



ครั้งที่ ๑๓

(สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันจันทร์ที่ ๒๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๗

ก.๑

เล่มงานชวเลข ๒ สำนักรายงานการประชุมและชวเลข

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

คณะกรรมการตรวจแล้ว วันที่ ๑๓ เดือน ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๗

สภารับรองในคราวประชุม ครั้งที่ ๕ วันที่ ๑๖ เดือน ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๗

สมบัติห้องสมุดรัฐสภา



ครั้งที่ ๑๓

(สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันจันทร์ที่ ๒๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๗

กลุ่มงานชวเลข ๒ สำนักการงานการประชุมและชวเลข
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

คณะกรรมการตรวจแล้ว วันที่ 13 เดือน ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๗
สภารับรองในคราวประชุม ครั้งที่ ๕ วันที่ ๒๒ เดือน ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๗

สมบัติห้องสมุดรัฐสภา

สารบัญ

รายงานการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันจันทร์ที่ ๒๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๗
ณ ที่รัฐสภา

หน้า

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

๑

๑. มติคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ถ่ายทอดการประชุมวุฒิสภาทางสถานีโทรทัศน์ ช่อง ๑๑ กรมประชาสัมพันธ์ สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย ความถี่ ๘๑.๕ กิโลเฮิร์ตซ์ (AM) และสถานีวิทยุรัฐสภา ความถี่ ๘๗.๕ กิโลเฮิร์ตซ์ (FM)

๑

๒. สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติที่คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาเสร็จแล้ว ๒ ฉบับ คือ ๑. ร่างพระราชบัญญัติโรงแรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๒. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. จึงถือว่าร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ ดังกล่าวได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๗๕ (๓) และสภาผู้แทนราษฎรไม่เห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติของวุฒิสภา ๒ ฉบับ คือ ๑. ร่างพระราชบัญญัติสุรฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๒. ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่..) พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้กำหนดจำนวนบุคคลที่จะเป็นกรรมการร่วมกันทั้ง ๒ ฉบับ สภาละ ๑๒ ท่าน ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๗๕ (๓)

๑

**วุฒิสภา (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)****ครั้งที่ ๑๓****หน้า**

๓. ประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
ระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. และ
ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือน เงินวิทยฐานะและเงินประจำตำแหน่งข้าราชการ
และบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ขอขยายเวลาในการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติ ทั้ง ๒ ฉบับ ดังกล่าว ออกไปอีก ๓๐ วัน ตามรัฐธรรมนูญ
มาตรา ๑๗๔

๓

เรื่องที่สมาชิกฯ ขอเสนอแนะ

- เรื่องผู้พิพากษาศาลจังหวัดปัตตานีถูกยิงเสียชีวิต

๔

ผู้อภิปราย

- นายสุนทร จินดาอินทร์

๔, ๕, ๖

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี

๔

เรื่องด่วน

๑. การตั้งกรรมการวิสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติและ
ความประพฤติของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตุลาการ
ศาลรัฐธรรมนูญ (ผู้ทรงคุณวุฒิสาขารัฐศาสตร์) แทนตำแหน่งที่ว่าง

๖

ผู้อภิปราย

- นายสามารถ รัตนประทีปพร

๘

- นายการุณ ไสงาม

๘, ๙, ๑๐

- นายเสรี สุวรรณภานนท์

๑๐

- นางพรหมจารี รัตนเศรษฐ์

๑๑



หน้า

๒. ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

๑๔

ผู้อภิปราย

- นายสมพงษ์ สระกวี ๒๕, ๓๕, ๘๓
- นายศรีเมือง เจริญศิริ ๒๘
- นายนิรัตน์ อยู่ภักดี ๓๑
- นายสวัสดิภาพ กันทาธรรม ๓๓
- นายอนันต์ คาโคม ๔๒
- นางพรหมจารี รัตนเศรษฐี ๔๓, ๓๑๓, ๓๑๕
- นายปราโมทย์ ไม้กลัด ๕๒
- พลโท ปัญญา อยู่ประเสริฐ ๕๖, ๕๘
- พลตรี มนูญกฤต รูปขจร ๖๐
- นายสมศักดิ์ โล่สถาพรพิพิธ ๖๕
- นายสามารถ รัตนประทีปพร ๖๓
- นายเกษม มาลัยศรี ๘๔, ๘๕, ๘๑
- นายสนิท จันทรวงศ์ ๘๒
- นายสุพร สุภสร ๘๔
- ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ ๘๘, ๘๙, ๑๐๐
- นายสมพร คำชื่น ๑๐๓



หน้า

- นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง	๑๑๑, ๑๒๑, ๑๕๒, ๒๑๒, ๒๑๓, ๒๑๔
- นายบุญทัน คอกไรสง	๑๒๑
- นายวิสิทธิ์ เทชะธีราวัฒน์	๑๒๕
- นายไกรศักดิ์ ชุณหะวัณ	๑๒๗
- นายแคล้ว นรปติ	๑๓๓, ๑๓๔
- นายบรรพบุรุษ เกริกพิทยา	๑๓๔
- นายวิทยา มะเสนา	๑๓๘
- นายไสว พรหมณี	๑๔๖
- นายวิบูลย์ แซ่มชื่น	๑๕๒
- นายชงค์ วงษ์จันทร์	๑๕๗
- นายถวิล ไพรสณฑ์	๑๖๑
- นายนิวัฒน์ พันชั่ว	๑๖๖
- นายแก้วสรร อติโพธิ	๑๗๒, ๒๕๔
- นายพิเชฐ พัฒนโชติ	๑๘๑, ๑๕๒
- นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์	๑๕๒, ๒๑๓, ๒๑๔, ๒๕๖
- นายคำรง พุฒตาล	๒๑๕
- นายอาคม ตุลาภิกล	๒๒๒
- นายสันติภาพ อินทรพัฒน์	๒๒๔
- นายพิชัย จำเพชร	๒๓๐
- นางสุนีย์ อินฉัตร	๒๓๒



หน้า

- นายประสิทธิ์ ปทุมรักษ์	๒๓๕, ๒๔๑
- นายปรีดี หิรัญพฤกษ์	๒๔๒, ๒๔๖, ๒๕๑
- นายอุบล เอื้อศรี	๒๔๖
- นายจรูญ ยิ่งประกาศ	๒๕๒
- คุณหญิงจินตนา สุขมาก	๒๕๖
- นายมนตรี สันทวิชช์	๒๖๐, ๒๕๒, ๒๕๓
- นางระเบียบรัตน์ พงษ์พานิช	๒๖๓
- นายสมบูรณ์ ทองบุราณ	๒๖๕
- นายอำนาจ เขียวประมุข	๒๖๘
- นายสุรใจ ศิริบุหงส์	๒๗๕
- พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร (นายกรัฐมนตรี)	๑๘, ๒๗
- นายวราเทพ รัตนากร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง)	๑๕๔, ๒๐๘, ๒๑๕



วุฒิสภา (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

ครั้งที่ ๑๓

หน้า

- นายสรอรรถ กลิ่นประทุม (รัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๒๗๕, ๒๕๓,

๒๕๖

- นายสมศักดิ์ เทพสุทิน
(รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์)

๓๐๑, ๓๑๓,

๓๑๖

รายงานการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันจันทร์ที่ ๒๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๗
ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๕๐ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกฯ ที่มาประชุมทั้งหมด ๑๕๑ คน

ประธานวุฒิสภา : บัดนี้ท่านสมาชิกฯ มาครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอเปิด
ประชุมณครับ

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

เรื่องที่ ๑ ด้วยวันนี้โดยเป็นมติคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ถ่ายทอดการประชุม
วุฒิสภาทางสถานีวิทยุโทรทัศน์ ช่อง ๑๑ กรมประชาสัมพันธ์ ตั้งแต่เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา เป็น
ต้นไปจนกว่าจะเสร็จสิ้นการประชุม และนอกจากนั้นยังถ่ายทอดทางสถานีวิทยุกระจายเสียง
แห่งประเทศไทย ความถี่ ๘๑.๕ กิโลเฮิร์ต ในระบบเอเอ็ม (AM) ด้วยณครับ ส่วนสถานีวิทยุ
รัฐสภาของเราคลื่นความถี่ ๘๗.๕ เอฟเอ็ม (FM) ก็ถ่ายทอดตลอดเวลานะครับ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานวุฒิสภา : เรื่องที่ ๒ ด้วยประธานสภาผู้แทนราษฎรแจ้งว่า
ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๑๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๘ กันยายน
๒๕๔๗ ที่ประชุมได้พิจารณาลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติที่คณะกรรมการ
ร่วมกันพิจารณาเสร็จแล้ว ๒ ฉบับ คือ ๑. ร่างพระราชบัญญัติโรงแรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๒. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน ในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ... จึงถือว่า
ร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ ดังกล่าว ได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามรัฐธรรมนูญ
มาตรา ๑๗๕ (๓) แล้วณครับ และในคราวประชุมวันเดียวกันที่ประชุมของสภาผู้แทน
ราษฎร ได้พิจารณาลงมติไม่เห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติของ
วุฒิสภา ๒ ฉบับ คือ ๑. ร่างพระราชบัญญัติสุทธากกร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

รายชื่อสมาชิกวุฒิสภาที่มาประชุม ลาการประชุม และขาดการประชุม

ในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๓

สมัยสามัญนิติบัญญัติ

วันจันทร์ ที่ ๒๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๗

ลำดับที่	ชื่อ - สกุล	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๑.	นายกมล มั่นภักดี	✓			
๒.	นางกรรณิกาญจน์ วิสมหมาย	✓			
๓.	นายโกเมศ ทิฆมณานนท์	✓			
๔.	พลอากาศเอก กานต์ สุระกุล	✓			
๕.	นายการุณ ไสงาม	✓			
๖.	นายกำพล ภูมณี	✓			
๗.	หม่อมราชวงศ์กำรฐเทพ เทวกุล	✓			
๘.	นายเกษม ชัยสิทธิ์	✓			
๙.	นายเกษม มาลัยศรี	✓			
๑๐.	นายปริญญา กรวยทอง	✓			
๑๑.	นายแก้วสรร อติโพธิ	✓			
๑๒.	พลตำรวจตรี เสกสันต์ อุ่นสำราญ	✓			
๑๓.	นายไกรศักดิ์ ชุณหะวัณ	✓			
๑๔.	นายคำนวน ขิลปัทมภ์	✓			
๑๕.	นายคำนวน เหมาะประสิทธิ์	✓			
๑๖.	นายคำพันธ์ ป้องปาน		✓		
๑๗.	นายแคล้ว นรปติ	✓			
๑๘.	นายจรูญ ยิ่งประกาศ	✓			
๑๙.	นายจอน อึ้งภากร	✓			
๒๐.	นายจำเณ จิตรธร	✓			
๒๑.	นางจิตรา อยู่ประเสริฐ	✓			
๒๒.	คุณหญิงจินตนา สุขมาก	✓			
๒๓.	นายจิโรจน์ ไซติพันธุ์		✓		
๒๔.	นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง	✓			
๒๕.	นายอนันต์ ดาไลดม	✓			
๒๖.	คุณหญิงชดช้อย โสภณพนิช	✓			

ลำดับที่	ชื่อ - สกุล	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๒๗.	นางสุนีย์ อินฉัตร	✓			
๒๘.	นายชัชวาลย์ คงอุดม	✓			
๒๙.	นายชิต เจริญประเสริฐ	✓			
๓๐.	นายชุมพล ศิลปอาชา	✓			
๓๑.	พลตำรวจโท ชูชาติ ทัดนเสถียร	✓			
๓๒.	ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ	✓			
๓๓.	นายเชิดพงษ์ อุทัยสง	✓			
๓๔.	นายณรงค์ นุ่นทอง	✓			
๓๕.	พลตำรวจโท ณรงค์ อมาตยกุล	✓			
๓๖.	นายณรงค์สิทธิ์ เครือรัตน์	✓			
๓๗.	นายดำรง พุฒตาล	✓			
๓๘.	นายเด่น โต๊ะมีนา		✓		
๓๙.	นางเตือนใจ ดีเทศน์	✓			
๔๐.	นายถวิล จันทรประสงค์	✓			
๔๑.	นายถาวร เกียรติไชยากร	✓			
๔๒.	นายถวิล ไพรสณฑ์	✓			
๔๓.	พลตำรวจโท ทวี ทิพย์รัตน์	✓			
๔๔.	นายทวีป ขวัญบุรี	✓			
๔๕.	นายทองใบ ทองเปาต์	✓			
๔๖.	นายวิกรม อัยศิริ	✓			
๔๗.	นายธวัชชัย เมืองนาง	✓			
๔๘.	นายณพดล สมบูรณ์	✓			
๔๙.	นายณภัทร ศรีสรรพวงค์	✓			
๕๐.	นางนันทนา สงฆ์ประชา	✓			
๕๑.	นายนิคม เขาวักิตติโสภณ	✓			
๕๒.	นายนิพนธ์ นาครทรรพ	✓			
๕๓.	นายนิพนธ์ วิสิษฐยุทธศาสตร์	✓			
๕๔.	นายนิพนธ์ สุทธิเดช	✓			
๕๕.	นางนิพัทธา อมรัตน์เมธา	✓			
๕๖.	นายนิรัตน์ อยู่ภักดี	✓			

ลำดับที่	ชื่อ - สกุล	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๕๗.	นายนิรันดร์ พิทักษ์วัชร	✓			
๕๘.	นายนิวัฒน์ พันธุ์	✓			
๕๙.	นายนิเวศ พันธุ์เจริญวรกุล	✓			
๖๐.	นายบรรพต ฤทธิพิทยา	✓			
๖๑.	พลเอก บัณฑิตย์ มลายอริศุณย์		✓		
๖๒.	นายบุญญา หลีเหลด	✓			
๖๓.	นายบุญทัน ดอกไธสง	✓			
๖๔.	นายบุญยืน ศุภสารสาทร	✓			
๖๕.	นายบุญเลิศ ไพรินทร์	✓			
๖๖.	นางสาวบุษรินทร์ ดิยะไพรัช	✓			
๖๗.	นายประเกียรติ นาสิมมา	✓			
๖๘.	พลตำรวจเอก ประทีป สันติประภาพ	✓			
๖๙.	นางประทีป อึ้งทรงธรรม	✓			
๗๐.					ตำแหน่งว่าง
๗๑.	นายประศักดิ์ ณ กาฬสินธุ์	✓			
๗๒.	นายประสงค์ โมธิตานนท์	✓			
๗๓.	นายประสิทธิ์ ปทุมรักษ์	✓			
๗๔.	นายประสิทธิ์ พิฑูรกิจจา	✓			
๗๕.	นายปราโมทย์ โพชนม	✓			
๗๖.	นายปราโมทย์ ไหม่ลัด	✓			
๗๗.	พลตำรวจโท ปรีชา ปฏิบัติสกรกิจ	✓			
๗๘.	นายปรีชา ปิตานนท์	✓			
๗๙.	นายปรีดี นิธิฤพฤกษ์	✓			
๘๐.	พลโท ปัญญา อยู่ประเสริฐ	✓			
๘๑.	นายผ่อง เล่งอี่	✓			
๘๒.	พลเอก พนม จินะวิจารณ์ะ	✓			
๘๓.	นายพนัส ทัดนิยานนท์	✓			
๘๔.	นายพร เพ็ญพาส	✓			
๘๕.	นางพรหมจารี รัตนเศรษฐี	✓			
๘๖.	นายสงวน นันทชาติ	✓			

ลำดับที่	ชื่อ - สกุล	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๘๗.	นางพัฒนา ศิริวันแสนนท์	✓			
๘๘.	นายพา อักษรเสื่อ	✓			
๘๙.	นายสนิท กุลเจริญ	✓			
๙๐.	นายพิชัย ขำเพชร	✓			
๙๑.	นายพิชิต ชัยวิรัตน์	✓			
๙๒.	นายพิเชฐ พัฒนโชติ	✓			
๙๓.	นางเพ็ญศักดิ์ จักขุจินดา	✓			
๙๔.	นายเพิ่มพูน ทองศรี	✓			
๙๕.	พันตำรวจเอก ไพจิตร ศรีคงคา	✓			
๙๖.	นายไพบูลย์ อุบัติศฤงค์	✓			
๙๗.	นายพัศุดดิน บอดอ	✓			
๙๘.	นายภิญญา ช่วยปลอด	✓			
๙๙.	นายมนตรี สันทวิชัย	✓			
๑๐๐.	นายมนัส รุ่งเรือง	✓			
๑๐๑.	พลเอก มนัส อร่ามศรี	✓			
๑๐๒.	นายมนู วณิชชานนท์	✓			
๑๐๓.	พลตรี มนูญกฤต รูปขจร	✓			
๑๐๔.	นางมลวิมลย์ เงินหมื่น	✓			
๑๐๕.	นายมารุต โรจนปิยาวงศ์	✓			
๑๐๖.	นางมาลินี สุขเวชชวรกิจ	✓			
๑๐๗.	นางมาลีรัตน์ แก้วก่า	✓			
๑๐๘.	พลตำรวจเอก มีชัย บุญกิจ	✓			
๑๐๙.	นายมีชัย วีระไวทยะ		✓		
๑๑๐.	นาย मुखตาร์ มะทา	✓			
๑๑๑.	พลเอก ยุทธนา คำดี	✓			
๑๑๒.	นายรส มะลิผล	✓			
๑๑๓.	นางระเบียบรัตน์ พงษ์พานิช	✓			
๑๑๔.	นายระวี กิ่งคำวงศ์	✓			
๑๑๕.	นายล้ำพอง พิลาสสมบัติ	✓			
๑๑๖.	นายวงศ์พันธ์ ณ ตะกั่วทุ่ง	✓			

ลำดับที่	ชื่อ - สกุล	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๑๑๗.	พลเอก วัฒนา สรรพานิช	✓			
๑๑๘.	นายวัลลภ ตังคณานุกาญจน์	✓			
๑๑๙.	นายวิจิตร มโนสิทธิศักดิ์	✓			
๑๒๐.	นายวิชัย ครอบงำ	✓			
๑๒๑.	พลเอก วิชา ศิริธรรม	✓			
๑๒๒.	นางบัวล้อม พูลลาภ	✓			
๑๒๓.	นายวิเชียร เปาอินทร์	✓			
๑๒๔.	นายวิญญู อุฬารกุล	✓			
๑๒๕.	นายวิทยา มะเสนา	✓			
๑๒๖.	นายวิบูลย์ แซ่มชื่น	✓			
๑๒๗.	พลตำรวจเอก วิรุฬห์ พันแสง	✓			
๑๒๘.	นายวิโรจน์ อมตกุลชัย	✓			
๑๒๙.	นางวิลาวัณย์ ตันวัฒนะพงษ์	✓			
๑๓๐.	นายวิสิทธิ์ เตชะธีราวัฒน์	✓			
๑๓๑.	นายวีรพงศ์ สกลกิตติวัฒน์	✓			
๑๓๒.	นายวีรวัชร สิทธิธรรม	✓			
๑๓๓.	พลตำรวจตรี วีระ อนันตกุล	✓			
๑๓๔.	นายวีระพล วัชรประทีป	✓			
๑๓๕.	นายสมิท จันทร์วงศ์	✓			
๑๓๖.	นายศรีเมือง เจริญศิริ	✓			
๑๓๗.	พลเอก ศิริ ทิวะพันธุ์	✓			
๑๓๘.	นายรงค์ วงษ์พันธ์	✓			
๑๓๙.	นายศิลป์ชัย เชษฐศิลป์	✓			
๑๔๐.	พลตำรวจตรี สนาม คงเมือง	✓			
๑๔๑.	นายวรวิทย์ เวื้อเพ็ชร	✓			
๑๔๒.	นายสม ต๊ะยศ	✓			
๑๔๓.	นายสมเกียรติ ศรีลัมพ์	✓			
๑๔๔.	นายสมเกียรติ อ่อนนิมิต		✓		
๑๔๕.	นายสมควร จิตรแสง		✓		
๑๔๖.	พันเอก สมคิด ศรีสังคม	✓			

ลำดับที่	ชื่อ - สกุล	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๑๔๗.	พลตำรวจเอก สมชาย ไชยเวช	✓			
๑๔๘.	นายสมบัติ วรามิตร	✓			
๑๔๙.	นายสมบูรณ์ ทองบุราณ	✓			
๑๕๐.	นายสมพงษ์ สระแก้ว	✓			
๑๕๑.	นายสมพร คำชื่น	✓			
๑๕๒.	นายสมศักดิ์ โสธาทิพรพิพิธ	✓			
๑๕๓.	นายสมสิทธิ์ ศิริเจริญไชย	✓			
๑๕๔.	นายสมัย ชมแสน	✓			
๑๕๕.	นายสราวุธ นิยมทรัพย์	✓			
๑๕๖.	นายสวัสดิ์ ทรัพย์เจริญ	✓			
๑๕๗.	พลตำรวจเอก สวัสดิ์ อมรวิวัฒน์	✓			
๑๕๘.	นายสวัสดิภาพ กันทาธรรม	✓			
๑๕๙.	นายสนธิ์ พินทุเสนีย์	✓			
๑๖๐.	นายลัก กอแสงเรือง	✓			
๑๖๑.	นายสันต์ เทพมณี	✓			
๑๖๒.	นายสันติภาพ อินทรพัฒน์	✓			
๑๖๓.	พลตรี สาคร กิจวิริยะ	✓			
๑๖๔.	นายสามารถ รัตนประทีปพร	✓			
๑๖๕.	นายประโภชน์ สภาวสุ	✓			
๑๖๖.	นายสุชน ชาลีเครือ	✓			
๑๖๗.	นายสุทัศน์ จันทร์แสงศรี	✓			
๑๖๘.	นายสุนทร จินดาอินทร์	✓			
๑๖๙.	นายสุพร สุขสร	✓			
๑๗๐.	นายสุรใจ ศิริบุหงศ์	✓			
๑๗๑.	นายสุรัชย์ ดนัยตั้งตระกูล	✓			
๑๗๒.	นายสุรเดช ยะสวัสดิ์	✓			
๑๗๓.	พันตำรวจเอก สุรพงศ์ ไม่นวล	✓			
๑๗๔.	นายสุรสิทธิ์ จัตรชัยเดช	✓			
๑๗๕.	นายสุรียน ภูมิรัตนประพิณ	✓			
๑๗๖.	นายเสรี สุวรรณภานนท์	✓			

ลำดับที่	ชื่อ - สกุล	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๑๗๗.	นายโสภณ สุภาพงษ์	✓			
๑๗๘.	นายไสว พราหมณี	✓			
๑๗๙.	พลเอก หาญ ลีวานนท์		✓		
๑๘๐.	นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์	✓			
๑๘๑.	นายอนันต์ ผลอำนวย	✓			
๑๘๒.	นายอนันตชัย คุณานันทกุล	✓			
๑๘๓.	ร้อยตรี อนุกุล สุภาไชยกิจ	✓			
๑๘๔.	นายอนุชาติ บรรจงศุภมิตร	✓			
๑๘๕.	นายอมร นิลเปรม	✓			
๑๘๖.	นางอรัญญา สุนิล	✓			
๑๘๗.	นายอาคม ตุลาติลก	✓			
๑๘๘.	พลเอก อาทิตย์ กำลังเอก	✓			
๑๘๙.	ร้อยตรี อำนวย ไทยานนท์	✓			
๑๙๐.	นายอำนาจ เรียบประมุข	✓			
๑๙๑.	พลตำรวจตรี อำพล งามจิตร	✓			
๑๙๒.	พลตรี อินทรัตน์ ยอดบางเตย	✓			
๑๙๓.	นายอิสรอน มะลูลีม	✓			
๑๙๔.	นายอุดร ตันติสุนทร	✓			
๑๙๕.	นายอุทัยพันธุ์ สงวนเสริมศรี	✓			
๑๙๖.	นายอุบล เอื้อศรี	✓			
๑๙๗.	นางสาวอุษณีย์ ชิดชอบ	✓			
๑๙๘.	นาย कुमार ดอยิบ	✓			
๑๙๙.	นายไธมาส รองเงิน	✓			
๒๐๐.	พลโท ไธมาส รัตนบุรี	✓			
รวม ๑๙๙		๑๙๑	๘	-	

(น.ส.ชฎาพร ชัยวัฒนา)

บุคลากร ๖

(น.ส.พิชญา บุญนาม)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานทะเบียนประวัติและสถิติ

๒. ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎร
ได้กำหนดจำนวนบุคคลที่จะเป็นกรรมการร่วมกันทั้ง ๒ ฉบับ สภาละ ๑๒ ท่าน
ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๖๕ (๓) นะครับ ส่วนของวุฒิสภานั้นจะได้มีการตั้ง
กรรมการที่เป็นฝ่ายของวุฒิสภา ๑๒ ท่าน ในคราวต่อไปนะครับ จึงขอแจ้งเพื่อทราบ
(ที่ประชุมรับทราบ)

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เลขรับ.....40
วันที่.....13 ก.ย. 2541
เวลา.....10.30 น.

ด่วนที่สุด

ที่ สผ ๐๐๑๔/๑๐๕๘๐



สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๑๓ กันยายน ๒๕๔๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ.

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๑๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันที่ ๘ กันยายน ๒๕๔๑ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ.
ที่คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาเสร็จแล้ว
จึงกราบเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายอุทัย พิมพ์ใจชน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๙๕

๐ ๒๒๔๔ ๒๐๙๖

กลุ่มงานบริหารทั่วไป

รับที่ ส.ร. วันที่ 13/ 09/ 41

เวลา 15.10 น. ส่ง พ.ร.ด.ม.

สำนักการประชุม

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ

รับที่ ๓๘๘ / ๕๕๗

วันที่ ๑๓ / ๙ / ๔๑

เวลา ๑๕.๒๐ น.

สำนักการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เลขรับ 42
วันที่ 14 ก.ย. 2547
เวลา 08.40 น.



ที่ สผ ๐๐๑๔/๑๐๖๑๓

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ กันยายน ๒๕๔๗

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ 536/๔๔ วันที่ 14/09/47

เวลา 9.50 น. ส่ง ผอ.

สำนักงานประชุม

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ.

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๑๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันที่ ๘ กันยายน ๒๕๔๗ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน
ในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ที่คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาเสร็จแล้ว

จึงกราบเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายอุทัย พิมพ์ใจชน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๙๘

๐ ๒๒๔๔ ๒๐๙๙

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ

รับที่ ๕๐๑ 16/9/47

วันที่ ๑๔/๙/๔๗

เวลา ๐๙.๐๐ น.

สำนักงานประชุม

ด่วนที่สุด

ที่ สผ ๐๐๑๔/๑๐๕๗/๙



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เลขรับ..... 39
วันที่..... 13 ก.ย. 2547
เวลา..... 11.30 น.

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๑๓ กันยายน ๒๕๔๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติศาลการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

อ้างถึง หนังสือวุฒิสภา ด่วนที่สุด สว ๐๐๐๗/๒๓๑๗ ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๔๗

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่าวุฒิสภาได้ลงมติแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติศาลการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จึงส่งร่างพระราชบัญญัตินี้มายังสภาผู้แทนราษฎรเพื่อดำเนินการต่อไป ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๗๕ (๓) นั้น

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๑๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๔ กันยายน ๒๕๔๗ ที่ประชุมได้ลงมติไม่เห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติม จึงกำหนดจำนวนบุคคลที่จะประกอบเป็นคณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เป็นจำนวน สภาละ ๑๒ คน และได้ลงมติดังบุคคลดังต่อไปนี้เป็นกรรมการร่วมกันฝ่ายสภาผู้แทนราษฎร

๑. นายกมล บันไดเพชร	๒. นายจำนงค์ โพธิสาโร
๓. นายจตุติ ไกรฤกษ์	๔. นายชัย ชิดชอบ
๕. นายชูศักดิ์ ศิรินิล	๖. นายมรรณพ เดชวิทักษ์
๗. นายลิขิต เพชรสว่าง	๘. นายวิทยา แก้วภราดัย
๙. นายสุพัฒน์ ธรรมเพชร	๑๐. นายสุริยา สุขอนันต์
๑๑. นายโสภณ เพชรสว่าง	๑๒. นายเอกพร รักความสุข

จึงกราบเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป

กลุ่มงานบริหารทั่วไป

รับที่ ๕๖๖/๕๖ วันที่ 12 / ๐๙ / 47

เวลา 15.00 น. ถึง พ. ๕๖๖

สำนักการประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๙๕

๐ ๒๒๔๔ ๒๐๙๖

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายอุทัย พิมพ์ใจชน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ

รับที่ ๓๕๕ / ๒๕๔๖

วันที่ ๑๓ / ๐๙ / ๔๖

เวลา ๑๕.๐๐ น.

สำนักการประชุม



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เลขรับ.....41.....
วันที่.....14 ก.ย. 2547.....
เวลา.....08.40.....น.

ที่ สผ ๐๐๑๔/๑๐๖๑๖

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๑๓ กันยายน ๒๕๔๗

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ 5372 วันที่ 14/09/47
เวลา 8.50 น. ส่ง สผ.
สำนักการประชุม

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

อ้างถึง หนังสือวุฒิสภา ด่วนที่สุด ที่ สว ๐๐๐๗/๑๕๗๖ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๔๗

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่าวุฒิสภาได้ลงมติแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. จึงส่งร่างพระราชบัญญัตินี้มายังสภาผู้แทนราษฎร เพื่อดำเนินการต่อไป ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๗๕ (๓) นั้น

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๑๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๔ กันยายน ๒๕๔๗ ที่ประชุมได้ลงมติไม่เห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติม จึงกำหนดจำนวนบุคคลที่จะประกอบเป็นคณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เป็นจำนวน สภาละ ๑๒ คน และได้ลงมติดังบุคคลดังต่อไปนี้ เป็นกรรมการร่วมกันฝ่ายสภาผู้แทนราษฎร

๑. ร้อยโท กุเทพ ไสกระจำง	๒. นายโกเมศ ขวัญเมือง
๓. นายจำลอง ครุฑขุนทด	๔. นายชูวงศ์ ฉายะบุตร
๕. นางบุญริน ศรีธเรศ	๖. นายประแสง มงคลศิริ
๗. นายปรีชา สุวรรณทัต	๘. นายพิรพันธุ์ พาลุสุข
๙. นายเมธี จัตรจินดารัตน์	๑๐. ศาสตราจารย์วิจิตร ศรีสอ้าน
๑๑. พันเอก วินัย สมพงษ์	๑๒. นายเอกพร รักความสุข

จึงกราบเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายจุฑัย พิมพ์ใจชน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ

รับที่ ๕๐๐ / ๒๕๔๗

วันที่ ๑๕ / ๙.๐. / ๔๗

เวลา ๐๙.๐๐ น.

สำนักการประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๙๔

๐ ๒๒๔๔ ๒๐๙๔

ประธานวุฒิสภา : เรื่องที่ ๓ เนื่องจากทางประธานคณะกรรมการ
 วิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ.
 และร่างพระราชบัญญัติเงินเดือน เงินวิทยฐานะและเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครู
 และบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. แจ้งว่าระยะเวลาในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
 ทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว จะครบกำหนดในการพิจารณาในวันที่ ๒๑ และวันที่ ๒๔ กันยายน
 ๒๕๔๗ ตามลำดับนะครับ แต่โดยที่ร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ มีสาระสำคัญที่จะต้อง
 ได้มีการพิจารณาอย่างรอบคอบ รวมทั้งจะต้องรับฟังข้อคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
 เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนและประเทศชาติให้มากที่สุดนะครับ
 ทางคณะกรรมการจึงขอขยายเวลาร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ ออกไปอีก
 ๓๐ วัน ~~นะครับ~~ ตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๗๔
 (ที่ประชุมรับทราบ)



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เลขรับ..... 6597
วันที่..... 10 ก.ย. 2547
เวลา..... 16.00 น.
ส่ง สำนักการประชุม

๐ **ด่วนที่สุด**
ที่ ๒๔๙๙ / ๒๕๔๗

วุฒิสภา

ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ กันยายน ๒๕๔๗

เรื่อง ขอย้ายเวลาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ.
และร่างพระราชบัญญัติเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากร
ทางการศึกษา พ.ศ.

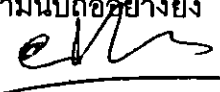
กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันจันทร์ที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๔๗
ได้ลงมติรับร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติ
เงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. และ
ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไว้พิจารณาและตั้งคณะกรรมการ
วิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ขึ้นพิจารณา
ทั้ง ๓ ฉบับ นั้น

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. และ
ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา
พ.ศ. เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน (กำหนดวัน
ดังกล่าวให้หมายถึงวันในสมัยประชุม) โดยร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ ดังกล่าวจะครบกำหนดในวันที่ ๒๑
กันยายน ๒๕๔๗ และวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๔๗ ตามลำดับ ในการนี้ คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเห็นว่า
ร่างพระราชบัญญัตินี้มีเนื้อหาลำบากและสำคัญควรพิจารณาอย่างละเอียดรอบคอบ และรับฟังข้อคิดเห็นจาก
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนและประเทศชาติมากที่สุด จึงจำเป็นต้องใช้เวลา
พิจารณาพอสมควร ด้วยเหตุดังกล่าว จึงควรจะได้ขยายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับ
ออกไปเป็นกรณีพิเศษอีก ๓๐ วัน ตามความในมาตรา ๑๗๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอสู่ที่ประชุมวุฒิสภาพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง


(นายผ่อง เล่งอี้)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
ระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ.

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

โทร. ๐ ๒๔๓๑ ๙๒๓๗ โทรสาร ๐ ๒๔๓๑ ๙๒๐๘

ประธานวุฒิสภา : ที่ประชุมไม่จัดข้อ~~นะ~~รับ ถือว่าให้ขยายเวลาไปอีก ๓๐ วัน ~~นะ~~รับ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี

ต่อไปเป็นระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๑ ท่านสมาชิกฯ ที่จะหารือ เดี่ยววันนี้ ขอความร่วมมือ~~นะ~~รับ เพราะเราถ่ายทอดสดเรงคหาหรือ ๑ วัน เพื่อจะเข้าสู่เรื่องงบประมาณ เลขนะรับ ต่อจากวาระที่ ๑ แล้วจะเข้าวาระที่ ๒ เลข~~นะ~~รับเอาไว้วันพรุ่งนี้เข้านะรับ ท่านสามารถ รัดนประทีปพร ไม่ใช่เรื่องหารือใช่ไหมครับ ท่านสามารถรับ ไม่ใช่รอไว้ก่อนครับ ท่านสุนทร จินดาอินทร์ ครับ เป็นคำถาม~~นะ~~รับ เชิญครับ

นายสุนทร จินดาอินทร์ (กำแพงเพชร) : ท่านประธานฯ ครับ ผม สุนทร จินดาอินทร์ ครับ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดกำแพงเพชร ถ้าจะให้ผมตั้งคำถามไม่ให้หารือนี้ ผมตั้งคำถามว่า ท่านประธานฯ ไม่เป็นห่วงประชาชนของประเทศเลขหรือครับ เพราะว่า ผู้พิพากษาที่ภาคใต้ถูกยิงตาย ผมในฐานะที่เป็นผู้พิพากษาคณเดียวที่อยู่ในสภาแห่งนี้ ผมขออนุญาตท่านประธานฯ เวลาเพียงเล็กน้อยครับ ถ้าหากจะถามท่านประธานฯ ก็ตอบก็แล้วกันครับว่า ท่านประธานฯ ไม่เป็นห่วงพี่น้องชาวภาคใต้ซึ่งไม่ได้รับความปลอดภัย เลขหรือครับ จะให้ปรึกษาหารือจะให้ถามครับ ถ้าถามท่านประธานฯ ต้องตอบ

ประธานวุฒิสภา : เอาอย่างนี้ครับ ท่านสุนทรครับ ด้วยเรื่องนี้เป็นเรื่องที่สำคัญ แล้วก็ในฐานะที่ท่านสุนทร จินดาอินทร์ เป็นสมาชิกวุฒิสภา แล้วก็ด้านวิชาชีพ ด้วยความเคารพ ท่านก็เป็นอดีตผู้พิพากษามา เรื่องที่ท่านยกขึ้นมาเป็นประเด็นคำถาม บังเอิญผมใช้คำว่า คำถาม ต้องขอบคุณท่านสุนทร~~ครับ~~ พวกเราทุกคน ผมเองก็เป็นห่วงพี่น้องประชาชนทุกคน ส.ว. หรือสมาชิกวุฒิสภาของเราทุกคน ๑๕๕ คน วันนี้~~นี้~~ ~~ครับ~~ ก็เป็นห่วง ตัวแทนของประชาชน ห่วงพี่น้องประชาชนเช่นเดียวกัน แต่ประเด็นของการแก้ไขปัญหานั้น คงไม่ใช่เฉพาะเรื่องใดเรื่องหนึ่ง ทุกเรื่องก็สำคัญ~~ครับ~~ แล้วก็ถ้าท่านจะหาหรือเรื่องนี้วันนี้ นั้นเป็นเรื่องที่ผมเองคิดว่าในกระบวนการจะให้ความเป็นธรรมหรือกระบวนการที่จะตามจับผู้กระทำผิดนี้ ทางฝ่ายราชการกำลังดำเนินการอยู่ แต่ว่าทั้งนี้ทั้งนั้นเพื่อให้ข้อหาหรือของท่านมีประโยชน์ ผมอนุญาตให้ท่าน ๒ นาทีครับ เอาเป็นข้อเสนอแนะหรือว่าจะอะไร ก็ให้ท่านเสนอแนะดีกว่าครับ เชิญท่านสุนทรครับ

นายสุนทร จินดาอินทร์ (กำแพงเพชร) : ขอบพระคุณท่านประธานฯ ครับ คือเหตุที่เกิดขึ้นที่ภาคใต้~~นี้~~ ~~ครับ~~ ที่ผู้พิพากษาศาลจังหวัดปัตตานีถูกยิงถึงแก่ความตายนี้ ก็มีคนในรัฐบาลบางท่านออกมาพูด ผมคิดว่าเป็นลักษณะที่ไม่เหมาะสมอย่างยิ่ง เป็นลักษณะว่าผู้พิพากษาประมาท ไม่ระวังตัว ผมกราบเรียนท่านประธานฯ ครับว่าผู้พิพากษานั้น เป็นอาชีพที่ต้องใช้ความสมณะ เราจะไม่ไปขอร้องใครครับว่าให้ทำสิ่งนั้นสิ่งนี้ให้กับเรา อันนี้ครับเป็นสาระสำคัญอย่างยิ่ง ท่านประธานฯ ต้องทราบตรงนี้ครับว่าเราจะไม่ขอร้องใครครับ ว่าช่วยทำโน่นให้ผมที ช่วยทำนี่ให้ผมที แต่ว่าในเรื่องของความปลอดภัยนั้น ผมคิดว่าเป็นหน้าที่ของรัฐบาลอยู่แล้ว จะต้องให้ความปลอดภัยต่อประชาชน ไม่เฉพาะผู้พิพากษาหรือครับ ท่านประธานฯ ครับ ประชาชนทุกคนรัฐบาลก็ต้องให้ความปลอดภัยอยู่แล้ว ผู้พิพากษาเป็นข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ ท่านถูกยิงตายกลางเมืองครับ รถติดไฟแดงอยู่คนในรัฐบาลออกมาบอกว่า ไม่ระวังตัว ผมคิดว่าถ้าจะให้ใส่ใจกับบอกซิครับว่า สมน้ำหน้า โคนยิงตายเสียก็ดี ไซ้ไหมครับ การพูดอย่างนี้ไม่ได้มีการให้กำลังใจกันเลย แถมยังเป็นการซ้ำเติมอีกด้วย ที่ผมลุกขึ้นพูดวันนี้ ผมอยากจะให้ทางรัฐบาลได้โปรดคำนึงไว้ด้วยว่าขณะนี้ แม้แต่ผู้พิพากษายังไม่ปลอดภัย แล้วประชาชนในภาคใต้~~นี้~~ จะอยู่กันอย่างไรร อันนี้เป็นสิ่งที่เราน่าเป็นห่วง~~ครับ~~ ท่านประธานฯ ครับ หหมด ๒ นาทีแล้วครับ ผมขออนุญาต

คือท่านอนุญาตแค่นี้ ผมก็พูดแค่นี้ละครับ เดี่ยวผมมีโอกาสคงจะได้พูดกับสื่อมวลชน
อื่น ๆ ที่มากกว่านี้ครับ เพราะว่าสภาพนี้ไม่ให้โอกาสตัวแทนของประชาชนได้พูด

ประธานวุฒิสภา : เดียวนะ ท่านสุนทร จินดาอินทร์ ครับ ขอประเด็นนี้
ท่านเป็นผู้ใหญ่แล้ว ให้ท่านใช้คำพูดใหม่ได้ไหมว่า ไม่ให้โอกาสนี้ไม่ได้ เพราะว่าวาระนี้
เป็นวาระहारือ แล้วผมก็ให้ท่านได้พูดแล้ว เพราะกระทบกระเทือนสมาชิกฯ ทั้งหมดนะครับ
ใช้คำพูดใหม่เถอะท่านสุนทรครับ

นายสุนทร จินดาอินทร์ (กำแพงเพชร) : ผมคงไม่หอรอกครับ ผมจะใช้
คำพูดเดิมครับ เป็นผู้ใหญ่ เป็นเด็กก็มีสิทธิที่จะพูด แล้วก็เป็นสิ่งที่ถูกต้องด้วย เพราะว่า
การลุกขึ้นมาพูดแค่ ๒ นาทีนี้ไม่ได้ประโยชน์อะไรหอรอกท่านประธานฯ เมื่อท่านไม่อนุญาต
ผมก็ไม่พูด ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ผมขอทำความเข้าใจท่านสมาชิกฯ นิดหนึ่ง
ผมว่าทุกวันบรรยากาศของเราก็ดีนะครับ วันนี้ก็ดี แต่ว่ายังเออเรื่องนี้ก็เป็นเรื่องสำคัญ
ทุกคนก็ให้ความสำคัญสมาชิกฯ ของเรา ไม่ใช่เฉพาะเรื่องผู้พิพากษา เรื่องข้าราชการ
ฝ่ายอื่น เรื่องประชาชนถูกทำร้ายก็ให้ความสำคัญ แต่ว่าประเด็นนี้ในขณะที่ท่านสุนทร
เป็นสมาชิกวุฒิสภามาจากสายตุลาการ ผมให้สิทธิท่านสุนทรได้แสดงความคิดเห็นเพียง
ท่านเดี๋ยวนี้ครับ จบแล้วนะครับ ขอบคุณครับ ขอเป็นเรื่องตามระเบียบวาระเลยครับ

เรื่องด่วนที่ ๑ การตั้งกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติและ
ความประพฤติของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ
(ผู้ทรงคุณวุฒิสถาขารัฐศาสตร์) แทนตำแหน่งที่ว่าง



รายงาน

การพิจารณาสรรหาตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ
(ผู้ทรงคุณวุฒิสาขารัฐศาสตร์)
ตามมาตรา ๒๖๑ (๓) ประกอบมาตรา ๒๕๗
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ของ

คณะกรรมการสรรหาตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

สำนักกำกับและตรวจสอบ
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

(สำเนา)

ด่วนที่สุด

ที่ สว ๐๐๐๘/(ร) ๕๐๐๐

คณะกรรมการสรรหาตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

เลขที่ ๔๙๙ อาคารสุขประพฤติ

ชั้น ๑๔ ถนนประชาชื่น

เขตบางซื่อ กทม. ๑๐๘๐๐

๘ กันยายน ๒๕๔๗

เรื่อง การพิจารณาสรรหาตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ (ผู้ทรงคุณวุฒิสาขารัฐศาสตร์)

ตามมาตรา ๒๖๑ (๓) ประกอบมาตรา ๒๕๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการพิจารณาสรรหาตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ (ผู้ทรงคุณวุฒิสาขารัฐศาสตร์)

ตามมาตรา ๒๖๑ (๓) ประกอบมาตรา ๒๕๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๒. บัญชีรายชื่อผู้สมควรได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(ผู้ทรงคุณวุฒิสาขารัฐศาสตร์) จำนวน ๒ คน พร้อมประวัติและความยินยอม

ของผู้ได้รับการเสนอชื่อ

ตามที่นายสุจิต บุญบงการ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ (ผู้ทรงคุณวุฒิสาขารัฐศาสตร์) พ้นจากตำแหน่งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ตามวาระในวันที่ ๑๒ สิงหาคม ๒๕๔๗ เนื่องจากดำรงตำแหน่งครบวาระกึ่งหนึ่งของวาระที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๓๒๒ วรรคหนึ่ง ประกอบมาตรา ๒๕๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และได้มีประกาศวุฒิสภา ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๔๗ เรื่อง คณะกรรมการสรรหาตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ เพื่อทำหน้าที่พิจารณาสรรหาและจัดทำบัญชีรายชื่อผู้สมควรได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ (ผู้ทรงคุณวุฒิสาขารัฐศาสตร์) เป็นจำนวนสองเท่าของผู้ซึ่งพ้นจากตำแหน่ง แล้วเสนอต่อประธานวุฒิสภา โดยต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ ๑๒ สิงหาคม ๒๕๔๗ นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการสรรหาได้ดำเนินการสรรหาและจัดทำบัญชีรายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิสาขารัฐศาสตร์จำนวน ๒ คน ตามมาตรา ๒๖๑ (๓) ประกอบมาตรา ๒๕๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เสนอต่อประธานวุฒิสภา ซึ่งผู้ได้รับการเสนอชื่อดังกล่าวได้รับคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนกรรมการสรรหาทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ และได้รับความยินยอมของผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงกราบเรียน...

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณาดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

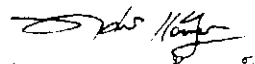
ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ลงชื่อ อรรถนิติ ดิษฐอำนาจ

(นายอรรถนิติ ดิษฐอำนาจ)

ประธานคณะกรรมการสรรหาตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

สำเนาถูกต้อง



(นายทศพร เข้มวงศ์)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานสรรหาและแต่งตั้ง

สำนักกำกับและตรวจสอบ

สำนักกำกับและตรวจสอบ

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๓๐ , ๐ ๒๘๓๑ ๙๓๓๖ - ๗

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๓๓ , ๐ ๒๘๓๑ ๙๓๒๕

ปิยาภรณ์ / พิมพ์

โสมเจลา , หรรษลักษณ์ / ทาน

รายงานการพิจารณาสรุบทูลาการศาลรัฐธรรมนูญ (ผู้ทรงคุณวุฒิสาขารัฐศาสตร์)
ตามมาตรา ๒๖๑ (๓) ประกอบมาตรา ๒๕๗
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ก. มูลเหตุที่ต้องมีการสรุบทูลาการศาลรัฐธรรมนูญ (ผู้ทรงคุณวุฒิสาขารัฐศาสตร์)

ด้วยนายสุจิต บุญบงการ ตูลาการศาลรัฐธรรมนูญ (ผู้ทรงคุณวุฒิสาขารัฐศาสตร์) พ้นจากตำแหน่งตูลาการศาลรัฐธรรมนูญ ตามวาระในวันที่ ๑๒ สิงหาคม ๒๕๔๗ เนื่องจากดำรงตำแหน่งครบวาระกึ่งหนึ่งของวาระที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๓๒๒ วรรคหนึ่ง ประกอบมาตรา ๒๕๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ในการนี้ ประธานวุฒิสภาจึงได้จัดให้มีคณะกรรมการสรุบทูลาการศาลรัฐธรรมนูญ ประกอบด้วยประธานศาลฎีกา คณบดีคณะนิติศาสตร์หรือเทียบเท่าของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐทุกแห่ง ซึ่งเลือกกันเองให้เหลือสี่คน คณบดีคณะรัฐศาสตร์หรือเทียบเท่าของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐทุกแห่ง ซึ่งเลือกกันเองให้เหลือสี่คน ผู้แทนพรรคการเมืองทุกพรรคที่มีสมาชิกเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคละหนึ่งคน ซึ่งเลือกกันเองให้เหลือสี่คน เป็นกรรมการสรุบทูลาการ เพื่อทำหน้าที่พิจารณาสรุบทูลาและจัดทำบัญชีรายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิสาขารัฐศาสตร์เป็นจำนวนสองเท่าของผู้ซึ่งพ้นจากตำแหน่งแล้วเสนอต่อประธานวุฒิสภา ทั้งนี้ ต้องดำเนินการภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ ๑๒ สิงหาคม ๒๕๔๗ ซึ่งคณะกรรมการสรุบทูลาการศาลรัฐธรรมนูญ ดังกล่าวประกอบด้วย

๑. นายอรรถนิติ ดิษฐอำนาจ
(ประธานศาลฎีกา)
๒. ผู้ช่วยศาสตราจารย์อติพันธ์ เชื้อบุญชัย
(คณบดีคณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย)
๓. ศาสตราจารย์ ดร. กำชัย จงจักรพันธ์
(คณบดีคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์)
๔. นายเกียรติชัย ณ นคร
(ประธานกรรมการประจำสาขาวิชานิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช)
๕. รองศาสตราจารย์ ดร.ชลอ ว่องวัฒนาภิกุล
(คณบดีสำนักวิชานิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง)
๖. ศาสตราจารย์ ดร. อมรา พงศาพิชญ์
(คณบดีคณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย)
๗. รองศาสตราจารย์ ดร. นครินทร์ เมฆไตรรัตน์
(คณบดีคณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์)

๘. รองศาสตราจารย์พรชัย เทพปัญญา

(คณบดีคณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยรามคำแหง)

๙. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ทวิ สุรฤทธิกุล

(ประธานกรรมการประจำสาขาวิชารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช)

๑๐. พลเอก ถวัลย์ ศิริวงศ์ทอง

(ผู้แทนพรรคการเมือง)

๑๑. พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์

(ผู้แทนพรรคการเมือง)

๑๒. นายสุภาพ คลีขจาย

(ผู้แทนพรรคการเมือง)

๑๓. นายพิรพันธุ์ พาลุสุข

(ผู้แทนพรรคการเมือง)

ข. กระบวนการพิจารณาสรรหาผู้สมควรได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ (ผู้ทรงคุณวุฒิสาขาวิชารัฐศาสตร์)

๑. ในการประชุมคณะกรรมการสรรหาตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ครั้งแรก เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๔๗ ที่ประชุมได้มีมติเลือกตั้งกรรมการสรรหาเพื่อดำรงตำแหน่งต่าง ๆ ดังนี้

๑) นายอรรถนิติ ดิษฐอำนาจ	เป็นประธานคณะกรรมการสรรหา
๒) พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์	เป็นรองประธานคณะกรรมการสรรหา คนที่หนึ่ง
๓) ผู้ช่วยศาสตราจารย์ทวิ สุรฤทธิกุล	เป็นรองประธานคณะกรรมการสรรหา คนที่สอง
๔) รองศาสตราจารย์ ดร. กำชัย จงจักรพันธ์	เป็นโฆษกคณะกรรมการสรรหา
๕) นายสุภาพ คลีขจาย	เป็นเลขานุการคณะกรรมการสรรหา

อนึ่ง ที่ประชุมได้มีมติกำหนดระยะเวลาและแนวทางในการดำเนินการสรรหาผู้สมควรได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ดังนี้

(๑) **โดยการเปิดรับสมัคร**ผู้ทรงคุณวุฒิที่มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ตามมาตรา ๒๕๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยให้มายื่นใบสมัครด้วยตนเอง ตั้งแต่วันที่ ๑๙ - ๒๕ สิงหาคม ๒๕๔๗ ในเวลาราชการ โดยไม่เว้นวันหยุดราชการ ณ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาดำเนินการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข่าวการรับสมัครผู้ทรงคุณวุฒิสาขาวิชารัฐศาสตร์ เพื่อเข้ารับการสรรหาเป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ไปยังสื่อมวลชนแขนงต่าง ๆ ให้ทั่วถึง ตลอดจนเผยแพร่ทางอินเทอร์เน็ตด้วย

(๒) โดยการเสนอชื่อจากกรรมการสรรหา โดยให้กรรมการสรรหาแต่ละท่านสามารถเสนอชื่อผู้ทรงคุณวุฒิสถาพรศาสตร์ที่มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ตามมาตรา ๒๕๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้ท่านละไม่เกิน ๒ คน และการเสนอชื่อนั้นต้องได้รับความยินยอมของผู้ได้รับการเสนอชื่อด้วย ทั้งนี้ กรรมการสรรหาต้องเสนอชื่อผู้ทรงคุณวุฒียังสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาภายในกรอบระยะเวลาเดียวกันกับระยะเวลาที่กำหนดให้มีการเปิดรับสมัครดังกล่าว

นอกจากนี้ คณะกรรมการสรรหาได้พิจารณาและมีมติเกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้ทรงคุณวุฒิสถาพรศาสตร์ ดังนี้

(๑) กรณีวุฒิการศึกษา คณะกรรมการสรรหาได้มีมติไม่กำหนดวุฒิการศึกษาของผู้ทรงคุณวุฒิต้องสำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีหรือเทียบเท่าในสาพรศาสตร์เป็นการเฉพาะ เนื่องจากมาตรา ๒๕๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ไม่ได้กำหนดไว้

(๒) กรณีคุณสมบัติ ตามมาตรา ๒๕๖ (๓) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่กำหนดว่าเคยรับราชการในตำแหน่งไม่ต่ำกว่าอธิบดีหรือเทียบเท่า คณะกรรมการสรรหาได้มีมติให้หมายถึงผู้ที่เคยเป็นหรือเคยเป็นข้าราชการในตำแหน่งไม่ต่ำกว่าระดับ ๑๐ ซึ่งเป็นหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการสรรหาตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ และคณะกรรมการสรรหากรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติชุดที่ผ่านมาใช้ปฏิบัติ

๒. ในการประชุมคณะกรรมการสรรหาตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ปรากฏว่าภายหลังปิดรับสมัครแล้ว มีผู้มาสมัครและผู้ได้รับการเสนอชื่อจากกรรมการสรรหาเพื่อเข้ารับการสรรหาเป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ รวมทั้งสิ้น จำนวน ๑๑ คน โดยแบ่งเป็นผู้มาสมัครด้วยตนเองจำนวน ๘ คน และเป็นผู้ที่กรรมการสรรหาเสนอชื่อ จำนวน ๓ คน คือ

(๑) นายสุจิต บุญบงการ ได้รับการเสนอชื่อจาก ศาสตราจารย์ ดร. อมร พงศาพิชญ์ คณบดีคณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และผู้ช่วยศาสตราจารย์ทวิ สุฤทธิกุล ประธานกรรมการประจำสาขาวิชารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช

(๒) นายพนดล เสงเจริญ ได้รับการเสนอชื่อจาก รองศาสตราจารย์ ดร. นครินทร์ เมฆไตรรัตน์ คณบดีคณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ และรองศาสตราจารย์ ดร. กำชัย จงจักรพันธ์ คณบดีคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

(๓) นายชัยพร รัตนาคะ ได้รับการเสนอชื่อจาก นายพิรพันธุ์ พาลุสุข ผู้แทนพรรคการเมือง ในการประชุมครั้งนี้คณะกรรมการสรรหาได้มีการพิจารณาถึงคุณสมบัติของผู้สมัครและผู้ได้รับการเสนอชื่อแต่ละรายในเบื้องต้นตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๕๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แล้วจึงมีมติว่าผู้สมัครและผู้ได้รับการเสนอชื่อทุกคนมีคุณสมบัติตามมาตรา ๒๕๖ ของรัฐธรรมนูญฯ โดยที่ประชุมยังได้พิจารณาเห็นว่า นอกจากผู้สมัครและผู้ได้รับการเสนอชื่อทุกคนจะต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๕๖ ของรัฐธรรมนูญฯ ดังกล่าวแล้ว ในการพิจารณาเสนอชื่อผู้ทรงคุณวุฒิต่อประธานวุฒิสภา ตามมาตรา ๒๕๗ (๑) ของรัฐธรรมนูญฯ นั้น คณะกรรมการสรรหาจะต้องคัดเลือกบุคคล

ที่ดีที่สุด เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์และบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญฯ กล่าวคือ ผู้ได้รับการเสนอชื่อฯ ต้องเป็นผู้ทรงคุณวุฒิสาขารัฐศาสตร์ ตามมาตรา ๒๕๕ (๔) ของรัฐธรรมนูญฯ ด้วย

นอกจากนี้ที่ประชุมยังเห็นว่าแม้คณะกรรมการสรรหาทุกคนจะได้พยายามดำเนินการตามแนวทางที่คณะกรรมการสรรหาชุดก่อน ๆ ได้ปฏิบัติมาแล้วก็ตาม แต่คณะกรรมการสรรหาแต่ละคณะก็ย่อมมีอิสระในการใช้ดุลยพินิจเป็นของตนเองได้โดยไม่ผูกพันซึ่งกันและกัน

อนึ่ง ในวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๔๗ พลตำรวจโท ภิรมย์ บุญรอดพานิช ผู้สมัครหมายเลข ๑๐ ได้ทำหนังสือขอลถอนตัวจากการสมัครจึงทำให้เหลือผู้สมัครและผู้ได้รับการเสนอชื่อจำนวน ๑๐ คน ทั้งนี้ คณะกรรมการสรรหาได้มีหนังสือส่งรายชื่อผู้สมัครทั้งหมดไปยังหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อขอให้ดำเนินการตรวจสอบคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม รวมทั้งขอให้ตรวจสอบพฤติกรรมในด้านต่าง ๆ ของผู้สมัครและผู้ได้รับการเสนอชื่อตามอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานนั้น ๆ

๓. ในการประชุมคณะกรรมการสรรหาตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒ กันยายน ๒๕๔๗ ที่ประชุมได้พิจารณาข้อมูลที่คณะกรรมการสรรหาตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ได้มีหนังสือสอบถามไปยังหน่วยงานต่าง ๆ รวม ๑๖ หน่วยงาน ประกอบด้วย สำนักบริหารการทะเบียน กรมบังคับคดี สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการเลือกตั้ง สำนักข่าวกรองแห่งชาติ ศูนย์รักษาความปลอดภัย กองทะเบียนประวัติอาชญากร กองบัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติด สำนักงานตำรวจสันติบาล สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด กองบังคับการสืบสวนสอบสวนคดีเศรษฐกิจ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

จากผลการตรวจสอบที่ได้รับจากหน่วยต่าง ๆ รวม ๑๔ หน่วยงาน ปรากฏว่า ไม่มีผู้ใดขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้าม ตามมาตรา ๒๕๖ ของรัฐธรรมนูญฯ และยังไม่ได้รับข้อมูลกลับมาอีก ๒ หน่วยงาน คือ สำนักงานศาลยุติธรรม และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

โดยในการประชุมครั้งนี้ คณะกรรมการสรรหาได้เชิญผู้สมัครและผู้ได้รับการเสนอชื่อเพื่อเข้ารับการสรรหาเป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ จำนวน ๑๐ คน มาแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับคณะกรรมการสรรหา โดยให้ผู้สมัครและผู้ได้รับการเสนอชื่อแสดงความคิดเห็น โดยการตอบคำถามกลางและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับคณะกรรมการสรรหา กำหนดเวลาคนละไม่เกิน ๒๐ นาที แบ่งเป็นการตอบคำถามกลางไม่เกิน ๑๐ นาที และเป็นการซักถามจากกรรมการสรรหาไม่เกิน ๑๐ นาที โดยใช้คำถามกลางว่า "ท่านมีแนวคิดในการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะตุลาการศาลรัฐธรรมนูญเพิ่มเติมจากที่ท่านระบุไว้ในใบสมัครอย่างไร"

โดยคณะกรรมการสรรหาได้เชิญผู้สมัครและผู้ได้รับการเสนอชื่อมาแสดงความคิดเห็น
เรียงตามลำดับเลขที่สมัคร ดังนี้

๑. นายวิมุตติ บัวจันทร์	๒. นายบุญปลูก ชายเกตุ
๓. นายสุจิต บุญบงการ	๔. นายธวัช เสถียรนาม
๕. นายนพดล เสงเจริญ	๖. พลตำรวจโท มงคล กมลบุตร
๗. ร้อยตรี วิจิตร อยู่สุภาพ	๘. นายใจเด็ด พรไชยา
๙. นายจรรยา อินทजार	๑๐. นายชัยพร รัตนาคะ

๔. ในการประชุมคณะกรรมการสรรหาตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ครั้งที่ ๔ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๖
กันยายน ๒๕๔๗ ที่ประชุมได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการออกเสียงลงคะแนนเลือกผู้ทรงคุณวุฒิ
สาขาวิทยาศาสตร์ ซึ่งถือตามหลักเกณฑ์การลงคะแนนของคณะกรรมการสรรหาตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ
ที่ผ่านมา ดังนี้

(๑) ลงคะแนนโดยวิธีการลงคะแนนลับ

(๒) การลงคะแนนครั้งแรก กรรมการสรรหาแต่ละคนสามารถลงคะแนนเลือกผู้ทรงคุณวุฒิ
สาขาวิทยาศาสตร์ ได้ไม่เกิน ๒ คน ผู้ใดได้รับคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนกรรมการสรรหา
ทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ ให้ถือว่าผู้นั้นได้รับเลือก ถ้ามีผู้ได้รับเลือกไม่ถึง ๒ คน หรือไม่มีผู้ได้รับเลือกแล้วแต่กรณี
ก็ให้ลงคะแนนครั้งต่อไป

(๓) การลงคะแนนครั้งต่อไปให้นำรายชื่อผู้สมัครที่เหลืออยู่มาให้กรรมการสรรหาทุกคน
ลงคะแนนเลือกครั้งต่อไป โดยไม่มีการตัดชื่อผู้สมัครรายใดออก กรรมการสรรหาแต่ละคนสามารถลงคะแนน
เลือกได้ตามจำนวนที่ยังขาดอยู่ ผู้ใดได้รับคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนกรรมการสรรหาทั้งหมด
เท่าที่มีอยู่ เป็นผู้ได้รับเลือก

(๔) หากมีผู้ได้รับเลือกไม่ครบจำนวน ๒ คน อีกแล้วแต่กรณี ให้ลงคะแนนตามข้อ (๓)
ต่อเนื่องไปจนกว่าจะเลือกได้ครบจำนวน

ทั้งนี้ ก่อนการลงคะแนนที่ประชุมมีมติว่าในเบื้องต้นยังไม่กำหนดจำนวนรอบในการลงคะแนน
โดยให้ลงคะแนนไปก่อน หากยังไม่สามารถเลือกได้จึงจะมาพิจารณาผลการลงคะแนนดังกล่าวว่าสมควร
กำหนดจำนวนรอบในการลงคะแนนหรือไม่

**ค. ผลการพิจารณาสรรหาของคณะกรรมการสรรหาตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ
(ผู้ทรงคุณวุฒิสาขารัฐศาสตร์)**

คณะกรรมการสรรหาได้ลงคะแนนตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนด ปรากฏผลการลงคะแนนในแต่ละรอบดังนี้

รอบที่หนึ่ง ลงคะแนนเลือกได้ไม่เกิน ๒ คน มีผู้ได้รับคะแนน ดังนี้

๑. นายวิมุตติ บัวจันทร์	ได้คะแนน	๓	คะแนน
๒. นายบุญปลุก ขายเกตุ	ได้คะแนน	-	คะแนน
๓. นายสุจิต บุญบงการ	ได้คะแนน	๗	คะแนน
๔. นายรัช เสถียรนาม	ได้คะแนน	-	คะแนน
๕. นายนพดล เสงเจริญ	ได้คะแนน	๗	คะแนน
๖. พลตำรวจโท มงคล กมลบุตร	ได้คะแนน	๓	คะแนน
๗. ร้อยตรี วิจิตร อยู่สุภาพ	ได้คะแนน	๒	คะแนน
๘. นายใจเด็ด พรไชยา	ได้คะแนน	-	คะแนน
๙. นายจรัญ อินทजार	ได้คะแนน	๒	คะแนน
๑๐. นายชัยพร รัตนาคะ	ได้คะแนน	๒	คะแนน

ในรอบนี้ไม่มีผู้ได้รับเลือก

รอบที่สอง ลงคะแนนเลือกได้ไม่เกิน ๒ คน มีผู้ได้รับคะแนน ดังนี้

๑. นายวิมุตติ บัวจันทร์	ได้คะแนน	๑	คะแนน
๒. นายบุญปลุก ขายเกตุ	ได้คะแนน	-	คะแนน
๓. นายสุจิต บุญบงการ	ได้คะแนน	๘	คะแนน
๔. นายรัช เสถียรนาม	ได้คะแนน	-	คะแนน
๕. นายนพดล เสงเจริญ	ได้คะแนน	๑๐	คะแนน
๖. พลตำรวจโท มงคล กมลบุตร	ได้คะแนน	๑	คะแนน
๗. ร้อยตรี วิจิตร อยู่สุภาพ	ได้คะแนน	๑	คะแนน
๘. นายใจเด็ด พรไชยา	ได้คะแนน	-	คะแนน
๙. นายจรัญ อินทजार	ได้คะแนน	๔	คะแนน
๑๐. นายชัยพร รัตนาคะ	ได้คะแนน	๑	คะแนน

**ปรากฏว่า มีผู้ได้รับคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนกรรมการสรรหา
ทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ จำนวน ๑ คน คือ นายนพดล เสงเจริญ**

รอบที่สาม ลงคะแนนเลือกได้ไม่เกิน ๑ คน มีผู้ได้รับคะแนน ดังนี้

๑. นายวิมุตติ บัวจันทร์	ได้คะแนน	-	คะแนน
๒. นายบุญปลุก ขายเกต	ได้คะแนน	-	คะแนน
๓. นายสุจิต บุญบงการ	ได้คะแนน	๘	คะแนน
๔. นายธวัช เสถียรนาม	ได้คะแนน	-	คะแนน
๕. พลตำรวจโท มงคล กมลบุตร	ได้คะแนน	๑	คะแนน
๖. ร้อยตรี วิจิตร อยู่สุภาพ	ได้คะแนน	๑	คะแนน
๗. นายใจเด็ด พรไชยา	ได้คะแนน	-	คะแนน
๘. นายจรรยา อินทजार	ได้คะแนน	๓	คะแนน
๙. นายชัยพร รัตนาคะ	ได้คะแนน	-	คะแนน

ในรอบนี้ไม่มีผู้ได้รับเลือก

รอบที่สี่ ลงคะแนนเลือกได้ไม่เกิน ๑ คน มีผู้ได้รับคะแนน ดังนี้

๑. นายวิมุตติ บัวจันทร์	ได้คะแนน	-	คะแนน
๒. นายบุญปลุก ขายเกต	ได้คะแนน	-	คะแนน
๓. นายสุจิต บุญบงการ	ได้คะแนน	๘	คะแนน
๔. นายธวัช เสถียรนาม	ได้คะแนน	-	คะแนน
๕. พลตำรวจโท มงคล กมลบุตร	ได้คะแนน	๒	คะแนน
๖. ร้อยตรี วิจิตร อยู่สุภาพ	ได้คะแนน	-	คะแนน
๗. นายใจเด็ด พรไชยา	ได้คะแนน	-	คะแนน
๘. นายจรรยา อินทजार	ได้คะแนน	๓	คะแนน
๙. นายชัยพร รัตนาคะ	ได้คะแนน	-	คะแนน

ในรอบนี้ไม่มีผู้ได้รับเลือก

รอบที่ห้า ลงคะแนนเลือกได้ไม่เกิน ๑ คน มีผู้ได้รับคะแนน ดังนี้

๑. นายวิมุตติ บัวจันทร์	ได้คะแนน	-	คะแนน
๒. นายบุญปลุก ขายเกต	ได้คะแนน	-	คะแนน
๓. นายสุจิต บุญบงการ	ได้คะแนน	๘	คะแนน
๔. นายธวัช เสถียรนาม	ได้คะแนน	-	คะแนน
๕. พลตำรวจโท มงคล กมลบุตร	ได้คะแนน	๑	คะแนน
๖. ร้อยตรี วิจิตร อยู่สุภาพ	ได้คะแนน	๑	คะแนน
๗. นายใจเด็ด พรไชยา	ได้คะแนน	-	คะแนน

๘. นายจรูญ อินทจาร	ได้คะแนน	๓	คะแนน
๙. นายชัยพร รัตนาคะ	ได้คะแนน	-	คะแนน

ในรอบนี้ไม่มีผู้ได้รับเลือก

รอบที่หก ลงคะแนนเลือกได้ไม่เกิน ๑ คน มีผู้ได้รับคะแนน ดังนี้

๑. นายวิมุติ บัวจันทร์	ได้คะแนน	-	คะแนน
๒. นายบุญปลุก ชายเกตุ	ได้คะแนน	-	คะแนน
๓. นายสุจิต บุญบงการ	ได้คะแนน	๙	คะแนน
๔. นายธวัช เสถียรนาม	ได้คะแนน	-	คะแนน
๕. พลตำรวจโท มงคล กมลบุตร	ได้คะแนน	๒	คะแนน
๖. ร้อยตรี วิจิตร อยู่สุภาพ	ได้คะแนน	-	คะแนน
๗. นายใจเด็ด พรไชยา	ได้คะแนน	-	คะแนน
๘. นายจรูญ อินทจาร	ได้คะแนน	๒	คะแนน
๙. นายชัยพร รัตนาคะ	ได้คะแนน	-	คะแนน

ในรอบนี้ไม่มีผู้ได้รับเลือก

รอบที่เจ็ด ลงคะแนนเลือกได้ไม่เกิน ๑ คน มีผู้ได้รับคะแนน ดังนี้

๑. นายวิมุติ บัวจันทร์	ได้คะแนน	-	คะแนน
๒. นายบุญปลุก ชายเกตุ	ได้คะแนน	-	คะแนน
๓. นายสุจิต บุญบงการ	ได้คะแนน	๙	คะแนน
๔. นายธวัช เสถียรนาม	ได้คะแนน	-	คะแนน
๕. พลตำรวจโท มงคล กมลบุตร	ได้คะแนน	๑	คะแนน
๖. ร้อยตรี วิจิตร อยู่สุภาพ	ได้คะแนน	-	คะแนน
๗. นายใจเด็ด พรไชยา	ได้คะแนน	-	คะแนน
๘. นายจรูญ อินทจาร	ได้คะแนน	๓	คะแนน
๙. นายชัยพร รัตนาคะ	ได้คะแนน	-	คะแนน

ในรอบนี้ไม่มีผู้ได้รับเลือก

รอบที่แปด ลงคะแนนเลือกได้ไม่เกิน ๑ คน มีผู้ได้รับคะแนน ดังนี้

๑. นายวิมุติ บัวจันทร์	ได้คะแนน	-	คะแนน
๒. นายบุญปลุก ชายเกตุ	ได้คะแนน	-	คะแนน
๓. นายสุจิต บุญบงการ	ได้คะแนน	๙	คะแนน

๔. นายธวัช เสถียรนาม	ได้คะแนน	-	คะแนน
๕. พลตำรวจโท มงคล กมลบุตร	ได้คะแนน	๑	คะแนน
๖. ร้อยตรี วิจิตร อยู่สุภาพ	ได้คะแนน	-	คะแนน
๗. นายใจเด็ด พรไชยา	ได้คะแนน	-	คะแนน
๘. นายจรรยา อินทजार	ได้คะแนน	๓	คะแนน
๙. นายชัยพร รัตนาคะ	ได้คะแนน	-	คะแนน

ในรอบนี้ไม่มีผู้ได้รับเลือก

รอบที่เก้า ลงคะแนนเลือกได้ไม่เกิน ๑ คน มีผู้ได้รับคะแนน ดังนี้

๑. นายวิมุติ บัวจันทร์	ได้คะแนน	-	คะแนน
๒. นายบุญปลุก ขายเกตุ	ได้คะแนน	-	คะแนน
๓. นายสุจิต บุญบงการ	ได้คะแนน	๙	คะแนน
๔. นายธวัช เสถียรนาม	ได้คะแนน	-	คะแนน
๕. พลตำรวจโท มงคล กมลบุตร	ได้คะแนน	๑	คะแนน
๖. ร้อยตรี วิจิตร อยู่สุภาพ	ได้คะแนน	-	คะแนน
๗. นายใจเด็ด พรไชยา	ได้คะแนน	-	คะแนน
๘. นายจรรยา อินทजार	ได้คะแนน	๓	คะแนน
๙. นายชัยพร รัตนาคะ	ได้คะแนน	-	คะแนน

ในรอบนี้ไม่มีผู้ได้รับเลือก

รอบที่สิบ ลงคะแนนเลือกได้ไม่เกิน ๑ คน มีผู้ได้รับคะแนน ดังนี้

๑. นายวิมุติ บัวจันทร์	ได้คะแนน	-	คะแนน
๒. นายบุญปลุก ขายเกตุ	ได้คะแนน	-	คะแนน
๓. นายสุจิต บุญบงการ	ได้คะแนน	๙	คะแนน
๔. นายธวัช เสถียรนาม	ได้คะแนน	-	คะแนน
๕. พลตำรวจโท มงคล กมลบุตร	ได้คะแนน	๑	คะแนน
๖. ร้อยตรี วิจิตร อยู่สุภาพ	ได้คะแนน	-	คะแนน
๗. นายใจเด็ด พรไชยา	ได้คะแนน	-	คะแนน
๘. นายจรรยา อินทजार	ได้คะแนน	๓	คะแนน
๙. นายชัยพร รัตนาคะ	ได้คะแนน	-	คะแนน

ในรอบนี้ไม่มีผู้ได้รับเลือก

จากผลการลงคะแนนดังกล่าว ที่ประชุมจึงได้มีมติกำหนดจำนวนรอบในการลงคะแนนไว้อีกจำนวน ๕ รอบ หากไม่มีผู้ได้รับเลือก คณะกรรมการสรรหาจะทำการเปิดรับสมัครเพิ่มเติม

รอบที่สิบเอ็ด ลงคะแนนเลือกได้ไม่เกิน ๑ คน มีผู้ได้รับคะแนน ดังนี้

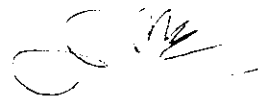
๑. นายวิมุติ บัวจันทร์	ได้คะแนน	-	คะแนน
๒. นายบุญปลุก ชายเกตุ	ได้คะแนน	-	คะแนน
๓. นายสุจิต บุญบงการ	ได้คะแนน	๑๐	คะแนน
๔. นายธวัช เสถียรนาม	ได้คะแนน	-	คะแนน
๕. พลตำรวจโท มงคล กมลบุตร	ได้คะแนน	๑	คะแนน
๖. ร้อยตรี วิจิตร อยู่สุภาพ	ได้คะแนน	-	คะแนน
๗. นายใจเด็ด พรไชยา	ได้คะแนน	-	คะแนน
๘. นายจรรยา อินทจาร	ได้คะแนน	๒	คะแนน
๙. นายชัยพร รัตนาคะ	ได้คะแนน	-	คะแนน

ปรากฏว่า มีผู้ได้รับคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนกรรมการสรรหาทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ จำนวน ๑ คน คือ นายสุจิต บุญบงการ

จึงเป็นอันว่าผู้สมควรได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญจำนวน ๒ คน คือ

๑. นายนพดล เฮงเจริญ
๒. นายสุจิต บุญบงการ

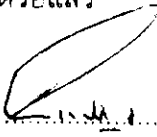
คณะกรรมการสรรหาตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ จึงมีมติเสนอชื่อผู้ทรงคุณวุฒิสาขารัฐศาสตร์จำนวน ๒ คน ดังกล่าว ต่อประธานวุฒิสภาเพื่อดำเนินการต่อไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ทั้งนี้ โดยได้รับความยินยอมของผู้ได้รับการเสนอชื่อแล้ว



(นายสุภาพ คลีขจาย)

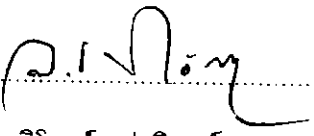
เลขานุการคณะกรรมการสรรหาตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

คณะกรรมการสรรหาตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ขอรับรองว่ามติในการเสนอชื่อบุคคล
ผู้ได้รับการเสนอชื่อดังกล่าวมีคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนกรรมการสรรหาทั้งหมดเท่าที่มีอยู่
โดยได้รับความยินยอมของผู้ได้รับการเสนอชื่อด้วยแล้ว

(ลงชื่อ) 

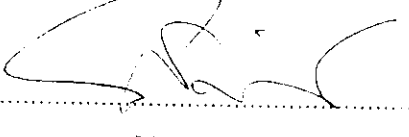
(นายอรรถนิติ ดิษฐอำนาจ)

ประธานคณะกรรมการสรรหา

(ลงชื่อ) 

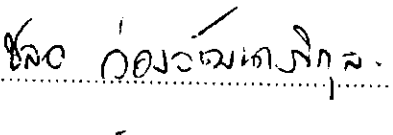
(พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์)

รองประธานคณะกรรมการสรรหา คนที่หนึ่ง

(ลงชื่อ) 

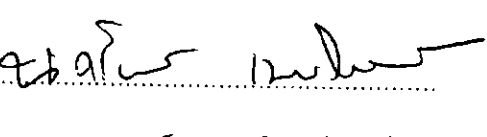
(รองศาสตราจารย์ ดร. กำชัย จงจักรพันธ์)

โฆษกคณะกรรมการสรรหา

(ลงชื่อ) 

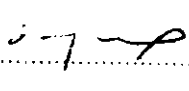
(รองศาสตราจารย์ ดร. ชลอ ว่องวัฒนาภิกุล)

กรรมการสรรหา

(ลงชื่อ) 

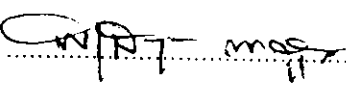
(รองศาสตราจารย์ ดร. นครินทร์ เมฆไตรรัตน์)

กรรมการสรรหา

(ลงชื่อ) 

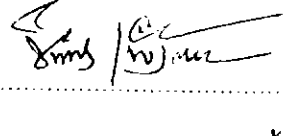
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ทวิ สุรฤทธิกุล)

กรรมการสรรหา

(ลงชื่อ) 

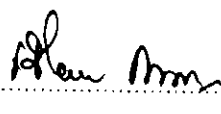
(นายพีรพันธุ์ พาลุสุข)

กรรมการสรรหา

(ลงชื่อ) 

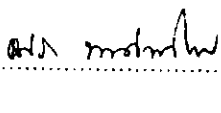
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ยติพันธ์ุ เชื้อบุญชัย)

รองประธานคณะกรรมการสรรหา คนที่สอง

(ลงชื่อ) 

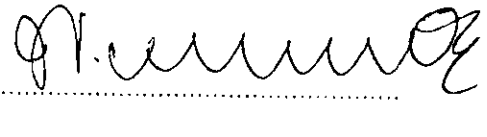
(นายเกียรติชัย ณ นคร)

กรรมการสรรหา

(ลงชื่อ) 

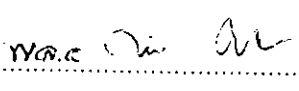
(ศาสตราจารย์ ดร. อมรา พงศาพิชญ์)

กรรมการสรรหา

(ลงชื่อ) 

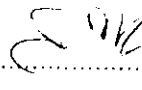
(รองศาสตราจารย์พรชัย เทพปัญญา)

กรรมการสรรหา

(ลงชื่อ) 

(พลเอก อดุลย์ ศรีวงศ์ทอง)

กรรมการสรรหา

(ลงชื่อ) 

(นายสุภาพ คลีขจาย)

เลขานุการคณะกรรมการสรรหา

รายชื่อผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่ง
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

๑. นายนพดล เสงเจริญ

๒. นายสุจิต บุญบงการ

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
 รับที่ 005 / 49
 วันที่ 25 / 1.1 / 49
 เวลา 11:30 น.
 สำนักกำกับและตรวจสอบ

ใบสมัครและหนังสือความยินยอมของผู้ทรงคุณวุฒิ
ที่จะเข้ารับการสรรหาเป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ



- ☐ สมัครด้วยตนเอง
☒ ได้รับการเสนอชื่อจาก รองศาสตราจารย์ นครินทร์ เมฆไตรรัตน์ กรรมการสรรหาตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

๑. ชื่อ นายนพดล นามสกุล เสงเจริญ
 เกิดวันที่ ๒๐ เดือน มีนาคม พ.ศ. ๒๕๔๒ สัญชาติ ไทย
 อายุ ๕๕ ปี (นับถึงวันที่เสนอชื่อ)
 ชื่อบิดา นายพยม เสงเจริญ สัญชาติ ไทย อาชีพ ข้าราชการบำนาญ
 สังกัดกระทรวงสาธารณสุข ปัจจุบันถึงแก่กรรม
 ชื่อมารดา นางกิมเฮง เสงเจริญ สัญชาติ ไทย อาชีพ ค้าขาย

๒. สถานที่อยู่ปัจจุบัน
 บ้านเลขที่ ๑๒๒/๒ หมู่ ๕ ตรอก/ซอย หมู่บ้าน ส. ภาณุรังษี
 ถนน บางกรวย - ไทรน้อย ตำบล บางกรวย อำเภอ บางกรวย
 จังหวัด นนทบุรี รหัสไปรษณีย์ ๑๑๑๓๐ โทรศัพท์ ๐ ๒๕๒๒ ๑๕๔๖
 โทรศัพท์เคลื่อนที่ ๐ ๑๘๑๒ ๓๕๔๒ โทรสาร ๐ ๒๖๒๓ ๙๖๓๘

สถานที่ส่งเอกสารและติดต่อได้สะดวก

สถานที่ทำงาน สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ เลขที่ ๓๒๖ หมู่ - ตรอก/ซอย -
 ถนน จักรเพชร แขวง วังบูรพาภิรมย์ เขต พระนคร จังหวัด กรุงเทพมหานคร
 รหัสไปรษณีย์ ๑๐๒๐๐ โทรศัพท์ ๐ ๒๖๒๓ ๙๖๘๑ โทรศัพท์เคลื่อนที่ ๐ ๑๘๑๒ ๓๕๔๒
 โทรสาร ๐ ๒๖๒๓ ๙๖๓๘

๓. วุฒิการศึกษา (โปรดระบุรายละเอียดวุฒิการศึกษา สถาบันการศึกษา ปีที่สำเร็จการศึกษา)

- ๓.๑ รัฐศาสตรบัณฑิต (เกียรตินิยมดี) มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ (พ.ศ. ๒๕๑๔)
 ๓.๒ รัฐศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ (พ.ศ. ๒๕๒๑)
 ๓.๓ ปริญญาบัตรวิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร หลักสูตรการป้องกันราชอาณาจักร รุ่นที่ ๓๕
 (พ.ศ. ๒๕๓๕ - ๒๕๓๖)

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ 005 / 2547
วันที่ 25 / 5-11 / 47
เวลา 14.35
สำนักกำกับและตรวจสอบ

ลำดับเลขที่สมัคร 005

ใบสมัครและหนังสือความยินยอมของผู้ทรงคุณวุฒิ
ที่จะเข้ารับการสรรหาเป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ



- ☐ สมัครด้วยตนเอง
☒ ได้รับการเสนอชื่อจาก 54.55 กษัย จงจิณร์พงษ์ กรรมการสรรหาตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

๑. ชื่อ นายพดล นามสกุล เสงเจริญ
เกิดวันที่ 20 เดือน มีนาคม พ.ศ. 2522 สัญชาติ ไทย
อายุ 25 ปี (นับถึงวันที่เสนอชื่อ)
ชื่อบิดา นายพยม เสงเจริญ สัญชาติ ไทย อาชีพ ข้าราชการบำนาญ
สังกัดกระทรวงสาธารณสุข ปัจจุบันถึงแก่กรรม
ชื่อมารดา นางกิมเฮง เสงเจริญ สัญชาติ ไทย อาชีพ ค้าขาย

๒. สถานที่อยู่ปัจจุบัน

บ้านเลขที่ 122/2 หมู่ 5 ตรอก/ซอย หมู่บ้าน ส. ภาณุรังษี
ถนน บางกรวย - ไทรน้อย ตำบล บางกรวย อำเภอ บางกรวย
จังหวัด นนทบุรี รหัสไปรษณีย์ 11130 โทรศัพท์ 0 2522 1446
โทรศัพท์เคลื่อนที่ 0 1812 3442 โทรสาร 0 2623 4634

สถานที่ส่งเอกสารและติดต่อได้สะดวก

สถานที่ทำงาน สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ เลขที่ 326 หมู่ - ตรอก/ซอย -
ถนน จักรเพชร แขวง วังบูรพาภิรมย์ เขต พระนคร จังหวัด กรุงเทพมหานคร
รหัสไปรษณีย์ 10200 โทรศัพท์ 0 2623 4641 โทรศัพท์เคลื่อนที่ 0 1812 3442
โทรสาร 0 2623 4634

๓. วุฒิการศึกษา (โปรดระบุรายละเอียดวุฒิการศึกษา สถาบันการศึกษา ปีที่สำเร็จการศึกษา)

- ๓.๑ รัฐศาสตรบัณฑิต (เกียรตินิยมดี) มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ (พ.ศ. 2514)
๓.๒ รัฐศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ (พ.ศ. 2516)
๓.๓ บริญญาบัตรวิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร หลักสูตรการป้องกันราชอาณาจักร รุ่นที่ 34
(พ.ศ. 2534 - 2536)

มีคุณสมบัติตามมาตรา ๒๕๖ ดังนี้

- () เคยเป็นรัฐมนตรี
- () เคยเป็นกรรมการการเลือกตั้ง
- () เคยเป็นผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา
- () เคยเป็นกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
- () เคยเป็นกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
- () เคยเป็นกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
- (✓) รับราชการหรือเคยรับราชการในตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองอธิการสูงสุด อธิบดีหรือเทียบเท่า
- () เคยดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าศาสตราจารย์

หมายเหตุ : ให้แนบหลักฐานแสดงคุณสมบัติดังกล่าวตามที่ระบุมาประกอบด้วย

๕. ประสบการณ์การทำงานที่ผ่านมา (ให้ระบุตำแหน่งสำคัญ ๆ ที่เคยดำรงตำแหน่งย้อนหลัง ๕ ปี)

๕.๑ เลขธิการสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ (นักบริหารงานศาลรัฐธรรมนูญ.๑๑) (ปี ๒๕๕๒ - ปัจจุบัน)

๕.๒ รองเลขธิการคณะรัฐมนตรี (นักบริหาร ๑๐) สำนักเลขธิการคณะรัฐมนตรี (ปี ๒๕๓๔ - ๒๕๔๑)

๕.๓ ตำแหน่งหน้าที่ทางสังคม เป็นประธานมูลนิธิพัฒนาข้าราชการ นายกสมาคมข้าราชการพลเรือนแห่งประเทศไทย นายกสมาคมศิษย์เก่าเฉลิมขวัญสตรีพิษณุโลก อุปนายกสมาคมธรรมศาสตร์ในพระบรมราชูปถัมภ์

๖. เครื่องราชอิสริยาภรณ์สูงสุดที่ได้รับ มหาปรมาภรณ์ช้างเผือก (ม.ป.ช.) เมื่อวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๔๒

๗. สถานภาพ ☐ โสด ☒ สมรส ☐ หย่า ☐ หม้าย

คู่สมรสชื่อ นางวิไลลักษณ์ นามสกุล เสงเจริญ (คงมีลาภ)

เกิดวันที่ ๒๓ เดือน มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๐๓

สัญชาติ ไทย อายุ ๔๔ ปี (นับถึงวันที่เสนอชื่อ)

วุฒิการศึกษา นิติศาสตรบัณฑิต อาชีพ พนักงานธนาคาร

ชื่อบิดา (คู่สมรส) พ.ต.อ. กนก คงมีลาภ สัญชาติ ไทย อาชีพ รับราชการตำรวจ (ถึงแก่กรรม)

ชื่อมารดา (คู่สมรส) นางเฉลียว คงมีลาภ สัญชาติ ไทย อาชีพ แม่บ้าน

จำนวนบุตร ๑ คน ชาย ๑ คน หญิง - คน

๘. ปัจจุบันดำรงตำแหน่งหรือประกอบวิชาชีพ

- ๘.๑ ปัจจุบันเป็นข้าราชการตำแหน่ง เลขานุการสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ ระดับ ๑๑
เงินเดือน ๖๐,๘๗๐ บาท สังกัด สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ
โทรศัพท์ ๐ ๒๖๒๓ ๘๖๘๑ หรือ ๐ ๑๘๑๒ ๓๘๔๒
- ๘.๒ ปัจจุบันเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยงานรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือเป็น
กรรมการ หรือที่ปรึกษาของรัฐวิสาหกิจหรือของหน่วยงานของรัฐ
- ๘.๒.๑ กรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (๒๕๔๖ - ปัจจุบัน)
- ๘.๒.๒ อ.ก.พ. วิสามัญเกี่ยวกับการรักษาระบบคุณธรรม สำนักงาน ก.พ. (๒๕๔๖ - ปัจจุบัน)
- ๘.๒.๓ อ.ก.พ. วิสามัญเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบราชการ สำนักงาน ก.พ. (๒๕๔๖ - ปัจจุบัน)
- ๘.๒.๔ อนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
สำนักงาน ก.พ.ร. (๒๕๔๖ - ปัจจุบัน)
- ๘.๒.๕ กรรมการด้านกิจการพรรคการเมืองและการออกเสียงประชามติ
สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง (๒๕๔๕ - ปัจจุบัน)
- ๘.๒.๖ กรรมการที่ปรึกษากฎหมายประธานวุฒิสภา (๒๕๔๖ - ปัจจุบัน)
- ๘.๒.๗ กรรมการสภาวิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ
(ปีการศึกษา ๒๕๔๖ - ๒๕๔๗)
- ๘.๒.๘ กรรมการการศึกษาวิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ
(ปีการศึกษา ๒๕๔๖ - ๒๕๔๗)
- ๘.๒.๙ กรรมการบริหารการฝึกอบรม/สัมมนา หลักสูตรฝึกอบรมวิทยากรเผยแพร่ประชาธิปไตย
ตามรัฐธรรมนูญ สถาบันพระปกเกล้า (๒๕๔๕ - ปัจจุบัน)
- ๘.๒.๑๐ กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ (๒๕๔๖ - ปัจจุบัน)
- ๘.๒.๑๑ กรรมการสภามหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตย (๒๕๔๖ - ปัจจุบัน)
- ๘.๒.๑๒ กรรมการสภามหาวิทยาลัยราชภัฏพิบูลสงคราม จังหวัดพิษณุโลก (๒๕๔๖ - ปัจจุบัน)
- ๘.๒.๑๓ กรรมการสภามหาวิทยาลัยสยาม (๒๕๔๕ - ปัจจุบัน)
- ๘.๒.๑๔ กรรมการสภาวิทยาลัยกรุงเทพธนบุรี (๒๕๔๖ - ปัจจุบัน)
- ๘.๒.๑๕ ประธานคณะกรรมการจัดเวทีธรรม มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ (๒๕๔๗)
- ๘.๒.๑๖ กรรมการกฎหมายประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (๒๕๔๖ - ปัจจุบัน)
- ๘.๒.๑๗ อนุกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารและการจัดการ อ.ก.พ. กระทรวง
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (๒๕ ๖.ค. ๒๕๔๖ - ปัจจุบัน)
- ๘.๒.๑๘ อนุกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารและการจัดการ อ.ก.พ. กรม
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (๓๑ ก.ค. ๒๕๔๖ - ปัจจุบัน)

๘.๓ ปัจจุบันดำรงตำแหน่งในห้างหุ้นส่วน บริษัท หรือองค์การที่ดำเนินธุรกิจ โดยมุ่งหาผลกำไร หรือ รายได้มาแบ่งปันกัน (โปรดระบุรายละเอียดของตำแหน่ง ชื่อ และสถานที่ตั้งของหน่วยงาน พร้อมทั้งเงินเดือน)

ตำแหน่ง.....
ห้างหุ้นส่วน / บริษัท / องค์การ.....
สถานที่ตั้ง.....
โทรศัพท์..... เงินเดือน..... บาท

๘.๔ เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของบุคคล (นอกเหนือจากการเป็นลูกจ้างตามข้อ ๘.๒)

ชื่อ (นายจ้าง)..... นามสกุล.....
สถานที่ตั้ง.....
โทรศัพท์..... เงินเดือน..... บาท

๘.๕ ปัจจุบันประกอบวิชาชีพอิสระ (โปรดระบุรายละเอียดพร้อมสถานที่ประกอบการ)

ประเภท.....
สถานที่ประกอบวิชาชีพ.....
โทรศัพท์.....

หมายเหตุ : ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญในส่วนที่ว่าด้วยศาลรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๘ กำหนดให้ “ผู้ได้รับเลือกเป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญจะเริ่มปฏิบัติหน้าที่ได้ต่อเมื่อตนได้ลาออกจากการเป็นบุคคล ตามข้อ ๘.๑ , ๘.๒ , ๘.๓ หรือ ๘.๔ หรือแสดงหลักฐานให้เป็นที่เชื่อได้ว่าตนได้เลิกประกอบวิชาชีพอิสระ ตามข้อ ๘.๕ แล้ว ซึ่งต้องกระทำภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับเลือก แต่ถ้าผู้นั้นมิได้ลาออกหรือเลิก ประกอบวิชาชีพอิสระภายในเวลาที่กำหนด ให้ถือว่าผู้นั้นมิได้เคยรับเลือกให้เป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ”

๙. ความเกี่ยวข้องกับพรรคการเมือง หรือการดำรงตำแหน่งทางการเมือง (ให้ระบุรายละเอียดตำแหน่งหรือหน้าที่)

๙.๑ เคยเป็นสมาชิกหรือผู้ดำรงตำแหน่งอื่นของพรรคการเมือง ในระยะ ๓ ปี ก่อนวันได้รับการเสนอชื่อ (โปรดระบุรายละเอียดพร้อมช่วงระยะเวลาให้ชัดเจน)

เคยเป็นสมาชิกพรรคการเมือง.....

เมื่อวันที่..... เดือน..... พ.ศ.....

หรือ เคยดำรงตำแหน่ง..... พรรคการเมือง.....

เมื่อวันที่..... เดือน..... พ.ศ.....

และได้ลาออกเมื่อวันที่..... เดือน..... พ.ศ.....

หมายเหตุ : ให้แนบหลักฐานแสดงการลาออกประกอบด้วย

๙.๒ การดำรงตำแหน่งทางการเมืองในอดีตที่ผ่านมา (ในกรณีที่ไม่ได้ดำรงตำแหน่งเป็นทางการให้ระบุภาระหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย)

(โปรดระบุรายละเอียด พร้อมช่วงระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง)

.....

.....

.....

.....

.....

๙.๓ ความเกี่ยวข้องกับพรรคการเมืองหรือทางการเมืองของบุคคลในครอบครัว เช่น บิดา มารดา คู่สมรส บุตร และคู่สมรสของบุตร เป็นต้น (ให้ระบุความเกี่ยวข้องกับพรรคการเมืองหรือตำแหน่งหน้าที่ทางการเมืองของบุคคลในครอบครัวที่เคยดำรงตำแหน่ง ในกรณีที่ไม่ได้ดำรงตำแหน่งเป็นทางการก็ให้ระบุภาระหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย)

.....

.....

.....

.....

.....

๑๐. การประกอบกิจการส่วนตัว

ชื่อกิจการ

สถานที่ตั้ง

๑๑. การทำงานในอดีต เคยถูกตั้งกรรมการสอบสวนหรือเคยถูกลงโทษในเรื่องใด ๆ บ้างหรือไม่ ถ้าเคยให้ระบุมูลเหตุและผลการสอบสวน (โปรดระบุรายละเอียดให้ชัดเจน)

.....

.....

.....

.....

.....

๒. ความรู้ ความชำนาญ หรือประสบการณ์ในทางวิชาการ หรือกิจการอันจะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ ในฐานะตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ (เป็นข้อมูลสำคัญที่คณะกรรมการสรรหาจะนำมาประกอบการพิจารณา จึงขอให้ระบุนายละเอียดให้ครบถ้วนชัดเจน)

๑. ประสบการณ์ทางวิชาการด้านรัฐศาสตร์

สำเร็จการศึกษาปริญญาตรีทางรัฐศาสตร์ และปริญญาโททางรัฐศาสตร์ จากคณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ได้รับการปลูกฝังหลักการทางด้านรัฐศาสตร์ที่มีได้เป็นศาสตร์ที่มุ่งสร้าง หรือแสวงหาอำนาจและอิทธิพล แต่เป็นศาสตร์เกี่ยวกับการสร้างสรรค์ประชาธิปไตย สร้างหลักประกันความยุติธรรม และสนองตอบต่อการปกป้อง ค้ำครอง สิทธิเสรีภาพของประชาชน และประโยชน์แห่งรัฐพร้อมกันไป รัฐศาสตร์ได้ปลูกฝังให้มุ่งปฏิบัติตามหน้าที่ โดยใช้อำนาจหน้าที่ให้เกิดความถูกต้อง ชอบธรรม เป็นที่ยอมรับ เป็นประโยชน์ต่อการแก้ไขปัญหา และสนองตอบต่อประโยชน์ของประชาชน สังคม และประเทศชาติเป็นสำคัญ จากประสบการณ์การทำงานที่ใช้หลักด้านรัฐศาสตร์ สิ่งที่ต้องพึงระมัดระวังไม่ให้เกิดขึ้นก็คือ การอ้างหลักรัฐศาสตร์แทนหลักนิติศาสตร์เพื่อยกเว้นหรือพิจารณาตัดสินใจเรื่องใด ๆ อันอาจเป็นการละเมิดต่อหลักนิติธรรม ดังนั้น การใช้หลักรัฐศาสตร์ในการปฏิบัติหน้าที่ จึงต้องให้สอดคล้องกับหลักนิติธรรม รวมทั้งยังได้รับการปลูกฝังให้มุงยึดหลักการประชาธิปไตย มุ่งรับใช้สังคม และดำรงความเป็นธรรมตลอดมา งานวิชาการด้านรัฐศาสตร์ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ การทำหน้าที่กรรมการประจำคณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ตั้งแต่ปี ๒๕๔๓ ถึงปัจจุบัน ได้มีส่วนเสนอแนะข้อคิดเห็นในการปรับปรุงหลักสูตรการศึกษาในระดับปริญญาตรี และบัณฑิตศึกษา ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลง โดยเฉพาะ การมีรัฐธรรมนูญฉบับปฏิรูปซึ่งเป็นกฎหมายสูงสุดของสังคมไทยในขณะนี้ นอกจากนี้ ยังได้เขียนบทความ เรื่อง “ยุทธศาสตร์ในการสร้างความมั่นคงทางการเมือง” โดยได้นำลงพิมพ์เผยแพร่ในหนังสือ “ยุทธศาสตร์การสร้างความมั่นคงของชาติ” ของสมาคมความมั่นคงปลอดภัยแห่งประเทศไทย เมื่อปี ๒๕๔๕ รวมทั้ง การเป็นวิทยากรบรรยายในหัวข้อเรื่อง ความรู้พื้นฐานเกี่ยวกับรัฐธรรมนูญ เรื่อง กระบวนการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ เรื่อง หลักการบริหารที่ดี เรื่อง บทบาทของประเทศไทยในกระแสโลกาภิวัตน์ เรื่อง การพัฒนาพรรคการเมือง เรื่อง กระบวนทัศน์ข้าราชการในยุค ปฏิรูประบบราชการ และเรื่อง การปฏิบัติตัว และแนวปฏิบัติราชการในยุคปฏิรูป ให้แก่ สถาบันและหน่วยงานราชการต่าง ๆ หลายแห่ง

๒. ประสบการณ์ในการทำงานและความชำนาญ

รับราชการตั้งแต่ปี ๒๕๑๕ ถึงปัจจุบัน รวมเป็นระยะเวลา ๓๒ ปี โดยปฏิบัติงานในส่วนภูมิภาค ในตำแหน่งปลัดอำเภอตรี - โท และหัวหน้าสำนักงานจังหวัด สังกัดกรมการปกครอง และสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย รวม ๗ ปี และในส่วนกลางในตำแหน่งประจำแผนก หัวหน้าแผนก หัวหน้าฝ่าย สังกัดกรมการปกครอง และสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ผู้อำนวยการกอง ผู้ช่วยเลขาธิการ และรองเลขาธิการ สังกัดสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และตำแหน่งเลขาธิการ สังกัดสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ รวมเป็นระยะเวลาประมาณ ๒๕ ปี ชีวิตราชการส่วนใหญ่ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในส่วนกลาง เกี่ยวข้องกับงานหนังสือราชการ งานวิเคราะห์และการเสนอความเห็นที่เกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบปฏิบัติต่าง ๆ รวมทั้งมติดคณะรัฐมนตรี ตลอดจนรัฐธรรมนูญ และกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ

เมื่อครั้งดำรงตำแหน่งรองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (นักบริหาร ๑๐) ในช่วง พ.ศ. ๒๕๓๔ ถึง พ.ศ. ๒๕๔๑ ได้ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาให้ความเห็น ข้อกฎหมาย และให้ข้อพิจารณาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี รวมทั้งการยกร่างมติดคณะรัฐมนตรี ได้รับมอบหมายให้เป็นประธานในการพิจารณาประสานความเห็นระหว่างผู้แทนกระทรวง และทบวง ซึ่งมีข้อขัดแย้ง เพื่อหาข้อยุติที่สอดคล้องกัน และคงเหลือประเด็นที่ไม่อาจตกลงกันได้ให้น้อยที่สุด เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งเป็นการปฏิบัติงานที่ต้องใช้ความรู้ความสามารถและประสบการณ์ในการบริหารราชการ นอกจากนี้ ยังได้ริเริ่มให้มีระเบียบว่าด้วยการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีและการศึกษาหาแนวทางในการลดเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีโดยการจัดสัมมนาในเรื่องดังกล่าว

ในระหว่างดำรงตำแหน่งเลขาธิการสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ (นักบริหารงานศาลรัฐธรรมนูญ ๑๑) ตั้งแต่วันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๔๒ จนถึงปัจจุบันเป็นระยะเวลา ๕ ปี ๔ เดือน มีส่วนสำคัญต่อความสำเร็จของสถาบันศาลรัฐธรรมนูญ และสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ ดังนี้

๒.๑ เสนอวางรูปแบบการก่อตั้งสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ ให้เป็นส่วนราชการที่มีลักษณะเป็นองค์กรขนาดเล็ก กะทัดรัด มีสายการบังคับบัญชาที่สั้น การสรรหาบุคลากร การจัดหาอาคารสถานที่ทำงานให้เหมาะสมกับศาลรัฐธรรมนูญ ตลอดจนการกำหนดวิสัยทัศน์และแผนกลยุทธ์ของสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ

๒.๒ จัดวางระบบการกำกับดูแลกิจการที่ดีของสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ เพื่อสร้างองค์กรสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ ให้เป็นองค์กรธรรมาภิบาล ประกอบด้วย การวางระเบียบศาลรัฐธรรมนูญว่าด้วยข้อมูลข่าวสาร พ.ศ. ๒๕๔๒ การกำหนดระเบียบสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญว่าด้วยจรรยาบรรณ คุณธรรม และจริยธรรมของข้าราชการสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๔๖ การจัดวางระบบบริหารงานมุ่งสู่ผลสัมฤทธิ์ และการจัดวางระบบควบคุมภายในของสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ

๒.๓ ให้ความสำคัญในด้านวิชาการตั้งแต่เริ่มจัดตั้งสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ ที่ส่งผลต่อการพัฒนาทางด้านกฎหมายมหาชนอย่างมาก อาทิ

(๑) การให้มีการวิจัยในประเด็นตามรัฐธรรมนูญอย่างกว้างขวาง จำนวน ๑๔ เรื่อง แล้วเสร็จ ๙ เรื่อง อยู่ระหว่างดำเนินการวิจัยอีก ๕ เรื่อง รวมทั้งได้จัดพิมพ์ผลงานวิจัยเผยแพร่ ได้แก่ เรื่อง การอ้างศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ สิทธิและเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๘

(๒) จัดให้มีการสัมมนาทางวิชาการ ในประเด็นที่เน้นเรื่องสิทธิเสรีภาพ และการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรม และการสัมมนาในประเด็นที่เกี่ยวกับปัญหาตามรัฐธรรมนูญและศาลรัฐธรรมนูญ จำนวน ๑๙ ครั้ง มีผู้เข้าร่วมสัมมนาจำนวนมาก

(๓) จัดโครงการศาลรัฐธรรมนูญพบประชาชนในภูมิภาคในจังหวัดต่าง ๆ มีการจัดแสดงนิทรรศการ การตอบปัญหาเกี่ยวกับรัฐธรรมนูญและศาลรัฐธรรมนูญของนักเรียน และการสัมมนาเกี่ยวกับสิทธิเสรีภาพ รวม ๘ ครั้ง

(๔) จัดโครงการเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับองค์กรตามรัฐธรรมนูญ ในการปกป้องคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนในจังหวัดต่าง ๆ รวม ๗ ครั้ง

(๕) การจัดพิมพ์จดหมายข่าว และวารสารศาลรัฐธรรมนูญเผยแพร่อย่างกว้างขวาง ตั้งแต่เริ่มตั้งสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญไม่เป็นทางการในปี พ.ศ. ๒๕๔๑ ได้เพียง ๖ - ๙ เดือน ปัจจุบันมีเอกสารดังกล่าวเผยแพร่อยู่ในห้องสมุดต่าง ๆ ทั่วไป

(๖) จัดพิมพ์หนังสือความรู้เบื้องต้นเกี่ยวกับศาลรัฐธรรมนูญฉบับไทย และอังกฤษเผยแพร่ การสนับสนุนจัดพิมพ์หนังสือรวมบทความกฎหมายมหาชนจากเว็บไซต์ www.pub-law.net เผยแพร่ รวม ๓ เล่ม

(๗) จัดพิมพ์หนังสือรวมบทความทางวิชาการ รวม ๔ ชุด

(๘) จัดพิมพ์หนังสือรวมคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ จำนวน ๒๕ เล่ม และสรุปคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญเป็นภาษาไทย - อังกฤษ จำนวน ๒ เล่ม

(๙) สร้างความร่วมมือทางวิชาการกับมูลนิธิคอนราดอเดเนาท์ และสถานทูตฝรั่งเศสประจำประเทศไทย

ผลงานทางวิชาการดังกล่าวเป็นที่ยอมรับในวงวิชาการโดยทั่วไป

๒.๔ สำหรับประสบการณ์งานด้านคดีรัฐธรรมนูญ ในฐานะเลขาธิการสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ ได้ปฏิบัติหน้าที่เลขานุการของที่ประชุมคณะตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ มีบทบาทหน้าที่สำคัญ ดังนี้

- (๑) การตรวจสอบ กลั่นกรอง และจัดทำบันทึกสรุปสำนวน และข้อกฎหมาย ตลอดจนการให้ความเห็นเพิ่มเติมในสรุปสำนวน เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ
- (๒) เป็นผู้นำเสนอข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย ประเด็นพิจารณา ตลอดจนความเห็นตามประเด็นที่กำหนด เพื่อประกอบการพิจารณาและอภิปรายของคณะตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ
- (๓) ตรวจสอบ กลั่นกรอง คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญตามมติของคณะตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ
- (๔) เป็นผู้แถลงข่าวผลการลงมติวินิจฉัยคดีรัฐธรรมนูญ ของคณะตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ และตอบข้อซักถามของสื่อมวลชน รวมทั้งการให้สัมภาษณ์และการชี้แจง ให้ความเห็นต่อคำวิพากษ์วิจารณ์ศาลรัฐธรรมนูญ ที่อาจสร้างความสับสนและกระทบต่อภาพลักษณ์ของสถาบันศาลรัฐธรรมนูญ

นอกจากงานในหน้าที่ความรับผิดชอบในฐานะเลขาธิการสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ ดังกล่าวแล้ว ยังมีผลงานทางวิชาการและการปฏิบัติหน้าที่พิเศษอื่น ๆ ที่สำคัญ ซึ่งสะท้อนถึงความรู้ประสบการณ์ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ดังนี้

๑. เอกสารและบทความทางวิชาการที่สำคัญ ซึ่งผู้ได้รับการเสนอชื่อได้เขียนและนำตีพิมพ์เผยแพร่

๑.๑ บทความ เรื่อง “ศาลรัฐธรรมนูญตามรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน” ตีพิมพ์ในหนังสือรวมบทความทางวิชาการของศาลรัฐธรรมนูญ ชุดที่ ๑ ปี พ.ศ. ๒๕๔๔ และวารสารของหน่วยงานอื่น ๆ อีกบางฉบับ

๑.๒ บทความ เรื่อง “แนวคิดในการแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญในประเด็นศาล” ตีพิมพ์ในเอกสารประกอบการประชุมเวทีความคิด เรื่อง “การแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ หรือกฎหมายอื่น เพื่อให้เกิดการปฏิรูปการเมืองยิ่งขึ้น ” ประเด็น “ศาล” ของสถาบันพระปกเกล้า เมื่อวันอังคารที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๔๕ และนำลงตีพิมพ์ในหนังสือ “ศาลรัฐธรรมนูญกับการพัฒนาประชาธิปไตยในระบบนิติรัฐ” ในโอกาสการสถาปนาศาลรัฐธรรมนูญครบรอบ ๖ ปี พ.ศ. ๒๕๔๗

๑.๓ บทความ เรื่อง “การตีความตามรัฐธรรมนูญ” เผยแพร่ในเว็บไซต์ www.pub-law.net และตีพิมพ์ในหนังสือรวมบทความกฎหมายมหาชนจากเว็บไซต์ www.pub-law.net เล่มที่ ๒ ปี พ.ศ. ๒๕๔๖

๑.๕ บทความเรื่อง “ศาลรัฐธรรมนูญไทยกับบทบาทที่เกี่ยวข้องกับพรรคการเมืองและการเลือกตั้ง” เป็นเอกสารประกอบการประชุมโต๊ะกลมประจำปีระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๑๙ เมื่อวันที่ ๑๒ - ๒๓ กันยายน ๒๕๔๖ ณ มหาวิทยาลัย Aix-Marseille III ประเทศฝรั่งเศส ศูนย์ศึกษาการพัฒนาประชาธิปไตย มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ได้นำบทความดังกล่าวตีพิมพ์เผยแพร่ รวมทั้งได้นำลงพิมพ์เผยแพร่ในวารสารศาลรัฐธรรมนูญ ปีที่ ๕ เล่มที่ ๑๕ ประจำเดือน กันยายน - ธันวาคม ๒๕๔๖

๒. เป็นอาจารย์พิเศษและวิทยากรบรรยายในหลายหลักสูตร ดังนี้

๒.๑ เป็นอาจารย์พิเศษระดับบัณฑิตศึกษา คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยรามคำแหง ภาควิชา “หลักกฎหมายเกี่ยวกับคดีทางรัฐธรรมนูญ” ตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๔๔ จนถึงปัจจุบัน

๒.๒ เป็นวิทยากรบรรยาย เรื่องเกี่ยวกับ ศาลรัฐธรรมนูญ ในหลักสูตร วปอ.และ ปรอ. วิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร หลักสูตรการเมืองการปกครอง และหลักสูตรผู้บริหารพรรคการเมือง สถาบันพระปกเกล้า หลักสูตรกฎหมายมหาชนสำหรับข้าราชการ ก.พ.ร. สำนักงาน ก.พ.ร. โครงการปริญญาโท สาขาวิชาการเมืองการปกครองสำหรับนักบริหาร คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัย-ธรรมศาสตร์ โครงการอบรมสัมมนาผู้บริหารและพนักงานเจ้าหน้าที่ด้านการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สิน สำนักงาน ป.ป.ช.

๒.๓ เป็นวิทยากรบรรยาย เรื่อง “กระบวนการตรวจสอบการใช้อำนาจอรัฐ” หลักสูตรผู้บริหารกระบวนการยุติธรรมระดับสูง (บ.ย.ส.) สำนักงานศาลยุติธรรม

๒.๔ เป็นวิทยากรบรรยาย เรื่อง “การตรวจสอบการใช้อำนาจอรัฐ การปฏิบัติตัว และแนวปฏิบัติราชการในยุคปฏิรูป” โครงการฝึกอบรมของสำนักเสริมศึกษาและบริการสังคม มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

๓. เคยปฏิบัติหน้าที่กรรมการในคณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ สำนักงาน

คณะกรรมการกฤษฎีกา ในช่วงระหว่างปี ๒๕๓๙ - ๒๕๔๓ รับผิดชอบเป็นกรรมการเจ้าของสำนวนหลายคำร้อง ให้ความเห็นในข้อกฎหมาย การพิจารณาวินิจฉัยคำร้องของเจ้าหน้าที่ของรัฐ เอกชน และประชาชน ซึ่งเป็นข้อพิพาทอันเนื่องมาจากการกระทำ หรือละเว้นการกระทำ ที่หน่วยงานทางปกครอง หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐต้องปฏิบัติตามกฎหมาย มีส่วนสำคัญในการปรับปรุงแก้ไขคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ให้ถูกต้องสมบูรณ์

๔. เป็นกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งรับผิดชอบกฎหมายเกี่ยวกับการเมืองการปกครอง รวมทั้งการพิจารณาร่างกฎหมาย และการตอบข้อหารือปัญหาต่าง ๆ

๕. เป็นกรรมการด้านกิจการพรรคการเมืองและการออกเสียงประชามติ
สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๔๕ จนถึงปัจจุบัน ทำหน้าที่พิจารณาให้
ความเห็นในข้อกฎหมายเกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง
และการออกเสียงประชามติ

๖. เป็นที่ปรึกษาในคณะกรรมการบริหารการฝึกอบรม/สัมมนา หลักสูตรฝึกอบรม
วิทยากรเผยแพร่ประชาธิปไตยตามรัฐธรรมนูญ ของสถาบันพระปกเกล้า
ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๔๕ จนถึงปัจจุบัน

๗. เป็น อ.ก.พ. วิสามัญเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบราชการ สำนักงาน ก.พ.

๘. เป็น อ.ก.พ. วิสามัญเกี่ยวกับการรักษาระบบคุณธรรม สำนักงาน ก.พ.

๙. ในด้านวิชาการ ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ของวิทยาลัย
ป้องกันราชอาณาจักร ตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๔๔ จนถึงปัจจุบัน กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ
ของมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๔๕ จนถึงปัจจุบัน กรรมการสภาประจำสถาบันราชภัฏ
พิบูลสงคราม ตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๔๖ จนถึงปัจจุบัน (ขณะนี้ทำหน้าที่กรรมการสภามหาวิทยาลัยราชภัฏ
พิบูลสงคราม ตามบทเฉพาะกาล) นอกจากนี้ ยังได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมการสภามหาวิทยาลัยของเอกชน
อีกหลายแห่ง ได้แก่ สภามหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตยส์ สภามหาวิทยาลัยสยาม และสภามหาวิทยาลัยกรุงเทพธนบุรี
อนึ่ง นอกเหนือจากงานในหน้าที่และงานทางวิชาการดังกล่าว ยังเคยได้รับการแต่งตั้งให้
เป็นกรรมการในคณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๔๒ - ๒๕๔๖
เป็นกรรมการในคณะกรรมการการเคหะแห่งชาติ ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๔๐ - ๒๕๔๖ เป็นประธาน
คณะกรรมการตรวจสอบการเคหะแห่งชาติ ในปี พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๖

สำหรับตำแหน่งหน้าที่ทางด้านสังคม นั้น ได้ดำรงตำแหน่งประธานมูลนิธิพัฒนา
ข้าราชการ นายกสมาคมข้าราชการพลเรือนแห่งประเทศไทย และนายกสมาคมศิษย์เก่าเฉลิมขวัญ
สตรีพิษณุโลก ซึ่งได้นำความรู้และประสบการณ์ในเชิงรัฐศาสตร์และการบริหารจัดการ ไปใช้ในการ
ปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

จากการทำงานด้วยความมุ่งมั่น ตั้งใจจริง เพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ราชการและประชาชน
เป็นความภาคภูมิใจอย่างยิ่ง ในทางราชการได้เจริญก้าวหน้าดำรงตำแหน่ง รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ซึ่งเป็นข้าราชการระดับ ๑๐ ตั้งแต่เมื่ออายุ ๔๒ ปี จนก้าวสู่ตำแหน่ง เลขาธิการสำนักงานศาล
รัฐธรรมนูญซึ่งเป็นข้าราชการระดับ ๑๑ อันเป็นตำแหน่งสูงสุดของข้าราชการประจำของหน่วยงานอิสระ
เมื่ออายุ ๕๐ ปี โดยได้รับเงินเดือนเต็มขั้น ระดับ ๑๑ (เงินเดือน ๕๙,๐๙๐ บาท) ตั้งแต่ปีงบประมาณ
๒๕๔๒ และได้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญติดต่อกันมาเป็นเวลาเกือบ ๖ ปี

สามารถปฏิบัติภารกิจหน้าที่เป็นไปด้วยความเรียบร้อย และมีประสิทธิภาพ ฝ่าฟันอุปสรรคและกระแสที่มีผลกระทบต่อศาลรัฐธรรมนูญอย่างรุนแรงในการวินิจฉัยคำร้องในบางคดีมาโดยลำดับ โดยมีส่วนคลี่คลายปัญหาดังกล่าวให้บรรเทาเบาบาง ก่อให้เกิดผลดีต่อสถาบันศาลรัฐธรรมนูญ จนได้รับการประเมินจากอดีตประธานศาลรัฐธรรมนูญ ๓ ท่าน ในระดับ “ดีเด่น”

ทั้งนี้ ปัจจัยสำคัญแห่งความสำเร็จ คือ ความรู้ความสามารถเป็นหลัก การปฏิบัติตนอยู่ในกรอบของบทบาทหน้าที่ ประกอบกับการชำระระบบคุณธรรมให้แก่เพื่อนข้าราชการทุกระดับ และบริหารราชการใช้หลักธรรมาภิบาลอย่างแท้จริง ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต

จากความรู้ ประสบการณ์ในการทำงานที่ผ่านมาดังกล่าว เชื่อได้ว่าผู้ได้รับการเสนอชื่อจะสามารถปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ในฐานะผู้ทรงคุณวุฒิทางด้านรัฐศาสตร์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ก่อให้เกิดผลดีต่อราชการของศาลรัฐธรรมนูญ และการปฏิรูปทางการเมืองตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ อนึ่ง แม้ว่าผู้ได้รับการเสนอชื่อจะยังมีอายุราชการเหลืออยู่อีก ๕ ปี จึงจะเกษียณอายุราชการ แต่ก็ได้ตัดสินใจที่จะลาออกจากราชการไปปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ โดยความพร้อมและเต็มใจ

๑๓. การแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับกรอบแนวคิดในการดำเนินงานในฐานะตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ (เป็นข้อมูลสำคัญที่คณะกรรมการสรรหาจะนำมาประกอบการพิจารณา จึงขอให้ระบุรายละเอียดให้ครบถ้วนชัดเจน)

กรอบแนวคิดมีพื้นฐานที่สำคัญจาก

๑. คำปรารภของรัฐธรรมนูญฉบับปฏิรูป ซึ่งมีเจตนารมณ์ในการปฏิรูปการเมือง โดยมีสาระสำคัญเป็นการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิ เสรีภาพของประชาชน ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครอง และการตรวจสอบการใช้อำนาจอธิปไตยเพิ่มขึ้น ตลอดจนปรับปรุงโครงสร้างทางการเมืองให้มีเสถียรภาพ และประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยคำนึงถึงความคิดเห็นของประชาชนเป็นสำคัญ

๒. คำถวายสัตย์ปฏิญาณต่อพระมหากษัตริย์ที่ว่า “จะจงรักภักดีต่อพระมหากษัตริย์ และจะปฏิบัติหน้าที่ในพระปรมาภิไธยด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต โดยปราศจากอคติทั้งปวง เพื่อให้เกิดความยุติธรรมแก่ประชาชน และความสงบสุขแห่งราชอาณาจักร ทั้งจะรักษาไว้และปฏิบัติตาม ซึ่งการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และกฎหมายทุกประการ”

๓. ศาลรัฐธรรมนูญเป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญ มีอำนาจพิจารณาวินิจฉัยเฉพาะคดีที่มีปัญหากฎหมายเกี่ยวข้องกับรัฐธรรมนูญ ซึ่งเป็นกฎหมายสูงสุดของประเทศ ไม่ได้พิจารณากรณีทั่วไป อำนาจหน้าที่หลักตามรัฐธรรมนูญของศาลรัฐธรรมนูญ ได้แก่

- (๑) การควบคุมร่างกฎหมาย ที่ผ่านการพิจารณาของรัฐสภา และกฎหมายที่ใช้บังคับแล้ว มิให้ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ
- (๒) การควบคุมเงื่อนไขการตราพระราชกำหนดของฝ่ายบริหาร
- (๓) การพิจารณาวินิจฉัยสมาชิกภาพ หรือคุณสมบัติของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา รัฐมนตรี กรรมการการเลือกตั้ง และผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน เพื่อให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีความสุจริต และชอบธรรม
- (๔) การพิจารณาวินิจฉัย กรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ขององค์กรต่าง ๆ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๖
- (๕) อำนาจหน้าที่อื่น ๆ ตามรัฐธรรมนูญและกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยพรรคการเมืองกำหนด เช่น การพิจารณาวินิจฉัยว่า มติหรือข้อบังคับในเรื่องใดของพรรคการเมือง จะขัดต่อสถานะและการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือขัดกับหลักการพื้นฐานแห่งการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุขหรือไม่ พิจารณาวินิจฉัย กรณีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายฯ ของคณะกรรมการฯ ที่มีผลให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา หรือกรรมการมีสิทธิไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อมในการใช้งบประมาณรายจ่ายหรือไม่ การพิจารณาสั่งยุบพรรคการเมือง ฯลฯ

จากกรอบแนวคิดพื้นฐานที่สำคัญทั้ง ๓ ประการดังกล่าว สามารถกำหนดกรอบแนวคิดในการดำเนินงานในฐานะตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ได้ดังนี้

๑. วิสัยทัศน์ต่อเป้าหมายของศาลรัฐธรรมนูญ ซึ่งมุ่งรักษาความเป็นเสาหลักของระบบนิติรัฐของศาลรัฐธรรมนูญ โดย :

- ๑.๑ รักษารัฐธรรมนูญ - ให้มีความศักดิ์สิทธิ์ในฐานะกฎหมายสูงสุดของประเทศ
- ๑.๒ รักษากระบวนการเมือง - ให้เป็นไปตามครรลองของระบอบการปกครองโดยกฎหมาย และระบอบประชาธิปไตย ที่มีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข
- ๑.๓ รักษาประชาชน - รับรองสิทธิเสรีภาพใหม่ ๆ และให้สิทธิเสรีภาพของประชาชนได้รับความคุ้มครองอย่างแท้จริงในทางปฏิบัติ

๑.๔ รักษาประเทศและสังคม - ให้อธิปไตยและความมั่นคงแห่งรัฐ และ
ผลประโยชน์สาธารณะของสังคมได้รับความ
คุ้มครอง

๒. วิสัยทัศน์ต่อเป้าหมายการปฏิรูปการเมืองตามรัฐธรรมนูญ การปฏิรูป
การเมืองให้บรรลุผลสำเร็จ จำเป็นต้องแสวงหาแนวทางในการนำรัฐธรรมนูญไปปฏิบัติให้เป็นไปตาม
เจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ การวางหลักกฎหมายของคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญเพื่อสร้างแนวทาง
ในการนำรัฐธรรมนูญไปปฏิบัติ จึงมีความสำคัญและจำเป็นต่อการสร้างหลักประกัน ในการผลักดันการ
ปฏิรูปการเมืองให้บรรลุผลสำเร็จตามรัฐธรรมนูญ

๓. วิสัยทัศน์ต่อแนวทางการทำงานของตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ที่มุ่งตอบสนอง
ต่อเป้าหมายของศาลรัฐธรรมนูญ และเป้าหมายการปฏิรูปการเมืองตามรัฐธรรมนูญ ให้เกิด
สัมฤทธิ์ผลสูงสุด

๓.๑ วิสัยทัศน์ในจริยธรรมของวิชาชีพกฎหมายโดยทั่วไป

จริยธรรมในวิชาชีพกฎหมายโดยทั่วไปที่จำเป็นต้องมีเป็นเบื้องต้น ซึ่งถือเป็นขั้นมูลฐาน
ใน ๕ ประการ ประกอบด้วย

ประการแรก : ยึดมั่นและปฏิบัติแต่ในสิ่งที่ถูกต้องชอบธรรมตามกฎหมาย ศีลธรรม
และประเพณี กรณีที่มีข้อขัดแย้งและความไม่ชอบมาพากล ต้องกล้าแสดงความคิดเห็นโดยสุจริต และ
กล้ากระทำในสิ่งที่ได้ตรองแล้ว และเชื่อมั่นความถูกต้องเป็นธรรม พึงระวังไม่เห็นแก่ความเกรงใจ
มากไปกว่าการรักษาความถูกต้องชอบธรรม

ประการที่สอง : ต้องรักษาเกียรติภูมิแห่งวิชาชีพกฎหมาย และยืนหยัดดำรง
คุณธรรม

ประการที่สาม : ต้องมีความละเอียด ประณีต สุขุม รู้จักแยกแยะข้อเท็จจริงกับ
ข้อกฎหมายได้อย่างชัดเจน

ประการที่สี่ : มีความพอเหมาะพอดี โดยเฉพาะในการใช้วิจารณ์ปัญหา

ประการสุดท้าย : มีสามัญสำนึก ต้องเคารพทั้งกฎหมาย ศีลธรรม และจริยธรรม
แห่งวิชาชีพกฎหมายด้วยใจสมัคร และเคารพในสิทธิมนุษยชน

ที่กล่าวมานั้น เป็นเรื่องจริยธรรมของวิชาชีพกฎหมายโดยทั่วไปที่ต้องตระหนักอย่าง
หนักแน่น ในการใช้เป็นแนวทางการดำรงวิชาชีพ แต่ในการดำรงตำแหน่งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ
เป็นเรื่องที่มีความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง จึงต้องมีจริยธรรมให้เพิ่มมากขึ้นยิ่งกว่าเกณฑ์ทั่วไป

๓.๒ วิสัยทัศน์ในจริยธรรมสำหรับผู้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

จริยธรรมสำหรับผู้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ถือว่า เป็นหัวใจสำคัญที่จะประกอบการทำงานในวิชาชีพแห่งตนด้วยเกียรติภูมิ และศักดิ์ศรี โดยต้องมีจริยธรรมเพิ่มเติมจากจริยธรรมในวิชาชีพกฎหมายโดยทั่วไปตามที่กล่าวไว้แล้ว ๕ ประการ โดยวิสัยทัศน์เรื่องนี้ สรุปว่า

๑. ต้องยึดมั่นในถ้อยคำที่ตุลาการต้องถวายสัตย์ปฏิญาณตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๒ ที่ว่า จะจงรักภักดีต่อพระมหากษัตริย์และปฏิบัติหน้าที่อย่างเคร่งครัด ในพระปรมาภิไธยด้วยความซื่อสัตย์สุจริต โดยปราศจากอคติทั้งปวง เพื่อให้เกิดความยุติธรรมแก่ประชาชน และความสงบสุขแห่งราชอาณาจักร ทั้งจะรักษาไว้และปฏิบัติตามซึ่งการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และกฎหมายทุกประการ

๒. ต้องดำรงตนและปฏิบัติหน้าที่ด้วยความอิสระ ด้วยความรับผิดชอบ อย่างเต็มกำลังความสามารถ

๓. ต้องประพฤติและปฏิบัติตนเพื่อให้เป็นที่เชื่อถือ ศรัทธา และเป็นแบบอย่างที่ดีแก่ประชาชน และสำรวมตนให้เหมาะสมกับตำแหน่งหน้าที่

๔. ต้องรักษาความลับของทางราชการและการวินิจฉัยคดี มิให้รั่วไหล และต้องไม่เปิดเผยความลับแก่บุคคลใดที่ไม่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย

๕. ต้องไม่แสดงความคิดเห็นใด ๆ ในเรื่องคดี หรือคำร้องที่อยู่ระหว่างการดำเนินการสอบสวนพิจารณาต่อสาธารณชน อันก่อให้เกิดผลกระทบกระเทือนต่อการปฏิบัติหน้าที่

๖. ต้องเคารพในความคิดเห็นและเหตุผลของกันและกัน ทั้งนี้ เพื่อให้ได้คำวินิจฉัยชี้ขาดที่ถูกต้อง และเที่ยงธรรม

๗. ต้องไม่แสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ จากการปฏิบัติหน้าที่

นอกจากนี้ ยังต้องนำหลักธรรมาภิบาลมาประยุกต์ด้วย ทั้งต้องให้ความสำคัญกับหลักความเป็นกฎหมายสูงสุดของรัฐธรรมนูญ หลักประชาธิปไตย และหลักนิติรัฐประกอบด้วย

๓.๓ วิสัยทัศน์ในด้านการทำหน้าที่ของตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ และศาลรัฐธรรมนูญ

วิสัยทัศน์ในเรื่องนี้มีความสำคัญมาก ด้วยเหตุที่ศาลรัฐธรรมนูญเป็นองค์กรที่สร้างหลักกฎหมายและบรรทัดฐานในคดีรัฐธรรมนูญ ดังนั้น ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญและศาลรัฐธรรมนูญ จำต้องระลึกและพึงปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามบทบาท สมดังเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ โดยการ

๑. เน้นบทบาทในการทำให้เกิดความสมดุล ระหว่างอำนาจหน้าที่ขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ ไม่ให้เกิดปัญหาได้แย้ง ไม่ให้เกิดปัญหาการก้าวล่วง หรือล่วงล้ำก้ำเกินในขอบเขตอำนาจหน้าที่

๒. เน้นบทบาทในการให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีความสุจริต

๓. เน้นบทบาทในการสร้างเสถียรภาพของพรรคการเมืองโดยอยู่ในกรอบของรัฐธรรมนูญ

และกฎหมาย

๔. เน้นบทบาทในการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชน ทั้งในการป้องกัน และ เยียวยาแก้ไข

๕. เน้นบทบาทในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในระบอบประชาธิปไตย อันมี พระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

๖. สำหรับบทบาทของตุลาการแต่ละคน พึงยึดถือในการร่วมอยู่ในองค์กรวินิจฉัยคดี รัฐธรรมนูญ เพื่อเป็นการรักษาความเป็นกฎหมายสูงสุดของรัฐธรรมนูญ รักษาความเป็นกฎหมาย พื้นฐานการปกครองของรัฐธรรมนูญ เพื่อรักษาความสมบูรณ์และครรลองของระบอบการปกครอง ไม่ให้บกพร่องและรักษาเจตนารมณ์การปฏิรูปการเมือง รวมทั้งสร้างวิวัฒนาการจากการใช้รัฐธรรมนูญ ให้มีประสิทธิภาพของผลบังคับใช้อย่างต่อเนื่อง ในการนี้เห็นว่า มีความจำเป็นที่ต้องสร้างคุณค่าและ พัฒนาคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ให้มีฐานความคิดประกอบรอบด้านโดยเฉพาะ

ฐานข้อมูล	ต้องมีย่างเพียงพอ
ฐานพิจารณา	เนื่องจากมีผลกระทบในมุมกว้าง จึงต้องพึงระมัดระวัง
ฐานวิชาการ	ต้องมีการอธิบาย มีการประยุกต์ในหลักของความ สมเหตุสมผล และวางหลักกฎหมายที่เหมาะสม
ฐานความคิด	เพื่อแก้ปัญหาที่สลับซับซ้อนในเรื่องการใช้รัฐธรรมนูญ เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหที่เหมือนกันได้ทั้งหมด และหยุดยั้ง ปัญหาเดียวกัน โดยไม่ทำให้เกิดปัญหาใหม่ตามมา
ฐานปรัชญา	เพื่อสร้างมาตรฐานทางคุณธรรม เพื่อแยกแยะสิ่งผิดสิ่งถูก และที่เป็นคุณเป็นโทษ
ฐานทางจริยธรรม	ซึ่งเป็นภาระที่ใหญ่หลวงที่จะให้หลักประกัน ให้เกิดความ เชื่อมั่นในความถูกต้องชอบธรรม และเกิดประโยชน์สาธารณะ

๓.๔ วิสัยทัศน์ต่อการพัฒนาสมรรถนะของระบบการพิจารณาคดีรัฐธรรมนูญ

๓.๔.๑ พัฒนาสมรรถนะด้านกระบวนการพิจารณาวินิจฉัยคดีรัฐธรรมนูญ โดย

- (๑) ผลักดันให้มีการปรับปรุงแก้ไขข้อกำหนดวิธีพิจารณาให้เหมาะสม เพื่อเร่งรัดการพิจารณาคดีรัฐธรรมนูญให้รวดเร็วยิ่งขึ้น โดยเฉพาะ คำร้องที่ศาลยุติธรรมและศาลปกครองส่งมาให้ศาลรัฐธรรมนูญ พิจารณาตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๖๔ ตุลาการเสียงข้างน้อยต้อง วินิจฉัยประเด็นหลักแห่งคดี เพื่อมิให้มีการลงมติมากกว่า ๒ ทาง และวางกลไกให้เกิดผลบังคับแก่คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ

โดยกำหนดให้จัดส่งรายงานการพิจารณา และสรุปผลคำวินิจฉัย
ของศาลรัฐธรรมนูญโดยตุลาการศาลรัฐธรรมนูญที่เป็นองค์คณะ
ลงชื่อร่วมกันไปให้คู่ความและองค์กรที่เกี่ยวข้องโดยพลันในวันที่มี
คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ แล้วจึงส่งคำวินิจฉัยของ
ศาลรัฐธรรมนูญตามไปโดยเร็ว

- (๒) เสริมสร้างความร่วมมือกับองค์กรศาล และองค์กรตามรัฐธรรมนูญ
อื่น ๆ เพื่อสร้างความเข้าใจในระบบ และกระบวนการพิจารณาของศาล
รัฐธรรมนูญ

๓.๔.๒ พัฒนาสมรรถนะด้านคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ โดย

- (๑) การพัฒนาคุณภาพคำวินิจฉัยอย่างต่อเนื่อง
(๒) การวางหลักกฎหมายของคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ให้เป็นที่
ยอมรับ เป็นบรรทัดฐาน
(๓) การวางแนวทางการสร้างความทันสมัย ของคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ

๓.๔.๓ พัฒนาสมรรถนะด้านผลสัมฤทธิ์ของคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ โดย

- (๑) การเผยแพร่คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ
(๒) การร่วมมือกับเครือข่ายองค์กรประชาชน สถาบันการศึกษา และ
สื่อมวลชน เพื่อเผยแพร่และแลกเปลี่ยนความรู้ และข้อมูลข่าวสาร
เกี่ยวกับผลสัมฤทธิ์ของคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ
(๓) ประสานความสัมพันธ์กับองค์กรระหว่างประเทศ เพื่อถ่ายทอด
ประสบการณ์และวิทยาการ เกี่ยวกับการสร้างผลสัมฤทธิ์ของ
คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ

๓.๔.๔ พัฒนาสมรรถนะด้านวิจัยและวิชาการของศาลรัฐธรรมนูญเพิ่มขึ้น โดย

- (๑) เพิ่มการวิจัยในประเด็นต่าง ๆ ตามรัฐธรรมนูญ ซึ่งยังมีอีกหลาย
ประเด็น เพื่อสร้างองค์ความรู้อันจะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติ
หน้าที่ของตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ
(๒) สนับสนุน ส่งเสริมงานวิชาการให้เพิ่มมากขึ้น ทั้งในด้านการ
จัดพิมพ์เอกสารวิชาการเผยแพร่ การสัมมนาทางวิชาการ ที่มุ่งเน้น
ในเรื่องสิทธิเสรีภาพของประชาชน และแนวทางการใช้กลไกตาม
รัฐธรรมนูญ เยียวยาเมื่อสิทธิเสรีภาพถูกละเมิด

○ **ทั้งนี้** ได้แนบเอกสารประกอบที่เกี่ยวข้องซึ่งได้ลงลายมือชื่อรับรองสำเนาถูกต้องมาพร้อมใบสมัครแล้ว
ดังนี้

- ☐ หลักฐานแสดงว่าเป็นบุคคลผู้มีคุณสมบัติตามมาตรา ๒๕๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เช่น หนังสือรับรองว่าเคยรับราชการในตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองอัยการสูงสุด อธิบดีหรือเทียบเท่า
- ☒ รูปถ่ายขนาด ๑ นิ้ว จำนวน ๑ รูป
- ☒ สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน หรือสำเนาบัตรประจำตัวเจ้าหน้าที่ของรัฐอย่างใดอย่างหนึ่ง จำนวน ๑ ฉบับ (พร้อมลงลายมือชื่อรับรองสำเนาถูกต้อง)
- ☒ สำเนาทะเบียนบ้าน จำนวน ๑ ฉบับ (พร้อมลงลายมือชื่อรับรองสำเนาถูกต้อง)
- ☒ สำเนาวุฒิการศึกษาหรือหลักฐานรับรองว่าสำเร็จการศึกษา (พร้อมลงลายมือชื่อรับรองสำเนาถูกต้อง)
- ☒ สำเนาหลักฐานตรวจสอบเลือกทหารกองเกิน อาทิเช่น สำเนาหนังสือสำคัญ สด. ๘ หรือใบรับรองตรวจสอบเลือกฯ สด. ๔๓ เป็นต้น (พร้อมลงลายมือชื่อรับรองสำเนาถูกต้อง) (ถ้ามี)
- ☐ เอกสารหรือหลักฐานที่จำเป็นอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับตำแหน่งที่สมัคร เช่น หลักฐานที่แสดงว่าได้ลาออกจากการเป็นสมาชิกหรือผู้ดำรงตำแหน่งอื่นของพรรคการเมืองมาแล้วเป็นเวลาสามปีก่อนวันได้รับการเสนอชื่อ หรือ หลักฐานที่แสดงว่าเป็นผู้มีสัญชาติไทยโดยการเกิด (สำเนาใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าวของบิดา หรือมารดา และสูติบัตรของผู้สมัคร) หรือ หลักฐานการเปลี่ยนชื่อตัวและชื่อสกุลเป็นต้น (พร้อมลงลายมือชื่อรับรองสำเนาถูกต้อง) (ถ้ามี)
- ☐ หนังสือรับรองหรือสนับสนุนจากองค์กรหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (พร้อมลงลายมือชื่อรับรองสำเนาถูกต้อง) (ถ้ามี)

ข้าพเจ้าขอรับรองว่ารายละเอียดเกี่ยวกับประวัติของข้าพเจ้าตามที่ระบุไว้ข้างต้นพร้อมเอกสารประกอบที่เกี่ยวข้องเป็นความจริงทุกประการ อนึ่ง ข้าพเจ้า ขอให้ความยินยอมมาพร้อมนี้ หากข้าพเจ้าเป็นผู้ได้รับการเสนอชื่อเป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ลงชื่อ.....

(นายพนตล เสงเจริญ)

ผู้ได้รับการเสนอชื่อ

วันที่ ๒๕ เดือน ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๗

ลงชื่อ.....

(รองศาสตราจารย์ นครินทร์ เมฆไตรรัตน์)

กรรมการสรรหาผู้เสนอชื่อ

วันที่ 25 เดือน ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๗

ทั้งนี้ ได้แนบเอกสารประกอบที่เกี่ยวข้องซึ่งได้ลงลายมือชื่อรับรองสำเนาถูกต้องมาพร้อมใบสมัครแล้ว
ดังนี้

- ☐ หลักฐานแสดงว่าเป็นบุคคลผู้มีคุณสมบัติตามมาตรา ๒๕๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เช่น หนังสือรับรองว่าเคยรับราชการในตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองอัยการสูงสุด อธิบดีหรือเทียบเท่า
- ☒ รูปถ่ายขนาด ๑ นิ้ว จำนวน ๑ รูป
- ☒ สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน หรือสำเนาบัตรประจำตัวเจ้าหน้าที่ของรัฐอย่างใดอย่างหนึ่ง จำนวน ๑ ฉบับ (พร้อมลงลายมือชื่อรับรองสำเนาถูกต้อง)
- ☒ สำเนาทะเบียนบ้าน จำนวน ๑ ฉบับ (พร้อมลงลายมือชื่อรับรองสำเนาถูกต้อง)
- ☒ สำเนาวุฒิการศึกษาหรือหลักฐานรับรองว่าสำเร็จการศึกษา (พร้อมลงลายมือชื่อรับรองสำเนาถูกต้อง)
- ☒ สำเนาหลักฐานตรวจเลือกทหารกองเกิน อาทิเช่น สำเนาหนังสือสำคัญ สด. ๘ หรือใบรับรองตรวจเลือกฯ สด. ๔๓ เป็นต้น (พร้อมลงลายมือชื่อรับรองสำเนาถูกต้อง) (ถ้ามี)
- ☐ เอกสารหรือหลักฐานที่จำเป็นอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับตำแหน่งที่สมัคร เช่น หลักฐานที่แสดงว่าได้ลาออกจากการเป็นสมาชิกหรือผู้ดำรงตำแหน่งอื่นของพรรคการเมืองมาแล้วเป็นเวลาสามปีก่อนวันได้รับการเสนอชื่อ หรือ หลักฐานที่แสดงว่าเป็นผู้มีสัญชาติไทยโดยการเกิด (สำเนาใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าวของบิดา หรือมารดา และสูติบัตรของผู้สมัคร) หรือ หลักฐานการเปลี่ยนชื่อตัวและชื่อสกุล เป็นต้น (พร้อมลงลายมือชื่อรับรองสำเนาถูกต้อง) (ถ้ามี)
- ☐ หนังสือรับรองหรือสนับสนุนจากองค์กรหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (พร้อมลงลายมือชื่อรับรองสำเนาถูกต้อง) (ถ้ามี)

ข้าพเจ้าขอรับรองว่ารายละเอียดเกี่ยวกับประวัติของข้าพเจ้าตามที่ระบุไว้ข้างต้นพร้อมเอกสารประกอบที่เกี่ยวข้องเป็นความจริงทุกประการ อนึ่ง ข้าพเจ้า ขอให้ความยินยอมมาพร้อมนี้ หากข้าพเจ้าเป็นผู้ได้รับการเสนอชื่อเป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ลงชื่อ..... นาย นพดล เสงเจริญ

(นาย นพดล เสงเจริญ)

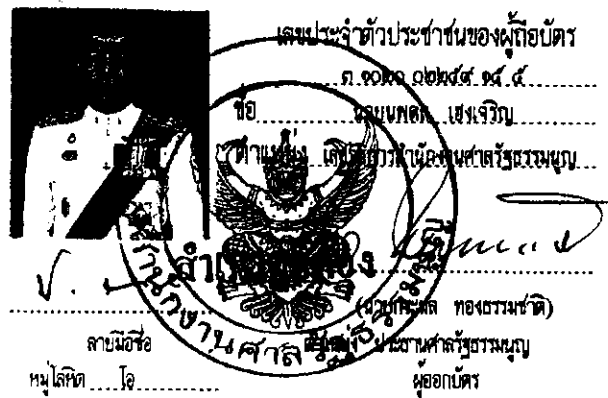
ผู้ได้รับการเสนอชื่อ

วันที่ ๖ เดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๗

ลงชื่อ..... (๙๙.๑๕. กิ่งชัย จวงจันทร์)

กรรมการสรรหาผู้เสนอชื่อ

วันที่ ๒๕ เดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๗



บัตรประจำตัวเจ้าหน้าที่ของรัฐ



ข้าราชการสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ

เลขที่ ๑๓/๒๕๔๗

สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ

วันออกบัตร ๘ ก.ค. ๕๗ บัตรหมดอายุ ๗ ก.ค. ๕๘

สำเนาถูกต้อง

สำหรับเป็นเอกสารประกอบใบสมัครและหนังสือความยินยอม
ของผู้ทรงคุณวุฒิ ที่จะเข้ารับการสรรหาเป็น
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ เท่านั้น

นายพลเอก เสงเฏริณ

(นายพลเอก เสงเฏริณ)

เลขาธิการสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ

20 ส.ค. ๒๕๔๗

พ.ร.บ. 14
02-006835

เลขประจำตัวประชาชน 122/2
บ้านเลขที่ 122/2 หมู่ที่ 9 ตำบลบางทรายใหญ่ อำเภอเมืองนนทบุรี จังหวัดนนทบุรี

ชื่อ นามสกุล นกขุริ
ชื่อ นามสกุล นกขุริ

หน้า 1

ลำดับ	คำนำหน้านาม	เลขประจำตัวประชาชน	ชื่อตัว	เพศ	สถานภาพ	เกิด วัน เดือน พ.ศ.	สัญชาติ	รายการบรรณานุกรม ให้กำเนิด	อนาม	จังหวัด นกขุริ	ชื่อ หมู่บ้าน	ชื่อย่อ...	ไปที่	ชื่อย่อ...
1	นางสาว นกขุริ	3-10220-02259-1-5-5	นางสาว นกขุริ	หญิง	โสด	2492	ไทย	เอกสารการศึกษารัฐธรรมนูญ สำหรับประชาชนที่สนใจ	อนาม	จังหวัด นกขุริ	ชื่อ หมู่บ้าน	ชื่อย่อ...	ไปที่	ชื่อย่อ...
2	นางสาว นกขุริ	3-10220-02259-1-5-5	นางสาว นกขุริ	หญิง	โสด	2492	ไทย	เอกสารการศึกษารัฐธรรมนูญ สำหรับประชาชนที่สนใจ	อนาม	จังหวัด นกขุริ	ชื่อ หมู่บ้าน	ชื่อย่อ...	ไปที่	ชื่อย่อ...
3	นางสาว นกขุริ	3-10220-02259-1-5-5	นางสาว นกขุริ	หญิง	โสด	2492	ไทย	เอกสารการศึกษารัฐธรรมนูญ สำหรับประชาชนที่สนใจ	อนาม	จังหวัด นกขุริ	ชื่อ หมู่บ้าน	ชื่อย่อ...	ไปที่	ชื่อย่อ...
4	นางสาว นกขุริ	3-10220-02259-1-5-5	นางสาว นกขุริ	หญิง	โสด	2492	ไทย	เอกสารการศึกษารัฐธรรมนูญ สำหรับประชาชนที่สนใจ	อนาม	จังหวัด นกขุริ	ชื่อ หมู่บ้าน	ชื่อย่อ...	ไปที่	ชื่อย่อ...
5	นางสาว นกขุริ	3-10220-02259-1-5-5	นางสาว นกขุริ	หญิง	โสด	2492	ไทย	เอกสารการศึกษารัฐธรรมนูญ สำหรับประชาชนที่สนใจ	อนาม	จังหวัด นกขุริ	ชื่อ หมู่บ้าน	ชื่อย่อ...	ไปที่	ชื่อย่อ...
6	นางสาว นกขุริ	3-10220-02259-1-5-5	นางสาว นกขุริ	หญิง	โสด	2492	ไทย	เอกสารการศึกษารัฐธรรมนูญ สำหรับประชาชนที่สนใจ	อนาม	จังหวัด นกขุริ	ชื่อ หมู่บ้าน	ชื่อย่อ...	ไปที่	ชื่อย่อ...
7	นางสาว นกขุริ	3-10220-02259-1-5-5	นางสาว นกขุริ	หญิง	โสด	2492	ไทย	เอกสารการศึกษารัฐธรรมนูญ สำหรับประชาชนที่สนใจ	อนาม	จังหวัด นกขุริ	ชื่อ หมู่บ้าน	ชื่อย่อ...	ไปที่	ชื่อย่อ...

สำหรับเป็นเอกสารประกอบใบสมัครและหนังสือ
เชิญผู้มี योगของผู้ทรงคุณวุฒิ ที่จะเข้ารับการ
สรรหาเป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ เท่านั้น

(นายพนพล เสงเจริญ)

20 E.A. 2547

๓๗๖๖ ได้สำเร็จการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาแพทยศาสตรบัณฑิต มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ๒๐ ธ.ค. ๒๕๑๔

อุบลความสูง! สวัสดิ์จิเรียมเพอญ

[illegible]

11/2/19

frequency

১৭৭৬

พยานหลักฐานทางวิทยาศาสตร์

សិលាចារឹក

มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

ถ้าเขาถูกต้อง

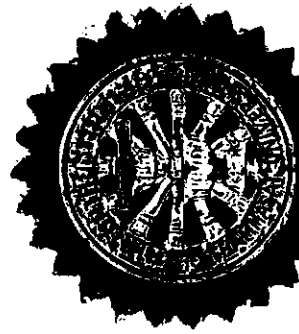
สภามหาวิทยาลัยขอประกาศให้ทราบทั่วกัน ^{๑๕} สำหรับเป็นเอกสารประกอบใบสมัครและหนังสือ
คำขอยอมของผู้ทรงคุณวุฒิ ที่จะเข้ารับการ
สรรหาเป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ เท่านั้น

นายเนตล เอ็มเจอร์

นายเนตล เอ็มเจอร์

เลขที่การสำนักงศาลรัฐธรรมนูญ
พ.ศ. ๒๕๕๒ 20 ส.ค. 2547

ได้สำเร็จการศึกษาด้านหลักสูตรปริญญาโท ^{๑๕} แห่งมหาวิทยาลัยฟลอริดา
จึงให้ปริญญาบัตรเพื่อแสดงว่าเป็น



รศ.ศาสตราจารย์นายแพทย์

ขอแจ้งความสู่สวัสดิ์ศิริเจริญเทอญ
ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๕ เดือน พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๒

นายเนตล เอ็มเจอร์

ศาสตราจารย์นายแพทย์

นายเนตล เอ็มเจอร์

อธิการบดี

นายเนตล เอ็มเจอร์

อธิการบดี



ใบสำคัญในทางคดีที่จังหวัด...

ที่ ๑๓ วันที่ ๑๕ เดือน สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๑๐

ยศและชื่อ ทพ.ด.ค. ๑๕๖๓๖๖	อำเภอ ๑๖๓๖
เครื่องหมายตามทะเบียน	จังหวัด สิงห์บุรี
เกิด พ.ศ. ๑๓๖๖	ชื่อบุคคล ๑๖๓๖๖ ๑๕๖๓๖๖
มีอายุปresent ๑๓ ปี	ชื่อมารดา ๑๖๓๖๖ ๑๕๖๓๖๖
ภูมิลำเนาเดิม...	สังกัด...
ภูมิลำเนาพำนักปัจจุบัน...	ประจำจังหวัด...
กับ...	

คดีเป็น ๑๕๖๓๖๖ พ.ศ. ๒๕๑๐
 ๑๕๖๓๖๖ พ.ศ. ๒๕๑๐
 ปลดเป็นทหารกองหนุนประเภทที่ ๒
 ซึ่งอยู่ในชั้นต่างๆ คือ

กองหนุนชั้นที่ ๑	วันที่	เดือน	พ.ศ.
กองหนุนชั้นที่ ๒	วันที่ ๑๕	เดือน	พ.ศ. ๒๕๑๐
กองหนุนชั้นที่ ๓	วันที่ ๑	เดือน	พ.ศ. ๒๕๑๐
พระราชทานทหาร	วันที่ ๑	เดือน	พ.ศ. ๒๕๑๐

นาย...

ประทับตราประจำตำแหน่งเป็นสำคัญ

สำเนาถูกต้อง

สำหรับเป็นเอกสารประกอบใบสมัครและหนังสือความยินยอม
 ของผู้ทรงคุณวุฒิ ที่จะเข้ารับการสรรหาเป็น
 ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ เท่านั้น

(นายพันตรี เสงเจริญ)

เลขที่การสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ

20 ส.ร. 2547

คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ศ.ดร.อมรา พงศาพิชญ์

คณบดี

ด่วนมาก

ที่ ศธ 0512.15/2772

24 สิงหาคม 2547

เรื่อง เสนอซื้อตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการสรรหาตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ตามที่ ได้มีประกาศแต่งตั้งคณะกรรมการสรรหาตุลาการศาลรัฐธรรมนูญและเปิดรับสมัครผู้ทรงคุณวุฒิ สาขาวิชาศาสตร์เพื่อเข้ารับการสรรหาเป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ระหว่างวันที่ 19 – 25 สิงหาคม 2547 นั้น

ในฐานะกรรมการสรรหา ดิฉันใคร่ขอเสนอชื่อ ศาสตราจารย์ ดร.ตุจิต บุญบงการ เป็นผู้สมัครผู้ทรงคุณวุฒิ สาขาวิชาศาสตร์เพื่อเข้ารับการสรรหาเป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ สาขาวิชาศาสตร์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(ศาสตราจารย์ ดร. อมรา พงศาพิชญ์)

คณบดีคณะรัฐศาสตร์



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เลขรับ 6021
วันที่ 25 ส.ค. 2547
เวลา ๑๕.๐๐ น.
ส่ง สำนักกำกับและตรวจสภาก

ที่ ศธ 0522.22/490

มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช

ตำบลบางพูด อำเภอปากเกร็ด

จังหวัดนนทบุรี 11120

24 สิงหาคม 2547

เรื่อง ขอเสนอผู้สมัครเป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

วันที่ 18/8/47

วันที่ 25/8/47

เวลา 15.00

เรียน ประธานคณะกรรมการสรรหาตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

สำนักกำกับและตรวจสภาก

สิ่งที่ส่งมาด้วย ใบสมัครของ ศาสตราจารย์ ดร.สุจิต บุญบงการ

ตามที่คณะกรรมการสรรหาตุลาการศาลรัฐธรรมนูญในคราวประชุมเมื่อวันที่ 18 สิงหาคม 2547 มีมติให้กรรมการสรรหาสามารถเสนอชื่อผู้ทรงคุณวุฒิที่มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา 256 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 ได้ไม่เกิน 2 คน กระผมจึงขอใช้สิทธินี้ โดยขอเสนอ ศาสตราจารย์ ดร.สุจิต บุญบงการ เป็นผู้สมัครเป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ตามใบสมัครที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ทวี สุรฤทธิกุล)
ประธานกรรมการประจำสาขาวิชารัฐศาสตร์
มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช

สาขาวิชารัฐศาสตร์

โทร./ โทรสาร 0-2503-3575

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
 วันที่ 003 / 47
 วันที่ 25 / 10 / 49
 เวลา 10.56
 สำนักกำกับและตรวจสอบ

ใบสมัครและหนังสือความยินยอมของผู้ทรงคุณวุฒิ
 ที่จะเข้ารับการสรรหาเป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ


☐

สมัครด้วยตนเอง

☒

ได้รับการเสนอชื่อจาก พล.ท. สุรฤทธิกุล กรรมการสรรหาตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

- ๑ ชื่อ พย. กิจน. นามสกุล ม.บุญมกร
 เกิดวันที่ 9 เดือน ตุลาคม พ.ศ. 2485 สัญชาติ ไทย
 อายุ 62 ปี
 ชื่อบิดา พล.จ.ท. อรุณ ม.บุญมกร สัญชาติ ไทย อาชีพ รับบำนาญ (วัยชรา/ด.)
 ชื่อมารดา พล.หญิง วิไล ม.บุญมกร สัญชาติ ไทย อาชีพ แม่บ้าน (วัยชรา/ด.)

๒. สถานที่อยู่ปัจจุบัน

บ้านเลขที่ 169 หมู่ - ต.ระยอง / รอย สม.ย. ไร่
 ถนน สุขุมวิท ตำบล / แขวง สามเสนนอก อำเภอ / เขต นนทบุรี
 จังหวัด กรุงเทพมหานคร รหัสไปรษณีย์ 10310 โทรศัพท์ 02 371-4321
 โทรศัพท์เคลื่อนที่ 01 812 3929 โทรสาร 02 623 9641

สถานที่ส่งเอกสารและติดต่อได้สะดวก

สถานที่ทำงาน / ที่บ้าน / เลขที่ - หมู่ - ต.ระยอง / รอย สม.ย. ไร่
 ถนน สุขุมวิท ตำบล / แขวง สามเสนนอก อำเภอ / เขต นนทบุรี
 จังหวัด กรุงเทพมหานคร รหัสไปรษณีย์ 10310 โทรศัพท์ 02 371-4321
 โทรศัพท์เคลื่อนที่ 01 812 3929 โทรสาร 02 623 9641

๓. วุฒิการศึกษา (โปรดระบุรายละเอียดวุฒิการศึกษา สถาบันการศึกษา ปีที่สำเร็จการศึกษา)

1. รัฐศาสตรบัณฑิต (เกียรตินิยมอันดับ 1) มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช
 ปีที่จบ 2507
2. วิทยาศาสตรมหาบัณฑิต (MA) จาก มหาวิทยาลัยเวสลิงตันและคณะมนุษยศาสตร์
 จาก Fletcher School of Law + Diplomacy Tufts University
 Medford Mass U.S.A. ปีที่จบ 2508
3. วิทยาศาสตรดุษฎีบัณฑิต (Ph.D) จาก มหาวิทยาลัยเวสลิงตัน
 จาก มหาวิทยาลัยเวสลิงตัน ปีที่จบ 2511

๔. มีคุณสมบัติตามมาตรา ๒๕๖ ดังนี้

- () เคยเป็นรัฐมนตรี
- () เคยเป็นกรรมการการเลือกตั้ง
- () เคยเป็นผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา
- () เคยเป็นกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
- () เคยเป็นกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
- () เคยเป็นกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
- () รับราชการหรือเคยรับราชการในตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองอธิการสูงสุด อธิบดีหรือเทียบเท่า
- (✓) เคยดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าศาสตราจารย์

หมายเหตุ : ให้แนบหลักฐานแสดงคุณสมบัติดังกล่าวตามที่ระบุมาประกอบด้วย

๕. ประสบการณ์การทำงานที่ผ่านมา (ให้ระบุตำแหน่งสำคัญ ๆ ที่เคยดำรงตำแหน่งย้อนหลัง ๕ ปี)

ศาสตราจารย์ ดร. อภัย ๒๕๔๓ - ๒๕๔๗
 ๗. อาสาสมัคร มูลนิธิ ๒๕๔๒ - พฤศจิกายน ๒๕๔๒
 ๘. อาสาสมัคร มูลนิธิ ๒๕๓๓ - ๒๕๔๑

๖. เครื่องราชอิสริยาภรณ์สูงสุดที่ได้รับ ๖. ป.ช

๗. สถานภาพ ☐ โสด ☒ สมรส ☐ หย่า ☐ หม้าย

คู่สมรสชื่อ ด.ก. ๒๕๓๗ นามสกุล ม.ม.ม.ม.ม.
 เกิดวันที่ ๑๒ เดือน กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๔๙ สัญชาติ ไทย
 อายุ ๕๘ ปี
 วุฒิมหาบัณฑิต M.B.A. Northern Arizona U. อาชีพ รับราชการ
 ชื่อบิดา (คู่สมรส) ม.ค. ๒๕๓๗ สัญชาติ ไทย อาชีพ รับราชการ
 ชื่อมารดา (คู่สมรส) ม.ค. ๒๕๓๗ สัญชาติ ไทย อาชีพ รับราชการ
 จำนวนบุตร ๒ คน ชาย ๑ คน หญิง ๑ คน

๔. ปัจจุบันดำรงตำแหน่งหรือประกอบวิชาชีพ

๔.๑ ปัจจุบันเป็นข้าราชการตำแหน่ง ผู้อำนวยการศูนย์ฯ ระดับ
 เงินเดือน.....บาท สังกัด ศอ.รัฐธรมหุ.
 โทรศัพท์ ๐๙ ๖๒๓ ๙๖๕๔

๔.๒ ปัจจุบันเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น
 หรือเป็นกรรมการ หรือที่ปรึกษาของรัฐวิสาหกิจหรือของหน่วยงานของรัฐ

ตำแหน่ง.....ระดับ.....
 เงินเดือน.....บาท หน่วยงาน.....
 โทรศัพท์.....

๔.๓ ปัจจุบันดำรงตำแหน่งใดในห้างหุ้นส่วน บริษัท หรือองค์การที่ดำเนินธุรกิจโดยมุ่งหาผลกำไร
 หรือรายได้มาแบ่งปันกัน (โปรดระบุรายละเอียดของตำแหน่ง ชื่อและสถานที่ตั้งของหน่วยงาน
 พร้อมทั้งเงินเดือน)

ตำแหน่ง.....
 ห้างหุ้นส่วน / บริษัท / องค์การ.....

สถานที่ตั้ง.....
 โทรศัพท์.....

เงินเดือน.....บาท

๔.๔ เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของบุคคล (นอกเหนือจากการเป็นลูกจ้างตามข้อ ๔.๒)

ชื่อ (นายจ้าง).....นามสกุล.....

สถานที่ตั้ง.....
 โทรศัพท์.....

เงินเดือน.....บาท

๔.๕ ปัจจุบันประกอบวิชาชีพอิสระ (โปรดระบุรายละเอียดพร้อมสถานที่ประกอบการ)

ประเภท.....

สถานที่ประกอบวิชาชีพ.....
 โทรศัพท์.....

หมายเหตุ : ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญในส่วนที่ว่าด้วยศาลรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๘ กำหนดให้ 'ผู้ได้รับเลือกเป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญจะเริ่มปฏิบัติหน้าที่ได้ต่อเมื่อตนได้ลาออกจากการเป็นบุคคล ตามข้อ ๔.๑, ๔.๒, ๔.๓ หรือ ๔.๔ หรือแสดงหลักฐานให้เป็นที่เชื่อได้ว่าตนได้เลิกประกอบวิชาชีพอิสระ ตามข้อ ๔.๕ แล้ว ซึ่งต้องกระทำภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับเลือก แต่ถ้าผู้นั้นมิได้ลาออกหรือเลิกประกอบวิชาชีพอิสระภายในเวลาที่กำหนด ให้ถือว่าผู้นั้นมิได้เคยรับเลือกให้เป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ'

๙. ความเกี่ยวข้องกับพรรคการเมือง หรือการดำรงตำแหน่งทางการเมือง (ให้ระบุรายละเอียดตำแหน่งหรือหน้าที่)

๙.๑ เคยเป็นสมาชิกหรือผู้ดำรงตำแหน่งอื่นของพรรคการเมือง ในระยะ ๓ ปีก่อนวันได้รับการเสนอชื่อ (โปรดระบุรายละเอียดพร้อมช่วงระยะเวลาให้ชัดเจน)

เคยเป็นสมาชิกพรรคการเมือง.....

เมื่อวันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

หรือ เคยดำรงตำแหน่ง.....พรรคการเมือง.....

เมื่อวันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

และได้ลาออกเมื่อวันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

หมายเหตุ : ให้แนบหลักฐานแสดงการลาออกประกอบด้วย

๙.๒ การดำรงตำแหน่งทางการเมืองในอดีตที่ผ่านมา (ในกรณีที่ไม่ได้ดำรงตำแหน่งเป็นทางการให้ระบุภาระหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย)

(โปรดระบุรายละเอียด พร้อมช่วงระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง)

.....กับรักเค หงษ์ทองห่อรี พว. ๑. เปรม ภัทรวิภาห์ ๒๕๒๒-๒๕๒๕

.....

.....

.....

.....

๙.๓ ความเกี่ยวข้องกับพรรคการเมืองหรือทางการเมืองของบุคคลในครอบครัว เช่น บิดา มารดา
 คู่สมรส บุตร และคู่สมรสของบุตร เป็นต้น (ให้ระบุความเกี่ยวข้องกับพรรคการเมืองหรือตำแหน่ง
 หน้าที่ทางการเมืองของบุคคลในครอบครัวที่เคยดำรงตำแหน่ง ในกรณีที่ไม่ได้ดำรงตำแหน่งเป็น
 ทางการก็ให้ระบุภาระหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย)

ไม่

๑๐. การประกอบกิจการส่วนตัว

ชื่อกิจการ.....ไม่

สถานที่ตั้ง.....

โทรศัพท์.....

๑๑. การทำงานในอดีต เคยถูกตั้งกรรมการสอบสวนหรือเคยถูกลงโทษในเรื่องใด ๆ บ้างหรือไม่
 ถ้าเคยให้ระบุมูลเหตุและผลการสอบสวน (โปรดระบุรายละเอียดให้ชัดเจน)

ไม่



1

ทั้งนี้ ได้แนบเอกสารประกอบที่เกี่ยวข้องซึ่งได้ลงลายมือชื่อรับรองสำเนาถูกต้องมาพร้อมใบสมัครแล้ว ดังนี้

- ☒ หลักฐานที่แสดงว่าเป็นบุคคลผู้มีคุณสมบัติตามมาตรา ๒๕๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เช่น หนังสือรับรองว่าเคยรับราชการในตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองอธิการสูงสุด อธิบดีหรือเทียบเท่า
- ☒ รูปถ่ายขนาด ๑ นิ้ว จำนวน ๑ รูป
- ☒ สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน หรือสำเนาบัตรประจำตัวเจ้าหน้าที่ของรัฐอย่างใดอย่างหนึ่ง จำนวน ๑ ฉบับ (พร้อมลงลายมือชื่อรับรองสำเนาถูกต้อง)
- ☒ สำเนาทะเบียนบ้าน จำนวน ๑ ฉบับ (พร้อมลงลายมือชื่อรับรองสำเนาถูกต้อง)
- ☒ สำเนาวุฒิการศึกษาหรือหลักฐานรับรองว่าสำเร็จการศึกษา (พร้อมลงลายมือชื่อรับรองสำเนาถูกต้อง)
- ☐ สำเนาหลักฐานตรวจสอบเลือกทหารกองเกิน อาทิเช่น สำเนานักหนังสือสำคัญสด. ๔ หรือใบรับรองตรวจสอบเลือกฯ สด. ๔๓ เป็นต้น (พร้อมลงลายมือชื่อรับรองสำเนาถูกต้อง) (ถ้ามี)
- ☐ เอกสารหรือหลักฐานที่จำเป็นอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับตำแหน่งที่สมัคร เช่น หลักฐานที่แสดงว่าได้ลาออกจากการเป็นสมาชิกหรือผู้ดำรงตำแหน่งอื่นของพรรคการเมืองมาแล้วเป็นเวลาสามปีก่อนวันได้รับการเสนอชื่อ หรือ หลักฐานที่แสดงว่าเป็นผู้มีสัญชาติไทยโดยการเกิด (สำเนาใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าวของบิดา หรือมารดา และสูติบัตรของผู้สมัคร) หรือ หลักฐานการเปลี่ยนชื่อตัวและชื่อสกุล เป็นต้น (พร้อมลงลายมือชื่อรับรองสำเนาถูกต้อง) (ถ้ามี)
- ☐ หนังสือรับรองหรือสนับสนุนจากองค์กรหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (พร้อมลงลายมือชื่อรับรองสำเนาถูกต้อง) (ถ้ามี)

ข้าพเจ้าขอรับรองว่ารายละเอียดเกี่ยวกับประวัติของข้าพเจ้าตามที่ระบุไว้ข้างต้นพร้อมเอกสารประกอบที่เกี่ยวข้องเป็นความจริงทุกประการ อนึ่ง ข้าพเจ้าขอให้ความยินยอมมาพร้อมนี้ หากข้าพเจ้าเป็นผู้ได้รับการเสนอชื่อเป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ลงชื่อ สวิต มุญเฑียร

(สวิต มุญเฑียร)

ผู้สมัคร/ผู้ได้รับการเสนอชื่อ

วันที่ ๒๐ เดือน ๑๐ พ.ศ. ๒๕๔๗

ลงชื่อ

(.....)

กรรมการสรรหาผู้เสนอชื่อ

วันที่ เดือน พ.ศ.

เลขหมายประจำตัวของผู้ถือบัตร
 3 1017 01524 62 1

ชื่อ นายสุจิต
 ชื่อสกุล บุญบงการ
 เกิดวันที่ 9 ต.ค. 2485
 ศาสนา พุทธ

1017-3-048422
 ที่อยู่ 169 ซ.สขาใจ แขวงสามเสนนอก
 เขตห้วยขวาง กรุงเทพมหานคร

5 ก.พ. 2544
 ว่างออกบัตร

8 ต.ค. 2550
 บัตรหมดอายุ

(นายสุจิต บุญบงการ)
 เจ้าพนักงานตบบัตร



บัตรประจำตัวประชาชน



ก 8451442 5

สิบยก
 4/1/55

รายการเกี่ยวกับบ้าน

เล่มที่ 1

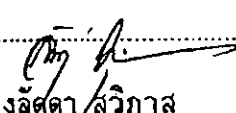
เลขรหัสประจำบ้าน 1017-028261-9 สำนักงานทะเบียน กองดิน เขตห้วยขวาง

รายการที่อยู่ 169 ซอยสบายใจ
แขวงสามเสนนอก เขตห้วยขวาง กรุงเทพมหานคร

ชื่อหมู่บ้าน ชื่อบ้าน

ประเภทบ้าน บ้าน ลักษณะบ้าน

วันเดือนปีที่กำหนดบ้านเลขที่

ลงชื่อ  นายทะเบียน

นางลัดดา สุวิภาส

วันเดือนปีที่พิมพ์ทะเบียนบ้าน 12 มี.ค. 2539

เล่มที่ 1 รายการบุคคลในบ้านของเลขรหัสประจำบ้าน

1017-028261-9

ลำดับที่ 1

ชื่อ นายสุจิต บุญบงการ

สัญชาติ ไทย

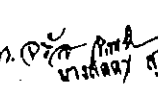
เพศ ชาย

เลขประจำตัวประชาชน 3-1017-01524-62-1 สถานภาพ เจ้าบ้าน

เกิดเมื่อ 9 ต.ค. 2485

นางสาวผู้ให้กำเนิด ชื่อ ประไพ

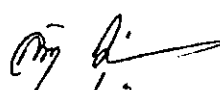
สัญชาติ ไทย

บิดาผู้ให้กำเนิด ชื่อ จรัส ทด.ว.ท. (เจ้าบ้าน)  สุวิภาส

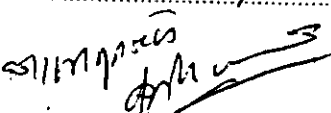
สัญชาติ ไทย

* มาจาก ฐานข้อมูลการทะเบียนราษฎร

เข้ามาอยู่ในบ้านนี้เมื่อ 2 ก.พ. 2522

 นายทะเบียน
นางลัดดา สุวิภาส

** ไปที่

 นายทะเบียน

เล่มที่ 1 รายการบุคคลในบ้านของเลขรหัสประจำบ้าน

1017-028261-9

ลำดับที่ 2

ชื่อ น.ส.สุสิพร บุญบงการ

สัญชาติ ไทย

เพศ หญิง

เลขประจำตัวประชาชน 3-1017-01524-64-7 สถานภาพ ผู้อาศัย

เกิดเมื่อ 15 ก.ค. 2519

นางสาวผู้ให้กำเนิด ชื่อ น.ส.จินตนา

3-1017-01524-63-9 สัญชาติ ไทย

บิดาผู้ให้กำเนิด ชื่อ สุจิต

3-1017-01524-62-1 สัญชาติ ไทย

* มาจาก ฐานข้อมูลการทะเบียนราษฎร

เข้ามาอยู่ในบ้านนี้เมื่อ 20 ก.พ. 2522

 นายทะเบียน
นางลัดดา สุวิภาส

** ไปที่

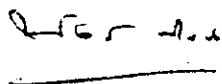
ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี
เรื่อง แต่งตั้งข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย

มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้งให้ นายสุจิต บุญบงการ
ดำรงตำแหน่งศาสตราจารย์ ในสาขาวิชารัฐศาสตร์ คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

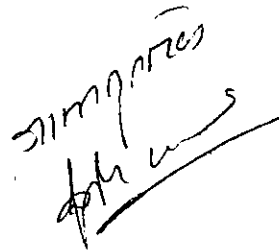
ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 30 สิงหาคม พ.ศ. 2531 เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ 13 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2532

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ



รองนายกรัฐมนตรี



สำเนาถูกต้อง



(นางฉวีรัตน์ ธรรมศิริ)

เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป ๕

Senatus Universitatis Harvardianae

in Republica Massachusettaensi.

Omnibus ad quos hae litterae pervenerint salutem

Propter Humanae Curiae

*honorandis ac reverendis Curatoribus studentibus, professoribus probantibus
Scholae Fletcherianae quae et Iuris causa et Artis Diplomaticae.
Instituto Auxilio Universitatis Harvardianae Administratur*

Surjit Bumbongkarn

ad gradum Philosophiae Doctoris admittit eique
fruenda dedit et conceisit omnia iura, honores, insignia, privilegia ad hunc
gradum pertinentia. In cuius rei testimonium, litteris huius Sigillo Academico
munitis Fidei Kal. Jun. anno Salutis MCMLXIX
nos Praeses Universitatis et Decanus Scholae atque Secretarius Curatorum,
auctoritate nobis commissa nomina subscripsimus.



— Edmund O. Sullivan —

Decanus

T. B. C. Hummel

Præses

51 May 1869
J. M. P.

Severitas
Universitatis Antiquae Academiæ
 IN REPUBLICA MASSACHUSETTENSIS
 Omnibus ad quos hæc litteræ perueniunt salutem
PRAESES UNIVERSITATIS GUPTENSIS

honorandis ac reverendis Curatoribus, iuventibus, professoribus, probantibus

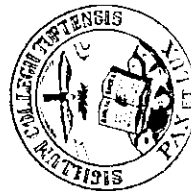
SCHOLAE FLETCHERIANAE QUAE ET IURIS CAUSA ET ARTIS DIPLOMATICAE
 INSTITUTA AUXILIO UNIVERSITATIS HARVARDINAE ADMINISTRATUR

Sukrit Bumbongkarn

ad. gradum **Magistri in Artibus** *admit. eique fruenda*
dedit et concessit omnia iura, honores, insignia, privilegia ad. hunc gradum
pertinentia. In cuius rei testimonium, litteris, hinc Sigillo Academico munitis,

Die XXVIII Octobris anno Salutis MCMLXV

nos Praeses Universitatis et Decanus Scholae atque Secretarius Curatorium,
auctoritate nobis commissa nomina subscripsimus.



Ernst C. Kruel
 Secretarius

Ernst R. Guller
 Decanus
H. G. Wessels
 Curator

simppos
Appl.

Severitas
Universitatis Cuiusis Academiæ
 IN REPUBLICA MASSACHUSETTENSIS
 Omnibus ad quos hæc litteræ pervenerint salutem
PRAESES UNIVERSITATIS CUIUSIS

honorandis, ac reverendis Curatoribus, iuventibus, professoribus probantibus

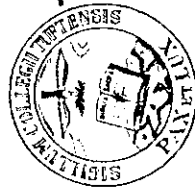
SCHOLAE FLETCHERIANAE QUAE ET IURIS CAUSA ET ARTIS DIPLOMATICAE
 INSTITUTA AUXILIO UNIVERSITATIS HARVARDINAE ADMINISTRATUR

Suclit Bimbongkarn

*ad gradum Magistri in Artibus Legalibus et Diplomaticis admisit, eique fruenda
 dedit, et concessit, omnia, iura, honores, insignia, privilegia ad hunc gradum
 pertinentia. In cuius rei testimonium, litteris, hisce Sigillo Academico munitis,*

Die IV Iuni anno Salutis MCMLXVI

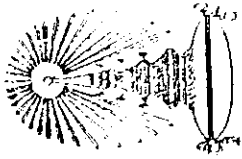
*nos Praeses Universitatis et Decanus Scholae atque Secretarius Curatorum,
 auctoritate nobis commissa nomina subscripsimus.*



Robert D. Sullivan
 Decanus
his *Yngve Wessell*
 Praeses

Lund C. Lund
 Secretarius

Severitas



จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

โดยอนุวัติสภามหาวิทยาลัย ให้กิตติบัตรฉบับนี้แก่

ศาสตราจารย์ จร. สัจจา บัญเนการ

เพื่อแสดงความว่า เป็นผู้เคยทำมาหาหนึ่ง ศาสตราจารย์ ในมหาวิทยาลัยนี้
มาแล้วด้วยความสามารถ และชำนาญเป็นพิเศษ สมควรแก่การประดับต่างเป็น

ศาสตราจารย์กิตติคุณ คณะรัฐศาสตร์

ตั้งแต่วันที่ ๓๐ เดือน มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๕๓

นายกสภาฯ

คมปติ

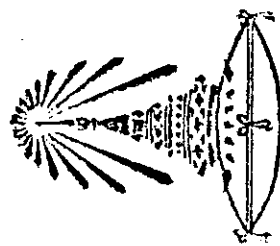
อธิการบดี

๒๕๕๓
๓๐/๓/๕๓
ค.ม.ป.

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
สภามหาวิทยาลัย ให้วิธีบัญญัติแบบใหม่แก่

மாண்புமிகு பேரவைத் தலைவர் :

เพื่อแสดงความ
รักคำสตรบถิต (เกียรติยศของ)
มกต และสิทธิ แห่งวิวัฒนาการ

[illegible]

ชัชชาติ สิทธิพันธุ์

Handwritten signature

๗๗๖

सुखी

1858

Answer
3000000

ประธานวุฒิสภา : ด้วยประธานคณะกรรมการสรรหาตุลาการ
ศาลรัฐธรรมนูญ ท่านอรรถนิติ ดิษฐอำนาจ ประธานศาลฎีกาได้เสนอรายงานผล
การพิจารณาสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิสาขารัฐศาสตร์ และจัดทำบัญชีรายชื่อ พร้อมความยินยอม
ของผู้ทรงคุณวุฒิสาขารัฐศาสตร์ จำนวน ๒ คน เพื่อให้วุฒิสภาพิจารณาเลือกเป็นตุลาการ
ศาลรัฐธรรมนูญแทนตำแหน่งที่ว่าง ~~น~~ รายชื่อที่เสนอมานั้น คนที่ ๑ คือคุณนพดล 
เฮงเจริญ คนที่ ๒ คุณสุจิตต์ บุญบงการ ~~น~~ รายละเอียคนนั้นได้ส่งให้ท่านสมาชิก 
ได้รับทราบในวาระประชุมแล้ว ~~น~~----- 

แต่ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๓๕ ประกอบข้อบังคับฯ ข้อ ๘๖ เมื่อมีกรณีที่จะพิจารณา จะต้องเลือก แต่งตั้ง ให้คำแนะนำ หรือให้ความเห็นชอบให้บุคคลดำรงตำแหน่งใดตาม รัฐธรรมนูญ ให้วุฒิสภาคำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการการสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อทำหน้าที่ ตรวจสอบประวัติและความประพฤติบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งนั้น ซึ่งจะต้องมีจำนวนไม่เกิน ๑๑ คน ตามข้อบังคับฯ แต่ว่าเพื่อให้การทำงานได้รวดเร็ว

เชิญท่านสามารถ รัตนประทีปพร ครับ

นายสามารถ รัตนประทีปพร (หนองบัวลำภู) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม นายสามารถ รัตนประทีปพร สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดหนองบัวลำภู เนื่องจากวันนี้เป็นวาระในเรื่องที่ ๒ ที่สภาจะพิจารณาคือเรื่องงบประมาณมีผู้เสนอตัว ที่จะอภิปรายถึง ๖๖ ท่าน ซึ่งจะต้องใช้เวลาทั้งหมดเกือบ ๑๓ ชั่วโมง ~~นะครับ~~ เพราะฉะนั้น ๒ ในวาระด่วนเรื่องแรกนี้ซึ่งท่านประธานฯ ได้กรุณาแจ้งต่อที่ประชุมถึงข้อบังคับฯ ในการ ที่จะแต่งตั้งคณะกรรมการการสามัญเพื่อตรวจสอบประวัติและความประพฤติฯ ผมอยากจะ ขออนุญาตท่านประธานฯ ว่าที่แล้วมาในการแต่งตั้งคณะกรรมการการสามัญตรวจสอบ ประวัติฯ เราก็ได้เคยขอยกเว้นข้อบังคับฯ มาหลายครั้ง ในครั้งนี้ผมก็อยากจะขออนุญาต ท่านประธานฯ เสนอให้มีการยกเว้นข้อบังคับฯ ชั่วคราว เพื่อที่จะได้ไม่ต้องเสียเวลา ในการเลือกคณะกรรมการการสามัญชุดนี้ โดยขอให้รับรองรายชื่อที่คณะกรรมการ แต่ละคณะได้เสนอมาจำนวน ๒๑ ท่านครับ ผมขอผู้รับรองด้วยครับ

ประธานวุฒิสภา : ท่านสามารถขอยกเว้นข้อบังคับฯ ข้อ ๘๖ คือยกเว้น ข้อบังคับฯ โดยไม่ต้องให้ที่ประชุมเลือกเหลือ ๑๑ คน ~~นะครับ~~ ขอที่ประชุมรับรอง ~~นะครับ~~ ๒ ๒ (มีสมาชิกฯ ยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานวุฒิสภา : มีผู้รับรองถูกต้อง ~~นะครับ~~ มีท่านสมาชิกฯ จะเห็น เป็นอย่างอื่นไหมครับ ท่านการุณ ไสงาม เห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับเชิญครับ ๒

นายการุณ ไสงาม (บุรีรัมย์) : ท่านประธานฯ ครับ ผม การุณ ไสงาม ครับ คือถ้าไม่ใช่โอกาสของการเห็นเป็นอย่างอื่นท่านประธานฯ คงไม่ใช่ เพราะผมยกตอนแรก ท่านประธานฯ ก็ไม่ใช่ โดยพยายามเลี่ยงไปว่ายุติการหารือเสียก่อน แล้วก็มาเข้าระเบียบ วาระเสียก่อน ท่านประธานฯ ครับ ผมคิดว่าอย่างนี้ท่านประธานฯ ครับ บางที่เป็นโอกาสดี

กระมังที่ทางคณะรัฐมนตรีมา โดยเฉพาะท่านนายกฯ มา ก็ถือเป็นโอกาสดีนี้เสียกระมัง ในการที่จะพูดเรื่องบางเรื่องเสียบ้างเล็ก ๆ น้อย ๆ พอเหมาะพอควร โดยเฉพาะอย่างกรณี ประเด็นของท่านสุนทรที่เสนอมา แต่ท่านประธานฯ ก็พยายามจะเร็วไปเลยแล้วกระโดดข้าม

ประธานวุฒิสภา : เดียวสิครับท่านการุณครับ เอาตามข้อบังคับฯ ก่อนนิตหนึ่งว่าท่านเห็นเป็นอย่างอื่นตามที่ท่านสามารถเสนอเราจะได้ขอมติที่ประชุม เอาให้เรื่องนี้จบไปก่อนได้ไหม

นายการุณ ไสงาม (บุรีรัมย์) : กำลังจะเห็นเป็นอย่างอื่นอยู่เดี๋ยวนี้แหละ เพราะถ้าไม่เห็นเป็นอย่างอื่นก็ไม่ได้ลุกมาแบบที่วานี้แหละ ผมเสนอญัตติขอให้ทาง นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องมาชี้แจงเรื่องกรณีภาคใต้ แล้วก็มิมติว่าไม่ให้มา แต่วันนี้ มาแล้วก็ถือโอกาสเสียเลย เหตุการณ์เกิดขึ้นอย่างนี้ เล็ก ๆ น้อย ๆ บางที่ท่านประธานฯ ก็ ๔ - ๕ นาที ๑๐ นาที ก็ทำเสียบ้าง แล้ววันนี้งบประมาณก็เยอะแยะมากมายที่ท่านจะ พิจารณาในวาระต่อไป แล้วงบประมาณเหล่านี้ก็ล้วนแต่เกี่ยวข้องกับการแก้ปัญหาภาคใต้ ท่านประธานฯ ครับ เราฝ่ายนิติบัญญัติไม่มีโอกาสที่จะไปบริหาร ~~นะครับ~~ ไม่มีโอกาสที่จะ เข้าไปแก้ปัญหา จัดการ ~~นะครับ~~ แต่ผู้ที่จัดการคือท่านมานั่งอยู่ที่นี้แล้ว ท่านมีแนวคิด วิธีการ ต่าง ๆ อย่างไร แล้วจะใช้เงินงบประมาณต่าง ๆ ในการแก้ปัญหาอย่างไร จะได้มาคุยกัน ให้ชัด ก็ถือเป็นส่วนหนึ่งของการพูดคุยอย่างนี้สิครับ นี่ประการที่ ๑

ประการที่ ๒ ครับ กรณีที่เสนอญัตติเมื่อสักครู่ ~~นี้ครับ~~ ของฝ่ายผู้เสนอมา อย่างคุณสามารถเสนอมาบอกว่า เพื่อให้เกิดความรวดเร็ว แล้วก็เสนอ ๒๑ คน แล้วก็ไม่ต้องพิจารณากันเลยตามข้อบังคับฯ จะยกเว้นข้อบังคับฯ กัน ไม่จำเป็นครับ ท่านประธานฯ ครับ ถ้าจะทำกันก็ทำกัน ถ้าจะพิจารณาก็พิจารณากัน ถ้าจะเลือกก็เลือกกัน ไม่เห็นมีปัญหาอะไร ไปดูลี้ดูกลนทำไม ก็ทำตามกฎตามเกณฑ์ตามระเบียบที่เรามีอยู่ ขั้นตอนที่เราเคยทำกันอยู่ แล้วเวลานี้อย่างนี้ก็ทำทำมาดูลี้ดูกลนกัน ไม่น่าเลย ท่านประธานฯ ครับ ผมจึงเสนอขึ้นยืนใช้ข้อบังคับฯ เดิมครับ ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ท่านการุณ ไสงาม ยืนยันให้ทำตามข้อบังคับฯ
ไม่ยกเว้นข้อบังคับฯ นะครับ เชิญท่านเสรี สุวรรณภานนท์ ครับ เชิญครับ

นายเสรี สุวรรณภานนท์ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานฯ
ที่เคารพครับ ผม เสรี สุวรรณภานนท์ สมาชิกวุฒิสภาในฐานะประธานคณะกรรมการ
วิสามัญกิจการวุฒิสภา กราบเรียนสั้น ๆ ครับท่านประธานฯ ครับ คือโดยหลักแล้วก็จะต้อง
เป็นไปตามข้อบังคับฯ เพียงแต่ว่าในการประชุมกิจการวุฒิสภานั้นเห็นว่า เมื่อการเลือก
กรรมการคราวที่แล้ว ในการตรวจสอบประวัติความประพฤติของ คตง. ก็ใช้ตัวแทน
จากทุกคณะกรรมการ เพราะฉะนั้นเห็นว่าในการเลือกตำแหน่งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ
เองนั้น ก็เป็นที่สนใจของสมาชิกวุฒิสภา กิจการวุฒิสภาก็เลยทำเอกสารให้เหตุผล
เมื่อก่อนไม่มีเหตุผล ~~ครับ~~ เอกสารซึ่งแจกไปว่าเป็นเหตุผลที่ควรจะให้ตำแหน่งนี้ ~~๒~~
มีส่วนร่วมจากทุกคณะกรรมการ แล้วก็ถ้าหากว่าได้ตั้งจากทุกคณะกรรมการก็ไม่ต้อง
ใช้เวลาในที่ประชุมมากนักครับ แล้วก็ให้สมาชิกฯ ท่านอื่นที่ไม่เคยอยู่ในแต่ละกรรมการ
มาทำหน้าที่ตรงนี้ด้วย ~~ครับ~~ ก็ขอร้องท่านการุณนะครับว่า ให้เป็นไปตามมติของ ~~๒~~
กิจการวุฒิสภานะครับ จะได้ทำงานได้รวดเร็วขึ้น ขออนุญาตท่านการุณ ~~ครับ~~ ~~๒~~
ขอบคุณครับท่านประธานฯ

ประธานวุฒิสภา : ท่านเสรีขอร้องท่านการุณถอน เชิญท่านการุณครับ
เชิญครับ

นายการุณ ไสงาม (บุรีรัมย์) : ประธานฯ ครับ ผม การุณ ไสงาม ครับ
คือถ้าไม่ใช่เงื่อนไขนี้ก็ได้รู้ แต่เมื่อได้เงื่อนไขนี้ในการรูกแล้ว ต่อไปท่านประธานฯ
ต้อง ~~ครับ~~ เรื่องที่ค่อนข้าง เรื่องที่เหตุผลแห่งความสำคัญแห่งความจำเป็น อย่างกรณีเรื่อง ~~๒~~
ภาคใต้กรณีท่านสุนทรนี้ควรจะให้เวลาสักคนหนึ่ง แล้วพวกเราในที่ประชุมก็ควรด้วย
ที่จริงถ้าให้เวลาท่านเสรีมาถึงนาทีนี้ มาถึงตอนที่ผมพูดขณะนี้ พอเหมาะสมพอสมควร
เห็นไหมครับ จะได้ไม่เสียเวลา และผมจะต้องไม่ใช่เงื่อนไขในการที่เห็นเป็นอย่างอื่น
ในทุกเรื่อง เพื่อจะให้มีโอกาสที่จะได้มาท้วงประธานฯ อย่างนี้ เมื่อท่านเสรีขออย่างนี้ ~~ครับ~~ ~~๒~~
เพื่อเห็นแก่ท่านเสรีและมวลสมาชิกฯ ไม่ใช่เห็นแก่ท่านประธานฯ ~~ครับ~~ เห็นแก่ท่านเสรี ~~๒~~
และมวลสมาชิกฯ ของพวกเรา ~~ครับ~~ ผมจึงถอนครับ ~~๒~~

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณครับท่านการุณ หมายความว่าประธานฯ ไม่ใช่ท่านสมาชิกฯ ใช่ไหมครับ ไม่ใช่ครับ ผมว่าเราอยู่ด้วยกันมา ๔ ปีมาแล้ว ความเห็นต่างเป็นอิสระของสมาชิกวุฒิสภาของเราอยู่แล้ว ผมเคารพความเป็นอิสระของเราทุกคนนะครับ ขอบคุณที่ท่านทั้งหลายเห็นชอบให้ยกเว้นข้อบังคับฯ นะครับ ขอเชิญท่านสมาชิกฯ เสนอรายชื่อกรรมการ เชิญท่านพรหมจารี รัตน์เศรษฐ์ เชิญครับ

นางพรหมจารี รัตน์เศรษฐ์ (นครราชสีมา) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ ดิฉัน พรหมจารี รัตน์เศรษฐ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดนครราชสีมา ขอเสนอรายชื่อคณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติและความประพฤติของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ (ผู้ทรงคุณวุฒิสถาบันรัฐศาสตร์) จำนวน ๒๒ คน ขอผู้รับรองด้วยค่ะ

(มีสมาชิกฯ ยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานวุฒิสภา : ครับ ผู้รับรองถูกต้องครับ มีท่านใดเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ มีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มีนะครับ เชิญท่านพรหมจารีเสนอรายชื่อกรรมการ

นางพรหมจารี รัตน์เศรษฐ์ (นครราชสีมา) :

๑. นายประทีป ขวัญบุรี

๒. นายเกษม ชัยสิทธิ์

๓. พลอากาศเอก กานต์ สุระกุล :

๔. นายสันต์ เทพมณี

๕. นายสวัสดิภาพ กันทาธรรม

๖. พลเอก บัณฑิตย์ มลายอรินุญ

๗. นายบุญทัน ดอกไธสง

๘. นายวรวิทย์ เชื้อเพชร

๙. นายสุพร สุภสร

- ๑๐. พลตำรวจโท ณรงค์ อมาตยกุล
 - ๑๑. นายสมพร คำชื่น
 - ๑๒. นายประสิทธิ์ ปทุมรักษ์
 - ๑๓. นายไสว พราหมณี
 - ๑๔. นายบรรพชूरย์ เกริกพิทยา
 - ๑๕. นายพา อักษรเสื่อ
 - ๑๖. นายบุญยืน ศุภสารสาทร
 - ๑๗. พลตำรวจเอก มีชัย นุฏลกิจ
 - ๑๘. นายชุมพล ศิลปอาชา
 - ๑๙. นายปราโมทย์ ไพชนม์
 - ๒๐. นายพิเชฐ พัฒนโชติ
 - ๒๑. นายทองใบ ทองเปาด์
 - ๒๒. นายจรูญ ยังประภากร
- ขอผู้รับรองด้วยคะ
(มีสมาชิกฯ ยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานวุฒิสภา : ครับ ผู้รับรองถูกต้องนะครับ มีท่านใดจะเสนอรายชื่อ
นอกเหนือจากนี้ไหมครับ

(ไม่มีสมาชิก มีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มีนะครับ เชิญเลขาธิการอ่านรายชื่อ
คณะกรรมการครับ

นายมนตรี รูปสุวรรณ (เลขาธิการวุฒิสภา) : รายชื่อคณะกรรมการ
สามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติและความประพฤติของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อ
ให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ (ผู้ทรงคุณวุฒิสภาวิชาชีพ)

๑. นายทวีป ขวัญบุรี

๒. นายเกษม ชัยสิทธิ์

๓. พลอากาศเอก กานต์ สุระกุล

๔. นายสันต์ เทพมณี

๕. นายสวัสดิภาพ กันทาธรรม

๖. พลเอก บัณฑิตซ์ มลายอริสุนย์

๗. นายบุญทัน ดอกไธสง

๘. นายวรวิทย์ เชื้อเพชร

๙. นายสุพร สุภสร

๑๐. พลตำรวจเอก ณรงค์ อมาตยกุล

๑๑. นายสมพร คำชื่น

๑๒. นายประสิทธิ์ ปทุมรักษ์

๑๓. นายไสว พราหมณี

๑๔. นายบรรจรรย์ เกริกพิทยา

๑๕. นายพา อักษรเสื่อ

๑๖. นายบุญยืน ศุภสารสาทร

๑๗. พลตำรวจเอก มีชัย นฤตกิจ

๑๘. นายชุมพล ศิลปอาษา

๑๕. นายปราโมทย์ ไชชนม์

๑๖. นายพิเชฐ พัฒนโชติ

๑๗. นายทองใบ ทองเปาะ

๑๘. นายจรูญ ยังประภากร

ประธานวุฒิสภา : ก็ถือว่าทั้ง ๑๘ ท่าน เป็นกรรมการ ~~รับ~~

ก็ให้ท่านกรรมการทั้ง ๑๘ ท่าน ไปทำหน้าที่ตามข้อบังคับการประชุมของเรา แล้วก็
รัฐธรรมนูญกำหนดคณะกรรมาธิการพิจารณาเรื่องร้องเรียนเรื่องคดี ๑

ต่อไปเป็นเรื่องคดีที่ ๒ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

ร่าง พ.ร.บ. งบประมาณฯ

วุฒิสภาจะต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๒๐ วัน

ด่วนที่สุด

ที่ สม ๐๐๑๔/๑๐๑๖๓



สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เลขรับ..... 39
วันที่..... ๒6 ก.ย. ๒๕๔๗
เวลา..... ๑๘.๕๕ น.

๒ กันยายน ๒๕๔๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๕ ครั้งที่ ๗ ถึงครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๑ กันยายน ๒๕๔๗ ถึงวันศุกร์ที่ ๓ กันยายน ๒๕๔๗ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ฉะนั้น จึงส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาเพื่อนำเสนอต่อวุฒิสภาพิจารณาต่อไป ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๐

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายอุทัย พิมพ์ใจชน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๙๕

๐ ๒๒๔๔ ๒๐๙๖

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักงานการประชุม

รับที่ ๕๐๙ , ๒๕๔๗

วันที่ ๖ , ก.ย. , ๔๗ เวลา ๙.๐๐ น.

ถึง พระราชบัลลังก์ สำนักงาน

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ

รับที่ ๒๓ , ๒๕๔๗

วันที่ ๖ , ก.ย. , ๔๗

เวลา ๙.๑๕ น.

สำนักงานการประชุม

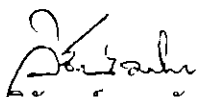
สารบบ

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๑ (สมัยวิสามัญ) วันพุธที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๔๗ และครั้งที่ ๒ (สมัยวิสามัญ) วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๔๗ และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณา เมื่อคณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้วจึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๗ ถึงครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๑ กันยายน ๒๕๔๗ ถึงวันศุกร์ที่ ๓ กันยายน ๒๕๔๗ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ ในวาระที่สอง แล้วลงมติในวาระที่สาม เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไป ตามรัฐธรรมนูญฯ

ร่างพระราชบัญญัตินี้สภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภาเมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๔๗


(นายวิจักขณ์ นาควัชร)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๘

หลักการ

๑. ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นจำนวนไม่เกิน ๑,๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
๒. ตั้งรายจ่ายสดใช้เงินคงคลัง เป็นจำนวน ๒๗,๔๑๘,๙๐๕,๐๐๐ บาท

เหตุผล

๑. เพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจได้มีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ สำหรับใช้เป็นหลักในการจ่ายเงินแผ่นดิน
๒. เพื่อปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณที่กำหนดให้ตั้งรายจ่ายสดใช้เงินคงคลังตามที่ได้จ่ายไปแล้ว

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

๕

ร่าง
พระราชบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๔๘

โดยที่เป็นการสมควรตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘"

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ เป็นต้นไป

มาตรา ๓ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ ให้ตั้งเป็นจำนวนรวมทั้งสิ้น ๑,๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท จำนวนนี้เป็นรายจ่ายตามที่จะระบุต่อไปในพระราชบัญญัตินี้

(โปรดพลิก)

มาตรา ๔ งบประมาณรายจ่ายงบกลาง ในความควบคุมของกระทรวง
การคลังและสำนักงานงบประมาณ ให้ตั้ง เป็นจำนวน ๒๐๐,๑๘๙,๙๘๓,๘๐๐ บาท จำแนกดังนี้

(๑) เงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ	๕๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐	บาท
(๒) เงินช่วยเหลือข้าราชการ ลูกจ้างและพนักงานของรัฐ	๒,๑๙๐,๐๐๐,๐๐๐	บาท
(๓) เงินเลื่อนขั้น เลื่อนอันดับเงินเดือน และเงินปรับวุฒิข้าราชการ	๓,๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐	บาท
(๔) เงินสำรอง เงินสมทบและเงินชดเชย ของข้าราชการ	๒๒,๖๒๐,๐๐๐,๐๐๐	บาท
(๕) เงินสมทบของลูกจ้างประจำ	๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐	บาท
(๖) ค่าใช้จ่ายการปรับเงินค่าตอบแทน บุคลากรภาครัฐ	๔๕,๒๕๕,๐๐๐,๐๐๐	บาท
(๗) เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน หรือจำเป็น	๑๑,๖๐๐,๐๐๘,๘๐๐	บาท
(๘) ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการเสด็จพระราชดำเนิน และต้อนรับประมุขต่างประเทศ	๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐	บาท
(๙) ค่าใช้จ่ายตามโครงการอันเนื่องมาจาก พระราชดำริ	๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐	บาท

- (๑๐) ค่าใช้จ่ายเพื่อการเสริมสร้างศักยภาพ
การแข่งขันและการพัฒนาที่ยั่งยืน
ของประเทศ ๒๓,๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
- (๑๑) ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาล
ข้าราชการ ลูกจ้าง
และพนักงานของรัฐ ๑๘,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
- (๑๒) ค่าใช้จ่ายในการชำระหนี้
กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ๑๑,๒๔๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท
- (๑๓) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการรักษา
ความมั่นคงของประเทศ ๔๗๗,๙๗๕,๐๐๐ บาท
- (๑๔) เงินราชการลับในการรักษาความมั่นคง
ของประเทศ ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท
- (๑๕) ค่าใช้จ่ายการพัฒนา
จังหวัดชายแดนภาคใต้ ๔,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

มาตรา ๕ งบประมาณรายจ่ายของสำนักนายกรัฐมนตรีและหน่วยงานในกำกับ
ให้ตั้งเป็นจำนวน ๕,๔๖๕,๘๒๘,๐๐๐ บาท จำแนกดังนี้

๑. สำนักงานปลัด

สำนักนายกรัฐมนตรี รวม ๓๘๘,๙๑๓,๙๐๐ บาท คือ

- (๑) แผนงานนโยบายและยุทธศาสตร์
การพัฒนา ๓๘๘,๙๑๓,๙๐๐ บาท

๖. สำนักข่าวกรองแห่งชาติ	รวม	<u>๔๐๙,๒๐๖,๐๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานรักษาความมั่นคง ภายในประเทศ		๔๐๙,๒๐๖,๐๐๐	บาท	
๗. สำนักงานงบประมาณ	รวม	<u>๔๖๗,๒๖๘,๒๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานบริหารการพัฒนา		๔๖๗,๒๖๘,๒๐๐	บาท	
๘. สำนักงานสภาความมั่นคง แห่งชาติ	รวม	<u>๑๐๙,๓๐๐,๐๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานนโยบายและแผน		๑๐๙,๓๐๐,๐๐๐	บาท	
๙. สำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกา	รวม	<u>๑๕๕,๗๕๓,๕๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานบริหารการพัฒนา		๑๕๕,๗๕๓,๕๐๐	บาท	
๑๐. สำนักงานคณะกรรมการ ข้าราชการพลเรือน	รวม	<u>๑,๓๘๗,๕๖๐,๖๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานบริหารการพัฒนา		๑,๓๘๗,๕๖๐,๖๐๐	บาท	

๑๑. สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคม

แห่งชาติ รวม ๕๑๓,๘๒๖,๕๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานบริหารการพัฒนา ๕๑๓,๘๒๖,๕๐๐ บาท

๑๒. สำนักงานกองทุน

สนับสนุนการวิจัย รวม ๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานวิจัย ๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๑๓. สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาระบบราชการ รวม ๒๓๘,๗๑๑,๓๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานบริหารการพัฒนา ๒๓๘,๗๑๑,๓๐๐ บาท

๑๔. สำนักงานรับรองมาตรฐาน

และประเมินคุณภาพการศึกษา

(องค์การมหาชน) รวม ๕๑๔,๐๗๑,๑๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานส่งเสริมและสนับสนุน
การศึกษา ๕๑๔,๐๗๑,๑๐๐ บาท

๑๕. สำนักงานส่งเสริมการจัดประชุม
และนิทรรศการ

(องค์การมหาชน) รวม ๒๕๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานส่งเสริมและพัฒนา
การท่องเที่ยว ๒๕๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๑๖. องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษ
เพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน

(องค์การมหาชน) รวม ๒๕๕,๕๓๒,๐๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานบริหารการพัฒนา ๒๕๕,๕๓๒,๐๐๐ บาท

๑๗. สำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน

(องค์การมหาชน) รวม ๒๕๔,๓๘๒,๐๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานบริหาร
การแปลงสินทรัพย์เป็นทุน ๒๕๔,๓๘๒,๐๐๐ บาท

๑๘. สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้

(องค์การมหาชน) รวม ๑๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม ๑๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

(โปรดพลิก)

มาตรา ๖ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงกลาโหม ให้ตั้งเป็นจำนวน ๘๑,๒๔๑,๓๘๕,๕๐๐ บาท จำแนกดังนี้

๑. สำนักงานปลัด

กระทรวงกลาโหม	รวม	<u>๓,๗๑๔,๕๕๓,๕๐๐</u>	บาท	คือ

(๑) แผนงานนโยบายและแผน	๑,๔๗๐,๕๕๓,๕๐๐	บาท

(๒) แผนงานป้องกันราชอาณาจักร	๑,๐๖๓,๔๗๓,๘๐๐	บาท

(๓) แผนงานป้องกัน และแก้ไขปัญหายาเสพติด	๑,๓๓๓,๕๐๐	บาท

(๔) แผนงานวิจัย	๖๔,๐๐๐,๐๐๐	บาท

(๕) แผนงานบริการสุขภาพ	๑๘๗,๗๑๑,๖๐๐	บาท

(๖) แผนงานบริการสังคม	๕๒๗,๔๘๑,๒๐๐	บาท

๒. กรมราชองครักษ์	รวม	<u>๒๖๓,๘๕๕,๔๐๐</u>	บาท	คือ

(๑) แผนงานรักษาความปลอดภัย สถาบันพระมหากษัตริย์	๒๖๓,๘๕๕,๔๐๐	บาท

๓. กองบัญชาการทหารสูงสุด	รวม	<u>๗,๔๒๘,๖๐๘,๖๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานป้องกันราชอาณาจักร		๕,๒๗๒,๑๔๑,๐๐๐	บาท	
(๒) แผนงานป้องกัน และแก้ไขปัญหายาเสพติด		๗๕,๖๕๗,๓๐๐	บาท	
(๓) แผนงานรักษาความปลอดภัย สถาบันพระมหากษัตริย์		๒๔๐,๐๐๐,๐๐๐	บาท	
(๔) แผนงานบริการสังคม		๑,๘๕๐,๘๑๐,๓๐๐	บาท	
๔. กองทัพบก	รวม	<u>๓๙,๑๖๒,๓๒๘,๐๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานป้องกันราชอาณาจักร		๓๖,๘๕๐,๘๕๒,๐๐๐	บาท	
(๒) แผนงานป้องกัน และแก้ไขปัญหายาเสพติด		๑๓๘,๓๘๘,๐๐๐	บาท	
(๓) แผนงานบริการสุขภาพ		๒,๑๖๒,๒๗๐,๐๐๐	บาท	
(๔) แผนงานป้องกัน และแก้ไขปัญหายาเสพติด		๗,๓๕๐,๐๐๐	บาท	
(๕) แผนงานส่งเสริม และพัฒนาการท่องเที่ยว		๓,๔๖๘,๐๐๐	บาท	

(โปรดพลิก)

๕. กองทัพเรือ	รวม	<u>๑๕,๓๒๓,๖๓๘,๐๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานป้องกันราชอาณาจักร		๑๔,๖๕๘,๔๒๘,๐๐๐	บาท	
(๒) แผนงานป้องกัน และแก้ไขปัญหายาเสพติด		๕๑,๙๘๐,๐๐๐	บาท	
(๓) แผนงานบริการสุขภาพ		๕๙๐,๔๓๗,๐๐๐	บาท	
(๔) แผนงานป้องกัน และแก้ไขปัญหาเอดส์		๓,๗๓๓,๐๐๐	บาท	
(๕) แผนงานส่งเสริม และพัฒนาการท่องเที่ยว		๑๙,๐๖๐,๐๐๐	บาท	
๖. กองทัพอากาศ	รวม	<u>๑๕,๓๔๘,๓๖๖,๐๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานป้องกันราชอาณาจักร		๑๕,๐๒๖,๗๑๖,๔๐๐	บาท	
(๒) แผนงานป้องกัน และแก้ไขปัญหายาเสพติด		๑๕,๒๘๙,๐๐๐	บาท	
(๓) แผนงานบริการสุขภาพ		๓๐๐,๓๖๐,๖๐๐	บาท	
(๔) แผนงานป้องกัน และแก้ไขปัญหาเอดส์		๖,๐๐๐,๐๐๐	บาท	

มาตรา ๗ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการคลัง ให้ตั้งเป็นจำนวน ๑๔๐,๑๗๖,๖๐๑,๔๐๐ บาท จำแนกดังนี้

๑. สำนักงานปลัด

กระทรวงการคลัง	รวม	<u>๒๖๔,๔๕๖,๕๐๐</u>	บาท	คือ

(๑) แผนงานนโยบายและแผน		๒๖๔,๔๕๖,๕๐๐	บาท	

๒. กรมธนารักษ์	รวม	<u>๕๔๘,๗๓๒,๔๐๐</u>	บาท	คือ

(๑) แผนงานจัดการทรัพย์สิน และหนี้สินของรัฐ		๕๑๗,๗๓๒,๔๐๐	บาท	

(๒) แผนงานบริหาร การแปลงสินทรัพย์เป็นทุน		๓๑,๐๐๐,๐๐๐	บาท	

๓. กรมบัญชีกลาง	รวม	<u>๘๕๑,๐๘๐,๒๐๐</u>	บาท	คือ

(๑) แผนงานจัดการรายจ่ายของรัฐ		๘๕๑,๐๘๐,๒๐๐	บาท	

๔. กรมศุลกากร	รวม	<u>๓,๑๕๐,๙๑๒,๐๐๐</u>	บาท	คือ

(๑) แผนงานจัดการรายได้ของรัฐ		๓,๑๕๐,๙๑๒,๐๐๐	บาท	

(โปรดพลิก)

๕. กรมสรรพสามิต	รวม	<u>๑,๔๔๗,๔๒๖,๖๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานจัดการรายได้ของรัฐ		๑,๔๔๗,๔๒๖,๖๐๐	บาท	
๖. กรมสรรพากร	รวม	<u>๔,๙๙๖,๕๐๖,๔๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานจัดการรายได้ของรัฐ		๔,๙๙๖,๕๐๖,๔๐๐	บาท	
๗. สำนักงานคณะกรรมการนโยบาย รัฐวิสาหกิจ	รวม	<u>๕๖๒,๖๓๒,๖๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานนโยบายและแผน		๕๖๒,๖๓๒,๖๐๐	บาท	
๘. สำนักงานบริหาร หนี้สาธารณะ	รวม	<u>๑๒๘,๑๑๐,๔๔๖,๘๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานจัดการทรัพย์สิน และหนี้สินของรัฐ		๑๒๘,๑๑๐,๔๔๖,๘๐๐	บาท	
๙. สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	รวม	<u>๑๖๔,๔๐๗,๙๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานนโยบายและแผน		๑๖๔,๔๐๗,๙๐๐	บาท	

มาตรา ๘ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการต่างประเทศ ให้ตั้งเป็น
จำนวน ๕,๖๔๘,๔๗๘,๐๐๐ บาท จำแนกดังนี้

๑. สำนักงานปลัด

กระทรวงการต่างประเทศ รวม ๕,๖๔๘,๔๗๘,๐๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานนโยบายและแผน ๑,๓๗๓,๓๘๐,๖๐๐ บาท

(๒) แผนงานรักษาผลประโยชน์
ในต่างประเทศ ๔,๑๖๒,๓๔๐,๔๐๐ บาท

(๓) แผนงานส่งเสริม
และพัฒนากิจการทูตไทย ๑๑๒,๓๕๗,๐๐๐ บาท

มาตรา ๙ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการทองเที่ยวและกีฬา
ให้ตั้งเป็นจำนวน ๒,๔๐๓,๐๐๖,๕๐๐ บาท จำแนกดังนี้

๑. สำนักงานปลัดกระทรวง

การท่องเที่ยวและกีฬา รวม ๒๕๑,๓๖๗,๓๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานนโยบายและแผน ๒๕๑,๓๖๗,๓๐๐ บาท

๒. สำนักงานพัฒนาการกีฬา

และนันทนาการ รวม ๑,๖๓๔,๑๔๐,๘๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานส่งเสริมและพัฒนาการกีฬา
และนันทนาการ ๔๔๕,๕๓๒,๘๐๐ บาท

(๒) แผนงานจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน ๔๘๙,๐๔๗,๗๐๐ บาท

(๓) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา ๗๐๓,๕๖๐,๓๐๐ บาท

๓. สำนักงานพัฒนา

การท่องเที่ยว รวม ๕๑๓,๔๙๘,๘๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานส่งเสริม
และพัฒนาการท่องเที่ยว ๕๑๓,๔๙๘,๘๐๐ บาท

มาตรา ๑๐ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคง
ของมนุษย์และหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๔,๗๕๕,๓๘๕,๘๐๐ บาท จำแนกดังนี้

๑. สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคม

และความมั่นคงของมนุษย์ รวม ๙๒๔,๐๒๖,๓๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานนโยบายและแผน ๙๒๔,๐๒๖,๓๐๐ บาท

๒. กรมพัฒนาสังคม

และสวัสดิการ รวม ๓,๑๒๐,๔๓๒,๓๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานส่งเสริม
และพัฒนาสังคม ๓,๐๓๗,๒๙๐,๔๐๐ บาท

(๒) แผนงานบริหาร
การแปลงสินทรัพย์เป็นทุน ๓๘,๓๔๒,๐๐๐ บาท

(๓) แผนงานป้องกัน และแก้ไขปัญหายาเสพติด		๔๔,๗๕๕,๕๐๐	บาท	
๓. สำนักงานกิจการสตรี และสถาบันครอบครัว	รวม	๑๓๔,๔๔๓,๒๐๐	บาท	คือ
(๑) แผนงานส่งเสริม และพัฒนาสังคม		๑๓๔,๔๔๓,๒๐๐	บาท	
๔. สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพ และพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการ และผู้สูงอายุ	รวม	๒๗๖,๔๘๔,๐๐๐	บาท	คือ
(๑) แผนงานส่งเสริม และพัฒนาสังคม		๒๗๖,๔๘๔,๐๐๐	บาท	
๕. สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)	รวม	๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐	บาท	คือ
(๑) แผนงานส่งเสริม และพัฒนาองค์กรชุมชน		๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐	บาท	

(โปรดพลิก)

๔. กรมประมง	รวม	<u>๒,๖๖๔,๓๘๘,๓๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานส่งเสริม การผลิตการเกษตร		๒,๕๔๙,๖๘๔,๓๐๐	บาท	
(๒) แผนงานบริหาร การแปลงสินทรัพย์เป็นทุน		๑๑๔,๗๐๔,๐๐๐	บาท	
๕. กรมปศุสัตว์	รวม	<u>๓,๐๑๑,๒๖๐,๑๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานส่งเสริม การผลิตการเกษตร		๓,๐๑๑,๒๖๐,๑๐๐	บาท	
๖. กรมพัฒนาที่ดิน	รวม	<u>๔,๒๗๓,๒๘๐,๘๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานส่งเสริม การผลิตการเกษตร		๔,๒๗๓,๒๘๐,๘๐๐	บาท	
๗. กรมวิชาการเกษตร	รวม	<u>๒,๔๓๘,๗๓๑,๕๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานส่งเสริม การผลิตการเกษตร		๑,๕๓๕,๙๑๔,๙๐๐	บาท	
(๒) แผนงานบริหาร การแปลงสินทรัพย์เป็นทุน		๗๘,๐๐๐,๐๐๐	บาท	
(๓) แผนงานวิจัย		๑,๒๒๔,๘๑๗,๐๐๐	บาท	

(โปรดพลิก)

๘. กรมส่งเสริมการเกษตร	รวม	<u>๔,๓๓๙,๕๖๗,๕๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานส่งเสริม				
การผลิตการเกษตร		๓,๘๗๐,๖๓๓,๕๐๐	บาท	
(๒) แผนงานส่งเสริม				
และพัฒนาสหกรณ์		๕๖๘,๙๓๓,๕๐๐	บาท	
๙. กรมส่งเสริมสหกรณ์	รวม	<u>๒,๕๑๖,๑๕๐,๕๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานส่งเสริม				
และพัฒนาสหกรณ์		๒,๔๙๔,๓๔๘,๕๐๐	บาท	
(๒) แผนงานบริหาร				
การแปลงสินทรัพย์เป็นทุน		๒๑,๘๐๒,๐๐๐	บาท	
๑๐. สำนักงานการปฏิรูปที่ดิน				
เพื่อเกษตรกรรวม	รวม	<u>๑,๕๑๘,๑๔๖,๖๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานส่งเสริม				
การผลิตการเกษตร		๑,๒๘๕,๘๗๗,๕๐๐	บาท	
(๒) แผนงานบริหาร				
การแปลงสินทรัพย์เป็นทุน		๒๓๒,๒๖๙,๑๐๐	บาท	

๑๑. สำนักงานมาตรฐานสินค้า เกษตร

และอาหารแห่งชาติ รวม ๑๘๘,๐๔๘,๕๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานส่งเสริม

การผลิตการเกษตร ๑๘๘,๐๔๘,๕๐๐ บาท

๑๒. สำนักงานเศรษฐกิจ

การเกษตร รวม ๔๑๕,๖๔๖,๕๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานส่งเสริม

การผลิตการเกษตร ๔๑๕,๖๔๖,๕๐๐ บาท

มาตรา ๑๒ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงคมนาคม ให้ตั้งเป็นจำนวน ๖๖,๔๔๓,๓๗๐,๕๐๐ บาท จำแนกดังนี้

๑. สำนักงานปลัด

กระทรวงคมนาคม รวม ๑๙๓,๔๑๑,๕๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานนโยบายและแผน ๑๙๓,๔๑๑,๕๐๐ บาท

๒. กรมการขนส่งทางน้ำ

และพาณิชย์ รวม ๒,๔๗๖,๐๐๕,๐๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานขนส่งทางน้ำ ๒,๔๗๖,๐๐๕,๐๐๐ บาท

๓. กรมการขนส่งทางบก	รวม	<u>๑,๖๔๕,๕๗๔,๓๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานขนส่งทางบก		๑,๖๔๕,๕๗๔,๓๐๐	บาท	
๔. กรมการขนส่งทางอากาศ	รวม	<u>๑,๔๐๕,๓๔๔,๕๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานขนส่งทางอากาศ		๑,๔๐๕,๓๔๔,๕๐๐	บาท	
๕. กรมทางหลวง	รวม	<u>๔๒,๗๘๘,๐๐๖,๔๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานขนส่งทางบก		๔๒,๗๘๘,๐๐๖,๔๐๐	บาท	
๖. กรมทางหลวงชนบท	รวม	<u>๑๗,๗๖๒,๐๖๙,๐๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานขนส่งทางบก		๑๗,๗๖๒,๐๖๙,๐๐๐	บาท	
๗. สำนักงานนโยบาย และแผนการขนส่ง และจราจร	รวม	<u>๑๗๒,๘๖๐,๑๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานนโยบายและแผน		๑๗๒,๘๖๐,๑๐๐	บาท	

มาตรา ๑๓ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้ตั้งเป็นจำนวน ๑๖,๑๕๐,๑๖๗,๓๐๐ บาท จำแนกดังนี้

๑. สำนักงานปลัด

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ

และสิ่งแวดล้อม รวม ๓๙๐,๕๐๔,๒๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานนโยบายและแผน ๓๙๐,๕๐๔,๒๐๐ บาท

๒. กรมควบคุมมลพิษ รวม ๔๗๑,๑๐๘,๒๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานส่งเสริม

และรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ๔๗๑,๑๐๘,๒๐๐ บาท

๓. กรมทรัพยากรทางทะเล

และชายฝั่ง รวม ๗๔๙,๘๘๓,๑๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานอนุรักษ์และพัฒนา

ทรัพยากรธรรมชาติ ๗๔๙,๘๘๓,๑๐๐ บาท

๔. กรมทรัพยากรธรณี รวม ๔๐๘,๙๖๒,๕๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานอนุรักษ์และพัฒนา

ทรัพยากรธรรมชาติ ๔๐๘,๙๖๒,๕๐๐ บาท

(โปรดพลิก)

๕. กรมทรัพยากรน้ำ	รวม	<u>๑,๔๔๙,๖๓๗,๐๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานอนุรักษ์และพัฒนา				
ทรัพยากรธรรมชาติ		๑,๔๔๙,๖๓๗,๐๐๐	บาท	
๖. กรมทรัพยากรน้ำบาดาล	รวม	<u>๑,๑๐๘,๐๔๕,๑๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานอนุรักษ์และพัฒนา				
ทรัพยากรธรรมชาติ		๑,๑๐๘,๐๔๕,๑๐๐	บาท	
๗. กรมส่งเสริมคุณภาพ				
สิ่งแวดล้อม	รวม	<u>๔๔๒,๑๖๙,๕๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานส่งเสริมและรักษา				
คุณภาพสิ่งแวดล้อม		๔๔๒,๑๖๙,๕๐๐	บาท	
๘. กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า				
และพันธุ์พืช	รวม	<u>๗,๙๓๙,๐๕๒,๓๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานอนุรักษ์และพัฒนา				
ทรัพยากรธรรมชาติ		๗,๗๐๕,๑๔๒,๓๐๐	บาท	
(๒) แผนงานส่งเสริมและพัฒนา				
การท่องเที่ยว		๒๑๕,๗๒๓,๐๐๐	บาท	
(๓) แผนงานบริหาร				
การแปลงสินทรัพย์เป็นทุน		๑๘,๑๘๗,๐๐๐	บาท	

1

1

(๑) แผนงานอนุรักษ์และพัฒนา
ทรัพยากรธรรมชาติ ๕๖๑,๔๘๑,๐๐๐ บาท

1

กระทรวงเทคโนโลยี
สารสนเทศและการสื่อสาร รวม ๒,๘๖๕,๖๔๐,๓๐๐ บาท คือ

(โปรดพลิก)

๒. กรมไปรษณีย์โทรเลข	รวม	<u>๑๙๗,๕๗๑,๒๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานนโยบายและแผน		๑๙๗,๕๗๑,๒๐๐	บาท	
๓. กรมอู่เรือนavy	รวม	<u>๘๖๐,๕๐๑,๘๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานบริการของรัฐ		๘๖๐,๕๐๑,๘๐๐	บาท	
๔. สำนักงานสถิติแห่งชาติ	รวม	<u>๖๒๒,๖๓๗,๘๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานบริหารการพัฒนา		๖๒๒,๖๓๗,๘๐๐	บาท	
๕. สำนักงานส่งเสริม อุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ แห่งชาติ (องค์การมหาชน)	รวม	<u>๔๗๐,๘๗๐,๗๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานส่งเสริม และพัฒนาวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี		๔๗๐,๘๗๐,๗๐๐	บาท	

มาตรา ๑๕ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงพลังงาน ให้ตั้งเป็นจำนวน ๑,๖๐๙,๗๕๕,๖๐๐ บาท จำแนกดังนี้

๑. สำนักงานปลัด กระทรวงพลังงาน	รวม	<u>๑๒๙,๗๙๙,๖๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานนโยบายและแผน		๑๒๙,๗๙๙,๖๐๐	บาท	

๒. กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ	รวม	<u>๑๖๕,๕๑๖,๑๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานจัดหาพลังงาน		๑๖๕,๕๑๖,๑๐๐	บาท	
๓. กรมธุรกิจพลังงาน	รวม	<u>๒๗๑,๓๖๒,๗๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานกำกับกิจการพลังงาน		๒๗๑,๓๖๒,๗๐๐	บาท	
๔. กรมพัฒนาพลังงานทดแทน และอนุรักษ์พลังงาน	รวม	<u>๑,๐๑๑,๑๐๔,๓๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานจัดหาพลังงาน		๘๖๘,๓๖๖,๒๐๐	บาท	
(๒) แผนงานส่งเสริม และพัฒนาการใช้พลังงาน		๑๔๒,๗๓๘,๑๐๐	บาท	
๕. สำนักงานนโยบาย และแผนพลังงาน	รวม	<u>๓๑,๕๖๗,๕๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานนโยบายและแผน		๓๑,๕๖๗,๕๐๐	บาท	

(ไปรคทลิก)

มาตรา ๑๖ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานในกำกับ
ให้ตั้งเป็นจำนวน ๔,๖๕๘,๐๐๒,๑๐๐ บาท จำแนกดังนี้

๑. สำนักงาน

ปลัดกระทรวงพาณิชย์	รวม	<u>๘๑๑,๘๕๒,๐๐๐</u>	บาท	คือ

(๑) แผนงานนโยบายและแผน		<u>๘๑๑,๘๕๒,๐๐๐</u>	บาท	

๒. กรมการค้าต่างประเทศ รวม ๒๕๖,๑๓๗,๗๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานส่งเสริมพาณิชย์ ระหว่างประเทศ		<u>๒๕๖,๑๓๗,๗๐๐</u>	บาท	

๓. กรมการค้าภายใน รวม ๔๑๒,๓๗๔,๐๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานส่งเสริมพาณิชย์ ในประเทศ		<u>๔๑๒,๓๗๔,๐๐๐</u>	บาท	

๔. กรมการประกันภัย รวม ๒๓๒,๕๗๙,๗๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานส่งเสริมพาณิชย์ ในประเทศ		<u>๒๓๒,๕๗๙,๗๐๐</u>	บาท	

๕. กรมเจรจาการค้า

ระหว่างประเทศ	รวม	<u>๓๓๖,๖๖๔,๐๐๐</u>	บาท	คือ

(๑) แผนงานส่งเสริมพาณิชย์

ระหว่างประเทศ		๓๓๖,๖๖๔,๐๐๐	บาท	

๖. กรมทรัพย์สินทางปัญญา รวม

		<u>๑๓๖,๐๕๖,๘๐๐</u>	บาท	คือ

(๑) แผนงานส่งเสริมพาณิชย์

ในประเทศ		๑๒๗,๔๖๑,๕๐๐	บาท	

(๒) แผนงานบริหาร

การแปลงสินทรัพย์เป็นทุน		๘,๕๙๕,๕๐๐	บาท	

๗. กรมพัฒนาธุรกิจการค้า รวม

		<u>๓๔๑,๗๐๕,๐๐๐</u>	บาท	คือ

(๑) แผนงานส่งเสริมพาณิชย์

ในประเทศ		๓๔๑,๗๐๕,๐๐๐	บาท	

๘. กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ รวม

		<u>๑,๙๓๖,๘๕๘,๕๐๐</u>	บาท	คือ

(๑) แผนงานส่งเสริมพาณิชย์

ระหว่างประเทศ		๑,๙๓๖,๘๕๘,๕๐๐	บาท	

(โปรดพลิก)

๙. ศูนย์ส่งเสริมศิลปาชีพระหว่างประเทศ

(องค์การมหาชน) รวม ๑๕๐,๑๑๐,๐๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานส่งเสริมพาณิชย์

ระหว่างประเทศ ๑๕๐,๑๑๐,๐๐๐ บาท

๑๐. สถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณี

และเครื่องประดับแห่งชาติ

(องค์การมหาชน) รวม ๔๓,๖๖๔,๐๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานส่งเสริมพาณิชย์

ระหว่างประเทศ ๔๓,๖๖๔,๐๐๐ บาท

มาตรา ๑๗ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานในกำกับให้ตั้งเป็นจำนวน ๑๓๙,๘๐๐,๑๗๙,๑๐๐ บาท จำแนกดังนี้

๑. สำนักงานปลัด

กระทรวงมหาดไทย รวม ๓,๗๕๗,๒๐๘,๐๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานนโยบายและแผน ๓,๗๕๗,๒๐๘,๐๐๐ บาท

๒. กรมการปกครอง รวม ๑๖,๖๔๘,๓๓๕,๑๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานรักษาความมั่นคง

ภายในประเทศ ๑๖,๖๔๘,๓๓๕,๑๐๐ บาท

๓. กรมการพัฒนาชุมชน	รวม	<u>๒,๓๓๐,๗๔๘,๙๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานส่งเสริม และพัฒนาองค์กรชุมชน		๒,๓๓๐,๗๔๘,๙๐๐	บาท	
๔. กรมที่ดิน	รวม	<u>๓,๕๔๑,๙๗๒,๓๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานรักษาความมั่นคง ภายในประเทศ		๒,๖๘๕,๑๓๑,๕๐๐	บาท	
(๒) แผนงานส่งเสริม การผลิตการเกษตร		๔๓๙,๙๕๗,๖๐๐	บาท	
(๓) แผนงานบริหาร การแปลงสินทรัพย์เป็นทุน		๔๕๖,๘๘๓,๒๐๐	บาท	
๕. กรมป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัย	รวม	<u>๑,๖๘๕,๓๖๒,๗๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัย		๑,๖๘๕,๓๖๒,๗๐๐	บาท	
๖. กรมโยธาธิการ และผังเมือง	รวม	<u>๒,๒๔๑,๑๑๒,๙๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานพัฒนาเมือง		๒,๒๓๕,๐๓๔,๕๐๐	บาท	

(โปรดพลิก)

(๒) แผนงานส่งเสริม

และพัฒนาการท่องเที่ยว

๖,๐๗๘,๔๐๐ บาท

๗. กรมส่งเสริม

การปกครองท้องถิ่น

รวม

๕๖,๔๗๒,๐๕๗,๒๐๐

บาท คือ

(๑) แผนงานส่งเสริมและพัฒนา

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๕๕,๗๗๕,๓๒๘,๕๐๐ บาท

(๒) แผนงานพัฒนาเมือง

๑,๐๙๖,๗๒๘,๓๐๐ บาท

๘. กรุงเทพมหานคร

รวม

๑๑,๓๒๑,๐๖๒,๐๐๐

บาท คือ

(๑) แผนงานขนส่งทางบก

๒,๗๓๑,๘๔๑,๘๐๐ บาท

(๒) แผนงานส่งเสริมและพัฒนา

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑,๐๗๙,๐๗๘,๒๐๐ บาท

(๓) แผนงานพัฒนาเมือง

๒๔๖,๔๙๐,๒๐๐ บาท

(๔) แผนงานพัฒนาอาชีพ

และฝีมือแรงงาน

๒๘,๓๙๕,๓๐๐ บาท

(๕) แผนงานส่งเสริมและรักษา

คุณภาพสิ่งแวดล้อม

๕๖๐,๗๙๘,๔๐๐ บาท

(๖) แผนงานส่งเสริมและพัฒนา การท่องเที่ยว	๘๖๗,๙๗๖,๙๐๐	บาท
(๗) แผนงานบริการสุขภาพ	๓๒,๘๐๐,๐๐๐	บาท
(๘) แผนงานป้องกัน และแก้ไขปัญหาเอดส์	๖๐,๔๙๙,๒๐๐	บาท
(๙) แผนงานจัดการศึกษาปฐมวัย	๑๔๕,๖๕๙,๕๐๐	บาท
(๑๐) แผนงานจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน	๕,๕๖๗,๕๒๒,๕๐๐	บาท
๙. เมืองพัทยา	รวม	๑,๓๖๒,๓๒๐,๐๐๐ บาท คือ
(๑) แผนงานพัฒนาเมือง	๑,๑๒๐,๔๓๔,๐๐๐	บาท
(๒) แผนงานจัดการศึกษาปฐมวัย	๓๑,๙๐๔,๐๐๐	บาท
(๓) แผนงานจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน	๒๐๕,๔๗๐,๑๐๐	บาท
(๔) แผนงานส่งเสริมและพัฒนา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๔,๕๑๑,๙๐๐	บาท

(โปรดพลิก)

มาตรา ๑๘ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงยุติธรรม ให้ตั้งเป็นจำนวน
๑๑,๗๕๓,๗๗๙,๕๐๐ บาท จำแนกดังนี้

๑. สำนักงานปลัด

กระทรวงยุติธรรม	รวม	<u>๓๙๐,๔๕๖,๕๐๐</u>	บาท	คือ

(๑) แผนงานนโยบายและแผน		๓๙๐,๔๕๖,๕๐๐	บาท	

๒. กรมคุมประพฤติ

	รวม	<u>๗๓๕,๑๒๘,๗๐๐</u>	บาท	คือ

(๑) แผนงานควบคุมบังคับคดี		๔๒๒,๖๓๐,๙๐๐	บาท	

(๒) แผนงานป้องกัน และแก้ไขปัญหายาเสพติด		๓๑๒,๔๙๗,๘๐๐	บาท	

๓. กรมคุ้มครองสิทธิ

และ เสรีภาพ	รวม	<u>๑๙๔,๔๑๕,๗๐๐</u>	บาท	คือ

(๑) แผนงานคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ		๑๙๔,๔๑๕,๗๐๐	บาท	

๔. กรมบังคับคดี

	รวม	<u>๔๒๐,๔๐๔,๕๐๐</u>	บาท	คือ

(๑) แผนงานควบคุมบังคับคดี		๔๒๐,๔๐๔,๕๐๐	บาท	

รวม

บาท คือ

໔໒໔, ໑໓໕, ໐໐໐ ນາທ

၁၆,၅၆၉,၈၀၀ ပာဏ

รวม

บาท คือ

๖,๐๕๕,๖๑๒,๐๐๐ บาท

၄,၆၈၀,၆၀၀ ယူရို

รวม

บาท คือ

๖๑๔, ๔๑๙, ๘๐๐ บาท

รวม

บาท คือ

๒๕๑, ๒๖๘, ๗๐๐ บาท

(โปรดพลิก)

๙. สถาบันนิติวิทยาศาสตร์ รวม ๒๐๔,๖๕๘,๐๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานอำนวยการความยุติธรรม
และรักษาผลประโยชน์
ทางกฎหมาย

๒๐๔,๖๕๘,๐๐๐ บาท

๑๐. สำนักงานคณะกรรมการ

ป้องกันและปราบปราม

ยาเสพติด

รวม

๑,๘๖๒,๐๒๐,๑๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานป้องกัน

และแก้ไขปัญหายาเสพติด

๑,๘๖๒,๐๒๐,๑๐๐ บาท

มาตรา ๑๙ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงแรงงาน ให้ตั้งเป็นจำนวน
๑๗,๖๗๙,๒๕๓,๔๐๐ บาท จำนวนดังนี้

๑. สำนักงานปลัด

กระทรวงแรงงาน

รวม

๖๕๗,๗๗๒,๗๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานนโยบายและแผน

๖๕๗,๗๗๒,๗๐๐ บาท

๒. กรมการจัดหางาน

รวม

๖๓๓,๐๘๐,๗๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานส่งเสริมการมีงานทำ

๖๓๓,๐๘๐,๗๐๐ บาท

๓. กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน รวม ๑,๓๒๓,๗๗๙,๐๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานพัฒนาอาชีพ
และฝีมือแรงงาน ๑,๓๒๓,๗๗๙,๐๐๐ บาท

๔. กรมสวัสดิการ
และคุ้มครองแรงงาน รวม ๗๘๕,๒๖๑,๐๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานคุ้มครอง
และสวัสดิการแรงงาน ๗๘๕,๒๖๑,๐๐๐ บาท

๕. สำนักงานประกันสังคม รวม ๑๔,๒๗๙,๓๖๐,๐๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานประกันสังคม ๑๔,๒๗๙,๓๖๐,๐๐๐ บาท

มาตรา ๒๐ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงวัฒนธรรมและหน่วยงานในกำกับ
ให้ตั้งเป็นจำนวน ๒,๔๘๐,๔๕๙,๗๐๐ บาท จำแนกดังนี้

๑. สำนักงานปลัด
กระทรวงวัฒนธรรม รวม ๖๑๔,๐๕๑,๒๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานนโยบายและแผน ๖๑๔,๐๕๑,๒๐๐ บาท

๒. กรมการศาสนา รวม ๒๒๙,๕๓๘,๐๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานศาสนา ศิลปะ
และวัฒนธรรม ๒๒๙,๕๓๘,๐๐๐ บาท

๓. กรมศิลปากร	รวม	<u>๑,๒๒๓,๒๔๔,๑๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม		๘๕๓,๑๘๕,๗๐๐	บาท	
(๒) แผนงานจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน		๓๓๖,๓๓๗,๐๐๐	บาท	
(๓) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา		๘๓,๗๒๑,๔๐๐	บาท	
๔. สำนักงานคณะกรรมการ วัฒนธรรมแห่งชาติ	รวม	<u>๒๗๖,๙๖๕,๑๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม		๒๗๖,๙๖๕,๑๐๐	บาท	
๕. สำนักงานศิลปวัฒนธรรม ร่วมสมัย	รวม	<u>๕๓,๗๖๑,๐๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม		๕๓,๗๖๑,๐๐๐	บาท	
๖. ศูนย์มานุษยวิทยาสิรินธร (องค์การมหาชน)	รวม	<u>๓๓,๓๐๐,๓๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม		๓๓,๓๐๐,๓๐๐	บาท	

มาตรา ๒๑ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
และหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๖,๖๗๑,๘๖๐,๕๐๐ บาท จำแนกดังนี้

๑. สำนักงานปลัดกระทรวง

วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี รวม ๒,๐๑๗,๒๗๗,๕๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานนโยบายและแผน ๓๘๔,๔๓๘,๕๐๐ บาท

(๒) แผนงานส่งเสริมและพัฒนา
วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ๑,๑๘๗,๐๖๐,๐๐๐ บาท

(๓) แผนงานบริการวิทยาศาสตร์
และเทคโนโลยี ๔๔๕,๗๗๙,๕๐๐ บาท

๒. กรมวิทยาศาสตร์บริการ รวม ๓๕๔,๘๒๙,๓๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานส่งเสริมและพัฒนา
วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ๑๒๒,๗๓๘,๘๐๐ บาท

(๒) แผนงานบริการวิทยาศาสตร์
และเทคโนโลยี ๑๐๙,๒๓๔,๖๐๐ บาท

(๓) แผนงานวิจัย ๑๒๒,๘๕๕,๙๐๐ บาท

๓. สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ รวม ๘๒๔,๕๒๗,๘๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานส่งเสริมและพัฒนา
วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ๔๖๘,๗๘๙,๕๐๐ บาท

(๒) แผนงานบริการวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี	๓๘,๘๑๑,๑๐๐ บาท	
(๓) แผนงานวิจัย	๑๙๐,๗๗๔,๐๐๐ บาท	
(๔) แผนงานส่งเสริม และพัฒนาการใช้พลังงาน	๘๖,๑๙๓,๒๐๐ บาท	
๔. สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยีแห่งชาติ รวม	<u>๒,๑๗๘,๔๙๓,๗๐๐</u> บาท	คือ
(๑) แผนงานนโยบายและแผน	๘๐,๒๘๙,๔๐๐ บาท	
(๒) แผนงานส่งเสริมและพัฒนา วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	๑๗๕,๘๑๒,๐๐๐ บาท	
(๓) แผนงานบริการวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี	๙๓,๘๐๗,๐๐๐ บาท	
(๔) แผนงานวิจัย	๑,๘๒๘,๔๘๕,๓๐๐ บาท	
๕. สำนักงานพัฒนา เทคโนโลยีอวกาศ และภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) รวม	<u>๑,๒๙๖,๗๓๒,๒๐๐</u> บาท	คือ
(๑) แผนงานบริการวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี	๑,๒๙๖,๗๓๒,๒๐๐ บาท	

มาตรา ๒๒ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานในกำกับให้ตั้งเป็นจำนวน ๒๐๓,๗๕๒,๓๘๖,๗๐๐ บาท จำแนกดังนี้

๑. สำนักงานปลัด

กระทรวงศึกษาธิการ	รวม	<u>๑๔,๓๑๘,๖๘๑,๓๐๐</u>	บาท	คือ

(๑) แผนงานนโยบายและแผน		๑,๒๓๙,๔๖๒,๔๐๐	บาท	

(๒) แผนงานจัดการฝึกอบรมวิชาชีพ และการศึกษาตลอดชีวิต		๓,๕๗๙,๗๕๖,๒๐๐	บาท	

(๓) แผนงานส่งเสริม และสนับสนุนการศึกษา		๙,๔๙๙,๔๖๒,๗๐๐	บาท	

๒. สำนักงานเลขาธิการ

สภาการศึกษา	รวม	<u>๒๙๑,๒๕๕,๐๐๐</u>	บาท	คือ

(๑) แผนงานนโยบายและแผน		๒๙๑,๒๕๕,๐๐๐	บาท	

๓. สำนักงานคณะกรรมการ

การศึกษาขั้นพื้นฐาน	รวม	<u>๑๓๒,๕๖๗,๔๒๖,๗๐๐</u>	บาท	คือ

(๑) แผนงานจัดการศึกษาปฐมวัย		๑๕,๗๙๒,๓๔๒,๐๐๐	บาท	

(๒) แผนงานจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน		๑๑๖,๗๗๕,๐๘๔,๖๐๐	บาท	

(โปรดพลิก)

๔. สำนักงานคณะกรรมการ

การอุดมศึกษา	รวม	<u>๔,๙๘๙,๙๒๙,๘๐๐</u>	บาท	คือ

(๑) แผนงานนโยบายและแผน	๓,๘๐๔,๒๖๗,๖๐๐	บาท

(๒) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา	๑๘๕,๔๑๐,๘๐๐	บาท

(๓) แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม	๑๐๒,๒๕๑,๘๐๐	บาท

(๔) แผนงานป้องกันและแก้ไข ปัญหาเอดส์	๑๐,๐๐๐,๐๐๐	บาท

(๕) แผนงานวิจัย	๘๘๘,๐๐๐,๐๐๐	บาท

๕. จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย	รวม	<u>๔,๒๒๗,๒๘๔,๔๐๐</u>	บาท	คือ

(๑) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา	๒,๔๐๒,๔๘๔,๖๐๐	บาท

(๒) แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม	๔๙,๗๖๙,๒๐๐	บาท

(๓) แผนงานศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม	๓,๓๐๐,๐๐๐	บาท

(๔) แผนงานบริการสุขภาพ	๑,๔๐๓,๕๕๙,๒๐๐	บาท	
(๕) แผนงานป้องกันและแก้ไข ปัญหาเอดส์	๗๓,๑๐๓,๐๐๐	บาท	
(๖) แผนงานวิจัย	๒๔๕,๐๖๘,๔๐๐	บาท	
๖. มหาวิทยาลัย เกษตรศาสตร์ รวม	<u>๒,๓๕๑,๗๔๘,๐๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา	๑,๘๔๓,๐๕๕,๐๐๐	บาท	
(๒) แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม	๔๗,๖๑๔,๑๐๐	บาท	
(๓) แผนงานศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม	๔,๐๘๔,๘๐๐	บาท	
(๔) แผนงานวิจัย	๔๕๖,๙๙๔,๑๐๐	บาท	
๗. มหาวิทยาลัยขอนแก่น รวม	<u>๒,๓๑๘,๗๒๓,๑๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา	๑,๖๒๘,๘๕๔,๖๐๐	บาท	
(๒) แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม	๑๗,๖๒๙,๕๐๐	บาท	

(โปรดพลิก)

(๓) แผนงานศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม		๒,๐๖๑,๒๐๐	บาท	
(๔) แผนงานบริการสุขภาพ		๕๒๒,๙๐๕,๒๐๐	บาท	
(๕) แผนงานป้องกันและแก้ไข ปัญหาเอดส์		๑๓,๓๔๔,๘๐๐	บาท	
(๖) แผนงานวิจัย		๑๓๓,๙๒๘,๑๐๐	บาท	
๘. มหาวิทยาลัยเชียงใหม่	รวม	<u>๒,๕๘๑,๙๐๖,๘๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา		๑,๙๓๙,๙๐๘,๗๐๐	บาท	
(๒) แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม		๙๑,๓๗๓,๒๐๐	บาท	
(๓) แผนงานศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม		๕๗๑,๘๐๐	บาท	
(๔) แผนงานบริการสุขภาพ		๔๒๙,๐๔๙,๒๐๐	บาท	
(๕) แผนงานป้องกันและแก้ไข ปัญหาเอดส์		๓๓,๑๔๗,๘๐๐	บาท	
(๖) แผนงานวิจัย		๘๗,๘๕๖,๑๐๐	บาท	

๙. มหาวิทยาลัยทักษิณ	รวม	<u>๕๔๗,๖๖๒,๔๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา		๕๑๑,๔๘๓,๑๐๐	บาท	
(๒) แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม		๒๐,๐๐๐,๐๐๐	บาท	
(๓) แผนงานศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม		๑๓,๑๗๙,๓๐๐	บาท	
(๔) แผนงานวิจัย		๓,๐๐๐,๐๐๐	บาท	
๑๐. มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์	รวม	<u>๑,๖๐๗,๒๐๔,๒๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา		๑,๓๗๕,๑๖๔,๐๐๐	บาท	
(๒) แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม		๔,๓๖๕,๗๐๐	บาท	
(๓) แผนงานศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม		๗๐๐,๐๐๐	บาท	
(๔) แผนงานบริการสุขภาพ		๑๖๗,๘๓๑,๒๐๐	บาท	
(๕) แผนงานป้องกันและแก้ไข ปัญหาเอดส์		๔๕๗,๕๐๐	บาท	
(๖) แผนงานวิจัย		๕๘,๖๘๙,๘๐๐	บาท	

(โปรดพลิก)

๑๑. มหาวิทยาลัยนเรศวร	รวม	<u>๑,๐๔๗,๕๓๐,๖๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา		๕๕๗,๔๖๘,๐๐๐	บาท	
(๒) แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม		๔,๕๗๑,๐๐๐	บาท	
(๓) แผนงานศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม		๑๒,๔๘๐,๐๐๐	บาท	
(๔) แผนงานบริการสุขภาพ		๔๗,๓๔๑,๖๐๐	บาท	
(๕) แผนงานวิจัย		๒๕,๖๗๐,๐๐๐	บาท	
๑๒. มหาวิทยาลัยบูรพา	รวม	<u>๕๒๘,๑๑๔,๕๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา		๔๕๑,๔๙๑,๔๐๐	บาท	
(๒) แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม		๔,๔๓๒,๕๐๐	บาท	
(๓) แผนงานศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม		๑,๗๑๘,๓๐๐	บาท	
(๔) แผนงานป้องกันและแก้ไข ปัญหาเอดส์		๗๓๔,๓๐๐	บาท	
(๕) แผนงานวิจัย		๖๙,๑๕๓,๐๐๐	บาท	

๑๓. มหาวิทยาลัยมหาสารคาม	รวม	<u>๖๗๒,๖๑๕,๐๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา		๖๓๙,๓๔๗,๙๐๐	บาท	
(๒) แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม		๓,๐๐๐,๐๐๐	บาท	
(๓) แผนงานศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม		๖,๓๕๓,๗๐๐	บาท	
(๔) แผนงานวิจัย		๒๓,๙๑๓,๔๐๐	บาท	
๑๔. มหาวิทยาลัยมหิดล	รวม	<u>๕,๔๒๙,๘๔๐,๓๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา		๓,๑๕๘,๐๐๒,๒๐๐	บาท	
(๒) แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม		๙๖,๖๔๓,๙๐๐	บาท	
(๓) แผนงานศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม		๑,๑๒๙,๒๐๐	บาท	
(๔) แผนงานสนับสนุน การพัฒนาระบบสุขภาพ		๑๐,๙๑๙,๘๐๐	บาท	
(๕) แผนงานบริการสุขภาพ		๑,๘๕๗,๑๖๙,๗๐๐	บาท	

(โปรดพลิก)

(๖) แผนงานป้องกันและแก้ไข ปัญหาเอดส์		๑๖,๘๓๕,๐๐๐	บาท	
(๗) แผนงานวิจัย		๒๘๙,๑๔๐,๕๐๐	บาท	
๑๕. มหาวิทยาลัยแม่โจ้	รวม	<u>๕๔๙,๐๐๓,๐๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา		๔๘๙,๙๔๓,๐๐๐	บาท	
(๒) แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม		๒๘,๓๗๒,๒๐๐	บาท	
(๓) แผนงานศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม		๑,๐๒๕,๗๐๐	บาท	
(๔) แผนงานวิจัย		๒๙,๖๖๒,๑๐๐	บาท	
๑๖. มหาวิทยาลัยรามคำแหง	รวม	<u>๘๘๒,๐๘๖,๕๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา		๘๖๐,๙๓๑,๓๐๐	บาท	
(๒) แผนงานวิจัย		๒๑,๑๕๕,๒๐๐	บาท	

๑๗. มหาวิทยาลัย

ศรีนครินทร์วิโรฒ	รวม	๑,๑๗๒,๐๑๖,๗๐๐	บาท	คือ
(๑) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา		๑,๐๐๑,๘๗๓,๕๐๐	บาท	
(๒) แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม		๔๕,๕๙๖,๖๐๐	บาท	
(๓) แผนงานศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม		๑,๘๐๒,๐๐๐	บาท	
(๔) แผนงานบริการสุขภาพ		๑๐๐,๓๐๒,๖๐๐	บาท	
(๕) แผนงานป้องกันและแก้ไข ปัญหาเอดส์		๕๓๔,๘๐๐	บาท	
(๖) แผนงานวิจัย		๒๑,๘๐๗,๒๐๐	บาท	

๑๘. มหาวิทยาลัยศิลปากร รวม ๘๘๐,๒๔๐,๘๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา	๘๐๖,๒๗๔,๒๐๐	บาท
(๒) แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม	๒๐,๐๐๐,๐๐๐	บาท
(๓) แผนงานศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม	๑๒,๔๒๕,๗๐๐	บาท
(๔) แผนงานวิจัย	๔๑,๕๔๐,๕๐๐	บาท

(โปรดพลิก)

๑๙. มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ รวม ๒,๑๒๗,๓๔๙,๙๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา ๑,๗๒๔,๓๔๗,๒๐๐ บาท

(๒) แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม ๑๙,๙๕๑,๖๐๐ บาท

(๓) แผนงานศาสนา
ศิลปะและวัฒนธรรม ๑,๘๙๙,๘๐๐ บาท

(๔) แผนงานบริการสุขภาพ ๓๓๒,๒๒๐,๐๐๐ บาท

(๕) แผนงานป้องกันและแก้ไข
ปัญหาเอดส์ ๖,๗๑๕,๘๐๐ บาท

(๖) แผนงานวิจัย ๔๒,๒๑๕,๙๐๐ บาท

๒๐. มหาวิทยาลัย

สุโขทัยธรรมาธิราช รวม ๔๔๕,๐๖๕,๖๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา ๔๕๓,๓๘๔,๘๐๐ บาท

(๒) แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม ๒๒,๔๕๒,๔๐๐ บาท

(๓) แผนงานศาสนา
ศิลปะและวัฒนธรรม ๑,๐๔๐,๖๐๐ บาท

(๔) แผนงานวิจัย ๘,๑๘๗,๘๐๐ บาท

๒๑. มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี รวม ๓๗๗,๐๓๓,๒๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา ๓๕๓,๗๒๐,๕๐๐ บาท

(๒) แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม ๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท

(๓) แผนงานศาสนา
ศิลปะและวัฒนธรรม ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท

(๔) แผนงานวิจัย ๑๓,๓๑๒,๗๐๐ บาท

๒๒. สถาบันเทคโนโลยี

พระจอมเกล้า เจ้าคุณทหาร

ลาดกระบัง รวม ๗๕๖,๕๕๑,๒๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา ๗๓๓,๓๐๘,๑๐๐ บาท

(๒) แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม ๒,๘๔๓,๐๐๐ บาท

(๓) แผนงานศาสนา
ศิลปะและวัฒนธรรม ๑,๐๑๓,๐๐๐ บาท

(๔) แผนงานวิจัย ๑๙,๓๗๗,๑๐๐ บาท

(โปรดพลิก)

๒๓. สถาบันเทคโนโลยี

พระจอมเกล้าพระนครเหนือ	รวม	<u>๖๔๘,๔๖๗,๔๐๐</u>	บาท	คือ
(๑)	แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา	๖๓๐,๔๓๒,๗๐๐	บาท	
(๒)	แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม	๘,๗๙๐,๐๐๐	บาท	
(๓)	แผนงานวิจัย	๙,๒๔๔,๗๐๐	บาท	

๒๔. สถาบันบัณฑิต

พัฒนบริหารศาสตร์	รวม	<u>๒๕๖,๔๕๘,๒๐๐</u>	บาท	คือ
(๑)	แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา	๒๓๗,๙๒๖,๐๐๐	บาท	
(๒)	แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม	๕,๓๓๒,๕๐๐	บาท	
(๓)	แผนงานวิจัย	๑๓,๕๙๙,๗๐๐	บาท	

๒๕. สถาบันเทคโนโลยี

ราชมงคล	รวม	<u>๓,๕๕๘,๓๑๒,๕๐๐</u>	บาท	คือ
(๑)	แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา	๓,๓๑๕,๖๓๐,๒๐๐	บาท	
(๒)	แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม	๕๑,๗๒๐,๕๐๐	บาท	

(๓) แผนงานศาสนา
ศิลปะและวัฒนธรรม ๒,๙๕๖,๘๐๐ บาท

(๔) แผนงานวิจัย ๑๘๘,๐๐๕,๐๐๐ บาท

๒๖. มหาวิทยาลัย

เทคโนโลยีสุรนารี รวม ๖๓๒,๘๓๔,๕๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา ๕๙๒,๙๕๘,๒๐๐ บาท

(๒) แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม ๒,๙๖๕,๓๐๐ บาท

(๓) แผนงานศาสนา
ศิลปะและวัฒนธรรม ๑,๐๙๔,๗๐๐ บาท

(๔) แผนงานวิจัย ๓๖,๐๑๕,๕๐๐ บาท

๒๗. มหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์ รวม ๔๑๔,๗๘๖,๑๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา ๔๐๘,๙๗๘,๒๐๐ บาท

(๒) แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม ๗๓๖,๒๐๐ บาท

(๓) แผนงานศาสนา
ศิลปะและวัฒนธรรม ๓๕๙,๔๐๐ บาท

(๔) แผนงานวิจัย ๔,๗๑๒,๓๐๐ บาท

(โปรดพลิก)

๒๘. มหาวิทยาลัย เทคโนโลยี

พระจอมเกล้าธนบุรี	รวม	<u>๖๒๕,๒๒๑,๓๐๐</u>	บาท	คือ

(๑) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา	๕๐๗,๖๔๐,๓๐๐	บาท

(๒) แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม	๖๕,๓๘๕,๒๐๐	บาท

(๓) แผนงานศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม	๑,๐๐๐,๐๐๐	บาท

(๔) แผนงานวิจัย	๕๑,๑๙๕,๘๐๐	บาท

๒๙. มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง	รวม	<u>๓๒๘,๔๗๖,๐๐๐</u>	บาท	คือ

(๑) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา	๓๒๖,๓๐๐,๙๐๐	บาท

(๒) แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม	๗๕๕,๕๐๐	บาท

(๓) แผนงานศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม	๑๖๐,๔๐๐	บาท

(๔) แผนงานวิจัย	๑,๒๕๙,๒๐๐	บาท

๓๐. มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณ

ราชวิทยาลัย	รวม	๔๙๐,๗๗๒,๑๐๐	บาท	คือ
(๑) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา		๔๔๓,๑๗๐,๓๐๐	บาท	
(๒) แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม		๑๔,๕๑๐,๐๐๐	บาท	
(๓) แผนงานศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม		๑๙,๑๙๓,๕๐๐	บาท	
(๔) แผนงานวิจัย		๑๓,๘๙๘,๓๐๐	บาท	

๓๑. มหาวิทยาลัยมหามกุฏ

ราชวิทยาลัย	รวม	๑๙๘,๔๗๖,๐๐๐	บาท	คือ
(๑) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา		๑๘๑,๒๕๒,๕๐๐	บาท	
(๒) แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม		๑๑,๙๕๓,๕๐๐	บาท	
(๓) แผนงานศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม		๑,๒๗๔,๐๐๐	บาท	
(๔) แผนงานวิจัย		๓,๙๙๖,๐๐๐	บาท	

(โปรดพลิก)

๓๒. มหาวิทยาลัย

ราชภัฏกาญจนบุรี	รวม	<u>๘๒,๑๙๒,๐๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานนโยบายและแผน		๒๙,๘๑๙,๔๐๐	บาท	
(๒) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา		๕๒,๑๐๑,๐๐๐	บาท	
(๓) แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม		๑๗๑,๖๐๐	บาท	
(๔) แผนงานศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม		๑๐๐,๐๐๐	บาท	

๓๓. มหาวิทยาลัย

ราชภัฏกาฬสินธุ์	รวม	<u>๕๙,๗๔๒,๓๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานนโยบายและแผน		๒๑,๓๖๕,๓๐๐	บาท	
(๒) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา		๓๘,๒๙๗,๐๐๐	บาท	
(๓) แผนงานศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม		๔๐,๐๐๐	บาท	

๓๔. มหาวิทยาลัย

ราชภัฏกำแพงเพชร	รวม	<u>๑๐๐,๔๐๗,๐๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานนโยบายและแผน		๓๙,๙๙๖,๑๐๐	บาท	
(๒) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา		๕๙,๘๔๒,๙๐๐	บาท	
(๓) แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม		๔๖๘,๐๐๐	บาท	
(๔) แผนงานศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม		๑๐๐,๐๐๐	บาท	

๓๕. มหาวิทยาลัย

ราชภัฏจันทรเกษม	รวม	<u>๑๓๖,๗๑๔,๕๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานนโยบายและแผน		๔๑,๒๗๓,๖๐๐	บาท	
(๒) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา		๙๕,๓๔๐,๙๐๐	บาท	
(๓) แผนงานศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม		๑๐๐,๐๐๐	บาท	

(โปรดพลิก)

๓๖. มหาวิทยาลัย

ราชภัฏชัยภูมิ	รวม	๗๓,๖๓๖,๗๐๐	บาท	คือ
(๑) แผนงานนโยบายและแผน		๒๙,๐๓๙,๓๐๐	บาท	
(๒) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา		๔๔,๕๑๗,๔๐๐	บาท	
(๓) แผนงานศาสนา ศิลปะ และ วัฒนธรรม		๘๐,๐๐๐	บาท	

๓๗. มหาวิทยาลัย

ราชภัฏ เชียงราย	รวม	๑๑๙,๒๐๕,๕๐๐	บาท	คือ
(๑) แผนงานนโยบายและแผน		๓๓,๗๒๕,๓๐๐	บาท	
(๒) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา		๘๓,๕๘๔,๐๐๐	บาท	
(๓) แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม		๑,๗๙๖,๒๐๐	บาท	
(๔) แผนงานศาสนา ศิลปะ และ วัฒนธรรม		๑๐๐,๐๐๐	บาท	

๓๘. มหาวิทยาลัย

ราชภัฏ เชียงใหม่	รวม	๑๕๘,๕๖๒,๒๐๐	บาท	คือ
(๑) แผนงานนโยบายและแผน		๕๘,๖๐๒,๘๐๐	บาท	
(๒) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา		๘๘,๑๔๐,๒๐๐	บาท	
(๓) แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม		๑๑,๗๑๙,๒๐๐	บาท	
(๔) แผนงานศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม		๑๐๐,๐๐๐	บาท	

๓๙. มหาวิทยาลัย

ราชภัฏ เทพสตรี	รวม	๑๐๕,๙๓๖,๒๐๐	บาท	คือ
(๑) แผนงานนโยบายและแผน		๒๐,๑๐๙,๖๐๐	บาท	
(๒) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา		๘๕,๖๒๕,๕๐๐	บาท	
(๓) แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม		๑๐๑,๑๐๐	บาท	
(๔) แผนงานศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม		๑๐๐,๐๐๐	บาท	

(โปรดพลิก)

๔๐. มหาวิทยาลัย

ราชภัฏธนบุรี	รวม	<u>๘๒,๗๗๗,๐๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานนโยบายและแผน		๓๔,๓๓๙,๓๐๐	บาท	
(๒) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา		๕๘,๓๓๗,๗๐๐	บาท	
(๓) แผนงานศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม		๑๐๐,๐๐๐	บาท	

๔๑. มหาวิทยาลัย

ราชภัฏนครปฐม	รวม	<u>๑๓๓,๘๔๖,๐๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานนโยบายและแผน		๓๓,๕๔๖,๘๐๐	บาท	
(๒) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา		๑๐๒,๑๑๔,๕๐๐	บาท	
(๓) แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม		๘๔,๗๐๐	บาท	
(๔) แผนงานศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม		๑๐๐,๐๐๐	บาท	

๔๒. มหาวิทยาลัย

ราชภัฏนครพนม	รวม	<u>๗๑,๐๔๔,๐๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานนโยบายและแผน		๒๑,๗๒๗,๕๐๐	บาท	

(๒) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา ๔๘,๒๓๖,๕๐๐ บาท

(๓) แผนงานศาสนา ศิลปะ
และวัฒนธรรม ๘๐,๐๐๐ บาท

๔๓. มหาวิทยาลัย

ราชภัฏนครราชสีมา รวม ๑๔๓,๕๐๔,๘๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานนโยบายและแผน ๓๓,๕๘๕,๔๐๐ บาท

(๒) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา ๑๐๔,๘๑๙,๔๐๐ บาท

(๓) แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

(๔) แผนงานศาสนา ศิลปะ
และวัฒนธรรม ๑๐๐,๐๐๐ บาท

๔๔. มหาวิทยาลัย

ราชภัฏนครศรีธรรมราช รวม ๑๐๗,๘๒๖,๕๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานนโยบายและแผน ๓๔,๘๙๐,๗๐๐ บาท

(๒) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา ๗๒,๖๘๔,๑๐๐ บาท

(๓) แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม ๑๕๒,๑๐๐ บาท

(๔) แผนงานศาสนา ศิลปะ
และวัฒนธรรม ๑๐๐,๐๐๐ บาท

๔๕. มหาวิทยาลัย

ราชภัฏนครสวรรค์	รวม	<u>๑๑๑,๕๕๑,๙๐๐</u>	บาท	คือ

(๑) แผนงานนโยบายและแผน	๒๓,๕๒๕,๘๐๐	บาท

(๒) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา	๘๗,๙๒๖,๑๐๐	บาท

(๓) แผนงานศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม	๑๐๐,๐๐๐	บาท

๔๖. มหาวิทยาลัยราชภัฏ

บ้านสมเด็จเจ้าพระยา	รวม	<u>๑๒๔,๘๒๐,๔๐๐</u>	บาท	คือ

(๑) แผนงานนโยบายและแผน	๒๙,๓๗๔,๓๐๐	บาท

(๒) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา	๙๕,๓๔๖,๑๐๐	บาท

(๓) แผนงานศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม	๑๐๐,๐๐๐	บาท

๔๗. มหาวิทยาลัย

ราชภัฏบุรีรัมย์	รวม	<u>๑๐๑,๓๙๙,๗๐๐</u>	บาท	คือ

(๑) แผนงานนโยบายและแผน	๑๙,๘๗๕,๗๐๐	บาท

(๒) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา ๘๑,๔๒๔,๐๐๐ บาท

(๓) แผนงานศาสนา ศิลปะ
และวัฒนธรรม ๑๐๐,๐๐๐ บาท

๔๘. มหาวิทยาลัย

ราชภัฏพระนคร รวม ๑๕๘,๐๓๖,๒๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานนโยบายและแผน ๓๓,๙๙๗,๙๐๐ บาท

(๒) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา ๑๒๓,๘๓๘,๔๐๐ บาท

(๓) แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม ๑๐๓,๙๐๐ บาท

(๔) แผนงานศาสนา ศิลปะ
และวัฒนธรรม ๑๐๐,๐๐๐ บาท

๔๙. มหาวิทยาลัยราชภัฏ

พระนครศรีอยุธยา รวม ๑๑๔,๒๐๕,๑๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานนโยบายและแผน ๓๕,๕๑๕,๓๐๐ บาท

(๒) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา ๗๗,๕๕๑,๗๐๐ บาท

(โปรดพลิก)

(๓) แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม ๑,๐๓๘,๑๐๐ บาท

(๔) แผนงานศาสนา ศิลปะ
และวัฒนธรรม ๑๐๐,๐๐๐ บาท

๕๐. มหาวิทยาลัย

ราชภัฏพิบูลสงคราม รวม ๑๔๒,๒๔๑,๗๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานนโยบายและแผน ๓๒,๑๖๒,๕๐๐ บาท

(๒) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา ๑๐๕,๘๘๖,๓๐๐ บาท

(๓) แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม ๑๓๒,๕๐๐ บาท

(๔) แผนงานศาสนา ศิลปะ
และวัฒนธรรม ๑๐๐,๐๐๐ บาท

๕๑. มหาวิทยาลัย

ราชภัฏเพชรบุรี รวม ๕๓,๘๒๖,๐๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานนโยบายและแผน ๒๒,๑๖๑,๓๐๐ บาท

(๒) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา ๓๑,๓๓๓,๘๐๐ บาท

(๓) แผนงานบริการวิชาการ
แก่สังคม ๒๓๐,๕๐๐ บาท

(๔) แผนงานศาสนา ศิลปะ
และวัฒนธรรม ๑๐๐,๐๐๐ บาท

๕๒. มหาวิทยาลัยราชภัฏวไลยอลงกรณ์

ในพระบรมราชูปถัมภ์

จังหวัดปทุมธานี รวม ๑๑๔,๖๑๓,๗๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานนโยบายและแผน ๒๕,๐๗๖,๕๐๐ บาท

(๒) แผนงานจัดการศึกษา
อุดมศึกษา ๘๕,๓๑๖,๕๐๐ บาท

(๓) แผนงานบริการวิชาการ
แก่สังคม ๑๒๐,๓๐๐ บาท

(๔) แผนงานศาสนา ศิลปะ
และวัฒนธรรม ๑๐๐,๐๐๐ บาท

(โปรดพลิก)

๕๓. มหาวิทยาลัย

ราชภัฏเพชรบูรณ์	รวม	<u>๘๑,๗๔๐,๔๐๐</u>	บาท	คือ

(๑) แผนงานนโยบายและแผน	๓๓,๕๔๓,๑๐๐	บาท

(๒) แผนงานจัดการศึกษา		
อุดมศึกษา	๔๘,๐๕๔,๗๐๐	บาท

(๓) แผนงานบริการวิชาการ		
แก่สังคม	๘๒,๖๐๐	บาท

(๔) แผนงานศาสนา ศิลปะ		
และวัฒนธรรม	๑๐๐,๐๐๐	บาท

๕๔. มหาวิทยาลัย

ราชภัฏภูเก็ต	รวม	<u>๑๑๕,๐๖๑,๒๐๐</u>	บาท	คือ

(๑) แผนงานนโยบายและแผน	๓๒,๖๐๕,๕๐๐	บาท

(๒) แผนงานจัดการศึกษา		
อุดมศึกษา	๘๖,๓๕๑,๓๐๐	บาท

(๓) แผนงานศาสนา ศิลปะ		
และวัฒนธรรม	๑๐๐,๐๐๐	บาท

๕๕. มหาวิทยาลัย

ราชภัฏมหาสารคาม	รวม	<u>๑๓๓,๗๘๔,๗๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานนโยบายและแผน		๓๔,๗๕๒,๕๐๐	บาท	
(๒) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา		๙๘,๙๓๒,๒๐๐	บาท	
(๓) แผนงานศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม		๑๐๐,๐๐๐	บาท	

๕๖. มหาวิทยาลัยราชภัฏยะลา รวม

		<u>๑๐๐,๔๕๐,๒๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานนโยบายและแผน		๓๕,๖๑๘,๒๐๐	บาท	
(๒) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา		๕๔,๗๕๑,๙๐๐	บาท	
(๓) แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม		๙,๙๘๐,๑๐๐	บาท	
(๔) แผนงานศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม		๑๐๐,๐๐๐	บาท	

๕๗. มหาวิทยาลัย

ราชภัฏราชนครินทร์	รวม	<u>๑๑๐,๑๕๒,๒๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานนโยบายและแผน		๒๗,๖๑๓,๓๐๐	บาท	

(โปรดพลิก)

(๒) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา	๘๒,๓๐๖,๗๐๐	บาท
(๓) แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม	๑๓๒,๒๐๐	บาท
(๔) แผนงานศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม	๑๐๐,๐๐๐	บาท

๕๘. มหาวิทยาลัย

ราชภัฏร้อยเอ็ด	รวม	<u>๗๕,๑๕๐,๑๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานนโยบายและแผน		๓๐,๓๔๗,๐๐๐	บาท	
(๒) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา		๔๘,๗๖๗,๑๐๐	บาท	
(๓) แผนงานศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม		๘๐,๐๐๐	บาท	

๕๙. มหาวิทยาลัย

ราชภัฏรำไพพรรณี	รวม	<u>๘๖,๖๑๘,๖๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานนโยบายและแผน		๑๙,๓๕๑,๗๐๐	บาท	
(๒) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา		๖๖,๒๖๗,๙๐๐	บาท	

(๓) แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม	๒๐๓,๐๐๐	บาท	
(๔) แผนงานศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม	๑๐๐,๐๐๐	บาท	
๖๐. มหาวิทยาลัยราชภัฏ เลบ รวม	<u>๕๔,๔๒๖,๐๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานนโยบายและแผน	๓๑,๔๓๒,๗๐๐	บาท	
(๒) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา	๖๒,๗๐๗,๔๐๐	บาท	
(๓) แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม	๑๘๕,๕๐๐	บาท	
(๔) แผนงานศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม	๑๐๐,๐๐๐	บาท	
๖๑. มหาวิทยาลัยราชภัฏลำปาง รวม	<u>๕๐,๕๗๕,๗๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานนโยบายและแผน	๓๓,๔๓๑,๒๐๐	บาท	
(๒) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา	๕๗,๓๒๓,๗๐๐	บาท	
(๓) แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม	๑๒๔,๘๐๐	บาท	
(๔) แผนงานศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม	๑๐๐,๐๐๐	บาท	

(โปรดพลิก)

๖๒. มหาวิทยาลัย

ราชภัฏศรีสะเกษ	รวม	<u>๗๑,๗๔๗,๗๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานนโยบายและแผน		๒๙,๘๓๕,๗๐๐	บาท	
(๒) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา		๔๑,๘๓๒,๐๐๐	บาท	
(๓) แผนงานศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม		๘๐,๐๐๐	บาท	

๖๓. มหาวิทยาลัย

ราชภัฏสกลนคร	รวม	<u>๙๓,๑๘๕,๑๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานนโยบายและแผน		๓๖,๕๗๕,๑๐๐	บาท	
(๒) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา		๕๖,๓๐๓,๓๐๐	บาท	
(๓) แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม		๒๑๐,๗๐๐	บาท	
(๔) แผนงานศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม		๑๐๐,๐๐๐	บาท	

๖๔. มหาวิทยาลัยราชภัฏสงขลา รวม

		<u>๑๔๔,๗๘๓,๔๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานนโยบายและแผน		๕๙,๓๕๐,๘๐๐	บาท	

๖๗. มหาวิทยาลัย

ราชภัฏสุราษฎร์ธานี	รวม	๘๔,๒๓๔,๖๐๐	บาท	คือ
(๑) แผนงานนโยบายและแผน		๓๒,๕๘๑,๖๐๐	บาท	
(๒) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา		๕๑,๒๗๙,๑๐๐	บาท	
(๓) แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม		๒๗๓,๙๐๐	บาท	
(๔) แผนงานศาสนา ศิลปะ และ วัฒนธรรม		๑๐๐,๐๐๐	บาท	

๖๘. มหาวิทยาลัยราชภัฏสุรินทร์ รวม ๑๐๐,๐๖๕,๑๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานนโยบายและแผน	๓๔,๘๔๔,๖๐๐	บาท
(๒) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา	๖๔,๙๑๑,๗๐๐	บาท
(๓) แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม	๒๑๒,๘๐๐	บาท
(๔) แผนงานศาสนา ศิลปะ และ วัฒนธรรม	๑๐๐,๐๐๐	บาท

(๒) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา	๗๘,๐๗๘,๒๐๐	บาท
(๓) แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม	๗,๒๕๔,๔๐๐	บาท
(๔) แผนงานศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม	๑๐๐,๐๐๐	บาท

๖๕. มหาวิทยาลัย

ราชภัฏสวนดุสิต	รวม	<u>๑๙๖,๓๑๗,๑๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานนโยบายและแผน		๔๓,๑๖๓,๐๐๐	บาท	
(๒) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา		๑๕๓,๐๕๔,๑๐๐	บาท	
(๓) แผนงานศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม		๑๐๐,๐๐๐	บาท	

๖๖. มหาวิทยาลัย

ราชภัฏสวนสุนันทา	รวม	<u>๑๕๘,๘๑๔,๗๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานนโยบายและแผน		๔๓,๘๐๑,๗๐๐	บาท	
(๒) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา		๑๑๔,๙๑๓,๐๐๐	บาท	
(๓) แผนงานศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม		๑๐๐,๐๐๐	บาท	

(โปรดพลิก)

๖๙. มหาวิทยาลัย

ราชภัฏหมู่บ้านจอมบึง	รวม	<u>๔๕,๑๕๙,๒๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานนโยบายและแผน		๓๐,๕๓๓,๒๐๐	บาท	
(๒) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา		๕๔,๔๒๒,๑๐๐	บาท	
(๓) แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม		๑๐๓,๕๐๐	บาท	
(๔) แผนงานศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม		๑๐๐,๐๐๐	บาท	

๗๐. มหาวิทยาลัย

ราชภัฏอุดรธานี	รวม	<u>๑๔๐,๕๑๔,๒๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานนโยบายและแผน		๓๒,๕๐๘,๔๐๐	บาท	
(๒) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา		๑๐๗,๗๒๑,๓๐๐	บาท	
(๓) แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม		๑๘๔,๕๐๐	บาท	
(๔) แผนงานศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม		๑๐๐,๐๐๐	บาท	

(โปรดพลิก)

๗๑. มหาวิทยาลัย

ราชภัฏอุดรดิตถ์	รวม	<u>๑๐๒,๒๔๗,๐๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานนโยบายและแผน		๒๕,๑๒๘,๐๐๐	บาท	
(๒) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา		๗๖,๘๘๙,๕๐๐	บาท	
(๓) แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม		๑๖๙,๕๐๐	บาท	
(๔) แผนงานศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม		๑๐๐,๐๐๐	บาท	

๗๒. มหาวิทยาลัย

ราชภัฏอุบลราชธานี	รวม	<u>๑๓๑,๗๐๙,๕๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานนโยบายและแผน		๓๕,๒๒๐,๘๐๐	บาท	
(๒) แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา		๙๖,๑๒๖,๐๐๐	บาท	
(๓) แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม		๒๖๓,๑๐๐	บาท	
(๔) แผนงานศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม		๑๐๐,๐๐๐	บาท	

๗๗. สำนักงานเลขาธิการ

ครุสภา	รวม	๑๐๔,๙๕๕,๓๐๐	บาท	คือ

(๑) แผนงานส่งเสริม

และสนับสนุนการศึกษา		๑๐๔,๙๕๕,๓๐๐	บาท	

๗๘. สำนักงานคณะกรรมการ

ส่งเสริมสวัสดิการ

และสวัสดิภาพครู

และบุคลากร

ทางการศึกษา	รวม	๔๔,๗๑๙,๐๐๐	บาท	คือ

(๑) แผนงานส่งเสริม

และสนับสนุนการศึกษา		๔๔,๗๑๙,๐๐๐	บาท	

มาตรา ๒๓ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงาน
ในกำกับ ให้ตั้ง เป็นจำนวน ๔๕,๐๑๔,๔๐๔,๔๐๐ บาท จำแนกดังนี้

๑. สำนักงานปลัด

กระทรวงสาธารณสุข	รวม	๓๒,๐๙๖,๕๖๖,๓๐๐	บาท	คือ

(๑) แผนงานสนับสนุน

การพัฒนาระบบสุขภาพ		๔,๕๗๖,๕๘๙,๗๐๐	บาท	

(๒) แผนงานบริการสุขภาพ

		๒๗,๕๑๙,๙๘๐,๖๐๐	บาท	

(๓) แผนงานป้องกันและแก้ไข ปัญหาเอดส์		๘,๐๐๐,๐๐๐	บาท	
(๔) แผนงานป้องกันและแก้ไข ปัญหาบาเสพติด		๑๕๐,๘๙๖,๐๐๐	บาท	
๒. กรมการแพทย์	รวม	<u>๒,๗๒๑,๕๖๓,๐๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานสนับสนุน การพัฒนาาระบบสุขภาพ		๑,๐๘๘,๖๓๑,๖๐๐	บาท	
(๒) แผนงานบริการสุขภาพ		๑,๓๒๘,๔๔๒,๓๐๐	บาท	
(๓) แผนงานป้องกันและแก้ไข ปัญหาบาเสพติด		๓๐๔,๔๘๙,๑๐๐	บาท	
๓. กรมควบคุมโรค	รวม	<u>๔,๐๔๘,๖๔๓,๐๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานบริการสุขภาพ		๒,๘๐๖,๑๐๕,๖๐๐	บาท	
(๒) แผนงานป้องกันและแก้ไข ปัญหาเอดส์		๑,๒๔๒,๕๓๗,๔๐๐	บาท	

(โปรดพลิก)

๔. กรมพัฒนาการแพทย์แผนไทย

และการแพทย์ทางเลือก รวม ๑๑๒,๙๖๙,๐๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานสนับสนุนการพัฒนา

ระบบสุขภาพ

๑๑๒,๙๖๙,๐๐๐ บาท

๕. กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ รวม

๘๗๓,๑๓๔,๑๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานสนับสนุนการพัฒนา

ระบบสุขภาพ

๘๑๙,๖๑๒,๔๐๐ บาท

(๒) แผนงานป้องกันและแก้ไข

ปัญหาเอดส์

๑๓,๒๐๙,๗๐๐ บาท

(๓) แผนงานป้องกันและแก้ไข

ปัญหาบาเสพติด

๔๐,๓๑๒,๐๐๐ บาท

๖. กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ รวม

๕๕๗,๘๓๓,๖๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานสนับสนุน

การพัฒนาระบบสุขภาพ

๕๕๗,๘๓๓,๖๐๐ บาท

๗. กรมสุขภาพจิต	รวม	<u>๑,๗๒๑,๖๗๗,๗๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานสนับสนุน การพัฒนาระบบสุขภาพ		๕๑๓,๕๔๘,๔๐๐	บาท	
(๒) แผนงานบริการสุขภาพ		๘๕๒,๑๖๐,๙๐๐	บาท	
(๓) แผนงานป้องกันและแก้ไข ปัญหาเอดส์		๙,๖๓๐,๐๐๐	บาท	
(๔) แผนงานป้องกันและแก้ไข ปัญหายาเสพติด		๓๔๖,๓๓๘,๔๐๐	บาท	
๘. กรมอนามัย	รวม	<u>๑,๓๖๑,๑๕๕,๕๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานสนับสนุน การพัฒนาระบบสุขภาพ		๑,๓๑๔,๑๑๕,๕๐๐	บาท	
(๒) แผนงานป้องกันและแก้ไข ปัญหาเอดส์		๔๗,๐๔๐,๐๐๐	บาท	
๙. สำนักงานคณะกรรมการ อาหารและยา	รวม	<u>๖๖๗,๑๒๔,๖๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานสนับสนุน การพัฒนาระบบสุขภาพ		๖๖๗,๑๒๔,๖๐๐	บาท	

(โปรดพลิก)

๑๐. สถาบันวิจัย

ระบบสาธารณสุข	รวม	<u>๘๘,๖๔๓,๐๐๐</u>	บาท	คือ

(๑) แผนงานวิจัย		๘๘,๖๔๓,๐๐๐	บาท	

๑๑. สำนักงานหลักประกัน

สุขภาพแห่งชาติ	รวม	<u>๖๒๕,๐๐๑,๐๐๐</u>	บาท	คือ

(๑) แผนงานบริการสุขภาพ		๖๒๕,๐๐๑,๐๐๐	บาท	

มาตรา ๒๔ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงอุตสาหกรรม
ให้ตั้งเป็นจำนวน ๓,๖๔๗,๘๗๘,๕๐๐ บาท จำแนกดังนี้

๑. สำนักงานปลัดกระทรวง

อุตสาหกรรม	รวม	<u>๗๗๘,๗๕๐,๐๐๐</u>	บาท	คือ

(๑) แผนงานนโยบายและแผน		๗๔๓,๑๗๑,๕๐๐	บาท	

(๒) แผนงานส่งเสริม

การผลิตอุตสาหกรรม

และผู้ประกอบการ

๓๕,๕๗๘,๕๐๐	บาท

๒. กรมโรงงานอุตสาหกรรม รวม ๕๖๒,๔๔๖,๘๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานส่งเสริม

การผลิตอุตสาหกรรม

และผู้ประกอบการ

๕๕๓,๔๑๔,๘๐๐ บาท

(๒) แผนงานบริหารการแปลง

สินทรัพย์เป็นทุน

๙,๐๓๒,๐๐๐ บาท

๓. กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม รวม ๘๗๖,๔๘๕,๘๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานส่งเสริม

การผลิตอุตสาหกรรม

และผู้ประกอบการ

๘๗๖,๔๘๕,๘๐๐ บาท

๔. กรมอุตสาหกรรมพื้นฐาน

และการเหมืองแร่

รวม

๓๔๑,๘๗๗,๓๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานส่งเสริม

การผลิตอุตสาหกรรม

และผู้ประกอบการ

๓๔๑,๘๗๗,๓๐๐ บาท

(โปรดพลิก)

๕. สำนักงานคณะกรรมการ

อ้อยและน้ำตาลทราย	รวม	<u>๑๑๗,๓๘๕,๘๐๐</u>	บาท	คือ

(๑) แผนงานส่งเสริม

การผลิตอุตสาหกรรม

และผู้ประกอบการ

๑๑๗,๓๘๕,๘๐๐	บาท

๖. สำนักงานมาตรฐาน

ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม	รวม	<u>๓๘๐,๔๐๓,๕๐๐</u>	บาท	คือ

(๑) แผนงานส่งเสริม

การผลิตอุตสาหกรรม

และผู้ประกอบการ

๓๘๐,๔๐๓,๕๐๐	บาท

๗. สำนักงานเศรษฐกิจ

อุตสาหกรรม	รวม	<u>๑๕๖,๔๔๑,๔๐๐</u>	บาท	คือ

(๑) แผนงานส่งเสริม

การผลิตอุตสาหกรรม

และผู้ประกอบการ

๑๕๖,๔๔๑,๔๐๐	บาท

๘. สำนักงานคณะกรรมการ

ส่งเสริมการลงทุน	รวม	<u>๔๘๔,๐๘๗,๕๐๐</u>	บาท	คือ

(๑) แผนงานส่งเสริม

การผลิตอุตสาหกรรม

และผู้ประกอบการ

๔๘๔,๐๘๗,๕๐๐	บาท

10

1

1

(๓) แผนงานป้องกันและแก้ไข ปัญหาบาเสพติด		๕๕๖, ๖๕๒, ๘๐๐	บาท	
(๔) แผนงานส่งเสริมและพัฒนา การท่องเที่ยว		๗๔๑, ๒๗๐, ๔๐๐	บาท	
(๕) แผนงานบริการสุขภาพ		๔๓๗, ๒๔๕, ๗๐๐	บาท	
(๖) แผนงานป้องกันและแก้ไข ปัญหาเอดส์		๒, ๙๐๐, ๐๐๐	บาท	
๘. สำนักงานป้องกัน และปราบปราม การฟอกเงิน	รวม	๑๕๒, ๗๕๖, ๘๐๐	บาท	คือ
(๑) แผนงานป้องกัน และควบคุมอาชญากรรม		๑๕๒, ๗๕๖, ๘๐๐	บาท	
๙. สำนักงานอัยการสูงสุด	รวม	๓, ๕๑๓, ๕๘๘, ๔๐๐	บาท	คือ
(๑) แผนงานอำนวย ความยุติธรรมและรักษา ผลประโยชน์ทางกฎหมาย		๓, ๒๐๖, ๐๙๑, ๑๐๐	บาท	
(๒) แผนงานคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ		๓๐๗, ๔๙๗, ๓๐๐	บาท	

(โปรดพลิก)

๑๐. สำนักงานเลขาธิการ

วุฒิสภา	รวม	<u>๘๔๘,๙๒๕,๘๐๐</u>	บาท	คือ

(๑) แผนงานบริหาร

จัดการนิติบัญญัติ		<u>๘๔๘,๙๒๕,๘๐๐</u>	บาท	

๑๑. สำนักงานเลขาธิการ

สภาผู้แทนราษฎร	รวม	<u>๑,๙๔๘,๐๒๐,๐๐๐</u>	บาท	คือ

(๑) แผนงานบริหาร

จัดการนิติบัญญัติ		<u>๑,๙๔๘,๐๒๐,๐๐๐</u>	บาท	

๑๒. สถาบันพระปกเกล้า

รวม	<u>๒๓๙,๑๐๐,๐๐๐</u>	บาท	คือ

(๑) แผนงานสนับสนุน ส่งเสริม

และพัฒนาระบบประชาธิปไตย		<u>๒๓๙,๑๐๐,๐๐๐</u>	บาท	

มาตรา ๒๖ งบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ ให้ตั้งเป็น
จำนวน ๑๓,๖๑๗,๕๖๘,๖๐๐ บาท จำแนกดังนี้

๑. สำนักงานคณะกรรมการ

การเลือกตั้ง	รวม	<u>๓,๓๒๖,๕๗๘,๐๐๐</u>	บาท	คือ

(๑) แผนงานสนับสนุน

ส่งเสริมและพัฒนา

ระบอบประชาธิปไตย

<u>๓,๓๒๖,๕๗๘,๐๐๐</u>	บาท	

๒. สำนักงานผู้ตรวจการ

แผ่นดินของรัฐสภา	รวม	<u>๗๖,๐๐๖,๐๐๐</u>	บาท	คือ

(๑) แผนงานบริหารการพัฒนา		๗๖,๐๐๖,๐๐๐	บาท	

๓. สำนักงานคณะกรรมการ

สิทธิมนุษยชนแห่งชาติ	รวม	<u>๙๓,๖๔๒,๐๐๐</u>	บาท	คือ

(๑) แผนงานคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ		๙๓,๖๔๒,๐๐๐	บาท	

๔. สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ	รวม	<u>๑๓๘,๖๐๔,๐๐๐</u>	บาท	คือ

(๑) แผนงานสนับสนุน				
ส่งเสริมและพัฒนา				
ระบอบประชาธิปไตย		๑๓๘,๖๐๔,๐๐๐	บาท	

๕. สำนักงานศาลยุติธรรม	รวม	<u>๗,๐๘๗,๐๘๗,๓๐๐</u>	บาท	คือ

(๑) แผนงานอำนวย				
ความยุติธรรม				
และรักษาผลประโยชน์				
ทางกฎหมาย		๗,๐๘๗,๐๘๗,๓๐๐	บาท	

(โปรดพลิก)

๖. สำนักงานศาลปกครอง รวม ๕๓๓,๑๖๔,๐๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานอำนวยการ

ความยุติธรรม

และรักษาผลประโยชน์

ทางกฎหมาย

๕๓๓,๑๖๔,๐๐๐ บาท

๗. สำนักงานคณะกรรมการ

ป้องกันและปราบปราม

การทุจริตแห่งชาติ

รวม

๕๓๕,๓๓๗,๒๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานบริหารการพัฒนา

๕๓๕,๓๓๗,๒๐๐ บาท

๘. สำนักงาน

การตรวจเงินแผ่นดิน

รวม

๑,๐๑๗,๑๕๐,๑๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานบริหารการพัฒนา

๑,๐๑๗,๑๕๐,๑๐๐ บาท

มาตรา ๒๗ งบประมาณรายจ่ายของรัฐวิสาหกิจ ให้ตั้งเป็นจำนวน
๕๑,๐๑๔,๗๔๑,๖๐๐ บาท จำแนกดังนี้

๑. ธนาคารเพื่อการเกษตร

และสหกรณ์การเกษตร

รวม

๑,๔๗๗,๕๓๘,๘๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานส่งเสริม

การผลิตการเกษตร

๑,๔๗๗,๕๓๘,๘๐๐ บาท

๒. การท่องเที่ยว

แห่งประเทศไทย	รวม	<u>๔,๐๔๘,๘๔๙,๘๐๐</u>	บาท	คือ

(๑) แผนงานส่งเสริม

และพัฒนาการท่องเที่ยว		๔,๐๔๘,๘๔๙,๘๐๐	บาท	

๓. การกีฬาแห่งประเทศไทย

รวม	<u>๑,๔๖๖,๗๔๖,๐๐๐</u>	บาท	คือ

(๑) แผนงานส่งเสริม

และการพัฒนาการกีฬา

และนันทนาการ		๑,๔๖๖,๗๔๖,๐๐๐	บาท	

๔. การเคหะแห่งชาติ

รวม	<u>๔,๘๑๗,๘๓๑,๕๐๐</u>	บาท	คือ

(๑) แผนงานพัฒนาเมือง

	๔,๘๑๗,๘๓๑,๕๐๐	บาท	

(๒) แผนงานบริหาร

การแปลงสินทรัพย์เป็นทุน		๗๐๐,๐๐๐	บาท	

๕. สำนักงานกองทุน

สงเคราะห์การทำ

ส่วนยาง	รวม	<u>๗๘๔,๔๓๖,๕๐๐</u>	บาท	คือ

(๑) แผนงานส่งเสริม

การผลิตการเกษตร		๗๘๔,๔๓๖,๕๐๐	บาท	

(โปรดพลิก)

๖. องค์การสวนยาง	รวม	<u>๔๐๕,๓๔๒,๐๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานส่งเสริม การผลิตการเกษตร		๔๐๕,๓๔๒,๐๐๐	บาท	
๗. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร	รวม	<u>๖,๑๙๘,๐๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานส่งเสริม การผลิตการเกษตร		๖,๑๙๘,๐๐๐	บาท	
๘. การรถไฟแห่งประเทศไทย	รวม	<u>๗,๘๔๘,๔๕๗,๐๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานขนส่งทางบก		๗,๓๕๖,๖๕๑,๐๐๐	บาท	
(๒) แผนงานชำระหนี้เงินกู้		๔๙๑,๘๐๖,๐๐๐	บาท	
๙. การทางพิเศษ แห่งประเทศไทย	รวม	<u>๘,๕๘๔,๖๒๐,๐๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานชำระหนี้เงินกู้		๘,๕๘๔,๖๒๐,๐๐๐	บาท	
๑๐. สถาบันการบินพลเรือน	รวม	<u>๑๒๘,๐๗๐,๘๐๐</u>	บาท	คือ
(๑) แผนงานขนส่งทางอากาศ		๑๒๘,๐๗๐,๘๐๐	บาท	

๑๑. การรถไฟฟ้ามหานคร

แห่งประเทศไทย รวม ๗,๒๔๖,๗๑๓,๒๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานขนส่งทางบก ๑๙๔, ๙๙๔, ๒๐๐ บาท

(๒) แผนงานชำระหนี้เงินกู้ ๗,๐๙๑,๗๑๙,๐๐๐ บาท

๑๒. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ รวม ๕๕,๖๘๖,๕๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานอนุรักษ์และพัฒนา
ทรัพยากรธรรมชาติ ๔๒,๗๐๗,๐๐๐ บาท

(๒) แผนงานส่งเสริม
และพัฒนาการท่องเที่ยว ๑๒,๓๘๓,๕๐๐ บาท

๑๓. องค์การสวนสัตว์ รวม ๔๑๖,๘๐๑,๕๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานส่งเสริม
และพัฒนาการกีฬา
และนันทนาการ ๒๓๔, ๔๕๙, ๕๐๐ บาท

(๒) แผนงานส่งเสริม
และพัฒนาการท่องเที่ยว ๑๘๒,๑๕๑,๙๐๐ บาท

(โปรดพลิก)

๑๔. องค์การสวนพฤกษศาสตร์ รวม ๗๓,๔๗๒,๐๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานอนุรักษ์และพัฒนา
ทรัพยากรธรรมชาติ ๗๓,๔๗๒,๐๐๐ บาท

๑๕. องค์การจัดการน้ำเสีย รวม ๑๐๙,๕๓๐,๔๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานส่งเสริม
และรักษาคุณภาพ
สิ่งแวดล้อม ๑๐๙,๕๓๐,๔๐๐ บาท

๑๖. องค์การคลังสินค้า รวม ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานส่งเสริม
การผลิตการเกษตร ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๑๗. การประปาส่วนภูมิภาค รวม ๒,๐๓๕,๓๕๔,๔๐๐ บาท คือ

(๑) แผนงานพัฒนาเมือง ๒,๐๓๕,๓๕๔,๔๐๐ บาท

๑๘. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์

และ เทคโนโลยีแห่ง

ประ เทศไทย

รวม

๖๐๖,๖๔๐,๔๐๐

บาท คือ

(๑) แผนงานบริการ

วิทยาศาสตร์

และ เทคโนโลยี

๓๔๗,๖๕๗,๔๐๐

บาท

(๒) แผนงานวิจัย

๒๕๘,๙๘๓,๐๐๐

บาท

๑๙. องค์การพิพิธภัณฑ

วิทยาศาสตร์แห่งชาติ

รวม

๑๓๒,๘๐๒,๕๐๐

บาท คือ

(๑) แผนงานส่งเสริม

และพัฒนาวิทยาศาสตร์

และ เทคโนโลยี

๑๓๒,๘๐๒,๕๐๐

บาท

๒๐. การนิคมอุตสาหกรรม

แห่งประ เทศไทย

รวม

๓๐,๐๐๐,๐๐๐

บาท คือ

(๑) แผนงานส่งเสริม

การผลิตอุตสาหกรรม

และผู้ประกอบการ

๓๐,๐๐๐,๐๐๐

บาท

(โปรดพลิก)

มาตรา ๒๘ งบประมาณรายจ่ายเพื่อเป็นกองทุนและ เงินทุนหมุนเวียน
เป็นจำนวน ๖๕,๒๔๐,๑๕๐,๐๐๐ บาท จำแนกดังนี้

(๑) กองทุนเงินให้กู้ยืม เพื่อการศึกษา	๒๗,๘๔๕,๖๐๐,๐๐๐ บาท
(๒) กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือ เกษตรกร	๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
(๓) กองทุนให้ความช่วยเหลือ พัฒนาเศรษฐกิจ แก่ประเทศเพื่อนบ้าน	๕๑๐,๗๗๐,๐๐๐ บาท
(๔) กองทุนพัฒนาการกีฬา แห่งชาติ	๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
(๕) กองทุนกีฬามวย	๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
(๖) กองทุนส่งเสริม การจัดสวัสดิการสังคม	๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
(๗) กองทุนคุ้มครองเด็ก	๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
(๘) กองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ	๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

(๙) กองทุนผู้สูงอายุ	๓๐,๐๐๐,๐๐๐	บาท
(๑๐) กองทุนจัดรูปที่ดิน	๘๐,๐๐๐,๐๐๐	บาท
(๑๑) กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร	๑๓๐,๐๐๐,๐๐๐	บาท
(๑๒) กองทุนส่งเสริมครูใหญ่ และครูโรงเรียนเอกชน	๕๐๘,๖๗๘,๐๐๐	บาท
(๑๓) กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ	๓๕,๗๙๖,๖๒๐,๐๐๐	บาท
(๑๔) กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจ ขนาดกลางและขนาดย่อม	๑,๗๘๙,๕๒๒,๐๐๐	บาท
(๑๕) กองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง	๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐	บาท
(๑๖) กองทุนภูมิปัญญาแพทย์แผนไทย	๑๐,๐๐๐,๐๐๐	บาท
(๑๗) กองทุนปรับโครงสร้าง การผลิตภาคเกษตร เพื่อเพิ่มขีดความสามารถ การแข่งขันของประเทศ	๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐	บาท
(๑๘) กองทุนเพื่อส่งเสริม การท่องเที่ยวไทย	๒๕,๐๐๐,๐๐๐	บาท

(โปรดพลิก)

ให้สำนักงานงบประมาณมีอำนาจจัดสรรงบประมาณรายจ่ายดังกล่าวในวรรคก่อน
ให้ส่วนราชการเบิกจ่ายได้ตามความจำเป็น

ในกรณีจำเป็น สำนักงานงบประมาณจะโอนรายจ่ายรายการใดรายการหนึ่ง
ไปเพิ่มรายการอื่นในมาตรานี้ก็ได้

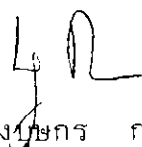
มาตรา ๒๙ ให้ตั้งรายจ่ายชดใช้เงินคงคลัง ตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง
และกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ เป็นจำนวน ๒๗,๔๑๘,๙๐๕,๐๐๐ บาท

มาตรา ๓๐ ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจสั่งจ่ายเงินแผ่นดิน ตามรายการ
และจำนวนเงินที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่สำนักงานงบประมาณจะได้จัดสรร
หรือตามที่จะได้มีการโอนเปลี่ยนแปลงตามกฎหมาย

มาตรา ๓๑ ให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....
.....

ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร


(นางปัทมา กสิกร)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานพระราชบัญญัติและญัตติ ๒

สำนักการประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



รายงาน

ของ

คณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ

รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘

วุฒิสภา

สำนักกรรมการ ๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

**คณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘
วุฒิสภา**

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ
รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ วุฒิสภา



นายศรีเมือง เจริญศิริ
ประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ



นายสันต์ เทพมณี
รองประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ
คนที่หนึ่ง



นายคำนวน ชโลปถัมภ์
รองประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ
คนที่สอง



พลเอก ศิริ ทิวะพันธุ์
รองประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ
คนที่สาม



นายสมพร คำซีน
รองประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ
คนที่สี่

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ
รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ วุฒิสภา



นายสวัสดิภาพ กันทาธรรม
ประธานที่ปรึกษา
คณะกรรมการวิสามัญฯ



นายปราโมทย์ ไม้มัลลัด
ที่ปรึกษา
คณะกรรมการวิสามัญฯ



พันเอก สมคิด ศรีสังคัม
ที่ปรึกษา
คณะกรรมการวิสามัญฯ



นายสมสิทธิ์ ศิริเจริญไชย
ที่ปรึกษา
คณะกรรมการวิสามัญฯ



นายสุรใจ ศิริพงษ์
ที่ปรึกษา
คณะกรรมการวิสามัญฯ



นายนิรัตน์ อยู่ภักดี
เลขานุการ
คณะกรรมการวิสามัญฯ



นางพรหมจारी รัตนเศรษฐ์
รองเลขานุการ คนที่หนึ่ง
คณะกรรมการวิสามัญฯ



นางนันทนา สงฆ์ประชา
รองเลขานุการ คนที่สอง
คณะกรรมการวิสามัญฯ

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ
รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ วุฒิสภา



นายวิชัย ครองยุติ
โฆษกคณะกรรมการวิสามัญฯ



นางอรรญา สุนิล
โฆษกคณะกรรมการวิสามัญฯ



นายกมล มั่นภักดี
กรรมการวิสามัญฯ



นางเตือนใจ ดีเทศน์
กรรมการวิสามัญฯ



นายบุญญา หลีเหลด
กรรมการวิสามัญฯ



พลโท ปัญญา อยู่ประเสริฐ
กรรมการวิสามัญฯ



นายประโชชน์ สภาวสุ
กรรมการวิสามัญฯ



พันตำรวจเอก ไพจิตร ศรีคงคา
กรรมการวิสามัญฯ

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ
รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ วุฒิสภา



นายมนตรี รูปสุวรรณ
กรรมการวิสามัญฯ



พลเอก วัฒนา สรรพานิช
กรรมการวิสามัญฯ



นายวิญญู อุพารกุล
กรรมการวิสามัญฯ



นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์
กรรมการวิสามัญฯ



นายสุทัศน์ จันทรแสงศรี
กรรมการวิสามัญฯ



นายอนันต์ ดาโลตม
กรรมการวิสามัญฯ



นายอาคม ตูลาติลก
กรรมการวิสามัญฯ



นายโอภาส รongเงิน
กรรมการวิสามัญฯ

ที่ปรึกษาคณะกรรมการการวิสามัญฯ



นายไพบูลย์ อุปัติศฤงค์



นางดวงสมร วรฤทธิ์



นายสมเกียรติ ศรีลัมพ์



นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์

รายงาน
คณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘
วุฒิสภา

(สำเนา)

ที่ สว 0009/ (ร 33)

วุฒิสภา

ถนนอุทองใน กทม. 10300

8 กันยายน 2547

เรื่อง พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาการศึกษาร่างพระราชบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 จำนวน 1 ชุด

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ 1 (สมัยวิสามัญ) วันศุกร์ที่ 25 มิถุนายน 2547 ได้ลงมติตั้งกรรมการวิสามัญฯ ขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณาการศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 และเมื่อวันจันทร์ที่ 6 กันยายน 2547 ประธานวุฒิสภาได้ส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบแล้วมายังคณะกรรมการวิสามัญฯ เพื่อพิจารณาและรายงานความเห็นต่อประธานวุฒิสภา ภายในสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ซึ่งกรรมการวิสามัญฯ คณะนี้ประกอบด้วย

1. นายกมล มั่นภักดี	2. นายคำนวน ชโลปถัมภ์
3. นางเดือนใจ ดีเทศน์	4. นางนันทนา สงฆ์ประชา
5. นายนิรัตน์ อยู่ภักดี	6. นายบุญญา หลีเหลด
7. นายประโกษณ์ สภาวสุ	8. นายปราโมทย์ ไม้กลัด
9. พลโท ปัญญา อยู่ประเสริฐ	10. นางพรหมจารี รัตนเศรษฐ์
11. พันตำรวจเอก ไพจิตร ศรีคงคา	12. นายมนตรี รูปสุวรรณ
13. พลเอก วัฒนา สรรพานิช	14. นายวิชัย กรองยุติ
15. นายวิญญู อุฬารกุล	16. นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์
17. นายศรีเมือง เจริญศิริ	18. พลเอก สิริ ทิเวพันธุ์
19. พันเอก สมคิด ศรีสังคม	20. นายสมพร คำชื่น
21. นายสมสิทธิ์ ศิริเจริญไชย	22. นายสวัสดิภาพ กันทาธรรม
23. นายสันดี เทพมณี	24. นายสุทัศน์ จันทรแสงศรี
25. นายสุรใจ ศิรินพวงศ์	26. นายอนันต์ คาโสดม

27. นางอรัญญา สุขนิล

28. นายอาคม ดุลาติล

29. นายโอกาส ร่องเงิน

อนึ่ง นายสุรชัย คณัตถ์ตระกูล ได้ขอลาออกจากการเป็นกรรมการวิสามัญฯ และที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ 2 (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันอังคารที่ 10 สิงหาคม 2547 ได้ลงมติตั้ง นายอาคม ดุลาติลเป็นกรรมการวิสามัญฯ แทน

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้พิจารณาเสร็จร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอรายงานของคณะกรรมการวิสามัญฯ ต่อที่ประชุมวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ)

ศรีเมือง เจริญศิริ

(นายศรีเมือง เจริญศิริ)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ

สำเนาถูกต้อง



(นางวัชร สิ้นขวานวัฒน์)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการวิสามัญฯ 1

สำนักกรรมการ 1

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักกรรมการ 1

โทร. 0 2831 9164-5

โทรสาร 0 2831 9145

รัตนา พิมพ์

อุสาห์/อานันท์ ทาน

รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาการร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ 1 (สมัยวิสามัญ) วันศุกร์ที่ 25 มิถุนายน 2547 ได้ลงมติตั้ง
กรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณาการร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. 2548 ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. 2544 ข้อ 125 และเมื่อวันจันทร์ที่ 6 กันยายน 2547
ประธานวุฒิสภาได้ส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ให้ความเห็นชอบแล้วมายัง
คณะกรรมการวิสามัญฯ เพื่อพิจารณาและรายงานความเห็นต่อประธานวุฒิสภาภายในสิบวันนับแต่
วันที่ได้รับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. 2544 ข้อ 126

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ดำเนินการเสร็จแล้ว ปรากฏผล ดังนี้

1. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้เลือกตั้ง

1) นายศรีเมือง เจริญศิริ	เป็นประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ
2) นายสันต์ เทพมณี	เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ คนที่หนึ่ง
3) นายคำนวณ ชโลปถัมภ์	เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ คนที่สอง
4) พลเอก ศิริ ทิเวพันธุ์	เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ คนที่สาม
5) นายสมพร คำชื่น	เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ คนที่สี่
6) นายนิรัตน์ อยู่ภักดี	เป็นเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญฯ
7) นางพรหมจารี รัตนเศรษฐ์	เป็นรองเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญฯ คนที่หนึ่ง
8) นางนันทนา สงฆ์ประชา	เป็นรองเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญฯ คนที่สอง
9) นายวิชัย ครองยุติ	เป็นโฆษกคณะกรรมการวิสามัญฯ
10) นางอรรณูญา สุจนิต	เป็นโฆษกคณะกรรมการวิสามัญฯ
11) นายสวัสดิภาพ กันทาธรรม	เป็นประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญฯ
12) พันเอก สมคิด ศรีสังคม	เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญฯ
13) นายสมสิทธิ์ ศิริเจริญไชย	เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญฯ
14) นายสุรใจ ศิริพงษ์	เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญฯ
15) นายปราโมทย์ ไม้กลัด	เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญฯ

2. ที่ประชุมคณะกรรมการการวิสามัญฯ ได้แต่งตั้งสมาชิกวุฒิสภาและผู้แทนสำนักงานงบประมาณและบุคคลต่างๆ เป็นที่ปรึกษาของคณะกรรมการการวิสามัญฯ เพื่อทำหน้าที่ในการให้คำแนะนำ ให้คำปรึกษา และแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการงบประมาณและงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งประกอบด้วย

1) นายไพบูลย์ อุบัติศฤงค์	สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดภูเก็ต
2) นายสมเกียรติ ศรีลัมพ์	สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดนครสวรรค์
3) นายอคุลย์ วันไชยธนวงศ์	สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดแม่ฮ่องสอน
4) นางดวงสมร วรฤทธิ	รองผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

3. ที่ประชุมคณะกรรมการการวิสามัญฯ ได้แต่งตั้ง นางวัชร สิ้นขวานวัฒน์ ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการการวิสามัญ 1 สำนักงานกรรมการ 1 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เพื่อทำหน้าที่ผู้ช่วยเลขานุการ ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. 2544 ข้อ 82 วรรคสาม

4. ที่ประชุมคณะกรรมการการวิสามัญฯ ได้เชิญคณะกรรมการการวิสามัญประจำวุฒิสภา และส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานของรัฐ เข้าร่วมประชุม ดังนี้

4.1 ประธานและคณะกรรมการการวิสามัญประจำวุฒิสภาที่เกี่ยวข้อง

4.2 ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานของรัฐ ดังนี้

1. สำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานงบประมาณ

1) นางดวงสมร วรฤทธิ	รองผู้อำนวยการ
2) นางศตริ ประทีปะเสน	รองผู้อำนวยการ
3) นางจิตชม ศฤษณ์ราชโยธิน	รองผู้อำนวยการ
4) นายอำพล ทิมसार	ที่ปรึกษาสำนักงานงบประมาณ
5) นายพิพัฒน์ บุรณะนนท์	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์งบประมาณ 9 ขช.
6) นางรุจิรา ริมผดี	ผู้อำนวยการส่วนการงบประมาณ 1
7) นางสาวจิราภรณ์ ดันติวงศ์	ผู้อำนวยการส่วนการงบประมาณ 2
8) นางสาวพรนิภา เพชรยิ่งวรพงศ์	ผู้อำนวยการส่วนประสานงานเชิงยุทธศาสตร์

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

1) นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ	ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน
2) นางสุมาลี เตชะนุรักษ์นุกูล	ผู้อำนวยการส่วนพัฒนาพื้นที่ชายแดนภาคใต้

สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค

นายอนุวัฒน์ ธรรมรัช เลขานุการ

สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย

ศ.ดร. ปิยะวัติ บุญ – หลง ผู้อำนวยการ

สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน

1) นายสีมา สีมานันท์	เลขานุการ
2) นางสาวมณฑนา ปิยะมาดา	รองเลขานุการ
3) นายปรีชา วัชรากัย	รองเลขานุการ
4) นางสาวดุรีณี บุญสิงห์	รองเลขานุการ
5) นางสาววนิดา นวลบุญเรือง	รองเลขานุการ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

1) นายทศพร ศิริสัมพันธ์	เลขานุการ
2) นายอาวุธ วรรณวงศ์	รองเลขานุการ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

1) คุณพรทิพย์ จาละ	เลขานุการ
2) นางสาวพวงเพชร สารคุณ	รองเลขานุการ
3) นางจริยา เขียมวิจิตร	รองเลขานุการ

กรมประชาสัมพันธ์

นายสุชาติ สุชาติเวชภูมิ อธิบดี

สำนักงานสภาพัฒนาการเมือง

นายประกิจ ประจวบปัจฉิม รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเมือง

องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน)

นายธัญญา หาญพล รองผู้อำนวยการ
รักษาการแทนผู้อำนวยการ

2. ธนาคารแห่งประเทศไทย

หม่อมราชวงศ์ ปรีดิยาธร เทวกุล ผู้ว่าการ

3. กระทรวงการคลัง

นายวราเทพ รัตนากร รัฐมนตรีช่วยว่าการ

สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง

1) นายสมใจนึก เองตระกูล	ปลัดกระทรวง
2) นายประกอบ ดันติยาพงษ์	รองปลัดกระทรวง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

1) นางพันธุ์ทิพย์ สุรทินนท์	ผู้อำนวยการ
2) นายอารีพงศ์ ภู่ชอุ่ม	รองผู้อำนวยการ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

นายสมชัย สัจจพงษ์ รองผู้อำนวยการ

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

1) นางพรรณิ สกาวโรดม	ผู้อำนวยการ
2) นายสรรร วิเศษพงษ์	รองผู้อำนวยการ

กรมบัญชีกลาง

1) นายศานิต รุ่งน้อย	อธิบดี
2) นางสาวสุธีพร ควงโต	รองอธิบดี

กรมสรรพากร

1) นายสุภรัตน์ ทวีวัฒน์กุล	อธิบดี
2) นางจันทิมา สิริแสงทักษิณ	รองอธิบดี
3) นางเบญจา หลวยเจริญ	รองอธิบดี

กรมสรรพสามิต

1) นายสถิตย์ ลิ้มพงศ์พันธุ์	อธิบดี
2) นายพาเกียรติ สมานบุตร	รองอธิบดี
3) นางสาววิมล พิศลยบุตร	รองอธิบดี
4) นายสมชัย อภิวัฒนพร	รองอธิบดี

กรมศุลกากร

1) นายชวลิต เศรษฐเมธิกุล	อธิบดี
2) นางสาวอุบล ชื่นสุนันท์รัตน์	รองอธิบดี

กรมธนารักษ์

1) นายวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ	อธิบดี
2) นายเทวัญ วิชิตะกุล	รองอธิบดี
3) นางทมนันตี โปษยานนท์	รองอธิบดี
4) นายสมชาย ชีโนคม	รองอธิบดี

4. กระทรวงพาณิชย์

สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์

1) นายการุณ กิตติสถาพร	ปลัดกระทรวง
2) นายพิศิษฐ์ เศรษฐวงศ์	รองปลัดกระทรวง
3) นายขรรค์ พวงราช	รองปลัดกระทรวง

กรมการค้าต่างประเทศ

1) นายราเชนทร์ พจนสุนทร	อธิบดี
2) นางสาวใจ ลิ้มทองกุล	รองอธิบดี
3) นางนันท์วัลย์ ศกุนตนาค	รองอธิบดี

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

1) นางอภิรดี ตันตราภรณ์	อธิบดี
2) นางสาวศรีวิชา รักจำรูญ	รองอธิบดี

กรมทรัพย์สินทางปัญญา

1) นายคณิศร นาวานุเคราะห์	อธิบดี
2) นายสุรพล เชาววิศิษฐ	รองอธิบดี
3) นายบุญนริศร์ สุวรรณพูล	รองอธิบดี
4) นายบรรยงค์ ลิ้มประยูรวงศ์	รองอธิบดี

กรมการค้าภายใน

1) นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ	อธิบดี
2) นายกรณ์รงค์ ฤทธิฤกษ์	รองอธิบดี
3) นางอรสา มั่นคงขันติวงศ์	รองอธิบดี
4) นายทรงกลด อุบลสิงห์	รองอธิบดี

5. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

1) นายบรรพต หงษ์ทอง	ปลัดกระทรวง
2) นายบัญชา ตัดดาสาธุชนะ	รองปลัดกระทรวง
3) นายชวาลวุฒิ ไชยนิติ	รองปลัดกระทรวง
4) นายธำรงรงค์ ประกอบบุญ	รองปลัดกระทรวง

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

1) นางสุภาพร พิมพ์จิต	ผู้อำนวยการสำนักนโยบายแผนพัฒนา การเกษตร
2) นางรัศมี มาแสง	ผู้อำนวยการศูนย์ประเมินผล

สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

1) นายอดิศักดิ์ ศรีสรรพกิจ	เลขาธิการ
2) นายสุรศักดิ์ แสงอร่าม	ผู้ตรวจราชการ

สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ

1) นายวรเวทย์ ชำรงรัฐลักษณะ	ผู้อำนวยการ
2) นายสมชาย ชาญณรงค์กุล	รองผู้อำนวยการ

กรมส่งเสริมการเกษตร

นายธงชาติ รักษากุล

อธิบดี

กรมวิชาการเกษตร

1) นายฉกรรจ์ แสงรักษาวงศ์

อธิบดี

2) นายสัณชัย ตันตยาภรณ์

รองอธิบดี

กรมส่งเสริมสหกรณ์

นางพึงพิศ คลยพัชร

รองอธิบดี

กรมประมง

นายสิทธิ บุญยรัตพลิน

อธิบดี

กรมชลประทาน

1) นายสามารถ โชคคณาพิทักษ์

อธิบดี

2) นายกมลพร หัสรังค์

รองอธิบดี

3) นายละเอียด สายน้ำเขียว

รองอธิบดี

4) นายวีระ วงศ์แสงนาค

รองอธิบดี

กรมตรวจบัญชีสหกรณ์

นางสาวสุพัตรา ธนเสนีวัฒน์

อธิบดี

6. กระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม

นายรัชดา สิงคาลวนิช

รองปลัดกระทรวง

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

1) นายอิสสระ โชติบุรกุล

เลขาธิการ

2) นายฉัฐพล ฉัฐฐสมบุญ

รองเลขาธิการ

3) นายธรรรงค์ รักษ์กุลชน

รองเลขาธิการ

สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม

นายไพโรจน์ สัญญะเดชากุล เลขานุการ

สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม

นางชุตากรณ์ ลัมพสาระ ผู้อำนวยการ

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

นายสาธิต ศิริรังคมานนท์ รองเลขานุการ

กรมโรงงานอุตสาหกรรม

นายโกศล ใจรัมย์ รองอธิบดี

กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม

นายสุพัฒน์ ลิ้มปากรณ์ อธิบดี

กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่

- 1) นายอนุสรณ์ เนื่องผลมาก อธิบดี
- 2) นายสมเกียรติ ภู่งชัยฤทธิ์ รองอธิบดี

สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

นางจิตราภรณ์ เตชะหาญ ผู้อำนวยการ

7. กระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

- 1) นายสามารถ ยลภักย์ รองปลัดกระทรวง
- 2) นายจารึก อนุพงษ์ รองปลัดกระทรวง
- 3) นายอดิศักดิ์ ภู่วราวุฒิปานิช รองปลัดกระทรวง

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

นายคำรบลักซ์ สุรัสวดี ผู้อำนวยการ

กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี

1) นายวันชัย สารทูลหัต	อธิบดี
2) นายถวัลย์รัฐ อ่อนศิริระ	รองอธิบดี

กรมการขนส่งทางบก

1) นายปิยะพันธ์ จัมปาสุต	อธิบดี
2) นายนิรันดร์ ชวนชื่น	รองอธิบดี
3) นายสมศักดิ์ วัฒนชีวินปกรณ์	รองอธิบดี

กรมการขนส่งทางอากาศ

1) นายชลอ กษรรัตน์	อธิบดี
2) นายชัยศักดิ์ อังค์สุวรรณ	รองอธิบดี

กรมทางหลวง

1) นายเทิดศักดิ์ เสรฐธมานพ	อธิบดี
2) นายศรศักดิ์ แสนสมบัติ	รองอธิบดี

กรมทางหลวงชนบท

นายสุรชัย ธารสิทธิ์พงษ์	อธิบดี

8. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

1) นายภิรมย์ สิมะเสถียร	รองปลัดกระทรวง
2) นายสมบัติ กลิ่นผา	รองปลัดกระทรวง

สำนักงานพัฒนาการกีฬาและนันทนาการ

1) นายทินกร นำบุญจิตต์	ผู้อำนวยการ
2) นายสมบัติ กุรุพันธ์	รองผู้อำนวยการ

9. กระทรวงการต่างประเทศ

สำนักงานปลัดกระทรวงการต่างประเทศ

1) นายกฤษณ์ กาญจนกุญชร	ปลัดกระทรวง
2) นายบัณฑิต ไสดถิพลาฤทธิ์	รองปลัดกระทรวง
3) นายอู๋ม เมลาสนนท์	รองปลัดกระทรวง

10. กระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน

นายไพศาล พฤฒิพร	รองปลัดกระทรวง

สำนักงานประกันสังคม

1) นายไพโรจน์ สุขสัมฤทธิ์	เลขาธิการ
2) นางจิราภรณ์ เกษรสุจริต	รองเลขาธิการ
3) นางศศิวรรณ อนันตกุล	รองเลขาธิการ
4) นายสิทธิพล รัตนกร	รองเลขาธิการ

กรมการจัดหางาน

1) นายจุฑาธวัช อินทรสุขศรี	อธิบดี
2) นายทรงศักดิ์ ตันตะโยธิน	รองอธิบดี
3) นางอรรณพ พงศ์พจน์	รองอธิบดี

กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน

1) นายสมชาติ เลขาภาวณย์	อธิบดี
2) นายสมชาติ เทวะวโรดม	รองอธิบดี
3) นางวิณา ภควงศ์	รองอธิบดี

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

1) นายสุรินทร์ จิรวินัย	อธิบดี
2) นางอัมพร นิตสิริ	รองอธิบดี
3) นายชัยยุทธ ขวาลิตนิธิกุล	รองอธิบดี
4) นายสุเทพ อุ้นสมัย	รองอธิบดี

11. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

1) นายวัลลภ พลอยทับทิม	รองปลัดกระทรวง รักษาราชการแทนปลัดกระทรวง
2) นางกรรณิกา สุขเวช	รองปลัดกระทรวง

กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ

1) นายสุวิทย์ ชันหาโรจน์	รองอธิบดี
2) นางพรรณนิภา วุฒิการณ์	รองอธิบดี

สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว

1) นายชาญยุทธ์ ไชยสินนท์	ผู้อำนวยการ
2) นางจันทร์ศิริ สุคนธฉายา	ผู้อำนวยการกองกลาง

สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการ และผู้สูงอายุ

1) นางอุบล หลิมสกุล	รองผู้อำนวยการ
2) นางกิ่งแก้ว อินหว่าง	รองผู้อำนวยการ

สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)

นางสาวจิริกา นุตาลัย	ผู้ช่วยผู้อำนวยการ

12. กระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

1) น.พ. ณรงค์ศักดิ์ อังคะสุวพลา	รองปลัดกระทรวง
2) น.พ. ชวิษ สุนทราจารย์	รองปลัดกระทรวง

สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

น.พ. วินัย สวัสดิ์วร	รองเลขาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

ภญ. สุนัญญา หุตังคบดี	รองเลขาธิการ

กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ

1) น.พ. เรวัติ วิศรุตเวช	อธิบดี
2) น.พ. บุญเลิศ ลิ้มทองกุล	รองอธิบดี

กรมการแพทย์

น.พ. เสรี ตู้จินดา	อธิบดี

กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์

น.พ. สุพรรณ ศรีธรรมมา	รองอธิบดี

กรมควบคุมโรค

น.พ. จรูญ ปิยะวารากรณ์	ผู้ทรงคุณวุฒิ

กรมอนามัย

1) น.พ. วิชัย เทียนถาวร	อธิบดี
2) น.พ. โสภณ เมฆธน	รองอธิบดี

กรมสุขภาพจิต

น.พ. อภิชัย มงคล	รองอธิบดี

กรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก

น.พ. วิชัย โชควิวัฒน์	อธิบดี

สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข

น.พ. วิพุธ พูลเจริญ	ผู้อำนวยการ

13. กระทรวงวัฒนธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม

1) นายกล้า สมตระกูล	รองปลัดกระทรวง
2) นายวีระ โรจน์พจนรัตน์	รองปลัดกระทรวง

เลขานุการ

อธิบดี

อธิบดี

รองปลัดกระทรวง

รองเลขาธิการ

-

-

-

กรมควบคุมมลพิษ

1) นายสุพัฒน์ หวังวงศ์วัฒนา	รองอธิบดี
2) นายอดิศักดิ์ ทองไข่มุกด์	รองอธิบดี

กรมป่าไม้

1) นายฉัตรชัย รัตโนภาส	อธิบดี
2) นายคำรงค์ พิเศษ	รองอธิบดี
3) นายไพโรจน์ พันธุ์รักดี	รองอธิบดี

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช

1) นายสมชัย เพียรสถาพร	อธิบดี
2) นายวิจิต พัฒนาโกสัย	รองอธิบดี

กรมทรัพยากรน้ำ

1) นายเกษม จันทอรุณพงษ์	อธิบดี
2) นายสมพล สุขโหด	รองอธิบดี
3) นายวิรัตน์ ขาวอุปถัมภ์	รองอธิบดี

กรมทรัพยากรน้ำบาดาล

1) นายประจัญ เจริญศรี	อธิบดี
2) นายไพบุลย์ ไตรธรรม	รองอธิบดี
3) นายพิภพ อิศรางกูร ณ อยุธยา	รองอธิบดี

15. กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

นายกร ทัพพะรังสี รัฐมนตรีว่าการ

สำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

นายสันหัด สมชีวิดา ปลัดกระทรวง

สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน)

นายสุวิทย์ วิบุลย์เศรษฐ์ ผู้อำนวยการ

สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ

นายชาติ ศรีไพพรรณ

รองผู้อำนวยการ

สำนักงานปรมาณเพื่อสันติ

1) นายปฐม แหยมเกตุ

เลขานุการ

2) นายวิรัช ศรีเพ็ชรดี

รองเลขานุการ

3) นายเชาว์ รอดทองคำ

รองเลขานุการ

กรมวิทยาศาสตร์บริการ

1) นางสาวสุจินดา โชติพานิช

อธิบดี

2) นายชัยวุฒิ เลาวเลิศ

รองอธิบดี

3) นางอัจฉรา พุ่มฉัตร

รองอธิบดี

16. กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักงานปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

1) คุณหญิงทิพาวดี เมฆสวรรค์

ปลัดกระทรวง

2) นายไกรสร พรสุธี

รองปลัดกระทรวง

3) นางชนนุช ตริทิพบุตร

รองปลัดกระทรวง

สำนักงานสถิติแห่งชาติ

1) นายลือ ล้ออุทัย

เลขานุการ

2) นายเทอดศักดิ์ แพทยานันท์

รองเลขานุการ

3) นายอังศุมล สุณาลัย

รองเลขานุการ

สำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน)

1) นางสาวพรพรรณนตร์ ภูภูมิใจสกุล

รองผู้อำนวยการ

2) คร.นิรชราภา ทองธรรมชาติ

รองผู้อำนวยการ

กรมไปรษณีย์โทรเลข

1) นางจิราพร พงษ์เสรีชัย

รองอธิบดี

2) นางบายศรี ดัฒนาวิช

เลขานุการกรม

กรมอุตุนิยมวิทยา

1) นายอนันต์ แทนสถิตย์	อธิบดี
2) นายดุขฎิ สาริกบุตร	รองอธิบดี
3) นายสุฤกษ์ ตันศรีรัตนวงศ์	รองอธิบดี

17. กระทรวงพลังงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน

1) นายเชิดพงษ์ สิริวัช	ปลัดกระทรวง
2) นายณอคุณ สิทธิพงศ์	รองปลัดกระทรวง

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

นายสิทธิโชค วันทวัน	ผู้อำนวยการส่วนยุทธศาสตร์นโยบาย และแผนพลังงาน

กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ

1) นายณกมล มั่นจะจิตร	อธิบดี
2) นายสุชาติ จันลาวัง	รองอธิบดี
3) นายไกรฤทธิ์ นิลคูหา	รองอธิบดี

กรมธุรกิจพลังงาน

1) นายวิโรจน์ คลังบุญครอง	อธิบดี
2) นายเจริญ ประจำแท่น	รองอธิบดี
3) นางปรียาภรณ์ วิเวกาภิรัตน์	รองอธิบดี

กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน

1) นางสิริพร ไสละสูต	อธิบดี
2) นายสวัสดิ์ เหมกมล	รองอธิบดี
3) นายพานิช พงศ์พิโรดม	รองอธิบดี
4) นางสาวปารัตน์ รินทรวิฑูรย์	รองอธิบดี

18. กระทรวงยุติธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม

1) นายสมชาย วงศ์สวัสดิ์	ปลัดกระทรวง
2) นายมานิตย์ สุชาพร	รองปลัดกระทรวง
3) รศ. ชงทอง จันทรางศุ	รองปลัดกระทรวง

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

พล.ต.อ. ชิดชัย วรรณสถิตย์	เลขาธิการ

กรมคุมประพฤติ

1) นายกิตติพงษ์ กิตยารักษ์	อธิบดี
2) นายวิเชียร วาสนา	รองอธิบดี

กรมบังคับคดี

1) นายไกรสร บารมีอวยชัย	อธิบดี
2) นายสิรวัต จันทรัฐ	รองอธิบดี

กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน

1) นายวันชัย รุจนวงศ์	อธิบดี
2) นายธวัชชัย ไทยเขียว	รองอธิบดี
3) นายสุรินทร์ เสงี่ยมรามาศ	รองอธิบดี

กรมราชทัณฑ์

1) นายันทิ จิตสว่าง	อธิบดี
2) นายไพโรจน์ ถัดทะพงษ์	รองอธิบดี
3) นางกาญจนา เกษกาญจน์	รองอธิบดี
4) นายพิทยา สังฆนาทิน	รองอธิบดี

กรมสอบสวนคดีพิเศษ

1) พล.ต.อ. สมบัติ อมรวิวัฒน์	อธิบดี
2) นายธาริต เพ็งดิษฐ์	รองอธิบดี
3) พล.ต.อ. โกศกพิบูลย์ โป่งระนันท์	รองอธิบดี
4) พล.ต.อ. ทวี สอดส่อง	รองอธิบดี

19. กระทรวงกลาโหม

พล.อ. เชษฐา ฐานะจาโร

รัฐมนตรีว่าการ

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

พล.อ. สุนทร อีศวรรค์

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณกลาโหม

กองบัญชาการทหารสูงสุด

พล.อ. บุญสร้าง เนียมประดิษฐ์

เสนาธิการทหาร

(กองบัญชาการทหารสูงสุด)

กองทัพบก

พล.อ. พงษ์เทพ เทศประทีป

เสนาธิการทหารบก

กองทัพอากาศ

พล.ร.อ. สติรพันธุ์ เกยานนท์ ร.น.

เสนาธิการทหารเรือ

กองทัพอากาศ

พล.อ.อ. ชเรศ ปุณศรี

เสนาธิการทหารอากาศ

20. กระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

1) นายเสริมศักดิ์ พงษ์พานิช

ปลัดกระทรวง

2) นายชัยฤกษ์ คีรีธำนาจ

รองปลัดกระทรวง

กรมการปกครอง

นายสุจริต ปัจฉิมนันท์

อธิบดี

กรมการพัฒนาชุมชน

นายชัยสิทธิ์ โหตระกิตย์

อธิบดี

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

นายสาโรช คัชมาตย์ อธิบดี

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

นายพงศ์โพยม วาศภูติ อธิบดี

กรมที่ดิน

นายบัญญัติ จันทน์เสนะ อธิบดี

กรมโยธาธิการและผังเมือง

นายสง่า โภคบุตร รองอธิบดี

กรุงเทพมหานคร

นายสมัคร สุนทรเวช ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร

21. กระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ

นางมณฑนา คังชะกฤษณ์ รองปลัดกระทรวง

สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน

1) นายดิเรก พรสีมา รองเลขาธิการ

2) นายเจริญ ภักดีวินิช รองเลขาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา

นายสมศักดิ์ สุห์รายchimหันต์ รองเลขาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

รศ. ดร. ภาวิศ ทองโรจน์ เลขาธิการ

มหาวิทยาลัยมหิดล

ศ. เกียรติคุณ พรชัย มาตังคสมบัติ อธิการบดี

สถาบันเทคโนโลยีราชมงคล

ผศ.นายยุทธ สงค์ธนาพิทักษ์ อธิการบดี

22. ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง

สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

1) พล.ต.ต. พืชรพันธุ์ เปรมภูติ	เลขาธิการ
2) พ.ต.ต. ชูทชบูล คิสสะมาน	รองเลขาธิการ
3) พ.ต.ต. โกวิท ภิรมย์วงศ์	รองเลขาธิการ

สำนักงานอัยการสูงสุด

1) นายเรวัติ จำเริญ	อัยการสูงสุด
2) นายคัมภีร์ แก้วเจริญ	รองอัยการสูงสุด
3) นายประพันธ์ นัยโกวิท	รองอัยการสูงสุด
4) นายพชร ยุติธรรมดำรง	รองอัยการสูงสุด

สถาบันพระปกเกล้า

1) รศ. นรนิติ เศรษฐบุตร	เลขาธิการ
2) รศ. ประเสริฐ ศิลไพพัฒน์	รองเลขาธิการ

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

1) พล.ต.อ. สุนทร ชัยขวัญ	รองผู้บัญชาการ รักษาการแทน ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ
2) พล.ต.อ. ปทีป ตันประเสริฐ	ผู้ช่วยผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

1) นายมนตรี รูปสุวรรณ	เลขาธิการวุฒิสภา
2) นางนรรัตน์ พิมพ์เสน	รองเลขาธิการวุฒิสภา

23. หน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

1) คุณหญิงจาวรรณ เมฆกา	ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน
2) นายจิระรัตน์ นพวงศ์ ณ อยุธยา	รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน
3) นายธเนศ ศรีจันทร์	รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

1) พล.ต.ต. เอกชัย วาสุประภา	เลขาธิการ
2) นายสถาพร ตันติบุตร	รองเลขาธิการ
3) นายปกครอง ศุนทรสุทธิ	รองเลขาธิการ
4) นายภูงศ รุ่งโรจน์	รองเลขาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

1) นายศราวุธ เมณะเสวต	เลขาธิการ
2) นายปรีชา เลิศกมลมาศ	ผู้ช่วยเลขาธิการ

สำนักงานศาลยุติธรรม

1) นายรัช ชลวร	เลขาธิการ
2) นางรุ่งทิพย์ ขุมพลกุล	รองเลขาธิการ
3) นางสาวนันทนา ชัมพานนท์	รองเลขาธิการ

24. รัฐวิสาหกิจ

การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย

1) นางพรศิริ มโนหาญ	รองผู้ว่าการ
2) นายสุรพล เสวตเสรี	รองผู้ว่าการ
3) นางจุฑาพร เจริญอาษา	รองผู้ว่าการ

การกีฬาแห่งประเทศไทย

1) นายสันติภาพ เดชะวนิช	ผู้ว่าการ
2) นายมนตรี ไชยพันธ์	รองผู้ว่าการ
3) น.พ. จตุรพร ณ นคร	รองผู้ว่าการ

การประปาส่วนภูมิภาค

นายประเสริฐ เชื้อพานิช

รองผู้ว่าการภาค 1

รักษาการแทนผู้ว่าการ

การรถไฟแห่งประเทศไทย

นายถวิล สามนคร

รองผู้ว่าการ

การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย

นายประภัทร์ จงสงวน

ผู้ว่าการ

การทางพิเศษแห่งประเทศไทย

นายเจริญ ไพโรจน์ศักดิ์

รองผู้ว่าการ รักษาการผู้ว่าการ

การเคหะแห่งชาติ

1) นายสรวิทย์ ดังกาพล

รองผู้ว่าการ

2) นายประสิทธิ์ เผือกขาวผ่อง

รองผู้ว่าการ

องค์การก้างดินค้า

1) นายณกศุล อังคทะวานิช

ผู้อำนวยการ

2) นางเสริมศรี รุ่งสกุล

รองผู้อำนวยการ

3) นางสาวณัฐริรา ถิ๋ววัฒนพันธ์

รองผู้อำนวยการ

องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย

นายณพคุณ สวนประเสริฐ

รองผู้อำนวยการ

ปฏิบัติราชการแทนผู้อำนวยการ

การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

1) นายณรงศักดิ์ วิเศษฐ์พันธุ์

รองผู้ว่าการ รักษาการผู้ว่าการ

2) นายไกรสิทธิ์ วรรณสูตร

รองผู้ว่าการ

3) นายสันทัต จิรายุวัฒน์

รองผู้ว่าการ

บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)

นายประเสริฐ บุญสัมพันธ์

กรรมการผู้จัดการใหญ่

การทำเรือแห่งประเทศไทย

นายเฉลิมเกียรติ สลักคำ

รองผู้อำนวยการทำเรือแหลมฉบัง

องค์การรับส่งสินค้าและพัสดุภัณฑ์

นางบุลวิณี วัชรประทีป

รองผู้อำนวยการ รักษาการผู้อำนวยการ

องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

1) นายปกศักดิ์ เศรษฐบุตร

ผู้อำนวยการ

2) นายสมหมาย สุวรรณวงศ์

ผู้ช่วยผู้อำนวยการ

3) นายจจร วิมลพันธุ์

ผู้ช่วยผู้อำนวยการ

สถาบันการบินพลเรือน

พล.อ.ท. ชรัช ปานสุวรรณ

ผู้ว่าการ

บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)

1) นายกนก อภิรดี

กรรมการผู้อำนวยการใหญ่

2) นายทวีพันธ์ เรืองผลา

รองกรรมการผู้อำนวยการใหญ่

บริษัท ขนส่ง จำกัด

นายรัชชัย เผ่าเหลืองทอง

ผู้จัดการใหญ่

บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

นายบัญชา ปิตคนากรณ์

รองกรรมการผู้จัดการใหญ่

รักษาการ กรรมการผู้จัดการใหญ่

บริษัท ท่าอากาศยานสากลกรุงเทพแห่งใหม่ จำกัด

นายภาสกร สุวรรณกนิษฐ์

รองกรรมการผู้จัดการใหญ่

บริษัท ไทยเคมิคัล จำกัด

นายกิตติชัย ริมกิตติกุล

รองผู้อำนวยการ

บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด

นายปรีดี เทตระกุล

กรรมการผู้จัดการใหญ่

บริษัท โรงแรมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ จำกัด

นางสุภาภรณ์ นรพสุตศรี

ผู้จัดการ

25. กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน

กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (องค์การมหาชน)

นายสุพจน์ อาวาส

ผู้อำนวยการ

กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน

นายเปรมประชา ศุภสมุทร

ผู้จัดการ

กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร

1) นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ

อธิบดีกรมการค้าภายใน

ในฐานะกรรมการและเลขานุการกองทุนฯ

2) นายกรณรงค์ ฤทธิธำชัย

รองอธิบดี

ในฐานะกรรมการ

และผู้ช่วยเลขานุการกองทุนฯ

กองทุนจัดรูปที่ดิน

นายวิโรจน์ ปัญญาจิรวัดน์

ผู้อำนวยการ

5. สาระสำคัญของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548

5.1. นโยบายงบประมาณปี 2548

การดำเนินนโยบายเศรษฐกิจมหภาคของรัฐบาลในปี 2548 มุ่งเน้นการรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจควบคู่กับการสนับสนุนภาคเอกชนในการเสริมสร้างการเจริญเติบโตอย่างมีคุณภาพ ดังนั้นในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 รัฐบาลจึงได้กำหนดนโยบายงบประมาณ ดังนี้

(1) ดำเนินนโยบายงบประมาณแบบสมดุล เพื่อควบคุมการขยายตัวของหนี้สาธารณะ คงค้างและส่งผลให้สัดส่วนหนี้สาธารณะคงค้างต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศเบื้องต้นลดลงอย่างรวดเร็วในอนาคต

(2) เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการและการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ เพื่อควบคุมรายจ่ายประจำปีไม่ให้ขยายตัวเกินร้อยละ 2 และมีสัดส่วนรายจ่ายประจำปีต่องบประมาณรวมลดลง

(3) สนับสนุนการขยายตัวของการลงทุนและการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ โดยกำหนดรายจ่ายลงทุนในจำนวนไม่ต่ำกว่าปีงบประมาณ พ.ศ. 2547

(4) ส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามขีดความสามารถการบริหารจัดการที่เพิ่มขึ้น โดยเพิ่มสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้รัฐบาลสุทธิ ควบคู่กับการเสริมสร้างความสามารถของท้องถิ่นในการจัดหารายได้เอง

จากนโยบายงบประมาณข้างต้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 รัฐบาลจึงกำหนดวงเงินงบประมาณแบบสมดุล โดยมีจำนวนรวมทั้งสิ้น 1,200,000 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 16.8 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศเบื้องต้น (GDP) เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 จำนวน 36,500 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 3.1

นอกจากเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน 1,200,000 ล้านบาท รัฐบาลยังมีแผนการใช้จ่ายเงินจากโครงการเงินกู้ต่างประเทศ และคาดว่าจะเบิกจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 อีกจำนวนไม่น้อยกว่า 2,115 ล้านบาท ซึ่งเงินจำนวนดังกล่าวจะช่วยสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศอีกทางหนึ่ง

5.2 โครงสร้างงบประมาณ

โครงสร้างงบประมาณปี 2548 มีสาระสำคัญสรุปดังนี้

(1) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 จำนวน 1,200,000 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 จำนวน 36,500 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 3.1 โดยวงเงินงบประมาณดังกล่าวคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 16.8 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศเบื้องต้น

(2) รายจ่ายประจำ

รายจ่ายประจำกำหนดไว้เป็นจำนวน 847,651.7 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 จำนวน 11,107.3 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 1.3 โดยรายจ่ายประจำดังกล่าวคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 70.6 ของวงเงินงบประมาณเทียบกับร้อยละ 71.9 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2547

(3) รายจ่ายลงทุน

รายจ่ายลงทุนกำหนดไว้เป็นจำนวน 302,272.0 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 จำนวน 9,471.8 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 3.2 โดยรายจ่ายลงทุนจำนวนดังกล่าวคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 25.2 ของวงเงินงบประมาณ เท่ากับปีงบประมาณ พ.ศ. 2547

(4) รายจ่ายชำระคืนเงินกู้

รายจ่ายชำระคืนเงินกู้ได้จัดสรรไว้เป็นจำนวน 50,076.3 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 จำนวน 15,920.9 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 46.6 โดยรายจ่ายชำระคืนเงินกู้นี้คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 4.2 ของวงเงินงบประมาณเทียบกับร้อยละ 2.9 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2547

**โครงสร้างงบประมาณ
ปีงบประมาณ 2547 - 2548**

หน่วย : ล้านบาท

โครงสร้างงบประมาณ	ปีงบประมาณ 2547		ปีงบประมาณ 2548	
	จำนวน	เพิ่ม/ลด ร้อยละ	จำนวน	เพิ่ม/ลด ร้อยละ
1. วงเงินงบประมาณรายจ่าย	1,163,500.0	16.4	1,200,000.0	3.1
(สัดส่วนต่อ GDP)	18.0		16.8	
- รายจ่ายประจำ	836,544.4	11.0	847,651.7	1.3
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	71.9		70.6	
- รายจ่ายลงทุน	292,800.2	38.4	302,272.0	3.2
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	25.2		25.2	
- รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้	34,155.4	-2.3	50,076.3	46.6
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	2.9		4.2	
2. รายรับ	1,163,500.0	16.4	1,200,000.0	3.1
(สัดส่วนต่อ GDP)	18.0		16.8	
- รายได้	1,063,600.0	28.9	1,200,000.0	12.8
- เงินกู้	99,900.0	-42.9	0.0	-100.0
3. ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ เบื้องต้น (GDP)	6,476,100.0	9.2	7,123,710.0	10.0

หมายเหตุ อัตราการขยายตัวของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศเบื้องต้น (GDP) เป็นอัตราการขยายตัว ณ ราคาประจำปี

ที่มา

1. สำนักงบประมาณ
2. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

5.3 ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ให้ความสำคัญกับความต่อเนื่องทางด้านนโยบายจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 โดยมีเป้าหมายยุทธศาสตร์ระดับชาติเพื่อสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจ ขจัดความยากจน ประชาชนมีระดับคุณภาพชีวิต ความมั่นคง ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินที่ดีขึ้น ตลอดจนเสริมสร้างการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยมีประชาชนเป็นศูนย์กลาง มีความโปร่งใส การมีคุณธรรม การมีส่วนร่วม และความคุ้มค่าในการใช้ทรัพยากรภาครัฐ ทั้งนี้ การจัดทำยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ได้กำหนดแนวทางในการจัดสรรงบประมาณ และเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ พร้อมตัวชี้วัดความสำเร็จ เพื่อตอบสนองต่อนโยบายรัฐบาลที่มุ่งเน้นผลสำเร็จของงานตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

5.3.1 ยุทธศาสตร์เพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่าย เพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ โดยมีเป้าหมายเพื่อให้ประเทศมีการดำเนินงานในเชิงเศรษฐกิจที่มีสมรรถนะสูง โดยคาดว่าผลิตภาพการผลิตรวม และผลิตภาพของแรงงานเพิ่มสูงขึ้นร้อยละ 3.0 เพิ่มสินค้าเป้าหมาย (Niche) ให้มีศักยภาพในตลาดโลกไม่น้อยกว่า 10 สาขา มีสินค้าและบริการที่ได้รับการรับรองว่าเป็นสินค้าที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพิ่มสูงขึ้น พัฒนาขีดความสามารถในการสร้างนวัตกรรมของประเทศเพิ่มสูงขึ้น มีสัดส่วนค่าใช้จ่ายด้านการวิจัยและพัฒนาต่อ GDP เพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 0.4 พัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดเล็กรวมทั้งวิสาหกิจชุมชนให้มีความเข้มแข็ง โดยผู้ประกอบการวิสาหกิจจดทะเบียนไม่น้อยกว่าร้อยละ 60 ของผู้ประกอบการวิสาหกิจรวม เพิ่มการส่งออกให้มีมูลค่าไม่น้อยกว่า 100,000 ล้านบาทต่อปี ในปี 2549 นอกจากนี้ในด้านการท่องเที่ยว เน้นให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยว การประชุม และการจัดนิทรรศการในภูมิภาค โดยคาดว่าจะสามารถสร้างรายได้จากนักท่องเที่ยวชาวต่างประเทศเพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่าร้อยละ 10 และสร้างรายได้จากคนไทยในการท่องเที่ยวในประเทศเพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่าร้อยละ 5 ทั้งนี้ได้จัดสรรงบประมาณไว้เป็นจำนวนทั้งสิ้น 101,363.7 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 8.5 ของวงเงินงบประมาณ โดยมีแนวทางการจัดสรร ดังนี้

5.3.1.1 สร้างความเป็นเลิศของกลุ่มสินค้าและบริการทั้งในประเทศและตลาดโลก โดยการส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานสินค้าและบริการ ส่งเสริมการสร้างมูลค่าเพิ่มของสินค้าและบริการ จากความรู้และนวัตกรรม การพัฒนาความหลากหลายของผลิตภัณฑ์ และบรรจุภัณฑ์ การสร้างตราสินค้าและเครื่องหมายการค้าไทย ส่งเสริมการเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิต การเพิ่มผลผลิต ลดต้นทุนการผลิต ส่งเสริมการผลิตที่สะอาดเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม พัฒนาและสร้างความเข้มแข็งของเครือข่ายวิสาหกิจของกลุ่มสินค้าและบริการที่มี

ศักยภาพ เชื่อมโยงภาคการผลิตและบริการจากต้นน้ำถึงปลายน้ำ พัฒนาความสามารถในการบริหารจัดการการค้า การใช้รัฐธรรมนูญอิเล็กทรอนิกส์ในการดำเนินธุรกิจยกระดับคุณภาพและมาตรฐานฝีมือแรงงาน ส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพปัจจัยการผลิตและการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานสำหรับการผลิต ส่งเสริมการลงทุนที่นำไปสู่การสร้างความสามารถในการแข่งขัน และการบริหารจัดการการพัฒนาบุคลากร และสร้างฐานความรู้ให้แก่ประเทศ รวมทั้งส่งเสริมความเป็นธรรมทางการค้า และการคุ้มครองผู้บริโภค

5.3.1.2 พัฒนาความสามารถในการสร้างนวัตกรรมของประเทศ โดยการสร้างความเข้มแข็งให้ระบบคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา ส่งเสริมกลไกการให้คำปรึกษา และบริการทางเทคโนโลยีแก่ภาครัฐและภาคเอกชน สนับสนุนให้มีการวิจัย พัฒนา ถ่ายทอดองค์ความรู้เพื่อการพาณิชย์ สนับสนุนการสร้างความเป็นเลิศของสินค้าในตลาดโลก ลดการพึ่งพาจากต่างประเทศ สร้างความเข้มแข็งของระบบและกลไกการศึกษา เพื่อการสร้างนวัตกรรมและองค์ความรู้ ตลอดจนพัฒนาบุคลากรทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ให้มีความรู้ความเชี่ยวชาญ และสามารถเข้าถึงวิทยาการทันสมัยและสามารถสร้างรายได้เปรียบของประเทศในอนาคต

5.3.1.3 ส่งเสริมการสร้างสังคมผู้ประกอบการ โดยการส่งเสริมการสร้างค่านิยมและแรงจูงใจให้ผู้ประกอบการ พัฒนาวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และวิสาหกิจชุมชนให้มีความคล่องตัวปรับเปลี่ยนได้ทันต่อสถานการณ์ สามารถผลิตสินค้าที่พัฒนาจากฐานความรู้ ภูมิปัญญาและนวัตกรรม รวมทั้งสามารถใช้เทคโนโลยีสารสนเทศในการหาตลาด เสริมสร้างและพัฒนาผู้ประกอบการใหม่อย่างครบวงจร สนับสนุนการจัดทำฐานข้อมูลธุรกิจขนาดกลางและขนาดเล็ก เพื่อประโยชน์ในการเชื่อมโยงธุรกิจ การลงทุนและกู้ยืมเพื่อขยายกิจการ

5.3.1.4 สร้างศักยภาพการเป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวในภูมิภาคที่ยั่งยืน โดยการส่งเสริมการตลาดเชิงรุกในต่างประเทศ การประชาสัมพันธ์ภาพลักษณ์การท่องเที่ยวของประเทศไทย การทำกิจกรรมท่องเที่ยวเชิงการตลาด การทำการตลาดเฉพาะกลุ่มฟื้นฟูพัฒนาคุณภาพแหล่งท่องเที่ยว พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่ จัดทำและพัฒนาสาธารณูปโภคในแหล่งท่องเที่ยวเพื่อการเข้าถึงแหล่งท่องเที่ยว สนับสนุนการปรับปรุงคุณภาพและมาตรฐานการให้บริการ การสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว การดูแลความปลอดภัยและการเออาร์ดีเอเปรียบนักท่องเที่ยว การป้องกันอุบัติเหตุและสุขภาพอนามัยของนักท่องเที่ยว การอำนวยความสะดวกในการเดินทางเข้าออกระหว่างประเทศ การพัฒนา บุคลากรด้านการท่องเที่ยว และการเสริมสร้างศักยภาพในการใช้ภาษาต่างประเทศของบุคลากรที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการท่องเที่ยว

5.3.1.5 เสริมสร้างบทบาทที่เข้มแข็งในเวทีระหว่างประเทศ โดยการส่งเสริมและผลักดันความร่วมมือด้านเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน ทั้งในระดับทวิภาคี และพหุภาคี กรอบความร่วมมือเอเชีย การจัดตั้งเขตการค้าเสรี ความร่วมมือกับหุ้นส่วนเศรษฐกิจที่ใกล้ชิด การพัฒนาเมืองชายแดน และความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในรูปแบบที่เศรษฐกิจ ส่งเสริม การพัฒนาสมรรถนะของภาครัฐในการดำเนินนโยบายการค้าและการลงทุนระหว่างประเทศ การยกระดับความเป็นสากลของผู้ประกอบการ การเจาะลึกและกระจายตลาด การรักษาตลาดเดิม การเปิดตลาดไปสู่ตลาดใหม่ และตลาดที่เป็นประตูการค้าสู่ประเทศอื่น การจัดตั้งศูนย์แสดงสินค้านานาชาติ พัฒนาการอำนวยความสะดวกด้านการค้าระหว่างประเทศแบบบริการเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว การบริการข้อมูลข่าวสาร และการใช้พาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์เพื่อการค้าและการลงทุนระหว่างประเทศ

5.3.1.6 พัฒนาการบริหารจัดการการเคลื่อนย้ายของสินค้า บริการข้อมูล และการเงินระหว่างผู้ผลิตและผู้บริโภค (Logistics) ของประเทศโดยการส่งเสริมและพัฒนาการบริหารจัดการการเคลื่อนย้ายของสินค้า บริการข้อมูล และการเงิน ระหว่างผู้ผลิตและผู้บริโภคของประเทศ ทั้งด้านการเชื่อมโยงโครงข่าย โครงสร้างพื้นฐาน การเชื่อมโยงข้อมูล การพัฒนาบุคลากรภาครัฐและภาคเอกชนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ สนับสนุนการขยายตัวด้านการค้าและการเพิ่มขีดความสามารถในการขนส่งสินค้าของประเทศ

5.3.1.7 บริหารจัดการภาครัฐเพื่อสนับสนุนการเพิ่มศักยภาพในการ แข่งขันของประเทศ โดยการส่งเสริมกระบวนการทำงานแบบกระบวนการที่ปรับตัวได้ เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณมีความคล่องตัว ทันต่อสถานการณ์รวมทั้งการบริหารจัดการทั่วไปทางเศรษฐกิจ

5.3.2 ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพื่อการเสริมสร้างการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ โดยมีเป้าหมายเพื่อให้เศรษฐกิจระดับฐานรากมีความเข้มแข็ง สัดส่วนของรายได้ครัวเรือนในเขตชนบทต่อครัวเรือนทั้งประเทศเพิ่มสูงขึ้น ประเทศมีพื้นฐานความรู้ทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในระดับที่สูงพอที่จะสามารถต่อยอดความรู้จากแหล่งอื่นได้อย่างทันท่วงที มีสัดส่วนผู้สำเร็จการศึกษาในระดับปริญญาตรีด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพิ่มสูงขึ้น ให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการพัฒนาด้านเทคโนโลยีสารสนเทศด้านการสื่อสารของประเทศกลุ่มอาเซียน อุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ไทยมีมูลค่าไม่ต่ำกว่า 90,000 ล้านบาท ภายในปี 2549 มีจำนวนนักวิจัยและพัฒนาซอฟต์แวร์ที่มีคุณภาพไม่ต่ำกว่า 60,000 คน ในด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับการอนุรักษ์ฟื้นฟูให้อยู่ในระดับที่ยั่งยืน มีพื้นที่ป่าคุ้มครองที่สมบูรณ์ร้อยละ 25 ของพื้นที่ป่าไม้ทั้งหมด ตลอดจนส่งเสริมให้มีการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ได้จัดสรร

งบประมาณไว้เป็นจำนวนทั้งสิ้น 150,945.8 ล้านบาท หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 12.6 ของวงเงินงบประมาณ โดยมีแนวทางการจัดสรร ดังนี้

5.3.2.1 **ฟื้นฟูและพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก** โดยการสนับสนุนการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง การพัฒนาโครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์รวมทั้งส่งเสริมการพัฒนาศิลปหัตถกรรมพื้นบ้านที่มีลักษณะของความเป็นไทย โดยพัฒนาการคัดเลือกและขยายตลาดผลิตภัณฑ์หนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ การสนับสนุนการปฏิบัติงานตามโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ และสร้างความเข้มแข็งตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง

5.3.2.2 **พัฒนาความเข้มแข็งทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี** โดยการส่งเสริมการผลิตกำลังคนด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี การกระจายแหล่งเรียนรู้ทางวิทยาศาสตร์ไปสู่ภูมิภาค ส่งเสริมการสื่อสารวิทยาศาสตร์กับสาธารณชน (Science communication) การกระตุ้นให้ประชาชนทั่วไปมีความสนใจในการเรียนรู้และสามารถประยุกต์ใช้องค์ความรู้เข้ากับวิถีชีวิตได้

5.3.2.3 **พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร** โดยการส่งเสริม พัฒนาอุตสาหกรรมเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารรวมทั้งบริการโทรคมนาคม พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานสำหรับการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในภาคเอกชน และสนับสนุนการพัฒนาระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ตในทุกตำบล รวมทั้งสนับสนุนการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐ

5.3.2.4 **เพิ่มประสิทธิภาพและยกระดับคุณภาพของระบบขนส่ง** โดยการส่งเสริมการลดต้นทุนในการขนส่งสินค้าและผู้โดยสาร ปรับปรุงโครงสร้างการขนส่งมาใช้ระบบราง ระบบคมนาคมทางน้ำให้มากขึ้น พัฒนา ปรับปรุง และบำรุงรักษาระบบคมนาคมขนส่งทั้งทางบก ทางน้ำและทางอากาศให้สามารถใช้งานได้เต็มประสิทธิภาพ กำกับดูแลการใช้ประโยชน์จากโครงสร้างพื้นฐานให้สอดคล้องกับมาตรฐานที่กำหนดไว้ รวมทั้งลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานใหม่ที่เป็นต่อการสร้างรากฐานของประเทศ

5.3.2.5 **ฟื้นฟูธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม** โดยการพัฒนาการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุล สร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน พัฒนากลไก รูปแบบและกระบวนการบริหารจัดการอนุรักษ์พัฒนาและฟื้นฟูแหล่งน้ำ ตลอดจนป้องกันและบรรเทา แก้ไขปัญหาวิกฤติน้ำ ทั้งในเรื่องน้ำท่วม น้ำแล้งและน้ำเสีย รวมทั้งควบคุมการใช้น้ำบาดาลให้เหมาะสมกับศักยภาพและความจำเป็น ส่งเสริม พัฒนาแหล่งทรัพยากรธรรมชาติให้เป็นแหล่งศึกษา วิจัย แหล่งนันทนาการ และบริการด้านการเรียนรู้อย่างถาวรของประเทศ ส่งเสริมความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นเครือข่าย การกำกับดูแล ป้องกัน ควบคุมและลดมลพิษ รวมทั้งฟื้นฟูระบบบำบัดและกำจัดของเสียให้มีประสิทธิภาพ สนับสนุนการพัฒนาเมืองและพื้นที่เฉพาะ การบริหารจัดการพัฒนาพื้นที่ส่วนขยาย

ของเมือง การพัฒนาเมืองให้มีโครงข่ายสาธารณูปโภคเชื่อมโยงกัน ตลอดจนการจัดระบบศูนย์ราชการ

5.3.2.6 พัฒนาการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ โดยการสำรวจ พัฒนา และจัดหาแหล่งพลังงานทั้งในและต่างประเทศ ให้มั่นคงและเพียงพอ ส่งเสริมความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน ในการพัฒนาและใช้ประโยชน์จากพลังงานร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพ การผลักดันให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางด้านพลังงานในภูมิภาค โดยเฉพาะพลังงานด้านน้ำมัน (oil trading hub) รวมทั้งการส่งเสริมการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ สนับสนุนการวิจัยและพัฒนาพลังงานทดแทนทั้งในส่วน of พลังงานตามธรรมชาติและพลังงานที่เกิดจากกระบวนการทางชีวภาพ

5.3.2.7 บริหารจัดการภาครัฐเพื่อสนับสนุนการพัฒนาที่ยั่งยืน

5.3.3 ยุทธศาสตร์การพัฒนาทุนทางสังคม การแก้ไขปัญหาความยากจนและยกระดับคุณภาพชีวิต

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายในการพัฒนาทุนทางสังคม การแก้ไขปัญหาความยากจนและยกระดับคุณภาพชีวิต โดยมีเป้าหมายลดจำนวนคนยากจนลงประมาณ 1.2 ล้านคนในปี 2548 พื้นที่เป้าหมายเพื่อการแก้ไขปัญหาความยากจนลดลงร้อยละ 20 ลดปัญหาการว่างงานอยู่ที่ระดับไม่เกินร้อยละ 2 สร้างสังคมไทยให้เป็นสังคมแห่งการเรียนรู้ และเปิดกว้างบนพื้นฐานของความภาคภูมิใจในวัฒนธรรมของตนเอง ส่งเสริมให้ประชากรไทยมีสุขภาพอนามัยที่ดี และเข้าถึงหลักประกันสุขภาพอย่างทั่วถึง อีกทั้งมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินมากขึ้น ตลอดจนปัญหายาเสพติดลดลงอยู่ในระดับที่ไม่เป็นอันตรายร้ายแรงต่อสังคม ทั้งนี้ได้จัดสรรงบประมาณไว้เป็นจำนวนทั้งสิ้น 399,174.2 ล้านบาท หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 33.3 ของวงเงินงบประมาณ โดยมีแนวทางการจัดสรร ดังนี้

5.3.3.1 เพิ่มศักยภาพและโอกาสของคนยากจน โดยส่งเสริมโอกาสในการเรียนรู้ การเข้าถึงเทคโนโลยีและข้อมูลข่าวสารที่จำเป็นต่อการประกอบอาชีพของคนยากจน เพื่อพัฒนาคนยากจน ให้มีความสามารถในการผลิตและการตลาดและสามารถเข้าหาแหล่งเงินทุนในระบบส่งเสริมเครือข่ายองค์กรชุมชนในการจัดทำแผนชุมชนและสร้างกระบวนการเรียนรู้ในการแก้ไขปัญหาด้วยตนเอง รวมทั้งแก้ไขปัญหานี้สินและการขาดที่ดินทำกินของเกษตรกรและวางระบบการปฏิรูปที่ดินและการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างเหมาะสม สร้างเสริมการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน ตลอดจนแก้ไขปัญหาความผันผวนของราคาสินค้าเกษตร

5.3.3.2 พัฒนาการคุ้มครองทางสังคม โดยพัฒนาเครือข่ายระบบคุ้มครองทางสังคม พัฒนาการให้บริการทางสังคมและจัดสวัสดิการสังคม ส่งเสริมการพิทักษ์คุ้มครองสิทธิบุคคล ครอบครัว กลุ่ม และชุมชน รวมทั้งส่งเสริมการสร้างหลักประกันทางสังคมเมื่อชราภาพ และเมื่อประสบอุบัติเหตุ พัฒนาศักยภาพเด็ก เยาวชน สตรี ผู้ด้อยโอกาส คนพิการ และผู้สูงอายุ จัดทำข้อมูลพื้นฐานของประชาชนผู้ประสบปัญหาสังคมและความยากจน

5.3.3.3 พัฒนาระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการให้มีคุณภาพและทั่วถึง โดยสนับสนุนการจัดทำสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานในพื้นที่ยากจนเป้าหมาย และปรับปรุงสภาพความเป็นอยู่ของชุมชนแออัดในเมือง เร่งรัดการให้บริการด้านน้ำประปา ทั้งเชิงปริมาณและคุณภาพ ส่งเสริมโครงการที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย

5.3.3.4 บรรเทาปัญหาการว่างงานและพัฒนาแรงงาน โดยพัฒนาศักยภาพและฝีมือแรงงาน รวมทั้งยกระดับการศึกษาขั้นพื้นฐานให้แก่แรงงานยากจนและไร้ฝีมือ พัฒนาระบบบริหารจัดการด้านแรงงาน ให้มีประสิทธิภาพ และทันสมัย ทั้งในและนอกประเทศ พัฒนามาตรฐานแรงงาน การคุ้มครองแรงงาน พัฒนาส่งเสริมระบบแรงงานสัมพันธ์ ตลอดจนสร้างหลักประกันให้ผู้ใช้แรงงาน

5.3.3.5 การปฏิรูปการศึกษาและเติมปัญญาให้สังคม โดยสร้างเสริมให้ภาครัฐและเอกชนผลิตกำลังคนทุกระดับให้มีคุณภาพ สร้างต้นแบบการบริหารจัดการการศึกษาขั้นพื้นฐานที่พึงประสงค์ เช่น หนึ่งอำเภอหนึ่งโรงเรียนในฝัน และหนึ่งโรงเรียนหนึ่งนวัตกรรม และการจัดการศึกษาเพื่อคนพิการ ผู้ด้อยโอกาสและผู้มีความสามารถพิเศษ เตรียมสังคมไทยให้เป็นสังคมฐานความรู้ ให้ผู้เรียนมีความคิดริเริ่ม คิดเป็น ทำเป็น สนับสนุนการแปลตำราต่างประเทศการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อเป็นแหล่งเรียนรู้ตลอดชีวิต ตลอดจนการวิจัยเพื่อสร้างองค์ความรู้ และพัฒนาการจัดการเรียนการสอน

5.3.3.6 วัฒนธรรมและนันทนาการโดยบูรณาการพัฒนาพิพิธภัณฑ์ ศาสนสถาน หอสมุด และแหล่งทางวัฒนธรรม ส่งเสริมสืบสานศาสนา บุคลากรทางศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรมไทย ทูตทางวัฒนธรรม รวมทั้งส่งเสริมและพัฒนาคุณธรรม จริยธรรม ตลอดจนสนับสนุนกิจกรรมกีฬาและนันทนาการในระดับชุมชน ประเทศ และนานาชาติ

5.3.3.7 การสาธารณสุขและการประกันสุขภาพถ้วนหน้า โดยส่งเสริมการสร้างสุขภาพ การป้องกันโรค การควบคุมโรค และการคุ้มครองผู้บริโภค ดูแลความปลอดภัยด้านอาหาร ส่งเสริมการให้ความรู้ด้านโภชนาการ รวมทั้งสนับสนุนการออกกำลังกายต่อเนื่อง พัฒนาการบริหารจัดการตามแนวนโยบายหลักประกันสุขภาพให้มีประสิทธิภาพคุณภาพ มาตรฐาน และเป็นธรรม ส่งเสริมการศึกษาวิจัยด้านการสาธารณสุข พัฒนาศูนย์สุขภาพ และการแพทย์พื้นบ้านไทย ตลอดจนผลิตภัณท์บริการสุขภาพที่เน้นการใช้ภูมิปัญญาไทยให้มีคุณภาพ สามารถแข่งขันได้ในระดับสากล

5.3.3.8 ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และการจัดระเบียบสังคม โดยพัฒนาระบบการป้องกัน ปราบปรามอาชญากรรม และพัฒนาฐานข้อมูลเกี่ยวกับอาชญากรรมข้ามชาติที่ทันสมัย ส่งเสริมให้ชุมชน ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาระบบป้องกันเตรียมความพร้อมสำหรับสาธารณภัย อุบัติภัย การแจ้งเตือนภัย ตลอดจนส่งเสริมการสร้างจิตสำนึกและการจัดระเบียบวินัยที่ดีในสังคม

5.3.3.9 ป้องกันปัญหายาเสพติดไม่ให้กลับมาสู่สังคมไทย โดยสร้างความเข้มแข็งของพลังแผ่นดินและชุมชน เฝ้าระวัง ปราบปราม จับกุม ตลอดจนบำบัดรักษาฟื้นฟู และพัฒนาผู้เสพ ผู้ติดยาเสพติด ให้ดำเนินชีวิตในสังคมได้ รวมทั้งพัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านด้านการข่าว และให้ความช่วยเหลือด้านการพัฒนา

5.3.3.10 บริหารจัดการภาครัฐเพื่อสนับสนุนการพัฒนาทุนทางสังคม แก้ไขปัญหาความยากจน และยกระดับคุณภาพชีวิต

5.3.4 ยุทธศาสตร์ความมั่นคงของชาติ การต่างประเทศ และการอำนวยความสะดวก

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพื่อส่งเสริมความมั่นคงของชาติ การต่างประเทศ และการอำนวยความสะดวก โดยมีเป้าหมายเพื่อให้กองทัพสามารถดำรงสภาพความพร้อมรบในการป้องกันประเทศ และช่วยพัฒนาประเทศอย่างมีประสิทธิภาพ ผลประโยชน์ของประเทศได้รับการคุ้มครอง และการลดลงของข้อพิพาทหรือข้อขัดแย้งระหว่างประเทศ ประชาชนมีความมั่นใจในกระบวนการยุติธรรม ทั้งนี้ได้จัดสรรงบประมาณ ไว้เป็นจำนวนทั้งสิ้น 116,580.5 ล้านบาท หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 9.7 ของวงเงินงบประมาณ โดยมีแนวทางการจัดสรร ดังนี้

5.3.4.1 ส่งเสริมความมั่นคงของชาติ โดยการสนับสนุนและ พัฒนาการเตรียมความพร้อมของกองทัพอย่างมีประสิทธิภาพ การถวายความปลอดภัยและการถวายพระเกียรติสถาบันพระมหากษัตริย์ การสนับสนุนการวิจัยพัฒนาทางการทหารและอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ การสนับสนุนบทบาทกองทัพในการพัฒนาประเทศ และการบริการสังคม

5.3.4.2 ส่งเสริมกิจการต่างประเทศ โดยการส่งเสริม รักษา และคุ้มครองสิทธิ และผลประโยชน์ของประเทศ

5.3.4.3 พัฒนาระบบและกระบวนการยุติธรรม โดยการสนับสนุนและส่งเสริมการอำนวยความสะดวกด้านความเสมอภาคเป็นธรรม สะดวกและรวดเร็ว การส่งเสริมการปรับปรุงกฎหมาย การพัฒนาระบบและกลไกในการเสริมสร้างความยุติธรรม การพัฒนาระบบการควบคุม การบำบัด แก้ไข ฟื้นฟูและสงเคราะห์ผู้กระทำผิด และการสนับสนุนการเพิ่มศักยภาพการดำเนินงานของกระบวนการยุติธรรม

5.3.4.4 บริหารจัดการภาครัฐเพื่อความมั่นคงของชาติ การต่างประเทศ และการอำนวยความสะดวก

5.3.5 ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการประเทศ

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายด้านการบริหารจัดการประเทศ โดยมีเป้าหมายเพื่อให้ระบบราชการมีประสิทธิภาพ มีขนาดและโครงสร้างที่เหมาะสม มีสัดส่วนการใช้จ่ายภาครัฐต่อ GDP ลดลง มีระบบตรวจสอบด้วยการมีส่วนร่วมที่เข้มแข็ง รวมทั้งมีการสนับสนุนและให้โอกาสภาคเอกชน ประชาชนร่วมตรวจสอบการทำงานของหน่วยงานภาครัฐ ทั้งนี้ได้จัดสรรงบประมาณไว้เป็นจำนวนทั้งสิ้น 431,935.8 ล้านบาท หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 36.0 ของวงเงินงบประมาณ โดยมีแนวทางการจัดสรร ดังนี้

5.3.5.1 การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยการพัฒนาและปรับระบบการบริหารจัดการภาครัฐ การจัดเก็บรายได้ การบริหารจัดการรายจ่าย การพัฒนาระบบงานและบุคลากรให้มีประสิทธิภาพและโปร่งใส

5.3.5.2 การป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ การพัฒนาและเสริมสร้างกลไกการตรวจสอบ รวมทั้งการพัฒนาขีดความสามารถในการบริหารจัดการแบบบูรณาการ

5.3.5.3 การพัฒนาระบบการเมืองและการกระจายอำนาจการบริหารจัดการภาครัฐ โดยพัฒนาระบบการเมือง การมีส่วนร่วมภาคการเมือง การบริหารจัดการการเลือกตั้งที่มีประสิทธิภาพ การกระจายอำนาจการบริหารจัดการและการจัดบริการสาธารณะของรัฐให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

5.3.5.4 การบริหารจัดการทั่วไปและภารกิจตามกฎหมาย โดยการสนับสนุนกิจการในพระองค์และการสนับสนุนการปฏิบัติภารกิจในการบริหารจัดการทั่วไปของรัฐ

5.3.5.5 การบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ โดยเร่งรัดการจัดเก็บรายได้และการบริหารจัดการรายจ่ายและทรัพย์สินของภาครัฐ

**การจัดสรรงบประมาณตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548**

หน่วย : ล้านบาท

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ	งบประมาณ	
	จำนวน	ร้อยละ
รวมทั้งสิ้น	1,200,000.0	100.00
1. ยุทธศาสตร์เพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ	101,363.7	8.45
1.1 สร้างความเป็นเลิศของกลุ่มสินค้าและบริการทั้งในประเทศและตลาดโลก	51,058.5	4.25
1.2 พัฒนาความสามารถในการสร้างนวัตกรรมของประเทศ	7,630.3	0.64
1.3 ส่งเสริมการสร้างสังคมผู้ประกอบการ	2,493.4	0.21
1.4 สร้างศักยภาพการเป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวในภูมิภาคที่ยั่งยืน	7,075.8	0.59
1.5 เสริมสร้างบทบาทที่เข้มแข็งในเวทีระหว่างประเทศ	7,823.3	0.65
1.6 พัฒนาการบริหารจัดการการเคลื่อนย้ายของสินค้า บริการ ข้อมูล และการเงินระหว่างผู้ผลิตและผู้บริโภค (Logistics) ของประเทศ	215.5	0.02
1.7 บริหารจัดการภาครัฐเพื่อสนับสนุนการเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ	25,066.9	2.09
2. ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ	150,945.8	12.58
2.1 พัฒนาและพัฒนาศูนย์ธุรกิจฐานราก	20,741.3	1.73
2.2 พัฒนาความเข้มแข็งทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	21,273.1	1.77
2.3 พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร	3,948.5	0.33
2.4 เพิ่มประสิทธิภาพและยกระดับคุณภาพของระบบขนส่ง	73,899.8	6.16
2.5 พัฒนาธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	20,708.9	1.72
2.6 พัฒนาการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ	1,522.3	0.13
2.7 บริหารจัดการภาครัฐเพื่อสนับสนุนการพัฒนาที่ยั่งยืน	8,851.9	0.74
3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาทุนทางสังคม การแก้ไขปัญหาความยากจน และยกระดับคุณภาพชีวิต	399,174.2	33.26
3.1 เพิ่มศักยภาพและโอกาสของคนยากจน	38,860.1	3.24
3.2 พัฒนาการคุ้มครองทางสังคม	4,156.6	0.35
3.3 พัฒนาระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการให้มีคุณภาพและทั่วถึง	8,455.7	0.70
3.4 บรรเทาปัญหาการว่างงานและพัฒนาแรงงาน	17,077.0	1.42
3.5 การปฏิรูปการศึกษา และเติมปัญญาให้สังคม	187,732.9	15.64
3.6 วัฒนธรรมและนันทนาการ	4,109.1	0.34
3.7 การสาธารณสุขและการประกันสุขภาพถ้วนหน้า	91,563.2	7.63

หน่วย : ล้านบาท

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ	งบประมาณ	
	จำนวน	ร้อยละ
3.8 ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และการจัดระเบียบสังคม	36,239.3	3.02
3.9 ป้องกันปัญหาเสพติดไม่ให้กลับมาสู่สังคมไทย	3,590.6	0.30
3.10 บริหารจัดการภาครัฐเพื่อสนับสนุนการพัฒนาทุนทางสังคม แก้ไขปัญหาคาความยากจน และยกระดับคุณภาพชีวิต	7,389.7	0.62
4. ยุทธศาสตร์ความมั่นคงของชาติ การต่างประเทศ และการอำนวยความสะดวก	116,580.5	9.72
4.1 ส่งเสริมความมั่นคงของชาติ	85,724.4	7.15
4.2 ส่งเสริมกิจการต่างประเทศ	147.8	0.01
4.3 พัฒนาระบบและกระบวนการยุติธรรม	28,409.6	2.37
4.4 บริหารจัดการภาครัฐเพื่อความมั่นคงของชาติ การต่างประเทศ และการอำนวยความสะดวก	2,298.7	0.19
5. ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการประเทศ	431,935.8	35.99
5.1 การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี	19,843.4	1.65
5.2 การพัฒนาระบบการเมือง และการกระจายอำนาจการบริหารจัดการภาครัฐ	3,865.7	0.32
5.3 การบริหารจัดการทั่วไปและการกิจตามกฎหมาย	263,948.1	22.00
5.4 บริหารจัดการหนี้ภาครัฐ	144,278.6	12.02

6. สรุปผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ของสภาผู้แทนราษฎร

6.1 ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ที่รัฐบาลเสนอตั้งไว้จำนวน 1,200,000,000,000 บาท และคณะกรรมการวิสามัญฯ สภาผู้แทนราษฎรได้มีการปรับลด เพิ่ม และเปลี่ยนแปลงงบประมาณโดยสรุปได้ดังนี้

(1) การปรับลดงบประมาณ	รวมวงเงินทั้งสิ้น 17,704,733,300 บาท
(1.1) ส่วนราชการ	6,122,904,600 บาท
(1.2) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น	11,581,828,700 บาท
(2) การเพิ่มงบประมาณ	รวมวงเงินทั้งสิ้น 17,704,733,300 บาท
(2.1) ส่วนราชการ	6,122,904,600 บาท
(2.2) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น	11,581,828,700 บาท
(3) การเปลี่ยนแปลงงบประมาณ	2 รายการ เป็นเงิน 22,800,000 บาท
(3.1) เปลี่ยนแปลงลดงบประมาณ	22,800,000 บาท
ของกองทุนส่งเสริมงานวัฒนธรรมจังหวัด	
(3.2) เปลี่ยนแปลงเพิ่มงบประมาณ	22,800,000 บาท
ของสำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ	

6.2 การเปลี่ยนแปลงดังกล่าวมีผลทำให้การจำแนกงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 มีการเปลี่ยนแปลงดังนี้

- (1) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548
จำแนกตามกระทรวง (ตารางที่ 1)
- (2) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 เปรียบเทียบกับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 จำแนกตามโครงสร้างงบประมาณ (ตารางที่ 2)
- (3) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 เปรียบเทียบกับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 จำแนกตามโครงสร้างแผนงาน (ตารางที่ 3)
- (4) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 จำแนกตามยุทธศาสตร์การจัดสรรฯ (ตารางที่ 4)

ตารางที่ 1

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 จำนวนตามกระทรวง

หน่วย : บาท

กระทรวง	งบประมาณ ตามร่าง พ.ร.บ.	รายการปรับลด รวมทั้งสิ้น	การเพิ่มงบประมาณ รวมทั้งสิ้น	การเปลี่ยนแปลง งบประมาณ	งบประมาณ ปี 2548
รวมทั้งประเทศ	1,200,000,000,000	17,704,733,300	17,704,733,300	-	1,200,000,000,000
1 งบกลาง	200,189,983,800	-	-		200,189,983,800
2 สำนักนายกรัฐมนตรี	9,530,424,100	64,596,100	-		9,465,828,000
3 กระทรวงกลาโหม	81,247,000,000	5,610,100	-		81,241,389,900
4 กระทรวงการคลัง	140,304,527,900	201,012,100	73,086,000		140,176,601,800
5 กระทรวงการต่างประเทศ	5,653,852,000	5,374,000	-		5,648,478,000
6 กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	2,413,706,000	10,699,100	-		2,403,006,900
7 กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ	4,707,064,000	30,716,200	79,038,000		4,755,385,800
8 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	52,409,869,900	576,333,200	297,600,000		52,131,136,700
9 กระทรวงคมนาคม	66,013,268,500	2,358,410,100	2,788,512,400		66,443,370,800
10 กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	16,711,194,000	561,026,700	-		16,150,167,300
11 กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศฯ	5,628,035,400	606,813,600	-		5,021,221,800
12 กระทรวงพลังงาน	1,703,658,100	93,902,500	-		1,609,755,600
13 กระทรวงพาณิชย์	4,753,340,200	95,338,100	-		4,658,002,100
14 กระทรวงมหาดไทย	139,017,787,700	11,408,037,300	12,190,428,700		139,800,179,100
15 กระทรวงยุติธรรม	11,791,606,000	88,826,600	51,000,000		11,753,779,400
16 กระทรวงแรงงาน	17,709,344,000	30,090,600	-		17,679,253,400
17 กระทรวงวัฒนธรรม	2,525,584,300	82,858,600	15,334,000	22,800,000	2,480,859,700
18 กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ	6,681,603,800	62,502,900	52,760,000		6,671,860,900
19 กระทรวงศึกษาธิการ	203,884,099,500	405,304,800	273,592,000		203,752,386,700
20 กระทรวงสาธารณสุข	45,151,928,000	137,523,200	-		45,014,404,800
21 กระทรวงอุตสาหกรรม	3,718,974,000	21,095,500	-		3,697,878,500
22 ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกฯ	55,073,750,000	80,643,400	349,462,200		55,342,568,800
23 หน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ	13,637,147,100	19,578,500	-		13,617,568,600
24 รัฐวิสาหกิจ	41,113,631,700	447,810,100	348,920,000		41,014,741,600
25 กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน	68,428,620,000	310,630,000	1,185,000,000	-22,800,000	69,280,190,000

**ตารางที่ 2 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 เปรียบเทียบกับงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 จำแนกตามโครงสร้างงบประมาณ**

หน่วย : ล้านบาท

โครงสร้างงบประมาณ	งบประมาณ ปี 2547 (1)	งบประมาณปี 2548				(4) เปลี่ยนแปลง + เพิ่ม / - ลด (3) - (2)
		ร่างที่รัฐบาลเสนอ		หลังกรรมการสภาผู้แทนฯ พิจารณา		
		จำนวน (2)	เพิ่ม/ลด (ร้อยละ)	จำนวน (3)	เพิ่ม/ลด (ร้อยละ)	
1. วงเงินงบประมาณรายจ่าย (สัดส่วนต่อ GDP)	1,163,500.0 18.0	1,200,000.0 16.8	3.1	1,200,000.0 16.8	3.1	-
- รายจ่ายประจำ (สัดส่วนต่องบประมาณ)	836,544.4 71.9	847,597.2 70.6	1.3	847,651.7 70.6	1.3	54.5
- รายจ่ายลงทุน (สัดส่วนต่องบประมาณ)	292,800.2 25.2	302,326.5 25.2	3.3	302,272.0 25.2	3.2	-54.5
- รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ (สัดส่วนต่องบประมาณ)	34,155.4 2.9	50,076.3 4.2	46.6	50,076.3 4.2	46.6	-
2. รายรับ (สัดส่วนต่อ GDP)	1,163,500.0 18.0	1,200,000.0 16.8	3.1	1,200,000.0 16.8	3.1	-
- รายได้	1,063,600.0	1,200,000.0	12.8	1,200,000.0	12.8	-
- เงินกู้	99,900.0	0.0	-100.0	-	-100.0	-
3. ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ เบื้องต้น (GDP)	6,476,100.0	7,123,710.0	10.0	7,123,710.0	10.0	-

ตารางที่ 3 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548
เปรียบเทียบงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 จำนวนตามโครงสร้างแผนงาน

หน่วย : ล้านบาท

โครงสร้างแผนงาน	งบประมาณปี 2547		งบประมาณปี 2548				(4) เปลี่ยนแปลง + เพิ่ม - ลด = (3) - (2)
	จำนวนเงิน (1)	ร้อยละ	(2) ร่างที่รัฐบาลเสนอ		(3) หลังกรมการบริการสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา		
			จำนวนเงิน	ร้อยละ	จำนวนเงิน	ร้อยละ	
กลุ่มภารกิจทางการบริหาร 1. ด้านการบริหารงานของรัฐ 2. ด้านการพัฒนากระบวนการเมือง 3. ด้านการสนับสนุนกิจการในพระองค์ กลุ่มภารกิจทางเศรษฐกิจ 4. ด้านการผลิตและสร้างรายได้ 5. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และการพลังงาน 6. ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี 7. ด้านการขนส่ง 8. ด้านการบริหารรายได้รายจ่ายของรัฐ กลุ่มภารกิจทางสังคม 9. ด้านการพัฒนาประชากร 10. ด้านการบริการสังคมและชุมชน กลุ่มภารกิจทางความมั่นคง 11. ด้านความมั่นคง	163,813.5	14.1	163,577.8	13.6	163,528.0	13.6	-365.3
	154,880.6	13.3	152,661.3	12.7	152,296.0	12.7	312.7
	4,455.5	0.4	6,488.5	0.5	6,801.2	0.5	2.8
	4,477.4	0.4	4,428.0	0.4	4,430.8	0.4	
	394,349.5	33.9	368,336.4	30.7	366,467.6	30.5	
	159,252.9	13.7	101,404.5	8.5	100,834.7	8.4	-569.8
	14,923.6	1.3	16,684.8	1.4	16,368.3	1.4	-316.5
	12,571.8	1.1	16,462.6	1.4	15,898.3	1.3	-564.3
	61,408.9	5.3	77,342.8	6.4	77,052.5	6.4	-290.3
	146,192.3	12.6	156,441.7	13.0	156,313.8	13.0	-127.9
	446,962.0	38.4	498,680.3	41.6	500,174.0	41.7	
328,216.0	28.2	344,317.2	28.7	345,074.1	28.8	756.9	
118,746.0	10.2	154,363.1	12.9	155,099.9	12.9	736.8	
158,375.0	13.6	169,405.5	14.1	169,830.4	14.2		
158,375.0	13.6	169,405.5	14.1	169,830.4	14.2	424.9	
รวม	1,163,500.0	100.0	1,200,000.00	100.0	1,200,000.0	100.0	0.0

ตารางที่ 4 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 จำแนกตามยุทธศาสตร์การจัดสรรฯ

หน่วย : ล้านบาท

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ	งบประมาณปี 2548				
	ร่างที่รัฐบาลเสนอ		หลังกรมการสภาผู้แทนฯ พิจารณา		
	จำนวน (1)	สัดส่วน ร้อยละ	จำนวน (2)	สัดส่วน ร้อยละ	(3) เปลี่ยนแปลง +เพิ่ม / -ลด (2) - (1)
รวมทั้งสิ้น	1,200,000.0	100.00	1,200,000.0	100.00	0.0
1. ยุทธศาสตร์เพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขัน ของประเทศ	102,601.1	8.55	101,363.7	8.45	-1,237.4
1.1 สร้างความเป็นเลิศของกลุ่มสินค้า และบริการทั้งในประเทศและตลาดโลก	51,163.0	4.26	51,058.5	4.25	-104.5
1.2 พัฒนาความสามารถในการสร้างนวัตกรรม ของประเทศ	7,672.4	0.64	7,630.3	0.64	-42.1
1.3 ส่งเสริมการสร้างสังคมผู้ประกอบการ	2,503.2	0.21	2,493.4	0.21	-9.8
1.4 สร้างศักยภาพการเป็นศูนย์กลาง การท่องเที่ยวในภูมิภาคที่ยั่งยืน	7,332.3	0.61	7,075.8	0.59	-256.5
1.5 เสริมสร้างบทบาทที่เข้มแข็งในเวทีระหว่าง ประเทศ	8,637.9	0.72	7,823.3	0.65	-814.6
1.6 พัฒนาการบริหารจัดการการเคลื่อนย้าย ของสินค้า บริการ ข้อมูล และการเงินระหว่าง ผู้ผลิตและผู้บริโภค (Logistics) ของประเทศ	215.5	0.02	215.5	0.02	0.0
1.7 บริหารจัดการภาครัฐเพื่อสนับสนุน การเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ	25,076.8	2.09	25,066.9	2.09	-9.9
2. ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างการพัฒนาที่ยั่งยืน ของประเทศ	152,697.8	12.72	150,945.8	12.58	-1,752.0
2.1 พื้นฟูและพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก	20,826.7	1.73	20,741.3	1.73	-85.4
2.2 พัฒนาความเข้มแข็งทางวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี	21,315.5	1.78	21,273.1	1.77	-42.4
2.3 พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร	4,542.6	0.38	3,948.5	0.33	-594.1

ตารางที่ 4 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 จำแนกตามยุทธศาสตร์การจัดสรรฯ

หน่วย : ล้านบาท

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ	งบประมาณปี 2548				
	ร่างที่รัฐบาลเสนอ		หลังกรมการสภาผู้แทนฯ พิจารณา		
	จำนวน (1)	สัดส่วน ร้อยละ	จำนวน (2)	สัดส่วน ร้อยละ	(3) เปลี่ยนแปลง +เพิ่ม / -ลด (2) - (1)
2.4 เพิ่มประสิทธิภาพและยกระดับคุณภาพ ของระบบขนส่ง	73,732.8	6.14	73,899.8	6.16	167.0
2.5 พื้นธรรมาชาติและสิ่งแวดลอม	21,344.9	1.78	20,708.9	1.72	-636.0
2.6 พัฒนาการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ	1,616.2	0.13	1,522.3	0.13	-93.9
2.7 บริหารจัดการภาครัฐเพื่อสนับสนุน การพัฒนาที่ยั่งยืน	9,319.1	0.78	8,851.9	0.74	-467.2
3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาทุนทางสังคม การแก้ไขปัญหาความยากจน และยกระดับคุณภาพชีวิต	397,857.5	33.16	399,174.2	33.26	1,316.7
3.1 เพิ่มศักยภาพและโอกาสของคนยากจน	38,594.2	3.22	38,860.1	3.24	265.9
3.2 พัฒนาการคุ้มครองทางสังคม	4,089.3	0.34	4,156.6	0.35	67.3
3.3 พัฒนาระบบสาธารณสุขปโภคและ สาธารณสุขการให้มีคุณภาพและทั่วถึง	8,221.6	0.69	8,455.7	0.70	234.1
3.4 บรรเทาปัญหาการว่างงานและพัฒนา แรงงาน	17,102.9	1.43	17,077.0	1.42	-25.9
3.5 การปฏิรูปการศึกษา และเติมปัญญาให้ สังคม	187,162.0	15.60	187,732.9	15.64	570.9
3.6 วัฒนธรรมและนันทนาการ	4,707.6	0.39	4,109.1	0.34	-598.5
3.7 การสาธารณสุขและการประกันสุขภาพ ถ้วนหน้า	90,657.6	7.55	91,563.2	7.63	905.6
3.8 ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และการจัดระเบียบสังคม	36,262.2	3.02	36,239.3	3.02	-22.9
3.9 ป้องกันปัญหาอาชญากรรมไม่ให้เกิดกลับมา สู่สังคมไทย	3,624.4	0.30	3,590.6	0.30	-33.8

หน่วย : ล้านบาท

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ	งบประมาณปี 2548				
	ร่างที่รัฐบาลเสนอ		หลังกรรมการสภาผู้แทนฯ พิจารณา		
	จำนวน	สัดส่วน	จำนวน	สัดส่วน	(3) เปลี่ยนแปลง +เพิ่ม / -ลด (2) - (1)
	(1)	ร้อยละ	(2)	ร้อยละ	(2) - (1)
3.10 บริหารจัดการภาครัฐเพื่อสนับสนุน การพัฒนาทุนทางสังคม แก้ไขปัญหา ความยากจนและยกระดับคุณภาพชีวิต	7,435.7	0.62	7,389.7	0.62	-46.0
4. ยุทธศาสตร์ความมั่นคงของชาติ					
การต่างประเทศ และการอำนวยความสะดวก	116,630.8	9.72	116,580.5	9.72	-50.3
4.1 ส่งเสริมความมั่นคงของชาติ	85,730.0	7.15	85,724.4	7.15	-5.6
4.2 ส่งเสริมกิจการต่างประเทศ	147.8	0.01	147.8	0.01	0.0
4.3 พัฒนาระบบและกระบวนการยุติธรรม	28,453.2	2.37	28,409.6	2.37	-43.6
4.4 บริหารจัดการภาครัฐเพื่อความมั่นคง ของชาติ การต่างประเทศและการอำนวยความสะดวก	2,299.8	0.19	2,298.7	0.19	-1.1
5. ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการประเทศ	430,212.8	35.85	431,935.8	35.99	1,723.0
5.1 การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี	19,548.9	1.63	19,843.4	1.65	294.5
5.2 การพัฒนาระบบการเมือง และการกระจาย อำนาจการบริหารจัดการภาครัฐ	3,815.7	0.32	3,865.7	0.32	50.0
5.3 การบริหารจัดการทั่วไปและการกิจ ตามกฎหมาย	262,569.5	21.88	263,948.1	22.00	1,378.6
5.4 บริหารจัดการหนี้ภาครัฐ	144,278.7	12.02	144,278.6	12.02	-0.1

6.3 หลักเกณฑ์การปรับลดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548

(1) **งบประมาณทุกงบรายจ่าย** ปรับลดงบประมาณตามความสามารถในการดำเนินงานได้ในปีงบประมาณ 2548 โดยขอให้พิจารณาผลงานปีที่ผ่านมาประกอบด้วย

(2) **รายการผูกพัน** ปรับลดวงเงินตามข้อเท็จจริงอย่างเคร่งครัด ซึ่งอาจต่ำกว่า 8 เดือน ตามหลักเกณฑ์การจัดสรรที่กำหนดไว้เดิม

(3) **รายการครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง**

- ปรับลดราคาตามเกณฑ์ราคามาตรฐานล่าสุด

- รายการนอกมาตรฐาน ให้เป็นราคาที่เคยอนุมัติหรือราคาที่ตั้งให้หน่วยงานอื่นๆ ให้มีราคาอยู่ในเกณฑ์เดียวกัน

- รายการครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ พิจารณาทบทวนราคาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์รวมทั้งวัสดุอุปกรณ์ประกอบให้มีราคาเหมาะสมกับสภาพข้อเท็จจริงเพื่อเป็นแนวทางการพิจารณาปรับลดงบประมาณ

(4) **งบบุคลากร เงินเดือนและค่าจ้างประจำ** ปรับลดงบประมาณให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงสำหรับค่าจ้างชั่วคราวให้พิจารณาทบทวนผลการดำเนินงานและการตั้งงบประมาณที่ผ่านมาเพื่อประกอบการตัดสินใจจัดสรรให้เฉพาะกรณีที่มีความจำเป็น และเป็นไปตามเนื้อหาของผลผลิตตามยุทธศาสตร์ที่สำคัญเท่านั้น

(5) **รายจ่ายลักษณะงบดำเนินงาน** ปรับลดงบประมาณลงตามความจำเป็นและประหยัด โดยเฉพาะค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมสัมมนา ค่าจ้างเหมาบริการ ค่าจ้างที่ปรึกษา ค่าโฆษณา ประชาสัมพันธ์ ค่าซ่อมแซมยานพาหนะ ค่าเช่าทรัพย์สิน ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปต่างประเทศ ฯลฯ

(6) **รายการที่สามารถปรับลดลงได้** เนื่องจากสถานการณ์เปลี่ยนแปลงไปจากขณะที่จัดทำงบประมาณ เช่น มีการใช้เงินเหลือจ่าย เงินนอกงบประมาณ หรือใช้เงินงบกลางดำเนินการไปแล้ว

6.4 แนวทางและหลักเกณฑ์การเพิ่มและเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548

(1) เป็นไปตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ 5 ประการ คือ

- (1.1) ยุทธศาสตร์เพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ
- (1.2) ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ
- (1.3) ยุทธศาสตร์การพัฒนาทุนทางสังคมการแก้ไขปัญหาความยากจนและยกระดับคุณภาพชีวิต
- (1.4) ยุทธศาสตร์ความมั่นคงของชาติ การต่างประเทศ การอำนวยความสะดวกยุติธรรม
- (1.5) ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการประเทศ

(2) เป็นรายจ่ายลงทุนที่สำคัญก่อให้เกิดผลในการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ

(3) เป็นรายจ่ายลงทุนหรือรายจ่ายประจำที่สำคัญตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล

โดยควรมีเงื่อนไขดังต่อไปนี้

1. ไม่ทำให้เกิดภาระรายจ่ายประจำเพิ่มขึ้น
2. ไม่ผูกพันงบประมาณปีต่อไป
3. เป็นรายการที่เคยเสนอขอตั้งงบประมาณมาแล้ว ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 แต่ไม่ได้
รับการจัดสรรเป็นโครงการที่เป็นนโยบายของรัฐบาล
4. ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจ/หน่วยงานอื่นภาครัฐ มีขีดความสามารถพร้อมที่จะ
ดำเนินการได้ทันที

7. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ

คณะกรรมการวิสามัญฯ พิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 วุฒิสภา ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 แล้ว มีข้อสังเกตที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ ดังนี้

1. ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการประเทศ

(1) ระบบการติดตามและประเมินผล

ระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ หรือ Strategic Performance-Based Budgeting (SPBB) ให้ความสำคัญในเรื่องผลผลิต ผลลัพธ์ ผลสำเร็จ ความรับผิดชอบ ความโปร่งใส การรายงาน การมอบอำนาจ การจัดทำและการบริหารงบประมาณ และการเพิ่มขอบเขตความครอบคลุมของงบประมาณ หัวใจสำคัญของระบบงบประมาณดังกล่าว คือ การติดตามและประเมินผลความสำเร็จ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อติดตาม และประเมินผลการใช้จ่ายงบประมาณของส่วนราชการต่างๆ ให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ของรัฐบาล เพื่อสะท้อนถึงประสิทธิภาพ และประสิทธิผลของการใช้งบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ ดังนั้น ควรมีการพัฒนาวางระบบและรูปแบบการติดตามและประเมินผลให้สามารถนำไปใช้อย่างเต็มรูปแบบ และควรพิจารณาการประเมินผลทั้ง 4 ประเภท คือ การประเมินผลด้วยตัวเองของส่วนราชการ (Self Evaluation) การประเมินผลก่อนการดำเนินการ (Pre Evaluation) การประเมินผลระหว่างดำเนินการ (Mid-Term Evaluation) และการประเมินผลหลังการดำเนินการ (Post Evaluation) ทั้งนี้ การประเมินผลเป็นการนำเครื่องมือและวิธีการต่างๆ มาใช้เพื่อวัดความคืบหน้าของส่วนราชการในการบรรลุวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ โดยจะค้นหาความเกี่ยวเนื่องของประสิทธิผล ประสิทธิภาพ และผลกระทบตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ ควบคู่กับการพัฒนาตัวชี้วัดความสำเร็จในระดับต่างๆ ให้สอดคล้องกับเป้าหมายและให้มีความชัดเจนเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น นอกจากนี้ควรนำผลจากการติดตามและประเมินผลมาใช้ประกอบการจัดทำและจัดสรรงบประมาณในปีต่อไปเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด

(2) การบริหารหนี้สาธารณะ

การบริหารหนี้สาธารณะ ณ วันที่ 31 มกราคม 2547 รัฐบาลมีหนี้สาธารณะคงค้างรวม 2,456,991 ล้านบาท ในปี 2548 จ่ายคืนเงินต้น 50,076.3 ล้านบาท ดอกเบี้ย 93,944.3 ล้านบาท ค่าธรรมเนียม 258 ล้านบาท รวม 144,278.6 ล้านบาท จำนวนเงินส่วนที่เป็นดอกเบี้ยมีจำนวนที่สูงและหากอัตราดอกเบี้ยมีการปรับขึ้นสูง จะเป็นภาระต่องบประมาณในอนาคต คณะกรรมการวิสามัญฯ มีความเห็นว่า รัฐบาลควรให้ความสำคัญในการบริหารหนี้สาธารณะให้มากกว่าที่เป็นอยู่ โดยควรพัฒนาและสรรหาบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญ มีความสามารถในการบริหารจัดการหนี้สาธารณะ เพื่อให้สามารถลดภาระในส่วนที่เป็นดอกเบี้ยได้เป็นจำนวนมาก

(3) การกำหนดยุทธศาสตร์ชาติ และยุทธศาสตร์กระทรวง

กระทรวงและหน่วยงานของรัฐจะกำหนดยุทธศาสตร์กระทรวง ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติโดยยุทธศาสตร์ชาติจะกำหนดจากผลประโยชน์และวัตถุประสงค์ของชาติเป็นหลัก ดังนั้น เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รัฐบาลควรจะกำหนดยุทธศาสตร์ของชาติในแต่ละด้านให้ชัดเจนขึ้นก่อน โดยเสนอให้มีการตั้งคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติขึ้นมาเป็นผู้จัดทำยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อให้กระทรวงและหน่วยงาน สามารถนำไปกำหนดยุทธศาสตร์กระทรวง ให้สอดคล้องกันระหว่างกระทรวง เพื่อให้เกิดการสอดคล้องประสานการทำงานให้เป็นไปในแนวทางเดียวกันในระดับผู้นำนโยบายไปปฏิบัติได้อย่างชัดเจน ซึ่งในปัจจุบันมีสภาพความมั่นคงแห่งชาติเป็นผู้จัดทำและเสนอยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคงต่อรัฐบาลเท่านั้น ที่มีการกำหนดกิจกรรมที่จะต้องร่วมกันทำทั้งทางตรงและทางอ้อมโดยหลายกระทรวงและหน่วยงาน และกำหนดงบประมาณที่จำเป็นต้องนำมาเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ที่กำหนด ซึ่งไม่ใช่เฉพาะแต่กระทรวงกลาโหมกระทรวงเดียวที่จะสามารถดำเนินการได้สำเร็จ

(4) การตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีในงบกลาง

ในแต่ละปีมีการตั้งงบประมาณในงบกลางไว้เป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ตั้งไว้จำนวน 200,190 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 16.7 ของวงเงินงบประมาณรวม ซึ่งโดยข้อเท็จจริงแล้วงบประมาณดังกล่าวประกอบด้วยรายจ่าย 2 กลุ่ม คือ รายจ่ายจำเป็นที่มีลักษณะเป็นรายจ่ายตามสิทธิหรือข้อกำหนดตามกฎหมายซึ่งต้องตั้งเป็นประจำทุกปี และรายจ่ายเพื่อปรับกลยุทธรองรับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงได้ทันการ คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ มีความเห็นว่าการตั้งงบประมาณในงบกลางยังมีความจำเป็น แต่ควรจัดกลุ่มแยกรายจ่าย 2 กลุ่มดังกล่าวให้มีความชัดเจน และควรมีความระมัดระวังการใช้จ่ายให้มากยิ่งขึ้น

(5) หลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีลงพื้นที่

ปัจจุบันมีการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ใช้หลักเกณฑ์และวงเงินจัดสรรตามตัวแปรของจำนวนประชากรและพื้นที่ แต่การจัดสรรงบประมาณลงพื้นที่ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิต และด้านอื่นๆ รวมทั้งการจัดสรรงบประมาณให้กับผู้ว่าราชการจังหวัดแบบบูรณาการ (Chief Executive Officer : CEO) ในวงเงินเท่ากันทุกจังหวัด โดยยังไม่มีการนำจำนวนประชากรและพื้นที่มาใช้ในการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณ ดังนั้นเพื่อให้เกิดความเป็นธรรม และประชาชนได้ประโยชน์สูงสุดจากการใช้จ่ายงบประมาณของรัฐบาล คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ จึงเห็นควรกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรที่คำนึงถึงตัวแปรของจำนวนประชาชน รายได้ต่อหัว (ระดับความยากจน) ผลิตภัณฑ์มวลรวมของจังหวัด (Gross Provincial Product : GPP) ประกอบการจัดสรรงบประมาณด้วย ในส่วนการพิจารณาปรับลดงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นลง 11,581,828,700 บาท และมีการ

พิจารณาปรับเปลี่ยนใหม่ในจำนวนที่ใกล้เคียงกันให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องจัดสรรด้วยความเป็นธรรม ไม่ควรไปกระจุกตัวในพื้นที่ใดพื้นที่หนึ่ง ในขณะที่บางพื้นที่มีความต้องการเพื่อแก้ปัญหาความเดือดร้อนของคนในพื้นที่แต่ไม่ได้รับการพิจารณา คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ เห็นควรให้ยึดถือหลักเกณฑ์ของจำนวนประชากรและความเดือดร้อนของราษฎรเป็นหลัก

(6) การจัดสรร และการควบคุมการใช้จ่ายงบประมาณ

การกำหนดนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล และจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาที่สำคัญของประเทศยังไม่สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริง ไม่มีความชัดเจนในบางเรื่อง เช่น การพัฒนาด้านความมั่นคง ด้านวัฒนธรรม ด้านความมั่นคงของมนุษย์ ด้านการต่างประเทศ นอกจากนี้ การกำหนดเป้าหมายและยุทธศาสตร์ กระทรวง ตัวชี้วัด ยังไม่เป็นรูปธรรมและ ไม่สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล ส่งผลให้ไม่สามารถบรรลุความสำเร็จได้ตามเป้าหมาย ตลอดจนไม่สามารถติดตามความก้าวหน้าในการดำเนินงานได้

การควบคุมการใช้จ่ายงบประมาณ หน่วยงานสำคัญที่มีหน้าที่ตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณ ได้แก่ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ควรประสานความร่วมมือพัฒนาระบบและสร้างเครือข่ายกับองค์กรภาครัฐอื่นๆ และเอกชน เพื่อช่วยเหลือสนับสนุน ในการขจัดเครือข่ายการทุจริตให้ได้ผลอย่างจริงจัง รวดเร็ว โปร่งใส และเป็นธรรม ควบคู่กับการปลูกฝังสร้างจิตสำนึกให้ประชาชนมีความรับผิดชอบต่อสังคม รู้ถึงผลเสียจากการใช้จ่ายงบประมาณที่ไม่โปร่งใส ขาดหลักธรรมาภิบาล และส่งผลกระทบกับการพัฒนาประเทศ รวมทั้งควรนำผลการติดตามตรวจสอบเสนอให้หน่วยงานที่รับผิดชอบในการจัดสรรงบประมาณ และฝ่ายนิติบัญญัติที่ทำหน้าที่พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีใช้เป็นแนวทาง ประกอบการจัดสรรและให้ความเห็นชอบงบประมาณรายจ่ายประจำปี

2. ยุทธศาสตร์เพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ

(1) การจัดสรรงบประมาณเพื่อการพัฒนาและแก้ไขปัญหาทรัพยากรน้ำ

จากสภาพปัญหาน้ำที่วิกฤติในปัจจุบัน เช่น การขาดแคลนน้ำ สถานการณ์น้ำท่วม และยังส่งผลให้เกิดปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมที่ทำให้คุณภาพน้ำเสียหายซึ่งทวีความรุนแรงขึ้นทุกปี

การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 มียอดรวมประมาณ 36,000 ล้านบาท ที่ดำเนินการโดยหลายกระทรวงและหน่วยงาน งบประมาณที่ได้รับจัดสรรมีจำนวนน้อยกว่าปีที่ผ่านมา (ในรอบ 10 ปี) ซึ่งส่วนใหญ่เป็นงบประมาณการจัดหาและพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร การอุปโภคบริโภค และการพลังงาน แต่งบประมาณด้านการป้องกัน แก้ไขปัญหาอุทกภัย และด้านฟื้นฟูทรัพยากรให้มีสภาพที่ยั่งยืน กลับได้รับการจัดสรรงบประมาณในสัดส่วนที่น้อย ไม่สอดคล้องกับสภาพปัญหาที่ควรได้รับการแก้ไขโดยเร่งด่วน นอกจากนี้ เป้าหมายยุทธศาสตร์

พันธกิจ และตัวชี้วัด การบริหารจัดการน้ำของแต่ละกระทรวงและหน่วยงานที่ได้รับงบประมาณไปดำเนินการในบางประเด็นยังไม่มี ความชัดเจนสอดคล้องกับข้อเท็จจริง และมีความซ้ำซ้อน หวังผลสัมฤทธิ์ได้ยากถ้าไม่มีการปรับโครงสร้างองค์กรและระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ใหม่ให้มีประสิทธิภาพ

คณะกรรมการวิสามัญฯมีความเห็นว่า รัฐบาลควรกำหนดเป้าหมาย แนวทาง การดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหาน้ำในภาพรวมอย่างจริงจังให้เป็นระบบ ตลอดจน ควรสนับสนุนงบประมาณให้เพียงพอและสอดคล้องกับแนวทางการดำเนินงานเพื่อให้บรรลุ เป้าหมายที่กำหนด และเห็นควรให้มีการจัดตั้ง “กระทรวงน้ำ” หรือ “กระทรวงทรัพยากรน้ำ” ขึ้นมาดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องน้ำให้ทั่วทุกกลุ่มน้ำอย่างครบวงจร โดยเร็ว เพื่อเกิดความเป็นเอกภาพ โดยรวมและจะช่วยประหยัดงบประมาณได้จำนวนมาก

(2) โครงการพิเศษต่างๆ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

โครงการพิเศษของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เช่น โครงการโคหนึ่งล้านตัว โครงการแปรรูปลำไยกระป๋อง เป็นต้น ไม่มีการเสนอโครงการดังกล่าวไว้ในร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปี ที่เสนอต่อรัฐสภา คณะกรรมการวิสามัญฯ มีความเห็นว่า รัฐบาล ควรมอบให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยเฉพาะสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ทำการศึกษา วิเคราะห์ และประเมินผลถึงความสำเร็จที่จะเกิดจากการดำเนินงานโครงการต่างๆ ตลอดจนข้อดี ข้อเสีย และความคุ้มค่าในด้านต่างๆ เพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศชาติและประชาชน อีกทั้งเกิด ประสิทธิภาพสูงในการใช้งบประมาณ

3. ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ

ด้านการพลังงาน

การวิจัยและพัฒนาพลังงานทดแทน ในกรณีการใช้ก๊าซโซล ฮีทอินอล หรือไบโอดีเซล จะทวีประโยชน์ให้กับประเทศอย่างมาก นอกจากจะเป็นการขยายโอกาสการผลิตของภาค การเกษตรและเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนแล้ว ยังช่วยลดดุลการชำระเงินในการนำเข้า พลังงานเชื้อเพลิงจากต่างประเทศอีกด้วย

ด้านพลังงานผสมในรูปแบบ Hybrid ควรได้รับการส่งเสริมด้านการวิจัยและพัฒนา องค์ความรู้การใช้เทคโนโลยีการผลิตพลังงานในระดับนานาชาติ เสริมสร้างศักยภาพให้กับ หน่วยงานต่างๆ ในการวิจัย พัฒนาพลังงานทางเลือกใหม่ ๆ อาทิเช่น รถพลังงานไฟฟ้า รวมทั้ง มาตรการจูงใจด้านภาษีให้กับภาคเอกชนและส่งเสริมการริเริ่มการลงทุนในกิจการที่ช่วยลดการใช้ หรือประหยัดพลังงานอย่างจริงจัง

มาตรการลดปริมาณการใช้พลังงานและน้ำมันที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน เช่น การสร้างระบบขนส่งมวลชนที่ใช้กระแสไฟฟ้า การปรับเวลาเปิด-ปิดห้างสรรพสินค้าเพื่อ

ลดปริมาณการใช้กระแสไฟฟ้า เป็นต้น เป็นการแก้ปัญหาที่ปลายเหตุ รัฐบาลควรพัฒนาส่งเสริมความร่วมมือระหว่างหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการด้านพลังงาน การคมนาคม การเกษตรและเศรษฐกิจการพาณิชย์ เพื่อให้การแก้ไขมีความเชื่อมโยงอย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ

คณะกรรมการวิสามัญฯ มีความเห็นว่า ประเด็นดังกล่าวข้างต้น จะส่งผลให้การแก้ไขปัญหาด้านพลังงานของชาติมีความชัดเจน สร้างความมั่นคงให้กับฐานการผลิตพลังงานภายในประเทศ ด้วยการปรับวิกฤติให้เป็นโอกาสโดยการสร้างความตระหนักในการใช้พลังงานอย่างประหยัด เพื่อลดการพึ่งพาการนำเข้าจากต่างประเทศ รวมทั้งเป็นการสร้างโอกาสการเรียนรู้และพัฒนาพลังงานทางเลือกใหม่ให้แก่ประชาชน เป็นแนวทางการแก้ไขปัญหาวิกฤตพลังงานได้อย่างยั่งยืน

4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาทุนทางสังคม การแก้ไขปัญหาคอขวด และยกระดับคุณภาพชีวิต

(1) การจัดสรรงบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการ

กระทรวงศึกษาธิการมีปัญหาคาดแคลนบุคลากรสูงถึง 57,000 อัตรา ซึ่งเมื่อพิจารณางบประมาณประจำปี 2548 จะเห็นว่าเป็นกระทรวงที่ได้รับงบประมาณสูงสุดถึง 203,152 ล้านบาท มีสัดส่วนงบบุคลากรจำนวน 133,362 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 65 ซึ่งสัดส่วนดังกล่าวอาจจะเป็นปัญหาในการจัดสรรงบประมาณในระยะยาว เนื่องจากงบบุคลากรจะต้องเพิ่มขึ้นทุกปีตามอัตราเงินเดือน และค่าใช้จ่ายตามสิทธิ

คณะกรรมการวิสามัญฯ เห็นควรให้พิจารณาหาทางแก้ไขเร่งรัดพัฒนาบุคลากรด้านการศึกษาให้มีประสิทธิภาพและดำเนินการบริหารจัดการบุคลากรเชิงรุก เพื่อรองรับการปฏิรูปการศึกษา โดยพิจารณาศึกษากำหนดหลักเกณฑ์สัดส่วนครูต่อนักเรียนที่เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน กำหนดให้ครูปฏิบัติหน้าที่ที่เหมาะสมตามภาระงาน เนื่องจากขณะนี้ครูที่อยู่ในตำแหน่งผู้บริหาร ตลอดจนตำแหน่งธุรการไม่ได้ทำหน้าที่ด้านการสอนอย่างเต็มที่ ให้ความสำคัญกับการใช้วิทยาการและเทคโนโลยีที่ทันสมัย เป็นสื่อการเรียนการสอนทดแทนบุคลากรครู และใช้หลักการช่วยสอนโดยให้นักเรียนที่มีความสามารถในวิชาใดวิชาหนึ่งช่วยสอนและถ่ายทอดความรู้แก่นักเรียนที่อยู่ในชั้นเรียนต่ำกว่า

นอกจากนี้ควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาด้านการบริหารจัดการ และการประสานงานภายในระหว่าง 5 สำนักงานหลักของกระทรวงศึกษาธิการ เพื่อให้การบริหารจัดการการศึกษาสามารถรองรับพระราชบัญญัติการปฏิรูปการศึกษาได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น รวมทั้งควรเร่งรัดผลักดันกฎหมายสำคัญด้านการศึกษาประมาณ 100 ฉบับ ให้สามารถบังคับใช้ อันจะเป็นกลไกสำคัญให้การปฏิรูปการศึกษาประสบผลสำเร็จในทางปฏิบัติ

(2) กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา

โครงการกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาในงบประมาณปี 2548 ได้จัดงบประมาณเป็นเงิน 27,849 ล้านบาท หากรวมเงินสนับสนุนตั้งแต่ก่อตั้งกองทุนในปี 2539 เป็นต้นมา จะเป็นจำนวนเงินถึง 213,661 ล้านบาท มีผู้กู้ในระบบประมาณ 1,250,000 ราย จะมีวงเงินกู้เฉลี่ย 170,000 บาทต่อราย ซึ่งเป็นจำนวนเงินกู้ที่สูงมาก และกองทุนได้รับชำระรวมถึง วันที่ 31 กรกฎาคม พ.ศ. 2547 จำนวน 2,283 ล้านบาท ดังนั้นหากมีการจัดสรรเงินให้กองทุนนี้ในจำนวนที่ใกล้เคียงกับปีต่อไป คณะกรรมการการวิสามัญฯ มีความเห็นว่าจะเป็นภาระต่องบประมาณต่อไป และกองทุนนี้จะมีขนาดใหญ่ถึง 300,000 – 400,000 ล้านบาท ขณะเดียวกันกองทุนก็ไม่สามารถแก้ปัญหาทางการศึกษาของประเทศได้ ดังเห็นได้จากมีจดหมายจากเด็กนักเรียนเขียนมาเพื่อขอทุนจากสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลถึง 900,000 ราย คณะกรรมการการวิสามัญฯ มีข้อเสนอแนะให้กองทุนปรับหลักเกณฑ์ในการกู้ยืมดังนี้

1. ให้กู้ยืมในระดับสูงกว่ามัธยมศึกษาตอนปลายหรือไม่เกิน 4 ปีการศึกษา
2. พิจารณาในสาขาที่ตรงต่อความต้องการของประเทศเป็นอันดับแรก
3. กำหนดวงเงินกู้ให้น้อยลงเพื่อเปิดโอกาสให้มีจำนวนผู้กู้มากขึ้น
4. ให้ชุมชนมีโอกาสพิจารณาผู้ขอู้ และติดตามการชำระเงินกู้เพื่อหลีกเลี่ยงกองทุนฟื่องค้ำเงินคดกับผู้ขอู้

(3) นโยบายระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า (โครงการ 30 บาทรักษาทุกโรค)

ประเด็นปัญหาที่สำคัญของโครงการ 30 บาทรักษาทุกโรค คือ ด้านงบประมาณ คณะกรรมการการวิสามัญฯ มีความเห็นว่า รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอและเหมาะสม และเร่งรัดการโอนงบประมาณไปสู่หน่วยบริการโดยเร็ว เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อมาตรฐานคุณภาพการให้บริการ ส่งเสริม สนับสนุน เร่งรัดการสร้างขวัญกำลังใจให้กับบุคลากรที่ปฏิบัติงานทางการแพทย์ในด้านต่างๆ เช่น ค่าตอบแทน สร้างโอกาสความก้าวหน้าด้านวิชาชีพให้มีระดับสูงทัดเทียมเหมาะสมกับภารกิจที่สำคัญ รวมทั้งสร้างค่านิยมและทัศนคติให้เกิดความพึงพอใจในการมีส่วนร่วม ซึ่งเป็นผลประโยชน์ที่เกิดต่อประชาชนส่วนใหญ่

การร่วมจ่ายค่าบริการ (ตามมาตรา 5 พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ.2545 บัญญัติไว้ว่า “คณะกรรมการอาจกำหนดให้บุคคลที่เข้ารับบริการสาธารณสุขต้องร่วมจ่ายค่าบริการในอัตราที่กำหนดให้แก่หน่วยบริการในแต่ละครั้งที่เข้ารับบริการ เว้นแต่ผู้ยากไร้หรือบุคคลอื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดไม่ต้องจ่ายค่าบริการ”) โดยหลักการแล้ว โครงการ 30 บาทรักษาทุกโรคเป็นโครงการที่ดี และมีประโยชน์ต่อประชาชน จึงควรพัฒนาระบบการบริหารจัดการให้เป็นระบบที่มีความยั่งยืนด้านนโยบาย การเงิน และองค์กร โดยให้ประชาชนมีส่วนร่วม เกื้อกูลซึ่งกันและกัน ในการ **“เฉลี่ยทุกข์ เฉลี่ยสุข”** การสร้างระบบให้คนมีฐานะดีช่วยเหลือคนยากจนกว่า เพื่อกระจายความเสี่ยงภาระทางการเงินที่เกิดจากความเจ็บป่วย จึงสมควรที่จะเร่งรัดพิจารณาให้ผู้

มีฐานะดีเข้ามามีส่วนร่วมจ่ายค่าบริการตามความเหมาะสม ซึ่งจะช่วยลดภาระทางด้านงบประมาณแผ่นดิน เพื่อให้โครงการ 30 บาทรักษาทุกโรคมีระบบที่ยั่งยืนต่อไป

(4) งบประมาณการยกระดับราคาสินค้าเกษตร

ผลผลิตด้านการเกษตรของประเทศที่จะออกตามฤดูกาลมีความผันแปรทางด้านราคาสูง บางชนิดที่มีการส่งออก ราคาจะเกี่ยวข้องกับราคาในตลาดโลก ประกอบกับผลกระทบจากนโยบายด้านการค้าเสรีตามพันธกรณีขององค์การการค้าโลก (World Trade Organization : WTO) และข้อตกลงเขตการค้าเสรี (Free Trade Agreement: FTA) ที่รัฐบาลกำลังดำเนินการกับหลายประเทศ ส่งผลให้เกิดปัญหาต่อราคาในประเทศ ซึ่งมาตรการที่รัฐบาลดำเนินการช่วยเหลือโดยการแทรกแซงตลาดในช่วงที่ผ่านมา มีข้อจำกัดด้านงบประมาณ และความโปร่งใสในการดำเนินงาน

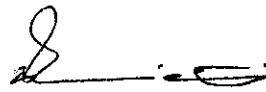
โดยรวมแล้วผลิตภัณฑ์มวลรวมสินค้าเกษตรมีมูลค่ากว่า 700,000 ล้านบาท ซึ่งเป็นปริมาณผลผลิตที่เติบโตค่อนข้างสูง จำเป็นต้องใช้งบประมาณเพิ่มขึ้น แต่ปรากฏว่า กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร กลับได้รับการจัดสรรงบประมาณน้อยลงเป็นลำดับ ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ได้รับจัดสรรเพียงจำนวน 2,000 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนเพียงร้อยละ 0.43 ของมูลค่าสินค้าเกษตรเท่านั้น ไม่สอดคล้องกับแผนการช่วยเหลือเกษตรกร ซึ่งตามแผนการช่วยเหลือที่จำเป็นต้องใช้งบประมาณ จำนวน 22,000 ล้านบาท

นอกจากข้อจำกัดด้านงบประมาณแล้ว การช่วยเหลือเพื่อยกระดับราคาสินค้าเกษตรโดยการแทรกแซงตลาดมีการให้ความช่วยเหลือไม่เท่าเทียมและมีวิธีการปฏิบัติที่แตกต่างกัน คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ มีความเห็นว่า การช่วยเหลือยกระดับราคาสินค้าเกษตรโดยการแทรกแซงตลาดยังเป็นนโยบายที่รัฐบาลสมควรต้องดำเนินการต่อไป แต่ควรทบทวนมาตรการและวิธีการดำเนินการให้เกิดประโยชน์โดยตรงกับเกษตรกรอย่างแท้จริง และ ต้องจัดขบวนการหาผลประโยชน์จากนโยบายและงบประมาณของรัฐบาลมาดำเนินคดีและลงโทษให้ได้

การดำเนินงานตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ วุฒิสภา

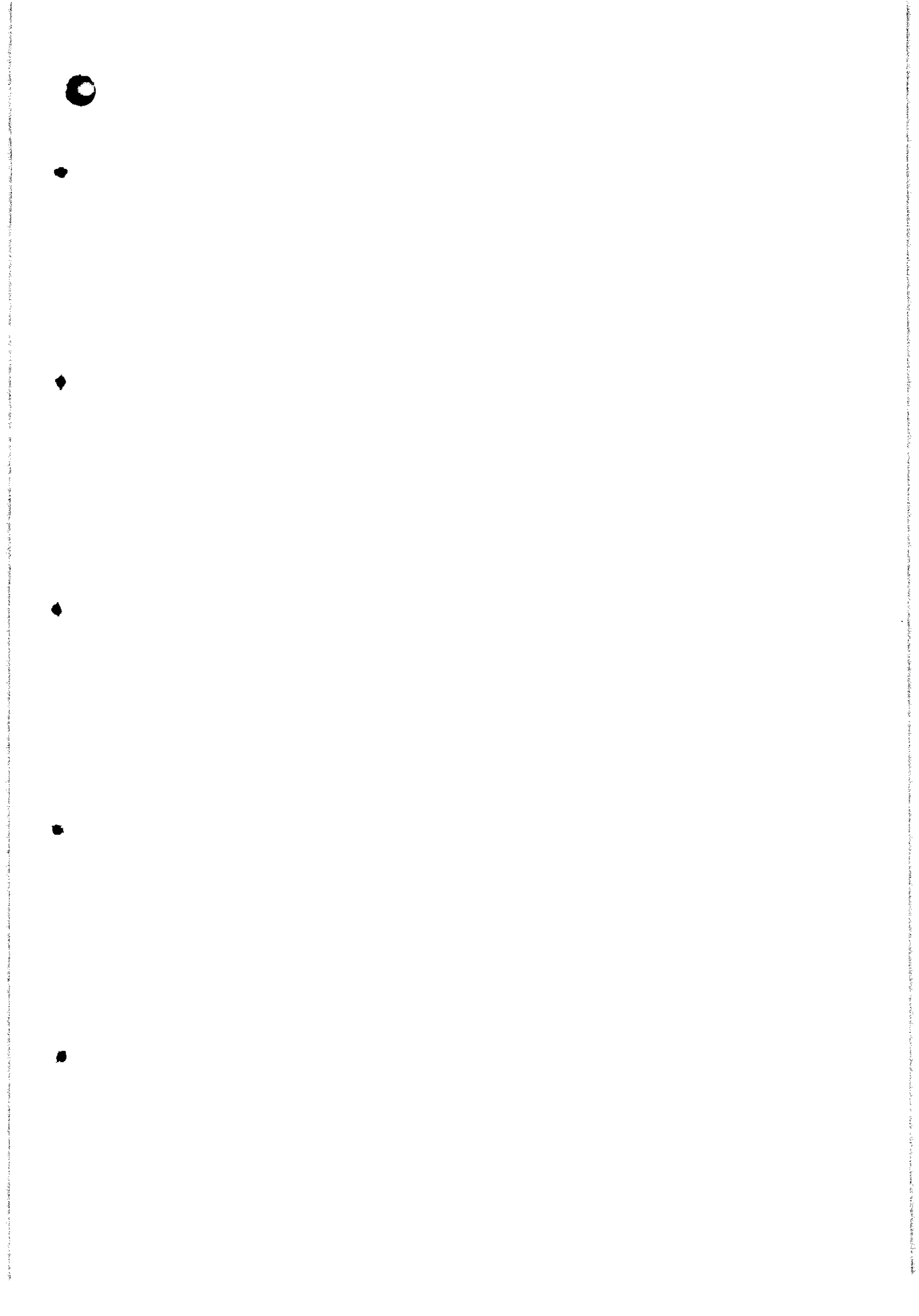
ตามที่คณะกรรมการวิสามัญฯ พิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของวุฒิสภา ได้มีการตั้งข้อสังเกตเสนอรัฐบาลในการพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายในแต่ละปี รวมทั้งข้อสังเกตที่กรรมาธิการได้ให้ข้อเสนอแนะในวาระการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีของกระทรวงและหน่วยงานนั้น คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ เห็นควรให้รัฐบาลนำข้อสังเกตเหล่านั้นไปประกอบการดำเนินงาน

คณะกรรมการวิสามัญฯ จึงขอเสนอรายงานผลการพิจารณาศึกษา พร้อมด้วย
ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ มาเพื่อได้โปรดพิจารณา อนึ่ง หากวุฒิสภาเห็นชอบด้วย
กับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ก็ขอได้โปรดแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและ
ดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ต่อไป ทั้งนี้ ขอให้คณะรัฐมนตรีแจ้งผลการ
ดำเนินการดังกล่าวให้วุฒิสภาได้รับทราบภายใน 6 เดือน



(นายนิรันดร์ อยู่ภักดี)

เลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ



ประธานวุฒิสภา : ในการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ วุฒิสภาจะต้องให้ความเห็นชอบ หรือไม่ให้ความเห็นชอบภายใน ๒๐ วัน นับตั้งแต่วันที่รับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มาถึงวุฒิสภา โดยการจะขอแก้ไขเพิ่มเติมใด ๆ ไม่ได้ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๘๐ วรรคสาม วุฒิสภาของเราได้รับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จากสภาผู้แทนราษฎรเมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๔๗ และต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในวันเสาร์ที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๔๗ ซึ่งขณะนี้เหลือเวลาอยู่อีก ๖ วัน ท่านสมาชิกฯ ครับ ผมได้ส่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฯ ไปยังท่านสมาชิกฯ ที่บ้านให้ศึกษาล่วงหน้าแล้ว ส่วนหนึ่งน่าจะรับ และทางวุฒิสภาของเราจะได้ตั้ง

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติควบคู่กันไปกับการทำงานของสภาผู้แทนราษฎรตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๒๖ ซึ่งบัดนี้ทางคณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ เสร็จแล้ว และได้จัดทำเอกสาร พร้อมทั้งข้อสังเกตบางประการให้กับท่านสมาชิกฯ ได้ศึกษา คณะกรรมการวิสามัญพร้อมแล้ว เชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่ข้างบนครับ รายงานสั้น ๆ ให้สมาชิกฯ ได้ทราบ ขอเรียนเชิญท่านรัฐมนตรีมาดำเนินนัดหนึ่งครับ

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ประธานวุฒิสภา : เนื่องจากในการอภิปรายงบประมาณวันนี้ ผมได้ประสานงานกับทางคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา คือท่านเสรี สุวรรณภานนท์ ในฐานะตัวแทนของคณะกรรมการวิสามัญทุกคณะ ได้จัดสรรเวลาในการอภิปราย คณะกรรมการละ ๓๐ นาที แล้วคณะกรรมการแต่ละคณะได้ไปแบ่งบุคคลที่จะอภิปรายจัดเวลาทั้งสิ้น รวมเวลาประมาณ ๑๑ ชั่วโมง ๑๑ ชั่วโมง นั้นจะมีเวลาสำหรับให้ฝ่ายกรรมการงบประมาณที่เป็นตัวแทนรัฐบาลหรือคณะรัฐมนตรีที่รับผิดชอบในแต่ละกระทรวง เพื่อจะมีการซักถามหรือว่าอภิปรายถึง ตอบข้อซักถามประมาณ ๓ - ๔ ชั่วโมง รวมเวลาในการที่จะอภิปรายนั้นก็ไม่น่าจะเกิน ๑๕ - ๑๗ ชั่วโมง ทั้งหมด เพื่อเวลาไว้ เราเริ่มวันนี้ ๑๐.๑๐ นาฬิกา และการอภิปรายนั้น ท่านสมาชิกฯ ให้ดูเอกสารประกอบ ช่วงเวลาอภิปรายที่ท่านได้จัดสรรเวลา บางท่านได้ ๑๕ นาที ๑๘ นาที หรือ ๑๐ นาที หรือ ๕ นาที พอถึงคิวท่านใดแล้ว ผมและท่านรองประธานฯ ที่ทำหน้าที่ประธานฯ ก็จะ

ให้ไปตามกลไกที่ได้กำหนดไว้ ถ้าท่านใดไม่อยู่ ไม่แสดงตนถึงคิวอภิปรายแล้ว
ผมขออนุญาตที่ประชุมตัดเวลาของท่านไปเลย แล้วก็ไม่ได้ให้โอกาสให้ท่านอื่น เพราะถือว่า
ท่านเตรียมตัวมาดีแล้วพี่น้องประชาชนที่อยู่ทางบ้านรอฟังท่านอยู่ ขณะนี้เราถ่ายทอดสด
นะครับ อันนี้เรียนท่านเอาไว้ นะครับ เพื่อการบริหารเวลาของเรานั้นจะได้มีประสิทธิภาพ----

ก่อนที่จะทางคณะกรรมการวิสามัญจะแถลงผลการศึกษานะครับ ในโอกาสนี้ต้องขอขอบคุณท่านนายกรัฐมนตรีนะครับ แล้วคณะรัฐมนตรีที่ได้มาร่วมประชุมเรื่องกฎหมายสำคัญของประเทศชาติ คือ กฎหมายงบประมาณประจำปี แล้วก็สมาชิกฯ ได้เรียกร้องผ่านผมมาตั้งแต่สัมมนาที่เขาใหญ่ โดยเฉพาะท่าน ขอบก๊วยไม่อยากจะคาดพิง ท่านสมพงษ์ ท่านบอกว่าน่าจะมีประเพณีปฏิบัติว่าผู้นำฝ่ายบริหารจะต้องมาสถาบ่ย่อย ๆ นั่นคือ ท่านสมาชิกฯ เรียกร้องมา แต่วันนี้ต้องขอบคุณที่ท่านให้ถ่ายทอดสดด้วย แล้วท่านก็มาด้วยตัวเอง เพื่อให้การทำงานได้รวดเร็วขึ้นครับ เชิญท่านเลขาธิการอ่านบันทึกหลักการและเหตุผลกฎหมายครับ เชิญครับ

นายมนตรี รูปสุวรรณ (เลขาธิการวุฒิสภา) :

“บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๔๘

หลักการ

๑. ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ เป็นจำนวนไม่เกิน ๑,๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
๒. ตั้งรายจ่ายชดใช้เงินคงคลัง เป็นจำนวน ๒๓,๔๑๘,๕๐๕,๐๐๐ บาท

เหตุผล

๑. เพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจได้มีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ สำหรับใช้เป็นหลักในการจ่ายเงินแผ่นดิน

๒. เพื่อปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณที่กำหนดให้ตั้งรายจ่ายชดใช้เงินคงคลังตามที่ได้จ่ายไปแล้ว

ประธานวุฒิสภา : ขอเชิญท่านนายกรัฐมนตรีได้แถลงเพิ่มเติมในโอกาสที่ชี้แจงงบประมาณ เชิญครับ

พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร (นายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ท่านกรรมการ ท่านสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติ กระผม พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ในนามของรัฐบาล ขอเรียนว่านับตั้งแต่รัฐบาลได้เข้ามาบริหารราชการแผ่นดินในปี ๒๕๔๔ เป็นต้นมา รัฐบาลได้ใช้งบประมาณรายจ่ายเป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อนการพัฒนาและการสร้างความยั่งยืนของประเทศ ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี ซึ่งผลที่ผ่านมาได้บ่งชี้ให้เห็นถึงความสำเร็จในระดับที่น่าพอใจ โดยรัฐบาลสามารถผลักดันนโยบายที่สำคัญ ๆ ไปสู่การดำเนินการที่เป็นรูปธรรม และการกระจายลงไปสู่ประชาชนในระดับรากหญ้า ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีซึ่งรัฐบาลเสนอต่อท่านสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติในวันนี้ เป็นร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีฉบับแรก หลังเกิดวิกฤติเศรษฐกิจที่เป็นงบประมาณแบบสมดุล ซึ่งเร็วขึ้นจากเดิมที่กำหนดจะสมดุลในปี ๒๕๕๑ การดำเนินงานของรัฐบาลตั้งแต่รัฐบาลได้เข้ามาบริหารราชการแผ่นดิน ในปี ๒๕๔๔ นอกจากจะหยุดการหดตัวของระบบเศรษฐกิจแล้ว ยังทำให้เศรษฐกิจของประเทศปรับตัวดีขึ้น ซึ่งในปี ๒๕๔๕ ได้มีการฟื้นตัวอย่างเป็นรูปธรรม ในปี ๒๕๔๖ และ ๒๕๔๗ รัฐบาลสามารถจัดเก็บรายได้สูงกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ ในปีงบประมาณ ๒๕๔๗ เป็นจำนวนมาก ซึ่งจะทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปี ๒๕๔๗ จำนวน ๑๓๕,๕๐๐ ล้านบาท สำหรับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๘ ซึ่งเป็นปีสุดท้ายก่อนที่รัฐบาลจะพ้นตำแหน่งตามวาระที่รัฐธรรมนูญกำหนด มีวงเงินทั้งสิ้น ๑.๒ ล้านล้านบาท รัฐบาลมั่นใจว่าวงเงินจำนวน

ดังกล่าวจะเป็นวงเงินที่เหมาะสมกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ และจะส่งผลให้เศรษฐกิจและประเทศขยายตัวอย่างมีประสิทธิภาพ ท่านประธานฯ ที่เคารพ ท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติครับ ในปีงบประมาณ ๒๕๔๗ ถึงแม้ว่ารัฐบาลจะตั้งงบประมาณ ขาดดุลไว้ที่ ๕๕,๕๐๐ ล้านบาท แต่ในสภาพความเป็นจริงของการเก็บภาษีในขณะนี้ถือว่า ขาดคุดน้อยกว่าที่ตั้งเป้าไว้มาก หรืออาจจะใกล้ความเป็นงบประมาณสมดุลขึ้นมาทุกที เพราะฉะนั้นในปี ๒๕๔๘ ซึ่งเป็นปีงบประมาณที่เสนอต่อสภาในขณะนี้ เป็นปีแรก แห่งการงบประมาณสมดุลนั้น โอกาสที่จะเป็นไปได้ค่อนข้างสูงที่จะเป็นงบประมาณ เกินดุลด้วยซ้ำ-----

แต่ว่ารัฐบาลก็ต้องการจะรักษาวินัยทางการคลังนะครับ โดยการที่ให้นั่นใจว่าเกิด
งบประมาณสมดุลอย่างแท้จริง เพื่อให้เกิดเสถียรภาพต่อความเชื่อมั่นของประเทศนะครับ
แต่ส่วนเรื่องของการแก้ปัญหาหนี้ รัฐบาลยังจะต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่องในเรื่อง
ของการแก้ปัญหาค่าความยากจนนะครับ

ส่วนตัวเลขต่าง ๆ ที่มีการวิพากษ์วิจารณ์ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง โดยเรื่อง
ของหนี้สินภาคครัวเรือนนั้น ผมอยากจะกราบเรียนที่ประชุมว่า อย่าได้เป็นเรื่องที่กังวลมาก
เพราะว่ารัฐบาลและธนาคารแห่งประเทศไทยได้ดูกันอย่างใกล้ชิด แต่ส่วนใหญ่แล้วการเก็บ
ตัวเลขมักจะเก็บข้างเดียว คือ หนี้สินภาคครัวเรือน แต่ไม่ได้เก็บว่าทรัพย์สินเพิ่มขึ้นหรือ
รายได้เพิ่มขึ้นในส่วนนี้ยังไม่ค่อยชัดเจนนะครับ แต่ว่ารัฐบาลได้ทำการสำรวจแล้วก็พบว่า
การดูบัญชี เราต้องดูทั้ง ๒ ด้าน ดูทั้งทรัพย์สินและหนี้สิน ในด้านภาคครัวเรือนนั้น หนี้สิน
ครัวเรือนนั้นรวมถึงหนี้สินของการผ่อนชำระบ้าน การผ่อนรถยนต์ การซื้อของใช้ต่าง ๆ
ก็เกี่ยวข้องกันหมด เพราะฉะนั้นเรื่องของตัวเลขเหล่านี้รัฐบาลได้ดูอย่างใกล้ชิด เพื่อให้
ตัวเลขทางมหภาคนั้นเป็นตัวเลขที่ไม่เป็นอันตรายใด ๆ ทั้งสิ้นนะครับ

ส่วนเรื่องของการแก้ปัญหาทางเศรษฐกิจนั้น เรื่องของความตั้งใจที่จะ
แก้ปัญหาค่าความยากจนให้หมดในปี ๒๕๕๒ นั้น ก็เป็นเรื่องที่ยังอยู่ในขอบเขตที่ทำได้
แล้วก็ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๔๘ ขึ้นไปนั้น รัฐบาลก็จะมีการลงทุนในโครงการขนาดใหญ่
มากขึ้น โดยคำนึงถึงการงบประมาณ การหนี้สินของประเทศ แล้วก็บริการบางอย่าง
ที่ประชาชนจะต้องได้ใช้การบริการอย่างทั่วถึงในราคาที่สมารถที่จะจ่ายได้นะครับ
เพราะฉะนั้นในช่วงนี้ก็ควรเรียนว่า ถึงแม้ว่าเราจะเผชิญปัญหา ไม่ว่าจะเป็นเรื่องภาคใด
เรื่องราคาน้ำมันแพง เรื่องใช้หวัคณก แล้วก็เรื่องสถานการณ์ของการก่อการร้ายที่มีอยู่
ในทั่วโลกนั้น ก็ยังไม่ไปอยู่ในภาวะที่เราจะต้องตกใจ แต่ไม่ได้หมายความว่า จะไม่ได้ติดตาม
เราติดตามอย่างใกล้ชิด รัฐบาลติดตามอย่างใกล้ชิด วันนี้ก็เลยอยากจะมาบอกกับทาง
ท่านสมาชิก ผู้ทรงเกียรติได้ทราบว่า สิ่งที่ท่านวิตกกังวลนั้น ผมก็วิตกกังวลเช่นเดียวกับ
ท่าน แล้วก็ได้ติดตามดูตัวเลข การเปลี่ยนแปลงอย่างใกล้ชิด เพื่อให้มั่นใจว่าสิ่งเหล่านั้น
จะไม่เป็นอันตรายต่อประเทศไทยนะครับ

อีกเรื่องหนึ่งที่ท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติ ที่ท่านประธานฯ ได้พูดถึง เมื่อสักครู่นี้ ก็คือว่า เรื่องที่จะให้ผมมาสถาบายนะ ก็ต้องกราบเรียนว่า รัฐธรรมนูญใหม่ ก่อนข้างจะแยกบทบาทของนิติบัญญัติกับฝ่ายบริหารก่อนข้างจะชัดเจนนะครับ ขนาดว่า ส.ส. ซึ่งผมเป็น ส.ส. บัญชีรายชื่อมาก่อน พอพ้นแล้วผมก็ลงไปนั่งข้างล่างไม่ได้ แล้วก็ทุกอย่างเป็นเรื่องของกรรมาธิการต่อสภาเป็นส่วนใหญ่ นอกนั้นก็เป็นเรื่องของกระทู้ เมื่อเป็นกระทู้ก็เป็นเรื่องของรัฐมนตรีที่ตอบกระทู้กับสภา ถ้าผมมีเวลาเมื่อไร ถ้าเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องเมื่อไรก็ต้องหาเวลาจนได้ ต้องมา แต่บังเอิญว่าช่วงที่ ๔ ปีแรก งานโดยเฉพาะอย่างยิ่งต้องเดินทางไปต่างประเทศมาก เพราะเนื่องจากว่าเราต้องสร้างความเชื่อมั่นให้เกิดขึ้นกับประเทศไทย เพราะวันที่วิกฤติเศรษฐกิจนั้นแสดงให้เห็นว่า ความเชื่อมั่นที่เขามีต่อประเทศไทยตกลงไป เพราะฉะนั้นการจะฟื้นขึ้นมาได้ก็ต้องมีการเดินทางไปต่างประเทศมาก แล้วก็ต้องมีการพบปะผู้นำต่างประเทศที่เข้ามามาก แล้วต้องเร่งทำงาน และเร่งแก้ไขปัญหา เพราะสิ่งที่เราไปพูดกับเขานั้น เราต้องทำให้ได้ ถ้าพูดแล้วทำไม่ได้ ความน่าเชื่อถือก็ตกไปอีก เพราะฉะนั้นผมก็เลยต้องทั้งทำงานและทั้งเดินทางไปต่างประเทศ ทั้งรับแขกต่างประเทศ ทั้งไปบรรยายทางวิชาการ เพื่อให้เขาเชื่อมั่นในประเทศไทย เพราะว่าในโลกเศรษฐกิจทุนนิยมนั้น เรื่องของความมั่นใจเป็นเรื่องสำคัญมากไม่แพ้กับเรื่องความเป็นจริงของเศรษฐกิจและสังคม เพราะฉะนั้นผมก็เลยต้องทำหน้าที่หลายอย่าง เมื่อผมทำหน้าที่หลายอย่าง ถ้าสภาต้องการผมเมื่อไร ผมต้องหาเวลามาให้ได้ แต่ถ้าเมื่อไรเป็นเรื่องที่เป็นระหว่างสภาต่อกรรมาธิการ ผมก็ขอทำงาน หรือเมื่อไร ถ้าเป็นเรื่องของสภาต่อรัฐมนตรี รัฐมนตรีก็จะมาตอบแทน แต่เมื่อไรถ้าสภาต้องการผม ผมพร้อมจะมา แล้วเมื่อไรถ้าเป็นสิ่งที่ผมสามารถมาสภาแล้วก็เกิดประโยชน์กับพวกท่านทั้งหลายที่จะได้รับข้อมูลโดยตรงจากผม ผมก็ยินดีนะครับ เพราะฉะนั้นตรงนี้ก็ขอเรียนว่า อย่างน้อยผมไม่เป็น ส.ส. มาหลายสมัย แล้วไม่เคยเป็นสมาชิกวุฒิสภา แต่ผมก็เข้าใจเรื่องของสภาดีนะครับ ผมก็ยินดีและให้เกียรติสภานะครับ แต่บางครั้งก็ต้องเรียนว่า ผมมีภารกิจหลายเรื่องเหลือเกินนะครับ แต่ไม่ได้หมายความว่า จะทอดทิ้งหรือว่าจะไร่นะครับ เพราะฉะนั้น ผมยังคิดว่าผมมีแรงที่จะทำงานอีก ๔ ปีกว่า ๆ นี่สบาย ๆ นะครับ ก็พร้อมที่จะทำงาน คู่กับท่าน เพื่อให้ได้ประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติและประชาชน อะไรที่เป็นข้อห่วงใย

ร่วมกันเพื่อชาติและเพื่อประชาชนแล้ว ผมยินดี ท่านบางทีก็พบกันส่วนตัวบ้าง หรือว่า
จะทำจดหมาย ทำบันทึกถึงผม ผมยินดีรับทุกอย่างนะครับ เพราะว่าเรามีเป้าหมายเดียวกัน X
คือ ทำหน้าที่เพื่อชาติและเพื่อประชาชน แต่บางครั้งเราแบ่งหน้าที่กันทำ แต่ลำดับความ
สำคัญก่อนหลังของแต่ละหน้าที่นั้นอาจจะไม่เหมือนกัน -----

แต่ทั้งนี้ทั้งนั้นก็ขอเรียนยืนยันว่าถ้ามีอะไรที่ท่านคิดว่าผมจะต้องมา อย่างเมื่อสักครู่นี้ บางเรื่องที่ยากจะฟังชัด ๆ ถ้าเราจะเป็นลักษณะการประชุมลับเมื่ออยากจะคุยกันชัด ๆ ผมก็พร้อมที่จะพูดคุยด้วย ไม่มีอะไรที่ผมจะต้องมาปิดบังหรือไม่กล้าพูดคุยกับพวกท่าน นะครับ เพราะฉะนั้นยินดีเลยเพราะว่าเราถือว่าเราทั้งหลายคือบุคคลสาธารณะ เราทั้งหลาย คือบุคคลที่อาสาประชาชนมาทำงาน เพราะฉะนั้นผมยินดีที่จะทำงานแล้วก็ที่จะพูดทุกเรื่อง เพื่อให้ท่านได้เข้าใจ เพราะท่านเองก็เป็นตัวแทนประชาชนที่จะต้องกลับไปบอกประชาชน ถึงเรื่องข้อห่วงใยทั้งหลาย เพราะฉะนั้นความเข้าใจที่ท่านมีตรงกับรัฐบาลเป็นสิ่งที่วิเศษสุด เพื่อจะได้อธิบายให้ประชาชนได้ฟังอย่างเข้าใจนะครับ ถ้าเข้าใจคนละทาง ไปอธิบาย อย่างไม่เข้าใจเดี๋ยวก็สับสน เพราะฉะนั้นผมยังพร้อมที่จะให้ตัวผมเองหรือตัวรัฐมนตรีทุกคน มาอธิบายในสิ่งที่ทำ เพื่อให้เกิดความเข้าใจร่วมกันเพราะเรามีเป้าหมายเดียวกัน

สุดท้ายผมต้องขอขอบคุณท่านกรรมาธิการครับ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ทางวุฒิสภาที่ได้ตั้งกรรมาธิการพิจารณางบประมาณขึ้นมาควบคุมกันแล้วก็ทำงานคู่ขนานกัน กับกรรมาธิการฝ่ายสภาผู้แทนราษฎรมาโดยตลอด จนทำให้เกิดความเข้าใจในเนื้อหาถึง การใช้งบประมาณต่าง ๆ ถ้ามว่าปี ๒๕๔๘ นี่งบประมาณพอไหม พอไม่มีคำว่า “พอ” ครับ แต่ว่าเราต้องรักษาวินัยการคลัง ถึงยอมโตเพียง ๓.๑ เปอร์เซ็นต์ เพราะเนื่องจากว่าเรามี งบประมาณกลางปีของปี ๒๕๔๗ การโตของปี ๒๕๔๘ โตน้อยไปหน่อย แต่ไม่เป็นไร ให้สมดุลเสียก่อน เดียวปี ๒๕๔๙ ถ้าเราเห็นตัวเลขชัดแล้ว สมดุลแล้ว แล้วก็การเก็บภาษี ดีขึ้นแล้ว ก็จะทำให้เราสามารถเพิ่มงบประมาณได้ แล้วโดยเฉพาะอย่างยิ่งการลงทุน ในโครงการขนาดใหญ่เพื่อนำไปสู่การเพิ่มรายได้และลดรายจ่ายให้กับประชาชนนั้น คงต้อง ทำต่อไปโดยไม่ให้เป็นภาระงบประมาณมากนักนะครับ หรือว่าเป็นภาระหนี้สาธารณะ มากนัก ซึ่งโครงการที่ผมพูดไปท่านอาจจะเคยได้ยินจากการที่ผมได้บรรยายหรือพูดทางวิทยุ หรือทางสื่อไปแล้ว ก็คือ เรื่องของระบบรถขนส่งมวลชน ซึ่งจะต้องลงทุนประมาณ ๔ แสนกว่าล้าน เกือบ ๕ แสนล้าน เพื่อจะต่อสายแล้วก็ขยายสายทางของขนส่งมวลชนไปยัง ชานเมือง เพราะว่าเวลานี้ประชาชนยังมีรายได้น้อย อยากมีบ้านก็ต้องออกไปไกลเรื่อย ๆ เพราะว่าที่ดินถ้าไกล ๆ ถูกกว่าที่ดินในเมือง ก็ซื้อบ้านเท่าที่เขาสามารถผ่อนได้ ก็ออกไป ไกลเรื่อย แต่ว่าเวลาที่ต้องขับรถเข้ามาทำงานนั้นก็ใช้เวลายาวขึ้นเรื่อย ๆ เพราะยังเศรษฐกิจดี

ก็ทำให้การขายรถดีขึ้น เพราะว่าทุกคนก็อยากจะช่วยตัวเองเรื่องของการเดินทาง บางคนก็ช่วยตัวเองไม่ได้ต้องขึ้นรถเมล์ ต้องใช้เวลาเดินทางวันหนึ่ง ๔ ชั่วโมง อย่างน้อย ทำให้ประสิทธิภาพในการทำงานก็ค่อยลง เวลาและอารมณ์ที่จะอยู่กับครอบครัวก็แย่ลง ปัญหาสังคมก็ตามมา เพราะฉะนั้นตรงนี้เป็นสิ่งที่รัฐบาลจำเป็นต้องลงทุน

อีกด้านหนึ่งที่ต้องลงทุน ก็คือว่า ประเทศไทยเป็นประเทศที่มีระบบขนส่งสินค้าหรือโลจิสติก (Logistic) นี้แพงมากที่สุดประเทศหนึ่งในเอเชีย เพราะว่าระบบขนส่งของเราไม่เอื้ออำนวยต่อการใช้ระบบขนส่งหลายรูปแบบ ซึ่งจะทำให้การเดินทางนั้นสั้นขึ้น ประหยัดขึ้น แล้วก็การสูญเสียทางพลังงานต่าง ๆ มากขึ้น อันนี้ก็จะเป็นอย่างอื่นหนึ่งที่จะต้องมีการลงทุนเพิ่ม และที่สำคัญคือการลงทุนเพิ่มรายได้ให้ประชาชน ก็คือ เรื่องของน้ำระบบน้ำนะครับ อันนี้ก็จะมีการขยายการลงทุนด้านน้ำอย่างเต็มที่ในอีก ๔ ปี ข้างหน้า นอกจากนั้นก็เรื่องของการศึกษานะครับ การศึกษาที่จะขยายการลงทุนทางการศึกษาอย่างเต็มที่เช่นกัน สิ่งที่เราประเทศไทยเราต้องการมานานแล้วหรือที่ผมใช้คำว่า “สิ่งที่ต้องการให้เสร็จตั้งแต่เมื่อวานนี้” ก็จะเริ่มทำตั้งแต่วันนี้เป็นต้นไป! เพื่อที่จะให้การเติบโตของบ้านเรานั้นเข้มแข็ง แล้วก็ประชาชนนั้นได้พ้นจากความทุกข์ยาก เพราะฉะนั้นงบประมาณในปีนี้ที่ผมพูดนี้เพื่อจะเรียนให้ท่านทราบว่า ในปีต่อไปนั้นระบบการจัดสรรงบประมาณนั้นก็จะต้องจัดสรรตาม ๒ เรื่อง นะครับ เรื่องหนึ่ง ก็คือ ต้องดูว่าที่ไหนมีประชากรมากก็จะต้องเพิ่มพัฒนาเพื่อให้ประชากรนั้นอยู่ได้ และอันที่ ๒ ก็คือ เรื่องของโครงสร้างบางอย่าง พื้นฐานบางอย่างที่เราขาดแคลนมานานก็จะต้องทำนะครับ เพราะฉะนั้นแนวทางของงบประมาณปีนี้จะปี ๒๕๔๘ ที่ท่านกำลังพิจารณาอยู่นี้ ก็จะเป็นปีงบประมาณที่บริหารยากหน่อย เพราะว่าเราต้องการงบประมาณสมดุลทันที เพราะฉะนั้นจะต้องใช้ความสามารถในการบริหารจัดการและดูแลเรื่องของการเงินเป็นอย่างดีถึงจะทำให้สมดุลได้ ถ้าหากว่าเราต้องการทำแบบสบาย ๆ เรื่อย ๆ ต้องรอให้ไปสมดุลเอาปีสัก ๒๕๔๙ หรือปี ๒๕๕๐ โน่น-----

แต่ว่าถ้าเราต้องการสมดุลเร็วขึ้น ต้องการความเชื่อถือกับประเทศเร็วขึ้นก็ต้องบริหารยาก
 หน่อย ต้องใช้ความละเอียดถี่ถ้วนแล้วก็ตามสนใจดูแลเป็นพิเศษในทุกประเด็นของการ
 ใช้เงินนะครับ วันนี้ก็ต้องขอขอบคุณท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติ ท่านกรรมการของ
 วุฒิสภาอีกครั้งหนึ่งที่ได้นำความเข้าใจแล้วก็ได้ช่วยกันพิจารณา แล้วก็ให้ข้อเสนอแนะอย่าง
 สร้างสรรค์ ข้อเสนอแนะทั้งหลายที่ท่านจะแนะนำทางรัฐมนตรีทุกคนที่เกี่ยวข้องก็จะจดไว้เพื่อ
 ไปใช้ในการปรับปรุงการบริหารงานตามที่ท่านได้เสนอแนะในสิ่งที่เป็ประโยชน์ต่อ
 ประชาชนและประเทศชาติครับ ขอขอบคุณครับ สวัสดีครับ

ประธานวุฒิสภา : ท่านสมาชิกฯ ครับ ขณะนี้พอดีทางผู้แทนของสมาชิก
 วุฒิสภาจากประเทศญี่ปุ่นนะครับ คือ ๔ คนๆ เคนไซมิโซเตะและคณะประธาน
 คณะกรรมการของวุฒิสภาญี่ปุ่นนะครับ มาเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการในฐานะ
 แขกของวุฒิสภาเราครับ ผมในนามของวุฒิสภาไทยยินดีต้อนรับคณะวุฒิสภาจากญี่ปุ่น
 นะครับ ท่านสมาชิกฯ ครับ เนื่องจากกรรมการได้ศึกษาเรื่องนี้มาให้กรรมการได้
 รายงาน

นายสมพงษ์ สระกวี (สงขลา) : ท่านประธานฯ ครับ,

ประธานวุฒิสภา : ท่านสมพงษ์ สระกวี ครับ

นายสมพงษ์ สระกวี (สงขลา) : ผมขออนุญาตใช้สิทธิพาดพิงนะครับ

ประธานวุฒิสภา : ใช้สิทธิพาดพิง ไม่ได้เอ่ยถึงนะท่านครับ ขอสั้น ๆ

นะท่าน

นายสมพงษ์ สระกวี (สงขลา) : ผมขอสั้นที่สุดนะครับท่านประธานฯ ครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญครับ

นายสมพงษ์ สระกวี (สงขลา) : ท่านประธานฯ ครับ ผม สมพงษ์ สระกวี

สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสงขลา กระผมไม่อยากจะให้ภาพความรู้สึกว่ากระผมนี้เล้าหรืออย่าง
 ไม่เป็นเรื่องที่จะเรียกร้องให้ท่านนายกรัฐมนตรีมาประชุมวุฒิสภา จะกลายเป็นว่าไม่อะไร

นะครับ กระโหลกจะโง่กว่าอะไรที่ว่านะครับ ว่าวุฒิสภาสำคัญเพียงใดหรือประการใด

ดักน้ำใส่กระโหลกจะโง่กว่า ขอขอบคุณครับ ว่าจะต้องเรียกร้องความสำคัญต่อวุฒิสภา

ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาถึงท่านนายกรัฐมนตรีว่า ข้อเท็จจริงที่ผมได้

เรียกร้องต่อท่านประธานฯ นั่นคืออะไรกันแน่ ท่านนายกรัฐมนตรีได้รับทราบข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นในวุฒิสภานี้หรือไม่ว่าเกิดอะไรขึ้น และวันนี้เมื่อท่านนายกรัฐมนตรีได้มาชี้แจงแล้วนี้ ผมคิดว่าผมจะต้องพูดให้ชัดแจ้งกับท่านประธานฯ ไว้ ณ ที่นี้ ความจริงที่เกิดขึ้นในวุฒิสภาคืออะไร ความจริงที่เกิดขึ้นในวุฒิสภาว่าวุฒิสภานี้คิดตรงกับท่านนายกรัฐมนตรีครับ ท่านประธานฯ ว่าในวันที่เกิดข้อห้วงใยในปัญหาชาติบ้านเมืองซึ่งตรงกับรัฐบาลนั้นนี้ ข้อห้วงใยซึ่งเป็นปัญหาของชาติบ้านเมืองที่ตรงกับรัฐบาลนั้นนี้ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีได้บอกกับท่านประธานฯ และสภาแห่งนี้ว่าท่านประสงค์เต็มใจที่จะมาบอกเล่าแก้สกับผู้แทนปวงชนชาวไทยที่เรียกว่า “รัฐสภา” แต่ท่านประธานฯ ครับ ท่านประธานฯ ได้บอกท่านนายกรัฐมนตรีหรือไม่ว่าเกิดอะไรขึ้นในสภาแห่งนี้ในรอบปีที่ผ่านมา ท่านประธานฯ ครับ บอกความจริงแก่ท่านนายกฯ ซิครับว่า สภาแห่งนี้ก็อัด อยากจะทราบ อยากจะรู้ข้อห้วงใยในปัญหาชาติบ้านเมืองที่ตรงกับรัฐบาล ฯ เรื่องครับท่านประธานฯ

ท่านประธานฯ จำได้ เรื่องที่ ๑ ส่งทหารไปอิรัก เรื่องที่ ๒ ปัญหาปากษ์ได้ก่อการร้าย เรื่องที่ ๓ หวัดนก เรื่องที่ ๔ เอฟทีเอ (FTA) แค ๔ เรื่องในรอบปีที่ผมลุกขึ้นในสภาแห่งนี้ บอกว่า ท่านประธานฯ ครับ ประสานท่านนายกฯ เอะ ให้ท่านนายกฯ มาบอกเล่าแก้ส เพราะท่านนายกฯ รู้ปัญหา อธิบายดี มีเหตุมีผลและสภานี้ก็รู้สึกว่าได้ให้เกียรติและได้รับรู้พร้อมกับประชาชน-----

ใน ๔ เรื่องนี้ในรอบปีที่ผ่านมา ท่านนายกฯ รู้ไหมว่าจะอะไรเกิดขึ้นอีก หลังจากอีต๊อด
 ขัดใจกันพอสมควรแล้ว ได้มีสมาชิกวุฒิสภากลุ่มหนึ่งได้ใช้สิทธิตามรัฐธรรมนูญ
 ขอมติเรียกร้อง ขอร้องให้ผู้นำประเทศที่เรียกว่า “นายกรัฐมนตรี” มาบอกเล่าแก้สับ
 ต่อสภาแห่งนี้ในเรื่องอีรัก ปักข์ได้ เอฟทีเอและไข่หัวคนก ผลอะไรเกิดขึ้นครับ
 ผมเลยบอกท่านประธานฯ ตอนหลังผมไม่ยอมลงชื่อเพราะผมอายุครับ อายุที่จะให้
 วุฒิสภาแห่งนี้ลงมติขอให้นายกรัฐมนตรีมาชี้แจงแล้วแพ้ ตอบแทนท่านนายกฯ
 ว่าท่านนายกฯ ไม่ว่าง วันนี้ชัดเจนแล้วครับท่านประธานฯ ว่าท่านนายกรัฐมนตรี
 ได้บอกกับสภาแห่งนี้ว่า ในข้อห่วงใย ในปัญหาชาติบ้านเมืองสำคัญที่ตรงกันกับรัฐบาล
 ท่านนายกฯ ยินดีจะมา ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ผมจึงขอบอกว่า อย่าได้เกิด
 จาริตประเพณีที่ต้องยื่นญัตติให้นายกฯ มาชี้แจงอีกเลย แต่ขอให้ได้สร้างจาริตประเพณี
 ใหม่ ที่ให้ท่านประธานฯ ได้ประสานกับผู้นำรัฐบาลโดยตรง แล้วก็ยกเอาคำพูด
 ท่านนายกฯ ว่าปัญหานี้เป็นข้อห่วงใยในปัญหาชาติบ้านเมืองที่ตรงกันหรือไม่ ถ้าตรงกัน
 ไม่ต้องยื่นญัตติครับ ถ้าตรงกันมาเลยเถาะครับ เพราะท่านนายกฯ รับปากกับพวกเราแล้ว
 ผมขอปรึกษาท่านประธานฯ แล้วก็อย่าลืมนึกนี้ก็แล้วกัน ขอขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ครับ ก็ชัดเจนแล้ว ท่านนายกฯ ใช้สิทธิพาดพิงครับ
 เชิญครับท่านนายกฯ

พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร (นายกรัฐมนตรี) : เรียนท่านประธานฯ
 ที่เคารพ ท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติครับ ผมเข้าใจแล้วก็เห็นใจ เพราะว่าหลายคนบางครั้ง
 ก็อาจจะไม่ค่อยสบายใจ แล้วก็ไปพูดกันบางทีก็ข้อมูลอาจจะไม่ตรงกัน ไม่เข้าใจ
 ผมขอเป็นอย่างนี้ได้ไหมครับ ว่าเดือนพฤศจิกายนปลายเดือนนี้จะเป็นวาระสุดท้าย
 ของการประชุมสภา โดยเฉพาะ ส.ส. นะครับ วุฒิสภายังอยู่อีกปีกว่า ส.ส. ก็สุดท้ายแล้ว
 ทีนี้ผมจะขออนัดกับทางท่านประธานฯ ที่จะขอเวลาสักวันหนึ่งที่ผมและคณะรัฐมนตรีนี้
 จะมาพูดคุยกับท่านก่อน เพื่อเป็นการที่มีอะไรเรื่องอะไรที่ค้างคาใจ อีต๊อดอะไรก็คุยกัน
 ในสภานี้ ผมจะชวนรัฐมนตรีมา ขอสักวาระหนึ่งนะครับ

ที่ท่านอี๊ดเรื่องอะไรก็เอาไว้ที่ตอนปลายเดือนพฤศจิกายนนะครับ ท่านยังอยู่ เพราะว่า
 เลือกตั้งแล้วไม่รู้ว่าจะออกมาอย่างไร แต่ว่าอย่างน้อย ๆ ก็คือว่า คณะรัฐมนตรีชุดนี้ก็พร้อม
 จะรับฟังท่าน ก็คิดว่าคงยังได้กลับมาทำงานด้วยกันอยู่นะครับ แต่ว่าอย่างไรก็แล้วแต่ว่า
 ก่อนที่จะปิดประชุมแล้วจะต้องไปรณรงค์หาเสียงเลือกตั้งกันนั้นก็จะได้อะไรเรื่อง
 ท่านอี๊ด ท่านไม่เข้าใจอะไรทั้งหลายนี้นั่งพูดคุยกันที่นี้นะครับ อันนั้นผมจะขออนุญาตกับ
 ท่านประธานฯ อีกครั้งหนึ่งนะครับ ตอนปลายเดือนพฤศจิกายนแล้วกันนะครับ
 จะได้เป็น ๑ เซกชัน (Section) แล้วบางเรื่องต้องขออนุญาตว่า บางเรื่องต้องขอเป็น
 การประชุมลับ เพราะว่าบางที่เป็นเรื่องของความมั่นคงของชาติแล้วบางที่ก็อาจจะ
 พุคมากไม่ค่อยได้ หรือบางที่พูดแล้วไปกระทบความสัมพันธ์กับประเทศอื่น ถ้าเราไปพูด
 เรื่องภายในของเรามากเกินไปก็อาจจะต้องขอเป็นประชุมลับนะครับ ขอเรียนให้ทราบ
 อย่างนี้ครับ

ประธานวุฒิสภา : ครับ ขอบคุณท่านนายกรัฐมนตรี พวกเราก็คง
 หายกังวลตรงนี้นะครับ ท่านนายกรัฐมนตรีได้ตอบแล้วครับ ต่อไปเข้าสู่วาระนะครับ
 เพราะว่าเวลาเราถ่ายทอดสดอยู่ เชิญท่านประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
 ศึกษางบประมาณ เชิญท่านศรีเมือง เจริญศิริ ครับ เชิญครับ

นายศรีเมือง เจริญศิริ (ประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียน
 ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายศรีเมือง เจริญศิริ สมาชิกวุฒิสภา
 จังหวัดมหาสารคาม ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑ (สมัยวิสามัญ) วันศุกร์ที่ ๒๕
 มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๔๗ ได้ลงมติตั้งกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่ง
 เพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
 พุทธศักราช ๒๕๔๘ ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พุทธศักราช ๒๕๔๔
 ข้อ ๑๒๕ และเมื่อวันจันทร์ที่ ๖ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๗ ประธานวุฒิสภา
 ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ให้ความเห็นชอบแล้ว
 มายังคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาและรายงานความเห็นต่อประธานวุฒิสภา

๒๕

ว. ๑๓ (ส. นิติบัญญัติ)

สุพิชญ์ลักษณะ ๑๐/๓

ภายใน ๑๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ดังรายละเอียดแจ้ง
อยู่แล้วนั้น ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้ดำเนินการตามมติของที่ประชุม
วุฒิสภาดังกล่าว และได้มีมติเลือกตั้งตำแหน่งต่าง ๆ ในกรรมาธิการดังนี้

- ๑๑/๑

ประธานคณะกรรมการวิสามัญ คือ นายศรีเมือง เจริญศิริ รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๔ ท่านคือ นายสันต์ เทพมณี เป็นรองประธาน คนที่หนึ่ง นายคำณวณ ชโลปถัมภ์ เป็นรองประธาน คนที่สอง พลเอก ศิริ ทิวะพันธุ์ เป็นรองประธาน คนที่สาม นายสมพร คำชื่น เป็นรองประธาน คนที่สี่ เลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ คือ นายนิรัตน์ อยู่ภักดี รองเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๒ ท่าน คือ นางพรหมจารี รัตนเศรษฐ์ เป็นรองเลขานุการ คนที่หนึ่ง นางนันทนา สงฆ์ประชา เป็นรองเลขานุการ คนที่สอง โฆษกคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๒ ท่าน คือ นายวิชัย ครอบงุมดี และนางอรัญญา สุจนิต ที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๕ ท่าน คือ นายสวัสดิภาพ กันหาธรรม เป็นประธานที่ปรึกษา พันเอก สมคิด ศรีสังคม เป็นที่ปรึกษา นายสมสิทธิ์ ศิริเจริญไชย เป็นที่ปรึกษา นายสุรใจ ศิริบุหงส์ เป็นที่ปรึกษา นายปราโมทย์ ไม้กลัด เป็นที่ปรึกษา

นอกจากนี้ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้แต่งตั้งที่ปรึกษา คณะกรรมการวิสามัญจากสมาชิกวุฒิสภา คือ นายไพฑูลย์ อุบัติสฤงค์ นายสมเกียรติ ศรีลัมภ์ นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์ และผู้แทนจากสำนักงานงบประมาณ คือ นางดวงสมร วรฤทธิ์ รองผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ในการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณพุทธศักราช ๒๕๔๘ ซึ่งมีวงเงินสูงถึง ๑.๒ ล้านล้านบาท นั้น ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีการประชุมทั้งหมด ๒๔ ครั้ง โดยคณะกรรมการวิสามัญได้ทำหนังสือเชิญส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานของรัฐ รวมทั้งประธานและคณะกรรมการสามัญประจำวุฒิสภาที่เกี่ยวข้อง เข้าร่วมประชุมเพื่อชี้แจงแสดงความคิดเห็น ตลอดจนให้ข้อมูล ข้อเท็จจริง และรายละเอียด เพื่อประกอบการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการวิสามัญ สรุปได้ดังนี้ คือ ธนาคารแห่งประเทศไทย หน่วยงานที่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี จำนวน ๑๐ หน่วยงาน กระทรวงต่าง ๆ จำนวน ๒๐ กระทรวง โดยเชิญหน่วยงานในสังกัด จำนวน ๑๑๕ หน่วยงาน ส่วนราชการที่ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง จำนวน ๔ หน่วยงาน หน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ จำนวน ๔ หน่วยงาน รัฐวิสาหกิจ จำนวน ๒๒ หน่วยงาน กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน จำนวน ๔ กองทุน

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้ดำเนินการเสร็จแล้ว จึงขอเสนอรายงานผลการพิจารณาศึกษา พร้อมด้วยข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญมาเพื่อให้ที่ประชุมวุฒิสภาโปรดพิจารณา ส่วนรายละเอียดของข้อสังเกตที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ กระผมจะได้ให้เลขานุการคณะกรรมการวิสามัญคือ คุณนิรัตน์ อยู่ภักดี เป็นผู้ชี้แจงในลำดับต่อไป ขอกราบขอบพระคุณท่านประธานฯ ครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายสุชน ชาลีเครือ ประธานวุฒิสภา ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายนิพนธ์ วิชัยยุทธศาสตร์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิพนธ์ วิชัยยุทธศาสตร์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านนิรัตน์ครับ เชิญครับ

นายนิรัตน์ อยู่ภักดี (กรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา ที่เคารพ กระผม นายนิรัตน์ อยู่ภักดี ในฐานะเลขานุการของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณางบประมาณของวุฒิสภา คณะกรรมการวิสามัญของงบประมาณได้เชิญหน่วยงานมาชี้แจง เนื่องจากปีนี้เป็นปีแรกที่รัฐบาลจัดงบประมาณเป็นงบสมดุล คณะกรรมการมีความเป็นห่วง โดยเฉพาะภาพรวมเศรษฐกิจและที่มาของรายได้ จึงได้เชิญหน่วยงานหลักไม่ว่าจะเป็นกระทรวงการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อมายืนยันที่มาของรายรับ ในส่วนของรายจ่าย คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาโดยยึดหลักยุทธศาสตร์ ๕ ประการคือ

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ยุทธศาสตร์เพื่อการเพิ่มศักยภาพการแข่งขันของประเทศ
จำนวนเงิน ๑๐๑,๓๖๓.๗ ล้านบาท

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ
จำนวนเงิน ๑๕๐,๕๔๕.๘ ล้านบาท

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ยุทธศาสตร์การพัฒนาทุนทางสังคม การแก้ปัญหาความยากจนและยกระดับคุณภาพชีวิต จำนวนเงิน ๓๕๕,๑๗๔.๒ ล้านบาท

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ยุทธศาสตร์ความมั่นคงของชาติ การต่างประเทศ การอำนวยความสะดวกยุทธธรรม จำนวนเงิน ๑๑๖,๕๘๐.๕ ล้านบาท

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการประเทศ จำนวนเงิน ๔๓๑,๕๓๕.๘ ล้านบาท

โดยคณะกรรมการได้เสนอเป็นรายละเอียด โดยได้ตั้งข้อสังเกตตามยุทธศาสตร์ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การบริหารจัดการประเทศ ได้มีการตั้งข้อสังเกตไว้ด้วยกัน ๖ ข้อ

ข้อที่ ๑ ระบบการติดตามการประเมินผลงาน ระบบงานงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ ให้ความสำคัญในเรื่องผลผลิต ผลลัพธ์ ผลสำเร็จ ความรับผิดชอบ ความโปร่งใส การรายงาน คณะกรรมการมีความเห็นว่าควรมีการพัฒนาวงระบบและรูปแบบการติดตาม การประเมินผล ให้สามารถนำไปใช้อย่างมีประสิทธิภาพเต็มรูปแบบ โดยยึดหลัก ๔ ประการ คือ ๑. การประเมินผลด้วยตัวเองของส่วนราชการ ๒. การประเมินผลงานก่อนการดำเนินการ ๓. การประเมินผลงานระหว่างการดำเนินการ และ ๔. การประเมินผลงานหลังการดำเนินการ

ทั้งนี้การประเมินผลงาน การนำเครื่องมือและวิธีการต่าง ๆ มาใช้เพื่อการวัดความคืบหน้าของส่วนราชการ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ โดยค้นหาความเกี่ยวเนื่องของประสิทธิผล ประสิทธิภาพและผลกระทบตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ ควบคู่กับการพัฒนาตัวชี้วัดความสำเร็จในระดับต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับเป้าหมายและให้มีความชัดเจนในรูปธรรมมากยิ่งขึ้น นอกจากนี้คณะกรรมการวิสามัญเห็นว่า ควรนำผลการติดตามและประเมินผลมาใช้ประกอบการจัดทำและจัดสรรงบประมาณในปีต่อไป เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด

ข้อที่ ๒ การบริหารหนี้สาธารณะ การบริหารหนี้สาธารณะ ณ วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๔๗ รัฐบาลมีหนี้สาธารณะคงค้างจำนวนรวม ๒,๔๕๖,๕๕๑ ล้านบาท ในปีงบประมาณ ๒๕๔๘ ใช้คืนเงินต้น ๕๐,๐๗๖.๓ ล้านบาท เป็นส่วนของดอกเบี้ย ๕๓,๕๔๔.๓ ล้านบาท จำนวนเงินส่วนที่เป็นดอกเบี้ย คณะกรรมการการคลังมีความเห็นว่าเป็นจำนวนเงินที่สูงและหากอัตราดอกเบี้ยต่อไปในอนาคตปรับสูงขึ้นจะเป็นภาระต่องบประมาณในอนาคต คณะกรรมการการคลังมีความเห็นว่า ควรที่รัฐบาลจะให้ความสำคัญในการบริหารหนี้สาธารณะให้มากกว่าที่เป็นอยู่ โดยพัฒนาและสรรหาบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญ มีความสามารถในการจัดสรรการบริหารหนี้สาธารณะ เพื่อให้สามารถลดภาระดอกเบี้ยไม่ควรเกินหรือน้อยกว่าในปัจจุบัน

ข้อที่ ๓ ยุทธศาสตร์ของชาติและยุทธศาสตร์ของกระทรวง
ทำนุพลเอก วัฒนา สรรพพานิช จะให้รายละเอียดต่อไป

ข้อที่ ๔ การตั้งงบประมาณรายจ่ายกลางปีเป็นงบกลาง ในแต่ละปีมีการตั้งงบกลางไว้เป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะในปีงบประมาณ ๒๕๔๘ ได้ตั้งงบไว้จำนวน ๒๐๐,๑๕๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๖.๗ ของวงเงินงบประมาณ โดยในข้อเท็จจริงแล้ว งบประมาณดังกล่าวประกอบด้วยส่วนรายจ่าย ๒ กลุ่ม คือ ๑. กลุ่มรายจ่ายจำเป็นที่มีลักษณะเป็นรายจ่ายตามสิทธิหรือข้อกฎหมายซึ่งตั้งเป็นประจำทุกปี และ ๒. กลุ่มรายจ่ายเพื่อปรับปรุงกลยุทธรองรับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงได้ให้ทันการณ์ คณะกรรมการการคลังมีความเห็นว่าการตั้งงบประมาณในงบกลางยังมีความจำเป็น โดยเฉพาะในส่วนที่ ๒ แต่ควรจัดกลุ่มแยกงบประมาณ ๒ กลุ่มนี้ ออกให้ชัดเจนและคำนึงถึงความระมัดระวังในการใช้จ่ายให้มากยิ่งขึ้น

ข้อที่ ๕ หลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีลงพื้นที่ ปัจจุบันมีการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่หน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ใช้หลักเกณฑ์โดยใช้งบเงินจัดสรรตามจำนวนประชากรและพื้นที่ แต่การจัดสรรงบประมาณลงพื้นที่โดยโครงสร้างพื้นฐานด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตและด้านอื่น ๆ รวมทั้งการจัดสรรงบประมาณให้กับผู้ว่าราชการจังหวัดแบบบูรณาการในวงเงินที่ทุกจังหวัดเท่ากัน โดยยังไม่มี การนำจำนวนประชากรและพื้นที่มาใช้เป็นเกณฑ์ในการจัดสรรงบประมาณ ดังนั้นเพื่อให้เกิด

ความเป็นธรรมและประชาชนได้ประโยชน์สูงสุดในการใช้จ่ายงบประมาณของรัฐบาล
คณะกรรมการวิสามัญจึงเห็นควรกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณ โดยคำนึงถึง
ตัวแปรของจำนวนประชากร รายได้ต่อหัว ผลิตภัณฑ์มวลรวมของจังหวัด เป็นองค์รวม
ในการประกอบการจัดสรรงบประมาณในโอกาสต่อไป-----

ข้อที่ ๖ การจัดสรรและการควบคุมค่าใช้จ่ายงบประมาณ การควบคุม
ค่าใช้จ่ายงบประมาณ หน่วยงานสำคัญที่มีการตรวจสอบค่าใช้จ่ายงบประมาณ ได้แก่
สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานป้องกันการปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
ควรมีระบบ ความร่วมมือ พัฒนา และสร้างเครือข่ายขององค์กรรัฐและเอกชน เพื่อช่วยเหลือ
และสนับสนุนในการจัดเครือข่ายการทุจริตให้เห็นผลอย่างจริงจัง รวดเร็วและโปร่งใส
และเป็นธรรม ควบคู่กับการสร้างจิตสำนึกให้ประชาชนมีความรับผิดชอบต่องสังคม
รู้ถึงผลเสียจากการใช้งบประมาณที่ไม่โปร่งใส ขาดหลักธรรมาภิบาล และส่งผลกระทบ
กับการพัฒนาประเทศ รวมทั้งควรนำผลการติดตามดังกล่าวมาแจ้งต่อรัฐสภา

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยุทธศาสตร์เพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ
มีด้วยกัน ๒ หัวข้อ คือ

๑. การจัดสรรงบประมาณเพื่อการพัฒนาแก้ไขปัญหาทรัพยากรแหล่งน้ำ
ท่านปราโมทย์ ไม่กล้า จะให้รายละเอียดต่อไป

๒. โครงการพิเศษต่าง ๆ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ท่านพรหมจารี
รัตนเศรษฐี จะให้รายละเอียดต่อไป

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ยุทธศาสตร์การพัฒนาทุนทางสังคมเพื่อแก้ไขปัญหา
ความยากจนและยกระดับคุณภาพชีวิต ได้ตั้งข้อสังเกตไว้ด้วยกัน ๔ เรื่อง

เรื่องที่ ๑ การจัดสรรงบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการ กระทรวง
ศึกษาธิการมีการขาดแคลนบุคลากรสูงถึง ๕๗,๐๐๐ อัตรา ซึ่งเมื่อพิจารณางบประมาณ
ประจำปี ๒๕๔๘ จะเห็นว่า เป็นกระทรวงที่ได้รับงบประมาณสูงสุดถึง
๒๐๓,๑๕๒ ล้านบาท มีสัดส่วนงบประมาณจำนวน ๑๓๓,๓๖๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ
๖๕ ซึ่งสัดส่วนดังกล่าวอาจจะเป็นปัญหาในการจัดสรรงบประมาณในระยะยาว เนื่องจาก
งบบุคลากรจะต้องเพิ่มขึ้นทุกปีตามอัตราเงินเดือน และสิทธิต่าง ๆ คณะกรรมการ
เห็นควรพิจารณาหาทางแก้ไขเร่งรัดพัฒนาบุคลากรด้านการศึกษาให้มีประสิทธิภาพ
และดำเนินการบริหารจัดการบุคคลเชิงรุก เพื่อรองรับการปฏิรูปการศึกษาโดย

๑. พิจารณาศึกษากำหนดหลักเกณฑ์สัดส่วนครูต่อนักเรียนให้เหมาะสม
กับสภาพการณ์ในปัจจุบัน

๒. กำหนดให้ครูที่ปฏิบัติหน้าที่ให้เหมาะสมตามภาระหน้าที่งาน เนื่องจากขณะนี้ครูอยู่จำนวนหนึ่งซึ่งอยู่ในตำแหน่งบริหารตลอดจนตำแหน่งธุรการ ไม่ได้ทำหน้าที่การสอนอย่างเต็มที่

๓. รัฐบาลควรให้ความสำคัญในการใช้วิทยาการและเทคโนโลยีที่ทันสมัย เป็นสื่อการเรียนการสอนแทนนุเคราะห์ครู และ

๔. ควรใช้หลักการช่วยสอน โดยให้นักเรียนที่มีความสามารถในวิชาใดวิชาหนึ่งช่วยสอนและถ่ายทอดความรู้แก่นักเรียนในชั้นที่ต่ำกว่า

เรื่องที่ ๒ กองทุนกู้ยืมเพื่อการศึกษา โครงการกองทุนให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา ในปีงบประมาณ ๒๕๔๘ ได้จัดสรรเงินงบประมาณอุดหนุน ๒๗,๘๔๕ ล้านบาท หากรวมเงินสนับสนุนตั้งแต่ก่อตั้งกองทุนตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๕ จะเป็นจำนวนเงินถึงเกือบ ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และหากมีผู้กู้ยืมในระบบประมาณ ๑,๒๕๐,๐๐๐ คน เฉลี่ยจะมีวงเงินกู้คนละ ๑๗๐,๐๐๐ บาทต่อคน ซึ่งเป็นจำนวนเงินที่สูงมาก และกองทุนได้รับการชำระเพียง ๒,๐๐๐ ล้านบาท ดังนั้น หากมีการจัดสรรเงินในกองทุนนี้เป็นจำนวนเงินที่เท่ากันทุกปี คณะกรรมการมีความเห็นว่า กองทุนนี้จะเป็นกองทุนที่ใหญ่ มีขนาดถึง ๓๐๐,๐๐๐ - ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และเป็นภาระต่องบประมาณ ขณะเดียวกัน คณะกรรมการก็มีความเห็นว่า การให้กู้ยืมเพื่อการศึกษายังมีความจำเป็น จึงขอตั้งข้อสังเกตดังนี้

๑. ควรให้กู้ยืมในระดับที่สูงกว่ามัธยมศึกษาตอนปลาย หรือไม่เกิน ๔ ปีการศึกษา

๒. พิจารณาในสาขาที่ตรงต่อความต้องการของประเทศเป็นอันดับแรก

๓. กำหนดวงเงินกู้ยืมให้น้อย เพื่อจะมีจำนวนผู้กู้ยืมมากขึ้น และ

๔. ควรให้ชุมชนมีโอกาสพิจารณาผู้ขอ

เรื่องที่ ๓ นโยบายหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า ท่าน พลโท นายแพทย์ ปัญญา อยู่ประเสริฐ จะให้รายละเอียดต่อไป ดังนั้นคณะกรรมการการวิสามัญจึงขอเสนอ รายงานผลการพิจารณาศึกษา พร้อมด้วยข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญมาเพื่อ โปรดพิจารณา อนึ่ง หากวุฒิสภาเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญ ก็ขอโปรดแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา และดำเนินการตามข้อสังเกตของ คณะกรรมการการวิสามัญต่อไป ขอกราบเรียน กระผม นายนิรัตน์ อยู่ภักดี ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิพนธ์ วิชัยบุษยาศาสตร์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านสวัสดิภาพ กันทาธรรม ครับ

นายสวัสดิภาพ กันทาธรรม (กรรมการ) : กราบเรียนท่านประธาน วุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายสวัสดิภาพ กันทาธรรม สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดแพร่ ขอเรียนว่า การอภิปรายของกระผม เนื่องจากมีเวลาค่อนข้างจำกัด จึงขออภิปรายถึง ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๘ เป็นภาพรวมอย่างกว้าง ๆ กล่าวคือ งบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๔๘ เป็นงบประมาณแบบสมดุล กล่าวคือมีรายจ่ายเท่ากับรายได้ ที่คาดว่าจะ จัดเก็บได้ โดยไม่ต้องใช้เงินกู้ซึ่งนับตั้งแต่มี พ.ร.บ. วิธีการงบประมาณปี ๒๕๐๒ เป็นต้นมา มีการจัดทำงบประมาณในลักษณะเดียวกันนี้ มาแล้วจำนวน ๗ ครั้ง คือใน พ.ศ. ๒๕๓๔ พ.ศ. ๒๕๓๕ พ.ศ. ๒๕๓๘ ถึง พ.ศ. ๒๕๔๑ และในครั้งนี้ แต่ผลการจัดเก็บรายได้จริงนั้น ปรากฏว่าจัดเก็บได้เกินดุลในปี ๒๕๓๔ ปี ๒๕๓๕ ปี ๒๕๓๗ ปี ๒๕๓๘ และปี ๒๕๓๙ นอกนั้นเป็นการขาดดุลเกือบทั้งหมด ก็เป็นที่สังเกต ว่า ในช่วงเวลาดังกล่าวนั้น เป็นช่วงที่เราเรียกกันว่า เศรษฐกิจฟองสบู่ ดังนั้นจึงมีการจัดเก็บ ได้เกินดุลดังกล่าว ท่านประธานฯ ครับ การจัดทำงบประมาณในลักษณะดังกล่าว มีข้อดี ที่เห็นได้ชัดคือ ไม่เป็นการเพิ่มหนี้สาธารณะของรัฐบาล แต่มีสิ่งที่จะต้องระมัดระวังก็คือ หากสภาพการจัดเก็บรายได้ยังอยู่ในเกณฑ์ที่ดีดังเช่นขณะนี้ ก็คาดการณ์ได้ว่า งบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ จะเป็นงบประมาณแบบสมดุลได้ อย่างไรก็ดี มีข้อสังเกตที่รัฐบาลพึงระวัง และอาจจะมีผลต่อการจัดเก็บรายได้โดยตรงคือ ปัญหา โรคไข้หวัดนกที่มีแนวโน้มกลายเป็นโรคที่มีวงจรการระบาดได้ทุกปี ปัญหารักษาธรรมชาติ โดยเฉพาะอุทกภัยที่มีแนวโน้มเกิดความรุนแรงเพิ่มขึ้น ทั้งนี้รวมไปถึงปัญหา

ด้านความมั่นคง และปัจจัยจากภายนอกประเทศต่าง ๆ ที่อาจจะส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจได้ ท่านประธานฯ ครับ สิ่งที่เราควรระมัดระวังประการอื่น ๆ ก็คือ เมื่อไม่ต้องใช้เงินกู้ตาม พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีแล้ว ซึ่งโดยปกติก็ถือว่าเป็นรายจ่ายลงทุน ซึ่งเป็นกลไกสำคัญในการพัฒนาประเทศ เนื่องจากรายได้ที่จัดเก็บได้ไม่เพียงพอแต่ในขณะเดียวกัน รัฐบาลก็ต้องควบคุมรายจ่ายประจำปีให้มีสัดส่วนที่สูง เพราะถือว่าไม่ใช่ค่าใช้จ่ายที่เป็นกลไกในการพัฒนาประเทศชาติโดยตรง กระผมขอเรียนสั้น ๆ ว่ารายจ่ายประจำซึ่งประกอบเป็นร้อยละ ๙๐.๖ ของงบประมาณรายจ่ายนี้ อาจจะเข้าใจได้ว่าเป็นรายจ่ายเพื่อการบริหารบุคคลภาครัฐ เช่น เงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทนพนักงานข้าราชการเสียเกือบทั้งหมด แท้ที่จริงแล้วเป็นสัดส่วนประมาณร้อยละ ๓๐ เท่านั้นเอง นอกจากนั้นเป็นงบดำเนินงาน งบเงินอุดหนุน งบรายจ่ายอื่น งบการบริการชุมชนและสังคม เช่น การศึกษา การสาธารณสุข การสังคมสงเคราะห์ การเคหะและชุมชน การศาสนา วัฒนธรรมและนันทนาการ ไม่ว่าจะเป็นกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา นโยบายระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า กองทุนประกันสังคม เป็นต้น ดังนั้นจึงมีสัดส่วนเป็นร้อยละประมาณ ๙๐.๖ ดังกล่าว เมื่อกล่าวถึงเงินกู้และรายจ่ายประจำแล้ว ก็ขอเรียนว่า นอกจากเงินกู้ตาม พ.ร.บ. งบประมาณซึ่งเป็นการกู้ในประเทศ เช่น การออกพันธบัตร ตั๋วสัญญาใช้เงินหรือตั๋วเงินคลังแล้ว ยังมีเงินกู้อื่น ๆ ที่กฎหมายให้อำนาจรัฐบาลไปกู้ ซึ่งถือว่าเป็นเงินนอกงบประมาณ ไม่ว่าจะเป็นเงินกู้จากภายนอกหรือภายในประเทศ ซึ่งไม่ได้นำมาขออนุมัติจากรัฐสภา -----

แต่เวลาชำระคืนก็จะชำระคืนทั้งเงินต้นและดอกเบี้ยจากเงินงบประมาณ โดยผ่านรัฐสภา ดังนั้นจึงถือได้ว่าเป็นการขาดหลักการครอบคลุมงบประมาณ หรือที่ภาษาอังกฤษ เรียกว่าคอนโซลิเดต แอ็คเคานท์ (Consolidate Account) กล่าวคือในการจัดทำงบประมาณของประเทศ ได้นำเงินนอกงบประมาณมาพิจารณาทั้งหมดและนำเสนอให้รัฐสภาได้มี โอกาสพิจารณารายละเอียดและตรวจสอบตามความเหมาะสม และเงินนอกงบประมาณนี้เองไม่ว่าจะนำไปใช้ในโครงการต่าง ๆ ของรัฐบาล ซึ่งมีอยู่เป็นจำนวนมากมายหลายโครงการ ด้านส่วนใหญ่จะเป็นรายจ่ายประจำ และรายจ่ายประจำนี้เอง นอกจากจะมีผลกระทบในลักษณะที่ภาษาเศรษฐศาสตร์เรียกกันว่า “ผลกระทบทวีคูณ” หรือที่เรียกเป็น ภาษาอังกฤษว่า ควอลิไฟเออร์เอฟเฟค (Qualifier Effect) พูดย่อย ๆ ก็คือรายจ่ายประจำนี้ นอกจากจะส่งประโยชน์ต่อระบบเศรษฐกิจ ได้น้อยแล้ว ยังอาจจะส่งผลให้เกิดเงินเฟ้อ ได้ง่าย อีกด้วย ท่านประธานฯ ครับผมมีข้อสังเกตเกี่ยวกับการจัดทำ พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่าย ประจำปี ๒๕๔๘ ในด้านอื่น ๆ คือ

ข้อแรก เกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีฯ เห็นว่า ยังจัดทำ ไม่ถูกต้องตรงตามหน่วยงานที่รับผิดชอบของโครงการ เพราะแผนงบประมาณในเชิง บูรณาการ เป็นเครื่องมือที่สำคัญที่จะช่วยให้ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องได้เข้ามามีส่วนร่วมปฏิบัติ เป็นส่วนที่รับผิดชอบ จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องนำหลักการร่วมคิด ร่วมวางแผน ร่วมปฏิบัติ ร่วมติดตามประเมินผล และนำผลการติดตามประเมินผลมาร่วมใช้แก้ไขปัญหที่เกิดขึ้น อย่างจริงจัง โดยจะต้องนำยุทธศาสตร์หลักของประเทศ ยุทธศาสตร์ของกระทรวง ยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัดและจังหวัดมาเป็นหลักในการวางรูปแบบของแผนงบประมาณ ในเชิงบูรณาการด้วย นอกจากนี้การกำหนดหน่วยงานหลักหรือหน่วยงานเจ้าภาพ ที่ต้อง คำนึงถึงบทบาทหน้าที่และความรับผิดชอบของหน่วยราชการให้ตรงกับบทบาทและ ภารกิจหลัก รวมทั้งขีดความสามารถที่ดีในการประสานงานตามหลักการของการบูรณาการ และเพื่อให้แผนงบประมาณในเชิงบูรณาการมีประสิทธิภาพและมีประสิทธิผลในการปฏิบัติ ต่อไป กระผมขอยกตัวอย่างครับ การจัดทำงบประมาณตามแผนงบประมาณการเพิ่ม ศักยภาพและโอกาสของคนยากจนนั้น มีงบประมาณจำนวน ๑๒,๔๖๖ ล้านบาท ซึ่งมี หน่วยงานร่วมดำเนินการทั้งสิ้น ๑๘ หน่วยงานในหลาย ๆ กระทรวง แต่ได้กำหนดให้

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด หรือที่เรียกว่า ป.ป.ส. เป็นหน่วยงานเจ้าภาพ โดยไม่ได้ตั้งงบประมาณไว้ที่ ป.ป.ส. เลย ทั้ง ๆ ที่บทบาทในการแก้ไขปัญหาความยากจน ไม่ใช่บทบาทและภารกิจหลัก เป็นหน้าที่ของสำนักงาน ป.ป.ส. ดังนั้นหากพิจารณาในเชิงขีดความสามารถแล้ว แผนบูรณาการเรื่องการเพิ่มศักยภาพ และโอกาสกับคนยากจน ควรมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยและกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานหลักจะเหมาะสมกว่า

อีกประการหนึ่งครับท่านประธานฯ แผนงบประมาณการสร้างศักยภาพเพื่อเป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวในภูมิภาค งบประมาณจำนวน ๔,๕๘๐ ล้านบาท กำหนดให้สำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยว กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเป็นหน่วยงานเจ้าภาพ ทั้ง ๆ ที่หน่วยงานดังกล่าวเป็นหน่วยงานวางแผนของกระทรวง และเป็นหน่วยงานตั้งใหม่ บุคลากรส่วนใหญ่ย้ายมาจากกระทรวงศึกษาธิการ จึงควรให้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ ซึ่งมีหน้าที่โดยตรงและมีความรู้ความชำนาญมากกว่าเข้ามาทำหน้าที่เป็นเจ้าภาพร่วม เพื่อที่จะสามารถผลักดันให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางด้านการท่องเที่ยวของภูมิภาคจะเหมาะสมกว่า

ประการต่อไปครับท่านประธานฯ ความพร้อมในการดำเนินงานตามโครงการขนาดใหญ่ การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพื่อดำเนินการโครงการขนาดใหญ่ จะมีการเตรียมความพร้อมในการดำเนินงานอย่างเต็มที่ทั้งในเรื่องการศึกษาความเหมาะสมของโครงการ การศึกษาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมของโครงการ ความพร้อมของรูปแบบปฏิบัติการ และความพร้อมในการส่งมอบพื้นที่ในการดำเนินงาน ทั้งนี้ก็เพื่อมิให้เกิดความล่าช้าในการบริหารงบประมาณ และดำเนินการ เช่นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ มีการตั้งงบประมาณโครงการขนาดใหญ่ในด้านคมนาคมหลายโครงการ ซึ่งคาดว่ายังไม่มีความพร้อมที่จะดำเนินงานอย่างเต็มที่ จึงควรที่จะมีการตรวจสอบและเตรียมการตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ เพื่อให้สามารถเร่งรัดดำเนินการได้ตามแผนที่กำหนดไว้ภายในปีงบประมาณ

ประการสุดท้ายครับท่านประธานฯ เกี่ยวกับผลการใช้จ่ายงบประมาณของโครงการพิเศษจากงบกลาง รายการงบประมาณปรับปรุงโครงสร้างทางเศรษฐกิจ งบเสริมสร้างศักยภาพและการแข่งขันที่ยั่งยืนของประเทศไทย ปี ๒๕๔๗ จำนวน ๑๖,๕๐๐ ล้านบาท และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมอีก ๕๘,๐๐๐ ล้านบาท รวมเป็น ๗๔,๕๐๐ ล้านบาท และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้ตั้งไว้ในลักษณะเดียวกันนี้ไว้อีก จำนวน ๒๓,๔๐๐ ล้านบาท ท่านประธานฯ ครับ สำหรับในปีงบประมาณ ๒๕๔๗ ที่ตั้งไว้รวม ๗๔,๕๐๐ ล้านบาท ดังกล่าวนี้อาจมีความล่าช้าในการเบิกจ่ายน้อยกว่าที่ประมาณการไว้มาก กล่าวคือ จนถึงปลายเดือนกรกฎาคม ๒๕๔๗ หน่วยงานเบิกจ่ายไปเพียงประมาณ ๘,๐๐๐ ล้านบาท เท่านั้นเอง ดังนั้นความล่าช้าในการใช้จ่ายเงินงบประมาณจึงเป็นผลมาจากการขาดความพร้อมที่จะดำเนินการ และไม่มีการจัดทำแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณตามศักยภาพของส่วนราชการ ท่านประธานฯ ครับ คราวนี้กระผมกล่าวว่าค่าใช้จ่ายเงินงบประมาณดังกล่าวนี้เป็นไปโดยล่าช้านั้น กระผมเชื่อแน่ว่า จะมีการใช้จ่ายกันอย่างรวดเร็ว และเป็นจำนวนมากในระยะหลัง ๆ ดังจะเห็นได้ว่า ได้เริ่มมีการขอกันเงินงบประมาณไปเบิกจ่ายในงบประมาณปี ๒๕๔๘ และขอเรียนว่า เงินจำนวนดังกล่าวเป็นรายการในงบกลาง รัฐบาลจึงจะสามารถใช้จ่ายหรือเปลี่ยนแปลงได้โดยง่าย ท่านประธานฯ ครับ กระผมจึงขอเรียนด้วยความเป็นห่วงเป็นใย

ว่า ขอให้มีการใช้จ่ายอย่างระมัดระวัง ให้ความสำคัญกับเรื่องความพร้อมและ
 จิตความสามารถของส่วนราชการ และขอให้คำนึงถึงแผนพัฒนาจังหวัด ซึ่งได้มีการ
 พิจารณาลั่นกรองมาแล้วจากหลาย ๆ ฝ่ายร่วมกันมาแล้วว่าในจังหวัดนั้น ๆ มีรายการใด
 ที่มีลำดับความสำคัญมากกว่า และมีความจำเป็นสูงกว่ากัน ในขณะที่ประเทศชาติมีฐานะ
 ทางการเงินและการคลังค่อนข้างจำกัด และยังมีปัญหาอีกหลายประการที่รุมเร้า
 และส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ดังนั้นจึงสมควรที่จะมีการใช้จ่าย
 อย่างรอบคอบและระมัดระวัง ในรายการที่คุ้มค่า และเอื้อประโยชน์ให้แก่ประเทศชาติ
 และประชาชนได้อย่างสูงสุด ขอบคุณมากครับ ท่านประธานฯ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิพนธ์ วิทัยจุฑาทศศาสตร์
 รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ค่อยไปเชิญท่านอนันต์ คาโลคม ครับ

นายอนันต์ คาโลคม (สุราษฎร์ธานี) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา
 ที่เคารพ กระผม นายอนันต์ คาโลคม สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดสุราษฎร์ธานี นะครับ
 ขออภิปรายงบประมาณในด้านการยกระดับราคาสินค้าเกษตร ซึ่งความจริงก็มีข้อสังเกต
 อยู่ในรายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติ
 งบประมาณรายจ่าย ปี ๒๕๕๘ ซึ่งกระผมจะมีข้อมูลเพิ่มเติมบ้างเล็กน้อยนะครับ
 สินค้าเกษตรความจริงก็เป็นสินค้าที่มีการผันแปรทางด้านของราคาสูง เพราะว่าผลผลิต
 ส่วนใหญ่ออกมาตามฤดูกาล มีปริมาณผลผลิตออกมาพร้อม ๆ กัน ในช่วงระยะเวลาสั้น ๆ
 จำนวนมาก ทำให้ระบายออกสู่ตลาดไม่ทัน สินค้าเกษตรบางชนิดที่มีการส่งออกไป
 เพราะเกี่ยวข้องกับราคาในตลาดโลกที่มีการแข่งขันกันสูง รวมทั้งผลกระทบจากนโยบาย
 การค้าเสรีตามพันธกรณีขององค์การการค้าโลก คือดับเบิลยูทีโอ (WTO) ข้อตกลง
 เขตการค้าเสรี หรือเอฟทีเอที่รัฐบาลของเรากำลังดำเนินการอยู่กับต่างประเทศ
 อยู่ในขณะนี้ ก็มีผลกระทบต่อปัญหาราคาสินค้าเกษตรภายในประเทศ ซึ่งรัฐบาลจำเป็น
 จะต้องมีนโยบาย มาตรการ รวมทั้งงบประมาณในการรักษาระดับราคา โดยยกระดับ
 ราคาสินค้าเกษตรในกรณีที่สินค้าเกษตรนั้นมีราคาตกต่ำ ดังเช่น ที่สหรัฐอเมริกา

ก็มีกฎหมายฟาร์มบิล (Farm bill) หรือสหภาพยุโรปก็มีเรื่องของแคปรีฟอร์ม (CAP reform) หรือการปฏิรูปนโยบายร่วมทางการเกษตรที่ออกมาใช้เพื่อเป็นมาตรการช่วยเหลือให้แก่เกษตรกร -----

ท่านประธานฯ ครับ มาตรการที่รัฐบาลเราดำเนินการช่วยเหลือมาโดยตลอดในการ
แทรกแซงตลาดในช่วงที่ผ่านมา ก็ได้แก่การรับจำนำผลผลิตจากเกษตรกรโดยตรง การเก็บ
สต็อกสินค้าเพื่อสร้างอุปสงค์เทียม หรือการรับซื้อสินค้าเกษตรจากเกษตรกรรายย่อย เป็นต้น
แต่ว่าในช่วงที่ผ่านมา ก็มีข้อจำกัดในการแทรกแซง ทั้งด้านงบประมาณและความโปร่งใส
ในการดำเนินงาน ซึ่งโดยรวมแล้วผมกราบเรียนนะครับว่า ผลกระทบที่มวลรวมสินค้าเกษตร
ของเรา ซึ่งหมายถึงทางด้านของประมง ปศุสัตว์ และทางด้านพืชแต่ละปีนั้นจะมีมูลค่า
ไม่ต่ำกว่า ๗ แสนล้านบาท แต่วางเงินงบประมาณที่รัฐบาลจัดสรรให้แก่กองทุนรวม
เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรอย่างเป็นระบบ ทั้งทางด้านการผลิตและการตลาด และครอบคลุม
สินค้าเกษตรเกือบทุกชนิดได้ลดลงมาเป็นลำดับเมื่อเทียบกับปริมาณผลผลิตที่ปัจจุบันนี้
มีการเติบโตค่อนข้างสูง จากประสิทธิภาพการผลิตที่สูงขึ้น ซึ่งจะต้องใช้งบประมาณ
ในการเข้ามาดูแลเกษตรกรเพิ่มขึ้น แต่ข้อเท็จจริงปรากฏว่ากองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือ
เกษตรกรได้รับงบประมาณน้อยลงทุกปี จากปีละ ๗,๐๐๐ - ๘,๐๐๐ ล้านบาท ในช่วง
ปี ๒๕๓๗ ถึงปี ๒๕๓๙ เป็น ๓,๐๐๐ - ๔,๐๐๐ ล้านบาท ในช่วงปี ๒๕๔๐ ถึงปี ๒๕๔๖
และในปีปัจจุบันนั้นได้รับงบประมาณเพียง ๒,๐๐๐ ล้านบาท และเช่นกันในปี ๒๕๔๘
ก็ตั้งไว้เพียง ๒,๐๐๐ ล้านบาท เท่านั้น คิดเป็นสัดส่วนเพียงร้อยละ ๐.๒๘ - ๐.๔๓ ของมูลค่า
สินค้าเกษตรเท่านั้น จึงไม่สอดคล้องกับแผนการช่วยเหลือเกษตรกร ซึ่งประมาณการว่า
ในปี ๒๕๔๘ จะมีแผนการช่วยเหลือที่จำเป็นต้องใช้เงินประมาณ ๒๒,๐๐๐ ล้านบาท

ท่านประธานฯ ครับ ปัญหาด้านงบประมาณที่ผมได้กราบเรียนมาแล้วนั้น ผมคิดว่ายังไม่มี
ปัญหาเท่ากับนโยบายมาตรการ และวิธีการช่วยเหลือเกษตรกร การยกระดับราคาสินค้า
เกษตร ซึ่งรัฐบาลทราบว่าจะมีปัญหาทุกปีอยู่ ๒ ประการ ก็คือ

ประการที่ ๑ รัฐบาลไม่มีนโยบายในการกำหนดมาตรการและวิธีการแก้ไข
ปัญหาไว้ล่วงหน้า ดังนั้นมาตรการและวิธีการที่ถูกกำหนดออกมาจะล่าช้าไม่สามารถแก้ไข
ปัญหาได้ทันท่วงที ทำให้การดำเนินงานไม่มีประสิทธิภาพ เกิดการรวบไหล การทุจริต
ผลประโยชน์จึงไม่ตกถึงมือเกษตรกรเท่าที่ควร

ประการที่ ๒ เท่าที่กระผมสังเกตมาตลอดระยะเวลา ก็ถือมีการเลือกปฏิบัติ
 ทั้งการให้ความสำคัญ การเลือกสินค้าที่จะช่วยเหลือ รวมทั้งวิธีการและงบประมาณ
 ยกตัวอย่างเช่น ในเรื่องของการเลือกปฏิบัตินั้น ผมได้ติดตามว่าในช่วง ๓ - ๔ ปี ที่ผ่านมา
 รัฐบาลได้ให้ใช้งบประมาณไม่ต่ำกว่า ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ในการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี
 และนาปรัง ผลการดำเนินงานพบว่าการขาดทุนไม่ต่ำกว่า ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท เช่นเดียวกับการ
 แก้ไขปัญหาราคาลำไยตกต่ำ ซึ่งปรากฏว่าในปี ๒๕๔๕ และปี ๒๕๔๖ มีการใช้เงิน
 งบประมาณถึง ๗,๐๐๐ ล้านบาท ครัวท่านประธานฯ ครัว แล้วก็จากการติดตามศึกษาของ
 คณะกรรมาธิการการเศรษฐกิจ การพาณิชย์และอุตสาหกรรม ของวุฒิสภาพบว่า
 ในปี ๒๕๔๕ มีการขาดทุนประมาณ ๓,๓๐๐ ล้านบาท และจากการติดตามของกระผมเอง
 พบว่าในปี ๒๕๔๖ นั้นจะขาดทุนประมาณ ๗,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งหมายความว่า การแก้ปัญหาลำ
 ไยเพียงตัวเดียวจะครบ รวม ๒ ปีที่ผ่านมานั้นขาดทุนถึงประมาณ ๔,๐๐๐ ล้านบาท แล้วก็
 สำหรับในปี ๒๕๔๗ รัฐบาลได้ลดงบประมาณในการแก้ปัญหาลำไยปี ๒๕๔๗ จำนวน
 ถึง ๔,๓๕๕ ล้านบาท ดำเนินการโดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และทราบว่าได้มีการ
 คำนวณแล้วครั้นว่าจะขาดทุนประมาณ ๓๖ เปอร์เซ็นต์ หรือประมาณ ๑,๕๐๐ ล้านบาท
 แต่กระผมคิดว่าจะขาดทุนมากกว่า ๒,๐๐๐ ล้านบาท ท่านประธานฯ ครัว ๓ ปีที่ผ่านมานี้
 รัฐบาลได้ใช้เงินถึงประมาณ ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท นะครับ เพื่อแก้ปัญหาราคาลำไยตกต่ำ
 และแน่นอนว่าจากการประเมินนั้นต้องขาดทุนไม่น้อยกว่า ๖,๐๐๐ ล้านบาท แต่รัฐบาล
 ไม่เคยชี้แจงแถลงผลการดำเนินงานกำไรขาดทุน รายรับ รายจ่าย ให้พวกเราทราบนะครับว่า
 วงจรการแก้ไยจะจบลงเมื่อไร และเราต้องสูญเสียเงินอีกเท่าไรจึงจะให้ปัญหานี้
 หหมดสิ้นไป-----

นอกจากนี้รัฐบาลนั้นได้ใช้เงินจำนวนมากในการแก้ไขปัญหาหาคาหอมหัวใหญ่ ลิ่นจี่และ
กระเทียมของจังหวัดภาคเหนือ แต่เมื่อมามาตรการแก้ไขปัญหาหาคาพืชผลตัวอื่น
ทางด้านผลไม่ได้รับ อย่างเช่น ทุเรียน มะม่วง เงาะ ลองกอง มังคุดของพี่น้องเกษตรกร
ชาวภาคตะวันออก ภาคตะวันตก ภาคกลางและภาคใต้ รวมทั้งการแก้ไขราคารังไหมตกต่ำ
ของเกษตรกรภาคตะวันออกเฉียงเหนือ รัฐบาลเกือบไม่ได้ดำเนินการอะไรเลยในช่วง
ที่ผ่านมา ไม่ได้ใช้งบประมาณในการแก้ไขปัญหาเหมือนข้าว ลำไย หอมหัวใหญ่ ลิ่นจี่
กระเทียม ตามที่ผมได้กราบเรียนมาแล้ว นอกจากใช้เงินในการกระจายผลผลิตจาก
แหล่งผลิตไปยังแหล่งผู้บริโภค แต่ไม่ได้รับผลเท่าที่ควร เกษตรกรชาวสวนเหล่านี้
จึงต้องทนทุกข์กับปัญหาภาวะการขาดทุนจากราคาผลผลิตตกต่ำ โดยที่รัฐบาลกล่าวได้ว่า
ได้ปล่อยปละละเลยไม่ให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาอย่างจริงจัง ท่านประธานฯ ครับ
กรณีลองกองของ ๓ จังหวัดภาคใต้นั้น ผมคิดว่าเป็นตัวอย่างที่ดี ที่เห็นได้ชัดเจนครับว่า
รัฐบาลไม่ได้เข้าไปดำเนินการ การช่วยเหลือต้องปรับราคาสินค้าเกษตร โดยการแทรกแซง
ตลาดยังเป็นนโยบายที่รัฐบาลต้องดำเนินการต่อไป กระผมเห็นด้วยมาโดยตลอดนะครับ
แต่จะต้องมีการทบทวนมาตรการและวิธีการดำเนินการที่จะให้นโยบายและงบประมาณ
ที่ใช้จ่ายไปนั้นเป็นประโยชน์ต่อกลุ่มเกษตรกรอย่างแท้จริง แล้วต้องจัดและดำเนินการกับ
กระบวนการหาผลประโยชน์จากนโยบายและงบประมาณของรัฐที่ต้องการช่วยเหลือ
เกษตรกรมาดำเนินคดีและลงโทษให้ได้ ไม่ว่าผู้นั้นจะเป็นนักการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ
เอกชน และแม้แต่เกษตรกรก็ตาม กระผมขออนุญาตท่านประธานฯ อีก ๑ นาที นะครับ

ประการสุดท้าย ท่านประธานฯ ครับ กระผมขอถามรัฐบาลผ่าน
ท่านประธานฯ ขอให้กรุณาชี้แจงด้วย เรื่องผลการดำเนินงานแทรกแซงตลาด สำหรับข้าว
ลำไย หอมหัวใหญ่ กระเทียม ลิ่นจี่ ในช่วง ๓ ปีที่ผ่านมา คือตั้งแต่ปี ๒๕๔๕ จนถึง
ปี ๒๕๔๗ ว่ารัฐได้ใช้งบประมาณดำเนินการแก้ไขปัญหาพืชเหล่านี้แต่ละตัวปีละเท่าไร
รายรับ รายจ่าย ผลกำไร ขาดทุนแต่ละปีเป็นอย่างไร รวม ๓ ปี กำไร ขาดทุนเท่าใด
ขอให้รัฐบาลตรวจสอบการแก้ไขปัญหาลำไยของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในปี ๒๕๔๗
ซึ่งขณะนี้ได้รับซื้อลำไยไปแล้วประมาณ ๒๗๐,๐๐๐ ตัน ใช้เงินราว ๒,๕๕๕ ล้านบาท

อนันต์ ๑๕๐๑/๑๑
11 ลี
14-15 ๗๑.๕๗

๕๓

ว. ๑๓ (ส. นิติบัญญัติ)

วรมุข ๑๘/๒

และกำลังมีปัญหาในเรื่องของกระบวนการอบแห้งที่ดำเนินการโดยเอกชน ที่เป็นหุ้นส่วน
ของ อ.ต.ก. ส่วนผมคิดว่าจะมีปัญหาเกิดขึ้นมาแน่นอน ถ้าไม่มีการแก้ไข กระผมขอกราบ
ขอขอบคุณท่านประธานฯ ครับ ขอขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิพนธ์ วิทัยจุฑาธุชศาสตร
รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านพรหมจารี รัตนเศรษฐ์ ครับ เชิญครับ

นางพรหมจารี รัตนเศรษฐ์ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานฯ
ที่เคารพ ดิฉัน พรหมจารี รัตนเศรษฐ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดนครราชสีมา ในฐานะ
กรรมาธิการ ขออภิปรายและตั้งข้อสังเกตในยุทธศาสตร์เพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขัน
การพัฒนาที่ยั่งยืนและการแก้ปัญหาความยากจนของประเทศ และเพื่อให้การใช้งบประมาณ
เกิดประโยชน์สูงสุด ตรงและบรรลุมูลวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ในเรื่อง ๔ เรื่องนะคะ

ในเรื่องแรกก็จะเป็นเรื่องเกี่ยวกับโครงการพิเศษต่าง ๆ ของ
กระทรวงเกษตรฯ ที่ไม่ได้เสนอโครงการดังกล่าวไว้ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ
รายจ่ายประจำปีที่เสนอต่อรัฐสภา ก็ควรที่จะให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ซึ่งเป็น
หน่วยงานโดยตรงที่รับผิดชอบในการวิเคราะห์ผลดี ผลเสีย และประเมินประสิทธิผล
ความสำเร็จของโครงการ ก่อนที่จะนำเสนอ ครม. หรือบรรจุเข้าแผนการจัดทำงบประมาณ
ดิฉันจะขอยกตัวอย่างในเรื่องเกี่ยวกับโครงการ โค ๑ ล้านตัว ดิฉันได้รับคำชี้แจงจาก
กระทรวงเกษตรฯ ๒ ครั้งว่าไม่ได้ผ่านการวิเคราะห์ของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
เพียงแต่เป็นการประสานงานภายในเท่านั้น แน่แน่นอนค่ะ วัตถุประสงค์ เป้าหมายนั้นดีแน่นอน
ไม่ว่าจะเป็นเพื่อการทดแทนการนำเข้าหรือเพื่อที่จะสู้กับตลาดโลก หรือเพื่อที่จะให้
เกษตรกรสามารถที่จะยืนอยู่บนขาของตนเองได้ แต่รูปแบบของการดำเนินการยังทำให้
เกิดความข้องใจว่าผลสำเร็จของโครงการ โดยเฉพาะโครงการนี้นะคะ เป็นโครงการที่ต้อง
ใช้เงินลงทุนจากเงินงบประมาณและเงินกู้ โดยที่กระทรวงการคลังค้ำประกันถึง
๑๒,๐๐๐ ล้านบาท และถึงแม้ว่าจะทำในรูปของบริษัทร่วมทุนก็ตาม หากโครงการนี้ล้มเหลว
รัฐก็อาจจะต้องหางบประมาณมาชดเชยอีก เพราะเป็นโครงการที่รัฐสนับสนุนให้ทำ

ดังนั้นเพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนและความคุ้มค่าแก่การใช้งบประมาณ ก็ควรที่จะมีการศึกษาวิเคราะห์ให้ละเอียดเสียก่อนที่จะนำโครงการเหล่านี้มาใช้ นะคะ

สำหรับข้อสังเกตในเรื่องที่ ๒ เป็นเรื่องเกี่ยวกับการใช้งบประมาณเพื่อการยกระดับราคาสินค้า ผลผลิตทางการเกษตร ประเทศไทยเป็นประเทศที่มีผลผลิตทางการเกษตรที่มีความหลากหลาย แล้วก็ได้มีการใช้งบประมาณ ความพยายามจากหลาย ๆ รัฐบาลที่จะยกระดับราคาสินค้าเกษตรให้สูงขึ้นในรูปแบบต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องเกี่ยวกับการประกันราคา การรับจำนำผลผลิต การส่งเสริมให้กลุ่มเกษตรกรแปรรูปสินค้าเกษตรเอง แล้วก็คงจะต้องใช้งบประมาณในเรื่องนี้ในปีต่อ ๆ ไป ไม่ว่าจะเป็นปี ๒๕๔๘ หรือเรื่อย ๆ นะคะ เนื่องจากว่าพืชผลทางการเกษตรนี้ได้กลายเป็นพืชผลทางการเมืองที่จะต้องมีการยกระดับราคากันทุก ๆ ปี-----

แต่อย่างที่ได้กล่าวมาแล้วว่าในข้อสังเกต ข้อที่ ๑ เป้าหมาย วัตถุประสงค์นั้นดี แต่รูปแบบการจัดการควรจะมีการทบทวน ศึกษา ปรับปรุงหรือไม่ว่าดีไม่ดี หรือเหมาะสมอย่างไร

ดิฉันจะขอยกตัวอย่างการยกระดับราคาลิ้นจี่ในปี ๒๕๔๗ สถานการณ์ลิ้นจี่ในปี ๒๕๔๗ ที่ผ่านมา ผลผลิตที่ประมาณการไว้ว่าอยู่ที่ประมาณ ๘๐,๐๐๐ ตัน ประมาณการว่าการส่งออก การรับซื้อของโรงงานเพื่อที่จะแปรรูปและการบริโภคภายในรวมแล้วจะอยู่ประมาณ ๖๖,๐๐๐ ตัน ซึ่งคาดว่าจะมีผลผลิตเกินประมาณ ๑๔,๐๐๐ ตัน ในส่วนนี้กระทรวงเกษตรฯ ได้เข้ามาบริหารจัดการเพื่อที่จะกระจายผลผลิตไปยังจังหวัดต่าง ๆ โดยที่มีเป้าหมาย ใช้เป้าหมายเงินทุนงบประมาณประมาณ ๑๕๐ ล้านบาท สำหรับเป็นเงินหมุนเวียนและเงิน賒ขาด คำว่า “เงิน賒ขาด” ก็คือการที่อุดหนุนในเรื่องเกี่ยวกับค่าขนส่งและการบริหารจัดการก่อนการขนส่ง ในส่วนนี้ค่าขนส่งและการบริหารจัดการขนส่งจะอยู่ที่ประมาณ กิโลกรัมละ ๗ - ๑๐ บาท เมื่อรวมกับราคาเป้าหมายที่กระทรวงเกษตรฯ จะรับซื้อจากเกษตรกรคือที่ ๑๑.๕๐ บาท รวมแล้วก็จะอยู่ที่ต้นทุนประมาณ ๑๘.๕๐ - ๒๑.๕๐ บาท คือถ้าคิดเป็นต้นทุนถัว ๆ ก็คือประมาณ ๒๐ บาท โดยจะขายผ่านทางหน่วยราชการต่าง ๆ ที่ราคา ๑๒ บาท ดิฉันก็คงจะมีคำถามที่จะเรียนถามท่านรัฐมนตรีเกษตรฯ และกระทรวงพาณิชย์ว่าจะผ่านทางท่านประธานฯ ไปว่า ถ้าดิฉันเป็นพ่อค้าที่จะต้องรับซื้อลิ้นจี่อีก ๖๖,๐๐๐ ตัน จากเกษตรกร ดิฉันจะกดยาคาลิ้นจี่เกษตรกรเหลือกิโลกรัมละเท่าไร

เมื่อบวกกับค่าขนส่ง ค่าจัดการและกำไรแล้ว ดิฉันก็จะสามารถขายแข่งกับหน่วยราชการได้ในกิโลกรัมละ ๑๒ บาท เนื่องจากว่าในส่วนนี้ราชการอุดหนุนทั้งค่าขนส่ง ค่าบริหารจัดการ แล้วก็เป็นต้นทุนที่ไม่ต้องจ่าย ในส่วนนี้ก็คงจะต้องฝากหาคำตอบให้ดิฉันด้วย แต่ดิฉันก็คงจะมีคำตอบที่จะฝากไปช่วยคิดด้วย คือดิฉันมีเพื่อน ส.ว. จากทางจังหวัดเชียงราย ท่านหนึ่งเป็นเจ้าของสวนลิ้นจี่ ท่านชวนดิฉันไปกินลิ้นจี่ที่สวน เนื่องจากว่าค่าจ้างเก็บลิ้นจี่สูงกว่าค่าลิ้นจี่ที่ขายได้ ก็คงจะฝากในส่วนนี้ด้วยว่าการที่เป็นจริงเกษตรกรที่ขายลิ้นจี่ได้กิโลกรัมละ ๑๑.๕๐ บาท มีเฉพาะ ๑๔,๐๐๐ ตัน เท่านั้น แต่ที่แน่ ๆ ก็คือ ๖๖,๐๐๐ ตัน ที่พ่อค้าต้องซื้อจากเกษตรกร แล้วก็ต้องมาขายแข่งกับของรัฐในราคา ๑๒ บาท ทำให้เกษตรกรถูกกดยาคาในส่วนนี้ลงต่ำมาก ดิฉันคิดว่าคงจะถึงเวลาแล้วที่รัฐบาลจะทบทวน

๖๖

ศึกษาการใช้งบประมาณในรูปแบบต่าง ๆ ของการยกระดับราคาสินค้าเกษตรว่าตกลง
 ที่ทำไปนี้ได้ผลตามเป้าหมายหรือไม่ว่าการที่เอาปริมาณที่น้อยกว่าไปจุดปริมาณที่มากกว่านี้
 ผลเป็นอย่างไร นี่ก็จะฝากเป็นข้อสังเกตในข้อที่ ๒

สำหรับข้อสังเกตในข้อที่ ๓ คงเป็นเรื่องเกี่ยวกับการเพิ่มศักยภาพในการ
 แข่งขันของประเทศในด้านการเกษตร ในเรื่องนี้รัฐบาลมีนโยบายในหลาย ๆ เรื่อง ไม่ว่าจะเป็น
 จะเป็นนโยบายเกี่ยวกับเรื่องการเป็นครัวโลก นโยบายเรื่องอาหารปลอดภัยและนโยบาย
 เรื่องการเปิดเสรีการค้าแบบทวิภาคี แล้วก็ได้มีการดำเนินการหลาย ๆ อย่างพร้อม ๆ กัน
 แต่ความพร้อมของนโยบายและวิธีการดำเนินการก็ยังขาดการประสานสอดคล้องที่เป็น
 อันหนึ่งอันเดียวกัน ฉะนั้นจะขอยกตัวอย่างในเรื่องนี้สัก ๒ เรื่องนะคะ

ในเรื่องแรกคงจะเป็นเรื่องเกี่ยวกับการตรวจสอบการเคมีตกค้างในพืชผัก ผลไม้
 ๑๒ ชนิด ที่ส่งไปยัง ๘ ประเทศที่ใช้มาตรฐานเดียวกันหมด แต่ประเทศที่เราส่งสินค้า
 ทางเกษตรไปกลับมีมาตรฐานที่แตกต่างกัน ฉะนั้นจะขอยกตัวอย่างนะคะ อย่างเช่น มาตรฐาน
 ของจีน ผัก ผลไม้ที่ส่งไปต้องไม่มีสารเมธาโมดิฟออคตกค้าง แต่สารตัวนี้เรานำเข้าจากจีน
 เมื่อเรานำเข้าจากจีนเราก็เลยแบน (Ban) สารตัวนี้เป็นสารต้องห้าม มาตรฐานญี่ปุ่นให้มี
 สารตัวนี้ตกค้างได้ แต่ต้องไม่เกินมาตรฐานที่กำหนด แต่มาตรฐานของไทยต้องไม่มีเลย
 เพราะว่าสารตัวนี้เราแบนเป็นสารต้องห้ามไปแล้ว -----

แต่ว่าก็ไม่มีใครหรือหน่วยราชการไหนจะไปบอกเกษตรกรว่า สารเมธามิโดฟอรัต ซึ่งเป็นชื่อทางวิชาการ ชื่อทางการค้าเป็นชื่ออะไรบ้าง ผล ก็คือ ก็ยังคงวนเวียนกันเป็นวงก้นหางอยู่ ที่นี้หันมาดูในเรื่องเกี่ยวกับมาตรฐานยุโรป มาตรฐานยุโรปก็มีมาตรฐานต่างหากออกไป ประเทศที่ส่งผักและผลไม้ต้องมีขั้นตอนและการตรวจวิเคราะห์จากแล็บ (Lab) ที่ได้รับการรับรองมาตรฐานสากล ก็คือ ได้รับไอเอสโอ (ISO) นั้นเอง แต่แล็บของไทยเรายังไม่ได้รับการรับรองไอเอสโอ เมื่อตรวจวิเคราะห์แล้วก็ไม่สามารถที่จะอ้างอิงกับต่างประเทศได้ แต่ต้องเสียทั้งค่าใช้จ่ายและเวลาที่เพิ่มขึ้น สำหรับในข้อสังเกตในข้อนี้ ดิฉันก็คงจะขอสรุปว่ามาตรฐานที่เราจะนำมาใช้ควรจะเป็นมาตรฐานเรื่องความปลอดภัยพื้นฐานเท่านั้น ส่วนมาตรฐานแต่ละประเทศให้ขึ้นอยู่กับความต้องการของแต่ละประเทศที่แตกต่างกัน

ในเรื่องที่ ๒ ก็คงเป็นเรื่องเกี่ยวกับการตรวจรับรองแปลงสวนเกษตรกรที่เราเรียกว่าจีเอพี (GAP) ซึ่งเป็นขั้นตอนหนึ่งของการรับรองมาตรฐานสากลมีเกษตรกรที่กรมวิชาการจะต้องตรวจรับรองจีเอพีผักและผลไม้อยู่ประมาณ ๓ แสนกว่ารายทั่วประเทศ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ กรมวิชาการเกษตรถูกตัดงบประมาณในเรื่องนี้ออกไปประมาณ ๑๐๐ กว่าล้านบาท ท่านมีเป้าหมายในการที่จะตรวจรับรองประมาณ ๕๐,๐๐๐ ราย และจะต้องตรวจให้เสร็จทั้ง ๓ แสนกว่ารายในปี ๒๕๕๑ ในส่วนนี้กรมวิชาการเกษตร ซึ่งถูกจำกัดทั้งงบประมาณและอัตรากำลัง คือ ท่านมีอัตรากำลังอยู่เพียงบางจังหวัดไม่ได้มีอยู่ทั่วประเทศ แต่ต้องทำเรื่องที่ใหญ่และที่สำคัญเร่งด่วนนะคะ ในขณะที่กรมส่งเสริมการเกษตรมีเกษตรจังหวัด เกษตรอำเภอ เกษตรตำบลกระจายอยู่ทุกจังหวัดทั่วประเทศ แต่ไม่มีหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในเรื่องนี้เลย ข้อเสนอแนะในเรื่องนี้ของดิฉัน ก็คือ จะต้องมีการบูรณาการให้ทั้ง ๒ กรม สามารถทำงานเรื่องนี้ได้อย่างประสานงานและสอดคล้องกัน ก็จะเป็นการแก้ปัญหาตั้งแต่ต้นทาง คือ ตัวเกษตรกรและแปลงสวนของเกษตรกรเอง แล้วก็เป็นการแก้ปัญหาเรื่องการตรวจสอบเคมีตกค้างที่เป็นปัญหาอยู่ในขณะนี้

สำหรับข้อสังเกตในข้อที่ ๔ คือเมื่อต้นเดือนสิงหาคมที่ผ่านมา คณะกรรมการการเกษตรฯ วุฒิสภา ได้ไปดูตลาดขายส่งผักผลไม้ที่ประเทศจีนนะคะ

สิ่งที่เราพบและฝากเป็นข้อสังเกตแก่รัฐบาล ก็คือ ยุทธศาสตร์ของประเทศ ของกระทรวง และของจังหวัดต้องสอดคล้องกัน ไม่ขัดแย้งหรือแข่งขันที่จะตัดราคากันเองใน ต่างประเทศ ดิฉันจะขอยกตัวอย่างว่า เราพบว่าราคาผลไม้ที่ขายที่ตลาดขายส่งที่กวางเจา มีราคาไม่แตกต่างกับราคาที่ขายที่เมืองไทยมากนัก อย่างเช่น ทุเรียน^๑จะตกประมาณ ๑๐๐ - ๑๔๐ หยวนต่อกิโลกรัม ซึ่งก็ประมาณ ๒๐ กิโลกรัม เมื่อเทียบเป็นเงินไทยแล้วก็จะตก อยู่ประมาณ ๒๗ - ๓๘ บาทต่อกิโลกรัม หรือลำไย^๒ก็จะตกอยู่ที่ราคาประมาณ ๑๘.๗๐ - ๓๘ บาทต่อกิโลกรัม ซึ่งเมื่อรวมค่าขนส่งและค่าจัดการแล้ว เมื่อหักตัวนี้แล้ว ก็คิดว่าราคาเมื่อเปรียบเทียบกับของราคาที่เมืองไทยแล้วก็ได้ไม่ได้แตกต่างอะไรกันกับ ลำไยที่เมืองไทยที่ อ.ต.ก. รับซื้อที่อยู่ที่กิโลกรัมละ ๑๕ บาท^๓นี้^๔ ดิฉันก็คงจะขอสรุป แล้วก็ฝากเป็นข้อสังเกตว่า ถึงแม้ว่าเขตการค้าเสรีไทย - จีน จะทำให้การส่งออกผลไม้ ได้เพิ่มมากขึ้น ซึ่งก็มีปัจจัยตัวแปรอย่างอื่นร่วมอยู่ด้วย อย่างเช่น^๕จากการที่มีการค้า ขยายแดน คือ เป็นลักษณะการค้าเดือนกลายเป็นการค้าที่ถูกต้อง และจากการที่เราเคยขาย ผ่านฮ่องกงเป็นการขายโดยตรงให้กับประเทศจีน แต่ราคาผลผลิตของเกษตรกรต่อหน่วย กลับลดต่ำลง ก็เป็นผลกระทบในด้านลบต่อภาคการเกษตร ฉะนั้นถ้ารัฐบาลจะต้องระวัง ในเรื่องยุทธศาสตร์ทั้งของประเทศ ของกระทรวงและของจังหวัดต้องไม่ขัดแย้งกันเอง ดิฉันก็คงจะต้องขอฝากเป็นข้อสังเกตให้รัฐบาลช่วยนำกลับไปพิจารณาด้วยนะคะ ขอบคุณค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิพนธ์ วิสิทธิ์ยุทธศาสตร์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านปราโมทย์ ไม่กัลล ครับ เชิญครับ

นายปราโมทย์ ไม่กัลล (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธาน วุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายปราโมทย์ ไม่กัลล สมาชิกวุฒิสภากรุงเทพมหานคร ในฐานะกรรมาธิการวิสามัญ ท่านประธานฯ ครับ คณะกรรมาธิการมีข้อสังเกตเกี่ยวกับการจัดสรรและการดำเนินงานแก้ไขปัญหารองน้ำ คือ ใคร่ขอกราบเรียนท่านประธานฯ ฝากไปยังรัฐบาลเพื่อกรุณาพิจารณามีอยู่ ๓ - ๔ ประเด็นด้วยกัน

ประเด็นแรก ก็คือ งบประมาณที่จัดสรรให้กับหน่วยงานต่าง ๆ ไปทำงาน แก้ไขปัญหารองน้ำในปีงบประมาณ ๒๕๔๘ นั้น กล่าวได้ว่างบประมาณรวมทั้งหมด

มีจำนวนน้อยกว่าที่เคยจัดสรรให้กับหลายปีในอดีต โดยเฉพาะอย่างยิ่งแม้แต่ปีที่ประเทศของเราเกิดภาวะเศรษฐกิจ ก็ยังได้รับงบประมาณมาทำงานแก้ไขปัญหารักษาทรัพยากรน้ำให้แก่ประชาชนมากกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน จึงเป็นข้อสังเกตว่าไม่สอดคล้องกับสภาพปัญหาเกี่ยวกับน้ำอันเป็นวิกฤติมากมายหลายด้านที่เป็นอยู่ในปัจจุบันนี้เลย ท่านประธานฯ ครับ ปัจจุบันเรามีปัญหาเกิดขึ้นกับน้ำเป็นอันมากในทุกภาคของประเทศ ทั้งด้านปัญหาการขาดแคลนน้ำใช้ในหน้าแล้งก็เกิดขึ้นตามท้องที่ต่าง ๆ ในชนบททั่วไป การเกิดภาวน้ำท่วมรุนแรงในฤดูฝนหรืออุทกภัย ซึ่งทำความเสียหายแก่พื้นที่เกษตรกรรมและชุมชนในหลายท้องที่เป็นประจำทุกปี-----

ตลอดจนการเกิดปัญหาคุณภาพน้ำในแหล่งน้ำของชุมชนเมืองใหญ่ ๆ เป็นน้ำเสียไม่อาจใช้ประโยชน์ได้ ซึ่งนับวันปัญหาต่าง ๆ ที่ระดมกล่าวนี้อาจทวีความรุนแรงมากขึ้นทุกปีครับ ท่านประธานฯ แต่ก็ไม่มีวิธียืนยันว่าหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งหลายจะสามารถจัดการแก้ไขปัญหามาให้สัมฤทธิ์ผลได้ในขณะนี้ จึงเป็นเรื่องชี้ให้เห็นว่าถึงเวลาแล้วที่รัฐบาลจะต้องจัดการให้หน่วยงานที่รับผิดชอบทั้งหลายเหล่านั้นกำหนดยุทธศาสตร์และดำเนินการแก้ไขปัญหาดัง ๆ เกี่ยวกับทรัพยากรน้ำในทุกด้านอย่างเป็นระบบ พร้อมกับมีการจัดสรรงบประมาณให้ไปดำเนินการให้ทั่วถึงมากกว่านี้

ประการที่ ๒ จากการที่ได้วิเคราะห์งบประมาณด้านน้ำทั้งหมด

คณะกรรมการพิจารณาพบว่าการจัดสรรมีสัดส่วนไม่ค่อยกระจายไปเพื่อการแก้ไขปัญหามาให้ทั่วทุกภารกิจที่ประชาชนได้รับความเดือดร้อน เพราะการจัดสรรงบประมาณมุ่งไปในด้านของการจัดหาและพัฒนาแหล่งน้ำ เพื่อประโยชน์ด้านต่าง ๆ เสียเป็นส่วนใหญ่ ซึ่งมีสัดส่วนมากกว่าร้อยละ ๘๕ ของงบประมาณด้านน้ำทั้งหมด แต่งบประมาณที่จะใช้ทำงานป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษไม่ให้เกิดน้ำท่วมทำความเสียหายแก่พื้นที่เพาะปลูกและชุมชนต่าง ๆ ซึ่งเกษตรกรและประชาชนจำนวนมากในหลายลุ่มน้ำต้องประสบกับปัญหาความเดือดร้อนซ้ำซาก กลับได้รับการจัดสรรในสัดส่วนค่อนข้างน้อยมากครับ เช่นเดียวกับงบประมาณในการฟื้นฟูแหล่งน้ำและทรัพยากรน้ำให้มีสภาพใช้งานได้ยืนนาน และการแก้ไขปัญหาน้ำเสียที่เกิดขึ้นก็ได้รับการจัดสรรงบประมาณให้น้อยมากเช่นกัน จึงทำให้การดำเนินงานแก้ไขปัญหามลพิษและปัญหาน้ำเสียต้องดำเนินการไปอย่างไร้ทิศทาง และไม่มีความจริงจังอย่างเช่นที่เป็นอยู่ในปัจจุบันนี้

ประการที่ ๓ ท่านประธานฯ ทราบหรือไม่ครับว่า งบประมาณด้านน้ำปี ๒๕๔๘ นี้มียอดรวมทั้งหมดประมาณ ๓๖,๐๐๐ ล้านบาท นั้นได้มีการจัดสรรแจกจ่ายไปตามหน่วยงานดำเนินการระดับกรมเกือบ ๑๐ หน่วยงาน ซึ่งสังกัดอยู่ใน ๔ กระทรวงด้วยกัน ท่านประธานฯ ครับ ในการบริหารงานและงบประมาณจัดการทรัพยากรน้ำให้ก้าวหน้า ครอบคลุมการแก้ไขปัญหามาได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพทันเหตุการณ์นั้น เราต้องมีการบริหารจัดการเชิงยุทธศาสตร์ด้วยความคิด และทำงานด้วยเทคโนโลยีที่มีประสิทธิภาพในทุกด้าน โดยมีกระบวนการบริหารจัดการเชิงบูรณาการที่มีความชัดเจนเป็นหลักสำคัญ

ดังนั้นเมื่อมีการแจกจ่ายงบประมาณไปตามหน่วยดำเนินการในหลายกระทรวงเช่นนี้จะมี
 ความเป็นเอกภาพ และการแก้ไขปัญหของแต่ละท้องที่จะบูรณาการกันได้อย่างไรกันครับ
 ท่านประธานฯ ครับ เมื่อคณะกรรมการได้เชิญหน่วยงานจากกระทรวงต่าง ๆ มาให้ข้อมูล
 เกี่ยวกับพันธกิจ ผลผลิต และกลยุทธ์การดำเนินงานจัดการทรัพยากรน้ำที่แต่ละหน่วยงาน
 รับผิดชอบ ก็มีสิ่งบ่งชี้ค่อนข้างจะชัดเจนว่า การทำงานจะเป็นไปในลักษณะต่างหน่วยงาน
 ต่างทำตามภารกิจและงบประมาณที่แต่ละหน่วยได้รับมา ซึ่งโดยธรรมชาติแล้วย่อมขาด
 การประสานการดำเนินงานเพราะอยู่ต่างกระทรวงกัน ท่านประธานฯ ครับ คณะกรรมการ
 วิสามัญจึงมีข้อสังเกตว่า การบริหารจัดการงบประมาณด้านน้ำที่มีการกระจายไปตาม
 หน่วยงานต่าง ๆ ในหลายกระทรวงเช่นนี้ งบประมาณบางส่วนย่อมมีการสูญเสีย ได้งาน
 ไม่สมประโยชน์คุ้มกับเงินที่ต้องใช้จ่ายไป แล้วสุดท้ายจะส่งผลให้การแก้ไขปัญหของ
 แต่ละพื้นที่เป็นไปอย่างไม่สมบูรณ์หรือปัญหาบางอย่างไม่ได้รับการแก้ไขอย่างจริงจัง
 ตามเป้าหมายและตัวชี้วัดที่กำหนด-----

ประการสุดท้ายครับ คณะกรรมาธิการมีข้อสังเกต ขอรบกวนเรียน ท่านประธานฯ ฝากไปยังรัฐบาลเพื่อได้โปรดพิจารณา ก็คือ เป้าหมาย ยุทธศาสตร์ พันธกิจ และตัวชี้วัดในการบริหารจัดการน้ำของแต่ละกระทรวงและแต่ละหน่วยงาน ที่ได้รับงบประมาณไปดำเนินการนั้น มีลักษณะต่างหน่วยงาน ต่างคิด กำหนดขึ้น โดยไม่บูรณาการกันเลย บางประเด็นไม่มีความชัดเจน บางด้านไม่สอดคล้องกับ สภาพปัญหาข้อเท็จจริงและมีความซ้ำซ้อนจึงหวังผลสัมฤทธิ์ได้ยากครับ ถ้าหากไม่มีการปรับโครงสร้างองค์กรและระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเสียใหม่ ให้มีประสิทธิภาพ ท่านประธานฯ ครับ คณะกรรมาธิการวิสามัญมีความเห็นว่ารัฐบาล ควรต้องกำหนดเป้าหมายและแนวทางการดำเนินงานแก้ไข ปัญหาเรื่องน้ำในภาพรวม ทุกด้านอย่างจริงจังให้เป็นระบบ ตลอดจนสนับสนุนงบประมาณให้เพียงพอ ให้สอดคล้อง กับแนวทางการดำเนินงานเพื่อให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนด แล้วเห็นสมควรให้มีการจัดตั้ง กระทรวงทรัพยากรน้ำ หรือกระทรวงน้ำที่มาดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องน้ำอย่างครบวงจร ให้ทั่วทุกกลุ่มน้ำโดยเร็ว เพื่อจะได้เกิดความเป็นเอกภาพโดยรวม สามารถผลิตผลงาน ได้เพิ่มมากขึ้นและเกิดประสิทธิภาพสูงในการ ใช้งบประมาณ ท่านประธานฯ ครับ เมื่อมีกระทรวงน้ำก็จะทำให้การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและทรัพยากรอื่นที่เกี่ยวข้อง เป็นไปอย่างบูรณาการครบทั้งวงจร อยู่ในกระทรวงที่รับผิดชอบโดยตรง เพราะมี ผู้รับผิดชอบทั้งในแง่ของนโยบายและการควบคุมกำกับดูแลการดำเนินงานของหน่วยงาน ภายในกระทรวง ซึ่งจะมีภาระหน้าที่จัดการแก้ไขปัญหาทรัพยากรน้ำแต่ละด้านที่จะมีการ แบ่งงานกันได้ชัดเจน ก็ย่อมจะสามารถเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายและยุทธศาสตร์ ที่กำหนดให้บรรลุเป้าหมายอย่างเป็นรูปธรรมได้โดยเร็วและทั่วทั้งกลุ่มน้ำ ขอบพระคุณครับ ท่านประธานฯ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิพนธ์ วิทัยยุทธรศาสตร์
รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่าน พลโท นายแพทย์ปัญญา เชิญครับ

พลโท ปัญญา อยู่ประเสริฐ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานฯ
ที่เคารพ กระผม พลโท ปัญญา อยู่ประเสริฐ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดอุดรธานี
ในฐานะกรรมาธิการ ผมมีเวลา ๑๘ นาที ครับ ผมคิดว่าผมคงใช้เวลาไม่มาก อย่างไรก็ตาม

เวลาที่เหลือผมขออนุญาตโอนให้คุณหมอมาลินี ซึ่งจะพูดเรื่องไข้หวัดนก ซึ่งจะต้องใช้เวลาหน่อยนะครับ สำหรับผม^{นี้}ได้รับมอบหมายให้อภิปรายเรื่องยุทธศาสตร์การพัฒนาทุนทางสังคม การแก้ปัญหาความยากจนและยกระดับคุณภาพชีวิตในเรื่องที่เกี่ยวกับนโยบายหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าหรือโครงการ ๓๐ บาท รักษาทุกโรค ประเด็นปัญหาที่สำคัญของโครงการ ๓๐ บาท รักษาทุกโรคนั้นคือด้านงบประมาณ คณะกรรมาธิการวิสามัญมีความเห็นว่ารัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอและเหมาะสม และพร้อมกับเร่งรัดการโอนงบประมาณไปสู่หน่วยบริการโดยเร็ว เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อมาตรฐาน คุณภาพ การให้บริการ ส่งเสริม สนับสนุน เร่งรัด การสร้างขวัญกำลังใจ ให้กับบุคลากรที่ปฏิบัติงานทางการแพทย์ในด้านต่าง ๆ เช่น ค่าตอบแทน สร้างโอกาสความก้าวหน้าด้านวิชาชีพให้สูงขึ้น ทดเทียมเหมาะสมกับภารกิจที่สำคัญ รวมทั้งสร้างค่านิยมและทัศนคติให้เกิดความพึงพอใจในการมีส่วนร่วม ซึ่งเป็นประโยชน์ที่เกิดต่อประชาชนส่วนใหญ่ การร่วมจ่ายค่าบริการตามมาตรา ๕ พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พุทธศักราช ๒๕๔๕ - บัญญัติไว้ว่า คณะกรรมการอาจกำหนดให้บุคคลที่เข้ารับบริการสาธารณสุขต้องร่วมจ่ายค่าบริการในอัตราที่กำหนดให้แก่หน่วยบริการแต่ละครั้งที่เข้ารับบริการ เว้นแต่ผู้ยากไร้หรือบุคคลอื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ไม่ต้องจ่ายค่าบริการ โดยหลักการแล้วโครงการ ๓๐ บาท รักษาทุกโรคเป็นโครงการที่ดีมีประโยชน์ต่อประชาชน จึงควรพัฒนาระบบการบริหารจัดการให้เป็นระบบที่มีความยั่งยืน ทั้งด้านนโยบาย ด้านการเงิน และองค์กร โดยให้ประชาชนมีส่วนร่วมเกื้อกูลซึ่งกันและกันในการเฉลี่ยทุกข์ เฉลี่ยสุข สร้างระบบให้คนที่มีความดีช่วยเหลือคนยากจน เพื่อกระจายความเสี่ยง ภาระทางการเงินที่เกิดจากความเจ็บป่วย จึงสมควรที่จะเร่งรัดพัฒนาให้ผู้มีความดีเข้ามามีส่วนร่วมจ่ายค่าบริการตามความเหมาะสม ซึ่งจะช่วยลดภาระทางด้านงบประมาณแผ่นดิน เพื่อให้โครงการ ๓๐ บาท รักษาทุกโรคมีระบบที่ยั่งยืนต่อไป-----

ท่านประธานฯ ครับ วงเงินงบประมาณด้านสาธารณสุขจริง ๆ แล้ว ไม่ว่าจะเป็นมาตรา ๒๓ ของกระทรวงสาธารณสุขประมาณ ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท มาตรา ๒๔ ของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ หรือโครงการ ๓๐ บาท มีถึงประมาณ ๓๕,๐๐๐ ล้านบาท ในมาตรา ๔ ค่าใช้จ่ายการรักษาพยาบาลของข้าราชการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท แล้วยังมีค่าใช้จ่ายที่อยู่ในกระทรวงอื่น ๆ ในการบริการสุขภาพ ๘,๖๐๐ ล้านบาท งานป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์ ๒๓๕ ล้านบาท รวมทั้งสิ้นแล้วงานสาธารณสุขของประเทศนี้ใช้เงินถึง ๑๐๖,๘๖๑ ล้านบาท ซึ่งเท่ากับ ๘.๕ เปอร์เซ็นต์ของวงเงินงบประมาณทั้งหมด และผลการดำเนินการของกระทรวงสาธารณสุขตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญงบประมาณปี ๒๕๔๗ กระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินการแก้ปัญหาและแก้ไขตามที่คณะกรรมการได้ตั้งข้อสังเกตไว้ในหลายประเด็น แต่สิ่งสำคัญที่สุดที่ผมสะดุดใจคือ เรื่องการดำเนินการจัดหาพัสดุด้วยวิธีการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งน่าจะได้ดี แต่ปรากฏว่าในปีนี้มีปัญหาเรื่องคอมพิวเตอร์ราว ๕๐๐ ล้านบาท ตามที่เราทราบกันอยู่แล้วครับ ในส่วนของข้อสังเกตของคณะกรรมการสาธารณสุข วุฒิสภา นั้น ในส่วนที่เพิ่มเติมเรื่องโครงการ ๓๐ บาท อยากระวังให้ทางกระทรวงสาธารณสุขช่วยเร่งรัดในเรื่องบุคลากร แก้ไขปัญหามูลค่า ในการกระจายบุคลากรไปสู่หน่วยบริการให้มีความเหมาะสม และสิ่งที่สำคัญที่สุด คือ ปัญหาการลาออกของแพทย์ ทันตแพทย์ต่าง ๆ ที่ยังไม่สามารถจะแก้ปัญหาได้ จะส่งผลให้งานของ ๓๐ บาท ไม่ประสบผลสำเร็จเท่าที่ควร และที่สำคัญที่สุด คือ รัฐบาลได้ประกาศว่า ๓๐ บาท รักษาทุกโรคนั้น จริง ๆ แล้วไม่ได้รักษาทุกโรค รัฐบาลจะแก้ไขอย่างไรที่จะให้ประเด็นปัญหาต่าง ๆ นี้ออกไป เพื่อที่จะไม่ให้เกิดปัญหาในระหว่างผู้ให้บริการและผู้รับบริการ

อีกประเด็นหนึ่งครับ สิ่งที่ต้องติดตามอย่างยิ่ง คือ กรมการแพทย์แผนไทย และแพทย์ทางเลือกนั้น ความก้าวหน้าในงานรู้สึกจะน้อยไป เพราะว่างบประมาณที่ได้รับเพียง ๑๑๒ ล้านบาท นะครับ ผมอยากจะให้ตามที่รัฐบาลได้มาชี้แจงในรัฐสภาว่า ถ้าจะมีการเร่งรัดและสนับสนุนอย่างเต็มที่ ปรากฏว่าผลงานก็ไม่ค่อยเดินเท่าที่ควร

อีกด้านหนึ่งคือ การฆ่าตัวตาย กรมสุขภาพจิต ก็มีส่วนที่จะเพิ่มการผลิตของแพทย์และพยาบาลทางด้านจิตเวช แต่ว่าขณะนี้ปัญหาการฆ่าตัวตายนี้มีไม่เว้นแต่ละวัน

การควบคุมโรคของแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาอย่างผิดกฎหมายนั้น ขณะนี้ไม่ว่าโรคโควิดโรค หรือเท้าช้างที่กำลังจะหมดไปกลับแพร่กระจายขึ้น ก็อยากจะให้ทางรัฐบาลทุ่มเทงบประมาณ ในส่วนนี้ให้มากที่สุดเท่าที่จะมากได้นะครับ

ประเด็นสุดท้าย คือ นโยบายการกระจายอำนาจขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น ทราบว่ากระทรวงสาธารณสุขไม่มีนโยบายตรงนี้ และประเด็นปัญหาเมืองกรุง ส่วนท้องถิ่นหลาย ๆ แห่งที่เขามีความพร้อม ท่านน่าจะทดลองปฏิบัติให้เป็นไปตาม รัฐธรรมนูญ ผมมีเรื่องอภิปรายเพียงแค่นี้ครับ ขอบขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิพนธ์ วิทัยยุทศาสตร์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : คุณหมอปัญญาเหลือเวลา

พลโท ปัญญา อยู่ประเสริฐ (กรรมการ) : ท่านประธานฯ ที่เคารพ เวลาที่เหลือผมขออนุญาตโอนให้คุณหมอมาลินี ซึ่งคงอภิปรายพรั่งนี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิพนธ์ วิทัยยุทศาสตร์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : คงต้องไปช่วงของคุณหมอมาลินีไปเลย ช่วง ๖๑ นะครับ ไปรวมบวกตรงนั้นเลยก็แล้วกันนะครับ เพราะครั้งนี้เป็นไปตามเดิมก่อน แต่จะ ไปบวกให้หมอมาลินีอีกช่วงหนึ่งครับ เชิญท่านประธาน พลตรี มนูญกฤต รูปขจร ครับ เชิญครับ

พลตรี มนูญกฤต รูปขจร (สระบุรี) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา
ที่เคารพ ผมขอขอบคุณที่ให้โอกาสพูดในเรื่องหลักการและเหตุผลในการทำงานงบประมาณ
ประจำปี ๒๕๔๘ ท่านประธานฯ ครับ พอดูหน้าแรกของหลักการและเหตุผลก็พบบางสิ่ง
บางอย่างที่ไม่ตรงกับหลักการและไม่เป็นเหตุเป็นผลที่ควรจะเป็นงบประมาณในปี ๒๕๔๘
ในบางเรื่อง

ในประการแรก คำว่า “หลักการ” นั้น คือสาระสำคัญที่ยึดถือเป็นแนวทาง
ปฏิบัติ แต่ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณปีนี้นี้คิดว่างบประมาณ ๑.๒ ล้านล้าน
คงไม่เป็นไปตามนั้น ส่วนเหตุผลคือเหตุและผล สิ่งหรือเรื่องที่จะทำให้เกิดผลเพื่อคุณภาพ
ชีวิตของประชาชน แต่ทั้งหลักการและเหตุผลหาได้เป็นเช่นนั้นไม่ แล้วก็บอกว่าในเหตุผล
พุดชัดในข้อ ๑ ของเหตุผลพุดว่า เพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจได้มีงบประมาณ
รายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๘ สำหรับไปใช้เป็นหลักการจ่ายเงินแผ่นดิน
ท่านประธานฯ ครับ ก่อนที่ผมจะอธิบายความตรงนี้ก็จะต้องบอกเสียก่อนว่า หลักการและ
เหตุผลในการทำงานงบประมาณนั้น โดยรวมทางรัฐบาลได้เสนอมมาเป็นยุทธศาสตร์ถึง
๕ ยุทธศาสตร์ และคำว่า “ยุทธศาสตร์” ผมจะไม่ลงรายละเอียดว่ายุทธศาสตร์นั้นคืออะไร
และเป็นอย่างไร และมาจากที่ไหนที่ควรจะเป็นเพื่อประชาชน แต่ยุทธศาสตร์ทั้งหมด
๕ เรื่องนี้ ผมยืนยันว่าถึงประชาชนน้อยมาก คำว่า “ยุทธศาสตร์” จะเกิดขึ้นได้นั้นจะต้อง
เกิดจากนโยบาย ท่านประธานฯ ครับ นโยบายในงบประมาณประจำปี ๒๕๔๘ นี้
ผมไม่ทราบว่าเป็นนโยบายของท่านผู้ใด นโยบายข้อแรกและในปี ๒๕๔๗ ก็เห็นการปฏิบัติ
ชัดเจน คือเป็นนโยบายของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี คอเคเตอร์ทักษิณ ชินวัตร ข้อที่ ๒ ก็เป็น
นโยบายของรัฐบาล ข้อที่ ๓ ก็เป็นนโยบายของพรรคไทยรักไทย และส่วนสุดท้ายที่ทำ
ประกอบกันเรียบเรียงมาเป็นตัวเลขเอามาให้วุฒิสภาได้อ่านจบและก็วิเคราะห์กันไปนี่
ก็เป็นเรื่องของสำนักงานงบประมาณ กระทรวงการคลังหรือสภาพัฒน์ฯ เพราะฉะนั้นหลักการ
และเหตุผลในการทำงานงบประมาณในครั้งนี้ ผมเชื่อว่าไม่น่าจะถูกต้องและซึ่งควรจะมีการ
แก้ไข ไม่ถูกต้องในเรื่องอะไรบ้าง เพราะไม่ทราบว่านโยบายนี้เป็นของใครซึ่งโครงสร้าง
ในการทำงานงบประมาณจะต้องมีเป้าหมายสำคัญให้ประชาชนได้มีคุณภาพชีวิต ทั้งในเรื่อง
สัมมาอาชีพ ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ความสงบเรียบร้อยของประเทศ

การก่อการร้ายและก็ไม่เกิดอย่างที่คาดได้ในทุกวันนี้ครับ (อันนี้ต้องมีเป้าหมายซึ่งเป็น
ผลประโยชน์ต่อประชาชน ต่อมาอยากจะเรียนว่าเงินทุกบาททุกสตางค์ทั้ง ๑.๒ ล้านล้านนี้
เป็นเงินของราษฎร ท่านจะต้องทำเรื่องนี้อย่างตรงไปตรงมาให้ประชาชนรับรู้และตรวจสอบ
ได้ตามเจตนารมณ์รัฐธรรมนูญ เจตนารมณ์รัฐธรรมนูญท่านไปดูในอารัมภบทที่
พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงพระราชทานให้ เรื่องส่งเสริมและสิทธิเสรีภาพ
แห่งความเป็นมนุษย์และศักดิ์ศรีของคนไทย ๒. ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครอง
และตรวจสอบอำนาจรัฐได้ ๓. ต้องมีการปรับปรุง พัฒนาการเมืองเพื่อให้มีประสิทธิภาพ
และเสถียรภาพ ทั้งนี้โดยให้ประชาชนมีส่วนร่วมโดยคำนึงถึงความคิดของประชาชน
เป็นส่วนใหญ่ แต่วันนี้ไม่ได้เป็นเลข -----

ท่านประธานฯ ครับ ผมจะพูดตรงเลยว่านโยบายที่ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ทักษิณ ประกาศไว้ที่สภาแห่งนี้ตรงเก้าอี้ที่ท่านนั่งเมื่อเช้านี้ เมื่อ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ ปีนี้ก็ ๔ ปีแล้ว ๔ ปีงบประมาณ เอาเรื่องย่อ ๆ นะครับ เรื่องเร่งด่วนข้อที่ ๑ (๕) เรื่องการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามคอร์รัปชัน (Corruption) งบประมาณเหล่านี้และการปฏิบัติเหล่านี้ไม่เคยมีเลยนะครับ เรื่องที่ ๒ นโยบายความปลอดภัยของประชาชนคือข้อ ๑๔ ในนโยบาย ท่านครับ เรื่องความปลอดภัยของประชาชนนี้ผมมีสถิติ นะครับ ผมเสียดายและเสียใจที่ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี มาจากโรงเรียนนายร้อยตำรวจ เป็นตำรวจต้องรู้เรื่องความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน รู้วิธีป้องกัน ไม่ใช่ได้แต่สั่งปราบปราม รู้วิธีแก้ไข ไม่ให้เกิด แต่วันนี้ไม่ใช่ ท่านรู้ไหมครับบางปีมีคดีที่เกี่ยวข้อง รัฐผู้เสียหาย ถึง ๒๓๓,๘๕๕ รายนะครับ บางปีมากกว่านั้น แต่เอาละผมชี้ให้เห็นว่าในปี ๒๕๔๖ เพิ่งรายงานนะครับ ซึ่งคิดเป็นเฉลี่ยต่อเดือนต่อวันแล้ว ๘๖๒ ครั้งต่อเดือน ประธานไทย ครับ ต่อวันนะครับ ซึ่งอันนี้เป็นเรื่องที่ผมว่าทำให้ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ไม่เสียหน้านะครับ เพราะว่าท่านจบอาชีวศึกษาและกระบวนการยุติธรรมมาเป็นคอกเตอร์ เป็นนักปราชญ์ เรื่องนี้แต่ท่านทำเรื่องนี้ไม่สำเร็จ ผมถือว่าเรื่องอื่นก็ล้มเหลวหมดนะครับ ผมอยากจะเรียนว่านโยบายที่ประกาศไว้ยังมีอีกเยอะ เช่น ปฏิรูปการเมือง รัฐบาลนี้ไม่ได้ปฏิรูปการเมืองเลย ผมขอตั้งชื่อว่ารัฐบาลเป็นมาตรการปฏิรูปการเมืองที่ไม่ปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญ ๒๕๔๐ ต้องมาค้นคิดความผิดปกติดังนี้นะครับ นอกจากนี้เรื่องกฎหมายต่าง ๆ กฎหมายนะครับ บางฉบับที่รับปากไว้ว่าจะออก เกี่ยวกับกฎหมายอะไรทราบไหมครับ กฎหมายที่เกี่ยวกับเรื่อง การพิจารณาการงบประมาณ คือเรื่องที่เรากำลังงบประมาณนี้เป็นเรื่องที่ท่านสัญญาไว้ อยู่ในกฎหมายหมายเลข ๕ ที่ท่านประกาศไว้ในผนวก ก วันนี้ยังไม่มีร่างนี้ขึ้นมาเลย ท่านประธานฯ ครับ สิ่งเหล่านี้เป็นคำบอกว่รัฐบาลชุดนี้เป็นอย่างไร นอกจากนั้นข้อ ๑๕.๔ เรื่องเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติก็ไม่ได้ทำอะไรในสิ่งที่เป็ผล ท่านประธานฯ ครับ ผมมีเรื่องที่จะกราบเรียนท่านประธานฯ แต่เวลาน้อย ผมก็จะเรียนอย่างนี้นะครับว่า งบประมาณที่อ้างว่าสมดุลแล้วก็พัฒนาเศรษฐกิจได้ดึ้นนั้นไม่จำเป็นครับ งบประมาณที่สมดุลอาจจะทำให้มีปัญหาได้ เพราะท่านไปเอาเงินอนาคตมาใช้ ขอเตือน นะครับว่าเงินอนาคตเป็นเงินของชาติที่ไม่ควรเอามา ต้องแก้ไขครับ และงานสมดุลนี้

๖๓

ว. ๑๓ (ส. นิติบัญญัติ).

สมบูรณ ๒๕/๒

ประเทศต่าง ๆ ในโลก เช่น ประเทศที่พัฒนาแล้วเขาขาดดุลแล้วเขาเจริญก็มี อย่างเช่น
ในสหรัฐอเมริกา ในยุโรปหรือญี่ปุ่นเขาก็ขาดดุลทั้งนั้น เพราะฉะนั้นอันนี้ไม่ใช่เงื่อนไข
การทำให้ตรงกับงบประมาณหรือนโยบายอันนี้ผมได้เรียนไปแล้ว หนี้สาธารณะและภาษี
หนี้สาธารณะนี้จะรับเป็นเรื่องที่รัฐบาลนี้ทำอยู่ ๒ ประเด็น ประเด็นแรกคือหนี้ที่รัฐกู้ กับ
๒. หนี้ที่รัฐค้าประกัน แต่ในความเป็นจริงนั้นผมได้คุยกับพวกที่ทำงานเกี่ยวกับหนี้
สาธารณะที่เป็นเจ้าหน้าที่โดยตรงนะครับ-----

ความจริงมีเงินอื่นอีกมากมายคิดเป็นแสนแสนล้านบาท บางครั้งถึง ๕ - ๖ แสนล้านบาท ซึ่งควรจะเอาสิ่งเหล่านี้เข้ามาใส่ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ เพื่อความโปร่งใสของรัฐบาลที่ทำงานตรงไปตรงมา ภาษีนี้อาจจะท่านอย่าดีใจนะคิดว่าเก็บภาษีได้มาก แล้วก็ภูมิใจ บางทีก็เป็นภาษีที่ท่านริศมาจากชนชั้นกลาง หรือคนข้างถนน หรือชนชั้นต่ำ ที่มีปัญหาในการดำรงชีพอยู่แล้ว แต่อีกสิ่งหนึ่งที่น่าจะเอาแล้วอยากจะฝาก

ท่านประธานฯ บอกรัฐบาลให้กวัดข้นเต็มที่ครับ หนี้ที่เกิดจากงบประมาณไปให้บริษัท หรือทำการลงทุน ดำเนินการ หรือมีการประมูล สร้างอาคาร โรงเรียน หรือสรรพสิ่ง ที่สร้างขึ้น แล้วไปเก็บภาษีเขา พวกนี้คือเงินกระเป๋าช้ายเอามาใส่กระเป๋าชวา สมมุติว่า รัฐบาลเปิดประมูลสร้างถนนด่วน จากกรุงเทพฯ ไปสุวรรณภูมิ ราคา ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท แล้ว ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท นี่เป็นบริษัทมหาชนเขาก็เอาเข้าตลาดหุ้น แล้วก็ไปได้ภาษี ๓๐ เปอร์เซ็นต์ ๓๐ เปอร์เซ็นต์ เป็นภาษี ๖,๐๐๐ ล้านบาท ๖,๐๐๐ ล้านบาท นี่เป็นเงินงบประมาณแผ่นดินนะครับ เป็นเงินราษฎร อย่าไปดีใจ นั่นคือเงินกระเป๋าช้ายใส่กระเป๋าชวา เอาละครับก่อนที่จะผมจะถึงข้อเสนอแนะ ผมมีเรื่องเรียนที่สะท้อนใจในเรื่องของความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน การก่อความไม่สงบในแผ่นดิน การก่อการร้ายและสงครามนอกแบบ เมื่อวันที่ ๑๘ เวลา ๐๘.๑๐ นาฬิกา ท่านผู้พิพากษา ท่านหนึ่งได้เสียชีวิต คือ นายรพินทร์ เรือนแก้ว คือถ้าท่านพูดคำว่า “ท่านผู้พิพากษานายรพินทร์ เรือนแก้ว” แค่นี้ไม่พอหรอกครับ ท่านต้องเข้าใจในรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓ ซึ่งองค์อธิปัตย์ท่านบอกไว้ว่า รัฐสภา รัฐบาล ตุลาการหรือศาลเป็นองค์อธิปัตย์ของแผ่นดิน ภายใต้พระราชอำนาจของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และโดยเฉพาะรัฐสภาทำงานในนามประชาชนที่เลือกมาโดยตรง ท่านประธานฯ ครับ ท่านตุลาการ ท่านรพินทร์นี้ท่านเป็นผู้พิพากษาชั้นดี จากรายงานในวันที่ ๑๘ เวลา ๐๘.๐๐ นาฬิกา แล้วหลังจากนั้นจะมีเหตุการณ์อีก ๕ เหตุการณ์ ในวันที่ ๑๙ กันยายน นั้น ย้อนหลังไปวันที่ ๑ กันยายน ๑ - ๑๙ มีเหตุการณ์อย่างนี้เกิดขึ้น ๔๐ ครั้ง แล้วพอหลังจากท่านรพินทร์เสียชีวิต มีอีก ๕ ครั้ง ผมถามว่ารัฐบาลอยู่ได้อย่างไร แล้วนี่เป็นคนในองค์อธิปัตย์ วันหนึ่งสมาชิกรัฐสภา ๗๐๐ คน ถูกยิงอย่างนี้บ้างจะว่าอย่างไร วันหนึ่งรัฐบาล ๓๖ คน ถูกยิงอย่างนี้จะว่าอย่างไร แปลความหมายว่าอะไรครับ ว่าวันนี้รัฐบาลไม่สามารถ

ไม่มีความชอบธรรม ไม่มีโอกาสที่จะอยู่บริหารประเทศแล้ว ท่านต้องพิจารณาตัวเอง เพราะถือเป็นภาวะสงคราม ถ้าตัดสินใจผิดธรรมดา เมื่อมีคนตาย คดีอะไรที่ผู้พิพากษาตัดสินไปแล้วนะครับ จนกระทั่งถึงประหารชีวิต หรือจำคุกตลอดชีวิต เรื่องก็จบไป แต่เรื่องนี้ผู้พิพากษาซึ่งเป็นองค์กรอัมฤตย์ในแผ่นดิน ทำงานในพระปรมาภิไธย พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว คุณละเลยไม่ได้ครับ คุณต้องพิจารณาตัวเอง ทบทวนตัวเอง แก้ไขปัญหาทุกเรื่องให้ภาคใต้สงบโดยเร็ว ไม่ใช่ได้ทำแต่ปาก ในเวลาวิกฤติ รัฐบาลอยู่แค่กรุงเทพฯ พูดย่นพุดนึ้ พุดจ้อขัดแย้งกันตลอดเวลา ไม่สร้างความสามัคคี แม้แต่น้อย แม้กระทั่งรัฐมนตรีกระทรวงกลาโหมก็พูดทำให้หมิ่น วันนี้ผมอยากให้ท่านประธานฯ ไปอ่านมติชน หน้า ๒ ที่ดวงนภา คาวเรื่อง ภรรยาตุลาการผู้เสียชีวิต ได้ลงไว้อย่างไพเราะเพราะพริ้ง แล้วก็เสียสละซึ่งเราควรที่จะนำมาเป็นบรรทัดฐาน ในการปฏิบัติตัว สุดท้ายผมขอเตือนว่า องค์กรอัมฤตย์สามารถตายได้ทุกคน รัฐบาลต้องรับผิดชอบ ขอขอบคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายสุชน ชาลีเครือ ประธานวุฒิสภา ได้กลับมามีขึ้นบัลลังก์ ทำหน้าที่ประธานของที่ประชุมต่อไป)

ประธานวุฒิสภา : ครับ ต่อไปเชิญท่านสมศักดิ์ โล่สถาพรพิพิธ ท่านมี ๑ นาที เชิญครับ

นายสมศักดิ์ โล่สถาพรพิพิธ (ตรึง) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม สมศักดิ์ โล่สถาพรพิพิธ สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดตรัง กระผมได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการกฤษฎีกา เวลาประมาณ ๕ นาที ก็จะพยายามพูดในภาพรวมของการจัดงบประมาณในปีที่ ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ งบประมาณเป็นเครื่องมือ เป็นกลไกของรัฐบาลที่จะขับเคลื่อนในการบริหารชาติบ้านเมือง งบประมาณในปีที่ ๑.๒๒ ล้านบาท เป็นจำนวนมากมหาศาล ไม่น้อย ผมอยากเรียนท่านประธานฯ ว่า ผมจะพูดในภาพรวมของงบประมาณที่นำไปจัดสร้างสาธารณูปโภค ในชนบทหลาย ๆ แห่งที่ไม่ค่อยจะได้มีการติดตามในการทำงานงบประมาณกัน หลายหน่วยงานครับท่านประธานฯ ที่ไปสร้างแล้วทิ้งร้างเอาไว้โดยไม่มีคนดูแล

เหลียวแล โดยเฉพาะอย่างยิ่งในบ้านผมมีหลายหน่วยงาน อย่างกระทรวงเกษตรฯ
ชลประทาน คลองส่งน้ำหลาย ๆ แห่งที่สร้างแล้ว สร้างคลองส่งน้ำสูงกว่าระดับน้ำ
ใช้งานไม่ได้ แตกร้าวในช่วงฤดูแล้งมากมาย ขาดการเหลียวแลจากเจ้าหน้าที่ส่วนราชการ
หลายหน่วยงาน เช่น การประปาส่วนภูมิภาค ซึ่งไปสร้างไว้ในชนบท โดยเฉพาะอย่างยิ่ง
ในจังหวัดตรังหลายแห่งครับ ๒ - ๓ แห่ง ใช้งบประมาณแห่งละ ๓๐ - ๔๐ ล้านบาท
ไปสร้างแล้วไม่มีผู้ใช้น้ำ ไม่มีคนดูแล งบประมาณเหล่านี้สูญเสียมาก และสด ๆ ร้อน ๆ
ตลาด อ.ต.ก. ในจังหวัดตรัง ซึ่งอยู่ไม่ห่างไกลจากตัวเมืองมากนัก งบประมาณประมาณ
สัก ๕๐ ล้านบาท ได้ ผมจำได้ว่า รัฐมนตรีในรัฐบาลชุดนี้ไปเปิดเมื่อสัก ๓ - ๔ ปีที่แล้ว
ปัจจุบันจัดกิจกรรมครั้ง ๒ ครั้ง ปัจจุบันกลายเป็นที่ร้าง เป็นที่หลบแดดหลบฝนของวัว
ของสุนัข ไม่มีใครดูแลเลย งบประมาณเหล่านี้ครับท่านประธานฯ ที่สูญเสียไปมากมาย
เพราะฉะนั้นผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานฯ ผ่านไปยังรัฐบาลว่า งบประมาณ
ที่นำไปสร้างสาธารณูปโภคต่าง ๆ ต้องช่วยกันดูแล เพื่อที่จะให้สาธารณูปโภคเหล่านั้น
ได้ใช้ประโยชน์อย่างเต็มที่ เพราะงบประมาณนั้นเป็นเงินภาษีอากรของพี่น้องประชาชน
ทั้งประเทศ ผมอยากที่จะให้ได้ใช้ประโยชน์จากงบประมาณเหล่านี้ได้อย่างเต็มที่
ก่อให้เกิดประโยชน์กับพี่น้องประชาชนและประเทศ -----

ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ เมื่อพูดถึงเรื่องนี้ก็ทำให้นึกถึงรัฐบาล โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ท่านนายกฯ ที่ออกไปทัวร์นกขมิ้นไปแจกงบประมาณ ไปพิจารณางบประมาณแต่ละจังหวัด นั้น โดยใช้เวลา ๑๐ - ๒๐ นาที ในการพิจารณางบประมาณครั้งละ ๑๐๐ - ๒๐๐ ล้านบาท เป็นพันล้านบาท ผมเกรงเหลือเกินว่าการพิจารณางบประมาณในลักษณะอย่างนั้นจะไม่รอบคอบ อาจจะก่อให้เกิดผลเสียหรือไม่เป็นประโยชน์กับท้องถิ่นหรือกับพี่น้องประชาชนอย่างเต็มที่ ถ้ารัฐบาลไปทัวร์นกขมิ้นแล้วก็อาจจะรับเรื่อง อาจจะรับปัญหาจากพี่น้องประชาชน จากส่วนราชการแล้วก็นำเรื่องเหล่านั้นมามอบให้กับหน่วยงานที่ดูแล เพื่อไปกลั่นกรองแล้วก็เสนองบประมาณมาสู่สภาแห่งนี้ ๘๐๐ คน เราได้ช่วยกันพิจารณา กลั่นกรอง ผมคิดว่างบประมาณที่ได้ถูกใช้ไปก็อาจจะสมบูรณ์ อาจจะละเอียดรอบคอบ อาจจะเป็นประโยชน์มากยิ่งขึ้น เพราะเราช่วยกันกลั่นกรอง ท่านประธานฯ ที่เคารพ อีกเรื่องหนึ่ง ซึ่งกระผมได้เปิดดูในงบประมาณในเรื่องของงบกลางมีอยู่บางๆ หนึ่งในนั้น ค่าใช้จ่ายใช้ชำระหนี้กองทุนหมู่บ้านจำนวน ๑๑,๒๐๐ ล้านบาท กระผมได้อภิปรายเรื่อง กองทุนหมู่บ้าน เมื่อสัก ๒ - ๓ ปีที่แล้ว ผมจำได้ว่านโยบายนี้เป็นเรื่องที่ดี แต่เนื่องจาก รากหญ้า เนื่องจากชาวบ้านยังไม่มีความพร้อมที่จะรับเงินในการบริหารจัดการเพื่อที่จะให้เกิดประโยชน์ เพื่อที่จะให้มีผล มีกำไร มีรายได้ที่จะมาจุนเจือครอบครัวอะไรต่างๆ เหล่านี้ ผมคิดว่าถ้าหาก ๒ - ๓ ปีที่ผ่านมา รัฐบาลตั้งงบประมาณ ๑๒,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อไปชดเชยเงินกองทุนหมู่บ้านเหล่านี้ ผมคิดว่าตรงนี้จะไม่นโยบายที่ไม่ประสบความสำเร็จครับ หมดเวลาแล้ว

ประธานวุฒิสภา : หมดเวลาครับ ท่านสมาชิกครับ ต่อไปเชิญท่านสามารถ รัตนประทีปพร ของท่าน ๑๘ นาที เชิญครับ

นายสามารถ รัตนประทีปพร (หนองบัวลำภู) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม นายสามารถ รัตนประทีปพร สมาชิกวุฒิสภา จากจังหวัดหนองบัวลำภู ในฐานะโฆษกคณะกรรมการการคลัง กระผมขออภิปรายในหัวข้อหลักการและเหตุผล ของการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี พุทธศักราช ๒๕๔๘ ซึ่งเป็นการจัดงบประมาณแบบสมดุลเป็นครั้งแรกในรอบหลายปี จำนวนตัวเงินงบประมาณคือ มากถึง ๑.๒ ล้านล้านบาท รัฐบาลได้เสนอหลักการและเหตุผลในการจัดทำงบประมาณ

แบบใหม่หรือที่เรียกว่า ระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์โดยให้เหตุผลว่ารูปแบบใหม่นี้ดีกว่ารูปแบบเก่า ซึ่งใช้กันมาตั้งแต่พุทธศักราช ๒๕๐๒ จึงมีคำถามว่าการจัดงบประมาณรูปแบบใหม่นี้คืออะไร รัฐบาลให้เหตุผลว่า ระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์เป็นการจัดการงบประมาณที่เน้นความสำเร็จของงานตามเป้าหมาย มีการกระจายอำนาจและความรับผิดชอบไปยังส่วนราชการ ให้หัวหน้าส่วนราชการมีอิสระในการบริหารงบประมาณและรับผิดชอบต่อเป้าหมายของหน่วยงาน โดยการกำหนดตัวชี้วัดของหน่วยงานทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ ที่สำคัญระบบงบประมาณแบบนี้จะต้องมีระบบสารสนเทศเพื่อติดตามและประเมินผล ภาษาอังกฤษเรียกว่า อิแวลูเอชัน แมเนจเม้นท์ อินฟอร์เมชัน (Evaluation management information) เป็นเครื่องมือสำคัญในการประเมินผลระบบงบประมาณแบบนี้ท่านประธานฯ ครับ ในต่างประเทศที่พัฒนาแล้วหลายประเทศก็ใช้ระบบงบประมาณแบบใหม่นี้ในการจัดทำงบประมาณ แต่แตกต่างกันก็อยู่ในประเทศที่เจริญแล้วเขาจะมีพระราชบัญญัติพิเศษที่เรียกว่า พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงาน โดยในพระราชบัญญัติฉบับนั้นจะมีรายละเอียดครอบคลุมทั้งกระบวนการจัดทำงบประมาณ การอนุมัติงบประมาณ การป้องกันการทุจริตและการประเมินผล รวมทั้งขั้นตอนการใช้จำแนกงบประมาณ โดยละเอียด ยังกำหนดความรับผิดชอบต่อผลการดำเนินงานไว้อย่างชัดเจนด้วย -----

หมายความว่ากฎหมายที่จะใช้กับการจัดระบบแบบใหม่นี้จะให้อำนาจ ให้อิสระ แต่ว่าจะต้องควบคู่กับความรับผิดชอบ เพราะฉะนั้นในกฎหมายจะระบุรายละเอียดไว้ชัดเจนครับ ทั้งอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ที่นำเงินงบประมาณไปใช้ ผมจะขอยกตัวอย่างให้ท่านประธานฯ ได้เข้าใจอย่างง่าย ๆ ว่า สมมติว่าหน่วยงานจะขอเงินงบประมาณไปอุดหนุนน้ำ หรือไปทำให้เกษตรกรสามารถที่จะมีชลประทานอย่างที่ไม่สักรู้ท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติ ได้อภิปรายไปนะครับ จะต้องวัดผลได้ครับ ถ้าของงบประมาณไปอุดหนุนน้ำให้ชาวบ้าน แล้วเกษตรกรรายนั้นเดิมมีรายรับอยู่ปีละ ๑๐,๐๐๐ บาท เมื่อหน่วยงานนั้นไปอุดหนุนน้ำให้ ก็หมายความว่า จะต้องมียารับเกินกว่า ๑๐,๐๐๐ บาท ถ้าหากว่ามีรายรับไม่เกินจากเดิม ถือว่าคนที่นำงบประมาณนั้นจะต้องรับผิดชอบ หรือตัวอย่างการของบไปสร้างถนน ถ้าถนนนั้นสร้างแล้วจะต้องใช้ได้อย่างดีภายใน ๕ ปี แต่ถ้านำเงินไปสร้างถนนแล้ว ใช้ไม่ถึง ๕ ปี คนของงบประมาณนั้นไปต้องรับผิดชอบ ถ้าของบไปซื้อคอมพิวเตอร์เพื่อจะบริการประชาชน เมื่อก่อนประชาชนต้องรอ ๑ ชั่วโมง มีคอมพิวเตอร์แล้ว ถ้าประชาชนยังต้องรออีก ๑ ชั่วโมง คนที่ของบไปก็ต้องรับผิดชอบ เขาจะระบุไว้ในกฎหมายชัดเจนท่านประธานฯ ครับ เพราะฉะนั้นการผลาญบอย่างที่ท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติได้กล่าวไปแล้ว โดยเอาเงินไปสร้างหรือซื้อสิ่งของที่ไม่จำเป็น หรือไม่เป็นประโยชน์ต่อประชาชน จะทำไม่ได้ เป็นการผิดกฎหมาย เพราะฉะนั้นเมื่อรัฐบาลได้ใช้ระบบวิธีการจัดงบประมาณแบบใหม่นี้มา ๒ ปีแล้ว ก็เริ่มตั้งแต่ปีที่แล้ว ๒๕๔๗ แล้วก็ ๒๕๔๘ ขณะนี้กำลังเสนอมารับวันนี้ แต่ท่านประธานฯ ครับ ผมไม่เข้าใจครับ เพราะว่ากฎหมายหรือพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณที่เราใช้อยู่วันนี้ ยังเป็นฉบับพุทธศักราช ๒๕๐๒ ครับ ผมขออนุญาตท่านประธานฯ ที่จะอ่านพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พุทธศักราช ๒๕๐๒ ซึ่งได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมมา ๖ ครั้ง ขณะนี้แก้ไขฉบับสุดท้ายเมื่อปีพุทธศักราช ๒๕๔๓ แต่สาระสำคัญที่ผมจะขออนุญาตอ่านให้ท่านประธานฯ อย่างคร่าว ๆ พอเข้าใจความนี้ะครับ โดยไม่ต้องอ่านในรายละเอียด ก็คือ ในหมวด ๑ อำนาจหน้าที่ของผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ มาตรา ๖ ให้ผู้อำนวยการมีอำนาจหน้าที่จัดทำงบประมาณ มาตรา ๗ เพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้อำนวยการมีอำนาจเรียกส่วนราชการเสนอข้อเท็จจริงและมีอำนาจเข้าตรวจสอบสมุดบัญชี เอกสารหลักฐานต่าง ๆ ของส่วนราชการ ในหมวดที่ ๓ การจัดทำงบประมาณ มาตรา ๑๓

ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดของส่วนราชการมีหน้าที่รับผิดชอบในการขึ้นงบประมาณประจำปี
ต่อผู้อำนวยการ ภายในเวลาที่ผู้อำนวยการกำหนด ถ้ามิได้ขึ้นภายในกำหนดเวลาดังกล่าว
ผู้อำนวยการพิจารณาตั้งงบประมาณตามที่เห็นสมควร มาตรา ๑๕ ท่านประธานฯ ครัว
รายจ่ายที่กำหนดไว้ในรายการใดสำหรับส่วนราชการ ตามพระราชบัญญัติงบประมาณ
รายจ่ายประจำปี จะโอนหรือนำไปใช้ในรายการอื่นมิได้ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจาก
ผู้อำนวยการ อันนี้น่าสนใจครับ การจัดงบประมาณแบบใหม่จะมุ่งไปอยู่ในงบกลาง
จำนวนมากมหาศาล ทั้งปีนี้และปีที่แล้ว ในกฎหมายวิธีการงบประมาณ ๒๕๐๒ ระบุว่า
รายจ่าย รายการต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ในงบกลาง ให้ผู้อำนวยการมีอำนาจจัดสรรให้
ส่วนราชการโดยตรง ในกรณีที่เป็นจริง ๆ ผู้อำนวยการ โดยอนุมัตินายกฯ จะโอนรายจ่าย
งบกลางรายการใดรายการหนึ่งไปเพิ่มรายการอื่นในงบเดียวกันก็ได้-----

ท่านประธานฯ ครับ เห็นกฎหมายตั้งแต่ปี ๒๕๐๒ ก็คงจะทราบแล้วนะครับว่า ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณมีอำนาจล้นฟ้าแค่ไหน ผมไม่แปลกใจครับที่ผมเคยเห็นว่า ข้าราชการในประเทศไทยนั้นมีความเกรงใจ แม้แต่รัฐมนตรีบางท่านก็ต้องเกรงอกเกรงใจผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ จนกระทั่งมีคำกล่าวว่า ผู้อำนวยการประเทศไทยครับ ในต่างประเทศผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานฯ ว่า กฎหมายที่ออกมาประกอบกับการจัดทำงบประมาณรูปแบบใหม่ โดยการเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์นี้ เขาก็มีคณะกรรมการแห่งชาติครับ เรียกว่า คณะกรรมการวิธีการงบประมาณแห่งชาติ มีหน้าที่ในการดูแล ควบคุม ตรวจสอบกระบวนการทั้งหมดครับผมก็แปลกใจครับว่า พระราชบัญญัติ พุทธศักราช ๒๕๐๒ ออกในสมัยจอมพล สฤษดิ์ แต่ขณะนี้เราก็กังไช้อยู่ ทั้ง ๆ วิธีการเปลี่ยนไป ผมจึงอยากจะขอท่านประธานฯ ให้เร่งรัดรัฐบาลนะครับ นำกฎหมายวิธีการพิจารณางบประมาณ (ฉบับที่ ..) ผมได้ข่าวว่าร่างไว้นานหลายปีแล้วครับ แต่ไม่เคยนำเข้าสู่รัฐสภาสักที ไม่ทราบว่ามีความขัดแย้งกันอยู่ที่ใด แล้วถ้าจะนำพระราชบัญญัติฉบับนี้เข้ามาแก้ไข ผมขอฝากท่านประธานฯ เพิ่มเติมประเด็นสำคัญ ๒ ข้อ ครับ ก็คือ

ประเด็นที่ ๑ ขอให้ช่วยแก้ไขการจัดสรรงบประมาณของฝ่ายนิติบัญญัติ ให้มีอิสระจากฝ่ายบริหาร เพราะฝ่ายนิติบัญญัติเป็นหนึ่งในอำนาจอธิปไตยที่มีความเป็นอิสระจากฝ่ายอำนาจอื่น ฝ่ายนิติบัญญัติอยากทำอะไรเพื่อประชาชน เพื่อประเทศชาติ ต้องไปขออนุญาตจากรัฐบาล ถ้ารัฐบาลไม่ยอมให้ฝ่ายนิติบัญญัติทำก็ไม่อนุมัติ ก็ทำอะไรไม่ได้หรอกครับ เพราะฉะนั้นต้องแก้ไขกฎหมายให้มีอิสระ

ประเด็นที่ ๒ ก็คือ อยากให้มีการแก้ไขกฎหมายนี้ ให้มีระบบการพิจารณาอนุมัติงบประมาณและการควบคุมตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรอิสระเป็นพิเศษต่างหากจากส่วนราชการอื่น ๆ เพราะว่าตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ ต้องการให้องค์กรอิสระมาเป็นอำนาจที่ถ่วงดุลรัฐบาล แต่รัฐบาลไม่ยอมอนุมัติงบให้ ก็ไม่สามารถทำอะไรได้นะครับ ท่านประธานฯ ครับ ในฐานะกรรมการการทอ่งเทียวกี่ฝากมาว่า งบของกระทรวงการทอ่งเทียวน้อยเกินไป การทอ่งเทียวกี่ทำเงินให้กับประเทศไทยปีหนึ่งหลายแสนล้านบาทนะครับ แต่ว่าหน่วยงานที่รับผิดชอบในเรื่องความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของนักทอ่งเทียวกี่ คือตำรวจทอ่งเทียวกี่ได้รับบ่น้อยนะครับ แล้วก็กำลังพล

ก็ไม่เพียงพอ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ขณะนี้กรรมการการท่องเที่ยวได้ทำโครงการอบรม
อาสาสมัครพิทักษ์นักท่องเที่ยว เพื่อให้พี่น้องประชาชนมีส่วนร่วมในการที่จะเข้ามา
เป็นหูเป็นตา ดูแลนักท่องเที่ยวทั่วประเทศ ช่วยตำรวจท่องเที่ยว แต่งบในการอบรม
ให้ความรู้กับอาสาสมัคร พี่น้องประชาชนทั้งหลายที่กำลังต้องการมีน้อยมาก จึงขอฝากให้
รัฐบาลช่วยสนับสนุนด้วยนะครับ

ท่านประธานฯ ครับ เป็นสุดท้ายที่อยากจะกราบเรียนท่านประธานฯ
ว่า ขณะนี้ผู้หลักผู้ใหญ่แทบทุกท่านในบ้านเมือง รวมทั้งท่านประธานฯ กำลังเป็นห่วงปัญหา
ของประเทศไทย คือปัญหาการทุจริตต่อเงินงบประมาณแผ่นดิน ซึ่งผมก็ทราบว่าเป็นเรื่องที่
ปวดหัวของท่านนายกฯ อยู่ในขณะนี้ จึงกำลังเตรียมการจะทำสงครามอยู่ เงินงบประมาณ
แผ่นดินปีหนึ่ง ๑.๒ ล้านล้านบาทครับ ผมเคยเปรียบเทียบให้ชาวบ้านฟังว่า เงินมาก ๆ
งบประมาณแผ่นดินนี้เห็นภาพได้อย่างไร ก็บอกว่า เอาเงินไปใส่ในปีบหน่อไม้จะครับ
ปีบหนึ่งใส่เงิน ๑ ล้านบาท เงินงบประมาณแผ่นดิน ๑.๒ ล้านล้านบาท เท่ากับเงินที่ใส่ไว้ใน
ปีบหน่อไม้ ๑ ล้าน ๒ แสนปีบครับ เป็นเงินมหาศาล เพราะฉะนั้นถ้าเงินนี้อย่าให้รั่วไหลไป
ที่ใด จะเป็นประโยชน์กับพี่น้องประชาชนเป็นอย่างยิ่ง การทุจริตนี้ะครับ มีคนเพียงไม่กี่คน
หรือครับที่สามารถจะทุจริตได้-----

ประชาชนส่วนใหญ่ทำไม่ได้ครับ เพราะไม่มีอำนาจในการสั่งจ่ายเงินงบประมาณก้อนใหญ่นี้ คนที่มีอำนาจในการสั่งจ่ายและใช้เงินนี้ ในประเทศไทยมีไม่มาก ยกตัวอย่าง เริ่มตั้งแต่ ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นต้นไป ถึงผู้อำนวยการ แล้วก็ปลัดกระทรวง อธิบดีปลัดกระทรวง รัฐมนตรี เพราะฉะนั้นที่ผมพูดเช่นนี้ ก็หมายความว่า การ โกงกินบ้านเมืองจำนวนมาก ๆ จะมีคนทำได้ไม่กี่คน แล้วคนไม่กี่คนที่มีตำแหน่งนี้ก็ไม่ได้หมายความว่า โกงกินกันทุกคน นะครับ ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานฯ ว่า คนโกงนี้แบ่งได้เป็น ๒ พวกใหญ่ ๆ คือพวกที่หนึ่ง พวกนี้โกงโดยกำเนิด จะโกงได้ทุกอย่างที่ขวางหน้า ไม่ว่าจะมีความซื่อสัตย์ หรือไม่มีอำนาจก็ตาม พวกนี้จะไม่กลัวว่าจะถูกจับได้ เพราะมีความฉลาด ไม่ถึงหลักฐาน ใ้ให้จับ ไม่กลัวความผิด ถึงจับได้ก็ไม่กลัวความผิด เพราะคิดว่าเงินที่มีหรือโกงมานั้น จะสามารถวิ่งเต้นให้พ้นความผิดได้ พวกนี้ไม่เคยมีความละอาย ไม่มีความสำนึก มีฐานะ ร่ำรวยผิดปกติ โดยไม่รู้ว่าที่มาที่ไปเป็นอย่างไร พวกนี้ปราบยาก เปลี่ยนนิสัยยาก ผมอยาก จะฝากท่านประธานฯ ไปถึงท่านนายกฯ ครับ ถ้าอยากจะปราบคอร์รัปชัน ปราบพวกนี้ ก่อนครับ ใช้อำนาจที่มีจัดการให้เด็ดขาด ชดเชยเงินทรัพย์สินสมบัตินั้นมาเป็นของแผ่นดิน พวกที่ ๒ พวกโกงโดยที่โอกาสเปิดให้ เพราะมีอำนาจ บังเอิญไปมีอำนาจหรือมีตำแหน่งแล้ว ก็เกิดเห็นช่องทางหรือไม่ก็ถูกน้องคนรอบข้างยุก็เลยใจอ่อน พวกนี้โกงตามคนรอบข้าง โกงตามลูกน้อง แต่ว่าพวกนี้กลัวความผิด กลัวคนจะจับได้ แต่ก็ยังมีสำนึกที่จะละอายว่า ถ้าถูกจับได้จะเสียชื่อเสียงกับวงศ์ตระกูล เพราะฉะนั้นพวกนี้ปราบไม่ยาก ถ้าท่านนายกฯ ปราบ พวกที่ ๑ ให้เป็นตัวอย่าง พวกนี้จะกลัวเองครับ คอร์รัปชันก็จะลดน้อยลง

ท่านประธานฯ ครับ พวกเราจะยอมให้คนไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งคนไทยในวัยกำลังศึกษา ในมหาวิทยาลัยนั้นะครับ ส่วนใหญ่พากันยอมรับการทุจริต คดโกง และสมยอมให้กระทำ กันได้ โดยเห็นเป็นเรื่องธรรมดา ๆ เลยครับ ที่ผมพูดเช่นนี้ เพราะว่าอ่านผลวิจัยครับ ไปวิจัย นักศึกษามหาวิทยาลัยส่วนใหญ่เห็นว่าการทุจริตเป็นเรื่องธรรมดา เพราะฉะนั้นผมขอ เรียกร้องท่านประธานฯ ให้รัฐบาลต้องรับผิดชอบ ในการที่จะปลูกและสร้างจิตสำนึก ให้คนไทยอย่ายอมรับความประพฤติที่เป็นความทุจริต อย่าสมยอมกับความชั่วช้าคดโกง

ให้ยอมรับและสมยอมแต่เฉพาะคนที่มีความประพฤติดี ไม่ทุจริต ยอมรับและนับถือคนที่มี
ศีลมีธรรมเท่านั้นครับที่พิเศษก็คือ อยากขอร้องท่านนายกฯ ฝากท่านประธานฯ ด้วยว่า ขอให้
ท่านช่วยสนับสนุนโครงการการเสริมสร้างจริยธรรมนำเมืองไทยใสสะอาด ที่มูลนิธิ
ประเทศไทยใสสะอาดของคอกเตอร์สุเมธ ดันติเวชกุล กำลังทำอยู่นี้ครับ ยกตัวอย่างเช่น
โครงการเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาท เพื่อรวมพลังแผ่นดินด้วยใจไทยใสสะอาดซึ่งมี
วัตถุประสงค์ให้พวกเราคนไทยคิดดีทำดี ตามรอยพระยุคลบาทอยู่ในมัชฌิมาปฏิปทา
ตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง แล้วการทุจริตหรือโกงกินก็จะลดลงไปจากสังคมทำให้เมืองไทย
ใสสะอาดนะครับ-----

ท่านประธานฯ ครับ สดท้ายครับ ผมอยากจะฝากท่านประธานฯ ถึงท่านนายกฯ ว่าถ้าท่านมีความตั้งใจจริงท่านทำได้ครับ ท่านมีโอกาสดู ท่านมีเวลาแล้ว ประชาชนให้โอกาสท่านแล้ว ทำเพื่อประชาชนเถอะครับ ทำเพื่อประเทศชาติเถอะครับ ทำอย่างไรครับวิธีการที่มีคนออกมาแนะนำท่านเยอะแยะ ว่าวิธีที่จะปราบคนโกงนี้มีตั้งหลายวิธี ท่านเลือกเอาสักวิธี จิครับ แล้วก็ทำเลย ทำให้คนที่โกงกินนั้นอย่าให้มีโอกาสเข้ามารับผิชอบในการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดิน เพราะว่าพวกนี้จะเอาไปเป็นของตัวเองแล้วก็สมควรพรรคพวก ถ้าท่านทำอย่างจริงจัง ทำได้อย่างนี้ผมเชื่อว่าท่านนายกฯ จะเป็นรัฐบุรุษอยู่ในหัวใจของคนไทยไปตลอดกาล เหมือนกับคำกล่าวของเล่าจื๊อที่กล่าวมาหลายพันปีแล้วครับว่า ฟ้ามีอายุยาวนาน ดินมีอายุยาวนาน เหตุเพราะฟ้าและดินมิได้ดำรงอยู่เพื่อตัวเอง จึงอาจอยู่ได้คงทน กราบขอบพระคุณครับท่านประธานฯ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิพนธ์ วิชัยบุรุษศาสตร์
รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสมพงษ์ สระกวี อันนี้ท่านมีเวลาอภิปรายตามที่ได้
ขอมานั้นเพิ่มอีก ๕ นาที จากท่านเกษม มาลัยศรี เป็น ๒๐ นาที เชิญครับ

นายสมพงษ์ สระกวี (สงขลา) : ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ กระผม
สมพงษ์ สระกวี สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสงขลา ที่จริงการอภิปรายงบประมาณของวุฒิสภา
เราท่านประธานฯ ครับ ก็ถือได้ว่าเป็นการอภิปรายที่ถึงแม้ว่าจะไม่อาจแก้ไขเพิ่มเติมได้
แม้แต่คำว่า “ที่ ซึ่ง อัน” นะครับ แก้ไขเพิ่มเติมงบประมาณล้านกว่าล้านบาท ไม่ได้แม้แต่
บาทเดียว และการอภิปรายทั้งหมดก็นำไปสู่เป้าหมายเพียงเพื่อว่าจะรับหรือไม่รับ
แต่อย่างไรก็ตามครับท่านประธานฯ การอภิปรายเรื่องงบประมาณแผ่นดินปีละครั้ง ที่ได้
จัดทำขึ้นเป็นพระราชบัญญัตินั้น ได้ถูกสร้างขึ้นเป็นจารีตประเพณีที่ดีงามเพื่อให้สมาชิก
รัฐสภาทั้ง ๒ สภา ได้ปฏิบัติหน้าที่ตามระบอบประชาธิปไตย เพื่อได้ซักถามติติงเสนอแนะ
ว่าด้วยวิธีการงบประมาณ นโยบายงบประมาณ การจัดทำงบประมาณ หลักการและเหตุผล
จนไปถึงในรายละเอียด ดังนั้น ถึงแม้ว่าเป้าหมายประสงค์ของการพิจารณางบประมาณของ
วุฒิสภา นำไปสู่เป้าหมายเพียงคำ ๒ คำเท่านั้น ว่ารับหรือไม่รับ แต่ก็ยังมีความสำคัญ
มีเป้าหมายและเป็นจารีตประเพณีที่ดีงาม รัฐบาลวันนี้ก็มากันเต็มที่ถ่ายทอด ที.วี. ให้พี่น้อง
ประชาชนได้รับฟัง ตอนนี้ใกล้จะเที่ยงครึ่ง หลายคนก็ทานข้าว แต่ก็ยังเป็นช่วงข้าวเที่ยงครึ่ง

พอดี จึงน่าจะได้พูดจากันนะครับว่า เหตุใดวุฒิสภาเราจึงจะต้องให้ความสำคัญกับเรื่อง
การอภิปรายงบประมาณกันอย่างจริงจัง อภิปรายกันมากคน มากชั่วโมง ในเรื่องซึ่งกฎหมาย
งบประมาณหรือกฎหมายรัฐธรรมนูญบัญญัติไว้แต่เพียงว่า รับหรือไม่รับ เท่านั้น X
ท่านประธานฯ ครับ ที่จริงแล้วในการอภิปรายเรื่องงบประมาณ(นี้) ผมพูดอย่างจริงใจครับว่า
ผมขอชมเชยนะครับ และรู้สึกชมเชยรัฐบาลท่านนายกฯ ทักษิณ ในการจัดทำงบประมาณ
มาตลอดระยะเวลา ๓ ปี การจัดทำงบประมาณดังที่สมาชิกฯ ได้อภิปรายไปแล้ว โดยวิธีการ
งบประมาณนั้นได้ยึดเอา พ.ร.บ. วิธีการงบประมาณปี ๒๕๐๒ บัดนี้ ปี ๒๕๔๗ ๒๕ ปี
เต็ม ๆ ที่รัฐสภาไม่ว่าในยุครัฐวิบัติ หลังยุครัฐวิบัติ ยุคปฏิรูป ยุควุฒิสภามาจากการเลือกตั้ง
หรือวุฒิสภามาจากการแต่งตั้ง เป็นเรื่องน่าประหลาดเป็นอย่างยิ่งที่ประเทศนี้ได้ยึดเอาวิธีการ
งบประมาณที่มีอายุ ๔๕ ปี มาเป็นแนวปฏิบัติในการพิจารณากฎหมายงบประมาณซึ่งสำคัญ
อย่างยิ่ง เป็นเรื่องประหลาดครับท่านประธานฯ แต่เอาเถอะก็ยังค้นกันมาตลอด ใช้วิธีการ
งบประมาณอายุ ๔๕ ปีนี้แหละนะครับ ขนาดว่ามาอยู่ในยุคท่านนายกฯ ทักษิณ ที่ว่าคิดเร็ว
ทำเร็ว คิดใหม่ทำใหม่แล้วนี่นะครับ กฎหมายพิจารณางบประมาณนี้พูดกันมาตั้งแต่ปีแรก
จนครบอายุรัฐบาล ไม่ได้แก้ หมาดอายุแล้ว จะไปเลือกตั้งกันปีหน้าแล้ว -----

แต่ก็ได้ยินมาอีกครับว่าสมัยหน้าจะกลับมาอีก ก็คงจะได้แก้กันเสียทีหนึ่ง กฎหมายวิธีพิจารณาขบประมาณ แต่ในหลักการแล้วนี้กระผมรู้สึกชื่นชมรัฐบาลนี้ เพราะผมอยากจะเรียนว่า อย่างน้อยที่สุดนะครับ รัฐบาลท่านนายกฯ ทักษิณ รู้จักที่จะจัดทำขบประมาณในการรู้จักคิด เรียกว่าคิดนอกกรอบ คิดพ้นจากระบบราชการออกไปนะครับ หรือใช้ภาษาหน้าจอ ที.วี. คือ พ้นจากกรอบในกะลา ไปเหมือนรายการบางรายการที่เรียกว่า เป็นกบนอกกะลา ในการกำหนดพิจารณาหรือวางหลักเกณฑ์ในการจัดทำขบประมาณประจำปี โดยไม่ได้อยู่ในกรอบ หรือว่าคิดนอกกรอบ แล้วพยายามปรับขบวนเท่าที่จะทำได้ อันนี้ผมขอชมเชยครับ ซึ่งผมบอกจะเห็นต่างจากเพื่อนสมาชิกฯ หลาย ๆ ท่าน เพราะผมเห็นว่ารัฐบาลนี้นะครับ ที่กล้าคิดนอกกรอบเดิม ๔๕ ปี ในการจัดทำขบประมาณ และรัฐบาลที่จัดตั้งขบประมาณให้เป็นไปตามนโยบายที่ได้หาเสียงไว้กับประชาชน อันนี้ถูกต้องครับ ไม่ชมอันนี้ก็ไม่ใช่ชมตรงไหน เพราะว่าคนจะมาเป็นรัฐบาลนี้ต้องไปหาเสียงในหมู่ประชาชน ไปบอกกับพี่น้องประชาชน ไปมีพันธสัญญากับพี่น้องประชาชน ไปมีคำมั่นสัญญากับประชาชนทั้งประเทศ ในรูปของนโยบาย และเมื่อมาเป็นรัฐบาลแล้วก็ต้องเอานโยบายนั้นมาปฏิบัติ และนั่นก็หมายถึงก็ต้องจัดสรรขบประมาณให้เป็นไปตามรัฐบาลที่ได้ให้คำมั่นสัญญาไว้กับประชาชน ดังนั้นท่านประธานฯ ครับ กระผมไม่เคยเลยที่จะรู้สึกขัดใจหรือคัดค้านในการจัดสรรขบประมาณของรัฐบาลไปสู่โครงการ ๓๐ บาท รักษาทุกโรค กองทุนหมู่บ้าน ธนาคารคนจน พักหนี้เกษตรกร เอสเอ็มอี (SME) หรือจะไปโครงการเอื้ออาทรต่าง ๆ นานา ผมถือว่านี่เป็นการจัดสรรขบประมาณตามคำมั่นสัญญาที่ได้ให้ไว้ต่อประชาชนในรูปของนโยบาย อันนี้ดีครับ อันนี้ชมเชยครับ เพราะถ้ามีรัฐบาลซึ่งไปให้คำมั่นสัญญากับประชาชนไว้เสร็จแล้วไม่ทำเสร็จแล้วว่าอย่างทำไม่ได้เสร็จแล้วมาอ้างว่าไม่มีกรอบกฎหมายอนุมัติ ไม่คิดนอกกรอบ ไม่คิดจะรักษาสัญญา อย่างนี้นะครับ เห็นทีเราจะได้รัฐบาลซึ่งอยู่แต่ในกรอบ ตอบปัญหาประชาชนไม่ได้ อย่างนี้ก็ไม่ไหว นะครับ ดังนั้น ผมชมเชยจริง ๆ ครับ ผมชมเชยนายกฯ ซานตาคลอส (Santa Claus) ไปไหนไม่ต้องรอชาติหน้า อะไรคืนนายกฯ แจก ผมชมเชยรัฐบาลจริง ๆ ครับ ชมเชยทั่ววันยกมื่นของท่านนายกฯ ไปที่ไหนไล่แจกนะครับ ถามว่าผมชมเชยนี้ล้อเล่นหรือจริงจัง อยากจะฝากบอกท่านประธานฯ ไปถึงท่านนายกรัฐมนตรีว่า จริงใจครับท่านประธานฯ ครับ

เพราะว่าเวลาเราพูดถึงเรื่องผู้ว่าราชการจังหวัดให้เป็นซีอีโอ (CEO) มีอำนาจในการบริหาร
จังหวัดอย่างมีบูรณาการ แล้วถ้าไม่ให้มีงบ ให้ผู้ว่าฯ ซีอีโอเสียแล้ว ผู้ว่าฯ ซีอีโอ ก็เป็นผู้ว่าฯ
แบบเก่าอีกทีละครับ อยู่แต่ในกะลาครอบอีกแล้วครับ ดีแต่พูดกันผู้ว่าฯ ซีอีโอ ไม่มี
งบประมาณจัดการได้ อย่างนี้ก็จะทำอะไรไม่ได้ เพราะรอกฎ รอกเกณฑ์ รอกกรอบ
รอราชการ ผมเห็นด้วยครับ การพัฒนาไม่ต้องรอชาติหน้า อะไรที่คิดว่าเป็นประโยชน์
ของประชาชน ทำได้ต้องทำ นอกกรอบได้ก็ต้องนอกกรอบ เพราะไหน ๆ กบก็จะออกจาก
นอกกะลาทั้งแล้ว -----

ท่านประธานฯ ครับ อย่างไรก็ตาม โดยสรุปแล้วนี้ผมอยากจะเรียนท่านประธานฯ ว่า
 ในฐานะที่ผมอภิปรายเรื่องหลักการและเหตุผลของการจัดทำงบประมาณปี ๒๕๔๘
 ผมก็ขอเรียนท่านประธานฯ อย่างหนักแน่นตรงไปตรงมาและจริงใจว่า โดยหลักการและ
 โดยเหตุผลแล้วนี้ ในการจัดงบประมาณของรัฐบาลนั้นผมเห็นว่าดี ไม่ใช่ออย่างเดียว
 เท่แปลกใหม่ ทำท่าย มีวิสัยทัศน์ มีเป้าหมาย และมีความมุ่งมั่นชัดเจนน่าชื่นชมครับ
 แล้วยังมีอะไรอีกละนะครับ มีคำว่า “แต่” อีกไหม เดี่ยวท่านประธานฯ อาจจะคิดในใจอีก
 ท่านประธานฯ ครับ มีครับ แล้วเป็นเรื่องสำคัญด้วย มีครับ กระผมยังเห็นว่ามีเรื่องสำคัญ
 ในหลักการและเหตุผลตลอดจนวิธีการในการจัดทำงบประมาณของรัฐบาลนั้นนี่นะครับ
 เป็นการจัดสรรงบประมาณที่ไร้วัฒนธรรม ไร้จารีตประเพณีที่ดีงาม และดิบอย่างยิ่ง
 ท่านประธานฯ ครับ อย่าให้ผมถอนคำพูดนะครับ ผมอยากใช้อีกคำหนึ่ง เกือบด้วยครับ
 ท่านประธานฯ ครับ งบประมาณแผ่นดินนั้นมาจากเงินภาษีอากรของประชาชน มาจาก
 โภคทรัพย์ของแผ่นดิน ให้หน่วยงานของรัฐ กรมสรรพากร กรมสรรพสามิต กรมศุลกากร
 กรมที่ดิน หน่วยงานของรัฐทั้งหลายนี้นะครับ เก็บดอกผล โภคทรัพย์ภาษีจากหยาดเหงื่อ
 แรงงานของคนทำงานทั้งหมด และ โภคทรัพย์ของแผ่นดินที่เกิดขึ้น ที่ดิน ทรัพยากร แร่ธาตุ
 จนกระทั่งศักยภาพของการส่งออก นำเงินเหล่านี้มากองรวมกันเรียกว่า งบประมาณแผ่นดิน
 ในการใช้งบประมาณแผ่นดินนั้น ท่านประธานฯ ครับ แม้ผมจะชื่นชมเห็นด้วยกับการ
 จัดสรรงบประมาณของแผ่นดิน แต่ผมอยากจะเรียนท่านประธานฯ ว่า แต่วิธีการจัดนั้นะครับ
 หลักในการจัดออกจะทำให้วัฒนธรรมในการจัดทำงบประมานนั้นยังเสื่อม ยังเลวร้ายลง
 ยังไม่ดีขึ้น และยังไร้จารีตประเพณีที่ดีงาม ท่านประธานฯ ครับ ผมได้ยืนยันเท็จจริง
 ประการใดผมขออภัยไว้ล่วงหน้า รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังนั่งอยู่ที่นี้ X
 ตอบได้ ว่าการจัดสรรงบประมาณในแต่ละเรื่องแต่ละรายนั้นเป็นะครับ ยกตัวอย่างว่าวุฒิสภา
 ถามหาการจัดตั้งประมาณในเรื่องเงินเดือน ในเรื่องเบี้ยประชุม ในเรื่องเบี้ยบำนาญอะไรนี้ X
 นะครับ ผมได้ขำว่าแทบจะกราบไป แทบจะคลานเข้าไปขอนะครับ ทำไมต้องเป็นอย่างนั้น X
 นะครับ แล้วผมก็ทราบมาว่าจะของงบประมาณทั้ง ๆ ที่มีเหตุผล มีหลักการนี่นะครับ ทำไม
 ต้องไปขออภิภราเธอร์ (Big brother) เสมอเลย ทำไมหลักการเหตุผลจึงไม่สามารถชนะ

บิกบราเธอร์นะครับ บิกบราเธอร์ ขอภัยผมพูดภาษาอังกฤษเพี้ยนไป ลูกพี่ ของบประมาณ ซึ่งเป็นเงินของแผ่นดิน เงินของประชาชนนี้ทำไมต้องขอลูกพี่ ก็หลักการดี ๆ มีอยู่แล้วทำไมไม่ให้ ทำไมต้องไปขอลูกพี่ผมไม่เข้าใจ อย่างนี้เรียกว่าเรื่องงบประมาณก็ยังมีวัฒนธรรมที่ไม่พัฒนาขึ้นเลย ผมเสียคาใจจริง ๆ เพราะผมชื่นชมรัฐบาลที่เป็นคนคิดนอกกรอบ แต่กรอบวัฒนธรรมที่ใหญ่นี้ ลูกพี่นี้ก็ยังมีอยู่ในการหางบประมาณหรือของบประมาณ ท่านประธานฯ ครับ ยิ่งไปกว่านั้นนะครับ รัฐธรรมนูญหรือว่าโดยประเพณีที่คิงามนี้ะครับ ได้ยกเลิกงบพัฒนาจังหวัดที่เรียกว่า งบผู้แทนฯ ไปนี้ ๔ ปีแล้วครับท่านประธานฯ จะได้ไม่ต้องให้ผู้แทนฯ นี้ไปเที่ยวได้แจกถนน แจกลูกท้อ ลูกฝรั่ง ส้มกะสี เต็นท์ แก้อื้ออยู่นะครับ งบผู้แทนฯ ก็ได้ยกเลิกไป เอาจบนี้มาให้ท่านนายกฯ ซึ่งเป็นฝ่ายบริหารโดยตรง ไปให้ผู้ว่าฯ ซีโอโอ ไปให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดซึ่งถูกต้องอยู่แล้ว ท่านประธานฯ ครับ แต่มาบัดนี้ผมได้ยินทุกปีของรัฐบาลนี้ว่า ในการพิจารณางบประมาณในวาระ ๒ นี่ งบที่ตัด ๆ กอง ๆ กันไว้นี้ เห็นว่าจะไปจัดสรรให้ผู้แทนฯ คล้าย ๆ งบพัฒนาจังหวัดอีกแล้ว จัดสรรผู้แทนฯ เมื่อก่อนได้ ๒๐ นี้ได้ข่าวว่า ๓๐ เคียวท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการบอกผมได้-----

เท่านั้นยังไม่พอครับ เห็นว่าได้ข่าวว่าจะได้เฉพาะ ส.ส. รัฐบาล อย่างนี้ต้องถือว่า
 ไร้วัฒนธรรมและดิบไปหน่อย ผมคิดว่าคงไม่น่าเกลียดเลยครับท่านประธานฯ ถ้างบ
 เหล่านั้นไหน ๆ ก็จะถึงมือประชาชน โดยเฉพาะหน้าเลือกตั้งด้วยแล้ว ก็ฝากให้ทั่วฟ้า
 ถ้าคิดว่าวัฒนธรรมชาวบ้านยังต้องพึ่งพาผู้แทนราษฎรก็ให้ทั้ง ส.ส. ทั้งฝ่ายค้านและรัฐบาล
 และเผื่อแผ่มาถึง ส.ว. ด้วยก็ไม่น่าเกลียด เอากันให้ชัดว่าผู้แทนปวงชนชาวไทยทำหน้าที่
 นิติบัญญัติไม่ควรจะใช้งบประมาณ แต่เนื่องจากวัฒนธรรมของชาวบ้านนั้น ทุกข์ สุข เหนือ
 ได้ ลูกท้อ ลูกรัง สังกะสี เต็นท์ แก้วอี กลุ่มแม่บ้าน วัดวา ขอด้วแทนปวงชนที่เรียกว่า
 สมาชิกรัฐสภา ๑๐๐ คน รัฐบาลที่เขาจะสร้างวัฒนธรรมที่ดั่งมานั้น เขาไม่สร้างวัฒนธรรม
 พี่ใหญ่หรือลูกพี่ หรือบิกบราเธอร์ (Big Brother) เขาเห็นว่าเป็นเรื่องจำเป็น สมาชิกรัฐสภา
 ไม่เกี่ยวกับบริหารงบประมาณ แต่เอาเยอะ แจกไปคนละ ๑๐ ล้านบาท ๒๐ ล้านบาท
 ๑๐๐ คน เอาไปถึงชาวบ้าน ก็ทำได้ นี้อย่างไร คิดนอกกรอบอย่างไร ที่ผมชมเชยอย่างไร
 ก็ท่านนายกฯ ทักษิณ ท่านยังกล้าคิดนอกกรอบ วันดีคืนดีท่านเอาเงินไปให้รากหญ้า
 ท่านบอกว่า นี่คิดได้เหนือเมฆ บนเครื่องบินเอสเอ็มแอล (SML) นะครับท่านประธานฯ
 อบต. เขาก็ร้องว่าทำไมไม่ผ่าน อบต. อบจ. เขาก็ร้องว่า ทำไมไม่ผ่าน อบจ. ส.ส. ก็ร้องว่า
 ทำไมไม่ผ่านผม แต่ท่านนายกฯ บอกว่า นี้อย่างไร เป็นการไม่ต้องผ่านใครให้เหนื่อยหนัก
 ให้ประชาชนได้พัฒนาประชาธิปไตย ได้พิจารณาเงินด้วยตัวเอง อย่างนี้ผมชื่นชมครับ
 ท่านประธานฯ อย่างนี้ใช้ได้ แต่คราวที่จับจับ ๆ เอาเงินเฉพาะ ส.ส. รัฐบาล อย่างนี้วัฒนธรรม
 เกือบไปหน่อยครับท่านประธานฯ อย่างนี้ไม่ได้ เรียนท่านประธานฯ ที่เคารพครับ เรื่องของ
 งบประมาณนั้นไม่ได้อยู่เฉพาะเรื่องการจัดสรรงบประมาณ ที่ผมบอกแล้วต้องอาศัยพี่ใหญ่
 แล้วนี่นะครับ ไม่ใช่เรื่องการพิจารณางบประมาณหรือการอนุมัติงบประมาณอย่างเดียว
 แต่ก็เป็นที่ยึดเหนี่ยวว่าต่อจากนั้นแล้วก็คือการบริหารงบประมาณ ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ
 ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังครับ ในกระบวนการบริหารงบประมาณของ
 ประเทศนี้ ๔ ปีผ่านมาของรัฐบาลนี้ ผมอยากจะบอกท่านประธานฯ ไปถึงท่านนายกฯ ครับ
 ว่าบกพร่องมากมายมหาศาล เกินกำลัง ทำไมผมถึงกล้าพูดว่าเกินกำลัง ผมยกเอา สตง.
 หน่วยงานเดียวครับท่านประธานฯ ว่าด้วยเรื่องร้องเรียนในการบกพร่องในงบประมาณนี้
 ตั้งแต่ล็อกสเปก (Spec.) ตั้งแต่ฮั้ว ตั้งแต่จ่ายเงินไม่ครบ สร้างบ่อน้ำบาดล้นน้ำเสียแล้ว

ไม่ได้ใช้ สร้างเมืองฝ่ายแล้วแต่ไม่มีประโยชน์ เฉพาะเรื่องแบบนี้ที่ สดง. นะครับ
 ท่านประธานฯ ครับ ให้ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังไปดูซิครับ มหาศาล
 ผมในฐานะที่อยู่คณะกรรมการการงบประมาณ แต่ว่าตามดูงานที่ สดง. ต้องรับผิดชอบ
 อยู่ที่นี่ครับ ต้องใช้คำว่า “มหาศาล” เรื่องที่ตรวจสอบพบ เรื่องที่บกพร่อง ว่าด้วยการใช้
 งบประมาณ จริงอยู่ครับ รัฐบาลอาจจะบอกว่าการใช้งบประมาณนั้นเป็นเรื่องของข้าราชการ
 เป็นเรื่องของหน่วยงานแยกย่อยนับหมื่นหน่วยงานนะครับ จริงอยู่ครับ แต่รัฐบาลต้อง
 ตระหนัก รู้ ต้องตระหนักได้ ว่าในการใช้งบประมาณนั้นต้องมีวัฒนธรรม มีประเพณี
 หรือมีกรอบระเบียบที่จะสามารถจัดการให้เป็นไปโดยโปร่งใส เป็นธรรมได้ ท่านประธานฯ
 ที่เคารพครับ เวลาผมมีน้อยจริง ๆ -----

อย่างไรก็ตามในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างซึ่งมีแต่เรื่องราวของการล็อกสเปก การฮั้ว การอะไรก็ตาม(นี่นะครับ)จนกระทั่งว่าถึงที่สุดท่านประธานฯ ครับ รัฐบาลอาจจะตอบได้ ก็ไม่เห็นมีใบเสร็จ ก็ส่งเรื่อง ป.ป.ช. ซิ ก็ สตง. มีหน่วยงานอยู่แล้ว ก็มีกฎหมายฮั้วอยู่แล้ว ท่านประธานฯ ครับ ก่อนผมจะจบลงผมก็อยากจะเรียนกับท่านประธานฯ ไปถึงรัฐบาลว่า ผมได้เรียนแล้วว่าบ้านนี้เมืองนี้จะร่างแต่กฎหมายอย่างเดียวนั้นไม่ได้ ผมชื่นชมรัฐบาล เพราะรู้จักคิดนอกกรอบ รู้จักคิดใหม่ ๆ ไม่อ้างกฎหมาย แต่พอมีเรื่อง โกง เรื่องฮั้วกัน ท่านก็บอกว่ามีกฎหมายแก้โกง มีกฎหมายฮั้วแล้ว ผมก็อยากเรียนผ่านท่านประธานฯ ว่า ขอเรียกร้องให้รัฐบาลได้สร้างวัฒนธรรมครับ ได้สร้างจารีตประเพณีการใช้งบประมาณ ที่โปร่งใสย่อมมีความสำคัญกว่ากฎหมาย ดังนั้นท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ผมถึงอยากจะบอกว่าถ้ารัฐบาลได้สร้างจารีตประเพณีว่าวุฒิสภานั้นเป็นสภาที่ท้วงติงต่อรัฐบาล อย่างตรงไปตรงมาและเป็นกลางได้ ท่านประธานฯ เชื่อไหมครับ วันนี้ท่านนายกฯ ทักษิณ ประกาศเป็นรัฐบาลพรรคเดียว ๔๐๐ เสียงนี่นะครับ คนจะไม่ค้านเลย เพราะถือว่าวุฒิสภา เป็นกลางอยู่แล้ว ตรวจสอบได้อยู่แล้ว ท้วงติงได้อยู่แล้ว แต่เนื่องจากว่าจารีตประเพณี ที่ดีงาม ระหว่างการท้วงติงต่อรัฐบาลของวุฒิสภานั้นน้อยมาก สอบตกต่ำมาก พอวันนี้ ท่านนายกฯ อยากจะสร้างพรรคที่เข้มแข็ง อยากจะสร้างรัฐบาลที่เข้มแข็งคนกลับกลัว เห็นไหมครับท่านประธานฯ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิพนธ์ วิสิทธิ์ยุทธศาสตร์

รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : หหมดเวลาแล้วนะครับ

นายสมพงษ์ สระกวี (สงขลา) : ดังนั้นท่านประธานฯ ครับ ผมอยากเห็น รัฐบาลท่านนายกฯ ทักษิณ ๔๐๐ เสียง เป็นรัฐบาลพรรคเดียว เป็นรัฐบาลที่เข้มแข็ง มันคง จะได้พาชาติบ้านเมืองไปสู่ความเจริญศิวิไลซ์ (Civilize) ได้ แต่น่าเสียดายที่ท่านไม่รู้จักสร้าง วัฒนธรรมประชาธิปไตยที่ดีขึ้นในบ้านเมือง ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิพนธ์ วิสิทธิ์ยุทธศาสตร์

รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านเกษม มาลัยศรี ครับ ท่านเหลือเวลา ๒๐ นาที นะครับ เพราะตกลงให้ท่านสมพงษ์ไป ๕ นาที เชิญครับ

นายเกษม มาลัยศรี (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ท่านสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติ กระผม นายเกษม มาลัยศรี สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดร้อยเอ็ดครับ อาชีพผมคืออาชีพทำนาครับ ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ เมื่อสักครู่นี้ท่านก็เตือนผมว่าเหลือเวลา ๒๐ นาที ก็ไม่ต้องบอกหรือครับ ผมเป็นคนอยู่ในกติกาครับ ไม่นอกกติกา ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ถ้าท่านประธานฯ พุดมาก ๆ จะเสียเวลาสำหรับผู้อภิปรายตอนนั่งสมควรเป็นผู้ใหญ่ ก็เป็นผู้ใหญ่แล้วก็ทำตัวเป็นผู้ใหญ่ ถ้าอยากจะพูดก็ลงมาข้างล่าง ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ เรื่องงบประมาณแผ่นดินผมเคยพูดเคยคุยอยู่ตลอดว่าต้องเอาไปแก้ไขปัญหาแผ่นดิน ปัญหาแผ่นดินปี ๒๕๔๘ มีอะไรบ้าง รัฐบาลต้องรู้ รัฐบาลต้องรู้ ปัญหาประชาชน ถ้าไม่รู้ปัญหาประชาชนก็ไม่สามารถแก้ไขปัญหาของประชาชนได้ ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ สถานี้เรียกว่า สภาตรวจสอบ สภาถ่วงถ่วง สภาควบคุมและสภาแต่งตั้ง ถอดถอน แต่แต่งตั้งได้แต่งตั้งไปเยอะแล้วครับ แต่ไม่ได้ถอดถอนสักทีเลย ครึ่งนี้แหละครับคือวุฒิสภา ตัวกระผมเองเมื่อเช้านี้ผมฟังท่านสมาชิกฯ ท่านหนึ่งครับ ไม่เอ่ยชื่อหรือครับ เคียวท่านจะหาว่าพาดพิงจะเสียเวลาบุคคลอื่น ท่านพูดบอกว่า จะให้นายกรัฐมนตรีมาชี้แจง ท่านก็ไม่อยากจะมาเลย ลงมติก็แพ้ ท่านประธานฯ ก็ทำตัวเหมือนกับเป็นเจ้าหน้าที่หน้าห้องนายฯ กันไว้ไม่ให้นายลำบากใจ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิพนธ์ วิชัยวุฒิสภา)
รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านเกษมครับ พูกระวังนิดหนึ่งนะครับ

นายเกษม มาลัยศรี (ร้อยเอ็ด) : ทำไมละครับท่านประธานฯ ตรงนี้
 แหละครับ ผมมีความรู้สึกอย่างนั้นที่นั่งฟัง ท่านนายกฯ ท่านอยากจะทำครับ อยากจะ
 มาชี้แจง อยากจะมากล่าวว่าปัญหาของบ้านของเมืองนี้ ท่านแก้ไปถึงไหน อย่างไรแล้ว
 ผมไปพบรัฐมนตรีครับ ถ้าหน้าห้องดี ๆ นี่ครับ อย่างท่านรัฐมนตรีวราเทพไม่ใช่ชมครับ
 หน้าห้องดีครับ เข้าพบง่าย เข้าคุยง่าย แต่หน้าห้องนี่กลัวแต่อย่างเดียว คือ นายลำบากใจ
 ยากครับ เพราะฉะนั้นเราอย่าทำตัวเป็นหน้าห้องนายกฯ ครับ. ให้ท่านมาเถอะครับ
 ให้มาชี้แจง ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ปัญหาของแผ่นดินมีอะไรบ้างครับ ฝนแล้งก็ปัญหา
 ของแผ่นดิน เป็นมานานด้วยครับ จะแก้ระบบชลประทานระบบท่อ ผมก็เห็นคุณมานานแล้ว
 ปัญหาน้ำท่วมก็เป็นปัญหาของแผ่นดินแล้ว หลายจังหวัดครับ ๑๕ - ๑๖ จังหวัด ท่วมมา
 ทั้ง ๕ - ๖ ปีแล้ว เคยคิดจะแก้ไขไหมครับ แล้วปัญหาภาคใต้ก็ถือว่าเป็นปัญหาแผ่นดิน
 ผมดูบที่ลงภาคใต้ นะครับ ไม่ใช่เป็นงบแก้ปัญหภาคใต้เป็นงบไปหากินส่วนใหญ่ครับ
 ท่านประธานฯ แล้วงบหาเสียง ผมเป็นกรรมการการงบประมาณ ติดตามการใช้จ่าย
 งบประมาณครับ เป็นกรรมการสามัญ ก็เรียกเอกสารมาดูครับ อย่างไรก็ตามก็แก้ไขไม่ได้ครับ
 เพราะส่วนมากเป็นลักษณะเอาไปหากิน แล้วก็ไม่มีหาเสียงด้วยครับ ถ้าหาเสียงอาจจะดีครับ
 ภาคใต้เขาคงคิดจะสู้ ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ผมดูงบประมาณแต่ละปี ไม่ว่ารัฐบาล
 ชุคใดครับ ไม่ใช่งบประมาณแผ่นดิน แต่เป็นงบหาเงินกับงบหาเสียงครับ ฉะนั้นหาเสียง
 ส่วนใหญ่ครับ หากินประมาณ ๔๐ เปอร์เซ็นต์ ๖๐ เปอร์เซ็นต์ หาเสียง รัฐบาลชุกก่อน ๆ
 ครับ หากิน ๗๐ เปอร์เซ็นต์ครับ หาเสียง ๓๐ เปอร์เซ็นต์ ราษฎรก็เลยไม่ชอบครับ
 รัฐบาลชุกนี้ประชาชนชอบ เพราะว่าหาเสียงมาก งบที่หากินงบอะไรครับท่านประธานฯ
 งบหากินสร้างสนามบินหนองสูงเท่าครับ ชุกก่อนหากินอิมหมีพื้มัน อีแรงตัวหนึ่งบินหนีไป
 ครับ ตัวใหม่กลับเข้ามาแทนเขาบอก เร่งรัดให้เสร็จเร็วที่สุด จัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีพิเศษครับ
 มีแต่บริษัทเก่า ๆ ได้ทั้งนั้น ไม่รู้จะเสร็จหรือไม่เสร็จครับ วิธีพิเศษ กรณีพิเศษก็รู้ว่าเป็น
 วิธีหากินกัน ถ้าใครเป็นผู้รับเหมาจะรู้ ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ อันนี้แหละครับ ผมก็
 อยากจะให้เอาจงบประมาณ เงินซึ่งเกิดจากหยาดเหงื่อแรงงานของประชาชนไปใช้

เพื่อประชาชน ไม่ไปใช้เพื่อพรรคพวก เพื่อพวกตัวเอง แล้วก็วางผังนี้ครับ ก็โกหกไปเรื่อย ๆ ก็มีว่าจะทำอย่างโน้นทำอย่างนี้ อย่างตัวกระผมอยู่ประธานคณะกรรมการติดตามงบประมาณครับ ผมก็ฟ้องท่านรัฐมนตรีที่นั่งตรงนี้เลย เชิญ ผอ. กองสลากมาชี้แจงว่าท่านมาเป็น ผอ. ใหม่ครับ มีนโยบายอย่างไรกับกองสลาก ไม่มาสักทีเลยครับ เชิญอย่างไรก็ไม่มาครับ ไม่มาก็อย่าถามว่ากองสลากจะเพิ่มขึ้นไหม จะทำอะไรบ้าง เอาเงินไปใช้ที่ไหนบ้าง เอาไปแจกวัด ไปแจกตรงนั้นตรงนี้ บางทีไม่บอกว่าเป็นเงินของกองสลาก ว่าเป็นเงินของรัฐมนตรีบ้าง เป็นเงินของท่านนายกฯ บ้างครับ แต่ที่จริงเรื่องเกี่ยวกับหวย ไม่ว่าหวยบนดิน ได้ดิน ผมมาสังเกตครับ เหมือนกับหากินกับคนช่วยครับ คนไปซื้อหวย ท่านประธานฯ ครับ ถ้าใครถูกหวยมากช่วยมากครับ ถูกน้อยช่วยน้อย ไม่ถูกก็ช่วย ถ้าไปซื้อครับ เคี้ยวนี้รัฐบาลจะไม่ช่วยแล้วครับ ถ้าเริ่มช่วยคนจะถูกตลอดเตอร์เยอะ ๆ ครับ X
สังเกตตรงนี้ยังไม่ช่วย ไม่ถือว่าขาด รัฐบาลชุดก่อน(ครับ)สังเกตว่าคนถูกหวยเริ่มช่วยแล้ว ขาดแล้ว แล้วเอาเงินช่วยนี่นะครับ ไปให้นักเรียน นักศึกษาไปเรียนต่างประเทศครับ ไปโคตติกาตากันมาแล้วเงินช่วย ไม่ใช่เงินคินะเงินพวกนี้ เพราะฉะนั้นอย่าหากินกับความช่วยพวกนี้ ถ้าปราบได้ก็ยิ่งดีครับ

ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ตรงนี้แหละครับ เชิญมาก็ไม่มา ก็อยากจะฟ้องท่านรัฐมนตรี
 หน่อยครับ ให้มาชี้แจงบ้างครับ เพราะพวกผมอยู่สภาพตรวจสอบ สอบถามท่านแหละครับ
 ไม่เอาเป็นเอาตายกันหรอก อยากจะรู้ อันนี้แหละครับ ถ้ารัฐบาลที่ไม่ดี คือ รัฐบาลโกหกเป็น
 โกหกเป็นคือโกหกคนเชื่อครับท่านประธานฯ พูดยาเขาเชื่อหมดครับ ถ้าโกหกไม่เป็น คือ
 โกหกคนไม่เชื่อ แล้วข้อที่ ๒ คือโก่งเป็นครับ โก่งเป็นคือโก่งอย่างไรครับ โก่งไม่ให้เขาจับ
 ได้ โก่งเขาจับได้คือรัฐมนตรีท่านหนึ่งครับ เรื่องโก่งขำนี่ะครับ แปลว่าโก่งไม่เป็น แต่ถ้า
 โก่งเป็นนะครับ ใครก็จับไม่ได้ ถือว่าเป็นคนดี แล้วก็หาเงินเป็นทุนทางการเมือง ถ้าชุดใด
 หาเงินเป็นทุนทางการเมือง อันนั้นแหละครับก็จะได้กลับมาเป็นรัฐบาลอีก แล้วข้อที่ ๔
 เขาบอกว่าต้องหน้าด้านหน่อย ถ้าหน้าไม่ด้านก็ไม่ดี ตรงนี้แหละครับสังคมเราเป็นอย่างนี้
 เกิดขึ้นอย่างนี้ ผมดูงบประมาณท่านประธานฯ ที่เคารพครับ กลับมาหางบประมาณ
 ปัญหาของแผ่นดินก็บอกแล้วน้ำท่วม ฝนแล้ง น้ำท่วมแล้วก็ออกไปหาเสี่ยงนะครับ แจกถุง
 ยิงชีพ มีการประมูลกันระดับจังหวัด แจกข้าวสาร เอาไปหาเสี่ยงครับ หลังจากน้ำท่วมครับ
 ไม่เคยก็ มี ส.ส. คนหนึ่งทางจังหวัดยโสธรปีที่แล้วนะครับ แทบจมน้ำตายครับ
 ท่านประธานฯ เข้าไปหาเสี่ยงน้ำท่วม เดียวนี้ปีนี้ได้ยิน แต่ได้ยินข่าวว่าน้ำท่วมอยู่ อันนี้คือ
 เอาถุงยิงชีพไปหาเสี่ยง ก็เงินงบประมาณแผ่นดินทั้งนั้น แต่ไม่คิดจะแก้ครับ พอน้ำลดก็หากิน
 แล้วคราวนี้ เอาโครงการนั้น โครงการนี้ลงไป แต่แก้ได้ไหม ไม่ได้ครับ ไม่เคยได้ ตรงนี้
 แหละครับคือปัญหาของแผ่นดิน อยากจะให้งบประมาณแผ่นดินเอาไปแก้ไขปัญหา
 ของแผ่นดิน ราคาพืชผลการเกษตร โดยเฉพาะข้าวเดี๋ยวนี้ตกต่ำมาก ข้าวหอมมะลิ
 ทุ่งกุลาร้องไห้ของผม ตกมากถ้าข้าวใหม่ออกมารัฐมนตรีคิดจะแก้ไขไหม หรือท่านจะให้
 ราคาข้าวหอมมะลิถูก ๆ จะได้ไปทำเป็นหัวอาหารขายครับ ซื้อข้าวหอมมะลิถูก ๆ ไป
 จะได้ไปทำเป็นหัวอาหารไปขายให้เกษตรกรเลี้ยงเป็ด เลี้ยงไก่ เลี้ยงปลา อันนี้ถูกลงมาก
 แล้วเคยคิดไหมว่าจะเตรียมการหรือหางบประมาณมาแก้ไขปัญหาราคาข้าว ก็ไม่เห็นคิด
 ก็ไม่เห็นประชุม ถ้าชาวบ้านจะชุมนุมก็กลัวปิดถนน กลัวจับ กลัวติดคุก ตรงนี้แหละครับ
 ท่านประธานฯ ก็อยากให้คิดถึงว่าปัญหาของแผ่นดิน ไม่ใช่คิดไปหากิน ถ้ามันแต่หากิน
 นี่ครับ เวลาท่านมีอำนาจอยู่ครับ ท่านไม่ได้ทำอะไรให้กับประเทศชาติบ้านเมือง ท่านหมด
 อำนาจแล้วท่านจะเสียขาย คนเรามีแต่ความเสียขายไม่มีความสุขนะครับ เมื่อมีอำนาจแล้ว

ก็ต้องทำ รัฐมนตรีมาดูแลเรื่องข้าวเดี๋ยวนี้ชาวนาเขาเปรียบเทียบกับมอดเลย มอดกำลัง
กินข้าวเขาทำให้ข้าวราคาตก แต่ก่อนท่านอดิศัยอยู่ข้าวหอมมะลิกำลังขึ้นราคา แต่พอดีท่าน
อดิศัยเปลี่ยนมาเป็นรัฐมนตรีกระทรวงศึกษาฯ ข้าวก็ตกลงเรื่อย ๆ เพราะเอาคนไปเป็น X กับ
รัฐมนตรีเป็นคนขายหัวอาหารเปิด อาหารไก่ เอาพ่อค้าไป อันนี้ผมพูดด้วย ชาวนานะครับ
ท่านประธานฯ ผมบอกว่าผมอาชีพชาวนา เดิมนี่ก็ทำนาอยู่ ไม่ใช่ชาวนาปลอม นะครับ
ของแท้ ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ งบประมาณฉบับนี้รัฐบาลบอกว่าเป็นงบประมาณ
ที่สมบูรณ์ บอกว่าปี ๒๕๔๕ เศรษฐกิจฟื้นตัว ปี ๒๕๔๖ เก็บภาษีได้มาก เก็บภาษีก็เก็บ
จากกลุ่มเดิม ๆ พวกเดิม ๆ บางคนเขาย่นให้ผมฟัง บอกว่าไปรัดภาษีเขา ไปไถภาษีเขา
มากเกินไป เขาบอกว่าประเทศไทยถ้าเป็นบ้านเช่าเป็นราคาแพงที่สุด เขาเคยบ่นให้ฟัง
แล้วผมอยากจะเสนอแนะรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง เวลาเก็บภาษีเขาไปนี้ครับ
คิดใหม่ ๆ บ้างไหมว่าจะคืนภาษีให้เขา คืนในลักษณะคนนี้เสียมาก คืนให้ คืนเป็นเปอร์เซ็นต์
ก็ได้ คนไหนเสียน้อยก็คืนน้อย คนเราไม่มีใครอยากเสียภาษี ผมถามว่าทำไมไม่ยอมเสียภาษี
ครับ เพราะว่าจ่ายภาษีไปแล้วไม่ได้คืน ต่างประเทศเขาจ่ายภาษีไป เขาเสียภาษีไปเขาได้คืน
คืนตอนแก่ครับ เดิมนี่คนไทยเราแก่แล้วก็หมดราคา-----

จะบอกว่าคนไทยดีขึ้นก็ไม่จริงครับเดี๋ยวนี้ สังเกตตรงไหนครับ ประเทศที่เขาเศรษฐกิจ
ดีครับ ผมก็ไปต่างประเทศกับเขา พวกนี้จะเดิน จะเดินงยหน้าครับ แต่ไม่ได้ดูคาวนะครับ
ท่านประธานฯ เดินงยหน้า แปลว่าเศรษฐกิจดี แต่ถ้าเศรษฐกิจตกต่ำประชาชนจะเดิน
ก้มหน้า ก้มนี้ไม่ใช่ก้มอะไรหรอกครับ ก้มคิดว่าจะเห็นทองคำหล่นอยู่ข้างหรือเงินตก
อยู่ข้าง พอได้เอาไปใช้ เดี่ยวนี้คนไทยจะเดินก้มหน้านะครับ ไม่ได้เดินหน้าตรง
เพราะฉะนั้นก็อยากจะให้คนไทยเรา ไม่ได้เดินก้มหน้า เดินอย่างสง่าผ่าเผย แล้วอยู่
ต่างประเทศร้านอาหารก็ปิด ๒๒.๐๐ นาฬิกา ห้างสรรพสินค้าปิด ๑๘.๐๐ นาฬิกา
เขาทำได้ ของเราว่าประหยัดน้ำมัน ประหยัดน้ำมัน แล้วทำไมไม่ทำ พอจะทำได้
เวลามีอำนาจ ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ผมจะมาพูดถึงเรื่องงบกลางครับ งบกลาง
นะครับท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ผมจะบอกว่าเป็นงบอะไรละครับ เป็นงบล่อหมาครับ
ไม่ให้หมาเห่า ไม่ให้หอน ถ้าใคร ส.ส. กวนมาก ๆ เองบนี้อัดเข้าไปก็อยู่ ไม่เห่าไม่หอน
เงียบ ผมเคยเป็นผู้แทนราษฎร(นะครับ) แต่ก่อนผู้แทนราษฎรรู้สึกว่าจะอิสระเสรีมาก
แต่เดี๋ยวนี้ไม่ใช่ครับ เพราะว่าสังกัดพรรคภายใน ๕๐ วัน ที่ว่ารัฐธรรมนูญ ๓๖ นี้ครับ
หรือ ๓ เดือนนี้ ส.ส. ไม่มีปากมีเสียงครับ ไม่กล้าพูด กลัวหัวหน้าพรรคไม่ส่งลง
ถ้าส่งลงไม่ทันนะครับ ก็หาพรรคใหม่ไม่ได้ ตรงนี้แหละครับ ผมบอกประชาชนว่า
ส.ส. เหมือนหมาเฝ้าสมบัติของประชาชน ใครจะมาขโมยเอาสมบัติประชาชนก็ต้องเห่า
ต้องหอน เดี่ยวนี้ไม่กล้าเห่ากล้าหอนครับ ใครจะเอาอะไรก็ไม่สนครับ เพราะกลัว
ก็มี ส.ว. นี่ครับ คอยเห่าคอยหอน แต่บางตัวมีเจ้าของก็ไม่กล้าเห่าครับ ท่านประธานฯ
ที่เคารพครับ ไม่มีคนประท้วงหรอกครับ เพราะว่าถ้าประท้วงก็คืออยากออก ที.วี. แค่นั้นเอง
ถ้าจะออก ที.วี. มานั่งข้าง ๆ ผม จะได้ออก ที.วี. ครับ คนประท้วงอาศัยอยากออก ที.วี.
แต่ไม่กล้าพูด เกรงใจรัฐมนตรี เกรงใจรัฐบาล ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ งบกลางนะครับ
ผมก็อยากจะให้เอาไปแก้ไขปัญหาแผ่นดิน ไม่ใช่เอาไปแก้ไขปัญหส่วนตัว เอาไปแก้ไข
ปัญหาของเฉพาะคน เฉพาะพวก อยากให้เอาไปแก้ไขปัญหาดินอยู่ตรงไหนครับ
เกิดขึ้นในปี ๒๕๔๘ มีอะไรบ้าง อยากให้เอาไปใช้ตรงนี้ ผมก็ดีใจครับท่านนายกรัฐมนตรี
ท่านเป็นคนรู้ปัญหาประชาชน สังเกตว่าท่านทัวร์ (Tour) เพราะว่ามันมัน นกมัน

เหลืองอ่อน ท่านจะไปรับรู้ปัญหาประชาชน แต่ประชาชนบางพวกบางเหล่าครับ
เข้าใจท่านนายกฯ ไม่ได้ รปภ. เยอะ ก็เลยได้รู้สภาพ คนที่เข้าใจได้ที่สุด ก็คือ
หลวงพ่อกุณครับ เพราะท่านไปนอนอยู่ด้วย-----

แต่ตรงนี้แหละครับ ท่านรู้ปัญหาประชาชน เมื่อรู้ปัญหาประชาชนครับ ก็อยากให้ท่าน
 เองประมาณของแผ่นดินไปแก้ไขปัญหาประชาชน โดยเฉพาะงบกลาง ไม่ใช่ว่า
 มาแบ่งกันกิน แบ่งกันใช้ ในวงในกลุ่มเดียวกัน เดียวนี้ท่านนายกฯ ท่านรวยแล้ว
 ท่านบอกว่าท่านไม่เอาอีกแล้ว ก็อยากให้ท่านทำเพื่อบ้านเพื่อเมือง ท่านรวยก็รวย
 ตามความสามารถ ผมเคยคุยกับท่านประธานฯ ว่า คนรวยนี้ครับ ถ้าอยากจะรวยให้หาเงิน
 ข้างคุกครับ ถ้าอยากจะทุกข์จะยากให้หาเงินข้างวัด แต่ถ้าไปหาเงินในวัดจะบาป อันนี้
 หละครับ คนรวยมากคือเอาเปรียบคนมาก เอาเปรียบมารวยมากท่านประธานฯ เอาเปรียบ
 น้อยรวยน้อย คนไม่เอาเปรียบคนคือคนพอกินพอใช้ คนที่ถูกเอาเปรียบ คือ คนยากคนจน
 สลัมแถวกรุงเทพฯ ทั้งนั้นแหละครับ ถูกเอาเปรียบทั้งนั้น ชาวไร่ ชาวนา อย่างอาชีพพวกผม
 ถูกเอาเปรียบ พวกชาวไร่ ชาวนาจึงยากจนครับ ไม่มีโอกาสที่จะลืมตาอ้าปากได้ครับ
 เพราะว่าอาศัยอย่างเดียวคือขายข้าว อาศัยอย่างเดียวคือแรง ไม่มีโอกาสครับ ผมก็มีโอกาส
 ที่รวยยาก ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ตรงนี้แหละครับ ว่างประมาณแผ่นดินนี้ บอกคนว่า
 โฆษณาทั่วไปว่า ส.ส. ไม่มีโอกาสเสนองบ ที่จริงมีครับ เสนอไปไหนครับ เสนอเข้า
 กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งแรก ๑๕ ล้านบาท ได้ข่าวนะครับ ครั้งที่ ๒
 ๑๕ ล้านบาท รวมแล้วเป็น ๓๐ ล้านบาท อันนี้เป็นงบประมาณอะไรครับท่านประธานฯ เป็นงบ
 หาเสียง รวมทั้งงบหาเงินด้วย ไปทำถนนคอนกรีตบ้างครับ ไปขุดคลองบ้าง ไปขุดไปขุด
 ช่วงไหนครับ ท่านประธานฯ อีก ๕ นาที ไม่ใช่หรือครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิพนธ์ วิทัยยุททศาสตร์

รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : หมดเวลาแล้วครับ

นายเกษม มาลัยศรี (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ก็แปลว่า
 หมดเวลาครับ สุดท้ายผมอยากฝากรัฐบาลว่า งบประมาณแผ่นดินเกิดจากหยาดเหงื่อแรงงาน
 ของประชาชน คือ มาจากภาษีอากรราษฎร ก็อยากให้ท่านเอาไปแก้ไขปัญหของแผ่นดิน
 ปัญหาของแผ่นดินมีอะไรบ้างครับ ท่านเอาไปแก้เถอะครับ อย่าเอาไปหาเงินกับหาเสียงครับ
 ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิพนธ์ วิทัยยุททศาสตร์

รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสนธิ จันทรวงศ์ ครับ เชิญครับ

นายสนธิ จันทรวงศ์ (อุบลราชธานี) : ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ
 ผม สนธิ จันทรวงศ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดอุบลราชธานี ผมขออภิปรายงบประมาณเกี่ยวกับ
 มาตรา ๒๖ สำนักงาน กกต. ซึ่งได้งบประมาณ ๓,๓๒๖ ล้านบาทบาท นะครับ กกต. เป็น
 องค์การอิสระในการจัดการเลือกตั้ง กระผมเห็นว่าไม่เป็นไปโดยความถูกต้อง และเป็นการ
 ฟุ่มเฟือย ไร้ดูแลรักษาเงิน ซึ่งเป็นภาษีอากรของประชาชน ตัวอย่างเช่น การเลือกตั้งนายก
 อบจ. ครั้งที่ ๒ ของจังหวัดอุดรธานี กกต. สั่งให้เลือกตั้งใหม่ โดยอ้างว่ามีบัตรเลือกตั้ง
 จำนวนหนึ่งหายไป ทั้งที่ในการเลือกตั้งมีผลคะแนนแพ้ชนะกันหลายหมื่น แล้วเมื่อมีการ
 เลือกตั้งใหม่ผลก็เหมือนเดิม คือ ผู้ชนะก็ได้คะแนนชนะกันหลายหมื่นอีกมากกว่าเก่า นะครับ
 ตรงนี้กระผมขอยืนยันว่า บัตรเลือกตั้งที่อ้างว่าสูญหายนั้นเป็นความรับผิดชอบของใคร
 บัตรอยู่ในความดูแลของเจ้าหน้าที่ เมื่อเจ้าหน้าที่ทำบัตรหายก็ลงโทษเจ้าหน้าที่ใช่หรือไม่
 การประกาศเลือกตั้งใหม่สูญเสียงงบประมาณมาก เพราะเลือกตั้งทั้งจังหวัดเป็นเงินภาษีอากร
 ราษฎร กกต. ได้ทำบัตรหายไปกับคะแนนที่แพ้ชนะต่างกันเป็นร้อยเท่า ไม่มีผลต่อการ
 เปลี่ยนแปลงผลการเลือกตั้ง ทำไมไม่ประหยัดงบประมาณของแผ่นดิน และทำไมไม่ลงโทษ
 เจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบและเรียกเงินค่าเสียหายคืน กกต. ทำแล้วหรือไม่ อีกแห่งหนึ่งคือ
 การเลือกตั้งใหม่ นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดอุบลบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ โดยการ
 เลือกตั้งครั้งแรก กกต. จังหวัดรายงานว่ามีคะแนนใหม่ ๔ หน่วย กกต. ไม่วินิจฉัย
 และไม่สั่งการอะไร แต่ประกาศรับรองผลไปเมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม รับรองเขาไปแล้ว ---

ต่อมาภายหลังจากวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๓๐ วัน ไม่มีการร้องคัดค้าน แล้วก็เลยไปอีก ๗ วัน กกต. จังหวัดขอทำลายบัตรทิ้งนะครับ ก็ลายบัตรทิ้งไปแล้ว กกต. กลางมีคำวินิจฉัยใหม่ ให้นับใหม่ ๔ หน่วย จะนับกับอะไรละครับ ทำลายไปแล้ว เสร็จแล้วพอวันที่ ๒๕ สิงหาคม มามีคำวินิจฉัยใหม่ว่าให้เลือกตั้งใหม่ทั้งจังหวัด นี่ละครับทำให้สูญเสียงบประมาณของแผ่นดินเป็นจำนวนมาก เพราะฉะนั้นรัฐบาลจะต้องเป็นผู้เสียหาย ควรฟ้องร้องจาก กกต. นะครับ ต้องเรียกเงินนี้คืน วันนี้ผมขอกราบเรียนต่อรัฐบาลแล้วว่ากระทรวงการคลังเป็นผู้ให้งบประมาณไป เพราะฉะนั้นกระทรวงการคลังต้องเป็นผู้เสียหาย เรียกเงินจำนวนนี้คืน นะครับ เสร็จแล้วการใช้งบประมาณในการออกเอกสารสิทธิให้ประชาชน กระผมได้รับการร้องเรียนจากรายการจำนวนมากว่า น.ส. ๓ ก หรือ โฉนดนี้ แต่สำนักงานที่ดินไม่ออกให้ ทั้งที่ครอบครองโดยถูกต้องติดต่อกันมาตั้งแต่ปู่ย่าตายาย ที่ดินนั้นไม่อยู่ในเขตป่าสงวน ไม่เป็นที่สาธารณะ ทั้งที่ทางกรมที่ดินอ้างว่าติดขัดที่กฎกระทรวงที่ออกเมื่อปี ๒๕๓๘ กรมที่ดินเคยเสนอยกเลิกกฎกระทรวงฉบับนี้แล้ว แต่ติดขัดที่มีการเปลี่ยนรัฐมนตรีมหาดไทยบ่อยครั้ง จนบัดนี้ยังไม่ได้ยกเลิกและจะมีการเปลี่ยนรัฐมนตรีอีกหรือไม่ก็ไม่รู้ อยากให้รัฐบาลได้ช่วยดูแลดำเนินการ โดยรีบด่วนเพราะราษฎรเดือดร้อน รัฐบาลประกาศนโยบายแปลงทรัพย์สินเป็นทุน ก้อย่าพูดแต่ปาก ขอให้รีบทำ ราษฎรจะได้มีเอกสารสิทธิ จะได้มีทุน จะได้แปลงเป็นทุนมาพัฒนาหรือประกอบอาชีพได้ ติดขัดที่กฎกระทรวงฉบับนี้ และขอให้จัดงบประมาณให้กรมที่ดินมาก ๆ เพื่อไปช่วยราษฎรด้านการออกโฉนดให้รีบแก้กฎกระทรวงโดยด่วนด้วย ท่านประธานฯ ครับ กระทรวงการคลัง มาตรา ๗ กรมธนารักษ์ ที่ดินที่สีคิ้ว จังหวัดนครราชสีมา ราษฎรขอเช่า แต่ธนารักษ์จังหวัดบอกว่าอยู่คาบเกี่ยวกับป่า ทั้ง ๆ ที่ธนารักษ์จังหวัดได้หารือมาที่กรมธนารักษ์บอกว่าเป็นที่ของกรมธนารักษ์ ทำไมต้องไปฟังป่าไม้ แล้วไม่ยอมให้เขาเช่าเนื่องจากว่าเขาได้สร้างลงทุนไปมากมายแล้ว และสงสัยว่าไม่มีได้โตะ ควรที่จะให้เขาเช่าเพื่อรัฐบาลจะได้มีงบประมาณมาบริหารพัฒนาประเทศ ขอบคุณมากครับท่านประธานฯ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิพนธ์ วิชัยวุฒยทศาตร์
รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสุพร สุกสร ครับ

นายสุพร สุภสร (อุดรธานี) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพครับ
 กระผม นายสุพร สุภสร สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดอุดรธานี ขอแสดงความคิดเห็น
 เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๘ แต่ผมใคร่จะขอเรียน
 ท่านประธานฯ ผ่านไปยังพี่น้องประชาชน ผมไม่อยากจะเรียนประธานฯ ผ่านไปยังรัฐบาล
 เพื่อนำเรียนให้ประชาชนได้ทราบเป็นเบื้องต้นว่า การพิจารณางบประมาณของ ส.ว. นั้น
 ส.ว. ไม่มีอำนาจหน้าที่ในการแก้ไขอะไรได้เลย เพราะฉะนั้นก็ได้ให้แต่ข้อสังเกตตาม พ.ร.บ.
 งบประมาณที่ส่งมาเท่านั้น ทั้งนี้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ แต่อย่างไรก็ตาม
 ผมถือว่าร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเป็นเรื่องที่สำคัญที่สุดนะครับท่านครับ
 ที่จะชี้ขาดชะตากรรมของบ้านเมืองในอนาคตอันใกล้นี้ เพราะแผนการใช้จ่ายเงินตาม
 ร่างพระราชบัญญัตินี้ เป็นการใช้จ่ายเงินของพี่น้องประชาชนในห้วงระยะเวลาใกล้เลือกตั้ง
 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพอดี จึงควรที่ประชาชนจะต้องสนใจเป็นพิเศษว่างบประมาณ
 ฉบับนี้ท่านตั้งไว้เพื่อใช้จ่ายให้เป็นประโยชน์ต่อชาติบ้านเมืองและแผ่นดินหรือว่าตั้งไว้
 เพื่อหวังผลทางการเมือง ก่อนที่กระผมจะวิเคราะห์งบประมาณฉบับนี้และให้ข้อสังเกต
 การจ่ายเงินของรัฐบาลนั้นผมก็ใคร่ที่จะขอแสดงความชื่นชม ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี
 ดอกเตอร์ทักษิณ ชินวัตร ว่าท่านได้รับการยกย่องจากนานาประเทศว่าเป็นเอาท์ สแตนดิง
 ไพรม์ มินนิสเทอะ ออฟ เดอะ เวิลด์ (Out standing prime minister of the world) เมื่อเข้านี้
 ก็ไปเปิดไทยแลนด์ โฟกัส (Thailand Focus) มาแล้ว ท่านเป็นผู้ปราชญ์เปื่องในวิชา
 เศรษฐกิจ และเป็นผู้มีความอัจฉริยะในการนำมาปฏิบัติไปบังเกิดผลดีแก่ประเทศชาติ
 โดยการคิดใหม่ทำใหม่-----

ท่านครับ ในด้านสังคมท่านได้สร้างโครงการเอื้ออาทรอีกมากมาย นักบินเอื้ออาทรก็มีแอร์โฮสเตส (Air hostess) เอื้ออาทรก็มี อะไรก็มี ขณะนี้จะมีโคเอื้ออาทรและนมเอื้ออาทรอีก ผมพยายามเปิดดูจะเอาเงินมาจากไหนเป็นหมื่นล้านนะครับ ในด้านเศรษฐกิจก็เป็นที่รู้จักกันทั่วโลกว่าทักษิณมิก ท่านชอบมาก ท่านมุ่งมั่นไปในทางพัฒนาเศรษฐกิจรากหญ้าของชาติให้เจริญรุ่งเรืองมานะครับ เพราะฉะนั้นตอนนี้ก็มีโครงการพิสดารขึ้นมาอีกเรียกว่า เอสเอ็มแอลก็ไม่ต้องใช้เงินจากไหน ท่านครับ ผมคิดว่ารัฐบาลนี้ได้ตั้งงบประมาณไว้ลอย ๆ ว่าเป็นค่าใช้จ่ายเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจบ้างที่ผมจำได้นะครับ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันบ้าง และในปีที่ท่านก็ตั้งไว้ลอย ๆ อีกว่าเป็นค่าใช้จ่ายเพื่อการเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันและการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ ๒๔,๓๐๐ ล้านบาท ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ บอกพี่น้องประชาชนด้วยว่าการตั้งงบประมาณไว้ลอย ๆ โดยไม่ชี้ชัดว่าจะเอาไปทำอะไรที่ไหนก็มีข้อดีครับ คือว่ารัฐบาลจะสามารถนำเงินนี้ไปแก้ไขปัญหาค่าเงินบาทที่ถ้าเปรียบเหมือนยา ก็เป็นยาปฏิชีวนะ ยาครอบจักรวาล เพราะฉะนั้นงบก้อนนี้ผมอยากจะเรียกว่าเป็นการตั้งไว้เพื่อที่จะไปรักษาโรคเสี่ยงหืดหรือโรคเสี่ยงหายนะครับ เรียกว่าง่าย ๆ ว่าบาลานซ์นี้ใช้ได้เป็นปฏิชีวนะเรียกว่า ยาทักษิณมัยซินครับ ท่านประธานฯ ครับ ผมอยากจะกราบเรียนว่าเมื่อผู้อภิปรายตำหนิรัฐบาลมากมายว่างบกลางไม่มีประโยชน์ หลีกเลียงตรวจสอบไม่ได้ ไม่โปร่งใส ผิดวินัย มุมมองพบหาเสียงหวังผลทางการเมือง ผมถามว่าผิดไหม ไม่ผิดหรอกครับ เพราะสภาผู้แทนราษฎรผ่านไปแล้ว พี่น้องประชาชนให้อิทธิพลให้ใช้ได้ ไม่มีปัญหาครับ ผ่าน เสร็จแล้วไม่มีปัญหาอะไร ใช้ได้ ไม่ผิดครับ อย่าไปว่าท่านเลย เพราะฉะนั้นผมคิดว่านี้คือระบอบประชาธิปไตยที่ภาษาอังกฤษเรียกว่าคิมอเครซี (Democracy) ฟังเสียงส่วนใหญ่ แต่ระบบประชาธิปไตยที่ดีนี้เขาจะมีระบบการตรวจสอบได้ นะครับ ผู้ที่ไม่เป็นรัฐบาลนี้จะสามารถตรวจสอบนายกรัฐมนตรี จะสามารถตรวจสอบรัฐมนตรีได้ ใช้จ่ายเงินค้ำค่าไหม มีประสิทธิภาพไหม มีประสิทธิผลไหม นี่ก็ระบบคิมอเครซีที่ดี แต่อย่างไรก็ตามประเทศไทยนั้นได้มีบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญไว้นะครับ ท่านครับ ว่าถ้าหากฝ่ายรัฐบาลมี ส.ส. เกิน ๔๐๐ คนขึ้นไป ไม่สามารถจะตรวจสอบนายกรัฐมนตรีได้ ไม่สามารถจะตรวจสอบรัฐมนตรีได้ การจัดสรรเงินงบประมาณก็ไม่สามารถที่จะทำอะไรก็ได้ ไม่มีใครจะมาร้องเอะอะโวยวายให้พี่น้องประชาชนฟัง

ว. ๑๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ท่านประธานฯ ที่เคารพ ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่จะมีขึ้นใน ๔ - ๕ เดือนข้างหน้า หากพรรคไทยรักไทยที่ ฯพณฯ นายฯ เป็นหัวหน้าพรรคได้รับเลือกเป็น ส.ส. เกิน ๔๐๐ ท่านเมื่อใด ท่านครับ การปกครองชาติบ้านเมืองจะเปลี่ยนไปในทันที ถ้าพรรคนี้มีเกินกว่า ๔๐๐ จะเปลี่ยนจากระบบประชาธิปไตยที่วาทิมอเครซี่ที่ผมนั้นเปลี่ยนเป็นระบบที่อยู่ภายใต้ของท่านทักษิณผู้เดียว ที่ผมอยากจะเรียกระบบนี้ว่าทักษิโนเครซี่ครับ

เป็นแบบใหม่ นะครับ เป็นวิชารัฐศาสตร์ใหม่ ทักษิโนเครซี่คืออยู่ในกำมือของท่านทักษิณ แต่เพียงผู้เดียว ผมได้เรียนให้ท่านทราบแล้วว่าร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายนี้สำคัญอย่างยิ่ง เพราะได้ชี้ชะตากรรมของบ้านเมืองโดยพิจารณาให้ละเอียดกว้างที่ดังไว้ นี้มีความมุ่งมั่นที่จะเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันและการพัฒนาของประเทศไทยที่ยั่งยืน

อย่างแท้จริงหรือไม่ หรือว่าดังไว้เพื่อหาเสียงหรือเพื่อหวังผลทางการเมือง แต่จากการวิเคราะห์โดยละเอียดถี่ถ้วนแล้ว เห็นว่าค่าใช้จ่ายบางรายการอาจมีการวางแผนเพื่อสร้างความพึงพอใจให้กับประชาชนโดยส่วนรวมโดยไม่คำนึงถึงหลักประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และความคุ้มค่า หากแต่มุ่งเกิดความได้เปรียบทางการเมืองเพื่อก้าวไปสู่การครองอำนาจ

เบ็ดเสร็จดังที่ผมเรียกกลัทธินี้ว่าทักษิโนเครซี่นั่นเอง-----

๗๖

การปฏิบัติการเพื่อสร้างความพึงพอใจให้กับประชาชน โดยใช้งบกลางทะเลื่อนไปทั่ว
 ทุกแห่งของบ้านของเมือง แล้วก็นำเงินโดยทันทีนั้น เป็นการสร้างความพึงพอใจ
 ให้กับประชาชน เป็นการเยียวยาโรคเลียงหคให้กลับคืนมา ให้มาเป็นใคร ๆ ก็ชื่นชมท่าน
 ใคร ๆ ก็เรียกร้อง บ้านผมก็ได้ไปหลายพันล้านบาท เรียกร้อง ให้อำนาจนายฯ ทักขิน
 มาเดอะครับ ซึ่งทุกคนก็เป็นอย่างนี้ เพราะฉะนั้นกระบวนการนี้ การปฏิบัติการเช่นนี้
 เขาเรียกเป็นภาษาอังกฤษว่า ทักซิไนซ์เซชัน คือ กระบวนการเพื่อปรับให้คนเคารพ
 นับถือ ชื่นชม ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ตลอดไป แล้วก็ก้าวไปสู่การเป็นทักซิโนเครซี
 ท่านครับ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี พูดไว้ที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจ
 และสังคมแห่งชาติ ผมจำได้ ท่านพูดไว้มีเอกสารผมอ่านว่า นโยบายการเลือกตั้งครั้งนี้
 ก็คือ โซเชียลเดโมเครซี (Social Democracy) นี่เป็นศัพท์ใหม่ คนยังไม่เคยได้ยิน
 อย่างผมไม่เคยได้ยินมาก่อนโซเชียล ผมได้ยินแต่ โซเชียลลิสต์ (Socialist) นี่
 โซเชียลเดโมเครซี ท่านพูดไว้แล้วก็บอก นี่คือนโยบายการเลือกตั้งของท่าน
 คือท่านจะทำให้ประชาชนมีความสุข เพราะฉะนั้นเมื่อประชาชนมีความสุขแล้วก็
 จะก้าวไปสู่ความเป็นทักซิโนเครซีอย่างที่ผมกราบเรียนแล้ว งบประมาณฉบับนี้ผมว่า
 เป็นส่วนหนึ่งของการปฏิบัติงานที่เรียกว่า ทักซิไนซ์เซชัน เพื่อก้าวไปสู่ระบบทักษิณ
 สมบูรณ์แบบ หรือทักซิโนเครซีที่ผมกราบเรียนมาแล้ว ท่านครับ แต่ผลจะเป็นอย่างไร
 ประชาชนเท่านั้นครับที่จะเป็นคำตอบสุดท้ายในอีกไม่กี่เดือนข้างหน้า ผมเป็นห่วง
 อีกนิดหนึ่ง ก็คือ ผมพูดวิเคราะห์ให้ท่านฟังแล้ว ผมเป็นห่วงเรื่องแนวความคิด
 ปังจยหลักที่จะส่งเสริมเพิ่มศักยภาพการแข่งขันและพัฒนาประเทศที่ยั่งยืน
 ขอให้ท่านใช้เงินงบประมาณนี้มาจริงๆ เพราะท่านพูดว่า ปังจยหลักในการแข่งขัน ก็คือ
 การเปลี่ยนโครงสร้างภาครัฐ ท่านเปลี่ยนทูตเป็นทูตซีอีโอ เปลี่ยนผู้ว่าฯ เป็นผู้ว่าฯ
 ซีอีโอ แต่ท่านไม่ให้เงินเขาเลยครับ ไม่มีทางครับ ให้เงินผู้ว่าฯ จังหวัดละ ๑๐ ล้านบาท
 ใช้ไม่ได้ครับ ต้องให้เป็นผู้ว่าฯ เอสเอ็มแอล จังหวัดเอสเอ็มแอล คือ ๕๐ ล้านบาท
 ๔๐ ล้านบาท ๓๐ ล้านบาท ฝากท่านประธานฯ ไปยังท่านวราเทพด้วยนะครับ
 ถ้าได้อย่างนั้นผมว่าคงสำเร็จ

๑๖

อีกอันหนึ่งที่ผมชื่นชมท่าน ก็คือ การใช้เงินจำนวนนี้ไปส่งเสริมโครงการ โอท็อป (OTOP) ก็ตาม และ โครงการหนึ่งที่ไม่เป็นขึ้นเป็นอันเลย ก็คือ โครงการ ครัวไทยสู่ครัวโลก ยังไม่เห็นเป็นอะไรเลยครับท่านครับ โครงการครัวไทยสู่ครัวโลก ถ้าทำได้ จะก่อให้เกิดรายได้แก่พี่น้องประชาชนในจังหวัดต่าง ๆ อย่างมากมาย ผมอยากจะให้ท่านใช้งบนี้ไปเพิ่มทุนประสิทธิภาพโครงการครัวไทยสู่ครัวโลก ให้เป็นที่ชื่นใจของพี่น้องประชาชน ขอบคุณมากครับมีแค่นั้น เสียคายบอกผ่านท่านประธานฯ ไปยังประชาชนด้วยว่า มีเรื่องจะพูดอีกมาก แต่ว่าสถานที่ก็จำกัดสิทธิเสรีภาพในการพูด เหลือเกิน คือ จำกัดเวลา ต้องขอขอบพระคุณครับที่กรุณาให้ผมพูด ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิพนธ์ วิสิทธิ์ยุทธศาสตร์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : คงไม่ได้จำกัดเวลานะครับ แต่ว่าเรากำหนดกัน เราคงต้องมีกฎเกณฑ์แล้วก็แบ่งสรรเวลากันนะครับ ท่านเขาวริน ครับ

ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (ราชบุรี) : ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ เรียนสมาชิกวุฒิสภาที่เคารพทุกท่านครับ เนื่องจากท่าน ส.ว. ประเกียรติ นาสิมมา ได้สูญเสียมารดาไปเมื่อไม่กี่วันที่ผ่านมา แล้วก็กำลังบริหารจัดการ เพื่อนผมได้ฝากให้ผมช่วยกราบเรียนท่านประธานฯ แล้วก็มอบหมายให้ผมอภิปรายแทน ผมขออนุญาตใช้สิทธิตรงนี้ไปเลยครับ และในโอกาสเดียวกัน เนื่องจากผมเป็นกรรมการการทหาร กรรมการองค์การอิสระ ซึ่งมีเวลาอยู่เพียงน้อยนิด ก็ถือโอกาสลุกขึ้นที่เดียวแล้วจะไม่ลุกขึ้นมาอีก ก็คิดว่าท่านประธานฯ จะได้กรุณาอนุญาต ท่านประธานฯ ครับ สิ่งที่กระผมจะกราบเรียนต่อไปนี้คงต้องรบกวนท่านประธานฯ ได้กรุณาสำเนาส่งให้ทางรัฐบาลได้รับทราบด้วยว่า สมาชิกวุฒิสภาคนหนึ่งได้ขึ้นมาอภิปรายในโอกาสที่รัฐบาลเสนองบประมาณเข้าสู่สภา คณะรัฐมนตรีทั้ง ๓๖ ท่าน หมายถึงรวม นายกรัฐมนตรีด้วย ก็มี ๔๗คน รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังนั่งอยู่ในที่นี้ แต่เพียงผู้เดียว แต่บังเอิญเรื่องที่ผมจะอภิปรายต่อไปนี้ก็ไม่ได้เกี่ยวข้องกับกระทรวงการคลัง มีกระทรวงวัฒนธรรมเพิ่มขึ้นมาอีกคนหนึ่ง ท่านประธานฯ ครับ

ออกจากสถานี ผมในฐานะกรรมการการทหารก็จะอภิปรายเกี่ยวกับเรื่องความมั่นคง ก็ต้องไปแวะกระทรวงกลาโหม ที่นี้มีทางผ่านทำเนียบสำนักนายกฯ ขอแวะไปนิดหนึ่ง ท่านประธานฯ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิพนธ์ วิสิทธิ์ยุทธศาสตร์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : คือท่านขอมานี้เพื่อใช้สิทธิของท่านประเกียรติ ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (ราชบุรี) : ๘ นาที ครับผม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิพนธ์ วิสิทธิ์ยุทธศาสตร์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ๘ นาที ที่นี้จะต้องถึงคิวท่านสมพรต่อ ที่นี้ ท่านไปบวกอีก ๑๕ นาที แล้วท่านสมพรจะมีปัญหาอะไรไหมครับ ผมถามท่าน นิดหนึ่งก่อน ท่านเขาวรินจะขอใช้สิทธิครั้งนี้ที่เคียวเลข ๒๒ นาที ท่านสมพร โอ.เค. ก็ไม่เป็นไรครับ

ร้อยตำรวจโท เชาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (ราชบุรี) : ขอบขอบคุณครับ

ท่านประธานฯ ครับ นอกจากสภาจะไปกระทรวงกลาโหมก็ต้องแวะทำเนียบนิดหนึ่ง
บังเอิญท่านรองนายกฯ ที่รับผิดชอบกรมประชาสัมพันธ์ไม่อยู่ด้วยคือ ท่านรองฯ วิษณุ
เครืองาม ไม่ทราบท่านประธานฯ ได้ฟังสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยหรือเปล่า
ในช่วงนี้สปอต (Spot) โฆษณาออกไปชุดหนึ่ง เขาบอกว่าเขียนจดหมายถึงแฟน เขาบอก
เป็นจดหมายฉบับสุดท้ายแล้วจะขอเลิก เนื่องจากเขาจะไปแต่งงานกับคนใหม่ ดูเหมือนจะว่า
ชื่อ พี่เชิด เป็นคนขับรถ พี่เชิดไม่มีบ้านของตัวเอง แต่มีบ้านพักอยู่ในโรงพยาบาล นื่องจะได้
ไปมีกิ๊กกับหมอ เพื่อเวลาเจ็บไข้ได้ป่วยจะได้มีหมอลอยช่วยดูแล แล้วตอนท้ายสปอต
ก็ตบบอกไม่ต้อง เคียวนีมีบัตรประกันสุขภาพแล้ว ผมว่าโฆษณาชุดนี้ยังไปทั่วพื้นที่ของ
ประเทศไทยแล้ว เพราะสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยมีสถานีเครือข่ายไป
ทั่วประเทศ นื่องไรกันครับท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรมครับ นี่กำลังส่งเสริม
ให้ผู้หญิงที่ขณะที่กำลังจะแต่งงานกับนายเชิดเตรียมตัวมีคู่แล้วหรือครับ แล้ววันหนึ่งยัง
สปอต ๓ - ๔ รอบ กระทรวงวัฒนธรรมนี้เคยได้ยินบ้างไหมครับ รับผิดชอบต่อสังคม
ออกโดยเร็วที่สุด เสียหายท่านรัฐมนตรีสุดารัตน์ ไม่อยู่ในที่นี้ อยากจะเรียนฝาก
ท่านรัฐมนตรีสุดารัตน์ว่า หรือว่าหมอในโรงพยาบาลในกระทรวงสาธารณสุขของท่านนี้
พร้อมที่จะเป็นผู้กับเมียชาวบ้าน ถึงออกมาโฆษณาว่าจะได้มีกิ๊กกับหมอ หมอจะได้ดูแล
เวลาเจ็บไข้ได้ป่วย โฆษณาอย่างนี้ออกไปได้อย่างไร เป็นการทำลายวัฒนธรรม ทำลาย
ประเพณี ทำลายสังคมไทย ซึ่งเวลานี้ก็แย่อยู่แล้ว แล้วยังปล่อยให้โฆษณากันทุกวัน เกรงเด็ก
วัยรุ่นรับไม่ทัน ใช้ศัพท์ภาษาใหม่ด้วยนะ จะได้มีกิ๊กกับหมอ รับผิดชอบครับ อย่าให้มีออกมา
อีกนะครับ ผมออกจากทำเนียบรัฐบาลครับท่านประธานฯ จะไปกระทรวงกลาโหม อดไม่ได้
ที่จะแวะกระทรวงศึกษาธิการบ้านเก่าของผมซึ่งเคยนั่งอยู่ประมาณปีเศษ ท่านประธานฯ
ครับ ตรงนี้ต้องรบกวนท่านประธานฯ กราบเรียนท่านนายกรัฐมนตรี ซึ่งผมมั่นใจว่า
หลังเลือกตั้งนายกรัฐมนตรีต้องกลับมาจัดตั้งรัฐบาลอย่างแน่นอน จัดตั้งรัฐบาลคราวหน้า
หากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการที่มีศักยภาพเป็นคนที่สำคัญในพรรคไทยรักไทย
ไปนั่งในกระทรวงศึกษาธิการ ไม่ใช่ ๓ ปีครึ่งเปลี่ยนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ
๕ คน ไล่ไปตั้งแต่คุณหมอเกษม คุณหมอเกษมลาออก ท่านนายกฯ มาเป็นรัฐมนตรีว่าการ

กระทรวงศึกษาธิการ ผมนี่ชื่นชม ถ้าประเทศไทยผู้นำประเทศนี้เห็นความสำคัญของ กระทรวงศึกษาธิการลงมานั่งเลียเองบ้านเมืองของเราไปไกล ปรากฏว่านั่งได้ชั่วคราว ท่านก็ลุกอีก เปลี่ยนเอาท่านสุวิทย์ คุณกิตติ มานั่ง ท่านสุวิทย์ คุณกิตติ ก็บังเอิญไม่ได้ เป็นลูกเสือ ท่านก็ไม่ได้มองเข็มขัดลูกเสือคำว่า “เสียชีวิตอย่าเสียศักดิ์” ท่านลืมหมด ผมเคย ปรึกษาท่านเรื่องทอดผ้าป่าช่วยเด็กไทยที่จะเข้าค่ายลูกเสือ ท่านบอกดี ๆ เอาเลยพี่ พอมิ เรื่อง ส.ส. วิพากษ์วิจารณ์หน่อยเดียว หนังสือพิมพ์ลงฉบับเดียวมติชน ท่านโคตขึ้นฝั่งเลย บอกว่า ผมไม่รู้เรื่องเลย สงสัยท่าน ส.ว. เชาวริน จะเห็นว่าผมเป็นรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงศึกษาธิการเลยให้เกียรติผม ใต้ผมเป็นประธานอำนวยการฝ่ายฆราวาส ผมบอกว่า ท่านไม่ได้เป็นลูกเสือ เสียหายครับ ทั้ง ๆ ที่คุยเรื่องนี้ที่ค่ายวชิราวุธระหว่างที่ท่านเข้าไปอยู่ใน ค่ายวชิราวุธหลายครั้ง เอาละครับ ท่านเป็นคนอาจจะความจำเสื่อมซึ่งเป็นเรื่องที่น่าเสียดาย ยังหนุ่มยังแน่นไม่น่าอัลไซเมอร์ (Alzheimer) เมื่อท่านบอกว่าท่านไม่รู้เรื่องเลย ก็ไม่เป็นไร ผมให้อภัย ไม่โกรธหรือครับ ท่านประธานฯ ครับ กระทรวงศึกษาธิการเปลี่ยนจาก ท่านสุวิทย์ก็มาเป็นท่านปองพล มาถึงปัจจุบันท่านอดิศักดิ์ โพธารามิก เป็นอย่างไรในรอบ ๓ ทศวรรษ ที่ผ่านมากกระทรวงศึกษาธิการเป็นกระทรวงที่นักการเมืองมองข้ามไปหมด ใครได้รับแต่งตั้งเป็นรัฐมนตรีอยู่ในกระทรวงศึกษาธิการแทนที่จะภูมิใจตั้งอกตั้งใจทำงาน เพื่อชาติบ้านเมือง กลับสวนกลับเลย ผมทำผิดอะไรตั้งผมมาอยู่กระทรวงศึกษาฯ -----

นี้แหละครับความมั่นคงของชาติ ซึ่งส่วนหนึ่งเกิดจากที่กระทรวงศึกษาธิการล้มเหลวโดยสิ้นเชิง แล้วยิ่งปฏิรูปการศึกษานี้หมดท่าเลยครับ การศึกษาเมื่อก่อนนี้ผู้รับบอกว่า ประกอบด้วยองค์ ๔ มีพุทธศึกษา จริยศึกษา หัตถศึกษา พลศึกษา รัฐบาลชุดนี้เก่งมาก เข้ามาบริหารเพียง ๓ เดือน ๓ ปีครึ่ง ทุกกระทรวงศึกษาฯ บรรลุไปหมดเลยครับ เหลือกลาญไปหมด เวลานี้ จริยศึกษาเรื่องของศาสนาเอาไปไว้สำนักนายกฯ ส่วนหนึ่งไปไว้กระทรวงวัฒนธรรม เป็นเรื่องของหัตถศึกษาไปไว้กระทรวงวัฒนธรรมส่วนหนึ่ง คือ กรมศิลปากร อีกส่วนหนึ่งไปอยู่กระทรวงแรงงาน คือ กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ไปถึงเรื่องพลศึกษาเอาไปไว้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ตกลงพุทธศึกษาเหลืออยู่กระทรวงศึกษาธิการเพียงองค์เดียว

อีก ๓ องค์ หายไปหมด นี่ครับเป็นปัญหาใหญ่ แล้วผู้บริหารของกระทรวงศึกษาธิการปัจจุบันนี้เป็นอย่างไร คิดได้อย่างไร ผมไม่รู้ครับ เด็กนักเรียนอาชีวะ มีเรื่องทะเลาะเบาะแว้ง แทนที่จะจับเข้าไปอบรม ใช้วิชาการกระบวนการลูกเสือทำให้เป็นเด็กดี ส่งเข้าค่ายทหาร ไปอบรมหลักสูตรเรียกว่า สุภาพบุรุษอาชีวะ อบรมเสร็จเป็นอย่างไรครับ มากกรุงเทพฯ เตรียมตัวรับประกาศนียบัตรไปดีกันต้อนรับประธานเสียนี่ พลเอก ชัยสิทธิ์ ชินวัตร ผู้บัญชาการทหารบก จะมาเป็นประธานแจกประกาศนียบัตรผู้ผ่านการฝึกอบรม สุภาพบุรุษอาชีวะดีกันหัวร้างข้างแตกเป็นการต้อนรับท่านประธานเสียนี่ คิดได้อย่างไรครับ

กระทรวงศึกษาธิการ แทนที่เด็กมีปัญหาจะใช้กระบวนการลูกเสือในการฝึกอบรมพัฒนาเด็ก ให้มีความเป็นสุภาพบุรุษ เอาเข้าค่ายลูกเสือ ไม่เอา เอาไปเข้าค่ายทหาร เลยดีกันเป็นการต้อนรับท่านประธาน ท่านประธานฯ ครับกระทรวงศึกษาธิการ ผมแหวะเพียงสั้น ๆ แค่นี้แหละครับ จะขอเลยไปที่กระทรวงกลาโหม ในฐานะที่เป็นกรมการทหาร

ก็ต้องพูดเกี่ยวกับเรื่องความมั่นคงของชาติ ซึ่งสมาชิกฯ ในสภาแห่งนี้ได้พูดอภิปรายไปแล้วหลายคนหลายท่าน ผมจะไม่พูดในประเด็นที่เพื่อนสมาชิกฯ พูดไปแล้ว ผ่าท่านประธานฯ ตรงนี้สำคัญ ท่านประธานฯ ครับ ท่านประธานฯ ต้องสำเนาให้นายกรัฐมนตรีทราบ ว่าสมาชิกรัฐสภาเรียกร้องอย่างนี้ การสร้างความมั่นคงต้องเริ่มจากมนุษย์ กำลังพลในกองทัพ กำลังพลในสำนักงานตำรวจแห่งชาติที่เกี่ยวข้อง เวลานี้คนทำงานเองก็ไม่มีขวัญกำลังใจ

ทำอะไรที่จะเพิ่มขวัญและกำลังใจให้กับกำลังพล ผมนำเสนออย่างนี้ท่านประธานฯ ครับ
 นายกรัฐมนตรีกำหนดเป็นยุทธศาสตร์ในการที่จะพัฒนาความมั่นคงของชาติโดยเริ่มจาก
 กำลังพลในกองทัพและกำลังพลในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ อายุจำ พวกข้าราชการ
 ชั้นประทวน อายุ ๕๓ ปี ไม่ถูกตั้งกรรมการสอบสวนทางวินัย ไม่ต้องคดีอาญาให้เลื่อนชั้น
 เป็นสัญญาบัตร คือติดยศร้อยตรี เรือตรี เรืออากาศตรี รวมทั้งตำรวจด้วย ก็ให้เป็น
 ร้อยตำรวจตรี เดียวนี้การครองยศเขาบอกว่าต้องร้อยตรี ร้อยโท ต้องเป็นร้อยตรี ๓ ปี
 ถึงขึ้นเป็นร้อยโท ร้อยโทต้องเป็น ๓ ปี ถึง ๔ ปี ถึงจะเป็นร้อยเอก ก็พอดีครับ อายุ ๖๐ ปี
 ปลดเกษียณได้ร้อยเอก ทุกคนกำลังพลในกองทัพที่เป็นชั้นประทวนให้เป็นสัญญาบัตร
 แต่ต้องมีเงื่อนไขว่าต้องไม่อยู่ระหว่างต้องคดีอาญา ต้องไม่อยู่ระหว่างการสอบสวน
 ต้องคดีวินัย เพื่อที่กำลังพลในส่วนที่จะมีกำลังใจแล้วยังจะได้ครองตัวครองตนให้เป็น
 คนที่มีคุณภาพ ไม่มีมลทินแปดเปื้อน เพื่อจะได้ขยับขึ้นเป็นสัญญาบัตร ซึ่งตรงนี้รัฐบาล
 ไม่ต้องลงทุนอะไรเลย งบประมาณก็ไม่ต้องใช้ อายุราชการ ๗ ปี ที่เหลือก็เลื่อนกันไปปีละชั้น
 ปีละชั้น ก็อยู่ในเขตานพอดี ท่านประธานฯ ครับ ไม่เพียงแต่จะเสริมขวัญและกำลังใจให้แก่
 กำลังพลเท่านั้น แต่ยังสร้างความมั่นคงให้แก่ครอบครัวของเขา ลูกจ๋า ลูกนายดาบ เวลาสอบ
 เข้ามหาวิทยาลัยได้ ต้องไปมอบตัว ต้องหาผู้ที่เป็นสัญญาบัตรมาเซ็นรับรองเวลามอบตัว
 ต่อไปเมื่อพ่อเป็นนายทหาร เป็นนายตำรวจ เป็นนายร้อยตรี เป็นเรือตรี เป็นเรืออากาศตรี
 ก็ไม่ต้องไปไหว้คนอื่น ไปยกมือไหว้ขอรับรองให้เขามาเซ็นรับรองลูก ก็รับรองให้ลูกของตัวเอง
 ได้ นี่นะครับอันนี้สงสัไปถึงลูกแล้ว ครอบครัวก็เข้มแข็ง ที่สำคัญอีกประการหนึ่งไปถึงเมีย
 ครับท่านประธานฯ เมื่อวานก็เป็นจำเมียเขาเรียกกันว่า อีแคว พ่อผัวเป็นนายร้อยปีบ เขาเรียก
 คุณนายแคว สถานภาพในสังคมเปลี่ยนแปลงไป เพราะฉะนั้นตรงนี้จะทำให้ครอบครัวมีความ
 ความเข้มแข็งขึ้นมาด้วย ฝากท่านประธานฯ สำเนาคำพูดของผมไปถึงท่านนายกรัฐมนตรีด้วย
 เพราะผมเองกับท่านนายกรัฐมนตรีตั้งแต่วันที่ ๑๓ เมษายน ๒๕๔๔ ไม่เคยคุยกันเลย ท่านไป
 นั่งกินข้าวกับผมที่หน้าถ้ำลิเจีย ท่านบอกผมบอกถ้าท่านจะใช้อำนาจนายกรัฐมนตรีสั่งการ
 ให้ผมชุดถ้ำลิเจีย เสร็จมาถึงกรุงเทพฯ ไม่ทราบไปโดนอะไรเข้า ท่านบอกว่า ท่านเลียบปลั๊ก

ผิดข้อ ก็หมายความว่าท่านเดินไปหาที่ถ้ำลิเจียนั้น เป็นการเดินทางที่ผิด เมื่อท่านเดินทาง
ที่ผิด ผมก็มีความรู้สึกเจ็บเนื้อเจ็บตัวไม่ทำให้ท่านแปลเปลี่ยน ไม่เคยพูดในสภา ไม่เคยเดิน
ช่องแวะไปหานายกฯ แต่วันนี้พูดเพื่อส่วนรวม จึงฝากท่านประธานฯ สำเนาไว้ด้วย -----

- ๔๕/๑

ว. ๑๓ (ส. นิติบัญญัติ)

ท่านประธานฯ ครับ เรื่องของความมั่นคงของชาติ ผมคงจะมีฝากประเด็นเพียงแค่นี้
 แต่ที่สำคัญที่จะต้องพูดตรงนี้ รัฐมนตรี ๓ ท่าน ที่นั่งกันอยู่ฟังพร้อม ๆ กัน ท่านประธานฯ
 ครับ ท่านก็เป็นผู้แทนราษฎรมาหลายสมัย รวมทั้งท่านรัฐมนตรีทั้ง ๓ ท่าน ก็เป็น
 ผู้แทนราษฎรมานานพอสมควร ผมอยากจะกราบเรียนว่า ผมเองเคยผ่านการเป็น
 ผู้แทนราษฎรมา ครั้งแรกจำได้ว่าได้รับเลือกตั้งเป็น ส.ส. เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๒๒
 เข้า ๆ ออก ๆ ในสมัยนี้เป็นเวลา ๒๕ ปี ๒ ทศวรรษครั้ง เรื่องที่พูดกันในสภาเป็นประจำ
 ทุกปี หนีไม่พ้นฝนแล้ง น้ำท่วม อย่างขณะนี้พื้นที่จังหวัดภาคเหนือกับจังหวัดภาคอีสาน
 หลายจังหวัด พี่น้องประชาชนกำลังประสบปัญหาน้ำท่วม เนื่องจากฝนตกมาก
 แล้วรัฐบาลก็แก้ปัญหาด้วยการอย่างที่ผมสักรู้ ส.ว. เพื่อนผมคนหนึ่งพูดว่า ก็เอาถุงยังชีพ
 ไปแจก ทำเป็นยุทธศาสตร์ได้ไหมครับว่า ๔ ปี ของรัฐบาลชุดหน้านี้ แต่ขณะนี้เริ่มแล้ว
 เห็นแล้ว เห็นงบประมาณแล้ว ในกรมพัฒนาที่ดินตั้งงบประมาณไปอุดสระในไร่ในนา
 แต่งบประมาณเพียงแค่นี้ไม่เพียงพอ ท่านประธานฯ ครับ การสำรวจลุ่มน้ำในเกษตร
 เมื่อครั้งสุดท้ายของประเทศไทยเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๖ ประเทศไทยมีพื้นที่เกษตรทั้งหมด
 ๑๑๑ ล้าน ๖๐๐ ไร่ ๖๐๐ ไร่ ท่านประธานฯ ครับ เกษตรกร
 ของเรา ไม่ว่าจะเป็นชาวไร่ ชาวนา มีที่ ๑๐ ไร่ ก็ปลูกข้าวเต็ม ๑๐ ไร่ มีที่ ๑๐๐ ไร่
 ก็ปลูกอ้อย ๑๐๐ ไร่ ต่อไปนี้รัฐบาลต้องมาช่วยบริหารจัดการ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ของเนื้อที่
 จะต้องเป็นขุดสระน้ำ ยกตัวอย่าง สมมุติว่ามี ๑๐ ไร่ ขุดสระน้ำเสีย ๑ ไร่ พื้นที่ ๑ ไร่
 ก็เท่ากับ ๑,๖๐๐ ตารางเมตร ขุดให้ได้เก็บระดับน้ำที่ความลึก ๒ เมตร เท่ากับสระนั้น
 เก็บน้ำได้ ๓,๒๐๐ คิว พื้นที่ทำนา ๑ ไร่ นักวิชาการเกษตรได้ทำการวิจัยออกมาแล้วว่า
 ใช้น้ำประมาณ ๑๒๐ คิว ที่เหลือ ๕ ไร่ ก็ใช้น้ำอีก ๑,๐๘๐ คิว ขณะเดียวกัน ครอบครัวคนไทย
 บริโภคต่อวัน ประมาณ ๑ คิวต่อครอบครัว ปีหนึ่ง ๓๖๕ วัน ก็ ๓๖๕ คิว ยังเหลือน้ำ
 อยู่ในสระอีกประมาณ ๑,๗๐๐ คิวแน่นอนต้องมีอะไรจะเหือดไปบ้าง ก็เหลือประมาณ
 ๑,๔๐๐ คิว ๑,๕๐๐ คิว อาจจะทำนาครั้งที่ ๒ ก็ได้ หรือถ้าไม่ทำนาครั้งที่ ๒ ปลูกผัก
 ปลูกคะน้า ถั่วพลู ถั่วฝักยาว ผลหมากรากไม้ปลูกได้หมด โดยมีน้ำที่ในสระนั้นแหละ
 ใช้ในการที่จะรด ท่านประธานฯ ครับ ต้องทำกันทุกพื้นที่ ไม่ใช่ทำภาคหนึ่งภาคใด ให้เป็น
 หลุมขนมครกกระจายไปทั่วทุกภูมิภาคของประเทศ เวลานั้นน้ำท่วมแต่ละปีจะเห็นนะครับ

ว. ๑๓ (ส. นิติบัญญัติ)

ท่วมตั้งแต่ภาคเหนือ ภาคอีสาน แล้วก็ลามมาถึงภาคกลาง แล้วก็สุดท้ายภาคใต้จะท่วมซ้ำ
 ที่สุด แต่จะท่วมทุกปี แล้วพอน้ำแล้งปีเราก็ได้ยืนแล้วว่า ราษฎรขาดแคลนน้ำ ทางจังหวัด
 เตรียมรถน้ำ ๒๐๐ คัน ที่จะขนน้ำไปแจกจ่ายราษฎรที่ประสบภัยแล้ง ครองนี้เลิกเสียทีนะครับ
 ขุศระให้ชาวบ้านทั่วทุกพื้นนา ทั่วทุกที่ดินทำกิน ทั่วทุกที่ดินที่เป็นแปลงเกษตร เท่านั้น
 ยังไม่พอ ท่านประธานฯ ครับ เมื่อมีสระน้ำแล้ว รัฐบาลมีกลไก โดยเฉพาะอย่างยิ่ง
 มหาวิทยาลัยมีทั่วประเทศ เวลานี้จะว่าไปแล้ว ประเทศไทยน่าภูมิใจ ท่านประธานฯ ครับ
 เป็นประเทศที่มีมหาวิทยาลัยมากที่สุดในโลก ถ้าเทียบจำนวนประชากร เอาจำนวนประชากร
 เป็นตัวตั้งแล้วหาสัดส่วนออกมา ผมมั่นใจว่าประเทศไทยเป็นประเทศที่มีมหาวิทยาลัย
 มากที่สุดในโลก มหาวิทยาลัยไหนที่สอนวิชาวิศวกรรมไฟฟ้า ระดมสรรพกำลังอาจารย์
 ที่สอนวิศวกรรมไฟฟ้ามาระดมสมอง ว่าพื้นที่ ๑ ไร่ ที่เก็บน้ำ ๑,๖๐๐ ตารางเมตร เราควรจะ
 ทำแผงเซลล์ลูลาร์ (Cellular) กว้างเท่าไร ยาวเท่าไร ในการที่จะดึงพลังงานแสงแดดอัดเข้าไป
 ในแบตเตอรี่ ให้เพียงพอที่จะเปิดไฟฟ้าติดออโตเมติก (Automatic) ไว้ พอพระอาทิตย์ตกดิน
 ไฟฟ้าติดเปิดเลย แล้วไปใช้ได้ถึง ๓ ชั่วโมงหรือ ๔ ชั่วโมง แบตเตอรี่หมดไฟดับ - - - - -

เพื่ออะไรครับ เพื่อให้ให้น้ำในบ่อน้ำซึ่งกรมประมงมีหน้าที่ที่จะต้องเพาะพันธุ์ปลาน้ำจืด
เอาไปใส่ ใส่ทุกบ่อเลยครับ ๑๑๒ ถังไร ก็มีประมาณ ๑๑ ถัง ๒ แตน บ่อ
๑๑ ถัง ๒ แตน บ่อ ให้กรมประมงเพาะพันธุ์ปลาน้ำจืดใส่ไปให้ทั่ว เสร็จแล้วรัฐบาล
ก็ติดไฟฟ้าให้ โดยใช้พลังแสงอาทิตย์ พอพระอาทิตย์ตกไฟติดโดยอัตโนมัติไปถึง ๔ ทุ่ม
ไฟหมดมอดดับ พรุ่งนี้ก็ชาร์จ (Charge) ใหม่ เป็นวงจรไปเรื่อย ๆ ไฟติดเพื่ออะไร
ท่านประธานฯ เคยขับรถตอนกลางคืนไหม ตอนกลางคืนพระอาทิตย์ตกดิน ตอนหัวค่ำแมลง
จะวิ่งมาเล่นแสงไฟหน้ารถจนกระเจกเป๊ะเป๊ะ ๆ เหมือนอย่างฝนตก ทำนองเดียวกัน
ในชนบท ถ้ามีไฟฟ้าติดอยู่ตามบ่อน้ำแมลงก็จะมาเล่นไฟ ตกไปก็กลายเป็นอาหารปลา
ถ้าทำอย่างนี้ได้ทั่วทั้งประเทศท่านประธานฯ ครับ เราจะประหยัดงบประมาณในการนำเข้า
ยาฆ่าแมลง ซึ่งท่านนายกฯ ได้พูดเมื่อสัปดาห์ที่แล้ว เมื่อวันเสาร์รายการนายกฯ ทักมณ
พบประชาชนบอกว่า เรานำเข้ายาฆ่าแมลงปีละ ๗,๐๐๐ ล้านบาท เพราะฉะนั้น ๔ ปี
ถ้าทำเป็นยุทธศาสตร์ต่อเนื่องกันไป ผมมั่นใจครับ จะลดการนำเข้ายาฆ่าแมลงเป็น
การประหยัดงบประมาณส่วนหนึ่ง และยังทำให้สุขภาพร่างกายของคนไทย ไม่ต้องไปกิน
สารพิษ สารสะสมที่อยู่ในอาหารต่าง ๆ ทั้งหลายทั้งปวงนี้ ผมกราบเรียนท่านประธานฯ
เพื่อผ่านไปยังรัฐบาลได้โปรดดำเนินการเพื่อความกินคืออยู่ดี และเป็นการแก้ปัญหาให้แก่
ประชาชน ผมคิดว่าทั้งหมดนี้ใช้เวลาของท่าน ส.ว. ประเกียรติ นาสิมมา และเวลาส่วนตัวผม
ไม่ถึง ๒๓ นาที แต่ผมก็จะรบกวนเวลาเพียงแค่นี้แหละครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิพนธ์ วิสิทธิ์ยุทธศาสตร์
รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณครับ เชิญท่านสมพรครับ

นายสมพร คำชื่น (แพร่) : กราบขอขอบคุณครับท่านประธานฯ กระผม
สมพร คำชื่น สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดแพร่ พอดีท่านเชาวริน ขอบภัยที่เอ่ยนาม พูดไม่ครบ
ผมก็เลยเตรียมตัวไม่ค่อยทัน ผมในฐานะที่เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘
ในเรื่องงบประมาณนั้นผมอยากจะพูดเป็นภาพรวมเพื่อประหยัดเวลา ผมมีเวลาน้อยครับ
ท่านประธานฯ อย่างที่ท่านสมาชิกฯ หลายท่านบอกว่าเวลาเรามีจำกัดจริง ๆ ผมก็ได้ ๘ นาที
ท่านประธานฯ ครับ คืออย่างนี้ท่านประธานฯ ครับ ก็อยากจะฝากเป็นข้อเสนอแนะรัฐบาลว่า

ในเรื่องการจัดสรรงบประมาณนั้นตามยุทธศาสตร์ ๕ ยุทธศาสตร์ของรัฐบาลนั้น รัฐบาลก็ได้
 ทำมา ๒ ปีแล้ว ในเรื่องการจัดสรรงบประมาณตามยุทธศาสตร์เพื่อการพัฒนาประเทศ
 โดยรวม ก็อยากจะฝากรัฐบาลว่า โดยเฉพาะในเรื่องของการครอบคลุมดูแลการใช้จ่าย
 งบประมาณให้คุ้มค่า สมประโยชน์ ตามเจตนารมณ์นั้นผมอยากจะกราบเรียนว่า ในเรื่องของ
 การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ผมเป็นคณะกรรมการการสามัญ คณะกรรมการการวิทยาศาสตร์
 เทคโนโลยีและการพลังงาน วุฒิสภา คณะกรรมการก็ได้ทำหนังสือไปถึงรัฐมนตรี
 ที่เกี่ยวข้อง ในเรื่องของการควบคุมการใช้งบประมาณจะสังเกตเห็นว่า ในปีนี้ะครับ
 ได้ทำการจัดซื้อจัดจ้างการใช้พลังงานของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค คือ การให้ประชาชนที่อยู่
 ในภาคต่าง ๆ ของประเทศ ไม่ว่าจะเป็นภาคเหนือ ภาคอีสาน ภาคกลาง ภาคใต้ได้มีไฟฟ้าใช้
 ประชาชนที่อยู่ห่างไกล เสไฟฟ้าสายส่งไปไม่ถึง เป็นการใช้ไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์เป็น
 โซลาร์เซลล์ (Solar cell) ท่านประธานฯ ครับ ได้มีการจัดซื้อจัดจ้างไป ๖ งาน ๖ งานนั้น
 เป็นเงินตั้ง ๓,๘๐๐ กว่าล้านบาทท่านประธานฯ ครับ คณะกรรมการของเราก็ได้เรียก
 ผู้ที่เกี่ยวข้องหรือเชิญผู้ที่เกี่ยวข้องมาชี้แจง แสดงข้อเท็จจริงว่าการจัดซื้อจัดจ้างนั้น
 ไม่เป็นไปด้วยความโปร่งใส บริสุทธิ์ ยุติธรรม เงินตั้ง ๓,๘๐๐ กว่าล้านบาท บริษัทที่ได้ก็ได้
 ต่ำกว่าราคากลาง ๒ ล้านบาท แต่ละงาน ๘๐๐ ล้านบาท ๗๐๐ ล้านบาท ๕๐๐ ล้านบาท
 นะครับ มีการซื้อของประมูลเป็นสิบสิบซอง แต่เข้าประมูลไม่กี่บริษัทครับท่านประธานฯ
 อันนี้เป็นสิ่งที่แสดงให้เห็นว่า ในการควบคุมการใช้จ่าย งบประมาณนั้น ผมอยากจะให้ทาง
 รัฐบาลได้ให้ความสำคัญแก่วุฒิสภาซึ่งเป็นองค์กรที่ตรวจสอบความโปร่งใสในการใช้จ่าย
 งบประมาณ แต่ว่ากรรมการของเราได้ดำเนินการเพื่อให้มีมรรคมีผลไปถึงผู้มีอำนาจ
 หน้าที่ในรัฐบาลก็ดี หรือประธานบอร์ด (Board) ก็ดี แต่ก็ยังมีการฝ่าฝืนจัดซื้อจัดจ้างสำเร็จ
 ไปแล้ว -----

อันนี้เป็นสิ่งที่อยากจะกราบเรียนว่า สิ่งใดที่มีการทุจริตประพฤติมิชอบ หรือส่อไปในทางที่
เจตนาไม่บริสุทธิ์นั้น หากมีการหักท้วงจากฝ่ายตรวจสอบหรือวุฒิสภานั้น รัฐบาล
ก็น่าจะให้ความสำคัญนะครับ อันนี้เป็นการยกตัวอย่าง อยากจะฝากเตือนไป

อันต่อมานะครับเรื่องงบกลางท่านประธานฯ ครับ งบกลางก็เหมือนกันครับ
การตั้งงบกลางไว้ตั้ง ๒ แสนกว่าล้าน ปีที่แล้วก็ ๒ แสนกว่าล้าน ปี ๒๕๔๗ ปี ๒๕๔๘
ก็ ๒ แสนกว่าล้าน มีการใช้จ่ายที่ไม่มีแผนงานโครงการที่ชัดเจนนะครับ บางงบประมาณ
ก็ใช้จ่ายไปลงหมู่บ้านอย่างที่เพื่อนสมาชิกฯ บอกแล้วว่าเป็นเอสเอ็มแอลนะครับ ก็เป็นสิ่งที่ดี
แต่เราต้องคัดกรองส่วนท้องถิ่นครับ ผมสงสัยว่า อบต. ท่านประธานฯ ครับ อบต.
นี่นะครับ อบต. หนึ่งได้ ๒ ล้าน ๓ ล้าน ๕ ล้าน น่าจะได้สัก ๒๐ ล้าน ๓๐ ล้านครับ เพราะแต่
ละ อบต. ก็มีหมู่บ้านที่จะต้องรับผิดชอบหลายหมู่บ้าน แต่ว่าเงินมีน้อยนะครับ ทำอะไร
ก็ไม่พอ ถ้าหากว่าเราจะกระจายงบประมาณลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีกระจาย
อยู่ทั่วประเทศนี้ ให้มีงบประมาณที่เพียงพอ ไม่กระจุก กระจายไปก็ควรจะให้งบประมาณ
ไปมาก ๆ นะครับ เราไม่ควรจะไปกระจุกตัวที่ผู้มีอำนาจใช้จ่ายตามอำเภอใจก็ดี หรือว่า
ใช้จ่ายโดยไม่มีแผนงานโครงการล่วงหน้าก็ดี อันนี้จะเกิดความไม่เป็นธรรมกับการใช้จ่าย
งบประมาณ ทางคณะกรรมการการของเราก็เป็นห่วง เพราะว่าการที่ทางสภาล่าง
โดยกรรมการการไปปรับลดงบประมาณในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นลง งบประมาณ
๑๐,๐๐๐ กว่าล้าน ท่านประธานฯ ครับ ๑๑,๐๐๐ กว่าล้านนี้นะครับ แล้วก็มีการแปรฯ เพิ่มเข้า
มาในจำนวนที่ใกล้เคียงกัน บางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นก็ไม่ได้ได้รับความเป็นธรรม
การกระจายงบประมาณไม่เป็นธรรม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความต้องการมาก แต่ไม่ได้
รับการจัดสรร อันนี้ก็ทำให้เกิดความได้เปรียบเสียเปรียบ จะมีฝ่ายการเมืองเข้าไปแทรก
นะครับท่านประธานฯ ครับ เพื่อนสมาชิกฯ ก็บอกแล้วว่า งบจำนวนนี้อาจจะไปแฝงไว้ใน
กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นก็ดี หรือส่วนอื่นก็ได้นะครับ อาจจะให้เป็น ส.ส.
ฝ่ายรัฐบาลก็ดี จำนวน ๒๐ ล้านบาท ๓๐ ล้านบาท นะครับ อันนี้ละครับเป็นสิ่งที่
คณะกรรมการการวิสามัญของเราได้ตรวจพบ และเราก็มีความเป็นห่วงว่า การกระจาย
งบประมาณไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นอาจมีความกระจุกตัว ไม่เป็นธรรม
ไม่สนองความต้องการของท้องถิ่นที่แท้จริงนะครับ อาจจะมีฝ่ายการเมืองแอบแฝงเข้าไปใช้

ประโยชน์จากงบประมาณเหล่านี้ ซึ่งทำให้งบประมาณเหล่านี้ไม่ชัดเจน ไม่มีแผนงาน โครงการรองรับที่ชัดเจน อย่างนี้ก็จะเป็นการใช้งบประมาณที่ไม่คุ้มค่าและไม่สมประโยชน์ ก่อให้เกิดความลำเอียง มีการกระจุกตัวเป็นบางพื้นที่ อันนี้เป็นสิ่งที่เราเป็นห่วงนะครับ

สุดท้ายครับท่านประธานฯ ครับ ในเรื่องของการจัดสรรงบประมาณในปีนี้มียุทธศาสตร์ทั้ง ๕ ยุทธศาสตร์ครับท่านประธานฯ ครับ เราก็เป็นห่วงว่าเศรษฐกิจที่ท่านนายกฯ ได้กรุณาพูดตั้งแต่ต้นแล้วว่า จะขยายโอกาสสร้างรายได้ ลดรายจ่ายให้พี่น้องประชาชน แต่ว่าตอนนี้ครับท่านประธานฯ ครับ งบประมาณฯ ปี ๒๕๔๗ ที่ผ่านมา และงบประมาณฯ ปี ๒๕๔๖ ที่ผ่านมาเป็นงบกลางนั้นก็ยังมีการกันเงินไว้นะครับ กันเงินเพื่อเหลื่อมปีไว้ใช้จ่ายยังไม่หมด จะสังเกตเห็นว่างบประมาณที่เป็นงบกลางนั้น ในเรื่องของการส่งเสริม หรือเสริมสร้างในการแข่งขันของประเทศและพัฒนาประเทศที่ยั่งยืนนั้น ปี ๒๕๔๖ นั้น ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท ปี ๒๕๔๗ ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท ปีนี้ ๒๓,๐๐๐ กว่าล้านบาทแล้วเกือบแสนล้านครับท่านประธานฯ ครับ นี่แหละครับเป็นงบประมาณที่เป็นจำนวนมากเป็นจำนวนมหาศาล เราก็มีความเป็นห่วงว่าถ้าหากว่าเราไม่มีแผนงาน โครงการที่ชัดเจนแล้วนี้ จะทำให้การใช้งบประมาณนี้ไม่สมประโยชน์ มีการกระจุกตัว เหมือนเพื่อนสมาชิกฯ บอกว่า เป็นการหาเสียง สิ่งเหล่านี้จะทำให้เกิดการใช้งบประมาณที่อาจจะไม่โปร่งใส อาจจะไม่เป็นธรรม ประชาชนไม่ได้รับประโยชน์เท่าเทียมกัน การจัดสรรงบประมาณก็อาจจะไม่มีความเป็นธรรม สิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่คณะกรรมการธิการของเรามีความเป็นห่วงเป็นอย่างมากประชาชนในรากหญ้า ชนชั้นกลาง ชนชั้นรากหญ้า ตอนนี้ก็ถามแล้วนะครับว่า ยังมีความทุกข์ยากอยู่ ราคาพืชผลทางการเกษตรก็ยังมีราคาที่ตกต่ำเป็นบางตัว อย่างที่จังหวัดผมจังหวัดแพร่นี้ราคาข้าวโพดก็ราคาตกต่ำครับท่านประธานฯ ครับ ราคา ๒ บาทกว่าเท่านั้นเอง ประชาชนก็ร้องเรียนว่าผลิตแล้วไม่คุ้มกับต้นทุนในการผลิตนะครับ อยากจะให้รัฐบาลเข้าไปดูแล เพื่อให้ราษฎรที่ทำข้าวโพดมีราคาหรือมีรายได้ที่คุ้มต้นทุน ขายแล้วพอมีกำไรอยู่ได้ อันนี้เป็นสิ่งที่งบประมาณเหล่านี้จะต้องนำไปสู่การให้ประชาชนได้มีการใช้งบประมาณหรือดูแลประชาชนให้เกิดการใช้งบประมาณที่สมประโยชน์อย่างแท้จริงครับ ขอกราบขอบคุณท่านประธานฯ ครับ

(การประชุมดำเนินการมาถึงตอนนี้ นายสุชน ชาลีเครือ ประธานวุฒิสภา ได้กลับมาขึ้นบัลลังก์ ทำหน้าที่ประธานของที่ประชุมต่อไป)

ประธานวุฒิสภา : หหมดเวลาแล้วท่านสมพรครับ ลำดับต่อไป

เชิญท่านอาจารย์เจิมศักดิ์ ปิ่นทอง นะครับ ของท่าน ๒๕ นาทีครับ เชิญครับ

นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานฯ

ที่เคารพ ผม เจิมศักดิ์ ปิ่นทอง สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานฯ ครับ ผมขออนุญาต
ท่านประธานฯ ใช้ภาพและข้อมูลประกอบในการอภิปรายของผมนะครับ ท่านประธานฯ
ครับ เมื่อกลางปี ๒๕๔๖ พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร หัวหน้าคณะรัฐบาลได้ประกาศ
ให้คำมั่นสัญญากับประชาชนว่า อีก ๖ ปีข้างหน้าคนยากจนจะหมดไปจากประเทศไทย
ตอนนี้เวลาผ่านไปปีเศษเกือบ ๒ ปี ทุกคนอยากจะเห็นคนจนดีขึ้น แต่การที่อยากจะเห็น
คนจนดีขึ้นคงไม่ใช่แค่เพียงการมาจดทะเบียนคนจนแล้วก็จบ แต่ว่ากรรมเป็นเครื่องชี้เจตนา
ท่านประธานฯ คงจะต้องดูการกระทำ และการกระทำที่เป็นเครื่องชี้เจตนาที่ดีที่สุด จะต้อง
สะท้อนผ่านการจัดงบประมาณแผ่นดิน ดูซิว่าได้มีหัวใจอยู่ที่คนจน และต้องการที่จะพัฒนา
แก้ปัญหาความยากจนบอกอีก ๖ ปีข้างหน้าซึ่งเหลืออีก ๔ ปีเศษนี้จะหมดคนจน
จากประเทศไทยจริงหรือเปล่า ท่านประธานฯ ครับ ผมจับหัวข้อนี้อันเดียวเท่านั้น
แล้วดูโครงสร้างรวมทั้งหมดว่า รัฐบาลนี้ไปสู่จุดนั้นหรือเปล่า เวลาที่จะดู
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฯ ไม่ต้องดูรายละเอียดหรอกครับ ให้ดูโครงสร้างทั้งหมดว่า
รัฐบาลนี้ไปหารายรับเงินที่เกือบ ๑ ล้านล้านบาท เขาไปเอาเงินมาจากใคร ไปเอามาจากคน
รวย หรือไปเอามาจากคนจน และขณะเดียวกันเงินที่ได้มานี้ รัฐบาลใช้จ่ายเงินเพื่อคนจนมาก
น้อยแค่ไหน นั่นคือโจทย์ที่ผมอยากจะเรียนต่อท่านประธานฯ ท่านประธานฯ ครับ
เมื่อผมเห็นรัฐบาลพูดว่าอีก ๖ ปีข้างหน้า คนยากจนจะหมดไปจากประเทศไทย ผมเองก็ตั้ง
ความหวังเรื่องงบประมาณรายรับเสียก่อนว่า ในเรื่องของรายรับของรัฐบาลนั้น คงจะมีการ
ปรับโครงสร้างใหม่ทั้งหมด เพราะแต่เดิมที่ผ่านมาเราขอเก็บรายได้นี้นั้นมาจากคน
มาจากภาษีทางอ้อม แต่ไม่ค่อยมาจากภาษีทางตรง เพราะภาษีทางตรงนั้นหมายความว่า
คนมีมากจ่ายมาก คนมีน้อยจ่ายน้อย คนจนไม่ต้องจ่ายภาษี แต่ถ้าภาษีทางอ้อม เก็บภาษี
บนสินค้า คนซื้อสินค้าทุกคนจ่ายเหมือนกันหมด ท่านประธานฯ ครับ เพราะฉะนั้นต้องดู

๑๑๒

ว. ๑๓ (ส. นิติบัญญัติ)

เปล่งฉวี ๔๘/๒

ตรงนี้ใช้ใหม่ครับว่า ในที่สุดแล้วรัฐบาลไปเอาภาษีจากคนจนหรือคนรวย ไปเอาภาษีมาจาก
เปลี่ยนแปลงโครงสร้างภาษีหรือไม่ นั่นประการแรกที่เราจะต้องดู

ประการถัดไปเราต้องดู ผมฝันต่อไปแล้วครับว่า รัฐบาลนี้คงจะมีภาษี
ทรัพย์สินเพิ่มมากขึ้น ไม่ว่าจะเป็นภาษีที่ดิน ภาษีอาคาร ซึ่งจะสอดคล้องกับการกระจายอำนาจ
ด้วย เพราะท้องถิ่นจะมีรายได้มากขึ้น และน่าที่จะดำริที่จะเก็บภาษีจากคนเล่นหุ้น
ที่รวยจากหุ้น ท่านประธานฯ พอผมพูดแค่นี้ท่านประธานฯ ก็พยักหน้ารู้แล้วว่ามิใหม่
แต่เอาล่ะเดี๋ยวผมจะเฉลยจะเอาตัวเลขให้ท่านประธานฯ ดูว่ารัฐบาลนี้มีหรือไม่
และถ้าก้าวหน้าต่อไปมากกว่านั้น คงจะต้องเก็บภาษีมรดก และเรามีใหม่ ท่านประธานฯ
ครับ ภาษีทางอ้อมถ้าจะมีอยู่ก็ใช้ให้เป็นประโยชน์ได้ ภาษีทางอ้อมนอกจากจะเก็บภาษีแวต
(VAT) มูลค่าเพิ่ม ๗ เปอร์เซ็นต์ เหมือน ๆ กันหมด เรามีภาษีสรรพสามิต เรามีภาษีนำเข้า
ส่งออก เรามีภาษีที่จะเก็บจากสินค้าฟุ่มเฟือยได้ เราก็จะดูได้ว่ารัฐบาลนี้เก็บจากภาษีฟุ่มเฟือย
อย่างไร -----

และที่สำคัญท่านประธานฯ ถ้ารัฐบาลนี้ไม่เลือกที่จะให้สิทธิพิเศษกับคนบางคน โดยใช้
คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เลิกให้สิทธิพิเศษ เลิกบีโอไอ (BOI) เลิกคณะกรรมการ
ส่งเสริมการลงทุน ประเมินได้เลยครับ อย่างน้อยดาวเทียมไอพีสตาร์ (IP Star) ของท่านผู้นำ
ก็ต้องเสียภาษีอีกมากกว่า ๑๖,๐๐๐ ล้านบาท รัฐบาลจะได้รายได้อีกมากกว่า ๑๖,๐๐๐
ล้านบาท ทันทิ และถ้าเลิกบีโอไอจริง ๆ ประเมินกันว่าปีหนึ่งนี้จะรายได้ได้เข้ามาอีก
๘๐,๐๐๐ ล้านบาท ท่านประธานฯ ครับ เราไปให้การยกเว้นภาษีกับสิ่งที่ควรจะยกเว้น
แล้วมีประโยชน์หรือไม่ คราวนี้มาดูของจริงบ้างครับท่านประธานฯ นั่นคือเป็นความฝันว่า
เวลาเราบอกว่าเราจะทำเพื่อคนจน คนจนจะหมดไป ก็ต้องดูว่ารัฐบาลไปเอาเงินจากใคร
ท่านมาคูณะครับ รายได้จากยอดงบประมาณ ๑.๒ ล้านล้านบาท เพิ่มขึ้นอีก ๓๖,๕๐๐
ล้านบาท ไปเอามาจากภาษีอากร ๘๒ บาท ใน ๑๐๐ บาท พูด่าง ๆ ว่า ๘๒ เปอร์เซ็นต์
ไปเอามาจากภาษีอากร แล้วภาษีอากรที่รัฐบาลไปเอามา นั่นนะครับ รู้ไหมครับว่าส่วนใหญ่
ไปเอามาจากไหน ก็ไปเอามาจากภาษีทางตรงเพียงนิดเดียว ส่วนมากก็ไปเอามาจากภาษี
ทางอ้อม ซึ่งไม่ได้เจาะจงว่าคนมีมากจ่ายมาก แต่เก็บกับคนทุกคนที่ซื้อสินค้า ที่ใช้สินค้า
ท่านประธานฯ ครับ ถ้าสังเกตดูเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๑๑๐,๐๐๐
ล้านบาท เพื่อให้ท้องถิ่นมีรายได้ร่วมกัน ๒๘๐,๐๐๐ ล้านบาท คิดเป็นเพียง
๒๓.๕ เปอร์เซ็นต์ของรายได้สุทธิของรัฐบาล ขณะที่พระราชบัญญัติกำหนดขึ้นตอน
และการกระจายอำนาจกำหนดไว้ต้องสนับสนุนให้ถึง ๓๕ เปอร์เซ็นต์ ของรายได้ของรัฐ
ในปี ๒๕๔๘ ท่านประธานฯ ครับ ขณะนี้เราขาดไปเท่าไร แต่รัฐบาลอ้างว่าไม่มีเงิน
และอีกไม่นานก็จะขอแก้กฎหมายที่ไม่ทำตามกฎหมาย แต่จะขอแก้กฎหมาย
แล้วท่านประธานฯ รู้ไหมครับ แต่ประกาศเอสเอ็มแอล ก็คือโครงการแจกเงิน
หมู่บ้านใหญ่แจกมาก หมู่บ้านเล็กแจกน้อย แต่ที่โครงการที่จะไปให้สนับสนุนองค์กร
ส่วนท้องถิ่นไม่ทำ แต่จะไปแจกเอง แจกจากส่วนกลาง เรากำลังกระจายอำนาจ เรากำลัง
เสริมสร้างการปกครองส่วนท้องถิ่นจริงหรือเปล่า หรือเราเล่นลิเกกัน ท่านประธานฯ ครับ
ผมอยากจะเรียนว่าโครงสร้างภาษีนี้นะครับ ใน ๑๐๐ บาทนี้เราเก็บภาษีทางอ้อมเสีย
๖๔ บาท เพียงภาษีทางตรงอีก ๓๖ บาท เท่านั้นเอง ท่านประธานฯ ครับ นอกจากภาษี
นี้นะครับที่ผมเล่าให้ท่านประธานฯ ฟังแล้ว รัฐบาลนี้คำรที่ จะ แล้วก็เริ่มต้นที่จะดูเงิน

ของชาวบ้านที่ยากจนจัดเจนที่สุด ผ่านโครงการหอยบนดิน ท่านประธานฯ ครับ ผมสะท้อนใจมาก ถ้าหากว่าท่านประธานฯ คุณะครับ หนังสือพิมพ์ไทยโพสต์ เอกซ์ไซต์ไทยโพสต์ ลงว่า คลังหอยหนัก ขนาดตื้นดีสี่รอกแท่ง เพราะอะไรครับ บอกคนกำแพงเพชรของท่านสุนทร จินดาอินทร์ นี่นะครับ คลังหอยทักษิณ เพราะทักษิณบอกไว้ในสะเก็ดข่าวให้ไปขอเลขเค็ดจากพระพุทธรูปแล้วตื้นดีสี่ไปรอซื้อหอยแน่น ท่านประธานฯ ผู้นำของเราบอกว่าให้ประชาชนไปซื้อหอย ไปดูที่พระพุทธรูปที่กำแพงเพชร แล้วผลเป็นอย่างไรครับ ในที่สุดก็กลายเป็นว่านายกฯ ของเรานี้ปั่นหอย แล้วก็มีการรวบข้าง ๆ ปั่นหุ่น มันก็มีปัญหา มาดูตัวเลขท่านประธานฯ ทุกวันนี้กองสลากใช้เงินการตลาดเชิงรุก โฆษณาหลากหลายสร้างภาพแล้วหอย ๒ ตัว และ ๓ ตัว หอยมีอยู่ ๓ ประเภท ท่านประธานฯ หอย ๒ ตัว ๓ ตัวนี้หรือที่ชาวบ้านเขาเรียกว่า หอยทักษิณ นี่นะครับ ดูเงินคนจนที่ซื้อหอยนี้งวดหนึ่งประมาณ ๑,๔๐๐ ล้านบาท เดือนละ ๒,๘๐๐ ล้านบาท ปีละ ๓๓,๖๐๐ ล้านบาท ถ้าอยู่ ๔ ปีก็ ๑๔๐,๐๐๐ ล้านบาท เงินนี้ไปไหนครับ ท่านประธานฯ ครับ

ประการที่ ๒ สลากกินแบ่งที่เรียกว่า ลอตเตอรี่ได้เงินคนจนไปอีกปีละ

๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ๔ ปี ก็ ๘๐,๐๐๐ ล้านบาท

แล้วประการที่ ๓ ยังออกสลากบำรุงการกุศล ดึงเงินคนจนอีกหลายล้านบาท เป็นงวด ๆ เป็นครั้งคราว ท่านประธานฯ ครับ ทั้งหมดตรงนี้ ท่านประธานฯ เห็นภาพตามไปด้วย ท่านก็จะเห็นว่าสวนกับเศรษฐกิจพอเพียง แล้วก็จะกลายเป็นรัฐบาลชิงโชคแห่งชาติ ท่านครับ เขาเอาเงินไปทำอะไร ตามพระราชบัญญัติ มาตรา ๒๒ ของพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่ง บอกว่า ร้อยละ ๖๐ แบ่งกลับไปเป็นรางวัล เรากำลังเก็บเงินคนจนทั้งหลาย แล้วก็ไปกระจุกตัวอยู่คนบางคนเท่านั้นเอง ที่ถูกรางวัล ท่านประธานฯ ครับ อีก ๔๐ เปอร์เซ็นต์ เป็นค่าใช้จ่าย ๑๒ เปอร์เซ็นต์ สำนักงานสลากกินแบ่งสภาย ได้ค่าใช้จ่าย ๑๒ เปอร์เซ็นต์ อีก ๒๘ เปอร์เซ็นต์ เป็นรายได้แผ่นดิน แต่ท่านประธานฯ ครับ ที่ผมพูดนี้ นะครับ นั่นเฉพาะห่วยที่เราเรียกว่า สลากกินแบ่ง แต่พอไปห่วยบนดิน รัฐบาลทำอะไรครับ แทนที่จะแบ่งอย่างนี้ ไปอาศัยพระราชบัญญัติการพนัน แสดงว่ายอมรับห่วยบนดินคือเรื่องการพนัน แล้วก็เอาไปใช้ทำอะไร เดินสายหัวรั้นกขมื่นก็ดี ใช้อะไรก็แล้วแต่จุดประสงค์ของท่านผู้นำ ท่านประธานฯ ครับ อย่างนี้ประเทศไทยปกครองโดยระบอบประชาธิปไตยอย่างนั้นหรือ เรามาคุยบรรยายบ้าง ท่านประธานฯ รายจ่ายนี้เราบอกว่า เราจะให้คนจนเป็นศูนย์กลาง เราจะเน้นที่คนจน ท่านมาดูสวัสดิการสังคม สวัสดิการสังคมต้องสร้างระบบ ไม่ใช่ไปรยทานสงเคราะห์เหมือนหัวรั้นกขมื่น แต่ต้องสร้างระบบให้ได้ รัฐจะต้องดูแลคนอ่อนแอที่ช่วยตัวเองไม่ได้ ยกระดับให้เท่ากับคนอื่น ไม่ใช่ให้เพราะใจดี ไม่ใช่ให้เพราะเป็นเงินส่วนตัว แต่ไปเอาเงินประชาชนทำให้คนคุณภาพเป็นส่วนตัว แต่ว่าจะต้องให้ประชาชนรู้ว่าเงินของทุกคนช่วยกันสร้างระบบเพื่อช่วยกันเอง

ประการแรก หลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าต้องเกิด ถ้าจะอย่างนี้ ไม่ใช่สงเคราะห์ไป รู้อยู่เต็มอกกว่าหั่วละ ๑,๓๐๐ กว่าบาทนี้ไม่พอ รัฐบาลรู้ ๓๐ บาทนั้นล่ะ รู้ว่าต้อง ๑,๕๐๐ กว่าบาท เพิ่มอีกหั่วละ ๒๐๐ บาท ๔๖ ล้านคน เพิ่มอีกเพียงแค่ ๘,๒๐๐ ล้านบาท รัฐบาลให้ไม่ได้ ทำไม่ได้ ปล่อยให้กระต๊อกระแต้อยู่อย่างนี้ ยิ่งกว่านั้นอีก เราอยากจะเป็นศูนย์สุขภาพของภูมิภาค กำลังส่งออกบริการทางการแพทย์

แย่งทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัด เอาไป อยากจะบริการคนต่างชาติ ตกลงจะเอาอะไรรับ
 ยิ่งกว่านั้นครับ เรื่องหลักประกันการว่างงาน คนชราภาพ ทูพพลภาพ คนจนที่ไร้บ้าน ไม่มี
 โครงการที่เกี่ยวข้องเรื่องพวกนี้ มาดูในภาคการผลิต ถ้าเราจะส่งเสริมคนจนให้พัฒนา
 ตัวเองได้ต้องส่งเสริมเทคโนโลยีเพื่อเพิ่มผลผลิตต่อไร่ แต่ท่านไปดูงบประมาณนะครับ
 กรมวิชาการกระทรวงเกษตรได้งบประมาณปี ๒๕๔๘ ลดลงจากปีที่แล้ว จาก ๒,๕๖๑ ล้านบาท
 เหลือ ๒,๘๔๓ ล้านบาท ตกลงรัฐบาลนี้พูดแต่ปากหรือเปล่านั้นจะช่วยคนจน ไปดูงบ
 กรมส่งเสริมการเกษตรลดลงจากปีที่แล้ว จาก ๔,๖๐๓ ล้านบาท เหลือ ๔,๓๕๖ ล้านบาท
 เกือบหมดสิ แล้วเราก็บอกว่า เราต้องเพิ่มผลผลิตการเกษตร แต่เราเพิ่มด้วยปากครับ ไม่ได้
 เพิ่มด้วยเม็ดเงินที่จะไปวิจัยส่งเสริม ระบบการจัดระบบน้ำ เราควรจะนึกถึงฝ่ายขนาดเล็ก
 ที่กระจายตัวทั่วไป แต่เราก็มาคิดแต่เรื่องเขื่อนขนาดใหญ่ การจัดสรรที่ดิน เราก็มั่นว่า
 จะมีที่ดินให้คนจนเช่าซื้อ จริงจังกับเกษตรพอเพียง-----

แล้วเรื่องการตลาดก็จะเลิกโครงการที่จอมปลอมไปซื้อแต่สร้างคอร์รัปชันให้กับคน แต่ท่านประธานฯ ครับ เรื่องทั้งหมดนี้ไม่ได้เป็นไปตามที่ฝันทั้งสิ้น การให้กู้เงินก็สักแต่ว่า ให้กู้เงินกระจาย ไม่ว่าจะเป็นธนาคารกองทุนหมู่บ้าน ธนาคารประชาชน เงินนี้ไม่ได้ช่วยชาวบ้านแท้จริงหรอกครับ จะช่วยชาวบ้านแท้จริงเงินต้องไปกับเทคโนโลยีการผลิตที่ทำให้เขาอกเงยต่อไป ไม่เช่นนั้นเงินก็จะกลายเป็นแต่เพียงให้เขาบริโภคเพิ่มขึ้น แล้วก็เป็นอย่างนี้ เพิ่มขึ้น ท่านประธานฯ ครับ ยังมีเรื่องระบบการศึกษาที่จะต้องดูว่าระบบการศึกษานั้น ขยายโอกาสคนยากจนหรือไม่ ทวนการศึกษาแทนที่จะให้กระจายกับคนยากจนทั่วไป ไปกระจุกตัวกับคนบางคนให้ไปเรียนต่างประเทศ แล้วก็ไปเอาเงินหอยมา อย่างนี้เราช่วย คนจนจริงหรือเปล่า หรือเราควรจะต้องจัดทุนการศึกษาเพื่อที่จะเสริมรายได้ให้กับเขา เพราะว่าคนที่อายุ ๑๔ ปี เขาขาดแรงงาน เขาขาดโอกาสในการหาเงินให้พ่อแม่ เพราะฉะนั้น ก็จำเป็นเสียเหลือเกินที่รัฐจะต้องจัดทุนการศึกษาเพื่อชดเชยให้เขาเรียนหนังสือ เขาจะได้ ไม่จนระยะยาว แต่เราไม่ได้คิดอย่างนี้เลยครับ คิดแต่อะไรฉาบฉวยอยู่ข้างหน้า

ท่านประธานฯ ครับ ถ้ามาคู่ต่อนั้นนะครับ มาดูความจริงที่เกิดขึ้นกับ โครงสร้างงบประมาณ รายจ่าย ท่านรู้ไหมครับ ท่านดูภาพ ท่านจะเห็นได้ว่า งบประมาณรายจ่ายนั้นปรากฏว่า เงินเดือนและค่าจ้างสูงถึง ๓๑ เปอร์เซ็นต์ของงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด ถามว่าเงินเดือน และค่าจ้างนั้นสูงไหมที่ว่า ๓๑ เปอร์เซ็นต์ สูงกว่าภาษีรายได้บุคคลธรรมดาที่เราเก็บ สูงกว่า เงินภาษีรายได้นิติบุคคล ๒ อย่างนี้อีก ท่านประธานฯ ครับ แล้วเราเงินที่เก็บเข้ามาจ่ายแต่ เงินเดือนและค่าจ้าง แล้วอย่างนี้ชาวบ้านประชาชนจะได้อะไร ยิ่งกว่านั้น ท่านประธานฯ ฟังผมให้ดีๆ ครับ งบประมาณขององค์กรอิสระ ป.ป.ช. คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ กระทำพฤติกรรมที่ไม่น่าไว้วางใจเสียเอง ท่านดูในงบประมาณ ของ ป.ป.ช. ปี ๒๕๔๗ ปีที่แล้ว ได้งบประมาณ ๓๓๓.๗ ล้านบาท ปี ๒๕๔๘ ก้าวกระโดด เป็น ๕๓๗ ล้านบาท เพิ่มขึ้น ๓ เท่าตัว ท่านประธานฯ ครับ ผมก็ตามไปดูว่าเพิ่มขึ้น ๓ เท่าตัวนี้ ป.ป.ช. เอาไปทำอะไร ปรากฏว่า ป.ป.ช. ไปออกระเบียบใหม่เพิ่มเงินเดือนให้กับ ตัวเอง เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ปี ๒๕๔๗ ให้ประธาน ป.ป.ช. ได้เพิ่มอีก ๔๕,๕๐๐ บาท ให้กรรมการ ป.ป.ช. เพิ่มอีก ๔๒,๕๐๐ บาท ท่านประธานฯ ครับ เรามีพระราชบัญญัติ ดูแลเรื่องนี้ แล้วก็องค์กรอิสระทั้งหลายเทียบเคียงกันไม่ว่าจะเป็นศาลรัฐธรรมนูญ

ประธานศาลรัฐธรรมนูญต่างได้ประมาณ ๑ แสนบาทเศษนิดหน่อย ป.ป.ช. ท่านเพิ่มเป็น ๑๕๔,๐๐๐ บาท กรรมการเพิ่มเป็น ๑๔๗,๐๐๐ บาท คนที่ทำหน้าที่ปราบปรามทุจริต ประพฤติไม่ชอบ ตัวเองประพฤติชอบหรือไม่ ทำไม่ถึงขึ้นเงินเดือนตัวเองได้ เพราะ ป.ป.ช. มีอยู่ ๓ บทบาทด้วยกัน ๑. บทบาทเหมือน กรม. ตัดสินได้เลย เป็นฝ่ายบริหาร ๒. บทบาท เป็น ก.พ. บริหารบุคคลและงบประมาณ และ ๓. บทบาทเป็น ป.ป.ช. ปราบปรามคนที่ ประพฤติไม่ชอบ ท่านไปออกเงินตอบแทนประจำตำแหน่งบอกว่าตอบแทนประจำตำแหน่ง อะไรครับ ตำแหน่ง ก.พ. เพราะท่านเป็น ก.พ. ด้วย อีก ๔๕,๐๐๐ บาท แล้วก็เขียนว่า หรือ อีก ถ้าท่านจะฟิต (Fit) ขึ้นมา จะเอาเป็น ๕๐,๐๐๐ บาท ก็ยังได้ เพราะไปตอบแทนตำแหน่ง ป.ป.ช. อีก นี่เป็นเรื่องใหม่ ท่านประธานฯ ครับ ผมมีหลักฐานอยู่ ประกาศของ ป.ป.ช. อยู่ในมือผมนี้ ผมจะให้ท่านประธานฯ แล้วท่านประธานฯ คูชิครับว่า ป.ป.ช. จะต้องเป็น แบบอย่างของการประพฤติกี่ ไม่ประพฤติไม่ชอบ ไม่ใช่ทุจริต ผมคิดว่าต้องมีความอาย ท่านประธานฯ แล้วจะต้องคิดว่าคนทั่วไปเขาเงินเดือนกันเท่าไร นี่แสนเศษยังเพิ่มอีกเกือบ ๕๐,๐๐๐ บาท ท่านประธานฯ ครับ แล้วขณะนี้รัฐบาลกำลังจะตั้งหน่วยงาน ป.ป.ป. แบ่งงานออกไปอีก ๘๐ เปอร์เซนต์ เหลือ ๒๐ เปอร์เซนต์ -----

แต่งงบประมาณเพิ่มจาก ๓๐๐ กว่าล้านบาทเป็น ๕๐๐ กว่าล้านบาท ท่านประธานฯ

เกือบ ๓ เท่า เพราะฉะนั้นตรงนี้ต้องคิดให้หนักนะครับ สถานีไม่ใช่ไม่เห็นเป็นองค์กรอิสระ

อยากจะทำอะไรก็ทำ ท่านประธานฯ ที่นี้ผมจะดูอย่างรวดเร็วว่า งบรายจ่ายของรัฐบาล

ถ้าเทียบว่าเป็นรายจ่ายประจำจะมีถึง ๗๐ เปอร์เซนต์ เงินจ่ายลงทุนเพียงแค่ ๒๕ เปอร์เซนต์

ถ้าท่านประธานฯ คุณะครับ สัดส่วนงบลงทุนไม่ต่างจากปีก่อน ๆ เลย เคยทำมาเป็นอย่างไ

ก็อย่างนั้น ท่านประธานฯ คูชาร์ท (Chart) ตรงนี้ดูออกนะครับ ผมไม่ต้องเสียเวลาบรรยาย

นะครับ จะเห็นได้ว่ารัฐบาลนี้ได้แต่คุณะครับ แต่งงบลงทุนไม่มี มีแต่ต่ำลง และงบรายจ่าย

ประจำสีแสด ท่านเห็นไหมครับ กาลเวลาผ่านไปเพิ่มมากขึ้นเรื่อย ๆ แล้วก็ยุบ คือแต่พูดให้ดี

เข้าไว้ ท่านประธานฯ ครับ เอาตัวเลขนี้นะครับของจริง งบกลางเพื่อนสมาชิกฯ พวกกันอยู่

เยอะว่า ตั้งงบกลางไว้ ๒ แสนกว่าล้านบาท ๑๖.๗ เปอร์เซนต์ ท่านประธานฯ ครับ

เพื่อความเป็นธรรมแก่รัฐบาลตัดเองงบกลางที่ไปผูกพันไว้แล้ว เช่น บำเหน็จบำนาญ

ข้าราชการอะไรต่ออะไรตัดออกให้หมด เหลื่อนี้นะครับ ประมาณ ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท

ที่เขียนไว้สวย ๆ กรวง ๆ แต่ไม่รู้เอาไปทำอะไร เช่น ฉุกเฉิน เช่น สร้างศักยภาพ

การแข่งขันและการพัฒนาที่ยั่งยืน พัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้รวมกันทั้งหมดตรงนี้

นี้นะครับ อีก ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท นี่ตัดพวกที่ผูกพันไว้แล้ว

ท่านประธานฯ ครับ ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท มีคนไม่เข้าใจว่ายาวแค่ไหน โหะแค่นั้น

ท่านประธานฯ รู้จักแบงก์ ๑,๐๐๐ ใช้ไหมครับ ท่านเอาแบงก์ ๑,๐๐๐ นั้นนะครับ ความยาว

แบงก์ ๑,๐๐๐ นะครับ เอามาเรียงกัน ผมนั่งคำนวณว่า ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท เอาแบงก์ ๑,๐๐๐

มาเรียงกันยาวเท่าไร ปรากฏว่ายาว ๖,๔๐๐ กิโลเมตร ๖,๔๐๐ กิโลเมตร ด้วยแบงก์ ๑,๐๐๐

มาวางเรียงกันผู้ชมผู้ฟังทางบ้านประชาชนเห็นภาพ แต่ต้องเทียบยาวเท่าไรครับ ยาวกว่า

แม่น้ำโขงที่ไหลจากทิเบตคดเคี้ยวอยู่ในประเทศจีน ไหลมาที่ลาว ไหลมาที่ไทย พม่า กัมพูชา

ออกเวียดนามยังไม่ถึงเลย นี่คืองบกลางที่เราวางไว้ พอเทียบระยะทางก็จะเห็นว่า ทำไมเราจึง

มีหัวรั้นกขมันเกิดขึ้น ท่านประธานฯ ครับ เรื่องของงบกลางนี้เพื่อนสมาชิกฯ พูดไว้เยอะแล้ว

ผมข้ามละ ผมจะไม่พูด จริง ๆ แล้วทั้งผิวนัยการคลัง ทั้งผิพลักรัฐศาสตร์ระบอบ

ประชาธิปไตย เป็นตัวอย่างที่ไม่ดีในระบอบประชาธิปไตยอย่างยิ่ง ผมจะข้ามไป

ท่านประธานฯ มาดูบผูกพัน ผมพูดทุกปีว่าเรานี้ผูกพันสภา ขออนุมัติปีนี้ฉันผูกพันข้ามปี
 หน้า ขออนุมัติปีนี้ผูกพันอีก ๒ ปี ท่านมาดูตัวเลขนะครับ งบปี ๒๕๔๘ ผูกพันมากกว่าทุกปี
 คือ ๑๒๕,๕๑๔ ล้านบาท ประมาณ ๑๓๐,๐๐๐ ล้านบาท แล้วผูกพันรวมของเก่าเป็น
 ๓ แสนกว่าล้านบาท พุดง่าย ๆ ว่ายังไม่ทันอะไรเลยผูกพันแล้วปีหน้าต้องอนุมัติ ท่านดู
 ชาร์ทที่ปรากฏ ปรากฏว่าสีแดงผูกพันปีใหม่ สีเขียวผูกพันปีที่แล้ว สีขาว สีเหลืองผูกพัน
 ปีก่อนหน้านั้น ปีใหม่นี้ผูกพันมหาศาลยิ่งว่ายิ่งๆ อะไรกัน แล้วก็บอกว่าอยากจะกลับมาเป็น
 รัฐบาลใหม่ แต่ผูกพันไว้อีกแล้ว เอามาใช้อีกแล้ว ท่านประธานฯ ครับ มาดูหนี้ เราบอกว่า
 เราใช้เงินไอเอ็มเอฟ (IMF) ชักธงเพื่อเป็นสัญลักษณ์ทางการตลาด แต่ท่านประธานฯ
 รู้ไหมว่า ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๗ ยอดหนี้สาธารณะเกือบ ๓ ล้านล้านบาท
 ๓ ล้านล้านบาทใหญ่แค่ไหนครับ เท่ากับรายได้ภาษีอากร ๓ ปี เท่ากับงบประมาณแผ่นดิน
 ๒ ปีครึ่ง นั่นแหละเราเป็นหนี้สาธารณะ หนี้สาธารณะมาจากไหนครับ หนี้สาธารณะ
 ก็มาจากการกู้ในประเทศนี่ เปลี่ยนจากกู้ต่างประเทศมากู้ในประเทศ ก็กู้จากประชาชน
 ก็แค่นั้นเอง ถ้ามาสำรวจดูนี่นะครับ ท่านก็จะเห็นได้ว่าในปี ๒๕๔๗ นี่นะครับ เอาละ
 ผมจะข้ามเรื่องหนี้ของรัฐบาลไป มาถึงหนี้ของชาวบ้าน จากการสำรวจปี ๒๕๔๗
 หนี้ชาวบ้านก็เพิ่มขึ้นเป็นครัวเรือนละ ๑๑๐,๐๐๐ กว่าบาท คิดเป็น ๖๒ เปอร์เซ็นต์ของรายได้
 ของชาวบ้าน -----

๑๒๑

ว. ๑๓ (ส. นิติบัญญัติ)

นนทพร ๕๓/๑

หมายความว่าอย่างไรครับ ชาวบ้านหารายได้ ๑๐๐ บาท เป็นหนี้เสีย ๖๒ บาท และแนวโน้ม ชาวบ้านนั้นน่ากลัวเพิ่มมากขึ้น เพราะหนี้สูงขึ้นปี ๒๕๔๗ แค่ ๗๐,๐๐๐ บาท เพิ่มเป็น ๑๑๐,๐๐๐ บาทต่อครัวเรือน ท่านประธานฯ ครับ เมื่อมาถึงตรงนี้สัดส่วนหนี้ต่อรายได้ ของครัวเรือน เรามาดูว่ารายได้ของครัวเรือนเมื่อคุณตัดส่วนของหนี้แล้ว ความสามารถในการหารายได้จะโตไม่ทันการก่อหนี้แน่ เพราะฉะนั้นท่านประธานฯ ครับ หนี้ไม่น่า กลัว ถ้าผู้กู้ยืมในอนาคตมาลงทุนในปัจจุบันได้ และมีรายได้คงอกเงยในอนาคตและจะ ใช้ได้ สุดท้ายท่านประธานฯ ผมดูงบประมาณปีนี้แล้ว ผมมั่นใจว่าในอีก ๔ ปีเศษข้างหน้า ที่บอกว่าคนจะหมดความจนนั้นไม่หมดแน่ แต่จะมีคนจนเพิ่มมากขึ้น และจะเป็นคนจน รุ่นใหม่ที่เป็นหนี้มากขึ้น ขอบพระคุณครับท่านประธานฯ ครับ

ประธานวุฒิสภา : ครับท่านอาจารย์jemศักดิ์ครับ หนังสือเอกสารที่ อาจารย์จะให้ฝากขึ้นมาคำว่า แล้วก็สไลด์ (Slide) ท่านอาจารย์จะก๊อปปี้ให้ผมอ่านเป็น ส่วนตัวจะขอบพระคุณยิ่ง เพราะถ้ารอหนังสืออาจารย์คงจะไม่นานใช้ไหมครับ

นายjemศักดิ์ ปิ่นทอง (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานฯ ครับ ขอบพระคุณครับ เดี่ยวผมจะมอบเอกสารทั้งสไลด์ให้ท่านประธานฯ และผมจะต้อง ผลิดหนังสือตรงนี้ออกมาแน่ เพราะว่าเราจะต้องรู้ทันเรื่องงบประมาณของรัฐบาลทักษิณ ด้วยครับ ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณอาจารย์ครับ ต่อไปท่านอาจารย์บุญทัน ดอกไธสง ๑๐ นาที เชิญครับ

นายบุญทัน ดอกไธสง (นครราชสีมา) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา ที่เคารพ กระผม บุญทัน ดอกไธสง สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดนครราชสีมา ประเด็นที่กระผม จะพิจารณาในหัวข้อ มาตรา ๖ หัวข้อ การบริหารงบประมาณให้มีประสิทธิภาพและการวิจัย พัฒนาของกระทรวงกลาโหม โดยเน้นประเด็นไปยังกระทรวงกลาโหมกับความมั่นคง ของรัฐ เนื่องจากความมั่นคงเป็นหน้าที่ของทุกคนที่เป็นเจ้าของประเทศ จึงเน้นประเด็น ไปยังหัวข้อที่สำคัญดังต่อไปนี้

ประเด็นที่ ๑ ภาพรวมงบประมาณของกองทัพ

๑๒๒

ว. ๑๓ (ส. นิติบัญญัติ)

นนทพร ๕๓/๒

ประเด็นที่ ๒ บทบาทของกองทัพกับความมั่นคงของชาติ กระทรวงได้
จัดสรรงบประมาณส่วนแบ่ง ๘๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท แบ่งให้กองทัพบก
๓๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท กองทัพเรือ ๑.๕ ล้านบาท กองทัพอากาศ ๑.๕ ล้านบาท ซึ่งบ
ดังกล่าวนี้ งบประมาณยุทธโศปกรณ์ให้ทันสมัยนั้นมีน้อยมาก งบวิจัยลดจากปีที่แล้ว
๑๐ ล้านบาท คือเมื่อปี ๒๕๔๖ ๔๐ ล้านบาท ปี ๒๕๔๗ ๗๔.๕ ล้านบาท และปีนี้
๖๗ ล้านบาท เมื่ออาร์แอนด์ดี รีเสิร์ชแอนด์ดีเวลลอปเม้นท์ (R&D research and development)
มีความสำคัญต่อการพัฒนาจึงถือว่ากองทัพจะต้องให้ความสนใจวิจัยและการวิจัยให้มาก
ยิ่งขึ้นในยุคของสงครามไร้พรมแดน

ประเด็นที่ ๓ นโยบายเพื่อความมั่นคงของรัฐตามนโยบายเชิงยุทธศาสตร์
การทหาร ซึ่งประกอบไปด้วยยุทธศาสตร์ทางปัจจัย ยุทธปัจจัย ยุทธโศปกรณ์ ยุทธวิธีการ
พัฒนาและรักษาความมั่นคงของประเทศตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ เมื่อพิจารณาตาม
วิสัยทัศน์ของกระทรวงที่เขียนไว้ว่า จะมีการปรับปรุงกองทัพให้มีขีดความสามารถในการ
เผชิญกับกระแสของการเปลี่ยนแปลงด้านความมั่นคงในมิติใหม่ และเพื่อสันติภาพอยู่
ร่วมกันกับเพื่อนบ้านทั่วโลก แต่เมื่อมาพิจารณาถึงกระแสของโลกที่มีความมั่นคงและ
ความไม่มั่นคง และความปลอดภัย และความไม่ปลอดภัย ซึ่งมีความสำคัญที่จะต้องพิจารณา
ถึงวิกฤตการณ์ที่เกิดขึ้นกับโลกเป็นอย่างมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งเราจะเห็นได้ว่าหลังจาก
เวิลด์เทรด (World trade) จะมีกลุ่มคาบิบัน กลุ่มอัลกออิดะห์ และกลุ่มเจมาฮิสลามียะนั้น
ทำให้สถานการณ์ของโลกมีการผันผวน มีการเปลี่ยนแปลงไปอย่างมากในกระแสของ
การใช้กำลัง ทำให้สงครามไร้พรมแดนนั้นไม่เลือกพื้นที่ ไม่เลือกเพศ วัย จนผลล้นสะท้อน
นั้นได้ปรากฏขึ้นใน ๓ จังหวัดภาคใต้ของประเทศไทย ดังเป็นที่ทราบกันเป็นอย่างดี-----

๑๒๓

ว. ๑๓ (ส. นิติบัญญัติ)

อัจฉริยา ๕๔/๑

ในฐานะที่กระผมเป็นราษฎรคนหนึ่งจึงได้ตั้งข้อสังเกตว่าสถานการณ์ของประเทศไทยในปัจจุบันนี้อยู่ในสภาวะ สถานะของสงครามไร้พรมแดนแล้ว เมื่อเป็นเช่นนั้นจึงขอเสนอประเด็นเกี่ยวกับการใช้งบประมาณเกี่ยวกับกองทัพเพื่อนำไปพิจารณาดังต่อไปนี้

งบประมาณเมื่อหักค่าใช้จ่ายแล้ว มีงบประมาณที่จะซื้อยุทโธปกรณ์นั้นน้อยและจำกัดมาก ในยุคที่เรียกว่าสงครามอิเล็กทรอนิกส์นั้น ถือว่าการสื่อสารและยุทโธปกรณ์ที่ทันสมัย นั้นมีความสำคัญ เพราะฉะนั้นรัฐบาลและกองทัพจะต้องทุ่มเทความสำคัญไปให้การเรียนรู้ การศึกษา ยุทโธปกรณ์และกำลังใจให้กับทหารอย่างมีประสิทธิภาพมากกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบันนั้น รัฐบาลมีนโยบายตั้งงบประมาณซื้อ ที่จะนำเสนอนะครับ รัฐบาลน่าจะใช้งบประมาณซื้อมิกซ์ (Mix) ๒๕ ๒ ผุ้ ให้กองทัพอากาศที่สามารถจะถ่วงดุลกับเพื่อนบ้านได้และซื้อเฮลิคอปเตอร์ (Helicopter) ที่มีประสิทธิภาพสูงให้กับกองทัพเรือ และกองทัพบกเพื่อประกันความมั่นคงของชาติและความปลอดภัยของประชาชน

ถ้าพิจารณาจากการศึกษาของกองทัพไทยจะพบว่ามีจุดอ่อนและจุดแข็งดังต่อไปนี้

จุดแข็ง กำลังพลมีความเข้มแข็ง มีแรงจูงใจ มีระเบียบวินัยสูงเพื่อชาติศาสนา พระมหากษัตริย์และระบบการปกครองแบบประชาธิปไตย การศึกษาระดับของ ผู้บังคับบัญชา มีระดับสูง จุดอ่อน ขาดยุทโธปกรณ์ที่ทันสมัย ขาดพัฒนาการศึกษา ระดับล่าง คือพัฒนากองทัพหรือนักรบที่เป็นหน่วยรบในพื้นที่ที่เราคิดว่ามีสถานการณ์ ความรุนแรงที่มีอยู่ในปัจจุบันนี้ แนวทางปฏิบัติพัฒนาเพื่อความมั่นคง กองทัพจะต้องรับ ดำเนินการดังต่อไปนี้ โดยอาศัยเงื่อนไขของงบประมาณในปัจจุบันนี้ ๑. นำงบประมาณ ไปลงในบริเวณชายแดนทั้งประเทศอย่างเร่งด่วน หมายความว่า นำงบประมาณกองทัพ ที่มีสิทธิตามบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญให้ทหารมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศชาติบ้านเมือง นั้นลงไปทำหน้าที่ในชายแดนรอบนอกอย่างเร่งด่วน ทหารเป็นที่ไว้วางใจของประชาชน

ในประเด็นของการปฏิบัติการมวลชน กู้ภัยธรรมชาติและฝึกวิชาชีพ นี่คือการเป็น จุดแข็งและจุดอ่อนของทหาร เมื่อเป็นเช่นนั้นกองทัพจะต้องลงไปประสานพัฒนา ความมั่นคงปลอดภัยร่วมกับข้าราชการทหาร ตำรวจ ประชาชน ในพื้นที่อย่างมุ่งมั่น

เชกเช่นยุคปราบปรามคอมมิวนิสต์ที่ผ่านมา โดยเฉพาะอย่างยิ่งชายแดน ๑,๐๐๐ กิโลเมตร ใน ๓ จังหวัดภาคใต้ที่พี่น้องชาติเดียวกันเผชิญผู้ก่อการร้าย และสร้างเงื่อนไขก่อความ

ไม่สงบที่มีความรุนแรงเพิ่มขึ้นเป็นระยะในทุกขณะ จำเป็นจะต้องใช้กองกำลังผสมผสาน รวมทั้งประชาชนทั้งหลายเข้าไปร่วมกันแก้ไขปัญหานั้น ๆ รัฐบาล ข้าราชการ ทหาร ตำรวจ จะต้องทำความเข้าใจกับประชาชนทั้งประเทศให้มีสัญชาตญาณเตรียมพร้อมดูแลป้องกันความปลอดภัยของทุกคนร่วมกัน โดยเปิดช่องทางร้องเรียนให้รายงาน ให้เจ้าหน้าที่ บ้านเมืองทราบและทุกครอบครัวต้องอยู่ด้วยความไม่ประมาทและมีความกล้าหาญ ในการแก้ไขปัญหาร่วมกันทั้งประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งบอกสถานการณ์ที่เป็นจริง ต่อประชาชนที่เป็นเจ้าของประเทศ ไม่ใช่หลบ ๆ เลี่ยง ๆ บอกที่เป็นอยู่ในปัจจุบันนี้ เพราะฉะนั้นในประเด็นสุดท้ายนะครับท่านประธานฯ ที่เคารพ จัดหน่วยพลังงานแผ่นดิน พัฒนารักษาความมั่นคงปลอดภัยให้แต่ละภูมิภาค โดยนำการศึกษา นำกลุ่มวัฒนธรรม นำกระบวนการพัฒนาจากทุกฝ่ายมาร่วมกันสร้างความอบอุ่น ความปลอดภัยอย่างเร่งด่วน งบประมาณปีนี้น่าจะมีส่วนสร้างความมั่นคง ปลอดภัยแก่ชาติบ้านเมือง ไม่ล้มบทบาท ของกองทัพที่ทำงานอย่างมีประสิทธิภาพในอดีตที่ผ่านมา และไม่ทอดทิ้งปล่อยให้กองทัพ ไร้ยุทธโรปกรณ์ที่ทันสมัย เมื่อเทียบเคียงหรือเปรียบเทียบกับเพื่อนบ้าน สุดท้ายจริง ๆ ครับ งบประมาณกองทัพเพื่อการวิจัย การพัฒนา เพื่อความมั่นคงในความปลอดภัยของประชาชน จึงควรมีการเพิ่มเติมปรับปรุงให้เท่าทันกับสถานการณ์ที่แปรปรวนรุนแรงแข่งขัน ในทุกรูปแบบ ในโลกปัจจุบัน กราบเรียนมาด้วยความเคารพ

ประธานวุฒิสภา : ความจริงท่านอาจารย์บุญทัน ท่านยังเหลืออีก ๑ นาที นะครับ ไม่เป็นไรครับ เชิญท่านวิสิทธิ์ เตะชะธีราวัฒน์ ครับ

นายวิสิทธิ์ เตะชะธีราวัฒน์ (เชียงราย) : ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ผม วิสิทธิ์ เตะชะธีราวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดเชียงรายครับ ท่านประธานฯ ครับ ผมได้ตั้งประเด็นไว้เนาะครับว่า จะอภิปรายงบประมาณในมาตรา ๔ คือ เรื่องรายจ่ายงบกลาง นะครับ ตามร่าง พ.ร.บ. งบประมาณปี ๒๕๔๘ ฉบับนี้นะครับ ต้องขอรับเนาะครับว่า นโยบายอันหนึ่งของรัฐบาลที่เข้ามาบริหารประเทศเมื่อ ๑ ปีกว่าที่แล้ว มีเรื่องหนึ่งครับ ที่รัฐบาลนั้นได้มุ่งหมายเป็นอย่างยิ่งเนาะครับ ก็คือ การเพิ่มเงินทุนไปสู่พี่น้องประชาชน คือ ในส่วนรากหญ้า ไม่ว่าโครงการต่าง ๆ เนาะครับ เรื่องกองทุนหมู่บ้านก็ดี เรื่องโครงการ อี้อาหารต่าง ๆ ก็ดี ที่รัฐบาลนั้นเจตนาที่จะกระจายเงินทุนให้แก่พี่น้องประชาชนในรากหญ้านั้น ให้เข้าถึงแหล่งเงินทุน ฟังดูครับ คีครับ ในภาพรวมนั้น เราคิดว่าเป็นการเปิดโอกาส แต่สิ่งที่ตามมาครับท่านประธานฯ ต้องขอรับเนาะครับว่า ในเรื่องนี้มีหลายท่านในการ อภิปรายที่ผ่านมาเนาะครับว่า เป็นการเพิ่มหนี้ให้แก่ประชาชนในรากหญ้า เพราะว่าเอาแต่ เม็ดเงินให้ แต่ไม่ได้สร้างวินัย ไม่ได้สร้างให้พี่น้องประชาชนนั้นหักใช้เงินให้เกิดประโยชน์ เพื่อจะได้มีผลสะท้อนกลับมา แล้วก็จะส่งผลให้เศรษฐกิจของประเทศชาตินั้น เดินตาม ที่ รัฐบาลได้มุ่งหวังไว้ สิ่งเหล่านี้ครับ ท่านประธานฯ ครับ ผมได้สัมผัสกับพี่น้องประชาชน ในพื้นที่ ในจังหวัดเชียงรายก็ดี หรือในจังหวัดอื่น ๆ ก็คินะครับว่า ในขณะที่เม็ดเงินเหล่านั้น เนาะครับ กองทุนหมู่บ้าน ๓๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท หมู่บ้านละ ๑ ล้านบาท แต่ละชุมชน เงินเอื้ออาหารต่าง ๆ เนาะครับ ในขณะนั้นมีความรู้ดีกว่าเศรษฐกิจนั้นกระตือรือร้นครับ การค้าขายทำท่าจะดีขึ้นครับ แต่ว่าระยะเดียวเท่านั้นเอง ท่านประธานฯ ครับ สาเหตุ ก็เพราะอะไรครับ เพราะประชาชนเมื่อได้เงินแล้วไม่มีวินัย ไม่รู้จักใช้เงินก็ทำให้เม็ดเงิน เหล่านั้นใช้จ่ายอย่างสุรุ่ยสุร่าย ทำให้การค้าขายนั้นเป็นไปคล่องตัวอยู่แค่ระยะสั้น ๆ แต่ว่า ผลที่ติดตามมานั้น คือ หนี้ครับ ท่านประธานฯ ครับ ที่ผมจะนำเรียนว่าการตั้งงบประมาณ ในมาตรา ๔ คราวนี้นะครับ ที่ผมอยากจะนำเรียน ก็คือ ในวงเล็บแรก ๆ นั้นเนาะครับ มาตรา ๔ มีจำนวน ๒ แสนกว่าล้านบาท เนาะครับ ผมคงไม่นำเอ่ยทั้งหมดเนาะครับ ใน (๑) ถึง (๘) (๙) เนาะครับ ไม่ว่าเรื่องเบี้ยหวัดก็คินะครับ เงินสมทบ เงินเลื่อนขั้นก็คินะครับ ผมไม่ได้เอ่ยถึง

แต่ผมอยากจะชี้ให้เห็นนะครับว่า ใน (๑๐) นะครับ เป็นค่าใช้จ่ายเพื่อการเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันพัฒนาที่ยั่งยืน ก็คือ เม็ดเงินที่รัฐบาลเขียนไว้กว้าง ๆ แล้วนำเม็ดเงินเหล่านี้จัดซื้อไปสู่รากหญ้า อีกอันหนึ่งนะครับ ที่มีผลผูกพันมานะครับ ก็คือ เงินชดเชยใน (๑๒) ค่าใช้จ่ายชำระหนี้ นะครับ เรื่องกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง จำนวนนี้นะครับ ๓๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท แต่รัฐบาลต้องตั้งในงบกลางทุกปี ๆ นะครับ ปีนี้ก็ ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท นะครับ ใน (๑๐) นั้น ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท เฉพาะ ๒ ตัวนี้นะครับ รวม ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท แล้วครับ ท่านประธานฯ ครับ ที่นี้ด้วยเวลาอันสั้นนะครับ ผมอยากจะสรุปให้เห็นว่า ยอมรับว่าจากตัวเลขของทางราชการเองว่า สิ้นไตรมาสแรกของปีนี้นะครับ ก็คือ สิ้นเดือน มีนาคม ๒๕๔๗ นี้นะครับ หนี้ภาคครัวเรือนของประเทศเรานั้น คือ จำนวนหนี้ แล้วก็เทียบจากครัวเรือนทั้งหมดในประเทศ หนี้ภาคครัวเรือนมีจำนวนถึง ๖๒ เปอร์เซนต์ ก็คือว่า ประชากร ๑ ครัวเรือน หาเงินได้ ๑๐๐ บาท เป็นหนี้ ๖๒ บาท มีเงินเหลือใช้จ่ายแค่ ๓๘ บาท ครับ ฟังดูแล้วน่าตกใจไหมครับว่า มีเงินเหลือใช้ไม่ถึงครึ่งหนึ่ง แต่ท่านประธานฯ ครับ ถ้ามาดูตัวเลขนะครับว่า นำเฉพาะครัวเรือนที่เป็นหนี้ แล้วมาคิดกับหนี้ภาคครัวเรือนที่จะนำมาหารนั้นนะครับ ไม่รวมครัวเรือนที่เขาไม่มีหนี้สินนะครับ ดูแล้วน่าตกใจครับ เป็นตัวเลขถึง ๘๖ เปอร์เซนต์ ครับ ก็แสดงว่าครัวเรือนเหล่านั้นนะครับ หาเงินได้ ๑๐๐ บาท มีเงินเหลือใช้แค่ ๔ บาท ครับ ท่านประธานฯ -----

เพราะฉะนั้นตัวเลขเหล่านี้จะครับผมคิดว่าเป็นตัวเลขที่ทางรัฐบาลเป็นผู้นำมาเผยแพร่เอง เป็นตัวเลขที่เชื่อถือได้ เพราะฉะนั้นจะเห็นนะครับว่างบประมาณที่ผมนำเรียนมาทั้ง ๒ ก่อน นั้นะครับว่า การกระจายสู่รากหญ้านั้น ผลสะท้อนที่กลับเข้ามานั้นคือทำให้พี่น้องประชาชน นั้นมีหนี้ภาคครัวเรือนนั้นมากขึ้นและนับวันจะสูงขึ้นด้วยครับท่านประธานฯ ครับ ตัวเลข สุดท้ายที่ผมค่อนข้างจะเป็นห่วงครับท่านประธานฯ เพราะว่าในตัวเลขที่ทางราชการเองได้นำเสนอว่า นอกจากนั้นหนี้ภาคครัวเรือนของพี่น้องประชาชนของประเทศไทยเรานั้น เมื่อ ๓ ปีที่แล้ว เทียบ ณ สิ้นไตรมาส ก็คือ เดือนมีนาคมที่ผ่านมาเพิ่มขึ้นถึง ๑๒ เปอร์เซ็นต์ ครับ ก็แสดงว่า ๓ ปี ที่ผ่านมานั้นรัฐบาลใช้นโยบายในการผันเงินสู่รากหญ้านั้นเป็นการ ก่อหนี้ให้พี่น้องประชาชนเพิ่มมากขึ้นอย่างเบ็ดเสร็จ เพราะฉะนั้นด้วยตัวเลขอย่างนี้ ด้วยเวลา อันสั้น ผมอยากสรุปให้เห็นว่าในมาตรา ๔ ก็ งบกลาง แล้วงบเงินผันต่าง ๆ ที่รัฐบาล จะลงไป ไม่ว่าโครงการอื่น ๆ เอื้ออาทรต่าง ๆ ก็ดีนะครับ ผมคิดว่าจะเป็นภาระและเป็น ตัวเลขที่อันตรายที่สุดครับที่รัฐบาลนี้ต้องกลับมามองดูว่าการจัดงบประมาณลักษณะนี้ จะเป็นผลระยะยาวหรือว่าได้ผลเพียงระยะสั้นแค่นั้นครับ ขอบพระคุณครับท่านประธานฯ

ประธานวุฒิสภา : ต่อไปนะครับ ท่านอาจารย์ไกรศักดิ์ ชุณหะวัณ นะครับ ในด้านงบประมาณด้านความมั่นคงกับงบประมาณด้านการดำเนินการเศรษฐกิจระหว่าง ประเทศนะครับ ท่านไกรศักดิ์ ๑๕ นาที เชิญครับ

นายไกรศักดิ์ ชุณหะวัณ (นครราชสีมา) : ท่านประธานฯ ขอบคุณครับ ผม ไกรศักดิ์ ครับ ท่านประธานฯ ครับ ผมอยากจะอภิปรายในเรื่องเกี่ยวกับการใช้ งบประมาณสำหรับการบริหารประเทศชาติในนโยบายต่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับทางด้าน เศรษฐกิจ ทางด้านการเมือง ความมั่นคง ซึ่งท่านประธานคณะกรรมการ คุณศรีเมืองได้พูด ไปแล้วนะครับ ที่แบ่งเป็น ๓ กลุ่มภารกิจด้วยกันในด้านการบริหาร ภารกิจในด้านเศรษฐกิจ ในด้านทางสังคม ในด้านความมั่นคง การใช้งบประมาณต่างประเทศจะอยู่ในกลุ่มต่าง ๆ เหล่านี้ด้วยนะครับ ผมขอเรียนอย่างนี้ว่าเป้าหมายของการใช้งบประมาณสำหรับ ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศก็เพื่อที่จะให้ประโยชน์ต่อประเทศชาติเรา เราสามารถที่จะ เป็นประเทศที่มีภาพพจน์ที่ดี สามารถที่จะดึงดูดการลงทุน สามารถที่จะดึงประชาชนให้มา

ท่องเที่ยวในประเทศไทยเรา ในเวลาเดียวกันนั้นก็ทำให้การส่งออกของสินค้าไทยดีขึ้น แล้วก็ศักยภาพของการบริโภคของเรานั้นดีขึ้นด้วยในเวลาเดียวกัน ในฐานะที่เราเป็น สมาชิกวุฒิสภาแล้วก็ตรวจสอบรัฐบาลในเรื่องการใช้งบประมาณสำหรับความสัมพันธ์ ระหว่างประเทศในหลายด้านที่ผมพูดถึงอันนี้นะครับ ผมอยากจะเริ่มต้นด้วยนโยบายว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งเป็นหัวใจสำคัญ แล้วผมเชื่อว่าจากการใช้งบประมาณก่อนหน้านี้จะทำให้ประเทศไทยนั้น เปลี่ยนโฉมหน้าของเศรษฐกิจของประเทศเราเลย ทั้งในด้านโครงสร้างทางสังคม โดยเฉพาะในสังคมทางภาคเกษตร แล้วก็ในด้านอื่น ๆ โดยเฉพาะภาคเกษตรนี้นะครับ เนื่องจากการใช้นโยบายที่เราเรียกกันว่า เขตการค้าเสรี ท่านประธานฯ ครับ เราใช้งบประมาณค่อนข้างมากเพื่อที่จะเตรียมพร้อมเจ้าหน้าที่ของเราเพื่อไปฝึกฝนวิทยากร แล้วก็กฎหมายระหว่างประเทศ กฎระเบียบของดับเบิลยูทีโอ (WTO) มาเป็นเวลาหลายปีด้วยกัน จนกระทั่งที่เราสามารถที่จะต่อรองได้ นะครับ แล้วก็จับกลุ่มกับประเทศอื่น ๆ ในโลกนี้นะครับ ทั้งหมดที่เป็นอยู่ในสมาชิกขององค์การการค้าระหว่างประเทศที่เราเรียกว่า ดับเบิลยูทีโอหรือเวิลด์เทรด ออร์กาไนเซชัน (World Trade Organization) แต่ตอนนี้ท่านประธานฯ ครับเราได้เปลี่ยนนโยบาย เราใช้งบประมาณสำหรับจัดตั้งกลุ่มต่าง ๆ เพื่อจะเจรจาเขตการค้าเสรีกับ ๑๐ กว่าประเทศขึ้นมา โดยที่นโยบายอันนี้อย่างที่ผมเรียนไว้แล้วจะส่งผลกระทบกระเทือนอย่างมหาศาลต่อประเทศไทยเรา แต่สิ่งที่ผ่านมา ก็คือว่า รัฐสภาเราไม่ค่อยได้รับรู้เลยตั้งแต่แรก

ข้อมูลเกือบทั้งหมดที่เราได้มานะครับ ส่วนใหญ่นี้จะมาจากรัฐสภาของสหรัฐอเมริกาและ
 รัฐสภาของออสเตรเลีย นะครับ โดยรายละเอียดที่ว่ารัฐสภาของเขานี้ได้อนุมัติให้รัฐบาลของ
 ปังเจกประเทศนี้ในกรอบของการเจรจากับประเทศไทยอย่างไร ปรากฏว่าเราต้องไปขอจาก
 เขานะครับ ในที่สุดแล้วการประท้วงของเราในคณะกรรมการการเกษตรฯ ก็ดี
 คณะกรรมการการเกษตรฯ อาจจะไม่ว่าทั้งเท่าไร แต่คณะกรรมการการต่างประเทศ
 และคณะกรรมการการพัฒนาสังคมฯ แล้วก็ความมั่นคงในชีวิตินั้นเราก็เริ่มที่จะมีข้อมูล
 ออกมาบ้าง แต่ก็สายเกินไปแล้วสำหรับหลายกรณีด้วยกัน อย่างเช่น ตัวเลขที่ผมได้มา
 นะครับท่านประธานฯ ว่าจากการใช้งบประมาณในการเจรจากับประเทศจีนแล้วออกมาใน
 รูปแบบของเอฟทีเอนี้ นะครับ ที่เราอนุญาตให้สินค้าจากประเทศจีนเข้ามาในประเทศไทย
 ๒๐๐ ชนิด นะครับ ภาคเกษตร ผลไม้และเกษตรนี้นะครับ ปรากฏว่าสินค้าที่ทะลักเข้ามาใน
 ประเทศไทยนั้นจากประเทศจีนนั้นเพิ่มขึ้นถึง ๒๐๐ เปอร์เซ็นต์ นะครับ ท่านครับ โดยเฉลี่ย
 แล้วสินค้าจากประเทศจีนนี้ ตัวเลขที่ผมได้จากโครงการหลวงมานะครับในการวิจัยของ
 โครงการหลวง นะครับ ซึ่งนำโดยศาสตราจารย์กำพลนี้ นะครับ แล้วก็ท่าน รศ. นิพนธ์
 ไชยมั่นคง จากมหาวิทยาลัยแม่โจ้ นี่ นะครับ เราได้มาบอกว่า ๔๐ - ๕๐ เปอร์เซ็นต์ ของสินค้า
 ที่เข้ามาจากเมืองจีนนั้นถูกกว่าสินค้าในประเทศไทย นะครับ ๔๐ - ๕๐ เปอร์เซ็นต์ ราคา
 โครงการบร็อคโคลี่ ยกตัวอย่าง นะครับ ผักต่าง ๆ นี่ตั้งแต่บร็อคโคลี่ มาถั่วลิสงเตา มาจนถึง
 ผลไม้อื่น ๆ นี่ ทุกอย่างมาจากประเทศจีนนี้ถูกกว่าเรานะครับเกือบ ๕๐ กว่าเปอร์เซ็นต์
 สิ่งที่เกิดขึ้นก็คือว่าการเสียหายของเกษตรกรในภาคเหนือท่าน เนื่องมาจากนโยบายในการใช้
 งบประมาณในการเจรจาเอฟทีเออันนี้ ผมคิดว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องใหญ่มาก นะครับ แล้วเป็น
 เรื่องที่สิ่งที่เกิดขึ้นก็คือว่า ทางประเทศจีนเองนี้นะครับ แทนที่จะให้สินค้าไทยเข้าอย่างเสรี
 ตรงกันข้าม นะครับ เริ่มมีที่เราเรียกกันว่าอนแทริฟแบร์ริเออร์ (Non tariff barrier) หรือ
 การกีดกันทางการค้าสูงขึ้น อยู่ดี ๆ ทางจีนนี้ได้เพิ่มภาษีเวดขึ้นมาหรือมูลค่าส่วนเกินขึ้นมา
 ๑๒ เปอร์เซ็นต์ มีภาษีอื่น ๆ อย่างเช่น ภาษีมูลค่าเพิ่มนี้ขึ้นมาก็อีก นะครับ นอกเหนือจากนั้น
 แล้วมีการตรวจสอบศุลกากรจากสินค้าไทยเข้มงวดอย่างที่ไม่เคยเห็นมาก่อน ท่านครับ
 เรื่องนี้นะครับ การใช้งบประมาณในการเจรจาการค้าเสรีนี้ต้องพิจารณาใหม่แล้ว นะครับ
 สิ่งที่เกิดขึ้นก็คือว่าเราได้ไปเซ็นสัญญาอีกแล้ว นะครับ กับออสเตรเลียขึ้นมา ผลของมันที่จะ

กระทบกระเทือนเรานี้ค่อนข้างจะชัดเจนครับ เพราะว่าใน ๕,๐๐๐ กว่าชนิดที่เราเจอไปนี้ ก็คือมีสินค้าเกษตรที่เข้ามาด้วยโดยเฉพาะผลผลิตทางนม เนื่อนะครับ เนื้อสารพัดชนิดเลยที่จะเข้ามาแล้วในระยะอีกไม่กี่เดือนนี้เราจะเห็นเขาอาจจะเข้ามาได้โดยไม่เสียภาษีเลย สิ่งที่จะกระทบกระเทือนก็คือว่าเป็นแสน ๆ ครอบครัวนะครับที่ภาคอีสานนะครับ จังหวัดสระบุรี จังหวัดโคราชและจังหวัดอื่น ๆ ที่มีการเลี้ยงวัวจะโดนกระทบกระเทือน รัฐบาลให้งบประมาณที่จะปรับปรุงในด้านนี้น้อยมากนะครับ อย่างที่มีท่านอื่น ๆ แล้วที่ได้พูดไป สิ่งที่รัฐบาลได้พูดถึงแล้วเป็นสิ่งที่เราจะต้องตรวจสอบจริง ๆ ก็คือว่า ภายใน ๑๐ ปีนี้ให้เกษตรกรรวมนับนี้นะครับไปทำอย่างอื่น เพราะว่าอาจจะไม่สามารถที่จะแข่งขันได้ อันนี้ไม่ใช่เป็นวิธีการบริหารที่ดีเลยนะครับ เป็นเรื่องที่เราจะต้องพิจารณาแล้วก็ไม่สามารถที่จะยอมรับได้นะครับในเรื่องนี้ เพราะว่าผลที่จะได้มานะครับ แม้ละ รัฐบาลอาจจะพูดว่าสินค้าของเราได้ส่งออกไปประเทศจีนนั้นมากขึ้น ปรากฏว่าลดลงครับ ลดลง ๒๐ เปอร์เซ็นต์นะครับ จากปี ๒๕๔๖ นะครับ ปี ๒๕๔๗ นี้ลดลง ๒๐ เปอร์เซ็นต์จาก ๓,๐๐๐ ดอลลาร์ค่าที่เราได้นะครับลดมาเหลือ ๒,๕๔๖ ล้านนะครับ ลด ๒๐ เปอร์เซ็นต์ท่าน หลังจากเซ็นเอฟทีเอแล้วนะครับ-----

ส่วนที่เราอาจจะได้ขึ้นมา ก็คือว่า การส่งออกนอกเหนือจากอยู่ในลิส (List) ของสินค้า นอกเอฟทีเอเนะครับ อย่างเช่น ข้าว อย่างเช่น มันสำปะหลัง อย่างเช่น ยางพาราอย่างนี้ เพราะประเทศจีนกำลังเติบโตมาก ประเด็นอันนี้ครับเป็นประเด็นที่สำคัญมากเลยครับ การใช้งบประมาณ การเจรจาระหว่างประเทศเนะครับ จะต้องพิจารณาด้วยว่า ให้ประชาชนมีส่วนร่วมทุกกลุ่ม ทุกหน่วยของเกษตรกร โดยเฉพาะรัฐสภา ผมขอเรียกร้องอันนี้เลยเนะครับทางรัฐบาล ไม่อย่างนั้นผลกระทบกระเทือนนี้ท่านจะ รับผิดชอบเพียงฝ่ายเดียว ท่านครับประเทศไทยตอนนี้ผมขอเรียนว่า กลายเป็นศูนย์กลาง ของการประชุมทั่วโลก ภาพพจน์ของประเทศไทยตั้งแต่คุณทักษิณเข้ามาเป็น นายกรัฐมนตรีตอนนี้นะครับ ได้ขยายตัวไปเป็นที่นิยมมากสำหรับการประชุม อย่างเช่น มีการประชุมนานาชาติ เรื่องเกี่ยวกับเอดส์ (AIDS) เดือนตุลาคมนี้เราก็จะมีการประชุม เรื่องเกี่ยวกับไซเตส (CITES) หรือคอนเวนชัน (Convention) ว่าด้วยการต่อต้าน การค้าสัตว์ป่าและพืชที่ต้องห้ามเนะครับ สิ่งที่เกิดขึ้นครับท่าน ก็คือว่า ประเทศไทย ตอนนี้ประเทศไทยมีคล้าย ๆ กับบทบาทค่อนข้างจะสูงในด้านสากลแล้ว แต่ปัญหา ของเรา ก็คือ ปัญหาของบทบาทของเราเองด้วย ว่าเมื่อเราเปิดประเทศเราให้ ต่างประเทศเป็นร้อย ๆ ประเทศที่เข้ามา การประชุมเอดส์นี้ท่านครับ มีคนเข้ามาประชุม ในประเทศเราเกือบ ๒๐,๐๐๐ กว่าคน เนะครับ การประชุมคราวนี้ผมคิดว่าเราน่าจะภูมิใจ อย่างหนึ่ง แต่ปัญหาของเรา ก็คือ อยู่ในนโยบายของประเทศเราเองด้วย ซึ่งเราเปิดให้ เขามีเสรีภาพถึงขั้นที่มาวิพากษ์วิจารณ์นายกฯ ของเราในที่ประชุมเลย ท่านครับ อันนี้มาจากนโยบายเกี่ยวกับความมั่นคงภายในของเราแล้ว การที่นโยบายของท่านนั้น ในการปราบปรามยาเสพติดได้ทำให้มีคนเสียชีวิตไปเกือบ ๓,๐๐๐ กว่าคน ท่านครับ เขาประท้วงเราในที่ประชุมเลยว่า ประเทศไทยนั้นไม่ได้ดูแลผู้ที่ติดยาเสพติด ซึ่งเป็นกลุ่มที่ติดโรคเอดส์มากที่สุดเนะครับ แต่เราใช้พฤติกรรมและวิธีการการรุนแรง เนะครับ เขาประท้วงออกมาเลยว่า ประเทศไทยนั้นพยายามจะปกปิดเรื่องนี้ ซึ่งทำให้ สถานการณ์เรื่องเกี่ยวกับโรคเอดส์และภาพพจน์ของเราในด้านสาธารณสุขนั้นแย่ลง ท่านครับเดือนตุลาคมนี้เราจะประชุมไซเตส แล้วเคยมีการพูดกันแล้วที่นั่นเนะครับ ว่าต้องระมัดระวัง เพราะว่าถ้าเราไม่เปลี่ยนแปลงนโยบายของเรานั้น เราจะเป็นที่

เขาสามารถที่จะวิพากษ์วิจารณ์เราอีกนะครับว่า ประเทศไทยนั้น ก็คือ ศูนย์ของการค้า
สัตว์ป่าอย่างผิดกฎหมายที่ใหญ่ที่สุดในโลกปัจจุบันนี้ เพราะฉะนั้นครับ ท่านประธานฯ
ครับ เรื่องนี้ผมขอเรียนว่า ภาพพจน์ของประเทศไทยนั้นสำคัญมาก การท่องเที่ยวที่เรา
ตั้งงบประมาณเอาไว้เกือบ ๒,๐๐๐ ล้านบาท ให้กระทรวง และอีก ๑,๐๐๐ ล้านบาท
ให้ ททท. นี่นะครับ ก็ส่งผลในด้านที่ไม่ค่อยพอใจนักนะครับ เป้าของรัฐบาลบอกว่า
ประเทศไทยนั้นจะต้องได้ในราว ๑๒ ล้านคน ที่จะเข้ามาครับ ปรากฏว่าปีนี้เราคิดว่า
คงไม่ถึง ๙ ล้านคน ท่านครับ ปัญหาทำไมครับ คนเขาเริ่มกลัวประเทศไทย อีกหนึ่งจาก
โรคร้าย (SARS) โรคไข้หวัดนกที่เราพยายามจะปกปิดนานาชาติเขา สิ่งที่เขาเป็นห่วง
มากที่สุด ก็คือ ความมั่นคงในภาคใต้ ตัวเลขของการตาย ตัวเลขของการฆ่ากันสูงขึ้น ๆ
ทุกวัน ท่านครับผมขอเรียนอย่างนี้ว่า การละเมิดสิทธิมนุษยชนในประเทศไทย
มีส่วนมากในการทำให้อับอายและภาพพจน์ของประเทศไทยในโลกนั้นจะตกต่ำลง
เราไม่เคยเจออย่างนี้มาก่อนเลยครับ ว่าท่านนายกฯ ของไทยเรานี้ครับไปเยือน
สหรัฐอเมริกา มี ๑๑ องค์กรมาประท้วงท่านในเรื่องเกี่ยวกับการฆ่าตัดตอนที่เกิดขึ้น
แล้วจะมีที่ประเทศที่จะมาประท้วงเราในเรื่องเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิมนุษยชน
โดยเฉพาะการใช้ความรุนแรงเพียงอย่างเดียวในภาคใต้ การเสนอที่ให้มีการ
ประนีประนอมจากรองนายกฯ จาตุรนต์นั้นไม่มีใครแยแส ไม่มีใครดูแล หรือไม่ก็
โยนทิ้งไปเลยนะครับ รัฐมนตรีที่รับผิดชอบในเรื่องเกี่ยวกับการใช้ความรุนแรง
การเสียภาพพจน์ของประเทศไทยในเรื่องเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิมนุษยชนนั้น
ได้กลับเข้ามาอีกทั้งหมดเลยนะครับ ท่านครับ ภาพพจน์ของประเทศไทย นโยบาย
ของประเทศไทยต่อนานาชาตินั้นเป็นเรื่องที่สำคัญที่สุด ขอขอบคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายสุชน ชาลีเครือ ประธานวุฒิสภา ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายนิพนธ์ วิทัยยุทศาสตร์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิพนธ์ วิทัยยุทศาสตร์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญครับ ท่านแคล้ว นรปติ ครับ

นายแคล้ว นรปติ (ขอนแก่น) : ท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม แคล้ว นรปติ ครับ เป็นสมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดขอนแก่น เรื่องที่ผมจะอภิปรายอยู่ในงบบกลางครับ งบบกลางท่านตั้งไว้ทั้งหมด ๒๐๐,๑๘๔ ล้านบาทเศษ คราวนี้แบ่งออกไปเป็นรายละเอียดว่า เงินสำรองเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ๑๑,๖๐๐ ล้านบาทเศษ อันนี้ผมวิตกว่าเงินเป็น จำนวนมากอาจจะเกิดคอร์รัปชันไปได้ ขอให้รัฐบาลลงได้โปรดระมัดระวังว่าอาจจะมีการคอร์รัปชันไปได้ ต้องจัดการลงโทษสมกับที่นโยบายของรัฐบาลได้ตั้งไว้ว่าจะลงโทษ สอบสวนลงโทษผู้ที่คอร์รัปชันในวงการนะครับ ขอท่านอย่าลืมในข้อนี้ ท่านประธานฯ ครับ ในกรณีข้อ ๒ ผมขอเรียนถามรัฐบาลว่า ในงบบกลางนี้ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการรักษา ความมั่นคงของประเทศ ท่านตั้งไว้ ๔๗๗ ล้านบาทเศษ แล้วก็มีอีกค่าใช้จ่ายเงินราชการลับ ในการรักษาความมั่นคงของประเทศท่านตั้งไว้อีกงบหนึ่ง ๕ ล้านบาท เหตุไฉนจึงไม่รวมกัน สงสัย ท่านประธานฯ ครับ ท่านตั้งค่าใช้จ่าย รัฐบาลตั้งค่าใช้จ่ายในการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ไว้ ๔,๐๐๐ ล้านบาท อันนี้ผมขอกราบเรียนถามว่าผมสงสัยว่า การที่เราทุ่มเท ไปบำรุงภาคใต้มากนั้นไม่ขัดข้อง แต่ทว่าคงจะเนื่องจากว่าภาคใต้ ๓ จังหวัดของเราคง ไม่เป็นปกติ คือปัตตานี ยะลา นราธิวาส ไม่เป็นปกติคนของเราตายทุกวัน เกิดระเบิดทุกวัน ครั้งสุดท้ายนี้ปรากฏว่ายิงนายแพทย์ตาย เช่นนี้เป็นต้น จำเป็นที่จะต้องรักษา เราจะต้อง จัดการ ผมไม่ขัดข้องหรือครับค่าใช้จ่าย แต่ทว่าขอเรียนถามรัฐบาลว่า ขอชี้แจงรัฐบาลว่า ทั้งนี้เกิดจากอะไรครับ เกิดจากไหน การสงบในครั้งนี่ มีการจับกุมเด็กนักเรียนโรงเรียน ปอเนาะแล้วจับกุมอาจารย์ไปก็ได้รับความว่า จะมีการคิดแบ่งแยกรัฐ ปัตตานี ยะลา นราธิวาส ให้เป็นรัฐทางภาคใต้ ซึ่งเป็นเรื่องที่เดิมมีอยู่แล้วนะครับ เรื่องนี้ไม่สูญเสียไปจากความรู้สึกของ คนชาวปักษ์ใต้ พี่น้องปักษ์ใต้ พยายามทำอยู่นั้นแหละ มีบางส่วน บางส่วนก็พยายามทำอยู่ นั้นแหละ แต่ทว่าส่วนมากพี่น้องปักษ์ใต้เป็นคนดีเป็นคนรักความสงบครับ

แต่ทว่าอย่างไรก็ตามรัฐบาลจะต้องรักษา การคิดที่จะแบ่งแยกชายแดนภาคใต้ให้ออกเป็น ๓ จังหวัด ให้ออกไปจากประเทศไทย ให้เป็นรัฐอิสระต่างหาก รัฐบาลต้องรักษาความสงบ ซึ่งบ่อนี้รัฐบาลตั้งไว้ปีนี้ พัฒนาถึง ๔,๐๐๐ ล้านบาท ไม่ขัดข้อง แต่ทว่าต้องชี้ ต้องศึกษา เหตุที่มา เหตุที่จะเกิดมีความไม่สงบในปักษ์ใต้ อาจจะเนื่องจากว่าชาวปักษ์ใต้ ฟัน้องปักษ์ใต้นั้นมีสัญญาติ ๒ สัญชาติ มลายูและประเทศไทย เมื่อทำผิดแล้วก็หลบหนีเข้าไปในประเทศมลายู ตั้งโรงเรียนปอเนาะส่วนหนึ่งของวิชาที่สอน ก็คือวิชาที่ให้เสียสละ พยายามที่จะแบ่งแยก ๓ จังหวัด ให้เป็นรัฐอิสระ ปิดตานีเหมือนเดิม อันนี้เป็นสิ่งที่สอบสวนได้มานะครับ เพราะฉะนั้นรัฐบาลจะต้องกำจัดการเหตุ ท่านต้องดูแลโรงเรียนปอเนาะให้ใกล้ชิด สอบสวนให้ใกล้ชิด

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิพนธ์ วิทัยยุทศาสตร์
รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : หมาเวลาแล้วครับท่านแล้ว สรุปได้แล้วครับ

นายแก้ว นรปติ (ขอนแก่น) : อีกนิดเดียวครับท่านประธานฯ ต้องดูแลโรงเรียนปอเนาะ ต้องควบคุมโรงเรียนปอเนาะให้อยู่ในความดูแลของกระทรวงศึกษาธิการ โดยใกล้ชิด ข้อนี้เป็นสาเหตุแต่เพียงข้อ ๆ ที่จะนำมาถ่าวนี้ ต้องจัดการเหตุครับ ไม่เช่นนั้นไม่ไหวครับ เงินที่ให้ไป ๔,๐๐๐ ล้านบาท ไม่ขัดข้องครับ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิพนธ์ วิทัยยุทศาสตร์
รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านบรรจบุรี กรีกพิทยา เชิญครับ

นายบรรจบุรี กรีกพิทยา (สระบุรี) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ ท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติทุกท่าน กระผม บรรจบุรี กรีกพิทยา สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสระบุรี ในฐานะกรรมการการต่างประเทศ ซึ่งในวันนี้กระผมจะอภิปรายงบประมาณเกี่ยวกับด้านความมั่นคงของประเทศ ตลอดจนการอำนวยยุติธรรม ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ อย่างไรเสียผมก็ต้องรับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฯ ฉบับนี้ อย่างแน่นอน แต่ส่วนหนึ่งที่จำเป็นจะต้องอภิปรายเกี่ยวกับเรื่องความมั่นคงภายในของประเทศนั้น ก็สืบเนื่องจากงบประมาณดังกล่าวนี้เป็นเรื่องที่รัฐบาลได้กำหนดยุทธศาสตร์ในด้านของความมั่นคง ทางด้านการต่างประเทศและการอำนวยยุติธรรมเป็นเงินถึง ๑ แสนกว่าล้านบาท โดยจัดแบ่งออกเป็นด้านต่าง ๆ หลายรายการ โดยเฉพาะตาม

มาตรา ๔ (๑๓) ซึ่งเป็นความมั่นคงภายในของประเทศนั้น รัฐบาลได้จัดบไว้ประมาณ ๔๐๐ กว่าล้านบาท ในเรื่องของการใช้งบประมาณของรัฐบาลนั้น ย่อมเป็นธรรมดาที่ท่านที่จำเป็นจะต้องมีงบประมาณในการใช้จ่าย แต่โดยเฉพาะในเรื่องของประสิทธิภาพนั้น กระผมถือว่าการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรแห่งนี้ ต้องมีความเท่าเทียม มีความเสมอภาคซึ่งกันและกัน ไม่ใช่คนภาคหนึ่งนอนด้วยความทุกข์ ความระแวง แต่ใน ส่วนกลางหรืออีกภาคหนึ่งกลับอยู่กันด้วยความปลอดภัยและมีสุข ความยุติธรรมเหล่านี้ ความมั่นคงเหล่านี้จะต้องทัดเทียมกันทั่วประเทศ ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ในเกี่ยวกับ เหตุการณ์วิกฤติความรุนแรงตั้งแต่เหตุเกิดที่ทาง ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้เรื่อยมา ต้องยอมรับว่า ประเทศเราได้สูญเสียความเป็นอิสระทางด้านของความปลอดภัย สิ่งเหล่านี้ เป็นผลกระทบโดยตรงต่อการท่องเที่ยว เป็นผลกระทบโดยตรงต่อการขาดความเชื่อมั่น ของต่างประเทศการลงทุน-----

รัฐบาลนี้ไม่เคยที่จะชี้แจงเกี่ยวกับกรณีที่เกิดขึ้นเกี่ยวกับความไม่สงบในชายแดนภาคใต้ให้กับประชาชนได้ทราบอย่างถ่องแท้และถูกต้อง ทุกอย่างเป็นเพียงแต่คาดการณ์
 ทุกอย่างเป็นเพียงแต่คำพูดที่ออกมาเพื่อที่จะให้เห็นว่าเหตุการณ์จะสงบเมื่อนั้นเมื่อนี้
 นี่แหละครับจึงเกิดปะทุขึ้นมาอีกครั้งหนึ่งเมื่อ ๒ - ๓ วันที่ผ่านมา ก็คือการยิงทำนุผู้พิพากษา
 ศาลจังหวัดปัตตานี คือ ท่านรพินทร์ เรือนแก้ว ไม่ใช่ว่าเป็นเหตุยิงผู้พิพากษา ผมจึงเอา
 เรื่องนี้มาอภิปราย ทุกชีวิตที่สูญเสียไปในภาคใต้ ในเหตุการณ์รุนแรงอย่างนี้ ตั้งแต่
 ประชาชน ข้าราชการ ทหาร ตำรวจ เราสูญเสียมามากแล้ว รัฐบาลยังไม่เคยคิดที่จะ
 ทำอย่างไร หาทางยุติสิ่งเหล่านี้ แต่เหตุการณ์ที่รุนแรงในการยิงทำนุผู้พิพากษานั้น
 ผมถือว่าเป็นเหตุการณ์ซึ่งไม่เคยเกิดขึ้น โดยเฉพาะเกี่ยวกับความรุนแรงนะครับ ไม่ใช่
 เกี่ยวกับเรื่องของการไปทะเลาะวิวาท เหตุการณ์เหล่านี้ชี้ให้เห็นถึงความบกพร่อง
 ในระบบของความมั่นคงของประเทศเรา ชี้ให้เห็นถึงการบกพร่องที่ก้าวล่วงเข้ามา
 ในกระบวนการยุติธรรม ท่านประธานฯ ท่านก็อยู่ในกระบวนการยุติธรรม ท่านพอจะ
 เข้าใจว่า มีการใช้อาวุธยิงผู้พิพากษากลางถนน เวลากลางวันแสก ๆ อย่างนั้น
 ต่อหน้าคุณแม่ ต่อหน้าลูกสาวของตัวเอง ไม่ใช่สิ่งที่ไม่ผิดปกติแต่อย่างใด แต่หากสิ่งนี้
 เป็นเรื่องที่เป็นการพยายามจะสร้างความรุนแรงให้เกิดขึ้นในบ้านเมืองนี้อย่างชัดเจน
 ท่านผู้พิพากษาทำงานในพระปรมาภิไธยของพระมหากษัตริย์ เหตุการณ์ไม่เคยเกิด
 แต่เกิดขึ้น ตำแหน่งผู้พิพากษาเป็นตำแหน่งซึ่งเป็นหน่วยงานอิสระของศาลยุติธรรม
 ทุกท่านรู้ ใครรู้ ว่าเป็นตำแหน่งที่สุจริต เป็นตำแหน่งที่สร้าง ความสุจริต และเป็น
 สถาบันเดียวที่สร้างความมั่นใจในความยุติธรรมให้กับประชาชนทั่วประเทศในขณะนี้
 ผมยังไม่เชื่อว่าประชาชนจะรัก หรือเชื่อมั่นในรัฐบาล เชื่อมั่นในสถาบันนิติบัญญัติมากกว่า
 ในสถาบันตุลาการ ท่านศรีฯ ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ เหตุการณ์เกิดอย่างนี้รัฐบาลเฉย
 เมื่อเข้านี้ครับ ท่าน พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ ท่านได้ให้สัมภาษณ์ ปัญหาที่เกิดในชายแดน
 ภาคใต้นั้นไม่ใช่ปัญหาความยากจน ท่านว่าอย่างนั้น แต่ปัญหาที่เกิดขึ้น คือเกิดจาก
 ความคับแค้นใจ ผมไม่ทราบว่าท่านให้สัมภาษณ์เหตุการณ์เหล่านี้ด้วยเหตุผลอะไร
 ท่านมีหน้าที่รักษาความสงบ ดำรงตำแหน่งรองนายกรัฐมนตรี ทำไมไม่แก้ละครับ ทำไม
 ไม่บอกกล่าวให้ประชาชนทราบ แล้วงบประมาณที่จะส่งลงไปใช้ หรือว่าจะใช้กันแต่

งบประมาณ ผลงานไม่คำนึงถึงหรือครับ นี่หรือครับคืองบประมาณที่จะต้องใช้ดัชนีชี้วัดว่า
 ผลงานงบประมาณที่ใช้แล้วจะเกิดประโยชน์ต่อประเทศชาติ แผ่นดินหรือไม่ มีการเริ่มใช้
 งบประมาณ วิธีการงบประมาณดังกล่าวอย่างนี้มาตั้งแต่ปีที่แล้ว ท่านเคยพิจารณาไหมครับว่า
 ดัชนีชี้วัดตัวนี้สามารถสร้างประโยชน์แห่งความสุขของประชาชนชาวไทยได้หรือไม่
 ขนาดไหน นอกจากเหตุการณ์ที่ภาคใต้แล้ว เราก็ไม่อยากจะหยิบยกคดีอาชญากรรมต่าง ๆ
 ที่เกิดขึ้นในบ้านเมืองเรา แต่ปรากฏว่าท่านรองนายกฯ ชวลิต ท่านเหมือนกันล่ะครับ
 เหตุการณ์ภาคใต้ยังไม่เกิด แต่เหตุการณ์ในกรุงเทพฯ เกิด ยังไม่มีตัวชี้วัดอะไรเลยที่จะต้อง
 ไปดูแลความสุขทุกข์สุขของใคร แต่ท่านกลับสร้างหน่วย จะเรียกว่าหน่วยอะไรก็ตาม
 ไปติดตามเขา สะกดยตามเขา สิ่งเหล่านี้แหละครับทำให้เราเห็นว่า เขาบริหารงาน
 ในด้านของความมั่นคงกันอย่างไร เพราะฝีมือของผู้ติดตาม สะกดย ฝีมือขนาดนี้ถูกจับได้
 แล้วจะไปรักษาความมั่นคงให้กับประเทศชาติในจังหวัดภาคใต้ได้อย่างไร-----

ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ บางครั้งเราไม่ได้เสียขายเงินงบประมาณ ถ้างบประมาณนั้นสามารถใช้จ่ายได้ประโยชน์ต่อบ้านต่อเมืองต่อประชาชน แต่บางครั้งเราเสียขายเหลือเกินที่ใช้เงินงบประมาณกันอย่างสุรุ่ยสุร่าย นโยบายดัชนีชี้วัดของรัฐบาลที่เป็นหลักการและเหตุผลในการจัดทำวิธีการงบประมาณอย่างใหม่นี้ ผมก็เชื่อมั่นว่าท่านคงไม่เอาไปเป็นหลักมากมาย นั่นคือการใช้ถ้อยคำที่โก้หรู ใช้ถ้อยคำที่เชิญชวนให้เห็นความมีประสิทธิภาพ กระผมจึงขอถือโอกาสนี้ ผ่าผ่านท่านประธานฯ ไปยังท่านรัฐมนตรี โดยเฉพาะท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ท่านนั่งอยู่ที่นี้ ช่วยดูแลการใช้งบประมาณของรัฐให้อยู่ในกรอบแห่งความถูกต้อง สุจริต และเกิดสัมฤทธิ์ผลอย่างดีที่สุดหน่อยเถอะครับ

อย่างที่ท่านสมาชิกฯ ทุกท่านเคยกล่าวถึงแล้วว่า ท่านไปดูฝายน้ำล้นก็ดี ไปดูระบบงบประมาณที่ท่านตั้ง ไม่ว่าของกรมชลประทานก็ดี ของหน่วยงานของรัฐบาลต่าง ๆ สร้างแล้วไม่เคยติดตามผลงานที่จะดูว่า เสียหายอย่างไรหรือไม่ มีฝายน้ำล้นแห่งหนึ่งที่จังหวัดสระบุรี บ้านหินซ้อน ตำบลหินซ้อน อำเภอแก่งคอย จังหวัดสระบุรี สร้างแล้วส่งมอบงานแล้ว ปัจจุบันยังใช้ไม่ได้เลยครับ ผมมีหนังสือถึงท่านผู้ว่าราชการจังหวัดสระบุรีให้ตรวจสอบ มีไปนานแล้วก็ไม่เห็นสอบถามอะไร อีกฝ่ายหนึ่งก็คืออยู่ในเขตตำบลชำผักแพวเหมือนกันครับ เมืองคักรเอกชนไปใช้อยู่ ประชาชนไม่ได้ใช้เลย นี่แหละครับงบประมาณของรัฐทั้งนั้น ท่านรัฐมนตรีหรือผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องเคยได้ไปดูแลกันหรือไม่ แล้วนี่แหละครับ คือดัชนีชี้วัดที่จะเห็นว่าสัมฤทธิ์ผลของการใช้งบประมาณนั้นก่อประโยชน์สูงสุดของบ้านเมืองเรา ขอขอบคุณท่านประธานฯ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิพนธ์ วิสิทธิ์วุฒิศาสตร์
รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบขอบคุณครับ ดอกเตอร์วิทยา มะเสนา เชิญครับ

นายวิทยา มะเสนา (มหาสารคาม) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ
กระผม วิทยา มะเสนา สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดมหาสารคาม กระผมขออภิปรายในหลาย
กระทรวง เช่น งบประมาณกระทรวงการคลัง กระทรวงสาธารณสุข งบกลาง กระทรวง
ศึกษาธิการและกระทรวงเกษตรฯ รวมทั้งกระทรวงต่างประเทศบางส่วน ท่านประธานฯ
ที่เคารพครับ ในส่วนของกระทรวงการคลัง ฯพณฯ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง
การคลังก็อยู่พอดี มีอยู่ ๒ เรื่อง

เรื่องที่ ๑ เรื่องข้าราชการบำนาญทั่วประเทศจำนวนมากที่เกษียณมานานแล้ว ได้รับความลำบาก เนื่องจากระดับบำนาญต่ำมาก จึงอยากเสนอให้รัฐบาลได้หาทางแก้ไข ช่วยเหลือในโอกาสต่อไป และถ้าเป็นไปได้ เมื่อกระทรวงการคลังมีการขึ้นเงินเดือนให้แก่ ข้าราชการในแต่ละปีนั้น หรือทุกครั้งนั้น จะขอให้ทางกระทรวงการคลังได้พิจารณา ให้โอกาสข้าราชการบำนาญทั่วประเทศ โดยเฉพาะผู้ที่มีรายได้น้อย ได้บำนาญน้อย ได้รับประโยชน์ในทุกครั้งด้วย นี่ประการที่ ๑

ประการที่ ๒ ข้าราชการเกษียณก่อนกำหนดหรือที่เรียกว่าเออร์ลี่ไท เออะเมินท์ (Early retirement) นั้นจำนวนมาก ถึงขณะนี้ยังไม่ได้รับเงินขวัญถุง ก็ได้รับการร้องเรียนอย่างมากมาย จึงอยากให้ทางกระทรวงการคลังได้เร่งรัดและตรวจสอบว่า ความล่าช้าไปอยู่ที่จุดไหน ในส่วนของกระทรวงสาธารณสุข ขณะนี้มีปัญหาเรื่องโครงสร้าง ความก้าวหน้าในอาชีพราชการ กระผมได้ศึกษาในงบประมาณของกระทรวงสาธารณสุข แล้ว เห็นว่ายังไม่เกิดความเป็นธรรม โดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้าราชการ ในส่วนภูมิภาคท่านประธานฯ ที่เคารพครับ เมื่อเราดูความก้าวหน้าของข้าราชการครู ในโรงเรียนต่าง ๆ ทั่วประเทศ โดยเฉพาะครูพื้นฐานนั้น จากพระราชบัญญัติระเบียบ ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษานั้นเปิดโอกาสให้ข้าราชการครูได้ก้าวหน้าถึงซี ๕ ถึงซี ๑๐ เกือบทุกโรงเรียนในประเทศ ทุกโรงเรียนในทุกตำบลในประเทศ ครูสามารถ ก้าวหน้าได้ถึงซี ๕ ซี ๑๐ แต่ยังมีข้าราชการในกระทรวงสาธารณสุขกลุ่มหนึ่ง โดยเฉพาะ พยาบาลวิชาชีพในโรงพยาบาลชุมชน ไม่ว่าคุณจะทำปริญญาตรีหรือปริญญาโทเข้ามาก็ตาม ไม่ว่าคุณจะมีคุณวุฒิทางด้านไหนก็ตาม ในชีวิตนี้คุณอยู่แค่ซี ๘-----

ในขณะที่ครูในโรงเรียนรอบ ๆ โรงพยาบาลนั้น ซี ๘ - ซี ๑๐ อันนี้คือความเหลื่อมล้ำในระบบราชการ จึงอยากให้ทางกระทรวงสาธารณสุขได้พิจารณาปรับปรุงแก้ไขลดช่องว่างลดความไม่เป็นธรรมในส่วนนี้ด้วย

ในส่วนของหัวหน้าสถานีนามัย เจ้าหน้าที่บริหารงานสาธารณสุข นักวิชาการสาธารณสุข พนักงานสาธารณสุขชุมชน พนักงานทันตภิบาลทั่วประเทศ ปัจจุบันนี้ไม่ว่าคุณจะทำปริญญาตรี ปริญญาโท มาจากไหนก็ตาม ความก้าวหน้าของคุณคืออยู่แค่ ซี ๖ จนเกษียณ จุดนี้คือความเหลื่อมล้ำ ความไม่เป็นธรรมในระบบราชการในกระทรวงสาธารณสุข ผมจึงขอเสนอให้รัฐบาลได้ช่วยแก้ไขในจุดนี้ โดยเร่งด่วนครับ

ในส่วนของงบกลางท่านประธานฯ ที่เคารพครับ งบกลางผมมีความรู้สึก ๒ ประการ ประการแรกเป็นความรู้สึกห่วงใย ประการที่ ๒ เป็นความรู้สึกขอบคุณ ความรู้สึกห่วงใย คือ ความรู้สึกที่ทางรัฐบาลได้พิจารณาอนุมัติงบประมาณในระหว่างทวิรัณกษมีน เพราะในหลายจังหวัด ในหลายอำเภอ หลายตำบลนั้น โครงการที่เสนอขึ้นมาเพื่อต้อนรับการไปเยือนของทางนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องนั้น ไม่ผ่านการกลั่นกรอง การวิเคราะห์ข้อดีข้อเสีย จุดด้อยจุดเด่นเท่าที่ควร อาจจะทำให้โครงการเหล่านั้นไม่เกิดประโยชน์ต่อส่วนรวมอย่างยั่งยืน อันนี้คือสิ่งที่เป็นห่วงอย่างมาก เพราะการอนุมัติเงินเป็นการอนุมัติโดยทันที ไม่ได้มีการกลั่นกรองวิเคราะห์อย่างรอบคอบ ไม่ได้มีคณะกรรมการมาช่วยตรวจทานก่อนที่จะอนุมัติงบประมาณ ส่วนนี้เป็นส่วนที่ผมเป็นห่วง ส่วนที่ ๒ คือ ส่วนที่ขอบคุณ คือในฐานะที่เป็นสมาชิกรัฐสภาที่มาจากต่างจังหวัดเห็นว่า การที่งบกลางนั้นจะมีงบส่วนหนึ่งที่เป็นงบผันลงสู่หมู่บ้าน ซึ่งเรียกว่า เอสเอ็มแอล คือ งบหมู่บ้านขนาดเล็ก ๒ แสนบาท หมู่บ้านขนาดกลาง ๒๕๐,๐๐๐ บาท และหมู่บ้านขนาดใหญ่ ๓ แสนบาท นั้น ท่านสมาชิกรัฐสภาที่อยู่ในเมืองหลวงหรือเมืองใหญ่ ๆ อาจจะแปลกใจที่ทำไมมีงบนี้ อาจจะวิเคราะห์ในเชิงวิชาการและกังวลต่าง ๆ นานา แต่กระผมมาจากสมาชิกรัฐสภาจังหวัดมหาสารคาม มาจากภาคอีสานจากต่างจังหวัดนั้น เห็นว่างบเหล่านี้ชาวบ้านต้องการมีความจำเป็น เพราะตั้งแต่ตั้งหมู่บ้านมาเขาไม่เคยได้เลย การที่จะอนุมัติงบประมาณส่วนนี้ลงไปสู่หมู่บ้านโดยตรง โดยไม่ผ่านองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น เห็นว่าชอบแล้ว เพราะอย่างน้อยจะไม่มีการหักหัวคิว พี่น้องประชาชนตามหมู่บ้านจะได้เต็มเม็ดเต็มหน่วย อันนี้ผมขอ

สนับสนุน และอยากเสนอแนะไปยังรัฐบาลว่า ถ้าจะให้ดีกว่านี้ที่จะได้มีการอนุมัติงบประมาณ เช่นนี้ไปอย่างน้อย ๔ ปี หรือ ๕ ปี ให้แก่หมู่บ้านต่าง ๆ เพื่อเขาจะได้ไปปรับปรุงสภาพความเป็นอยู่ในหมู่บ้านที่เป็นสาธารณประโยชน์ให้แก่ชุมชนในหมู่บ้านได้อย่างทั่วถึง อันนี้ผมเห็นด้วย ผมเคารพในความเห็นที่แตกต่างของเพื่อนสมาชิกท่านอื่น แต่ว่าในฐานะที่ผมอยู่ในพื้นที่ อยู่ในชนบทแล้ว เห็นว่างบนี้เป็นงบที่มีความจำเป็น

อีกประการหนึ่งที่อยากเสนอแนะรัฐบาล ก็คือ ในการพิจารณาหมู่บ้านนั้นควรจะได้พิจารณาหมู่บ้านตามจำนวนหัวของประชากร เพราะคำว่า “หมู่บ้านขนาดเล็ก” นั้น อาจจะมีแค่ ๕๐ คน ก็เป็นหมู่บ้านขนาดเล็ก อาจจะมี ๘๐ คน ก็เป็นหมู่บ้านขนาดเล็ก หมู่บ้านขนาดกลางอาจจะ ๕๐๐ คน หมู่บ้านขนาดใหญ่อาจจะมากกว่านั้น ทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำ ถ้าเป็นไปได้อยากให้มีการพิจารณาเกณฑ์ว่า การจัดสรรงบประมาณเอสเอ็มแอลลงสู่หมู่บ้านทั่วประเทศนั้น ให้เอารายหัวของประชากรเป็นเกณฑ์ก็จะเกิดความเป็นธรรมทุกหมู่บ้านทั่วประเทศ-----

ท่านประธานฯ ครับ ในส่วนของกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศนั้น
 กระผมอยากเสนอให้ตั้งงบประมาณที่จะมีการแลกเปลี่ยนวัฒนธรรมระหว่าง
 สถานเอกอัครราชทูตไทยในต่างประเทศกับประเทศที่เราไปตั้งอยู่นั้น เพื่อให้เกิดความเข้าใจ
 อันดีในความร่วมมือ ในการช่วยเหลือกันด้านทวิภาคีหรือในระดับพหุภาคี กระผมได้มี
 โอกาสเดินทางกับคณะสมาชิกรัฐสภาและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไปประเทศ
 ไอเวอรีโคสต์ (Ivory Coast) ชื่อใหม่คือ โกตดิวัวร์ ทางอัฟริกาตะวันตก เขาสนใจที่จะซื้อ
 ข้าวหอมมะลิจากประเทศไทย มีข้าวจากทุกประเทศ หลาย ๆ ประเทศไปจำหน่าย
 ที่ประเทศนั้น เขาไม่สนใจ เขาสนใจข้าวจากประเทศไทย แต่เป็นที่น่าเสียใจว่า เราไม่มี
 สถานทูตในประเทศนั้น การที่จะเดินทางไปประเทศนั้นจะต้องไปทำวีซ่า (Visa) ที่ฝรั่งเศส
 หรือที่ประเทศจีนค่อยเข้าประเทศเขาได้ ลักษณะเช่นนี้ไม่ก่อให้เกิดความสะดวก
 ในการส่งเสริมการค้าและความสัมพันธ์ระหว่างกัน จึงอยากจะเสนอให้ทางกระทรวง
 การต่างประเทศได้โปรดพิจารณาปรับปรุงมาตรการที่จะทำให้เราได้รับความสะดวกในการ
 ร่วมมือและค้าขายกับประเทศต่าง ๆ ในทวีปแอฟริกา

และอีกประเด็นหนึ่งในส่วนที่เกี่ยวกับกระทรวงการต่างประเทศ ได้รับ
 การร้องเรียนมาว่าข้าราชการกระทรวงการต่างประเทศที่อยู่ตามสถานทูตต่าง ๆ เช่น
 อยู่แอฟริกาที่ดี อยู่อเมริกาได้ดี ไม่สามารถที่จะได้รับงบประมาณเดินทางกลับมาเยี่ยมบ้าน
 ไม่ว่าบิดามารดาจะป่วย จะเกิดอุบัติเหตุ หรือจะเสียชีวิต ถ้าคนได้รับการส่งไป ๔ ปี ก็จะอยู่
 ที่นั่นจนกว่า ๔ ปี ไม่สามารถจะเดินทางมาได้ ลักษณะเช่นนี้กระผมคิดว่า คนที่ทำงานให้แก่
 ประเทศชาติในลักษณะอยู่ห่างไกลจากบ้านเกิดเมืองนอน ควรจะได้รับการดูแลจาก
 กระทรวงเจ้าสังกัดบ้าง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ท่านประธานฯ ครับ รัฐบาลนี้
 ประสบความสำเร็จหลายด้าน ในโครงการที่ช่วยเหลือเกษตรกร แต่ส่วนหนึ่งที่ยังไม่
 ประสบความสำเร็จ โดยเฉพาะในภาคอีสาน คือ โครงการแก้ปัญหาความแห้งแล้ง
 ในภาคอีสานทุกจังหวัด โครงการผันน้ำเข้าสู่ไร่นาเกษตรกรยังไม่เกิดขึ้น ขณะนี้รัฐบาล
 มีแผนนโยบายที่จะผันเงินลงสู่หมู่บ้านต่าง ๆ ทั่วประเทศ หมู่บ้านละ ๒ แสนบาท
 ๒๕๐,๐๐๐ บาท ๓ แสนบาท ผมอยากจะให้มีการผันน้ำเข้าสู่ไร่นาของเกษตรกรทั่วประเทศ
 อันนี้จะเป็นคุณูปการมหาศาลต่อพี่น้องเกษตรกรในประเทศไทย ชลประทานระบบท่อว่า

มาหลายปีแล้วยังไม่เห็นเกิดขึ้นสักที ก็ยังเหมือนเดิม ยังแล้งเหมือนเดิม อันนี้อยากจะให้
รัฐบาลรับทราบเรื่องราคาข้าว ข้าวเหนียวตอนนี้ราคาตกต่ำมาก กิโลกรัมละ ๕ บาท
หรืออาจจะต่ำกว่าบางแห่ง ข้าวเจ้าไม่ถึง ๗ บาท อยากจะให้ทางรัฐบาลได้ช่วยเข้าไป
ตรวจสอบ และเข้าไปช่วยเหลือเกษตรกร เพื่อที่จะยกระดับราคาข้าว รวมทั้งผลิตผล
การเกษตรอื่น ๆ ของเกษตรกรให้สูงขึ้น ท่านประธานฯ ครับ ในส่วนของ
กระทรวงศึกษาธิการมีอยู่ ๓ - ๔ ประเด็น

ประเด็นแรก โรงเรียนในฝัน โรงเรียนในฝันรุ่นแรก ๑๕๗ โรง ปรากฏว่า
ขณะนี้ยังไม่ได้รับอะไรเลยจากที่รัฐบาลสัญญาจะให้ ผมในฐานะที่เป็นกรรมการ
การศึกษาฯ คอมพิวเตอร์โรงเรียนละ ๔๐ เครื่อง งบสนับสนุนโรงเรียนละ ๘ แสนบาท
ถึงขณะนี้ยังไม่ได้รับนะครับ ยังฝืนค้างอยู่ โรงเรียนในฝันยังไม่ได้รับสิ่งที่รัฐบาลสัญญา
จะให้ เพราะฉะนั้นกระทรวงศึกษาธิการคงจะต้องเร่งรัดในจุดนี้ เพื่อให้เป็นไปตาม
นโยบายของรัฐบาล

เรื่องที่ ๒ การสนับสนุนการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานในโรงเรียนเอกชน
รัฐบาลช่วยเหลือโรงเรียนเอกชนค่อนข้างจะน้อยในปัจจุบัน คือสนับสนุนอุดหนุนเพียง
๔๐ เปอร์เซ็นต์ มีการเรียกร้องจากสถานศึกษาเอกชนทั่วประเทศ อยากให้รัฐบาลได้
ช่วยเหลือ เพิ่มเงินอุดหนุนโรงเรียนสัก ๔๐ เปอร์เซ็นต์ จะได้หรือไม่ แต่เพื่อให้เกิด
ความเป็นธรรม เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการบริหารอาจจะให้ในรูปอุปถัมภ์การศึกษาให้แก่
โรงเรียนเอกชนเหล่านั้น มีตัวอย่างหนึ่งที่ตกมาก นักเรียนชั้นพื้นฐานในโรงเรียน
รัฐบาลมีอาหารเสริมนมดื่มอย่างเพียงพอ ในหลายโรงเรียนมีนมเหลือเพื่อต้องเอากลับบ้าน
ถ้าไม่เอากลับบ้านนมจะเน่า แต่ในขณะที่โรงเรียนของเอกชนนั้น เด็กที่ได้โอกาสดื่มนมนั้น
นะครับ คือเด็กที่ผอมแห้งแรงน้อย น้ำหนักตัวไม่ถึงเกณฑ์ หรือขาดสารอาหาร ส่วนคนที่มี
สุขภาพดีนั้น จะไม่ได้รับอาหารเสริมนมเลย อันนี้เป็นการไม่ยุติธรรมสำหรับเยาวชนไทย
เพราะไม่ว่านักเรียนจะเรียนที่โรงเรียนเอกชนหรือโรงเรียนรัฐบาล เขาก็คือเยาวชนไทย
เหมือนกัน จึงขอเสนอให้รัฐบาลได้เข้าไปดูแลจุดนี้ แก้ไขปัญหาเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ
ในจุดนี้ด้วย -----

โครงการ ๑ อำเภอ ๑ ศูนย์การศึกษาต่างประเทศ ผมยังขอสนับสนุนว่าควรจะมีโครงการนี้ต่อไป ที่รัฐบาลทำมานั้นผมเห็นดีด้วยที่จะส่งนักเรียนที่เรียนดีไปเรียนต่อยังประเทศต่าง ๆ ทั่วโลกตามที่มีสาขาวิทยาการต่าง ๆ ที่จำเป็นต่อการพัฒนาประเทศไทย รวมทั้งนักเรียนมีความสนใจ ไม่ว่าจะเป็นประเทศอิตาลี รัสเซีย สเปน เยอรมนี ฝรั่งเศส ญี่ปุ่น จีน นอกเหนือจากประเทศที่ใช้ภาษาอังกฤษ เช่น สหรัฐอเมริกา อังกฤษ ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ กรณีที่เด็กมาตัวตายที่เยอรมนีนั้น ผมไม่โทษรัฐบาลนะครับ เป็นความบกพร่องของระบบ เพราะเป็นเรื่องใหม่ที่เราส่งนักเรียนไปอยู่ประเทศที่เราไม่คุ้นเคยกับภาษา แล้วขาดการปฐมนิเทศอย่างเข้ม ขาดการเรียนรู้ภาษาอย่างเข้มมาก่อน ผมมีประสบการณ์ที่ผมเคยอยู่ในต่างประเทศ ๑๐ กว่าปี ก็เห็นว่าถ้าหากจะส่งไปประเทศที่พูดภาษาอังกฤษนั้นคงไม่มีปัญหาสำหรับนักเรียนไทย เพราะคนไทยคุ้นเคยกับภาษาและวัฒนธรรมของทางตะวันตก โดยเฉพาะประเทศที่พูดภาษาอังกฤษ แต่ในประเทศที่เราไม่ได้พูดภาษาอังกฤษนั้นจะต้องมีการฝึกอบรมเข้มข้นมากกว่านี้ครับ จะต้องมีการตรวจสอบดูแล แต่เดิมมีผู้ดูแลนักเรียนไทยในต่างประเทศ ซึ่งสำนักงาน ก.พ. ได้ตั้งขึ้นและได้เลิกไป ปัจจุบันนี้ไม่มีเห็นว่าสมควรที่จะมีตำแหน่งผู้ดูแลนักเรียนไทยในต่างประเทศเพื่อเป็นหูเป็นตาแทนรัฐบาล แทนผู้ปกครองที่จะดูแลเด็กนักเรียนที่ไปเรียนต่างประเทศให้ได้รับความสะดวกสบาย และให้ได้รับกำลังใจ ได้รับการปรับทุกข์แก้ไขปัญหส่วนตัวในขณะที่มีปัญหาอยู่ในต่างประเทศ ถ้าจะให้ดี อยากเสนอให้ทางรัฐบาลเพิ่มทุนการศึกษา แทนที่จะเป็น ๑ อำเภอ ๑ ศูนย์ศึกษานั้น ขอให้เป็น ๑ ตำบล ๑ ศูนย์การศึกษา เพื่อให้สามารถกระจายทุนการศึกษาไปสู่ชนบทได้อย่างทั่วถึง ปัจจุบันนี้ประเทศไทยมี ๗,๒๕๕ ตำบล นะครับ ถ้าเราใช้งบประมาณของกองสลาก ซึ่งงวดที่แล้วได้ตั้ง ๗๐๐ ล้านบาท โดยเฉลี่ยงวดหนึ่ง ๖๐๐ ล้านบาท เดือนหนึ่ง ๑,๒๐๐ ล้านบาท ปีหนึ่ง ๑๒ เดือน ประมาณ ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท เอามาหัก ๗,๒๕๕ ล้านบาท ครบ ก็สามารถส่งนักเรียนไปเรียนต่างประเทศได้ ๑ ตำบล ๑ ศูนย์ ทุกตำบลทั่วประเทศ ทำสัก ๑๐ ปี ก็เกือบครบทุกหมู่บ้านครับท่านครับ ผมอยากให้ทำสัก ๒๐ ปี ด้วยซ้ำครับ เพราะรัฐบาลเคยประกาศว่าจะอยู่ ๒๐ ปี หากทำ ๒๐ ปีนี้ก็จะทำให้เป็นการกระจายโอกาสไปสู่เด็กนักเรียนในชนบทได้อย่างทั่วถึงโดยไม่ต้องมาสอบแข่งขันกับนักเรียนในเมืองกรุง ในส่วนของการศึกษาระดับอุดมศึกษานั้น ผมต้องชื่นชมว่า

มีมหาวิทยาลัย สถาบันอุดมศึกษามากแห่ง ไม่ว่าจะเป็นมหาวิทยาลัยเดิมที่มีอยู่แล้ว
จำนวนหนึ่ง มีมหาวิทยาลัยราชภัฏเพิ่ม ๔๑ แห่ง ราชมณฑลกำลังจ่อคิวเข้ามา ๔๐ วิทยาเขต
รวมทั้งสถาบันพลศึกษาทั่วประเทศเกือบ ๑๗ แห่งนี้ก็จะเป็มหาวิทยาลัยในโอกาสต่อไป
ผมถือว่าเป็นการให้โอกาสแก่เยาวชนในชนบทได้เป็นอย่างดี

ในส่วนของการรวมมหาไไทยมีเรื่องของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
อยากให้ท่านผู้บริหารได้รับทราบว่า แต่เดิมนั้นมีสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าของกรมพัฒนาและ
ส่งเสริมพลังงานกระจายอยู่ทั่วประเทศเกือบทุกหมู่บ้านที่มีแหล่งน้ำต้นทุน เฉพาะในจังหวัด
ของผมคือจังหวัดมหาสารคาม มีประมาณ ๗๐ สถานี ๑ สถานีครอบคลุมประมาณ
๒,๐๐๐ ไร่ ๓,๐๐๐ ไร่ ก็จะมีพื้นที่เกษตรชลประทานประมาณ ๒ แสนกว่าไร่ ท่านประธานฯ
ครับ หลังจากการปฏิรูประบบราชการ มีการโอนสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าไปสู่
กรมชลประทาน ไปให้กรมชลประทานดูแล กรมชลประทานโอนต่อไปให้องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น ปรากฏว่าโอนไปแต่คลองส่งน้ำ งบประมาณไม่มี เป็นการโอนซากคลองส่งน้ำ
ไม่อยากจะเรียกว่า ซากศพ งบประมาณไม่มี งบขยายไม่มี เลยกลายเป็นคลองแคด คลองลม
ในขณะนี้ไม่สามารถใช้ได้-----

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะต้องจัดสรรงบประมาณส่วนนี้ลงไปให้ อบต. ทั่วประเทศ เพื่อให้เขาสามารถบริหารจัดการ ปรับปรุง แก้ไขเพิ่มเติมคลองส่งน้ำ ตามความต้องการของชาวบ้านได้ เพราะอันนี้คือแหล่งผลิตอาหาร แหล่งผลิตรายได้ของ เกษตรกรในชนบท ท่านประธานฯ ครับ ผมได้รับการร้องเรียนจากชาวบ้านในฐานะที่อยู่ คณะกรรมการการมีส่วนร่วมของประชาชน ก็ได้เชิญเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องมา เขาบอกว่า อย่างไรครับ บอกว่า กฎหมายโอนให้แล้ว โอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ไม่สามารถทำอะไรได้ ตกลงเลยไม่มีเจ้าภาพในการแก้ปัญหา เพราะฉะนั้นจะขอให้ทาง รัฐบาลใช้อำนาจแบบบูรณาการได้ช่วยจัดการในส่วนนี้

เรื่องสุดท้าย ท่านผู้ใหญ่บ้าน ทั่วประเทศยังได้รับรายได้ เงินตอบแทน ต่ำกว่าสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล ควรจะได้มีการแก้ไขความไม่เท่าเทียมกันนี้ เพื่อให้ท่านผู้ใหญ่บ้าน และสมาชิก อบต. ได้รับเงินเดือนค่าตอบแทนเท่ากัน หรือใกล้เคียง กัน จึงเสนอให้เพิ่มเงินเดือนท่านผู้ใหญ่บ้าน ดังนี้ ให้ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ๔,๐๐๐ บาท ผู้ใหญ่บ้าน ๕,๐๐๐ บาท และท่าน ๖,๐๐๐ บาท ทั่วประเทศ ก็จะเป็นคุณูปการต่อพี่น้อง ท่านผู้ใหญ่บ้าน ทั่วประเทศ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิพนธ์ วิทัยยุทศาสตร์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านไสว พรหมณี ครับ

นายไสว พรหมณี (นครราชสีมา) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ ครับ กระผมขออนุญาตพูดเรื่องอยู่ ๒ - ๓ ประเด็น เรื่องของนโยบายงบประมาณปี ๒๕๔๘ แล้วก็ยุทธศาสตร์ของรัฐบาล ก็นโยบายรัฐบาลนี้ก็ต้องการ ๔ อย่าง คือ ตั้งงบประมาณ สมดุล แล้วก็จัดการงบประมาณให้มีประสิทธิภาพ แล้วก็กำหนดเรื่องโครงสร้างพื้นฐาน แล้วก็การขยายตัวการลงทุน และข้อที่ ๔ ก็คือ ส่งเสริมการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นครับ ส่วนยุทธศาสตร์ทั้ง ๕ ประการก็มี ๑. เน้นการแข่งขัน ๒. พัฒนาที่ยั่งยืน ๓. แก้ปัญหา ความยากจนและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน ๔. ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง และความยุติธรรม ส่วนที่ ๕ ก็คือการบริหารจัดการประเทศ ซึ่งส่วนที่ ๕ นี้ ท่านสมพร ได้พูดไว้แล้วว่าเป็นทฤษฎีทักษิณนิยม หรือทักษิณาธิปไตยนะครับ ผมขออนุญาต หรือทักษิณเกราซี ผมขออนุญาตขยายความนิดหนึ่งครับท่านประธานฯ ว่า ในเรื่อง

รัฐบาลที่ทำมาปึงงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ นั้น เราไม่มีทางอื่น นอกจากอนุมัติและไม่อนุมัติ เห็นชอบหรือไม่เห็นชอบตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๘๐ เท่านั้นเอง ด้วยเหตุนี้การพิจารณาของเราจึงอยู่ในลักษณะของหลักการและแนวทางที่รัฐบาลดำเนินการมา ขออนุญาตเบื้องต้น พื้นฐานหน่ยว่ากฎหมายฉบับนี้วางบนพื้นฐานร่างพระราชบัญญัติแก้ไขงบประมาณปี ๒๕๐๒ ซึ่งรัฐบาลเพียรพยายามที่จะแก้ แต่รัฐบาลนี้ไม่พยายามที่จะเสนอต่อสภา สักครั้งหนึ่ง เพราะเหตุว่าความหอมหวลของอำนาจการใช้เงินตามร่างพระราชบัญญัติแก้ไขงบประมาณปี ๒๕๐๒ นั้นให้อำนาจไว้อย่างมหาศาลในมาตรา ๑๘ ซึ่งแก้ไขปี ๒๕๔๓ ในมาตรา ๑๘ ชัดเจนมาก ก็คือการเปลี่ยนแปลงแก้ไขงบประมาณเพิ่มเติมต่าง ๆ เป็นเรื่องของนายกรัฐมนตรีและผู้อำนวยการสำนักงบประมาณเท่านั้น ๒ คน ในชาติบ้านเมืองนี้ คนอื่นใช้เงินนี้ไม่ได้ เพราะฉะนั้นจำเป็นมากที่ทำไมรัฐบาลจึงพยายามสงวนอำนาจนี้ไว้ แล้วไม่ยอมแก้ไขตัวร่างพระราชบัญญัติแก้ไขงบประมาณ ซึ่งหลักการต่าง ๆ เราควรจะได้กระจายไปสู่การปกครองท้องถิ่นหรือการบริหารงานในลักษณะที่ไม่รวบอำนาจ อย่างที่ ท่านสุพรได้พูดไว้ นี่ก็ที่มาของรัฐบาลพยายามที่จะดำเนินการ มีกฎหมายอยู่หลายฉบับ ที่รัฐบาลได้แก้ไข แต่มีฉบับเดียวที่รัฐบาลไม่ยอมเสนอรัฐสภา ก็ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขงบประมาณปี ๒๕๐๒ นี่เป็นจุดใหญ่มาก ๆ ที่กระผมคิดว่าทำไมรัฐบาลและนายกรัฐมนตรี ถึงถูกโจมตีอยู่ขณะนี้ในงบประมาณ งบกลางก็ดี หรืองบอื่น ๆ หรือตัวร่นกขมื่นต่าง ๆ เป็นต้น ซึ่งอยากถามท่านประธานฯ ไว้ว่ากระพู่ของพมที่ถามเรื่องตัวร่นกขมื่น เมื่อไรรัฐบาล จะมาตอบกระพม พมจะได้สอบถามนายกรัฐมนตรีเรื่องนี้ด้วย

ในเรื่องต่อไปที่พมอยากเน้นก็คือเรื่องปัญหาความยากจนที่รัฐบาลได้วาง ยุทธศาสตร์ไว้ใน ๕ ยุทธศาสตร์ ทางคณะกรรมการแรงงานและสวัสดิการสังคม ของวุฒิสภา ได้กราบเรียนเชิญเจ้าของยุทธศาสตร์ความคิด การแก้ปัญหาคความยากจนมา ปรากฏว่าเจ้าหน้าที่เขามาชี้แจง ขณะนี้ในประเทศไทยมีคนมีหนี้สินอยู่ทั้งหมด มีปัญหาที่ไป จดทะเบียนอยู่ ๘,๓๑๓,๓๕๘ ราย เป็นปัญหาหนี้ทั้งหมด ๑๓,๐๑๑,๕๔๖ ปัญหา-----

แยกเป็นปัญหาที่ดินทำกิน ๔,๑๔๐,๐๐๐ ปัญหาที่อยู่อาศัย ๑ ล้าน ๕ แสนราย ปัญหาหนี้สินภาคประชาชน ๕ ล้าน ๑ แสนราย แล้วยังมีปัญหาผู้ประกอบการอาชีพอิสระมากมาย ซึ่งผมก็ไม่เข้าใจว่าอันนี้เป็นปัญหารัฐบาล ทั้ง ๆ ที่รัฐบาลมีอำนาจดูแลให้ผู้ปฏิบัติตามกฎหมาย กลับมีผู้ประกอบการอาชีพอิสระมากมาย รัฐบาลก็ถือว่าจะต้องแก้ปัญหานี้ ปัญหาคนเร่ร่อน และปัญหาอื่น ๆ รวมทั้งสิ้น ๑๓ ล้านปัญหา ถามว่ารัฐบาลได้แก้ปัญหานี้ไปอย่างไรบ้าง รัฐบาลมียุทธศาสตร์ มีแนวทางเยอะแยะ แต่เมื่อไปเรื่องการแก้ปัญหาคความยากจน รัฐบาลบอกว่าจะกำหนดเป้าหมายในงบประมาณปีนี้ บอกว่าจะลดเป้าหมาย ๑ ล้าน ๕ แสน ในปี ๒๕๔๘ แล้วก็ลดพื้นที่ความยากจน ๒๐ เปอร์เซ็นต์ หรือ ๑๖,๗๑๕ หมู่บ้าน และลดอัตราการว่างงานให้เหลือ ๒ เปอร์เซ็นต์ คำถามว่า ใครเป็นเจ้าของภาพ ขณะนี้ท่านรองนายกฯ ชวลิตเป็นหัวหน้าใหญ่ เป็นเจ้าของเรื่องนี้ แล้วกระจายเป็นอนุกรรมการเยอะแยะ มีท่านรองฯ จาตุรงค์ มีใคร กระทรวงการคลัง เยอะแยะ ถามว่าทำอะไรบ้างในแง่ของการแก้ปัญหานี้ว่าที่กระผมว่าในปัญหาทั้งหมด ๑๓ ล้านปัญหา มีข้อสรุปได้ว่า ขณะนี้ รัฐบาลยังแก้ปัญหานี้ไม่ได้อีกมากมาย รัฐบาลได้ตั้งคณะทำงานเพื่อเจาะเรื่องเฉพาะปัญหาหนี้สินภาคประชาชน ๕,๕๐๐ คณะทั่วประเทศ ยังไม่มีการเจาะเฉพาะภาคกลางนั้น ๗๒ เปอร์เซ็นต์ ภาคตะวันออก ๗๑ เปอร์เซ็นต์ ภาคใต้ ๘๐ เปอร์เซ็นต์ ภาคเหนือ ๗๐ เปอร์เซ็นต์ และภาคอีสาน ๖๘ เปอร์เซ็นต์ ก็แสดงว่าตั้งแต่รัฐบาลให้มีการจดทะเบียนการแก้ปัญหาคความยากจนโดยเฉพาะหนี้ภาคประชาชนจากนั้นนอกระบบมาสู่ในระบบต่าง ๆ นั้นมีการเจาะบ้าง แต่ไม่ได้ดำเนินการอะไรเลยที่เป็นสาระสำคัญ ราษฎรเชื่อว่า รัฐบาลจะมาแก้ไขปัญหานี้ให้ นี่เป็นต้นที่จะเห็นได้ชัดเจนว่าแนวความคิดยุทธศาสตร์ของ รัฐบาลในการแก้ปัญหาคความยากจนที่แก้แล้วบอกประชาชนไป บอกให้มาขึ้นทะเบียน เหมือนกับแรงงานต่างด้าว ๑ ประเทศ ให้มาขึ้นทะเบียน ๑ ล้าน ๒ แสนกว่าคน ปัญหา ก็จะตามมาเหมือนรัฐบาล คือการปฏิบัติการหรืออิมพลีเมนต์ (Implement) ของรัฐบาลนั้น ไม่ค่อยได้ปฏิบัติตามแนวทางยุทธศาสตร์ สรุปแล้วก็คือ คิดดีแต่ปฏิบัติยังไม่ได้ผล ก็ฝากเรียนว่าแนวยุทธศาสตร์ของประเทศที่จะแก้ปัญหาคความยากจนนั้นเป็นเรื่องที่ลักษณะ ก่อนข้างจะมีเจ้าภาพจริง แต่เขียนมาบอกว่า ให้เข้าถึงเทคโนโลยีและข้อมูลข่าวสาร

ให้ประชาชนในชนบท ในสังคมรากหญ้า แปลว่าอะไร ก็สามารถมีมือถือได้ทั่วประเทศ
ทุกครอบครัว ทุกคนในหมู่บ้าน ใครได้ประโยชน์ นี่คือนวัตกรรมศาสตร์ดั่งงบประมาณอย่างนี้
นะครับ

ข้อ ๒ ส่งเสริมทัศนคติในการดำรงชีวิต ก็คือว่า แทนที่จะให้ชาวบ้าน
ขายผลิตเอง ขายกันเอง ปลุกเอง ต่อไปนี้ก็จะส่งเสริมทัศนคติในการดำรงชีวิตแบบตะวันตก
ทำอะไรครับ เซเวนอีเลฟเวนจะเข้าไปอยู่ในหมู่บ้าน นี่คือนโยบายความคิดที่กระหม่อมมองว่า
รัฐบาลกำลังทำลายสังคมชีวิตของประชาชนในชนบท และเสริมสร้างกำลังการซื้อให้กับ
ประชาชนเพื่อกลุ่มคน ทุนกลุ่มหนึ่ง นี่เป็นข้อเท็จจริงที่งบประมาณรัฐบาลเขียนไว้อย่างนั้น

ต่อไปครับ หาแหล่งทุน เรื่องการถือครองที่ดิน ขณะนี้เราได้เชิญหน่วยงาน
ส.ป.ก. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมาถามเรื่องการจัดสรรที่ดิน
ทำกินให้กับราษฎรที่เขาขึ้นทะเบียนไว้ได้ทำอะไรบ้าง ยังเลย แต่ปรากฏว่าขณะนี้กำลังมี
คนของรัฐบาลไปบอกว่าใครที่มีที่ดิน ส.ป.ก. เขาจะยึด แล้วจะมากระจายให้กับประชาชน
ทั่วไป กำลังเป็นปัญหาที่สังคมในชนบทกำลังหวาดระแวงว่ารัฐบาลจะไปยึดที่ดินของ
ประชาชนเขาหรือ แล้วไปเอาที่ดิน ส.ป.ก. นั้นมาแจกจ่ายให้กับประชาชนทั่วไปหรือ
อันนี้เป็นแนวทางที่ผมคิดว่าอยากได้คำตอบจากรัฐบาลว่าจริงเท็จแค่ไหน อย่างไร

เรื่องการว่างงาน ในยุทธศาสตร์หรือแผนปฏิบัติการของรัฐบาล รัฐบาลไม่ได้พูดว่าจะจัดการสร้างงานให้กับคนในชนบทหรือสังคมเมืองอย่างไรบ้าง เมื่อไปดูงบประมาณของกรมการจัดหางาน รัฐบาลตั้งไว้ในปี ๒๕๔๘ ๖๓๓ ล้านบาท กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ๑,๓๒๓ ล้านบาท แล้วก็จะไปอยู่ในส่วนอื่น ๆ บ้าง ความชัดเจนของงบประมาณไม่ได้บอก ว่าตรงไหนบ้างที่จะสร้างงานขึ้นมาให้เกิดเป็นภาษาอังกฤษว่า จอบครีเอชัน (Job creation) ขึ้นมา ไม่มี ด้วยเหตุนี้ผมคิดว่าสิ่งที่รัฐบาลพยายามเขียนพระราชบัญญัติงบประมาณขึ้นมา แล้วก็บอกทิศทางว่าควรจะเป็นอย่างนั้นเป็นอย่างนี้นั่นที่แท้แล้วพอลงไปในรายละเอียดหาคนทำงานไม่ได้ แม้อาจจะมีเจ้าภาพแต่ไม่มีคนปฏิบัติงานและไม่มีโครงการที่ชัดเจน หากคำตอบให้กับสังคมไม่ค่อยได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งคนจนที่อยู่ในสังคมชนบท ขณะนี้ประชาชนมีหนี้สินนอกระบบอยู่ประมาณ ๓๓,๐๐๐ ล้านบาท ถามว่าเมื่อไรรัฐบาลจะจัดการ จะจัดการอย่างไร ใครเป็นคนรับผิดชอบ มีข้อมูลตัวเลขกดคอมพิวเตอร์รู้หมดแล้วนาย ก นาย ข นาย ค ใครเป็นเจ้าของนี้บ้าง ใครเป็นลูกหนี้บ้าง หนี้สินนอกระบบ ในระบบใครบ้างรู้หมดแล้ว รัฐบาลมีข้อมูลเตรียมไว้ทำไม จัดการแก้ปัญหาให้เขาเสียซี ตั้ง ๗๐ - ๘๐ เปอร์เซ็นต์ของคนทั้งประเทศกำลังมีปัญหาเรื่องนี้ ทำหรือเปล่า ทำเมื่อไร ทำอย่างไร หรือเอาไว้โฆษณาหาเสียงใกล้เวลา เหมือนกับนโยบายปราบคอร์รัปชัน คอร์รัปชันเกิดทุกวันทุกนาที่ที่เมื่อท่านเซ็นอนุมัติหรือไม่เซ็นอนุมัติคนของรัฐบาล ไม่ต้องไปรอถึงวันที่ ๓๐ กันยายน วันนี้ก็ปราบได้แล้ว อย่างนี้โฆษณาหาเสียงผมว่าไม่เห็นมีประโยชน์ท่านประธานฯ เพราะว่าผมเป็นปลัดกระทรวงมาเก่า เป็นผู้ว่าฯ มาเก่า เป็นนายอำเภอ รู้ว่าอยู่ตรงไหนบ้าง มาถามผมได้ไม่ต้องไปรอครับ รัฐบาลนี้หรือต้องรอวันที่ ๓๐ แล้วถึงวางแผนว่า การปราบคอร์รัปชันปราบตรงไหน ปราบอย่างไร วิธีปราบอย่างไร ไม่ต้องครับ พวกเราอยู่ในสถานะนี้รู้หมด ยิ่งอดีตข้าราชการยิ่งรู้ใหญ่เลย ขอร้องเถอะครับท่านประธานฯ บอกรัฐบาลที่ว่าที่บอกผมต้องรอก่อน รอให้ใครต่อใครบอกก่อนแล้วผมจะเริ่มวันที่ ๓๐ กันยายน ผมว่าไม่ใช่วิธีบริหารประเทศในลักษณะที่เป็นยุทธศาสตร์ข้อสุดท้ายที่ผมว่า การจัดการบ้านเมืองที่ดีอะไรนั่นนะครับ ที่ว่ารัฐบาลมีเป้าหมายบอกครั้งสุดท้ายคือ การบริหารจัดการประเทศที่ดี ถามว่า ทำไมท่านต้อง รอ

มีอะไรหรือ ตอนนี้ให้เสร็จสิ้นวันที่ ๓๐ คือ ทุกคนอนุมัติพร้อมเลย เอามันทีเดียวแล้วพอ วันที่ ๑ อย่างงั้นเลยนะ อย่างนั้นใช่ไหม เพราะวันสิ้นปีงบประมาณพอดี อย่างนี้หรือเปล่าครับ ผมไม่เข้าใจว่ารัฐบาลมีวัตถุประสงค์อะไร คือออกมาแล้วไม่ตรรกะครับ ไม่มีเหตุผล ท่านประธานฯ

ในเรื่องสุดท้ายครับท่านประธานฯ หมดเวลา คือเรื่องการส่งเสริม การปกครองท้องถิ่นที่รัฐบาลวางยุทธศาสตร์ไว้ นโยบายเมื่อปี ๒๕๔๘ ถามว่าทำอะไรบ้าง งบประมาณมีไหม วันก่อนนี้รองนายกฯ มาชี้แจงบอกว่าปี ๒๕๔๘ จะกระจายงบประมาณ ๓๕ เปอร์เซ็นต์ ถามว่า ณ วันนี้จ่ายไปเท่าไร ๒๓ เปอร์เซ็นต์ อย่างนี้เป็นต้น มีคำตอบ ก็คือว่า ท่านไม่มีนโยบายจริง ๆ ในการกระจายการปกครองสู่ท้องถิ่นหรือกระจายอำนาจ การปกครองสู่ท้องถิ่น รัฐบาลกลับไปกระโจน คือเอาเงินไปให้ท้องถิ่น ไม่ใช่ให้ท้องถิ่น ให้หมู่บ้าน นี่ผมเรียกว่า กระโจนอำนาจครับ กราบขอบพระคุณครับท่านประธานฯ หมดเวลาพอดี

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิพนธ์ วิทัยยุทศาสตร์
รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านคอกเตอร์วิบูลย์ครับ

นายวิบูลย์ แซ่มชื่น (กาฬสินธุ์) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
กระผม วิบูลย์ แซ่มชื่น สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดกาฬสินธุ์ กระผมมีเวลา ๑๐ นาที
เพื่อที่จะอภิปรายเกี่ยวกับงบประมาณแผ่นดินในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งมีจำนวนเพิ่มขึ้นเล็กน้อยประมาณ ๒ แสนล้านบาท รวมแล้วประมาณ
๑.๒ ล้านล้านบาท ซึ่งขออนุญาตท่านประธานฯ เพื่อพูดอภิปรายเป็น ๒ ส่วน คืองบกลาง
ตามมาตรา ๔ เป็นส่วนแรก ซึ่งเป็นภาพรวม แล้วก็ส่วนที่ ๒ ก็เป็นงบประมาณเฉพาะเรื่อง
เฉพาะกระทรวง กระผมขอกราบเรียนในเรื่องภาพรวมงบกลางก่อน ท่านประธานฯ ที่เคารพ
ครับ กระผมจะพูด เคยพูดมาแล้ว จะพูดครั้งนี้และจะพูดต่อไป ถ้าหากไม่มีการเปลี่ยนแปลง
เกี่ยวกับเรื่องวิธีการงบประมาณใหม่ของประเทศ กราบเรียนปัญหาของประเทศไทยนะครับ
ว่าลักษณะวิธีการจัดงบประมาณของเรานั้นไม่เป็นวิธีการของประชาธิปไตย สมาชิกวุฒิสภา
แห่งนี้ไม่ว่าจะเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภา ไม่มีส่วนจะต้อง
งบประมาณแผ่นดินในเรื่องการเริ่มต้นคิด เริ่มต้นเสนอ แม้แต่จะแปรญัตติงบประมาณ
รัฐธรรมนูญก็ห้ามไว้ นั่นคือเรื่องที่เราจะได้มีการพิจารณาว่า ลักษณะการจัดงบประมาณ
แบบนี้เป็นประชาธิปไตยหรือไม่ แต่สิ่งที่สำคัญครับ เราว่าตาม ๑. กฎหมายรัฐธรรมนูญ
๒. พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ ๒๕๐๒ ซึ่งให้สำนักงานงบประมาณเป็นผู้นำเสนอ
ซึ่งเป็นเรื่องที่ฝ่ายราชการประจำเป็นผู้จัดการเกือบทั้งสิ้น ผมจึงกราบเรียนว่า ในความคิด
ของกระผมถ้าหากประเทศไทยของเรานี้จะไปสู่ความสมบูรณ์แบบในเรื่องการปกครอง
ในระบอบประชาธิปไตยอย่างแท้จริงแล้ว กระผมคิดว่าที่ถูกต้องขอให้เหมือน
นานาอารยประเทศเขา โดยเฉพาะการจัดสรรงบประมาณควรจะทำให้เกิดการสมดุลของ
อำนาจธิปไตยทั้ง ๓ ส่วน คืออำนาจตุลาการ อำนาจบริหารและอำนาจนิติบัญญัติ
ให้เป็นอิสระจากกันในส่วนของงบประมาณ แต่ทั้งหมดนี้ผมกราบเรียนว่า แม้แต่
งบประมาณของวุฒิสภา สภาผู้แทนราษฎรเอง พวกเราเสนอต้องผ่านความเห็นชอบ
ของสำนักงานงบประมาณ ต้องผ่านความเห็นชอบของรัฐบาล นั่นคือต้องขอความเห็นชอบ
อนุมัติจากฝ่ายบริหาร เมื่อเป็นอย่างนี้ผมจึงคิดว่าความไม่เป็นอิสระอย่างนี้ทำให้เกิด

ปัญหาในเรื่องการพัฒนาประชาธิปไตยของประเทศ ขณะนี้เราก็อารบคืบเป็นสมาชิกวุฒิสภา มีวาระ ๖ ปี นี่ก็ย่างเข้าปีที่ ๕ แล้ว ยังไม่มีแม้กระทั่งสำนักงานที่จะนั่งทำงานสำหรับสมาชิกฯ ตัวท่านประธานฯ มี ตัวท่านประธานคณะกรรมการ มี สมาชิกฯ อยู่แบบสัปดาห์ละ ๑ ครั้ง ผมคิดว่าอย่างนี้ไม่ถูกต้อง เราไปดูงานมาก็ประเทศแล้ว ประเทศพัฒนาประชาธิปไตยทั้งหลาย เขาไม่ได้ทำอย่างนี้ นอกจากมีรัฐสภาสวยงาม มีผู้ช่วย มีอะไรแล้ว เขามีที่ทำงานเป็น กิจจะลักษณะ มีที่ติดต่อกับ ประชาชนจะติดต่อเข้ามา มีสตาฟ (Staff) ติดต่อย่างดี นี่เราทำ เหมือนกับเป็นไซด์ไลน์ (Sideline) เป็นการทำงานแบบไม่เต็มอำนาจหน้าที่ ผมจึงเรียนว่า ถ้าหากรัฐบาลจะดำเนินการตามนโยบายที่ได้ประกาศไว้ว่า จะนำเสนอพระราชบัญญัติ วิธีการงบประมาณใหม่ ผมกราบเรียนว่า สิ่งที่ผมอยากจะให้เป็นสาระสำคัญใน พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณใหม่นั้นก็คือว่า เมื่อมีงบประมาณ ๑๐๐ เพอร์เซ็นต์ หรือ ๑๐๐ บาท อยากจะให้แบ่งให้นิติบัญญัติไปเลย ๑ บาท ส่วนอีกครึ่งบาทหรือ ๕๐ สตางค์ ให้ฝ่ายตุลาการ อีก .๐๕ ให้กับฝ่ายองค์กรอิสระทั้งหลาย ผมจึงคิดว่ารัฐบาลท่านเหลือ ประมาณ ๘๘ เพอร์เซ็นต์ ท่านมีเงิน ๑๐๐ บาท เหลือ ๘๘ บาท ก็เพียงพอแล้ว จะโอนไปให้ ท้องถิ่น ๑๕ เพอร์เซ็นต์ ตามกฎหมายก็ยังใช้ได้ ส่วนรัฐบาลกลางที่จะทำงบประมาณ โครงการใหญ่ ๆ นั้น ผมคิดว่าส่วนที่เหลือนั้นเพียงพอ เพียงแต่วิธีการอย่างนี้ยังไม่เกิดขึ้น เพราะว่าประวัติศาสตร์ของเรานั้น พ.ร.บ. งบประมาณเกิดขึ้นในสมัยที่ไม่ได้มี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ไม่ได้มีสภาผู้แทนราษฎร ไม่ได้มีวุฒิสภา เพราะฉะนั้น ๒๕๐๒ นี่เป็นช่วงของท่านนายกรัฐมนตรีชื่อ พลเอก สฤษดิ์ ธนะรัชต์ เพราะฉะนั้นสิ่งเหล่านี้ ถ้าหากมีการปรับปรุงแก้ไขแล้ว ผมเชื่อว่าจะนำไปสู่การพัฒนากระบวนการปกครอง ของประเทศให้เป็นประชาธิปไตยได้อย่างแท้จริง

ในส่วนที่ ๒ เรื่องงบกลางท่านประธานฯ ครับ ผมเอง ผมคิดว่ารัฐบาลนี้ ก็คิดใหม่ทำใหม่ในการจัดงบประมาณซึ่งได้ทำงบประมาณแผ่นดินมาจัดไว้เป็นงบกลาง จำนวนตั้ง ๒ แสนล้านเศษ ก็เปรียบเสมือนเป็นแบล็กเชค (Blank cheque) อำนาจอยู่ที่ ท่านนายกรัฐมนตรีนะครับในเรื่องที่จะทำรายละเอียดต่าง ๆ ก็สังเกตว่าที่ผ่านมาก็เป็น มาตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๔๖ ท่านก็ในหลายครั้งหลายคราก็เป็นการตัดสินใจที่เป็น ประโยชน์ แต่หลายครั้งหลายคราก็มีผู้กล่าวเช่นกันว่า เป็นการคิดง่ายทำงานง่ายเกินไป

ขาดการกลั่นกรอง ขกตัวอย่างกรณีถนนตัดผ่านป่าที่อุ้มผาง จังหวัดกำแพงเพชร
ของท่านรัฐมนตรีเอง แล้วก็ที่จังหวัดตาก งบประมาณตั้ง ๕๗๓ ล้านบาท ท่านตัดสินใจ
ในนาที่นั่นเลยที่มีการเสนอกันที่หัวรั้งขมิ้น อันนั้นเฉพาะกรณีใหญ่ ๆ ที่จังหวัดตาก-----

แต่ที่จังหวัดผมยกตัวอย่าง ถนนจากอำเภอท่าคันโท จังหวัดกาฬสินธุ์ ไปที่อำเภอศรีธาตุ จังหวัดอุดรธานี งบประมาณแค่ ๒๐ กว่าล้านบาท แต่ว่าได้งบครั้งแรกไป ๑๐ ล้านบาท กรมโยธาธิการสมัยก่อนโอนไปให้ อบจ. ทำ ทำเสร็จแล้ว วางเว้นไป ๒ ปี ไม่มีการเสนอ งบประมาณต่อ ขณะนี้เป็นถนนควายเดินก็เดินไม่ได้ ค้างอยู่อย่างนั้นมา ๒ ปีแล้ว ผมเรียนทางกระทรวงชื่อใหม่ คือ กรมทางหลวงชนบท พบท่านอธิบดีเองก็พบ เสนอท่านนายกฯ เองที่กาฬสินธุ์ก็เสนอ แต่ ณ วันนี้ดูในร่างงบประมาณฉบับนี้ก็ยังไม่เห็น ผมก็ข้องใจว่า ในเรื่องอย่างนี้จะเป็นเพราะว่าคนนำเสนอ หรือว่าข้าราชการไม่ได้ใส่ใจก็ไม่ทราบ ผมขอความกรุณาท่านรัฐมนตรีฯ ช่วยกรุณาได้พิจารณาด้วย ในส่วนงบกลางนี้ ผมขอกราบเรียนหลักการว่า ถ้าหากเป็นไปได้ในเรื่องเงินก้อนใหญ่ ผมอยากจะให้องค์กร หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีการกลั่นกรองให้ถูกต้อง ก่อนที่จะเข้าสู่รัฐสภา แล้วเราก็จะ ช่วยท่านพิจารณาเป็นการช่วยเหลือพี่น้องประชาชน ในเรื่องหลักการที่จะให้ประชาชน มีส่วนร่วมในการดูแลผลประโยชน์ของตัวเอง เงินของตัวเองนั้น ผมคิดว่ากระบวนการ ที่ผ่านรัฐสภาเป็นกระบวนการที่ถูกต้อง เพราะฉะนั้นผมจึงอยากขอให้รัฐบาลได้มีการ นำเสนอพระราชบัญญัติเพื่อปรับปรุงแก้ไขวิธีการงบประมาณของแผ่นดินใหม่

ในส่วนที่ ๒ ท่านประธานฯ ครับ ผมขอกราบเรียนมาพูดถึงเรื่องการศึกษา ซึ่งตั้งใจจะพูดอยู่ ๒ - ๓ เรื่อง ในเวลาที่มีค่อนข้างจะเล็กน้อย ประการแรกนี้ผมเห็นว่า ในเรื่องการศึกษาขั้นพื้นฐานผมเห็นว่า รัฐบาลยังไม่ได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการปฏิรูป การเรียนรู้เท่าที่ดูนี่นะครับ ไม่ว่าจะเป็นการพัฒนาครูเพื่อสอนนักเรียนให้เป็นไปตาม นโยบายของท่านว่า ข้อ ๘ ของนโยบายของรัฐบาลเรื่องการศึกษาว่าจะต้องให้เกิดมีการ ปฏิรูปการเรียนรู้ โดยยึดหลักผู้เรียนเป็นศูนย์กลาง หลักการการเรียนรู้ด้วยตนเอง และหลักการเรียนรู้ตลอดชีวิต เน้นพลังความคิดสร้างสรรค์ รักนิสัยการอ่านอะไรต่าง ๆ ผมมาคิดว่าจัดงบประมาณไว้หรือไม่ กราบเรียนท่านครับ ผมหาไม่เจอ ถ้าท่านรัฐมนตรี ศึกษาฯ หรือรัฐมนตรีช่วยฯ กรุณาชี้มาให้ได้ว่าท่านทำอะไรบ้างในส่วนนี้ ไม่ว่าจะเป็น ทางด้านไอซีที หรือการพัฒนาครูหรือหลักสูตรใหม่ ช่วยกรุณาตอบให้ทราบด้วยก็แล้วกัน เพราะฉะนั้นตรงนี้ผมไม่เห็น ในเรื่องของอุดมศึกษาผมย้ำประเด็นเหมือนเดิม ท่านประธานฯ ครับว่า ผมเข้าไปดูแล้วขณะนี้เกิดมหาวิทยาลัยราชภัฏขึ้นมาอีก ๔๑ แห่ง

แน่นอนล่ะครับ ผมเข้าไปดูงบประมาณนี้เพิ่มขึ้นไหม ก็ยังเป็นงบประมาณสร้างอาคาร
งบประมาณพัฒนาบุคลากร ไม่มีเลยนะครับ พร้อมกันนั้นก็ยังมีนโยบายที่จะคัดคนออก
อีก ๕ เปอร์เซนต์ ๕ เปอร์เซนต์ตัดออกไม่ได้หรอกครับ ๕ แห่ง ราชภัฏมีคน ๕ คน ๘ คน
๑๒ คน ที่เป็นอาจารย์ นอกนั้นเป็นลูกจ้างทั้งหมด ขณะนี้กำลังจะเข้าสู่การปฏิบัติตาม
พ.ร.บ. มหาวิทยาลัยราชภัฏใหม่ ๒๕๔๗ กำลังจัดคนเข้าสู่เป็นกรรมการสภามหาวิทยาลัย
เป็นกรรมการสภาวิชาการ กรรมการส่งเสริมหาคนไม่ได้ครับ เพราะฉะนั้นทางวุฒิสภา
ทางรัฐสภาได้เสนอแนะรัฐบาลว่าขอให้มีการปรับปรุงเรื่องนโยบายการฟีด (Feed)
อัตรากำลังใหม่สำหรับราชภัฏใหม่ แต่ท่านก็ไม่ได้ทำ ผมคิดว่าถ้าเรื่องนี้ท่านไม่ได้ใส่ใจแล้ว
จะเห็นว่าท่านไม่ได้ใส่ใจกับปัญหาของประเทศ ขอความกรุณาพิจารณาปัญหาด้วย
ถ้าไม่พิจารณาปัญหาก็ขอให้พิจารณาตัวเอง ผมจึงเรียนว่าในเรื่องมหาวิทยาลัยราชภัฏ
ผมขอท่านเป็นครั้งสุดท้ายว่าถ้าไม่ทำภายใน ๒ - ๓ เดือนนี้ ก็ไม่ทันการณ์แล้ว เพราะว่า
ขณะนี้กำลังเข้าสู่การปฏิบัติมีเวลาเพียง ๑๘๐ วัน ในเรื่องการศึกษาต่างประเทศ
เวลาผมเหลือน้อย ท่านประธานฯ ครับ ขออนุญาตท่านประธานฯ สรุปว่าผมอยากจะให้มี
การเน้นในเรื่องการพัฒนาเพื่อที่จะให้ประเทศไทยเข้าสู่การศึกษาด้านต่างประเทศ
โดยการทำเป็นโครงการของรัฐ ขณะนี้คนสนใจทางด้านการเรียนรู้ภาษาอังกฤษนี้มาก
การเจรจากับสหรัฐอเมริกา อังกฤษ ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ ผมคิดว่าขณะนี้เสียค่าใช้จ่ายสูง
เกินไป ถ้าหากเป็นข้อตกลงระหว่างรัฐได้ก็จะดีมาก ถ้าสามารถส่งครูไปต่างประเทศได้
อย่างน้อยอำเภอละ ๑ คน หรือตำบลละ ๑ คน ก็จะเกิดประโยชน์กับนักเรียนไทยที่จะเรียน
ภาษาต่างประเทศได้ ไม่เฉพาะภาษาอังกฤษครับ ต่อไปนี้ผมคิดว่าเยอรมันก็รวมประเทศ
จีนเราเริ่มมีสัญญาการค้ากัน ก็หวังว่าภาษาจีน ภาษาเยอรมัน ภาษาญี่ปุ่นจะมีความสำคัญ
ทัดเทียมกับภาษาอังกฤษได้ในอนาคต อยากจะให้นักศึกษาไทยไปประเทศจีนมากขึ้น
อยากให้นักศึกษาต่างประเทศ โดยเฉพาะประเทศเพื่อนบ้านมาไทยมากขึ้น
และอยากจะให้โรงเรียนนานาชาติเก็บค่าใช้จ่ายน้อยลง ขอความรู้จากท่านรัฐมนตรี
ช่วยกรุณาเข้าไปดู ขณะนี้ค่าเล่าเรียนแพงปีหนึ่งเป็นล้านบาทครับ ขอบคุณ
ท่านประธานฯ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิพนธ์ วิทัยยุทศาสตร์
รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านชงค์ วงษ์จันทร์ ครับ

นายชงค์ วงษ์จันทร์ (ลพบุรี) : ท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม ชงค์
วงษ์จันทร์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดลพบุรี ขออภิปรายในโควตาของคณะกรรมการการศึกษา
ศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม ๑๐ นาที นะครับ เรื่องที่อภิปรายนั้นความจริงมีเรื่องยืดยาว
แล้วก็หลายเรื่องกำลังเป็นปัญหาวิกฤติอยู่ในปัจจุบัน และเมื่อได้พิจารณาประกอบกับ
งบประมาณที่รัฐบาลได้จัดตั้งไว้ในปีนี้แล้วก็มีความห่วงใยอยู่หลายประการว่า จะไม่สามารถ
แก้ปัญหาได้ แต่ก่อนอื่นคงจะต้องชมรัฐบาลที่ได้ตั้งงบประมาณการศึกษาสำหรับปีนี้
สูงที่สุดเป็นประวัติการณ์นะครับ ถึง ๒ แสนล้านบาทเศษ แล้วก็ยังมีแถมอยู่ในกระทรวง
การท่องเที่ยวและกีฬา อยู่ในกระทรวงวัฒนธรรม อยู่ในสำนักนายกฯ คือ สมศ. อีกด้วย
ดูแล้วคล้าย ๆ ว่าเป็นจำนวนมหาศาล การศึกษาของเรานี้ น่าจะไปได้ดี ไปได้ไกล แล้ว
คุณภาพคงจะเป็นที่พอใจ แต่เหตุการณ์ไม่ได้เป็นอย่างนั้นครับ ตรงกันข้าม ขณะนี้
ความรู้สึกของประชาชนโดยทั่วไปนั้นวิตกกังวลกันอย่างมากว่า คำว่า “ปฏิรูปการศึกษา”
ซึ่งเริ่มต้นมาเป็นเวลา ๕ ปีแล้วนั้น จะไปทางไหนกันแน่ จะเป็นปฏิล้มหรือเปล่า เพราะ
เท่าที่ดูแล้ว ชักถามความพอใจของผู้ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่าย ประเมินออกมาในบทวิจัยหลายบท
ออกมาในลักษณะติดลบทั้งหมด ในความก้าวหน้าเกือบจะไม่มีเลย ก็ลองมาพิจารณาว่า
ในเรื่องของการศึกษา ผมขอพูดถึงเรื่องการศึกษาก่อน แล้วสักครู่ก็จะเรียนเรื่องศาสนา
เพิ่มเติมอีกสักเล็กน้อย เรื่องการศึกษานั้นมีสิ่งที่น่าคิดใหญ่ ๆ อยู่ ๓ เรื่อง ซึ่งอันนี้ก็เกี่ยวข้อง
กับงบประมาณเหมือนกันครับ

เรื่องที่ ๑ ก็คือ เรื่องความไม่มีเอกภาพในการจัดการศึกษาอย่างเดิมทีเดียว
เรื่องเอกภาพถือเป็นเรื่องใหญ่ เรื่องสำคัญ ถึงกับออกกฎหมายพระราชบัญญัติการศึกษา
แห่งชาติ รวมกระทรวง ทบวง มหาวิทยาลัยของรัฐกับสภาการศึกษาและกระทรวง
ศึกษาธิการเข้าด้วยกัน แต่พอปฏิรูประบบราชการก็มีการตั้งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
กระทรวงวัฒนธรรมเพิ่มขึ้น ปรากฏว่าการศึกษา องค์กรหนึ่งไม่ใช่ธรรมดา คือ พลศึกษา แต่อยู่
การท่องเที่ยวและกีฬา ซึ่งพลศึกษาผมก็เคยเรียนที่ประชุมนี้ว่า กับการกีฬาคนละเรื่องกัน
การกีฬาเป็น ๑ ใน ๕ ของพลศึกษา พลศึกษาเป็นการศึกษาขั้นพื้นฐาน การกีฬาที่อยู่ใน

กระทรวงการทองเที่ยวและกีฬานั้น พัฒนาเพื่อควมมีชื่อเสียงและอาชีพ ไม่ใช่เป็นการศึกษา
 พื้นฐานแต่ประการใด ก็กลายเป็นว่า กระทรวงการทองเที่ยวและกีฬานั้น จัดการศึกษา
 พื้นฐานด้วย ยิ่งมาดูลงประมาณเห็นชัดเลยครับ กระทรวงการทองเที่ยวและกีฬามีแผนงาน
 การศึกษาพื้นฐาน ๔๘๕ ล้านบาท แผนงานอุดมศึกษา ๗๐๑ ล้านบาท จัดถึง ๒ ระดับครับ
 จะมีเอกภาพได้อย่างไรครับ ถ้าไม่มีเอกภาพแล้วจะเกิดอะไรขึ้นครับ ก็เกิด ๑. แพง
 ๒. ความเหลื่อมล้ำ มีหลายมาตรฐานเกิดขึ้นอย่างแน่นนอนที่สุด นอกจากกระทรวง
 การทองเที่ยวและกีฬาแล้ว กระทรวงวัฒนธรรมก็จัดการศึกษาขั้นพื้นฐานเหมือนกัน ได้มี
 แผนงานการศึกษาขั้นพื้นฐานอยู่ ๓๓๖ ล้านบาท แผนงานการศึกษาระดับอุดมศึกษาอีก
 ๘๓ ล้านบาท ก็ซ้ำซ้อนอยู่ในกระทรวงศึกษาธิการ ทางสำนักงานคณะกรรมการการศึกษา
 ขั้นพื้นฐานและสำนักงานการอุดมศึกษา แล้วอย่างนี้ความร่วมมือการประสานงาน
 จะทำได้อย่างไร จึงเป็นเรื่องที่น่าห่วงใยและวิตกกังวล นี่เป็นประการที่หนึ่งนะครับ
 ก็ฝากไปยังรัฐบาล เพราะรัฐบาลเป็นคนทำทั้งหมด โจทย์ต่าง ๆ เหล่านี้ รัฐบาลต้องหา
 คำตอบ -----

ประการที่ ๒ เรื่องของการกระจายอำนาจบริหารการศึกษานี้ก็เช่นเดียวกัน เป็นหลักใหญ่ในพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ และรูปแบบที่ออกแบบมา ในพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาตินั้น เป็นรูปแบบการศึกษาที่บริหาร โดยท้องถิ่น เดียวนี้ รัฐบาลได้ส่งเสริมให้ท้องถิ่น คือ จัดสรรงบประมาณที่ดี หรืออะไรก็ตามนี้ ให้ท้องถิ่น เตรียมพร้อมที่จะรับการโอนอำนาจหรือการกระจายอำนาจไปสู่ท้องถิ่นด้านการศึกษา แค่นั้น เพียงไร ถ้าสมมุติว่าอย่างปัจจุบันจะลองโอนโรงเรียนไปให้ อบต. โรงเรียนอยู่ใน อบต. อยู่แล้ว หรือ อบจ. ก็ตาม จะเกิดอะไรขึ้นครับ ผมว่าคงปั่นป่วนกันทั่วประเทศ เดินขบวนยกป้ายแน่นอนที่สุดเพราะอะไร เพราะ อบต. เองก็ยังเอาตัวเองไม่รอด อบจ. เอง ก็เช่นเดียวกัน แต่ถ้าหากว่าสมมุติว่าในกรุงเทพมหานครให้โอนเป็นกรุงเทพมหานครนี้ ผมคิดว่าคนจะรังเกียจน้อยมาก อาจจะเต็มใจโอนไปอยู่เสียด้วยซ้ำ เพราะฉะนั้นอยู่ตรงไหน ครับ อยู่ที่รัฐบาลจะให้กระจายอำนาจทางการศึกษาจริง ๆ รัฐบาลต้องทำให้องค์กร ส่วนท้องถิ่นนั้นมีความเข้มแข็งครับ อบต. บางแห่งไม่สามารถจะเข้มแข็งได้ในชีวิตนี้ หรอกครับ คุณแล้ว ทำไมไม่รวมกันเสียให้เป็นเทศบาลครับ ถ้าเป็นเทศบาลทั้งหมดจะเข้มแข็ง ขึ้น แล้วก็เริ่มกระจายไปในระดับการศึกษา ระดับเด็กก่อนวัยเรียนก่อน แล้วก็ประถมศึกษา ภาคบังคับก่อน แล้วก็ถึงมัธยมศึกษาและถึงการศึกษาในระดับอื่น ถ้าเป็นอย่างนี้ก็เป็นไปได้ แต่ดูในงบประมาณแล้วไม่มีวิ้วที่จะเห็นแนวทางหรือแผนงานที่จะเป็นอย่างนั้นนะครับ นี่ก็เป็นเรื่องที่ ๒ ของเรื่องการศึกษานะครับ

ในเรื่องที่ ๓ ของเรื่องการศึกษา ก็คือว่า เรื่องของการพัฒนาคุณภาพการศึกษา ซึ่งเป็นที่ห่วงใยมาก ขณะนี้ก็ตามกฎหมายกำหนดให้มี สมศ. หรือสำนักงานประเมิน มาตรฐานของคุณภาพการศึกษาขึ้นสังกัดอยู่สำนักนายกรัฐมนตรี ปีนี้ก็ได้งบประมาณไป ๕๑๔ ล้านบาท ๕๑๔ ล้านบาท ก็ออกไปประเมินโรงเรียน ๕ ปีต่อครั้ง อะไรตามที่กฎหมาย กำหนดไว้ แล้วขณะเดียวกันก็ซ้อนขึ้นมาอีก ขณะนี้ได้ทราบว่าทางเขตพื้นที่การศึกษาต่าง ๆ ก็ออกประเมินด้วย ๓ ปีต่อครั้ง ปราบกว่าครูบาอาจารย์ไม่ต้องสอน ไม่เป็นอันเรียนอันสอน หรอกครับ คอยทำรายงาน คอยต้อนรับผู้มาประเมิน เอาตัวรอดไปวัน ๆ ถ้าหากว่าไม่ทำ อย่างนั้นเดียวไปตกอยู่ในกลุ่มอะไร ๕ เปอร์เซนต์ เค็ดร้อนใหญ่ไปอีก ดังนั้นตรงนี้ผมยัง คิดว่าเรื่องการพัฒนาคุณภาพการศึกษาต้องตอบคำถามตรงนี้นะครับ ว่าที่ ๕๐๐ กว่าล้าน

ที่ สมศ. ได้ไปเกิดประโยชน์ในการนำผลมาพัฒนาคุณภาพการศึกษาอย่างไร หรือไม่ เดียวนี้เรากำลังวิตกห่วงใย ถ้าหากว่าไม่สามารถจะนำมาพัฒนาได้หรือไม่เกิดประโยชน์อะไร ก็เปลี่ยนแนวเสียดีกว่า ผมยังคิดว่าให้เขตพื้นที่การศึกษาเขาประเมิน แล้วก็ สมศ. ทำหน้าที่คล้าย ๆ กับองค์กรอะไรที่ต้องการคุณภาพการศึกษาไอเอสโอ (ISO) แบบนี้ก็จะไม่ทำให้ต้องเดือดร้อนเสียงบประมาณมากมาย แล้วโรงเรียนก็อยากจะได้เครดิตอยากจะได้ไปโฆษณาชื่อเสียงก็มาขอประเมิน ถ้าเป็นอย่างนี้ผมคิดว่าจะเป็นทางออกที่ดีกว่าแล้วประหยัดงบประมาณด้วยครับ เวลาเหลือน้อยผมก็จะพูดเรื่องพระพุทธศาสนา ตั้งใจจะพูด ๓ - ๔ หัวข้อ แต่เห็นเหลือ ๑ นาที ผมพูดหัวข้อเดียวครับ ในเรื่องพระพุทธศาสนาเรามีปัญหามาก โดยเฉพาะเรื่องขัดแย้งภายในพุทธศาสนาก็ดี และความขัดแย้งภายนอกศาสนาก็ดี สิ่งที่รัฐบาลจะต้องทำ ก็คือว่า อย่าปล่อยให้เรื่องนี้ยืดเยื้อเรื้อรัง จะต้องทำการแก้ไขให้สงบเรียบร้อยโดยเร็วที่สุด และผมคิดว่าจุดหนึ่งที่รัฐบาลจะต้องยอมรับและจัดทำ ก็คือให้ความสำคัญกับพระพุทธศาสนาสมกับเป็นศาสนาประจำชาติ ผมขอเรียกว่า ศาสนาประจำชาติ แม้คนอื่นจะไม่เรียกนะครับ แต่เป็นไปไม่ได้ ในความเป็นจริงพุทธศาสนาเป็นศาสนาประจำชาติ เพราะเป็นศาสนาที่องค์พระประมุขต้องเป็นพุทธมามกะ พระราชพิธีใช้พิธีของพุทธศาสนา รัฐพิธีใช้พิธีของพุทธศาสนา และแม้แต่พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว ซึ่งทรงกำหนดธงไตรรงค์ขึ้นมา ท่านก็มีพระราชดำรัสว่า สีขาว คือสีของพระพุทธศาสนา ถ้าเป็นอย่างนี้ถ้ารัฐบาลให้ความสำคัญอย่างนี้ รัฐบาลก็จำเป็นที่จะต้องทำให้องคาพยพของรัฐบาลคือสำนักงานพุทธศาสนาแห่งชาติ มีความเข้มแข็งและทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพครับ ขอบขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิพนธ์ วิทัยยุทศาสตร์
รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านถวิล ไพรสณฑ์ ครับ

นายถวิล ไพรสณฑ์ (นครศรีธรรมราช) : กราบเรียนท่านประธานฯ
ที่เคารพ กระผม ถวิล ไพรสณฑ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดนครศรีธรรมราช เมื่อวันที่ ๒๖
กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ รัฐบาลได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภาแห่งนี้ ๒ เรื่องด้วยกัน ซึ่งผมจะถือ
โอกาสอภิปรายก็คือเรื่องของการกระจายอำนาจและเรื่องของการป้องกันและปราบปราม
การทุจริตและประพฤติมิชอบ ในเรื่องของการกระจายอำนาจนั้นรัฐบาลได้ประกาศชัดเจน
ว่า รัฐบาลนี้จะส่งเสริมในเรื่องของการกระจายอำนาจไปสู่ท้องถิ่นให้มีความชัดเจนและ
เหมาะสม รัฐบาลจะให้ความสำคัญของการจัดเก็บรายได้ให้ท้องถิ่นและกระจายอำนาจ
ทางการคลังลงสู่ท้องถิ่น รัฐบาลจะส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองท้องถิ่น
นี่คือนโยบายของรัฐบาลที่ได้ประกาศชัดเจนและแถลงชัดเจนเมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ที่นี้
มาดูในทางปฏิบัติบ้างว่า นับตั้งแต่รัฐบาลได้บริหารประเทศจนกระทั่งปัจจุบันนั้น ผมเชื่อว่า
พวกเราเองในฐานะวุฒิสภาก็ได้พยายามเน้นถึงเรื่องของการกระจายอำนาจ เพราะยุคปัจจุบัน
นั้นเป็นยุคของการกระจายอำนาจ ไม่ใช่ยุคของการรวมอำนาจ แต่พวกเราเองก็ไม่เคยได้ยิน
ได้ฟังว่ารัฐบาลนี้ได้ประกาศสร้างความเข้มแข็งให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างไร
บ้าง ก็มีการพยายามพูดคุยอยู่เสมอในประเด็นของในแง่ลบแต่เพียงด้านเดียว ส่วนในแง่บวก
หรือเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญนั้นรัฐบาลก็ไม่ได้พูดถึงเลย แม้แต่ในรัฐธรรมนูญตาม
แนวนโยบายของรัฐ มาตรา ๗๘ ก็ระบุชัดเจนว่าเป็นหน้าที่ของทุกรัฐบาลที่จะต้องจัดการ
เรื่องของการกระจายอำนาจไปสู่ท้องถิ่น และมีหน้าซ้ำในวาระท้ายยังบอกด้วยซ้ำว่า รวมทั้ง
พัฒนาจังหวัดที่มีความพร้อมให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ อย่างนี้เป็นต้น
เพราะฉะนั้นการกระจายอำนาจไปสู่ท้องถิ่นทั้งในแง่การคลัง ในแง่ของความเป็นอิสระ
รัฐบาลนี้จึงมีบทบาทน้อยเต็มทน มีหน้าซ้ำในทางตรงกันข้ามรัฐบาลกลับเน้นในเรื่อง
การรวมอำนาจ โดยเฉพาะอย่างยิ่งนโยบายที่ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ว่าฯ ซีอีโอ (CEO)
ซึ่งนโยบายเรื่องนี้ถ้าพูดกันอย่างชัดเจนแล้วเท่ากับว่ารัฐบาลนั้นไปเน้นในเรื่องของ
การปกครองส่วนภูมิภาคมากกว่าส่วนท้องถิ่น ให้เน้นนโยบายผู้ว่าราชการจังหวัดตัวคนเดียว
เท่านั้นที่มีอำนาจเด็ดขาดในจังหวัดในเรื่องของการวางแผนยุทธศาสตร์ทางการพัฒนา

จังหวัด ในเรื่องของการควบคุมการปฏิบัติของทุกส่วนราชการที่เกิดขึ้นในจังหวัดนั้น ๆ และที่สำคัญคือให้อำนาจในการจับจ่ายใช้สอยซึ่งเป็นเรื่องที่มีความสำคัญเป็นอย่างยิ่งต่อการบริหารประเทศและการบริหารจังหวัด ปัจจุบันนี้ท่านประธานฯ คงยอมรับว่า ผู้ว่าราชการจังหวัดนั้นมีอำนาจมากมายตามนโยบายรัฐบาล แต่ในขณะเดียวกัน ผู้ว่าราชการจังหวัดนั้นไม่มีองค์กรตรวจสอบเลย ซึ่งในหลักทางการปกครอง หลักรัฐศาสตร์ แล้วนี้ การให้อำนาจแต่ผู้หนึ่งคนเดียวคนใดให้ไปได้ แต่ว่าองค์กรตรวจสอบจะต้องมี และองค์กรตรวจสอบที่มีบทบาทมีความสำคัญและเข้าถึงมากที่สุดก็คือประชาชน ไม่ใช่ตรวจสอบกันเอง ไม่ใช่จะให้ปลัดกระทรวงหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยหรือ ผู้ตรวจการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้ตรวจสอบผู้ว่าราชการจังหวัด ซึ่งก็คงเป็นพวกเดียวกัน และไม่รู้แต่เรื่องปัญหาต่าง ๆ รัฐบาลเองก็ฟังแต่รายงานของจังหวัด เพราะฉะนั้นการที่ รัฐบาลเองได้พยายามที่จะกระจายเงินไปให้จังหวัด ซึ่งความจำเป็นมีครับ ในกรณีที่เกิด อุทกภัย เกิดปัญหาภัยร้ายแรง ความจำเป็นต่าง ๆ อาจจะต้องมีเรื่องการใช้จ่ายเงิน-----

แต่ว่าในขณะที่เดียวกัน รัฐบาลเมื่อจะมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้อง
 สร้างองค์กรที่เป็นตัวแทนของประชาชนเข้ามาตรวจสอบการใช้อำนาจของ
 ผู้ว่าราชการจังหวัดด้วย และผมเชื่อว่าผู้ว่าราชการจังหวัดนั้น ถึงแม้จะเป็นผู้นำ
 ทางยุทธศาสตร์ของจังหวัดก็จริง และอาจจะเชิญหน่วยงานการปกครองท้องถิ่น
 มาให้คำปรึกษาหารือในการวางแผนพัฒนาจังหวัดก็จริง แต่ว่าอำนาจเด็ดขาด
 อยู่ที่ท่าน และผมไม่เชื่อว่าผู้ว่าราชการจังหวัดนั้นจะรู้ปัญหาของท้องถิ่นได้ดี ในเมื่อ
 ผู้ว่าราชการจังหวัดส่วนใหญ่ไม่น่าใช่คนท้องถิ่น และสมมุติว่า ถ้าผู้ว่าราชการจังหวัด
 ได้วางแผนยุทธศาสตร์ในการพัฒนาจังหวัดไปแล้วนี้ แล้วผู้ว่าราชการจังหวัด
 เกิดย้ายขึ้นมา อย่างเช่น ผู้ว่าราชการจังหวัดกาฬสินธุ์เพิ่งไปอยู่ ๑ ปี ถูกย้ายแล้ว
 ผมถามว่า การจะสานงานยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดต่อไปนั้นจะทำอย่างไร
 นี่คือจุดอ่อนของการรวมอำนาจ นี่คือจุดอ่อนของราชการส่วนภูมิภาค และผม
 ไม่เชื่อเลยว่าผู้ว่าราชการจังหวัดนั้นจะรู้ดีไปกว่านายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด
 ในเรื่องของปัญหาของท้องถิ่น ปัญหาของจังหวัด แล้วทำไมรัฐบาลจึงไม่เร่งรัด
 ในเรื่องการสร้างความเข้มแข็งให้เกิดขึ้นกับท้องถิ่นตามแนวนโยบายของรัฐ
 ที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ สิ่งเหล่านี้เป็นประเด็นสำคัญ เพราะฉะนั้นการที่รัฐบาล
 พยายามที่จะเน้นอำนาจให้กับผู้ว่าราชการจังหวัดนั้นผมคิดว่าเป็นการเดินที่ไม่ถูกทาง
 ผมจำได้ว่า ครั้งหนึ่งตอนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยคนปัจจุบันมารับตำแหน่ง
 ท่านพูดว่า นโยบายผู้ว่าราชการจังหวัดซีอีโอ นั้นเดินมาถูกทางแล้ว ผมไม่อยากให้
 ท่านพูดอย่างนั้น ท่านต้องดูผลเสียก่อนว่าถูกทางจริงหรือไม่ ทำไมผู้ว่าราชการจังหวัด
 แต่ละปีจึงถูกโยกย้ายกันเยอะแยะมาก ทั้ง ๆ ที่ท่านเองเป็นประธานในการวางแผน
 ยุทธศาสตร์ของจังหวัดนั้น ๆ แล้วถ้าหากว่าผู้ว่าราชการจังหวัดคนต่อไปมารับราชการ
 ตรงนี้แล้วจะเอาตามนโยบายนั้นหรือไม่ นี่คือปัญหา ผู้ว่าราชการจังหวัดอยู่เพียงปีเดียว
 จะทำอะไรได้ แม้แต่รัฐบาลเองปัจจุบันนี้ท่านยังประกาศชัดเจนว่า ขอเป็นรัฐบาล ๘ ปี
 นั้นแสดงให้เห็นว่า ท่านต้องการประสานนโยบาย ท่านนโยบายของท่านให้เกิดมรรคผล
 เสียก่อน อย่างนี้เป็นต้น ท่านเคยคิดไหมว่า ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่มีทางที่จะมานั่ง
 จังหวัดนั้นอยู่ได้ถึง ๔ ปี และผู้ว่าราชการจังหวัดเองนั้นจะไม่รู้ปัญหาของจังหวัด

อย่างแน่นนอนครับ และท่านไม่มีโอกาสสัมผัสกับประชาชนมากเหมือนกับนักการเมือง ท่านไปที่ไหนนายอำเภอก็ต้องเตรียมคนมาต้อนรับ ท่านก็ได้ข้อมูลเฟิน ๆ เหล่านั้น แล้วท่านก็โยกย้ายไปอยู่ที่อื่น เพราะท่านไม่ใช่คนที่งั่งที่ นั้นแหละประเด็นสำคัญ

และที่สำคัญที่สุดในประการที่ ๒ ก็คือว่า ผมอ่านข่าวจากหน้า

หนังสือพิมพ์ ปรากฏว่ารัฐบาลจะให้มีปลัดตำบลขึ้นมาอีกทุกตำบลนอกเขตเทศบาล นั่นก็หมายถึงว่า รัฐบาลนั้นมีนโยบายย้อนยุคกลับไปสมัยเก่าซึ่งมีปลัดตำบล ผมถามว่า ปลัดตำบลนั้นจะให้ทำอะไร เดียวนี้ในอำเภอหนึ่ง ๆ ในตำบลหนึ่ง ๆ นั้นมีข้าราชการ ส่วนอื่น ๆ ไปอยู่ที่ตำบลค่อนข้างมาก ไม่ว่าจะเป็นเกษตรอำเภอ อนามัยอำเภอ พัฒนาการ อำเภอ แล้วก็บางแห่งยังมีสถานีตำรวจตำบลด้วยซ้ำไป แล้วยังมี อบต. ทำไมต้องมี ปลัดตำบลอีก ให้เขาไปทำหน้าที่อะไร แต่ในขณะที่เดียวกันท่านกลับประกาศนโยบายว่า จะลดอัตราข้าราชการกลาง ๕ เปอร์เซ็นต์ นั่นหมายความว่าอะไรครับ ตรงกันข้าม ไปหมดเลย สิ่งที่เราควรสนับสนุนคือการศึกษาของชาติ แต่ท่านไปลดอัตรากำลังกลาง ๕ เปอร์เซ็นต์ นั่นก็หมายถึงว่า ท่านไม่ให้ความสำคัญกับการศึกษาเลย แต่กลับไปให้ความสำคัญของการราชการส่วนภูมิภาคในแง่ของการควบคุม การส่งคนไปดูแล ประชาชน ผมถามว่าปลัดตำบลเขาไปทำอะไร ถ้าท่านต้องการทราบข้อมูลทางด้านการเกษตรก็มีเกษตรตำบลอยู่แล้ว ถ้าต้องการทราบข้อมูลในเรื่องของการพัฒนา ก็มีพัฒนาตำบลอยู่แล้ว อนามัยก็มีอนามัยตำบล แล้วที่สำคัญยังมี อบต. ด้วยซ้ำไป มี อบต. มีเทศบาล ทำไมรัฐบาลจึงไม่ใช่ อบต. ใช้เทศบาลเป็นเครื่องมือในการบริหารท้องถิ่นนั้น ๆ ในการขอทราบข้อมูล อบต. มีข้าราชการประจำปฏิบัติหน้าที่เหมือน ข้าราชการปกติ แต่ปลัดตำบลไปอยู่ที่ตำบลท่านมีเลขาฯ มีสำนักงาน มีออฟฟิศ ใหม่ ที่จะรวบรวมข้อมูลต่าง ๆ แล้วอีกไม่ช้าไม่นานปลัดตำบลก็ต้องย้ายไปอยู่ที่อื่น แต่นักการเมืองที่เป็น อบต. เป็นเทศบาลเขาอยู่ที่นั่น เขาเกิดที่นั่น เขาก็ต้องตายที่นั่น เพราะฉะนั้นสิ่งที่เขาว่า ก็คือว่า ประชาชนเดือดร้อนอย่างไรเขาทราบ เพราะฉะนั้น สิ่งเหล่านี้ผมคิดว่ารัฐบาลนั้นได้ปฏิบัติทุกสิ่งทุกอย่างสวนกับนโยบายของตนเอง ที่ได้ประกาศเอาไว้ชัดเจนว่า จะกระจายอำนาจไปสู่ท้องถิ่นตามแนวนโยบายของรัฐ ที่บัญญัติในรัฐธรรมนูญ ซึ่งท่านประธานฯ คงทราบอยู่แล้ว เพราะฉะนั้นสิ่งเหล่านี้

ผมถือว่าเป็นจุดอ่อนประการสำคัญที่รัฐบาลนี้ไม่พยายามปฏิบัติไปตามนโยบาย
ที่ได้ประกาศไว้ชัดเจน มีหน้าจ้ำยังประกาศอยู่เสมอว่า จะไปพิจารณาแก้กฎหมาย
กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจที่ใช้เงินท้องถิ่นไม่น้อยกว่า ๓๕ เปอร์เซ็นต์
ในปี ๒๕๔๕ ผมคิดว่ารัฐบาลทำได้ แต่ต้องระลึกอยู่เสมอว่า รัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๘๔
ได้บัญญัติไว้ชัดเจนในวรรคสี่ว่า -----

ในกรณีที่จะมีการปรับปรุงอำนาจหน้าที่ต่าง ๆ ของท้องถิ่นนั้นรัฐบาลสามารถทำได้ แต่รัฐธรรมนูญประกาศไว้ชัดเจนว่า ในการปรับปรุงนั้นจะต้องเป็นการปรับปรุงแต่เพียง กรณีเดียวคือการเพิ่มอำนาจ ไม่ใช่ลดอำนาจ เพราะฉะนั้นต้องฝากท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอาไว้ด้วยครับว่า ถ้าจะปรับปรุงอะไรเกี่ยวกับท้องถิ่น แล้วจะต้องไปดูรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๘๔ วรรคสองสุดท้าย วรรคสี่ ให้ชัดเจนเสียก่อนว่า เขาเขียนว่าอย่างไร เพราะฉะนั้นท่านไม่มีทางที่จะลดบทบัญญัติที่กำหนดไว้ในกฎหมาย กำหนดแผนและขั้นตอนที่ว่าจะต้องกระจายเงินไปให้ท้องถิ่นไม่น้อยกว่า ๓๕ เปอร์เซ็นต์ไปได้ เว้นแต่ท่านไปแก้รัฐธรรมนูญครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิพนธ์ วิชัยวุฒิสภาสตร
รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านนิวัฒน์ พันธุ์ คว้า ครับ

นายนิวัฒน์ พันธุ์ (ระยอง) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ
กระผม นิวัฒน์ พันธุ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดระยอง ในนามของคณะกรรมการ
การเกษตรฯ ซึ่งจะคุยในเรื่องงบกลาง ผมก็เห็นคิดรัฐบาลกันมายาวนานแล้วนะครับ
ไม่มีใครชมรัฐบาลเลย กระผมในฐานะเกษตรกร เกษตรกรก็ฝากมาชมรัฐบาลนะครับ
ว่ารัฐบาลนี้ห่วงใยเกษตรกรมาก ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ฟ้าหมีเกษตรกร กองทุนหมู่บ้าน
กองทุนออมทรัพย์ กองทุนสนับสนุนเพียบ กฎหมายก็จะออกมา สุดท้ายแล้วจะให้แปลง
ทรัพย์สินเป็นทุนนี้ เกษตรกรผมรู้สึกท่านห่วงใยจริง ๆ แต่ขณะเดียวกันรายได้ของเกษตรกร
ผมเขาบอกว่าไม่ได้เพิ่มขึ้นนะพี่ แต่ผมหมุนเงินเก่งยิ่งกว่าเดิม ถามทำไม ผมเอาหนี้กองทุน
ไปใช้ ธ.ก.ส. จาก ธ.ก.ส. ผมเอามาใช้กองทุนหมู่บ้าน ผมเวียนไปเวียนมา ตอนนี้ผมจะจำ
เจ้าหนี้ไม่ได้แล้วนะครับ ผมก็ขอขอบคุณที่ท่านห่วงใย นอกจากสถานการณ์การเงินของ
เกษตรกรแล้วไม่ได้สร้างผลผลิต ท่านไม่ได้ไปสอนเราทำแบบนี้ครับ และท่านก็บอกว่า
เกษตรกรไปไม่รอด ท่านจะเอาอะไรมาเลี้ยงเรา ขายหอยหรือครับ ขณะเดียวกันท่านมีวิสัยทัศน์
ที่ดีนะครับ จนกระทั่งเกษตรกรฝันหวานนะครับ ผมก็ว่าก็ดี ไม่มีรัฐบาลไหนเคยบอก
เกษตรกรเลยว่าจะต้องให้อะไร ๓ แสนล้านบาทนะ แทนที่คนจะวิ่งเข้าไปหาน้ำ ท่านจะเอาน้ำ
เข้าไปหาคน เอาน้ำเข้าไปหาคนแพงนะครับ ผมก็อยากชมท่านนะครับว่า เรื่องปาล์มน้ำมัน
อีกจะแข่งกับมาเลเซียอะไรไปโน้น จะสร้างพลังงาน จะเอามาแปรเป็นเครื่องสำอางสารพัด

ไม่รู้จะเอาไปปลูกตรงไหนนะครับ วัวล้านตัวยังมันใหญ่ ฝืนค้ำไปเลย เอ๊ะ คกลงเราจะยัน
 ออสเตอร์เลียไว้หรืออย่างไร ถามว่ามีวิสัยทัศน์ตรงนี้ไหม ท่านคิดอะไร ตอนนี้เขาก่อสร้าง
 หรือว่ากระบวนการที่จะทำยุทธศาสตร์ชาติเกี่ยวกับเรื่องวัวนี้ครับ ผมว่าหันไปดูตรงนี้หน่อย
 และท่านค่อย ๆ พุดออกมาก็ได้ไม่ต้องรีบร้อนหรอกครับ เหมือนเคาะกะลาให้หมาตื่น
 เมื่อ ๓ อาทิตย์ที่แล้วท่านทั้งหลายก็คงจะได้ฟังเรื่องจีเอ็มโอ (GMO) นะครับ ประเทศไทย
 เจริญก้าวหน้าสุดขีด เกษตรกรจะศึกษาเรื่องจีเอ็มโอ คราวนี้ต้องรู้ให้ชัดเจนครับว่าเอาอย่างไร
 ขอบเขตแค่ไหน เป็นอย่างไร จะได้เตรียมงบถูก ไล่ไปไล่มานี้ครับ แอปเปิ้ลเคียนหน้า
 ของจีนจะเข้าขายใคระเปิดเลย เพราะคนไทยเลิกกินมะละกอ สุดท้ายพอล้มค้ำขายไม่ได้
 ไล่ไปตามไปด้วยเกษตรกรพังไหมครับ ผมว่าตรงนี้ให้คิดให้ดีนะครับ พออีก ๒ อาทิตย์
 ต่อมา เราจะกลับเข้าหาเกษตรกรอินทรีย์ ถ้าผมมารณไฟกระบวนการเดียวกับท่านจากจีเอ็มโอ
 ๒ อาทิตย์ พอถึงอีกสถานีหนึ่งบอกไม่เอาแล้วฉันจะเอาเกษตรกรอินทรีย์ เบรก (Break)
 อย่างนี้ทั้งนี้ทั้งนี้ทั้งนี้ ผู้โดยสารหล่นหมดคนนะครับ -----

คราวนี้ต้องดูคิณะกรับ เกษตรอินทรีย์อย่างไร จะเอาแคไหน ปลูก ขำมาแมลงจะเอาอย่างไร เดียวก็เจอจี๊ดเข้าเกลบผสมคิน แล้วก็ใส่ยูเรีย แล้วก็หลอกขาย แล้วก็ร้องปลอม ปลอม ปลอม แล้วก็ไม่รู้เงินหายไปไหนหมด ผมว่าตรงนี้ต้องทบทวน เขาก็อ้างว่าถ้าใช้เกษตรอินทรีย์ เกษตรจะขึ้นงง ขอโทษครับเกษตรจะขึ้นงงครับ ขอโทษผมอาจจะเข้าใจผิด เพราะฉะนั้น ก็ทนนกันยกใหญ่ กระบวนผ่านไปถามว่าเกษตรอินทรีย์ เกษตรเคมีผิดตรงไหน หรือว่า แตกต่างกันอย่างไร ต้องชี้แจงให้เกษตรกร ได้รับรู้ ปลูกเคมีเวลานี้ในภาคพื้นเอเชียเราใช้ มากกว่า ๓ ประเทศ คือ ลาว เขมร พม่า เวียดนามเขาใช้มากกว่าเรานะ เราใช้แค่ไม่กี่เปอร์เซ็นต์เลย สารฆ่าแมลง เข้ามา ๗,๐๐๐ ล้านบาท ตกอกตกใจ เกษตรกรใช้เป็นหรือเปล่า ท่านไปสอนเขาใช้หรือเปล่า ท่านบอกเขาหรือเปล่านั้นคืออะไร ใช้แล้วเป็นอย่างไร จีเอ็มโอก็มาแก้สิ่งแวดลอมตรงนี้แหละ ก็ไม่ให้ศึกษาแล้วจะเอาอย่างไร จะไปไม่เป็นนะครับ ขำมาแมลงผมบอกแล้วอย่างไร ถ้าท่านกำจัดเพลี้ยไฟ ไรแดงได้ ๒ ตัว ขำมาแมลงลดลง ๔๐ เปอร์เซ็นต์ ทั้งนี้ นี่คือการเชื่อมั่นของเกษตรกรในฐานะที่ผมรับฟังมามาก ผมก็มองดูแล้วว่าท่านห่วงใยเราต่าง ๆ ถ้าเป็นขุนในกระดานหมากรุก ก็ไม่มีตาตารางไม่รู้จะเลื่อนไปไหน ร่องรอยครับขุน สร้างตาตารางซิคครับ ซึ่งผมแนะนำเสมอว่า ณ วันนี้เราจะสู้กับโลก เราจะสู้กับใครต่อใครเยอะแยะไปหมดนี้ โซนนิ่ง (Zoning) ซิคครับ จัดเขตเกษตรเศรษฐกิจ ขึ้นมาซิคครับ งบต่าง ๆ ที่ท่านตั้งในงบกลางจะได้โยนลงไปถูก ขุนจะได้เดินลงถูก ว่าอันนี้ เกะกะเรื้อนนะ อันนี้ต้องขยับเรือไปเบี่ยงนะ จะได้มีเป้าหมายที่ชัดเจน ไม่อย่างนั้นไม่รู้ยัง เป้าไหน เพราะตารางไม่มีเลย ไม่ว่าจะเรื่องน้ำ ถ้าท่านไม่มีเขตเกษตรเศรษฐกิจอย่างที่ว่า แล้วท่านพิจารณาน้ำมาจากตรงไหนครับ ผมคิดว่าสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ น่าจะสนใจ เพราะอะไร ณ วันนี้เราต้องขายอะไร ทับซ้อนแผนที่ดิน น้ำ ดินฟ้าอากาศ เพื่อขายความได้เปรียบทาง ภูมิศาสตร์ของประเทศเรา ว่าเรามีสมบัติจากธรรมชาติเท่าไร จะไปรื้อทรัพยากรอย่างเดียว ทรัพยากรประเทศไทยเท่าที่ผมพบแล้วเหลือในปัจจุบัน ก็คือ สายลมกับแสงแดด ถ้าท่าน ไม่สร้างสิ่งเหล่านี้ขึ้นมา สายลมแสงแดดขายไม่ได้หรอกครับ ท่านก็บอกอีก แล้วก็ลงไปแล้ว จะทำอย่างไร คลัสเตอร์ (Cluster) ซิคครับ พันสมัยใหม่ครับ เกษตรกรเขาบอกผมมา มันคืออะไร ฝูงการผลิต โซนนี้จะผลิตอะไร มาร์ค (Mark) ลงไป มีน้ำไหม มีอะไรพอไหม แล้วสุดท้ายโรงงานอุตสาหกรรมจะเกิดตรงไหน อุตสาหกรรมเกษตรนะครับไม่ใช่

อุตสาหกรรมธรรมดา อุตสาหกรรมเกษตรภาคของมันคืออะไร อันนี้เอาไปเผานะทำเชื้อเพลิง เพื่อจะใช้ในโรงงานอุตสาหกรรมได้ อันนี้เอาไปเป็นอาหารสัตว์แล้วได้ราคาหน่อย อันนี้ทำอะไรไม่ได้ มาเป็นปุ๋ยหมักนะ ปุ๋ยเคมี โรงงานสับปะรดโรงหนึ่งสามารถเลี้ยงวัวได้เท่าไร แล้วก็วัวล้านตัวของท่านไปลงในจุดเหล่านี้ถูกไหมครับ จี๊วเอาไปทำอะไร เสริมไปตรงไหน ต้องเกิดหมุนเวียน ขยะต้องไม่มี ขยะตรงนี้เอาไปใช้ให้หมดครับ สภาพสิ่งแวดล้อมเราจะได้ดีขึ้น ฝูงการผลิตครั้งนี้ทั้งการผลิต มีทั้งโรงงาน มีทั้งการขนส่ง สุดท้ายแล้ววิจัยพัฒนาครับ ท่านขายของโดยไม่มีการวิจัยพัฒนากันไปเลย ผมว่าตรงนี้น่าเป็นห่วง ถ้าไม่มีเศษขยะจาก เกษตร รับรองเลขเกษตรกรยังอยู่ได้ ขณะเดียวกันการขาย ท่านบอกสร้างผลผลิตกันมากมาย จะไปขายที่ไหน ขายอย่างมีสัญญาสิครับ คอนแทรคท์ฟาร์มมิง (Contract Farming) แต่ว่า ไม่ใช่ให้บริษัทเขาไปเจอกับเกษตรกร ธ.ก.ส. อยู่ไหน ให้เงินกู้เขาไปคอยดูแลหน่อยสัญญา แล้วเขาส่งเงินเป็นธรรมไหม สหกรณ์ไปไหน เจ้าหน้าที่กรมส่งเสริมไปไหน เจ้าหน้าที่ กรมวิชาการไปไหน ผมก็คิดว่าสุดท้ายแล้วก็ต้องมีการรวมตัวเกษตรกรเพื่อเข้าฝูงต่าง ๆ นี่แหละ ผมเรียกว่าเป็นฝูงเลขแล้วกัน เกษตรกรเขาเพื่อนผมเขาคงไม่ว่าหรอก แต่ศัตรูสำคัญ ในสิ่งที่เกิดขึ้นของกระบวนการ โชนนิ่งหรือว่าเขตเกษตรเศรษฐกิจคืออะไรรู้ไหมครับศัตรู พอมิงบประมาณขึ้นมา ใครก็จะเอาไปบ้านตัวเอง ไม่ได้คิดแล้วเหมาะ ไม่เหมาะ ไม่มีน้ำ ก็จะเอาท่อไป ไม่มีดินฟ้าอากาศที่เหมาะสมก็จะเอาไป สุดท้ายไปไม่รอดนะครับ ตัวนี้สำคัญ ผมก็ไม่ว่าพวกไหนนะครับ

อีกส่วนหนึ่ง เวลาที่เราไปเข้าแข่งขันแล้วนะครับ ในฐานะเกษตรกร
 ผมต้องแข่งกับทั่วโลก เกือบทั่วโลกแล้วกระมัง ๑๐ ประเทศ กับอีกทั้งอาเซียน ถึงหมดแล้ว
 เอฟทีเอ อาฟตา (AFTA) สุดท้ายแล้วฟู้ดเซฟตี้ (Food safety) อาหารปลอดภัย ท่านก็
 สนับสนุนจingleประกันราคา ประกันราคาแล้วจะไปแข่งกับใคร เอาภาระไปใส่หน้าฟิกัน
 หุคทั้งระบบ เข้มสั้น เข้มยาว ไปไหนครับ มาเวียนอยู่ในประเทศ สุดท้ายแล้วก็พังกัน
 อยู่ตรงนั้น ผมอยากให้ทบทวนนะครับ ให้อะไรเขาไปได้ไหม กำลังการผลิตถึงเกษตรกร
 ได้ไหม เพราะประกันราคามีอันไหนบ้างที่ประกันแล้วไม่บอกว่ามีการโกง สุดท้ายเกษตรกร
 ยังไม่ทันเรียกกร้อยเลยครับ เจ้าหน้าที่มาเอาเงินซื้อ เดียวประกัน ใครชอบครับ เจ้าหน้าที่ชอบ
 หรือเกษตรกรชอบ แล้วพังกันทั้งระบบนะครับ ถ้าจะคิดแข่งขันอย่าไปกางร่มไว้ซิ ต้องให้
 เขาสู้แดด สู้ฝน สู้รู้ว่าไม่ไหวจริง ๆ เปลี่ยน เปลี่ยนเป็นอะไรชัดเจน แต่ทราบใดท่านคุ้มครอง
 เขาอยู่อย่างนี้ไปไม่รอด สุดท้ายก็เป็นฟิชการเมือง ไม่ว่าหอมหัวใหญ่ อะไรก็ดี คิดจะ
 เปลี่ยนพันธุ์บ้างไหม ไม่คิดหรอก เพราะอยากจะประกัน เจ้าหน้าที่ก็คิดแต่จะประกัน
 อย่างเดียว ไม่เคยคิดว่าจะต้องเปลี่ยนให้ไม่ออกเดือนหนึ่งนะ จะได้ส่งไปสเปน ส่งไปยุโรป
 เพราะตอนนั้นเขาหิมะตก ไม่มีอะไรจะกิน แต่ของเราเอาไว้หนอยงอก สุดท้ายไปประกัน
 ราคามาก็กองทิ้งอยู่นั้นแหละครับ ทำปุ๋ยก็ลำบาก คั้นหอมนี้แหละครับ คราวนี้ถ้าจะว่าไปแล้ว
 อีกส่วนหนึ่งก็ตรวจสอบพิช ตรวจสอบจริง ๆ สารพิช คิดแล้วคิดอีกนะครับ เก็บเงินเขาด้วย
 ตัวอย่างละ ๓,๐๐๐ นะครับ แล้วออกก็ลำบาก ถามว่าคั้นน้ำอยู่ตรงไหน นี่ปลายน้ำ ไปกักกัน
 เขาทำไม คั้นน้ำอยู่ที่กระบวนการผลิต ที่ภาษาราชการเขาเรียก จีเอพี (GAP) จีเอพีจะเสร็จ
 ปีไหนรู้ไหมครับ พอดีกับที่ประเทศไทยจะหมดความยากจน ปี ๒๕๕๑ จดจีเอพีเสร็จ
 ๓ แสนกว่าผู้ประกอบการ ผมว่าตอนนั้นเกษตรกรไม่จดแล้วครับ หมดแล้วครับ
 เพราะตอนนี้ไปไม่รอดจริง ๆ ผมถึงมาบอกท่าน แต่ขณะเดียวกัน เจ้าหน้าที่กรมส่งเสริมฯ
 มี ๑๐,๐๐๐ กว่าคน มีทุกตำบล แต่สอนจีเอพีให้ไม่ได้ เพราะไปอยู่กับกรมวิชาการมีคนอยู่
 ๒,๐๐๐ กรมส่งเสริมฯ ๖,๐๐๐ กว่าคน คนละ ๕๐ รายนะครับ ผมว่าปีเดียว หรือ ๒ ปี
 ก็จบแล้ว แต่ไม่ได้ขยับอยู่กรมวิชาการ ผมก็ไม่รู้จะอย่างไรนะครับ ณ วันนี้ สุดท้าย
 เกษตรกรไทยมัวแต่ไปดักที่ตรวจสอบเคมี แต่ว่าเกษตรกรไทยก็กินพิชต่อไป เพราะเริ่มต้น
 ไม่ดีเสียแล้ว เพราะฉะนั้นจะต้องกลับไปหาต้นทาง คือ จีเอพี นะครับ สุดท้ายแล้วผมคิดว่า



๑ ต่อ ๕๐ หรือ ๑ ต่อ ๖๐ ราย ต่อเจ้าหน้าที่ส่งเสริมฯ ๑ คน ในท้องถิ่นก็นับว่ามีประโยชน์แล้ว เพราะฉะนั้นเราจะได้บริโภคกันได้มีความสุขดีอย่างที่ท่านว่านะครับ ณ วันนี้ก็ผ่านไปหมด สุดท้ายอะไรรู้ไหมครับ ขอเวลานิดหนึ่งครับท่านประธานฯ ที่ดินที่จะไปแจกเกษตรกรเวลานี้ คิดให้คืนนะครับ ท่านจะไปเวนคืนเขาหรือจะไปยึดเขา หรือจะแบ่งอย่างไร ถ้าแบ่งไม่ไหว จ้างคืนนะครับ รับผิดชอบ หรือเป็นสหกรณ์ แล้วจัดสรรเงินลงไปซื้อ เพราะผมเชื่อว่าถ้าที่ผมไม่มีใบอะไรเลย แล้วไปแบ่งให้เกษตรกร ผมว่าเกษตรกรไม่กล้าเข้าที่ผมหรอกนะครับ เพราะกลัวตำรวจจับ ไม่ใช่กลัวผมยิงหรอกนะครับ เพราะฉะนั้นผมอยากห่วงใยตรงนี้ ไม่อยากให้เกิดจลาจล เพราะฉะนั้นให้ค่อย ๆ ทำ ค่อย ๆ คิด ท่านคิดได้แล้วนะครับ บอกออกมาต่อสาธารณะให้ช้าหน่อยก็ได้ นี่ท่านบอกเหมือนกับว่าท่านต้องการมีส่วนร่วม เขาก็ร่วมกับท่าน จีเอ็มโอเขาก็ไปดักหน้าทำเนียบ อะไรเขาก็ต่อต้านหมดละครับ ค่อย ๆ คิด ค่อย ๆ คุยครับ ผมก็อยากจะฝากไว้แค่นั้น เพราะเราจะต้องต่อสู้อีกยาวไกล แต่อีก ๖ ปี จีเอ็มพีเสร็จ พร้อมกับจีเอ็มพีเสร็จนะครับที่เราจะหันความยากจนครับ จริงครับ เพราะเราอาจจะทำไม่ไหวแล้วนะครับ กว่าจะได้จีเอ็มพีของรัฐบาล ขอบขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิพนธ์ วิชัยบุรุษศาสตร์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : หมาเวลาแล้วนะครับ ท่านแก้วสรร เชิญครับ หลังจากที่ท่านแก้วสรรอภิปรายเสร็จจะให้ทางท่านรัฐมนตรีขอที่จะชี้แจง เพราะว่าพวกเราได้อภิปรายมาเป็นเวลาเกือบ ๖ ชั่วโมง แล้วก็ประเด็นปัญหาที่ท่านจะขอชี้แจงเลย เชิญอาจารย์แก้วสรรครับ

นายแก้วสรร อติโพธิ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม แก้วสรร อติโพธิ สมาชิกวุฒิสภา ผมได้รับมอบหมายจากเพื่อนกรรมาธิการสิ่งแวดล้อมให้อภิปรายใน ๒ ประเด็น

ประเด็นแรกก็คือ ปัญหาของงบกลาง

ประเด็นที่ ๒ ก็จะเป็นบางโครงการที่กระทบต่อสิ่งแวดล้อม เรื่องงบกลางนั้นก็เป็นเพียงคำพูด ณ บุกสมัยหนึ่งในอดีตก็เข้าใจว่าเป็นเรื่องของฉุกเฉินเร่งด่วน รัฐบาลต้องมีก้อนเงินไว้ในมือ น้ำท่วม ฝนแล้ง แต่นับแต่รัฐบาลพรรคไทยรักไทยเข้ามาสู่อำนาจนี้นะครับ ตั้งแต่ประมาณปี ๒๕๔๖ เป็นต้นมา มีงบกลางประเภทใหม่ขึ้นมาในบ้านในเมือง ในปี ๒๕๔๖ ชื่อของเขาก็คือ งบปรับปรุงโครงสร้างเศรษฐกิจและสังคม ๑๖,๐๐๐ ล้านบาท ปี ๒๕๔๗ เปลี่ยนชื่อเสียใหม่เป็น งบเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันและการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศงบประมาณปี ๑๖,๕๐๐ ล้านบาท กลางปีเดิมเข้ามาอีกชื่อเดิม ๕๕,๐๐๐ ล้านบาท ปีนี้ ๒๓,๔๐๐ ล้านบาท เบ็ดเสร็จประมาณแสนกว่า ๆ งบกลางตัวนี้ความหมายของเขาก็คือรายละเอียดนั้นไม่ผ่านสภา การชักใช้ได้ถ้ามถึงความคุ้มค่า ถึงความเป็นธรรม ถึงความรวดเร็ว ไร้มีเลย เพราะในฐานะที่เป็นผู้แทนปวงชนนี้นะครับทั้งสภาล่างและสภานบนรณองงบตัวนี้ ด้วยความเป็นห่วง ผมได้ศึกษาแล้ว พบว่ามีประเภทของการใช้จ่าย เอาเฉพาะถึงปี ๒๕๔๗ นั้นะครับ มีอยู่ ๓ กลุ่มด้วยกัน กลุ่มแรกก็เป็นงบที่มาจากโครงการผู้ว่าฯ ซีโอโอเป็นการวางแผน พัฒนาเศรษฐกิจโคลมาในปี ๒๕๔๗ ๓,๐๐๐ ล้านบาท กลางปีเอาไปอีก ๗๕๐ ล้านบาท ๓,๗๐๐ ล้านบาท ในอนาคตงบที่มาจากการวางแผนของผู้ว่าฯ นั้นะครับ เราจะเอาไว้อีกไหม แล้วจะเป็นงบกลางแบบไหน อย่างไร ตัวนี้ก็มีสมาชิกฯ อภิปรายหลายท่านว่า ก็จำเป็นจริง ๆ ที่จะให้

ในระดับจังหวัดเขาสามารถวางแผนได้ ท่านคงต้องคิดระบบมารองรับที่จะกลั่นกรอง ตรวจสอบ อาจจะเรียกว่าเป็นงบประมาณจังหวัดก็ได้ แต่ท่านต้องเผชิญกับปัญหาต่อไปนี้ คือ ๑. ความซ้ำซ้อนกับงบ อบจ. ตัวนี้ท่านจะแก้อย่างไร ข้อที่ ๒ ซึ่งเป็นปัญหา จังหวัด ที่ที่ตั้งศาลากลาง แต่บางที่ไม่คลุมเขตเศรษฐกิจทั้งหมด ท่านประธานฯ นิวัฒน์ไปดูงานที่ เมืองจีนเจอกับทูตไทยที่เมืองจีน ก็ผู้ว่าฯ เราทั้งหลายไปเมืองจีน แล้วก็ถูกรัฐบาลมอบหมาย บอกต้องขายเป็นนะ ไปแย่งกันขายข้าวในประเทศจีน ชัยนาทก็บอกของผมติ สิงห์บุรีก็บอก ของผมติทั้งที่เขตเศรษฐกิจไม่ได้ติดอยู่ที่เขตชัยนาทหรือสิงห์บุรีเป็นเขตที่ลุ่มภาคกลาง ทั้งหมดนะครับ เพราะฉะนั้นบางที่ไม่ใช่เขตศาลากลาง เพราะฉะนั้นเรื่องการพัฒนา เศรษฐกิจที่เกินระดับของจังหวัดนะครับ ตรงนี้ท่านยังจะใช้ผู้ว่าฯ ซีอีโออีกหรือไม่ นี่เป็นคำถาม

งบตัวที่ ๒ ของงบกลางนี้นะครับ ผมเรียกว่า งบเบ็ดเตล็ด ตั้งชื่อเป็นศักยภาพ ความสามารถในการแข่งขัน การพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศปี ๒๕๔๖ มาแปลก ๆ ศูนย์ราชการกรุงเทพฯ กรมธนารักษ์เอาไป ๘๐๐ ล้านบาท เกี่ยวอะไรกับความสามารถ ในการแข่งขัน ทำไมไม่เดินมาตามงบปกตินะครับ ประกันสุขภาพเงินไม่พอ รายจ่ายไม่นิ่ง เอาไป ๕,๐๐๐ ล้านบาท ในปี ๒๕๔๖ อันนี้ก็ไม่เข้าใจว่าทำไมไม่ผ่านสภาตามปกติ พอมา ปี ๒๕๔๗ แอร์บัส (Air bus) ๑,๑๐๐ ล้านบาท เกี่ยวกับศักยภาพในการแข่งขันตรงไหน ทำไมไม่ผ่านสภาจะได้ถามกันว่า จำเป็นไหม ใครเอาไปใช้ คำนารุงรักษาเท่าไร ก็ไม่มี โอกาสเข้า บ้านเอื้ออาทร ๑,๐๐๐ ล้านบาท ทำไมไม่เข้าครับ จะได้ว่าที่ดินทุน พื้นทุน อย่างไรบ้าง ไม่มี ปี ๒๕๔๗/๑ ก็คืองบกลางปี นี่ยิ่งไปกันใหญ่ครับ ชื่อปีใหญ่เบา ๓๕๓ ล้านบาท ทำไมไม่ผ่านสภา เกี่ยวอะไรกับความสามารถในการแข่งขัน-----

เพราะฉะนั้นงบบวกนี้เป็นงบที่สภาควรจะได้พิจารณาได้ได้ได้ตาม เพราะฉะนั้นผมคิดว่า
งบกลุ่มนี้ไม่ควรจะอยู่ในงบกลางอีกต่อไป ควรจะเข้ามาตามงบประมาณประจำปี ให้สภา
ได้ซักถาม มีงบกลางกลุ่มที่ ๓ ที่ผมคิดว่า ท่านอาจจะพูดได้ว่าเป็นเรื่องของความสามารถ
ในการแข่งขันนะครับ ตั้งบริษัทร่วมทุนยางพาราปี ๒๕๔๖ ๔๖ ล้านบาท กรมส่งเสริม
การเกษตร ตั้งแถบมาตรฐานสินค้าเกษตรเกือบ ๒,๐๐๐ ล้านบาท เมืองแพชั่น ๘๒๔ ล้านบาท
อีลิทการ์ด เดอะ PRIVILEGE CARD (Elite card the Privilege card) ๕๐๐ ล้านบาท ปี ๒๕๔๗
กลางปีเมืองแพชั่นเอาไปอีก ๑,๐๐๐ ล้านบาท นี่เป็นกลุ่มประเภทที่ ๓ พวกนี้ก็น่าคิดนะครับ
ว่าจะให้กันเป็นก้อน ๆ แล้วก็ให้นายกฯ ปรึกษาหน่วยงานแล้วก็แจกกันไปอย่างนั้นหรือ
มีวิธีอะไรที่จะทำให้เราได้ชื่นใจหรือได้ถามได้ เดี่ยวจะอภิปรายในส่วนนี้เป็นส่วนที่ ๓
ท้ายสุด มีอีกประเภทครับท่านประธานฯ ประเภทที่ ๔ เพิ่งโผล่มา ก็คือ ในงบกลางปีนี้
มีงบที่ให้สำหรับท่านนายกฯ ใช้ในการตรวจราชการเพื่อสนองความต้องการเร่งด่วนของ
พื้นที่ กลางปีนะครับ แล้วผมเข้าใจว่าที่เรียกว่า งบขมิ้น ท่านก็เอาก่อนนี้ไปแหละครับ
๓,๗๖๕ ล้านบาท ไปตามจังหวัดต่าง ๆ แล้วก็เอาเงินจากก่อนนี้ไปให้ นี่ก็ต้องตรวจทาน
ได้ถามกันอีกว่ามีที่มาอย่างไร เพราะฉะนั้นเมื่อเราทุกคนเข้าใจงบกลางว่าแบ่งเป็น
๔ ประเภทอย่างนี้แล้วนะครับ สภาจะต้องมาทบทวนแล้วละครับ ว่าทั้ง ๔ ประเภทนี้เราควร
จะให้มันต่อไปหรือไม่อย่างไร ปีนี้ก็ ๒๓,๐๐๐ ล้านบาทนะครับ เอาไปทำอะไรก็ไม่รู้
เหมือนกัน ผมคิดว่าคงต้องมานั่งไล่กัน งบซื้อไอ้ก็อย่างที่ผมกล่าว ถ้าเป็นเขตเศรษฐกิจ
ที่ข้ามจังหวัดนี่อย่าให้ระดับผู้ว่าฯ เขาไปทำนะครับ เป็นเรื่องกลุ่มจังหวัดอะไรต่าง ๆ
ก็ว่ากันมา ต้องเป็นงบพัฒนาจังหวัด แล้วท่านต้องแยกให้ออกจากงบ อบจ. ซ้อนกันอยู่
นะครับ ตัวนี้เป็นภาระซึ่งผมคิดว่าจะคู่ประเทศไทยไปนานแล้วก็รอรัฐบาลว่า ในที่สุด
ท่านจะจัดการกับงบซื้อไอ้อย่างไร

งบที่ ๒ งบลงทุนปกติ ผมคิดว่าเราไม่ควรจะเห็นงบกลางเอาไปใช้ซื้อ
ปืนใหญ่ ซื้อแอร์บัสนะครับ ไปซื้อจักรยานเอื้ออาทรอะไรกันอีก ตรงนี้นะครับ
มีความไม่เป็นธรรมอะไรเยอะแยะ จังหวัดจังหวัดหนึ่งได้งบประมาณไปทำถนนคอนกรีตเข้าหมู่บ้าน
๕๐ กว่าหมู่บ้าน แล้วมีอะไรเป็นพิเศษครับทำไมจังหวัดนั้นได้ถนนเข้าหมู่บ้านเป็นคอนกรีต
หมู่บ้านของประเทศไทยต้องการทั้งนั้น ทำไมไม่ให้ตรงนั้นเพราะอะไร ตอบไม่ได้

แล้วที่นำเป็นห่วงนะครับ ก็คือขบชุกครับท่านประธานฯ หัวคะแนนก็ดี ส.ส. ไหญ่ก็ดี
ในพื้นที่ก็ดี เขาใส่มือเข้าระบบของรัฐบาล ก็กลายเป็นความไม่เป็นธรรม จังหวัดไหน
ไม่มี ส.ส. อยู่ข้างรัฐบาลก็เสร็จ แล้วที่ผมวิตกไปกว่านั้นก็คือผมกลัวว่าจะให้ผู้รับเหมา
ตั้งงบประมาณให้ แล้วก็ไปบีบคอผู้ว่าฯ ว่าลือกบริษัทนี้ไว้แล้ว ตรงนี้จะควบคุมกันอย่างไร
ครับ เพราะฉะนั้นงบพวกนี้ไม่ควรมาอยู่ในงบกลางอีกแล้วครับ เวลาที่เหลือผมจะขอใช้ใน
เรื่องงบความสามารถในการแข่งขัน ตัวนี้ใช้กันเยอะมาก เมืองแพชั่น ๒,๐๐๐ กว่าล้าน
พริวิลิจการค์ ๕๐๐ ร่วมทุนยางพาราอะไรต่าง ๆ -----

คำคำนี้คืออะไรครับท่านประธานฯ ท่านรัฐมนตรีสมคิด ท่านมาพอดี ผมคิดว่าท่านทราบ
 ว่าสิ่งที่เรียกว่าความสามารถในการแข่งขันของประเทศนี้ เขาไม่ได้ใช้กันเปราะ เขาใช้บน
 ความต้องการที่ชัดเจนว่า มังคุดที่ญี่ปุ่นลูกละ ๖๐ บาท ทำอย่างไรมังคุดไทยจะส่งไปที่ญี่ปุ่น
 ได้ อันนี้เป็นปัญหาที่ชัดเจนครับ เขาถึงจะค้นคว้าวิจัยว่ามีปัญหาอะไร ๑. จำนวนการผลิต
 ไม่แน่นอน ประกันปริมาณไม่ได้ ๒. คุณภาพไม่ได้มาตรฐาน คุณภาพไม่ได้มาตรฐาน
 อยู่ที่ไหนครับ อยู่ตั้งแต่เกษตรกร มังคุดออกดอกมาเต็มต้นไม่กล้าเด็ด ลูกเล็กล็กหมด
 พอไปเด็ดเข้าเม็ยก็ดำ นี่ท่านหลงบอกผม ท่านนิวัฒน์บอกผม ก็ต้องแก้ที่เกษตรกร
 แล้วก็ต้องไม่ปลอมไม่ปน เสร็จแล้วเป็นไรเล็ก ๆ จะทำอย่างไร เป็นสวนเล็ก ๆ ก็ต้องตั้ง
 สหกรณ์หรือไม่ก็บริษัทชุมชน รับเป้าจากลาโบ บริษัทลาโบที่ส่งออกไปซูเปอร์มาร์เก็ต
 (Supermarket) ที่โตเกียวนี้ รับเป้ามาแล้วก็แจกไปยังสวนต่าง ๆ ว่ามาตรฐานเป็นอย่างนี้
 จำนวนเท่านี้ น้ำเป็นอย่างนี้ การใช้ปุ๋ย ใช้น้ำควรมีบริษัทผู้เชี่ยวชาญเฉพาะไหม ขนส่ง
 ต้องการเฉพาะอย่างไร วิ่งรวดเร็วส่งเร็วที่สุดนี้ทำได้อย่างไร พวกนี้เขาเรียกว่า
 ความสามารถทางการแข่งขัน ต้องมีเป้าชัดเจนแล้วก็สร้างกลยุทธ์ สร้างกลยุทธ์เสร็จ
 ถึงจะออกมาเป็นนโยบายว่าต้องมีศูนย์รวมมังคุด ต้องมีศูนย์ตรวจมาตรฐานสินค้า ต้องมี
 การขนส่งพิเศษ ต้องมีการแก้ภาษีอากร ถึงจะออกมาเป็นนโยบาย ท่านประธานฯ ครับ
 กลยุทธ์นะครับ แล้วเป็นนโยบายที่สำคัญ ที่สำคัญคือการมีส่วนร่วมของทุกระดับ ตั้งแต่
 ผู้ปลูก พ่อค้า ผู้ส่งออก มหาวิทยาลัยต้องเข้ามา การค้นคว้าวิจัยต้องเข้ามา มหาวิทยาลัยบูรพา
 อยู่ตรงนั้นต้องเข้า เทคโนโลยี นักเรียนเทคนิคะของ เทคนิคจันทบุรีต้องสอนคนพวกนี้
 ให้เข้าไปสวนตั้งเอสเอ็มอี (SME) ให้ได้ ไม่ใช่เป็นราชภัฏอยู่ที่มหาสารคามสอนท่องเที่ยว
 ทั้งที่ไม่มีใครไปเที่ยวเลย ไม่ได้ อันนี้เขาเรียกว่าทำเป็นคลัสเตอร์ (Cluster) ที่ท่านนิวัฒน์พูด
 ขอบข่ายที่เอ่ยนาม คือมองเป็นฝูงการผลิตทั้งหมด จันทบุรี ตราด ระยอง คลัสเตอร์ผลไม้
 เป้าหมายส่งมังคุดไปโตเกียว นี่ครับถึงเรียกว่า ความสามารถในการแข่งขัน หมู นครปฐม
 ราชบุรี ต้องการส่งหมูชำแหละออกนอกประเทศ ท่านประธานฯ ทราบไหมครับ
 เราหมูชำแหละออกนอกประเทศไม่มีนะครับ ลูกหมูพันธุ์ต้องซื้อจากเบลเยียมนะครับ
 แล้วจะซื้อไปแข่งกับใครครับ เพราะฉะนั้นกลยุทธ์คือเราจะมีลูกหมูของเราเอง แล้วเราจะส่ง
 หมูออกนอกให้ได้ ปัญหาคืออะไร ๑, ๒, ๓, ๔ สร้างกลยุทธ์แล้วนโยบายตามหลัง

แล้วช่วยคิดอ่านกันทั้งละแวก กลัวไม้ไทย ท่านประธานฯ ทราบไหมครับ ส่งไปในห้อง
เครื่องบินไม่ได้แล้ว เพราะอะไร เพราะถูกสับประรด ถูกมะละกอแซ่แข็งนี้แย่งพื้นที่
เพราะราคาลง ราคาลงเพราะช็อคคอต อยู่ได้ไม่นาน ตู้คอกถูกลาบไม่ได้ เขาจะสู้อย่างไร
ล่ะครับ กลัวไม้ไทย ๑,๐๐๐ กว่าล้าน วิจัยอยู่ตรงไหนเข้ามา ตลาดจะหนีไปญี่ปุ่น หนีไปจีน
ได้ไหม ต้องต่อกันหมด ถัดรวมกันหมด ถึงออกมาเป็นนโยบาย คิดเป็นฝูงให้หมดครับ
แล้วจัดเป็นสินค้าอะไรครับ อะไหล่เมืองไทยนี่อะไรครับ หม้อน้ำ ช่วงล่าง ทำอย่างไรเราจะเป็น
ส่งอะไหล่พวกนี้ไปขายทั่วโลก นี่คือความสามารถในการแข่งขัน เพราะฉะนั้นอะไรครับ
มันสำปะหลัง ปล่อยให้เอกชนเขาคิดอยู่คนเดียวได้อย่างไรครับ จะแปลงมันสำปะหลัง
เป็นน้ำตาลเคลลอรี่ต่ำ พวกนี้ต้องส่งเสริม เพราะฉะนั้นนี่คือความสามารถในการแข่งขัน
เขาก็ต้องมีเป้า มีกลยุทธ์ชัดเจนอย่างนี้ ถ้ารัฐบาลอะไรครับ ท่านมีกลยุทธ์ มีแผนชัดเจน
อย่างนี้ไหม เมืองแพะจะเอาแพะไปขายใครที่ไหน คอบผมซิ ออกแบบผ้า ออกแบบเสื้อ
อย่างนี้ ขอโทษ มีนักออกแบบผ้าหรือยัง ท่านบอกว่า มี ท่านรู้ไหมครับ เส้นใยที่อย่างที่เรา
ยังผลิตไม่ได้ ฟอกย้อมหลายตัวก็ยังผลิตไม่ได้ -----

คิดว่าสร้างแบบมาแล้วนี้ เสื้อผ้าสำเร็จรูปกับสิ่งทอมันจะโตตามหรือครับ ผมไม่เคยเห็น แล้วลงทุนกัน ๑,๐๐๐ กว่าล้านบาท สร้างกรุงเทพฯ เมืองแฟชั่น เงินชาวบ้านทั้งนั้น จะได้อะไร ทำพรีเวเลจการ์ด ปึงขึ้นมาในแง่การตลาด บอก โอ.เค. จะมีออกการ์ดให้คนละ ๑ ล้านบาท แล้วเข้ามาแล้วไม่ต้องจอง นักท่องเที่ยวที่จะจ่าย ๑ ล้านบาทนี้ เขาอยากเที่ยวแบบไหน คั่นหรือยัง เขาเที่ยวแบบเมืองคานส์ครับ เที่ยวระดับสูงแบบนั้น วิจัยตลาดไม่มี ออกอีลิตการ์ด เสียไป ๕๐๐ ล้านบาท สูญสิ้น ตอนนี้ถูกซีเอ็นเอ็น (CNN) ทวงหนี้ จนมุมเข้าจะต้องลงทุนของรัฐ จะไปเอาศูนย์ที่สวนสนหัวหิน จะเอามาสร้างโรงแรมเพื่อจะรับลูกค้าพรีเวเลจการ์ด ไปกันใหญ่ เพราะฉะนั้นเรื่องความสามารถในการแข่งขันขอเรียนโดยตรง ผมเห็นด้วย สนับสนุนให้รัฐบาลเต็มที่ แต่สิ่งที่ออกมาไม่เข้า แล้วท่านก็ไปทำเอฟทีเอ ผลไม้ไทยนั้นสู้แอปเปิลจีนไหวหรือครับ คุณณภัทรเป็นตลาดกลางอยู่ที่ราชบุรี ปรากฏว่าฝรั่งนี้คนเลิกกิน ไปกินแอปเปิลลูกกว่า ท่านมาบอกว่าเราไม่ได้ผลิตแอปเปิลไม่ต้องกลัว ไม่ใช่ครับ หวาน ๆ กรอบ ๆ ราคาถูกนี้ผลไม้ไทยร่วงหมด บรีดโคลิ ลงถึงตลาดกลางที่ราชบุรี แล้วคะน้ำตายเรียบ เพราะฉะนั้นก่อนไปทำเอฟทีเอนี้ะครับ ท่านต้องวิเคราะห์ความสามารถในการแข่งขันตามรายสินค้านี้ให้ครบ ท่านทำหรือยังครับ ท่านประธานฯ ครับ เรื่องวุ่นนี้ครับ ทราบไหมครับปัญหาอยู่ตรงไหน ปัญหาก็คือเราทำเป็นนมผงต้นทุนสู้เขาไม่ได้ เราได้แต่ขายนมสด แล้วลูกค้านี้ปิดเทอมไม่มีคนซื้อ ตรงนี้แก้อย่างไรครับ งบเหล่านี้ที่ผมคิดว่าสาขายินดีจ่าย จ่ายไปเลยครับ ฉะนั้นสภาไม่ได้เถียงนะครับว่าเราต้องอยู่คนเดียว เราสู้เราต้องแข่งขัน แต่เราต้องการการระดมคนคิดเป็นระบบ งบความสามารถในการแข่งขันทั้งหมดนี้ท่านตอบมาสิครับกลยุทธ์อยู่ตรงไหน ท้ายสุดครับท่านประธานฯ การที่มีงบกลางนี้ะครับ แล้วก็ใช้อย่างไรก็ได้ สิ่งที่น่าเป็นห่วง ก็คือ หนีระบบครับ ท่านประธานฯ หนีระบบ ในปี ๒๕๓๐ คณะรัฐมนตรีมีมติ มีถนนสายคลองลานนะครับ เลาะตะเข็บพม่า แล้วก็มุ่งตรงเข้าอุ้งผาง วิ่งมาเกือบ ๑๐๐ กิโลเมตร หยุดอยู่ที่ช่องเย็นอีก ๒๘ กิโลเมตร หยุดเป็นพื้นที่ป่าบริสุทธิ์ ในปี ๒๕๓๐ ทั้ง ครม. ทั้งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรฯ สั่งหยุด แล้วถนนที่ตัดมาแล้วก็ขาดการทะนุบำรุง ป่าก็คืนกลับเข้าไป มาบัดนี้โดย

ท่านนายกฯ นกขมิ้น ท่านไปที่กำแพงเพชร ชาวบ้านเขาก็ขออันนี้มา ไม่ใช่ชาวบ้านครับ
ส.ส.ใหญ่ ท่านวราเทพก็รู้ว่าใคร บอกขอถนนเส้นนี้ ช่วงที่สร้างไปแล้วขอให้ซ่อม
ที่จริงไม่ใช่ซ่อมครับท่านประธานฯ ขยายครับ แล้วอยู่ในเขตอุทยานด้วย รัฐมนตรี
กระทรวงเกษตรฯ อนุญาตหรือยัง ผ่านอีไอเอ (EIA) หรือยัง แล้ววกย้อนนี้ทราบว่าจะคืนเอา
จากงบกลางปี ๒๕๔๙ นี่นะครับ ไม่ผ่านระบบ แต่ท่านนายกฯ ยังดี พอส่วนจากช่องเย็นเข้า
อุ้มผาง ท่านบอกว่าให้ศึกษาปัญหาสิ่งแวดล้อมให้ดี ตรงนี้ต้องขอชื่นชม แต่หมายความว่า
อย่างไรศึกษา

ข้อแรก ต้องให้รัฐมนตรีกระทรวงเกษตรฯ ซึ่งตอนนี้คือรัฐมนตรีกระทรวงทรัพยากรฯ นี่แหละครับ เป็นผู้รับผิดชอบ กรอบกฎหมายทำได้ไหมครับ ตัดถนนผ่านอุทยาน เขาใหญ่นั้นยังวิ่งไปเที่ยวเขาใหญ่นะครับ ตอนนี้ท่านวิ่งผ่านลี้ไปเลย ขอฟ่านหน่อย ทำได้ไหมในกฎหมายอุทยาน อีไอเอต้องทำ สัตว์ป่ามากมาย มีกระทั่งสมเสร็จ ตัดถนนไปสัตว์จะข้ามอย่างไร แล้วท่านจะป้องกันการบุกรุกทำลายป่าได้อย่างไร คุณเส้นกบินทร์บุรี – โคราข ตัดผ่านอุทยาน กฎหมายอุทยานยื่นอยู่สู้ไม่ได้ เจ๊งหมด เพราะฉะนั้นผมเรียนท่านประธานฯ ตรงนี้ครับ ก็จะจบว่า คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมขอวิงวอนไปยังรัฐบาลนะครับ ๒๘ กิโลเมตร ที่จะวิ่งไปอุ้งผางนี้นะครับ ถ้าต้องสร้าง จริง ๆ นะครับ จะต้องเป็นถนนที่ปิดกั้นไม่ให้มีการบุกรุกข้างทางทั้งสิ้น

ข้อที่ ๒ พื้นที่ไหนที่เป็นทางค่านสัตว์ ท่านต้องมุดลงไป ไม่ก็ลอยข้ามไป บ้านอื่นเมืองอื่นเขาทำอย่างนี้นะครับท่านประธานฯ ตัดถนนในเขตที่หลากหลายเช่นนี้ ต้องคุมให้ได้ แต่ถามว่าควรสร้างหรือไม่สร้าง ยังแตกต่างอยู่ แต่คำสุดห้ามเป็นถนนเปิด ห้ามเป็นถนนที่วิ่งเรียบ แล้วก็ยังมีข้างเดินเล่นไม่ได้ ทำยสุดท่านประธานฯ ครับ แลผมฝากไปยังบกลางขอไป ๔๐๐ ล้านบาท ศึกษา ก็อยากจะเตือนไว้ตรงนี้นะครับ ทางเพชรบุรีสมุทรสงคราม เขาเตือนมานะครับ ถนนเส้นนี้ถ้านั่งเรือออกจากฝั่งไป ถ้าสร้างจริงนะครับ กินเวลาประมาณ ๔๐ นาทีนะครับ ถึงจะถึงถนน วิ่งยาวเปิดไฟตลอดคืน คุ้มไม่คุ้ม ถ้าท่านต้องการสร้างมอเตอร์เวย์ (Motorway) จริง ๆ ลงน้ำทำไมครับ ฝั่งมีอยู่แล้ว ถนนเส้นเดิมมีอยู่แล้ว ๓๐ กว่ากิโลเมตร คลอง โคน – ชะอำ ทำไมไม่ทำ แล้วท้ายที่สุดนี้เขาเตือนมาครับท่านประธานฯ หน้ำมรฐมนี่ ความแรงของลมบนถนนเส้นนี้นะครับ จะสูงกว่าทางด่วนประมาณ ๕ เท่า ใครจะกล้าขับขึ้นไปข้างครับ ขอบพระคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายสุชน ชาลีเครือ ประธานวุฒิสภาได้กลับมายืนบัลลังก์ ทำหน้าที่ประธานของที่ประชุมต่อไป)

ประธานวุฒิสภา : ท่านสมาชิกฯ ครับ เราใช้เวลาอภิปรายมาช่วงนี้

๖ ชั่วโมง นะครับ รัฐมนตรีจะขอตอบ แต่ว่าให้ท่านพิเชฐ พัฒนโชติ ก่อนนะครับ หลังจากท่านพิเชฐจบแล้วจะให้ท่านรัฐมนตรีตอบก่อนในช่วงแรก ท่านพิเชฐ พัฒนโชติ ๑๕ นาที เชิญครับ

นายพิเชฐ พัฒนโชติ (นครราชสีมา) : ท่านประธานฯ ครับ ก่อนจะอภิปราย ผมขอเรียนกับท่านประธานฯ อย่างนี้ ขอหาหรือ ท่านเลขาฯ อย่าเพิ่งกดเวลาผม นะครับ ขอหาหรือท่านประธานฯ ก่อน เนื่องจากว่าเมื่อประมาณสักชั่วโมงที่ผ่านมา มีสมาชิกฯ เราคือท่านบรรจบุรีได้อภิปราย พูดถึงท่านรองนายกรัฐมนตรี พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ ได้มีประชาชนโทรศัพท์มาบอกอาจารย์เจิมศักดิ์ เมื่อสักครู่ออาจารย์เจิมศักดิ์ บอกกับผมว่าช่อง ๑๑ ที่กำลังถ่ายทอดอยู่ได้งดการถ่ายทอดไปช่วงหนึ่ง จนคุณบรรจบุรี อภิปรายจบ แล้วก็ได้เปิดการถ่ายทอดต่อ ผมไม่ทราบว่าเกิดอะไรขึ้น แต่ว่าขอหาหรือ ท่านประธานฯ ช่วงนี้นะครับ ได้โปรดตรวจสอบว่าเกิดอะไรขึ้น เพราะว่าอย่างน้อยที่สุด สิ่งที่คุณสมาชิกฯ เราทุกคนได้บอกกับรัฐบาล นั่นคือเสียงสะท้อนของปวงชนครับ จะพอใจ ไม่พอใจนั้นสุดแท้แต่ แต่เรากำลังพูดความจริงกัน ท่านประธานฯ ขอบคุณครับ ผมขอหาหรือตรงนี้นะครับ

ประธานวุฒิสภา : ครับ ขอบคุณนะครับท่านพิเชฐ เดี่ยวผมจะให้ตรวจสอบ เลยว่าช่วงเวลานั้นท่านบรรจบุรีอภิปรายขัดข้องเรื่องอะไรนะครับ เพราะว่าจริง ๆ แล้วเรื่องนี้ ผมได้กำชับตั้งแต่วันได้ประสานงานขอเวลา จริง ๆ วันนี้เวลา ๑๖.๓๐ นาฬิกา จะมีการ ถ่ายทอดสดในการกิจอีกอันหนึ่ง แต่ว่าเราได้ขอพิเศษแล้ว ในที่สุดรัฐบาลก็เอามาให้เรา ทั้งหมด ที่แรกจะคงประมาณ ๑ ชั่วโมง นะครับ เชิญท่านพิเชฐ เริ่มนับเวลาได้เลยครับ เชิญครับ

นายพิเชฐ พัฒนโชติ (นครราชสีมา) : ขอบคุณครับท่านประธานฯ ตั้งแต่ ช่วงเช้านะครับ ท่านนายกรัฐมนตรี ท่านได้บอกกับพวกเรา ตอบคำถามของเพื่อนสมาชิกฯ ว่า ในช่วงต้นของการเป็นรัฐบาล ท่านต้องเดินทางไปต่างประเทศ สร้างความสัมพันธ์ เพื่อการแข่งขันในระดับนานาชาติ เสียดยท่านไม่ได้มาชี้แจง ไม่ได้มาพูดคุย ได้มาตอบ คำถามกับสภาแห่งนี้ ผมก็นั่งทบทวนครับว่าในช่วงต้นนี้ท่านมีภารกิจจริง ขอมรับ แต่ผม ก็นั่งทบทวนต่อ ท่านประธานฯ ครับว่าแล้วช่วงกลางกับช่วงปลายละครับ ท่านก็ไม่มา เหมือนกันนะครับ ท่านก็ไม่มาตอบ เราเองครับ ได้มีการเคลื่อนไหว ได้มีการที่จะให้

๑๘๒

ว. ๑๓ (ส. นิติบัญญัติ)

วรนุช ๘๒/๓

ท่านนายกฯ มาตอบ มาชี้แจง แต่ปรากฏว่าท่านก็ไม่ได้มา จนจะปิดสมัยประชุม แล้วท่าน
ก็บอกเมื่อเช้ารับว่าจะยินดีเลย จะหมดวาระของท่านนี้ ท่านจะมาชี้แจง แม้ว่าวุฒิสภานี้
จะยังไม่หมดวาระก็ตาม-----

- ๘๓/๑

ผมก็สงสัยท่านมาซึ่งจะอะไรครับ จะมาแถลงผลงานรัฐบาลก่อนหมดวาระของการเป็น รัฐบาลหรืออย่างไรครับ เสียเวลาจริง ๆ ท่านประธานฯ ครับ ถ้าท่านนายกฯ ได้มา อย่างสม่ำเสมอผมคิดว่าการอภิปรายวันนี้เปลี่ยนไปแล้ว อาจจะเปลี่ยนไปอีกแบบหนึ่งตรงที่ คำถามของสมาชิกวุฒิสภา ของเพื่อนเราสมาชิกวุฒิสภาอาจจะน้อยลง คำชมเชยอาจจะ มากขึ้น คำถามที่คาใจอยู่อาจจะน้อยลง แต่ไม่เป็นไรครับ ก็มาถึงช่วงท้ายของรัฐบาลแล้ว ผมคิดว่าเราคงต้องพูดความจริงกัน สิ่งที่ผมจะพูดจากนี้ไปท่านประธานฯ ครับ เป็นความจริง แต่สุดแท้แต่ความจริงนั้นใครจะคิดอย่างไร เราอาจจะมองเรื่องเดียวกัน แต่มองไม่เหมือนกัน ไม่เป็นไรครับ ท่านประธานฯ ครับ นอกเหนือจากนั้นนะครับ ผมเองก็ต้องพูดในเชิงที่ นอกเหนือจากสะท้อนความจริงนะครับ แต่ก็ต้องมีการติติง มีการเสนอแนะ หลังจากที่เพื่อน สมาชิกฯ หลายคนได้ติติง หลายคนเสนอแนะ และหลายคนก็ได้ชื่นชมกับผลงานของ รัฐบาล ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฯ ซึ่งรัฐบาลได้สรุปโดยสังเขป เริ่มต้นในหน้าที่ ๑ ท่านประธานฯ ครับ ท่านสรุปบอกว่า ภาวะเศรษฐกิจที่ปรับตัวดีขึ้นอย่างต่อเนื่องทำให้ รัฐบาลสามารถเก็บรายได้สูงกว่าเป้าหมาย ผมก็อดชื่นชมแทนพี่น้องประชาชนไม่ได้ ว่ารัฐบาลได้เก็บภาษี ได้มีรายได้ที่มากกว่าเป้าหมายที่วางไว้ แต่ปัญหาที่เป็นประเด็น ของเราก็คือว่า เมื่อภาษีอากรที่เก็บมาแล้วบรรลุเป้าหมายนั้นไปใช้จ่ายอะไร เอาไปทำอะไร ทำอย่างไร และทำเพื่อใคร สิ่งนี้เป็นประเด็นที่เราต้องพูดกัน ในยุทธศาสตร์นี้ละครับ เป้าหมายยุทธศาสตร์ระดับชาติได้กำหนดอย่างนี้ครับ ได้กำหนดยุทธศาสตร์ที่สำคัญ ก็คือการจัดสรรงบประมาณปี ๒๕๔๘ โดยมีเป้าหมายยุทธศาสตร์อันที่ ๑ ก็คือ สร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจ ท่านประธานฯ ครับ การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจ ทำให้ผมนึกครับว่า ที่ผ่านมารัฐบาลได้สร้างความเข้มแข็งอะไรบ้างที่เป็นเรื่องใหญ่ ๆ อดคิด ไม่ได้ครับที่เพื่อนสมาชิกฯ หลายคนได้พูดถึงเรื่องเอฟทีเอ เอฟทีเอรัฐบาลหวังเป็นอย่างยิ่ง ว่าคนจีน ๑,๒๐๐ ล้านคน จะกินมังคุดจากจันทบุรี จากกระชัง จากตลาด จากสุราษฎร์ธานี จากนครศรีธรรมราช เมื่อสักครู่นี้เพื่อนสมาชิกฯ ได้พูดถึงว่าไปขายญี่ปุ่นลูกละ ๒๐๐ บาท เราก็หวังว่าจะขายคนจีน ๑,๒๐๐ ล้านคน เราหวังว่าผลไม้และผักอื่น ๆ ของไทยที่ไปจีน เราน่าจะได้ผลประโยชน์กลับคืนสู่บ้านเมืองมากมายมหาศาล แต่ท่านประธานฯ ครับ ข้อเท็จจริงเกิดอะไรขึ้นครับ ข้อเท็จจริงปรากฏว่าวันนี้เกษตรกรในภาคเหนือ ธรรมชาติการ

การต่างประเทศ หัวหน้าคณะมนั่งอยู่ข้างหลังนี้ครับ อาจารย์ไกรศักดิ์นี้ครับ พากรรมาธิการ
การต่างประเทศไปดูที่ภาคเหนือ ที่เชียงใหม่ เชียงราย ลำพูน ท่านประธานฯ ครับ เกษตรกร
ปลูกหอม ปลูกกระเทียมทั้งหมดแล้ว เราใช้ภาษาง่าย ๆ ว่า ตายกันแล้วครับ ผลผลิตทั้งหมด
กองทิ้ง กองเนา วันนี้เกษตรกรที่บอกว่าจะส่งมั่งคุณ จะส่งเงาะ ส่งทุเรียน ส่งลำไย ส่งอะไร
ต่ออะไรนี้ครับ เข้าประเทศจีนไม่ได้ เข้าไม่ได้ครับ เขาบอกว่าผลไม้จากเมืองไทยมีสารพิษ
ส่งกลับไป -----

ส่งไป ๕ บริษัทครับ ที่ส่งออก เข้าไปมณฑลต่าง ๆ เขาบอกไม่ผูกพันกับกฎหมายของมณฑล แต่ผมทราบมาท่านประธานฯ ครับ จริงเท็จอย่างไรฝากรัฐบาลช่วยตรวจสอบหน่อยครับ

แต่เขาบอกว่ามีอยู่บริษัทหนึ่งส่งได้เป็นบริษัท บริษัทยักษ์ใหญ่ทางการเกษตรของประเทศไทย ผมพูดแก่นี่ท่านประธานฯ คงรู้แน่ครับว่า ชื่อบริษัทอะไร ช่วยตรวจสอบหน่อยซิครับว่าจริงหรือเปล่าที่เขาพูดกันอย่างนี้ นอกเหนือจากนั้นครับ ท่านประธานฯ

จากจีนเรากำลังแย่ง หอม กระเทียมเจ็ง เราซื้อหอม กระเทียมจากจีนกิโลกรัมละ ๑๐ บาท ขณะที่ของเราก่อจากไร่ ๓๐ บาท แค่นั้นยังไม่พอครับ รัฐบาลนี้ก็หวังดีกับพี่น้องประชาชน เหลือเกินครับ ทำสัญญาเอฟทีเอต่อกับออสเตรเลีย เศรษฐกิจกำลังดีใช่ไหมครับ เกิดอะไรขึ้นอีกครับ เกษตรกรเลี้ยงวัว เลี้ยงควาย ชีวิตทั้งชีวิตตื่นเช้าจนเย็น ไม่มีวันหยุด ไม่มีเสาร์ ไม่มีอาทิตย์ ไม่มีวันฝนตกแดดออก ริดนมตั้งแต่เช้าจนเย็นครับ เลี้ยงครอบครัว ครอบครัว ๔๐,๐๐๐ - ๕๐,๐๐๐ ครอบครัวนะครับ สมาชิกทั้งหมด ๔ - ๕ แสนคนครับทั่วประเทศ

รัฐบาลบอกว่าอะไรครับ บอกว่าคุณเตรียมที่จะหางานใหม่ได้ภายใน ๑๐ - ๑๕ ปีนี้ ท่านประธานฯ เกษตรกรที่ชีวิตทั้งชีวิตเขาเลี้ยงแต่วัวบีบนม วันนี้เขากำลังมีคำถามว่า แล้วรัฐบาลจะรับผิดชอบชีวิตเขาอย่างไร รับผิดชอบคน ๔ - ๕ แสนคน ในประเทศนี้อย่างไร แต่ผมฟังเขาชื่นใจครับท่านประธานฯ รัฐบาลบอกว่า นั่นคือ การทำเอฟทีเอ มีทั้งได้มีทั้งเสีย เราได้บ้างเสียบ้าง ไม่ได้แปลว่าจะเอาแต่ได้อย่างเดียว แล้วเราไม่มีทางจะเสียอย่างเดียว ผมกำลังตั้งคำถามต่อว่าแล้วใครล่ะครับที่ได้ นี่เพื่อนสมาชิกฯ

บอกเรื่องนี้สำคัญ ถามว่าใครได้ท่านประธานฯ ครับ รัฐบาลบอกว่านอกจากวัวนมนี้แล้วครับ ไปซิไปเปิดคู่มือรถที่ออสเตรเลีย ไปเป็นหมอนวดซิ ไปเป็นพ่อครัวซิ ผมถามว่า แล้วใครสักกี่คน วันนี้สำรวจหรือยังครับมีใครสักกี่คนที่ไปทำมาแล้ว แต่พูดกันน้อยเหลือเกินครับท่านประธานฯ ครับ หรือแม้ว่าพูด แต่พูดเสียงเบาเหลือเกิน คนไม่ค่อยได้ยิน บอกว่า แล้วที่ส่งรถยนต์ไปใครได้ แล้วที่โทรคมนาคมไปเปิดไอทีสตาร์ ที่ไปส่งดาวเทียมที่จะขายมือถือใครได้ ไม่ได้พูดกันเลย หรือพูดแต่เสียงเบาเกินไปจนผมไม่ค่อยได้ยินเพื่อนสมาชิกฯ หลายคนไม่ได้ยิน นี่คือนี่ที่เราบอกว่าสร้างความเข้มแข็งในทางเศรษฐกิจ ท่านประธานฯ ครับ นอกนั้นในยุทธศาสตร์อันนี้นะครับ บอกว่าจะจัด

ความยากจนด้วยงบประมาณในปี ๒๕๔๘ ๑.๒ ล้านบาท ท่านนายกฯ ประกาศ
เมื่อปี ๒๕๔๕ ว่าภายใน ๖ ปี จะไม่มีคนจนในประเทศไทย วันนี้ผ่านมา ๒ ปี เหลืออีก ๔ ปี
ท่านบอกว่าปีหน้าจะลดความยากจนลง ๑.๒ ล้านคน ถ้าผมจำไม่ผิดในงบประมาณนี้
๑.๒ ล้านคน เดี่ยวผมขอดูเอกสารท่านประธานฯ ครับ ในหน้าที่ ๕ ในหน้าที่ ๕ จะลดลง
๑.๒ ล้านคน ในปี ๒๕๔๘ แต่ผมอ่านหนังสือพิมพ์เจอผิดถูกไม่รู้ท่านประธานฯ ครับ
ช่วยตรวจสอบหน่อยครับ สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทยภาษาอังกฤษเขาบอกว่า
ทีดีอาร์ไอ (TDRI) เขาบอกว่า เวลานี้หลังจากที่ท่านนายกฯ ประกาศเรื่องนี้ครับ มีคนจน
เพิ่มขึ้นในประเทศไทยรวม ๒ ล้านคน รวม ๒ ล้านคนครับ นี่ยุทธศาสตร์ในการสร้าง
ความเข้มแข็งทางด้านเศรษฐกิจ ท่านประธานฯ ครับ นอกเหนือจากนั้นนะครับ
รัฐบาลบอกว่ายุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณนี้นะครับ เพื่อให้ประชาชนมีระดับคุณภาพ
ชีวิตความมั่นคง ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินที่ดีขึ้น ผมเองอ่านหนังสือพิมพ์แต่ละ
วันท่านประธานฯ ครับ ข่าวย่นขี้มนักเรียนตีกัน แต่คนตีถูกถูกลงตายนะครับ เจ้าพ่อเจ้าแม่
ทองเงินลูกหนี้ด้วยการตัดแขน นี่ไม่ต้องพูดถึงเรื่องอื่นอีกเยอะ
ผมจะขอพูดสักเรื่องหนึ่งที่เพื่อนสมาชิกฯ หลายคนพูดไปบ้างแล้ว และเพราะว่าเรื่องนี้
เป็นเรื่องสำคัญ-----

สถานการณ์ภาคใต้ครับท่านประธานฯ ครับ จากเริ่มต้นทหารตาย ตำรวจตาย มาเจ้าหน้าที่อื่น ๆ ของรัฐตาย มีพระตาย เวลานี้ท่านประธานฯ ครับ เจ้าหน้าที่ อบต. ประชาชนตาย แค่นั้นยังไม่พอครับ ผู้พิพากษายาย ยังมีอีกเยอะนะ ท่านประธานฯ ข้อมูลตั้งแต่เดือนมกราคมถึงเดือนสิงหาคม ๒๕๔๗ แค่ ๓ จังหวัด ยังไม่รวมจังหวัดสงขลา ตายไปแล้ว ๒๑๕ คน บาดเจ็บอีก ๒๕๘ คน ผมคิดว่าเรื่องนี้ไม่ใช่เรื่องการฆ่ากันตายโดยที่รัฐบาลมาบอกว่ากำลังเดินแนวทางที่ถูกต้องแล้ว เริ่มต้นจากบอกทหารขโมยปืน ต่อมาบอกว่าพวกโจรกระจอก ต่อมาบอกถ้าบ้ามาก็บ้าไป ท่านประธานฯ ครับ ผมคิดว่า สถานการณ์ภาคใต้เวลานี้ไม่ใช่เรื่องอาชญากรรม ไม่ใช่เรื่องพอมิข่าวที่หนึ่งก็บอกว่ากำลังตรวจสอบว่าสาเหตุจากความขัดแย้งส่วนตัวหรือเปล่า วันนี้กำลังเป็นสงครามหรือเปล่าครับ การตายนี้มากกว่าในสงครามบางสงครามด้วยซ้ำไปครับ นี่คือนี่ที่รัฐบาลบอกว่า จะให้ประชาชนมีระดับคุณภาพชีวิต ความมั่นคง ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินดีขึ้น นี่คือผลพวงของนโยบาย ผลพวงของการจัดงบประมาณของรัฐบาลแค่นั้นยังไม่พอท่านประธานฯ ครับ จะแก้ปัญหภาคใต้ด้วยงบกลางจำนวน ๔,๐๐๐ ล้านบาท เอาไปทำอะไรครับ ในงบประมาณไม่ได้บอกไว้ แต่ผมเคยอ่านหนังสือพิมพ์เจอ บอกจะจัดแข่งขันฟุตบอลระหว่าง อบต. จะจัดสร้างฟาร์มทุกตำบลฟาร์มอะไรครับ ปลูกผัก ปลูกหญ้า นันหรือครับแก้ปัญหา แก้ปัญหาภาคใต้ด้วยวิธีการจัดแข่งขันฟุตบอลหรือครับ ผมคิดว่าไปกันใหญ่แล้วครับ ยุติเสียทีครับ ที่บอกว่าเดินไปสู่แนวทางที่ถูกต้องแล้ว ผลปรากฏสะท้อนให้เห็นชัดครับ นอกเหนือจากนั้นท่านประธานฯ ในยุทธศาสตร์การจัดงบประมาณของรัฐบาลบอกว่าจะให้มีความโปร่งใส ข้อนถามกันนิดหนึ่ง มีประชาชนคนหนึ่งบอกว่า คนใกล้ชิดรัฐบาลป็นหุ้น ชื่อ นาย ป ปลา กับนาย ส เสือ จนบัดนี้ทำอะไรหรือยังครับ รัฐบาลเรียกร้อง นายกรัฐมนตรีเป็นผู้เรียกร้องเองนะครับ บอกว่าใครมีข้อมูลใน กรม. ไม่ต้องมีใบเสร็จผมจัดการเอง ท่านนายกฯ ในฐานะหัวหน้าพรรคไทยรักไทย ท่านบอกว่า พรรคไทยรักไทยไม่ใช่ที่ฟอกคน ไม่ใช่คนค้ายาเสพติดมาอยู่ไทยรักไทยแล้วจะเป็นคนดี ไม่ใช่ ผมจัดการเอง ปรากฏท่านประธานฯ จนมาถึงวันนี้ไม่มีอะไรเกิดขึ้น ถามว่าแล้วเราจะหาความโปร่งใสที่ไหนครับ แล้วเราจะเรียกร้องการมีส่วนร่วมตามยุทธศาสตร์นี้ได้อย่างไรครับ ผมบอกว่าไม่ต้องเรียกร้อง

หรือครับท่านประธานฯ การมีส่วนร่วม เพียงแค่ร่วมมือกับคนที่เขาพยายามให้ความร่วมมือให้การมีส่วนร่วมเกิดขึ้นก็ใช้ได้แล้ว ให้ความร่วมมือกับเขาเถอะครับ นอกเหนือจากนั้นท่านประธานฯ ครับ ยุทธศาสตร์เพื่อศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ การเพิ่มสินค้าเป้าหมาย สินค้าและบริการที่ได้รับการรับรองว่าเป็นสินค้าที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม พูดกันหลายคนแล้วครับ จีเอ็มโอปรากฏว่ารัฐบาลโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรฯ เป็นห่วงเกษตรกรว่าไม่สามารถปลูกพืชที่ทันสมัยได้คือจีเอ็มโอ เริ่มต้นท่านนายกฯ ก็บอกว่า จำเป็นจะต้องปลูกจีเอ็มโอ ขยายพันธุ์จีเอ็มโอ เพราะนี่คือการพัฒนาทางวิทยาศาสตร์ คนเขาหวังไว้ว่า ฝรั่งเศส ยุโรป ก็ดี ในอเมริกาก็ดี ที่ไหน ๆ ทั่วโลกไม่ซื้อ ก็ยังโชคดีของบ้านเมือง ยังโชคดีของเกษตรกรอยู่คนหนึ่ง ตรงที่ท่านนายกฯ ได้สั่งให้ยุติเรื่องนี้ในที่ประชุม ครม. แต่ก่อนจะยุติปัญหาเกิดขึ้นแล้วครับ ปัญหาเกิดขึ้นแล้ว จีเอ็มโอระบายออกไปแล้วครับ ต่างประเทศงดการสั่งซื้อสินค้ากระป๋องของประเทศไทยที่มีมะละกอ ถามว่าใครรับผิดชอบเกี่ยวกับความเสียหายนี้ครับ ท่านประธานฯ ครับ ขกระดับคุณภาพและมาตรฐานฝีมือแรงงาน ผมก็พยายามติดตามว่ากระทรวงแรงงานทำอะไรบ้าง บังเอิญไปเจอข่าวในหนังสือพิมพ์บอกว่ารัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ท่านชอบเดินทางไปต่างประเทศ แล้วสิ่งที่ท่านชอบมากก็คือการช้อปปิ้ง (Shopping) การช้อปปิ้งนี่แหละครับ ขกระดับฝีมือแรงงาน พัฒนาฝีมือแรงงานในประเทศไทยหรือครับ พัฒนาระบบคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาเอฟทีเอกับอเมริกา กำลังจะตามมา ขาจะราคาแพง ปุ๋ยเคมี ยารักษาโรคทางการเกษตรของจีเอ็มโอ กำลังจะเข้ามา นี่แหละครับ ขกระดับคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา ลดการพึ่งพาจากต่างประเทศ เศรษฐกิจพอเพียงอยู่ที่ไหนครับ เศรษฐกิจพอเพียง รัฐบาลให้เงินอยู่ในงบกลาง ๒,๐๐๐ ล้านบาท เท่ากับปีที่แล้ว-----

ผมไม่เห็นว่ารัฐบาลได้ให้ความสำคัญอะไรเลย ส่งเสริมและพัฒนาคุณธรรม จริยธรรม ผมคิดว่าท่านประธานฯ ครับ เพียงแต่ผู้นำประเทศไม่ใช่คำว่า “ไอ้โจรกระจอก” ไม่ใช่คำว่า “ควาย” ไม่ใช่คำว่า “กระต๊อบ” ไม่ใช่คำว่า “มันบ้าก็บ้าไป” ก็ยกระดับคุณภาพ คุณธรรม และจริยธรรมพอสมควรแล้วครับ ขอความกรุณาเถอะครับ สิ่งเหล่านี้อนุชนรุ่นหลังกำลัง เรียนรู้จากผู้นำของประเทศครับ แล้วเราจะรักษาจริยธรรมไว้กันตรงไหน ส่งเสริมพัฒนา ทุนทางวัฒนธรรม สิ่งที่น่าทึ่งขึ้นคืออะไรครับ เรากำลังสร้างค่านิยม ซึ่งเป็นวัฒนธรรม อะไรบางอย่างเกิดขึ้นในบ้านเมืองแล้ว รัฐมนตรี ประมุขฝ่ายรถยนต์ ๓ - ๔ ล้านบาท จะซื้อหุ้นหงส์แดง สร้างหวัจกรได้ดินให้มาอยู่บนดิน ท่านประธานฯ ครับ ผมขออนุญาต ท่านประธานฯ นิดหนึ่ง ผมอ่านข่าวเล็ก ๆ อยู่ในหนังสือพิมพ์เมื่อหลายเดือนที่ผ่านมา ช่างซ่อมรองเท้าที่ราชวัตร ได้ยกรองเท้าคู่หนึ่งไว้เหนือหัวเหนือเกล้าบอกว่ารองเท้านี้ เป็นรองเท้าของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว มาเปลี่ยนพื้นรองเท้า ท่านใช้จนขาด ท่านเปลี่ยนใหม่ พระองค์ท่านกำลังสร้างค่านิยมที่ดีงามให้กับประชาชน แต่รัฐบาล สร้างค่านิยมอะไรครับ ประมุขฝ่าย ๔ โฟร์ (Four) ๔ ตัว เหมือนกัน ๔ ล้านบาท ๓ ล้านบาท อะไรกันครับ นี่หรือครับที่กำลังยกระดับส่งเสริมพัฒนาทุนทางวัฒนธรรม ท่านประธานฯ ครับ ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการประเทศ การป้องกัน การปราบปราม การทุจริต ผมไม่ต้องพูดถึงแล้ว เมื่อสักครู่พูดไปแล้ว เรืองนาย ป กับ นาย ส ท่านประธานฯ ครับ กลับมีเรื่องใหม่ขึ้นมาอีก เรื่องเก่ายังไม่ทันจบ ท่านนายกฯ บอกว่ามีรัฐมนตรีบางคน แอบอ้างชื่อท่าน แอบอ้างชื่อภรรยาท่าน แม้กระทั่งญาติพี่น้องท่านไปหากิน ถามว่า แล้ววันนี้ท่านทำอะไรหรือยังครับ ท่านใจดีเหลือเกินท่านประธานฯ ครับ ท่านมีเมตตา เหลือเกินครับ บอกว่าอย่าให้ผมรู้อีกนะ อย่าไปทำอีกนะ ผมรู้แล้วตอนนี้แต่อย่าไปทำอีกนะ ทำไมท่านไม่ไปส่งให้ ปปง. ละครับ ทำไมไม่บอก ปปง. ไปเสียเลยว่ารัฐมนตรีที่ว่านั้นใคร ท่านรู้แน่ครับ วันนี้ไม่ใช่ท่านได้ข่าว ท่านรู้ด้วยตัวของท่านเอง ท่านบอกกับสังคมด้วย ผมกำลังเรียนกับท่านประธานฯ ในฐานะที่เป็นประธานฝ่ายนิติบัญญัติให้ได้รับรู้เรื่องนี้ เงินอุดหนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีที่แล้วจัดให้เขาไป ๑๒,๓๐๐ ล้านบาท ปีนี้ไม่มี ชำระหนี้กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ปีที่แล้ว ๑๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ปีนี้ก็ ๑๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ขณะที่ท่านรัฐมนตรีสุวิทย์ คุณกิตติ เพิ่งมาตอบกับพวกเรา

ท่านประธานฯ จำได้ไหมครับ เพิ่งมาตอบบอกว่ามีหนี้เสียแค่ ๓ เพอร์เซ็นต์ เท่ากับ ๒,๐๐๐ ล้านบาท เท่านั้นเอง แล้วทำไมไปจัดสรรงบประมาณไปชำระหนี้ตั้งเยอะแยะ กำลังจะหมดครับท่านประธานฯ ครับ งบอีกอันหนึ่งครับอยู่ในงบกลาง คือค่าใช้จ่าย เพื่อเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันและพัฒนาที่ยั่งยืน ๗๕,๐๐๐ ล้านบาท ผมเข้าใจนี่คือ เอสเอ็มแอล

สุดท้ายผมกำลังสรุปอย่างนี้ครับ ท่านประธานฯ ครับ ท่านนายกฯ บอกกับพวกเราว่าท่านไม่สามารถมาชี้แจงหรือชี้แจงได้น้อย เพราะว่าอำนาจแยกกัน ก็ต้องขอขอบคุณครับ รัฐมนตรีให้การกระจายอำนาจ แต่ท่านไม่ได้กระจายเรื่องการคลัง แต่กลับไปทำเอสเอ็มแอล รัฐธรรมนูญสร้างองค์การอิสระให้เข้มแข็ง ประสงค์จะสร้างให้เข้มแข็ง แต่รัฐบาลทำให้อ่อนแอ รัฐธรรมนูญประสงค์จะให้มีการจ่ายงบประมาณให้โปร่งใส แต่รัฐบาลกลับเพิ่มงบกลาง รัฐธรรมนูญยกเลิกการให้เงิน ส.ส. งบพัฒนา จังหวัด แต่รัฐบาลนี้กลับเพิ่มงบดังกล่าว-----

ข้อมูลของผมเมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๔๗ ท่านประธานฯ ครับ ท่านหัวหน้าพรรคไทยรักไทย ท่านนายกรัฐมนตรีบอกว่า ขอให้ ส.ส. ลงพื้นที่ทุกคนอย่างต่อเนื่อง ตอนนี้ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฯ ผ่านสภาแล้ว กำลังจะเข้าวุฒิสภา เพื่อให้ทันวันที่ ๑ ตุลาคม ถ้าพวกเราเห็นว่าพื้นที่ไหนได้งบน้อยหรือมีความจำเป็นเร่งด่วนก็ให้แต่ละคนไปประสานงานหน่วยงานราชการในพื้นที่ เพื่อทำโครงการเสนอเข้ามา โดยให้เสนอที่ประธานภาคแต่ละภาค เพื่อรวบรวมเสนอมายังรัฐบาล ประธานภาคของไหนครับ ประธานภาคพรรคไทยรักไทย เป็นไปได้อย่างไรครับ การจัดสรรงบประมาณทำกันแบบนี้หรือครับ นี่ก็ข้อสังเกต ท่านประธานฯ ครับ แล้วงบกลาง ๒ แสนล้านบาท จะหาความโปร่งใสที่ไหนครับ แล้วจะให้ผมรับรองบ ๑.๒ ล้านล้านบาท ได้อย่างไรครับ ผมอภิปรายทั้งหมด ท่านประธานฯ ครับ สรุปตรงนั้นครับ ในฐานะที่ผมเป็นประชาชนคนหนึ่ง ใน ๖๒ ล้านคน ผมไม่ใช่ผู้อาศัยนะครับ ผมเป็นเจ้าของประเทศนี้ด้วย ไม่ใช่ผู้อาศัยในประเทศนี้ ทั้งหมดเป็นความเสียหายที่เกิดขึ้นกับบ้านเมือง คำถาม รัฐบาลจะรับผิดชอบไหมครับ ท่านช่วยตอบคำถามนี้ให้กับประชาชนด้วยครับ ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ท่านสมาชิกฯ ครับ คือ ผมก็พยายามให้ทุกท่านรักษาเวลา ถ้าเกินนิดเกินหน่อย ผมก็คิดว่าในสาระสำคัญผมก็อนุโลมนะ ท่านการุณนะ แต่ว่าการฟังก็ต้องอยู่ในข้อบังคับฯ ด้วยเหมือนกัน ถ้าข้าง ๆ อภิปรายถ้าท่านมีเสียงออกมา ก็จะทำให้เข้าไปทางวิทยุด้วย มีจดหมายมาพอดีเลยว่ามีท่านสมาชิกฯ ทางสื่อมวลชนแจ้งมานะครับ แล้วก็ตอบให้ท่านพิเชฐได้สบายใจนิดหนึ่ง เรื่องช่อง ๑๑ ที่ท่านjemศักดิ์ได้บอกว่าช่วงท่านบรรจुरัยอภิปรายว่า สัญญาณขาดหายไปนะครับ อันนี้ของกรมประชาสัมพันธ์ชี้แจงมา แล้วเขาบอกว่าช่วงดังกล่าวผิดพลาดเกี่ยวกับมีการตัดภาพออกมา ซึ่งเป็นสัญญาณซ้อนก็เลยรับตัดภาพ แล้วสุดท้ายบอกว่าขัดข้องทางเทคนิค อันนี้ก็แจ้งมาเบื้องต้นก่อนนะครับ อย่างไรก็ตามแล้วแต่ ทางกรมประชาสัมพันธ์ขณะนี้ได้แก้ไขเป็นปกติแล้วนะครับ

นายjemศักดิ์ ปิ่นทอง (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานฯ ครับ
ผม jemศักดิ์ ปิ่นทอง

ประธานวุฒิสภา : เดียวครับ จะเสียเวลาของท่านรัฐมนตรีตอบครับ

นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง (กรุงเทพมหานคร) : นิคเคียวครับ ท่านประธานฯ ครับ ประชาชนที่โทรศัพท์ถึงผมเขาบอกว่า เป็นการตัดเพื่อไปโฆษณาไม่ได้ผลิตทางเทคนิคออกอากาศไม่ได้ แต่เป็นการตัดไปเพื่อโฆษณาในช่วงที่ท่าน ส.ว. บรรจุกรัย กำลังบอกว่า พลเอก ชวลิต ทำไม่ถึงส่งคนไปติดตามคุณเอกยุทธ พอไปอย่างนั้นก็ตัดเลยหายไป ทำไมเขาถามผมว่า ช่อง ๑๑ มีโฆษณาแล้วหรือ แล้วทำไมต้องโฆษณาในช่วงที่สภากำลังให้ข้อมูลแล้วกำลังท้วงติง แต่ว่าถ้าผลิตทางเทคนิคก็ต้องหมายความว่า มือใครถึงไปกดเทปโฆษณาเข้าไปในช่วงนั้น อันนี้ต้องสอบสวนนะครับ ผมคิดว่าถ้ารัฐบาลจะต้องสอบสวน ถ้าไม่อย่างนั้นผมต้องกล่าวหาว่า รัฐบาลรู้เห็นเป็นใจ ขอบพระคุณครับ

ท่านประธานฯ

ประธานวุฒิสภา : ครับ เคียวผมจะให้ทางส่วนราชการที่เกี่ยวข้องตอบมาเป็นลายลักษณ์อักษรในการชี้แจงนะครับ แต่ผมจะแจ้งให้สภาทราบในโอกาสต่อไปครับ

(นายอคุลย์ วันไชยธนวงศ์ ได้ขึ้นและยกมือขึ้น)

นายอคุลย์ วันไชยธนวงศ์ (แม่ฮ่องสอน) : ท่านประธานฯ ครับ ผมขออนุญาตประท้วงท่านประธานฯ หน่อยครับ พอเมื่อสักครู่ผมได้ฟังคำอภิปรายของท่านพิเชฐ พัฒนโชติ ขออนุญาตที่เอ่ยนามท่านนะครับ ผมไม่สบายใจ เพราะในข้อบังคับการประชุมก็ได้บัญญัติไว้อยู่แล้วว่า ไม่ควรที่จะกล่าวถึงพระมหากษัตริย์นะครับ เมื่อสักครู่ท่านพิเชฐได้กล่าวถึงพระมหากษัตริย์โดยการยกตัวอย่างนะครับ แล้วก็เอาสามัญชนไปเปรียบเทียบกับ เป็นการบังควรครับ พระองค์ท่านเป็นพระผู้ทรงประเสริฐอยู่แล้ว เป็นตัวอย่างที่ดีของประชาชนอยู่แล้ว เพราะฉะนั้นไม่สมควรที่จะนำพระองค์ท่านมาอภิปราย แล้วก็มีากล่าวอ้างมาเปรียบเทียบ ผมเลยขอหักท้วงท่านประธานฯ ที่ท่านประธานฯ ไม่ท้วงผู้อภิปรายครับ

ประธานวุฒิสภา : ครับ ผมฟังอยู่ครับ ท่านอคุลย์ครับ ท่านพิเชฐคงไม่ต้องชี้แจง เพราะว่าผมฟังอยู่แล้ว

นายพิเชฐ พัฒนโชติ (นครราชสีมา) : ผมไม่ได้ชี้แจง ท่านประธานฯ ครับ เคียวอย่างนี้ครับท่านประธานฯ ครับ ผมเป็นห่วงว่าพี่น้องประชาชนที่ฟังอยู่ทางบ้านจะเข้าใจผิด ผมขออนุญาตครับ ข้อบังคับฯ ผมก็ทราบ ข้อบังคับฯ เรารู้ว่า ไม่ควรกล่าวถึง

พระมหากษัตริย์โดยไม่จำเป็น กรณีนี้ท่านประธานฯ วินิจฉัยเถอะครับว่าจำเป็นไหมครับ
ผมกำลังบอกว่า แม้กระทั่งพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ท่านได้สร้างค่านิยมที่ดี ๆ ที่เป็น
แบบอย่างให้กับพวกเรา แต่ผมกำลังบอกว่าในขณะที่เดียวกันทำไมรัฐบาล รัฐมนตรี
ไปสร้างค่านิยมที่ผิด ๆ ยังมีอีกเยอะ เสียเวลาเวลาน้อย ถ้าให้เวลาผมจะพูดเสียตรงนี้
อีกสักครึ่งชั่วโมงก็ยังได้รับท่านประธานฯ ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ด้วยข้อบังคับฯ ครับ ท่านอดุลย์ครับ ท่านพิเชฐ
คงไม่ต้องชี้แจงเพิ่มว่า ได้กล่าวไปอย่างนั้น แต่ก็ขอความกรุณาว่า พึงระมัดระวังเท่านั้นเอง
ไม่ได้เลยไปถึงขนาดที่จะผิดข้อบังคับฯ นะท่านอดุลย์ครับ แต่ก็ผมฟังอยู่ ผมถึงไม่ได้หักท้วง
หรือเตือนอะไร เพราะถือว่าอยู่ในข้อบังคับฯ อยู่ครับ ต่อไปเชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายวราเทพ รัตนากร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) :

กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติ กระผม วราเทพ รัตนากร รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ขออนุญาตใช้เวลาในช่วงนี้ได้ตอบในส่วน ของงานที่ผมได้เกี่ยวข้องหรือว่าบางเรื่องที่ได้รับผิดชอบ เพราะว่าเนื่องจากว่าในส่วนต่อไป ก็จะมีรัฐมนตรีท่านอื่น ๆ ได้เตรียมมาตอบชี้แจงหรือในบางประเด็นปัญหาที่ได้ถามมา ผมไม่ได้ตอบในครั้งนี่ก็เป็นเรื่องรัฐมนตรีท่านอื่น ๆ ได้เตรียมที่จะมาตอบชี้แจงต่อไป และในบางเรื่องผมคิดว่าคงเป็นเรื่องที่ส่วนราชการได้จบบันทึกแล้วก็ไปดำเนินการอยู่แล้ว เพราะว่าเป็นการอภิปรายที่มีรายละเอียดมากแล้วก็ก็เป็นประโยชน์ ผมคิดว่าถึงแม้จะไม่ได้ ตอบในสภาแห่งนี้ก็จะมีผู้ที่ไปดำเนินการตามข้อเสนอแนะของท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติ อย่างอื่นนั้นผมคิดว่าคงจะเป็นประเด็นปัญหาที่เป็นความเห็นที่ในช่วงทำอาจจะได้สรุป อีกครั้งหนึ่งหรือว่าผมใช้สิทธิอภิปรายหรือว่าชี้แจงในครั้งต่อไปนะครับ ในเบื้องต้นต้อง ขอขอบคุณท่านกรรมาธิการแล้วที่ท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติที่ได้มีความสนใจในประเด็น ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๘ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนของการกระทรวงการคลัง และในส่วนของการจัดทำงบประมาณ เนื่องจากว่าผมเองก็ได้เป็นผู้หนึ่งที่รับผิดชอบ ในฐานะที่เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ ในส่วนของสภาผู้แทนราษฎร เพราะฉะนั้นก็จะขอใช้โอกาสนี้ได้ตอบชี้แจงในส่วนที่ได้รับทราบมานะครับ ประเด็นที่ผม จะเริ่มอภิปรายหรือว่าชี้แจงในตอนแรกคงประเด็นเรื่องของความเป็นห่วงของท่านสมาชิกฯ เกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณในปี ๒๕๔๘ นี้ ทั้งในด้านของรายได้หรือรายรับและในส่วน ของรายจ่ายนะครับ ในส่วนของรายได้นั้นมีหลายประเด็นแต่ผมจะตอบบางประเด็นที่น่าจะ เป็นความสำคัญนะครับ

ประเด็นแรก เรื่องของรายได้ที่มานั้น ขอเรียนยืนยันว่างบประมาณปีนี้เป็นงบประมาณสมดุลปีแรกหลังจากเกิดวิกฤติทางเศรษฐกิจ แล้วก็ก็เป็นงบประมาณที่อยู่บน พื้นฐานของความมั่นใจและยืนยันได้ว่าเราจะไม่มีปัญหา เนื่องจากว่าขณะนี้จากสถิติของการ ประมาณการรายได้ในปีงบประมาณ ๒๕๔๗ ที่เราตั้งงบประมาณขาดดุลไว้ประมาณ ๕๕,๐๐๐ ล้านบาท ก็คาดว่าจะน่าจะเป็นงบประมาณที่ใกล้เคียงสมดุลตามที่ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี

ได้เรียนเมื่อเช้าแล้ว แล้วก็เทียบเคียงกับภาวะเศรษฐกิจในขณะนี้ถึงแม้เราจะมีปัญหาหลายด้านก็ตาม แต่อยู่ในภาวะที่การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจนั้นสามารถที่จะทำให้รายได้ที่เราประมาณการไว้ในปี ๒๕๔๘ เป็นไปตามเป้าหมาย เพราะฉะนั้นเรื่องของที่มาของรายได้อาจจะหมดความกังวลในขณะนี้ อย่างไรก็ตามในส่วนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก็ติดตามประเมินการดำเนินการที่มาของรายได้เป็นประจำอยู่แล้วนะครับ มีประเด็นที่ท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติบางท่านได้อภิปรายบอกว่า รายได้นั้นส่วนใหญ่ก็จะมาจากการไปเก็บภาษีที่เป็นการดำเนินการให้เกิดความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชน โดยเฉพาะคนชั้นกลางหรือคนชั้นล่าง ขอเรียนว่ารายได้ที่เพิ่มขึ้นส่วนใหญ่มาจากการขยายตัวทางเศรษฐกิจที่ดี การเข้าสู่ระบบของการจัดเก็บภาษีที่ใช้ระบบทางเทคโนโลยีหรือระบบไอที (IT) เข้ามา การเชิญชวนให้คนที่ไม่เคยเข้าสู่ระบบสามารถเข้าสู่ระบบได้มากขึ้น นั่นคือที่มาส่วนใหญ่ของรายได้ ส่วนประเด็นปัญหาข้อเป็นห่วงในเรื่องของการไปสร้างความเดือดร้อนอาจจะมียางประเด็นที่เกิดความเข้าใจผิด ก็ได้มีการให้นโยบายโดยท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังไปแล้วว่าจะต้องดำเนินการว่าให้มีผลกระทบในความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชน โดยเฉพาะผู้ที่มีรายได้น้อยหรือเกษตรกรแต่อย่างใดนะครับ มีประเด็นปัญหาที่เป็นคำถามบอกว่า ปัจจุบันรัฐบาลได้ภาษีส่วนใหญ่มาจากที่เรียกว่าภาษีโดยอ้อม ก็คือ จะไปกระทบกับพี่น้องประชาชนที่เป็นผู้บริโภค ก็คือภาษีมูลค่าเพิ่ม-----

ขณะนี้ขอเรียนว่าหลักของภาษีในประเทศไทยเราใช้หลักการเดียวกับภาษีที่จัดเก็บในประเทศกำลังพัฒนาทั่วไป ก็คือว่าสัดส่วนภาษีทางตรงนี้นะครับยังน้อยกว่าภาษีทางอ้อม ภาษีทางตรงก็คือการที่เรามีรายได้แล้วเราก็ไปเสียภาษี เช่น ภาษีนิติบุคคล ภาษีบุคคลธรรมดา ปัจจุบันนี้เมื่อเทียบกับที่มาของรายได้ของประเทศไทยและประเทศที่กำลังพัฒนา นี่ ภาษีทางตรงค่อนข้างจะน้อยกว่าภาษีทางอ้อม เราก็ไม่ได้ไปแตกต่างจากประเทศอื่น ๆ แต่อย่างใด เพราะว่าตัวเลขที่เห็นขณะนี้เนี่ยครับ มีผู้ที่มีรายได้ในเกณฑ์ที่ต้องเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ปัจจุบันนี้เราขยายฐานไปอยู่ที่ ๘๐,๐๐๐ บาท หมายความว่าคนที่มิรายได้ต่ำกว่า ๘๐,๐๐๐ บาทต่อปี ไม่ต้องมาเสียภาษีนะครับ นั่นก็คือทำให้เรามีที่มาของภาษีทางตรงนี้น้อยลงประการที่ ๑

ประการที่ ๒ ก็คือว่าเรื่องของภาษีนิติบุคคลนี้ ปัจจุบันนี้ส่วนใหญ่แล้วภาษีนิติบุคคลประมาณร้อยละ ๘๐ มาจากนิติบุคคลที่เป็นนิติบุคคลขนาดกลางและขนาดย่อม หรือที่เราเรียกกันว่า เอสเอ็มอี เพราะฉะนั้นแนวโน้มที่บอกว่าเราทำไมไม่จัดเก็บภาษีทางตรงให้มากขึ้น ทางอ้อมให้น้อยลงเพื่อจะมีผลกระทบกับประชาชนส่วนใหญ่ของลงนั้น ก็เรียนว่าปัจจุบันนี้แนวโน้มก็เริ่มดีขึ้นนะครับ ผมมีตัวเลขว่าสัดส่วนรายได้ภาษีทางตรงต่อรายได้ภาษีรวมทั้งหมด ภาษีทางตรงนะครับก็คือภาษีที่จ่ายโดยใครที่มีเงินได้ก็จ่ายภาษีนี้ มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นก็คือปี ๒๕๔๑ นี้ภาษีทางตรงเทียบร้อยละ ๓๑.๒ ต่อภาษีทั้งหมดคณะครับ ปี ๒๕๔๑ อยู่ที่ร้อยละ ๓๑.๒ พอมาปี ๒๕๔๘ ปัจจุบันนี้เทียบเคียงแล้วเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๓๖.๑ นั่นก็หมายความว่าทิศทางเราถูกแล้วก็ถือว่ามีภาษีทางตรงมากขึ้นนะครับ เพื่อบรรเทาผลกระทบกับพี่น้องประชาชน ทั้งหมดนั้นผมเรียนว่ารัฐบาลเองก็มีความเป็นห่วงในเรื่องของเป็นภาระ แต่อย่างไรก็ตาม ตัวเลขที่ผมได้เรียนไปเป็นตัวเลขที่มีที่มาที่ไปแล้วก็อธิบายได้ นั่นคือเรื่องของรายได้ มาประเด็นในเรื่องของรายจ่าย ผมว่ามีประเด็นอยู่ ๒ - ๓ ประเด็น ที่ท่านสมาชิกฯ อภิปราย

ประเด็นที่ ๑ ก็คือว่าการตั้งงบประมาณรายจ่ายนี้ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ก็คือมีความเป็นห่วงว่ารายจ่ายที่ออกไปนั้นจะไม่ได้ไปแก้ไขปัญหของพี่น้องประชาชนโดยตรง

ประเด็นที่ ๒ ก็คือ เรื่องของโครงสร้างของราชอำนาจครับ ก็คือมองว่าเป็น โครงสร้างที่อาจจะทำให้เกิดปัญหาหลาย ๆ เรื่อง เช่น ปัญหาในการพิจารณาจัดสรร ปัญหา การกระจายตัว ปัญหาในเรื่องของการจัดซื้อจัดจ้างก็ตาม ผมขอเริ่มที่ปัญหาที่ไม่ตรงกับ ความเป็นเป้าหมายก่อน รัฐบาลนี้เป็นรัฐบาลที่เริ่มใช้การพิจารณางบประมาณในลักษณะ การจัดทำแบบยุทธศาสตร์ แน่นอนที่สุดต้องเป็นเรื่องที่เกิดขึ้นแล้วมีผลกระทบ แล้วก็ต้อง สร้างความเข้าใจกับคนที่เกี่ยวข้อง ปีนี้เป็นปีที่รัฐบาลจัดมาเป็นปีที่ ๔ มีการจัดทำยุทธศาสตร์ งบประมาณอย่างชัดเจน เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงการจัดทำยุทธศาสตร์แนวนอนที่สุด งบประมาณแบบเดิม ๆ อาจจะถูกว่าถูกลดน้อยลงไป งบประมาณลักษณะใหม่ก็สร้าง ความสับสนว่าทำให้เกิดปัญหาการที่ผู้มีอำนาจไปดำเนินการ โดยไม่ถูกต้อง เดี่ยวผมจะ อธิบายต่อไปในเรื่องของตัวร่นกษมันที่ท่านได้พูดถึง ปัญหานี้ผมเรียนว่าเราได้มีการศึกษา แล้วกำลังจะพิจารณาการปรับเปลี่ยน พ.ร.บ. งบประมาณที่มีท่านสมาชิกฯ อภิปรายว่า ๔๕ ปีแล้วทำไมไม่แก้ไข ผมก็เสียดายว่าเราไม่สามารถเสนอได้ทันในที่ผ่านมาก็กำลังอยู่ ระหว่างการพิจารณาว่าในสภาชุดนี้ในของ ส.ส. นี่นะครับ อีกประมาณ ๓ เดือนนี้เราจะ เสนอทันหรือไม่ ถ้าอย่างไรรีก็ตามนี้อยู่ระหว่างการนำเสนอที่จะให้ได้มีการแก้ไขงบประมาณ โครงสร้างปี ๒๕๐๒ อย่างชัดเจนแนวนอนนะครับ-----

เพราะฉะนั้นยุทธศาสตร์ที่ท่านกล่าวว่าไม่เป็นไปตามเป้าหมายนี้ เรียนยืนยันว่า มีคณะกรรมการ แล้วท่านนายกรัฐมนตรีได้ให้ความเป็นห่วงเป็นพิเศษกับการจัดทำตามยุทธศาสตร์แน่นอนที่สุดเรื่องใหม่ก็อาจจะเกิดปัญหาไปผิดพลาดบางเรื่อง เราก็ต้องแก้ไขกัน แล้วสิ่งที่ท่านท้วงติงนี้ผมคิดว่าเป็นประโยชน์อย่างยิ่ง ที่ส่วนที่เกี่ยวข้องต้องเอาไปดำเนินการแก้ไขในส่วนที่การพิจารณางบประมาณไม่เป็นไปตามเป้าหมายหรือยุทธศาสตร์ แล้วอย่างไรก็ตาม ผมเชื่อว่าเราได้มีการพิจารณาถึง ๒ สภาด้วยกัน สภาผู้แทนราษฎรใช้เวลา ๒ เดือนเศษ ผมก็นั่งอยู่ในที่ประชุม ๐๕.๐๐ - ๒๒.๐๐ นาฬิกา ถึงแม้ไม่ทุกวัน แต่เรียนยืนยันว่า คนจากทุกพรรคการเมือง ๖๓ คน ก็พยายามคุยกันอย่างละเอียดเท่าที่จะทำได้ แล้วผมก็ทราบว่า สมาชิกวุฒิสภาก็มีการตั้งคณะกรรมการวิสามัญไปพิจารณาทุกมาตราเหมือนกัน เพราะฉะนั้นผมยังมีความมั่นใจว่า เราได้ผ่านการกลั่นกรองของคณะกรรมการวิสามัญใน ๒ ชั้นมาก่อนข้างที่จะทำได้มากที่สุดเท่าที่จะทำได้ ถึงแม้ในชั้นกรรมาธิการวุฒิสภาไม่สามารถปรับเปลี่ยนแก้ไขเลขแม้แต่น้อย แต่ประเด็นตั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของท่านนี้จะนำไปสู่การแก้ไขต่อไป นั่นก็คือ ในเรื่องของยุทธศาสตร์ที่ว่า เป็นห่วงในเรื่องของเป้าหมายนะครับ

มาในเรื่องของการตั้งงบประมาณรายจ่ายที่อาจจะไม่เป็นไปตามระบบงบประมาณ โดยเฉพาะอย่างยิ่งความเป็นห่วง ผมมีประเด็นหนึ่งที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้อภิปรายไปในเรื่องของงบประมาณผูกพัน ผมขอภัยเอ่ยนาม รุสีกจะเป็นท่านอาจารย์เจิมศักดิ์ ไม่ได้เสียหายนะครับ ในปีงบประมาณ ๒๕๔๘ ในเรื่องของงบประมาณผูกพัน เรามีการตั้งงบประมาณผูกพันจริงครับ เรียนยืนยันว่า ตัวเลขนี้อยู่ที่ประมาณยอดเงินสะสมงบประมาณขณะนี้อยู่ที่ ๓๓๐,๐๐๐ ล้านบาท ๓๓๐,๐๐๐ ล้านบาท คือสะสมรวมในปีที่ผ่านมาด้วย อันนี้เป็นตัวเลขจากสำนักงานประมาณนะครับ แต่ผมมีตัวเลขว่า ถึงแม้ยอดสะสมในปี ๒๕๔๘ นี้จะอยู่ที่ ๓๓๐,๐๐๐ ล้านบาท ก็ตาม แต่ก็ไม่ได้สูงที่สุดในอดีตที่ผ่านมา ในอดีตที่ผ่านมาตัวเลขงบประมาณปี ๒๕๔๓ ไม่ใช่การจัดทำของรัฐบาลนี้นะครับ ตัวเลขของยอดสะสมงบประมาณผูกพันข้ามปีนี้อยู่ที่ ๔๒๐,๐๐๐ ล้านบาท เพราะฉะนั้น

ถ้าเทียบเคียงในเรื่องของยอดสะสมปีนี้กับปี ๒๕๔๓ ปีนี้น้อยกว่าปี ๒๕๔๓
 เกือบ ๑ แสนล้านบาท ถามว่าทำไมถึงปีนี้มีงบประมาณผูกพันข้ามปีมาก ก็ต้องตอบว่า
 เป็นเรื่องที่ไม่การดำเนินการที่จะต้องลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานที่เป็นโครงสร้าง
 ที่จำเป็นของประเทศ แล้วโครงสร้างพื้นฐานนั้นก็เป็นการที่จำเป็น ที่ไม่สามารถ
 ใช้งบประมาณได้แล้วเสร็จภายในปีเดียว เช่น โครงการใหญ่ ๆ เพราะฉะนั้นการที่เรา
 ต้องตั้งงบประมาณผูกพันก็เนื่องจากว่า โครงการไม่สามารถจัดทำได้แล้วเสร็จภายใน
 ปีเดียว ก็เป็นภาระที่จะต้องไปจ่ายในปีถัดไป อันนี้เป็นเรื่องปกติ มิฉะนั้นถ้าเรามาตั้ง
 ในปีนี้ก็ไม่สามารถเบิกเงินได้ เพราะเป็นโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่ แต่อย่างไรก็ตาม
 ในที่สัดส่วนนี้ผมเรียนว่า ตัวเลขผูกพันในแต่ละปีนี้ รัฐบาลได้พยายามลดให้มากที่สุด
 แล้วก็จะอยู่ในส่วนที่เราคิดว่าไม่ได้สูงเกินไปนะครับ อย่างไรก็ตาม ข้อเสนอแนะ
 ของท่านนั้นอยู่ในความเป็นห่วงของรัฐบาลอยู่แล้วนะครับ

ผมขอถัดไปในเรื่องของการตั้งงบประมาณในส่วนที่เรียกว่า เงินงบกลาง
 และมีการผูกกันมากในสภาแห่งนี้ ทั้งในชั้นสภาผู้แทนราษฎร แล้วผมก็ตอบในชั้น
 สภาผู้แทนราษฎรค่อนข้างเยอะทีเดียวหลายชั่วโมง แล้วก็ตอบในชั้นคณะกรรมการธิการ
 ของ ส.ส. มาก มีการซักกันโดยละเอียด ในคณะกรรมการธิการของ ส.ส. ฝ่ายค้านขอ
 เอกสารงบประมาณย้อนหลังไป ๓ ปี ที่เราพิจารณาเงินงบกลางว่าด้วยเงินกระตุ้น
 เศรษฐกิจ เสริมสร้างศักยภาพก็ตาม มาไล่ถามกันทุกโครงการ ว่าโครงการต่าง ๆ นั้น
 เอาไปทำอะไร เกิดประโยชน์แค่ไหน โปร่งใสหรือไม่ ผมเรียนยืนยันว่า พิจารณากัน
 ในแต่ละปี ใช้เวลาการพิจารณาในเรื่องนี้มากที่สุด และผมเรียนยืนยันว่า ถ้าเราทราบ
 หลักเกณฑ์ในการใช้งบประมาณ ไม่ว่าจะเป็นงบประมาณรายจ่ายที่ตั้งปกติตาม
 ส่วนราชการก็ตาม หรือตั้งเป็นงบกลางก็ตาม กระบวนการทั้งหมดต้องอยู่บนพื้นฐาน
 ของระเบียบวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง นั่นก็คือ การตรวจสอบความโปร่งใส กระบวนการ
 ใครจะไปดำเนินการที่ต่างจากระเบียบวิธีปฏิบัติไม่ได้ แล้วกรรมการก็สามารถ
 ตรวจสอบได้ อาจจะเป็นการบอกว่า ไม่สามารถตรวจสอบตอนต้น แต่ตอนปลาย
 ก็ตรวจสอบได้ ผมเรียนยืนยันว่า อาจจะเป็นวิธีคิดที่ต่างจากเดิม แน่แน่นอนที่สุดว่า

ท่านไม่ได้พิจารณาในตอนแรก แต่ท่านมาตรวจสอบในตอนหลัง หมายถึงว่า
ปีงบประมาณ ๒๕๔๗ นี้เราของบกลางในเรื่องของเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันไว้
๑๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ท่านไม่รู้ว่โครงการอะไร แต่พอปี ๒๕๔๘ รัฐบาลเสนองบ
เข้ามาในลักษณะเดียวกัน ท่านตรวจละเอียดได้ในปี ๒๕๔๗ ว่าเอาไปทำอะไรบ้าง
แน่นอนที่สุดท่านแก้ไขไม่ได้ ผมเรียนว่า อันนี้คือวิธีการที่รัฐบาลมาขอกับสภา
แล้วสภาโดยเสียงข้างมากก็ให้รัฐบาลไปดำเนินการ เพราะคิดว่าการที่รัฐบาลได้มี
งบก้อนหนึ่ง ถ้าเปรียบเทียบกับงบประมาณรวมทั้งประเทศนี้ผมคิดว่าไม่มาก เพื่อที่
รัฐบาลจะไปแก้ไขปัญหาที่รัฐบาลคิดว่า เป็นนโยบาย เป็นยุทธศาสตร์ -----

เพราะฉะนั้นในประเด็นปัญหาที่ท่านมีความเห็นแตกต่าง ผมคิดว่าเราคงถกเถียงกันมา โดยตลอด อยู่ที่ว่างประมาณนั้นได้ประโยชน์หรือไม่ แล้วการใช้งบประมาณนั้นอยู่บนพื้นฐานของความถูกต้องหรือไม่นะครับ ในปีแต่ละปีที่มีการอภิปรายในเรื่องงบประมาณนี้มีหัวข้อแล้วทำให้เกิดความเข้าใจผิด ว่ารัฐบาลไปใช้นี้ เมื่อสักครู่ก็มีหลายท่านอภิปรายว่า งบกลางเรื่องของเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันและการพัฒนาประเทศที่ยั่งยืนนี้ ทำไมเอาไปทำในเรื่องซื้อปืนใหญ่ ทำไมเอาไปทำซื้อเครื่องบิน ทำไมเอาไปทำอะไรก็ตามนี้ หรือเอาไปใช้ในเรื่องของการก่อสร้าง ผมเรียนว่าทั้งหมดนั้นต้องดูในวัตถุประสงค์ที่รัฐบาลได้ทำเรื่องขอในคอนค้น ก็คือ การพิจารณาในวาระ ๑ อาจจะเป็นเพราะว่าการชี้แจงไม่ละเอียด อันนี้ผมก็อาจจะบอกได้ว่าเราไม่ได้สร้างความเข้าใจกับสภาให้ชัดเจน เพราะจริง ๆ แล้วในทุกงบกลางในแต่ละปีนั้นนะครับ จะมีวัตถุประสงค์ข้อหนึ่งที่ไม่ค่อยได้พูดถึง ก็คือ เรื่องของการสนับสนุนหรือเร่งการดำเนินงานตามแผนนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล เพราะฉะนั้นโครงการที่ท่านบอกว่าทำไมไปเข้าไปในเรื่องเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันอย่างไร หรือฉุกเฉินอย่างไรอาจจะไม่เข้าไปในเรื่องของการเสริมสร้างศักยภาพ ๑๐๐ เปอร์เซนต์อย่างที่ท่านมอง อาจจะไม่เข้าไปในเรื่องของการฉุกเฉิน เพราะไม่ใช่ น้ำท่วมหรือไม่ใช่ไฟไหม้หรือว่าภัยแล้ง แต่ไปเข้าไปในกรอบที่เรียกว่าวัตถุประสงค์ของรัฐบาลในเรื่องของนโยบายเร่งด่วนที่รัฐบาลจะต้องดำเนินการ เช่น งบประมาณไม่ได้ตั้งไว้ในเรื่องของการที่เราจะต้องชำระ ในเรื่องของการที่เราจะต้องรีบแก้ไขปัญหานั้นนั่นคือหลักการ ผมอยากจะเรียนว่าท่านอาจจะมองว่าไม่เป็นไปตามหัวข้อ ก็เรียนว่าวัตถุประสงค์นั้นมีหลายหัวข้อ แล้วแต่ละหัวข้อนั้นจะต้องมีกรอบ กรอบอย่างเดียวไม่พอจะต้องมีกรรมการพิจารณา แล้วผมเรียนว่าไม่ใช่หมายความว่า งบกลางใคร ๆ ขอก็ได้ โดยเฉพาะงบเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขัน ทุกกระทรวงขอมากเหมือนกับส่วนราชการที่ขอนี้ะครับ ไปขอแล้วสำนักงบประมาณไม่ได้จัดสรรให้ งบกลางก็เช่นเดียวกันปี ๆ หนึ่งนี้เรามี ๑๖,๐๐๐ ล้านบาท ก็คือ ๕๕,๐๐๐ ล้านบาท จริง ๆ ดูแล้วเหมือนเยอะในหนึ่งงบกลาง ๕๕,๐๐๐ ล้านบาท แต่จริง ๆ ๓๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ไปเป็นในเรื่องของงบเงินเดือน เบี้ยบำเหน็จบำนาญที่เราจ่ายเงินเดือนที่ผู้มีเออร์ลิรีไทร์ เพราะฉะนั้นก็ไม่ใช่ ๕๕,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งหมด ประมาณปีละ ๑๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ยกเว้นในปีแรกที่เรามี ๕๘,๐๐๐ ล้านบาท ในปีที่ผ่านมา งบกลาง ๕๕,๐๐๐ ล้านบาท ก้อนใหญ่ที่สุดไปเป็นเรื่อง

งบเงินเดือนประจำที่เรียกว่า งบที่เราให้บำเหน็จดำรงชีพ ๓๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ๒๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท เพราะฉะนั้นก็เหลือจริง ๆ ประมาณ ผมอาจจะพูดได้ว่าไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท ไม่ใช่ ๕๕,๐๐๐ ล้านบาท แล้วแต่ละโครงการที่ไปนี่นะครับ ก็ไม่ใช่ไปในเรื่องของตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลจำนวนมาก เรียนยืนยันว่ามีบางโครงการที่เป็นไปตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล นอกเหนือจากนั้นก็ไปเข้าไปตามกรอบที่เรียกว่า ยุทธศาสตร์ในการแข่งขัน ซึ่งอาจจะมองได้ว่าไม่เป็นยุทธศาสตร์ในการแข่งขัน อันนั้นแล้วแต่มุมมองแต่ผมเรียนว่า กรรมการโดยเฉพาะผู้แทนจากสำนักงานประมาณ สภาพัฒน์ฯ เป็นผู้พิจารณาในเรื่องเหล่านี้ นั่นคือสิ่งที่ผมอยากจะเรียนให้ท่านทั้งหลายได้มีความเข้าใจเพิ่มขึ้นแล้วก็เรียนว่าตรงนี้เป็นเรื่องที่ทางหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก็พิจารณาและมีความเป็นห่วงอยู่ เพราะฉะนั้นในสิ่งที่ท่านได้พูดไปคงไม่ใช่เป็นการพูดแล้วจบกันไปนะครับ เราที่จะนำไปพิจารณาในส่วนที่จะดำเนินการที่เกี่ยวข้องที่สามารถดำเนินการได้ ผมขอพูดเรื่องทั่วร่นกขมึ้น เพราะผมคิดว่าคงจะไม่มีใครตอบได้ดีเท่าผมคนหนึ่ง เพราะว่าผมเองก็มีส่วนเกี่ยวข้อง

ส่วนที่ ๑ ก็คือว่าได้เดินทางไปกับท่านนายกรัฐมนตรีในหลาย ๆ พื้นที่ แล้วในบางเรื่องก็เป็นประเด็นที่เกี่ยวข้องและพูดถึงในส่วนที่เป็นพื้นที่ที่ผมมีความคุ้นเคย

ส่วนที่ ๒ ก็คือว่าผมเองก็ได้พิจารณาในชั้นกรรมาธิการ ซึ่งมีการถามในเรื่องนี้กันมาก หลักการในเรื่องของที่ท่านเรียกว่า ทั่วร่นกขมึ้น ซึ่งจริง ๆ แล้วก็ถือการออกไปตรวจเยี่ยมราษฎรหรือพี่น้องประชาชนของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ทั่วทั้งประเทศทุกจังหวัดนะครับ ต้องถือว่าการไปตรวจเยี่ยมของนายกรัฐมนตรี ผมอาจจะพูดได้ว่าเป็นท่านแรกก็ได้ที่ครบทุกจังหวัดของประเทศไทย เพราะว่าท่านมีระยะเวลาอยู่ในการเป็นนายกรัฐมนตรีมากกว่า ๓ ปีเศษแล้ว แล้วแต่ละครั้งที่ไปผมเรียนยืนยันว่า หลายท่านอาจจะมองว่าเป็นเรื่องที่เป็น การไปสร้างภาพ หรือไปหาเสียง แต่ผมเรียนยืนยันว่าเหมือนกับท่านอดีตรองประธานฯ พูด ท่านพิเชษฐบอภัยที่เอ่ยนาม ท่านบอกว่า มองเรื่องเดียวกันแต่ไม่เหมือนกันก็ได้ คำพูดนี้ผมคิดว่าน่าจะใช้ได้ว่าเราอาจจะมองเรื่องเดียวกันแต่ไม่เหมือนกันนะครับ เรียนยืนยันว่าท่านนายกรัฐมนตรีนี้ไปในส่วนที่มีการพิจารณาหลายส่วนนะครับ-----

วัตถุประสงค์ ก็คือ การที่จะต้องไปดำเนินการติดตามโครงการของรัฐบาล ไปเพื่อดำเนินการในเรื่องของการตรวจราชการ ก็คือในส่วนงานต่าง ๆ ที่ท่านคิดว่า ท่านนั่งอยู่ข้างใน เวลาที่ท่านทำงานใน ๒ - ๓ ปีแรกนี้ ได้แก้ไขปัญหาดังประเทศ ได้แก้ไขปัญหามโนกรรมต่าง ๆ ปีที่ ๓ ก็พร้อมที่จะไปในต่างจังหวัด ไม่ใช่ว่าถึงเวลาใกล้เลือกตั้งจะไปใด ๆ ทั้งสิ้นหรือนะครับ อันนั้นก็คือมุมมองที่ผมเรียนว่า แล้วแต่ใครจะมอง แต่อย่างไรก็ตาม สิ่งที่ไปแล้วผลที่ได้รับมีมาก ไม่เฉพาะในเรื่องของการไปอนุมัติงบประมาณนะครับ ท่านทราบไหมครับว่าในแต่ละจังหวัดท่านนายกรัฐมนตรีได้เอกสารร้องเรียนจากพี่น้องประชาชน ผมไม่แน่ใจว่าแต่ละจังหวัด น้ำหนักถึง ๕ กิโลกรัม หรือ ๑๐ กิโลกรัม หรือไม่ แต่เป็นกล่องใหญ่ ๆ ครับ หลายเรื่องเป็นเรื่องมากกว่า ๑๐ ปี ที่ไม่เคยมีใครไปแก้ไขปัญหามาให้เขาได้ หลายเรื่องเป็นเรื่องความเดือดร้อนที่ถูกกลั่นแกล้งจากข้าราชการ เป็นเรื่องที่ผมคิดว่าเขาเข้าไม่ถึงระบบที่เราจะมีการดำเนินการไปแก้ไข แต่สิ่งที่ได้ประโยชน์นอกเหนือจากการที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้รับมาแล้ว ก็คือการสั่งการให้ส่วนราชการไปดำเนินการ สิ่งที่ท่านได้อนุมัติในเรื่องงบประมาณ ซึ่งมีข้อท้วงติงว่า ไม่รอบคอบหรือไม่เป็นธรรม หรืออาจจะเป็นการอนุมัติงบประมาณที่ไม่ได้มีการพิจารณา ผมเรียนอย่างนี้ครับว่า การที่เดินทางไปของท่านนายกรัฐมนตรีจะมีการติดต่อของจังหวัด คือการประสานงานส่วนล่วงหน้าว่าจะไปจังหวัดใด วันไหน เวลาใด แล้วภาพรวมของจังหวัดต้องส่งเอกสารมาก่อน แต่ละจังหวัดจะส่งเอกสารมาให้ท่านนายกรัฐมนตรีได้ศึกษา หรือท่านนายกรัฐมนตรีก็ได้ตั้งทีมงานขึ้นมาศึกษา แล้วในแต่ละจังหวัดก็ต้องเสนอเรื่องที่จะขอรับงบประมาณด้วย ไม่ใช่ไปถึงแล้วนึกอยากจะขอได้เลขนะครับ เป็นอย่างนี้ทุกจังหวัด เมื่อเป็นอย่างนี้ก็เป็นหลักประกันยืนยันได้ว่า ไม่ใช่หมายความว่า ท่านนายกรัฐมนตรีไปถึงแล้ว มีการขอแล้วอนุมัติ ไม่ใช่ครับ เป็นเอกสารที่ผ่านการดำเนินการของจังหวัด โดยแต่ละจังหวัดก็คงมาจากการพิจารณาในส่วนที่เป็นปัญหาขัดข้องของจังหวัด อาจจะมาในส่วนของส่วนราชการ มาจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือมาจากอะไรก็ตาม เมื่อส่งมาแล้วท่านนายกรัฐมนตรีก็กระจายไปให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพราะฉะนั้นถามว่าข้อมูลมีเบื้องต้นหรือไม่ ตอบว่า มี ไม่ใช่หมายความว่า ไปถึงแล้วท่านมีความรู้สึก ว่าทำไมท่านนายกฯ ฟังแล้วอนุมัติให้เลย เพราะมีความเห็นของส่วนราชการมาแล้ว เช่น บางโครงการอยู่ในแผนมาแล้ว เช่น อ่างเก็บน้ำ ฝาย

อยู่ในแผนมาแล้ว ๕ ปี หรือบางโครงการมากกว่า ๑๐ ปี นะครับ ขาดอย่างเดียว คือ
งบประมาณ แบบมีแล้ว ตรงนี้ง่ายเลย ก็คือท่านพิจารณาแล้ว บอกสามารถอนุมัติได้ แต่คำว่า
“อนุมัติ” ก็ต้องแยกออกเป็นหลายส่วน ไม่ได้หมายความว่า อนุมัติแล้วมีเงินทุกโครงการ
อนุมัติที่มีเงินแล้ว เช่น โครงการเล็กน้อย ท่านหาผู้บัญชาการหน่วยบัญชาการทหารพัฒนา
ไปด้วย บางพื้นที่มาขอการซ่อมถนนเล็ก ๆ น้อย ๆ หรือการขุดคลองเล็ก ๆ น้อย ๆ ที่เป็น
ปัญหา แต่ว่าได้ประโยชน์ส่วนมาก งบประมาณไม่มาก เช่น ๑๐ ล้านบาท หรือว่าต่ำกว่า
๑๐ ล้านบาท ท่านถามว่างบประมาณไม่มี หน่วยบัญชาการทหารพัฒนา ซึ่งมีกำลังอยู่แล้ว
ทำได้ไหม ถ้าทำได้ ท่านก็ให้ไปทำ อันนี้อนุมัติได้เลยในพื้นที่ แล้วก็ก่อนอนุมัตินี้ก็อย่างที่
ผมเรียนว่า เรามีข้อมูลมาแล้ว ส่วนบางโครงการที่เป็นโครงการขนาดใหญ่ อย่างเช่น ฝาย
อ่างเก็บน้ำ ผมเรียนนะครับว่า ไม่ใช่ว่า ฟังแล้วอนุมัติทันที ก็จะถามว่า อธิบดีกรมชลฯ
มีความเห็นอย่างไร จะถามขณะนั้น อธิบดีกรมชลประทาน ถ้ามีความเห็นว่า ยังไม่พร้อม
โครงการนั้นแน่นอนที่สุด ไม่สามารถอนุมัติได้ ถึงแม้ประชาชนจะเห็นด้วยอย่างไรก็ตาม
ถ้าอนุมัติแล้วมีเงินก็ดำเนินการไปได้เลย ถ้าไม่มีเงิน ก็ไปเข้าสู่กระบวนการปกติ จะต้อง
กลับมาสภาแห่งนี้ ไม่ใช่หมายความว่า เงินมีอยู่แล้วทั้งหมด เงินที่มีอยู่แล้ว ก็คือ เงินในส่วน
ของงบกลางที่ท่านนายกรัฐมนตรีมีอยู่ส่วนหนึ่ง อาจจะเป็นโครงการบางโครงการที่
ท่านนายกรัฐมนตรีเห็นว่า พร้อมทุกอย่าง แต่ขาดเงิน แล้วก็ถูกเงินจำเป็นเร่งด่วน ก็ให้ไป
เพราะฉะนั้นระบบวิธีการนี้อยากจะเรียนว่า ยังไม่ได้มีการอนุมัติที่ขาดความรอบคอบหรือว่า
อนุมัติทันที แล้วก็ไม่ได้เป็นการแจกเงินนะครับ ผมเรียนยืนยันว่า หลายโครงการนั้น
มีการเสนอ แล้วก็ตกไป ไม่ได้ทุกโครงการนะครับ-----

เพราะฉะนั้นในส่วนในเรื่องของการดำเนินการไปตรวจราชการของท่านนายกรัฐมนตรีนั้น ต้องถือว่าสิ่งที่เป็นประโยชน์แล้วก็ได้พิจารณาไปนั้น ยังอยู่ขั้นตอนของวิธีการจัดสรรงบประมาณ ท่านประธานฯ ผมจะพยายามใช้เวลาให้สั้นที่สุด ผมเข้าใจว่าท่านสมาชิกฯ รออยู่ ท่านดำรง พุฒตาล ขอภัยเอ่ยนาม ท่านจะเป็นผู้อภิปรายต่อไป ผมมีอีก ๒ - ๓ ประเด็น แต่จะใช้เวลาให้สั้นที่สุดนะครับ

ประเด็นถัดไปก็เรื่องประเด็น ผมลืมท่านอาจารย์แก้วสรร เรื่องอุ้งผางนิดเดียว เรื่องเงินงบบกลาง วันนั้นเป็นการอนุมัติในหลักการแล้ว ผมก็ต้องขอบคุณที่ท่านได้อภิปรายว่าที่ท่านนายกฯ ยังไม่ได้เห็นชอบ ก็ยังไม่ได้เห็นชอบให้ดำเนินการก่อสร้างในขณะนี้ เรื่องของการจะไปศึกษานั้นต้องดำเนินการแน่นอน ในช่วงที่จะต้องตัดสินใจใหม่ในส่วนของคุณเก่าก็ยังไม่รู้เลยว่าจะได้งบประมาณจากตรงไหน เพราะว่าผมดูแล้วอาจจะไม่มีงบประมาณในปี ๒๕๔๗ ด้วยซ้ำไป แต่อย่างไรก็ตามข้อเป็นห่วงของท่าน ขณะนี้ท่านนายกฯ ก็สั่งการให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการศึกษาในเรื่องนี้อยู่แล้ว จะไม่มีการก่อสร้างที่ไม่ฟังข้อเสนอของเรื่องสิ่งแวดล้อมใด ๆ ทั้งสิ้น ก็อยากจะเรียนให้เกิดความสบายใจนะครับ

ส่วนประเด็นอื่น ๆ ผมคิดว่าคงไม่มีรายละเอียดแล้วที่ใช้เวลานานมากที่จะตอบในเรื่องของงบกลางที่เป็นข้อเสนอก็จะให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป ผมมีอีก ๒ - ๓ ประเด็น แต่ว่าจะใช้เวลาสั้นที่สุด เรื่องของการแก้ไขปัญหาความยากจน ซึ่งหลายท่านพูดบอกว่าคงจะทำได้ไม่ได้หรือทำได้ แต่ว่าตัวเลขหนึ่งที่ท่านเป็นห่วงก็คือว่า ทำไมคนจนเพิ่มขึ้น ทำไมที่ดิดอาร์โอบอกว่า คนจนเราเพิ่มขึ้น หรือว่าทำไมหนี้ครัวเรือนเราเพิ่มขึ้น ผมคงไม่ใช่ผู้ที่มีความเชี่ยวชาญเหมือนกับท่านผู้อภิปรายบางท่าน หรือว่าใครก็ตาม แต่ผมก็อยู่บนตัวเลขที่ผมทำงานมา ๓ ปี แล้วผมก็มีเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องให้ข้อมูล แล้วก็คอยซักถามอยู่ ก็อยากจะเรียนตอบอย่างนี้ครับว่า เรื่องของหนี้ครัวเรือน หนี้ครัวเรือนนั้นประเด็นปัญหาเกิดขึ้นจากการที่หน่วยงานของรัฐเองไปแถลงว่าหนี้ครัวเรือนเพิ่มมากขึ้นจาก ๘๐,๐๐๐ บาท เป็น ๑๑๐,๐๐๐ บาท อันนี้ไม่ปฏิเสธว่าเป็นการแถลงที่เป็นตัวเลขของทางทางจริง แต่ว่าเราก็ต้องดูว่าที่ ๘๐,๐๐๐ บาท เป็น ๑๑๐,๐๐๐ บาทนี้มาจากการที่จะต้องอธิบาย

เพิ่มเติมว่าเป็นเพราะอะไร ผมคงใช้เวลาอธิบายสั้นที่สุดนะครับ อยากจะเรียนว่า ก็มีการไป
 ปรับฐานในเรื่องของรายได้ที่ทำให้เราเคยวัดกันที่รายได้ต่อคนต่อวันหรือต่อเดือนก็ตาม
 หรือเทียบเป็นปีก็ตามเพิ่มมากขึ้น แน่นอนที่สุดก็ต้องขยับฐานเป็นไปตามรายได้ อันนี้
 คงจะบอกได้ว่า ถ้าเทียบฐานเดียวกัน ผมเรียกข้อมูลมาดูแล้ว ถ้าเรียกฐานเดียวกันเองนี้
 หนี้ที่เพิ่มขึ้นต่อครัวเรือนก็ยังอยู่ในส่วนที่อาจจะเรียกได้ว่าไม่ได้เพิ่มขึ้นอย่างที่เป็นห่วง
 ถ้าเรียกฐานเดียวกันนะครับ แต่ถ้าเราปรับฐานใหม่แน่นอนที่สุดต้องขึ้นไปอย่างนั้นแน่นอน
 อย่างไรก็ตามข้อมูลที่บอกว่าสัดส่วนหนี้ครัวเรือนขณะนี้ทำให้ภาระในเรื่องของการที่จะต้อง
 มีรายได้ไปจ่ายนี้มีความเป็นห่วง ข้อเสนอของธนาคารแห่งประเทศไทยก็ตาม สำนักงาน
 เศรษฐกิจการคลังก็ตาม หรือสภาพัฒน์ฯ ก็ตาม ตรงกันหมดว่าข้อเป็นห่วงนั้นยังอยู่ในภาวะ
 ที่บริหารจัดการ ได้ แล้วผมก็ติดตามว่าสื่อมวลชนได้ออกข่าวนี้ไหม สื่อมวลชนก็ได้ออกข่าว
 แต่ว่าเป็นประเด็นที่อาจจะไม่ได้อยู่ในหัวข้อที่ใหญ่เหมือนกับที่บอกว่า หนี้ครัวเรือนสูงขึ้น
 ทุกคนก็ไปมีความตกใจ แต่ในส่วนท้าย ๆ ที่มีบรรทัดที่บอกว่าแต่อยู่ในระหว่างบริหารจัดการ
 ได้ ไม่ได้พูดถึง รัฐบาลเองก็เป็นห่วงในเรื่องนี้ แต่ก็เรียนว่าได้ติดตามแล้วก็พยายามที่จะ
 แก้ไขปัญหาหลายเรื่องที่รัฐบาลได้ดำเนินการอยู่ ผมมีตัวเลขที่จะเปรียบเทียบนะครับว่า
 หนี้ครัวเรือนที่สูงขึ้นคงต้องบอกว่าที่มาจากไหน ที่มาขณะนี้ อันนี้เป็นข้อมูลที่ผมเรียนว่า
 เดียวท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติจะมาถกเถียงกับผมว่า ผมไม่มีความรู้เรื่องเศรษฐศาสตร์
 หรือว่าอะไรก็ตาม ผมเรียนยืนยันว่าอยู่ด้วยข้อมูลตัวเลขแล้วก็เป็นตัวเลขของทางการนะครับ
 ปัจจัยที่ทำให้หนี้สินครัวเรือนของไทยเพิ่มขึ้นก็มีที่มาหลายประการ แต่ผมพยายามจะสั้น
 ที่สุดนะครับ

ปัจจัยที่ ๑ ก็คือรายได้ในระบบเศรษฐกิจที่เพิ่มขึ้น ก็คือ เรื่องความแข็งแกร่งของระบบเศรษฐกิจ อันนี้คงจะไม่มีใครคัดค้านว่า เรามีการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจดีขึ้นใน ๒ - ๓ ปี ที่ผ่านมา

ปัจจัยที่ ๒ ที่ทำให้หนี้สินครัวเรือนเพิ่มขึ้น ก็คือ อัตราดอกเบี้ยที่อยู่ในระดับต่ำคงไม่ต้องอธิบายนะครับ

ปัจจัยที่ ๓ ก็คือ นโยบายของรัฐบาลที่ทำให้ประชาชนมีโอกาสเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้สูงขึ้น ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของระบบธนาคารเฉพาะกิจของรัฐที่ให้สินเชื่อ หรือว่าโครงการนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลก็ตาม

แล้วก็อีกอันหนึ่งซึ่งเป็นปัจจัยที่ทำให้มีขึ้นก็คือ เรื่องของการแข่งขัน ปล่อยสินเชื่อรายย่อยของธนาคารพาณิชย์เพิ่มสูงขึ้นนะครับ

ทั้งหมดนั้นเป็นปัจจัยที่ทำให้หนี้ครัวเรือนสูงขึ้น ถ้ามว่าหนี้สินครัวเรือนที่สูงขึ้นเราต้องระมัดระวังหรือไม่ แน่นอนที่สุดต้องระมัดระวัง แต่ว่ามีตัวเลขที่พอจะพูดได้ว่า หนี้สินที่เพิ่มขึ้นนั้น ส่วนใหญ่ก็เป็นหนี้สินในเรื่องของการลงทุนในระยะกลาง และระยะยาว เช่น การซื้อรถยนต์ การซื้อบ้านหรือการผ่อนบ้านก็ตาม เช่น การกู้ยืมเพื่อที่อยู่อาศัย ซึ่งส่วนใหญ่หนี้เหล่านี้ ท่านก็ทราบว่าเป็นหนี้ที่มีหลักทรัพย์ค้ำประกัน หนี้ที่มีหลักทรัพย์ค้ำประกันแน่ว่าที่สุด เมื่อเป็นหนี้ในตอนต้นก็ต้องทำให้ตัวเลขหนี้เพิ่มขึ้น เมื่อตัวเลขหนี้เพิ่มขึ้นแน่นอนที่สุดทรัพย์สินก็ต้องเพิ่มขึ้นด้วย เพราะฉะนั้นอย่างที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้ชี้แจงเมื่อเช้าว่า เราดูด้านหนี้สินแล้ว เราก็ต้องดูเรื่องของทรัพย์สินด้วยนะครับ ทรัพย์สินขณะนี้หนี้ครัวเรือนเพิ่มมากขึ้น ทรัพย์สินก็มีเพิ่มมากขึ้น ผมเองไม่ค่อยอยากจะไปเปรียบเทียบกับต่างประเทศ แต่ว่าเป็นตัวเลขที่เขาเปรียบเทียบกับว่า หนี้ภาคครัวเรือนของไทยยังอยู่ในระดับต่ำเมื่อเทียบกับประเทศเพื่อนบ้าน และประเทศพัฒนาแล้วนะครับ อันนี้ก็ไม่อยากจะถกเถียง แต่ว่าอยากจะหยิบยกตัวเลขมาให้ท่านฟัง แค่นั้นเองว่า ของไทยขณะนี้อยู่ในระดับร้อยละ ๒๗ ซึ่งค่อนข้างต่ำ เมื่อเทียบกับฮ่องกง มาเลเซีย เกาหลี ซึ่งอยู่ในระดับฮ่องกง ๖๒ มาเลเซีย ๖๖ แล้วก็เกาหลีอยู่ที่ ๗๔ ก็ไม่ต้องไปเทียบกับสหรัฐอเมริกาหรือออสเตรเลียซึ่งอยู่ระดับ ๗๒ หรือ ๘๓ ก็ตามนี้นะครับ

ประธานวุฒิสภา : ท่านรัฐมนตรีสรุปได้ไหมครับ ช่วงนี้ครับ

นายวราเทพ รัตนากร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : ผมจะพยายามให้สั้นที่สุด อีกไม่เกิน ๕ นาทีครับ เพราะฉะนั้นเรื่องหนี้ภาคครัวเรือนนี้ ผมเรียนว่าทางการได้พูดแล้วก็อธิบายแล้ว แต่ว่าเมื่อมีการพูดในสภาค่อนข้างมาก ผมก็อยากจะเรียนยืนยัน เพราะว่าประโยชน์กับพี่น้องประชาชน ซึ่งผมคิดว่าน่าจะเป็นการให้ข้อมูลที่มี ๒ ด้านนะครับ อย่างไรก็ตามผมจะเชื่อฟังท่านประธานฯ พยายามที่จะเอาประเด็นที่เหลือนะครับ เรื่องกองสลาก ผมรับผิดชอบโดยตรง เรื่องหวย ๒ ตัว ๓ ตัว ผมว่าวันนี้อีก ๑๐ ปีก็เถียงกันไม่จบ เพราะอะไร เพราะเรามอง ๒ ด้าน หลายคนมองว่าการมีกองสลากเป็นการมอมเมาหลายคนก็มองว่า เราไม่มีระบบการแก้ไขปัญหาที่เบ็ดเสร็จ ผมพูดสั้น ๆ เลยก็นิดว่า ถ้าในโลกนี้ประเทศที่มีการเสี่ยงโชคระบบสลาก มีน้อยกว่าประเทศที่ไม่มี ผมคิดว่ารัฐบาลทบทวนแน่นอน วันนี้ทุกประเทศไม่ว่าจะเป็นประเทศที่มีระบบที่เรียกว่า ลัทธิทางศาสนาเข้มงวด เข้มแข็งก็ตาม ก็ยังมีอยู่ ถามว่า แล้วเราทำอย่างไร เราต้องมีตามเขาหรือไม่ ไม่จำเป็นครับ แต่ด้วยระบบที่มีอยู่แล้วนี้ทำอย่างไรให้ถูกต้อง หวย ๒ ตัว ๓ ตัว ได้คืนขึ้นมาบนดินไม่ใช่ว่ารัฐบาลต้องการมีรายได้หรือว่าหารายได้เพิ่มขึ้น แต่รัฐบาลต้องการที่จะแก้ไขปัญหา ๒ - ๓ เรื่อง ค่ะ

เรื่องที่ ๑ ก็คือ เรื่องของการมีอิทธิพลของผู้ที่เป็นเจ้ามือหรือเจ้าแม่ เจ้าพ่อ นี่แหละครับ

เรื่องที่ ๒ ก็คือ การป้องกันการทุจริตของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ไปดำเนินการในการที่ได้รับเงินในเรื่องของการทุจริต

เรื่องที่ ๓ คือปัญหาอาชญากรรมมากมายที่เกิดขึ้นจากระบบนี้

รัฐบาลได้เงินมา ผมไม่ได้ขอบอกว่า รัฐบาลไปดูดเงินเหมือนท่านผู้อภิปรายได้อภิปรายไป แต่ว่าเงินนี้ก่อนหน้าที่จะมีการทำระบบบนดินนี้นะครับ ไปอยู่ที่ไหนครับ ผมคิดว่าไปอยู่ในมือคนไม่กี่คนในประเทศนี้ ทุกจังหวัดจะมีผู้มีอิทธิพลที่มีเงิน แล้วประชาชนก็ซื้อกันอยู่ ทำอย่างไรล่ะครับ ท่านมีข้อเสนอหรือเปล่าครับว่าทำอย่างไรให้หมดไป รัฐบาลเองก็อยากจะไม่มี ผมเรียนยืนยันว่า ในความรู้สึกผมเองไม่อยากให้มีเลย -----

แต่อย่างทีบอกว่าในโลกนี้ก็ยังไม่มีใครแก้ได้ว่า ทำอย่างไรระบบเสียง โชคหมดไปจากสังคมโลก แต่รัฐบาลไม่ได้หมายความว่าต้องไปกระตุ้นให้มีการซื้อหอยบนดินกันมาก พยายามที่จะลด แต่ว่าเป็นเรื่องที่เกิดความสนใจของพี่น้องประชาชนในทุกกลุ่มทุกหมู่เหล่า ท่านยกตัวอย่างที่กำแพงเพชรบอกว่า มีคนไปซื้อหอยได้คืนเรียงแถวกันตั้งแต่ตีสี่ ผมคิดว่าเกิดจากสังคม แล้วก็ไม่ใช่ที่กำแพงเพชรที่เดียว ผมเชื่อว่าเราได้ยินเรื่องเหล่านี้มาตลอด ก่อนหน้าที่จะมีหอยบนดิน ก็มีเหตุคันไผ่ เหตุเจ้าแม่เข้าทรง ซึ่งคนก็ไปรุมแห่กันรถกันไปทุกจังหวัดเพื่อไปรอ แล้วไปซื้อที่ไหนครับ ก็ไปซื้อได้คืนทั้งนั้น แล้วเงินไปไหนครับ เงินก็ไปอยู่กับเจ้ามือ เจ้าพ่อ เจ้าแม่ ไปอยู่กับข้าราชการที่ต้องไปดำเนินการ เมื่อเราเอาเข้ามาในระบบเสีย ผมคิดว่าอย่างน้อยเราควบคุม อย่างน้อยเราทำให้ระบบในเรื่องของการทุจริตหมดไป อย่างน้อยในเรื่องของการสร้างอิทธิพลของคนที่มีเงินในระบบนี้ให้ลดน้อย และให้หมดไป ส่วนที่จะได้มาแล้วนี่เอาไปทำอะไรบ้าง ผมเรียนนะครับเราแยกกองของรายได้ส่วนนี้ทำมาทั้งหมดประมาณ ๑ ปี รัฐบาลไม่ได้เอาเงินไปใช้ในส่วนของที่เกี่ยวข้อง กับงบประมาณปกติเลยนะครับ มีคณะกรรมการซึ่งท่านรองนายกฯ จาตุรนต์ ฉายแสง เป็นประธานเอาไปใช้เฉพาะในเรื่องของทุนการศึกษา และในเรื่องของผู้ที่ด้อยโอกาสเท่านั้น แล้วก็บัญชีก็มีชัดเจนนะครับ เพราะฉะนั้นอยากจะเรียนว่าเรื่องนี้ต้องกลับมาที่เก่าอีกครั้ง เรื่องเดียวกันมองกันคนละมุม และผมเรียนยืนยันว่ารัฐบาลพร้อมที่จะแก้ไข ถ้าหากท่านมีสิ่งหรือข้อเสนอที่ดีกว่า ว่ารัฐบาลควรปราบปรามให้เด็ดขาด แล้วการปราบปรามนั้นทำได้ อย่างไร ในขณะที่ทุกประเทศมีระบบเสียง โชค ผมเรียนยืนยันว่าเราจะพยายามควบคุม ให้น้อยที่สุด

สุดท้ายเป็นเรื่องที่ฝากท่านอาจารย์เจิมศักดิ์อภิปราย ขอบกัที่เอ่ยนาม เรื่องของงบประมาณ ป.ป.ช. ซึ่งผมคิดว่าพอดีเจ้าหน้าที่ส่งเอกสารมาให้จะได้ตอบ ท่านเสียเลย เพราะว่าท่าน ป.ป.ช. คงไม่ได้มาตอบชี้แจง เดียวอาจจะเป็นประเด็นที่อาจจะยังได้ข้อมูลไม่ครบนะครับ ผมไม่ได้กล่าวหาท่านว่า ท่านกล่าวเท็จหรืออย่างใดทั้งสิ้น เป็นประเด็นที่ดีที่ท่านหยิบยกขึ้นมาเพื่อจะได้ทำความเข้าใจว่า ทำไมงบ ป.ป.ช. ถึงเพิ่มสูงขึ้นถึง ๓ เท่า ซึ่งท่านมีสารท ผมเรียนว่าสำนักงบประมาณได้ชี้แจงมาแล้วว่า งบที่เพิ่มขึ้นของ ป.ป.ช. ส่วนใหญ่ก็จะเป็นเรื่องของการที่จะต้องให้หน่วยงานอิสระของรัฐได้ดำเนินการ

ในเรื่องของการที่มีค่าใช้จ่ายเพื่อใช้ในการดำเนินการตามองค์กฤษฎีระ หรือตามกฎหมาย
นะครับ ในปีนี้เพิ่มสูงขึ้น ก็เนื่องจากว่ามีงบประมาณที่ค่อนข้างใหญ่ ๆ นะครับ เป็นเรื่อง
ของค่าครุภัณฑ์ที่ดินสิ่งก่อสร้างประมาณ ๑๐๐ กว่าล้านบาท เนื่องจากว่า ป.ป.ช. เองก็มี
สถานที่ทำงานค่อนข้างจำกัด เพราะฉะนั้นการขยายในเรื่องของการที่จะต้องไปหาที่ทำการ
ใหม่ก็มีความจำเป็น เพราะปัจจุบันบางส่วนก็ยังเช่าเขาอยู่

ส่วนที่ ๒ ก็คือการเพิ่มอัตราข้าราชการใหม่ ๒๐๐ กว่าอัตรา เพราะจำนวน
ในเรื่องของคดีซึ่งมีอยู่ ซึ่งผมต้องใช้เวลาจำกัดอาจจะชี้แจงได้ไม่ดีพอ ต้องขอภัยทาง
ป.ป.ช. นะครับว่า ปัจจุบันนี้มีคดีค้างอยู่มากกว่า ๖,๐๐๐ คดี แล้วก็เจ้าพนักงานคดีนี้ ๑๖๐ คน
๓๗ คดีต่อคน ก็เป็นปัญหาที่จะต้องมีการเพิ่มในเรื่องของข้าราชการนะครับ นอกเหนือ
จากนั้นก็เป็นเรื่องของค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่มีความจำเป็น ค่าตอบแทนพิเศษ ซึ่งเป็นการ
ดำเนินการที่ไปตามกฎหมาย พ.ร.บ. ของ ป.ป.ช. นะครับ อันนี้เราให้กฎหมาย ป.ป.ช.
ไปดำเนินการพิจารณาในเรื่องนี้แล้ว ส่วนงบประมาณปี ๒๕๔๘ ที่เรานุมัติให้ ป.ป.ช.
ในเรื่องของเงินเดือนนี้ มีเฉพาะในเรื่องของการให้ร้อยละ ๓ เปอร์เซ็นต์ เหมือนกับ
ข้าราชการกระทรวงอื่น ๆ ในส่วนของเงินเพิ่มที่ท่านบอกว่า ๕๐,๐๐๐ บาทต่อคนนั้น
ทางสำนักงานประมาณชี้แจงแล้วเรียนว่า ไม่ได้อยู่ในงบประมาณ ๒๕๔๘ แต่อย่างไร
ก็อยากจะเรียนชี้แจงเพื่อทำความเข้าใจให้กับท่านที่มีข้อสงสัย ผมต้องขอภัยที่ใช้เวลานาน
เพราะว่าท่านอภิปรายหลายประเด็นแล้ว ผมก็เกรงว่าถ้าไม่อภิปรายก็ต้องถูกถามขึ้นมาอีกว่า
ทำไมไม่ชี้แจง แต่เวลาหลาย ๆ คนอภิปราย ๑๕ นาที กับคนเดียวอภิปราย ๔๐ นาที ก็ดูผม
เป็นคนที่อาจจะพูดมากไป แต่เรียนยืนยันว่าเป็นความตั้งใจที่จะให้การประชุมนั้น
ได้มีสาระมากที่สุด ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ครับ ท่านสมาชิกฯ เดี่ยวท่านเจิมศักดิ์รอสักครู่ครับ
คืออย่างนี้ครับ ผมคิดว่าท่านสมาชิกฯ ได้อภิปรายกัน แล้วก็ได้พาดพิงไปหลายกระทรวง
นะครับ โดยเฉพาะเรื่องตำรวจนั้น ท่านวราเทพเมื่อสักครู่ท่านก็บอกว่า ท่านก็เป็นหนึ่ง
ในนกขมิ้น แต่ว่าได้รับการประสานมา ท่านนายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้านกขมิ้น
ใช้ไหมครับ ท่านจะมาอีกรอบหนึ่ง แล้วก็รัฐมนตรีอีกหลายท่านที่ถูกพาดพิงไปหลาย
กระทรวงนะครับ ถ้าท่านไม่มาชี้แจงก็เลยไปเลยนะครับ ก็จะเปิดโอกาสให้ชี้แจง

อีกครั้งหนึ่งหลังจากเราอภิปรายไปประมาณ ๒ ชั่วโมง รอบที่ ๒ จึงจะให้ตอบคำถาม
นะครับ ตอนนี้จะให้เป็นเวลาของสมาชิกฯ นะครับ คือเราอภิปรายเราไม่ใช่กระทู้
นะครับ คือผ่านมาแล้วเราก็ต้องฟังเขาตอบนะละ เชิญอาจารย์เงินศักดิ์สัน ๆ ครับ

นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง (กรุงเทพมหานคร) : ขอบพระคุณครับ

ท่านประธานฯ ครับ ผม เจิมศักดิ์ ปิ่นทอง ครับ ท่านประธานฯ ครับ มียุ่ ๓ ประเด็น
ที่ผมได้พูดถึง แล้วก็ท่านรัฐมนตรีอาจจะเข้าใจไม่ถูกต้อง แล้วก็ชี้แจงอย่างไม่ถูกต้อง
ผมคิดว่าประเด็นแรกเลยคือ เรื่องห่วย ผมฟังท่านรัฐมนตรีชี้แจงบอกว่า ที่ต่างประเทศ
เขาก็ทำกันเป็นจำนวนมาก เพราะฉะนั้นเราก็เอาอันนี้เป็นบรรทัดฐานอย่างหนึ่ง

ท่านประธานฯ ครับ ผมฟังแล้วผมหนักใจ ถ้าเราจะใช้ต่างประเทศเป็นบรรทัดฐาน ทำไมเรา
ไม่เอาพระพุทธเจ้าเป็นบรรทัดฐาน พระพุทธเจ้าเป็นบรรทัดฐานที่วิเศษที่สุด แต่เราไปเอา
ฝรั่งมาเป็นบรรทัดฐาน ถ้าอย่างนั้นนี่ต่างประเทศนักเรียนเขายังกันในโรงเรียน
เราก็จะบอกว่าต่อไปก็ไม่ใช่เป็นไร ต่างประเทศมีการก่อการร้าย ภาคใต้เรามีการก่อการร้าย
ก็ไม่ใช่เป็นไร ต่างประเทศเขามีบ่อนการพนันกาสิโน เราก็ต้องมีด้วย ต่างประเทศนักเรียน
เขามีเพศสัมพันธ์กันตั้งแต่วัยเยาว์เขาไม่ถือ

ประธานวุฒิสภา : เดี่ยวอาจารย์ เอาประเด็นที่อาจารย์อภิปรายที่ไม่ชัดเจน
คราวที่แล้วดีกว่าครับ เดี่ยวจะยาวไปอาจารย์ครับ

นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง (กรุงเทพมหานคร) : เพราะฉะนั้นตรงนี้มีปัญหา
ท่านประธานฯ ถ้าวิธีตอบอย่างนี้บ้านเมืองผมว่ามีปัญหาแน่ ถ้าเรามีผู้บริหารที่คิดอย่างนี้
ท่านประธานฯ ครับ ห่วยนี้ ท่านรัฐมนตรีบอกว่าเอาไปเป็นทุนการศึกษา ท่านประธานฯ
ครับ ทุกการศึกษาเป็นของดี ผมเห็นด้วย แต่ถ้าเราเอาเงินห่วยเข้าไปในกระทรวงการคลังเสีย
ผสมผสานไปกับเงินภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีรายได้ และภาษีอื่น ๆ แล้วก็จัดสรรเงินออกมา
เพื่อเป็นทุนการศึกษา คนที่ได้รับทุนจะได้ไม่ต้องเป็นหนี้ต่อห่วย ต่ออบาามุข เขาจะเป็นหนี้
ต่อบุคคลทั้งประเทศ เพราะเขาถือว่าเป็นหนี้ต่อหยาดเหงื่อแรงงานของคนทั้งประเทศ
ที่เสียภาษีเป็นทุนให้กับเขา การบริหารให้แบบลสภกนิดหนึ่งถ้าจะทำ แต่ไม่ทำดีที่สุด
แต่อย่างได้หวังว่าเอาทุนเอาการศึกษามาสร้างความชอบธรรมให้กับอบาามุข ผมคิดว่าอันนั้น
ไม่ถูกต้อง นั่นเป็นประการที่ ๑

ประธานวุฒิสภา : ครับ เอาประเด็นเดียวพอครับ ท่านเจิมศักดิ์ครับ

นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง (กรุงเทพมหานคร) : เดี่ยวครับ ประเด็นที่ ๒

เรื่องความจน

ประธานวุฒิสภา : ท่านดำรงกำลังรอรอยู่ท่านครับ

นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง (กรุงเทพมหานคร) : แป็บเดียวครับ ท่านประธานฯ
ครับ ขอบพระคุณครับท่านประธานฯ

(นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์ ได้ขึ้นและยกมือขึ้น)

ประธานวุฒิสภา : เดียวครับท่านเจิมศักดิ์ ท่านอดุลย์ประท้วงเรื่องอะไร
ครับ ท่านครับ

นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์ (แม่ฮ่องสอน) : ผม อดุลย์ วันไชยธนวงศ์
สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดแม่ฮ่องสอน ผมคิดว่าถ้าเกิดท่านประธานฯ ปลอมให้ดำเนินการไป
แบบนี้ เราก็จะไม่สามารถที่จะเป็นระเบียบเรียบร้อยได้ เรามีการตกลงกันแล้วว่า
ใครจะใช้เวลาเท่าไร แล้วจะพูดในลำดับเท่าไร ถ้าเกิดท่านอาจารย์เจิมศักดิ์ยังสงสัยต้องรอให้
พวกเราอภิปรายเสร็จก่อนแล้วครับท่านประธานฯ ไม่อย่างนั้นพวกเราก็จะต้องรอต่อไป
เรื่อย ๆ แล้วถ้าเกิดมีหลายท่านที่ทำแบบท่านอาจารย์เจิมศักดิ์จะเอาเวลาที่ไหนที่จะให้คนอื่น
พูดครับท่านประธานฯ แล้วเมื่อไรจะเสร็จ เพราะฉะนั้นขอให้ท่านประธานฯ รักษากติกา
ที่ได้กำหนดกันไว้นะครับท่านประธานฯ

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณครับ ท่านอดุลย์ครับ ท่านอาจารย์เจิมศักดิ์เข้าใจ
แล้ว แล้วประเด็นสุดท้าย แล้วก็จบแล้วครับ

นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง (กรุงเทพมหานคร) : สภาจะมีประโยชน์
เมื่อมีการแลกเปลี่ยนไม่ใช่เป็นพิธีกรรม ท่านประธานฯ ครับ ต้องขอบพระคุณ
ท่านประธานฯ ที่กรุณาเห็นประโยชน์ ท่านรัฐมนตรีท่านก็ออกตัวว่าท่านไม่ใช่
นักเศรษฐศาสตร์ ผมก็ให้อภัย เวลาเขาคิดว่ารายได้เท่าไร ที่เขาจะถือว่าเป็นความยากจน
เขาจะต้องปรับ ไม่ใช่ปรับนั้น พอปรับแล้วเลยทำให้คนจนมากขึ้น ไม่ใช่ เขาปรับ
เพราะอะไรครับ เวลาเขาคำนวณว่ารายได้เท่าไรจะจนนี้ เขาถือว่าคน มนุษย์นี่นะครับ ถ้าจะใช้
ปัจจัย ๔ ที่พอยังชีพอยู่ได้ ควรจะมีเงินมูลค่าเท่าไร ด้วยของเท่าเดิม แต่กาลเวลาผ่านไป
หลายปี ข้าวของแพงขึ้นก็ต้องปรับ การปรับนั้นไม่ใช่ปรับให้ระดับสูงขึ้น เพราะยังชีพของ
ได้เท่าเดิม เพราะฉะนั้นเวลาวัดคนจนว่าจะมีเท่าไร ต้องปรับ ถ้าไม่ปรับตัวเลขจะหลอกตา
ท่านเข้าใจแล้วใช่ไหมครับ

ประธานวุฒิสภา : สรุปครับ

นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง (กรุงเทพมหานคร) : เพราะฉะนั้นการปรับไม่ใช่
ปรับทำให้คนจนมากขึ้น แต่การปรับทำให้คนจนนี้สอดคล้องกับความเป็น
(นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์ ได้ยืนและยกมือขึ้น)

ประธานวุฒิสภา : ท่านอดุลย์ครับ เดี่ยวท่านเจิมศักดิ์จบแล้วนะครับ

ท่านครับ

นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์ (แม่ฮ่องสอน) : ท่านประธานฯ ครับ
ผมขออนุญาตประท้วงท่านประธานฯ อีกครั้งหนึ่ง

นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง (กรุงเทพมหานคร) : ถ้าไม่แทรกผมจบแล้ว

นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์ (แม่ฮ่องสอน) : เวทีนี้เป็นเวทีของการอภิปราย
นะครับ ท่านประธานฯ ไม่ใช่เป็นการโต้ว่าที่ ท่านได้อภิปรายไปแล้ว ท่านรัฐมนตรีได้ตอบ
มา ผู้ที่ฟังจะเป็นผู้วินิจฉัย ผู้ตัดสิน ไม่ใช่จะมาเอาแพะชนะกันด้วยการโต้ว่าที่ครับ
ท่านประธานฯ ครับ

ประธานวุฒิสภา : จบแล้วท่านเจิมศักดิ์ พอเถอะครับ

นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง (กรุงเทพมหานคร) ท่านประธานฯ ครับ ประเด็นนี้
นี้นะครับ ทำให้เห็นว่า ตัวเลขคนจนนี้เพิ่มมากขึ้นจริงไหม แล้วที่ท่านบอกว่านี้นั้นะครับ
ต้องดูทรัพย์สินด้วย ถ้าหนี้ที่คนกู้แล้วเอาไปประกอบการมีทรัพย์สิน แต่ถ้าหนี้ที่กู้แล้ว
เพื่อเอาไปบริโภคไม่มีส่วนทรัพย์สิน ผมฟังท่านนายกฯ พูดตลอดเวลาว่า คุญ์ต้องดู
๒ ข้าง ถ้าตัวท่านนายกฯ กู้เพื่อไปลงทุนนี้มี แต่กู้เพื่อไปบริโภคไม่มี ๒ ข้างของท่านนั้น
นะครับ เพราะฉะนั้นผมมีอีกประเด็นหนึ่งผมไม่พูดก็ได้ ผมเกรงใจท่านประธานฯ
แต่ต้องชมว่าท่านประธานฯ นี่เห็นประโยชน์ของประเทศที่ทำให้พูด ไม่เหมือนกับคน
บางคนที่พยายาม

ประธานวุฒิสภา : เคี้ยวครับ พอแล้ว ท่านเจิมศักดิ์พอแล้วครับ
ขอบคุณมากครับ เชิญท่านวราเทพชี้แจงประเด็นพาดพิงครับ เชิญท่านวราเทพครับ

นายวราเทพ รัตนากร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : กราบเรียน
ท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม วราเทพ รัตนากร รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง
ผมจะใช้เวลาสั้นที่สุด คือประเด็นที่ท่านอาจารย์เจิมศักดิ์ ขอบกัอยู่ที่เอ่ยนาม ซึ่งลุกขึ้นมาพูด
ในลักษณะที่อาจจะไม่เสียหายนักนะครับ ที่บอกว่าผู้บริหารตอบอย่างนี้บ้านเมืองมีปัญหา
ผู้บริหารคิดอย่างนี้ ผมไม่ถือสาอะไรครับ เพราะว่าเป็นการอภิปรายกัน แต่ผมเรียนยืนยันว่า
ข้อมูลที่ผมตอบไปนี้ ในเรื่องแรก เรื่องของต่างประเทศเขาทำกันเราเอามาเป็นบรรทัดฐาน
นั้นอาจารย์คิดเองนะครับ ผมไม่ได้พูดแม้แต่คำเดียวว่าเราเอาอย่างต่างประเทศ ผมบอก
เพียงว่าต่างประเทศเขามีกัน แล้วมีวิธีการแก้ไขที่ดีกว่านี้ ท่านเสนอมานะครับ อันนั้น
ประเด็นที่ ๑ ส่วนประเด็นในเรื่องของการดำเนินการกับหนี้คนจนที่ท่านพูดถึงนี้ ผมคิดว่า
ผมได้ใช้ข้อมูลจากราชการ แล้วผมได้ตอบไปตามเอกสารราชการ เพราะฉะนั้นจะมี
ความเห็นอย่างไรก็ตาม ผมคิดว่าผมยึดตามราชการที่ตอบมา ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านดำรง พุฒตาล ครับ ของท่านเคี้ยวเริ่มจับเวลา
เลขนะครับ สักครู่นี้ไม่ต้องจับเวลา

นายดำรง พุฒตาล (กรุงเทพมหานคร) : ผม ดำรง พุฒตาล ขอเริ่มอภิปราย
ด้วยการตั้งคำถามผ่านท่านประธานฯ ถึงคณะรัฐบาลว่าเราได้ใช้รัฐธรรมนูญฉบับนี้มา
๗ ปีแล้ว เหตุใดองค์การอิสระ โดยมาตรา ๕๗ ที่จะตั้งขึ้นเพื่อให้คุ้มครองผู้บริโภค
ทั้งประเทศจึงยังไม่มีการจัดตั้งองค์การ ใช้คำว่า “องค์การอิสระ” ตามมาตรา ๕๗ ซึ่งท่านจะ
เปิดดูได้ในรัฐธรรมนูญนะครับ ผมขออภิปรายในเรื่องของสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครอง
ผู้บริโภค ซึ่งสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี คือ สคบ. ปี ๒๕๔๘ นี้ของงบประมาณมา
๑๐๐ กว่าล้านบาท แต่ว่าคณะกรรมการของสภาผู้แทนราษฎรได้ตัดลดลงเหลือ
๘๔ ล้านบาท ขอน้อยมาแล้วนะครับยังถูกตัดไปอีก ๑๖ ล้านบาท ท่านประธานฯ ครับ
ผมสงสัยว่าบรรดาผู้แทนของปวงชนทั้งใน ๒ สภา ในรัฐสภาไทยนี้ทำไมจึงปล่อยปละ
ละเลยไม่สนใจ ปล่อยให้ประชาชน ๖๐ ล้านคน ถูกเอารัดเอาเปรียบในเรื่องการบริโภค
โดยไม่สนใจที่จะคุ้มครองชาวบ้านผู้บริโภค ประชาชนผู้อ่อนแอและค้อยข้อมูล สคบ.

เป็นหน่วยงาน ที่มีภารกิจกว้างขวางป้องกันและปราบปรามการเอารัดเอาเปรียบของพ่อค้า
 นายทุน แต่รัฐบาลให้เงิน สคบ. เพียง ๘๔ ล้านบาท สำหรับการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพและรับ
 เรื่องร้องเรียนจากประชาชนทั้งประเทศ ท่านประธานฯ ครับ ๘๔ ล้านคน น้อยกว่า
 สำนักข่าวกรอง สำนักข่าวกรองได้ตั้ง ๔๐๕ ล้านบาท แล้วสปาย (Spy) นักสืบยังไปจับใคร
 เจานะครับ เขาก็จับเอาได้นี้ สมัยนาซีนักสืบคนนั้นต้องกินยาตายแล้วนะครับ ผมสงสัยว่า
 สื่อวิทยุ โทรทัศน์ สื่อสิ่งพิมพ์ที่โฆษณาหลอกลวงผู้บริโภค โฆษณาหลอกลวงเด็ก
 เกินความจริง ถามท่านประธานฯ ว่าใครรับผิดชอบครับ ในประเทศที่เจริญแล้วเขาห้าม
 โฆษณาสินค้าสำหรับเด็กต่ำกว่าอายุ ๑๒ ปี เพราะเด็กไม่มีวิจารณญาณ แต่เมืองไทยเรา
 ไม่มีใครสนใจ เพราะเราไม่มีองค์การอิสระ โดยมาตรา ๕๗ ที่จะมาคุ้มครองผู้บริโภค
 ผมถามท่านประธานฯ ว่า สมมุติว่าท่านเอารถเข้าไปในอุโมงค์ออกมาเขาส่งใบเสร็จ
 เก็บเงิน ท่านบอกว่าชิ้นส่วนอะไหล่ตัวหนึ่งราคา ๔,๘๐๐ บาท ทั้ง ๆ ที่ในท้องตลาด
 ราคาเพียง ๒,๖๐๐ บาท ท่านประธานฯ จะทำอย่างไรครับ หรือท่านไปซื้อสินค้า
 ที่ห้างสรรพสินค้าบนห้างชั้นเขาบอกว่าของถูกนี้ราคา ๑๐๐ บาท ลดลงเหลือ ๘๕ บาท
 ท่านซื้อที่กรุงเทพฯ กลับไปชัยภูมิ พอไปดูบิล (Bill) ยังคิดท่าน ๑๐๐ บาท เมื่อกลับมาสืบ
 ปรากฏว่าบาร์โค้ด (Bar code) ของห้างสรรพสินค้าไม่ได้ลดราคา การถูกเอารัดเอาเปรียบ
 การจ้องใจโกงอย่างนี้ ในประเทศนี้เราจะร้องเรียนที่ใครครับ กับ สคบ. หรือครับ สคบ.
 มีพนักงานทั่วประเทศ ๖๐ คน มีงบประมาณปีนี้ได้ ๘๔ ล้านบาท ที่สำคัญผมเห็น
 ท่านประธานฯ ไปบราซิลนี่ เกิดมีคนโทรศัพท์มือถือเข้าถึงท่าน ท่านไม่ได้รับแต่สัญญาณ
 เรียก แต่พอท่านกลับมาเขาคิดเงินค่าโทรศัพท์ทางไกลต่างประเทศ ท่านประธานฯ
 ขอรายละเอียดต่อวัน ต่อเดือนที่ใช้ แล้วโทรศัพท์บริษัทนั้นก็ไม่ได้ให้ข้อมูลรายละเอียด
 กับท่าน ท่านร้องเรียนกับใครครับ ถ้าท่านไม่เป็นประธานวุฒิสภา ท่านจะทำอย่างไรครับ
 ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ การอภิปรายของผมไม่มีส่วนในการที่จะผลักดันให้เงินมากขึ้น
 หรือลดน้อยลง ผมเพียงแต่ให้ประชาชนได้รู้ว่าเรา ๖๐ ล้านคน นั้นเราจะต้องช่วยกันผลักดัน
 ให้มีสำนักงานองค์การอิสระคุ้มครองผู้บริโภคตามมาตรา ๕๗-----

รัฐบาลผ่านมามาตั้งแต่ปี ๒๕๔๐ มีรองนายกฯ ๕ คน ที่เป็นเจ้าภาพในเรื่องนี้ คุณสมัคร คุณสุวิทย์ คุณจุนทร คุณกระแส คุณสุวัจน์ คุณกร คุณโกสิน พลเอก ธรรมรักษ์ ร้อยเอก สุชาติ ปัจจุบันนี้ะครับ ยังไม่มีการเคลื่อนไหวอะไรเลย ผมเป็นประธาน คณะอนุกรรมการการศึกษาและติดตามการคุ้มครองผู้บริโภคของคณะกรรมการ การสาธารณสุข เราได้พบว่า เถียงจริงอย่างไร ต้องสอบกันต่อไป ข้อมูลบอกว่า ที่รัฐบาล หรือใครไม่ผลักดันปล่อยกันมาตั้ง ๕ รองนายกฯ แล้วนี่ เพราะว่าถ้ามาตรา ๕๗ องค์การ อีสระออกมา พ่อค้า นายทุนที่ครองบ้านครองเมืองอยู่ ๑๖ ตระกูลจะเดือดร้อนครับ เพราะฉะนั้นถ้ารัฐบาลไม่ทำ ท่านประธานฯ ครับ ผมเรียนปรึกษา เราก็ขอจัด ส.ว. พบปะประชาชน ผมเองไม่เคยไปเลย แต่คราวนี้จะไปสมุยแล้วครับ แล้วก็จะไปบอก ประชาชน ไปสร้างกระแสกับประชาชนว่าเวลาที่มีคนมาหาเสียงจะให้เลือกเป็น ส.ส. หรือเลือกเป็นอะไรนี้ ให้ถามเขาหน่อยว่า ถ้าได้เป็นรัฐบาล ถ้าได้เป็น ส.ส. จะผลักดัน ให้องค์การอีสระนี้ โดยมาตรา ๕๗ นี้เกิดขึ้นหรือไม่ และเหตุใดจึงไม่เกิดขึ้น เป็นเรื่องที่ ผมว่า ส.ว. เราน่าคิดทำนะครับ ถ้าเผื่อทางซีกรัฐบาลเขาไม่ทำครับ อีก ๑๘ วินาที จะหมดเวลา ผมขออนุญาตครับ เลยไปที่คณะกรรมการการต่างประเทศนัดหนึ่ง ที่ขอเพราะว่า สมาชิกวุฒิสภาใน ๒๐๐ คนนี้ไม่มีใครพูดได้ นอกจากผมคนเดียว คือผม เพิ่งไปประเทศไอซ์แลนด์มา ไอซ์แลนด์อยู่ใกล้ ๆ กับขั้วโลกเหนือ ดำมาจากกรีนแลนด์ ไอซ์แลนด์เป็นหนึ่งใน ๑๕ ประเทศกลุ่มเชงเกน (Schengen) คือสามารถเข้าประเทศไทยได้ โดยไม่ต้องขอวีซ่า แต่แล้วจู่ ๆ ทางผมไม่ทราบว่าการต่างประเทศหรือรัฐบาลไทย เราไปตัดไอซ์แลนด์เขาออก ทำให้ผมได้รับการร้องเรียนจากคนไอซ์แลนด์ในประเทศ ไอซ์แลนด์ จากคนไทยซึ่งมีอยู่ ๗๐๐ คน ที่แต่งงานกับชาวไอซ์แลนด์ สร้างความเดือดร้อน กับเขา เลือกลปฏิบัติ รัฐบาลเขาตอบคำถามไม่ได้ ตอบคำถามประชาชนเขาไม่ได้ ที่สำคัญคือ เขาบินมาจากไอซ์แลนด์เกือบ ๒๐ ชั่วโมง พอมาถึงเมืองไทย ตำรวจตรวจคนเข้าเมือง ในประเทศไทย ไม่ให้เขาเข้าประเทศ เพราะฉะนั้นผมถามในฐานะรองประธาน คณะกรรมการการต่างประเทศ วุฒิสภา ว่ารัฐบาลทำอย่างนี้กับไอซ์แลนด์ ผิดมารยาท ทางการเมือง และไอซ์แลนด์เสียหน้า ๑ ใน ๑๕ ประเทศถูกตัดไป โดยเขาไม่ทราบสาเหตุ

โปรดตอบเขาด้วยครับ ขอบคุณท่านประธานฯ ที่อนุญาตให้ผมกินเวลามา ๕๔ วินาที
ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ถ้าผมบ้างก็ไม่ใช่ไร ว่าประธานฯ ได้แต่พอมว่าไป
บ้างก็อย่าโกรธผมนะครับ คือจริง ๆ ผมจะไม่ต่อว่าท่านอยู่แล้วนะครับ ด้วยความเคารพ
ก็จะลุ่มอล่วยกันเท่าที่ทำได้นะครับ ท่านสมาชิกฯ ถัดไปนะครับ ท่าน พลเอก วัฒนา
สรรพานิช กรรมการการทหารนะครับ ๑๐ นาที ครับ เชิญครับ

พลเอก วัฒนา สรรพานิช (กาญจนบุรี) : กราบเรียนท่านประธานฯ
ที่เคารพ กระผมขออภิปรายงบประมาณดังต่อไปนี้ครับ เรื่องแรกก็คือการจัดทำงบประมาณ
กระผมเองเป็นกรรมการวิสามัญติดตามและศึกษางบประมาณคนหนึ่ง ได้ฟัง
และได้ยืนอยู่ตลอดเวลาว่าการจัดทำนั้นเป็นไปตามแนวทางยุทธศาสตร์ของแต่ละกระทรวง
ทบวง กรม กระผมในฐานะที่ศึกษาเรื่องยุทธศาสตร์ของชาติมา จึงเกิดมีความสงสัยว่า
ในการกำหนดยุทธศาสตร์ชาตินั้นจะต้องมีการกำหนดโดยองค์กรรวม คือทอปดาวน์ (Top
down) สูงลงมามีคำ และเป็นนโยบายรวม กระทรวง ทบวง กรม องค์กรของรัฐต่าง ๆ
ต้องไปทำในส่วนที่เกี่ยวข้อง เมื่อไปทำนั้นจะกระทำในรูปเป็นการกำหนดนโยบายของ
แต่ละกระทรวง ทบวง กรม เมื่อกำหนดนโยบายแล้วก็เกิดงานขึ้น เมื่อเกิดงานขึ้น
ก็เกิดความต้องการงบประมาณขึ้นมา เพราะฉะนั้นงบประมาณจึงมีรากฐานมาจาก
ยุทธศาสตร์ชาติในการกำหนด แต่การปฏิบัติการดำเนินงานงบประมาณนี้อยากจะร้องขอ
รัฐบาลได้โปรดได้กำหนดยุทธศาสตร์ชาติขึ้นมาเสียก่อน แล้วกำหนดเป็นยุทธศาสตร์
ของกระทรวง ทบวง กรม ที่เกี่ยวข้องรับมาทำ แล้วจึงดำเนินการเรื่องงบประมาณ
ตามยุทธศาสตร์ว่าด้วยงบประมาณต่อไปครับ นี่เป็นเรื่องที่ ๑

เรื่องที่ ๒ ในนโยบายเบญจวิถีของกระทรวงกลาโหมที่ได้รับมอบจากรัฐบาล
ให้กระทำหลายเรื่องด้วยกัน แต่กระผมจะพูดเฉพาะเบญจวิถี ก็คือการทูตทหาร การจัด
ระเบียบชายแดน การเตรียมความพร้อมรบ การปรับปรุงโครงสร้างกองทัพ การปฏิบัติการ
ทางทหารที่มีใช้สงคราม-----

ใน ๕ ประการนี้จึงเรียก เบญจวิถี กระผมอยากจะชี้แจงในเรื่องประเด็นสั้น ๆ ว่า การทูตทหารนั้นจงใช้ให้เป็นประโยชน์ และขอให้รัฐบาลได้ไปทบทวนว่า ได้ผลเพียงใด หรือไม่ในการปฏิบัติที่ได้มอบหมายไป รวมทั้งการจัดระเบียบชายแดน การเตรียมความพร้อมรบ ว่าพร้อมรบจริงหรือกองทัพเรานี้ การปรับปรุงโครงสร้างกองทัพได้มี บทเฉพาะกาลในมาตรา ๕๐ เกือบจะ ๒ ปี ในวันที่ ๓ ตุลาคมนี้ ๒ ปี รัฐบาลจะต้องเสนอ พระราชบัญญัติการจัดระเบียบกระทรวงกลาโหมให้สภาได้พิจารณาเป็นกฎหมาย เหลืออีก ๑๐ กว่าวันครบยังไม่มียี่สิบเก้าที่จะเข้ามา พวกเรารอคอยอยู่ ขอบพระคุณครับ

เรื่องต่อไป เกี่ยวกับเรื่องปัญหาที่ดินที่ทหารไปเกี่ยวข้อง กระผมอยากจะให้ ทางรัฐบาลได้ปลดแอกทหารออกจากสิ่งเหล่านี้ เพราะทหารมีภารกิจหลายอันหลายประการ ไปผูกพันกับที่ดินที่เกี่ยวข้องกับทหาร รัฐบาลมีองค์กรหลายองค์กรและปัญหาที่ดิน มีปัญหาเดียวครับคือพระราชบัญญัติการจัดระเบียบเรื่องที่ดิน พ.ศ. ๒๔๘๑ ที่มอบหมายให้ ทหารดูแลและใช้ประโยชน์ มีที่ดินอีกมากมายโดยเฉพาะจังหวัดกาญจนบุรีเป็นที่ดินที่ทหาร ดูแลและใช้ประโยชน์ ในปัจจุบันนี้ก็ไม่ได้ดูแลและใช้ประโยชน์ รวมทั้งทั่วทุกภาคของ ประเทศไทยมีหลายจังหวัดด้วยกัน ขอให้รัฐบาลได้ดำเนินการแก้ไขอย่างนี้ รัฐบาลก็จะได้ ตอบว่าได้ดำเนินการแก้ไขแล้ว กระผมอยากจะเรียนให้ทราบว่า การแก้ไขของรัฐบาลนั้น จะต้องใช้ระเบียบการบริหารจัดการที่รวดเร็ว เค็ดขาด และมีขั้นตอน และมีการตรวจสอบ และมีการรายงานผลการดำเนินการอยู่ตลอดเวลาจึงจะได้ผล จะทำให้ราษฎรได้มีที่ทำกิน ถ้าปล่อยทิ้งไว้อย่างนี้ก็จะมีความผูกพันอย่างนี้ตลอดไป

เรื่องต่อไป เกี่ยวกับทางภาคใต้ กระผมจะไม่พูดถึงรายละเอียด แต่ผมอยาก จะให้ท่านรัฐบาล ผมในส่วนตัวแล้วผมเป็นทหารเก่า ภาวนาขอให้ทหารหาญและประชาชน จงเกิดความผาสุก ให้รัฐบาลทำสิ่งเหล่านี้ให้สำเร็จ แต่อยากวิงวอนให้รัฐบาลครับ ปรีกษา หรือสภาบ้าง กระผมขออนุญาตท่านประธานฯ มีอยู่มาตราหนึ่งในรัฐธรรมนูญได้ระบุว่า ในมาตรา ๒๑๓ ในกรณีที่มีปัญหาสำคัญเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดิน คณะรัฐมนตรี เห็นสมควรจะฟังความคิดเห็นของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา นายกรัฐมนตรีจะแจ้งไปยังประธานรัฐสภาขอให้มีการอภิปรายทั่วไปในที่ประชุมร่วมกัน

ของรัฐสภาก็ได้ ในกรณีเช่นนี้รัฐสภาจะลงมติในปัญหาที่อภิปรายไม่ได้ นั่นคือการปรึกษาหารือครับ เพราะฉะนั้นอยากจะวิงวอนให้รัฐบาลได้ปรึกษาหารือคนที่มาจากการเลือกตั้งมาจากประชาชน เป็นตัวแทนประชาชนในการแก้ปัญหาต่าง ๆ

เรื่องต่อไป ในปัญหาภาคใต้กระผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานฯ ไปสู่รัฐบาลว่า หน่วยทหารนั้นมีนายทหารและมืองค์กรหนึ่งที่เรียกว่า อนุศาสนาจารย์ อนุศาสนาจารย์นี้จะอยู่ในหน่วยระดับกรมทหารขึ้นไป แต่ว่ามีคุณวุฒิ คุณสมบัติ นับถือพุทธศาสนา ต้องเป็นพุทธศาสนิกชนเท่านั้น ประชาชนภาคใต้ ทหารภาคใต้ ส่วนหนึ่งก็นับถือศาสนาอิสลาม และในส่วนรวมโดยประเทศก็นับถือหลายศาสนา อยากจะให้รัฐบาลได้พิจารณาว่า ความสัมพันธ์ของอนุศาสนาจารย์นี้ถือว่ามีความสำคัญต่อกองทัพ ควรจะมีหลากหลายศาสนาที่ประชาชนนับถือ มีอยู่ศาสนาเคียวศาสนาพุทธ จะต้องมองสำคัญว่าศาสนาทุกศาสนานั้นมีความสำคัญและจำเป็น สั่งสอนให้คนเป็นคนดีทั้งสิ้น -----

เรื่องต่อไป ในจังหวัดกาญจนบุรีมีเขื่อนอย่างน้อย ๔ เขื่อน ในหลายอำเภอ เช่น ห้วยกระเจา เลาช่วญ บ่อพลอย พนมทวนตอนเหนือ น้ำท่วม เวลาฝนตกแล้วน้ำท่วม เวลาแล้งน้ำไม่มี แต่มีเขื่อน ๔ - ๕ เขื่อน ดูแลประเทศและการไฟฟ้าเป็นอย่างดี ขอให้รัฐบาลได้ส่งคนไปดู แล้วไปดำเนินการแก้ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนด้วยครับ

เรื่องต่อไป สำหรับทหารนั้นในงบประมาณที่ได้พิจารณา งบประมาณจะไม่พิจารณาหรือจะอภิปรายในประเด็นต่าง ๆ แต่ขอวิงวอนว่าขอให้งบประมาณของทหารนั้นได้รับการเพิ่มเติมจากที่ได้รับ งบประมาณจะไม่อ่านตัวเลข เพราะเหตุว่าทหารจะมีหน้าที่พัฒนาจะต้องใช้เงินเพื่อจะยังความผาสุกให้กับประชาชน ต้องการเงินเพิ่มมากกว่านี้ ส่วนรายละเอียดนั้น งบประมาณคิดว่ารัฐบาลคงทราบ เรื่องต่อไป คือเรื่องสวัสดิการของทหาร ขอให้ได้รับการสนับสนุนโดยเฉพาะทหารผ่านศึกที่ทุพพลภาพและข้าราชการบำนาญที่มาจากทหารและมาจากข้าราชการทั่วไป

เรื่องต่อไป ก็คือ งบฝึก ศึกษา ควรจะได้รับงบประมาณเพิ่มเติม เพราะบ้านเมืองยิ่งสงบจะต้องยิ่งฝึกให้เข้มแข็ง ไม่ใช่ปล่อยไปนะครับ เรื่องการซ่อมอาวุธยุทโธปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้ของทหาร ปัญหาที่เราจะเอางบประมาณไปซื้อคงไม่มีอีกแล้ว ขอให้ได้รับงบประมาณมาซ่อมบำรุงอาวุธยุทโธปกรณ์ให้เป็นที่ใช้ได้ก็จะเพียงพอแก่การปฏิบัติ งบประมาณจะวิงวอนรัฐบาลว่า สำหรับอาชีพทหารนั้น ผมพูดหลายครั้งแล้ว เป็นอาชีพที่ถึงแม้ว่าจะมีพ่อแม่ที่จะต้องตอบแทน ทดแทนบุญคุณ แต่ชาติเหนือสิ่งอื่นใดต้องจากไปตั้งแต่เด็ก ๆ หนุ่ม ๆ ไม่เคยมีวัยรุ่น มีแต่วัยแก่อย่างเดียว แล้วก็ไปรับใช้ประชาชนเหมือนหนึ่งเขาไปขายชีวิตเพื่อแลกเอาเงินนั้นมาเลี้ยงดูครอบครัว เมื่อทุพพลภาพหรือตายไปหรือบาดเจ็บให้ดูแลเขาหน่อยครับ เป็นชีวิตที่น่าสงสาร รวมทั้งตำรวจด้วย งบประมาณนี้มิได้หาเสียง แต่พูดความจริงเตือนสติรัฐบาลว่าให้เห็นความสำคัญของพวกเขาขายชีวิตกินบ้ำง ขอขอบพระคุณครับท่านประธานฯ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายสุชน ชาลีเครือ ประธานวุฒิสภา ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายนิพนธ์ วิชัยบุรุษศาสตร์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิพนธ์ วิชัยสุทธิ์ วิชาญทศศาสตร์
รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : คอกเตอร์อาคมครับ

นายอาคม ตูลาคลก (เชียงใหม่) : เรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ
กระผม นายอาคม ตูลาคลก สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดเชียงใหม่ กระผมมี ๓ - ๔ หัวข้อ
ที่อยากจะมียข้อเสนอแนะและถืออภิปราย

เรื่องแรก ก็คือ เรื่องเศรษฐกิจซึ่งปัจจุบันนี้รัฐบาลได้ทำงบประมาณ
แบบสมดุล ซึ่งเมื่อ ๒ - ๓ ปีก่อนนั้น ๆ หนึ่ง สมมติ จากศรัทธาทักซ์ ท่านก็ได้บอกแล้วว่า
หลังจากขาดดุลแล้ว ท่านพยายามจะทำให้งบประมาณนี้สมดุลแล้วปัจจุบันก็สมดุล ก็คิดว่า
รัฐบาลนี้มุ่งเน้นเรื่องเศรษฐกิจเป็นที่ตั้ง ผมในฐานะสมาชิกวุฒิสภามองภาพรวมว่า
เรื่องเศรษฐกิจนั้น ผมไม่ค่อยห่วงรัฐบาลเท่าไร เนื่องจากว่าสามารถกู้คืนสภาพของเศรษฐกิจ
ได้ค่อนข้างดี แต่อีก ๒ แห่ง ก็คือ เรื่องสังคม เรื่องความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
นะครับ เรื่องนี้ผมคิดว่าถ้าเราเปรียบเทียบกับเศรษฐกิจแล้วนี้ เศรษฐกิจเราโตประมาณ
๖ - ๗ เปอร์เซ็นต์ แต่ว่าเรื่องความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ปัญหาสังคมต่าง ๆ
ถ้ามีการศึกษาวิจัย ผมไม่ทราบว่าตัวเลขนี้จะลดลงหรือเพิ่มขึ้นนะครับ อันนี้ก็อยากจะฝาก
รัฐบาลนอกจากแก้เศรษฐกิจแล้ว เรื่องสังคม เรื่องอาชญากรรมต่าง ๆ ผมคิดว่าเป็นเรื่อง
สำคัญ เพราะว่าปัจจุบันนี้ทุกคนก็ไม่ค่อยสบายใจ

อีกประการหนึ่งก็เรื่องการเมือง อันนี้ก็อยากจะฝากไว้ว่ารัฐบาลปัจจุบันนี้
 ก่อนข้างจะมีเสถียรภาพ ผมอยากจะมองเห็นรัฐบาลได้อย่างเสถียรภาพทางการเมืองที่ดี ไม่ว่า
 จะองค์กรอิสระก็ตาม ไม่ว่าจะพรรคการเมืองก็ตาม ไม่ว่าจะภาคประชาชนก็ตาม เพราะว่า
 ของเราล้มลุกคลุกคลานมาตลอดแล้ว เมื่อมีเสียงข้างมากอย่างนี้ ผมอยากจะให้รัฐบาล
 ได้ถือโอกาสนี้สร้างความมั่นคงให้เกิดขึ้นเป็นรากฐานในการพัฒนาระบอบประชาธิปไตย
 เหมือนกับรัชกาลที่ ๕ ของเรา

อีกเรื่องหนึ่งคือ เรื่องการเกษตร ปัจจุบันนี้เรามีสหกรณ์ทั้งหมดประมาณ
 ๗,๐๐๐ กว่าแห่ง แล้วก็เงินทุนประมาณรวม ๓ แสนล้านบาท แต่ว่าสหกรณ์ของเรา
 ก่อนข้างจะล้มลุกคลุกคลาน แล้วก็ไม่ได้รับการดูแลเท่าที่ควร ผมคิดว่าถ้ามีการพัฒนา
 เรื่องการเอาใจใส่แล้วก็บำรุงส่งเสริมในเรื่องสหกรณ์นี้ ผมคิดว่าก็จะทำให้ชุมชนนี้เข้มแข็ง
 ในประเทศญี่ปุ่นนั้นความเข้มแข็งต่าง ๆ ก็เริ่มมาจากสหกรณ์ อันนี้ผมก็คิดว่าถ้าเราทำอย่างนี้
 ได้ ชุมชนต่าง ๆ ก็จะเข้มแข็ง เพราะว่าเขาสามารถรวมกลุ่มต่าง ๆ กันได้ พืชผลต่าง ๆ ที่เรา
 ผลิตได้นั้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งทางภาคเหนือ พวกถั่วลิสง ลำไย พวกหอมหัวใหญ่ต่าง ๆ
 นี่จะครบ ซึ่งเมื่อเช้า ท่านอนันต์ คาโลคม ได้อภิปรายไปแล้วว่า ปีหนึ่งเราต้องเสียงบเอามา
 ช่วยเกษตรกรต่าง ๆ ๑ ปีที่แล้วนี้ประมาณ ๕,๐๐๐ - ๖,๐๐๐ ล้านบาท ผมคิดว่าเรื่องนี้เป็น
 เรื่องสำคัญ เรื่องตัวเงินนี้ไม่เท่าไร แต่ว่าความไม่แน่นอนทางเกษตรกรรม ทำให้ประชาชน
 ไม่รู้ว่าอนาคตเรื่องการเกษตรจะเป็นอย่างไร เพราะว่าการเกษตรทำปีต่อปี เพราะฉะนั้น
 ประชากรที่เป็นเกษตรกรประมาณ ๖๐ เปอร์เซ็นต์ ถ้าเขาไม่รู้วาทิศทางเขาเป็นอย่างไรแล้ว
 ผมคิดว่าอาชีพต่าง ๆ ความมั่นคงต่าง ๆ ที่จะเกิดขึ้นกับประเทศก็คงไม่มี ผมอยากให้
 มีเจ้าภาพในการที่จะดูแลเรื่องพืชผลแต่ละตัว โดยเฉพาะอย่างที่ท่านนายกฯ เคยพูดไว้ แล้วก็
 อยากให้มีการซื้อขายแบบเกษตรล่วงหน้า ซึ่งในต่างประเทศเขาทำกันเป็นล่ำเป็นสัน แล้วก็
 เป็นของที่แน่นอน ของเรายังจะมีโครงการ แต่ก็ไม่ได้ทำเรื่องนี้อย่างจริงจัง อันนี้ก็ขอ
 ฝากไว้ด้วย

เรื่องท่องเที่ยววันนี้ ผมมีโอกาสได้ไปเที่ยวตามหมู่เกาะหลายแห่ง แต่ปรากฏว่า
 รัฐบาลประมาณให้แค่การท่องเที่ยวน้อยเหลือเกิน แล้วก็บางหมู่เกาะก็ห้ามคนขึ้นไปเที่ยว
 เนื่องจากมีนกนางแอ่นหรืออะไรต่าง ๆ เพื่อจะเก็บรัง มีการสัมปทาน อันนี้ก็ทำให้ผู้ที่อยาก

จะชมทัศนียภาพต่าง ๆ ของเกาะแก่งก็ไม่มีโอกาส นอกจากไม่ให้ขึ้นแล้ว บางแห่งยังถือป็น
 คุมไว้อีกด้วย ก็อยากจะฝากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับ ไปพิจารณา

แล้วก็เรื่องการกีฬาที่เช่นเดียวกัน ผมก็อยากจะฝากไว้ว่า การกีฬาอยากจะ
 ให้มีการส่งเสริมเหมือนคราวที่แล้วมาเพราะว่าทุกหมู่บ้าน ทุกตำบล ทุกอำเภอ มีการเอา
 งบประมาณในการแข่งขันกีฬา ทำให้ประชาชนต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเยาวชนต่าง ๆ นี้
 ได้มีการออกกำลังกาย สุขภาพดี และไม่ไปติดยาเสพติด อันนี้ก็จะเป็นเรื่องที่แก้ปัญหาวัยรุ่น
 อีกทางหนึ่ง ก็ขอฝากเป็นแนวทางไว้สำหรับผมก็มีเรื่องจะชี้แจงเพียงแค่นี้ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิพนธ์ วิชัยวุฒิสภา
 รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านสันติภาพ อินทรพัฒน์ ครับ

นายสันติภาพ อินทรพัฒน์ (น่าน) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ
 ผม สันติภาพ อินทรพัฒน์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดน่าน ผมมีเรื่องที่จะต้องพูดในพิจารณา
 ศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พุทธศักราช ๒๕๔๘
 ที่จะบังคับใช้ ผมมีอยู่ ๒ กรณี

ประเด็นแรก กรณีของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา งบประมาณ
 ๒,๕๗๒,๖๐๐,๘๐๐ บาท แล้วก็ประเด็นที่ ๒ ในกรณีของกระทรวงมหาดไทย
 ผมเรียนท่านประธานฯ อย่างนี้ เอาในส่วนของการท่องเที่ยวและกีฬาก่อน
 จริง ๆ ท่านวราเทพกลับไปแล้ว ผมในฐานะที่ติดตามการทำงาน ผมว่าตั้งแต่เข้า
 พูดถึงว่าท่านอยู่ -----

ในขณะที่เดียวกันผมเองท่านกลับไปแล้วแต่อยากจะพูดในเรื่องของกีฬา แล้วก็กระทรวงมหาดไทย งบประมาณเพราะว่าท่านคงจะทราบดี แล้วก็ขอชื่นชมไว้ด้วย ในงบของกีฬาอย่างนี้ท่านประธานฯ ผมอยากจะกราบเรียนอย่างนี้ว่าตั้งแต่เราได้ปฏิรูประบบราชการสิ่งที่มีปัญหามากที่สุด ก็คือว่า การถ่ายโอนให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พอหลังจากที่เรามีพระราชบัญญัติถ่ายโอนปี ๒๕๔๒ ไปแล้ว สิ่งที่เกิดขึ้น ก็คือว่า งบประมาณ ๒ ปีแล้วผมตามมาในฐานะที่อยู่กีฬาตลอด ส่วนมากเวลาจบพอถ่ายโอนไปปั๊บ ไปโดนกรณีของงบอุดหนุนทั่วไป พออุดหนุนทั่วไปปั๊บ ไม่ระบุว่าให้ทำอะไร พวกก็ไปทำถนนเข้าบ้านเสียบ้าง พวกก็เอาไปจัดทำ ซึ่งไม่เกี่ยวข้องกับกีฬาเลย แล้วก็มีคนในองค์กรกีฬาร้องมาเยอะ ในขณะที่เดียวกันพอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเข้าไปดูแล ก็มีปัญหาอีกในทางปฏิบัติ สิ่งที่อยู่อยากจะฝากไว้ได้นั้นะครับ ก็สงสัยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติที่มีส่วนเกี่ยวข้อง แล้วก็ที่อยู่เกี่ยวข้อง ก็คือ เรื่องของกีฬา ผมเรียนท่านประธานฯ อย่างนี้ในเรื่องของงบประมาณ ผมอยากจะฝากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่ท่านดูแลอยู่ก็คือว่า งบเวลาส่งนั้นะครับ ตอนนี้เป็นเรื่องของกีฬาถ้วน ๆ เราเองก็ตื่นเต้นกันจึงว่าเราไปได้เหรียญทองในโอลิมปิกเกมส์มา ทุกคนก็มีความสุขกัน แต่ในขณะที่เดียวกันสิ่งที่สมเจตนารมณ์ต้องงบประมาณนั้นะครับ ไม่ใช่แล้ว เพราะฉะนั้นอยากจะฝากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา อย่างน้อยถ้าบลงไปตรงนี้ ๑. ลานกีฬาก็ต้องมีให้กับเขา เพราะรัฐบาลเองมีนโยบายเน้นหนัก กรณีที่ ๒. อุปกรณ์การเล่นกีฬาก็ต้องจัดการให้เขาในเรื่องของคุณภาพ ผมเรียนท่านประธานฯ อย่างนี้ ในส่วนหนึ่งที่อยู่อยากจะพูด ก็คือว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา รัฐบาลเองจะต้องทำให้ทัน ผมเสียคายท่านประธานฯ มวยไทยนั้นะครับ ไม่ใช่พอมานายกสมาคมมวยไทยสมัครเล่นแห่งประเทศไทยในพระราชูปถัมภ์ สมเด็จพระบรมฯ นั้นะครับ จะมาพูดเรื่องนี้ท่านเคยสังเกตไหมครับ ความภาคภูมิใจที่เราได้เหรียญในโอลิมปิกมา ๓ เหรียญดีใจกันใหญ่ แต่ผมบอกว่าทำไมล่ะครับ มวยไทยเอง มีคนเล่นกันเป็นล้านล้านคนงบประมาณปีหนึ่งเป็นแสนล้านก็ได้ครับท่านประธานฯ แต่ที่นี้มีปัญหาอยู่ว่า ถ้ารัฐบาลเองโดยคนที่รับผิดชอบเกี่ยวกับกีฬา ท่านรองฯ กีฬาก็ตาม ท่านไปจัดการเรื่องนี้ให้เสร็จได้ไหมครับ มวยไทย พอจะเข้าเอเชียนเกมส์ทีหนึ่ง ไปจ่ออยู่ที่ปูซานต้องทำความเข้าใจ

ตรงนี้ก็ก่อนว่า เขจะมีสหพันธ์มารับรองการแข่งขันกีฬาในระดับนานาชาติ ซึ่งภาษาอังกฤษ
 ขอภัยที่พูดว่าเฟเดอเรชั่น (Federation) พอเราแข่งเอเชียนเกมส์ก็ดี โอลิมปิกเกมส์ก็ดี
 ซีเกมส์ (Sea games) ก็ดี จะมีเฟเดอเรชั่นตัวนี้จะมารับรองการแข่งขัน ผมเสียค่าย
 เทควันโด ท่านประธานฯ เอาข้างดิบนะ แต่รัฐบาลเกาหลีเก่งนะล็อบบี้ (Lobby) จนเข้า
 โอลิมปิกได้ เข้าเอเชียนเกมส์ได้ แต่มวยไทยนี่จนกลายเป็น K-๑ ในยุโรป
 อเมริกาค้นเล่นกันเยอะ แต่ผมเสียค่ายรัฐบาลน่าจะทำเรื่องนี้ให้เข้าไปให้ได้ ๓ เหรียญนี้
 นะครับ กระจอกหรือท่านประธานฯ เป็นสิบยังได้เลข ลองเข้าไปให้ได้ครับ เพราะฉะนั้น
 ผมฝากไว้ว่า ต่อไปที่ปักกิ่งนี้โอลิมปิกจะมีแล้ว รัฐบาลเอง รัฐมนตรีที่รับผิดชอบลองใช้
 ศักยภาพตรงนี้ครับ เกาหลี จีน จะเอาเท่าไรว่ากัน คุยกันให้รู้เรื่อง แล้วเข้าไปได้
 นี่นะครับ เราจะประสบความสำเร็จ ถามว่าเรื่องกีฬาจะเอาเหรียญหรือเอากล่อง ผมเรียน
 ท่านประธานฯ อย่างนี้ เสียค่ายโอกาสของคนไทยที่ขจรไปทั่วโลก มวยไทยพอจะเข้าปูซาน
 ที่เกาหลี ปรากฏว่าสหพันธ์คนไทยทะเลาะกันเองมีอยู่ ๒ สหพันธ์ สมัยก่อนมีพลเอก
 ทะเลาะกับพลเอก แต่ผมไม่ต้องเอ่ยชื่อนะครับ ต่อมาพลเอกกับดอกเตอร์ ปรากฏว่า
 พอมวยไทยจะเข้าไปปูซาน อีกฝ่ายหนึ่งก็ไปยื่นรอ แล้วก็ค้านว่าของฉันทันนี้ไม่จริง
 อีกฝ่ายหนึ่งก็ค้านว่าของฉันทันนี้จริง เกาหลีบอกทะเลาะกันคืนคนไทย เพราะฉะนั้นมวยไทย
 อย่าเข้าไปเลย เสียค่ายครับ พอต่อมาจะมาที่เวียดนาม ตกลงกันเรียบร้อย พอถึงเวลาไปจ่อ
 อีกฝ่ายหนึ่งก็ไปค้าน กลายเป็นว่าปูซานก็ไม่ได้เข้า นักมวยไทยแทนที่จะได้เหมือนตะกร้อ
 สัก ๔๐ - ๕๐ ล้านบาท เหรียญละล้านบาทสมัยนั้นนี่นะครับ มวยไทยก็เลยขาดโอกาสไป
 เพราะฉะนั้นในขณะเดียวกันฝากไว้คิดหนึ่งว่า ต่อไปนี้ถ้าจะเห็นมวยไทย หรือถ้าจะเห็น
 กีฬาไทยมีศักยภาพในโอลิมปิกที่กรุงปักกิ่ง ลองใช้ความสามารถตรงนี้ที่เถอะครับ นั่นคือ
 ระดับโลก ซึ่งเราคุยกันว่าต้องต่อรองกัน-----

ทีนี้อีกเรื่องหนึ่งครับ ท่านประธานฯ ตรงนี้แหละถ้าเป็นความสำเร็จตรงนี้ ผมจะภาคภูมิใจว่า ประเทศไทยเองความสำเร็จในเรื่องกีฬา แล้วคนดูแลกีฬาก็มีศักยภาพ ก่อนจบ ท่านประธานฯ ว่า ในเรื่องของกีฬา งบประมาณที่ลงไปยังกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ผมอยากจะฝากไว้หนึ่งว่า อะไรก็ตามที่เป็นอำนาจหน้าที่ของ กกท. ตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติกีฬา ท่านดูไปเถอะครับ แต่อะไรที่เป็นอำนาจขององค์กรและสมาคม กกท. นี่ด้วยความเคารพท่านประธานฯ ว่า อย่าสร้างอาณาจักรของตนเอง และที่สำคัญนี้ นะครับ อะไรที่อยู่ในอำนาจของการดำเนินการจัดการแข่งขันหรือการฝึกอบรมให้เขาไป แต่อะไรที่ไม่ใช่อำนาจหน้าที่ ท่านมีบริหารบุคลากรกับการดูแลพอแล้ว ซึ่งไปดูมาตรา ๘ นั้น จะฝากไว้ อีกเรื่องหนึ่ง ท่านประธานฯ ครับ เมื่อสักครู่นี้ผมเองจะพูดถึงเรื่องกระทรวง มหาดไทย ซึ่งมีงบอยู่ ๑๐๒,๗๕๓ ล้านบาทเศษ ไม่ต้องพูดนะครับ ผมเรียนท่านประธานฯ อย่างนี้ว่า ในนโยบายยุทธศาสตร์การบริหารประเทศ มีระบบการตรวจสอบด้วยการ มีส่วนร่วมที่เข้มแข็ง รวมทั้งมีการสนับสนุนและให้โอกาสภาคเอกชน ประชาชนมีการ ตรวจสอบการทำงานของหน่วยงานภาครัฐ การป้องกันปราบปรามการทุจริตและ ประพฤติมิชอบ การพัฒนาและการส่งเสริมกลไกการตรวจสอบ รวมทั้งการพัฒนา จิตความสามารถในการบริหารจัดการแบบบูรณาการ งบประมาณมหาดไทยเยอะ แต่สิ่ง ที่เกิดขึ้น ก็คือว่าหลายครั้งหลายหน กระทรวงมหาดไทยเป็นแชมป์ (Champ) อยู่ตลอด ผมไม่อยากจะพูดเรื่องของการตรวจสอบการทุจริตจนผมไม่อยากจะพูดแล้วในสภาแห่งนี้ ก็กลายเป็นว่าพูดแต่เรื่องทุจริต ก็จริง ๆ ละครับ การทุจริตนั้นนะครับ เป็นที่มา ในขณะเดียวกันท่านนายกฯ เองเคยพูดไว้ตอนที่ท่านไปบรรยายบอกว่า การทุจริตมีอยู่ ๓ ประการ ๑. ภาคการเมือง ๒. ภาคราชการ และ ๓. ภาคประชาชน ดีใจครับ เมื่อสักครู ก่อนที่ท่านนายกฯ กลับ ผมได้มีโอกาสกราบเรียนท่านนายกฯ ว่า ในขณะเดียวกันถ้ามี คณะรัฐมนตรี ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๔๖ แล้วกับภาคราชการเอง ซึ่งเป็นเครื่องมือ เครื่องมือให้กับรัฐบาล ผมและ ส.ว. ทั่วประเทศในของจังหวัด ถ้าท่านตรวจสอบเจอนะครับ ท่านทำอย่างไร ในขณะเดียวกันในจังหวัดผมที่อยู่ในความรับผิดชอบนี้นะครับ ผมได้ ทำหน้าที่ให้ท่านแล้ว ผมดีใจ เพราะคราวก่อนที่ผมอภิปรายไปเอง ผมบอกท่านนายกฯ คงไม่ทราบครับ ว่าการตรวจสอบการทุจริต แล้วก็มีหลักฐานชัดเจน สดง. ได้ชี้มูลความผิด

แล้วก็ส่งให้กระทรวงมหาดไทย เพื่อดำเนินการลงโทษทางวินัย ส่งให้ ป.ป.ช. เพื่อตรวจสอบทรัพย์สิน แล้วก็ส่งให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อดำเนินคดี ไม่มีทางลະครับ ถ้าอย่างนั้นยังนั่งอยู่ ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดยังนั่งอยู่กับที่ ผมได้กราบเรียนท่านนายกรัฐมนตรี ว่า เมื่อพร้อมอย่างนี้ท่านจะทำอย่างไร ท่านนายกฯ บอกว่าผมไม่ทราบจริง ๆ แต่ถ้าทราบ ท่านเอาข้อมูล แล้วก็เรื่องนี้ให้ผมมาโดยตรงและจะพิจารณา ผมห่อเหี่ยวอยู่หลายวันแล้ว ท่านประธานฯ เพราะผมพูดเรื่องนี้ครั้งที่ ๓ แล้วนะครับ แต่เกี่ยวข้องกับกระทรวงมหาดไทย จะไม่ให้ผมพูดอย่างไร แต่ในขณะเดียวกันได้มีโอกาสดู เพราะเจอท่านนายกฯ ขากนะครับ ก็ถามท่านนายกฯ อยู่ข้างหลังเมื่อสักครู่นะครับ ผมยังดีใจว่า นโยบายของรัฐบาล ที่แรก จะเอาวันที่ ๓ ตุลาคม ดิเคย์ (D-day) ในการแก้ไขปัญหาการทุจริตและปราบปรามการทุจริต แต่เลื่อนมาเป็นวันที่ ๓๐ แต่ที่นี้ในขณะเดียวกันหัวหน้าฝ่ายบริหารที่รับผิดชอบเรื่องนี้ นะครับ ถ้าผมไม่เจอท่านนายกฯ ก็คงจะมองว่า อย่างไรก็ตามเราพูดไป ๔ - ๕ ครั้ง ในสภา แห่งนี้ ทั้งทางข่าว ทั้งหนังสือพิมพ์ก็ถาม เท่าที่ฟังได้ท่านนายกฯ คงไม่ทราบ ท่านนายกฯ บอกไม่รู้จริง ๆ แต่พอรู้แล้วจะจัดการแก้ไขให้ ผมก็ยังนึกกริ่มใจว่า เรื่องผมทำมาแทบตาย หลักฐานชัดเจนขนาดนี้นะครับ อย่างน้อยที่สุดคนที่รับผิดชอบต่อชาติบ้านเมืองในระดับ ฝ่ายบริหาร ซึ่งท่านรับผิดชอบอยู่ ท่านรับปากผม ผมเดินเข้ามาหาอภิปรายกับท่านประธานฯ ผมพอจะยังอ้อมอกว่า ผมยังมีที่พึ่งในแผ่นดินและบ้านเมืองนี้ ขนาดเป็นสมาชิกวุฒิสภานะ ท่านประธานฯ การทุจริตขนาดนี้หลักฐานชัดเจน พอส่งไปกระทรวงมหาดไทยเงียบส่งไป สำนักนายกฯ พวกเก็บเรียบ ที่นี้ผมเรียนท่านประธานฯ วันที่ ๓๐ ถ้ายังไม่มีผลออกมา ผมไม่รู้ผมจะแจ้งความดำเนินคดีกับรัฐมนตรีมหาดไทยตามมาตรา ๖๒ และมาตรา ๖๐ อ้างมาตรา ๑๕๗ ให้เดือดร้อนกันไปอย่างนั้นนะครับ ผมได้ทำหน้าที่ของผม แต่ในขณะเดียวกันหลักฐานชัด ขณะนี้รัฐมนตรีมหาดไทยอ้างอยู่นั่นแหละครับ ดังสอบถาม กรรมการก็หน่อมแน้ม เพราะฉะนั้นถ้าไม่พูดตรงนี้ก็ไม่ว่าอย่างใด แต่ว่าในข้อเท็จจริง ที่เป็นอย่างนั้น คินะถ้าท่านสโรรรถเป็นรัฐมนตรีมหาดไทยอยู่ปานนี้ผมได้มีที่พึ่งแล้ว แต่ในขณะเดียวกันท่านไม่อยู่ตรงนั้นผมเหนื่อย แต่อยากเรียนท่านประธานฯ อย่างนี้ว่า ผมมีเรื่องของการทุจริตอย่างนี้ ท่านประธานฯ ฝากไปนะครับ ก่อนจบเหลือเวลาเวลาที่ว่าการ โกงแบบบูรณาการมีจริง ๆ แต่อยู่ที่สมาชิกวุฒิสภาหรือผู้รับผิดชอบในจังหวัดนั้น

จะทำหรือไม่ก็ตาม เดี่ยวนี้งบกลางท่านรัฐมนตรี ๔๐๐ – ๕๐๐ ล้านบาท หรืองบกลางของ
 สำนักนายกฯ ก็ตามที่ส่งไปส่วนจังหวัดนี้นะครับ ภาพชัด ผมได้รับการร้องเรียนอยู่ ๕ ราย
 จากผู้รับเหมาด้วยกันนี้ครับ ที่เขามาร้อง ถึงได้มาร้องกับผมบอกว่าเดี๋ยวนี้พออำนาจของ
 ผู้ว่าราชการจังหวัดนี้นะครับ สมมุติว่า งบ ๑๕๐,๐๐๐ บาท ท่านนายกฯ บอกว่าเทศบาล
 หรือ อบต. ก็ได้ คุณไปทำงบประมาณตรงนี้ที่ ๘ แสนบาท ราคาดีครับ พอจัดการ
 เรื่องประกาศปี๊บ คนถล่มกันไปเยอะแยะเลย บอกอย่างไร ราคาดี แล้วผู้ว่าฯ ก็สั่งเลย
 บอกว่าเอาอันนี้เสร็จต้องให้คนของฉันทันได้นะ ก ข ก็ว่ากันไป พอถึงเวลาคนไม่ได้มัน
 ต้องยกเลิกการประมูลนะครับ เพราะราคา ๑๕๐,๐๐๐ บาท พวกประมูล ๘ แสนบาท
 หรือ ๖ แสนบาท อย่างนี้ พวกยกเลิกการประมูล พอประมูลปี๊บ พอถึงเวลารับ
 ท่านประธานฯ บอกว่า คนรุมกัน เพราะราคาดี เพราะฉะนั้นปัญหาตรงนี้พอเกิดขึ้นนี้
 นะครับ เพราะฉะนั้นต่อไปถ้าทำอย่างนี้ราคา ๑๕๐,๐๐๐ บาท พวกเอา ๖ แสนบาท
 ก็ร้อยเปอร์เซ็นต์ เพราะนี่คือวิธีการแบบใหม่ ซึ่งผมอยากกราบเรียนท่านประธานฯ ว่า
 เรื่องนี้มีเรื่องจริง และผมจะมีข่าวคืออะไรอย่างนี้ให้อีกเยอะแยะ แต่ว่าขอให้นายกฯ
 ได้ดำเนินการ แล้วเมื่อสักครู่นี้รับปากผม ผมก็ต้องขอขอบพระคุณไว้ตรงนี้นะครับ
 ขอบพระคุณท่านประธานฯ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิพนธ์ วิทัยยุทศาสตร์
รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านพิชัย จำเพชร ครับ

นายพิชัย จำเพชร (เพชรบุรี) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
กระผม นายพิชัย จำเพชร สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดเพชรบุรี ท่านประธานฯ ครับ กระผม
ขออนุญาตท่านประธานฯ ได้อภิปรายถึงเกี่ยวกับปัญหาความมั่นคงของ ๓ จังหวัดภาคใต้
นะครับ คือท่านประธานฯ ครับ ผมคิดใจเมื่อเข้าไปในเรื่องของท่านสุนทร จินดาอินทร์
ขอภัยที่ต้องเอ่ยนาม ท่านได้กล่าวถึงการที่ผู้พิพากษาของศาลจังหวัดปัตตานีนั้น ได้ถูก
ลอบยิงถึงแก่ความตายนะครับ ซึ่งเหตุการณ์ดังกล่าวสำหรับความสงบใน ๓ จังหวัดภาคใต้
พี่น้องประชาชนทั่วไปจะรับทราบจากข่าวของฝ่ายรัฐบาลที่ได้ออกข่าวอยู่ตลอดเวลาว่า
ปัญหา ๓ จังหวัดภาคใต้นั้นกำลังคลี่คลาย กำลังได้ตัวผู้ก่อการและกำลังจะสงบในไม่ช้า
แต่ปัจจุบันได้พัฒนาถึงการที่เอาชีวิตของผู้พิพากษาซึ่งเป็นสถาบันหลักของประเทศชาติ
ในปัจจุบันนะครับ เป็นเรื่องที่สะเทือนใจของพี่น้องประชาชนเป็นอย่างยิ่ง ท่านประธานฯ
ครับ ท่านผู้พิพากษาความเป็นจริงแล้วในประวัติศาสตร์ไม่เคยถูกทำร้ายเพราะไม่เคยถูก
โยงโยให้ไปเกี่ยวข้องกับความขัดแย้งในด้านความมั่นคงหรือในด้านสังคม เศรษฐกิจ
การเมืองหรือเฉพาะตัวบุคคลนะครับ ท่านผู้พิพากษาจะอยู่ในฐานะตุลาการ ความเป็นกลาง
ที่มั่นคงเพื่อประสิทธิ์ประสาทความยุติธรรมให้ชนทุกชั้นโดยไม่เลือกชั้นวรรณะ อันนี้เป็นที่
รับทราบของพี่น้องประชาชนชาวไทย โดยเฉพาะท่านผู้พิพากษาหรือตุลาการนั้น
ได้ทำหน้าที่ในนามพระปรมาภิไธยในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ชนทุกชั้นจึงยกฐานะ
ของตุลาการให้เกียรติอย่างสูงส่ง เพราะเราเชื่อว่าการที่ผู้พิพากษาได้พิพากษาคดีแต่ละคดีนั้น
ได้กระทำไปโดยปราศจากอคติใด ๆ ทั้งปวง จึงเชื่อว่าผู้พิพากษานั้นจะไม่มีศัตรู ไม่จำเป็น
ที่จะต้องระมัดระวังใด ๆ ในเรื่องนี้เป็นเรื่องที่ทางพี่น้องประชาชนทราบเป็นอย่างดีนะครับ
ในปัจจุบันหลังจากเกิดสถานการณ์ที่ผู้พิพากษา ท่านรพีพันธ์ เรือนแก้ว ได้ถูกฆ่าตายนะครับ
โดยที่ไม่มีฝ่ายรัฐบาลหรือผู้รับผิดชอบออกมารับผิดชอบเลยนะครับ ในตรงนี้ผมเชื่อมั่นว่า
ได้ทำให้เกิดขวัญกำลังใจในสถาบันตุลาการ ได้เกิดความระส่ำระสายพอสมควรนะครับ
กรณีที่มีการแก้ไขปัญหานะครับ โดยการที่จะเสนอให้ผู้พิพากษาได้พักปีน ได้ใส่เสื้อเกราะ

๒๓๑

ว. ๑๓ (ส. นิติบัญญัติ)

อรณิคม์ ๑๐๔/๒

อย่างนี้ ผมมองว่าเป็นการเข้าใจผิดในบทบาทของตุลาการนะครับ ที่ผู้บริหารจะต้องแก้ไข
อย่างเร่งด่วน เป็นเรื่องที่น่าตกใจมากที่การแก้ไขปัญหาคความมั่นคงและปลอดภัยของชีวิต
ผู้พิพากษาโดยการให้พกปิ่นและให้ใส่เสื้อเกราะนะครับ-----

- ๑๐๕/๑

คงไม่ใช่เป็นการแก้ไขปัญหาที่ถูกต้องตามประเพณีและวัฒนธรรมนะครับ เราต้องเชื่อว่าการทำหน้าที่ของผู้พิพากษานั้นท่านทำหน้าที่โดยความเที่ยงตรงนะครับ ไม่เข้าข้างฝ่ายหนึ่งฝ่ายใด ไม่เข้าข้างแม้แต่ฝ่ายรัฐบาลนะครับ เราต้องเชื่ออย่างนั้นนะครับ มิฉะนั้นถ้าให้ผู้พิพากษาพากปั่นได้หรือใส่เลื่อเกราะ แสดงว่าเรายอมรับแล้วว่าสถาบันตุลาการผู้พิพากษานั้นเริ่มมีศัตรูแล้วนะครับ อันนี้จะเป็นการทำลายสถาบันตุลาการไปโดยที่เราคาดคิดไม่ถึงนะครับ ในเรื่องความมั่นคงและปลอดภัยของผู้พิพากษานั้นจำเป็นที่รัฐบาลจะต้องเข้าไปดูแลในะครับ เกี่ยวกับเรื่องการเสนอให้คดีความมั่นคงใน ๓ จังหวัดภาคใต้หรือชายแดนภาคใต้นั้นได้มาพิจารณาคดีที่ศาลในกรุงเทพฯ นั้นเป็นเรื่องที่ถูกต้องแล้วนะครับ การที่จะคุ้มครองผู้พิพากษานะครับ การที่จะไปดูแลผู้พิพากษานั้นผมเห็นว่ารัฐบาลเองจำเป็นที่จะต้องเข้าไปดูแลให้สมศักดิ์ศรีนะครับ ให้สมเกียรติศักดิ์ของสถาบันตุลาการที่ประชาชนได้ฝากความหวังไว้นะครับ การที่ภรรยาของท่านผู้พิพากษารพินทร์ได้ออกมาขอความเป็นธรรมกับสังคมว่าสามีของท่านนั้นได้ทำหน้าที่ด้วยความเป็นธรรม ด้วยความเสียสละอย่างสูงส่งนั้นเป็นเรื่องที่น่าสะเทือนใจกับพี่น้องประชาชนเป็นอย่างยิ่งนะครับ ในสถานการณ์อย่างนี้เป็นเรื่องที่รัฐบาลเองนะครับและผู้เกี่ยวข้องโดยเฉพาะท่านคณะกรรมการตุลาการก็ดี จำเป็นที่จะต้องเรียกขบวนและกำลังใจของเหล่าตุลาการนั้นให้มาอยู่อย่างมั่นคงนะครับ เพราะมิฉะนั้นประชาชนทั่วประเทศนะครับ เราคงจะไม่มีกำลังใจที่เห็นสถาบันตุลาการเองนั้นไม่อยู่ในฐานะที่เราสามารถจะพึ่งได้ต่อไป เนื่องจากสถาบันตุลาการเองก็ไม่สามารถที่จะดูแลหรือให้ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของท่านเองได้ สุดท้ายผมขอขอบพระคุณท่านประธานฯ เป็นอย่างสูงครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิพนธ์ วิทัยยุททศาสตร์

รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสุนีย์ อินฉัตร ครับ เชิญครับ

นางสุนีย์ อินฉัตร (ศรีสะเกษ) : เรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ ดิฉัน สุนีย์

อินฉัตร สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดศรีสะเกษ ดิฉันมีเวลาทั้งหมด ๑๗ นาที นะคะ แต่พูดถึง ๒ กระทรงด้วยกัน ดิฉันจะพูดในเรื่องแรกเกี่ยวกับกระทรวงกัก่อนนะคะ ดิฉันในฐานะที่เป็นประธานของคณะอนุกรรมการพัฒนากิจานะคะ การที่ดิฉันได้รับให้ทำหน้าที่เป็นประธานคณะอนุกรรมการนี้ก็ได้ศึกษาในเรื่องของการพัฒนากิจาขั้นพื้นฐาน

แต่วันนี้ได้มาดูในส่วนของงบประมาณนี้ ไม่มีไปให้กับกีฬาพื้นฐานเลย คิดฉันอยากจะให้ผู้
 รับผิดชอบนี้ให้มองไปที่กีฬาพื้นฐานนี้เป็นหลักสำคัญ ในการจะทำอะไรก็แล้วแต่ จะเป็น
 เรื่องการกีฬาหรือเรื่องการก่อสร้างตึก ยกตัวอย่างก่อสร้างตึกก็ได้ ถ้าพื้นฐานไม่ดีเราจะ
 ก่อสร้างตึกไม่ได้แข็งแรง การกีฬาเหมือนกัน สิ่งแรกที่จะต้องทำที่สุดสมควรที่จะทำเป็นครั้งแรก
 ก็คือการต้องพัฒนากีฬาพื้นฐานก่อน ทีนี้นักกีฬาส่วนใหญ่ที่ที่อยู่ในพื้นฐานอยู่ที่ไหน
 นักกีฬาทั้งหมด ๕๕ เปอร์เซนต์อยู่ในโรงเรียน ก็เริ่มตั้งแต่ประถมไปจนถึงระดับมหาวิทยาลัย
 นักกีฬาทุก ๆ คนที่จะเป็นนักกีฬาระดับเริ่มตั้งแต่กีฬาจังหวัด กีฬาเอเชียเกมส์ กีฬาโอลิมปิก
 ก็จะต้องอยู่ในโรงเรียนเป็นส่วนใหญ่ เพราะฉะนั้นฉันอยากจะขอให้ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับ
 การจัดสรรงบประมาณนี้ได้มองเห็นความสำคัญของโรงเรียนแล้วก็จัดสรรงบประมาณให้
 กับโรงเรียนในส่วนของการกีฬา แล้วสำคัญที่สุดอีกอย่างหนึ่งก็คือการที่เราจำเป็นต้อง
 ที่จะต้องให้โรงเรียนนี้บรรจุวิชากีฬาเข้าไปด้วยแล้วก็ต้องให้ครูที่เป็นครูพลเข้าไปบรรจุอยู่
 ในโรงเรียนแล้วก็สอนกีฬาโดยตรง ปัจจุบันนี้นะคะในทุกโรงเรียนขาดแคลนครูเป็นอย่างยิ่ง
 โดยเฉพาะครูกีฬานี้ขาดเกือบจะทุกโรงเรียน คิดฉันไม่ว่าจะไปที่ไหน ครูจะมาบอกกับฉัน
 ตลอดเวลาว่าสิ่งที่เขาต้องการที่สุดก็คือเพิ่มครูเข้ามา -----

เพราะว่าบางโรงเรียนนี้ต้องครูคนเดียวสอน ๓ - ๔ ห้อง ซึ่งครูตอนนี้มีความลำบากมาก
 ในการสอน แล้วก็จะให้เวลาเลิกเรียนแล้วไปสอนกีฬาอีกนี่ ครูถ้าไม่รักกีฬาก็จริง ๆ
 ก็จะไม่ได้นะคะ ในส่วนตรงนี้ก็ฉันก็อยากจะขอให้ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการกีฬา
 ได้เห็นความสำคัญตรงนี้ จัดข้อที่ ๑ เลขนะคะ ต้องบรรจุหลักสูตรกีฬาไว้ในโรงเรียน
 ในข้อที่ ๒ ขอให้จัดครูพลให้ทุกโรงเรียน แล้วก็ขอให้จัดอุปกรณ์กีฬาให้เพียงพอ
 กับทุกโรงเรียน แล้วก็จัดอาหารให้เหมาะสมกับกีฬาในทุก ๆ ประเภท เพราะว่า
 กีฬาแต่ละประเภทยี่ การที่จะบำรุงร่างกายให้เหมาะสมกับกีฬานี้ เราต้องจัดอาหาร
 ให้เหมาะสมกับกีฬาด้วย แล้วต้องมีผู้ที่รับผิดชอบโดยตรงได้ตรวจสอบ ได้ประเมินผล
 ในด้านการพัฒนากีฬาพื้นฐาน ในส่วนของกีฬามวลชน ปัจจุบันนี้ก็ได้นำเงินไปที่
 อบต. นี่นะคะ ฉันอยากจะขอให้ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องตรงนี้นะบอกให้ชัดเจนว่า เงินส่วนนี้
 เป็นเงินส่วนที่ต้องการให้เป็นการพัฒนาของมวลชน อย่าไปใช้อย่างอื่น อย่าไปใช้
 ผิดประเภท เพราะว่าส่วนใหญ่ อบต. ก็ชอบที่จะเอาเงินกีฬาไปใช้อย่างอื่น ก็ชอบบอก
 ให้ท่านประธานฯ ได้รับทราบ ว่า ขอให้แก้ไขตรงนี้ให้ด้วย ให้ชัดเจนในการออกคำสั่ง
 ที่นี้ก็จะมาพูดในเรื่องของกีฬาบอลล์ ในเรื่องของกีฬาบอลล์นี้รัฐบาล
 ไม่ได้ให้การสนับสนุนแม้แต่บาทเดียว นะคะ เท่านั้นยังไม่พอ ยังมีกฎหมายอีก ๒ ฉบับ
 ระบุว่า สนามบอลล์และสนามซ้อมบอลล์เป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ
 จากมาตรา ๕ และมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ นี้
 แล้วก็อีกพระราชกำหนดหนึ่งก็แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต
 พ.ศ. ๒๕๒๗ ฉบับที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๔๖ ตอนที่ ๑๑ เรื่องกิจการที่มีผลกระทบต่อ
 สิ่งแวดล้อม ลักษณะบริการกิจการที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม หมายความว่า
 การประกอบกิจการที่มีผลกระทบต่อคุณภาพของสิ่งแวดล้อมเพื่อหารายได้เป็นธุรกิจ
 เช่น สนามบอลล์ เป็นต้น ทั้งประกาศของกระทรวงสาธารณสุขแล้วก็พระราชกำหนด
 ที่แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับภาษีสรรพสามิตนี้ กฎหมายทั้ง ๒ ฉบับนี้เป็นอุปสรรคต่อ
 การพัฒนากีฬาบอลล์เป็นอย่างยิ่ง โดยเฉพาะคำว่า “กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ”

แล้วก็ “มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม” ทำให้ทุกคนที่ได้ทราบข้อความนี้จะเห็นว่า สนามกอล์ฟนี้เป็นแหล่งที่เป็นอันตราย ก็จะส่งผลกระทบต่อกีฬากอล์ฟ แล้วก็ เป็นอุปสรรคในการบริการเยาวชนและประชาชนทั่วไป ในส่วนการพัฒนากีฬากอล์ฟ ไปสู่ความเป็นเลิศ ปัจจุบันการแข่งขันกีฬาทุกระดับ ก็มีกีฬากอล์ฟร่วมอยู่ด้วย การที่รัฐบาลขายบัตร ไทยแลนด์อีลิทการ์ด (Thailand Elite card) ใบละ ๑ ล้านบาท จุดประสงค์ก็เพื่อที่จะได้เงินเข้าประเทศ ในสิทธิของผู้ซื้อบัตรนี้ก็ได้ระบุชัดเจนว่า ได้เล่นกอล์ฟฟรีกับสนามที่ร่วมโครงการ แล้วก็ปัจจุบันนี้ ณ วันนี้ กีฬากอล์ฟก็ยังได้รับการสนับสนุนให้มีหลักสูตรการศึกษาได้รับปริญญาตรี ปัจจุบันนี้มีแล้ว -----

ในส่วนตรงนี้ก็จะเป็นเหตุผลที่สำคัญอย่างยิ่งที่จะต้องแก้ไขหรือยกเลิกประกาศของกระทรวงสาธารณสุขและพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอัตราภาษีสรรพสามิต การแก้ไขกฎหมายดังกล่าวนี้ก็จะเป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวตามนโยบายของรัฐบาล ที่จะหาเงินเข้าประเทศและจะเป็นประโยชน์กับการส่งเสริมให้เยาวชนได้พัฒนากีฬาออกไปสู่ความเป็นเลิศตามนโยบายของรัฐบาลค่ะ

เรื่องที่ ๒ ดิฉันจะพูดเรื่องเกี่ยวกับเรื่องผู้สูงอายุในฐานะที่ดิฉันเป็นประธานของคณะอนุกรรมการด้านผู้สูงอายุนั้นค่ะ ท่านประธานฯ ทราบไหมว่าปัจจุบันนี้ประเทศไทยของเรามีประชากรทั้งหมด ๖๓ ล้านกว่าคน แล้วมีผู้สูงอายุถึง ๖ ล้านกว่าคน คิดเป็นร้อยละ ๑๐ กว่า ๆ เมื่อมีผู้สูงอายุมาก ปัญหาของผู้สูงอายุก็มีมากนะคะ ปัญหาของผู้สูงอายุส่วนใหญ่ก็มีจากเรื่องสุขภาพทั้งกายทั้งจิต ในส่วนตรงนี้รัฐบาลต้องจัดให้มีแพทย์ที่ชำนาญการรักษาผู้สูงอายุโดยตรง ปัญหาต่อมาคือจะพูดรายละเอียดมากก็ไม่ได้ เวลามีน้อยมาก ปัญหาในส่วนของอาชีพ ผู้สูงอายุหลายท่านเลยนะคะ จากการที่ได้ไปสัมมนา ได้การวิจัยนี้ ผู้สูงอายุส่วนใหญ่ต้องการมีอาชีพ หลายท่านยังมีสุขภาพแข็งแรงแล้วต้องการมีอาชีพเสริม ก็อยากจะขอให้รัฐบาลช่วยหาอาชีพที่เหมาะสมกับผู้สูงอายุ เพราะอย่างยิ่งมีหลายสิ่งหลายอย่างที่คุณสูงอายุทำได้นะคะ ในส่วนเรื่องปัญหาครอบครัวนี้จะมีปัญหามากมายเกี่ยวกับเรื่องถูกทอดทิ้ง เรื่องถูกทารุณ ทารุณทั้งทางร่างกาย ทั้งทางจิตใจนะคะ ในส่วนเรื่องเบี้ยยังชีพนะคะ ซึ่งรัฐบาลก็รู้จัก เพราะว่าเป็นด้านสวัสดิการแก่ผู้สูงอายุที่ยากจน ที่ถูกทอดทิ้ง ที่ขาดผู้อุปการะเลี้ยงดู และไม่สามารถประกอบอาชีพเลี้ยงตนเองได้ ปัญหาของเบี้ยยังชีพที่รัฐบาลยังไม่เห็นความสำคัญจะดูได้จากจำนวนคนแล้วจำนวนเงินในแต่ละปีไม่เพิ่มขึ้น ในส่วนตรงนี้ดิฉันอยากจะขอฝากประธานฯ ไปถึงรัฐบาลว่า ขอให้เห็นความสำคัญของผู้สูงอายุที่ยากไร้บ้าง เพราะปัจจุบันนี้ในการสำรวจของสถาบันวิจัยประชากรและสังคม มหาวิทยาลัยมหิดลนั้นนะคะ ได้ค้นพบว่า ปัจจุบันมีผู้สูงอายุถึง ๓๕ เปอร์เซ็นต์ของ ๖ ล้านกว่าคนนี้มีรายได้น้อยกว่า ๒,๕๐๐ บาทต่อปี นั่นหมายถึงว่าเรามีผู้สูงอายุที่ต้องการให้รัฐบาลช่วยเหลือถึง ๒ ล้านกว่าคน แต่ในปีนี้รัฐบาลช่วยได้เพียง ๕ แสนกว่าคนเท่านั้นเอง ในส่วนตรงนี้ดิฉันก็อยากจะให้รัฐบาลได้เห็นความสำคัญของผู้สูงอายุเพิ่มขึ้นในส่วนของเบี้ยยังชีพ ดิฉันได้ถามมาหลายครั้งแล้ว ครั้งนี้ก็เป็นครั้งที่ ๖

ครั้งที่ ๗ ครั้งที่ ๘ แล้วว่าจากการที่รัฐบาลได้สงเคราะห์ผู้สูงอายุเดือนละ ๓๐๐ บาทนี้ ผู้สูงอายุจากการที่ดิฉันได้จากการสัมมนาที่ดี การสำรวจ การวิจัยก็ดี ทุก ๆ คนขอร้องว่า ขอเพิ่มหน่อยเถอะ เป็น ๕๐๐ บาท ดิฉันพูดมาหลายครั้งแล้ว แต่รัฐบาลก็ยังไม่ให้ ผู้สูงอายุ ช่วยฝากถามนะจะว่า จะต้องให้พูดอีกสักกี่ครั้งแล้วก็จะต้องรออีกกี่ปี รัฐบาลถึงจะให้สักทีหนึ่ง ก็ขอจาก ๓๐๐ บาท เป็น ๕๐๐ บาท เท่านั้นเอง ไม่ได้ขอมากนะจะ

สำหรับด้านงบประมาณนี้ ดิฉันเห็นในทุก ๆ ปี ในทุก ๆ หน่วยงานนี้ งบประมาณได้เพิ่มขึ้นทุก ๆ ปีจะมีงบประมาณเพิ่มขึ้นในทุก ๆ หน่วยงานนะจะ แต่สำหรับของกลุ่มผู้สูงอายุที่ยากไร้นี้ไม่ได้เพิ่มขึ้นมาหลายปีแล้ว ไม่ได้เพิ่มเลขนะจะ

สุดท้าย ดิฉันก็อยากจะขอให้รัฐบาลมองเห็นความสำคัญตรงนี้ให้มาก ๆ เพราะว่าผู้สูงอายุนี้ก็เป็นผู้ที่ได้ทำคุณประโยชน์ให้กับประเทศชาติมา คือ มากกว่า ๖๐ ปี เพราะว่าต้อง ๖๐ ปีกว่าขึ้นไปถึงจะเรียกผู้สูงอายุ ในเมื่อท่านได้ทำประโยชน์ให้กับประเทศชาติมายาวนานมากมาย ถึงแม้ว่าจะไม่ได้ทางตรงก็ทางอ้อม ยกตัวอย่างเช่น การจะใช้ไฟฟ้า จะใช้น้ำประปา จะซื้อสบู่สักก้อนหนึ่งก็ต้องเสียภาษีนะจะ ในส่วนตรงนี้ก็เสียภาษีให้กับรัฐบาลมาถึง ๖๐ ปีเต็มแล้วนี้ รัฐบาลดูแลผู้สูงอายุที่ยากไร้บ้างได้ไหมนะจะ เพราะงាក็น่าจะดูแลได้ไม่เกิน ๕ ปี ๑๐ ปี ก็จะตายแล้วนะจะ ก็ขอให้รัฐบาลมองเห็นส่วนสำคัญตรงนี้ด้วยนะจะ -----

สุดท้ายนี้ปัจจุบันนี้ก็ทราบว่า รัฐบาลได้ส่งเงินไปท่องค์กรส่วนท้องถิ่นเพื่อจ่ายเบี้ยยังชีพให้กับผู้สูงอายุนี้ ผู้สูงอายุได้ฝากมาบอกว่า อย่าให้ ๖ เดือน ต่อ ๑ ครั้ง ขอเดือนละ ๑ ครั้ง เหตุผล ก็คือว่า ถ้าผู้สูงอายุได้เงินเดือนละ ๑ ครั้ง ก็จะมีลูกหลานมาหาบ่อย ๆ ถ้า ๖ เดือน ได้ครั้งเดียว ๖ เดือน ลูกหลานก็จะมาหาทีหนึ่ง ผู้สูงอายุต้องการที่จะได้รับเบี้ยยังชีพ เดือนละครั้ง แล้วก็ขอให้ได้ภายในวันที่ ๑๐ ของทุกเดือน จะวันที่ ๑ วันที่ ๒ วันที่ ๓ ก็ได้ แต่ว่าอย่าให้เกินวันที่ ๑๐ ท้ายสุดเลยนะกะ ก็ขอให้รัฐบาลปฏิบัติตาม พ.ร.บ. ผู้สูงอายุ ซึ่งก็ผ่านมา ๑ ปีแล้ว แต่ผู้สูงอายุยังไม่ได้ประโยชน์อะไรจาก พ.ร.บ. ของผู้สูงอายุเลย ก็ขอฝาก เป็นเรื่องที่สำคัญที่สุด สำหรับผู้สูงอายุ ที่นี้เวลายังเหลือนิดหนึ่ง ยังเหลืออีก ๓ นาที ไซ้ไหมคะ ขอฝากเรื่องเกี่ยวกับ เพราะว่าพอดีเคยไปพบกับท่านรัฐมนตรีที่นั่งอยู่ตรงนี้แล้ว ก็ขอฝาก ท่านประธานฯ ผ่านไปถึงท่านรัฐมนตรีว่า ในเรื่องของภิกษุณีเป็นสิ่งที่ผู้หญิงเราส่วนใหญ่ ต้องการ คือผู้หญิงไม่ต้องการอะไรมากมาย เพียงแต่ขอให้ผู้หญิงได้รับสิทธิในด้าน ศาสนาพุทธให้เท่าเทียมกับผู้ชายเท่านั้นเอง ไม่ได้ขออะไรมากมายกะ คือผู้ชายได้สิทธิอย่างไร ก็ขอให้ผู้หญิงได้สิทธินั้นบ้าง ก็ขอฝากด้วย ถ้าไม่ยากเกินไปที่จะให้ ก็ขอให้ให้เถาะ เพราะว่าผู้หญิงเป็นประชาชนครึ่งหนึ่งของประเทศ แล้วเราก็ได้ทำประโยชน์มากมายให้กับ ประเทศชาติในส่วนที่ขัดข้องต่าง ๆ นี้ ขัดข้องมาตั้งแต่สมัยยังไม่ได้เป็นระบบประชาธิปไตย ตั้งแต่สมัยสมบูรณาญาสิทธิราช ตอนนี้เราแก้ไขได้ เพราะว่าในสิทธิของความเป็นมนุษย์เรามี สิทธิเท่าเทียมกัน ขอให้ท่านรัฐมนตรีได้รับเรื่องนี้ไปพิจารณาแล้วหาทางออกให้กับผู้หญิง ที่ต้องการจะเข้าสู่พื้นที่ของศาสนาในด้านการบวชเป็นภิกษุณี ขอให้ช่วยด้วย เพราะว่ามี ผู้หญิงมากมายต้องการสิ่งเหล่านี้ ซึ่งจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งกับรัฐบาลในส่วนของการณรงค์ที่ให้คุมกำเนิด รัฐบาลไม่ต้องเสียเงินเลยในส่วนตรงนี้ ได้ฟรี เพราะว่าผู้หญิง ไปบวชก็ไม่ต้องคุมกำเนิดนะกะ ในส่วนของด้านการที่จะช่วยเหลือผู้หญิงด้วยกัน ฉันทัน แน่นนอนว่าไม่มีใครรู้ใจผู้หญิงดีเท่ากับผู้หญิงด้วยกันเอง ผู้หญิงมีเรื่องเดือดร้อนก็ได้ไปมีที่พึ่ง มีการรับรองชัดเจน ในส่วนของเรื่องการประพาศิณคดีในด้านศีลข้อที่ ๓ ก็จะลดน้อยลง แล้วในส่วนของโรคเอดส์ ซึ่งเป็นปัญหาสำคัญที่สุดของประเทศชาติตอนนี้ ณ เวลานี้ ฉันทันมั่นใจว่าถ้าเราได้สิทธิในการบวชเป็นภิกษุณีนี้ ในส่วนของโรคเอดส์จะลดลง อย่างรวดเร็ว ขอบพระคุณมากกะ สวัสดีค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิพนธ์ วิทัยยุทศาสตร์
รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เดี่ยวท่านปรีดี เดี่ยวนิคหนึ่งน่ะครับ คือ
ท่านคอกเตอร์อาคม แบ่งเวลาให้ท่านประสิทธิ์ไว้ ที่นี้ผมเข้าไป อย่างนั้นขอให้ท่านประสิทธิ์
สัก ๕ นาที น่ะครับ แล้วเดี๋ยวท่านปรีดีครับ เชิญครับท่านประสิทธิ์ ปทุมรักษ์

นายประสิทธิ์ ปทุมรักษ์ (นครปฐม) : ขอบคุณครับท่านประธานฯ
ที่เคารพ กระผม ประสิทธิ์ ปทุมรักษ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดนครปฐม ก็ขออนุญาตใช้เวลา
ช่วงสั้น ๆ สะท้อนวิธีการจัดสรรงบประมาณใน ๒๕๔๘ ว่าสามารถสนองความต้องการ
ของประชาชนแล้วก็ความต้องการของพื้นที่ต่าง ๆ ทั่วประเทศได้มากน้อยเพียงใด
ทางคณะกรรมการธิการของการคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน นั้น ได้รับจัดสรรเวลา
แล้วก็ได้รับการจัดสรรให้รับผิดชอบในประเด็นเกี่ยวกับเรื่องการพูดในส่วนที่เกี่ยวกับเรื่อง
การท่องเที่ยว แล้วก็การกีฬา แล้วก็การเกษตร กระผมก็ขอสะท้อนปัญหาตรงนี้ว่า ในภาพรวม
โดยทั่ว ๆ ไปนั้น การจัดสรรงบประมาณเกี่ยวกับเรื่องของการกีฬา ผมดูในหน้า ๒๓/๓
เฉพาะการกีฬาแห่งประเทศไทย ที่บอกว่าในปี ๒๕๔๘ นี้ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประมาณ
๑,๔๐๐ กว่าล้านบาท ตรงนี้ก็เท่ากับว่า แต่ละจังหวัดนั้นจะได้รับงบประมาณ ตกประมาณ
จังหวัดละ ๒๐ ล้านบาท ประมาณน่ะครับ ฉะนั้นในแต่ละอำเภอโดยเฉลี่ยแล้ว ซึ่งขณะนี้
มีอยู่ประมาณ ๘๐๐ อำเภอ ทั่วประเทศ ก็จะอยู่ที่ประมาณอำเภอละ ๒ ล้านบาท ๒ ล้านบาท
ถ้าแบ่งเฉลี่ยกันในการกีฬาแต่ละประเภท ซึ่งมีกีฬาเป็นจำนวนมากมาย-----

ฉะนั้นการดูแลคงจะไม่ทั่วถึง แต่ว่าขณะนี้เราเห็นแล้วนะครับว่า ในช่วง ๑ เดือนที่ผ่านมา คนไทยทั้งประเทศมีความภาคภูมิใจในผลงานของนักกีฬาที่นำกลับมา ซึ่งเป็นที่ชื่นชม แล้วก็ปิติยินดีของคนไทยทั้งประเทศที่ผ่านกีฬาโอลิมปิก อันนั้นเป็นสิ่งสะท้อนให้เห็น นะครับว่า กีฬาโอลิมปิกนั้นสามารถช่วย แล้วก็เป็นการยับยั้งไม่ให้คนหลงทางไปเกี่ยวข้องกับ ยาเสพติดได้ ในแต่ละจังหวัด ในแต่ละอำเภอนั้นจะเห็นได้ว่า พยายามที่จะรณรงค์ เกี่ยวกับเรื่องนี้เป็นจำนวนมาก แล้วก็ให้ประชาชนได้สนใจเกี่ยวกับเรื่องการศึกษา นักกีฬาที่สำคัญ ๆ ท่านจะเห็นนะครับว่า ส่วนใหญ่เป็นช้างเผือกมาจากต่างจังหวัดทั้งสิ้น โดยส่วนใหญ่จะเป็นอย่างนั้น ฉะนั้นถ้าในต่างจังหวัด ถ้าได้รับงบประมาณในลักษณะ ที่เป็นจำนวนเพียงเท่านี้ โดยเฉลี่ยแล้วเป็นจำนวนไม่มาก ผมก็คิดว่าคงจะไม่สามารถ ที่จะสร้างนักกีฬาที่มีผลงานที่ดีได้ จะสังเกต อย่างเฉพาะกีฬาว่ายน้ำหนักนั้นะครับ จะเห็นได้ ว่าขนาดนายกสมาคมว่ายน้ำหนักคือ พลตรี อินทรรัตน์ ซึ่งเป็นสมาชิกวุฒิสภาด้วยกันกับเรา ท่านก็ยังไม่สามารถที่จะหางบประมาณมาช่วยเหลือทางสมาคมได้ ขนาดต้องมารบกวน ทางประธานวุฒิสภาให้ช่วยติดต่อประสานงานกับทางการไฟฟ้าฝ่ายผลิตก็ดี หรือว่า การบินไทยก็ดี ซึ่งขณะนี้คิดว่าทางรัฐบาลก็คงจะให้ความสำคัญแล้ว ก็ถือว่าเป็นนิมิตหมาย ที่ดี ก็ฝากไปด้วยนะครับว่า ตรงนี้เป็นส่วนหนึ่งในการที่จะช่วยชักใย หรือว่าจูงใจให้เยาวชน หนักกลับมาสนใจเรื่องการศึกษา นะครับ

ต่อไปเกี่ยวกับเรื่องการเกษตรนะครับ ในเรื่องส่วนการเกษตรนั้น ขณะนี้ ปัญหาก็คือว่า ผลผลิตการเกษตรโดยส่วนใหญ่แล้ว เป็นผลผลิตการเกษตรที่ได้รับการสนใจ เป็นอย่างยิ่งในหลาย ๆ พื้นที่นะครับ ต่างประเทศก็มีการตั้งสินค้าการเกษตรจากไทย เป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะทางภูมิภาคเอเชียะครับ ผมไปมาหลายแห่งก็ได้รับการติดต่อว่า โดยเฉพาะนครปฐมบอกว่าสินค้าการเกษตรเป็นอย่างไร ทำไมขอติดต่อส่งมา ผมไปขอ ข้อมูลก็ไม่ได้ โดยเฉพาะเกี่ยวกับเรื่องอะไร นครปฐมนั้นจะมีสินค้าที่น่าสนใจก็คือเรื่อง มะพร้าวอ่อน ซึ่งไม่มีที่ไหนเหมือนนะครับ ความหวานหอมแตกต่างจากที่อื่นแน่นอน หน่อไม้ฝรั่ง แล้วก็ข้าวโพดอ่อน ๓ อย่างนี้เป็นสินค้าทางพื้นที่นะครับ หลายแห่งยังไม่สามารถนำผลผลิตทางการเกษตรออกมาได้ รัฐบาลเอง โดยรัฐมนตรีเอง แล้วก็ผู้แทน ทางการเมือง หลายท่านก็เคยติดต่อ ได้รับการติดต่อจากทางชาวบ้านในพื้นที่ เพื่อที่จะช่วย

ให้นำขยายเส้นทางการคมนาคม หรือว่าเส้นทางในการที่จะลำเลียงผลผลิตให้ออกมาได้สะดวก แต่ปรากฏว่าหลาย ๆ ครั้งผ่านไปก็ยังไม่ได้รับการติดต่อ ผมผ่านไปทีไรก็ไปสอบถาม บางทีเขาก็มาคุยให้ฟังบอก เป็นอย่างไร ถนนหนทางได้รับการดูแลหรือยัง เขาบอก ยัง ผ่านไปอีก ไปคุย เขาก็บอก ออเดี๋ยวนี้อพัฒนาแล้ว เจริญแล้ว เป็นอย่างไร ออได้ แล้วหรือ บอก ออเดี๋ยวนีเห็นแต่เครื่องบินครับ พัฒนาเจริญ เครื่องบินบินผ่านแล้วครับ นั่นเป็นสิ่งที่สะท้อนให้เห็นน่ะครับว่าเป็นอย่างไร ฉะนั้นสิ่งที่ทางรัฐบาลรับปากน่ะครับ ก็ขอฝากไว้ด้วยน่ะครับเพื่อให้ทางประชาชนในพื้นที่เขาได้รับการดูแล ได้รับการเหลียวแล และเป็นการสร้างความมั่นใจ ขอครั้งนาที่น่ะครับท่านประธานฯ นิดเดียวครับ ขอบกเข้าประเด็นตรงที่เรื่องหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิพนธ์ วิชัยวุฒิสภา)
รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : พอแล้วครับ

นายประสิทธิ์ ปทุมรักษ์ (นครปฐม) : นิดเดียวครับ ครั้งนาที่รับท่านประธานฯ เนื่องจากว่าผมเองเป็นกรรมการการยุติธรรมฯ ด้วย แต่ถ้าไม่ได้รับความยุติธรรมในส่วนนี้ก็คงจะลำบากน่ะครับ เพราะว่าหลายท่านได้มีการแสดงความห่วงใยก็เกี่ยวกับเรื่องทางปัญหาภาคใต้นั้นน่ะครับ ผมจะไม่ย้อนไปดูเกี่ยวกับเรื่องภารกิจ ที่ทางงบประมาณได้แจ้งน่ะครับ แต่ภารกิจนั้นไม่มีระบุส่วนไหนเกี่ยวกับเรื่องการสร้างขวัญกำลังใจให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในกระบวนการยุติธรรม ขนาดที่จะต้องให้หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมไปดำเนินการกันเอง ซื่อเลื่อเกราะ ซื่อปิ่น ปิ่นน่ะครับ ให้ผู้พิพากษาพัก ผมเชื่อว่าก็เปลอ ๆ เป็นของแถมให้กับโจรน่ะครับ ไม่สามารถจัดการได้แม้กระทั่งตำรวจเอง ถ้าไม่ผ่านการฝึกน่ะครับ ผมว่าก็ยังลำบากเลยในการที่จะไปต่อสู้ เพราะฉะนั้นตรงนี้ก็เป็สิ่งที่สะท้อนปัญหาให้เห็นน่ะครับว่า ปัญหาทางภาคใต้นั้นถ้าไม่มีขวัญ กำลังใจบุคลากรในการที่จะช่วยเหลือน่ะครับ ไม่เพียงแต่ผู้พิพากษาเท่านั้นน่ะครับ ผมเชื่อว่าหน่วยงานทุก ๆ หน่วยงาน ไม่ว่าจะเป็นข้าราชการหรือประชาชนนั้นควรที่จะได้รับการดูแล แล้วก็เอาใจใส่จากทางรัฐบาลครับ ก็ขอฝากไว้ด้วยครับ ขอบกนครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิพนธ์ วิสิทธิ์ยุทธศาสตร์
รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านปรีดี หิรัญพฤกษ์ ครับ เชิญครับ

นายปรีดี หิรัญพฤกษ์ (ปทุมธานี) : ท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม

นายปรีดี หิรัญพฤกษ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดปทุมธานี จากคณะกรรมการการท่องเที่ยว
ปีงบประมาณตั้งไว้สำหรับกิจการการท่องเที่ยวทั้งหมด ๔,๕๐๐ ล้านบาทเศษ งบประมาณส่วนใหญ่
จะอยู่ที่องค์การส่งเสริมการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย เป็นงบ ๔,๐๐๐ ล้านบาทเศษ ๆ การที่
มีงบประมาณเพียงเล็กน้อยเท่านั้น ก็หวังได้ยากที่จะตั้งเป้าหมายให้ได้คนเข้ามาในประเทศ
ถึงประมาณ ๑๒ ล้านคน ในขณะที่เดียวกันก็ตั้งเอาไว้ว่า จะต้องการพัฒนาให้ประเทศไทย
มีศักยภาพเพียงพอที่จะเป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวแห่งเอเชีย เรียกไว้เป็นภาษาอังกฤษว่า
เมืองหลวงของการท่องเที่ยวแห่งทวีปเอเชีย ซึ่งเป็นเป้าหมายที่ค่อนข้างสูง เมื่อเปรียบเทียบกับ
กับรายจ่ายที่เป็นการลงทุน อย่างไรก็ตาม ข้อเท็จจริงก็มีเหมือนกันครับว่า งบที่ช่วยเหลือ
สนับสนุนหรือสอดคล้องกับกิจการทางการท่องเที่ยวของประเทศนั้น มีใช้งบประมาณ
ที่กระผมกล่าวไว้แต่เพียงแค่นี้ เพราะว่างบประมาณในส่วนอื่น ๆ ของส่วนราชการต่าง ๆ
ของระบบรัฐบาลไทยนั้น ก็เป็นงบซึ่งนำมาสู่สิ่งที่เป็นประโยชน์ต่อการท่องเที่ยว แม้กระทั่ง
งบการรักษาความปลอดภัยของผู้พิทักษ์สันติราษฎร์ งบของตำรวจตรวจคนเข้าเมือง
แม้กระทั่งงบของสำนักงานกงสุลในต่างประเทศก็เป็นงบซึ่งส่งเสริมการท่องเที่ยว
เช่นเดียวกัน ตลอดไปจนกระทั่งถึงการสร้างถนนหนทาง สร้างระบบโทรคมนาคมสื่อสาร
การขนส่ง ล้วนแต่เป็นงบประมาณที่รัฐบาลได้ใช้จ่ายเพื่อส่งเสริมสนับสนุนชีวิตความเป็นอยู่
ที่ดีของประชาชนและการท่องเที่ยวด้วย ในปัจจุบันนี้แผนการงบประมาณนี้มุ่งที่จะพัฒนา
คุณภาพ และมาตรฐานของการบริการให้สูงขึ้น ในขณะที่เดียวกันมุ่งที่จะไปพัฒนา
แหล่งท่องเที่ยวตามพื้นที่ต่าง ๆ ทั่วประเทศ และจะใช้วิธีการ คือ การใช้งบประมาณ
ในการส่งเสริมการตลาดเพื่อดึงนักท่องเที่ยวเข้ามา การส่งเสริมนี้จะทำทั้งในและนอก
ประเทศ เงินที่คาดว่าจะได้รับจากการท่องเที่ยวตามแผนงบประมาณนี้ คือ ประมาณปีหน้า
ประมาณ ๔ แสนล้านบาท กระผมเองมีเวลาสั้น จะพูดถึงแต่เรื่องซึ่งเป็นปัจจัยหรือโครงสร้าง
พื้นฐานที่จะทำให้การท่องเที่ยวของประเทศประสบความสำเร็จเพียง ๒ - ๓ ประการ
กระผมอยากจะเรียนว่า รัฐบาลได้พยายามที่จะพัฒนาการท่องเที่ยวมาด้วยกัน นับด้วย

๒๐ - ๓๐ ปีแล้ว และเวลานี้ประเทศไทยก็เป็นศูนย์กลางของการท่องเที่ยวของประชาชนในต่างประเทศ ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ที่กล่าวได้ว่าเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่มีคุณภาพดีพอสมควร แต่เรายังต้องพัฒนาต่อไปอีกมาก ในกรณีที่ประชาชนคนต่างประเทศเข้ามาในเมืองไทยก็จะพบกับปัญหาสำคัญหลายประการ สิ่งสำคัญที่สุดน่าจะเป็นเรื่องความปลอดภัย กระผมคิดว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องใหญ่ เพียงเมื่อสัปดาห์ ๒ สัปดาห์ที่ผ่านมาเอง ชาวต่างประเทศก็ถูกฆ่าไป ๒ คน ทั้งชายและหญิงพร้อมกัน สำคัญก็คือผู้ฆาตกรรมก็คือเจ้าหน้าที่ตำรวจ อีกวัน ๒ วันต่อมา ผู้หญิงฝรั่ง ๒ คน ก็ถูกข่มขืน ปัญหานี้เป็นปัญหาที่ยิ่งใหญ่สำหรับประเทศไทย เรามีคดีอาชญากรรมทุกวันขึ้นหน้าหนังสือพิมพ์ แต่ว่าเราไม่สามารถที่จะหยุดยั้งสิ่งเหล่านี้ได้ トラบโคที่ยังอยู่เฉพาะคนไทยก็ไม่ใช่ไร แต่เมื่อไปกระทบคนต่างชาติ ปัญหานี้จะเป็นปัญหาใหญ่มาก สำหรับประเทศนั้น ๆ และเราจะมุ่งหวังที่เราจะพัฒนาการท่องเที่ยวของเราให้ก้าวหน้าก็เป็นไปได้ยาก ท่านประธานฯ ครับ ยังมีปัญหาที่เหลืออยู่อีกหลายอย่าง แต่ว่าสิ่งหนึ่งที่ผมอยากพูด ก็คือ การขนส่ง การคมนาคมสื่อสารเรื่องใหญ่ที่สุดน่าจะเป็นเรื่องการขนส่งคนจากกรุงเทพฯ ซึ่งเป็นศูนย์กลางของการบินไปยังภูมิภาคต่าง ๆ -----

สิ่งที่น่าจะจัดให้มีขึ้นแล้วรัฐบาลก็ควรจะสนใจ แต่ในแผนการในขณะนี้ยังไม่ชัดเจนว่า การขนส่งทางรถไฟซึ่งมีความหมายมากทั่วโลกที่มีความเจริญก้าวหน้าจะเน้นการขนส่งทางรถไฟ ขนส่งระบบรางนั้นแน่ใจว่าไม่ช้าก็จะต้องเกิดความเจริญรุ่งเรืองขึ้นในเมืองไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกรุงเทพฯ ปัญหาใหญ่ที่สุดคือจราจร แล้วเป็นเรื่องซึ่งขัดขวางการมาเยือนของนักท่องเที่ยวต่างชาติเป็นประการสำคัญ กระผมคิดว่ารัฐบาลได้ทำไปแล้ว เมื่อหลายปีมาแล้ว จนกระทั่งเพิ่งเปิดเมื่อเร็ว ๆ นี้คือรถไฟใต้ดิน รถไฟใต้ดินนี้ทั่วโลกที่เขามีรถไฟใต้ดินที่ก้าวหน้าเขาจะมีรถไฟสายวงกลม ก็อยากที่จะให้รัฐบาลพิจารณาเร่งรัดการสร้างรถไฟสายที่สร้างอยู่แล้วนี้ให้เป็นวงกลมเสีย ข้ามไปทางสะพานพระราม ๗ ข้ามไปจรัลสนิทวงศ์ ไปวงเวียนใหญ่กลับหัวลำโพง เพราะจะเป็นการขนส่งที่ทำให้คนไปสู่จุดเชื่อมต่อได้ทั่วทั้งกรุงเทพฯ โดยรอบ ไปสู่ทิศทางต่าง ๆ กัน เหนือ ออก ใต้ ตะวันตก สิ่งที่จะต้องทำต่อไป ก็คือ การพยายามที่จะสร้างระบบการขนส่งด้วยเครื่องบินเข้ามาสู่ประเทศไทยได้ให้เพียงพอกับจำนวนนักท่องเที่ยวทั้งไปและกลับซึ่งปัจจุบันเป็นปัญหาใหญ่มาก

ประเด็นสุดท้ายที่ผมมีเวลาน้อย ก็คือ เรื่องศิลปวัฒนธรรม ซึ่งปัจจุบันนั้นมีปัญหาที่เด็กไทยเองก็ไม่ค่อยจะรู้ว่า เพลงไทยเดิมนั้นเป็นอย่างไร เปิดวิทยุไป ๑๐๐ สถานีก็ไม่พบ จึงอยากฝากกระทรวงวัฒนธรรมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้พิจารณา เรื่องการที่จะให้มีสถานีวิทยุที่ดำเนินการเรื่องสถานีเพลงไทย ศิลปวัฒนธรรมไทย วรรณคดีไทย และประวัติศาสตร์ไทย ในขณะเดียวกันก็ขอให้ได้พิจารณาจัดตั้งสถานีวิทยุและสถานีโทรทัศน์ที่ทำรายการเหล่านี้โดยเฉพาะ ไม่ใช่เพียงการจัดหมุนเวียนไประหว่างสถานีต่าง ๆ ตลอดเวลาที่สามารถใครอยากฟังรายการทำนองนี้ก็เปิดได้โดยไม่มีข้อกัณฑ์ ในขณะเดียวกันอยากให้มีสถานีวิทยุภาคภาษาอังกฤษ สถานีโทรทัศน์ภาคภาษาอังกฤษ เพื่อที่จะทำให้ประชาชนคนไทยมีความพร้อมในเรื่องภาษาต่างประเทศ และภาษาสำคัญอื่น ๆ เพื่อให้ไทยพร้อมที่จะเป็นสากล และพร้อมที่จะจัดการส่งเสริมการท่องเที่ยวให้ได้ผลตามเจตนารมณ์ของรัฐบาลทุกประการ

ในท้ายที่สุดนี้ก็อยากสรุปนะครับท่านประธานฯ ครับว่า การที่เรามีกระทรวงใหม่ คือ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

ได้งบประมาณเฉพาะส่วนที่เกี่ยวกับการท่องเที่ยวเพียง ๕๐๐ - ๖๐๐ ล้านบาท มีไปเสริมอยู่ตามกระทรวงอื่น ซึ่งเกี่ยวข้องอีก ๒๐๐ - ๓๐๐ ล้านบาท นั้นไม่เพียงพอ ปีหน้ากระผมหวังว่าทางรัฐบาลจะพิจารณาเรื่องงบประมาณของกระทรวงการท่องเที่ยวฯ และหน่วยงานการท่องเที่ยว ได้แก่ ททท. ให้มีงบประมาณเพิ่มขึ้นมากเพียงพอกับแผนการที่ต้องการจะบรรลุ คือการที่ทำให้ไทยเป็นศูนย์กลางของการท่องเที่ยวแห่งทวีปเอเชีย การส่งเสริมการท่องเที่ยวในต่างประเทศนั้นแน่นอนจำเป็นต้องใช้งบประมาณมิใช่น้อย หน่วยงานททท. ในต่างประเทศเองก็ขาดแคลนงบประมาณเท่าที่เคยเห็น เคยพบ ได้รับฟังปัญหาอุปสรรคจากที่ต่าง ๆ รวมทั้งในสถานทูต ซึ่งปัจจุบันมีขีดความสามารถอย่างสูงในการที่จะทำหน้าที่เป็นหัวหน้าผู้บริหารกิจการของประเทศไทยในต่างประเทศ ก็เป็นหน่วยราชการที่ควรได้รับการสนับสนุนอย่างกว้างขวาง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในประเทศซึ่งหน่วยงานการท่องเที่ยวเองก็ยังมีไม่เพียงพอ สถานทูตจะเป็นหน่วยงานที่สามารถทำหน้าที่ทดแทนได้เป็นอย่างดี โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้บริหารสถานทูตล้วนแต่เป็นผู้ที่ทรงคุณวุฒิ มีขีดความสามารถสูง-----

นอกจากนั้นกระผมอยากจะเรียนถึงเหตุผลที่สำคัญที่ทำให้ปัจจุบันสถานการณ์เกี่ยวกับความปลอดภัยของประเทศนั้นไม่ค่อยจะน่าไว้วางใจ อย่างใน ๓ จังหวัดภาคใต้นี้ หากปล่อยให้เหตุการณ์เช่นนี้ดำเนินต่อไปโดยไม่หยุดยั้ง หรือขยายตัวเพิ่มขึ้นอย่างที่เราควบคุมไม่ได้ แน่แน่นอนว่าการท่องเที่ยว

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิพนธ์ วิสิทธิ์ยุทธศาสตร์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านปรีดีครับ เลขมาหน่อยแล้วนะครับ เชิญให้สรุปได้ครับ

นายปรีดี หิรัญพฤกษ์ (ปทุมธานี) : การท่องเที่ยวซึ่งพยายามที่จะทำให้อากาศน้ำมาถึงขั้นนี้แล้ว จะต้องสะดุดหยุดลง โดยสิ้นเชิง กระผมจึงขอเสนอความเห็นว่าจะควรถึงเวลาที่จะจัดการให้ปัญหานี้สะดุดหยุดลงอย่างรวดเร็วที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิพนธ์ วิสิทธิ์ยุทธศาสตร์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านอุบล เอื้อศรี ครับ

นายอุบล เอื้อศรี (นครราชสีมา) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม อุบล เอื้อศรี สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดนครราชสีมาครับ สำหรับประเด็นที่กระผมจะอภิปรายเกี่ยวกับงบประมาณปี ๒๕๔๘ นี้ ท่านประธานฯ ครับ งบประมาณปี ๒๕๔๘ นี้เรามีรายรับถึง ๑ ล้าน ๒ แสนล้านล้านบาท นะครับ ในเรื่องของรายรับนี้ส่วนใหญ่ก็มาจากภาษีครับ ผมได้ฟังจากพี่น้องประชาชนคนค้าขายว่า ภาษีนี้น่าจะขึ้นจะโหดมาก อันนี้ก็ฝากเป็นข้อคิดสำหรับรัฐบาลว่า โหดจริงหรือไม่ครับ สำหรับงบประมาณในปี ๒๕๔๘ ซึ่งเราตั้งไว้ ๑ ล้าน ๒ แสนล้านล้านบาทนี้ครับ ผมก็จะอภิปรายใน ๔ - ๕ ประเด็นสั้น ๆ ประเด็นที่ ๑ ก็คือเรื่องของการเกษตรหรือการพัฒนาแหล่งน้ำ ประเด็นที่ ๒ ก็เรื่องของการพัฒนาแรงงาน ประเด็นที่ ๓ ก็เป็นเรื่องของการพัฒนาสังคม ประเด็นที่ ๔ เป็นเรื่องการศึกษา ประเด็นที่ ๕ ก็เรื่องความยุติธรรม

ท่านประธานฯ ครับ ในประเด็นแรก เรื่อง การพัฒนาแหล่งน้ำนี้ ทุกครั้งที่มีการพิจารณาเรื่องงบประมาณ ผมจะพูดถึงเรื่องการพัฒนาแหล่งน้ำ แหล่งน้ำที่สำคัญที่จะต้องพัฒนาก็คือ แหล่งน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค แหล่งน้ำเพื่อการอุตสาหกรรม และแหล่งน้ำ

เพื่อการเกษตร ผสมการจางงบประมาณในปี ๒๕๔๘ ซึ่งรัฐบาลมีนโยบายว่า จะพัฒนาตาม
แนวยุทธศาสตร์กลุ่มภารกิจเชิงบูรณาการ ครั้นนี้คือหลักในการจัดงบประมาณปี ๒๕๔๘
แต่ผมดูแล้วเรื่องการพัฒนาแหล่งน้ำนั้นะครับ ไม่เปลี่ยนแปลง นั่นคือ ไม่มีการพัฒนา
เชิงบูรณาการนะครับ กระผมมีความคิดเห็นว่า เรื่องการพัฒนาแหล่งน้ำจะต้องแบ่ง
ความรับผิดชอบให้พี่น้องประชาชนหรือท้องถิ่นได้มีส่วนรับผิดชอบด้วย เป็นต้นว่า การ
พัฒนาเรื่องน้ำอุปโภคบริโภค ควรแบ่งให้พี่น้องประชาชนและ อบต. ในพื้นที่เขารับผิดชอบ
บ้าง เราเคยทำสำเร็จมาแล้วเรื่องการจัดหาแหล่งน้ำเพื่อบริโภคในแต่ละหมู่บ้านต่าง ๆ สำเร็จ
มาแล้วในอดีตนะครับ อันนี้ก็ขอฝากว่า ขอให้บูรณาการ ไปถึงท้องถิ่นและประชาชนเข้ามา
มีส่วนร่วมในการจัดหาแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคนะครับ แต่ว่าในงบประมาณที่จัดปีนี้
นะครับ เป็นส่วนของราชการเป็นส่วนใหญ่ ท้องถิ่นประชาชนยังไม่มีส่วนร่วม นั่นคือการ
ขาดบูรณาการ ส่วนน้ำเพื่อการอุตสาหกรรมนั้นผมคิดว่าก็มีความสำคัญ ในส่วนนี้ภาคเอกชน
และรัฐบาลหรือท้องถิ่นจะต้องร่วมมือกันในการแก้ปัญหา

เรื่องต่อไปที่ผมคิดว่ามีความสำคัญ คือ น้ำเพื่อการเกษตรครับ ถ้าเราจะพัฒนา
ประเทศตามนโยบายของรัฐบาลให้มีการพัฒนาแบบยั่งยืนนั้นะครับ เราจะต้องพัฒนาอาชีพ
ของราษฎร คือการพัฒนาเกษตรเป็นเบื้องต้นนะครับ ผมคิดว่าการพัฒนาเกษตรนี้น่าจะเป็น
หน้าที่ของรัฐโดยตรงนะครับ เพราะเป็นเรื่องใหญ่มาก อันนี้ก็ยังไม่เห็นว่าในงบประมาณปีนี้
ทางรัฐบาลได้ทุ่มงบประมาณไปมากเท่าไรครับ ตัวเลขก็คือ ๓๖,๐๐๐ ล้านบาท
แต่ถ้าเมื่อเช้านี้ได้ฟังท่านนายกฯ บอกว่า เรื่องการพัฒนาแหล่งน้ำจะทำในอีก ๔ ปี ข้างหน้า
เป็นแบบโครงการใหญ่ของรัฐบาล ว่าอย่างนั้นนะครับ อันนี้ผมก็ตั้งใจรอว่า ในอีก ๔ ปี
ข้างหน้า จะเห็นการพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร พวกพี่น้องประชาชนนี้ได้รับการพัฒนา
ดียิ่งขึ้น มีงบประมาณมากขึ้นนะครับ ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ประเด็นที่กระผมคิดว่า
น่าจะทำอย่างรวดเร็ว เร่งด่วน ก็คือ โครงการแก้ปัญหาเรื่องอุทกภัย หรือภัยแล้งนี้นะครับ
อยากให้รัฐบาลทำเป็นเรื่องเป็นราว มีแผนบูรณาการออกมาครับ เพราะปัญหาเร่งด่วนมีทุกปี
ครับ อุทกภัย ภัยแล้ง มีทุกปี การพัฒนาจะต้องมีลักษณะเป็นบูรณาการว่า อุทกภัยนี้
มีสาเหตุประการใด เกิดมาจากอะไรบ้างนะครับ ความจริงการพัฒนาเชิงบูรณาการนี้

หลักในพุทธเราก็มีรับว่า ปัญหาเรื่องอุทกภัยนี้เกิดจากหลายสาเหตุ ถ้าเอาแต่ละสาเหตุ
ต่าง ๆ มาแก้ นั่นคือการบูรณาการ อันนี้คือประเด็นด้านการเกษตรครับ

ส่วนประเด็นที่ ๒ การพัฒนาเรื่องแรงงานนอกระบบ ผมสนใจการพัฒนาฝีมือแรงงาน ท่านประธานฯ นอกระบบ งบประมาณของกรมพัฒนาฝีมือแรงงานปี ๒๕๔๘ นี้ได้มา ๑,๓๓๐ ล้านบาท ผมอยากจะเห็นรูปธรรมนอกระบบ เท่าที่มีอยู่ในเอกสารงบประมาณนี้ ผมคิดว่าไม่ชัดเจน ไม่สามารถที่จะพัฒนาฝีมือแรงงานให้กับประเทศของเราได้นอกระบบ การพัฒนาฝีมือแรงงานเราจะต้องพิจารณาถึงการตลาดด้วยครับ การตลาดมี ๒ การตลาด คือการตลาดต่างประเทศ ประเทศที่มีประเทศเอเชีย ตะวันออกกลางและยุโรปนอกระบบ ส่วนที่เราจะลืมไม่ได้คือการพัฒนาตลาดภายในประเทศนอกระบบ บุคคลที่จะเข้ามาสู่ตลาดแรงงานนี้เราจะต้องพิจารณาเป็นระดับนอกระบบ ถ้าเป็นระดับภายในประเทศนี้เราจะต้องพิจารณาอย่างน้อย ๆ คนที่มีความรู้ระดับ ป. ๖ นี้ครับ ให้มีศักยภาพแรงงานหรือมีผลิตภาพแรงงานนอกระบบ แต่ถ้าหากว่าระดับสูงขึ้น ไป เช่น ระดับอาชีวะ เราก็ต้องพัฒนาเช่นเดียวกัน ระดับอุดมศึกษาเราก็ต้องพัฒนาขึ้นเช่นเดียวกันนอกระบบ แล้วแต่ความต้องการของตลาดเวลานี้รัฐบาลยังไม่มีเป้าหมาย หรือว่ามีความต้องการของตลาดใน ๒, ๓, ๔ ตลาดที่ผมทราบเรียนมาแล้วนอกระบบ ยังไม่ชัดเจนครับ ประเด็นนี้จะต้องพัฒนา จะต้องแก้ปัญหา นอกระบบ

ส่วนประเด็นต่อไป คือประเด็นที่ ๓ เรื่องของการพัฒนาด้านสังคม ขณะนี้ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์มานั่งอยู่ที่นี้แล้ว นอกระบบ ผมสนใจเรื่องปัญหาเยาวชน ท่านประธานฯ ท่านรัฐมนตรีครับ เวลานี้เรามีกฎหมายเรื่องคุ้มครองเด็ก ปี ๒๕๔๖ มาตรา ๒๖ นี่นอกระบบ เขาบอกว่า “ห้ามจำหน่ายสุราให้เด็กให้เยาวชน” นี่นอกระบบ มาตรานี้มีความสำคัญมาก สุรานี้พาไปสู่เรื่องราวที่เกิดขึ้นในขณะนี้ ไม่ว่าจะเป็นการชกต่อย ไม่ว่าจะเป็นการฆ่าแกงกัน นี่นอกระบบ ถ้าหากว่าเรานำกฎหมาย มาตรา ๒๖ แห่ง พ.ร.บ. คุ้มครองเด็ก ปี ๒๕๔๖ นี้มาใช้นอกระบบ เราจะสามารถช่วยแก้ปัญหาเรื่องเยาวชนได้ อันนี้ก็ฝากท่านรัฐมนตรีด้วยนอกระบบ

ปัญหาต่อไปครับ คือ ด้านการศึกษาครับ ด้านการศึกษานี้ผมสนใจมากครับ ที่เป็นปัญหาอยู่ในขณะนี้ผมคิดว่าการพัฒนาทางการศึกษาหรือการปฏิรูปการศึกษาไม่เกิดการพัฒนาหรือการปฏิรูปเชิงบูรณาการครับ เป็นเรื่องที่กระทรวงศึกษาธิการนี้รวมอำนาจ

ไว้หมดนะครับ มี พ.ร.บ. กระจายอำนาจ แต่ไม่ปฏิบัติตามนะครับ เวลานี้ยังมีการคุมอำนาจ
 มากครับ ความเห็นของกระผมนี้ กระผมเห็นว่าที่จะพัฒนาการศึกษาไม่ให้มีปัญหา หรือมี
 ปัญหาน้อยลงนี้นะครับ เราจะต้องกระจายอำนาจลงไปครับ อย่างน้อย ๆ เวลานี้เรามีเทศบาล
 ต่าง ๆ นี้ โรงเรียนที่อยู่ในเขตเทศบาลทั้งหมดนี้น่าจะโอนให้กับเทศบาล เทศบาลมี
 ประสบการณ์ในเรื่องของการพัฒนาการศึกษามาพอสมควรแล้ว ผมคิดว่าถ้าหากว่าเราโอน
 ให้เทศบาลนี้ ปัญหาของรัฐบาลจะลดลงนะครับ ถ้าหากว่านอกเขตเทศบาลเราก็โอนไปทาง
 องค์การบริหารส่วนจังหวัดให้มีส่วนรับผิดชอบเยอะ ๆ นะครับ แต่ว่าถ้าหากเป็นอุดมศึกษา
 นี้ ผมก็คิดว่ารัฐบาลก็ดูแลไปก่อนนะครับ อันนี้ก็ขอฝากเป็นข้อคิดในโอกาสต่อไปว่า
 การที่จะพัฒนาการศึกษานั้นจะต้องบูรณาการให้ประชาชนมีส่วนร่วมเข้ามาดูแล้วรับผิดชอบด้วย
 นะครับ ปัญหาต่าง ๆ ถึงจะลดลงครับ ท่านประธานฯ ครับ เวลานี้ผมดูแล้วการพัฒนา
 การศึกษานี้มีเฉพาะการสร้างอาคารเรียน การสร้างอาคารเรียนนี้ผมคิดว่าน่าจะหมดสมัยแล้ว
 นะครับ ผมไปศึกษา ไปดูงานการศึกษาที่ต่างประเทศนะครับ ผมไปเห็นอย่างนี้
 ท่านประธานฯ มีโรงเรียนหนึ่งในต่างประเทศนี้ ผมไปดูว่าโรงเรียนนี้มีชื่อเสียงใหญ่โต
 แต่ว่าไปดูอาคารเรียนไม่มีครับ ถามเขา ปรากฏว่าเวลานี้เขาให้นักเรียนเดินเรียนครับ
 ไม่ใช่ให้นักเรียนนั่งอยู่ในห้องแล้วมีครูมาสอน เขาให้เด็กนักเรียนหมุนเวียนมาเรียน
 นะครับ-----

อันนี้ผมคิดว่าอาคารเรียนนี้น่าจะเพียงพอแล้วนะครับท่านประธานฯ แต่ว่าผมขอเสนอ
อีกนิดหนึ่งครับว่าในการแก้ปัญหาหรือว่าการเปลี่ยนแปลงในเรื่องของสถานศึกษา
ผมคิดว่าสิ่งสำคัญที่น่าจะพัฒนาขึ้นมาคือหอสมุดประจำโรงเรียนครับ หอสมุดประจำ
โรงเรียนเราไม่มีครับ ควรจะสร้างหอสมุดขึ้นมาประจำโรงเรียนครับ เอนักเรียนที่
ไม่ได้เรียนในช่วงนี้มาเข้าที่หอสมุด มาศึกษาที่หอสมุดนี้นะครับ จะทำให้งบประมาณ
ทางด้านการส่งเสริมการศึกษานี้ลดลงครับ ครูต่าง ๆ ที่สอนอยู่นี้ครับ อย่างคณิตศาสตร์นี้
ครูที่สำเร็จ ปก.ศ. สูง หรือปริญญาตรี ผมว่าสามารถสอนได้ตั้งแต่ประถมศึกษาไปถึง
มัธยมศึกษาเป็นอย่างน้อยครับ เพราะฉะนั้นการจะเพิ่มครู เพิ่มอะไรเข้ามานั้นครับ
เป็นห้อง ๆ ประจำห้อง ๆ นี่ ผมคิดว่าน่าจะเป็นวิธีการที่ล้าสมัยแล้วนะครับในเรื่องของ
การศึกษา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิพนธ์ วิสิทธิ์ยุทธศาสตร์
รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : หหมดเวลาแล้วนะครับ

นายปรีดี หิรัญพฤกษ์ (ปทุมธานี) : ครับ ส่วนสุดท้ายคือเรื่องของยุติธรรม
ครับ ปัญหาปักษ์ใต้เนี่ย เรายังขาดนโยบาย ยังไม่ได้ปฏิบัติตามนโยบาย คือไม่ส่งเสริมให้
ชุมชน ประชาชนและเครือข่ายองค์กรประชาชนมีส่วนร่วมในกระบวนการยุติธรรมหรือ
นโยบายปฏิบัติ อันนี้สำคัญครับ ปัญหาที่เกิดขึ้นได้เนี่ยครับ ผมคิดว่าขาดอันนี้นะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิพนธ์ วิสิทธิ์ยุทธศาสตร์
รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : หหมดเวลาแล้วครับ เลขมา ๒ นาที่ แล้วครับ

นายปรีดี หิรัญพฤกษ์ (ปทุมธานี) : อีกประเด็นสุดท้ายครับ อาชญากร
ทางเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นในขณะนี้ ผมอยากจะฝากว่าถ้าออกไปนอกประเทศแล้ว
อายุความให้หยุดลงครับ แก่กฎหมายเสียใหม่ท่านประธานฯ แล้วปัญหาจะดีขึ้น การคดโกง
ก็จะน้อยลงครับท่านประธานฯ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิพนธ์ วิสิทธิ์ยุทธศาสตร์
รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านจรูญครับ

นายจรูญ ยังประกาศ (สมุทรปราการ) : กราบเรียนท่านประธานฯ

ที่เคารพ กระผม นายจรูญ ยังประกาศ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสมุทรปราการ ท่านประธานฯ

ครับ ผมได้ดูในงบประมาณในส่วนของการท่องเที่ยวและกีฬาครับ

ซึ่งในเรื่องของการท่องเที่ยวนั้นก็เห็นว่าจะมีการจัดงบประมาณในงบอุดหนุนค่าใช้จ่าย

ในการโฆษณาประชาสัมพันธ์ในต่างประเทศถึง ๓๒๘ ล้านบาท แล้วก็ยังมีงบอุดหนุนทั่วไป

นะครับ เป็นค่าใช้จ่ายในการโฆษณาประชาสัมพันธ์ในต่างประเทศอีกเช่นกัน

๔๑๘ ล้านบาท ซึ่งนักท่องเที่ยวที่มาเที่ยวในประเทศไทย แล้วก็เมื่อมาถึงประเทศไทยแล้วก็

คงจะได้ชมสิ่งต่าง ๆ ในประเทศไทย ผมก็มีความเชื่อว่านักท่องเที่ยวคงไม่ได้มาเพียง

ครั้งเดียว แต่คงมาหลาย ๆ ครั้ง ประมาณ ๒ - ๓ ครั้ง แต่หลังจากนั้นก็เชื่อว่านักท่องเที่ยว

ก็คงจะไม่มาอีก เนื่องจากว่าเราไม่มีสิ่งใหม่ ๆ ที่จะขายให้กับทางต่างประเทศ ซึ่งผมคิดว่า

ประเทศไทยจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องเชื่อมโยงการท่องเที่ยวกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะ

ประเทศพม่า ลาว กัมพูชาและประเทศมาเลเซีย เพื่อที่จะอาศัยความหลากหลาย

ทางวัฒนธรรม ทางประวัติศาสตร์และแหล่งท่องเที่ยวทางทรัพยากรธรรมชาติที่มี

ความหลากหลายมาเป็นจุดขายร่วมกัน ซึ่งเราจะต้องมองประเทศเพื่อนบ้านในแง่ของ

การค่อยอดทางการท่องเที่ยว เพื่อที่จะทำให้นักท่องเที่ยวมาเที่ยวในภูมิภาคนี้มากขึ้น

และในขณะเดียวกันผมมีความเชื่อมั่นว่า ประเทศไทยนั้นจะเป็นฐานในการที่จะนำไปสู่

การท่องเที่ยวในภูมิภาคนี้อย่างแน่นอน และประเทศไทยก็คงจะได้ประโยชน์เช่นกัน

ซึ่งในขณะนี้คนไทยก็ได้ไปลงทุนทางด้านโรงแรมและกิจการทางการท่องเที่ยวในประเทศ

เพื่อนบ้านมาก ๆ ซึ่งก็เชื่อว่ก็คงจะเป็นประโยชน์กับประเทศไทยในเรื่องของการนำรายได้

เข้าสู่ประเทศไทย ซึ่งในด้านของงบประมาณโฆษณาประชาสัมพันธ์ของประเทศไทยนั้น

น่าที่จะต้องให้หน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่อยู่ในต่างประเทศได้มีส่วนสนับสนุน

ยกตัวอย่างเช่น ทางสถานทูตไทยและกงสุลไทยในต่างประเทศน่าที่จะได้รับการจัดสรร

งบประมาณให้มากขึ้น เพราะว่าทางท่านทูตที่อยู่ในต่างประเทศนั้น นอกจากท่านจะดู

ในเรื่องของทางด้านการเจริญสัมพันธไมตรีระหว่างประเทศแล้ว ท่านยังทำหน้าที่ในฐานะ

๒๕๓

ว. ๑๓ (ส. นิติบัญญัติ)

วรณช ๑๑๔/๓

ที่เป็นฝ่ายประชาสัมพันธที่คอยจะต้องบอกข้อมูล ข้อเท็จจริงหรือแถลงสถานการณ์

ที่เป็นจริงของประเทศไทย-----

- ๑๑๕/๑

ในขณะที่เดียวกันก็ได้ให้ข้อมูลในเรื่องของแหล่งท่องเที่ยวต่าง ๆ ที่น่าที่จะส่งเสริมให้เป็น
 ที่ท่องเที่ยวให้กับชาวต่างประเทศด้วย ซึ่งภารกิจต่าง ๆ นั้นก็ต้องทำหน้าที่ในเรื่องของ
 การให้สัมภาษณ์สื่อมวลชน เชิญผู้เกี่ยวข้องมารับฟังสถานการณ์ และจะต้องใช้งบประมาณ
 ในเรื่องของการจัดเลี้ยง ซึ่งที่ผ่านมาเท่าที่คณะกรรมการการท่องเที่ยวของวุฒิสภา
 ได้เดินทางไปหลาย ๆ ประเทศ เร็ว ๆ นี้ก็เพิ่งกลับจากประเทศพม่า ก็ได้รับฟังข้อมูลต่าง ๆ
 ซึ่งทางท่านทูตก็บอกว่างบประมาณมีน้อยมาก ไม่เพียงพอ ทั้งที่ท่านนั้นอยู่ใกล้ชิดกับ
 ชาวต่างประเทศ แล้วก็แหล่งที่ชาวต่างประเทศเมื่ออยากจะทราบข้อมูลต่าง ๆ ก็จะมาขอ
 ข้อมูล และบางครั้งนั้นก็จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องออกไปทำความเข้าใจ ซึ่งหลาย ๆ ครั้ง
 ก็ต้องไปขอสนับสนุนจากทางภาคเอกชน หรือบางครั้งทางทูตหรือเจ้าหน้าที่ทูต
 ต้องควักกระเป๋าเอง ซึ่งถือว่าเป็นเรื่องที่ไม่เหมาะสมอย่างยิ่ง สมควรที่ทางรัฐบาลควรจะให้
 งบประมาณกับทางสถานทูตให้มากเพียงพอ ในขณะที่เดียวกันยังมีธุรกิจภาคเอกชนจำนวน
 มากมาย ทั้งร้านอาหาร ภัตตาคารต่าง ๆ บริษัทสายการบิน ร้านขายของที่ระลึก ร้านอาหาร
 จำนวน ๕,๐๐๐ กว่าแห่งในต่างประเทศ น่าจะต้องใช้ส่วนต่าง ๆ เหล่านี้ช่วยสนับสนุน
 ในเรื่องของการประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยว เพราะว่าแต่ละวันจะมีชาวต่างประเทศเข้ามา
 อย่างมากมาย อีกส่วนหนึ่งที่ผมขอพูดก็คือในเรื่องของการกีฬา ซึ่งประเทศไทยของเรา
 เมื่อกีฬาโอลิมปิกเราก็ได้สร้างชื่อเสียงเป็นอย่างมาก แล้วก็ได้เหรียญทอง เหรียญเงิน
 เหรียญทองแดงมากเป็นประวัติการณ์ มาเป็นประเทศอันดับที่ ๒๕ ของโลก ซึ่งในเรื่องของ
 การกีฬาก็ได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาลที่ผ่านมาทุก ๆ รัฐบาลน้อยมาก จะเห็นได้ว่า
 จากสมาคมกีฬาหลาย ๆ สมาคมทางสมาคมต้องไปหางบประมาณ หาเงินมาสนับสนุน
 มาเลี้ยงดู แล้วก็มาฝึกอบรม ฝึกฝนให้นักกีฬา กว่าจะสำเร็จแต่ละขั้นแต่ละตอนใช้เงิน
 จำนวนมาก แต่ว่าเมื่อมีชื่อเสียงขึ้นมาก็กลับกลายเป็นหน้าตาของรัฐบาล ของประเทศไทย
 ไปในที่สุด ก็อยากให้รัฐบาลได้ช่วยดูแลในส่วนนี้ด้วย พูดถึงสนามกีฬาที่จังหวัด
 สมุทรปราการ เป็นเมืองอุตสาหกรรม มีประชากรอยู่ประมาณ ๑ ล้าน ๑ แสนคน แล้วก็
 ประชากรแฝงอยู่ประมาณ ๖ - ๗ แสนคน ท่านเชื่อไหมครับว่าไม่มีสนามกีฬาแม้แต่
 แห่งเดียว ซึ่งรัฐบาลน่าที่จะต้องสนับสนุนในเรื่องของสนามกีฬาในจังหวัดสมุทรปราการ
 เพราะว่าสมุทรปราการเป็นเมืองที่มีปัญหาอาชญากรรม ปัญหาเสพติดระบาค

อย่างมากมาย และประชาชนก็ไม่มีวีรบุรุษ วีรสตรีทางการเมืองแม้แต่คนเดียว ที่ผ่านมานักกีฬาเก่ง ๆ ก็ถูกจังหวัดอื่นขอตัว ซื้อตัวไปทั้งหมด ซึ่งในขณะนี้ทางธนาคารแห่งประเทศไทยก็ไปซื้อที่ดินไว้ที่บางเสาธง ๓๐๐ ไร่ เค็มที่จะสร้างเป็นโรงพิมพ์ชนบท ต่อมาก็ไปใช้ที่อื่น สถานที่แห่งนี้ปัจจุบันนี้ทั้งร้างไว้ไม่ได้ใช้ประโยชน์ ซึ่งน่าที่จะต้องได้รับการส่งเสริมจากรัฐบาลในการที่จะสร้างสนามกีฬา ซึ่งท่านนายกรัฐมนตรีก็ได้มีคำริพูดไว้ในครั้งที่ไปลงพื้นที่ที่จังหวัดสมุทรปราการ วันที่ ๑๓ สิงหาคม ที่ผ่านมานี้ ~~ได้รับ~~ ท่านก็เห็นด้วยที่จะให้เป็นสนามกีฬานานาชาติ แต่คิดว่าสถานที่แห่งนี้ยังเป็นกรรมสิทธิ์ของแบงก์ชาติ ซึ่งทางธนาคารแห่งประเทศไทยก็ไปใช้สถานที่ของที่ดินราชพัสดุที่จังหวัดขอนแก่นทำเป็นสำนักงาน ก็เข้าใจว่าอยากจะมีการแลกเปลี่ยนที่ดินกัน แต่คิดว่าที่กระทรวงการคลังไม่เห็นด้วย ซึ่งผมก็อยากจะให้ทางกระทรวงการคลังได้พิจารณาในเรื่องของการแลกเปลี่ยนที่ดินกัน ซึ่งในสมัยก่อนที่ดินแปลงนี้ ๓๐๐ ไร่อาจจะราคาไม่สูง แต่ปัจจุบันสนามบิสิเนสสุวรรณภูมิเกิดขึ้นแล้วราคาต้องเพิ่มขึ้นมากมาย แต่ผมไม่อยากให้มองในเรื่องของมูลค่า แต่อยากให้มองในเรื่องของคุณค่าทางสังคม ซึ่งผมคิดว่าจะมีคุณค่าทางสังคมอย่างมากมาย เพราะว่าการพัฒนานั้นจะพัฒนาทั้งทางด้านจิตใจ พัฒนาทางด้านสุขภาพ และในอนาคตก็จะสร้างชื่อเสียงให้กับประเทศชาติอย่างมาก ก็อยากจะให้ทางรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ซึ่งท่านนายกรัฐมนตรีก็ได้มอบหมายให้ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ท่านวราเทพ รัตนากร เมื่อสักครู่นี้ยังอยู่ตรงนี้นะ ~~ได้รับ~~ อยากให้ท่านรับเรื่องนี้ไปพิจารณาเป็นเรื่องของการแลกเปลี่ยนที่ดิน เพื่อที่จะให้จังหวัดสมุทรปราการที่เป็นเมืองอุตสาหกรรม รับปัญหาภาระในเรื่องของมลภาวะสิ่งแวดล้อม การจราจร คุณภาพชีวิตตกต่ำ อยากจะให้สิ่งที่เป็นประโยชน์ให้กับชาวสมุทรปราการในอนาคตเช่นกัน ถ้าหากว่ามีการสร้างก็จะเป็นสถานที่รองรับเพื่อการแข่งขันกีฬามหาวิทยาลัยโลก หรือจะเป็นการแข่งขันกีฬาโอลิมปิกในอีก ๑๒ ปี ข้างหน้า ซึ่งผมคิดว่่าก็คงจะเป็นประโยชน์กับประเทศชาติอย่างมากมายครับ ขอบพระคุณท่านประธานฯ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิพนธ์ วิทัยจุฑาทศศาสตร์
รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : คุณหญิงจินตนา สุขมาก ครับ เชิญครับ

คุณหญิงจินตนา สุขมาก (นนทบุรี) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ
ดิฉัน จินตนา สุขมาก สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดนนทบุรี ดิฉันได้รับมอบหมายจาก
คณะกรรมการกิจการสตรีฯ ให้อภิปรายในส่วนของงบประมาณที่เกี่ยวกับการให้
ความช่วยเหลือหญิงไทยที่มีปัญหาในต่างประเทศที่ตกทุกข์ได้ยาก แล้วก็ได้รับความลำบาก
เนื่องจากไปประกอบอาชีพ ซึ่งเขาเหล่านี้ถ้าเกิดปัญหาแล้วนี้ แล้วมาขอความช่วยเหลือ
จากเจ้าหน้าที่ ก็จะทำให้เจ้าหน้าที่นั้นเกิดภาระ เพราะว่าไม่ได้รับเงินงบประมาณ
ที่เหมาะสมในการดูแลให้ความช่วยเหลือ ดิฉันก็พยายามอ่านงบประมาณหลายทีวนะคะ
แต่ก็ไม่พบเลยงบประมาณในส่วนนี้ ยังไม่เจอเลยคะ ก็มีความรู้สึกว่าทางรัฐบาลนั้น
ได้ให้ความสำคัญเกี่ยวกับเรื่องนี้น้อยมาก จริง ๆ แล้วก็เป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความเดือดร้อน
เรื่องปากท้องของประชาชนของประเทศไทยส่วนหนึ่งเหมือนกัน แต่ว่าเขาก็ไป
ทำงานในต่างประเทศไม่ได้อยู่ที่นี่ ปัญหาหญิงไทยที่ไปตกทุกข์ได้ยากในต่างประเทศ
ได้ทวีความรุนแรง แล้วก็ปัญหาที่หลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีการประสาน
ความร่วมมือในการให้ความช่วยเหลือ อาทิเช่น กรมการกงสุล กระทรวงการต่างประเทศ
กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
กรมสุขภาพจิต กระทรวงสาธารณสุข เป็นต้น หญิงไทยที่ไปตกทุกข์ได้ยากใน
ต่างประเทศ ส่วนใหญ่ก็เป็นหญิงจากหมู่บ้าน ตำบล อำเภอทั่วทุกจังหวัดในประเทศไทย
โดยเฉพาะอย่างยิ่งจะมาจากภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือ สาเหตุส่วนใหญ่
ก็เกิดจากความไม่รู้ข้อมูลเกี่ยวกับประเทศที่จะเดินทางไป ไม่รู้วิธีขอรับความช่วยเหลือ
เมื่อประสบปัญหาไม่เข้าใจภาษา วัฒนธรรม กฎ ระเบียบและการดำเนินชีวิตของประเทศ
เหล่านั้น ประกอบกับได้รับการหลอกลวงของขบวนการอาชญากรรมข้ามชาติ ซึ่งมักจะเป็น
บุคคลที่ใกล้ชิดแล้วก็คุ้นเคย รวมทั้งมีการรู้เห็นเป็นใจและการละเลยไม่ปฏิบัติของเจ้าหน้าที่
บางคน ปังจี้เหล่านี้ทำให้หญิงไทยที่ตัดสินใจเดินทางไปทำงานต่างประเทศก็ถูกละเมิด
สิทธิมนุษยชนอย่างแรง เป็นหนี้เป็นสินมหาศาล จากการกู้ยืมเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการ
เดินทางไปต่างประเทศ ถูกขบวนการอาชญากรรมข้ามชาติขายต่อเป็นทอด ๆ ไป

แล้วยังคิดเชื้อเอชไอวี (HIV) เชื้อเอดส์นะคะ แล้วก็ เป็นโรคจิตเสียไม่น้อย คิดฉันเห็นว่า
 เรื่องราวต่าง ๆ ดังกล่าว ทางรัฐบาล ได้ให้ความสำคัญน้อยมากในการจัดสรรงบประมาณเป็น
 ต้นว่า เงินทุนสำหรับการดำเนินการ โดยให้ความรู้กับเจ้าหน้าที่เพื่อจะได้นำความรู้
 ที่ได้รับไปถ่ายทอดกับหญิงไทยในพื้นที่ งบในการสร้างเครือข่ายความร่วมมือภายในจังหวัด
 เพื่อให้มีการจัดทำโครงการกิจกรรมในการป้องกันและช่วยเหลือหญิงไทยมิให้ไปประสบ
 ปัญหาในต่างประเทศอย่างครบวงจร ส่วนกองทุนที่คิดฉันเห็นว่ามีความจำเป็นที่สุด
 ก็คือ กองทุนฉุกเฉินที่ควรจะต้องจัดให้เป็นการด่วนในต่างประเทศ แต่ก็ถูกกลืน แล้วก็ไม่ได้รับ
 การเหลียวแล เป็นต้นว่ากองทุนสำหรับสถานทูตไทย ซึ่งควรจะตั้งไว้สำหรับช่วยเหลือ
 หญิงไทยที่ตกทุกข์ได้ยากไม่มีทางไปต้องถูกส่งกลับ หรือระหว่างรอการดำเนินคดี
 หรือต่อสู้คดี ทราบว่าสถานทูตไทยในทุกประเทศไม่ได้ตั้งงบไว้อย่างพอเพียง หรือสถานที่
 เอกชน วัด ที่ให้ความช่วยเหลือก็ไม่ได้รับเงินค่าตอบแทนในส่วนนี้ ~~นะคะ~~ กรมสนธิสัญญา
 และกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศเปิดเผยว่า ขณะนี้มีคนไทยเดินทางไปญี่ปุ่น
 เป็นจำนวนถึง ๕๐,๐๐๐ คน แล้วใน ๕๐,๐๐๐ คนนี้ จำนวน ๓๐,๐๐๐ คน เข้าเมืองโดย
 ผิดกฎหมาย และแน่นอน ถ้าในจำนวน ๓๐,๐๐๐ คนนี้ หนีไม่พ้นเงื้อมมือกฎหมายของ
 ประเทศญี่ปุ่นก็จะต้องเดือดร้อนถึงสถานทูตไทย ท่านเอกอัครราชทูตก็จะต้อง
 หนักใจในเรื่องงบที่จะแก้ปัญหานี้ นี่ก็เป็นเพียง ๑ ตัวอย่างใน ๑ ประเทศ
 แต่ความทุกข์ทรมานที่หญิงไทยได้รับในต่างประเทศยังมีอีกหลายประเทศ ~~นะคะ~~

ในกรณีที่ประสบปัญหาในต่างประเทศจะมีกระทรวงการต่างประเทศดูแลคนไทยที่อยู่ในต่างประเทศ เหตุการณ์ที่เกิดขึ้นเมื่อไม่นานมานี้ตามที่เป็นการทลายโรงงาน แล้วก็ทลายแหล่งค้าประเวณีที่ในลอสแอนเจลิส แล้วก็จับหญิงไทยเป็นจำนวนมากมาดำเนินคดี พอถึงขณะนั้นดิฉันก็ได้ไปประชุมทางอเมริกาได้ก็ผ่านทางลอสแอนเจลิสก็แะที่นั่นก็เห็นกับตาเลยล่ะว่า สถานกงสุลได้นำหญิงไทย ๑๐ กว่าคนมาไว้ที่วัดไทย ขณะนั้นก็เห็นหน้าร้อน ก็แต่งตัวแบบผู้หญิงแต่งตัวหน้าร้อนในเมืองนอก นุ่งกางเกงขาสั้น หรือว่าแต่งตัวไม่ให้ร้อนอะไรผู้หญิงนับสิบ ๆ วิ่งเข้าวิ่งออกอยู่ในกุฏิพระ ดิฉันดูแล้ว ท่านก็คิดดูก็แล้วกันว่าสภาพจะเป็นเช่นไร แล้วก็ค่าใช้จ่าย อยู่ไม่มีกำหนดด้วยค่ะ ค่าใช้จ่ายที่อยู่หลับนอน อาหารการกิน วัดต้องเลี้ยงตลอด อยากจะเรียนถามว่ารัฐบาลได้ชดใช้หรือว่าได้จ่ายเงินช่วยเหลือวัดนั้นหรือเปล่า ดิฉันก็อยากจะขอ问รัฐบาลว่าอย่ามองข้ามเรื่องนี้ เพราะว่าค่าครองชีพในต่างประเทศนั้นสูงมาก ท่านก็ทราบ โดยเฉพาะประเทศในยุโรป เหตุการณ์นี้ก็เกิดในประเทศในยุโรปมาก อย่างเช่น ฝรั่งเศส สวิตเซอร์แลนด์ ออสเตรีย เนเธอร์แลนด์ อังกฤษ อันนี้ก็มีเรื่องเช่นนี้เกิดขึ้นเหมือนกันจากประสบการณ์ที่ได้ทำงานเรื่องนี้ แล้วก็ที่ผ่านมาที่พบว่า ในประเทศปลายทางหลายประเทศก็ยังมีหญิงไทยกลุ่มหนึ่งที่ทำงานช่วยเหลือหญิงไทยด้วยกัน แต่ว่าการทำงานก็เป็นไปอย่างโดดเดี่ยว แล้วก็เป็นเอกเทศ ทุนก็น้อยไม่มีทุน ก็ต้องเรียไ้รจากเพื่อนหญิงไทยด้วยกันเป็นลักษณะงานบริการช่วยตนเอง งานก็ไม่ใช่ไปอย่างต่อเนื่อง พอมีทุนก็ช่วย พอไม่มีทุนก็ต้องหยุดช่วย อะไรอย่างนี้ อันนี้ก็เป็นเพราะทางรัฐบาลเราให้ความสำคัญในเรื่องนี้น้อยมาก ไม่ได้นึกถึงว่านี่คือศักดิ์ศรีของประเทศ แล้วก็เป็นเรื่องของปากของท้อง ความเป็นความตายของประชาชน ดิฉันคิดว่าเรื่องความช่วยเหลือเพื่อนร่วมชาติที่ตกทุกข์ได้ยากอย่างแสนสาหัส โดยเฉพาะเขาก็เป็นเพศหญิง เป็นเพศแม่ของทุกคนนี้ค่ะ ควรจะได้รับความช่วยเหลือ แล้วก็ควรจะจัดสรรงบประมาณ เพราะผลต่อเนื่องนั้นยังมี หลังจากการที่เขาถูกส่งกลับ มาแล้ว แล้วก็มาดำเนินชีวิตเป็นพลเมืองดีในประเทศ เขาก็ควรจะได้รับการเยียวยา ควรจะเพิ่มงบประมาณในการพัฒนา อย่างเช่น พัฒนาฝีมือแรงงานของสตรี ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน พุทธศักราช ๒๕๔๕ ควรจัดงบประมาณ ป้องกันไม่ให้เรื่องดังกล่าวเกิดขึ้น โดยจัดงบประมาณให้มีศูนย์ฝึกอาชีพสตรี ซึ่งปัจจุบัน

ดิฉันก็ทราบอยู่ว่ามีถึง ๘ แห่ง แต่ก็ได้รับเงินอุดหนุนน้อยมาก งบประมาณช่วยเหลือซึ่งมีหน่วยงานช่วยเหลือสตรีตามพระราชบัญญัติ ๒๕๓๕ ก็มีอยู่ ๔ แห่ง ซึ่งเป็นการปรับพฤติกรรมหรือปรับสภาพทางด้านร่างกายและจิตใจพร้อมที่จะให้เขาเข้าอยู่ในสังคม ดิฉันคิดว่าอยากจะใคร่ขอวิงวอนให้รัฐบาลนั้นให้ความสำคัญในการช่วยเหลือเพื่อนมนุษย์ให้ใช้งบประมาณให้เป็นประโยชน์แล้วก็เป็นรูปธรรม ให้งบประมาณที่ท่านได้หว่านไปบางที่อย่างฟุ่มเฟือยควรจะเจียมมาในเรื่องนี้บ้าง เพราะว่าเป็นความเป็นความตาย เป็นความทุกข์ทรมานของประชาชนคนไทย แล้วก็ขอให้ท่านปฏิบัติ ด้วยความจริงใจนะ ~~นะ~~ เมื่อสักครู่ดิฉันได้รับโทรศัพท์จากเพื่อนจากปารีส ~~นะ~~ บอกว่ามีหญิงไทยจะถูกส่งกลับมา ๕๘ คน ตอนนี้ก็ไม่ทราบจะเอาไปไว้ที่ไหน ก็เลยเอาไปฝากไว้ที่วัด วัดก็รับไม่ได้ วัดบอกรับได้แค่ ๓๐ คน แล้วสถานทูตก็รับไว้ ๒๐ คน นอกนั้นก็ย้ายไปตามบ้าน บ้านละคน ๒ คน อะไรอย่างนี้ค่ะ---

เพื่อนคนนี้เขาเคยเป็นอดีตสมาชิกสภาไทยที่ปารีส ~~นะ~~ ก็คอยช่วยเหลือหญิงไทย
อยู่ตลอดเวลา เพราะฉะนั้นอันนี้เป็นเรื่องจริง ~~นะ~~ ไม่ใช่เรื่องที่เราระบายขึ้น เสร็จแล้ว
ปรากฏว่าก็ยังไม่มีใครรับผิดชอบเรื่องค่าใช้จ่ายในที่พัก ~~พิน~~ เพราะว่ารัฐบาลนั้น
ดังที่ดิฉันได้กล่าว ~~นะ~~ ว่า นึกถึงเรื่องนี้บ่อยมาก ดิฉันก็ขอวิงวอนอีกครั้ง ~~นะ~~
ขอให้สนใจ แล้วก็ดูแลคนพวกนี้ด้วยค่ะ ขอบขอบคุณค่ะ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายสุชน ชาลีเครือ ประธานวุฒิสภา
ได้กลับมาขึ้นบัลลังก์ ทำหน้าที่ประธานของที่ประชุมต่อไป)

ประธานวุฒิสภา : ต่อไปเชิญท่านมนตรี สันทวิชัย ๑๐ นาที เชิญครับ

นายมนตรี สันทวิชัย (สมุทรสงคราม) : เรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ

ผม มন্ত্রী สันทวิชัย สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสมุทรสงคราม ผมได้รับมอบหมายจาก
คณะกรรมการกิจการสตรี เยาวชนและผู้สูงอายุ ให้มาอภิปรายบางเรื่องบางราวเกี่ยวกับ
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ท่านประธานฯ ครับ งบประมาณ
๑.๒ ล้านล้านบาท เป็นงบประมาณของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคง
ของมนุษย์ ๔,๗๕๕ ล้านกว่านิด ๆ คิดเป็นเปอร์เซ็นต์ ๐.๓๕ เปอร์เซ็นต์ ไม่ถึง ๑ เปอร์เซ็นต์
ที่นี้ถ้าหักงบลงทุน งบค่าตอบแทน งบอะไรไปแล้ว ผมคิดว่าก็เหลือประมาณ ๐.๒ กว่า ๆ
ฉะนั้นข้อสรุปที่ ๑ ก็คือ รัฐบาลไม่ได้ให้ความสำคัญมากกับการพัฒนาสังคม รวมทั้งที่จะให้
ความมั่นคงของมนุษย์ โดยเฉพาะมนุษย์กลุ่มไหน มนุษย์ลูกหลานของเรา ไม่มีคำตอบ
กับงบประมาณตรงนี้เลยแม้จะน้อยอยู่แล้ว เด็กที่มีปัญหาอยู่ก็ไม่ได้มีแผนงานและมีคำตอบ
ว่าจะจัดการให้เขาอย่างไร ไม่ว่าจะเป็นเด็กติดเชื่อไอวี เด็กพิการ เด็กถูกล่อลอกจากบ้าน
เด็กติดยาเสพติด เด็กขายแรงงาน เด็กที่มีอาชีพค้าประเวณี เด็กกำพร้าพ่อกำพร้าแม่
ไม่มีคำตอบ หรือรวมทั้งเด็กถูกทอดทิ้งว่าจะจัดการกับปัญหาดังนี้อย่างไร อันนั้นเป็นเด็ก
กลุ่มเดิมที่มีมาอยู่ทุกยุคทุกสมัย แล้วก็ยังไม่คำตอบ มีแต่เพิ่มขึ้นทุกปี อีกกลุ่มหนึ่งก็คือ
กลุ่มเด็กที่ผมคิดว่าได้รับผลกระทบกับการดำเนินงานหรือปัญหาใด ๆ ก็ตามที่เพิ่มขึ้นใหม่
โดยเฉพาะเด็กที่กำพร้า ไม่ว่าจะเป็นพ่อแม่ตายเมื่อตอนสงครามยาเสพติด ไม่ว่าจะเป็นเด็ก
ถูกข้าราชการในภาคใต้ หรือแม้แต่ลูกของผู้ที่อาจจะถูกเรียกว่าเป็นผู้ก่อความไม่สงบ
ใด ๆ ก็ตาม แต่ผมคิดว่าเด็กกลุ่มเหล่านี้จะเป็นกลุ่มที่ผมคาดหวังว่าจะเข้าไปช่วยเหลือเขา

เพราะอะไรครับ ผมคิดว่าเด็กกลุ่มหนึ่งที่เราจะเห็นพ่อแม่ต้องล่องลอยลงไป เขาเก็บอะไรไว้เยอะมาก หลายประเทศที่มีปัญหากับเด็กที่พ่อแม่ถูกฆ่าตาย หลายคนถูกฆ่าต่อหน้า เขาควรที่จะได้รับการบำบัดเป็นพิเศษ และควรที่จะได้รับการสงเคราะห์เป็นพิเศษ ที่จะไม่เก็บความคับแค้นเอาไว้ แต่งบประมาณของกระทรวงการพัฒนาสังคมฯ ไม่มีที่จะดูแลพวกเขา แล้วผมก็ไม่แน่ใจว่าเขาจะเติบโตขึ้นมา ผลอีกแป๊บเดียวเด็ก ๑๐ ขวบ วันนี้ อีก ๕ ปี ก็ ๑๕ ปี เขาเติบโตขึ้นมาในท่ามกลางความกดดันแบบนี้ คนที่ได้รับผลกระทบกับเขาคงไม่ใช่ ๑ ต่อ ๑ แน่ ผมถึงขอฝากไว้

ประเด็นที่ ๒ ที่ผมอยากจะกล่าวถึงก็คือ งบยากจน คงจะหมายถึง งบที่ให้คนมาลงทะเบียน แล้วก็คงจะไปช่วยเหลืองบยากจน คนยากคนจนที่มาลงทะเบียน แต่ผมอยากจะเรียนว่างบ ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท งบแก้ไขปัญหาคะยากจนจากการลงทะเบียนนี้ มากกว่าถึงเกือบ ๔ เท่าของงบกระทรวงการพัฒนาสังคมฯ แล้วผมก็ไม่แน่ใจว่าข้อมูลความยากจนหรือขอบเขตปัจจัยของความยากจนคืออะไร ผมบอกแล้วว่ากระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ยังไม่ได้มีคำตอบสำหรับเด็กที่ไม่ได้มีความมั่นคงในความเป็นมนุษย์-----

ซึ่งผมคิดว่ามีหลายแสนคน ฉะนั้นงบ ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นงบแก้ไขความยากจน ผมหวังว่าน่าจะเข้าไปสู่คนที่ยากจนจริง ๆ คนที่ไม่ได้มีความมั่นคงในความเป็นมนุษย์จริง ๆ เช่น คนแก่ที่ต้องรับภาระเลี้ยงลูกหลานในบ้านนอก ต้องไปขอข้าววัดกิน ต้องไปขอข้าว ชาวบ้านกิน และบางคนก็ต้องทิ้งลูกหลานออกไปขอทาน เขามีความมั่นคงในความเป็นมนุษย์ไหม แล้วงบประมาณตรงนี้จะตกถึงเขาไหม หรือคนที่เจ็บป่วยเรื้อรังไม่มีความหวังในชีวิต หรือคนที่เจ็บป่วยเรื้อรัง ญาติพี่น้องเจ็บป่วยเรื้อรังแล้วตัวเองต้องรับภาระทั้งลูก ทั้งญาติพี่น้อง งบประมาณ ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท จะไปถึงเขาไหม หรือเอาเฉพาะที่ลงทะเบียน คนจนจริง ๆ บางคน หรือคนป่วยเจ็บจริง ๆ ไม่ได้มีสมาธิจะมาฟังข่าวสารทางราชการ เลยครับ จะออกจากบ้านก็ออกไปไหน ผมถึงสงสัยว่าทำไมไม่เอาข้อมูล เช่น ข้อมูล กรมการปกครองที่เข้าไปสำรวจทีละบ้านก็เป็นข้อมูลพื้นฐาน ข้อมูลของสาธารณสุข ซึ่ง อสม. เข้าไปสำรวจตามพื้นบ้าน ก็ไปดูความยากจนในความหมายกับคำนิยามคืออะไร แล้วผมก็พูดด้วยความไม่แน่ใจว่า งบประมาณตรงนี้จะไปตกอยู่เฉพาะกลุ่มของคนที่ไม่ได้ มีความมั่นคงในชีวิตเลยไหม ซึ่งมีจำนวนมากมาย คงไม่ใช่หมายถึงคนที่ลงทุน ขาดทุน คงไม่ใช่หมายถึง คนที่ปลูกพืชแล้วยังไม่ได้ผลผลิต แต่ผมหมายถึง คนที่ไร้ที่พึ่ง หรือ เขาเป็นคนชายขอบความสนใจ เพราะฉะนั้นผมขอฝากถึงเหล่านี้เอาไว้ให้รัฐบาลช่วย พิจารณาด้วย แล้วที่หนักกว่านั้น ก็คือ ผมอดไม่ได้ที่จะพูดถึงห่วย ผมเห็นการตอบของ ท่านรัฐมนตรีแล้วผมก็รู้สึกคันปาก คือ ตอบได้ไม่ตรงในสิ่งที่ผมอยากให้ตอบ คือ อย่าไป พูดว่าคืออย่างโน้น คืออย่างนี้เลยครับ เอาเรื่องที่ไม่ดีบ้าง ผมคิดว่าคนที่กำลังอยู่ในสังคมมีอยู่ ๓ กลุ่ม กลุ่มที่ ๑ ก็คือ ถึงแม้จะถูกกฎหมายหรือผิดกฎหมาย ถ้าเป็นห่วยเขาก็ไม่เล่น กลุ่มที่ ๒ คือ จะผิดกฎหมายหรือถูกกฎหมายก็จะเล่น แต่กลุ่มตรงกลาง คือ กลุ่มที่ใหญ่ที่สุด ชัดเจนมากแล้วครับว่า ห่วยทำให้คนเล่นมากขึ้น มีการโฆษณาประชาสัมพันธ์ตั้งแต่ในระดับ ช้างถนอม ในระดับหมู่บ้าน จนถึงในระดับของแจคพอท (Jackpot) คนก็เข้ามาเล่นกันเยอะ ทุกเพศ ทุกวัย โดยเฉพาะคนกลุ่มใหญ่ที่สุด คือ คนจน ฉะนั้นในเวลาที่จะแก้ปัญหาคนจน ก็ต้องพยายามที่จะเอาอะไรที่ทำให้จนหนักขึ้นไปอีกออกมา ที่นี้กลุ่มที่กำลังถูกดึงเข้าไป เล่นห่วย ก็คือ กลุ่มนี้ละครับ กลุ่มตรงกลาง ซึ่งชัดเจนกว่ามีคนเล่นเพิ่มขึ้น

แล้วถ้าถามว่า ท่านรัฐมนตรีถามเมื่อเข้าก็บอกมาซึ่งจะปราบอย่างไร บอกมาซึ่งจะมีวิธีอย่างไร ท่านประธานฯ ครับ ตอนฟุตบอลยุโรปรัฐบาลสั่งการว่าให้ปราบพวกโต๊ะบอล เขามันกัน เช็ดเลยครับ หาทางไม่ได้ครับ สำเร็จนะ ขอให้เอาจริง ฉะนั้นผมเชื่อถ้าเอาจริงปราบได้ ที่นี้ที่ผมสงสัย ก็คือ ผมก็ไม่เข้าใจว่าทำไมถึงเอาสิ่งต่าง ๆ ของต่างประเทศ ต่างประเทศ ส่วนใหญ่แล้วเขามีทั้งนั้น อะไรต่าง ๆ ซึ่งผมคิดว่าเอามาใช้ไม่ได้กับกฎหมายหรือนโยบาย ในการบริหารประเทศ เพราะกฎหมายก็ดี นโยบายการบริหารประเทศก็ดี เขาต้องเลียนแบบ ในสิ่งที่ดี ไม่ใช่เอาสิ่งที่เลวมาเป็นนโยบายหรือเป็นกฎหมายครับ ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ท่านสมาชิกฯ ครับ สำหรับงบประมาณรายจ่าย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์อีกท่านหนึ่ง ~~น.ส.กัญญา~~ คือ ท่านระเบียบรัตน์ พงษ์พานิช หลังจากนั้นก็จะขอให้จบกระทรวงเกษตรฯ และจะให้ ท่านรัฐมนตรีตอบทีเดียวเลย เพราะว่าจากท่านระเบียบรัตน์ไปก็เหลืออีก ๔ ท่าน ~~น.ส.กัญญา~~ สำหรับคืนนี้ เชิญท่านระเบียบรัตน์ พงษ์พานิช ครับ เชิญครับ

นางระเบียบรัตน์ พงษ์พานิช (ขอนแก่น) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา ที่เคารพ ดิฉัน นางระเบียบรัตน์ พงษ์พานิช สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดขอนแก่น กรรมการ การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ดิฉันดีใจที่รัฐบาลได้กำหนดนโยบายที่สำคัญ ในการสร้างครอบครัวให้อบอุ่นและเข้มแข็ง ได้ตั้งศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชนขึ้น นโยบายนี้ทำมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ ตั้งบให้ในปี ๒๕๔๗ ๑๗.๕ ล้านบาท ตั้งศูนย์ได้ ๘๗๖ ศูนย์ เงินแห่งละ ๒๐,๐๐๐ บาท มาปี ๒๕๔๘ ตั้งบให้ ๑๓.๘ ล้านบาท ๖๕๑ ศูนย์ ถ้าตั้งบอย่างนี้อีก ๘ ปี ก็จะทำงานด้านครอบครัวนี้ลงไปเต็มพื้นที่ เรามี ๗,๒๕๕ ตำบล ดิฉันไม่เข้าใจว่าทำไมถึงไม่เห็นความสำคัญของการทำงานด้านสังคม ครอบครัวเป็นหน่วย ที่เล็กที่สุด การที่รัฐบาลจะเพิ่มงบอีกเพียง ๑๑๓.๗ ล้านบาท เราจะได้เต็มพื้นที่ อันนี้พูด แต่การจัดตั้งหน่วยงานที่เป็นเรื่องของการให้คำปรึกษา การบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ ดิฉันยังไม่พูดถึง ~~น.ส.กัญญา~~ ว่าจะไปถึงการทำงานในการแก้ไขปัญหาสังคมได้ดีขึ้นแค่ไหน เพียงใด ดิฉันไม่แน่ใจว่ารัฐบาลยังมีความสุข ยังมีความสุขใจอยู่ไหม สังคมที่เล็กที่สุดแต่มีความสำคัญมากที่สุด คือ ครอบครัว วันนี้ความรุนแรงเพิ่มและคืบรุก อบายมุขร่อยแปด

สื่อร้ายแพร่กรอบด้าน มีเด็กไทยพันธุ์ใหม่ที่เป็นผลผลิตจากมรดกที่ผู้ใหญ่ในวันนี้อบให้
 ที่มีค่านิยมในเรื่องวัตถุนิยม เพศเสรี ฟรีเซพติด และติดวีซีดี (VCD) ลามก เด็กและเยาวชน
 เข้าหอพักใช้ชีวิตแบบสามีภรรยา และที่น่าตกใจในเวลาที่มีค่านิยมถ่ายทำการร่วมเพศ
 นำไปแลกเปลี่ยนกันดูตามหมู่นักเรียน ระบุไว้อย่างชัดเจน ไม่มีขาดตกบกพร่องข้อความคະ
 พิศวาสจากโรงเรียน... เอาไปแลกเปลี่ยนกันดู เขาจดจำมาจากสื่อที่กระจายความไม่คงคาม
 ของผู้หญิงคนหนึ่งที่เป็นแบบอย่างในทางลบให้กับสังคม เด็กและเยาวชนนำเงินที่พ่อแม่
 ให้ไปเรียนหนังสือไปเข้าโรงแรม อายุการมีเพศสัมพันธ์ลดลงทุกวัน แข่งขันสะสมสถิติ
 ในเรื่องของเพศ สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ฉันคิดว่าเราจะต้องหันมาดูแลสังคมลูกหลานของเรา
 การสร้างแกนนำในกลุ่มนักเรียนไทยเพื่อกลุ่มการรักษาวลสงวนตัวนั้น เราพยายามที่จะฝัน
 ในสิ่งที่เป็นสังคมที่มีค่านิยมในเรื่อง โรคเซพติดทางเพศกัน ทำไมผู้ใหญ่ที่เห็นแก่ตัว
 เห็นแก่ธุรกิจจึงไม่เห็นแก่เด็กและเยาวชนในวันนี้บ้างที่จะเป็นอนาคตของประเทศชาติ อันนี้
 เฉพาะประเด็นของเด็กน่ะ ประเด็นของความขัดแย้ง ความเสมอภาคระหว่างชายหญิง
 เพื่อที่จะมาร่วมกันสร้างสรรค์สังคมให้ดีขึ้น ก้าวไกล เพื่อที่จะร่วมกันพัฒนา สังคมจะ
 ก้าวไกลถ้าหญิงชายขัดแย้งกัน เราเห็นความขัดแย้งได้ชัดเจนมากในประเทศไทยคืออยู่ใน
 กฎหมายรัฐธรรมนูญ ในทางปฏิบัติเป็นไปไม่ได้เลยแทบทุกประเด็น ไม่ว่าจะเป็นบทบาท
 ในเรื่องของการมีส่วนร่วมในการประกอบอาชีพ ส่วนร่วมในการเมือง ส่วนร่วมในการ
 บริหารการปกครอง และส่วนร่วมในพื้นที่ศาสนา トラบใดที่ในครอบครัวยังไม่มี
 ความเสมอภาค ความรุนแรงยังมีอยู่นั้น อย่าได้หวังเลยว่าจะเกิดการพัฒนาที่ก้าวไกล
 ในประเทศไทยได้ ฉันขอฝากกระทรวงที่เกี่ยวข้องด้วย

และอีกประเด็นหนึ่งที่สำคัญคิฉนขอฝากท่านประธานฯ ไปถึงรัฐบาลในเรื่องของเอดส์ที่เวลานี้กลุ่มที่มีอัตราการแพร่ระบาดที่สูงที่สุดก็คือ กลุ่มเด็กและเยาวชนซึ่งเป็นผู้กุมอำนาจ เป็นผู้กุมอนาคตของประเทศ ขอให้รัฐบาลให้ความสำคัญในการทำงานของหน่วยงานภาคเอกชน ขอให้รัฐบาลให้ความสำคัญกับการทำงานในเรื่องของการป้องกันและช่วยเหลือผู้ป่วยโรคเอดส์และผู้ติดเชื้อและครอบครัวซึ่งเป็นเป้าหมายตรงด้วย ปี ๒๕๔๘ งบประมาณตั้งไว้ ๑,๖๑๑ ล้านบาท กระจุกอยู่ส่วนกลาง ๕๐ เปอร์เซ็นต์ ๘๒ เปอร์เซ็นต์ เป็นงบรักษาพยาบาล ๑,๓๓๗ ล้านบาท ๑๘ เปอร์เซ็นต์เป็นงบป้องกันและงบวิจัย ๒๗๗ ล้านบาท คิฉนขอวิงวอนเถอะคะ ให้รัฐบาลหันมาดูแลพี่น้องคนไทย ๖๒ ล้านคนในเรื่องของงบป้องกันให้มากขึ้นกว่านี้ และขอให้อีก ๑ ล้านคนซึ่งเป็นเอดส์นั้นได้รับการดูแลในเรื่องของสวัสดิการ กำลังใจให้เขาหยุดเอดส์ไว้แค่ตัวเขา ถ้าเขาได้รับเมตตาได้รับความชื่นใจจากประชาชน จากรัฐบาลและคนไทยทั้งประเทศ ขอให้รัฐบาลจัดสรรงบประมาณลงไปจังหวัดละ ๕ ล้านบาทได้ไหม ให้ท่านผู้ว่าฯ แล้วก็ประธานแม่บ้านมหาดไทยของคิฉนทำงานด้านเอดส์ ซึ่งเราได้ทำโครงการไปทั่วประเทศ ณ เวลานี้ คิฉนขอฝากรัฐบาลไว้เะคะ และก่อนที่จะจากไปนั้นขอฝากไว้ให้สังคมไทยได้คิด และขอฝากรัฐบาลด้วย ๑ สามิภรรยาพาครอบครัวให้อบอุ่นและเป็นสุขปลอดภัยไร้เอดส์คะ ขอขอบคุณคะ

ประธานวุฒิสภา : ครับท่านระเบียบรัตน์ พงษ์พานิช นะครับ เข้าใจว่าท่านแม่บ้านมหาดไทยคงพึงอยู่ทั่วประเทศขณะนี้รับ ต่อไปในหมวดของรายจ่ายของกระทรวงเกษตรฯ นะครับ ท่านสมบูรณ ทองบุราณ ๖ นาทีครับ เชิญครับ

นายสมบูรณ ทองบุราณ (ยโสธร) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ ผม สมบูรณ ทองบุราณ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดยโสธร ท่านประธานฯ จำได้ไหมตอนที่พวกเรามาใหม่ ๆ นี่ ราคาข้าวหอมมะลิของยโสธรก็ตาม ชัยภูมิของท่านประธานฯ ก็ตาม ครับ เหลือเกวียนละ ๔,๘๐๐ บาท ท่านประธานฯ ๔,๘๐๐ บาท ก็คือ ๔.๘๐ บาทนั่นเอง ผมมาอยู่คณะกรรมการการเกษตรฯ กับท่านปราโมทย์ ท่านอำนาจ ท่านนิวัฒน์ ท่านอนันต์ อยู่ตรงนั้นครับ ไปดูที่ตลาด ทำไมถูกมาก ท่านประธานฯ ครับ สุดท้ายทางคณะกรรมการการเกษตรฯ ไปค้นพบบอกว่าข้าวในกรุงเทพฯ ท่านประธานฯ ครับ

หอมมะลิผสมทั้งนั้นแหละครับ แต่ก่อน ส.ว. เกษม บอกว่าการบินไทยก็ยังปลอมเลย ส.ว. สมบูรณ์ ก็จริง ท่านประธานฯ ข้าวปลอม ข้าวผสมครับ แต่บังเอิญข้าวผสมนั้นไม่ตาย ทางคณะกรรมการเชิญท่านรัฐมนตรีอดิศักดิ์มาท่านประธานฯ ครับ แล้วบังเอิญท่านอธิบดี บรรพต หงส์ทอง มาด้วย ท่านอธิบดีท่านบอกว่าสาเหตุที่ตก ท่านประธานฯ ครับ

เนื่องจากว่ากติกากระทรวงพาณิชย์ส่งข้าวไปต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์กำหนดไว้ บอกว่า จะต้องเป็นข้าวหอมมะลิ ๑๐ เปอร์เซ็นต์เท่านั้น ท่านประธานฯ ครับ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ที่เหลือคืออะไรครับ ที่เหลือก็คือข้าวปทุมธานี ข้าวปทุมธานีท่านประธานฯ ครับ ๓ ปี เขาทำได้ ๕ หนนะครับ เอาข้าวราคาถูก ๆ มาผสมข้าวราคาแพง ๆ เอาไปแจกตาขายให้ฝรั่ง ฝรั่งก็กินครับ ฝรั่งก็ร่อยอย่างโน้นอย่างนี้ก็ซื้อ เอาไปเอามาท่านประธานฯ ครับ

เหลืออดเหลือทนทีนี้ ท่านอธิบดีกรมส่งเสริมการส่งออกท่านบอกว่า อยู่ดี ๆ จาก ๓๐ - ๑๐ กลายเป็นว่าท่านประธานฯ ครับ กลายเป็นข้าวยโสธรหอมมะลิแท้ ๆ นี่เหลืออยู่ ๓๐ เปอร์เซ็นต์ครับ ที่เหลือคือข้าวภาคกลางครับ ปรากฏฝรั่งเขาไม่ซื้อ ไม่ซื้อราคาก็เลยตก ผมก็เลยขอทางท่านประธานฯ ครับ ขอท่านอดิศักดิ์ว่าท่านรัฐมนตรีครับ เอาอย่างนี้ก็แล้วกัน ข้าวยโสธรก็ตาม ภาคอีสานก็ตาม จะราคาเท่าไรเป็นเรื่องของคนยโสธร ของคนภาคอีสาน แต่อย่าเอาข้าวภาคกลางนี้ไปผสมข้าวอีสานแล้วไปขาย รัฐมนตรียอมรับท่านประธานฯ ครับ ออกกติกาใหม่จากนี้เป็นต้นไปการส่งข้าวไปต่างประเทศจะต้องเป็นข้าวหอมมะลิ ๘๒ เปอร์เซ็นต์ อะไรเกิดขึ้นท่านประธานฯ จาก ๔,๘๐๐ บาทครับ ขึ้นมาจนถึง ๗,๕๐๐ บาท ท่านประธานฯ แค่เปลี่ยนสูตรข้าวแค่นั้นเองนะครับ รัฐมนตรีไม่ต้องทำอะไรเลย เปลี่ยนสูตร ข้าวอย่างเดียว ๔,๘๐๐ บาท เป็น ๗,๕๐๐ บาท เพิ่มขึ้นมาท่านประธานฯ ครับ-----

โซคร้ายของเกษตรกรภาคอีสานท่านประธานฯ อยู่ดี ๆ ท่านนายกรัฐมนตรีเปลี่ยน
รัฐมนตรีใหม่ ข้ายคนที่ทำมาค้าขายต่างประเทศ ข้านาญเรื่องข้าว ข้ายไปเป็นครู
สอนนักเรียนครับ อติชัย ไครมาแทนครับ กลายเป็นนักกฎหมายครับ ท่านวัฒนา
เมืองสุข มาถึงวันแรกท่านให้สัมภาษณ์เลขบอกว่า จะเปลี่ยนสูตรข้าวใหม่ ก็โซครีครับ
ที่ท่านนายกฯ ทักษิณบอกว่า อย่าไปทำนะ ท่านประธานฯ ครับ พอนายกรัฐมนตรีทักษิณ
บอกว่า ไม่ให้ทำ ข้าวก็ขึ้นมาเรื่อย ๆ ครับท่านประธานฯ ครับ แล้วสุดท้ายก็โซครีมาถึง
ท่านประธานฯ เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ครับ กระทรวงพาณิชย์บอกว่า จากนั้นเป็นต้นไป
ประเทศไทยจะให้มีการนำข้าว ท่านประธานฯ ครับ นำข้าวจากประเทศพม่า จากลาว
จากเขมร ๑.๕ ล้านตัน ท่านประธานฯ เป็นข้าวราคาถูก ข้าวคุณภาพต่ำ รัฐมนตรี
บอกว่าจะนำข้าวประเทศเพื่อนบ้านนี้ครับ นำมาเมืองไทยแล้วไปขายต่างประเทศ
ผมถามท่านประธานฯ ครับว่า ประเทศพม่าก็ตาม ลาวก็ตาม เขมรก็ตามครับ เขามีรัฐบาล
เขามีนายกฯ เขามีปัญญาขายข้าวของเขาก็แล้วกัน เรื่องอะไรอยู่ดี ๆ รัฐบาลไทยไปเอา
ข้าวเขาเข้ามาแล้วไปขายต่างประเทศ สุดท้ายครับท่านประธานฯ ข้าวจะเกวียนละ
เป็นหมื่นบาทเลขหนึ่งขึ้นมาถึง ๑๐,๐๐๐ บาท พอรัฐมนตรีบอกว่าให้นำข้าว
ต่างประเทศเข้ามาในเมืองไทย อะไรเกิดขึ้นครับ จาก ๑๐,๐๐๐ บาท เหลืออยู่ปัจจุบัน
๗,๒๐๐ บาท ท่านประธานฯ ครับ ๗,๒๐๐ บาทนี้ ถามว่าใครขาดทุนครับ พ่อค้าขาดทุน
เรียบวุธเลขครับ ส.ว. หลายท่านที่เกี่ยวกับโรงสี บอกว่า สมบูรณ์ไม่ไหวแล้ว
อภิปรายเรื่องนี้พูดให้ด้วย ท่านประธานฯ ครับ การใช้คนไม่ถูกกับงาน งานไม่ถูกกับคน
ผมว่าไม่ถูกไม่ต้องหรอก ผাগตรงนี้ให้คิดว่า ทางท่านรัฐมนตรีสรรรรถ ซึ่งดูแล
ความมั่นคงของมนุษย์อยู่ตรงนี้นะครับ ผাগไปถึงนายกฯ ด้วยครับ โรงสีเดือดร้อน
แล้วใครเดือดร้อนอีก เกษตรกรเดือดร้อน อย่าลืมว่าท่านประธานฯ ครับ เกษตรกร
ส่วนหนึ่งข้าวอยู่ในลานะครับ อยู่ในลานยังขายไม่ได้ ธรรมชาติภาษาโบราณอีสาน
เขาบอกว่า เดือน ๕ เดือน ๑๐ ข้าวจะแพงที่สุดใช้ใหม่ครับท่านประธานฯ แต่ปีนี้
๗,๒๐๐ บาท เพราะฉะนั้นจบเลขครับ ใกล้เคียงไม่ออก ยังค้างสต็อก (Stock) อยู่
๒ แสนตัน ใกล้เคียงไม่ออก ใกล้เคียงไม่ออก ใกล้เคียงไม่ออก ผมถามว่ามีอะไรดี
หรือครับ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผลผลิตที่ผลิตออกมาได้ ผมยอมรับว่าเกษตร

ทำงานเก่งนะครับ แต่กระทรวงพาณิชย์ขายไม่ได้ ขายไม่ออก ถ้าอย่างนี้ท่านสรอรรถ
 ครับ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์อยู่ตรงไหนล่ะครับ
 ข้าราชการท่านประธานฯ ปัจจุบันนี้แม้แต่ครูนี้ แต่ละวันไม่ทำอะไรหรอกครับ ส.ว.
 บอกให้หน่อยนะ ผ่านให้หน่อยเอะรายงานนั้น รายงานนั้นท่านประธานฯ ถ้าไม่ทำ
 รายงานก็ไม่ให้ ซี ๓ เขา ซี ๔ เขา เคี้ยวนี้อะไรก็ไม่รู้ครับ บอกว่ามีมาตรการที่ ๓
 จะไล่ออกลูกเคี้ยว ๕ เปอร์เซ็นต์ เขาขออนถามมาว่า แล้วที่ศาลทำไมไม่พูด อัยการ
 ก็เจอครับท่านประธานฯ ยังดีที่ ส.ว. ไม่เจอ ๑ เปอร์เซ็นต์ ไม่เจอ ๕ เปอร์เซ็นต์ ก็ฝาก
 ท่านประธานฯ ว่า เกษตรก็เรียบร้อยแล้ว ข้าราชการเขาก็ปั่นทั่วบ้านทั่วเมืองแล้วครับ
 ก็ฝากท่านประธานฯ ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ครับ เชิญท่านอำนาจ เขียรประมุข นะครับ
 ของท่านอำนาจ ๑๓ นาที เชิญครับ

นายอำนาจ เขียรประมุข (สุรินทร์) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
 กระผม นายอำนาจ เขียรประมุข สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดสุรินทร์ ท่านประธานฯ ครับ
 วันนี้ผมดีใจมากครับ ที่ที่ประชุมแห่งนี้ทุกคนหลายท่านได้สนใจอภิปรายเรื่องการเกษตร
 ของเกษตรกรรากหญ้า ซึ่งเป็นพื้นฐานของประเทศ เพราะฉะนั้นรัฐบาลจึงต้องหันมา
 สนใจและแก้ปัญหาอย่างจริงจัง โดยเฉพาะงบประมาณที่เราแก้ไขไม่ได้แล้วมาถึงตอนนี้
 แต่ยังมึงบกลางที่พอจะเจียดจ่ายเข้ามาช่วย ก็ต้องทำ เพราะว่าเหมือนกับเป็นมด
 ในที่ประชุมใน ๒๐๐ คน ที่เราพูดกันส่วนใหญ่จะสนใจเรื่องเกษตร ที่งบประมาณ
 รายจ่ายประจำปี ๒๕๔๘ นั้น ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยเฉพาะกรมปศุสัตว์
 ที่ผมจะพูด เพราะว่าหลายกรมที่หลายท่านได้พูดไปแล้ว ได้รับการจัดสรรที่มองเห็นว่า
 ยังไม่สมเหตุสมผล และยังไม่สอดคล้องกันกับนโยบายของรัฐบาลเอง -----

โดยเฉพาะอย่างยิ่งนโยบายที่สำคัญของรัฐบาลในเรื่องของการที่จะเป็นครัวของโลกและอาหารปลอดภัย งบประมาณที่นำไปให้พัฒนาในเรื่องของปศุสัตว์น้อยมาก นอกจากนี้ยังเห็นได้ว่า การอนุมัติการเบิกจ่ายในทางปฏิบัติงบประมาณปี ๒๕๔๗ ที่ผ่านมานั้น การจ่ายล่าช้าไม่ทันเหตุการณ์หลายเรื่อง ยกตัวอย่างเช่น ในกรณีเกิดไข้หวัดนก จ่ายเงินล่าช้ามากเป็นผลทำให้รัฐต้องจ่ายเงินค่าชดเชยสัตว์ปีกที่ถูกทำลายในรอบแรกเพิ่มขึ้นมากเกือบ ๒ เท่า เป็นยอดเงินทั้งสิ้นถึง ๕,๓๒๒.๔ ล้านบาท โดยจ่ายเป็น ๒ กรณี กรณีแรก เงินชดเชยตัวละ ๔๐ บาท เป็นเงินถึง ๑,๕๑๓.๘ ล้านบาท ในกรณีที่ ๒ เงินช่วยเหลือตัวละ ๑๐๐ บาท ถึง ๓,๔๐๘.๖ ล้านบาท โดยจ่ายจากงบกลาง ๑,๐๓๖.๕ ล้านบาท และเป็นเงินที่ต้องยืมจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ๒,๓๗๒ ล้านบาท แล้วเมื่อจ่ายเสร็จแล้ว โรคก็ยังไม่สงบจะต้องจ่ายเงินในรอบที่ ๒ ขณะนี้กรมปศุสัตว์ได้ใช้งบปกติในหมวดเงินอุดหนุนประมาณ ๑ แสนบาท ซึ่งขณะนี้ยังมีโรคระบาดอยู่อีกหลายจังหวัด ซึ่งถ้าเอาแผนที่มาเทียบกันแล้วผมคิดว่าในประเทศไทยนี้ก็น่าจะเป็นเกือบทุกจังหวัดก็น่าเห็นใจนะ ดริบ เพราะว่าประเทศรอบข้าง ประเทศเรานั้นเป็นกันเกือบทุกประเทศ เพราะขณะนี้ประเทศที่ประกาศว่าปลอดโรคไข้หวัดนกแล้วมี ๒ ประเทศ คือ ประเทศญี่ปุ่น ประกาศเมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๔๗ แล้วประเทศสหรัฐอเมริกา ในวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๔๗

อีกประการหนึ่งครับท่านประธานฯ ที่การตัดสินใจล่าช้าเกี่ยวกับการใช้วัคซีนไข้หวัดนก โรคนี้เกิดตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๔๖ รัฐบาลเพิ่งมาตัดสินใจห้ามใช้วัคซีนในสัตว์ปีก เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๔๗ ที่ผ่านมาเร็ว ๆ นี้ ไม่ว่าจะเป็นไก่เนื้อ ไก่ไข่ ไก่ชน ไก่พื้นบ้าน ห้ามใช้วัคซีนทั้งสิ้น จนกว่าจะมีผลในด้านการทดลองการใช้วัคซีนที่เป็นผลสำเร็จเสียก่อน จึงค่อยมีการประชุมหารือกันใหม่ ผมก็เห็นด้วยในเรื่องการตัดสินใจครั้งนี้ เพราะเพื่อธุรกิจของการส่งออกไก่เนื้อไปยังต่างประเทศ แต่ที่จริงแล้วทางรัฐก็ต้องช่วยไปขายอย่างที่ท่านสมบูรณีกว่าเมื่อสักครู่ว่ายังเหลืออีกตั้ง ๒ แสน ๓ แสนตัน ที่ตอนเป็นไข้หวัดนกขายไม่ได้ แล้วตอนนี้รัฐบาลต้องไปขาย โดยไปนำแลกสินค้าหรือขายเชื่อเขาก่อนเพื่อจะได้ระบายไก่นั้นออกไป ซึ่งจะเป็นผลต่อเกษตรกร การที่เราขายไก่

ออกไปนี้จะได้เป็นผลกับเกษตรกรที่ปลูกพืชอาหารสัตว์ เช่น ข้าวโพดและถั่วเหลือง เป็นต้น
ทำให้เกษตรกรรายย่อยได้มีอาชีพอยู่ไปได้ -----

- ๑๒๔/๑

แต่อย่างไรก็ดี รัฐบาลต้องหาทางช่วยเหลือเกษตรกรรายย่อยที่เลี้ยงไก่ชน เลี้ยงไก่พื้นบ้าน เลี้ยงไก่สวยงามที่มีอยู่ไม่น้อย ท่านประธานฯ มีถึง ๕ ล้านตัว แล้วยังเป็นวิถีชาวบ้านที่เป็น รายได้ของเกษตรกรรายย่อย แล้วต้องเร่งหาทางป้องกันโรคนี้ให้ได้ ให้เกษตรกรรายย่อย เป็นการคว่น มิฉะนั้นจะเป็นการทำลายวัฏจักรของการเลี้ยงไก่พื้นบ้าน ซึ่งเป็นอาชีพเสริม และสร้างรายได้ให้กับเกษตรกรรายย่อย จำนวนถึง ๖ ล้านครอบครัว อีกโครงการหนึ่ง คือ โครงการสินเชื่อเพื่อพัฒนาการเลี้ยงสัตว์ปีก มาตรการการร่วมแก้ไขปัญหาโรคระบาด ใช้หัวหน้าก ภายใต้โครงการร่วมมือทางการเงินเพื่อพัฒนาระบบเศรษฐกิจรากหญ้า ฟังคำว่า รากหญ้าแล้วก็ชื่นใจนะครับว่ามีโครงการอย่างนี้ โดยธนาคารออมสิน ธนาคาร พัฒนาวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ซึ่งเป็นธนาคารของรัฐ ๓ แห่ง เรียกว่า โครงการ ๓ ประสาน ร่วมกับสำนักงานบริหาร การแปลงสินทรัพย์เป็นทุน ได้ร่วมกันกำหนดมาตรการช่วยเหลือเร่งด่วนขึ้น ดังนี้

ประการที่ ๑ สินเชื่อฟื้นฟูกิจการการเลี้ยงสัตว์ปีกเป็นเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท

ประการที่ ๒ สินเชื่อปรับเปลี่ยนระบบการเลี้ยงสัตว์ปีกเป็นเงิน

๑๐,๐๐๐ ล้านบาท

ประการที่ ๓ สินเชื่อยกระดับโรงฆ่าและชำแหละสัตว์ปีก เป็นเงิน

๕,๐๐๐ ล้านบาท

โครงการดังกล่าวนี้เป็นการช่วยเหลือให้เกษตรกรให้ได้ใช้อัตราดอกเบี้ยต่ำ ใช้ระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่เดือนมีนาคม ๒๕๔๗ ถึง ๓๑ ธันวาคม ๒๕๔๗ จนกระทั่งถึง ขณะนี้ ยังไม่มีการอนุมัติตามโครงการดังกล่าว แม้แต่โครงการเดียวยังเหลือเวลาอีก ๓ เดือน เท่านั้นท่านประธานฯ จึงต้องขอฝากรัฐมนตรีกระทรวงการคลังไปด้วย แต่ที่จริงแล้วเมื่อตอน กลางวันผมไปพบท่านรัฐมนตรีช่วยฯ วราเทพแล้ว ท่านก็รับปากไป ท่านก็น่ารักมาก ๆ ท่านประธานฯ ที่เคารพ พอพูดถึงเรื่องไก่แล้ว ก็อยากจะพูดถึงเรื่องสุกรหรือหมู โค กระบือ ด้วย คือเมื่อทางรัฐบาลได้ไปทำข้อตกลงเขตการค้าเสรีกับประเทศออสเตรเลียแล้ว ทุกคน ในวงการปศุสัตว์ก็คิดว่า เป็นการทำลายการเลี้ยงสัตว์ของไทยโดยเฉพาะโคนม โคนม ฉะนั้นทางรัฐบาลจึงต้องหันมาส่งเสริมพัฒนาปศุสัตว์ของเกษตรกรไทย ให้มีต้นทุนต่ำ

เพื่อสู้กับต่างประเทศได้ โดยการพัฒนาศูนย์บำรุงพันธุ์สัตว์ของกรมปศุสัตว์ที่มีอยู่ ๓๕ แห่งทั่วประเทศ ถึงแม้ในงบประมาณปีนี้ไม่ได้ตั้งไว้ แต่ก็ต้องขอใช้งบกลางเพื่อปรับปรุงพันธุ์อย่างน้อยศูนย์ละประมาณ ๑๐ ล้านบาท ถ้าเป็น ๓๕ ศูนย์ ก็เพียง ๓๕๐ ล้านบาท เท่านั้น เพื่อให้เกษตรกรได้ซื้อโคพันธุ์ในราคาที่ถูกลง เพื่อเป็นการลดต้นทุนการผลิต นอกจากนี้ยังมีเรื่องสุกรอีกครับท่านประธานฯ โดยในคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภาของเรา ได้เดินทางไปศึกษาดูงานที่ศูนย์วิจัยบำรุงพันธุ์สุกรแห่งชาติ ที่อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา พบว่าศูนย์แห่งนี้มีปัญหาเรื่องน้ำ เพราะเจาะบาดาลไม่ออก สระน้ำไม่เพียงพอ ทั้ง ๆ ที่ศูนย์แห่งนี้ผลิตสุกรพันธุ์ดี ไม่แพ้ต่างประเทศ โดยสุกรมีอัตราเฉลี่ยเติบโตได้วันละ ๘๐๐ - ๑,๐๐๐ กรัม คือ ๑ กิโลกรัมต่อวัน อัตราแลกเนื้อ การใช้อาหาร ๒.๒ กิโลกรัมต่อเนื้อ ๑ กิโลกรัม แต่หันไปคุยบัญชีการจูงลูกสุกรของเกษตรกรมีอยู่หลายร้อยราย จึงขอฝากรัฐมนตรีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ช่วยของงบกลางช่วยให้ศูนย์แห่งนี้สัก ๓ - ๔ ล้านบาท เพื่อไปขุดสระน้ำให้มีใช้อย่างพอเพียง เพราะน้ำเป็นปัจจัยสำคัญในการเลี้ยงสัตว์

ท่านประธานฯ ครับ พอพูดถึงเรื่องหมูเสร็จแล้วก็อยากจะพูดไปถึงเรื่องมลภาวะที่เกิดจากมูลสัตว์หรือมูลสุกร ที่มีผู้ร้องเรียนเข้ามาหลายราย เพราะมีปัญหาอันอยู่ระหว่างชาวบ้านกับฟาร์มสุกร ซึ่งทางกรมปศุสัตว์ได้ออกแบบการสร้างฟาร์มมาตรฐาน ทำบ่อบำบัดน้ำเสีย ทำบ่อแก๊สชีวภาพ-----

และได้สนับสนุนให้ทำบ่อเพื่อเป็นแรงจูงใจให้เกษตรกรจะเข้ามาทำบ่อแก๊สขึ้นมา แต่การที่ได้ช่วยสนับสนุนนั้นแทนที่จะไปลดต้นทุนการผลิตการทำบ่อแก๊สนั้นกลับเอาเงินนั้นไปสนับสนุนค่าใช้จ่ายกับเจ้าหน้าที่ที่ไปส่งเสริมทำบ่อแก๊ส ทำให้เกษตรกรนั้นต้องเสียค่าวัสดุ ค่าแรงงานอะไรแพงขึ้นไปด้วย การทำบ่อแก๊สชีวภาพและนำมาใช้ประโยชน์เพื่อการหุงต้มครัวเรือนได้เพียงเล็กน้อย แต่เมื่อเทียบกับปริมาณแก๊สที่ได้มาทั้งหมด ส่วนที่ต้องปล่อยทิ้งไปในบรรยากาศนั้น ซึ่งเป็นการสูญเสียพลังงาน ในวิกฤติการณ์พลังงานอันเป็นปัญหาในปัจจุบัน ซึ่งการนำแก๊สชีวภาพมาบรรจุถังเพื่อใช้ทดแทนพลังงานปิโตรเลียม ซึ่งสามารถใช้เครื่องยนต์และยานพาหนะจะเป็นการสร้างรายได้และลดต้นทุนการผลิตของเกษตรกรผู้เลี้ยงสุกร และมีความจำเป็นต้องจัดทำต้นแบบถังอัดแก๊สชีวภาพ และยังมีกระแสไฟฟ้าเหลือใช้ สามารถขายกระแสไฟฟ้าส่วนที่เหลือให้แก่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคและนครหลวงได้ แทนที่จะปล่อยทิ้งเปล่าประโยชน์ และก็มีลักษณะการเลี้ยงเชิงพาณิชย์ การเลี้ยงฟาร์มสุกรใหญ่นั้นมีลักษณะเลี้ยงเชิงพาณิชย์นี้ ต้องคำนึงถึงสิ่งแวดล้อม แต่ในทางปฏิบัติเกษตรกรหลายรายสามารถจำหน่ายไฟฟ้าให้แก่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคและนครหลวงได้ยากมาก เพราะมีเงื่อนไขหรือขั้นตอน ระเบียบการรับซื้อ อีกทั้งการขอสัมปทานการจำหน่ายไฟฟ้าจากกรมธุรกิจพลังงาน กระทรวงพลังงาน ท่านประธานฯ ครับ ท่านทราบหรือไม่ว่า การผลิตไบโอแก๊ส (Biogas) นั้นสามารถนำมูลสัตว์หรือแม้กระทั่งฟางข้าวก็สามารถนำมาผลิตได้ เช่น มูลสุกร ๑ ตัว เติมน้ำ ๒๐๐ เพอร์เซ็นต์ จะได้แก๊สถึง ๗.๘ ลูกบาศก์ฟุต ถ้ามูลสุกร ๕,๐๐๐ ตัว ได้แก๊ส ๖๕ กิโลวัตต์ต่อวัน มูลไก่ ๑ ตัว เติมน้ำ ๘๐๐ เพอร์เซ็นต์ จะได้แก๊ส ๐.๔ ลูกบาศก์ฟุต ถ้ามูลไก่ ๑ แสนตัว จะได้แก๊ส ๗๗ กิโลวัตต์ต่อวัน ฟางข้าว ๑ กิโลกรัม เติมน้ำ ๑๐ กิโลกรัม ได้แก๊ส ๖.๖ ลูกบาศก์ฟุต ถ้าฟางข้าว ๑,๐๐๐ กิโลกรัม ได้แก๊สถึง ๑๑ กิโลวัตต์ต่อวัน ครับท่านประธานฯ ก็ขอฝากกระทรวงพลังงานไปคิดทบทวนในเรื่องนี้ด้วย โดยจัดหางบไปช่วยเหลือเกษตรกรเพิ่มขึ้นอีก และแก้ไขปัญหาดังกล่าวด้วยขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ท่านอำนาจครับเวลานิดหน่อยครับ ต่อจากท่าน
สุรใจ ศิริพงษ์ ๑๐ นาทีนะครับ กระทรวงเกษตรฯ ผมจะให้ท่านรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องในการ
ใช้งบประมาณกระทรวงการท่องเที่ยวฯ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของ

มนุษย์ และกระทรวงเกษตรฯ ตอบก่อน~~นั้น~~ ก่อนที่จะดำเนินการต่อไปนะครับว่า
ถ้ารัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องไม่อยู่ ก็คงจะข้ามไป~~นั้น~~ เชิญท่านสุรใจ ศิริบุหงส์ ๑๐ นาทีครับ

นายสุรใจ ศิริบุหงส์ (สงขลา) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ
กระผม นายสุรใจ ศิริบุหงส์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสงขลา กระผมได้รับมอบหมายให้
อภิปรายวิจารณ์งบประมาณ ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงเกษตรฯ กระทรวงเกษตรฯ ได้รับ
งบประมาณปีนี้เนื่องจากว่าเป็นกระทรวงขนาดใหญ่~~นั้น~~ ได้รับงบประมาณทั้งสิ้น
๕๒,๔๐๐ ล้านบาทเศษ ซึ่งกระผมเฝ้าขอตั้งข้อสังเกตในการวินิจฉัยการตั้งงบประมาณของ
กระทรวงเกษตรฯ ๒ - ๓ เรื่องด้วยกัน-----

เรื่องแรก เนื่องจากกระทรวงเกษตรฯ ได้มีข่าวที่ได้ตั้งงบประมาณที่จะซื้อวัวพันธุ์ดีจากประเทศออสเตรเลียประมาณล้านตัว ซึ่งเป็นที่ทราบกันอยู่แล้ว ~~ในสมัย~~ กระทบตั้งข้อสังเกตว่า วิธีการอย่างนี้ไม่ใช่ไม่เคยมี เคยมีในประเทศไทย ที่ซื้อวัวจำนวนมาก ๆ มา ซึ่งตามหลักวิชาการแล้วไม่ใช่เป็นเรื่องที่ถูกต้องครับ ในหลักพัฒนานั้นการซื้อวัวมาจากต่างประเทศในจำนวนมาก ๆ อย่างนี้ ก็เกิดผลร้ายขึ้นมาไม่ใช่วิธีการพัฒนาที่ถูกต้อง เพราะซื้อจำนวนมากเกินไป นั่นประการหนึ่ง

ประการที่ ๒ เรื่องที่เกิดขึ้นที่แล้ว ๆ มา ก็คือ เรื่องที่อาจจะเกิดขึ้นต่อไปอีก จะเป็นเรื่องน่าวิตก กระทบให้ข้อสังเกตว่า วิธีการเช่นนี้เป็นเรื่องยากในการที่จะให้ดำเนินการไปโดยสุจริต เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าจะต้องทำจริง ๆ จะต้องซื้อจริง ๆ ก็ควรจะค่อยเป็นค่อยไป ~~น่ะครับ~~ นั่นวิธีการที่น่าจะถูกต้องกว่า เพราะไม่เช่นนั้นแล้วตำนานเรื่องวัวกระดากก็จะเกิดขึ้นอีก นี่เป็นเรื่องที่ประชาชนทั่วไปเขาวิตก โครงการที่ ๒ ที่ผมอยากจะวิเคราะห์ตรงนี้ก็คือ ตามโครงการที่รัฐบาลได้ตั้งงบประมาณไว้ประมาณ ๒,๐๐๐ ล้านบาท ในปี ๒๕๔๘ เพื่อสร้างอาชีพให้แก่ประชากรทุกภาค โดยตั้งเป็นโครงการยางพารา ซึ่งรัฐบาลพยายามที่จะปลูกยางพาราขึ้นในเกือบทุก ๆ ภาคของประเทศ แต่เป็นที่น่าสังเกตว่า อย่างพารานั้น จริงอยู่อาจจะปลูกได้ในหลาย ๆ ภาค แต่ผลผลิตที่จะให้เกิดผลประโยชน์สูงสุดนั้น ไม่ใช่จะทำได้ในทุกภาค ตัวนี้เป็นข้อสังเกตประการที่ ๒

ประการที่ ๓ รัฐบาลควรจะให้ความสนใจแล้วก็ติดตามในเรื่องนี้ อย่างใกล้ชิด ที่สำคัญที่สุดนั้นเกี่ยวกับโครงการยางพารานั้น ในขณะนี้ยางพารามีราคาสูง และผลผลิตของยางพารา แต่รัฐบาลไม่ควรจะลืมว่า ผลกระทบซึ่งยังนั่งอยู่ขณะนี้ ไม่เป็นที่ปรากฏทางสื่อมวลชน แต่ก็ปรากฏในข้อเท็จจริงว่า ชาวสวนยางพาราโดยเฉพาะอย่างยิ่งในปักษ์ใต้ นั้น มีผลกระทบจากความไม่สงบของจังหวัดภาคใต้ ๒ - ๓ จังหวัด และจังหวัดใกล้เคียงด้วย เพราะฉะนั้นผมคิดว่าสิ่งนี้ใคร่ฝากว่ารัฐบาลน่าจะได้ติดตามโดยใกล้ชิด ~~น่ะครับ~~ เพราะว่าการผลิตยางนั้นแต่เดิมซึ่งเคยสามารถที่จะผลิตได้โดยการกรีดยางในตอนค่ำคืนแล้วก็ทำยางแผ่นในเวลากลางวันหรือขายน้ำยางไป แต่ว่าเนื่องจากเหตุการณ์ไม่สงบในจังหวัดภาคใต้ไม่สามารถที่จะกรีดยางได้ในบางตำบล ในบางพื้นที่ที่ไม่สามารถจะกรีดยางได้ในตอนกลางคืน เมื่อเป็นเช่นนี้ผลผลิตของน้ำยางก็ออกมาเป็นอีกรูปหนึ่ง

ไม่สามารถที่จะผลิตน้ำยางได้ ก็ทำให้ผลผลิตยางตกต่ำลงไป แต่ที่ไม่กระทบมาก ไม่รู้สึก
เดือนร้อนกันมาก ก็เพราะเหตุว่าราคายางยังอยู่ในราคาที่สูงอยู่ในขณะนี้ ตัวนี้แหละครับ
จึงฝากว่าน่าจะเข้าไปดูในส่วนนี้ ในข้อเท็จจริงให้ชัดเจนครับ เพราะหากว่าเจ้าของ
สวนยางทั้งสวนยางไปมากขึ้นก็จะกระทบปัญหาในเรื่องเหล่านี้

นี่เป็นเรื่องที่กระทบตั้งข้อสังเกตใน ๓ เรื่องใหญ่ ๆ นี่ เรื่องที่กระผมอยากจะ
เน้นในตอนี้ ก็คือว่า นโยบายของรัฐบาลนั้นในการตั้งงบประมาณในการจัดทำงบประมาณ
ปี ๒๕๔๘ นั้น ได้สนับสนุนการขยายตัวของการลงทุน และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
ของประเทศ ซึ่งกำหนดเป้าหมายไว้ว่า จะลงทุนไม่น้อยกว่าปี ๒๕๔๗ -----

เมื่อพูดถึงเรื่องนี้โดยทีมงานของกระทรวงเกษตรฯ ก่อนข้างจะกว้าง ผมใคร่ที่จะเน้นในเวลาจำกัดนี้ในบางเรื่อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งเรื่องการลงทุนของกรมประมงเป็นการเฉพาะครับ ท่านประธานฯ ครับ เป็นที่ทราบกันคืออยู่แล้วว่า ในปัจจุบันนี้ผลิตผลทรัพยากรทางน้ำในฐานะที่เราเป็นประเทศที่อยู่ใกล้ทะเล อยู่ใกล้มหาสมุทรทั้ง ๒ ด้าน การผลิตภัณฑ์ทางน้ำทางทะเลนั้น โดยปกติรายได้ส่วนหนึ่งของประเทศมาจากการจับปลาจากมหาสมุทรแปซิฟิก แต่ว่าเมื่อวันเวลาผ่านไปจนถึงขณะนี้ชาวประมงต้องเดินทางไปจับปลาไกลออกไป ไกลออกไป จนกระทั่งเวลานี้ต้องออกไปจับถึงประเทศอินโดนีเซียมาเป็นเวลาหลายปีแล้ว นั้นประการหนึ่ง ประการที่ ๒ เนื่องจากมีเครื่องมือในการจับปลาที่เปลี่ยนแปลงไป อวนลากก็ดี อวนรุนก็ดี เกิดขึ้นอย่างมาก เครื่องใช้ไม้สอยที่ประกอบในเรื่องนี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเรือประมงสามารถที่จะจับปลาได้เป็นจำนวนมาก ก็ทำให้ทรัพยากรทางน้ำ คือ ปลากี่ดี กุ้งก็ดี ลดน้อยถอยลงไปเรื่อย ๆ ทางหนึ่งที่รัฐบาลควรจะให้งบประมาณ หรือให้ความสำคัญในเรื่องนี้ ก็คือ น่าจะเพิ่มหรือหาทางแก้ที่ทรัพยากรทางน้ำของเราลดลง โดยเฉพาะอย่างยิ่งกุ้งและปลา ทรัพยากรทางทะเลเมื่อ ๑๐ ปีที่แล้วมานั้น เรามีกุ้ง เราสามารถจะเลี้ยงกุ้งได้นอกเหนือจากกุ้งธรรมชาติ แต่ว่าเนื่องจากเกิดปัญหาในเรื่องโรคของกุ้งกึ่งี้ ในเรื่องการกำหนดกฎเกณฑ์ที่ค่อนข้างจะเข้มงวดกวัดขันขึ้นในประเทศผู้ซื้อ ก็ทำให้ผลิตผลทางการเกษตรของเรากระทบกระเทือน กระผมเห็นว่าจากการศึกษาแนวทางที่กรมประมงได้ดำเนินการอยู่ประมาณตั้งแต่ปี ๒๕๑๘ เป็นต้นมา วิธีการอย่างหนึ่ง ก็คือ การสร้างที่พักสัตว์น้ำ หรือเรียกว่า การทำปะการังเทียม การทำปะการังเทียมนั้น ก็คือ วิธีการที่กรมประมงได้จัดวางแท่นปูนซีเมนต์ระดั้รัฐ ซึ่งแต่เดิมขนาดกว้างเมตรคูณเมตร และปัจจุบันนี้ได้ขยายขึ้น สำหรับปะการังเทียมกว้าง ๑.๕๐ เมตร สี่เหลี่ยมจัตุรัส ลักษณะของปะการังที่วางเป็นจุด ๆ ริมฝั่งนี้ะครั้บ มีอยู่ ๒ ชนิด ด้วยกัน คือชนิดหนึ่งก็เรียกว่า ขนาดใหญ่ ชนิดหนึ่งเรียกว่า ขนาดเล็ก ขนาดเล็กนั้นกินเนื้อที่ประมาณ ๑ กิโลเมตร ในบริเวณปะการังเทียมนี้ะครั้บ อีกขนาดหนึ่งที่วางปะการังเทียมสำหรับพื้นที่ที่อ่าวว กี่กินเนื้อที่ประมาณ ๒๐ - ๓๐ กิโลเมตร ซึ่งตามข้อเท็จจริงตามข้อมูลปรากฏว่า ริมทะเล



ที่สามารถจะสร้างที่พักพิง สัตว์ทะเลได้ ทะเลได้ก็มียู่ทั้งหมด ๒๑ จังหวัดครับ รวมทั้งสิ้น
ประมาณ ๔๖๕ ตำบล เมื่อมาคูณจำนวนประชากรที่ต้องอาศัยอาชีพนี้ตกประมาณ
๔,๕๐๐ ครัวเรือน หรือครัวเรือนละ ๔ คน ประมาณ ๑๖๐,๐๐๐ คน ครับ ที่หากิน
หรือเป็นอาชีพริมทะเล -----

แต่เนื่องจากว่าเมื่อได้พิจารณาถึงว่า รัฐบาลได้ให้ความสำคัญในเรื่องนี้เป็นประการใด
 ดูกบประมาณแล้ว รัฐบาลได้ให้งบประมาณตามที่กรมประมงได้ประสานกับเขตพื้นที่
 แล้วก็จำนวนที่ควรจะต้องสร้างได้ในแต่ละปี ซึ่งขึ้นอยู่กับความตกลงของประชาชนน่ะครับ
 แต่ถึงอย่างไรก็ตาม จนเกือบจะกลายเป็นประเพณีที่รัฐบาลได้จัดงบประมาณให้แก่
 กรมประมงนี้ สำหรับปะการังขนาดเล็กประมาณปีละ ๑๕ แห่ง และปะการังขนาดใหญ่
 ประมาณ ๒๐ แห่ง ปะการังขนาดเล็กนั้น

ประธานวุฒิสภา : ท่านสุรใจ ขออนุญาต เลยมา ๑ นาทีครึ่งแล้วครับ
 เชิญต่อครับ

นายสุรใจ สิริनुพงศ์ (สงขลา) : ก็เป็นอันว่า ควรจะเพิ่มน่ะครับ ขนาดเล็ก
 แค่ ๓ ล้านบาท ขนาดใหญ่ ๒๐ ล้านบาท ต่อแต่ละแห่ง เพราะฉะนั้นการให้งบประมาณไป
 ปีละเพียง ๖๐ กว่าล้านบาท นั้น ~~ครับ~~ ไม่เพียงพอครับ เพราะต้องใช้เวลา ที่สำรวจไว้
 ต้องกินเวลาถึง ๑๐ กว่าปี ผลผลิตที่เกิดขึ้นน่ะครับ จริง ๆ แล้ว ๓ ปี ก็คุ้มแล้วครับ แต่การที่ให้
 งบประมาณในลักษณะนี้ ในจำนวนนี้ยังไม่เพียงพอครับ และโดยสรุปก็ขอให้เพิ่ม
 งบประมาณ งบให้เพิ่มขึ้นมากกว่านี้ และสามารถที่จะสร้างปะการังเทียมขึ้นได้มากกว่านี้
 ครับ และจะบังเกิดผลประโยชน์แก่ประเทศชาติมากขึ้นครับ

ประธานวุฒิสภา : พอดีประเด็นของท่านน่าสนใจ ~~ครับ~~ เลยให้จบ
 ประเด็นเลขเชิญท่านรัฐมนตรีที่จะตอบชี้แจง ~~ครับ~~ ท่านรัฐมนตรี สรรอรรถ กลิ่นประทุม เชิญ
 ครับ

นายสรรอรรถ กลิ่นประทุม (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคม
 และความมั่นคงของมนุษย์) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกฯ
 ผู้ทรงเกียรติ กระผม สรรอรรถ กลิ่นประทุม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและ
 ความมั่นคงของมนุษย์ ในประการแรกต้องขอกราบขอบพระคุณท่านสมาชิกวุฒิสภาทุกท่าน
 ที่กรุณาเห็นความสำคัญของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
 โดยมีการอภิปราย พูดให้ข้อคิดเห็น ให้คำติง และให้ข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์กับ
 กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ซึ่งอยู่ในมาตรา ๑๐ ของงบประมาณ
 รายจ่ายประจำปี พุทธศักราช ๒๕๔๘

ในการแรก ต้องขออนุญาตทราบเรียนว่างานเรื่องของปัญหาสังคมนั้น เป็นเรื่องละเอียดอ่อน เป็นเรื่องที่ยากต่อการวิพากษ์วิจารณ์ เป็นเรื่องง่ายต่อการติติง แต่เป็นเรื่องที่ค่อนข้างยากลำบากในการแก้ไขปัญหามาให้หมดไปได้ ผมตระหนักถึงปัญหาตรงนี้ดี และก็ เป็นเรื่องที่มีความท้าทาย กระทรวงนี้เป็นกระทรวงที่จะแก้ไขปัญหาคือความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชนได้ แต่คงไม่ใช่ดำเนินการโดยลำพังกระทรวงอย่างเดียว จำเป็นที่จะต้องสร้างเครือข่าย สร้างแนวร่วมของการทำงานอย่างเป็นระบบ ปัญหาต่าง ๆ ที่จะคลี่คลายไปในทางที่ดี อย่างไรก็ดีแล้วแต่ความคิดเห็นของท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติ ที่กรุณาพาดพิงถึงกระทรวง ก็เป็นเรื่องที่กระทรวงเองจะน้อมรับ แล้วก็นำไปปรับปรุงแก้ไขเพื่อให้สภาพของการทำงานมีระบบที่ดีขึ้น

ในประเด็นที่อยากจะเรียนทำความเข้าใจกับท่านสมาชิกฯ โดยเฉพาะ ในประเด็นคำถามที่ทาง คุณหญิงจินตนา ขอภัยที่เอ่ยนาม ได้กรุณาพาดพิงลักษณะที่ว่า รัฐบาลไม่เห็นความสำคัญของการป้องกันหรือการปราบปรามการค้ามนุษย์ ถ้าหากว่าดูในงบประมาณแผ่นดินแล้ว ก็อาจจะมีความรู้สึกลำบากกับสิ่งที่คุณหญิงจินตนาได้กรุณาพาดพิง เพราะงบประมาณในด้านนี้อาจจะไม่มีมากเท่าที่ควรนัก ในงบประมาณรายจ่ายแผ่นดิน แต่อย่างไรก็ดีแล้วแต่ ต้องขออนุญาตทราบเรียนว่า ในวันที่ ๖ สิงหาคม ที่ผ่านมานี้ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ได้ทำหน้าที่เป็นประธานในที่ประชุม ในเรื่องของมาตรการ ในการที่จะประกาศเรื่องของการป้องกันและการปราบปรามการค้ามนุษย์เป็นวาระแห่งชาติ -----

ณ วันนั้นเองท่านเห็นความสำคัญของกระบวนการที่จะกำจัดการค้ามนุษย์อย่างเบ็ดเสร็จ
 แต่ว่าถ้ามองในรูปแบบของการตั้งงบประมาณไว้ตามกระทรวง ทบวง กรม ต่าง ๆ นี้
 คงอาจจะยากต่อการปฏิบัติ สิ่งที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้ดำริแล้วก็เป็นนโยบายแห่งชาติ
 ไปแล้ว นั่นก็คือได้ให้เรื่องของการปราบปรามการค้ามนุษย์นี้เป็นวาระแห่งชาติ ประกอบกับ
 ได้เอาเงินจากสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลในวงเงิน ๕๐๐ ล้านบาท มาเป็นทุนประเดิมเพื่อ
 จะได้แก้ไขปัญหาดังนี้ให้ครบวงจร จะมีการตั้งคณะกรรมการขึ้นมาเพื่อดูแลเงินตรงนี้
 อย่างแท้จริง ตรงนี้จะสอดคล้องกับสิ่งที่ท่านได้พูดถึงในปัญหาที่ให้ความช่วยเหลือกับ
 หญิงไทยที่ถูกหลอกไปใช้แรงงานทาสบ้างก็โดนหลอกไปค้าประเวณีในต่างประเทศ
 แล้วก็ต้องตระการกำลำบาก การที่จะส่งกลับก็ค่อนข้างที่จะมีปัญหา เพราะว่าจะต้องผ่าน
 กระบวนการของความช่วยเหลือจากหลายหน่วยงาน โดยเฉพาะกระทรวงการต่างประเทศ
 ความจริงกระทรวงการต่างประเทศก็มีความตั้งใจที่จะจัดทำของงบประมาณสำหรับให้ความ
 ช่วยเหลือหญิงไทยที่ตกเป็นเหยื่อหรือถูกหลอกไปใช้แรงงานหรือขายประเวณี
 ในต่างประเทศ โดยเฉพาะในเรื่องของการขอแปรญัตติงบประมาณรายประจำปี ๒๕๔๘
 ก็มีการขอมาประมาณ ๕ ล้านบาท แต่ว่าถ้าหากเปรียบเทียบกับเงินที่ ฯพณฯ รัฐมนตรี ได้
 จัดสรรให้ ๕๐๐ ล้านบาท ผมคิดว่าเป็นคนละเรื่องกัน แล้วในส่วนที่กระทรวง
 การต่างประเทศไม่ได้รับการจัดสรร ตรงนี้ก็จะสอดคล้องกับแนวทางของการแก้ปัญหาได้
 อย่างเป็นระบบ ผมขออนุญาตกราบเรียนตรงนี้นะครับว่า ปัญหานี้เป็นปัญหาที่เราให้
 ความสำคัญมาโดยตลอด และเป็นปัญหาที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของ
 มนุษย์ก็ดำเนินการประสานงานกับทางหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะกระทรวง
 การต่างประเทศมาโดยตลอด แต่แนวทางการทำงานในลักษณะนี้ ในบางครั้งต้องเรียนว่า
 อาจจะไม่ปรากฏเป็นข่าวตามหน้าหนังสือพิมพ์เท่าไรนัก เนื่องจากว่าบุคคลที่ตกเป็นเหยื่อ
 เองบางครั้งก็ไม่อยากที่จะเปิดเผยตัว แต่เกรงว่าจะเกิดความอับอายหรือมีหน้าซ้ำบางครั้ง
 อาจจะเกิดกรณีพาดพิงไปถึงบุคคลที่เป็นขบวนการของการค้ามนุษย์ เพราะฉะนั้นตรงนี้
 เป็นเรื่องที่เราจะต้องให้ความสำคัญแล้วก็ต้องให้ความละเอียดอ่อนทางด้านนี้ วันนี้ถามว่าทำไม
 ปัญหาเรื่องของการค้ามนุษย์จึงมีอยู่ ผมตอบง่าย ๆ ก็คือว่า ตัวนี้เป็นธุรกิจที่ความเสี่ยง
 ค่อนข้างน้อย ถ้าใครค่อนข้างที่จะสูง ถ้ามามาตรการที่ดำเนินการจะดำเนินการอย่างไร

วันนี้เรามีกฎหมายหลายฉบับที่จะเข้าไปดำเนินการในเรื่องนี้ แต่บทกำหนดโทษยังไม่รุนแรงเท่าที่ควร เรื่องของการให้ความช่วยเหลือเหยื่อยังไม่มีมาตรการรองรับอย่างแท้จริง บางคนเมื่อถูกจับดำเนินคดีก็ถือว่าเป็นผู้ต้องหาไป การที่จะกันไว้เป็นเหยื่อค่อนข้างที่จะยากเย็นพอสมควรเหมือนกัน เนื่องจากกฎหมายยังไม่มีผลบังคับใช้ สิ่งที่กระทรวงได้ดำเนินการในขณะนี้ก็คือมีการแก้ไขกฎหมาย ประทานโทษ ได้มีการเสนอกฎหมาย เพราะว่ากฎหมายเรื่องของการป้องกันการปราบปรามการค้ามนุษย์ยังไม่มี มีการเสนอกฎหมายวันนี้ผ่านกระทรวงไปแล้ว เข้าสู่กระบวนการของการพิจารณาในคณะรัฐมนตรี ซึ่งเชื่อว่าคงสามารถผลักดันให้ออกมาเป็นกฎหมายได้เร็วที่สุด ตรงนี้จะเป็นมาตรการที่ให้การคุ้มครองเหยื่อใครที่ถูกจำกัดความเป็นเหยื่อจะเข้าสู่กระบวนการของการบำบัดฟื้นฟูพัฒนาอาชีพ แล้วกระทรวงส่งกลับ ในประเด็นตรงนี้จะมีการพูดคุยไว้ชัดเจนว่าจะไม่ดำเนินคดีกับบุคคลที่ตกเป็นเหยื่อ ถามว่าทำไมเราต้องดำเนินการอย่างนั้น เพื่อที่จะให้เหยื่อนี้สามารถที่จะหลุดออกไปถึงบุคคลที่เป็นตัวการ บุคคลที่บงการอยู่เบื้องหลัง วันนี้การดำเนินการปราบปรามตรงนี้ไม่สามารถที่จะสาวไปถึงต้นตอได้ เนื่องจากกฎหมายไม่เอื้ออำนวยให้ อย่างนั้นถ้าหากว่ากฎหมายฉบับนี้มีผลบังคับใช้แล้ว ผมคิดว่ากระบวนการของการจัดวงจรของการค้ามนุษย์คงจะหมดไป วันนี้มาตรการต่าง ๆ ที่เราได้ดำเนินการมาในขณะนี้ นะครับ ไม่ว่าจะเป็นให้ความชัดเจนเรื่องความเอาจริงเอาจังกับกระบวนการของการปราบปรามการค้ามนุษย์นั้น สิ่งที่ผมได้ดำเนินการอย่างเป็นรูปธรรมก็ได้ปรากฏเป็นข่าวตามหน้าหนังสือพิมพ์ หลังจากที่เข้าไปตรวจจับแล้วก็ให้ความช่วยเหลือกับเด็กที่ตกเป็นเหยื่อที่โรงงานอุตสาหกรรมที่ห้วยขวาง ซึ่งก็มีการขยายผลออกไปค่อนข้างมากมาย และเชื่อว่าโรงงานนั้นก็คงจะต้องถูกปิดไปโดยปริยาย ในประการแรกโรงงานนั้นไม่มีใบอนุญาตเสียด้วยซ้ำไป แต่ว่าไม่ได้รับการตรวจตราเท่าที่ควร ดังนั้นทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องขณะนี้ก็ลงไปดูในปัญหาต่าง ๆ เหล่านี้อย่างใกล้ชิด-----

แม้กระทั่งเป็นเรื่องแรกก็แสดงให้เห็นว่า วันนี้รัฐบาลได้เอาจริงเอาจังในเรื่องนี้ แล้วก็คิดว่า
 ตรงนี้จะเป็นมาตรการที่ป้องปรามกระบวนการที่จะเข้าสู่กระบวนการของค่านุญช์
 ให้เบาบางลงไปมากที่สุด นอกจากนั้นแล้วเรายังมีการที่จะทำบันทึกข้อตกลงกับประเทศ
 เพื่อนบ้านในกลุ่มแม่น้ำโขงอีก ๕ ประเทศด้วยกัน จะมีการประชุมในระดับรัฐมนตรี
 ในวันที่ ๒๘ ตุลาคม ที่จะถึงนี้ ในวันนั้นจะมีการลงนามในบันทึกข้อตกลงถึงความร่วมมือ
 ของแนวทางของการส่งเหยื่อกลับประเทศต้นทาง วันนี้ประเทศสหภาพพม่าจะรับเป็น
 เจ้าภาพในการประชุม และบุคคลที่จะมาเป็นประธานก็คือท่านนายกฯ จิ้นยูน ซึ่งก็แสดง
 ให้เห็นว่าวันนี้แม้กระทั่งรัฐบาลสหภาพพม่าได้ให้ความสำคัญในเรื่องนี้ เราได้มีการ
 ดำเนินการที่จะประกาศเรื่องของวาระที่จะร่วมกันลงนามในบันทึกข้อตกลงดังกล่าว
 เป็นที่เรียบร้อยแล้ว ดังนั้นขออนุญาตกราบเรียนว่านโยบายในเรื่องของการป้องกัน
 และการปราบปรามการค่านุญช์ขณะนี้เป็นวาระแห่งชาติแล้ว ดังนั้นมาตรการต่าง ๆ
 ที่จะให้ความช่วยเหลือเหยื่อที่อยู่ในต่างประเทศจะมีขบวนการของการให้ความร่วมมือ
 อย่างเป็นระบบ โดยงบประมาณที่จะมีการจัดสรรจากทางสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล
 ในวงเงิน ๕๐๐ ล้านบาท จะมีการตั้งคณะกรรมการเพื่อบำบัดในเรื่องนี้อย่างใกล้ชิด
 จะให้เงินสนับสนุนกับองค์กรเอกชนที่มีการจัดตั้งขึ้น ดังที่ท่านสมาชิกฯ ได้กรุณาได้เรียน
 ให้ทราบเมื่อสักครู่ ก็เป็นเครือข่ายของหญิงไทยในต่างประเทศที่จัดตั้งขึ้นมาเพื่อดูแล
 ช่วยเหลือซึ่งกันและกัน อย่างไรก็ตามแล้วแต่ สิ่งทางกระทรวงการพัฒนาสังคมและ
 ความมั่นคงของมนุษย์ได้พยายามที่จะทำในขณะนี้ ก็คือ พยายามสร้างความรู้
 สร้างความเข้าใจกับบุคคลที่จะไปแสวงหางานทำในต่างประเทศ ซึ่งเขาอาจจะมองว่า
 เป็นสวรรค์ แต่จริง ๆ แล้วอาจจะเป็นนรกซึ่งรออยู่ เราได้มีการเอาบุคคลที่ประสบปัญหา
 ตรงนี้มาเป็นวิทยากร แล้วก็ไปพูดคุยกับพี่น้องประชาชนในจังหวัดที่เป็นกลุ่มเสี่ยงต่าง ๆ
 ได้ให้ความรู้ ได้ให้ความเข้าใจ และให้เขาเป็นคนตัดสินใจเองว่าจะดำเนินการกับเหยื่อ
 อย่างไร นั่นเป็นมาตรการแรก

ในประการที่ ๒ วันนี้เราพยายามที่จะดำเนินการในเรื่องของการฝึกอาชีพ
 ในกลุ่มที่เป็นกลุ่มเสี่ยง มีศูนย์ฝึกอาชีพของกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการอยู่ในแต่ละภาค
 พยายามที่จะเอากลุ่มที่เป็นเป้าหมายนี้มาฝึกอบรมในพื้นฐานความรู้ที่เป็นที่ต้องการของ

ในประเด็นที่ท่านสมาชิกฯ ได้กรุณาพูดถึงเรื่องผู้สูงอายุ ก็ขออนุญาต
กราบเรียนว่าเป็นข้อเท็จจริงที่ท่านสullivan ขอบก๊อที่เอ่ยนาม ได้กรุณาพูดถึงเรื่องนี้มาหลายครั้ง
แล้วก็ท่านได้ให้ความสำคัญในเรื่องนี้มาก ก็เรียนว่าวันนี้เราได้มีกฎหมาย พ.ร.บ. ผู้สูงอายุ
ประกาศมีผลบังคับใช้แล้ว ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๔๗ พ.ร.บ. ผู้สูงอายุตรงนี้
ก็จะมีมาตรการที่เอื้อประโยชน์กับผู้สูงอายุในหลายรูปแบบ วันนี้ได้มีการประชาสัมพันธ์
ที่จะทำความเข้าใจกับสิทธิประโยชน์ที่จะได้รับจากกฎหมายฉบับนี้นะครับ ไม่ว่าจะเป็น
เรื่องของมาตรการการลดหย่อนภาษี ไม่ว่าจะเป็นมาตรการในเรื่องของการได้รับสิทธิพิเศษ
ในการเดินทาง สิทธิพิเศษในการเข้าชมสถานที่ต่าง ๆ แม้กระทั่งมีการจัดตั้งกองทุนผู้สูงอายุ
ถึงแม้ในเบื้องต้นเงินในกองทุนจะมีแค่ประมาณ ๓๐ ล้านบาท แต่ว่าเป็นจุดเริ่มต้นของ
กระบวนการนำไปสู่ของการขยายผลเพื่อให้ประสิทธิภาพของการบริการผู้สูงอายุนั้น
เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น ในประเด็นที่มีการตั้งคำถามว่าวันนี้ผู้สูงอายุทั้งหมด
จริง ๆ แล้วมีประมาณ ๖ ล้านกว่าคนเศษ แต่ว่าเวลา มีการจัดสรรงบประมาณช่วยเหลือกับผู้มีรายได้น้อย
ในกลุ่มของผู้สูงอายุนี้อย่างไม่ครอบคลุมทั้งหมด ก็ต้องขออนุญาตกราบเรียนว่าวันนี้
ในเรื่องของการบริการสังคม ถ้าเราจะให้ได้รับการดูแลทั่วทั้งหมคนี คงเป็นเรื่องที่
ยากลำบาก เพราะว่างบประมาณตรงนี้ก็มีย่อยค่อนข้างจำกัดพอสมควร ดังนั้นเราต้อง



พยายามให้กับบุคคลที่มีความต้องการหรือมีความจำเป็นจริง ๆ ต้องขออภัยว่าเป็นบุคคลที่มีความจำเป็นจริง ๆ -----

- ๑๓๑/๑

ที่นี้ถามว่าเกณฑ์ในการที่ให้ความช่วยเหลือบุคคลที่จะได้รับการช่วยเหลือมีมาอย่างไร ก็เป็นเรื่องที่เราได้เอามาจากเกณฑ์ของสภาพัฒน์ฯ ก็ดี เกณฑ์ของกระทรวงมหาดไทยก็ดี แล้วก็มาคำนวณตัวเลขที่แท้จริง วันนี้ก็ปรากฏออกมาว่ากลุ่มบุคคลที่อยู่ในเป้าหมายที่เราจะให้การช่วยเหลือจากภาครัฐในเรื่องของเงินสนับสนุนเบี้ยยังชีพเดือนละ ๓๐๐ บาท มีอยู่ประมาณ ๖ แสนกว่าคน ในจำนวนนี้ก็เป็นบุคคลที่ได้รับเงินบำเหน็จบำนาญจากส่วนราชการแล้วประมาณ ๑๒๐,๐๐๐ คน เป็นบุคคลที่อยู่ในสถานสงเคราะห์คนชราของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ประมาณ ๓,๐๐๐ คน แล้วก็เป็นคนที่จะได้รับเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพอีกประมาณ ๕๒๘,๐๐๐ คน ตัวเลขตรงนี้ก็เป็นตัวเลขที่เพิ่มจากปีที่แล้วมา ถ้าผมจำไม่ผิดประมาณเกือบ ๑ แสนคน ปีที่แล้วได้รับเงินสนับสนุนค่อนข้างที่จะน้อยกว่านี้ แต่อย่างไรก็แล้วแต่ก็เป็นเงินที่ทางส่วนกลางได้ดำเนินการจัดสรรผ่านกรมการปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ว่าในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็สามารถที่จะขยายผลตรงนี้ได้ แต่ว่าตรงนี้เป็นจุดเริ่มต้นหรือเป็นเชื้อเพื่อที่จะให้ท้องถิ่นไปดำเนินการบริหารจัดการ ซึ่งตรงนี้ก็มีการทำความเข้าใจกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้วในระดับหนึ่ง แต่อย่างไรก็แล้วแต่ ในส่วนที่ยังไม่สามารถที่จะจัดสรรสงเคราะห์เบี้ยยังชีพไปได้อีกประมาณ ๑ แสนกว่าราย ก็จะต้องพยายามดำเนินการเพื่อให้สอดคล้องกับเป้าหมายดังกล่าวให้เร็วที่สุด เรื่องนี้ผมขออนุญาตรับที่จะดำเนินการไปประสานต่อไปในโอกาสต่อไป ในประเด็นที่มีคำถามที่เกี่ยวข้องกับเรื่องของการเพิ่มเบี้ยยังชีพจาก ๓๐๐ บาท เป็น ๕๐๐ บาท ก็เป็นประเด็นที่น่าสนใจ ก็ขออนุญาตรับในส่วนนี้ไปก่อน ตลอดจนเรื่องของการจ่ายเงินจาก ๖ เดือนต่อครั้ง เป็นเดือนละ ๑ ครั้ง ซึ่งก็คงไม่เป็นปัญหานะครับในเรื่องนี้ก็ขออนุญาตที่จะไปประสานต่อและจะรายงานให้ท่านได้รับทราบในโอกาสต่อไป

ในประเด็นที่ท่านสมาชิกฯ ได้กรุณาดังคำถามเรื่องของปัญหาเด็กกำพร้า เด็กถูกทอดทิ้งก็เป็นเรื่องที่เราอาจจะพบเห็นอยู่เป็นประจำ แล้วก็ก็เป็นเรื่องที่น่าสลดใจ แต่เรียนว่ารัฐบาลไม่ได้นิ่งนอนใจในเรื่องนี้ ในทุกครั้งที่มิปัญหาเราก็พยายามที่จะเข้าไปรับเด็กมาอุปการะ มาให้การดูแลอย่างต่อเนื่อง ไม่ว่าจะเป็นเด็กที่มาจากครอบครัวที่พ่อแม่ต้องสูญเสียชีวิตจากการติดเชื้อโรคเอดส์ หรือว่าเด็กที่มาจากพ่อแม่ที่ต้องถูกดำเนินคดี

ไม่ว่าในเรื่องของซาเซพติด ในเรื่องของคดีอุกฉกรรจ์อะไรต่าง ๆ ก็เป็นเรื่องที่น่าสลดใจ ที่เรามีเด็กพวกนี้อยู่ในความดูแลของเราค่อนข้างมาก แต่อย่างไรก็แล้วแต่เรื่องนี้ก็เป็น ปัญหาของสังคมที่ผมคิดว่าตรงนี้อาจจะเป็นเรื่องปลายเหตุ ประเด็นสำคัญที่เราจะต้อง ดำเนินการทำความเข้าใจในขณะนี้ก็คือ ต้องสร้างความเข้าใจให้กับสังคมว่าปัญหาทั้งหลาย ทั้งปวงนั้น ผมขออนุญาตเรียนกลับไปว่าเราจะต้องย้อนกลับไปเรื่องของสถาบัน ครอบครัว วันนี้ถ้าสถาบันครอบครัวของเรามีความเข้มแข็งปัญหาต่าง ๆ เหล่านี้จะเบาบาง ลงไป แล้วก็จะป็นภาระกับเราน้อยที่สุด แต่วันนี้ปัญหาในเรื่องของความเข้าใจระหว่าง พ่อแม่ก็ดี ระหว่างตัวเด็กก็ดียังไม่สามารถที่จะปรับเข้าหากันได้ดีเท่าที่ควรนัก ความคิดเห็น ที่เรามีในช่วงที่เราเป็นเด็กกับเด็กในสมัยนี้ค่อนข้างที่จะผิดแผกแตกต่างกัน ข้าราชการ ในกระทรวงผม ผมได้เรียนให้ทำความเข้าใจกับปัญหาที่เกิดขึ้นอย่างรวดเร็วที่สุด เพราะสิ่งที่เขา ได้รับรู้มาในช่วงที่เขาจบการศึกษา กับในช่วงปัจจุบันผมว่าแตกต่างกันอย่างสิ้นเชิง วันนี้ ถ้าเราไม่สามารถที่จะปรับกระบวนการทัศนั้ให้เข้าใจถึงสภาพปัญหาของเด็กที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน เป็นเรื่องที่จะยากต่อการแก้ไขอย่างแน่นอนทีเดียว แต่อย่างไรก็แล้วแต่ สิ่งที่จะทำให้ปัญหา ต่าง ๆ เหล่านี้เบาบางลงไป ก็คือ เรื่องของการสร้างความเข้มแข็งให้กับสถาบันครอบครัว วันนี้ผมพยายามที่จะให้พ่อแม่ ผู้ปกครองที่มีบุตรหลานของตัวเองอยู่ในความครอบครอง พยายามหันมาให้ความสนใจกับเด็ก ให้เวลากับบุตรหลานของตัวเองให้มากขึ้น เราพยายาม ที่จะทำงานหนักเหนื่อย หามรุ่งหามค่ำเพื่อที่จะมีเงินมีทองไว้เลี้ยงครอบครัวของเราให้มี ความรัก ให้มีความอบอุ่น มีอนาคตที่สูงขึ้น -----

แต่วันนี้ถ้าหากว่าเรามีเงินมีทองมาก แต่ว่าไม่มีเวลาให้บุตรหลานของตัวเองนี้ อนาคต
 ก่อนข้างน่าเป็นห่วงครับ การที่เขาจะขอคำปรึกษาในเรื่องต่าง ๆ ที่เขามี ที่เขาพบเห็นอยู่
 บ่อยครั้ง อาจจะไม่ได้รับคำแนะนำที่ถูกต้องจากเรา ซึ่งเป็นพ่อแม่ ซึ่งเป็นผู้ปกครอง
 อาจจะไปรับคำแนะนำจากเพื่อนบ้าง จากบุคคลที่ใกล้ชิดบ้าง จะหวังดีหรือไม่ประสงค์ดี
 อะไรต่าง ๆ เหล่านั้น ก็นำมาถึงเรื่องปัญหาทั้งปวง ที่นี้กระบวนการตรงนี้จะต้องเกิดขึ้น
 อย่างเป็นระบบการแก้ไขปัญหาสังคมผมขออนุญาตกราบเรียนไปแล้วตั้งแต่เบื้องต้นว่า
 เป็นเรื่องละเอียดอ่อนและเป็นเรื่องที่หน่วยงานหนึ่งหน่วยงานใดคงจะดำเนินการแก้ไข
 ตามลำพังไม่ได้อย่างแน่นอนครับ วันนี้ค่อนข้างที่จะโชคดีที่เห็นองค์กรเอกชนมูลนิธิต่าง ๆ
 ให้ความสำคัญในเรื่องของปัญหานี้ครับ มีการสร้างเครือข่ายในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ
 เหล่านี้อย่างเป็นระบบมีการสร้างศูนย์ฮอตไลน์ (Hot line) ไว้บริการให้คำปรึกษาพี่น้อง
 ประชาชนทางกระทรวงเองก็มีการจัดตั้งศูนย์ฮอตไลน์ไว้บริการพี่น้องประชาชนหมายเลข
 โทรศัพท์ ๑๕๐๙ วันนี้ก็พยายามที่จะสร้างเครือข่ายตรงนี้ให้เป็นที่ยอมรับศรัทธาของพี่น้อง
 ประชาชน แต่อย่างไรก็แล้วแต่ ผมขออนุญาตเรียนตรงนี้ว่า ปัญหาตรงนี้ปัญหาก็ว่าเราคง
 จะต้องร่วมกันในส่วนของภาครัฐ ภาคเอกชน องค์กร มูลนิธิต่าง ๆ จะต้องร่วมกันในการ
 แก้ไขปัญหาต่าง ๆ เหล่านี้อย่างเป็นระบบ เราเป็นคนที่อยู่ในสังคม เพราะฉะนั้นปัญหา
 ของสังคมก็เป็นปัญหาที่เราคงจะหลีกเลี่ยงไม่ได้ ผมคิดว่าถ้าเราทุกคนได้ทำในสิ่งที่ตัวเอง
 รับผิดชอบแล้วก็ได้ให้ความสำคัญกับปัญหาครอบครัวของเรา ปัญหาต่าง ๆ คงจะเบาบาง
 ลงไป แล้วก็สามารถที่จะแก้ไขให้เบาบางลงไปได้ในระดับหนึ่ง วันนี้เรามีศูนย์สงเคราะห์ที่
 ให้ความช่วยเหลือสนับสนุนบุคคลที่อยู่ในกลุ่มเปราะบางที่เป็นกลุ่มเสี่ยง ไม่ว่าจะเป็นเด็ก
 ผู้พิการ ผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส เรามีสถานสงเคราะห์ต่าง ๆ ทั้งหมดประมาณ ๘๘ แห่ง
 ด้วยกันนะครับ เรามีศูนย์แก้ไขปัญหาเฉพาะหน้า ซึ่งได้จัดบริการบ้านพักครอบครัว
 ซึ่งมีอยู่ ๒๐ แห่ง รองรับให้ความช่วยเหลือ มีศูนย์บริการที่จะแก้ไขปัญหาต่าง ๆ เหล่านี้
 ได้อย่างเป็นระบบ ผมได้มีการจัดตั้งหน่วยเคลื่อนที่เร็วไว้ที่กระทรวง เพื่อที่จะไปดำเนินการ
 แก้ไขปัญหาตรงนี้ในทุกเรื่องเท่าที่สามารถดำเนินการได้นะครับ ถึงแม้ว่าความพร้อม
 ตรงด้านนี้อาจจะมีไม่มากเท่าที่ควร แต่ว่าเป็นจุดเริ่มต้นของกระบวนการนำไปสู่การ
 ดำเนินการแก้ไขอย่างมีประสิทธิภาพนะครับ ด้วยข้อจำกัดในหลาย ๆ อย่าง แต่ผมคิดว่า

ตรงนั้นคงไม่ใช่สิ่งที่จะทำให้การทำงานของกระทรวงนี้ได้ออกผลแต่ประการใดนะครับ แต่ว่าได้ย้ำกำชับการทำงานของเจ้าหน้าที่ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์อย่างต่อเนื่อง การทำงานของเราคงจะไม่ได้ไปคำนึงถึงตัวงบประมาณเป็นที่ตั้ง เพราะว่ากระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นกระทรวงที่ค่อนข้างใหม่ การที่จะของบประมาณมากมาขมมหาศาลกับกระทรวงที่เพิ่งก่อตั้งได้ ๒ ปี เป็นเรื่องที่ยากต่อการทำความเข้าใจต่อระบบราชการที่จะต้องมีการรองรับกับโครงการกับนโยบายต่าง ๆ ที่จะดำเนินการในการจัดทำคำของงบประมาณ เพราะฉะนั้นสิ่งที่ผมย้ำให้ทางข้าราชการในกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เข้าใจ ก็คือว่า เราต้องเอาตัวของเรา ตัวของโครงการเป็นที่ตั้ง อย่าไปยึดติดกับงบประมาณ ถ้ายึดติดกับงบประมาณเมื่อไร กระทรวงบริหารไม่ได้หรอกครับ วันหนึ่งของบางกรมมีอยู่ประมาณ ๑๐๐ กว่าล้านบาท แต่ภารกิจงานค่อนข้างใหญ่ แต่ว่าถ้าสมมุติว่า เรามีโครงการ มีแผนงาน เงินจะตามมาเอง ~~ครับ~~ อย่างผมยกตัวอย่างเรื่องของการป้องกันการปราบปราม การค้ามนุษย์ ไม่มีงบประมาณตั้งไว้หรอกครับ แต่ว่าเมื่อมีแผนงาน มีแนวทางของการปฏิบัติ เป็นรูปธรรมประกาศเป็นวาระแห่งชาติ วันนี้มีงบประมาณ ๕๐๐ ล้านบาท ลงมาบริหารจัดการตรงด้านนี้ เพราะฉะนั้นผมก็ได้เรียนย้ำให้ข้าราชการในกระทรวงนี้ได้ทำความเข้าใจ ในประเด็นปัญหาต่าง ๆ เหล่านี้ เพื่อที่จะทำให้ทุกคนนั้นมีกำลังใจในการทำงานต่อไป นะครับ ในประเด็นปัญหาต่าง ๆ ที่ท่านสมาชิกฯ ได้กรุณาสอบถามผม อาจจะไม่สามารถที่จะตอบได้อย่างทั่วถึงก็ขออนุญาต ถ้าจะตอบเป็นลายลักษณ์อักษรในโอกาสต่อไป ก็จะเป็นการประหยัดเวลาของท่านสมาชิกฯ ซึ่งก็ได้ประชุมกันมาอย่างยาวนานพอสมควร แต่ขออนุญาตกราบเรียนในประเด็นที่ทางท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ได้กรุณาฝากเอาไว้ ~~ครับ~~ ซึ่งท่านก็ไปราชการในต่างประเทศเข้าใจว่าไปประเทศ สหรัฐอเมริกานะครับ ท่านได้พยายามที่จะสับหลักเวลาในการเดินทางไปราชการหลังจากที่ทราบว่าทางสมาชิกวุฒิสภาจะได้มีการประชุมงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๘

ในประเด็นที่มีการตั้งคำถามเกี่ยวกับการเดินทางของท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ไปต่างประเทศ ซึ่งมีข้อสงสัยว่าไปปฏิบัติราชการจริงหรือไม่ ขออนุญาตเรียนตามคำชี้แจง ที่ทางเจ้าหน้าที่ได้กรุณาให้ผมมาเมื่อสักครู่นี้ -----

จริง ๆ ขณะนี้ท่านเดินทางไปราชการที่ประเทศสหรัฐอเมริกา แล้วก็มีการกำหนดการที่จะอยู่ในสหรัฐอเมริกาวันที่ ๑๘ - ๒๓ ซึ่งภารกิจที่จะดำเนินการในส่วนของคุณ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ก็คือ เจรจากับนายจ้าง เพื่อหาช่องทางขยายการจ้างแรงงานไทย หรือกับชมรมร้านอาหารไทย จัดฝึกอบรมและทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงาน จัดโรดโชว์ (Roadshow) ศึกษาการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว ภารกิจต่าง ๆ เหล่านี้ จริง ๆ แล้ว ถ้าจะคำนวณปริมาณงานคงจะต้องใช้เวลามากกว่า ๖ วัน แต่ว่า คุณ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานก็พยายามที่จะกระชับการเดินทาง เพื่อให้กลับมาปฏิบัติหน้าที่ ในฐานะที่เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานได้อย่างทันทั่วทั้งที เพราะฉะนั้นการเดินทางไปราชการในแต่ละครั้ง ท่านก็ได้ยกตัวอย่างถึงประเทศฮ่องกง ประเทศมาเลเซีย ประเทศสหรัฐอเมริกา ฮ่องกง บาห์เรน ซึ่งประเทศต่าง ๆ เหล่านี้ท่านก็ใช้เวลาในการเดินทางไป - กลับ รวมทั้งการเจรจาด้วยประมาณ ๑ - ๒ วัน เท่านั้นเอง ~~นุชรัตน์~~

ในประเด็นที่มีคำถามเกี่ยวกับงบประมาณของกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ซึ่งท่านอุบล เอื้อศรี ขอภัยที่เอ่ยนามนะครับ ท่านได้กรุณาพูดถึง ก็ขออนุญาตกราบเรียนว่า งบในส่วน ของกรมพัฒนาฝีมือแรงงานที่ได้มีการจัดสรรให้จำนวน ๑,๓๒๓ ล้านบาทเศษ นั้นเป็นงบ ที่มีเป้าหมายและกระบวนการของการทำงานอย่างเป็นระบบ โดยเฉพาะในการที่จะยกระดับ ฝีมือแล้วก็เพิ่มทักษะความสามารถแรงงานเพื่อสนองตลาดแรงงานทั้งในและ ต่างประเทศ ซึ่งก็สามารถแยกลำดับได้หลายขั้นตอน

ขั้นตอนที่ ๑ ก็มีการให้นักเรียนที่จบการศึกษา ไม่ว่าจะระดับไหนก็แล้วแต่ จะได้รับการฝึก การเตรียมทำงานเพื่อเพิ่มพูนความรู้ ฝีมือแรงงานต่าง ๆ ~~นุชรัตน์~~ เป้าหมายที่ดำเนินการก็ประมาณ ๑๓,๐๐๐ ราย

ในขั้นตอนที่ ๒ เมื่อนายจ้างแจ้งว่าแรงงานมีฝีมือไม่ทันสมัยหรือยัง ขาดแคลนฝีมือด้านใดก็จะดำเนินการเข้ามาฝึกอบรมยกระดับฝีมือให้กับแรงงานที่ทำงาน ในกิจการทั่ว ๆ ไป ตรงนี้ก็ตั้งเป้าหมายไว้ประมาณ ๕๐,๐๐๐ คน เราจะมีฝึกให้กับ อุตสาหกรรมเป้าหมาย เช่น ยานยนต์ ท่อแก๊ส ปิโตรเลียม อาหาร อีกประมาณเกือบ ๒๐,๐๐๐ ราย ด้วยกัน มีการฝึกเสริมทักษะให้กับแรงงานในทุกกิจการอีก ๘๐,๐๐๐ คน ด้วยกัน



ในขั้นตอนที่ ๓ ก็จะมีการสนับสนุนให้นายจ้างเร่งรัดฝึกยกระดับฝีมือแรงงานของลูกจ้างของตนเอง โดยนายจ้างที่เข้าโครงการจะได้รับสิทธิพิเศษทางภาษีอากรในจำนวนที่คาดว่าจะมีแรงงานที่เข้าสู่กระบวนการของการอบรมในโครงการนี้ประมาณ ๒ แสนราย ด้วยกัน

ในขั้นตอนที่ ๔ สำหรับแรงงานที่มีฝีมือ แต่อาจยังไม่ได้มาตรฐานสากล แล้วก็ยังไม่มีความมั่นใจในการที่จะเข้าสู่กระบวนการของการทำงานในต่างประเทศ กระทรวงแรงงานก็จะจัดให้มีการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานจัดแข่งขันฝีมือแรงงานให้ความรู้ เพิ่มทักษะแก่แรงงาน กลุ่มเป้าหมายตรงนี้ก็ประมาณ ๕๐,๐๐๐ กว่าคน

ในขั้นตอนที่ ๕ ซึ่งเป็นขั้นตอนสุดท้าย ก็สำหรับแรงงานที่มีอายุแรงงานที่อาจจะไม่ต้องการทำงานกับนายจ้าง แต่อยากปรับเปลี่ยนอาชีพไปสู่การประกอบกิจการใหม่ ดังนั้นกระทรวงแรงงานก็จะฝึกทักษะอาชีพอิสระให้กับแรงงานดังกล่าวอีกประมาณ ๖,๐๐๐ - ๗,๐๐๐ ราย

เพราะฉะนั้นจะเห็นได้ว่าแผนงานและกระบวนการในแต่ละขั้นตอนนั้นสามารถที่จะให้บริการแก่นายจ้างทุกกิจการได้ประมาณเกือบ ๕ แสนคน ด้วยกัน ก็เป็นเรื่องที่อยากจะเรียนชี้แจง และ ๔ หน่วยงาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ยังได้ฝากให้กระผมช่วยเรียนชี้แจงต่อท่านสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติว่า จะขอใช้งบประมาณจำนวน ๑,๓๐๐ กว่าล้านบาท นี้ให้เป็นประโยชน์ต่อแรงงานในแรงงานที่มีฝีมือ เพิ่มความสามารถของประเทศในการแข่งขันทางการค้าตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ทุกประการครับ ขออนุญาตกราบเรียนในเบื้องต้นแต่เพียงเท่านี้ ขอบขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ท่านรัฐมนตรีสรรอรรถครับ ท่านก็ได้ช่วยชี้แจงแทนท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานไปราชการต่างประเทศด้วย ท่านสมาชิกฯ ครับ เนื่องจากว่าวันนี้ผมกำหนดเวลาเอาไว้ไม่ให้เกิน ๔ ทุ่ม คือหมายความว่ารัฐมนตรีต้องตอบให้เสร็จภายใน ๔ ทุ่ม ขณะนี้รัฐมนตรีมา ๓ ท่านแล้วนะครับ แต่ว่าประเด็นที่ได้อภิปรายไปแล้ว สักกลุ่มผมได้อนุญาตให้บางท่านไปก็ได้ประเด็นที่สืบเนื่องเป็นคำถามเกรงว่าจะยาวนานครับ เพราะว่าคิวต่อไปจริง ๆ แล้วต้องเป็นคิวของท่านอดุลย์ วันไชยธนวงศ์แต่ที่ผมขออนุญาตท่านอดุลย์ว่าของท่านเลื่อนเป็นคนแรกพรุ่งนี้เช้า

น. ~~กรีน~~ แต่ว่ายุติอภิปรายในช่วงนี้หลังจากรัฐมนตรีตอบเสร็จ ผมจะยุติอภิปราย ~~น. ~~กรีน~~~~
ไม่เกิน ๔ ~~ท่อน~~ ~~น. ~~กรีน~~~~ ของท่านมนตรีเป็นคำถามอย่าให้ประเด็นแตกออกไปนะครับ

นายมนตรี สันทวิชัย (สมุทรสงคราม) : ไม่แตกเลยครับ

ประธานวุฒิสภา : เอา ๑ นาที ท่านครับ เชิญครับ

นายมนตรี สันทวิชัย (สมุทรสงคราม) : ๑ นาที ได้ครับ ท่านประธานฯ

รับผม มนตรี สันทวิชัย สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสมุทรสงคราม ผมมีคำถาม พอดี ท่านรัฐมนตรีตอบแล้วผมชอบใจครับ ว่าอย่าไปดูงบประมาณมาก ใช่มั้ยครับ ก็ดูในทางกฎหมาย ทางปฏิบัติ ผมขอถามสั้น ๆ นะครับ ท่านรัฐมนตรีตอบผมสั้น ๆ ก็ได้ คือตอนนี้ ร้านเกมมีปัญหาทำเอากระทั่งเด็กถูกล่ามกับประตู แล้วผมเจอข้อเท็จจริงกระทั่งไล่เด็กออกจากบ้าน เพราะแก้ปัญหาไม่ได้ ครูบาอาจารย์ก็แก้ปัญหาไม่ได้ ทั้งประเทศนะครับ ผมถามสั้น ๆ ท่านรัฐมนตรี อันที่ ๑ คือ มีนโยบายปิดโดยเร็วได้ไหมครับ ปิดร้านเกม อันที่ ๒ ร้านเกมที่บอกว่าครอบครัวสำคัญ ต้องเน้นพ่อแม่ไม่มีเวลาให้ลูก ร้านเกมทำให้ลูกไม่มีเวลาให้พ่อแม่ครับ อีกส่วนหนึ่ง คือ สถานบริการที่ผิดกฎหมายตามต่างจังหวัดต่าง ๆ ที่ตั้งพ่อแม่ออกไปเที่ยว ไม่มีใบอนุญาต มีนโยบายจะปิดโดยเร็วได้ไหมครับ เอา ๒ อันนี้ครับ ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญรัฐมนตรีสรรอรรถตอบ เชิญครับ

นายสรรอรรถ กลิ่นประทุม (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์) : กราบเรียนท่านประธานฯ ครับ เรื่องอะไรที่ผิดกฎหมาย ก็เป็นเรื่องที่รัฐบาลชุดนี้จะต้องดำเนินการไปตามกฎหมายอยู่แล้ว ในการที่สถานประกอบไม่มีใบอนุญาตนี้คงเปิดต่อไปไม่ได้แล้ว เพราะว่าจะต้องดำเนินการเข้มงวดในเรื่องนี้ ในประเด็นที่ท่านกรุณาตั้งคำถามเกี่ยวกับร้านคอมพิวเตอร์เกมหรือวีดีโอ (VDO) เกมอะไรต่าง ๆ ที่มีการเปิดกัน อินเทอร์เน็ต (Internet) ต่าง ๆ ที่เปิดกันค่อนข้างมาก ก็ได้ปรึกษาหารือกับทางท่านรัฐมนตรีกระทรวงไอซีทีให้ดำเนินการเข้าไปหามาตรการในการควบคุมอย่างจริงจัง เวลานี้จากผลพวงของมาตรการประหยัดพลังงานเข้าใจว่าร้านลักษณะต่าง ๆ เหล่านี้จะเปิดได้ไม่เกิน ๒๒.๐๐ นาฬิกา แต่อย่างไรก็แล้วแต่ เป็นเรื่องที่เราจะต้องเข้าไปตรวจสอบทางด้านนี้อย่างแท้จริงอีกครั้งหนึ่ง ผมขออนุญาตเรียนตรงนี้

รับว่า เหตุการณ์ที่เกิดขึ้นที่ปรากฏเป็นข่าว ก็เป็นประเด็นที่เราจะต้องไปดู ในรายละเอียดสักกรณีหนึ่ง เพราะว่าในบางครั้งผมเรียนว่าถ้าเรามองอะไรด้านเดียว อาจจะไม่เห็นภาพเท่าที่ควรเท่าไรนัก จริงอยู่วันนี้ปัญหาต่าง ๆ นี่เป็นสิ่งที่คล้าย ๆ ว่า ทำให้เด็กของเราอาจจะไปมั่วสุมหรือว่าใช้เวลาว่างไม่เกิดประโยชน์ แต่ทั้งหลายทั้งปวง

คงต้องมองย้อนกลับมาว่าวันนี้จริง ๆ แต่ละคนมีเวลาให้แกกันมากน้อยขนาดไหน จากที่ผมไปถึงวันนั้น ทั้งแม่เอง แล้วก็ทางเด็กเองก็มีความรู้สึกผิด เด็กเองมีความรู้สึกผิด ที่หนีพ่อแม่ออกไปเล่นเกม แล้วก็ไม่ได้กลับมาเรียนหนังสือ ไม่สนใจการเรียน กลับบ้าน ดึก ๆ คื่น ๆ มาตรการของการลงโทษก็เป็นสิ่งที่แม่เองก็ไม่อยากที่จะให้เกิดอันตราย กับตัวเด็ก แต่อยากจะประณามเด็กให้เด็กได้รับความอับอาย แล้วก็กลับเนื้อกลับตัว ตั้งใจเรียนหนังสือให้เป็นเด็กที่ดีของพ่อแม่ ผมก็คุยกับทางคุณแม่เขาเองว่า มาตรการ ที่ดำเนินการอย่างนี้ค่อนข้างที่อาจจะเกินเลยไปสักนิดหนึ่งเป็นมาตรการที่เขาเรียกว่า รุนแรงกว่าเหตุ ซึ่งแม่เองก็ยอมรับในสภาพตรงนี้ แล้วก็บอกว่าตรงนี้เป็นเหตุการณ์ ที่เกิดขึ้นครั้งแรก แล้วก็จะเป็นครั้งสุดท้าย แต่อย่างไรก็แล้วแต่ผมมองว่าตรงนี้เป็นเรื่อง ละเอียดย่อนที่ลึกซึ้งกว่าในคำตอบที่ได้รับ ผมก็ให้ทางเจ้าหน้าที่ของทางกระทรวง การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ซึ่งมีความชำนาญในเรื่องของการสังคม สงเคราะห์ ในเรื่องของจิตวิทยาลงไปพูดคุยทั้ง ๒ ฝ่าย จะได้ข้อมูลที่แท้จริง แต่อย่างไร ก็แล้วแต่ ผมเรียนว่าปัญหาทุกอย่างน่าจะมีแนวทางของการแก้ไข ถ้าหากว่าเราทุกคนได้ให้ ความสำคัญและให้ความร่วมมือกัน ก็ขออนุญาตเรียนชี้แจงในเบื้องต้นครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอบขอบคุณครับ ท่านแก้วสรรคงไม่อนุญาต เดี่ยวรอสักครู่ นะครับ เพราะเดี๋ยวจะยาว เพราะว่าหมวดยี่ไม่อยู่ของท่านแก้วสรร ไม่มีเลย ท่านแก้วสรร ครับ เดี่ยวผมขอให้ท่านอดุลย์ก่อนได้ไหมครับท่าน ท่านอดุลย์ร่อนอยครับถ้าอย่างนั้น แต่ว่าขอเป็นสั้นจริง ๆ ครับ เพราะว่าผมเห็นว่าวันนี้เราใช้เวลาคุ้มค่า เพราะว่าถ่ายทอด พี่น้องประชาชนฟังอยู่ด้วยนะครับ จะได้เข้าใจ เชิญท่านแก้วสรร อดิโพธิ ครับ

นายแก้วสรร อดิโพธิ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานฯ ครับ ผมเป็นประธานมูลนิธิช่วยเหลือเด็กของครูยุ่นนี่นะครับ ปัญหาตอนนี้ อย่างรายแม่ ล่ามโซ่เด็กนั้นนะครับ พ่อป่วยเรื้อรัง แม่ใช้แรงงาน ลูกก็ติดเพื่อน นั่นเป็นความจนมุม นะครับ โจทย์ของมันก็คือว่า ร้านเกมที่เปิดตั้งแต่หัวตรอกยันท้ายตรอก เข้ายันค่ำ ตัวนี้คือตัวสำคัญที่สุด อย่าไปพูดถึงการคุมที่อินเทอร์เน็ต อย่าไปพูดถึงการคุมพลังงานครับ ผมกับครูยุ่นถามเรื่องกิจการที่หากินกับเด็กโดยผู้เกมนี้ ตรงนี้นโยบายโดยเฉพาะท่าน มีนโยบายอย่างไรท่านอ้างว่าคนแก่กำลังมีกฎหมาย นั้นมีกฎหมาย นี่ผมถามกฎหมาย

ตรง ๆ ครับ จะจัดการอย่างไร ท่านประธานฯ ครับ ตอนนี้ล่าสุดของมูลนิธินี้ครับ
ลูกเจ้าของโรงงานนะครับทำงานกันไม่ได้ดูถูก ลูกอ่อนไหวก็ไปดิคเกมถึงขนาดโยนออก
นอกบ้านเอาเสื้อผ้าโยนทิ้งอย่างกับปล่อยหมาครับ เกมสถานการณ์ขนาดนั้นแล้วครับ
อย่าพูดเรื่องคอมพิวเตอร์เน็ตหรือคอมพิวเตอร์ ผมถามท่านว่า กิจการอย่างนี้ท่านจะกุม
หรือจะไว้อย่างไรครับ คำถามชัดเจน ไม่ได้ซับซ้อนเลย ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ครับ ก็จริง ๆ แล้วท่านรัฐมนตรีครับ ก็อย่าถือว่าเป็นกระตุกเลข เป็นคำถามก็แล้วกัน เพราะว่าวุฒิสภาของเราตั้งกระตุกไม่ได้ แต่เห็นว่า เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับนโยบายการใช้งบประมาณนะครับ ถ้าท่านพร้อมจะตอบก็เชิญครับ

นายสรอรรถ กลิ่นประทุม (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์) : ท่านประธานฯ ครับ ก็ขออนุญาตตอบ เราอาจจะมีมุมมอง ในปัญหาที่แตกต่างกัน แต่ผมขออนุญาตเรียนว่า เรื่องอะไรที่ผิดกฎหมายก็อยู่ไม่ได้ครับ แล้วก็เรื่องนี้ก็เป็นเรื่องที่เราให้ความสำคัญอย่างมากทีเดียว เรื่องของการปิดร้านเกม อะไรต่าง ๆ นี่ ก็เป็นเรื่องที่ทางกระทรวงไอซีทีนี่ จะต้องเร่งดำเนินการและพิจารณาเรื่องนี้ อย่างเป็นระบบ แต่ในขณะเดียวกัน ตรงนี้กระทรวงผมคงไม่มีอำนาจในการที่จะลงไป ดำเนินการ แต่ว่าเป็นเรื่องที่บอกผ่านไปทางกระทรวงที่รับผิดชอบดำเนินการ แต่ว่าในส่วน ของผมเองก็จะต้องดำเนินการในส่วนที่รับผิดชอบต่อไป ก็ขออนุญาตเรียนชี้แจงครับ

ประธานวุฒิสภา : ก็ชัดเจนดีนะครับ ท่านอดุลย์ วันไชยธนวงศ์ ของท่าน ในฐานะกรรมการการคมนาคม เป็นเรื่องที่รัฐมนตรีคมนาคมไม่อยู่สักท่านเลย ขอเป็น พรุ่งนี้ไม่ดีหรือท่านครับ

นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์ (แม่ฮ่องสอน) : คือ ผมขออนุญาตวันนี้ก็แล้วกัน ครับท่านประธานฯ ผมเป็นข้อสังเกต ผมไม่ได้ซักถามอะไร แล้วเป็นเรื่องที่ฝากเป็น ข้อสังเกตไปครับ ท่านครับ

ประธานวุฒิสภา : ถ้าอย่างนั้นของท่านอดุลย์ ๘ นาที นะครับ ๘ นาทีนี้ ให้ท่านอดุลย์คนเดียวนะดิ้น ท่านอื่นรอเป็นพรุ่งนี้ แล้วก็ให้ท่านรัฐมนตรีตอบคราวเดียว ไปเลยนะดิ้น เชิญท่านอดุลย์ วันไชยธนวงศ์ ครับ

นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์ (แม่ฮ่องสอน) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดแม่ฮ่องสอน ผมในฐานะ กรรมการการคมนาคม แล้วก็หน้าที่ของคณะกรรมการการคมนาคมคงคาบเกี่ยวไปถึง กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารด้วย จึงคงจะมีการอภิปรายคาบเกี่ยวไปบ้าง นะครับ คือตอนนี้เรากำลังพิจารณาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายดังกล่าวนี้ ได้กำหนดแนวทาง



ในการจัดสรรงบประมาณและเป้าหมายเป็นเชิงยุทธศาสตร์ คือ เป็นการมุ่งเน้นผลสำเร็จของงานตามยุทธศาสตร์ที่ได้กำหนดไว้ และยังให้ความสำคัญกับความต่อเนื่องทางด้านนโยบายจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๗ อีกด้วย รัฐบาลได้กำหนดยุทธศาสตร์ระดับชาติไว้ ๕ ยุทธศาสตร์ ๑ ใน ๕ ยุทธศาสตร์ระดับชาติที่ได้กำหนดไว้ ก็คือ ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ ซึ่งเป็นยุทธศาสตร์ที่ถูกกำหนดให้ต่อเนื่องมาจากปีงบประมาณที่ผ่านมาและคาดว่าถ้า พันตำรวจโท ดอกเตอร์ทักษิณ ชินวัตร ได้กลับมาเป็นนายกรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่งในสมัยหน้า ยุทธศาสตร์นี้ก็ยังคงมีความสำคัญที่จะต้องกำหนดไว้เพื่อเป็นหลักในการจัดสรรงบประมาณต่อเนื่องไปอีกหลายปี จึงจะประสบผลสำเร็จตามยุทธศาสตร์ เพื่อที่จะสนับสนุนยุทธศาสตร์นี้ รัฐบาลได้กำหนดเป็นแนวทางการจัดสรรงบประมาณไว้เป็นอย่างไร ท่านประธานฯ ครับ รัฐบาลมีแนวทางการจัดสรรงบประมาณดังนี้

๑. พื้นฟูระบบเศรษฐกิจฐานราก

๒. พัฒนาความเข้มแข็งทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

๓. พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

๔. เพิ่มประสิทธิภาพและยกระดับคุณภาพของระบบขนส่ง

๕. พื้นฟูธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยการพัฒนาการใช้ประโยชน์จาก

ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุล

๖. พัฒนาการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ

๗. บริหารจัดการภาครัฐ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาที่ยั่งยืน

จากแนวทางการจัดสรรงบประมาณทั้ง ๗ แนวทาง เพื่อสนับสนุนยุทธศาสตร์การเสริมสร้างการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศดังที่กระผมได้กล่าวมาแล้วนั้น ในปีนี้ กระผมให้ความสนใจเป็นพิเศษ และผมคิดว่าผู้กำกับดูแลการใช้จ่ายงบประมาณควรจะต้องติดตามดูแลอย่างใกล้ชิด ก็คือ งบประมาณในการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร -----

โดยเฉพาะการใช้จ่ายเงินงบประมาณเพื่อการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐ ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่กำลังพิจารณาอยู่นี้ก็ได้รับงบประมาณในส่วนนี้ถึง ๓,๕๔๘ ล้านบาท ซึ่งกระจายกันอยู่ในงบประมาณของหลายหน่วยงานของรัฐและรัฐวิสาหกิจ และในปีงบประมาณต่อ ๆ ไป กระทบก็คิดว่าก็ยังคงจะต้องตั้งรายจ่ายทางด้านงบประมาณทางด้านนี้ต่อไปอีกเรื่อย ๆ เป็นจำนวนมาก ท่านประธานฯ ที่เคารพ ทำไมกระทบจึงเน้นว่าต้องให้ความสนใจมาก ๆ ก็เพราะว่าเมื่อพูดถึงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ความรู้สึก ก็คือ กำลังพูดถึงเทคโนโลยีสมัยใหม่ซึ่งเป็นเทคโนโลยีที่มีการเปลี่ยนแปลงรวดเร็วมาก เป็นการพูดถึงเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องกับคอมพิวเตอร์และระบบโครงข่ายซึ่งก็เป็นส่วนที่มีความสำคัญที่สุดในระบบไอซีทีดังกล่าว ผมขอภัยที่ต้องใช้ภาษาอังกฤษว่า ไอซีที เพราะคิดว่าจะเป็นที่รู้และเป็นที่เข้าใจกันได้ง่าย ท่านประธานฯ ~~อย่า~~ เรื่องไอซีทีนี้มีผู้มีความรู้ความเข้าใจอย่างลึกซึ้งอย่างจริงจังมีไม่มากนักในประเทศไทย และถ้าต้องหาผู้มาอธิบายให้สาธารณชนทั่วไปเข้าใจง่าย ๆ ยิ่งหายากกันไปใหญ่ ดังนั้นจึงเป็นโอกาสให้มีการหาประโยชน์ในการจัดซื้อจัดจ้างระบบคอมพิวเตอร์ ระบบโครงข่ายและระบบที่เกี่ยวข้องได้โดยง่าย ซึ่งโดยอาจจะกระทำโดยวิธีการที่เรียกกันง่าย ๆ แล้วก็รู้กันทั่วไปว่าล๊อคสเปก ซึ่งขอภัยอีกครั้งที่ต้องใช้คำนี้ เพราะคิดว่าคงจะเข้าใจกันง่ายขึ้น ซึ่งการล๊อคสเปก ก็คือ การกำหนดเงื่อนไขให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบกันระหว่างผู้เข้ามาแข่งขันกันเสนอเงื่อนไข โดยสามารถที่จะล๊อคสเปกได้ในหลาย ๆ จุด เช่น ตรงซอฟต์แวร์ (Software) ก็ได้ ตรงฮาร์ดแวร์ (Hardware) ก็ได้ หรือตรงความมีความทันสมัยกว่ากันในตัวผลิตภัณฑ์ก็ได้ เป็นต้น ซึ่งในแต่ละจุดใหญ่ ๆ ยังมีจุดย่อย ๆ ที่สามารถจะทำการล๊อคสเปกได้อีกมากมายครับ ท่านประธานฯ นอกจากการล๊อคสเปกแล้วบางทีก็อาจจะดำเนินการโดยการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ทำระบบไอซีทีที่หน่วยงานย่อยของหน่วยงานใหญ่เสียก่อน เสร็จแล้วก็จะทำให้มีผลผูกพันเกี่ยวข้องกับการที่หน่วยงานใหญ่จะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างต่อไปในอนาคต เช่น สมมุติว่า หน่วยงานหนึ่งประกอบด้วยฝ่ายบริหารงานบุคคล ฝ่ายการเงิน ฝ่ายบัญชี ฝ่ายจัดซื้อและพัสดุ และฝ่ายบริหาร เป็นต้น ก็อาจจะทำการจ้างทำระบบที่ฝ่ายการเงิน การบัญชีเสียก่อน เสร็จแล้วก็มีการจัดทำระบบไอซีทีของหน่วยงานทั้งหมดตามมา ซึ่งผล ก็คือ มักจะต้องใช้

ซอฟต์แวร์ตัวเดิมตามที่ติดตั้งไปแล้ว เพราะจะทำให้การเชื่อมต่อ การใช้งานร่วมกันระหว่าง
 โครงการเก่ากับโครงการใหม่ทำได้โดยง่าย ซึ่งก็เหมือนกับการล็อกโครงการใหญ่ด้วย
 โครงการเล็ก ๆ นั่นเอง ท่านประธานฯ ครับ มาถึงตอนนี้คงไม่แปลกใจแล้วนะครับว่า
 ทำไมจึงมีเรื่องอื้อฉาวเกิดขึ้นอยู่เนือง ๆ ในเรื่องการจัดซื้อจัดจ้างระบบไอซีทีของหลาย ๆ
 หน่วยงานของรัฐตามที่มิชชั่นมาโดยตลอด และยังจะต้องมีเรื่องอื้อฉาวเช่นนี้ขึ้นมาเรื่อย ๆ
 เพื่อให้ตรวจสอบความบริสุทธิ์โปร่งใสหรือไม่กันอยู่อีกเรื่อย ๆ ในอนาคต ถ้าหากยังไม่มี
 มาตรการหรือข้อกำหนดที่รัดกุมที่ดีมากำกับดูแล ท่านประธานฯ ครับ เคยมีเรื่องที่เกิดขึ้น
 จริงและผมอยากจะยกขึ้นมาสนับสนุนว่า การล็อกสเปกจะทำได้โดยง่าย ก็คือ ขนาดบริษัท
 ทศท. คอร์ปอเรชั่น จำกัด ในปัจจุบันหรือองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทยในอดีต ซึ่งตาม
 สายตาของพวกเราที่น่าจะเป็นบริษัทที่มีความเชี่ยวชาญทางด้านเทคโนโลยีด้านนี้ลำดับต้น ๆ
 ของประเทศ แต่เชื่อไหมครับท่านประธานฯ บริษัท ทศท. คอร์ปอเรชั่น จำกัด เคยสอบ
 ไม่ผ่านคุณสมบัติด้านเทคนิค จนทำให้ไม่สามารถเข้าไปยื่นข้อเสนอราคาแข่งขันกับบริษัท
 อื่น ๆ ได้มาแล้วที่หน่วยงานของรัฐหน่วยงานหนึ่ง ซึ่งกระผมจะไม่ขอเอ่ยชื่อหน่วยงานนั้น
 ในที่นี้ เพราะได้มีการยื่นเรื่องราวให้คณะกรรมการธิการของวุฒิสภาได้ตรวจสอบไปแล้ว
 ในขณะนี้ในคณะกรรมการธิการการคมนาคมของวุฒิสภา ซึ่งกระผมเป็นรองประธาน
 คณะกรรมการอยู่ด้วย ก็กำลังทำการศึกษาพิจารณาสอบสวนโครงการจัดซื้อระบบ
 คอมพิวเตอร์ของฝ่ายช่างของบริษัท การบินไทย จำกัด โดยวิธีพิเศษ โครงการนี้
 ตั้งงบประมาณไว้ประมาณ ๖๕๐ ล้านบาท เป็นการจัดซื้อระบบฮาร์ดแวร์ ๑๐ ล้านบาท
 และระบบทางด้านซอฟต์แวร์ทั้งระบบอีก ๕๔๐ ล้านบาท-----

ซึ่งก็ยังสรุปไม่ได้ว่าการจัดซื้อครั้งนี้เป็นไปโดยบริสุทธิ์ยุติธรรมหรือไม่ มีการเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันกันอย่างเต็มที่หรือไม่ มีการล็อกสเปกหรือไม่ ยังสรุปไม่ได้ครับท่านประธานฯ

เพราะคณะกรรมการฯ เพิ่งจะเริ่มดำเนินการพิจารณาแล้ว ก็ทำการศึกษาสอบสวนทางเจ้าหน้าที่ของบริษัทรบไทยอยู่ ทางบริษัทเองก็ยังมาชี้แจงไม่ครบประเด็น เอกสารที่กรรมการต้องการก็ยังไม่เห็นส่งมาให้ ~~ให้~~ ^{ดู} ท่านประธานฯ ตอนนี้กำลังรออยู่ แต่ก็มีข้อสงสัยที่นึกถึงก็คือทำไมจะต้องมาตั้งโครงการที่ฝ่ายช่างก่อน ทั้ง ๆ ที่บริษัทการบินไทยโดยรวมก็ต้องทำโครงการนี้อยู่แล้ว จะอ้างว่าฝ่ายช่างจะต้องรับผิดชอบ เพราะจะทำให้การจัดการบริหารการซ่อมบำรุงเครื่องบินสมัยใหม่มีประสิทธิภาพ เพราะมีเทคโนโลยีใหม่ ๆ ก็ควรจะซื้อที่แอปพลิเคชัน (Application) ที่จะนำมาใช้ในการซ่อมบำรุง และการโอเวอร์ฮอล (Overhaul) เครื่องบินไปก่อนก็ได้ ไม่จำเป็นที่จะต้องซื้อทั้งระบบอีอาร์พี (ERP) ซึ่งย่อมาจากคำว่า เอนเตอร์ไพรส์รีซอร์สแพลนนิ่ง (Enterprise resort planning) ซึ่งเป็นที่จะใช้จัดการข้อมูลจำนวนมากมาขายมหาศาลได้เป็นอย่างดี ซึ่งฝ่ายช่างก็ดำเนินการจัดซื้อในครั้งนี้ ~~เลข~~ ^{ดู} ที่จริงน่าจะรอไปทำพร้อม ๆ กับบริษัทเลยจะดีกว่า

เพราะว่าบริษัทใหญ่ก็ต้องทำการอยู่แล้วในเรื่องนี้ ซึ่งที่ผมกล่าวมานี้ก็คล้าย ๆ จะไปเข้าข่ายเหมือนกับที่ผมได้พูดไปแล้ว คือจัดซื้อที่หน่วยย่อยก่อนเพื่อไปผูกพันการจัดซื้อของทั้งบริษัทในอนาคต ซึ่งนอกจากประเด็นนี้แล้วยังมีหลายประเด็นที่เป็นที่ผิสังเกตร

ซึ่งคงจะต้องทำการพิจารณาสอบสวนต่อไป จึงขอฝากท่านรัฐมนตรีคมนาคมให้ช่วยดูแลในเรื่องนี้เป็นพิเศษด้วย และกรุณาช่วยเร่งรัดให้ทางการบินไทยมาชี้แจงและส่งเอกสารที่คณะกรรมการต้องการโดยด่วนด้วย ~~ครับ~~ ^{ครับ} ท่านประธานฯ ครับ ก็คงจะสรุปว่า ถ้ารัฐบาลติดตามและหามาตรการมากำกับดูแลการใช้จ่ายงบประมาณในส่วนนี้ให้ดีได้แล้ว ~~ครับ~~ ^{ครับ} ท่านประธานฯ ก็จะทำให้ประหยัดงบประมาณที่จะต้องถูกนำมาใช้ในการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้อีกเป็นจำนวนมาก จึงขอฝากให้รัฐบาลได้นำไปพิจารณาดู ทั้งนี้ก็เพื่อประโยชน์ของประเทศชาตินั่นเอง ~~ครับ~~ ^{ครับ} ท่านประธานฯ ครับ

ขอบคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายสุชน ชาลีเครือ ประธานวุฒิสภา ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายนิพนธ์ วิทัยจุฑาทรศาสตร์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิพนธ์ วิทัยจุฑาทรศาสตร์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบขอบคุณ ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรฯ ครับ เชิญครับ ท่านสมศักดิ์ครับ

นายสมศักดิ์ เทพสุทิน (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายสมศักดิ์ เทพสุทิน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขออนุญาตได้ตอบชี้แจงข้อซักถามของท่านสมาชิกวุฒิสภา ผู้ทรงเกียรติและคุณในหลายประเด็น จากคำถามทั้งหลายซึ่งผมได้รวบรวมทั้งหมดแล้ว สามารถที่จะตอบในภาพรวมได้เกือบทั้งหมด เพราะว่ากระทรวงเกษตรฯ นั้นจะดูแลตั้งแต่ เรื่องของการปลูก การบำรุง การเก็บเกี่ยว แต่มาในรัฐบาลนี้ ๔ พรรค นายกรัฐมนตรี ให้ความสนใจเกี่ยวกับเรื่องของการตลาด กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ก็มีส่วนที่ได้ดูแลในส่วนของการตลาดเพิ่มมากขึ้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในปัจจุบันนี้จะไม่ปลูกแบบตามมีตามเกิด จะไม่ปลูกตามใจผู้ปลูก แต่เราจะประเมินว่าสถานการณ์ของตลาดนั้นเป็นอย่างไร แล้วเราก็จะทำตามใจตลาด มีการคำนวณถึงดีมานด์ (Demand) ซัพพลาย (Supply) ในส่วนของความต้องการอย่างไร ซึ่งผมเข้ามารับตำแหน่งหน้าที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรฯ ในช่วงของเดือนพฤศจิกายน ก็ประมาณเกือบ ๑๐ เดือน ที่ผ่านมามาตรงนี้ก็ทำให้แนวทางต่าง ๆ ที่ผมได้วางไว้เป็นนโยบายแบบบูรณาการก็สามารถที่จะดูแลในการแก้ปัญหาในระยะยาวสืบต่อไปก็น่าที่จะแก้ไขปัญหาได้อย่างชัดเจนมากยิ่งขึ้น เพราะเราทำไปโดยการคำนวณทิศทางของตลาดและการปลูกและความต้องการของส่วนรวมต่อไปในภาคของการผลิต-----

ท่านประธานฯ ที่เคารพ ท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติหลายท่านได้มีคำถาม ซึ่งผมต้องขอขอบพระคุณ ซึ่งท่านให้ความสนใจ ถ้าหากว่าผมจะได้เอ่ยนามท่านทั้งหมดก็นับรวมแล้วประมาณ ๑๐ กว่าท่าน ผมขออนุญาตไม่เอ่ยนามดีกว่า เพราะว่าถ้าเอ่ยมาแล้วนี่ก็อาจจะทำให้ท่านต้องลุกขึ้นมาซักถามเพิ่มเติมผมอีก ผมเลขขออนุญาตว่าไม่เอ่ยนามท่าน ในเรื่องของเอฟทีเอ ถ้าหากว่าเราจะมองคู่กันผิวเผิน หรือมองในลักษณะที่ไม่ได้คิดคำนวณตัวเลข ต้นทุน หรือความยุ่งยาก ปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ แล้วนี้ ถ้าเราคิดเป็นลักษณะของระบบสังคม หรือเป็นไปตามร้อยแก้วร้อยกรอง ไม่มีการคำนวณแล้วนี้ จะเห็นว่า ดูเหมือนว่า เอฟทีเอนี้ประเทศไทยเราจะเสียเปรียบ และในภาคของการเกษตรจะเสียเปรียบอย่างมากมายมหาศาล ไม่สามารถที่จะแก้ไขปัญหาได้เลย ในข้อเท็จจริงตรงนี้ผมเรียนว่า ผมกลับเห็นว่าเป็นสิ่งที่ดี และก็มีมีการเตรียมการไว้อย่างดียิ่ง เพราะโดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องของเอฟทีเอนั้น เป็นเรื่องที่เราทำการค้ากับประเทศที่มีอาณาเขตกว้างใหญ่ไพศาล หรือมีผู้คนมากมายกว่าเราแทบทั้งนั้น เพราะฉะนั้นในการผลิต เขาผลิตมาขายให้เรา เราผลิตไปขายให้เขา ถ้าเปิดโดยเสรีแล้วผมเห็นว่า เราจะได้ประโยชน์และได้กำไร แต่สิ่งหนึ่งที่หลายท่านเป็นห่วง และเกษตรกรก็เป็นห่วงอย่างเห็นได้ชัด นั่นคือ เรื่องของน้ำมันหรือนมวัว ซึ่งตรงนี้ต้องเรียนว่า ถ้าหากว่ากระทรวงเกษตรและสหกรณ์ไม่มีแนวทางหรือไม่มีนโยบายในการแก้ไขให้กับเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมแล้ว ผมเห็นว่าเป็นเรื่องที่ยากยิ่งอย่างมาก ๆ ผมต้องเรียนว่า ในขณะนี้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดูตัวเลขของการแก้ไขปัญหา และก็ดูว่า วัวนมในประเทศไทยของเราเป็นอย่างไร ต้องเรียนข้อมูลในเบื้องต้นว่า โคนม หรือแม่วัวในขณะนี้ประมาณ ๑๕๐,๐๐๐ ตัว จากวัวนมทั้งหมดมีประมาณเกือบ ๔ แสนตัว ให้นมออกมาประมาณ ๑ แสนตันต่อปี นม ๑ แสนตันต่อปีนี้ ถ้าหากว่าเราเอามาผลิตเป็นนมผงทั้งหมดนี้จะเหลือประมาณแค่ ๗๐,๐๐๐ ตัน ในขณะเดียวกันถ้าเราปล่อยไปตามธรรมชาติ ตามมีตามเกิด ไม่คิดแก้ไขปัญหอะไรทั้งสิ้น นมผงในขณะนี้ที่นำเข้าประเทศเราถึง ๑๘๐,๐๐๐ ตัน ผู้ทรงเกียรติทั้งหลายในสภาอันทรงเกียรติแห่งนี้ได้เห็นตัวเลข หรือได้ยินตัวเลขที่ผมได้เอ่ยอย่างมาตรงนี้ ท่านก็จะถึงบางอ้อทันทีว่า การแก้ปัญหเอฟทีเอเกี่ยวกับเรื่องโคนมซึ่งมีปัญหา

มากที่สุด ในสายตาของผู้คนทั้งประเทศจะไม่มีปัญหาเลย เพราะเราจะต้องนำนมผง
เข้ามาในประเทศเราถึง ๑๘๐,๐๐๐ ตัน ในขณะที่เราผลิตนมสดได้ ๗ แสนตัน
ถ้าทำนมสดทั้งหมด ๗ แสนตันนั้น จะได้เป็นนมผงแค่ ๗๐,๐๐๐ ตัน ลองดูซิครับ
ถ้าไม่คั้นนมสดเลย เอานมสดทั้งหมดทำเป็นนมผงก็ได้แค่ ๗๐,๐๐๐ ตัน เอา ๗๐,๐๐๐
ไปหาร ๑๘๐,๐๐๐ ก็จะได้ประมาณอีก ๒ เท่าครึ่ง เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าเราดำเนินการ
แก้ไขปัญหานี้อย่างจริงจังแล้ว ยังจะสามารถเลี้ยงแม่โคนมได้เพิ่มอีกถึง
๒ เท่ากว่านี้ครับ ซึ่งตรงนี้ขอเรียนว่า ท่านนายกรัฐมนตรีให้ความสนใจกับเกษตรกร
ทุกสาขา ก็ให้ผมได้ดำเนินการในลักษณะดูเรื่องของภาษี ในขณะที่ภาษีการนำเข้า
นมผงของประเทศไทยนี้เราเก็บเพียง ๕ เปอร์เซ็นต์ เท่านั้น โดยปกติแล้วถ้าโควตานม
นมในโควตาเก็บ ๕ เปอร์เซ็นต์ นอกโควตานี้สามารถเก็บได้ถึง ๒๑๖ เปอร์เซ็นต์
แต่เราก็เก็บแค่ ๕ เปอร์เซ็นต์ ทั้ง ๆ ที่ปี ๒๕๔๔ มีตัวเลขตัวหนึ่งที่น่าสนใจมาก
ตัวเลขตัวนั้น คือ ตัวเลขการนำเข้านมผงในราคาค่อนข้างสูง เมื่อปี ๒๕๔๔ เมื่อเสียภาษี
๕ เปอร์เซ็นต์ แล้วนี้ รวมแล้วทั้งหมดก็ได้ ๑๐๓ บาทต่อกิโลกรัม การนำเข้านมผงเข้า
ในขณะนั้น ๑๐๓ บาทต่อ ๑ กิโลกรัม แต่มาปัจจุบันนี้ราคานมผงที่นำเข้ามาในประเทศ
ของเรานั้นมีราคาลดลงมาก เหลือประมาณ ๖๐ บาท หรือ ๗๐ บาท เราเก็บภาษีที่
นอกโควตาตรงนี้ให้สูงขึ้นมานิดหนึ่ง แล้วให้สัดส่วนของการนำเข้าราคา เมื่อปี ๒๕๔๔
กับราคาปี ๒๕๔๗ นี้เท่ากัน เราสามารถเก็บภาษีนอกโควตาได้ถึง ๕๐ เปอร์เซ็นต์
เห็นตัวเลขไหมครับ เห็นตัวเลขของความแตกต่าง ถ้าหากว่าเราทำเอียร์มาร์ค (Ear mark)
ตรงนี้ก็สามารถนำเอาเงินภาษีส่วนนี้ไปพัฒนาระบบของการเลี้ยงโคนมในประเทศ
ได้อย่างมหาศาล -----

ผมอาจจะอธิบายสั้นไปนิดครับ แต่ผมเรียนว่าการแก้ปัญหาโครงสร้างภาษีตรงนี้ แล้วไม่
 ทำให้ราคานมผงสำหรับการบริโภคภายในประเทศมีราคาสูงกว่าปี ๒๕๔๔ เลย
 เพราะฉะนั้นการแก้ปัญหาเอฟทีเอ ตรงนี้กับการเลี้ยง โคยังสามารถเลี้ยงโคนมได้เพิ่มอีก
 ๒ เท่าครึ่งกว่าครับ เพราะฉะนั้นแนวทางต่าง ๆ ในเรื่องของการทำเอียร์มาร์ค (Earmark)
 ภาษีก็ต้องเกิดขึ้นแล้วก็ไม่กระทบกระเทือนผู้บริโภค เพราะท่านผู้บริโภคในปี ๒๕๔๔
 ก็บริโภคนมผงตกกิโลกรัมละประมาณ ๑๐๓ บาท อยู่แล้ว ก็ขอเรียนว่าการดำเนินการ
 ในส่วนของการแก้ไขปัญหาในเรื่องของเอฟทีเอ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ไม่ได้ละเลยปัญหา
 ต่าง ๆ ยังได้สั่งให้ตั้งกองทุนที่เกี่ยวกับเรื่องของการพัฒนาประสิทธิภาพของการผลิตของ
 เกษตรกร โดยใช้เงินอีก ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท อนุมัติ ผมได้เสนอเรื่องเข้าคณะรัฐมนตรี
 ไปแล้ว มีกองทุนเพิ่มขึ้นมาอีก ๑ กองทุน ซึ่งเป็นกองทุนปรับปรุงประสิทธิภาพของการ
 ผลิตอีก ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท เพราะฉะนั้นในเรื่องของกองทุนที่บอกว่ามีน้อย ก็ต้องเรียนว่ามี
 กองทุนหลายกองทุนที่สามารถที่จะหยิบยืมในการแก้ปัญหาหรือปรับปรุงประสิทธิภาพ
 แม้แต่กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ก็เป็นกองทุนอีกกองทุนหนึ่งซึ่งสามารถปรับ
 โครงสร้างหนี้ของเกษตรกรในระบบได้อย่างดียิ่ง ต้องเรียนว่าเมื่อประมาณ ๒ สัปดาห์เศษ
 ผมได้เจรจากับธนาคารของรัฐและธนาคารของเอกชนภายในประเทศ ขอปรับโครงสร้างหนี้
 ให้กับเกษตรกรภายในประเทศโดยใช้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ในขณะนี้ธนาคาร
 ในประเทศไทยมีความเห็นเป็นทางลับ ซึ่งได้คุยกับผมแล้วว่า ยินดีที่จะยอมให้พี่น้อง
 เกษตรกรนี้ปรับโครงสร้างหนี้ เกษตรกรในรายที่ไม่มีปัญญาที่จะส่งหนี้ เป็นเอ็นพีแอล
 (NPL) แล้ว ถูกฟ้องแล้ว กำลังจะถูกยึดทรัพย์แล้ว ก็สามารถที่มาขีดยื่นจากเดิมนะครับ
 ซึ่งไม่มีปัญญาจะส่งแล้วนี้ให้เป็นหนี้ที่จะใช้ได้ภายในระยะเวลา ๒๕ ปี และลดดอกเบี้ยให้
 ทั้งหมด นี่คือการดำเนินการที่เป็นห่วงเป็นใยพี่น้องเกษตรกรซึ่งเข้าใจว่าในเดือนหน้าจะมี
 การเซ็นเอ็มโอยู (MOU) กันอย่างเป็นทางการระหว่างกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร
 กับธนาคาร สมาคมธนาคาร เพราะฉะนั้นอย่าได้เป็นห่วงเรื่องเอฟทีเอที่เกี่ยวข้องกับ
 กระทรวงเกษตรฯ มีอีกหลายเรื่อง อย่างเช่น เรื่องของวัคซีน ท่านได้พูดถึงว่าการทดลอง
 วัคซีนในเรื่องของความปลอดภัย อาหารต่าง ๆ เหล่านั้น ท่านเรียนว่าผมจะไม่ตอบ

ในรายละเอียดมากนัก แต่ผมเกรงว่าท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติบางท่านที่ได้กล่าวว่า การประกาศไม่ให้ใช้วัคซีน ทำไมเพิ่งมาประกาศเมื่อไม่กี่วันมานี้ เมื่อประมาณวันที่ ๑๕ ของเดือนนี้ซึ่งผมฟังจากวิทยุเมื่อสัปดาห์นี้ ต้องเรียนว่าความจริงแล้วเราก็ไม่ได้ให้ใช้วัคซีน มาตั้งแต่เดิม ไม่ใช่เพิ่งมาประกาศว่าไม่ได้ให้ใช้ตรงนี้ ขออนุญาตได้ทบทวนในส่วนของ การดำเนินการ คือ เราประกาศไม่ให้ใช้วัคซีน แต่การทดลองวิจัยในห้องทดลองหรือ การเตรียมการที่จะป้องกันอย่างเป็นเหตุเป็นผลหรือป้องกันในเรื่องของไข้หวัดนก อย่างจริงจัง อย่างรุนแรงนั้นจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องเจรจากับผู้ค้าหรือองค์กรสากลต่าง ๆ ให้เกิดความชัดเจนก่อนถึงจะมาเริ่มในเรื่องนี้ได้ เพราะฉะนั้นการพูดในส่วนต่าง ๆ ที่ออกไป แล้วถ้าเกิดความสับสนจะเป็นปัญหาต่อระบบเศรษฐกิจโดยรวม ผมขออนุญาตได้อธิบาย เพียงสั้น ๆ

อีกประเด็นหนึ่งในเรื่องของจีเอ็มโอจะเอาอย่างไร จะเอาอย่างไร คือ เป็นคำถามที่ผมจะต้องตอบชี้แจง แต่ก่อนที่จะตอบชี้แจงนั้น ผมขออนุญาตได้อธิบายนิคหนึ่งว่าในเรื่องของการตัดแต่งพันธุกรรมนั้นเป็นอย่างไร ผมได้พยายามถามจากนักวิชาการของกรมวิชาการเกษตรว่าจีเอ็มโอเป็นอย่างไร เขาตัดแต่งพันธุกรรมเขาทำอย่างไร ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ผมอยากจะอธิบายเป็นวิทยาศาสตร์เล็กน้อย เริ่มต้นจากเซลล์ (Cell) นะครับ เซลล์เป็นสิ่งที่เล็กมาก เซลล์มะละกอ จีเอ็มโอมะละกอนั้น ซึ่งเป็นตัวอย่างในขณะนี้ ซึ่งผมก็ประชุมกับเจ้าหน้าที่เมื่อเช้านี้ก็มีความชัดเจนว่ามะละกอจีเอ็มโอที่มีการทดลองอยู่ที่ท่าพระ ขอนแก่น เป็นการทำการทดลองร่วมกันกับมหาวิทยาลัยคอร์เนลล์ (Cornell) กับเจ้าหน้าที่ของกรมวิชาการเกษตร หลังจากไปทดลองตั้งแต่ปี ๒๕๓๘ ก็ได้นำเอาเมล็ดพันธุ์มาทดลองในประเทศไทย แต่ก่อนอื่นต้องเรียนว่าการทดลองจีเอ็มโอในประเทศไทยนั้น ได้มีการทดลองกันตั้งแต่ปี ๒๕๓๗ เป็นต้นมา มีไม่น้อยกว่า ๑๐ บริษัท ที่มาทดลองในประเทศไทย จนมาถึงในปี ๒๕๔๔ รัฐบาลของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ทักษิณ ชินวัตร ก็ได้มีระเบียบออกมาว่าการทดลองของจีเอ็มโอในไร่นานั้น ไม่ให้ทำการทดลอง เป็นมติดคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ เมษายน คงเหลือให้ทดลองเฉพาะในห้องทดลองกับแปลงทดลองเท่านั้น ซึ่งในขณะนั้นคงจำได้ว่า ฯพณฯ รัฐมนตรี ประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์ เป็นผู้นำเรื่องนี้เข้า ครม. ก็คงเหลือเฉพาะในห้องทดลองกับแปลงทดลอง ในแปลงทดลองที่ขอนแก่นนั้น เป็นการทดลองมะละกอจีเอ็มโอดังกล่าว มีการปลูกประมาณ ๑๑ ไร่ เมื่อปลูก ๑๑ ไร่ ในขณะที่ปลูกอยู่นั้น ก็มีการจำหน่ายเมล็ดพันธุ์มะละกอ ไม่ใช่พันธุ์ที่เป็นจีเอ็มโอ นะครับ เป็นพันธุ์ที่ปรับปรุงคุณภาพ ที่มีความทนต่อโรคศัตรูและมีผลผลิตต่อไร่สูง ซึ่งขายไปประมาณ ๒,๖๐๐ ราย แต่เมื่อขายไปแล้วในขณะที่ทดลองจีเอ็มโอในแปลงที่จังหวัดขอนแก่นในส่วนของการทดลองก็มีการปนเปื้อนกับบางรายที่ซื้อมะละกอไป ซึ่งในขณะนี้เราเก็บตัวอย่างมาได้ประมาณ ๑,๑๓๔ ราย ใน ๑,๑๓๔ ราย มีการปนเปื้อนอยู่ประมาณ ๘ ราย ของเอกชน ของประชาชน ๘ ราย ใน ๘ ราย นั้นเป็น ๔๑ ตัวอย่าง ที่มีการปลอมปน มีการปนเปื้อน ซึ่งผมได้สั่งการให้เข้าไปทำลายทั้งหมด เพราะนอกกติกา เพราะเราจะทำการทดลองแค่ในห้องทดลองและแปลงทดลองของกรมวิชาการเกษตรเท่านั้น การทำลายก็อาจจะต้องมีการชดเชยค่าเสียหายและสอบข้อเท็จจริงว่า ในส่วนของ

การปนเปื้อนนั่นหลุดออกจากแปลงทดลองไปได้อย่างไร ซึ่งตรงนี้ผมเพียงแต่คาดการณ์
จากสถานการณ์ที่หลุดออกจากแปลงทดลองไป ก็เพราะว่าเจ้าหน้าที่วิชาการในระดับผู้คนที่
ที่เรียนมากถึงคอกเตอร์ก็รับประทานมะละกอที่เขาทดลองอยู่นั้น ก็อาจจะเห็น ทำให้ผู้น้อย
อาจจะเป็นขามหรือผู้เฝ้าเห็นคนระดับคอกเตอร์ทานมะละกอได้ และมะละกอที่ปลูกในแปลง
ทดลองก็มีผลผลิตต่อไร่สูงมาก-----

เพราะมะละกอที่เป็นโรคจุดวงแหวนนั้น มีผลผลิตต่อไร่เพียง ๑ ตันต่อไร่ต่อปี แต่มะละกอ
 จีเอ็มโอตรงนี้ปลูกได้ถึง ๒๐ ตันต่อไร่ต่อปี ถึง ๒๐ เท่า เมื่อเห็นคนระดับคอกเตอร์
 รับประทานมะละกอ คนที่เป็นยามเห็นว่าสิ่งนี้เป็นของดีนี้ เอาไว้รอบขอบชิดไว้ ปกปิด
 ไม่ให้ฉัน ฉันก็ขโมยไปให้พ่อแม่ฉันปลูกบ้างดีกว่า เพราะปลูกไร่เดียวพอ รับประทานเลย
 ผมเข้าใจว่าเป็นอย่างนั้น แต่ยั้งตั้งกรรมการสอบอยู่ ก็คงจะเป็นเหตุเป็นผลในสิ่งที่ผม
 คาดการณ์ว่า น่าจะเป็นอย่างนั้น ในส่วนของ เมื่อสักครู่นี้ผมพูดค้างไว้เกี่ยวกับเรื่องของเซลล์
 เซลล์มะละกอ ๑ เซลล์เล็ก ๆ ประกอบด้วยโครโมโซม (Cromosome) ๒๐ คู่ ในโครโมโซม
 ๒๐ คู่นี้ ท่านดึงโครโมโซมมาคู่เดียว ยืดออกมา โครโมโซมยืดยาวออกมาเป็นดีเอ็นเอ (DNA)
 อ่านเป็นลายพิมพ์ดีเอ็นเอ แต่ใน ๑ ดีเอ็นเอหนึ่งจะมียีนที่เรียงตัวกันเป็นล้าน ๆ ตัว ของยีน
 นั้นครึ่งเป็นโมเลกุล เรียงตัวเป็นไทป์ (Type) ๔ ไทป์ การเรียงตัวของยีนในแต่ละไทป์นั้น
 เป็นลายแทง ที่เขาเรียกว่า ลายพิมพ์ดีเอ็นเอ ซึ่งลายพิมพ์ดีเอ็นเอของพืชแต่ละชนิด
 ไม่เหมือนกัน แต่อย่างไรก็ไม่หนีจากการเป็น ๔ ไทป์ตรงนั้น ซึ่งเป็นวิชาการ ซึ่งผม
 ขออนุญาตได้นำมาอธิบายให้ท่านประธานฯ ฟังสั้น ๆ เพียงเท่านั้นว่า แยกง่าย ๆ นะครับ
 จากเซลล์ยีน เรียงลงมาจากเซลล์ไปโครโมโซม จากโครโมโซมยืดยาวออกมาเป็นบันไดเวียนขวา
 เป็นดีเอ็นเอ จากดีเอ็นเอก็ยืดยาวออกมาเป็นตัวยีนนั้นครับ

ในส่วนของการแก้ปัญหาเรื่องของน้ำ ตรงนี้ความจริงแล้ว ในข้อเท็จจริง
 ผมเรียนตั้งแต่แรกว่า การแก้ปัญหาของกระทรวงเกษตรฯ นั้น คงจะต้องพูดถึงภาพรวม
 หากว่าไม่มีน้ำ ทำการเกษตรได้ลำบากมาก แต่ว่าถ้าหากการจะจัดสรรน้ำไปทั่วประเทศ
 ในพื้นที่การเพาะปลูกทั่วประเทศของเรานั้นมีถึง ๑๓๐ ล้านไร่ แต่กรมชลประทาน
 ตั้งมา ๑๐๕ ปี สามารถจัดพื้นที่ทำการเกษตรโดยระบบชลประทาน มีน้ำ เปิดก๊อกน้ำ
 ก็ได้น้ำใช้เลยนั้น ได้ ๒๒ ล้านไร่ ท่านก็อดูซิครับว่า ท่านประธานฯ ครับ ในระยะเวลา
 ๑๐๕ ปี สามารถจัดระบบน้ำได้เพียง ๒๒ ล้านไร่เท่านั้น ยังเหลืออีกตั้ง ๑๐๕ ล้านไร่
 ไม่สามารถที่จะทำได้เสร็จในปี ๒ ปี หรือกี่ครั้ง เพราะ ๑๐๕ ปี ได้แค่ ๒๒ ล้านไร่
 ท่านนายกรัฐมนตรีให้ความสนใจกับเรื่องของการแก้ปัญหาคความยากจนของพี่น้อง
 เกษตรกร อยากจะให้น้ำให้ทั้งประเทศ ผมได้กราบเรียน ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี แล้ว
 ทำเท่าไรก็ไม่พอ ถ้าหากว่าเราไม่ดูว่า พื้นที่ไหนเหมาะสำหรับการส่งน้ำ พื้นที่ไหน



เหมาะสำหรับการปลูกพืชในพื้นที่สูง ในพื้นที่ราบสูงมีสโลพ (Slope) เพียงพอ
กับการดำเนินการ ดังนั้นเราก็สามารถที่จะปลูกยางพาราได้ หรือในพื้นที่ที่มีน้ำท่วม
ซ้ำซาก อย่างจังหวัดสุโขทัย ซึ่งเป็นบ้านเกิดของผม ผมกำลังคิดนะครับว่า ในขณะนี้
ถ้าปล่อยให้น้ำท่วมเสียหาย ถ้าเราเปลี่ยนได้ไหม เปลี่ยนพื้นที่ภาคอีสานในบางจังหวัด
จากเทือกเขาเพชรบูรณ์ น้ำไหลลงมาจนแก่่น มหาสารคาม ร้อยเอ็ด กาฬสินธุ์ ลงไปยัง
ศรีสะเกษ แล้วก็อุบลราชธานี ความยาวของแม่น้ำ ๑,๑๐๐ กิโลเมตร หรือแม่น้ำชี
ที่ไหลจากเทือกเขาใหญ่ ไหลลงไปบรรจบกันที่จังหวัดอุบลราชธานี ๒ แม่น้ำนี้รวมกัน
มีพื้นที่ความยาว มีความยาวของแม่น้ำทั้ง ๒ สายนี้ประมาณ ๒,๐๐๐ กิโลเมตร
ใน ๒,๐๐๐ กิโลเมตร รอบริม ๆ แม่น้ำมีน้ำท่วมซ้ำซาก เราเปลี่ยนจากการจัดพื้นที่
ที่น้ำท่วมซ้ำซากตรงนี้มาปลูกปาล์มได้ไหม-----



ในขณะนี้ศูนย์ส่งเสริมและพัฒนาเรื่องของการเกษตรทุกศูนย์ของกรมวิชาการของ
 กรมส่งเสริมการเกษตร ผมได้สั่งการให้ทดลองทั้งปาล์มและทั้งยาง เพราะผมรู้ว่า
 การแก้ปัญหาของประเทศจะทำเรื่องน้ำอย่างเดียวไม่ได้ ก็ต้องปลูกพืชให้เกิดความพอดี
 ในพื้นที่ไหนปลูกยาง พื้นที่ไหนปลูกปาล์ม พื้นที่ไหนส่งน้ำไปในระบบของการทำเรื่องของ
 น้ำแก่งจน น้ำแก่งจนต้องใช้ไฟฟ้าสูบขึ้นไป สูบในหมู่บ้าน ในหมู่บ้านต้องมีสระใหญ่
 จากสระใหญ่ก็กระจายลงสระเล็ก ในขณะนี้เราทำได้แค่ไหนครั้นท่านประธานฯ ที่เคารพ
 ผมมาเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรฯ ตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ไม่กี่เดือน ไม่ถึงปี
 ผมได้จัดการเรื่องของสระน้ำในไร่นา ผมทำส่วนท้ายของน้ำที่เรียกว่า น้ำแก่งจน ทำส่วนท้าย
 ในหมู่บ้าน ในแต่ละหลังคาเรือนให้เกษตรกรมีทางเลือก ให้มีโอกาสดำเนินการได้เลือก ให้เกษตรกร
 ได้ช่วยตัวเอง เกษตรกรออกเงิน ๒,๕๐๐ บาท เป็นค่าน้ำมัน คิดเป็นค่าขุดคิวละ ๒ บาท
 ขุดสระไป ๑,๒๖๐ ลูกบาศก์เมตร เกษตรกรออกคิวละ ๒ บาท ประมาณ ๒,๕๐๐ บาท
 ส่วนตัวสระนั้นทางราชการออกให้ ๔ พันบาท นายกรัฐมนตรี ได้ให้งบประมาณตรงนี้ไป
 ๓ แสนสระแล้ว ซึ่งจังหวัดไหนสนใจก็เริ่มดำเนินการได้ และสำหรับน้ำที่จะมาเติมในระบบ
 ของน้ำแก่งจนนั้น คือ การสร้างกระแสน้ำไฟฟ้า หรือผลิตกระแสไฟฟ้าจากพลังน้ำในขณะนี้
 ที่มีอยู่ เรามีเขื่อนเล็กเขื่อนน้อยรวมแล้วนับพันแห่ง ในประเทศไทย แต่เขื่อนที่จะพอผลิต
 กระแสน้ำไฟฟ้าได้มีไม่เท่าไร เราจะผลิตกระแสไฟฟ้าตรงนี้ให้เกษตรกรใช้ในราคาถูก
 และสูบน้ำไปยังสระต่าง ๆ และในสระพวกนั้นประมาณ ๑,๒๖๐ คิว ทำอะไรครับ เลี้ยงปลา
 เลี้ยงวัว วัวที่บอกว่า วัวแก่งจน โครงการ ๑ ล้านตัว บางท่านเข้าใจมากก็เข้าใจผิด เข้าใจว่า
 ผมจะไปซื้อวัวจากประเทศออสเตรเลีย ไม่ใช่หรือครับ วัวที่ผมพูดตรงนี้ เป็นวัวราคา
 ประมาณ ๑๐,๐๐๐ บาท วัวของประเทศออสเตรเลียนั้น ราคาตั้งแต่ ๖๕๐ เหรียญ ขึ้นไป
 ยังไม่รวมค่าใช้จ่ายและค่าขนส่ง วัวออสเตรเลียแพงมาก ราคาตกเกือบ ๓๐,๐๐๐ บาทต่อตัว
 ที่เราตั้งไว้ ๑๐,๐๐๐ บาท ๑๐,๐๐๐ บาท ต้องซื้อวัวไทย และวัวไทยต้องเรียนกับ
 ท่านประธานฯ ที่เคารพว่า ส่วนใหญ่คนที่ไม่เคยไปท้องไร่ท้องนาจะไม่รู้หรือครับว่า
 วัวนี้กินหญ้าอย่างเดียวและอยู่ได้ ผมเป็นคนบ้านนอก ผมรู้ว่าเลี้ยงวัวง่ายสำหรับครอบครัว
 คนที่อยากจะมีวัว ๒ ตัว ๓ ตัว ๔ ตัว ๕ ตัว เลี้ยงวัวและวัวกินหญ้าอย่างเดียว แล้ววัวตัวหนึ่ง
 ถ้าเราเอาวัวที่หย่านมอายุประมาณ ๘ เดือน น้ำหนักประมาณ ๑๒๐ กิโลกรัม ดีเสียว่า



๑๐๐ กิโลกรัม วัว ๑๐๐ กิโลกรัม เลี้ยงปีหนึ่งก็จะมีผลตอบแทนออกมาประมาณ
 ๑๕๐ กิโลกรัม ท่านขี้มวัวของทางราชการไปเลี้ยง ๑ ปี ครบปีก็ใช้คิน ก็ใช้คินมา
 ๑๑๐ กิโลกรัม น้ำหนักส่วนที่เหลือก็เป็นของเกษตรกร ถ้าหากวัวมีลูก ถ้าเลี้ยง ๓ ปี
 เกิดมีลูกได้ ๒ ตัว น้ำหนักวัวตัวที่ขี้มไป ๑๐๐ กิโลกรัม กลายเป็น ๔๐๐ กิโลกรัม ท่านก็คิน
 ทางราชการแค่ ๑๐๐ กิโลกรัม บวกคอกเบี้ยจากคิน ๑๐๐ กิโลกรัม ๓ ปี อีก ๓๐ กิโลกรัม
 คิน ๑๓๐ กิโลกรัม แล้วมีลูก ๒ ตัว ลูก ๒ ตัว ก็เป็นของเกษตรกร น้ำหนัก ส่วนต่างจาก
 ๔๐๐ ลบด้วย ๑๓๐ กิโลกรัม เหลือ ๒๗๐ กิโลกรัม ก็เป็นของเกษตรกร-----

อันนี้เป็นโครงการที่ได้กำไรแน่นอน เพราะโคกินหญ้าอย่างเดียวนะครับ เป็นโครงการ
 ที่ท่านสมาชิกฯ โปรดเข้าใจว่าเราไม่ได้ซื้อโคจากออสเตรเลีย แต่เป็นโคที่เกิดขึ้นใน
 ประเทศไทย และผมเรียนข่าวดีให้กับท่านประธานฯ ผ่านไปยังท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติ
 เราจะแก้ไขปัญหาความยากจนให้กับพี่น้องเกษตรกรเราได้แน่นอน เพราะว่าในขณะนี้
 กรมปศุสัตว์ได้พัฒนาโคพันธุ์ชั้นดี เป็นเลือดผสมระหว่างพันธุ์บรามันกับชาโลเลย์ ในเลือด
 ๓๗.๕ ต่อ ๖๒.๕ เปอร์เซนต์ น้ำหนักตัวนี้ใหญ่กว่าวัวบรามันตัวหนึ่ง
 พ่วงก็ ๘๐๐ กิโลกรัม ๙๐๐ กิโลกรัม เต็มที่ แต่วัวพันธุ์ต่างตัวนี้น้ำหนักถึง ๑ ตัน กับ
 ๑๐๐ กิโลกรัม เป็นสิ่งที่เราต้องดีใจครับว่า คนไทยทำได้ แต่เรื่องของการขุนวัวนั้น ให้เป็นวัว
 ที่เหมือนกับญี่ปุ่น เป็นวัวที่ทำเป็นอาหารแล้วกิโลกรัมหนึ่งนับพันนับหมื่นบาทนั้น เรายัง
 ไม่มี ผมไปดูมาแล้วครับ ผมเข้าใจหมด ว่าการขุนวัวตรงนี้ ของญี่ปุ่นนี้เขาให้อยู่ในคอก
 ๕.๕ คูณ ๕.๕ เมตร แล้วเอาลูกวัวหย่านม ๔ ตัว ขุนไป ๑ ปี ก็แบ่งคอกเหลือครึ่งหนึ่ง
 เหลือคอกละ ๒ ตัว การเจริญเติบโตที่เลี้ยงวัวในคอกให้ทั้งอาหารข้นและหญ้า โดโดยเฉลี่ย
 แล้วปีแรกวันละ ๑ กิโลกรัม ปีที่ ๒ โดวันละครึ่งกิโลกรัม แต่ปีที่ ๒ วัวอายุมากแล้วอาหาร
 ก็กินมาก ผมได้พยายามศึกษาในสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ และผมคิดว่าแนวทางต่าง ๆ ตรงนี้จะเป็น
 การแก้ไขปัญหาของความยากจนของพี่น้องเกษตรกรได้อย่างดียิ่ง สิ่งต่าง ๆ ที่ผมได้
 ดำเนินการไปแล้วยังเป็นระยะเวลาค่อนข้างสั้น ถ้าหากว่าเวลาได้ผ่านไปอีกสักระยะหนึ่ง
 ท่านประธานฯ คงจะได้เห็นสิ่งต่าง ๆ ที่เราได้วางแผนแก้ปัญหาของในภาพรวมต่าง ๆ ของ
 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และผมเชื่อมั่นว่าถึงแม้ว่างบประมาณของกระทรวงเกษตรและ
 สหกรณ์จะมีไม่มาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งอย่างเรื่องน้ำ มีไม่มาก เพราะเราทำเรื่องน้ำมาหลายปี
 แล้ว แล้วกระทรวงเกษตรฯ กรมชลประทานก็ลือกอยู่แค่ ๒๒ ล้านไร่ ผมให้นโยบายเขาใหม่
 ที่เคยปลูกข้าวไร่ ปลูกถั่วเสียบ้าง เพราะเขาบอกว่าทำได้แค่ ๒๒ ล้านไร่ เพราะอะไร
 เพราะน้ำมีแค่นั้น น้ำมีแค่ ๗๐,๐๐๐ ล้านลูกบาศก์เมตร ที่สามารถเก็บกักไว้ได้เท่านั้น
 ไม่สามารถจะพอไปทำที่อื่นได้ ผมบอกเลิกปลูกเสียบ้างข้าว ปลูกถั่ว ปลูกข้าวโพดที่กินน้ำ
 น้อยกว่าข้าวไร่เสียบ้างแล้วขยายน้ำไปยังพื้นที่อื่น ๆ โดยระบบของการส่งน้ำแก่น้อยอย่าง
 ผมได้กราบเรียนแล้วก็จะสามารถแก้ไขปัญหาได้ ผมมั่นใจครับท่านประธานฯ ครับ ถึงแม้ว่า

งบประมาณจะไม่มากแต่ผมจะใช้งบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ
อย่างสูงสุดเพื่อพี่น้องเกษตรกรเพื่อคนไทยทั้งชาติครับ ขอขอบคุณครับท่านประธานฯ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิพนธ์ วิชัยวุฒิสภา)
รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านพรหมจารี เอาสั้น ๆ นะครับ

นางพรหมจารี รัตนเศรษฐ์ (นกรราชสีมา) : คงจะขออนุญาตที่จะเรียนถาม
ท่านรัฐมนตรีเป็นคำถามนะค่ะเนื่องจากท่านยังไม่ได้ตอบใน ๒ เรื่อง ในส่วนที่ดิฉันได้
อภิปรายไป ก็คือ เรื่องเกี่ยวกับนโยบายในการตรวจสอบการคลังในพืชผักผลไม้ของไทย
กับมาตรฐานของแต่ละประเทศที่มีความแตกต่างกัน สำหรับในเรื่องนี้ไม่ทราบท่านมี
นโยบายในเรื่องนี้อย่างไรนะค่ะ กับในเรื่องที่ ๒ ก็คือเกี่ยวกับการตรวจรับรองแปลงสวน
ของเกษตรกรของกรมวิชาการเกษตร ที่ล่าช้าเนื่องจากถูกจำกัดด้วยอัตรากำลังและ
งบประมาณของกรมวิชาการเกษตรเอง ในส่วนนี้ท่านจะแก้ไขอย่างไร เนื่องจากว่าถ้าดูตาม
เป้าหมายแล้วท่านจะตรวจครบ ๓ แสนกว่ารายนี้ จะต้องใช้เวลาจนถึงปี ๒๕๕๑ นั้นนะค่ะ
ในส่วนนี้ก็อยากจะทราบว่าทางกระทรวงเกษตรฯ มีนโยบายที่จะแก้ไขปัญหาในเรื่องนี้
อย่างไรขอขอบคุณค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิพนธ์ วิชัยวุฒิสภา)
รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านรัฐมนตรีครับ

นายสมศักดิ์ เทพสุทิน (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) :
ท่านประธานฯ ที่เคารพครับในเรื่องของการตรวจสอบนี้ กระทรวงเกษตรฯ มีห้องแล็บ
และมีบริษัทที่ทำตรงนี้มา และผมคิดว่าถึงแม้ว่าเราจะมีห้องแล็บ ห้องปฏิบัติการ
ตรงนี้อยู่ที่กรมวิชาการเกษตรในมหาวิทยาลัยเกษตร แต่ที่สักวันหนึ่งก็คงไม่ทันแล้วครับ
ผมพยายามจะให้การดำเนินการแบบบูรณาการนี้ไปเชื่อมโยง หรือ ไปจอยท์เวนเชอร์
(Joint Venture) กับต่างประเทศ อย่างสมมุติว่าคู่ค้าระหว่างไทยกับญี่ปุ่นก็อยากให้กลุ่ม
ของไทยที่จะส่งไปญี่ปุ่นนี้ไปจอยท์กับญี่ปุ่น หรือไทยกับจีนก็ให้ไทยกับจีน หรือไทยกับ
ของยุโรปนี้ก็ให้เกิดความเชื่อมโยงกันนะค่ะ เราจะให้ในเรื่องของการทำแบบบูรณาการ
ถ้าหากเราตรวจทุกตัวอย่างคงไม่ทัน แต่อย่างไรก็ตามครับ ท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติ
ท่านประธานคณะกรรมการการเกษตรฯ ก็ได้เดินทางไปต่างประเทศก็ให้เห็นแล้ว



ในส่วนของแต่ละประเทศเราได้พยายามเจรจา ในบางอย่างถ้าหากเราทำเป็นฟาสต์แทรค (Fast track) หรือฟาสต์เลน (Fast lane) ได้นี้ของการส่งสินค้าออกไปต่างประเทศนี้ เราก็สามารถที่จะเจรจาได้ อย่างจีน อย่างพม่าอย่างต่าง ๆ นี้ กระทรวงเกษตรฯ รับหน้าที่ สินค้าอยู่ ๒ ประเภท ผมลืมตอบไปเมื่อสักครู่นี้ว่า กระทรวงเกษตรฯ คู่มือเรื่องล้งจี้และลำไย ในขณะนี้เขาจะให้สับปะรดไปอีกตัวหนึ่ง -----

แต่ในส่วนของการทรวงอื่น กระทรวงพาณิชย์ดูอีกหลายตัว ซึ่งเราก็ช่วยทำกันอยู่
 ซึ่งที่ผมเรียนว่า อยากจะฝึกหัดให้ทั้งข้าราชการและเกษตรกรได้เรียนรู้ของการค้าขายไปด้วย
 เพราะถ้าหากว่าไม่เรียนรู้และไม่รู้จักอัปเกรด (Up grade) ของสินค้าไป ก็ทำแบบเดิม ๆ มัน
 ไปไม่ไหวในส่วนตรงนี้ หรือเรื่องของการตรวจแปลง การตรวจแปลงของเกษตรกร หรือว่า
 การตรวจดูเกี่ยวกับเรื่องของฟาร์มเกษตรกรตรงนี้ เราตรวจไปแล้วต้องให้ความรู้กับ
 เกษตรกรด้วย ถ้าหากว่าเราไม่ให้ความรู้เขา เราตรวจอย่างเดียว เขาก็ไม่ปฏิบัติตาม อย่างเช่น
 เรื่องใช้หัวคนกตกรนี้ นักวิชาการบางท่านก็บอกว่า เป็นเรื่องของวินัยด้วย ถ้าหากว่าเราตรวจ
 อย่างเดียว แล้วเราไม่ฝึกวินัย หรือไม่ให้ความรู้อย่างชัดเจนต่าง ๆ แล้วนี้ การทำงานข้อม
 ลำช้า ในส่วนของรายละเอียดแล้วผมคิดว่าท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติที่กรุณาดำเนิน
 ในรายละเอียด ซึ่งอาจจะมียาวไปกว่านี้ผมก็ยินดีที่จะส่งหลักฐาน เอกสารต่าง ๆ ไปให้ท่าน
 เพื่อเป็นการศึกษาและสนับสนุนต่อไปครับ ขอบขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิพนธ์ วิชัยวุฒิสภา)
 รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ครับ ท่านสมาชิกฯ น่าจะพอแล้วกระมัง ท่านพรหมจารี
 สัน ๆ นะครับ นิดเดียวครับ

นางพรหมจารี รัตนเศรษฐ์ (นกรราชสีมา) : ขอบขอบคุณ ท่านประธานฯ ละ
 เนื่องจากว่าในเรื่องเกี่ยวกับมาตรฐานความแตกต่างของแต่ละประเทศที่แตกต่างกันนะกะ
 อย่างเช่นว่า ในมาตรฐานของการตรวจผัก ผลไม้ของจีน ของยุโรป หรือของญี่ปุ่นนี้
 จะมีมาตรฐานที่แตกต่างกัน แต่ในขณะที่ประเทศไทยเราใช้มาตรฐานเดียวตลอด พอเราใช้
 มาตรฐานเดียวกันตลอด ก็จะทำให้เห็นลักษณะว่า ในบางอย่างที่ไม่ผ่านที่จีน แต่อาจจะผ่าน
 ที่ญี่ปุ่น เพราะว่าสารแต่ละตัวนี้เขาจะใช้มีความแตกต่างกัน แล้วก็สำหรับในเรื่องที่เกี่ยวกับ
 ว่า การตรวจรับรองแปลงสวนของเกษตรกร จะเป็นไปได้ไหมที่จะให้กรมวิชาการ
 เกษตร และกรมส่งเสริมการเกษตร ซึ่งเขามีอัตรากำลังค่อนข้างมาก และอยู่ใกล้ชิดกับ
 เกษตรกรมากกว่ากรมวิชาการเกษตร ซึ่งมีอยู่เพียงไม่กี่จังหวัดในประเทศ ได้บูรณาการกัน
 เราก็ช่วยกันในเรื่องนี้ เพื่อที่จะทำให้การตรวจแล้วก็การให้ความรู้แก่เกษตรกรจะได้รวดเร็ว
 ยิ่งขึ้นละ ขอบขอบคุณ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิพนธ์ วิชัยบุรุษศาสตร์
รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านรัฐมนตรีครับ

นายสมศักดิ์ เทพสุทิน (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) :
ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ในเรื่องของมาตรฐานของแต่ละประเทศไม่เท่ากัน เป็นจริงครับ
อันนี้ผมได้ให้นโยบายไปแล้วว่าไปลองทำดูซิ เพื่อไม่ให้เสียหลักการของเรา เพราะโดยปกติ
แล้ว บางประเทศอย่างมาเลเซีย เขาจะตรวจแค่ ๓ ไอเทม (Item) แต่มาตรฐานเราตรวจ ๕
เราก็ดู ๕ ซ้ำ ผมก็เลยบอกว่า ให้ไปดูซิ ไม่ให้เสียหลักการ ว่าเราตรวจ ๓ แล้ว
กระทบกระเทือนไหม แล้วค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ในส่วนของผู้ส่งออกนี้จะได้เสียน้อยลง
ผมได้สั่งการไปเมื่อสัปดาห์ที่แล้วนี้ แต่ว่ายังไม่มีผลออกมาครับ ให้เขาไปคิดก่อน
เพราะว่าการตัดสินใจของรัฐมนตรี ถ้าหากว่าไม่อยู่บนข้อมูลทางวิชาการแล้ว
เดี๋ยวจะผิดพลาดได้ ผมก็เลยให้ไปดำเนินการ แล้วการตรวจแปลงต่าง ๆ นั้นที่ขอให้
กรมส่งเสริมการเกษตรไปช่วยตรวจ ซึ่งเรื่องนี้เรากำลังจะบูรณาการและสนธิกำลังทั้งหมด
นะครับ อันไหนที่พอจะไปได้ทางกรมวิชาการยอมรับได้ก็จะดำเนินการนะครับ เพราะว่า
เรื่องนี้เป็นเรื่องที่ยังใหม่ ขอใช้เวลานิดหนึ่งครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิพนธ์ วิชัยบุรุษศาสตร์
รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกฯ ครับ วันนี้เราได้ใช้เวลาในการประชุมมา
๑๒ ชั่วโมง เกือบครึ่งนะครับ สมาชิกฯ เราได้อภิปรายไปทั้งหมด ๔๕ ท่าน ยังคงเหลืออยู่อีก
ประมาณ ๒๐ ท่าน ก็จะนัดประชุมต่อในวันพรุ่งนี้ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา นะครับ ซึ่งได้
นัดหมายไว้แล้วนะครับ วันนี้ผมต้องขอขอบคุณสมาชิกฯ ทุกท่าน และขอขอบคุณ
ท่านรัฐมนตรีที่ได้ให้เกียรติมาร่วมประชุมกับทางวุฒิสภา และมาร่วมชี้แจงข้อสงสัยทั้งหมด
ขอขอบคุณครับ แล้วพรุ่งนี้ ๐๙.๓๐ นาฬิกา นะครับ ปิดประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๒๑.๕๐ นาฬิกา



ผู้จกรายงานการประชุม

ดวงทิพย์	อินบุญนะ	วรนุช	ทรวงแสง
มยุรี	แก่นสาร	พนิดา	อิสโร
นนทพร	แก้วมะเรง	อังกริยา	เอี่ยมโอบุญ
ศุภลักษณ์	โอภาสพินิจ	อรนิตย์	ฤทธิมัต
สมบูรณ์	จำกระแสร์	สุพิชญ์ลักษณ์	หาญพิทักษ์สุข
ธีรวรรณ	นราพงศ์	รุจิรา	คีนุก
ภักชนิ	กงสมจิตต์	วินัย	และไหม
รุจิรา	เนตรบุตร	เปล่งฉวี	ศิรินทโร

กลุ่มงานฯ เลข ๒ สำนักจกรายงานการประชุมและฯ เลข

คณะกรรมการตรวจรายงานการประชุมและติดตามมติของวุฒิสภา

ลำดับที่	รายชื่อคณะกรรมการ	ลายมือชื่อ
๑	นายมารุต โรจนปิยาวงศ์ ประธานคณะกรรมการ	๗ ๗ ๗
๒	นายสรารุช นิยมทรัพย์ ประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการ	๗ ๗
๓	นางจิตรา อยู่ประเสริฐ รองประธาน คนที่หนึ่ง	จิตรา
๔	พลโท ปัญญา อยู่ประเสริฐ รองประธาน คนที่สอง	โพธิ์ ปัญญา
๕	นายสมชัย สมแสน รองประธาน คนที่สาม	สมชัย
๖	นายถวิล จันทรประสงค์ รองประธาน คนที่สี่	๗ ๗ ๗
๗	นายโกเมศ จันทนันท์ โฆษกคณะกรรมการ	โกเมศ
๘	พลตำรวจเอก สมชาย ไชยเวช ที่ปรึกษาคณะกรรมการ	สมชาย
๙	ร้อยตรี อนุภูต สุภาไชยกิจ ที่ปรึกษาคณะกรรมการ	อนุภูต
๑๐	พลเอกบัณฑิตย์ มลายอรินุญย์ ที่ปรึกษาคณะกรรมการ	บัณฑิตย์
๑๑	นายเพิ่มพูน ทองศรี ที่ปรึกษาคณะกรรมการ	เพิ่มพูน
๑๒	นายณรินทร์ ศรีสรรพางค์	๗ ๗ ๗
๑๓	นายพิชิต ชัยวิรัตน์	พิชิต
๑๔	นายพิเชฐ พัฒนโชติ	๗ ๗ ๗
๑๕	นายอมร นิลเปรม	๗ ๗ ๗

ตรวจแล้ว วันที่ 13 เดือน ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๗

สภารับรองในคราวประชุม
ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๔๗

๗ ๗ ๗

ประธานวุฒิสภา

คณะกรรมการตรวจสอบรายงานการประชุมและติดตามมติของวุฒิสภา

ลำดับที่	รายชื่อคณะกรรมการ	ลายมือชื่อ
๑	นายมารุต โรจนปิยาวงศ์ ประธานคณะกรรมการ	๒๙/๖
๒	นายสราวุธ นิยมทรัพย์ ประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการ	๒๒
๓	นางจิตรา อยู่ประเสริฐ รองประธาน คนที่หนึ่ง	จิตรา
๔	พลโท ปัญญา อยู่ประเสริฐ รองประธาน คนที่สอง	ปัญญา
๕	นายสมัย สมแสน รองประธาน คนที่สาม	สมัย
๖	นายถวิล จันทร์ประสงค์ รองประธาน คนที่สี่	๒๖/๖
๗	นายโกเมศ ทัมธนานนท์ โฆษกคณะกรรมการ	๒๖/๖
๘	พลตำรวจเอก สมชาย ไชยเวช ที่ปรึกษาคณะกรรมการ	๒๖/๖
๙	ร้อยตรี อนุภู สุภาไชยกิจ ที่ปรึกษาคณะกรรมการ	๒๖/๖
๑๐	พลเอก บัณฑิตย์ มลายอริสุนย์ ที่ปรึกษาคณะกรรมการ	๒๖/๖
๑๑	นายเพิ่มพูน ทองศรี ที่ปรึกษาคณะกรรมการ	
๑๒	นายณภัทร ศรีสรรพางค์	๒๖/๖
๑๓	นายพิชิต ชัยวิรัตน์	๒๖/๖
๑๔	นายพิเชฐ พัฒนโชติ	๒๖/๖
๑๕	นายอมร นิลเปรม	๒๖/๖

ตรวจแล้ว วันที่ ๒๖ เดือน มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๗

สภารับรองในคราวประชุม

ครั้งที่.....

วันที่.....

.....

ประธานวุฒิสภา

