

กระทู้ถามที่ ๓๔๕ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๒ กรกฎาคม ๒๕๔๕

เรื่อง การลดอัตราดอกเบี้ยโรงรับจำนำ

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามนายกรัฐมนตรี้ ดังต่อไปนี้

ปัจจุบันภาวะการณ์ทางเศรษฐกิจของประเทศตกต่ำ เป็นปัญหากับผู้มีรายได้น้อยและประชาชน  
ว่างงาน ซึ่งในบางครั้งผู้มีรายได้น้อยเหล่านี้มีความจำเป็นต้องใช้บริการของสถานธนาณบาล (โรงรับจำนำ)  
เพื่อแก้ไขปัญหาบรรเทาความเดือดร้อนของครอบครัว เนื่องจากเห็นว่าเป็นที่พึ่งแห่งสุดท้ายของคนยากจน  
และเสียอัตราดอกเบี้ยถูก โดยพระราชบัญญัติโรงรับจำนำมาตรา ๑๗ กำหนดให้คิดดอกเบี้ย ๒ อัตรา  
ดังนี้

(๑) เงินต้นไม่เกิน ๒,๐๐๐ บาท คิดดอกเบี้ยร้อยละ ๒ บาท/เดือน

(๒) เงินต้นส่วนที่เกิน ๒,๐๐๐ บาท คิดดอกเบี้ยร้อยละ ๑.๒๕ บาท/เดือน

แต่เนื่องจากโรงรับจำนำเอกชน ๒๐๕ แห่ง คิดดอกเบี้ยเกินอัตราทำให้ผู้มีรายได้น้อยได้รับผลกระทบ  
เพิ่มมากขึ้น เพื่อความเป็นธรรมและช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อย จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลมีมาตรการในการลดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้โรงรับจำนำให้ต่ำลงหรือไม่ อย่างไร

๒. การคิดดอกเบี้ยเกินอัตราของโรงรับจำนำเอกชน รัฐบาลมีมาตรการตรวจสอบและแก้ไข

อย่างไร

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

อำนาจ คลังผา

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคไทยรักไทย

จังหวัดลพบุรี

## คำตอบกระทู้ถามที่ ๓๕๕ ร.

ของ นายอำนาจ คลังผา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี

เรื่อง การลดอัตราดอกเบี้ยโรงรับจำนำ

ข้าพเจ้า ร้อยตำรวจเอก ประชัย เปี่ยมสมบูรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และนายเดช บุญ-หลง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ให้เป็นผู้ชี้แจงตอบกระทู้ถาม เรื่อง การลดอัตราดอกเบี้ยโรงรับจำนำ ข้าพเจ้าขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

คำตอบข้อ ๑ ขอเรียนว่าปัจจุบันมีโรงรับจำนำที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งเป็นทั้งของเอกชนและของทางราชการในเขตกรุงเทพมหานคร และในส่วนภูมิภาคที่อยู่ในความควบคุมดูแลของหน่วยงานต่างๆ รวมทั้งสิ้น ๕๑๘ แห่ง ดังนี้

โรงรับจำนำในเขตกรุงเทพมหานคร

- |   |          |
|---|----------|
| - โรงรับจำนำเอกชน (สำนักงานตำรวจแห่งชาติ) | ๒๐๘ แห่ง |
| - สถานธนาอนุเคราะห์ (กรมประชาสงเคราะห์)   | ๒๕ แห่ง  |
| - สถานธนาอนุบาล (กรุงเทพมหานคร)           | ๒๐ แห่ง  |

โรงรับจำนำในส่วนภูมิภาค

- |   |          |
|---|----------|
| - สถานธนาอนุเคราะห์ (กรมประชาสงเคราะห์)   | ๓ แห่ง   |
| - สถานธนาอนุบาล (กรมการปกครอง)            | ๑๖๑ แห่ง |
| - โรงรับจำนำเอกชน (สำนักงานตำรวจแห่งชาติ) | ๑ แห่ง   |

สำหรับการกำหนดอัตราดอกเบี้ยรับจำนำตามพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ พ.ศ. ๒๕๐๕ กำหนดอัตราดอกเบี้ยไว้ดังนี้

(๑) เงินต้นไม่เกิน ๒,๐๐๐ บาท ร้อยละ ๒ บาทต่อเดือน

(๒) เงินต้นส่วนที่เกิน ๒,๐๐๐ บาท ร้อยละ ๑.๒๕ บาทต่อเดือน

การคิดดอกเบี้ยสำหรับกรณีไม่ครบเดือนถ้าไม่เกินสิบห้าวันให้คิดเป็นครึ่งเดือน ถ้าเกินสิบห้าวันให้คิดเป็นหนึ่งเดือน เศษของหนึ่งสตางค์ให้ปัดทิ้ง

ทั้งนี้ ในการลดอัตราดอกเบี้ยโรงรับจำนำให้ต่ำลงนั้น สถานธนาอนุบาลของหน่วยบริหารราชการส่วนท้องถิ่นที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานจัดการสถานธนาอนุบาลของหน่วยบริหารราชการ

ส่วนท้องถิ่น (จ.ส.ท.) กรมการปกครอง ตั้งอยู่ในส่วนภูมิภาคทั้งหมดมีจำนวน ๑๖๑ แห่ง กำหนดให้คิดอัตราดอกเบี้ยรับจํานำเพื่อช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อย โดยคิดดอกเบี้ยรับจํานำต่ำกว่าอัตราดอกเบี้ยที่กฎหมายกำหนดไว้ดังนี้

- (๑) เงินต้นไม่เกิน ๕๐๐ บาท ร้อยละ ๑.๒๕ ต่อเดือน
- (๒) เงินต้นไม่เกิน ๒,๐๐๐ บาท ร้อยละ ๑.๕๐ ต่อเดือน
- (๓) เงินต้นไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาท แบ่งการคิดอัตราดอกเบี้ยเป็น ๒ ช่วง
  - เงินต้น ๒,๐๐๐ บาท ร้อยละ ๒ ต่อเดือน
  - เงินต้นส่วนที่เกิน ๒,๐๐๐ บาท ร้อยละ ๑.๒๕ ต่อเดือน

โดยไม่ได้มีการคิดค่าบริการอื่นใดนอกเหนือจากดอกเบี้ยรับจํานำตามอัตราดังกล่าวข้างต้น

สถานธนาบาลในเขตกรุงเทพมหานครได้กำหนดดอกเบี้ยจากเงินต้นไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาท คิดดอกเบี้ยร้อยละ ๐.๗๕ บาทต่อเดือน ซึ่งเป็นอัตราดอกเบี้ยที่ต่ำกว่ากฎหมายกำหนด

สำนักงานธนาบาลนครราชสีมาโดยกรมประชาสัมพันธ์คิดอัตราดอกเบี้ยรับจํานำจากประชาชนต่ำกว่าอัตราดอกเบี้ยที่กฎหมายกำหนด โดยกำหนดอัตราดอกเบี้ยดังนี้

- เงินต้นไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาท คิดดอกเบี้ย ๐.๗๕ ต่อเดือน
- เงินส่วนเกิน ๓,๐๐๐ บาท คิดดอกเบี้ย ๒ อัตรา คือ
- เงินต้น ๒,๐๐๐ บาทแรก ดอกเบี้ยร้อยละ ๒ ต่อเดือน
  - ส่วนที่เกิน ดอกเบี้ยร้อยละ ๑.๒๕ ต่อเดือน

นอกจากนี้ รัฐบาลโดยกระทรวงมหาดไทยได้มีการดำเนินการเสนอร่างพระราชบัญญัติโรงรับจํานำ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งมีสาระสำคัญในการแก้ไขกฎหมายในเรื่องของอัตราดอกเบี้ยเป็น “ห้ามคิดดอกเบี้ยเกินอัตราร้อยละ ๑๘ ต่อปี การคิดดอกเบี้ยให้คิดเป็นวันและให้ออกใบเสร็จรับเงินค่าดอกเบี้ยให้แก่ผู้จํานำด้วย” เพื่อให้เกิดความสะดวกและเป็นธรรมแก่ประชาชนผู้มีรายได้น้อยให้เสียดอกเบี้ยในอัตราที่ถูกลง และเป็นการป้องกันมิให้มีการคิดดอกเบี้ยเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด

คำตอบข้อ ๒ ขอเรียนว่า รัฐบาลมีมาตรการตรวจสอบและแก้ไขการคิดดอกเบี้ยเกินอัตราของโรงรับจํานำเอกชน โดยดำเนินการตามประกาศกระทรวงมหาดไทย ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๒๕ เรื่อง แต่งตั้งพนักงานผู้ออกใบอนุญาต และเจ้าพนักงานตรวจโรงรับจํานำ ซึ่งออกตามความในมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติโรงรับจํานำ พ.ศ. ๒๕๐๕ ได้กำหนดไว้ในข้อ ๓ รายละเอียดดังนี้

ให้แต่งตั้งบุคคลผู้ดำรงตำแหน่งต่อไปนี้ เป็นเจ้าพนักงานตรวจโรงรับจำนำ

๑. ในเขตกรุงเทพมหานคร รองผู้บังคับการกองทะเบียน ผู้กำกับการ ๒ รองผู้กำกับการ ๒ หัวหน้าแผนกควบคุมโรงรับจำนำและค้ำของเก่า และประจำแผนกควบคุมโรงรับจำนำและค้ำของเก่า กองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง

๒. ในจังหวัดอื่น ผู้กำกับการตำรวจจังหวัด นายตำรวจชั้นสัญญาบัตร ปลัดจังหวัด นายอำเภอ และปลัดอำเภอแห่งท้องที่ที่โรงรับจำนำนั้นตั้งอยู่

สำหรับโรงรับจำนำเอกชนที่ตั้งอยู่ในกรุงเทพมหานคร เจ้าพนักงานตรวจโรงรับจำนำตาม (๑) เป็นผู้รับผิดชอบ ส่วนโรงรับจำนำเอกชนในส่วนภูมิภาค เจ้าพนักงานตรวจโรงรับจำนำตาม (๒) เป็นผู้รับผิดชอบ

ทั้งนี้ สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้มีมาตรการในการตรวจสอบโรงรับจำนำโดยจัดสายตรวจ ออกตรวจโรงรับจำนำทั่วทั้งกรุงเทพมหานคร แบ่งสายตรวจออกเป็น ๑๖ สาย แบ่งเขตพื้นที่รับผิดชอบ และผลัดเปลี่ยนหมุนเวียนกันทุก ๑๐ วัน มีนายตำรวจชั้นสัญญาบัตรเป็นหัวหน้าสายตรวจ ๑ นาย มีผู้ช่วยเป็นตำรวจชั้นประทวน ๑ นาย การตรวจของแผนกควบคุมโรงรับจำนำจะตรวจโดยออกตรวจไปตามถนนหนทางที่รับผิดชอบ และเข้าไปตรวจภายในโรงรับจำนำด้วย สำหรับการตรวจภายในโรงรับจำนำ จะตรวจดูต้นข้าวตัวที่ใช้เขียนให้กับประชาชนว่ามีการเขียนต้นข้าวลงรายการเกี่ยวกับรายละเอียดต่างๆ ตลอดจนการลงว่าดอกเบี้ยยเดือนละเท่าใดด้วย เมื่อพบว่าไม่มีการลงรายการให้ครบถ้วนก็จะดำเนินการจับกุมดำเนินคดีในทันที

