

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ครั้งที่ ๘/๒๕๒๕ (สมัยสามัญ)
วันพฤหัสบดีที่ ๒๕ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๒๕
๓ ห้องประชุมรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๕.๑๕ นาฬิกา
จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๓๓๖ คน
ประธานสภาผู้แทนราษฎร : สมาชิกมาประชุม ๑๗๕ คน ครอบงวด
ประชุมแล้วกรับ ผนขอเปิดประชุม
ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม เรื่องที่แจ้ง
เพื่อทราบ เรื่องแรกคือรับทราบรายงานผลการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ
พุทธศักราช ๒๕๒๕ ของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน

โดยคณะรัฐมนตรีได้เสนอรายงานการปฏิรูปการกระจายงบประมาณ
 พุทธศักราช ๒๕๒๕ ของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินต่อรัฐสภาเพื่อทราบ ตามความใน
 มาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติการตรวจเงินแผ่นดิน พุทธศักราช ๒๕๐๖ ซึ่ง
 สำนักงานเลขาธิการรัฐสภาได้จัดส่งรายงานดังกล่าวให้ท่านสมาชิกแล้วณครั้ง
 ขอแจ้งให้ที่ประชุมทราบ ถ้าท่านสมาชิกไม่มีข้อที่จะซักถาม เชิญคุณเสีหนาทครับ

นายเสีหนาท ภาษา (ธัญญ์) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทน
 ราษฎรที่เคารพ กระผม เสีหนาท ภาษา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดชัยภูมิ
 พรรคสหประชาชาติไทย ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพครับ จากหนังสือเล่มที่
 อยู่ในมือของกระผมนี้เขียนข้างหน้าว่ารายงานประจำปี ๒๕๒๕ สำนักงานตรวจเงิน
 แผ่นดิน กระผมเชื่อว่าท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทั้งหลายคงได้อ่านกันอย่างถ้วนหน้าแล้ว
 และสิ่งหนึ่งที่กระผมสังเกตเห็นในรายงานฉบับนี้ กระผมมั่นใจว่ารายงานแต่ละบรรทัด
 แต่ละหน้านั้นมีประโยชน์เป็นอย่างยิ่งต่อการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล และมี
 ประโยชน์เป็นอย่างยิ่งต่อบรรดาสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ท่านประธานที่เคารพครับ เรา
 ต้องยอมรับกันความจริงเราเกิดมานี้ยอมทำงานผิดพลาดได้ แต่บุคคลซึ่งมีหน้าที่บริหาร
 ราชการแผ่นดินบุคคลซึ่งมีหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่ราชการทุกระดับ ตั้งแต่ระดับสูงสุดจน
 กระทั่งระดับต่ำสุดยอมทำงานผิดพลาดได้กระผมเข้าใจในเรื่องนี้ดี แต่สิ่งผิดพลาด
 ทั้งหมดทั้งมวลในรายงานประจำปี ๒๕๒๕ นี้ยืนยันได้ว่าเป็นผลเสียหายต่อประเทศ-
 ชาติอย่างร้ายแรง เมื่อวานนี้เรามีการพูดถึงนโยบายของรัฐบาล เรามีการพูดถึง
 การปราบปรามคอร์รัปชัน เรามีการพูดถึงว่ารัฐบาลจะใช้จ่ายเงินทุกบาททุกสตางค์ของ
 ประชาชนให้เป็นประโยชน์ต่อประชาชนทุกภาคส่วนและอย่างประหยัด เพื่อให้ได้
 ผลคุ้มค่า ท่านประธานครับ กระผมขอประทานกราบเรียนว่าถ้าหากจะพูดกันทั้งเล่ม
 นี้ก็ต้องใช้เวลากันทั้งวัน แต่กระผมขอกราบเรียนเล่าอย่าง ๆ ข้อที่ให้เห็นเป็นแนวทาง
 ซึ่งขณะนี้ท่านรัฐมนตรีมานั่งอยู่ถึงแม้จะไปครบ ๔๔ ท่าน ก็คือได้ว่าท่านรัฐมนตรีท่าน

รับผิดชอบคอบหน้าที่มารับทั้งสิ่งทีน่าจะคงปรับปรุงแก้ไข กระทบไม่ยากไรค์ค่าว่า
 คำมติเตียน เพราะเรื่องนี้ได้เกิดขึ้นมานานแสนนานแล้ว และยังไม่มีการแก้ไขให้
 ถูกต้อง และยังคงจะคงประพฤติปฏิบัติกันอย่างไรให้เป็นการเสื่อมเสียต่อเงินที่ราษฎร
 ทั้งหลายได้ยอมเสียภาษี กระทบเสียอย่างหนึ่ง ท่านประธาน
 ที่เคารพครับ ถ้าหากประธานทั้งประเทศได้เข้าใจ และได้อ่านหนังสือ
 เล่มนี้ เขาจะไม่ยอมเสียภาษีกันครับ เขาจะเลิกเสียภาษีกันโดยเด็ดขาด เพราะ
 เงินจำนวนมากมายมหาศาลได้ปล่อยทิ้งไว้โดยไร้ประโยชน์ นี้ไม่นับถึงที่ท่าเสาชัก
 ชูทรงเกียรติได้ผูกถึงเงินซึ่งเปรียบเสมือนไอศกรีมแท่ง เมื่อวานนี้ควมนี้เป็นเงินสด ๆ
 กอนใหญ่ ๆ ทั้งนั้น มีบางรายการท่านประธานที่เคารพครับ ได้ชื่อของไว้เป็นจำนวน
 ร้อย ๆ ล้าน ๆ หั่งไว้เฉย ๆ ท่านประธานครับ กอทั้งตากแดดไว้เป็นปี ๆ ไม่เอาไป
 ใช้ ปีต่อมาก็ชื่อเพิ่มอีก เพิ่มอีก ๆ ส.ค.ง. เกือบแล้วเกือบแล้วก็ไม่เอาไปใช้
 แล้วยังมีในรายงานนี้ชัดเจน ท่านประธานที่เคารพ ว่าเขาได้เดือนอย่างโน้นเดือน
 อย่างนี้ รวมทั้งทำหนังสือถึงท่านนายกรัฐมนตรี ว่าขอให้มีบัญชาไปโดยด่วน เพราะ
 จะเกิดการเสียหายขึ้น และได้เกิดการเสียหายมาแล้ว ครับ เมื่อวานนี้ท่านหัวหน้า
 พรรคของกรรมไคเป็นหวงเรื่องเงินรายรับ ท่านลองมาดูหน้า ๑๐ ท่านมีอยู่ในมือ
 นะครับ ขอ ม.ร.ร. (๑) ส.ค.ง. พบว่ารัฐวิสาหกิจแห่งหนึ่งได้ออกขอบังคับว่าควย
 คาเดาบานใหม่แก่พนักงานและลูกจ้างประจำทุกคน ในอัตราระเหมาจ่ายปีละ ๒๑.๓๒
 ล้านบาท นี้แห่งหนึ่งครับ นี้แห่งหนึ่ง เขียนไว้แต่เพียงแห่งหนึ่งครับ เพราะฉะนั้น
 นี้คือคำถามข้อแรกที่กรรมจะถามผู้แทนที่เกี่ยวข้องว่า รัฐวิสาหกิจแห่งนั้นคือใคร ชื่อ
 อะไร มีเหตุผลอะไรถึงจะต้องเป็นอย่างนี้ มีแห่งเกี่ยวเท่านั้นครับ ท่านประธาน
 ที่เคารพ ซึ่งรัฐวิสาหกิจมีนับร้อยแห่งในประเทศเขาไม่ทำกัน แต่ที่นี้แห่งเดียวทำกัน
 ครับ แลวพลิกไปดูเถอะครับ หน้า ๑๑ ขอ ม.ร.ร. (๒) ครับ ท่านสมาชิกผู้สนใจ
 ลองพลิกดูครับว่า โดยเฉพาะฝ่ายรัฐบาล ซึ่งแถลงลอค ๆ กันเมื่อวานนี้ว่าจะใช้เงิน

งบประมาณอย่างประหยัดและให้เกิดประโยชน์ ส.ต.ง. พบว่ามีการจ่ายเบี้ยประชุม
 ให้แก่กรรมการรัฐวิสาหกิจบางแห่งที่ไม่ได้เข้าร่วมประชุม กรรมการที่ไม่ได้เข้าร่วม
 ประชุมนะครับ โดยการเวียนมติดงานประชุมให้ทราบภายหลัง แล้วรับเงินเบี้ยประชุม
 ไป สนุกกันใหญ่ครับแต่ตั้งกันมากมาย ปลดเกษียณแล้วกลัวจะไม่ม้งานทำกัน ไม่ไป
 ประชุมครับ แต่ก็ยังได้รับเบี้ยประชุมนี้ ส.ต.ง. รายงานนะครับ กระผมอยากทราบ
 ว่ากรรมการรัฐวิสาหกิจบางแห่งที่เขียนไว้บนะ มีที่ไหนบ้าง ขอตอบให้กระผมทราบ
 ด้วย แล้วถ้าเป็นไปได้ ขอทราบชื่อผู้เป็นกรรมการนั้นแต่ละครับ ว่าใครบ้างที่
 รับเงินอย่างนี้ไป โดยที่ไม่ทำหน้าที่ แล้วก็ปลดออกไปเสียครับ ไม่ทำหน้าที่เกษียณ
 อายุราชการแล้ว ชี้แจงเดิน ไม่ทำหน้าที่ ยังมีหนัมาารับเงินอีก ไม่อายเขา
 หรืออย่างไรต่อไป ท่านประธานที่เคารพ หน้า ๑๓ (๔) เมื่อคืนกระผมเรียนแล้ว
 ท่านประธานครับ ว่ามีหน่วยงานหลายหน่วยงานซื้อของไปแล้วทิ้งไว้เฉย ๆ กระผม
 เห็นชัดเลยที่นี้ เอาให้เห็นชัด ๆ ไม่ทราบว่าท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
 มาอยู่ที่นี้หรือไม่ ถ้าอยู่ที่รับทั้งด้วยเถอะครับ มีการบริหารวัสดุของกรมทรัพย์สิน
 ไร้รับเงินงบประมาณปีหนึ่ง ๆ กว่า ๒๐๐ ล้านบาท มีวัสดุจำนวนมากที่ซื้อแล้วไม่นำ
 ไปใช้ประโยชน์ ซ้อมากเกินความจำเป็น เช่น มีวัสดุบางส่วนซื้อมาตั้งแต่ปี ๒๕๑๔
 ท่านประธานครับ ถึงพฤษภาคม ๒๕๒๗ คิดเป็นเงิน ๒๕.๑๕ ล้านบาท จนกระทั่งถึง
 กรกฎาคม ๒๕๒๕ ยังไม่เคยนำไปใช้เลยครับ ท่านบรรดา ส.ส. ทั้งหลายที่มาจาก
 ต่างจังหวัด กระผมเรียนตามเถอะครับ ตามท่านประธานไปว่า เราเวลาจะซื้อ
 เงินที่ละแสนสองแสนบาท ไปทำเหล่งน้ำบ้าง ซุกสระบ้าง ให้อั้บ้าง แหมแหม
 เลือกตากระเด็น วังแล้ววังเล่า กราบท่านรัฐมนตรี กราบท่านเลขา กว่าจะเข้า
 หาใครบ้างแห่งต้องเซ็นชื่อพอชื่อแม้ววย ขอแสนสองแสนเท่านี้แหละ ไม่ใคร่ก่อนเป็น
 ด้แทน ก่อนเป็นรัฐมนตรีี่ แหม ขอเพื่อนร่วมสมัยสนุ่อ้ว้ท่อย กูเป็นแล้ว กูจะไม่
 ลืมเพื่อน ขออภัยที่ทุกคุ้ครับ ขออภัยครับ ขอถึงเวลาแล้ว

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสีหนาท พยายาม ด่ามีข้อสงสัย

นายสีหนาท ภาชา (ชัยภูมิ) : ครับ ผมจะไม่พูดหยามอีกครับขอ
อภัยครับ เวลานั้นพูดกันจริง ๆ ตอนนั้นครับ กระผมพูดเรื่องจริงครับ พอเป็นแล้ว
ท่านครับ พยายามเหวี่ยงเกิน มาดนี่อย่างกับเหวี่ยงดาครับ มีเพื่อนพรรคเก่า ๆ ที่กระผม
เคยอยู่เอาไว้ทั้ง เมื่อเช้าบอกกว่า แหมไปด่ามันยากที่สุด เมื่อก่อนมันไหวแล้วไหวเล่า
นี่ขนาดเพิ่งเป็น ๒, ๓ วันนะครับนี่ จำได้ครับว่า จำได้ครับระไวควย ขออภัยครับ
เห็นหรือยังครับ ท่านประธานที่เคารพ วากรรมทรพยากรภรณ์นี้ ใ้ข้อของตั้งแต่ปี
๒๕๑๘ ถึง ปี ๒๕๒๗ ครับ กระผมไม่มาก ดย คุณ ทารโนมันเสียเวลาหรือครับว่าก็มี
ข้อไปเก็บไว้ ๆ ครับ ข้อมาถึงปี ๒๕๒๗ นับตั้งแต่พฤษภาคม ๒๕๒๗ มาถึงกรกฎาคม
๒๕๒๘ ก็เดือน กระผมไม่นับครับ มันเกือบจะมีอยู่แล้วครับ ยังไม่นำไปใช้ครับ
นอกจากนี้ยังได้จัดซื้อวัสดุบางรายการในปี ๒๕๒๘ ตามคู่มือครับ ในปี ๒๕๒๘ นะครับ
ปีที่เรากำหนดพูดกันอยู่นี้แหละ ในขณะที่ของเดิมซึ่งซื้อเมื่อปี ๒๕๒๔, ๒๕๒๕ ยังคงอยู่
ในคลัง ไม่เคยนำไปใช้ ของบางอย่างเก็บไว้นานจนไม่เหมาะสมที่จะนำไปใช้ให้
เป็นประโยชน์ และยังปล่อยให้วัสดุจำนวนมากถูกนำไปวางตากแดดตากฝนมาช้านาน
อาจทำให้เสียหายมากขึ้น เห็นหรือยังครับ ข้ออีกมากมาย ตากแดดตากฝน เรียก
โดงาย ๆ ท่านประธานครับ ขอโทษใ้ข้อ ขอโทษใ้ข้อใ้ข้อ นายสีหนาท
ภาชา นี้ไม่บังอาจที่พูดว่า มีการรับประธานเปอร์ดันกัน กระผมไม่พูด กระผม
ไม่กล้าพูด กระผมอายตัวเองครับ เพราะฉะนั้นเรื่องนี้ที่จะได้พิจารณาให้ต้องแท้
ท่านประธานครับ นี่ตัวอย่างง่าย ๆ เรามาคู่อีกที่ครับ ท่านประธานครับ หน้า ๑๕
ข้อ ๖ แหม ยิ่งสับสนเลยครับ ท่านประธานที่เคารพ ส.ต.ง. พบว่ามีรัฐวิสาหกิจ
หลายแห่งค้างนำส่งรายได้แผ่นดินเป็นจำนวนมาก เมื่อประมาณปี ๒๕๒๗ ค้างนำส่ง
ถึง ท่านผู้ครับ ๒,๓๒๓ ล้านบาท โดยอ้างเหตุผลวาระบบหรือวิธีการจัดสรรนำ
ส่งเงินรายได้แผ่นดินยังมีข้อบกพร่อง ประกอบกับกฎหมายและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องไม่

ชัคเจนรักกุม จึงได้เสนอเพื่อแก้ไขปัญหาไปยังนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการ
 ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ทานประธานครับ เงิน ๒,๓๒๓ ล้านบาท เป็นเงินจำนวน
 มากมายมหาศาล รัฐบาลนี้ต้องเร่งเก็บภาษีปีละ ๕ ครั้ง ทานหัวหน้าพรรค
 สหประชาชาติไปโดยของกระผมเมื่อวานนี้พูดถึงตอนเช้าเท่านั้น พูดถึงรักษาขนหงส์แล้วอย่างนี้
 ละครับ ไม่ส่งสารทานบางหรือทานประธานที่เคารพ เงินพวกนี้ ๒,๐๐๐, ๓,๐๐๐
 ล้านบาท เก็บเข้าไว้กันมากมาย ไม่ส่งละครับ แต่คลังครับ หน้าเขี้ยวคิดจะหา
 มาตรการรีดข้าวมาเรียกรวของคราวนี้ก็ยากู้ดักแล้วว่า เห็นถ้าจะต้องกู้เงินมาใช้
 อีกแล้ว ทั้ง ๆ ที่แดงอยู่ดอก ๆ นั้นเด็กแหละ ว่าจะรัฐบาลก็จะพยายามลดหนี้เงินกู้
 หนังสือพิมพ์ทุกฉบับ เมื่อเช้ากระผมเห็นที่ ๔ หนึ่งอ่าน ลอดตาปลอมอดกลานเสียใจ
 มันสะใจ ปรากฏว่าจะกู้ดักนับพันล้านอีกแล้ว ไม่อย่างนั้นอยู่ไม่ได้ จะตาย เห็นถ้า
 จะต้องกู้แล้วที่ว่าจะลดเงินกูกลงนะ มันจะลดได้อย่างไรครับ แล้วอย่างนี้ไม่ไปจิกเก็บ
 ไปเร่งรัดกัน ดูหน้าปะจุมก กระผมถามอีกขอครับ กองสอทุกขอละครับ ว่าเงิน
 ๒,๓๒๓ ล้านบาท ตามที่ระบุในหน้า ๑๕ ข้อ ๖ นั้นนะ เปิดพลิกไปเสียด้วยครับ
 ผู้มีหน้าที่ ตอบเสียด้วยนะครับ ว่าที่ไหนมา แล้วค้างมาทานเท่าไร โอ้ที่ว่าชัค
 มีข้อบกพร่องประกอบกับกฎหมายและหลักเกณฑ์นะ รู้ก็มานานแล้ว ทำไมไม่แก้ไข
 เป็นรัฐบาล เป็นรัฐมนตรี คนที่เป็นรัฐมนตรีไปนั่งอยู่กระทรวงไม่รู้หรืออย่างไร ไม่รู้
 เรื่องนี้หรืออย่างไรว่ากฎหมายต่าง ๆ ที่เปิดของวางไว้เป็นการทำอย่างนี้กันไหนนะ แก้ไข
 เสียบ้างสิ หรือไปนั่งเพื่อให้มันโก ๆ เพื่อเกียรติของครอบครัว หลายกนพูด เมื่อ
 เตากระผมได้ยิน เงินผ่านรัฐมนตรีช่วยคนที่๗บอกว่า ฉันเป็นเพื่อเกียรติของครอบครัว
 มีคนลอมหน้าลอมหลัง

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสีหนาท กรุณาเข้าประเด็นด้วยครับ
 อยู่ภายในประเด็นครับ

นายสีหนาท ภาษา (ชัยภูมิ) : ขออภัยครับ ขออภัยอีกทีเถาะ
 ครับ งบประมาณจะทราบ แล้วตอบให้ทราบด้วย ท่านประธานที่เคารพครับ
 ขออภัยนะครับ เปิดต่อไปนะครับท่านครับ เปิดต่อไป มีแทบทุกหน้า แต่กระผม
 เอาหน้าที่มันจะต้องตอบให้สถานีทราบ หน้า ๑๕ ข้อ ๕ เงินกู้ต่างประเทศ ไอ้ไอ คราว
 ที่แล้วกระผมเคยพูดในที่นี้ว่า มีโครงการจังหวัดชัยภูมิของกรมนั้น ๒, ๓ โครงการ
 ครับ กูมาเป็นปีไม่ทำ ต้องเสียค่าธรรมเนียม เสียค่าธรรมเนียมก็คือ เงินปรับ
 นั้นแหละครับ เขียนไว้ ๆ ไซ้ไหนครับ ท่านอธิบดีนายกรับ เขียนไว้ก็ ๆ ว่า "คา
 ธรรมเนียม" จริง ๆ คาปรับนั้นแหละครับ ไม่ขายหน้าเขาหรือ เร่งกุกักแก ไม่รู
 ้ได้อะไรกัน รีบกู เขียนโครงการเอาไว้ จะทำวันที่เท่านี้ จะทำวันที่เท่านี้ แล้ว
 ไม่ทำ หึงไว้เป็นปี ให้เขาปรับ ต้องเสียค่าธรรมเนียม กรมขอประธานอนุญาต
 อาน ท่านประธานที่เคารพครับ" ส.ตง. พบว่า โครงการเงินกู้ขาดความพร้อมที่
 จะดำเนินการ เมื่อได้รับอนุมัติและลงนามสัญญาผูกพันเงินกู้แล้ว ยังไม่สามารถเบิก
 จ่ายเงินกู้ได้ในปีงบประมาณ ๒๕๖๓ รัฐต้องจ่ายค่าธรรมเนียมผูกพันเงินกู้อีก ๑๘๖
 ล้านบาท" ท่านประธานที่เคารพครับเงิน ๑๘๖ ล้านบาท พรรคบางพรรคอาจจะคิดว่า
 เรื่องเล็ก จีบจอย แต่กาพูดถึงประชาชนคนยากคนจนแล้วมันมากนะครับ งบประมาณ
 ทรานโครงการนี้มีก็โครงการที่เป็นอย่างนี้ แล้วที่ยังการราคาขังกันอย่างนี้มีก็โครงการ
 ตอบให้ทราบด้วยครับ ไม่อย่างนั้นกรมไม่ให้ตามนะครับ แล้วยืนยันได้ไหมครับ คา
 ธรรมเนียมผูกพันเงินกู้คือคาปรับ ขอตอบด้วยครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เรื่องนี้รับทราบนะครับ ไม่ได้ขออนุมัติ

นายสีหนาท ภาษา (ชัยภูมิ) : ถึงอย่างไรก็ต้องว่ากันละครับ

ท่านประธานครับมารับทราบอย่างเดียวกันก็ทราบข้างซีกครับ เราเป็นสมาชิกสภาผู้แทน
 ราษฎร ทำชุยะอะไรมาแล้ว ก็ให้มาทราบ ๆ มาทราบแล้วก็ผ่านไป มีทำไมละครับ
 ถ้าอย่างนั้นนะ ถ้าอย่างนั้นก็ไม่ต้องมีท่านประธานที่เคารพ ลาออกกันไหมมค ขวน

ท่านรัฐมนตรีวิระลาออกด้วย ขอภัยที่เอื้อมนามครับจะโทษคนเรื่อง ไม่ต้องทำอะไร
 กันอีก หน้า ๑๖ (๑๑) วรรคสอง ส.ตง. พบว่า การปรับปรุงระบบแลกเปลี่ยน
 เงินตราเมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๒๗ ท่านคู้ ๆ นะครับ เมื่อวันที่ ๕ ซึ่งได้
 คอบกระณม กระณมนี้ขอยุ บอกว่า แหม อะไรทำอะไรจะเจริญภาพก็มาก อดคา
 เงินบาทนี้ครับทำให้ประเทศชาติโชติช่วงชัชวาล ขวของไคมากมาย กระณมจำไค
 ครับ นายสีหนาท ความจำยั้งก็แบคาชางขาวจะเห็นไม่ฉันทัก ไม่ว่ากัน แต่กระณม
 ก็ยังมีความจำชันหนึ่งครับ แต่ท่านไม่อยู่ในสถานที่แล้ว แต่ยังเอื้อยำนท่านอยู่ติดกับบ้าน
 กระณม ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังคน เภาอยู่ติดกับบ้านกระณม วันหนึ่ง
 ชัมรถออกมา กระณมจะถามท่าน ท่านจะทำหน้าอย่างไร ปกติ ท่านก็หลยกระณม
 อยู่เรื่อย ประศูออกมันติดกันครับ หลยกระณม ขอเห็นเป็นภาพแทนมาแวบ ๆ รีบไป
 เชี่ยวครับ การปรับปรุงระบบ แลกเปลี่ยนเงินตราเมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน
 ๒๕๒๗ ทำให้รัฐวิสาหกิจจำนวน ๒๘ แห่งมีผลขาดทุน ๒๘ แห่ง ท่านประธานครับ
 มีผลขาดทุน รวมเป็นเงินทั้งสิ้น โอดี ๑๗,๕๕๕ ล้านบาทครับ เอาชึครับ กระณม
 คัด ๘๒ ออกด้วย ยกประโยชน์ให้รัฐบาลไปเลยครับ ๑๗,๕๕๕ ล้านบาทครับ
 แล้วมีรัฐวิสาหกิจที่มีผลกำไรรวม ๒ แห่ง เป็นเงิน ๓๖๕.๕๓ ล้านบาท กระณมขอทราบ
 เอะครับว่า จำนวนรัฐวิสาหกิจมีไครบ้าง มีไคร คอบให้กระณมทราบด้วย ท่าน
 ประธานที่เคารพ กระณมเชื่อว่ายังมีสมาชิกยูทรงเกียรติหลายท่านได้อ่านเรื่องนี้อย่าง
 รอบคอบ เพราะเป็นทางวารัฐบาลจะให้อีกขุขุแฉก และไม่ทำงานตามที่ไคแถลง
 นโยบายเอาไว้กับรัฐสภา แคนปี ๒๕๒๕ แฉกท่านไปยอนปี ๒๕๒๗ ชึครับ ท่านไปยอน
 ปี ๒๕๒๖ ชึครับ มีลักษณะอย่างนี้แหละครับ ท่านสมาชิกยูทรงเกียรติขุขุออกมา ทุก
 คนก็เอาหูไปนา เอาตาไปไร ปล่อยให้ไปอย่างนี้ ป.ป.ป. ก็มี ส.ตง. ก็มีนี่ เมื่อ
 วานนี้แถลงนโยบายไว้อย่างชัดเจนครับ ว่าอย่างไรรัฐไค จะให้สำนักงบการเงิน
 แฉกเงินในอิสระ ท่านผู้อำนวยการสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเองก็ออกมาทางนี้แล้ว

บอกว่ายินดีที่จะเป็นอิสระ แล้วยังมีคดีที่จะมาขึ้นตั้งก็กับรัฐสภาเสียด้วย เพราะฉะนั้น
 กระผมฝากสิ่งเหล่านี้กับสภาอันทรงเกียรติแห่งนี้ และขอเรียนว่ากระผมต้องการ
 คำตอบในวันนี้ ได้โปรดกรุณาเพื่อกระผมจะได้ไม่ต้องแจ้งกับประชาชนไต่ถาม แล้ว
 รัฐบาลนี้จะแก้ปัญหาอย่างไร แล้วยังมีอีกหลายข้อนะครับ มีอีกหลายต่อหลายข้อกระผม
 ขอว่าแค่นี้ก่อน รอฟังคำตอบก่อนครับ ขอพระคุณครับ ทานประธานที่เคารพ และ
 ขอขอบพระคุณล่วงหน้าสำหรับคำตอบ ขอขอบคุณ

นายสันติ ชัยวิรัตน์ (ชัยภูมิ) : ทานประธานที่เคารพ ทาน

สมาชิกวุฒิสภาทรงเกียรติ กระผม สันติ ชัยวิรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จาก
 จังหวัดชัยภูมิ พรรคกิจสังคม ตามที่สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินได้เสนอรายงานประจำ
 ปีในการตรวจสอบรายจ่ายของรัฐบาลสภาแห่งนี้ กระผมใคร่กราบเรียนท่านประธาน
 ว่ากระผมนั้นได้ตรวจดูรายงานแล้วมีสิ่งหนึ่งที่กระผมนั้นอยากจะฝากรัฐบาลนี้ โดย
 เฉพาะอย่างยิ่งข้อสังเกตบางประการที่สำคัญของคณะกรรมการตรวจสอบในข้อ ๕ ซึ่ง
 จะเกิดประโยชน์กับประเทศชาติในด้านการประหยัดเงินตราของประเทศชาตินั้นก็คือการ
 กำหนดราคากลางของส่วนราชการที่มีการกำหนด โดยเฉพาะอย่างยิ่งโดยออกจัดใน
 รายงานนี้ว่า กรมทางหลวงนั้นมีการกำหนดราคากลางเกินกว่าความเป็นจริง
 เมื่อมีการประมูลประกวดราคาเกิดขึ้น มีการพันราคาตกลงมาตั้ง ๓๐ กว่าเปอร์เซ็นต์
 เพราะฉะนั้นในประเด็นนี้ คือเหตุหนึ่งที่กระผมต้องมาพูดในวันนี้เพื่อที่จะให้ท่านรัฐมนตรี
 ว่าการกระทรวงการคลังได้เอาไปพิจารณาดูเพื่อหามาตรการที่จะแก้ไขต่อไป สิ่ง
 ที่กระผมอยากฝากเพิ่มเติมจากข้อสังเกตของคณะกรรมการดังกล่าวในข้อ ๕ เรื่องการ
 กำหนดราคากลางนั้น กระผมอยากจะกราบเรียนว่า กระผมนั้นได้ติดตามเรื่องนี้
 มาโดยตลอดเวลา สิ่งหนึ่งที่กระผมอยากกราบเรียนในประเด็นแรกนั้นนั่นคือ การที่มี
 การประกวดราคา ในการที่จะประกวดราคาทุกครั้ง ในส่วนราชการทุกกระทรวง
 ทบวง กรม จะมีการกำหนดข้อได้เปรียบเสียเปรียบ ทำให้เกิดความได้เปรียบในบุคคล

บางคนในการเข้าประมูล เพราะฉะนั้นสิ่งนี้กระผมถึงอยากกราบเรียนท่านประธาน ไปถึงท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ซึ่งเห็นว่าได้รับผิดชอบเงินของประเทศชาติ ท่านประธานที่เคารพ การกำหนดถนนอยากกราบเรียนว่าในวันนี้กระผมจะเพิ่มเติมจากข้อสังเกตของคณะกรรมการ ในประเด็นแรก กระผมอยากกราบเรียนว่าการกำหนดผลงานในการเข้าประกวดราคานั้น ทุกส่วนราชการนั้นได้มีการกำหนดกันตามอำเภอใจบางส่วนนั้นสมมุติว่ามีการประมูลกัน ๑๐ ล้าน บางส่วนก็เอา ๑๐ เปอร์เซ็นต์ บางส่วนราชการก็เอา ๒๐ เปอร์เซ็นต์ บางส่วนก็เอา ๕๐ เปอร์เซ็นต์ บางส่วนก็เอาถึง ๒๐๐ เปอร์เซ็นต์ มันจึงทำให้เกิดการเข้าใจว่าในบางส่วนราชการนั้นมีการกีดกันในการที่จะเอาพวกพ้องเข้าประมูลงาน นี้ก็ขอประเด็นแรก นั่นคือผลงานในการที่จะเข้ามิลิตรีในการยื่นของประกวดราคา

สำหรับในการเข้าประมูลในประเด็นที่ ๒ นั้น ที่ทำให้เกิดได้เอารัดเอาเปรียบกันนั้นคือคุณสมบัติในการจดทะเบียน สมมุติว่าบริษัทที่ทางหุ้นส่วนนั้นจดทะเบียนจดทะเบียนการค้าไว้ บางทางหุ้นส่วนนั้นจดไว้ ๒ ล้าน บางทางหุ้นส่วนกำหนดจดทะเบียนไว้เท่านั้นเท่านั้น แต่ว่าเนื่องจากว่ามีมีการเอาพรรค เอาพวก เอาพ้อง กระผมอยากกราบเรียนว่ายังมีส่วนราชการบางส่วน เมื่อต้องการที่จะกีดกันไม่ให้บริษัทหนึ่งบริษัทใดเข้าประกวดราคา ก็ไปกำหนดในคุณสมบัติผู้เข้าประกวดราคาว่าจะต้องจดทะเบียนประกอบการค้า บางรายก็ไม่กำหนดสูงเกินกว่าความจริงนี้คือประเด็นที่กระผมนี้ได้ประสบมา และอยากที่จะตั้งข้อสังเกตต่อสภาผู้ทรงเกียรติแห่งนี้

ส่วนอีกอันหนึ่งครับ ในเรื่องการจดทะเบียนนั้น กระผมอยากกราบเรียนว่า ในขณะที่พระราชบัญญัติว่าด้วยวิชาชีพของการก่อสร้างยังไม่มีผลบังคับใช้ มันจึงทำให้ส่วนราชการบางส่วนได้ใช้อำนาจอภิสิทธิ์ในตนเองที่ตัวเองนั้นสามารถที่จะ

กำหนดกฎเกณฑ์ด้วยตัวของตัวเองได้ เพราะพระราชบัญญัติวิชาชีพการก่อสร้างนั้นยังไม่ผลบังคับ ก็เลยไปกำหนดความบริบูรณ์ให้แก่ตามที่จะนำประกวดราคาในงานนี้ ๆ กับกรม กับกระทรวงนี้ ๆ จะต้องยื่นเรื่องจดทะเบียนไว้ ก็ปรากฏว่าการประกาศให้ไปจดทะเบียนกับกรมนั้น หน่วยราชการนั้น ๆ บางครั้งปกปิดเป็นความลับ เพราะฉะนั้นเหตุนี้กระผมถึงอยากกราบเรียนว่า จึงทำให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบในวงการก่อสร้าง

ส่วนอีกประเด็นหนึ่งนั้น กระผมอยากกราบเรียนในที่นี้ว่า เรื่องการที่ว่าทางราชการนั้นได้กำหนดแบบแปลน กำหนดสเป็คอะไรต่าง ๆ ใส่ไว้ในรายละเอียดของการก่อสร้าง ก็ปรากฏว่ายังไปเขียนไว้ในประกาศไว้ในการประมูลราคา ก่อสร้างอีก บอกว่าบริษัทหรือผู้เข้าประกวดราคาจะต้องแนบสเป็ค แคตตาล็อก ถ้าเกิดไม่แนบถ้าเกิดสเป็คไม่ได้ ถูกตัดสิทธิ์ อันนี้ก็อีกประเด็นหนึ่งที่ทำให้ผู้เข้าประกวดราคามีการได้เปรียบเสียเปรียบ นำไปสู่ความเสียหายอันใหญ่โต นั่นคืองบประมาณแผ่นดินต้องสูญเสียไป กระผมอยากกราบเรียนท่านประธานว่าการกำหนดคุณสมบัติดังที่กราบเรียนมา ๒ ประเด็นนั้น ยังมีอีกครับ นั่นคือการที่จะทำอย่างไรจะทำให้ผลประโยชน์ของประเทศชาติไม่สูญเสียหายเพราะว่ามีบางท่านบางกรม บางกองเคยโต้แย้งทางหนังสือพิมพ์ มีผู้รับเหมามางรายรองไปทางหนังสือพิมพ์รองผ่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร รองมาแมกระทั่งคณะกรรมการของสภาผู้แทนราษฎรว่าไม่ได้รับความเป็นธรรม นั่นก็คือว่ามี การเอาเปรียบเสียเปรียบ กระผมนั้นอยากชี้ช่องทางให้คือ นำที่จะกำหนดให้เป็นมาตรฐานว่าลดต้นทุนไป การที่จะยื่นเข้าไปประกวดราคาควรที่จะเอาหลักทรัพย์ในขณะที่ยื่นของประกวดราคาเป็นมาตรฐานเดียวกันในขณะที่จะทำสัญญา ก็ควรที่จะเอามาตรฐานเดียวกันเพราะว่าในขณะนี้ยังไม่มีกฎเกณฑ์ เพราะวามบางแห่งบางส่วนราชการนั้น เรียกเงินค่าประกันในการประกวดราคา ๕ เปอร์เซ็นต์ ก็มี ๑๐ เปอร์เซ็นต์ก็มี เพราะฉะนั้นกระผมอยากฝากข้อสังเกตนี้ไปถึง ๖ หน่วยงาน

ว่าการกระทรวงการคลังในฐานะที่รับผิดชอบเรื่องนี้ ถ้าสามารถที่จะกระทำอย่างนี้
 ได้แล้ว งบประมาณที่เงินงบประมาณแผ่นดินจะประมัตถ์ได้ถึง ๑๐ เปอร์เซ็นต์ใน
 ด้านการก่อสร้าง ท่านประธานที่เคารพ เนื่องจากว่ากรมนี้ได้ดูแลประเด็น
 อื่น ๆ นั้นเป็นเรื่องที่เจ้าหน้าที่จะต้องไปปฏิบัติกัน กรมถึงตั้งข้อสังเกตฝากท่าน
 ประธานไปถึงรัฐบาลโดยเฉพาะอย่างยิ่งกระทรวงการคลังเพียงเท่านี้ ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : กุญชรชัย

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : ท่านผู้เป็นประธาน ด้วยความ

เคารพ กรม นายชัย ชิดชอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดบุรีรัมย์ สังกัด
 พรรคสหประชาไทย กรมได้รับทราบตามรายงานประจำปี ๒๕๒๖ ของ
 สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน เมื่อวานกรมก็ตั้งใจว่าจะหาโอกาสได้กราบเรียนท่าน
 เมื่อวานท่านประธานของเราเป็นประธานรัฐสภาทำหน้าที่กอนบาย กรมก็รู้สึกไม่
 น้อยใจครับ ที่ใจที่ท่านไม่ชี้ให้กรมพูด ถ้าพูดแล้วก็ต้องเสียเวลามาก
 กรมใครจะประธานกราบเรียนต่อท่านประธานว่า เมื่อกรมมาหยิบยกค่าแกลง
 นโยบายเมื่อวานในเรื่องที่จะประสานในการรับทราบของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน
 ในนโยบายของรัฐที่จะจัดราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ทุจริตและประพฤติ
 ซอมหรือไร้สมรรถภาพให้พ้นจากวงงานของรัฐ และจะเสริมสร้างระบบการป้องกัน
 และปราบปรามการทุจริตและประพฤติซอมในวงราชการ และระบบการตรวจเงิน-
 แแผ่นดินให้มีอิสระและมีประสิทธิภาพมากขึ้น ด้วยเหตุที่ท่านประธานครับ กรมก็ใคร
 จะประธานขออนุญาต เมื่อรับทราบแล้วในฐานะที่เราได้แสดงความคุ้มครองตามกฎหมาย
 รัฐธรรมนูญซึ่งเป็นหน้าที่ของตัวแทนประชาชนไทย กรมใครจะประธานกราบเรียน
 ตามท่านประธานผ่านไปยังรัฐบาล เพราะว่ารัฐบาลนี้คือรัฐบาลเดิมอนชวคเก่าแล้ว
 ก็นำเหล่าเก่าผสมผสานกับนำเหล่าที่ผลิตใหม่มาครับ ด้วยความเคารพ กรมคิดว่า
 งานต่าง ๆ ที่เป็นเงินงบประมาณของแผ่นดินซึ่งเป็นเรื่องสำคัญจากการจัดเก็บภาษีอากรของ

ประชาชนคนไทยในชาติแต่ละปีนั้นเป็นแสน ๆ ล้าน กระทบใครจะประทานครามเรียน
 ว่าเมื่อสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินได้รายงานในทางรัฐบาลทราบแล้ว เรื่องนี้รัฐบาล
 ได้ดำเนินการอย่างไร เช่นในกรณีทุจริตหรือในกรณีหน่วยงานต่าง ๆ ได้ดำเนินการ
 จัดกู้เงินจากต่างประเทศ ซึ่งต้องมีเงินงบประมาณของแผ่นดินจัดเป็นค่า-
 ธรรมเนียมผูกพันเงินกู้ต่างประเทศของส่วนราชการนั้น ๆ ซึ่งกระทบได้เห็นใน (๙)
 วาการธรรมเนียมผูกพันเงินกู้ต่างประเทศของส่วนราชการ ซึ่งในปี ๒๕๒๗ ทาง
 สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินซึ่งมีบทบาทสำคัญ มีความรับผิดชอบสุจริตต่อแผ่นดินพยายาม
 เช้าความคุมดูแลเสนอให้รัฐในฐานะที่มีรัฐบาลซึ่งสภาแห่งนี้ของยอมรับความจำใจ
 กระทบใครจะประทานครามเรียนว่า ที่เราดู ๆ มานี้แหละ ซึ่งในปี ๒๕๒๗ ที่รายงาน
 มาแล้ววบรวมเป็นค่าธรรมเนียม รวมเงินทั้งสิ้นประมาณ ๑๔๖ ล้านบาทนั้น เป็น
 เงินที่สูญเปล่า แล้วเงินที่ถูกเหล่านั้นขณะนี้ได้เบิกจ่ายมาดำเนินการตามโครงการ
 ที่กู้แล้วหรือยังมีหน่วยงานใดบ้าง ใครจะประทานครามเรียน และเป็นยอดเงินทั้งสิ้น
 ในขณะนี้เท่าไร และกระทบยังสงสัยไปอีกประเด็นหนึ่งว่าเราทราบข่าวทั่ว ๆ ไปว่า
 รัฐวิสาหกิจหลายแห่งที่ได้ดำเนินการโดยทางรัฐเป็นผู้ลงทุนในการกู้เงินไปดำเนินการ
 หรือเป็นเงินงบประมาณของแผ่นดินที่ได้เจียดจ่ายไปทำมาจูงเพื่อให้รัฐวิสาหกิจนั้น ๆ
 ได้อยู่ได้ แต่ผู้บริหารงานนั้นได้ดำเนินการดังที่สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินใน (๑๐)
 วาการใช้จ่ายประเภทการกุศลอย่างนี้เป็นต้น คือได้กึ่งยอดค่าใช้จ่ายในรัฐวิสาหกิจ
 แห่งนั้นเป็นค่าใช้จ่ายในการไปทอดกฐินอย่างนี้ คือเขาไปทอดกฐิน ใช้เงินถึง
 ๙๘๓,๘๑๖.๕๐ บาท ในจำนวนนี้เป็นค่าใช้จ่ายในการกุศลเพียงแค ๓๔๕,๘๕๓.๕๐
 บาท นอกนั้นเป็นค่าเบี้ยเลี้ยงเดินทางไปทอดกฐิน ก็มีค่าเบี้ยเลี้ยงด้วย ถึงยอดเงิน
 ๑๓๖,๘๕๕.๕๐ บาท อย่างนี้เป็นต้น กระทบใครจะประทานครามเรียนว่า อยาก
 จะเรียนถามไปยังรัฐบาลผ่านทางประธานว่ารัฐวิสาหกิจที่ชื่ออะไร ใครเป็น
 ผู้อำนวยการในรัฐวิสาหกิจนี้ และขณะนี้ทางรัฐบาลได้ดำเนินการตรวจสอบ

ตั้งคณะกรรมการสืบสวนสอบสวนไปประการใดหรือไม่ อันที่กระผมใครจะประทาน
 กราขเรียนถามเพื่อทราบ เพื่อไปแจ้งให้ประหารยในราชกิจจานุเบกษา ฉะนั้นกระผม
 ใครจะเอาข้อสังเกตบางเรื่องที่สำคัญงานตรวจเงินแผ่นดิน เช่นในกระทรวง
 อุตสาหกรรมถึงเพื่อนสมาชิกพรรคสหประชาชาติไทย ประทานโทษที่คงเขียนมา ก็คือ
 คู่มือหน้าท ภาษา จากชัยภูมิ ท่านได้เรียนถามในการบริหารที่สุด ซึ่งหน่วยงาน
 กรมทรัพยากรธรณีหนึ่ง ๆ ได้เงินจากงบประมาณของแผ่นดินประมาณ ๒๐๐ ล้านบาท
 บางทีอาจจะต้องไปซื้อหัวเจาะในการขุดน้ำมันหรืออะไรต่าง ๆ แต่ปรากฏว่า
 ตั้งแต่ปี ๒๕๖๔ จนถึง ๒๕๖๕ จนถึง ๒๕๖๖ หน่วยงานที่ซื้อหัวเจาะนี้ถึง ๒๕ ล้านบาทเศษ
 ปรากฏว่าของเหล่านี้ไม่ได้เอาไปใช้ประโยชน์ ทางกระทรวงอุตสาหกรรม หรือ
 เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการในเรื่องเหล่านี้ได้อย่างไรหรือไม่ ขณะนี้โดยปฏิบัติ
 อย่างไร ซึ่งในรายงานก็บอกว่าฉวยรั้ว หลังการว่าจะไรต่าง ๆ เหล่านี้ กระผม
 คิดว่าอันนี้เป็นเรื่องที่ถูกจับมาก็ได้ ฉะนั้นกระผมใครจะประทานขอทราบในประเด็น
 เหล่านี้ว่าได้ดำเนินการอย่างไร นอกจากนั้นใครจะประทานกราขเรียนว่า ตามว่า
 การตรวจของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินได้ดำเนินการตรวจสอบแต่ละปีนั้น ผลการ
 ทุจริตประพฤติมิชอบ ซึ่งรัฐบาลได้แถลงแล้ว รัฐบาลเขาก็ทำตาม แต่ว่าท่านนายก
 ก็คนเก่า แต่ตอนนี้ท่านกำลังเป็นนิว (New) ไทย กระผมก็คิดว่าท่านคงจะตอบ
 ได้อย่างน้อยที่สุด ๖๗๓ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในฐานะที่ท่านเป็นอดีตรอง
 นายกรัฐมนตรีมีหน้าที่รับผิดชอบในงานเหล่านี้ อาจจะผ่านเซ็นสั่งไปแล้วว่าการ
 ตรวจสอบทุจริตที่เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินได้บันทึกเสนอ
 ไปนั้น ได้สั่งการอย่างไร และขณะนี้พวกทุจริตเหล่านี้ได้ถูกโทษของจำ หรือว่าได้คืน
 เงินให้แก่รัฐเป็นจำนวนเท่าใด เพราะว่าเป็นอย่างอื่น ๆ ราย ตามรายการที่เราได้
 ทราบในเอกสารฉบับนี้ เป็น ๑๕,๐๐๐ ถึง ๒๐,๐๐๐ ราย อย่างนี้เป็นต้น ฉะนั้น
 กระผมคิดว่าเรื่องนี้ เป็น เรื่องสำคัญที่สภาแห่งนี้ต้องรับทราบ ในการที่จะพิจารณการ

ควบคุมดูแล การบริการราชการแผ่นดินของรัฐบาลต่อไป กระผมก็ไม่ขอจะ
 รบกวนเวลาท่านมาก เนื่องจากบรรดาเพื่อนสมาชิกอีกหลายท่านอาจจะสนใจใน
 ประเด็นดังที่กระผมกราบเรียนมาแล้ว กระผมหวังว่าท่านประธานคงจะกรุณา
 อนุเคราะห์ได้เรียนให้ทางรัฐบาลได้ตอบปัญหาของใจที่เพื่อนสมาชิกและกระผมเอง
 ได้เรียนถามเมื่อสักครู่นี้ให้ประชุมนี้รับทราบ เพื่อทราบในการปฏิบัติกรควบคุมดูแล
 รัฐบาลต่อไป กระผมขอขอบคุณท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณฉวีฉวี

นายฉวี ไพโรจน์ (นครศรีธรรมราช) : กราบเรียนท่านประธาน

สภาที่เคารพ กระผม ฉวี ไพโรจน์ จังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์
 กระผมมีข้อสงสัยเกริ่นขอฝากท่านประธานผ่านไปถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
 ถึงผลการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินงบประมาณของกรุงเทพมหานคร ถึงแม้ว่า
 กรุงเทพมหานครจะเป็นราชการส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายก็จริง แต่ว่ากรุงเทพมหานคร
 ได้ใช้จ่ายเงินของรัฐ ซึ่งเป็นเงินอุดหนุนปีหนึ่งไม่น้อยกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท แต่
 ปรากฏว่าจากการตรวจสอบรายจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๒๘ ของสำนักงาน
 ตรวจสอบเงินแผ่นดินมีข้อที่น่าสงสัย ซึ่งถ้าท่านนำไปเปรียบเทียบกับรายจ่ายของราชการ
 ส่วนกลาง คือกระทรวง ทบวง กรม และราชการส่วนภูมิภาค คือจังหวัด
 และอำเภอแล้ว จะเห็นได้ชัดเจนว่ากรุงเทพมหานครนั้น มีขอบเขตอยู่มากมาย
 โดยเฉพาะอย่างยิ่งตั้งแต่ปี ๒๕๑๘ จนกระทั่งปัจจุบัน กทม. ยังไม่ได้ทำงบแสดง
 ฐานะการเงิน เพื่อเสนอให้สำนักงานตรวจสอบเงินแผ่นดินตรวจสอบ แล้วก็เป็นที่น่า
 สงสัยว่าสำนักงานตรวจสอบเงินแผ่นดินก็เพิ่งมีหนังสือชักชวนไปเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม
 ๒๕๒๘ โดยเวลาเป็นระยะเวลาประมาณเกือบจะ ๑๐ ปี ที่นี้เหตุผลหลายประการที่
 สำนักงานตรวจสอบเงินแผ่นดินได้ชักชวนนั้นก็ก็เป็นความจริงอย่างที่ปรากฏอยู่ในรายงานแล้ว
 อย่างไรก็ตามที่บัญชีไม่ถูกต้องซึ่งสำนักงานตรวจสอบเงินแผ่นดินได้ให้ข้อสังเกตไว้ว่า กทม. เป็นที่ที่

แยกประเภทก็ยังไม่ถูกต้อง ทั้ง ๆ ที่กรุงเทพมหานครนี้มีผู้จบจากมหาวิทยาลัย
หลายต่อหลายคนรับผิดชอบงานนี้อยู่เป็นประจำ ก็ยังทำไม่ได้ไม่ถูกต้อง

ในประการที่ ๒ ทะเบียนครุภัณฑ์มีอยู่มากมายไม่ว่าจะเป็นโต๊ะ เก้าอี้
เครื่องพิมพ์ดีด รถยนต์ ก็ทำไม่ถูกต้อง แล้วก็ไม่มีรายละเอียดที่แน่ชัด แล้วยังมีอีก
หลายต่อหลายอย่าง ภาวที่มีการค้างมากไม่เรียกเก็บค่าเช่าแล้วนำมาให้ กทม. เป็นเวลา
ถึง ๑๐ ปี อะไรเหล่านี้เป็นต้น เพราะฉะนั้นจากรอบกม.รองต่าง ๆ เหล่านี้เองซึ่ง
ทำให้กรุงเทพมหานครไม่สามารถทำงบแสดงฐานะการเงินออกมาได้ ซึ่งจากรายงาน
ในรายการของส่วนราชการอื่น ๆ นั้นจึงมีแสดงฐานะการเงินซึ่งจะต้องเสนอให้
สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินตรวจเป็นประจำไม่ตก กทม. ไม่สามารถทำได้ เพราะ
ฉะนั้นกระผมเองจึงอยากจะขอฝากท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ซึ่งท่าน
มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบและควบคุมการบริหารงานของกรุงเทพมหานคร ได้กรุณา
เร่งรัดไปยังคณะผู้บริหารใหญ่ปฏิบัติไปตามผลการตรวจงานของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน
กระผมเชื่อว่าผู้บริหารกรุงเทพมหานครยุคปัจจุบันนี้คงจะไม่ต้องรับผิดชอบต่อผลการ
ตรวจสอบในงบประมาณ ๒๕๒๕ แต่ถ้ามหาเราไม่เริ่มต้นเสียตอนนี้แล้ว กระผม
เชื่อเหลือเกินว่ากรุงเทพมหานครคงไม่มีโอกาสที่จะแสดงฐานะการเงินเพื่อให้
สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบได้ กระผมเป็นห่วงเงินงบประมาณของทาง
ราชการที่ กทม. มีจุดอ่อนอยู่ในขณะนี้เป็นอย่างมาก จึงขอฝากท่านประธานไปยังท่าน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ซึ่งท่านมีหน้าที่ควบคุมกรุงเทพมหานครตาม
พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร ๒๕๒๒ มาตรา ๑๖ ได้กรุณา
เร่งรัดในเรื่องที่เป็นข้อสังเกตของตรวจเงินแผ่นดินเอาไว้ด้วยครับ ขอขอบพระคุณ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสมศักดิ์ครับ

นายสมศักดิ์ ชาติช่วยกิจ (ระยอง) : กราบเรียนท่านประธานที่

เคารพ กระผม สมศักดิ์ ชาติช่วยกิจ ส.ส. จังหวัดระยอง พรรคสหประชาชาติไทย

ขอกราบเรียนท่านประธานว่า รายงานประจำปีของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินนั้น มีความจำเป็นและมีความสำคัญเป็นอย่างยิ่งที่จะคงให้สมาชิกได้ตั้งข้อสังเกต เพื่อที่ รัฐบาลนี้จะได้นำไปเป็นข้อคิดในการบริหารเงินหรือการใช้จ่ายเงินของชาติบ้านเมืองหรือ ภาษีของประชาชน เพราะฉะนั้นเศรษฐกิจของเราก็อย่าหยุดอยู่แล้ว เมื่อเป็นเช่นนั้น การใช้จ่ายเงินทุกบาททุกสตางค์จะต้องมีค่า และจะต้องเป็นไปตามผลประโยชน์ของชาติ บ้านเมือง แต่ตามรายงานนี้สำนักงาน ส.ต.ง. เองก็รายงานตามอำนาจสิทธิ์ยอม รับว่าการตรวจเงินแผ่นดินของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินขณะนี้ยังไม่สามารถจะ ป้องกันหรือปราบปรามได้เท่าไรนัก เมื่อสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินยอมรับและบันทึก ไว้ในที่นี้ แสดงว่าสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินนั้นก็มีความอึดอัดใจ เป็นอย่างยิ่งที่รับ หน้าที่นี้ และก็ไม่มีอำนาจอะไรที่จะตรวจตราได้เต็มที่ เพราะฉะนั้นเมื่อสำนักงาน ตรวจเงินแผ่นดินได้ระบายความรู้สึกอย่างนี้แล้ว กระผมก็เห็นว่าคงจะมีอะไรที่ยิ่ง กว่านี้อีก ซึ่งไม่สามารถจะบันทึกไว้ได้ ที่สามารถบันทึกไว้ได้นั้นก็นับว่าอยู่เหลือเกิน แล้ว โดยเฉพาะอย่างยิ่งการใช้จ่ายเงินราชการด้วยกันไม่สามารถจะตรวจสอบได้ แต่ อยากรู้ก็ตามรัฐวิสาหกิจซึ่งขาดทุนก็ไม่ส่งยอดการขาดทุน ยิ่งกว่านั้นรัฐวิสาหกิจที่มี กำไรอย่างมากมายมหาศาลก็ไม่ส่งเงินให้กระทรวงการคลังอีก แสดงว่ารัฐวิสาหกิจ นั้นเป็นรัฐวิสาหกิจที่ทำผลประโยชน์ให้แก่ส่วนตัว ส่วนตนมากกว่ารัฐบาลหรือชาติ บ้านเมือง เพราะว่าที่ได้กำไรก็เอาไปเป็นสวัสดิการเองแล้วเงินที่ใครก็ไม่ส่งคลังส่วน ที่ขาดทุนก็ไม่ส่งบัญชีเป็นต้น เพราะฉะนั้นกระผมจึงขอกราบเรียนว่าในเรื่องนี้นั้น รัฐบาลน่าจะเอาใจใส่อย่างยิ่ง โดยเฉพาะอย่างยิ่งรัฐวิสาหกิจ แต่อย่างไรก็ตาม เมื่อรัฐวิสาหกิจดำเนินการไปแล้วนั้น ถ้าหากว่าขาดทุนอยู่ไม่ได้ก็จำเป็นต้องขาย ไป ที่อยู่ใครก็ขอให้คิดว่าเป็นเงินภาษีของราษฎร เป็นเงินภาษีของประเทศชาติ บ้านเมือง เพราะฉะนั้นรัฐวิสาหกิจใดที่มีกำไร ขอตั้งข้อสังเกตว่ารัฐวิสาหกิจนั้น มักจะมีสวัสดิการมากมายมหาศาล มักจะมีโบนัสมากมายมหาศาล ยิ่งขณะนั้น

เปรียบเทียบกับข้าราชการ จะเห็นว่าข้าราชการนั้นรัฐถือว่ามีความน้อยเนื้อต่ำใจ
 อยากรจะทำงานรัฐวิสาหกิจมากกว่าราชการ เสียอีก เพราะว่ารัฐวิสาหกิจนั้นลงทุนโดย
 ภาษีของราษฎร ลงทุนโดยภาษีของรัฐ แต่ความผลประโยชน์นั้นกลับได้แก่ผู้บริหารมาก
 เป็นอย่างยิ่ง

สำหรับผู้มีเกียรติที่ใดกล่าวถึงข้อ ๕ การกำหนดราคากลางนั้นกระผมก็
 ขอตั้งข้อสังเกตว่าในที่นั้น มีกรมทางหลวงได้กำหนดราคากลางเอาไว้ ซึ่งมีอยู่ว่า
 ค่ากว่าราคาที่กำหนดถึง ๑๒ ด้านบาท กระผมก็คิดว่าคงจะเป็นเพียงตัวอย่างเท่า
 นั้น แต่จริง ๆ แล้วคงจะมีมากมายยิ่งกว่านี้ เพราะกรมทางหลวงก็ หรือ
 ชลประทานก็ขึ้นการสร้างแต่ละครั้ง ๆ นั้น มูลค่าก็เพิ่มเรื่อย ๆ ด้าน ที่ด้านเมื่อ
 เป็นเช่นนั้นแล้วก็ขอตั้งข้อสังเกตว่าการตั้งราคากลางนั้นมีคุณค่าเป็นอย่างไรที่จะต้องใช้
 เงินของรัฐให้เป็นประโยชน์ ใช่ว่ากรมทางหลวงก็เอาแต่เจ้าหน้าที่ของกรมทางหลวง
 มาประเมินแล้วก็ตั้งสเป็ค แล้วก็ตั้งราคากลางเอง หรือกรมชลประทานก็เช่นเดียว
 กัน กระผมคิดว่าในเรื่องพรรคอย่างนั้นจะต้องมีคณะกรรมการกลางสักคณะหนึ่ง
 ประกอบด้วยหลาย ๆ กระทรวง หลาย ๆ กรม ซึ่งมีความเชี่ยวชาญ แล้วก็กำหนด
 สเป็ค กำหนดราคากลางเพื่อรักษาเงินของชาติบ้านเมืองเอาไว้ เพราะเหตุว่า
 เรื่องนั้นเป็นเรื่องที่ซ่อนเร้น และอาจจะทำให้มีผู้เคลือบแคลงสงสัยว่าต่อไปในทาง
 ทหาริตได้เป็นอย่างไร

สำหรับรัฐวิสาหกิจ ขออภัยคุณผู้แทนได้เคยไว้สำหรับข้อ ๘ นั้น ปรากฏ
 ว่ารัฐวิสาหกิจใดค้างเงินนำส่งถึง ๒,๓๒๓ ด้านบาท ก็ขอเรียนถามว่าเมื่อค้าง
 มากมายขนาดนี้ ตั้งแต่ ๒๕๒๗, ๒๕๒๘, ๒๕๒๙ จะค้างมากอีกแก่ไหน และรัฐบาล
 ได้ดำเนินการอย่างไร สำนักงาน ส.ตง. โดยคิดว่าได้เสนอปัญหาไปยังนายกรัฐมนตรี
 เพื่อสั่งการ ก็ขอเรียนถามว่านายกรัฐมนตรีของเรานั้นได้สั่งการอย่างไรบ้าง
 หรือไม ๒๕๒๗, ๒๕๒๘ มีไหม ๒๕๒๙ มีหรือไม่เพราะว่าเพียง ๒๕๒๗ นี้เดียว

ค้างค้าง ๒,๐๐๐ กว่าล้าน ๒๕๒๔, ๒๕๒๕ คงจะค้างมากกว่านั้น และก็ใครเรียนตามวามายกรัฐมนตรีนั้นใครสั่งการอย่างไร ถ้าหากใครสั่งการอย่างใดแล้วก็ขอให้สถานที่ไหนที่ทราบด้วยจะเป็นพระคุณอย่างยิ่ง

อีกประการหนึ่ง ตามข้อ ๑๑ หน้า ๑๖ รัฐวิสาหกิจที่ไม่ส่งการตรวจสอบภายในกำหนดนั้น ปรากฏว่ามีมากมาย และก็ไม่ได้ส่ง ๒๕๒๒ เป็นต้นมานี้ว่าเป็นเวลาถึง ๗ ปีแล้ว ๘ ปีแล้ว ก็ขอถามว่ากรณีพรรคอย่างนั้นนี้ รัฐบาลหรือกระทรวงการคลังจะดำเนินการอย่างไร เพื่อให้โดยในการที่จะควบคุมการใช้จ่ายเงินของรัฐบาลและของชาติบ้านเมือง

สำหรับข้อ ๖ ภาษีของสำนักงาน หน้า ๘๗ ปรากฏว่าปัจจุบันบริษัทการบินไทยได้จ่ายภาษีให้แก่พนักงานสูงเป็นจำนวนถึง ๑๗๑ ล้านบาทเศษในปี ๒๕๒๗ ทั้ง ๆ ที่ในรัฐวิสาหกิจอื่นไม่ได้อะไรแล้ว ๒๕๒๗ ได้จ่ายแล้ว และ ๒๕๒๔, ๒๕๒๕ จ่ายหรือไม่อย่างไร ก็แสดงให้เห็นว่าบริษัทการบินไทยนั้นมิได้ปฏิบัติตามอย่างเช่น - รัฐวิสาหกิจอื่นทำ และกรมก็เข้าใจว่าขณะนี้ในรัฐวิสาหกิจการบินไทยนั้นก็คงจะจ่ายภาษีให้แก่พนักงานตามเดิมอีก เพราะไม่ปรากฏว่าใครดำเนินการอย่างไร เพราะฉะนั้นก็ขอเรียนว่าทำอะไรซึ่งพนักงานการบินไทยนั้น หรือบริษัทการบินไทยนั้นจะไม่ต้องจ่ายเงินภาษีให้แก่พนักงานการบินซึ่งเอาเปรียบ และเป็นเงินอย่างมากมาฆาตศาสดา ปีหนึ่ง ๑๐๐ กว่าล้าน ทั้งนี้ทั้งนั้นก็ขอถามเรียนว่าเงินภาษีของราชการ เงินภาษีของรัฐ เงินรายได้ของรัฐนั้นขณะนี้บ้านเมือง ก็กำลังประสบปัญหาเศรษฐกิจ ปีที่แล้วกรมทราบดีว่ากำไรปีถึง ๓๕,๐๐๐ ล้านบาท ปีก่อนโน้น ๓๓,๐๐๐ ล้านบาท เพราะฉะนั้นก็ขอฝากรัฐบาลชุดนี้ว่าอย่างไร ๆ ก็ตามขอให้มีปีให้หลัง แต่อย่ารีดภาษีก็แล้วกัน และขอให้ประทับประกองการใช้จ่ายเงินทุกบาททุกสตางค์ของชาติบ้านเมืองนั้นให้เป็นผลประโยชน์ต่อชาติบ้านเมืองอย่างมากที่สุด ขอกราบเรียนประธาน

เท้านี้ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอให้สมาชิกอภิปรายสักท้านะครับ และ
ขอให้รัฐบาลตอบ คณะประเทือง วิจารณ์ปรีชา เดิมครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (หินขุโลก) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม ประเทือง วิจารณ์ปรีชา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดหินขุโลก พรรค
ชาติไทย กระผมขอประธานอนุสาคิตามประธานเล็กน้อยเท่านั้นเองครับว่า รายงาน
การตรวจเงินแผ่นดินประจำปี ๒๕๒๕ ซึ่งให้สภาได้รับทราบที่กระผมก็ได้รับทราบแล้ว
ละครับ แต่ว่ามีข้อสังเกตที่ก่อให้เกิดการเสียหายต่อเนื่องกันมา แล้วก็ยังจะต้องเสีย
ต่อไปอีกเป็นจำนวนเงินมากมายนั้น ถ้าหากว่าไม่ได้หยิบยืมขึ้นมาพิจารณากันในโอกาสนี้
ละก็เห็นจะต้องเป็นเรื่องที่น่าเสียดาย ขอความกรุณาถามประธานได้เปิดหน้า๘ ของ
องค์การตลาดเพื่อการเกษตรกรรม มีโครงการก่อสร้าง ซิโล (silo) มาตั้งแต่ปี
๒๕๒๔ สร้างไว้ทั้งหมดนั้นดูเหมือนจะมีโครงการที่สร้างไว้ ๓ แห่งด้วยกัน แห่งแรก
ก็คือที่จังหวัดชลบุรี อำเภอสัตหีบ ซึ่งมีความจุของซิโล ๒๐,๐๐๐ ตันนี้ ได้เสียค่า
ก่อสร้างฐานรากไปถึง ๕ ล้านบาทแล้ว แต่ก็ยังจะเสียต่อไป แต่งานนั้นก็
หยุดชะงักมาที่อำเภอวังทอง จังหวัดหินขุโลกก็เช่นเดียวกัน ได้ก่อสร้างฐาน
หมกเงินไป ๒,๕๐๐,๐๐๐ กว่าบาท แล้วก็หยุดอยู่เฉย ๆ จนกระทั่งปัจจุบันนี้
แต่การหยุดอยู่เฉยๆนั้นท่านประธานครับ องค์การตลาดเพื่อเกษตรกรรมหรือ อตก. นี้
ได้สั่งซื้ออุปกรณ์ของซิโล มีเครื่องจักรกลต่าง ๆ นั้นเข้ามาแล้ว แล้วเครื่องจักรกล
อันนี้ขณะนี้ก็ไ้มาเอาใกล้กับไว้ที่สัตหีบ เราคงเห็นค่าเช่าในการที่จะต้องจ่าย
เป็นค่าเช่านี้อีกเดือนละ ๑๕๐,๐๐๐ บาท ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ๒๕๒๕ นี้เรื่อยมา
จนกระทั่งถึงปัจจุบันแล้วก็ยังจะต้องเสียต่อไปอีก แล้ว อตก. ก็ไม่ได้ดำเนินการเรื่องนี้
อย่างไรต่อไป กระผมก็ไม่ทราบว่าผู้มีหน้าที่หรือมีอำนาจในการบริหารงานส่วนนี้ไม่ได้
มีความคิดเสียดายเงินที่จะต้องจ่ายเป็นค่าเช่า อันนี้ไม่หรืออย่างไรกัน ถ้าหากว่า
โครงการนี้จะมาเลิกกันกลางคัน จะโยนทิ้งกันไปเสีย ไม่ทำเครื่องจักรกลอะไร

ทั้งหลาย ก็เอาออกจากโกดังมา แฉกจ่ายเป็นเศษเล็กไป ไม่ตงมานั่งเสีย
 คาเช่ากันเดือนละ ๑๕๐,๐๐๐ บาท โครงการอย่างนี้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน
 ก็ไ้รายงานมาแฉกก็เป็นงานต่อเนื่องมา ตั้งแต่ปี ๒๕๒๕ น่าจะมีการหยิบยกขึ้นมา
 แฉกก็แก้ไขปัญหาไม่ต้องให้เสียเงินกันต่อไปเสีย เพราะฉะนั้นที่กระผมต้องหยิบยก
 เรื่องนี้ขึ้นมาทักท้วงและท้วงติงก็เพื่ออยากจะให้งานนี้บรรลุเป้าหมาย เคยมีเอกชน
 เขาไปขอเช่าโรงโม่ที่สร้างไว้ไม่เสร็จนี่นะ เอกชนเขาจะขอสร้างต่อแล้วดำเนินการ
 ขอเช่าไปเสีย ก็ปรากฏว่าทาง อตก. นี่ก็เคยเกี่ยวงอนกับเรื่องคาเช่าที่ต้องเสีย
 ให้กับคลังสินค้าของการท่าเรือที่สัตหีบ แฉกก็เขาก็มาตั้งนาน คนที่เขาจะทำต่อไป
 จะไปโยนภาระให้เขาก็เกี่ยวกันอยู่ตรงนี้ ที่สุดท้ายพอเขาไปก็ปรากฏว่าอุปกรณ์
 ต่าง ๆ ที่เข้ามาตั้งแต่ปี ๒๕๒๕ ก็ใช้ไม่ได้ แต่ใช้ไม่ได้ก็เราก็ต้องเสียคาเช่าต่อไปอีก
 กระผมก็อยากจะฝากไว้สำหรับรัฐบาลชุดใหม่ว่าใครมีอำนาจกันตรงนี้ ทำให้มันเสร็จ
 สิ้นกันไปเสียที ถ้าไม่เอาจะทบทั้งกันไป รื้อทิ้งกันไปก็ไม่ว่า

แล้วอีกประการหนึ่งสถานที่ดินที่ก่อสร้างโรงโม่ก็ต้องจ่ายคาเช่าเช่าอีกเดือน
 ละ ๑๐,๐๐๐ กว่าบาท กระผมก็ไม่ทราบว่า อตก. ท่านไปรวบรวมมีรายได้อะไร
 มหาศาลนักหรืออย่างไรที่เวลาเงินทองต่าง ๆ ที่จะให้ไปช่วยซื้อสินค้าของเกษตรกร
 นี้ก็บอกว่าไม่มี ๆ แต่ที่ต้องเสียคาเช่าเขาก็มาไม่รู้ก็มี ๆ โดยไม่ได้ประโยชน์อะไรเลย
 นี่ทำในจึงตั้งหน้าตั้งตาเสียกันอยู่ได้ ตรงนี้ควรจะพิจารณาไม่ใช่เฉพาะพิจารณาให้กัน
 เสร็จจุลวง น่าจะพิจารณาผู้มีอำนาจบริหารในเรื่องนี้ควยว่าทำไมถึงปล่อยให้ทำงาน
 เสียหายต่อประเทศชาติอย่างนี้ เพราะเป็นเงินที่เราจะต้องจ่ายไปแต่ละเดือน ๆ
 โดยไม่ได้ประโยชน์นั้นนะ ก็ต้องถือว่าเป็นผู้ที่มีความผิดในการใช้จ่ายเงินในประเด็นนี้

อีกประเด็นหนึ่ง กระผมอยากจะขอแนะนำกรม เรือนเพิ่มเติมอีกนิดเดียว
 ครับท่านประธาน ที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้กราบเรียนไปเมื่อกี้ก็เกี่ยวกับเรื่องการ
 ที่รัฐวิสาหกิจได้จ่ายเงินค่างานให้กับพนักงานในบริษัท ซึ่งในรายงานนี้กระผมไว้

ถึง ๓ แห่งด้วยกัน แล้วก็สรุปยอดสุดท้ายบอกว่า เสนอแนะให้กระทรวงการคลังได้พิจารณาเรื่องนี้ กระผมก็มั่นใจว่า กระทรวงการคลังคงจะรีบแก้ไขปัญหาเรื่องนี้เพราะปัจจุบันนี้เราก็ประสบปัญหาความเหลื่อมล้ำกันระหว่างคนที่รับราชการกับคนที่อยู่ในรัฐวิสาหกิจว่า รัฐวิสาหกิจนั้นมีสวัสดิการดี เงินเดือนก็มาก สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ แล้วก็ยังได้รับการออกค่าภาษีซึ่งต้องเสียให้กับรัฐนั้นอีก อันนี้เราจะ ไขให้ เป็นธรรมเหมือน ๆ กัน นะครับ

อีกประการหนึ่ง ก็คือ ปตท. ซึ่งมีกองทุนสวัสดิการซึ่งสามารถรับเงินได้โดยไม่ต้องเสียดอกเบี้ย ซึ่ง ปตท. ต้องจ่ายไปถึง ๓๑ ล้าน เหตุที่ต้องมีเงินให้พนักงานใน ปตท. ก็เป็นจำนวนมากอย่างนี้ ก็เนื่องจากว่า พนักงานของ ปตท. ปีนั้นขาดทุน ไม่ได้รับเงินโบนัส เป็นที่น่าสังเกตว่า โบนัสของ ปตท. นี้บางปีต้องจ่ายก็ถึง ๕๐ กว่าล้านบาท ขณะที่ตอนทำงานกันแล้วก็ไม่ได้มีอะไรตอบแทน เงินเดือนจะขึ้นสักขั้นสองขั้นนั้นก็เป็นเรื่องแก่งแย่งอะไรกันต่าง ๆ นานา แต่ว่าพอมีไหมไม่ก็ได้โบนัส กลับมีเงินสวัสดิการใหญ่โดยไม่ต้องเสียดอกเบี้ย มันน่าจะมีที่อื่นใหญ่อย่างนี้เหมือน ๆ กัน โดยไม่ต้องเสียดอกเบี้ย แต่ว่าไม่ปรารถนาอย่างนั้น เราดูภาวะของประเทศชาติเรานี้กำลังยากจน แต่การกระทำอย่างนี้มันชี้ให้เห็นว่า มันเป็นการเหลื่อมล้ำ ก็อยากฝากไว้ให้ลองพิจารณากันดูว่า กรณีอย่างนี้นะ น่าจะทำหรือไม่ทำ กระทำ กระผมก็ฝากเรียนท่านประธานไว้เท่านี้แหละครับ ขอขอบพระคุณมากครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายอำนวยการ สุวรรณคีรี (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ กระผมในฐานะที่รับผิดชอบสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน กระผมคิดว่ารายได้ละเอียดทั้งหมดที่เพื่อนสมาชิกได้ให้หรือตั้ง เกิดให้ขอ เสนอแนะมานั้น เป็นประโยชน์อย่างยิ่งที่สำนักงานจะได้นำไปปรับปรุงการตรวจเงินแผ่นดินให้มีประสิทธิภาพ กระผมคิดว่าการทำงานของท่านสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน นอกจากที่เราทำด้วย

๗๒

ตัวเองแล้ว เรายังจะต้องร่วมกับสำนักงาน ป.ป.ป. เกี่ยวกับเรื่องการปราบทุจริต
 คิณิชอบในวงราชการ สำหรับประเด็นสำคัญที่ทานที่เคารพทั้งหลายได้กรุณาได้ให้ข้อ-
 สังเกตและได้ให้ข้อซักถามมานั้น กระผมขอกราบเรียนตอบสักสองสามประเด็น นอก
 จากนั้นคิดว่าเจ้ากระทรวงซึ่งรับผิดชอบคงจะได้กรุณาให้ความกระจ่างเพิ่มเติมต่อไปใน
 ประการสำคัญที่เป็นเรื่องนโยบายของรัฐบาลชุดนี้ แล้วได้แถลงไว้ในสภาเมื่อวันที่ผ่าน
 มานี้ เกี่ยวกับนโยบายด้านการเสริมสร้างระบบการตรวจเงินแผ่นดินให้เป็นอิสระและ
 มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นตามคำแถลงนโยบายของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ในหน้า ๑๐ ข้อ
 ๒ กระผมกราบเรียนว่า เรื่องนี้เป็นความประสงค์ของหน่วยราชการ อย่าง
 สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินที่ทานที่เคารพทั้งหลายก็เห็นอยู่แล้วว่า การทำงานของ
 หน่วยงานนั้นรู้สึกอึดอัดตามสมควร เพราะว่าไม่มีอำนาจที่จะเข้าไปดำเนินการให้มี
 ประสิทธิภาพ บบวบางอย่าง อย่างอำนาจทางการดำเนินทางคดีแพ่ง หรือคดีอาญา
 บางส่วนนี้ สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินอาจจะดำเนินการได้ก็ถือว่า ป.ป.ป. แต่
 บางส่วนนั้นเขาไปดวงดำก่าเกินมากก็ไม่ได้ ต้องส่งให้เจ้าสังกัดเป็นคนดำเนินการ
 เพราะฉะนั้นในการดำเนินในส่วนที่จะปรับปรุงให้มีประสิทธิภาพและมีอิสระยิ่งขึ้นนั้น มัน
 เกี่ยวข้องกับหลายส่วนครับ ในส่วนแรกก็ควรจะดำเนินการให้เป็นอิสระในทางค่าน
 งบประมาณแผ่นดิน เพราะเดิมกิจการของงบประมาณแผ่นดินนั้นจะต้องผ่านทางรัฐบาล
 สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินมีความประสงค์ว่า ถ้าสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินมีความ
 อิสระที่ขึ้นต่อสถาบันรัฐสภาโดยตรงก็จะดีกว่าที่จะขึ้นกับงบประมาณแผ่นดินโดยทางนี้ ประการที่ ๑
 ประการที่ ๒ การบริหารงานบุคคลซึ่งขึ้นกับสำนักงาน กพ. นั้น ถ้า
 สามารถผ่านทางรัฐสภาได้ต่อไป ก็จะมีความเป็นอิสระยิ่งขึ้นในการบริหารงานของ
 สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินที่จริง เรื่องดังกล่าวนี้ทางรัฐบาลชุดก่อน ๆ เมื่อปี ๒๕๑๕ เท่า
 ที่กระผมทำได้เคยดำเนินการผ่านกฎหมายไปแล้ว แต่เกิดการเปลี่ยนแปลงรัฐบาล
 ครั้งกระนั้นโดยกะทันหัน อย่างไรก็ตามอย่างไรก็ตามครับ อยากจะกราบเรียนว่าในรัฐบาลชุดนั้น

แม้ว่าสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินจะขึ้นกับรัฐบาล แต่รัฐบาลก็ให้ความอิสระที่จะไม่เข้าไปแทรกแซงในส่วนที่เป็นภาระหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติตามกฎหมาย ปฏิบัติตามภารกิจโดยอิสระของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน เว้นแต่ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับความจำเป็น เป็นต้นว่า เรื่องของงบประมาณหรือ เรื่องการจัดอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ซึ่งมีมติคณะรัฐมนตรีว่าเพิ่ม - อัตรากำลังเจ้าหน้าที่ได้ไม่เกิน ๒ เปอร์เซ็นต์ อย่างนี้เป็นต้น ทำให้การขยายอัตรากำลังของทางสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินก็เป็นอุปสรรคอยู่มากครับ กระผมอยากจะกราบเรียนไปถึงคำตามของเพื่อนสมาชิกอีก ๒ ประเด็นนะครับ เท่าที่กระผมทราบในหน้า ๑๔ ข้อ ๖ เกี่ยวกับรัฐวิสาหกิจค้างจ่าย ๒,๑๕๖ ล้านนั้น กระผมได้รับรายงานว่าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่ค้างจ่ายนั้นได้นำเงินนำส่งแล้วเป็นเงิน ๑,๔๘๒ ล้าน ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายนนะครับ

อีกประการหนึ่งที่เพื่อนสมาชิกได้กล่าวด้วยเรื่องกำไรขาดทุนที่เกิดขึ้นจากรัฐวิสาหกิจทั้งหลายว่ามีรัฐวิสาหกิจไหนบ้าง หลังจากที่รัฐบาลได้ลดค่าเงินบาทนะครับ ได้เปลี่ยนแปลงอัตรากาการแลกเปลี่ยนแล้ว กระผมขอกราบเรียนว่าอยู่ในหน้า ๑๗๖ ครับ จะระบุไว้โดยชัดเจนโดยละเอียดทั้งสิ้นว่า มีรัฐวิสาหกิจทั้งสิ้นที่มีกำไรอยู่ ๓๐๕.๕๓ ล้าน และขาดทุน ๑๗,๕๗๕ ล้าน ครับ กระผมขอกราบเรียนต่อท่านที่เคารพทั้งหลาย และขอกราบขอบพระคุณที่ให้ข้อเสนอแนะต่อรัฐบาลจะได้นำไปปรับปรุงแก้ไขต่อไปครับ ขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญถามรัฐมนตรีตอบ เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายมีชัย ฤชุพันธุ์ (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผม นายมีชัย ฤชุพันธุ์ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ขออนุญาตกราบเรียนขอสงวนสิทธิ์ของท่านสมาชิกเป็นส่วนตัวโดยสรุปนะครับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในปัญหาที่ว่าเมื่อสำนักงาน

๓๔

ตรวจเงินแผ่นดินไครายงานข้อบกพร่องข้อทุจริตเหล่านี้แล้ว รัฐบาลได้ดำเนินการ
 อย่างไรมบ้าง และขออนุญาตทราบเรียนว่า ความจริงรายงานเรื่องนี้ไครายงาน
 มาตั้งแต่รัฐบาลชุดที่แล้ว แต่อย่างไรก็ตามไครมีการดำเนินการตามขั้นตอนที่พึงจะ
 ดำเนินการได้ กระผมจะขออนุญาตทราบเรียนว่า ในรายงานของสำนักงานตรวจ
 เงินแผ่นดินนั้นคงจะแยกได้เป็น ๒ ส่วนนะครับ ส่วนหนึ่งเป็นส่วนที่ว่าควยเรื่องราว
 ละเอียดการทุจริตหรือการบกพร่องผิดตอระเบียบของหน่วยราชการหรือรัฐวิสาหกิจ -
 ทางการเมือง เป็นรายหน่วยและรายกรณี สำหรับในกรณีของรายละเอียคนั้นในทางปฏิบัติ
 โดยอำนาจหน้าที่ของตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งมีอำนาจอิสระโดยเด็ดขาด เมื่อพบว่า
 มีการทุจริตหรือบกพร่องแล้วก็จะดำเนินการไปตามอำนาจหน้าที่ของตรวจเงินแผ่นดินถ้า
 เป็นกรณีทุจริตสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินก็จะส่งไปให้ตำรวจดำเนินการพร้อม ๆ กับ
 ส่งไปให้หน่วยราชการ เจาสั่งกักเพื่อที่ดำเนินการลงโทษทางวินัย ถ้าเป็นกรณีบกพร่อง
 ทางระเบียบ หรือปฏิบัติไม่ถูกต้องตามระเบียบก็จะหักวงไปยังหน่วยเจาสั่งกักนั้น ๆ
 เพื่อที่จะดำเนินการให้ถูกต้องตามระเบียบ หรือถ้ามีกรณีที่จะต้องเรียกเงินคืนก็จะได้
 เรียกเงินคืน เป็นการทำงานโดยตรงและโดยอิสระของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน
 ที่คณะรัฐมนตรีจะไม่มีอำนาจเข้าไปก้าวกายได้

ในรายงานตรวจเงินแผ่นดินในส่วนที่ ๒ ที่ว่าควยเรื่องราวรายงานสรุป
 ของผลการตรวจโดยส่วนรวมนั้น คณะรัฐมนตรีก็จะได้รับทราบพร้อม ๆ กับที่ท่าน
 สมาชิกผู้ทรงเกียรติได้รับทราบเหมือนกัน เพราะว่าเมื่อสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินทำ
 รายงานเสร็จแล้วก็จะส่งไป ๒ ทาง ทางหนึ่งส่งไปยังคณะรัฐมนตรี อีกทางหนึ่ง
 ส่งมายังสภาอันทรงเกียรตินี้ เพราะฉะนั้นเราก็จะรับทราบพร้อม ๆ กัน ในส่วนที่
 เกี่ยวกับคณะรัฐมนตรีนั้น คณะรัฐมนตรีก็จะไครมีการดำเนินการในรายละเอียดต่อไป ที่
 ดำเนินการไปแล้วก็คือไครมีการสั่งให้กระทรวงทุกกระทรวงที่ถูกระบุไว้ในงานตรวจเงิน
 แผ่นดินนี้ว่าไครกระทำบกพร่องหรือมีการทุจริต หรือมีการกระทำที่ไม่ชอบควยเหตุควยผล

ให้ไปปรับปรุงแก้ไข แล้วรายงานกลับมายังคณะกรรมการภายในระยะเวลาที่กำหนด ซึ่งอันนี้ก็ เป็น เรื่องที่คณะกรรมการชุดเดิมได้สั่งการไว้แล้ว และคณะกรรมการชุดใหม่คง จะได้อัดตาม เพื่อดูแล ให้การปฏิบัติไปตามคณะกรรมการชุดเดิมต่อไปครับ กระผมขอ ขอดูภาคทราบ เรียบว่า หน่วยงานตรวจ เงินแผ่นดินนั้นที่ทางสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลายเป็น หวังว่าจะมีความอึดอัดในการรายงานตรวจเงินแผ่นดินนั้น ขอดูภาคทราบ เรียบว่า ไม่ต้องเป็นห่วงครับ เพราะว่าโดยกฎหมายของตรวจ เงินแผ่นดินนั้นมีความอิสระเต็มที่ และรายงานนี้จะเห็นว่าเป็นรายงานที่มีผลร้ายต่อคณะกรรมการและต่อรัฐบาลมา โดยตลอด คณะกรรมการก็ต้องยอมรับ เพราะว่าเมื่อเป็นการตรวจเงินที่เป็น ไปอย่างตรงไปตรงมา ขอเท็จจริงเป็นอย่างไร เขาก็รายงานอย่างนั้น แล้วก็รายงานพร้อม ๆ กันทั้งสอง ทาง ทั้งฝ่ายนิติบัญญัติและฝ่ายบริหาร ความอึดอัดที่จะมีอยู่ไหนจะไม่มีทางมีในลักษณะ ของการดำเนินการตามวิชาชีพ คือการปฏิบัติงานทางด้านวิชาการ หากจะมีความ อึดอัดในเรื่องงบประมาณไม่พออยู่บ้างหรือจำนวนคนไม่พออยู่บ้าง ก็เป็นเรื่องที่รัฐบาล จะต้องดำเนินการแก้ไขไปตามสภาพของการเงินการคลังของรัฐบาลในขณะหนึ่ง ๆ เท่า ที่จะทำได้ ความอึดอัดในเรื่องของอัตราค่าจ้างนั้นไม่ว่าจะไปสังกัดหรือไม่สังกัดที่ไหนก็ จะมีความอึดอัดทำนองเดียวกันครับ ขอพระคุณ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกยังคิดใจนะครับ เชิญเลย ครับ

นายสีหนาท ภาชา (ชัยภูมิ) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทน ราษฎรที่เคารพ กระผม นายสีหนาท ภาชา ส.ส. ชัยภูมิ พรรคสหประชาชาติไปโดย ท่านประธานที่เคารพครับ เมื่อสักครู่นี้ทางรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีได้ลุกขึ้น มาชี้แจงพูดว่าสิ่งที่พรรคสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้อภิปรายไปนั้นจะได้นำไปปรับปรุง สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ทางรัฐมนตรีครับ กระผมว่าท่าน เข้าใจผิดครับ กระผมฟังบรรดา ส.ส. ทั้งหลายอภิปรายมานี้เราไม่ได้ตำหนิสำนักงาน

ตรวจเงินแผ่นดินว่าไม่มีประสิทธิภาพ เขาทำที่หน่วยงานต่าง ๆ ซึ่งมีอยู่ทั่วประเทศ
 กว่า ๗๕,๐๐๐ หน่วยงานว่ามีข้อบกพร่อง สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเขาตรวจ
 พบว่าบกพร่อง ๑, ๒, ๓, ๔, ๕ ท่านจะต้องคอยไล่ทรงประเด็น กระผมไม่คำหั้น
 ท่านหรือ ท่านเป็นรัฐมนตรีไหมครับ ท่านจะงก ๆ เงิน ๆ บ้าง อีกหน่อยก็ทำใจ
 ได้เองแหละครับ มันต้นเตนอยู่ครับ แล้วกระผมก็ขอเรียนว่า กระผมเข้าใจดี
 ในสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินว่ามีประสิทธิภาพเขาทำงานก็ได้อย่างเต็มที่ ท่านดูซิครับ
 หน่วยงานกว่า ๗๕,๐๐๐ หน่วยงานนี้เขามีเจ้าหน้าที่จำกัด ท่านประธานครับ
 เขาสามารถทำได้มีไม่ถึง ๕,๐๐๐ หน่วยงาน นี่แหละครับสิ่งที่กระผมไม่
 สมัยใจครับ ไม่ได้คำหั้นสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน คำหั้นตีเทียนตรงที่ว่าหน่วยงาน
 กว่า ๗๕,๐๐๐ หน่วยงาน ตรวจได้เพียงปีละไม่เกิน ๕,๐๐๐ หน่วยงาน ที่เหลืออีก
 ๗๐,๐๐๐ อะไรจะเกิดขึ้นครับที่สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินไม่ได้ไปแตะต้อง เพราะ
 เจ้าหน้าที่ไม่ขอบุคลากรไม่พอ กระผมว่าคงสวปามกับตามสบาย ขออภัย ถอนคำว่า
 สวปาม ครับ กินอย่างสบาย บ้านเมืองมันถึงขั้นย่ำแย่อย่างนี้ เห็นหรือ
 ยังครับ อีกหลายพัน เป็นหมื่นครับ ท่านประธานครับ เราจะทำอย่างไรกันครับ
 กระผมว่าสภาแห่งนี้มีหน้าที่แก้ปัญหาของชาติบ้านเมือง เราจะปล่อยให้หน่วยงาน
 ต่าง ๆ นับหมื่นหน่วยงานไม่ได้รับการตรวจสอบอย่างนั้นหรือ เอาละ นี่ก็คงจะต้อง
 ปล่อยให้เป็นอย่างนี้ไปก่อนแน่ ๆ เหวอคาไหนก็แก้ไม่ได้ เพราะฉะนั้นสิ่งที่กระผมหวัง
 อยู่เดี๋ยวนี้คือ ๑. คำนายก ๒. บรรดาทนายรองนายกทั้งหลาย ๓. บรรดาท่านรัฐมนตรี
 วาการ รัฐมนตรีช่วยวาการทั้งหลาย รวมทั้งท่านเลขา ผู้ช่วยเลขา ซึ่งไปจากฝ่าย
 การเมือง กระผมจะไม่แยกแยะอะวามจากการแต่งตั้งหรือ เลื่อนตั้งอย่างไรก็แล้วแต่
 ท่านมีหน้าที่แล้ว อย่าได้พูดถึงเหมือนรัฐมนตรีเก่า ๆ ว่า ข้าพเจ้าไม่ใช่นักการเมือง
 นี้แล้วเขียน รมว. เขียน รมร. อยู่ข้างหน้า นับมันตำแหน่งการเมือง เพราะฉะนั้น
 ท่านจงทำหน้าที่ จำนวนนับหมื่นนี้กระผมฝากไว้กับท่านรัฐมนตรีทั้งหลายไม่ว่าจะ

ลงท้ายหรือ ว ลงท้าย ขอให้ทำหน้าที่เอาใจใส่ อย่าให้มันเกิดขึ้นเหมือนอย่างในหนังสือเล่มนี้ มากมายมหาศาลครับ เรียกว่าใช้ทากรรับชั้นแก้กันไม่ได้ ปัญหาใช้เงินอีลุ่มลุ่ม แฉก ไม่ได้รับการแก้ไข ปัญหาใช้เงินผิดประเภทยังมีอยู่ จักขอจักษากันโดยไม่จำเป็นแล้วกล่าวคำว่า รักชาติ ๆ เขาเรียกว่ารักชาติจนนำลายไหลครบท่านประธานครับ เพราะฉะนั้นกระผมฝากอีกที่เถอะครับ กระผมรู้ว่าท่านรัฐมนตรีทั้งหลายที่ไม่มาวันนี้ เพราะอะไรครับ ท่านรัฐมนตรีท่านประธาน ท่านบอกว่าจะมีการรักถามเรื่องนี้ ที่ตอบอ้อม ๆ แอ้ม ๆ ไรนั่น ความจริงไม่รูจริงทั้งนั้นอะครับ นั้นอาจนโยบาย ความจริงเขาไม่ได้ถามนโยบายสักเลยหนึ่ง เขาถามกันหมดแล้วเมื่อวานนี้ท่านรัฐมนตรีที่เคารพวันนี้เขาถามถึงประเด็น ๑, ๒, ๓, ๔, ๕ แนนอนท่านตอบไม่ได้หรือกระผมรู แต่ก็ให้อภัย แล้วที่หลังก็พยายามศึกษาเอาใจใส่หน่อยจะเป็นรัฐมนตรีทั้งที่ ไม่รูอะไรสักอย่าง แล้ววันนี้เขาประชุมสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกระเทียบกระที่หรืออยากเป็น แยกกันอยากเป็น บางพรรคคากันยังไม่จบครับ เคียวนี้

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสื่อนาน ครับ อย่าเสียศิลปะครับ

นายสีหนาท ภาชา (ชัยภูมิ) : ขออภัยครับ ที่เสียศิลปะคากันไม่

จบ บางพรรคครับ เพราะฉะนั้นขอประธานอภัยด้วยครับว่า เมื่อท่านได้เป็นสมาชิกรู้แล้ว ได้ไปรดทำหน้าที่และหวัง เป็นอย่างยิ่งว่าถ้าหากไม่มีเหตุอา เพศภัยเกิดขึ้น ณ สภาแห่งนี้ รายงานอย่างนี้จะไม่มีในคณะรัฐบาลชุดนี้ ขอให้กระผมได้หวังไว้อย่างนี้ พระสยามเทวาธิราชคุ้มครองท่านด้วย อย่าเพิ่งตายก่อน งานมันเขอะครับ ท่านเป็นรัฐมนตรี ไม่ใช่ชาวปอดหัวแล้วจะลาออก อย่าได้ไปถึงแต่เรื่องข้ออย่างเคียวเลย ใหนักถึงการบริหารราชการแผ่นดินใหนักถึงความผาสุกของประชาชนบาง กระผมรูดี มนุษย์เรานึกถึงตัวเองเป็นที่ตั้งก่อน แต่เมื่อท่านสมมุติรับมาแล้วก็นึกถึงชาวบ้านบาง กระผมไม่คำหนี มีบางคนบอกว่าขอให้เห็นรัฐบาลก่อนแล้วพวกเราจะสบาย เออะ นี่มันอะไรกัน นี่มันอะไรกันครับ แล้วมีจริง ๆ ด้วย กระผมได้ยิน ได้ยินมาหลายปีแล้ว แต่พวกกระผมเป็นฝ่ายค้านี่สบายมาก เป็นฝ่ายค้านี่มีความสุขที่สุดครับ

เราไต่ถามหน้าที่เต็มที ปัญหาอยู่ที่ว่าท่านทั้งหลายที่เป็นรัฐมนตรี รัฐมนตรีช่วยแล้ว
ได้ไปรุดทำหน้าที่ควย แล้วก็อย่าก็คกกันกับ อายาอาศัยหลักการพวกมากลากไปก็คกกัน
กัน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรุณาอยู่ในประเด็นนะครับ

นายสีหนาท ภาษา (ชัยภูมิ) : ให้เราต่างคนต่างทำหน้าที่
มันเคยมีรับท่านประธาน เรื่องนี้เคยมีนะครับ ท่านรู้ก็รับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสีหนาท กรุณาอยู่ในประเด็น
นะครับ

นายสีหนาท ภาษา (ชัยภูมิ) : ครับผม กระทบขออภัยท่าน
ด้วยแต่มันก็เคยมีจริง ๆ ครับท่านประธานที่เคารพ เพราะว่าฉะนั้นกระทบฝากเรื่องนี้ไว้
กับบรรดาท่านรัฐมนตรี ขอยืมริมฝีปากน้อย ๆ ของท่านฝากขอรัฐมนตรีอีกเกือบ
๕๐ ท่านที่ไม่ไต่ถามในที่นี้ให้ทำหน้าที่ของตนให้ดีที่สุด อย่าเพิ่มแก่ประโยชน์ส่วนตน
จงเห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวม และหวังอีกครั้งหนึ่งว่ารายงานอย่างนี้จะไม่เกิดขึ้นกับ
รัฐบาลนี้ กระทบขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกยังจิตใจจะผูกต่อไขใหม่
ครับ คุณบุญหลงไขใหม่ครับ เชิญเลยครับ

นายบุญหลง ถาคำฟู (ลำปาง) : ท่านประธานสภาที่เคารพ
กระทบ บุญหลง ถาคำฟู สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดลำปาง พรรครวมไทย
กระทบจะไม่ขออภิปรายเพิ่มเติมอะไรมากมายนัก กระทบใครขอทราบเรียนท่าน
ประธานว่า ที่ท่านรัฐมนตรีท่านใดชี้แจงไปเมื่อคะก็ว่ากำลังคนไม่พอ งบประมาณ
ไม่พอ เท่าที่กระทบจำได้รู้สึกจะเป็น ๑๒๗,๒๖๐,๐๐๐ บาท หรืออะไรนี่นะครับ
ท่านองนั้น แล้วก็ข้าราชการในสำนักงานหรือหน่วยงานแห่งนี้น้อย กระทบเองนั้น
เคยปฏิบัติเคยรับราชการมาหลายกระทรวง และกระทบเชื่ออย่างยิ่งว่าสมาชิก

สถานูแทนราษฎรหลายท่านที่เคยรับราชการที่เห็นการตรวจเงินแผ่นดินนั้นที่ผ่านมา ปกติ
 นั้นเจ้าหน้าที่ คตง. หรือ ส.ค.ง. นั้น ธรรมดาได้เรียนตามแล้วได้หารือกับตลอดมา
 นะครับว่าข้าราชการเหล่านั้นไม่ได้ไปจับผิด แต่ที่ไปตรวจนั้นท่านประธานครับ ไป
 ตรวจเฉพาะมิสไบเสร็จรับเงิน ขอประทานโทษครับ เขามักจะเรียกว่า เวาเชอร์
 (Voucher) บางนะครับ ไปตรวจว่าตรงตามหลักฐาน หลักฐานนั้นตรงตาม
 ตัวเลขรับจ่ายหรือไม่ ส่วนใหญ่จะเป็นอย่างนั้นครับ ไม่ได้ไปจับผิดครับ และโดย
 เฉพาะอย่างยิ่งเรื่องของสเป็ค หรือเรื่องของคุณลักษณะจำเพาะของงาน สำนักงาน
 ตรวจเงินแผ่นดินจะไม่ไปก้าวกายหรือจะไม่ไปคน ชุกคุดถึง ท่านประธานครับ ชนิด
 ว่าจะไปจับคอร์รัปชันหรือคอมมิชชั่น (Commission) หรืออะไรต่าง ๆ นั้น บาง
 ครั้งเจ้าหน้าที่เหล่านั้นที่ท่านรัฐมนตรีบอกว่าเจ้าหน้าที่เหล่านั้นอีกอีกใจ บางทีก็ลำบาก
 จะไปก้าวกายงานภายในของเขาก็ลำบากมันเป็นเรื่องจริงครับคือธรรมดาไม่ได้หมิ่นหรือ
 อะไรเจ้าหน้าที่นั้นครับ อย่างไม่ตรวจงานที่ครับ บางทีเป็นคณะกรรมการตรวจเงิน
 แผ่นดินประจำรัฐวิสาหกิจหรือประจำกระทรวง หรือบางทีไปตรวจงานเป็นคณะ แต่
 ปรากฏว่าเจ้าของหน่วยงานจังกายเลี้ยงทุกมือ บางทีเลี้ยงคูปูลือด้วยครับผม ก็เป็น
 อย่างนั้น จะบอกว่าไม่ได้ ๆ ก็ไม่ได้ครับ และที่นี้การโอนโอนผ่อนปรนต่าง ๆ ถึงแม้
 ไม่โอนโอนผ่อนปรน แต่ก็ไม่มีเวลาพอครับ ท่านประธานครับ ที่จะมาตรวจเช็ค
 ไบเสร็จรับเงินอันนั้นเบิกอันนี้ จ่ายอันนี้เป็นอย่างไร ไม่มีเวลาพอครับผม และ
 อีกอย่างหนึ่ง ธรรมดาขอกราบเรียนท่านประธานเพิ่มเติมอีกว่า เสนว่าชื่อของ
 หรือตรวจงานบางอย่าง ท่านประธานครับ วงเงินเท่านั้น แต่ปรากฏตามทองคำด
 จริง ๆ ไม่เป็นเท่านั้นหรือครับ ธรรมดายกตัวอย่างครับ บางทีเวลานี้ธรรมดาไม่เอา
 สมัยนี้ เอาสมัยก่อนก็แล้วกันก็โลหะ ๒๔ บาท ยิ่งเป็นเวลาที่ตี ถูกสเป็ค มีคุณภาพ
 ก็ลักษณะจำเพาะถูกต้อง แต่ปรากฏว่าหน่วยงานบางแห่งซื้อถึง ๕๕ บาท อย่างนั้น
 เป็นคนครับ สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินไปพบบอกว่าอีกจากการเบิกจ่ายมี ๕๕ ก็มานไป

อันนี้ครับ กระผมโกรธชอกกรายเรียนท่านประธานว่า หน่วยงานจัดซื้อจัดหา หน่วยงานพัสดุ และหน่วยงานตรวจรับสิ่งของตลอดจนเอาสิ่งของไปใช้เนะครับคณะกรรมการต่าง ๆ ของหน่วยงานรัฐบาลอันนั้นครับว่าไหลอย่างนั้น แต่สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน กระผมเห็นใจ ไม่สามารถที่จะไปจับไปค้นเอาให้ได้กับไม้กับมือใครครับอันนี้กระผมเห็นว่าเห็นใจครับว่า และขอเรียนท่านประธานเลยว่าเขาตรวจกันนั้น ตรวจกันตามหลักฐานการรับจ่ายเท่านั้นครับ ขอสรุปเพียงเท่านี้ครับท่านประธานครับ

กราบขอบพระคุณมากครับผม

(ประธานมีสัญญาณให้สมาชิกในที่ประชุมทราบก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมคิดว่าเราได้อภิปรายกันพอสมควร

แล้วเนะครับ ผมอยากตามความเห็นที่ประชุมว่า สมควรจะปิดอภิปรายได้หรือยัง ท่านผู้ใดเห็นว่าควรจะปิดอภิปรายได้แล้ว โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๑๒๐ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นว่าควรจะเปิดอภิปราย

ต่อไป โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๒ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เห็นสมควรปิดอภิปรายได้แล้ว ๑๒๐

เสียง ควรเปิดต่อไป ๒ เสียง เพราะฉะนั้นปิดอภิปรายเนะครับ

วาระรับทราบ ต่อไปเป็นเรื่องรับทราบกำหนดวันและเวลาประชุม

วุฒิสภาด้วยประธานวุฒิสภาแจ้งว่าในคราวประชุมวุฒิสภา ชุดที่ ๕ ครั้งที่ ๒/๒๕๒๕ สมัยสามัญ วันศุกร์ที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๒๕ ที่ประชุมได้ลงมติให้มีการประชุมวุฒิสภา สัปดาห์ละ ๑ วัน คือทุกวันศุกร์ตั้งแต่เวลา ๙ นาฬิกา ๓๐ นาที เป็นต้นไป จึงขอแจ้งให้ที่ประชุมรับทราบครับ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปรับระเบียบวาระที่ ๒ รับ

รองรายงานการประชุม ไม่มีเนะครับ

เรื่องควน เรื่องที่ ๑ พิจารณาเรื่องการร้องขอให้ปล่อยสมาชิก
(นายบุญทอง ดาคำฟู ไถ่ขึ้นและยกมือขึ้น)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญเลยครับ

นายบุญทอง ดาคำฟู (ดำปาง) : ท่านประธานที่เคารพกระผม

บุญทอง ดาคำฟู สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลำปาง พรรครวมไทย กระผม
ไม่ไกลประท้วงนะครับ ท่านประธานครับ กระผมใครอยากจะประท้วง

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณบุญทองกรุณา ถ้าไม่ประท้วง
กรุณาอย่ายื่นขึ้นนะครับที่ห้องนะครับ เกี่ยวจะเป็นตัวอย่างที่ไม่ดีนะครับ

นายบุญทอง ดาคำฟู (ดำปาง) : ครับผม ขอประทานโทษ
ครับผม

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญเลยครับ

นายบุญทอง ดาคำฟู (ดำปาง) : ก็เกรงว่าท่านประธานจะ
มองไม่เห็นครับผม คือกระผมใครกรรมาเรียบหรือหาประชาชนเกี่ยวกับข้อบังคับ
การประชุมนะครับ หมวด ๓ การประชุมสภาส่วนที่ ๑ ว่าด้วยวิธีการประชุมโดย
เปิดเผยนะครับ ข้อ ๑๑ กระผมขออุทธรณ์ท่านประธาน "การประชุมเปิดเผย
ใหญ่กคกรายนอกเข้าฟังการประชุมได้ตามระเบียบที่ประธานสภาวางไว้"

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณบุญทองครับ คงจะต้องพิจารณา
ไปตามระเบียบวาระนะครับ

นายบุญทอง ดาคำฟู (ดำปาง) : ครับผม ก็อย่างนี้ครับ
ท่านประธานครับ กระผมเป็นผู้แทนราษฎรใหม่ นะครับ กระผมยอมรับ แต่กระผม
เห็นว่าข้อบังคับที่เขียนเป็นหนังสือฉบับนี้ ให้ประธานสภาจัดให้มีการถ่ายทอดการ
ประชุมทางวิทยุกระจายเสียง และหรือโทรทัศน์ หากมีเหตุขัดข้องในแจ้งที่ประชุม-
ทราบ" การประชุมโดยเปิดเผยที่ท่านประธาน โดยวิธีการที่กระผมเห็นประเดี๋ยวปฏิบัติ

มานะครับว่าประธานสภาก็ต้องแจ้งขอความร่วมมือไปทางรัฐบาลว่าประชุมโดยเปิดเผย
ถ้าไม่เปิดเผย ก็แจ้งให้ที่ประชุมทราบนะครับ กระผมขออ่านย่อหน้าต่อไป ท่าน
ประธานครับ "การประชุมลับ ห้ามบุคคลภายนอกเข้าฟังการประชุม เว้นแต่ผู้ที่
รับอนุญาตจากประธานของที่ประชุม เท่านั้น" อันนี้ไม่พูดถึงนะครับ กระผมขอหาหรือ
แค่นี้ครับ ท่านประธานครับ ขอพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมเรียนชี้แจงเลยนะครับ ทาง
สมาชิกก็ใครทำเรื่อง ขอให้มีการถ่ายทอดขึ้นมา แล้วก็ทางสภาก็ใครส่งเรื่องไปยัง
เลขาธิการคณะรัฐมนตรีแล้วครับ ยังไม่ได้ตอบมาเป็นลายลักษณ์อักษรครับ ถ้าตอบ
มาเมื่อไรกระผมจะแจ้งให้ทราบครับ

วาระต่อไปนะครับ เรื่องก่อน เรื่องที่ ๑ คือพิจารณาเรื่องกรร
รองขอให้ปลดสมาชิกซึ่งถูกควบคุมคุมขัง อันเป็นการร้องขอตามมาตรา ๑๒๓ ของ
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๒๑

เรื่องนี้กระผมขอสรุปว่า ผมได้รับหนังสือจาก นายเรวดี จินคาพล
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดภูเก็ต สาระว่าถูกควบคุมในข้อหาก่อจลาจล เมื่อวันที่
๒๕ มิถุนายน ๒๕๒๕ ขณะนี้คดีอยู่ในระหว่างการสอบสวนของพนักงานสอบสวน
แต่ได้รับการประกันตัวในระหว่างการฝากขังของศาล และต้องไปประกันตัวทุก ๑๒
วัน จึงขอให้ดำเนินการให้สภาฯ ร้องขอต่อศาล ให้มีคำสั่งปลดปล่อยตัวในระหว่างสมัย
ประชุมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๒๑ มาตรา ๑๒๓ จึง
ขออาศัยอำนาจตามข้อบังคับ ข้อที่ ๑๔๐ ของปรักษาว่าสภาฯ จะร้องขอให้ปลดปล่อยตัวหรือ
ไม่ ผมขอเชิญสมาชิกแสดงความคิดเห็นนะครับ

(ไม่มีสมาชิกแสดงความคิดเห็น)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าสมาชิกไม่มีความคิดเห็นนะครับ
ไม่มีการแสดงความคิดเห็น ก็ต้องขอมตินะครับจากที่ประชุม

(ประธานสภาผู้สัญญาตัดให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอขอมติว่า ท่านผู้ใดเห็นควรให้
ดำเนินการร้องขอศาลให้บีค้ำสั่งปล่อยตัว โปรคยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๒๑๐ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นว่าไม่ควรให้ดำเนินการ
ร้องขอศาลให้บีค้ำสั่งปล่อยตัว โปรคยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๑ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เห็นควรให้ดำเนินการขอให้ศาล
ปล่อยตัว ๒๑๐ เสียงนะครับ ไม่เห็นด้วย ๑ เสียงครับมติของที่ประชุมก็ให้ดำเนินการ
ร้องขอให้ศาลปล่อยตัวนะครับ

เรื่องความที่ ๒ ขออนุญาตสภาผู้แทนราษฎร เพื่อพิจารณาแก้คำ
พลเอก เกอริ่งศักดิ์ ฆมนันท์ ในระหว่างสมัยประชุม ตามมาตรา ๑๒๓ ของ
รัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๔๗๖ สาระเรื่องนี้ก็คือว่าผมได้
รับหนังสือจากปลัดกระทรวงยุติธรรมขออนุญาตสภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้ศาลอาญา
พิจารณาคดีซึ่งพลเอก เกอริ่งศักดิ์ ฆมนันท์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดร้อยเอ็ด
เป็นจำเลยในคดีอาญาหมายเลขคำที่ ๔๒๔๐/๒๔๗๘ ในความผิดต่อความมั่นคงของ
รัฐภายในราชอาณาจักรในระหว่างสมัยประชุมตามความในมาตรา ๑๒๒ ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๔๗๖

จึงขอเชิญท่านสมาชิกแสดงความคิดเห็นแก่ท่านพลเอก เกรียงศักดิ์
ชมะนันท์ เชิญเลยครับ

พลเอก เกรียงศักดิ์ ชมะนันท์ (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานสภา
ที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทั้งหลาย กระผม พลเอก เกรียงศักดิ์ ชมะนันท์
ผู้แทนราษฎร จังหวัดร้อยเอ็ด ตามที่กล่าวหาของอนุภาคต่อสภาผู้แทนราษฎร เพื่อพิจารณา
คดี ๕ กับนาย น.ต.กระผมในสมัยประชุมสภาผู้แทนราษฎรนั้น โดยอาศัยความตาม
ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๒๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และทางรัฐสภา
ได้กรอุทธรณ์ระเบียบวาระประชุมของสภาเกี่ยวกับตัวกระผมในวันนี้ ท่านประธาน
ที่เคารพ กระผมขอเรียนไว้เป็นการ เบื้องต้น เพื่อประกอบการพิจารณาของท่าน
ประธานและท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทั้งหลายให้ทราบความ เบื้องต้นเสียก่อนว่า คดี ๕
กับนาย น.ต. มีจำเลยทั้งสิ้น ๕๐ นาย ได้รับการประกันตัวจากศาลมาแล้ว ๕
นาย ซึ่งรวมทั้งหมกเป็นจำนวน ๕๐ นาย และได้รับการประกันตัวจากศาลมาแล้ว ๕
นาย คงเหลือต้องคุมขังอยู่เป็นจำเลยคนอื่น ๆ อีก ๓๕ นาย นอกจากนั้นก็ได้มีการ
หลบหนีไป มีการเอาเครื่องบินของทางราชการ ไปส่งตัวให้ในต่างประเทศบางกระผม
จะไม่กล่าวในที่นี้ ในจำนวน ๓๕ นายที่ศาลยังมีประกันตัวนั้นกระผมไม่รู้จักผู้ใดมา
กณเลย สะดากกรรมของเด็กผู้รับคำสั่งซึ่งจะต้องปฏิบัติหน้าที่ไม่ว่าในกรณีใด ๆ ซึ่ง
เราฝ่ายทหาร เกยส่งสอนกันมาเพื่อมิให้เกิดความเสียหายในกรณีที่จะเผชิญหน้ากับอริราช
ศัตรูในอนาคตได้ โดยไม่มีอุปสรรคในการปฏิบัติใด ๆ ด้วยเหตุผลตามที่กระผม
กราบเรียนต่อที่ประชุมในครั้งนี้ กระผมจึงขอสดสิทธิ์ของกระผมตามมาตรา ๑๒๒ แห่ง
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร ขอให้ท่านสมาชิกจงอย่าได้เสียเวลาอันมีค่าของ
ท่าน เพื่อที่ท่านสมาชิกทั้งหลายจะไต่ถามเวลานั้นไปเสียในเวลาที่ประชุมในเรื่องที่เป็น
ประโยชน์แก่ประเทศชาติและประชาชน ถึงแม้ว่าทำให้การของจำเลยในคดีนี้อัน
เกี่ยวกับส่วนตัวของกระผมจะจวนหมดสิ้นกระบวนการไปแล้ว กระผมก็มีความปรารถนา

ที่จะไปร่วมฟังการพิจารณาด้วยทุกครั้ง เพื่อให้ก็มีได้พิจารณาความไปได้โดยไม่
หยุดยั้ง ทั้งนี้เป็นเพราะขาดตัวกระผมคนเดียว แต่ขออย่าให้เวลานักวันที่จะ -
พิจารณาซึ่งตรงกับวันประชุมสภาแล้วกัน ขอขอบคุณ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ซึ่งเก็บไปตามรัฐธรรมนูญฉบับที่ ๖
คือ มาตรา ๑๒๒ บัญญัติว่า "ในกรณีที่มีการฟ้องสมาชิกวุฒิสภาหรือสมาชิกสภาผู้แทน
ราษฎรในคดีอาญาไม่ว่าจะใดฟ้องนอกหรือในสมัยประชุม ศาลจะพิจารณาคดีนั้นใน
ระหว่างสมัยประชุมมิได้ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากสภาที่ตนเป็นสมาชิก" เพราะ
ฉะนั้นสภาจะเป็นผู้วินิจฉัยน่ะครับ พันเอก ประจักษ์ เกียรติกร

พันเอก ประจักษ์ สว่างจิตร์ (กรุงเกษมมหานคร) : ทนายประธาน
ที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผม พันเอก ประจักษ์ สว่างจิตร์ ส.ส. กรุงเท
มหานคร กระผมได้ฟังท่าน พลเอก เกรียงศักดิ์ ได้ประกาศในที่ประชุมอย่างซบซึ้งดีศรี
ของชายชาติทหาร ว่าเมื่อมีความเข้าไปเกี่ยวข้องกับถึงก็เกี่ยวกับความมั่นคงแห่งชาติ
ซึ่งกระผมนั้นกล้าพูดได้ว่าเป็นคนหนึ่งที่เขาไปมีส่วนถึงแม้ว่าจะไม่ไปร่วมครั้งนี้ เขา
ไปที่จะสะกิดกันและคัดค้านนั้น และมีส่วนเข้าไปช่วย พลเอก เกรียงศักดิ์ ในการ
ประกันออกมา เพราะฉะนั้นกระผมขอความกรุณาท่านสมาชิก ว่าทางทหารเรานั้น
เราเป็นสถาบันสุดท้าย ที่จะต้องทำในสิ่งที่ถูกต้อง และต้องเสียสละ เพราะว่าถ้า
ผู้ที่เป็นทหารนั้นแม้จะเป็นทหารในเครื่องแบบ หรือว่าจะออกมาจากราชการ เหมือน
กระผมที่เคยถูกออกมาแล้ว เรายังมีเลือดและวิญญาณเป็นทหาร เพราะฉะนั้น
ต้องเป็นผู้เสียสละ จะสวมเครื่องแบบหรือไม่สวม แล้วต้องเป็นผู้ที่พร้อมที่จะทำทุก
อย่าง คุ้มการกระทำ ไม่ใช่เป็นการพูด บัดนี้ท่าน พลเอก เกรียงศักดิ์ ท่านได้
แสดงออกถึงการกระทำเพื่อเป็นเยี่ยงอย่างให้ลูกหลานในอนาคต ว่าผู้ที่จะเป็น
ทหารของชาตินั้น ถึงแม้ว่าจะมีบทบาททางการเมือง ก็ขอให้เขาได้รักษาความเป็น
ทหารของชาติ เพราะฉะนั้นกระผมขอฝากท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ๗ ที่นี้ว่าขอให้ยอมรับ
คำของท่าน พลเอก เกรียงศักดิ์ ขอขอบคุณ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณไพฑูริย์ ครับ

นายไพฑูริย์ โมกขมรรคกุล (สุโขทัย) : ท่านประธานที่เคารพ

กระผม ไพฑูริย์ โมกขมรรคกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดสุโขทัย พรรค
 ก้าวหน้า กอนอนตามที่ท่านประธานได้อ่านรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๒๒ ในท่านสมาชิก
 โด่งดังแล้ว กระผมอยากจะให้ท่านสมาชิกได้โปรดพิจารณาว่าเราอยู่ในสภานี้เราไม่มี
 การยกเว้นว่าใครจะเคยดำรงตำแหน่งหรืออาชีพอะไรมาก่อน ในสภานี้ถือว่าเราเป็น
 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้แทนของปวงชนด้วยกัน ฉะนั้นการที่บุคคลใดสมาชิก
 คนใดที่จะเคยดำรงตำแหน่งใดมาก่อนก็ถือว่าเสมอเหมือนกันหมด เมื่อมาพิจารณา
 ถึงอย่างนี้แล้ว เรามาดูพิจารณาดังประเพณีของสภาเราที่เคยปฏิบัติกันมาว่า ใน
 ระหว่างที่สมัยประชุมสภาผู้แทนราษฎรนั้น ถ้าหากสมาชิกคนใดถูกดำเนินคดีในสมัย
 ประชุม สภาเราไม่เคยอนุญาตให้มีการพิจารณาในระหว่างกลางสมัยประชุมสภาเลย
 ฉะนั้นประเพณีที่เรายึดหลักมานั้นจะเป็นหลักที่เราจะต้องยึดต่อไป ที่กระผมกล่าวมา
 เช่นนี้ก็เพราะว่าถ้าไม่เช่นนั้นแล้ว อาจจะเป็นนะครับ แต่ไม่ใช่กรณีนี้ อาจจะเป็น
 กรณีที่ ถ้าสมมุติว่าฝ่ายรัฐบาล เกิดมีเสียงที่จะแพ้คดีอะไรของฝ่ายค้านสักคดีหนึ่ง เกิด
 ไปตั้งข้อหาแล้วจับกุมหรือควบคุมสมาชิกที่เป็นฝ่ายค้าน ที่สมมุติว่ารัฐบาลจะแพ้คดี ๒,
 ๓ เสียง แต่ว่ามีกรณีเช่นนี้เกิดขึ้น เกิดไว้ทั่วโลกที่จะตั้ง ข้อหาสมาชิกของพรรค
 ฝ่ายค้านขึ้นมาแล้ว แล้วทำการจับกุมสมาชิกพรรคฝ่ายค้านขึ้นมา ก็จะทำให้คดีนั้น
 ซึ่งพรรครัฐบาลอาจจะเป็นผู้แพ้ในคดีนั้น กลับเป็นฝ่ายชนะขึ้นมา ซึ่งข้อเท็จจริงอันนี้
 เคยมีปรากฏมาแต่ก่อน ๆ เคยมี รัฐธรรมนูญจึงกำหนดเอาไว้ว่า ถ้าหากมีกรณีเช่นนี้
 เกิดขึ้นก็ต้องขออนุญาตจากสภาเสียก่อนถึงจะดำเนินคดีจับกุมได้ แล้วตามทางปฏิบัติ
 ของสภาเราก็ไม่เคยอนุมัติให้จับกุมหรือดำเนินคดีกับสมาชิกในระหว่างสมัยประชุมเลยที่
 ยาน ๆ มา กระผมอยากจะฝากข้อคิดอันนี้ไว้ให้กับท่านประธานว่าไม่ควรอนุมัตินะครับ
 เพื่อจะได้ถือเป็นหลักสำหรับสภาของเราต่อไปเถอะครับ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณเขาวรินนะครับ เชิญ
 ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (ราชบุรี) : ท่านประธาน
 ที่เคารพ กระผม ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ ส.ส. ราชบุรี พรรค
 ชาติไทย ขอปัญหาที่ท่านสมาชิกซึ่งเป็นเจ้าของเรื่อง ขอลงที่เอเยนนาม คือท่านพลเอก
 เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์ ท่านโคสละการไขเอกลสิทธิ์ตามรัฐธรรมนูญ ด้วยความหวังใ
 ผู้ที่บังคับบัญชาคนอื่น ๆ ซึ่งขณะนี้ยังถูกควบคุมตัวอยู่อีก ๓๕ คน แม้จะได้ใช้ความ
 พยายามอย่างไรในการยื่นขอประกันตัวก็ถูกปฏิเสธโดยตลอดมา ท่านประธานครับชีวิต
 ของผู้นำครอบครัวอีก ๓๕ ชีวิตที่ต้องอยู่ควบคุมตัวตั้งแต่วันเกิดเหตุจนกระทั่งบัดนี้
 สมาชิกในครอบครัวซึ่งอยู่ภายใต้การรับผิดชอบของผู้นำครอบครัวทั้ง ๓๕ ครอบครัว
 ประสบปัญหาความเดือดร้อนอย่างสาหัสสากรรจ์ ถ้าสภาของเราจะยื่นอยู่ในประเพณี
 โดยกล่าวอ้างว่าในระหว่างสมัยประชุมจะไม่อนุญาตให้มีการดำเนินคดีกับสมาชิกแล้ว
 กระผมขอกราบเรียนว่าคำขอของ ขบวนการพลเอก เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์ นั้น ก็
 เป็นเอกลสิทธิ์ส่วนตัวของท่านที่จะต้องขอต่อสมาชิกสภาแห่งนี้ ทั้งนี้และทั้งนั้น ถ้าประวิง
 เวลาในการพิจารณาคดีออกไป ผู้ต้องหาทุกคนที่เกี่ยวข้องกันอีก ๓๕ คน ก็จะต้องควบคุม
 ตัวต่อไป แล้วพอสมัยประชุมหน้า ปีหน้าอีก ๒ สมัย คดีนี้แทนที่จะได้เสร็จ สิ้นพิ
 ตาง ๆ ของผู้ต้องหาในคดีนี้จะได้เรียกร้องกลับคืนมาโดยเร็วทันทีออกไป ท่าน
 ประธานครับ กระผมเองเป็นผู้แทนราษฎรมา ๒ สมัย เมื่อครั้งเลือกตั้งปี ๒๕๒๒
 และ ๒๕๒๖ ปีที่กระผมเป็น ส.ส. อยู่ในสภาแห่งนี้ กระผมถูกฟ้องมาแล้ว ๑๘
 คดี กระผมไม่เคยขอรองเกี่ยวกับเรื่องเอกลสิทธิ์ตามรัฐธรรมนูญ ผู้ต้องหาทุกคน ถ้า
 มีความเป็นลูกผู้ชายที่จะเดินเข้าไปสู่คดี เพียงแต่ขอรองศาลหรือกระบวนการ
 ยุติธรรมว่าให้นัดพิจารณาในวันที่มีใ้มีการประชุมสภาผู้แทนราษฎร เท่านั้นก็จบ เรื่องกระผม
 ขอวิงวอนเพื่อนสมาชิกทั้งหลายได้โปรดเห็นใจคนอื่น ๓๕ คน ที่อยู่ในคุกตะราง ถ้า
 จะยื่นไปตามพระเพ็ดแล้วคดีนี้จะยึด เยื่อออกไปอีกกี่ปี ถูกเบียดเบียนรื้อร้าวของเขาครับ

กำลังขาที่เพิ่ง เพราะฉะนั้นที่ท่านพอเอก เกรียงศักดิ์ ซึ่งเป็นผู้หนึ่งที่ต้องคดีร้องขอ
ที่จะไม่ใช่เอกสิทธิ์ตามรัฐธรรมนูญ สภาของเราน่าจะอนุมัติ กระผมยืนยันว่า ๑๘ คดี
ที่กระผมถูกฟ้องเป็นจำเลยในคดีหมิ่นประมาท เพราะปฏิบัติหน้าที่เป็น ส.ส. กระผม
ไม่เคยขอเอกสิทธิ์ ขอขอบคุณครับ

นายวโรทัย ภิญญสาสน์ (จันทบุรี) : กราบเรียน ท่าน
ประธานที่เคารพ กระผม นายวโรทัย ภิญญสาสน์ ส.ส. จังหวัดจันทบุรี พรรค
ประชากรไทยครับผม ขอกราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพว่า เราเพิ่งผ่าน
ระเบียบวาระการประชุมพิจารณาเรื่องด่วน เรื่องที่ ๑ มาหยก ๆ จากเรื่องที่ ๑
นั้น ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๒๓ "ถ้าสมาชิกวุฒิสภาหรือสมาชิกสภาผู้แทน
ราษฎรถูกคุมขังในระหว่างการสอบสวนหรือการพิจารณาคดีก่อนสมัยประชุม เมื่อถึงสมัย
ประชุมพนักงานสอบสวนหรือศาล แลแล้วแต่กรณี ต้องสั่งปล่อยทันที ถ้าหากสภาหรือผู้
เป็นสมาชิกร้องขอ" เราเพิ่งพิจารณากันหยก ๆ ว่า เพื่อนสมาชิกเราถูกกักอยู่ใน
วาระที่ ๑ นั้น เราร้องขอให้ปล่อยตัวออกมา แต่ในทำนองเดียวกัน มาถึงวาระที่
๒ การพิจารณาของ พวกฯ พอเอก เกรียงศักดิ์ รมะมันนท์ นั้น ซึ่งได้รับการประกัน
ตัวออกมาแล้ว แต่เรากลับจะปล่อยตัวให้เขาไปดำเนินคดี ซึ่งมันขัดกับวาระแรกอยู่
ดังนั้นกระผมใคร่ขอกราบเรียนเพื่อนสมาชิกและท่านประธานที่เคารพว่า ประเพณีของ
เราอย่างที่ว่าเพื่อนสมาชิกใคร่ไปรายใจแล้วว่า ไม่เคยมีการที่จะปล่อยในระหว่างสมัย
ประชุมให้ไปดำเนินคดีและขอกราบเรียนว่า ในสมัยประชุมที่ยังอยู่ก็ระยะเวลาเพียง
๒ เดือนเท่านั้น ในระยะเวลา ๒ เดือนนี้ ไม่สามารถที่จะทำให้การพิจารณาคดีนั้น
จะทำให้ล่าช้าเกินกว่ากำหนดเพียงอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังนั้นขอกราบเรียนต่อท่าน
ประธานที่เคารพว่า กระผมอยากจะขอวิงวอนเพื่อนสมาชิกว่า ให้เกียรติกับทาง
สภาผู้แทนราษฎรทางฝ่ายค้านขอให้ใช้เอกสิทธิ์ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๒๖ ด้วย
ครับผม ขอขอบพระคุณครับ ท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณปู่จะครับ

นายปู่จะ เกสรทอง (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ
 กระผม ปู่จะ เกสรทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เพชรบูรณ์ พรรคชาติไทย
 กระผมขอประทานกราบเรียนว่า ตามที่กระทรวงยุติธรรมได้ทำหนังสือขออนุมัติมาให้
 สถานีพิจารณา ในการพิจารณาคดีของพลเอก เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์ ซึ่งตามที่
 พลเอก เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์ ก็ได้แสดงออกต่อสถานีที่จะขอปลดปล่อยตัว แต่กระผม
 ขอประทานกราบเรียนว่า สถานีเราเป็นอิสระในการที่เราจะพิจารณาถึงความถูกต้อง
 ประเพณีปฏิบัติ กระผมขอประทานกราบเรียนว่า ในสถานีไม่เคยให้เลย ถึงแม้จะ
 มาอ้างว่าเห็นแก่ชีวิตคน ๓๕ คน ซึ่งคงคดีอยู่นั้น อันนี้ก็ เป็นส่วนหนึ่งในการตอ้งคดี
 ของเขา แต่ในเมื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจะต้องไปดำเนินคดีการตามรัฐธรรมนูญ -
 มาตรา ๑๒๓ ซึ่งกระทรวงยุติธรรมได้ขอมานั้น กระผมขอประทานกราบเรียนว่า
 เราต้องพิจารณาถึงประวัติศาสตร์ดั้งเดิมในสถานีเคยปฏิบัติ และกระผมขอกราบเรียน
 ว่า กระผมอยู่ในสถานีมานานพอสมควร กระผมยังไม่เคยเห็นสภาอนุมัติให้ ซึ่งเมื่อ
 ก็ก็ได้พิจารณาของคุณเรวูณีไปแล้วให้สถานีปลดปล่อยตัว แต่ต่อมาถึงพลเอก เกรียงศักดิ์
 ชมะนันทน์ ทั้งที่เจ้าตัวขอมานี้ อันนี้เป็นการแสดงออกถึงความไม่เป็นลูกผู้ชายชาติทหาร
 ของท่าน ท่านก็แสดงออกในสถานี เพราะฉะนั้นเราพิจารณาเราต้องพิจารณาใน
 หลักเกณฑ์คือครับว่า เรามีรัฐธรรมนูญอยู่แล้ว เรามีประเพณีประเพณีปฏิบัติอยู่แล้ว
 จะมาอ้างชีวิต ๓๕ คนที่รวมคดีนั้น เราจะไปปรับคดีอย่างไรครับ เพราะ
 มันเกิดเหตุจากการประพฤติปฏิบัติของเขา แต่ถาเราพิจารณากันในวันนี้ เราต้อง
 พิจารณากฎหมายหลักการและเหตุผลที่สภาเคยปฏิบัติ ถ้าหากวันนี้สภาอนุมัติ กระผมว่า
 ช่างหน้ามันก็ต้องมีการเปลี่ยนแปลงมติของสภา ซึ่งเราเคยกระทำกันมา และการที่
 พลเอก เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์ ถูกดำเนินคดีเห็น ก็ไม่ทราบว่าที่ขณะนั้นท่านก็เป็นผู้แทน
 ราษฎรอยู่ แต่เสร็จแล้วหลังจากนั้นท่านก็ไปสมัครรับเลือกตั้ง ก็ได้รับเลือกตั้งมาเป็น

ผู้แทนราษฎรอีก ๖ คนอยากจะให้สถานที่พิจารณาคำถึงความถูกต้องความเหมาะสม
อย่าไปนึกถึงเพียงว่า พลเอก เกรียงศักดิ์ ถูกข่มขู่ขู่ไปลอย แล้วเห็นแก่คน
ซึ่งถูกต้องซึ่งอยู่ใน กระผมเห็นว่าไม่ถูกต้อง สำหรับกระผม นั้น กระผมยืนยันคัดว่า
หน้าที่สถานที่จะพิจารณาไม่อนุญาติครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณไสว พัดโนครับ

นายไสว พัดโน (สงขลา) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม

ไสว พัดโน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ จากจังหวัดสงขลา
กระผมได้ฟังเพื่อนสมาชิกหลายท่านอธิบายถึงกรรมเป็นประเพณีที่เราเคยประพฤติปฏิบัติ
ว่าเราไม่เคยอนุญาติให้คำเนนคดีอาญาต่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในระหว่างสมัยประชุม
คราวนี้กระผมอยากจะทำกรายเรียนว่ากฎหมายรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๒๑ มาตรา ๑๒๒
และมาตรา ๑๒๓ บัญญัติไว้เพื่อให้เอกสิทธิ์กับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรก็จริง แต่ไม่ได้
หมายความว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้นอยู่นอกกฎหมาย เราต้องเคารพกฎหมาย
และต้องปฏิบัติตามขั้นตอนของกฎหมายตลอดไป ในกรณีนี้ในคดีที่เราจะพิจารณาคำ
มาตรา ๑๒๓ ก็ต้องดูตามคำขอของกระทรวงยุติธรรมที่ขอคำเนนคดีต่อ พลเอก
เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์ ในระหว่างสมัยประชุม กระผมว่าสถานที่ไม่จำเป็นต้องพิจารณา
ถึงคำแถลงของ พลเอก เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์ เพราะว่าการศึกษาของสถานที่
เป็นการพิจารณาโดยอิสระ เป็นเรื่องระหว่างกระทรวงยุติธรรมกับสภาผู้แทนราษฎร
ที่จะพิจารณาคำเห็นสมควรหรือไม่ เคยมีอยู่บ่อย ครั้งแรกที่มาเรามักจะอ้างประเพณี
กัน แล้วก็ไม่อนุญาติเพราะเหตุนี้ ทำให้สถาบันรัฐสภาเราถูกมองไปว่าเป็นสถาบัน
อภิสิทธิ์อยู่นอกกฎหมายไป แต่ในกรณีนี้ พลเอก เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์ แถลงนั้น
เนื้อหาระดับที่ท่านแถลงพอจะประกอมกันได้กว่าท่านประสงค์ที่จะให้คำเนนคดีในสมัย
ประชุม เพราะว่าท่านต้องการที่จะให้คดีเสร็จไปได้โดยเร็วเพื่อไม่ให้กระทบกระเทือน
ต่อผู้ที่ถูกข่มขู่ขู่อื่น ๆ อีกประมาณ ๓๐ คน ซึ่งไม่สามารถประกันตัวได้กระผมคิดว่า

ไม่จำเป็นต้องพิจารณาในกรณีของ พลเอก เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์ แต่พิจารณาถึง
 ในแง่ที่ว่าหากไม่อนุมัติให้ดำเนินคดีในระหว่างสมัยประชุม คดีนี้จะลาซาไปอีกนานมาก
 เหลือเกิน เพราะวาพยานเหลืออีกเป็นร้อย ๆ ปาก อาจจะมีอีก ๑๐ ปีก็ไม่ทราบได้
 และในเมื่อสภาพนี้มีมติให้มีการประชุมถึง ๒ สมัย เพราะฉะนั้นจนกว่าสภาพนี้จะหมดอายุ
 ไป จึงจะดำเนินกระบวนการพิจารณาไปได้ ทำให้ทุกคนที่ทราบมาตอบทุกคน กระผม
 เข้าใจว่าโดยเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญเราเน้นต้องการที่จะคุ้มครองฝ่ายค้านในรัฐสภา
 ในกรณีที่การลงมติใด ๆ ก่อให้เกิดการโต้แย้งเสียเปรียบขึ้นได้ในบางกรณี แต่สำหรับ
 กรณีนี้ในภาวะนี้กระผมคิดว่าถ้าเราจะอนุญาตให้ดำเนินคดี พลเอก เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์
 ในสมัยประชุมใด ก็จะเป็นประโยชน์ และจะให้ความเป็นธรรมแก่ผู้อื่น และเพื่อแสดง
 ว่าสภาพนี้ไม่ได้ยึดมั่นอยู่กับประเพณีเสมอไป เรายึดความทบทวนหมายควย สำหรับในกรณี
 ของคุณเรวุธกับกรณีนี้ไม่เหมือนกัน เพราะกรณีคุณเรวุธนั้นเป็นเรื่องที่มีผู้ขอมา หรือ
 สภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้ขอให้ปล่อยตัวสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในกรณีที่สมาชิกสภาผู้แทน
 ราษฎรนั้นถูกจับหรือคุมขังอยู่ก่อนสมัยประชุม เพราะฉะนั้นในกรณีไม่ใช่เป็นเรื่องของ
 สภาที่จะขอขึ้นมา ในกรณีของ พลเอก เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์ เป็นเรื่องของ
 กระทรวงยุติธรรมกับสภาผู้แทนราษฎรโดยแท้ เพราะฉะนั้นกระผมเห็นว่าการที่สภาจะ
 อนุมัติให้ดำเนินคดีต่อ พลเอก เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์ ในสมัยประชุมใดนั้น เป็นการ
 การกระทำโดยชอบแล้วโดยตัวบทกฎหมายรัฐธรรมนูญ ขอขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณปิยะศักดิ์ครับ

นายปิยะศักดิ์ วัชรภรณ์ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ

กระผม ปิยะศักดิ์ วัชรภรณ์ พรรครวมไทย จากศรีสะเกษ กระผมเป็นคนหนึ่ง
 ที่ขอประกาศต่อต้านและคัดค้านว่า กระผมมีความเสรีภาพในการปกครองในระบบ
 ประชาธิปไตย และเคารพในกฎเกณฑ์ของรัฐธรรมนูญกระผมไม่เห็นว่าการปกครอง
 ในระบอบใด จะให้โอกาสประชาชนได้มีส่วนร่วมในการที่จะตัดสินใจของชาติ

มาย เมืองโคแตกกับการปกครองในระบอบประชาธิปไตย กรณีความผิดที่กระทรวง
ยุติธรรมได้แจ้งมาว่า สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดร้อยเอ็ด คือท่าน พลเอก
เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์ ถูกฟ้องเป็นคดีอาญาในความผิดต่อความมั่นคงของรัฐภายใน
ราชอาณาจักรตามประมวลกฎหมายอาญา ซึ่งมีส่วนในการที่จะล้มล้างรัฐธรรมนูญกระดม
ชอกรวม เรียนท่านประธานเนครับว่า เหตุเกิดขึ้นในขณะที่มีสภาผู้แทนราษฎรชุดที่แล้วและ
กระดมดำรงตำแหน่งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอยู่ด้วย ขอเท็จจริงนั้น ไม่สามารถ
ที่จะชี้ชัดได้ว่า ใคร เป็นผู้กระทำความผิดหรือไม่อย่างไร เป็นเรื่องในกระบวนการ
ยุติธรรมที่พนักงานสอบสวน พนักงานอัยการและศาลจะคงดำเนินไปตามวิธีทาง แต่
เมื่อมีการฟ้องคดีนี้ กระดมเห็นว่าตัวกระดมเองในขณะนั้น เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

และถูกคำสั่งของกอมมูนิสต์ที่ดำเนินการประกาศล้มล้างจนกระทั่งขาดสมาชิกภาพกระดม
ถือว่าตัวกระดมเองเสียหาย และได้ใช้สิทธิ์ของการเป็นผู้เสียหายยื่นคำร้องต่อศาล
ขอเป็นโจทก์รวมในคดีนี้ แต่มีปัญหาทางกฎหมายเวลานี้ศาลยังไม่ได้ชี้ขาด ศาล
ชั้นต้นท่านไม่รับ แต่ยังอยู่ในระหว่างการพิจารณาของศาลอุทธรณ์ เพราะฉะนั้นถ้าจะ
พูดกันไปแล้ว ในด้านส่วนตัวระหว่างตัวกระดมกับ พลเอก เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์
เรามีฐานะอยู่ตรงกันข้ามในรูปคดี คือกระดมขอใช้สิทธิ์ในฐานะเป็นโจทก์รวมในการ
ที่จะกล่าวหา แต่ท่านประธานครับ ในขณะนี้สภาจำเป็นต้องพิจารณาเรื่องที่ไม่ได้
เกี่ยวกับส่วนตัว สิ่งซึ่งสภาจะต้องพิจารณาก็คือ เรื่องของหลักการในการที่จะพิจารณาว่า
เราควรที่จะให้มีการอนุญาตให้ศาลพิจารณาคดีเรื่องนี้ต่อไปหรือไม่ สิ่งซึ่งกระดมจะต้อง
พิจารณาก็คือจะหลีกเลี่ยงความคิด เห็นส่วนตัวว่ามีความรู้สึกต่อคดีนี้เป็นอย่างไร แต่
จะใช้ความรู้สึกในฐานะที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรคนหนึ่งที่มีความเห็นอย่างไร ใน
การที่จะแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการร้องขอของกระทรวงยุติธรรมในครั้งนี้ จริงอยู่
ผมว่าตัวผู้ใดที่เกี่ยวข้องกับปัญหาเรื่องนี้ คือ ท่าน พลเอก เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์
ท่านเห็นว่าหากไม่มีการพิจารณานี้จะเป็นปัญหากับผู้ที่เกี่ยวข้องในคดี เนื่องจากขณะนี้

อยู่ในระหว่างถูกควบคุมไม่ได้รับอนุญาตให้มีการประกันตัวจากศาลเพื่อนสมาชิกบางคนก็มีความรู้สึกหวงใยครับ อย่างเช่นเพื่อนสมาชิกจากจังหวัดราชบุรีของกระผม ก็หวงใยไปถึงเรื่องครอบครัวของบุคคลท่านนั้น จำเลยเหล่านั้น ท่านประธานได้รับกระผมอยากจะขอกราบเรียนเพื่อนสมาชิกทั้งหลายว่า สิทธิในการที่จะขอประกันตัว และจะได้รับการประกันตัวหรือไม่ได้รับอนุญาตให้ประกันตัวปล่อยชั่วคราวไปในระหว่างพิจารณาคดีหรือไม่นั้น เป็นเรื่องที่สำคัญที่จะไขกุศพันใจความหนักเบาจากพยานหลักฐานของข้อหา เท่าที่กระผมได้รับทราบมา ได้มีการยื่นขอประกันตัวแล้ว เพราะฉะนั้นปัญหาเกี่ยวกับเรื่องการได้รับการประกันตัวหรือไม่ได้รับการประกันตัวนั้น เป็นเรื่องสำคัญยิ่งของศาลสภาแห่งนี้ไม่ว่าจะก้าวล่วงไปพิจารณาเกี่ยวกับเรื่องผลกระทบบของตัวจำเลย ซึ่งขณะนี้ไม่ได้รับการประกันตัว ทั้งนี้เพราะเหตุว่า การที่ได้มีการประกันตัวหรือไม่ประกันตัวนั้นเราไม่อาจที่จะล่วงรู้ถึงพยานหลักฐานในการที่ฝ่ายกล่าวอ้างได้พยานหลักฐานต่อศาลได้มีการพิจารณาคดีไปบางส่วนแล้ว เพราะฉะนั้นการที่ศาลไม่อนุญาตให้มีการประกันตัวจำเลยบางคนนั้น มันก็ย่อมหมายความว่าหลักฐานรูปคดีจะเป็นไปในลักษณะที่ศาลเห็นว่าหากได้มีการประกันตัวแล้วอาจจะกระทบกระเทือนต่อรูปคดี เพราะฉะนั้นปัญหาเกี่ยวกับเรื่องการประกันตัวหรือไม่ประกันตัวนั้น กระผมคิดว่าเราคงจะไปนำพิจารณา และประเด็นที่เพื่อนสมาชิกจากจังหวัดสงขลาเป็นห่วงเป็นใยว่าคดีนี้มีพยานมากอาจจะต้องพิจารณาคดีกันดึกๆ สภาได้มีการกำหนดสมัยประชุมถึง ๖ สมัยในรอบปีหนึ่งนั้น จะทำให้คดีนี้ล่าช้าต่อไปอีก ท่านประธานครับ กระผมคิดว่าเราอย่าไปทรมานตนและคนสมรรถภาพของกระทรวงยุติธรรม โดยเฉพาะสถาบันศาล เวลาที่เราไม่ยอมรับว่าการกระทรวงยุติธรรมที่เข้มแข็ง การล่าช้าหรือไม่ล่าช้านั้น กระผมคิดว่าไม่ใช่ประเด็นที่เราจะต้องมาพิจารณากันในปัญหาเรื่องนี้ เหตุเกิดขึ้นก่อนจะมีการยุบสภาผู้แทนราษฎรในครั้งที่แล้วในขณะนั้น พลเอก เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์ ดำรงตำแหน่งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดร้อยเอ็ดถูกฟ้องคดีต่อศาลเป็นคดีกรีกโครมใหญ่โต แต่หลังจากมีการยุบสภาผู้แทนราษฎรแล้ว พลเอก เกรียงศักดิ์ก็ได้ไปลงสมัครรับเลือกตั้งที่จังหวัดร้อยเอ็ด

อีกครึ่งหนึ่ง ทั้ง ๆ ที่อยู่ในระหว่างเป็นจำเลยในคดี ซึ่งถือว่าเป็นคดีร้ายแรงต่อบ้านเมือง ผลการเลือกตั้งปรากฏว่าราษฎรจังหวัดร้อยเอ็ดโหวตคะแนนเสียงมอบความไว้วางใจให้พลเอก เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์ เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรต่อไป นั่นก็ย่อมหมายความว่าพลเอก เกรียงศักดิ์ สามารถที่จะไปชี้แจงปัญหาที่เกิดขึ้นจนกระทั่งราษฎรจังหวัดร้อยเอ็ดเขามีความรู้สึกเข้าใจในเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น เพราะฉะนั้นปัญหาเกี่ยวกับเรื่องการศึกษาภาคี รูปคดีเป็นอย่างไรนั้น กระผมคิดว่าในขั้นนี้สภาแห่งนี้ไม่น่าที่จะพิจารณาถ่วงไปถึงเนื้อหาแห่งคดีว่าเป็นอย่างไร แต่สิ่งที่เราน่าที่จะคำนึงถึงก็คือว่า สิทธิในการที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจะพึงมีอยู่ในการมาปฏิบัติหน้าที่ระหว่างประชุมสภา บังเอิญครับ บังเอิญขณะนั้นพลเอก เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์ท่านอยู่ในฐานะเป็นเพื่อนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรฝ่ายค้าน ฝ่ายค้านนั้นเป็นฝ่ายที่จะต้องเฝ้าคุกแคว การทำงานของรัฐบาล ในสภาแห่งนี้กระผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่าสมาชิกฝ่ายค้านมีหน้าที่หนักกว่าฝ่ายรัฐบาล ในการที่จะตรวจสอบดูแลให้รัฐบาลทำงาน เพราะฉะนั้นการปฏิบัติหน้าที่เป็นของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในฐานะฝ่ายค้านนั้นน่าที่จะต้องใช้เวลาและไม่หวังอยู่ในเหตุการณ์อื่น จนกระทั่งวิกฤตถึงจุดจนอาจจะไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่เป็นสมาชิกที่มีหน้าที่ตรวจสอบดูแลกำกับการทำงานของรัฐบาลได้อย่างสะดวก เพราะฉะนั้นกระผมเห็นว่ากรณีของพลเอก เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์ สภาแห่งนี้ก็น่าที่จะพิจารณาว่า หากมีความบริสุทธิ์ใจในการที่จะให้สมาชิกพรรคฝ่ายค้านได้ทำงานและไม่ให้เป็นที่ครหานินทาว่าเมื่อเป็นสมาชิกพรรคฝ่ายค้านแล้ว สมาชิกพรรคสนับสนุนรัฐบาลก็ลุกขึ้นบอกว่าให้ส่งตัวไปดำเนินคดี กระผมจึงเห็นว่าเมื่อ บังเอิญพลเอก เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์ เป็นสมาชิกพรรคฝ่ายค้าน น่าที่จะให้สิทธิเพื่อที่จะทำหน้าที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรปฏิบัติหน้าที่ในระหว่างสมัยประชุม กระผมจึงค่อนข้างจะมีความเห็นไปในทำนองเหมือนอย่างที่คุณสภาแห่งนี้ได้เคยมีมติมา จนกระทั่งเราถือว่าเราจะใช้สิทธิตามรัฐธรรมนูญแห่งนี้เพื่อที่จะคุ้มครองการทำงานของสมาชิก-

สภาผู้แทนราษฎรพรรคกรรมไทย จึงมีมติไม่อนุมัติที่จะให้กระทรวงยุติธรรมดำเนินกระบวนการพิจารณาในระหว่างสมัยประชุม กระผมขอขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอแสดงความเห็นนะครับ สมาชิกที่เห็นว่าควรอนุญาตมีใหม่ครับ คุณสัญญาที่มีความเห็นอีกทางหนึ่งใช่ใหม่ครับ ความเห็นคนละอย่างกับคุณปิยะได้ใช่ใหม่ครับ ถ้าเป็นความเห็นคนละอย่างให้พูดตอนนี้ได้เลยครับ

นายสัญญา สติรบุตร (กรุงเทพฯ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สัญญา สติรบุตร ประชากรไทย กรุงเทพฯ กระผมอยากจะขอกราบเรียนท่านประธานว่าที่ได้ตั้งท่านสมาชิกทั้งสองฝ่ายอภิปรายมาในความเห็นที่ขัดแย้งกันนั้น กระผมอยากจะเรียนนะครับ ในความรู้สึกละเอียดต่างก็มีเหตุผล แต่กระผมได้มานั่งอ่านนโยบายที่รัฐบาลแถลงเมื่อวานนี้ อยากจะขอกล่าวสักนิดหนึ่งว่า สิ่งที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทางฝ่ายรัฐบาลที่กล่าวมาแล้วว่ามีความรู้สึกห่วงใยต่อบุคคลที่ยังไม่ได้รับการประกัน ๓๕ คนนั้น กระผมขอจะขอเรียนในความรู้สึกบุคคลเหล่านั้นนะครับ จะทำการกอดการเหล่านั้นเกือบจะไม่ได้ แล้วทำไมละครับอำนาจในการประกันตัว ทำไมจะต้องไปประกันเฉพาะพลเอก พลโท สิ่งเหล่านี้กระผมไม่ได้กล่าวหาว่า ท่านนายพลเอก เกรียงกักดิ์ ขณะนั้นขอประทานโทษที่ต้องเดียนามจะเป็นผู้ทอของคดี และจะต้องเป็นผู้กระทำความผิด ในขณะที่ศาลยังไม่มีคำตัดสินนั้น ตามมาตราของรัฐธรรมนูญที่กำหนดแล้วว่าเป็นผู้บริสุทธิ์ แต่เอกสิทธิ์ในการประกันตัวทำไมมันถึงแตกต่างกันมาก กระผมอยากจะขอเรียนว่า รัฐบาลได้เขียนนโยบายไว้อย่างเด่นชัดว่าจะรักษาความศักดิ์สิทธิ์ของกฎหมายอย่างเคร่งครัดและเป็นธรรมและจะซัดไม่ได้อำนาจหน้าที่ของรัฐให้อำนาจหน้าที่ในทางที่ลบล้าง ในเมื่อเป็นอย่างนี้ละครับศาลก็ดี อัยการก็ดี หรือแม่แต่นายกก็ดี เรียบมาจากหนังสือเล่มเดียวกัน จากสถาบันเดียวกัน แต่มองคดีเดียวกันนั้นในความเห็นที่ตรงกันข้าม เพื่อเป็นอย่างนี้

กระผมอยากจะขอเรียน เสนอท่านประธานสภาฝากไปยังรัฐบาล กระผมอยากจะดู
ความจริงใจของรัฐบาล เสนอกฎหมายเพื่อจะแก้ไขกฎหมายในการประกันตัวให้มันมี
ความเป็นธรรม ไม่มีเอกลิทธิไปมากกว่านี้ กระผมขอขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : สมาชิกฝ่ายที่มีความเห็นอีกทางหนึ่ง -
นะครับ ผมขอเชิญ พันตรี เทอดฤทธิ์

พันตรี เทอดฤทธิ์ บุญฤทธิ์ (นครราชสีมา) : กราบเรียน
ท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทุกท่าน กระผม พันตรี เทอดฤทธิ์
บุญฤทธิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครราชสีมา พรรคชาติไทย ได้ขังท่าน
สมาชิกผู้มีเกียรติได้ เสนอความเห็นเกี่ยวกับ กรณีที่กระทรวงยุติธรรมได้ขอคำ เน้นคดี
กับท่านพลเอก เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์ กระผมอยากจะกราบเรียนว่า ตามบท
บัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๒๒ ได้ระบุไว้ชัดเจนว่า "ในกรณีที่มีการ ฟ้อง
สมาชิกวุฒิสภาหรือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในคดีอาญาไม่ว่าจะได้ฟ้องนอกหรือในสมัย-
ประชุม ศาลจะพิจารณาคดีนั้นได้ในระหว่างสมัยประชุมใด เว้นแต่จะได้รับอนุญาต
จากสภาที่ผู้นั้นเป็นสมาชิก แต่การพิจารณาคดีต้องไม่เป็นการขัดขวางต่อการที่สมาชิก
ผู้นั้นจะมาเข้าประชุมสภา" เพราะฉะนั้นในกรณีที่ใครระบุไว้ในมาตรา ๑๒๒ นี้กระผม
คิดว่า เป็นภาระหน้าที่สำคัญของเพื่อนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่จะต้องพิจารณาร่วมกันว่า
สมควรที่จะให้ศาลได้ดำเนินการในเรื่องนี้หรือไม่ สำหรับในความกิดของ
กระผมเห็น กระผมมีความเห็นว่า เราไม่ควรจะยึดถือประเพณีที่มีมาแต่อดีตภาสว่าเมื่อ
มีการประชุมสภาแล้วจะเอาบุคคลที่ต้องคดีไปดำเนินการไม่ได้ กระผมอยากจะกราบ
เรียนว่า ในกรณีนี้ท่านพลเอก เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์ ได้แสดงเจตนาอันแน่วแน่
ว่าต้องการที่จะให้ศาลยุติธรรมทำหน้าที่ในการพิพากษาคดี แล้วกระผมขอกราบ
เรียนว่าไม่กระทบกระเทือนต่อการประชุม ถึงแม้ว่าจะเรียกท่านพลเอก เกรียงศักดิ์
ไปพิจารณาวินิจฉัย ซึ่งไม่ตรงกับช่วง เวลาประชุมก็ไม่เสียหายทางด้านนิติบัญญัติ

เพราะฉะนั้นในกรณีเช่นนี้ กระผมคิดว่าน่าจะ เป็นกรณีที่ใครไม่ควรจะยึดถือประเพณีที่มี
มาแต่อดีตนะครับ ควรจะได้อนุญาตต่อกระทรวงยุติธรรมไว้ท่านพลเอก เกรียงศักดิ์
ชมะนันท์ ไปรับการพิจารณาคดี กระผมก็กราบขออภัยมาด้วยครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้ที่เริ่มอีกข้างหนึ่งนะครับ พันเอก
สมศักดิ์ครับ

พันเอก สมศักดิ์ ศรีสังคม (อัครราชทูต) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม พันเอก สมศักดิ์ ศรีสังคม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดอุดรธานี พรรค
แรงงานประชาธิปไตย หลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๒๑ และมาตรา ๑๒๒
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยนั้น เป็นหลัก เกณฑ์ซึ่งไม่ใช่ว่าจะเกิดขึ้น เฉพาะใน
ประเทศไทยของเราเท่านั้นนะครับ ประเทศที่ปกครองโดยระบอบประชาธิปไตยทั่วโลก
ได้เขียนกำหนดไว้ อันนี้ก็เนื่องจากว่าเป็นการให้การปกป้องแก่สมาชิกรัฐสภา
เพื่อที่จะให้ปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างเต็มภาคภูมินี้เอง ในประเทศที่เขาปกครองโดยระบอบ
ประชาธิปไตยท่านเองเกี่ยวกับของประเทศไทยนั้น เขาก็มีบัญญัติไว้ เช่นนี้แล้วก็เหตุที่
เกิดขึ้นท่านเองนี่ก็มีมาแล้วในอดีตในต่างประเทศ เพราะเรื่องนี้มันก็มีหลัก เกณฑ์สำคัญ
อยู่ ๒ ประการเท่าที่กระผมจำได้นะครับ เรื่องนี้มันมีใจว่าจะบัญญัติไว้ให้สมาชิก
รัฐสภานั้น มีสิทธิหรือมีอำนาจ เห็นอกกฎหมาย อันนี้ยังมีความเข้าใจผิดอยู่ แม่นะ
ข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ ซึ่งเคยกล่าวหรือปรารภถึงกระผมว่า อ้าว ทำไมสมาชิก-
สภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกรัฐสภานี้มีอะไร เห็นจากประชามติธรรมดาอื่น หรือ
ประชามติธรรมดาอื่นจับกุม แล้วก็ต้องเข้าคุกเข้าตารางไป ไม่มีเอกสิทธิ์อะไร
ทำไมสมาชิกรัฐสภาไม่วาจะเป็นสภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภานี้ต้องมีเอกสิทธิ์ มีอำนาจ
เห็นอกกฎหมายหรือมีสิทธิเห็นอกกฎหมายหรือครับ มันไม่ได้เป็นอย่างที่เข้าใจหรือครับที่
มันเป็นอย่างนี้ก็เพราะว่ามีเรื่องที่เกิดขึ้นแล้วในต่างประเทศในอดีต ก็เคยถือเป็น
หลักปฏิบัติหรือถือเป็น เกณฑ์ที่มาบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ เกณฑ์สำคัญก็คือว่า

ประการที่ ๑ นั้นนะ เพื่อที่จะให้ความคุ้มครองแก่สมาชิกรัฐสภา ไม่ให้มีการก่อกวนแก่งที่ จะจับกุมสมาชิกรัฐสภานั้นไปกักขังไว้ไม่ให้มาปฏิบัติหน้าที่ อันนั้นเคยมีการก่อกวนแก่งกันมาแล้วในต่างประเทศ การก่อกวนแก่งนี้ก็คือว่า ฝ่ายรัฐบาลนั้นแหละที่จะเอาชนะคะคานฝ่ายค้าน ถ้ามีผู้ใดหรือมีปัญหาวะไรที่จะตีขาดในรัฐสภา รัฐบาลจะเอาชนะก็คือว่า หากทางจับกุมสมาชิกไปกักขังไว้ไม่ให้มาแสดงความคิดเห็น เรื่องนี้แหละครับ เคยเกิดขึ้นมาแล้วในต่างประเทศ เพราะฉะนั้นในสมัยต่อมาเขาจึงมีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญของเขา หรือว่าเป็นหลักปฏิบัติของเขาว่า เมื่อสมาชิกถูกจับกุมแล้วจะต้องมีบัญญัติไว้ความหลักเกณฑ์ของเราที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๒๑ มาตรา ๑๒๒ อันนี้เพื่อไม่ให้มีการก่อกวนแก่งกัน มนุษย์เรานั้นจะครับ มันก็เป็นปลุกชนควยกันทั้งนั้นอารมณ์ บางทีอารมณ์มันเห็นหลักเกณฑ์เห็นหลักการ เพราะฉะนั้นเมื่อใช้อารมณ์มาก็เอาชนะคะคานกัน ความถูกต้องไม่ต้องคำนึงถึง เพราะพวกมากลากไป อย่างนี้เป็นต้น เพราะฉะนั้นเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดอารมณ์นี้ไม่ใหม่มนุษย์เอาอารมณ์มาใช้ในการปกครองประเทศ มาใช้ในสถาบันสูงสุดก็เลยมีบัญญัติหลักการไว้เลยว่า ห้ามไม่ให้กระทำอย่างนี้ จากหลักการในรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๒๑ มาตรา ๑๒๒ นั้นนะครับ นี่ก็คือประเด็นสำคัญอันหนึ่งที่กระผมขอเสนอให้ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้ไปรทพิจารณา

ประการที่ ๒ นั้นก็คือว่า เมื่อมาเป็นสมาชิกรัฐสภาแล้ว เราจะต้องถือว่าเป็นบุคคลที่สำคัญระดับชาติ ก็ถือว่าเป็นตัวแทนของปวงชน ปวงชนมอบอำนาจมาให้เสมอเหมือนกันทั้งนั้นทั้ง ๓๔๗ หรือสมาชิกวุฒิสภาก็ทำนองเดียวกัน เราจะไม่ต้องคำนึงถึงว่าคนนั้นเคยดำรงตำแหน่งสูงสุดเริ่มมาดำรงรัฐมนตรีมาแล้ว เป็นรัฐมนตรีมาแล้ว หรือจะเป็นแต่เพียงผู้แทนใหม่ ๆ คนหนึ่งซึ่งโดยหน้าที่เขาไปในสภาเท่านั้น เลกิสเลชันนี้ให้เสมอเหมือนกันหมดก็เพราะอะไร ก็เพราะเพื่อที่จะให้ในสมัยประชุมที่เขากำหนดเฉพาะสมัยประชุมเท่านั้น เพื่อที่จะให้สมาชิกทุกคนนั้นครับ ได้มีโอกาส

ปฏิบัติหน้าที่อันสูงส่งที่สุดที่ประชาชนทั้งประเทศที่มอบหมายให้มาปฏิบัติหน้าที่ ถ้าหากว่า ถูกจับกุมคุมขังไปแล้ว หรือถูกหมายเรียกไป ไม่สามารถที่จะปฏิบัติหน้าที่ที่ประชาชนมอบ ให้ เพราะฉะนั้นในหลักอันนี้แหละครับ หลักที่จะให้ความเสมอภาคแก่สมาชิกทุกคน เท่าเทียมกัน ในการปฏิบัติในทางที่จะเป็นการ อิศรอนสิทธิในการที่จะมาปฏิบัติหน้าที่ เพราะฉะนั้นบางท่านอาจจะเข้าใจว่าอย่างเคยที่พูดกันมาแฉะครับ สภาพตอนนี้ ไม่มีอะไรที่จะต้องพิจารณากันมากหรอก ถึงจะไม่มาประชุมก็ไม่เป็นอะไร หรือว่า สมาชิกคนนั้นซึ่ง เขามาเป็นสมาชิกสภาไม่มีความสำคัญอะไรแก่สภานี้ พูดอย่างนั้นมัน ไม่ไต่หรือครับทุกคนนะครับ สมาชิกใครรับสิทธิใครรับมอบหมายอำนาจมาปฏิบัติหน้าที่ เท่าเทียมกันทั้งนั้นส่วนว่าใครจะปฏิบัติหน้าที่ยิ่งหย่อน หรือปฏิบัติหน้าที่มากกว่ากันนั้น เป็นเรื่องของแต่ละบุคคล เพราะฉะนั้นกระผมก็ขอสรุปว่าการให้เอกสิทธิ์ตาม มาตรา ๑๒๑ มาตรา ๑๒๓ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยนี้ มันไม่ใช่เป็นการให้สมาชิก รัฐสภานี้มีฐานะเหนือกฎหมาย แต่ประการใด ไม่ใช่ให้เอกสิทธิ์อะไรพิเศษหรือครับ เป็นแต่เพียง เพื่อ เปิดโอกาสให้ตัวแทนของปวงชนนี้ได้มาปฏิบัติหน้าที่ในสภา ในสมัย ประชุมโดยเต็มภาคภูมิเท่านั้น เพราะฉะนั้นกระผมก็ขอฝากให้สภาได้ใช้ เพื่อ เป็น คุดยพิณิจ ในการที่จะพิจารณาเรื่องนี้ต่อไป ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญนายบุญวาเชิดครับ

นายวุฒิมันท์ พงศ์อารยะ (บุรีรัมย์) : ท่านประธานที่เคารพ

กระผมใคร่ ประทานกราบเรียนว่าโดยหลักกฎหมายแล้ว เฉพาะอย่างยิ่งรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๓ "บุคคลย่อมเสมอภาคกันในกฎหมาย และได้รับการคุ้มครองตามกฎหมาย เท่าเทียมกัน" ประมวลกฎหมายอาญา เป็นกฎหมายมหาชน ทุกคนที่จะต้องอยู่ภายใต้ กฎหมายนี้เท่าเทียมกัน แต่การที่ศาลขอมาในครั้งนี้ ตามมาตรา ๑๒๒ นั้นก็เกี่ยวเนื่อง กับเอกสิทธิ์ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งเป็นสถาบันเรา เป็น เรื่องของข้อยกเว้น นะครับท่าน แต่เจตนารมณ์ของกฎหมายที่มีข้อยกเว้นนี้ อยู่ตรงที่ว่าไม่ให้เสียงาน

ของประชาชน กระผมจึงมีความเห็นว่าอยากจะร้องขอต่อพรรคเพื่อสมาชิกที่เคารพ
 รัก เราถือว่าสถาบันแห่งนี้เป็นสถาบันนิติบัญญัติระยะเวลาอันสั้นในการที่จะพบปะปรึกษา
 หารือในสมัยประชุมหนึ่งนั้นคือสมัยนี้ ยิ่งเหลือเวลาอีกไม่กี่ครั้ง กระผมร้องขอเถอะ
 ครับ เพื่อชาวจังหวัดร้อยเอ็ดและประชาชนคนไทยในชาติ ... ขอร้องให้
 ท่านช่วยพิจารณาอย่าไทม่อบ ... พลเอก เกรียงศักดิ์ ... รมะนั้นพัน ... ไปดำเนิน
 กติกาในกาประชุม ... ในสมัยนี้ ... หวังว่าที่ประชุมองเมตคา
 นะครับ กระผมเป็นคนร้องขอ ขอให้ท่านพิจารณาในฐานะที่ท่านเคยอยู่กระทรวง -
 ยุติธรรม ท่านก็เคยดำเนินการในเรื่องเหล่านี้มาแล้ว เพราะว่าเราจะเห็นเจตนา
 อันบริสุทธิ์ที่ทางศาลได้ประกัน ไทม่อบให้มีการประกันตัว พลเอก เกรียงศักดิ์ ก็คือ
 วากฎหมายรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๗ ถือว่าจำเลยหรือผู้ต้องหาเป็นผู้บริสุทธิ์ ขณะนี้
 กระผมถือว่า พลเอก เกรียงศักดิ์ รมะนั้นพัน นั้นเป็นผู้บริสุทธิ์

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณชัยครับ กรุณารวมรัคนะครับ

เพื่อจะได้อภิปราย

นายชัย รัชชอม (บุรีรัมย์) : กระผมกำลังจะรวบรัคครับ เพราะ
 ยกมือเกือบ ๒๐ ครั้ง แล้วท่านก็เห็นรั ก็ขอเวลาทวนประชาสักนิด เมื่อวานก็ยก
 แคนทานไม่ให้พูดก็ไม่เป็นไร กระผมเรียนตั้งแต่เช้า ขอประธานอภัยท่านประธาน
 ท่านประธานครับ ด้วยเหตุนี้ในฐานะที่กระผมก็เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรคนหนึ่งเรา
 อย่าถือเขาถือเรา เราเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรด้วยกัน เราต้องมีความ
 ประองคองรักัน กอดคอกันเพื่อพิทักษ์ผลประโยชน์ของประชาน ฉะนั้นกระผมหวัง
 เป็นอย่างยิ่งจากพรรคเพื่อสมาชิกองสภาแห่งนี้ โลกกรุณาไมอนุมติให้ พลเอก
 เกรียงศักดิ์ ถูกนำตัวไปพิจารณาคดีในรั้งนี้ ขอขอมุ่ท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญคุณรวมรักับ

นายพร้อม บุญญฤทธิ์ (พิทลุง) : ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎร
ที่เคารพรักครับ กระผม นายพร้อม บุญญฤทธิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัด
พิทลุง พรรคประชาธิปัตย์ ครับ กระผมขอพูดสั้น ๆ และก็จะไม่พูดมาตราอะไร
นะครับ กระผมไม่ถนัดจำมาตราเท่าไร จะพูดแต่เพียงสั้น ๆ ว่า เรื่องที่เราพูดกัน
วันนี้เห็นว่ามันยืดเยื้อพอสมควรแล้วนะครับ จริง ๆ แล้วที่ สภาผู้แทนราษฎร เราจะ
ไม่อนุมัติให้ใครไปดำเนินคดีหรอก เพราะเรารู้ว่าถ้าได้ด้วยกันทั้งนั้นจะเป็นพรรคฝ่าย
ค้าน พรรครัฐบาลหรือพรรคใดก็ตามนะครับ กระผมเองก็อยู่นอกสภา เพื่อนค่า
แมงกานีส ค่าแมงกานีสคนไหน กระผมไม่ว่า กระผมก็ค้าคอบทันที เพราะถือว่า
เราสี่เดียวกันแต่อย่างไร ๆ ในเมื่อเจ้าตัวเขาขออนุญาตนะครับ เมื่อพลเอก เกียติศักดิ์
ท่านขออนุญาตว่ากรุณาอนุญาตให้ท่านไปดำเนินคดีได้ พวกเราก็ควรอนุญาตและกระผม
คิดว่าขอให้ท่านประธานอนุมัติได้เลยครับ กระผมเองก็มีอนุญาตให้ท่านไปดำเนินคดี
ครับ ขอขอบคุณครับ

(ประธานมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : กระผมคิดว่าเราอภิปรายกันมาขอ
สมควรแล้วนะครับ ผมขออนุญาตตามที่ประชุมว่า เห็นสมควรเปิดอภิปรายได้หรือ
ยังครับ ผู้ใดเห็นสมควรเปิดอภิปรายแล้ว โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๐๖ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นสมควร เปิดอภิปราย
ต่อไป โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๒ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เห็นสมควรเปิดอภิปรายได้แล้ว ๑๐๖
เสียงครับ เห็นสมควร เปิดอภิปรายต่อไป ๒ เสียง เพราะฉะนั้นเปิดอภิปรายนะครับ
ผมขอตามมติที่ประชุมระบุว่า เห็นสมควรอนุญาตให้สภาอภิปรายภาคี พลเอก
เกียติศักดิ์ ชมนันทน์ ในระหว่างสมัยประชุม ได้หรือไม่ ผู้ใดเห็นควรอนุญาตโปรด
ยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๑๕๕ คน)

ยกมือขึ้นครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นควรไม่อนุญาต โปรด

(มีสมาชิกยกมือ ๔๖ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เห็นสมควรอนุญาตให้ศาลดำเนินคดีได้
 ในระหว่างสมัยประชุม ๑๕๕ เสียงครับ เห็นควรไม่อนุญาต ๔๖ เสียงครับ เพราะ
 ฉะนั้นอนุญาตนะครับ

ระเบียบวาระต่อไปเรื่องวันที่ ๓ ขออนุญาตสภาผู้แทนราษฎรให้
 พนักงานสอบสวนทำการสอบสวนดำเนินคดีอาชญากรรม นายวีระ มุสิกพงศ์ ในระหว่าง
 สมัยประชุม ตามมาตรา ๒๖๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๒๑

เรื่องนี้ เชิญครับ

นายปิยะทัต วัชรภรณ์ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ
ครับ การที่สภามีมติอนุญาตให้ศาลดำเนินกระบวนการที่วาระนั้น กระผมคิดว่าเป็นการ
อนุญาตโดยมีข้อแม้ควยในหรือไมครับท่านประธาน หมายความว่า จะต้องไม่ขัดขวาง
ในการที่สมาชิกมาประชุมสภา

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ เป็นไป
ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ

นายปิยะทัต วัชรภรณ์ (ศรีสะเกษ) : แคมเปญยุติรัฐธรรมนูญ
ไม่ไ้กระบุเอาไว้ครับ เพราะฉะนั้นกระผมคิดว่า

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีและครับ มีครับ ทุกอย่างเป็นไป
ตามกฎหมายขั้นต้นตอนครับ เรื่องความที่ ๓ นั้น เป็นเรื่องซึ่งปลัด

กระทรวงมหาดไทยครับ ได้ทำหนังสือถึงเลขาธิการรัฐสภาปีสาระสำคัญว่า กรมตำรวจ
ขออนุมัติสอบสวนดำเนินคดีกับนายวีระ มุสิกพงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดพัทลุง
ซึ่งถูกกล่าวหาว่าคหมีบุคคลในสถาบันพระมหากษัตริย์ แต่โดยที่อยู่ในระหว่างสมัย
ประชุมจำเป็นต้องได้รับอนุญาตจากสภาผู้แทนราษฎรก่อน ตามมาตรา ๑๒๑ ซึ่งมีบัญญัติ
ว่า "ในระหว่างสมัยประชุม ห้ามมิให้จับหรือคุมขังหรือหมายเรียกตัวสมาชิกวุฒิสภาหรือ
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไปทำการสอบสวนในฐานะที่สมาชิคนั้นเป็นผู้ต้องหาในคดีอาญา
เว้นแต่ในกรณีที่ได้รับอนุญาตจากสภาที่ผู้นั้นเป็นสมาชิก หรือในกรณีที่จับในขณะกระทำ
ความผิด ด้วยเหตุนี้จึงจำเป็นต้องนำเรื่องนี้เข้ามาขอความเห็นจากที่ประชุมนะครับ
ผมขอเชิญท่านสมาชิกแสดงความคิดเห็น และโดยที่เรื่องนี้เป็น เรื่องที่เกี่ยวข้องกับ
สถาบันกษัตริย์ เพราะฉะนั้นถ้าจะเว้นการขุดถึงข้อเท็จจริงในคดี เฉพาะในเรื่อง
ของการอนุมัติหรือไม่อนุมัติได้ ก็จะเป็นประโยชน์ครับ ขอเชิญสมาชิกครับ เชิญคุณวีระ

นายวีระ มุสิกพงศ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) :

ท่านประธานที่เคารพ กระผม วีระ มุสิกพงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัด
 พัทลุง รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย กระผมคงจะไม่จำเป็นต้องแสดง
 เหตุผลอะไรมากนัก เพียงแต่อยากจะกราบเรียนท่านประธานว่า กระผมเอง
 ก็มีความประสงค์ที่จะให้สถานีได้อนุญาตให้เจ้าหน้าที่ตำรวจนำตัวกระผมไปดำเนินคดี
 ตามขอขงเว้นที่มีอยู่ในมาตรา ๑๒ แห่งรัฐธรรมนูญ เพราะว่าเหตุที่ไม่จำเป็นจะ
 ต้องชี้แจงมากก็เพราะว่าท่านสมาชิกได้พูดกันมายืคยาวแล้วในวาระก่อน แต่กระผมมี
 เหตุผลเพิ่มเติมสั้น ๆ อีกเพียงประการเดียวครับ ที่แตกต่างไปจากที่ได้พูดกันมา ก็คือ
 ว่ากระผมเป็นสมาชิกทางฝ่ายรัฐบาลที่เราพูดกันนั้นสมาชิกทางฝ่ายค้านก็มีเหตุผลพูดกันได้
 ยืคยาว แต่ถึงกระนั้นเมื่อสักครู่นี้ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติก็ได้ยกมือให้เป็นที่ไปตามความ
 ประสงค์ของเจ้าตัวเองแล้ว กราว่านี้กระผมเองมีความประสงค์เช่นเดียวกัน และ
 กระผมเป็นสมาชิกทางฝ่ายภาครัฐบาล ซึ่งไม่มีปัญหาเลยที่ว่าจะไปกระทบกระเทือนต่อ
 การประชุมสภา หรือการทำหน้าที่ของสมาชิกสภาแต่ประการใด กระผมก็ต้องขอความ
 กรุณาสถานีได้โปรดอนุมัติให้เจ้าหน้าที่ตำรวจได้ดำเนินคดีกับกระผมตามกระบวนการ
 ของกฎหมายทุกประการด้วยครับ ขอขอบคุณ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีสมาชิกขอแสดงความคิดเห็น
 นะครับ ผมก็ขอถามมติที่ประชุมเลยนะครับ

(ประธานมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นควรอนุญาตให้พนักงาน
 สอบสวนทำการสอบสวนดำเนินคดีนายวีระ มุสิกพงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัด
 พัทลุงในระหว่างสมัยประชุมผู้ใดเห็นควร อนุญาต โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๑๗๑ คน)

ขึ้นครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้ใดเห็นควร ไม่อนุญาต โปรดยกมือ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เห็นควรอนุญาตให้พนักงานสอบสวน
ดำเนินคดีได้ ๑๗๑ เสียงนะครับ ไม่อนุญาต ไม่มีครับ

ระเบียบวาระที่ ๓ กระตุถาม ไม่มีครับ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณา ไม่มีครับ

มีเรื่องที่จะพิจารณาในวาระที่ ๖ นะครับ แต่ผมคิดว่าเพื่อให้การ
พิจารณาในเรื่องนี้ได้ติดต่อเนื่องกันไป ผมขอเอาไปต่อหน้าท่านนะครับ ขานักประชุม
ตอนบ่าย ๑๓.๓๐ นาฬิกา ตอนนี้ขอพักประชุมครับ ขอขอบคุณ

พักการประชุมเวลา ๑๑.๔๕ นาฬิกา .

เริ่มประชุมใหม่เวลา ๑๓.๕๕ นาฬิกา

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครบองค์ประชุมแล้วครับ มาครบ
๑๕๐ คน ผมขอเปิดประชุมครับ

วาระที่ ๖ ซึ่งค้างมาเมื่อตอนเช้าครับ เรื่องที่เสนอใหม่ ๖.๑

ร่างพระราชบัญญัติถ่ายทอดการประชุมของสภาผู้แทนราษฎร การประชุมของวุฒิสภา
และการประชุมร่วมกันของรัฐสภา พ.ศ. นายถิณิจ จันทรสุนทรกับคณะเป็น
ผู้เสนอ เชิญครับ คุณสกุลครับ

นายสกุล ศรีพรหม (นครราชสีมา) : ท่านประธานที่เคารพ
ครับ กระผม สกุล ศรีพรหม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดนครราชสีมาพรรค
ชาติไทย ตามระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องที่เสนอใหม่ ๖.๑ เป็นร่างพระราชบัญญัติ
ถ่ายทอดการประชุมของสภาผู้แทนราษฎร แล้วก็ในระเบียบวาระเดียวกัน ข้อ ๖.๕
เป็นร่างพระราชบัญญัติถ่ายทอดการประชุมของสภาผู้แทนราษฎร เช่นเดียวกันนะครับกระผม
ขออาศัยอำนาจตามระเบียบข้อบังคับการประชุม ข้อ ๓๕ ขอเปลี่ยนระเบียบวาระ โดย
นำเอาข้อ ๖.๕ มารวมพิจารณาเข้ากับ ๖.๑ กระผมขอเรียนต่อท่านประธานแล้วขอผู้รับ
ควยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้รับรองถูกต้องครับ ท่านผู้ใดเห็น
เป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ให้ประชุมอนุมัติให้รวมพิจารณาใน
วาระที่ ๖.๕ กับ ๖.๑ นะครับ โดยขอเปลี่ยนระเบียบวาระขึ้นมาพิจารณารวมด้วยกัน

ขอเชิญเจ้าของร่างพระราชบัญญัติแถลงเหตุผลครั้น เชิญเลยครับ

คุณพินิจ

นายพินิจ จันทรสุรินทร์ (ดำปาง) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม นายพินิจ จันทรสุรินทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดลำปาง พรรค
สหประชาธิปไตย กระผมพร้อมด้วยนายสีหนาท ภาษา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
จังหวัดชัยภูมิ นายเปรม มาลากุล ณ อยุธยา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัด
อุตรดิตถ์ และคณะสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคสหประชาธิปไตย ขอเสนอร่าง
พระราชบัญญัติการถ่ายทอดการประชุมของสภาผู้แทนราษฎร การประชุมวุฒิสภา และการ
ประชุมร่วมกันของรัฐสภา พ.ศ. ซึ่งมีหลักการและเหตุผลดังต่อไปนี้

หลักการ ให้มีกฎหมายว่าด้วยการถ่ายทอดการประชุมของสภา
ผู้แทนราษฎร การประชุมวุฒิสภา และการประชุมร่วมกันของรัฐสภา

เหตุผล เนื่องจากประเทศไทยมีการปกครองในระบอบประชาธิปไตย
โดยมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข ทรงใช้อำนาจนิติบัญญัติทางรัฐสภา ทรงใช้อำนาจ
บริหารทางคณะรัฐมนตรี และทรงใช้อำนาจตุลาการทางศาล การเผยแพร่การ
ปกครองในระบอบประชาธิปไตยไปสู่ประชาชนทั่วประเทศซึ่งได้ดำเนินการมานั้น เป็นการ
วิคบังซ่อนเร้นและบางครั้งเป็นการแอบแฝง กิจกรรมสำคัญที่สมควรจะถ่ายทอดหรือ
ออกอากาศให้ประชาชนทั้งประเทศได้ทราบโดยทั่วหน้ากัน รัฐก็ไม่สามารถปฏิบัติได้
แม้ว่ารัฐจะพยายามส่งเสริมการปกครองระบอบประชาธิปไตยไปสู่ประชาชนก็ตามแต่ก็ไม่
จริงจึงเท่าไรนัก ไม่มีบทบัญญัติที่แน่นอนและถูกต้อง หรือวางรากฐานการ
ปกครองระบอบประชาธิปไตยให้แก่เยาวชนได้เรียนรู้และศึกษาอย่างจริงจัง การ
วางหลักสูตรต่าง ๆ ให้แก่เยาวชนได้ศึกษาเป็นไปอย่างผิวเผิน ดังนั้นเพื่อให้
ประชาชนได้เรียนรู้การปกครองในระบอบประชาธิปไตยและได้ยึดถือปฏิบัติ ได้ใช้
สิทธิเสรีภาพของตนได้ถูกต้องตามครรลองของการปกครองระบอบประชาธิปไตย และ

ส่งเสริมให้ประชาชนในทุกสาขาอาชีพได้เข้าใจถึงบทบาทและความสำคัญของสมาชิกฝ่าย
นิติบัญญัติ เพื่อเป็นการกระตุ้นให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมทางการเมืองในระดับชาติ มาก
ยิ่งขึ้น จึงได้ตราพระราชบัญญัติฉบับนี้

สำหรับรายละเอียดที่กระหม่อมขอประทานกราบเรียนว่า ในมาตรา ๓ นั้น
ได้กำหนดให้การถ่ายทอดวิทยุกระจายเสียงและโทรทัศน์ที่ประเด็นสำคัญ ๒ ประการ
ดังนี้

๑. การเปิดประชุมรัฐพิธี ให้ถ่ายทอดทั้งวิทยุและโทรทัศน์ สำหรับ
การประชุมสมัชชาสภาผู้แทนราษฎร การประชุมสมาชิกวุฒิสภา และการประชุม
ร่วมกันของรัฐสภา ในถ่ายทอดวิทยุกระจายเสียง ส่วนการประชุมทั้งที่ว่านี้หากจะให้
ถ่ายทอดทางโทรทัศน์จะกระทำได้นั้นมี ๒ ประเด็นด้วยกัน ท่านประธานครับ

ประการที่ ๑ ท่านประธานสถานั้น ๆ ได้ดำเนินการได้

ประการที่ ๒ ให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ให้สมาชิกวุฒิสภา แล้ว
แต่กรณีใหม่จำนวนหนึ่งในห้าของสมาชิกในสถานั้น ๆ ได้เสนออุทธรณ์เพื่อขอเปิดให้มีการ
ถ่ายทอดได้แต่ต้องกระทำไปน้อยกว่า ๑ วัน

ท่านประธานที่เคารพครับ สำหรับในมาตรานี้ที่เราได้ระบุไว้ว่า ยก
เว้นการประชุมลับ ส่วนกรณีที่รัฐบาลเป็นห่วงและกรณีที่จะให้เกรงว่าจะมีการอภิปราย
อาจจะก่อให้เกิดความเข้าใจผิดในหมู่ประชาชนและตักต้อนความสงบเรียบร้อย หรือ
ความมั่นคงของประเทศนั้น หรืออาจจะมีความผิดอันเกิดแก่เจ้าหน้าที่ผู้ดำเนินการ
ถ่ายทอดวิทยุกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ เรื่องเหล่านี้รัฐบาลที่แล้ว ๆ มา ซึ่ง
เป็นห่วงนักเป็นห่วงหนา เพราะฉะนั้นเราจึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้เพื่อคุ้มครอง
โดยบัญญัติไว้ให้อำนาจประธานสถานั้น ๆ ไว้ในมาตรา ๔ ท่านประธานที่เคารพกระหม่อม
รู้สึกดีใจเป็นอย่างยิ่งที่ท่านประธานเอง และอีกท่านรองประธานจากพรรคกิจสังคม คือ
คุณใหม่ ศิรินวกุล นะครับที่ได้สนับสนุนอุทธรณ์โดยการให้สัมภาษณ์ ทางสื่อมวลชน เป็นต้นมา

และเป็นลำดับมาว่าจะให้การสนับสนุนให้มีการถ่ายทอดวิทยุกระจายเสียงและโทรทัศน์
 ซึ่งจะสนับสนุนกฎหมาย ซึ่งแม้ว่าจะเป็นพรรคใดก็ตาม แล้วก็ได้ใจอีกเป็นอย่างยิ่ง
 ละครับ ท่านประธานครับ ที่ทางพรรคและฝ่ายสนับสนุนรัฐบาล โดยเฉพาะ
 อย่างยิ่งพรรคชาติไทยได้เสนอรวมโดยเลื่อนเอาผู้คิดฉบับที่ ๕ คือหมายความ
 ผู้คิดฉบับที่ ๖.๘ มาพิจารณารวมกันในวันนี้ ก็ตั้งใจเป็นอย่างยิ่ง ท่านประธาน
 ที่เคารพ งบประมาณขอประทุจนทราบเรียนว่าในการพยายามของสมาชิกสภาผู้แทน
 ราษฎรตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๒ เป็นต้นมานั้น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพยายามที่จะให้
 มีการถ่ายทอดทางวิทยุกระจายเสียงเป็นลำดับมา จนกระทั่งถึง พ.ศ. ๒๕๑๗ งบม
 อกที่จะกล่าวหาไม่ได้ เพราะบุคคลนั้นก็เป็นผู้ที่กระผมเคารพนับถือ คือคุณสุรินทร์
 มาศดิตถ์ นะครับ ได้เสนอเมื่อ พ.ศ. ๒๕๑๗ สำหรับ พ.ศ. ๒๕๑๘ เองพรรค
 ประชาธิปัตย์ก็มีโอกาสเสนอ โดยคุณดาร์ ซึ่งกระผมได้รวมเป็นสมาชิกอยู่ด้วย ก็ได้
 รวมสนับสนุนให้มีผู้คิดนี้แต่ก็ไม่มีโอกาสผ่านสภาไปได้ ถึงอย่างไรก็ตามครับ ท่าน
 ประธานครับ ทุกสมัยตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๘, ๒๕๑๙, ๒๕๒๐, ๒๕๒๑ เป็นต้นมา ทั้ง
 พรรคชาติไทย พรรคกิจสังคม และพรรคประชาธิปัตย์ จนกระทั่งปีที่ผ่านมาเมื่อ
 ปี ๒๕๒๔ เอง รัฐบาลนี้ รัฐบาลเก่าซึ่งนำโดย ฯพณฯ พลเอก เปรม ติณสูลานนท์
 ก็ได้้นำร่างพระราชบัญญัติ ซึ่งลักษณะเกี่ยวกับนี้ ถ้าดูคล้ายๆ เดียวกันอันนี้ละครับ ได้
 รับหลักการไปพิจารณาจนรับหลักการหลายครั้งหลายหนหลายคราว กระผมก็คิดว่า
 ครั้งนี้เป็นนิมิตหมายและเป็นสักขีพยาน เพราะเหตุว่าพระราชบัญญัตินี้เป็นฉบับแรก
 ของสภาแห่งนี้ แล้วก็เป็นใบเบิกทางของสภาแห่งนี้ที่จะสอนให้ประชาชนได้เข้าใจและ
 รู้ความเป็นมาของสภา การดำเนินงานของสมาชิกฝ่ายนิติบัญญัติอย่างแจ่มแจ้ง โดยเฉพาะ
 เฉพาะอย่างยิ่งท่านประธานที่เคารพโอกาสใดก็ตามครับ ที่รัฐบาลได้มีโอกาสอนุญาต
 ให้สภานี้ได้มีโอกาสถ่ายทอดการกระจายเสียงไปยังหมู่ชาวประชาชนแล้วจะได้รับความ
 สนใจเป็นอย่างยิ่ง งบมออกจะทราบเรียนไม่ได้ว่าเมื่อวานนี้ประชาชนทั่วประเทศ

ให้ความสนใจต่อการถ่ายทอดการกระจายเสียงไปสู่สมรทวณเป็นอย่างมาก ซึ่งได้รับความสนใจเป็นอย่างมาก เป็นประโยชน์กับประชาชนเป็นอย่างมาก เพราะฉะนั้นกรมอชกจะกราบเรียนว่าในการที่เสนอกฎหมายครั้งนี้ เรามีความประสงค์ที่จะให้ผู้เป็นเจ้าของประเทศได้เข้าใจ และใคร่รู้สึกว่าสมาชิกที่ตนเองได้มอบหมายให้มาทำหน้าที่นิติบัญญัติ ให้มอบหมายให้มาทำหน้าที่มาเป็นรัฐบาล มอบหมายหน้าที่ให้มาเป็นผู้ควบคุมรัฐบาลนั้น เขาจะได้รูวาคคนของเขาได้ดำเนินการอย่างไร กรมอชกก็อยากจะขอให้สภาได้โปรดพิจารณารับหลักการ การที่กรมอชกอยากจะขอประธานกราบเรียนว่าขอให้พิจารณารับหลักการในชั้นนี้ ก็เพราะเหตุว่ารัฐบาลนี้ได้เคยรับกฎหมายฉบับนี้ไปพิจารณาก่อนรับหลักการหลายครั้งหลายคราวมาแล้ว สำหรับรายละเอียดอื่นใดที่รัฐบาลเกรงว่า ที่รัฐบาลเกรงกริ่งว่าจะมีอันตราย หรือ เกิดมีความผิดนั้น อย่างสมาชิกผู้มีเกียรติจากจังหวัดเพชรบูรณ์เป็นผู้เสนอ ก็คือ ทานบัญญัติ เกสรทอง ก็ได้ขยายมาตราขึ้นมาอีกมาตราหนึ่ง ถึงแม้ว่าในกฎหมายของกรมได้เขียนไว้ในมาตรา ๔ แล้วก็ตาม ถ้าหากว่าจะให้ได้เห็น เคนัดก็จะคือกฎหมายจะคือของร่างของทานบัญญัติ เกสรทอง กรมอชกไม่ขัดข้อง

อีกประการหนึ่ง ในรายละเอียดต่าง ๆ นั้นของกรมมี ๔ มาตรา แต่มตราต่าง ๆ นั้น ทางร่างของทานบัญญัติ ขอลักษณะที่ตรงเจียนมาโดยขยายความของกรมออกมาเป็นมาตรา ๆ ก็เขียนโดยดี ความจริงก็เหมือนอยู่ในลักษณะอย่างเดียวกัน กรมอชกก็ใจกว้างมีนัยคล้ายคลึงกับ และแทบจะเหมือนกันแทบทั้งสิ้น เพราะฉะนั้นกรมอชกก็ขอให้สภาแห่งนี้ได้โปรดพิจารณาขอให้ร่างพระราชบัญญัติการถ่ายทอดการประชมของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ของสมาชิกวุฒิสภา และการประชมรวมกันของรัฐสภา พ.ศ. นี้ขอให้งานสำเร็จในวันนี้ ขอขอบพระคุณกับท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญฉบับต่อไปกับ เด็ดขาดที่จะ

นายปึ้งจะ เกสรทอง (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ
 กระผม ปึ้งจะ เกสรทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเพชรบูรณ์ พรรคชาติไทย
 พร้อมด้วย กุญแจประเทือง วิจารณ์ปรีชา กุญแจอราม โฉมวิระ กุญแจบุญสูง สงฆ์ประธา
 กุญแจสกล ศรีพรหม ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการถ่ายทอดการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
 การประชุมวุฒิสภา และการประชุมร่วมกันของรัฐสภา

โดยหลักการดังต่อไปนี้ ให้มีกฎหมายว่าด้วยการถ่ายทอดการประชุม
 สภาผู้แทนราษฎร การประชุมวุฒิสภา และการประชุมร่วมของรัฐสภาด้วย

ด้วยเหตุผล เนื่องจากประเทศไทยมีการปกครองในระบอบ

ประชาธิปไตย โดยมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข มีรัฐสภาเป็นผู้ใช้อำนาจนิติบัญญัติ
 มีคณะรัฐมนตรีเป็นผู้ใช้อำนาจบริหาร และศาลเป็นผู้ใช้อำนาจตุลาการ โดยถือว่า
 การประชุมสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา เป็นศูนย์กลางของปวงชนชาวไทยและเป็น
 ผู้มีอำนาจในการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินแทนประชาชนแต่เนื่องจากประชาชน
 ไม่สามารถที่จะทราบถึงการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาได้
 เพราะการเผยแพร่ความรู้ความการปกครองในระบอบประชาธิปไตยไปสู่ประชาชนเป็นไป
 อย่างไม่กว้างขวางทำให้ประชาชนไม่สามารถเข้าใจการปกครองในระบอบประชาธิปไตย
 ที่แท้จริงได้ ดังนั้นเพื่อประโยชน์ในการเรียนรู้ทางการเมืองของประชาชนโดย
 ทั่วไป และเพื่อให้ประชาชนทราบถึงบทบาทและการปฏิบัติหน้าที่ของตัวแทนของตนได้
 อย่างชัดเจน อันจะนำไปสู่ความมั่นคงทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยที่ดีว่า
 อำนาจอธิปไตยเป็นของประชาชนชาวไทย จึงสมควรให้มีการถ่ายทอดการประชุม
 ของสภาผู้แทนราษฎรการประชุมของวุฒิสภา และการประชุมร่วมกันของรัฐสภาทั้งวิद्य
 และโทรทัศน์ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

กระผมขอประทานกราบเรียนว่าร่างพระราชบัญญัติที่กระผมได้เสนอใน
 การพิจารณาสภาในวันนี้ ก็ด้วยเหตุผลจากการที่กระผมไปสมัครรับเลือกตั้ง

๘

ผู้แทนราษฎรสมัยที่สามมานี้ ซึ่งสืบมาจากประชาชนและความต้องการของประชาชน
 ส่วนใหญ่เกือบจะทั้งหมดมีความต้องการอยากจะทำตามบทบาทความเป็นไปของรัฐสภาใน
 การประชุม ซึ่งท่านประธานก็คงจะจำได้ว่าในปี ๑๙๖๔ นี้ เรามีการประชุมและมีการ
 ถ่ายทอดซึ่งเป็นที่พอใจของประชาชนเป็นอย่างมาก เพราะฉะนั้นในการที่กระผมเอง
 ซึ่งได้เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้มาก็เพื่อสนองเจตนารมณ์ของประชาชนในฐานะผู้รักสิทธิ
 เลือกตั้ง ซึ่งเลือกตั้งกระผมเป็นผู้แทนราษฎร เขามา และกระผมเชื่อว่าสมาชิกใน
 รัฐสภาก็คงมีความเห็นเช่นเดียวกันกับของกระผม และเพื่อให้เป็นการสอดคล้อง
 นะครับกับข้อบังคับ ข้อที่ ๑๑ กระผมขอประทานอนุญาตในข้อ ๑๑ นะครับ "การ
 ประชุมเปิดเผย ให้บุคคลภายนอกเข้าฟังประชุมได้ตามระเบียบขบวนการที่ประธานสภา
 วางไว้ ให้ประธานสภาจัดให้มีการถ่ายทอดการประชุมทางวิทยุกระจายเสียง
 และหรือโทรทัศน์ หากมีเหตุขัดข้องให้แจ้งที่ประชุมทราบ" เพราะฉะนั้นความจริง
 กระผมขอประทานกราบเรียนว่า ท่านประธานนั้นมีความประสงค์มีความต้องการที่จะ
 ให้มีการถ่ายทอด แต่เนื่องจากกีดขัด ซึ่งทางประธานจะต้องอาศัยทางฝ่ายรัฐบาล
 เสนอไปยังรัฐบาลให้เป็นผู้อนุมัติจะให้มีการถ่ายทอดหรือไม่ จริงอยู่กระผมขอกราบเรียน
 ว่า ในสถานที่ที่มีการถ่ายทอดไปนั้นก็มักมีคลื่น มีการรบกวนกันไปยังศาล ซึ่ง
 กระผมก็ไม่อยากจะเอารายละเอียดในการตัดสินนั้นมาชี้แจงในสภา และอีกประการ
 สำคัญครับ ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอประทานกราบเรียนว่าเพื่อให้สอดคล้อง
 กับนโยบายของรัฐบาลซึ่งท่านได้แถลงต่อรัฐสภาไปเมื่อวานนี้แล้วในนโยบายการเมือง
 และการบริหารซึ่งอยู่ในหน้า ๑๑ ข้อ ๔ ซึ่งกระผมขอประทานอนุญาตอันต่อที่ประชุม
 นี้ "๔. จะส่งเสริมและสนับสนุนบทบาทของพรรคการเมืองและสถาบันทางการเมืองอื่น
 ให้สอดคล้องกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข และ
 ส่งเสริมให้ประชาชนในทุกสาขาอาชีพได้เข้าใจถึงบทบาทและความสำคัญของสมาชิกฝ่าย
 นิติบัญญัติ เพื่อเป็นการกระตุ้นให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมทางการเมืองทั้งในระดับชาติ

และระดับท้องถิ่นมากยิ่งขึ้น" เพราะฉะนั้นกระผมขอกราบเรียนร่างพระราชบัญญัติ
 ของกระผมนี้แหละครับ จะเป็นการสนองนโยบายของรัฐบาลซึ่งได้ตกลงไปเมื่อวานนี้
 แล้วอย่างชัดแจ้ง และกระผมขอกราบเรียนว่า ในร่างพระราชบัญญัติของกระผมนี้
 กระผมเขียนอย่างชัดเจน ซึ่งท่านประธานดูในมาตรา ๘ ซึ่งรัฐบาลก็วิ่งเกรงไปว่า
 สิทธิในการคุ้มครองของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มีอยู่ แล้วยุ่ทำการ
 ภายทอดหรือปฏิบัติกันนั้นจะไม่ได้รับการคุ้มครอง กระผมจึงได้บัญญัติในมาตรา ๘ "ใน
 การถ่ายทอดทางวิทยุกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ตามมาตรา ๓ และมาตรา ๔ กรม
 ประชาสัมพันธ์สำนักนายกรัฐมนตรีสถานีวิทยุ สถานีโทรทัศน์และเจ้าหน้าที่ผู้ดำเนินการ
 ถ่ายทอด ย่อมได้รับการคุ้มครอง ผู้ใดจะนำไปเป็นเหตุฟ้องร้องว่ากล่าวในทางใด
 มิได้" อันนี้ก็เป็นการบัญญัติคุ้มครองอยู่ เพราะฉะนั้นกระผมหวังว่ารัฐสภาซึ่งจะรับ
 หลักการในร่างพระราชบัญญัติซึ่งท่านพิณิจ์ก็กล่าวไปแล้วว่าร่างพระราชบัญญัติการถ่ายทอด
 นั้นได้มีการเสนอเข้ามาโดยสมาชิกพรรคชาติไทยในสมัยที่แล้ว แล้วได้มีการอภิปราย
 กันอย่างกว้างขวาง ทุกคนเห็นของตอ้งกันที่เรามีความตอ้งการให้มีการถ่ายทอด
 การประชุมรัฐสภา แล้วในขณะเดียวกันกระผมรักใคร่ว่ารัฐบาลรีบไปพิจารณาถากถาง
 รับหลักการซึ่งว่า ๖๐ วัน แต่หลังจาก ๖๐ วันแล้วรัฐมนตรีก็กลับมาขอขยายเวลาออกไปอีก
 เพราะฉะนั้นกระผมคิดว่าในวันนี้ถ้าจะพิจารณาก็ได้แล้ว ซึ่งก็คิดว่าไม่น่า
 ที่จะมีเหตุอันซึ่งจะตอ้งทำให้มันแปรไป กระผมหวังและมีใจว่า สมาชิกสภา
 แห่งนี้คงจะรับหลักการร่างพระราชบัญญัติซึ่งที่กระผมได้ประสานเสนอต่อสภาผู้
 ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้ร่วมเสนอถูกแปรมครับ
 นายเปรม มาลากุล ณ อยุธยา (อุตรดิตถ์) : ท่านประธาน
 สภาที่เคารพ กระผม นายเปรม มาลากุล ณ อยุธยา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจาก
 จังหวัดอุตรดิตถ์ พรรคสหประชาชาติไทย หลักการและเหตุผลตามที่เสนอสมาชิก

ที่โดยคุณและกราบเรียนท่านสมาชิกโคทรายแล้วนั้น กระผมจะไม่ขอกล่าวเพิ่มเติม ก่อน
 อันนั้นกระผมต้องขอกราบขอบพระคุณท่านประธานสภาที่ได้นำกฎหมายของเพื่อนสมาชิก-
 ทั้ง ๑๖ ฉบับนี้ไปเข้าสู่การพิจารณาของสภาแห่งนี้ในวันแรก นับว่าเป็นนิมิตหมายอันดี
 ของสภาผู้แทนราษฎรในสมัยนี้ที่เราจะได้มีการเปิดหูเปิดตาให้แก่ประชาชนทั้งประเทศ
 โดยเฉพาะอย่างยิ่งก่อนที่ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรคือ อาพล่า ขวน หลีกภัย รับ
 ตำแหน่งประธานสภาผู้แทนราษฎร ท่านได้แถลงต่อสื่อมวลชนและประชาชนทั้งประเทศ
 ว่า จะพยายามสร้างสถาบันแห่งนี้ให้เป็นที่ยอมรับของสถาบันอื่น ๆ ตลอดจนกระทั่ง
 จะสร้างสถาบันแห่งนี้ให้เป็นผลกระทบบ้างเพื่อที่จะให้รัฐบาลได้มองเห็นถึงความเดือดร้อน
 และความต้องการของประชาชน ท่านประธานที่เคารพและเพื่อนสมาชิกคงยอมรับ
 ในความจริงข้อหนึ่งว่าประเทศไทยเรานั้นได้มีการปกครองในระบอบประชาธิปไตย มา
 เป็นเวลาดัง ๕๐ กว่าปีเต็มแล้ว รัฐบาลทุกยุคทุกสมัย ประเด็นแรก ก็ได้แถลง
 นโยบายต่อสภาหรือรัฐสภาแห่งนี้ว่า จะพยายามส่งเสริมการปกครองในระบอบ
 ประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุขทุกยุคทุกครั้ง แต่ในขณะเดียวกันนั้น
 กระทรวงมหาดไทยก็ได้พยายามจัดงบประมาณต่าง ๆ เพื่อสร้างแนวร่วมในการส่งเสริม
 การปกครองในระบอบประชาธิปไตยให้เขารชนและประชาชนของประเทศได้ล่วงรู้ถึง-
 การปกครอง แต่แบบห้วงมังกุท้ายมังกุ ท่านประธานที่เคารพ ในเมื่อท่านสมาชิก
 ทั้งหลายได้พยายามเสนอกฎหมายมา ซึ่งท่านสมาชิกก็กล่าวมาแล้วว่าตั้งแต่ปี พ.ศ.
 ๒๕๑๖ เป็นต้นมา ซึ่งก็ได้รับการวิพากษ์วิจารณ์ในการที่จะสนับสนุนกฎหมายฉบับนี้เพื่อ
 ทำการส่งเสริมการปกครองในระบอบประชาธิปไตย แต่ก็ปรากฏว่ามีอุปสรรคทุกครั้ง
 กระผมไม่ทราบว่าผู้มีอำนาจในแผ่นดินนั้นพยายามจะมีกฎหมายใดประชาชนหรืออย่างไรแต่
 ในสมัยนี้กระผมต้องขอกราบขอบพระคุณคุณเจตจำนงและความตั้งใจของท่านประธานสภา
 ที่ได้แถลงมาแล้วต่อสื่อมวลชน กระผมยังมีความคิดที่จะเสนอต่อท่านสมาชิกเพื่อจัด
 งบประมาณให้สภาแห่งนี้ ได้มีสถานวิทยุหรือสถานีโทรทัศน์ของตนเองซึ่งไม่จำเป็น

จะต้องไปรบกวนต่อรัฐบาลอีกต่อไป เพราะท่านสมาชิกผู้มีเกียรติคือท่านปึ้งจะ เกสรทอง ก็ใคร่กล่าวแล้วว่าอำนาจการปกครองแผ่นดินนั้นเราแยกออกเป็น ๓ ส่วน สถานิติบัญญัติก็ใช้รัฐสภาทำหน้าที่ทางนิติบัญญัติ ทางคณะรัฐมนตรีก็ใช้อำนาจทางคามบริหาร ทางศาลก็ใช้อำนาจทางตุลาการ ด้วยเหตุนี้ถ้าเป็นไปได้ ถ้ากฎหมายนี้ได้รับการสนับสนุนจากเพื่อนสมาชิกทั้งสภาแห่งนี้ให้ ๓ วาระโดยผ่านไปโดยออกเป็นกฎหมายก็นับว่าจะ เป็นเกียรติคุณและเป็นประวัติศาสตร์ที่จะต้องจารึกไว้กับแผ่นดินนี้ต่อไปว่า สมาชิกสภาผู้มีเกียรติแห่งนี้นั้น ได้มีเจตจำนงและความตั้งใจแน่วแน่ที่จะส่งเสริมการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอย่างแท้จริง ในการที่จะเปิดหูเปิดตาประชาชนให้รู้ถึงการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของทุกคนที่ได้รับอาสาประธาณมาจากจังหวัดของตนเองว่า ตนเองนั้นในระหว่างหาเสียงได้ปราศรัยหาเสียงอย่างไร ได้ให้คำมั่นสัญญา กับประชาชนที่จะมารับใช้ต่อประชาชนอย่างไร และบางท่านนั้นได้ปราศรัยหาเสียงว่า ถ้าหากว่าข้าพเจ้าได้เป็นผู้แทนราษฎรแล้วจะไปปฏิบัติหน้าที่อย่างไร สิ่งเหล่านี้แหละที่จะเป็นผลสะท้อนให้กับประชาชนซึ่งเป็นเจ้าของประเทศ ผู้ที่ใคร่ขอหมายความไว้วางใจให้ท่านสมาชิกทั้งหลายที่มาทำหน้าที่เป็นปากเป็นเสียง เป็นตัวแทนของประชาชน ด้วยเหตุนี้ท่านประธานที่เคารพ กระผมจึงขอกราบเรียนกับเพื่อนสมาชิกวามนักรทั้ง สมาชิกสภาผู้แทนก็ได้ทราบข้อบังคับบางข้อได้ออกมาไว้ในข้อบังคับของสมาชิกสภาผู้แทนวาก็ควรที่จะถ่ายทอดในการประชุมสภาผู้แทน การประชุมรวมของวุฒิสมาชิก และสภาผู้แทนร่วมกันด้วยเหตุนี้กระผมก็ถือว่าเป็นนิมิตหมายอันดีสำหรับการปกครองในระบอบ - ประชาธิปไตย ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผมจึงอยากจะกราบฝากหาประธาน และเพื่อนสมาชิกว่ากฎหมายทั้ง ฉบับนี้ตั้งแต่กระผมได้รับเกียรติจากประชาชนจังหวัดของกระผมมาก็ได้พยายามผลักดันกฎหมายฉบับนี้ที่จะให้มีการถ่ายทอดให้เห็นผลสะท้อนของการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไปสู่ประชาชนที่เขาได้เลือกผู้แทนขึ้นมาว่าใครทำหน้าที่นั้นถูกต้องไหม เพราะว่ามีผู้แทนบางคน

บางพรรคได้ปราศรัยหาเสียงไปในทำนองว่า ถ้าหากว่าพรรคของเขาได้เสียงข้างมาก แล้วคนเป็นนายกรัฐมนตรีนั้นต้องมาจากการเลือกตั้ง แต่ก็ปรากฏว่าขณะนี้สมาชิกบางคน ได้ปราศรัยหาเสียงในการเลือกตั้งทีเดียวแล้วว่า ถ้าหากตัวท่านสมาชิกนั้นได้รับเกียรติเข้ามาเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และมีเสียงส่วนใหญ่แล้วก็จะไม่เอาคนชื่อเปรมเป็นนายกรัฐมนตรี ผลถ้าเราได้รับกฎหมายฉบับนี้เข้าไปประชาชนก็จะได้ทราบถึงข้อเท็จจริงว่าผู้แทนเหล่านั้นได้กระทำความผิดต่อประชาชนอย่างไร กระผมขอกราบขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้เสนออีกท่านหนึ่งนะครับ ผมให้ผู้เสนอกฎหมายอีกสักท่านนะครับ คุณประเทืองครับ ประเทืองให้ฝ่ายอื่นพูดด้วยครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (นิยมโลก) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ประเทือง วิจารณ์ปรีชา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดพิษณุโลก พรรคชาติไทย กระผมได้ร่วมเสนอร่างพระราชบัญญัติถ่ายทอดการประชุมของสภาผู้แทนราษฎร และการประชุมของวุฒิสภา และการประชุมร่วมกันของรัฐสภา สำหรับเหตุผลที่ท่านน่าจะ เกสรทอง ได้เรียนเสนอท่านประธานไป เมื่อสักครู่แล้ว - กระผมขออนุญาตยกเหตุผลประกอบเพิ่มเติมเพื่อให้ท่านสมาชิกทั้งหลายได้เป็นขอมูลในการพิจารณาก่อนที่จะตัดสินใจเห็นด้วย หรือไม่เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติที่ได้อเสนอมานี้รัฐบาลเอง เคยประกาศมาทุกยุคทุกสมัยหรือว่าทุกรัฐบาลว่าจะส่งเสริมการปกครองในระบอบประชาธิปไตย การปกครองในระบอบประชาธิปไตยที่จะให้ประชาชนทั้งหลายได้เข้าใจได้คั่นนั้น ไม่มีอะไรที่เท่ากับการกำหนดให้มีการเลือกตั้งผู้แทนราษฎร แต่ว่าการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ประชาชนกระผมยอมรับว่าส่วนใหญ่ยังไม่ค่อยเข้าใจว่า ผู้แทนราษฎรที่เขาเลือกเขาไปนั้นไปทำหน้าที่อะไรกัน ตรงนี้เป็นปัญหาสำคัญสำหรับประชาชนผู้เลือกผู้แทนราษฎร เหมือนกัน เพราะฉะนั้นถ้าหากได้มีการถ่ายทอดเสียงในการประชุมของสภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้ประชาชนผู้เลือกผู้แทนราษฎร

ได้รับรู้ว่า ผู้แทนราษฎรของเขานั้นที่เขาเลือกเขามานั้นไปทำหน้าที่อะไรกัน
 ตรงนี้จะช่วยให้ประชาชนทั้งหลายนั้นได้เกิดความเข้าใจในแนวทางที่ถูกต้องในระบบ
 ประชาธิปไตยได้มากขึ้น อันนี้เป็นเหตุผลประการแรกที่กระผมขอเรียนเพิ่มเติม
 อีกประการหนึ่ง ในข้อวิถกหลาย ๆ ข้อซึ่งเราเคยถกเถียงกันใน
 สถานที่นั้นมาก่อนว่าการถ่ายเทความเสี่ยงทางวิทยุกระจายเสียงในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
 มักจะมีการโต้แย้งกันขึ้นระหว่างฝ่ายค้านกับฝ่ายรัฐบาลที่เรากำหนดมากกว่าฝ่ายรัฐบาลไม่
 อยากให้มีการถ่ายเทความเสี่ยง เพราะจะเป็นการเสียเปรียบแก่สมาชิกฝ่ายค้านที่จะไป
 โจมตีฝ่ายรัฐบาลได้ง่าย ตรงนี้หากมีการถ่ายเทการกระจายเสียงกันได้อย่าง
 จริง ๆ กระผมก็เชื่อว่าฝ่ายรัฐบาลนั้นคงจะให้การถ่ายเทความเสี่ยงนี้เป็นประโยชน์ของ
 ฝ่ายรัฐบาลได้ว่ารัฐบาลนั้นมีเจตนา มีการตั้งใจที่จะบริหารในการแก้ปัญหาของ
 ประเทศชาติ หรือในการวางแนวทางในการพัฒนาประเทศชาติให้เกิดประโยชน์สุขแก่
 ประชาชนในประเทศได้อย่างไร ตรงนี้ในฐานะที่กระผมเองปัจจุบันนี้มาขึ้นอยู่กับฐานะ
 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งสนับสนุนรัฐบาล ก็ไม่ได้เคยไปหวั่นวิตกว่าเมื่อเป็นรัฐบาล
 แล้วจะต้องมีความคิดกลับใจไปว่า อย่าให้มีการถ่ายเทความเสี่ยงเลย ตรงนี้เพื่อต้องการ
 ให้ประชาชนทั้งหลายได้เข้าใจหน้าที่ของผู้แทนราษฎร เป็นส่วนใหญ่ เพื่อให้สอดคล้อง
 กันกับกฎหมายรัฐธรรมนูญหรือข้อบังคับการประชุมที่บางที่จะ เกสรทอง ได้ทราบ
 เรียนไปแล้วในเบื้องต้น เพราะฉะนั้นปัญหาตรงนี้กระผมก็เชื่อว่าถ้ามีการถ่ายเทการ
 กระจายเสียงแล้วจะเป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติมากกว่าที่เราจะมาคำนึงถึงตัวบุคคล
 ที่เป็นผู้แทนราษฎรอยู่ในสถานที่จริงอยู่ ในอดีตที่ผ่านมา ไร้มากฝ่ายรัฐบาลก็เคยตอบโต้
 ว่า ถ้ามีการถ่ายเทวิทยุกระจายเสียงแล้วจะทำให้เรามีอะไรปากหมาในสภาเกิดขึ้น
 แต่ตรงนี้ก็กระผมก็เชื่อว่า ถ้ามาถึงตรงปัจจุบันนี้เป็นที่ยอมรับกันแล้วทั้งสิ้นว่า สิ่งที่เขาได้
 เคยกล่าวไปนั้นคงจะไม่เป็นความจริง ถ้าหากสมาชิกในสถานที่ทั้งหลายได้ให้การ
 เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติที่จะได้กำหนดให้มีการถ่ายเทการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

๑๐๖

เกิดขึ้น กวดยเหตุผลที่กระหม่อมหยิบยกขึ้นมาเป็น กรณีการที่ทางท่านมีจะ เกสรทองแล้ว ก็ทางท่านเจ้าของรางวัล ทางคุณหญิง จันทรศรีจันทร์ และคุณเปรม มาลากุล กระหม่อมขอประทานโทษที่เอียนาม โศกหยิบยกขึ้นมาที่สอดคล้องของกัน เพื่อให้เห็นว่าสถานการณ์การให้ประชาชนจะได้รับทราบบทบาทของคนที่เห็นคุณแทนราษฎรว่าใครจะมาทำหน้าที่อะไร คุณแทนราษฎรที่ทำหน้าที่ไม่ถูกต้อง กระหม่อมก็เชื่อว่าประชาชนเราคงจะเข้าใจ แล้วเมื่อมีการเลือกตั้งกันใหม่เราก็คงจะเปลี่ยนตัวกันไปเอง อันนี้ก็เป็นที่ประโยชน์แก่ผู้เป็นเจ้าของประเทศ กวดยเหตุผลที่กราบเรียนมานี้ เชื่อว่าท่านสมาชิกทั้งหลายคงจะประกอบการพิจารณาที่จะตัดสินใจ เรื่องนี้ได้ ขอขอบพระคุณมากครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : พลเอกเกรียงไกร ครับ

นายเกษม ศิริสัมพันธ์ (กรุงเทพฯ นคร) : ท่านประธานที่เคารพ กระหม่อม เกษม ศิริสัมพันธ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานครอื่น ท่านประธานที่เคารพครับ กระหม่อมคิด กระหม่อมไม่จำเป็นที่จะต้องกล่าวสนับสนุนในหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติภายใต้การประมุขสภาของทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว เพราะท่านเจ้าของร่างผู้มีเกียรติทั้ง ๒ ท่าน หรือทั้ง ๒ ฉบับ ก็ได้กล่าวมาแล้วก็เป็นความจริงแล้วก็เป็นที่ประจักษ์กันอยู่แล้ว กระหม่อมก็จะขอประทานอนุญาตท่านประธานที่จะกล่าวถึงข้อสังเกต เฉพาะอย่างยิ่งเรื่องสนับสนุนในมาตรา ๙ ของพระราชบัญญัติ ขอประทานเอียนามของคุ้งปัดจะ เกสรทอง ในร่างมาตรา ๙ ของคุ้งปัดจะ เกสรทอง นั้น ได้มีข้อความซึ่งให้ความคุ้มครองในเอกสิทธิ์ของกรมประชาสัมพันธ์ ซึ่งจะดำเนินการภายใต้การนำของร่างพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งกระหม่อมเห็นว่าเป็นเรื่องที่จะต้องเป็นอย่างยิ่ง เพราะเรื่องขนาดนั้น เท่าที่กระหม่อมทราบ และก็พอจะจำความได้ ได้มีคำพิพากษาศาลฎีกาได้ ที่ความเป็นท่านองไปว่าเอกสิทธิ์ตามมาตรา ๑๑๔ ของรัฐธรรมนูญ ซึ่งคุ้มครองก่อนบรรดาสมาชิกในการอภิปรายในสถานที่นั้น ตลอดจนถึงเอกสิทธิ์ในการพิมพ์เผยแพร่ พิมพ์โฆษณา นั้น ไม่ได้ครอบคลุมถึงการ

ที่จะเป็นเอกสิทธิ์ในการถ่ายทอดเสียง และในคำพิพากษาศาลฎีกาดังกล่าวนั้นได้
 พิพากษาให้กรมประชาสัมพันธ์ต้องรับผิดชอบละเมิดทางแพ่งเนื่องในการถ่ายทอด การ
 กระจายเสียงครั้งหนึ่ง แต่คณะตุลาการศาลฎีกาได้พิพากษาว่าศาลต่อไปว่ากรมประชาสัมพันธ์
 ได้ดำเนินการตามคำสั่งอันชอบด้วยกฎหมายจึงพ้นความรับผิดชอบในละเมิดทางแพ่งไป
 เพราะฉะนั้นถ้าเราจะมีกรถ่ายทอดวิทยุกระจายเสียงหรือโทรทัศน์แล้ว การมีมาตรา
 ๘ ตามร่างพระราชบัญญัติของท่านนี้จะ เกตร์ทอง ซึ่งกระผมก็ขอประทานอนุญาต
 เอย่นาม จึงเป็นความจำเป็นเพื่อให้ความคุ้มครองแก่หน่วยราชการซึ่งจะดำเนินการ-
 หน่วยราชการหรือรัฐวิสาหกิจ ซึ่งจะต้องดำเนินการถ่ายทอดวิทยุกระจายเสียงและ
 โทรทัศน์ เพราะฉะนั้นกระผมเพียงแต่ขอประทานอนุญาตท่านประธานตั้งข้อสังเกต
 สันนิษฐานการมีมาตรา ๘ ในร่างของคุณนี้จะ เกตร์ทอง เท่านั้นครับ กระผมขอ
 ขอมพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณวิเชียรครับ

นายวิเชียร คันฉ่อง (ตรัง) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม

วิเชียร คันฉ่อง จากจังหวัดตรัง พรรคประชาธิปัตย์ เกี่ยวกับร่างของกฎหมาย
 ทั้งสองฉบับนี้ ว่าด้วยความ เป็นจริงแล้วกระผม เห็นด้วย ทั้งนี้ทั้งนั้น เพราะสมัยก่อนใน
 ฐานะที่กระผมเป็นกรรมการกิจการของสภา เราก็เคยพิจารณาเกี่ยวกับเรื่องนี้แล้ว
 อยากจะให้มีการถ่ายทอดการประชุมสภา เคยคิดว่าถ้าสภาไม่มีสภาวิทยุเป็นของตนเอง
 โอกาสที่ประชาชนได้รับฟังการถ่ายทอดนั้นจะดีขึ้น ท่านประธานที่เคารพครับ ตาม
 หลักการทั้งสองฉบับที่ท่านผู้มีเกียรติเสนอมา กระผมกราบเรียนท่านประธานแล้วว่ากระผม
 เห็นด้วย แต่สำหรับของผู้มีเกียรติจากจังหวัดลำปางกับพวก กระผมมีข้อสังเกตที่อยาก
 จะกราบเรียนให้ท่านเห็นเล็กน้อยเกี่ยวกับเรื่องเหตุผล ทั้งนี้เพราะในให้เหตุผลของ
 ท่านมีอยู่ว่าประการที่อ้างว่า การปกครองในระบอบประชาธิปไตยไปสู่ประชาชน
 เป็นการกระทำอย่างมีคัมภีร์จนเร้น และรัฐไทยเคยส่งเสริมให้มีการปกครอง

ในระบอบประชาธิปไตย กระผมคิดว่าเหตุผลดังกล่าวความจริงมันก็เป็นเหตุที่เป็นมูล
 ที่ลจูงให้สถานีเห็นด้วยในการที่จะรับร่างกฎหมายฉบับนี้หรือไม่ กระผมคิดว่าเหตุผล
 ดังกล่าวนั้น มันเป็นการโยความรับผิดชอบไปให้คนอื่นเสียมากกว่า ถ้าเราจะมอง
 ย้อนหลังไปตั้งแต่ปี ๒๕๒๑ เป็นต้นมาจนกระทั่งถึงปัจจุบันนี้ มีการทำรัฐประหารถึง ๒
 ครั้ง ถ้ากระผมจำไม่ผิดก็คือ วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๒๕ และวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๒๕
 แยกทั้ง ๒ ครั้งที่ผ่านมาปรากฏว่ารัฐบาลของเราได้ทำการต่อสู้จนกระทั่งในที่สุด
 ผู้ที่ทำการก่อกบฏวิวัติรัฐประหารไม่สามารถทำการได้สำเร็จ และพวกเราก็ได้มีโอกาสที่จะ
 มหิณชุกอยู่ในสภาแห่งนี้จนกระทั่งถึงปัจจุบันนี้ กระผมคิดว่านั่นคือวิถีทางวิธีหนึ่งที่ทำให้
 เห็นว่ารัฐบาลนี้ก็พยายามที่จะต่อสู้เพื่อให้ได้มาซึ่งระบอบการปกครองประชาธิปไตยตาม
 ประธานที่เคารพครับ ในการถ่ายทอดเสียงเมื่อตะกี้ตามผู้มีเกียรติจากกรุงเทพมหานคร
 ก็ได้พูดแล้วว่า ความจริงเคยมีคำพิพากษาของศาลฎีกาที่ ๑๕๒๗/๒๕๒๕ คำพิพากษา
 ฎีกาดังกล่าวให้เอกสิทธิ์และความคุ้มครองเฉพาะผู้ที่อภิปรายในสถานีเท่านั้น แต่ไม่รวม
 ถึงผู้โฆษณา เพราะฉะนั้นถ้าหากว่ารัฐบาลยอมให้มีการโฆษณาในขณะที่มีการประชุม
 มีเหตุที่เกิดขึ้น ปัญหาที่รัฐบาลจะต้องรับผิดชอบก็จะต้องเป็นไปตามคำวินิจฉัย
 ของคำพิพากษาศาลฎีกาฉบับนี้ จริงอยู่ ท่านประธานที่เคารพ กระผมคิดว่าคำพิพากษา
 ฎีกาดังกล่าว เป็นเพียงความคิดเห็นใจของกฎหมาย แต่ในขณะเดียวกันเราก็ต้องคิดว่า
 มันจะมีบุคคลหนึ่งบุคคลใดที่จะมาแย้งด้วยการอภิปรายของเราหรือไม่ เพราะฉะนั้น
 ในบางกรณีเราก็จำเป็นต้องให้ด้วยกับบุคคลภายนอก ซึ่งจะต้องมารับผิดชอบ
 ร่วมกับพวกเราต่อไป ท่านประธานที่เคารพครับ ต่อร่างกฎหมายฉบับนี้ เมื่อตะกี้
 ท่านผู้มีเกียรติก็ได้อภิปรายไปแล้วว่า ความร่างของ ส.ส. มีอยู่จะ เกสรทอง เป็น
 ร่างที่ให้ ความคุ้มครองกับกรมประชาสัมพันธ์ เพราะฉะนั้นกระผมคิดว่าร่างกฎหมาย
 ของท่านมีอยู่จะ เกสรทอง เป็นร่างที่น่าจะเป็นหลักในการพิจารณาร่างกฎหมายฉบับนี้ต่อไป
 ขอขอบพระคุณครับ

๑๐๖

แก้ไขปัญหาของประชาชนในด้านเศรษฐกิจในเรื่องนี้ ก็ปรากฏว่าเขาไม่ได้รับทราบ
 เขาไม่ได้รับฟังแล้วก็รัฐสภาอย่างที่กระผมได้ทราบมาเมื่อสักครู่นี้ ได้มีการไต่ขอ
 ร่างนี้กลับไปพิจารณา และกลับไปพิจารณาซ้ำซ้อนอีก แล้วก็ไม่แน่เลย ที่เป็น
 อย่างนั้น ก็ปรากฏว่าประชาชนไม่ได้รับฟังการถ่ายทอดวิทยุกระจายเสียงจากรัฐสภา
 เลย เพราะฉะนั้นทราบประธานครับ ภาวะเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นมาในระยะช่วง ๗ ปีที่
 ผ่านมาจนถึงวันนี้ ก็ยังเป็นวันที่ประชาชนเขามีความรู้ดีกว่าเขาถูกทอดทิ้ง เขา
 ว่าแล้ว และไม่มีใครที่จะช่วยเหลือเขาได้ เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าจะมองในแง่ขวัญ
 และกำลังใจของประชาชนแล้ว กระผมก็ว่าผลประโยชน์ที่จะได้มากที่สุดนั้นไม่ใช่ได้จาก
 รัฐสภาแห่งนี้ ผู้ที่ได้มากที่สุดก็คงจะเป็นฝ่ายรัฐบาล เพราะรัฐบาลมีโอกาสที่จะได้
 รื่องราวต่าง ๆ เขามาในที่ ทางฝ่ายรัฐบาลนี้ใคร่ขอถามอย่างไร เพราะฉะนั้น
 กระผมขอกราบเรียนในวันนี้ว่าโดยร่างพระราชบัญญัติการถ่ายทอดกระจายเสียงนี้กระผม
 ขอสนับสนุน และก็หวังเป็นอย่างยิ่งว่าทางรัฐบาลเองก็คงจะเปิดใจกว้างและก็คงจะ
 ทบทวนถึงบทบาทและถึงความบกพร่องต่าง ๆ ในการที่ไม่ยอมรับร่างพระราชบัญญัตินี้
 นำเอามาใช้ในสภา ๗ ปีที่ผ่านมานี้ก็คงจะเป็นบทเรียนได้พอสมควร กระผมขอ
 ขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสมมติครับ

นายสมมติ ศรีสุรินทร์ (สุรินทร์) : ท่านประธานที่เคารพครับ

กระผม สมมติ ศรีสุรินทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทย จังหวัดสุรินทร์
 กระผมขออภิปรายสนับสนุนผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับ ซึ่งมาจากทั้งฝ่ายค้าน
 และทั้งฝ่ายรัฐบาล โดยที่กระผมเองนั้นขอเรียนอภิปรายสนับสนุนแต่เพียงย่อ ๆ
 ก็ควยเหตุที่ว่าประชาชนคนไทย เกิดมาทุกคนนั้นจะต้องรู้กฎหมาย ส่วนการออกกฎหมาย
 ต่าง ๆ นั้นก็กระทำขึ้นในสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ ฉะนั้นมันจะเป็นประโยชน์กับ

ประทานอย่างยิ่ง ถ้าหากว่าจะสามารถให้ประชาชนได้รับรู้เรื่องราวรายละเอียด
 ที่ได้อภิปรายกันในสภาแห่งนี้ เพื่อเป็นผลประโยชน์ของประชาชนเอง นอกจากนั้นจะ
 เป็นการที่จะทำให้ประชาชนได้ยินได้ฟังด้วยหูของตนเองโดยไม่ต้องผ่านสื่อกลางอื่น ๆ
 อีก จะทำให้ขอเท็จจริงที่ไต่พียงนั้นเป็นไปโดยถูกต้องสอดคล้องยิ่งขึ้น นอกจากนี้
 และรับถ้าหากว่ากฎหมายทั้งสองฉบับนี้ถ้าในหลักเกณฑ์และหลักการของกฎหมายทั้งสอง-
 ฉบับนี้ได้รับหลักการในวันนี้ก็จะเป็นประโยชน์แก่รัฐบาลเอง ก็คือจะทำให้ฝ่ายรัฐบาล
 นั้นได้สามารถทำให้สภาแห่งนี้เป็นที่ทำการประชาสัมพันธ์ของงานของรัฐบาลเอง ตลอดจน
 จนชี้แจงข้อซักถามของฝ่ายค้านไม่ว่าจะเป็นกระทรวงต่าง ๆ หรือจะเป็นบุคคลที่ที่จะสอบ
 ถามเกี่ยวกับความเดือดร้อนของประชาชน ฉะนั้นกระผมขอกราบเรียนสั้น ๆ ว่า
 กระผมจึง เป็นสมาชิกพรรคกรรมไทยและเป็น เจ้าของร่างแก้ไขสองร่างพระราชบัญญัติฉบับ
 นี้ ขอวิงวอนต่อสมาชิกสภาทุกท่านได้ช่วยกันโปรดสนับสนุนร่างกฎหมายฉบับนี้ ซึ่ง
 กระผมขอเรียนขอประธานอนุภาคเรียน เพาะความไปกิจในสมัยที่แล้วก็คือว่า เมื่อวันที่
 ๑๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๒๗ กระผมได้ยื่นเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ต่อสภาผู้แทน
 และได้รับการบรรจุและมีการอภิปรายในสภาผู้แทนในสมัยสามัญ ครั้งที่ ๑๔/๒๕๒๕ เมื่อ
 วันที่ ๑๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๒๕ ซึ่งในการอภิปรายในที่ประชุมในครั้งนั้นได้รับความ
 เห็นชอบและเห็นด้วยจากทุกฝ่ายทั้งที่เป็นฝ่ายค้านและที่เป็นฝ่ายรัฐบาล ก็แสดงว่า
 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทุก ๆ ท่านเห็นชอบด้วยและเห็นด้วยหลักเกณฑ์ของร่างกฎหมาย
 ฉบับนี้ ในวันนี้ก็เรงกันมีการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้อีกครั้งหนึ่งและเป็นร่าง
 พระราชบัญญัติที่เกิดขึ้นจากสองฝ่าย ทั้งฝ่ายค้านและฝ่ายรัฐบาล กระผมก็เห็นว่า เป็น
 นิमितหมายที่ดีแล้วที่ทางประธานได้กรุณาอนุญาตให้เปิดอภิปรายเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติ
 ฉบับนี้ เป็นฉบับแรก กระผมอยากจะขอตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับการเสนอร่างพระราชบัญญัติ
 ฉบับนี้ก็คือว่า เมื่อครั้งที่กระผมได้มีโอกาสเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เมื่อวันที่
 ๑๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๒๕ นั้นรัฐบาลได้ขอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้กลับไปพิจารณา-

๑๐๘

เป็นเวลา ๓๐ วัน ด้วยเหตุนี้ว่าต้องการจะพิจารณาในรอบคอบ กระผมได้ติดตามผลการพิจารณาของฝ่ายรัฐบาล ทราบว่าหลังจาก ๓๐ วันผ่านไปก็มีการขอยืดเวลาการพิจารณาอย่างรอบคอบนี้ต่อไปอีก ๓๐ วัน จนกระทั่งร่างพระราชบัญญัติขอให้ถ่ายทอดการกระจายเสียงของการประชุมสภาผู้แทนราษฎร การประชุมของวุฒิสภาและการประชุมของรัฐสภานั้นได้ถูกบรรจุอยู่ในวาระการประชุมอีกครั้งหนึ่ง ประมาณเดือนกันยายนแต่ก็มีปัญหา เพราะวาระรัฐบาลได้ถูกยุบสภาไปเสียก่อน ฉะนั้นจะรับ ในครั้งนี้กระผมก็คิดว่าขอตั้งเป็นข้อสังเกตว่า บัดนี้ร่างพระราชบัญญัติฉบับเดิมคงร่างเดิมแต่ฝ่ายสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้นำไปพิจารณากันอย่างรอบคอบแล้ว ตลอดจนได้เพิ่มมาตรา ๗ ที่จะให้เอกสิทธิ์นั้นคุ้มครอง และก็ครอบคลุมไปจนถึงหน่วยราชการที่จะดำเนินงานถ่ายทอดการกระจายเสียงอันนี้ด้วย ก็ถือว่าเป็นการพิจารณาของฝ่ายสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรให้รอบคอบยิ่งขึ้น ซึ่งกระผมเองได้ติดตามมาว่าในการพิจารณาของฝ่ายรัฐบาลเมื่อคราวที่แล้วนั้นก็คิดว่าอยู่ที่ว่าอาจจะไม่รับร่างพระราชบัญญัตินี้เนื่องจากความมาตรา ๑๑๔ ของรัฐธรรมนูญในปัจจุบันไม่ได้ให้เอกสิทธิ์คุ้มครองสถานีวิทยุและหน่วยงานของราชการที่จะถ่ายทอดการกระจายเสียงแห่งนี้ ฉะนั้นกระผมขอเรียนว่าหากว่ารัฐบาลจะแสดงออกซึ่งความจริงใจตามนโยบายเกี่ยวกับการเมือง และการบริหารข้อ ๔ ความที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้แถลงต่อสภาเมื่อวานนี้ กระผมก็หวังว่าท่านคงจะไม่ต้องขอร่างพระราชบัญญัตินี้ฉบับนี้กลับไปพิจารณาให้รอบคอบอีกแล้ว เพราะท่านก็ได้พิจารณามาแล้ว กระผมขอขอบพระคุณครับ

นายจิรายุส เชาวเกตุ (ส.ส.) : ท่านประธานสภาที่เคารพ

ผม จิรายุส เชาวเกตุ ส.ส. จากจังหวัดสุพรรณบุรี พรรคก้าวหน้า ผมขอเรียนปรึกษาท่านประธานนะครับ จากการที่ได้สังเกตหาที่ข่าวมาว่าการประชุมสภาสมัยหนึ่งๆ มักจะมีร่างกฎหมายตกค้างหลาย ๆ ฉบับ และก็สำหรับวันนี้วาระการประชุมก็มีร่างพระราชบัญญัติ ๑๐ ฉบับ แล้วก็โดยเฉพาะอย่างยิ่งในโอกาสนี้ สำหรับ

ร่างพระราชบัญญัติการถ่ายทอดการประชุมของสภาผู้แทนราษฎร
 พระราชบัญญัติที่ดำริถึง เหตุคุณแล้วทั้งฝ่ายกลานและฝ่ายรัฐมาขอเห็นควย
 ใครขอเรียนปรึกษาหาทราบประธานว่าขอให้ท่านประธานลงมือกับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ยังไม่ถือวิปราชย ลงมติไม่ใครรับ
 ผยคิดว่าเราอภิปรายกันทั่วถึงพอสมควรแล้วนะครับ ท่านผู้เสนอร่างกฎหมายเองก็
 อาจจะไม่ใครทุกท่าน แต่ว่าก็ได้พูดฉบับละ ๒ ท่าน แล้วก็ไม่ใครคัดค้านเลยเพราะ
 ฉะนั้นมติความอาจจะลงมติพิจารณาในชั้นลงมติรับหลักการหรือไม่ใครแล้วนะครับ ขอเชิญ
 ท่านรัฐมนตรี รัฐมนตรีช่วยขอเชิญรัฐมนตรีมีชัย

นายมีชัย จุฑาทัน (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : ท่าน
 ประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ในเป้าหมายของร่างพระราชบัญญัติทั้งสอง
 ฉบับนี้ซึ่งมีเจตนารมณ์ที่จะให้มีการถ่ายทอดการประชุมของสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา
 และรัฐสภานั้นนับว่าเป็นเป้าหมายที่ดีและ เป็ เป้าหมายที่รัฐบาลชุดนี้ก็มีแนวทางที่ใครจะ
 ดำเนินการอยู่แล้ว ปัญหาที่ใครกันมาโดยตลอดว่ารัฐบาลใดแถลงนโยบายไว้ว่าจะ
 ส่งเสริมบทบาทของพรรคการเมือง เพื่อให้ประชาชนเข้าใจ ในการปกครอง
 ระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุขนั้นก็เป็ความจริงนะครับ แต่
 กระผมใครขอพูดกราบเรียนว่าในขณะที่เกี่ยวกับรัฐบาลก็จะคงดูว่าในการดำเนินการ
 เพื่อส่งเสริมนั้นจะต้องไม่มีผลกระทบตอเรื่องอื่น ๆ ทั่ว ซึ่งที่รัฐบาลใครคณะใครและ
 ใครจากกันมาในช่วงระยะเวลาอันสั้นก่อนที่จะสามารถเข้าบริหารราชการแผ่นดินใครอย่าง
 เก่งที่นับตั้งแต่วันนี้ใครก็มีความห่วงใยใน เรื่องของการถ่ายทอดการประชุมอยู่ ๒ ประการ

ประการที่ ๑ ก็คือหาว่าใครจริงจะสามารถพิทักษ์สิทธิของประชาชน
 บุคคลภายนอกที่ไม่ใครอยู่ในที่ประชุมมิให้ถูกกระทบกระเทือนใครเนื่องมาจากการถ่ายทอด
 การประชุม เราคงจะไม่สามารถจะจำกัดการพูดใครว่าใครหรือร้ายของสมาชิก
 ผู้มีเกียรติใคร เพราะนั่นเป็นบทบาทและหน้าที่ที่สำคัญที่สุดของทานที่จะต้องทำว่า

ที่จริงสิ่งร้าย ๆ ทั้งหลายทั้งปวงมาทุกในชั้นนี้ เพื่อให้รัฐบาลได้ตระหนักถึงความบอบช้ำ
 แต่เราคงจะต้องยอมรับกันนะครั้นว่า การพูดถึงสิ่งร้าย ๆ เหล่านี้บางครั้งหลาย ๆ
 กรณีก็พากันไปถึงบุคคลภายนอกที่ไม่สามารถจะตอบโต้ได้ และเมื่อรัฐธรรมนูญให้
 เอกสิทธิ์แก่สมาชิกซึ่งก็เป็นของที่ถูกต้องการหลักสำคัญยิ่ง ประชาชนบุคคลภายนอกก็
 จะถูกกระทบกระเทือนโดยไม่มีทางแก้ไข การพูดกันในที่ประชุมซึ่งถึงแม้จะมีบุคคล
 ภายนอกมาฟังบ้างก็ยังอยู่ในวงอันจำกัด จากการฉายหลอดนั้นโดยถ่ายทอดไปโดยไม่มี
 มาตรการใดเลย ผลกระทบที่ไปตกอยู่กับบุคคลภายนอกนั้นจะร้ายแรงและก็ไม่มีการ
 จะแก้ไขกันได้ สิ่งนี้จึงเป็นสิ่งที่รัฐบาลหวังใยและหาหนทางที่จะแก้ไขอยู่

ประการที่ ๒ ทำอย่างไรผู้ที่สั่งให้มีการถ่ายทอดนั้นจึงจะพ้นจาก
 ความรับผิดชอบทั้งในทางแพ่งและในทางอาญา ว่าที่จริงในโลกนี้ผลของคำพิพากษาศาลฎีกา
 ที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติจากกรุงเทพมหานครนี้อาจถึงขั้นก็มุ่งไปในทางความรับผิดชอบในทาง
 แพ่ง แต่ความรับผิดชอบนั้นอาจจะมีทั้งในทางแพ่งและทางอาญาคงด้วยก็ได้ ในทางอาญา
 คงไม่ค่อยมีปัญหาเท่าไร เพราะว่าตัวผู้สั่งมีได้เป็นผู้กระทำความคิดเสียเอง อาจจะมี
 รัชชชยกันใด แต่ในทางแพ่งนั้นถ้าเมื่อไรที่จะต้องรับผิดชอบ และในบางกรณีอาจจะต้อง
 รับผิดชอบเป็นจำนวนเงินมหาศาล จำนวนเงินเหล่านั้นก็จะต้องมาจากภวณิอากรของ
 ราษฎรนั่นเองก็เห็นว่าอาจจะต้องเป็นการลงโทษอย่างมหาศาลก็ได้ ถ้าหากว่าเราจะต้อง
 เองเงินงบประมาณไปตกไซ้ผลละเมิดที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการทั้งปวงที่หากันรับผิดชอบ
 ชอบไม่ได้ ในความหวังใย ๒ ประการนี้เองครั้นที่ทางรัฐบาลจึงยังดังเด และ
 เมื่อจะตัดสินใจให้ถ่ายทอดการประชุมโดยความสมัครใจของทางฝ่ายรัฐบาลเองนั้นจึง
 ต้องคำนึงถึงความหวังใย ๒ ประการนี้มาโดยตลอด ถ้าดูโดยผลของกฎหมายทั้งสอง
 ฉบับนี้เป็นการบังคับ ออกกฎหมายบังคับให้ฝ่ายบริหารลงกระทำการหนึ่งการใดตาม
 ที่ฝ่ายนิติบัญญัติจะชี้ เช่นความที่สภาผู้แทนหรือประธานสภาจะเป็นคนสั่งให้ถ่ายทอด
 ถึงแม้ว่าในกฎหมายฉบับหนึ่งของท่านผู้มีเกียรติจากเพชรบูรณ์ จะได้มีบทบัญญัติรองรับไว้

ว่าจะไปกล่าวหาฟ้องร้องกรมประธาสัมพันธ์ไม่ได้ หรือเจ้าหน้าที่ของกรมประธาสัมพันธ์
 ไม่ได้ **นั่นนั้นก็จะ** เป็นปัญหาต่อไปอีกที่จะต้องไปใครตรวจดูความหมักหมมอย่างนั้น เป็น
 หมักหมมที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญหรือไม่ ในเมื่อมาตรา ๔๑ ของรัฐธรรมนูญบัญญัติไว้ว่าสิทธิ
 ของประชาชนที่จะฟ้องหน่วยงานของรัฐย่อมได้รับการคุ้มครอง เมื่อกฎหมายคุ้มครอง
 ให้ประชาชนสามารถฟ้องหน่วยงานของรัฐได้แล้ว เรามาดูกฎหมายในฟ้องไม่ได้จะ
 เป็นการขัดต่อรัฐธรรมนูญหรือไม่ ในเมื่อรัฐธรรมนูญกำหนดให้ศาลจะเห็นว่ามีสถาบัน
 และบุคคลเพียง ๒ เท่านั้นที่มีสิทธิไว้ในรัฐธรรมนูญว่ามีเอกสิทธิ์ในการที่จะไม่ถูกฟ้องร้อง
 สถาบันที่ ๑ ก็คือองค์พระมหากษัตริย์ ที่กำหนดไว้ว่า ผู้ใดจะละเมิดมิได้ และผู้ใด
 จะฟ้องกล่าวหาในทางใด ๆ มิได้ อันที่ ๒ ก็คือท่านสมาชิกสภาที่กล่าวด้วยคำ
 ใด ๆ ในที่ประชุมรัฐสภาแล้วผู้ใดจะนำไปกล่าวหาฟ้องร้องไม่ได้ ทนายจะสังเกต
 เห็นว่าจะไม่มีกฎหมายใด ที่ออกมาบอกว่าห้ามมิให้ฟ้องบุคคลหนึ่งบุคคลใดในเรื่อง
 ที่การกระทำของบุคคลนั้นเป็นความผิดที่หาอาจจะมีว่า ถ้าเราประสงค์ที่จะให้การ
 ภายหลกนี้เป็นไปได้โดยอิสระเสรีและไม่ต้องรับผิดชอบ ก็อาจจะต่อไปแก่รัฐธรรมนูญ
 แต่เราคงจะไม่ใจไม่ใส่ระงับที่จะไปแก้รัฐธรรมนูญเมื่อจะพิทักษ์ไม่ให้นำต้องรับผิดแล้ว -
 ปล่อยให้ประชาชนที่ได้รับความเสียหายนั้นไม่รู้อะไรทำไมไปหาใคร ทั้งสองประการ
 นี้ครับ เป็นสิ่งที่รัฐบาลห่วงใย และมีความห่วงใยในร่างกฎหมายทั้งสองฉบับนี้เป็น
 อย่างมาก แม่ว่าเจตนารมณ์จะตรงกัน ตรงที่ว่าเราอยากจะให้มีการภายหลัง เพื่อว่า
 ประชาชนจะไ้รู้ถึงบทบาทและหน้าที่อันหนักหน่วงของฝ่ายสมาชิก และการกระทำ
 ของรัฐบาลทั้งหลายด้วยความห่วงใยอย่างนี้ รัฐบาลจึงใคร่ขอความกรุณาขอให้รัฐบาล
 รับไปพิจารณาถ่วงน้ำหนักการเป็นเวลา ๕๐ วัน เพื่อที่จะได้หาหนทางออกว่าทำ
 อย่างไรจึงสามารถปฏิบัติให้เป็นไปตามเจตนารมณ์อันนี้ได้โดยไม่มีข้อขัดข้องต่อรัฐธรรมนูญ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : นายชลาภาพที่ประชุมจะรับว่า ตอนนี
 ก็คงจะเป็นยุติที่ขออนุมัติว่า ขออนุมัติไปพิจารณาถ่วงน้ำหนักการ ที่ประชุมจะอนุมัติ

๑๑๒

หรือไม่ก็ขึ้นกับที่ประชุมคณะกรรม ก็ใช้เวลาคุยว่ากันอีกประเด็นหนึ่งนะครับ ขอ
เรื่องอนุมัติก่อนครับ เกี่ยว ๆ ครับ ผมขออนุมัติเรื่องก่อน แล้วจะถามเรื่องเวลา-
ทานต่อรองเอาเองก็แล้วกันครับ ผมขอเรียนถามว่า ก็เป็นสิทธิ์ของผู้เสนอครับ

นายพินิจ จันทรสุรินทร์ (ล่าปาง) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม นายพินิจ จันทรสุรินทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดล่าปาง พรรค
สหประชาชาติไทย กระผมรู้สึกซาบซึ้งเป็นอย่างยิ่งที่รัฐมนตรีประจำสำนักในฐานะ
ตัวแทนของรัฐบาล ได้ชี้แจงเหตุผลต่างๆตามที่ท่านเข้าใจ ในคอนเซ็ปต์ (Concept)
เดิมะครับ ความที่เรายังไม่เคยมีกฎหมายรองรับ หากพยายามจะพยายามเบี่ยงออกไป
ทั้งสิ้น กระผมอยากจะประทานกราบเรียน ๒ ประการที่ท่านรัฐมนตรีในฐานะ
รัฐบาลได้ชี้แจง ๒ ประเด็นที่ท่านเป็นห่วงนัก

ประเด็นแรกคือแก่ ความเสียหายกับบุคคลภายนอก กระผมอยาก
จะประทานกราบเรียนท่านประธานว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้มีศักดิ์ศรี มีเกียรติ
และสมศักดิ์ศรีที่ประชาชนได้เลือกตั้งมา กระผมอยากประทานกราบเรียนว่าเมื่อวานนี้
นะครับ ท่านประธาน ท่านจำได้ไหมครับ กระผมอยากจะได้กล่าวถึงท่านสมาชิก
ผู้มีเกียรติแห่งนครสวรรค์ กระผมต้องขอประทานอภัย ชื่อ คุณสวัสดิ์ อินทรสุต
ได้กล่าวถึงบุคคลภายนอก คือคุณสวัสดิ์ คำประกอบ ท่านประธานได้กล่าวทักทวง
ท่านผู้มีเกียรติแห่งนครสวรรค์ก็ชัดเจน ซึ่งเป็นอำนาจของประธานสภาแห่งนี้ ของ
ประธานสภาแห่งนี้ รัฐสภา วุฒิสภาด้วย ซึ่งได้ให้อำนาจ
แก่ประธานสภานั้น ๆ ในมาตรา ๔ โค้ดแจ้งชัดอยู่แล้วว่าจะไร เหตุใดก็ตามถ้า
กล่าวหาคุณก็จะเกี่ยวกับความสงบเรียบร้อยของประชาชน เกี่ยวกับบุคคลภายนอก
เกี่ยวกับความเสื่อมเสียแล้ว ท่านประธานมีอำนาจที่จะตั้งไต่หระงับเรื่องนี้ได้ ซึ่งระบุ
ในกฎหมายในมาตรา ๔ นี้อย่างแจ่มชัด ท่านประธานที่เคารพ สำหรับกฎหมายที่ท่าน
รัฐมนตรีซึ่งเป็นนักกฎหมายระดับหนึ่งของประเทศ กระผมว่าน่าจะได้รับการยกย่อง

ที่ท่านพยายามจะพูดให้รัฐบาลได้เข้าใจ กระผมก็คิดว่าหากด้วยประการ ๑๑๓
 เป็นห่วง ความเป็นห่วงที่อยากจะให้อำนาจของฝ่ายบริหารมีอำนาจเหนือสภานิติบัญญัติ
 มากกว่าเดิรกับท่านประธาน การที่นำแปลกใจที่รัฐบาลมากแล้ว ก็เพราะเกรงว่า
 ถ้าหากว่ารัฐบาลนี้บริหารงานอย่างบริสุทธิ์ใจด้วยความตั้งใจในการบริหารประเทศแล้ว
 ไม่ค่อยมากแล้วหรือครับ ที่จะให้สภาแห่งนี้จะยกย่องทำแกงกับท่าน ท่านมีความบริสุทธิ์ใจ
 ใหม่ที่จะบริหารประเทศ ท่านไม่ต้องเกรงเกรียงหรือกลัวครับ เพราะว่าท่านประธานมี
 อำนาจแล้วตามกฎหมาย แล้วกฎหมายฉบับนี้ให้อำนาจผู้ทรงอำนาจอยู่ภายใต้กฎหมาย เมื่อ
 ก่อนรัฐบาลนี้ซึ่งกระผมเคยสนับสนุนรัฐบาลนี้ เอาตามอกที่รับดูเป็นแต่รัฐบาลนี้มา
 ไม่รู้เท่าไรแล้ว มีคนกระผมมาเป็นฝ่ายค้าน กระผมจะคงทวงบุญคุณกับรัฐบาลนี้
 สักหน่อย ท่านเคยพูดใช่ไหม เคยพูดใช่ไหมว่าให้ไม่ได้กฎหมายฉบับนี้ให้ไมไ่กระผมบอกไม่ฉันใช้
 ในเมื่ออยู่รัฐบาลไม่ได้ก็ไม่เอา มีคนรัฐบาลครับ ท่านประธานที่เคารพ ตั้งแต่ พ.ศ.
 ๒๕๖๒ ท่านไปอ่านประวัติศาสตร์การเมืองมา กระผมก็เข้ามาอยู่ อยู่รัฐบาลร่วมกับ
 สภาแห่งนี้มาตลอดตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๖๘ กระผมก็ติดตามเรื่องนั้นมาตลอด ทุกพรรค
 การเมืองมีความประสงค์อย่างนี้ ท่านจะเบี่ยงบ่ายไปอีกกรณีหรือ กระผมก็คิดว่า
 ในการที่เราจะดำเนินการ ใครจะทำความเพ่งกับองค์การของรัฐทำได้ ไม่มีปัญหา
 แต่ว่าเราเลี้ยงใหม่ครับ เราจะดำเนินการอย่างนี้โดย ท่านก็ให้เกียรติแก่สภา
 แห่งนี้ด้วย ว่าสภาแห่งนี้เป็นผู้ที่ประชาชนทั้งประเทศเลือกมา ท่านอย่ามาคิดคุกคาม
 สภาแห่งนี้เพราะท่านไม่ได้มาจากการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแล้วจะเป็น
 วุฒิสภาอีกจะเป็นผู้แทนของปวงชนก็ตาม แต่ท่านไม่ได้รับเลือกตั้งมา

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณวินิจฉัยรูปในประเด็นนี้แล้วกันครับ
 คุณวินิจฉัยครับ กรุณาสรุปในประเด็นของร่างพระราชบัญญัติครับ

นายวินิจฉัย จันทรสุนทร (อ่าปาง) : ครับ กระผมขอถอย
 ครับท่านประธาน ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอถอยขอประทานกราบเรียนว่า

บุคคลใดก็ตามนะกรับที่มีเจตนาดีต่อชาติบ้านเมือง มีความประสงค์อยากจะให้ประชาชน
ทั่วไปได้รับรู้รับเห็นไม่ใช่เหมือนสมัยก่อน ไม่ต้องการที่ไปประชาชนนี้เอง แล้วจะ
ปกครองงาย เมื่อก่อนนี่อยากจะให้ประชาชนทั่วไปนี้เอง จึงไม่ยอมให้ประชาชนได้รับรู้
ว่าประชาธิปไตยคืออะไร กระผมเองนะกรับท่านผู้มีเกียรติจากจังหวัดศรีสะเกษ กระผม
อยากจะขอประทานกราบเรียนว่า ในขณะที่กระผมเขียนร่างกฎหมายอันนี้ออกไปยัง
ท่านนั้น กระผมเสนอไปทั้งคุณ แต่เวลากระผมอภิปรายในที่นี้กระผมไม่พูดถึง ไม่ได้
ยกภาระให้แก่รัฐบาลเลย ท่านไปเปิดเทปกลับเทปดูใหม่ได้ กระผมพูดว่าอย่างนี้กระผม
ไม่เคยกล่าวกับรัฐบาล กระผมมาเขียนใหม่ เวลากระผมอภิปรายในที่นี้กระผมไม่พูด
พูดถึงรัฐบาลแม้แต่น้อย ท่านผู้มีเกียรติ ท่านประธานที่เคารพ กระผมอยาก
ขอประทานกราบเรียนว่า ในที่นี้กระผมขอก รัฐบาลอาจถือหรือไม่สามารถปฏิบัติได้
ไม่สามารถและไม่ถือปฏิบัติได้เท่านั้น เพราะฉะนั้นในการที่ท่านประธานที่เคารพ ดังที่
ท่านผู้แทนของรัฐบาลได้มาชี้แจงเกี่ยวกับการที่ความเสียหายเกิดขึ้นแห่งรัฐ ทุกแห่ง
สามารถดำเนินการได้ สามารถดำเนินการได้ กระผมอยากจะขอประทานกราบเรียน
ว่าจากศาลฎีกาได้พิพากษาแล้วนั้น กรมประชาสัมพันธหรือผู้ที่สั่งการให้กรม
ประชาสัมพันธได้เสียเงินหรือไม่ ได้เสียเงินกับขูเสียหลายหรือไม่ ไม่มีใครเสีย
กรมประชาสัมพันธอีกไม่ได้เสีย เพราะฉะนั้นกระผมอยากจะขอประทานกราบเรียนว่า
เมื่อก่อนเราไม่มีกฎหมายเราต่างได้ครับท่านประธาน เมื่อกฎหมายฉบับนี้มาแล้ว
เพื่อจะรองรับ เพื่อใหม่ ให้เกิดให้สำเร็จ กระผมคิดว่าเราจะหันหน้ามาปรองดองกัน
วันนี้กระผมเป็นฝ่ายค้าน พรุ่งนี้กระผมเป็นรัฐบาลก็ได้ กระผมก็ยินดีใจกว้างที่จะให้มี
กฎหมายฉบับนี้ขึ้นมา ท่านทราบหรือไม่ว่าการกระทำใดก็ตามมันเกิดจากเจตนา กรรม
คือสิ่งส่งเจตนา เพราะฉะนั้นการกระทำทุกสิ่งทุกอย่างนั้นมันออกมาจากริมไรพันครับ
จากหัวใจกรับท่านประธาน เพราะฉะนั้นกระผมคิดว่าในการที่จะเสนอกฎหมายแห่งนี้
กระผมไม่คิดใจกรับที่รัฐบาลที่อยากจะมอบอำนาจ ฝ่ายบริหารจะมีอำนาจเหนือ

ฝ่ายสภาปฏิวัติ ซึ่งถ้าหากท่านสามารถไปอ่านหนังสือพิมพ์ของมติชน เขาเขียนไว้อย่างชัดเจน นั้นแหละครับคือสิ่งที่ตรงกับรัฐบาลนี้ ท่านประธานที่เคารพ ธรรมดาอยากจะขอประทานกราบเรียนว่า การที่รัฐบาลจะรับหลักการไปนั้นไม่ใช่เป็นเรื่องของรัฐบาลเป็นเรื่องรวมชองกัน แต่ว่าในการพิจารณาตามกฎหมายฉบับนี้เป็นเรื่องของสภาแห่งนี้ครับ ท่านประธานที่เคารพ เราจะไม่ให้กับรัฐบาลก็ได้ เพราะฉะนั้นธรรมดาอยากจะขอประทานกราบเรียนและกราบเฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ซึ่งเป็นตัวแทนผู้แทนราษฎรทุกพรรคทั่วประเทศนี้ขอได้โปรดพิจารณาอย่างถ่องแท้ครับ ร่างกฎหมายฉบับนี้ถูกนำมาหลายครั้งหลายหนที่คณะมนตรีประมุข (hip) ของรัฐบาลมาทุกสมัยตั้งแต่ ๒๕๑๘ เป็นต้นมา ฉบับนี้คณะมนตรีประมุขได้ให้เขาไป ๆ แด่โย เกยให้สักครั้งเดียวธรรมดาขอประทานโทษเถิดครับ ท่านประธานที่คณะมนตรีจะมาแถลงจากหัวใจเสียที่หนึ่งว่าคนหนุ่ม ๆ อย่างนี้นั้นน่าจะมีวิญญูญาณอยู่ทั่วไปได้ ธรรมดาจะต้องเอาความลับซึ่งไม่น่าจะมาเป็นลับอีก ธรรมดาอยากจะเปิดเผยว่า ตั้งแต่ไทยแต่โบราณครับ ไม่ยอมให้กฎหมายฉบับนี้ออกมาเลยสักครั้งเดียว ธรรมดาคิดถึงพี่ชายที่ได้สิ้นชีวิตไปแล้ว คือพี่สุรินทร์ มาศดิตถ์ ธรรมดาอยากจะให้เป็นอนุสรณ์แก่พี่สุรินทร์สักชนิดหนึ่ง เมื่อปี ๒๕๑๗, ๒๕๑๘ น้องพินิจจะขอเฝ้าช่วยกันที่หนึ่ง

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณพินิจ ประธานโทษนะครับ ถ้าจะกรุณาบรรทัดในประเด็นนะครับเราจะประหยัดเวลาได้ก็อีกเถิดครับ ธรรมดาพยายามเปิดโอกาสให้คุณพินิจเต็มที่

นายพินิจ จันทรสุนทร (ลำปาง) : ครับผม ธรรมดาขอประทานกราบเรียนว่าใน ๒ ประเด็นที่คณะมนตรีกราบเรียนท่านประธานไปนี้คณะมนตรีอยากจะขอให้สมาชิกแห่งนี้โปรดพิจารณาให้ความเห็นใจ เพราะว่า ฉบับนี้ทุกท่านที่คณะมนตรีได้ฟังทุกพรรคการ เบื้องหน้าขอด้วยร่างกฎหมายฉบับนี้ ธรรมดาขอขอบพระคุณครับท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญคุณป๋อจะครบ

นายป๋อจะ เกสรทอง (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ

กระผมเองก็ได้ฟัง

(รอยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เกี่ยวครับคุณป๋อจะครบ คุณเขาวริน

ประท้วง

รอยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (ราชบุรี) : ท่านประธาน

ที่เคารพครับ มันเดือดกระผมเป็นคนที่มีภรรยาเป็นแกนจังหวัดนครศรีธรรมราช และ
ก็ให้ความเคารพคุณสุรินทร์ มากคิดดี มาโดยตลอด ขออนุญาตกราบเรียนท่าน
ผู้มีเกียรติที่เพิ่งนั่งไปเมื่อสักครู่นี้ ได้โปรดอดคำพูดหนึ่งนะครับว่า คุณสุรินทร์
มากดีคิดดี ที่เสียชีวิต ความจริงนั้นยังไม่เสียครับ ยังอยู่ครับ เมื่อกี้พลาดไปนึกหนึ่ง
ว่าคุณสุรินทร์ เสียชีวิตไปแล้ว

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ขอให้เข้าใจอย่างนั้นก็แล้ว

กันนะครับ

นายพินิจ จันทรสุรินทร์ (ลำปาง) : ครับ กระผมขอถอนครับ

ซึ่งกระผมพูดผิดไป

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณป๋อจะครบ

นายป๋อจะ เกสรทอง (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ

กระผม ป๋อจะ เกสรทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเพชรบูรณ์ พรรคชาติไทย
ตามที่ท่านรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีได้ขึ้นมากล่าวชี้แจงอภิปรายต่อสภาเมื่อกี้นี้
ก็ด้วยความเคารพต่อครับ กระผมเองก็ฟังท่านอภิปรายชี้แจงอยู่ แต่กระผมมาคิดใจ
อยู่นึกหนึ่งครับว่า มาตรา ๘ กระผมนี้จะชี้คร้รัฐธรรมนูญหรือไม่ กระผมว่าจะชี้หรือไม่
ไม่ชี้คงไม่มีใครวินิจฉัยได้ครับ นอกจากสภาจะตีความ ไซ้ใหม่ครับ เพราะฉะนั้น

กระผมคิดว่าอันนี้กระผมก็เคารพสละครับโดยความนึกเห็นของท่าน แต่อย่าลืมนะครับท่าน
 ประธานที่เคารพ ๒๕๑๒ คุณทองดี อิศรางกูร ณ อยุธยา ๒๕๑๒ คุณทองดี อิศรางกูร ณ อยุธยา ๒๕๑๒ และอีกไกลตลอดมาจนกระทั่งถึง
 ปัจจุบันนี้ไม่รู้ก็ลืมแล้วครับ รัฐบาลก็รับไปอย่างนี้ทุกครั้ง มันน่าจะลองแทนะครับ
 กฎหมายของกระผมเพียง ๔ มาตรา ของคุณชินจิก็ ๔ มาตราเท่านั้น เพราะ
 ฉะนั้นการที่รัฐบาลมาเสนอถึง ๖๐ วันที่กระผมก็สนใจด้วยครับ จริงอยู่กระผม
 ทราบครับเมื่อวานนี้ก็ทราบมา แต่โดยมารยาทก็ไม่อยากจะพูด เป็นไปได้ไหมครับว่า
 คราวที่แล้วเมื่อ ๒๕๕๕ ท่านก็รับไป ๓๐ วัน ไม่เสร็จ ท่านมาขยายอีก ๓๐ วัน
 ขยายไปขยายมาขยับสภาเสียก่อนครับ กระผมก็อยากจะประพาทกราบเรียนต่อรอง
 เสียหน่อยเถอะครับ เอาสัก ๓๐ วันได้ไหม กระผมไม่คิดดึงหรือครับ เพราะว่าได้
 ชุกกันมาแล้วครับหลายยุคหลายสมัยแล้วท่านรัฐมนตรีครับ ไม่ใช่เราเพิ่งมาหยิบยกกัน
 มาพิจารณา กระผมคิดว่ามันน่าจะกระทำได้

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณนี้จะครับ เกี่ยวข้องขออนุมัติ
 สภาเสียก่อนนะครับ

นายบุญจะ เกสรทอง (เพชรบูรณ์) : ครับ กระผมต่อรอง
 เสียก่อน ก่อนที่บางที่รัฐมนตรีใจอ่อนก็อาจจะขึ้นมาเหลือ ๓๐ วัน มันก็ง่ายต่อสภา
 จะอนุมัติเข้าไปอีกครับ ท่านรัฐมนตรียังยืนยัน ๖๐ วัน ความยากมันจะเกิดขึ้นมาอีก
 กระผมขอกราบเรียนอย่างนั้นนะครับ ขอหารัฐมนตรีเอาสัก ๓๐ วันเถอะครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านประธานอุทัย เชิญครับ
 นายอุทัย พิมพ์ใจชน (ชลบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ เมื่อกี้
 กระผมได้ทราบจากท่านรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีว่าจะขอร่างกฎหมายฉบับนี้
 ไปพิจารณาจากอกรับหลักการ กระผมจะขอตั้งข้อสังเกตในที่ประชุมนี้ว่ามีรัฐธรรมนูญ
 ในฉบับที่เป็นประชาธิปไตยที่เขาพยายามเหลือเกินครับ ขยายมาที่จะได้

๑๑๘

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นรัฐมนตรีจำนวนข้างมากไว้ เพราะเขาเกรงว่าจะไปตั้ง
 คนที่ไม่ได้รับเลือกตั้งเข้ามาเป็นรัฐมนตรี ทำไมเขาจึงเกรงครับ เขาไม่เกรงใคร
 เกรงกินหรือกรับ เขาเกรงว่าจะทำอะไรที่ส่วนกระแสดความต้องการของราษฎรเพราะ
 ว่าเขาไม่ใคร่มา โดยเลือกตั้งเขาก็ไม่รู้อาการไปสัมผัสราษฎรนั้น ราษฎรต้องการ
 อะไรบ้าง ท่านประธานที่เคารพ กฎหมายการถ่ายโอนการประชุมสภาผู้แทนทำไม
 ต้องออก เหตุที่ออกไม่ใช่ว่าคนเสนอต้องการเป็นอธิบดี แต่ว่าคนเสนอนั้นเวลาเขาไป
 หาเสียง เขาไปเจอกับชาวบ้าน ชาวบ้านอยากทราบว่าสภาผู้แทนทำอะไร ชาวบ้าน
 อยากทราบว่าผู้แทนของเขาเขาไปทำอะไรบ้าง นี่เป็นสิ่งที่รับ คือความต้องการ
 ของชาวบ้านของราษฎรผู้แทนก็เลยต้องเสนอกฎหมายเพื่อสนองความต้องการของราษฎร
 ผู้แทนทุกคนรู้ ใครเสนอได้สำเร็จครับคนที่เสนอได้สำเร็จนั้น เรามีการกล่าวขวัญ
 ถึงกัน กล่าวขวัญถึงอย่างอื่นครับ ว่าเป็นคนที่ประสบความสำเร็จ หรือสร้างความ
 ถูกต้องถูกใจแก่ราษฎรได้ เรายังกล่าวขวัญกันถึงในวันนี้ ท่านประธานที่เคารพ
 กฎหมายฉบับนี้มีประโยชน์มากต่อราษฎร มีประโยชน์มากต่อรัฐบาล แต่รัฐบาลมองข้าม
 ประโยชน์อันมหาศาลของกฎหมายฉบับนี้ รัฐมนตรีที่มีความรู้ทั้งกฎหมายเป็นที่ปรึกษา
 กฎหมายของคณะรัฐมนตรีได้เป็นห่วงเป็นใยว่าเกรงจะชักรัฐธรรมนูญ เกรงโน่น เกรงนี้
 สารพัดเกรง ถ้าฉันให้รัฐมนตรีท่านนี้พิจารณาเถาว่าอีก ๑๐ ปี กฎหมายฉบับนี้ก็
 ไม่ออกประวัติศาสตร์ปรากฏแล้วนะครับ ที่ถูกปล่อยจะไต่ยกขึ้นมา เดือนแล้วเดือนอีกๆ
 ท่านประธานที่เคารพ กระผมมีทางแก้ให้รัฐมนตรีครับ ที่ท่านห่วงสารพัดห่วง ไม่ยาก
 หรือครับ ร่างกฎหมายฉบับนี้ทางรัฐบาลเคยรับไปพิจารณาก่อนแล้ว แล้วได้พิจารณา
 แล้ว รัฐมนตรีคนนี้ก็มีส่วนพิจารณาแล้วรัฐมนตรีท่านนี้ก็มาอยู่ในสภาแห่งนี้สักครั้งหนึ่ง
 และต้องมาเผชิญหน้ากับร่างกฎหมายฉบับนี้อีกเป็นไปไม่ได้ไหมครับ เราจะตั้งกรรมาธิการ
 วิสามัญ เอากรรมาธิการคนหนึ่งที่เป็นรัฐมนตรีที่ห่วงนักห่วงหนาขึ้นมาเป็นกรรมาธิการ-
 เสียควรวรรวมพิจารณาเลยครับแทนที่จะรับไปพิจารณาก็เอากรรมาธิการของสภาไปละครับ

พิจารณาพร้อมกัน เดี่ยวที่เดี่ยวกับ ปัญหาต่าง ๆ ก็จะได้หมด ก็จะได้เรื่องขึ้น
 ละครั้นคือความจริงใจต่อการทำงาน แล้วเป็นความจริงที่เราจะทำไคร้รับ ท่าน
 ประทานที่เคารพ กระผมคิดว่าสภาพนี้อาจไค่หวังไค่ถึงก็ว่าจะเกรงชัคกับรัฐธรรมนูญ
 เลยครั้น คนไหนเกรงก็เอาคนนั้นเป็นกรรมาธิการด้วยเถอะครั้น มันจะไค่หมดปัญหา
 นั้นไป กระผมมีความเห็นว่าขอใค้สภาอย่าไค่ยอมให้เอาไปพิจารณาหากอนจะรับ
 หลักการ เลยครั้น เพราะรัฐบาลที่รักไค่ไค่เตมามากแล้ว กระผมไค่คำนึ้ละครั้น
 เพราะไค่อย่างนั้นก็มีโอกาสไค่แตกไค่อีก เวลาไค่เป็นสภาใหม่แล้วครั้น เรา
 เริ่มตนกันใหม่เถอะครั้น ท่านประธานที่เคารพ ขอบค้เลยครั้น

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไค่ที่ค้ะรัฐมนตรีไค่ขอรับร่าง
 พระราชบัญญัติไปพิจารณาตามขอขังค้ ขอที่ ๘๖ ก็ค้องขออนุมัติจากที่ประชุมนี้
 ผมขอเรียนถามที่ประชุมนะคร้รับว่า ท่านรัฐมนตรี เชิดเลยครั้น

นายมีชัย ฤชุพันธุ์ (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : ท่าน
 ประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ผมขออนุภาคกราบเรียนขอเท็จจริง ขอ
 หมองใจของท่านสมาชิกทั้งจากลำปางและท่านจากชลบุรี ค้ตอนที่ท่านจะไค่วินิจฉัยความ
 ขุนของหมองใจที่ท่านคิดว่าผมค้ถูกค้หมิ่นท่านสมาชิกผู้มีเกียรติว่าจะไค่รับมติขอนั้น ผม
 ขออนุภาคกราบเรียนว่าผมก็ขังอยู่ในสภาไค่มานานพอสมควรแล้วก็ค้งจะไค่แสดงให้เห็นถึง
 พลค้กรรมของผมมาโดยตลอดว่า ผมไค่เคยมีพลค้กรรมอย่างนั้นเลย ทั้งค้หน้าและ
 ค้หลัง ท่านก็เคยเป็นกรรมาการประสานงานรวมกัน ผมเสียอีกเมื่อมีความเห็น
 อย่างไรแล้วผมก็ขังอย่างนั้นมาตลอด ผมไค่เปลี่ยนไค่ว่าจะเป็นอย่างไร แต่ผมขอ
 อนุภาคที่ผมเรียนถึงว่าความเสียหายจะกระทบถึงบุคคลภายนอกนั้น เพราะผมตระหนัก
 ค้ถึงสิทธิและหน้าที่ของผู้แทนราษฎรที่จะค้องสามารถถูกไค่ไค่ในทุกกรณี และการช้ค้ไค่ใน
 ทุกกรณีนี้จะกระทบไปถึงบุคคลภายนอก ถ้าเราไค่มีอะไรป้องกันไว้ มิไค่หมายความว่า
 ว่า ผมหมายความว่าท่านทั้งหลายจะไปเที่ยวไค่ว่าไค่กรกอไค่กร เขา ถึงแม้จะเจตนา

๑๒๐

อย่างนั้นก็ยังมิเป็นเอกสิทธิ์โดยสมบูรณ์ อันนี้ผมตระหนักดีครับ ผมไม่ได้มีเจตนาที่จะ
คุกคามหมิ่นศักดิ์ศรีอะไรเลย

สำหรับท่านที่มาจากรอบริ ที่ท่านบอกว่าการที่มีรัฐมนตรีที่ไม่ได้มา
จากการเลือกตั้งทำให้ไม่เห็นประโยชน์ของประชาชน ผมขออนุญาตกราบเรียนอย่าง
น่ะครับว่า โครกก็ตามที่เป็นรัฐมนตรีร่วมกันมานั้น จะรู้และเป็นพยานในแน่ได้ แม้
กระทั่งท่านหัวหน้าพรรคประชากรไทยว่าผมได้เป็นห่วง เป็นโยสิตริเสรีภาพและประโยชน์
ของประชาชนอย่างไรบ้าง แต่ผมขออนุญาตกราบเรียนว่า เรื่องทุกอย่างที่จะมาชี้แจง
ต่อสภาอันทรงเกียรตินี้ เป็นมติของคณะรัฐมนตรีมากขอมิใช่อยูที่ผมจะตัดสินใจด้วย
ตัวเอง ถ้าผมตัดสินใจด้วยตัวเองได้ ผมอาจจะทำอะไรที่ผิดแปลกไปจากนี้ไ้มากมาย
คณะรัฐมนตรีชุดนี้แค่รับใน ๕๕ คน เป็นคนที่ไม่ได้มาจากการเลือกตั้งเพียง ๗ คน
เท่านั้น อีกที่เหลือนั้นเป็นคนที่มาจากการเลือกตั้ง และเมื่อมีมติอย่างนี้ผมต้องเคารพ
ครับ และต้องมากราบเรียนให้สภาอันทรงเกียรตินี้ให้ทราบว่าคณะรัฐมนตรีมีมติว่า
อย่างไร และคณะรัฐมนตรีใครขออย่างไร ก็เป็นสิทธิที่คณะรัฐมนตรีจะขออย่างนั้น
ส่วนอำนาจสุดท้ายก็เป็นเรื่องที่สภาจะให้หรือมิให้ ผมไม่คิดว่าที่คณะรัฐมนตรีขออย่างนั้น
เป็นความผิดคิดร้ายหรือเป็นการคุกคามเหยียดหยามอะไร หน้าที่ของคณะรัฐมนตรีมี
อย่างไรก็ต้องรับผิดชอบ เพราะต้องรับผิดชอบในประชาชน รับผิดชอบต่อในหน่วย
ราชการ และรับผิดชอบต่อในเจ้าหน้าที่ของรัฐด้วย คณะรัฐมนตรีก็คิดว่าอย่างนี้ดีกว่า
กราบเรียนต่อสภาอย่างนี้ สภาจะให้หรือไม่ให้ก็แล้วแต่สภาอันทรงเกียรติครับ
ขอบคุล

(ประธานมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมก็คิดว่าเราขอมติได้แล้วครับ ท่าน
ผู้ใดเห็นว่าควรอนุวัติให้ตามที่คณะรัฐมนตรีขอไปพิจารณาจากอนรับหลักการน่ะครับ ๒๐ วัน
ตามที่รัฐมนตรีเสนอผู้ใดเห็นด้วยตามที่คณะรัฐมนตรีขอ ยกมือขึ้นครับ

(นายปิยะธำ วัชรภรณ์ ไค้ยนและยกมือขึ้น)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เกี่ยวท่านต่อรองเวลาอีกที
ครับ ผู้ใดเห็นด้วยควรรอนุมัติตามที่คณะรัฐมนตรีขอ ไปรยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิยกมือ ๑๑๘ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้ใดไม่เห็นด้วย ไปรยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิยกมือ ๘๒ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เห็นควรรอนุมัติตามที่คณะรัฐมนตรีขอ
๑๑๘ เสียงครับ ไม่เห็นด้วย ๘๒ เสียงครับ ท่านยังถือใจเรื่องเวลาใหม่ครับ ถือ
ใจเรื่องเวลาเชิญครับทุกปีปิยะธำ

นายปิยะธำ วัชรภรณ์ (ศรีสะเกษ) : กระผมขอเสนอ ๑๕

วัน ขอผู้รับรองด้วยครับ

(ไม่มีสมาชิยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมเข้าใจว่าเป็น เอกสิทธิ์นะครับ

ไม่เกิน ๒๐ วัน

นายปิยะธำ วัชรภรณ์ (ศรีสะเกษ) : มิได้ครับ ก็กำหนด
เวลานี้สภาจะต้องเป็นคนกำหนดครับว่ากี่วัน แต่ว่าไม่ว่าจะกำหนดกี่วันก็แล้วแต่ ต้อง
ไม่เกิน ๒๐ วัน กระผมขอเสนอ ๑๕ วัน มีผู้รับรองถูกต้องครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมเข้าใจว่าที่เราปฏิบัติมาก็คือว่า
เราอนุมัติเฉพาะกรณีเรื่องขออนุมัติให้รัฐบาลรับไปพิจารณาถอนรับหลักการนะครับ ส่วน
เรื่องเวลานั้น

นายปิยะธำ วัชรภรณ์ (ศรีสะเกษ) : มิได้ครับ สภาจะ

ต้องเป็นคนกำหนดครับว่าจะให้เวลารัฐบาลไปกี่วัน เป็นหน้าที่ของสภาครับ

๑๗๒

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอขออนุญาตตามเดชาธิการรัฐสภานิติกรหนึ่งนะครับ

ท่านสมาชิกที่เคารพครับ ในทางปฏิบัติผมตามท่านเดชาธิการว่าปกติไม่เคยมีการลงมติเรื่องเวรอกันนะครับ ปกติก็เป็นเรื่องที่ชอบอนุมัติแล้วก็ผ่านไปเลยครับ เชิญคุณปิยะฉัตร

นายปิยะฉัตร วัชรารักษ์ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพครับ บังเอิญกระผมได้เคยขึ้นไปขังบนนั้นเป็นเวลา ๑ ปี กระผมจำเหตุการณ์ทุกอย่างได้กว่า ๖๐ วัน ที่ไม่มีปัญหาเพราะเนื่องจากว่ารัฐบาลอนุมัติ ๖๐ วัน แล้วไม่มีการพูดกันว่าจะมีความเห็นเป็นอย่างอื่น แต่สำหรับวันนี้กระผมมีความเห็นเป็นอย่างอื่น กระผมเสนออยู่ที่ซึ่งก็คือว่ากระผมทำได้ ซึ่งไม่มีปัญหาแต่ประการใดเลยครับ เมื่อกระผมเสนออยู่ที่ซึ่งก็คือว่ากระผมทำได้ แล้วทางรัฐบาลก็ไม่เปลี่ยนความตั้งใจก็ ทว่าก็ไม่ได้ครับ จะได้ว่ารัฐบาลมีความสามารถในการที่จะทำงานแค่ครึ่งเดียวระยะเวลาเพียงใด แต่ไหนเพราะทางปฏิบัติที่ท่านมา กระผมคิดว่าท่านประธานเองก็คงจะจำได้ว่าในทางประนีประนอมนั้นก็ยังมี การต่อรองกันได้ว่า รัฐบาลจะใจกว้างพอที่จะกำหนดระยะเวลาให้มันสั้นเข้ามาได้หรือไม่ กระผมคิดว่าท่านประธานเองก็อยู่ในสถานี่มานานพอสมควร คงจะจำเหตุการณ์ได้ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ปกติผมไม่เคยเห็นลงมตินะครับ เรื่องเวลาแต่ว่าจะมีการต่อรองกันเท่านั้นเองครับ มีการต่อรอง ถ้าคณะรัฐมนตรียอม ๓๐ วันก็เป็นไป ๓๐ วัน ถ้าคณะรัฐมนตรีไม่ยอมก็เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีขอ แต่ต้องไม่เกิน ๖๐ วันครับ เชิญคุณป๋อจะ อดิศักดิ์

นายป๋อจะ อดิศักดิ์ (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ป๋อจะ อดิศักดิ์ กระผมลุกขึ้นมาอีกครั้งหนึ่งนะครับ เพื่อต่อรองครับ เพราะว่ากระผมก็ได้ประท้วงกราบเรียนที่รัฐสภาไปแล้วว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

นะครับไคตามมาถึงแต่ ๒๕๑๒ แลวนะครับ ซึ่งกายประวัติซึ่งระดมก็มีอยู่ และ
 รัฐบาลก็รับไปอย่างนี้ตลอด และสุดท้ายเมื่อ ๒๕๑๗, ๒๕๒๕ รัฐบาลก็รับไปเพียง ๓๐
 เทียนนะครับ ชวงนั้น และรัฐบาลทำไมเสร็จมาขยายไปอีก ๓๐ และคราวนี้มา
 โคลเอา ๒๐ เลยกลับ มันยาวไปกลับ เสร็จแล้วก็ให้สมัยประชุม สมัยแรกก็ไม่
 ได้เข้ามาอีก กระทบก็ขอทรงลงละครับ มันก็พอเปิดใหม่แปลงแก้ไขได้ มติใด ๆ ซึ่ง
 อาจจะมีทบทวนได้ มติ ค.ร.ม. นี้กระทบก็เห็นว่าทบทวนก็มาเยอะแยะแลวนะครับ
 ทานประธานที่เคารพ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านประธานอุทัยกรับ

นายอุทัย พิมพ์ใจชน (ชลบุรี) : ท่านประธานที่เคารพครับ

กระผมเกรงว่า ถ้านานเรื่องนี้ไปแล้วก็จะเกิดความเข้าใจผิดทางประวัติศาสตร์ได้การ
 ที่ขอบังคับการประชุมเขียนว่า ในคณะรัฐมนตรีขอรับไปพิจารณาถอนรับหลักการไม่เกิน
 ๒๐ วันนั้นเนื่องจากเคยมีปรากฏครับ ว่ารัฐบาลเถะกวงกฎหมายของสมาชิกสภา
 ผู้แทนราษฎร กฎหมายบางเรื่องเป็นประโยชน์แต่รัฐบาลไม่มีปัญหาจะจำเป็นการ ก็ใช้
 วิชาขอรับไปพิจารณาถอนรับหลักการ แล้วก็หายไปครับ ไม่ส่งมาเสียที่หนึ่ง มันถึงได้
 เกิดข้อบังคับขึ้น ว่าต่อไปนี้กฎหมายที่รัฐบาลจะรับพิจารณาที่รับได้นะครับ แต่จะต้อง
 บอกมาว่ากี่วัน ขอมบังคับเลยเขียนบังคับรัฐบาลไว้ว่า อยากรก็ต้องอย่าเกิน ๒๐ วัน
 ส่วนจะไม่เสร็จหรืออย่างไรก็ต้องเอาเข้ามาแล้วมาหรือมาขยายต่อกว่า "ไม่เกิน
 หกสิบวัน" หมายความว่า เป็นระยะเวลาที่ยาวที่สุดแล้วที่รัฐบาลจะเอาไปได้ ส่วนสภา
 จะให้กี่วันนั้นก็อยู่ที่สภาจะกำหนดก็ได้ ถ้ามีการเสนอขึ้นมา รัฐบาลขอ ๒๐ สมาชิกขอ
 ๑๕ ขอ ๓๐ ก็ต้องถามที่ประชุมว่าก่อนอื่นจะอนุมัติหรือไม่อนุมัติก่อน ถ้าไม่อนุมัติ
 ก็ตั้งกรรมาธิการว่ากันเลย ถ้าอนุมัติ จะเอากี่วัน ถ้ารัฐบาลบอก ๒๐ วันยาวที่สุด
 ที่อำนาจมีในข้อบังคับ ไม่มีสมาชิกอื่นเห็นเป็นอย่างอื่น ก็เอาไป ถ้าเกิดสมาชิกอื่น
 บอกว่า ๑๕ วัน รัฐบาลก็จะแพ้ เกิดการตกลงขอ ๑๐ สมาชิกอาจจะหย่อนให้

หรือบางทีสมาชิกขอ ๑๕ รัฐบาลขอ ๒๐ โหวตไป สมาชิกเกรงว่าจะแพ้อัตรา
รัฐบาลก็ยอมให้ ได้ ๓๐ คนที่เสนอ ๑๕ ก็ได้ประโยชน์ เหตุการณ์ในประวัติศาสตร์
เป็นอย่างนี้ครับ ไม่ใ้หว่าเสนอแล้วก็ต้องเป็นอย่างนั้น ไม่มีการต่อรอง มันต้องแล้ว
แต่เราจะกำหนดครับ เวลาที่พูดจะได้ ๓๐ โหวตตรง ทำได้ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : การต่อรองนั้นเป็นสิทธิ์นะครับทำได้
ครับ เชิญครับ

นายสีหนาท ภาชา (ชัยภูมิ) : กราบเรียนท่านประธานสภา
ผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม นายสีหนาท ภาชา ส.ส. ชัยภูมิ พรรค
สหประชาธิปไตย ในฐานะผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติถ่ายทอดการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
การประชุมของวุฒิสภา และการประชุมร่วมของรัฐสภา ท่านประธานที่เคารพครับ
กระผมได้ฟังคำชี้แจงของท่านรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีแล้ว กระผมรับความ
กระผมจะขอต่อรอง

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสีหนาทครับ ประเด็นไหน ไป
ประเด็นไหนอีกครับ

นายสีหนาท ภาชา (ชัยภูมิ) : ประเด็นต่อรองครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เสนอเวลาต่อรองมาเลยครับ

นายสีหนาท ภาชา (ชัยภูมิ) : ครับ กระผมจับความท่านเป็น
ห่วงนะครับ เป็นห่วงที่ต้องนำไปพิจารณาอย่างรอบคอบ เกรงว่าจะมีผลกระทบต่อก
กภายนอก ซึ่งไม่ได้มีเอกสิทธิ์ในสภาที่เช่นเดียวกับ ส.ส. เบนเคียวกัน ส.จ. ท่าน
เป็นห่วงอย่างนั้น โดยท่านลืมนึกไปว่าการประชุมไม่ว่าของ ส.ส. ของ ส.ว. นั้น
มีระเบียบข้อบังคับไว้อย่างชัดเจนไม่ใช่ประชุมกันสะเปะสะปะไป เรามีข้อบังคับกันไว้
แล้ว และมีท่านประธานของ ส.ส. และประธานของ ส.ว. ไว้คอยควบคุมการประชุม
ครับ เราต้องพิจารณาดังข้อนี้ด้วย ไม่ใ้หว่านี่จะประชุมก็ประชุม เพราะฉะนั้น

เรื่องสิ่งที่ท่านเป็นห่วงนี้ไม่ว่าจะเป็นห่วง และไม่คงนำไปพิจารณาถึง ๒๐ วัน ใน
ฐานะผู้เสนอ. ระยะเวลาขอรองเป็น ๓๐ วัน เช่นเดียวกับของท่านบ้างจะ เกสรทอง
ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าหากคณะรัฐมนตรีไม่เปลี่ยนแปลง
นะครับ ผมก็ถือว่าท่านรัฐมนตรีเชิญครับ

นายมีชัย ฤชุพันธุ์ (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : ท่าน
ประธานที่เคารพ ได้ปรึกษากับท่านรองนายกรัฐมนตรีทั้งสองท่านแล้ว เห็นว่าไม่ควรขัดข้อง-
ครับ รัฐบาลจะขอรับไป ๓๐ วันครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : รัฐบาลขอรับไป ๓๐ วันนะครับ
ผมคิดว่าจบประเด็นนี้แล้วนะครับ เชิญเลยครับ เชิญ

นายปิยะธำ วัชรภรณ์ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ
ที่กระผมจะต้องลุกขึ้นมาขออนุญาตท่านประธานพูดถึงปัญหาเรื่องนี้ต่อไปเพื่อมิให้ประเพณี
ปิดปากต่อไปในวันข้างหน้า กระผมยังยืนยันนะครับว่า สภาได้มีการพิจารณาใน
ประเด็นอย่างนี้ แล้วก็ให้สภาเป็นกติกากำหนดวันว่าสมควรที่จะให้รัฐบาลรับร่างไปพิจารณา
ก่อนรับหลักการเป็นเวลากี่วัน เมื่อถ้าเอาวิธีการพิจารณารายงานท่านประธานไปนะครับ
เกี่ยวกับกระผมจะไปกนหลักฐานมาแล้วก็จะได้อรรถาธิบายความเห็นต่อประธานสภาท่านนั้นเป็น
อย่างไร แต่เพื่อให้เหตุการณ์ในวันนี้ยุติลงนะครับ ระยะเวลาขอเสนอของกระผม

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอไปครับ วาระที่ ๒.๒ ร่าง
พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๐๖ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน
พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. นายสมศักดิ์ เทพสุทิน เป็นผู้เสนอ

ขอเชิญผู้เสนอกับ

นายสมศักดิ์ เทพสุทิน (สุโขทัย) : ท่านประธานที่เคารพ

กระผม นายสมศักดิ์ เทพสุทิน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสุโขทัยพรรคกิจสังคม

ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลง

วันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

หลักการ แก้ไขเพิ่มเติมของ ๕ ตรี แห่งประกาศของคณะปฏิวัติฉบับ
ที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕

เหตุผล เนื่องจากได้มีการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยสถาบันเทคโนโลยี-
พระจอมเกล้า ฯ โดยยกฐานะวิทยาเขตจากกรุงเทพมหานครมาตั้ง วิทยาเขตธนบุรีและ
วิทยาเขตพระนครเหนือ ให้เป็นสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าจากกรุงเทพมหานครมาตั้ง
สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรีและสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ
ตามลำดับ โดยกำหนดให้สถาบันแต่ละแห่งเป็นนิติบุคคลสังกัดอยู่ในทบวงมหาวิทยาลัย แต่
เนื่องจากการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้า ฯ ดังกล่าวได้
ประกาศใช้ เป็นกฎหมายไปแล้ว โดยพระราชบัญญัติดังกล่าวประกาศ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๑๕
และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๕ ดังนั้น เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย
ให้สมบูรณ์และเป็นไปด้วยความถูกต้อง จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของ
คณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ ให้สอดคล้องกัน จึง
จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

แต่เนื่องจากประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน
พ.ศ. ๒๕๑๕ นั้น ว่าด้วยส่วนราชการที่สังกัดในทบวงมหาวิทยาลัยของรัฐ แต่
กฎหมายของสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้า ฯ ได้ปรับปรุงให้วิทยาเขตซึ่งสังกัดใน
สถาบันในสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้า ฯ ยกฐานะเป็นสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้า
จากหนึ่งสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้า ฯ เป็นสามสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้า ฯ

ดั่งที่ไต่ถามไปแล้วนั้น จึงจำเป็นต้องแก้ไขและเพิ่มเติมส่วนราชการที่ตั้งกีดในทบวงมหาวิทยาลัยของรัฐให้ถูกต้องและสอดคล้องกับกฎหมายที่แก้ไขไปแล้ว เพื่อความสมบูรณ์ของกฎหมายที่แก้ไขไปแล้ว ก็ขอท่านประธานได้โปรดพิจารณาความรับ -
ชอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ คุณอุทัย

นายอุทัย พิมพ์ใจชน (ชลบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ ถ้า
กระผมจะจำไม่ผิดนะครับ ร่างกฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายของกฎหมายที่ได้ปรับปรุง
สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้า โดยยกฐานะวิทยาเขตเจ้าพระยาทวารวดีวิทยาเขต
วิทยาเขตธนบุรี และวิทยาเขตพระนครเหนือ และกฎหมายที่ยกฐานะนั้นก็ได้รับการ
แก้ไขไปแล้วในเมื่อปีที่แล้ว พอเปิดสมัยวิสามัญ กฎหมายฉบับนี้จึงเป็นกฎหมายที่จะ
ประกาศใช้ตามมาตามกรรมาธิการเรียบร้อยแล้ว รอพิจารณาวาระ ๓ คือถามสภา
ว่าเอาหรือไม่เอาเท่านั้นเองนะครับ ก็มีต้นแบบสภาไปใช้ก่อน กระผมคิดว่าใน
หลักการแล้วกระผมเห็นความจำเป็นที่จะให้ร่างกฎหมายฉบับนี้ผ่านจากสภาไป เพื่อ
ให้เป็นกฎหมายบังคับเกี่ยวกับจัดตั้งการบริหารของสถาบันที่สภาได้อนุมัติไปแล้ว กระผม
ขอสนับสนุนร่างกฎหมายนี้ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญนายรัฐมนตรีขึ้นจงครับ เชิญครับ

นายสุบิน นินชยัน (รัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัย) : ท่าน
ประธานที่เคารพ กระผม สุบิน นินชยัน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงใหม่
ในฐานะรัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัย กระผมขอเรียนสั้นๆ เกี่ยวกับร่าง
พระราชบัญญัติฉบับนี้ว่า มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการให้ถูกต้อง เพราะเป็น
ร่างพระราชบัญญัติที่ติดอยู่กับพระราชบัญญัติที่ผ่านสภาไปแล้ว เนื่องจากรัฐบาล
เชิงทดลองนโยบายเมื่อวานนี้ จึงไม่สามารถเสนอมาในสภาพิจารณา แต่ก็เป็นที่น่ายินดี
ที่สมาชิกได้ดำเนินการเสนอมามาก่อนรัฐบาล รัฐบาลไม่ขัดข้องครับ ขอขอบคุณครับ

๑๓๔

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ยศถือว่าไม่หามา ไม่มีนะครับ คง
ไม่นานมีโง่หามาก

(ประธานมีสีหน้าเป็นขมขื่นมาประชุมทราบก่อนลงมติ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก็ขอเรียนถามว่าเห็นสมควรจะปิด
อภิปรายใดหรือยังครับ ท่านผู้ใดเห็นสมควรปิดอภิปรายใดแล้ว โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๑๑๖ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้ใดเห็นสมควร เปิดอภิปรายต่อไป
โปรดยกมือขึ้นครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เห็นสมควรปิดอภิปราย ๑๑๖ เสียง
นะครับ เปิดอภิปราย ไม่มีครับ ก็ปิดอภิปราย ทั่วไปตาม การรับหลักการนะครับ
ผู้ใดเห็นควรรับหลักการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๑๓๒ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้ใดเห็นควรไม่รับหลักการ โปรด
ยกมือขึ้นครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : รับหลักการ ๑๓๒ เสียงนะครับ ไม่
รับหลักการ ไม่มีนะครับ ถัดจากที่ประชุมรับหลักการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ นะครับ ขอ
ไปขอเรียนถามว่าจะส่งคณะกรรมการคณะใดพิจารณา เชิญเลยครับ คุณสมศักดิ์
เชิญครับ

นายสมศักดิ์ เทพสุทิน (สุโขทัย) : ท่านประธานที่เคารพ
เนื่องพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายที่เราได้ผ่าน
สภาไปแล้ว กระผมขอใหท่านใดพิจารณา ๓ วาระ ขออาศัยตามข้อบังคับที่ ๕๘ ขอ
ผู้รับรองควยครับ

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านรัฐมนตรีเชิญเลขครับ

นายสุบิน ปิ่นขยัน (รัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัย) : ท่าน

ประธานที่เคารพ กระผม สุบิน ปิ่นขยัน รัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัย
กรรมการ มาตรา ๒ เพื่อขอแก้ไขข้อขัดข้องกับกฎหมายเดิมคือกฎหมายที่ผ่านไปแล้ว
นะครับ มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๕
เป็นต้นไป

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับคุณไพฑูรย์ครับ

นายไพฑูรย์ โมกขมรรคกุล (สุโขทัย) : ท่านประธานที่เคารพ

กระผมไม่เห็นด้วยกับญัตติประวัติกี่ กระผมเห็นด้วยกับร่างเดิม เนื่องจากเราจะมา
ออกกฎหมายย้อนหลังนี่นะครับมันจะมีผลบังคับย้อนหลังที่นะครับ กระผมเห็นว่าอาจจะ
ไม่ถูกต้อง เราน่าจะให้มันมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป ตามร่างเดิมน่าจะถูกต้องนะครับ ขอขอบกุงครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านรัฐมนตรีเชิญครับ

นายสุบิน ปิ่นขยัน (รัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัย) : เนื่อง

จากกฎหมายนี้เป็นกฎหมายบริหารนะครับ กระผมว่าไปไรกฎหมายอาญา ก็ควาง
เป็นไปไ้ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณปิยะทัชเชิญครับ

นายปิยะทัช วัชรารักษ์ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ

ครับ ก็คงจะเป็นเหมือนอย่างที่ท่านรัฐมนตรีว่านะครับ อาจจะยกมือให้อะไรมัน เป็นอะไร
มันก็ เป็นไปไ้ตั้งนั้น แต่เขาทำกันหรือเปล่า ผมไม่ทราบนะครับ ว่าการเขียนกฎหมายที่
บอกว่า พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วัน แล้วย้อนหลังกลับไป ๒ ปี ๑ ปี

ลักษณะอย่างนี้เคยมีในกฎหมายฉบับใหม่มาก่อนบ้างหรือไม่ ขอกราบเรียนศึกษาไว้
เป็นความรู้

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณเขาวริน เชิญครับ

ร้อยตำรวจโท เขาวริน อัครศักดิ์ศิริ (ราชบุรี) : ท่านประธาน
ที่เคารพ กระผม ร้อยตำรวจโท เขาวริน อัครศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
จังหวัดราชบุรี พรรคชาติไทย ในคณะกรรมการ กระผมเองไม่เห็นด้วยกับ
ข้อเสนอของท่านกรรมการ ขออภัยที่คงเคยถาม ก็ท่านดอกเตอร์ สุบิน ที่ขอให้
มีผลย้อนหลังโดยระบุวันที่ไปอย่างชัดเจน โดยประเพณีปฏิบัติแล้วการออกกฎหมายนั้นส่วน
มากเราจะมีข้อความว่า ให้มีผลบังคับใช้นับแต่วันที่ประกาศราชกิจจานุเบกษา
แต่อย่างไรก็ตาม เมื่อท่านรัฐมนตรี เป็น ๑ ใน ๕๕ ของคณะรัฐมนตรี ถ้าท่านมี
ความปรารถนาเช่นนั้น หนทางสะดวกกว่า กระผมกราบเรียนด้วยความเคารพครับ
ท่านไปบอกโรงพิมพ์ของสำนักนายกรัฐมนตรีให้พิมพ์ลงวันที่ย้อนหลังจะง่ายกว่า ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านรัฐมนตรีครับเชิญ

นายสุบิน ปิ่นขยัน (รัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัย) : ท่าน
ประธานที่เคารพครับ กระผมก็ไม่ใช่นักกฎหมายนะครับ กระผมก็เห็นว่าผลคือเท่ากัน
วันประกาศราชกิจจานุเบกษาก็ประกาศไปแล้ว ถ้าจะเอากันอย่างนั้น กระผมก็ไม่ว่า
อะไรครับ ผลมันเท่ากันครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านรัฐมนตรีหมายความว่า จะถอน
ใหม่ครับ ถอนคำแปรญัตติ

นายสุบิน ปิ่นขยัน (รัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัย) : ถอน
ได้ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ที่ประชุมอนุมัติให้ถอนใหม่ครับ
(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่น ถือว่า
ที่ประชุมอนุมัติให้ถอนนาระดับ มาตรา ๒ ถ้าไม่มีแปรญัตติเพิ่มเติมก็ผ่านไปครับ

นางสาวมิ่งอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) :

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในข้อ ๒๕ ตรี แห่งประกาศของ
คณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย
พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน
พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ๒๕) พ.ศ. ๒๕๒๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

ข้อ ๒๕ ตรี ทบวงมหาวิทยาลัยมีส่วนราชการดังต่อไปนี้

- (๑) สำนักงานเลขาธิการรัฐมนตรี
- (๒) สำนักงานปลัดกระทรวง
- (๓) จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
- (๔) มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์
- (๕) มหาวิทยาลัยขอนแก่น
- (๖) มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
- (๗) มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
- (๘) มหาวิทยาลัยมหิดล
- (๙) มหาวิทยาลัยรามคำแหง
- (๑๐) มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ
- (๑๑) มหาวิทยาลัยศิลปากร
- (๑๒) มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์
- (๑๓) มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช
- (๑๔) สถาบันเทคโนโลยีการเกษตรแม่โจ้
- (๑๕) สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง

- (๑๖) สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี
- (๑๗) สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ
- (๑๘) สถาบันวิจัยพัฒนบริหารศาสตร์

.....

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีสมาชิกหรือกรรมการขอแก้ไข
 นะครับ ก็ผ่านการพิจารณาในวาระที่ ๒ วาระที่ ๓ เป็นเรื่องให้เห็นชอบหรือไม่
 เห็นชอบ ถ้าเห็นชอบนะครับจะได้เสนอวุฒิสภาต่อไป ผมขอถามมติที่ประชุมว่า ผู้ใด
 เห็นชอบกับร่างกฎหมายฉบับนี้เพื่อเสนอวุฒิสภาต่อไป โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๑๕๓ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้ใดไม่เห็นชอบ โปรดยกมือขึ้นครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เห็นพร้อมเพื่อเสนอวุฒิสภาต่อไป ๑๕๓
 เสียงนะครับ ไม่เห็นชอบ ไม่มีครับ

วาระต่อไป ๖.๓ ร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. นายธนา เมตตาริกานนท์ ก็ยกจะเป็นผู้เสนอ เชิญเลยครับคุณวัชระ
 นายวัชระ ประภาพัฒน์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ
 ผม วัชระ ประภาพัฒน์ ประชากรไทย กรุงเทพมหานคร ผมอาศัยชดบังกับ
 ข้อที่ ๓๔ (๑) ขอปรึกษาท่านประธานครับว่าผมได้ยื่นร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบกไว้ ๑
 ฉบับเหมือนกัน แต่ว่าปรากฏว่าได้กรวดลงระเบียบวาระแล้วนะครับ ไม่มีบรรจุเพิ่มเติม
 ไว้ในฉบับ ก็อยากจะขอความกรุณาหาประธานครับว่า ขอปรึกษาคครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติจราจร
 ทางบกฉบับนี้มีเสนอเพิ่มเติม คือของคุณวัชระ ประภาพัฒน์ แต่โดยที่กฎหมายนี้เสนอ

๑๕๐

นาหลังจากที่วาระได้ออกไปแล้วนะครับ จึงขอหารือที่ประชุมว่าจะขออนุญาตนำร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบกของคุณวัชระ ประภาพรณ์ มารวมพิจารณาในวาระนี้ด้วยนะครับ ถ้าที่ประชุมไม่ขัดของผมขออนุมัติกันครับ

(ที่ประชุมไม่ขัดของ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ที่ประชุมไม่ขัดของนะครับ ถือว่าอนุมัติครับ ขอเชิญเสนอร่างแรกนะครับ เชิญร้อยตำรวจโท เขาวริน อัทธศักดิ์ศิริ ครับ เชิญครับ

ร้อยตำรวจโท เขาวริน อัทธศักดิ์ศิริ (ราชบุรี) : ขออาศัยข้อบังคับ ข้อที่ ๓๘ ขอให้เอาวาระที่ ๖.๔ ขึ้นมาพิจารณารวมกันเลยครับ เนื่องจากมีเนื้อหาสาระเหมือนกัน ขออนุรับรองด้วยครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้รับรองครับ (มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เนื่องจากวาระที่ ๖.๔ ร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบกตั้งร้อยตำรวจโท เขาวริน อัทธศักดิ์ศิริ กับคณะเป็นผู้เสนอ เป็นร่างเดียวกัน ท่านเองเดียวกัน เพราะฉะนั้นขออนุญาตที่ประชุมเพื่อนำมาพิจารณารวมกันนะครับ ๓ ฉบับ ร่างที่ยังไม่ได้แจกกันครับ คือร่างของคุณวัชระ ประภาพรณ์ นั้น ผมขออนุญาตแจกในวันนี้นะครับ คุณทวี เชิญครับ

นายทวี ไกรคุปต์ (ราชบุรี) : ท่านประธานครับ กระผมก็ขอร่าง ๖.๑๐ ซึ่งมีหลักการคล้ายคลึงกันรวมด้วยครับ ขอให้ที่ประชุมรับรองด้วยครับ (มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้รับรอง ที่ประชุมขัดข้องไหมครับ (ที่ประชุมไม่ขัดของ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าไม่ตัดข้งนะครับ ก็อวาที่ประชุม
อนุมัติให้เอาราง ๒.๑๐ ของคุณทวี ไกรคุปต์ มารวมพิจารณาด้วยกันนะครับ คุณวัชระ
เจริญครับ

นายวัชระ ประภาสตัน (กรุงเทพฯ) : ตามประธานครับ
ร่างของณมกัเช่นเดียวกันครับ หักการ เหตุผลเหมือนกัน ก็อยากจะขอความกรุณา
นำร่างของณมกันั้นรวมพิจารณาไปด้วย ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้รับรองถูกต้อง ขออนุมัตินำร่าง
ของคุณวัชระ ประภาสตัน เขามารวมพิจารณาในวาระนี้ด้วยครับ รวมทั้งหมด ๔ ฉบับ
ขอเชิญผู้เสนอร่างแรกครับ

นายสนา เมตตาริกานนท์ (อุบลราชธานี) : ท่านประธานสภา
 ที่เคารพ กระผม นาย เมตตาริกานนท์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัด
 อุบลราชธานี พร้อมด้วยคุณสังข์ทอง ศรีธเรศ ส.ส. จังหวัดกาฬสินธุ์ และคุณชาญชัย
 ชัยรุ่งเรือง ส.ส. จังหวัดมหาสารคาม ไ้ร่วมกันเสนอร่างพระราชบัญญัติจรรยา
 งาม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยมีหลักการและเหตุผลดังนี้

หลักการ เพิ่มเติมมาตรา ๓๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติ

จรรยางาม พ.ศ. ๒๕๒๒

เหตุผล เนื่องจากพระราชบัญญัติจรรยางาม พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่ใช้
 บังคับอยู่ในปัจจุบันมีบทบัญญัติห้ามรถบรรทุกและรถบรรทุกคนโดยสารแล่นในช่องเดินรถด้าน
 ขวามือ ขอลานี้รวมถึงรถบรรทุกหรือรถปิคอัพด้วย ซึ่งรถดังกล่าวนี้มีความเร็วพอ
 สมควรไม่ขัดขวางการจราจร หรือทำให้การจราจรไม่คล่องตัวแต่อย่างใด ขอลานี้
 ดังกล่าวกลับทำให้การจราจรติดขัดและทำให้ผู้ใช้รถดังกล่าวไม่ได้รับความ เป็นธรรมเพราะ
 ตามปกติแล้ว รถส่วนมากจะติดรถสามล้อเครื่องหรือรถที่แบนซา และมีข้อบังคับห้าม
 ไม่ให้แซงออกในช่องเดินรถด้านขวา การจราจรซึ่งตามปกติก็ติดขัดอยู่แล้วกลับติดขัดยิ่ง
 ขึ้นไปอีก และเนื่องจากวารรถบรรทุกนั้นใช้บรรทุกคนโดยสารมากกว่ารถนั่งส่วนบุคคลจึงเป็น
 การประหยัดเศรษฐกิจ จึงสมควรอนุญาตให้รถบรรทุกเล็กและรถบรรทุกคนโดยสาร ส่วน
 บุคคลซึ่งมิได้ใช้ประกอบการขนส่งส่วนบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยการขนส่งส่วนบุคคลตาม -
 กฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบกแล่นในช่องเดินรถด้านขวามือได้ จึงจำเป็นต้องตรา
 พระราชบัญญัตินี้ขึ้น

ท่านประธานสภาที่เคารพครับ ตามความเป็นจริงแล้วร่างพระราชบัญญัติ
 ฉบับนี้ก็เคยผ่านการพิจารณาของสภาชุดที่แล้ว และก็เคยผ่านการถกแถลงและพิจารณา
 ของกรรมาธิการร่วมระหว่างวุฒิสมาชิกและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แต่ก็ยังไม่ได้ใช้เป็น
 กฎหมายก็มีการยุบสภาผู้แทนราษฎรเสียก่อน กระทั่งเมื่อจากกฎหมายฉบับนี้ เป็นประโยชน์
 มาก จึงกลับมาร่างที่ได้อัดกันกรองของกรรมาธิการร่วมของระหว่างทั้งสองสภาเข้าสูการ

๑๔๘

พิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งกระผมเองก็หวังว่าสมาชิกแห่งสภานี้คงจะ
ให้ความเห็นชอบกับร่างกฎหมายฉบับนี้ ขอขอบคุณมากครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอไปร่างของร้อยตำรวจโท เขาวริน
อภัยศักดิ์ศิริ ขอเชิญครับ

๑๕๔

ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (ราชบุรี) : ท่านประธาน
 ที่เคารพ กระผม ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
 จังหวัดราชบุรี พรรคชาติไทย กระผมได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการจราจรทางบกฉบับนี้
 เข้ามาเช่นเดียวกับท่านผู้เกียรติซึ่งได้เสนอไปเมื่อสักครู่นี้ ซึ่งความเค้นนั้นกระผมได้เสนอ
 ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ตั้งแต่ปี ๒๕๒๗ และได้รับการบรรจุเข้าระเบียบวาระเข้าสู่อการ-
 พิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในคราวประชุมสามัญครั้งที่ ๑๔ ปี ๒๕๒๗ เมื่อวันที่ ๑๔
 กรกฎาคม ๒๕๒๗ และสภาฯก็ได้รับหลักการในวาระที่ ๑ มีการตั้งกรรมาธิการขึ้นมา
 พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และผ่านวาระที่ ๒ วาระที่ ๓ โดยลำดับ ต่อเมื่อ
 สภาผู้แทนราษฎรได้ส่งไปสู่อการพิจารณาของวุฒิสภา ในวันนี้วุฒิสภาวุฒิสภาท่านหนึ่ง
 ขอแก้ไขลดอัตรา เป็นเหตุให้ต้องส่งกลับมายังกรรมาธิการร่วมกันระหว่างสภาผู้แทนราษฎร
 และวุฒิสภา กรรมาธิการร่วมระหว่างสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาก็มีความเห็นสอดคล้อง
 กันว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เมื่อออกไปบังคับแล้วจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชน จะ
 ออกข้อบัญญัติในการดำเนินธุรกิจทุกแขนงของประชาชน ตลอดจนทั้งกิจการขนส่ง
 ซึ่งใช้รถยนต์บรรทุกขนาดเล็กที่เราเรียกภาษาชาวบ้านทั่วไปว่ารถยนต์บีคัพ ซึ่งกฎหมาย
 เดิมบังคับให้ต้องวิ่งชิดขอบทางซ้าย ในสภาการจราจรโดยเฉพาะอย่างยิ่งในเมืองใหญ่
 ท่านประธานก็คงจะเคยเห็นว่าจะกองไปติดรถบรรทุกสิบล้อ รถโดยสารประจำทาง
 ซึ่งโดยเฉพาะอย่างยิ่งรถโดยสารประจำทางเมื่อจอดป้ายทุกครั้ง รถกระบะก็จะต้อง
 จอดรอไปด้วย พยายามที่จะหักออกมาทางขวาเพื่อจะแซงก็บังเอิญไปเจอเจ้าหน้าที่ตำรวจ
 ก็มักจะมีการจับไปทำการเปรียบเทียบปรับ ซึ่งมีโทษปรับค่อนข้างจะสูง เมื่อทั้งสภา
 ผู้แทนราษฎรและวุฒิสภามีความเห็นสอดคล้องต่อกันอย่างนั้นแล้ว เป็นที่น่าเสียดาย
 กับการที่บังเอิญชั้นในสภาผู้แทนราษฎรยืนยันอีกครั้งหนึ่ง และมีเหตุขยับสภาไปเสียก่อน ร่าง
 พระราชบัญญัตินี้จึงได้ตกค้างกันมาจนถึงปัจจุบัน ซึ่งมีนับจากวันที่กระผมเสนอเข้าสู่อการ
 พิจารณาในสภาผู้แทนราษฎร ครั้งแรกถึงปัจจุบันนี้ ก็เป็นเวลา ๒ ปีกว่า ดังนั้นกระผม

จึงได้นำร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เข้ามาสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรซึ่งผ่านการ
 เลือกตั้งเมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๒๕ เพื่อจะได้ออกไปช่วยเหลือประชาชนซึ่งใช้
 รดประเภทกิ่งกลาว โดยเร็วพลัน กระผมหวังว่าท่านสมาชิกในสภาแห่งนี้คงจะให้การ
 รับรองร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพื่อเป็นการช่วยเหลือประชาชนต่อไป ขอขอบคุณครับ
 ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปนี้เป็นร่างของคุณทวี ไกรคุปต์

๑๖๐

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ
 นายทวี ไกรคุปต์ (ราชบุรี) : ตามประธานที่เคารพ กระผม
 ทวี ไกรคุปต์ จากราชบุรี พรรคกิจสังคม กระผมขอเสนอร่างพระราชบัญญัติเข้าสู่
 สภาโดยมี

หลักการ เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติจรรยา
 ทางบก พุทธศักราช ๒๔๒๒

เหตุผล ในการที่จะแก้ไขเพิ่มเติมก็เนื่องจากว่าเดิมนี้รถบรรทุกทุกส่วน-
 บุคคลที่มีน้ำหนักไม่เกินหนึ่งตันหรือยี่โลกรัม หรือที่เราเรียกว่ารถบดบิณฑิพ ซึ่งกฎหมาย
 เดิมให้วิ่งทางซ้าย ที่เป็นเช่นนั้นก็เพราะว่ารถบดบิณฑิพมีกำลัง ซี.ซี. น้อย ประมาณ
 ๑,๐๐๐ ซี.ซี. หรือ ๑,๒๐๐ ซี.ซี. หรือเพียงแต่ ๑,๐๐๐ ซี.ซี. เวลาจะแซงออกด้าน
 ซ้ายมาทางขวานั้นจะทำให้การจราจรติดขัด กฎหมายนี้จึงใช้บังคับให้รถบดบิณฑิพ รถบรรทุก
 รถยนต์ ส่วนบุคคลที่มีน้ำหนักไม่เกิน ๑,๒๐๐ กิโลกรัมนี้ วิ่งทางซ้าย แต่เนื่องจากใน
 สภาพปัจจุบันนี้ผู้ผลิตรถยนต์ได้แก้ไขปรับปรุงให้รถยนต์ทั้งกลาวนั้นมีกำลัง ซี.ซี. สูงขึ้นไม่
 เหมือนเดิม คือขณะนี้เราสามารถผลิตรถทั้งกลาวนั้นมี ซี.ซี. สูงถึง ๒,๐๐๐ กว่าซี.ซี.
 ซึ่งมีแรงวิ่งเทียบเท่ากับรถเก่ง ด้วยเหตุนี้ถ้าหากว่าเราจะแก้ไขให้รถบดบิณฑิพ รถยนต์
 ทั้งกลาวนั้นวิ่งแซงจากซ้ายมาทางเลนขวาได้ก็ไม่ทำให้การจราจรนั้นติดขัด จึงเป็นการ
 สมควรที่เราจะแก้ไขกฎหมายนี้เพื่อให้สอดคล้องกับรถบรรทุกที่คนใช้กันเป็นจำนวนมาก -
 กระผมจึงเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้เข้าสู่สภาเพื่อพิจารณาแก้ไขเปลี่ยนแปลง ด้วยเหตุผล
 ดังกล่าวครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถอดไปเป็นร่างของคุณวัชร

๑๖๖

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

นายวัชร ประภาพัฒน์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธาน

ที่เคารพครับ กระผม วัชร ประภาพัฒน์ ประชากรไทย กรุงเทพมหานคร กระผม
พร้อมกับนายพิภพ อະสีศิริณ นายวโรทัย ภิญโญสาณ และกันายชัยสิทธิ์ ภูวภิรมย์ขวัญ
ได้ร่วมกันเสนอร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก ซึ่งมีเนื้อหาสาระแก้ไขหลักการมาตรา
๓๕ แห่งร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ และก็มีเหตุผลท่านเองเดียวกัน
กับท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งสามท่านที่กล่าวไปแล้วนั้นนะครับ เพื่อประหยัดเวลากระผม
จะไม่พูดอะไรมาก แต่เนื่องจากว่าเวลานั้นครับ ร่างกฎหมายทั้งหมดที่ได้ยื่นไว้
เนื้อหาสาระสำคัญแก้ไข มาตรา ๓๕ เป็นอย่างเดียวกันเกือบทั้งหมด ผิดแต่คอนทาย
นิดเดียวเท่านั้นเอง ซึ่งเดี๋ยวจะต้องมีการพิจารณากันเล็กน้อยเท่านั้นเอง ซึ่งถ้ามีการ
รวมพิจารณากันแล้วนะครับ กระผมขอกราบเรียนว่าคงจะคงใช้ระยะเวลาอันสั้นมากที่สุด
สุด เพราะฉะนั้นกระผมขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอคุณมากครับ คุณวิทยา เชิญครับ

นายวิทยา ชันอาสา (อุบลราชธานี) : กราบเรียนท่านประธาน

สภาและท่านผู้มีเกียรติที่เคารพครับ กระผม วิทยา ชันอาสา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
จังหวัดอุบลราชธานี พรรคประชาธิปัตย์ ตามร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบกที่ได้
เสนอเข้ามาสภาแห่งนี้ กระผมมีความเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่งครับ ซึ่งเป็นความจำเป็น
และเป็นข้อเท็จจริงซึ่ง จะใคร่ร่วมกันแก้ไข แต่ในร่างของ ขออนุญาตเอ่ยชื่อนะครับ
ร่างของคุณธนา เมตตาริกานนท์ จากจังหวัดอุบลราชธานี ซึ่งร่วมกับเสนอด้วย
กันหลายท่านนะครับ กับของคุณเชาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ ในเหตุผลทั้งหมดกระผมเห็นด้วย
แต่กระผมขอตั้งเป็นข้อสังเกตสักนิดหนึ่ง ซึ่งในเหตุผลที่ท่านได้กล่าวไว้ว่าส่วนมากจะ
ติดเพราะรถสามล้อเครื่องหรือรถซึ่งแล่นช้า ซึ่งในข้อเท็จจริงนั้นครับ ถ้าเราให้
เหตุผลไว้เช่นนี้ ผู้ซึ่งขับสามล้อเครื่อง และถ้าได้มีโอกาสถ่ายทอดไปในที่ประชุมนี้
นะครับ ถ้าเราให้เหตุผลไว้เช่นนี้ ผู้ซึ่งขับสามล้อเครื่องและถ้าได้มีโอกาสถ่ายทอด

ไปในที่ประชุมนี้ นะครับ เขาจะรู้สึกว่ามันน่าพอใจ เป็นอย่างยิ่ง เห็นว่าเขาทำไรรถติด
 ซึ่งในข้อเท็จจริงนะครับ กระผมกราบเรียนตรง ๆ ครับ รถสามล้อเครื่องไม่ได้ทำให้
 รถติดเลย ส่วนมากจะเป็นรถบรรทุกแล้วก็รถบรรทุกขนาดใหญ่ด้วย รถสามล้อเครื่องนี้
 เขาวิ่งไต่เร็ว นะครับ ในข้อเท็จจริงเราก็คงจะรู้อีก แล้วเขียนให้เหตุผลไปอย่างนี้
 ซึ่งถ้าเขาได้รับทราบไปอย่างนี้ เขาคงจะเสียใจมันน้อย นะครับ ในเหตุผล กระผมขอตั้ง
 เป็นข้อสังเกตในเหตุผล แล้วกระผมขอกราบเรียนให้ท่านประธานได้ทราบว่าตามร่าง-
 พระราชบัญญัติที่ได้เสนอนี้ครับ กระผมได้ติดตามเสมอตั้งแต่อยู่บนรถสภาแล้ว เป็น
 ข้อเท็จจริงครับ ซึ่งว่ารถบรรทุกขนาดเล็กหรือรถกระบะปิคอัพ ซึ่งเราเรียกกันนี้ละครับ
 ปรากฏว่าไม่ได้รับความเป็นธรรม อันเนื่องมาจากว่าส่วนมากรถเก๋งจะวิ่งไต่ทางค่าน
 ขวา แล้วก็วิ่งเร็ว ปรากฏว่าพอรถไปติด คิกรถบรรทุกข้างหน้า รถกระบะซึ่งเป็น
 รถขนาดเล็กจะไต่ทำกรวิ่งไปเพื่อให้เกิดการจราจรติดขัดเลยไม่ได้ แต่ปรากฏว่าท่าน
 เจาหน้าที่จราจรหรือเจ้าหน้าที่ตำรวจนั้นก็ยืนโบกมือเอามือครับ รอดักแล้วว่าเป็นรถปิคอัพ
 ออกมา แล้วก็เรียกเขาข้างทาง ท่านจะเขียนใบสั่งปรับหรือไม่กระผมก็ไม่ทราบ
 ส่วนมากจะไม่ค่อยได้ปรับกันถูกต้องตามกฎหมายนี่จะครับ เป็นช่องทางให้มีการ เหลื่อมล้ำ
 คำสูง พอกระผมเห็นร่างฉบับนี้ เจาмаกระผมก็รู้สึกดีใจ เป็นอย่างยิ่ง และกระผมก็
 ขอขอบคุณท่าน ขออนุญาตเอ่ยชื่อ นะครับ ท่านร้อยตำรวจโท เขาวริน อัครศักดิ์ศิริ
 ซึ่งท่านได้เป็นเจ้าของนครางเดิมซึ่งได้เสนอมานี้ ก็ปรากฏว่าสภาแห่งนี้เมื่อเปิดประชุม
 กันมากมีท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติอีกหลายท่านได้มาร่วมแสดงความคิดเห็นซึ่งกระผม
 คิดว่ากระผมคนหนึ่งละครับ ซึ่งจะอนุมัติให้ร่างกฎหมายนี้ผ่านไป และขอสนับสนุน นะครับ
 ขอมพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดที่ไม่เห็นด้วย นะครับ ที่อยาก
 อภิปราย ถ้าเห็นด้วยกระผมคิดว่าน่าจะไต่ลงมติได้แล้ว นะครับ แต่โดยที่ร่างที่จะต้อง
 รับ คุณวโรทัยครับ

นายวโรทัย ภิญญสาสน์ (จันทร์) : กราบเรียนท่านประธาน
สภาที่เคารพครับ กระผมขอใช้สิทธิ์ในฐานะผู้แทนนครชัยบุรี แล้วก็ขอเรียนท่านสมาชิก
ผู้ทรงเกียรติที่เคารพครับ กระผมขอทำความเข้าใจสักนิดหนึ่งว่าร่างพระราชบัญญัติจราจร
ทางบกที่เสนอกันอยู่นี้ เติบโตในสมัยที่แลวนนทรภคประชากรไทยเป็นผู้หนึ่งที่เสนอร่าง-
พระราชบัญญัติเกี่ยวกับจราจรทางบก ๒ ฉบับด้วยกัน ฉบับแรกนั้น คือการเปลี่ยน
รถบัสหรือรถบรรทุกเล็กนั้นให้เป็นรถอเนกประสงค์ฉบับแรกมานสภาไปเรียบร้อยแล้วสำหรับ
อันที่ ๒ นั้น ก็คือ ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับที่เราถือกันอยู่นี้ ให้รถบัสที่วิ่งได้
เลนขวาได้ เพื่อให้เป็นการต่อเนื่องกัน เหตุที่เสนอมาเนื่องจากเราจะเห็นได้ว่า
ในรถที่วิ่งชิดเลนซ้ายนั้นทางกฎหมายพระราชบัญญัติที่กำหนดเอาไว้ว่า รถที่เป็นรถบัส
หรือรถตู้ ต้องไปวิ่งชิดเลนซ้ายกับรถบรรทุกสิบล้อ รถหกล้อ และรถบัส รถเมคคันนั้น
ทำให้เกิดอุบัติเหตุและการล่าช้า ในลักษณะเกี่ยวกับที่รถบัสและรถตู้ที่สามารถที่จะมี
อัตราเร่งที่จะแซงได้สะดวกกว่ารถพวกนั้น จึงทำให้การจราจรติดขัดและมีอุบัติเหตุ
อย่างที่เห็นในหน้าหนังสือพิมพ์ออกมามากมาย ทางกระผมและสมาชิกในพรรคประชากรไทย
ก็ได้เสนอกร่างที่แล้ว แต่เหตุจากที่ไปติดขัดกร่างที่แล้ว ก็มีการท้วงติงจากวุฒิสมาชิก
นั้น ท่านกริ่งเกรงไปว่ารถที่รวมในเรื่องของรถรวม ชสมก. คือรถเมคเล็กที่ออกมาวิ่ง
รวม ชสมก. นั้น จะนำรถออกมาแซงวิ่งเลนขวาควย จะทำให้เกิดอุบัติเหตุอันตราย
มากขึ้น ดังนั้นกระผมขอกราบเรียนท่านประธานที่เคารพว่า กระผมเองนี้เป็น ส.ส.
ต่างจังหวัด ในการที่จะเสนอร่างกฎหมายอะไรนั้น ก็ออกจะเข้าไปสักนิด เพราะว่า
อาทิตย์หนึ่งมารวมประชุมเพียงครั้งเดียวและเมื่อเสร็จจึงเป็นการประชุมแล้ว จะต้องเดิน
ทางกลับภูมิลำเนา ดังนั้นขอทำความเข้าใจต่อท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติว่า พรรค
ประชากรไทย โดยกระผมและสมาชิกในพรรคประชากรไทยนั้น ก็มีส่วนร่วมด้วยกัน
เขารวรับในกร่างที่แล้วด้วยครับผม ขอกราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีผู้คัดค้านะครับ ที่เสนอมา
ทั้งหมด เพราะฉะนั้นมติควาเพื่อประหยัคเวลาดานะครับ ผมขอพิจารณาในชั้นรับหลักการ
นะครับ แต่โดยที่มร่างอยู่ถึง ๔ ฉบับ แต่ว่าทั้ง ๔ ฉบับนี้เป็นเรื่องเดียวกัน และ
ก็ทำนองเดียวกัน เพราะฉะนั้นมติควาในการลงมตินี้ ก็อยากจะขอความเห็นที่ประชุม
นะครับว่า ควรจะลงมติรับหลักการหรือไม่รับหลักการร่วมกันหรือแยกกัน

(ประธานมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านใดเห็นว่าควรจะลงมติรับหลักการ
ร่วมกัน โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๑๕๔ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : สมาชิกท่านใด เห็นว่าควรลงมติรับ
หลักการหรือไม่รับหลักการแยกกัน โปรดยกมือขึ้นครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เห็นควรลงมติร่วมกัน ๑๕๔ เสียง
นะครับ แยกกันไม่มีนะครับ ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบในองค์มติร่วมกันทั้ง ๔ ฉบับ ผม
ขอมติที่ประชุมนะครับ ผู้ใดเห็นควรรับหลักการกฎหมายทั้ง ๔ ฉบับนี้ โปรดยกมือขึ้น
ครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๑๕๑ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้ใดเห็นไม่ควรรับหลักการ โปรด
ยกมือขึ้นครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เห็นควรรับหลักการ ๑๕๑ เสียง
นะครับ ไม่รับไม่มีนะครับ ที่ประชุมรับหลักการกฎหมายทั้ง ๔ ฉบับ กอไปขอถามที่
ประชุมนะครับว่าจะถือเอาร่างใดเป็นหลักในการพิจารณาวาระที่ ๒ ครับ เชิญคุณประยุทธ์
ครับ

๑๓๐

นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์ (มหาสารคาม) : ท่านประธานที่
เคารพครับ กระผม ประยุทธ์ ศิริพานิชย์ จากมหาสารคาม พรรคกิจสังคม ขอ
เสนอร่างของคุณธนา เมตตาริกานนท์ และคณะผู้เสนอเป็นหลักครับ ขอผู้รับรอง
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้รับรองครับ ไม่มีท่านเห็นเป็น
อย่างอื่นนะครับ ถือว่าที่ประชุมไม่มีความเห็น อย่างอื่น ก็ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบให้
เอาร่างแรกนะครับ ของคุณธนา เมตตาริกานนท์ เป็นหลักในการพิจารณาในวาระที่
๒ ผู้เสนอร่างกฎหมายจะเสนอกรรมาธิการ เชิญนะครับ

นายธนา เมตตาริกานนท์ (อุบลราชธานี) : ท่านประธานสภา
ที่เคารพครับ อาศัยข้อบังคับการประชุม ข้อ ๔๔ ของพิจารณา ๓ วาระรวดครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอผู้รับรอง ๒๐ ท่านนะครับ
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ กรบแล้วครับ ขอเสนอ
พิจารณา ๓ วาระนะครับ ที่ประชุมไม่มีความเห็น เป็นอย่างอื่นนะครับ
(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถือว่าอนุมัติให้ ผมขอถามมติครับ
เพื่อไม่ให้มีปัญหา

(ประธานมีสัญญาณให้สมาชิกที่ประชุมทราบก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : สมาชิกท่านใดเห็นว่าควรให้พิจารณา
๓ วาระครับ โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๑๔๕ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้นครับ
(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เห็นชอบให้พิจารณา ๓ วาระ ๑๔๕
เสียงน่ะครับ ไม่เห็นด้วย ไม่มีครับ ทุกท่านเห็นกรรมาภิการน่ะครับ ขอเชิญเลขาธิการ
ดำเนินการในวาระที่ ๒

นางสาวบังอร อิมโอรธา (เลขาธิการรัฐสภา) :

"ร่างพระราชบัญญัติ

จรรยาบรรณ (ฉบับที่ ...)

พ.ศ.

.....
.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการจรรยาบรรณ

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติจรรยาบรรณ
(ฉบับที่ ...) พ.ศ."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศใน
ราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติจรรยา
บรรณ พ.ศ. ๒๕๒๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

๑๓๒

มาตรา ๓๕ รถที่มีความเร็วช้าหรือรถที่มีความเร็วต่ำกว่าความเร็ว
ของรถคันอื่นที่ขับในทิศทางเดียวกัน ผู้ขับขี่ต้องขับรถให้ไกลขอบทางเกินรถคันซ้ายเท่าที่
จะกระทำได้

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : วรรคหนึ่งท่านผู้ใดมีปัญหา ไม่มี
นะครับ ขอเชิญวรรคสอง

นางสาวบังอร อิมโอชา (เดชาธิการรัฐสภา) :

ผู้ขับขี่รถบรรทุก รถบรรทุกคนโดยสาร รถจักรยานยนต์ในทางเดิน
รถซึ่งใดแบ่งของเกินรถในทิศทางเดียวกันไว้ ตั้งแต่สองช่องขึ้นไป หรือใดจักของเกิน
รถประจำทางคันซ้ายไว้โดยเฉพา ต้องขับรถในช่องเกินรถคันซ้ายสุดไกลกับของเกิน
รถประจำทางแล้วแต่กรณี

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีผู้แก้ไขนะครับ เชิญครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เดชาธิการรัฐสภา) :

ความในวรรคสองมิให้ใช้บังคับแก่รถยนต์บรรทุกส่วนบุคคลที่มีน้ำหนักไม่
เกินหนึ่งพันกิโลกรัม และรถยนต์ซึ่งส่วนบุคคลเกินเจ็ดคน ตามกฎหมายว่าด้วย
รถยนต์"

....."
ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับท่านพันตำรวจโท รุ่งโรจน์

ครับ

พันตำรวจโท รุ่งโรจน์ เรืองฤทธิ์ (ชลบุรี) : กราบเรียน

ประธานสภาที่เคารพ ผม พันตำรวจโท รุ่งโรจน์ เรืองฤทธิ์ ส.ส. ชลบุรี พรรค
ก้าวหน้า ผมขอประทานอภัย เมื่อสักครูเจาหน้าที่สภาได้ยื่นหนังสือให้ผม จึงไม่ได้
ยกมือในวรรคแรก คือในวรรคแรก ตามกฎหมายเดิมพระราชบัญญัติจราจรทางบกพ.ศ. ๒๕๒๒

มีความว่า "รถที่ใช้ความเร็วช้าหรือรถที่ใช้ความเร็วต่ำ" อันนี้มีความหมายชัดเจนว่า
ตามเจตนารมณ์ของกฎหมายนี้ได้แยกไว้เป็น ๒ ลักษณะ คือรถที่มีความเร็วช้านั้น
หมายความว่ารถที่มีขีดจำกัดความเร็ว

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านขอแก้ไขวรรคไหนครับ

พันตำรวจโท รุ่งโรจน์ เรืองฤทธิ์ (ชลบุรี) : มาตรา ๓๕

วรรคแรก ตอนช่วงแรกครับ ผมจะยกตัวอย่างให้ฟัง

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอแก้วรรคแรกใช้ใหม่ครับ

พันตำรวจโท รุ่งโรจน์ เรืองฤทธิ์ (ชลบุรี) : ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เชิญเลยครับ

พันตำรวจโท รุ่งโรจน์ เรืองฤทธิ์ (ชลบุรี) : รถที่มีความเร็วช้า

นั้นหมายความว่า รถซึ่งมีลักษณะจำกัด ชีดจำกัดความเร็วช้า ส่วนรถที่ใช้ความเร็วต่ำ
หมายความว่ารถที่มีขีดจำกัดความเร็วสูง แต่คนขับใช้ความเร็วต่ำ แต่ในร่าง
พระราชบัญญัติที่เสนอเข้าสภาทั้งฉบับนี้ใช้คำว่า "รถที่มีความเร็วช้าหรือรถที่มีความ
เร็วต่ำ" ทั้งสองประโยคนี้นำให้ความหมายเหมือนกันว่าเป็นรถที่มีขีดจำกัดความเร็วต่ำ
เหมือนกัน เพื่อให้อรรถาธิบายชัดเจน ผมจึงขอแก้ว่าเป็น "รถที่มีความเร็วต่ำหรือรถที่
ใช้ความเร็วต่ำ" จะทำให้ลักษณะรถทั้งสองประเภทแตกต่างกัน ขอขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : พันตำรวจโท รุ่งโรจน์ ขอแปรผู้ตติ

นะครับ แก้ไขวรรคแรกของมาตรา ๓๕ จากคำว่า "รถที่มีความเร็วช้าหรือรถที่มี
ความเร็วต่ำ" เป็นว่า "รถที่มีความเร็วต่ำหรือรถที่ใช้ความเร็วต่ำ" ใช่ไหมครับ

พันตำรวจโท รุ่งโรจน์ (ชลบุรี) : ถูกต้องครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เสร็จครับ

นายวิรัตน์ ตยวงคนนท์ (สกอนคร) : กราบเรียนท่านประธาน

สภาที่เคารพ กระผม วิรัตน์ ตยวงคนนท์ ส.ส. จังหวัดสกอนคร พรรคกิจสังคม

๑๗๔

กระผมมีความเห็นว่าควรใช้ขอความเกิน เนื่องจากเราไม่มีการกำหนดว่า รถจะมีความเร็วสูงหรือต่ำ ขอใช้ความเร็วครับ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณวิรัตน์เห็นว่าควรจะใช้ขอความเกินนะครับ คุณเวโรทัย เชิญครับ

นายเวโรทัย ภิญญุตสาสน์ (จับทุรี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ กระผม เวโรทัย ภิญญุตสาสน์ จับทุรี ประชากรไทยครับผม กระผมขอกราบเรียนเพื่อนสมาชิกที่เคารพครับว่า ตามวรรคแรกนั้นมันเป็นกฎหมายเดิมที่เขาออกไว้ ระบุไว้ถึงรถทั้งหมด ที่ไม่ใช่รถปิดอับ รถยนต์อะไรก็ตามที่มีความเร็วช้า จะต้องวิ่งซ้าย เปิดช่องทางไว้สำหรับรถที่มีอัตราเร่งไต่ตรงทางขวาครับ เพราะฉะนั้นของเราว่าวัตถุประสงค์ในการแก้ไขอยู่ที่วรรคสุดท้ายเท่านั้นครับ คือความในวรรคสองนี่มีอาจใช้บังคับแก่รถยนต์บรรทุกส่วนบุคคลที่มีน้ำหนักไม่เกิน ๑,๖๐๐ กิโลกรัม และรถยนต์นั่งส่วนบุคคลเกิน ๗ คนตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์ เราแก้ไขให้รถที่บรรทุกหรือรถนั่งใดมีโอกาสวิ่งออกมาเลนขวาได้เท่านั้นครับ เพราะฉะนั้นกระผมขอกราบเรียนเพื่อนสมาชิก เรียนท่านประธานที่เคารพครับว่า วรรคหนึ่งหรือวรรคสองนั้นเป็นไปตามกฎหมายเดิมครับผม

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสุวิทย์ครับ เชิญ

นายสุวิทย์ คุณกิตติ (ขอนแก่น) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมสุวิทย์ คุณกิตติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรขอนแก่น พรรคกิจสังคม อันนี้เป็นการตีความหมายของขอความที่ใช้ในกฎหมาย กระผมอยากจะเรียนอย่างนี้ครับ รถที่มีความเร็วช้า นั้น อาจจะยกตัวอย่างให้ทั้งง่าย ๆ ว่า เช่นรถบดหรือว่าเครื่องจักร รถแทรกเตอร์ที่ใช้ในการ เกษตร คือรถประเภทที่มีความเร็วช้า ส่วนรถที่มีความเร็วต่ำนั้นคือรถที่มีความสามารถใช้ความเร็วสูงได้แต่ขยับขึ้นโดยใช้ความเร็วต่ำ เพราะฉะนั้นเมื่อรถวิ่งช้าก็ควรที่จะวิ่งทางซ้าย ความหมายแตกต่างกันครับท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมเรียนถาม พันตำรวจโท รุ่งโรจน์ ว่ายังยืนยันข้อความที่จะแก้ไขไหมครับ ผมจะขอมติจากที่ประชุม

พันตำรวจโท รุ่งโรจน์ เรื่องฤทธิ์ (ชลบุรี) : กราบเรียนท่าน ประธานสภาที่เคารพ ผมยังยืนยันและจะขอชี้แจงอธิบายเพิ่มเติมอีกสักนิดหน่อยครับ คือที่ผม มีความเห็นว่า ใช้คำว่า "รถที่มีความเร็วต่ำ" นั้น เพราะว่าจะทำให้ภาษาไทยมันชัดเจน เพราะว่ารรถที่มีความเร็วช้า ใช้คำว่า "ช้า" ถ้าตรงกันข้ามกับช้าคือเร็ว ถ้าในกรณีนี้ เราจะกล่าวถึงรถที่มีความเร็วสูง เราก็คงจะต้องใช้คำว่า "รถมีความเร็วเร็ว" ซึ่งมัน จะเป็นภาษาไทยที่ไม่ชัดเจนไม่ถูกต้องนัก เพราะฉะนั้นเมื่อใช้รถคำว่า มีความเร็วช้าก็จะ ตรงข้ามกับความเร็วยุ่ จึงควรจะใช้รถที่มีความเร็วต่ำ ในลักษณะรถที่มีความเร็วที่มีขีด จำกัด หมายถึงรถทุกประเภท ส่วนประโยคต่อมา "รถที่มีความเร็วต่ำ" นั้นขอเปลี่ยนแปลง คือขอแก้คำว่า "มี" เป็น "ใช้" หมายความว่ารถที่มีความเร็วสูงอยู่แล้ว แต่เราใช้ความ เร็วให้ต่ำ หมายความว่าอย่างนี้ครับ ผมขอยืนยันตามเดิมครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณวโรทัยอีกครั้งครับ

นายวโรทัย ภิญญาสาสน์ (จันทบุรี) : ท่านประธานครับ ขอ อนุญาต ขอร้องต่อท่านประธาน และท่านสมาชิกที่เคารพครับ กระผมขอถอนอันคำเมื่อตะกั นะครับ เพราะว่ากระผมคิดว่าคำนั้นถูกต้องที่เขาขอแปรแล้วครับ ขออนุญาตถอนตะกันั้นะครับ ที่กระผมได้กล่าวอธิบายไว้ นั้น ตามที่ผู้เสนอแปรญัตติอันนั้นถูกต้องแล้วครับผม ขอบคุณครับ ท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณวโรทัยเห็นว่าควรจะไปตามที่มีผู้ขอ แก้ไข คือพันตำรวจโท รุ่งโรจน์ ขอแก้ไขหรือไม่ครับ

นายวโรทัย ภิญญาสาสน์ (จันทบุรี) : ถูกต้องครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณเฉลิมพลครับ

๑๗๖

นายเฉลิมพล สนิทวงศ์ชัย (อุครธานี) : ท่านประธานที่เคารพ
 กระผม เฉลิมพล สนิทวงศ์ชัย จากอุครธานี พรรครวมไทย ท่านประธานครับ
 กระผมอยากจะอนุญาตกราบเรียนถึงภาษาไทยนะครับว่า คำว่า "ช้า" นี้ ความเร็ว
 ช้าอาจจะหมายความว่ามันมีความเร็วสูงโค แต่ช้าทำให้อาตมาลง เพราะฉะนั้นกระผม
 เห็นด้วยกับกรรมาธิการ คือท่านพันตำรวจโทเมื่อตะกั๊นนะครับ ขอแปรญัตติเป็นว่า
 "รถที่มีความเร็วต่ำ" อันนั้นจะถูกตองกว่า และในขณะที่เดียวกัน "หรือรถที่มี
 ความเร็วต่ำ" ก็น่าที่จะตองเปลี่ยนเป็นภาษาไทยที่ถูกตองว่า "รถที่ใช้ความเร็วต่ำ"
 ซึ่งหมายถึงว่ารถที่มีความเร็วสูงคือพุงกาย ๆ ว่าสามารถจะวิ่ง ๑๐๐, ๒๐๐ กิโลเมตร
 ต่อชั่วโมงก็ได้ แต่กลับมายังชีในลักษณะแบบว่าจะเที่ยววิ่งขายหาหาคะไรแบบนี้ อันนี้คือ
 ความใคอย่างนั้น กระผมเห็นด้วยกับท่านกรรมาธิการผู้ขอแปรญัตติแก้ไขครับ ขอขอบคุณ
 ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าเป็นอย่างนั้นะครับ เชิญ

คุณสันติครับ

นายสันติ ชัยวิรัตนะ (ชัยภูมิ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
 สันติ ชัยวิรัตนะ ส.ส. จังหวัดชัยภูมิ พรรคกิจสังคม กระผมจะกราบเรียนครับว่า
 ตามที่ท่านเพื่อนสมาชิกผู้ทรงเกียรติโคแปรญัตติเกี่ยวกับความหมายคำว่า "ช้า" หรือ
 "ต่ำ" นั้น สำหรับในความเห็นส่วนตัวของกระผมแล้ว กระผมอยากให้อาตมาสมาชิก
 ผู้ทรงเกียรติแห่งสถานีโคพิจารณาในสาระที่สำคัญที่เราพิจารณาในขณะนี้ เพราะว่าเรามี
 การพิจารณาเรื่องรถเราจะไปมองว่ารถนี้ต่ำหรือรถนี้เร็ว มันก็จะผิดเพี้ยนไปเพราะ
 ฉะนั้นกระผมก็ยังมีความเห็นว่าเป็นเรื่องรถนั้น ถ้าเราใช้ภาษาคำว่า "เร็ว" หรือ "ช้า"
 มันยังจะเหมาะสมกว่าที่จะใช้คำว่า "ต่ำ" หรือ "เร็ว" เพราะฉะนั้นกระผมก็ยังเห็น
 ด้วยครับจะทรงร่างแก้ไข ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณเขาวริน

ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (ราชบุรี) ท่านประธาน
 ที่เคารพครับ ในร่างเดิมั้นในพระราชบัญญัติเดิมมาตรา ๓๕ ก็ให้โดยค่าตามที่ผู้เสนอ
 ได้เสนอเข้ามาอย่างที่ท่านสมาชิกจากจังหวัดขอนแก่นได้อธิบายว่า ความเร็วข่า
 รถที่มีความเร็วข่า นั้น หมายความว่าถึงรถบดถนน รถแทรกเตอร์ ไ้ข่วนี้จะเร่ง
 อย่างไม่ มันก็ไม่เร็วครับ นี้ละครับเรียกว่ารถความเร็วข่า ส่วนข้อความถัดมาว่า
 "ที่มีความเร็วต่ำกว่าความเร็วของรถคันอื่น" ถ้าข่านรวม ๆ กันแล้วก็จะเข้าใจนะครับ
 ว่าเป็นรถที่มีความเร็วปกติอาจจะใช้ความเร็วสูงเป็น ๑๐๐ กิโลเมตรต่อชั่วโมง หรือ
 ๕๐ กิโลเมตรต่อชั่วโมง แต่ว่าบังเอิญผู้ขับใช้ความเร็วต่ำกว่าสมรรถภาพของเครื่องยนต์
 ที่จะทำงานได้ นอกจากนั้นในข้อหาที่เกี่ยวกับความผิด ในกรณีขับรถเร็วนี้ มักจะมีคำ
 ว่า "ใช้ความเร็วสูงกว่าที่กฎหมายกำหนด" เพราะฉะนั้นข้อความที่ในร่างเดิมั้น
 ขอบแล้วครับกระผม

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมคิดว่าขอถามมติก็แล้วกันนะครับว่า
 ควรจะคงไว้ตามร่างเดิมหรือจะแก้ไขไปตามที่ผู้ขอแก้ไขแปรญัตตินะครับ

(ประธานมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบถอนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นว่าการจะแก้ไขตามที่
 ผู้เสนอแปรญัตติ โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๓๑ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นว่าควรคงไว้ตามร่างเดิม
 โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๑๑๖ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ควรแก้ไขตามที่ผู้แปรญัตติ ๓๑ เสียง
 นะครับ คงไว้ตามร่างเดิม ๑๑๖ เสียงครับ ถือว่าวรรคหนึ่งนี้คงไว้ตามร่างเดิม
 นะครับ วรรคสองนะครับ ขออีกครึ่งหนึ่งนะครับ วรรคสอง เชิญเลขาธิการ

๑๓๘

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : พรรคสอง
ผู้ขับขีรถบรทุก รถบรทุกคนโดยสาร รถจักรยานยนต์ในทางเดินรถซึ่งโคแบ่งของ
เดินรถในทิศทางเดียวกันไว้ ตั้งแต่สองช่องทางขึ้นไปหรือโคจัดของเดินรถประจำทาง
ค้าขายไว้โดยเฉพาะ ต้องขับรถในช่องเดินรถด้านซ้ายสุดหรือใกล้กับช่องเดินรถ
ประจำทางแล้วแต่กรณี

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : พรรคสอง ท่านกรรมาธิการไม่มีความ
เห็นเป็นอย่างอื่นนะครับ ขอเชิญต่อพรรคสามครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : ความในพรรคสอง
มิให้ใช้บังคับแก่รถยนต์บรทุกส่วนบุคคลที่มีน้ำหนักไม่เกินหนึ่งตันหรือยกก็ได้อัน และ
รถยนต์นั่งส่วนบุคคลเกินเจ็ดคน ตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : พรรคสามนี้ขอความแต่ละร่างไม่เหมือน
กันนะครับ คุณถวิลครับเชิญ

นายถวิล ไพรสณฑ์ (นกศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพ
ครับ ผม ถวิล ไพรสณฑ์ นกศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์ ผมขอปรึกษา
ท่านประธานนิดเดียวครับว่า คำว่า "รถยนต์" ไม่ทราบว่ามีส่วน "ร" หรือเปล่าครับ
ขอปรึกษาท่านนิดเดียว ในกฎหมายรถยนต์นั้นมี "ร" เพราะผมไม่ทราบอันนี้ ตาม
ท่าน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญ คุณสมบุรณ์ครับ

นายสมบุรณ์ สิทธิมนต์ (กระบี่) : ท่านประธานที่เคารพครับ
กระผม สมบุรณ์ สิทธิมนต์ ส.ส. จังหวัดกระบี่ พรรคประชาธิปัตย์ครับ กระผม
ขอเรียนถึงท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติโดยทั่วถึงว่า รถยนต์มีตัว ร หรือว่าใช้ตัว ค นะครับ
ถ้าใช้ตัว "ค" ก็เป็นภาษาบาลี และถ้าใช้ตัว "ร" ก็เป็นภาษาสันสกฤต เพราะ
ฉะนั้นถูกต้องทั้งสองคำครับผม

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ในถ้อยคำของวรรคสามไม่ทราบจะมีการแปรญัตติแก้ไขอย่างไรหรือไม่ครับ เชิญคุณวิทยากรรับ

นายวิทยา ชันอาสา (อุบลราชธานี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม วิทยา ชันอาสา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดอุบลราชธานี พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมขอแปรญัตติข้อความในวรรคท้ายของมาตรา ๓๕ นะครับ ขอแปรจากข้อความเดิมของร่างของคุณณา เปลี่ยนเป็นข้อความดังนี้ครับ "ข้อความในวรรคสองมิให้ใช้บังคับแก่รถยนต์บรรทุกส่วนบุคคลที่มีน้ำหนักไม่เกินหนึ่งพันหกกร้อยกิโลกรัม ซึ่งใช้เป็นที่นั่งส่วนบุคคลเกินเจ็ดคน และรถยนต์นั่งส่วนบุคคลซึ่งใช้เป็นรถยนต์บรรทุกส่วนบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์" ท่านประธานที่เคารพครับ ที่กระผมแปรญัตติเช่นนี้เพื่อป้องกันการที่จะใช้รถในกรณีนี้ นะครับ วัตถุประสงค์ของกฎหมายเรานั้น เรามีวัตถุประสงค์ว่าต้องการใช้รถยนต์บรรทุกส่วนบุคคล เพื่อให้มีความคล่องตัว ในการเดินรถด้านขวาได้ และที่กระผมเสนอให้เพิ่มเติมขอแปรญัตตินี้ที่กระผมใช้คำว่า "ซึ่งใช้เป็นรถยนต์นั่งส่วนบุคคลเกินเจ็ดคน" นั้น เพื่อให้สมกับวัตถุประสงค์ของเราครับ ป้องกันว่าถ้าใช้รถนั่งส่วนบุคคล เอามาเป็นรถโดยสารแล้วจะมีปัญหาไปในภายหน้า ขอพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณทวีครับ เชิญครับ

นายทวี ไกรคุปต์ (ราชบุรี) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมสนับสนุนในการแก้ไขเพิ่มเติมของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติที่อภิปรายไปเมื่อกี้ด้วยครับ เพราะว่ามันตรงกับหลักการร่างของกระผมที่เสนอเข้าสู่สภาที่ยานไปเมื่อ... ครับ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ร่างกฎหมายทั้งสี่ฉบับนี้ ถ้อยคำแยกเป็น ๒ ชุดนะครับ ในวรรคสามนี้ นะครับ ชุดแรกของคุณณานัน นะครับ เหมือนกับของคุณวัชรระ ชุดที่ ๒ ของคุณทวี ไกรคุปต์ เหมือนกับของ ร้อยตำรวจโท เชาวรินทร์

๑๒๓

๑๘๐

นະครັမ် และถ้อยคำที่คงไว้ที่มหาวิทยาลัยนั้นก็ตรงกับร่างของ ร้อยตำรวจโท เชาวรินทร์ กับคุณทวี ไซใหม่ครັမ် ท่านสมาชิกถ้าไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่น ผมจะถาม คุณวัชร จะพูด เชิญเลยครັမ်

นายวัชร ประภาหัตถ์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ ครັမ် ผมขอกราบเรียนต่อที่ประชุมนี้สักเล็กน้อย ถ้อยคำที่เขียนไว้ในวรรคท้ายของ มาตรา ๓๕ นະครັမ် ที่เขียนไว้แต่เพียงว่า "ความในวรรคสองมิให้ใช้บังคับแก่รถยนต์บรรทุกทุกส่วนบุคคลที่มีน้ำหนักไม่เกินหนึ่งพันหกกรวยกิโลกรัม และรถยนต์นั่งส่วนบุคคลเกินเจ็ดคน ตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์" อันนี้มีความหมายกว้างอยู่พอสมควรนະครັမ် ว่า รถบรรทุกซึ่งจะไปรับกับวรรคแรก วรรคสองเลยครັမ်ว่า รถบรรทุกที่เป็นส่วนบุคคล หมายถึงรถอเนกประสงค์ทั้งหมดนี้ที่ไม่เกินเจ็ดคน แล้วก็วิ่งเลนขวาได้วิ่งของ ทางขวาได้ แล้วก็รถบรรทุกทุกส่วนบุคคลที่มีน้ำหนักไม่เกินหนึ่งพันหกกรวยกิโลกรัมวิ่งเลนขวาได้ และรถยนต์นั่งส่วนบุคคลที่เกินเจ็ดคน หมายถึงขบวนรถหรือจะเป็นรถบัสก็ ซึ่ง แปลงสภาพแล้วนະครັမ်ไม่ว่าจะเป็นรถอเนกประสงค์ ซึ่งตามท้องไรทองนาที่ใช้กัน ก็ อาจจะใช้บังคับในกรณีนี้ได้ ที่ในส่วนร่างของคุณานันท์ที่พูดข้างไปว่าซึ่งใช้เป็นส่วนนั้ ส่วนบุคคลเกินเจ็ดคนนั้น จะไปสอดคล้องกับคำนิยามของพระราชบัญญัติรถยนต์ที่เขียน เอาไว้ว่า รถบรรทุกคนโดยสาร หมายถึงความว่ารถยนต์ที่สร้างขึ้นเพื่อใช้บรรทุกคน โดยสารไม่เกินเจ็ดคน นี้นะครັမ်มันจะไปดูมันกันอย่างไร เพราะฉะนั้นผมขอกราบเรียน ว่า ถ้อยคำที่เขียนไว้ในร่างของคุณานันท์และร่างของผม นั้นเกินความไวชัดเจนอยู่แล้ว ครັမ် ขอบพระคุณครັမ်

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านรัฐมนตรี เชิญครັမ်

นายมีชัย จุฑพันธ์ (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : ท่าน

ประธานครັမ် กระผมไม่ได้เป็นกรรมการ แต่ขออาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๕๐ แสดง ความคิดเห็นในที่ประชุมนี้ เพื่อประกอบการพิจารณานะครັမ် ในร่างซึ่งท่านสมาชิก

ผู้มีเกียรติจะขอแปรญัตติแก้ไขนั้น จะทำให้ในที่สุดเราไม่ได้อะไรเลยนะครับ เพราะ
 ว่าความมุ่งหวังของเราที่จะแก้ไขเรื่องนี้ก็เพื่อใคร่อดิฉัน พุทงาย ๆ นะครับ สามารถ
 แล่นเลนขวาได้ และรถคู่แล่นเลนขวาได้ ถ้าไปแปรญัตติอย่างนั้น ก็แปลว่ารถบิcott
 ที่จะแล่นเลนขวาได้ก็ตกลงเมื่อไรมาบรรทุกคน ถ้าชาวมาชาวไรจะบรรทุกสิ่งของ แก้ว
 แล่นเลนขวาไม่ได้ แต่ในขณะเดียวกันรถคู่ที่จะมาแล่นเลนขวาได้นั้น ต้องเป็นรถคู่ที่
 เอมามาใช้บรรทุก ถ้าเป็นรถคู่ที่เราจ้างกรรมกรก็ตามแล่นเลนขวาไม่ได้ เพราะไป
 กำหนดเงื่อนไขว่า เฉพาะรถยนต์นั่งส่วนบุคคลเกินเจ็ดคน จึงใช้เป็นรถบรรทุก เพราะ
 ฉะนั้นมันกลับตาลปัตรไปหมดครับ แล้วก็ทำให้เราไม่ได้อะไรเลยนะครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ที่ประชุมพอจะใส่จุดพินิจได้แล้วนะครับผม
 ขออนุญาตตามนะครับว่า ท่านผู้แปรญัตติขยันขันแข็งครับ กุศลวิฑาครับ เชิญเลยครับ

นายวิฑา ชันอาสา (อุบลราชธานี) : กราบเรียนท่านประธาน
 สภาที่เคารพครับ ถ้าอย่างนั้น กระผมขอแปรญัตติขึงงวไว้เช่นของคณะฯ เช่นเดิมครับ
 ขอถอนคำแปรญัตติครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอถอนคำแปรญัตตินะครับ ที่ประชุม
 อนุมัตินะครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก็ต้องถือ เป็นไปตามร่างเดิมนะครับ
 ไม่มีผู้แปรญัตติด้วยวาระที่ ๒ นะครับ ท่านสมาชิกมีอะไรจะแก้ไขด้อยค่าเล็ก ๆ น้อยๆ
 ไม่มีนะครับ ผมขออนุญาตตามวาระ ๓ เลยครับ

(ประธานมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราวมก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านเห็นตรงกับร่างพระราชบัญญัติทั้ง
 ฉบับ เพื่อเสนอต่อวุฒิสภาหรือไม่ครับ ถ้าเห็นชอบ โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๑๗๒ คน)

๑๘๒

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านที่ไม่เห็นชอบ โปรดยกมือขึ้นครับ
(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เห็นชอบให้เสนอวุฒิสภาต่อไป ๑๗๒ เสียง
นะครับ ไม่เห็นชอบไม่มีครับ

วาระต่อไปวาระที่ ๖.๔ ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเชียงใหม่
(พ.ศ.) นายเจริญ เขาวนประยูร ก็คณะเป็นผู้เสนอ โดยที่หลังจากออก
ระเบียบวาระเรื่องนี้ไปแล้วนะครับ ได้มีท่านสมาชิกเสนอร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัย
เชียงใหม่อีก ๒ ท่านนะครับ เสนอมาอีก ๒ ฉบับ คือคุณไกรสร ตันติพงศ์ กับ
คณะ คุณมนตรี คานไพบูลย์ กับคณะ อีกฉบับหนึ่งนะครับ เพราะฉะนั้นผมขออนุมัติที่
ประชุมนี้ครับ ขอดำเนินการที่ประชุมว่าจะขอร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ คือของ
คุณไกรสร ตันติพงศ์ กับของ คุณมนตรี คานไพบูลย์ ซึ่งเป็นร่างมหาวิทยาลัยเชียงใหม่
เรื่องเดียวกันทำนองเดียวกัน เช้ามาพิจารณารวมกันในวาระ ๖.๔

(ประธานมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นด้วย โปรดยกมือขึ้นครับ
(มีสมาชิกยกมือ ๑๑๖ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านที่ไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้นครับ
(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เห็นด้วยในร่าง ๒ ร่างเข้ามารวม
พิจารณาค่าย ๑๑๖ เสียงนะครับ ไม่เห็นด้วยไม่มีครับ เพราะฉะนั้นร่างของคุณไกรสร
ตันติพงศ์ กับร่างของคุณมนตรี คานไพบูลย์ จะพิจารณารวมกับวาระที่ ๖.๔ ผมขอ
เชิญผู้เสนอร่างครับ คุณเจริญ เขาวนประยูร

นายเจริญ เขาวนประยูร (เชียงใหม่) : ท่านประธานสภา
 ผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม นายเจริญ เขาวนประยูร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
 จังหวัด เชียงใหม่ พรรคสหประชาชาติไปโดยร่วมด้วยนายสมศักดิ์ ชาญควยกิจ สมาชิก
 สภาผู้แทนราษฎรจังหวัดระยอง และนายวิจิตร ยอดสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
 จังหวัด เชียงราย ขอประทานเสนอร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัย เชียงใหม่ พ.ศ.
 ดังบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติดังต่อไปนี้

หลักการ ปรับปรุงพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัย เชียงใหม่ พ.ศ. ๒๕๑๒

เหตุผล โดยที่พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัย เชียงใหม่ พ.ศ. ๒๕๑๒ ได้
 ใช้บังคับมาเป็นเวลา ๑๒ ปีแล้ว การดำเนินงานของมหาวิทยาลัยในฐานะที่เป็นสถาบัน
 การศึกษาระดับอุดมศึกษาของชาติ โดยเฉพาะเป็นแหล่งกลางในภาคเหนือได้เพิ่มขยาย
 ขึ้นเป็นอันมาก ทั้งในการผลิตบัณฑิตสาขาวิชาต่าง ๆ การค้นคว้า การวิจัย และการ
 บริหารทางวิชาการ แก่สังคม ตลอดจนภารกิจอื่น ๆ ความความต้องการของการพัฒนา
 ประเทศ สมควรจะได้มีการปรับปรุงโครงสร้างและระบบบริหารมหาวิทยาลัย เพื่อให้การ
 บริหารการศึกษาได้มีความคล่องตัว และเหมาะสมกับสภาพการณ์ จึงจำเป็นต้องตรา
 พระราชบัญญัตินี้

เหตุผลประกอบที่กระผมได้เสนอร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัย เชียงใหม่
 ในครั้งนี้ กระผมเกรงจะขอเรียนสรุปสาระโดยย่อ ๆ ของร่างพระราชบัญญัตินี้
 ดังต่อไปนี้ สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้พอจะแยกได้เป็น ๔ ประเด็น

ข้อที่ ๑ กำหนดเรื่องการแบ่งส่วนราชการให้ชัดเจนยิ่งขึ้นกว่าพระราช
 บัญญัติที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน และกำหนดให้การแบ่งส่วนราชการระดับคณะวิทยาลัยให้ตรา
 เป็นพระราชกฤษฎีกา ส่วนการแบ่งส่วนราชการระดับภาควิชา กอง ให้ทำเป็นประกาศ
 ทบวง และประกาศในราชกิจจานุเบกษา ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการขยาย
 และพัฒนางานทางวิชาการ

๒๐๖

ข้อที่ ๒ ปรับปรุงองค์ประกอบของสภามหาวิทยาลัยให้ เป็นไปในลักษณะ
รูปไตรภาคี โดยให้จำนวนผู้ทรงคุณวุฒิตัวแทนจากผู้บริหารมหาวิทยาลัยและตัวแทนจาก
คณาจารย์ใหม่สัดส่วนใกล้เคียง

ข้อที่ ๓ ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของสภามหาวิทยาลัยให้ชัดเจนยิ่งขึ้นโดย
เฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องการพิจารณาให้ความเห็นชอบเกี่ยวกับเรื่องงบประมาณ

ข้อที่ ๔ กำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารมหาวิทยาลัยใหม่
เวลาเพียงพอที่จะดำเนินงานให้เป็นไปตามนโยบายที่ใ้กว้างไว้ แต่เดิมปัจจุบันนี้ให้
ผู้บริหารอยู่ในตำแหน่งวาระ ๒ ปี สำหรับฉบับใหม่ให้อยู่ในวาระ ๓ ถึง ๔ ปี นี้คือ
สาระสำคัญในการขอ เสนอร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ และคณะกรรมการจะ
ขอขอบคุนในฐานะที่กระผมเป็นผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงใหม่ ที่ได้มีพรรคการเมืองซึ่ง
ร่วมรัฐบาลได้มีความสนใจใ้เสนอร่าง ซึ่งมีลักษณะคล้าย ๆ กันนั้นคือสภาผู้แทน
ราษฎร คือร่างของพรรคประชาธิปัตย์ ตามหนังสือฉบับที่ ๕๒/๒๕๒๕ ลงวันที่ ๒๗
สิงหาคม ๒๕๒๕ ฉบับต่อมาคือของพรรคกิจสังคม เสนอต่อสภาตามหนังสือ เลขที่ ๒๗/๒๕๒๕
ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๒๕ ทั้ง ๓ ฉบับนี้มีขอแตกต่างกันเล็กน้อย คือฉบับของกระผม
ซึ่งเคยเป็นกรรมการปรับปรุง พ.ร.บ. มหาวิทยาลัยทั่วประเทศ ฉบับของกระผมมี
๕๕ มาตรา ฉบับของพรรคประชาธิปัตย์มี ๕๔ มาตราเช่นเดียวกัน ฉบับของพรรค
กิจสังคมมี ๕๕ มาตรา เกี่ยวกับเรื่องนี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเกี่ยวกับร่างพระราช-
บัญญัติมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ได้ผ่านการพิจารณาของรัฐบาลในสมัยที่แล้วมาแล้ว จน
กระทั่งบรรจุเข้าอยู่ในระเบียบอีก ๔ ระเบียบวาระก็จะถึงการพิจารณาก็มีอันเป็นไป
เนื่องจากรัฐบาลได้ประกาศยุบสภา โดยเฉพาะอย่างยิ่งร่างของกระผมนี้ไ้ผ่านการ
กฤษฎีกามาเรียบร้อยแล้ว เพราะฉะนั้นจึงขอกราบเรียนต่อสภานี้ ได้โปรดพิจารณาเพื่อ
ให้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไ้สำเร็จลุล่วงไปด้วยดี และจะได้เป็นผลงานของรัฐบาลและ
โดยเฉพาะอย่างยิ่งรัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัยต่อไปด้วย ขอขอบคุนครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ร่างต่อไปครับ ขอเชิญคุณไ้กร สร ครับ

๒๓๐

นายไกรสร คันทิพงศ์ (เชียงใหม่) : ท่านประธานสภาผู้แทน
 ราษฎร และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ การที่ผม นายไกรสร คันทิพงศ์ สมาชิกสภา
 ผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงใหม่ พร้อมควย ทอดเคอร์จาร์ญุ ไชยลังการณ สมาชิก
 สภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงใหม่ และคุณเจริญญา พึ่งแสง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
 จังหวัดลำพูน เสนอร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ (ฉบับที่...) พ.ศ.
 เข้ามารัฐสภาพิจารณาของที่ประชุมในครั้ง นี้ ก็เนื่องจากเป็นร่างพระราชบัญญัติที่ได้รับ
 ความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีชุดในอดีต และเคยมีบรรจุในระเบียบวาระการประชุม
 ก่อนที่จะมีการประกาศยุบสภาผู้แทนราษฎร เมื่อมีการคัดค้านออกสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรขึ้น
 มาใหม่ ผมและคณะในฐานะที่เป็นผู้แทนปวงชนชาวไทยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๐๖
 เห็นว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ น่าจะมีการหยิบยกขึ้นมาพิจารณา จึงได้ศึกษาและเห็นว่า
 ควรมีการปรับปรุงยิ่งกว่าที่เคยมีบรรจุในระเบียบวาระในอดีต จึงขอเสนอหลักการ
 และเหตุผลประกอบการพิจารณา ซึ่งแตกต่างไปจากร่างของพรรคสหประชาธิปไตย
 ที่กล่าวไป เมื่ออีกในบางสาระบางตอนดังกล่าวดังต่อไปนี้

หลักการ พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเชียงใหม่

เหตุผล ควยปรารถนาพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ พ.ศ. ๒๕๑๒

ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานถึง ๑๗ ปีแล้ว ไม่เหมาะสมกับกาลสมัยทำให้การดำเนินงาน
 ของมหาวิทยาลัยชาธาไม่ไค้มีการปรับปรุงขยายกิจการให้เหมาะสมกับที่เป็นสถาบันระดับ
 อุดมศึกษาของชาติและแหล่งวิชาการในภาคเหนือ ซึ่งจะต้องผลิตบัณฑิตสาขาวิชาต่าง ๆ
 การค้นคว้า การวิจัย การบริการทางวิชาการแก่สถาบันการศึกษาแห่งอื่นและแก่สังคม
 จึงสมควรมีการปรับปรุงโครงสร้างและระบบการบริหารมหาวิทยาลัยให้มีความคล่องตัว
 เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบันและบังเกิดผลดีแก่การพัฒนาประเทศ จึงขอตรา
 พระราชบัญญัตินี้ให้บังคับ

ในสาระนั้นก็เพื่อสนองเจตนากรมการในการปรับปรุงโครงสร้างของมหาวิทยาลัย และเพื่อเกิดความคล่องตัวจึงได้แบ่งหมวดหมู่ของพระราชบัญญัตินี้ออกไปทั้งหมด ๕ หมวด คือ ๑. บททั่วไป ๒. การดำเนินงาน ๓. ตำแหน่งทางวิชาการ ๔. ปริญญาและ เครื่องหมายวิทยฐานะ ๕. บทกำหนดโทษและบทเฉพาะกาล รวมแล้วมีทั้งหมด ๕๔ มาตรา โดยเฉพาะถ้าจะให้เกิดความคล่องตัวในการบริหารนี้จึงได้เน้นในมาตรา ๑๑ ถึงเรื่องเงินที่กำหนดไว้ในงบประมาณของมหาวิทยาลัย ซึ่งมีสาระแตกต่างจากรางเดิม ที่เคยพิจารณาบรรจุในระเบียบวาระก่อนมีการยุบสภา นั่นคือได้เน้นให้เห็นว่าดอกเบี้ย เงินฝากธนาคารก็ดี พันธบัตรก็ดี สลากออมสินก็ดี และอื่น ๆ นั้นเป็นรายได้ของ มหาวิทยาลัยไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิีงงบประมาณแผ่นดิน นอกจากนั้นยังมีอีกมาตราหนึ่งระบุไว้ชัดเจนว่า บรรคารายได้และทรัพย์สินของมหาวิทยาลัย ตามมาตรา ๑๑ ให้ใช้เพื่อประโยชน์ของมหาวิทยาลัยเท่านั้น ทั้งนี้เพื่อจะหาทาง ช่วยเหลือรัฐบาลไม่ให้รัฐบาลจะต้องใช้เงินงบประมาณสิ้นเปลืองเพื่อมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ โดยเปิดโอกาสให้เอกชนให้ส่วนบุคคลและองค์การต่าง ๆ ให้ความช่วยเหลือแก่กุล มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ และเมื่อมีมาตรานี้รองรับไว้จะทำให้บุคคลหรือส่วนราชการหรือ องค์การต่าง ๆ อุทิศเงินทรัพย์สินช่วยเหลือมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ เพราะทรัพย์สิน นั้นมหาวิทยาลัยเชียงใหม่จะใช้เพื่อประโยชน์ของมหาวิทยาลัย จึงเป็นร่างพระราชบัญญัติ ที่ช่วยรัฐบาลและก็ช่วยประเทศชาติในด้านการพัฒนา ทุกวันนี้มีหน่วยงานหลายหน่วยงาน ต้องการความช่วยเหลือจากมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ แต่ก็ไม่มีเงินงบประมาณเพื่อ สนองตอบ เช่นปัญหาเรื่องไมยรามยักษ์ ซึ่งเป็นพืชเปรียบเสมือนเป็นพิษแผ่นดินทำความร ุเลียมโถมให้แก่พื้นที่ประกอบอาชีพการ เกษตร และที่อยู่อาศัยในภาคเหนือ จนเคยมี งบประมาณแผ่นดินไปเพื่อมีการวิจัยว่าจะทำอย่างไร แก้ไขปัญหานี้ ความจริงสิ่งนี้ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่สามารถกระทำไ้โดยการรายได้ของมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ไม่ต้องส่งคืน งบประมาณตามกฎหมายวิีงงบประมาณ โดยเหตุนี้มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ทุกวันนี้จึงต้อง

๒๓๗๒

อาศัยงบประมาณส่วนหนึ่ง เพื่อศึกษาวิจัยเรื่องไมยราบยักษ์ซึ่งเป็นพืชร้ายในภาคเหนือประสบ
 บัญหามากที่สุด นอกจากนั้นยังมีพืชชนิดอื่นที่โตประโยชน์ทางเศรษฐกิจแก่ประเทศไทย
 โดยเฉพาะลำไยมีแมลงที่รบกวน มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ไม่สามารถมีเงินงบประมาณใด
 มาเพื่อวิจัยในทางวิชาการช่วยเหลือเกษตรกร และยังมีกิจกรรมของชาวเขาซึ่งเป็น
 ชนไทยกลุ่มน้อยอยู่ในพื้นที่ภาคเหนือในที่ราบสูง ซึ่งจะก่อให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับความมั่นคง
 และรบกวนความเป็นอยู่ความผาสุกของประเทศชาติได้ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่สามารถ
 มีเงินที่จะดำเนินการอย่างจริงจัง แต่หากมาตรการที่กระผมระบุไว้นั้นจะส่งผลให้
 เกิดประโยชน์เป็นอย่างยิ่ง นี่คือการประโยชน์ซึ่งมีมากมายเพิ่มเติมกว่าผู้แถลงไป
 เมื่อกี้ ก็ขอให้ประชุมนี้ช่วยโปรดพิจารณารับหลักการด้วยครับ ขอขอบคุณ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ฝากต่อไปครับ ขอเชิญคุณมนตรี ครับ

นายมนตรี คานไพบูลย์ (ลำพูน) : ท่านประธานที่เคารพครับ
 กระผม มนตรี คานไพบูลย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดลำพูน พรรคกิจสังคม
 ท่านประธานที่เคารพครับ ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ อาจารย์เจริฐ
 เชาวันประยูร และคุณไกรสร คันติพงศ์ ก็ได้เสนอ กระผมเองก็ได้รับการร้องขอ
 จากพรรคพวกเพื่อนฝูง ซึ่งเป็นครูบาอาจารย์บอกว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นร่าง
 ที่จะเกิดประโยชน์ต่อการบริหารงานของมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ กระผมเองในฐานะที่
 ชยุพรรคพวกมีฐานะ และในพรรคกิจสังคมก็อยากจะมีส่วนในการที่จะส่งเสริมให้ร่าง
 พระราชบัญญัตินี้ได้รับการพิจารณาอย่างรวดเร็วและได้รับการรับรองจากสภาไป

ในหลักการ ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยเชียงใหม่

เหตุผล โดยที่ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ พ.ศ. ๒๕๑๒

ได้ประกาศใช้บังคับมานานกว่า ๑๗ ปี แต่การดำเนินงานของมหาวิทยาลัยในฐานะที่เป็น
 แห่องกลางของสถาบันอุดมศึกษาในภาคเหนือได้ขยายเพิ่มขึ้นเป็นอันมาก ทำให้การ
 ผลิตบัณฑิตสาขาวิชาการต่าง ๆ ตลอดจนการค้นคว้าการวิจัยและการบริการทางวิชาการแก่
 สังคม ตลอดจนภารกิจอื่น ๆ ตามความต้องการของการพัฒนาประเทศ สมควรได้รับ
 การปรับปรุงโครงสร้างและระบบบริหารมหาวิทยาลัย เพื่อให้การบริหารการศึกษามีความ
 กลองตัวและเหมาะสมกับสภาพการณ์ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น ขอคุณ
 ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ทางรัฐบาล เชิญรัฐมนตรีครับ

นายสุบิน ปิ่นขยัน (รัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัย) : ท่าน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร กระผม สุบิน ปิ่นขยัน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงใหม่ใน
 ฐานะรัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัย กระผมขอเรียนชี้แจงเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติ
 มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ว่ารัฐบาลก่อนได้ดำเนินการ เป็นขั้นก่อนมาตลอด แต่ยังไม่มีโอกาส
 ที่จะนำเข้ามาพิจารณาในสภา เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้มีถึง ๓ ฉบับด้วยกัน

นะครับ แต่ละฉบับมี ๕๐ กว่ามาตรา เพื่อให้เกิดความรอบคอบ รัฐบาลจึงขอรับร่างพระราชบัญญัติทั้งสามไปพิจารณาาก่อนรับหลักการ และขอเรียนให้ท่านสมาชิก เพื่อความมั่นใจว่ารัฐบาลจะรีบดำเนินการให้เร็วที่สุดนะครับ และขอกำหนดระยะเวลาเพียง ๓๐ วันครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : รัฐบาลขอรับไปพิจารณาาก่อนรับหลักการ มีกำหนด ๓๐ วัน นะครับ เชิญคุณไกรสร ครับ

นายไกรสร คันทิพงศ์ (เชียงใหม่) : ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎร ที่เคารพ ผมขอขอบคุณท่านรัฐมนตรีเป็นอย่างยิ่ง ที่ท่านจะรับร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับ ไปพิจารณาาก่อนรับหลักการภายใน ๓๐ วัน ผมไม่ขัดข้องหรอกครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ คุณเจริญ ครับ

นายเจริญ เขาวนประยูร (เชียงใหม่) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายเจริญ เขาวนประยูร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงใหม่ อยากจะขอรองท่านรัฐมนตรีที่บอก ๓๐ วัน เพราะมันจะนานเกินไป เพราะทุกสิ่งทุกอย่างสามารถที่จะหยิบยื่นให้ท่านเสนอต่อ ก.ร.ม. ในทันทีในอีกไม่กี่วันข้างหน้า กระผมว่าสัก ๑๕ วัน กระผมว่าพอสมควรแล้ว เพราะทุกอย่างมันก็ผ่านรัฐบาลที่แล้ว คนที่กุมเกี่ยวกับเรื่องกฎหมายก็อยู่ใกล้ ๆ ท่านนั้นแล้ว กระผมว่าไม่น่าจะมีปัญหา กระผมว่าเอาสัก ๑๕ วัน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายสุบิน ปินขยัน (รัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัย) : ท่านประธานสภาที่เคารพครับ ที่ผมขอภายใน ๓๐ วัน อาจจะ ๑๕ วัน หรือว่า ๒๑ วัน ก็ได้ครับ ผมจะพยายามให้เร็วที่สุดครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : หมายความว่าท่านยังยืนยัน ๓๐ วัน อย่างนั้นใช่ไหมครับ คุณเจริญว่าอย่างไรครับ

นายเจริญ เขาวนประยูร (เชียงใหม่) : กระผมก็ไม่ขัดข้อง
แต่ขอใ้หลวงพยายาม กระผมจะขอบคุณมาก

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอลอญูมิที่ประชุม ไม่ทราบว่าที่ประชุม
มีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ รัฐบาลขอรับไปพิจารณาถอนรับหลักการ ๓๐ วัน

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าที่ประชุมไม่ขัดข้องก็ถือว่าอนุมัตินะครับ
ต่อไปอาระที่ ๖.๕ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา

(ฉบับที่ ..) พ.ศ. นายชัย ชิดชอบ กับคณะ เป็นผู้เสนอ

ขอเชิญคุณชัชกรรับ

นายชัช ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : ท่านผู้เป็นประธานที่เคารพ กระผม

นายชัช ชิดชอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดบุรีรัมย์ สังกัดพรรคสหประชาชาติไทย
ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ร่วมกับคณะ กิ่งคุณพิริง จันทรสุรินทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดลำปาง คุณเปรม
มาลากุล ณ อยุธยา ผู้แทนราษฎรจังหวัดอุตรดิตถ์ พร้อมด้วยคณะสมาชิกสภาผู้แทน
ราษฎรพรรคสหประชาชาติไทย บันทึกหลักการและเหตุผล

หลักการ ขอแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบ

ข้าราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘

เหตุผล เนื่องจากตำแหน่ง เลขาธิการรัฐสภาเป็นตำแหน่งที่มีความสำคัญ
มาก เพราะเป็นผู้ควบคุมการดำเนินงานด้านธุรการและด้านอื่น ๆ ของรัฐสภา และ
ยังเป็นผู้ให้คำปรึกษาแก่สมาชิกรัฐสภาเกี่ยวกับงานของรัฐสภา ดังนั้นเพื่อให้ได้บุคคลที่มี
ความรู้ความสามารถเหมาะสม และเป็นที่ยอมรับของสมาชิกรัฐสภามาดำรงตำแหน่ง
เลขาธิการรัฐสภา และเพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบปฏิบัติราชการ
ฝ่ายรัฐสภา สมควรให้การแต่งตั้งเลขาธิการรัฐสภาต้องได้รับความเห็นชอบจากวุฒิสภา
และสภาผู้แทนราษฎร ก่อนที่ประธานรัฐสภาจะนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณา
โปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ท่านประธานที่เคารพ กระผมและคณะด้วยความเคารพ ความจริง

พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภานั้นได้ดำเนินการมาโดยฝ่ายบริหาร. ตลอด
สถาบันแห่งนี้ เป็นสถาบันนิติบัญญัติที่จะต้องออกตัวบทกฎหมาย และดำเนินการให้ถูกต้อง
ไม่มีภาระงานอื่นอย่างอื่นหรือเขาชายหรือเขาขวา ก่อให้เกิดข้อที่เป็นแม่แบบของสถาบัน
แห่งนี้ จะเป็นผู้ชายก็ตาม จะเป็นผู้หญิงก็ตาม ควรที่จะให้สภาแห่งนี้ซึ่งเป็นผู้ที่ออก
ตัวบทกฎหมาย และให้งบประมาณของแผ่นดิน เพื่อให้ฝ่ายรัฐไปดำเนินการใช้จ่าย

เพื่อพัฒนาแผ่นดินนั้น จะต้องเป็นบุคคลที่ทางสถานีต้องยอมรับ กระผมขอให้เหตุผล
 ว่าเนื่องจากวางงานด้านอื่น ในด้านฝ่ายบริหารนั้น เราอย่างยกตัวอย่างง่าย ๆ เช่น
 การที่รัฐบาลเขาจะทำอะไร เขาจะตั้งอะไร เขาก็เสนอให้สถานีรับทราบทุกครั้งให้
 ประวัติให้ขอมูลให้อะไรต่าง ๆ นี้ครับ เว้นร้อยหมกทุกอย่างทุกชั้นตอน จะเป็น ก.ร.
 ก็ตามกรรมการรับเรื่องราวร้องทุกข์อะไรก็ตามนะครับ ละเอียคลออดัดวันทีรัฐบาลเขา
 ทำ แต่สภาของเรานั้น ท่านประธานที่เคารพ ถึงแก่กระผมได้เข้ามาเป็นตัวแทน
 ของประชาชน และมีโอกาสเข้ามาควบคุมฝ่ายบริหาร และมาดูแลกิจการทุกอย่าง
 ทุกประการในด้านนิติบัญญัติ ก็ปรากฏว่าเลขาธิการรัฐสภาทุกครั้งมักจะถูกส่งมาจาก
 ที่อื่น เช่น บางทีก็เจ้าหน้าที่ของสภาของเรานี้ก็มีความสามารถพอตัวครับ รอบรู้ปัญหา
 ในด้านทุกอย่างนะครับในสภา แต่ปรากฏว่าไม่เคยได้รับแต่งตั้ง กลับฝ่ายรัฐบาลส่งมา
 อะไรต่าง ๆ นี้ครับ ก็จะทำให้สภาของเรานี้ถูกดึงซ้ายดึงขวาอยู่ตลอด ค้วยเหตุนี้
 กระผมจึงเห็นว่า ถ้าจะมีการแต่งตั้งใหม่ เลขาธิการรัฐสภาขึ้นควรจะได้ความเห็นชอบ
 จากวุฒิสภาและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งกระผมเห็นว่าเรื่องนี้เป็น เรื่องที่มีความ
 จำเป็นมากที่สุดสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทุกคนควรจะได้พิจารณาโดยรอบคอบ เพราะกระผม
 มิได้ดำเนินการนอกเหนือจากตัวบทกฎหมายที่มีอยู่แล้ว เพียงแต่เราเพิ่มเติมว่า
 การแต่งตั้งในมาตรา ๒๘ ในวรรคท้าย " การแต่งตั้งเลขาธิการรัฐสภา ต้องได้รับ
 ความเห็นชอบของวุฒิสภาและสภาผู้แทนราษฎร และในประธานรัฐสภานำความกราบ
 บังคมทูล เพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง" ก็ให้ได้รับความยินยอมจากทั้ง ๒
 สภาที่ก่อน ค้วยเหตุผลที่กระผมกราบเรียนนี้ก็หวังว่าสภาแห่งนี้คงจะได้พิจารณา โดย
 รอบคอบ แล้วก็ผ่านร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพื่อให้สมาชิกวุฒิสภาได้ดำเนินการต่อไปเพื่อ
 ประกาศใช้เป็นตัวพระราชบัญญัติ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ร้อยตำรวจโท เขาวริน ภิรมย์

๒๖๖

ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (ราชบุรี) : ท่านประธาน
 ที่เคารพ กระผม ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
 จังหวัดราชบุรี พรรคชาติไทย โดยที่บังเอิญจะมารับว่าครั้งนี้ กระผมได้เปลี่ยนบทบาท
 จากพรรคการเมืองที่มีใครวมรัฐบาลเข้ามาอยู่ในพรรคการเมืองที่รวมรัฐบาล และด้วย
 ความเคารพความคิดเห็นของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติที่เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ กระผม
 ใคร่ขอประทานกราบเรียนว่า กระผมยังไม่เห็นด้วยกับการที่จะไปแก้ไขพระราชบัญญัติ
 ระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา เพื่อให้การแต่งตั้งเลขาธิการรัฐสภาต้องผ่านความเห็น
 ชอบจากสมาชิกวุฒิสภาหรือจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งกระผมมีเหตุผลที่จะกราบเรียน
 ต่อท่านประธานและเพื่อนสมาชิกในสภาแห่งนี้ ก็คือว่า โดยปกตินั้นข้าราชการรัฐสภา
 โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้บังคับบัญชาสูงสุดก็คือ เลขาธิการรัฐสภานั้น ไฉนการกลั่นกรองจาก
 คณะกรรมการข้าราชการรัฐสภาหรือที่เราเรียกกันย่อ ๆ ว่า ก.ร. ก.ร. นี้ก็มีสมาชิก
 สภาผู้แทนราษฎร เข้าไปเป็นหนึ่งในกรรมการ หรือแม้แต่ว่าท่านประธานสภาผู้แทนราษฎร
 ก็เป็นคณะกรรมการข้าราชการรัฐสภาอยู่ด้วย ดังนั้นเมื่อเทียบเคียงกับข้าราชการ
 ฝ่ายอื่น ๆ อย่างเช่นคณะกรรมการตุลาการ หรือที่เราเรียกกันว่า ก.ต. แม้แต่การ
 แต่งตั้งตุลาการผู้พิพากษาชั้นรัฐมนตรีก็ไม่มีอำนาจ แต่เป็นคณะกรรมการตุลาการ เป็นฝ่าย
 พิจารณา เช่นเดียวกับข้าราชการตำรวจ เช่นเดียวกับข้าราชการอีกหลายหน่วยงานซึ่ง
 มีกฎหมายบัญญัติไว้อย่างแจ่มชัด ถ้าเราจะมาแก้พระราชบัญญัตินี้ต่อไปในอนาคตข้าง
 หน้า ถ้าจะมีการแต่งตั้งเลขาธิการรัฐสภา ท่านประธานขอให้เชื่อกระผมเถอะครับ วัง
 กันแผ่นดิน ส.ส. จากจังหวัดต่าง ๆ ทั่วประเทศ ๓๔๗ คน ต่างก็มีพรรคมีพวก ก็คง
 จะต้องวุ่นกัน แล้วยังอาจจะเกิดปัญหาในภายหลัง แต่ที่ทุกวันนี้โดยทางปฏิบัตินี้ให้คณะ
 กรรมการข้าราชการรัฐสภาหรือ ก.ร. เป็นผู้พิจารณาแต่งตั้ง นั้นเป็นการชอบแล้วดังนั้น
 กระผมจึงยังไม่เห็นด้วยที่จะมีการแก้ไขพระราชบัญญัติฉบับนี้ ขอขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นด้วยนะครับ อยู่ข้างที่
เห็นด้วย อยู่ข้างที่เห็นด้วยนะครับ
(ไม่มีสมาชิกอภิปราย)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มี กุศลชัยจะพูดอะไรครับ เชิญครับ
เจ้าของรางวัล

นายชัย จิตชอบ (บุรีรัมย์) : ท่านผู้เป็นประธานที่เคารพ กระผม
ก็ไม่ค่อยแน่ใจว่าใจจะครับในชีวิตของการเป็นผู้แทนราษฎรครับ กระผมเปลี่ยนสีयाภกรับ
นิสัยของกระผมอย่างไรอย่างนั้น แต่กระผมคิดว่าการฉบับนี้เข้ามาอย่างไรมันก็ต้องตก
ตั้งแต่ออกนอกครับ แต่ถึงกระนั้นก็ตามครับ อย่างน้อยก็ให้มีบันทึกไว้ในประวัติศาสตร์
ว่า.....

(ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ ไคยืนและยกมือขึ้น)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เคียงด้วยครับ กุศลชัยครับ

นายชัย จิตชอบ (บุรีรัมย์) : ครับ ชอบคุณมากครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ร้อยตำรวจโท เขาวริน ประท้วง

ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (ราชบุรี) : ท่านประธาน
ครับ กระผมพูดส่าห้ใช้คำว่า ความเคารพท่านผู้เสนอไปแล้ว ที่นี้พอมาถึงรอบท่าน
ขึ้นอภิปรายอีกครั้งท่านใดกรุณาใช้คำว่า "เปลี่ยนสีयाภ" มันด้อยค่าอย่างนี้มันเสียคดี
แล้วก็เป็นที่ยูกันว่าจะต้องหมายถึงกระผม เพราะกระผมเป็นผู้อภิปรายซึ่งเพิ่งจบไป
เมื่อสักครู่นี้ กระผมขอความกรุณาเถอะครับ ใจสีมันอาจจะเปลี่ยนไปบ้าง เพราะมัน
ตากแดดตากลม แต่ใจสีครับ ใจต่างหากครับสำคัญว่า กระผมขอความกรุณาอย่า
ใช้คำว่า "เปลี่ยนสี" เลยครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : กุศลชัยกรุณาอย่าใช้คำเสียคดีนะครับ

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : กระผมไม่ได้เสียคดีใคร เสียคดี
ตัวกระผมเองครับท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขณะครับ คุณชัยครับ ขณะครับ
อย่าใช้คำเสียคดี

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : ก็ด้วยความเคารพท่านประธานครับ
กระผมก็เคารพคุณเขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ ซึ่งท่านเป็นผู้ที่มีบทบาทในด้านการเมืองของ
ประธานอภัยที่เอยนามนะครับ ซึ่งกระผมก็เคารพในเหตุผล แต่กระผมกราบเรียนเมื่อ
สักครู่นี้ ก็ตัวกระผมครับ กระผมเปลี่ยนตัวกระผมเองครับ ก็เปลี่ยนดีจากรับรอง
รัฐบาลเก่า แล้วก็เป็นฝ่ายค้านใหม่ กระผมก็เรียนให้ท่านประธานทราบอย่างนี้ ท่าน
ประธานความจริงนั้นนะครับที่กระผมจะต้องประธานกราบเรียนต่อท่านประธานนั้น ที่
กระผมจำเป็นที่จะต้องยกพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่สิบสามนั้น ถ้าท่านสมาชิกได้
อ่านให้ชัดในมาตรา ๒๕ นะครับ กระผมไม่ได้แค่ตั้งเพียงแต่เราให้สิทธิ คือว่า
เราเป็นเจ้าของบ้าน เมื่อเราเป็นเจ้าของบ้านเราอยู่ในระยะ ๕ ปี หรือว่าปีครึ่งหรือ ๒ ปี
หรืออะไรนี้ครับ เราเป็นเจ้าของบ้านอยู่ เราก็ควรที่จะมีสิทธิในบ้าน และคนใช้ในบ้าน
นี้นะครับ เราก็มีสิทธิที่จะใช้ได้ในครับ ด้วยเหตุผลที่กระผมกราบเรียนนี้ก็เนื่องจากว่าความ
เป็นจริงนั้นอำนาจ ก.ร. เราไม่ได้แค่เลยนะครับ เพียงแต่ทำให้ทาง ก.ร. นี้เสนอ
ให้เรารับทราบ และก็ได้รับการพิจารณาว่าเห็นชอบ เหมือนว่ากฎหมายผ่านวุฒิสภาแล้ว
ก็ท่านนายก คณะรัฐมนตรีรับ แล้วก็ดำเนินการถวายเพื่อทรงโปรดเกล้าฯ เหมือนกันยก
นั้นครับ คือเราใช้อำนาจของสภาแห่งนี้ในฐานะที่เราเป็นเจ้าของ เราก็ควรจะรับ
รู้ได้รับผ่านในเรื่องนี้ ซึ่งในการที่จะพิจารณาแต่งตั้งระดับ ๔ ระดับ ๕ อะไรก็ตาม
พอมาถึงระดับ ๑๐ จะเขาระดับ ๑๐ นั้นนะครับ เราก็มาพิจารณาโดยให้ทางสภา สมาชิก
สภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภามีการรับรู้ เพราะทุกครั้งเราไม่ได้รับรู้อะไรกับเลยครับอันนี้
ด้วยความสัตย์จริงหรือที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติแห่งสภาฯ นี้ได้รับรู้ปัญหาต่าง ๆ ในการ

โยกย้ายตำแหน่งที่สูง ในระดับที่มาเป็นเจ้านายของเรานี้ที่เราต้องถือว่าเป็นผู้ที่สูงที่สุดในการบริหารกิจการของรัฐสภา อันนี้กระผมจึงใคร่ประทานกราบเรียนถึงไม่ว่าอันใดไม่เป็นไรครับ ขอให้บันทึกไว้ในประวัติศาสตร์ ในฐานะที่กระผมเป็นผู้แทนราษฎรว่ากระผมเองได้มีโอกาสเพื่อจะให้ประชาชนในชาตินี้ได้รับรู้ว่าผู้แทนราษฎรที่ใคร่เลือกตั้งมานั้นเขาได้เลือกเฟ้นใคร่รับรู้ว่า เลขาธิการรัฐสภานั้นเป็นคนของเขา คอยเห่คุณนี้แหละครับกระผมจึงจำเป็นต้องกราบเรียนต่อท่านประธานหวังว่าท่านประธานก็คงจะพิจารณาถกเถียง ๆ กับกระผมจนกระทั่งว่า ถึงว่าท่านจะผ่าน ก.ร. บางทีเข้าไปใน ก.ร. แล้วเสียงของท่านประธานในฐานะเป็นกรรมการคนหนึ่ง ท่านอาจจะเสียงข้างน้อย แพ้เขาก็ได้ เพราะไม่เหมือนตุลาการรัฐธรรมนูญ สิ่งเหล่านี้แหละครับ กระผมจึงจำเป็นต้องหยิบยกเอาปัญหาเหล่านี้มาใส่สภาแห่งนี้ ซึ่งเป็นสภาที่ทรงเกียรติ ได้พิจารณาโดยรอบคอบในการดำเนินการแก้ไข เพื่อนำสิ่งที่ถูกต้องมาปฏิบัติเป็นฐานในระบบประชาธิปไตย กระผมก็ขอกราบเรียนต่อท่านประธานเพียงแค่นี้ครับ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ฝ่ายที่ไม่เห็นด้วยนะครับ เชิญครับ

นายอัมพล จันทระเจริญ (มหาสารคาม) : ท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผม อัมพล จันทระเจริญ หรืออภัยภูถาวรคาม ผู้แทนราษฎรจากจังหวัดมหาสารคาม พรรคกิจสังคม กอน่อนครับกระผมก็ต้องขอขอบพระคุณท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติจากจังหวัดบุรีรัมย์ ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภาเข้าสู่การพิจารณาของสภา ท่านประธานที่เคารพ กระผมได้นั่งฟังและพยายามวิเคราะห์ถึงปัญหาของร่างพระราชบัญญัตินี้ที่ต่ออันตรายและเหตุผลที่ไม่หวังดีมันจะตามมา แนนอนครับท่านประธานที่เคารพ ถ้าคราวใดที่จะมายึดตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ที่เสนอเข้าสู่สภา การเล่นพรรคเล่นพวกมันจะเกิดขึ้น ในสภานี้อย่างแน่นอน ย่อมจะเป็นผลร้ายต่อข้าราชการฝ่ายรัฐสภาอย่างเห็นได้ชัด นอกเหนือจากการเล่นพรรคเล่นพวกแล้วท่านประธานที่เคารพ อาจจะทำให้ข้าราชการลงมาเล่นการเมือง

โดยไม่รู้ตัว เหตุผลเหล่านั้นเป็นสิ่งที่ไม่ดีทั้งสิ้น เพราะโดยเฉพาจริง ๆ แล้ว
 ข้าราชการรัฐสภานั้นจะต้องวางตัวเป็นกลางอย่างดีที่สุดในการปฏิบัติหน้าที่ ฉะนั้นครับ
 พรรคกิจสังคมได้วิเคราะห์ถึงปัญหาทั้งหลายทั้งปวงว่าไม่ว่าที่จะรับหลักการใด ที่นี้ครับ
 ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอยกตัวอย่างให้ปรากฏเห็นได้ชัดในสภานี้ว่า เมื่อคราวที่มี
 การเลือกประธานสภาผู้แทนราษฎร ปัญหาอันก็เกิดขึ้นในสภานี้ และบุคคลที่น่าเห็นใจที่สุด
 ก็คือท่านเลขาธิการรัฐสภา ก็ยังมีผู้คนหลายฝ่าย ขนาดจะต้องประณามกัน มันไม่ถูกหลัก
 นี้ขนาดที่กฎหมายยังไม่ผ่านนะครับ ยังมีปัญหาอย่างนี้ สมมุติว่าถ้าเกิดกฎหมายผ่านไป
 สิ่งร้ายทั้งหลายทั้งปวงครับมันจะตามมา กระผมในนามพรรคกิจสังคม ไม่เห็นด้วยครับ
 ขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมคิดว่าโดยที่กฎหมายก็ไม่เห็นเรื่อง
 ยุ่งยากมากนักนะครับ แล้วเราก็ได้ใช้เวลาพอสมควร เกี่ยวยังมีกฎหมายข้ออื่น ๆ ก็จะต้อง
 พิจารณาให้จบ ผมอยากเรียนตามที่ประชุมนะครับว่า ผมขออนุญาตใหญ่เสนอถอนนะครับ
 เชิญครับ

นายเปรม มาลากุล ณ.อยุธยา (บุตรกิตต์) : ท่านประธานสภา
 ที่เคารพ กระผม นายเปรม มาลากุล ณ.อยุธยา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัด
 จุฬารัตน์ พรรคสหประชาชาติไทย เหตุผลและหลักการนั้นเพื่อนสมาชิกในนามของพรรค
 สหประชาชาติไทย ก็คือคุณชัย ชิดชอบ ก็คงได้กราบเรียนต่อที่ประชุมแห่งนี้แล้ว กระผม
 อยากจะกราบเรียนในหลักการให้ท่านประธานและท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้รับทราบว่าเรา
 ยอมรับกันแล้วว่าสถานิติบัญญัติ อำนาจในการบริหารแต่เพียงนั้น สถานิติบัญญัติก็นับว่า
 เป็นเอกเทศอีกสถาบันหนึ่ง เราใช้อำนาจการบริหารโดยคณะรัฐมนตรี อำนาจทาง
 ศาลโดยตุลาการ ท่านประธานที่เคารพและท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ เราต้องยอมรับว่า
 แม้กระทั่งตุลาการรัฐธรรมนูญเราก็ต้องมีการให้ความเห็นชอบจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
 และในประเทศอารยประเทศที่มีการปกครองในระบอบประชาธิปไตยชนับ เลขาธิการรัฐสภา

นั้นเท่าที่กระผมโคทราม เป็นเสมือนแม่ขุนของสภา ผู้ที่จะต้องวางตัวเป็นกลางที่จะไม่ขึ้น
 อัญญาใคร เป็นเอกเทศที่จะต้องมีเทอม มีวาระในการปฏิบัติหน้าที่ราชการ ท่านประธาน
 ที่เคารพ ต้องยอมรับว่าราชการประจำนั้นถึงแม้จะอยู่ภายใต้การควบคุม และการ
 บริหารและการเงิน เคืองหรือความดีความชอบของคณะกรรมการ แม้กระทั่งตำรวจทหาร
 อย่างตำรวจก็มีคณะกรรมการตำรวจในการพิจารณาเลื่อนขั้นให้ความดีความชอบ คุลาการ
 อัยการก็เช่นเดียวกัน ถึงแม้สภาจะมี ก.ร. แต่ท่านประธานที่เคารพ ราชการประจำ
 ย่อมอยู่ใต้อิทธิพลของผู้มีอำนาจ ในการปฏิบัติซึ่งท่านสมาชิกซึ่งความจริงแล้วกระผมนั้นไม่
 อยากจะกล่าวอ้าง และไม่อยากจะพูดถึงเหตุต่าง ๆ ในอดีต กระผมอยากจะทราบเรียน
 ในหลักการว่าถ้าหากว่าเราโคเลขาธิการรัฐสภาที่จะมาจากการเลือกตั้งหรือความเห็นชอบ
 จากมวลสมาชิกของทั้ง ๒ สภา ก็นับว่าจะเป็ผลดีที่สอดคล้องกันแห่งนี้เป็นอย่างมาก เพราะ
 ว่าผู้ที่จะให้ความดีความชอบนั้น หรือจะให้บำเหน็จหรือจะให้ลา เลขาธิการรัฐสภานั้นได้
 ประพฤติปฏิบัติในหน้าที่ใดถูกต้องได้วางตัวเป็นกลางนับก็จากมวลสมาชิกรัฐสภาแห่งนี้ ท่าน
 สมาชิกผู้มีเกียรติที่รักก็คงจะทราบว่าท่านทั้งหลายก็พยายามที่จะเสนอกฎหมายมาหลายครั้ง
 หลายยุคหลายสมัย ในรัฐสภาแห่งนี้ที่จะให้มีการเลือกตั้งผู้วาระราชการจังหวัดมาจากการ
 เลือกตั้งก็เพราะว่าบ้านเมืองและประเทศเราประชาชนส่วนใหญ่ยังไม่ยอมรับว่าราชการ
 หรือผู้วาระราชการจังหวัดนั้นมีการเลือกตั้งมาจากประชาชนแล้ว ท่านประธานที่เคารพกระผม
 เชื่อเหลือเกินว่าในท้องที่ในชนบทที่ยากไร ผู้วาระราชการจังหวัดนั้นจะมีมานั่งอยู่แถวจนจะ
 มีมานั่งอยู่แต่ที่ทำงานในทางแอร์นั้นไม่ได้ จำเป็นที่จะต้องออกไปพบปะประชาชนใคร
 สำนึกสัมผัสต่อความยากจนและความต้องการของประชาชนก็เช่นเดียวกัน ถ้าเราโค
 เลขาธิการรัฐสภามาจากการเลือกตั้ง จากความเห็นชอบของมวลสมาชิกแห่งรัฐสภานี้
 กระผมเชื่อเหลือเกินว่าเราจะโคเลขาธิการรัฐสภาที่วางตัวเป็นกลางอย่างเพียงแท้ และ
 เพียงธรรม ไม่เหมือนในอดีตที่ผ่านมา ขอขอบพระคุณครับ

นายจिरายุส เนาวเกตุ (สตุล) : ท่านประธานสภาที่เคารพ ผม
 จิรายุส เนาวเกตุ ส.ส. จากจังหวัดสตูล พรรคก้าวหน้า ขอสนับสนุนร่างพระราช-
 บัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งร่างโดยนายชัย
 ชิดชอบ สาเหตุที่ผมเองมีความคิดเห็นสอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติที่แก้ไขเพิ่มเติมนี้ ก็
 ด้วยใดที่หน้าที่ว่ารัฐสภาที่เปรียบเหมือนบ้านหรือที่ทำงานของบรรดาสมาชิกสภาผู้แทนซึ่งผม
 คิดว่าเราซึ่งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนทุกท่านควรที่จะมาช่วยกันจัดสรรปันแบ่งให้สถานที่แห่งนี้
 อยู่มาอาศัย แล้วก็รู้สึกไม่สบายใจที่ท่านผู้มีเกียรติบางท่านได้เรียนไปแล้วว่า ที่มาของ
 เลขาธิการรัฐสภาที่มานั้นหรือรูปแบบเก่า ๆ นั้นก็แล้ว เพราะถ้าจะเปลี่ยนแปลง
 โดยให้เลขาธิการรัฐสภาต้องได้รับความเห็นชอบของวุฒิสภาและสภาผู้แทนราษฎรแล้วนั้น
 ที่จะมาเป็นเลขาธิการรัฐสภาจะต้องวิ่งเต้น อาจจะต้องขอเสียงจากสมาชิกสภาผู้แทน
 เพื่อที่จะได้เข้ามาเป็นเลขาธิการรัฐสภา ผมคิดว่าท่านผู้มีเกียรติที่มีความคิดอย่างนั้นเป็น
 ที่ปากประชาธิปไตย แต่จิตใจหรือสิ่งที่เคยปฏิบัติในช่วงหาเสียงนั้นคงเคยขอเสียงมาครบ
 ที่จริงแล้วเราบรรดาสมาชิกสภาผู้แทนทุกท่าน ท่านประธานสภาที่เคารพครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณจิรายุสครับ อย่าไปกล่าวเสียศีลหรือ
 ว่าถ้ากล่าวคนอื่นขอเขาประเค้นเดชะครับ

นายจิรายุส เนาวเกตุ (สตุล) : ครับ ขอโทษครับ เราทุกท่าน
 ยอมรับนะครับท่านประธานสภาครับว่าระเบียบประชาธิปไตยหรือหลักการที่มาจาก การเลือกตั้ง
 นั้นเป็นหลักการที่ดี เป็นหลักการที่ถูกต้อง เพราะฉะนั้นท่านประธานที่เคารพครับ เรานัก
 ประชาธิปไตยทั้งหลายที่นั่งอยู่ในที่นั่งหรือที่อยู่นอกสภาทั้งหลาย น่าจะให้การสนับสนุนการมา
 ของตำแหน่งต่าง ๆ จากการเลือกตั้ง ท่านผู้มีเกียรติที่เคารพ ขอโทษครับท่านประธาน
 สภาครับ ขอเรียนท่านประธานสภา ท่านเชื่อหรือว่าถ้าไม่มีการพิจารณาจากสภา
 ผู้แทนแล้วผู้ที่ เป็นเลขาธิการรัฐสภานั้นจะไม่มีการวิ่งเต้นหรือจะไม่มีขอเสียง ท่าน
 ประธานสภาที่เคารพครับ ผมเองก็เคยเป็นข้าราชการ แล้วก็หลายท่านคงจะรู้อาณาการ

ในเมืองไทยนั้น เป็นอย่างไร มีจำนวนมากครับที่ตีก็ตีลงไป แต่ก็อีกจำนวนมากที่เขาเรียกกันว่าชะเลี่ยนะครับ กลุ่มชะเลี่ยน พวกชะเลี่ยน เลี่ยนแข้งเลี่ยนขา เพราะฉะนั้นท่านประธานสภาที่เคารพครับ จากการที่มาจากกาพิจารณาจากสภานั้น ถ้าใครที่จะเป็นเลขา ก็ของเลี่ยนกันลินชาดละครับ แต่ดามาจาก ก.ร. มันนั้นเลี่ยนง่ายกว่า หรือถ้าจะแจกกก็แจกง่ายกว่า เพราะฉะนั้นท่านประธานสภาที่เคารพครับ ผมเห็นว่าสภาควรที่จะเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ คือให้เลขาธิการรัฐสภามาจากความเห็นชอบของวุฒิสภาและสภาผู้แทนราษฎร ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ข้างหลังครับ

นายชวลิต มหาจันทร์ (ชัยภูมิ) : ท่านประธานที่เคารพ กระทบ

นายชวลิต มหาจันทร์ ส.ส. พรรคชาติไทย จากจังหวัดชัยภูมิครับ ขอกราบเรียนท่านประธานเกี่ยวกับกรณีร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภานะครับ กระทบขอแสดงความคิดเห็นคือไม่เห็นด้วยอย่างยิ่งกับผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภานะครับ เหตุผลก็คือว่าในมาตรา ๒๘ วรรคสองที่ท่านบัญญัติไว้ว่า ขออนุญาตอานะครับ "การแต่งตั้งเลขาธิการรัฐสภาต้องได้รับความเห็นชอบของวุฒิสภา และสภาผู้แทนราษฎร และให้ประธานรัฐสภานำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง" ท่านประธานที่เคารพครับ กระทบว่าเหตุการณ์ที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติซึ่งไม่ปรารถนาที่จะพบและไม่ปรารถนาที่จะเจอ แต่กระทบคิดว่าทุกท่านขณะนี้กำลังไม่สบายใจอยู่ก็คือการยุบสภา และการยุบสภา ก็มาจากการปฏิวัติ ท่านที่เคารพครับ ทั้งยุบสภาทั้งปฏิวัติกระทบคิดว่าสมาชิกทุกท่านไม่ปรารถนา แต่ว่าเหตุการณ์อย่างนี้เคยมีมาแล้วครับ ท่าน และเมื่อเหตุการณ์อย่างนั้นเกิดขึ้นท่านจะไปขออนุมัติจากใครครับ เพราะว่ามาตรา ๒๘ ก็ระบุไว้แล้วว่า "ต้องได้รับความเห็นชอบจากวุฒิสภา และสภาผู้แทนราษฎร" ผมขอแสดงความคิดเห็นเท่านั้นครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณปิยะธำ

นายปิยะธำ วัชรารณ (ศรีสะเกษ)

ท่านประธานที่เคารพ

กระผมขออนุญาตแสดงความคิดเห็นสนับสนุนที่เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา ในกรณีที่จะต้องให้มีการเสนอขอความเห็นชอบก่อนจะมีการแต่งตั้ง เลขาธิการรัฐสภาจากวุฒิสภาและสภาผู้แทนราษฎร เสียก่อน กระผมขอประทานกราบเรียนท่านประธานว่า สิ่งที่จะต้องแสดงความคิดเห็นนั้นจะพยายามหลีกเลี่ยงตัวบุคคล เราจะต้องพิจารณากันถึงเรื่องหลักการ ความคิดเห็นของสมาชิกฝ่ายคัดค้านร่างพระราชบัญญัตินี้เท่าที่กระผมจับใจความได้ก็มีความเป็นห่วง หากจะขอให้ความเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎร หรือวุฒิสภาแล้วจะมีการวิ่งเต้น จะมีการเล่นพรรคเล่นพวก กระผมอยากจะขอประทานกราบเรียนว่า สถาบันแห่งนี้ เป็นสถาบันที่เราจะต้องยอมรับกันว่าเป็นสถานที่มาจากการใช้อำนาจอธิปไตยของประชาชน นี่คือตัวแทนของประชาชน การที่จะให้มีการพิจารณาเกี่ยวกับการดำรงตำแหน่งของบุคคลใด น่าจะเป็นการส่งเสริมเกียรติภูมิของบุคคลนั้นให้สูงขึ้น เพราะอย่างน้อยก็สามารถที่จะบอกได้ว่า ตำแหน่งนี้ได้รับการรองรับจากตัวแทนของปวงชนชาวไทย จะทำให้ตำแหน่งเลขาธิการรัฐสภามีศักดิ์ มีศรี มีเกียรติมากกว่าในปัจจุบัน การที่จะวิตกกังวลเกี่ยวกับเรื่องการวิ่งเต้น เล่นพรรค เล่นพวกนั้น กระผมว่าเราค่อนข้างจะมองภาพของตัว หลอกหลอนไปต่าง ๆ นานา ในลักษณะที่มองในแง่ร้ายจนเกินไป แม้พฤติการณ์หลายอย่างของสมาชิกรวมสภาจะเป็นไปในลักษณะพวกมากลากไป ถูกลูกง้ออย่างไรก็ตาม แต่กระผมก็ยังเคารพว่าพื้นฐานของการมาดำรงตำแหน่งนี้ มาจากการยอมรับและยินยอมของพี่น้องประชาชนด้วยวิธีการเลือกตั้ง เพราะฉะนั้นสถานที่แห่งนี้จึงเป็นสถานที่ที่เราจะต้องยอมรับกันภายใต้ระบอบประชาธิปไตย นี่คือการใช้อำนาจอธิปไตยของปวงชน ท่านประธานที่เคารพ พรรครวมไทยได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ และเรากำลังขอตั้งเกณฑ์ประการหนึ่งว่าหากจะสนับสนุนการแก้ไขในประเด็นนี้แล้ว จะเป็นการมองไปในลักษณะที่นักการเมือง เข้าไปก้าวกายข้าราชการประจำ

หรือไม่ว่า เราพยายามที่จะแยกตัวนักการเมืองออกจากข้าราชการประจำ เพราะเราไม่
 ต้องการที่จะให้ข้าราชการประจำนั้นต้องตกเป็นเครื่องมือของนักการเมืองคนไหนคนใด แต่
 เมื่อใดที่พิจารณาถึงตัวบทกฎหมายใน พระราชบัญญัติหลายฉบับที่มีการแต่งตั้งบุคคลไปดำรง
 ตำแหน่งสำคัญตามพระราชบัญญัติหลายฉบับ ก็มีบทบัญญัติที่จะต้องให้ขบวนการ เห็นชอบจาก
 สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาเสียก่อน เพราะฉะนั้นในประเด็นเกี่ยวกับเรื่องที่จะไป -
 กวากายตัวบุคคล เขาไปกวากายข้าราชการประจำหรือไม่นั้น ในประเด็นนี้ก็คงจะเป็น
 ที่น่าสบายใจได้ว่า นี่ไม่ใช่เป็นกฎหมายฉบับแรก แต่เป็นกฎหมายที่เราจะมาให้ความ
 สำคัญเกี่ยวกับการแต่งตั้งเลขาธิการรัฐสภา ท่านประธานที่เคารพ กระผมมีโอกาสโชคดี
 ได้ไปดูงานรัฐสภาในสหรัฐอเมริกา การแต่งตั้งข้าราชการเกือบทุกตำแหน่งที่มีความสำคัญ
 จะต้องให้มีการผ่านความเห็นชอบจากวุฒิสภาของประเทศสหรัฐอเมริกาเสียก่อน เพราะ
 เขาถือว่าการทำงาน แม้ว่าจะดำรงตำแหน่งเป็นข้าราชการประจำ แต่ก็เป็นผู้รับใช้
 ประชาชน เพราะฉะนั้นน่าจะได้รับความยินยอมจากตัวแทนของประชาชนเสียก่อน การ
 เริ่มต้นที่จะให้มีการพิจารณาแก้ไขร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา ใน
 ตำแหน่งเลขาธิการรัฐสภา ซึ่งเป็นตำแหน่งที่มีความผูกพันต่อสถาบันนิติบัญญัติ จะเป็นการที่
 เราจะมาเริ่มต้นในการที่จะรองรับตำแหน่งที่มีความเกี่ยวข้องกับตัวแทนของประชาชนเพราะ
 ฉะนั้นการแก้ไขกฎหมายฉบับนี้นั้น ในทางเสียหายที่เพื่อนสมาชิกหลายคนวิตกกังวลว่า มัน
 จะเปิดโอกาสให้มีการ เล่นพรรคเล่นพวกนั้น กระผมคิดว่ามันไม่ใช่สาระสำคัญ แต่สิ่งที่เรา
 จะต้องทำกัน กลับจะเป็นผลดีในการที่จะทำให้เลขาธิการรัฐสภานั้น มีเกียรติ มีศักดิ์ มี
 ศรี เพราะว่าการดำรงตำแหน่งนี้ได้รับความเห็นชอบจากตัวแทนของประชาชน สามารถที่
 จะบอกได้ว่ามาทำงานในสถาบันแห่งนี้ด้วยความยินยอมพร้อมใจจากประชาชน เพราะ
 ฉะนั้นกระผม จึงขอสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คิดว่าพอสมควรหรือยังครับ ผมขอเรียน
 ตามมติที่ประชุมนะครับ

(ประธานมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าที่ประชุมเห็นว่าควรจะมีอภิปรายได้
แล้ว โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๑๐๘ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นว่าควรจะมีอภิปรายต่อไป
โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๒๕ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : อภิปราย ๑๐๘ เสียงนะครับ เปิด
ต่อไป ๒๕ เสียงครับ ถือว่ามีอภิปรายนะครับ อนุญาตให้เจ้าของญัตตินะครับ ผู้เสนอ
ร่างพระราชบัญญัติสรุปได้ครับ

นายเปรม มาลากุล ณ อยุธยา (อุตรดิตถ์) : ท่านประธานสภาที่

เคารพ กระผม นายเปรม มาลากุล ณ อยุธยา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัด

อุตรดิตถ์ พรรคสหประชาธิปไตย ท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ใน

สภาแห่งนี้ เรากำลังพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่จะส่งเสริมการปกครองในระบบประชาธิปไตย

กระผมเองนั้นได้สลับครับฟัง เพื่อนสมาชิกที่คัดค้านและไม่เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ ก็

เป็นสิทธิอันชอบธรรมของท่านที่จะแสดงความคิดเห็นในแง่ต่าง ๆ แต่กระผมขอกราบเรียน

ว่า กระผมเคยคิดว่า เป็นนิมิตหมายอันดีที่เราได้ประธานสภาผู้แทนราษฎรที่มีความเชี่ยวชาญ

และได้รับการเลือกตั้งมาจากประชาชนถึงหลายยุคหลายสมัยจากจังหวัดของท่าน และท่าน

สมาชิกทุกท่านก็ได้รับการเลือกตั้งมาจากประชาชน ซึ่งเป็นอำนาจของปวงชนตามกฎหมาย

รัฐธรรมนูญ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติและท่านประธานที่เคารพ ท่านประธานและท่านรอง

ประธานคนที่ ๑ และคนที่ ๒ ก็ได้รับการเห็นชอบและเลือกตั้งจากสภาแห่งนี้ แต่

ทำหน้าที่เป็นเลขาธิการ เป็นข้าราชการประจำ มันเหมือนกับรัฐบาลหลายยุคหลายสมัยที่ปาก

และนโยบายแสดงว่า ขอสนับสนุนการปกครองในระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์

เป็นประมุข และท่านต้องมองดูศิกรับ มันเหมือนหัวมังกุท้ายมังกุ กระทบกราบเรียนให้
 ท่านสมาชิกได้รับทราบแล้วว่า ประเทศที่เขาเจริญแล้วในการปกครองในระบบ
 ประชาธิปไตย ถือว่าอำนาจนั้นมาจากปวงชนนั้น ตำแหน่งสำคัญ ๆ ตามที่ท่านสมาชิกผู้มี
 เกียรติไกรยาบเรียนต่อที่ประชุมแห่งนี้ จะต้องได้รับความเห็นชอบจากวุฒิสมาชิก และ
 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เรามาเริ่มยุคใหม่สภาใหม่กันเสียที เพื่อความเจริญ เพื่อพัฒนา
 เพื่อจะได้เลขาธิการรัฐสภาที่จะต้องทำหน้าที่เป็นแม่บ้านในการรับรู้อัญหาต่าง ๆ ของ
 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กระทบกลับมองเห็นว่าในหลักการแล้ว ตำแหน่งเลขาธิการ
 รัฐสภา ตามร่างกฎหมายฉบับนี้ได้รับความเห็นชอบจากวุฒิสมาชิกและสภาแห่งนี้ไปตำแหน่ง
 เลขาธิการรัฐสภานั้นจะเป็นตำแหน่งที่สูงเกียรติ ตำแหน่งที่มีเกียรติที่ได้รับความเห็นชอบ
 จากประชาชนทั้งประเทศ ในฐานะที่ท่านสมาชิกได้รับเลือกตั้งมาจากประชาชน ท่าน
 ประธานที่เคารพ ประวัติศาสตร์ต่าง ๆ ในอดีต กฎหมายต่าง ๆ ท่านสมาชิกที่เคยอยู่
 ในสภาแห่งนี้ก็คงได้พบได้เห็นก็คงได้เคยวิพากษ์วิจารณ์ซึ่งจริงบ้างไม่จริงบ้าง ว่าถึงการ
 ประพฤติปฏิบัติของเลขาธิการรัฐสภาในอดีต เพราะความเป็นข้าราชการประจำ กระทบ
 ไกรยาบเรียนแล้วว่า ข้าราชการประจำทุกหน่วย ทุกกอง ทุกกรมชั้น ย่อมอยู่และกลัว
 บารมีของผู้มีอำนาจ โดยเฉพาะนักการเมือง ถ้าหากเลขาธิการรัฐสภาได้รับความเห็นชอบ
 จากสมาชิกหรือสภาแห่งนี้ไป เลขาธิการรัฐสภาที่จะต้องไปรับตำแหน่งนั้น และผู้ที่ได้รับ
 ตำแหน่งนั้น ก็มีความภูมิใจจะต้องทำหน้าที่อย่างเคร่งครัดในการวางตัวเป็นกลางในการ
 ปฏิบัติหน้าที่ให้สอดคล้องกับประธานสภาผู้แทนราษฎร และรองประธานคนที่ ๑ และคนที่ ๒
 ซึ่งได้รับความเห็นชอบ และไว้วางใจจากสภาผู้แทนราษฎรขึ้นไปทำหน้าที่ ท่านประธาน
 ที่เคารพ กระทบก็ขอวิงวอนในฐานะท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทั้งหลาย ที่ได้รับการเลือกตั้ง
 มาจากประชาชน ทั้ง ๆ ที่มีกฎหมายที่จะมาเสริมสร้างการปกครองในระบบประชาธิปไตย
 โดยการเลือกตั้ง ในตำแหน่งสำคัญอย่างนี้ กระทบหวังอย่างมากว่าจะได้รับการสนับสนุน
 จากเพื่อนสมาชิกแห่งสภาแห่งนี้ที่จะไม่ทำให้เลขาธิการรัฐสภาในอดีตบางท่านอยากจะได้ซึ่ง

เป็นข้าราชการประจำ อย่างที่เพื่อนสมาชิกได้กล่าวไปว่า ก็ต้องมีเงินเดือนเฉลี่ยเงินเดือน
 จึงจะได้ตำแหน่งจากผู้มีอำนาจ แล้วความเป็นกลางจะอยู่ตรงไหน แล้วจะคงปฏิบัติ
 หน้าที่ให้กับเพื่อนสมาชิกทั้งวุฒิสมาชิกและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และกระผมก็ได้ทราบ
 มาว่า บางครั้งเป็นข่าวลือจริงเท็จอย่างไรไม่ทราบ ว่ามีเดชาธิการรัฐสภาในอดีต
 บางท่านอยากได้ตำแหน่งคุณหญิง ถึงกับต้องเสียรูปแบบการปฏิบัติราชการ ทำให้ไม่เกิด
 ความยุติธรรมให้เกิดขึ้นก็มี กระผมจึงขอสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ขอบพระคุณ
 ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปนี้จะขอมติจากที่ประชุมนะครับ
 (ประธานมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นควรรับหลักการร่าง
 พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. โปรดยกมือขึ้นครับ
 (มีสมาชิกยกมือ ๔๓ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นควรไม่รับหลักการ โปรด
 ยกมือขึ้นครับ
 (มีสมาชิกยกมือ ๑๑๗ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เห็นควรรับหลักการ ๔๓ เสียงนะครับ
 ไม่รับหลักการ ๑๑๗ เสียงครับ เป็นอันว่าไม่รับหลักการนะครับ

วาระต่อไป ๖.๖ ร่างพระราชบัญญัติสุรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

นายชัย จิตรอบ กับคณะ เป็นผู้เสนอ

ขอเชิญเจ้าของร่างกฎหมายแถลงครับ

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : ท่านผู้เป็นประธานที่เคารพ กระผม

นายชัย ชิดชอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดบุรีรัมย์ สังกัดพรรคสหประชาธิปไตย
ระหว่างหาเสียง ประชาชนส่วนใหญ่ของจังหวัดบุรีรัมย์ได้ฝากร้องขอ ฝากกระผมมายัง
ท่านประธานควยว่า ให้กระผมบอกท่านประธานว่าขณะนี้ประชาชนทุกข์ยากอย่างแสนสาหัส

ในเรื่องราคาข้าวและพืชผลเกษตรอื่น ๆ ด้วยเหตุนี้กระผมจึงมีความจำเป็นจึงต้องเสนอ
ร่างพระราชบัญญัติสุราฉบับนั้นขึ้นมา คือแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสุรา (ฉบับที่ ...)

พ.ศ. ซึ่งมีผู้ร่วมเสนอคือ คุณพิณิจ จันทรสรินทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
จังหวัดลำปาง คุณเปรม มาลากุล ผู้แทนราษฎรจังหวัดอุตรดิตถ์ และเพื่อนสมาชิก
สภาผู้แทนราษฎรสังกัดพรรคสหประชาธิปไตย บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราช-
บัญญัติสุรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

หลักการ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ และมาตรา ๓๐ แห่งพระราช-

บัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๔๘๓

เหตุผล เนื่องจากพระราชบัญญัติสุราที่มีผลบังคับใช้ในปัจจุบันไม่มีการ
กำหนดส่วนประกอบในการทำสุรา สมควรแก้ไขเพิ่มเติมกำหนดการทำสุราให้ทำจาก
ข้าวเป็นส่วนประกอบไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ท่านประธานที่เคารพ กระผมและคณะไกรจะประธานขอรองต่อท่านประธาน
ขอได้รับความกรุณาจากท่านประธาน เพื่อประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศที่ได้รับความเดือด
ร้อนในกรณีเรื่องสุรานั้นมากเกินไป ท่านประธาน กระผมไกรจะประธานกราบเรียน
ว่า ที่กระผมร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมฉบับนั้นขึ้นมานั้น ก็เนื่องจากรัฐบาลชุดที่แล้ว
ได้กระทำการไม่ได้ผลในการบริหารประเทศชาติ ทำให้ภาวะเศรษฐกิจที่ประชาชนในชาติ
เดือดร้อน คือไม่สามารถที่พุงราคาข้าวได้ ซึ่งเรื่องของท่านประธานคงรู้ดีและท่านสมาชิก
ผู้ทรงเกียรติแห่งสภาที่ ได้รับเลือกตั้งก็คงจะทราบว่าปัญหาข้าว เป็นปัญหาเรื่องใหญ่ แต่

สมาชิกผู้มีเกียรติ เมื่อเราท่านมาเห็นชื่อ ท่านคงจะได้รับเอกสารของทางสมาคมนี้มา ประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่สมาชิกของพรรคสหประชาธิปไตย ซึ่งมีนายชัย ชิดชอบ ผู้แทนราษฎรจังหวัดบุรีรัมย์เป็นผู้เสนอ ท่านโปรดดูให้ชื่อว่าสุรา ๑๓ จังหวัด ในประเทศไทยซึ่งเป็นสุราขาวนั้น มีการผลิตโดยไซกาน้ำตาลวนทุกโรง ปู ยา ทา หลก สมัยโบราณโบราณแต่ไหนแต่ไรมาทำเหล้าเขาทำจากข้าว ส่วนน้ำตาลนั้นเล็กน้อย แต่บัดนี้พี่น้องประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศเขาก็มีสุราที่ทำมาจากอะไร ท่านประชาชน ครับ เคี้ยวนี้สุราก็เขาทำสุราเขาใช้วัตถุดิบจากน้ำตาล ๒๐,๐๐๐ กิโล สารเคมีพวก แอมโมเนียอีก ๑๐ กิโล และกรรมวิธีต่าง ๆ นั่นก็เหมือนเอาปุ๋ยกับกากน้ำตาลไปผสมแล้วก็ใส่สาหมัก ๒, ๓ วันก็เอาไปผลิตแล้วก็ขึ้นเป็นกอลอยเอามา แล้วก็การตรวจสอบ อาจจะถูกวิธีทางแพทย์ เพราะว่าดื่มไปแล้วมันก็เมา แต่ท่านประชาชนครับ ถ้าเราสามารถที่จะออกกฎหมายตราเป็นกฎหมายบังคับให้โรง เหล้าหรือโรงทำสุรานี้สามารถนำ ขาวที่เหลือในประเทศขณะนี้ที่มีความจำเป็นที่ประชาชนเดือดร้อนที่ขายข้าวไม่ออกไม่ไคร่ราคา ถ้าสามารถที่จะให้โรงอุตสาหกรรมการผลิต เหล้าในประเทศมีชื่อชาวทำเหล้า แล้วก็ให้ ผู้ขอเหล้าซึ่งเป็นชาวไรชาววนั้นต้องบริโภคน้ำเหล้าอยู่แล้ว เช่น ในท้องที่จังหวัด บุรีรัมย์ของกระผมมีโรงเหล้าของผลิตเหล้าเกือบจะแสนเพ ประชาชน ๒ จังหวัดจังหวัด บุรีรัมย์และจังหวัดสุรินทร์กินเหล้าเกือบจะ ๓๒๐,๐๐๐ หลก ท่านประชาชนที่เคารพ ถ้า เราเอาผลผลิตเรื่องข้าวมาผลิตเหล้า แล้วก็หมุนเวียนเก็บค่าให้รัฐบาลนะสบายใจขึ้นกระผม ขอฝากท่านประชาชน และกระผมก็ยังวิตกกังวลว่าถึงไม่ชานอีกละครับร่างกฎหมายฉบับนี้ แต่ว่ายอย่างน้อยกระผมก็เท่ากับฝากรัฐบาล และฝากท่านประชาชนไปควย ท่านประชาชน ครับ นอกจากนั้นกากน้ำตาลนั้นละครับท่านประชาชน ทางประเทศเขาต้องการใช้มาก คุณ การค้าประเทศเราแทบเปรียบเขาตลอด ถ้าเราสามารถที่จะเอากากน้ำตาลส่งไปจำหน่าย ให้ญี่ปุ่น เกาหลีใต้ ไต้หวัน จีน ฮอลันดา อังกฤษ ญูเวต หลายประเทศที่เขา ต้องการ แต่ว่าเราไม่มีกากน้ำตาลนี้ส่งไปขายให้เขา กลับเอากากน้ำตาลที่เราจะได้

ประโยชน์เงินตราต่างประเทศมาพัฒนาประเทศไทยให้ชาวจตุการถ้าน้อยลง เราถลัม
ไม่ทำ ถลัมเอาอกเอาใจพอก้านายทุนที่ทำเหล่า กระทบก็เห็นใจครับ นายทุนเหล่านั้น
เขาทำอะไรผลิตออกมาทำไมไต่กำไร เขาไม่ลงทุนมันก็จำเป็นครับ แต่ว่าที่เห็นคนไทย
ตาคำ ๆ ในประเทศนี้ครับคนในประเทศนี้กระทบพึ่งทานรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร
และสหกรณ์เมื่อวานนี้ท่านได้บอกวาคณชาวนาชาวไร่ ๓๕ ล้านคนนั้นในประเทศเดือดร้อน
เดือดร้อนอย่างแสนสาหัสจากผลผลิตจากชาวจากพืชไร่นี่ขายไม่ไต่ราคา แทนนโยบายของ
รัฐบาลที่แถลงมาเมื่อวานนั้น กระทบเตรียมจะขอพักยกมือ ๒๐๐ ครั้ง ท่านประธาน
ก็ไม่รู้ ก็ไม่เป็นไรครับท่านประธาน วันนี้กระทบขอพูดอีกหน่อย ขออนุญาตท่านประธาน
หวังว่าท่านประธานคงอนุมัติได้เมตตาแก่กระทบ และขอรองคอเพื่อนสมาชิกผู้ทรงเกียรติ
ของสภานี้

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณชัยครับ เกี่ยวผมเรียนนิดหนึ่งนะครับ
เมื่อวานนี้หัวหน้าพรรคของท่านทำหนังสือมาบอกว่า ทุกรัฐบาลอ่าคับคั่งต่อไปนี้ คุณชัยอยู่
อันดับที่ ๗ นะครับ มันไม่ถึงครับ

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : อย่างนั้นกระทบเลือกตั้งครั้งที่แล้วได้
ที่ ๗

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : หัวหน้าพรรคของท่านทำหนังสือมาอย่าง
นั้นครับ

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : ขอบพระคุณครับ ท่านประธานครับ
กระทบเพิ่งรู้ขอเท็จจริงเมื่อสักครู่ และกระทบจะไต่ถามเจียนท่านหัวหน้าพรรคของ
กระทบวาคาราวหน้าท่านหัวหน้าพรรคเสร็จแล้ว ก็กระทบจะไต่ขอเป็นอันดับ ๒ เหมือน
กับการเลือกตั้งครั้งที่แล้วกระทบไต่อันดับ ๒ ครับที่เขต ๑ จังหวัดบุรีรัมย์ท่านประธานครับ
กระทบใครจะกราบเรียนท่านประธานว่า ถ้าเราเอาชาวมานผลิตเป็นเหล้าจำหน่ายให้แก่
ประชาชน เหล้าที่ทำจากชาวมันหอมระบัดท่านประธาน ไม่ขมเหมือนกับจากกากน้ำตาล

กากน้ำตาลเอาไปทำอย่างอื่นได้เยอะครับ ถ้าท่านประธานไม่เชื่อกระผมก็ตาม
 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ได้ ท่านก็ต้องใช้กากน้ำตาล แลวกที่ท่านรัฐมนตรีหลายท่าน
 ที่มีโรงงานอุตสาหกรรม นี่ท่านจึงไม่อยากเอากากน้ำตาลส่งไปขายเมืองนอกเพื่อเอาเงิน
 ครามา อันนี้ก็คิดเอาเองนะครับ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติของสภาแห่งนี้ กระผมมองเห็น
 แลว่าภาพพจน์ในการจำหน่ายข้าวในประเทศไทยเราซึ่งผลิตได้ไม่น้อยกว่า ๒๐ ล้านตัน
 อย่างน้อยนะครับ เราบริโภคในประเทศไม่เกิน ๑๒ ล้านตันแล้วก็ส่งจำหน่ายทุกวันประมาณ
 ๘ ล้านหรือ ๘ ล้านตันอย่างมาก และในปีต่อไปเมื่อว่านี่ในการแถลงนโยบายท่านรัฐมนตรี
 ว่าการกระทรวงพาณิชย์ท่านก็บอกว่าข้าวที่อื่นเขาเยอะ อย่างอเมริกาเหลือคือข้าวค้าง
 ๒๐๐ ล้านตัน แล้วที่อื่นอีก ญี่ปุ่นอีก ที่ไหนอีกเยอะแยะ ท่านประธานครับแล้วเราจะไปสู้เขา
 อย่างไรไหว เมืองไทยเราเล็ก ๆ จน ๓๘ ล้านคนคนรวยที่ตระกูลก็ไม่รู้จักเมื่อวานนี้เขา
 ว่า ๙ ตระกูลหรืออะไรที่ท่านสมาชิกได้พูดอภิปรายเมื่อวานนี้กระผมจำได้แล้วเล็ก ๆ น้อย ๆ
 เมื่อวานนี้คุยเรื่องนี้ครับท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติแห่งสภาที่ กระผมมีมีเจตนาเป็นอย่างอื่น
 ในการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้กระผมได้ต้องการให้สภาแห่งนี้ช่วยพิจารณาช่วยเหลือชานา
 ของประเทศ ต้องการให้ประเทศไทยขายข้าวในประเทศได้ไต่ไต่ไต่มากที่สุด เพราะเรามี
 โรงงานอุตสาหกรรมที่สามารถที่จะผลิตนี้เอาจากข้าวมาทำเหล้า อย่างน้อยกากน้ำตาล
 ท่านดูในสถิตินะครับในปี ๒๕๒๕ นี้เหล้าขายเท่าไร ต่อเดือนนะครับ มีหนึ่งเท่าไร
 อย่างน้อยก็ต้องขายข้าว ถ้าเอาข้าวนี้ไปท่านครับ จะเป็น ๕๐ เปอร์เซ็นต์อย่าง
 กระผมได้ร่างเสนอแก้ไขเพิ่มเติมในมาตรา ๕ (๒) ที่ท่านเห็นนี้ ท่านก็จะเห็นได้ว่า
 การทำสุราซึ่งได้รับอนุญาตจากอธิบดีตามวรรคหนึ่งให้ทำจากข้าวเป็นส่วนประกอบไม่น้อยกว่า
 ร้อยละ ๕๐ ท่านประธานครับ เหล้านี้ไม่ใช่ทำได้จากข้าวอย่างเดียวครับ ทำจาก
 ข้าวโพดก็ได้เช่นท่านประธาน ข้าวโพดความมันตก เอาข้าวโพดมาทำก็ยิ่งอร่อยครับ
 ไอ้ไอ้ หอมฉุยเลยครับ กระผมไปทางเชียงใหม่ขึ้นไปบนเขา ตอนกระผมเป็นประธาน
 กรรมการการศึกษา แหม ไส้แจ่วเหมือนตาตักแค้นเลยกับท่านประธาน แต่ท่าน
 ประธานไม่เคยดื่มสุราครับ เพราะว่าท่านเป็นคนธรรมดาสามัญ ท่านไม่ดื่มสุราเมรัยครับ

๑๕๓

๒๘๘

ท่านประธานครับ ขออนุญาต ขอประทานอภัยด้วย แต่กระผมเห็นชอบครับ เพราะว่า
ระหว่างหาเสียงนั้นละครับท่านประธาน ที่จังหวัดบุรีรัมย์นะท่านประธาน มีท่านผู้มีเกียรติ
ท่านหนึ่งกระผมรักท่านมากและเคารพท่านมาก ท่านหาเสียงท่านก็ไปบอกวาอย่าไปเชื่อเลย
ก้านั้นชั้นนะ แกแกลงให้แกเผ่าบ้าน แยกไปสถานีแกก็ไปกินเหล้า

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณชายขออภัยด้วยครับ ผมอยากให้
เขาประกันครับ

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : นี่กำลังเล่าเรื่องให้พี่น้องครับท่าน
ประธาน นี่เรื่องสุราพอดีครับท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : แต่อย่าไปโกธน์กันนะครับ เพราะว่าใน
ชั้นรับหลักการ

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : ครับ คือว่าชี้แจงรายละเอียดเพื่อ
สมาชิกผู้ทรงเกียรติฝ่ายรัฐบาลท่านจะโคเห็นใจประชาชนคนทั่วประเทศไทยนะครับ ท่าน
ประธาน เพราะว่าจังหวัดครั้งนี้ก็ท่านทำได้มากที่สุดครับ ท่านประธาน กระผมทราบอย่าง
นั้นนะครับ ด้วยความเคารพ ท่านประธานครับ ด้วยเหตุนี้ละครับ กระผมจึงใคร
ประธานกราบเรียนต่อท่านประธานว่า เมื่อทำเหล้าจากข้าวแล้วสาเหล้าเนะครับมันมี
ประโยชน์มากเนะครับท่านประธาน ยังเอาไปขาย พวกคนเลี้ยงหมูไปซื้อสาเหล้าไป
เลี้ยงหมู หมูกินสาเหล้าเนะครับ อ้วนครับ มันเมามันเหนมันไมกระตุกกระตักครับ มัน
อ้วนทุกวันครับท่านประธาน นี่ละครับเหตุผลมันได้เศรษฐกิจ เยอะครับท่านประธาน ถ้าวาง
พระราชบัญญัติฉบับนี้ตลอดออกมานะครับ จะเกิดประโยชน์มหาศาล แล้วกระผมพร้อมที่
จะให้ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติจะแปรญัตติอย่างไรก็ได้ขอให้รับไปเถอะครับ เพราะกระผม
รับปากกับคำกับชาวบ้านส่วนใหญ่เขามาแล้วไม่ใช่เฉพาะจังหวัดบุรีรัมย์เนะครับ ภาค
ตะวันออกเฉียงเหนือ ๑๘ จังหวัดเนะครับ มีผู้แทนราษฎร ๑๒๑ คน กระผมคอยคุกหนา
คุคาเพื่อนของกระผมจะสนับสนุนเรื่องข้าวใหม่จะทำเหล้านี้ กระผมก็อยากจะฝาก

และเพื่อนสมาชิกภาคกลางนะครับที่มีข่าวมาปรั้งควย กระทบก็อยากจะดูเหมือนกัน
 นอกจากนั้นทางภาคเหนือ ส่วนภาคใต้นั้น เพราะว่าถ้า ๕ จังหวัดภาคใต้ไม่เป็นอะไรครับ
 ไม่ตองสนับสนุนหรือครับ กระทบเห็นใจครับ เพราะว่าไม่เกี่ยวข้องกับเรื่องนี้ ควย
 ความเคารพในเหตุผล กระทบหวังว่าสภาแห่งนี้คงจะรับผิดชอบการ ส่วนเหตุผลอื่น ๆ นั้น
 แปรผู้คดีได้ คัดได้ กระทบไม่ว่าแต่ขอให้ชายชาวให้ใครากากระทบก็พอใจครับ ท่าน
 ประธานที่เคารพ เมืองแรกกระทบขอให้เหตุผลเพียงแค่นี้ และจะขอชี้แจงกับท่านประธาน
 ต่อไปอีก ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้เสนออีกท่านหนึ่งครับ คุณเปรมครับ

นายเปรม มาลากุล ณ อยุธยา (อุตรดิตถ์) : ท่านประธานสภาที่

เคารพ กระทบ นายเปรม มาลากุล ณ อยุธยา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัด
 อุตรดิตถ์ พรรคสหประชาชาติไปโดย เหตุผลและหลักการนั้น เพื่อนสมาชิกดูรวม เสนอด้วยกันคือ
 คุณชัย ชิดชอบ ได้กราบเรียนท่านประธานและเพื่อนสมาชิกเกือบจะหมดแล้ว กระทบนั้น
 อยากจะกล่าวเสริมและเพิ่มเติมเล็กน้อย ท่านประธานที่เคารพ และเพื่อนสมาชิก
 ผู้มีเกียรติคงยอมรับแล้วว่า กระทบนั้นได้ศึกษาโดยการแถลงของกระทรวงสาธารณสุข
 ว่า ผู้เสพติดเป็นพิษสุราเรื้อรังในประเทศไทยนี้มีจำนวนมาก สามารถที่จะทำลาย
 เศรษฐกิจของประเทศเป็นจำนวนมากต่อ ๑ ปี ก็เพราะสุรเหล่านี้ที่ผลิตอยู่ในปัจจุบันนี้
 ไม่เป็นคุณแต่ผู้ดื่ม กลับให้โทษ และทำให้ผู้ดื่มนั้นเป็นโรคเรื้อรังทำลาย เศรษฐกิจของ
 ประเทศปีหนึ่งหลายพันหลายหมื่นล้านบาท นี้จากรายงานของกระทรวงสาธารณสุขและ

อีกประเด็นหนึ่ง กระทรวงการคลังโดยกรมสรรพสามติก็ได้ตั้ง เป้าหมาย

ให้เก็บภาษีหรือสิทธิบัตรจากผู้ผลิตสุราในประเทศนั้นแพงมาก จึงทำให้ผู้ผลิตสุรานั้นซึ่ง เป็น
 นักธุรกิจจำเป็นที่จะต้องผลิตสุราให้มาก ในเมื่อลงทุนแล้วก็หวังกำไร ท่านประธานที่
 เคารพ นโยบายรัฐบาลที่แถลงเมื่อวานนี้ก็ได้บอกไว้แล้ว รัฐบาลนั้นจะส่งเสริม
 เสริม จะปรับปรุง จะเน้นหนัก จะแก้ไข จะรักษาสุขภาพพลานามัยของประชาชน

แต่กลับสวนกันกับกระทรวงการคลังที่ตั้ง เป้าหมายที่จะเก็บภาษีของผู้ผลิตสุราให้มากที่สุดเท่าที่จะมาก ดังที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังที่ได้แถลง ว่าผลิตสุรานั้น ยิ่งค้างสิทธิ์บัตรค้างเป็นจำนวนหลาย จำนวนมากเป็นเงินอันมหาศาล จึงจะต้องเก็บให้เสร็จสิ้นภายในปีงบประมาณ ก็ภายในเดือนกันยายนี้

ท่านประธานที่เคารพ เหตุผลอีกประการหนึ่ง งบประมาณจะชอกราบเรียน ท่านประธานได้ขออ้าง แม้กระทั่งประเทศสหรัฐอเมริกา ซึ่งท่านสมาชิกผู้มีเกียรติก็คงจะทราบว่าประเทศสหรัฐอเมริกานั้นกำลังได้รับผลกระทบจากการขายชาวไม้ออกราคาคตกต่ำ ผลการเกษตรตกต่ำ ประเทศสหรัฐอเมริกาได้ยกเลิกของสภาเพื่อออกกฎหมาย ชาร์มแอคท์มา ประจวบคั้งเป็นผลกระทบให้กับชาวนาไทยถึง ๓๕ ล้านคนได้รับชะตากรรม ซึ่งเป็นคนส่วนใหญ่ของประเทศที่มีอาชีพผลิตเหล้า เป็นชาวไร่คือเป็นชาวปลูกข้าวโพค ต้องได้รับความยากจนข้นแค้น แต่ทำไมเล่าเมื่อรัฐบาลและสภาแห่งนี้ ท่านสมาชิกทุกท่าน ก็คงจะสัมผัสกับชาวไร่ชาวนาว่า ขณะนั้นได้รับความเดือดร้อนอย่างไร เรามีสินค้าผลิต ผลการเกษตรนั้นลดตลาด ราคาคตกต่ำขายได้ไม่เท่าราคาทุน ซึ่งเหล่านั้นในอารยประเทศ นั้น เขาผลิตสุราหรือผลิตเหล้า นั้น มาจากผลไม้ มาจากข้าว ผลิตไวน์ (wine) ก็มาจากผลไม้มาชนิด ซึ่ง เป็นผลิตผลทางด้านการเกษตรทั้งนั้น แต่ทำไมประเทศไทย จะต้องผลิตเอาจากสุตรวิทยาศาสตร์ ซึ่งทำลายสุขภาพและพลานามัยของประชาชน และยิ่งกว่านั้นก็ยังไม่ได้ส่งผลกระทบให้เกิดผลดีกับชาวไร่ชาวนา ซึ่งประเทศเรานั้นเป็น เกษตรกรรม งบประมาณจะกราบเรียนให้ท่านประธานผ่านไปยังรัฐมนตรีว่าการกระทรวง กุศลสาทรกรรม ซึ่งกระผมก็นับถือและเคารพเป็นการส่วนตัว ซึ่งท่านนั้นได้ดำรงตำแหน่ง เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ซึ่งจะต้องมีส่วน เกี่ยวข้องและรับผิดชอบ และท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งท่านนั่งอยู่ข้างบนนั้น ก็คงจะทราบดีว่า พิษร้ายของสุรานั้นเป็นเช่นไร ก็จะต้องเอามาวิจัยว่าสุตรสุรามัจจุบันนั้นมันถูกต้องแล้วหรือ ท่านนั้นเป็รัฐมนตรีรวมคณะรัฐบาล รัฐบาลได้แถลงนโยบายเมื่อวานนี้ว่าจะบำรุง

จะรักษาสุขภาพและพลานามัยของประชาชน ก็เอาสูตรนั้นมาเปลี่ยนใหม่ เพราะการดื่มเหล้า
 นั้นที่จะให้เมานั้นมันง่าย ไซ้ทางวิทยาศาสตร์ยุ่งเคมีต่าง ๆ แต่หากว่าดื่มเหล้าเพื่อให้
 สุขภาพดี ทานอาหารมากและเป็นประโยชน์ต่อร่างกายนั้น ต้องผลิตด้วยจากผลไม้และข้าว
 คิงที่เพื่อนสมาชิกโคกลาว เพราะชาวเรานั้นสนใจคนสกต ชาวโพลเรากักราคาคงค่า แล้ว
 ผลไม้ก็กินนานาชนิดซึ่งสามารถที่จะผลิตเป็นเหล้าและเป็นสุราได้ ท่านประธานที่เคารพ
 กระผมจึงหวังอย่างมากว่าเพื่อนสมาชิก และอยากจะกราบเรียนท่านประธานฝากไปยัง
 ท่านรัฐมนตรีอุตสาหกรรมว่าในยุคท่านนั้นเปลี่ยนสูตร เหล้าเสียใหม่เถอะ เปิดฟ้าใหม่
 ทำกิจกรรมเกษตรกรรมของประเทศไทย ชาวนาชาวไร่ไทยจะได้อาปากลิ้มตาเห็น
 อนาคตมีความหวังใหม่เพื่อทำงานอุตสาหกรรมให้มันครบวงจร ผลदार เกษตรมันสิ้นตลาด
 ก็เอามาผลิตเป็นเหล้า เพราะคนไทยเรานั้นต้องยอมรับว่าชอบดื่มเหล้า จะเป็นเหล้าชนิด
 ไคนั้น จะมีคุณภาพอย่างไร ก็ขึ้นอยู่กับความรับผิดชอบของท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
 สาธารณสุขที่ท่านได้แถลงว่าจะปรับปรุง ซึ่งร่วมรัฐบาลแถลงนโยบายว่าจะปรับปรุงรักษา
 สุขภาพพลานามัยของประชาชน ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอกราบวิงวอนเพื่อนสมาชิก
 ที่ได้รับการเลือกตั้งมาจากประชาชน ไค่มองเห็นความสำคัญของชาวไร่ชาวนาที่ไค่ผลิตผล
 ทำไร่นานา หลังสู้ฟ้าหน้าสู้ดิน กระผมจึงขอกราบวิงวอนท่านสมาชิกแต่เพียงเท่านี้ครับ
 ขอกราบขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้เสนอ ๓ ท่านนะครับ อภิปรายแล้ว
 ๒ ท่าน ท่านที่ไม่เห็นด้วย คุณสุชนครับ ข้างหลังเชิญครับ

นายสุชน ชามพูนท (พินูโลก) : ท่านประธานที่เคารพ ท่าน
 สมาชิกผู้มีเกียรติกระผม นายสุชน ชามพูนท สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดพินูโลก
 พรรคชาติไทย กระผมไค่พิจารณาพระราชบัญญัติสุรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 ของท่านชัย ชิดชอบ และคณะเป็นผู้เสนอ ก็พอจะทราบเจตนารมณ์วัตถุประสงค์ของ
 ผู้เสนอ ต้องการที่จะให้ราคาข้าวคิงขึ้น จึงไค่กำหนดให้ชาวนาเป็นวัตถุประสงค์ในการ

ผลิตสุรา โดยในข้าวเป็นวัตถุดิบประกอบไม่น้อยกว่า ๕๐ เปอร์เซ็นต์ ถ้ามองโดย
 ผิวเผินก็น่าจะสนับสนุน แต่ท่านประธานที่เคารพคงจะจำชาวคราว เกี่ยวกับการที่เรา
 พยายามคิดจะช่วยเหลือเรื่องข้าวนี้ เมื่อครั้งที่ข้าวราคาตกต่ำแล้วก็ราคาน้ำมันนั้นสูง
 ก็มีท่านผู้เชี่ยวชาญนักวิทยาศาสตร์พยายามทุกวิถีทางที่จะเอาข้าวซึ่งราคาถูกนั้นมาพยายาม
 กลั่นเป็นกอลหรืออะไร แล้วก็เอาส่วนผสมเข้าไปมาแทนน้ำมัน เบนซินพวกนี้ถ้าถูกแต่ราคา
 ผลิตสุราจะออกมาจะผูกในเชิงการค้า โดยผู้ผลิตนั้นในการลงทุนก็จำเป็นที่จะต้องใช้ต้นทุน
 ในการผลิตแล้วออกจำหน่ายในราคาที่ประชาชนพอจะรับได้ ในการผลิตสุราก็ตามที่ท่าน
 ผู้เสนออีกได้พูดมาแล้วว่า สำหรับสูตรปัจจุบันที่ทำกันอยู่ก็คงจะทำกันในลักษณะที่ใช้กากน้ำตาล
 สัก ๔ ส่วน ข้าวเหนียว ๑ ส่วน หรือบางแห่งก็ผลิตสุราโดยใช้กากน้ำตาลเป็นวัตถุดิบทั้งหมด
 ทั้งนี้ทั้งนั้นก็เกี่ยวกับต้นทุนในการผลิต เพราะเหตุว่าถ้าหากว่าผู้ผลิตใช้ข้าวซึ่งเป็นวัตถุดิบก็
 คงจะมีราคาสูงกว่าการใช้กากน้ำตาล ๔ หรือ ๕ เท่า เพราะฉะนั้นในเชิงการค้าหรือใน
 เชิงพาณิชย์นั้นคงจะเป็นไปไม่ได้ที่ผู้ผลิต มังคัมให้ผู้ผลิตเอาวัตถุดิบซึ่งมีราคาสูงแล้วก็ผลิต
 ออกมาจำหน่ายในราคาต่ำ นอกจากนั้นกระผมดูจากราง พ.ร.บ. สุรา (ฉบับที่ ..)
 พ.ศ. ซึ่งผู้เสนอต้องการในการดำเนินการนั้นก็โดยอาศัยร่าง พ.ร.บ. นี้เพื่อจะ
 ให้อำนาจอธิบดีเป็นผู้กำหนดวิธีเกี่ยวกับการทำสุราและใช้วัตถุดิบ โดยใช้วัตถุดิบซึ่งเป็นข้าว
 มาประกอบไม่น้อยกว่า ๕๐ เปอร์เซ็นต์ ถ้าหากว่าเราดูจากพระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๔๕๓
 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมในพระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๔๕๗ อันนี้ก็น่าจะทำได้อยู่แล้ว เพราะเป็น
 อำนาจของท่านอธิบดี ก็สามารถกำหนดกรรมวิธีเกี่ยวกับการทำสุราและการใช้วัตถุดิบกระผม
 คิดว่าถ้าหากว่ามันเป็นไปได้ ถ้าราคามันไม่แตกต่างกันนักระหว่างกากน้ำตาลกับข้าว แล้ว
 ผู้ผลิตผู้ลงทุนสามารถจะทำได้ ถ้าเห็นว่าเป็นเรื่องที่ทำแล้วจะช่วยให้ชาวนา โดยเฉพาะ
 อย่างยิ่งราคาข้าวดีขึ้น ก็มีอำนาจที่จะทำได้อยู่แล้ว จากเหตุผลดังกล่าวขอ ๗ กระผม
 ก็คิดว่าเป็นการเพียงพอที่กระผมไม่เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติตามที่คุณเสนอเสนอมา ขอ
 ขอบคุชมากครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณสีหนาทครับ

นายสีหนาท ฤาชา (ชัยภูมิ) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม นายสีหนาท ฤาชา ส.ส. ชัยภูมิ พรรคสหประชาชาติไทย ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมเป็นอีกหนึ่งที่รับรองร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ท่านประธานครับ เมื่อวานนี้ก็มีการประชุมกันว่าชาวนาเป็นกระดูกสันหลังของชาติ ฝ่ายรัฐบาลท่านหนึ่งก็บอกว่ากระดูกสันหลังของชาติมันค่อนข้างจะผุ ๆ ปัญหาการขายข้าวก็ดี ปัญหาราคาข้าวตกต่ำก็ดี ปัญหาความเดือดร้อนของชาวนาก็ดี กระผมมั่นใจว่าบรรดาสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอันทรงเกียรติแห่งสภาแห่งนี้คงตระหนักดีแล้ว เพราะทุกท่านรวมทั้งบรรดาสมาชิกจากกรุงเทพมหานครนั้นก็มีการปลูกข้าว มีท้องไร่ท้องนาอยู่รอบ ๆ กรุงเทพมหานคร เช่นเดียวกันกับต่างจังหวัดชนบททั่ว ๆ ไป และเสียงที่ทำได้ เข้ามานั่งในสภาอันทรงเกียรตินี้ส่วนใหญ่ก็คงจะมาจากชาวไร่ชาวนานั่นเอง และก่อนที่จะเข้านั่งในที่นี้ก่อนได้เสียงท่านคงไปพูดไปจั่วว่าเห็นใจชาวไร่ชาวนากันทุกคน กระผมเชื่อว่าไม่มีใครกล้าปฏิเสธที่จะมองข้ามไปอย่างนั้น

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสีหนาท กรุณาเข้าประเด็นนะครับ

กรรณอยู่ในประเด็นครับ

นายสีหนาท ฤาชา (ชัยภูมิ) : ครับผม กระผมกำลังเข้าประเด็น อยู่แล้วครับ เพราะฉะนั้นเมื่อไม่นานมานี้ก็มี การเกินขอบเพราะปัญหาข้าว การที่เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เขาน่า ท่านประธานครับ ก็เพราะเราตระหนักถึงปัญหาชาวไร่ชาวนานั่นเอง ปัญหาข้าวขายไม่ได้มันเอง กระผมขอยกตัวอย่างโรงงานสุราพอคร่าว ๆ ดังนี้ครับ โรงงานสุราชาวผสมของกรมสรรพสามิต ซึ่งมีอยู่ ๑๓ แห่งใช้กากน้ำตาลล้วนทั้งหมดเลยครับ ไม่มีส่วนผสมที่เป็นข้าวเลย ต่อมาโรงงานสุราขององค์การสุรา กรมสรรพสามิต มีโรงงานที่อยุธยา สาขาลพบุรี สาขาชัยนาท สาขานครราชสีมา ใช้กากน้ำตาลล้วนทั้งหมดครับ ไม่มีข้าวเป็นส่วนผสมเลย ต่อมาโรงงานสุราปรังสีพิเศษของ

กรมสรรพสามิต จังหวัดนนทบุรี ไซขาวเหนียว ๕ เปอร์เซ็นต์ ไซกากน้ำตาล ๕๐
 เปอร์เซ็นต์ ทานประชาชนครับ ต่อมาโรงงานสุราบางยี่ขันของกรมโรงงานอุตสาหกรรม
 ที่กรุงเทพฯ และที่ปทุมธานี ไซขาวเหนียว ๓.๕ เปอร์เซ็นต์ ไซน้ำตาล ๕๖.๕
 เปอร์เซ็นต์ ทานผู้ใหญ่ชื่อกับ โรงงานสุราเอกชน บริษัทแสงโสม จำกัด กากน้ำตาล
 ล้วน ๆ บริษัทสุราพิเศษ สุวรรณภูมิ จำกัด ไซซอง บริษัทประมวลผล จำกัด ไซปลาย
 ไซขาวเหนียว บริษัทสุรากลางกาญจน์ จำกัด ไซขาวฟาง บริษัทตะวันออกเคมีคัล จำกัด ไซ
 กากน้ำตาล นอกเหนือจากนั้นไม่มีชาวทั้งนั้นครับ กระผมถึงขอกราบเรียนว่าฉะพวง
 พระราชบัญญัติฉบับนี้ผ่านไปไซบ้างแล้วบรรดาโรงงานสุราทั้งหลายที่กระผมกราบเรียนไปแล้ว
 ว่าไม่ได้ไซขาวเดี๋ยวนี้ก็จะหันมาไซขาว ส่วนท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติที่นั่งลงไปเมื่อก่อนบอก
 วารางพระราชบัญญัติฉบับนี้กำหนดไซขาวอย่างน้อย ๔๐ เปอร์เซ็นต์ นั้นแต่จากทั้ง
 ข้อความที่ท่านอภิปรายท่านได้เห็นไซขาวไรขาวนาอยู่อย่างมาก และยังพูดว่าหากจะ
 เป็นไปได้ก็น่าจะได้รับการพิจารณา แม้ท่านจะสรุปว่าท่านไม่เห็นด้วยก็ตาม กระผมขอ
 กราบเรียนว่าถ้า ๔๐ เปอร์เซ็นต์นั้น เมื่อทุกคนเห็นไซขาวไรขาวนา เราก็พอที่จะ
 แปรญัติตกลงมาเพื่อที่จะช่วยเหลือชาวไรขาวนาตามที่เราได้ถูกใจไว้ในตอนหาเสียงกระผม
 ขอเรียนว่าพระราชบัญญัติฉบับนี้จะมีส่วนทำให้ชาวไรขาวนาของเราได้พอจะลืมตาอ้าปาก
 ได้บ้าง ตลาดการขายชาวขอนแก่นจะแคบลง ๆ เรามีคู่แข่งมีประเทศอื่นที่ผลิตข้าวได้
 จำนวนมาก ถ้าเราคนไทยด้วยกัน โรงงานอุตสาหกรรมถ่านผลิตสุราต่าง ๆ ได้หันมา
 ช่วยกันไซขาวเป็นวัตถุดิบแล้วก็จะยืนยันได้ว่าเราทั้งหลายทั้งมวลนี้ใคร่ปรองมอกกันดูแลบรรดา
 ชาวนาอีกทางหนึ่ง เพื่อให้เขาได้มีตลาดเพิ่มขึ้น กระผมจึงได้เซ็นรับรองร่างพระราช
 บัญญัติฉบับนี้เพื่อให้สภานี้ได้พิจารณา ท่านผู้มีเกียรติทั้งหลาย ถ้าท่านยังไม่ลืมคำพูดของ
 ท่าน โปรดสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ด้วย จักเป็นพระคุณอย่างยิ่ง

นายสัตย์ ชัยวิรัตน์ (ชัยภูมิ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
 สัตย์ ชัยวิรัตน์ ส.ส. จังหวัดชัยภูมิ พรรคกิจสังคม ตามที่ท่านสมาชิกวุฒิสภา เกียรติจาก
 จังหวัดบุรีรัมย์ และคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติสุราเขาสู่สภาแห่งนั้น กระผมได้ฟัง
 เหตุผลหลักการของท่านมาพอสมควร ซึ่งก็เห็นใจครับ ท่านนั้นก็พยายามที่จะช่วยชาวนา
 ท่านแรกก็เป็นอย่างนั้น ท่านที่ ๒ ก็บอกว่า อยากรจะช่วยชาวนาและชาวนา ท่านประธาน
 ที่เคารพ ท่านสมาชิกวุฒิสภา เกียรติ กฎหมายฉบับนั้นกระผมอยากทราบ เรื่อยว่ามีประเด็น
 ใดที่จะต้องพิจารณาอยู่หลายประการด้วยกัน

ในประการแรกนั้น กระผมอยากจะกราบเรียนว่า ถ้ากฎหมายฉบับนี้
 สามารถที่จะได้ทำให้ชาวนาในประเทศมันขึ้นได้แล้ว กระผมอยากจะเห็นชอมด้วย แต่ว่า
 เนื่องจากว่าชาวนาที่เอามาทำเหล้านั้นเป็นชาวเหนียวซึ่งเป็นส่วนหนึ่งเหมือนกันของการที่จะแก้
 ปัญหาราคาข้าวก็ตาม แต่กระผมอยากทราบเรื่องข้ออีกนิตหนึ่ง เมื่อแรกว่าชาวเหนียว
 เสร็จอาจจะไปกระทบชาวนาไร้อย เพราะว่าการนำตาลก็ น้ำตาลก็ นั่นคือส่วนหนึ่ง
 ของหัวใจของชาวนาไร้อยในปัจจุบันนี้ แม้กระทั่งอยู่ในเขตอำเภอภูเขียว และอีกหลาย
 อำเภอเขตจังหวัดชัยภูมิ ก็มีการปลูกอ้อย แล้วยังนำไปผลิตเป็นน้ำตาล มีทั้งน้ำตาลและมี
 กากน้ำตาล เมื่อโรงงานรับซื้อสิ่งที่จะเป็นประโยชน์กับชาวนา นั่นก็คือสามารถมีที่ขายอ้อย
 ท่านประธานที่เคารพ เพราะฉะนั้นในประเด็นแรกนี้ กระผมอยากทราบเรื่องการที่ออก
 ร่างพระราชบัญญัติสุรามานี้ในวาระที่สภาแห่งนั้น จะเป็นการแก้ปัญหาราคาข้าวได้โดยสมบูรณ์
 ถูกต้องแล้วหรือยัง ถ้าหากแก้ได้แล้ว ต่อไปกระผมอยากทราบเรื่องว่าจะแก้ปัญหา
 เรื่องราคามันสำปะหลัง ก็จะต้องไปบังคับบริษัทผู้ผลิตน้ำตาลว่า ต่อแต่นี้ไปโรงงานที่จะ
 ผลิตน้ำตาลในประเทศไทยจะต้องซื้อวัตถุดิบนั่นคือมันสำปะหลังไปผลิต สภาแห่งนี้ก็ต้อง
 ออกพระราชบัญญัติบังคับให้บริษัทผู้ผลิตน้ำตาลนั้น ต้องเอามันสำปะหลังมาผลิตเป็นน้ำมัน
 อย่างแน่นอน เพราะฉะนั้นในความเห็นของกระผม กระผมมีความเห็นว่า เป็นส่วนหนึ่งน้อยนิด
 เท่านั้นในการที่จะแก้ปัญหาเรื่องราคาข้าวให้สมบูรณ์ได้ สิ่งที่จะแก้ปัญหาข้าวให้กับชาวนา

๒๘๖

ไคนั้น กระทบกัมม์มีความคิดเห็นว่าเป็นหน้าที่ของทางรัฐบาลที่จะต้องดำเนินการทุกวิถีทางในการที่จะเปิดตลาดต่างประเทศ ในการที่จะทำให้ประชาชนนั้นสามารถที่จะขายข้าวได้ราคาดีกว่ารางวัลพระราชบัญญัติฉบับนี้

สำหรับในประเด็นที่ ๒ นั้น ท่านประธานที่เคารพ โรงงานต่าง ๆ ที่ลงทุนไปนั้น ถ้าเราไม่มีการเขียนเป็นกฎหมายบังคับว่า คุณผลิตสินค้าชนิดนี้คุณจะต้องกำหนดแล้วเขียนเป็นกฎหมายว่า จะต้องเอาวัตถุดิบอย่างนั้นอย่างนี้ไปผลิตแล้ว กระทบคิดว่าเป็นการชี้แจงจำกัดในการที่เขาจะผลิตหรือจะทำอะไร พอไปนี้สภาทั้งสภาคงจะต้องมาออกกฎหมายว่า บริษัทโรงงานอุตสาหกรรมแห่งนี้คุณจะต้องผลิตเท่าไร คุณจะต้องเอาไอน้ำมาทำ คุณจะต้องเอาไอน้ำมาทำ ซึ่งมีถูกคองแล้วหรือยัง กระทบถึงชยากฝากสภาอันทรงเกียรติแห่งนี้ไว้ เพราะว่าหลักการในการที่จะประกอบธุรกิจอุตสาหกรรมนั้น กระทบเชื่อว่าโรงงานทุกแห่งในประเทศไทยนั้นเขามีเจ้าที่ที่มีความสามารถมีความชำนาญ ถ้าสภาอันทรงเกียรติของเรา จะไปบีบบังคับโดยการออกกฎหมายไปบังคับว่า คุณจะต้องผลิตไอน้ำนั้น เอาไอน้ำมาผลิต กระทบคิดว่า เป็นไปไม่ได้สภาของเรานั้น มีหน้าที่ที่จะต้องเสนอรางวัลพระราชบัญญัติที่แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนในสิ่งที่ถูกต้องเท่านั้น และ

ในประเด็นสุดท้ายครับ ท่านประธานที่เคารพ กระทบอยากกราบเรียนว่า กระทบนั้นยังมีความมั่นใจและเชื่อในกระทรวงสาธารณสุข ที่ได้สามารถควบคุมโรงเหล้า กระทบไม่เชื่อครับว่ากระทรวงสาธารณสุขจะปล่อยให้มีการผลิตเหล้าแล้วเป็นอันตรายต่อประชาชนอย่างร้ายแรง กระทบยอมรับครับว่า คนที่กินเหล้ามันต้องมีอันตรายมาอย่างแน่นอน มีใครบ้างครับที่ดื่มเหล้าแล้วไม่ได้รับผล นั่นคือร่างกายของมันตอนสุขภาพลง คนที่ดื่มเหล้ามัน ออยากกราบเรียน ท่านสมาชิก ท่านประธานผู้ทรงเกียรติว่า ครับแล้วเขารูตัวอยู่แล้วว่า เหล้ามันดื่มแล้วไม่บำรุงสุขภาพ มันมีส่วนที่มันทอนทำลายสุขภาพด้วยสาเหตุ ๕ ประการ ที่กระทบกราบเรียนมานี้ กระทบเชื่อว่า จะเป็นแนวทางหนึ่ง

ในการที่จะพิจารณารับหลักการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้หรือไม่ ส่วนในตัวของกรมนั้น
อยากกราบเรียนว่า คงจะไม่สามารถรับหลักการร่างพระราชบัญญัตินี้ได้ ขอขอบคุณครับ

(ประธานมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมคิดว่าเราได้พิจารณากันพอสมควรแล้ว
นะครับ ขอมติที่ประชุมว่า ท่านผู้ใดเห็นว่าควรเปิดอภิปรายได้แล้ว โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๔๓ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นว่าควรเปิดอภิปรายต่อไป โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๔๑ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ควรเปิดอภิปราย ๔๓ เสียงนะครับ
เปิดต่อไป ๔๑ เสียงครับ เพราะฉะนั้นเปิดอภิปราย เชิญเจ้าของร่างครับ คุณชัยครับ

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : ท่านประธานครับ ท่านสมาชิก

กรุณาหรือเปลือเถิดครับท่านประธาน ช่วยพิจารณาสักนิดเถิดนะครับ เพราะวาระร่างพระราช-
บัญญัตินี้เป็นพระราชบัญญัติที่เกิดประโยชน์แก่ประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญสรุปนะครับ

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : กระผมใครจะประธาน ถ้าท่าน

ประธานจะกรุณาอนุเคราะห์เลื่อนการพิจารณาไปได้ไหมครับ เพราะว่าสมาชิกน้อยเหลือ
เกินครับ เพื่อไม่ให้ภาพพจน์ของสภาเสียหายครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ยังไม่เสียหอกครับ เชิญสรุปเถิดนะครับ

เดี๋ยวมติว่ากันอีกทีนะครับ เชิญครับ

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : กระผมกลัวท่านอื่นจะเสนอไป แล้ว

ทำให้ภาพพจน์เสียหายครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญสรุปเถิดนะครับ

๑๖๓

๒๘๘

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : เพื่อความสบายใจ กระผมเคารพ
ท่านประธานนะครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ขอบคุดครับ เชิญสรุปเถอะครับ

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : ถ้าท่านประธานจะกรุณาให้ท่าน
เลขาธิการ เช็กดูสักนิดได้ไหมครับท่านประธาน ก็คือกระผมหวังร่างที่เป็นประโยชน์ต่อ
ส่วนรวมจริง ๆ ครับท่านประธาน กระผมจะสรุปให้ละเอียดจริง ๆ นะครับ อยากจะ
ให้ท่านเลขาเชิญนักศึกษานักเถอะครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณชัยสรุปนะครับ ก่อนจะลงคะแนนนี้ผม
จะตรวจองค์ประชุมในครับ

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : แล้วถ้าไม่ครบองค์ประชุม ท่าน
ประธานร่างกฎหมาย.....

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าไม่ครบองค์ประชุม ก็ลงคะแนนไม่ได้
หรือครับ

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : ทอให้กระผมนะครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : เพราะวากะผมสรุปยาวนะครับ
ท่านประธาน ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมใครจะขอให้เหตุผลเพิ่มเติม เพื่อให้ท่าน
สมาชิกผู้ทรงเกียรติแห่งสภาได้ช่วยขุดยพินิจพิจารณาให้ถ่องแท้ ที่กระผมได้เสนอร่าง
พระราชบัญญัติสุราฉบับนี้ขึ้นมา นั้น กระผมได้มองถึงอดีต อดีตที่ผ่านมาก่อนที่จะมีการ
ปรับปรุงในระบบเทคโนโลยีแดนใหม่ที่อารยประเทศเอาเครื่องต่างประเทศเข้ามาทำ เพื่อ
ลงทุนการค้าในคานอุตสาหกรรมนั้น กระผมจะไม่ปฏิเสธในเรื่องนี้ เพราะการทำสุรานั้น
ก็จำเป็นที่ของเอากำไร เพราะเราจะสังเกตเห็นว่า ใคร เป็นเจ้าของสุราแล้วเป็น
มหาเศรษฐีทั้งนั้น หรือท่านไม่เชื่อกระผมท่านประธาน หรือท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติที่สภานี้

ไม่เชื่อกระผมเป็นเจ้าของโรงสุรานั้นจะต้องเป็นมหาเศรษฐี เขาจะตองโตกำไร -
 มหาศาล พี่น้องชาวบ้านที่เป็นชาวนาอยู่ตามภูมิภาคต่าง ๆ ของประเทศตอนนี้เป็นอย่างไร
 รับประทานประทานครับ เหล้าแกลกอนขวดหนึ่ง ๒๐ บาท ๒๖ บาท เคี้ยวไม้ขีดได้ใหม่ครบ
 ๕๐ ตีกรีนัน ๓๕ บาท แม่โขงเคี้ยววันบ้านนอก ๕๐ บาท ท่านประทานครับกฎหมายค่ากำไร
 เกิดควรทำอะไรไม่ได้ คำว่าจรรยาวิคกฎหมายไม่กล้าจับ สรรพสามิตก็ไม่กล้าจับใคร
 ก็ไม่กล้าตั้งนั้นครับ เพราะอะไร สิ่งเหล่านี้แหละรับประทานประทานครับ ผมเห็นว่านายทุน
 เหล่านั้นครับ เขาคงที่จะสร้างประโยชน์ให้แก่ประชาชนที่เป็นชาวนาของประเทศ เขา
 ตองเสียสละบ้าง เพื่อให้ชาวในประเทศนี้เขยิบราคาขึ้นสูง ให้รัฐบาลนี้มีชื่อเสียง บอก
 อันนี้พอรัฐบาลใหม่ตั้งขึ้นมาใหม่ เขม ชาวขึ้นราคา ทำให้ชาวนานี้ เขม มีฐานะดี ท่าน
 ประทานครับ เอาชาวนี้นามาผลิตเป็นเหล้าเถอะ ท่านสมาชิกวุฒิสภาทรงเกียรติซึ่งเป็นตัวแทน
 ของชาวนาผู้ยากไร้ ถึงจะไม่ถึง ๕๐ เปอร์เซ็นต์ ท่านลดเท่าไร กระผมไม่ได้ว่า
 แต่ขอให้เอาชาวนี้นี้ไปผสมทำเหล้าเสียบ้าง เพื่อให้ชาวนี้นี้ได้ถือคัมภีร์น้อยลง แล้วยังพอ
 น้อยลง ของมันน้อยราคามันก็ดี ชาวรัฐบาลก็ไม่ตองประกาศ กระทรวงพาณิชย์ก็ไม่ตอง
 เคื้อครอน กระทรวงการคลังก็ได้ภาษีเต็มทีเพราะเขามีคุณภาพดีขึ้น ประทานอภัยเพราะ
 ว่าเหล้าทำจากข้าว ไม่ใช่ข้าวเหนียวอย่างเดียว ท่านสมาชิกวุฒิสภาทรงเกียรติแห่งชัยภูมิ ไม่
 ใช่ทำจากข้าวเหนียวนะครับ ข้าวกลองนี่แหละครับสุทโธไชเวีย กระผมทำมาพอแรงแล้วทำ
 เลี้ยงช้างครับ พอเวตาข้างป่วยก็เอาชาวนี้นามาทำเหล้าเถอะให้กินครับ หาย หายจาก
 การทรมาน ทำจากข้าวกลองครับวิเศษที่สุด โอพวกคุณ พวกเออะไรต่าง ๆ นี้ทำจากข้าว
 กลองทั้งนั้น ไม่ตองทำจากข้าวเหนียวครับ ข้าวเหนียวนะเขาขายให้พวกไท่ทวนไท่ทวน เพราะ
 เคี้ยวมันไปนึ่ง แล้วยังอบ แล้วยังใส่เนื้อนึ่งหนอยข้างในนึ่งครับ ๘ วัน ๘ วันมันเข้าไปใน
 ป่าได้ เคี้ยวนี้เขาให้เอาน้ำนั้น เขารบนอกแบบ ชาวเหนียวที่ภาคอีสานเราขายที่เหมือน
 หน้าเท่า ราคาก็มากกว่าเขาเจ้า เคี้ยวนี้เขาเจอบลิตจากกระทรวงเกษตรรัฐบาล
 ที่หลวงนะท่านวางผลผลิตของอย่างนี้ครับส่งเสริมให้ชาวนาได้ถือคัมภีร์เอาข้าวพันธุ์ดี ๑๐๕

๓๐๐

ไปดำเนินการปลูกครับ ตามท้องไร่ทองนาข้าว ๑๐๕ ไร่ อยู่ เหลือเพื่อครับ ท่านประธาน
 ครับ แล้วก็ด้วยครับ หมมที่ด้วย เอาข้าวเหล่านี้แหละครับที่ผลิตออกมา มาทำสุรानीครับ
 สุราขาว ที่อันกระแอมไม่ได้อาครับ อยากให้ทำสุราขาวจะ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ หรือ
 ๓๐ เปอร์เซ็นต์ กระแอมก็ไม่ว่า แคขอให้มีส่วนข้าวที่ไม่เพื่อข้าวในประเทศเราที่จะ
 ได้มีราคาดีขึ้น ไม่ใช่ว่าเกี่ยวนี้ก็ขายนาบอกว่า ขายข้าวไม่ใครราคา เกี่ยวก็ยกขบวนมา
 ที่ทำเนียบอีกเคื่อครอนรัฐบาลนี้อีกแล้ว เพราะว่า ๒๓๒ ทาน ท่านคงรับผิดชอบ รัฐบาล
 ทานเปรม คิดสุลานนท์ นี่แหละครับ ๒๒๒ ทาน กระแอมก็มีส่วนเหมือนกันครับ ถ้าเกิดขยุ
 สภาмаกระแอมก็ต้องเลือกตั้งใหม่อาจไม่ใครรับก็ได้เพราะว่ากระแอมไม่มีสตางค์ สิ่งเหล่านี้
 แหละครับท่านประธาน เราจะเห็นสถิตินี้ครับตามที่ข้อมูลทุกท่านก็มีอยู่แล้ว เราขายข้าว
 เกี่ยวนี้ก็ขายได้ มาเลเซีย ไนจีเรีย อิหร่าน สิงคโปร์ ฮองกง ซาอุดีอาระเบีย ก็
 เหนือนี้เองครับ อเมริกานะมันซื้อจากเราเมื่อไรครับ มันมีสต็อกอยู่ตั้ง ๒๐๐ ล้านตัน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณชัยครับจะต้องสรุปจากข้อความที่ได้
 อภิปรายกันมาแล้วนะครับ

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : ครับ กระแอมที่กำลังรวบรวมข้อมูล
 ที่กระแอมอภิปรายไปแล้วนะครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เอาเฉพาะที่สรุปที่อภิปรายกันมา
 แล้วเท่านั้นนะครับ

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : ที่กระแอมกำลังรอขอกับท่านประธาน
 นะครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าเป็นเรื่องใหม่แล้วก็จะ เป็นปัญหาไม่
 จบนะครับ

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : ก็ท่านประธานให้กระแอมสรุปแล้ว
 นะครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เชิญเลยครับสรุปเลย
 นายชัย จิเศษ (บุรีรัมย์) : ครับ ขอบพระคุณครับท่านประธาน
 ครับ สิ่งเหล่านี้แหละครับท่านประธาน กฎหมายมีบังคับไม่ได้ แต่ว่าเราไม่ออก
 กฎหมายนี้ไปบังคับอีก มันจะทำอย่างไรให้ชาวมีราคา ครับเจตนาบริสุทธิ์ของกระผมถึงจะอยู่
 ฝ่ายค้าน แต่กระผมก็รักรัฐบาลน้อย เพราะหลายท่านเป็นทั้งกระผมทั้งนั้น กระผมก็เคารพ
 อยู่ กระผมขวนะครับ ชาวรัฐบาลนี้มีชื่อเสียงโด่งดังครับ อย่างท่านรัฐมนตรีมีชัย
 ประธานโทษที่เอะนาม ท่านก็ไปตรวจงาน กสช. ซามาน์ถามเรื่อง บอกเมื่อไรท่าน
 รัฐมนตรีข่าวจึงจะมีราคา ท่านก็บอกว่ากำลังคิดว่าจะให้มันมีราคา แต่ตอนนี้กระผมเสนอ
 ช่วยท่านแล้ว ก็ช่วยสนับสนุนกระผมด้วย ท่านประธานครับ กระผมหวังว่าในนี้ฝนฟ้า
 ก็เริ่มก็ครับ นำท่วมภาคใต้วง ทางอีสานบาง ตะวันออกบาง แต่วาพอน้ำลด ชาวมัน
 ก็เริ่มจะดีขึ้น และกระผมคิดว่าปีนี้ชาวจะดีกว่าปีที่แล้ว แล้วมันจะมากกว่าปีที่แล้ว แล้ว
 จะทำอย่างไรครับราคามันจะดีขึ้น นอกจากเราจะมีโรงงานอุตสาหกรรม เพื่อจะป้อนชาว
 นี้ผลิตในประเทศได้ขงหมอย่างที่กระผมว่าราคาชาวก็จะดี เราช่วยโดยวางพระราชบัญญัตินี้ก็
 หวังว่าท่านประธานคงจะกระชับกระซำ แล้วก็บอกเพื่อนสมาชิกผู้ทรงเกียรติแห่งสภา
 ให้ช่วยสนับสนุนร่างพระราชบัญญัตินี้ แล้วก็โปรดท่านประธานได้ตรวจสอบความครบหรือ
 เปล่าครับ ถ้าไม่ครบก็เลื่อนไปอภิปรายนัดหน้าก็ได้ ท่านประธานครับ กระผมก็ไม่อยาก
 กวนเวลาอันมีค่าของท่านประธานหรอกครับ กระผมก็ขอขอบพระคุณท่านประธานที่จะช่วย
 เหลือให้ชาวมันมีราคา แต่ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่ออก กระผมบอกมานานไปยัง
 ฟันธงว่าทั่วประเทศไทยควาสภาแห่งนี้ไม่ช่วยชาวนาจริงครับ ขอขอบคุณมากท่าน
 ประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก็จบการอภิปรายแล้วนะครับ ต่อไป
 เป็นชั้นการลงมติรับหลักการ ขอเชิญสมาชิกที่อยู่ข้างนอกเข้ามาเนะครับ คุณไพฑูริย์ครับ

นายไพฑูรย์ โมกขมรรคกุล (สุโขทัย) : ท่านประธานที่เคารพครับ
 ตามที่ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติสุรานั้นครับ ขอประทานโทษตองเอยนาม กุณชัย ธิคชอบ
 ก็มีเจตนาที่จะช่วยเหลือชาวบ้าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งภาคอีสาน เกี่ยวกับเรื่องชาวเหนียว
 ซึ่งมีเจตนาอยากจะให้ราคาข้าวนี้มีราคาสูงขึ้น แต่ขณะเดียวกันทางฝ่ายคัดค้านก็มีความ
 คิดเห็นเสนอแนะมาว่า ต้นทุนการทำอาจจะสูงขึ้น คราวนี้กระผมก็คิดว่า เป็นเรื่องละเอียดอ่อน
 สมาชิกที่อยู่ใน ณ ที่ส่วนใหญ่ก็ยังไม่รู้อย่างละเอียดเกี่ยวกับการผลิตสุราดี ก่อนที่จะวินิจฉัย
 พิจารณาตัดสินว่าจะรับหลักการหรือไม่รับหลักการนั้น กระผมอยากจะเสนอแนะครั้นว่าสถานที่
 ควรจะตั้งกรมการวิสามัญ เพื่อศึกษารายละเอียดเกี่ยวกับการผลิตสุราโดยโซชาวนี -
 นะครับว่าต้นทุนการผลิตจะมีมากแค่ไหน แล้วก็จะไปคุยกับโทษคอบุคิมแคไหนนั้นครับ ก็
 น่าจะตั้งกรมการวิสามัญขึ้นมาชุดหนึ่ง เพื่อศึกษาข้อมูลและรายละเอียด เกี่ยวกับการผลิต
 สุราโดยโซชาวนีนั้นครับ ว่ามันจะมีต้นทุนการผลิตแตกต่างกับการผลิตสุราที่โซซาเหลา
 หรือสาออยนั้นครับ อาจจะขอความกรุณาปรึกษาท่านประธานนะครับ จะเสนอ-
 กรมการวิสามัญขึ้นมาคณะหนึ่ง เพื่อศึกษาข้อมูลอันนั้นครับ กระผมว่าจะเป็นคุณ
 ประโยชน์ต่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มากนะครับ ถ้าหากผู้ใดเห็นด้วยก็ขอรับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : กุณไพฑูรย์ เสนอข้อดีให้ตั้งกรมการวิ
 สามัญขึ้นมาพิจารณาก่อนรับหลักการโซใหม่ครับ

นายไพฑูรย์ โมกขมรรคกุล (สุโขทัย) : ครับ

(ประธานมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต้องตามความเห็นที่ประชุมนะครับท่าน

ผู้ใดเห็นด้วยกับข้อเสนอของคุณไพฑูรย์ โมกขมรรคกุล ให้ตั้งกรมการวิสามัญขึ้นมา
 พิจารณาก่อนรับหลักการ โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๔๔ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้นครับ
(มีสมาชิกยกมือ ๑๑๔ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เห็นด้วยให้ตั้งกรรมาธิการก่อนรับ
หลักการ ๔๔ เสียงนะครับ ไม่เห็นด้วย ๑๑๔ เสียงครับ ต่อไปผมขอถามขึ้นรับหลักการ
นะครับ คุณชายจะขอมั่นองค์ประชุมใช่ไหมครับ

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : ไม่ครับ คือว่ากระผมกราบเรียนกับ
ท่านประธานและตกลงเงื่อนไขกันแต่เบื้องต้นตอนที่ กระผมได้สรุปนะครับ ท่านประธานได้
กรรมาธิการแล้ววาถามไม่ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมจะได้นับครับ

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : แล้วถ้ากระผมขอความกรุณาให้เลื่อน
ไป กระผมได้กราบเรียนท่านประธานแล้ว

(ประธานมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเจ้าหน้าที่ช่วยนับควมนะครับ สมาชิก
ที่อยู่ข้างนอกกรุณาเข้ามาควมนะครับ มีสมาชิกทั้งหมด ๑๓๗ คนนะครับ อยู่ในที่ประชุม
เกินกึ่งหนึ่ง เกิน ๖๘ ๕ คนครับ ผมขอถามมติที่ประชุมนะครับในชั้นรับหลักการนะครับ ผู้ใด
เห็นควรรับหลักการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๘๖ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นควรไม่รับหลักการครับ
โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๑๓๓ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เห็นควรรับหลักการ ๘๖ เสียงนะครับ
ไม่รับหลักการ ๑๓๓ เสียง เพราะฉะนั้นที่ประชุมก็ไม่รับหลักการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้
นะครับ วันนี้เราได้พิจารณาแล้วขอสมควรแล้วครับ เหลือเรื่องค้างอยู่ ๑ เรื่อง ผมขอ
เลื่อนครั้งต่อไปนะครับ ขอปิดประชุมครับ ขอพระคุณครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๔.๒๕ นาฬิกา

ผู้จกรายงานการประพรม

บุษราคัม สกลวาริ	เขาวเรศ นาดสกุล
ประกษา วิริยะภีรทัน	ปราณี เอกรัตนากุล
สมบัติ จันทร์ไพจิตร	เกษรา โกลัญจนาท
กัลยา พิมเสน	อุทุมพร แก้วสถิตย์
เปรมจิต บุญตลอด	กรรณา พิมพ์สุวรรณ
บุญพา เฒ่าสำราญ	ชลอक्षण ธรรมผล
บังอร แกนกุล	นนทลี พจน์ปฏิญา
อัมพา กัณฑ์โกวิทย์	พัชนี กลายสุวรรณ
สุดคณิง คินยาภิคม	พัชนี ไชยคำพา
สรัญญา จันทร์เรีย	วัชนี อุกมภักดี
พวรรณบุบผา วิไลวงษ์	กรรสา เจียมเจริญ
รัชนี ชันธิโชติ	ยุวนิช พิมพ์สุวรรณ
สตีมา คุ่มมังกุล	สุภาคา ภมระภา
สมศรี ใจอนนอม	ทิพรัตน์ สาคประวั
อนงค์ โต้ะประคัม	สุภาภรณ์ มาลัยทัต
รุจิรา เมล็ดแดง	ชนิกา ศรีสมวงษ์
ประเสวีร์ ปันสิน	อาภรณ์ พงษ์นาค
กฤษณา สุวรรณมณี	

คณะกรรมการพิจารณาเปิดเผยแพร่รายงานการประชุมและตรวจรายงานการประชุม

นายเปรม มาลากุล ณ อยุธยา

นายสัมพันธ์ แป้นพิทักษ์

นายไสว พัดโน

นายสมศักดิ์ ปริศนานันทกุล

นางสาวบุญสุข โสภะโชติ

นายพิภพ อะสีศิริพันธ์

พันตำรวจโท รุ่งโรจน์ เรืองฤทธิ์

นายไชยวัฒน์ พรหมประสิทธิ์

นายสมศักดิ์ เทพสุทิน

นางคงศักดิ์ กลีบบัว

นายสุชาติ โชคชัยวัฒนากร

นายปิยะธำ วุฒราภรณ์

ตรวจแล้ว วันที่ ๑๐ เดือน ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๔

สภารับรองในคราวประชุม

ครั้งที่ ๑/๒๕๓๐/สมัยสามัญ สมัยที่หนึ่ง

วันที่ ๒ เมษายน ๒๕๓๐

นายชวน หลีกภัย

ประธานสภาผู้แทนราษฎร