

# รายงานการประชุมสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี

## ทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

### ครั้งที่ ๔

วันศุกร์ที่ ๑๒ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๔

#### ณ สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๙.๐๘ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมด ที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๒๔ คน

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน  
บันทึกได้มีกำหนดสมาชิกมาครบก่อนการประชุมแล้ว ขอเปิดการประชุมครั้งที่  
ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม เนื่องจาก  
สำนักงานเลขาธิการรัฐสภาได้ส่งหนังสือเชิญประชุมพร้อมด้วยระเบียบวาระอีก ๒ ครั้ง  
ครั้งที่ ๒ เป็นระเบียบวาระเพิ่มเติม คณะรัฐมนตรีได้เสนอร่างพระราชบัญญัติเพิ่มอีก  
๑๒ ฉบับ ซึ่งปรากฏอยู่ในระเบียบวาระประชุมที่ (๔) ซึ่งจะดำเนินการต่อไป จึงแจ้งให้  
ที่ประชุมทราบ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน  
ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี  
ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว ไม่มี  
ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่ค้างพิจารณา ไม่มี  
ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่เสนอใหม่ เชิญครั้น  
พลเรือเอก กวี สิงห์ : ทานประธานที่เคารพ สำหรับระเบียบวาระ  
ที่ ๕ นี้กระผมขอเสนอ เปลี่ยนตัวที่ของระเบียบวาระใหม่ทั้งข้อไปนี้



LIRT

ระเบียบวาระที่ ๕.๘๑ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) ขอเปลี่ยนเป็นระเบียบวาระที่ ๕.๑๓

ต่อไประเบียบวาระที่ ๕.๑๐ ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งจังหวัดพะเยา พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) งดเสนอขอเปลี่ยนเป็นระเบียบวาระที่ ๕.๘

ต่อไประเบียบวาระที่ ๕.๑๑ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการการเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) ขอเปลี่ยนเป็นระเบียบวาระที่ ๕.๑๐

ต่อไประเบียบวาระที่ ๕.๑๒ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการดำรงตำแหน่งข้าราชการการเมืองบางตำแหน่ง พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) ขอเปลี่ยนเป็นระเบียบวาระที่ ๕.๑๑

ต่อไประเบียบวาระที่ ๕.๑๓ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) ขอเปลี่ยนเป็นระเบียบวาระที่ ๕.๑๒ ท่านผู้ใดเห็นด้วย โปรดกรุณารับรองครับ (มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายชานินทร์ ทรายวิเชียร (นายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ ทางคณะรัฐมนตรีใครจะขอลงร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ ซึ่งมาเป็นระเบียบวาระที่ ๕.๑๓ และร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ ซึ่งเป็นระเบียบวาระที่ ๕.๑๔ กลับไปก่อน เนื่องจากว่ามีเหตุผลบางประการ แล้วก็จะได้นำมาเสนอใหม่ ภายหลังในสภาใหญ่ต่อไป

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
ต่อไปนะครับ มีท่านผู้ใดคัดค้านหรือไม่ครับ (ไม่มีสมาชิกคัดค้าน)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
ไม่มีนะครับ สดกลงที่ประชุมนี้ไม่มีมติให้ถอนคืนนะครับ



ต่อไปครับ เรื่องที่เสนอใหม่ ๕๑๑ ร่างพระราชบัญญัติกำหนดอำนาจ  
กระทรวงการคลังในการค้าประกัน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)



วันที่ ๑๕/๒๕๑๔ วันที่ ๑๐ พ.ย. ๒๕๑๔  
สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา

คุณมาก  
ที่ สร.๐๒๐๓/๑๔๓๒๓

สำนักนายกรัฐมนตรี

๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๑๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกำหนดอำนาจกระทรวงการคลังในการค้าประกัน  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติ  
กำหนดอำนาจกระทรวงการคลังในการค้าประกัน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ต่อสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน เป็น  
เรื่องด่วน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึก  
หลักการและเหตุผลมา เพื่อให้โปรดคนำเสนอสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี  
ทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ประชุมปรึกษาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ธานินทร์ กรัยวิเชียร  
(นายธานินทร์ กรัยวิเชียร)  
นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี



LIRT

## บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ

ประกอบร่างพระราชบัญญัติกำหนดค่าจ้างกระทำความผิด  
ในการค้าประกัน (ฉบับที่ ...)

พ.ร.บ. ....

### หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓ มาตรา ๔ และมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติ  
กำหนดอำนาจกระทรวงการคลังในการค้าประกัน พ.ศ. ๒๕๑๐

### เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขคำนิยามของ "ส่วนราชการ" ในกฎหมายว่าด้วย  
อำนาจกระทรวงการคลังในการค้าประกัน ให้รวมถึงกรุงเทพมหานครด้วย และเพื่อให้  
อำนาจกระทรวงการคลังค้าประกันหนี้ของบริษัทจำกัดที่เป็นรัฐวิสาหกิจได้เป็นจำนวนสี่เท่า  
ของเงินกองทุนของบริษัทจำกัดที่เป็นรัฐวิสาหกิจ และเพิ่มวงเงินที่กระทรวงการคลังค้า  
ประกันหนี้ของบริษัทจำกัดที่เป็นรัฐวิสาหกิจ และหนี้ของสถาบันการเงินที่จัดตั้งขึ้นตาม  
กฎหมาย โดยเฉพาะจากไม่เกินร้อยละสามเป็นไม่เกินร้อยละห้าของงบประมาณรายจ่ายตาม  
กฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้  
ขึ้น.



"ส่วนราชการ" หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือหน่วยงานเมืองที่มีฐานะเทียบเท่า และให้หมายความรวมถึงองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล สุขาภิบาล และกรุงเทพมหานครด้วย"

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดอำนาจกระทรวงการคลังในการค้าประกัน พ.ศ. ๒๕๑๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ ๑๑๐ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๑๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๔ ภายใต้บังคับมาตรา ๔ กระทรวงการคลังมีอำนาจค้าประกันนี้ของส่วนราชการ หนี้ขององค์การของรัฐ หนี้ของบริษัทจำกัดที่เป็นรัฐวิสาหกิจและหนี้ของสถาบันการเงินใดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

บริษัทจำกัดที่เป็นรัฐวิสาหกิจดังกล่าวต้องเป็น

(ก) บริษัทจำกัดที่ส่วนราชการและหรือองค์การของรัฐมีทุนรวมอยู่ด้วยไม่น้อยกว่าร้อยละเจ็ดสิบ หรือ

(ข) บริษัทจำกัดที่ส่วนราชการ และหรือองค์การของรัฐ และหรือบริษัทจำกัดตาม (ก) มีทุนรวมอยู่ด้วยไม่น้อยกว่าร้อยละสิบ"

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดอำนาจกระทรวงการคลังในการค้าประกัน พ.ศ. ๒๕๑๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๕ กระทรวงการคลังจะก่อหนี้ผูกพันด้วยการค้าประกัน เป็นจำนวนรวมกันทั้งสิ้นในเวลาที่ก่อหนี้ผูกพันนั้นเกินกว่าจำนวนดังต่อไปนี้มิได้

(๑) ในกรณีที่ถูกหนี้เป็นบริษัทจำกัดที่เป็นรัฐวิสาหกิจตามมาตรา ๔ สี่เท่าของเงินกองทุนของบริษัทจำกัดนั้น

(๒) ในกรณีที่ถูกหนี้เป็นสถาบันการเงิน สี่เท่าของเงินกองทุนของสถาบันการเงินนั้น



LIRT

(๓) การก่อกวนผู้กักขังตาม (๑) และหรือ (๒) ในปัจเจกประมาทหนึ่ง ๆ ต้องเป็นจำนวนไม่เกินร้อยละห้าของงบประมาณรายจ่ายตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณนั้น ๆ

ความใน (๓) มิให้ใช้บังคับแก่การค่าประกันในการต่ออายุสัญญา หรือแก้ไขสัญญาค่าประกันโดยไม่แก้ไขจำนวนเงินค่าประกันเพิ่มขึ้นจากเดิม”

.....

นายสุวัฒน์ สุวาทธรรม (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : ท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลาย กระทรวงการคลังขอเสนอร่างพระราชบัญญัติกำหนดอำนาจกระทรวงการคลังในการค้ำประกัน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....

โดยมีหลักการ ขอแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓ มาตรา ๔ และมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดอำนาจกระทรวงการคลังในการค้ำประกัน พ.ศ. ๒๕๑๐.

เหตุผลในการขอแก้ไขนี้ ก็เนื่องด้วยคำนิยามของ "ส่วนราชการ" ในกฎหมายว่าด้วยอำนาจของกระทรวงการคลังในการค้ำประกัน ขอขยายความให้รวมถึงกรุงเทพมหานคร ทั้งนี้เพื่อให้อำนาจกระทรวงการคลังในการค้ำประกันหนี้ของบริษัทจำกัดที่เป็นรัฐวิสาหกิจ จากเดิมสองเท่าขยายให้ เป็นสี่เท่า ทั้งนี้เพื่อให้การประกันหนี้ของบริษัทจำกัด ซึ่งเดิมกำหนดไว้ตามกฎหมายรอยละสามนั้น ขอแก้ไขเป็นร้อยละห้าของงบประมาณรายจ่ายว่าด้วยงบประมาณประจำปี เหตุที่เป็นเช่นนี้เพื่อที่จะขยายวงเงินจำนวนเงินและจำนวนเท่าให้สูงขึ้นเพียงพอแก่ความจำเป็นในการที่จะต้องกู้เงินมา เพื่อให้เพียงพอแก่ความจำเป็นในการที่ต้องใช้เงินในการค้ำประกัน

เหตุผลที่สำคัญยิ่งที่สมควรแก้ไขกฎหมายฉบับนี้ ก็เนื่องด้วยทางกระทรวงการคลังมีความจำเป็นจะต้องเช่าค้ำประกันหนี้ของบริษัทการบินไทยซึ่งขอ ก.ช. ๑๐ มา ๒ ล้านบาทจำนวนนี้ก็จะกู้ได้จากธนาคาร เอ็กซพอร์ต อิมพอร์ต ในเมืองนอกประมาณ ๔ - ๕ เปอร์เซ็นต์ ส่วนที่เหลือนั้นต้องกู้เงินจากภายในประเทศค่าใช้จ่ายไปก่อน ด้วยเหตุนี้จึงได้มีความจำเป็นต้องขอความกรุณาจากสภานิติบัญญัติพิจารณาว่าที่เสนอมานี้ด้วย

พลอากาศเอก พะเนียง กานทรวัฒน์ : เรียนท่านประธานที่เคารพ กระผมมีความสงสัยอยากจะ เรียนถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังว่า จำนวนเงินที่เราจะค้ำประกันในการกู้จากส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ เหล่านี้ ว่าไม่เกินร้อยละ ๕ ถ้าหากว่างงบประมาณของประเทศคิดว่าเป็นปีละ ๒ หมื่นล้านบาท ก็หมายความว่ารัฐบาลจะต้องค้ำประกันเงินกันปีละประมาณ ๓ พันล้านบาท คือถ้าหากว่าจะต้องใช้เงินค้ำประกันนี้เนื่องจากว่าการกู้ยืมนั้นมันเป็นผลลบแล้ว รัฐบาลจะต้องจ่ายเงิน บางปีจะต้องจ่ายเงิน ๓ พันล้านบาทนี่จะเป็นภาระแก่รัฐบาลอย่างไรหรือไม่ อันนี้กระผมขอเรียนถามก่อน ขอขอบคุณครับ



นายสุวัฒน์ สุธาธรรม (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : ท่าน  
 ประธานที่เคารพ คือโดยทั่วไปนะครับ การที่ทางรัฐบาลเข้าไปเป็นบุคคลค่าประกัน ส่วน  
 ใหญ่แล้วก็ต้องส่งตัวแทนของ กระทรวงการคลังนี้เข้าไปเป็นผู้ติดตามดูแลการกู้เงิน  
 เหล่านี้จะมีผลอย่างไรบ้างหรือไม่ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ก่อนที่จะมีการอนุมัติให้  
 การค่าประกันนั้น กระทรวงการคลังต้องมีการปรึกษา และสำรวจข้อมูลก่อนว่าเงินเหล่านี้  
 กู้แล้วจะมีการล้มเหลวหรือไม่ เมื่อเห็นว่าไม่มีการเสียหายจึงจะอนุมัติให้เข้าไปค่าประกัน  
 ให้ ซึ่งกระผมเข้าใจว่าผลการพิจารณาในระยะหลัง ๆ นี้ ผลการเสียหายแทบจะไม่มีเลย  
 การค่าประกันนี้ เป็นแค่เพียงทำให้เงินกู้มันเข้าไปตามขั้นตอนที่ควรจะเป็นเท่านั้นเอง

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิบัติการปกครองแผ่นดิน :  
 เมื่อไม่มีท่านผู้ใดอภิปรายต่อไป ผมก็จะถามมติจากที่ประชุมว่า จะรับหลักการ  
 แห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นว่าควรรับหลักการ โปรดยกมือขึ้น  
 (มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนใหญ่)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิบัติการปกครองแผ่นดิน :  
 ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วยครับ โปรดยกมือขึ้น  
 (ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิบัติการปกครองแผ่นดิน :  
 ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ต่อไปเป็นการ  
 พิจารณาในวาระที่ ๒ คือว่าเป็นการพิจารณาโดยกรรมาธิการที่สภาแต่งตั้งหรือกรรมาธิการ  
 เถิมสภา

นายชานินทร์ กรัยวิเชียร (นายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ  
 เนื่องจากระยะเวลาของเรามีจำกัด คือสัปดาห์นี้และสัปดาห์หน้าเท่านั้น เพราะฉะนั้น  
 ผมก็ใคร่จะขอความกรุณาท่านประธานว่า ร่างพระราชบัญญัติทุกเรื่องที่ผมเสนอมา  
 ถ้าหากเป็นไปได้ใคร่ที่จะขอให้พิจารณารวดเดียว ๓ วาระ มีฉะนั้นเราจะไม่มีเวลาเหลือ  
 พอที่จะผ่านร่างพระราชบัญญัติก่อนที่สภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี จะหมดสัปดาห์ที่จะ  
 ทำหน้าที่ฝ่ายนิติบัญญัติ ผมขอเรียนเสนอท่าน



พลอากาศเอก พะเนียง กานทรรัตน์ : เรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม  
 เข้าใจว่าความที่ท่านนายกรัฐมนตรีขอให้มีการพิจารณา รวดเร็วเกี่ยวกับทกฉบับนั้น เกรงว่า  
 จะเป็นเรื่องที่เราพิจารณากันไม่รอบคอบ ขอความกรุณาว่าจะพิจารณา เป็นฉบับ ๆ ไป  
 กระผมคิดว่าน่าจะเหมาะสมกว่า

นายชานินทร์ กรีวิเชียร (นายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ ถูกครับ  
 เป็นการพิจารณารวดเร็ว แต่ที่ผมเรียนนี้ หมายความว่าถ้าหากจะตั้งกรรมาธิการวิสามัญ  
 ไปพิจารณาอีกทีหรือว่าตั้งกรรมาธิการไปพิจารณานี้ ผมเกรงว่าระยะเวลาไม่พอเพราะฉะนั้น  
 ถ้าเราจะใช้วิธีลอมชอมแบบนี้ได้หรือไม่ครับว่า ถ้าหากว่าเรื่องใดทางสภาเห็นว่าก็มี  
 ปัญหายุ่งยาก ก็ขอเรียนว่าขอให้เลื่อนไปเลย หรือว่าทางรัฐบาลถอนเอาไป ไปเสนอ  
 ในสภาใหญ่ แต่ถ้าหากท่านเห็นว่าพอจะผ่านไปได้ก็ หรือว่าตั้งคณะกรรมาธิการ  
 แล้วพิจารณาได้เสร็จ แล้วก็สามารถจะออกไครภายในวันศุกร์หน้าซึ่งเป็นวาระสุดท้ายนี้ ทาง  
 รัฐบาลก็เห็นว่าน่าจะทำได้เช่นนั้น แต่ว่าถ้าเรื่องใดที่สามารถจะผ่านไปได้เลยก็ขอให้  
 ผ่านไปเดอะครับ แต่ถ้าเรื่องใดที่เห็นว่ายังมีปัญหาจริง ๆ ก็ทางรัฐบาลยินดีถอนครับ  
 ถอนไปเลย แต่ว่าถ้าเรื่องใดที่สามารถจะตั้งคณะกรรมาธิการ คือเรื่องขนาดกลาง และ  
 สามารถตั้งคณะกรรมาธิการพิจารณาได้เสร็จในวันศุกร์หน้า ผมว่าก็น่าจะทำได้ให้งานนี้  
 ดำเนินไปด้วยความสะดวกและคล่องตัวตามสมควรครับ

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
 จะมีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
 ไม่มี ก็เป็นอันว่าเป็นไปตามที่ทางคณะรัฐมนตรี เสนอนะครับ มีร่างพระราชบัญญัติฉบับใด  
 ที่เราจะผ่านไปได้ ๓ วาระ ซึ่งเป็นเรื่องที่สำคัญและเป็นประโยชน์แก่แผ่นดินหรือรัฐบาล  
 ก็ขอให้ผ่านไปหรือว่าฉบับไหนที่เป็นปัญหาก็จะตั้งกรรมาธิการวิสามัญ ทางรัฐบาลก็ขอให้  
 เสร็จภายในสัปดาห์หน้าซึ่งเป็นวันศุกร์สุดท้ายในการพิจารณาของเรา หรือว่าฉบับไหน  
 ซึ่งไม่เหมาะสม ทางรัฐบาลก็จะรับถอนไปเพื่อพิจารณา เมื่อมีคณะสภาปฏิรูปที่สมบูรณ์แล้ว



LIART

สำหรับการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ทางรัฐบาลเสนออย่างไร ตลอดจนว่าอย่างไรครับ

นายชานินทร์ กรีย์วิเชียร (นายกรัชมมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ

เรื่องนี้อยากจะขอให้พิจารณารวดเร็ว ๓ วาระครับ

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัชมมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :

จะมีท่านผู้ใดชักข้อใหม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกชักข้อ)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัชมมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :

ไม่มี ต่อไปก็เป็นการพิจารณาวาระที่ ๒ นะครับ เป็นการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

โดยกรรมาธิการเต็มสภา ซึ่งสมาชิกทุกท่านมีฐานะเป็นกรรมาธิการ และประธานของ

ที่ประชุมมีฐานะเป็นประธานกรรมาธิการ ซึ่งเป็นทั้งการพิจารณาชั้นกรรมาธิการ และ

การพิจารณาของสภาในวาระที่ ๒ แล้วก็ต้องพิจารณาทั้งแพะหรือร่าง คำปรารภ เที่ยง

ตามลำดับมาตราวมกันไปในตัวจนจบร่าง คงมีข้อบังคับข้อ ๑๑๓ และข้อ ๑๓๔ ขอเชิญ

ท่านเลขาธิการรัฐสภา ฯ ดำเนินการครับ

พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา ฯ) :



อ้าง

พระราชบัญญัติ

กำหนดอำนาจกระทรวงการคลังในการค้าประกัน (ฉบับที่ ...)

พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขกฎหมายว่าด้วยอำนาจกระทรวงการคลังในการค้าประกัน

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติกำหนดอำนาจกระทรวงการคลังในการค้าประกัน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๘"

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า "ส่วนราชการ" ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดอำนาจกระทรวงการคลังในการค้าประกัน พ.ศ. ๒๕๑๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"ส่วนราชการ" หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือทบวงการเมืองที่มีฐานะเทียบเท่า และให้หมายความรวมถึงองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล สุขาภิบาล และกรุงเทพมหานครด้วย"



นายสุทัศน์ สุขาธรรม (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : ท่านประธานที่เคารพ เหตุที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมคำว่า "กรุงเทพมหานคร" เข้าไปในฉบับนี้ ก็เนื่องด้วยในขณะนั้นองค์การบริหารส่วนจังหวัดก็มีการปกครองแบบท้องถิ่น เทศบาลก็เป็นท้องถิ่น อบจ.ก็เป็นท้องถิ่น ตลอดจนกรุงเทพมหานครก็เป็นท้องถิ่น ซึ่งเดิมนี้เราตกไปว่า "กรุงเทพมหานคร" เพราะฉะนั้นเมื่อมีการปรับปรุงแก้ไขแล้วก็จึงได้นำเอากรุงเทพมหานครนี้มารวมด้วย เพื่อที่ว่าต่อไปอาจจะมีการวางโครงการทำงานใหญ่ ๆ โต ๆ ขึ้นมาจัดของจริง ๆ ในเรื่องของทางการเงิน ทางกระทรวงการคลังก็พร้อมที่จะเข้าค่าประกันให้

พลเรือเอก กวี สิงหะ : ท่านประธานที่เคารพ อันนี้หมายความว่าองค์การบริหารส่วนตำบลนี้ไม่ต้องใช้ใช้หรือไม่

นายสุทัศน์ สุขาธรรม (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : ในร่างนี้ไม่มีครับ

นายถิร กุญชร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธานที่เคารพ เพื่อประโยชน์แก่การพิจารณาของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผมใคร่ขออาราธนาเรียนเพิ่มเติมเกี่ยวกับฐานะขององค์การบริหารส่วนตำบลว่า ในปัจจุบันนี้องค์การบริหารส่วนตำบลได้ถูกยกเลิกไปแล้วครับ

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาพัฒนาการปกครองแผ่นดิน : ขอเชิญท่านเลขาธิการรัฐสภา ฯ อ่านต่อไปครับ

พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา ฯ) :

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดอำนาจกระทรวงการคลังในการค้ำประกัน พ.ศ. ๒๕๑๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ ๑๑๐ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๑๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๕ ภายใต้บังคับมาตรา ๕ กระทรวงการคลังมีอำนาจค้ำประกันหนี้ของส่วนราชการ หนี้ขององค์การของรัฐ หนี้ของบริษัทจำกัดที่เป็นรัฐวิสาหกิจและหนี้ของสถาบันการเงินใดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

บริษัทจำกัดที่เป็นรัฐวิสาหกิจดังกล่าวต้องเป็น

(ก) บริษัทจำกัดที่ส่วนราชการและหรือองค์การของรัฐมีทุนรวมอยู่ด้วยไม่น้อยกว่าร้อยละเจ็ดสิบ หรือ



LIART

(ข) บริษัทจำกัดที่เว้นราชการ และหรือองค์การของรัฐ และหรือบริษัทจำกัด ตาม (ก) มีทุนรวมอยู่ด้วยไม่น้อยกว่าร้อยละสิบ"

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดอำนาจ กระทรวงการคลังในการค้าประกัน พ.ศ. ๒๕๑๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๕ กระทรวงการคลังจะก่อกั้นผูกพันด้วยการค้าประกัน เป็นจำนวน รวมกันทั้งสิ้นในขณะที่ยก่อกั้นผูกพันนั้น เกินกว่าจำนวนดังต่อไปนี้มิได้

(๑) ในกรณีที่ถูกกั้นนี้เป็นบริษัทจำกัดที่เป็นรัฐวิสาหกิจตามมาตรา ๕ สี่เท่าของ เงินกองทุนของบริษัทจำกัดนั้น

(๒) ในกรณีที่ถูกกั้นนี้เป็นสถาบันการเงิน สี่เท่าของเงินกองทุนของสถาบันการ เงินนั้น

(๓) การก่อกั้นผูกพันตาม (๑) และหรือ (๒) ในปีงบประมาณหนึ่ง ๆ ต้อง เป็นจำนวนไม่เกินร้อยละห้าของงบประมาณรายจ่ายตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณนั้น ๆ

ความใน (๓) มิให้ใช้บังคับแก่การค้าประกันในการต่ออายุสัญญา หรือแก้ไข สัญญาการค้าประกัน โดยไม่แก้ไขจำนวนเงินค้าประกันเพิ่มขึ้นจากเดิม"



พลเรือเอก กวี สิงหะ : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอความเข้าใจใน (๑) กับ (๓) ครับ ที่กักใน (๑) จาก ๒ เท่าเป็น ๔ เท่าและจาก (๓) ร้อยละ ๓ เป็นร้อยละ ๕ ว่ามีความสำคัญอย่างไร

นายสุวัฒน์ สุชาธรรม (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : ท่านประธาน ครับ เหตุผลในการแก้ (๑) และ (๓) นั้น ก็เพื่อจะต้องขยายวงเงินในการติดต่อกันหมด ให้เพิ่มจากเดิมออกไปเท่าหนึ่งครบ เติมที่ให้ไว้เป็น ๒ เท่า ก็ขอแก้เป็น ๔ เท่าของเงิน กองทุนของบริษัท จำกัด ซึ่งคำว่า "เงินกองทุน" ก็คือกำไร บวกทุนเดิมครบ เป็นเงินกองทุน เหตุที่แก้แบบนี้ก็เพื่อให้การกำกับหนี้ ได้ขยายวงเงินสูงขึ้นเพียงพอ ต่อความต้องการของอัตราส่วนราชการกับบริษัทจำกัด ที่ทำการให้กระทรวงการคลัง กำกับ ส่วนข้อ (๓) ก็เช่นเดียวกันครับ คือสมัยเดิมงบประมาณผูกพันไว้เพียง จำนวนหนึ่งแล้วก็ขอแก้เป็นร้อยละ ๕ ของงบประมาณรายจ่าย ซึ่งเป็นการขยายวงเงิน จากเดิม เดิมมีเพียง ๓ เปอร์เซ็นต์ ก็เพิ่มมาเป็น ๕ เปอร์เซ็นต์ เพื่อให้เพียงพอแก่ การที่ส่วนราชการต่าง ๆ ต้องการจะให้กระทรวงการคลังกำกับ ทั้งนี้เนื่องจาก เหตุการณ์ที่ว่า ขณะนี้บรรดาค่าตัวของทั้งหมดที่กระทรวงต่าง ๆ หรือบริษัทจำกัด ซื้อมานั้น ราคาได้สูงขึ้นทุกครั้งที่มีการจัดซื้อ เพื่อเป็นการเตรียมพร้อม ต่อเหตุการณ์ จึงได้พยายามขอแก้ไขวงเงินให้เพียงพอไว้ ส่วนที่ใช้อย่างนั้น กระผม ก็ขอกราบเรียนว่าก็สุดแต่ความจำเป็นที่ส่วนราชการต่าง ๆ หรือบริษัทจำกัดต่าง ๆ จะมี ใช้เท่าที่จำเป็นเท่านั้น

พลตรี แฉวง จามรจันทร์ : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอย้อนไป มาตรา ๔ นะครับ คำว่า "สถาบันการเงิน" นะครับ ในการแถลงเหตุผลบอกว่าสถาบัน การเงินที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมาย แต่ในมาตรา ๔ ก็ไม่ได้เขียนไว้ว่าจัดตั้งขึ้นตามกฎหมาย อันนี้ข้อความจะครอบคลุมไปได้แค่ไหนอย่างไรครับ

นายสุวัฒน์ สุชาธรรม (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : ท่านสมาชิก ที่เคารพครับ ในมาตรา ๔ ที่เขียนไว้แบบนี้ "และหนี้ของสถาบันการเงิน" นี้หมายถึง สถาบันการเงินที่รัฐบาลมีส่วนเป็นผู้ถือหุ้นใหญ่ระดับ เช่น สถาบันการเงินทุนบริษัทเงินทุน



LIRT

ของกระทรวงอุตสาหกรรมที่มีอยู่แล้วครับ

พลตรี แสวง จามรจันทร์ : กระผมอยากจะเขียนไว้ให้ชัดเจนครับ

นายสุพัฒน์ สุชาธรรม (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : ท่านประธานที่เคารพ คำว่า "สถาบันการเงิน" มันก็มีคำบรรยายไว้แล้วในหน้า ๑๑ เอกสารประกอบการพิจารณาว่าเป็นสถาบันการเงินที่กฎหมายตั้งขึ้นโดยเฉพาะ จัดตั้งสำหรับให้กู้ยืมเงินเพื่อส่งเสริมการเกษตรกรรม พาณิชยกรรม และอุตสาหกรรม ซึ่งโดยทั่วไปก็ได้แก่ธนาคารแห่งประเทศไทย ธนาคารออมสิน ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ ธนาคารอาคารสงเคราะห์ และสถานชานาเคราะห์ ซึ่งสิ่งเหล่านี้เป็นเรื่องเกี่ยวกับสถาบันการเงินครับ

พลตรี แสวง จามรจันทร์ : แต่กระผมเข้าใจว่าการพิจารณากฎหมายนั้นไม่ได้นำเอกสารในการประกอบที่เสนอมาในการพิจารณาทบทวน และก็ไม่น่าจะเป็นหลักฐานเอกสารที่ใช้ในการประกอบการพิจารณากฎหมายฉบับนี้ได้ในโอกาสต่อไปครับ

นายสุพัฒน์ สุชาธรรม (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : ท่านประธานที่เคารพ คือคำที่ใช้คำว่า "สถาบันการเงิน" นั้นครับ กระผมกราบเรียนโดยตรงว่าเป็นข้อที่ทางคณะกรรมการกฤษฎีกาได้กำหนดข้อความไว้แบบนั้นข้อความนี้เพียงพอแล้ว

นายคณิง ภาไชย (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : กระผมขอกราบเรียนท่านประธานว่า ในพระราชบัญญัติกำหนดอำนาจกระทรวงการคลัง ในการกำกับ พ.ศ. ๒๕๑๐ มาตรา ๓ นะครับ ได้นิยามว่า "สถาบันการเงิน" หมายความว่าสถาบันการเงินที่มีกฎหมายโดยเฉพาะ จัดตั้งขึ้นสำหรับให้กู้ยืมเงินเพื่อส่งเสริมเกษตรกรรม พาณิชยกรรมหรืออุตสาหกรรม ในเรื่องนี้กระผมคิดว่าคงจะแก้ปัญหาที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติสงสัยได้ เพราะว่าสถาบันการเงินที่ว่านี้จะต้องมีหรือจัดตั้งขึ้นโดยบทบัญญัติของกฎหมายเท่านั้นครับ

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สถาปนาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดอภิปรายต่อไป ก็เป็นการจบการพิจารณาในวาระที่ ๒ นะครับ ต่อไปก็เป็นการพิจารณาในวาระที่ ๓ ผมจะถามมติจากที่ประชุมว่า ท่านผู้ใดเห็นสมควร



LIART

ให้ประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นกฎหมายได้ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน  
ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน  
ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมนี้มีมติให้ประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัติกำหนดอำนาจกระทรวง  
การคลังในการค้าประกัน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เป็นกฎหมายได้น่ะครับ

ระเบียบวาระต่อไปน่ะครับ ร่างพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตรกรรม  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

วันที่ ๕/๒๕๖๔ วันที่ ๑๐ พ.ย. ๒๕๖๔

สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา

-----

ควมมาก

ที่ สร.๐๒๐๓/๑๘๓๒๔

สำนักนายกรัฐมนตรี

๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินเป็นเรื่องด่วน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผลมา เพื่อให้โปรดเกล้าเสนอสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินประชุมปรึกษาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ธานินทร์ ทรัพย์วิเชียร

(นายธานินทร์ ทรัพย์วิเชียร)

นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี



## บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ

ประกอบร่างพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ...)

พ.ร.บ. ....

### หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ มาตรา ๓๕

### เหตุผล

เนื่องจากพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๔ ยังมีบทบัญญัติไม่รัดกุมและเหมาะสม ทำให้เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินการปฏิรูปที่ดินอยู่หลายประการ และมีบางประการได้แก่เรื่องการออกพันธบัตร การชำระราคาหรือค่าทดแทนที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์ สมควรแก้ไขเพิ่มเติมเสียใหม่โดยรีบด่วน เพื่อให้การปฏิบัติตามกฎหมายเกิดความคล่องตัวและสนองนโยบายการปฏิรูปที่ดินของรัฐบาลได้รวดเร็วยิ่งขึ้นจึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น.

**ร่าง**

**พระราชบัญญัติ**

**การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ..)**

พ.ศ. ....

\_\_\_\_\_

.....  
.....  
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย ว่าด้วยการปฏิรูปที่ดิน  
เพื่อเกษตรกรรม

.....  
.....



มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๔"

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่กับออกกฎกระทรวง เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของแต่ละกระทรวง

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้"

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๓๔ การชำระราคาที่ดินหรือสงฆ์หรือสงฆ์ที่จัดซื้อตามพระราชบัญญัตินี้ให้จ่ายเป็นเงินสด หรือเงินสดและพันธบัตรของรัฐบาล ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

การชำระค่าทดแทนที่ดินหรือสงฆ์หรือสงฆ์ที่เวนคืนตามพระราชบัญญัตินี้ ให้จ่ายเป็นเงินสดส่วนหนึ่ง และส่วนที่เหลือให้จ่ายเป็นพันธบัตรของรัฐบาล ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา



LIRT

ให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจออกพันธบัตร เพื่อชำระ  
ราคาหรือค่าทดแทนตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง และมีอำนาจกำหนดอัตราดอกเบี้ย ระยะ  
เวลาได้ก่อน เงื่อนไข และวิธีการในการออกพันธบัตร ทั้งนี้ โดยประกาศในราชกิจจา  
นุเบกษา

พันธบัตรตามวรรคสาม เมื่อครบกำหนดชำระให้ชำระจากเงินของกองทุนการ  
ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม"

.....

.....

มติสภาปฏิรูปไทย

ระบอบ

ท.ร.บ. การปฏิรูปสถาบันเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๖๔ และร่าง ท.ร.บ. การปฏิรูปสถาบันเพื่อเกษตรกรรมของคณะ

<p>ท.ร.บ. การปฏิรูปสถาบันเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๖๔</p>	<p>ร่าง ท.ร.บ. การปฏิรูปสถาบันเพื่อเกษตรกรรมของคณะ</p>	<p>เพื่อ</p>
<p>มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รักษาการตามพระราชบัญญัติ และในตำแหน่งต่าง ๆ ที่ว่างจากหน้าที่ กษัตริย์ออกกฎกระทรวง เพื่อยุติการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับ</p> <p>มาตรา ๓๕ การชำระเงินค่าทดแทนให้แก่เจ้าพนักงาน หรือสิ่งที่มีทรัพย์สินของเจ้าพนักงานเพื่อค่าปฏิรูปสถาบันเพื่อเกษตรกรรม ในจำนวนเงิน</p>	<p>มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รักษาการตามพระราชบัญญัติและในตำแหน่งต่าง ๆ ที่ว่างจากหน้าที่ กษัตริย์ออกกฎกระทรวง เพื่อยุติการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ ในจำนวนเงินของเจ้าพนักงานของรัฐ</p> <p>กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับ</p> <p>มาตรา ๓๕ การชำระค่าทดแทน</p>	<p>๑. ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เพื่อคุ้มครองหนี้ของเจ้าพนักงานของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทนเพื่อเกษตรกรรม และการออกพันธบัตรของรัฐบาล ตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>๒. ให้ความในรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๖ ที่ว่าด้วยอำนาจของคณะรัฐมนตรีในทางปฏิบัติ ในตอนวรรคสามของ ๓ ประการ ในบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ ๓ ประการ และบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ และ</p>

<p>พ.ร.บ.การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๘</p>	<p>วง พ.ร.บ.การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ทดแทน</p>	<p>เหตุผล</p>
<p>รายละเอียดของเงินค่าทดแทนทั้งหมด ส่วนที่เหลือ ให้จ่ายเป็นพันธบัตรของรัฐบาล มีอัตราดอกเบี้ย ไม่ต่ำกว่าอัตราดอกเบี้ยฝากออมทรัพย์ในบัญชี ภายในบัญชี และเงื่อนงำเกี่ยวกับวิธีการจ่ายใหม่ไป ตามหลักเกณฑ์ในกฎกระทรวง</p>	<p>หรือข้อสั่งการที่มอบหมายให้ดำเนินการในส่วนนี้ เพื่อให้ จ่ายเป็นเงินสด และพันธบัตรของรัฐบาล ให้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในพระราชบัญญัติ การชำระหนี้ค่าทดแทนในพระราชบัญญัติ ส่งเสริมสหกรณ์ในส่วนที่เกี่ยวกับสหกรณ์ หรือ เป็นไปเพื่อวัตถุประสงค์ที่แตกต่างไปจากวัตถุประสงค์ เงินทดแทนหรือให้จ่ายเป็นพันธบัตรของรัฐบาล ซึ่ง วัตถุประสงค์ที่มิใช่ไปเพื่อวัตถุประสงค์ที่แตกต่างไป ไปเพื่อวัตถุประสงค์ที่มิใช่ไปเพื่อวัตถุประสงค์ที่แตกต่างไป วัตถุประสงค์ที่มิใช่ไปเพื่อวัตถุประสงค์ที่แตกต่างไป วัตถุประสงค์ที่มิใช่ไปเพื่อวัตถุประสงค์ที่แตกต่างไป</p>	<p>วงเงินออกจากรัฐ โดยกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการในพระราชบัญญัติ เพื่อใหม่ ความยืดหยุ่นได้ตามสมควร</p>
<p>ในกรณีที่เงินค่าทดแทนทั้งหมด มีอัตราดอกเบี้ย ไม่ต่ำกว่าอัตราดอกเบี้ยฝากออมทรัพย์ในบัญชี ภายในบัญชี และเงื่อนงำเกี่ยวกับวิธีการจ่ายใหม่ไป ตามหลักเกณฑ์ในกฎกระทรวง</p>	<p>ในกรณีที่เงินค่าทดแทนทั้งหมด มีอัตราดอกเบี้ย ไม่ต่ำกว่าอัตราดอกเบี้ยฝากออมทรัพย์ในบัญชี ภายในบัญชี และเงื่อนงำเกี่ยวกับวิธีการจ่ายใหม่ไป ตามหลักเกณฑ์ในกฎกระทรวง</p>	<p>ให้กระทรวงการคลัง เป็นผู้รับผิดชอบ ในการออกพันธบัตร และกำหนดให้ จ่ายเงินค่าพันธบัตรจากเงินกองทุน ฯ</p>



<p>พ.ร.บ.การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘</p>	<p>ร่าง พ.ร.บ.การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่เสนอไป</p>
<p>ในการออกหนังสือ พจนานุกรมที่ปรากฏ ในบท ที่บัญญัติว่าวรรคสาม ไม่ควรกำหนดสาระ ให้สั้นจากในบทของพจนานุกรมที่เสนอให้ ตรา</p>	

นายอินทร์ จันทรสติชัย (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) : ท่าน  
 ประธานสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ในการที่ทางรัฐบาลได้ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติ  
 แก้ไขพระราชบัญญัติเดิม ๓ มาตรา ก็เพราะว่าพระราชบัญญัติเดิมนั้น ยังไม่รัดกุมพอ ยังไม่  
 เหมาะสม และก็ขอแก้ไขมา เช่นนี้ก็เป็นแต่เพียง เพื่อการปฏิบัติงานของส่วนราชการบางส่วน ซึ่ง  
 ได้มีข้อเกี่ยวพันกันกับของกิจการนี้ เช่นทางกระทรวงการคลัง เป็นต้น เพราะว่าในฉบับเดิม  
 ในพระราชบัญญัติเดิมนั้น ในการปฏิบัติที่คืนนั้นจำเป็นต้องให้ทางราชการออกพันธบัตร เพราะ  
 การออกพันธบัตรมีความจำเป็นที่เราเห็นว่าไม่ต้องใช้เงินของรัฐบาลมาก ออกพันธบัตรไปแล้ว  
 ก็ในที่สุดก็คงได้คืนมาจากประชาชนซึ่ง เขาจะต้องซื้อหรือ เขาขอตามกำหนดเวลา แต่ว่าใน  
 พระราชบัญญัติเดิมนั้น ไม่มีกระทรวงการคลังเข้าไปเกี่ยวข้อง คือในร่างพระราชบัญญัติ  
 ที่ขอเพิ่มเติมนี้ ก็จึงได้ขอว่าให้กระทรวงการคลังมีอำนาจควบคุมกิจการต่าง ๆ ซึ่งเกี่ยวกับ  
 พันธบัตร อะไรต่าง ๆ ควบ ก็มีเหตุผลเพียงเท่านั้น แต่ว่าก็จำเป็นต้องแก้ไขถึง ๒ แห่ง  
 ขอคุณครับ

พลเอก ประสงค์ วีระปรีห์ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม  
 ได้พิจารณาพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้ว เนื่องจากการปฏิบัติที่คืนนี้เป็นเรื่องที่น่าสนใจ  
 ให้ความสนใจเป็นอย่างยิ่ง และกำลังจับตามองอยู่ เพราะฉะนั้นกระผมเห็นว่าในมาตรา ๕  
 ความที่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ชี้แจงให้ทราบนั้น ก็ไม่มีปัญหาที่น่าจะสงสัย  
 เว้นแต่มาตรา ๓๕ ที่แก้ไขนั้น กระผมยังเป็นห่วงอยู่ว่า

ประการที่ ๑ การกำหนดการชำระเงินค่าทดแทนที่แยกออกไปไว้ว่า การทดแทน  
 ตามการจับซื้อและการทดแทนตามการเวนคืนนั้น การทดแทน แก้ไขจากเดิมว่าจากการ  
 จ่ายเงินสตรอยละ ๒๕ แล้ว ก็ส่วนที่เหลือจะจ่ายเป็นพันธบัตร แล้วพันธบัตรนั้นเดิมที่กำหนดไว้ว่า  
 จะมีอัตราไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๘ ต่อปี และมีระยะเวลาไม่ถอนกันภายใน ๑๐ ปี อันนี้ก็ทำให้  
 เป็นที่สนใจของผู้ที่ได้รับการซื้อหรือการที่ถูกพระราชบัญญัติเวนคืน เมื่อแก้ไขเช่นนี้แล้ว ข้อที่  
 นำหวังไปประการที่ ๑ ก็คือว่า กำหนดว่าการจ่ายคืนนั้นจะจ่ายเป็นเงินสดหรือเงินสกและ  
 พันธบัตรของรัฐบาล ความข้อนี้ทำให้เห็นได้ว่าผู้ที่มีอำนาจในการจ่ายจะมีอำนาจมากเกินไปจะ  
 เปิดช่องทางให้เกิดการคอร์รัปชันขึ้นได้ ชักตัวอย่าง ถ้ากระผมถูกเวนคืน หรือถูกซื้อที่ดินไป  
 กระผมก็ต้องสอบถามว่าใคร เป็นผู้ที่จ่ายเงินให้กระผม แล้วกระผมก็อาจจะวิ่งไปติดต่อกับพบ

ว่าขอเงินสดเต็มเลยนะ หรือว่าขอเงินสดไม่ต่ำกว่า ๕๐ เปอร์เซ็นต์นะ และที่เหลือก็ยกเอาเป็น พันสมบัติอย่างนั้นเป็นต้น เพราะฉะนั้นในฐานะที่รัฐบาลมีนโยบายอันแน่วแน่ที่ต้องการจะจริงจัง ครอบรั้งกันไปเปิดให้กว้างขึ้นมาเช่นนี้ แทนที่จะกำหนดแน่นอนว่า ควรจะจ่ายเงินสด สักเท่าไรที่เหลือจะจ่ายเป็นพันสมบัติ ผู้ที่เป็นผู้รับผิดชอบนี้ก็จะมีความจำเป็นมากในการที่จะบังคับตัวเลข ลงไปได้ว่าจะจ่ายเงินสดเท่านั้น พันสมบัติเท่านั้น นี่เป็นประการแรก

ประการที่ ๒ ก็อีกเหมือนกัน คือในฐานะผู้ที่จะได้รับการทดแทน โดยมาก ก็ไม่อยู่ในฐานะที่จะมีเงินมีทองมากนัก การจ่ายพันสมบัติ เริ่มกำหนดคืออัตราดอกเบี้ยอย่างต่ำ ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๘ ต่อปี และไถ่ถอนคืนในเวลาไม่เกิน ๑๐ ปีแต่ที่แก้ไขใหม่นี้ไม่กำหนดแน่ชัดว่า พันสมบัติของรัฐบาลจะให้ดอกเบี้ยเท่าไร อาจจะลดลงมาเหลือร้อยละ ๗ หรือร้อยละ ๖ อย่างนี้เป็นต้น หรือเวลาในการไถ่ถอนคืนอาจจะให้เป็น ๑๕ ปี ๒๐ ปี ก็จะทำให้เกิดความ กระตือรือร้นของผู้ที่ถูกเวนคืนก็ตาม และผู้ถูกจัดซื้อก็ตาม กระผมจึงใคร่ขอกราบเรียนถาม ให้รัฐบาลได้กรุณาตอบว่า แนวความคิดอันใดที่ทำให้รัฐบาลได้แก้ขอความเดิม มาเป็นขอความ ใหม่ซึ่งให้อ่านยากกับผู้ปฏิบัติมากกว่าเดิมเช่นนี้

นายอินทรี จันทรสติย์ ( รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ) : กระผม อยากจะขอกราบเรียนว่า ในการที่ทางรัฐบาลขอแก้ไข ก็เพราะว่าในการจ่ายเงินเป็นเงินสด หรือจะเป็นเงินสดและพันสมัตินั้น ตามหลักเกณฑ์นั้นก็เคยมีอยู่ไว้ไม่ว่า ๑๕ ว่าจ่าย ๒๕ เปอร์เซ็นต์ นอกเหนืออาจจะจ่ายเป็นเงินสดหรือเป็นพันสมบัติก็ได้ ทั้งนี้ก็ตามเราจะต้อง ออกเป็นพระราชกฤษฎีกา ซึ่งเราจะไปทำตามกฎเกณฑ์เดิม และที่ถามว่ากำหนดส่วนดอกเบี้ย หรือจะจ่ายคืนเมื่อไรอะไรต่าง ๆ เหล่านั้น กระผมก็เข้าใจว่าในทั้งหมดนี้เราจะต้องทำให้ดีที่สุด เพราะว่ามันไม่มีหลักเกณฑ์อะไรที่แน่นอนได้เลยว่ ในการชำระที่ดินหรืออะไรต่าง ๆ นั้น เราคงพยายาม คือเราอาจจะให้ผู้ที่เป็นเจ้าของที่ดินไถ่ถอนคืนกับเราบ้าง ก็ว่าเราอาจจะ ขอให้เขาว่าพันสมบัติอะไรต่าง ๆ นั้นก็เอามาเป็นการลงทุนเพื่อรัฐบาลจะได้จัดการอะไรต่อไปแล้ว เราก็ให้ดอกเบี้ยเขา ก่อนเขากำหนดคืนเราอาจจะอะไรอีกประการหนึ่งก็ได้ว่า อย่างในการ ที่เจ้าของที่ดินจะครบที่พันสมบัติที่รัฐบาลให้ไป อาจจะมารวมคืนกับหรือว่าต่อพันสมัตินั้นไปอีก แต่ว่าถ้าความกำหนดแล้วที่ ๑๐ ปี เราก็ต้อง ๑๐ ปี แต่ทั้งนี้ก็ต้องออกเป็นพระราชกฤษฎีกาอีกทีหนึ่ง



ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
 เมื่อไม่มีท่านผู้ใดอภิปรายต่อไป ผมก็จะถามมติจากที่ประชุมว่า จะรับหลักการ  
 แห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นว่าควรรับหลักการ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนใหญ่)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
 ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
 ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ได้รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ต่อไปเป็นการพิจารณา  
 ในวาระที่ ๒ ครับ

นายชานินทร์ ทรวิชัย (นายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม  
 ใครจะขอเสนอคณะกรรมการเพิ่มสภา พิจารณารวดเร็ว ๓ วาระ

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
 ท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
 ไม่มี ก็เป็นอันว่าการพิจารณาในวาระที่ ๒ นี้ เป็นการพิจารณาโดยกรรมาธิการเพิ่มสภานะครับ  
 เชิญท่านเลขาธิการรัฐสภา ฯ ดำเนินการครับ

พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา ฯ) :

อ้าง

**พระราชบัญญัติ**

การปฏิรูปเพื่อแก้ไขเกษตรกรรม (ฉบับที่ ..)

พ.ร.บ. ....

.....  
.....  
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย  
เพื่อเกษตรกรรม

ว่าด้วยการปฏิรูปที่ดิน

.....  
.....



มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๘"

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ โหยงเลิกความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่กับออกกฎกระทรวง เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของแต่ละกระทรวง

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้"

มาตรา ๔ โหยงเลิกความในมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๓๔ การชำระราคาที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์ ที่จัดซื้อตามพระราชบัญญัตินี้ให้จ่ายเป็นเงินสด หรือเงินสดและพันธบัตรของรัฐบาล ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

การชำระค่าทดแทนที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์ที่เวนคืนตามพระราชบัญญัตินี้ ให้จ่ายเป็นเงินสดส่วนหนึ่ง และส่วนที่เหลือให้จ่ายเป็นพันธบัตรของรัฐบาล ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

ให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจออกพันธบัตร เพื่อชำระ  
ราคาหรือค่าทดแทนตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง และมีอำนาจกำหนดอัตราดอกเบี้ย ระยะ  
เวลาไถ่ถอน เงื่อนไข และวิธีการในการออกพันธบัตร ทั้งนี้ โดยประกาศในราชกิจจา  
นุเบกษา

พันธบัตรตามวรรคสาม เมื่อครบกำหนดชำระให้ชำระจากเงินของกองทุนการ  
ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม"

.....

.....

พลเอก ประลอง วีระปรีห์ : กระผมใคร่จะกราบเรียนซ้ำอีกครั้งหนึ่งครับว่า บังคดีใจยินดีหนึ่งครับว่าดอกเบี้ยนี้จะต่ำกว่าร้อยละ ๘ เทียบกับธนาคาร เขาหรือไม่ เพราะว่า ที่เขียนไว้อย่างนี้ยังไม่มีการประกัน

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังตอบแทน

นายสุพัตน์ สุชาธรรม (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : ท่านประธานที่เคารพ พுகถึงอัตราดอกเบี้ย กระผมว่าต่ำกว่าร้อยละ ๘ เห็นจะหาไม่ได้ เพราะว่าขณะนี้ถึงแม้ว่าจะ ออกพันธบัตรเงินกู้ อย่างไม่ก็ตาม หรือฝากธนาคารก็ตาม อย่างต่ำ ร้อยละ ๘ ถูกแล้วครับ

พลเอก ประลอง วีระปรีห์ : ท่านประธานที่เคารพ คือทางที่ดี กระทรวงการคลังกรมราชเลขาอย่างนี้ก็ได้เป็นที่พอใจของสมาชิก เพราะว่าเนื่องจากว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เมื่อออกไปแล้วนี้รัฐบาลมีอำนาจเต็มที่ที่จะดำเนินการอย่างใดก็ได้ตามที่ใดที่กำหนดในมาตรา ๓๕ คือไม่เปิดโอกาสให้ทางปฏิบัติได้รับทราบอะไรเลย คือหมายความว่าพันธบัตรนี้จะออกตาม พระราชกฤษฎีกา คือไม่กำหนดอะไรมาเลย ไม่เหมือนข้อความเก่าที่กำหนดไว้ว่า ไม่ต่ำกว่า ร้อยละ ๘ ท่านจะกรุณาแจ้งไปในนี้จะชัดของหรือเปล่าไม่ทราบ

นายสุพัตน์ สุชาธรรม (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : ท่านประธานที่เคารพ อัตราดอกเบี้ยกระผมใคร่กราบเรียนโดยตรงมันขึ้นลงแล้วแต่สภาพของตลาด แต่เราเองจะ ประมูลที่จะชอกเงินไว้เองหรือจะขายพันธบัตรก็ตามเถอะ จะต้องมีการกำหนดอัตราที่เหมาะสม จริง ๆ ซึ่งกระผมขอกราบเรียนว่าจะพยายามหาทางให้ดอกเบี้ยต่ำที่สุด ที่เป็นไปได้อย่างน้อยก็ ร้อยละ ๘ จะต่ำกว่านี้อีกเห็นจะไม่ไหวครับ เพราะว่าบรรดาเงินฝากธนาคารขณะนี้ ร้อยละ ๘ อยู่แล้วครับ ฝากประจำ

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดอภิปรายต่อไป ก็เป็นการจบการพิจารณาในวาระที่ ๒ นะครับ ต่อไปเป็นการ พิจารณาในวาระที่ ๓ ผมจะถามมติจากที่ประชุมว่า ท่านผู้ใดเห็นสมควรให้ประกาศใช้ร่างพระราช บัญญัติฉบับนี้เป็นกฎหมายได้ โปรดยกมือขึ้น (มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)



ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
 ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
 ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติให้ประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม  
 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เป็นกฎหมายโดยนอกระบบ ต่อไปครับ เป็นการพิจารณาร่างพระราช-  
 บัญญัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)



วันที่ ๑/๒๕๖๕ วันที่ ๑๓ พ.ย. ๒๕๖๕

๑๕๕

สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา

ควมมาก

ที่ สร.๐๒๐๓/๑๘๓๒๕

สำนักนายกรัฐมนตรี

๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามกาเสพติด พ.ศ. .... และ  
ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖  
ลงวันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๕ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติ  
ป้องกันและปราบปรามกาเสพติด พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติแก้ไข  
เพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๕  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูป  
การปกครองแผ่นดินเป็นเรียงส่ง

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึก  
หลักการและเหตุผลมา เพื่อให้โปรดเกล้าเสนอสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี  
ทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ประชุมปรึกษาเป็นเรียงส่งต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

ถาวร จันทร์สุวรรณี  
(นายกรัฐมนตรี จันทร์สุวรรณี)

นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี



LIRT

## บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ

ประกอบร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม

พ.ศ. ....

### หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม

### เหตุผล

โดยที่อาชญากรรมเป็นภัยอย่างร้ายแรงต่อการดำเนินการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ และรัฐบาลมีนโยบายที่จะป้องกันและปราบปรามการกระทำและการแสพญาอาชญากรรมอย่างเข้มงวดกวดขัน ในการนี้จำเป็นต้องมีกฎหมายเพื่อกำหนดมาตรการและให้อำนาจในการดำเนินการป้องกันและปราบปรามให้ได้ผลโดยเด็ดขาดและมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น



ร่าง

**พระราชบัญญัติ**

**ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด**

พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด  
จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้ โดยคำแนะนำ  
และเป็นยินยอมของสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี ทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน  
ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้ เรียกว่า "พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปราม  
ยาเสพติด พ.ศ. ...."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้จะมีผลบังคับตั้งแต่วันถัดจาก **วันประกาศใน**  
ราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้  
"ยาเสพติด" หมายความว่า ยาเสพติดที่ โทษตามกฎหมายว่าด้วยยาเสพติด  
ให้โทษ อันว่าตามกฎหมายว่าด้วยกัญชา เป็นตามกฎหมายว่าด้วยกัญชา พิษกระท่อมตามกฎหมาย



ว่าด้วยพิธีกรรมและวัตถุออกฤทธิ์ตามกฎหมายว่าด้วยวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิต และประสาท  
 ความที่รัฐมนตรีกำหนดให้เป็นยาเสพติดตามพระราชบัญญัตินี้ โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

"กฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด" หมายความว่า กฎหมายว่าด้วยยาเสพติดให้  
 โทษ กฎหมายว่าด้วยกัญชา กฎหมายว่าด้วยฝิ่น กฎหมายว่าด้วยพิธีกรรมและกฎหมายว่า  
 ด้วยวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท

"คณะกรรมการ" หมายความว่า คณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามยา  
 เสพติด

"กรรมการ" หมายความว่า กรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดและ  
 หมายความรวมถึงประธานกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดด้วย

"เลขาธิการ" หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบ  
 ปรามยาเสพติด

"รัฐมนตรี" หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

"เจ้าพนักงาน" หมายความว่า ผู้ซึ่งเลขาธิการแต่งตั้งให้ปฏิบัติราชการตามพระ  
 ราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ พระราชบัญญัตินี้ไม่กระทบกระเทือนถึงอำนาจหน้าที่ของส่วนราช  
 การหรือของเจ้าหน้าที่ของส่วนราชการใดตามกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด

ในกรณีมีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือ  
 เจ้าพนักงานและของส่วนราชการ หรือเจ้าหน้าที่ของส่วนราชการที่มีอำนาจเกี่ยวกับยา  
 เสพติดให้คณะกรรมการเป็นผู้วินิจฉัยและวางระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการ และการ  
 ประสานงาน

มาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เรียกโดยชื่อ



ว่า "ป.ป.ส." ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการ  
กระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
สาธารณสุข อธิบดีกรมตำรวจ อธิบดีกรมศุลกากร อธิบดีกรมอัยการ เป็นกรรมการโดย  
ตำแหน่ง และกรรมการอื่นซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งไม่เกินหกคน และเลขาธิการเป็นกรรม  
การและเลขานุการ

มาตรา ๖ กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละ  
สองปี กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับการแต่งตั้งอีกได้

มาตรา ๗ กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) คณะรัฐมนตรีให้ออก
- (๔) เป็นคนไร้ความสามารถหรือเสมือนไร้ความสามารถ
- (๕) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก

เมื่อกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ คณะรัฐมนตรีอาจแต่งตั้งผู้อื่นแทนได้  
กรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งซ่อมหรือแต่งตั้งเพิ่มอยู่ในตำแหน่งเท่าวาระที่เหลือ  
อยู่ของกรรมการอื่น

มาตรา ๘ ในการประชุมของคณะกรรมการ ถ้าประธานไม่มาประชุมหรือไม่  
อยู่ในที่ประชุม ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่ง เป็นประธานในที่ประชุม

มาตรา ๙ การประชุมทุกครั้งต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของ  
ของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาด ให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการ  
ลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่ง



LIART

เป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๐ คณะกรรมการจะตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาหรือคณะอนุกรรมการ เพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติกรอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการมอบหมายก็ได้

มาตรา ๑๑ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามยาเสพติด เรียกโดยย่อว่า "สำนักงาน ป.ป.ส." มีหน้าที่ดำเนินกิจการให้เป็นไปตามมติของคณะกรรมการและปฏิบัติงานธุรการอื่น

มาตรา ๑๒ ให้มีเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดมีหน้าที่ควบคุมดูแลและโดยทั่วไปซึ่งราชการของสำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดและจะให้มีรองเลขาธิการ เป็นผู้ช่วยปฏิบัติราชการก็ได้

มาตรา ๑๓ ให้คณะกรรมการมีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดแผนงานและมาตรการป้องกัน และปราบปรามผู้กระทำความผิด ตามกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด

(๒) ควบคุมการสืบสวน สอบสวน และการป้องกันความผิดตามกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด

(๓) วางโครงการและดำเนินการ \* ตลอดจนสั่งให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับยาเสพติด

(๔) ควบคุม เฝ้าระวังและประสานงานการปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการที่มีอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติการตามกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด

(๕) เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้มีการปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรืองาน แผนงาน หรือโครงการของส่วนราชการที่มีอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติการตามกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด

(๖) ประสานงานและกำกับดูแลเกี่ยวกับการบำบัดรักษาตัวผู้ติดยาเสพติด



LIRT

(๑) พิจารณานุมัติการแต่งตั้งเจ้าพนักงานเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้  
มาตรา ๑๔ เพื่อดำเนินการป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดตามกฎหมาย  
เกี่ยวกับยาเสพติด ให้กรรมการ เลขาธิการ รองเลขาธิการ และเจ้าพนักงานมีอำนาจ  
ดังต่อไปนี้

(๑) เข้าไปในเคหสถาน สถานที่ใด ๆ หรือยานพาหนะใด ๆ ในเวลา  
กลางวันระหว่างพระอาทิตย์ขึ้นและพระอาทิตย์ตก เพื่อตรวจค้น ยึดหรืออายัดยาเสพติดที่มี  
ไว้โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย หรือจับกุมบุคคลใด ๆ ที่มีเหตุอันควรสงสัยว่ากระทำความผิด  
เกี่ยวกับยาเสพติดแต่ในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยว่ามียาเสพติดซ่อนอยู่โดยไม่ชอบด้วยกฎ  
หมายหรือบุคคลที่จะถูกจับได้หลบซ่อนอยู่ในเคหสถานหรือสถานที่นั้นประกอบกับมีเหตุอันควร  
เชื่อว่าหากไม่ดำเนินการในทันที ยาเสพติดนั้นจะถูกโยกย้ายหรือบุคคลที่หลบซ่อนอยู่จะหลบ  
หนีก็ให้มีอำนาจเข้าไปในเวลากลางคืนภายหลังพระอาทิตย์ตกได้

(๒) คนเคหสถาน สถานที่หรือบุคคลใด ๆ ที่มีเหตุอันควรสงสัยว่ามียาเสพติด  
ซ่อนอยู่โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ยึดหรืออายัดยาเสพติดหรือทรัพย์สินอื่นใดที่ได้ใช้หรือจะ  
ใช้ในการกระทำความผิดตามกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติดหรือที่อาจใช้เป็นพยานหลักฐานได้

(๓) จับกุมบุคคลใด ๆ ที่กระทำความผิดตามกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด

(๔) สอบสวนผู้ต้องหาในคดีความผิดตามกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด

(๕) มีหนังสือสอบถามหรือเรียกบุคคลใด ๆ หรือเจ้าหน้าที่ของหน่วยราชการ  
ใด ๆ มาให้ถ้อยคำหรือให้ส่งบัญชีเอกสารหรือวัตถุใด ๆ มาเพื่อตรวจสอบหรือประกอบการ  
พิจารณา

เจ้าพนักงานตำแหน่งใดและระดับใด จะมีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ตาม  
วรรคหนึ่งทั้งหมดหรือแต่บางส่วน ให้เป็นไปตามที่เลขาธิการกำหนดด้วยความเห็นชอบของ  
คณะกรรมการ โดยทำเอกสารมอบหมายให้ไว้ประจำตัว เจ้าพนักงานผู้ได้รับมอบหมายนั้น  
เจ้าพนักงานผู้ได้รับมอบหมายตามวรรคหนึ่ง ต้องแสดงเอกสารมอบหมายนั้น  
ต่อบุคคลที่เกี่ยวข้องทุกครั้ง



LIRT

มาตรา ๑๕ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติการตามมาตรา ๑๕ ให้ถือว่า กรรมการเลขาธิการ รองเลขาธิการ และเจ้าพนักงานซึ่งได้รับมอบหมายให้มีอำนาจตามมาตรา ๑๕ (๓) มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาได้ทั่วราชอาณาจักร และให้มีอำนาจควบคุมผู้ถูกจับตามมาตรา ๑๕ (๓) ไว้เพื่อทำการสอบสวนได้เป็นเวลาไม่เกินสามวัน เมื่อครบกำหนดเวลาดังกล่าวหรือก่อนนั้นตามที่เห็นสมควรให้ส่งตัวผู้ถูกจับไปยังพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาเพื่อดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ โดยมีให้ถือว่าการควบคุมผู้ถูกจับดังกล่าว เป็นการควบคุมของพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

มาตรา ๑๖ ผู้ใดขัดขวางหรือไม่ให้ความสะดวกหรือไม่ให้อภัยคำ หรือไม่ส่งบัญชีเอกสารหรือวัตถุใดแก่กรรมการ เลขาธิการ รองเลขาธิการ หรือเจ้าพนักงานซึ่งปฏิบัติการตามมาตรา ๑๕ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท

มาตรา ๑๗ กรรมการ เลขาธิการ รองเลขาธิการ และเจ้าพนักงานผู้ใดกระทำความผิดใด ๆ ตามกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติดเสียเองต้องระวางโทษเป็นสามเท่าของโทษที่กำหนดไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ

มาตรา ๑๘ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกข้อบังคับหรือระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สถาปนาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน  
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ทางรัฐบาลเสนอ เป็นลำดับมาครั้ง ๖ ผมอยากจะทราบว่าทางรัฐบาลจะให้  
เป็นลำดับหรือไม่ครับ

นายชานินทร์ กรีวิเชียร (นายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ ไม่ต้องสับ  
ครับ

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สถาปนาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน  
ขอเชิญเสนอครับ

นายชานินทร์ กรีวิเชียร (นายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ สำหรับ  
ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติดนี้ก็คือว่า รัฐบาลนี้ก็ได้ออกนโยบายไว้  
ต่อสถานแล้ววว่า เราจะถือเอาการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดเป็นนโยบายสำคัญ และ  
เราก็จะพยายามที่จะปราบปรามให้ได้อย่างเจ็บขาด และในที่นี้ผมก็ใคร่จะขอทราบเริ่ม  
ต่อสถานว่าความสำคัญคืออาชญาที่ขึ้นสู่ศาลยุติธรรมในขณะนั้น เกือบครึ่งหนึ่ง เป็นเรื่องของยาเสพติด  
ให้โทษผมขออยู่อีกหนึ่ง เกือบครึ่งหนึ่งของคดีอาญาทั้งหมด เป็นเรื่องของยาเสพติดให้โทษ  
เพราะฉะนั้นเรื่องนี้จึง เป็นเรื่องสำคัญอย่างยิ่งที่เราจะต้องปราบลงไปให้เด็ดขาด อย่างเข้มงวด  
กวัดขันธ์ทีเดียว เพราะว่ามันเป็นภัยร้ายแรงต่อการดำเนินการพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคม  
ของประเทศ จึงจำเป็นต้องมีกฎหมายเพื่อกำหนดมาตรการ และให้อำนาจในการดำเนินการ  
ป้องกันและปราบปรามให้ได้ผลเด็ดขาดและมีประสิทธิภาพ จึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้  
ขึ้นมาเพื่อพิจารณา

พลตำรวจเอก ศรีสุช มหิรินทร์ เทพ : ท่านประธานที่เคารพ กระผมใคร่ขอ  
ทราบเรียนตามบทนิยามในมาตรา ๓ ซึ่งกล่าวถึงยาเสพติด กัญชา ฝิ่น พืชกระท่อม และวัตถุ  
ออกฤทธิ์ ตามกฎหมายที่ว่าด้วยเรื่องนั้น ๆ แต่กระผมใคร่จะขอความกระจ่างในเรื่องเฮโรอีน  
กิติ หรือมอทีนก็ตาม อยู่ในประเทศของยาเสพติดหรืออยู่ในประเภทของวัตถุออกฤทธิ์ ขอได้  
โปรดให้ความกระจ่างด้วยครับ

นายชานินทร์ กรีวิเชียร (นายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ สำหรับ  
เรื่องเฮโรอีนนี้ ก็อยู่ในพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ ก็อยู่ในอันแรกนี้แหละครับ ยาเสพติด  
ให้โทษ ก็ว่าในเรื่องของเฮโรอีนนี้ไม่มีคำนิยามไว้ในพระราชบัญญัติว่าด้วยยาเสพติดให้โทษ  
แล้วนะครับ ก็คงจะอยู่ในนั้น



LIART

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
เมื่อไม่มีท่านผู้ใดอภิปรายต่อไป ผมก็จะถามมติจากที่ประชุมว่า จะรับหลักการแห่งร่างพระราช-  
บัญญัติฉบับนี้หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นว่าควรรับหลักการ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติรับหลักการแห่งร่าง พระราชบัญญัติฉบับนี้ ต่อไปเป็นการ  
พิจารณาในวาระที่ ๒ ครับ

นายชานินทร์ กรีวิเชียร (นายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ เนื่องจาก  
ว่าเรื่องนี้เป็นปัญหาเร่งด่วน ผมจึงใคร่จะขอให้สภาพิจารณารวดเดียว ๓ วาระ โดยท่าน  
สมาชิกเป็นกรรมาธิการเต็มสภาครับ

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
ท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
ไม่มี ก็เป็นอันว่าการพิจารณาในวาระที่ ๒ นี้เป็นการพิจารณาโดยกรรมาธิการเต็มสภาแล้วครับ  
เชิญท่านเลขาธิการรัฐสภา ฯ ดำเนินการครับ

พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา ฯ) :



ร่าง

พระราชบัญญัติ

ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้ โดยคำแนะนำ  
และยินยอมของสภาผู้แทนราษฎร ให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศใน  
ราชกิจจานุเบกษาไว้ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปราม  
ยาเสพติด พ.ศ. ...."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศใน  
ราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

"ยาเสพติด" หมายความว่า ยาเสพติดที่ในกฎหมายว่าด้วยความยาเสพติด  
ให้โทษ กำหนดตามกฎหมายว่าด้วยกัญชา เป็นตามกฎหมายว่าด้วยกัญชา หรือตามกฎหมายว่าด้วยกัญชา



ว่าด้วยพิธีกรรมและวัตถุออกฤทธิ์ตามกฎหมายว่าด้วยวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิต และประสาท ตามที่รัฐมนตรีกำหนดให้เป็นยาเสพติดตามพระราชบัญญัตินี้ โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

"กฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด" หมายความว่า กฎหมายว่าด้วยยาเสพติดใน โทษ กฎหมายว่าด้วยกันชา กฎหมายว่าด้วยฝิ่น กฎหมายว่าด้วยพิธีกรรมและกฎหมายว่า ด้วยวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท

"คณะกรรมการ" หมายความว่า คณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามยา เสพติด

"กรรมการ" หมายความว่า กรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดและ หมายความว่ารวมถึงประธานกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดด้วย

"เลขาธิการ" หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบ ปรามยาเสพติด

"รัฐมนตรี" หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

"เจ้าพนักงาน" หมายความว่า ผู้ซึ่งเลขาธิการแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระ ราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ พระราชบัญญัตินี้ไม่กระทบกระเทือนถึงอำนาจหน้าที่ของส่วนราช การหรือของเจ้าหน้าที่ของส่วนราชการใดตามกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด

ในกรณีมีปัญหา เกี่ยวกับการปฏิบัติการตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือ เจ้าพนักงานและของส่วนราชการ หรือเจ้าหน้าที่ของส่วนราชการที่มีอำนาจเกี่ยวกับ ยาเสพติดให้คณะกรรมการเป็นผู้วินิจฉัยและวางระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการ และกา ประสานงาน

ว่า "ป.ป.ส." ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข อธิบดีกรมตำรวจ อธิบดีกรมศุลกากร อธิบดีกรมอัยการ เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และกรรมการอื่นซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งไม่เกินหกคน. และเลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ

มาตรา ๖ กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับการแต่งตั้งอีกได้

มาตรา ๗ กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ. เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) คณะรัฐมนตรีให้ออก
- (๔) เป็นคนไร้ความสามารถหรือเสมือนไร้ความสามารถ
- (๕) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก

เมื่อกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ คณะรัฐมนตรีอาจแต่งตั้งผู้อื่นแทนได้ กรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งซ่อมหรือแต่งตั้งเพิ่มอยู่ในตำแหน่งเท่าวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการอื่น

มาตรา ๘ ในการประชุมของคณะกรรมการ ถ้าประธานไม่มาประชุมหรือไม่อยู่ในที่ประชุม ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

มาตรา ๙ การประชุมทุกครั้งต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งจำนวนของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาด ให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่ง

เป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๐ คณะกรรมการจะตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาหรือคณะอนุกรรมการ เพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการมอบหมายก็ได้

มาตรา ๑๑ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามยาเสพติด เรียกโดยย่อว่า "สำนักงาน ป.ป.ส." มีหน้าที่ดำเนินกิจการให้เป็นไปตามมติของคณะกรรมการและปฏิบัติงานธุรการอื่น

มาตรา ๑๒ ให้มีเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดมีหน้าที่ควบคุมดูแลและโดยทั่วไปซึ่งราชการของสำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดและจะให้มีรองเลขาธิการเป็นผู้ช่วยปฏิบัติราชการก็ได้

มาตรา ๑๓ ให้คณะกรรมการมีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดแผนงานและมาตรการป้องกัน และปราบปรามผู้กระทำความผิด ตามกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด

(๒) ควบคุมการสืบสวน สอบสวน และการป้องกันผู้กระทำความผิดตามกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด

(๓) วางโครงการและดำเนินการ ตลอดจนสั่งให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับยาเสพติด

(๔) ควบคุม เร่งรัดและประสานงานการปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการที่มีอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติการตามกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด

(๕) เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้มีการปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรืองาน แผนงาน หรือโครงการของส่วนราชการที่มีอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติการตามกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด

(๖) ประสานงานและกำกับดูแลเกี่ยวกับการบำบัดรักษาตัวผู้ติดยาเสพติด

(๗) พิจารณาอนุมัติการแต่งตั้งเจ้าพนักงานเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ มาตรา ๑๔ เพื่อดำเนินการป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดตามกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด ใ้กรรมการ เลขาธิการ รองเลขาธิการ และเจ้าพนักงานมีอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) เข้าไปในเคหสถาน สถานที่ใด ๆ หรือยานพาหนะใด ๆ ในเวลากลางวันระหว่างพระอาทิตย์ขึ้นและพระอาทิตย์ตก เพื่อตรวจค้น ยึดหรืออายัดยาเสพติดที่มีไว้โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย หรือจับกุมบุคคลใด ๆ ที่มีเหตุอันควรสงสัยว่ากระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดแต่ในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยว่ามียาเสพติดซ่อนอยู่โดยไม่ชอบด้วยกฎหมายหรือบุคคลที่จะถูกจับได้หลบซ่อนอยู่ในเคหสถานหรือสถานที่นั้นประกอบกับมีเหตุอันควรเชื่อว่าหากไม่ดำเนินการในทันที ยาเสพติดนั้นจะถูกโยกย้ายหรือบุคคลที่หลบซ่อนอยู่จะหลบหนีก็ให้มีอำนาจเข้าไปในเวลากลางคืนภายหลังพระอาทิตย์ตกได้

(๒) ค้นเคหสถาน สถานที่หรือบุคคลใด ๆ ที่มีเหตุอันควรสงสัยว่ามียาเสพติดซ่อนอยู่โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ยึดหรืออายัดยาเสพติดหรือทรัพย์สินอื่นใดที่ได้ใช้หรือจะใช้ในการกระทำความผิดตามกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติดหรือที่อาจใช้เป็นพยานหลักฐานได้

(๓) จับกุมบุคคลใด ๆ ที่กระทำความผิดตามกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด

(๔) สอบสวนผู้ต้องหาในคดีความผิดตามกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด

(๕) มีหนังสือสอบถามหรือเรียกบุคคลใด ๆ หรือเจ้าหน้าที่ของหน่วยราชการใด ๆ มาให้ถ้อยคำหรือให้ส่งบัญชีเอกสารหรือวัตถุใด ๆ มาเพื่อตรวจสอบหรือประกอบการพิจารณา

เจ้าพนักงานตำแหน่งใดและระดับใด จะมีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ตามวรรคหนึ่งทั้งหมดหรือแต่บางส่วน ให้เป็นไปตามที่เลขาธิการกำหนดด้วยความเห็นชอบของคณะกรรมการ โดยทำเอกสารมอบหมายให้ไว้ประจำตัวเจ้าพนักงานผู้ได้รับมอบหมายนั้น เจ้าพนักงานผู้ได้รับมอบหมายตามวรรคหนึ่ง ต้องแสดงเอกสารมอบหมายนั้นต่อบุคคลที่เกี่ยวข้องทุกครั้ง



LIRT

พลเรือเอก กวี สิงหะ : ท่านประธานที่เคารพ สำหรับในมาตรา ๑๔ นี้ กระผมมีข้อสงสัยในเจตนารมณ์ของผู้เสนอ คือในมาตรา ๑๐ เราได้กำหนดไว้ว่า "คณะกรรมการจะตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาหรือคณะอนุกรรมการ เพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้" กระผมขอเรียนถามรัฐบาลว่า ในมาตรานี้ได้กำหนดไว้ว่าให้อำนาจไว้แต่เพียงกรรมการ เลขาธิการ รองเลขาธิการ และเจ้าพนักงาน ขอเรียนถามว่ารัฐบาลมีเจตนารมณ์จะให้ครอบคลุมไปจนถึงกรรมการที่ปรึกษา และอนุกรรมการหรือไม่ ที่จะปฏิบัติตาม (๕) นี้

นายชานินทร์ กรวิชัย (นายกรัฐมนตรีนคร) : ท่านประธานที่เคารพ สำหรับมาตรา ๑๐ นั้น มีเจตนารมณ์เฉพาะเป็นกรรมการที่ปรึกษาเท่านั้น แต่ว่าไม่มีอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๑๔ เว้นเสียแต่บุคคลเหล่านั้นจะเป็นเจ้าพนักงาน และเจ้าพนักงานก็มีคำนิยามอยู่แล้ว ในมาตรา ๓ ข้อสุดท้าย "เจ้าพนักงาน" หมายความว่า บุคคลซึ่งเลขาธิการแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติ เพราะฉะนั้นจะเห็นได้ว่าคณะกรรมการที่ปรึกษานั้นไม่มีอำนาจหน้าที่ที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย เป็นแต่เพียงให้ความเห็นเท่านั้น

พลเรือเอก กวี สิงหะ : ขอกราบเรียนถามอนุกรรมการ

นายชานินทร์ กรวิชัย (นายกรัฐมนตรีนคร) : ท่านประธานที่เคารพ คณะอนุกรรมการก็เช่นเดียวกัน แต่ถ้าหากว่ามีกรณีจำเป็นอย่างหนึ่งอย่างใด บุคคลเหล่านั้นถ้าหากว่าจะให้อำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๑๔ จะต้องเป็นผู้ที่เข้าอยู่ในข่ายของคำนิยาม คำว่า "เจ้าพนักงาน" มิฉะนั้นไม่มีทางที่จะปฏิบัติ

พลเรือเอก กวี สิงหะ ( : ท่านประธานที่เคารพ กระผมบังเอิญได้เคยปรึกษาร่วมกันในสภาความมั่นคงแห่งชาติ ถึงการปราบปรามยาเสพติดให้โทษ เราได้เคยพูดถึงการที่จะร่วมมือประสานงานกับนานาประเทศในการที่จะปราบปรามยาเสพติดให้โทษ กระผมเองไม่เข้าใจในแง่กฎหมายสักเท่าไร ก็อยากจะเรียนถามว่า การที่เขียนอำนาจไว้ในมาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๔ นั้น จะมีอะไรที่ลบล้างไปถึงการที่เราจะร่วมมือกับเจ้าหน้าที่ในการปราบปรามยาเสพติดให้โทษของนานาชาติ ซึ่งเขามาร่วมมือปฏิบัติการกับเรา อันนี้มีความจำเป็นหรือไม่เพียงไร ที่จะต้องระบุไว้ในกฎหมายนี้ หรือเราทำได้โดยไม่ต้องใช้กฎหมายนี้ กระผมขอความกระจ่าง



นายชานินทร์ กรวิจิตร (นายกรัชมงคล) : ท่านประธานที่เคารพ ผมคิดว่า เราทำได้โดยไม่จำเป็นต้องระบุไว้ในกฎหมายนี้ และในส่วนที่ออกส่วนหนึ่งซึ่งระบุไว้ในกฎหมายไปแล้ว ก็คือมาตรการที่ห้ามสมาชิกถามเมื่อก่อนคือมาตรา ๑๐ คณะกรรมการจะตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษา หรือคณะอนุกรรมการ เพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการบางอย่างในกรณีที่คณะกรรมการมอบหมายก็ได้ อันนี้อาจจะตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาขึ้น เพื่อให้ติดต่อประสานงานกับต่างประเทศก็ได้ มาตรา ๑๐ นี้ได้เปิดช่องไว้ให้ส่วนหนึ่งแล้ว หรือจะตั้งคณะอนุกรรมการไปเมื่อมีการกิจเฉพาะทำอย่างหนึ่งอย่างใดก็ได้

พลเรือเอก กวี สิงหะ : กระผมขออนุญาตก้าวเสริมท่านนายกรัชมงคลอีกทีหนึ่งครับ ในบทบัญญัติร่างมาตรา ๑๑ (๑) ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดแผนงานและมาตรการป้องกันและปราบปราม บุกระทำความผิด ตามกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด กระผมคิดว่าท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลาย คงจะดำเนินการได้ตามนัยของกฎหมายร่างมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง ถึงที่กระผมขอทราบเรียน

พันเอก สงวน สว่างมา (เลขาธิการรัฐสภา ฯ) :

มาตรา ๑๕ เพื่อให้ประโยชน์ในกฎปฏิบัติพิจารณามาตรา ๑๔ ให้ถือว่า กรรมการเลขาธิการ รองเลขาธิการ และเจ้าพนักงานซึ่งได้รับมอบหมายให้ยื่นอำนาจตาม มาตรา ๑๕ (๓) มีอำนาจหน้าที่ เช่นเดิม ยกเว้นการสอบสวนความประพฤติกฎหมายวิธีพิจารณาคriminalอาญาได้ทั่วราชอาณาจักร และให้เจ้าพนักงานควบคุมผู้ต้องหาตามมาตรา ๑๕ (๓) ไว้เพื่อทำการสอบสวนได้เป็นเวลาไม่เกินสามวัน เมื่อครบกำหนดเวลาดังกล่าว หรือก่อนนั้นตามที่เห็นสมควรให้ส่งตัวผู้ต้องหาไปตั้งพัก ณสถานความประพฤติกฎหมายวิธีพิจารณาคriminalอาญาเพื่อดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ โดยมิให้ถือว่า การควบคุมผู้ต้องหาไว้เป็นการควบคุมของเจ้าพนักงานสอบสวนประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

มาตรา ๑๖ ผู้ใดขัดขวางหรือไม่ให้ความสะดวกหรือไม่ให้ข้อมูล หรือไม่ส่งบัญชีเอกสารหรือวัตถุในคณะกรรมการ เลขาธิการ รองเลขาธิการ หรือเจ้าพนักงานซึ่งปฏิบัติพิจารณามาตรา ๑๕ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท



พลเรือเอก กวี สิงห์ : ท่านประธานที่เคารพ สำหรับมาตรา ๑๖ นี้ กระผม มีความห่วงใย ในข้อที่ว่า ผู้ใดไม่ให้ความสะดวก กองระวางโทษจากกึ่งไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท ใครจะขอความกรุณาขอให้รัฐมาอธิบายคำว่า "ไม่ให้ ความสะดวก" นี้หมายความว่าอย่างไร

นายชานินทร์ กรีวิเชียร (นายกรัฐมนตร) : ท่านประธานที่เคารพ เรื่องนี้ มันก็เป็นเรื่อง ๆ ไปที่จะต้องพิจารณา แต่ว่าอย่างไรก็ตาม อันนี้เวลาที่คิดขึ้นมาสู่ศาลน่าจะต้อง พิจารณาว่า การไม่ให้ความสะดวกนี้จะต้องเป็นการจงใจ จงใจไม่ให้ความสะดวก ถ้า ซากเสียซึ่งการจงใจแล้วไม่มีความรับผิดชอบ เพราะอันนี้เป็นหลักใหญ่ของความรับผิดชอบทางอาญา จะต้องมีการจงใจ แต่จงใจครบเหตุใดก็ได้แล้ว แต่โทษปกติศาลก็พิพากษาในเรื่องเหล่านี้ อยู่แล้วว่า เรื่องอะไรสมควรจะจับอย่างไร แต่ถ้าเมื่อไม่มีความจงใจแล้ว ไม่มีทางที่จะ มีความผิดตามมาตรา ๑๖ นี้เลย ตามหลักทั่วไป

พันเอก สงวน ก้าวงษา (เลขาธิการรัฐสภา ฯ) : มาตรา ๗ กรรมการ มาตรา ๑๑ กรรมการ เลขาธิการ รองเลขาธิการ และเจ้าพนักงานผู้ใด กระทำความผิดใด ๆ ตามกฎหมายเกี่ยวกับตรา เศษคดีเสียเองต่อระวางโทษเป็นสามเท่า ของโทษที่กำหนดไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ

มาตรา ๑๔ ให้นายชกัรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจ ออกชกับังคับหรือระ เเบียบ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

.....  
.....



(ไม่มีสมาชิกทักท้วง)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
เป็นการจบการพิจารณาวาระที่ ๒ นะครับ ต่อไปเป็นการพิจารณาในวาระที่ ๓ ผมจะ  
ถามมติจากที่ประชุมว่า ท่านผู้ใดเห็นสมควรให้ประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็น  
กฎหมายได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือส่วนมาก)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมนี้มีมติให้ประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัติป้องกัน และปราบปราม  
ยาเสพติด พ.ศ. .... เป็นกฎหมายได้นะครับ

ต่อไป เป็นการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะ  
ปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

รับที่ ๑/๒๕๑๘ วันที่ ๑๑ พ.ย. ๒๕๑๘

สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา

คววมมา

ที่ สร.๑๒๐๓/๑๘๓๒๕

สำนักนายกรัฐมนตรี

๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๑๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. .... และ  
ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖  
ลงวันที่ ๒๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติ  
ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติแก้ไข  
เพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูป  
การปกครองแผ่นดินเป็นเรื่องด่วน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึก  
หลักการและเหตุผลมา เพื่อให้โปรดคนำเสนอสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี  
ทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินประชุมปรึกษาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ธำนิทร์ กรีชัยเชียร  
(นายธำนิทร์ กรีชัยเชียร)  
นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี



LIART

## **บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ**

ประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖  
ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ..)

พ.ร. ....

### **หลักการ**

ให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด สังกัดสำนัก  
นายกรัฐมนตรี

### **เหตุผล**

โดยที่ได้มีกฎหมายจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด  
สมควรให้สำนักงานดังกล่าวมีฐานะเป็นกรม สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี จึงจำเป็นต้อง  
ตราพระราชบัญญัติขึ้น



อ้าง

พระราชบัญญัติ

แก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖  
ลงวันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....  
.....

โดยที่ เป็นการสมควรจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยา  
เสพติดขึ้นในสำนักนายกรัฐมนตรี

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำ  
และยินยอมของสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สถาปนาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ดัง  
ต่อไปนี้



มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ๑๕) พ.ศ. ๒๕๑๘"

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในข้อ ๕ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๕๑๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"ข้อ ๕ สำนักนายกรัฐมนตรีมีส่วนราชการ ดังต่อไปนี้"

- (๑) สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
- (๒) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
- (๓) สำนักงบประมาณ
- (๔) สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ
- (๕) สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน
- (๖) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

- (๗) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- (๘) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
- (๙) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
- (๑๐) สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ
- (๑๑) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
- (๑๒) สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ



LIRT

- (๑๓) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
- (๑๔) สำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ
- (๑๕) สำนักงานพลังงานแห่งชาติ
- (๑๖) สำนักงานสถิติแห่งชาติ
- (๑๗) กรมประชาสัมพันธ์
- (๑๘) กรมประมงชาวกลาง
- (๑๙) กรมวิเทศสหการ"

มาตรา ๔ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้  
 ดำเนินการ

(๑) โอนเงินงบประมาณทรัพย์สินและหนี้ของกรมวิเทศสหการ สำนักงานนายกรัฐมนตรี เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือที่ใช้ในโครงการพัฒนาเศรษฐกิจชาวไทยภูเขาไปเป็นของสำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด สำนักงานนายกรัฐมนตรี

(๒) โอนเงินงบประมาณของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กระทรวงสาธารณสุข เฉพาะเงินอุดหนุนเท่าที่เหลืออยู่ในวันที่นายกรัฐมนตรีสั่ง โอนตามวรรคสอง ไปเป็นของสำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด สำนักงานนายกรัฐมนตรี

(๓) โอนบรรดาอำนาจหน้าที่ของเลขาธิการคณะกรรมการปราบปรามยาเสพติดให้โทษ ในส่วนที่เกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบหรือข้อบังคับ ไปเป็นของเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

การดำเนินการ โอนตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามคำสั่งของนายกรัฐมนตรี  
 มาตรา ๕ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....  
 .....

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิบัติการปกครองแผ่นดิน  
อันนี้ก็เช่นเดียวกันครับ เป็นเรื่องลับ ซึ่งคณะรัฐบาลเป็นผู้เสนอ ทางรัฐบาลจะให้ เป็นลับ  
หรือไม่ครับ

นายชานินทร์ กรวิชัย (นายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ ไม่ต้องล  
ครับ

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิบัติการปกครองแผ่นดิน :  
ขอเชิญเสนอครับ

นายชานินทร์ กรวิชัย (นายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ สำหรับ  
ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ ๒๑๖ นั้นมีหลักการอยู่เพียงว่า  
ใหม่สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดให้ชนกับสำนักนายกรัฐมนตรี โดย  
ใหม่ฐานะเป็นกรมเท่านั้นครับ จึงจำเป็นจะต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนั้น เพื่อเปลี่ยนแปลง  
การจัดส่วนราชการในสำนักนายกรัฐมนตรีขึ้นใหม่ ซึ่งเป็นเพียงแบบที่เท่านั้นครับ ในหลักการ  
นั้นก็มีเพียงเท่านี้

พลเรือเอก กวี สิงหะ : ท่านประธานที่เคารพ ในหลักการที่จะมีสำนักงาน  
คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดนี้ กระผมก็มีความเห็นพ้องด้วยกับที่รัฐบาลเสนอ  
แต่กระผมใคร่ที่จะทราบเรียนอย่างนั้นครับ ก็ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนั้นก็ต้องเพิ่ม  
ส่วนราชการในสำนักนายกรัฐมนตรีขึ้นอีกส่วนราชการหนึ่งซึ่งปรากฏอยู่ในมาตรา ๓ ใน (๑)  
แต่กระผมใคร่จะทราบเรียนว่า เนื่องจากเรามีส่วนราชการซึ่งจะ เสนอต่อสภานี้ผ่านรัฐบาล  
เกี่ยวกับการตั้งสำนักงานของสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี เขาใจว่าจะ เสนอรัฐบาลได้ภายใน  
วันสองวันนี้ และถ้าเสนอเข้ามาแล้วก็ต้องมีการแก้ไขออกพระราชบัญญัติอีกฉบับหนึ่ง กระผม  
ใคร่ที่จะทราบเรียนถามรัฐบาลว่า สำหรับร่างพระราชบัญญัติฉบับนั้น จะคอยในนี้คหน้าจะได  
หรือไม่ครับ

นายชานินทร์ กรวิชัย (นายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ การที่  
จะคอยนี้คหน้าก็เห็นพอจะได แต่กระผมคิดว่าถ้าหากผ่านไปเสียก่อนหนึ่ง เพราะว่า  
มันมีเรื่องที่เกี่ยวข้องอยู่ด้วยในมาตรา ๔ ในเรื่องเกี่ยวกับการโอนเงินงบประมาณทรัพย์สินและ  
หนี้สินของกรมวิเทศสหการ แล้วก็โอนเงินงบประมาณต่าง ๆ และกำหนดโอนบรรดาอำนาจ



หน้าต่าง ๆ หรือจะกล่าวอีกนัยหนึ่งก็คือ เป็นเรื่องเฉพาะของเรื่องของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ถ้าหากว่าออกไปเสียก่อนชั้นหนึ่งแล้วก็มีหน่วยราชการใหม่เข้ามาอีกที ก็มาอีกทีได้ มิฉะนั้นมันจะเป็น ๒ เรื่อง ซึ่งแตกต่างกันแล้วก็ตามเข้ามารวมอยู่ในเรื่องเดียวกัน ผมคิดว่าเพื่อความเหมาะสม อันนี้ก็จะผ่านไปก่อน ส่วนที่ว่าเมื่อจะทำให้กองลำบากหรือว่าจะต้องมาพิจารณาในเรื่องการแบ่งส่วนราชการ ในสำนักนายกรัฐมนตรีถึง ๒ ครั้งนั้นไม่น่าจะเป็นปัญหา เพราะเป็นคนละเรื่องต่างกัน

พลเรือเอก กวี สิงหะ : ท่านประธานที่เคารพ กระผมไม่ตั้งใจในปัญหาที่ตามรัฐบาลเมื่อสักครู่นี้ แต่กระผมมีข้อสังเกตที่จะกราบเรียนให้ทราบว่า ในส่วนราชการของสำนักนายกรัฐมนตรีซึ่งมีหน่วยชั้นอยู่นั้น ก็มีหน่วยชั้นอยู่มากมายเท่ากับว่าทำให้ สเปน ออฟ คอนโทรล (SPAN OF CONTROL) มันกว้างมาก กระผมใครที่จะกราบเรียนถามว่าสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดนี้จะนำไปขึ้นกับกระทรวงอื่น จะมีหนทางที่จะเป็นไปได้หรือไม่ ยกตัวอย่างเช่นกระทรวงสาธารณสุขเป็นต้น

นายชานินทร์ ภักย์วิเชียร (นายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ เรื่องนี้ทางคณะรัฐมนตรีก็ได้พิจารณากันอย่างรอบคอบแล้วว่า ถ้าหากว่าเอาไปขึ้นกระทรวงทบวงกรมอื่น อำนาจหน้าที่ในการพิจารณาตัดสินว่าจะส่งขึ้นสำนักนายกรัฐมนตรีไม่ได้เพราะว่าโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติดนั้น ศักดิ์นายกรัฐมนตรีเองก็เป็นประธานกรรมการโดยตำแหน่งด้วย และเพื่อความคล่องตัวในการปฏิบัติงานรวมทั้งการประสานงานกับกระทรวงทบวงกรมอื่นในฐานะที่เป็นศูนย์กลางของการปฏิบัติการทั้งปวง คิดแล้วคิดอีกเราก็เห็นพ้องกันว่า ถ้าหากว่าอยู่ที่สำนักนายกรัฐมนตรีจะเป็นการเหมาะสมที่สุด แม้ว่าเราก็ตระหนักอยู่ดีว่าหน่วยต่าง ๆ ซึ่งอยู่ในระดับกรมที่ขึ้นกับสำนักนายกรัฐมนตรีนั้น มีอยู่แล้วถึง ๑๘ หน่วย แต่ด้วยความจำเป็นดังกล่าวเพื่อความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน และเพื่อการที่จะมารวมอำนาจไว้ทำให้การปราบปรามนี้โดยผลเฉียบขาดแล้วฉบับหลัง ก็ควรที่จะอยู่ที่สำนักนายกรัฐมนตรี

พลเรือเอก กวี สิงหะ : กระผมขอกราบเรียนเพิ่มเติมว่า ในความชำนาญที่ผ่านมานั้น กระผมคิดว่าส่วนราชการต่าง ๆ ที่จะตั้งขึ้นก็ดี หรือว่าที่จะมีการโยกย้ายกันก็ดี มักจะมีแนวความคิดกันว่าอยากจะมาขึ้นกับสำนักนายกรัฐมนตรี เพราะว่าการที่จะดำเนินการ



ต่าง ๆ ทั่วไปนั้นมีความคล่องตัวมาก กระผมจึงให้ข้อสังเกตไว้ว่า ส่วนราชการส่วนนี้คือ  
สำนักนายกรัฐมนตรีนั้นต่อไปก็อาจจะมีจำนวนมากขึ้น เพราะฉะนั้นถ้าจะมีหนทางที่จะแก้ไข  
ในเรื่องนี้ให้จำนวนหน่วยขึ้นของสำนักนายกรัฐมนตรีน้อยลงได้ ก็จะทำให้ความกระชับตัว  
ในการปฏิบัติงาน ขอกราบเรียนไว้

นายอัมพร จันทรวิจิตร ( รองนายกรัฐมนตรี ) : กระผมขอกราบเรียน  
เพื่อความเข้าใจในปัญหาเกี่ยวกับเรื่อง สแตน อ็อฟ คอนโทรล ที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ  
ของใจคงต่อไปนั้นครับ ท่านประธานครับ ก็คิดว่าถ้าเราดูตามรายละเอียดที่ปรากฏใน  
มาตรา ๓ แล้ว เราจะเห็นว่ามันก็มากมายอย่างที่ท่านสมาชิกมีข้อห่วงใย แต่ว่าในทางปฏิบัติ  
กระผมอยากจะกราบเรียนว่า หมายเลข ๑ ถึงหมายเลข ๕ ขึ้นตรงต่อท่านนายกรัฐมนตรี  
จะเห็นได้ว่าก็มีอยู่เพียง ๕ หน่วยในขณะนั้นตรงต่อท่านนายกรัฐมนตรี ส่วนหมายเลข ๑๐ ถึง  
หมายเลข ๑๔ เป็นหน่วยที่อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ครับ  
ถ้าคุณแล้วในขณะนี้จะมีเพียง ๔ หน่วย ตั้งแต่ลำดับ ๑๐ ลงมาถึง ๑๔ นั้น เป็นหน่วยขึ้นกับ  
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี หากได้ขึ้นตรงต่อท่านนายกรัฐมนตรีไม่

นายชานินทร์ กรีชัย ( นายกรัฐมนตรี ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม  
อยากที่จะขออธิบายเพิ่มเติมในเรื่อง สแตน อ็อฟ คอนโทรล อย่างที่ท่านสมาชิกได้สนใจและ  
หยิบยกปัญหาขึ้นมา คือว่า จริงอยู่งานที่อยู่ในอำนาจหน้าที่อยู่ในสำนักนายกรัฐมนตรีนั้นมาก  
แม้กระนั้นก็ตามในจำนวนรัฐมนตรีทั้งหมดที่ทำงานเกี่ยวกับงานของสำนักนายกรัฐมนตรีนั้นถึง ๔ นาย  
ด้วยกันอยู่แล้วในขณะนี้ แม้จะเป็นคณะรัฐมนตรีชุดที่มีเพียงไม่กี่คน แล้วเราก็ได้แบ่งงานกัน  
ในระหว่างกันแล้ว อย่างชนิดที่เรียกว่าสามารถที่จะครอบคลุมในงานได้ทุกประเภท กล่าวคือว่า  
สำหรับในเรื่องเกี่ยวกับความมั่นคงของประเทศไทยใน และภายนอกก็อยู่กับรองนายกรัฐมนตรี  
คนที่ ๑ ส่วนงานอื่นนั้นอยู่กับรองนายกรัฐมนตรีคนที่ ๒ แ และงานใดก็ตามที่เกี่ยวกับ  
การประชาสัมพันธ์ และงานอื่นที่เกี่ยวข้องก็อยู่กับรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เพราะ  
ฉะนั้นโดยที่อยู่อยู่ในระดับหัวหน้าฝ่ายบริหารอยู่ในสำนักนายกรัฐมนตรีถึง ๔ คนนี้ เราจึง  
สามารถที่จะควบคุมงานที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ได้อย่างพอเพียงและมีประสิทธิภาพ กรณีจะเป็น  
ประการใดก็ตาม ทางคณะรัฐมนตรีก็ขออน้อมรับข้อสังเกตที่ท่านสมาชิกได้ให้ไว้ เพื่อจะได้นำไป  
พิจารณาประกอบการที่จะตัดหรือขยายหน่วยงานในสำนักนายกรัฐมนตรีต่อไป ขอขอบพระคุณครับ



พลเอก เจริญ พงษ์พานิช : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติกระผม อาจจะถามคำถามซึ่งบังเอิญกระผมไม่เข้าใจ เพราะในคำปรารภบอกให้สำนักงานตั้งกล่าวมีฐานะเป็นกรม ที่เราจะรู้ได้อย่างไรในร่างพระราชบัญญัติไม่ใคร่ระบุว่า สำนักงานมีฐานะเป็นกรมหรือว่าสูงกว่ากรม เราจะไปรู้ได้ที่ไหนว่าสำนักงานมีฐานะเทียบเท่ากรม เพราะกระผมดูสำนักงานต่าง ๆ อย่างกรมประชาสัมพันธ์ กรมประมวล กรมวิเทศสหการก็ถือว่าเป็นกรม เพราะชื่อมันบอกชัด อย่างสำนักงานต่าง ๆ กระผมก็คิดว่า บางสำนักงานก็อาจจะเท่ากับกระทรวง อย่างปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีนี่อาจจะใหญ่กว่ากรมนะครับ ที่เราจะรู้ได้อย่างไรว่าสำนักงานไหนเป็นกรมหรือสูงกว่ากรม เราไม่รู้ได้ไหนครับ

นายชานินทร์ กรัยวิเชียร (นายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ ปัญหาที่คือว่ามันไม่ใช่กรม แต่ว่ามีฐานะเทียบเท่ากรม แล้วก็เมื่อถามขึ้นมาผมก็ต้องขออธิบายถึงหลักการร่างกฎหมายสักเล็กน้อยนิดเดียวเท่านั้น เพื่อความเข้าใจอันดีในหมู่สมาชิกด้วยกัน ก็คือว่าเกิมนั้นเหตุผลที่ว่ามีฐานะเป็นกรมหรืออะไรที่อยู่ในตัวกฎหมาย เลยไปอยู่ที่เรียกว่าพระราชปรารภหรือภาษาอังกฤษเรียกว่า พรีแอมเบิล (PREAMBLE) อยู่ในนั้นเลยที่เดียว แต่ว่าต่อมาในปัจจุบันนี้ได้เปลี่ยนแนวในการร่างกฎหมายใหม่ว่า คำว่าพระราชบัญญัติเอง จะไม่มีการให้เหตุผลเอาไว้ เหตุผลที่เห็นอยู่จะปรากฏในราชกิจจานุเบกษา เขาเรียกว่าหมายเหตุนั้นของพระราชบัญญัติแต่ละฉบับ รวมทั้งอันนี้ด้วยครับจะไปอยู่ในตรงท้ายในราชกิจจานุเบกษาทุกฉบับ เหตุผลที่เห็นว่าได้ในนั้นเลยและราชกิจจานุเบกษานั้นถือว่าเป็นฉบับของกฎหมาย เหตุผลอันนี้จะปรากฏอยู่ในนั้นครับ แต่ว่าอยู่ตอนท้ายคือเป็นเชิงอธิบายใช้คำว่า "หมายเหตุ" แล้วจะมีข้อความอย่างน้อยด้วย เหตุผลที่เห็นเอาไว้ อย่างนี้เพื่อประโยชน์อย่างที่ท่านสมาชิกสงสัย คือถ้าหากว่ามีปัญหาขึ้นว่า เอ๊ะทำไมกฎหมายฉบับนี้ออกมาหรือไม่ถึงจะเป็นอย่างไร คุไต่ในนั้นเลยครับ

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน เมื่อไม่มีท่านผู้ใดอภิปรายต่อไป ผมก็จะถามมติจากที่ประชุมว่า จะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นว่าสมควรรับหลักการ โปรดยกมือขึ้น (มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)



LIRT

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ต่อไปเป็นการพิจารณา  
ในวาระที่ ๒ ครับ

นายชานินทร์ กรีวิชัย (นายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ ผมใคร่  
จะขอเสนอให้คณะกรรมการเต็มสภาพิจารณารวดเดียว ๓ วาระครับผม

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
มีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
ไม่มี ก็เป็นอันว่าการพิจารณาในวาระที่ ๒ นี้เป็นการพิจารณาโดยกรรมาธิการเต็มสภานะครับ  
เชิญท่านเลขาธิการรัฐสภา ฯ ดำเนินการครับ

พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา ฯ)

ร่าง

**พระราชบัญญัติ**

แก้ไขเพิ่มเติมประมวลระชาของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖  
ลงวันที่ ๒๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ..)

ป.ร.บ. ....

.....  
.....  
.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามอา  
สฬตติชั้ในสำนักนายกรัฐมนตรี

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำ  
และยินยอมของสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ตั้ง  
ต่อไปนี้



มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ๑๙) พ.ศ. ๒๕๑๘"

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในข้อ ๔ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๕๑๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"ข้อ ๔ สำนักนายกรัฐมนตรีมีส่วนราชการ ดังต่อไปนี้

- (๑) สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
- (๒) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
- (๓) สำนักงบประมาณ
- (๔) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ
- (๕) สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน
- (๖) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

มีขอบในวงราชการ

- (๗) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- (๘) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
- (๙) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
- (๑๐) สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ
- (๑๑) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
- (๑๒) สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ

- (๑๓) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
- (๑๔) สำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ
- (๑๕) สำนักงานพลังงานแห่งชาติ
- (๑๖) สำนักงานสถิติแห่งชาติ
- (๑๗) กรมประชาสัมพันธ์
- (๑๘) กรมประมง
- (๑๙) กรมวิเทศสหการ

มาตรา ๕ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้  
 คำเนิการ

(๑) โอนเงินงบประมาณทรัพย์สินและหนี้ของกรมวิเทศสหการ สำนักนายกรัฐมนตรี เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับหรือที่ใช้ในโครงการพัฒนาเศรษฐกิจชาวไทยภูเขาไปเป็นของสำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด สำนักนายกรัฐมนตรี

(๒) โอนเงินงบประมาณของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กระทรวงสาธารณสุข เฉพาะเงินอุดหนุนเท่าที่เหลืออยู่ในวันที่นายกรัฐมนตรีสั่ง โอนตามวรรคสอง ไปเป็นของสำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด สำนักนายกรัฐมนตรี

(๓) โอนบรรดาอำนาจหน้าที่ของ เลขาธิการคณะกรรมการปราบปรามยาเสพติดให้โทษ ในส่วนที่เกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียนหรือข้อบังคับ ไปเป็นของ เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

การดำเนินการ โอนตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามคำสั่งของนายกรัฐมนตรี  
 มาตรา ๕ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....  
 .....



(ไม่มีสมาชิกทักท้วง)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
เป็นการจบการพิจารณาครั้งที่ ๒ แล้วนะครับ ต่อไปเป็นการพิจารณาในวาระที่ ๓ ผมจะถาม  
มติจากที่ประชุมนี้ว่า ท่านผู้ใดเห็นสมควรให้ประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นกฎหมายได้  
โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนใหญ่)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
ไม่มี ก็เป็นอันว่าที่ประชุมเห็นมติให้ประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ  
ฉบับที่ ๒๒ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เป็นกฎหมายได้  
ต่อไปครับ เป็นการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเงิน เพื่อการป้องกันประเทศ  
พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

รับที่ ๘/๒๕๑๔ วันที่ ๑๑ พ.ย. ๒๕๑๔

สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา

ที่ สว.๑๒๐๓/๑๔๓๒๖

สำนักนายกรัฐมนตรี

๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๑๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกู้เงินเพื่อการป้องกันประเทศ พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติกู้เงินเพื่อการป้องกันประเทศ พ.ศ. .... ต่อสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี ทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินเป็นเรื่องด่วน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมทั้งฉบับตีพิมพ์หลักการและเหตุผลมา เพื่อขอได้โปรดคนำเสนอสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี ทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินประชุมปรึกษาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

ธานินทร์ กรัยวิเชียร  
(นายธานินทร์ กรัยวิเชียร)  
นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

**บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ**  
**ประกอบร่างพระราชบัญญัติกู้เงินเพื่อป้องกันประเทศ**

พ.ศ. ....

**หลักการ**

ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินจากต่างประเทศ เพื่อใช้จ่ายในการป้องกันประเทศ ตามโครงการป้องกันประเทศและโครงการความมั่นคงแห่งชาติ

**เหตุผล**

โดยที่ประเทศไทย มีความจำเป็นอย่างรีบด่วนที่จะต้องทำการปรับปรุงสมรรถนะทางด้านยุทธโธปกรณ์ให้แก่กองทัพไทย เพื่อดำรงไว้ซึ่งเอกราช อธิปไตยและความมั่นคงของรัฐ ในการนี้ จำเป็นต้องใช้เงินเป็นจำนวนมาก และยุทธโธปกรณ์บางส่วนต้องจัดหาจากต่างประเทศอื่นจะต้องชำระด้วยเงินตราต่างประเทศ สมควรให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินจากต่างประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



อ้าง

**พระราชบัญญัติ**

**กู้เงินเพื่อการป้องกันประเทศ**

พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินจากต่างประเทศ เพื่อใช้จ่ายในการป้องกันประเทศ ตามโครงการป้องกันประเทศและโครงการความมั่นคงแห่งชาติ

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติกู้เงินเพื่อการป้องกันประเทศ พ.ศ. ๒๕๑๔"

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี มีอำนาจกู้เงินใน



นามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยจากรัฐบาลต่างประเทศ หรือสถาบันการเงินของรัฐบาล  
ในต่างประเทศ หรือสถาบันการเงินที่รัฐบาลในประเทศนั้น ๆ รับรอง เพื่อใช้จ่ายในการ  
ป้องกันประเทศตามโครงการป้องกันประเทศหรือโครงการความมั่นคงแห่งชาติ แต่ทั้งนี้มูลค่า  
ของการกู้เงินรวมกันต้องไม่เกินสองหมื่นล้านบาท โดยจะเป็นเงินตราต่างประเทศสกุล  
หนึ่งหรือหลายสกุลก็ได้

การคำนวณเงินตราต่างประเทศสกุลใดเป็นเงินบาท ให้ใช้วิธีเทียบค่าเสมอ  
ภาคของเงินตราสกุลนั้น ในกรณีที่เงินตราสกุลนั้นไม่มีค่าเสมอภาค ก็ให้ใช้เทียบค่าตามที่  
ประกาศไว้ ณ กองทุนการเงินระหว่างประเทศในวันที่ทำสัญญา

มาตรา ๔ การกู้เงินตามพระราชบัญญัตินี้ จะทำเป็นสัญญา หรือจะออกตรา  
สารอื่นเป็นคราว ๆ ก็ได้ตามความต้องการ

เงินที่ได้จากการกู้เงินตามวรรคหนึ่ง ให้นำไปใช้จ่ายได้ตามวัตถุประสงค์ที่  
กระทรวงการคลังและกระทรวงกลาโหมร่วมกันกำหนด โดยไม่ต้องนำส่งคลัง

มาตรา ๕ อัตราดอกเบี้ย เงื่อนไข ค่าธรรมเนียม ค่าใช้จ่าย การจัดการ  
และวิธีการทุกอย่างเกี่ยวกับการกู้เงินแต่ละคราว ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๖ การกู้เงินตามพระราชบัญญัตินี้ต้องประกาศในราชกิจจานุเบกษาโดย  
ให้ประกาศยอดเงินกู้รวมกันเป็นเงินบาทภายในเดือนต้นวาคมของแต่ละปีที่มีการกู้เงิน

มาตรา ๗ ในการกู้เงินตามพระราชบัญญัตินี้ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการ  
คลัง หรือผู้ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมอบหมายมีอำนาจดำเนินการแทนรัฐบาล

มาตรา ๘ การกู้เงินตามสัญญาที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติตามโครงการป้องกัน  
ประเทศหรือโครงการความมั่นคงแห่งชาติ ที่ได้กระทำไว้ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ  
ให้ถือว่าเป็นการกู้เงินตามพระราชบัญญัตินี้และมีผลผูกพันรัฐบาลนับแต่วันที่ได้ทำสัญญานั้น ๆ

มาตรา ๙ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและรัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
กลาโหมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....  
.....



ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
อันนี้ก็เช่นเดียวกันเป็นเรื่องลับครับ ทางรัฐบาลจะให้ เป็นเรื่องลับหรือไม่ครับ

นายสุทัศน์ สุชาธรรม (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : กระผมขอให้  
เป็นเรื่องลับดีกว่าครับ

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
จะมีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
ไม่มี ก็เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติให้ เป็นไปตามที่รัฐบาลเสนอ คือพิจารณาเป็นการลับ  
(ผู้ที่อยู่ในที่ประชุมซึ่งไม่เกี่ยวข้องกับการประชุมใดออกไปนอกห้องประชุม)

หมายเหตุ รายงานการประชุมย้อนจากนี้ เป็นรายงาน  
 การประชุมลับเกี่ยวกับ เรื่องการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกู้เงิน เพื่อการป้องกัน  
 ประเทศ พ.ศ. .... คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ ซึ่งคณะกรรมการพิจารณา  
 เปิดเผยรายงานการประชุมลับได้พิจารณาเสร็จแล้ว เห็นว่าไม่ควร เปิดเผย  
 เนื่องจากได้มีประกาศพระบรมราชโองการโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้งสมาชิกสภาปฏิรูป  
 การปกครองแผ่นดิน เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๑๔ ซึ่งเป็นไปตามรัฐธรรมนูญ  
 แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๑๔ มาตรา ๒๖ มีผลให้การทำหน้าที่  
 สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินของสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีสิ้นสุดลง จึงไม่ได้  
 เสนอรายงานการประชุมลับให้สภา ฯ พิจารณา และยังมีใ้มีมติของสภา  
 แต่ประการใด จึงไม่มีปรากฏอยู่ในรายงานการประชุมครั้งนี้

ต่อไปครับ เป็นการพิจารณาพระราชบัญญัติ ว่าด้วยการปฏิบัติต่ออากาศยาน  
ที่กระทำผิดกฎหมาย พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

วันที่ ๑๑/๒๕๑๘ วันที่ ๑๑ พ.ย. ๒๕๑๘

สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา ฯ

ที่ สว.๐๒๐๓/๑๘๓๒๘

สำนักนายกรัฐมนตรี

๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๑๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการปฏิบัติต่ออากาศยานที่กระทำผิดกฎหมาย พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการปฏิบัติต่ออากาศยานที่กระทำผิดกฎหมาย พ.ศ. .... ต่อสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินเป็นเรื่องด่วน จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล มาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินประชุมปรึกษาเป็นเรื่องด่วนต่อไป.

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ธานินทร์ กรัยวิเชียร

(นายธานินทร์ กรัยวิเชียร)

นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี.



**บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ**  
**ประกอบร่างพระราชบัญญัติ**  
**ว่าด้วยการปฏิบัติต่ออากาศยานที่กระทำผิดกฎหมาย**

**หลักการ**

มีกฎหมายว่าด้วยการปฏิบัติต่ออากาศยานที่กระทำผิดกฎหมาย

**เหตุผล**

ในการปฏิบัติหน้าที่ป้องกันราชอาณาจักรของกองทัพอากาศ เจ้าหน้าที่ทหารอากาศ มีความจำเป็นต้องทำการตรวจอากาศยานในอากาศต่อเนื่องกันตลอดเวลา และในการปฏิบัติภารกิจผู้ส่งฝ่าย ดัชนีปรากฏว่าหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่าอากาศยานเครื่องใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศหรือกฎหมายอื่น สมควรให้เจ้าหน้าที่ทหารอากาศมีอำนาจสั่งหรือบังคับให้อากาศยานนั้นลงยังสนามบินหรือสถานที่อื่นใดได้ตลอดจนสามารถใช้อาวุธบังคับได้ตามความจำเป็น ในการนี้จำเป็นต้องมีกฎหมายให้อำนาจเจ้าหน้าที่ทหารอากาศกระทำการดังกล่าวได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น

ร่าง

**พระราชบัญญัติ**

ว่าด้วยการปฏิบัติต่ออากาศยานที่กระทำผิดกฎหมาย (ฉบับที่ ...)

พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมาย ว่าด้วยการปฏิบัติต่ออากาศยานที่กระทำผิดกฎหมาย

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้ โดยคำแนะนำและยินยอมของสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติว่าด้วยการปฏิบัติต่ออากาศยานที่กระทำผิดกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๑๔"

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับ เมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป



มาตรา ๓ บรรดากฎหมาย กฎ และข้อบังคับอื่น ในส่วนที่มีบัญญัติไว้แล้วในพระราชบัญญัตินี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ ให้ใช้พระราชบัญญัตินี้แทน

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

"อากาศยาน" หมายความว่า อากาศยานตามกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศ

"การพิสูจน์ฝ่าย" หมายความว่า การสอบถามและตรวจพิสูจน์ สัญชาติและทะเบียนของอากาศยาน การปฏิบัติตามแผนการบิน และรายละเอียดเกี่ยวกับอากาศยาน

"แผนการบิน" หมายความว่า เอกสารแสดงรายละเอียดเกี่ยวกับการบินซึ่งผู้ควบคุมอากาศยานจัดทำขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศ เพื่อแสดงต่อส่วนราชการที่มีหน้าที่เกี่ยวกับการเดินอากาศ เมื่อจะนำอากาศยานขึ้นทำการบิน

"เจ้าหน้าที่ทหารอากาศ" หมายความว่า นายทหารอากาศประจำการชั้นสัญญาบัตร ซึ่งดำรงตำแหน่งผู้บังคับหมวดบิน ผู้บังคับฝูงบิน ผู้บังคับการกองบิน ผู้บัญชาการกองพลบิน ผู้บัญชาการกองบินยุทธการ ผู้บัญชาการทหารอากาศ และนายทหารชั้นสัญญาบัตรประจำการตามทีผู้บัญชาการทหารอากาศแต่งตั้ง

มาตรา ๕ ผู้ควบคุมอากาศยานที่จะนำอากาศยานขึ้นทำการบิน ต้องแจ้งกำหนดการใช้อากาศยานและแผนการบินต่อส่วนราชการที่มีหน้าที่ เกี่ยวกับการเดินอากาศตามหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๖ เมื่อมีเหตุอันควรสงสัยว่าอากาศยานเครื่องใดฝ่าฝืน หรือไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศ อนุสัญญาหรือความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการขึ้นลงของอากาศยาน เส้นทางบิน การบินเข้าหรือผ่านเขตห้ามหรือเขตจำกัดการบิน การใช้เครื่องถ่ายภาพในอากาศยานหรือจากอากาศยาน การบังคับหรือปล่อยอากาศยานซึ่งไม่มีนักบินหรือหิ้งร่มอากาศ การพายุทลัมพ์ไปกับอากาศยาน การบินออกไปนอกราชอาณาจักร หรือการบินผ่านหรือขึ้นลงในราชอาณาจักร หรือมีพฤติการณ์ที่

อาจก่อให้เกิดอันตรายแก่ประชาชน ให้เจ้าหน้าที่ทหารอากาศมีอำนาจห้ามผู้จำหน่าย ถ้าผลของการพิสูจน์ฝ่ายทำให้มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่า อากาศยานเครื่องใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศ อันสัญญาหรือความตกลงระหว่างประเทศ หรือเป็นอากาศยานที่ไม่สามารถพิสูจน์ฝ่ายใด ให้เจ้าหน้าที่ทหารอากาศมีอำนาจสั่งหรือบังคับให้อากาศยานที่ตรวจพบนั้นลงยังสนามบิน หรือที่ขึ้นลงชั่วคราวแห่งใดแห่งหนึ่งใด

ในกรณีที่อากาศยานนั้นไม่ยอมปฏิบัติตามคำสั่ง หรือการบังคับตามวรรคหนึ่ง ให้เจ้าหน้าที่ทหารอากาศมีอำนาจดำเนินการใด ๆ เพื่อบังคับให้ผู้ควบคุมอากาศยานนำอากาศยานลงยังสนามบินหรือที่ขึ้นลงชั่วคราวแห่งใดแห่งหนึ่งใด และในกรณีที่จำเป็นให้มีอำนาจใช้อาวุธประจำอากาศยานบังคับได้

มาตรา ๗ เมื่อปรากฏว่ามีการกระทำที่ความผิดอันอาจเป็นภัย ต่อความมั่นคงของชาติ หรือเป็นภัยต่อสาธารณะ หรือมีการกระทำที่ความผิดอื่นเกิดขึ้นในอากาศยาน หรือโดยใช้อากาศยานเป็นพาหนะ หรือมีเหตุอันควรเชื่อว่าการกระทำที่ความผิด ดังกล่าวเกิดขึ้น ให้เจ้าหน้าที่ทหารอากาศมีอำนาจสั่งหรือบังคับให้อากาศยานนั้นลงยังสนามบินหรือที่ขึ้นลงชั่วคราวแห่งใดแห่งหนึ่งใด และในกรณีที่จำเป็นให้มีอำนาจใช้อาวุธประจำอากาศยานบังคับได้

มาตรา ๘ เมื่อเจ้าหน้าที่ทหารอากาศใดสั่งหรือบังคับให้อากาศยานใดลงยังสนามบินหรือที่ขึ้นลงชั่วคราวตามมาตรา ๖ หรือมาตรา ๗ แล้ว ให้เจ้าหน้าที่ทหารอากาศมีอำนาจปฏิบัติต่ออากาศยาน ผู้ควบคุมอากาศยานและบุคคลในอากาศยาน ดังต่อไปนี้

- (๑) ตรวจและค้นอากาศยานที่ถูกบังคับลง
- (๒) สอบสวนผู้ควบคุมอากาศยานและบุคคลในอากาศยานนั้น

(๓) ถ้าการตรวจคนอากาศยานหรือการสอบสวน ปรากฏว่ามีสิ่งของซึ่งมีไว้ เป็นความลับ หรือมีการกระทำที่ผิดกฎหมาย หรือสงสัยว่ามีการกระทำผิดกฎหมาย ให้เจ้าหน้าที่ทหารอากาศมีอำนาจจับและควบคุมผู้ที่ต้องหาว่ากระทำผิดความลับไว้เพื่อทำการสอบสวนใดไม่เกินเจ็ดวันก่อนที่จะส่งตัวพร้อมกับสิ่งของที่ผิดกฎหมาย ให้พนักงานสอบสวน พร้อมด้วยสำนวนการสอบสวนเท่าที่หาไว้ หรือจะส่งตัวบุคคลดังกล่าวพร้อมกับสิ่งของที่ผิดกฎหมายให้พนักงานสอบสวนในทันทีโดยคนไม่ทำการสอบสวนก็ได้

(๔) ยึดอากาศยานขึ้นไว้ เพื่อเป็นหลักฐานในการพิจารณาตัดสินกว่าพนักงาน อัยการสั่ง เต็มขาดไม่ฟ้องคดีหรือจนกว่าคดีจะถึงที่สุดแต่ถ้าความปรากฏจากการสอบสวนว่า ผู้ควบคุมอากาศยานนั้นไม่มีเจตนาฝ่าฝืนการใช้อากาศยานหรือแผนการบิน และไม่มี การกระทำที่ผิดกฎหมาย หรือไม่มีสิ่งของที่มีไว้ เป็นความลับในอากาศยานนั้น ให้ปล่อย อากาศยานนั้นไปได้

ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ทหารอากาศใดกระทำไปโดยสุจริตถ้าการระแคะและค่าใช้จ่าย อันเกิดจากการ เก็บรักษาอากาศยานที่ยึดไว้ตาม (๔) ให้ผู้ควบคุมอากาศยานหรือเจ้าของ อากาศยานเป็นผู้รับผิดชอบ

มาตรา ๕ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๔ ให้เจ้าหน้าที่ทหารอากาศมี อำนาจ เช่นเดียวกับพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจชั้นผู้ใหญ่ ตามประมวลกฎหมายวิธี พิเคราะห์ความอาญา

มาตรา ๑๐ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๔ (๒) ให้เจ้าหน้าที่ทหารอากาศ มีอำนาจและหน้าที่ เช่นเดียวกับพนักงานสอบสวน ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความ อาญา

มาตรา ๑๑ ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ทหารอากาศส่งตัวผู้ต้องหาให้พนักงานสอบสวน

ค่าเป็นการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป มีให้ถือว่า การควบคุมตัวผู้ต้องหาซึ่งได้กระทำมาก่อนที่ พนักงานสอบสวนไต่สวนตัวผู้ต้องหานั้น เป็นการควบคุมของพนักงานสอบสวน

มาตรา ๑๒ ในกรณีที่ทำการบินพิสูจน์ฝ่ายหรือในกรณีที่มีการบังคับให้อากาศยานลงสู่พื้นดิน หากปรากฏว่าการที่เจ้าหน้าที่ทหารอากาศต้องส่งอากาศยานขึ้นพิสูจน์ฝ่าย หรือ บังคับให้อากาศยานไต่ลงสู่พื้นดินนั้น ได้กระทำเพราะเหตุที่มีการกระทำความผิด ตามกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศ อนุสัญญาหรือความตกลงระหว่างประเทศ หรือกฎหมายอื่น หรือเพราะเหตุเพื่อป้องกันภัยอันตรายแก่ราชอาณาจักร ในกรณีที่อากาศยานมีสิทธิเรียกร้องค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการพิสูจน์ฝ่ายหรือการบังคับให้อากาศยานลงสู่พื้นดิน จากผู้ควบคุมอากาศยานหรือเจ้าของอากาศยานนั้น

ค่าใช้จ่ายในการพิสูจน์ฝ่ายหรือการบังคับให้อากาศยานลงสู่พื้นดิน ตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ควบคุมอากาศยานหรือเจ้าของอากาศยานนั้นชำระให้แก่กองทัพอากาศ ภายในกำหนดสามสิบวัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากกองทัพอากาศ

ในกรณีที่ผู้ควบคุมอากาศยานหรือเจ้าของอากาศยานไม่ชำระค่าใช้จ่าย ตามวรรคสอง ให้เจ้าหน้าที่ทหารอากาศมีอำนาจยึดอากาศยานไว้ จนกว่าจะได้รับชำระค่าใช้จ่าย หรือได้รับหลักประกันความที่เห็นสมควรและเพื่อพอกับค่าใช้จ่าย

ค่าการระมัดระวังค่าใช้จ่ายกับเกิดจากการเก็บรักษาอากาศยานที่ยึดไว้ตามวรรคสอง ให้ผู้ควบคุมอากาศยานหรือเจ้าของอากาศยานเป็นผู้รับผิดชอบ

มาตรา ๑๓ ผู้ควบคุมอากาศยานหรือเจ้าของอากาศยาน มีสิทธิอุทธรณ์การกำหนดค่าใช้จ่ายในการพิสูจน์ฝ่ายหรือการบังคับให้อากาศยานลงสู่พื้นดินต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ชำระค่าใช้จ่าย หรือจัดทำหลักประกันตาม มาตรา ๑๒

คำวินิจฉัยของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ให้เป็นที่สุด

มาตรา ๑๔ ให้ผู้บัญชาการทหารอากาศมีอำนาจแต่งตั้งนายทหาร ชั้นสัญญาบัตรประจำการ เป็นเจ้าหน้าที่ทหารอากาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

.....  
.....



ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน  
อันนี้ก็ เช่นเดียวกัน เป็นเรื่องลับ ท่านจะให้ เป็นเรื่องลับหรือไม่ครับ

นายอัมพร จันทรวจิตร (รองนายกรัฐมนตรี) : กระผมคิดว่าไม่จำเป็นต้องลับครับ  
ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

ขอเชิญเสนอครับ

พลเรือเอก สงัด ชลออยู่ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม) : ทำประธานสภา  
ที่เคารพ รัฐบาลขอเสนอว่าพระราชบัญญัติว่าด้วยการปฏิบัติต่ออากาศยาน ที่กระทำผิดกฎหมาย  
พ.ศ. ....

โดยมีหลักการว่า เพื่อให้มีกฎหมายว่าด้วยการปฏิบัติต่ออากาศยานที่กระทำผิดกฎหมาย  
ของบ้านเมือง

มีเหตุผลดังนี้ ในการปฏิบัติหน้าที่ป้องกันราชอาณาจักรของกองทัพอากาศเจ้าหน้าที่  
ทหารอากาศมีความจำเป็นต้องทำการตรวจอากาศยานในอากาศต่อเนื่องกันตลอดเวลา และ  
ในการปฏิบัติภารกิจพิสูจน์ฝ่ายต่างๆ หรือมีเหตุอันควรสงสัยว่าอากาศยานเครื่องบินหรือ  
ไม่ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการ เค้นอากาศหรือกฎหมายอื่น สมควรให้เจ้าหน้าที่ทหารอากาศ  
มีอำนาจสั่งหรือบังคับให้อากาศยานนั้นลงยังสนามบินหรือสถานที่อื่นใดใด ตลอดจนสามารถ  
ใช้อาวุธบังคับได้ตามความจำเป็น ในการนี้จำเป็นต้องมีกฎหมายรองรับอำนาจหน้าที่ของ เจ้าหน้าที่  
ทหารอากาศในการกระทำการดังกล่าวได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น

กระผมใคร่จะขอทราบเรียนเพิ่มเติมว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้แต่เดิมทีเดียว  
สภากลาโหมได้พิจารณาแล้วโดยรอบคอบแล้ว เห็นว่ามีความจำเป็นในการที่จะต้อง ออกกฎหมายฉบับนี้  
เพื่อให้อำนาจทหารอากาศในการที่จะบังคับอากาศยานที่ฝ่าฝืนการ เค้นอากาศตลอดจนกฎหมายอื่น ๆ  
ด้วย แล้วก็ได้ส่งเรื่องเข้ามายังคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดินในสมัยที่ยัง เป็นคณะปฏิรูปอยู่ เพื่อ  
ให้ออก เป็นประกาศคณะปฏิรูป เพื่อให้กฎหมายฉบับนี้ใช้บังคับ โดยที่คณะปฏิรูป เองนั้น  
ก็รู้สึกว่าการกฎหมายนี้จริงมีความเร่งด่วนพอสมควร แต่ในฐานะที่คณะปฏิรูปส่วนใหญ่ไม่ใช่  
นักกฎหมายก็เกรงว่าจะมีข้อบกพร่องในเรื่องถ้อยคำ ในเรื่องสิ่งต่างๆ ที่เป็นสาระสำคัญ  
ในทางกฎหมาย จึงได้ขอตั้งเรื่องนี้ไว้ โดยขอให้ท่านมาพิจารณาในที่ประชุมสภาที่ปรึกษาของ  
นายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน



LIERT

แล้วก็โคลงเรื่องให้คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจแก้ไขโดยคำให้ถูกต้อง นับว่าเป็น  
 ร่างพระราชบัญญัติที่ได้รับการกลั่นกรองมาอย่างถี่ถ้วนแล้ว โดยมีสาระสำคัญก็คือว่า ในการ  
 ปฏิบัติการทางอากาศยานของอากาศยานของทุกเครื่องต่อไปจะขึ้นบินจะต้องมีแผนการบินอะไรขึ้น  
 รายละเอียดในเรื่องนี้จะได้ออกเป็นกฎกระทรวงในโอกาสต่อไป นอกจากนั้น ในกฎหมาย  
 ฉบับนี้ยังให้อำนาจเจ้าหน้าที่ทหารอากาศ ที่มีอำนาจทหารอากาศแต่งตั้งสามารถจับกุม ตรวจค้น  
 สอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาได้ด้วย มีอำนาจหน้าที่ควบคุม นอกจากนั้น  
 ค่าเสียหายในการที่จะเกิดขึ้นจากการที่ฝ่ายทหารอากาศของเราขึ้นไปทำเสียหายต่าง ๆ เหล่านี้  
 เราสามารถจะเรียกค่าใช้จ่ายจากอากาศยานที่ละเมิดกฎหมายฉบับนี้ได้ด้วย เพราะฉะนั้น  
 กระผมเห็นว่ากฎหมายฉบับนี้สมารถน่าจะรับหลักการ

พลอากาศเอก คำรณ ลีละศิริ : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอเรียนชักชวน  
 ให้ที่ประชุมสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ตามที่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ท่าน  
 กรุงภาสแจ่งให้ทราบแล้ว ก่อนออกพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีความจำเป็นและสำคัญที่จะอำนวยความสะดวก  
 ความสะดวกให้แก่กองทัพอากาศที่มีหน้าที่รักษาสันติภาพทางอากาศของชาติหลายอย่าง จนถึง  
 ปัจจุบันกองทัพอากาศได้เกิดปัญหาต่างๆต่าง ๆ ตลอดจน อาทิเช่น เมื่อปรากฏว่าอากาศยาน  
 ไม่ทราบฝ่าย จะเป็นการทราบจากรายงานกักตัญ หรือด้วยเครื่องมือทางอิเล็กทรอนิกส์  
 เราจะมีกรรมวิธีพิสูจน์ฝ่ายอันหนึ่ง เพื่อพิสูจน์ทราบว่า เป็นอากาศยานของใคร แต่หาก  
 ไม่ประสบผลสำเร็จ จำเป็นจะต้องส่งเครื่องบินคิดอาวุธขึ้นไปสกัด เพื่อกู้ความว่าอากาศยานนั้น  
 เป็นของใคร มาทำอะไร เพื่ออะไร ทั้งนี้เมื่อเจ้าหน้าที่ของเราเห็นว่าอากาศยานไม่ทราบ  
 ฝ่ายจะเป็นภัยต่อความมั่นคงของชาติ จะบังคับให้อากาศยานที่ตรวจพบไปลง ณ ที่ซึ่งลงแห่งใด  
 แห่งหนึ่ง ที่เห็นว่าสะดวกและปลอดภัย ถ้าขัดข้อง ไม่เชื่อฟังก็ต้องใช้อาวุธบังคับกันไป  
 เจ้าหน้าที่ของกองทัพอากาศปฏิบัติตามหน้าที่ไม่มีอำนาจ และไม่มีกฎหมายให้อำนาจไว้  
 ที่ถ้าอากาศยานนั้น เชื่อฟังที่ฝ่าย เรากำหนดแล้ว กองทัพอากาศก็ไม่มีอำนาจที่จะตรวจค้นสอบสวน  
 ยึดหรือปล่อยอากาศยานนั้นได้ ต้องส่งให้เจ้าหน้าที่ฝ่ายบ้านเมืองดำเนินการทั้งสิ้น ซึ่งเป็นการ  
 ล่าช้าไม่ทันกาล การเรียกร้องค่าเสียหายก็ตี แต่ก่อน ทอ. ได้เคยเรียกร้องค่าใช้จ่ายต่าง ๆ  
 ที่เกี่ยวกับการพิสูจน์ฝ่าย หรือบังคับให้อากาศยานลงสู่พื้นดิน แต่ก็ไม่ไฉน เพราะไม่มีกฎหมาย  
 ระบุไว้ แต่กฎหมายฉบับนี้กองทัพอากาศสามารถเรียกร้องค่าเสียหายจากผู้ควบคุม หรือเจ้าของ

อากาศยานได้ ทั้งยังให้อ่านรายชื่ออากาศยานนั้นไว้จนกว่าจะได้ชำระค่าใช้จ่ายนั้น อีกทั้งผู้ควบคุมหรือเจ้าของอากาศยานนั้นจะต้องรับผิดชอบค่าพาหนะ และค่าใช้จ่ายในการเก็บรักษาอากาศยานนั้นอีกด้วย ท่านผู้มีเกียรติจะเห็นได้ว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จะอำนวยความสะดวก ความสะดวกความรวดเร็วในการปฏิบัติการตามหน้าที่ของ เจ้าหน้าที่ทางอากาศ ให้ได้สมกับ ความมุ่งหมาย หน้าที่และภารกิจต่อไปอย่างมีประสิทธิภาพ กระผมใคร่ขอสนับสนุนและ เชิญชวนให้ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้ช่วยสนับสนุนจะเป็นพระคุณอย่างสูง ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
เมื่อไม่มีท่านผู้ใดอภิปรายต่อไป ผมจะถามมติจากที่ประชุมนี้ว่า ท่านผู้ใดเห็นสมควรรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมนี้รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ต่อไปเป็นการพิจารณาในวาระที่ ๒ ครับ

นายชานินทร์ กรีวิเชียร (นายกรัฐมนตรียุติ) : ท่านประธานครับ เนื่องจากว่าเรื่องนี้เป็นประโยชน์สำคัญต่อรัฐ ทางคณะรัฐมนตรีจึงขอให้สภาพิจารณาโดยกรรมาธิการเต็มสภาทั้ง ๓ วาระครับ

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
มีท่านผู้ใดมีความเห็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
ไม่มี ก็เป็นอันว่าการพิจารณาในวาระที่ ๒ นี้เป็นการพิจารณาโดยกรรมาธิการเต็มสภาแล้วครับ

เชิญท่านเลขาธิการรัฐสภา ฯ ดำเนินการครับ

พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา ฯ)



ร่าง

พระราชบัญญัติ

ว่าด้วยการปฏิบัติต่ออากาศยานที่กระทำผิดกฎหมาย (ฉบับที่ ...)

พ.ศ. ....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมาย ว่าด้วยการปฏิบัติต่ออากาศยานที่กระทำผิดกฎหมาย

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้ โดยคำแนะนำและยินยอมของสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาพัฒนาการปกครองแผ่นดิน ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติว่าด้วยการปฏิบัติต่ออากาศยานที่กระทำผิดกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๔"

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป



มาตรา ๓ บรรดากฎหมาย กฎ และข้อบังคับอื่น ในส่วนที่มีบัญญัติไว้แล้วในพระราชบัญญัตินี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ ให้ใช้พระราชบัญญัตินี้แทน

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

"อากาศยาน" หมายความว่า อากาศยานตามกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศ

"การพิสูจน์สำเนา" หมายความว่า การสอบถามและตรวจพิสูจน์ สัญชาติและทะเบียนของอากาศยาน การปฏิบัติตามแผนการบิน และรายละเอียดเกี่ยวกับอากาศยาน

"แผนการบิน" หมายความว่า เอกสารแสดงรายละเอียดเกี่ยวกับการบินซึ่งผู้ควบคุมอากาศยานจัดทำขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศ เพื่อแสดงต่อส่วนราชการที่มีหน้าที่เกี่ยวกับการเดินอากาศ เมื่อนำอากาศยานขึ้นทำการบิน

"เจ้าหน้าที่ทหารอากาศ" หมายความว่า นายทหารอากาศประจำการชั้นสัญญาบัตร ซึ่งดำรงตำแหน่งผู้บังคับหมวดบิน ผู้บังคับฝูงบิน ผู้บังคับการกองบิน ผู้บัญชาการกองพลบิน ผู้บัญชาการกองบินยุทธการ ผู้บัญชาการทหารอากาศ และนายทหารชั้นสัญญาบัตรประจำการตามที่อยู่สํารทหารอากาศแต่งตั้ง

พลโท เปรม ศึกษานนท์ : ท่านประธานครับ มาตรา ๔ วรรคสุดท้าย "เจ้าหน้าที่ทหารอากาศ" กระผมอ่านแล้ว ตำแหน่งบางตำแหน่ง คือตำแหน่งผู้บัญชาการกองพลบิน กระผมคิดว่าของเราไม่มี แล้วก็ตำแหน่งที่ของเรามีก็คือ ผู้บัญชาการกองบินยุทธการ กระผมไม่ทราบว่าทำไมถึงใส่ชื่อเขาอย่างนี้ ไม่ได้ไหมันตรงตามที่เรามี

พลเรือเอก สنجิต ชลช้อย (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม) : ตำแหน่งอันนี้จะมีตำแหน่งที่ปรากฏอยู่ในการจัดอัตรากำลังของกระทรวงกลาโหมก็อาจจะขอให้ท่านที่เป็นทหารอากาศช่วยชี้แจงให้ด้วย

พลอากาศเอก ทะเนียง กานทรรัตน์ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผมเห็นควรแก้ไขตามที่ท่านสมาชิกได้เสนอ คือแก้ "ผู้บัญชาการกองพลบิน" เป็น "ผู้บัญชาการกองบินยุทธการ" และนอกจากนั้นก็คงเดิม



พลเรือเอก กวี สิงหะ : ท่านประธานที่เคารพ สำหรับตามร่างอันนี้ กระผมคิดว่า เป็นไปตามอย่างที่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ได้กล่าวไว้เหมือนกัน ทั้ง ๓ กรมครับ และสำหรับตำแหน่งผู้บัญชาการกองพลบินนั้น ในอนาคตประเทศไทย ก็อาจจะมีได้ ไม่ว่าจะกล่าวว่าจะ เป็นในระยะเวลาอันสั้นหรือในระยะเวลาอันยาว ถ้า รัฐบาลนี้สามารถที่จะให้งบประมาณได้ ฉะนั้นกระผมคิดว่าน่าจะคงไว้ดังเดิมจะดีกว่า สำหรับผู้บัญชาการกองบินยุทธการนั้น ถ้าจะ เปรียบเทียบก็ เท่ากับผู้บัญชาการกองพลบิน ก็ไม่น่าจะขัดข้อง

พลโท อำนวย คำวิภาจวนัน : ท่านประธานที่เคารพ เพื่อให้ได้ความ ความมุ่งหมายและได้ความสมบูรณ์ กระผมใครขอเสนอว่าควรจะใช้คำว่า "ผู้บัญชาการ กองพลบินหรือเทียบเท่า" ซึ่งก็เท่ากับผู้บัญชาการกองบินยุทธการ เจนเดียวกันโดยใช้คำว่า "ผู้บัญชาการกองพลบินหรือเทียบเท่า" ถ้าใช้คำอย่างนี้แล้วไม่ว่าจะเปลี่ยนไปในรูปใด จะ เป็นรูปการจัดใหม่หรือรูปการจัดในปัจจุบันก็ยังมีผลเท่าเทียมกัน ขอคุณ

พลเรือเอก สنجัก ขลoday (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม) : รัฐบาล ไม่ขัดข้อง

พลอากาศเอก พะเนียง กานทรรัตน์ : เรียนท่านประธานที่เคารพตำแหน่ง ผู้บัญชาการพลบินนั้นต่ำกว่าผู้บัญชาการกองบินยุทธการ ผู้บัญชาการกองบินยุทธการเกินยศ พลอากาศเอก

พลเรือเอก สنجัก ขลoday (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม) : ถาอย่างนั้น รัฐบาลขอเสนออย่างนี้ไต่หรือไม่ ผู้บัญชาการกองพลบิน ผู้บัญชาการกองบินยุทธการ ผู้บัญชาการทหารอากาศ เติมเสียให้สมบูรณ์เสีย เติมคำว่า ระหว่างผู้บัญชาการ กองพลบิน ผู้บัญชาการทหารอากาศ ให้เติมคำว่า "ผู้บัญชาการกองบินยุทธการ"

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สถาปนาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : จะมีท่านผู้ใดขัดข้องหรือไม่ครับ (ไม่มีสมาชิกขัดข้อง)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สถาปนาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดขัดข้องก็ผ่านไปในะครับ เชิญท่านเสนาธิการรัฐสภา ฯ อ่านต่อไปครับ



พิมพ์เอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : กระบวนการเรียนทบทวน  
ข้อความในวรรคสุดท้ายของมาตรา ๔

"เจาหมายเห็นทหารอากาศ" หมายความว่า นายทหารอากาศประจำการชั้น  
สัญญาบัตร ที่ดำรงตำแหน่งผู้บังคับหมวดขึ้นไป ผู้บังคับฝูงบิน ผู้บังคับกองกลางบิน ผู้บัญชา  
การกองพลบิน ผู้บัญชาการกองบินยุทธการ ผู้บัญชาการรบทหารอากาศ และนายทหารชั้น  
สัญญาบัตร ประจำการตามผู้บัญชาการรบทหารอากาศแดงด้วย

มาตรา ๕ ผู้ควบคุมอากาศยานที่จะนำอากาศยานขึ้นท่าอากาศยาน ต้องแจ้ง  
กำหนดการใช้อากาศยานและแผนการบินต่อส่วนราชการที่มีหน้าที่ เกี่ยวกับการเดินอากาศ  
ตามหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๖ เมื่อมีเหตุอันควรสงสัยว่าอากาศยานเครื่องใดฝ่าฝืน หรือไม่  
ปฏิบัติตามบทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยการบินและอากาศยาน อุบัติเหตุหรือความตกลงระหว่าง  
ประเทศที่เกี่ยวกับการขึ้นลงของอากาศยาน เสาอากาศบิน การบินเข้าหรือผ่านเขตห้าม  
หรือเขตจำกัดการบิน การใช้เครื่องอากาศยานในอวกาศ หรือจากอากาศยาน การบังคับ  
หรือปล่อยอากาศยานซึ่งไม่มีคนขับหรือหุ่นยนต์ การพายุทกภัยที่ไปกับอากาศยาน การ  
บินออกไปนอกราชอาณาจักร หรือการบินผ่านหรือขึ้นลงในราชอาณาจักร หรือมีพฤติการณ์ที่  
อาจก่อให้เกิดภัยอันตรายแก่ประชาชน เจ้าพนักงานเห็นพ้องว่าอากาศยานมีอำนาจท่าการ พิสูจน์  
สาย ถ้าผลของการพิสูจน์ชี้ว่าไม่มีเหตุอันควรสงสัยใด ๆ อากาศยานเครื่องใดฝ่าฝืนหรือ  
ไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยการบินและอากาศยาน อุบัติเหตุหรือความตกลงระหว่าง  
ประเทศ บังคับเป็นอากาศยานที่ไม่สามารถพิสูจน์สายได้ ให้เจ้าพนักงานเห็นพ้องว่าอากาศยานมีอำนาจ  
เข้าหรือบังคับให้อากาศยานที่ตรวจพบขึ้นลงยังสนามบิน หรือที่ขึ้นลงชั่วคราวแห่งใดแห่งหนึ่ง  
ใด

ในกรณีที่อากาศยานนั้นไม่ยอมปฏิบัติตามคำสั่ง หรือการบังคับห้ามบรรดหนึ่ง  
ให้เจ้าพนักงานเห็นพ้องว่าอากาศยานมีอำนาจดำเนินการใด ๆ เพื่อบังคับให้ผู้ควบคุมอากาศยานนำ  
อากาศยานลงถึงสนามบินหรือที่ขึ้นลงชั่วคราวแห่งใดแห่งหนึ่งใด และในกรณีที่เจ้าพนักงานเห็น  
อำนาจใช้อาวุธประจำอากาศยานที่บังคับได้



LIRT

มาตรา ๑ เมื่อปรากฏว่ามีการกระทำความผิดอันอาจ เป็นภัย ต่อความมั่นคง ของชาติ หรือเป็นภัยต่อสาธารณะ หรือมีการกระทำความผิดอื่น เกิดขึ้นในอากาศยาน หรือ โดยใช้อากาศยานเป็นพาหนะ หรือมีเหตุอันควร เชื่อว่ามีการกระทำความผิด ดังกล่าว เกิด ขึ้น ให้เจ้าหน้าที่ทหารอากาศมีอำนาจสั่งหรือบังคับให้อากาศยานนั้นลงยังสนามบินหรือที่ขึ้น ลงชั่วคราวแห่งใดแห่งหนึ่งใด และในกรณีที่ว่า เป็นใหม่มีอำนาจให้อาวุธประจำอากาศยาน บังคับได้

มาตรา ๕ เมื่อเจ้าหน้าที่ทหารอากาศได้สั่งหรือบังคับให้อากาศยานใดลงยัง สนามบินหรือที่ขึ้นลงชั่วคราวตามตรา ๖ หรือมาตรา ๑ แล้ว ให้เจ้าหน้าที่ทหารอากาศ มีอำนาจปฏิบัติต่ออากาศยาน ผู้ควบคุมอากาศยานและบุคคลในอากาศยาน ดังต่อไปนี้

(๑) ตรวจสอบอากาศยานที่ถูกบังคับลง

(๒) สืบสวนผู้ควบคุมอากาศยานและบุคคลในอากาศยานนั้น

(๓) ถ้าการตรวจค้นอากาศยานหรือการสืบสวน ปรากฏว่ามีสิ่งของซึ่งมีไว้ เป็นความผิด หรือมีการกระทำที่ผิดกฎหมาย หรือสงสัยว่ามีการกระทำผิดกฎหมาย ให้ เจ้าหน้าที่ทหารอากาศมีอำนาจจับและควบคุมผู้ที่ต้องหาว่ากระทำความผิดนั้นไว้ เพื่อทำการ สืบสวนใดไม่เกินเจ็ดวันก่อนที่จะส่งตัวพร้อมกับสิ่งของที่ผิดกฎหมาย ให้พนักงานสอบสวน หรือมตวยส่วนการสอบสวนเท่าที่หาไว้ หรือจะส่งตัวบุคคลดังกล่าวพร้อมกับสิ่งของที่ผิด กฎหมายให้พนักงานสอบสวนในทันทีโดยคนไม่ทำการสอบสวนก็ได้

(๔) ยึดอากาศยานนั้นไว้เพื่อ เป็นหลักฐานในการพิจารณาตัดสินว่าพนักงาน อัยการสั่ง เต็มขาดไม่ฟ้องคดีหรือจนกว่าคดีจะถึงที่สุดแต่ถ้าความปรากฏจากการสืบสวนว่า ผู้ควบคุมอากาศยานนั้นไม่มี เจตนาฝ่าฝืนการใช้อากาศยานหรือแผนการบิน และไม่มี การ กระทำที่ผิดกฎหมาย หรือไม่มีสิ่งของที่มีไว้ เป็นความผิดในอากาศยานนั้น ให้ปล่อย อากาศยานนั้นไปได้

ในกรณีที่ เจ้าหน้าที่ทหารอากาศได้กระทำไปโดยสุจริตตามาระและค่าใช้จ่าย อันเกิดจากการ เก็บรักษาอากาศยานที่ยึดไว้ตาม (๔) ให้ผู้ควบคุมอากาศยานหรือเจ้าของ อากาศยานเป็นผู้รับผิดชอบ



LIRT

พลเรือเอก กวี สิงตะ : ในมาตรา ๔ นี้ ใน (๔) และในวรรคสุดท้าย  
กระผมมีข้อสงสัยว่าอันนี้มันจะไปเกี่ยวข้องกับอากาศยานนั้นเป็นของต่างประเทศหรือไม่  
อากาศยานนั้นเป็นของต่างประเทศที่มีทั้งสัมพันธภาพที่เรากลับไปที่จะครอบคลุมไปถึง  
กฎหมายของต่างประเทศหรือเปล่า

พลเรือเอก สังกัด ขอดอยู่ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม) : โดปปกติ  
อากาศยานของต่างประเทศที่จะบินเข้ามาในราชอาณาจักรไทย จำเป็นจะต้องขออนุญาต  
ทุกครั้ง โดปปกติแล้ว แล้วเราก็ต้องไปปฏิบัติต่อกันก็อนุมัติให้ทุกครั้ง อันนี้กระผม  
เข้าใจว่า อากาศยานอันนั้นเป็นอากาศยานของชาวต่างประเทศ และลวงเข้ามา  
ก็จำเป็นองค์การเนื้มาศกรการ เหมือนกับเครื่องบิน ทุก ๆ สัญชาติที่เข้ามาในราชอาณาจักรไทย  
ปฏิบัติเช่นนี้

นายอัมพร จันทร์วิจิตร (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานครับ กระผม  
ขอประทานกราบเรียนเพิ่มเติมจากที่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม โดปแจ้งแล้ว  
นะครับ คือการเดินอากาศในราชอาณาจักรไทย ซึ่งกระผมมีความคิดว่า ในพื้นที่  
ซึ่งอยู่ภายในอาณาจ หรือในอธิปไตยของไทยเรานั้น จะต้องดำเนินการให้เป็นไป  
ตามบทบัญญัติของกฎหมายที่ว่าด้วยการเดินอากาศ รวมทั้งอนุสัญญาระหว่างประเทศ และ  
ความตกลงระหว่างประเทศ ซึ่งอาจจะเป็น ๒ ด้านหรือหลายฝ่ายก็ได้ และโผปกติ  
ในการทำการบินในลักษณะเช่นว่า จะต้องมีการบินเรียบร้อย ฝ่ายเราที่เป็นฝ่าย  
ควบคุมการบินจะต้องทราบว่าจะมีการบินเข้ามาหรือออกไป ถ้าหากว่าดำเนินการ  
ผิดพลาดตกค้างไปจากที่กำหนดไว้ ก็เป็นเรื่องที่กระผมคิดว่ามีเหตุผลที่ทางเรา  
จะมีข้อสงสัยหรือดำเนินการ เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายนี้ก็ได้ ไม่ว่าจะ เป็นอากาศยาน  
ของเราเองหรือว่าอากาศยานที่มีสัญชาติต่างประเทศที่ใช้สิทธิทำการบินเข้ามาในลักษณะที่ผิด  
แยกตกค้างไปจากหลักเกณฑ์ที่ว่ามี อันนี้กระผมคิดว่า เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับอำนาจอธิปไตย  
ของเรา ซึ่งเราดำเนินการได้โดยชอบ ส่วนข้อคำใน (๔) ที่ปรากฏในกระผมขอจะ  
ขอประทานศัพท์วลีสุดท้ายนะครับ ที่บอกว่าเป็นผู้รับผิดชอบ "โดยควบคุม"  
อากาศยานหรือเจ้าของอากาศยานเป็นผู้รับผิดชอบ ขอประทานศัพท์คำว่า "ชอบ"  
ออกครับ เพราะว่าไม่มีทางที่จะรับผิดแต่รับผิดเท่านั้นเอง



ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาผู้ปกครองแผ่นดิน  
มีท่านผู้ใดชื่อหรือไมครับ

(ไม่สมาชิกชื่อ)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาผู้ปกครองแผ่นดิน  
เมื่อไม่มีท่านผู้ใดชื่อก็มานไปนะครับ เชิญท่าน เลขานุการรัฐสภา ฯ อานต่อไปครับ

พันเอก สงวน คำวงษา (เลขานุการรัฐสภา ฯ)

มาตรา ๘ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๘ ให้เจ้าหน้าที่ทหารอากาศมี  
อำนาจ เช่นเดียวกับพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจชั้นผู้ใหญ่ ตามประมวลกฎหมายวิธี  
พิจารณาความอาญา

มาตรา ๑๐ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๘ (๒) ให้เจ้าหน้าที่ทหารอากาศ  
มีอำนาจและหน้าที่ เช่นเดียวกับพนักงานสอบสวน ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความ  
อาญา

มาตรา ๑๑ ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ทหารอากาศส่งตัวผู้ต้องหาให้พนักงานสอบสวน  
ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป มีในข้อว่าควบคุมตัวผู้ต้องหาซึ่งได้กระทำมาก่อนที่  
พนักงานสอบสวนได้รับตัวผู้ต้องหาไว้เป็นการชั่วคราว พนักงานสอบสวน

มาตรา ๑๒ ในกรณีที่ทำการพิสูจน์สำนวนหรือในกรณีที่มีการร้องขอให้ศาลอาชญา  
ลงสู่พื้นดิน หากปรากฏว่ากระทำความผิดตามที่กล่าวไว้แล้วแต่ยังไม่ถึงขั้นพิสูจน์ฝ่าย หรือ  
ไม่ถึงขั้นให้อากาศยานลงสู่พื้นดินนั้น ให้กระทำความผิดเพราะเหตุไม่มีลักษณะร้ายแรงผิด ตาม  
กฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศ อนุสัญญาหรืออนุสัญญาแห่งต่างประเทศ หรือกฎหมายอื่น  
เพราะเหตุเพื่อป้องกันภัยอันตรายต่ออากาศยาน ในกรณีข้อกล่าวหาที่มีโทษไว้โดยรองคำ  
โทษต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการพิสูจน์สำนวนหรือการนำตัวผู้ต้องหาเข้าสู่อากาศยานลงสู่พื้นดิน จากผู้  
ควบคุมอากาศยานหรือเจ้าของอากาศยานใน

ค่าใช้จ่ายในการพิสูจน์สำนวนหรือการนำตัวผู้ต้องหาเข้าสู่อากาศยานลงสู่พื้นดิน ตามวรรค  
หน้า ให้ผู้ควบคุมอากาศยานหรือเจ้าของอากาศยานรับผิดชอบสำระใบแก่กองทัพอากาศ ภายใน  
กำหนดสามสิบวัน นับแต่วันได้รับแจ้งจากกองทัพอากาศ



LIRT

ในกรณีที่ผู้ควบคุมอากาศยานหรือเจ้าของอากาศยานไม่ชำระค่าใช้จาย ตามวรรคสอง ให้เจ้าหน้าที่ทหารอากาศมีอำนาจยึดอากาศยานไว้ จนกว่าจะได้รับชำระค่าใช้จาย หรือได้รับหลักประกันตามที่เห็นสมควรและเพียงพอกับค่าใช้จาย

ค่าภาระและค่าใช้จายอันเกิดจากการเก็บรักษาอากาศยานที่ยึดไว้ตามวรรคสาม ให้ผู้ควบคุมอากาศยานหรือเจ้าของอากาศยานเป็นผู้รับผิดชอบ

มาตรา ๑๓ ผู้ควบคุมอากาศยานหรือเจ้าของอากาศยาน มีสิทธิอุทธรณ์การกำหนดค่าใช้จายในการพิสูจน์ฝ่ายหรือการบังคับให้อากาศยานลงสู่พื้นดินต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ชำระค่าใช้จาย หรือจัดทำหลักประกันตามมาตรา ๑๒

คำวินิจฉัยของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ให้เป็นที่สุด

มาตรา ๑๔ ให้ผู้บัญชาการทหารอากาศมีอำนาจแต่งตั้งนายทหาร ชั้นสัญญาบัตรประจำการ เป็นเจ้าหน้าที่ทหารอากาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม มีอำนาจออกกฎกระทรวง เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

.....



พลอากาศเอก พะเนียง กานทรรัตน์ : เรียนท่านประธานที่เลื่องท กระผม  
ไม่ทราบว่าข้อเสนออันนี้จะเข้าระเบียบวาระที่ถูกต้องหรือไม่ ก็ในเรื่องการที่ทหารอากาศ  
ใช้อาวุธเข้าทำการพิสูจน์ฝ่ายนั้น ถ้าหากอาวุธที่ทหารอากาศผู้นั้นใช้ไป ไปเกิดความเสียหาย  
แก่ทรัพย์สินของบุคคลที่ ๓ หรือไปเกิดให้บุคคลที่ ๓ เสียชีวิต อันนี้กฎหมายไม่ได้เขียนยกโทษ  
การกระทำของทหารอากาศผู้นั้นเอาไว้เลย สมควรจะมีการพิจารณาเพิ่มเติมในกฎหมายฉบับนี้  
ด้วยหรือไม่

นายอัมพร จันทรวจิตร (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานครับ กระผม  
ขอประทานทราบเรียนดังนี้ครับ ปัญหาในเรื่องการใช้อำนาจตามกฎหมายอาจจะมี ความเสียหาย  
เกิดขึ้นแก่บุคคลที่ ๓ นั้น ทางเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจตามกฎหมายก็ไม่ต้องรับผิดชอบ ส่วนปัญหา  
ในเรื่องความรับผิดชอบทางแพ่งหากจะมีในเรื่องนี้สำหรับบุคคลภายนอก ซึ่งต้องเสียหาย  
โดยการกระทำที่รัฐก็ต้องเข้าไปรับภาระโดยกฎหมายทั่วไปอยู่แล้วครับ

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
เมื่อไม่มีท่านผู้ใดอภิปรายต่อไป ก็เป็นการจบการพิจารณาวาระที่ ๒ นะครับ ต่อไปเป็นการ  
พิจารณาในวาระที่ ๓ ผมจะถามมติจากที่ประชุมเห็นว่า ท่านผู้ใดเห็นว่าสมควรประกาศ  
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นกฎหมายได้ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมเห็นมติให้ประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการปฏิบัติกวดกาศยาน  
ที่กระทำผิดกฎหมาย พ.ศ. .... เป็นกฎหมายได้

ต่อไปครับ เป็นการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลัง กู้เงินจาก  
ต่างประเทศ พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)



LIART

รับที่ ๘/๒๕๑๘ วันที่ ๑๑ พ.ย. ๒๕๑๘

สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา ฯ

ที่ สร.๐๒๐๓/๑๘๓๒๑

สำนักนายกรัฐมนตรี

๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๑๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินจากต่างประเทศ พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี

ซึ่งส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินจากต่างประเทศ พ.ศ. .... ต่อสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินเป็นเรื่องด่วน จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินประชุมปรึกษาเป็นเรื่องด่วนต่อไป.

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ธานินทร์ กรัยวิเชียร

(นายธานินทร์ กรัยวิเชียร)

นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี.



**บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ**  
**ประกอบร่างพระราชบัญญัติ**  
**ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินจากต่างประเทศ**  
**(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

**หลักการ**

ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินจากต่างประเทศเพื่อใช้จ่ายลงทุนในการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

**เหตุผล**

ตามที่ได้มีประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๓ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๑๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๓ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๑๕ พ.ศ. ๒๕๑๗ ให้อำนาจรัฐบาลกู้เงินจากธนาคารระหว่างประเทศเพื่อการบูรณะและวิวัฒนาการ ธนาคารพัฒนาเอเชีย สมาคมพัฒนาการระหว่างประเทศ และรัฐบาลต่างประเทศหรือแหล่งเงินทุนของเอกชนในต่างประเทศ เพื่อใช้จ่ายลงทุนเพื่อพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมของประเทศนั้น บัดนี้ กฎหมายดังกล่าวได้หมดอายุลงในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๑๗ แต่กระทรวงการคลังยังมีภาระหน้าที่ที่จะต้องจัดหาเงินให้ส่วนราชการต่าง ๆ นำไปใช้จ่ายลงทุน เพื่อพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมของประเทศต่อไป ฉะนั้น เพื่อให้การพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ดำเนินการต่อเนื่องกันต่อไปโดยไม่หยุดชะงัก จึงจำเป็นต้องให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินจากต่างประเทศโดยการตราพระราชบัญญัตินี้



**LIRT**

อ้าง

พระราชบัญญัติ

ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินจากต่างประเทศ.

พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมาย ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินจากต่าง  
ประเทศ เพื่อใช้จ่ายลงทุนในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวง  
การคลังกู้เงินจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๑๘"

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับ ตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจ  
จานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้กระทรวงการคลัง โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจกู้เงินในนาม



รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยจาก

- (๑) สถาบันการเงินระหว่างประเทศ
- (๒) รัฐบาลต่างประเทศ
- (๓) สถาบันการเงินของรัฐบาลต่างประเทศ
- (๔) แหล่งเงินทุนของเอกชนในต่างประเทศ

เพื่อใช้จ่ายลงทุนในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

การกู้เงินตามวรรคหนึ่งนี้ในบังคับประมาณหนึ่ง ๆ ต้องเป็นจำนวนไม่เกิน ร้อยละสิบของงบประมาณรายจ่าย ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณนั้น ๆ

การคำนวณเงินตราต่างประเทศสกุลใดเป็นเงินบาท ให้ใช้วิธีเทียบค่าเสมอภาคของเงินตราสกุลนั้น ในกรณีที่เงินตราสกุลนั้นไม่มีค่าเสมอภาค ก็ให้ใช้เทียบค่าตามที่ประกาศไว้ ณ กองทุนการเงินระหว่างประเทศ ในวันที่ทำสัญญา

มาตรา ๕ ในการกู้เงินตามพระราชบัญญัตินี้ นอกจากจะกู้โดยทำเป็นสัญญา กู้แล้ว ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้โดยการออกพันธบัตร หรือตราสารอย่างอื่นเป็นคราว ๆ ได้ตามความต้องการ

เงินที่ได้รับตามสัญญาหรือจากการออกพันธบัตร หรือตราสารอย่างอื่นตามวรรคหนึ่ง ให้กระทรวงการคลังหรือกระทรวงทบวงกรมอื่น หรือรัฐวิสาหกิจที่ได้รับมอบหมายจากกระทรวงการคลัง นำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ในการกู้ได้ โดยไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง

มาตรา ๕ อัตราดอกเบี้ย เงินไซ ค่าธรรมเนียม ค่าใช้จ่าย การจัดการ

และวิธีการทุกอย่างเกี่ยวกับการกู้เงินแต่ละคราว ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

มาตรา ๖ ระยะเวลาชำระคืนเงินคืนต้องไม่เกินห้าสิบปี นับแต่วันทำสัญญา กู้หรือวันออกพันธบัตรหรือตราสาร

มาตรา ๗ การกู้เงินแต่ละคราวต้องประกาศในราชกิจจานุเบกษา ภายใน หนึ่งเดือน นับแต่วันทำสัญญา กู้ หรือออกพันธบัตรหรือตราสารออกแล้ว โดยระบุถึงวงเงิน กู้ จำนวนเงินกู้ การเทียบค่าเป็นเงินบาท อัตราดอกเบี้ย ค่าธรรมเนียม ระยะเวลา สำหรับ หนี้คืนเงินคืนและวัตถุประสงค์ของการใช้เงินกู้

มาตรา ๘ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง หรือผู้ซึ่งรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการคลังมอบหมาย มีอำนาจดำเนินการกู้เงินให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๘ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รักษาการตามพระราช บัญญัตินี้

.....  
.....

นายสุทัศน์ สุชาธรรม (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : ท่านประธาน  
ที่เคารพ กระทรวงการคลังขอเสนอร่างพระราชบัญญัติ ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินจาก  
ต่างประเทศเพื่อใช้จ่ายในการลงทุนพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

โดยเหตุผลที่ว่า ตามที่ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๓ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม  
พ.ศ. ๒๕๑๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๓  
ลงวันที่ ๒๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๑๕ พ.ศ. ๒๕๑๕ ให้อำนาจรัฐบาลกู้เงินจากธนาคารระหว่าง  
ประเทศเพื่อการบูรณะและวิวัฒนาการ ธนาคารพัฒนาเอเชีย สมาคมพัฒนาการระหว่างประเทศ  
และรัฐบาลต่างประเทศหรือแหล่ง เงินกู้ของเอกชนในต่างประเทศ เพื่อใช้จ่ายลงทุนเพื่อพัฒนา  
การเศรษฐกิจและสังคมของประเทศนั้น บัดนี้กฎหมายดังกล่าวได้หมดอายุลงในวันที่ ๓๐ กันยายน  
๒๕๑๕ และกระทรวงการคลังได้มีการเสนอหน้าที่ต้องจัดหาเงินให้ส่วนราชการต่าง ๆ นำไปใช้ลงทุน  
เพื่อพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมของประเทศต่อไป ฉะนั้นเพื่อให้การพัฒนาการ เศรษฐกิจและ  
สังคมแห่งชาติได้ดำเนินการต่อเนื่องกันต่อไปโดยไม่หยุดชะงัก จึงจำเป็นต้องให้อำนาจ  
กระทรวงการคลังกู้เงินจากต่างประเทศ โดยการตราพระราชบัญญัติฉบับนี้

การกู้เงินนี้หลักการให้กระทรวงการคลังกู้เงินจากต่างประเทศในแต่ละปีงบประมาณ  
ได้ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของงบประมาณรายจ่าย กระทรวงการคลัง ใครขอเรียนเพิ่มเติม  
ต่อที่ประชุมนี้ว่าขณะนี้โครงการพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมตามแผนพัฒนาของประเทศหลายโครงการ  
ที่ต้องรับดำเนินการโดยจำเป็นจะต้องอาศัย เงินกู้จากต่างประเทศมาใช้จ่าย เป็นโครงการส่วนหนึ่ง  
เช่นโครงการประปาเชียงใหม่ โครงการชลประทานอ่างเก็บน้ำในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ  
โครงการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกภาคใต้ โครงการส่งเสริมการ เกษตรแห่งชาติ โครงการพัฒนา  
การ เกษตรชลประทานลุ่มน้ำเจ้าพระยาตอนบนระยะที่ ๒ และโครงการปรับปรุงระบบชลประทาน  
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ระยะที่ ๒ ซึ่ง โครงการเหล่านี้บางโครงการอยู่ในขั้นตอนพร้อมที่จะ  
เจรจาขอเงินจากต่างประเทศ จึงมีความจำเป็นที่จะต้อง เสนอร่างกฎหมายนี้เพื่อไปรื้อรับ  
การพิจารณาจากที่ประชุมสภาแห่งนี้

พลเรือโท สถาปน เกยานนท์ : ท่านประธานที่เคารพ ในวันที่รัฐบาล  
แถลงนโยบายนั้น ได้แถลงไว้ว่า รัฐบาลนี้ถือหลักประหยัด นอกจากนั้นแล้วท่านรัฐมนตรีว่าการ  
กระทรวงการคลังก็ได้เสริมว่า งบประมาณแผ่นดินก็ตั้งไว้ ๗๔,๗๕๐ ล้านบาท และจะกู้เงิน



LIRT

ภายในประเทศอีก ๑๓,๗๓๐ ล้านบาท และย้ำช่วยว่า เงินคงคลังก็ไม่มี กระทบเข้าใจว่า  
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้อำนาจกระทรวงการคลัง โดยอนุมัติและรัฐมนตรีกู้เงินจากต่างประเทศ  
ได้อีกประมาณ ๒,๘๐๐ ล้านบาท เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจ ซึ่งกระทบเห็นว่าเป็นการจำเป็นอย่างยิ่ง  
เหมือนกัน แต่เป็นที่น่าสังเกตและเป็นที่น่ากังวลทั่ว ๆ ไปว่า รัฐวิสาหกิจบางแห่งดำเนินการ  
ในลักษณะขาดทุนมาตลอดเวลา ถ้ารัฐบาลจะปล่อยให้รัฐวิสาหกิจเช่นนั้น กู้เงินต่อไปก็มีแต่  
ความเสียหาย และผู้พิชิตใช้ก็คือรัฐบาลหรือกระทรวงการคลังซึ่งเป็นผู้ค้ำประกัน ส่วนโครงการ  
ต่าง ๆ ซึ่งทางรัฐมนตรีกระทรวงการคลังได้ชี้แจงนั้น กระทบเห็นด้วย กระทบเพียงแค่ว่าใจ  
เรื่องรัฐวิสาหกิจบางแห่งเท่านั้น กระทบจึงขอเรียนถามรัฐบาลว่า

ข้อที่ ๑ เพื่อช่วยให้การประหยัดความนโยบายของรัฐบาล และ เพื่อช่วยรัฐบาล  
กลั่นกรองความควรหรือไม่ควรที่จะให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจที่ตองการกู้เงิน สมควรหรือไม่  
ที่จะกู้เงินแต่ละครั้ง ควรจะได้รับความเห็นชอบจากสภาปฏิรูป ฯ อีกสักครั้งใดหรือไม่ อันนี้  
เป็นคำถามข้อที่ ๑

ข้อที่ ๒ ในมาตรา ๔ ได้บัญญัติไว้ว่า ให้กระทรวงพวงกรมรวมทั้งรัฐวิสาหกิจ  
นำเงินไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์โดยไม่คองนำส่ง เป็นรายไคนั้น จุดประสงค์ก็เพื่อจะให้รายไค  
ไปพัฒนาต่อไปหรือจะส่งชำระต้นเงิน ถ้าปรากฏว่าไม่มีรายไคแล้วรัฐบาลจะต้อง จัดสรร  
งบประมาณแผ่นดิน ไปชดใช้ให้หรือไม่

ข้อที่ ๓ ในมาตรา ๖ ที่กำหนดระยะเวลาชำระต้นเงินยอมให้ถึง ๕๐ ปีนั้น  
ระยะเวลาานเหลือเกิน จนไม่แน่ใจว่า กระทรวงพวงกรมเหล่านั้นหรือรัฐวิสาหกิจเหล่านั้น  
จะยุบเลิกไปหรือไม่จะกำหนดระยะเวลา ดังกล่างให้สั้นกว่านี้ไคหรือไม่ ขอขอบคณตรีบ

นายสุพัตน์ สุชาธรรม (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : ท่านประธาน  
สภาที่เคารพ โดยปกติการกู้เงินจากที่อื่นนั้น ก่อนที่จะกู้ก็ต้องตราเป็นพระราชบัญญัติขึ้น  
และยานความเห็นชอบของรัฐสภาอยู่แล้ว มีไคกระทรวงการคลังจะสามารถไปไคได้ตามใจชอบ

ส่วนข้อที่ ๒ ที่ท่านถามว่าเงินที่รับมาจากการกุนั้นไม่จำเป็นตองนำส่ง เป็นรายไคตาม  
กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ แต่กฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังนั้น ซึ่งสิ่งเหล่านี้เป็นการกู้เงิน  
มาเพื่อนำเงินเหล่านั้นไปใช้จ่ายตามโครงการต่าง ๆ ที่กระทบได้ทราบเรียบร้อยแล้ว การที่  
มีความจำเป็นตองชอกกุนั้น มีไคว่าทางกระทรวงการคลังจะไม่รักษาคำพูดในการนี้เราไคทุกคน





ถึง ๑๐ ปีก็มี ๒๐ ปีก็มี คือกระผมกราบเรียนด้วยความจริงว่า อย่างนี้มาเพื่อสร้างทาง  
 นครชัย ซึ่งเราโคกมาแล้วประมาณ ๔,๕๐๐ ล้านบาท ก็มีระยะเวลาให้ชำระหนี้ถึง ๒๐ ปี  
 ก็มีครับ นี่เป็นเรื่องที่ว่าเป็นเรื่องผูกพันต่อไปภายหน้า ที่ส่วนที่จะให้กระผมกู้โดยมีการนับ  
 ให้ชำระภายใน ๔ - ๕ ปีนั้นคิดว่าไม่สามารถจะกระทำได้ เพราะว่าแผนต่าง ๆ ที่เรากู้ไปนี้  
 เพื่อใช้เงินในการพัฒนาแหล่งเก็บน้ำทางภาคอีสาน และโครงการประปาเชียงใหม่ หรือ  
 การทำท่าเรือน้ำลึก ซึ่งเงินเหล่านี้เป็นการลงทุนในระยะยาวทั้งนี้ไม่สามารถจะเรียกคืนคืนได้  
 ในระยะเวลาที่สั้น

พลอากาศเอก ทะเนียง กานตรัตน์ : เรียนท่านประธานที่เคารพครับ ท่าน  
 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังยังคงตอบไม่ตรงปัญหาที่กระผมถาม คือการอนุมัติให้กู้เงิน  
 เมื่อฉบับก่อนให้ระยะเวลาของการกู้ไว้ ๔ ปีตามแผนพัฒนา แต่เมื่อตามแผนพัฒนาฉบับใหม่ ๕ ปี  
 ก็ควรกำหนดระยะเวลาของการกู้ ๕ ปีด้วยเช่นเดียวกัน ไม่ใช่ให้ทุกตลอดไปเรื่อยส่วนการ  
 ชำระเงินนั้นกระผมไม่ได้กล่าวถึงเลยครับ เพราะว่ากว่าจะกู้ให้อำนาจในการกู้ก็ตามกฎหมาย  
 ฉบับใหม่ควรจะเป็น ๕ ปี เหมือนกับฉบับเดิมที่ให้ไว้ ๔ ปี ซึ่งหม่อมค้าย เมื่อ ๓๐ กันยายน ปี ๒๕๑๔  
 นี้คำถามที่ ๑

ส่วนอีกคำถามหนึ่ง คือในเรื่องของการกู้เงิน เนื่องจากพระราชบัญญัติงบประมาณนั้น  
 ใหญ่แล้ว ๒๐ เปอร์เซ็นต์ เพราะฉะนั้นการปฏิบัติตามกฎหมายฉบับใหม่นี้ก็ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ จะ  
 รวมเป็น ๓๐ เปอร์เซ็นต์ใช่หรือไม่ หรือว่ารวมกันแล้วเป็น ๒๐ เปอร์เซ็นต์

นายสุพัฒน์ สุชาธรรม (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : ท่านประธาน  
 ที่เคารพ เรื่องระยะเวลาการกู้ กระผมกราบเรียนว่าจะไม่พยายามกู้เกินระยะเวลาที่กำหนดไว้  
 ตามแผนพัฒนา คือ ๕ ปีตามที่กำหนดไว้ คือเริ่มจาก ๒๕๒๐ - ๒๕๒๔ ส่วนการที่กู้เงิน  
 ๑๐ เปอร์เซ็นต์นั้นตาม พ.ร.บ. งบประมาณที่กำหนดไว้ ๒๐ เปอร์เซ็นต์จริงครับ แต่ฉบับนี้  
 ๑๐ เปอร์เซ็นต์จริงครับ แต่หากการกู้จริง ๆ แล้วกระผมคิดว่าคงไม่ถึง ๑๐ ๖ เปอร์เซ็นต์  
 เพราะว่ากฎหมายงบประมาณมีการยืดหยุ่นมากมาย ส่วนการกู้เงินนั้นก็คิดว่าคงจะไม่ถึง  
 ๑๐ เปอร์เซ็นต์เหมือนกัน คงอาจจะกู้ได้ตามแหล่งเงิน และความจำเป็นที่เราจะพัฒนา  
 เป็นขั้นตอนไปตามแผนพัฒนาที่กำหนดไว้



พลเรือโท สถาปน ภูเขาหนที : ท่านประธานที่เคารพ ทางที่กระผมกราบเรียนถามขอหนึ่งว่า เมื่อกระทรวงการคลังใหญ่เงินจะต้องออกพระราชบัญญัติอีกครึ่งหนึ่งใช่ไหมครับ เป็นถนว่ารัฐวิสาหกิจแห่งหนึ่งต้องการกู้เงินจำนวนหนึ่งเพื่อจะใช้จ่ายในการพัฒนา หรือการดำเนินการของรัฐวิสาหกิจนั้น เมื่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ออกไปแล้ว การกู้เงินนั้นจะต้องกลับมาทางรัฐสภาอีกหรือเปล่า จะออกพระราชบัญญัติอีกหรือเปล่า ขอขอบคุณ

นายสุพัฒน์ สุชาธรรม (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : ท่านประธานสภาที่เคารพ โดยทั่วไปเมื่อรัฐวิสาหกิจที่มีการแต่งตั้งโดยกฎหมาย และไปประกาศกู้เงินไปแล้ว ก็เป็นเรื่องของรัฐวิสาหกิจนั้น ในการที่จะหาทางหาเงินมาชำระเงินนั้นด้วยตนเอง ไม่จำเป็นที่ต้องผ่านการออกเป็นกฎหมายจากสภานี้ก็ เพราะถือว่าเป็นนิติบุคคลต่างหาก ซึ่งรัฐบาลและส่วนราชการต่าง ๆ ใ้มีตัวแทนเขาไปควบคุมการปฏิบัติงานอยู่แล้ว ส่วนที่ท่านเกรงว่าบรรดารัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ซึ่งขาดทุนจะมาก เป็นภาระต่อทั้งราชการในการกู้เงินนั้น เรื่องเหล่านี้ทางกระทรวงการคลังมีนโยบายอย่างยิงที่จะไม่ยอมรับภาระเหล่านั้นทั้งสิ้น เว้นแต่กรณีจำเป็นซึ่งมีการผูกพันมาแต่เดิม ซึ่งเวลานี้มีเหลืออีกเพียงรัฐวิสาหกิจเดียวหรือ ๒ แห่งเท่านั้น ซึ่ง เป็นของต่อเนื่องมาเนิ่นนานแล้ว

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สถาปนาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดอภิปรายต่อไป ผมจะถามมติจากที่ประชุมว่าสมควรจะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นว่าควรรับหลักการ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ เป็นส่วนมาก)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สถาปนาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สถาปนาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ต่อไปเป็นการพิจารณาในวาระที่ ๒ ครับ

นายชานินทร์ กรีชัย (นายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ ทางคณะรัฐมนตรีใครจะขอให้สภาพิจารณาโดยกรรมาธิการเพิ่มสภาวคเทียบ ๓ วาระ เนื่องจากว่า



LIART

เป็นประโยชน์สำคัญของรัฐที่จะต้องพิจารณาโดยลับหันหันต่อเหตุการณ์

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สถาปนาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน  
จะมีท่านผู้ใดชักข้อหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกชักข้อ)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สถาปนาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน  
ไม่มี ก็เป็นอันว่าการพิจารณาในวาระที่ ๒ นี้เป็นการพิจารณาโดยกรมวิชาการเต็มสถานะครับ  
เชิญท่านเลขาธิการรัฐสภา ฯ ดำเนินการครับ

พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา ฯ ) :



อ้าง

พระราชบัญญัติ

ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินจากต่างประเทศ

พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....  
.....

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมาย ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินจากต่าง  
ประเทศ เพื่อใช้จ่ายลงทุนในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

.....  
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวง  
การคลังกู้เงินจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๑๔"

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับ ตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจ  
จานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้กระทรวงการคลัง โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจกู้เงินในนาม



รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยจาก

- (๑) สถาบันการเงินระหว่างประเทศ
- (๒) รัฐบาลต่างประเทศ
- (๓) สถาบันการเงินของรัฐในประเทศ
- (๔) แหล่งเงินทุนของเอกชนในต่างประเทศ

เพื่อใช้จ่ายลงทุนในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

การกู้เงินตามวรรคหนึ่งนี้ในปีงบประมาณหนึ่ง ๆ ต้องเป็นจำนวนไม่เกินร้อยละสิบของงบประมาณรายจ่าย ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณนั้น ๆ

การคำนวณเงินตราต่างประเทศสกุลใดเป็นเงินบาท ให้ใช้วิธีเทียบค่าเสมอภาคของเงินตราสกุลนั้น ในกรณีที่เงินตราสกุลนั้นไม่มีค่าเสมอภาค ก็ให้ใช้เทียบค่าตามที่ประกาศไว้ ณ กองทุนการเงินระหว่างประเทศ ในวันที่ทำสัญญา

มาตรา ๕ ในการกู้เงินตามพระราชบัญญัตินี้ นอกจากจะกู้โดยทำเป็นสัญญาแล้ว ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้โดยการออกพันธบัตร หรือตราสารอย่างอื่นเป็นคราว ๆ ได้ตามความต้องการ

เงินที่ได้รับตามสัญญาหรือจากการออกพันธบัตร หรือตราสารอย่างอื่นตามวรรคหนึ่ง ให้กระทรวงการคลังหรือกระทรวงทบวงกรมอื่น หรือรัฐวิสาหกิจที่ได้รับมอบหมายจากกระทรวงการคลัง นำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ในการกู้ได้ โดยไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง

มาตรา ๕ อัตราดอกเบี้ย เงินไซ ค่าธรรมเนียม ค่าใช้จ่าย การจัดการ

และวิธีการทุกอย่างเกี่ยวกับการกู้เงินแต่ละคราว ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

มาตรา ๖ ระยะเวลาชำระคืนเงินคืนต้องไม่เกินห้าสิบปี นับแต่วันทำสัญญา กู้หรือวันออกพันธบัตรหรือตราสาร

มาตรา ๗ การกู้เงินแต่ละคราวต้องประกาศในราชกิจจานุเบกษา ภายใน หนึ่งเดือน นับแต่วันทำสัญญา กู้ หรือออกพันธบัตรหรือตราสารอย่างอื่น โดยระบุสกุลเงินกู้, จำนวนเงินกู้ การเทียบค่าเป็นเงินบาท อัตราดอกเบี้ย ค่าธรรมเนียม ระยะเวลา ชำระคืนเงินคืนและวัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายเงินกู้

มาตรา ๘ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง หรือผู้ซึ่งรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการคลังมอบหมาย มีอำนาจดำเนินการกู้เงินให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๙ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รักษาการตามพระราช บัญญัตินี้

.....  
.....



(ไม่มีสมาชิกทักท้วง)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
เป็นการจบการพิจารณาครั้งที่ ๒ นะครับ ต่อไปเป็นการพิจารณาในวาระที่ ๓ ผมจะถามมติ  
จากที่ประชุมว่า ท่านผู้ใดเห็นสมควรให้ประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นกฎหมายได้ โปรด  
ยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนใหญ่)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมเห็นมติให้ประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัติให้สำนักกระทรวงการคลังกู้เงิน  
จากต่างประเทศ พ.ศ. .... เป็นกฎหมายได้

ต่อไปครับ เป็นการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งจังหวัดพะเยา พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

วันที่ ๑๓/๒๕๑๔ วันที่ ๑๑ พ.ย. ๒๕๑๔

สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา

ที่ สร.๐๒๐๓/๑๔๓๓๑

สำนักนายกรัชมมนตรี

๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๑๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจังหวัดพะเยา พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัชมมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษา ลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติจังหวัดพะเยา พ.ศ. .... ต่อสภาที่ปรึกษาของนายกรัชมมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินเป็นเรื่องด่วน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภาที่ปรึกษาของนายกรัชมมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินประชุมปรึกษาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ธานินทร์ กรัยวิเชียร

(นายธานินทร์ กรัยวิเชียร)

นายกรัชมมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี



## บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ

ประกอบร่างพระราชบัญญัติจังหวัดพะเยา

(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

### หลักการ

จังหวัดพะเยา

### เหตุผล

โดยที่ท้องที่จังหวัดเชียงรายมีอาณาเขตกว้างขวางและมีพลเมืองมาก เพื่อประโยชน์แก่การปกครองและอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน สมควรแยกอำเภอพะเยา อำเภอเชียงคำ อำเภอจุน อำเภอแม่ใจ อำเภอดอกคำใต้ อำเภอปงและอำเภอเชียงม่วน ออกจากการปกครองของจังหวัดเชียงราย รวมตั้งขึ้นเป็นจังหวัดพะเยา จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



ร่าง

พระราชบัญญัติ

ตั้งจังหวัดพะเยา

พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

โดยที่เป็นการสมควรตั้งจังหวัดพะเยาขึ้น

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติตั้งจังหวัดพะเยา พ.ศ. ...."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งเดือนนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้แยกอำเภอพะเยา อำเภอลำปาง อำเภอบึงสามพัน อำเภอดอกคำใต้ อำเภอปง และอำเภอเชียงม่วน ออกจากการปกครองของจังหวัดเชียงราย รวมตั้งขึ้นเป็นจังหวัดพะเยา

มาตรา ๔ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้ และสิทธิของจังหวัดเชียงราย ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำเภอ ตามมาตรา ๓ ไปเป็นของจังหวัดพะเยา

มาตรา ๕ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้ สิทธิ และงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำเภอตาม มาตรา ๓ ไปเป็นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา



มาตรา ๖ ให้โอนข้าราชการและลูกจ้างของอำเภอ ตามมาตรา ๓ ที่สังกัด องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายไปสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา

มาตรา ๗ ให้บรรดาข้อบัญญัติจังหวัด ระเบียบ ข้อบังคับ และคำสั่งซึ่งใช้บังคับ อยู่ในอำเภอตามมาตรา ๓ คงมีผลใช้บังคับต่อไปจนกว่าจะมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง

มาตรา ๘ การปฏิบัติงานเกี่ยวกับการภาษีอากร การทะเบียน และการอื่น ๆ ซึ่งปฏิบัติอยู่ในอำเภอตามมาตรา ๓ ให้ดำเนินไปเช่นเดิมจนกว่าจะมีการสั่งเปลี่ยนแปลง ส่วนรายได้ที่เก็บได้จากอำเภอ ตามมาตรา ๓ ตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้จัดส่งทาง จังหวัดพะเยา

มาตรา ๙ ให้สมาชิกสภาจังหวัดเชียงรายในเขตเลือกตั้ง ของอำเภอตามมาตรา ๓ เป็นสมาชิกสภาจังหวัดพะเยา และให้อยู่ในตำแหน่งตามระยะเวลาของสมาชิกภาพ แห่งสภาจังหวัดเชียงรายจะสิ้นสุดลงตามวาระ

มาตรา ๑๐ ให้เปลี่ยนชื่ออำเภอพะเยาเป็นอำเภอเมืองพะเยา

มาตรา ๑๑ ในระหว่างที่คำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๒๑ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๑๘ ยังคงใช้บังคับอยู่ ไม่ต้องมีการเลือกตั้งสมาชิกสภา จังหวัดเชียงรายหรือสมาชิกสภาจังหวัดพะเยา ให้ครบตามจำนวนที่พึงมีตามกฎหมายว่าด้วย ระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด ในระหว่างที่ระยะเวลาของสมาชิกภาพยังไม่สิ้นสุดลงตาม วาระตามมาตรา ๙ และให้ถือว่าจำนวนสมาชิกสภาจังหวัดเท่าที่มีอยู่เป็นจำนวนสมาชิก ทั้งหมดของสภาจังหวัดเชียงรายหรือสภาจังหวัดเชียงรายหรือสภาจังหวัดพะเยา แล้วแต่กรณี

มาตรา ๑๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

๕

นายชานินทร์ ทรัพย์วิเชียร (นายกรัฐมนตรีนคร) : ท่านประธานที่เคารพ เนื่องจาก  
มีเหตุผลบางประการ คณะรัฐมนตรีใครจะขอถอนร่างพระราชบัญญัติ ๒ ฉบับตามระเบียบวาระ  
ที่กำลังจะพิจารณานี้ไปก่อนครับ กล่าวคือว่า ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดพะเยา  
พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งจังหวัดพะเยา พ.ศ. .... ออกไปก่อนครับ และ  
ขอเสนอให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติตามระเบียบวาระต่อไป

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
มีท่านผู้ใดซักข้อหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกซักข้อ)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมนี้หมดมติให้รัฐบาลถอนร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับนี้ออกไปก่อนได้  
ต่อไปเป็นการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการการเมือง (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) เชิญครับ

รับที่ ๑๔/๒๕๑๔ วันที่ ๑๑ พ.ย. ๒๕๑๔

๒๗๕

สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา

ความมาก

ที่ สร.๐๒๐๓/๑๔๓๓๒

สำนักนายกรัฐมนตรี

๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๑๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการการเมือง (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติ ให้เสนอร่างพระราช-  
บัญญัติระเบียบข้าราชการการเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อสภาที่ปรึกษา  
ของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินเป็นเรื่องด่วน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึก  
หลักการและเหตุผล มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี  
ทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินประชุมปรึกษาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ธำนิทร์ ทรัพย์วิเชียร

(นายธำนิทร์ ทรัพย์วิเชียร)

นายกรัฐมนตรี

—สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

## บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ

ประกอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการการเมือง (ฉบับที่ ...)

พ.ร.บ. ....

### หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการการเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘

### เหตุผล

เพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดิน สมควรกำหนดให้มีตำแหน่งที่ปรึกษารองนายกรัฐมนตรี และที่ปรึกษารัฐมนตรี ในแต่ละกระทรวงและทบวง โดยให้มีฐานะเป็นข้าราชการการเมือง และแก้ไขเพิ่มเติมตำแหน่งข้าราชการการเมืองอื่นบางตำแหน่ง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น.

ร่าง

พระราชบัญญัติ

ระเบียบข้าราชการการเมือง (ฉบับที่ ...)

พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย ว่าด้วยระเบียบข้าราชการการเมือง

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สถาปนาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการการเมือง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๘"



มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการการเมือง พ.ศ. ๒๕๑๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๓ ข้าราชการการเมือง ได้แก่ บุคคลซึ่งรับราชการในตำแหน่งข้าราชการการเมืองดังต่อไปนี้

- (๑) นายกรัฐมนตรี
- (๒) รองนายกรัฐมนตรี
- (๓) รัฐมนตรีว่าการกระทรวง
- (๔) รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
- (๕) รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง
- (๖) รัฐมนตรีว่าการทบวง
- (๗) รัฐมนตรีช่วยว่าการทบวง
- (๘) รัฐมนตรี
- (๙) ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี
- (๑๐) ที่ปรึกษารองนายกรัฐมนตรี
- (๑๑) ที่ปรึกษารัฐมนตรี
- (๑๒) ผู้อำนวยการกรุงเทพมหานคร
- (๑๓) รองผู้อำนวยการกรุงเทพมหานคร
- (๑๔) เลขาธิการนายกรัฐมนตรี
- (๑๕) รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง
- (๑๖) เลขาธิการรองนายกรัฐมนตรี



LIRT

- (๑๗) ผู้ช่วยเลขาธิการ รองนายกรัฐมนตรี
- (๑๘) เลขานุการรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
- (๑๙) ผู้ช่วยเลขานุการรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
- (๒๐) โฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
- (๒๑) รองโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
- (๒๒) เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
- (๒๓) ผู้ช่วยเลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
- (๒๔) เลขานุการรัฐมนตรีว่าการทบวง
- (๒๕) ผู้ช่วยเลขานุการรัฐมนตรีว่าการทบวง
- (๒๖) เลขานุการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร
- (๒๗) ผู้ช่วยเลขานุการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการการเมือง พ.ศ. ๒๕๑๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑ การแต่งตั้งข้าราชการการเมืองตำแหน่งที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี ให้นายกรัฐมนตรีแล้ว บุคคลนั้นเห็นสมควรตามเหตุผลในทางการเมือง และเป็นผู้มีคุณสมบัติที่จะเป็นข้าราชการการเมืองตามพระราชบัญญัตินี้ได้"

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการการเมือง พ.ศ. ๒๕๑๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๕ การแต่งตั้งข้าราชการการเมือง นอกจากรายชื่อที่ระบุไว้ในมาตรา ๑ และมาตรา ๕ ให้รองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัดแต่งตั้งบุคคลซึ่งเห็นสมควรตามเหตุผลในทางการเมือง และเป็นผู้มีคุณสมบัติที่จะเป็นข้าราชการการเมืองตามพระราชบัญญัตินี้ได้ โดยได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี"

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความใน (๔) ของมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติ



ระเบียบข้าราชการการเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"(๔) คณะรัฐมนตรีที่อนุมัติให้แต่งตั้งออกจากตำแหน่งทั้งคณะ หรือรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี เจ้าสังกัด หรือผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครผู้สั่งแต่งตั้งออกจากตำแหน่ง"

มาตรา ๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๕) ของมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการการเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘

"(๕) ซากคุณสมบัติตามมาตรา ๑๐"

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการการเมืองท้ายพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการการเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"บัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการการเมือง

(๑) นายกรัฐมนตรี	เดือนละ	๑๓,๘๐๐	บาท
(๒) รองนายกรัฐมนตรี	เดือนละ	๑๒,๖๕๐	บาท
(๓) รัฐมนตรีว่าการกระทรวง หรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี	เดือนละ	๑๑,๔๔๕	บาท
(๔) รัฐมนตรีว่าการทบวง หรือรัฐมนตรีช่วยว่าการทบวง	เดือนละ	๑๐,๘๐๐	บาท
(๕) รัฐมนตรีช่วยว่าการทบวง หรือรัฐมนตรี	เดือนละ	๑๐,๐๘๐	บาท
(๖) ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี	เดือนละ	๗,๒๖๐	บาท
(๗) ที่ปรึกษารองนายกรัฐมนตรี	เดือนละ	๗,๒๖๐	บาท
(๘) ที่ปรึกษารัฐมนตรี	เดือนละ	๗,๒๖๐	บาท
(๙) ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร	เดือนละ	๑๐,๘๐๐	บาท
(๑๐) รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร	เดือนละ	๑๐,๓๘๐	บาท
(๑๑) เลขาธิการนายกรัฐมนตรี	เดือนละ	๑๐,๘๐๐	บาท



LIART

(๑๒) รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง	เดือนละ	๑๐,๓๘๐	บาท
(๑๓) เลขานุการรองนายกรัฐมนตรี	เดือนละ	๑๐,๓๘๐	บาท
(๑๔) ผู้ช่วยเลขาธิการรองนายกรัฐมนตรี	เดือนละ	๖,๑๕๐	บาท
(๑๕) เลขานุการรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี	เดือนละ	๖,๑๕๐	บาท
(๑๖) ผู้ช่วยเลขานุการรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี	เดือนละ	๕,๕๘๕	บาท
(๑๗) โฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี	เดือนละ	๕,๕๑๐	บาท
(๑๘) รองโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี	เดือนละ	๕,๕๐๕	บาท
(๑๙) เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวง	เดือนละ	๖,๑๕๐	บาท
(๒๐) เลขานุการรัฐมนตรีว่าการทบวง	เดือนละ	๕,๕๘๕	บาท
(๒๑) ผู้ช่วยเลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวง	เดือนละ	๕,๕๘๕	บาท
(๒๒) ผู้ช่วยเลขานุการรัฐมนตรีว่าการทบวง	เดือนละ	๕,๓๓๕	บาท
(๒๓) เลขานุการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร	เดือนละ	๕,๕๘๕	บาท
(๒๔) ผู้ช่วยเลขานุการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร	เดือนละ	๕,๓๓๕	บาท

.....

.....



นายอัมพร จันทรวิจิตร (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ รัฐบาล  
ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการการเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มาเพื่อ  
สภาที่พิจารณา

โดยเหตุที่จำเป็นต้องดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการ  
การเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ เพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดิน ให้มีประสิทธิภาพของนายก  
รัฐมนตรี ที่ปรึกษารัฐมนตรีชั้นในและกระทรวงทบวงกรม และให้มีฐานะเป็นข้าราชการ  
การเมืองด้วย และยังมีกรณีแก้ไขเพิ่มเติมตำแหน่งข้าราชการการเมืองอื่น ๆ อีกบางตำแหน่ง  
ซึ่งจะได้ชี้แจงในรายละเอียดต่อไป จึงขอประธานเสนอเพื่อโปรดพิจารณาครับ

พลเอก ประสาร อมาตยกุล : ท่านประธานที่เคารพ กระผมได้พิจารณา  
ถึงหลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้ว ส่วนใหญ่รู้สึกเห็นชอบด้วย เห็นความจำเป็น  
ของรัฐบาลที่จะให้มีที่ปรึกษาและตำแหน่งเลขาธิการและอื่น ๆ อีก ๕ ตำแหน่งที่เพิ่มขึ้นมา แต่  
กระผมอยากจะขอความเข้าใจสักเล็กน้อย คือ

ในประการแรก เมื่อรัฐบาลได้แถลงนโยบายในครั้งแรกนั้น และในการแต่งตั้ง  
รัฐมนตรีของรัฐบาลนั้น รัฐบาลก็แต่งตั้งรัฐมนตรีช่วยการประพัน์ ไม่มีรัฐมนตรีช่วยเลย  
มีแต่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงและมีรัฐมนตรีช่วยเพียง ๒ กระทรวงเท่านั้น โดยที่ท่านเห็นว่า  
การปฏิบัติราชการต่าง ๆ นั้น เมื่อถึงที่ปรึกษาขึ้นมาช่วยงานแล้วก็คงจะช่วยการปฏิบัติราชการ  
ของรัฐมนตรีนั้นให้ลุล่วงไปได้ด้วยดีเป็นการประหยัดตำแหน่งรัฐมนตรีช่วย แก่มาเพิ่มให้  
ถึงที่ปรึกษาชั้นแทน เมื่อถึงประมาณที่ตั้งแล้วก็ประมาณไล่เลยที่พูดถึงจำนวนเงิน แต่ว่า  
โดยที่จะมาช่วยงานให้แก่รัฐมนตรีเพิ่มขึ้น แต่ผู้มาทำหน้าที่ช่วยรัฐมนตรีและรองนายกรัฐมนตรีนั้น  
มีฐานะเป็นที่ปรึกษา ไม่มีอำนาจออรรถวิติ (AUTHORITY) อะไรที่จะสั่งงานได้เลย โดย  
ลักษณะของการปฏิบัติราชการนั้น ที่จะช่วยงานได้ก็ ผู้ที่จะมาช่วยจะต้องมีออรรถวิติ  
(AUTHORITY) พอสมควรที่จะสั่งงานได้ แต่ในฐานะที่ปรึกษานั้นกระผมเข้าใจว่า จะ  
ไม่สามารถรับมอบออรรถวิติ (AUTHORITY) ในการสั่งราชการได้เลย ผู้ที่เมกคชช้น  
(MAKE DECISION) ก็คือ หัวหน้าส่วนราชการเท่านั้น เพราะฉะนั้นภาระหน้าที่  
ก็คงจะตกอยู่กับหัวหน้าส่วนราชการนั้นตามเดิมมิได้ลดภาระหน้าที่ลงไปเลย เพียงแต่  
ช่วยการพิจารณาถ่วงถ่วงให้รอบคอบขึ้นเท่านั้น นอกจากนั้นในการบริหารราชการแผ่นดินนั้น





ไม่มีความรู้ความสามารถก็ได้ หรืออาจจะเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับงานในหน่วยงานที่ต่าง ๆ นั้นเอง  
ก็ได้ นี่แหละครับเราจึงได้จัดให้มีที่ปรึกษาชั้น ส่วนความขัดแย้งนั้นไม่น่าจะมี เพราะว่า  
เป็นแต่เพียงให้คำปรึกษาแก่รัฐมนตรีในแนวนโยบายเท่านั้น แล้วไม่ได้ก้าวล่วงเข้าไปใน  
งานประจำเลย

ส่วนข้อที่ ๓ ในเรื่องอัตราเงินเดือนที่ท่านสมาชิกได้กรุณาถามนั้น อันนี้กระผม  
ก็ขอเรียนได้ครับ รัฐบาลขอเรียนได้ว่าเราใช้หลักประหยัดครับ ที่ว่าให้อัตราเงินเดือนนั้นจะ  
ถ้าท่านจะสังเกตจากอัตราเงินเดือนครับ เราตัดทอนมาเป็นอัตราขั้นต่ำที่สุดทั้งหมดเลย คือเรียกว่า  
ใครง่ายๆที่จะเข้ามาเป็นที่ปรึกษาก็ขอรองกันละครับว่า ขอให้เห็นใจว่าเราใช้หลักประหยัด  
จึงเอาอัตราขั้นต่ำเท่านั้น ทุกคนก็เสมอกัน โดยอาศัยหลักเกณฑ์อันนี้แหละครับ อัตราเงินเดือน  
จึงได้ไม่ลดหลั่นเป็นชั้น ๆ โดยถือเอาว่าในภาวะเช่นนี้ผู้ที่มาเป็นที่ปรึกษาก็ต้องช่วยกัน ขอ  
ขอบพระคุณครับ

นายอัมพร จันทรวิจิตร (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานครับ กระผม  
ขออนุญาตกล่าวเสริมท่านนายกรัฐมนตรีเล็กน้อย เพื่อให้ความกระจ่างแก่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ  
ในปัญหาที่ถามนะครับ กระผมอยากจะกราบเรียนว่า ในพระราชบัญญัติข้าราชการการเมือง  
ปัจจุบันนี้นั้น มีได้เฉพาะเพียงที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีเท่านั้น และในบัญชีท้ายพระราชบัญญัติ  
ซึ่งกำหนดอัตราเงินเดือนไว้ ได้แบ่งระดับของที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีออก อัตราเงินเดือน  
เป็น ๔ ระดับ คืออัตราสูงสุด ๘,๔๑๐ บาท แล้วลำดับต่อมาที่ ๘,๕๕๐ บาท ๘,๕๕๐ บาท  
และ ๗,๒๖๐ บาท มาในตอนนี้เราก็คิดว่าเราควรจะตั้งในอัตราประหยัด โดยใช้อัตรา  
๗,๒๖๐ บาท สำหรับที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี และที่เราจะขอตั้งขึ้นสำหรับรองนายกรัฐมนตรี  
และรัฐมนตรีช่วยในอัตราเดียวกัน นอกจากนั้นเราก็พยายามประหยัดต่อไปอีก โดยใช้อัตรา  
เลขานุการประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ปรากฏในบัญชีท้ายพระราชบัญญัติ หมายเลข ๑๕ (๑๕)  
ซึ่งเลขานุการประจำสำนักนายกรัฐมนตรีนั้นไม่จำเป็นจะต้องมี เพราะมีเลขานุการรัฐมนตรี  
ประจำสำนักนายกรัฐมนตรีอยู่แล้ว ฉะนั้นเราก็ตัดออกไปเพื่อให้ประหยัดและไม่มีการจัดตั้งเพิ่มเพื่อย  
มีฉะนั้นจะเป็นการเปิดโอกาสให้มีการเพิ่มเพื่อยได้ ขอขอบคุณครับ

พลเรือเอก กวี สิงหะ : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอเรียนถาม  
เพื่อความเข้าใจว่า ความที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓ นะครับ ที่กำหนดไว้ใน (๕) (๑๐) (๑๑)

คือที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี ที่ปรึกษาองนายกรัฐมนตรี ที่ปรึกษารัฐมนตรีนั้น กระผมใคร่เรียนถามว่ามีเกี่ยวกับจำนวนหรือเปล่าครับ

นายอัมพร จันทรวจิตร (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานครับ สำหรับจำนวนเนื้ะครับ ไม่มีเลขนะครับ ไม่มีจำกัดไว้ ถ้าหากว่าจะตั้งกันพุ่มเพื่อก็คงจะตั้งได้ แต่กระผมกราบเรียนว่า คณะรัฐมนตรีชุดนี้จะประหยัดอย่างที่สุดตามที่ใดกำหนดเป็นนโยบายในข้อแรก แล้วก็พูดเป็นเรื่องแรกไว้ควายว่าจะถือหลักประหยัด จะมีอย่างมาก ๒ คนถึง ๕ คน แต่อย่างกระผมเองจะมีเพียงคนเดียว เป็นชั้นเริ่มต้น ซึ่งถ้าเผื่อไม่จำเป็นก็จะไม่มีมากกว่า ๑ คนครับผม

นายकुสิท ศิริวรรณ (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอกราบเรียนชี้แจงเพิ่มเติมสักเล็กน้อย ตำแหน่งทางการเมืองที่มีย่อยตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ซึ่งรัฐบาลชุดนี้ก็ได้ประหยัด ซึ่งของเดิมที่มีอยู่แล้ว แล้วก็ไม่ได้ตั้งอย่าง เช่นตำแหน่งโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี รวมทั้งตำแหน่งรองโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี กระผมใคร่ขอประทานกราบเรียนท่านประธานว่า เมื่อรัฐบาลชุดที่แล้วนั้น ได้ตั้งตำแหน่งเลขานุการประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ๑๗ คน เงินเดือน ๓,๘๕๐ บาทตกจ่ายจ่ายที่จะต้องจ่ายไป ๒๕,๘๕๐ บาท แล้วก็ตำแหน่งโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เมื่อรัฐบาลชุดที่แล้วตั้ง ๑ คน แล้วก็รองโฆษก ๔ คน ต้องใช้จ่ายไปทั้งหมด ๔๓,๕๐๐ บาทต่อเดือน เมื่อรวมกันแล้วที่รัฐบาลชุดนี้ตัดออกไปไม่ตั้งก็ประหยัดไปเดือนละ ๑๐๘,๘๕๐ บาทครับ

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดอภิปรายต่อไป ผมจะถามมติจากที่ประชุมนี้ว่า จะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นว่าควรรับหลักการ โปรดยกมือขึ้น (มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนใหญ่)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น (ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมนี้มีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ต่อไปเป็นการพิจารณา



ในวาระที่ ๒ ครั้น

นายชานินทร์ ทรัพย์วิเชียร (นายก รัฐมนตรี) : ท่านประธานครับ ทางคณะรัฐมนตรีขอให้สภาพิจารณาโดยกรรมาธิการเพิ่มสภาครับ โดยเหตุที่ว่า เป็นประโยชน์สำคัญของรัฐที่จะต้องจัดการโดยฉับพลันทันที

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สถาปนาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : รัฐบาลขอให้พิจารณาเร็ว ๓ วาระ โดยกรรมาธิการเพิ่มสภา จะมีท่านผู้ใดขัดข้องหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกขัดข้อง)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สถาปนาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ไม่มี ก็เป็นอันว่าการพิจารณาในวาระที่ ๒ นี้ เป็นการพิจารณาโดยกรรมาธิการเพิ่มสภานะครับ เชิญท่านเลขาธิการรัฐสภา ฯ ดำเนินการครับ

พันเอก สจวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา ฯ) :



อ้าง

**พระราชบัญญัติ**

**ระเบียบข้าราชการการเมือง (ฉบับที่ ..)**

พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....  
.....  
โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย ว่าด้วยระเบียบข้าราชการ  
เมือง

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำ  
และยินยอมของสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สถาปนาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ตั้ง  
ต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการ  
เมือง (ฉบับที่ ๒ ) พ.ศ. ๒๕๑๕"



มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการการเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๓ ข้าราชการการเมือง ได้แก่ บุคคลซึ่งรับราชการในตำแหน่งข้าราชการการเมืองดังต่อไปนี้

- (๑) นายกรัฐมนตรี
- (๒) รองนายกรัฐมนตรี
- (๓) รัฐมนตรีว่าการกระทรวง
- (๔) รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
- (๕) รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง
- (๖) รัฐมนตรีว่าการทบวง
- (๗) รัฐมนตรีช่วยว่าการทบวง
- (๘) รัฐมนตรี
- (๙) ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี
- (๑๐) ที่ปรึกษารองนายกรัฐมนตรี
- (๑๑) ที่ปรึกษารัฐมนตรี
- (๑๒) ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร
- (๑๓) รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร
- (๑๔) เลขาธิการนายกรัฐมนตรี
- (๑๕) รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง
- (๑๖) เลขาธิการรองนายกรัฐมนตรี

- (๑๗) ผู้ช่วย เลขานุการรองนายกรัฐมนตรี
- (๑๘) เลขานุการรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
- (๑๙) ผู้ช่วย เลขานุการรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
- (๒๐) โฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
- (๒๑) รองโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
- (๒๒) เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
- (๒๓) ผู้ช่วย เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
- (๒๔) เลขานุการรัฐมนตรีว่าการทบวง
- (๒๕) ผู้ช่วย เลขานุการรัฐมนตรีว่าการทบวง
- (๒๖) เลขานุการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร
- (๒๗) ผู้ช่วย เลขานุการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร"

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการการเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑ การแต่งตั้งข้าราชการการเมืองตำแหน่งที่ปรึกษานายกรัฐมนตรีให้นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งบุคคลที่เห็นสมควรตามเหตุผลในทางการเมืองและเป็นผู้มีคุณสมบัติที่จะเป็นข้าราชการการเมืองตามพระราชบัญญัตินี้ได้"

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการการเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๕ การแต่งตั้งข้าราชการการเมืองนอกจากตำแหน่งที่ระบุไว้ในมาตรา ๑ และมาตรา ๘ ให้รองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัดแต่งตั้งบุคคลที่เห็นสมควรตามเหตุผลในทางการเมือง และเป็นผู้มีคุณสมบัติที่จะเป็นข้าราชการการเมืองตามพระราชบัญญัตินี้ได้ โดยได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี"

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความใน (๔) ของมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติ



LIRT

ระเบียบข้าราชการการเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"(๔) คณะรัฐมนตรีที่อนุมัติให้แต่งตั้งออกจากตำแหน่งทั้งคณะ หรือรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี เจ้าสังกัด หรือผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครผู้แต่งตั้งออกจากตำแหน่ง"

มาตรา ๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๕) ของมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการการเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘

"(๕) ซากศพสมบัติตามมาตรา ๑๐"

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการการเมืองท้ายพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการการเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"บัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการการเมือง

(๑) นายกรัฐมนตรี	เดือนละ	๑๓,๘๐๐	บาท
(๒) รองนายกรัฐมนตรี	เดือนละ	๑๒,๖๕๐	บาท
(๓) รัฐมนตรีว่าการกระทรวง หรือรัฐมนตรี ประจำสำนักนายกรัฐมนตรี	เดือนละ	๑๑,๔๕๕	บาท
(๔) รัฐมนตรีว่าการทบวง หรือรัฐมนตรี ช่วยว่าการกระทรวง	เดือนละ	๑๐,๘๐๐	บาท
(๕) รัฐมนตรีช่วยว่าการทบวง หรือรัฐมนตรี	เดือนละ	๑๐,๓๘๐	บาท
(๖) ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี	เดือนละ	๗,๒๖๐	บาท
(๗) ที่ปรึกษารองนายกรัฐมนตรี	เดือนละ	๗,๒๖๐	บาท
(๘) ที่ปรึกษารัฐมนตรี	เดือนละ	๗,๒๖๐	บาท
(๙) ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร	เดือนละ	๑๐,๘๐๐	บาท
(๑๐) รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร	เดือนละ	๑๐,๓๘๐	บาท
(๑๑) เลขาธิการนายกรัฐมนตรี	เดือนละ	๑๐,๘๐๐	บาท



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

(๑๒) รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง	เดือนละ	๑๐,๓๘๐	บาท
(๑๓) เลขาธิการรองนายกรัฐมนตรี	เดือนละ	๑๐,๓๘๐	บาท
(๑๔) ผู้ช่วยเลขาธิการรองนายกรัฐมนตรี	เดือนละ	๖,๑๕๐	บาท
(๑๕) เลขานุการรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี	เดือนละ	๖,๑๕๐	บาท
(๑๖) ผู้ช่วยเลขานุการรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี	เดือนละ	๕,๕๘๕	บาท
(๑๗) โฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี	เดือนละ	๕,๕๑๐	บาท
(๑๘) รองโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี	เดือนละ	๔,๕๐๕	บาท
(๑๙) เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวง	เดือนละ	๖,๑๕๐	บาท
(๒๐) เลขานุการรัฐมนตรีว่าการทบวง	เดือนละ	๕,๕๘๕	บาท
(๒๑) ผู้ช่วยเลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวง	เดือนละ	๕,๕๘๕	บาท
(๒๒) ผู้ช่วยเลขานุการรัฐมนตรีว่าการทบวง	เดือนละ	๕,๓๓๕	บาท
(๒๓) เลขานุการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร	เดือนละ	๕,๕๘๕	บาท
(๒๔) ผู้ช่วยเลขานุการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร	เดือนละ	๕,๓๓๕	บาท

.....

.....

พลเอก ประสงค์ วีระปรีช : ท่านประธานที่เคารพ กระผมอ่านครบแล้ว  
 นี้ยังสงสัยอีกใจอยู่คือว่า ข้าราชการประจำหรือข้าราชการของรัฐบาลกิจนี้จะมารับการบรรจุ  
 ทำหน้าที่เป็นข้าราชการการเมืองได้หรือไม่

นายอัมพร จันทรวจิตร (รองนายกรัฐมนตรี) : ถ้าเฉพาะเพียงร่างพระราชบัญญัติ  
 ข้าราชการการเมืองที่เสนอมา เพื่อสถานที่พิจารณาก็จะเห็นได้ว่า ข้าราชการประจำก็มา เป็น  
 การเมืองไม่ได้ครับผม แต่ว่าเมื่อใดที่พิจารณาข้าราชการการเมืองบางตำแหน่งที่เรากำลัง  
 จะพิจารณาต่อไปในวาระข้างหน้า ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติก็จะเห็นว่า เรามีกฎหมายพิเศษออกมา  
 เพื่อผลที่เราจะต้องดำเนินการในปัญหาเฉพาะหน้า ในขณะที่ในบางตำแหน่งเราให้ข้าราชการ  
 ประจำเป็นการเมืองได้ครับผม ซึ่งจะเห็นต่อไปในวาระข้างหน้าอีกฉบับหนึ่งที่จะถึง

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สถาปนาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
 เมื่อไม่มีท่านผู้ใดอภิปรายต่อไป ก็เป็นการจบการพิจารณาวาระที่ ๒ นะครับ ต่อไปเป็นการ  
 พิจารณาในวาระที่ ๓ ผมจะถามมติจากที่ประชุมนี้ว่า ท่านผู้ใดเห็นสมควรให้ประกาศใช้  
 ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นกฎหมายได้ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ เป็นส่วนมาก)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สถาปนาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
 ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สถาปนาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
 ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมนี้มีมติให้ประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการการเมือง  
 (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... เป็นกฎหมายได้

ต่อไปครับ เป็นการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการดำรงตำแหน่งข้าราชการ  
 การเมืองบางตำแหน่ง พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) เชิญครับ

วันที่ ๑๘/๒๕๖๘ วันที่ ๑๑ พ.ค. ๒๕๖๘

สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา

คุณมาก

ที่ สร.๐๒๐๓/๑๘๓๓๓

สำนักนายกรัฐมนตรี

๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการดำรงตำแหน่งข้าราชการการเมือง  
บางตำแหน่ง พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติ ให้เสนอร่างพระราช-  
บัญญัติว่าด้วยการดำรงตำแหน่งข้าราชการการเมืองบางตำแหน่ง พ.ศ. ....  
ต่อสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน เป็น  
เรื่องด่วน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึก  
หลักการและเหตุผล มาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี  
ทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินประชุมปรึกษาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ธานินทร์ กรีชวิเชียร  
(นายธานินทร์ กรีชวิเชียร)  
นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี



LIRT

**บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ**  
**ประกอบร่างพระราชบัญญัติ**  
**ว่าด้วยการดำรงตำแหน่งข้าราชการการเมืองบางตำแหน่ง**

**หลักการ**

ให้ข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่นและกรรมการและพนักงานของรัฐวิสาหกิจ  
ดำรงตำแหน่งข้าราชการการเมืองบางตำแหน่งได้

**เหตุผล**

เพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดินในระหว่งที่ใช้รัฐธรรมนูญ มาตรา  
ปัจจุบัน สมควรให้นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิใน  
สาขาวิชาการต่าง ๆ มาช่วยเหลือให้คำปรึกษา และแนะนำในการบริหารราชการแผ่นดิน  
ได้ แต่เนื่องจากในปัจจุบันมีกฎหมายบัญญัติห้ามมิให้ข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่น และ  
กรรมการและพนักงานของรัฐวิสาหกิจดำรงตำแหน่งข้าราชการการเมือง สมควรแก้ไขให้  
ข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่น และกรรมการและพนักงานของรัฐวิสาหกิจดำรงตำแหน่ง  
ข้าราชการการเมืองบางตำแหน่งได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น



อ้าง

พระราชบัญญัติ

ว่าด้วยการดำรงตำแหน่งข้าราชการการเมืองบางตำแหน่ง

พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการดำรงตำแหน่งข้าราชการการเมืองบางตำแหน่ง

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของสภาที่ปรึกษาองคมนตรีแห่งพระมหากษัตริย์แห่งสยามประเทศนี้ ตั้งต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้ เรียกว่า "พระราชบัญญัติว่าด้วยการดำรงตำแหน่งข้าราชการการเมืองบางตำแหน่ง พ.ศ. ...."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

(๑) "ข้าราชการ" หมายความว่า ข้าราชการพลเรือนตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน ข้าราชการตุลาการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ ข้าราชการอัยการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ ข้าราชการฝ่ายรัฐสภาตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา และข้าราชการกรุงเทพมหานครตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการกรุงเทพมหานคร



LIRT

(๒) "พนักงานส่วนท้องถิ่น" หมายความว่า พนักงานเทศบาล พนักงาน  
สุขาภิบาล และหมายความรวมถึงข้าราชการส่วนจังหวัดด้วย

(๓) "กรรมการและพนักงานของรัฐวิสาหกิจ" หมายความว่า กรรมการและ  
พนักงานของรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการ และ  
พนักงานรัฐวิสาหกิจ

มาตรา ๔ ในระหว่างที่พ้นจากตำแหน่งที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ นายกรัฐมนตรี  
รองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรี มีอำนาจแต่งตั้งข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่น หรือ  
กรรมการและพนักงานของรัฐวิสาหกิจ เป็นข้าราชการการเมือง ในตำแหน่งที่ปรึกษา  
นายกรัฐมนตรี ที่ปรึกษารองนายกรัฐมนตรี หรือที่ปรึกษารัฐมนตรี ตามกฎหมายว่าด้วย  
ระเบียบข้าราชการการเมืองได้

เมื่อนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรี แต่งตั้งข้าราชการ  
พนักงานส่วนท้องถิ่น หรือกรรมการและพนักงานของรัฐวิสาหกิจใด เป็นข้าราชการการเมือง  
ตามวรรคหนึ่งแล้ว มิให้นำบทบัญญัติแห่งกฎหมาย ระเบียบหรือข้อบังคับใดที่ห้ามมิให้  
ข้าราชการพนักงานส่วนท้องถิ่น กรรมการและพนักงานของรัฐวิสาหกิจ ดำรงตำแหน่ง  
ข้าราชการการเมืองมาใช้บังคับแก่การดำรงตำแหน่งข้าราชการการเมืองของข้าราชการ  
พนักงานส่วนท้องถิ่นหรือกรรมการและพนักงานของรัฐวิสาหกิจผู้นั้น

ข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่น หรือกรรมการและพนักงานของรัฐวิสาหกิจ  
ซึ่งได้รับแต่งตั้งเป็นข้าราชการการเมืองตามวรรคหนึ่ง ไม่มีสิทธิได้รับเงินเดือนตามบัญชี  
อัตราเงินเดือนข้าราชการการเมือง นายกรัฐมนตรี ระเบียบข้าราชการการเมือง พ.ศ.  
๒๕๓๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการการเมือง (ฉบับที่ ๓)  
พ.ศ. ๒๕๓๘ ได้ด้วย โดยให้ได้รับเพียงหนึ่งในสามของอัตราเงินเดือนที่กำหนดไว้ในบัญชี  
อัตราเงินเดือนข้าราชการการเมืองดังกล่าว

มาตรา ๕ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....  
.....



นายอัมพร จันทรวิจิตร (รองนายกรัฐมนตรี) : ขอบพระคุณครับ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีหลักการว่า จะให้ข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่น และพนักงานของรัฐวิสาหกิจดำรงตำแหน่งข้าราชการการเมืองบางตำแหน่งได้ เหตุผลก็มีอยู่ว่า เพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดิน ในระหว่างที่รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันเพื่อผลในทางปฏิรูป จึงสมควรให้นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรี แต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิในสาขาวิชาการต่าง ๆ มาช่วยเหลือให้คำปรึกษาแนะนำในการบริหารราชการแผ่นดิน แต่โดยที่ในปัจจุบันกฎหมายคือพระราชบัญญัติข้าราชการการเมืองที่ไต่ถามการแก้ไขเพิ่มเติมจากสภาไปเมื่อสักครู่ มีข้อกำหนดให้มีให้ข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่น กรรมการและพนักงานของรัฐวิสาหกิจดำรงตำแหน่งข้าราชการการเมือง จึงสมควรที่จะมีการแก้ไขเพิ่มเติม เพื่อให้ข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่น กรรมการและพนักงานของรัฐวิสาหกิจ ดำรงตำแหน่งข้าราชการการเมืองบางตำแหน่ง ซึ่งจะปรากฏในรายละเอียดต่อไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น

พลโท ยศ เทพหัสดิน ณ อยุธยา : สำหรับเรื่องนี้กระผมอยากจะขอทราบเรียนท่านประธานว่า ทางด้านที่ปรึกษาที่ว่าจะเอามา เป็นโดยจากข้าราชการประจำภายในกระทรวงนั้นเองจากที่ตองการ กระผมอยากจะเรียนถาม

นายอัมพร จันทรวิจิตร (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานครับ เรื่องนี้กระผมในนามของรัฐบาลขอประทานทราบเรียนว่า อาจจะ เป็นคนในกระทรวงหรือว่านอกกระทรวงก็ได้และทางคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเห็นชอบร่วมกันว่า เราจะใช้ข้าราชการประจำที่น้อยที่สุดเว้นแต่ในกรณีจำเป็นอย่างย้ง จึงจะแต่งตั้งให้มาเป็นที่ปรึกษา หรือข้าราชการการเมืองครับ

พลโท ยศ เทพหัสดิน ณ อยุธยา : ก็คือกระผมเห็นว่าถ้าหากเราใช้ข้าราชการประจำภายในกระทรวงนั้นเองแล้ว ก็รู้สึกความมันจะขัดกับการปกครองของภายในกระทรวงเอง ก็เรารู้สึกว่าทุกคนภายในกระทรวงนี้ เราสามารถจะเรียนมาได้ไม่ว่าจะเป็นการปรึกษาหรือไม่ว่าจะเป็นการสอบถามในเรื่องราวรายละเอียดต่าง ๆ เพราะฉะนั้นที่กระผมเป็นห่วงก็คือว่า ถ้าเราไปตั้งข้าราชการประจำภายในกระทรวงนั้น



แล้วขึ้นมาเป็นที่ปรึกษาของตัวเอง กระผมคิดว่าการปกครองบังคับบัญชาของ  
ท่านรัฐมนตรีเองนี้รู้สึกว่าจะซัด ๆ กันอยู่ครับ กระผมเกรงตรงนี้ ถ้าหากความมาจากที่อื่น  
เสียเลย กระผมว่ามันก็มีความเหมาะสมกว่า อันนี้กระผมก็อยากจะขอความ  
กระจ่างตรงนี้สักนิดหนึ่ง

พลเรือเอก สังกุ ขลอบุญ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม) : ท่าน  
ประธานที่เคารพ เรื่องนี้ในคณะรัฐมนตรีของเราก็ได้พิจารณากันในทุกแห่งทุกมุมจนครบ ถึง  
ผลได้ผลเสียในการที่จะเอาข้าราชการประจำมาเป็นที่ปรึกษา ในหลักการโดยทั่วไปแล้ว  
ไม่ควรที่จะนำมาใช้เป็นที่ปรึกษา โดยเฉพาะอย่างยิ่ง คือข้าราชการในกระทรวงทบวงกรม  
นั้น อันนี้เราก็ได้ปรึกษากันในที่ประชุม ค.ร.ม. แล้ว แต่ความมันมีงานบางกระทรวง ยก  
ตัวอย่าง เช่น กระทรวงยุติธรรม ซึ่งศาลกับตัวกระทรวงนั้น ศาลนี้เป็นนอกเทศ  
คือเขาขึ้นอยู่กับประธานศาลฎีกา เพราะฉะนั้นการที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม  
ซึ่งถือว่าเป็นฝ่ายกำหนดนโยบายในด้านศาล อาจจะมีคำแนะนำที่จะตองเอา  
อธิบดีศาลใดศาลหนึ่ง ยกตัวอย่างมาอย่างนี้แสดงว่า จริงอยู่ อยู่ในกระทรวงยุติธรรม  
แต่อาจองค์กรของศาลนั้นมันต่างกัน ลักษณะอย่างนี้เป็นต้น แต่อย่างไรก็ตามในที่ประชุม  
ค.ร.ม. นั้น ก็ได้พยายามที่สุดที่จะหลีกเลี่ยง เว้นแต่ความจำเป็นจริง ๆ และก็ได้อธิบาย  
ทราบว่าศาลก็จะพยายามไม่เอาแล้ว ได้ข่าวว่าอย่างนั้น กระผมได้ทราบมาว่าอย่างนั้น  
เพราะฉะนั้นขอได้โปรดให้ความไว้วางใจคณะรัฐมนตรีว่า จะพยายามที่สุดที่จะไม่เอา  
ข้าราชการประจำในกระทรวงทบวงกรมนั้นมาเป็นที่ปรึกษา เว้นแต่ทำไม่ได้จริง ๆ อาจจะมี  
มีคนสองคนเท่านั้นเอง อันนี้ใครจะขอเรียนให้บรรดาท่านสมาชิกทั้งหลาย ได้โปรด  
รับหลักการกฎหมายฉบับนี้ให้ผ่านไป เพราะว่าเหลืออีกฉบับเดียว เท่านั้นที่จะถึงเรื่อง  
ประเด็นใหญ่ กระผมก็อยากจะขอความเห็นใจจากบรรดาท่านสมาชิกสภาที่ปรึกษา ซึ่ง  
ทำหน้าที่สถาปนาฎีปฏิบัติช่วยผลักดันให้กฎหมายฉบับนี้ออกไป และก็ให้การบริหารของคณะรัฐมนตรี  
ในระยะปฏิรูปนี้ได้มีความกลองตัวพอสมควร กระผมอยากจะเรียนที่ประชุมท่าน

พลโท ยศ เทพหัสดิน ณ อยุธยา : คือกระผมเห็นว่าถ้าหากร่างพระราชบัญญัติ  
ฉบับนี้ออกไปแล้วนะครับ ก็เป็นการให้อำนาจกับรัฐมนตรีทุกคนที่สามารถที่จะทำอย่างไร  
ก็ได้โดยไม่มีข้อแม้แต่ประการใดเลย กระผมก็เป็นห่วงเหมือนกันครับว่า ถ้าอย่างไรก็ตาม



ถ้าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แม้แต่รัฐบาล เองยังยอมรับว่าได้ไตร่ตรองกันแล้ว ก็รู้สึกว่าจะยังไม่สมควรหรือว่ายังมีเหตุบางประการที่ยังไม่ควรจะ เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ กระผมอยากใคร่จะ เสนอว่า เราจะตั้งกรรมาธิการให้ไปปรึกษาหารือในเรื่องนี้ก่อนรับหลักการ จะได้หรือไม่

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน อันนี้ผมคิดว่าขอให้อภิปรายกันเสียก่อนดีกว่าครับ

นายอัมพร จันทรวจิตร (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานครับ กระผมอยากจะขอความกรุณาโดยย้อนกลับไปดูร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติข้าราชการการเมืองที่ผ่านไปแล้วเมื่อสักครูนั่นครับ ในการตั้งที่ปรึกษานั้นครับ กรรณาคูในมาตรา ๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ และมาตรา ๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔ ของร่างพระราชบัญญัติฉบับปัจจุบันนี้ครับ ในมาตรา ๔ ที่แก้ไขมาตรา ๗ นั้น ระบุอย่างนายกรัฐมนตรีที่จะตั้งที่ปรึกษานี้ กฎหมายให้อิสระนะครับ ท่านดำเนินการได้โดยชอบไม่ต้องไปผ่านการให้ความเห็นชอบจากใครเลย ให้เกียรติว่าท่านเป็นผู้ใหญ่ ก็คงจะไม่ทำอะไรนอกกรอบนอกทางนะครับ แต่ว่าในมาตรา ๕ ที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔ นั้น บอกว่าต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี กระผมเชื่อในเกียรติของท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมที่ได้กราบเรียนที่ประชุมไปเมื่อสักครูนี่ เป็นคำมั่นสัญญาที่แน่นอนว่าเราจะไม่ทำอะไรให้ท่านหนักใจครับ เป็นเรื่องแน่นอน รับรองได้ครับผม

พลเอก ประลอง วีระปริย : ท่านประธานที่เคารพ ถ้าหากทางฝ่ายรัฐบาล เห็นว่าจะไม่ตั้งข้าราชการประจำไปเป็นที่ปรึกษา โดยที่ให้เกิดเกียรติหรือให้คำมั่นสัญญาอย่างแน่นอนแล้ว จะให้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ออกไปทำไม เนื่องจากว่า อย่างอาพณา นายกรัฐมนตรีอย่างนี้ ถ้าท่านต้องการจะเรียกใครไปปรึกษาหารือนี้ ถ้าเป็นข้าราชการประจำนี้ อย่างว่าแต่ท่านต้องบังคับให้ไปเลยครับ พอท่านถามเท่านั้น จึงไปหาท่านอยู่แล้ว ก็อยากพบท่านอยู่แล้วอยากไปมาก โดยทุกกระทรวงเลยครับผม ถ้าหากว่าอาพณา นายกรัฐมนตรีอยากจะถามใครนี่จึงเข้าไปหาท่านเลย อยากไปมาก นอกจากนั้นถ้าภายในกระทรวงเดียวกันนี้ ถ้าเกิดมีผู้ชำนาญการพิเศษ ท่านรัฐมนตรีตั้งผู้ชำนาญการเป็นที่ปรึกษากันเงินเดือนนั้นเป็นข้าราชการประจำ และยังกินเงินเดือนคนการเมืองอีก



LIRT

พวกเพื่อน ๆ คุยกันก็คงจะหมั่นใส่เหลือเกิน รู้สึกว่าจะก้าวหน้าเร็วกว่าที่ควร ก็นิ่ง  
 เจ็บเขตนเข้าไปเกือบตั้ง ๒ หมั่นบาท โดยที่ตัวของตัวเองก็ทำงานภายในวันหนึ่ง กับ  
 ทำงานตามจำนวนชั่วโมงก็เท่ากัน กระผมก็อยากจะกราบเรียนว่าถ้าเป็นเช่นนั้นแล้วละก็อยาก  
 จะให้ใครตรวจดูอีกครั้งหนึ่งอย่างที่ท่านผุช่วย ผบ.ทบ. ยศท่านโลกลาวไว้

พลเรือเอก สังกัด ชลลอบุ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม) : อันนี้  
 จะเห็นว่าไม่ได้เกี่ยวแต่ข้าราชการอย่างเดียวนะครับ มีพนักงานส่วนท้องถิ่น กรรมการ  
 พนักงานของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งต้องห้ามตามขายนั้นเหมือนกัน เพราะกฎหมายฉบับนี้ผู้ที่  
 ถูกต้องห้ามนี้ คือว่าพนักงานส่วนท้องถิ่นที่มาเป็นที่ปรึกษาไม่ได้ กรรมการของ  
 บริษัทรัฐวิสาหกิจที่มาเป็นไม่ได้อื่น ๆ อีก มันคลุมไปเช่นนั้น ใช่ไหมครับ เพราะฉะนั้น  
 จึงต้องออกกฎหมายฉบับนี้ เพราะไม่ใช่แค่เฉพาะข้าราชการประจำอันนั้นอย่างเดียวนะ มัน  
 เกี่ยวโยงไปถึงว่า กรรมการรัฐวิสาหกิจบางแห่งนี่ จำเป็นที่เขาทำงานในเรื่องรัฐวิสาหกิจ  
 อะไรนี่ ต้องเอาเขามาเป็นที่ปรึกษา อย่างนี้ เขาก็มีราคาเท่ากับข้าราชการเหมือนกัน  
 เพราะกฎหมายเขาห้ามไว้ เพราะฉะนั้นเราจะไประบุว่าข้าราชการห้าม แต่ว่ารัฐวิสาหกิจ  
 ไม่ห้ามอะไรอย่างนี้ กระผมว่ามันจะไม่เหมาะสม แต่ว่าในหลักการก็พูดกันแล้วว่า  
 กฎหมายฉบับนี้ยกเว้นสำหรับข้าราชการบางประเภท พนักงานส่วนท้องถิ่น กรรมการ  
 และพนักงานรัฐวิสาหกิจให้เข้ามาเป็นที่ปรึกษาได้ ไม่ใช่เฉพาะข้าราชการกระทรวงนั้น  
 เท่านั้น แต่ว่าถ้าใครจะตั้งข้าราชการกระทรวงนั้นมาเป็นที่ปรึกษา คนนั้นก็ออกจะช่วยเหลือ  
 เหมือนกัน กระผมก็ว่าอย่างนั้นครับ

คุณหญิง เสด็จศักดิ์ สมบัติศิริ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม) : ในเรื่องนี้  
 คดีฉันเองมีส่วนเกี่ยวข้องอยู่มากนะกะ ก็เลยอยากจะกราบเรียนว่า คดีฉันเป็นคนที่ได้  
 ร่างจดหมายขึ้นเพื่อกราบเรียนท่านนายกรัฐมนตรีสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ให้ออกมา  
 เพราะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงคมนาคมนี้ เรามีความจำเป็นที่จะต้องขอให้ข้าราชการ  
 ซึ่งมีคุณวุฒิในค่านวิชาการศึกษา ซึ่งมีความสำคัญที่คดีฉันเชื่อถือได้เข้ามาช่วยเหลือ ให้ค่านแนะนำ  
 เพราะฉะนั้น เพื่อจะให้งานสำเร็จไปได้ เพราะคดีฉันเองในค่านวิชาการศึกษาไม่สามารถ  
 จะทำไปได้คนเดียว จึงได้สนับสนุนท่านนายกรัฐมนตรีขอให้ออกพระราชบัญญัติฉบับนี้ด้วยคดีฉัน  
 มีส่วนร่วมด้วย เพราะฉะนั้นคดีฉันหวังใจว่าทุกท่านจะพยายามเข้าใจ และคดีฉันเอง



LIART

ไม่ได้คิดจะตั้งข้าราชการในกระทรวงคมนาคมเป็นที่ปรึกษาแน่นอน เพราะฉะนั้นฉัน  
หวังใจว่าท่านจะเข้าใจเจตนา คือต้องการในตำแหน่งวิชาการที่จะให้คำสนับสนุนที่จะมา  
ให้เป็นที่ปรึกษากับรัฐมนตรีได้

พลโท ยศ เทพหัสดิน ณ อยุธยา : กระทบข้อที่ข้อของกล่าวอีกครึ่งหนึ่ง  
ก็คือว่ากระทบกรายเรียนแล้วว่า ในฐานะที่ท่านเป็นรัฐมนตรีเจ้ากระทรวงนี้ ท่านสามารถ  
ที่จะเรียกทุกคนภายในกระทรวงนี้เข้ามาได้ มาพบปะมาปรึกษาหารือ หรือจะมาถามไถ่  
เรื่องอะไรก็ได้ กระทบว่าทำได้โดยสนิทใจเลยทีเดียว กระทบคิดว่าถ้าท่านไปเรียก  
เฉพาะบางคนแล้วมาตั้งเป็นที่ปรึกษานี้ กระทบว่าจะมีการเสียหายต่อท่านเองมากกว่า นี้  
กระทบก็เกรงอย่างนั้น

คุณหญิง เลอศักดิ์ สมบัติศิริ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม) : นอก  
กระทรวงคะ ขอบพระทานโทษ คิดฉันอาจจะพูดไม่ชัด ไม่ใช่ในกระทรวงคะนอกกระทรวง  
คิดฉันรับรองว่าไม่มีข้าราชการในกระทรวงที่คิดฉันมีเจตนาจะตั้งเป็นที่ปรึกษาคะ

นายสมัคร สุนทรเวช (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย) : กระทบ  
อยากเรียนอธิบายชี้แจงนิดหนึ่งถึงข้อเท็จจริงอันนี้ละครับ การตั้งที่ปรึกษานี้เริ่มต้นตรงที่ว่า  
คณะรัฐมนตรีชุดนี้เป็นชุดเล็ก แล้วก็ตัวรัฐมนตรีเองนั้นจะคอยไปหมดไม่ได้ ก็คิดให้  
มีที่ปรึกษามาช่วย กระทบอยากเรียนแบบองค์ก่อนครับ เรื่องเงินที่เสียค่าที่ปรึกษากับเสีย  
รัฐมนตรีเสียที่ปรึกษาน้อยกว่าละครับ ที่นี้คิดขึ้นมาตรงที่ว่าเอาข้าราชการประจำ  
มายกเว้นไว้นั้น เรื่องเกิดขึ้นอย่างนี้ครับ โดยทั่วไปแล้วที่ปรึกษาที่คณะรัฐมนตรี  
นี้ตั้งใจ จะต้องการตั้งคนซึ่งริไทร์ (RETIRE) แล้ว เป็นส่วนใหญ่ที่ให้มาทำงาน  
พวกนี้จะมานั่งทั้งวัน การกำหนดเงินก็ต้องกำหนดเงินไว้สูงพอสมควร เพราะคนที่มานั่ง  
ทำงานทั้งวันคือไม่มีรายได้ตอน ที่นี้เมื่อมาเกิดมีเรื่องเฉพาะเรื่อง เฉพาะอย่างขึ้นรัฐมนตรี  
คนเดียวมันไม่สามารถจะรอบรทั้งหมด อาศัยข้าราชการประจำในกระทรวงนั้นแน่นอนครับ  
เรียกขึ้นมาปรึกษาได้หมด แต่ข้าราชการประจำซึ่งอยู่กระทรวงอื่นนั้น ถ้าจะเอาตัวเขามา  
ก็เป็นเรื่องที่ว่ามันไม่ถูกไม่ควรละครับ ที่ว่าจะย้ายแต่ตัวเขามาทางโน้นเขาก็ขาด  
แต่ความรู้ที่เขามีอยู่นั้นสามารถที่จะมาป้อนให้กับกระทรวงนี้ได้ มีหลายกระทรวง  
ซึ่งข้าราชการนี้ผูกโยงกันอยู่ก็ตั้งหลัก เกณฑ์ขึ้นมาว่า ข้าราชการที่จะมาช่วยงานใน

กระทรวงอื่นนั้นเข้ามาในลักษณะของที่ปรึกษา คือจะไม่มีความสัมพันธ์หรือเกี่ยวข้องกับข้าราชการในกระทรวงที่อยู่นั้นเลย ไม่มีปัญหาเลยในการบังคับบัญชาแล้วอีกประการหนึ่งก็คือว่า อำนาจของที่ปรึกษานั้นเป็นการคัดตอนเข้ามาให้คำปรึกษาเฉพาะตัวรัฐมนตรี การปฏิบัติต่าง ๆ นั้นจากตัวรัฐมนตรีลงไปถึงข้าราชการตามสายบังคับบัญชา จะไม่มีการก้าวก่ายกันระหว่างตัวที่ปรึกษากับข้าราชการประจำเลยครับ ทั้งหมดนี้ผู้เกี่ยวข้องอาจลงมือไปอยู่ตามรัฐวิสาหกิจ ไปอยู่ตามหน่วยงานต่าง ๆ สุกท้ายแล้วที่อธิบายก็มานานที่สุดนี้ ก็เกือบจะไม่ต้องออกวางพระราชบัญญัติฉบับนี้ครับ แต่มันมีความจำเป็นบางอย่าง บางประการเท่านั้นเอง คือทำให้ของออกอันนี้มา ตัวกระผมเองกระผมเรียนตรง ๆ ว่า ถ้าไม่คิดขัดขวางที่เกี่ยวกับข้าราชการประจำบางอย่างซึ่ง เชี่ยวชาญ และต้องมาให้คำแนะนำ รัฐมนตรีนั้น เราจะใช้เบี้ยประชุมเหมาจ่ายซึ่งเป็นเงินค่า รับเงิน เดือนตัวใหญ่ของตัวแล้ว แล้วก็มารับเงินเดือนเป็นเบี้ยประชุมเหมาจ่ายซึ่งจำนวนเล็กน้อยก็พอ สำหรับการที่เป็น คำพาหนะมาทำงานบาง แต่ปรากฏว่าส่วนใหญ่ของที่ปรึกษานั้นจะเป็นที่ปรึกษา ซึ่งมานั่งประจำให้คำปรึกษาทั้งวัน มีที่นั่งมีที่ทำงานมีคณะกรรมการที่ปรึกษาแล้วมีสตาฟ (STAFF) พอสัมนา พวกพิมพ์เอกสารต่าง ๆ อย่างนี้ ที่นั่งเป็นอย่างนั้นแล้วหลักใหญ่ก็คือว่า ที่ต้องกำหนดราคาเงินเดือน แล้วกำหนดฐานะของข้าราชการให้สำหรับคนส่วนใหญ่ยัง เอิฐ ข้าราชการส่วนน้อยบางคนเท่านั้นครับ ซึ่งจะนับจำนวนถวนเลย บางกระทรวง เท่านั้น ซึ่งจะต้องใช้คน มี ๆ มานั่งให้ปรึกษา ก็เลยทำให้จำเป็นจะต้องออกกฎหมายซึ่งคาบเกี่ยวลงมาตรงนี้ เจตนาอันคิดว่าไม่ได้ เพื่อจะ เปิดโอกาสให้ข้าราชการนั้นมาแสวงหา อำนาจหรือว่ามีคนต้องไต่ถามขึ้นเอาเปรียบคนอื่น แต่ด้วยความจำเป็นในการปฏิบัติ ราชการของคณะรัฐมนตรีชุดเล็กเท่านั้นเองครับ ถึงต้องใช้วิธีนี้ แล้วเรื่องนี้กระผมคิดว่า กฎหมายฉบับนี้จะมีอายุอยู่ชั่วระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีชุดนี้บริหารอยู่ ถ้าเปลี่ยนสภาพ ของการบริหารแล้ว แน่นนอนครับจะต้องเปลี่ยนวิธีการใหม่ ฉะนั้นอันนี้เราถือว่าเราเป็น คณะรัฐมนตรีอยู่ในระหว่างที่จะต้องการปฏิรูป หรือเปลี่ยนแปลงอะไรของบ้านเมืองกฎหมาย ฉบับนี้จึงเป็นกฎหมายพิเศษออกไปบาง เท่านั้น

พลเอก เจริญ พงษ์พานิช  
ในหลักการที่จะให้ข้าราชการประจำการ

ท่านประธานที่เคารพ ผมก็ยัง ไม่เห็นด้วย  
หรือว่าพนักงานส่วนท้องถิ่นหรือว่าพนักงาน



LIRT

รัฐวิสาหกิจ เป็นที่ปรึกษา เพราะผมถือว่าข้าราชการประจำการหรือว่าพนักงานเหล่านี้  
 เรามีโอกาสที่จะออกคำสั่ง เป็นการภายในให้เขาพิจารณาศึกษาเรื่องหนึ่ง เรื่องใดแล้วเสนอ  
 รัฐมนตรีได้แต่ละเรื่องตระว่าอยู่แล้วนะครับ อย่างที่ท่านรัฐมนตรีสมัครว่า ผมก็มีความเห็น  
 ควบว่าเราต้องการข้าราชการจากที่อื่นอย่างที่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมว่าเรา  
 จะไม่เอาข้าราชการในกระทรวงคมนาคมเป็นที่ปรึกษา จะเอาข้าราชการที่มีคุณวุฒิ  
 จากที่อื่น และผมก็คิดว่า ถ้าหากจะเอาข้าราชการที่มีคุณวุฒิจากที่อื่นที่มีฝีมือ อยู่ ๆ คึง  
 ข้าราชการจากกระทรวงอุตสาหกรรมมานั่ง เป็นที่ปรึกษาให้กับกระทรวงคมนาคมเป็นประจำ  
 อย่างนี้ ผมก็มีความมั่นใจไม่เป็นการเหมาะสมแล้วอีกอย่างหนึ่งก็คือว่า โดยธรรมดาแล้ว  
 ผู้ที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะ เรื่องนั้น ในหนทางปฏิบัติที่เราเคยทำมา เรามักจะพิจารณาแต่งตั้ง  
 กรรมการขึ้น เป็นคณะซึ่งรวมประกอบด้วยผู้เชี่ยวชาญในสาขาต่าง ๆ จากกระทรวง  
 ต่าง ๆ มาหาขอมูล มาทำข้อพิจารณาแล้วก็เสนอแนะ สมมติว่าท่านรัฐมนตรีว่าการ  
 กระทรวงคมนาคมจะมีโครงการขยายหรือแก้ไขกิจการโทรศัพท์ ซึ่งชาวบ้านมัน  
 อยู่ตลอดเวลาดู ผมคิดว่าคน ๆ เดียวนี่ปรึกษาเรื่องโทรศัพท์ไม่ไถ่นะครับ ท่านจะต้อง  
 ตั้งผู้อำนวยการในเรื่องโทรศัพท์เป็นจำนวนมากหลายคน แล้วก็มาพิจารณาเรื่องโทรศัพท์  
 อาจจะเป็นอาจารย์วิศวกรรมศาสตร์ในจุฬาลงกรณ์ ฯ อาจจะเป็นผู้อำนวยการโทรศัพท์  
 อาจจะเป็นผู้อำนวยการจากกรุงเทพมหานคร อาจจะมีหลายคนมาทำเรื่องนี้โดยเฉพาะผมคิดว่า  
 ถ้าหากเอาข้าราชการประจำการซึ่งแต่ละคนมีความรู้เฉพาะแต่ละเรื่องมา เป็นที่ปรึกษาของ  
 รัฐมนตรีแล้วจำนวนที่ท่านคิดว่า ๒ คนถึง ๕ คนนี้ ผมว่าไม่พอหรอกครับ เพราะเรื่องของ  
 ในกระทรวงนี้มันมากมายเหลือเกิน ผมจึงมีความเห็นว่า ก็เมื่อเราสามารถจะออกคำสั่ง  
 ภายใน หรือถ้าเป็นข้าราชการต่างกระทรวง ท่านนายกรัฐมนตรีก็มีโอกาสที่จะออกคำสั่ง  
 แต่งตั้งให้ข้าราชการต่างกระทรวงนั้นรวมกันเป็นเวิร์กกิงกรุป (WORKING GROUP)  
 ที่จะทำงานและให้การศึกษาได้แล้ว เหตุไฉนจึงต้องมาออก เป็นพระราชบัญญัติ ผม  
 ยังไม่เห็นความจำเป็นอะไร ขอขอบคุณ

นายภิญโญ สาธร (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) : ท่านประธานสภา  
 ที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผมขอแสดงความกตัญญูเล็กน้อยเท่านั้น คืออย่างที่  
 ท่านนายกรัฐมนตรี และท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมได้บอกไว้แล้ว รัฐบาลนี้



จะไม่กระทำกรใดที่ทั้งไม่จำเป็นจริง ๆ นะครับ กระผมขอยกตัวอย่างทางกระทรวง  
 กระผมนั้นนะ ไม่กระทำแน่ นอกจากไม่กระทำแน่แล้วยังได้ขอรองระดับอธิบดีระดับบริหาร  
 กระทรวงไว้ทั้งกระทรวงเลย ว่า อย่า ใ้รับไปเป็นที่ปรึกษาของกระทรวงใด และ  
 แม่แต่ตัวของกระผมเองไม่ต้องพักอะไรเอาแน่ และถ้าใครจะรับก็ขอให้ลาออกไปเลย  
 อย่างนี้เป็นต้นนะครับ กระผมได้พูดไปแล้ว ก็ คือ อันนี้หมายความว่าที่หาเอาไว้นั้น  
 เพื่อให้เกิดความคล่องตัว และท่านนายกรัฐมนตรีก็ได้รับทวยเกียรติ และถ้าจำเป็นจริง ๆ  
 ที่สุด ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมก็ยอมรับทวยเกียรติ เมื่อกี้ได้พูดไว้ว่า  
 รัฐมนตรีผู้ใดกระทำการอะไรก็เป็นความ ขอประทานอภัยที่ใช้ศัพท์ท่านก็ได้ว่าก็ช่วยไปเอง  
 แหะละคงจะไม่อย่างนั้นนะครับ ขอประทานอภัย กระผมเพียงสนับสนุนให้เห็นว่าอย่างนี้  
 นะครับ กระทรวงกระผมนั้นได้สั่งไว้ว่าไม่เป็นของกระผม และถ้าจะเป็นที่อื่นโปรด  
 ลากออกไปแล้วทวยเข้าไป อันนี้เพียงแต่ว่าเพื่อให้เกิดความคล่องตัว เล็กน้อยที่จำเป็นที่สุด  
 เท่านั้น กราบเรียนท่าน ขอพระคุณท่านประธาน

พลอากาศเอก พะเนียง กานทรรัตน์ : เรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม  
 เองเห็นว่า ตามที่ท่านสมาชิกได้อภิปรายไปนั้น คือในเรื่องว่าการตั้งบุคคลที่อยู่ใต้บังคับ  
 บัญชาเป็นที่ปรึกษานั้นนะไม่มีความเหมาะสม เพราะว่าผู้บังคับบัญชามีอำนาจสั่งการให้ผู้นั้น  
 ปฏิบัติได้อยู่แล้ว โดยที่ไม่ต้องตั้งเป็นที่ปรึกษาสั่งให้ทำอะไรก็ได้ ที่นี้ถ้าการตั้งบุคคล  
 ต่างสังกัดเป็นที่ปรึกษาบ้างก็ไม่สมควร เพราะว่าเวลานั้นจะมาทำงานเต็มเวลาไม่ได้  
 งานเต็มจะเสีย นอกจากนั้นในการปฏิบัติจริงแล้วผู้ใต้บังคับบัญชาของท่านเหล่านั้น  
 สามารถประสานงานกันได้ เช่นว่าเหล่าทัพทั้งหลายปฏิบัติอยู่เวลานี้ การสั่งการของ  
 กองทัพบกมีเกี่ยวข้องกับทางกองทัพอากาศ ทางกองทัพเรือก็มาปรึกษาหารือกันแล้วเป็น  
 โซลูชั่น (SOLUTION) นำโดยผู้บังคับบัญชาเพื่อสั่งการ เพราะฉะนั้นการที่จะสั่งตั้ง  
 ข้าราชการไม่ว่าจะเป็น ประเภทรัฐวิสาหกิจ หรือพนักงานตามที่อยู่ในใต้บังคับบัญชา  
 ของตัวเองแล้วไม่เป็นการสมควรอย่างยิ่ง แม้จะตั้งกระทรวงอื่นหรือสาขาอื่นมาอยู่  
 ก็ไม่สมควร เช่นเดียวกัน ขอคุณครับ

นายสมิทธิ์ สุนทรเวช (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย) : กระผม  
 ขอเรียนชี้แจงเพิ่มเติมอีกนิดเกี่ยวกับท่านนี้เองครับ กรณีที่ปรึกษาในกระทรวงนั้น โดยปกติ



แล้วจะไม่ทำกันตัวกระผมเอง เคยอยู่กระทรวงมหาดไทย เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการ ที่ปรึกษา  
 กฎหมายในทางส่วนตัวของรัฐมนตรี คือรองปลัดกระทรวงคุณหญิง ภาไชย์ อันนั้นไม่ต้อง  
 แกร่งตั้งไม่ต้องอะไรเลยครับ เป็นการพูดกันเป็นภายใน แล้วก็ทุกอย่างที่จะปรึกษา  
 เกี่ยวกับข้อมูลทางกฎหมายก็จะไปปรึกษากันแล้ว ที่นั่นที่อยู่นอกกระทรวงนั้นปัญหา  
 ย่อยอย่างนี้ครับ ถวายให้คำปรึกษาก่อน รัฐมนตรีแต่ละคนใช้เวลาไปนั่งทำงานแล้ว หนังสือ  
 ที่มานี้เข้ามาแต่ละเล่ม ยกอย่างตัวกระผมก็ ๓ - ๔ วันประมาณ ๕๐ ถึง ๕๐ แฟ้มที่  
 จะต้องเซ็นใน ๓๐ หรือ ๔๐ - ๕๐ แฟ้มนี้ เราจะเซ็นได้ทันทีเลยประมาณ ๒๐ เปอร์เซ็นต์  
 แล้วจะมีเวลาอีกประมาณ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ ค่อนข้างพิถีพิถันแล้วแต่ทัศนใจได้  
 เหลืออีกประมาณ ๒๐ เปอร์เซ็นต์เป็นปัญหาที่ว่าถ้าทำไปแล้วมีกฎหมาย หรือทำไปแล้ว  
 จะเกิดการยุ่งยากในกระบวนการตาม ถ้าเซ็นเซ็นไป เอกสารเหล่านั้นครับ เรา  
 ต้องการที่ปรึกษารัฐมนตรีจะ เขียววิ่งลงไปถามใครทำอะไร เขาก็ไม่ทำกัน  
 แล้วถ้าหากเรามีที่ปรึกษาอยู่ เขาไม่ได้มานั่งให้คำปรึกษาที่กระทรวงนะครับ เวลา  
 เจ้าหน้าที่อยู่อย่างนี้เอกสารจะถูกปะหน้า แล้วจะเขียนว่าส่ง พษ. ไปรศให้ความเห็น  
 แล้วก็จะมีคนเอาออกไป แล้วข้าราชการพวกนี้ที่รับแต่งตั้งแล้วนั้นครับ เขาจะเปิดอ่าน  
 ในเวลาที่เขาจะอุทิศให้เราได้ เขาจะดูแล้วเขาจะแทงมาให้เราดูเสร็จ เขามี  
 คำแนะนำเสร็จเลยครับ แล้วประโยชน์ของที่ปรึกษาคืออย่างนี้ ส่วนที่ปรึกษาที่ไรท์  
 (RETIRE) แล้วนี้ ที่มานั่งนี้ ก็มักจะมานั่ง เพื่อจะได้คิดให้ตลอดทั้งวัน แล้วก็  
 ไปปรึกษาเกี่ยวกับโครงการ การแก้ไข การโยกย้ายการเปลี่ยนแปลงอะไรต่าง ๆ เป็น  
 ที่ปรึกษามานั่งประจำ ฉะนั้นกระผมกราบเรียนว่าที่ปรึกษามี ๒ ประเภท ที่ปรึกษาประเภท  
 ที่ว่าถ้าประชุมสมมุติคณะที่ปรึกษามี ๕ คน ประชุมเต็มคณะที่ปรึกษา เขานัดหมายกันอาจจะ  
 เดือนหนึ่งประชุมสัก ๒ หรือ ๓ ครั้งเท่านั้น ส่วนรับโครงการใหญ่ ๆ สำคัญ ซึ่ง  
 คณะที่ปรึกษาจะให้ความเห็นร่วมกัน แต่ส่วนใหญ่แล้วที่ปรึกษาจะแยก ยกตัวอย่าง  
 อย่างกระทรวงมหาดไทย ถ้ากระผมเป็นที่ปรึกษา กระผมก็มีนายตำรวจเก่า จะมีผู้ว่า ๆ  
 เก่า จะมีคนตามสายงานกระทรวงมหาดไทยซึ่งเป็นคนเก่าที่ไรท์แล้ว คนพวกนี้  
 จะให้ความเห็นแล้วจะนั่งอยู่ที่นั่นเป็นประจำ เพราะไม่ต้องไปทำงานที่ไหน แต่สมมุติ  
 กระผมเป็นที่ปรึกษาสัก ๒ คนซึ่งอยู่กระทรวงอื่น คนพวกนี้ เขาก็จะต้องมานั่งทำงานที่กระทรวง



ของเขา ถ้ามีปัญหาทางเทคนิคซึ่งเกี่ยวผ่านมาทางนี้ กระผมยกตัวอย่างฉบับร่าง เอื้องงานของ  
 กระผมจะเกี่ยวกับป่าไม้ ซึ่งจำเป็นที่มันผ่านมาเสมอเกี่ยวกับค่าน้ำป่าไม้ กระผมอาจจะ  
 มีที่ปรึกษาเป็นอธิบดีกรมป่าไม้ อยู่ที่กรมป่าไม้กระทรวงเกษตร ฯ ปัญหาอันนี้ผ่านมาทันที  
 ก่อนจะวินิจฉัยกระผมจะส่งเรื่องนี้ให้อธิบดีกรมป่าไม้ในฐานะที่ปรึกษา ก็จะแต่งตั้งกลับมา  
 แต่วันอธิบดี ๒ คนซึ่งอยู่ต่างกระทรวงนั้นเองจะได้รับเชิญว่าคณะที่ปรึกษาขอเชิญประชุม  
 พิจารณาปัญหาสำคัญของกระทรวง โดยคณะรัฐมนตรีส่งเรื่องมา เขาก็จะนัดประชุมกัน  
 บาง ๒ โมง ประชุมกันที่กระทรวงมหาดไทย ที่ปรึกษาก็จะมานั่งประชุมกันครึ่ง  
 สองชั่วโมงแล้วตัวคน ๒ คนก็กลับไปนั่งที่กรมเก่าของตัวเอง แล้วตัวข้าราชการซึ่งเป็นวิโหร  
 แล้วก็จะนั่งทำงานทั่ว ๆ ไปโดยธรรมดา ปัญหาทั้งหมดคนครับ นี่คือความต้องการของคน  
 ที่นั่ง เป็นรัฐมนตรีอยู่ในกระทรวงแล้วก็บังคับบัญชาอะไรต่าง ๆ นั้น กระผมขอเรียนย้ำ  
 อีกหนึ่งว่าเป็นที่ปรึกษาของรัฐมนตรีเท่านั้น ไม่มีสิทธิเข้าไปสั่งการก้าวกายอะไรเลย  
 งานที่เขาจะทำให้ได้นั้นเขาจะรับผิดชอบเมื่อเขาแน่ใจว่าเขาทำประโยชน์ ให้กับคนที่ขอ  
 ปรึกษาได้ ถ้าเขาทำให้ไม่ได้หรืองานการเขาไม่สามารถ นั้นแหละจะไม่มีใครยอมรับ  
 เป็นที่ปรึกษา กระผมขอเรียนชี้แจงเท่านั้นครับ

พลเอก ประสงค์ วีระปรีดิ์ : ท่านประธานที่เคารพ ความต้องการ  
 ที่ทางรัฐบาลชี้แจงมานี้ กระผมเห็นความจำเป็นอย่างจริงใจที่จะต้องมีที่ปรึกษาอย่างที่ว่า  
 แล้วก็การ เช่น เอกสารนั้นที่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยชี้แจงมาพวกเราก็คงทำกัน  
 อยู่ทุกวัน คือไม่ใช่ว่าเขียนหนังสือได้ก็ส่งเข้ามา ๑๐ แผ่นก็หมดทั้ง ๑๐ แผ่น ก็มีประมาณ  
 ๒๐ เปอร์เซ็นต์เช่นไปไต่ ที่เหลือต้องถามให้แน่ ก็ตามเจ้าหน้าที่ไต่บังคับบัญชา  
 พวกหนึ่ง แต่อีกพวกนี้พวกเอกสารต่างกระทรวงมันก็ต้องโทรศัพท์ไปถาม เหมือนกันว่า  
 เอกสารพวกนั้นนี้ไปไต่ไหม เพราะจะได้เป็นการประสานระหว่างกันถ้าไปตั้งเจ้าหน้าที่  
 ขึ้นมาเงินเดือนต่างหากขึ้นมา แล้วมันเกิดความน้อยเนื้อต่ำใจ เหลื่อมล้ำซึ่งกันและกัน  
 แล้วงานมันก็จะเกิดความกระทบกระเทือนหัวใจกันขึ้น สรุปแล้วอยากจะกราบเรียนสั้น ๆ  
 ว่าแนวความคิดหรือความต้องการที่ทางรัฐบาลต้องการนั้น ทางกระผมเห็นควยเป็นอย่างยิ่ง  
 เว้นแต่ตัวหนังสือที่เขียนนี้ไม่ตรงตามเป้าหมาย ถ้าจะกรุณาเอาไปเขียนได้ใหม่ให้เป็น  
 ไปตามที่ชี้แจงนี้จะเป็นพระคุณอย่างยิ่ง กระผมขอเรียนเท่านั้นครับ



พลอากาศเอก พะเนียง กานทรรัตน์ : เรียนท่านประธานที่เคารพ ตามที่  
 ท่านรัฐมนตรี สมิทธิ์ เจงนั้น คือในทางปฏิบัติปัญหาที่เขานี้กับผู้บังคับบัญชาทุกคน คือ  
 ถ้าหากว่าเรื่องใดที่ทางเจ้าหน้าที่ทำมาไม่เรียบร้อยก็ไม่สามารถสั่งการได้น่าจะส่งกลับไป  
 ให้เขาทำมาใหม่ ให้ชี้ชัดมาว่าควรเสนอได้อย่างไร ถ้าเป็นงานเกี่ยวข้องกับหน่วยอื่น  
 ก็อาจจะให้หน่วยรองนะไปติดต่อประสานงานกันมาเสียก่อน โดยที่ท่านรัฐมนตรีเองไม่ต้อง  
 ไปทำหรือครับ ส่งไปเสียว่าไปจัดการมาให้เรียบร้อย ไปถามกระทรวงโน้นไปถามกรมนี้  
 แล้วว่าอย่างไรแล้วจึงเสนอขึ้นมา กระผมคิดว่าน่าจะแก้ปัญหาไปได้โดยไม่ต้องตั้งที่ปรึกษา  
 อย่างที่วานี้เลยครับ

นายสมิทธิ์ สุนทรเวช (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย) : กระผม  
 ขออภัยที่เถะครับ กรณีถ้าหากว่าเราไว้ใจคนในกระทรวง เราตลอดผมก็ไม่จำเป็นต้อง  
 ตั้งที่ปรึกษาเลยครับ ส่งสั้กับออกไปทำมาใหม่ พอทำขึ้นมาใหม่ทีไรพวกเราก็ส่งสั้อยู่ที่  
 เราถึงจะต้องใช้คนอื่นที่จะช่วยวินิจฉัยให้ว่าเราจะไม่ถูกคนเท่านั้นละครับ แต่กระผม  
 เห็นด้วยในข้อ เสนอของท่านสมาชิก เมื่อตะกั้ละครับว่า ถ้าเราจะแสดงเจตนาให้ชัดเจน  
 ก็ควรจะ เขียนกฎหมายอีกสักกั้หนึ่งให้เข้าใจว่า เวลาที่จะใช้ที่ปรึกษาที่เป็นข้าราชการ  
 ประจันนั้นจะใช้ได้ในลักษณะไหนอย่างไร หรืออาจจะกำหนดแยกไปอีกมาตราหนึ่งต่างหาก  
 ด้วยก็ได้ว่า ถ้าเป็นข้าราชการประจำจะพิจารณา เงินตอบแทนให้ในลักษณะของเงิน  
 เหม่าจ่าย เป็นในเฉพาะก็จะหมกปัญหาในเรื่องข้อครหานินทาได้เสีย คือเปิดของ  
 ให้เหมือนกัน แต่กำหนดเฉพาะการตอบแทนเสีย สมมุติว่าคนนั้นข้าราชการประจำได้อยู่  
 ๓,๐๐๐ บาทแล้ว จะไม่ต้องมาได้อีก ๓,๒๐๐ บาท เป็น ๖,๒๐๐ บาท แต่อาจจะ  
 เหม่าจ่ายให้เดือนละ ๓,๐๐๐ บาท สำหรับเป็นค่าธรรมเนี่ยมควรด ที่จะเรียกมาปรึกษา  
 หรือ กระผมว่าถ้าแยกแ่กผ่อยออกไปสักกั้หนึ่งละครับ กระผมคิดว่าวันศุกร์หน้ายังทัน  
 ครับ วันศุกร์หน้ายังทัน มีอีกครั้งหนึ่งครับ

นางวิมลศิริ ชำนาญเวช (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย) : คิฉัน  
 ขอสนับสนุนท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย คือความตั้งใจจริงนี้ะคะ  
 ไม่ได้มีความคิดอย่างอื่นว่าจะไปหาพรรคพวกข้าราชการ เขามาทำอะไรเสีย แล้วใจจริง  
 อยากรจะตั้งสมาชิกสภาที่ท่านนั่งอยู่ตรงข้าม • ท่านคว้ยเข้าไป แต่ว่าเขืออยู่ตกลงกันด้วยวาจา

ว่า ไม่รับหรืออะไรก็ไม่ทราบก็ฉันก็ยังง้อใจอยู่ เพราะฉะนั้นก็งานของคณบดีจะต้องพัฒนา แล้วก็ใครเรียนแล้วว่าจะต้องขอให้ทหารพัฒนาบางจุด ซึ่งคณบดีไม่ทราบว่า จะบอกเขาไปคุยในที่ ๆ เขาไปไม่ได้นี้จะไปพัฒนาอย่างไร แล้วจะไปเชียวราชการประจำ ซึ่งอยู่ในหน่วยเดียวกัน อย่างท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพูดนะ บางครั้งก็คงจะกลับขึ้นมาว่าตรงนั้นตรงนั้นทำได้แล้วก็ทำไม่ได้ เพราะฉะนั้นก็ขอกราบเรียนด้วยความจริงใจว่าที่ปรึกษาของคณบดีนี้ยังเว้นอยู่ \* ท่าน นอกนั้นก็เป็นที่เกษียณแล้วยัง เว้นอยู่ \* ท่าน ได้กราบเรียนท่านนายกรัฐมนตรีว่าขอเอาไว้ก่อน ในใจก็อยากจะเชิญท่านสมาชิกสภา \* ท่าน เพื่อจะได้นำคณบดีเขาไปในที่ ๆ ไปไม่ได้ แล้วเห็นข้อเท็จจริงเท่านั้นเอง ไม่มีเจตนาอย่างอื่นเลย

นายชานินทร์ กรวิชัย (นายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ ผมก็ใครจะขอสนับสนุนคำอภิปรายของท่านรัฐมนตรีทุกท่านในขณะนี้ และในขณะเดียวกันผมก็ใครจะขอเสริมว่า เหตุใดเราจึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีการราชการประจำเข้ามาเป็นที่ปรึกษา

เหตุผลข้อแรกของผมก็คืออย่างนี้ครับ เมื่อตอนก่อนที่ผมจะตั้งคณะรัฐมนตรีชุดนั้น ผมได้คิดใคร่ครวญด้วยตนเองแต่เพียงผู้เดียวว่า คณะรัฐมนตรีชุดนี้ก็ควรจะ เป็นคณะรัฐมนตรีชุดสงคราม หรือที่อังกฤษเรียกว่าวอร์แคบิเนต (WAR CABINET) มีชุดเล็กจริง ๆ เลย แต่ว่าชุดเล็กนี้เพื่อให้มีความคล่องตัวและ เพื่อประหยัดในการดำเนินงานของรัฐบาล แต่ในขณะเดียวกันนั้นเราจำเป็นจะต้องมีมันสมองอยู่เบื้องหลังที่จะช่วยหรือว่าเป็นฐานให้ แล้วมันสมองนี้ผมขอกราบเรียนด้วยความเคารพครับ ในขณะนั้นผมคิดด้วยความสุจริตใจจริง ๆ ว่า ก็ต้อง เป็นพวกข้าราชการประจำนี้ละครับ ๒ - ๕ คนนี้ ส่วนหนึ่งต้องมาชวนโดยผมแบ่งอย่างนี้ครับ ในจิตใจของผมก็กล่าวคือว่า ๒ - ๕ คน จะต้องมีทั้งคนที่หนุ่มและคนที่อาจจะ เกษียณแล้วที่มีประสบการณ์ทั้ง ๒ ฝ่ายนี้มาผสมผสาน เพื่อให้ได้งานที่คึกคัก นี้ละครับผมย้อนกลับไปนะครับ เพื่อให้ทุกท่านได้เห็นด้วยว่าทำไมถึงได้ออกมาในรูป ๒ - ๕ คน คือมีทั้งคนที่มันสมองมีความคิดแนวคิดใหม่ ๆ ประกอบกับพวกที่มีประสบการณ์เข้ามาอย่างนี้ นี้แหละครับจึงได้ออกมาในแนวนี้ แต่หากว่าผมได้ทราบเสียล่วงหน้าเท่านั้นละครับว่า ท่านทั้งหลายมีแนวคิดอีกแนวหนึ่งอย่างนี้ซึ่งผมขอว่า



เป็นแนวคิดที่มีเหตุผลในตัวของตัวเองเหมือนกัน ถ้าผมทราบว่าท่านจะแย้งในแง่นี้ หรือ  
 ว่าท่านจะมีข้อโต้แย้งในแง่ที่คณะรัฐมนตรีจะฟอร์มขึ้นมาในรูปแบบนี้ได้ จะต้องเปลี่ยนรูป  
 ที่เดียว ก็อาจจะต้องมีรัฐมนตรีช่วยมากกว่านี้ เพราะว่าเราจะไต่หาทางขยับขยาย  
 เปลี่ยนแปลงให้มันเข้ากับรูปเรื่อง นี่เป็นข้อที่ ๑ เหตุผลที่วางไว้อย่างนั้น  
 เหตุผลข้อที่ ๒ ของผมก็คือว่า ผมเองพบปัญหาและประสพปัญหาอย่าง  
 ทุกท่านพบอยู่นี้ ตอนแรกเราก็ไม่ฝันกันว่าสภาปฏิรูปนี้เราจะไม่เอาข้าราชการ เลย  
 จนคนเดียว เพราะว่าเราไม่ต้องการที่จะให้ข้าราชการมารวมอยู่เปล่า ๆ เราจะเอาคนอื่น  
 ทั่วไปนี้เป็นความประสงค์ดั้งเดิม แล้วในท้ายที่สุดทั้งฝ่ายพันธมิตรสภาที่ปรึกษาของ  
 นายกรัฐมนตรีก็ ทั้งฝ่ายพวกเราคณะรัฐมนตรีก็ ก็เห็นพ้องต้องกันว่ายังไม่ไต่ครับ  
 เรายังไม่มีคนที่จะมาเป็นมันสมองของสถาบัน เรายังจะต้องอาศัยข้าราชการประจำอยู่  
 นั้นเองละ นี่แหละครับโดย เหตุผลข้อเดียวกันนี้ที่เข้ากับสภาปฏิรูปก็ โดย เหตุผลอันนี้เหมือนกัน  
 ที่เราจะต้องใช้กับที่ปรึกษานี้ละครับ แต่ว่าเมื่อท่านทักท้วงมา ท่านรัฐมนตรีว่าการ  
 กระทรวงกลาโหมท่านก็ได้แถลงแล้วว่า เราตระหนักในข้อนี้ แต่ว่ามันมีความจำเป็น  
 เฉพาะเรื่อง เพราะว่าบุคคลที่จะมีความรู้ เฉพาะนั้นมันน้อยจริง ๆ ครับ มันเหมือนกัน  
 ไพร่บริจันะครับ เวลาเราขึ้นมามันได้แค่นี้ และมันก็ต้องใช้อยู่แค่วันละครับ เอา  
 ที่ไหนมาไม่ได้ เราเล่นอย่างไรมันก็ได้แค่นี้ โดยเหตุนี้แหละครับมันมีความจำเป็นในตัว  
 ของมัน เราจึงจำเป็นจะต้องอาศัยข้าราชการประจำมาช่วยบ้าง แต่เราจะได้ใช้कुศลกิจ  
 อย่างเต็มที่เพราะเหตุนี้ เพราะว่า ถ้าไม่จำเป็นแล้วเราจะไม่ทำ นี่เหตุผลข้อที่ ๒  
 เหตุผลข้อที่ ๓ ที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติท่านหนึ่งได้กล่าวไว้ว่า แล้วจะ  
 ทำอย่างไรได้ คนเดียวไปทำงานอะไรไหว งานที่ปรึกษานั้นนะครับถ้าหากว่าไปมันมันเป็น  
 งานสมอง แม้ว่าเขาจะใส่นอกเวลาราชการ เขาทำงานใหม่เป็นงานเหมา ถ้าเขา  
 ทำให้เป็นใช้ได้ บางคนเขาสามารถทำได้ครับ โดยที่เรียกค่าจ้างของเขาไม่เสีย  
 และงานที่ปรึกษานี้มัน เป็นงานเสนอความคิดเห็น บางเรื่องอาจจะ เป็นเรื่องใหญ่จะต้อง  
 ทำโดยเฉพาะซึ่ง เขาปลื้มตัวมาได้ เหมือนกับข้าราชการบางคนนี้อาจจะต้องดำรงตำแหน่ง  
 ถึง ๒ ตำแหน่งก็อาจจะทำได้มันแหละครับ เพราะฉะนั้นในแง่ของงานประจำเขาจะ เสีย  
 หรือไม่ งานของที่ปรึกษา รัฐมนตรี เองจะ เสียหรือไม่ ไม่น่าจะ เสียครับ เพราะฉะนั้น



โดยเหตุผลสำคัญ ๓ ประการที่ผมได้กราบเรียนมาประกอบกับเหตุผลอื่น ๆ ที่สำคัญที่ คณะรัฐมนตรีได้กราบเรียนไว้แล้วนี้ ผมก็ใคร่จะขอความกรุณาทางสภาได้โปรดพิจารณา อีกครั้งหนึ่งว่าสมควรจะผ่านร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ ขอขอบคุณ

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
เมื่อไม่มีท่านผู้ใดอภิปรายต่อไป ผมจะถามมติจากที่ประชุมนี้ว่า สมควรจะได้รับหลักการ แห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ เชิญครับ

พลอากาศเอก พะเนียง กานตรัตน์ : เรียนท่านประธานที่เคารพเนื่องจากการอภิปรายปัญหานี้ ก็ยังมีปัญหาที่ทางสมาชิกได้เสนอไปว่า ถ้าเรามีการบอกไขบาง เล็กน้อยแล้วก็จะเหมาะสมกว่า ถ้าเขินน้อยอาจจะขอเรียนเสนออย่างที่มีสมาชิกท่านหนึ่ง เสนอไปก่อนว่า ขอให้ตั้งกรรมาธิการวิสามัญพิจารณา ก่อนรับหลักการจะเป็นการสมควร หรือไม่ครับ ถ้าหากระยะเวลายังมีทัน

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายชานินทร์ ภิรมย์วิเชียร (นายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ ถ้าหากว่าสามารถจะผ่านได้ภายในสัปดาห์หน้า โดยตั้งกรรมาธิการพิจารณา ก่อนรับหลักการ ทางคณะรัฐมนตรีก็ไม่ขัดข้องครับ

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
เมื่อทางคณะรัฐมนตรีไม่ขัดข้องก็เป็นอันว่าให้ตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญไปพิจารณา ก่อนรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เสนอว่าอย่างไรครับ จะเสนอตั้งกรรมาธิการ วิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีจำนวนเท่าไรครับ

พลโท เปรม ติณสูลานนท์ : ท่านประธานครับ กระผมคิดว่า กรรมาธิการวิสามัญน่าจะมาจากทั้ง ๒ ฝ่าย คือทั้งฝ่ายสมาชิกและฝ่ายรัฐบาล กระผม ขอเรียนเสนอว่า เราน่าจะตั้งประมาณสัก ๗ ท่านครับ

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
ขอผู้รับรองครับ



LIRT

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน  
จะมีท่านผู้ใดเสนอเป็นอย่างอื่นอีกหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกเสนอ)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน  
ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติให้ตั้งกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มี  
จำนวน ๘ ท่าน ท่านสมาชิกจะเสนออย่างไรครับ ฝ่ายที่ปรึกษาทำอะไร และจะให้ฝ่าย  
รัฐบาลทำอะไร เชิญครับ

พลอากาศเอก พะเนียง กานตรัตน์ : เรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม  
อยากจะขอเรียนเสนอว่า กรรมาธิการวิสามัญฝ่ายสมาชิกรับ ๘ ท่าน ฝ่ายรัฐบาล ๓ ท่าน  
ครับ

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน  
ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน  
จะมีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน  
ตกลงฝ่ายสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีนี้ทั้ง ๘ ท่าน ฝ่ายรัฐบาลทั้ง ๓ ท่าน ฝ่ายสภา  
ที่ปรึกษานี้จะเสนอท่านผู้ใดครับ

พลเอก ประสงค์ วีระปรีดิ์ : ท่านประธานที่เคารพ คนแรกกระผมขอเสนอ  
พลเอก เจริญ พงษ์พานิช ท่านผู้ใดเห็นด้วย โปรดรับรอง

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

พลโท เปรม ติณสูลานนท์ : ท่านประธานครับ กระผมขอเสนอ พลอากาศ  
เอก พะเนียง กานตรัตน์ ท่านผู้ใดเห็นด้วย โปรดรับรอง

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)



พลตรี ประเทิยม เทศวิศาต : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอเสนอ  
พลโท ยศ เทพหัสดิน ณ อยุธยา ครับ ท่านผู้ใดเห็นด้วย โปรดรับรอง  
(มีสมาชิยกยกมือขึ้นรับรอง)

พลอากาศเอก พระเนียง กานตรัตน์ : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอเสนอ  
พลตรี แสง จามรจันทร์ ท่านผู้ใดเห็นด้วย โปรดรับรอง  
(มีสมาชิยกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
ครบ ๔ ท่านแล้วครับ จะมีท่านผู้ใดเสนอต่ออีกหรือไม่ครับ  
(ไม่มีสมาชิกเสนอ)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
ไม่มี เป็นอันว่า ๔ ท่านนี้ได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมาธิการวิสามัญฝ่ายสภาที่ปรึกษา ฝ่ายรัฐบาล  
เสนอครับ

นายชานินทร์ กรชัยวิเชียร (นายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ ทาง  
คณะรัฐมนตรีขอเสนอ ๓ นายครับ คือ รองนายกรัฐมนตรีคนที่ ๒ นายอัมพร จันทรวิจิตร  
นายสมัคร สุนทรเวช รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และนายอุปลิศร์ ปาจรียางกูร  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ขอประธานโหวตครับ ท่านประธานครับ ผม  
ขอถอนสำหรับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ขอเปลี่ยนเป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการ  
กระทรวงมหาดไทย คุณคณิง ภาไชย ครับ

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
ขอให้ท่านเลขาธิการรัฐสภา ฯ อ่านรายชื่อกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
ฉบับนี้ก่อนรับหลักการครับ

พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา ฯ) : รายชื่อคณะกรรมาธิการ  
วิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการดำรงตำแหน่งข้าราชการการเมืองบางตำแหน่ง  
พ.ศ. .... ก่อนรับหลักการจำนวน ๗ ท่าน คือ ๑. พลเอก เจริญ พงษ์พานิช  
๒. พลอากาศเอก พระเนียง กานตรัตน์ ๓. พลโท ยศ เทพหัสดิน ณ อยุธยา ๔. พลตรี  
แสง จามรจันทร์ ๕. นายอัมพร จันทรวิจิตร ๖. นายคณิง ภาไชย ๗. นายอุปลิศร์  
ปาจรียางกูร



LIART

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สถาปนาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน  
ต่อไปเป็นการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยระเบียบบริหารราชการ กรุงเทพมหานคร  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) เชิญครับ

รับที่ ๑๖/๒๕๑๗ วันที่ ๑๑ พ.ย. ๒๕๑๗  
สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา ฯ

ที่ สร. ๐๒๐๓/๑๘๓๕๑

สำนักนายกรัฐมนตรี

๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๑๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี  
สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติ  
ระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อสภา  
ที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินเป็นเรื่องด่วน  
จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึก  
หลักการและเหตุผล มาเพื่อให้โปรดเกล้าฯ เสนอสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี  
ทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินประชุมปรึกษาเป็นเรื่องด่วนต่อไป.

ขอแสดงความนับถืออย่างถึง

ธานินทร์ กรัยวิเชียร  
(นายธานินทร์ กรัยวิเชียร)  
นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี.



## บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ

พระกฤษฎีกาของพระราชาธิบดีมูฮัมหมัดที่ ๑๐ แห่งราชอาณาจักรมาเลเซีย

(ฉบับที่ ... ) พ.ศ. ....

### หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร

พ.ศ. ๒๕๖๘

### เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้กำหนดให้สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน มีหน้าที่แก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ เพื่อวางรากฐานการปกครองที่เหมาะสมแก่ภาวะทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคมของประเทศ และสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินจะปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญได้ สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินจะต้องประกอบด้วยสมาชิกซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิในสาขาวิชาการหรือเป็นผู้มีประสบการณ์ในการประกอบกิจการต่าง ๆ จึงสมควรให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และสมาชิกสภากรุงเทพมหานครซึ่งเป็นผู้มีประสบการณ์ในการบริหารและการปกครองท้องถิ่นมีสิทธิได้รับแต่งตั้งเป็นสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น



อ้าง

**พระราชบัญญัติ**

ระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย ว่าด้วยระเบียบบริหารราชการ  
กรุงเทพมหานคร

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำ และ  
ยินยอมของสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ตั้งต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้ เรียกว่า "พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ  
กรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๑๘"



มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความใน (๖) ของมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"(๖) เป็นสมาชิกสภาซึ่งมีหน้าที่ในการนิติบัญญัติ เว้นแต่สมาชิกสภาปฏิบัติการปกครองแผ่นดิน หรือเป็นผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภา ซึ่งมีหน้าที่ในทางนิติบัญญัติ หรือผู้บริหารท้องถิ่น ในขณะที่เกี่ยวกับที่สมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร หรือรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร"

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"บทบัญญัติตามมาตรานี้มิให้ใช้บังคับในกรณีที่ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร หรือรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครรับเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญหรือเงินปีพระบรมวงศานุวงศ์ หรือเงินอื่นใดในลักษณะเดียวกัน และไม่ให้ใช้บังคับในกรณีที่ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร หรือรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครรับ หรือดำรงตำแหน่งกรรมการวิสามัญของรัฐสภา หรือวุฒิสภา หรือสภาผู้แทนราษฎร หรือสภากรุงเทพมหานคร หรือสภาท้องถิ่นอื่น หรือกรรมการสภาปฏิบัติการปกครองแผ่นดิน หรือกรรมการที่ได้รับแต่งตั้ง ในฐานะผู้ทรงคุณวุฒิ ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายหรือกรรมการที่มีกฎหมายบัญญัติให้เป็น โดยตำแหน่ง"

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความใน (๖) ของมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"(๖) เป็นผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร หรือสมาชิกสภาซึ่งมีหน้าที่ในทางนิติบัญญัติ เว้นแต่สมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน หรือเป็นผู้บริหารท้องถิ่นอื่น หรือสมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร หรือผู้บริหารท้องถิ่น ในขณะที่เดียวกับที่สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภากรุงเทพมหานคร"

.....

.....



นายอัมพร จันทรวิจิตร (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ ทางคณะรัฐบาลมีความจำเป็นที่จะกองออกพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๘ โดยมีเหตุผลดังต่อไปนี้

เนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้กำหนดให้สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินมีหน้าที่แก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ เพื่อวางรากฐานการปกครองที่เหมาะสมแก่ภาวะทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคมของประเทศ และสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินจะปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญได้ สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินจะต้องประกอบด้วยสมาชิกซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิในสาขาวิชาการหรือเป็นผู้มีประสบการณ์ในการประกอบการต่าง ๆ จึงสมควรที่จะให้วุฒาราชการกรุงเทพมหานคร รองวุฒาราชการกรุงเทพมหานคร และสมาชิกสภากรุงเทพมหานคร ซึ่งเป็นผู้มีประสบการณ์ในการบริหารและการปกครองท้องถิ่น ได้มีสิทธิในอันที่จะได้รับแต่งตั้งให้เป็น สมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ดังเช่นบรรดาข้าราชการอื่น ๆ ที่สภานี้ได้กรุณาอนุมัติให้เมื่อการประชุมครั้งก่อนหน้าด้วย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติขึ้น ขอพระกรุณา

พลอากาศเอก พะเนียง กานทรรัตน์ : เรียนท่านประธานที่เคารพ จากเหตุผลที่ทางรัฐบาลชี้แจงมานั้น กระผมสงสัยว่า คณะเทศมนตรีและสมาชิกเทศบาลใหญ่ ๆ ในต่างจังหวัดก็มีประสบการณ์เหมือนกัน ทำไมจึงไม่มีสิทธิเหมือนกรุงเทพมหานครครับ รู้สึกว่าจะเป็นการลำเอียงให้แกกรุง เทพ ฯ แห่งเดียว

นายอัมพร จันทรวิจิตร (รองนายกรัฐมนตรี) : เรื่องนี้ไม่มีข้อกำหนดในกฎหมายบัญญัติห้ามครับ เขามีสิทธิอยู่แล้ว เรื่องนี้เรากำลังตั้งอยู่ครับ บังเอิญก็มีเรื่องกรุงเทพมหานครที่เป็นมัญดาต่างนะครับ พวกอื่น ๆ มีสิทธิหมดแล้วครับผม

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดอภิปรายต่อไป ผมจะถามมติจากที่ประชุมนี้ว่า สมควรจะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นว่าควรรับหลักการ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือขึ้นเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น



LIART

(ไม่มีสมาชิกยกมือ).

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สถาปนาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมนี้มีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ต่อไปเป็นการ  
พิจารณาในวาระที่ ๒ ครับ

นายชานินทร์ กรีวิเชียร (นายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานครับ ผมขอ  
ความกรุณาให้สภาได้พิจารณาโดยกรรมาธิการเต็มสภาทั้ง ๓ วาระครับ เนื่องจากว่า  
เป็นเรื่องสำคัญที่จะต้องจัดการโดยฉับพลันครับ

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สถาปนาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
จะมีท่านผู้ใดชี้ข้อของหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกชี้ข้อ)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สถาปนาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
ไม่มี ก็เป็นอันว่าการพิจารณาในวาระที่ ๒ นี้ เป็นการพิจารณาโดยกรรมาธิการ เต็มสภา  
นะครับ ขอเชิญท่านเลขาธิการรัฐสภา ฯ ดำเนินการครับ

พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา ฯ) :



มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความใน (๖) ของมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"(๖) เป็นสมาชิกสภาซึ่งมีหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่ เว้นแต่สมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน หรือเป็นผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาซึ่งมีหน้าที่ในทางนิติบัญญัติ หรือผู้บริหารท้องถิ่น ในขณะที่เดียวกับที่สมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร หรือรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร"

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"บทบัญญัติความมาตรานี้มิให้ใช้บังคับในกรณีที่ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร หรือรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครรับเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญหรือเงินปีพระบรมวงศานุวงศ์ หรือเงินคืนใดในลักษณะเดียวกัน และมิให้ใช้บังคับในกรณีที่ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร หรือรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครรับ หรือดำรงตำแหน่งกรรมการวิสามัญของรัฐสภา หรือวุฒิสภา หรือสภาผู้แทนราษฎร หรือสภากรุงเทพมหานคร หรือสภาท้องถิ่นอื่น หรือกรรมการสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน หรือกรรมการที่ได้รับแต่งตั้ง ในฐานะผู้ทรงคุณวุฒิ ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายหรือกรรมการที่มีกฎหมายบัญญัติให้เป็นโดยตำแหน่ง"

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความใน (๖) ของมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"(๖) เป็นผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร หรือสมาชิกสภาซึ่งมีหน้าที่ในทางนิติบัญญัติ เว้นแต่สมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน หรือเป็นผู้บริหารท้องถิ่นอื่น หรือสมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร หรือผู้บริหารท้องถิ่นอื่น ในขณะที่เดียวกับที่สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภากรุงเทพมหานคร"

.....

.....



(ไม่มีสมาชิกทั้งวง)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
เป็นการจบการพิจารณาวาระที่ ๒ ครบ ต่อไปเป็นการพิจารณาในวาระที่ ๓ ผมจะถามมติ  
จากที่ประชุมว่า ท่านผู้ใดเห็นสมควรให้ประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็นกฎหมายได้  
โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติให้ประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ  
กรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เป็นกฎหมายได้

ต่อไปเรื่องอื่น ๆ ครับ ท่านผู้ใดมีอะไรจะเสนอหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกเสนอ)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
ถ้าไม่มีสมาชิกเสนอ ก็เป็นอันว่าหมดระเบียบวาระการประชุมในวันนี้ ผมขอปิดประชุม  
ขอพระคุณครับ

เลิกประชุม เวลา ๑๓.๑๔ นาฬิกา

สภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี  
ทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

ครั้งที่ ๔

ผู้ตรวจงานการประชุม

สายสุนีย์ พันธนะ	สุรีย์ ภูจินคา
เรณู อรัญญิก	กรองกาญจน์ เม่าจินคา
สัมฤทธิ์ คงเลิศ	รัชณี ชันธิโชติ
มาลี เหมือนรัตน์	กัญญา สารานุกิตต์
นงเยาว์ วานะรินทร์	กาญจนาลักษณ์ อู่แก้ว
ชลอศักดิ์ ชรรมผล	พรรณมยุรา วิไลวงษ์
นิภา ภาณุกุล	กรรณิการ์ สิงหะผลิน
ไพลิน จิรศักดิ์กุล	ประเสริฐ ปันสิน
พิลาศ จารุณี	ภุชชงค์ เอกบุตร
กรรณา พิมพ์สุวรรณ	ศักดิ์วาศลี มิกรโสมณศิริ
สมชาย ทาวอุคม	ทิพอร นุ้ยเปี่ยม

สภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี

ครั้งที่ ๔

ทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

คณะกรรมการตรวจรายงานการประชุม

พล.อ. ประสาร อมาตยกุล

พล.อ. ประเสริฐ ชรรณศิริ

พล.อ.อ. กำธร สัตติ์

พล. อ. ประดอง วีระปรีดิ์

พล.ร.ท. สถาปน์ เกยานนท์ ร.น.

พล.ต. เทพ กรานเลิศ

พล.ต. อำนาจ คำวิภาจจน์

พล.ต. แสง จามรจันทร์

พล.ต. อรุณ ทวาทสิน

พล.ต. ประเทียบ เทศวิศาล

ตรวจแล้ว วันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๑๘

สภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี

ครั้งที่ ...../.....(.....)

ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี

ทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน



**สภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี**  
**ทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน**  
 (กรรมาธิการตรวจเสร็จแล้ว แต่สภายังมิได้รับรอง)

รายงานการประชุมสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ครั้งที่ กรรมาธิการตรวจรายงานการประชุมได้ตรวจเสร็จแล้ว แต่สภายังมิได้รับรอง เนื่องจากได้มีประกาศพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๑๕ ซึ่งเป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๑๕ มาตรา ๒๖ มีผลทำให้การทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ของ สภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีสิ้นสุดลง

จึงขอแก้ไขเป็นหลักฐาน และขอรับรองความถูกต้องของรายงานการประชุมสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ครั้งที่สามร้อยหกสิบเก้าแห่งของสภาที่ปรึกษาของสภาร่างรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๑๕ ข้อ ๒๕ วรรคสอง ซึ่งสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ได้อนุมัติใช้ไปพลางก่อน

สงวน คำวचना  
 (พันเอก สงวน คำวचना)  
 เลขานุการรัฐสภา