

๒



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขรับ..... ศธ๖/๒๕๕๙
วันที่..... ๒๒ ม.๑๕๙
เวลา..... ๑๑.๑๕๙

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๓๙

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๑ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาตามข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การจัดการภัยพิบัติตามธรรมชาติภาวะโลกร้อน)

เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๓๐๓๐๒ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๖๐๕/๒๒๗๔๑ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ และรายงานในเรื่องนี้

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๑ กันยายน ๒๕๕๘) รับทราบข้อเสนอแนะ เรื่อง การจัดการภัยพิบัติตามธรรมชาติภาวะโลกร้อน และมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็นหน่วยงานหลักรับไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โดยกรมอุตุนิยมวิทยา กระทรวงพลังงาน และกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป นั้น

กระทรวงมหาดไทยได้เสนอรายงานผลการพิจารณาตามข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การจัดการภัยพิบัติตามธรรมชาติภาวะโลกร้อน) มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๙

๑. รับทราบรายงานผลการพิจารณาตามข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การจัดการภัยพิบัติตามธรรมชาติภาวะโลกร้อน) ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ

๒. ให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ แจ้งผลการพิจารณาของกระทรวงมหาดไทยให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เพื่อนำเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป

กลุ่มงานระเบียบวาระ
รับที่ ๑๓ / ๒๕๕๙
วันที่ ๒๒ / ม.ค. ๕๙ เวลา ๑๕.๑๐ น.

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและนิติ ๒
รับที่ ๑๖ / ๒๕๕๙
วันที่ ๒๒ / ม.ค. ๕๙ เวลา ๑๕.๑๐ น.

๒๒ ...

๒.๒ แจ้งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะ
ฝ่ายเลขานุการร่วมคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดนำรายงานในเรื่องนี้เสนอสภาขับเคลื่อน
การปฏิรูปประเทศต่อไป ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

นิรมล ชามพูน

(นางสาวสาวตรี ชำนาญกิจ)

ผู้อำนวยการสำนักนิติธรรม ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการประชุม
รับที่ ๒๓ / ๒๕๕
วันที่ ๒๕ / ๑๒ / ๕๕ เวลา ๑๖.๐๐ น.
ส่งกลุ่มงาน พ.ร.บ. ๒. ดำเนินการ

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๙ (สี่ระดับ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

ด่วนที่สุด

ที่ ท ๐๖๐๕/๒๒๗๒๑



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ เขตพระนคร กทม. ๑๐๒๐๐

๙ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การพิจารณาความเหมาะสมต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูป เรื่อง “การจัดการภัยพิบัติตามธรรมชาติ
ภาวะโลกร้อน” ของสภาปฏิรูปแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๐๓๐๓ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ผลการพิจารณาต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูป

จำนวน ๑ ชุด

ตามที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่า สภาปฏิรูปแห่งชาติได้เสนอรายงาน
เรื่อง “การจัดการภัยพิบัติตามธรรมชาติภาวะโลกร้อน” ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา และคณะรัฐมนตรีได้มีมติ
รับทราบ ข้อเสนอดังกล่าว และมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
เป็นหน่วยงานหลัก รับข้อเสนอแนะไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (โดยกรมอุตุนิยมวิทยา) กระทรวง
พลังงาน และกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (โดยสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ
(องค์การมหาชน)) เพื่อศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณา
ในภาพรวมส่งให้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี นั้น

บัดนี้ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ตามที่ได้รับมอบหมาย ได้ร่วมกันพิจารณาความเหมาะสมของข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูป ของสภาปฏิรูป
แห่งชาติ ดังกล่าวข้างต้น เรียบร้อยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

โทร. ๐ ๒๖๓๗ ๓๓๑๕-๑๘

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๔๐๙๔

สำเนาถูกต้อง

(นายธีระวัฒน์ ไชยพิมพ์)

นิติกร สำนักนิติธรรม

ผลการพิจารณาความเหมาะสมต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูป
ของสภาปฏิรูปแห่งชาติ เรื่อง “การจัดการภัยพิบัติตามธรรมชาติภาวะโลกร้อน”

กระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย หน่วยงานในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (โดยกรมอุตุนิยมวิทยา) กระทรวงพลังงาน และกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) เพื่อศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูป เรื่อง “การจัดการภัยพิบัติตามธรรมชาติภาวะโลกร้อน” ของสภาปฏิรูปแห่งชาติ ตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย เรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๘ ณ ห้องประชุม กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

สภาปฏิรูปแห่งชาติได้เสนอประเด็นการปฏิรูป เรื่อง “การจัดการภัยพิบัติตามธรรมชาติภาวะโลกร้อน” ข้อ ๕ รวม ๒ ประเด็น ได้ผลการพิจารณาร่วมกัน ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ ข้อ ๕.๑ เสนอให้ปฏิรูปการสร้างยุทธศาสตร์ต่อยอดจากที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์ให้เกิดผลสัมฤทธิ์ ซึ่งประกอบด้วย

ข้อ ๕.๑.๑ ยุทธศาสตร์เพื่อลดผลกระทบจากภัยพิบัติตามธรรมชาติ โดยมี ๔ ยุทธศาสตร์ย่อย คือ

๑) ยุทธศาสตร์การป้องกันและลดผลกระทบ / ยุทธศาสตร์เพื่อลดความเสี่ยง (ขับเคลื่อนก่อนเกิดภัย) ประกอบด้วย (๑) ระบบการจัดการข้อมูลสารสนเทศและการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารต่างๆ (๒) ระบบการบริหารจัดการภัยพิบัติ โดยอาศัยชุมชนเป็นฐาน (๓) การสร้างความตระหนักและการให้การศึกษา เรื่องภัยพิบัติแก่ประชาชน (๔) การพัฒนาแผนหลักและแผนปฏิบัติการให้สอดคล้องกับภัยธรรมชาติแต่ละรูปแบบ (๕) ระบบการประเมินความเสี่ยงภัยและการจัดทำพื้นที่เสี่ยงภัย

๒) ยุทธศาสตร์การเตรียมความพร้อม (ขับเคลื่อนก่อนเกิดภัย) ประกอบด้วย (๑) การพัฒนาระบบการแจ้งเตือนภัยและการกระจายข่าวสาร (๒) การจัดทำแผนการรับมือภัยพิบัติและการฝึกซ้อมแผน (๓) การเตรียมความพร้อมด้านปัจจัยสี่ การสนับสนุนเครื่องจักรกล เครื่องมือ และค่าใช้จ่าย (๕) เตรียมพร้อมด้านโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็น และ (๖) การประชาสัมพันธ์ ฯลฯ

๓) ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการฉุกเฉิน (ขับเคลื่อนระหว่างเกิดภัย) ประกอบด้วย (๑) จัดตั้งคณะทำงานยุทธศาสตร์ เพื่อบริหารเชิงยุทธศาสตร์หลายเรื่อง ด้วยความรู้ สติปัญญา และมีมือ การจัดการโดยมีผู้รับผิดชอบสูงสุด และคณะทำงานที่มีประสบการณ์ ในกรณีเกิดภัยพิบัติรุนแรงขนาดใหญ่ (๒) มีมาตรการติดตามเฝ้าระวังสถานการณ์ และมาตรการตอบโต้และกู้ภัย ที่มีประสิทธิภาพ

๔) ยุทธศาสตร์การจัดการหลังเกิดภัย ประกอบด้วย (๑) การประเมินความเสียหายของผู้ประสบภัย (๒) มาตรการบรรเทาทุกข์ด้านการเงินและสิ่งของ (๓) มาตรการดูแลสภาพแวดล้อมและสุขอนามัย (๔) การฟื้นฟูสภาพจิตใจ และ (๕) การจัดทำแผนฟื้นฟูบูรณะด้านต่างๆ

ข้อ ๕.๑.๒ สร้างยุทธศาสตร์การเตรียมความพร้อมเพื่อลดผลกระทบจากภาวะโลกร้อน ประกอบด้วย (๑) ยุทธศาสตร์สร้างความตระหนักรู้ และการมีส่วนร่วมของประชาชน (๒) รัฐต้องสร้างความชัดเจน ในนโยบายการลดก๊าซเรือนกระจก ได้แก่ การพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน และสร้างแรงจูงใจ เช่น การลดภาษี (๓) ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๓๕

เหตุผล...

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องปฏิรูป : เนื่องจากสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นจากอดีตจนถึงปัจจุบัน พบว่า

- ภัยพิบัติตามธรรมชาติ สถานการณ์มีแนวโน้มการเกิดแบบเฉียบพลัน จำนวนการเกิดถี่ขึ้น ความรุนแรงเพิ่มมากขึ้น ระยะเวลาของการเกิดยาวนานกว่าปกติ ซึ่งก่อให้เกิดความเสียหายต่อร่างกาย ชีวิต และทรัพย์สินของประชาชนจำนวนมาก ทั้งในด้านวิถีชีวิตของผู้คนในสังคม ด้านระบบนิเวศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และด้านเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ อีกทั้ง ภัยพิบัติตามธรรมชาติเป็นปัญหาสำคัญที่คนไทยทุกคนควรให้ความสนใจและร่วมมือกันแก้ไขปัญหา

- ภาวะโลกร้อน เกิดจากสภาวะที่โลกไม่สามารถส่งผ่านหรือระบายความร้อนที่เกิดขึ้นออกไปในชั้นบรรยากาศได้ ทำให้ความร้อนอยู่บนผิวโลกมากขึ้น เกิดก๊าซเรือนกระจกหุ้มห่อโลก โดยสาเหตุสำคัญที่ทำให้ก๊าซเรือนกระจกเพิ่มขึ้น มาจากกิจกรรมของมนุษย์ ทำให้อุณหภูมิของประเทศเพิ่มสูงขึ้น สภาพอากาศวิปริต ส่งผลกระทบต่อระบบนิเวศและความหลากหลายทางชีวภาพ กระทั่งต่อภาคการเกษตร กระทั่งต่อสุขภาพของผู้คน และผลกระทบต่อสังคมและเศรษฐกิจโดยรวม จึงจำเป็นต้องหาทางแก้ไขหรือป้องกัน เพื่อให้เมืองไทยในอนาคตเป็นสังคมคาร์บอนต่ำ ทั้งในเขตเมืองและชนบท

ผลการพิจารณา : ประเด็นข้อเสนอ...

ข้อ ๕.๑.๑ ยุทธศาสตร์เพื่อดูแลผลกระทบจากภัยพิบัติตามธรรมชาติ

เห็นด้วยกับข้อเสนอในยุทธศาสตร์ย่อยที่ ๑ ๒ และ ๔ สำหรับยุทธศาสตร์ย่อยที่ ๓ : ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการฉุกเฉิน (ขับเคลื่อนระหว่างเกิดภัย) ในประเด็นที่เสนอให้มีการจัดตั้งคณะทำงานยุทธศาสตร์ โดยมีผู้รับผิดชอบสูงสุด และคณะทำงานที่มีประสบการณ์ เพื่อมาบริหารเชิงยุทธศาสตร์ นั้น เห็นว่าไม่จำเป็น เนื่องจาก การจัดการภัยพิบัติรุนแรงขนาดใหญ่ ปัจจุบันมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย หรือนายกรัฐมนตรีซึ่งเป็นผู้มีอำนาจควบคุมและสั่งการได้ตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ และพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ภายใต้โครงสร้างของกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งมีรูปแบบและกลไกที่เหมาะสมอยู่แล้ว การให้มีคณะทำงานยุทธศาสตร์เพิ่มขึ้น จะทำให้เกิดความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติหน้าที่จัดการภัยพิบัติรุนแรงขนาดใหญ่

ข้อ ๕.๑.๒ สร้างยุทธศาสตร์การเตรียมความพร้อมเพื่อดูแลผลกระทบจากภาวะโลกร้อน

เห็นด้วยกับข้อเสนอ ในการให้ความสำคัญกับนโยบายการลดก๊าซเรือนกระจกให้ชัดเจน ซึ่งในการขับเคลื่อนแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องกำหนดแนวทาง มาตรการลดก๊าซเรือนกระจก รวมทั้ง มาตรการป้องกันและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม มาตรการเสริมสร้างศักยภาพของประเทศไทยในการบูรณาการการดำเนินงานเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ และการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย เพื่อให้ทุกภาคส่วนถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัดและให้เห็นผลอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

ประเด็นที่ ๒ ข้อ ๕.๒ เสนอให้พัฒนาและปรับปรุง “ศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ” ให้มีกลไกการทำงานอย่างมีประสิทธิภาพโดยด่วน แล้วพัฒนาเป็น “ศูนย์ป้องกันและจัดการภัยพิบัติแห่งชาติ” ในระยะต่อไป

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องปฏิรูป : เนื่องจากประเทศไทยมีกลไกการบริหารจัดการภัยพิบัติ โดยหลายหน่วยงาน ขาดการบูรณาการด้านข้อมูล บางข้อมูลซ้ำซ้อน ขัดแย้งกัน ทำให้ประชาชนสับสนขาดความเชื่อมั่น และไม่ให้ความสำคัญกับข่าวสารการแจ้งเตือนภัย อีกทั้ง กลไกการแจ้งเตือนภัยมีความล่าช้า

ไม่ทัน...

ไม่ทันเหตุการณ์ และที่สำคัญศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ เป็นหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ไม่มีฐานะเป็นนิติบุคคล จึงขาดอำนาจที่จะสั่งการส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นให้ปฏิบัติตามได้อย่างเต็มที่ จึงจำเป็นต้องเพิ่มความเข้มแข็งให้ศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติสามารถปฏิบัติภารกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป จึงเสนอปฏิรูปกลไก และ ปฏิรูปโครงสร้างองค์กร “ศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ”

ผลการพิจารณา : ไม่เห็นด้วยกับข้อเสนอ เนื่องจาก

(๑) ภารกิจจะซ้ำซ้อนกับกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ซึ่งเป็นหน่วยงานกลางของรัฐในการดำเนินการเกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของประเทศ ตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งเป็นกฎหมายหลักของประเทศในการบริหารจัดการสาธารณภัย

(๒) ปัจจุบัน การบริหารจัดการสาธารณภัยของประเทศ ได้ใช้แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งผ่านความเห็นชอบและอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ เป็นเครื่องมือหรือกลไกหลักในการจัดการสาธารณภัย ที่ทุกส่วนราชการหน่วยงานจะต้องยึดถือและนำไปปฏิบัติดำเนินการขับเคลื่อนอย่างสอดคล้องกัน

มีองค์กรระดับนโยบายทำหน้าที่วางแผน นโยบายและทิศทางการจัดการสาธารณภัยของประเทศ คือ คณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ หรือ กปภช. โดยมีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ และมีองค์กรบริหารจัดการสาธารณภัยที่เป็นเอกภาพ ตั้งแต่ระดับชาติจนถึงระดับพื้นที่ คือกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (บกปภ.ช.) กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกลาง (กอปภ.ก.) กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับจังหวัด อำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พร้อมจะจัดตั้งเป็นศูนย์บัญชาการเหตุการณ์เมื่อเกิดภัย เพื่อทำหน้าที่ที่อำนวยการและควบคุมสั่งการ พร้อมทั้งประสานกับส่วนราชการและหน่วยที่เกี่ยวข้องทุกระดับในการจัดการกับสาธารณภัยที่เกิดขึ้น จนกว่าสถานการณ์จะกลับเข้าสู่สภาวะปกติ การบริหารจัดการสาธารณภัยในขณะนี้ จึงมีกลไกและรูปแบบการบูรณาการการจัดการที่ชัดเจน และเป็นเอกภาพอยู่แล้ว

(๓) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยมีแนวทางปฏิบัติของระบบการเตือนภัย ตั้งแต่การเฝ้าระวัง ติดตามสถานการณ์ การแจ้งเตือนล่วงหน้า (early warning) การแจ้งเตือนภัย (Alarm) และการรับมือ และการอพยพ ซึ่งสามารถให้ข้อมูลข่าวสารอย่างเป็นทางการที่ถูกต้องและสามารถเข้าถึงประชาชนทั่วทุกพื้นที่ได้สะดวกและรวดเร็วเพื่อเตรียมพร้อมรับสถานการณ์สาธารณภัย โดยผ่านกลไกหน่วยงานทางปกครองของจังหวัด อำเภอ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งสังกัดหรืออยู่ในการกำกับดูแลของกระทรวงมหาดไทย อยู่แล้ว จึงเห็นว่าไม่มีความจำเป็นที่พัฒนาเป็นศูนย์ป้องกันและจัดการภัยพิบัติแห่งชาติ โดยแปรสภาพเป็นองค์กรนอกระบบราชการ ทำหน้าที่ในการแจ้งข่าวสารหรือแจ้งเตือนภัยแต่อย่างใด

(๔) ต่อเหตุผลความจำเป็นที่ต้องมีการปฏิรูปศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ เนื่องจากขาดการบูรณาการด้านข้อมูล บางข้อมูลซ้ำซ้อนและขัดแย้งกัน นั้น ขณะนี้ ได้มีการจัดตั้งคลังข้อมูลน้ำและภูมิอากาศแห่งชาติ ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ดำเนินการเชื่อมโยงข้อมูลโดย สสนก. แล้ว ๑๓ หน่วย และกำลังเพิ่มเป็น ๓๐ หน่วยงาน ซึ่งพิจารณาแล้วว่า มีความครบถ้วนของข้อมูลในระดับที่สามารถปฏิบัติงานได้ และเป็นการใช้ประโยชน์จากข้อมูลที่มีอยู่ให้คุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุดอีกด้วย

และการจัดการภัยพิบัติตามธรรมชาติภาวะโลกร้อน ในเรื่องของการบริหารจัดการอุทกภัยและภัยเนื่องจากความแห้งแล้งหรือภัยแล้งนั้น ปัจจุบัน มีคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (กนช.) โดยนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และมีคณะอนุกรรมการดำเนินการต่างๆ ๔ คณะ ซึ่งการปฏิรูปศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ จะเป็นการเข้าซ้อนหรือไม่ เป็นประเด็นที่ต้องพิจารณา

(๕) เนื่องจากในการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติครั้งที่ ๒๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ที่ประชุมได้มีมติรับหลักการร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่..) พ.ศ.เพื่อจัดตั้งกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ตามที่คณะรัฐมนตรีเสนอ โดยให้ถ่ายโอนภารกิจและอำนาจหน้าที่ของศูนย์เตือนภัยพิบัติไปเป็นของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่าง พรบ.ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่..) พ.ศ. ... ซึ่งแต่งตั้งโดยสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

และหากร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม ฯ ดังกล่าว ผ่านการเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติแล้ว กระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จะร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมอุตุนิยมวิทยา กรมชลประทาน กรมทรัพยากรน้ำ และหน่วยงานอื่นๆ พิจารณาปรับปรุงโครงสร้างและบทบาทหน้าที่ของศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ ให้เป็นสำนักงานในสังกัดที่มีสมรรถนะในการเฝ้าระวัง การรับข้อมูล การวิเคราะห์สถานการณ์ และการแจ้งเตือนภัย เพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ในฐานะหน่วยงานกลางของรัฐในการดำเนินการเกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของประเทศ เพื่อเพิ่มศักยภาพในการเฝ้าระวัง แจ้งเตือน และบริหารจัดการภัยพิบัติของประเทศ ให้ครบตามวงจรการจัดการมากยิ่งขึ้น เป็นการลดความซ้ำซ้อนในการทำงานด้านการแจ้งเตือนภัย ทำให้มีความเป็นเอกภาพ เพิ่มความรวดเร็ว คล่องตัว ในการปฏิบัติงานยิ่งขึ้น

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

.....

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

โทร ๐ ๒๖๓๗ ๓๓๑๕ - ๑๘

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๙๔