

## กระทู้ถามที่ ๑๑๓๒ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๑๗ มีนาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ขอให้แก้ปัญหาราคาน้ำมันปาล์ม

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ดังต่อไปนี้

ด้วยสถานการณ์ราคาปาล์มน้ำมันของเกษตรกรชาวสวนปาล์มที่ไปขายทะเลาะปาล์มกับผู้รับซื้อที่ลานเท หรือที่โรงสีที่มีการกดราคาชาวสวนปาล์มให้ต่ำกว่าราคาที่กรมการค้าภายในสามารถคำนวณเป็นโครงสร้างราคาปาล์มน้ำมันและราคาน้ำมันขวด ซึ่งปัจจุบันน้ำมันปาล์มที่วางขายมีราคาอยู่ที่ประมาณ ๖๐ บาท แต่ราคาซื้อผลทะเลาะปาล์มกลับอยู่ที่ ๖ บาท จึงไม่ได้สัดส่วนกับการคำนวณราคาต้นทุนของกรมการค้าภายใน และไม่สอดคล้องกับที่อธิบดีกรมการค้าภายในเคยให้ข้อมูลกับคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาการศึกษา การบริหารจัดการปาล์มน้ำมันอย่างเป็นระบบ จึงขอเรียนถามว่า

๑. กระทรวงพาณิชย์โดยกรมการค้าภายใน จะบริหารจัดการและกำหนดราคาน้ำมันปาล์มให้เกิดความสมดุลและเป็นธรรมให้กับชาวสวนปาล์ม อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒. กระทรวงพาณิชย์โดยกรมการค้าภายใน ได้มีการติดตามและตรวจสอบคลังสินค้า (Stock) น้ำมันปาล์มในถังที่ต่ำกว่าหนึ่งพันตัน และที่ไม่ได้ติดเครื่องวัดขนาด (Meter) ที่เกิดขึ้นในเวลาจริง (Real Time) อย่างไร รวมทั้งกระทรวงพาณิชย์จะอนุญาตให้มีการนำเข้าน้ำมันปาล์มจากต่างประเทศหรือไม่ ตลอดจนมีมาตรการป้องกันการลักลอบนำเข้าน้ำมันปาล์มจากต่างประเทศ อย่างไรบ้าง เพื่อเป็นการตรวจคลังสินค้า (Stock) น้ำมันปาล์มที่มีความแม่นยำและตรงกับความเป็นจริงมากที่สุด

๓. กระทรวงพาณิชย์โดยกรมการค้าภายใน ได้นำข้อมูลจากโครงการวิจัยราคาน้ำมันปาล์มของมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมิกราช ซึ่งกรมการค้าภายในเป็นผู้จ้างวิจัยมาใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารจัดการและกำหนดราคาน้ำมันปาล์ม หรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ประเสริฐพงษ์ ทรนุวัตร

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน

แบบบัญชีรายชื่อ

## คำตอบกระทู้ถามที่ ๑๑๓๒ ร.

ของ นายประเสริฐพงษ์ ศรนวัตร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน แบบบัญชีรายชื่อ  
เรื่อง ขอให้แก้ปัญหาราคาน้ำมันปาล์ม

ข้าพเจ้า นายพิชัย นริพทะพันธุ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ขอตอบกระทู้ถาม  
ของท่านสมาชิกผู้มีความสนใจ ดังนี้

**คำถามที่ ๑** กระทรวงพาณิชย์โดยกรมการค้าภายใน จะบริหารจัดการและกำหนดราคา  
น้ำมันปาล์มให้เกิดความสมดุลและเป็นธรรมให้กับชาวสวนปาล์ม อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

**ข้อชี้แจง**

กระทรวงพาณิชย์ ขอเรียน ดังนี้

๑. คณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ (กกร.) ได้อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติ  
ว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดให้ผลปาล์มน้ำมัน และน้ำมัน และไขมันที่ได้จากพืช  
หรือสัตว์ทั้งที่บริโภคได้หรือไม่ได้ เป็นสินค้าควบคุม และกำหนดมาตรการเพื่อบริหารจัดการและสร้าง  
ความเป็นธรรมในการซื้อขายผลปาล์มน้ำมันที่มีคุณภาพ ดังนี้

- การแสดงราคาซื้อขายสินค้าผลปาล์มน้ำมันตามอัตราน้ำมัน : กำหนดให้โรงงานสกัด  
น้ำมันปาล์ม ผู้ประกอบการจัดซื้อผลปาล์ม (ลานเท) หรือผู้รับซื้อผลปาล์มทั่วไป ต้องปิดป้ายแสดงราคา  
รับซื้อผลปาล์มน้ำมันทั้งทะเลทรายทุกรอบของอัตราน้ำมันที่ซื้อขาย โดยให้เริ่มตั้งแต่อัตราน้ำมันที่ร้อยละ ๑๘  
ขึ้นไป และห้ามมิให้ปิดป้ายแสดงราคาซื้อขายผลปาล์มร่วง

- ห้ามผู้ประกอบการจัดซื้อผลปาล์มน้ำมัน (ลานเท) กระทำด้วยประการใด ๆ  
เพื่อให้ผลปาล์มน้ำมันร่วงอย่างไม่เป็นธรรมชาติ ไม่ว่าจะโดยใช้ตะแกรง รางเทสำหรับลำเลียงทะเล  
ปาล์มน้ำมันที่เป็นตะแกรง อุปกรณ์หรือสิ่งอื่นใดสำหรับแยกผลปาล์มน้ำมันร่วง

๒. การบริหารจัดการปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม เป็นหน้าที่และอำนาจของ  
คณะกรรมการนโยบายปาล์มแห่งชาติ (กนป.) โดยมีรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมาย  
เป็นประธาน และได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการบริหารจัดการสมดุลน้ำมันปาล์ม มีอธิบดีกรมการค้าภายใน  
เป็นประธาน และผู้เกี่ยวข้อง ๓ ฝ่าย ได้แก่ ภาครัฐ ภาคเอกชน และเกษตรกร เป็นกรรมการ  
ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ ได้มีการประชุมติดตามสถานการณ์ด้านการผลิต การตลาดปาล์มน้ำมัน  
และน้ำมันปาล์มเป็นประจำอย่างต่อเนื่อง เพื่อกำหนดมาตรการและแนวทางการบริหารจัดการสมดุลน้ำมันปาล์ม  
ให้เหมาะสม สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันและอนาคต รวมทั้งรักษาเสถียรภาพราคาปาล์มน้ำมัน  
และน้ำมันปาล์ม

๓. การติดตามสถานการณ์เพื่อบริหารจัดการปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม

• จัดชุดสายตรวจเฉพาะกิจ เฝ้าระวังและอยู่ในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง เพื่อกำกับดูแล การรับซื้อผลปาล์มน้ำมันของผู้ประกอบการลานเทและโรงงานสกัดน้ำมันปาล์มให้เป็นไปตามกลไกตลาด และคุณภาพของผลปาล์ม โดยมีให้มีการกวดตรวจรับซื้อและปฏิเสธการรับซื้อจากเกษตรกร

• บูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ผู้ว่าราชการจังหวัด สำนักงานพาณิชย์จังหวัด และสมาคมโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม เพื่อกำกับดูแล เข้มงวดตรวจสอบ และติดตามสถานการณ์ ด้านราคาและการรับซื้อผลปาล์มน้ำมันคุณภาพ (สุก สด ไม่แยกถูกร่วง) ในพื้นที่อย่างใกล้ชิด และต่อเนื่อง

**คำถามที่ ๒** กระทรวงพาณิชย์โดยกรมการค้าภายใน ได้มีการติดตามและตรวจสอบคลังสินค้า (Stock) น้ำมันปาล์มในถังที่ต่ำกว่าหนึ่งพันตัน และที่ไม่ได้ติดตั้งวัดขนาด (Meter) ที่เกิดขึ้นในเวลาจริง (Real Time) อย่างไร รวมทั้งกระทรวงพาณิชย์จะอนุญาตให้มีการนำเข้าน้ำมันปาล์มจากต่างประเทศ หรือไม่ ตลอดจนมีมาตรการป้องกันการลักลอบนำเข้าน้ำมันปาล์มจากต่างประเทศ อย่างไรบ้าง เพื่อเป็นการตรวจสอบคลังสินค้า (Stock) น้ำมันปาล์มที่มีความแม่นยำและตรงกับความเป็นจริงมากที่สุด

**ข้อชี้แจง**

๑. การบริหารจัดการปริมาณสต็อกน้ำมันปาล์ม กระทรวงพาณิชย์โดยกรมการค้าภายใน ดำเนินการติดตามความเคลื่อนไหวน้ำมันปาล์มในประเทศ ทั้งจากระบบ Meter Real Time และจากการตรวจสอบของคณะทำงานตรวจสอบสต็อกน้ำมันปาล์มคงเหลือทั้งระบบ ระดับจังหวัด โดยมีพาณิชย์จังหวัดเป็นประธานคณะทำงาน ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ ตรวจสอบปริมาณ สต็อกคงเหลือ ณ โรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม โรงกลั่นน้ำมันปาล์ม โรงงานผลิตไบโอดีเซล และคลังที่รับฝาก น้ำมันปาล์มทุกสัปดาห์ โดยได้เผยแพร่ผ่านช่องทาง [www.dit.go.th](http://www.dit.go.th) ให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องได้รับทราบ อย่างทั่วถึง

๒. การนำเข้าน้ำมันปาล์ม มีการกำหนดมาตรการนำเข้าน้ำมันปาล์ม ดังนี้

๒.๑ การเปิดตลาดนำเข้าตามข้อผูกพันทางการค้า

(๑) องค์การการค้าโลก (WTO)

- ในโควตา อัตราภาษี ร้อยละ ๒๐ ปริมาณ ๔,๘๖๐ ตันต่อปี โดยให้ องค์การคลังสินค้าเป็นผู้นำเข้า แต่เพียงผู้เดียว

- นอกโควตา อัตราภาษี ร้อยละ ๑๔๓ กำหนดให้ผู้มีสิทธินำเข้าต้องเป็น โรงงานสกัดหรือโรงกลั่นน้ำมันปาล์มหรือน้ำมันเนื้อในเมล็ดปาล์ม หรือนิติบุคคล ที่มีประวัติประกอบกิจการ คำน้ำมันปาล์มหรือน้ำมันเนื้อในเมล็ดปาล์ม โดยต้องนำเข้ามาเพื่อจำหน่าย ผลิต แปรรูป บรรจุหีบห่อ หรือดำเนินการใด ๆ ด้วยตนเอง และต้องขึ้นทะเบียนเป็นผู้นำเข้าสินค้าน้ำมันปาล์มและน้ำมันเนื้อ ในเมล็ดปาล์มตามความตกลง WTO นอกโควตากับกรมการค้าต่างประเทศเป็นรายปี

(๒) ข้อผูกพันอื่น ๆ การกำหนดอัตราภาษี หลักเกณฑ์และเงื่อนไขตามพันธกรณี ความตกลงระหว่างประเทศนั้น ๆ

๒.๒ การกำหนดด่านนำเข้า นำผ่าน เพื่อป้องกันการลักลอบนำเข้าน้ำมันปาล์ม ดังนี้

(๑) ด่านนำเข้า ๓ ด่าน ได้แก่ ด่านศุลกากรมาบตาพุด ด่านศุลกากรกรุงเทพ และด่านท่าเรือแหลมฉบัง

(๒) ด่านนำผ่าน ต้นทาง ๑ ด่าน ได้แก่ ด่านศุลกากรกรุงเทพ ด้านปลายทาง ๓ ด่าน ได้แก่ ด่านจันทบุรี (ไปกัมพูชา) ด่านหนองคาย (ไป สปป.ลาว) และด่านแม่สอด (ไปเมียนมา)

๓. มาตรการป้องกันการลักลอบนำเข้าน้ำมันปาล์มจากต่างประเทศ กรมการค้าภายใน ได้บูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่เข้มงวดกวดขัน ป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำเข้าน้ำมันปาล์มทั้งทางบกและทางทะเล รวมถึงการนำผ่านหรือผ่านแดนน้ำมันปาล์มอย่างเคร่งครัด

**คำถามที่ ๓** กระทรวงพาณิชย์โดยกรมการค้าภายใน ได้นำข้อมูลจากโครงการวิจัยราคาน้ำมันปาล์มของมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช ซึ่งกรมการค้าภายในเป็นผู้จ้างวิจัยมาใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารจัดการและกำหนดราคาน้ำมันปาล์ม หรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

#### **ข้อชี้แจง**

๑. โครงการวิจัย เรื่อง การศึกษาวิเคราะห์โครงสร้างราคาผลปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบ โดยมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช (มสธ.) ซึ่งกรมการค้าภายในเป็นผู้จัดจ้าง แล้วเสร็จเมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๔ โดยได้รายงานผลการดำเนินงานให้คณะกรรมการนโยบายปาล์มแห่งชาติ (กนป.) รับทราบ (๓๐ เม.ย. ๖๔) และได้ปรับปรุงแก้ไขตามข้อคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้วเสร็จเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๔

๒. มีข้อท้วงติงของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาการบริหารจัดการปาล์มน้ำมันอย่างเป็นระบบ สภาผู้แทนราษฎร กนป. จึงมอบ (๑๑ พ.ย. ๖๔) ให้คณะอนุกรรมการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบ พิจารณากลับกรอง โดยได้ขอให้สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) (สวก.) สนับสนุนทุนเพื่อศึกษาสมการโครงสร้างราคาผลปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มใหม่ ซึ่งแล้วเสร็จเมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๖๗ และอยู่ระหว่างนำเสนอ กนป. พิจารณา