

บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๓

ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญทั่วไป)

วันพุธที่ ๓ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๕๒

ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา ประธานสภาผู้แทนราษฎร  
ขึ้นบัลลังก์ และกล่าวเปิดประชุม จากนั้น ได้แจ้งให้ที่ประชุมรับทราบเรื่องต่างๆ ดังนี้

๑. เรื่องสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีแจ้งเหตุขัดข้องที่นายกรัฐมนตรี  
ไม่สามารถพิจารณาให้คำรับรองร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินได้ภายในกำหนดเวลา  
ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ข้อ ๕๕ จำนวน ๑ ฉบับ คือ ร่างพระราช  
บัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ....  
(พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์ และนายถวัลย์ ประเสริฐสุวรรณ เป็นผู้เสนอ)

ที่ประชุมรับทราบภายหลังการอภิปรายของสมาชิก ฯ โดยมีรัฐมนตรีประจำ  
สำนักนายกรัฐมนตรี (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ และนายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์)  
เป็นผู้ตอบชี้แจง

๒. เรื่องคณะกรรมการเพื่อหาข้อยุติการกำหนดรูปแบบของร่างพระราชบัญญัติ  
ในส่วนที่เกี่ยวกับการระบอบทัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญที่ให้อำนาจในการตรากฎหมาย  
ซึ่งประธานรัฐสภาแต่งตั้งได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยเห็นชอบให้  
ระบุงการจำกัดสิทธิและเสรีภาพไว้ใน “วรรคสองของคำปรารภ” ของร่างพระราชบัญญัติ

ที่ประชุมรับทราบภายหลังการอภิปรายของสมาชิก ฯ

๓. ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญทั่วไป) วันศุกร์ที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๒ ได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติ ซึ่งคณะกรรมการร่วมกันพิจารณาเสร็จแล้ว จำนวน ๔ ฉบับ คือ

(๑) ร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลบางเตย อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม เพื่อก่อสร้างสถานีขนส่งสินค้าสาธารณะ บริเวณด้านทิศตะวันตกของกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ....

(๒) ร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลคลองสี่ อำเภอคลองหลวง จังหวัดปทุมธานี เพื่อก่อสร้างสถานีขนส่งสินค้าสาธารณะบริเวณด้านทิศเหนือของกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ....

(๓) ร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่แขวงคลองสามประเวศ เขตลาดกระบัง กรุงเทพมหานคร เพื่อก่อสร้างสถานีขนส่งสินค้าสาธารณะบริเวณด้านทิศตะวันออกของกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ....

(๔) ร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลเมืองคง ตำบลสัมป่อย อำเภอรายไสล และตำบลเมืองน้อย อำเภอกันทรารมย์ จังหวัดศรีสะเกษ เพื่อก่อสร้างทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๑๖๘ สายแยกทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๐๘๓ (รายไสล) - กันทรารมย์ พ.ศ. ....

๔. ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญทั่วไป) วันศุกร์ที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๒ ได้ลงมติตั้งคณะกรรมการร่วมกันฝ่ายวุฒิสภา จำนวน ๑๐ คน เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติธนาคารออมสิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... แล้ว

## ที่ประชุมรับทราบ

ต่อจากนั้น ได้มีสมาชิก ฯ เสนอญัตติขอเปลี่ยนระเบียบวาระการประชุม โดยขอนำระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๒, ๓, ๔, ๘, ๙, ๑๐, ๑๑, ๑๒, ๒๑, ๑๔ และระเบียบวาระที่ ๕.๑๘ ขึ้นมาพิจารณาก่อน ตามลำดับ ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบ ประธานสภาผู้แทนราษฎรจึงได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาระเบียบวาระตามที่ที่ประชุมมีมติตามลำดับ คือ

๑. พิจารณากรณีวุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามมาตรา ๑๗๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ในระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๒)

๒. พิจารณากรณีวุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามมาตรา ๑๗๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ในระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๓)

๓. พิจารณากรณีวุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามมาตรา ๑๗๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ในระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๔)

๔. พิจารณากรณีวุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. .... ตามมาตรา ๑๗๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ในระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๘)

๕. พิจารณากรณีวุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามมาตรา ๑๗๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ในระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๙)

๖. พิจารณากรณีวุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติรถยนต์ (ฉบับที่..) พ.ศ. .... ตามมาตรา ๑๗๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ในระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๑๐)

๗. พิจารณากรณีวุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (การป้องกันการเกิดอุบัติเหตุ) ตามมาตรา ๑๗๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ในระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๑๑)

๘. พิจารณากรณีวุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (การจัดสรรภาษีรถ) ตามมาตรา ๑๗๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ในระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๑๒)

ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๘ ฉบับ ทีละฉบับ ตามลำดับ และลงมติเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมของวุฒิสภาทั้ง ๘ ฉบับ ทีละฉบับ ตามลำดับ จึงถือว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว ได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาแล้ว ตามมาตรา ๑๗๕ (๓) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๕. ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองพันธุ์พืช พ.ศ. .... ซึ่ง คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๒๑) โดยที่ประชุมเห็นชอบให้นำร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันอีก ๔ ฉบับ ขึ้นมาพิจารณารวมกันไป คือ

(๑) ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองพันธุ์พืช พ.ศ. .... ซึ่ง นายชัย ชิดชอบ เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๑๗)

(๒) ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองพันธุ์พืช พ.ศ. .... ซึ่ง นายประกิจ พลเดช เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๑๘)

(๓) ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองพันธุ์พืช พ.ศ. .... ซึ่ง นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา และนายสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรรัักษ์ เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระเรื่องด่วน ที่ ๑๕)

(๔) ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองพันธุ์พืช พ.ศ. .... ซึ่ง นายสืบแสง พรหมบุญ กับคณะ เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๒๐)

เมื่อผู้เสนอและรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายเนวิน ชิดชอบ) ได้แถลงหลักการและเหตุผล ตามลำดับ ต่อมา รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ได้ดำเนินการประชุมต่อ โดยให้สมาชิก ๑ อภิปรายจนได้เวลาพอสมควรแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๕ ฉบับ และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๒๗ คน โดยถือเอาร่างของคณะรัฐมนตรี เป็นหลักในการพิจารณา คณะกรรมการ ๑ ประกอบด้วย

๑. นายเนวิน ชิดชอบ
๒. นายวิเชียร เพชรพิสิฐ
๓. นายพงษ์พันธุ์ นุตราวังศ์
๔. นายวิชา ธิติประเสริฐ
๕. นายสมศักดิ์ ฎารามุท
๖. นายประกิจ พลเดช
๗. ร้อยตรี วัฒนา แก้วศิริ
๘. ว่าที่พันตรี สรชาติ สุวรรณพรหม
๙. นายธนเทพ ทิมสุวรรณ

๑๐. นายวิชัย ชัยจิตวณิชกุล
  ๑๑. นายเจริญ จรรย์โกมล
  ๑๒. นายทศพร มูลศาสตรสาทร
  ๑๓. นายไพโร พัฒโน
  ๑๔. นายยงยุทธ ดิยะไพรัช
  ๑๕. นายสุวโรช พะลัง
  ๑๖. นายสืบแสง พรหมบุญ
  ๑๗. นางอัญชลี วานิช เทพบุตร
  ๑๘. นายวิทยา แก้วภราดัย
  ๑๙. นายปรีชา มุสิกุล
  ๒๐. นายพรศักดิ์ เจริญประเสริฐ
  ๒๑. นายวัฒนา เมืองสุข
  ๒๒. นายทวีศักดิ์ สุภาศรี
  ๒๓. นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา
  ๒๔. นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ
  ๒๕. นางมุกดา พงษ์สมบัติ
  ๒๖. รองศาสตราจารย์วิชัย สุทธิมูล
  ๒๗. นางกรรณา ชิดชอบ
- กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

๑๐. ร่างพระราชบัญญัติกัมพูชาอาชีพ พ.ศ. .... ซึ่ง คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๑๔) โดยที่ประชุมเห็นชอบให้นำร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันอีก ๓ ฉบับ ขึ้นมาพิจารณารวมกันไป คือ

(๑) ร่างพระราชบัญญัติกักขังอาชญากรรม พ.ศ. .... ซึ่ง นายสกุล ศรีพรหม และนายภิญโญ นิโรจน์ เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๑๕)

(๒) ร่างพระราชบัญญัติกักขังอาชญากรรม พ.ศ. .... ซึ่ง นายสุพัฒน์ ธรรมเพชร กับคณะ เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๑๖)

(๓) ร่างพระราชบัญญัติกักขังอาชญากรรม พ.ศ. .... ซึ่ง นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา กับคณะ เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๒๒)

เมื่อรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) และผู้เสนอ ได้แถลงหลักการและเหตุผล ตามลำดับ มีสมาชิก ๑ อภิปราย รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) ตอบชี้แจงจนได้เวลาพอสมควรแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ ทั้ง ๔ ฉบับ พร้อมกันไป และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๒๗ คน โดยถือเอาร่างของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา คณะกรรมการ ๑ ประกอบด้วย

๑. นายวิวัฒน์ วิกิรานตโนรส
๒. นายสมชาติ เจริญวัชรวิทย์
๓. พลเอก วรยุทธ มีสมมนต์
๔. นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนสานต์
๕. นายทรงชัย รัตนสุบรรณ
๖. นายพูนสวัสดิ์ มูลศาสตรสาทร
๗. นายเกษม รุ่งธนเกียรติ
๘. นายรณฤทธิ์ชัย คานเขต
๙. นายชูวิทย์ พิทักษ์พรพัลลภ

๑๐. พันตำรวจเอก เสวก ปิ่นสินชัย
  ๑๑. พันตำรวจโท ไหวพจน์ อากรณรัตน์
  ๑๒. ร้อยตำรวจเอก ปกรณ์ กงเพชร
  ๑๓. นายจักรพันธ์ ยมจินดา
  ๑๔. นายสุพัฒน์ ธรรมเพชร
  ๑๕. นายชุมพล กาญจนะ
  ๑๖. นายเอกพจน์ ปานแย้ม
  ๑๗. นายอิสสระ สมชัย
  ๑๘. นายสหสมภพ ศรีสมวงศ์
  ๑๙. นายสมคิด ชูแก้วร่วง
  ๒๐. นายภิญโญ นิโรจน์
  ๒๑. นายประชาธิปไตย คำสิงห์นอก
  ๒๒. นายกฤษฎาญ แก้วโสภา
  ๒๓. นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา
  ๒๔. นายธีรพันธ์ วีระยุทธวัฒน์
  ๒๕. นายสาคร พรหมภักดี
  ๒๖. นายห้างทอง ธรรมวัฒน์
  ๒๗. นายเสกสรรค์ แสนภูมิ
- กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

๑๑. ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา  
เสร็จแล้ว (ในระเบียบวาระที่ ๔.๑๘)

ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในวาระที่ ๒ เริ่มต้นด้วยข้อร่างคำปรารภ แล้วเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และได้ลงมติเห็นชอบในวาระที่ ๓ เพื่อเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ ฯ

หลังจากนั้น ได้มีสมาชิก ฯ เสนอญัตติขอเปลี่ยนแปลงระเบียบวาระการประชุม โดยขอนำระเบียบวาระที่ ๔.๑๓, ๔.๑๔, ๔.๑๕ และ ๔.๑๖ ขึ้นมาพิจารณาก่อนตามลำดับ ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรจึงได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว ตามลำดับ ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลบางเตย อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม เพื่อก่อสร้างสถานีขนส่งสินค้าสาธารณะ บริเวณด้านทิศตะวันตกของกรุงเทพมหานคร พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการร่วมกันพิจารณาเสร็จแล้ว (ในระเบียบวาระที่ ๔.๑๓)

๒. ร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลคลองสี่ อำเภอคลองหลวง จังหวัดปทุมธานี เพื่อก่อสร้างสถานีขนส่งสินค้าสาธารณะ บริเวณด้านทิศเหนือของกรุงเทพมหานคร พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการร่วมกันพิจารณาเสร็จแล้ว (ในระเบียบวาระที่ ๔.๑๔)

๓. ร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่แขวงคลองสามประเวศ เขตลาดกระบัง กรุงเทพมหานคร เพื่อก่อสร้างสถานีขนส่งสินค้าสาธารณะ บริเวณด้านทิศตะวันออกของกรุงเทพมหานคร พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการร่วมกันพิจารณาเสร็จแล้ว (ในระเบียบวาระที่ ๔.๑๕)

๔. ร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลเมืองคง ตำบลสัมป่อย อำเภอราชสีห์ และตำบลเมืองน้อย อำเภอกันทรารมย์ จังหวัดศรีสะเกษ เพื่อก่อสร้างทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๑๖๘ สายแยกทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๐๘๓ (ราชสีห์) - กันทรารมย์ พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการร่วมกันพิจารณาเสร็จแล้ว (ในระเบียบวาระที่ ๔.๑๖)

เมื่อประธานคณะกรรมการ ๑ ได้แถลงรายงานการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๔ ฉบับ ทีละฉบับ ตามลำดับแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๔ ฉบับ ทีละฉบับ ตามที่คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาเสร็จแล้ว

จากนั้น ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว คือ ร่างพระราชบัญญัติอากรชุด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว (ในระเบียบวาระที่ ๔.๑)

ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในวาระที่ ๒ เริ่มต้นด้วยชื่อร่างคำปรารภ แล้วเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และได้ลงมติเห็นชอบในวาระที่ ๓ เพื่อเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ ๑ โดยที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบกับข้อสังเกตของคณะกรรมการ ๑ เพื่อแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรีด้วย

ต่อจากนั้น ได้มีสมาชิก ๑ เสนอญัตติขอเปลี่ยนระเบียบวาระการประชุม โดยขอนำระเบียบวาระที่ ๔.๓, ๔.๔, ๔.๕, ๔.๖ และ ๔.๘ ขึ้นมาพิจารณาก่อนตามลำดับ ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรจึงได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว คือ ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว (ในระเบียบวาระที่ ๔.๓)

ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในวาระที่ ๒ เริ่มต้นด้วยชื่อร่าง  
คำปรารภ แล้วเรียงตามลำดับมาตราจนถึงมาตรา ๑๖ ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธาน  
สภาผู้แทนราษฎรจึงได้สั่งเลื่อนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปในคราวประชุม  
สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๑ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๑๐  
กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ เวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา

เลิกประชุมเวลา ๒๐.๒๕ นาฬิกา

ศิริลักษณ์ ปันบำรุงกิจ

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร