



รายงานการประชุมวุฒิสภา

ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๒

(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

วันอังคารที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๒

สารบัญ

รายงานการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

5

วันอังคารที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๒

ณ ห้องประชุมใหญ่วุฒิสภา อาคารรัฐสภา (เกียกกาย)

	หน้า
10	ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ไม่มี ๑
	ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี ๑
	ระเบียบวาระที่ ๓ กระทุ้งถาม ไม่มี ๑
15	ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว ไม่มี ๑
	ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณา ไม่มี ๑
20	ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องที่เสนอใหม่ ๑
	- รายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ (ตามมาตรา ๒๒ (๘) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๐)
25	ผู้อภิปราย ๓, ๖๔, ๖๗
	- นายวันชัย สอนศิริ ๔, ๘๐, ๑๑๘
	- พันตำรวจเอก จรุงวิทย์ ภุมมา (ผู้ชี้แจง) ๑๓
	- นายปานเทพ กล้าณรงค์ราญ ๑๕
	- นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ ๑๙
30	- พันตำรวจเอก ยุทธกร วงเวียน ๑๙

วุฒิสภา (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

ครั้งที่ ๑๐

	หน้า
	๑๙
5	๒๕
	๒๗
	๓๐
	๓๒
	๓๔
10	๓๗
	๔๑
	๔๔, ๗๙, ๘๐
	๔๘
	๕๑
15	๕๔
	๕๗
	๖๐
	๖๗
	๗๒
20	๗๕, ๗๙, ๑๑๖
	๘๒
	๘๕
	๘๗
	๘๙
25	๙๒
	๙๔
	๑๐๐
	๑๐๓
	๑๐๔
30	๑๐๗

วุฒิสภา (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)	ครั้งที่ ๑๐
	หน้า
5 - นายดุสิต เขมะศักดิ์ชัย	๑๑๐
- ผู้ช่วยศาสตราจารย์บุญส่ง ไช้เกษ	๑๑๒
ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ ไม่มี	๑๒๒



รายงานการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๑๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)
วันอังคารที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๒
ณ ห้องประชุมใหญ่วุฒิสภา อาคารรัฐสภา (เกียกกาย)

5

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมด ๒๓๙ คน

10

(เนื่องจาก ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา เดินทางไปราชการต่างประเทศ พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง จึงปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ บัดนี้มีสมาชิกเข้ามาประชุมจำนวน ๑๙๒ ท่านครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอเปิดการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๐ วันอังคารที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๒

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๓ กระทู้ถาม ไม่มี

20

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณา ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องที่เสนอใหม่

- รายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๖๐ (ตามมาตรา ๒๒ (๘) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๐)

25

30

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้เสนอรายงานผลการปฏิบัติงาน
 คณะกรรมการการเลือกตั้ง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ มายังวุฒิสภา เพื่อพิจารณาตาม
 5 มาตรา ๒๒ (๘) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง
 พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งกำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีหน้าที่รายงานผลการปฏิบัติงานประจำปี
 และข้อสังเกตต่อรัฐสภา และเผยแพร่ให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป รายละเอียดปรากฏตาม
 เอกสารที่จัดวางให้ท่านสมาชิกแล้ว

สำหรับการพิจารณารายงานผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการเลือกตั้ง
 10 ในวันนี้ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีหนังสือขออนุญาตให้ผู้แทนจากหน่วยงาน
 เข้าร่วมเพื่อชี้แจง ดังนี้

- | | | |
|----|------------------------------------|--|
| | ๑. พันตำรวจเอก จรุงวิทย์ ภุมมา | เลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง |
| | ๒. นายกฤษ เอื้อวงศ์ | รองเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง |
| | ๓. นายไพบุลย์ เหล็กพรหม | รองเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง |
| 15 | ๔. ร้อยตำรวจเอก มนูญ วิเชียรนิิตย์ | ผู้อำนวยการสำนักสนับสนุน
สืบสวนสอบสวน |
| | ๕. นายกิตติพงษ์ บริบูรณ์ | ผู้อำนวยการสำนักบริหารการเลือกตั้ง
และการออกเสียงประชามติ ๑ |
| | ๖. นายสมพล พรผล | ผู้อำนวยการสำนักกิจการพรรคการเมือง |
| 20 | ๗. ร้อยตำรวจเอก ชรินทร์ น้อยเล็ก | ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายและคดี |
| | ๘. นายสาโรช ไพเราะ | ผู้อำนวยการสำนักนโยบาย
และยุทธศาสตร์ |

เพื่อประโยชน์ในการพิจารณา ผมอนุญาตตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา
 พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๒๕ ขอเชิญผู้ชี้แจงเข้าประจำที่
 25 (ผู้ชี้แจงเข้าประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านวันชัย สอนศิริ มีอะไรหรือไม่ครับ

- 5 นายวันชัย สอนศิริ : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม วันชัย สอนศิริ
สมาชิกวุฒิสภา ก่อนที่ผู้ชี้แจงจะได้ชี้แจง ผมขออนุญาตหรือท่านประธานวุฒิสภานัดหนึ่งครับ
ผมเองเคยตั้งข้อสังเกตและยังไม่ได้คำตอบหรือความชัดเจน คือเวลาองค์กรอิสระมาชี้แจง
ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพครับ ส่วนใหญ่เราก็จะเห็นระดับเจ้าหน้าที่ คือระดับเลขาธิการมาชี้แจง
ผมเคยกราบเรียนต่อท่านประธานวุฒิสภาในที่ประชุมแล้วว่า บรรดาคณะกรรมการในองค์กรอิสระ
10 ต่าง ๆ นั้นมาจากสภานี้ และเวลาไปปฏิบัติหน้าที่ที่ต้องมารายงานต่อสภานี้ แต่เวลาจะชี้แจง
ถ้าสมาชิกวุฒิสภาได้มีโอกาสสื่อสารโดยตรงกับประธานก็ดี คณะกรรมการการเลือกตั้งก็ดี
ผมว่ายังเป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติและประชาชนเพื่อนำไปแก้ไขปรับปรุง แต่ผมแปลกใจมาก
ไม่ทราบว่ามีข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ หรือเหตุผลประการใด ทำไมคณะกรรมการ
การเลือกตั้งก็ดี กรรมการในองค์กรอิสระก็ดีมิได้เคยมาชี้แจงต่อที่ประชุมโดยตรง ไม่ทราบว่าจะ
15 เกิดเหตุขัดข้องประการใด ผมก็เลยอยากจะหารือต่อท่านประธานวุฒิสภาว่า เราอภิปรายกัน
มากมายเลยครับ บางทีเลขาธิการ ประธานโทษด้วยความเคารพรู้จักกันดีว่า อาจมีข้อจำกัด
บางประการที่สามารถตอบได้และตอบไม่ได้ ด้วยเหตุนี้ครับ ประธานโทษครับท่านประธานวุฒิสภา
ท่านรองประธานสุภชัย สมเจริญ ที่เคยเป็นประธานกรรมการการเลือกตั้ง ท่านเคยพูด ณ ที่ประชุม
นี้ว่าอยากมาด้วยตัวเองเหมือนกัน แต่ทางสภาเราบอกว่าเอาเลขาธิการมาชี้แจงก็ได้ ซึ่งประเด็น
20 ตรงนี้ผมอยากจะขอความอนุเคราะห์ต่อท่านประธานวุฒิสภาว่า ถ้าเป็นไปได้อยากให้คณะกรรมการ
และบรรดาเจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเข้าร่วมชี้แจง จะเป็นการทำงาน
ร่วมกันอย่างดีมากเลยครับท่านประธานวุฒิสภา ไม่อย่างนั้นก็จะเข้าใจว่าเวลาเป็นกรรมการ
แล้วมาที่ประชุมนี้ ไม่ได้หรือสรุปว่ามีอยู่คนหนึ่งผมถามเลขาธิการ ขออภัยที่เอ่ยนาม
ท่านพลตำรวจเอก วาสนา เพิ่มลาภ เคยมา แต่หลังจากนั้นก็ไม่ได้มากันอีกเลย ผมฝากท่านประธาน
25 วุฒิสภาด้วยความเคารพครับไม่ได้มีเจตนาอื่นใดเลย กราบขอบพระคุณครับ

- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณท่านวันชัย สอนศิริ ขณะนี้เราอยู่ในระเบียบวาระที่ ๖
- 5 เรื่องที่เสนอใหม่ ก็คือเรื่องรายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่ท่านวันชัย สอนศิริ นั้นได้ขอหารือก็เป็นประเด็นข้อสังเกต ถูกต้องไหมครับ ข้อสังเกตของระเบียบวาระที่ ๖ ดังนั้นทางฝ่ายเลขานุการก็รับเป็นข้อสังเกตเป็นบันทึกที่ประชุมว่า ต่อไปนี้ในองค์การอิสระนั้นเราจะทำหนังสือถึงว่า น่าจะตามข้อสังเกต ดังนั้น ผมก็ขออนุญาตดำเนินการต่อไปตามระเบียบวาระที่ ๖ ขอเชิญผู้ชี้แจงได้ชี้แจงแถลงเชิญครับ
- 10 พันตำรวจเอก จรุงวิทย์ ภุมมา (ผู้ชี้แจง) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา ท่านสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติที่เคารพทุกท่านครับ กระผม พันตำรวจเอก จรุงวิทย์ ภุมมา เลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง ขอกราบขอบพระคุณท่านประธานวุฒิสภา และท่านสมาชิกทุกท่านที่ได้ให้โอกาสกระผมพร้อมคณะมารายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย
- 15 คณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๒ (๘) ที่ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีและข้อสังเกตเสนอต่อรัฐสภา และเผยแพร่ให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป ก่อนอื่นกระผมขอกราบเรียนว่าคณะกรรมการการเลือกตั้งที่ปฏิบัติงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นคณะกรรมการการเลือกตั้ง ชุดที่ ๔ ได้รับพระบรมราชโองการโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมแต่งตั้งเมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๖ ทำพิธีรับพระบรมราชโองการโปรดเกล้า
- 20 โปรดกระหม่อมแต่งตั้งและเข้าปฏิบัติหน้าที่ เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๖ เมื่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ได้สิ้นสุดลงในวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้ประกาศให้องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไป และให้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง
- 25 ยังคงมีผลบังคับใช้ รวมทั้งได้มีประกาศรองรับการปฏิบัติหน้าที่ การปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง และสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งอีกหลายฉบับ สำหรับ

ในปึงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นปีทีร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้ผ่านความเห็นชอบจากการจัดให้มีการออกเสียงประชามติเสร็จสิ้นแล้วตั้งแต่วันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ ดังนั้นภารกิจของ

- 5 คณะกรรมการการเลือกตั้งจึงมุ่งเน้นไปที่การเตรียมการจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร การจัดการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญดังกล่าว รวมทั้งในช่วงเวลาดังกล่าวได้มีการยกร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๐ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชบัญญัติประกอบ
- 10 รัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๑ และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ ในช่วงเวลาที่เปลี่ยนผ่านในช่วงนั้นเพื่อให้การเลือกตั้งที่จะเกิดขึ้นในครั้งแรกภายใต้รัฐธรรมนูญฉบับใหม่นี้เป็นไปอย่างสุจริตและเที่ยงธรรม คณะกรรมการการเลือกตั้งตระหนักดีว่าการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรมจะนำมาซึ่งการเมือง
- 15 การปกครองที่ดี มีธรรมาภิบาลในการบริหาร การสร้างความสมัคสมานสามัคคีของคนในชาติ อันนำมาซึ่งความเจริญรุ่งเรืองให้แก่ประเทศ อย่างไรก็ตามการเลือกตั้งที่สุจริต เที่ยงธรรมจะเกิดขึ้นได้ก็ด้วยองค์ประกอบ ๓ ส่วนคือ

๑. กระบวนการจัดการเลือกตั้งต้องเป็นไปอย่างโปร่งใส ประชาชนมีส่วนร่วม ผู้ปฏิบัติงานทำงานอย่างมืออาชีพ

- 20 ประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข รักหวงแหนสิทธิของตน เคารพสิทธิของผู้อื่น ทำหน้าที่เป็นพลเมืองดี วิธีประชาธิปไตย

๓. พรรคการเมือง ผู้สมัครรับเลือกตั้ง ผู้สนับสนุนรัฐระเบียบ กฎหมาย ข้อห้ามต่าง ๆ และยึดถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัด

- 25 จากหลัก ๓ ประการดังกล่าวนี้ กระผมขอกราบเรียนผลการดำเนินงานของคณะกรรมการการเลือกตั้งในปึงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ต่อที่ประชุมสมาชิกวุฒิสภา อันทรงเกียรติ ดังนี้ครับ

๑. การพัฒนากระบวนการเลือกตั้งที่โปร่งใส ประชาชนมีส่วนร่วม ผู้ปฏิบัติงานทำงานอย่างมืออาชีพ ในส่วนนี้สามารถแยกการทำงานออกได้ ๓ ประเด็นหลักคือ

- ๑.๑ การพัฒนาเครื่องมือและเทคโนโลยีรองรับการเลือกตั้ง โดยเน้นการนำเอาเทคโนโลยีมาประยุกต์ใช้ส่งเสริมและอำนวยความสะดวกให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งเข้าถึงการเลือกตั้งให้มากที่สุด เช่น การจัดทำระบบการลงคะแนนเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนอกราชอาณาจักรทางเครือข่ายทางอินเทอร์เน็ต (internet) หรือที่เราเรียกว่า ไอโหวต (I-Vote) การจัดทำระบบลงทะเบียนขอใช้สิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรก่อนวันเลือกตั้งทางอินเทอร์เน็ต การพัฒนาระบบการรายงานผลการเลือกตั้งผ่านแอปพลิเคชัน (application) นอกจากนี้ยังมีการประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งได้ทดลองใช้เครื่องลงคะแนนเลือกตั้งอิเล็กทรอนิกส์
- 10 รุ่นที่ ๔ ให้แพร่หลาย -----

เพื่อสร้างความเชื่อมั่นและการยอมรับอันจะนำไปสู่การที่จะสามารถนำเครื่องลงคะแนนเลือกตั้งอิเล็กทรอนิกส์มาใช้จริงในอนาคตอันใกล้ ในขณะที่เดียวกันยังได้มีการพัฒนาห้องปฏิบัติการสืบสวน

5 สอบสวนให้ทันสมัยมากยิ่งขึ้น

- ๑.๒ การพัฒนาบุคลากรปฏิบัติงานการเลือกตั้งให้เป็นมืออาชีพ บุคลากรในการจัดการเลือกตั้งถือเป็นปัญหาสำคัญมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง ซึ่งในการเลือกตั้งแต่ละครั้งต้องมีกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง ผู้เกี่ยวข้องเข้ามามีส่วน
- 10 ในการช่วยเหลือการทำงานของคณะกรรมการการเลือกตั้งประมาณ ๗ แสนคน บุคคลเหล่านี้ไม่ใช่พนักงานของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งครับ เป็นบุคคลซึ่งเป็นประชาชน หรือข้าราชการที่เข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการจัดการเลือกตั้ง มีค่าตอบแทนให้ซึ่งน้อยมาก ถือว่าเป็นบุคคลที่มีจิตอาสาต้องการเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมือง กรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง
- 15 ที่อยู่ในบริเวณที่เลือกตั้งที่ท่านไปใช้สิทธิเลือกตั้งก็คือประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งเป็นประชาชนอยู่ในพื้นที่หรือข้าราชการอยู่ในพื้นที่นั้น ๆ ทั้งหมด ๗ แสนกว่าคน คณะกรรมการการเลือกตั้งจึงได้จัดโครงการพัฒนาบุคคลเหล่านี้ให้เป็นนักจัดการเลือกตั้งมืออาชีพ โดยในปีงบประมาณ
- 20 พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้จัดทำโครงการกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งมืออาชีพขึ้นเพื่ออบรมให้ความรู้กับบุคคลที่จะทำหน้าที่เป็นแกนหลักในหน่วยเลือกตั้งให้มีความรู้ความเข้าใจในระเบียบ กฎหมาย ขั้นตอน และวิธีปฏิบัติงานอย่างถ่องแท้ ลดปัญหาการทำผิดในหน่วยเลือกตั้งโดยรู้เท่าไม่ถึงการณ์ อันจะนำมาซึ่งความน่าเชื่อถือในกระบวนการจัดการเลือกตั้งและลดปัญหาข้อร้องเรียนได้ในที่สุด
- 25 ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพครับ นอกจากการพัฒนาบุคลากรผู้ดำเนินการเลือกตั้งแล้ว ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ คณะกรรมการการเลือกตั้งยังให้ความสำคัญกับการพัฒนาบุคลากรที่ปฏิบัติงานด้านสืบสวนสอบสวนด้วย เพราะรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ได้กำหนดไว้ในมาตรา ๒๒๖ วรรคท้ายว่าการพิจารณาคดีเกี่ยวกับการเลือกตั้งของศาลฎีกาให้นำสำนวนการสืบสวนหรือไต่สวนของคณะกรรมการการเลือกตั้งมาเป็นหลัก
- ในการพิจารณา ดังนั้นการจัดทำสำนวนคัดค้านการเลือกตั้งของคณะกรรมการการเลือกตั้ง

จึงจำเป็นต้องมีมาตรฐาน ด้วยเหตุนี้คณะกรรมการการเลือกตั้งจึงได้จัดให้มีการอบรมพนักงาน
 สืบสวนหลักสูตรวิชาชีพพนักงานสืบสวนสอบสวนและประมวลจริยธรรมอย่างเข้มข้นจำนวน ๓ รุ่น
 5 รุ่นละ ๗๖ คน โดยมีผู้ผ่านการอบรมทั้งสิ้น ๓๕๐ คน

๑.๓ การพัฒนากระบวนการให้มีมาตรฐานและประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม

โดยเฉพาะอย่างยิ่งกระบวนการหาข่าวการกระทำผิดกฎหมาย ได้มีการพัฒนาเครือข่ายงานด้าน
 การข่าวระดับจังหวัดต่อเนื่องมาตั้งแต่ปี ๒๕๕๙ จนถึงปี ๒๕๖๐ มีแหล่งข่าวกระจายอยู่ทุกตำบลถึง
 ๓,๒๔๐ คน โดยตั้งเป้าหมายว่าในปีที่มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรปี ๒๕๖๒ จะมี
 10 เครือข่ายการข่าวระดับจังหวัดครอบคลุมทุกตำบล ในขณะที่เดียวกันคณะกรรมการการเลือกตั้ง
 มีการพัฒนาจัดเก็บข้อมูลตัวแทนผู้สมัครหรือที่เราเรียกว่าหัวคะแนนเพื่อประโยชน์ในการเชื่อมโยง
 และวิเคราะห์สถานการณ์ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีฐานข้อมูลหัวคะแนนครอบคลุมพื้นที่
 ทั้ง ๗๗ จังหวัดประมาณ ๗๐,๐๐๐ คน รวมทั้งการเข้าร่วมเป็นสมาชิกเครือข่ายศูนย์แลกเปลี่ยน
 ข้อมูลเทคโนโลยีสารสนเทศของกระทรวงยุติธรรมหรือที่เรียกว่าดาตาเอ็กซ์เชนจ์เซ็นเตอร์
 15 (data exchange center) นอกจากนี้ความร่วมมือกับภาคเอกชนในการร่วมกันตรวจสอบ
 การเลือกตั้งให้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรมก็เป็นอีกภารกิจหนึ่งที่คณะกรรมการการเลือกตั้ง
 ให้ความสำคัญด้วย ปัญหาหลายประการในอดีตที่ผ่านมาทำให้เหลือองค์กรเอกชนที่มากขึ้นทะเบียน
 ไว้กับคณะกรรมการการเลือกตั้งลดน้อยลงเป็นลำดับ แต่ความจริงใจและมุ่งมั่นของคณะกรรมการ
 การเลือกตั้งที่เชื่อว่าองค์กรเอกชนจะสามารถเป็นพลังในการตรวจสอบและจับทุจริตการเลือกตั้ง
 20 ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงมีจำนวนองค์กรเอกชนที่มาขอจดทะเบียน
 กับคณะกรรมการการเลือกตั้งเพิ่มขึ้นถึง ๑๕๔ องค์กร โดยมีการตั้งเป้าหมายไว้เช่นกันว่าในห้วงที่จะ
 มีการเลือกตั้งจะต้องมีอาสาสมัครขององค์กรเอกชนมาช่วยตรวจสอบการเลือกตั้งให้ครอบคลุม
 อย่างน้อยร้อยละ ๗๕ ของหน่วยเลือกตั้ง หรือประมาณ ๗๐,๐๐๐ คน เพราะบุคคลดังกล่าว
 นอกจากจะไปตรวจสอบการทำทุจริตการเลือกตั้งแล้วยังสามารถทำหน้าที่ในการป้องปราม
 25 การซื้อเสียงได้อีกทางหนึ่งด้วย ท่านสมาชิกครับ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ต้องเรียนว่า

- เป็นปีแห่งการเตรียมตัวจัดการเลือกตั้งของคณะกรรมการการเลือกตั้งอย่างแท้จริง เพราะนอกจาก
จะตระเตรียมงานที่กระผมได้กราบเรียนไปแล้วยังมีการยกร่างระเบียบต่าง ๆ ทั้งระเบียบที่เกี่ยวกับ
- 5 การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ระเบียบที่เกี่ยวกับการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา ระเบียบที่
เกี่ยวกับพรรคการเมือง และระเบียบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องอีกหลายฉบับ ซึ่งในปีงบประมาณดังกล่าว
ขณะที่ยกร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญไม่ว่าจะเป็นพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มา
ซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง
- 10 พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมืองก็ตาม คณะกรรมการการเลือกตั้งก็ได้มี
การบัญชาให้ร่างระเบียบควบคุมไปกับการร่างกฎหมายด้วย เพราะหากรอให้กฎหมายเสร็จแล้ว
มาเริ่มยกร่างระเบียบก็ไม่ว่าจะได้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอีกเมื่อไร การทำงานควบคุมกับ
การยกร่างกฎหมายโดยอาศัยรัฐธรรมนูญเป็นหลักจึงเป็นภารกิจหลักของสำนักงานคณะกรรมการ
การเลือกตั้งในห้วงปีงบประมาณดังกล่าว
- 15 ๒. นอกจากกระบวนการจัดการเลือกตั้งแล้ว การส่งเสริมให้ประชาชนผู้มีสิทธิ
เลือกตั้งตระหนักรู้และเข้าใจในหลักการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์
ทรงเป็นประมุข รัก ห่วงแหนสิทธิของตนเอง เคารพสิทธิของผู้อื่น ทำหน้าที่เป็นพลเมืองดี
วิถีประชาธิปไตย กระผมขอกราบเรียนว่าการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน
เป็นภารกิจที่คณะกรรมการการเลือกตั้งมุ่งมั่นและทุ่มเทกับภารกิจนี้อย่างจริงจัง สะท้อนผ่าน
- 20 กิจกรรมต่าง ๆ ตามที่ปรากฏในหนังสือรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีนี้ที่มอบให้ท่าน
ขอยกตัวอย่างกิจกรรมพอเป็นสังเขป ๒ โครงการ
- โครงการแรก คือโครงการเสริมสร้างความรู้ประชาธิปไตย การเลือกตั้ง
การออกเสียงประชามติ กิจกรรมรณรงค์หมู่บ้านไม่ขายเสียง กิจกรรมนี้เป็นการต่อยอดกิจกรรม
มาจากโครงการจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมพัฒนาประชาธิปไตยและการเลือกตั้งตำบลหรือที่ท่านรู้จักในนาม
- 25 ศูนย์ส่งเสริมพัฒนาประชาธิปไตย (ศส.ปชต.) เป็นศูนย์รวมของประชาชนในการทำกิจกรรมส่งเสริม

และพัฒนาประชาธิปไตยในตำบล โดยในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ที่ผ่านมา สำนักงานคณะกรรมการ
 การเลือกตั้งโดยความร่วมมือกับสำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย
 5 สามารถจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมพัฒนาประชาธิปไตยได้ครบทุกตำบล ชุมชน รวมทั้งสิ้น ๗,๔๒๔ แห่ง
 มีประชาชนเข้าร่วมเป็นกรรมการศูนย์ส่งเสริมพัฒนาประชาธิปไตยทั้งสิ้น ๖๕,๐๑๘ คน
 ดังนั้นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ นี้ นอกจากคณะกรรมการการเลือกตั้งจะขยายผล
 ด้วยการอบรมกรรมการศูนย์ส่งเสริมพัฒนาประชาธิปไตยผ่านหลักสูตรพลเมืองดีวิถีประชาธิปไตย
 แล้วคณะกรรมการการเลือกตั้งยังได้ต่อยอดโดยการให้กรรมการศูนย์ส่งเสริมพัฒนาประชาธิปไตย
 10 ได้ร่วมกันกำหนดหลักเกณฑ์ประกาศจัดตั้งหมู่บ้านไม่ขายเสียงนำร่องได้อย่างน้อยอำเภอละ
 ๑ หมู่บ้าน ซึ่งทำให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีเครือข่ายในการรณรงค์ประชาสัมพันธ์
 สร้างความตระหนักรู้ให้กับประชาชนเกี่ยวกับหลักการปกครองในระบบประชาธิปไตย
 และการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรมปราศจากการซื้อสิทธิขายเสียงด้วยความมุ่งมั่นและตั้งใจ
 ในการพัฒนาศูนย์ส่งเสริมพัฒนาประชาธิปไตยและการเลือกตั้งตำบลอย่างต่อเนื่อง โครงการ
 15 ดังกล่าวได้ถูกนำไปบรรจุไว้ในแผนพัฒนาด้านการเมืองซึ่งเป็นแผนรองของแผนยุทธศาสตร์ชาติ
 ๒๐ ปีเรียบร้อยแล้ว

โครงการที่ ๒ คือโครงการส่งเสริมความเข้มแข็งและพัฒนาการมีส่วนร่วม
 ทางการเมืองของประชาชนซึ่งโครงการนี้มีหลายกิจกรรมครอบคลุมประชากรทุกช่วงวัย
 เช่น กิจกรรมส่งเสริมและพัฒนาเครือข่ายนักศึกษาวิชาทหารที่เราเรียกว่า รต. จิตอาสา
 20 โดยหน่วยบัญชาการรักษาดินแดนได้นำหลักสูตรพลเมืองดีวิถีประชาธิปไตยบรรจุไว้ในคู่มือนักศึกษา
 วิชาทหารทั้ง ๕ ชั้นปี ซึ่งมีผู้ผ่านการอบรมทั้งสิ้นประมาณ ๓ แสนคน กิจกรรมลูกเสืออาสา
 เพื่อพัฒนาประชาธิปไตยที่ดำเนินการมาอย่างต่อเนื่องกว่า ๑๐ ปี แม้ว่าจะมีข้อจำกัดทางด้าน
 งบประมาณแต่คณะกรรมการการเลือกตั้งสามารถจัดตั้งกองลูกเสืออาสา กกต. เพื่อพัฒนา
 ประชาธิปไตยได้ครอบคลุม ๗๗ จังหวัด ๑,๐๓๐ แห่ง -----

มีผู้บังคับบัญชาลูกเสืออาสา กกต. จำนวน ๔,๐๐๐ คน และมีสมาชิกกองลูกเสืออาสา กกต. จำนวนทั้งสิ้น ๗๐,๐๐๐ คน นอกจากนี้ยังมีกิจกรรมที่ดำเนินการร่วมกับเครือข่ายสถาบันอุดมศึกษา โดยได้รับความร่วมมือจากมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล มหาวิทยาลัยราชภัฏทั่วประเทศจำนวน 5 ทั้งสิ้น ๔๘ แห่ง ดำเนินกิจกรรมส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของนิวโหวเตอร์ (new voter) และบุคคลในครอบครัวผ่านหลักสูตรพลเมืองดีวิถีประชาธิปไตยที่คณะกรรมการเรียนมาเป็นเพียง ตัวอย่างของโครงการที่สะท้อนให้เห็นภาพว่าคณะกรรมการการเลือกตั้งตระหนักดีว่าหากเราสามารถสร้างพลเมืองให้มีคุณภาพแล้ว การเลือกตั้งคุณภาพที่สุจริตและเที่ยงธรรมก็จะเกิดขึ้น 10 ตามมาโดยไม่ยาก

๓. ประการสุดท้ายการส่งเสริมให้พรรคการเมืองมีระดับความเป็นสถาบันการเมือง ที่เข้มแข็ง ผู้สมัครรับเลือกตั้งและผู้สนับสนุนรัฐระเบียบ กฎหมาย ข้อห้าม ข้ออนุญาตให้ปฏิบัติ และยึดถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัด ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีพรรคการเมืองที่ดำเนินการอยู่ทั้งสิ้น 15 ๗๐ พรรค และคณะกรรมการกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองได้มีการจัดสรรเงินกองทุน เพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองจำนวน ๖๓,๗๖๑,๕๔๐ บาท เพื่อดำเนินกิจกรรมดังนี้

๑. การพัฒนาพรรคการเมืองของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งตาม แผนยุทธศาสตร์กองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองระยะที่ ๔ จำนวน ๑๔ โครงการ งบประมาณ ๕๒,๓๗๐,๒๐๐ บาท ดำเนินการ ๘ โครงการ เป็นเงิน ๒๙,๙๓๑,๗๐๐ บาท

๒. การบริหารกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง ๑ โครงการ งบประมาณ 20 ๑๑,๓๙๑,๓๔๐ บาท

ประการสุดท้ายที่กระผมขอกราบรบกวนเวลาของสภาแห่งนี้เพื่อนำเสนอคือ 25 สรุปลผลการปฏิบัติงานของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด ซึ่งสำนักงาน คณะกรรมการการเลือกตั้งได้กำหนดแนวทางให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด และศูนย์ส่งเสริมการศึกษาและการมีส่วนร่วมของพลเมืองที่ ๑ ถึงที่ ๘ ซึ่งเป็นหน่วยงานที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคดำเนินการเน้นการรณรงค์เผยแพร่และให้ความรู้ด้านพลเมืองศึกษาหรือซีวีกเอดดูเคชั่น

๑๒

ว. ๑๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

วินัย ๔/๒

- (civic education) และการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข โดยกลุ่มเป้าหมายในการให้ความรู้ได้แก่ นักเรียน นักศึกษา ลูกเสืออาสา กกต. กรรมการและสมาชิกศูนย์ส่งเสริมและพัฒนาประชาธิปไตย ประชาชนทั่วไปและกลุ่มเป้าหมายอื่น ๆ ได้แก่
- 5 ผู้นำชุมชน ผู้นำท้องถิ่น ข้าราชการ กลุ่มวิสาหกิจชุมชน ผู้บังคับบัญชาลูกเสืออาสา กกต. ครูฝึกนักศึกษาวิชาทหาร อาสาพัฒนาสังคม เป็นต้น ทั้งนี้ในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดมีการดำเนินการให้ความรู้เกี่ยวกับรัฐธรรมนูญ การปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข พลเมืองศึกษา
- 10 การเลือกตั้ง การออกเสียงประชามติทุกรูปแบบ โดยมีผู้เข้าร่วมกิจกรรมประมาณ ๑,๐๒๗,๐๐๐ คน การสาธิตและประชาสัมพันธ์เครื่องลงคะแนนเลือกตั้งอิเล็กทรอนิกส์ให้แก่กลุ่มเป้าหมายมีผู้เข้าร่วมกิจกรรม ๑,๑๖๓,๐๐๐ คน การสนับสนุนเครื่องลงคะแนนเลือกตั้งอิเล็กทรอนิกส์ให้กับส่วนงานต่าง ๆ ไปทดลองใช้ในกิจกรรมจริง เช่น การเลือกตั้งกรรมการสหกรณ์ การเลือกตั้งผู้แทนนักเรียน ซึ่งมีผู้เข้าร่วมกิจกรรม ๑ ล้าน ๔ แสนคน และนอกจากนี้ยังมีการประชาสัมพันธ์ความรู้ผ่านสื่อ
- 15 ประชาสัมพันธ์ต่าง ๆ ได้แก่ การให้ความรู้ผ่านช่องทางสถานีวิทยุกระจายเสียง โดยพนักงานของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง สถานีวิทยุกระจายเสียงโดยติเจประชาธิปไตย สถานีวิทยุโทรทัศน์กระจายข่าวประจำหมู่บ้าน เทศบาล เฟซบุ๊ก (facebook) โซเชียลมีเดีย (social media) หนังสือพิมพ์ท้องถิ่น เว็บไซต์ (website) สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งและสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด แอปพลิเคชันไลน์ (application line)
- 20 และจดหมายข่าว เป็นต้น รวมทั้งสิ้นอีกประมาณ ๓๗,๐๐๐ ครั้ง นอกจากนี้สาระสำคัญที่กระผมได้นำเสนอมาทั้งหมดนี้ ในรายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ยังมีผลการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนดอีกจำนวนมากเพื่อไม่ให้เป็นการใช้เวลาของวุฒิสภามากเกินไปกระผมจึงไม่สามารถนำมากล่าวในรายงานได้ทั้งหมด และขอ
- 25 กราบเรียนว่าหากท่านประธานวุฒิสภา ท่านสมาชิกมีประเด็นที่เป็นข้อสังเกต ข้อเสนอแนะต่อรายงานผลการปฏิบัติงานดังกล่าวรวมทั้งกรณีอื่น ๆ กระผมและคณะพร้อมที่จะนำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะที่ได้ในวันนี้ไปกราบเรียนคณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อนำไปใช้ประโยชน์ในการปรับปรุงพัฒนางานในอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบต่อไป ขอกราบขอบพระคุณครับ

๑๓

ว. ๑๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

วินัย ๔/๓

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : จะมีสมาชิกท่านใดประสงค์จะอภิปรายแสดงความคิดเห็นต่อรายงาน
ฉบับนี้หรือไม่ ขณะนี้มีรายชื่อผู้ที่ประสงค์จะอภิปราย ๑. ท่านปานเทพ กล้าณรงค์ราญ
๕ ๒. ท่านวัลลภ ตั้งคณานุกรักษ์ ๓. พันตำรวจเอก ยุทธกร วงเวียน ๔. นายคำคุณ สิทธิสมาน
๕. นายมณฑิธร บุญตัน ๖. นายธานี สุโชตายน ๗. นายรณวริทธิ์ ปริยฉัตรตระกูล
ขอเรียนเชิญท่านปานเทพ กล้าณรงค์ราญ ผู้ที่ยังไม่อ่านรายชื่อก็ยกมือไว้นะครับ

นายปานเทพ กล้าณรงค์ราญ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
10 ผม นายปานเทพ กล้าณรงค์ราญ สมาชิกวุฒิสภา ขออภิปรายเรื่องผลการปฏิบัติงานของ
คณะกรรมการการเลือกตั้งไปยังท่านประธานวุฒิสภาผ่านไปยังท่านผู้มาชี้แจงใน ๒ ประเด็น
ด้วยกัน

ประเด็นที่ ๑ เกี่ยวกับนโยบายพรรคการเมืองซึ่งส่วนใหญ่ยังขาดความเป็นไปได้
และมีลักษณะเป็นประชานิยม กล่าวคือตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย
15 พรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๗ บัญญัติให้การกำหนดนโยบายของพรรคการเมืองที่ใช้
ในการโฆษณาให้คำนึงถึงความเห็นของสาขาพรรคการเมืองและตัวแทนของพรรคการเมือง
ประจำจังหวัด นโยบายใดที่ต้องใช้จ่ายเงินการประกาศนโยบายนั้นอย่างน้อยต้องมีรายการ
ดังต่อไปนี้

20 ประการที่ ๑ วงเงินที่ต้องใช้และที่มาของเงินที่ต้องใช้ในการดำเนินการ
ประการที่ ๒ ความคุ้มค่าและประโยชน์ในการดำเนินการนโยบาย
ประการที่ ๓ ผลกระทบและความเสี่ยงในการดำเนินงานนโยบาย

ในกรณีที่พรรคการเมืองไม่ได้จัดทำรายการตามวรรคหนึ่งให้คณะกรรมการ
การเลือกตั้งสั่งการให้ดำเนินการให้ครบถ้วนและให้ถูกต้องภายในระยะเวลาที่กำหนด จากการ
เลือกตั้งที่ผ่านมาพบว่า พรรคการเมืองพรรคใดมีการโฆษณานโยบายของพรรคที่เข้าข่ายจงใจ
25 ให้ประชาชนนิยมพรรคการเมืองโดยขาดการพิจารณาความเป็นไปได้ในการนำไปสู่การปฏิบัติ
ของนโยบายเหล่านั้นทำให้ประชาชนหลงเชื่อและ

ว. ๑๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

วินัย ๔/๔

เลือกพรรคการเมืองนั้นและต่อมาเมื่อเข้ามาบริหารประเทศก็ไม่สามารถที่จะแปลงนโยบายตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายบัญญัติและดำเนินการตามนโยบายเหล่านั้นได้จริง จึงเข้าข่ายทำให้ประชาชน

5 เข้าใจผิดและไม่เป็นไปตามกฎหมายบัญญัติ คณะกรรมการการเลือกตั้งจึงควรกำหนดระเบียบปฏิบัติให้พรรคการเมืองสามารถรายงานนโยบายที่จะประกาศ โฆษณาตามมาตรา ๕๗ กำหนดต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อเป็นการตรวจสอบนโยบายที่ประกาศ โฆษณาให้เป็นไปตามกฎหมายต่อไป อันนั้นเป็นประเด็นที่ ๑

ประเด็นที่ ๒ ประชาชนไม่ทราบถึงประวัติ ความรู้ ความสามารถ ความซื่อสัตย์

10 สุจริตและความมีคุณธรรมจริยธรรม พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔๙ วรรคสอง บัญญัติให้พรรคการเมืองจัดให้คณะกรรมการสรรหาผู้สมัครรับเลือกตั้งโดยให้มีหน้าที่และอำนาจในการตรวจสอบคุณสมบัติและมีลักษณะต้องห้ามของผู้สมัครรับการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามแบบแบ่งเขต -----

- หรือแบบบัญชีรายชื่อให้ได้ผู้ที่มีความรู้ความสามารถ ซื่อสัตย์ สุจริต และมีคุณธรรมจริยธรรมตาม
มาตรฐานจริยธรรมที่กำหนดในข้อบังคับของพรรค และที่กำหนดไว้ในมาตรา ๕๐ และมาตรา ๕๑
- 5 เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบข้อมูลเกี่ยวกับประวัติ ความรู้ความสามารถ ความสุจริตและความมี
จริยธรรมประกอบการตัดสินใจในการเลือกผู้สมัครรับเลือกตั้งทั้งแบบแบ่งเขตและแบบบัญชีรายชื่อ
ที่ดีที่สุด คณะกรรมการการเลือกตั้งควรกำหนดให้พรรคการเมืองรายงานผลการตรวจสอบของ
คณะกรรมการสรรหาผู้สมัครรับเลือกตั้งให้เป็นไปตามแบบที่กำหนดต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง
โดยให้หัวหน้าพรรคการเมืองรับรองเพื่อเปิดเผยข้อมูลผ่านสื่อให้ประชาชนได้สามารถรับทราบ
- 10 และช่วยกันตรวจสอบต่อไปนะคะ ผมขอเสนอข้อเสนอแนะเหล่านี้ผ่านไปยังท่านประธาน
เพื่อเสนอต่อผู้มาชี้แจงได้กรุณาพิจารณาต่อไปครับ ขอบพระคุณมากครับ ท่านประธานครับ
- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณท่านปานเทพ กล้านรงค์ราษฎร ต่อไปท่านวัลลภ ตั้งคณานุกรักษ์
แล้วตามด้วยท่านพันตำรวจเอก ยุทธกร วงเวียน เชิญท่านวัลลภ ตั้งคณานุกรักษ์ ครับ
- 15 นายวัลลภ ตั้งคณานุกรักษ์ : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม วัลลภ
ตั้งคณานุกรักษ์ สมาชิกวุฒิสภา ผมคิดว่าสิ่งที่เอกสารรายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการ
การเลือกตั้ง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่อยู่ในมือของกระผม ถ้าจะว่าไปแล้วอาจจะเข้าไป
ประมาณปีครึ่ง เพราะฉะนั้นสิ่งที่กระผมจะนำเสนอต่อไปนี้ อาจจะเป็นสิ่งที่ท่านได้ทำในปี ๒๕๖๑
แล้วก็ได้ จึงต้องขออนุญาตเรียนตรงนี้ไว้ก่อน ประการที่ ๒ ก่อนที่จะเข้าสู่เนื้อหาสาระ ผมคิดว่า
- 20 สิ่งที่ท่านวันชัย สอนศิริ ได้ยกขึ้นหรือท่านประธานในทัศนะผมคือเป็นเรื่องสำคัญ ความเช่นนี้
มิใช่หมายถึงเฉพาะคณะกรรมการการเลือกตั้งเท่านั้น แต่กระผมคิดว่าความที่ท่านวันชัย สอนศิริ
ได้นำเสนอที่ประชุมนี้หมายถึงว่า คณะกรรมการทั้งหลายทั้งปวงและองค์กรต่าง ๆ ที่ได้รับ
การเลือก การสรรหาไปจากสมาชิกวุฒิสภา ภารกิจสำคัญข้อหนึ่งก็คือจะต้องมารายงานด้วยตนเอง
ในทัศนะผมนะครับ แม้ว่าระเบียบ ข้อบังคับจะไม่มีก็ตาม แต่โดยธรรมเนียมสมัยเป็นสมาชิก
- 25 สภานิติบัญญัติแห่งชาติเขาจะมากันครับ ผมคิดว่าอันนี้น่าจะเป็นหลักการสำคัญ ถ้าท่านประธาน

- สามารถกำชับในเวลาต่อไปได้ว่า รายงานต่อจากนี้ไปกรรมการต้องมา แม้ท่านจะไม่รายงานในงาน
ภารกิจที่เป็นของสำนักงานกระทำก็ตาม ก็สามารถจะมอบหมายให้ท่านเลขธิการ ซึ่งนั่งข้าง ๆ
- 5 สามารถรายงานต่อไปได้ นี่เป็นสาระประการที่ ๑ ที่นี้เข้าสู่เนื้อหาสาระนะครับ กระผมคิดว่า
ในรายงานนี้กระผมไม่มีอะไรจะติฉินนินทาเลยแม้แต่หน่อย เหตุที่พูดเช่นนี้ก็เพราะว่าผมเข้าใจว่า
บรรดาสมาชิกวุฒิสภาอีกหลายท่านที่จะอภิปรายนี้ ถ้าผมจินตนาการไม่ผิด ท่านน่าจะจินตนาการ
ซึ่งน่าจะอภิปรายหนักไปทางเรื่องของกระบวนการจัดการเลือกตั้งมากกว่า แต่สิ่งที่กระผมจะพูด
ไม่ใช่สิ่งเหล่านั้น เพราะผมเชื่อว่าเวลาน่าจะเป็นของสมาชิกทั้งหลาย กระผมสนใจรายงานที่เกี่ยวข้องกับ
- 10 ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างวิถีประชาธิปไตยและการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน ซึ่งถือเป็น
ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ของรายงานฉบับนี้ ยุทธศาสตร์นี้ ถ้าท่านประธานได้ดูรายละเอียดในเนื้อหาสาระ
ของเอกสารเล่มนี้ ก็จะเห็นว่าได้ครอบคลุมไปถึงหมู่บ้าน สถานศึกษา ไม่ว่าจะเป็นมหาวิทยาลัย
เทคโนโลยีราชมงคล มหาวิทยาลัยราชภัฏ หรือแม้กระทั่งมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ ซึ่งก็เพียง
มหาวิทยาลัยเดียวในเอกสารชิ้นนี้ รวมไปถึงองค์กรเอกชน น่าจะครอบคลุมถึงองค์กรเอกชน
- 15 และองค์กรพัฒนาเอกชน รวมไปถึงการสร้างดีใจของชุมชน ตรงนี้น่าจะเป็นรายงานในปี ๒๕๖๐
อ่านแล้วกระผมคิดว่าเป็นสิ่งที่ดีที่ท่านได้ดำเนินการขึ้น

- ส่วนในเรื่องของการดำเนินการอีกประเด็นหนึ่งก็คือ การสร้างสำนึกใน
กลุ่มเป้าหมายเฉพาะ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของนักศึกษาวิชาทหารจิตอาสา เรื่องของลูกเสืออาสา
กกต. ที่ทำมาปี ๒๕๕๐ ผมสนใจตัวเลขพวกนี้มากครับ โดยเฉพาะลูกเสืออาสา กกต. ทำมาตั้งแต่
- 20 ปี ๒๕๕๐ สถิติในเอกสารชิ้นนี้ระบุไว้อย่างชัดเจนว่าได้กระจายตัวไปอยู่ ๑,๐๓๐ แห่ง มีฐาน
ประชากรที่เป็นผู้บัญชาการลูกเสืออยู่ ๔,๐๐๐ คน ครอบคลุมฐานประชากรที่เป็นลูกเสืออาสาสมัคร
๗๐,๐๐๐ คน ตัวเลขนี้ไม่ใช่ตัวเลขเล็ก ๆ แต่เป็นตัวเลขที่สำคัญมาก ที่ชี้ให้เห็นว่ากลไกการจับ
เชื่อมโยงไปยังตัวบุคคลนี้ ซึ่งเป็นฐานเป้าหมายสำคัญในการที่จะเรียนรู้กระบวนการประชาธิปไตย
อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขเป็นเรื่องใหญ่มากในสังคมไทย กระผมพูดเช่นนี้เพราะว่า
- 25 ผมอยากจะเรียนเชิญคณะกรรมการการเลือกตั้งให้ติดตามเรื่องเหล่านี้ต่อไป ปัจจุบันเราต้องยอมรับ

๑๗

ว. ๑๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

ศุภลักษณ์ ๕/๓

- กลุ่มเป้าหมายใหญ่ที่เป็นปัญหาในสังคมไทย รวมทั้งเป็นกลุ่มที่มีความสร้างสรรค์ในสังคมไทย
- ควบคู่ไปก็คือกลุ่มเยาวชนจะเป็นตัวชี้เป็นชี้ตายในกระบวนการเลือกตั้งของสังคมไทย การเลือกตั้ง
- 5 ที่ผ่านมาชัดเจนมากในหมู่เยาวชน เพราะฉะนั้นผมอยากจะให้คณะกรรมการการเลือกตั้งได้ทุ่มเท
- สรรพกำลังไปยังกลุ่มเป้าหมายที่สำคัญนี้ แนนอนนักศึกษาวิชาทหารจิตอาสา ที่ท่านทำอยู่ก็เป็น
- กลุ่มเป้าหมายหนึ่ง แต่บังเอิญท่านไปเน้นผู้ฝึก เอาผู้ฝึกเป็นแกนนำลงไปสู่นักศึกษาวิชาทหาร
- อีกทีหนึ่ง เนื้อหาต้องตกหล่นแน่ แต่อยากให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเอง ซึ่งมีความเชี่ยวชาญ
- เรื่องนี้พุ่งเป้าไปยังกลุ่มเหล่านี้โดยตรง ผมมีข้อเสนอตั้งนี้ครับ ถ้าเราไปดูสถาบันต่าง ๆ ที่จัด
- 10 การศึกษาในเรื่องวิถีประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขนี้ก็มีไม่กี่หน่วยงานที่
- จัดกลุ่มไปยังเยาวชน จะมี ๑. คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เขาทำ
- เรื่องเกี่ยวกับการทุจริต ทำอย่างไรให้เยาวชนจะเรียนรู้เรื่องเท่าทันการทุจริต สถาบันพระปกเกล้า
- ซึ่งมีหลักสูตรอยู่หลักสูตรเดียว แล้วอีกหนึ่งก็รับได้แค่รุ่นเดียวซึ่งก็ไม่มาก สถาบันการศึกษาทั่วไป
- ก็แทบจะไม่ได้จัดเป็นการเฉพาะ ตัวเลขที่เห็นเด่นชัดก็น่าจะเป็นคณะกรรมการการเลือกตั้งของท่าน
- 15 นี้แหละครับ ที่น่าจะเป็นกำลังสำคัญในการทำเรื่องกระบวนการเลือกตั้งกับเรื่องของจิตวิญญาณ
- ในความเป็นประชาธิปไตยอย่างแท้จริง ผมอยากจะมีสิ่งที่ฝากท่านอยู่ ๒ – ๓ เรื่องด้วยกัน
- ข้อเสนอข้อที่ ๑ ผมคิดว่ากลุ่มเยาวชนน่าจะเป็นกลุ่มใหญ่ อยากจะฝากท่านว่า
- ถ้าเราดูพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐
- ที่ผ่านสภาไปเมื่อ ๒ ปีที่แล้ว เรามีสภาเด็กทุกตำบล ตำบลมีประธาน ๑ คน มีสมาชิกเป็นหมื่นคน
- 20 ทั้งประเทศมีหลายหมื่นสภา ถ้าเราใช้ตัวแทนประธานสภาตำบล ประธานสภาอำเภอ
- และประธานสภาจังหวัด ฐานข้อมูลหลายหมื่นคนมาเป็นจุดมุ่งหมายในการส่งเสริมเรียนรู้
- เรื่องกระบวนการประชาธิปไตย อันนี้เป็นกลุ่มที่ ๑ ที่ผมอยากจะฝากท่าน
- ข้อเสนอข้อที่ ๒ ที่ผมคิดว่าอาจจะยังไม่เห็นในรายงานฉบับนี้ชัดเจนนัก ก็คือ
- เรื่องการใช้สื่อออนไลน์ (online) ในการสร้างความตระหนักรู้เท่าทันให้กับเยาวชนทั้งหลาย
- 25 ทุกเรื่องกระบวนการประชาธิปไตยที่แท้จริง ผมคิดว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องใหญ่ ผมอยากให้คณะกรรมการ

การเลือกตั้งเองสนใจเรื่องนี้มาก ใช้สื่อออนไลน์ให้มากที่จะเจาะลึกเข้าไปยังกลุ่มเยาวชน ให้เขาเรียนรู้กระบวนการประชาธิปไตย นี่เป็นข้อเสนอข้อที่ ๒

5 ข้อเสนอข้อที่ ๓ ก็อยากจะเชิญชวนว่า ถ้าดูจากวงการทางการเมืองที่ทำเรื่องเยาวชนโดยตรงก็จะมีของสภาผู้แทนราษฎรก็คือสำนักงาน เขามีโครงการยุวชนประชาธิปไตย ผมเองโดยส่วนตัวก็สนใจยุวชนวุฒิสภาอยู่พอสมควร ก็จะขออนุญาตว่าถ้ามีเวลาก็จะได้หารือกับท่านโดยตรง เราจะมีเนื้อหาสาระอะไรที่สามารถจะแลกเปลี่ยนเรียนรู้กันได้ เพื่อให้เยาวชนของเราก้าวไปสู่ความเป็นประชาธิปไตย แล้วตระหนักถึงสังคมประชาธิปไตยอันมี

10 พระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขได้อย่างลึกซึ้งมากขึ้นกว่าเดิม ผมมีประเด็นฝากท่านนี้ ส่วนอื่นไม่มีอะไรที่จะติดใจท่านเลย ขอเพียงแต่ท่านทุ่มเทสรรพกำลังยึดกลุ่มเป้าหมายที่ชัดเจน แล้วเดินไปข้างหน้า กระบวนการจัดการเลือกตั้งท่านทำได้ดีอยู่แล้ว แต่อยากให้คุณเดินไปข้างหน้าในการสร้างเยาวชนรุ่นใหม่ที่ตระหนักรู้อย่างแท้จริง แล้วถ้าท่านตระหนักรู้เขาจะไม่ขายเสียงเขาจะเท่าทันสื่อทั้งหลาย แล้วสามารถจะลงคะแนนด้วยจิตวิญญาณที่แท้จริง

15 ขอบพระคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณท่านวัลลภ ตั้งคณานุรักษ์ นะครับ ขณะนี้มีสมาชิกเข้ารายชื่อประสงค์ที่จะอภิปรายทั้งหมด ๒๐ ท่าน ต่อไปเป็นท่านพันตำรวจเอก ยุทธกร วงเวียน แล้วตามด้วยท่านคำคุณ สิทธิสมาน แล้วก็ท่านมณฑิร บุญตัน เชิญท่านพันตำรวจเอก ยุทธกร วงเวียน ครับ

20

พันตำรวจเอก ยุทธกร วงเวียน : ท่านประธานที่เคารพ กระผม

พันตำรวจเอก ยุทธกร วงเวียน สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานครับ ตามที่คณะกรรมการ

5 การเลือกตั้งได้มีท่านเลขาธิการและคณะได้มาชี้แจง กระผมขอชื่นชมที่ท่านได้ทำเอกสารเผยแพร่

ผลงานปี ๒๕๖๐ ค่อนข้างจะสมบูรณ์ กระผมมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมเพียงประการเดียว

คือตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๕๑ ซึ่งได้กำหนดอำนาจหน้าที่และหน่วยงานของท่านเป็น ๒ ส่วน คือส่วนกลางจะมี

๑ สถาบัน กับ ๒๗ สำนัก แล้วก็ส่วนภูมิภาคจะมีสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งจังหวัด

10 รวมทั้ง ๗๗ จังหวัด ในส่วนของกระผมมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า ระดับอำเภอท่านควรจะมี

หน่วยงานไปประจำ หรือว่าสัญจรไปเพื่อไปพบปะประชาชน เพราะประชาชนได้มีส่วนร่วมในการ

เรียนรู้ประชาธิปไตยได้สมบูรณ์ เพราะทุกวันนี้ในส่วนของ การเลือกตั้งระดับท้องถิ่นที่กำลังจะ

เกิดขึ้น ประชาชนในระดับตำบล อำเภอให้ความสนใจในประเด็นนี้มาก ผมว่าถ้าอยู่แค่ระดับ

จังหวัดอาจจะไม่ครอบคลุม ซึ่งส่วนที่ท่านทำไว้คืออยู่แล้วที่มีอบรมเยาวชนต่าง ๆ กราบขอบพระคุณ

15 ขอนำเรียนท่านนี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน

วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณท่านพันตำรวจเอก ยุทธกร วงเวียน ต่อไปท่านค่านูณ

สิทธิสมาน ครับ

นายค่านูณ สิทธิสมาน : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม ค่านูณ

20 สิทธิสมาน สมาชิกวุฒิสภา ถ้าจะอภิปรายกันตามระเบียบวาระ ผมไม่มีข้อติดใจสำหรับรายงาน

ฉบับนี้ แต่จะขออนุญาตตั้งข้อสังเกต หรือฝากผ่านท่านประธานไปยังท่านเลขาธิการ เพื่อไปฝาก

กราบเรียนคณะกรรมการการเลือกตั้งชุดปัจจุบันทั้งหมด เพื่อเป็นข้อสังเกต กระผมเชื่อว่า

จะเป็นประโยชน์ เพราะว่าถ้าจะอภิปรายคณะกรรมการการเลือกตั้งในอดีต ปี ๒๕๖๐ ก็จะไม่เกิด

ประโยชน์เท่าที่ควร แต่ถ้าจะรออภิปรายกันตามวาระถึงการเลือกตั้งครั้งที่ผ่านมาก็ต้องรอรายงาน

25 อีก ๒ ปี กระผมเห็นว่าไม่น่าจะใช่เป็นการประชุมที่ให้เกิดประโยชน์นัก ท่านประธานครับ

- คณะกรรมการการเลือกตั้งชุดปัจจุบันเป็นชุดที่ ๕ ถ้าเราสังเกตดูสถิณิดหนึ่งก็จะเห็นได้ว่าชุดนี้มีลักษณะพิเศษก็คือว่ารัฐธรรมนูญเพิ่มจำนวนขึ้นจาก ๕ คน เป็น ๗ คน คุณสมบัติที่สูงขึ้นกว่าเดิม
- 5 ที่ผ่านมากomiteกรรมการการเลือกตั้ง ๔ ชุด รวมทั้งชุดที่ทำรายงานฉบับนี้คือปีงบประมาณ ๒๕๖๐ กระทบเห็นว่าคณะกรรมการการเลือกตั้งทุกชุดบริหารงาน โดยการแบ่งงานของคณะกรรมการการเลือกตั้งแต่ละท่าน ตั้งแต่ประธานกรรมการการเลือกตั้งไปจนถึงคณะกรรมการการเลือกตั้งทุกคนรวม ๕ คน ออกเป็นฝ่ายต่าง ๆ ถ้าจำไม่ผิดก็คือเป็นฝ่ายบริหารกลาง ฝ่ายสืบสวนสอบสวน และวินิจฉัย ฝ่ายการมีส่วนร่วมของประชาชน ฝ่ายพรรคการเมืองและประชาชาติ แล้วสุดท้ายก็คือ
- 10 ฝ่ายบริหารงานการเลือกตั้ง หมายความว่าคณะกรรมการการเลือกตั้งทั้ง ๕ คน ในอดีตหรือ ๗ คน ในปัจจุบันตามรัฐธรรมนูญที่ผ่านมา ๓ ฉบับ รวมฉบับปัจจุบัน แน่นอันวารับผิดชอบร่วมกัน ทุกเรื่องอยู่แล้ว แต่ว่าคณะกรรมการการเลือกตั้ง ๔ ชุดที่ผ่านมา เขาแบ่งงานในลักษณะที่ว่า ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งแต่ละท่านที่ได้รับการสรรหา การเลือกมา ซึ่งมีความเชี่ยวชาญชำนาญเฉพาะด้านลงไปกำกับดูแลงานฝ่ายต่าง ๆ ก่อน ประเด็นก็คือจะก่อให้เกิดว่า
- 15 งานจะไม่ใช่จากระดับเจ้าหน้าที่ขึ้นไปถึงระดับคณะกรรมการเลยเสียทีเดียว แต่จากระดับเจ้าหน้าที่ก็จะมีคณะกรรมการการเลือกตั้งที่กำกับดูแลงานในแต่ละด้านรับผิดชอบในระดับคณะกรรมการ ซึ่งเป็นผู้ใหญ่ระดับหนึ่ง เรื่องจึงจะไปถึงระดับคณะกรรมการการเลือกตั้งที่เป็นองค์ประชุม ๕ ท่าน หรือ ๗ ท่าน สิ่งที่กระทบสงสัยและท่านผู้ชี้แจงก็คงจะตอบไม่ได้ ก็คือว่าเหตุไฉน
- 20 คณะกรรมการการเลือกตั้งชุดปัจจุบันจึงไม่มีการแบ่งงานออกเป็นด้านต่าง ๆ แต่ใช้วิธีการรับผิดชอบร่วมกันทั้งหมด เพราะฉะนั้นสิ่งที่เกิดขึ้นก็คือว่าคณะกรรมการการเลือกตั้งทั้ง ๗ ท่าน จะไม่มีท่านใดลงไปรับผิดชอบงานที่มีความเชี่ยวชาญชำนาญเฉพาะโดยตรง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง
- 25 ที่ผ่านมากคือการบริหารงานการเลือกตั้ง ด้านพรรคการเมืองหรือด้านอื่น ๆ สิ่งที่เราเห็นจากการทำงานของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ซึ่งถือว่าเป็นงานที่สำคัญอย่างยิ่ง แล้วคณะกรรมการการเลือกตั้งตั้งแต่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ ออกมาก็เป็นองค์กรที่มีความสำคัญเทียบเท่าฝ่ายบริหาร เทียบเท่าฝ่ายนิติบัญญัติ แล้วเป็นองค์กรที่ใช้ทั้งอำนาจ

๒๑

ว. ๑๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

ทิพย์อัปสร ๖/๓

- นิติบัญญัติ ก็คือสามารถออกระเบียบได้เอง ใช้ทั้งอำนาจบริหาร ก็คือจัดการงานต่าง ๆ แล้วใช้
ทั้งอำนาจตุลาการ ก็คือการวินิจฉัยตัดสิน บางครั้งก็เป็นที่สุดเลย บางครั้งก็เป็นขั้นต้นก่อนที่จะ
5 ไปถึงศาลแผนกคดีเลือกตั้ง เพราะฉะนั้นในยามมีการเลือกตั้งคณะกรรมการการเลือกตั้ง
จึงมีความสำคัญอย่างยิ่งยวดที่จะเป็นผู้กลั่นกรองคนที่เข้ามาสู่อำนาจรัฐ เวลามีปัญหาที่เกิด
เป็นข้อขัดแย้ง เป็นวิกฤตทางความคิดเห็นที่แตกต่างกัน ซึ่งเราจะเห็นได้ว่าการเลือกตั้ง
ครั้งที่ผ่านมามีหลายประเด็นด้วยกัน สิ่งที่คณะกรรมการการเลือกตั้งจะสามารถช่วยเหลือยับยั้ง
วิกฤต ยับยั้งความคิดเห็นที่แตกต่างได้ ก็คือการออกมาทำความเข้าใจกับสังคมที่กำลังเกิด
10 อะไรขึ้น สิ่งที่ถูกคืออะไร คณะกรรมการการเลือกตั้งวินิจฉัยว่าอะไร ซึ่งกระผมเห็นว่า
กรรมการการเลือกตั้งแต่ละท่านสมควรจะเป็นผู้แถลงกับประชาชนโดยตรงมาก หรือเป็นหลัก
มากกว่าที่จะให้ระดับเจ้าหน้าที่ ซึ่งแม้จะมีความรู้ มีความสามารถ แต่ความรับผิดชอบหรือระดับชั้น
ในการทำงานอำนาจหน้าที่ที่มีจำกัดกว่าคณะกรรมการ ในช่วงที่มีการเลือกตั้ง หรือก่อนประกาศผล
เลือกตั้ง หรือช่วงจะมีการเลือกตั้ง สิ่งที่กระผมฝันเห็นในฐานะประชาชนก็คือว่า ทุกฝ่ายกระผม
15 อยากเห็นประธานกรรมการการเลือกตั้ง หรืออยากเห็นกรรมการการเลือกตั้งที่ได้รับ
มอบหมายอาจจะทำหน้าที่โฆษกของคณะกรรมการการเลือกตั้งด้วยซ้ำ ออกมาชี้แจงกับพี่น้อง
ประชาชนผ่านสื่อมวลชนว่าอะไรกำลังจะเกิดขึ้น ข้อขัดแย้ง ข้อวิวาทะต่าง ๆ นั้น หลักกฎหมาย
คืออะไร ซึ่งที่ผ่านมาก็จะเห็นด้วยความเคารพเป็นความอลเวงพอสมควร เพราะว่าคณะกรรมการ
การเลือกตั้งแถลงเองค่อนข้างน้อย ระดับเจ้าหน้าที่ออกมาแถลง แล้วระดับเจ้าหน้าที่ก็อาจจะมีการ
20 แบ่งงานกันอย่างไร ผมไม่ทราบได้ ก็คือเปลี่ยนหน้ากันไปในแต่ละวัน แล้วเจ้าหน้าที่เมื่อถูก
ตั้งคำถามมากเข้า ด้วยความเคารพท่านไม่สามารถจะตอบได้ เพราะความรับผิดชอบและอำนาจ
หน้าที่ของท่านมีจำกัด อันนี้บางกรณีก่อให้เกิดเป็นแนวโน้มที่จะเกิดวิกฤตขึ้นโดยไม่จำเป็น
เพราะฉะนั้นในการนี้กระผมไม่แน่ใจว่าระบบการแบ่งงานของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ๔ ชุด
ที่ผ่านมาที่แบ่งเป็นฝ่ายต่าง ๆ โดยเฉพาะชุดที่ ๒ ก็มีการปรับเปลี่ยนการแบ่งงาน จากแบ่งเป็น
25 ฝ่ายต่าง ๆ ก็เปลี่ยนเป็นแบ่งตามภาค ถ้ากระผมจำไม่ผิดกับคณะกรรมการการเลือกตั้งที่เพิ่มขึ้น

๒๒

ว. ๑๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

ทิพย์อัปสร ๖/๕

- เป็น ๗ คน แต่ไม่มีการแบ่งงานเป็นด้านใช้ความรับผิดชอบร่วมกันอย่างเดียว อย่างไรก็ตามจะมีประสิทธิภาพแก้ปัญหาให้กับประเทศชาติและประชาชนได้มากกว่ากัน ขออนุญาตฝากไป
- 5 กราบเรียนคณะกรรมการการเลือกตั้งหรือถ้าท่านเจ้าหน้าที่จะสามารถตอบได้เป็นเบื้องต้น ก็จะเป็นประโยชน์ แล้วที่สำคัญก็คือว่าจากบทเรียนการแบ่งงาน หรือการไม่แบ่งงานในลักษณะ เช่นนี้ เมื่อผ่านงานใหญ่คืองานการเลือกตั้งที่ผ่านมา ท่านได้สรุปบทเรียนแล้วหรือไม่ว่า การไม่แบ่งงาน ซึ่งเป็นวิธีการบริหารงานตามแบบใหม่ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ๗ ท่าน ได้ผลมากน้อยประการใด โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อเปรียบเทียบกับงานแบ่งงานเป็น ๕ ด้าน
- 10 ตามคณะกรรมการการเลือกตั้งชุดเก่า ๔ ชุดที่ผ่านมา อันนี้เป็นประเด็นที่ ๑ ซึ่งกระผมพยายาม หาเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ แต่ว่ายังไม่ปรากฏ มีการเผยแพร่อย่างเป็นทางการ หรือเป็นข้อยุติอย่างเป็นทางการว่าเหตุที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม คณะกรรมการการเลือกตั้งจาก ๕ คน เป็น ๗ คน รัฐธรรมนูญมีเจตนารมณ์อะไร แต่เท่าที่ทราบ จากการพูดคุยอย่างไม่เป็นทางการก็คือ เป็นการเพิ่มขึ้นจากข้อเรียกร้องของคณะกรรมการ
- 15 การเลือกตั้งที่ไปชี้แจงยังคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญว่า งานของคณะกรรมการการเลือกตั้งนั้นมีขอบข่ายกว้างขวาง การมีคณะกรรมการการเลือกตั้งเพียง ๕ คนนั้นไม่เพียงพอจึงเพิ่มเป็น ๗ คน -----

- ๗/๑

๒๓

ว. ๑๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

พรเพื่อฎ ๗/๑

- ด้วยความเคารพกระผมก็รู้สึกมีความย้อนแย้งขึ้นมาว่าเมื่อเพิ่มเป็น ๗ คนแล้วเราไม่แบ่งงานนี้ทุกคนจะต้องรู้ในทุกด้านเท่ากัน ต้องรับผิดชอบเท่ากันอันนี้แน่นอน แต่การไม่แบ่งงานให้แต่ละคน
- 5 ลงมากำกับดูแลงานในแต่ละด้านเป็นเบื้องต้นในระดับคณะกรรมการนะครับ กระผมคิดในขณะนี้ดูจะมีผลเสียมากกว่าผลดีแต่แน่นอนคิดไปเองก็ไม่รอบคอบ อยากได้คำชี้แจงเท่าที่จะสามารถชี้แจงได้ ถ้าไม่ได้ก็ฝากกราบเรียนผ่านท่านประธาน ผ่านผู้ชี้แจงไปยังคณะกรรมการการเลือกตั้ง
- อีกประเด็นหนึ่งครับ สำคัญมาก คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้ชี้ขาดเรื่องที่จะเป็นวิกฤต
- 10 ทางการเมืองหลายประการกระผมอภิปรายคร่าวที่ศาลรัฐธรรมนูญมารายงานก็เสนอแนะข้อนี้ว่าผมอยากให้การชี้แจงนี้กระทำโดยคณะกรรมการการเลือกตั้งโดยตรง จะมีเอกสารประกอบด้วยก็เป็นสิ่งที่ดี แต่เอกสารประกอบการชี้แจงโดยเฉพาะในมติสำคัญ ๆ นั้นไม่ควรจะเป็นเอกสารเพียงแผ่นเดียวและในบางกรณีในแผ่นเดียวนั้นมีเพียงครึ่งหน้าแล้วก็บอกแต่เพียงว่ามติคืออะไร
- แต่ไม่ได้บอกรายละเอียดหลักเกณฑ์ของข้อกฎหมายต่าง ๆ ซึ่งคำวินิจฉัยของคณะกรรมการ
- 15 การเลือกตั้งในกรณีลักษณะนี้เสมือนเป็นการใช้อำนาจตุลาการโดยตรง ถ้าเผื่อมีการชี้แจงทั้งโดยเอกสารระบุข้อกฎหมายที่ชัดเจน มีการอธิบายประกอบโดยคณะกรรมการการเลือกตั้ง คณะกรรมการการเลือกตั้งที่สามารถพูดเป็นภาษาชาวบ้านได้และมีความชำนาญเฉพาะนี้ก็จะ
- เป็นข้อยุติของประเด็นความขัดแย้งทางการเมืองที่จะตามมาได้ กระผมขอยกตัวอย่างครับ มีเหตุการณ์อยู่ครั้งหนึ่งที่มีผู้ไปร้องเรียนคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าผู้ที่ได้รับเสนอชื่อให้เป็น
- 20 นายกรัฐมนตรีนั้นขาดคุณสมบัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๙๘ (๑๕) ก็คือเป็นเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐคดีคำว่า “อื่น” นะครับ เรื่องนี้ก็ได้มีผู้ร้องเรียนไป
- แล้วก็มีข้อถกเถียงเกือบจะเป็นทะเลาะเบาะแว้งกันในสังคมมากมาย ในที่สุดคณะกรรมการการเลือกตั้งก็ชี้ขาดออกมาว่าบุคคลผู้นั้นที่ถูกร้องนั้นไม่ขาดคุณสมบัติเพราะถือว่าไม่ได้เป็นเจ้าหน้าที่อื่น
- ของรัฐตามนัยของ มาตรา ๙๘ (๑๕) กระผมพยายามที่จะหาคำวินิจฉัยที่เป็นทางการของ
- 25 คณะกรรมการการเลือกตั้งมาเตรียมไว้ เตรียมไว้เพื่ออะไรครับ มีการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ในวันเลือกนายกรัฐมนตรีก็ทราบว่าจะต้องมีประเด็นนี้ออกมา ในขณะนั้นหน่วยงานที่ชี้ขาดออกมา

- มี ๒ หน่วยงานคือผู้ตรวจการแผ่นดินกับคณะกรรมการการเลือกตั้ง ซึ่งคณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้มีหน้าที่วินิจฉัยโดยตรงกระผมพยายามติดต่อไปแต่ไม่สามารถที่จะหาเอกสารคำวินิจฉัย
- 5 ที่ระบุข้อกฎหมายทั้งตามรัฐธรรมนูญ ทั้งตามประเพณีการปกครองที่ชัดเจนก็ไม่สามารถที่จะอ้างอิงได้ จนกระทั่งทุกวันนี้ประเด็นนี้ก็ยังคงเป็นประเด็นอยู่และเรื่องก็เข้าไปอยู่ในกระบวนการของศาลรัฐธรรมนูญ จริงอยู่ว่าเมื่อศาลรัฐธรรมนูญชี้ขาดออกมาทางใดทางหนึ่งนั้นก็จะมีผลเป็นการผูกพันทุกองค์กรอยู่แล้ว แต่อย่าลืมว่าคณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นองค์กรอิสระที่ใช้ทั้งอำนาจนิติบัญญัติ อำนาจบริหารและอำนาจตุลาการ ในกรณีที่ท่านชี้ขาดเสมือน
- 10 ใช้อำนาจตุลาการออกมานั้น กระผมเห็นว่ามาตรฐานที่จะต้องแถลงต่อพี่น้องประชาชนผ่านสื่อมวลชนก็ดีนะครับ จำเป็นที่จะต้องมีความชัดเจน เมื่อมีความชัดเจนก็จะเป็นข้อยุติความขัดแย้งในสังคมได้ แต่ถ้าเมื่อแถลงแบบสั้น ๆ ผ่านเอกสาร แล้วก็ไม่มีคณะกรรมการการเลือกตั้งท่านใดออกมาแถลงอธิบายให้สังคมรู้ว่า บุคคลผู้นั้นมิได้เป็นเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๙๘ (๑๕) อย่างไร
- 15 ในมุมมองของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่มีหน้าที่วินิจฉัย เรื่องก็ไม่จบครับ อันนี้เป็นเพียงตัวอย่างก็อยากจะฝากท่านประธานผ่านไปยังผู้ชี้แจงแล้วก็ผ่านไปยังคณะกรรมการการเลือกตั้งใน ๒ ประเด็นด้วยกัน คือประเด็นการแบ่งงานกับอีก ๑ ประเด็นก็คือการชี้แจงเหตุผลที่สำคัญสมควรหรือไม่ว่าใน ๗ ท่านนี้ควรจะมีท่านหนึ่งทำหน้าที่เป็นโฆษกคณะกรรมการการเลือกตั้ง มีวาระที่พบปะพี่น้องประชาชนโดยตรง ทั้งหมดนี้ก็เพียงข้อสังเกตที่หวังว่าวันนี้คนอาจจะ
- 20 พูดถึงคณะกรรมการการเลือกตั้งน้อย เพราะงานใหญ่ผ่านไปแล้ว แต่ที่เราไม่มีวันทราบว่างานใหญ่จะเข้ามาถึงอีกเมื่อไร คณะกรรมการการเลือกตั้งได้สรุปบทเรียนจากงานใหญ่ครั้งที่ผ่านมาและจะเดินหน้าไปสู่อนาคตได้อย่างไร กราบขอบพระคุณครับ
- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณท่านคำคุณ สิริธิตสมาน ต่อไปท่านมณฑิเยร บุญตัน
- 25 แล้วก็ท่านธานี สุโชตายน แล้วก็ท่านรณวริทธิ์ ปริยฉัตรตระกูล เขียวท่านมณฑิเยร บุญตัน ครับ

นายมนต์เชียร บุญตัน : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
 กระผม นายมนต์เชียร บุญตัน สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานที่เคารพครับ ขอขอบพระคุณ
 5 ท่านเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้งที่นำเสนอรายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการ
 การเลือกตั้งประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ มายังสภา ซึ่งผมไม่ได้อ่านเพราะไม่ได้ส่งรายงาน
 ให้ผมนะครับ

10 ประการที่ ๒ ก็เห็นด้วยกับสมาชิกท่านอื่นว่า ผมก็ยังเห็นว่าเรื่องของการ
 การมารายงานโดยกรรมการเองนี้จะสร้างความเชื่อมั่นและน่าจะสอดคล้องกับประเพณีปฏิบัติ
 ในสภาแห่งนี้

15 ประการที่ ๓ เนื่องจากได้กล่าวไปแล้วข้างต้นว่าไม่ได้รับรายงานแล้วไม่สามารถ
 เข้าถึงรายงานบนเว็บไซต์ (website) ของคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ แม้ว่ากฎหมายจะกำหนดว่า
 ให้จัดทำให้อยู่ในรูปแบบที่ประชาชนเข้าถึงได้โดยสะดวกก็ตามนี้ ผมมีประเด็นที่อยากจะนำเสนอว่า
 แม้ไม่ปรากฏในรายงานฉบับนี้ แต่ก็ปรากฏในรายงานฉบับต่อไปอย่างแน่นอน ท่านประธานครับ
 20 ในขณะที่มีการร่างกฎหมายว่าด้วยเรื่องการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ดี การได้มา
 ซึ่งสมาชิกวุฒิสภาก็ดี กระผมเคยท้วงติงไปแล้วในครั้งที่เป็นสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
 ว่าการเขียนในลักษณะที่เปิดโอกาสให้ใช้ดุลพินิจโดยเจ้าหน้าที่ของรัฐว่ากรณีผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้ง
 เป็นคนพิการหรือเป็นผู้สูงอายุ ถ้าเขาไม่สามารถจะเลือกตั้งโดยวิธีปกติได้นี้โดยหลักใหญ่ให้เราใช้
 25 วิธีการอำนวยความสะดวก จริง ๆ ถ้าเราจัดสภาพแวดล้อมตามหลักการออกแบบที่เป็นสากล
 และเป็นธรรมหรือเป็นมิตรแท้จะเรียกว่าไม่ต้องมีความจำเป็นที่จะจัดสิ่งอำนวยความสะดวกเฉพาะ
 บุคคล แต่ว่าสิ่งเหล่านั้นแท้จะไม่มีในโลกครับ เพราะฉะนั้นจะต้องมีข้อยกเว้น จะต้องมีการจัดการ
 เฉพาะบุคคลเฉพาะกลุ่มเป็นเรื่องธรรมดาอันนั้นเข้าใจได้ครับ แต่เมื่อไปเปิดช่องว่า
 แม้สิ่งอำนวยความสะดวกที่จัดให้ก็ยังเป็นอุปสรรคนี้ท่านเปิดช่องทางให้ทั้งผู้มาใช้สิทธิจะขอให้
 คนที่มาด้วยนี้ลงคะแนนโดยที่เขาเป็นคนแสดงเจตนาว่ามันว่าเขาจะเลือกใคร หรือกรรมการประจำ
 30 หน่วยเลือกตั้งทำหน้าที่แทนเสียเลยนะครับแล้วก็ยังบอกว่าทั้งนี้ให้เคารพการตัดสินใจของผู้เลือก
 เรื่องนี้ได้มีการส่งไปถึงศาลรัฐธรรมนูญท่านวินิจฉัยผมไม่ขอวิพากษ์วิจารณ์ว่ากฎหมายมีปัญหา
 หรือไม่อย่างไร -----

ผมกังวลก็ตอนที่เราไปออกกระเปียบครับ ผมได้เตือนไว้แล้วว่าหากมีการใช้ดุลพินิจว่าสุดท้ายแล้ว
 จะให้คนที่มาด้วยกับผู้เลือกทำหน้าที่แทนโดยที่เขาสามารถกำกับคนของเขาได้เอง หรือเจ้าหน้าที่
 5 ของรัฐ หรือที่เป็นกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งทำหน้าที่แทน มีเส้นแบ่งที่บางมากท่านประธาน
 การเลือกตั้งที่ผ่านมาเกิดความสับสนอลหม่านไปทั่วบ้านทั่วเมืองครับ เพราะกรรมการประจำหน่วย
 เลือกตั้งส่วนใหญ่ตัดสินใจทำหน้าที่แทนเลย ทำให้คนที่เป็นผู้สูงอายุหลายคน คนพิการหลายคน
 หงุดหงิดหัวเสียกลับบ้าน บางคนไม่ยอมเลือกตั้งเลยครับ เพราะเหตุว่าเขาไม่สามารถที่จะเลือกได้ว่า
 เขาต้องการให้ใครทำหน้าที่ บางคนไม่ต้องการให้ใครทำหน้าที่แทน เพราะเขาทราบว่าโดยประเพณี
 10 ปฏิบัติคณะกรรมการการเลือกตั้งจะเตรียมอุปกรณ์ที่จะทำให้เขาเลือกได้ด้วยตนเอง ส่วนใหญ่
 จะเป็นคนตาบอด จะมีใบทาบบัตรซึ่งใช้กันมา ๒๐ กว่าปีแล้ว เป็นโลเทค (low technology)
 ธรรมดา แต่การเลือกตั้งครั้งนี้ปรากฏว่าบางหน่วยเลือกตั้งไม่มีใบทาบบัตร บางที่ปรากฏว่า
 มีใบทาบบัตร แต่ไม่มีอักษรเบรลล์ (braille) กำกับ ท่านลองคิดดูครับ ถ้ามีคนลงสมัครสัก ๕๐ คน
 ต้องมานับช่องกันขนาดไหน ปรากฏว่าเกิดความสับสนอลหม่านขึ้นมากมายมหาศาล และต้องใช้
 15 การใช้ดุลพินิจสูงมาก เพราะฉะนั้นผมถือว่าเรื่องนี้เป็นบทเรียนที่คณะกรรมการการเลือกตั้ง
 ซึ่งก็เป็นมิตรที่ดีกับประชาชน เป็นมิตรที่ดีกับคนพิการ ผู้ด้อยโอกาส ผู้สูงอายุ ผมเห็นท่านตั้งใจ
 ทำงานแล้วก็เคยไปร่วมเวิร์กช็อป (workshop) กับท่านหลายครั้งหลายรอบแล้ว ก็เห็นว่า
 ท่านมีความตั้งใจ แต่ปัญหาต้นทาง ต้นน้ำ ก็คือว่า ด้วยกฎหมายทำให้เกิดการใช้ดุลพินิจ โดยเฉพาะ
 20 อย่างยิ่งในระเบียบซึ่งเขียนไว้ไม่ชัดเจน ก่อให้เกิดการใช้ดุลพินิจเกิดความเสียหายครับ แล้วจะนำมา
 ซึ่งความต่างพร้อมทั้งต่อผลการเลือกตั้ง ทั้งความศรัทธาเชื่อถือที่พี่น้องประชาชนจะมีต่อ
 คณะกรรมการการเลือกตั้งและต่อประเทศชาติโดยรวม ผมจึงอยากจะเรียนท่านประธานว่า
 ต้องแก้ไข ไม่ว่าจะต้องแก้ไขกลับไปยังตัวพระราชบัญญัติเอง หรือแก้ไขระเบียบปฏิบัติให้
 มีความชัดเจน รัดกุม ป้องกันการใช้ดุลพินิจ ซึ่งจะก่อให้เกิดความเสียหายครับท่านประธาน
 25 ส่วนในเรื่องการจัดทำข้อมูลข่าวสารให้อยู่ในรูปแบบที่ประชาชนเข้าถึงได้โดยสะดวก ผมไม่เพื่อเจอ
 ไปถึงขนาดที่จะต้องเรียกร้องให้มีเอกสารที่เป็นหนังสือเสียงหรือเป็นอักษรเบรลล์ครับ อันนั้น

๒๗

ว. ๑๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

ณัฐมนตรีฯ ๘/๒

- ไปไกลเกินกว่าที่จะมาอภิปรายในที่ประชุมแห่งนี้ แต่ขอแค่ว่าเอกสารดิจิทัล (digital) ครับ เอกสารที่เป็นข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ขอให้อยู่ในรูปแบบที่เป็นมาตรฐานสากล มาตรฐานเปิดที่สืบค้นได้
- 5 คอมพิวเตอร์อ่านได้ อันนี้ประชาชนก็จะเข้าถึงได้โดยสะดวก ไม่ว่าจะเขาเหล่านั้นจะเป็นคนพิการหรือผู้สูงอายุหรือประชาชนทั่วไป เรื่องนี้ได้มีการพูดคุย ได้มีการอภิปรายในสภานี้มาเป็นเวลา ๑๐ กว่าปีแล้ว แต่ก็ยังมีหน่วยงานของรัฐที่ปฏิบัติกลับไม่เป็นไปในแนวทางเดียวกัน กฎหมายเขียนไว้แล้ว
- 10 ทหาได้เป็นเช่นนั้นไม่ เพราะฉะนั้นเราจะสร้างประชาธิปไตยสมบูรณ์ได้อย่างไร ในเมื่อเราไม่สามารถที่จะรับประกันการเข้าถึงข้อมูลความรู้พื้นฐานได้โดยสะดวกโดยไม่เลือกปฏิบัติ เรื่องนี้เป็นเรื่องที่ต้องพูดซ้ำ พูดย้ำ จนกว่าจะมีการลงมือทำอย่างแท้จริงครับท่านประธาน แล้วผมก็ขอเรียนฝากไว้ นะครับ ว่าระเบียบเกี่ยวกับเรื่องการใช้ดุลพินิจในหน่วยเลือกตั้งนั้น ท่านต้องกลับไปแก้ไข ถ้าไม่อย่างนั้นจะมีการร้องเรียน จะมีการบ่น จะมีการร้องทุกข์กันอย่างไม่มีวันสิ้นสุด
- 15 ขอบพระคุณมากครับท่านประธาน
- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณท่านมณเฑียร บุญตัน นะครับ ต่อไปท่านธานี สุโชตายน ครับ
- นายธานี สุโชตายน : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายธานี สุโชตายน สมาชิกวุฒิสภา ผมมีประเด็นที่จะสอบถามท่านเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง แล้วก็
- 20 ตั้งข้อสังเกตควบคู่กันไปอยู่ ๒ ประเด็นหลัก แล้วก็ ๑ ประเด็นย่อย เรียนท่านประธานที่เคารพครับ จากรายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐
- ในส่วนที่ ๒ ผลการปฏิบัติงานตามแผนยุทธศาสตร์ ประเด็นที่จะสอบถามคณะกรรมการการเลือกตั้ง คือ ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนาระบบกระบวนการการเลือกตั้ง การออกเสียงประชามติให้เป็นที่ยอมรับและเชื่อมั่น กลยุทธ์ที่ ๑.๒ การพัฒนาศักยภาพผู้ปฏิบัติงาน การเลือกตั้ง การออกเสียง
- 25 ประชามติให้เป็นที่พอใจ โครงการที่ ๑ ผู้ปฏิบัติงานเลือกตั้งและการออกเสียงประชามติมืออาชีพ

กิจกรรมคือการจัดการอบรม กปน. มีืออาชีพ คือกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งมีืออาชีพ ปรากฏ
ในเอกสารรายงานของผลการปฏิบัติงานหน้าที่ ๓๒ และหน้าที่ ๓๔ โครงการหลักเป็นกิจกรรมที่ดี

- 5 ยอมรับเลยนะครับ เพราะเป้าหมาย เจตนารมณ์ชัดเจน เราจะได้บุคคลที่มีความรู้ ความสามารถ
มีความชำนาญ ชัดเจนในการที่จะประจำหน่วยเลือกตั้ง เพราะว่าจะได้ลดปัญหาข้อผิดพลาดและ
ข้อร้องเรียนจากการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง สิ่งที่ผมอยากจะเรียนถาม
ท่านประธานผ่านไปยังคณะกรรมการการเลือกตั้งดังนี้ครับ

ข้อที่ ๑ หลังจากทีคณะกรรมการการเลือกตั้งอบรมวิทยากรหลักและวิทยากร

- 10 จังหวัดไปแล้วได้มีการจัดอบรมกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งมีืออาชีพครบถ้วนทุกจังหวัด
อีกหรือไม่ในเชิงปริมาณถัดมา หากมีหลักเกณฑ์ในการพิจารณาผู้เข้ารับการอบรมอย่างไร

ข้อที่ ๒ ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นการทั่วไปเมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม
ที่ผ่านมา หากมีการอบรมบุคคลที่ผ่านการอบรมที่ได้รับการแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ในคณะกรรมการ
ประจำหน่วยเลือกตั้งครบถ้วนหรือไม่ คือหมายถึงว่าผู้ที่เข้าอบรมได้เป็นกรรมการประจำหน่วย

- 15 เลือกตั้งหรือไม่ เพราะเท่าที่ทราบมานั้นก็มีไม่น้อยใช้ก็อปปี (copy) จากการเลือกตั้งชุดเก่า
รู้ว่าคนที่เคยเป็นกรรมการก็จะก็อปปีเลยหมุ่นี่ หน่วยนี้ แล้วชื่อนั้นก็จะไหลลงมาเลย ถ้าพบแล้วว่า
ไม่อยู่หรือว่าหายไปก็จะมีการแต่งตั้งเพิ่ม ตรงนี้่อยากสอบถามว่ากรรมการที่อบรมได้เป็นหรือไม่
ได้เป็นหรือเปล่า หรือว่าอบรมไปแล้วได้เป็นบางส่วน แล้วที่อบรมไปไม่ได้เป็นก็มี แล้วคนที่อยู่
20 ประจำหน่วยเลือกตั้งบางท่านก็ไม่ได้ผ่านกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งมีืออาชีพอย่างนั้นหรือไม่
นะครับ

ข้อที่ ๓ คณะกรรมการการเลือกตั้งมีวิธีการหรือแนวทางอย่างไรที่จะทำให้หมู่บ้าน
 5 รณรงค์ไม่ขายเสียงปรากฏเป็นรูปธรรมชัดเจนและสามารถที่จะบอกกับสาธารณชนได้ว่าโครงการ
 หมู่บ้านไม่ขายเสียงนั้นมีจริงและทำได้จริง

ประเด็นย่อยอีกข้อหนึ่ง จากการแต่งตั้งของคณะกรรมการการเลือกตั้งชุดที่แล้ว
 เท่าที่ทราบว่าได้มีการตั้งคณะกรรมการเพื่อพัฒนาพรรคการเมือง เพื่อการปฏิรูปประเทศ
 ตามรัฐธรรมนูญซึ่งมีศาสตราจารย์ ดอกเตอร์เอนก เหล่าธรรมทัศน์ ประธานคณะกรรมการ
 10 ปฏิรูปประเทศด้านการเมืองเป็นประธาน แล้วก็มีตัวแทนพรรคการเมืองทุกพรรคเป็นกรรมการ
 เป้าหมายก็คือจะตั้งเป็นสถาบันวิทยากรการเมืองเพื่อพัฒนาการพรรคเมืองให้เป็นสถาบันการเมือง
 เป็นที่พึ่งของประชาชนได้โดยเจตนาไม่อุทกการณ์ มีนักการเมืองที่ดี ไม่ซื้อสิทธิขายเสียงอยากเรียน
 สอบถามว่าวันนี้โครงการนี้คณะกรรมการการเลือกตั้งชุดใหม่ได้ดำเนินการต่อหรือว่ามีได้ทำอะไรต่อ
 อยากทราบความคืบหน้าตรงนี้ ขอขอบคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน
 15 วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณท่านธานี สุโชติายน ครับ ก่อนที่ท่านรณวริทธิ์ ปริยฉัตรตระกูล
 จะอภิปรายนั้น ผมขออ่านรายชื่อสมาชิกที่เข้ารายชื่อไว้ ซึ่งมีทั้งหมด ๒๑ ท่าน ตามนี้

ลำดับที่ ๘ นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ

ลำดับที่ ๙ พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครื่องงาม

ลำดับที่ ๑๐ นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์

20 ลำดับที่ ๑๑ นายเสรี สุวรรณภานนท์

ลำดับที่ ๑๒ นายเจตน์ ศิรธรานนท์

ลำดับที่ ๑๓ นายอนุศักดิ์ คงมาลัย

ลำดับที่ ๑๔ นายทรงเดช เสมอคำ

ลำดับที่ ๑๕ ว่าที่ร้อยตรี วงศ์สยาม เพ็งพานิชภักดิ์

25 ลำดับที่ ๑๖ นายสุรเดช จิรัฐติเจริญ

- ลำดับที่ ๑๗ นายชยุต สืบตระกูล
 ลำดับที่ ๑๘ นายวันชัย สอนศิริ
 5 ลำดับที่ ๑๙ นายเนาวรัตน์ พงษ์ไพบูลย์
 ลำดับที่ ๒๐ นายสถิตย์ ลิ้มพงศ์พันธุ์
 ลำดับที่ ๒๑ นางประภาศรี สุฉันทบุตร
 ลำดับที่ ๒๒ นายกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ
 ท่านใดที่ยังไม่มีรายชื่อก็ยกมือแจ้งรายชื่อต่อเจ้าหน้าที่ ต่อไปขอเชิญท่านรณวริทธิ์
- 10 ปรียฉัตรตระกูล ครับ
 นายรณวริทธิ์ ปรียฉัตรตระกูล : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม รณวริทธิ์ ปรียฉัตรตระกูล สมาชิกวุฒิสภา ผมมีข้อที่จะพูดคุยกับคณะผู้นำเสนอผู้ชี้แจงจากคณะกรรมการ การเลือกตั้งในส่วนของหน้า ๑๐๘ หน้า ๑๐๙ ข้อ ๒ และข้อ ๓ ที่พูดถึงการให้ความรู้สร้างการรับรู้ ในเรื่องของกิจกรรมของคณะกรรมการการเลือกตั้งแล้วก็การเลือกตั้ง รวมไปถึงในเรื่องของ
- 15 นักศึกษาวิชาทหารจิตอาสาแล้วก็บรรจุเนื้อหาลงในคู่มือของนักศึกษาวิชาทหาร ยอมรับว่าเป็นสิ่งที่ดี เป็นสิ่งที่มีประโยชน์ขอชื่นชมคณะกรรมการการเลือกตั้ง แต่ว่ากระบวนการที่ทำนั้นเป็นการสร้าง การรับรู้ ไม่ใช่สร้างกระบวนการการเรียนรู้ ซึ่งอาจจะเกิดการเรียนรู้หรือไม่ก็ได้ ผมขออนุญาตย้ำว่า เป็นการสร้างการรับรู้แล้วการรับรู้นั้นก็ก่อให้เกิดกระบวนการการเรียนรู้หรือไม่ก็ได้ อาจจะเกิด การเรียนรู้หรือไม่เกิดการเรียนรู้เพียงแต่รับรู้เฉย ๆ จึงใคร่ขอเสนอแนะด้วยความเคารพให้มี
- 20 การจัดการกระบวนการเรียนรู้ในสถานศึกษาทั้งในระบบและนอกระบบ ผมโฟกัส (focus) ไปที่กลุ่มการศึกษาขั้นพื้นฐาน คือประถมศึกษา มัธยมศึกษาตอนต้น มัธยมศึกษาตอนปลาย ประกาศนียบัตรวิชาชีพหรือจะรวมประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง ซึ่งไม่ใช่การศึกษาขั้นพื้นฐาน เข้าไปด้วยก็ได้ในกรณีสถานศึกษาของอาชีวศึกษา โดยจัดกิจกรรมนักเรียน นักศึกษาในเรื่องของ การเลือกตั้ง ในเรื่องของกระบวนการประชาธิปไตยอย่างเป็นรูปธรรม ปัจจุบันนี้สิ่งที่เห็น
- 25 คณะกรรมการนักเรียนเลือกตั้งกันเสร็จ เลือกตั้งวันเดียวเลือกตั้งหน้าเสาธงแล้วก็จบ บทบาท

๓๑

ว. ๑๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

เยาวเรศ ๙/๓

ของนักเรียนในเรื่องของการจัดกิจกรรมอะไรต่าง ๆ ไม่ได้ล้ากันเป็นรูปธรรมตามกระบวนการ
ปกครองในระบอบประชาธิปไตย นั่นก็คือว่าทำเป็นข้อบังคับหรือว่าทำให้อยู่ในระเบียบการจัด
5 กิจกรรมพัฒนาผู้เรียนในสถานศึกษาแล้วก็นอกระบบในระบบได้อย่างชัดเจนก็คือ

๑. ให้มีคณะกรรมการนักเรียนเอาไว้คอยจัดกิจกรรมอะไรต่าง ๆ นานา อันนี้
ก็เปรียบเสมือนฝ่ายบริหาร

๒. ให้มีคณะกรรมการสภานักเรียน คณะกรรมการสภานักเรียนก็จะดูแลในเรื่อง
ของนิติบัญญัติ เรื่องการตรวจสอบ กำกับ ติดตาม กิจกรรมต่าง ๆ ของคณะกรรมการนักเรียน
10 ซึ่งจะมีครูที่ปรึกษาคอยเป็นที่เลี้ยงและครูที่ปรึกษาจะต้องผ่านการอบรมกระบวนการต่าง ๆ
ของคณะกรรมการการเลือกตั้งมา ใช้ครูที่ไหน ใช้ครูในกลุ่มสาระการเรียนรู้สังคมศึกษาเอาเข้ามา
จัดกิจกรรมในตรงนี้เป็น การลดเวลาเรียน เพิ่มเวลารู้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ จากนั้นก็จัดให้มี
การเลือกตั้งคณะกรรมการนักเรียนให้เป็นกระบวนการเฉกเช่นเดียวกันกับการเลือกตั้งในระดับ
ท้องถิ่นและในระดับชาติ สิ่งเหล่านี้จะเป็นการสร้างกระบวนการการเรียนรู้จะก่อให้เกิดการรับรู้
15 การเรียนรู้แล้วก่อให้เกิดทักษะสุดท้ายแล้วจะเข้าไปอยู่ในวิถีชีวิตของนักเรียน แล้วเขาจะเติบโต
ขึ้นมาเป็นผู้ใหญ่ในระดับอุดมศึกษากว่ากันไป เมื่อเขาออกมาเป็นพลเมือง เป็นประชาชนเขาก็จะได้
เข้าใจกระบวนการประชาธิปไตย เพราะว่าเข้าไปอยู่ในวิถีชีวิตแล้ว ทีนี้คณะกรรมการการเลือกตั้ง
จะได้ทำอะไรจะเสียอะไร พวกเราทราบกันอยู่ทุกคนว่าเราจะได้อะไรบ้าง ได้พลเมืองที่มีคุณภาพ
ได้เยาวชนที่มีคุณภาพไม่หลงผิดไปเชื่อคำโฆษณาชวนเชื่อหรือข่าวปลอมอะไรต่าง ๆ เขาจะรู้จัก
20 กลั่นกรอง คณะกรรมการการเลือกตั้งเสียอะไร ไม่ได้เสียอะไร สนับสนุนเรื่ององค์ความรู้
ที่ท่านว่ามาทั้งหมดในเอกสารฉบับนี้ยังทันสมัยยังใช้ได้ แล้วก็จัดกระบวนการประชาธิปไตย
จัดกระบวนการการเลือกตั้งขึ้นมาที่พูดถึงนักศึกษาวิชาทหาร ที่พูดถึงลูกเสือ อันนั้นเป็นวิชาหนึ่ง
เป็นกิจกรรมหนึ่งอยากให้จัดกิจกรรมเหล่านี้ที่ผมว่ามาเข้าไปให้เต็มรูปแบบ สื่อต่าง ๆ สามารถ
ที่จะนำมาใช้ได้ แล้วก็การจัดการเลือกตั้งที่เป็นของจริง แต่ในระดับคณะกรรมการนักเรียน

25

30

๓๒

ว. ๑๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

เยาวเรศ ๙/๔

ใช้กิจกรรมทั้งวันเลยก็ได้ครับ ตอนลงมาพักเที่ยงให้ลงมาหย่อนบัตรเลือกตั้ง เวลาว่าง คาบว่าง หรือว่าเวลาเรียนของกลุ่มสาระการเรียนรู้สังคมศึกษาให้ครูพานักเรียนมาหย่อนบัตรเลือกตั้ง
5 เวลา ๑๕.๐๐ นาฬิกา ปิดหีบ แล้วก็นับคะแนน เวลา ๑๖.๐๐ นาฬิกา เลิกเรียน ทราบผล การเลือกตั้ง นี่คือนี่ที่เป็นรูปธรรมและจะสามารถสร้างการซึมซับการรับรู้ การเรียนรู้ ทักษะ จนกระทั่งเป็นวิถีชีวิตของนักเรียน นักศึกษา ที่เขาสามารถจะนำไปใช้ได้ แล้วก็เติบโตเป็นผู้ใหญ่ ในวิถีประชาธิปไตยได้อย่างเต็มรูปแบบ กราบขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน
10 วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณท่านรณวริทธิ์ ปริยฉัตรตระกูล มีสมาชิกที่ได้เพิ่มเติมรายชื่อที่ ตกหล่นไปก็มี ดังนี้

ลำดับที่ ๒๓ ศาสตราจารย์เกียรติคุณไกรสิทธิ์ ตันติศิริินทร์

ลำดับที่ ๒๔ นายสมชาย แสวงการ

ลำดับที่ ๒๕ นายอน กาจกระโทก

15 ลำดับที่ ๒๖ นายระวี รุ่งเรือง

ผู้ที่เสนอรายชื่อในรอบแรก ต่อไปเชิญท่านสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ

ตามด้วยท่าน พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครื่องาม และนายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์ เรียนเชิญครับ

นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
กระผม สมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ ในฐานะสมาชิกวุฒิสภา ผมขออนุญาตตั้งข้อสังเกตรายงาน

20 ผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ มี ๒ ประเด็น
สั้น ๆ ดังนี้ครับ

- ๑๐/๑

๓๓

ว. ๑๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

อัจฉริยา ๑๐/๑

ประเด็นที่ ๑ หากพิจารณาจากรายงานฉบับนี้ในหน้า ๑๒๓ ในรายงานของ
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ คณะกรรมการการเลือกตั้งมีรายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิประจำปี
5 งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นจำนวน ๓๔๐.๑๔๕ ล้านบาท แต่ถ้าพลิกไปดูในรายละเอียด
ในหน้า ๑๒๒ แล้วทางคณะกรรมการการเลือกตั้งมีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสะสมของปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๖๐ นี้เป็นจำนวน ๒,๒๐๖.๘๔๓ ล้านบาท ในส่วนที่เป็นรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสะสมนี้
ถือว่าเป็นเงินนอกงบประมาณตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งตาม
มาตรา ๒๘ ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณฉบับใหม่นี้ ในการเสนอขอตั้งงบประมาณ
10 ประจำปี คณะกรรมการการเลือกตั้งจะต้องรายงานแสดงเงินนอกงบประมาณเพื่อประกอบ
การเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีด้วย เพราะฉะนั้นผมจึงตั้งข้อสังเกตขอให้ทาง
คณะกรรมการการเลือกตั้งดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๒๘ ของพระราชบัญญัติวิธีการ
งบประมาณฉบับใหม่

ประเด็นที่ ๒ เป็นเรื่องของรายงานในหน้า ๑๒๔ มีการหมายเหตุที่มีการแก้ไข
15 ข้อผิดพลาดในเรื่องของเงินคงเหลือของปีก่อนของปี ๒๕๕๘ เป็นจำนวน ๒๘,๘๖๐,๐๐๐ บาทเศษ
และในหน้า ๑๒๕ มีการขอแก้ไขข้อผิดพลาดเงินคงเหลือของปีก่อนในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙
เป็นจำนวน ๓๐,๖๗๗,๐๐๐ บาทเศษ ซึ่งประเด็นนี้น่าจะเกิดจากเรื่องของระบบการจัดทำรายงาน
การปฏิบัติงานที่ทำด้วยมือของหน่วยงานต่างจังหวัดของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ซึ่งเป็น
การดำเนินการทำรายงานที่เกิดความล่าช้า แล้วก็ไม่ทันกำหนดที่จะต้องรายงานต่อสำนักงาน
20 การตรวจเงินแผ่นดิน เพราะฉะนั้นในประเด็นนี้ผมจึงขออนุญาตฝากเป็นข้อเสนอแนะไปถึง
สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าคงจะต้องมีการปรับปรุงระบบรายงานให้เป็นระบบที่
อัตโนมัติหรือมีระบบไอที (Information Technology : IT) มาช่วยเหลือในการรายงานเพื่อให้
มีการรายงานทันต่อเหตุการณ์ ทันต่อกำหนดเวลาที่กำหนดไว้ด้วย ผมมี ๒ ประเด็นสั้น ๆ
ขอขอบคุณครับ

25 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณท่านสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ ต่อกับท่านพลอากาศตรี เฉลิมชัย
เครื่องงาม เชิญครับ

พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครื่องงาม : ขอบคุ่มท่านประธานครับ

พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครื่องงาม สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานครับ ครั้งนี้เป็นอีกครั้งหนึ่ง

- 5 ของการรายงานในลักษณะที่ผมขออนุญาตใช้คำว่า “ผู้ทำไม่ได้มารายงานและผู้รายงาน
มิได้เป็นผู้ทำ” เพราะเหตุการณ์ที่เรากำลังอภิปรายอยู่ในเวลานี้นั้นเป็นเรื่องของการรายงาน
ผลการดำเนินงานในรอบปี ๒๕๖๐ จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๐ ปัจจุบันคือเดือนสิงหาคม
๒๕๖๒ ก็จะมีลักษณะแบบนี้อยู่เรื่อย ๆ เพราะฉะนั้นแนวทางการอภิปรายของผมจะเป็นในลักษณะ
ไฮบริด (hybrid) คือจะตั้งข้อสังเกตในอดีต และจะขออนุญาตนำเสนอข้อเสนอนี้ในปัจจุบันและ
10 อนาคต สิ่งที่เรากำลังอภิปรายอยู่ในเวลานี้นั้นเป็นไปตามเอกสารเล่มนี้ เป็นรายงานการดำเนินงาน
แล้วก็มีรายงานทางการเงินด้วย ในส่วนตัวแล้วผมไม่ตั้งใจในเรื่องของรายงานทางการเงิน แต่เรื่อง
ของการดำเนินงานนั้น ขออนุญาตที่จะนำเสนอในลักษณะอย่างนี้ ท่านประธานครับ รัฐธรรมนูญ
ที่เราใช้อยู่ปัจจุบันนั้นเป็นฉบับถาวร ซึ่งประกาศใช้เมื่อวันที่ ๖ เมษายน ๒๕๖๐ ถ้าจะดูไทม์ไลน์
(timeline) ของกฎหมายต่าง ๆ ที่ออกมาเป็นกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญแล้ว มีกฎหมายที่สำคัญ
15 อยู่หลายฉบับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งส่วนที่เกี่ยวกับคณะกรรมการการเลือกตั้งนั้นมีอยู่ ๒ ฉบับ
ที่มีความสำคัญ แล้วก็ผมอาจจะเรียกว่าเป็นคู่แข่งกัน การดำเนินงานนั้นจะต้องพิจารณากฎหมาย
๒ ฉบับนี้ควบคู่กัน คือพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง
พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐
ในกฎหมาย ๒ ฉบับนี้นั้นอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งนั้นผูกไว้ด้วยกัน
20 การดำเนินงานตรวจสอบ ติดตาม กำกับ ดูแลพรรคการเมืองนั้นเป็นหน้าที่และอำนาจของ
คณะกรรมการการเลือกตั้ง ในการดำเนินงานของคณะกรรมการการเลือกตั้งท่านได้ทำยุทธศาสตร์
ปี ๒๕๕๖ ถึงปี ๒๕๖๐ มีอยู่ ๕ ยุทธศาสตร์ด้วยกันยุทธศาสตร์ที่มีความสำคัญ คือยุทธศาสตร์ที่ ๒
เสริมสร้างวิถีประชาธิปไตยและการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน และยุทธศาสตร์ที่ ๔
พัฒนาระบบ และกระบวนการสืบสวนสอบสวน วินิจฉัยการดำเนินคดีในศาล ให้มีความน่าเชื่อถือ
25 และเป็นที่ยอมรับ ยุทธศาสตร์ที่ ๕ พัฒนาระบบบริหารจัดการองค์กรตามหลักธรรมาภิบาล
ข้อที่มีความสำคัญที่ผมจะอภิปรายในวันนี้เป็นเรื่องของการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ผมจำได้ว่า

๓๕

ว. ๑๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

อัจฉริยา ๑๐/๓

ตอนที่ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมืองนั้นมีการตื่นเต้นดีใจในประเด็นที่มีความสำคัญที่จะขออนุญาตนำเสนอ และเป็นข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง

5 ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการมีส่วนร่วมของประชาชน นั่นคือกระบวนการการสรรหาผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือที่จะเรียกง่าย ๆ สั้น ๆ ว่าไพรมารีโหวต (Primary Vote) ประเด็นนี้มีความสำคัญมาก เป็นครั้งแรกในประวัติศาสตร์ก็ได้ที่การเลือกหรือการสรรหาผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้นให้ใช้ระบบใหม่ที่เรียกว่าไพรมารีโหวต ภาษาอังกฤษง่าย ๆ ขอภัยที่ใช้ภาษาอังกฤษ ทั้งนี้ ผมขออนุญาตอ่านรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

10 พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๙๐ พรรคการเมืองใดส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งแบบแบ่งเขตเลือกตั้งแล้วให้มีสิทธิส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งแบบบัญชีรายชื่อได้และในวรรคสามของมาตรา ๙๐ นั้นบัญญัติไว้ว่า “การจัดทำบัญชีรายชื่อตามวรรคสอง ต้องให้สมาชิกของพรรคการเมืองมีส่วนร่วมในการพิจารณาด้วย โดยต้องคำนึงถึงผู้สมัครรับเลือกตั้งจากภูมิภาคต่าง ๆ และความเท่าเทียมกันระหว่างชายและหญิง” ชัดเส้นใต้คำว่า “ต้องให้สมาชิกของพรรคการเมืองมีส่วนร่วมในการ

15 พิจารณาด้วย” เท่านั้นยังไม่พอครับ ในหมวด ๑๖ ว่าด้วยการปฏิรูปประเทศ ในมาตรา ๒๕๘ ก. ด้านการเมือง (๒) มีข้อความยาว แต่มีอยู่ ๒ บรรทัดที่มีความสำคัญมาก ผมขีดเส้นใต้ไว้เลยคือคำว่า “มีกระบวนการให้สมาชิกพรรคการเมืองมีส่วนร่วมและมีความรับผิดชอบอย่างแท้จริงในการดำเนินกิจกรรมทางการเมืองและการคัดเลือกผู้มีความรู้ ความสามารถ ซื่อสัตย์สุจริต และมีคุณธรรมจริยธรรม เข้ามาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรม”

20 ๒ มาตรานี้บัญญัติไว้ตรงกันในลักษณะ คือการให้ประชาชนหรือสมาชิกพรรคการเมืองนั้นมีส่วนร่วมในการเลือกผู้สมัครรับเลือกตั้ง เพราะจะเห็นได้ว่าที่ผ่านมานั้นพรรคการเมืองบางพรรคเป็นพรรคของนายทุน เป็นพรรคของกลุ่มบุคคลไม่กี่คน ที่ร่วมกันลงขันลงเงินแล้วจัดตั้งเป็นพรรคการเมืองขึ้นมา แล้วมีสิทธิเด็ดขาดในการสรรหา ในการคัดเลือกผู้สมัครรับเลือกตั้ง รวมทั้งการทำบัญชีรายชื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในระบบบัญชีรายชื่อ สิ่งที่เกิดขึ้นปรากฏการณ์ประวัติศาสตร์

25 ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และในพระราชบัญญัติประกอบ

- รัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ คือการบัญญัติให้มีสิ่งที่เรียกว่าไพรมารีโหวต “(Primary Vote)” ที่ผ่านมาเป็นการเลือกตั้งครั้งแรกหลังจากมีรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
- 5 พุทธศักราช ๒๕๖๐ ซึ่งผมเข้าใจด้วยส่วนตัวว่ามีอุปสรรค มีปัญหาต่าง ๆ ด้วยระยะเวลา ด้วยเทคโนโลยีของการดำเนินการต่าง ๆ ที่จะให้เป็นไปได้ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่า
- ด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ นั้นคงเป็นไปได้ยากไม่สมบูรณ์ เพราะฉะนั้นจึงมีคำสั่งหัวหน้าคณะ
- รักษาความสงบแห่งชาติออกมา ๒ ฉบับ เพื่อปรับแก้ แก้ปัญหาในเรื่องขององค์ประกอบของ
- คณะกรรมการสรรหาผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นลักษณะของการผ่อนปรน แต่การผ่อนปรนนั้นเป็นการ
- 10 เลือกตั้งครั้งแรกเท่านั้นเองในการเลือกตั้งครั้งต่อไปจำเป็นที่จะต้องใช้ระบบไพรมารีโหวตอย่าง
- สมบูรณ์ จะไม่มีคำสั่งใด ๆ ที่จะมาช่วยพรรคการเมืองอีกแล้ว หน้าที่และอำนาจต่าง ๆ นั้น
- จึงตกเป็นของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่ท่านจะต้องไปหาวิธีในการดูแล ในระบบไพรมารีโหวตนี้
- การศึกษา การให้ความรู้ในกฎหมายต่าง ๆ แก่พรรคการเมือง แก่ประชาชนต่าง ๆ จะต้อง
- ดำเนินการใช้ระยะเวลาทั้งสิ้น ผมไม่อยากจะให้เกิดปรากฏการณ์ว่า เมื่อถึงเวลาการเลือกตั้งคราว
- 15 หน้าแล้ว ซึ่งผมก็ไม่ทราบว่าเกิดขึ้นเมื่อไร จะใกล้ จะไกลอย่างไร ผมมีอาจจะทราบได้ -----

๓๗

ว. ๑๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

สุชาติรัตน์ ๑๑/๑

คณะกรรมการการเลือกตั้งจะต้องให้พรรคการเมืองมีความพร้อมในการที่จะเข้าสู่ระบบไพรมารี
โหวต (Primary Vote) หรือการสรรหาผู้สมัครรับเลือกตั้ง จะมาอ้างว่าไม่มีความพร้อมและจะไปขอ
5 ใช้กฎหมายต่าง ๆ ผ่อนปรนอีกคงทำได้ เพราะฉะนั้นการที่จะศึกษากฎหมายฉบับนี้อย่างถ่องแท้
การให้ความรู้แก่พรรคการเมือง การอบรมและการสัมมนาอะไรต่าง ๆ ผมไม่แปลกใจที่รายงาน
ฉบับนี้ของคณะกรรมการการเลือกตั้งในรอบปี ๒๕๖๐ นั้น ไม่ปรากฏคำว่า “ไพรมารีโหวต” อยู่เลย
ในบรรทัดใด ๆ ก็แล้วแต่ เพราะฉะนั้นเป็นสิ่งที่เกิดขึ้น เพราะช่วงนั้นเป็นช่วงไทม์ไลน์ (timeline)
ของการเปลี่ยนแปลงเป็นหัวเลี้ยวหัวต่อของการที่จะมีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญมาบังคับใช้
10 อย่างไรก็ตามแล้วแต่สิ่งที่จะเกิดขึ้นในอนาคตนั้นประชาชนจะต้องมีความรู้มีความเข้าใจ แล้วก็
ถ้าคณะกรรมการการเลือกตั้งจะนิ่งเฉยหรือว่าจะรอให้ใกล้การเลือกตั้งนั้นคงไม่ได้ เพราะว่า
การดำเนินการต่าง ๆ นั้นไม่จำเป็นที่จะต้องมีการออกกฎหมายให้มีการเลือกตั้งมา เพราะฉะนั้น
สามารถที่จะดำเนินการได้เลย ทั้งหมดนี้ใช้เวลาและใช้งบประมาณทั้งสิ้น เพราะฉะนั้นการจะ
ดำเนินการต่าง ๆ บุคลากร เจ้าหน้าที่ งบประมาณต่าง ๆ จะต้องมีความพร้อม นี่คือนี่ที่จะเกิดขึ้น
15 ในปัจจุบันและในอนาคต ผมเรียนฝากท่านประธานผ่านไปยังคณะกรรมการการเลือกตั้งว่า
ท่านช่วยไปดูกฎหมายแล้วก็ดำเนินการเรื่องนี้เป็นสิ่งสำคัญ เพราะนี่คือฐานรากของการเลือกตั้ง
แบบประชาธิปไตยอย่างแท้จริง ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณท่านพลอากาศตรี เฉลิมชัย เครืองาม ต่อไปท่านวุฒิปันธุ์
20 วิชัยรัตน์ ท่านเสรี สุวรรณภานนท์ แล้วก็ท่านเจตน์ ศิรธรานนท์ เชิญท่านวุฒิปันธุ์ วิชัยรัตน์ ครับ
นายวุฒิปันธุ์ วิชัยรัตน์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา ท่านสมาชิกวุฒิสภา
ผู้ทรงเกียรติที่เคารพ กระผม นายวุฒิปันธุ์ วิชัยรัตน์ ในฐานะสมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานที่เคารพ
วันนี้กระผมได้รับฟังการรายงานจากท่านเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้งด้วยความขอบพระคุณ
แล้วก็ทำให้เกิดความสบายใจในระดับหนึ่ง ท่านประธานครับ ผมขออนุญาตกราบเรียน
25 แสดงความคิดเห็นและข้อสังเกตเพื่อประกอบการพิจารณาสักเล็กน้อย จากวิสัยทัศน์และพันธกิจ

๓๘

ว. ๑๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

สุชาติ ตัน ๑๑/๒

- ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง สิ่งที่สำคัญที่สุดที่ผมอยากจะขออนุญาตกราบเรียนก็คือทุกคนแล้วก็ทุกฝ่ายคาดหวังก็คือการจัดการเลือกตั้งให้เกิดการเลือกตั้งที่เชื่อถือได้ เลือกตั้งเสร็จเรียบร้อยแล้ว
- 5 ผลการเลือกตั้งเป็นที่ยอมรับและคุ้มค่ากับการใช้จ่ายเงินงบประมาณทำให้กระบวนการของระบอบประชาธิปไตยนั้นดำเนินการต่อไปอย่างมีประสิทธิภาพเป็นที่ยุติโดยสงบและสันติ โดยปราศจากข้อโต้แย้งและความแตกแยกหลังการเลือกตั้ง ท่านประธานที่เคารพขออนุญาตกราบเรียนอย่างนี้ว่าเป็นที่น่าเสียดายที่การเลือกตั้งที่ผ่านมา มาของประเทศเรานั้น
- 10 ปรากฏข้อเท็จจริงว่าผลการเลือกตั้งมักไม่เป็นที่ยอมรับจากทุก ๆ ฝ่ายที่เกี่ยวข้อง เพราะเรายังไม่สามารถจะสร้างความน่าเชื่อถือและสร้างความศรัทธาให้เกิดขึ้นได้อย่างแท้จริงว่าเรามีการจัดการเลือกตั้งที่โปร่งใสและเป็นธรรมอย่างแท้จริง ถ้าผมกล่าวอะไรผิดพลาดหรือคลาดเคลื่อนก็กราบขออภัยด้วยนะครับ ท่านประธานครับ ในแง่ของการปฏิบัติ ในแง่ของการดำเนินงานของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ผมจะขออนุญาตไม่ลงรายละเอียด แต่ขอเรียนเฉพาะบางเรื่องที่สำคัญ
- 15 ประการแรก คือเครื่องลงคะแนน จำนวน ๒๕๐ เครื่อง ท่านว่าได้มีการทดลองนำมาใช้แล้วใช้ได้เป็นไปตามเป้าหมายที่ต้องการแล้ว จริง ๆ แล้วทั่วประเทศเรามีตอนนี้ก็เครื่องแล้วก็ถ้าเครื่องเหล่านี้เกิดใช้ไม่ได้หมายความว่าอย่างไร ตัวชีวิตตรงนี้ก็คงจะใช้ไม่ได้ ผลลัพธ์ตรงนี้ก็ไม่ใช้ผลลัพธ์ที่ต้องการอย่างแท้จริงท่านประธานครับ ผากเป็นประเด็นข้อสังเกต
- 20 ประการที่ ๒ เรื่องที่ผมเห็นว่ามีความสำคัญคือขณะที่กระบวนการอบรมให้ผู้คนเรียนรู้และทำความเข้าใจ กระบวนการและขั้นตอนต่าง ๆ ให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันอย่างมีเอกภาพ มีความชัดเจน ก็เป็นไปอย่างไม่ครอบคลุมครบถ้วนเพียงพอ จากข้อมูลในรายงาน กระผมว่าต้องให้มากกว่านี้ ให้ทั่วถึงกว่านี้ ท่านประธานผมมีข้อสังเกตว่าในขอบเขตทั้งประเทศ จำนวนครั้งที่มีการจัดอบรมนั้นหรือมีการประชาสัมพันธ์ยังไม่ค่อยจะทั่วถึง ขอเรียนเน้นย้ำว่า
- 25 เรื่องการประชาสัมพันธ์เป็นเรื่องที่มีความสำคัญ คนจึงยังไม่เข้าใจแล้วก็อาจจะเกิดข้อผิดพลาดโดยง่ายกิจกรรมที่นำมาใช้เอามาทำก็เป็นการทำเพื่อให้ผ่านว่าทำได้แล้ว ซึ่งจริง ๆ แล้วที่สำคัญ

- ต้องมีการกำกับดูแลผลของกิจกรรมที่ทำด้วย ผมได้ยื่นท่านสมาชิกหลายท่านกล่าวก็คือว่าได้มีการนำไปขยายผล ท่านได้นำไปต่อยอดไปอธิบาย ท่านนำไปแนะนำ ท่านนำไปสอน ท่านนำไปสาธิต
- 5 และได้ผลตามที่ต้องการหรือไม่ เพียงใด เกิดผลสัมฤทธิ์ที่แท้จริงตามที่ต้องการแล้วหรือไม่ นั่นก็คือทุกกระบวนการขั้นตอนต้องมีการติดตามกำกับดูแลและประเมินผลของแต่ละกิจกรรมตามไปด้วย คงไม่ใช่ปล่อยให้ติดตามดูจำนวนนับเท่านั้น ทำให้หลาย ๆ ข้อ หลาย ๆ กิจกรรม ผลลัพธ์ ผมเห็นว่า
- 10 ก่อนข้างจะยังไม่เป็นที่น่าพึงพอใจนัก ผลลัพธ์ที่ได้จึงไม่ตอบโจทย์อย่างที่ต้องการและคาดหวังกัน สิ่งสำคัญที่จะขออนุญาตเรียนเป็นข้อสังเกตเพิ่มเติมในสิ่งที่ทุกฝ่ายอยากจะเห็นและให้ตอบโจทย์ก็คือท่านประธานที่เคารพครับ ขออนุญาตฝากไปยังทางคณะกรรมการการเลือกตั้ง หลาย ๆ ฝ่าย
- อยากเห็นการที่คณะกรรมการการเลือกตั้งออกมากำหนดกติกา ประกาศหลักเกณฑ์และสูตรที่จะนำมาใช้ในการคำนวณผลการลงคะแนนจากการเลือกตั้งที่เป็นมาตรฐานและถูกต้องให้ทุกฝ่าย
- เป็นที่เข้าใจและยอมรับก่อนที่จะมีการเลือกตั้งทั่วไป ทั้งนี้ก็เพื่อไม่ให้เกิดความเคลือบแคลงสงสัยแล้วก็จะทำให้เกิดความซบซ้อหรือคลุมเครือน้อยลงได้บ้างนะครับ
- 15 ท่านประธานครับ สุดท้ายสำหรับเรื่องงบการเงินในรายงานของผู้สอบบัญชีได้ระบุอย่างชัดเจนว่ามีข้อมูลที่มีเหตุการณ์สำคัญในประเด็นที่ว่าระบบบัญชีของหน่วยงานนั้นไม่ได้เป็นไปตามมาตรฐานระบบบัญชีภาครัฐ และยังมีกรลงบันทึกรายการที่ไม่ถูกต้อง ซึ่งกรณีอย่างนี้
- ท่านประธานครับ หน่วยงานควรจะต้องปรับปรุงแก้ไขทันที แล้วไม่สมควรให้ข้อบกพร่องเหล่านี้ถูกนำมาตั้งเป็นข้อสังเกตให้ข้อคอมเมนต์ (comment) มาในปีปัจจุบันกันได้อีกต่อไป รายละเอียด
- 20 ก็ปรากฏอยู่ในกรณีงบของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง หมายเหตุที่ ๒๘ และกรณีงบพัฒนาพรรคการเมือง หมายเหตุที่ ๒๓
- สุดท้ายก็ต้องขอกราบขอบพระคุณครับท่านประธานที่กรุณาให้กระผมแสดงความคิดเห็น แล้วก็กระผมหวังเป็นอย่างยิ่งว่าในโอกาสต่อไปสำหรับการเลือกตั้งที่จะเกิดขึ้น
- 25 ในอนาคตคงจะได้รับการพัฒนาให้มีความสะดวก ให้มีความรวดเร็ว แล้วก็ให้เป็นที่ยอมรับให้เกิดขึ้นกับทุกฝ่ายโดยทั่วกัน ก็ขอเอาใจช่วยทางคณะกรรมการการเลือกตั้ง ขอบพระคุณครับ

ว. ๑๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

สุชาวัฒน์ ๑๑/๕

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณท่านวุฒิปันธุ์ วิชัยรัตน์ ต่อไปท่านเสรี สุวรรณภานนท์ เชิญครับ

5

- ๑๒/๑

นายเสรี สุวรรณภานนท์ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายเสรี สุวรรณภานนท์ สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานครับ ผมได้อ่านรายงานผลการปฏิบัติงาน คณะกรรมการการเลือกตั้ง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ นี้แล้ว เราเข้าใจว่าเป็นรายงาน

5 ในคณะกรรมการการเลือกตั้งชุดก่อน ชุดที่มีท่านศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง เป็นประธานคณะกรรมการการเลือกตั้งในช่วงเวลาที่ผ่านมานะครับ ผมอ่านตามรายงานผลการปฏิบัติงานดังกล่าวนี้แล้วมีข้อที่อยากจะเสนอความคิดเห็นไปยังทางฝ่ายของคณะกรรมการการเลือกตั้งหรือ กต. ที่มีพันตำรวจเอก จรุงวิทย์ ภุมมา เลขาธิการ นำทีมมาให้ข้อมูลกับวุฒิสภา

10 ตามรายงานดังกล่าวนี้จะมีข้อมูล แล้วก็มีการกล่าวถึงปัญหาอุปสรรคในหลาย ๆ ส่วน ซึ่งปัญหาอุปสรรคดังกล่าวนี้อยากจะเสนอว่า ในการทำรายงานถ้ามีปัญหาอุปสรรคเกิดขึ้นก็อยากให้เป็นเรื่องของการที่จะแก้ปัญหาและอุปสรรคดังกล่าวเพื่อที่จะให้อุปสรรคดังกล่าวนั้นได้รับการแก้ไขแล้วไม่เป็นอุปสรรคในการทำงานอีกต่อไป เพราะว่าปัญหาอุปสรรคนี้อยู่หลายประเด็น

15 ในหลายหัวข้อ แล้วก็ยังมีข้อเสนอที่เป็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการเลือกตั้งอยู่ในส่วนที่ ๔ หน้า ๑๐๗ ตามรายงานผมไม่อยากจะให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเสนอเป็นข้อสังเกต ผมอยากให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเสนอเป็นข้อที่คณะกรรมการการเลือกตั้งจะต้องดำเนินการต่อไป เพราะว่าถ้าทำรายงานมาทั้งทีแล้วมาตั้งข้อสังเกตก็อาจจะเสียโอกาส แต่ถ้าเป็นข้อที่จะดำเนินการต่อไปนี้ ก็จะทำให้รายงานนี้มีคุณค่ามากขึ้นกับการที่จะไปใช้งานได้ต่อไปนะครับ ส่วนรายละเอียด

20 ของรายงานดังกล่าวนี้ ผมก็พยายามดูโดยละเอียด ผมไม่แน่ใจว่าหน้า ๖๑ เรียนท่านประธาน ผ่านไปทางเลขาธิการ ในหน้า ๖๑ จะมีตารางในการจัดสรรเงินกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง ในตารางดังกล่าวนี้จะมี ๒ ช่อง ช่องหนึ่งจะระบุว่าป็นวงเงินของปี ๒๕๕๙ ช่องขวามือถัดไปนั้น น่าจะเป็นวงเงินของปี ๒๕๖๐ หรือเปล่า แต่พิมพ์มานี้ผมเข้าใจว่าน่าจะพิมพ์ผิด น่าจะเป็นของ

25 ปี ๒๕๖๐ ก็ฝากท่าน ถ้าผิดก็ช่วยแก้ไขด้วย เพราะรายงานนี้จะต้องบันทึกเอาไว้ ท่านประธานครับ ในส่วนของสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นนี้ ผมก็เข้าใจว่าในช่วงของคณะกรรมการการเลือกตั้งชุดที่แล้ว อาจจะมีเรื่องของการเลือกตั้งมีอยู่น้อย ท้องถิ่นก็ไม่ได้มีการดำเนินการอะไร ส่วนการเลือกตั้ง

- สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ก็มีอยู่แค่ครั้งเดียว เพราะฉะนั้นการแก้ปัญหาในเรื่องเกี่ยวกับการเลือกตั้งดังกล่าวที่มีจุดมุ่งหมายสำคัญในเรื่องของการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรมนี้
- 5 ก็คือเป็นหัวใจสำคัญของการเลือกตั้งที่จะให้คนดีเข้าสภา ให้เป็นบุคคลที่เป็นตัวแทนของพี่น้องประชาชนอย่างแท้จริง ซึ่งในช่วงที่เราเป็นสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เราก็พยายามที่จะเสนอแนวคิดของการปฏิรูปการเมืองให้มีทิศทาง แนวทางที่เป็นที่ยอมรับและได้ประโยชน์กับประเทศชาติและพี่น้องประชาชน ในหลาย ๆ หัวข้อก็ได้นำไปบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ ในหลาย ๆ หัวข้อที่เราเสนอไป ตอนนั้นทางท่านเลขาธิการ
- 10 ท่านพันตำรวจเอก จรุงวิทย์ ภุมมา ท่านก็ไปเป็นสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ แล้วก็ยังไปช่วยงานในคณะกรรมการดำเนินการเมืองของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ท่านก็จะเห็นถึงแนวทางของการปฏิรูปการเมืองได้ชัดเจน แล้วก็ที่นำมาเสนอนี้ก็นำมาเขียนอยู่ในระเบียบของคณะกรรมการการเลือกตั้งนี้อีกหลายส่วน ก็ถือว่าเป็นแนวทางที่ดีในการที่ทำให้การเมืองนั้นดีขึ้น แต่ไม่ว่าอย่างไรก็ตามท่านประธานครับ ในเรื่องการทำหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งเอง
- 15 ผมก็อยากให้คณะกรรมการการเลือกตั้งดำเนินการในการที่จะพิจารณาสั่งการในหลาย ๆ เรื่องที่มีการถูกร้องเข้ามา เพราะว่าในการที่มีการร้องเข้ามาแล้วคดีไปค้างอยู่ที่คณะกรรมการการเลือกตั้ง ทำให้การทำงาน การทำหน้าที่ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือสมาชิกวุฒิสภาติดขัด เพราะฉะนั้นเรื่องที่มีการค้างอยู่ก็อยากให้เร่งรัดให้เร็วขึ้น ยกตัวอย่างเช่น มีพรรคการเมืองพรรคหนึ่ง
- 20 หัวหน้าพรรคให้พรรคการเมืองกู้เงิน แล้วพรรคการเมืองพรรคนั้นก็บอกว่าเป็นการกู้ เป็นการก่อกวน ไม่ใช่เป็นเงินที่รับมาเป็นค่าใช้จ่ายของพรรคการเมือง เรื่องนี้ก็อยู่ที่คณะกรรมการการเลือกตั้ง เพราะฉะนั้นผมอยากให้เรื่องเหล่านี้สามารถที่จะสั่งการหรือสามารถที่จะปรากฏให้มีความชัดเจน มีบางเรื่องท่านประธานครับ ที่อยากจะฝากคณะกรรมการการเลือกตั้ง ที่คณะกรรมการการเลือกตั้ง
- 25 ออกระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการสืบสวน ไต่สวนและวินิจฉัยชี้ขาด ผมว่าในระบอบดังกล่าวนี้มีบางเรื่องที่มีผู้ร้อง คือผมเข้าใจว่าระเบียบดังกล่าวนี้เป็นเรื่องที่ได้กำหนดแบ่งเป็นส่วน ๆ ในหมวดที่ ๒ ในเรื่องคำร้องเหตุอันควรสงสัยหรือความปรากฏ ปรากฏว่ามีคนที่

- ร้องเรียนเข้ามาที่คณะกรรมการการเลือกตั้ง แล้วเขาก็จะบอกว่าคนโน้นทำผิดกฎหมายบ้าง คนนี้
ทำผิดบ้างนี่นะครับ แต่ปรากฏว่าในการร้องดังกล่าวนี้ผู้ร้องไม่ยืนยันข้อเท็จจริง ไม่รับผิดชอบในสิ่งที่
- 5 ตัวเองได้กระทำ ก็เลยเกิดการร้องเรียนขึ้นมาที่ไม่เป็นไปตามข้อมูลหรือหลักฐาน แม้ว่าในระเบียบ
ของคณะกรรมการการเลือกตั้งดังกล่าวจะบอกถึงคำร้องต้องทำเป็นหนังสือ มีรายละเอียดอะไรบ้าง
นี้ ก็มีรายละเอียดพฤติการณ์อันเป็นการฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามกฎหมายเกี่ยวกับการเลือกตั้ง
และพรรคการเมือง แต่ปรากฏว่าก็มีการไปร้องเรื่องอื่นนอกจากระเบียบอันนี้ แล้วพอไปร้องแล้ว
ไม่ยืนยันข้อเท็จจริง พอไม่ยืนยันข้อเท็จจริงก็ไม่ต้องรับผิดชอบ เพราะส่วนใหญ่เวลาจะยื่นเข้ามา
- 10 ก็จะกลายเป็นคำถามคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าผิดหรือไม่ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง
ช่วยตรวจ เลยกกลายเป็นปัญหาที่วุ่นวายทั้งประเทศอยู่ในปัจจุบัน ท่านประธานครับ อยากจะฝาก
คณะกรรมการการเลือกตั้งในระเบียบว่าด้วยการสืบสวน ไต่สวน และการวินิจฉัยชี้ขาดนี้อยากให้ไป
ปรับปรุงและเพิ่มเติมในส่วนของคำร้องนี้ขอให้ความแตกต่างกับในส่วนที่ความปรากฏกับ
คณะกรรมการการเลือกตั้งให้ชัดเจนมากกว่าเดิม ผมเข้าใจว่าคณะกรรมการการเลือกตั้งก็พยายาม
- 15 ที่จะเขียนรายละเอียดตรงนี้ แต่เกิดช่องว่างตรงที่ว่าเวลาไปร้องแล้วไม่ยืนยันข้อเท็จจริง เอาแค่
พฤติการณ์อย่างเดียวตามระเบียบนี้ร้องกันไปทั่ว แล้วเมื่อไม่ยืนยันข้อเท็จจริงก็กลายเป็นปัญหา
ที่ปรากฏอยู่ในปัจจุบัน ท่านประธานครับ ก็เลยฝากไว้ว่าในส่วนรายงานของคณะกรรมการ
การเลือกตั้งที่มีท่านสุภชัย สมเจริญ เคยเป็นประธานคณะกรรมการการเลือกตั้งนี้ ตามรายงานนี้
เป็นรายงานที่ดีมาก เป็นรายงานในช่วงเวลาจำกัด เป็นรายงานที่ท่านประธานคณะกรรมการ
- 20 การเลือกตั้ง คือ นายสุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา เป็นประธานคณะกรรมการการเลือกตั้ง
ในขณะนั้นทำหน้าที่ได้เป็นอย่างดี รายงานฉบับนี้ก็สมบูรณ์ตามสมควร แล้วก็หวังว่าในรายงาน
คราวต่อไปนี้ขอให้ข้อเสนอที่ผมพยายามปรับปรุงรายงานฉบับนี้ให้มีความชัดเจน แล้วก็ทำให้
มีมรรคมผลในการทำหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งต่อไป ขอบพระคุณท่านประธานครับ
- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน
- 25 วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบขอบคุณท่านเสรี สุวรรณภานนท์ ต่อไปท่านเจตน์ ศิรธรานนท์ ผมก็ขอ
อ่านรายชื่อลำดับต่อไปหลังจากท่านเจตน์ ศิรธรานนท์ แล้วมีท่านอนุศักดิ์ คงมาลัย ท่านทรงเดช
เสมอคำ ท่านว่าที่ร้อยตรี วงศ์สยาม เพ็งพานิชภักดิ์ เชิญท่านนายแพทย์เจตน์ ศิรธรานนท์ ครับ

นายเจตน์ ศิริธรานนท์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

- กระผม นายแพทย์เจตน์ ศิริธรานนท์ สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานครับ ผมขอเริ่มด้วยเอกสารประกอบงบการเงินในหมายเหตุที่ ๒๖ คือค่าใช้จ่ายในการออกเสียงประชามติ ท่านประธานครับ
- 5 ทางคณะกรรมการการเลือกตั้งใช้เงินไป ๑,๙๐๐ ล้านบาทสำหรับการออกเสียงประชามติ ทำไมผมถึงพูดถึงเรื่องนี้ก็เพราะว่ารายงานของคณะกรรมการการเลือกตั้งกับรายงานประกอบงบการเงินนี้เราก็จะเป็นไปสำหรับปี ๒๕๖๐ สิ้นสุดเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๐ แต่การออกเสียงประชามตินี้ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยทำเมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ ในรายละเอียดก็จะ
- 10 ประกอบด้วยค่าตอบแทน ๙๙๘.๖ ล้านบาท ก็คือ ๕๒.๕๕ เปอร์เซ็นต์โดยประมาณ อันนี้ไม่มากไม่ตีใจ ค่าใช้จ่ายรณรงค์ประชาสัมพันธ์ ๓๑๒ ล้านบาท ค่าใช้สอย ๒๔๕.๕ ล้านบาท ค่าจัดพิมพ์ร่างรัฐธรรมนูญ ๑๑๐ ล้านบาท ค่าสาธารณูปโภค ๑๗ ล้านบาท ค่าจัดพิมพ์บัตรออกเสียงประชามติ ๒๕.๙ ล้านบาท ท่านประธานครับ ทำไมผมถึงยกรายละเอียดเรื่องนี้ขึ้นมา ก็เพราะว่ามีการพูดกันในสภาผู้แทนราษฎรตลอดเวลาว่าต้องการแก้ไขรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
- 15 พุทธศักราช ๒๕๖๐ เพราะว่าร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับนี้ถึงแม้ว่าจะผ่านการออกเสียงประชามติ แต่ว่าบรรยากาศไม่ได้เป็นแบบประชาธิปไตย บรรยากาศเท่ากับว่าบีบคั้นให้ประชาชนไม่มีทางเลือก ซึ่งผมถือว่าตรงนั้นเป็นการดูถูกประชาชนอย่างร้ายแรง
- 20 เพราะว่าการออกเสียงประชามติประชาชนเข้าคูหา ไม่มีใครทราบว่าเขาเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบผลของการออกเสียงประชามติพบว่าเห็นชอบ ๑๖.๘ ล้านคน ไม่เห็นชอบ ๑๐.๕๙ ล้านคน เท่ากับ ๖๑.๓๕ เปอร์เซ็นต์กับ ๓๘.๖๕ เปอร์เซ็นต์ แล้วก็ในคำถามพ่วง เห็นชอบ ๑๕.๑ ไม่เห็นชอบ ๑๐.๙ เท่ากับ ๕๘ ต่อ ๔๑.๙ เปอร์เซ็นต์ ท่านประธานครับ อันนี้ก็นำมาสู่การเสนอแก้ไขรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ตลอดเวลา ทั้ง ๆ ที่ว่าผู้ที่อยากจะแก้ไข ผู้ที่ต้องการ
- 25 แก้ไขผมถือว่าอยู่ในพวกที่ไม่เห็นชอบในตอนที่ทำประชามติมาแล้ว ซึ่งก็มีจำนวนถึง ๑๐.๕๙ ล้านคนทีนี้เราไปดูว่าถ้าหากว่าจะแก้ไขรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ เอาเป็นว่านโยบายของรัฐบาลแล้วกัน นโยบายเร่งด่วนข้อ ๑๒ ของรัฐบาลท่านพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา

- การสนับสนุนให้มีการศึกษา การรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และการดำเนินการเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ โดยเฉพาะในส่วนที่ว่าด้วย
- 5 หลักเกณฑ์และวิธีการแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ตรงนี้คือนโยบายเร่งด่วน ซึ่งจะต้องทำใน ๑ ปี แต่ว่าพอดีว่าในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๕๖ ใน (๘) ที่เขียนว่า “ในกรณีของการที่จะแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยจะต้องทำประชามติ” ตรงนั้นก็เป็นที่มาที่ไป ผมอยากจะถาม
- คณะกรรมการการเลือกตั้งว่า ค่าใช้จ่ายรณรงค์ประชาสัมพันธ์ ๓๑๒ ล้านบาทนี้มากนะครับ
- 10 แล้วทำไมผลถึงออกมาทำให้ฝ่ายทางประชาชนหรือผู้ที่เขาไม่เห็นด้วยเขาก็โจมตีว่าบรรยากาศไม่เอื้อต่อการทำประชามติ อยู่ในยุคของการทำรัฐประหาร อยู่ในรัฐบาลเผด็จการ ตรงนี้จะตอบว่าอย่างไร ท่านต้องประเมินผลว่างบประมาณที่เราลงไปในการออกเสียงประชามติมากมายนี้ เรามีจุดบกพร่องหรือไม่ อย่างไร ผมอยากจะให้คณะกรรมการการเลือกตั้งตอบว่าบรรยากาศ
- 15 ในการทำออกเสียงประชามติเป็นอย่างไร ไซ้ที่ฝ่ายค้านหรือฝ่ายประชาชนที่เขาไม่เห็นด้วยกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับนี้มีความพยายามจะขอแก้ไขเพิ่มเติมตลอดเวลาใช้หรือไม่ อันนั้นอยากฟังครับ

- ประเด็นที่ ๒ อันนี้ก็มีเพื่อนสมาชิกได้อภิปรายไปแล้ว ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๙๐ วรรคสาม การจัดทำบัญชีรายชื่อ
- 20 ต้องให้สมาชิกพรรคมีส่วนร่วมในการพิจารณาด้วย อันนี้เขียนไว้ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ก็คือการที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติเราเขียนกฎหมาย พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ ว่า การจัดทำบัญชีรายชื่อก็จะมีระบบ
- ไพรมารีโหวต (Primary Vote) ประเด็นของผมก็มีตรงที่ว่ามีคำสั่งคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ
- ออกมา ๒ ฉบับ ฉบับแรกก็คือเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๑ ตอนแรก แล้วก็มีการขยายเวลาคั้งที่ ๑
- เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๑ ขยายเวลาคั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๒ คณะรักษา
- 25 ความสงบแห่งชาติใช้มาตรา ๔๔ แก่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง

- พ.ศ. ๒๕๖๐ ๒ ครั้ง ถามว่าแก้ทำไม เขาแก้กฎหมายพรรคการเมืองก็เพราะว่ากฎหมายพรรคการเมืองนี้มีไพรมารีโหวต (Primary Vote) แล้วถามว่าไพรมารีโหวตนั้นคืออะไร
- 5 ระบบไพรมารีโหวต คือการให้สมาชิกพรรคการเมืองมีส่วนร่วมในการเลือกว่าใครจะเป็นตัวแทนพรรคในการลงสมัครสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร อันนี้คือประชาธิปไตยในพรรคการเมือง เรากำลังเรียกร้องหาอะไร เราเรียกร้องหาประชาธิปไตยเต็มรูปแบบ ท่านมีโครงการต่าง ๆ มากมายเพื่อให้ประชาชนเรียนรู้ระบอบประชาธิปไตย แต่ว่าขาดซึ่งการสรรหาผู้ที่อาสาจะลงสมัครเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ถึงเป็นที่มาที่ไปของการออกแบบพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่า
- 10 ด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ แล้วก็มีเจตนารมณ์ให้เกิดไพรมารีโหวต ประเด็นของเราก็คือตรงคำถามที่ว่า ณ วันนี้คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติไม่มีแล้ว เพราะฉะนั้นพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ ก็จะต้องเดินหน้าเต็มรูปแบบ ไม่ว่าจะเป็บบทเฉพาะกาลหรือบทหลักซึ่งในเรื่องของไพรมารีโหวตนี้ก็จะประกอบด้วย การหาทุนประเดิมพรรค ๑ ล้านบาท
- 15 สมาชิก ๕๐๐ คน จ่ายค่าบำรุงพรรคแบบรายปี ๑๐๐ บาท แบบตลอดชีพ ๒,๐๐๐ บาท แก้ไขข้อบังคับ ทำประกาศอุดมการณ์และนโยบายของพรรค แล้วก็เลือกหัวหน้าพรรคและกรรมการบริหารพรรค โดยมีการจัดประชุมใหญ่ ไพรมารีโหวตก็คือเจตนารมณ์ให้สมาชิกพรรคทุกคนมีส่วนร่วม ถ้าตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ นี้ก็คือสรรหา
- 20 แต่ว่าในการที่สมาชิกพรรคมีส่วนร่วมในการที่จ่ายค่าบำรุงพรรคก็ถือว่ามีส่วนร่วม การมีส่วนร่วมในพรรคการเมืองผมถือว่าเป็นประชาธิปไตยอย่างมาก แล้วนั่นคือสิ่งที่เราทุกคนกำลังเรียกร้องหา เพราะฉะนั้นประเด็นตรงนี้ก็อยากจะถามว่าการเตรียมความพร้อมของคณะกรรมการการเลือกตั้งในเรื่องของไพรมารีโหวตหลังจากที่สิ้นสุดในขณะนี้ถ้าเกิดมีการเลือกตั้งใหม่ ณ วันนี้ก็ต้องนำระบบไพรมารีโหวตกลับมาใช้หรือไม่ แล้วท่านเตรียมพร้อมตรงนี้อย่างไร

25

30

สุดท้ายนะครับ ผมเองอยู่ในสภาพพยายามแก้ไขให้เป็นประโยชน์ต่อคณะกรรมการ
 การเลือกตั้งทุกระดับที่เกี่ยวข้อง ในเรื่องของการใช้เครื่องลงคะแนนเสียงหรืออีวีเอ็ม (Electronic
 5 Voting Machine : EVM) อีวีเอ็มนี้ประเทศอินเดียใช้มานานแล้วมากกว่า ๑๐ ปี แล้วก็พิสูจน์
 แล้วว่าอีวีเอ็มนี้ลดค่าใช้จ่าย เขาถือว่าประชาชนทุกคนมีความสำคัญ คณะกรรมการการเลือกตั้ง
 ต้องจัดให้มีเจ้าหน้าที่ขึ้นเครื่องบิน บินไปถึงชนกลุ่มน้อยมีคนเดียวร้อยคน เอาเครื่องอีวีเอ็มนี้
 ไปให้เขาลงคะแนนเสียง เขาถือว่าทุกคะแนนเสียงมีความสำคัญ เพราะฉะนั้นการลงทุนตรงนี้จะ
 จะลดต้นทุนในระยะยาว ผมเห็นด้วยแล้วผมก็เชื่อว่าคณะกรรมการการเลือกตั้งเองก็อยากจะให้มี
 10 เพียงแต่ว่าติดขัดเรื่องของกฎหมาย เราก็พยายามแก้กฎหมาย ขณะนี้เราพยายามแก้กฎหมาย
 การเลือกตั้งท้องถิ่น ก็คิดว่าทางคณะกรรมการการเลือกตั้งคงเตรียมพร้อมสำหรับการเลือกตั้ง
 ท้องถิ่นด้วยการใช้อีวีเอ็ม ก็อยากจะฟังตรงนี้ว่าท่านได้เตรียมความพร้อมกรณีนี้มากน้อยแค่ไหน
 ก็คงเป็นประเด็นสุดท้ายที่อยากจะฟังคำตอบ ขอขอบคุณครับ

15

- ๑๔/๑

20

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขอขอบคุณท่านนายแพทย์เจตน์ ศิริธรรานนท์ ต่อไปท่านอนุศักดิ์ คงมาลัย เชิญครับ นายอนุศักดิ์ คงมาลัย : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ ผม อนุศักดิ์

- คงมาลัย สมาชิกวุฒิสภา มี ๓ ประเด็น ประเด็นแรกคงจะเป็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ ที่เกี่ยวข้องกับ
- 10 การพัฒนาระบบและกระบวนการเลือกตั้งหรือการออกเสียงประชามติให้เป็นที่ยอมรับและเชื่อมั่น ซึ่งคำว่า “เป็นที่ยอมรับและเป็นที่เชื่อมั่น” นี้ผมคิดว่ายังเป็นประเด็นสำคัญของคณะกรรมการ การเลือกตั้ง โดยเฉพาะอย่างยิ่งองค์กรที่มีสำนักงานอยู่ทั่วประเทศ แล้วก็มีเครือข่ายอยู่ไม่น้อย ทีเดียว เพราะวงจรที่ท่านระบุเอาไว้ชัดเจนว่าไม่ว่าจะเป็นการเลือกตั้งระบบ ตั้งแต่ผู้ปฏิบัติงาน หรือว่า เครือข่าย จนกระทั่งสามารถทำให้ ๓ อย่างนี้ไปทำการประชาสัมพันธ์เชิงรุกได้ระบบคือจะต้องเป็น
- 15 กระบวนการที่มีประสิทธิภาพ ผู้ปฏิบัติงานจะต้องเป็นมืออาชีพ เครือข่ายและความร่วมมือจะต้อง สร้างความยอมรับและสามารถนำไปประชาสัมพันธ์เชิงรุกได้ เสริมสร้างภาพลักษณ์องค์กรได้ ในช่วง หลาย ๆ ปีที่ผ่านมาการเมืองจะทำให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งต้องพบกับแรงคุกคาม ที่ยิ่งใหญ่ในการบ่อนทำลายในเรื่องของภาพลักษณ์ แล้วก็ขีดความสามารถในการปฏิบัติงาน ซึ่งในรายละเอียดของการทำงานในยุทธศาสตร์ที่ ๑ นี้ผมคิดว่าไม่ว่าจะเป็นการพัฒนาแบบกลไก
- 20 หรือกระบวนการ แต่ไปลงเพียงแค่การทำระเบียบคู่มือจัดทำหรือเท่านั้นจะตรงประเด็น หรือเปล่า เพราะว่าการทำระเบียบและคู่มือในการดำเนินการจัดการเลือกตั้งตรงนั้นเป็นเพียง ส่วนเดียว แต่ว่ากลไกหรือกระบวนการที่จะมีประสิทธิภาพมากไปกว่านั้นน่าจะไปที่กรรมการ ประจำหน่วยเลือกตั้ง ก็คือในระบบนี้ถ้าว่ากรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งเป็นมืออาชีพแล้วหรือยัง ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของความรู้ความเข้าใจ ความสามารถทางเทคนิค ความสามารถในการแก้ไขปัญหา
- 25 ที่เกิดขึ้นเฉพาะหน้า ปัญหาที่เกิดขึ้นบ่อย ๆ แล้วก็เกิดซ้ำ ๆ แต่ไม่สามารถที่จัดการได้ หรือจัดการได้

ก็ออกมาในลักษณะที่มีภาพลักษณ์ที่ถูกกล่าวหาได้ง่ายจนเกินไป ดังนั้นการประเมินกรรมการประจำ
หน่วยเลือกตั้งแต่ละท่าน ซึ่งความเป็นจริงแล้วถ้าเรามองว่าตัวเราเป็นประชาชนคนธรรมดาทั่วไป
5 ไปลงคะแนนเสียงเลือกตั้งเราก็จะพบว่ากรรมการการเลือกตั้งที่อยู่ในหน่วยนั้นก็เพื่อนบ้าน
ของเรา คือผู้แทนที่อยู่ในท้องถิ่นเหล่านั้นเองร่วมกับข้าราชการบางส่วน ซึ่งในความเป็นจริงคือ
คนที่น่าเชื่อถือได้ทั้งสิ้น เป็นแต่เพียงว่ากระบวนการของการสร้างความมั่นใจให้กับเขาหรือการสร้าง
คีย์เพอร์ฟอร์แมนซ์ (Key Performance) ของภัยที่ใช้ภาษาอังกฤษว่าให้กับเขาได้มากน้อยแค่ไหน
ในการจัดการ แล้วหลังจากที่อบรม หลังจากพัฒนาแล้วทำให้เขามีผลผลิตที่ตรงตามเป้าหมาย
10 มากแค่ไหน

ถัดมาเป็นเรื่องที่ ๒ ที่ผมขออนุญาตนำเรียนต่อท่านผู้แทนของคณะกรรมการ
การเลือกตั้งผ่านท่านประธาน นั่นก็คือเรื่องของการติดตามการส่งเสริมและพัฒนาเครือข่ายนักศึกษา
วิชาทหาร ซึ่งเป็นการส่งเสริมความเข้มแข็งและพัฒนาการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน
ดีใจนะครับที่ได้เห็นมีการทำหลักสูตร พลเมืองดีวิถีประชาธิปไตย แล้วก็เอาไปบรรจุไว้ในคู่มือ
15 นักศึกษาวิชาทหารทั้ง ๕ ชั้นปี ถือว่าเป็นส่วนสำคัญอีกส่วนหนึ่งที่จะนำความรู้ความเข้าใจลงไปสู่
ระบบของการสร้างชายหนุ่มหรือว่าพลเมืองที่เป็นชายหนุ่ม ซึ่งในความเป็นจริงในระบบของ
การสร้างลูกเสืออาสา กกต. ประชาธิปไตยที่คณะกรรมการการเลือกตั้งได้ทำมาตลอด ๑๐ ปีนั้นก็
พยายามจะทำ ไม่ว่าจะเป็นทั้งลูกเสือสำรองที่เขามีคติพจน์ว่า ทำดีที่สุด ลูกเสือสามัญที่เขามีคติพจน์
ว่า จงเตรียมพร้อม ลูกเสือสามัญรุ่นใหญ่ที่บอกว่า มองไกล แล้วลูกเสือวิสามัญที่เขามีจิตบริการ
20 แล้วลูกเสือวิสามัญนี่เองที่จะเป็นกลุ่มคนกลุ่มใหญ่ที่กำลังเตรียมพร้อมเข้าสู่การเป็นพลเมืองผู้ที่จะมี
อำนาจในการตราหรือว่าการใช้อำนาจทางประชาธิปไตยของเขา ประเด็นตรงนี้ผมเข้าใจว่ายังคงมี
ข้อติดขัดและคงเป็นปัญหาที่อาจจะต้องใช้ความร่วมมือ ใช้กระบวนการทุก ๆ อย่างเข้ามา
มีส่วนเสริมเป็นอย่างมากเลยทีเดียว เพราะว่าในระบบของอุดมศึกษาที่ท่านเข้าไปที่มหาวิทยาลัย
เทคโนโลยีราชมงคลก็ดี มหาวิทยาลัยราชภัฏก็ดีล้วนแล้วแต่อาจจะมีข้อจำกัดในการที่จะเข้าถึง
25 อันเนื่องมาจากความมีบรรยากาศของประชาธิปไตยของเยาวชนในสถาบันอุดมศึกษาที่แตกต่าง

- ไปจากบรรยากาศที่มีอยู่ในท้องถิ่น เราคงจะพบว่าตรงนี้เราจะเห็นช่องว่างพฤติกรรมทางวัฒนธรรม
- 5 ประชาธิปไตยเดินออกจากบ้านไปเข้าสู่สถาบันการศึกษา บรรยากาศประชาธิปไตยจะแตกต่างกัน โดยสิ้นเชิง ในขณะที่เขาอยู่ที่บ้านในแวดวงเขาเพียงแค่การเลือกตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล หรือเทศบาล หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ ล้วนแล้วแต่เห็นความแปลกแยก ความแตกต่าง
- 10 แล้วก็สร้างข้อสังเกตที่ทำให้เขาอาจจะยังไม่เข้าใจได้ ดังนั้นจึงไม่เป็นที่แปลกใจเลยที่ทางท่านผู้แทน คณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีข้อสังเกตอยู่ในข้อที่ ๒ ของข้อสังเกตของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ในเรื่องเกี่ยวกับหลักสูตรของนักศึกษาวิชาทหาร ที่สำคัญนั่นก็คือครูฝึกนักศึกษาวิชาทหารท่านไม่ได้
- 15 ฝึกมาเพื่อที่จะไปเป็นผู้ฝึกประชาธิปไตย แต่ท่านจำเป็นจะต้องรักษาระเบียบ ข้อบังคับ แล้วก็วินัย ที่จะต้องเป็นวินัยกึ่งทหารที่ค่อนข้างสูงจึงขัดกันอยู่ในตัวในการที่จะทำให้เยาวชนคนรุ่นใหม่
- เขายอมรับในเรื่องอย่างนี้ได้ อย่างง่าย ซึ่งอาจจะทำให้เกิดปฏิกิริยาในทางตรงกันข้ามและเก็บกด
- เอาไว้ได้ อันนั้นจะเป็นประเด็นที่ ๒.๕ ที่จะข้ามมาเป็นประเด็นที่ ๓ นั่นก็คือส่วนที่ ๔ ในข้อที่ ๔
- 20 ที่เป็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่อ่าน แล้วก็ต้องเห็นใจคณะกรรมการการเลือกตั้ง ที่เข้ามาแต่ละชุด เพราะว่าขณะนี้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งพัฒนาตนเองจนผ่านมาเกิน
- ๑๐ ปีแล้ว แต่ยังประสบปัญหาที่สำนักงานกฎหมายและคดียังไม่สามารถจะทำให้กระบวนการของ
- การรวบรวมเอกสาร หรืออย่างอื่น ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพราะว่าในข้อสังเกตอันนี้พูดถึงว่า
- สำนักงานกฎหมายและคดียังจำเป็นจะต้องติดตามเอกสารจากส่วนงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องอยู่ภายใน
- 25 คณะกรรมการการเลือกตั้งนั่นเอง ถ้ามองไปก็ตอบไม่ตรง ตอบมาแล้วเรื่องก็ยังคงค้าง แล้วก็ไม่ตรงกับ
- สภาพความเป็นจริง รวมทั้งไม่ทันก่อนที่จะส่งการดำเนินคดี รวมทั้งการไม่รับรองความถูกต้องของ
- เอกสาร อีกอย่างสุดท้ายที่ท่านผู้แทนคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ตั้งข้อสังเกตไว้ เกรงว่าหน่วยงาน
- ตัวเองจะต้องไปเบิกพยานในศาล ซึ่งสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้เป็นข้อเสียโดยตรงต่อสำนักงานคณะกรรมการ
- การเลือกตั้งในการดำเนินคดีที่มีประสิทธิภาพ และนับประสาอะไรกับการกล่าวร้ายกล่าวหาในทาง
- 30 สังคมทางการเมืองโดยทั่วไปที่ทำให้ในช่วงหลังนี้คณะกรรมการการเลือกตั้งเองก็ตกอยู่ในสภาพ
- 25 ที่เพลี่ยงพล้ำ แล้วผมคิดว่าเราก็เข้าใจและเห็นใจ ในขณะที่ทางคณะกรรมการการเลือกตั้ง

ท่านเสนอแนะเพียงแค่ว่าให้มีหนังสือเวียนไปยังส่วนต่าง ๆ ให้ดำเนินการตรงนี้ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น ซึ่งผมคิดว่าเป็นข้อเสนอแนะที่อาจจะเบาเกินไป เพราะว่ามันน่าจะเป็นไปได้ว่าสำนักงาน

- 5 กฎหมายและคดีจำเป็นจะต้องรีเ็นจิ้นเียริง (reengineering) ตัวเองอย่างแรงที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภาคนที่สอง) : ขอบคุณครับ ท่านอนุศักดิ์ คงมาลัย ต่อไปท่านทรงเดช เสมอคำ แล้วตามด้วยว่าที่ร้อยตรี วงศ์สยาม เพ็งพานิชภักดิ์ ขอเชิญท่านทรงเดช เสมอคำ ครับ

- 10 นายทรงเดช เสมอคำ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายทรงเดช เสมอคำ สมาชิกวุฒิสภา และเรียนท่านสมาชิกวุฒิสภาทุกท่านครับ ผมขออนุญาตให้ข้อเสนอแนะ แล้วก็ตั้งข้อสังเกตกับการทำงานของคณะกรรมการการเลือกตั้ง การเลือกตั้งครั้งที่ผ่านมามีต้องขอแสดงความชื่นชมยินดีกับท่านที่ดำเนินการเลือกตั้งให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย และถึงจะมีข้อผิดพลาดอยู่บ้างก็เป็นธรรมชาติเป็นธรรมดาของการทำงานต้องมีการผิดพลาด
- 15 ซึ่งผมไม่ได้ตำหนิต่านหรอกครับ คณะกรรมการการเลือกตั้งส่วนกลางก็ดี ท่านเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้งก็ดี -----

- ผมอยากให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับเรื่องของการจัดการเลือกตั้งที่ท่านผู้รายงานได้พูดไปในข้อแรก คือกระบวนการเลือกตั้ง การเลือกตั้งนั้นขออนุญาตทราบเรียนท่านประธานว่า ข้อผิดพลาดที่เกิดขึ้น
- 5 ส่วนใหญ่จะเป็นข้อผิดพลาดที่เกิดจากกระบวนการเลือกตั้ง โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ปฏิบัติ และผมขออนุญาตเสนอแนะอย่างนี้ นอกเหนือจากคณะกรรมการการเลือกตั้งแล้วผู้ที่มีส่วนรับผิดชอบโดยตรงคือคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด ผู้ตรวจการเลือกตั้งประจำจังหวัด หัวหน้างานจัดการเลือกตั้งและงานการมีส่วนร่วม หัวหน้ากลุ่มงานอำนวยความสะดวก หัวหน้างานสืบสวนสอบสวน และงานพรรคการเมือง ที่ผมจะพูดนี้ผมจะให้ข้อเสนอแนะในฐานะที่ผมเคยเป็นคณะกรรมการ
- 10 การเลือกตั้งประจำจังหวัดชุดสุดท้าย ตั้งแต่ปี ๒๕๕๔ ถึงเดือนตุลาคม ๒๕๕๘ เป็นคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดชุดสุดท้ายก่อนที่จะมาเป็นผู้ตรวจการเลือกตั้งที่ออกเป็นกฎหมายเรียบร้อยแล้วต่อไป แต่ผมขออนุญาตเสนอแนะอย่างนี้ว่า กระบวนการเลือกตั้งจะเป็นปัญหาที่ถูกโจมตีและถูกต้องว่ามากที่สุดเพราะอะไรครับ ผมอยากจะฝากและให้ข้อเสนอแนะท่านว่า ข้อผิดพลาดที่เกิดขึ้นในการเลือกตั้งส่วนใหญ่จะเกิดขึ้นในหน่วยเลือกตั้งทุกหน่วย เพราะฉะนั้นผมจะฝากไปยัง
- 15 คณะกรรมการการเลือกตั้งว่า ตรงนี้เราจะแก้ปัญหายังไงในหน่วยเลือกตั้งสำคัญทุกจุด ไม่ว่าจะเป็นที่ตั้งตั้งแต่ตรวจสอบรายชื่อ ผู้ฉีกบัตรเลือกตั้ง ผู้กำกับหีบบัตรเลือกตั้งจะผิดพลาดไม่ได้เลย ฉีกบัตรเลือกตั้งผิดพลาดก็เกิดบัตรเขย่ง จำนวนบัตรมากกว่าคะแนนลงเลือกตั้ง คุณหีบบัตรเลือกตั้งไม่ดีก็จะเกิดปัญหาเรื่องของการเวียนบัตร ท่านก็มีประสบการณ์อยู่แล้วตรงนี้ หลังจากนี้
- 20 ลงคะแนนเสียงเรียบร้อยแล้วกระบวนการนี้เป็นกระบวนการที่สำคัญที่สุด คือกระบวนการนับคะแนนผลการเลือกตั้ง ที่ผ่านมามีข้อผิดพลาดมากมาย ตรงนี้ผมคิดว่าเราสามารถแก้ไขปัญหาคิดได้ และผมเข้าใจว่าในการเลือกคณะกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งนั้นจะต้องเลือกคนในท้องถิ่น เลือกคนที่เคยเป็นมาแล้วบ้าง เคยทำบ้าง พวกเขาทำนั่นแหละที่ผิดพลาดเป็นประจำ เพราะฉะนั้นผมอยากจะฝากตรงนี้ว่าท่านจะต้องเลือกสรรคณะกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งนี้
- 25 ให้ดี แล้วมีการอบรมอย่างเข้มข้นครับ จะต้องไม่ผิดพลาด ผมตั้งข้อสังเกตว่าผู้خابัตรลงคะแนนถ้าทำอย่างถูกต้องยึดระเบียบขาน ๑๐ ครั้ง ต้องตรงกัน ๑๐ ครั้ง จะผิดพลาดไปไม่ได้

๕๓

ว. ๑๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

ภิญญดา ๑๕/๒

ในฐานะที่ผมเคยเป็นผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำเขตเลือกตั้งมา ตรงนี้ผมจะเน้นมากเลย
งานจัดการเลือกตั้งเป็นหัวหน้างานจัดการเลือกตั้งประจำจังหวัดต้องเป็นบุคคลที่สำคัญที่สุด

5 เป็นคีย์แมน (key man) ที่สุดจะต้องเน้นการจัดการฝึกอบรมเพื่อให้บุคคลเหล่านี้ทำงานไม่ให้มี
ข้อผิดพลาด ถ้าผิดพลาดตรงนี้กระบวนการเลือกตั้งก็จะถูกโจมตีครับ วินิจฉัยบัตรต้องแม่นยำตรง
รวมแม้กระทั่งบุคคลขีดคะแนน เดี่ยวนี้ไม่เหมือนสมัยก่อน สมัยก่อนมีแค่ ๒ พรรค ๓ พรรค ไม่เกิน
๔ - ๕ พรรค เดี่ยวนี้มี ๒๐ - ๓๐ พรรค เพราะฉะนั้นคนที่ขีดคะแนนนี้สำคัญที่สุด ขานแล้ว
ต้องทวนคะแนนและต้องขีด ๑ ขีด ๒ ขีด ๓ ขีด ๔ ขีด ๕ ขีดแล้วต้องวง ๕ คะแนน นับต้องเป๊ะครับ

10 อันนี้ผมจะขออนุญาตให้ข้อเสนอแนะท่าน เพราะตรงนี้เป็นข้อผิดพลาดที่เกิดขึ้นเป็นประจำครับ
ถ้าความผิดพลาดตรงนี้ไม่เกิดขึ้นผมคิดว่ากระบวนการเลือกตั้งครั้งนั้นก็จะเป็นที่ยอมรับของบุคคล
ทั่วไป มีธรรมาภิบาล โปร่งใส สุจริต เทียบธรรมตามปรัชญาขององค์ของท่าน ตรงนี้ถือว่าสำคัญที่สุด
ผมฝากท่านด้วยครับ คณะกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งครั้งต่อไปจะมีเมื่อไรก็ไม่รู้ ท่านต้องอบรม
อย่างเข้มข้นและต้องทำงานด้วยความรอบคอบระมัดระวังให้ผิดพลาดน้อยที่สุด ยิ่งเดี๋ยวนี้ระบบ
15 ลงคะแนนท่านลงไปแล้วแก้ไม่ได้ แก้ลำบากก็ผิดพลาดอยู่นั้น ถูกโจมตีเรื่องนี้ตลอด อันนี้ฝากท่าน
เรื่องนี้ด้วยนะครับ คณะกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งเรื่องอื่นผมคงจะไม่พูดเพราะว่า
ต้องถูกตรวจสอบโดยกระบวนการที่รับผิดชอบอยู่แล้ว ในเอกสารท่านก็ทำสมบูรณ์ดี อาจจะมี
ข้อผิดพลาดเป็นธรรมดาเนะครับ ผิดพลาดเล็กน้อยก็ไม่ว่ากัน

เรื่องที่ ๒ เรื่องสุดท้ายผมอยากจะตั้งข้อสังเกตเรื่องการทำงานของผู้ตรวจการ

20 เลือกตั้ง ซึ่งก็คงจะแก้ยาก เพราะว่าออกเป็นกฎหมายแล้ว ฝากไปยังท่านประธานวุฒิสภาในฐานะ
ที่ท่านเคยเป็นประธานกรรมการการเลือกตั้งว่า เราจะมีวิธีการอย่างไรผมอยากให้เป็นเหมือนเดิม
อยากให้มีคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดเหมือนเดิม เพราะทำงานเต็มเวลา สามารถ
สัมผัสได้กับหัวหน้าทุกหน่วยงานในคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด ผู้ตรวจการเลือกตั้งนั้น
ท่านจับสลาก ๒ คน ไปอยู่จังหวัดนี้ มีภูมิลำเนาอีก ๔ - ๕ คน อยู่ที่เขตเลือกตั้งมีมาน้อยแค่ไหน
25 จับไปอยู่จังหวัดอื่นเขาก็ทำงานเอาตัวรอดครับ ระวังตัวเองไม่กล้าที่จะลงไปสัมผัสท่านสังเกตได้จาก

เรื่องที่รายงานมาจะมีน้อยมากเท่าที่ผมทราบ ผมขอกราบเรียนด้วยความเคารพตรงนี้คิดว่าจะแก้ไข
อย่างไรได้เนื่องจากว่าเป็นกฎหมายแล้ว แล้วแต่ทางคณะกรรมการการเลือกตั้งจะพิจารณาในโอกาส

5 ต่อไป ขอกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา
คนที่สอง) : ขอขอบคุณครับท่านทรงเดช เสมอคำ ต่อไป ว่าที่ร้อยตรี วงศ์สยาม เพ็งพานิชภักดี
ขอเรียนเชิญครับ

10 ว่าที่ร้อยตรี วงศ์สยาม เพ็งพานิชภักดี : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา
ที่เคารพ ผม ว่าที่ร้อยตรี วงศ์สยาม เพ็งพานิชภักดี ท่านประธานครับ วันนี้สิ่งที่ประชาชน
กำลังรอฟังอยู่เรื่องหนึ่งซึ่งมีความจำเป็นและมีความใกล้ชิดกับพี่น้องประชาชน เพราะว่า
เป็นคณะกรรมการการเลือกตั้ง ท่านประธานครับ วันนี้เรามีคณะกรรมการการเลือกตั้ง
มาทั้งหมดแล้ว ๕ ชุด ตามที่ท่านสมาชิกได้กล่าวถึงแล้วคณะกรรมการการเลือกตั้งชุดนี้ก็ผ่าน
การดูอย่างเข้มข้นในคณะกรรมการปฏิรูปการเมือง จึงขออนุญาตเอ่ยนาม ท่านอาจารย์เสรี
15 สุวรรณภานนท์ เป็นประธาน ผมมีโอกาสได้อยู่ในคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง
พร้อมกับท่านพันตำรวจเอก จรุงวิทย์ ภุมมา เลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้งในขณะนั้น
ได้พูดถึงกันมากมายว่าคณะกรรมการการเลือกตั้งควรจะมียุ่หรือไม่ เพราะก่อนหน้าที่จะมาถึง
ตอนนี้ ก่อนหน้าที่จะมีการรัฐประหาร ชื่อเสียงคณะกรรมการการเลือกตั้งไม่เป็นที่ยอมรับของพี่น้อง
ประชาชน คือไม่พยายามจัดให้มีการเลือกตั้ง จนกระทั่งมีการโมฆะ เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗
20 แต่ไม่เป็นอะไรครับผ่านช่วงเวลานั้นมาแล้ว และวันนี้ก็มีคณะกรรมการการเลือกตั้งที่ทำหน้าที่
ทั้งการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผ่านมาแล้ว -----

- คณะกรรมการการเลือกตั้งครับ ฝ่ายท่านประธานไปยังคณะกรรมการการเลือกตั้ง ขออนุญาตพบกับ
ท่านประธานนะครับ วันนี้มีการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาผ่านมาแล้วค่อนข้างมากมาย สื่อมวลชน
- 5 ประชาชนรับทราบ สมาชิกวุฒิสภาชุดนี้ใช้เงิน ๑,๓๐๐ ล้านบาท แต่จริง ๆ แล้วมาเปิดเผยเมื่อ
เดือนกรกฎาคมที่ผ่านมาใช้เงินไป ๔๖๐ กว่าล้านบาท ซ้ำมาก ทำให้พี่น้องประชาชนสับสน
ฝ่ายประชาสัมพันธ์ของคณะกรรมการการเลือกตั้งวันนี้ไม่มีอะไรต้องมาชมนกัน ต้องดำเนินคดีด้วยกัน
เพื่อให้การเลือกตั้งครั้งหน้านั้นให้มีความพร้อมและดีกว่านี้ วันนี้คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็น
องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ซึ่งพี่น้องประชาชน
- 10 ได้ลงประชามติไว้ทุกคนใช้รัฐธรรมนูญร่วมกัน แล้วก็อยากให้คณะกรรมการการเลือกตั้งนั้น
มีการบูรณาการการเลือกตั้งทุกระดับชั้นที่ว่าการบริหารอยากให้บูรณาการ ไม่ว่าจะมีการเลือกตั้ง
ท้องถิ่นที่จะมีขึ้นใน ๓ เดือน ๖ เดือนข้างหน้า บูรณาการอย่างไรครับ คณะกรรมการการเลือกตั้ง
อยากให้ไปดูบูรณาการร่วมกัน เพราะว่าในฐานะองค์กรอิสระท่านใหญ่ที่สุดในการเลือกตั้ง ใหญ่มาก
ใช้อำนาจได้ตั้งแต่เริ่มจนกระทั่งตัดสินเลย อยากให้ท่านเข้าไปดูในส่วนของ การเลือกตั้งของกำนัน
- 15 ผู้ใหญ่บ้าน ท่านต้องบูรณาการ ท่านเป็นองค์กรอิสระ อย่างอ้างว่าการเลือกตั้งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน
เป็นส่วนของกระทรวงมหาดไทย เลิกคิดแบบนั้นได้แล้ว เพราะการเลือกตั้งมาจากประชาชน
โดยประชาชนแล้วก็เพื่อประชาชน องค์การบริหารส่วนตำบล คณะกรรมการการเลือกตั้งมีหน้าที่
ดูแลบอกว่า เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้านบอกว่าคณะกรรมการการเลือกตั้ง
ไม่มีหน้าที่ดูแลเพราะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำไมเป็นอย่างนั้นครับ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน
- 20 หาเสียงใช้เงินมากมายเป็นที่รับทราบกัน เพราะว่าคณะกรรมการการเลือกตั้งไม่ได้ไปกำกับดูแล
เราฝากความหวังไว้กับคณะกรรมการการเลือกตั้งชุดนี้ให้มีการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม
ต้องเริ่มจากทุกระดับชั้น ฝ่ายท่านประธานไปยังคณะกรรมการการเลือกตั้งหาวิธีการ
จะพระราชบัญญัติฉบับไหน จะแก้ปัญหากฎหมายอย่างไรท่านต้องเข้าไปควบคุมดูแล จะปฏิเสธ
หน้าที่นี้ไม่ได้ เพราะว่าเราอยากให้มีการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม อยากให้คนที่เป็นตัวแทน
- 25 ของพี่น้องประชาชนนั้นมาด้วยความบริสุทธิ์ สุจริต เป็นที่พึ่งที่อาศัยของพี่น้องประชาชนได้
ฝากท่านประธานครับ

- วันนี้คณะกรรมการการเลือกตั้งจะต้องมีการเลือกตั้งท้องถิ่น ก็คือองค์การบริหารส่วนตำบล หรือว่าสมาชิกสภาจังหวัด (สจ.) ก็คือองค์การบริหารส่วนจังหวัดและองค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล
- 5 ทัวทั่วประเทศ ต้องมีความชัดเจนแล้วครับ ที่ผ่านมามีตั้งข้อสังเกตว่ามีผู้ตรวจการจังหวัด แต่ผู้ตรวจการบางท่านไม่ได้เข้าไปทำงานครับ จับสลากเอา จับสลากทำงานเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา แล้วยังจับสลากเอาไปทำงานเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร บางคนจับสลากไม่ได้ ไม่ได้ปฏิบัติงานหน้าที่สมาชิกวุฒิสภา แล้วก็ไม่ได้ปฏิบัติงานหน้าที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรด้วยเพราะจับสลากเอาท่านไปดูแลจังหวัดกำแพงเพชรบ้านของผมเป็นอดีตนายอำเภอด้วย ลาออกจากนายอำเภอมาสัปดาห์
- 10 คณะกรรมการการเลือกตั้งเพราะให้ความสำคัญมากกับการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม แต่ปรากฏว่าไม่ได้ทำงานเพราะจับสลากไม่ได้ทั้ง ๒ ครั้ง จะเป็นอย่างไรต่อไปอีกหรือไม่ครับ หากให้มาก ๆ เข้าไว้แล้วมาจับสลากเอาทำงานอย่างนั้นหรือ ท่านต้องมีวิธีแก้ไข ไม่ใช่เอะอะก็จับสลากกันตะพึดตะพือ ท่านต้องเรียงลำดับ ๑ ๒ ๓ ๔ ๕ ไม่ได้เข้ามาก็ ๖ ๗ ๘ ว่ากันไปครั้งหน้า ไม่ใช่จับสลากออก จับสลากเข้ากันแบบนี้ครับ สิ่งที่ทำมาแล้วก็ดีแต่อยากจะให้บูรณาการ เพราะว่า
- 15 ท่านเป็นองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญประชาชนฝากความหวังไว้กับท่าน อยากให้มีการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม แน่นอนครับ การซื้อสิทธิขายเสียงปรบมือข้างเดียวไม่ดัง แต่วันนี้เราให้อำนาจคณะกรรมการการเลือกตั้งมาก ท่านต้องใช้ความเป็นอิสระของท่านไม่ขึ้นตรงกับหน่วยงานใด ท่านขึ้นตรงกับรัฐธรรมนูญ เป็นองค์กรอิสระของประชาชน ผมอยากให้ท่านทำงานแบบบูรณาการ
- 20 ให้ท่านกลับไปดูการเลือกตั้งทุกระดับชั้นที่เกี่ยวกับการบ้านการเมือง ท่านอย่าผลักราะ ท่านต้องไปเอาการเลือกตั้งของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านเข้ามาอยู่ในการดูแลของท่านเพราะท่านเป็นองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ ขอขอบคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภาคนที่สอง) : ขอขอบคุณท่าน ว่าที่ร้อยตรี วงศ์สยาม เพ็งพานิชภักดี ต่อไปท่านสุรเดช จิรัฐิติเจริญ แล้วตามด้วยท่านชยุต สืบตระกูล เรียนเชิญท่านสุรเดช จิรัฐิติเจริญ ครับ

- นายสุรเดช จิรฐิติเจริญ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายสุรเดช จิรฐิติเจริญ สมาชิกวุฒิสภา วันนี้เป็นเรื่องรายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการ
- 5 การเลือกตั้ง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ วันนี้ก็ได้รับเกียรติจากท่านพันตำรวจเอก จรุงวิทย์ ภุมมา เลขาธิการ ท่านกฤษ เอื้อวงศ์ รองเลขาธิการ และกรรมการ ผู้บริหารของสำนักงาน
- อีกหลายท่าน แล้ววันนี้เรามาพูดถึงรายงานปี ๒๕๖๐ ซึ่งจริง ๆ แล้วก็ในช่วงที่ท่านรองประธาน
- ของเราก็เป็นประธานกรรมการการเลือกตั้งในครั้ง นี้ จากรายงานแล้วก็ภายใต้ข้อจำกัด ซึ่งช่วงนั้น
- 10 เป็นช่วงที่มีประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ดังนั้นคณะกรรมการการเลือกตั้งจึงไม่สามารถ
- ทำอะไรได้มาก แต่ข้อจำกัดนั้นก็ไม่ใช่ประเด็น ซึ่งคณะกรรมการการเลือกตั้งก็ทำงานตามอำนาจ
- หน้าที่ที่สามารถทำได้ เรื่องการคาดหวังของคณะกรรมการการเลือกตั้งทุกคน ทุกยุค ทุกสมัย ยุคนี้
- ปี ๒๕๖๐ เป็นชุดที่ ๔ ปัจจุบันนี้ชุดที่ ๕ คณะกรรมการการเลือกตั้งก็ยังคงเป็นที่คาดหวังของสังคมอยู่
- เป็นที่คาดหวังว่าอยากให้สังคมนั้นเป็นการจัดการเลือกตั้งด้วยความสุจริตและเที่ยงธรรม
- เพราะสังคมต้องการให้เป็นการปฏิรูปทางการเมืองอีกด้านหนึ่งซึ่งเป็นสิ่งสำคัญ แล้วก็ที่ทาง
- 15 ท่านเลขาธิการได้รายงานว่ายุทธศาสตร์ของคณะกรรมการการเลือกตั้งหลัก ๆ ก็มี ๓ อย่าง ทั้งเรื่อง
- การพัฒนากระบวนการเลือกตั้งที่ดี เรื่องการส่งเสริมการสร้างวิถีประชาธิปไตยที่ดี หรือแม้กระทั่ง
- เรื่องการส่งเสริมสนับสนุนพรรคการเมือง แต่ถ้าหากมาดูตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
- ฉบับปัจจุบัน ในมาตรา ๗๘ ซึ่งบอกว่า รัฐพึงส่งเสริมให้ประชาชนและชุมชนมีความรู้ความเข้าใจ
- 20 ที่ถูกต้องเกี่ยวกับการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข อันนี้
- เป็นสิ่งสำคัญ ซึ่งผมคิดว่าภารกิจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งส่วนนี้คือส่วนที่สำคัญที่ต้องให้
- ความรู้ ซึ่งก็สอดคล้องกับภารกิจและยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง โดยเฉพาะ
- ในข้อที่ ๒ ถ้าดูจากรายงานในหน้า ๔๒ ที่บอกว่า การดำเนินการกิจกรรมร่วมมือกับเครือข่ายเอกชน
- ซึ่งเปิดไปดูแล้วทางคณะกรรมการการเลือกตั้งเองก็มีระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วย
- องค์กรเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งมีข้อจำกัดว่าเอกชนทำอะไรได้บ้าง คือเอกชนนั้นมีส่วนร่วมในการให้
- 25 การศึกษาแก่ประชาชนในระบอบประชาธิปไตยที่ดี หรือการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองที่ดี

ว. ๑๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

อุรารรรณ ๑๖/๔

- และการมีส่วนร่วมในการวางรากฐานของประชาธิปไตย ผมคิดว่าคณะกรรมการการเลือกตั้ง
 เรามีบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถเป็นอันมาก แล้วภารกิจนอกเหนือจากการจัดการเลือกตั้ง
- 5 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรก็ดี การได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภาก็ดี การเลือกตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 ซึ่งจะมีภายในเร็ววันนี้ก็ดี ทั้งองค์การบริหารส่วนตำบล องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล ตำบล
 เมือง นคร หรือแม้กระทั่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ เช่น กรุงเทพมหานคร พัทยา
 ซึ่งคณะกรรมการการเลือกตั้งต้องรับผิดชอบอยู่ ก็ฝากความหวังไว้ที่จะต้องทำ -----

- แต่ที่จะมาพูดในประเด็นนี้เรื่องความร่วมมือกับเครือข่ายเอกชน ผมคิดว่าในสมัยก่อนการจัดการเลือกตั้ง จัดการโดยกระทรวงมหาดไทย กระทรวงมหาดไทยใช้ความร่วมมือ ขอความร่วมมือจาก
- 5 กำนัน ผู้ใหญ่บ้านในการจัดการเลือกตั้ง แต่ว่ารัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยตั้งแต่ปี ๒๕๔๐ แล้วเรามีองค์กรอิสระ มีคณะกรรมการการเลือกตั้ง มีหน่วยงาน มีองค์กรและมีงบประมาณ แต่ที่นี้ถ้าเราใช้งบประมาณจ้างทั้งหมด ผมคิดว่าจะไม่พอแล้วก็จะไม่มีส่วนร่วม ซึ่งผมดูจากวิสัยทัศน์
- ดูจากรายงานแล้วเป็นสิ่งที่ดีด้วยที่เราให้ความสำคัญกับองค์กรเอกชนให้มาร่วมมือทุกมิติ ทั้งให้ความรู้ ให้ความเข้าใจหรือมาช่วยเหลือทางด้านต่าง ๆ เรื่องส่งเสริม เรื่องให้ความรู้ทางการเมือง
- 10 การตรวจสอบ การช่วยเหลือ การปฏิบัติงานหรือการรับแจ้งเหตุ การสอดส่องทุจริต การสังเกต การเลือกตั้งหรือหลาย ๆ อย่าง ผมคิดว่าบางอย่างไม่จำเป็นต้องใช้เงิน ถ้าเกิดว่าให้ความร่วมมือเขา ให้เกียรติเขาหรือให้การสนับสนุนเขา ๆ จะมาช่วยอย่างมาก อย่างเช่น มูลนิธิต่าง ๆ หรือกุ๊ยกั๊กต่าง ๆ หรืออาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนหรือลูกเสือหรือชุมชน บอกว่าถ้าเราเลือกใช้เขา
- หรือให้ความร่วมมือเขา ให้โอกาสเขาจะทำให้เห็นอกเห็นใจจากการประหยัดงบประมาณในการใช้จ่าย
- 15 ในการเลือกตั้งแล้วก็จะให้ประชาชนนั้นมีความรู้ความเข้าใจทางด้านนี้ด้วย ก็ขอฝากในเรื่องของเครือข่าย การร่วมมือกับเครือข่ายเอกชนซึ่งมีหลายอย่าง อย่างที่ทางท่านเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้งได้พูดแล้วว่าจะเป็นนักศึกษาวิชาทหารจิตอาสาที่ดี ลูกเสือที่ดีหรือร่วมกับทางมหาวิทยาลัยก็ดี ก็ยังมีไม่เพียงพอ ต้องให้มากกว่านี้ทางด้านมิติต่าง ๆ หลาย ๆ มิติ แล้วอีกเรื่องหนึ่ง
- ที่จะพูดถึงในส่วนของในรายงาน หน้า ๘๘ เรื่องการจัดหลักสูตรการพัฒนาการเมืองและการเลือกตั้ง
- 20 ระดับสูง รุ่นที่ ๘ จริง ๆ แล้วคณะกรรมการการเลือกตั้งก็จัดมาทุกปี ตอนนั้นก็ถึงรุ่นที่ ๑๐ แล้วปีละครั้ง แต่รายงานปี ๒๕๖๐ คือรุ่นที่ ๘ ผมเองก็มีส่วนร่วมเคยได้รับการอบรมในรุ่นที่ ๕
- ก็ขอชื่นชมหลักสูตรนี้ ท่านเชื่อหรือไม่ว่าสภาแห่งนี้สภาผู้แทนราษฎร ฝ่ายค้าน ฝ่ายรัฐบาล หรือพรรคการเมืองต่าง ๆ ในสภาทะเลาะกัน เกียงกัน แต่พอมาอยู่ร่วมกันประชุมร่วมกันหรืออบรม
- ร่วมกันนั้นเป็นการละลายพฤติกรรมที่ดี ไม่เพียงแต่ละลายพฤติกรรมที่ดีนั้นจะมีความรู้ความเข้าใจ
- 25 หรือปรับทัศนคติซึ่งกันและกัน มีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นซึ่งกันและกัน ผมว่าสิ่งนี้ก็อยากจะให้

- เข้าใจว่าเป็นโครงการหรือหลักสูตรที่ดีแล้วก็อยากจะให้พัฒนาหลักสูตรนี้หรือมุ่งเน้น เพราะว่า
จริง ๆ แล้วพอมายอยู่ในสภาก็ทะเลาะกัน แล้วก็นั่งคนละมุมกัน กินข้าวคนละมุมกัน ส่วนใหญ่
5 เป็นนักการเมืองมาร่วมคิดร่วมกันทำงานกิจกรรมต่าง ๆ นั้นจะทำให้มุมมองหรือความคิดที่ดีต่อกัน
ก็ขอชื่นชมตรงนี้และขอให้จัดโครงการนี้ต่อไป แล้วก็อีกเรื่องหนึ่งก็ฝากอีกครั้งหนึ่ง เพราะว่า
ในเร็ววันนี้จะมีการเลือกตั้งท้องถิ่นแล้ว อยากให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเตรียมความพร้อม
แล้วก็ประชาสัมพันธ์ เพราะบางคนบอกว่าจะยุบรวมเขต แบ่งเขตเลือกตั้งหรืออย่างไร ตอนนี้อง
ถึงยังไม่ประกาศวันเลือกตั้งที่ชัดเจน แต่ว่าคณะกรรมการการเลือกตั้งส่วนใหญ่ก็ทำงานเชิงรุก
10 อยู่แล้วก็อยากฝากว่าเร่งประชาสัมพันธ์ เพราะว่าการเลือกตั้งการเมืองระดับชาติผ่านไปแล้ว ตอนนี้
ประชาชนตื่นตัวทางการเมืองมาก การเมืองท้องถิ่นก็เป็นอีกมิติหนึ่งที่จะต้องทำแล้วก็เป็นที่ของ
คณะกรรมการการเลือกตั้งที่จะดูแลหรือปฏิบัติกันต่อไป สุดท้ายนี้ก็ฝากว่าอำนาจของ
คณะกรรมการการเลือกตั้งนั้นมีในเรื่องการจัดการหรือดำเนินการให้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม
เพื่อให้กระบวนการเข้าสู่อำนาจเป็นไปด้วยความชอบธรรมและได้รับการยอมรับจากทุกภาคส่วน
15 ทั้งในประเทศและต่างประเทศเท่านั้นเอง เป็นสิ่งสำคัญที่ทุกคนและสังคมคาดหวังว่าทำอย่างไร
ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งที่จะดำเนินการด้วยความสุจริตและเที่ยงธรรม ให้สังคมอยู่ร่วมกัน
อย่างมีความสุขต่อไป ขอขอบคุณครับ

- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา
คนที่สอง) : ขอขอบคุณท่านสุรเดช จิรัฐิติเจริญ ต่อไปท่านชยุต สืบตระกูล และหลังจากท่านชยุต
20 สืบตระกูล อภิปรายเสร็จแล้วทางผู้ชี้แจงจะขอตอบในเบื้องต้นก่อน ตอบสักส่วนหนึ่งก่อน
เชิญท่านชยุต สืบตระกูล ครับ

- นายชยุต สืบตระกูล : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายชยุต สืบตระกูล
สมาชิกวุฒิสภา ก่อนที่จะได้มีคำอภิปรายถึงคณะกรรมการการเลือกตั้งที่มาชี้แจงในวันนี้ ผมอยากจะ
กราบเรียนท่านประธานจะขอเวลาสักนิดหนึ่งที่จะพูดถึงมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน
25 ๒๕๓๘ ที่ได้กำหนดให้วันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ ที่จะถึงนี้เป็นวันสำคัญวันหนึ่งของประเทศไทย

- ที่เรียกว่าเป็นวันสันติภาพไทย ในความสำคัญดังกล่าวนี้ผมคิดว่าประชาชนชาวไทยผู้รักชาติทั้งหลาย ควรจะได้รับทราบถึงความเป็นมาและใช้ระยะเวลาสั้น ๆ ในวันที่ ๑๖ สิงหาคม เมื่อ ๗๔ ปีที่แล้ว
- 5 ในวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๔๘๘ เป็นวันสิ้นสุดสงครามโลกครั้งที่ ๒ ประเทศไทย โดยศาสตราจารย์ปรีดี พนมยงค์ หัวหน้าขบวนการเสรีไทยในฐานะผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ในรัชกาลที่ ๘ ได้ประกาศ สันติภาพในพระปรมาภิไธยพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวอานันทมหิดล ให้การประกาศสงครามต่อ สหรัฐอเมริกาและบริเตนใหญ่ เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๔๘๕ ตกเป็นโมฆะ เนื่องจากการกระทำ อันขัดต่อเจตนารมณ์ของประชาชนและขัดต่อรัฐธรรมนูญ ส่งผลให้ประเทศไทยไม่ต้องตกเป็น
- 10 ประเทศผู้แพ้สงคราม การประกาศครั้งนี้มีนายทวี บุณยเกตุ นายกรัฐมนตรีเป็นผู้ลงนาม สอนองพระบรมราชโองการ ในโอกาสนี้ในนามของผมส่วนตัว สมาชิกวุฒิสภาและในฐานะผู้แทนของ ปวงชนชาวไทย ขอขอบพระคุณและสำนึกอย่างยิ่งในบุญคุณของพี่น้องที่ได้ต่อสู้ชาติ โดยเฉพาอย่างยิ่งขบวนการเสรีไทยที่ยืนหยัดต่อสู้เพื่ออิสรภาพของประเทศของเรา ขอขอบพระคุณ ท่านประธานครับ
- 15 ผมขออภิปรายและมีข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งสักเล็กน้อย เนื่องจากว่าได้มีโอกาสเป็นเพื่อนร่วมงานของท่านที่มาชี้แจงในวันนี้อยู่ระยะหนึ่ง ผมอยากจะเรียน ท่านประธานว่าผมได้สัมผัสกับองค์กรคณะกรรมการการเลือกตั้งที่ผ่านมานั้นพบว่าองค์กร มีความหลากหลายคือมีบุคลากรจากหน่วยงานต่าง ๆ ได้ย้ายเข้ามาสังกัดอยู่ในองค์กรดังกล่าว ทำให้องค์กรมีประสบการณ์หลากหลายในการที่จะเผชิญกับปัญหาหรือในการแก้ไขปัญหา
- 20 โดยเฉพาะอย่างยิ่งคณะกรรมการการเลือกตั้งต้องทำงานภายใต้แรงกดดันจากหลาย ๆ ด้าน แล้วก็ สามารถที่จะดำเนินกิจการต่าง ๆ ของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่ผ่านมามีได้ดีในระดับที่น่าพอใจ เช่นกัน ตามรายงานที่ได้เสนอมาต่อวุฒิสภาแห่งนี้กระผมมีความพอใจ แล้วก็สามารถที่จะรับรอง ต่อการทำงานของท่านได้ตามรายงานที่ท่านได้เสนอมาแล้ว แต่เนื่องจากว่าการทำงานดังกล่าว ที่ผ่านมานั้น ผมมีข้อเสนอแนะที่จะเสนอแนะต่อท่านประธานผ่านไปยังท่านเลขาธิการและคณะ
- 25 ทั้งหลายอยู่ ๒ - ๓ ประการ คือ

5 ประการแรก ผมอยากจะเรียนว่าอยากจะให้คณะกรรมการการเลือกตั้งได้ยกระดับองค์กรของตนที่เรียกว่าเป็นออฟฟิศ (office) ที่เป็นดิจิทัล (digital) ใช้วิทยาการสมัยใหม่ ใช้เครื่องมือสมัยใหม่เข้ามาช่วยทำให้องค์กรมีประสิทธิภาพสูงขึ้น เพิ่มประสิทธิภาพของคนที่ทำงานอยู่ภายในองค์กรให้มีประสิทธิภาพสูงมากยิ่งขึ้น

10 ประการที่ ๒ เป็นจุดสำคัญมากก็คือปัญหาการเพิ่มศักยภาพของพรรคการเมืองต่าง ๆ ซึ่งเป็นรากฐานสำคัญของการเลือกตั้งของประเทศของเรา ผมอยากจะเสนอเป็นรูปธรรมว่าอยากจะขอให้ทางคณะกรรมการการเลือกตั้งได้เพิ่มความสนใจเรื่องนี้ โดยเฉพาะปัญหา

15 การฝึกอบรมสมาชิกพรรคให้ต่อเนื่อง ให้มีปริมาณที่มากเพียงพอและกระจายไปทุกพรรคการเมือง รวมทั้งการตรวจเยี่ยมพรรคการเมืองและสาขาพรรคการเมืองต่าง ๆ ทั้งในส่วนกลางและพื้นที่ในส่วนของแต่ละจังหวัดซึ่งจะได้มีโอกาสให้ท่านทั้งหลายที่ทำงานอยู่กับคณะกรรมการเลือกตั้งนั้นได้ให้คำปรึกษา แนะนำแก่พรรคการเมืองต่าง ๆ ที่จะทำหรือปฏิบัติให้ถูกต้องและ

20 เป็นภารกิจใหญ่และเป็นภารกิจหลักที่อยากจะฝากท่านโดยผ่านท่านประธานไปยังคณะกรรมการเลือกตั้งว่าลองพิจารณาว่าในกรณีที่เป็นออฟฟิศดิจิทัล (office digital) หรือดิจิทัลออฟฟิศ (digital office) ที่ว่านี้เราต้องทำอะไรบ้าง จะต้องมีการ มีโครงการอย่างไรบ้าง ผมฝากท่านไปนะครับ

อันที่ ๒ คือเรื่องศักยภาพของพรรคการเมืองนั้นลองเขียนโครงการ ลองขยาย
 ศักยภาพที่เราได้เคยทำมาแล้วไปยังพรรคการเมืองต่าง ๆ ก็จะทำให้พรรคการเมืองเหล่านั้น
 5 มีรากฐานที่เข้มแข็งยิ่งขึ้น ท้ายที่สุดนี้ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานไปยังท่านกรรมการ
 การเลือกตั้งว่าการเลือกตั้งนั้นมีความจำเป็นและสำคัญอย่างยิ่งสำหรับประเทศของเรา
 แต่การเตรียมประชาชนก่อนการเลือกตั้งเป็นเรื่องที่สำคัญมาก การที่จะให้ความรู้อย่างต่อเนื่อง
 ที่ท่านได้ทำมาแล้วนี้เป็นเรื่องที่น่ายกย่องและต้องดำเนินการต่อไป ปัญหาการใช้สื่อของ
 โซเชียลมีเดีย (social media) และสื่อทางสาธารณะอย่างต่อเนื่องไม่ใช่เฉพาะแค่เป็นช่วงที่มี
 10 การเลือกตั้งเท่านั้นก็จะเป็นการช่วยทำให้ประชาชนได้รับข่าวสาร ได้รับข้อมูลของคณะกรรมการ
 การเลือกตั้งอย่างต่อเนื่องเช่นกัน

ในประการสุดท้ายผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังคณะกรรมการ
 การเลือกตั้งว่า ภาพลักษณ์ของคณะกรรมการการเลือกตั้งอยู่ในภาวะการณ์ที่น่าห่วงใยเช่นกัน
 เพราะว่าในเหตุการณ์ที่ผ่านมา โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหาการเลือกตั้งครั้งที่ผ่านมาที่มีความพยายาม
 15 ในการที่จะทำให้เห็นว่าเราไม่รักษากติกาเท่าที่ควร ซึ่งเรื่องนี้ผมเห็นใจทางคณะกรรมการ
 การเลือกตั้งมาก ทางแก้ที่สำคัญคือปัญหาการชี้แจง การชี้แจงทุก ๆ ขั้นตอนอย่างมีระบบและอย่าง
 ต่อเนื่องให้คนทั่วไปเขาสามารถจะเข้าใจได้ว่าคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ดำเนินการอย่างไร
 ที่ถูกต้องและเป็นธรรมแล้ว นอกจากนั้นการเลือกตั้งที่ผ่านมาเราก็ได้ลงโทษหรือดำเนินการ
 ต่อบุคคลที่ใช้สิทธิไม่สุจริตนี้ผมรู้สึกว่ายังไม่มากนัก อันนี้อาจจะต้องลองพิจารณาว่าจะทำอย่างไร
 20 ที่จะทำให้การปฏิบัติเหล่านี้เข้มขึ้นขึ้น แล้วทำให้ผู้ซึ่งไปใช้สิทธิไม่สุจริตก็ดี หรือผู้สมัครที่ไม่สุจริตก็ดี
 ต้องได้รับผลของการกระทำที่ไม่ชอบนั้นอย่างทันทีทันควันก็จะทำให้คณะกรรมการการเลือกตั้งนี้
 มีศักยภาพสูง แล้วก็มีความศักดิ์สิทธิ์ในการที่จะทำให้การเลือกตั้งนั้นบริสุทธิ์และยุติธรรมได้
 ท้ายที่สุดผมรับรองการรายงานของท่านในวันนี้ แล้วก็หวังว่าคณะกรรมการการเลือกตั้งจะพัฒนา
 ศักยภาพขององค์กรเป็นที่พึงหวังของประชาชน แล้วก็จะสามารถทำให้วิกฤตต่าง ๆ ในประเทศ
 25 ของเราผ่านไปได้ด้วยดี กราบขอบพระคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขอบคุณท่านชยุต สืบตระกูล ท่านวันชัย สอนศิริ มีอะไรเชิญครับ

5 นายวันชัย สอนศิริ : ท่านประธานที่เคารพ กระผม วันชัย สอนศิริ สมาชิกวุฒิสภา ผมขออนุญาตท่านประธานนิดหนึ่งได้หรือไม่ว่า ชื่อในลำดับต่อไปเป็นผมใช่หรือไม่ครับ แต่ว่าผมจะขออนุญาตท่านประธานอย่างนี้ได้หรือไม่ครับ เผอิญผมมีประชุมกลุ่มย่อยของ คณะกรรมาธิการร่างข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ซึ่งนัดเวลา ๑๓.๐๐ นาฬิกา ผมจะขออนุญาตพูดเสียก่อนที่ท่านเลขาธิการจะตอบได้หรือไม่ครับท่านประธาน จะอนุญาตหรือไม่ครับ

10 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ได้ครับ เชิญท่านวันชัย สอนศิริ เเลยครับ

นายวันชัย สอนศิริ : ขอบพระคุณท่านประธานมากครับ ท่านประธานที่เคารพ กระผม วันชัย สอนศิริ สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานครับ ท่านรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๕๗ ท่านประธานและท่านผู้ชี้แจงทั้งหลายจะเห็นเรื่องการปฏิรูปประเทศตั้งแต่ (๑) (๒) (๓) และมาตรา ๒๕๘ ด้านการเมือง หน่วยงานที่สำคัญที่สุดที่จะสร้างการเปลี่ยนแปลงในบ้านเมืองนี้และทำให้บ้านเมืองสงบเรียบร้อยได้ตามที่รัฐธรรมนูญกำหนด ทั้งสังคมสงบสุข ประชาชนมีความสุข เย็นใจครับ คณะกรรมการการเลือกตั้งมีส่วนสำคัญที่สุดมากกว่าองค์กรอื่น ๆ ท่านประธานที่เคารพครับ และหัวใจสำคัญที่ให้สมาชิกวุฒิสภา ๒๕๐ คน มีเพื่อการสานต่อการปฏิรูปประเทศ มือไม้การขับเคลื่อนอย่างสำคัญเลยคือคณะกรรมการ

20 การเลือกตั้ง คณะกรรมการการเลือกตั้งไม่ทำด้วย ไม่เล่นด้วย ไม่เอาด้วย ทำงานกันไปวัน ๆ หนึ่ง สมมุติจะครับอันนี้ไม่ได้ว่าท่าน เชื่อเหลือเกินว่าการเปลี่ยนแปลงประเทศนี้ การปฏิรูปประเทศนี้ ไม่มีความสำเร็จหรอกครับ ผมถึงบอกว่าองค์กรอิสระอื่น ๆ ทั้งหมดที่มี ท่านประธานเคยเป็นประธานมาแล้วองค์กรนี้สำคัญมาก ๆ ๑. การปฏิรูปประเทศผมพูดไปแล้ว แต่มีส่วนสำคัญที่จะทำให้บ้านเมืองนี้มีการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขที่เข้มแข็ง

25 มั่นคง และท่านประธานครับ สามารถทำให้มีรัฐบาลที่มีเสถียรภาพได้ ทำให้การเลือกตั้งสุจริต

และเที่ยงธรรมได้ ทำให้เกิดความปรองดองสมานฉันท์ในบ้านเมืองนี้ได้ เพราะถ้าการเลือกตั้งสุจริต
 5 เที่ยงธรรมทุกคนยอมรับ เหมือนกีฬาครบท่านประธาน เพราะว่าจะทำให้เกิดการยอมรับระหว่าง
 พรรคการเมือง แล้วก็ทำให้เกิดการปรองดองสมานฉันท์ได้ และที่สำคัญท่านประธานครับ
 ท่านเลขาธิการ พันตำรวจเอก จรุงวิทย์ ภุมมา ทำงานปฏิรูปมาด้วยกัน ถ้าคณะกรรมการ
 การเลือกตั้งทำงานอย่างเข้มแข็ง ทำการเลือกตั้งดี การรัฐประหารก็จะมีอีกแล้ว การรัฐประหาร
 ไม่ใช่ว่าที่นายกรัฐมนตรีประกาศว่าจะไม่มี แต่อยู่ที่คณะกรรมการการเลือกตั้งนี่ละครับ
 10 เพราะที่แล้วมาเราไม่ยอมรับต่อการเลือกตั้งกัน แล้วเลือกตั้งมาเราไม่สามารถสกัดกั้นนักการเมือง
 ที่ไม่ดีได้ การรัฐประหารก็เกิด เพราะฉะนั้นถ้าเกิดการรัฐประหารเมื่อไรผมจะโทษคณะกรรมการ
 การเลือกตั้งว่ามีส่วนสำคัญ ดีที่ท่านประธานมาเป็นประธาน ณ วันนี้ไม่ได้อยู่ที่คณะกรรมการ
 การเลือกตั้งผมก็ต้องโทษท่านอีกแล้วเพราะมีส่วน และสำคัญท่านประธานที่เคารพครับ
 รัฐธรรมนูญฉบับนี้เขียนเรื่องการปฏิรูปไว้ชัดเจนว่าจะต้องทำให้มีพรรคการเมืองและนักการเมืองที่ดีได้
 ใครจะทำละครับ ถ้าไม่ใช่คณะกรรมการการเลือกตั้ง คณะกรรมการการเลือกตั้งสามารถทำให้
 15 พรรคการเมืองที่ดีได้และทำให้นักการเมืองที่ดีเข้ามาสู่สภาได้ ท่านประธานครับ ขออภัยเอ่ยถึง
 ท่านเลขาธิการ เสียตายประธานและกรรมการไม่มา พอตีรายงานฉบับนี้พูดถึง ประธานโทษครับ
 ท่านศุภชัย สมเจริญ ประธานกรรมการการเลือกตั้ง ผมก็ไม่รู้จะอภิปรายอะไรในปี ๒๕๖๐
 เอาปี ๒๕๖๒ ก็แล้วกัน ที่เลือกตั้งกันมาหมาด ๆ นี่แหละครับ เพราะพูดของเก่าผ่านไปแล้วก็ไม่ได้
 ประโยชน์อะไร ท่านประธานครับ ที่ผ่านมามีคนหนึ่งรวมทั้งเป็นคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ
 20 รวมทั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ท่านค่านูณ สิทธิสมาน นั่งอยู่ข้าง ๆ ผมนี้
 ร่วมกันเป็น ท่านพันตำรวจเอก จรุงวิทย์ ภุมมา ท่านเลขาธิการ ขออภัยที่เอ่ยนาม นั่งอยู่ด้วยกัน
 เรามีกฎหมายออกมา กฎหมายพรรคการเมือง กฎหมาย กกต. กฎหมายเลือกตั้งสมาชิกสภา
 ผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา ตีตราวุธให้คณะกรรมการการเลือกตั้งอย่างเข้มแข็ง
 เลย ท่านประธานครับ -----

25 -----

- ผมเชื่อว่าคณะกรรมการการเลือกตั้งชุดอื่น หรือกฎหมายพรรคการเมืองอื่น ๆ ฉบับนี้ติดอาวุธ
อย่างเข้มแข็งให้กับคณะกรรมการการเลือกตั้ง เปลี่ยนแปลงอย่างมาก เพื่ออะไรครับ เพื่อป้องกัน
- 5 ปราบปราม ที่สำคัญท่านพันตำรวจเอก จรุงวิทย์ ภุมมา ฟังผม ขออภัยที่เอ่ยชื่อเพื่อท่านจะได้จำได้
ท่านจะได้จำว่าเราได้ทำอะไรกันมา ติดอาวุธให้ท่านแบบแรง เร็ว แปลว่ากระบวนการต่าง ๆ
ให้หลังโทษแรง และเร็ว เราคุยกันแบบในการที่จะปฏิรูป หาได้ตำหนิตานแต่ประการใดไม่
แต่ต้องการเอาบทเรียนที่ท่านทำมาแล้วมาหาร่วมกัน แต่ดูเหมือนว่าที่กฎหมายออกมา
ท่านประธานถ้าจะเมตตาอนุญาตผมสักนิดหนึ่ง ขออภัยด้วยครับ ท่านอนุญาตผมเถอะครับ
- 10 เพราะเตรียมการมาตั้ง ๒ วันแล้ว กราบขอบพระคุณอย่างสูงครับ แต่ดูเหมือนว่ามาตรการ
ตามกฎหมายต่าง ๆ ที่ให้กับทางคณะกรรมการการเลือกตั้งมาทั้งหมดทุกฉบับ รวมทั้งรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ป้องกันก็คือในลักษณะรณรงค์ให้คนรังเกียจการทุจริต
ชื่อเสียงเสียหาย ได้มีการพูดกันมามากครับ ทำอย่างไรคณะกรรมการการเลือกตั้งชุดนี้ให้คน
มีความรู้สึกที่จะรังเกียจการทุจริต นักการเมืองที่มาเป็นนักการเมืองในสภานี้ ถ้ามาจากการทุจริต
- 15 แล้วน่ารังเกียจมาก ๆ ปรากฏว่าเรื่องการรณรงค์ผมกราบเรียนตรง ๆ ชื่อเหล่าเท่ากับแข่งเขายังแรง
กว่า แต่คณะกรรมการการเลือกตั้งเราได้แต่โฆษณาประชาสัมพันธ์เท่านั้นเอง แต่ที่กระซอกหัวใจ
กระแทกหัวใจทำให้คนทั้งประเทศปฏิเสธการเลือกตั้งทุจริตนั้น ฝากว่าให้ทำต่อเถอะครับ
ท่านเลขาธิการและฝากไปยังคณะกรรมการการเลือกตั้ง มีรายละเอียดอีกมาก แต่ผมจะกระชับ
ทำให้คนกลัวถูกการลงโทษ รังเกียจและกลัว อันนี้เราพูดกันมาตั้งแต่สภาขับเคลื่อนการปฏิรูป
- 20 ประเทศ ชาวบ้านที่ไหนกลัวการติดคุกติดตะราง ซึ่งโทษท่านแรงมาก เดี่ยวท่านเลขาธิการก็อาจจะ
บอกว่าคุณวันชัย สอนศิริ ไปเอาข้อมูล เอาพยานหลักฐานมาซี ทั้งประเทศเขารู้หมด ชื่อเสียง
ตรงไหน ราคาเท่าไร เดี่ยวหลายท่านที่นั่งอยู่ก็คงตำหนินายวันชัย สอนศิริ คือผมไม่อยากให้
ทำงานแบบลักษณะบอกว่าต้องเอาพยานหลักฐานมาซี เราคุยกันจนกระทั่งมีคณะกรรมการ
การเลือกตั้งบางชุด ท่านคงจะจำได้ว่าการฝังตัวในพื้นที่ มีการไปทำงานประเภทที่ลักษณะทำให้
- 25 ชาวบ้านทั้งหมดบ้าน ทั้งอำเภอ ทั้งตำบล ไม่กล้าจะทำการทุจริตเพราะเขาไม่แน่ใจว่าคณะกรรมการ

การเลือกตั้งจะเอาใครมาฝั่งตัวอะไร อย่างไร ผมพูดนำเสนอใจพอสมควร ขออนุญาตนิดเดียว

จะจบแล้วครับ ทั้ง ๆ ที่คราวนี้รัฐบาลก็ดี คณะรักษาความสงบแห่งชาติก็ดีสนับสนุนเต็มที่

- 5 บางยุคบางสมัยการเลือกตั้งคณะกรรมการการเลือกตั้งกับรัฐบาลก็มีปัญหากัน ครั้งนี้ผมถึงบอกท่านประธานครับมีหลายท่านพูดถึงผู้ตรวจการเลือกตั้ง กระบวนการ เครื่องมือต่าง ๆ เหล่านี้ ผมเสียตายครับ พูดกันแบบรักกันก็คือพูดได้คำว่า “เสียตาย”

ประการต่อมา การปราบปรามตั้งรับมากกว่า รอคารร้องเรียนมากกว่า บางยุค

บางสมัยเขาเชือดกันไปเลย คราวนี้เราให้ทั้งใบเหลือง ใบแดง ใบส้ม ใบม่วง บางยุคที่ผมเห็นแจกกัน

- 10 ทั้งหมดก็บอกว่าไม่มีหลักฐานก็เถียงได้ ท่านประธานที่เคารพครับ ผมถึงบอกว่าถ้าคณะกรรมการ

การเลือกตั้งเอาจริง ทำงานกันแบบเชิงรุก รมรงค์กันแบบตลอดแล้วจะมีเลือกตั้งเร็ว ๆ นี้

นักการเมืองก็กลัว พรรคการเมืองก็กลัว แต่ที่แล้วมาถ้าทำงานในลักษณะนี้ด้วยความเคารพครับ

ผมไม่แน่ใจว่าเราจะเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกันอีกเมื่อไร แต่การเลือกตั้งท้องถิ่นนี้

จะเป็นการฝากฝีมืออีกสักครั้งหนึ่ง

- 15 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : สรุปลุ่ได้เลยครับ

นายวันชัย สอนศิริ : จบเลยครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา

คนที่สอง) : ขอบพระคุณครับท่านวันชัย สอนศิริ หลังจากที่ผู้ชี้แจงได้ชี้แจงแล้วจะเป็นคิวของ

- 20 ท่านเนาวรัตน์ พงษ์ไพบูลย์ ท่านสถิตย์ ลิ้มพงศ์พันธุ์ และท่านประภาศรี สุฉันทบุตร ๓ ท่านต่อไปเชิญผู้ชี้แจงครับ

นายไพบูลย์ เหล็กพรหม (ผู้ชี้แจง) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา

ท่านสมาชิกวุฒิสภาที่เคารพครับ กระผม นายไพบูลย์ เหล็กพรหม รองเลขาธิการคณะกรรมการ

การเลือกตั้ง ขออนุญาตตอบข้อซักถามท่านสมาชิกวุฒิสภาที่กรุณาให้ข้อสังเกต แล้วก็ให้คำแนะนำ

- 25 ในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ก่อนที่ท่านเลขาธิการจะได้สรุปตอนท้าย

- อีกครั้งหนึ่ง กระผมขออนุญาตนำเรียนใน ๒ ส่วน เกี่ยวกับยุทธศาสตร์ที่ ๑ เรื่องการพัฒนาระบบ และกระบวนการเลือกตั้ง การออกเสียงประชามติให้เป็นที่ยอมรับและเชื่อมั่น และยุทธศาสตร์ที่ ๒
- 5 เกี่ยวกับการเสริมสร้างวิถีประชาธิปไตยและการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน ในกิจกรรม ที่ท่านธานี สุโชตายน ได้กรุณาให้ข้อสังเกตในส่วนของกิจกรรมการอบรมกรรมการประจำ หน่วยเลือกตั้งมืออาชีพ ซึ่งขออนุญาตนำเรียนว่ากรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งมืออาชีพที่เกิดขึ้น เป็นกิจกรรมหนึ่งที่คณะกรรมการการเลือกตั้งให้ความสำคัญเป็นอย่างมาก เนื่องจากว่าข้อผิดพลาด ในการทำหน้าที่ของกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งซึ่งมีอยู่ทุกหมู่บ้าน ซึ่งเราจะทราบดีว่า
- 10 คำตอบของการปฏิบัติงานนั้นอยู่ที่หมู่บ้าน อยู่ที่กรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งซึ่งมีอยู่ทุกหมู่บ้าน เพราะฉะนั้นการที่การเลือกตั้งจะเป็นที่ยอมรับเชื่อมั่นได้นั้นเราจำเป็นจะต้องสร้างความเชื่อถือ ศรัทธาให้กับพี่น้องประชาชนในหมู่บ้าน ซึ่งในจำนวนนั้นก็มีพี่น้องประชาชนที่อาสาสมัคร หรือจิตอาสา เมื่อมาทำหน้าที่เป็นกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง ซึ่งปัจจุบันนั้นเหลืออยู่เพียง หน่วยเลือกตั้งละ ๕ คน ในโครงการที่ดำเนินการในปี ๒๕๖๐ เป็นกิจกรรมที่เป็นการเตรียมการ
- 15 เพราะว่ากรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งนั้นเดิมมีจำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๑ ล้านคน ซึ่งปัจจุบัน เมื่อลดจำนวนกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งลงเหลือหน่วยละ ๕ คนแล้ว ก็เหลือประมาณ ๗ แสนคน ซึ่งถ้ารวมกับผู้เกี่ยวข้องอื่น ๆ ทั้งที่จังหวัดแล้วก็ที่เขตเลือกตั้งแล้วก็ร่วม ๆ ๑ ล้านคน เช่นเดียวกัน -----

- เพราะฉะนั้นการจะดำเนินการให้ครบถ้วนสำเร็จเรียบร้อยคงมีข้อจำกัดในเรื่องระยะเวลาและงบประมาณพอสมควร เพราะฉะนั้นการเตรียมการในปี ๒๕๖๐ จึงเป็นการเตรียมการที่เราเรียก
- 5 ในกิจกรรมนี้ว่า เราต้องการฝึกผู้ที่จะมาทำหน้าที่เป็นผู้จัดการประจำหน่วยเลือกตั้ง เพราะฉะนั้นเราจะสร้างวิทยากรที่เป็นผู้มีความรู้ประสบการณ์หน่วยเลือกตั้งละ ๑ คนก่อน โดยการที่จะสร้างตรงนั้นเรามีกิจกรรมฝึกอบรม มีทั้งคู่มือ มีทั้งสื่อต่าง ๆ ทั้งสื่อเอกสาร สื่อดิจิทัล (digital) มีทั้ง
- ควาร์โค้ด (QR Code) ที่สามารถไปโหลด (load) เข้าในโทรศัพท์มือถือที่กรรมการทุกคนสามารถ
- ดูได้ทุกคนเพราะว่าทุกคนก็จะมีโทรศัพท์มือถืออยู่แล้ว กิจกรรมตัวนี้ในขั้นแรกเราจะมีการอบรม
- 10 สร้างวิทยากรหลักในส่วนกลางก่อนซึ่งเป็นแม่ทีม เพราะเราเข้าใจดีว่ากรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งมีอาชีพ การจะเป็นมืออาชีพได้นั้นจะต้องเป็นบุคคลที่ต้องทำอะไรที่เป็นประสบการณ์ซ้ำ ๆ หลายครั้ง หลายหน เหมือนกับนักบินหรือแอร์โฮสเตส (air hostess) ที่อยู่บนเครื่องบินที่เวลาแนะนำ เขาแนะนำเราเป็นขั้นตอน ๑ ๒ ๓ ๔ ถูกต้องครบถ้วนทุกอย่าง แต่อย่างไรก็ตามอย่างที่ผมเรียนให้ท่านทราบแล้วว่ากรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งมีร่วม ๑ ล้านคนเท่านั้น ขั้นตอน
- 15 กระบวนการตรงนี้จะต้องมีข้อจำกัดพอสมควร เราจึงได้สร้างวิทยากรหลักขึ้นมา เพื่อไปทำหน้าที่เป็นวิทยากรครู ก อบรมให้กับวิทยากรจังหวัด ในแต่ละจังหวัดก็จะมีวิทยากรจังหวัด ขึ้นอยู่กับจังหวัดใหญ่ จังหวัดเล็ก ตามที่ท่านได้กรุณาเรียนถามว่ามีหลักเกณฑ์อย่างไรบ้าง วิทยากรก็จะมีประมาณ ๑๐ - ๒๐ คน ในแต่ละจังหวัด เสร็จแล้วก็จะไปทำหน้าที่อบรมผู้จัดการประจำหน่วยเลือกตั้ง ซึ่งในการคัดเลือกผู้จัดการประจำหน่วยเลือกตั้งตรงนี้ก็ให้ผู้อำนวยการเลือกตั้ง
- 20 ประจำจังหวัด หรือผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดเป็นผู้ดำเนินการคัดเลือก ซึ่งในหลักเกณฑ์พื้นฐานคุณสมบัติเบื้องต้นเราก็จะขอให้คัดบุคคลที่มีความรู้ ความเข้าใจแล้วก็มีความสามารถมีประสบการณ์ที่เคยทำหน้าที่กับคณะกรรมการการเลือกตั้งมาก่อน ไม่ว่าจะอยู่ในระดับใดก็ตาม ระดับจังหวัด ระดับอำเภอ หรือเป็นประธานกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งมาก่อนหรือเป็นผู้อำนวยการเลือกตั้งประจำหน่วยเลือกตั้งมาก่อนในหมู่บ้านเพื่อมาทำหน้าที่ตรงนี้
- 25 เพื่อให้ง่ายต่อการเทรน (train) คนเหล่านี้ให้เป็นมืออาชีพ เมื่อเราได้ผู้จัดการประจำหน่วยเลือกตั้งแล้วเราก็จะฝึกบุคคลเหล่านี้ มีทั้งการบรรยายให้ความรู้รวมทั้งมีการสาธิตแล้วก็รวมทั้งให้เขาลงมือ

- ปฏิบัติเองจริง ๆ ว่าชั้นที่ ๑ ทำอย่างไร ชั้นที่ ๒ ทำอย่างไร ตั้งแต่รับมอบวัสดุอุปกรณ์จนกระทั่ง
วันเลือกตั้ง ตั้งแต่เริ่มตรวจบัญชีรายชื่อ มอบบัตรทำอย่างไร ต้องให้เขารู้ทุกขั้นตอนทุกอย่างเพื่อให้
- 5 ผู้จัดการคนนี้เป็นวิทยากรของเราด้วยหมู่บ้านละ ๑ คน หน่วยงานละ ๑ คนเพื่อไปทำหน้าที่ฝึกอบรม
กรรมการกำหนดอีก ๔ คนให้ครบถ้วน แต่เนื่องจากว่าอย่างที่น่าเรียนตั้งแต่ต้นว่ามีจำนวนมาก
หลายแสนคนเราก็ฝึกในปีที่ผ่านมาก็ได้เพียงหน่วยงานละ ๑ คน แล้วก็นำมาใช้ในการเลือกตั้ง
ครั้งที่ผ่านมาในวันที่ ๒๔ มีนาคมที่ผ่านมา ซึ่งที่ท่านสอบถามว่าได้มีการประเมินผลหรือไม่
ในเบื้องต้นเราได้มีการประเมินผลส่วนหนึ่งแล้วได้มีการประชุมสัมมนาแล้วก็มี การสอบถามต่าง ๆ
- 10 ปรากฏว่าในหน่วยเลือกตั้งที่มีการแต่งตั้งผู้จัดการประจำหน่วยเลือกตั้งเพื่อทำหน้าที่เป็นประธาน
กรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งก็สามารถทำหน้าที่ได้ดี แต่เนื่องจากว่ามีข้อจำกัดในข้อกฎหมายว่า
ผู้ที่ทำหน้าที่เป็นกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งจะต้องให้ท่านคณะกรรมการการเลือกตั้ง
ประจำเขต ซึ่งเรามีการสรรหามาอีกระดับหนึ่งเป็นผู้คัดเลือกหรือเป็นผู้แต่งตั้ง ซึ่งในระเบียบ
คณะกรรมการการเลือกตั้งก็ได้มีการประสานว่าให้ผู้อำนวยการเลือกตั้งประจำจังหวัดส่งรายชื่อ
- 15 ให้กับคณะกรรมการการเลือกตั้งเขตเลือกตั้งเพื่อพิจารณาดำเนินการแต่งตั้ง ซึ่งครั้งนี้อำนาจและ
หน้าที่ก็ขึ้นอยู่กับคณะกรรมการการเลือกตั้งเขตว่าจะแต่งตั้งคนที่เราได้มีการอบรมไว้หรือไม่อย่างไร
แต่ในเบื้องต้นส่วนใหญ่เท่าที่ทราบก็คือประมาณ ๖๐ - ๗๐ เปอร์เซ็นต์มีการแต่งตั้ง นอกจากนั้น
ก็ขึ้นอยู่กับความเหมาะสมในแต่ละพื้นที่ อย่างเช่นอาจจะในพื้นที่ภูเขา พื้นที่ห่างไกล
คณะกรรมการการเลือกตั้งเขตอาจจะไม่เห็นว่ามีคนในพื้นที่ที่สะดวกกว่า อย่างเช่น เป็นตำรวจ
- 20 ตระเวนชายแดนในพื้นที่ก็อาจจะไม่ได้รับการแต่งตั้งและก็ไปทำหน้าที่เป็นประธานกรรมการ
ประจำหน่วยเลือกตั้ง อันนี้ก็น่าเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดทราบครับ ส่วนในการที่จะปรับปรุงโครงการ
กรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งต่อไปหรือไม่อย่างไรนั้นในปีต่อ ๆ ไป คาดว่าเราจะมีการอบรม
เพิ่มเติมเพื่อให้ได้กรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งมีอาชีพนั้นครบถ้วน แล้วก็มี การประชุมเพื่อ
ประเมินผลและคิดว่าจะร่างเป็นระเบียบว่าบุคคลที่จะทำหน้าที่เป็นกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง
- 25 ต่อไปควรที่จะมีการอบรมและได้ใบประกาศจากคณะกรรมการการเลือกตั้งเสียก่อนถึงไปทำหน้าที่

๗๑

ว. ๑๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

ลตนา ๒๐/๓

- ได้ ไม่เช่นนั้นแล้วบุคคลที่อาจจะไม่เคยทำหน้าที่มาก่อนหรือทำหน้าที่ไม่ครบถ้วนถูกต้อง ไม่ผ่าน
การอบรมมาก่อนอาจจะไปทำหน้าที่ที่ขาดตกบกพร่องได้ ซึ่งการเลือกตั้งที่ผ่านมาท่านก็จะทราบ
5 ว่ามีข้อร้องเรียนและมีข้อผิดพลาดที่เกิดขึ้นทางสื่อออนไลน์ (online) ค่อนข้างมาก ขออนุญาต
นำเรียนว่าในเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งนั้นมีจำนวน
ทั้งสิ้น ๑๑๐ เรื่อง ซึ่งเทียบกับจำนวนหน่วยเลือกตั้ง ๙๐,๐๐๐ กว่าหน่วยแล้ว คิดเป็นเปอร์เซ็นต์
น่าจะประมาณ ๐.๐๑ เปอร์เซ็นต์ และข้อร้องเรียนที่มีการผิดพลาดเกิดขึ้น แต่อย่างไรก็ตาม
เนื่องจากว่าสื่อในปัจจุบันนั้นขยายผลได้รวดเร็ว ก็ทำให้มีกระแสตอบรับค่อนข้างรุนแรงในการ
10 ปฏิบัติหน้าที่กรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง ซึ่งทางสำนักงานก็จะได้นำข้อบกพร่องตรงนี้ไป
พิจารณาปรับปรุงเพื่อดำเนินการฝึกอบรมให้เกิดความกระชับ แล้วก็เกิดความถูกต้องมากยิ่งขึ้นครับ
- ในส่วนที่ ๒ ยุทธศาสตร์ที่ ๒ เรื่องเสริมสร้างวิถีประชาธิปไตยและการมีส่วนร่วม
ทางการเมืองของประชาชนในส่วนที่ท่านได้กรุณาให้ข้อเสนอแนะเรื่องของรณรงค์หมู่บ้านไม่ขายเสียง
ขออนุญาตกราบเรียนว่าโครงการหมู่บ้านไม่ขายเสียงนี้เป็นนโยบายที่เรียกว่าทางคณะกรรมการ
15 การเลือกตั้งเห็นว่าการที่จะปราบปรามการซื้อสิทธิขายเสียงได้ อย่างได้ผลนั้นจะต้องให้คนในหมู่บ้าน
นั้นมีจิตสำนึกในเรื่องของการไม่ขายเสียงก่อน เราก็จึงได้รณรงค์ให้หมู่บ้านไม่ขายเสียงในระยะ
เริ่มต้นตั้งแต่ปี ๒๕๖๐ เป็นต้นมา เราได้ดำเนินการจัดตั้งหมู่บ้านไม่ขายเสียง โดยการคัดเลือกมี
คุณสมบัติของประชาชนในหมู่บ้านนั้นต้องเป็นบุคคลที่มีจิตอาสา มีจิตสาธารณะ รวมทั้งมีภูมิกติกา
ในหมู่บ้านที่จะมีประชาธิปไตยพอสมควรในหมู่บ้านนั้น ๆ โดยเฉพาะเป็นหมู่บ้านที่เป็นชุมชนที่
20 เข้มแข็งต่าง ๆ เข้ามามีส่วนร่วมในการเป็นหมู่บ้านไม่ขายเสียง โดยสมัครเข้ามาที่สำนักงาน
คณะกรรมการการเลือกตั้งจังหวัด แล้วก็ดำเนินการคัดเลือกทั้งระดับอำเภอ ระดับจังหวัดเป็นขั้น
เป็นตอนเข้ามาจนกว่าจะได้เป็นหมู่บ้านไม่ขายเสียงขึ้นมา ๑ หมู่บ้าน แต่ละอำเภอละครั้ง ตอนนี
เราขยายผลไปอำเภอละ ๓ หมู่บ้านมีทั้งสิ้นอำเภอละ ๓ หมู่บ้าน ซึ่งคาดว่าในปี ๒ ปีนี้จะได้ขยาย
กิจกรรมหมู่บ้านรณรงค์ไม่ขายเสียงไปให้ครบทุกตำบลให้ได้ เนื่องจากว่าเรามีกรรมการศูนย์ส่งเสริม
25 ประชาธิปไตยทุกตำบลอยู่แล้วก็ทำงานควบคู่กัน อย่างเช่นในปี ๒๕๖๒ เราได้จัดสรรงบประมาณ

๓๒

ว. ๑๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

ลตนา ๒๐/๕

เพื่อให้กรรมการศูนย์ศึกษาประชาธิปไตยร่วมกับหมู่บ้านไม่ขายเสียงรณรงค์ปลุกจิตสำนึกร่วมกัน
ให้ประชาชนในหมู่บ้านนั้นเห็นพิษภัยของการซื้อสิทธิขายเสียงแล้วก็ต่อต้านการทุจริตเลือกตั้ง
5 ซึ่งก็ได้ผลเป็นที่น่าพอใจ เนื่องจากว่าเรามีการประกวดหมู่บ้านไม่ขายเสียงดีเด่นด้วย ซึ่งก็คาดว่าปีนี้
ก็จะมีผลการมอบรางวัลหมู่บ้านในแต่ละภาคของประเทศด้วยก็คิดว่าเป็นโครงการกิจกรรมที่ได้
ประโยชน์ แล้วก็หากขยายผลไปให้ทั่วถึงครอบคลุมทุกหมู่บ้านก็จะเป็นประโยชน์ต่อการสร้างสรรค์
ประชาธิปไตยต่อไปในอนาคต ขออนุญาตนำเรียนเบื้องต้นเท่านี้ครับ

นายกิตติพงษ์ บริบูรณ์ (ผู้ชี้แจง) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาและ
10 ท่านสมาชิกวุฒิสภาที่เคารพครับ กระผม นายกิตติพงษ์ บริบูรณ์ ผู้อำนวยการสำนักบริหาร
การเลือกตั้งและการออกเสียงประชามติ ๑ ขออนุญาตกราบเรียนถึงข้อสงสัยและข้อสังเกต
บางประการของท่านสมาชิกในกระบวนการของการจัดการเลือกตั้งที่มีความผิดพลาดคลาดเคลื่อน
ใน ๒ - ๓ ประเด็นดังต่อไปนี้ครับ

ในประเด็นในกรณีของการอำนวยความสะดวกให้กับผู้พิการ จากกรณีในเรื่องของ
15 บัตรทาบทามสำหรับผู้พิการทางสายตา ซึ่งในบางหน่วยเลือกตั้งไม่ได้มีการนำมาใช้ในการอำนวยความสะดวก
ความสะดวกให้กับผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่เป็นผู้พิการทางสายตาเหล่านั้น -----

- ๒๑/๑

๗๓

ว. ๑๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

ชลภัฏสรณ์ ๒๑/๑

ขอกราบเรียนว่าในขั้นตอนของการปฏิบัติในส่วนของการเตรียมการ สำนักงานคณะกรรมการ
การเลือกตั้งได้มีการเตรียมการที่จะอำนวยความสะดวกให้กับผู้พิการ ผู้สูงอายุให้ได้รับ

- 5 ความสะดวกในการลงคะแนนเสียง มีการจัดทำบัตรหาบและจัดส่งให้กับทุกหน่วยเลือกตั้ง
เพื่ออำนวยความสะดวก อย่างไรก็ตามในการดำเนินการในลักษณะดังกล่าวนี้ขอกราบเรียนว่า
เราได้มีการจัดทำมาโดยตลอดในการเลือกตั้งทุกครั้ง สำหรับการเลือกตั้งครั้งนี้ย่อมเป็นปกติว่า
ในบางหน่วยเลือกตั้งอาจจะมีการละเลยที่ไม่นำมาใช้ อาจจะด้วยเหตุใด ๆ ก็ตาม แต่อย่างไรก็ตาม
ในส่วนตรงนี้ทางสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งก็น้อมรับไว้ที่จะไปกำชับในเรื่องของการ
10 ปฏิบัติในส่วนตรงนี้

ประการถัดมาในเรื่องของบัตรหาบผู้พิการทางสายตาที่ไม่มีการใส่รายละเอียด
ในเรื่องของอักษรเบรลล์ (Braille) เอาไว้ ขอกราบเรียนว่าบัตรเลือกตั้งในคราวนี้มีรายละเอียด
ปลีกย่อยที่แตกต่างจากบัตรเลือกตั้งในการเลือกตั้งที่ผ่านมา ๆ มา เนื่องจากมีการระบุในสาระสำคัญ
ในเรื่องของรายชื่อของผู้สมัครรับเลือกตั้ง พรรคการเมืองที่สังกัด จากการสอบถามของผู้เชี่ยวชาญ
15 ในเรื่องที่จะจัดทำอักษรเบรลล์ถ้าหากจัดทำอักษรเบรลล์ แล้วบรรจุนานเท่ากับบัตรเลือกตั้ง
ที่จะใช้จริงไม่สามารถที่จะใส่อักษรเบรลล์เหล่านั้นได้ทั้งหมด อันนี้ก็คือขีดจำกัดที่ทำให้ไม่มี
อักษรเบรลล์ที่จะระบุในเรื่องของรายละเอียดในเรื่องของรายชื่อผู้สมัครก็ดีหรือรายชื่อของ
พรรคการเมืองก็ดี

- 20 ประการถัดมาในเรื่องของเครื่องลงคะแนน ขอเรียนว่าในเรื่องของเครื่องลงคะแนน
นั้น สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีการพัฒนาและมีการทดลองใช้มาโดยตลอด
นับตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ เป็นต้นมา เพื่อที่จะนำมาใช้ถ้าหากว่าในเรื่องของข้อกำหนดนั้นได้เปิดช่องให้
สำหรับในเรื่องของการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ผ่านมาแล้ว เรายังไม่มีการที่จะนำมาใช้
เนื่องจากว่าในส่วนของการจำนวนเครื่องที่มีอยู่นั้นเรามีอยู่ค่อนข้างที่จะจำกัดอยู่เพียงประมาณ
๒๐๐ กว่าเครื่องเท่านั้นเอง คงทำได้แค่เพียงในเรื่องของการสาธิต ทดลองใช้ เพื่อที่จะปลูกฝัง
25 ให้ประชาชนนั้นมีความคุ้นเคยกับในเรื่องของการใช้เครื่อง สำหรับในเรื่องของการเลือกตั้งท้องถิ่น

เนื่องจากว่าในข้อกฎหมายนั้นเปิดช่องเอาไว้ให้สามารถใช้เครื่องมืออื่นใดนอกเหนือจากการลงคะแนนเลือกตั้งด้วยบัตรเลือกตั้ง อันนี้ก็จะเป็นช่องทางหนึ่งในเรื่องของการเลือกตั้งท้องถิ่นนั้น

5 สามารถที่จะนำมาใช้ได้ แต่ทั้งนี้ทั้งนั้นก็ต้องขึ้นอยู่กับความพร้อมในหลาย ๆ ส่วนเช่นเดียวกันที่จะนำมาใช้ แต่ขอกราบเรียนว่าในส่วนของคุณะกรรมการการเลือกตั้งและสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งมีความตั้งใจที่จะพัฒนาเครื่องมือกลไกต่าง ๆ เพื่อก่อให้เกิดความน่าเชื่อถือ

10 ในกระบวนการของการจัดการเลือกตั้ง

ประการถัดมาในเรื่องของสูตรการคำนวณสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชี

10 รายชื่อ ขอกราบเรียนว่าสำนักงานได้มีการประชาสัมพันธ์วิธีการคำนวณสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อในรูปของสื่อประชาสัมพันธ์ในหลาย ๆ รูปแบบ ก็เพื่อให้ประชาชนทั่วไปนั้นสามารถเข้าใจในหลักเกณฑ์วิธีการเบื้องต้นของการคำนวณเท่านั้น ขอกราบเรียนว่าได้ดำเนินการมาก่อนหน้านั้น เพียงแต่ว่าเราไม่ได้ลงลึกในรายละเอียดจนกระทั่งภายหลังวันเลือกตั้งจึงก่อให้เกิดเป็นประเด็นว่าวิธีการคำนวณที่ถูกต้องนั้นเป็นอย่างไร ซึ่งในส่วนตรงนี้เองทางคณะกรรมการการเลือกตั้ง

15 ก็ได้มีการส่งเรื่องให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยเกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจของการประกาศผลการเลือกตั้งของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ซึ่งศาลรัฐธรรมนูญก็ได้วินิจฉัยว่าเป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่จะดำเนินการ หลังจากนั้นคณะกรรมการการเลือกตั้งจึงได้ประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒ และครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เมื่อมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตนั้น

20 ครบทั้ง ๓๕๐ เขต โดยได้มีการประกาศให้ประชาชนได้ทราบเป็นการทั่วไป พร้อมทั้งได้มีการประชาสัมพันธ์ถึงในเรื่องของขั้นตอน วิธีการในการคำนวณไว้โดยละเอียดผ่านทางเว็บไซต์ (website) ของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง นอกจากนี้แล้วก็ได้มีการแจกจ่ายเอกสารวิธีการ ขั้นตอนในการคำนวณให้กับสื่อมวลชน เพื่อช่วยเหลือประชาสัมพันธ์ในเรื่องของการเผยแพร่

25 อีกทางหนึ่งโดยได้ดำเนินการในวันที่มีการประกาศผลการเลือกตั้งดังกล่าว อันนี้ก็คือในส่วนของประเด็นที่ทางสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ดำเนินการ ก็ขออนุญาตกราบเรียนในเบื้องต้นแต่เพียงเท่านี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญผู้ชี้แจงท่านต่อไปครับ

- 5 นายกฤษ เอื้อวงศ์ (ผู้ชี้แจง) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา ท่านสมาชิก วุฒิสภาที่เคารพครับ ผม กฤษ เอื้อวงศ์ รองเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง ขออนุญาตชี้แจง ในบางประเด็น แล้วก็ตอบข้อซักถามรวมทั้งอธิบายเพิ่มเติมในบางประเด็นที่ท่านสมาชิก ผู้ทรงเกียรติได้ตั้งข้อสังเกตแล้วก็ได้สอบถามไว้ มีประเด็นที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติท่านหนึ่ง ขออนุญาตเอ่ยนาม ท่านนายแพทย์เจตน ศิริธรานนท์ ท่านได้สอบถามเรื่องงบประมาณปี 10 การออกเสียงประชามติ ๓๑๒ ล้านบาท ในปี ๒๕๕๙ ว่าสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้นำไปใช้ในกิจกรรมอะไรบ้าง ขออนุญาตนำเรียนชี้แจงก่อนว่าในงบประมาณปี ๒๕๕๙ ในโครงการ ประชาสัมพันธ์การออกเสียงประชามติ ๓๑๒ ล้านบาท เราได้ทำกิจกรรมทั้งหมดอยู่ ๘ ส่วนด้วยกัน

กิจกรรมที่ ๑ คือโครงการผลิตสื่อเผยแพร่การให้ความรู้เกี่ยวกับการออกเสียง ประชามติ ผ่านกลุ่มนักเรียน นักศึกษา ประชาชน กลุ่มสตรี แล้วก็ผู้นำชุมชน ผู้บริหารท้องถิ่น 15 ใช้งบประมาณ ๖๕ ล้านบาท

กิจกรรมที่ ๒ คือโครงการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์การออกเสียงประชามติ โดยศูนย์ส่งเสริมประชาธิปไตยระดับตำบล ใช้งบประมาณ ๕๐ ล้านบาท

กิจกรรมที่ ๓ คือโครงการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์การออกเสียงประชามติ โดยนักศึกษาวิชาทหารจิตอาสา ใช้งบประมาณ ๓๓ ล้านบาท

- 20 กิจกรรมที่ ๔ เป็นโครงการ ๖ สัปดาห์การออกเสียงประชามติ โดยทำร่วมกับ กระทรวงศึกษาธิการ ใช้งบประมาณ ๑๒.๖ ล้านบาท

กิจกรรมที่ ๕ คือการรณรงค์เผยแพร่ผ่านเครือข่ายต่าง ๆ ๑๗.๓ ล้านบาท

กิจกรรมที่ ๖ คือการรณรงค์ประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อสารมวลชนในสถานีช่องต่าง ๆ

๓๗.๗ ล้านบาท

25

30

กิจกรรมที่ ๗ คือสนับสนุนกระทรวงศึกษาธิการ ๘๔ ล้านบาท แล้วก็ร่วมกับสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ด้วย ๓.๒ ล้านบาท

5 กิจกรรมที่ ๘ คือสนับสนุนกรมประชาสัมพันธ์ในการประชาสัมพันธ์การออกเสียงประชามติอีก ๑๐ ล้านบาท

รวมทั้งสิ้น ๓๑๒.๘ ล้านบาท อันนี้คือกิจกรรมที่เราได้ใช้เงินในส่วนของงบประมาณประชาสัมพันธ์การออกเสียงประชามติ

10 อีกส่วนหนึ่งที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้พูดถึงในหลายเรื่องโดยเฉพาะเรื่องการประเมินผลการจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ผ่านมาว่าสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีวิธีการ ได้มีหลักเกณฑ์ ได้เตรียมการไว้อย่างไร หรือไม่ เพื่อจะมีการเลือกตั้งในโอกาสต่อไปไม่ว่าจะเป็นการเลือกตั้งท้องถิ่นหรือการเลือกตั้งระดับชาติก็ตาม ขออนุญาตกราบเรียนว่าในส่วนของการเลือกตั้งเรามีการประเมินทุกครั้ง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรครั้งที่ผ่านมา เรามีการประเมินผลแบบเข้มข้น เรามีการประเมินผล

15 โดยสถาบันการศึกษา ซึ่งเราได้จ้างให้เข้ามาทำการประเมินผล ทั้งในแง่ของการประเมินความพึงพอใจ ความเข้าใจของประชาชนว่ามีความเข้าใจถึงระบอบการเลือกตั้งแบบใหม่หรือไม่อย่างไร โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องของการใช้บัตรเลือกตั้งใบเดียว แล้วก็ได้ทั้งผู้แทนแบบแบ่งเขต

20 ได้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ รวมถึงได้นายกรัฐมนตรีด้วย ประชาชนมีความเข้าใจอย่างไร แล้วพฤติกรรมการออกเสียงลงคะแนนนั้น เขาเลือกที่จะลงคะแนนให้ด้วยวิธีคิดแบบไหน

25 ซึ่งก็เป็นการทำการวิจัยโดยสถาบันการศึกษาและอีกส่วนหนึ่งในการวิจัยโดยสถาบันศึกษาก็จะมีการประเมินในเรื่องของการบริหารจัดการเลือกตั้ง ซึ่งเป็นภาพสะท้อนจากภายนอก แล้วไซน์อิน (sign in) เข้ามาข้างใน ในส่วนแรก คือการประเมินโดยสถาบันการศึกษาของรัฐ ซึ่งได้ทำรายงานเบื้องต้นมาให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งแล้ว อยู่ระหว่างการนำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการการเลือกตั้ง -----

- อีกส่วนหนึ่งคือการประเมินเป็นการถอดบทเรียนโดยผู้ปฏิบัติงานในสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเองนะครับ ซึ่งเราได้ส่งประเด็นในการที่จะให้ทุกสำนักงาน
- 5 คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดทั้ง ๗๗ จังหวัด รวมกรุงเทพมหานครด้วย ได้ทำการประเมินโดยมีการไปประชุมสัมมนา ไปทำโฟกัสกรุป (focus group) ทั้งในระดับกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง ระดับสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำเขตเลือกตั้ง แล้วก็ในระดับสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด ซึ่งทั้ง ๒๓ ประเด็นนี้ก็มีการไปสอบถาม มีการไปพูดคุยกัน ผสมกัตัวอย่าง ๒๓ ประเด็น มีเรื่องอะไรบ้าง เช่นในเรื่องการจัดตั้งศูนย์
- 10 ประสานงานสนับสนุนการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในทุกระดับ ตั้งแต่คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำเขตเลือกตั้ง อนุกรรมการอำเภอ รวมถึงในระดับหน่วยเลือกตั้งว่ามีปัญหาอะไรหรือไม่ ซึ่งก็ได้รับเสียงสะท้อนมาพอสมควร เช่น เสียงสะท้อนว่าคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำเขตเลือกตั้งปัจจุบันนี้มี ๓ คน น้อยเกินไปในการเข้ามาช่วยบริหารจัดการ เป็นต้น
- ประเด็นที่ ๒ เรื่องการสรรหาและการแต่งตั้งเจ้าพนักงานการเลือกตั้งในทุกระดับ
- 15 รวมไปถึงกรรมการการเลือกตั้งประจำหน่วย ซึ่งเสียงสะท้อนก็ตรงกับที่ทางท่านรองเลขาธิการไพบุลย์ เหล็กพรหม ได้นำเสนอมาเมื่อสักครู่ว่ากรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งที่เราแต่งตั้งไว้ ๕ คนนั้นน้อยเกินไปกับภารกิจในหน่วยเลือกตั้งซึ่งมีการขยายเวลาในการทำหน้าทีในหน่วยไปถึงเวลา ๑๗.๐๐ นาฬิกาด้วย ตรงนี้เป็นภาระ ก็เป็นเสียงสะท้อนที่มาจากถอดบทเรียนนะครับ
- นอกจากนี้จะมีประเด็นเรื่องการแบ่งเขตเลือกตั้ง เรื่องการปฏิบัติหน้าที่ของ
- 20 กรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง ซึ่งท่านทรงเดช เสมอคำ ขออนุญาตเอ่ยนาม ท่านก็ได้พูดว่าจุดแตกหัก จุดปัญหาใหญ่ที่สำคัญที่สุดในเรื่องของกระบวนการจัดการเลือกตั้งอยู่ที่หน่วย ประเด็นนี้มีเสียงสะท้อนจากการถอดบทเรียนไว้ว่า ส่วนหนึ่งก็มาจากปัญหาการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง ซึ่งอาจจะไม่มีความเข้าใจที่ชัดเจนเพียงพอ แล้วก็สะท้อนไปถึงเรื่องของการฝึกอบรมด้วย ซึ่งที่ผ่านมาเรามีการอบรมกรรมการการเลือกตั้งประจำหน่วยเลือกตั้งก่อนการ
- 25 เลือกตั้งในแต่ละรุ่นประมาณ ๓ ชั่วโมง ซึ่งมีเสียงสะท้อนว่าต่อไปน่าจะมีการขยายเวลาในการอบรมให้มากขึ้น มีกระบวนการในการให้การเรียนรู้ในการอบรมนี้ให้มากขึ้น อาจจะเป็น ๑ วันเต็มเหล่านี้ เป็นต้น

นอกจากนี้ก็จะมีการประเมินเรื่องของการจัดการเลือกตั้งล่วงหน้าทั้งในแล้วก็นอกเขตด้วย มีเรื่องการรายงานผลแบบไม่เป็นทางการหรือที่เรียกว่า แรปพิดรีพอร์ต (rapid report) แล้วก็เป็นประเด็นที่มีการมาวิพากษ์วิจารณ์ว่าจะแน่นอนออกมาไม่ตรงกันในแต่ละช่วง ซึ่งวันนี้ก็มีการประเมินว่าเราควรจะมีการทำการรายงานผลแบบไม่เป็นทางการในการเลือกตั้งครั้งต่อไปหรือไม่ ถ้าจะคงให้มีควรจะต้องการมีการปรับวิธีการในการบริหารจัดการในส่วนนี้อย่างไร แล้วก็จะมีประเด็นอื่น ๆ เช่น การประกาศผลการเลือกตั้ง ทั้งหมดนี้คือ ๒๓ ประเด็นที่เราส่งให้กับทุกจังหวัด ไปถอดบทเรียน ไปประชุมสัมมนากัน เป้าประสงค์ของการถอดบทเรียนเพื่ออะไร เรามองไว้

๓ สเต็ป (step)

สเต็ปที่ ๑ ก็คือเรามองว่าปัญหาในการบริหารจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรครั้งที่ผ่านมา ปัญหาบางส่วนอาจจะมีมาจากในเรื่องของข้อจำกัดของกฎหมาย ผมไม่ได้บอกว่ากฎหมายผิดพลาด เพียงแต่ว่าข้อจำกัดของกฎหมายที่ทำให้ประชาชนอาจจะไม่เข้าใจ อาจจะปฏิบัติได้ยาก ซึ่งตรงนี้ก็จะมีคำแนะนำไปยังส่วนงาน หน่วยงานหรือผู้ที่เกี่ยวข้องให้ได้พิจารณาว่าควรมีการปรับปรุงแก้ไขหรือไม่ อย่างไร

สเต็ปที่ ๒ ก็คือข้อเสนอจากการถอดบทเรียนนี้จะนำมาสู่การแก้ไขระเบียบประกาศของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ถ้าเห็นว่าประกาศ ระเบียบ ข้อไหนเป็นอุปสรรค เป็นข้อขัดข้องต้องแก้ไข ก็ต้องแก้ไขในการเลือกตั้งครั้งต่อไป

สเต็ปที่ ๓ เพื่อนำมาสู่การปรับปรุงแก้ไขในเรื่องของแนวทางการปฏิบัติงาน เพื่อกำหนดแนวทางปฏิบัติงานให้ชัดเจน เพื่อจะให้การเลือกตั้งครั้งหน้าเป็นไปด้วยความราบรื่นมากยิ่งขึ้น อันนี้คือในส่วนของการถอดบทเรียน ซึ่งขณะนี้เราได้รับรายงานมาจากทั้ง ๗๗ จังหวัด แล้ว อยู่ระหว่างการทำเป็นมายด์แมป (mind map) แล้วก็จะมีการสัมมนาผู้อำนวยการเลือกตั้งประจำจังหวัดรวมทั้งในส่วนกลางด้วย แล้วก็จัดทำเสนอในส่วนของการสรุปถอดบทเรียนให้กับทางคณะกรรมการการเลือกตั้ง แล้วก็จะมีการเผยแพร่ให้ส่วนงานที่เกี่ยวข้องให้ทราบต่อไปว่า ปัญหาที่เรามองเห็นจากตัวเราเอง จากมุมมองของเราเอง แม้กระทั่งจากมุมมองที่สถาบันการศึกษาได้เข้ามาทำวิจัยนั้น ปัญหาในการจัดการเลือกตั้งอยู่ที่ไหน ควรแก้ที่ตรงไหน ในส่วนนี้ก็ขออนุญาตนำกราบเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดทราบไว้เท่านี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขอบคุณครับ ก็เป็นการชี้แจงเบื้องต้นของผู้ชี้แจงสำนักงานคณะกรรมการ

5 การเลือกตั้ง ต่อไปขอเรียนเชิญคุณหมอเจตน์ ศิริธรานนท์ ครับ

นายเจตน์ ศิริธรานนท์ : ขออนุญาตท่านประธานครับ ผมมีคำถามกับทาง ท่านผู้ชี้แจงเมื่อสักครู่นี้ ท่านกฤษ เอื้อวงศ์ ขอภัยที่เอ่ยนาม คำถามผมนี้ในเรื่องของการออกเสียง

10 ประชามติ เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ ผมไม่ได้ถามเรื่องของรายละเอียดของการใช้จ่ายเงิน ผมไม่ได้สนใจ แต่ผมสนใจว่าเงินจำนวน ๓๑๒.๘ ล้านบาทนี้ได้เอาต์คัม (outcome) มาคืออะไร

ได้ผลผลิต ผลลัพธ์อะไรเกิดขึ้น สิ่งที่เราจะได้ก็คือว่าประชาชนรับทราบเรื่องของการทำประชามติ

15 ผลลัพธ์หรือเอาต์คัมเป็นอย่างไร ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ทางผู้ชี้แจงจะตอบเลยหรือไม่ เชิญครับ

20 นายกฤษ เอื้อวงศ์ (ผู้ชี้แจง) : ขอบคุณครับ กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา แล้วก็ท่านสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติทุกท่าน ขออนุญาตตอบในประเด็นที่ท่านนายแพทย์เจตน์ ศิริธรานนท์ ขออนุญาตเอ่ยนาม ได้กรุณาสอบถามเพิ่มเติมมาว่า แล้วผลลัพธ์จากการประชาสัมพันธ์

ไม่อย่างถามว่าใช้จ่ายเงินไปในกิจกรรมไหนบ้าง แต่อยากถามว่าผลลัพธ์เพื่อจะตอบโจทย์ว่า

25 การประชาสัมพันธ์นี้ทำให้การลงประชามติของประชาชนนั้นเป็นไปโดยอิสระ โดยเสรีหรือไม่ ในประเด็นนั้น ขออนุญาตเรียนว่าในหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ในเรื่องการ

ประชาสัมพันธ์การออกเสียงประชามติ เรามีหน้าที่เพียงแค่การประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรับรู้

รับทราบในเรื่องของกระบวนการขั้นตอนในการออกเสียงประชามติ ส่วนหน้าที่ในการเผยแพร่

- เรื่องของร่างรัฐธรรมนูญก็เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ หรือของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เรามีหน้าที่ในการไปประชาสัมพันธ์ให้เขารู้ว่า เขาต้องออกเสียงประชามติวันไหน
- 5 มีขั้นตอน มีกระบวนการในการออกเสียงประชามติอย่างไร แล้วก็ทำเอกสารเผยแพร่ไปว่า ตัวร่างรัฐธรรมนูญในสาระสำคัญนั้นเป็นอย่างไรบ้าง ส่วนการเผยแพร่ในเรื่องของข้อดี ข้อเสีย ไม่ใช่หน้าที่โดยตรงของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ส่วนเรื่องของบรรยากาศในการออกเสียงประชามติเป็นอย่างไรนั้น ขออนุญาตว่าในส่วนของสำนักงานไม่มีหน้าที่รับผิดชอบโดยตรง
- 10 ในส่วนนี้ เรามีหน้าที่ในการประชาสัมพันธ์ให้คนรู้ถึงเรื่องของวัน เวลา ในการออกเสียงประชามติ ขั้นตอนกระบวนการในการออกเสียงประชามติ ซึ่งเราก็ทำภายใต้งบประมาณที่ผมได้นำกราบเรียนที่ประชุมไปเมื่อสักครู่ว่าทำในช่องทางไหนบ้าง ก็ขออนุญาตนำเรียนไว้เบื้องต้นเท่านี้ครับ
- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : คุณหมอเจตน์ ศิรธรานนท์ ยังติดใจอยู่หรือไม่ครับ
- นายเจตน์ ศิรธรานนท์ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม
- 15 นายแพทย์เจตน์ ศิรธรานนท์ สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานครับ คำตอบของท่านก็คือว่า ท่านก็ทำงานภายใต้ภารกิจที่ท่านมี แต่ว่าให้คำตอบผมคงต้องไปหาที่อื่น เพราะจะถามว่าเป็นหน้าที่ของใคร คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญยุบไปแล้ว และถามว่าใครจะเป็นคนบอกตรงนี้ก็คงต้องฝากคำถาม ซึ่งผมก็ไม่ว่าจะถามใครตรงนี้นะครับ ก็คงต้องพูดให้บันทึกไว้ในที่ประชุมแห่งนี้ว่า ผลสุดท้ายก็ไม่ว่าจะถามใครแล้วก็ไม่มีคำตอบ คงจะทำได้แค่นั้น ขอบขอบคุณครับ
- 20 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ท่านเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้งจะเป็นผู้ตอบ เชิญครับ
- พันตำรวจเอก จรุงวิทย์ ภุมมา (ผู้ชี้แจง) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา และท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรตินะครับ ในช่วงเวลานั้นก็อยู่ในช่วงที่ทำประชามติ ประชามตินี้ถ้าดูจากจำนวนผู้มาใช้สิทธิทั้งหมด ๕๙.๔ รับร่างรัฐธรรมนูญ ๖๑.๓๕ ไม่รับร่างรัฐธรรมนูญ ๓๘.๖๕
- 25 คณะกรรมการการเลือกตั้งจัดหน่วยเลือกตั้งแล้วดูสภาพการณ์ด้วย เรื่องร้องเรียน ไม่มีครับ

ว. ๑๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

ธนพงษ์ ๒๒/๕

ไปได้ในระดับหนึ่งว่า ถ้าจะไปซื้อเสียงหรืออะไรคือดูจากสถิติตัวเลขที่ร้องเรียน ไม่เหมือนเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ผ่านมา ๕๐๐ กว่าเรื่อง แต่ว่าประชามติไม่มีเรื่องร้องเรียน

- 5 เพราะฉะนั้นก็ฟังอนุมานได้เลยว่าการที่เผยแพร่ออกไปนี้มีการย่อประเด็นด้วย สารสำคัญของร่างรัฐธรรมนูญฉบับนี้มีอะไรบ้าง อันนี้มีหลักฐานที่ย่อออกไปน่าจะเป็นโดยคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ แล้วเราก็จัดส่งไป นอกจากจะเข้าใจในเนื้อหาของร่างรัฐธรรมนูญแล้ว คำถามพ่วงมาทีหลังอีกก็ส่งไป ผมก็คงเข้าใจว่าประชาชนที่ออกมาใช้สิทธิเลือกตั้งโดยปกติ ไม่ว่าจะเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรืออะไรก็ตาม ไม่มีใครไปบังคับ

10 เขาออกมาเอง -----

- แต่ว่าในการเลือกตั้งที่มีผลประโยชน์หรือได้เสียอาจจะมีข้อเสีย ซึ่งดูจากสถิติเรื่องร้องเรียน
ร่างรัฐธรรมนูญเหมือนกันครับ ลักษณะที่ไม่มีเรื่องร้องเรียน ผมเข้าใจว่าไม่มีเรื่องว่าผมถูกบังคับ
- 5 ชาวบ้านหมู่บ้านนี้ถูกบังคับให้มาแล้วต้องให้มารับด้วยหรือให้รับด้วยก็ไม่ได้ยินเรื่องนี้มาตลอด
ก็คงเป็นคำตอบที่น่าจะประเมินได้ในระดับหนึ่งว่า ๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ ประชามติที่ทำมาก่อนข้าง
จะสมบูรณ์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการรายงานผลอย่างไม่เป็นทางการที่เราเห็นเป็นรูปโดนัท
(doughnut) ภายในไม่กี่ชั่วโมง เราก็ทราบว่าร่างรัฐธรรมนูญนี้จำนวนเท่าไร คิดเป็นเปอร์เซ็นต์
เท่าไร หลังจากที่ประกาศอย่างไม่เป็นทางการมาแล้วก็ไม่มีสิ่งที่จะบอกเหตุหรืออะไร บอกว่าการทำ
- 10 ประชามติไม่สมบูรณ์หรือว่ามีภารกิจกันหรือว่ามีอะไรต่าง ๆ คงเป็นคำตอบที่พอฟังได้ครับ
ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา
คนที่สอง) : เป็นการตอบแล้วนะครับ ต่อไปท่านเนาวรัตน์ พงษ์ไพบูลย์ เชิญครับ
นายเนาวรัตน์ พงษ์ไพบูลย์ : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายเนาวรัตน์
พงษ์ไพบูลย์ สมาชิกวุฒิสภา ไม่มีประเด็นมากครับ สั้น ๆ คืออยากจะให้พูดถึงประเด็นเรื่อง
- 15 ความสำคัญของการเลือกตั้งเพื่ออยากให้ตระหนักร่วมกันถึงความสำคัญของการเลือกตั้ง
ขอยกพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ ๙ ซึ่งคนดีที่ว่า “ในบ้านเมืองนี้
มีทั้งคนดีและคนไม่ดี ไม่มีใครที่จะทำให้ทุกคนเป็นคนดีได้ทั้งหมด การทำให้บ้านเมืองมีความปกติสุข
เรียบร้อย จึงไม่ใช่การทำให้ทุกคนเป็นคนดีหากแต่อยู่ที่การส่งเสริมคนดี ให้คนดีได้ปกครอง
บ้านเมืองและควบคุมคนไม่ดีไม่ให้มีอำนาจไม่ให้ก่อความเดือดร้อนวุ่นวายได้” ท่านประธานครับ
- 20 การเลือกตั้งซึ่งอยู่ในการกำกับดูแลและกำหนดของคณะกรรมการการเลือกตั้ง นี่แหละครับ
จึงมีบทบาทสำคัญมากที่จะส่งเสริมคนดีให้คนดีได้ปกครองบ้านเมืองและควบคุมคนไม่ดี
ไม่ให้มีอำนาจ ไม่ให้ก่อความเดือดร้อนวุ่นวายได้ เพราะฉะนั้นสำคัญมากการเลือกตั้งและผู้ดูแล
กำกับเลือกตั้ง ผมอยากจะเปรียบเทียบว่าการเลือกตั้งเหมือนเครื่องกรองน้ำครับ ถ้าเครื่องกรองน้ำดี
น้ำเสียก็จะเป็นน้ำดี แต่ถ้าเครื่องกรองน้ำเสีย น้ำดีก็จะเป็นน้ำเสีย เพราะฉะนั้นการเลือกตั้ง
- 25 เป็นเครื่องมือที่จะทำให้คนดีมีศีลธรรมเข้ามาปกครองบ้านเมือง ขณะเดียวกันถ้าหากว่าการเลือกตั้ง

- มีข้อบกพร่องก็จะเป็นช่องทางให้คนไม่ดีเข้ามาแสวงประโยชน์ส่วนตนในนามของระบอบ
 ประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขตรงนี้สำคัญ ท่านประธานครับ
- 5 ท่านอาจารย์พุทธทาสเคยกล่าววาทะว่า ถ้าไม่มีศีลธรรมเป็นพื้นฐานระบอบประชาธิปไตย
 จะเป็นระบบที่เลวร้ายที่สุดครับ ประชาธิปไตยท่านขยายความไว้อีกด้วย ท่านอาจารย์พุทธทาส
 ขยายความว่า ประชาธิปไตยคือประโยชน์ของประชาชนเป็นใหญ่ไม่ใช่ประชาชนเป็นใหญ่
 เพราะถ้าประชาชนเป็นใหญ่ประชาชนเป็นโจร บ้านเมืองก็วินาศพอดิท่านใช้คำแรงกว่าวินาศนะครับ
 นั่นก็คือการตระหนักรู้ถึงคนดีมีศีลธรรมที่เข้ามาสู่ระบบผ่านการเลือกตั้ง ผมขอขยายความสำคัญ
 10 ของประชาธิปไตยให้กว้างไปอีกนิดหนึ่งว่า ประชาธิปไตยก็คืออำนาจอันชอบธรรมของประชาชน
 ในการเข้ามาบริหารและจัดการเรื่องที่เป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของส่วนรวมเป็นหลักและเป็นใหญ่
 อำนาจอันชอบธรรมนี้แหละครับสำคัญมาก เพราะว่ามี ๒ ขั้นตอนคือการได้มาซึ่งอำนาจกับการ
 ใช้อำนาจ ทั้ง ๒ ขั้นตอนนี้ต้องชอบธรรมครับ ถ้าหากว่าการใช้อำนาจนั้นไม่ชอบธรรมจะมาอ้างว่า
 15 ได้อำนาจมาโดยชอบธรรม นี่ก็ไม่ชอบธรรม หรือว่าใช้อำนาจอย่างชอบธรรม แต่การได้มาซึ่งอำนาจ
 ไม่ชอบธรรม นี่ก็เหมือนสุภชาติที่ว่ากินน้ำเห็นปลิง ก็ไม่ชอบธรรมเหมือนกัน เพราะฉะนั้น
 ระบบการเลือกตั้งหรือกระบวนการเลือกตั้งสำคัญที่สุด ดังที่มีเพื่อนสมาชิกวุฒิสภาได้อภิปราย
 ไปหลายท่านแล้ว ผมว่ากระบวนการต่าง ๆ ที่ท่านเสนอมา แล้วที่ท่านชี้แจงมานั้นถ้าจะเปลี่ยนน้ำ
 ก็คือเป็นการแกว่งสารส้ม ต้องมีกระบวนการที่สร้างน้ำดีด้วย เพื่อนสมาชิกผมจำชื่อไม่ได้
 แต่ไม่ต้องเอ่ยชื่อ ท่านได้เสนอไว้แล้วว่าควรจะไปถึงระดับโรงเรียนประถมศึกษาและมัธยมศึกษาด้วย
 20 อันนี้ผมเห็นด้วย เพราะนี่เป็นกระบวนการสร้างน้ำดี เพราะคนอายุ ๑๘ ปีมีสิทธิเลือกตั้งแล้ว
 เพราะฉะนั้นเด็กมัธยมมีสิทธิเลือกตั้งแล้วครับ เมื่อเขาถึงมัธยมศึกษาตอนปลายที่จะสำเร็จการศึกษา
 เพราะฉะนั้นกระบวนการสร้างน้ำดีต้องมีตั้งแต่ประถมศึกษาถึงมัธยมศึกษา จะอย่างไร จะมีกติกา
 จะเป็นสภานักเรียนในชั้นเรียนหรือว่าในโรงเรียนหรืออะไรก็ตามแต่ ผมว่าผู้อำนวยการโรงเรียน
 หรือว่าครูอาจารย์ที่ดูแลหลักสูตรจะต้องผ่านกระบวนการศึกษาอบรมจากคณะกรรมการ
 25 การเลือกตั้งด้วยครับ ไม่ทราบว่าคุณคณะกรรมการการเลือกตั้งเขามีศูนย์ศึกษาประชาธิปไตยอยู่

ใช่หรือไม่ ตรงนี้ก็จะเป็นบทบาทหนึ่งที่ยากจะฝากไว้ว่าคณะกรรมการการเลือกตั้งน่าจะมีหน้าที่ตรงนี้ได้ด้วย อันนี้ก็ขอเสนอแนะ หรือไม่สถาบันพระปกเกล้าด้วยกันก็ได้ช่วยกัน ก็มีเท่านี้ แต่ว่าก่อนอื่น

- 5 ผมอยากจะเน้นว่าการเมืองของเราที่วุ่นวายสกปรกกันมากก็เพราะส่วนหนึ่งปฏิเสธไม่ได้ว่าเครื่องกรองน้ำของเราเสียหรือชำรุดหรือว่าหมดอายุแล้ว เพราะฉะนั้นคณะกรรมการการเลือกตั้งช่วยดูแลด้วยครับ ท่านต้องเป็นคณะกรรมการที่ช่วยดูแลเครื่องกรองน้ำนี้เพื่อให้คนตีมีศีลธรรมเข้ามาสู่ระบบการเมือง ที่ผ่านมามีท่านได้สร้างศัพทใหม่ ซึ่งผมก็ชื่นชมทำให้มองเห็นภาพลักษณ์ได้คือคำว่า “บัตรเขย่ง” บัตรเขย่งนี้ทำให้มองภาพต่อไปว่าวุฒิสภาของเราจะโยยกเขยกไปด้วยหรือไม่
- 10 อันนี้ก็น่าคิดนะครับ ก่อนจะจบไหน ๆ ก็เพื่อคลี่คลายบรรยากาศ ขออนุญาตอ่านบทกลอนสักเรื่องหนึ่ง อันนี้เป็นตัวอย่างถึงความล้มเหลวของการเลือกตั้งที่ผ่าน ๆ มาหวังว่าเพื่อจะได้เตือนใจให้คณะกรรมการการเลือกตั้งได้ทบทวน แล้วก็ช่วยกันทำให้ดีขึ้นสมดังพระราชดำรัสเรื่องเครื่องกรองน้ำอีกนั่นแหละครับ

- | | | |
|----|---|--|
| 15 | สนิมเขระเกรอะกรังไปทั้งเครื่อง
รั่วรารุกกรังทั้งนอกใน
กรองที่ไรก็ได้แต่น้ำเน่า
น้ำตึกลายเนาเหม็นเป็นน้ำดำ
เหมือนระบบเลือกตั้งที่กรังเกรอะ
ได้ผู้แทนน้ำเน่ามาเข้าสู่ชุด | ตะไคร้คร่ำดำเหลืองก็เยี่ยมไหล
หมดแล้วอายุขัยเครื่องกรองน้ำ
น้ำใสเข้ากรองออกเป็นขุ่นคร่ำ
เหตุด้วยเครื่องกรองระยำมันชำรุด
เลือกที่ไรก็เประอะไปทุกจุด
สภาทรุดเพราะน้ำเน่ามันเข้าสู่สภา |
| 20 | ด้วยระบบเลือกตั้งมันพังพาบ
กุมกโลกเลือกตั้งกำบังตา
ระบบเก่าน้ำเก่าเนาซ้ำซ้ำ
ไม่ใช่เรื่องจุดเทียนเวียนรองเรื่อง
ขอขอบคุณครับท่านประธาน | ศิโรราบกับพรรคพวกยักษ์
ยกพวกมามูมมามขม้ามเมือง
ได้แต่น้ำสกปรกต้องยกเครื่อง
แต่เป็นเรื่องแตกหักต้องปึกธง |

25

30

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขอบคุณท่านเนาวรัตน์ พงษ์ไพบูลย์ ต่อไปเชิญท่านสถิตย์ ลิ่มพงศ์พันธุ์ ครับ

5

นายสถิตย์ ลิ่มพงศ์พันธุ์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายสถิตย์ ลิ่มพงศ์พันธุ์ สมาชิกวุฒิสภา ก่อนอื่นขอกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยัง เลขานุการวุฒิสภาว่า ในหนังสือเชิญวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๒ ที่เชิญประชุมในครั้งนี้นั้นยังใช้สถานที่ ประชุมว่า ณ ห้องประชุมใหญ่วุฒิสภา อาคารรัฐสภา (เกียกกาย) กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา ที่เคารพว่า ได้เป็นที่ตกลงเป็นการยุติแล้วว่าจะใช้คำว่า “สัปปายะสภาสถาน” เพราะฉะนั้น

10 ในการเชิญประชุมครั้งต่อไปขอฝากไปยังท่านเลขานุการวุฒิสภาได้กรุณาใช้สถานที่ให้ถูกต้องว่า “สัปปายะสภาสถาน”

15

ประการที่ ๒ ผมเห็นด้วยกับท่านสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติหลายท่านที่ได้กรุณา ให้ความเห็นว่าการเสนอรายงานในลักษณะเช่นนี้ อย่างเช่น ในครั้งนี้เป็นรายงานผลการปฏิบัติงาน คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ นั้น สมควรอย่างยิ่งที่คณะกรรมการ การเลือกตั้งจะได้กรุณาให้เกียรติมาชี้แจงด้วยตนเอง เพราะว่าคณะกรรมการการเลือกตั้งเป็น องค์กรอิสระภายใต้รัฐธรรมนูญ สมาชิกวุฒิสภามีหน้าที่ในการกำกับดูแลตามรัฐธรรมนูญ ถึงแม้ท่านจะมีภารกิจอื่นที่สำคัญมากมาย ก็ขอฝากผ่านไปยังท่านประธานว่าการกิจที่แถลงต่อ วุฒิสภานั้นน่าจะเป็นภารกิจที่สำคัญอีกภารกิจหนึ่ง สำหรับรายงานฉบับนี้ผมมีข้อสังเกตดังต่อไปนี้

20

ประการที่ ๑ การใช้จ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติการไม่เป็นไปตามแผน เบิกจ่ายได้เพียงประมาณ ๕๐ เปอร์เซ็นต์ของงบประมาณตามแผนปฏิบัติการ คือเบิกจ่ายได้จริง เพียง ๑๑๓ ล้านบาท จากเป้าหมาย ๒๒๐ ล้านบาท ดังที่ระบุอยู่ในรายงานหน้าที่ ๙๙ ผลการใช้จ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติการ

25

ประการที่ ๒ หมายเหตุ ๑๕ ของงบการเงินหน้าที่ ๑๓๓ ว่าด้วยภาระผูกพัน มีตัวเลขเพิ่มขึ้นอย่างมากของภาระผูกพันที่เกิน ๑ ปี แต่ไม่เกิน ๕ ปี เพิ่มขึ้นจาก ๒๒ ล้านบาท ในปี ๒๕๕๙ เป็น ๙๒ ล้านบาท ในปี ๒๕๖๐ จึงฝากว่างบภาระผูกพันโดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องนี้

ที่มีอยู่ในหน้าที่ ๑๓๓ นั้นเป็นเรื่องที่ต้องจ่ายในอนาคตตามสัญญาเช่าดำเนินการที่ไม่สามารถ
ยกเลิกได้ ควรจะได้มีการวางแผนที่รอบคอบในเรื่องของสัญญาและมีมาตรการที่ดีขึ้นในเรื่องของ
5 ค่าใช้จ่ายภาระผูกพันดังที่ได้กล่าวแล้ว

ประการที่ ๓ หมายเหตุ ๑๖ ของงบการเงินหน้าที่ ๑๓๔ นั้นสินที่อาจจะเกิดขึ้น
ซึ่งเกิดจากการถูกฟ้องร้องเรียกค่าเสียหายจากการดำเนินงานทั้งทางปกครองและทางแพ่ง
ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๐ ทุนทรัพย์ตามฟ้อง ๒๔๑ ล้านบาท อยาที่จะฝากผ่านไปยัง
ท่านประธานวุฒิสภาถึงคณะกรรมการการเลือกตั้งและท่านเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้งว่า
10 น่าจะได้มีการเพิ่มขีดความสามารถของเจ้าหน้าที่ในการเรียนรู้ในสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลง
โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีที่เปลี่ยนโลกในขณะนี้ และควรที่จะเพิ่มมาตรการ
ในการบริหารความเสี่ยงให้ดีขึ้น เพื่อที่จะลดจำนวนเงินที่อาจจะเกิดขึ้นจากการถูกฟ้องร้อง
เรียกค่าเสียหายจากการดำเนินงานให้น้อยลง

ประการสุดท้าย หมายเหตุ ๒๑ ของงบการเงินหน้าที่ ๑๓๗ ค่าใช้สอย
15 พบว่าค่าใช้จ่ายการฝึกอบรมสูงขึ้น โดยในปี ๒๕๖๐ มีค่าใช้จ่าย ๔๙ ล้านบาท ในขณะที่ปีที่ผ่านมา
๑๕ ล้านบาท ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมเป็นค่าใช้จ่ายที่จำเป็น ผมสนับสนุน เพียงแต่อยากจะให้ตรง
กับที่หลายท่านได้อภิปรายไปแล้ว ก็คือต้องเป็นการฝึกอบรมที่ได้ผล เป็นการฝึกอบรมที่เพิ่ม
สมรรถนะของเจ้าหน้าที่ให้ตรงกับคุณลักษณะของงานที่ต้องการ เป็นการฝึกอบรมที่มีการวัดผล
มีการประเมินผลว่ามีผลสัมฤทธิ์ตามที่ได้ประเมินผลจริงหรือไม่ กล่าวคือต้องเริ่มตั้งแต่
20 การคิดวิเคราะห์ว่ามีความจำเป็นอะไรในการฝึกอบรม วางเป้าหมายในการฝึกอบรม วางหลักสูตร
ในการฝึกอบรม ประเมินผลในการฝึกอบรม เพื่อที่จะดูว่างบประมาณที่ตั้งไว้นั้นได้ใช้อย่างคุ้มค่า
หรือไม่ กระทบขอฝากเรียนข้อสังเกตไว้เพียงเท่านี้ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา
คนที่สอง) : ขอขอบคุณท่านสภิตย์ ลิมพงค์พันธุ์ ต่อไปเชิญท่านประภาศรี สุฉันทบุตร ครับ

25

30

- นางประภาศรี สุฉันทบุตร : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
- ดิฉัน นางประภาศรี สุฉันทบุตร สมาชิกวุฒิสภา สิ่งที่ดิฉันจะอภิปรายในครั้งนี้อาจจะคิดกลับ
- 5 กับท่านสมาชิกทุกท่าน ดิฉันต้องขอโทษท่านประธานและท่านเลขาธิการด้วย ซึ่งเป็นเพื่อนรัก
- ของดิฉันมาก ๆ ด้วย ดิฉันเรียนว่าดิฉันสับสนเกี่ยวกับการเลือกตั้งในประเทศของเรา แล้วก็ไม่ได้โกรธ
- คณะกรรมการการเลือกตั้ง คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นเพียงปลายเหตุเท่านั้น เราต้องทราบว่า
- ในอดีตที่ผ่านมาเมื่อ ๒๐ กว่าปีที่แล้ว กระทรวงมหาดไทยเป็นผู้จัดการการเลือกตั้ง แล้วเราก็พบว่า
- 10 ไม่มีความเป็นธรรม หลังจากนั้นเมื่อประเทศเจริญขึ้นมา เราก็มองค้กรอิสระคือคณะกรรมการ
- การเลือกตั้ง ซึ่งเราก็คิดว่าคณะกรรมการการเลือกตั้งจะเป็นองค์กรแห่งการพึงหวังของประชาชน
- และของพวกเรา เพื่อให้ประชาธิปไตยพัฒนาไปในทางที่ถูกต้อง แต่ปรากฏว่าไม่ใช่เลย ช่วงแรก ๆ
- ค่อนข้างคืออยู่ที่ตอนที่เราเริ่มมีคณะกรรมการการเลือกตั้งใหม่ ๆ มีกรรมการการเลือกตั้งที่เข้มแข็งมาก
- ตอนนั้นมีระเบียบว่าถ้ามีเหตุอันควรเชื่อได้ว่ามีการทุจริต ก็ใช้ใบแดงได้เลย ปรากฏว่าก็ถูกตัดสิทธิไป
- เป็นจำนวนมาก ตอนนั้นเป็นตัวอย่างที่ดีมาก ดิฉันชื่นใจมาก แต่หลังจากนั้นต่อมาก็ยังมีการทุจริต
- 15 กันมากขึ้น ชื้อเสียง ขายเสียงเป็นเรื่องปกติ ดิฉันมาจากต่างจังหวัดจะเห็นเลยว่าเป็นเรื่องปกติเลย
- ผู้สมัครไม่มีท่านใดที่จะไม่ซื้อเสียง ประชาชนไม่มีคนใดที่จะไม่รับเงิน โดยเฉพาะประชาชนที่ยากจน
- ส่วนประชาชนที่มีฐานะเศรษฐกิจดีมีการศึกษาดี เขาก็จะไม่กล้ามาซื้อ อันนี้เป็นเรื่องที่สำคัญมาก
- ตรงนี้ หลาย ๆ เรื่องเราพยายามที่จะสร้างชุมชนให้เข้มแข็ง กลุ่มชุมชนสามัคคีเข้มแข็ง
- เข้มแข็งเหล่านั้นสามารถซื้อได้ทุกเสียงทุกคะแนน ยิ่งชุมชนเข้มแข็งเท่าไรคะแนนยิ่งไม่หลุดเลย
- 20 เงินที่ผู้สมัครเอาไปให้ซื้อเสียงจะได้เต็มเม็ดเต็มหน่วย ได้คะแนนมาเต็มหน่วยเลย -----

แล้วหลาย ๆ เรื่อง เช่น มีการเลือกตั้งแบบล่วงหน้าก็จะมี เช่น ประชาชนที่อยู่ต่างจังหวัด ก็จะมาทำงานในกรุงเทพมหานคร ก็จะมีหวัคคะแนนเช่ารถไปเลย ให้เงินแล้วก็พาไปถึงหมู่บ้าน ตำบลเหล่านั้น คคะแนนไม่กระจายไปไหนเลย ได้เงินเต็มที การเลือกตั้งในต่างประเทศ อันนี้ดิฉัน เชื่อใจเพราะว่าคนไทยที่ไปอยู่ในต่างประเทศ อยู่ในประเทศที่เจริญแล้ว แล้วก็รักประเทศเชื่อว่า การซื้อเสียงตรงนั้นน้อยลง ดิฉันพยายามติดตามดูค่ะ

ที่นี้การรณรงค์ต่าง ๆ อย่างที่บอกว่าล้มเหลวอย่างสิ้นเชิง ฝีกอบบรมมากเท่าไร ยิ่งมีศิลปะในการโกงมากเท่านั้น ดิฉันคิดกลับกันกับสมาชิกทุกท่านที่อภิปราย วิธีแก้ซึ่งก็คงพูด เรื่องวิธีแก้ ในเล่มนี้ที่ท่านทำมาดิฉันชื่นชมมาก เป็นทฤษฎีที่ดีมากเลย ทุกอย่างท่านพยายาม ที่จะทำเพื่อให้การเลือกตั้งบริสุทธิ์ยุติธรรม อันนี้ขอชมเชยอย่างมาก แต่หนังสือเล่มนี้จะใช้ได้ ก็ต่อเมื่อประชาชนของประเทศเราเข้าใจการเลือกตั้ง ประชาชนต้องมีความรู้ ต้องเปลี่ยนแปลง ทุกอย่างของประเทศนี้ ในอดีตเราเคยเป็นประเทศด้อยพัฒนา ตอนนั้นการซื้อเสียงไม่ค่อยมี เพราะว่าประชาชนเชื่อมั่นในผู้สมัครเลือกตั้ง ตอนนั้นเราด้อยพัฒนา ตอนนี้อยู่ในประเทศ กำลังพัฒนา เราติดกับดักประเทศกำลังพัฒนามา ๒๐ กว่าปี เราไม่สามารถพ้นกับดักประเทศ กำลังพัฒนาได้เลย ดิฉันคิดว่าเป็นเรื่องของรัฐบาลและเรื่องของประชาชนชาวไทยทุกคน ที่จะต้องพ้นกับดักเหล่านี้ให้ได้ ให้เป็นประเทศที่พัฒนาแล้วให้ได้ เมื่อท่านพัฒนาแล้ว เมื่อประชาชนชาวไทยทุกคนพัฒนาแล้ว ดิฉันมั่นใจว่าการซื้อเสียงขายเสียงจะหมดไป เมื่อประชาชน มีเศรษฐกิจดี หน้าที่ของรัฐบาลก็คือจะต้องทำให้ประชาชนมีรายได้ มีฐานะมั่นคง มั่งคั่งและยั่งยืน การซื้อเสียงก็จะหมดไป ท่านสังเกตได้เลยว่าไม่มีใครกล้ามาซื้อเสียงกับระดับสมาชิกของพวกเรา ระดับคนในเมืองที่มีฐานะดีไม่มีคนกล้ามาซื้อเสียง ก็แสดงว่าถ้าประชาชนมีเศรษฐกิจดี ประเทศชาติ มั่งคั่ง การซื้อเสียงก็จะหมดไป อยากให้ท่านประธาน กรรมการการเลือกตั้ง และสมาชิกเห็น ในความคิดของดิฉันด้วยนะคะ

อีกอันหนึ่งที่ดิฉันขอชมเชย คือคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต แห่งชาติ คือ ป.ป.ช. นั่นเอง คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติหลังจาก คนที่มาสมัคร แนนอนคนที่มาเลือกตั้งต้องการเข้าสู่อำนาจรัฐเพื่อได้อำนาจต่าง ๆ และส่วนหนึ่ง ก็เป็นธุรกิจการเมือง เมื่อเข้ามาแล้วก็สามารถกอบโกยผลประโยชน์ได้ เราก็จะได้เห็นคณะกรรมการ

- ป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติที่ได้จัดการกับนักการเมืองหลาย ๆ คนเป็นที่ประจักษ์
 5 เลยว่านักการเมืองเหล่านั้นที่ถูกจัดการโดยคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
 แม้แต่ลูกหลานญาติพี่น้องก็จะไม่ค่อยกล้าเข้ามาสมัครเป็นนักการเมืองอีกต่อไป อันนี้เป็นเรื่องที่ได้
 ได้ผลที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้ทำ ที่นี้รัฐบาลก็ต้องกระจาย
 ความเจริญไปสู่ต่างจังหวัดให้ได้ หรือแม้แต่ชุมชนในกรุงเทพมหานครที่ยากจน ส่วนใหญ่ชุมชน
 ในกรุงเทพมหานคร เมื่อก่อนคนกรุงเทพมหานครจะซื้อเสียงน้อยมาก ขายเสียงน้อยมาก แต่ปัจจุบัน
 ชุมชนที่ยากจน ผู้สมัครสามารถซื้อได้ทุกคน แล้วต้องยอมรับว่าทุกคนก็พร้อมที่จะขายเสียง
- 10 ดิฉันเคยเจอในต่างจังหวัดเคยพบว่า แม้แต่ข้าราชการเองซี ๗ ซี ๘ ผู้สมัครก็จะนำเงินไปแจก
 เชื้อไหมคะ เข้าแถวรอรับเงินแจกเลยคะ พรรคการเมืองทุกพรรคการเมืองเวลาพูดคุยกัน
 บนโต๊ะอาหาร ทุกคนก็จะถามว่าพรรคนี้มีเงินเท่าไร พรรคนี้ให้ผู้สมัครเท่าไร คนที่ถือเงิน
 ของพรรคเหล่านั้นก็จะพูดอย่างภาคภูมิใจว่า ผู้สมัครแต่ละคนของพรรคเรา เราให้ ๒๐ ล้านบาท
 ตอนนี้มีคะแนนดีมาก มีฐานเสียงดีเอาไปเลย ๕ ล้านบาทก่อนแล้วก็จะค่อย ๆ ทอยทีละเดือน
- 15 ทีละวันว่าจะให้อีกเท่าไร เมื่อคะแนนดีขึ้น เสียงดีขึ้น อันนี้เป็นเรื่องปกติ ท่านสมาชิกอย่าเพิ่งตกใจ
 เป็นเรื่องปกติเลยคะ ดังนั้นวิธีแก้ก็คือทำอย่างไรให้ประเทศเราเป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว
 ไม่ว่าจะการศึกษา เศรษฐกิจ ทุก ๆ ด้าน โดยเฉพาะเศรษฐกิจสำคัญมาก ดิฉันมั่นใจว่าถ้าประชาชน
 มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน การซื้อเสียงก็จะหมดไป ขอขอบคุณมากคะ
- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา
 20 คนที่สอง) : ขอขอบคุณท่านประภาศรี สุฉันทบุตร ต่อไปท่านกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ ต่อด้วย
 ท่านศาสตราจารย์เกียรติคุณไกรสิทธิ์ ตันติศิรินทร์ และท่านสมชาย แสวงการ เชิญท่านกิตติศักดิ์
 รัตนวราหะ ครับ
- นายกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม
 นายกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานครับ เสียดยว่ารายงานของคณะกรรมการ
 25 การเลือกตั้งฉบับนี้เป็นฉบับปี ๒๕๖๐ ซึ่งน่าจะมีข้อมูลตรงที่การทำประชาพิจารณ์เรื่องรัฐธรรมนูญ
 ประมวลนั้น ส่วนใหญ่ที่กระผมดูแล้วเป็นรายละเอียดว่าคณะกรรมการการเลือกตั้งจะทำอะไรบ้าง
 ในอนาคตแล้วก็รายละเอียดบางเรื่องบางประเด็น สำหรับผมอยากจะกราบเรียนท่านประธาน
 ผ่านไปยังคณะกรรมการการเลือกตั้งสัก ๓ ประเด็น

- ประเด็นแรก ประสพการณ์ที่เราได้พบกับการปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ซึ่งกราบเรียนว่ากระผมเองนั้นอยู่ในคณะกรรมการการ
- 5 วิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จึงอยากจะกราบเรียนท่านประธานพอเป็นสังเขปดังนี้ว่า ปัญหาที่เราได้ใช้รัฐธรรมนูญเป็นครั้งแรกในการเลือกตั้งเมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคมที่ผ่านมา นั้น เราได้เห็นแล้วว่า มีทั้งข้อดี ข้อเสียที่เห็น ๆ หลายเรื่องด้วยกัน ไม่ว่าจะเป็นเรื่องความไม่ชัดเจนในการเลือกตั้ง ในการนับคะแนน
- 10 ในระบบปาร์ตี้ลิสต์ (party list) ก็ดี ตรงนี้ก็จะมีความเกี่ยวเนื่องกันจนกระทั่งถึงปัจจุบันที่บอกว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งนับสูตรตัวเลขพิสดารบ้าง อะไรบ้าง นั่นคือเป็นเรื่องของคณะกรรมการการเลือกตั้ง จริง ๆ แล้วท่านมีกฎหมายอยู่ในมือ เราช่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญมาละเอียด
- 15 ในวันนั้นคณะกรรมการการเลือกตั้งก็ได้มาชี้แจงแล้วว่าสูตรคำนวณคะแนนจากระบบปาร์ตี้ลิสต์เป็นอย่างไร ซึ่งก็ผ่านที่ประชุมไปในวันนั้น ถ้าหากว่าทางคณะกรรมการการเลือกตั้งได้นำกฎหมายฉบับนี้มายืนยันชัดเจนว่าการนับสูตรตัวเลขมีหนึ่งเดียวเท่านั้น ไม่ได้เปลี่ยนไป
- เปลี่ยนมา เพราะกฎหมายเป็นตัวหนังสือ เป็นตัวเลขชัดเจน ตรงนี้ก็จะพ้นข้อครหาในเรื่องของการนับคะแนนในระบบปาร์ตี้ลิสต์ของการเลือกตั้ง

- ประเด็นต่อมา ประเด็นแรกผมยังห่วงที่เราพบมานี้ว่าก่อนเลือกตั้งก็ดี และหลังเลือกตั้งก็ดีที่ผ่านมานี้มีการไปโฆษณาหาเสียง ทั้งข้อเท็จจริง ทั้งบิดเบือนและอยากจะกราบเรียน
- ท่านประธานผ่านไปยังคณะกรรมการการเลือกตั้งว่า ท่านได้ป้องกันในเรื่องของการที่เอาข้อความ
- 20 บิดเบือนจากรัฐธรรมนูญก็ดี จากกฎหมายพรรคการเมืองก็ดี จากพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรก็ดีไปชี้แจงประชาชน ด้านข้อเท็จจริง และทั้งด้านที่ไม่ตรงกับข้อเท็จจริง -----

ผมอยากทราบเรียนอย่างนี้ครับว่าในการที่ลงพื้นที่หลัง ๆ ที่ผมเป็นสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
 ได้ไปบรรยายตามสถานศึกษาเกี่ยวกับเรื่องประชาธิปไตยโดยเฉพาะกับเยาวชนไทย เราได้พบว่า
 5 มีนักการเมือง พรรคการเมืองบางพรรคได้เข้าไปในสถานศึกษาได้เข้าไปยึดเยียดความคิดให้ต่างจาก
 ข้อเท็จจริง ผมอยากทราบเรียนอย่างนี้ครับว่าในเรื่องของสถาบันพระมหากษัตริย์สำคัญมาก
 ตรงนี้ผมอยากจะถามทางคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าท่านได้เตรียมป้องกันแก้ไข
 ไม่ให้นักการเมืองหรือพรรคการเมืองเอาสถาบันสูงสุดที่คนไทยเคารพไปประกอบการบรรยาย
 ไปหาเสียงหรือไปใส่ร้ายต่าง ๆ ก็ดี ถามเลยนะครับว่าทางคณะกรรมการการเลือกตั้งมีแนวทาง
 10 ป้องกันแก้ไขไว้อย่างไร เกี่ยวกับระบบสถาบันพระมหากษัตริย์ แล้วอีกเรื่องหนึ่งที่เป็นห่วงมากก็คือ
 การที่ลงไปแล้วไปสร้างความแตกแยกระหว่างการเมือง ประชาชนกับทหารอย่างนี้เป็นต้น ผมคิดว่า
 คณะกรรมการการเลือกตั้งน่าจะรีบป้องกันแก้ไขตรงนี้เสีย

ในประเด็นที่ ๒ ก็คือเรื่องการใช้โซเชียล (social) ทั้งก่อนและหลังเลือกตั้ง
 ในตรงนี้พอเราเขียนกฎหมายเราก็คำนึงถึงว่าจะต้องมีปัญหาแน่ ๆ แต่เราเห็นแล้วว่ากระบวนการ
 15 ใช้โซเชียลต่าง ๆ มีการจัดตั้ง มีการใส่ร้ายป้ายสีกัน ตรงนี้ก็ถามคณะกรรมการการเลือกตั้งไว้เลย
 นะครับว่าท่านมีวิธีแนวทางแก้ไข ป้องกันไว้อย่างไรหรือไม่

ประเด็นสุดท้ายอยากจะถามว่านักการเมือง พรรคการเมืองที่ถูกร้องตาม
 รัฐธรรมนูญในบทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งไม่เกี่ยวข้องกัพระราชบัญญัติ
 ว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๖๐ อะไรต่าง ๆ ตามรัฐธรรมนูญ
 20 แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๒๕ ก่อนเลือกตั้งและมาตรา ๒๒๖
 หลังเลือกตั้งมีมากน้อยแค่ไหน ประการใดและท่านตอบได้หรือไม่ครับว่าคดีต่าง ๆ ทั้งตาม
 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๒๕ และมาตรา ๒๒๖ นั้นมีกี่คดี
 ที่ไปถึงศาลที่คณะกรรมการการเลือกตั้งจะส่งไปที่ศาลฎีกาและพรรคการเมืองที่จะส่งไปตาม
 ศาลรัฐธรรมนูญมีมากน้อยแค่ไหน ประการใด เพราะเขากล่าวไว้ว่าความยุติธรรมถ้าหากว่าล่าช้า
 25 คือความไม่ยุติธรรม ตรงนี้ครับผมคิดว่ารัฐธรรมนูญเราในยุคศาสตร์ชาติก็บอกไว้อันดับต้น ๆ
 เลยว่าความเหลื่อมล้ำก็เกี่ยวข้องกับความยุติธรรม เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าจะลดความเหลื่อมล้ำ

- นอกจากปัญหาเศรษฐกิจความยากจนแล้วความยุติธรรมต้องมาเป็นอันดับแรก ไม่ว่านักการเมือง
ฝ่ายไหน สีไหนอย่างไร ถ้าหากว่าเราซึ่งเป็นกรรมการ เขาก็บอกอยู่แล้วว่าเป็นกรรมการการเลือกตั้ง
- 5 ถ้าหากว่ากรรมการมีความเที่ยงตรง ยุติธรรม เป็นกลาง เอาตัวบทกฎหมายเป็นตัวตั้งก็จะลด
ความเหลื่อมล้ำ เป็นเรื่องความยุติธรรมและจะนำมาซึ่งลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม ลดความขัดแย้ง
ของบ้านเมือง แล้วบ้านเมืองของเราก็จะเดินไปได้ เพราะในขณะนี้ทั่วโลกเขายอมรับแล้วว่า
ประเทศไทยเราสู่กระบวนการเลือกตั้งเป็นประชาธิปไตยโดยสมบูรณ์ก็ฝากไปถึงนักการเมือง
บางท่านที่บอกว่าบางท่านทำผิดกฎหมายบอกว่าประเทศไทยมีประชาธิปไตย เมื่อไรจะมอบตัวจนถึง
- 10 ขณะนี้ยังไม่มามอบตัว ประเทศไทยเป็นประชาธิปไตยแล้ว มามอบตัวด้วยนะครับ ขอขอบคุณครับ
ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา
คนที่สอง) : ขอขอบคุณครับ ท่านกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ ต่อไปท่านศาสตราจารย์เกียรติคุณไกรสิทธิ์
ตันติศิรินทร์ เชิญครับ
- ศาสตราจารย์เกียรติคุณไกรสิทธิ์ ตันติศิรินทร์ : กราบเรียนท่านประธาน
- 15 ที่เคารพ ผม ไกรสิทธิ์ ตันติศิรินทร์ สมาชิกวุฒิสภา ผมจะถือโอกาสอภิปรายตามรายงาน
ผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ก่อนอื่น
ผมเหมือนท่านสมาชิกอื่น ๆ ยืนยันว่าคณะกรรมการการเลือกตั้งมีบทบาทสำคัญมากในการ
ที่จะพัฒนาการเมืองของประเทศไทยให้ดียิ่งขึ้นสืบไป โดยมีปณิธานที่จะทำให้การเมืองโปร่งใส
ตรวจสอบได้ การเลือกตั้งเป็นไปด้วยความบริสุทธิ์ยุติธรรม ได้คนดีมาทำการเมืองให้ดียิ่งขึ้นสืบไป
- 20 ประเด็นที่ผมจะอภิปรายก็คือชื่นชมกับรายงานประจำปีฉบับนี้ ซึ่งมีการคิดและพัฒนาเป็นระบบ
โดยมียุทธศาสตร์ด้วยกัน ๕ ยุทธศาสตร์ ผมก็อาจจะมียุทธศาสตร์หรือข้อซักถามว่า
หลังจากผ่านปี ๒๕๖๐ แล้ว มีการเพิ่มเติมหรือไม่อย่างไร โดยเฉพาะอย่างยิ่งในยุทธศาสตร์ที่ ๑
ซึ่งว่าด้วยการพัฒนาระบบและกระบวนการเลือกตั้ง สิ่งที่คุณคิดว่ามีความสำคัญมาก ๆ ก็คือ
บิ๊กดาตา (Big Data) โดยใช้การพัฒนาบิ๊กดาตา เพื่อให้รู้ว่าพรรคการเมืองมีกี่พรรค
- 25 สมาชิกเป็นอย่างไร ผู้มีสิทธิเลือกตั้งเป็นอย่างไร ประวัติคนเลือกตั้งทุจริต ไม่ทุจริตเป็นอย่างไร

ถ้าเรามีบักดาตาให้พร้อมก็จะสามารถพัฒนาภารกิจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งให้ดียิ่งขึ้นสืบไป

- 5 สำหรับประเด็นที่ ๒ ที่เกี่ยวกับเรื่องยุทธศาสตร์นี้ก็คือท่านได้ใช้หรือพัฒนาระบบไอที (Information Technology : IT) หรือระบบดิจิทัล (digital) ให้เป็นปัจจุบันแค่ไหนอย่างไร เช่น ระบบไอทีในการที่จะทำโปรเจกเมเนจเมนต์ (Project Management) ทำออฟฟิศเมเนจเมนต์ (Office Management) ระบบไอทีในการที่จะโหวตติงซิสเต็ม (voting system) ต่าง ๆ ซึ่งสิ่งเหล่านี้เราสามารถทำได้แล้วมีแบ็กอัปซิสเต็ม (backup system) ทำให้เรามีข้อมูลที่
- 10 ที่แม่นยำแล้วพัฒนางานให้ดีขึ้น
- สำหรับประเด็นถัดไปที่อยากจะขออภิปรายก็คือเรื่องของยุทธศาสตร์ที่ ๕ การพัฒนาระบบการบริหารจัดการองค์กรตามหลักธรรมาภิบาล รู้สึกดีใจที่ท่านได้ยึดหลักธรรมาภิบาลเพื่อเป็นกลไกในการบริหารคณะกรรมการการเลือกตั้ง แต่คิดว่าไม่พอครับ
- 15 ทำอย่างไรคณะกรรมการการเลือกตั้งจะทำงานเรื่องนี้ให้มากขึ้น ซึ่งผมจะขยายความต่อไป
- พร้อมกับให้ภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้องก็คือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียให้ยึดหลักธรรมาภิบาลให้มากขึ้น ผมอยากจะขยายความเรื่องธรรมาภิบาลสักนิดหนึ่ง ก็คือว่าการทำงานโดยยึดหลักธรรมาภิบาลจะช่วยให้การทำงานคณะกรรมการการเลือกตั้งบรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมาย มีประสิทธิภาพ
- คือมีความรวดเร็ว ถูกต้อง ใช้ทรัพยากรให้เกิดประโยชน์สูงสุดและเกิดผลงานที่ดีที่สุด
- ตามหลักธรรมาภิบาล ซึ่งยึดความเป็นธรรมเป็นหลัก รับผิดชอบ เปิดเผย โปร่งใส ตรวจสอบได้
- 20 เป็นไปตามกติกา แล้วให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องได้ร่วมดำเนินการ ถ้าเราดำเนินการชัดเจน เราจะสามารถพัฒนาตัวชีวิต แล้วสามารถมีการรายงานผลการปฏิบัติงานตามกติกาธรรมาภิบาลได้
- ถ้าคณะกรรมการการเลือกตั้งทำเป็นประจำให้ครอบคลุมทุกมิติ แล้วขณะเดียวกัน ให้พรรคการเมืองต่าง ๆ หรือองค์กรการเมืองต่าง ๆ ให้ปฏิบัติด้วยเช่นกัน ขอขยายความอีกนิดหนึ่ง
- ก็คือองค์ประกอบที่สำคัญ ๑. ปลอดภัยจากสภาวะผลประโยชน์ทับซ้อน ซึ่งคงไม่ต้องขยายความ
- 25 ๒. การดำเนินการตามหลักความรับผิดชอบต่อผลการดำเนินงานก็คือแอคเคาน์ทะบิลิตี้ (accountability) -----

ถัดไปก็คือควรปฏิบัติตามหลักความโปร่งใส ถัดไปก็คือการปฏิบัติตามหลักนิติธรรม หรือรูลออฟลอว์ (rule of law) ข้อสุดท้ายก็คือปฏิบัติตามหลักความถูกต้องเป็นธรรม ก็คือ อินแทกกริทิ (integrity) ถ้าแต่ละคน องค์กร รวมถึงประเทศด้วย มีอินแทกกริทิก็จะทำให้ องค์กรเป็นที่เชื่อถือยิ่งขึ้นสืบไปครับ

- สำหรับประเด็นสุดท้ายที่ผมอยากจะอภิปราย ท่านมีอยู่แล้วคือการวิจัยและพัฒนา รีเซิร์ชแอนด์ดีเวลลอปเม้นต์ (Research and Development) ของท่านก็บอกว่าจะมีการวิจัย และพัฒนาวิชาการ แต่จากแผนปฏิบัติงานที่ท่านรายงานมา ๕ ข้อ ในหน้า ๙๙ ท่านใช้เงินไป 10 แค่ ๕๐ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งถ้าเกิดผู้ปฏิบัติงานสามารถจะมีโจทย์วิจัยเพื่อพัฒนา นั่นก็คือการวิจัย เพื่อพัฒนาการปฏิบัติงานวันต่อวันให้ดีขึ้น ขณะเดียวกันการวิจัยเพื่อที่จะทำให้การทำงาน ในประเด็นสำคัญจะเป็นระดับชาติหรือในระดับชุมชนให้ดีขึ้น ก็อาจจะมีโจทย์วิจัยซึ่งเรื่องนี้ ก็อาจจะมีหน่วยงานวิจัยมาช่วยคิดแล้วก็การมีส่วนร่วมในการที่จะตั้งโจทย์วิจัยและขยายความ ก็จะสามารถทำให้การพัฒนาระบบหรือประเด็นที่สำคัญดียิ่งขึ้นสืบไป ผมก็เรียนมา 15 ด้วยความเคารพว่าสิ่งที่ท่านทำมาดีอยู่แล้ว แต่อยากจะให้เข้มข้นมากขึ้น โดยยึดหลักธรรมาภิบาล ทั้งขององค์กรและภาคีที่เกี่ยวข้อง แล้วก็สามารถวัดโดยตรงได้ เพื่อให้เป้าหมายของคณะกรรมการ การเลือกตั้งบรรลุดัตถุประสงค์ คือพัฒนาการเมืองของประเทศไทยให้ดี ให้มีประสิทธิภาพสูงยิ่งขึ้น สืบไป ขอขอบคุณครับ

- (การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา 20 คนที่หนึ่ง ได้กลับมาขึ้นบัลลังก์ ทำหน้าที่ประธานของที่ประชุมต่อไป)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณท่านศาสตราจารย์เกียรติคุณไกรสิทธิ์ ตันติศิรินทร์ นะครับ ต่อไปท่านสมชาย แสวงการ เชิญครับ

- นายสมชาย แสวงการ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพครับ 25 สมชาย แสวงการ สมาชิกวุฒิสภา ต้องขอบคุณผู้แทนคณะกรรมการการเลือกตั้งมารายงาน ผลการปฏิบัติงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ก็ฝาก ๒ - ๓ ประเด็นนะครับ

- ประเด็นแรก ทำอย่างไรที่การรายงานผลการปฏิบัติงานของปี ๒๕๖๑ ปี ๒๕๖๒
 ซึ่งผมคิดว่าควรจะรบกวนคณะกรรมการการเลือกตั้งให้เร็วขึ้น เพราะว่าจะได้ทันในช่วงที่เรา
 5 เปลี่ยนผ่านบ้านเมือง โดยเฉพาะเรื่องของการปฏิรูปภายใต้รัฐธรรมนูญใหม่ และเราก็มีการเลือกตั้ง
 เข้ามาใหม่ ซึ่งในเรื่องนี้ผมมี ๓ ประเด็นที่อยากจะฝากท่านเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง
 ไปยังคณะกรรมการการเลือกตั้ง ซึ่งท่านได้ถูกเลือกให้มาทำหน้าที่ต้องถือว่าบนความซื่อสัตย์สุจริต
 และต้องมีความกล้าหาญเป็นที่สำคัญ ๓ ประการที่ผมอยากเรียนถามและผมคิดว่าถ้าท่านตอบได้
 ในขณะนี้ เพราะว่าเป็นการเปลี่ยนแปลงครั้งใหญ่ในรัฐธรรมนูญปี ๒๕๖๐ กับรัฐธรรมนูญปี ๒๕๕๐
 10 คือเรื่องการเปลี่ยนแปลงจากคณะกรรมการการเลือกตั้งจังหวัดเป็นผู้ตรวจการการเลือกตั้ง
 ซึ่งในแง่ข่าวสารก็มีทั้งบวกทั้งลบ ในแง่ปฏิบัติว่าผมจะรับทราบจากคณะกรรมการการเลือกตั้ง
 ท่านเลขาธิการว่าผลการปฏิบัติเป็นอย่างไร เมื่อเปรียบเทียบแล้วจะมีผลดี ผลเสียและต้องปรับปรุง
 อยากรู้ เราต้องไปรอรายงานผลการปฏิบัติงาน ปี ๒๕๖๒ นั้นหมายความว่าถ้ามารายงานช้า
 ก็อีก ๒ ปี กว่าเราจะได้รับทราบรายงาน อันนี้ถ้าเป็นไปได้ก็อยากฟังท่านว่ามีข้อดีอย่างไร ข้อกังวล
 15 ต่าง ๆ ที่เคยเกิดขึ้นนั้นได้ปรับปรุงแก้ไขหรือยัง หรือมีข้ออ่อน อย่างที่มีข้อครหาบางประการว่า
 คณะกรรมการการเลือกตั้งจังหวัดนั้นอาจจะดีกว่า ข้าราชการพื้นที่มากกว่า ผู้ตรวจการการเลือกตั้ง
 อาจจะไม่เท่าทันหรือไม่ประการใด อันนี้ผมต้องเรียนตามตรงว่าอยากได้รับทราบข้อมูล ถ้าชี้แจง
 ในสภาได้ก็จะขอบคุณมาก ถ้าไม่ได้ก็จะมีช่องทางในการที่จะสื่อสารข้อมูลมายังคณะกรรมการ
 ที่เกี่ยวข้อง ไม่ว่าจะเป็นคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนที่จะตั้งขึ้นในเร็ว ๆ นี้ เพื่อให้มีข้อมูลก่อน
 20 ที่เราจะไปรอลง ๒ ปีข้างหน้า อันนี้เป็นข้อที่ ๑

- ข้อที่ ๒ ผมเรียนตั้งแต่ต้นแล้วว่าคณะกรรมการการเลือกตั้งนั้นมีการปฏิบัติ
 ตามหน้าที่และอำนาจด้วยความซื่อสัตย์สุจริต แล้วก็ด้วยความกล้าหาญ ประเด็นที่ผม
 อยากรู้ฝากเรียนไปยังคณะกรรมการการเลือกตั้งทั้ง ๗ ท่าน อยากรู้ให้ท่านมีความกล้าหาญ
 เพราะมีกรณีที่เขาเรียกว่า ร้องฟรี เรามีนักร้องประจำประเทศไทย ร้องสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
 25 ร้องสมาชิกวุฒิสภา ร้องไปเรื่อยครับ เรียกว่า ร้องฟรี หลักการแบบนี้ในทางกฎหมายอาญา

- ดำเนินการไม่ได้ครับ ถ้าบุคคลนั้นท่านกล่าวหา ยกตัวอย่าง ท่านจะกล่าวหาสมาชิกวุฒิสภา
- 5 เรื่องการถือหุ้นสื่อ ๒๑ คน ๒๒ คน หรือจะกล่าวหาอีก ๒ ชุด ชุดละ ๕ คน ชุดละ ๖ คนต่าง ๆ ว่า
- คุณสมบัติขัดต่อรัฐธรรมนูญ ท่านต้องกล่าวร้องและต้องกล่าวรับผิดชอบในสิ่งที่ไม่เรียกว่า ร้องฟรี
- เหตุผลที่ผมต้องพูดกับท่านเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้งไปยังคณะกรรมการการเลือกตั้ง
- เพื่อให้ท่านเกิดความกล้าหาญและพิจารณาเรื่องนี้อย่างรอบคอบครับ เพราะเท่าที่ผมได้ตรวจสอบ
- ข้อมูลและมีคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญในอดีต รวมถึงคำวินิจฉัยของคณะกรรมการการเลือกตั้ง
- ซึ่งก็เคยมีการร้องสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภาในอดีตมาตลอด นักร้องเหล่านี้ยังใช้
- 10 ข้อมูลบางประการที่เป็นข้อมูลเก่า ยกตัวอย่าง การไปนำข้อมูลการแสดงบัญชีทรัพย์สิน เมื่อตอน
- เป็นสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อปี ๒๕๕๗ มายื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งในบางกลุ่ม
- และบางกลุ่มท่านก็ไปเอาข้อมูลที่ท่านสงสัยว่าจะถือหุ้นในเรื่องสื่อหรือไม่ ประเด็นนี้เป็นเรื่องที่
- เขาสงสัยว่า กระผมเรียนว่าสงสัย มนุษย์สงสัยได้ คนไทย ๖๗ ล้านคนก็สงสัยได้ จะสงสัยอย่างไร
- ท่านก็ไปค้นคว้าหาข้อมูลเอาเองได้ แต่ไม่ใช่มาหยิบยืมเครื่องมือจากคณะกรรมการการเลือกตั้ง
- 15 ในการทำร้ายกันทางการเมือง ไม่แปลกครับ ถ้าคณะกรรมการการเลือกตั้งจะมีหน้าที่และอำนาจ
- ในการตรวจ แต่ผมอยากฝากว่า ท่านต้องใช้ความกล้าหาญให้บุคคลที่เป็นนักร้องทั้งนั้น มายื่น
- ข้อกล่าวหาต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งว่า สมาชิกวุฒิสภา นาย ก ผิดเรื่องอะไร และท่านเห็นว่า
- ขัดรัฐธรรมนูญมาตราไหน ขัดคุณสมบัติตรงไหน เพราะอะไรครับ เมื่อท่านเป็นผู้กล่าวหา
- ท่านร้องเท็จ ถ้าคณะกรรมการการเลือกตั้งยก ศาลยก จะได้ดำเนินคดีให้ถูกต้อง ตอนนี้ท่านร้องฟรี
- 20 ท่านร้องบอกว่าสงสัยว่า ผมก็เรียนตามตรง คณะกรรมการการเลือกตั้งก็ดี คณะกรรมการ
- ป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติก็ดี หรือองค์กรผู้ตรวจการก็ดี ถ้าไม่ได้ยื่นร้องในลักษณะ
- ที่เป็นผู้กล่าวหาจริง ท่านตรวจรัฐธรรมนูญ ตรวจพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญของท่านให้ดี
- ท่านรับไม่ได้ครับ ท่านรับแล้วเดินตามไปได้อย่างไร ท่านกลัวผู้กล่าวหา นักร้องพวกนี้
- 25 ร้องมาตรา ๑๕๗ ประมวลกฎหมายอาญาดำเนินคดีกับท่าน ท่านไม่กลัวสมาชิกวุฒิสภาร้องบ้าง
- หรือครับ ท่านไม่กลัวสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเขาร้องบ้างหรือครับ เพราะสิ่งที่ทำ ท่านร้องเสร็จ

- ท่านตั้งอนุกรรมการไต่สวน แมต่อนี้จะยังไม่มีความหมายเชิงอนุสาวรีย์สภา ๒๑ บวก ๖ บวก ๕ หรือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรก็ตาม แต่ท่านต้องไปดูคำร้องว่าคำร้องนั้นเขียนว่าอะไร สงสัยว่า
- 5 ไม่เป็นคำกล่าวหาครับ เป็นคำสงสัย เด็ก ๆ ป. ๓ ป. ๔ ก็สงสัย แต่คณะกรรมการการเลือกตั้ง มีหน้าที่ต้องพิจารณาว่า คำสงสัยนี้รับไว้ได้หรือเปล่า ไม่ใช่เรารับไปแล้วเป็นเครื่องมือทางการเมือง ในการดิสเครดิต (discredit) ทำลาย ทำลายเสร็จแล้วเวลาศาลรัฐธรรมนูญ ผมเองเคยเป็นผู้ที่ถูกกล่าวหาแบบนี้ ศาลรัฐธรรมนูญก็ไม่ผิดผ่านไปอีก ๑ ปีครึ่ง ความทุกข์ใจ การที่ต้องไปแก้คดีของอนุกรรมการการเลือกตั้งก็ดี คณะกรรมการการเลือกตั้งก็ดี แล้วไปศาลรัฐธรรมนูญ
- 10 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภาทุกคนอาจจะมีคนที่ถูกร้อง สมัยผมถูกร้อง ๑๐๐ กว่าคน แต่ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยผิดไปแค่ ๖ คน แต่คน ๑๐๐ กว่าคนนั้น ถูกกระตุก ถูกดึงขาไม่ให้ทำงาน เพื่อชาติบ้านเมือง เสียเวลาในการที่ทุกข์ใจ ต้องชี้แจงเป็นเอกสารเป็นล้ง ๆ ทั้ง ๆ ที่สามารถวินิจฉัยได้ตั้งแต่ต้น ไม่ว่าจะเป็นอย่างคณะกรรมการการเลือกตั้งหรือเจ้าหน้าที่ธุรการ ท่านอย่ารับเรื่องเลย คำร้องนี้รับไม่ได้ ถ้ารับได้ต้องกล่าวหา มีประเด็นโดยสังเขปอย่างไร มีข้อกล่าวหาอย่างไร ผิดอย่างไร
- 15 เวลาผมถูกร้อง ผมจะได้ดำเนินคดีกลับได้ถูกรับ ไม่เช่นนั้นกลายเป็นว่าร้องฟรี แล้วคนทำก็ไม่ใช้คนกล่าวหา เพราะเขาสงสัยแล้วคณะกรรมการการเลือกตั้งไปทำเองครับ ผมก็ฝากกราบเรียนด้วยความเคารพแล้วก็เชื่อมั่นในคณะกรรมการการเลือกตั้งว่า ท่านไปดูสิ่งที่ผมพูดวันนี้ในสภา ถ้าตรวจแล้วคำร้องนั้นยังไม่ใช่คำร้องทุกข์ที่ถูกต้อง ท่านเชิญเขามาร้องทุกข์ให้ถูกต้อง ดำเนินการเลยครับ สมาชิกวุฒิสภา ๒๑ คน บวก ๕ บวก ๖ ท่านกล่าวหาตรงไหน และเขาผิดหรือเขา
- 20 ขัดรัฐธรรมนูญตรงไหน ถ้าเข้าใจผิดจะได้ถอนไป ถ้าเข้าใจแล้วเขามั่นใจว่าเขาจะร้องทุกข์กล่าวโทษ เพื่อจะได้ดำเนินการเวลาที่คณะกรรมการการเลือกตั้งยก แล้วก็จะได้ดำเนินคดีกลับเช่นกัน อันนี้ขอเป็นประการที่ ๒ ขออนุญาตท่านประธานวุฒิสภาใช้เวลาสักอีก ๒ นาทีครับ

- ข้อที่ ๓ คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องเท่าทัน มีความซื่อสัตย์สุจริตไม่พอ
- วันนี้โลกเปลี่ยนเร็วมาก ท่านประธานและท่านประธานกรรมการการเลือกตั้งกับคณะกรรมการ
- 5 การเลือกตั้งน่าจะได้อ่านเรื่องเดอะเกรทแฮก (The Great Hack) เป็นเรื่องที่เกิดขึ้นจริง เป็นสารคดีที่เกิดขึ้นจริง วันนี้ท่านผู้บัญชาการทหารบกท่านก็ได้แนะนำให้ทุกคนได้ดู ผมเองได้ดู หลายรอบแล้วผมก็บอกว่าเรื่องนี้ได้เกิดขึ้น ประเทศไทยเป็น ๑ ใน ๓๒ ประเทศ ที่เคมบริดจ์
- แอนะลิติก้า (Cambridge Analytica) ระบุว่าอยู่ในขบวนการที่ถูกดำเนินการสำหรับการเลือกตั้ง
- ครั้งที่ผ่านๆมา ผมยกตัวอย่างเดี่ยวๆเข้ามาประเทศไทย คณะกรรมการการเลือกตั้งมีหน้าที่ครับ
- 10 ผมตรวจหน้าที่และอำนาจแล้วเขาใช้โซเชียล (social) เฟซบุ๊ก (facebook) โดยฟองจ่ายเงินไป ๕,๐๐๐ ล้านบาท เขาใช้ข้อมูลส่วนบุคคลของคน ๘๗ ล้านคน คนไทยทั้งหมดถูกข้อมูลเหล่านี้
- เอาไปใช้ ผมถามว่าการคิดคำนวณเงินของคณะกรรมการการเลือกตั้งต่อพรรคการเมืองได้คิด พรรคนั้นหรือไม่ครับ ผมไม่เอ๋ยพรรคนะครับ คณะกรรมการการเลือกตั้งมีหน้าที่สืบสวนได้
- ได้ใช้กระบวนการจากบริษัทข้ามชาติและทำไทยแลนด์ แอนะลิติก้า (Thailand Analytica)
- 15 ไปเรียบร้อยแล้ว สำหรับการเลือกตั้งครั้งที่ผ่านๆมา ตัวอย่างใกล้ ๆ ก่อนหน้าประเทศไทยคือ ประเทศมาเลเซีย ประเทศมาเลเซียชัดเจนมากกว่าพรรคท่านมหาเธร์ไม่ได้มีกำลังอยู่
- แต่โดนขบวนการนี้ดำเนินการจนชนะการเลือกตั้งท่านนาจิบ ไปดูหนังอีกซึ่งเป็นเรื่องจริงที่เกิดขึ้น
- จริงในสารคดีเรื่องนี้ ประเทศตรินิแดดและโตเบโกชัดเจนมากขบวนการสร้างขบวนการยูโซ
- (Universal Service Obligation : USO) หรือให้คนที่ป็นนิวโหวเตอร์ (new voter) ทั้งหมด
- 20 โหวตโน (vote no) แล้วทำให้พรรคการเมืองอีกข้างหนึ่งพ่ายแพ้การเลือกตั้ง ขบวนการเหล่านี้
- ผมคิดว่าเป็นสิ่งที่ประชาชนทั้งสังคมไทยต้องเรียนรู้ร่วมกัน เพราะข้อมูลที่ป็นข่าวสารอันเป็นเท็จ
- หรือนิวส์เฟค (news fake) เกิดขึ้นในเมืองไทย คณะกรรมการการเลือกตั้งมีหน้าที่ วันนี้ผมอยากพูด
- กับคณะกรรมการการเลือกตั้งหลายรอบมากกว่า ท่านได้เท่าทันหรือยัง ๑. ได้ติดตามไปดูหรือยังว่า
- 25 ศูนย์ข้อมูลที่ใช่แล้วมีการเชื่อมโยงในต่างประเทศด้วย เป็นเงินมากกว่าการเลือกตั้งที่ไม่แจ่งกับ
- คณะกรรมการการเลือกตั้งหลายร้อยล้านบาท มีข้อมูลว่ามากเป็นพันล้านบาท ท่านกรรมการ

- การเลือกตั้งบอกว่า ไม่มีข้อมูลนี้ ผมว่าต้องตามว่าเงินมากขนาดนี้ใช้จ้างคนและขบวนการ แล้วข้ามชาติอย่างไร แล้วทั้งการที่ให้นายทุนต่างชาติบุคคลต่างชาติเข้ามาครอบงำขึ้นมาขุบพรรค
- 5 อยู่แล้ว รวมไปถึงขบวนการที่ใช้โซเชียลมีเดีย (social media) และเงินทุนงบประมาณในการจ้างคน ๒๔ ชั่วโมง ที่เขาเรียกว่ากองทัพวอเตอร์ดำเนินการล้างสมองผู้คนในสังคมไทย นิวไฮเตอร์ทั้งหมด ที่เกิดปัญหาขึ้นในบ้านเมือง ถ้าคณะกรรมการการเลือกตั้งกล้าหาญแล้วกล้าฟันไม่ใช่ออกไปส้อม
- 10 มาใบเดียวคราวที่แล้ว เราจะเห็นภาพชัดเจนว่าพรรคการเมืองบางพรรคที่ใช้กระบวนการนี้ เข้ามาแล้วเป็นอันตรายต่อประเทศชาตินั้น ได้ทำอะไรลงไป ผมไม่ติดใจในพรรคใด ๆ เลย
- 15 และไม่เห็นว่าเขามีข้อเสีย ข้อดีอะไรต่าง ๆ แต่ผมกำลังบอกคณะกรรมการการเลือกตั้งว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องเท่าทัน ถ้าคณะกรรมการการเลือกตั้งเท่าทัน คณะกรรมการ การเลือกตั้งมีหน้าที่และอำนาจในการสืบสวน ข้อมูลที่ผมเรียนท่านสืบสวนได้ไม่ยาก หน่วยข่าว
- 20 ความมั่นคงแม้กระทั่งผู้บัญชาการทหารบกท่านยังมีข้อมูล นายกรัฐมนตรีก็มีข้อมูล กระทรวงดิจิทัล เพื่อเศรษฐกิจและสังคมก็มีข้อมูล เพียงแต่คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องใช้ความกล้า กล้าสอบ หรือไม่ครับ กล้าสืบสวนหรือไม่ครับ ว่าขบวนการนี้ได้ดำเนินการกับประเทศไทยในการเลือกตั้ง
- 25 คราวที่แล้วอย่างไรและกำลังจะเกิดขึ้นในการเลือกตั้งท้องถิ่นที่กำลังจะเกิดขึ้นอีก ถ้าคณะกรรมการ การเลือกตั้งไม่ทันไม่เท่าทันดำเนินการไม่ได้ ประเทศไทยจะเปลี่ยนเป็นประเทศฮ่องกง ท่านกับผม
- ก็ไม่มีที่ยืน วันนี้นี้ประเทศไทยจะเสียหายหนักกว่านี้ คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นองค์กรที่ผมมีความหวังมากที่สุดว่าจะต้องทำหน้าที่ตรงนี้ให้ได้ เทคโนโลยีเป็นเรื่องใหม่จริงแม้กระทั่งเบร็กซิต
- 20 (Brexit) ที่ประเทศอังกฤษก็ถูกขบวนการนี้เข้าไปดำเนินการ แม้กระทั่งการเลือกตั้งสหรัฐอเมริกา ฮิลลารี คลินตัน ก็พ่ายแพ้เพราะเรื่องนี้ แต่วันนี้ถ้าเรารู้เท่าทันแล้วเราไม่ได้ไปทำลายเขา
- แต่คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องเท่าทันและดำเนินการสืบสวนข้อเท็จจริง สืบสวนเสร็จแล้ว ดำเนินคดี ถ้าพรรคการเมืองไหนอยู่เบื้องหลังมีความเชื่อมโยงทางการเงิน มีความเชื่อมโยงกับ
- 25 กลุ่มต่างชาติ มีความเชื่อมโยงกับกลุ่มโซเชียลที่ผมว่าดำเนินขบวนการนี้ ซึ่งเป็นที่รับรู้รับทราบของ บุคคลบางส่วนในวงราชการและหน่วยงานรัฐ แต่ชาวบ้านไม่รู้ว่าถูกกล่อมอย่างไร ล้างสมองอย่างไร

อย่างที่ผมยกตัวอย่างที่ขบวนการยูโซที่ประเทศตรินิแดดและโตเบโก คือขบวนการโนโหวต

ทำให้อีกพรรคการเมืองแพ้อย่างย่อยยับ เพราะไม่มีคนไปเลือกตั้ง ขณะอีกพรรคหนึ่งชนะ

5 เพราะวิธีคิดอีกแบบหนึ่ง ขบวนการเขาคือต้องทำลายล้างสังคมเก่าทั้งหมดก่อน แล้วเริ่มนับหนึ่งใหม่

นั่นหมายความว่าอย่างไรครับ ความเป็นชาติไทยจะไปไหนครับ ความหวังผมอยู่ที่ท่านประธาน

กรรมการการเลือกตั้ง คณะกรรมการการเลือกตั้งทั้งหมด และเจ้าหน้าที่ของคณะกรรมการ

การเลือกตั้ง เพราะท่านมีส่วนสำคัญต่อการนับหนึ่งประเทศไทยอีกครั้งหนึ่งในการเลือกตั้งท้องถิ่น

ถ้าคณะกรรมการการเลือกตั้งไม่เท่าทันไม่สามารถดำเนินการได้ ไม่สามารถดำเนินการสอบสวนไป

10 ถึงกรณีที่ผมว่าเมื่อคราวเลือกตั้งครั้งที่ผ่านมา เราก็หมดหวังครับ ประเทศจะกลับไปสู่เฟลสเตรท

(failed state) อีกครั้งหนึ่ง ผมไม่มั่นใจว่าคราวหน้าจะมีใครมาแก้ปัญหาได้แบบเดิมหรือไม่

แล้วเราจะกลับเข้าสู่เวทีโลกเหมือนที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติกับรัฐบาลท่านพลเอก ประยุทธ์

จันทร์โอชา ได้แก้ปัญหา ๕ ปี ได้หรือไม่ ผมคิดว่าวันนี้ที่ผมพูดมาจากหัวใจและอยากวิงวอนให้

คณะกรรมการการเลือกตั้งและเจ้าหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งทุกท่านได้รับทราบเรื่องนี้

15 แล้วก็ดำเนินการ เรื่องไม่ได้ยาก ท่านศึกษาติดตามแล้วสืบสวนเลย ผมเชื่อว่าท่านจะเจอความจริง

และจะทำให้ประเทศชาติรอดพ้นจากเหวลึกที่กำลังจะตกลงไป ขอขอบคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน

วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณท่านสมชาย แสวงการ ท่านต่อไปนายอ่อน กาจกระโทก เชิญครับ

นายอ่อน กาจกระโทก : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ ผม นายอ่อน

20 กาจกระโทก สมาชิกวุฒิสภา จากการรายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการเลือกตั้ง

ก็ทราบในเจตนารมณ์ ก็คือต้องการจัดการเลือกตั้งทุกระดับให้มีประสิทธิภาพ มีคุณภาพ

แล้วก็บริสุทธิ์ยุติธรรม จากการรายงานของท่านเห็นท่านทำแผนยุทธศาสตร์ที่ ๑ ถึงยุทธศาสตร์ที่ ๕

เพื่อให้เกิดผลทางปฏิบัติตามเป้าหมาย ตามวัตถุประสงค์ ผมว่าการเลือกตั้งมีองค์ประกอบก็คือ

คณะกรรมการการเลือกตั้ง ผู้สมัครรับเลือกตั้ง แล้วก็ผู้เลือกตั้ง ซึ่งท่านถ้าเล่นกีฬาท่านก็เหมือน

25 กับกรรมการ คณะกรรมการการเลือกตั้งก็เหมือนกับกรรมการ คนดูทั้งหลายก็ตั้งความหวัง

๑๐๑

ว. ๑๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

อรอุมา ๒๘/๔

ไว้กับท่าน ประชาชนทั้งประเทศก็ตั้งความหวังไว้กับท่านว่าท่านจะดำรงไว้ ซึ่งระบอบประชาธิปไตย
อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ผมไปดูในข้อสังเกตของท่านในส่วนที่ ๔ ข้อ ๒ การดำเนิน
5 กิจกรรมร่วมกับเครือข่ายสถาบันอุดมศึกษา ข้อ ๓ การให้ความรู้และการศึกษาแก่ประชาชน
ดูแล้วท่านระดมสรรพกำลังทุกภาคส่วนในการที่จะช่วยในการจัดการเลือกตั้ง ผมชื่นชมท่าน
ที่ท่านได้ระดมเอากลุ่มเยาวชนนักศึกษา กลุ่มนักศึกษาวិชาทหารที่เรียกว่า รด. กลุ่มลูกเสือ
อาสา กกต. อย่างนี้เป็นต้น คือพยายามอย่างถึงที่สุด เพื่อจะให้ออกมาดี -----

10

- ๒๘/๑

15

๑๐๒

ว. ๑๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

ละไม ๒๙/๑

- แต่ว่าจากกระบวนการการเลือกตั้งที่ผ่านมา เราจะเห็นว่ายังมีการซื้อสิทธิขายเสียงอยู่เหมือนเดิม ยังมีการใช้กลไกของระบบราชการในการเอาเปรียบคู่แข่งหรือการใช้อิทธิพล ซึ่งตรงนี้ท่านสมาชิก
- 5 วุฒิสภาผู้ทรงเกียรติ ท่านวันชัย สอนศิริ ขออนุญาตเอ่ยนาม ท่านได้พูดมาหมดแล้ว คราวนี้ ผมยังมองว่าที่ผ่านมาคือการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แต่การเลือกตั้งท้องถิ่นที่จะมาถึงนี้ ผมว่าประเด็นที่ผมพูดถึง ๒ – ๓ ประเด็น ถ้าท่านไม่เตรียมการให้ดีจะหนักยิ่งกว่า เพราะระบบ การซื้อขายเสียงอย่างไม่เกรงกลัวอะไร หรือระบบการใช้อิทธิพลต่าง ๆ มากมายอย่างไม่เกรงกลัว
- 10 อะไร ท่านซึ่งเป็นกรรมการในการตัดสินใจประชาชนมองอยู่ เขาจะเสียกำลังใจ แต่เขามีกำลังใจ เพราะท่านคือผู้ที่ทรงไว้ซึ่งความสติปัญญาดีธรรม ดังนั้นในประเด็นที่ผมกล่าวถึงนี้พวกเรากำลังมองดู ว่าท่านในฐานะที่จะดำเนินการการเลือกตั้ง จะสามารถผ่านพ้นอุปสรรคหน้าพาประเทศไทยไปสู่สิ่งที่
- เรามุ่งหวัง ก็คือการเลือกตั้งที่บริสุทธิ์ยุติธรรมได้หรือไม่ ท่านครับ ผมเห็นด้วยกับท่านเนาวรัตน์ พงษ์ไพบูลย์ แล้วก็ท่านรณวริทธิ์ ปริยฉัตรตระกูล ซึ่งเอ่ยเอาไว้ว่า การจัดการศึกษาตั้งแต่รุ่น
- 15 ประถมศึกษา มัธยมศึกษา ตรงนี้ที่ขออนุญาตเอ่ยนามท่าน เพราะผมเห็นด้วย นี่คือการที่เราจะสร้าง องค์คาพยพ สร้างปัญญาให้กับคนที่ต่อจากเราไปในวันข้างหน้า ผมว่าเราไม่ได้สิ้นหวังในเรื่องของ ระบบประชาธิปไตยอันที่เราจะเห็นความสะอาดในเบื้องหน้า ในรุ่นของเรา เรามาช่วยกัน
- วางรากฐานของบ้านของเมืองให้ได้ แล้วก็ปลูกฝังความรักชาติบ้านเมืองให้กับเยาวชน ไม่สายครับ แต่เราอย่าใจร้อน การสร้างปัญญา สร้างเด็ก ต้องใจเย็น ๆ แล้ววันข้างหน้าเขาเหล่านี้แหละครับ
- 20 จะเป็นคนที่มีคารวะธรรม มีปัญญาธรรม มีสามัคคีธรรม มีความรักในความเป็นชาติ และเขาจะไม่ ดูถูกชาติของตัวเองว่าเราไม่ดีเหมือนชาติโน้นชาตินี้ เพราะเราปลูกฝัง ใช้คำว่า “ปลูกฝังจิตสำนึก” ให้เขาอยู่ตรงนี้ ผมว่านี่คือหนทางที่จะนำไปสู่ความเจริญของบ้านของเมืองในอนาคต
- ขอบคุณมากครับ

- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน
- วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณท่านออน กาจกระโทก นะครับ ขณะนี้เรามีสมาชิกที่ขึ้นชื่อ
- 25 จะอภิปรายอยู่ ๔ ท่าน คือท่านระวี รุ่งเรือง ท่านพลตำรวจตรี ปรัชญ์ชัย ใจชาญสุขกิจ
- ท่านพลตำรวจโท ศานิตย์ มหาวรร ท่านดุสิต เขมะศักดิ์ชัย มีท่านใดอีกหรือไม่ครับ
- (ไม่มีสมาชิกยกมือ)

๑๐๓

ว. ๑๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

ละไม่ ๒๙/๒

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มีแล้ว เหลืออีก ๔ ท่าน ผมขอปิดการรับรายชื่อผู้อภิปราย

5 เชิญท่านระวี รุ่งเรือง ครับ

นายระวี รุ่งเรือง : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายระวี
รุ่งเรือง สมาชิกวุฒิสภา สำหรับรายงานผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการเลือกตั้งในครั้ง
สมาชิกหลายท่านได้อภิปรายแล้วในหลายประเด็น ทั้งข้อดีและข้อที่ต้องปรับปรุงแก้ไข

10 ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ในส่วนของกระผม ขอเสนอแนะเพิ่มเติมตามแผนยุทธศาสตร์ ๕ ข้อ
ของคณะกรรมการการเลือกตั้งให้เชื่อมสัมพันธ์ที่ต่อเนื่องกันในข้อ ๒ ข้อ ๓ และข้อ ๕ ของการ
มีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน ส่งเสริมการสนับสนุนพรรคการเมืองให้เป็นสถาบันการเมือง
ที่เข้มแข็ง ยั่งยืน และเป็นการพัฒนาระบบการบริหารจัดการองค์กรตามหลักธรรมาภิบาล ดังนี้

15 ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งจัดให้นักเรียน นักศึกษา ประชาชน เข้ารับฟัง
การประชุมสภาในทุกระดับ ตั้งแต่องค์กรบริหารส่วนตำบล เทศบาล องค์กรบริหารส่วนจังหวัด
กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และในระดับชาติอย่างจริงจัง โดยการจัดทำแผนการปฏิบัติ
อย่างต่อเนื่องและชัดเจน เพื่อให้องค์กรทุกระดับเหล่านี้เป็นศูนย์การเรียนรู้จากการปฏิบัติจริง
ทำให้ผู้เข้ารับฟังการประชุมเข้าใจบทบาทหน้าที่ของผู้แทนของพวกเขาอย่างถ่องแท้ และขยายผล
ในระดับพื้นที่ได้อย่างรวดเร็วจากการบอกต่อของคนในครอบครัวและเพื่อนบ้านใกล้เคียง
จะทำให้องค์กรและตัวแทนของประชาชนทุกระดับระมัดระวังในการแสดงบทบาทให้เหมาะสม
20 ตามอำนาจหน้าที่ของพวกเขา และส่งเสริมในการพัฒนาระบบการจัดการองค์กรตาม
หลักธรรมาภิบาล เมื่อมีการดำเนินการให้ประชาชนเข้าใจบทบาทหน้าที่ดังนี้แล้ว เมื่อมีการเลือกตั้ง
ในคราวต่อ ๆ ไปในทุกระดับ การตัดสินใจเลือกตัวแทนของประชาชนจะได้เลือกตรงตาม
วัตถุประสงค์การเป็นตัวแทนของพวกเขา ตรงตามแผนการปฏิรูปประเทศและยุทธศาสตร์ชาติ
ผมขอแนะนำเสนอเพียงเท่านี้ ขอบพระคุณครับ

25

30

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณท่านระวี รุ่งเรือง นะครับ มีสมาชิกส่งรายชื่อเพิ่มหลังจากที่ผมอ่าน
5 ไปแล้วอีก ๑ ท่าน ผู้ช่วยศาสตราจารย์บุญส่ง ไช้เกษ ต่อไปเชิญท่านพลตำรวจตรี ปรัชญ์ชัย
ใจชาญสุขกิจ ครับ

พลตำรวจตรี ปรัชญ์ชัย ใจชาญสุขกิจ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา
ที่เคารพ กระผม พลตำรวจตรี ปรัชญ์ชัย ใจชาญสุขกิจ สมาชิกวุฒิสภา เพื่อนสมาชิกก็อภิปราย
ไปมากมายหลายประเด็น แล้วทางคณะกรรมการการเลือกตั้งก็ได้ตอบคำถามบางข้อ ซึ่งก็ตรงใจผม
10 ตั้งหลายประเด็น ที่นี้มีอีกเล็กน้อยที่อยากจะเรียนท่านประธานผ่านไปทางคณะกรรมการ
การเลือกตั้ง คืออย่างนี้ครับ ผมเห็นรายงานของกระทรวงมหาดไทยที่จัดสรรโบนัสให้กับ
องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาล ซึ่งเขาใช้ภาษาอังกฤษตัวย่อ แอลพีเอ (Local
Performance Assessment : LPA) ที่นี้ผลการประเมินองค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาล
เรื่องความโปร่งใส และเรื่องการบริหาร ปรากฏว่าสอบตก ใน ๒๙ จังหวัด ๒๐๐ แห่ง แล้วผมก็ไป
15 เห็นการประเมินของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ องค์การบริหาร
ส่วนตำบล แล้วก็เทศบาลทั่วประเทศ โดยให้มหาวิทยาลัยต่าง ๆ ไปประเมินเกี่ยวกับเรื่องการบริหาร
และความโปร่งใส แล้วก็ให้คะแนนเป็น A B C D E F G H อะไรพวกนี้ ปรากฏว่า A กับ B น้อยมาก
D E F คือความโปร่งใสแล้วก็การบริการประชาชนได้คะแนนอยู่ที่ต่ำกว่า ๕๐ เปอร์เซนต์
เพราะฉะนั้นอันนี้สะท้อนให้เห็นว่าการเลือกตั้งท้องถิ่นที่กำลังจะเข้ามา หรือว่าที่ดำเนินการไปแล้ว
20 ผู้ที่เข้ามาบริหารในท้องถิ่นมาด้วยวิธีใด ผมกราบเรียนเลยนะครับว่าในรายงานนี้ไม่ได้มีท้องถิ่น
เนื่องจากว่าเป็นรายงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ แต่ผมจะดูผลงานของคณะกรรมการ
การเลือกตั้งชุดนี้ที่จะต้องมีการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่นในอนาคตนี้ แล้วก็ถึงอันนี้ ต้องยอมรับ
ว่าการซื้อสิทธิขายเสียงยังมีอยู่ ผมได้ยินอยู่เรื่อย ๆ นะครับ คินหมาหอน ยังมีอยู่ เพราะฉะนั้น
ผมจึงอยากฝากทางคณะกรรมการการเลือกตั้งว่า ท่านมีหน้าที่ มีบทบาทอันสำคัญยิ่งที่จะต้อง
25 จัดการเรื่องนี้ เพราะว่าการเลือกตั้งหรือว่าการบริหารประเทศตั้งแต่เล็ก ๆ ในจุดของตำบล

๑๐๕

ว. ๑๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

ละไม ๒๙/๔

- จนกระทั่งถึงในระดับองค์การบริหารส่วนจังหวัด จนกระทั่งถึงในระดับประเทศ ท่านมีหน้าที่ที่จะต้องรับผิดชอบ เพราะฉะนั้นอยากจะตั้งคำถามเลยว่าท่านจะต้องทำอย่างไรที่จะทำให้
- 5 การซื้อสิทธิขายเสียงหมดไป ไม่ว่าจะเป็นมาตรการการป้องกันหรือมาตรการการปราบปราม -----

- ๓๐/๑

ผมเคยรับราชการตำรวจก็ขอให้ความร่วมมือในคินหมาหอนอยู่เรื่อย ๆ แต่ไม่ใช่จากคณะกรรมการ
การเลือกตั้ง จากชาวบ้านที่ร้องเรียนมา แล้วก็เอากำลังไปคอยสกัดกั้นในการแจกเงินแจกทอง
5 การซื้อสิทธิขายเสียงทำให้ประสิทธิภาพของนักรการเมืองที่เข้ามาบริหารในระดับเล็ก ๆ คือ ตำบล
จังหวัด แล้วรวมถึงประเทศไม่เจริญก้าวหน้า

อีกอันหนึ่งที่ผมเห็นที่อยากจะกราบเรียนท่าน คืองบประมาณที่ท่านใช้
ในการจัดอบรมให้ประชาชนมีความรู้ที่ดี ให้เยาวชนมีความรู้ที่ดี หรือแม้แต่อบรมเจ้าหน้าที่
ของท่านเองเกี่ยวกับเรื่องการสืบสวน สอบสวนที่ดี อันนี้เป็นงบประมาณที่ใช้กันอย่างมากมาย
10 แต่บางครั้งก็เห็น บางที่บางครั้งการอบรมสร้างความเข้าใจให้กับประชาชนหรือเจ้าหน้าที่ปรากฏว่า
ไปอบรมแบบไม่ได้หวังผลสัมฤทธิ์ หวังแค่ผลสำเร็จคือได้จัดอบรมแล้ว ไปจัดอบรมตามโรงแรมหรู
ตามสถานที่ท่องเที่ยว เพราะฉะนั้นสิ่งเหล่านี้ผมอยากให้ทางคณะกรรมการการเลือกตั้งเอง หรือทาง
ผู้บริหารต้องกำกับดูแลอย่างใกล้ชิด เพราะว่าสิ่งต่าง ๆ ที่จะเกิดขึ้นจะสะท้อนถึงความเจริญก้าวหน้า
ของบ้านเมือง

อีกประเด็นหนึ่งอยากจะกราบเรียนท่านประธานผ่านทางคณะกรรมการ
การเลือกตั้ง ผมอยากเห็นอย่างนี้ว่าคณะกรรมการการเลือกตั้งจะต้องทำอย่างไรที่ประชาชน
จะได้เลือกพรรคการเมืองดี ๆ แล้วพรรคการเมืองจะได้มีนโยบายดี ๆ แล้วก็ได้นักการเมืองดี ๆ
เข้ามาบริหารประเทศตั้งแต่ระดับองค์การบริหารส่วนตำบล ระดับเทศบาล ระดับองค์การบริหาร
ส่วนจังหวัด แล้วก็ระดับประเทศ เพราะท่านมีอำนาจครบหมดเลยตั้งแต่นิติบัญญัติของท่าน
20 บริหารเอง แล้วท่านก็มีการสืบสวน สอบสวน แล้วก็ให้ใบเหลือง ใบแดง ท่านจัดการได้เอง
เพราะฉะนั้นโจทย์อันนี้ท่านต้องรีบไปทำ เพราะบทบาทของท่านเองนั้นเป็นบทบาทที่สำคัญ
ต่อชาติบ้านเมืองเป็นอย่างยิ่ง เพราะฉะนั้นสิ่งเหล่านี้ผมกราบเรียนเลยว่าในการรายงาน
ผลการดำเนินการครั้งต่อไป ท่านคงจะต้องชี้ว่าการซื้อสิทธิขายเสียงหมดไปแล้ว พรรคการเมือง
ต่าง ๆ ทำตามกฎหมายกติกา ทำตามกฎหมายครบถ้วน นักการเมืองต้องเป็นนักการเมืองที่ได้รับการ
25 ตรวจสอบคุณสมบัติอย่างละเอียดรอบคอบ มีความรู้ มีจริยธรรม มีคุณธรรมเข้ามาบริหารประเทศ

มาลงคะแนนเสียงอาจจะเพิ่มมากขึ้น แต่ตัวเลข ๒ ล้านใบเศษ ๆ เหล่านี้ ผมเชื่อว่าส่วนหนึ่งเกิดจาก
 5 พี่น้องประชาชนไม่เข้าใจว่าจะทำอะไร บางคนถึงขนาดฉีกบัตรเลย ฉีกบัตรอัตราโทษ ๕ ปีเลย
 ครั้น ก็ต้องถูกดำเนินคดี พ่อแม่ แม่แก่ทั้งหลายทั้งปวงถูกดำเนินคดีโดยใช้เหตุ เพราะฉะนั้นผมถึง
 อยากจะเสนอฝากไปให้คณะกรรมการการเลือกตั้งด้วยว่า ๒ ล้านกว่า ๆ ไม่ใช่ตัวเลขที่เราจะต้อง
 ปล່อยให้ผ่านไป ผมอยากให้ท่านหาวิธีการที่จะทำให้ดีกว่านี้ ท่านอ้างประชาสัมพันธ์ ประชาสัมพันธ์
 ถึงขนาดไหน มีโครงการมากมายสามารถทำให้พี่น้องประชาชนภาคคนที่เขารัก กาเบอร์ที่เขาชอบ
 โดยใช้เครื่องหมายกากบาทอย่างถูกต้อง ฝากไว้เป็นการบ้านครับ

10 ประเด็นที่ ๒ ผมเกริ่นนำตั้งแต่ต้น รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
 พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๒๔ (๒) หรือแม้แต่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย
 การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๑ หรือพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
 ว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๑ ทุกฉบับเขียนไว้หมด โดยเฉพาะล่าสุดนี้ใช้คำพูดว่า
 “ต้องจัดการเลือกตั้งให้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม” ท่านรู้หรือไม่ว่าหลาย ๆ ท่านก็พูดแล้ว
 15 แต่ผมอยากจะพูดลงลึกในรายละเอียดหนึ่ง ทำไมประชามติที่ผ่านมา ๑๖ ล้านเสียง
 ที่รับ ๖๑.๓๕ เปอร์เซ็นต์ แล้วที่ไม่รับก็แค่ ๓๐ กว่าเปอร์เซ็นต์ ท่านรู้หรือไม่ว่าทำไมถึงเป็นอย่างนั้น
 ผมชอบไปดู ชอบไปตาม ชอบไปหา ชอบไปค้นคว้า ชอบไปหาคำตอบ คำตอบคืออะไร ท่านรู้หรือไม่
 ไม่มีการซื้อเสียง พี่น้องประชาชนไปลงประชามติด้วยความเป็นอิสระ -----

20

- ๓๑/๑

25

- ไม่มีใครมาใช้ปัจจัยภายนอกมาส่งเสริมให้เขาไปใช้สิทธิรับหรือไม่รับประชนชาติ อันนี้ส่วนใหญ่หลายท่านอาจจะบอกท่านไปเอาข้อมูลมาจากไหน ผมสัมผัสมาอย่างนี้ผมก็มาเล่าให้ฟังอย่างนี้
- 5 จะเท็จจริงอย่างไร แต่ผมยืนยันว่าไม่มีการซื้อเสียง เพราะฉะนั้นถึงเสียงออกมาชัดเจน แต่ทำไมเลือกตั้งพี่น้องหลายคนพูดแล้วผมจะไม่พูดซ้ำ การทำให้สุจริตเที่ยงธรรมผมอยากให้กำลังใจท่าน ๗ เสือ รวมทั้งเจ้าหน้าที่ทุกท่าน ตั้งแต่คณะกรรมการการเลือกตั้ง เลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง ลงไปถึงคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด บางท่านอาจจะเสนอขอให้เป็นอำเภอได้แล้วแต่ เราจะได้มีรัฐบาลหรือฝ่ายบริหาร รวมทั้งฝ่ายนิติบัญญัติที่มาทำหน้าที่
- 10 เพื่อพี่น้องประชาชนอย่างบริสุทธิ์ใจ ที่จริงผมเคยเสนอ ณ ตอนนั้น ในยามวิกฤติพี่น้องหลายคนที่เป็นข้าราชการก็คงประสบมา รู้ทั้งรู้ว่าอยู่ตรงนั้นแต่เข้าไปไม่ได้ต้องไปขอหมายค้น ใช้เวลาเดินทางเท่าไร เสียเวลาหรือไม่ ไม่ทันการณ์ แม้แต่พระราชบัญญัติฉบับนี้จะให้โอกาสคณะกรรมการสามารถที่จะวินิจฉัยว่ากันคนไว้เป็นพยานได้ แต่ก็ไม่ได้แก้ ฉะนั้นโครงการของท่าน โครงการหมู่บ้าน
- 15 ไม่ขายเสียงทำให้จริงจัง ทำให้ดี แล้วไปบอกด้วยว่าถ้าทำจริงจังและทำดีแล้วคงจะมีการซื้อสิทธิขายเสียงน้อยลง ตราบใดที่ประเทศเรายังแก้ปัญหานี้ไม่ได้ค่อนข้างจะยากครับ ผมฝากไว้แค่นี้ก็ให้กำลังใจ ไม่ใช่จะมาพูดเพื่อจะให้ทำลายจิตใจกัน เพราะว่าก็รู้จักมักคุ้นกันทุกคน แต่อยากให้ทุกคนได้เอาความจริงมาพูดกัน ทำเรื่องนี้ให้ได้ ๒๒ ปี ตั้งแต่ปี ๒๕๔๐ ต่อไปภายหน้าเลือกตั้ง
- 20 ครั้งต่อไป ผมไม่ขอให้มีการซื้อสิทธิขายเสียง ผมไม่ขอให้มีการซื้อสิทธิขายเสียง ผมอยากเห็นประเทศชาติเดินไปข้างหน้าด้วยความสง่าผ่าเผยสมกับที่เราต้องการเห็นความมั่นคง มั่งคั่งและยั่งยืน
- ขอบคุณครับ
- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณท่านพลตำรวจโท ศานิตย์ महาวรร ต่อไปท่านดุสิต เขมะศักดิ์ชัย
- เชิญครับ

๑๑๐

ว. ๑๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

มยุรี สุทธิ ๓๑/๒

นายดุสิต เขมะศักดิ์ชัย : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพครับ
กระผม ดุสิต เขมะศักดิ์ชัย ในฐานะสมาชิกวุฒิสภา กระผมมีเรื่องจะกราบเรียนท่านประธาน
5 ผ่านไปที่ท่านเลขาธิการที่กรุณานำทีมมาชี้แจงในวันนี้ ๒ ประเด็น จริง ๆ แล้วในรายงาน
ผลการปฏิบัติงานที่ท่านกรุณาทำมานี้ผมว่าดีมากเลยครับ

ในส่วนแรก เรื่องของผลการปฏิบัติงาน ผมเห็นว่ามีพัฒนาการสืบเนื่องมา
จนทุกวันนี้ น่าสนใจแล้วก็น่าสนับสนุนหลาย ๆ เรื่องเป็นอย่างยิ่ง ประเด็นนี้ผมคิดว่าจะมีความเห็น
ซึ่งอาจจะเป็นเรื่องเล็ก ๆ แต่ก็ยังเป็นจุดเริ่มต้นของการทำงานในระบบงานของคณะกรรมการ
10 การเลือกตั้งที่จะช่วยให้การรายงานทางการเงินมีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น

ประเด็นแรกคือความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินที่มีต่อรายงาน
ทางการเงินของท่านมีความต่างจากหน่วยงานอื่น ๆ นิดหน่อย คือกล่าวไปถึงเจ้าหน้าที่ด้วย
เพราะฉะนั้นผมคิดว่าเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับเรื่องงบการเงินจะมี ๒ ส่วนที่มีความสำคัญ
มาก ก็คือฝ่ายตรวจสอบภายใน แล้วก็ทางฝ่ายการคลัง ถ้าเราดูในเอกสารของรายงานตรวจสอบ
15 งบการเงินจะมีประเด็นความเห็นในเรื่องของผู้บริหาร แล้วก็เจ้าหน้าที่ จะพูดถึงเจ้าหน้าที่ไว้ว่า
ผู้มีหน้าที่ในการกำกับดูแล มีหน้าที่ในการสอดส่องดูแลกระบวนการในการจัดทำรายงานทางการเงิน
ของหน่วยงาน เพราะฉะนั้นอันนี้ถ้า ๒ ฝ่าย ก็คือฝ่ายตรวจสอบภายในกับฝ่ายการคลังดูแลแล้วก็
ไม่ทันเวลาที่จะเกิดกรณีที่มีตัวเลขคลาดเคลื่อนตามที่ท่านสมาชิกท่านหนึ่งได้อภิปรายไปแล้ว
ทั้งเรื่องงบการเงินของสำนักงาน แล้วก็งบการเงินของกองทุนด้วย เพราะฉะนั้นผมคิดว่ากลไก
20 ที่จะช่วยท่านได้มาก ผมอยากให้ผลงานท่านดีขึ้นตลอด เพราะฉะนั้นกลไกของฝ่ายตรวจสอบภายใน
จะเป็นกลไกหลักอีกกลไกหนึ่งที่เป็นประโยชน์ในการทำงานในเรื่องงบการเงินของท่าน

ประเด็นที่ ๒ ซึ่งผมคิดว่าในฐานะที่เคยร่วมงานกับท่านรองเลขาธิการ
คณะกรรมการการเลือกตั้ง ท่านกฤษฎ เอื้อวงศ์ ก็เคยประชุมกันอยู่ เราก็พยายามทำเรื่องอะไร
หลาย ๆ เรื่องที่ให้ถูกต้องครบถ้วน ในรายงานการตรวจสอบของกองทุนพัฒนาพรรคการเมือง
25 ซึ่งยังไม่มีใครกล่าวถึงผมฝากไว้นิดหนึ่ง เพราะว่าในหมายเหตุประกอบงบการเงินหมายเหตุที่ ๙

๑๑๑

ว. ๑๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

มยุรี สุทธิ ๓๑/๓

ในหน้า ๑๕๘ จริง ๆ ไม่ได้ต้องการคำตอบอะไร เพียงแต่อยากจะฝากไว้ว่าเราจะดำเนินการอย่างไรต่อไปในรายการลูกหนี้ระยะยาว ซึ่งมีลูกหนี้อื่น ก็คือพรรคการเมืองในปี ๒๕๕๙ มีการหักหนี้

- 5 สงสัยจะสูญจำนวน ๓๐ ล้านบาทเศษ ในปี ๒๕๖๐ มีการหักหนี้สงสัยจะสูญประมาณ ๒๙ ล้านบาทเศษ ซึ่งในคำอธิบายการหักหนี้สงสัยจะสูญอยู่ในหมายเหตุประกอบงบการเงินที่ ๔ ข้อ ๔.๒ ในหน้า ๑๕๕ ว่าถ้าเผื่อหนี้สงสัยจะสูญเป็นส่วนที่คาดว่าจะไม่สามารถเรียกเก็บเงินได้ โดยพิจารณาจากประสบการณ์ จากจำนวนลูกหนี้อะไรก็แล้วแต่ รวมถึงตั้งค่าเผื่อหนี้สงสัยจะสูญในอัตราร้อยละ ๑๐๐ ก็คือในงบการเงินนี้เพื่อหนี้สงสัยจะสูญร้อยละ ๑๐๐ เลย สำหรับลูกหนี้
- 10 พรรคการเมืองที่ยุบพรรคแล้ว อันนี้เป็นโน้ต (note) ที่ทางสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินโน้ตไว้ เพราะฉะนั้นผมอยากจะฝากความเห็น แล้วก็ข้อสังเกตไว้ชนิดหนึ่งว่าการที่เราเรียกร่อง หรือว่าดำเนินการอย่างไรอย่างหนึ่ง จนกระทั่งมีผู้ที่ต้องชำระเงินให้กองทุน ท่านพยายามดำเนินการอย่างยิ่งตามกฎหมาย ดังนั้น หนี้สงสัยจะสูญ หนี้จะไม่สูญอย่างไรจำเป็นจะต้องใช้กระบวนการตามกฎหมายติดตามเรื่องนี้ให้ครบถ้วน ผมไม่แน่ใจว่ากระบวนการตามกฎหมายของท่านจะสามารถ
- 15 ดำเนินการได้กว้างขวางแค่ไหน เพราะว่าในการประชุมกับท่านหลายรอบเมื่อก่อนนี้ หลายปี ที่ผ่านมาติดตามตัวไม่เจอ ตามพรรคไม่เจอ แต่ผมคิดว่าทุกวันนี้การติดตามบุคคลต่าง ๆ โดยเฉพาะ ใช้เลข ๑๓ หลักคงพอจะตามกันได้ เพราะฉะนั้นถ้าหากท่านจะกรุณาติดตามเรื่องเหล่านี้ จนกระทั่งหนี้ที่สงสัยจะสูญกลับมาเป็นรายได้ของกองทุนก็จะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งที่จะสนับสนุนให้ท่านทำงานต่อไปโดยใช้เงินกองทุน จะได้ไม่ต้องไปขอรัฐบาล จะได้เรียกสิทธิต่าง ๆ จาก
- 20 ผู้กระทำผิดได้ครบถ้วน ผมก็เพียงฝากประเด็นไว้ ๒ ประเด็น ซึ่งคิดว่าถ้าท่านดำเนินการได้ เรื่องหมายเหตุต่าง ๆ พวกนี้ในอนาคตจะทำให้ภาพของงบการเงินของกองทุนพัฒนาพรรคการเมือง เป็นภาพที่งดงามมากขึ้น ขอบพระคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณท่านดุสิต เขมะศักดิ์ชัย ครับ ต่อไปท่านผู้ช่วยศาสตราจารย์บุญส่ง ไช้เกษ เขิญครับ

๑๑๒

ว. ๑๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

มยุรี สุทธิ ๓๑/๔

ผู้ช่วยศาสตราจารย์บุญส่ง ไช้เกษ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ

ผม ผู้ช่วยศาสตราจารย์บุญส่ง ไช้เกษ ในฐานะสมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานครับ ผมได้ศึกษา

- 5 รายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ แล้ว
ก็ต้องขอชื่นชมว่าต่างกับในอดีตมาก เมื่อเทียบกับปี ๒๕๔๔ สมัยผมเป็นนักการเมืองตอนนั้นก็ได้รับ
ฟังรายงานแบบนี้เหมือนกัน ต้องขอชื่นชมว่ามีการพัฒนาขึ้นมา มียุทธศาสตร์ค่อนข้างจะครบถ้วน
หวังว่ารายงานฉบับต่อไปก็จะดียิ่งขึ้นกว่านี้ ผมเห็นใจคณะกรรมการการเลือกตั้งในฐานะที่เคย
ผ่านการเลือกตั้ง ซึ่งเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งมาทั้งหมด ๕ ครั้งด้วยกัน ทั้งท้องถิ่นและทั้ง
- 10 ระดับประเทศ ก็ทำให้ได้รับประสบการณ์ ได้เห็น ได้รู้ในสิ่งที่เกิดขึ้นกับบ้านเมืองเรา โดยเฉพาะ
ในท้องถิ่นที่ผมอาศัยอยู่ ก็อยากจะมาเล่าผ่านท่านประธานไปยังคณะกรรมการการเลือกตั้งว่า
คณะกรรมการการเลือกตั้งนั้นเป็นความหวังของนักการเมือง -----

- ๓๒/๑

๑๑๓

ว. ๑๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

เปล่งฉวี ๓๒/๑

ผมพื้นฐานเองเป็นครูบาอาจารย์ แต่ว่าหลงเข้าไปอยู่ในสนามการเลือกตั้งมาพอสมควร แพ้บ้าง ชนะบ้าง ก็ได้รับประสบการณ์มามากมาย แต่ก็ต้องบอกว่าในท้องถิ่นของผมเองเท่านั้น

- 5 ท่านประธานผมเป็นห่วง กกต. จังหวัด ต้องยอมรับว่า กกต. จังหวัดที่เรามีทั้งหมด ๗๗ จังหวัด มีศักยภาพ มีคุณภาพ มีความประพุดติที่ไม่เหมือนกัน มีความแตกต่างกันค่อนข้างมาก อันนี้ ท่านก็ทราบอยู่ตามภูมิภาคต่าง ๆ ในกรุงเทพมหานครก็ไม่เหมือนกับในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ไม่เหมือนกับภาคกลาง ไม่เหมือนกับภาคใต้ คุณภาพ กกต. ที่แตกต่างกันในจังหวัดนั้นมีผลต่อนักการเมืองทั้งระดับท้องถิ่น ทั้งระดับประเทศ เพราะผู้ที่ได้รับเรื่องราวร้องทุกข์ เรื่องการฟ้องร้อง
- 10 เรื่องการทุจริตทางการเลือกตั้งมาจาก กกต. จังหวัดทั้งสิ้น ถ้า กกต. จังหวัดไม่เสนอขึ้นมา ไม่รายงานขึ้นมา กกต. กลาง ไม่ทราบหรอกครับ ท่าน กกต. กลางทุกท่าน ผมเห็นว่าท่านเป็นคนที่มีคุณภาพ เป็นคนที่ผ่านสกรีน (screen) จากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา มาอย่างดีแล้ว เชื่อมั่นในคุณภาพ เชื่อมั่นในความประพุดติ เชื่อมั่นในคุณธรรมจริยธรรม แต่ว่า กกต. จังหวัดผมไม่แน่ใจ อาจจะเป็นเพราะจังหวัดที่ผมเคยผ่านการเลือกตั้งจังหวัดเดียวก็ได้ แต่เชื่อมั่นว่า
- 15 ไม่น่าจะมีศักยภาพเท่าเทียมกัน ทั้งนี้ก็ด้วยองค์ประกอบต่าง ๆ มากมาย ผมเป็นห่วงว่าในจังหวัดนั้น สังคมไทยเป็นระบบอุปถัมภ์ โดยเฉพาะจังหวัดเล็ก ๆ ลูบหน้าปะจมูก ยกให้กัน ขอกัน เคยมีบุญคุณต่อกัน เคยช่วยเหลือเกื้อกูลกัน เคยซื้อบัตรกีฬา เคยให้ถ้วยกีฬา คน ๆ นั้นกลับมาเป็นนักการเมืองอีกคนไปเป็น กกต. สุดท้ายก็สัมพันธ์กัน ลักษณะอย่างนี้จึงเกิดขึ้นในสังคมไทย ถึงแม้ว่าหลายคนยอมรับว่าระบบอุปถัมภ์นั้นเป็นเรื่องของคนไทยซึ่งแก้ไม่หาย แต่ผมว่าต้องแก้ครับ ถ้าแก้ไม่ได้
- 20 ก็เป็นปัญหาหนึ่งของ กกต. จังหวัด

- ปัญหาอีกอันหนึ่งอยากเสนอแนะก็คือว่า ภูมิคุ้มกันของประชาชนในแต่ละเขต ในแต่ละจังหวัดไม่เหมือนกัน ทั้งนี้ก็ด้วยความแตกต่างทางขนบธรรมเนียมประเพณีหรือไม่ วัฒนธรรมทางการเมืองแต่ละจังหวัดไม่เหมือนกัน กกต. แต่ละจังหวัดจะต้องศึกษา หรือ กกต. กลางก็ตามต้องลองศึกษาดูว่าวัฒนธรรมทางการเมืองต่างกันเพราะอะไร ทำอย่างไรจะแก้วัฒนธรรม
- 25 ทางการเมืองที่ปัญหาต่างกัน อาจจะได้ยินมาชัดเจนเลย ชื่อเสียงแค่ ๒๐๐ บาท ต่อ ๑ เสียง

๑๑๔

ว. ๑๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

เปล่งฉวี ๓๒/๒

- แต่บางพื้นที่นั้นต้องเป็น ๑,๐๐๐ บาท บางพื้นที่มีการตกเขียว ผมเคยสอนนักศึกษา มีนักศึกษา
มาขออนุญาตเรียนเสาร์ อาทิตย์ บอกว่าอาจารย์ ดิฉันต้องกลับต่างจังหวัดแล้ว ถามว่าทำไมคุณพ่อ
5 โทรศัพทมา ส่งค่าแท็กซี่มาแล้วให้นั่งแท็กซี่ไป - กลับเลย ขออาจารย์แค่วันเดียว วันอาทิตย์ไม่เรียน
อย่างนี้ยังมีอยู่ทุกครั้ง ทุกปีที่ผมสอนหนังสือเวลาเลือกตั้งจะถามลูกศิษย์ ลูกศิษย์จะมาลาไป
ลงคะแนนเลือกตั้ง ถามทำไม รับเงินเข้ามาแล้วทั้งบ้าน ๕,๐๐๐ บาท พ่อบอกว่าต้องกลับไป
ลงคะแนนให้ได้ จ่ายค่าแท็กซี่ให้ด้วย นั่งแท็กซี่ไป - กลับ อย่างนี้ยังมีอยู่ ซึ่งเราจะแก้อย่างไร
ผมก็ฝากทาง กกต. กกต. กลางอาจจะเน้นไปที่ กกต. จังหวัดว่า การสร้างภูมิคุ้มกันของประชาชน
10 ในพื้นที่ ทำอย่างไรให้เขาเห็นความสำคัญของการเลือกตั้ง อย่าเห็นแก่ค่ารถ ค่ามอเตอร์ไซด์
เห็นแก่ค่าการลอบหน้าปะจุมูก ระบบอุปถัมภ์ อันนี้ผมว่า กกต. ในท้องที่จะต้องทำงานให้หนัก
ท่านมีหมู่บ้านปราศจากการซื้อเสียง ดีครับ แต่ทำจริง ๆ ทำให้เหมือนกันทุกจังหวัด และท่านก็น่าจะ
รู้ด้วยว่าในประเทศไทยทั้งหมด ๗๐ กว่าจังหวัด จังหวัดไหนที่มีการซื้อเสียงมากที่สุด จังหวัดไหน
การซื้อเสียงเบาบางมาก ท่านก็พุ่งเป้าไปตรงนั้น เพราะว่าบาทบาทอยู่ที่ กกต. จังหวัด เขารู้
15 เขาเห็นทั้งหมดการสร้างภูมิคุ้มกันสำคัญ ถ้าประชาชนยังด้อยในเรื่องของความสำคัญของการเมือง
ผมว่าเราแก้ยาก แล้วก็ทำให้นักการเมืองดี ๆ ท้อแท้ ต้องแพ้กันักการเมืองที่คิดว่าเราใช้ระบบเงิน
เข้าไปได้ บางคนบอกว่าความจน ปัญหาการเงินนี้ทำให้เขาต้องขายเสียง ทำไมประเทศอินเดีย
ผมเคยไปดูงาน กกต. กกต. เขาไม่เคยพูดเลยว่าอินเดียซื้อเสียงได้ ทั้ง ๆ ที่อินเดีย ขอโทษ
ท่านประธาน ตอนเช้าส้วมไม่มีถ่าย นั่งถ่ายกันริมทางรถไฟหัวสลอนไปหมดเลย แต่ทำไมเขาซื้อเสียง
20 ไม่ได้ ขายเสียงไม่ได้ อินเดียโกหกหรือเปล่า ผมไม่ทราบ กกต. เขาก็มีอยู่ ๓ - ๔ คน ของเรามี
๖ - ๗ คน อันนี้ก็เป็นข้อมูลให้ท่านทราบว่า เราจะทำอย่างไรแก้ปัญหาอันนี้ให้ได้ สร้างวัฒนธรรม
อันนี้ให้ได้ วัฒนธรรมทางการเมืองของจังหวัดไหนที่ดี ไม่มีการซื้อสิทธิขายเสียง ท่านน่าจะยกขึ้น
เป็นตัวอย่างกรณีศึกษาให้เห็นว่า เห็นหรือไม่จังหวัดนี้เขาไม่มีปัญหาเรื่องซื้อสิทธิขายเสียงเลย
ผู้แทนราษฎรก็ได้รับรางวัล สมาชิกวุฒิสภาที่ได้รับรางวัลจากรัฐสภา เป็นผู้แทนราษฎรคนดีอะไร
25 ต่าง ๆ ผมว่าจะต้องเอาสิ่งนี้มาจูงใจให้ประชาชนเกิดความรู้สึกว่าการเลือกตั้งสำคัญ ไม่ใช่เข้าขึ้นมา

๑๑๕

ว. ๑๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

เปล่งฉวี ๓๒/๓

ถามว่าน้องเบอร์ไหนดี กำนันเบอร์ไหนดี ผู้ช่วยเบอร์ไหนดี ฉันทยังไม่รู้จะเอาเบอร์ไหน อันนี้ก็คง

ตกเป็นเหยื่อ ท่านต้องเข้าใจในบางจังหวัดของประเทศไทยนั้นมี ๑๘ เบอร์เซ็นต์ อ่านไม่ออก

- 5 เขียนไม่ได้ ยังมีอยู่อีก เพราะฉะนั้นการที่เข้าไปกักบาทผิดหรือจำเบอร์ไม่ได้ จดใส่มือเห็ง้อออกแล้ว เบอร์หายไป เข้าไปในนั้นเงอะงะหมดเลย สุดท้ายไม่รู้กากบาทตรงไหนดียังเกิดขึ้นอย่างนี้ เราควรจะทำอย่างไร เพราะฉะนั้นภูมิคุ้มกันสำคัญ

อีกประเด็นหนึ่งเป็นห่วง เพราะเคยเจอมากับตัวเอง การสมัครสมาชิกวุฒิสภา

ปี ๒๕๕๗ ที่ผมอยู่ได้แค่ ๒๒ วัน พุดกันตรง ๆ เลย ผมโดนคดีตามหลังมา กกต. ตัดสินยก

- 10 ผมไม่มีความผิด หลังจากผมถูก หมายความว่ายุติทางการเมืองไปแล้ว ไม่ได้เป็นสมาชิกวุฒิสภาแล้ว

เพราะอยู่ได้แค่ ๒๒ วัน ซึ่งก็แปลกใจ ปรากฏว่าสื่อสังคมออนไลน์ (online) นั้นมีอิทธิพลมาก

ผมว่า กกต. จังหวัดตามทันหรือไม่ ท่านบอกว่า ๖ โมงเย็นห้ามโพสต์ ห้ามไลน์ (line)

อะไรทั้งสิ้น ท่านก็ต้องเข้มงวด ต้องตามทัน หรือท่านต้องประสานกับกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจ

และสังคม ผมเชื่อว่าศักยภาพของ กกต. ในต่างจังหวัดเรื่องของสื่อสังคมออนไลน์อาจจะไม่เท่ากับ

- 15 หัวคะแนนหรือว่านักการเมืองก็ได้ เพราะฉะนั้นต่อไปผมว่าตัวนี้จะเป็นปัญหาสำคัญอันหนึ่ง

เพราะว่าอะไร เพราะว่าการหาเสียงด้วยระบบสื่อสังคมออนไลน์ถูกสตางค์มากเลย มีคนช่วยแชร์

(share) ช่วยแชท (chat) ช่วยอะไรต่าง ๆ เพราะฉะนั้นอยากให้ท่านสนใจตรงนี้ด้วยสำหรับ

การเลือกตั้งคราวหน้า ก็ให้กำลังใจ กกต. เพราะว่าท่านเป็นกรรมการ ผมอยากเห็นกรรมการ

การเลือกตั้งมีศักยภาพ มีประสิทธิภาพ มีความประพฤติที่ดี อย่าไปตกอยู่ในระบบอุปถัมภ์ของ

- 20 ผู้มีอิทธิพลหรือนักการเมืองที่ใช้เงินหรือใช้อิทธิพล ใช้อำนาจเข้ามาเพื่อชนะการเลือกตั้ง ท่านต้องสู้

กับคนเหล่านั้นให้ได้ แล้วนักการเมืองอย่างผมคงคิดจะลงสมัครรับเลือกตั้งอีก ถ้าไม่ได้ผมว่าลำบาก

ทุกคนก็หนีไม่อยากจะหนีเรื่อง เพราะว่าในสังคมค่อนข้างคับแคบ ผাগท่านประธานผ่านไปยัง กกต.

ด้วย เซียร์ ให้กำลังใจ ทำงานให้เต็มที่ เน้นที่ กกต. จังหวัดเป็นหลัก ขอขอบคุณครับ

25

30

๑๑๖

ว. ๑๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

เปล่งฉวี ๓๒/๔

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณท่านบุญส่ง ไช้เกษ ขณะนี้สมาชิกที่ส่งรายชื่ออภิปรายก็หมดแล้ว
5 ลำดับต่อไปจะขอให้ทางเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้งได้เป็นผู้แถลงและตอบคำถาม
เชิญครับ

นายกฤษ เอื้อวงศ์ (ผู้ชี้แจง) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา ท่านสมาชิก
วุฒิสภาที่เคารพ ก่อนที่ท่านเลขาธิการจะขึ้นมากล่าวในช่วงท้าย ผมขออนุญาตเรียนชี้แจง
ในบางประเด็นที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้ตั้งข้อสังเกตไว้ แล้วก็จริงๆมีหลายประเด็นที่อยากจะ
10 ชี้แจง อยากจะตอบ แต่เนื่องจากเวลาก็ค่อนข้างจำกัด แล้วก็หลายประเด็นเป็นข้อสังเกต
เป็นข้อห่วงใย แล้วก็ก็เป็นคำแนะนำซึ่งทางสำนักงานจะขออนุญาตน้อมรับไว้ เพื่อนำไปปรับปรุง
ในส่วนของการทำงานต่อไป

- ๓๓/๑

๑๑๗

ว. ๑๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

โสทรยา ๓๓/๑

- ในประเด็นแรกที่จะขออนุญาตนำเรียนชี้แจง ขออนุญาตตอบท่านสตีลย์ ลิมพงค์พันธุ์ ขออนุญาตเอ่ยนาม ที่ท่านได้บอกไว้ในหมายเหตุ ๑๕ งบการเงินหน้า ๑๓๓
- 5 มีภาระผูกพันที่เพิ่มขึ้น มีตัวเลขที่เพิ่มขึ้น ขออนุญาตเรียนว่าในงบผูกพันที่เพิ่มขึ้นนี้มี ๒ รายการใหญ่ ๆ ที่อยู่ในงบการเงินก็ต้องก่อสร้างอาคารสำนักงาน กกต. จังหวัดเชียงราย กับจังหวัดแม่ฮ่องสอนซึ่งเป็นงบผูกพันที่ได้ตั้งงบประมาณไว้แห่งหนึ่งประมาณ ๓๐ กว่าล้านบาท แล้วก็อีกรายการหนึ่งเป็นงบเช่ารถตู้ของสำนักงาน กกต. จังหวัดทั้ง ๗๗ จังหวัดเป็นรถเช่า อันนี้ก็ทำให้รายการของงบผูกพันตรงนี้เพิ่มขึ้น อีกส่วนหนึ่งที่จะขออนุญาตนำเรียนท่านกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ
- 10 นะครับ ขออนุญาตเอ่ยนาม ที่ท่านได้สอบถามเรื่องสถิติคดีทั้งก่อนวันเลือกตั้งตามรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๒๕ และมาตรา ๒๒๖ ว่ามีสถิติคดีที่รับเรื่องร้องไว้เท่าไร ขออนุญาตนำเรียนชี้แจงว่าในมาตรา ๒๒๕ ก็คือก่อนถึงวันเลือกตั้งมี ๑๔๖ เรื่อง ในมาตรา ๒๒๖ มี ๔๓๕ เรื่อง รวมทั้งสิ้นมี ๕๘๑ เรื่อง ซึ่งในจำนวน ๕๘๑ เรื่องนี้ได้พิจารณาคำร้องไปแล้ว ๕๗๖ เรื่อง แล้วก็ใน ๕๗๖ เรื่อง มีการจำหน่ายออกไป ๒๒๐ เรื่อง สั่งให้ดำเนินคดีอาญา
- 15 ๒ เรื่อง แล้วก็สั่งรับไว้ดำเนินการสืบสวน ไต่สวน ๓๕๔ เรื่อง ซึ่งสืบสวน ไต่สวนก็จะมึทั้งที่มีการจำหน่ายเพิ่มเติมไป ๗๓ เรื่อง แล้วก็คงเหลือสำนวนที่ดำเนินการ ๒๘๑ สำนวน ในจำนวน ๒๘๑ สำนวน กกต. วินิจฉัยชี้ขาดแล้ว ๑๑๐ สำนวนแล้วก็อยู่ระหว่างดำเนินการในการที่จะวินิจฉัยชี้ขาดอีก ๑๗๑ สำนวน อันนี้คือสถิติที่เป็นเรื่องร้องเรียน ร้องคัดค้านในส่วนที่เกี่ยวกับการเลือกตั้ง ส.ส. ที่ผ่านมา อีกส่วนหนึ่งที่จะขออนุญาตชี้แจงต่อท่านสมชาย แสวงการ ขออนุญาตเอ่ยนาม
- 20 เช่นเดียวกันนะครับ ประเด็นที่ท่านสอบถามมาเรื่องของ กกต. จังหวัดกับผู้ตรวจการเลือกตั้ง ท่านถามว่ามีการประเมินผล มีการเปรียบเทียบผลการปฏิบัติงานหรือไม่ อย่างไร ขออนุญาตเรียนว่าในส่วนนี้ต้องเรียนให้ทราบว่าบทบาทของ กกต. จังหวัดกับบทบาทของผู้ตรวจการเลือกตั้ง เขาออกแบบไว้คนละอย่างกัน กกต. จังหวัดมีหน้าที่ในการที่จะเป็นเหมือนกับส่วนมาช่วยจัดการเลือกตั้งในระดับจังหวัด สมัยก่อนก็จะมี กกต. จังหวัดอยู่ ๕ คนก็จะมาช่วยจัดการเลือกตั้ง
- 25 ช่วยทางสำนักงาน กกต. จังหวัดจัดการเลือกตั้ง แต่บทบาทของผู้ตรวจการเลือกตั้งตามกฎหมาย

๑๑๘

ว. ๑๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

โสรยา ๓๓/๒

ที่ออกแบบมาถือว่าเป็นเรื่องใหม่ บทบาทผู้ตรวจการเลือกตั้งมีไว้เพื่อตรวจสอบการเลือกตั้งไม่ได้
เข้ามาช่วยในการจัดการเลือกตั้ง ดังนั้นการประเมินผลเพื่อเปรียบเทียบกันว่าอย่างไรมีประสิทธิภาพ
5 มากกว่ากันนั้น ถ้าเปรียบเทียบกันตรง ๆ อาจจะไม่ได้อีก แต่ถามว่ามีการประเมินผลหรือไม่ การทำงาน
ของผู้ตรวจการเลือกตั้งมีการประเมินครับ ซึ่งการประเมินนี้อยู่ในสรุปการถอดบทเรียนที่ผมนำ
นำเรียนที่ประชุมทราบในช่วงที่ผมชี้แจงขั้นต้นไปมีการถอดบทเรียนมาจากทุกสำนักงาน กกต.
จังหวัด มีประเด็นเรื่องบทบาทการทำหน้าที่ของผู้ตรวจการเลือกตั้งด้วย ซึ่งในส่วนนี้เดี๋ยวจะมี
การสรุป มีการเชิญ ผู้อำนวยการเลือกตั้งประจำจังหวัดทั่วประเทศมาคุยแล้วก็มาสรุปผลกัน
10 อีกครั้งหนึ่ง แล้วก็จะมีการถอดบทเรียนที่เราเห็นว่าบทบาทของผู้ตรวจการเลือกตั้งตามเจตนารมณ์
ของกฎหมายปัจจุบันเป็นอย่างนี้แล้ว ผลงานเป็นอย่างไร จะมีการสรุปตัวนี้ แล้วก็ขออนุญาต
เมื่อสักครู่นี้ได้หรือท่านเลขาธิการแล้ว เมื่อสรุปผลการถอดบทเรียนตัวนี้แล้วก็จะนำผลการถอด
บทเรียนนี้มาเรียนต่อคณะกรรมการของทางวุฒิสภาเพื่อโปรดทราบด้วยเผื่อท่านจะได้มีแนวคิดใน
การที่จะปรับปรุงแก้ไขในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป รวมถึงเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับปัญหาในการจัดการ
15 เลือกตั้งด้วย อันนี้ก็ขออนุญาตนำเรียนใน ๓ ประเด็น ขอขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขณะนี้ผู้ชี้แจงได้ตอบคำถามแล้วก็รับประเด็นต่าง ๆ ไว้แล้ว มีสมาชิก
ท่านใดที่ยังสงสัยในข้อคำตอบที่จะเพิ่มมีหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

20 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ไม่มีนะครับ เชิญท่านเลขาธิการครับ

พันตำรวจเอก จรุงวิทย์ ภุมมา (ผู้ชี้แจง) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา
ท่านสมาชิกวุฒิสภาทุก ๆ ท่าน กระผม พันตำรวจเอก จรุงวิทย์ ภุมมา เลขาธิการคณะกรรมการ
การเลือกตั้ง มีคำถามที่ยังไม่ได้ตอบ ๑ - ๒ ประเด็น ที่มีผู้สอบถามว่าในชุดคณะกรรมการพัฒนา
25 การเมืองเพื่อการปฏิรูปประเทศ ซึ่งมีอาจารย์เอนก เหล่าธรรมทัศน์ เป็นประธาน และมีตัวแทน

๑๑๙

ว. ๑๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

โสรยา ๓๓/๓

ของพรรคการเมืองใหญ่ ๆ เข้ามาเป็นคณะกรรมการปัจจุบันดำเนินการถึงไหน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การจัดตั้งสถาบันวิทยาการพรรคการเมือง กรรมการการเลือกตั้งในชุดนี้ได้ดำเนินการสานต่อ

- 5 กำลังอยู่ในช่วงที่ออกแบบและจัดตั้ง ในสถาบันวิทยาการพรรคการเมืองก็จะมีวิทยาลัย พรรคการเมืองมีการให้ความรู้ แลกเปลี่ยนความรู้กับเฉพาะพรรคการเมืองอย่างเดียว เจ้าหน้าที่ ของพรรคการเมือง หรือว่าผู้สมัครของพรรคการเมือง

วิทยาลัยที่ ๒ คือวิทยาลัยพัฒนาคุณภาพพลเมือง ก็คือซีวิคเอดดูเคชัน

(civic education) ลักษณะที่เป็นศูนย์ส่งเสริมพัฒนาประชาธิปไตย (ศส.ปชต.) คือเผยแพร่ความรู้

10 ที่เกี่ยวกับเรื่องวิถีชีวิตแบบประชาธิปไตย หลักสูตรพลเมืองดีวิถีประชาธิปไตย

วิทยาลัยที่ ๓ คือวิทยาลัยพัฒนาบุคลากรการเลือกตั้ง ซึ่งเป็นการอบรมภายใน ของพนักงานของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งในการที่จะก้าวสู่ตำแหน่งหรือว่าในระหว่างที่ ดำรงตำแหน่งจะได้ความรู้อะไรเพิ่มเติมขึ้น

- 15 นี้คือสถาบันวิทยาการพรรคการเมืองที่ กกต. กำลังดำเนินการอยู่ สิ่งที่ผมอยากจะ สรุปลงให้ท่านทั้งหลายฟังเนื่องจากอำนาจหน้าที่ของวุฒิสภาที่ไม่เหมือนเดิมอยู่อย่างหนึ่ง คือการติดตามการปฏิรูปในด้านต่าง ๆ ซึ่งรัฐธรรมนูญฉบับที่ผ่านมาไม่มี มีท่านวันชัย สอนศิริ ได้พูดไว้ ท่านเสรี สุวรรณภานนท์ ได้พูดไว้ ผมเป็นส่วนหนึ่งอยู่ด้วยในการที่ปฏิรูปโดยเฉพาะ
- อย่างยิ่งการปฏิรูปด้านการเมือง

- อันดับแรกที่เราปฏิรูปกันอย่างจริงจัง คงเคยได้ยินคำกล่าวที่ว่า ประเทศที่ปกครอง
- 20 ด้วยระบอบประชาธิปไตย ประเทศนั้นวิถีชีวิตของคนต้องมีวัฒนธรรมทางการเมือง แบบประชาธิปไตย ซึ่งเป็นข้อความที่อยู่ในวาระสิ่งที่จะต้องปฏิรูปการเมืองต่อไปในอนาคต ถ้าวิถีชีวิต วัฒนธรรมแบบเผด็จการก็ต้องปกครองด้วยแบบเผด็จการครับ วัฒนธรรม แบบประชาธิปไตยคืออะไร คือซีวิคเอดดูเคชัน ศูนย์ส่งเสริมพัฒนาประชาธิปไตยที่อยู่ในยุทธศาสตร์
- ที่ ๒ ที่กล่าวไว้ เราลงไปในพื้นที่ ลงไปในตำบล ลงไปในหมู่บ้าน วิธีการอบรมไม่ใช่เราไปอธิบายให้
- 25 ชาวบ้านฟังเราสร้างคณะกรรมการหมู่บ้านอบรมในหลักสูตรนี้ อบรมอะไรบ้าง ให้เขาเรียนรู้

๑๒๑

ว. ๑๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

วลัยภรณ์ ๓๔/๑

- ท่านเห็นความยากลำบากว่าพรรคการเมืองจะต้องทำแบบนี้ ลักษณะนี้ หากไม่มีสาขาพรรค ก็ต้องมีตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดก็คืออย่างน้อย ๑๐๐ คน องค์กรประชุมที่จะคัดเลือก
- 5 ไพรมารีโหวต (Primary Vote) ก็คือไม่ต่ำกว่า ๕๐ คน สำหรับองค์กรประชุมตัวแทนพรรคการเมือง ประจำจังหวัด แต่ถ้าสาขาพรรคการเมือง ๕๐๐ คน องค์กรประชุมที่จะคัดเลือกไพรมารีโหวต ในเบื้องต้นก็คือไม่ต่ำกว่า ๑๐๐ คน วิธีการประชุมก็ขึ้นอยู่กับข้อบังคับพรรคว่าจะส่งใครเป็นผู้สมัคร
- 10 ถามว่าคณะกรรมการการเลือกตั้งตรวจสอบได้หรือไม่ ตรวจสอบได้ครับ ถ้าเขาส่งใครแล้วในพรรค เขาจะร้องเรียนเองว่าการคัดเลือกผู้สมัครเบื้องต้นหรือไพรมารีโหวตไม่เป็นธรรม เพราะฉะนั้น เลือกตั้งครั้งต่อไปหากมีขึ้นไม่ว่าจะเร็วหรือช้าพรรคการเมืองต้องพร้อม ปัจจุบันก็มีหลาย ๆ พรรค ก็ยื่นเข้ามา ผมนอกจากเป็นเลขธิการก็เป็นนายทะเบียนพรรคการเมืองด้วย ก็ต้องตรวจสอบดูว่า มีสาขาพรรค มีสมาชิกที่มีคุณสมบัติครบถ้วนหรือไม่ คุณสมบัติต้องครบถ้วนด้วย พันโทฯจำคุก ๒๐ ปีอะไรต่าง ๆ คุณสมบัติเกือบจะเท่าผู้สมัครสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเลย
- อีกประเด็นหนึ่งเรื่องกระบวนการสืบสวน ใต้สวน ก็มีหลายท่านฝากให้เร็ว แต่ว่า
- 15 ปัจจุบันนี้ทั้งหมด ๕๐๐ กว่าเรื่องที่ร้องเรียนเข้ามาในการเลือกตั้งครั้งที่ผ่านมา ใน ๕๐๐ กว่าเรื่อง อาจจะไม่เป็นสำนวนเลยก็ได้ แต่ว่าในคำร้องแต่ละคำร้องที่ร้องมาต้องมีการพิจารณาด้วย ในการตรวจสอบหลักฐานเบื้องต้นต้องมี แต่ถ้าเกิดมาให้การแล้วยืนยัน ถ้าการยืนยันเป็นเท็จก็คือ การแจ้งข้อความเป็นเท็จต่อเจ้าพนักงานก็มีโทษจำคุก ซึ่งอยู่ในระหว่างดำเนินการคณะกรรมการ การเลือกตั้ง ท่านก็เร่งรัดอยู่ดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว
- 20 ประเด็นสุดท้ายเกี่ยวกับเรื่องความทันสมัย มีท่านได้แนะนำให้เกี่ยวกับเรื่องน่าจะมี บิ๊กดาตา (Big Data) อันนี้ก็คือเป็นประเด็นที่ในการที่นำเสนอตอนคัดเลือกเลขธิการ ผมได้เสนอ สัญญาว่าผมจะทำบิ๊กดาตาของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพื่อให้ทุกสิ่งทุกอย่างสามารถที่จะใช้ระบบออนไลน์ (online) ได้หมด มีเอไอ (Artificial Intelligence : AI) มีการวิเคราะห์ ก็สามารถที่จะเผยแพร่ได้หมดทุกอย่าง โครงการนี้ก็คือเสร็จสิ้นภายใน ๓ ปีนี้ ช่วงนี้อยู่ในระหว่าง
- 25 ที่ออกแบบ เพราะว่าแต่ละดาตาต้องเป็นระบบดิจิทัล (digital) ด้วย ปกติเราไม่ได้เก็บระบบดิจิทัลไว้ เลย ก็จะเร่งรัดให้เป็นองค์กรที่ทันสมัยโดยเร็ว

๑๒๒

ว. ๑๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

วลัยภรณ์ ๓๔/๒

ในส่วนของคณะกรรมการการเลือกตั้งผมในฐานะตัวแทนคณะกรรมการการเลือกตั้ง และสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งขอกราบขอบพระคุณท่านประธานวุฒิสภา ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทุกท่าน ข้อสอบถามก็จดไว้ ข้อเสนอแนะต่าง ๆ เป็นข้อเสนอแนะที่ดี รวมทั้งข้อเสนอแนะในมุขลับ ซึ่งถามว่าเป็นประโยชน์ไหม เป็นประโยชน์มากสำหรับท่านประกาศริ สุนันทบุตร ของผม ขอโทษที่เอ่ยนาม ที่ให้ข้อเสนอแนะได้เห็นภาพอีกมุมหนึ่งด้วยว่าทำไปอันนี้เราจะ ได้ไปคำหนึ่งว่าเราจะไปแก้ไขอย่างไรบ้างในอนาคต ก็ขอกราบขอบคุณสภาแห่งนี้ ขอขอบคุณท่านประธานมากครับ

10 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขณะนี้ทีมงานเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้งและคณะได้ตอบ ข้อซักถาม แล้วก็บันทึกเรื่องประเด็นข้อสังเกตต่าง ๆ ของท่านสมาชิกไว้เพื่อดำเนินการต่อไป มีสมาชิกท่านใดยังตั้งใจหรือจะเพิ่มเติมมีหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

15 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ไม่มีนะครับ เป็นอันว่าการประชุมได้พิจารณารายงานผลการปฏิบัติงาน คณะกรรมการการเลือกตั้ง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ (ตามมาตรา ๒๒ (๘) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๐) เรียบร้อยแล้ว ขอขอบคุณผู้ชี้แจงครับ เป็นอันจบการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๖

20ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ ไม่มี

ก่อนที่จะปิดประชุมวันนี้ผมขอแจ้งต่อสมาชิกทุกท่านให้ได้รับทราบว่าสำหรับ บัตรออกเสียงลงคะแนนที่ท่านสมาชิกได้ใช้ในการลงมติภายในห้องประชุมแห่งนี้เป็นบัตรออกเสียง ลงคะแนนสำหรับใช้ชั่วคราวเท่านั้น ซึ่งสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะได้จัดบัตรออกเสียงลงคะแนน ซึ่งเป็นบัตรจริงให้ท่านในโอกาสต่อไป จึงขอความกรุณาท่านสมาชิกโปรดอย่าได้นำบัตรออกเสียง ลงคะแนนดังกล่าวออกนอกห้องประชุม และขอความกรุณาท่านเสียบบัตรไว้ในช่องเสียบบัตรหรือ จะส่งคืนให้แก่เจ้าหน้าที่ภายในห้องประชุมก็ได้ ท่านสมาชิกครับ วันนี้หมดระเบียบวาระการประชุม แล้ว ผมขอขอบคุณทุกท่านที่มาประชุม ผมขอปิดประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๓๕ นาฬิกา



บันทึกข้อความ

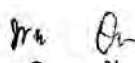
ส่วนราชการ สำนักกรรมการประชุมและชวเลข กลุ่มงานรายงานการประชุม โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๒๗
ที่ _____ วันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๒

เรื่อง รับทราบ เรื่องไม่มีการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกวุฒิสภาในการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๐
(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันอังคารที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๒

เรียน ผู้อำนวยการสำนักกรรมการประชุมและชวเลข (ผ่าน ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานรายงานการประชุม)

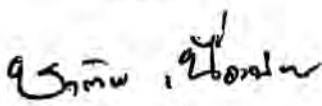
ตามที่ได้มอบหมายให้ข้าพเจ้าจัดทำบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกวุฒิสภา
ในการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันอังคารที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๒
เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา นั้น

ในการประชุมวุฒิสภาดังกล่าวไม่มีการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกวุฒิสภาแต่อย่างใด
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ


(นางสาวพรพิมล ปัญกุล)
วิทยากรชำนาญการ


(นางสาววาสนา ยังสุข)
ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานรายงานการประชุม

ทราบ


(นายชาติชาย เนืองนิยม)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการประชุมและชวเลข

19 ส.ค. 2562