



รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร



ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑

ครั้งที่ ๒

(สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันพฤหัสบดีที่ ๗ เดือนสิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๕๑

## สำนักงานการประชุมและตัวเลข สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

คณะกรรมการตรวจแล้ว วันที่ ๑๘ เดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๑

สภารับรองในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒

ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๔ เดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๒

สารบัญ  
รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑  
ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)  
วันพฤหัสบดีที่ ๗ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๕๑  
ณ ตึกรัฐสภา

---

เรื่องหรือ	หน้า
<b>ผู้อภิปราย</b>	
- นายนิเวศ ขำนุรักษ์	๑, ๒, ๓
- นายสุวโรช พะดิ่ง	๑, ๒
- นางผุสดี ตามไท	๓
<b>ระเบียบวาระที่ ๑</b> กระทู้ถาม	
๑.๑ กระทู้ถามทั่วไป	
๑.๑.๑ เรื่องการก่อสร้างและบำรุงทางหลวงชนบท	๓
ของ นายวิฑูรย์ นามบุตร ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม	
<b>ผู้อภิปราย</b>	
- นายวิฑูรย์ นามบุตร	๔, ๕, ๖, ๑๐, ๑๑, ๑๓, ๑๔
- นายทองศักดิ์ ทองศรี	๖, ๗, ๘, ๙, ๑๐, ๑๑, ๑๒, ๑๓
- นายสุพล ฟองงาม	๑๓
๑.๑.๒ เรื่องการปรับปรุงชุดลอกแม่น้ำยม	๑๔
และระบบชลประทานของ นายสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล ถามนายกรัฐมนตรี	

**ผู้อภิปราย**

- นายสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล ๑๔, ๑๕, ๑๖, ๑๗,  
๑๘, ๒๐, ๒๓, ๒๔
- นายสมศักดิ์ ปรีศนันท์ทกุล ๑๗, ๑๘, ๑๙, ๒๐,  
๒๑, ๒๔, ๒๕, ๒๖
- พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์ ๒๑, ๒๒

๑.๑.๓ เรื่องโครงการพัฒนาระบบน้ำเพื่อการเกษตร ๒๖

ในเขตพื้นที่อำเภอนครไทย ของ นายนคร มาฉิม ถาปนากฤษฎ์มนตรี

**ผู้อภิปราย**

- นายนคร มาฉิม ๒๗, ๒๘, ๓๑, ๓๒
- พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์ ๒๘, ๒๙
- นายสมศักดิ์ ปรีศนันท์ทกุล ๒๙, ๓๐, ๓๒, ๓๓
- นายสุพล ฟองงาม ๓๐, ๓๑

**๑.๒ กระทั่งถาปนาศด**

๑.๒.๑ เรื่องเหตุการณ์ชุมนุมประท้วงที่จังหวัดอุดรธานี ๓๓

ของ นายสุทัศน์ เงินหมื่น ถาปนากฤษฎ์มนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

**ผู้อภิปราย**

- นายสุทัศน์ เงินหมื่น ๓๓, ๓๔

๑.๒.๒ เรื่องโครงการไฟฟ้าพลังน้ำฝายบ้านกุ่ม ๓๓

บริเวณบ้านท่าลั้ง ตำบลห้วยไผ่ อำเภอโขงเจียม จังหวัดอุบลราชธานี

ของ นายสุภชัย ศรีหาล้า ถาปนากฤษฎ์มนตรี

**ผู้อภิปราย**

- นายสุภชัย ศรีหาล้า ๓๕

๑.๒.๓ เรื่องปัญหาสถานศึกษาคัดค้านการคลุมฮิญาบ ๓๕  
 ของนักศึกษามุสลิม ของ นายแวมฮาดี แวดาโอะ ถาม นายกรัฐมนตรี

### ผู้อภิปราย

- นายแวมฮาดี แวดาโอะ ๓๗, ๓๘, ๓๙, ๔๐, ๔๑, ๔๒,  
๔๕, ๔๖, ๔๗, ๔๘, ๔๙, ๕๐
- นายวิชาญ มีนชัยนันท์ ๔๓, ๔๔, ๔๘

### เรื่องหารือ

#### ผู้อภิปราย

- นายนิพนธ์ บุญญามณี ๕๐, ๕๑
- นายเทพไท เสนพงศ์ ๕๑, ๕๒, ๕๓

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

๒.๑ รับทราบเรื่อง ผลการดำเนินงานของกระทรวงเกษตร ๕๐

และสหกรณ์เกี่ยวกับเรื่องปัญหาปุ๋ยราคาแพง

#### ผู้อภิปราย

- นายนิพนธ์ บุญญามณี ๕๐, ๕๑
- นายเทพไท เสนพงศ์ ๕๑, ๕๒, ๕๓, ๕๔
- นายจตุติ ไกรฤกษ์ ๕๔, ๕๕, ๕๖, ๕๗, ๕๘
- นายประกอบ รัตนพันธ์ ๕๘, ๕๙, ๖๐, ๖๑, ๖๒
- นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล ๖๓, ๖๔
- นายสงกรานต์ จิตสุทธิภากร ๖๕, ๖๖, ๖๗
- นายพิเชษฐ ชื้อเมืองพาน ๖๗, ๖๘
- นายสมบัติ ยะสินธุ์ ๖๘, ๖๙
- นายสมศักดิ์ ปรีศนันท์กุล ๗๐, ๗๑, ๗๒, ๗๓, ๗๔

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องรับรองรายงานการประชุม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

- ร่างข้อบังคับว่าด้วยประมวลจริยธรรมของสมาชิก ๗๕

สภาผู้แทนราษฎรและกรรมการ พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญ  
ยกร่างพิจารณาเสร็จแล้ว

### ผู้อภิปราย

- นายประสงค์ บุญณพงศ์ ๗๖, ๗๗, ๗๘, ๗๙,

๘๐, ๘๔, ๘๘, ๙๒

- นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล ๘๑, ๘๒

- นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์ ๘๒, ๘๓, ๘๖, ๘๗, ๘๘

- นายเชน เทือกสุบรรณ ๘๔, ๘๕, ๘๖

- นายวีระ รักความสุข ๘๖

- นายชด นาน ศรีแก้ว ๙๐, ๙๑

- นายสามารถ แก้วมีชัย ๙๓

- นายจตุติ ไกรฤกษ์ ๙๓

- เรื่องร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน ๙๓

ของสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (ฉบับที่..) พ.ศ....

คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ

### ผู้อภิปราย

- นายชูศักดิ์ ศิรินิล ๙๔, ๙๕, ๙๖, ๑๑๕, ๑๑๖,

๑๑๗, ๑๓๐, ๑๓๑, ๑๔๓, ๑๔๔

- หม่อมราชวงศ์สุขุมพันธุ์ บริพัตร ๙๗, ๙๘, ๙๙

- นายอลงกรณ์ พลบุตร ๑๐๐, ๑๐๑, ๑๐๒, ๑๐๓,

๑๐๔, ๑๒๔, ๑๒๕, ๑๒๖, ๑๓๓

## หน้า

- นายจตุติ ไกรฤกษ์ ๑๐๕, ๑๐๖, ๑๐๗, ๑๐๘
- ร้อยโท กุเทพ ไสกระจำง ๑๐๘, ๑๐๙, ๑๑๐, ๑๑๑, ๑๑๒, ๑๑๓,  
๑๑๔, ๑๑๕, ๑๒๖, ๑๒๗, ๑๒๘, ๑๓๔, ๑๓๕
- นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ๑๑๗, ๑๑๘, ๑๑๙,  
๑๒๐, ๑๒๑, ๑๓๒
- นายวิฑูรย์ ศรีวิหค (อธิบดีกรมการอาชญากรรม) ๑๒๒, ๑๒๓, ๑๒๔,  
๑๒๘, ๑๒๙, ๑๓๐
- นายวิเชียร ขาวขำ ๑๓๗
- นายชลน่าน ศรีแก้ว ๑๓๗
- นายมนตรี ปาน้อยนนท์ ๑๓๘
- นางชมภู จันทาทอง ๑๓๘
- พันเอก วินัย สมพงษ์ ๑๓๘
- นายสินิตย์ เลิศไกร ๑๓๘
- นายสามารถ พิริยะปัญญาพร ๑๓๙
- นายบุญยอด สุขถิ่นไทย ๑๓๙
- นายกมล จิระพันธุ์วณิช ๑๓๙
- นายพิเศษฐ์ พันธุ์วิชาติกุล ๑๓๙
- นายวิฑูรย์ นามบุตร ๑๓๙, ๑๔๒
- นายกรณ์ จาติกวณิช ๑๓๙
- นายวิรัตน์ กัลยาศิริ ๑๓๙
- นายวินัย ภัทรประสิทธิ์ ๑๓๙
- นายสุวโรช พะลัง ๑๓๙, ๑๔๐
- นาวาตรี สุธรรม ระหงษ์ ๑๔๐
- นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค ๑๔๐

## หน้า

- นางสาวนริศ อติเทพวรพันธุ์	๑๔๐
- นายदनัย นพสุวรรณวงศ์	๑๔๐
- นายวงศ์ เดชกิจจิกรม	๑๔๒
- นายสามารถ แก้วมีชัย	๑๔๓, ๑๔๘
- นางอนุสรฯ ย้งตรง	๑๔๕
- นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ	๑๔๕
- นายวิโรจน์ สุนทรเลขา	๑๔๖
- นายนรพล ตันติมนตรี	๑๔๖
- นายณัฐวุฒิ สุขเกษม	๑๔๖
- นายไกร ดาบธรรม	๑๔๗

-----

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑

ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันพฤหัสบดีที่ ๗ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๕๑

ณ ตึกรัฐสภา

-----

เริ่มประชุมเวลา ๑๑.๐๐ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๔๓๙ คน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขณะนี้มีผู้มาลงชื่อครบองค์ประชุมแล้วนะครับ ตามระเบียบของกระทู้ที่จะตอบนั้นคือตามมาตรา ๑๕๗ ตามรัฐธรรมนูญถ้ามีสมาชิกมาลงชื่อไม่น้อยกว่าหนึ่งในห้า ขณะนี้ ๑๑๐ คนแล้วครับ ก็ถือว่าเกินนะครับ กระผมขอดำเนินการประชุมในระเบียบวาระต่อไปนะครับ

เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม เนื่องจากเมื่อวานนี้การประชุมของเรา คุณสาทิพย์ วงศ์หนองเตย ท่านได้ทักท้วงกรณีเรื่องที่จะต้องชี้แจงเกี่ยวกับเรื่องปุ๋ยนะครับ ใน ๒.๑๐ ก็จะได้พิจารณาต่อจากกระทู้ต่อไปนะครับ กระผมขอเรียนเชิญผู้ตั้งกระทู้ถามในระเบียบวาระต่อไปนะครับ

(นายนิริศ ขำนุรักษ์ ได้ยืนและยกมือขึ้น)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : มีอะไรหรือครับ

นายนิริศ ขำนุรักษ์ (พัทลุง) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นิริศ ขำนุรักษ์ ประชาธิปัตย์จากจังหวัดพัทลุง ขออนุญาตท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผมยังไม่ได้ชี้เลยครับ เชิญนั่งลงก่อนครับ คือคนยกมือก่อนคุณนิริศคือคนข้างหลังครับ ท่าน ส.ส. ระบบบัญชีรายชื่อครับ อยู่ข้างหลังครับ เชิญเลยครับคุณสุวโรช สั้น ๆ หน่อยนะครับ เพราะว่าเราจะเริ่มระเบียบวาระวันนี้มีวาระเยอะครับ

นายสุวโรช พะลัง (แบบสัดส่วน) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม สุวโรช พะลัง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ระบบสัดส่วนของพรรคประชาธิปัตย์ ขออนุญาตที่จะกราบเรียนหรือท่านประธานนิดเดียวครับ เนื่องจาก

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเรื่องที่ดินทำกินแล้วก็ป่าไม้ครั้งนี้ครับที่ผมเป็นกรรมการวิสามัญอยู่ผมทราบมาในที่ประชุมว่าครบวาระในวันที่ ๑๓ สิงหาคม และมติของที่ประชุมบอกว่าจะขอขยายออกไป ๖๐ วันหรือ ๓๐ วันผมไม่แน่ใจ ก็อยากจะสอบถามท่านประธานครับว่าเมื่อมติออกมาอย่างนั้นแล้ว ไม่ทราบว่าทางกรรมการวิสามัญในปัญหาเรื่องที่ดิน ญาติที่ดินได้ทำหนังสือขอขยายมาที่ท่านประธานแล้วหรือไม่ เพราะผมเกรงว่าเดี่ยวการทำงานของคณะกรรมการวิสามัญที่ยังค้างอยู่จะมีปัญหาเกี่ยวกับข้อบังคับครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผมขอให้ท่านเสนอตอนที่เราพ้นจากวาระกระทำแล้วก็ถึงมีครบองค์ประชุมเกินกึ่งหนึ่งนะครับ เราจะได้พิจารณาเรื่องนี้ครับ

นายสุวโรช พะลัง (แบบสัดส่วน) : คือผมกราบเรียนผ่านท่านประธานเท่านั้นเองครับ ก็จะบอกทางเจ้าหน้าที่ว่าขออนุญาตดูในเรื่องดังกล่าวด้วย เพราะเดี๋ยวจะมีปัญหาเรื่องข้อบังคับ ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญคุณนิติครับ

นายนิติ ขำนุรักษ์ (พัทลุง) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นิติ ขำนุรักษ์ พัทลุง พรรคประชาธิปัตย์นะครับ ท่านประธานไม่ให้มีการหารือกันก่อนที่จะเข้าระเบียบวาระ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ไม่ครับ ข้อ ๑๗ หยุดก่อนครับ เพราะว่าวันนี้วาระเยอะครับ ถ้าเราวาระน้อยเราจะได้นำเนินการ เพราะว่าในข้อ ๑๗ ผมจำได้และก็ได้พูดในที่ประชุมอยู่แล้วถ้ามีเวลา

นายนิติ ขำนุรักษ์ (พัทลุง) : แต่ว่าส่วนหารือก็เป็นประโยชน์นะครับ ท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ตอนนี้อาจไม่มีครับ เพราะว่ากระทำก็จะกินเวลาไปถึงบ่ายโมงครึ่งแล้วครับ

นายนิศ ขำนุรักษ์ (พัทลุง) : ไม่เป็นอะไรครับ ถ้าไม่อนุญาตให้มีการหารือไม่เป็นอะไร แต่ว่าขอให้ท่านประธานได้รับทราบว่าเป็นประโยชน์และหากมีโอกาสเวลาใดที่ท่านประธานจะให้ได้ก็กรุณาให้ครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ครับ ผมจะแจ้งให้ทราบครับ

นายนิศ ขำนุรักษ์ (พัทลุง) : ขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบพระคุณคุณนิศมากครับ ขอคุณผู้สดีมีอะไรครับ เดี่ยวจะหาว่าผมไม่ชี้ เสิญครับ

นางผู้สดี ตามไท (แบบสัดส่วน) : เรียนท่านประธานสภาที่เคารพนะคะ ดิฉัน ผู้สดี ตามไท สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในระบบสัดส่วนจากพรรคประชาธิปัตย์จริง ๆ อยากจะขอหารือเช่นเดียวกันถ้าหากว่าเป็นวันใดก็อยากจะขอบพระคุณมาก ก็เป็นอีกเสียงหนึ่งที่ยกจะกราบเรียนท่านประธาน ขอบพระคุณคะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบพระคุณมากครับ ที่พยายามประหยัดเวลาครับ เพราะงานในหน้าที่ด้านนิติบัญญัติในสมัยประชุมนี้มีความสำคัญครับ กระผมขอผู้ตั้งกระทู้ถามนะครับ

๑.๑ กระทู้ถามเรื่องการก่อสร้างและบำรุงทางหลวงชนบท ของ คุณวิฑูรย์ นามบุตร ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม เชิญรัฐมนตรีที่ได้เข้ามาตอบกระทู้เชิญเข้ามานั่งประจำที่ครับ เชิญผู้ตั้งกระทู้ เสิญครับ

นายวิฑูรย์ นามบุตร (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม วิฑูรย์ นามบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ระบบสัดส่วน พรรคประชาธิปัตย์ กระผมขอตั้งกระทู้ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ต้องขอกราบเรียนท่านประธานว่าจะถามเฉพาะโครงการคมนาคมในพื้นที่ชนบท ท่านประธานที่เคารพครับ เนื่องจากปัจจุบันนี้ะครับ และย้อนหลังไป ๕ - ๖ ปี โครงสร้างพื้นฐานที่เป็นโครงข่ายคมนาคม ไม่ว่าจะด้านถนน ด้านสะพานในชนบทได้รับการจัดสรรงบประมาณค่อนข้างจำกัดและขณะเดียวกันในเมื่อกรมทางหลวงชนบทถ่ายโอนภารกิจต่าง ๆ ไปให้กับท้องถิ่น อันดับแรกก็คือว่าโครงการที่ยังเหลืออยู่ที่อยู่ในความดูแลรับผิดชอบของทางหลวงชนบท กรมทางหลวงชนบทก็ไม่มีงบประมาณเพียงพอ ผมจะพูดทั้งประเทศแต่ผมจะขอยกตัวอย่างเพียงบางจังหวัด เช่น จังหวัดยโสธร จังหวัดยโสธรมีถนนในพื้นที่ทั้งหมดอยู่ ๓,๙๐๐ กิโลเมตร ได้รับการก่อสร้างเป็นถนนลาดยางไปแล้วรวมทั้งคอนกรีต ๙๐๐ กิโลเมตร อีก ๓,๐๐๐ กิโลเมตรเป็นถนนที่เป็นลูกรังและยังไม่ได้รับการปรับปรุง และในจำนวน ๓,๐๐๐ กิโลเมตรนั้นได้ถ่ายโอนเป็นภารกิจของท้องถิ่น -----

ไม่ว่า อบจ. อบต. หรือเทศบาล ที่ยังอยู่ในความดูแลของกรมทางหลวงชนบทจาก ๓,๐๐๐ กิโลเมตรนั้นมีเพียง ๔๘ กิโลเมตร ท่านประธานที่เคารพครับ จังหวัดต่าง ๆ ทั่วประเทศก็จะมีลักษณะไม่แตกต่างกับจังหวัดยโสธรหรือจังหวัดอุบลราชธานี ดังนั้นคำถามแรกผมขอกราบเรียนถามท่านประธานสภาดังนี้ครับว่า

๑. ยกระดับมาตรฐานเป็นถนนลาดยาง

๑.๑ สาย อบ. ๔๐๔๘ บ้านหนองซอน ตำบลดอนแดงใหญ่ อำเภอม่วงสามสิบ ไปบ้านโนนโพธิ์ อำเภอเมืองใน จังหวัดอุบลราชธานี

๑.๒ สาย อบ. ๒๐๔๕ แยกทางหลวงหมายเลข ๒๓ บ้านไท ตำบลบ้านกอก ไปตำบลบ้านไท

๑.๓ ถนนสายบ้านหนองแสง ไปบ้านดงยาง อำเภอม่วงสามสิบ จังหวัดอุบลราชธานี

๑.๔ ถนนลาดยางสายโพธิ์ไทร ไปสะพานโดม ตอนเริ่มบ้านถิ่นสำราญ ถึงบ้านทรัพย์เจริญ บ้านปากโดม อำเภอพิบูลมังสาหาร จังหวัดอุบลราชธานี

๑.๕ สายบ้านสิงห์ ตำบลบ้านสิงห์ ไปบ้านหนองหิน ตำบลหนองหิน อำเภอเมือง จังหวัดยโสธร

๒. โครงการบำรุงทางลาดยาง

๒.๑ แยกทางหลวงหมายเลข ๒๓ ไปบ้านคำหมี อำเภอเมืองใน จังหวัดอุบลราชธานี

๒.๒ สาย อบ. ๔๐๔๙ แยกทางหลวง ๒๑๗๒ บ้านโนนสว่าง ไปบ้านโนนจันทร์ อำเภอพิบูลมังสาหาร

๒.๓ สาย ยส. ๒๐๒๒ แยกทางหลวงหมายเลข ๒๓ แจ้งสนิท ไปบ้านคำแดง อำเภอเมือง จังหวัดยโสธร

๓. โครงการพัฒนาถนนเชื่อมแหล่งท่องเที่ยว

๓.๑ อบ. ๔๐๘๖ แยกทางหลวง ๒๔๑๓ ไปบ้านปากอ ตำบลก่อเอ้ ไปตำบลหนองเหล่า อำเภอเมืองใน

๓.๒ ก่อสร้างลาดยางจากบ้านหนองใหญ่ ตำบลยางซึ้งน ไปบ้านศรีสุข ตำบลยางซึ้งน อำเภอเขื่องใน

๓.๓ ก่อสร้างถนนลาดยางจากชยางกูรเข้าบ้านหนองหลัก ตำบลหนองบก อำเภอม่วงสามสิบ

๓.๔ ก่อสร้างถนนลาดยางจากบ้านดอนจิกไปน้ำตกแกร่งใหญ่ บ้านบุงคำ ตำบลดอนจิก อำเภอพิบูลมังสาหาร จังหวัดอุบลราชธานี

๓.๕ ก่อสร้างถนนลาดยางภายในพระธาตุกล่องข้าวน้อย บ้านปากคลอง ตำบลปากคลอง อำเภอเมืองยโสธร

และสุดท้าย ๔ ครั้ง สะพานที่เป็นที่โครงข่ายซึ่งเป็นสะพานคอนกรีต

๔.๑ สะพานข้ามลำเซบาย จากบ้านหนองห้าง ตำบลศรีสุข อำเภอเขื่องใน ข้ามลำเซบายไปบ้านดอนส้มป่อย ตำบลนาเลิง อำเภอม่วงสามสิบ

๔.๒ สะพานข้ามลำห้วยบ่อระหว่างตำบลท่าไทรเชื่อมกับตำบลชีทวน อำเภอเขื่องใน

๔.๓ บ้านท่าลาด ตำบลดงใหญ่ ข้ามไปบ้านนาอุดม ตำบลไร่ดี อำเภอสิ้ออำนาจ จังหวัดอุบลราชธานี

๔.๔ ก่อสร้างสะพานคอนกรีตเสริมเหล็กข้ามลำห้วยไผ่ ระหว่างบ้านนาดี หมู่ ๑๒ ไปบ้านม่วงแหมด ตำบลดอนจิก อำเภอพิบูลมังสาหาร จังหวัดอุบลราชธานี

๔.๕ สร้างสะพานจากบ้านหนองบ่อ ตำบลหนองหินไปบ้านโต้งไต้น ตำบลหนองเป็ด อำเภอเมือง จังหวัดยโสธร

จำนวนรายการต่าง ๆ เหล่านี้เป็นเฉพาะที่อยู่ในโครงข่ายของทางหลวงชนบทครับ อยากจะกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมที่แผนงานโครงการจะดำเนินการได้เมื่อไร ขอกราบเรียนเป็นข้อแรกครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญท่านรัฐมนตรีตอบ

นายทรงศักดิ์ ทองศรี (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายทรงศักดิ์ ทองศรี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม ซึ่งได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ให้มาตอบกระทู้ถาม

ของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติท่านวิฑูรย์ นามบุตร ต้องกราบขออภัยต้องเอนนามท่าน เกี่ยวกับการก่อสร้างและบำรุงทางหลวงชนบท ซึ่งกระผมขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ซึ่งได้ให้ความกรุณาถามกระทู้เกี่ยวกับงานของกรมทางหลวงชนบทใน ๔ งานด้วยกัน

สำหรับงานที่ ๑ เป็นงานยกระดับมาตรฐานทาง หมายถึงเป็นงานซึ่งงานเดิมคงจะเป็นงานที่เกี่ยวข้องกับถนนดินหรือลูกรัง แล้วก็ยกระดับมาตรฐานเป็นงานลาดยาง กรมทางหลวงชนบทตรวจสอบแล้วจะครบถ้วน ถนนทั้ง ๕ สายทางเป็นถนนที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมทางหลวงชนบท จำนวน ๒ สายทาง ส่วนที่เหลืออีก ๓ สายทางเป็นถนนที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะถนนที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมทางหลวงชนบท สายทางที่ อบ. ๔๐๘๗ ได้บรรจุเข้าไว้ในโครงการยกระดับมาตรฐานทางหลวงชนบทที่เรียกว่าโครงการถนนปลอดฝุ่น ซึ่งทั่วทั้งประเทศมีระยะทางประมาณ ๗,๒๐๐ กิโลเมตร ซึ่งในขณะนี้อยู่ในระหว่างการเสนอขออนุมัติโครงการจากคณะรัฐมนตรี ซึ่งถ้าหากคณะรัฐมนตรีอนุมัติและกระทรวงคมนาคมสามารถจัดหาแหล่งเงินกู้ได้ กรมทางหลวงชนบทจะดำเนินการก่อสร้างถนนลาดยางสายนี้ให้แล้วเสร็จต่อไป

สำหรับถนนสาย อบ. ๒๐๔๕ นั้น ตรงถนนที่แยกจากทางหลวง หมายเลข ๒๓ ถึงบ้านโพหนองผ่านบ้านไถ่ไปตัดเชื่อมกับถนนสาย อบ. ๒๐๔๔ ถนนสายดังกล่าวนี้ ได้จัดทำเป็นถนนลาดยางเกือบครบแล้ว เหลืออยู่เพียงจำนวนที่ยังเป็นถนนที่จะต้องปรับปรุงเป็นถนนลาดยางอีกประมาณ ๒.๒ กิโลเมตร ซึ่งจะต้องใช้งบประมาณประมาณ ๑๐.๘๘๓ ล้านบาท ซึ่งในขณะนี้ได้จัดทำแผนตั้งงบประมาณในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ไปแล้ว ซึ่งถ้าหากทางหลวงชนบทได้รับการจัดสรรงบประมาณดังกล่าวประจำปีตามแผนที่กำหนด ก็สามารถที่จะดำเนินการให้แล้วเสร็จต่อไป

สำหรับถนนที่อยู่ในลำดับที่ ๑.๓ บ้านหนองแสง บ้านดงยางลำดับที่ ๑.๔ บ้านโพธิ์ไทร บ้านสะพานโดม ลำดับที่ ๑.๕ บ้านสิงห์และบ้านหนองหิน เป็นถนนที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงเป็นภารกิจงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะต้องดำเนินการพิจารณาตามลำดับหน้าที่ต่อไป ซึ่งขั้นตอนการดำเนินการ

จัดทำงบประมาณนั้น ต้องเป็นงานซึ่งผ่านความเห็นชอบจากองค์ประกอบส่วนท้องถิ่น ในการทำตามหน้าที่ของงานต่อไป แต่ถ้าหากภารกิจงานดังกล่าวนั้นเกินขีดความสามารถ ขององค์ประกอบส่วนท้องถิ่นแล้ว ก็ขอให้องค์ประกอบส่วนท้องถิ่นดำเนินการทำ คำเสนอขอประมาณ เพื่อขอให้ทางกรมทางหลวงชนบทดำเนินการต่อไป ซึ่งจะต้องผ่าน ความเห็นชอบ ผ่านการร้องขอจากองค์ประกอบส่วนท้องถิ่นเสียก่อน กรมทางหลวง ชนบทถึงจะสามารถที่จะเข้าไปดำเนินการช่วยเหลือในการที่จะพัฒนาเส้นทางคมนาคม ดังกล่าวนั้นเพื่อเป็นประโยชน์ของประชาชนต่อไป

สำหรับงานที่ ๒ ที่ท่านได้กรุณาถามเป็นกระทู้เป็นงานบำรุงทางลาดยาง ก็หมายถึงเป็นงานซึ่งมีถนนเป็นถนนที่ได้มีการก่อสร้างเป็นลาดยางแล้ว แต่ว่าถนน ดังกล่าวนั้นอาจจะมีการชำรุดบกร่อง มีความเสียหายบ้าง อาจจะไม่เหมาะกับการเดินทาง ถนนทั้ง ๓ สาย กรมทางหลวงชนบทมีแผนงานซ่อมบำรุงปกติ เป็นประจำทุกปีอยู่แล้วนะครับ สำหรับการซ่อมบำรุงตามระยะเวลาและการซ่อมบำรุง พิเศษได้ทำการตรวจสอบ-----

ประเมินสภาพผิวการจราจรและโครงสร้างทางทุกระยะ หากปรากฏว่ามีความชำรุดเสียหายก็จะพิจารณาดำเนินการซ่อมบำรุงตามหลักเกณฑ์การบำรุงรักษาการทาง โดยบรรจุเข้าแผนงานประจำปีตามลำดับความจำเป็นเร่งด่วนและวงเงินงบประมาณ ประจำปีที่ได้รับการจัดสรรต่อไป

สำหรับถนนสาย ยส. ๒๐๒๒ ถึงกำหนดที่จะทำการซ่อมบำรุงตามระยะเวลาจึงได้จัดตั้งแผนงานเสริมผิวลาดยางในปี ๒๕๕๒ เป็นระยะทาง ๑.๒ กิโลเมตร งบประมาณ ๒.๔ ล้านบาท ซึ่งงบประมาณดังกล่าวได้รับการจัดสรรประจำปี กรมทางหลวงชนบทก็สามารถดำเนินการจัดซ่อมบำรุงได้

สำหรับงานสนับสนุนยุทธศาสตร์การท่องเที่ยว กรมทางหลวงชนบท ได้มอบหมายให้สำนักงานทางหลวงชนบทจังหวัดมีการตรวจสอบแล้วปรากฏว่า ถนนทั้ง ๕ สายเป็นถนนที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมทางหลวงชนบท จำนวน ๑ สาย ส่วนที่เหลืออีก ๔ สายเป็นถนนที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ถนนที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมทางหลวงชนบท คือสาย อบ ที่ ๔๐๘๖ ซึ่งได้บรรจุเข้าไว้ในโครงการยกระดับมาตรฐานทางหลวงชนบท โครงการถนนปลอดภัยทั่วประเทศ ซึ่งระยะ ๗,๒๐๐ กิโลเมตรดังกล่าวขณะนี้อยู่ในระหว่างการเสนอขออนุมัติงบประมาณจากรัฐมนตรี และหากคณะรัฐมนตรีให้ความอนุมัติเห็นชอบ กระทรวงการคลังสามารถจัดหาแหล่งเงินกู้ได้ก็สามารถดำเนินการต่อไป

สำหรับถนนที่อยู่ลำดับที่ ๓.๒ บ้านสายหนองใหญ่ บ้านศรีสุข ลำดับที่ ๓.๓ บ้านสายชยางกูร บ้านหนองหลัก ลำดับที่ ๓.๔ บ้านดอนจิก บ้านตกแก่งใหญ่ ลำดับที่ ๓.๕ สายภายในพระธาตุกล่องข้าวน้อย บ้านตากทอง เป็นถนนที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งก็เป็นภารกิจงานซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

สำหรับงานที่ ๔ เป็นงานก่อสร้างสะพานคอนกรีตเสริมเหล็ก กรมทางหลวงชนบทได้มอบหมายให้สำนักงานทางหลวงชนบทจังหวัดพิจารณาตรวจสอบข้อมูลดังกล่าวแล้วปรากฏว่า สะพานทั้ง ๕ แห่งเป็นสะพานที่อยู่ในเกณฑ์การก่อสร้างเป็นสะพานในเขตชุมชนส่วนภูมิภาค จำนวน ๒ แห่งด้วยกัน ส่วนที่เหลืออีก ๓ แห่งควรเป็นภารกิจ

ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กล่าวคือสะพานข้ามลำเซบายในข้อ ๔.๑ และสะพานข้ามลำห้วยบ่อในข้อ ๔.๒ กรมทางหลวงชนบทได้ดำเนินการสำรวจออกแบบและประมาณการค่าก่อสร้างไว้ โดยสะพานข้ามลำเซบายในข้อ ๔.๑ จะได้พิจารณาบรรจุเข้าแผนดำเนินการปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ต่อไป ส่วนสะพานที่ ๔.๓ บ้านท่าลาด บ้านนาอุดม ลำดับที่ ๔.๔ ข้ามลำห้วยไผ่ และลำดับที่ ๔.๕ บ้านหนองบ่อ บ้านตรงต้น เป็นภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สมควรที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการตามกรอบอำนาจหน้าที่ต่อไป

ผมเรียนท่านสมาชิกที่ได้ถามกระทู้ตั้งชื่อขออนุญาตที่เอ่ยนามคือท่านวิฑูรย์ นามบุตร ต้องขอขอบคุณท่านเป็นอย่างยิ่งที่ท่านให้ความกรุณาตั้งกระทู้ถามซึ่งกระทู้ถามของท่านเป็นข้อมูลที่มีประโยชน์ต่อการพัฒนาตามโครงข่ายของกรมทางหลวงชนบท ซึ่งกรมทางหลวงชนบทและกระทรวงคมนาคมจะได้มอบกระทู้ที่ท่านถาม เพื่อให้กรมนำข้อมูลดังกล่าวไปใช้ประกอบการพิจารณาในการวางแผนพัฒนาโครงข่ายของกรมเพื่ออำนวยความสะดวกและความปลอดภัยของประชาชนในการใช้เส้นทางต่อไป ขอขอบคุณมากครับท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญคุณวิฑูรย์

นายวิฑูรย์ นามบุตร (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพครับ

ผม วิฑูรย์ นามบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ระบบสัดส่วน พรรคประชาธิปัตย์ ต้องกราบขอบคุณท่านรัฐมนตรีทรงศักดิ์ ทองศรี ท่านในฐานะเป็น ส.ส. เป็นคนที่มาจากชนบทคนหนึ่ง ท่านรู้ปัญหาดี ผมเข้าใจ เมื่อสักครู๋ขอเรียนท่านรัฐมนตรีผ่านท่านประธานครับ ถนนที่ท่านตอบไปอาจจะผิดสายนะครับ อบ. ๒๐๔๕ ที่จริงผมถามท่านไม่ใช่แยกทางหลวง ๒๓ บ้านกอก บ้านโพหนอง ผ่านบ้านไทยนะครับ ที่จริงเจ้าหน้าที่อาจจะให้ข้อมูลท่านพลาดไป ที่จริงที่แยกทางหลวง ๒๓ นั้นมันมี ๒ ช่วงครับ ที่ผมถามท่านก็คือที่แยกทางหลวง ๒๓ ไปบ้านไทย ที่ผ่านบ้านกลางใหญ่ เป็นอีกสายหนึ่งซึ่งยังก่อสร้างไม่แล้วเสร็จอีกประมาณ ๕ กิโลเมตร ส่วนสายที่ท่านรัฐมนตรีตอบผมนั่นผมเข้าใจครับว่าปีนี้ถ้าได้รับงบประมาณก็จะจบสิ้นตลอดสายแล้ว แต่ก็ไม่เป็นไรครับไม่ตั้งใจ อาจจะเป็นข้อมูลภายใน

คำถามที่ ๒ อยากจะเรียนถามท่านอย่างนี้ครับ ท่านประธานที่เคารพครับ ถนนที่เป็นโครงข่ายของกรมทางหลวงชนบท ๗,๒๐๐ กิโลเมตรนั้นจะดำเนินการอย่างไรต่อไป และที่สำคัญว่าถนนในชนบทก็คือที่ถ่ายโอนภารกิจไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอีกประมาณ ๕๐,๐๐๐ กิโลเมตร วันนี้มีท่านรัฐมนตรีสุพล พองาม ที่ท่านได้ดูแลท้องถิ่น ผมอยากจะให้ท่านตอบในสภาด้วยครับว่าปัญหาที่เกิดขึ้นสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลังจากได้ถ่ายโอนภารกิจเรื่องถนนไปอยู่ในความดูแลของ อบต. อบจ. หรือเทศบาลแล้ว ปรากฏว่าเวลากรมส่งเสริมหรือกระจายอำนาจโอนเงินไปให้ท้องถิ่นไปทำภารกิจถ่ายโอน ปรากฏว่าท้องถิ่นไม่ไปดำเนินการตามภารกิจถ่ายโอนครับ ดังนั้นพวกถนนที่อยู่ในความดูแลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกวันนี้ถนนชำรุดทรุดโทรมมากครับ ไม่ต้องพูดถึงเรื่องการสร้างใหม่ ดังนั้นเราให้เกียรติ ให้อิสระกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ทำอย่างไรครับจะให้ท้องถิ่นดำเนินการตามวัตถุประสงค์ที่กระจายอำนาจหรือในส่วนกลางให้ไปด้วย ขอถือโอกาสกราบเรียนถามครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญตอบ

นายทรงศักดิ์ ทองศรี (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม) : ท่านประธานที่เคารพครับ ขออนุญาตตอบคำถามของท่านวิฑูรย์ นามบุตร ต้องขออภัยที่เอ่ยนามท่านในการถามเพิ่มเติม ผมเรียนอย่างนี้ครับว่าในคำถามแรกที่ท่านได้ถามเรื่องถนนสาย อบ. ๒๐๔๕ ซึ่งถนนดังกล่าวเป็นถนนที่แยกมาจากถนนทางหลวงที่ ๒๓ เหมือนกับถนน อบ. ๒๐๔๔ แยกจากทางหลวง ๒๓ เหมือนกัน แล้วก็ ๒ สายนี้มาบรรจบกันที่บ้านไทย แล้วก็เชื่อมต่อไปด้วยกันนะครับ ๒ สายรวมกันเป็นสายเดียว แล้วก็ส่วนที่ยังคงเหลืออยู่ได้ขมวดแล้วที่เป็นถนนที่ยังไม่ได้เป็นลาดยาง เหลืออยู่ประมาณ ๒.๒ กิโลเมตร ซึ่งผมเรียนว่าในปีงบประมาณ ๒๕๕๒ ก็ได้ตั้งงบประมาณไว้แล้ว ๑๐,๘๘๓ ล้านบาท ก็รอสภาพอนุมัติงบประมาณ กรมเองเมื่อได้รับการจัดสรรตามแผนงานตามโครงการก็ดำเนินการต่อไป ส่วนในเรื่องของโครงข่ายถนนที่ยังเหลืออยู่ในความรับผิดชอบของกรมทางหลวงชนบทประมาณ ๗,๒๐๐ กิโลเมตร ที่ผมเรียนว่าตามโครงการถนนปลอดฝุ่นนั้น ในขณะนี้อยู่ระหว่างการขออนุมัติโครงการจากคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการให้กระทรวงการคลังจัดหาแหล่งเงินกู้ให้ ซึ่งถ้าหากโครงการนี้ ครม.

## ๑๒

สผ ๒/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

สุทธิกานต์ ๓/๔

เห็นชอบและอนุมัติเงิน ๗,๒๐๐ กิโลเมตรสามารถจะดำเนินการได้ภายใน ๑๘ เดือน  
ให้แล้วเสร็จ ซึ่งถนนดังกล่าวก็ต้องเป็นถนนอยู่ในความรับผิดชอบของกรมทางหลวง  
ชนบทด้วย ส่วนที่ท่านได้กรุณาสอบถามถึงปัญหาถนนที่ยังคงค้างอยู่ในชนบท ซึ่งมี  
จำนวนหลายหมื่นกิโลเมตรนั้นนะครับ ซึ่งผมก็เข้าใจตรงกันนะครับว่าวันนี้ปัญหาของ  
ประชาชนในชนบทโดยเฉพาะเรื่องเส้นทางคมนาคมเป็นเรื่องที่น่าห่วงใยมาก โดยเฉพาะ  
วันนี้หน่วยงานที่รับผิดชอบในการพัฒนาชนบทโดยเฉพาะเรื่องของสายทาง เส้นทาง  
ยังคงเหลืออยู่เพียงกรมทางหลวงชนบทเท่านั้นกรมเดียว และที่น่าห่วงใยก็คือว่า  
กรมทางหลวงชนบทเป็นกรมซึ่งมีภารกิจไม่ใช่ภารกิจถาวร เหมือนภารกิจชั่วคราว เพราะมี  
อายุของความเป็นกรมอยู่ตามกฎหมายอยู่ ๕ ปี -----

ซึ่งในขณะนี้ก็มีการต่ออายุกันอยู่ ก็ทำให้งบประมาณทั้งหลายซึ่งได้รับการจัดสรรวันนี้มีจำนวนซึ่งจำกัดนะครับ และภารกิจเองก็เป็นภารกิจซึ่งทำเพื่อแก้ปัญหาชั่วคราวไป เพราะฉะนั้นปัญหาดังกล่าวที่ยังคงค้างอยู่ก็เป็นปัญหาซึ่งตกอยู่กับพี่น้องประชาชน ซึ่งวันนี้ความจริงทางกระทรวงคมนาคมเองก็ได้ให้กรมทางหลวงชนบทไปสำรวจโครงข่ายจริง ๆ ว่าเส้นทางสายหลักควรจะเป็นภารกิจงานของกรมไหน ภารกิจสายรองเป็นภารกิจงานของกรมทางหลวงชนบทหรือไม่ครับ ถ้าทำอย่างนี้ได้ แล้วก็ถ้าได้มีการแก้กฎหมายเพื่อให้กรมทางหลวงชนบทได้เป็นกรมถาวร แล้วก็มีการกิจหลักจริง ๆ โดยเฉพาะเรื่องของการพัฒนาโครงข่ายรอง ซึ่งวันนี้งานถ่ายโอนในโครงการถ่ายรองมันไปอยู่ในส่วนของท้องถิ่นบ้าง ทำให้การพัฒนาเส้นทางคมนาคมไม่สะดวก ถ้าหากกรมได้มีโอกาสเป็นกรมซึ่งถาวรจริง ๆ แล้วก็รับภารกิจงานของการพัฒนาถนนสายรองจริง ๆ ผมก็มั่นใจว่าเส้นทางต่าง ๆ ที่ท่านวิฑูรย์ นามบุตร ขออภัยที่เอ่ยนามท่านอีกครั้งนะครับ ก็สามารที่จะดำเนินการเพื่อความผาสุกของพี่น้องประชาชนได้อย่างดี กราบขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านรัฐมนตรีสุพลจะตอบไหมครับ เชิญครับ

นายสุพล ฟองงาม (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม สุพล ฟองงาม รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ขออนุญาตตอบในส่วนที่เกี่ยวข้องที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติจากจังหวัดอุบลราชธานีได้ถามถึงในส่วนของภารกิจถ่ายโอนให้กับองค์กรปกครองท้องถิ่น ผมเห็นตรงกับท่านครับว่ามันเป็นปัญหา ซึ่งเรื่องนี้ผมได้นำเรียนต่อคณะกรรมการกระจายอำนาจว่าภารกิจที่ถ่ายโอนไปให้องค์กรปกครองท้องถิ่นมีหลายภารกิจที่เป็นปัญหาอยู่ที่ถ่ายโอนทั้งภารกิจ ถ่ายโอนทั้งงบประมาณ จัดสรรงบประมาณให้ แต่ภารกิจต่าง ๆ เหล่านี้ไม่ได้รับการดูแลจากองค์กรปกครองท้องถิ่น ซึ่งคณะกรรมการกระจายอำนาจก็รับไว้พิจารณา แต่ยังไม่มีการแก้ไขนะครับ เพราะฉะนั้นในส่วนที่ท่านเป็นห่วงก็ตรงกันครับ ท่านประธาน ผมรับที่จะไปพิจารณาดำเนินการครับ

นายวิฑูรย์ นามบุตร (แบบสัดส่วนตัว) : ท่านประธานครับ ผม วิฑูรย์ นามบุตร พรรคประชาธิปัตย์ ผมอยากจะขอฝากท่านรัฐมนตรีช่วยคมนาคม ท่านทรงศักดิ์

ทองศรี อยู่ในประเด็นนี้ครับ ผมเป็นกรรมาธิการงบประมาณปี ๒๕๕๒ งบประมาณของกรมทางหลวงชนบท มีแค่ ๑๗,๐๐๐ ล้านบาท น้อยอยู่แล้ว แต่ขณะเดียวกัน เราต้องการเองของทางหลวงชนบทลงไปดำเนินการในชนบทให้มากที่สุด แต่มีภารกิจ อยู่ ๒ ภารกิจครับ ที่ทางหลวงชนบท มาทำอยู่ในเมือง เช่น กิจกรรมแก้ปัญหาจราจร กิจกรรมโครงข่ายทางหลวงเพื่อการเชื่อมโยงระบบขนส่ง ตรงนี้กรมทางหลวงเอาภารกิจ ในเมืองมาทำอยู่ ซึ่งไม่จำเป็นครับ ภารกิจนี้ต้องตัดออก ทางหลวงชนบทต้องเอาเงิน งบประมาณไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับชนบทกับคนบ้านนอกทั้งหมดครับ ขอฝาก ในปีต่อไปด้วย

ในส่วนของท่านรัฐมนตรีสุพล ฟองงาม ขอฝากท่านอย่างนี้ครับ เราไม่ ต้องการเข้าไปแทรกแซงหรือให้ท้องถิ่นไม่มีอิสระใด ๆ แต่ส่วนหนึ่งผมอยากจะกราบเรียน ว่าในฐานะท่านกำกับดูแลหรือเชื่อมโยงประสานระหว่างกระจายอำนาจและองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนใหญ่ของท้องถิ่นเขามีอิสระอยู่แล้ว แต่จำนวนหนึ่งอยากจะให้ หน่วยงานที่กำกับเป็นข้อเสนอแนะได้ไหมครับ ว่าช่วยออกเป็นรายการอุดหนุนเฉพาะกิจ เข้าไป ถ้าอุดหนุนทั่วไปท้องถิ่นจะไปทำอะไรก็ตามสะดวกของท้องถิ่น แต่ถ้าบางรายการ ถ้าเป็นความจำเป็นที่จะให้ท้องถิ่นดำเนินการ ท่านช่วยประสานออกเป็นในลักษณะ อุดหนุนเฉพาะกิจก็จะเป็นประโยชน์และโครงการต่าง ๆ ก็จะไม่มีปัญหาครับ ขอฝากครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณวิฑูรย์ฝากแค่นั้น ไซ้ไหมครับ แล้วก็รับไปปฏิบัติก็แล้วกันครับ เพราะว่าให้แนวความคิดที่ดีนะครับ เงินงบประมาณเฉพาะกิจไปทำอย่างอื่นไม่ได้ ถูกต้องแล้วครับ เป็นกระตือที่ดีมากครับ ขอขอบคุณครับ

ต่อไปเป็นกระตือที่ ๒ การปรับปรุงชุดลอกแม่น้ำยมและระบบชลประทาน ของคุณสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล เจ้าของกระตือ ถาม ๆ พณฯ นายกรัฐมนตรี ๆ พณฯ นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้ตอบ เชิญเจ้าของกระตือครับ

นายสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล (สุโขทัย) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ ผม สัมพันธ์ ตั้งเบญจผล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ จากจังหวัดสุโขทัย กระผมต้องขอกราบขอบพระคุณท่านประธานสภาที่ได้บรรจวาระของกระทู้ถามที่ผมถาม ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีเกี่ยวกับเรื่องของการปรับปรุงชุดลอกแม่น้ำยม และการสร้างระบบชลประทานที่จังหวัดสุโขทัย โดยกระทู้ถามที่ ๒๘๗ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๑ ในครั้งนี้ กระผมต้องขอกราบขอบพระคุณต่อ ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่ท่านได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีให้มาเป็นผู้ตอบกระทู้ในวันนี้ ท่านประธานที่เคารพครับ ผมเองนั้นได้เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของจังหวัดสุโขทัยสมัยแรก แต่ที่ผ่านมาผู้แทนราษฎรของจังหวัดสุโขทัยนั้นก็ยังมีมาหลายท่าน แต่ปัญหาสุโขทัยที่เกิดขึ้นมาเป็นระยะยาวนานมาตลอดนั้นไม่ได้รับการแก้ไขที่เป็นรูปธรรมสักครั้งหนึ่ง จะเห็นได้ว่าในจังหวัดสุโขทัยและจังหวัดใกล้เคียง ไม่ว่าจะเป็นจังหวัดแพร่ ไม่ว่าจะเป็นจังหวัดพิษณุโลกลงมาถึงจังหวัดพิจิตร ซึ่งต้องอาศัยจากลุ่มแม่น้ำยมที่มีแม่น้ำยมไหลผ่านมาตั้งแต่จังหวัดพะเยา จังหวัดแพร่ จังหวัดสุโขทัย จังหวัดพิษณุโลก จังหวัดพิจิตร และลงมาถึงนครสวรรค์ ท่านประธานครับ แม่น้ำยมเป็น ๑ ใน ๒๕ ลุ่มแม่น้ำของประเทศไทยที่มีปัญหามากที่สุดอันดับหนึ่งก็ว่าได้ เพราะไม่ได้รับการพัฒนาอย่างจริงจังอย่างต่อเนื่อง ทำให้เกิดปัญหาน้ำท่วมและภัยแล้งมาตลอดในระยะที่ผ่านมาทุกปี ท่านประธานที่เคารพครับ ผมขออนุญาตที่จะนำภาพเพาเวอร์ พอยท์ (Power Point) ของจริงที่เกิดขึ้นจริงในลุ่มแม่น้ำยมมานำเสนอต่อท่านประธานนะครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : อนุญาตครับ

นายสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล (สุโขทัย) : ซึ่งผมจะให้เห็นว่าที่ผ่านมานั้น แม่น้ำยมซึ่งผ่านมาตั้งแต่จังหวัดพะเยา จังหวัดแพร่ จังหวัดสุโขทัย พิจิตร พิษณุโลก นครสวรรค์นั้น จะเห็นว่าปัญหาของน้ำท่วม ท่านประธานเห็นได้เลยครับว่าแม้กระทั่งในเมืองหรือแม้กระทั่งในพื้นที่การเกษตรทั้งหมดของจังหวัดสุโขทัยนั้นน้ำท่วมมาตลอด ท่านประธานครับ เห็นไหมครับภาพบน นี่คือที่หน้าศาลากลางครับ น้ำท่วม แล้วถ้าหากว่าหลังจากน้ำท่วมไปไม่ถึงเดือน ภาพล่างก็จะเห็นว่าเป็นแม่น้ำยมที่น้ำแล้ง นี่คือภาพที่ สผ

เกิดขึ้นในตัวเมืองครับ นี่คือน้ำที่เกิดขึ้นจากแม่น้ำยม ในฤดูฝนตกมาอย่างแรงนะครับ ฝนที่ตกมามากก็จะทำให้น้ำท่วมในจังหวัดสุโขทัยมาตลอด แล้วทำให้เกิดปัญหาอย่างนี้ มาตลอด จะเห็นได้ว่าน้ำนั้นจะบ่าไม่ว่าจะเป็นในตลาดหรือว่าในพื้นที่การเกษตร ถ้าหากว่าพี่น้องประชาชนในจังหวัดสุโขทัยรู้ว่าน้ำมาเขาจะรีบกั้นกระสอบเลยครับ เป็นอย่างนี้ ครับ กั้นกระสอบที่ให้เห็นเพื่อที่ไม่ให้น้ำเข้าไปในตัวเมือง แต่ผลสุดท้ายก็ไม่สามารถที่จะ รับแรงทานจากน้ำไหว ทำให้น้ำท่วมในตลาด ทำให้เกิดภาวะที่เศรษฐกิจในจังหวัดสุโขทัย หรือว่าการเกษตรนั้นต้องเสียหายมาอย่างนี้ตลอด จะเห็นได้จากภาพที่ผมนำเสนอ แล้วหลังจากที่น้ำท่วมจะเห็นว่าที่หน้าศาลากลางจังหวัดสุโขทัยที่น้ำท่วมเป็นอย่างนี้ทุกปี แล้วก็ต่อไปถ้าน้ำท่วมไปไม่ถึงเดือน ท่านประธานครับ ฝนหยุดตกเมื่อไรเป็นน้ำแล้ง นี่คือน้ำ ยม แม่น้ำยมที่ทำให้เกิดปัญหาน้ำท่วมมาก่อน แล้วทำให้มาเป็นน้ำแล้งทีหลัง นี่ครับเล็กกว่าคลองอีกด้วยซ้ำ ไม่ได้มีการขุดลอกขุดอะไรมาเลย ทำให้เกิดปัญหาอย่างนี้ มาตลอด นี่คือนภาพที่ผมเอามาให้เห็นว่าแม่น้ำยมนั้นเล็กกว่าคลองเสียอีก-----

ที่ท่านประธาน ผมฝากไปถึงท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องว่าสมควรหรือยังที่ควรจะปรับปรุงในระบบของแม่น้ำยมได้อย่างไร นี่คือภาพที่เห็นอยู่ในขณะนี้ครับ ฉะนั้นผมจึงขอตั้งคำถามต่อทางรัฐบาลนะครับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งท่านนายกรัฐมนตรี ซึ่งรับผิดชอบเกี่ยวกับรัฐบาลแห่งนี้ อยากจะถามว่ารัฐบาลนั้นมีนโยบายที่จะสนับสนุนงบประมาณในการขุดลอกแม่น้ำยมในจังหวัดสุโขทัยตั้งแต่ที่อำเภอกงไกรลาศมาจนถึงอำเภอเมือง ในระยะทางประมาณ ๓๐ กว่ากิโลเมตรนั้น ได้ในปีไหน อย่างไร จากการที่ผมได้สำรวจตรวจงบประมาณปี ๒๕๕๒ งบในการขุดลอกแม่น้ำยมนั้น ซึ่งจะอยู่ในกรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยกรรม ซึ่งรับผิดชอบอยู่ที่จัดบไว้ในงบที่จะขุดลอกแม่น้ำยมในจังหวัดสุโขทัย มีเพียงประมาณ ๒๐ ล้านบาทเอง ถ้าหากว่าประมาณ ๒๐ ล้านบาท ท่านประธานครับ ๒๐ ปี ๓๐ ปี มันก็แก้ปัญหาในเรื่องเหล่านี้ไม่ได้ ทำให้ปีหนึ่ง ๆ นั้นรัฐบาลต้องเสียงบประมาณในเรื่องของการที่จะไปบูรณะในเรื่องของการที่จะไปชดใช้ค่าเสียหายให้กับเกษตรกร ให้กับพวกพี่น้องประชาชนที่ได้รับ ความเสียหายปีหนึ่งเป็นพัน ๆ ล้าน ๒ พันล้าน เป็นอย่างนี้ทุกปี ถ้าหากว่าเราโดยตรงนี้ไปในการพัฒนากลุ่มแม่น้ำยมนั้นจะดีกว่าครับ จึงขอถามต่อท่านประธานผ่านถึง ฯพณฯ รัฐมนตรี นะครับว่าทางรัฐบาลนั้นมีนโยบายที่จัดสรรงบในการขุดลอกแม่น้ำยมได้อย่างไร และจะทำดำเนินการให้ต่อเนื่องอย่างไรครับ ขอขอบคุณมากครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายสมศักดิ์ ปริศนานันท์กุล (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สมศักดิ์ ปริศนานันท์กุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดอ่างทอง พรรคชาติไทย ในนามของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ให้มาเป็นผู้ตอบกระทู้ของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติในเรื่องของการปรับขุดลอกแม่น้ำยมและระบบชลประทาน ซึ่งท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสุโขทัย ท่านสัมพันธ์ได้กรุณาตั้งคำถาม ผมกราบเรียนครับว่ากลุ่มแม่น้ำยมเป็นกลุ่มแม่น้ำเดียวที่ก่อให้เกิดปัญหากับพี่น้อง ตั้งแต่จังหวัดสุโขทัย อุตรดิตถ์ พิษณุโลก หลายจังหวัดครับ เวลาที่ฤดูน้ำหลาก หลากมากก็จะเกิดน้ำท่วม แต่พอถึงฤดูแล้งก็พบปัญหาอย่างที่ท่านสมาชิกได้กราบเรียนไว้ ทางกรมชลประทาน

ได้ตระหนักในปัญหาเรื่องนี้เป็นอย่างดีครับ เพราะฉะนั้นเมื่อปีพุทธศักราช ๒๕๔๗ ทางกรมชลประทานก็ได้ดำเนินการปรับขุดลอกแม่น้ำยมจากอำเภอเมืองถึงอำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย เราได้ดำเนินการไปประมาณ ๒๕.๘๐ กิโลเมตร ซึ่งสามารถที่จะระบายน้ำได้ประมาณ ๓๐๐ ถึง ๔๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที ตอนนี้นำดำเนินการเสร็จสรรพเรียบร้อยแล้ว ช่วงที่ ๑ ส่วนช่วงที่ ๒ ซึ่งอยู่ในแผนที่ทางกรมชลประทานได้เตรียมในการจะดำเนินการจากอำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัยของท่านสมาชิกสัมพันธ์ไปจนถึงอำเภอบางระกำ จังหวัดพิษณุโลก ทางกรมชลประทานได้เตรียมแผน และก็สำรวจออกแบบเสร็จเรียบร้อยแล้วครับ เราก็ได้ดำเนินการเตรียมที่จะขอเงินงบประมาณในช่วงปีงบประมาณ ๒๕๕๒ แต่ผมกราบเรียนว่าปีนี้กรมชลประทานค่อนข้างจะได้รับงบประมาณน้อยมาก ได้เพิ่มมาทั้งหมดเลยนะครับแค่ ๒ ล้านบาทเท่านั้นเอง ซึ่งในขณะนี้ทางกรมชลประทานกำลังดำเนินการในการที่จะขอแปรญัตติในโครงการที่มีความสำคัญ เพราะเห็นว่าระบบน้ำวันนี้เป็นเรื่องที่สำคัญครับ แล้วหน่วยงานที่เรากำกับดูแลอยู่นี้เราจำเป็นในการที่จะต้องเพิ่มประสิทธิภาพของแหล่งน้ำ เพราะรู้ว่านี่คือหัวใจที่สำคัญ นอกจากจะเป็นการแก้ปัญหาเรื่องอุทกภัยแล้ว ยังเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในเรื่องของผลผลิตทางการเกษตรด้วย ถือว่าเป็นการลงทุนที่คุ้ม-----

แต่เนื่องจากงบประมาณอย่างที่ผมได้กราบเรียนไปแล้วนะครับ ว่าเราได้รับเพิ่มมาเพียงแค่ ๒ ล้านบาทเท่านั้นเอง มันก็เลยทำให้ค่อนข้างจะมีข้อจำกัดมากเลย แต่ทั้งนี้และทั้งนั้น เราก็ไม่ได้สิ้นความพยายามนะครับ ในขณะนี้ก็ได้ดำเนินการทำเรื่องขอแปรญัตติไว้ ซึ่ง ถ้าหากว่าแปรญัตติออกมาทางเพื่อนสมาชิก โดยเฉพาะเพื่อนกรรมาธิการวิสามัญได้ให้ความสำคัญและเห็นถึงความเดือดร้อนได้กรุณาให้การสนับสนุนมา แผนที่เราได้วางไว้ นะครับ คือจากงบกำไรขาดไปจนกระทั่งถึงบางระกำ พิชญ์โลก เราก็สามารถที่จะ ดำเนินการได้ ทั้งแผน ทั้งแบบออกเสร็จเรียบร้อยแล้ว สำรวจเสร็จสรรพเรียบร้อยแล้ว เหลืออย่างเดียวนะครับ คือเหลือเงินครับ ขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญครับ

นายสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล (สุโขทัย) : กราบเรียนท่านประธานสภา ที่เคารพครับ ผม สัมพันธ์ ตั้งเบญจผล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์จาก จังหวัดสุโขทัยครับ ผมต้องขอกราบขอบพระคุณ ฯพณฯ รัฐมนตรีเป็นอย่างยิ่งนะครับ ที่ได้เตรียมการที่จะได้ขุดลอกแม่น้ำยมทั้งสายให้กับจังหวัดสุโขทัย ท่านประธานที่เคารพ ครับ ถ้าหากว่าสามารถทำได้จริงทั้งหมดในเรื่องนี้นะครับ ก็จะบรรเทาในเรื่องของน้ำท่วม ของจังหวัดสุโขทัยได้มากพอสมควร ท่านประธานครับตามที่ผมได้เสนอเพาเวอร์ พอยท์ ให้เห็นสภาพของแม่น้ำยม จังหวัดสุโขทัย ที่มันแคบเป็นคลองเลย จะเห็นว่าทำให้น้ำนั้นไหลไม่ทัน ทำให้น้ำนั้นต้องท่วมในตลาดมาอย่างนี้มาตลอดนะครับ กระผมหวังเป็นอย่างยิ่งว่า ฯพณฯ รัฐมนตรีและที่ท่านรองนายกรัฐมนตรี ท่าน สนั่น ขจรประศาสน์ ซึ่งท่านก็ได้มารับฟังปัญหาที่จังหวัดพิจิตรก็เหมือนกันกับที่จังหวัดสุโขทัยนะครับ ผมก็หวังว่าท่านจะได้จัดสรรงบประมาณขุดลอกแม่น้ำยมนะครับให้สำเร็จ เพื่อที่จะได้บรรเทา ความเดือดร้อนของพี่น้องชาวจังหวัดสุโขทัย ถ้าหลังจากที่แม่น้ำยมได้มีการขุดลอกแล้ว ท่านประธานครับ น้ำนั้นมันจะไหลไปอย่างไร เพราะว่าแม่น้ำยมนั้นไม่มีเขื่อนที่จะ กักเก็บน้ำ อย่างเช่น เขื่อนแก่งเสือเต้นที่พี่น้องประชาชนตั้งแต่จังหวัดแพร่ สุโขทัย พิชญ์โลก พิจิตร เรียกร้องกันจริงจังนั้นนะครับ ผมว่าความเป็นไปได้ที่จะมีเขื่อน แก่งเสือเต้นนั้นก็ต้องใช้ระยะเวลาที่ยาวนานก็หลาย ๆ เรื่องหลาย ๆ อย่างที่ทำให้เป็น อุปสรรคปัญหาไม่สามารถที่จะสร้างเขื่อนแก่งเสือเต้นได้สักที แต่คนในจังหวัดสุโขทัย

ก็ยิ่งรอความหวังอยู่ แต่ถ้าความเป็นไปได้ครบท่านประธานแม่น้ำยมนั้นจะเห็นว่าเคิร์ฟ (Curve) ของแม่น้ำยมตั้งแต่ที่จังหวัดแพร่มาถึงจังหวัดสุโขทัยนะครับ ผมขอฉายให้เห็นว่านี่คือภาพของแม่น้ำยมที่สูงสุดนะครับ ประมาณที่ ๒๖๐ ของระดับน้ำทะเลปานกลางนะครับ ๒๖๐ ที่สูงที่สุดคือที่จังหวัดแพร่นะครับ แล้วลงมาถึงที่จังหวัดสุโขทัยนั้นที่ระดับน้ำที่ ๓๐ ของระดับน้ำทะเลนะครับ จะเห็นว่าระดับสุโขทัยนั้นอยู่ได้ ๆ ข้างล่างเป็นน้ำที่เทราดมาที่เดียวทำให้เกิดปัญหาน้ำไหลไว แล้วไปท่วมอยู่ทางจังหวัดพิจิตร จังหวัดนครสวรรค์ แล้วในแม่น้ำยมนั้นไม่มีเขื่อนที่จะกั้นน้ำเป็นช่วง ๆ เพิ่งจะมาได้เขื่อนเป็นบางตัว เช่น เขื่อนหาดสะพานจันทร์ เขื่อนแยงซ้ายนะครับ แต่ตอนนี้ที่ผมทราบมาว่าทางกรมชลประทานนั้นกำลังที่จะได้สร้างเขื่อนตัวที่ ๓ คือเขื่อนบ้านวังสะตือ อำเภอองไกรลาส จังหวัดสุโขทัย เพราะฉะนั้นผมจึงขอเรียนถามต่อ ๆ ผนฯ รัฐมนตรีว่าทางรัฐบาลนั้นมีนโยบายที่จะสนับสนุนในการที่จะจัดสรรงบประมาณสร้างเขื่อนประจวบรายน้ำกั้นแม่น้ำยมที่บ้านวังสะตือ อำเภอองไกรลาส จังหวัดสุโขทัยในปีนี้ได้เลยไหมครับ ถ้าหากว่าท่านทำได้ไม่ได้อย่างไร จะแก้ปัญหาเรื่องน้ำที่ไหลในฤดูแล้งไปอย่างไร ให้กับพี่น้องชาวจังหวัดสุโขทัยได้อย่างไร ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญท่านรัฐมนตรีหรือท่านรองนายกรัฐมนตรีครับ

นายสมศักดิ์ ปริศนานันทกุล (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) : ต่อคำถามที่ ๒ นะครับ เป็นกระทู้ถามที่บอกว่ารัฐบาลมีนโยบายจะจัดสรรงบประมาณดำเนินการก่อสร้างประจวบรายน้ำกั้นแม่น้ำยมที่บ้านวังสะตือ อำเภอองไกรลาส ต้องกราบเรียนครับว่าทางกรมชลประทานได้จัดสรรเงินงบประมาณในการดำเนินการสำรวจออกแบบเสร็จเรียบร้อยแล้วในปีงบประมาณที่ผ่านมาเองนะครับ คือปี ๒๕๕๑ หลังจากที่ได้ดำเนินการเตรียมความพร้อมตรงนี้เสร็จ ทางกรมชลประทานก็จะได้ขอรับในการดำเนินการก่อสร้างประจวบรายน้ำหรือที่ท่านเรียกว่าเขื่อน ที่บ้านวังสะตือให้นี้อยู่ในแผนแล้วนะครับ เราออกแบบเงินงบประมาณปี ๒๕๕๑ ได้มาแล้ว เมื่อเสร็จขั้นตอน ตรงนี้แล้วคือขั้นตอนในการที่จะขอเงินงบประมาณดำเนินการต่อไป อันนี้กราบเรียนว่ามีแน่นอนครับ แล้วก็ท่านรองนายกรัฐมนตรี ซึ่งได้รับมอบหมายจาก

ท่านนายกรัฐมนตรี ให้มาเป็นผู้ตอบกระทู้ด้วย แล้วก็ท่านได้รับมอบหมายให้เป็นประธานในการพัฒนาลุ่มแม่น้ำยม ท่านก็จะได้ให้รายละเอียดอีกครั้งหนึ่งครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญท่านรองนายกฯ ครับ  
พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์ (รองนายกรัฐมนตรี) : กราบเรียนท่านประธาน เพื่อนสมาชิกที่เคารพทุกท่านครับ กระผม พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์ รองนายกรัฐมนตรีได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีให้มาตอบกระทู้ถาม แล้วก็ชี้แจงเพื่อนสมาชิกทุกท่านได้รับทราบด้วยว่า ท่านนายกรัฐมนตรีมีนโยบายที่จะผันน้ำเข้าประเทศ ไม่ว่าจะจากแม่น้ำโขง จังหวัดเลย แล้วก็แถวหนองคาย ตลอดจนลุ่มน้ำทุกลุ่มน้ำในประเทศของเรา โดยจะผันน้ำจากแหล่งน้ำที่สามารถหามาได้เข้ามาภายในประเทศ เพราะฉะนั้นลุ่มน้ำยมเป็นแม่น้ำแห่งเดียวที่ไม่มีอ่างเก็บน้ำ ซึ่งผมเรียนกับท่านทั้งหลายว่าผมได้รับมอบหมายให้เป็นประธานในการแก้ไขปัญหาลุ่มน้ำยม แล้วก็อ่างเก็บน้ำไปงขุนเพชร จังหวัดชัยภูมิ ๒ แห่งที่ผมได้รับมอบหมายให้เป็นประธานผมเรียนว่าเรื่องปัญหาเรื่องงบประมาณที่ไม่ได้บรรจุไว้ในงบประมาณแผ่นดิน เนื่องจากว่าโครงการผันน้ำทั่วประเทศของเรา นโยบายของรัฐบาลนั้นจะใช้เงินกู้ทั้งหมด เพื่อที่จะได้มาทำแหล่งน้ำต่าง ๆ เหล่านี้ ผมได้รับผิดชอบลุ่มน้ำยม ซึ่งขณะนี้เมื่อวันอังคารที่แล้วนี้ นายกรัฐมนตรีได้เซ็นคำสั่งมอบหมายให้ผมเป็นประธาน รัฐมนตรีเกษตรฯ รัฐมนตรีสิ่งแวดล้อมทั้งหลายทั้งหมดเข้ามารวมกัน เพราะฉะนั้นผมจะได้ตั้งอนุกรรมการขึ้นมาเริ่มทำงานตั้งแต่อาทิตย์หน้านี้เป็นต้นไป พิจารณาลุ่มน้ำยมทั้งลุ่มน้ำว่าเราสามารถที่จะเก็บน้ำ อ่างเก็บน้ำไว้ได้ตรงไหน เมื่อก่อนนี้พอบอกแก่งเสือเต้นก็ต่อต้านกันแล้ว เพราะฉะนั้นผมจะพิจารณาดูว่าน่าจะเอาแหล่งน้ำ ต้นน้ำ แม่น้ำยมนี้จะเอาตรงไหนเป็นอ่างเก็บน้ำ ซึ่งผมคิดว่าคราวนี้ต้องทำให้สำเร็จ ต้องทำให้พี่น้องที่อยู่ ๒ ฟากแม่น้ำยมนี้ให้พ้นจากความเดือดร้อน ตั้งแต่แพร่มา นะครับ แพร่ สุโขทัย พิษณุโลก พิจิตร แล้วก็มา นครสวรรค์ส่วนหนึ่ง ซึ่งได้รับผลกระทบทุกปี ฝนตกมากน้ำก็ท่วม พอฝนหมดไปก็แล้งอีก โดยเฉพาะจังหวัดสุโขทัยของท่านสัมพันธ์ อันนี้โดนหนัก ๆ ทุกปี ผมเองเป็นรัฐมนตรีเกษตรฯ มาเก่า แล้วก็ริเริ่มที่จะทำแก่งเสือเต้นมาตั้งแต่ปี ๒๕๓๑ จนวันนี้ยังไม่ได้ทำ เพราะฉะนั้นผมต้องขอความร่วมมือจากท่านสมาชิกผู้แทนราษฎรตั้งแต่จังหวัดแพร่

## ๒๒

สผ ๒/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

เพทหาย ๖/๕

สุโขทัย พิษณุโลก พิจิตร และนครสวรรค์ ทุก ๆ ท่านได้ร่วมมือกันระดมชี้แจงต่อพี่น้องประชาชนในเขตพื้นที่ต่าง ๆ เหล่านี้ทั้งหมด ให้เกิดความเข้าใจ และผมเรียนยืนยันกับท่านสัมพันธ์และเพื่อนสมาชิกทุกท่านนะครับว่าจะทำงานชิ้นนี้ให้สำเร็จให้ได้ แต่ว่าเรียนว่าจะเริ่มต้นไว้นะครับ ไม่รู้ว่ารัฐบาลจะอยู่ได้เท่าไรนะครับ แต่จะเริ่มต้นไว้ให้ ก็ขอความร่วมมือจากท่าน ส.ส. ทุกท่านด้วยนะครับ อีกหลายแห่งที่ท่านนายกรัฐมนตรึมีนโยบายชัดเจน และเป็นนโยบายที่จะต้องทำให้สำเร็จ จะเริ่มต้นในการทำเพื่อพี่น้องเข้ามาในประเทศไทยของเรา เพราะฉะนั้นก็เรียนกับท่าน ส.ส. สัมพันธ์นะครับ สุโขทัย ประชาธิปัตย์ ไซ้ใหม่ครับ ก็เรียนว่าขอให้มั่นใจว่าผมจะได้ทำงานชิ้นนี้ให้ นะครับ ขอขอบคุณครับ

- ๗/๑

## ๒๓

สผ ๒/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ลักษณะ ๗/๑

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ก็คงจะพอกระมังครับ  
ได้รายละเอียดมาก เชิญครับ

นายสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล (สุโขทัย) : กราบเรียนท่านประธานสภา  
ที่เคารพ ผม สัมพันธ์ ตั้งเบญจผล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัด  
สุโขทัยครับ เพราะว่าผมตั้งกระทู้ไป ๓ ข้อด้วยกัน และเหลือข้อสุดท้ายที่ผมจะได้ถาม  
ต่อ ๒ พณฯ รองนายกฯ และท่านรัฐมนตรี ในฐานะที่ท่านเป็นเจ้าของกระทรวงเกษตรฯ และ  
เกี่ยวข้องกับท่านโดยตรง ก็อันสืบเนื่องมาจากของจังหวัดสุโขทัย เรื่องเดิมครับที่ในฤดูแล้ง  
ในแม่น้ำยมไม่มีน้ำเลย แล้วโดยเฉพาอย่างยิ่งแม่น้ำยมที่จังหวัดสุโขทัยมีแม่น้ำยม  
๒ สาย ที่เรียกว่าแม่น้ำยมในปัจจุบันที่ผ่านตัวเมือง ตั้งแต่ที่อำเภอสวรรคโลก อำเภอเมือง  
สุโขทัย และอำเภอกงไกรลาศ และมีแม่น้ำยมอีกแม่น้ำหนึ่งซึ่งเป็นแม่น้ำยมเก่า แล้วทาง  
กรมชลประทานนั้นได้จัดสรรงบประมาณไปขุดลอกขึ้นมาให้ใหม่ในระยะทาง ๗๐ - ๘๐ กิโลเมตร  
ตั้งแต่ที่ศรีนคร สวรรคโลก มาที่อำเภอกงไกรลาศ แล้วก็ไปลงที่อำเภอพรหมพิรามของ  
จังหวัดพิษณุโลก แต่ขุดได้เกือบ ๑๐๐ เปอร์เซนต์ครับท่านประธาน แต่ทุกวันนี้ในแม่น้ำยม  
สายเก่ามันไม่มีน้ำเลย แล้วโดยเฉพาอย่างยิ่งคนในจังหวัดสุโขทัยที่ทำการเกษตร อันนี้  
แม่น้ำยมสายเก่าครับท่านประธาน ที่กรมชลประทานนั้นได้ไปขุดลอกแล้ว ในระยะทาง  
ประมาณ ๗๐ - ๘๐ กิโลเมตร ตั้งแต่สวรรคโลกมาก็เกือบจะ ๑๐๐ เปอร์เซนต์ แต่ที่พี่น้อง  
ประชาชนต้องการอยู่ คือการที่จะหาน้ำผันมาลงให้กับแม่น้ำยมสายเก่าแห่งนี้  
ท่านประธานครับ แม่น้ำยมอยู่ระหว่างกลางของจังหวัดพิษณุโลก จังหวัดกำแพงเพชร  
จังหวัดพิษณุโลกด้านทิศตะวันออกมีแม่น้ำน่าน มีเขื่อนที่สามารถกักเก็บน้ำไว้ได้เยอะ  
ถ้าทางด้านทิศตะวันตกก็คือจังหวัดกำแพงเพชร จังหวัดตาก มีแม่น้ำปิงไหลผ่าน  
ก็มีเขื่อนภูมิพลที่กักเก็บน้ำไว้ได้เยอะ แต่ถ้ามาจังหวัดสุโขทัยแม่น้ำยมไม่มีเขื่อน  
น้ำไม่มีเลยครับในแม่น้ำยม พอหลังจากปีใหม่ไปแล้วจะเห็นว่าคนสุโขทัยก็ทำการเกษตร  
๗๐ - ๘๐ เปอร์เซนต์ เป็นอาชีพการเกษตรของจังหวัดสุโขทัย ถึงเวลาไม่มีน้ำที่จะทำ  
การเกษตร ท่านประธานครับ ผมเองเป็นผู้แทนนั้น พี่น้องราษฎรการเกษตรนั้นอยากได้น้ำ  
แต่ไปขอน้ำที่ชลประทานของจังหวัดกำแพงเพชร แม่น้ำปิงซึ่งจะต้องผันน้ำมาจากคลอง  
ท่อทองแดง ประตูน้ำท่อทองแดง ผันมาให้ที่อำเภอพรานกระต่าย จังหวัดกำแพงเพชร

มาลงที่อำเภอศรีนาถ และมาลงที่อำเภอเมือง แล้วจะใช้น้ำในแม่น้ำยมได้ แต่ปัญหาเวลาพี่น้องประชาชนไปขอที่ไร บอกว่าน้ำในแม่น้ำไม่พอ ไม่สามารถจะให้น้ำได้ หรือให้ในจำนวนจำกัด โดยเฉพาะอย่างยิ่งปีนี้ราคาพืชผลก็ดีราคาสูง พี่น้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งปีนี้ราคาพืชผลก็ดีราคาสูงพี่น้องก็ทำการเกษตรเยอะ แต่น้ำเป็นปัญหาอุปสรรคอย่างนี้ตลอด ฉะนั้นผมจึงอยากจะถามต่อ ฯพณฯ รัฐมนตรีในเรื่องของการผันน้ำจากแม่น้ำปิงมาลงแม่น้ำยม ตั้งแต่จังหวัดกำแพงเพชรมาสูโขทัยในด้านทิศตะวันตกและอีกด้านหนึ่งก็คือด้านทิศตะวันออกซึ่งจะต้องเอาน้ำมาจากแม่น้ำน่าน แต่ว่ามีปัญหาที่ยังไม่สามารถจะผันน้ำจากแม่น้ำน่านมาลงแม่น้ำยมสายเก่าได้ ก็เนื่องมาจากว่ามีคลองบางคลองที่ยังไม่สามารถที่จะเจาะลงมาได้สำเร็จก็คือคลองชักน้ำจากแม่น้ำน่าน แล้วมาผ่านที่คลองวังขอม คลองไผ่คู่ คลองบึงแดง บ้านบึงแดง ตำบลศรีพรหม ระยะทางประมาณ ๑๐ กิโลเมตร ถ้าหากว่าทำเส้นนี้ได้สำเร็จน้ำก็สามารถที่จะผันเข้ามาลงแม่น้ำยมสายเก่ามาให้กับคนอำเภอกงไกรลาส คนอำเภอเมือง คนศรีสำโรง คนสวรรคโลกได้ใช้น้ำได้ และโดยเฉพาะอีกด้านหนึ่งซึ่งเป็นด้านทางทิศตะวันตกนั้นก็คืออ่างเก็บน้ำงอบซึ่งมีประชาชนจากนาขุนไกร ตำบลลาวต้นซัง ได้ถึงกับถวายฎีกาไปที่สำนักพระราชวังเพื่อขอให้มาดูแลเรื่องของแล้งซ้ำซากทุกปีในตำบลนี้มาตลอด แต่ก็ยังไม่ได้รับการแก้ไขจากทางชลประทานเป็นรูปธรรมที่จะให้คนอำเภอศรีสำโรงนั้นได้มีอ่างเก็บน้ำและได้มีการผันน้ำจากอ่างเก็บน้ำงอบมาให้กับคนอำเภอศรีสำโรง ฉะนั้นผมจึงขอเรียนถามต่อ ฯพณฯ รองนายกรัฐมนตรี และ ฯพณฯ รัฐมนตรีว่ารัฐบาลมีนโยบายที่จะจัดสรรน้ำจากแม่น้ำข้างเคียงต่าง ๆ ที่ผมกล่าวมานี้ให้กับพี่น้องชาวจังหวัดสุโขทัยได้อย่างตลอดต่อเนื่องโดยที่ไม่จำกัดจำนวนน้ำได้ไหมครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณครับ จบรายการ ๓ ครั้งแล้วครับ เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายสมศักดิ์ ปริศนานันทกุล (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) : ผมต้องขอชื่นชมท่าน ส.ส. สัมพันธ์ ได้ทำหน้าที่ในฐานะผู้แทนปวงชนชาวไทยอย่างสมศักดิ์ศรีเลยวันนี้ คิดในการที่จะหาแนวทางทุกแนวทางที่จะแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้กับพี่น้องในบ้านเกิดของตัวเอง ผมต้องเรียนว่าแนวคิดในเรื่องของการ

ที่จะจัดสรรน้ำจากแม่น้ำข้างเคียงไม่ว่าจะเป็นแม่น้ำน่านหรือแม่น้ำปิงให้กับเกษตรกรในจังหวัดสุโขทัย ทางกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินการ แต่ต้องเรียนว่าการที่จะใช้น้ำจากแม่น้ำข้างเคียง คือแม่น้ำน่านหรือแม่น้ำปิง บางครั้งเราต้องดูปริมาณต้นทุนน้ำของทั้ง ๒ กลุ่มน้ำด้วย ถ้าหากว่าทั้ง ๒ กลุ่มน้ำมีปริมาณน้ำเพียงพอเราก็สามารถในการที่ดำเนินการผันน้ำในส่วนนี้เอามาให้ ผมกราบเรียนว่าตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ เราได้มีการจัดสรรน้ำจากแม่น้ำปิง โดยผ่านระบบส่งน้ำของโครงการชลประทานท่อทองแดงตั้งที่เมื่อสักครู่นี้ ท่านสัมพันธ์ได้กรุณากราบเรียนต่อที่ประชุมแล้ว แล้วก็ยังได้มีการจัดสรรน้ำจากแม่น้ำน่านโดยผ่านคลองชักน้ำเหนือเขื่อนนเรศวรที่จังหวัดพิษณุโลกมาลงที่คลองเมฆ แล้วก็ทอดน้ำลงสู่คลองปลากรดเพื่อที่จะช่วยเหลือพื้นที่พี่น้องเกษตรกรในเขตอำเภอกงไกรลาสเพื่อบรรเทาความเดือดร้อน แล้วเมื่อสักครู่นี้ท่านพูดถึงคลองไถ่คูก็ต้องการเรียนเหมือนกันว่าทางกรมชลประทานได้ตั้งงบประมาณไว้ จำนวน ๑๐ ล้านบาท ในการที่จะดำเนินการคลองไถ่คูซึ่งเป็นคลองสาขาจากวังขอนและรับน้ำจากแม่น้ำน่านจะทำการปรับปรุงขุดลอกคลองไถ่คู ด้วยการขุดลอกให้มีขนาดกว้าง ๑๕ - ๒๐ เมตร ความยาว ๑๑.๗๓๐ เมตร แล้วก็มีการประกอบด้วยเพื่อที่จะช่วยเหลือพี่น้องเกษตรกรในฤดูแล้ง โดยเฉพาะอย่างยิ่งจะสามารถผันน้ำไปช่วยเหลือพื้นที่เกษตรกรแม่น้ำยม ซึ่งเป็นแม่น้ำยมสายเก่าแล้วก็จะส่งผลไปถึงศรีสำโรง ส่งผลไปถึงสวรรคโลกด้วย โครงการตรงนี้ในขณะนี้ทางกรมชลประทานได้ตั้งงบประมาณเสร็จสรรพเรียบร้อยแล้ว ตอนนี้อยู่ติดปัญหานิดเดียว ติดปัญหาเรื่องที่ดินที่มีอยู่ประมาณ ๕๐๐ เมตร ซึ่งเบื้องต้นได้อุทิศที่ดินให้กว้าง ๔ เมตร ก็ปัญหาเรื่องที่ดินเราก็กำลังจะรีบเคลียร์ปัญหาเรื่องที่ดินจบแล้วนี่คงจะดำเนินการก่อสร้างเพื่อที่จะแก้ปัญหา ในขณะที่การพัฒนาแม่น้ำยมตามที่เมื่อสักครู่นี้ท่านรองนายกรัฐมนตรีได้กรุณากราบเรียนไว้เป็นโครงการเมกะ โปรเจคท์ (Mega project) เป็นโครงการขนาดใหญ่ครับ ท่านรองนายกรัฐมนตรีท่านสนั่นได้พูดอยู่เสมอว่าแม่น้ำทางภาคเหนือคือ ๔ แม่น้ำใหญ่ แม่น้ำปิง แม่น้ำวัง แม่น้ำยม แม่น้ำน่าน เหลือเพียงกลุ่มแม่น้ำยมกลุ่มน้ำเดียวเท่านั้นที่ในวันนี้เราไม่มีเขื่อน เราไม่มีอะไรเลย เพราะฉะนั้นจึงเกิดปัญหาอย่างที่ท่านสมาชิกได้กราบเรียนมาโดยตลอด แม่น้ำปิงเรามีเขื่อนภูมิพล แม่น้ำวังนะครับเรามีเขื่อนก๊วยลม แม่น้ำน่านมีถึง ๒ เขื่อนนะครับ ไม่ว่านะจะเป็นเขื่อนนเรศวร

หรือไม่ว่าจะเป็นเขื่อนสิริกิติ์ และก็ในอนาคตที่แควน้อยก็จะดำเนินการก่อสร้างเสร็จ ก็เหลือแต่แม่น้ำยมอันเดียว ท่านรองนายกรัฐมนตรีได้รับมอบหมายจากท่านนายกรัฐมนตรีให้เป็นประธานในการพัฒนาลุ่มน้ำยมก็ได้ดำเนินการศึกษาเรื่องนี้ และขณะนี้ก็ได้ตั้งคณะอนุกรรมการเสร็จสรรพเรียบร้อยแล้ว ก็คิดว่าคงจะเร่งดำเนินการหลังจากที่ปัญหาเรื่องแก่งเสือเต้นซึ่งเป็นปัญหายาวนานมาโดยตลอด ก็คิดว่าคงจะได้สะสางให้เสร็จสักทีหนึ่งว่าจะเอาอย่างไร ต้องตัดสินใจเด็ดขาดครับ ในเมื่อเราตั้งใจอยากจะทำให้แหล่งน้ำทั้งหมดที่มีอยู่ ๒๕ ลุ่มน้ำก่อให้เกิดผลประโยชน์ในเรื่องของการเกษตรมากที่สุด เพราะฉะนั้นในวันนี้รัฐบาลชุดนี้แล้วก็โดยเฉพาะอย่างยิ่งท่านรองนายกรัฐมนตรีท่านได้รับผลกระทบเต็ม ๆ จากลุ่มแม่น้ำยม ท่านคงไม่ปล่อยให้เรื่องนี้ผ่านเลยไปหรอกครับ ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ต่อไปเป็นกระทู้ที่ ๓ โครงการพัฒนาระบบน้ำเพื่อการเกษตรในเขตพื้นที่อำเภอนครไทย ของคุณนคร มาฉิม ถามนายกรัฐมนตรี ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีได้มอบให้รองนายกรัฐมนตรี คือ พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมอบหมายให้ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย คุณสุพล พองงาม มาชี้แจง เรียงเชิญเจ้าของกระทู้ครับ

นายนคร มาฉิม (พิษณุโลก) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ  
ผม นายนคร มาฉิม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพิษณุโลก พรรคประชาธิปัตย์  
ท่านประธานที่เคารพครับ เนื่องจากว่าระบบชลประทานนี้ะครับทั้งประเทศเป็นปัญหา  
ต่อเนื่องและก็เชื่อมโยงจนถึงปัจจุบันกระทบต่อวิถีชีวิตและการครองชีพของพี่น้อง  
ประชาชนอย่างใหญ่หลวง ซึ่งในภาวะปัจจุบันนี้ะครับสังคมโลกยังขาดแหล่งผลิตสินค้า  
ทางการเกษตรที่มีคุณภาพ ประเทศไทยนะครับเป็นแผ่นดินที่เหมาะสมที่สุดในการทำ  
การเกษตร เสียหายครับที่พรรคประชาธิปัตย์ไม่มีโอกาสเป็นรัฐบาลในการเลือกตั้งครั้งที่  
ผ่านมา เพราะเรามีนโยบายในการที่จะพัฒนาระบบชลประทานทั้งประเทศไม่น้อยกว่า ๓  
แสนล้านบาท และในปีถัด ๆ ไปเราก็มีนโยบายที่จะขับเคลื่อนระบบชลประทาน แต่เอา  
ถอะครับในเมื่อรัฐบาลที่นำโดย ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ท่านสมัคร สุนทรเวช ท่านได้พูด  
ถึงการวางระบบน้ำแล้วก็ขับเคลื่อนในเรื่องนี้ ผมเองในฐานะสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
ก็เป็นกำลังใจให้กับท่านในการที่จะพัฒนาบ้านเมืองของเราให้ประเทศไทยเป็นคู่ข้าวคู่น้ำ  
ให้ได้ และก็เป็นที่ทราบกันดีครับท่านประธานครับว่าเขตที่อยู่ในระบบชลประทานจะมี  
รายได้มากกว่าเขตที่อยู่นอกระบบชลประทานถึง ๓ เท่า แต่เสียดาที่ว่าการพัฒนา  
ชลประทานที่ผ่านมายังไม่คืบหน้าเท่าที่ควร ใน ๒๕ กลุ่มน้ำหลักก็ยังไม่มีการปรับปรุงตั้งแต่  
ระบบต้นน้ำไปจนถึงระบบปลายน้ำ ที่ผ่านมาระบบชลประทานขนาดใหญ่น้ำก็ขนาดกลางซึ่งในปัจจุบันก็ค่อนข้างที่จะมีปัญหาในระบบของผู้ต่อต้าน  
หลาย ๆ ส่วน แต่อันที่จริงถ้าเกิดว่าหันมามองในมุมมองทั้งประเทศนะครับ เรามีแหล่งที่  
จะพัฒนาโครงการชลประทานในระดับกลางและก็ในระดับเล็กอีกเป็นจำนวนไม่น้อยใน  
๒๕ กลุ่มน้ำหลัก ท่านประธานครับ ผมยกตัวอย่างในกรณีพิษณุโลกแล้วก็จะเจาะลึกเข้าไป  
ไปในรายละเอียดของกระทู้ะครับ พิษณุโลกจะมีกลุ่มน้ำหลักก็คือ แม่น้ำน่านกับแม่น้ำยม  
ตามที่เพื่อนสมาชิกได้สอบถามท่านประธานผ่านไปยัง ฯพณฯ รองนายกรัฐมนตรีและ  
รัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องที่ได้มาตอบแทนท่านนายกรัฐมนตรีแล้ว จังหวัดพิษณุโลกก็มีกลุ่มน้ำ  
สาขาอีก ๔ สายย่อย ก็คือ กลุ่มน้ำทาก กลุ่มน้ำแควน้อย กลุ่มน้ำบางคลอง และกลุ่มน้ำ  
คลองชมพู ทั้ง ๔ สายที่เป็นกลุ่มน้ำย่อยของกลุ่มน้ำน่าน ก็ยังขาดการปรับปรุงและพัฒนา  
ยังคงมีโครงการอันเดียวที่ก่อให้เกิดประโยชน์กับคนพิษณุโลกและอีกหลาย ๆ จังหวัด

รวมทั้งจังหวัดพิจิตรและในจังหวัดภาคกลางก็คือ โครงการเขื่อนแควน้อยอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ซึ่งเป็นที่ภาคภูมิใจของชาวจังหวัดพิษณุโลก แต่ว่าเหนือเขื่อนขึ้นไปท่านประธานครับ ในลุ่มน้ำสาขายังขาดระบบในการวางเครือข่ายที่จะพัฒนาจากแหล่งต้นน้ำ เพราะฉะนั้นถ้าเกิดว่ามีกรวางระบบแล้วก็เขื่อนเครือข่ายที่ดี เราวางตั้งแต่มีฝายแล้ว วางระบบคลอง แล้วก็แม่น้ำสาขาต่าง ๆ เหล่านี้ ถ้าเป็นโครงข่ายโยงใยไปแล้วผมเชื่อว่าหน้าฝนน้ำก็จะไม่ท่วม หน้าแล้งเราก็จะมีน้ำกิน น้ำใช้ น้ำเพื่อการเกษตรอย่างเพียงพอ เพราะฉะนั้นผมจึงขออนุญาตที่จะกราบเรียนถามท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีและท่านรองนายกรัฐมนตรีที่มาตอบแทนท่านนายกรัฐมนตรีว่า โครงการทั้ง ๒๐ โครงการ ผมจะไม่อ่านในรายละเอียดเพราะปรากฏอยู่ในเอกสารแล้ว เพื่อไม่ให้เป็นการเสียเวลา ทั้ง ๒๐ โครงการ รัฐบาลจะดำเนินการก่อสร้าง ปรับปรุง พัฒนาให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๕๒ ได้หรือไม่ และถามต่อเนื่องไปในคำถามที่ ๒ ว่า ถ้าเกิดว่าไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๕๒ ได้ รัฐบาลจะดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปีใด ขอทราบรายละเอียดด้วยครับ ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญท่านรองนายกฯ เชิญครับ

พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์ (รองนายกรัฐมนตรี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ เพื่อนสมาชิกที่เคารพทุกท่าน ผม พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์ รองนายกรัฐมนตรี ได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ให้มาตอบ ท่านนคร มาฉิม ส.ส. พิษณุโลก พรรคประชาธิปัตย์ ความจริงท่านนครกับผมเป็นเพื่อน ส.ส. กันมาโดยตลอด ผมอายุมากกว่าท่านนั่นเอง แต่ว่าเป็นเพื่อน ส.ส. ที่นครไทยผมก็ไปเป็นประจำ ไปดูการเกษตรบ้าง ไปช่วยเพื่อนสมาชิกหาเสียงบ้าง ก็มีปัญหาเช่นเดียวกับจังหวัดพิจิตร พิษณุโลก แล้วก็นครสวรรค์ ปัญหาฝั่งตะวันออกของแม่น้ำน่านเป็นที่ราบสูง เพราะฉะนั้นฝนตกก็ท่วม พอแล้งก็ไม่รู้จะหาน้ำจากที่ไหน แต่ว่าที่พิษณุโลก ผมว่าวันนี้โชคดีครับ ที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวไปทรงมีพระราชดำริให้สร้างเขื่อนแควน้อยขึ้นมา มีเขื่อนนเรศวร ๑ เขื่อน เขื่อนแควน้อยอีก ๑ เขื่อน ซึ่งจะเสร็จในปีหน้า พอแล้วเสร็จผมคิดว่าทางฝั่งตะวันออกของจังหวัดพิษณุโลก นครไทย ของท่านนคร มาฉิม ก็จะได้รับ

ประโยชน์อย่างมาก ส่วนลุ่มน้ำเล็ก ๆ ต่าง ๆ ที่เป็นคลองส่งน้ำผมคิดว่ากรมชลประทานเมื่อแควน้อยเสร็จแล้วก็คงจะทำทั้งระบบ แควน้อยเสร็จท่านนคร ผมยังได้รับอานิสงส์อีกมากเลยในฝั่งตะวันออกของแม่น้ำน่าน เพราะว่าชลประทานก็จะพยายามทำท่อส่งให้ในฝั่งตะวันออกเช่นเดียวกัน เพราะฉะนั้นในรายละเอียดผมจะให้ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ตอบคุณนครนะครับ ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ครับ

นายสมศักดิ์ ปริศนานันทกุล : (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) : กระผมขอกราบเรียนเพิ่มเติมจากที่ท่านรองนายกรัฐมนตรีซึ่งกำกับดูแลกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ชี้แจงไปให้กับเพื่อนสมาชิก คือคุณนคร มาฉิม ผมเห็นใจที่จังหวัดพิษณุโลกมีพื้นที่กว้างใหญ่ไพศาลมากเลย มีพื้นที่ทั้งหมดตั้ง ๖ ล้านกว่าไร่ และก็เป็นพื้นที่ทางการเกษตร ๒ ล้านกว่าไร่ แต่ในวันนี้ระบบชลประทานจากโครงการชลประทานขนาดใหญ่คือเขื่อนนเรศวร พลายชุมพล แล้วก็โครงการชลประทานขนาดกลางได้เอื้อมมือเข้าไปนี้ทำได้เพียง ๘ แสนกว่าไร่เท่านั้นเอง จึงเป็นที่มาที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว จึงมีพระราชดำริในการที่จะให้ก่อสร้างเขื่อนแควน้อย ซึ่งคุณนครก็คงทราบว่าผมกับท่านนายกรัฐมนตรี คนที่ ๒๑ คือ ฯพณฯ ท่านบรรหารได้ไปเร่งรัดในการที่จะให้โครงการนี้เสร็จให้เร็วที่สุด ถ้ามองว่าจะเสร็จตามโครงการคือปี ๒๕๕๑ หรือต้นปี ๒๕๕๒ คงเป็นไปได้แล้ว แต่หลังจากที่เรามีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้มากำกับดูแลที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เราไปมา ๕ ครั้งแล้วนะครับ ล่าสุดเราเพิ่งไปมาเมื่อสัปดาห์ที่แล้ว ไปเพื่อที่จะไปดูว่าปัญหาเกิดขึ้นอย่างไรในการที่จะเร่งรัดให้เขื่อนแควน้อยพญาแมน ทั้งระบบเสร็จ เพราะตรงนั้นจะเอื้อในการที่จะให้ผลประโยชน์ในเรื่องผลผลิตทางการเกษตรอีกเกือบล้านไร่ เพราะฉะนั้นตรงนั้นผมจึงคิดว่าจะเป็นผลที่ทั้งพี่น้องในเขตจังหวัดพิษณุโลก จังหวัดข้างเคียงได้รับผลประโยชน์จากเขื่อนแควน้อยด้วย ส่วนในขณะที่เขื่อนยังไม่เสร็จท่านนครก็ได้กรุณามีความวิตกกังวลใน ๒๐ โครงการว่าจะสามารถดำเนินการได้เสร็จภายในปีงบประมาณ ๒๕๕๒ หรือไม่ เราคงต้องยืนยันอยู่บนความเป็นจริงครับ ทั้ง ๒๐ โครงการ ปี ๒๕๕๒ อย่างไม่เสร็จแน่นอนครับ มันคงต้องใช้ระยะเวลา

แล้วเนื่องจากทั้ง ๒๐ โครงการนี้มันเป็นโครงการที่เกี่ยวข้องกันหลายกระทรวง มีทั้งกระทรวงมหาดไทย มีทั้งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีหลายกระทรวงก็จะปันส่วนกัน แต่ในส่วนที่กรมชลประทาน ในส่วนที่กระทรวงเกษตรฯ รับผิดชอบอยู่เนี่ย เราตระหนักดีว่าเมื่อเขื่อนแควน้อยเสร็จ พลายชุมพล นครสวรรค์ มันก็ต้องจัดระบบส่งน้ำให้ได้มากที่สุด เพราะฉะนั้นตรงนี้เป็นภาระหน้าที่ของกรมชลประทานที่จะดำเนินการจะเร่งรัดให้เร็วที่สุด ส่วนถามว่าจะจะเป็นพุทธศักราชไหนวันนี้คงยาก มันคงขึ้นอยู่กับเรื่องการสนับสนุนของเพื่อนสมาชิกในการผลักดันงบประมาณให้กับทางกรมชลประทานด้วย ถ้าหากว่าทางกรมชลประทานยังมีข้อจำกัดในเรื่องงบประมาณนี้ แผนที่เราวางไว้ในเขตลุ่มแม่น้ำยม ในเขตจังหวัดพิษณุโลกนั้นมันคงเป็นไปได้ลำบากครับ แต่เราก็จะพยายาม เพราะรู้และก็ตระหนักดีว่านี่คือหัวใจที่สำคัญของการผลิตภาคการเกษตร และโดยเฉพาะอย่างยิ่งจังหวัดพิษณุโลกซึ่งถือว่าเป็นจุดศูนย์กลางตรงนั้น เราจึงพยายามในการที่จะผลักดันให้โครงการนี้บรรลุผลโดยเร็วที่สุดครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยตอบครับ

นายสุพล ฟองงาม (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ผม สุพล ฟองงาม รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ขออนุญาตตอบในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงมหาดไทย เท่าที่ดูน่าจะมีอยู่แค่ ๒ โครงการครับที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับกระทรวงมหาดไทย เป็นการเกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ก็คือโครงการระบบประปาผิวดินขนาดกลาง บ้านเกษตรสมบูรณ์ ตำบลบ้านแยง และโครงการระบบประปาจากลำน้ำตอน บ้านน้ำตอน ตำบลนาบัว ผมขออนุญาตเรียนชี้แจงอย่างนั้นนะครับ เนื่องจากว่างบประมาณปี ๒๕๕๒ อยู่ระหว่างการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร ถ้าหากมีการจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปทั้งหมดก็จะเป็นความอิสระของท้องถิ่นในการที่จะไปพิจารณา แต่ถ้ามีเงินอุดหนุนเฉพาะกิจผมจะรีบไปพิจารณาดำเนินการ ขอขอบคุณครับท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญถามได้อีกครั้งเดียวครับ เชิญถามข้อบังคับ

นายนคร มาฉิม (พิษณุโลก) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม นคร มาฉิม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพิษณุโลก พรรคประชาธิปัตย์ ก็ต้องขอถือโอกาสนี้ กราบขอบพระคุณ ฯพณฯ รองนายกรัฐมนตรี ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และ ฯพณฯ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ที่ได้ตอบข้อซักถาม และก็เป็นความหวังของพี่น้องประชาชนชาวจังหวัดพิษณุโลกและจังหวัดใกล้เคียง ในบริเวณดังกล่าวที่ได้รับผลกระทบ ท่านประธานที่เคารพครับ เนื่องจากว่าต่อเนื่อง และก็ทางท่านรัฐมนตรีได้กังวลถึงเรื่องงบประมาณแผ่นดินที่ท่านได้รับการจัดสรร อย่างไม่เพียงพอแล้วก็ไม่สามารถที่จะให้คำตอบได้ว่าจะดำเนินการตามโครงการต่าง ๆ ให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณใดหรือวันเวลาใดนะครับ เพราะฉะนั้นผมจึงเรียนถามท่านประธานผ่านไปยังผู้มาตอบแทนนายกรัฐมนตรีเพิ่มเติมก็คือ ผมได้เคยไปฟังแนวคิด และแนวนโยบายของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีที่ทำเนียบรัฐบาล พร้อมกับคณะกรรมการ วิสามัญพิจารณาแก้ไขปัญหาเรื่องแหล่งน้ำ ท่านบอกว่าได้ตั้งงบประมาณไว้โดยรวม งบประมาณ ๗ แสนล้านบาท แต่ว่านโยบายส่วนใหญ่ รัฐบาลได้มุ่งเน้นไปที่การผันน้ำจากแม่น้ำนานาชาติ ก็คือแม่น้ำโขง แม่น้ำจิม และแม่น้ำเบยรอบนอก ซึ่งมีความจำเป็นที่จะต้องใช้งบประมาณจำนวนมหาศาลมาก ผมอยากจะฟังนโยบายของรัฐบาลว่าเกี่ยวกับเรื่องนี้ เราเปลี่ยนแนวคิดได้ใหม่กว่าให้ใช้เงินจำนวนดังกล่าวนี้มารับมาพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็ก ขนาดกลาง ขนาดย่อยในประเทศที่มีอยู่อย่างเพียงพอ ให้มันครบระบบ ผมเชื่อว่าเรายังไม่มี ความจำเป็นที่จะต้องผันน้ำจากแม่น้ำจากประเทศต่าง ๆ ถ้าพัฒนาในแหล่งน้ำในประเทศแล้ว ผมเชื่อว่ามีความเพียงพอ

เรื่องที่ ๒ ก็คือ ถ้าเกิดว่างบประมาณรายจ่ายประจำปีไม่พอ ทำไมรัฐบาลจึงไม่ดำเนินการขอกู้ ถ้าจำเป็นที่จะต้องพัฒนา ถ้าจำเป็นที่จะต้องใช้งบประมาณ ๑ ล้านบาท ก็จำเป็น ถ้าเกิดว่านโยบายดังกล่าวส่งผลให้เกิดประโยชน์อย่างมหาศาลกับเกษตรกรกับคนไทยทั่วประเทศได้ ก็จำเป็นที่จะต้องทำ แต่ว่าขออย่างเดียวว่าอย่าให้ภาระในการใช้น้ำนี้ นะครับตกไปถึงเกษตรกร หมายถึงว่าจะต้องให้เกษตรกรจะต้องมา

## ๓๒

สผ ๒/๒๕๕๑ (ส.นิติบัญญัติ)

วชิรี ๙/๒

ตั้งมิเตอร์ (Meter) จ่ายค่าน้ำในอัตราที่แพง ซึ่งก็จะเป็นต้นทุนการผลิตที่จะหนักกับเกษตรกร ก็ขออนุญาตเรียนถามถึงแนวนโยบายแล้วก็นโยบายของรัฐบาลในการบริหารจัดการ และก็แก้ไขปัญหาให้กับพี่น้องเกษตรกรทั่วประเทศด้วยครับ ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญท่านรัฐมนตรีเชิญ

นายสมศักดิ์ ปริศนานันทกุล (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) : ผมกราบเรียนครับว่าในขณะที่รัฐบาลก็ได้เตรียมในการที่จะดำเนินการอย่างที่ท่านนครได้กรุณากราบเรียนไว้แล้ว เพราะนั่นเป็นนโยบายที่ท่านได้แถลงไว้ต่อประชาคมชัดเจน ซึ่งในส่วนนี้จะต้องใช้เงินงบประมาณเป็นจำนวนมากเลยนะครับ รัฐบาลก็มีแผน ในขณะนี้ท่านนายกรัฐมนตรีได้ตั้งคณะกรรมการขึ้นมาชุดหนึ่ง เรียกว่าคณะกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและการชลประทาน คณะกรรมการชุดนี้มีท่านนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และก็มีท่านรองนายกรัฐมนตรี ท่านสนั่นเป็นรองประธาน เราได้ดำเนินการและวางแผน สำหรับแหล่งน้ำเราจะแบ่งเลยนะครับว่ากรณีผันน้ำทางภาคอีสาน ซึ่งเป็นโครงการขนาดใหญ่ ตรงนั้นเราก็ปฏิเสธไม่ได้ว่าเป็นความจำเป็น เพราะวันนี้พื้นที่ทางภาคอีสาน ระบบชลประทานเข้าไปถึงประมาณ ๑๐ เปอร์เซ็นต์เท่านั้นเองครับน่าเป็นห่วงมาก พื้นที่ทางภาคอีสานเป็นพื้นที่กว้างใหญ่ ถ้าระบบชลประทานไปถึงนี้ ผมเชื่อว่าจะสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจในเรื่องของผลผลิตทางการเกษตรได้มาก เพราะฉะนั้นโครงการขนาดใหญ่ เรื่องของการผันน้ำจากแม่น้ำต่างชาติเข้ามา มันเป็นความจำเป็นต้องทำ แต่ในขณะเดียวกันเรื่องของการฟื้นฟูแหล่งน้ำขนาดกลาง แหล่งน้ำขนาดเล็ก จำนวนทั้งหมด ๖๐,๐๐๐ กว่าแหล่งน้ำ ก็ได้มอบหมายให้ทางกรมทรัพยากรน้ำ และในขณะนี้ท่านก็ได้สั่งการไปแล้ว ใช้งบปี ๒๕๕๑ โดยมอบหมายให้ทางกระทรวงการคลังไปดำเนินการหาแหล่งเงินกู้มาครับ เพื่อที่จะดำเนินการจัดระบบน้ำทั้งระบบ ซึ่งเราก็ได้วางแผนเป้าหมายว่าในช่วงระยะเวลา ๕ ปีข้างหน้า ถ้าหากว่าเป็นไปตามแผน สามารถกู้เงินในส่วนนี้ได้ -----

ผมก็เชื่อเหลือเกินว่าระบบน้ำทั้ง ๒๕ ลุ่มน้ำ ทั้งแหล่งน้ำขนาดเล็ก ขนาดกลาง ขนาดใหญ่ รวมทั้งการผันน้ำซึ่งในขณะนี้ก็ได้มีการศึกษาแล้วว่า แนวทางในการที่จะทำ ทำได้ ทำอย่างไรก็น่าจะบรรลุเป้าหมายได้ แม้ว่าเราจะต้องเสียเงินไปจำนวนมหาศาลในการไป ขอกู้แหล่งเงินจากต่างประเทศมา ซึ่งขณะนี้รัฐบาลก็ได้ดำเนินการอยู่ ฉะนั้นต้อง กราบเรียนต่อท่านนครครับว่าทางรัฐบาลได้ให้ความสนใจ โดยเฉพาะตัวท่าน นายกรัฐมนตรี ได้มีความห่วงใยในเรื่องการบริหารจัดการน้ำมาก จึงได้แบ่งส่วนปันส่วนว่า ถ้าเป็นแหล่งน้ำในเรื่องของระบบการผันน้ำ ในเรื่องของระบบการสร้างเขื่อน เป็นเรื่องของ กรมชลประทานว่าไป ในเรื่องของกักเก็บเขื่อน กรมโยธาธิการว่าไป ในเรื่องของ การพัฒนาฟื้นฟูแหล่งน้ำขนาดกลาง ขนาดเล็ก ทางกระทรวงทรัพยากรน้ำดำเนินการไป เราแบ่งงานค่อนข้างชัดเจนแล้วก็เห็นเป็นรูปธรรมชัดเจน ผมเชื่อว่าท่านดำเนินการได้ เสร็จสรรพเรียบร้อย คือสามารถหาแหล่งเงินกู้ได้ดำเนินการได้ โครงการนี้จะเป็นไป ตามเป้าหมาย และท่านนครต่อไปก็คงจะไม่ต้องตั้งกระทู้ถามเรื่องนี้เพราะนั่นจะส่ง อานิสงส์ให้กับเพื่อนสมาชิกทั้งหมดครับ ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอขอบพระคุณครับ จบกระทู้ถามธรรมดาครับ ต่อไปเป็นกระทู้สด กระทู้สดมี ๓ กระทู้ด้วยกัน

กระทู้ถามที่ ๑ ถามเรื่องเหตุการณ์ชุมนุมประท้วงที่จังหวัดอุดรธานี ของ คุณสุทัศน์ เงินหมื่น

กระทู้ถามที่ ๒ เรื่องโครงการไฟฟ้าพลังน้ำฝายบ้านกุ่ม บริเวณบ้านท่า และ ตำบลห้วยไผ่ อำเภอโขงเจียม จังหวัดอุบลราชธานี ของคุณศุภชัย ศรีหาล้า

กระทู้ถามที่ ๓ เรื่องปัญหาสถานศึกษาคัดค้านการเรื่อง ยัญยาบของ นักศึกษามุสลิม ของคุณแวมาฮาดี แวดาโอะ

แต่ทั้ง ๓ กระทู้ ก็อยากจะถามกระทู้แรกก่อนนะครับ กระทู้สด คุณสุทัศน์ มีความเห็นอย่างไรเชิญครับ

นายสุทัศน์ เงินหมื่น (แบบสัดส่วนตัว) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สุทัศน์ เงินหมื่น บัญชีรายชื่อ พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ ผมได้ยื่นกระทู้ถาม เรื่องเหตุการณ์รุนแรงที่เกิดขึ้นที่จังหวัดอุดรธานีเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ความจริง

เรื่องนี้ผมได้ยื่นเป็นญัตติต่อกรรมาธิการการกฎหมาย การยุติธรรมและสิทธิมนุษยชน เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม คือหลังวันเกิดเหตุ ๑ วัน เพราะในกรณีดังกล่าวนี้เป็นเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นเพราะประชาชนชุมนุมโดยชอบด้วยกฎหมาย ตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๖๓ แต่ก็มีเหตุการณ์เกิดขึ้น มีการไล่ตีไล่ฆ่าประชาชน ทำให้เสียชีวิต ขณะเดียวกันกระผมได้ยื่นกระทู้สดในวันนี้เพื่อต้องการถามท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยถึงการเยียวยาแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น การป้องกันปัญหาไม่ให้เกิดขึ้น การนำผู้กระทำความผิดมาลงโทษ รวมทั้งความคิดเห็นของท่านในกรณีที่ประชาชนดำเนินการตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ แต่ถูกทำร้าย แต่ได้ทราบที่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเดินทางไปราชการต่างจังหวัด กระผมคิดว่าถ้าจะถามท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยที่ได้รับมอบหมายก็อาจจะไม่ได้ข้อมูลชัดเจนและอาจจะทำให้ไม่สมประสงค์ที่กระผมยื่นกระทู้ถามสดถึงรัฐมนตรีว่าการฯ มิได้หมายความว่ารัฐมนตรีช่วยฯ จะตอบไม่ได้แน่ครับ ไม่ใช่แต่เพียงเรื่องความรับผิดชอบโดยตรงของ ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ขอความกรุณาท่าน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านจะขอเลื่อนใช่ไหม

นายสุทัศน์ เงินหมื่น (แบบสัดส่วน) : ขอเลื่อนไปถามรัฐมนตรีว่าการฯ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ที่ประชุมอนุมัติให้เลื่อนนะครับ เลื่อนไปวันพฤหัสบดีหน้าครับ กระทู้ถามที่ ๑ เลื่อนไปเป็นวันพฤหัสบดีหน้า

กระทู้ถามที่ ๒ ท่านนายกรัฐมนตรีนะ และท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ก็ขอเลื่อนเช่นเดียวกัน เนื่องจากท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเดินทางไปต่างประเทศ แล้วก็ตามนายกรัฐมนตรีนะ เรื่องประธานาธิบดีจอร์จ ดับเบิลยู บุช ก็แจ้งให้ที่ประชุมทราบ ท่านขอเลื่อน เชิญเจ้าของกระทู้ครับ

## ๓๕

สผ ๒/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ณัฐชนก ๑๑/๑

นายศุภชัย ศรีหาล้า (อุบลราชธานี) : เรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม ศุภชัย ศรีหาล้า สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร อุบลราชธานี ประชาธิปัตย์ ท่านประธานที่เคารพ ครับ กระผมขออนุญาตชี้แจงเพิ่มเติมกรณีการยื่นกระทู้สดตามมาตรา ๑๕๗ แห่งรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันซึ่งกระผมได้ยื่นกระทู้ในเช้าวันนี้เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา ท่านประธานที่เคารพครับ กระทู้เรื่องของฝ่ายพลังน้ำเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้าบริเวณบ้านกุ่ม อำเภอลำดวน จังหวัดอุบลราชธานี ถือได้ว่าเป็นฝ่ายขนาดใหญ่ที่กั้นลำน้ำโขงและส่งผลกระทบต่อพี่น้องประชาชน รวมถึงสภาพแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติเป็นจำนวนมาก ขณะที่ผมเรียนต่อท่านประธานอยู่ในขณะนี้ พี่น้องชาวอุบลราชธานี มุกดาหาร นครพนมหนองคาย ก็เฝ้าฟังอยู่ว่าการชี้แจงของท่านนายกรัฐมนตรีกิติ การชี้แจงของท่าน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศกิติ จะชี้แจงถึงผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อพี่น้องประชาชนอย่างไร ท่านประธานที่เคารพครับ ผมได้รับหนังสือจากสภาแจ้งการเลื่อน เนื่องจากการเดินทางไปต่างประเทศของท่านนายกรัฐมนตรี้และท่านรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการต่างประเทศ แต่ตามข้อบังคับการประชุม ข้อ ๑๔๗ ตามข้อบังคับการประชุมของเราได้ระบุไว้บอกว่า นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีที่ถูกตั้งกระทู้ถามต้องเข้าร่วมประชุม สภาเพื่อตอบกระทู้ถามในเรื่องนั้นด้วยตนเอง เว้นแต่มีเหตุจำเป็นอันมิอาจหลีกเลี่ยงได้ ทำให้ไม่อาจตอบกระทู้ แต่ต้องแจ้งเหตุจำเป็นนั้นเป็นหนังสือต่อท่านประธานสภาก่อน หรือในวันประชุมสภา และให้กำหนดว่าจะตอบได้เมื่อใด ท่านประธานที่เคารพครับ ตามหนังสือที่ท่านแจ้งต่อกระผมในขณะนี้ไม่ได้ระบุวันว่าจะตอบเมื่อใด หรือในการประชุม คราวใด ขอให้ท่านประธานได้กรุณาชี้แจงประเด็นนี้ด้วยครับ ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ก็เลื่อนไปพฤหัสบดีหน้า เป็น ๒ กระทู้ กระทู้สด ๒ กระทู้ไปพฤหัสบดีหน้าครับ

นายศุภชัย ศรีหาล้า (อุบลราชธานี) : ขอบพระคุณครับท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : พฤหัสบดีหน้าจะมี ๕ กระทู้ กระทู้สดครับ ก็จะอนุญาตตามนี้นะครับ

ต่อไปเป็นกระทู้ที่ ๓ นะครับ เจ้าของกระทู้คือท่านแวมาฮาดี แวดาโอะ ถามเรื่องปัญหาสถานศึกษาคัดค้านการคลุมฮิญาบของนักศึกษามุสลิม โดยทาง

## ๓๖

สผ ๒/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ณัฐชนก ๑๑/๒

นายกรัฐมนตรีนั้น มีปัญหาสอบถามให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเป็นคนตอบ แต่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขท่านนั้นมอบหมายให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุขมาตอบแทน คือคุณวิชาญ มีนชัยนันท์ ครับ เวียนเชิญครับ เจ้าของกระทู้ครับ

## ๓๗

ศผ ๒/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ณัฐชนก ๑๑/๓

นายแวมาฮาดี แวดาโอะ (นราธิวาส) : เรียนท่านประธานที่เคารพครับ ผม นายแพทย์แวมาฮาดี แวดาโอะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อแผ่นดิน จากจังหวัดนราธิวาสครับ กระทั่งที่ผมถามเกี่ยวข้องกับหลายกระทรวง ทั้งกระทรวงสาธารณสุข ที่มี ฯพณฯ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเป็นตัวแทนของท่านนายกรัฐมนตรีมาตอบ และเกี่ยวข้องกับกระทรวงศึกษาธิการด้วย เพราะมีเหตุการณ์เกิดขึ้นหลายสถาบัน บางสถาบันนั้นอยู่ในกระทรวงศึกษาธิการและบางสถาบันนั้นอยู่ในกระทรวงสาธารณสุข ท่านประธานที่เคารพครับ ฮิญาบเป็นสิ่งที่เราได้ยินอยู่เป็นประจำ ปัญหาที่มีอยู่คือข้อบังคับของศาสนาอิสลามที่ถูกระบุในพระมหาคัมภีร์อัลกุรอานนั้นได้กำชับให้ผู้ที่นับถือศาสนาอิสลามนั้นจะต้องปฏิบัติ จะละเว้นมิได้ ไม่ว่าจะอยู่ในกรณีใดและบริบทใด ผมขออนุญาตท่านประธานเพื่ออ่านพระโองการของพระเจ้าผู้เป็นเจ้านี้ครับ

ในซูเราะห์อันนุร อายะห์ ที่ ๓๑ นะครับ กล่าวไว้ และจงประกาศเถิดแก่มวลสตรีผู้มีศรัทธาทั้งหลาย ที่เราเรียกว่า มุสลิมะห์ หรือ มุมีนะห์ ให้พวกนางยับยั้งสายตาของพวกนาง อย่ามองสิ่งต้องห้าม และให้พวกนางรักษาอวัยวะเพศของพวกนางไว้

และพวกนางจะต้องไม่เปิดเผยร่างกายส่วนที่สวมใส่สิ่งประดับของพวกนางให้ปรากฏแก่สายตาเพื่อนต่างเพศ ยกเว้นส่วนที่เปิดเผยจับมันได้คือบางส่วนของร่างกายที่อนุญาตให้เปิดเผยได้คือ โบหน้ากับฝ่ามือ และพวกนางจงดึงผ้าคลุมศีรษะของพวกนางมาปิดไว้บนคอเสื้อของนาง และพวกนางอย่าเปิดเผยร่างกายส่วนที่สวมใส่เครื่องประดับของพวกนาง ยกเว้นต่อผู้ที่มีสิทธิที่จะเปิดเผย อันนี้คืออยู่ในโองการหนึ่งในพระมหาคัมภีร์คัมภีร์ที่มุสลิมถือปฏิบัติ อีกโองการหนึ่งอยู่ที่ซูเราะห์อันอัซฮัร อายะห์ที่ ๕๙ ว่า ใ้ผู้เป็นศาสนาจงกล่าวสอนบรรดาผู้ครองของเจ้า บรรดาบุตรสาวของเจ้า และมวลดสตรีทั้งหลายว่า ให้พวกนางลากเสื้อคลุมของพวกนางลงมาปิดบนโบหน้าของพวกนาง นั่นเป็นที่ใกล้เคียงที่สุดที่พวกนางจะถูกรู้จักว่า จากผู้ที่ว่าพวกนางเป็นหญิงที่ดี และพวกนางก็จะไม่ถูกรังแกจากคนทั่วไป และพระผู้เป็นเจ้า อัลเลาะห์นั้นทรงให้ภัยยิ่งและทรงเมตตายิ่ง อันนี้คือ ๒ โองการ เป็นที่มาของปัญหาที่ผมจะตั้งกระทู้ในวันนี้ะครับ เหตุเนื่องมาจากตามรัฐธรรมนูญฉบับตั้งแต่ก่อนหน้านี้ หรือรัฐธรรมนูญฉบับปี ๒๕๔๐ หรือจะเป็นรัฐธรรมนูญฉบับหลังจากนี้ ผมก็เชื่อมั่นนะครับว่า ต้องบัญญัติในเรื่องเหล่านี้ขึ้นครับ ในมาตรา ๑๗ ครับ ได้พูดว่า บุคคลย่อมมีเสรีภาพบริบูรณ์ในการนับถือศาสนานิกายของศาสนา หรือลัทธินิยมในทางศาสนา และย่อมมีเสรีภาพในการปฏิบัติตามศาสนธรรม ศาสนบัญญัติ หรือปฏิบัติพิธีกรรมตามความเชื่อถือของตน เมื่อไม่เป็นปฏิปักษ์ต่อหน้าที่ของพลเมือง และไม่เป็นการขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีงามของประชาชน ในการใช้เสรีภาพตามวรรคหนึ่งนั้น บุคคลย่อมได้รับความคุ้มครองมิให้รัฐกระทำการใด ๆ อันเป็นการรอนสิทธิหรือเสียประโยชน์อันควรมีควรได้ เพราะเหตุที่ถือศาสนานิกายของศาสนา ลัทธินิยมในทางศาสนา หรือปฏิบัติตามศาสนธรรม ศาสนบัญญัติ หรือปฏิบัติพิธีกรรมตามความเชื่อถือแตกต่างจากบุคคลอื่นครับ อันนี้คือรัฐธรรมนูญ

ที่นี้มาดูในระเบียบอีกครับ เมื่อรัฐธรรมนูญนี้เป็นกฎหมายสูงสุดของประเทศครับ เพราะฉะนั้นคำสั่งใด ๆ ระเบียบใด ๆ พ.ร.บ. ใด ๆ ที่มันขัดกับมาตรา ๑๗ นั้นย่อมใช้การไม่ได้ครับ จึงเป็นที่มาของที่มีระเบียบต่าง ๆ ออกมาครับ ตั้งแต่ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่องการแต่งกายเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติด้านการพยาบาลและการผดุงครรภ์ ปี พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ระบุว่าชุดปฏิบัติงานแบบมีผ้าคลุมศีรษะนั้นถูกระบุ

ในข้อปฏิบัติที่กระทรวงได้ประกาศในกระทรวงนะครับ

ข้อที่ ๒ ครับ ทางระเบียบสภากาชาดไทย ปี ๒๕๔๙ ว่าด้วยเครื่องแบบ และการเบิกจ่ายเครื่องแบบเจ้าหน้าที่และลูกจ้างประจำของสภากาชาดไทย ก็ระบุ เช่นกันว่า ชุดปฏิบัติงานนั้นในข้อ ๘.๓ ระบุว่าชุดปฏิบัติงานสำหรับเจ้าหน้าที่หญิงแบบมี ผ้าคลุมศีรษะ หมายความว่า เอื้อและให้สิทธิมุสลิมที่จะแต่งกายตามศาสนบัญญัติที่ผม ได้อ่าน ๒ โองการที่อยู่ในพระมหาคัมภีร์อัลกุรอานตั้งแต่ต้นครับ

ในระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยการแต่งกายของนักเรียน นักศึกษา ปี ๒๕๔๐ ก็ระบุเช่นกันครับว่า เครื่องแบบนักเรียนและนักศึกษามุสลิมนั้นจะพูดหมด เลยครับ ตั้งแต่เสื้อผ้าสีอะไร ยาวอย่างไร พูดถึงผ้าคลุมผมครับ พูดถึงกระโปรงและ รองเท้าตลอดจนถุงเท้าด้วยครับ ผมมีรูปที่จะเสนอต่อที่ประชุมนะครับ เป็นเรื่องใหม่ เหตุเนื่องมาจากว่าในปีที่แล้วครับ รัฐบาลภายใต้การนำของ ฯพณฯ พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ ได้ทำโครงการหนึ่งเรียกว่า โครงการผลิตพยาบาล ๒,๐๐๐ ตำแหน่ง เพื่อ แก้ปัญหาขาดแคลนบุคลากรทางการแพทย์ โดยเฉพาะพยาบาลในพื้นที่ ๕ จังหวัด ชายแดนภายใต้ คือ ๔ จังหวัด สตูล ปัตตานี ยะลา นราธิวาส และ ๔ อำเภอของจังหวัด สงขลาครับ เพราะฉะนั้นในวันที่มีการทำการรับสมัครครับ ทางกระทรวงสาธารณสุข ได้แจกระเบียบของการแต่งกายทุกรูปแบบ-----

ตั้งแต่เวลาเรียนเป็นนักศึกษาต้องแต่งกายอย่างไร เวลาไปฝึกงานในพื้นที่ ออกพื้นที่ ออกสนามจะต้องปฏิบัติตัวอย่างไร เวลาขึ้นวอร์ด (Ward) หรือปฏิบัติงานบนหอผู้ป่วย จะต้องแต่งกายอย่างไร ตลอดจนเมื่อจบออกไปแล้วได้เป็นพยาบาลนั้นมีสิทธิที่จะคลุมผมคลุมฮิญาบเหมือนกับที่ตนได้ศรัทธาต่อศาสนาอิสลามหรือไม่อย่างไร ผมขออนุญาตทางท่านประธานเพื่อแสดงรูป ๔ รูป ประกอบการตั้งกระทู้ในวันนี้ครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : อนุญาต

นายแวมาฮาดี แวดาโอะ (นราธิวาส) : ขอรูปร่างแรกเลยครับนี่คือชุดนักศึกษาสตรีทั่วไปครับ รูปที่ ๒ คือรูปที่ผมเอามาจากระเบียบที่กระทรวงสาธารณสุขประกาศเป็นเล่ม เป็นคู่มือนักศึกษาเลยว่าสำหรับสตรีที่เป็นมุสลิมนั้น สามารถที่จะแต่งกายลักษณะอย่างนี้ครับ หมายความว่ากระโปรงยาวและเสื้อแขนยาวและสามารถคลุมศีรษะได้ รูปต่อไปครับ คือตัวอย่างของชุดพยาบาลสำหรับมุสลิมะห์หรือสตรีมุสลิมตามการประกาศของกระทรวงสาธารณสุข รูปที่ ๔ และอันนี้คือความหลากหลายภายใต้พหุสังคมที่กระทรวงสาธารณสุขพยายามที่จะออกระเบียบเอื้อและให้สิทธิกับทุกศาสนา มีตั้งแต่ใส่กระโปรงสั้น ใส่กระโปรงยาว คลุมผม ไม่คลุมผม ชุดพยาบาลนอกจากหมวกและมีผ้าคลุมและชุดออกสนามคือกางเกงขายาวเสื้อแขนยาวและก็มีผ้าคลุมด้วย อันนี้คือข้อตกลงที่เราตั้งไว้ตั้งแต่ต้นก่อนที่จะรับสมัครนักศึกษาพยาบาล ๓,๐๐๐ คน ก่อนที่จะเริ่มศึกษาในสถาบันต่าง ๆ ทั้งหมด ๒๔ แห่งทั่วประเทศไทยครับ ทั้งอีสานเหนือ กลาง ใต้ นะครับ ซึ่งขณะนี้นักศึกษาเหล่านี้ศึกษาอยู่ในชั้นปีที่ ๒ ซึ่งเรื่องที่จะต้องไปขึ้นปฏิบัติงานในพื้นที่ บนวอร์ด นะครับ ท่านประธานที่เคารพครับ ฟังดูจากรัฐธรรมนูญ ฟังดูระเบียบต่าง ๆ ก็ดีใจ ผมเป็นผู้หนึ่งที่น่าเสนอและเห็นชอบในเรื่องเหล่านี้ แต่ผมอยากจะเอากรณีตัวอย่างครับ ที่ไม่เป็นไปตามที่เราประกาศ คือข้อที่ ๑ สำหรับกระทรวงศึกษาธิการมีการออกข่าวบอกว่า ปัญหาฮิญาบรามาถามครับ คือมีนักศึกษาคนหนึ่งเรียนอยู่ในคณะแพทย์แผนกพยาบาล อยู่ปี ๒ ต้องการที่จะคลุมฮิญาบเหมือนกับรูปที่ผมได้แสดงเมื่อสักครู่นี้ นะครับ ปราบกฏว่าไม่อนุญาตครับ จึงได้มีการร้องเรียนมายังกลุ่มมุสลิมเพื่อสันติ โดยอ้างว่าตนเองเป็นนักศึกษามุสลิม ประสงค์จะแต่งกายด้วยคลุมศีรษะตามบัญญัติในศาสนาอิสลามเกี่ยวกับการแต่งกายของสตรี โดยแจ้งว่าได้เคยแต่งชุดคลุมสตรี

คือฮิญาบขึ้นปฏิบัติหน้าที่บนหอผู้ป่วย แต่ถูกอาจารย์ที่ดูแลในขณะนั้นสั่งให้ถอดออก และห้ามสวมชุดดังกล่าวขึ้นปฏิบัติหน้าที่บนหอผู้ป่วยและหรือขณะปฏิบัติหน้าที่ในห้องปฏิบัติการครับ จึงมีการร้องเรียนไปยังกลุ่มมุสลิมเพื่อสันติครับ กรณีที่ ๒ ก็เป็นเรื่องของกระทรวงศึกษาธิการอีกครั้ง ก็คือเหตุเกิดที่โรงพยาบาลศิริราชครับ เรื่องเป็นอย่างนี้ นักศึกษาท่านหนึ่งได้ตัดสินใจออกจากมหาวิทยาลัย เนื่องจากอาจารย์ไม่อนุญาตให้คลุมศีรษะหรือฮิญาบขึ้นเรียนในวิชาปฏิบัติบนหอผู้ป่วย และยังถูกเสียดสีว่าเป็นตัวปัญหาทำให้คนอื่นต้องวุ่นวาย จึงทำให้แม่ของเด็กคนดังกล่าวได้นำเรื่องนี้เข้าร้องเรียนกับคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติครับ มีหนังสือที่ผมได้หยิบยกมาจากสื่อที่ปรากฏดังกล่าว แต่กรณีถัดไป เป็นกรณีที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับ ฯพณฯ ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุขครับ มีการร้องเรียนจากวิทยาลัยพยาบาลตำรวจครับ บอกว่าได้ถูกห้ามไม่ให้คลุมฮิญาบ-----

มีการล่ำรายชื่อครบ ทั้งหมด ๓๓ คน แล้วก็ไปร้องเรียนสำนักงานผมที่จังหวัดนครราชสีมา ครั้น โดยร้องเรียนว่านักศึกษาเหล่านี้มีปัญหาในเรื่องการคลุมเครือ ผมจึงส่งหนังสือไปขอความอนุเคราะห์ให้ทางรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขช่วยคลี่คลายปัญหาอย่างเร่งด่วนครับ เพราะเหตุการณ์ในวันนั้นจะลามครับ โดยระบุว่านักศึกษาผู้นี้บอกว่า ตามคู่มือระเบียบการที่ได้รับของนักศึกษาโครงการนี้ ซึ่งมีแบบฟอร์มกำหนดไว้ และดิฉันก็ได้ขออนุญาตจากวิทยาลัย แต่ปรากฏว่าทางวิทยาลัยไม่อนุญาต โดยทางวิทยาลัยให้เหตุผลว่าทางแหล่งฝึกไม่อนุญาต เนื่องจากไม่เหมาะกับบริบทของพื้นที่ครับ วันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ได้มีนักศึกษามุสลิมในโครงการ ๓,๐๐๐ คนนั้นได้ใส่ผ้าคลุมศีรษะกับชุดฟ้าขาว ผ้าขาว แล้วก็หลังจากนั้นถูกอาจารย์สั่งให้ถอดผ้าคลุมศีรษะ ถ้าไม่ถอดจะไม่ให้ร่วมในพิธีรับหมวกในขั้นก่อนแรกตอนที่จะปฏิบัติหน้าที่บนหอผู้ป่วย ได้ทำเรื่องเนื่องจากว่ายอมรับไม่ได้ จึงทำเรื่องขอย้ายสถานศึกษาจากวิทยาลัยพยาบาลตรังไปยังโรงพยาบาล หรือวิทยาลัยพยาบาลที่จังหวัดยะลา และอาจารย์บอกว่า หากย้ายไม่ได้และคุณไม่ยอมถอดผ้าคลุมนั้นหมายความว่า คุณจะต้องลาออกจากการเป็นนักศึกษานะครับ อันนี้เป็นกรณีของกระทรวงสาธารณสุขครับ และอาจารย์ก็บอกว่าได้พยายามติดต่อกับวิทยาลัยพยาบาลยะลาแล้ว ปรากฏว่าทางวิทยาลัยพยาบาลยะลาบอกว่าเต็มไม่สามารถรับนักศึกษาได้ อันนี้เป็นกรณีตัวอย่างที่เกิดขึ้นจากหลาย ๆ กรณีที่มีบอกว่า ไม่เอื้อต่อนักศึกษาที่เป็นมุสลิมจาก ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อไปศึกษาเป็นนักศึกษาพยาบาล เพื่อไปแก้ปัญหาการขาดแคลนของพยาบาลในพื้นที่ที่มีมาตลอด โดยเฉพาะในสถานการณ์เหตุการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ครับ

คำถามที่ ๑ ครับ อยากจะเรียนถามท่านนายกรัฐมนตรีโดยตัวแทนของท่าน ท่านทราบเรื่องเหล่านี้หรือไม่ และหากทราบแล้วท่านได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาอย่างเร่งด่วนก่อนที่จะลามไปเป็นเรื่องอื่นหรือไม่ อย่างไรครับ ขอขอบคุณมากครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุขตอบ

นายวิชาญ มีนชัยนันท์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข) :  
 ท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ผม วิชาญ มีนชัยนันท์ ในฐานะ  
 รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข ได้รับมอบหมายจากท่านรัฐมนตรีว่าการฯ ให้มา  
 ตอบกระทู้สดของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ คุณหมอแวมาฮาดี แวดาโอะ ต้องขออนุญาต  
 ครั้นว่าผมคงขอเล่าเรื่องสั้น ๆ สักหนึ่งเรื่องนะครับ เพื่อเป็นการประกอบการตอบคำถาม  
 ในเรื่องของการขาดแคลนพยาบาล โดยเฉพาะใน ๓ จังหวัดภาคใต้ ได้มีโครงการให้เกิด  
 บุคลากรที่ขาดแคลนคือพยาบาลจำนวน ๓,๐๐๐ อัตรา โดยในจำนวน ๓,๐๐๐ อัตรานั้น  
 เป็นผู้ที่อยู่ในพื้นที่ ๘๐ เปอร์เซนต์เป็นพี่น้องชาวมุสลิม แล้วมีการคัดเลือกจากผู้จบ  
 การศึกษาในระดับ ม. ๖ ในสายวิทย์ - คณิต แล้วก็มีการคัดเลือกจากผู้จบ  
 ขึ้นมาผ่านทาง ศอ.บต. เบื้องต้นนั้น ขณะนี้หลักสูตรนั้นเข้ามาสู่ในปีที่ ๒ ภาคเรียนต้น  
 ภาคเรียนแรกนั้นมีการศึกษาในเรื่องของภาษา ภาษาอังกฤษ ภาษาศัพท์ต่าง ๆ รวมถึง  
 ในเรื่องของการเข้าสู่การปฏิบัติในเรื่องของสังคม ส่วนปีที่ ๒ นั้น ในเทอมที่ ๒ ซึ่งตอนนี้  
 เป็นภาคเรียนต้นจะเข้าภาคเรียนที่ ๒ แล้ว ก็จะสู่การปฏิบัติ การศึกษานั้นเรียน ๔ ปี  
 เพื่อมาใช้แล้วก็ทดแทนบุคลากรที่ขาดแคลน ในอีกส่วนหนึ่งมีนักศึกษาเป็นผู้ช่วยพยาบาล  
 ซึ่งขณะนี้กำลังจะจบหลักสูตร ๑ ปีในเดือนสิงหาคม จำนวน ๓๐๐ คน ท่านประธานครับ  
 ในเรื่องที่ท่านสมาชิกได้ถามว่าการถ่วงการแต่งกายในเรื่องของศาสนา ซึ่งเป็นองค์ประกอบ  
 ที่สำคัญตามรัฐธรรมนูญ-----

เราได้มีระเบียบที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้แจ้งกับที่ประชุมตรงกันครับ ในส่วนหนึ่งนั้น ตามระเบียบปี ๒๕๔๘ เรื่องการแต่งกายที่ท่านได้แจ้งกับที่ประชุมสภาก็เป็นระเบียบชุดเดียวกัน การปฏิบัติก็ต้องเหมือนกัน ผมขออนุญาตเรียนว่าวันนี้ผมมาตอบกระทู้ตรงนี้นะครับ ซึ่งได้รับแจ้งได้รับทราบในเรื่องของประเด็นปัญหา ในส่วนหนึ่งนั้นที่เกี่ยวข้องกับทางกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งท่านบอกว่ามีอยู่ ๒ ส่วน คือส่วนหนึ่งนั้นในเรื่องของโรงพยาบาลรามา นักศึกษาทั้งหมด ๓,๐๐๐ คนจะต้องไปศึกษาแต่ละที่ทั้งหมดนะครับ มีจำนวน ๒๕ สถาบัน ในจำนวน ๒๕ สถาบันก็แบ่งออกไปนะครับ โดยสถาบันที่จะเป็นผู้ผลิตคือสถาบันพระราชชนก การผลิตตรงนี้นั้นเราแบ่งจำนวนออกไปจำนวนหนึ่งนั้นก็อยู่ในส่วนของที่ได้กล่าวมานะครับว่าอยู่ในโรงพยาบาลรามา ซึ่งตรงนี้ถ้ามีเหตุการณ์ดังกล่าวมาครับ ผมก็คงจะต้องไปตรวจเช็คดู ส่วนที่ ๒ ก็คือโรงพยาบาลศิริราชที่ท่านบอกว่ามีการที่นักศึกษานั้นเกิดปัญหาเช่นเดียวกัน แล้วก็อยู่ในส่วนของสถาบันซึ่งเป็นองค์กรของทางกระทรวงศึกษาธิการ ส่วนทางวิทยาลัยตรงซึ่งมีปัญหาเช่นเดียวกัน แล้วก็ก็มีปัญหาที่จะต้องย้ายสถาบันไปเรียนที่ยะลา ขณะนี้ผมก็ให้ตรวจสอบว่ามันเป็นปัญหาเกี่ยวกับเรื่องของการจริงหรือเปล่า เพราะส่วนใหญ่แล้วจะไม่มีปัญหานะครับ แล้วก็ผมคิดว่าเรื่องตรงนี้อาจจะเป็นเรื่องความเข้าใจผิดหรือเปล่า เพราะว่าในระเบียบนั้นได้มีการออกระเบียบในปี ๒๕๔๐ การแต่งกายชุดฝึกปฏิบัติงานของนักศึกษาหญิงแบบมีผ้าคลุม ก็เห็นว่าใน ๑.๔ นะครับ ผ้าคลุมสีขาวไม่มีลวดลายปลายผ้าที่เหลือสอดเข้าไปใต้คอเสื้อ สวมหมวกพยาบาลมีสีขาวติดแถบกำมะหยี่สีดำ อันนี้ ๑ ขีดนะครับ ก็แสดงให้เห็นว่ามันมีเครื่องแบบที่แต่งกายอยู่แล้ว แล้วการฝึกหรือการอบรมนั้นก็อนุญาตให้สวมใส่ประเด็นที่ท่านว่านั่นนะครับที่ท่านได้ชี้ประเด็นดังกล่าว นี่ถ้าเป็นเรื่องที่เกิดขึ้นผมขออนุญาตว่าคงจะต้องตรวจเช็คให้ชัดเจน เพราะวันนี้คงไม่ได้เตรียมเรื่องดังกล่าวในการตอบครั้งนี้ แต่กำลังจะให้ทางเจ้าหน้าที่ได้ตรวจเช็คเบื้องต้นว่าเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นนั้น ทางวิทยาลัยตรงนั้นได้ดำเนินการอย่างไร ผมขออนุญาตตอบในเบื้องต้นเท่านี้ก่อนครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญครับ เจ้าของกระทู้

นายแวมฮาดี แวดาโอะ (นราธิวาส) : เรียนท่านประธานครับ ถือว่า คำตอบที่ไม่มีคำตอบ เพราะข้อมูลเบื้องต้นก็ยังไม่มีนะครับ ผมเรียนอย่างนี้นะครับ ท่านประธานครับ ผมอยู่ในเหตุการณ์ ๓ กรณีเลยครับ กรณีที่ ๑ ของวิทยาลัยพยาบาล ตรัง ผมอยู่ที่สำนักงานทุกอาทิตย์ เวลาออกพื้นที่วันที่ไม่มีการประชุมสภาได้มีการ โทรศัพท์เข้ามาถึงตัวผมเองนะครับ บอกว่ามีปัญหาเพราะว่าเงื่อนเวลาอีก ๒ - ๓ วันนั้น จะมีพิธีรับหมวกแล้วก็หมายถึงว่าจะต้องมีการเริ่มต้น นอกเหนือไปจากเรียนทฤษฎีแล้ว จะต้องขึ้นไปปฏิบัติบนหอผู้ป่วย ผมจึงได้ให้นักศึกษาเหล่านั้นทำเป็นเอกสารขึ้นมาครับ เอกสารนั้นอยู่ในมือผมครับ ๓๓ ท่าน เห็นลายชื่อทั้งหมดยืนยันว่าอย่างนั้น เดียวผมจะ เล่าว่ามีการบีบนักศึกษาเหล่านี้จนในที่สุดต้องถอดด้วยความจำเป็นอย่างไร วันนั้นผมจึง ทำหนังสือฉบับหนึ่งจากสำนักงาน ส.ส. ในพื้นที่ไปยังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ที่มี ฯพณฯ ไชยา สะสมทรัพย์ เป็นรัฐมนตรีว่าการในขณะนั้น ผมดีใจครับ หลังจากนั้น ๒ วันปรากฏว่าท่านเดินทางไปที่วิทยาลัยพยาบาลเองครับที่จังหวัดตรัง -----

โดยไม่แจ้งล่วงหน้าตามที่ได้รับรายงานมา ท่านก็ให้นักศึกษามารวมตัวในหอประชุมครับ ได้ระบายความรู้สึก ตัวแทนของนักศึกษาที่เซ็นชื่อในการร้องเรียนในครั้งนี้นักศึกษาพูดเสียงเดียวกันว่า เราที่เป็นมุสลิมไม่สามารถที่จะขัดขืนบทบัญญัติที่ถูกบัญญัติในคัมภีร์ พระมหาคัมภีร์อันที่ฉันได้พูดถึงเมื่อกี้ละครับ แม้ว่าจำเป็นต้องออกจากสภาพการเป็น นักศึกษาก็ยอมที่จะออกไปหากจำเป็นต้องขัดครับ ปราบกฏว่าท่านไชยาที่มีการต่อว่า ในขณะที่นั้น นักศึกษาท่านหนึ่งก็เลยโทรศัพท์บอกผู้ปกครองที่นครราชสีมาบอกว่า ขอขอบคุณทางสำนักงาน ส.ส. ในพื้นที่ที่ช่วยดำเนินการอย่างเร่งด่วน ผมก็เลยสบายใจ ครับ หลังจากนั้นก็ปรากฏว่าไม่ได้เป็นเช่นนั้นครับ วันที่จะมีมอบหมวกประมาณเดือนที่แล้วนะครับ วันที่ ๑๐ หรือวันที่ ๑๑ กรกฎาคมนี้ ทางอาจารย์วิทยาลัยพยาบาลบอกว่า ต้องถอด ๓๐ ท่านจึงจำเป็นต้องถอด เหลืออีก ๔ ท่าน จึงมีการเรียกพูดคุยเป็นการส่วนตัว บอกว่า ถ้าไม่มีการถอดแล้วก็ไม่ร่วมพิธีทั้งหมดนะครับ ทางวิทยาลัยจะระงับการทำพิธี มอบหมวก จึงเป็นที่มาของการถูกต่อว่าโดยเพื่อนในรุ่นทั้งหมด ในที่สุดครับ ทั้งหมดมีความจำเป็นแล้วก็มาร้องให้กับผู้ปกครองถึงขนาดจะขอย้ายไปจากวิทยาลัยพยาบาลตั้ง อันนั้นคือกรณีที่ ๑

กรณีที่ ๒ ที่วิทยาลัยศิริราชและรามามาไม่ได้เกี่ยวข้องกับกระทรวง สาธารณสุขครับ ที่ท่านบอกว่านักศึกษาพยาบาล ๓,๐๐๐ คนนั้นมีที่ศิริราชและรามาด้วยนั้นเป็นข้อมูลที่ผิด จะอยู่ที่ราชวิถีครับ เพราะที่นั่นจะเป็นวิทยาลัยพยาบาลในสังกัด กระทรวงสาธารณสุข แต่รามากับศิริราชไม่ใช่ครับ จะอยู่ในสังกัดของกระทรวง ศึกษาธิการในเรื่องของอุดมศึกษาต่างหากครับ เพราะฉะนั้นผมจึงอยากจะเรียน ข้อเท็จจริงว่า แม้กระทั่งในวิทยาลัยพยาบาลที่อยู่ในรั้วของกระทรวงสาธารณสุขเองก็มี ปัญหา วันหนึ่งครับ เป็นวันพิธีไหว้ครู ถูกกำหนดพิธีกรรมที่นักศึกษามุสลิมไม่สามารถไป ร่วมได้ครับ ปรากฏว่านักศึกษาประมาณ ๑๐ กว่าท่านไม่ยินดีที่จะร่วมในพิธีนั้นและอ้าง ว่าสำนักจุฬาราชมนตรีได้ให้คำแนะนำแก่รัฐบาลมาตลอดนะครับว่า ในกรณีที่จะจัดพิธี ไหว้ครูนั้นจะต้องจัดพิธีที่ไม่ขัดกับพิธีกรรมที่มีอยู่ในศาสนาอิสลาม ผมก็เลยให้นักศึกษา ทำหนังสือไป ปรากฏว่าไม่ยอมครับ แล้วก็เป็นที่มา ลามไปเรื่องอื่น ผมจึงเดินทางไปที่ นั้นเองครับ และในที่สุดก็โทรศัพท์ไปบอกท่านปลัดกระทรวง ท่านอาจารย์ปราชญ์นะครับ

ซึ่งเคยทำงานด้วยกันในโครงการนี้สมัยที่เป็นสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาตินั้น ท่าน  
 กรุณาโทรศัพท์ด้วยวาจาให้กับ ผอ. ครับ จึงเป็นที่ยุติ ดังนั้น ท่านประธานที่เคารพครับ  
 ปัญหาเหล่านี้มันเกิดขึ้นมากมายทุกสถาบันและกลายเป็นปัญหาที่เราจะต้องตามแก้  
 ทั้ง ๆ ที่ระเบียบก็มีอยู่แล้ว สิทธิตามรัฐธรรมนูญก็มี กฎกระทรวงก็มี ดังนั้นสิ่งที่เกิดขึ้นผม  
 อยากจะถามท่านรัฐมนตรีในฐานะที่กำกับดูแลนั้นได้ติดตามเรื่องเหล่านี้อย่างใกล้ชิด  
 หรือไม่ และกรณีที่เกิดปัญหานั้นท่านจะต้องดำเนินการอย่างเร่งด่วน มิฉะนั้นแล้วจะเกิด  
 กรณีที่กระทรวงศึกษาธิการ โดยโรงพยาบาลรามา ว่าคำสั่งที่จะออกมา คำสั่งจะออกมาที่  
 โรงพยาบาลศิริราช ที่โรงพยาบาลศิริราชนี้แซ่เรื่องไปเดือนหนึ่ง นักศึกษาท่านหนึ่งครับ  
 ยื่นหนังสือลาออกจากการเป็นนักศึกษาพยาบาลครับ หลังจากนั้นทางคณะแพทย์  
 คณะพยาบาลจึงยอมที่จะให้นักศึกษาที่เหลือนั้นได้คลุมฮิญาบ การสูญเสียนักศึกษา  
 พยาบาลหนึ่งคนนั้น นั่นคือการสูญเสีย ๔๐๐,๐๐๐ บาทในการลงทุนของรัฐบาลครับ  
 โดยเฉพาะโครงการพยาบาล ๓,๐๐๐ ตำแหน่งนั้นเราต้องใช้งบประมาณตั้ง ๑,๒๐๐  
 ล้านบาทครับ ปีหนึ่ง ๓๐๐ ล้านบาท ปีที่แล้วเราของบกลาง ปีนี้เราของบผูกพัน แล้วก็  
 ใน พ.ร.บ. งบประมาณ ๒๕๕๒ ก็ถูกกำหนดในเรื่องเหล่านี้ เพราะฉะนั้นท่านจะต้องดูแล  
 ในเรื่องเหล่านี้ครับ-----

จึงอยากจะถามข้อที่ ๒ ว่า โดยกระทรวงในฐานะที่กำกับดูแลโครงการนี้ ได้มีคณะกรรมการติดตามและมีรายงานเรื่องเหล่านี้หรือไม่อย่างไรบ้างครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญท่านรัฐมนตรีตอบครับ

นายวิชาญ มีนชัยนันท์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข) : ท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ผม วิชาญ มีนชัยนันท์ ในฐานะรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข ขออนุญาตตอบท่านนายแพทย์แวมาฮาดี นะครับ ว่าทางกระทรวงเองไม่ได้นิ่งนอนใจนะครับ แล้วก็ได้รับทราบถึงประเด็นปัญหา แต่ส่วนหนึ่งนั้นต้องยอมรับว่าขณะนี้ปัญหาที่เกิดขึ้นนั้นมันไม่ใช่เป็นปัญหาที่จะเกิดในลักษณะทั่วไป อาจจะเป็นความเข้าใจผิดในเรื่องดังกล่าว ที่นี้ก็มีกรร้องเรียนขึ้นมา ทางกระทรวงเองก็ได้ตั้งผู้ที่ลงไปดูตรวจสอบเบื้องต้น สิ่งหนึ่งซึ่งต้องขออนุญาตกราบเรียนว่าในจำนวนวิทยาลัยทั้งหมดที่มีอยู่ ก็ไม่ได้มีปรากฏถึงในเรื่องดังกล่าวออก เพราะว่ามีผู้ที่ลาออกจากเหตุการณ์ทั้งหมด ๒๘ คน เสียชีวิต ๑ คน พยาบาลนะครับ ไม่มีเหตุการณ์ที่เกี่ยวข้องในเรื่องดังกล่าว ดังนั้นในเรื่องที่เกิดขึ้นตรงนี้นั้นเป็นเรื่องละเอียดอ่อน ซึ่งทางกระทรวงเองคงจะต้องเห็นเรื่องดังกล่าวนี้เป็นเรื่องใหญ่ ถ้ามีเหตุการณ์อย่างที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้มีคำถามในเรื่องดังกล่าว ผมเองจะรับเรื่องนี้ไป แล้วก็ไปดำเนินการโดยด่วน แล้วจะแจ้งให้ท่านทราบภายใน ๗ วัน เพราะว่าในเรื่องรายละเอียดที่ท่านนำเสนอว่ามันเป็นรายที่เราเองไม่ได้รับรายงานขึ้นมา อันนี้ขณะนี้ครับ เพราะว่าในช่วงซึ่งผมเองในขณะที่เข้ามาดำรงตำแหน่งนั้นก็ไม่ได้ทราบถึงรายละเอียด แต่ถ้าทราบในเรื่องดังกล่าวนี้ ก็จะทำให้มีการตรวจสอบในเรื่องดังกล่าวต่อไปครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณครับ จบ จะถามอะไรอีกครับ ทางนี้จะตอบครับ ก็ไม่มีหลักฐานอะไรที่จะตอบต่อท่านอยู่แล้วครับ

นายแวมาฮาดี แวดาโอะ (นราธิวาส) : คำถามที่ ๓ ครับ ประเด็นต่อเนื่อง

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : อนุญาตครับ เชิญครับ

นายแวมาฮาดี แวดาโอะ (นราธิวาส) : ท่านประธานที่เคารพครับ ต้องขอบคุณท่านรัฐมนตรีครับ แต่สิ่งที่ผมอยากจะฝากในเรื่องของโครงการพยาบาลนั้น

มันไม่เพียงเฉพาะเรื่องการแต่งกายอย่างเดียว ในขณะที่เรื่องค่าอาหารก็มีปัญหาครับ อาหารที่เราตั้งไว้ ๔๓ บาทต่อคนต่อวัน ต่อนักศึกษา ๑ คน จาก ๓,๐๐๐ คน ปีนี้อาหารแพงครับ ปีที่แล้วเกือบทุกวิทยาลัยพยาบาลยินดีที่จะเตรียมอาหารให้นักศึกษารับประทาน ๓ มื้อ แต่ปีนี้หลายสถาบันบอกว่ารับไม่ไหวครับกับ ๔๓ บาท ฝากให้ท่านไปดูแลเรื่องนี้ด้วย

เรื่องที่ ๒ ครับ เป็นเรื่องที่ผมเป็นห่วงในอนาคต เพราะสิ่งที่เราคาดหวังเกี่ยวกับพยาบาล ๓,๐๐๐ ตำแหน่งนั้น เป็นเสมือนทูตสันติภาพของคน ๓ จังหวัดที่จะสื่อสารกับคนทุกภูมิภาค และโดยหลักการแล้ว ฝ่ายความมั่นคงต้องไม่เกี่ยวข้องกับการผลิตพยาบาลในครั้งนี้อย่างไรผมถึงพูดอย่างนี้ครับ ในรายงานของกรมการศึกษาศาสนาการณความไม่สงบจากชายแดนภาคใต้ ที่มีท่าน พลเอก ปานเทพ เป็นประธานใน สนช. พูดว่าการเปิดยุทธศาสตร์เชิงรุกด้านการทหารมีส่วนบั่นทอนให้ความเป็นกลางของบุคลากรทางสาธารณสุข จนส่งผลให้บุคลากรทางสาธารณสุขตกเป็นเป้าหมายของความรุนแรงอย่างไม่เคยปรากฏมาก่อน เพราะปัจจัยที่กระทบต่อความเป็นกลางของกระทรวงสาธารณสุขนั้นสรุปได้เช่นนี้ครับ เช่น การตั้งค่ายทหารในสถานอนามัย เจ้าหน้าที่หน่วยงานความมั่นคงหวังที่จะให้บุคลากรทางสาธารณสุขนั้นเป็นแหล่งข้อมูล เป็นแหล่งข่าว และเป็นเครือข่ายข่าวรัฐที่จะนำเสนอต่อความมั่นคงเพื่อจะนำไปสู่การจับกุมและปราบปรามกระบวนการก่อความไม่สงบ ทั้งในเรื่องแผนทีและข้อมูลประชากรในชุมชน ข้อมูลผู้ต้องสงสัยที่บาดเจ็บ และเข้ารับการรักษาในสถานพยาบาล โดยไม่คำนึงถึงหลักจรรยาบรรณของบุคลากรทางสาธารณสุข ที่ต้องให้ความสำคัญอย่างยิ่งกับเรื่องมนุษยชน มนุษยธรรม ไม่เกี่ยวว่าท่านเหล่านั้นเป็นใครก็เป็นหน้าที่ที่ต้องรักษา-----

แต่วันนี้ได้รับเอกสารการร้องเรียนที่อยู่ในมือผมนะครับบอกว่าเมื่อปัญหาเกิดขึ้นทางวิทยาลัยพยาบาลได้ติดต่อกับทหารโดยอ้างว่าเป็นผู้รับผิดชอบโครงการนี้ไปแก้ปัญหาคว่าซักจะไปกันใหญ่แล้วครับ ในที่สุด ๓,๐๐๐ คนที่เราผลิตนี้จะถูกมองว่าเป็นเครือข่ายของข่าวฝ่ายความมั่นคง แล้วในที่สุดบุคลากรเหล่านี้จะไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่ ๓ จังหวัด ตามวัตถุประสงค์ที่กระทรวงสาธารณสุขได้ตั้งไว้ เพราะฉะนั้นผมอยากจะให้ท่านระวังสิ่งต่างๆ ที่ไปเกี่ยวข้องกับความมั่นคง เพราะเราต้องวางตัวเป็นกลางในฐานะบุคลากรทางสาธารณสุขที่ต้องยึดตามหลักจริยธรรมที่เรามีอยู่ก่อนจึงขอฝากไว้ตั้งแต่เรื่องค่าอาหาร เรื่องจรรยาบรรณ เรื่องความเป็นกลางที่จะผลิตขอบคุณมากครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านรัฐมนตรีรับฝากแล้วกัน ท่านรัฐมนตรีรับไปแล้วครับ ก็ถือว่าจบการพิจารณาระเบียบวาระกระทู้ถามนะครับ

ขณะนี้สมาชิกลงชื่อจำนวน ๒๕๘ ท่านนะครับ ซึ่งจำนวนผู้แทนราษฎรทั้งหมด ๔๗๑ ท่าน ก็เกินกึ่งหนึ่งเราจะดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระที่ ๒ ที่ ๓ ต่อไปครับ ขอเรียนท่านสมาชิกท่านผู้ทรงเกียรติทราบว่าเราได้พิจารณาในระเบียบวาระที่ ๒ ในเรื่องข้อ ๒.๑๐ และรับทราบเรื่องผลการดำเนินงานของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เกี่ยวกับเรื่องปัญหาปุ๋ยราคาแพงครับ เสร็จแล้วเราจะไปตามลำดับของกฎหมายต่อไปครับ มีอะไรคุณนิพนธ์ เชิญครับ

นายนิพนธ์ บุญญามณี (แบบสัดส่วน) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายนิพนธ์ บุญญามณี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ระบบสัดส่วน พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานผมมีเรื่องจะกราบเรียนท่านประธานนิดเดียวครับ เรื่องสอบถามนะครับ เพราะว่าในฐานะที่ผมได้เสนอกฎหมายร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งองค์การบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ กฎหมายฉบับแรกเมื่อวันที่ ๓๐ มกราคมแล้วในช่วงที่มีการอภิปรายไม่ไว้วางใจ อดีตรัฐมนตรีมหาดไทยท่านเฉลิม ท่านได้ตอบที่ประชุมแห่งนี้ว่ากฎหมายดังกล่าวนี้ทางรัฐบาลโดยนายกรัฐมนตรีได้รับรองแล้ว ผมพยายามติดตามแล้วก็พยายามดูในระเบียบวาระว่ายังไม่ได้รับการบรรจุเข้าในวาระการประชุม ซึ่งผมคิดว่าคำพูดของท่านอดีตรัฐมนตรีมหาดไทยซึ่งพูดแทนรัฐบาล

ในขณะนั้นน่าจะเชื่อถือได้ครับ แต่ว่าผมตามแล้วไม่ทราบอยู่ที่ไหนท่านประธานครับ  
ขอความกรุณาท่านประธานช่วยตามด้วยนะครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผมขอให้ท่านเลขาฯ  
ติดตามเรื่องด่วนที่สุดนะครับ ของคุณนิพนธ์สำคัญมากครับ

นายนิพนธ์ บุญญามณี (แบบสัดส่วน) : ขอบพระคุณท่านประธานมากครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณครับ เชิญ  
คุณเทพไท ผมว่ามันจะเสียเวลาเปล่า ๆ นะครับ เอาในเรื่องเนื้อหาสาระดีกว่า

นายเทพไท เสนพงศ์ (นครศรีธรรมราช) : ไม่เสียเวลาท่านประธานครับ  
ท่านประธานที่เคารพ กระผม เทพไท เสนพงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัด  
นครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์ เมื่อวานผมได้พลิกดูวาระการประชุมของสภาแห่งนี้  
แล้วก็ได้เห็นวาระการประชุมในเรื่องอื่น ๆ ข้อที่ ๗.๑ คือเรื่องเลือกรองประธานสภา  
ผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง แทนตำแหน่งที่ว่าง ผมก็รอคอยที่ท่านประธานก็คงจะหยิบยก  
เรื่องนี้ขึ้นมาบรรจุพิจารณาในญัตติแรก เพราะว่าเป็นเรื่องสำคัญอย่างยิ่งที่  
รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ท่านสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ ท่านได้ลาออก  
จากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ผมเห็นว่าเมื่อเราว่างเว้นผู้ดำรงตำแหน่ง  
รองประธานสภาผู้แทนราษฎรไป ๑ ท่านทำให้มีผู้ทำหน้าที่ประธานสภาผู้แทนหรือ  
ประธานที่ประชุมนี้เพียง ๒ ท่าน ผมเองผมห่วงใยในสุขภาพของท่านประธานนะครับ  
ท่านประธานชัย ชิดชอบ เพราะว่าเมื่อที่ผมเห็นท่านนั่งอยู่ท่านก็คอปไปครั้งหนึ่ง ผมก็  
เกรงว่าถ้าหากว่าเขายังขาดรองประธานที่มาทำหน้าที่แทนนี้ก็อาจจะทำให้เป็นการทรมาน  
ท่านประธานทั้ง ๒ ท่าน เพราะฉะนั้นผมคิดว่านี่คือเรื่องหนึ่งที่เราจะต้องรีบเร่งให้มี  
ประธานสภาผู้แทนราษฎรครบ

เรื่องที่ ๒ สภาผู้แทนราษฎรมีภารกิจที่จะต้องพิจารณา ที่จะต้องดำเนินการ  
ก็คือเรื่องที่เราจะสร้างรัฐสภาแห่งใหม่ที่แยกกาย ที่ท่านประธานได้ไปดูสถานที่มาแล้ว---

แล้วก็เป็นที่ยอมรับว่าที่ตรงนั้นเป็นที่เหมาะสม จะต้องผลักดัน จะต้องดำเนินการต่อ เพราะถ้าหากว่าเรายังขาดท่านผู้ทำหน้าที่รองประธานสภาคนที่หนึ่ง ๑ ท่าน ก็อาจจะทำให้งานมาหนักอยู่ที่ท่านประธานทั้ง ๒ ท่าน ผมเป็นห่วงท่าน เพราะฉะนั้นผมคิดว่าวันนี้ เราได้เปิดประชุมขึ้นมาแล้ว และผมก็เกรงว่าถ้าเรายืดเยื้อออกไปเกรงว่าจะเหมือนกับการแต่งตั้งกรรมการสามัญประจำสภาที่ยืดเยื้อมาตั้งหลายเดือน เพราะฉะนั้นเมื่อผมอ่านข่าวหนังสือพิมพ์ผมก็ทราบว่าทางฝ่ายรัฐบาลท่านก็มีบุคลากรหลายท่านที่เหมาะสมที่จะเป็นรองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง อย่างน้อยที่ปรากฏเป็นข่าวหน้าหนังสือพิมพ์ก็ ๔ ท่านนะครับ ในส่วนพรรคฝ่ายค้านโดยมารยาทที่จะต้องเสนอแข่งขันพวกผมพร้อมแล้ว ผมได้สรรหาบุคคลที่เหมาะสมที่สุดเพื่อที่จะมาให้สมาชิกสภาแห่งนี้ได้คัดเลือก เพราะฉะนั้นผมคิดว่ามันไม่มีเหตุผลใดเลยที่เราจะทำให้เรื่องนี้ล่าช้าออกไป ผมขอเสนอท่านประธานเลื่อนญัตติ ๗.๑ ขึ้นมาพิจารณาก่อนครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายชัย ชิดชอบ ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ผู้รับรองครบนะครับ เรื่องนี้ต้องเรียนชี้แจงต่อคุณเทพไทว่า ประธานสภาท่านก็ได้เห็นความจำเป็นของการแต่งตั้งรองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง แทนท่านรองสมศักดิ์ที่ได้ลาออกไป แต่เผชิญเราได้ดูวาระว่ามีเรื่องจำเป็นเร่งด่วนอีกหลายเรื่องที่เราจะต้องทำก็คือร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยประมวลจริยธรรม และร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้ความคุ้มครองประเทศที่เป็นสมาชิกสหภาพอาเซียน เป็นเรื่องเร่งด่วน ท่านประธานจึงขอเรียนต่อที่ประชุมนะครับว่าขณะนี้ท่านยืนยันว่าท่านยังฟิต (Fit) อยู่ครับ พร้อมที่จะทำงานได้อย่างเต็มที่ จึงได้ประสานกับทางรัฐบาลว่าวาระในการเลือกรองประธานคนที่หนึ่ง แทนท่านรองสมศักดิ์นั้นน่าจะเป็นในวันพุธที่ ๑๓ สิงหาคม ก็วันพุธหน้า ส่วนในวันนี้จะขอเร่งร่างพระราชบัญญัติที่สำคัญทั้ง ๒ ร่างพระราชบัญญัติให้จบสิ้นนะครับ

## ๕๓

สผ ๒/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

พทพย ๑๙/๒

ส่วนเรื่องที่ ๒ ในเรื่องการก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่นั้น ขณะนี้ท่านประธานได้ตั้งผมเป็นประธานในการกำหนดที่ไออาร์ (TOR : Term of Reference หรือกรอบการดำเนินงาน) เพื่อหาผู้ออกแบบ ท่านรองนิคม รองประธานวุฒิสภาก็เป็นรองประธานกรรมการคณะกรรมการที่ไออาร์นั้นด้วย ซึ่งผมเองก็ดำเนินการอยู่นะครับ เพื่อจะให้ทันพระราชพิธีในการวางศิลาฤกษ์วันที่ ๓ ธันวาคม เพราะฉะนั้นก็ต้องเรียนคุณเทพไท เสนพงศ์ ว่าวาระนี้ต้องขอความกรุณาเถอะครับ ขอความกรุณาได้ถอนญัตติเรื่องวาระเลือกประธานสภาผู้แทนราษฎรออกไป เพราะว่าได้ประสานกับรัฐบาลไว้แล้วครับ ขอเชิญคุณเทพไทครับ

นายเทพไท เสนพงศ์ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมเทพไท เสนพงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์ เมื่อฟังคำชี้แจงของท่านประธานแล้วผมก็พอที่จะเข้าใจได้ แต่ว่าท่านประธานไม่ควรที่จะละเลยว่าจะมาทำหน้าที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรไม่ใช่เรื่องสำคัญ ไม่ใช่ญัตติอื่นหรือกฎหมายอื่นสำคัญกว่าเรื่องนี้ มีความสำคัญเพียงพอกัน เพียงแต่เราจะให้ความสำคัญเรื่องไหนก่อน เรื่องที่มาเป็นประธานสภาผู้แทนราษฎร ผมคิดว่าเป็นเรื่องสำคัญที่จะต้องพิจารณาก่อนเรื่องอื่น ๆ แต่เมื่อท่านประธานเห็นว่าสามารถที่จะทำหน้าที่ในภาระที่รองประธานสภา คนที่หนึ่ง วางลงได้ ก็เป็นสิทธิที่ท่านประธาน แต่ผมจะถามท่านประธานก่อนที่ผมจะทำตามท่านประธานที่จะขอให้ถอนญัตติ อยากจะถามว่าถ้าอย่างนั้นเรื่องญัตตินี้ท่านจะพิจารณาเมื่อไรครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เท่าที่ได้ประสานกับทางวิป (Whip) รัฐบาลนะครับ การเลือกประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง แทนอดีตรองประธานสมศักดิ์ จะพิจารณาในวันพุธหน้าครับ วันที่ ๑๓ สิงหาคม เป็นวาระแรกครับ เชิญคุณเทพไทครับ

นายเทพไท เสนพงศ์ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมเทพไท เสนพงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์ เมื่อท่านประธานยืนยันกับที่ประชุมว่าจะใช้วันพุธที่ ๑๓ เป็นวันเลือก ผมก็ไม่ขัดข้อง-----

แต่ฝากข้อสังเกตว่าอย่างไรก็ตามขอให้ผู้ที่มีรายชื่อ ๔ ท่าน ให้เหลือสักท่านเดียวก็พอ  
อย่าเสนอมา ๔ ท่านนะครับท่านประธาน ผมขอถอนครับท่านประธาน

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
ขอบคุณมากครับ ความจริงได้รับการยืนยันจากทางประธานวิปรัฐบาลว่าขณะนี้  
เหลือชื่อเดียวแล้วนะครับ ผมขอเข้าวาระที่ ๒ นะครับ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม  
คุณจตุ ไกรฤกษ์ ครับ

นายจตุ ไกรฤกษ์ (พิชณูโลก) : เรื่องปู้ยหรือไม่ครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
ท่านมีอะไรหรือก่อนเข้าวาระไหมครับ

นายจตุ ไกรฤกษ์ (พิชณูโลก) : ไม่มีครับ เข้าวาระครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
วาระที่ ๒.๑ รับทราบเรื่อง ผลการดำเนินงานของกระทรวงเกษตรและ  
สหกรณ์เกี่ยวกับเรื่องปัญหาปุ๋ยราคาแพง

ตามที่สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาญัตติด่วน เรื่องที่สภาพิจารณาปัญหา  
 ปู้ยราคาแพง และมีมติส่งเรื่องให้รัฐบาลรับไปพิจารณาดำเนินการนั้น สำนักเลขาธิการ  
 คณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือแจ้งว่า ได้ส่งเรื่องดังกล่าวให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับไป  
 พิจารณาดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แจ้งว่า  
 ได้ดำเนินการตามญัตติดังกล่าวแล้ว คณะรัฐมนตรีได้รับทราบผลการดำเนินการของ  
 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และเสนอให้สภาผู้แทนราษฎรทราบ สำนักงานเลขาธิการ  
 สภาผู้แทนราษฎรได้จัดส่งสำเนาเอกสารผลการดำเนินงานดังกล่าว ให้ท่านสมาชิก  
 ทราบแล้ว จึงขอแจ้งให้ที่ประชุมทราบครับ คุณจตุ ไกรฤกษ์ ครับ

นายจตุ ไกรฤกษ์ (พิษณุโลก) : ท่านประธานครับ ผม จตุ ไกรฤกษ์  
 พรรคประชาธิปัตย์จากจังหวัดพิษณุโลก อยากจะกราบเรียนท่านประธานอย่างนี้ครับว่า  
 ในเอกสารที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้กรุณาทำถึงสภาผู้แทนราษฎร  
 นั้น ได้แจ้งว่าจะตอบปัญหาญัตติด่วนของท่านสมาชิกภิรมย์ พลวิเศษ และคณะ ซึ่งใน  
 ญัตติของท่านระบุไว้ว่าได้ยื่นเมื่อ ๖ มีนาคม ผมมีคำถามอยากจะถามท่านรัฐมนตรี  
 ด้วยความไม่เข้าใจว่า จริง ๆ แล้ว สภานี้ได้พิจารณาญัตติเรื่องปัญหาปุ๋ยหรือปุ๋ย  
 ราคาแพง มีหลายญัตติ ในเดือนมกราคม ๒๕๕๑ มาแล้ว แล้วก็ได้ตั้งกรรมาธิการวิสามัญ  
 แล้วนะครับ แล้วตอนนี้ผมก็ไม่ทราบว่าประเพณีต่อไปใหม่ว่า ถ้าเมื่อสมาชิกท่านใด  
 ส่งญัตติมา ที่นอกเหนือไปจากวาระเดิมหรือวาระที่ไม่ได้รับการพิจารณา ทุกกระทรวง  
 จะตอบมาเป็นมาตรฐานอย่างนี้หรือเปล่า ซึ่งขอบนะครับ ถือว่าเป็นการให้เกียรติสภา  
 ตอบสภามา แต่ว่าสิ่งที่อยากจะถามก็คือว่า ในประเด็นต่าง ๆ เหล่านี้ ท่านส่งหนังสือมา  
 เมื่อเดือนมิถุนายน สิ่งที่จะอยากจะกราบเรียนท่านประธาน แล้วก็กราบเรียนท่านรัฐมนตรี  
 ผ่านไปยังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ก็คือว่า ข้อเท็จจริงในการแก้ไข  
 ปัญหาเรื่องปุ๋ย ก็มีความคืบหน้าไป แต่ความคืบหน้านั้นมันยังไม่เพียงพอ เพราะว่า  
 ทุกวันนี้เกษตรกรก็ยังไม่ได้ใช้ปุ๋ยราคาถูกลงเลย แม้กระทั่งเมื่อวานขึ้นนี้สภาผู้แทนราษฎร  
 ในคณะกรรมการวิสามัญพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๒ ก็ได้ซักถาม  
 กระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งเป็นหน่วยงานหลัก ตัวแทนรัฐบาลไทยในต่างประเทศ  
 ถึงความคืบหน้าที่ท่านนายกรัฐมนตรีนั้นได้เดินทางไปประเทศอินโดนีเซีย แล้วก็กลับมา

เมืองไทย บอกว่าเกษตรกรมีโอกาสใช้ปุ๋ยในราคาถูกลงจากประเทศอินโดนีเซีย ซึ่งประเทศอินโดนีเซียนั้นเป็นประเทศที่มีวัตถุดิบแล้วก็เป็นประเทศที่ส่งออกปุ๋ย แล้วโรงงานที่ประเทศอินโดนีเซียนั้น ทั้ง ๖ โรงงานเป็นโรงงานของรัฐหมด คือเป็นรัฐวิสาหกิจ ฉะนั้นความง่ายในการที่จะซื้อปุ๋ยจากประเทศอินโดนีเซียนั้น ความเป็นไปได้น่าจะสูงสุด แต่ปรากฏว่าท่านนายกรัฐมนตรีนั้นได้เดินทางไปประเทศอินโดนีเซียตั้งแต่เดือนมีนาคมนี้เวลาก็ตกลงเลยมาเดือนสิงหาคมแล้ว ยังไม่มีความคืบหน้าในการซื้อปุ๋ยราคาถูกลงจากประเทศอินโดนีเซียเลย แล้วเกษตรกรนั้นก็พลาดโอกาสในการใช้ปุ๋ยไปแล้วครั้งหนึ่ง----

นี่มาจะนาปรังอีกครั้งหนึ่งก็ทำท่าว่าจะชวดไม่ได้ใช้ ก็ไม่ทราบว่ามันปีนเกษตรกร ทั้งประเทศนั้นจะได้ใช้ปุ๋ยราคาถูกลงหรือไม่ กระทรวงการต่างประเทศได้ตอบว่าปัญหาของ ประเทศไทยที่ขอเสนอซื้อปุ๋ยราคาถูกลงจากอินโดนีเซีย นั่นคือราคาที่ต่ำกว่าตลาด เขาก็ไม่แน่ใจว่าจะสามารถซื้อได้หรือไม่ ฉะนั้นผมคิดว่าความเป็นธรรมนั้นน่าจะเกิดขึ้นกับ เกษตรกรนะครับ ผมคิดว่ารัฐบาลนั้นไม่ใช่ น่าจะผลักราคาให้เฉพาะกระทรวงเกษตรและ สหกรณ์อย่างเดียว น่าจะเป็นความรับผิดชอบของทั้งรัฐบาลที่จะแถลงความจริงให้กับ ประชาชนทราบว่าเกษตรกรทั้งประเทศมีโอกาสจะใช้ปุ๋ยราคาถูกในฤดูกาลผลิตที่จะถึงนี้ หรือไม่

คำถามข้อที่ ๒ ครับ ท่านประธานครับ ซึ่งในจดหมายนี้ทางกระทรวง เกษตรฯ ก็ได้บอกว่าการกระทรวงเกษตรฯ นั้นได้รับการอนุมัติงบประมาณไปซื้อปุ๋ยราคา ๓๐๐ ล้านบาท ซื้อปุ๋ยสูตร ๔๖ - ๐ - ๐ ซึ่งวันนี้ก็ยังไม่มีความคืบหน้าในการซื้อปุ๋ย สูตรนี้เลย สาเหตุหลักผมคิดว่าวันนี้รัฐบาลมีงบประมาณไปทำอย่างอื่นเยอะมาก ท่านประธานครับ แม้กระทั่งจะสร้างสภาผู้แทนราษฎรหลายพันล้านบาท แต่ผมกลับ ตั้งข้อสงสัยว่าเกษตรกรยังยากลำบากอยู่ กระทรวงเกษตรฯ นั้นของงบประมาณไป จัดซื้อปุ๋ยมูลค่า ๓,๐๐๐ ล้านบาท รัฐบาลนั้นอนุมัติให้เขา ๑๐ เปอร์เซ็นต์ของคำขอ คือเพียงแค่ ๓๐๐ ล้านบาท โดยที่ไม่ได้ดูความละเอียดถี่ถ้วนว่าวันนี้ตลาดปุ๋ยเป็นของ ผู้ขาย ไม่ใช่เป็นของผู้ซื้อ ฉะนั้นถ้าเราสามารถซื้อปุ๋ยได้ในราคามูลค่า ๓,๐๐๐ ล้านบาท หรือ ๕,๐๐๐ ล้านบาทนั้น เราจะเป็นผู้ซื้อรายใหญ่ที่ผู้ขายนั้นจะให้ความสนใจ แต่ถ้าเมื่อ ให้งบประมาณกระทรวงเกษตรฯ ไปซื้อในราคามูลค่า ๓๐๐ ล้านบาทนั้น ผมก็สงสัยว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรฯ นะครับ ก็ดีกว่าขอทานหน่อยหนึ่งจะไปขอซื้อปุ๋ยเขา ในราคาถูกลงด้วยเงินเพียง ๓๐๐ ล้านบาท ผมก็อยากจะกราบเรียนตรงนี้ว่าเราต้องพูด ความจริง ท่านรัฐมนตรีต้องพูดความจริงนะครับว่า ท่านเกรงใจไม่ได้หรอกว่าเขาอนุมัติ เงินให้ท่านเพียง ๓๐๐ ล้านบาทไปแก้ปัญหานี้ ท่านต้องบอกไปเลยว่าอย่าให้ดีกว่า ให้แล้วมันไม่สามารถทำได้นะครับ แล้วทั้งวันนี้ผมก็ต้องยืนยันว่าการทำงานของกระทรวง เกษตรฯ นั้นเป็นไปค่อนข้างโดดเดี่ยว ไม่ได้มีการดูแลจากกระทรวงการต่างประเทศ เท่าที่ควร ไม่ได้มีการดูแลจากสำนักนายกรัฐมนตรีเท่าที่ควร เพราะว่ามองไปว่าอันนี้คือ

ปัญหาของกระทรวงเกษตรฯ แต่ไม่ได้มองว่าเป็นปัญหาของประชาชนหรือเกษตรกรทั้งประเทศ แล้วนี่เป็นปัญหาที่ผมอยากจะให้รัฐบาลนี้ได้ตระหนักไปอีกประเด็นหนึ่ง นอกจากนั้นแล้วการแก้ไขปัญหาราคาต่าง ๆ เหล่านี้ผมเชื่อว่าเป็นมาตรการที่ให้ยาหม่องมาทาแก้ไขหัวดีใหญ่เท่านั้นเอง มันไม่สามารถรักษาโรคได้เลย ฉะนั้นวันนี้อยากจะฟังครับ อยากจะฟังว่าหลังจากจดหมายที่ท่านรัฐมนตรีได้ทำถึงสภาเมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายนที่ผ่านมา แล้วนี่มันมีความคืบหน้าน้อยมาก แล้วความคืบหน้านี้ผมก็เห็นใจท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่าตัวคนเดียว ทำงานยากลำบากอยู่นะครับ แต่อยากจะให้บอกความจริงกับประชาชนเลยว่าที่รัฐบาลตั้งใจไว้ว่า บอกกับประชาชนให้ความหวังไว้ว่าจะใช้ปุ๋ยราคาถูกลงจากอินโดนีเซียจะมีหรือไม่ จะไปซื้อปุ๋ยยูเรท นูสเบกิสถานจะมีโอกาสใช้หรือไม่ ถ้าไม่อย่างนั้นก็บอกเขาไปตรง ๆ ไปเลยครับว่า รัฐบาลนี้ไม่สามารถจัดหาเงินงบประมาณเพียงแค่ ๓,๐๐๐ - ๔,๐๐๐ ล้านบาทเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรได้ แต่รัฐบาลนี้ก็กลับจะสามารถมีเงินไปทำโครงการใหญ่ ๆ แม้กระทั่งสร้างสภาผู้แทนราษฎรซึ่งใช้เงินมากกว่าการซื้อปุ๋ยให้กับเกษตรกรในราคาถูกลงอีก ผมจึงอยากจะให้ที่ประชุมนี้ได้บันทึกเอาไว้เป็นเหตุเป็นผลถึงความที่ไม่น่าจะเป็นต่าง ๆ เหล่านี้แล้วกระผมมีเพื่อนสมาชิกผมหลายท่านที่จะอภิปรายให้ความเห็นท่านรัฐมนตรีโดยไม่ซ้ำประเด็นกันครับ ขอขอบพระคุณครับ ท่านประธานครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :

เชิญอาจารย์ประกอบ รัตนพันธ์ ครับ

นายประกอบ รัตนพันธ์ (นครศรีธรรมราช) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม ประกอบ รัตนพันธ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์ ต่อประเด็นรายงานเรื่องสภาพิจารณาปัญหาปุ๋ยแพงที่กระทรวงเกษตรฯ ได้นำเสนอสภาแห่งนี้ครับ ผมอยากกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพนะครับว่าผมเองได้ดูเนื้อหาที่กระทรวงเกษตรฯ ได้รายงานสู่สภา ก็เห็นว่าครอบคลุมทุกเรื่องนะครับ ไม่ว่าจะเรื่องสถานการณ์ปุ๋ยราคาแพงในปัจจุบัน-----

ไม่ว่าเรื่องมาตรการทางกฎหมายที่จะไปใช้บังคับเรื่องของปุ๋ยปลอม เรื่องของปุ๋ยราคาแพง  
ไม่ว่ามาตรการที่จะเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้ปุ๋ยของพี่น้องเกษตรกรให้มีประสิทธิภาพ  
เพิ่มขึ้น กระผมกราบเรียนว่าทั้ง ๓ - ๔ เรื่อง ที่ผมได้กราบเรียนท่านประธาน และ  
กราบเรียนไปยังท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่ามันเป็นเรื่องที่ยัง  
ไม่เกิดเป็นรูปธรรม ยังไม่สามารถนำไปสู่การปฏิบัติที่เกิดประสิทธิผลและประสิทธิภาพได้

ในเรื่องที่ ๑ ผมเข้าใจว่าวันนี้เราเข้าใจตรงกันแล้วนะครับว่า สภาวะ  
ปุ๋ยแพง มันเพราะอะไร ทุกคนเข้าใจครับ ไม่ว่าเรื่องของน้ำมันแพง ไม่ว่าเรื่องของการ  
ซื้อปุ๋ยเคมีจากต่างประเทศเกือบ ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ เราเข้าใจ แต่ว่าเมื่อเราเข้าใจแล้ว  
ปัญหาประเด็นสำคัญ ท่านครับ มี ๒ เรื่องเท่านั้นเอง คือเรื่องที่ ๑ ทำอย่างไรให้ปุ๋ยเคมี  
ลดราคาลง ให้พี่น้องเกษตรกรอยู่ได้บนเงื่อนไขที่เราต้องสั่งซื้อปุ๋ยมาราคาแพง ทำอย่างไร  
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีมาตรการอย่างไร เพราะวันนี้เป็นสิ่งที่น่ากังวลปุ๋ยแต่ละสูตร  
ไม่ว่าปุ๋ยที่ใช้กับข้าวซึ่งเป็นพี่น้องเกษตรกรส่วนใหญ่ของประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง  
ในเขตภาคกลางของท่านรัฐมนตรี ใช้ปุ๋ยสูตร ๑๖ ๒๐ ๐ ใช้สูตร ๑๖ ๐ ๐ กันมาก  
เพราะว่าพี่น้องในภาคใต้ที่มีอาชีพในการปลูกยาง ปลูกปาล์มน้ำมันเป็นหลัก ไม่ว่าพี่น้อง  
ในภาคอีสานที่ปลูกพืชไร่ อ้อย มันสำปะหลังเป็นหลัก หรือไม่ว่าพี่น้องในเขตภาคกลาง  
ภาคตะวันออกที่ไปปลูกผลไม้เป็นหลัก ผมกราบเรียนว่าพี่น้องเกษตรกรทุกกลุ่มวันนี้ได้รับ  
ผลกระทบอย่างแน่นอน คือปุ๋ยราคาแพง หลายคนบอกว่าไม่เป็นไร ปุ๋ยราคาแพงแต่ขอให้  
ผลผลิตทางการเกษตรราคาแพงด้วย แน่นนอนครับ ถ้าเกิดปุ๋ยแพง ผลผลิตแพง พี่น้อง  
เกษตรกรได้กำไรมากขึ้น เป็นเรื่องที่ทุกคนรับได้ แต่วันนี้ท่านประธานครับ ปุ๋ยแพง  
ผลผลิตทางการเกษตรของพี่น้องเกษตรกรไม่คงที่ บางจังหวัดก็แพง บางจังหวัดก็ลดลง  
บางจังหวัดที่แพงเราก็พอรับได้ ปุ๋ยแพง ผลผลิตแพง แต่บางจังหวัดที่ปุ๋ยแพงแต่ผลผลิต  
ตกต่ำจะทำอย่างไร เพราะปุ๋ยขึ้นแน่ แต่ผลผลิตไม่มีใครรับรองได้ว่าจะสูงตามราคาปุ๋ย  
เป็นประเด็นที่ผมเรียนฝากท่านประธานไปยังรัฐมนตรีว่าเรื่องนี้เราจะทำอย่างไร

เรื่องที่ ๒ ผมคิดว่าเป็นภารกิจของท่านรัฐมนตรีค่อนข้างจะโดยตรง  
และท่านเองได้รับทราบมาตามลำดับ เรื่องของปุ๋ยไม่ได้มาตรฐานและปุ๋ยปลอม วันนี้  
ต้องยอมรับนะครับว่าปุ๋ยปลอม ปุ๋ยไม่ได้มาตรฐานระบาดไปทั่วทั้งประเทศ ไม่ว่า

ภาคกลาง ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคใต้ ผมอยากทราบเรียนท่านประธาน ไปยังท่านรัฐมนตรีนะคะว่าวันที่คณะกรรมการวิสามัญศึกษาราคาปุ๋ยไปศึกษาดูงาน ที่ภาคอีสานในจังหวัดขอนแก่น จังหวัดอุดรธานี ท่านทราบไหมครับ แม้แต่สหกรณ์ การเกษตรก็ยังมีปุ๋ยปลอม ซึ่งเป็นเรื่องใหญ่โตพอสมควร วันนี้ต้องยอมรับว่าปุ๋ยปลอม ปุ๋ยไม่ได้มาตรฐานระบาดทั่วไป เป็นสิ่งที่น่าตกใจมาก ผมเรียนถามว่าวันนี้กระทรวง เกษตรและสหกรณ์มีมาตรการอย่างไร ผมเข้าใจว่ามีกฎหมายรองรับ แต่ในทางปฏิบัตินั้น จะทำอย่างไร ให้ขั้นตอนในการปลอมปุ๋ยเหล่านี้มันหมดไปจากประเทศไทยให้ได้ ผมเรียน ว่าถ้าพี่น้องเกษตรกรซื้อปุ๋ยปลอม มันเป็นการฆ่าเกษตรกรในระยะภายภาคหน้า เพราะ เราใส่ปุ๋ยวันนี้ กว่าจะรู้ผล ๓ - ๔ เดือน ๖ เดือน ๗ เดือน ๘ เดือน หรือ ๑ ปีข้างหน้า ไข้ไปแล้วแต่ผลผลิตตกต่ำจะทำอย่างไร -----

ผมเรียนว่ามาตรการตรงนี้เป็นมาตรการที่ผมเห็นว่ามีค่ามาก แม้แต่ราคาปุ๋ยบางสูตรบางยี่ห้อขณะนี้มันถูก แต่เมื่อไปวิเคราะห์ค่าอาหาร NPK มันไม่ได้ตามมาตรฐานอย่างนี้ไม่ใช่ถูกจริงครับ เพราะว่าราคาปุ๋ยขึ้นอยู่กับน้ำหนักของธาตุอาหารที่เป็นประโยชน์กับพืชไม่ว่า ไนโตรเจน ฟอสฟอรัส โพแทสเซียม หรือแม้แต่ธาตุอาหารรอง แต่ถ้าเกิดปุ๋ยปลอมมันก็ไม่ดี มันเป็นการช่วยเหลืออะไรไม่ได้ก็เรียนฝากท่านประธานไปยังท่านรัฐมนตรีด้วย ส่วนที่ ๓ ส่วนที่ผมเองกังวลมาก กังวลในฐานะที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร วันนี้ถ้าท่านประธาน วันนี้ถ้าท่านรัฐมนตรีได้สดับตรับฟังในวงการปุ๋ย ทั้งนักวิชาการปุ๋ย ทั้งผู้ที่รับผิดชอบปุ๋ยพูดแต่เรื่องปุ๋ยในทิศทางที่แตกต่างกัน แม้แต่นายกรัฐมนตรีผู้บริหารสูงสุดของประเทศยังพูดเรื่องปุ๋ยค่อนข้างสับสน ทำให้พี่น้องเกษตรกรมีความสับสนกันมาก ผมดีใจมากครับที่รายงานของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ อันสุดท้ายในเรื่องของประสิทธิภาพในการใช้ปุ๋ยเคมีท่านบอกว่าการใช้ปุ๋ยเหล่านี้ควรจะใช้เคมีควบคู่กับอินทรีย์ เพราะว่าเคมีมีจุดเด่นในเรื่องของคุณค่าธาตุอาหารพืชไม่ว่าไนโตรเจน ฟอสฟอรัส โพแทสเซียม ปุ๋ยอินทรีย์มีคุณค่าทางอาหารน้อยแต่มีจุดเด่นในเรื่องของการปรับปรุงคุณภาพทางฟิสิกส์ของดินทำให้ดินร่วน ดินอุ้มน้ำไม่มาก ธาตุอาหารในดินมาละลายเป็นประโยชน์ต่อพืชอันนี้เป็นเรื่องที่ดีมาก แต่ส่วนหนึ่งที่ผมกังวลแล้วเป็นเรื่องที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้พูด แล้วผมเกรงว่าพี่น้องเกษตรกรสับสนท่านนายกฯ พูดอย่างไรครับ ท่านนายกฯ บอกว่าปุ๋ยแพงไม่ต้องกลัว ปุ๋ยเคมีแพงเราซื้อจากต่างประเทศก็อย่าไปซื้อมัน ปุ๋ยอินทรีย์ที่เราใช้อยู่แล้วถ้าเกิดมีปริมาณไม่มากไม่เป็นไร ท่านเสนอสูตรใหม่ครับ คือใช้ปุ๋ยชีวภาพ ให้พี่น้องเกษตรกรใช้ปุ๋ยชีวภาพ ท่านยกกรณีตัวอย่างของประเทศญี่ปุ่นที่ใช้ได้ผล ผมในฐานะที่เป็นนักเกษตรคนหนึ่งและในฐานะที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ผมกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพว่าผมละเหี่ยใจ ผมค่อนข้างจะหมดอาลัยกับคำพูดของท่านนายกฯ เพราะว่าข้อเท็จจริงแล้วการใช้ปุ๋ยชีวภาพ กับการใช้ปุ๋ยอินทรีย์ กับการใช้ปุ๋ยเคมีคนละเรื่องกันครับ มันเป็นคนละขนานกันไปใช้แก้โรคแต่ละโรค ไม่ใช่ว่าขณะนี้จะได้ครอบคลุม ผมเข้าใจว่าท่านนายกรัฐมนตรีท่านคงไม่ได้เรียนเรื่องดิน ปุ๋ย ท่านคงจะไม่มีองค์ความรู้ในเรื่องของการเกษตร ในเรื่องการใช้ปุ๋ย ท่านคงจะพูดไปตามที่ได้ยินเขาพูดมาแล้วก็พูดต่อไป

ท่านประธานครับ ท่านอย่าลืมว่าคนที่เขานายกรัฐมนตรีถ้าพูดอะไรผิดไปแล้ว คนที่อื่นจะครับ ท่านบอกว่าต่อไปใช้ปุ๋ยชีวภาพอย่างเดียว ชีวภาพผมกราบเรียนท่านประธานว่าเป็นปุ๋ยที่ใช้จุลินทรีย์มาเป็นองค์ประกอบที่สำคัญและจุลินทรีย์ตัวนั้นมันตรึงไนโตรเจนในอากาศได้เพียงอย่างเดียวก็คือได้เฉพาะไนโตรเจน ส่วนฟอสฟอรัส โบรแดงเซียมทำอะไรไม่ได้ในขณะที่พืชต้องการองค์ประกอบธาตุอาหารหลักทั้ง ๓ ตัว ผมกราบเรียนว่าถ้าพี่น้องเกษตรกรเชื่อท่านนายกฯ ในภาวะภาคหน้าผลผลิตการเกษตรของประเทศเรามีปัญหาแน่นอนครับ คือผลผลิตตกต่ำและในที่สุดจะสร้างปัญหาการเกษตรให้กับประเทศไทย ก็กราบเรียนท่านประธานไปยังท่านรัฐมนตรีนะครับว่ามาตรการในการสร้างองค์ความรู้เกี่ยวกับปุ๋ย เกี่ยวกับดิน เกี่ยวกับการปลูกพืชท่านจะมีมาตรการอย่างไรที่ป้องกันไม่ให้พี่น้องเกษตรกรและพี่น้องประชาชนมีความเข้าใจสับสน เพราะเรื่องนี้ผมกราบเรียนว่าเป็นเรื่องใหญ่มาก เป็นเรื่องที่มีความสำคัญมาก ก็ขออนุญาตสอบถามท่านประธาน ๒ - ๓ ประการตามที่ได้กราบเรียนมาแล้วครับ ขอขอบคุณมากครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
ต่อไปเชิญดอกเตอร์สุรพงษ์ ไตวิจักษณ์ชัยกุล

นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล (เชียงใหม่) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพครับ กระผม นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเชียงใหม่ พรรคพลังประชาชน ท่านประธานครับ เรื่องปุ๋ยถือว่าเป็นเรื่องที่เป็นปัญหามาตลอดระยะเวลา ๑๐ - ๒๐ ปีที่ผ่านมาครับ ปุ๋ยที่เกิดขึ้นในอดีตนั้นที่เกษตรกรต้องซื้อในราคาแพงก็เพราะมีการทุจริต มีการฮั้วกันระหว่างผู้ค้าปุ๋ย มีการโกงในทุกรูปแบบ แม้กระทั่งรัฐบาลเคยคิดวิธีทางที่จะหาทางแก้ไขปัญหาเรื่องปุ๋ยราคาแพง โดยตั้งบริษัทปุ๋ยแห่งชาติขึ้นมา แต่ในที่สุดแล้วการโกง การทุจริตก็ทำให้บริษัทปุ๋ยแห่งชาติต้องล้มละลายไป

ท่านประธานครับ เมื่ออาทิตย์ที่ผ่านมาผมในฐานะประธานคณะกรรมการการเงิน การคลังฯ ได้พาคณะกรรมการของผมนี้ะครับไปเยี่ยมคารวะท่านดอกเตอร์ ศุภชัย พานิชภักดิ์ เลขาธิการองค์การ (UNCTAD : United Nations Conference on Trade and Development หรือการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการค้าและการพัฒนา) ที่สวิตเซอร์แลนด์ เราก็ได้ไปสอบถามครับว่าอนาคตของประเทศไทยนี้ควรจะไป ในทิศทางไหน ท่านบอกชัดเจนเลยครับว่าธุรกิจที่จะทำให้ประเทศไทยก้าวต่อไปได้ในอนาคตคือการเกษตรครับ ท่านได้พูดหลาย ๆ เรื่องที่จะเป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติ ท่านได้เสนอแนะว่าถ้าเป็นไปได้เราควรจะมีพื้นที่ในการทำเกษตรให้ครอบคลุม แล้วนำโนฮาว (Know-how) หรือความรู้ทางด้านการเกษตรซึ่งบรรพบุรุษของเรามีความเก่งกล้าสามารถในการทำเกษตรเผยแพร่ออกไปครับ เพราะวันนี้ปัญหาของโลกก็คือการขาดแคลนอาหาร โดยเฉพาะในแอฟริกา เขาขาดแคลนอาหารที่จะใช้บริโภคเป็นจำนวนมาก เนื่องจากวันนี้ในหลายประเทศในแถบยุโรปได้นำเอาข้าวโพดไปผลิตเป็นเชื้อเพลิงไบโอดีเซล (Bio Diesel) หรืออะไรก็แล้วแต่ครับ ซึ่งทำให้ข้าวโพดขาดแคลน การที่จะเอาแป้งข้าวโพดไปทำขนมปังก็ลดน้อยลง เพราะฉะนั้นถ้าเรามุ่งเน้นทำการเกษตร โอกาสของประเทศไทยจะหารายได้เข้าประเทศมาเลี้ยงประชาก็นั้นมีโอกาสสูงมาก โดยเฉพาะดินฟ้าอากาศของประเทศไทยนั้นมีประโยชน์ ท่านก็ได้พูดให้พวกเราฟังว่าถ้าเป็นไปได้ท่านอยากจะให้ประเทศไทยฟื้นบริษัทปุ๋ยแห่งชาติขึ้นมาอีกสักครั้งหนึ่ง แต่คราวนี้ถ้าจะฟื้นขึ้นมาจะต้องทำอย่างไรบ้าง ข้าราชการต้องไม่ทุจริต รัฐวิสาหกิจที่จะทำเรื่องนี้ก็ต้องมี

ความรู้นะครับ การที่จะซื้อแม่ปุ๋ยมาจากต่างประเทศนั้นเราทำได้ครับ มีหลาย ๆ ประเทศด้วยกันที่เราสามารถติดต่อซื้อแม่ปุ๋ยโดยตรงในราคาที่ถูกลง โดยไม่ต้องผ่านพ่อค้าคนกลางหรอกครับ เราสามารถทำจีทูจี (G to G) กับประเทศเหล่านั้นได้ ถ้ารัฐบาลนี้ใช้คนที่มีความรู้ คนที่โปร่งใส ทำกันอย่างตรงไปตรงมา ผมคิดว่าเราจะได้แม่ปุ๋ยในราคาที่ถูกลงแล้วเรานำมาผลิตปุ๋ยเองครับ ออย่าโกง ออย่ากิน เกษตรกรจะได้ปุ๋ยราคาถูกไว้ใช้ แล้วเราสนับสนุนให้มีการปลูกพืชที่ประชาคมโลกมีความต้องการที่จะบริโภคที่จะใช้กินนะครับ อันนั้นนะครับจะเป็นการที่จะทำให้ประเทศไทยก้าวต่อไปได้ เป็นธุรกิจเดี่ยวนะครับทางด้านการเกษตร นอกเหนือไปจากนั้นก็เป็นการท่องเที่ยวซึ่งผมไม่อยากจะนำขึ้นมาพูดในที่นี้นะครับ เพราะฉะนั้นผมอยากจะฝากท่านประธานไปยังท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่า ขอท่านได้โปรดพิจารณาเถอะครับ ลองคิดดูว่าเราสามารถตั้งโรงงานปุ๋ยแห่งชาติขึ้นมาใหม่ได้หรือไม่ครับ อันนี้คือคำแนะนำของท่านดอกเตอร์ศุภชัยพานิชภักดิ์ เลขาธิการองค์ถัดนะครับ ท่านให้ความรู้พวกผมในฐานะที่เป็น ส.ส. ไปดูงานแล้วได้งานกลับมา ได้สิ่งที่เป็นประโยชน์มาแล้วสู่กันฟังในสภาแห่งนี้ ขอขอบคุณครับ ท่านประธาน

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
เชิญคุณสงกรานต์ จิตสุทธิภากร ครับ

นายสงกรานต์ จิตสุทธิภากร (นครสวรรค์) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ผม สงกรานต์ จิตสุทธิภากร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ เขต ๑ นครสวรรค์ ตามที่ผมได้อ่านจากเอกสารที่ทางกระทรวงเกษตรฯ ได้ตอบมาเมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน นะครับ ผมได้ประเด็นดูรายละเอียดผมมีข้อสังเกตที่อยากจะตั้งเป็นคำถาม ท่านประธานสภาไปถึงท่านรัฐมนตรี ในหัวข้อ ๒.๒ นะครับ ที่ท่านได้แจ้งว่าโครงการลดราคาปุ๋ยเคมี บอกว่ากระทรวงพาณิชย์โดยกรมการค้าได้ร่วมมือกันจัดหาปุ๋ยเคมีจำนวน ๑๕๓,๕๐๐ น่าจะเป็นต้นนะครับ แต่เขียนว่าบาท จำหน่ายให้เกษตรกรในราคาถูกลงนะครับ ผมขอเรียนอย่างนี้ครับว่า ในความเป็นจริงแล้วผมในฐานะเป็นกรรมการวิสามัญพิจารณาเรื่องปัญหาปุ๋ยนะครับ ได้ทราบจากรายงานแล้วก็จากผู้ชี้แจงครับว่า ขณะนี้ปุ๋ยอันนี้เราทำไปถึงเกษตรกรก็จริงนะครับ แต่มีข้อแม้ว่าเกษตรกรต้องนำเงินสดมาซื้อ เอาเงินสดมาจ่ายด้วยตนเองนะครับถึงจะซื้อได้ และปัญหาที่เกิดขึ้นก็คือว่า เนื่องจากเกษตรกรไม่มีเงินสดมากพอที่จะมาซื้อปุ๋ยในราคาด้วยเงินสด จึงทำให้เป็นปัญหาว่า ปุ๋ยที่แม้จะตั้งใจดีที่จะช่วยนะครับ แต่ปรากฏว่าจำหน่ายไม่ออกครับ แล้วก็ทราบว่า มีสหกรณ์บางสหกรณ์เสนอตัวที่จะมาอาสาว่าจะมาเหมาไปโดยการนำเงินมาจ่ายแทน แล้วไปให้เกษตรกรย่อยอีกทีหนึ่ง ซึ่งผมคิดว่า ถ้าเราปล่อยให้เกิดเหตุการณ์อย่างนี้ขึ้น มันอาจจะมีการเปิดช่องให้บางกลุ่มเข้ามาแสวงโอกาสจากช่องว่างตรงนี้นะครับ เพราะว่าปุ๋ยที่จำหน่ายไปนั้น ตั้งใจจะให้ถึงเกษตรกรโดยตรง แต่เนื่องจากว่าไม่สามารถไปได้แล้วมีคนกลางมารับไปจะทำให้ราคานั้นเพิ่มสูงขึ้นอีกนะครับ นั่นคือข้อที่ ๑ นะครับ ที่ผมอยากจะตั้งเป็นคำถามฝากไปถึงท่านรัฐมนตรีนะครับ

ข้อที่ ๒ ก็เป็นเรื่องของการใช้มาตรการทางกฎหมาย ท่านประธานครับ ผมตอนแรกได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมการวิสามัญ ผมก็มีความภูมิใจนะครับ กลับไปบ้านก็ไปบอกเกษตรกร บอกพี่น้องทุกคนว่า เดี่ยวผมมีโอกาสได้ร่วมประชุมแล้วจะหาทางทำให้ทุกอย่างมันดีขึ้นนะครับ ได้ปุ๋ยที่ถูกลงแล้วก็ไม่มีปัญหาเรื่องปุ๋ยปลอม แต่ท่านประธานทราบไหมครับว่าปัจจุบันสิ่งที่กระทรวงเกษตรฯ เรียกว่า สารวัตรปุ๋ย มีน้อยมากนะครับ เจ้าหน้าที่ แล้วก็เห็นว่ามีส่วนหนึ่งแค่ปีละ ๔ คนเท่านั้นครับทั้งกระทรวง ซึ่งเป็นสิ่งที่เป็นไปได้เลยนะครับว่า เขาสามารถจะไปตรวจสอบและไปจับปุ๋ยปลอมได้ทั่วประเทศนะครับ

อย่างเป็นธรรมชาติ สิ่งที่ผมได้รับจากการที่ได้ออกไปในพื้นที่ แล้วก็ไปกับคณะกรรมการ  
ไปเยี่ยมโรงงานต่าง ๆ ทั้งในภาคเหนือ ภาคกลาง และภาคอีสานนะครับ ทราบว่าเจ้าของ  
บริษัทปุ๋ยบางรายก็ร้องเรียนครับว่าไม่ได้รับความเป็นธรรมเนื่องจากว่า การที่เจ้าหน้าที่  
มาตรวจนั้นไม่ได้ตรวจทั่วถึงทุกบริษัทนะครับ คือบางบริษัทก็โดนซ้ำแล้วซ้ำอีกนะครับ  
บางบริษัทก็ไม่โดนเลย แล้วการที่จะมาตรวจ มาตรวจในการตรวจนั้นเจ้าหน้าที่ที่มีอยู่  
น้อยเกินไป ทำให้เกิดปัญหานี้ขึ้น ก็อยากจะขอฝากท่านประธานไปถึงท่านรัฐมนตรี  
นะครับ ว่าถ้าเป็นไปได้ขอให้ช่วยพิจารณาเพิ่มกำลังของสารวัตรปุ๋ยนะครับให้มากกว่านี้  
นะครับ แล้วก็ทราบว่าในงบประมาณนี้ทางคณะกรรมการวิสามัญงบประมาณก็ได้  
อนุมัติงบประมาณเพิ่มขึ้นแล้วนะครับ ก็จึงฝากเรียนท่านประธานผ่านไปรัฐมนตรีด้วยว่า  
ให้ดูแลอันนี้ด้วยนะครับ

สุดท้ายนะครับที่ผมอยากจะฝากท่านประธานผ่านไปยังรัฐมนตรีก็คือว่า  
ผมคิดว่าปัญหาเรื่องปุ๋ย ในความรู้สึกของผมแล้วเป็นปัญหาที่ใหญ่มากนะครับ เพราะว่า  
เกษตรกรนั้นเกือบทุกคนนะครับต้องใช้ปุ๋ย แล้วอย่างที่ทราบกันในตอนต้นว่า ปุ๋ยนั้นต้อง  
นำเข้าจากต่างประเทศเกือบ ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์นะครับ ฉะนั้นถ้ามีวิธีใดวิธีหนึ่งที่เราจะ  
สามารถให้ความรู้กับเกษตรกรนะครับว่า การใช้ปุ๋ยในแต่ละพื้นที่นั้นใช้อย่างไรถึงจะเกิด  
ประโยชน์สูงสุดนะครับ ผมเองนั้นได้ทดลองปลูกข้าวอยู่นะครับ ตั้งแต่มาเป็นกรรมการ  
ก็ทราบว่าถ้าเกิดมีการศึกษาดูจริง ๆ การใช้ปุ๋ยจะไม่มากเหมือนกับที่ทุกวันนี้โดนพ่อค้า  
บางรายที่ไปอวดสรรพคุณว่าใส่อย่างโน้นใส่อย่างนี้แล้วข้าวจะดี ข้าวจะงาม-----

ถ้าเราให้กรมวิชาการเกษตรนะครับ ไปชี้แจงให้มีความสำคัญให้ควารู้ แล้วโดยเฉพาะอย่างยิ่งนะครับ ก่อนที่จะทำอะไร ถ้าเราสามารถจะตรวจวิเคราะห์ดินได้เราก็จะสามารถไปปุ๋ยได้อย่างถูกต้องตามสถานที่จริง ถ้าเราทำได้อย่างนั้นก็ประหยัดงบประมาณนะครับ แล้วก็ประหยัดต้นทุนของเกษตรกรด้วย ผมคิดว่าอันนี้เป็นผลประโยชน์มหาศาลนะครับ ที่อาจจะมองไม่เห็นเป็นตัวเลข แต่ผมคิดว่าทุกบาทที่เราประหยัดไปนั้นเราก็ประหยัดเงินตราต่างประเทศด้วย ขอบพระคุณมากครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย ( รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ) :  
ต่อไปเชิญคุณพิเชษฐุ์ เชื้อเมืองพาน ครับ

นายพิเชษฐุ์ เชื้อเมืองพาน ( เชียงราย ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายพิเชษฐุ์ เชื้อเมืองพาน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเชียงราย ท่านประธานครับ จากหนังสือที่ทางกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ตอบมานั้น กระผมได้อ่านอย่างละเอียดแล้ว ผมขอกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์นะครับ ท่านไม่ได้เอ่ยถึงเรื่องของเกษตรอินทรีย์และชีวภาพนะครับ ทั้ง ๆ ที่ตอนนี้มีการประกาศวาระแห่งชาติทางด้านเกษตรอินทรีย์และชีวภาพนะครับ ถ้าเราให้ความสำคัญกับปุ๋ยอินทรีย์ ตอนนี้มีโรงงานผลิตร่วม ๒,๐๐๐ แห่ง แบ่งออกเป็นโรงงานผลิตปุ๋ยอินทรีย์ขนาดใหญ่ ขนาดกลาง ขนาดเล็กนะครับ ขนาดเล็กก็คือระดับหมู่บ้าน ขนาดใหญ่นั้นผลิตได้วันละเป็น ๑๐ ตัน แล้วมีการส่งออกต่างประเทศด้วย แต่ขณะนี้ผู้ส่งออกพร้อม ๕๐ ราย ที่ส่งไปยังประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก ที่เน้นเกษตรอินทรีย์ เขามีปัญหาขึ้นแล้ว ปรากฏว่ายุครัฐบาลชิงแก่เมื่อปี ๒๕๕๐ ถึงปี ๒๕๕๑ ได้ออกพระราชบัญญัติเกี่ยวกับเกษตรอินทรีย์ขึ้นมา ปุ๋ยอินทรีย์ แล้วก็กำหนดค่าฮิวมัส (Humus) คือค่าความเข้มข้นของอินทรีย์วัตถุสูงเกินไป ทำให้ผู้ผลิตปุ๋ยที่ส่งออกต่างประเทศนั้นเกิดปัญหานะครับ มีข้อจำกัดนะครับ ทั้ง ๆ ที่ต่างประเทศไม่มีปัญหาเลยที่จะรับปุ๋ยที่ผลิตจากประเทศไทย ถือว่าเป็นปุ๋ยที่มีคุณภาพมากนะครับ ดังนั้นผมขอกราบเรียนท่านประธานไปยังท่านรัฐมนตรีช่วยดูเรื่องของพระราชบัญญัติปุ๋ยอินทรีย์ด้วยนะครับ เพราะว่าตอนนี้เป็นปัญหาสำหรับผู้ส่งออกปุ๋ยอินทรีย์ไปต่างประเทศนะครับ ขณะนี้ผู้ผลิตปุ๋ยอินทรีย์ได้ตั้งสมาคม จดทะเบียนเป็นสมาคมผู้ผลิตและผู้ค้าปุ๋ยอินทรีย์แห่งประเทศไทย

ขึ้นมา นะครับ เพื่อที่จะรวมกลุ่มแล้วก็เอาสิ่งวัสดุเหลือใช้ที่มีอยู่ภายในประเทศนำมาผลิตเป็นปุ๋ยเพื่อใช้ในประเทศ ดังนั้นขอกราบเรียนท่านรัฐมนตรีนะครับ อย่างไรก็ตามก็ช่วยให้มีความสำคัญเกษตรอินทรีย์ แล้วก็ช่วยจัดงบประมาณสนับสนุนฝึกอบรมพี่น้องประชาชนให้มีความรู้ทางด้านเกษตรอินทรีย์ให้สมกับที่เราได้ประกาศเป็นวาระแห่งชาติในปีนี้ได้ด้วยครับ ขอขอบคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย ( รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ) :

เชิญคุณสมบัติ ยะสินธุ์ ครับ

นายสมบัติ ยะสินธุ์ (แม่ฮ่องสอน) : กราบเรียนท่านประธานครับ กระผมสมบัติ ยะสินธุ์ ส.ส. แม่ฮ่องสอน พรรคประชาธิปัตย์นะครับ ผมมีประเด็นที่ไม่ซ้ำคนอื่นซึ่งจากการรายงานจาก ๒.๔ การแต่งตั้งอนุกรรมการแก้ไขปัญหาปุ๋ยราคาแพง ซึ่งตั้งคล้าย ๆ กับกรรมาธิการวิสามัญเลยนะครับ ตรงนี้ผมตั้งใจตรงที่จากการประชุมที่ผ่านมาเราถือว่าปุ๋ยเป็นสินค้าควบคุม แต่ว่าทางรัฐบาลหรือว่าหน่วยงานที่รับผิดชอบไม่ได้ควบคุมราคาปุ๋ย โดยการที่เช็คสต็อก (Check Stock) ว่าจากราคาวันนี้ที่สั่งเข้ามาแล้วเราต้องมีกระบวนการในการจำหน่าย พออีก ๒ เดือน ที่สินค้านำเข้ามาแล้วจากราคาสมมติว่าสั่งเข้ามา ๑๐,๐๐๐ บาท พอสินค้ามาถึงจากต่างประเทศตอนนี้ราคา ๑๕,๐๐๐ บาท เขาก็ขายราคา ๑๕,๐๐๐ บาทต่อตัน-----

ตรงนี้ทำให้เกษตรกรไม่ได้รับความเป็นธรรมนะครับ ประเด็นที่เรื่องราคา เรื่องสต็อก นี้ขอให้ทางกระทรวงพาณิชย์หรือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ซึ่งบูรณาการกันในการทำขอให้เช็คสต็อก แล้วก็ขายให้ความเป็นธรรมกับเกษตรกรนะครับ

อีกประเด็นหนึ่งนะครับว่าเรารู้ถึงการที่วัตถุดิบในการที่จะมาผลิตเป็นปุ๋ยราคาสูงขึ้นนะครับ สูงขึ้นนะครับ ผมจะเปรียบเทียบว่าตั้งแต่ที่เราเปิดประชุมสภา มาตอนนั้นเงินยังมีอัตราศูนย์อยู่ พอเดือนกุมภาพันธ์ขึ้นมาเขามีปรากฏการตั้งกำแพงภาษีไว้ ๓๕ เปอร์เซ็นต์ พอเมษายน ๑๓๕ เปอร์เซ็นต์ ณ ปัจจุบันนี้ท่านคงได้ทราบนะครับว่า ท่านประธานครับ กราบถึงรัฐมนตรีด้วยว่า ๑ สิงหาคมนี้เงินตั้งกำแพงภาษีอยู่ ๑๘๕ เปอร์เซ็นต์แล้วครับ คิดว่าแนวโน้มนี้จะเพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ นะครับ แล้วทางรัฐบาลจะมีแนวทางป้องกันหรือว่าที่จะช่วยเหลือเกษตรกรให้มีปุ๋ยราคาถูกลง หรือว่าไม่ให้เพิ่มขึ้นกว่านี้เราจะทำแบบไหนนะครับ เพราะเกษตรกรเองไม่ทราบเรื่องเหตุการณ์หรือว่าสถานการณ์ปุ๋ยขึ้นนี้ จะขึ้นถึงขนาดไหน ถ้าเกิดเรามีงบประมาณหรือว่าแนวทางที่จะช่วยเหลือผู้ประกอบการที่นำเข้ามา นะครับ หรือว่ารัฐบาลจะทำเอง ที่รู้อยู่แล้วว่าข้างหน้าราคาปุ๋ยจะขึ้น เราจะทำอย่างไรให้ราคาปุ๋ยในประเทศเราถูกลง หรือว่าราคาคงที่ ให้มีปริมาณเพียงพอที่จะใช้ได้นะครับ อันนี้ประเด็นที่เราจะต้องป้องกันไว้ก่อน รู้ว่าข้างหน้าจะเป็นอย่างไร ขอให้รัฐบาลมีแนวทางนะครับที่จะช่วยเหลือเกษตรกรเรื่องราคาด้วยนะครับ จากที่ประเทศไทยเรามีปุ๋ย มีวัตถุดิบซึ่งเป็นปุ๋ยไปแต่สเซียม ซึ่งอยู่ทางภาคอีสาน ผมคิดว่าทางท่านรัฐมนตรีคงจะได้ศึกษาเรื่องนี้ให้เป็นผลสำเร็จนะครับ ซึ่งวัตถุดิบอยู่ในประเทศไทยเรา เราน่าจะเอามาให้เป็นประโยชน์นะครับ ซึ่งกรมการเกษตรเราจะไปดูงานเรื่องโรงงานปุ๋ยไปแต่สเซียมนะครับที่เยอรมันวันที่ ๒๑ นี้ นะครับ เราจะไปดูงานมาดูว่าความเป็นไปได้ของประเทศไทยเราจะทำได้หรือไม่ นะครับ ผมฝากท่านรัฐมนตรีด้วยว่าดูนะครับว่าจะช่วยเหลือเกษตรกรในแง่แนวโน้มราคามันจะสูงขึ้นนะครับ ผมฝากท่านรัฐมนตรีด้วยครับ ขอขอบคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
ขอเชิญท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ท่านรัฐมนตรี สมศักดิ์ ปริศนานันทกุล ครับ

นายสมศักดิ์ ปรีศนันท์กุล (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สมศักดิ์ ปรีศนันท์กุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดอ่างทอง พรรคชาติไทย ในนามของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในเบื้องต้นผมต้องขออภัยที่ประชุมก่อนนะครับ ที่เมื่อวานนี้พอดีผมมีภารกิจ แล้วก็คิดว่าจะกลับมาได้ทันตอนเรื่องรายงานรับทราบ ซึ่งโดยปกติที่ผ่านมารายงานรับทราบนี้สมาชิกได้อ่าน และถ้าไม่มีประเด็นติดใจก็ผ่านไป ผมก็เข้าใจว่าอย่างนั้น เพราะว่ามีความกระตือรือร้นได้พิจารณาเรื่องปุ๋ยแพงอยู่แล้ว ผมก็เลยกลับมาช้าไม่ทัน ก็เลยต้องขอโทษท่านสมาชิก และก็ขอโทษที่ประชุมแห่งนี้ด้วยนะครับ ประเด็นที่เมื่อสักครู่นี้ท่านจตุติ ผมขออนุญาตที่เอ่ยนามสักนิดนะครับ ได้กรุณาถามว่าทำไมต้องเอาเรื่องนี้เข้ามา ต้องกราบเรียนเลยนะครับว่าทางสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งเรื่องมาให้ทางกระทรวงเกษตรฯ รับไปพิจารณาหลังจากที่ได้มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้ให้ความสนใจเสนอญัตตินี้เป็นจำนวนมากเลย ก็ถามว่าทางกระทรวงเกษตรฯ ได้รับข้อมูล และก็ไปดำเนินการเรื่องนี้อย่างไร ทางกระทรวงเกษตรฯ จึงได้ทำรายงานสรุปพูดถึงสถานการณ์ ตลอดจนแนวทางแก้ไข แล้วก็เรื่องของการทำงานที่จะใช้มาตรการทางกฎหมายก็ได้เสนอให้ทางสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีก็ได้ส่งมาให้สภาเพื่อได้รับทราบ เพราะฉะนั้นจึงต้องกราบเรียนว่าที่ไปที่ไปนั้นเป็นอย่างนี้ ส่วนประเด็นในรายละเอียดที่ท่านสมาชิกทั้งหมด ๖ ท่านได้กรุณาได้ให้ข้อสังเกตและก็สอบถาม ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของปุ๋ยปลอม ปุ๋ยที่ต่ำกว่ามาตรฐาน เรื่องทำอย่างไรจะให้ปุ๋ยเคมีลดลง เรื่องการซื้อขายปุ๋ยจากอินโดนีเซียเป็นอย่างไร เรื่องโรงงานปุ๋ยแห่งชาติ ซึ่งท่านสุรพงษ์ได้ให้ความสนใจว่าจะมีการซื้อพื้นใหม่-----

## ๗๑

สผ ๒/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

สาริศา ๒๘/๑

เรื่องของปุ๋ยถูกเรื่องของมาตรการต่าง ๆ ผมขอตอบรวบยอดเลยนะครับเป็นภาพรวม ผมอยากจะกราบเรียนอย่างนี้ครับว่าโดยภาพรวมเรื่องของ การหาปุ๋ยราคาถูก นำมา แก้ปัญหาให้กับพี่น้องเกษตรกร ทางกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้รับอนุมัติจาก คณะรัฐมนตรีมาด้วยเงินจำนวน ๓๐๐ ล้านบาท ซึ่งท่านสมาชิกก็คงจะทราบเหมือนกับ ที่ทางกระทรวงเกษตรฯ ทราบว่าเงินจำนวนนี้เมื่อซื้อปุ๋ยแล้วในขณะที่เราได้รับอนุมัติ ปุ๋ยอยู่ที่ราคาตันละ ๑๐,๐๐๐ กว่าบาทปุ๋ยเคมีนะครับ โดยถัวเฉลี่ยแล้วจะอยู่ที่ประมาณ ๑๐,๐๐๐ กว่าบาท เราก็ได้มีการพิจารณาสอบถามว่าปุ๋ยตัวไหนในจำนวนเงินแค่นี้ที่เรา ควรจะซื้อได้และตรงกับความต้องการของเกษตรกรมากที่สุด ก็ได้รับข้อมูลรายงานมาว่า ปุ๋ยที่มันเป็นปุ๋ยพื้นฐานที่เกษตรกรใช้กันมากที่สุดก็คือปุ๋ยยูเรียสูตร ๔ ๑๖ ๐ ทางกระทรวงเกษตรฯ ก็ตัดสินใจครับในการที่จะใช้เงินจำนวน ๓๐๐ ล้านบาทนั้นไป ดำเนินการจัดหาซื้อปุ๋ยยูเรีย ซึ่งเมื่อเราจะซื้อปุ๋ยยูเรียเรารู้ว่าเงินของเรามีอยู่เป็นจำนวน น้อยมาก การที่เราจะไปซื้อเหมือนกับผู้ประกอบการทั่ว ๆ ไปมันคงเป็นเรื่องยากครับ ในการที่จะให้ได้ปุ๋ยราคาถูกและก็มาขายเพื่อแก้ไขปัญหาพี่น้องเกษตรกร เราจึงต้อง ดำเนินการโดยวิธีขอใช้รัฐผ่านไปยังสถานเอกอัครราชทูต เพื่อให้สถานเอกอัครราชทูต ได้มีการติดต่อ และตัวของผมเองก็ได้มีการติดต่อกับ ฯพณฯ เอกอัครราชทูตประเทศ ที่ผลิตปุ๋ย ไม่ว่าจะเป็นประเทศเกาหลีใต้ ไม่ว่าจะเป็นประเทศจีน ไม่ว่าจะเป็นอินโดนีเซีย ไม่ว่าจะเป็นยูเครน เราก็ได้มีการติดต่อประสานงานเป็นระยะ ๆ รวมทั้งประเทศจีน ผมก็ ต้องกราบเรียนว่าในช่วงที่น้ำมันปรับตัวราคาสูงขึ้นและปัญหาที่เกิดจากวิกฤติอาหารโลก และวิกฤติพลังงาน ทำให้แต่ประเทศนั้นมีความต้องการที่จะใช้ปุ๋ยจำนวนมากและปุ๋ย ก็ปรับตัวสูงขึ้น จึงทำให้แต่ละประเทศได้มีมาตรการในการที่จะกำหนดมาตรการของ เรื่องปุ๋ยของแต่ละประเทศ เช่น ประเทศจีนก็กำหนดอัตราภาษีไว้ร้อยละแปดเพื่อที่จะสกัดไม่ให้ปุ๋ยออกข้างนอก เพราะจีนนั้นเผชิญกับปัญหาภัยธรรมชาติดังที่พวกเรา ได้ทราบกันก็ต้องการอยากจะฟื้นฟูมีความจำเป็นที่จะต้องใช้ปุ๋ยเป็นจำนวนมาก ก็จึงสกัด ด้วยการตั้งเป็นกำแพงภาษีไว้ถึงร้อยละแปดตามที่เพื่อนสมาชิกได้รับทราบ เราก็ หหมดโอกาสครับได้พยายามติดต่อแล้ว ทางอินโดนีเซียก็มีปัญหาไม่แตกต่างกันหรือครับ ตามที่ท่านจุดนี้ได้กรุณากราบเรียนว่าท่านนายกรัฐมนตรีได้ไป แล้วก็บอกว่าได้มีการติดต่อ

## ๗๒

สผ ๒/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

สาริกา ๒๘/๒

กับทางรัฐบาลของอินโดนีเซีย ก็ได้รับหนังสือตอบมา อินโดนีเซียนั้นก็มีสภาพไม่แตกต่างกันคือประเทศต้องการปุ๋ยมากเลยครับ เกษตรกรมีความต้องการเนื่องจากปัญหาวิกฤติอาหารจึงมีความจำเป็นที่จะต้องใช้ปุ๋ย ทางอินโดนีเซียก็เลยมีการควบคุมการส่งออกปุ๋ยเพื่อที่จะให้ปุ๋ยนั้นเพียงพอต่อการใช้ภายในประเทศ ถ้าหากว่าเหลือใช้แล้วนั้นล่ะครับก็จะสามารถส่งออกมาขายได้ มันก็เลยทำให้เป็นปัญหาอีกในการซื้อระหว่างรัฐต่อรัฐ การติดต่อประเทศต่าง ๆ ยูเครนก็ดี เกาหลีใต้ก็ดี ล้วนแล้วแต่ตอบปฏิเสธมาทั้งสิ้น มันก็เหลือทางออกทางเดียวคือติดต่อกับทางภาคเอกชน ซึ่งมาติดต่อกับทางกระทรวงว่ามีปุ๋ยราคาถูกที่อยู่ในสต็อกบ้าง มีปุ๋ยราคาถูกที่จะติดต่อให้ได้บ้าง ทางกระทรวงเกษตรฯ ก็พยายามติดต่อโดยมอบหมายให้ทางกรมวิชาการเกษตรและคณะกรรมการปุ๋ยของกระทรวงได้พยายามติดต่อ แต่เนื่องจากเรามีบทเรียนครับว่าการจะซื้อปุ๋ยต้องไปดูปุ๋ยให้ได้ก่อน และที่สำคัญการซื้อปุ๋ยโดยส่งผ่านตัวแทนหรือที่เขาเรียกกันว่าเอเยนต์ (Agent) มันจำเป็นต้องมีหนังสือยืนยันจากบริษัทแม่ว่าสามารถที่จะส่งปุ๋ยให้กับบริษัทตัวแทนของเขา คือเอเยนต์ เราจึงจะติดต่อซื้อขาย แล้วก็การติดต่อซื้อขายเราก็มีบทเรียนมาแล้วว่าการเปิดแอลซี (L/C) มันก็จะเป็นอันตรายกับพวกเรา ถ้าหากว่าบริษัทแม่เกิดไม่ยินยอมหรือไปเจอบริษัทที่ไม่มีความซื่อตรง มันก็จะทำให้เราถูกจำกัดด้วยเงินที่บล็อก (Block) อยู่กับแอลซี ฉะนั้นกระทรวงเกษตรฯ ก็ต้องพยายามใช้ความละเอียดและใช้ความรอบคอบพิจารณาดำเนินการ มันก็ทำให้การดำเนินการมันไม่เป็นไปตามเป้าประสงค์ด้วยเหตุด้วยผล แต่ก็ทราบเรียนครับว่าเราก็ไม่ได้ย่อท้อในขณะนี้ก็พยายามติดต่อกับอีก ๒ - ๓ ประเทศ ซึ่งแนวโน้มในระยะหลังน้ำมันเริ่มปรับตัว ราคาเริ่มอ่อนตัวลงก็มีหลายประเทศที่เริ่มมีการติดต่อเข้ามา ก็ได้มอบหมายให้ทางกรมวิชาการเกษตรกำลังไปดูแลอยู่ ก็คาดว่าเราคงจะได้คำตอบในจำนวนที่เงินเรามีอยู่ -----

## ๗๓

สผ ๒/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

สุทธิกานต์ ๒๙/๑

แล้วก็เป็นการซื้อในระหว่างที่รัฐในการที่จะสนับสนุนต่อรัฐมาได้จำนวนหนึ่ง ผมรู้  
อีกเหมือนกันครับ เงิน ๓๐๐ ล้านบาท ถ้าหากว่าจะซื้อปุ๋ยนี้ปัญหาตามมาแน่ กระทรวง  
เกษตรฯ ก็ต้องเตรียมตัวรับ เพราะเงินจำนวน ๓๐๐ ล้านบาทถ้าจะซื้อปุ๋ยในราคาปัจจุบันนี้  
อย่างเก่งก็ไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ ตัน ๒๐,๐๐๐ ตันกับความต้องการพี่น้องเกษตรกรปีหนึ่ง  
ประมาณ ๔ - ๔.๕ ล้านตัน เราจะทำอย่างไรครับ ผมก็ยังคิดไม่ตกอยู่เหมือนกันว่าจะไป  
แบ่งกันอย่างไร เกษตรกรคนหนึ่ง รายหนึ่ง ครอบครัวหนึ่งจะได้ปุ๋ยสักตันหนึ่งหรือเปล่า  
จะได้ปุ๋ยสักครึ่งตันหรือเปล่า นั่นก็เป็นปัญหา เพราะฉะนั้นกระทรวงเกษตรฯ จึงต้องคิด  
หาทางออกด้วยการมาสนับสนุนอย่างที่ผมสักครู่นี้เพื่อนสมาชิกได้บอกไว้ คือแนวทาง  
ของเกษตรอินทรีย์เป็นทางเลือก เป็นทางเลือกที่สำคัญครับ ทางกระทรวงเกษตรฯ  
จึงพยายามในการที่จะสนับสนุนหรือฟื้นฟูเรื่องโครงการปุ๋ยอินทรีย์เอากลับมาอีกครั้งหนึ่ง  
ได้มีการจัดฝึกอบรมให้กับโรงปุ๋ยที่มีอยู่แล้วโดยผ่านงบ ซีอีโอ (CEO) ในอดีตที่ผ่านมา  
แล้วก็มารื้อฟื้นพร้อมทั้งมาฝึกอบรม พร้อมทั้งมาเพิ่มเติมประสิทธิภาพให้กับโรงงานปุ๋ยที่มี  
อยู่แล้ว เพื่อที่ตั้งใจจะให้ปุ๋ยอินทรีย์ที่มีอยู่แล้วนี้เอากลับมาผลิต เราก็จะดูแลในเรื่องของ  
คุณภาพ เราก็จะดูแลในเรื่องของมาตรฐาน ก็ดูแลในเรื่องของปริมาณผลผลิตเพื่อให้  
เพียงพอ ก็ต้องกราบเรียนต่อเพื่อนสมาชิกว่า ปุ๋ยอินทรีย์ปัจจุบันอย่างเดียวมันคงไม่ได้ มัน  
คงต้องใช้ควบคู่กันไปกับปุ๋ยเคมีด้วย ดังที่เพื่อนสมาชิกได้รับทราบกัน ทางกระทรวง  
เกษตรฯ ก็ได้พยายามรณรงค์ ได้พยายามในการที่จะประชาสัมพันธ์ให้เกษตรกรได้รับรู้ถึง  
การใช้ปุ๋ยผสมผสานระหว่างปุ๋ยอินทรีย์กับปุ๋ยเคมี โดยพยายามปรับลดปุ๋ยเคมีให้เหลือ  
สัดส่วนที่น้อยและใช้ปุ๋ยอินทรีย์ให้มากเพื่อปรับลดต้นทุน แล้วก็เพื่อที่ต้องการอยากจะให้  
ระบบนิเวศวิทยา ต้องการอยากจะให้ระบบสิ่งแวดล้อมนั้นไม่เสียหายมากเกินไป ทาง  
กระทรวงเกษตรฯ ก็กำลังดำเนินการอยู่ แล้วก็ต้องกราบเรียนต่อเพื่อนสมาชิกอีกครั้งว่า  
สำหรับเรื่องของโครงการปุ๋ยแห่งชาติ ในวันนี้ทางกระทรวงเกษตรฯ ก็กำลังคิดนะครับว่า  
เรากำลังจะรื้อฟื้นเรื่องการตั้งโรงงานปุ๋ยยูเรีย และเหมืองโปแตสที่อีสาน ซึ่งในขณะนี้เรา  
กำลังจัดทำแผนร่วมกับมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ กระทรวงอุตสาหกรรม ปตท. แล้วก็  
บริษัทปุ๋ยแห่งชาติ กำลังศึกษาซึ่งจะเสร็จ ขอประทานโทษครับ ได้แจ้งมาว่าได้พิจารณา  
เสร็จเมื่อประมาณเดือนกรกฎาคม ก็กำลังจะสรุปผลการศึกษานั้น แล้วก็ในขณะนี้

ผู้ทรงคุณวุฒิก็ได้แนะนำในเรื่องของการที่จะซื้อโรงงานปุ๋ยแห่งชาตินี้เอากลับมา ซึ่งก็กำลังขออำนาจศาล โดยเสนอใช้งบประมาณ ประมาณ ๑,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อที่จะมาซื้อพื้นที่โครงการปุ๋ยแห่งชาตินี้เอากลับมา หลังจากที่ได้ศึกษาในรายละเอียดให้ครบถ้วนหมดแล้ว ทั้งหมดคิดว่าจะเป็นแนวทางในการแก้ปัญหาอย่างยั่งยืนในเรื่องของปุ๋ย ซึ่งทั้งปุ๋ยอินทรีย์แล้วก็ปุ๋ยเคมี มันคงจะต้องใช้ควบคู่กัน เราก็พยายามในการที่จะเสนอแนวทางและที่สำคัญที่ผมอยากจะกราบเรียนต่อเพื่อนสมาชิก นั่นก็คือเราใช้กำลังของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมพัฒนาที่ดินก็ดี โดยกรมวิชาการเกษตรก็ดี ได้พยายามในการที่จะรณรงค์ประชาสัมพันธ์ให้พี่น้องเกษตรกรได้นำดินในพื้นที่การเกษตรของตัวเองนี้ส่งมาให้ทางกระทรวงเกษตรฯ ได้พิจารณาว่า ดินของท่านเป็นดินประเภทไหน ดินเปรี้ยว ดินเค็ม ขาดสารอาหารตัวไหน มีสารอาหารตัวไหน เราก็จะให้คำแนะนำเพื่อที่ต้องการอยากจะปรับลดต้นทุนให้กับพี่น้องเกษตรกร แล้วก็ใช้ปุ๋ยได้ถูกคุณค่า รวมทั้งการรณรงค์ในการที่จะใช้สิ่งที่มีอยู่ตามธรรมชาติ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของกรณีโลกบดตอซัง หรือไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการใช้ธรรมชาติเข้ามาแก้ไขปัญหาธรรมชาติด้วยตนเอง ทั้งหมดนั้นเป็นสิ่งที่ทางกระทรวงเกษตรฯ ได้พยายามทั้งรณรงค์ แล้วก็ทั้งออกปฏิบัติ ทั้งจัดแปลงสาธิตเพื่อให้เกษตรกรได้เกิดความมั่นใจว่าแนวทางที่ทางกระทรวงเกษตรฯ ได้ทำนั้นเกิดผลใช้ปุ๋ยเคมีน้อยลง ใช้ปุ๋ยอินทรีย์ให้มากขึ้น แล้วก็ใช้สิ่งที่มีอยู่ภายในบ้านของเราเองนี้ ละครับ มาใช้ดำเนินการทำการเกษตร เพื่อเพิ่มมูลค่าและรักษาสิ่งแวดล้อม รวมทั้งรักษาราคาให้กับพี่น้องเกษตรกร ไม่ต้องไปแบกรับต่อปัญหาต้นทุนการผลิตสูง นี่คือนโยบายที่ทางกระทรวงเกษตรฯ ได้ดำเนินการอยู่ขณะนี้ ขอบพระคุณครับ

## ๗๕

สผ ๒/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

นภา ๓๐/๑

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ก็ต้องขอขอบคุณท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ท่านรัฐมนตรีสมศักดิ์ ปริศนานันทกุล ซึ่งถือได้ว่าเป็นรัฐมนตรีที่ให้ความสำคัญกับการมารับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของบรรดาสมาชิกเป็นประจำอยู่แล้วนะครับ ขอขอบพระคุณมากครับ ท่านสมาชิกครับ เป็นอันว่าที่ประชุมแห่งนี้ได้รับทราบรายงานผลการดำเนินการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในเรื่องปัญหาราคาปุ๋ยแพงเรียบร้อยแล้วครับ

ต่อไปเป็นระเบียบวาระที่ ๓ รับรองรายงานการประชุม ไม่มีนะครับ

ก่อนจะเข้าวาระต่อไปผมขอประชาสัมพันธ์งานของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรสักนิดหน่อยครับ บรรดาสมาชิกจะเห็นว่าขณะนี้บริเวณชั้นล่างของอาคารรัฐสภาแห่งนี้ ได้มีการจัดนิทรรศการสัปดาห์องค์การเรียนรู้ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งจริง ๆ แล้วจัดเสร็จไปตั้งแต่เมื่ออาทิตย์ที่แล้ว แต่ผมเองหลังจากที่ได้ไปเยี่ยมชมการจัดนิทรรศการของเจ้าหน้าที่ของเรา เห็นว่าเป็นการจัดนิทรรศการที่ถือได้ว่าดีมาก ก็อยากจะให้บรรดานักเรียน นักศึกษา และบรรดาสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของเราได้มีโอกาสเข้าไปเยี่ยมชม จึงได้ขอท่านเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรขอยืดมาอีก ๑ อาทิตย์นะครับ ท่านก็จะได้รู้ว่าการที่เราออกพระราชบัญญัติฉบับหนึ่งนั้น เจ้าหน้าที่ของเราเขาได้ช่วยในการดำเนินการอย่างไรบ้าง การดำเนินการของสำนักกฎหมาย สำนักวิชาการเตรียมข้อมูลสำหรับท่านสมาชิกในการอภิปราย สำนักการประชุม สำนักรายงานการประชุมและขอเลข และสำนักสารสนเทศ ได้ดำเนินการอะไรบ้าง นอกจากนั้นก็จะได้รับทราบว่าแท้ที่จริงแล้วสภาผู้แทนราษฎรของเรานั้นมีงานมากมายนะครับ ก็ขอความกรุณาไปเยี่ยมชมด้วยครับ เพื่อให้กำลังใจเจ้าหน้าที่ของเรา

ต่อไประเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว ร่างข้อบังคับว่าด้วยประมวลจริยธรรมของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและกรรมการ พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญกร่างพิจารณาเสร็จแล้ว

## ๗๖

สผ ๒/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

นภา ๓๐/๒

ท่านสมาชิกครับ เมื่อวานผมได้หารือต่อที่ประชุม ฟังเสียงจากสมาชิกของ  
ที่ประชุมนะครับ อยากจะให้พิจารณาที่ลวาระไปนะครับ เพราะฉะนั้นอยากจะเรียนถาม  
ทุกท่านครับ ไม่มีผู้ใดเห็นเป็นอื่น ผมก็จะขอให้พิจารณาเป็นวาระ ๆ ไปนะครับตามปกติ  
ขอเชิญคณะกรรมการวิสามัญกร่างเข้าประจำที่ด้วยครับ

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
ปกติไม่ต้องงดออกครับ แต่คณะกรรมการยังไม่ถึง อาจจะติดประชุม  
คณะกรรมการต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นกรรมาธิการวิสามัญพิจารณางบประมาณ  
หรือกรรมาธิการคณะอื่น ๆ ครับ ขอเรียนเชิญคณะกรรมการวิสามัญกร่างข้อบังคับ  
ว่าด้วยประมวลจริยธรรมเข้าห้องประชุมได้แล้วครับ เชิญท่านประธานคณะกรรมการ  
วิสามัญ ท่านนายแพทย์ประสงค์ เชิญครับ

นายประสงค์ บุรณพงษ์ (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธาน  
สภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม นายแพทย์ประสงค์ บุรณพงษ์ สมาชิกสภาผู้แทน  
ราษฎร จังหวัดนครพนม พรรคพลังประชาชน ในฐานะประธานคณะกรรมการวิสามัญ  
กร่างข้อบังคับว่าด้วยประมวลจริยธรรมของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและกรรมาธิการ  
พ.ศ. .... ท่านประธานที่เคารพครับ ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑  
ครั้งที่ ๑๗ สมัยสามัญทั่วไป วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๑ ได้มีมติตั้ง  
คณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๖ คน เพื่อพิจารณายกร่างข้อบังคับว่าด้วยประมวล  
จริยธรรมของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและกรรมาธิการ พ.ศ. ....-----

## ๗๗

สผ ๒/๒๕๕๑ (ส.นิติบัญญัติ)

จิตตานันท์ ๓๑/๑

โดยกำหนดการพิจารณากร่างในเสร็จภายใน ๖๐ วัน และคณะกรรมการวิสามัญ  
ยกกร่างข้อบังคับว่าด้วยประมวลจริยธรรมของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและกรรมการ  
พ.ศ. .... ได้ขอขยายเวลาพิจารณาศึกษาออกไปอีก ๖๐ วัน ซึ่งที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร  
ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๕ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๑ ได้มีมติให้  
ขยายเวลาออกไปอีก ๖๐ วันนั้น บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้ดำเนินการแล้ว  
ปรากฏผลดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเลือกตั้ง
  ๑. นายประสงค์ บุรณพงศ์ เป็นประธานคณะกรรมการ
  ๒. คุณหญิงกัลยา โสภณพนิช เป็นรองประธานคณะกรรมการ  
คนที่หนึ่ง
  ๓. ร้อยโท กุเทพ ไสกกระจำ เป็นรองประธานคณะกรรมการ  
คนที่สอง
  ๔. นายอัศวิน วิภูศิริ เป็นรองประธานคณะกรรมการ  
คนที่สาม
  ๕. นางบุญรัตน์ ศรีธเทศ เป็นรองประธานคณะกรรมการ  
คนที่สี่
  ๖. นายประเสริฐ ชัยกิจเด่นนภาลัย เป็นเลขานุการคณะกรรมการ
  ๗. นายธีระชาติ ปางวิรุฬห์รักษ์ เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ  
คนที่หนึ่ง
  ๘. นายเชวงศักดิ์ เร่งไพบุลย์วงศ์ เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ  
คนที่สอง
  ๙. นายสาธิต เทพวงศ์ศิริรัตน์ เป็นโฆษกคณะกรรมการ
  ๑๐. นายชาญชัย อิศระเสนารักษ์ เป็นโฆษกคณะกรรมการ
๒. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติตั้งนางภิรมย์ เจริญรุ่ง นิติกร ๗ ว.

สำนักกรรมการ ๓ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการ  
ในคณะกรรมการตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๒



# ๗๙

สผ ๒/๒๕๕๑ (ส.นิติบัญญัติ)

จิตตานันท์ ๓๑/๓

(๓) ข้อบังคับว่าด้วยประมวลจริยธรรมของสมาชิกสภานิติบัญญัติ  
แห่งชาติ และกรรมาธิการ พ.ศ. ๒๕๕๐

(๔) ประมวลจริยธรรมอนุญาโตตุลาการ พ.ศ. ๒๕๔๓

(๕) ประมวลจริยธรรมของข้าราชการอัยการ พ.ศ. ๒๕๔๕

(๖) ประมวลจริยธรรมข้าราชการศาลยุติธรรมและลูกจ้าง พ.ศ. ๒๕๔๗

(๗) ข้อบังคับสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติว่าด้วยประมวล  
จริยธรรมของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๙

(๘) ข้อบังคับ ก.พ. ว่าด้วยจรรยาบรรณของข้าราชการพลเรือน  
พ.ศ. ๒๕๓๗

(๙) ระเบียบผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาว่าด้วยคุณธรรมและจริยธรรม  
ของผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาและพนักงาน พ.ศ. ๒๕๔๗

(๑๐) ระเบียบว่าด้วยวิธีพิจารณาของคณะกรรมการจริยธรรมวุฒิสภา  
พ.ศ. ๒๕๔๘

(๑๑) ระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ  
ว่าด้วยการปฏิบัติหน้าที่ของคณะอนุกรรมการไต่สวน พ.ศ. ๒๕๔๗

(๑๒) มาตรฐานคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการและลูกจ้าง  
ส่วนราชการสังกัดรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๐ -----

ทั้งนี้ เนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มีบทบัญญัติที่แตกต่างจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ โดยมีบทบัญญัติในหมวด ๑๓ เกี่ยวกับจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ดังนั้น คณะกรรมการการจึงได้ยกวางข้อบังคับว่าด้วยประมวลจริยธรรมของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและกรรมการ พ.ศ. .... ให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน

#### ๕. ข้อสังเกตของคณะกรรมการ

คณะกรรมการได้พิจารณายกวางข้อบังคับว่าด้วยประมวลจริยธรรมของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและกรรมการ พ.ศ. .... เสร็จแล้ว และพิจารณาเห็นว่า มีประเด็นและมีปัญหาทางปฏิบัติเกี่ยวกับวิธีพิจารณาและการสอบสวน รวมทั้งการมิได้นำประมวลจริยธรรมของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและกรรมการไปใช้บังคับอย่างเคร่งครัด จึงเสนอเป็นข้อสังเกตเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาเป็นแนวทางในการปฏิบัติตามข้อบังคับว่าด้วยประมวลจริยธรรมของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและกรรมการ พ.ศ. .... ดังนี้

ในส่วนที่เกี่ยวกับการจัดทำระเบียบวิธีพิจารณาและการสอบสวนของคณะกรรมการจริยธรรมสภาผู้แทนราษฎรตามข้อบังคับนี้ ควรนำหลักการของระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติว่าด้วยการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการไต่สวน พ.ศ. ๒๕๔๗ มาเป็นแนวทางในการจัดทำ ซึ่งจะส่งผลให้ระเบียบวิธีพิจารณาดังกล่าวข้างต้นมีกระบวนการพิจารณาไต่สวนข้อเท็จจริงที่ครบถ้วน มีน้ำหนักและน่าเชื่อถือ

ท่านประธานที่เคารพครับ บัดนี้คณะกรรมการวิสามัญได้ยกวางข้อบังคับว่าด้วยประมวลจริยธรรมของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและกรรมการ พ.ศ. .... เสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมายังที่ประชุมสภาเพื่อพิจารณาต่อไปครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
เชิญท่านสมาชิกอภิปรายซักถามหรือให้ข้อเสนอแนะครับ ท่านดอกเตอร์สุรพงษ์  
ไตรวิจักขณ์ชัยกุล ครับ

นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล (เชียงใหม่) : กราบเรียนท่านประธานรัฐสภาที่เคารพ กระผม นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเชียงใหม่ พรรคพลังประชาชนครับ ผมได้อ่านรายงานของคณะกรรมการวิสามัญกร่างข้อบังคับว่าด้วยประมวลจริยธรรมของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและกรรมการ พ.ศ. .... ฉบับนี้ เห็นว่าเป็นข้อบังคับที่ดีมากนะครับ ผมเพียงแต่มีข้อคิดเห็นที่อยากจะเรียนถามอย่างนี้ครับว่า อย่างกรณีข้อที่ ๑๐ ได้พูดถึงสมาชิกและกรรมการจะต้องมีอุดมการณ์ในการทำงานเพื่อประเทศชาติและประชาชนอย่างเต็มความสามารถ ด้วยความรับผิดชอบที่สัตย์สุจริต เสียสละ ผมอยากจะเรียนถามอย่างนี้ครับว่า ถ้าหากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไม่อยู่ในที่ประชุม ในการพิจารณากฎหมายที่มีความสำคัญต่อประเทศชาติ เช่น กฎหมายงบประมาณแผ่นดิน ปราบปรามเพื่อนสมาชิกแทนที่จะอยู่ในห้องประชุมกลับไปประท้วงอยู่บนท้องถนน ไม่ใช่สิทธิของตัวเองในการที่จะยกมือผ่านร่างกฎหมายที่มีความสำคัญอย่างนี้ จะถามว่าสมาชิกท่านนั้นมีความรับผิดชอบ ซื่อสัตย์สุจริต เสียสละเพื่อประเทศชาติหรือไม่ ตามข้อที่ ๑๐ นะครับ เดี่ยวท่านค่อยตอบที่เดียวครับท่านประธานกรรมการ

ข้อที่ ๑๒ สมาชิกและกรรมการจักต้องรักษาไว้ซึ่งชื่อเสียงของรัฐสภาและไม่กระทำการใด ๆ อันอาจก่อให้เกิดความเสื่อมเสียต่อเกียรติภูมิของประเทศชาติและรัฐสภา มันก็มีอย่างนี้อีกครับว่ามีสมาชิกออกไปบนเวทีปราศรัยแล้วก็ด่าสภาแห่งนี้ทั้ง ๆ ที่ตนเองก็เป็นสมาชิก แบบนี้ถือว่าผิดข้อบังคับหรือไม่ครับ

ข้อที่ ๑๕ สมาชิกและกรรมการจักต้องเป็นแบบอย่างที่ดีในการรู้จักสามัคคี ก็อีกละครับถ้าหากสมาชิกออกไปอภิปรายข้างถนนหรือบนถนน สร้างความแตกแยกในสังคม แบบนี้ถือว่าทำผิดข้อ ๑๕ หรือไม่ครับ

ข้อ ๑๖ ครั้นท่าน สมาชิกและกรรมการจักต้องเคารพสิทธิเสรีภาพส่วนบุคคลของผู้อื่น ไม่แสดงกิริยาหรือใช้วาจาอันไม่สุภาพ มีลักษณะเป็นการดูหมิ่น หมิ่นประมาท อาฆาตมาดร้าย เสียดสีหรือใส่ร้ายป้ายสีบุคคลใด โดยไม่มีพยานหลักฐาน หรือนำเอาเรื่องที่เป็นเท็จอภิปรายแสดงความคิดเห็นในที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรหรือที่ประชุมคณะกรรมการหรือที่อื่นใด ก็อีกละครั้นท่านประธาน หากมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไปปราศรัยนอกเวที ตามท้องถนนและกล่าวหา ใช้คำพูดหยาบคาย เสียดสี หมิ่นประมาทผู้อื่น แบบนี้ถือว่าผิดข้อบังคับหรือไม่ ตัวอย่าง ๔ อันนี้ละครับ ผมมีหลักฐานค่อนข้างที่จะชัดเจนว่ามีเพื่อนสมาชิกในสภาแห่งนี้ได้มีพฤติกรรมเช่นนี้ ผมอยากเห็นข้อบังคับนี้มีผลครับ ผมเห็นด้วยกับข้อบังคับฉบับนี้ อยากจะให้รีบประกาศใช้เร็ว ๆ อยากจะให้ผ่าน ๓ วาระรวดด้วยซ้ำนะครับ เพราะฉะนั้นผมอยาก จะฝากท่านประธานไปยังท่านประธานคณะกรรมการว่า ท่านลองดูว่า ๔ ข้อนี้ ผิดหรือไม่ละครับ ผมพร้อมที่จะยื่นหลักฐานทั้งหมดครับ ขอขอบคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
ท่านจूरินทร์ ลักษณะวิศิษฐ์ ครับ

นายจूरินทร์ ลักษณะวิศิษฐ์ (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม จूरินทร์ ลักษณะวิศิษฐ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ระบบสัดส่วน พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ ผมขออนุญาตกราบเรียนกับท่านประธานเป็นเบื้องต้นก่อนว่า กระผม เห็นด้วยแล้วก็สนับสนุนที่จะให้มีร่างข้อบังคับว่าด้วยประมวลจริยธรรมของ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและกรรมการเป็นอย่างยิ่ง เพราะเป็นเรื่องจำเป็นที่จะต้อง มีไว้สำหรับการกำกับกับจริยธรรม การปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และคณะกรรมการ แต่มีประเด็นที่ผมขออนุญาตที่จะสอบถามท่านประธานเพื่อ ความชัดเจนที่มีความประสงค์ต้องการให้ร่างข้อบังคับว่าด้วยประมวลจริยธรรมฉบับนี้ เมื่อผ่านการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรไปแล้ว สามารถที่จะนำไปบังคับใช้โดยไม่มี ข้อท้วงติงในอนาคตกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและกรรมการอย่างแท้จริง ที่ผมต้อง ขออนุญาตที่จะหยิบยกประเด็นนี้ขึ้นมา ก็เพราะเหตุว่า ผมเกรงว่าการนำข้อบังคับว่าด้วย จริยธรรมขึ้นมาพิจารณาในสมัยประชุมนิติบัญญัติ นั้น เกรงว่าอาจจะมีปัญหาความชอบ

โดยรัฐธรรมนูญ ที่เป็นเช่นนั้นก็เพราะว่ารัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๒๗ ระบุไว้ชัดเจนครับว่า ในสมัยประชุมสามัญนิติบัญญัติ ซึ่งหมายถึงสมัยประชุมนี้ ให้รัฐสภาดำเนินการประชุม ได้เฉพาะกรณีที่บัญญัติไว้ในหมวด ๒ หมายถึงหมวดว่าด้วยพระมหากษัตริย์หรือการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ หรือการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ การอนุมัติพระราชกำหนด การให้ความเห็นชอบในการประกาศสงคราม การรับฟัง คำชี้แจง และการให้ความเห็นชอบหนังสือสัญญา การเลือกหรือการให้ความเห็นชอบ ให้บุคคลดำรงตำแหน่ง การถอดถอนบุคคลออกจากตำแหน่ง การตั้งกระทู้ถาม และการ แก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ เว้นแต่รัฐสภาจะมีมติให้พิจารณาเรื่องอื่นใดด้วยคะแนนเสียง มากกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของทั้งสองสภา เพราะฉะนั้น ในประเด็นนี้ผมไม่แน่ใจว่าเราจะสามารถที่จะพิจารณาในกรณีเรื่องร่างข้อบังคับว่าด้วย ประมวลจริยธรรมของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและคณะกรรมการได้หรือไม่ และจะเป็นเรื่องที่ชอบโดยรัฐธรรมนูญได้หรือไม่ครับ ประเด็นนี้ก็คือประเด็นที่ขอ อนุญาตที่จะสอบถามท่านประธานที่เคารพเพื่อความชัดเจน พวกเราก็จะได้สบายใจกัน ไปว่าเราจะได้ปฏิบัติให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญและประมวลจริยธรรมว่าด้วยข้อบังคับ ฉบับนี้ก็จะได้มีผลในทางปฏิบัติได้อย่างแท้จริง เพื่อความชัดเจนครับท่านประธานครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
 เสียงใครครับ ได้ยินแต่เสียง ไม่เห็นชื่อเลย เมื่อก็ได้ยินเสียงเรียกท่านประธาน ใครครับ  
 ไม่มีนะครับ ผมขออนุญาตเรียนคุณจรินทร์อย่างนี้ครับว่า ในทางส่วนตัวก็เห็นด้วยครับ  
 ที่ท่านจรินทร์ได้อภิปรายไปเมื่อกึ่งครั้น เพราะว่าการเปิดสภาสัมัยสามัญนี้เป็นสมัย  
 นิติบัญญัติ แต่อย่างไรก็ตามสำนักงานเลขาธิการได้บรรจุระเบียบวาระนี้ขึ้นมา  
 ผมพิจารณาเห็นอย่างนี้ครับว่าในการที่จะพิจารณาร่างพระราชบัญญัติหรือเนื้อหา  
 ในที่ประชุมแห่งนี้ สภาของเราสามารถมีมติรับรองการประชุมนั้น ๆ ได้ นะครับ  
 ถ้าหากว่าเป็นมติของเสียงส่วนใหญ่ในที่ประชุม เพราะฉะนั้นท่านรองฯ สมศักดิ์ท่านจึงได้  
 บรรจุวาระไว้ตั้งแต่ท่านยังดำรงตำแหน่งนี้อยู่ เพราะเรื่องนี้เป็นเรื่องที่ท่านรองฯ สมศักดิ์  
 บรรจุเข้าไป แต่อย่างไรก็ตามผมคิดว่าน่าจะต้องฟังความคิดเห็นจากพวกเราอีกนะครับว่า  
 แต่ละท่านจะเห็นอย่างไร ถ้าหากว่ามั่นใจว่าขัดรัฐธรรมนูญหรือขัดข้อบังคับการประชุม  
 สภาของเรานั้นก็ต้องพิจารณาเปิดสมัยวิสามัญขึ้นมารองรับ ซึ่งก็เป็นการผิดธรรมเนียม  
 ประเพณีเหมือนกัน เราก็จะต้องช่วยกันหาทางออกนะครับ เชิญท่านประธานกรรมาธิการ  
 ครับ

นายประสงค์ บุรณพงศ์ (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธาน  
 สภาที่เคารพครับ ต่อคำถามว่าจะขัดรัฐธรรมนูญหรือไม่นี้ นะครับ ตามที่ท่านผู้มีเกียรติ  
 ได้เสนอมาว่ามันมีกฎหมายหลายอย่างที่เสนอในสมัยนี้ได้ เช่น พระราชบัญญัติประกอบ  
 รัฐธรรมนูญ แต่มันมีข้อหนึ่งว่า หรือเรื่องสิ่งอื่นใดที่รัฐสภาพิจารณาให้ได้ ในเรื่องนี้มันก็  
 คล้าย ๆ กฎหมายเหมือนกัน ข้อบังคับนี้ถ้าเพื่อความแน่นอนถ้าทั้งสภาเห็นว่าน่าจะ  
 พิจารณาในที่นี้ ก็เป็นมติของสภาที่น่าจะรับได้ครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
 เชิญคุณเซน เทือกสุบรรณ ครับ

นายเซน เทือกสุบรรณ (สุราษฎร์ธานี) : ท่านประธานที่เคารพ ผม เซน  
 เทือกสุบรรณ ครับ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสุราษฎร์ธานี พรรคประชาธิปัตย์  
 ว่าที่จริงผมอยากให้ร่างข้อบังคับประมวลจริยธรรมได้ผ่านสภาโดยเร็วเหมือนกัน แต่ว่า  
 ในกรณีที่สภาจะพิจารณาตามมาตรา ๑๒๗ นะครับ ท่านประธานครับ ในมาตรา ๑๒๗

ระบุไว้ชัดเจนว่าเป็นอำนาจของรัฐสภา หมายถึงท่านประธานต้องเรียกประชุมร่วมของ ๒ สภา ซึ่งสภาแห่งนี้จะวินิจฉัยโดยส่วนตนไม่ได้นะครับ ท่านประธานครับ ขอขอบคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
 เข้าใจที่คุณเซนพูดนะครับว่าเป็นอำนาจของรัฐสภา แต่บังเอิญเรื่องที่เราบรรจุนั้นเป็นเรื่องเฉพาะของสภาผู้แทนราษฎร ทำให้เกิดปัญหาหลักอึดใจในการตีความนะครับ แต่อย่างไรก็ตามผมเห็นว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องกิจการของสภาผู้แทนราษฎรของเรา เพราะฉะนั้นไม่สมควรที่จะต้องไปขอมติจากรัฐสภา แต่ก็ต้องฟังเสียงท่านอื่นจะเห็นด้วยหรือไม่ครับ เชิญอาจารย์วิระครับ

นายวิระ รักความสุข (แบบสัดส่วน) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ และท่านผู้มีเกียรติที่เคารพทุกท่านครับ กระผมดีใจมากนะครับที่เรื่องนี้ได้เข้าสู่สภา คือโดยความเป็นจริงนะครับ ผมอยากจะกราบเรียน ผมยังไม่ได้แนะนำครับ ผมอยู่พรรคพลังประชาชนกันนาน เมื่อเข้ามานั่งในสภาแห่งนี้จะเป็นไปได้ไหมว่าทุกคนเป็นตัวแทนของประชาชนทั่วประเทศ จริงอยู่อาจจะสังกัดพรรค ก พรรค ข พรรค ง ก็แล้วแต่ แต่ขอให้ถือว่าเราเป็นคนของคนไทยทั่วประเทศ เมื่อเป็นคนของคนไทยทั่วประเทศนี้เราก็ควรจะช่วยกันส่งเสริมแนวที่จะช่วยให้คนไทยอยู่กันอย่างมีความสุข ความสุขที่แท้จริงของคนไทยทั้งประเทศนั้นอยู่ที่มีคุณธรรมเป็นพื้นฐาน แล้วก็มีการศึกษาเป็นหลัก แล้วก็ตระหนักในเรื่องภาระหน้าที่ ใครทำหน้าที่อะไรก็ทำให้ดีที่สุด เพราะฉะนั้นวันนี้ที่ผมเห็นเรื่องของจริยธรรมเข้ามาที่แห่งนี้แล้วครับผมมีความสุขมาก สุขที่บ้านเมืองเราคงจะไปรอดคราวนี้ แม้จะทะเลาะเบาะแว้งกันก็เป็นเรื่องธรรมดา แต่ว่าถ้าไม่ทะเลาะกันเลยก็จะดีอย่างยิ่ง และโดยเฉพาะอย่างยิ่งเราโชคดีที่สุดในโลกนี้ที่เรามีพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เป็นที่พึ่งของพวกเรา คืออยากให้ทุกคนถ้ารักกษัตริย์ ขอให้รักดีเป็นที่ตั้ง รักกษัตริย์ต้องเชื่อฟังคำสั่งสอน รักกษัตริย์ขอให้รักชาติ รักราษฎร รักกษัตริย์ขอให้สั่งวรเรื่องความดี  
 อยู่ที่ดีความดี -----

ถ้าไปสั่งวรแตกสามัคคีกันไม่รักท่านจริง เพราะฉะนั้นความจริงขอให้แสดงออกมา  
ในลักษณะความเป็นคน กราบขออภัยที่ผมต้องพูดอย่างนี้ เพราะว่าจริยธรรมเน้นเรื่อง  
ความเป็นคน ความเป็นคนนั้นก็อยู่ที่

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
ขอความกรุณาท่านอาจารย์ครับ เรากำลังพูดถึงว่าประเด็นที่จะนำเรื่องนี้เข้ามาพิจารณา  
ในสมัยประชุมนี้ได้หรือไม่ ขอให้ตรงประเด็นด้วยสัณนิทธานะครับ

นายวีระ รักความสุข (แบบสัดส่วน) : ขอขอบคุณมากครับ คือผมอยากจะให้  
ทุกคนนึกถึงความเป็นคนก่อนจะจบนะครับ ผมจะจบแล้ว ขอให้คิดถึงความดี น หนู  
ก็นึกถึงหน้าที่ของตน รับรองว่าเรื่องนี้เกิดผลแน่นอน ผมก็ขอจบแค่นี้ ขอขอบคุณครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
มีท่านอื่นให้ความคิดเห็นไหมครับ คุณจรินทร์ครับ

นายจรินทร์ ลักษณะวิศิษฎ์ (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม  
จรินทร์ ลักษณะวิศิษฎ์ ความจริงมาตรา ๑๒๗ ก็ระบุไว้ชัดเจนตามสมควรว่าในสมัยประชุม  
สามัญนิติบัญญัติจะสามารถที่จะพิจารณาอะไรได้บ้าง ซึ่งในจำนวนนี้ระบุไว้ชัดเจนเลยว่า  
๑ ๒ ๓ ๔ ๕ ๖ เช่น การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญอันนี้ทำได้  
หรือร่างพระราชบัญญัติการอนุมัติพระราชกำหนด อันนี้ทำได้ หรือว่าการให้ความ  
เห็นชอบในการประกาศสงคราม อันนี้ทำได้ การให้ความเห็นชอบให้บุคคลดำรงตำแหน่ง  
ทำได้ การถอดถอนบุคคลออกจากตำแหน่ง ทำได้ การตั้งกระทู้ถามหรือการแก้ไขเพิ่มเติม  
รัฐธรรมนูญ ทำได้ แต่ถ้าสมมุติว่าเป็นเรื่องนอกเหนือจากนี้ รัฐธรรมนูญระบุไว้ชัดว่า  
เว้นแต่รัฐสภาจะมีมติให้พิจารณาเรื่องอื่นใด หมายความว่าถ้าจะทำนอกเหนือจากเรื่อง  
ที่ระบุไว้ การที่จะพิจารณาได้นั้น รัฐสภาจะต้องมีมติด้วยคะแนนเสียงมากกว่ากึ่งหนึ่ง  
ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของทั้งสองสภา เพราะฉะนั้นแปลว่าจะต้องได้ผ่าน  
ที่ประชุมรัฐสภาขอความเห็นชอบก่อน จึงจะพิจารณาเรื่องเหล่านี้ได้ ที่นอกเหนือจาก  
บัญญัติไว้ รวมทั้งร่างข้อบังคับว่าด้วยประมวลจริยธรรมของ ส.ส. และกรรมาธิการ  
ผมคิดว่าถ้าเราทำอะไรให้มันถูกขั้นตอนโดยสิ้นกระแสข้อสงสัย มันก็จะช่วยให้

ร่างข้อบังคับฉบับนี้สามารถบังคับใช้ในอนาคตได้โดยไม่มีข้อท้วงติง มันจะเป็นประโยชน์ยิ่งกว่าครับ ขอขอบคุณครับท่านประธานครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ถ้าฟังจากที่ทั้งคุณเชน และคุณจรินทร์ได้เรียนต่อที่ประชุมไปเมื่อคืน ก็เห็นชัดเจนว่าจริง ๆ เจตนารมณ์ของกฎหมายรัฐธรรมนูญต้องการจะให้สมัยประชุมสามัญนิติบัญญัตินั้นพิจารณาเฉพาะเรื่องกฎหมายเท่านั้น ซึ่งแต่เดิมไม่เคยมีประเพณีปฏิบัติในการร่างข้อบังคับว่าด้วยการประมวลจริยธรรม ส่วนใหญ่ก็จะอยู่ในสมัยแรกที่เปิดประชุมสภา แต่ครั้งนี้เป็นเรื่องพิเศษที่ค้างคามาจากสมัยประชุมที่ผ่านมา ท่านประธานและผมเองก็เห็นว่าเป็นเรื่องสำคัญและจำเป็นที่จะต้องเร่งประมวลจริยธรรมขึ้นมา เพื่อเป็นกรอบในการสร้างคุณธรรมและจริยธรรมให้กับบรรดาสมาชิกทุกท่าน แต่อย่างไรก็ตามหลังจากที่ฟังแล้ว มันทึได้ ๒ ประการ ประการแรก คือบอกว่าต้องขอความเห็นชอบจากรัฐสภา ซึ่งอันนี้ผมตีว่าน่าจะเป็นกิจการโดยรวมของรัฐสภา แต่อย่างไรก็ตามเรื่องประมวลจริยธรรมเป็นเรื่องเฉพาะภายในของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของเรา ถ้าหากว่าจะไปขอเปิดประชุมรัฐสภา มันก็จะเป็นการอึดอัดเหลืออยู่เหมือนกัน เพราะว่าเป็นเรื่องของสภาผู้แทนราษฎรแต่เราไปขออนุมัติขอความเห็นชอบจากรัฐสภา ถ้าหากว่าจะตีความให้ตรงตามตัวอักษร ก็จะต้องปฏิบัติตามที่ท่านจรินทร์ได้เรียนต่อที่ประชุมแห่งนี้ เพราะฉะนั้นผมต้องขอหารือกับวิปรัฐบาลกับวิปฝ่ายค้านว่าเราจะหาทางออกอย่างไรที่มั่นใจว่าจะไม่ขัดรัฐธรรมนูญ ถ้าหากว่ายังไม่มีทางออก เราก็จะต้องพักการอภิปรายแล้วไปขออนุมัติขอความเห็นชอบจากรัฐสภาเป็นกรณีพิเศษ -----

คือโดยไม่ต้องเข้าไปอภิปรายในสภาครับ เพียงแต่ขออนุมัติที่ประชุมของรัฐสภาว่า เพื่อป้องกันปัญหาการขัดรัฐธรรมนูญสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมีความจำเป็นจะต้องเร่งรัดข้อบังคับว่าด้วยประมวลจริยธรรมขึ้นมาควบคุมความประพฤติของเรา ก็เป็นทางออกหนึ่งซึ่งจะทำให้การร่างข้อบังคับของเราเสร็จช้าลงไปอีกสักนิดหน่อย ก็คงไม่เป็นไรครับ ท่านประธานคณะกรรมการครับ นายแพทย์ประสงค์ บุรณพงษ์

นายประสงค์ บุรณพงษ์ (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผมอยากจะกราบเรียนว่าประมวลจริยธรรมนี้ นะครับ ถ้าตามรัฐธรรมนูญจะต้องเสร็จภายในวันที่ ๒๓ สิงหาคม เพราะรัฐธรรมนูญเขียนไว้ว่าจะต้อง ๑ ปีหลังจากรัฐธรรมนูญได้ประกาศ ๒๕๕๐ ก็อยากจะกราบเรียนท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติว่าช่วยกันหาวิธีการจะทำอย่างไร เพราะถ้ามันผ่านไปไม่ทันก็เหมือนกับผิดรัฐธรรมนูญเหมือนกัน

ประการที่ ๒ ในเรื่องการประชุมในระยะที่เรียกว่าพิจารณาทางนิติบัญญัติ ก็มีอยู่ข้อหนึ่งว่า พิจารณาเพื่อถอดถอนตำแหน่ง ซึ่งผมคิดว่าเมื่อเปรียบเทียบกับประมวลจริยธรรมนี้ นะครับ ก็คงจะมีลักษณะว่ามันอ่อนมันแก้มันไม่เท่ากัน จึงอยากจะกราบเรียนวิงวอนท่านสมาชิกว่า ถ้ามีทางเป็นไปได้ว่าถ้าการประชุมของสองสภาคงจะช้าครับ แล้วก็เรื่องซึ่งมันก็เกี่ยวกับสภาเดียวของเราเท่านั้นคือสภาผู้แทนราษฎร ก็ไม่ได้เกี่ยวกับวุฒิสภาเลยนะครับ ผมจึงกราบเรียนที่ประชุมแห่งนี้ว่า กราบเรียนวิงวอนว่าหาทางออกอย่างไรให้มันได้ทั้ง ๒ ข้อละครับ คือมือออกมาแล้วก็ไม่ได้ผิดพลาดอย่างใหญ่หลวงนะครับ ขอบพระคุณครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ท่านสมาชิกครับ ท่านรองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้มาชี้แจงกับผม นะครับว่า ประเพณีปฏิบัติแบบนี้เคยเกิดขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๔๒ ครับ คือการประชุมข้อบังคับเรื่องประมวลจริยธรรม ผมก็เรียนถามท่านว่าแล้วมีหลักการกฎหมายรองรับข้อไหนที่ทำให้ปฏิบัติได้ ท่านก็บอกผมว่ายังไม่มีข้อทักท้วง นะครับ ในฐานะที่เป็นประธานที่ประชุม ผมอยากจะให้เราทำด้วยหลักการ นะครับ ไม่ใช่ว่าประเพณีปฏิบัติไปทำตามกันไป เดี่ยวไม่มีหลักการรองรับ เพราะฉะนั้นผมจะขออนุญาตพักการประชุมแล้วให้วิป

ฝ่ายรัฐบาล วิปฝ่ายค้านไปหาทางออกร่วมกันครับ ขอใช้เวลาสักไม่เกิน ๑๕ นาที ขอพักการประชุมก่อนครับ

พักการประชุมเวลา ๑๔.๓๘ นาฬิกา

## เริ่มประชุมต่อเวลา ๑๔.๔๗ นาฬิกา

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ขออนุญาตประชุมต่อหน้าครับ ขอเชิญคณะกรรมการการยกเว้นข้อบังคับประมวลจริยธรรมเข้าห้องประชุมได้แล้วครับ ท่านสมาชิกครับ ท่านนายแพทย์ชลน่านจะหาหรือหรือว่าอย่างไรครับ ท่านนายแพทย์ชลน่านจะหาหรือเกี่ยวกับเรื่องการประชุมครั้งนี้ด้วยใช่ไหมครับ

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : เรื่องนี้ครับ ท่านประธานครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เกี่ยวกับเรื่องว่าจะประชุมต่อหรือไม่ประชุมหรือเปล่าครับ หรือเนื้อหาของประมวลจริยธรรมครับ เนื้อหาของประมวลจริยธรรมอย่างนั้นต้องรอซักนิดก่อนครับ ท่านสมาชิกครับ จากการหารือระหว่างวิปรัฐบาล วิปฝ่ายค้านและตัวผมเองนั้นเราเห็นว่ากฎหมายรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๒๗ นั้นระบุไว้ชัดเจนนะครับว่า ในสมัยประชุมนิติบัญญัตินั้นจะพิจารณาอะไรได้บ้าง ก็เห็นว่าการพิจารณาข้อบังคับประมวลจริยธรรมจะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาเสียก่อน เห็นพ้องต้องกันนะครับ จึงขอความร่วมมือจากประธานคณะกรรมการวิสามัญร่างได้กรุณาถอนร่างนี้ออกไป แล้วสภาผู้แทนราษฎรก็จะเสนอท่านประธานรัฐสภาให้นัดประชุมรัฐสภาให้ความเห็นชอบในเรื่องนี้ต่อไปนะครับ ท่านนายแพทย์ชลน่านเรื่องนี้ใช่ไหมครับ เชิญครับ

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม ชลน่าน ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดน่าน พรรคพลังประชาชน กระผมเห็นด้วยอย่างยิ่งนะครับกับมติของที่ประชุมที่ท่านประธานได้กรุณาสรุปไป เกี่ยวกับการนำเสนอเรื่องที่กรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้วเข้าสู่วาระของการพิจารณา -----

โดยแท้ที่จริงแล้วเมื่อวานที่มีการนำเข้าสู่วาระการพิจารณา กระผมเองมีความประสงค์อย่างยิ่งที่จะเรียนถาม แต่ติดขัดที่ท่านประธานได้อ่านระเบียบวาระเข้าไปแล้ว ก็เลยขาดโอกาสนั้นไป แต่เห็นด้วยครับว่าควรจะทำตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ ก่อนจะที่ท่านประธานจะสรุป ก่อนที่ท่านประธานจะถอนร่าง ผมฝากประเด็นเป็นข้อสังเกตเล็กน้อยเท่านั้นเองครับ เพราะว่ามันเกี่ยวเนื่องกับรัฐธรรมนูญ ผมพยายามตรวจสอบในเนื้อหาสาระ ซึ่งเราจะมีเวลาพิจารณาน้อยมากในวันที่ ๒๓ สิงหาคมนะครับฝากท่านประธาน ไปยังท่านประธานคณะกรรมการการร่างในข้อบังคับ ข้อที่ ๓ นะครับ ขออนุญาตนิดเดียวท่านประธานครับ เผื่อว่าถ้าท่านประธานยกร่างได้กรุณาแล้วผมคิดว่าการพิจารณาในการพิจารณาหลังจากที่มีมติเรียบร้อยแล้วน่าจะสะดวกขึ้น ผมติดใจนิดเดียวครับ ในกรรมาธิการนะครับ ในข้อ ๓ ในข้อบังคับนี้ กรรมาธิการ หมายถึงกรรมาธิการสามัญ และกรรมาธิการวิสามัญซึ่งสภาผู้แทนราษฎรตั้งขึ้น และหมายความรวมถึงบุคคลซึ่งคณะบุคคลที่กรรมาธิการแต่งตั้งขึ้นด้วย ท่านประธานครับ ถ้าไปดูตามรัฐธรรมนูญแล้วนี่การเพิ่มข้อความตรงคำว่า และหมายความรวมถึงบุคคลหรือคณะบุคคลที่คณะกรรมาธิการตั้งขึ้นด้วยนี้ ผมเกรงว่ามันจะขัดกับบทบัญญัติที่รัฐธรรมนูญได้กำหนดไว้ เพราะว่าบุคคลที่คณะกรรมาธิการตั้งขึ้น ก็คือ ที่ปรึกษา เลขานุการ นักวิชาการ ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ หรืออนุกรรมาธิการ ในส่วนอนุกรรมาธิการผมไม่แย้งครับ เพราะเป็นกรรมาธิการ แต่ว่าประเด็นที่เป็นบุคคลอื่น ๆ ผมอยากจะทำให้ท่านประธานรับไปว่า ลองไปดูรัฐธรรมนูญครับ รัฐธรรมนูญเขียนไว้แค่ ในมาตรา ๑๓๔ มีอำนาจตราข้อบังคับเกี่ยวกับประมวลจริยธรรมของสมาชิกและกรรมาธิการเท่านั้นเองครับ ซึ่งฝากเป็นประเด็นด้วยความขอบคุณท่านประธานครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
ท่านสมาชิกครับ ผมขอให้ข้อสังเกตไว้ด้วยนะครับ ความจริงเรื่องนี้เป็นเรื่องที่ไม่เคยเกิดขึ้นในสภาผู้แทนราษฎรของเราแห่งนี้ ก็เนื่องจากว่าบรรดาผู้ร่างกฎหมายท่านอื่นท่านก็คิดไม่ถึงว่าจะเกิดเหตุการณ์อย่างนี้ขึ้นนะครับ เพราะฉะนั้นผมขอให้ข้อสังเกตกับคณะกรรมาธิการวิสามัญศึกษาผลการใช้บังคับกฎหมายรัฐธรรมนูญได้กรุณาไปแก้ไข

ถ้อยคำมาตรา ๑๒๗ ให้ด้วยนะครับ ก็จะเป็นพระคุณต่อหน่วยงานสภาผู้แทนราษฎรของเราเป็นอย่างยิ่ง ขอเชิญท่านประธานคณะกรรมการครับ

นายประสงค์ บุญพงษ์ (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพครับ กระผม ประสงค์ บุญพงษ์ ส.ส. นครพนม ในฐานะประธานคณะกรรมการ สำหรับเรื่องที่ท่านเพื่อนสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ชลน่าน ศรีแก้ว ได้เสนอนั้น เรายอมรับแล้วนะครับ เพื่อไปพิจารณาต่อไป ส่วนที่ว่าเราจะพิจารณาในวันนี้ นั้น ผมเห็นว่าเราก็ต้องปฏิบัติตามกฎหมายรัฐธรรมนูญอย่างเคร่งครัด ตามที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้เสนอขึ้นมา ฉะนั้นในเรื่องนี้กระผมขอถอนข้อบังคับว่าด้วยประมวลจริยธรรมของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและกรรมการ พ.ศ. .... ออกไปก่อนครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ในเมื่อคณะกรรมการฯ ขอถอน ก็เป็นอันจบการพิจารณาในวาระนี้นะครับ แล้วก็อย่างที่เรียนให้ท่านสมาชิกได้ทราบ ผมจะต้องถามบรรดาสมาชิกนะครับว่า คณะกรรมการฯ ขอถอนญัตติออกไป มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ถ้าไม่มีผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่น เป็นอันว่าที่ประชุมแห่งนี้เห็นชอบให้คณะกรรมการวิสามัญกร่างข้อบังคับประมวลจริยธรรมถอนญัตติออกไปนะครับ ต้องขอขอบคุณคณะกรรมการวิสามัญกร่างด้วยครับ ต่อไปจะเป็นวาระร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าวิธีพิจารณา คุณสามารถ แก้วมีชัย ครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (เชียงใหม่) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผมสามารถ แก้วมีชัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเชียงใหม่ พรรคพลังประชาชนครับ ระเบียบวาระต่อไปเราคงเป็นระเบียบวาระที่เราได้รับความเห็นชอบให้เลื่อนขึ้นมาพิจารณาก่อนนะครับคือลำดับที่ ๕.๒๑ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ พ.ศ. .... ซึ่งขณะนี้ นะครับท่านรัฐมนตรีที่จะมาชี้แจงกำลังเดินทางนะครับ ท่านประธานมาว่าอีกไม่เกิน ๑๐ นาทีก็จะถึงนะครับ ฉะนั้นในช่วงนี้กระผมใคร่ขอเรียนเสนอท่านประธานพักการประชุมสัก ๕ นาทีนะครับ ท่านครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ผมเสียเวลาของสภาแห่งนี้ นะครับ คงไม่ต้องพักการประชุมครับ อยากจะเปิดโอกาสให้หารือได้สัก ๒ - ๓ ท่าน เป็นการใช้เวลาอย่างเป็นประโยชน์นะครับ คุณจุติ ไกรฤกษ์ ครับ

นายจุติ ไกรฤกษ์ (พิษณุโลก) : ท่านประธานครับ ผม จุติ ไกรฤกษ์ พรรคประชาธิปัตย์ ที่ผมหารือท่านประธานก็เพราะว่าผมไม่ยอมมีอะไรมาครับ แต่ผมอยากจะเรียนกับทางรัฐบาลว่าพฤติกรรมอย่างนี้ขอให้เป็นอย่างครั้งสุดท้ายนะครับ ให้เกียรติสภาบ้างนะครับ เพราะว่าท่านไม่พร้อมจะชี้แจง ผมก็คิดว่าอย่าเสนอกฎหมายอย่างนี้เข้ามา ถ้าเผื่อไม่พร้อมนะครับ ไม่ว่าจะกันเห็นเป็นครั้งแรก แต่ว่าขอให้เป็นอย่างครั้งสุดท้ายครับ ขอบพระคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ตกลงท่านรัฐมนตรีเดินทางมาถึงพอดีครับ เริ่มพิจารณาต่อได้เลยครับ เลยยังไม่ต้องปวดหัว

ต่อไปเป็นการพิจารณาเรื่องที่ประชุมมีมติให้เลื่อนขึ้นมาพิจารณาก่อนนะครับ เป็นเรื่องร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (ฉบับที่..) พ.ศ.... คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอครับ

วันนี้คณะรัฐมนตรีได้ส่งท่านรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี  
ชูศักดิ์ ศิรินิล เป็นผู้มาแถลงหลักการและเหตุผล เชิญท่านรัฐมนตรีชูศักดิ์ ศิรินิล ครับ

นายชูศักดิ์ ศิรินิล (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : กราบเรียน  
ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎร ท่านสมาชิกสภาผู้ทรงเกียรติ กระผม นายชูศักดิ์ ศิรินิล  
รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ได้รับมอบหมายจากท่านนายกรัฐมนตรีในนามของ  
คณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุญาตสภาแห่งนี้ที่จะนำเสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครอง  
การดำเนินงานของสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ต่อสภาผู้แทนราษฎร  
ในวันนี้ ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมขออนุญาตที่จะกล่าวว่ร่างพระราชบัญญัติ  
ฉบับนี้ได้จัดทำขึ้นเพื่ออนุวัติการให้เป็นไปตามกฎบัตรอาเซียน ซึ่งสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ได้ให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ต่อมาผู้นำของไทยและประเทศ  
สมาชิกอื่น ๆ ของอาเซียนรวม ๑๐ ประเทศ ได้ร่วมกันลงนามเมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน  
๒๕๕๐ ในระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๑๓ ที่ประเทศสิงคโปร์ โดยในโอกาส  
เดียวกันผู้นำประเทศสมาชิกอาเซียนได้ประกาศเป้าหมายร่วมกันที่จะให้สัตยาบันต่อ  
กฎบัตรโดยเร็วที่สุด เพื่อให้กฎบัตรมีผลบังคับใช้ แล้วจะได้จัดพิธีเฉลิมฉลองการมี  
ผลบังคับใช้ของกฎบัตรในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๑๔ ที่ประเทศไทยจะเป็น  
เจ้าภาพในระหว่างวันที่ ๑๕ ถึงวันที่ ๑๘ ธันวาคมปีนี้ ขณะนี้กฎบัตรยังไม่มีผลบังคับใช้  
ในชั้นนี้ประเทศสมาชิกแต่ละประเทศต่างก็ไปดำเนินการตามกระบวนการภายในของตน  
เพื่อที่จะให้สัตยาบันกฎบัตรให้ได้ในที่สุด และกฎบัตรจะมีผลบังคับใช้ ๓๐ วัน หลังจาก  
ประเทศสมาชิกได้ยื่นสัตยาบันต่อเลขาธิการอาเซียนครบทั้ง ๑๐ ประเทศแล้ว ในส่วน  
ของประเทศไทย ตามรัฐธรรมนูญหากความตกลงระหว่างประเทศใด กำหนดพันธกรณี  
ที่ประเทศไทยยังไม่มีกฎหมายภายในรองรับก็จะต้องมีการออกกฎหมายภายในเพื่อ  
อนุวัติการความตกลงนั้น ๆ ก่อนที่จะสามารถให้สัตยาบันได้ ในกรณีของกฎบัตรอาเซียน  
ได้กำหนดพันธกรณีที่ยังไม่มีกฎหมายภายในของไทยรองรับ ๒ เรื่อง คือการยอมรับ  
นิติฐานะของอาเซียน และการให้เอกสิทธิ์-----

และความคุ้มกันที่จำเป็นต่อการปฏิบัติหน้าที่แก่อาเซียน เลขานุการอาเซียน เจ้าหน้าที่ของสำนักงานเลขาธิการอาเซียน ผู้แทนถาวรของรัฐสมาชิกอาเซียน และเจ้าหน้าที่ของรัฐสมาชิกอาเซียน ดังนั้นจึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติเพื่ออนุวัติการกฎบัตรอาเซียนก่อนที่จะสามารถให้สัตยาบันกฎบัตรได้ สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอร่างพระราชบัญญัติอนุวัติการกฎบัตรอาเซียน ซึ่งมีชื่อ ว่า ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ พ.ศ. .... ขออนุญาตที่จะกล่าวเรียนว่าสาระสำคัญของร่างจะมีดังนี้

๑. ให้ยอมรับนับถือว่าอาเซียนเป็นองค์กรระหว่างประเทศในระดับรัฐบาลที่เป็นนิติบุคคล ให้ถือว่ามีภูมิลำเนาในประเทศไทย

๒. ให้อาเซียนได้รับความคุ้มกันและเอกสิทธิ์ในประเทศที่จำเป็นเพื่อบรรลุความประสงค์ของอาเซียนตามกฎหมาย

๓. ให้เลขาธิการอาเซียนและพนักงานของสำนักงานเลขาธิการอาเซียนที่เข้าร่วมในกิจกรรมอันเป็นทางการของอาเซียน หรือทำการแทนอาเซียนในประเทศไทย ได้รับความคุ้มกันและเอกสิทธิ์ที่จำเป็นในการปฏิบัติหน้าที่ของตนโดยอิสระตามกฎหมาย

๔. ให้ผู้แทนถาวรของรัฐสมาชิกประจำอาเซียนและเจ้าหน้าที่ของรัฐสมาชิกอาเซียนที่เข้าร่วมในกิจกรรมอันเป็นทางการของอาเซียน หรือทำการแทนอาเซียนในประเทศไทย ได้รับความคุ้มกันและเอกสิทธิ์ที่จำเป็นในการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย หรือตามกฎหมายว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันทางการทูต และ

๕. ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานและท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติว่าการออกพระราชบัญญัติเพื่ออนุวัติการองค์การระหว่างประเทศเพื่อให้องค์กรนั้น ๆ ได้รับความคุ้มครองในระหว่างการดำเนินงานในประเทศไทยมิใช่เรื่องใหม่ ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้เสนอมานี้เป็นไปตามแนวปฏิบัติในการออกพระราชบัญญัติอนุวัติการองค์การระหว่างประเทศของไทยที่ผ่านมา นอกจากนี้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้รับการพิจารณาอย่างรอบคอบโดยกระทรวงการต่างประเทศ ได้จัดให้มีการประชุมหารือกับส่วนราชการ

ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมีส่วนราชการเข้าร่วม ๓๒ หน่วยงาน เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี เมื่อคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติ เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๑ ก็ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติให้คณะกรรมการกฤษฎีกา ตรวจพิจารณาก่อนที่จะเสนอมายังสภาแห่งนี้ ขอกราบเรียนท่านประธานและสมาชิก ผู้ทรงเกียรติว่าในส่วนของการดำเนินการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ รัฐบาลโดยกระทรวงการต่างประเทศได้ดำเนินงานตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญมาโดยตลอด โดยเสนอร่างกฎบัตรอาเซียนต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามมาตรา ๑๙๐ ววรรคสอง ซึ่งได้รับความเห็นชอบด้วยคะแนนเสียง ๑๐๗ จาก ๑๐๘ เสียง เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ นอกจากนี้กระทรวงการต่างประเทศได้ดำเนินการโดย สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยเคร่งครัด กล่าวคือ ได้เผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับ กฎบัตรอาเซียนผ่านสื่อโทรทัศน์ วิทยุ เว็บไซต์ (Website) และสื่อสิ่งพิมพ์ต่าง ๆ ตลอดจน จัดประชุมสัมมนาเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนและภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ในหลายโอกาส เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงรายละเอียดของกฎบัตรตามมาตรา ๑๙๐ ววรรคสี่ ของรัฐธรรมนูญ และเพื่อให้ประชาชนสามารถมีส่วนร่วมในการดำเนินงานต่าง ๆ ในกรอบอาเซียนให้มากขึ้นต่อไป ทั้งนี้กระทรวงการต่างประเทศได้นำร่างพระราชบัญญัติ เผยแพร่ให้ประชาชนได้รับทราบในเว็บไซต์ของกระทรวงด้วย ซึ่งในขั้นนี้เห็นว่าไม่มี บุคคลใดได้รับผลกระทบจากการปฏิบัติตามกฎบัตร จึงขออนุญาตกราบเรียนท่านประธาน และเพื่อนสมาชิกได้โปรดพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน ของสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ พ.ศ. .... จึงกราบเรียนมาด้วยความเคารพครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
ท่านสมาชิกครับ ก่อนที่จะให้ท่านสมาชิกได้อภิปรายซักถามนะครับ ท่านรัฐมนตรี ในกระทรวงการต่างประเทศได้ขออนุญาตให้อธิบดีกรมอาเซียน คือคุณวิฑูรย์ ศรีวิหค เข้ามารับฟังและชี้แจงต่อสภาแห่งนี้ ผมขออนุญาตนะครับ ขอเชิญท่านอธิบดีกรมอาเซียน คุณวิฑูรย์ ศรีวิหค เข้านั่งประจำที่ครับ ท่านหม่อมราชวงศ์สุขุมพันธุ์ บริพัตร ครับเชิญครับ

หม่อมราชวงศ์สุขุมพันธุ์ บริพัตร (แบบสัดส่วน) : ขอบพระคุณมากครับ ท่านประธาน กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎร กระผม หม่อมราชวงศ์สุขุมพันธุ์ บริพัตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบสัดส่วน พรรคประชาธิปัตย์ ผมขออนุญาตแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินการของสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ พ.ศ. .... ในวันนี้ครับ ท่านประธานครับ ผมรู้สึกเสียใจที่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศท่านใหม่ติดราชการในต่างประเทศไม่สามารถมาเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้ครับ เพราะว่ามันเป็นโอกาสที่ดีที่ท่านจะได้รับฟังความคิดเห็นของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนะครับ แต่อย่างไรก็ตามผมเชื่อว่ามีข้าราชการกระทรวงการต่างประเทศบันทึกความคิดเห็นของเพื่อนสมาชิกในวันนี้ เพื่อถ่ายทอดให้ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศรับทราบในวาระต่อไปนะครับ ผมดีใจครับท่านประธานครับที่ได้เห็นเรื่องเกี่ยวกับกฎบัตรอาเซียนหรือที่เรียกว่าอาเซียน ชาร์เตอร์ (Asian charter) เข้ามาสู่กระบวนการของรัฐสภาหรือสภาผู้แทนราษฎร พวกเราได้ออคอยมานานนะครับ ผู้นำของอาเซียนได้ลงนามกฎบัตรอาเซียน เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๐ ผมก็ไม่แน่ใจว่าทำไมถึงใช้เวลาเป็นเวลานานถึงขนาดนี้นะครับ ก่อนที่จะเข้ามานำเสนอต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร อันที่จริงแล้วน่าจะเข้าสู่สภาผู้แทนราษฎรในช่วงสมัยประชุมสามัญแรกด้วยซ้ำนะครับ ความล่าช้ามันเป็นเรื่องไม่ดี ท่านประธานครับ ประเทศอาเซียนส่วนใหญ่ได้ดำเนินการในเรื่องนี้เรียบร้อยแล้ว เราอยู่ปลายแถวครับ เราซึ่งจะดำรงตำแหน่ง เราได้รับตำแหน่งเป็นประธานอาเซียนแล้วนะครับ เราอยู่ปลายแถวมันเป็นตำแหน่งที่ไม่เหมาะสมครับ เพราะว่าเราได้อยู่แนวหน้าของความร่วมมือระดับภูมิภาคของอาเซียนมาโดยตลอด แต่อันที่จริงแล้วผมมีความห่วงใยมากกว่านั้นครับ ความล่าช้าที่เกิดขึ้นในกรณีนี้ผมถือว่าเป็นอาการของโรคใหญ่ครับ ผมขอเรียกโรคนี้ว่า โรคเฉยเมย ในช่วงเวลาหลายปีที่ผ่านมากระทรวงการต่างประเทศไม่ได้ให้ความสำคัญหรือความสนใจต่อสภาผู้แทนราษฎรเท่าที่ควรครับ ในยามปกติก็คงไม่เป็นอะไรหรอกครับ แต่พอมีเรื่องใหญ่ขึ้นมาครับมันก็กลายเป็นปัญหาใหญ่ได้ดังได้เห็นจากในกรณีประสาทพระวิหาร ดังนั้นในเมื่อเรามีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศท่านใหม่ ซึ่งผมรู้จักมาเป็นเวลามากกว่า ๓๐ ปีแล้ว และผมมีความเชื่อมั่น

ในความสามารถและความดีในตัวของท่านนะครับ ผมอยากฝากท่านประธานไปยัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศท่านใหม่ ว่า ขอให้เริ่มยุคใหม่ได้หรือไม่ ยุคใหม่ ในความสัมพันธ์ระหว่างกระทรวงการต่างประเทศกับรัฐสภา ตลอดจนสภาผู้แทนราษฎร และคณะกรรมการการต่างประเทศของทั้งสองสภาครับ เป็นยุคใหม่ที่มีปฏิสัมพันธ์ มีการเชื่อมโยงมีการประสานงานมากกว่าที่เป็นอยู่ในช่วงหลาย ๆ ปีที่ผ่านมา ทั้งนี้ เพื่อก่อให้เกิดความเข้าใจที่ตรงกัน ทั้งนี้เพื่อให้ทุกฝ่ายสามารถประสานกันเดินหน้า ทำให้ผลประโยชน์แห่งชาติได้รับการตอบสนองสูงสุดครับ ในส่วนของเนื้อหาของ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ผมไม่มีปัญหาอะไรนะครับ แต่ก็ยังรู้สึกสับสนอยู่ครับ

ประการแรกครับ ผมไม่แน่ใจว่ากฎบัตรอาเซียนได้รับสัตยาบันจาก สภานิติบัญญัติแห่งชาติแล้วหรือยัง ท่านรัฐมนตรีเมื่อสักครู่นี้ยืนยันว่าได้รับแล้ว เมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๐ นะครับ -----

แต่ท่านประธานครับ มันคงเป็นเรื่องประหลาดนะครับ สนช. พิจารณาเรื่องลงมติในวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ผู้นำอาเซียนไปประชุมหลังจากนั้นและลงนามในวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ครับ คำถามคือ สนช. สามารถให้สัตยาบันกฎบัตรอาเซียนล่วงหน้าได้หรือไม่ เพราะมันยอมเป็นไปได้อีก ที่ผู้นำของอาเซียนในการประชุมระหว่างกันนี้ที่จะมาแก้ไขเนื้อหาของกฎบัตรอาเซียน และลงนามฉบับที่แก้ไขปรับปรุงเพิ่มเติมใหม่ ดังนั้นการที่ สนช. ได้ลงมติเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายนก่อนหน้า ๑๓ วันนั้น เราอาจจะถือได้ว่ามิใช่เป็นการลงมติให้สัตยาบันแก่กฎบัตรอาเซียน หากจะเป็นการลงมติให้ความเห็นชอบให้นายกรัฐมนตรีในช่วงนั้น คือ พลเอก สุรยุทธ์ไปลงนามกฎบัตรอาเซียน คำตอบต่อคำถามนี้ผมคิดว่าจะ เป็นประโยชน์อย่างมากต่อการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ครับ

อีกเรื่องหนึ่งซึ่งผมรู้สึกสับสนครับ ถ้าสมมุติจะครับว่ากฎบัตรอาเซียน ยังไม่ได้รับสัตยาบันอย่างถูกต้อง ด้วยเหตุใดจึงมีร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เสนอมาก่อน ทำไมไม่รอให้เรื่องใหญ่ผ่านไปก่อน และเอาเรื่องก็ตามมา ตามมาทีหลัง ทำไมไม่รอให้อาเซียนเป็นนิติบุคคลเรียบร้อยตามกฎบัตรอาเซียนก่อนที่จะนำเสนอพระราชบัญญัติฉบับนี้ ความหมายของผมท่านประธานครับ ถ้ายังไม่ได้รับสัตยาบันเราต้องเอามา ก่อนศิระหรือครับ ผมคิดว่าพวกเราพร้อมครับที่จะสนับสนุนการทำงานของกระทรวง การต่างประเทศ พวกเราพร้อมครับที่จะสนับสนุนให้ประเทศไทยปฏิบัติตามกฎบัตรอาเซียนและปรับปรุงกฎบัตรอาเซียนในโอกาสหน้า แต่ว่าในขณะเดียวกันเพื่อความถูกต้อง ผมคิดว่าเพื่อนสมาชิกรวมทั้งผมด้วยนี้จะต้องได้รับคำตอบต่อคำถาม อย่างน้อย ๒ คำถามที่ผมได้กล่าวไว้ครับ ก่อนที่พวกเราจะพิจารณาว่าจะลงมติเห็นชอบหรือไม่ แล้วก่อนพวกเราจะพิจารณาว่าวิธีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะดำเนินการต่อไปอย่างไร ขอบพระคุณมากครับท่านประธานครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายชัย ชิดชอบ ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้กลับมานั่งบัลลังก์เพื่อดำเนินการประชุมต่อไป)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ดูเหมือนจะเป็นชื่อของคุณอลงกรณ์ก่อนนะครับ เชิญคุณอลงกรณ์ครับ แล้วคุณจติตามคุณอลงกรณ์ครับเชิญครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : ท่านประธาน กระผม อลงกรณ์ พลบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเพชรบุรี พรรคประชาธิปัตย์ ความจริงในตัวร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ที่ทางรัฐบาลเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรในวันนี้ ถือได้ว่ามีความสำคัญต่อการวางรากฐานสำหรับอาเซียน ซึ่งเป็นองค์กระระดับภูมิภาคที่ประเทศไทยนั้นกล่าวได้ว่ามีส่วนร่วมอย่างสำคัญในการก่อให้เกิดองค์กรดังกล่าว ตั้งแต่มีปฏิญญากรุงเทพฯ เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๑๐ ก็เป็นเวลา ๔๑ ปีที่ผ่านมาจะครบในวันพรุ่งนี้นั้นหมายความว่า การก่อตั้งสมาคมอาเซียนนั้น ได้มุ่งเน้นในการที่จะเสริมสร้างความร่วมมือและพัฒนาความร่วมมือใน ๑๐ ประเทศสมาชิกในปัจจุบัน และถือว่าเป็นรากฐานที่เป็นก้าวแรกที่สำคัญอย่างยิ่ง โดยเฉพาะการที่ประเทศไทยได้รับเกียรติเป็นประธานอาเซียนในปีนี้และปีหน้า และคาดว่าปีนี้การให้สัตยาบันกฎบัตรอาเซียนนั้นก็ครบทั้ง ๑๐ ประเทศ-----

นั่นหมายความว่า การแสดงภาวะความเป็นผู้นำในอาเซียนของประเทศไทยนั้น จะมีส่วนสำคัญอย่างยิ่งต่อการวางพื้นฐานไปสู่การพัฒนา ผู้การเป็นประชาคมอาเซียน ในปี ๒๕๕๘ ในที่สุด ผมเชื่อว่าร่างกฎหมายดังกล่าวมีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการที่เรา จะปฏิบัติตามพันธกรณี ในการที่จะทำให้อาเซียนนั้นได้ขับเคลื่อนไปข้างหน้า แล้วก็โอกาสของประเทศไทยในการแสดงความเป็นผู้นำและการดำเนินการทูตเชิงรุก ในความร่วมมือระหว่างกลุ่มประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และที่สำคัญ ยิ่งกว่านั้นก็คือการที่เราจะเป็นเจ้าภาพในการประชุมสุดยอดอาเซียนในเดือนธันวาคมนี้ มีหลายเรื่องหลายประเด็นเหลือเกินสำหรับการทำงานที่เราจำเป็นต้องใช้กรอบความร่วมมือ ของอาเซียนในการดำเนินการ เพื่อประโยชน์ของประเทศของเรา ไม่ว่าจะเป็นในเรื่องของ ความมั่นคงและการเมือง ในเรื่องของเศรษฐกิจ ในเรื่องของวัฒนธรรมและสังคม ซึ่งถือว่าเป็น ๓ เสาหลัก ที่เป็น ๓ ประชาคม ที่จะก่อตัวในกรอบของกลุ่มอาเซียน ที่จะ ก่อกำเนิดภายใน ๗ ปีข้างหน้า แต่ประการสำคัญอย่างยิ่งก็คือขั้นตอนการดำเนินการ ของเรานั้น ผมได้ดูตัวร่างกฎหมายซึ่งทางรัฐบาลได้นำเสนอมา ดูหลักการไม่มีอะไร ขัดแย้งเลย เห็นว่าเป็นความจำเป็นที่จะต้องสนับสนุน ดูเหตุผลประกอบก็เห็นว่าเป็นเรื่อง ซึ่งดำเนินการอย่างต่อเนื่องมาตั้งแต่มีการที่ทางผู้นำของไทยได้ไปลงนามในกฎบัตร อาเซียนดังกล่าว เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายนปีที่แล้ว ประเด็นปัญหาอยู่ที่ว่าทำไมกฎบัตร ซึ่งจะต้องมีการให้สัตยาบัน ๑๐ ประเทศ และหลังจากนั้น ๓๐ วัน กฎบัตรจึงจะมีผล และเป็นพันธกรณีผูกพันกับ ๑๐ ประเทศ วันนี้มีเพียง ๗ ประเทศเท่านั้นที่ให้สัตยาบัน ประเทศไทยยังไม่ได้ให้สัตยาบัน ผมเข้าใจว่าท่านรัฐมนตรีอาจจะชี้แจงคลาดเคลื่อนไป สักเล็กน้อย ในเรื่องของการที่ทาง สนช. ได้ลงมติ ในการที่จะอนุมัติให้มีการลงนามรับรอง กฎบัตรในการประชุมสุดยอดที่สิงคโปร์เมื่อเดือนพฤศจิกายนปีที่แล้ว คงไม่ใช่เป็นการให้ สัตยาบันกฎบัตร เพราะว่ากระบวนการดังกล่าวนั้นเป็นไปไม่ได้ในการที่จะมีการให้ สัตยาบันก่อนที่จะมีการลงนามรับรองกฎบัตรดังกล่าว นั่นหมายความว่ารัฐบาลโดย คณะรัฐมนตรีควรจะต้องชี้แจงต่อสภาให้เกิดความชัดเจนในลำดับขั้นตอนดังกล่าวให้เกิด ความถูกต้องและแม่นยำ

ประการถัดมาก็คือว่าทำไมจึงไม่มีการเสนอต่อรัฐสภาที่จะให้สัตยาบัน  
 กฎบัตรอาเซียน เพื่อให้พันธกรณีได้มีการผูกพันครบตามที่มีการตกลงกันได้ หลังจากนั้น  
 จึงเป็นช่วงเวลาของแต่ละประเทศที่จะมีการเสนอตัวร่างกฎหมายในการคุ้มครอง  
 ทั้งเรื่องของเอกสิทธิ์ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่ของตัวองค์กรอาเซียนเอง  
 ตัวเลขาธิการอาเซียนแล้วก็เจ้าหน้าที่ รวมทั้งคณะผู้แทนถาวรประจำอาเซียน ซึ่งมี  
 สำนักงานใหญ่อยู่ที่อินโดนีเซีย ขั้นตอนเหล่านี้เป็นขั้นตอนที่มีความสำคัญและจะต้อง  
 ถือเป็นธรรมเนียมปฏิบัติต่อไป ไม่ใช่เฉพาะความผูกพันที่เรามีต่ออาเซียนเท่านั้น แต่เรา  
 ยังมีขั้นตอนการดำเนินการลักษณะเช่นนี้ที่ผูกพันต่อรัฐสภา ต่อฝ่ายบริหาร และต่อองค์กร  
 ที่เราเป็นภาคีสมาชิก ผมเชื่อว่าขั้นตอนเหล่านี้เป็นเรื่องสำคัญอย่างยิ่ง และจะต้องถือ  
 ปฏิบัติต่อไป แต่สิ่งที่อยากจะให้เกิดความมั่นใจต่อทางรัฐบาลก็คือว่า การดำเนินการ  
 ต่อพันธกรณีใด ๆ ที่มีต่ออาเซียนนั้น ถือว่าเป็นเรื่องที่สำคัญและได้รับการสนับสนุน  
 เพียงแต่ว่าเราจะได้ประโยชน์มากน้อยเพียงใด โดยเฉพาะปัญหาที่ทำลายต่อประเทศไทย  
 และสมาชิกอีก ๙ ประเทศ ไม่ว่าจะปัญหาในเรื่องความมั่นคงและการเมือง-----

เช่น กรณีปัญหาข้อพิพาทพรมแดนระหว่างไทย-กัมพูชา ระหว่างกัมพูชากับเวียดนามในปัจจุบัน หรือว่าปัญหาเรื่องของสิทธิมนุษยชนและปัญหาในเรื่องของความเป็นประชาธิปไตยในประเทศพม่า กรณีของนางออง ซาน ซูจี ที่ถูกกักกันบริเวณ หรือแม้แต่ความไม่สงบใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งเป็นปัญหาที่มีผลไม่ใช่เฉพาะต่อสภาพและความมั่นคงในประเทศแต่รวมไปถึงภูมิภาคนี้ด้วย ยังมีปัญหาอีกหลายเรื่องซึ่งเป็นทั้งผลบวกและลบในการพัฒนาประเทศ นั่นคือปัญหาในเรื่องของแรงงานย้ายถิ่น แรงงานต่างด้าว ในมุมหนึ่ง อาจจะเป็นปัญหาแต่ในอีกมุมหนึ่งก็เป็นพลังขับเคลื่อนทางเศรษฐกิจประการหนึ่ง ซึ่งแม้แต่ในที่ประชุมสหประชาชาติก็ดี ที่ประชุมของรัฐสภาระหว่างประเทศหรือไอพียู (IPU : Inter-Parliamentary Union หรือสหภาพรัฐสภา) ที่เราเป็นสมาชิกอยู่นั้น ก็ได้มีการพิจารณาในประเด็นดังกล่าว รวมไปถึงการที่มองว่าภูมิภาคแห่งนี้มีโอกาสสูงมากในท่ามกลางวิกฤติของพลังงาน นั่นก็คือในเรื่องของวิกฤติอาหารและพลังงาน ซึ่งมองว่าภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้นั้นเป็นฐานการผลิตอาหารที่สำคัญของโลกแห่งหนึ่งทีเดียว แน่อบนที่สุดว่าปัญหาในเชิงการพัฒนาที่จำเป็นจะต้องใช้กรอบความร่วมมือจะเกิดขึ้นได้ต่อเมื่อเราได้สามารถที่จะลดปัญหาความขัดแย้งในระหว่างประเทศที่มีพรมแดนติดกัน เพื่อให้เกิดโครงการซึ่งประเทศไทยจะสามารถแสดงศักยภาพของความเป็นประเทศซึ่งมีภูมิศาสตร์ เป็นศูนย์กลางของภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ นั่นคือการเป็นศูนย์กลางของการคมนาคมขนส่งและโลจิสติก (Logistic) หลายโครงการที่ยังไม่มีความคืบหน้าและจำเป็นต้องมีการขับเคลื่อนไม่ว่าจะเป็นโครงการนอร์ท เซาท์ คอริดอร์ (North South Corridor) หรืออีสท์ เวสต์ คอริดอร์ (East West Corridor) ที่เกี่ยวข้องกับประเทศอาเซียนโดยตรง โดยมีไทยเป็นเสมือนกระดูกสันหลังของโครงการดังกล่าว และประเทศไทยจะได้ประโยชน์อย่างยิ่งในเรื่องเหล่านี้ ผมไม่ประสงค์ที่จะเห็นว่าการเข้ามีส่วนร่วมในอาเซียนนั้นเป็นไปโดยอย่างเชื่องช้าตลอดเวลา ๔๑ ปีที่ผ่านมา จนดูประหนึ่งว่าบทบาทของอาเซียนที่เราเป็นพันธมิตรอยู่ด้วยนั้น ไม่ได้ก่อประโยชน์ในทางเศรษฐกิจในการพัฒนาเท่าที่ควร แม้แต่ในเรื่องของปัญหาความมั่นคง ปัญหาการเมือง ก็ยังไม่ได้สามารถที่จะเข้ามามีส่วนในการแสดงบทบาทดังกล่าวในการคลี่คลายปัญหาที่เกิดขึ้น ดูเหมือนว่าความคืบหน้าในการเกิดประชาคมยุโรป การเกิดอียู (EU) การเกิดสกุลเงินเดียวแบบยูโรของประเทศ

ในแถบตะวันตกนั้นได้ผ่านการพิจารณาคืบหน้าอย่างรวดเร็วและกลายเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนการพัฒนาของประเทศสมาชิกทั้งหลายทั้งหมด แต่เมื่อเปรียบเทียบกับ การขับเคลื่อนอาเซียนซึ่งเกิดขึ้นมาถึง ๔๑ ปีแล้ว เราเป็นไปอย่างเชื่องช้า ผมต้องการเห็น รัฐบาลโดยกระทรวงต่างประเทศได้ดำเนินการการทูตเชิงรุกมากกว่านี้ และได้ฉกฉวย ห้วงเวลาที่สำคัญในการที่เราเป็นผู้นำอาเซียน รวมไปถึงในเรื่องของการที่ดอกเตอร์สุรินทร์ พิศสุวรรณ ทำหน้าที่เป็นเลขาธิการอาเซียนตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ ถึง ๒๕๕๔ และการเริ่มต้น หลักกิโลเมตรแรกของอาเซียนในยุคที่จะมีกฎบัตรเป็นรูปธรรมอย่างนี้ในการประชุม สหุยอดในเดือนธันวาคมปีนี้ที่ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพและจะเป็นครั้งที่ ๒ หลังจาก ปี ๒๕๓๘ ที่เราเป็นเจ้าภาพมาแล้วครั้งหนึ่งนั้น เราจะได้เตรียมความพร้อมในการ เป็นผู้นำหัวขบวนของอาเซียนอย่างแท้จริง แต่ทั้งนี้อยากจะฝากรัฐบาลในประเด็น ดังกล่าวเหล่านี้ เพราะว่าคงมีโอกาสไม่มากนักที่รัฐสภาจะได้มีโอกาสได้แสดงความ คิดเห็นโดยเฉพาะในสภาผู้แทนราษฎรต่อความเห็นของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มีต่อ องค์กรในระดับภูมิภาคนอกเหนือจากองค์กรรัฐสภาที่เราเป็นสมาชิกอยู่ ไม่ว่าจะเป็น ไอปา (AIPA : Asean Inter-Parliamentary Assembly หรือสมัชชารัฐสภาอาเซียน) ที่ท่านประธานจะเป็นหัวหน้าคณะไปประชุมภายในเดือนนี้ก็ดี ดังนั้นผมเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวนั้นสมควรได้รับการสนับสนุน แต่ทั้งนี้ทางคณะรัฐมนตรี จะต้องชี้แจงให้ชัดเจนว่าทำไมถึงไม่ขอให้รัฐสภาให้สัตยาบันกฎบัตรอาเซียนก่อนที่จะมี การตราพระราชบัญญัติฉบับนี้ ซึ่งรวมถึงประเทศสมาชิกอื่น ๆ ด้วย ก็ขอฝากข้อสังเกต ความคิดเห็นทั้งในหลักการเหตุผล ตลอดจนคำถามต่อทางคณะรัฐมนตรีเพื่อรอคำตอบ ต่อไปครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญคุณจุติ ไกรฤกษ์ ครับ  
 นายจุติ ไกรฤกษ์ (พิชณุโลก) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ  
 กระผม จุติ ไกรฤกษ์ พรรคประชาธิปัตย์จากจังหวัดพิชณุโลก ผมขอกราบเรียน  
 ท่านประธานเป็นข้อแรกว่า ความเร่งรีบของการนำเสนอพระราชบัญญัติฉบับนี้ก็ต้อง  
 ยอมรับว่าส่วนหนึ่งเป็นผลมาจากการกระตุ้นของผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎรที่มี  
 ความเป็นห่วงเป็นใยว่า รัฐบาลนั้นจะมีการประชุมและเป็นประธานสมานพันธ์อาเซียน  
 ในเดือนธันวาคม แต่ว่าเราไม่มี พ.ร.บ. ยังไม่เสร็จเรียบร้อย ก็เป็นที่มาว่า พ.ร.บ. นี้ถูก  
 เร่งรีบนำเข้าสู่สภาผู้แทนราษฎร ท่านประธานครับ ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่า  
 การเสนอ พ.ร.บ. ฉบับนี้สะท้อนภาพให้เห็นภาพของการทำงานที่แท้จริงของรัฐบาลชุดนี้  
 และผมคิดว่าน่าจะเป็นบทเรียน ผมกราบนำเรียนท่านรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี  
 ท่านชูศักดิ์ ศิรินิล ขออภัยที่เอ่ยนาม ว่าผมเข้าใจดีที่ท่านไม่ได้เป็นผู้รับผิดชอบกระทรวง  
 การต่างประเทศ ผมเข้าใจดีว่าวันนี้ น่าจะเป็นเรื่องของรัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
 การต่างประเทศมาชี้แจงต่อสภาผู้แทนราษฎร แต่ผมขอตำหนิว่ารัฐบาลนั้นขาดการ  
 วางแผนที่รอบคอบ วันนี้ภาพที่เห็นนี้แทนที่หนึ่งของท่านนั้นน่าจะเป็นรัฐมนตรีว่าการ  
 กระทรวงการต่างประเทศครับ แล้วถ้าเกิดจังหวะมันไม่เหมาะสมไม่ได้ก็น่าจะรอจังหวะ  
 ให้ท่านนั้นมาเป็นผู้ชี้แจงเอง ผมไม่อยากจะเห็นภาพว่าท่านมาปฏิบัติหน้าที่แทน  
 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ แล้วท่านก็ขอประทานอนุญาตท่านประธาน  
 อนุญาตให้ข้าราชการเข้ามาชี้แจงแทน ถ้ามว่าทำไม ประการแรกผมคิดว่าเป็นประเพณีที่  
 ไม่เหมาะสม

ประการที่ ๒ ผมคิดว่ารัฐบาลไม่ได้ให้ความสนใจกับพวกผมเลยในฐานะที่  
 เป็นสภาว่า รัฐบาล คณะรัฐมนตรีชุดนี้มีองค์ความรู้พอที่จะตอบในสภาโดยไม่ต้องอาศัย  
 ข้าราชการกระทรวงการต่างประเทศ นอกจากนั้นแล้วผมคิดว่าเพราะเหตุนี้รัฐบาลเพิ่งปรับ  
 คณะรัฐมนตรีมาก็ น่าจะทราบว่าในขณะนี้ปัญหาต่างประเทศมีมาก รัฐมนตรีต่างประเทศ  
 ต้องเดินทางไปต่างประเทศเยอะ ทำไมไม่มีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ  
 ช่วยดำเนินการทำหน้าที่ นี่เป็นข้อตำหนิและสังเกตจากผม ข้อที่ ๑

ประการต่อมาครับ ผมอยากจะตั้งข้อสังเกตเอาไว้ว่ารัฐบาลชุดที่แล้วคือก่อนคณะรัฐมนตรีชุดนี้นะครับที่จะเข้ามา ได้ลงนามในกฎบัตรสมาคมประชาชาติในวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ปี ๒๕๕๑ รัฐบาลแถลงนโยบายต่อสภาเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕ มีนาคม ท่านชี้แจงแล้วว่าคณะรัฐมนตรีมีมติส่งกฤษฎีกาไปร่างกฎหมาย ผมถามว่าถ้าเพื่อความเร่งด่วนท่านรู้ล่วงหน้าแล้วว่าจะมีการประชุม และเป็นประธานของอาเซียนในปีนี้ ท่านรู้ล่วงหน้ามาเป็นปีถึงขนาดสามารถจัดตั้งงบประมาณล่วงหน้าได้ แต่ท่านไม่สามารถวางแผนการล่วงหน้าได้เลยเกี่ยวกับกฎหมายที่จะเข้าสภาเกี่ยวข้องกับกระทรวงการต่างประเทศ เรื่องนี้ผมขอตำหนิกระทรวงการต่างประเทศ โดยผู้บริหารนั้นจะต้องรับผิดชอบว่าขาดการวางแผนล่วงหน้าที่เหมาะสม ขาดการบูรณาการในการปฏิบัติหน้าที่เพื่อเกิดประโยชน์ต่อประเทศอย่างสูงสุด ถามว่าทำไม ก็เพราะว่าสถานะนี้เป็นสมัยนิติบัญญัติก็จริง เป็นสมัยที่ ๒ หากพระราชบัญญัติฉบับนี้เกิดขึ้นตั้งแต่สมัยประชุมครั้งที่แล้วก็ไม่น่าจะเป็นประเด็น แต่ว่าปล่อยให้สภาไม่มีพระราชบัญญัติเข้าสภาแม้แต่ฉบับเดียวในการประชุมสมัยสามัญครั้งแรก ไม่มีแม้แต่ฉบับเดียว ทั้ง ๆ ที่ฉบับนี้น่าจะนำเสนอสู่สภาเมื่อ ๔ เดือนที่แล้ว แต่ก็ไม่ได้เสนอ ทอดเวลามาถึง ๔ เดือนเศษกว่ากฎหมายนี้จะเข้าสภา แล้วพอจะเข้าสภามาก็บอกว่าขอเปลี่ยนแปลงวาระการประชุม เพราะว่าเป็นเรื่องเร่งด่วนเห็นแก่หน้าตาของประเทศชาติ สภาผู้แทนราษฎรก็มีกฎหมายฉบับอื่นที่เป็นประโยชน์กับประเทศอยู่ด้วย -----

แต่ก็เห็นว่าเป็นประโยชน์ต่อประเทศในเรื่องของหน้าตาของประเทศที่ต้องรักษาไว้ แต่ผมไม่เข้าใจ ไม่เข้าใจว่า ทำไมกระบวนการทำงานของกระทรวงการต่างประเทศนั้น ถึงได้ล่าช้ามากขนาดนี้ ผมอยากจะกราบเรียนจริง ๆ ว่าตรงนี้ละครับเป็นสิ่งที่มีความวิตกกังวล เพราะว่าถ้าภาพนี้เป็นภาพที่สะท้อนการทำงานของคุณะรัฐบาลชุดนี้เป็นภาพที่น่าวิตกกังวลอย่างยิ่งถึงความไม่พร้อมในการบริหารงาน ถึงความผิดพลาดในการจัดลำดับความสำคัญของประเทศ ถ้าจะไปดูเรื่องแรกที่รัฐบาลเข้ามาในส่วนของกระทรวงการต่างประเทศ เรื่องแรกที่พูดถึง ถ้ามองว่าถ้าเมื่อเรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญจริง เป็นเรื่องเร่งด่วนจริงต่อประเทศ เป็นเรื่องหน้าตาของประเทศจริง ท่านลองไปย้อนดูสิครับ ว่าคำสัมภาษณ์ของอดีตรัฐมนตรีว่าการกระทรวงต่างประเทศ ท่านแรกที่เข้าเป็นรัฐบาล พูดถึงเรื่อง พ.ร.บ. ฉบับนี้หรือไม่ ไม่ได้พูดถึงครับ ท่านพูดเรื่องอะไรครับ ท่านพูดว่า ท่านจะต้องคืนพาสปอร์ต (Passport) สีแดง พาสปอร์ต วีไอพี (Passport VIP) ให้กับอดีตนายกรัฐมนตรี นั่นเป็นเรื่องแรก ผมจึงตั้งคำถามว่านั่นคือการจัดลำดับวาระสำคัญของกระทรวงการต่างประเทศใช่หรือไม่ นั่นคือกระบวนการคิด การมองภาพของการแก้ไขปัญหาของประเทศใช่หรือไม่ นอกจากนั้นแล้วผมมีความเป็นห่วงว่า ในกระบวนการแก้ไขต่าง ๆ เหล่านี้ ถ้ากระทรวงการต่างประเทศยังคิดและจัดลำดับความสำคัญอย่างนี้ และมีบุคลากรที่ทำงานน้อยอย่างนี้ ขาดความรับผิดชอบอย่างนี้ ผมสงสัยครับว่า ในกฎบัตรอาเซียนที่ไปตกลงกับเขาไว้ ในบทที่ ๘ เรื่องการระงับข้อพิพาท ผมถามว่าประเทศไทยจะใช้ประโยชน์ตรงนี้สูงสุดได้อย่างไร ถ้ามองว่าวันนี้เราผ่านกฎหมายฉบับนี้แล้ว ให้กระทรวงการต่างประเทศไปทำงานแล้ว ถ้ามองว่าข้อพิพาทเรื่องเขมรจะดีขึ้นไหม ถ้ามองว่าข้อพิพาทเรื่องพม่าจะดีขึ้นไหม ถ้ามองว่าข้อพิพาทเรื่องภาคใต้จะดีขึ้นไหม ผมไม่มีความมั่นใจเลย ที่ไม่มั่นใจก็เพราะเหตุผลที่ผมลำดับกราบเรียนท่านประธานมาเมื่อสักครู่นี้ ฉะนั้นผมกราบเรียนท่านประธานว่า การจะผ่านกฎหมายฉบับนี้โดยเพียงอ้างว่าเป็นความเร่งด่วนของประเทศ เพื่อหน้าตาของประเทศนั้น ผมคิดว่ายังไม่เพียงพอ ผมอยากจะฟังคำชี้แจงของรัฐมนตรี ไม่ใช่จากอธิบดีนะครับ จากรัฐมนตรีว่ากฎหมายฉบับนี้เมื่อผ่านไปแล้ว รัฐบาลนั้นจะนำประโยชน์ไปสู่ประเทศ ดำเนินการเพื่อประโยชน์ของประเทศอย่างไร และมีความหวังมากน้อยขนาดไหน ในเรื่องการแก้ไขปัญหา

เรื่องประเทศกัมพูชาที่มีข้อพิพาทอยู่ และมีความหวังขนาดใหญ่ในการแก้ไขปัญหาเรื่องชายแดนภาคใต้ จะมีความหวังขนาดใหญ่ในการแก้ไขปัญหาเรื่องข้อขัดแย้งพม่า ซึ่งประเทศไทยนั้นมีส่วนอยู่มากที่จะทำความเข้าใจกับโลกในบทบาทของอาเซียน นี่คือนี่คือสิ่งต่าง ๆ ที่ผมกราบเรียนท่านประธานมาว่า พระราชบัญญัติฉบับนี้เข้ามาโดยเร่งรีบและลูกลี้ลูกลอน ผมไม่สบายใจและผมหวังว่ากระบวนการที่ผมเห็นในการนำเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จะเป็นเฉพาะเรื่อง เฉพาะครั้ง เฉพาะคราว คงจะไม่สามารถสะท้อนการทำงานของรัฐบาลที่มีความหละหลวมได้ขนาดนี้ ฉะนั้นผมกราบเรียนท่านประธานว่า ผมยังไม่มั่นใจเลยว่าผ่านกฎหมายฉบับนี้ไปแล้วประเทศชาติจะได้ประโยชน์อะไร และผมขอกราบเรียนท่านประธานด้วยว่า ถึงแม้ว่าท่านประธานจะอนุญาตให้ข้าราชการนั้นมาชี้แจงแทนรัฐมนตรีได้ แต่ผมก็คิดว่าเป็นประเพณีที่ไม่เหมาะสม และทำให้สภานี้ขาดความมั่นใจในองค์ความรู้ของรัฐมนตรีที่จะสามารถบริหารประเทศชาติโดยประโยชน์สูงสุดได้ ผมขอกราบขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ครับ เชิญร้อยโท กุเทพ ไสกระจ่าง

ร้อยโท กุเทพ ไสกระจ่าง (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมร้อยโท กุเทพ ไสกระจ่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดศรีสะเกษ พรรคพลังประชาชน กระผมขอกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านสมาชิกว่า มีความเห็นด้วยและสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ พ.ศ. .... อย่างเต็มที่นะครับ เพราะว่ามีพัฒนาการระหว่างประเทศที่พวกเราได้ติดตามมาอย่างใกล้ชิด ก็เห็นว่าที่ต้องสนับสนุนก็เพราะเราอยู่ในประชาคม-----

ซึ่งมีประวัติศาสตร์อันยาวนานและมีจุดเริ่มต้นที่กรุงเทพมหานคร ที่เรากลุ่มใจก็คือว่า สมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ที่ข่าวบางสำนักก็อ่านว่า อาเซียน แต่บางสำนักก็อ่าน อาเซียน แต่จะเป็น อาเซียน หรือ อาเซียน ก็ตามก็หมายถึงประชาคมที่ประเทศในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ได้อยู่ร่วมกันมา และที่น่าภาคภูมิใจสำหรับพวกเราชาวไทยก็คือว่าเริ่มจากการประชุมในกรุงเทพมหานคร เพราะฉะนั้นตรงนี้กระผมกราบเรียนว่าเพียงประวัติศาสตร์ก็มองเห็นว่าประเทศไทยมีบทบาทสำคัญในสมาคมนี้ อย่างไรก็ตามในส่วนของรัฐสภาเอง ท่านประธานก็ทราบว่าเราก็มีองค์กรในส่วนนิติบัญญัติพัฒนาควบคู่มากับสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้มาอย่างต่อเนื่องในยุคสมัยก่อนท่านประธาน เมื่อเร็ว ๆ นี้จะครบ ก่อนที่จะเกิดเหตุการณ์รัฐประหารเมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๔๙ พวกเราในสภาจำนวนหนึ่งได้ร่วมประชุมกับเพื่อนสมาชิกรัฐสภาของสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ทุกประเทศ เราจัดการประชุมกันที่เชียงใหม่ เราต้องการยกระดับองค์กรฝ่ายนิติบัญญัติให้ขึ้นมาทัดเทียมเคียงคู่ไปกับองค์กรฝ่ายบริหาร ท่านประธานทราบว่าอาเซียนเป็นองค์กรฝ่ายบริหาร องค์กรฝ่ายนิติบัญญัติที่เราได้ยกระดับขึ้นมาเทียบเคียงในสมัยที่อาเซียนยังเพิ่งเริ่มต้นก็คือองค์กรที่เราใช้คำย่อว่า ไอโป (AIPO : Asean Inter-Parliamentary Organization หรือองค์การรัฐสภาอาเซียน) เรามีสมาชิกรัฐสภา โดยเฉพาะอย่างยิ่งสมาชิกรัฐสภาอาวุโสที่เราได้ตั้งสมัญญานามท่านว่าเป็นมิสเตอร์ ไอโป (Mister AIPO) ก็คือ คุณหมอบประสพ รัตนากร เรามีบุคคลที่ทำงานให้กับองค์กรนี้สืบเนื่องกันมา เมื่อเรากำลังพูดถึงการยกระดับอาเซียนขึ้นมาเป็นองค์กรที่เราต้องมาพูดถึงในวันนี้ในฝ่ายนิติบัญญัติซึ่งท่านประธานเป็นประมุขอยู่ก็ได้พูดถึงเรื่องที่จะยกระดับรัฐสภาอาเซียนขึ้นมาเช่นกัน ด้วยความเคารพ กระผมกับท่านดอกเตอร์เจริญ คันธวงศ์ จากพรรคประชาธิปัตย์ได้รับมอบอำนาจหน้าที่เข้าไปดำเนินการร่วมประชุม แต่เสียดายว่าแผนงานที่เราตั้งไว้ว่าจะให้เกิดความสำเร็จในกรุงเทพฯ เพราะเราไปประชุมที่เชียงใหม่ มาประชุมที่กรุงเทพฯ แล้วมีวาระการประชุมที่จะให้เสร็จสิ้น ปรากฏว่าเกิดการรัฐประหาร ประชาธิปไตยในประเทศหยุดชะงัก บทบาทเลยไปอยู่ที่อินโดนีเซีย ก็ทราบว่าจากการประชุมต่อเนื่องโดยไม่หยุดยั้ง ซึ่งก็เป็นเรื่องที่น่าชื่นชมนะครับ ไม่ว่าจะเกิดการหยุดชะงักในประเทศใด ในเรื่องประชาธิปไตยประเทศอื่นเขาก็ไม่หมดกำลังใจ

เขาเดินหน้า อินโดนีเซียเป็นเจ้าของภาพถัดจากเราเป็นตัวตั้งตัวตี ถัดจากเราก็ไปประชุม ต่อเนื่องจนเกิดสิ่งที่เราเรียกในวันนี้ว่า ไอบา จาก ไอโป เป็น ไอบา ฟัน้องบางคนอาจจะ บอกว่าเป็นไอบ่าก็ไม่ว่ากันนะครับ แต่จะบอกว่ามันเป็นองค์กรที่ยกระดับขึ้นมาโดยเรา มุ่งหมายว่าในฝ่ายนิติบัญญัตินี้เมื่อถึงจุดหนึ่งก็น่าจะเป็นแบบรัฐสภายุโรป สหภาพยุโรป ก็คือว่ามีการตั้งตัวแทนของประเทศไทยจากรัฐสภาไทยไปอยู่ในรัฐสภาอาเซียนอย่างเป็นทางการ มี การถกเถียงถ้อยแถลงเหมือนกับเราประชุมสภาภกันที่นี้ แต่เมื่อไปประชุมกัน ที่อินโดนีเซีย หลักการที่เราเคยพูดกันไว้ก็อาจจะลดระดับลง แต่อย่างไรก็ตามครับ พัฒนาการในฝ่ายนิติบัญญัติก็มาถึงขั้นที่เรามีไอบาในวันนี้ ในขณะที่อาเซียนก็กำลังจะ ยกกระดับเป็นนิติบุคคล -----

แล้วก็จะมามีรูปแบบการควบคุมดูแลโดยกฎบัตรที่เรียกว่า อาเซียน ชาร์เตอร์ ซึ่งท่านประธานที่เคารพ เมื่อทางรัฐบาลยื่นพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของอาเซียนมา ก็มีคำแปลกฎบัตรในคณะกรรมการการต่างประเทศ ซึ่งมีอดีตรัฐมนตรีหลายท่านนะครับได้ไปร่วมทำงานด้วยกัน ที่สำคัญ หม่อมราชวงศ์สุขุมพันธุ์ บริพัตร ซึ่งท่านได้แสดงความคิดเห็นไปเมื่อสักครู่ก็อยู่ในคณะกรรมการ เรามองเห็นความสำคัญของกฎบัตรอาเซียน เรากำลังจะพิจารณาในรายละเอียด เพราะในสภาเราเอง การสืบทอดข้อมูลมันหยุดชะงักลง กระผมเข้าใจท่านสมาชิกที่อภิปรายตำหนิรัฐบาล ตำหนิการดำเนินงานของฝ่ายบริหารว่าทำไมมันไม่รวดเร็ว มันไม่ต่อเนื่อง แต่ผมก็อยากจะกราบเรียนเพื่อความเป็นธรรมเช่นกันว่า ถ้าไม่เกิดเหตุการณ์รัฐประหารเมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๔๙ เราก็คงทำอะไรได้มากกว่านี้ รวดเร็วกว่านี้ ท่านประธานที่เคารพครับ กฎบัตรอาเซียนหรือที่เรียกว่า กฎบัตรสมาคมแห่งประชาชาติเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ได้ไปลงนามโดยผู้นำของ ๑๐ ประเทศ ที่สิงคโปร์ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ นั้นหมายถึงว่าเมื่อเกิดรัฐประหารขึ้น ทางฝ่ายบริหารก็ยังเดินทางไปลงนามในกฎบัตร เรามาเลือกตั้งทั่วไปเมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๐ เราตั้งรัฐบาลได้ก็ใช้เวลาพอสมควร ภารกิจของรัฐบาลที่จะต้องมารับลูก มาทำให้เกิดความต่อเนื่องก็ต้องใช้เวลาพอสมควร เพราะการยกร่างกฎหมายก็คงไม่สามารถทำได้อย่างรวดเร็วนัก แต่รัฐบาลก็ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติเข้าสู่สภาตามหนังสือที่นำส่งท่านประธานสภาเมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๑ ผมก็คิดว่ากรอบเวลาที่ทำก็ค่อนข้างมีเหตุมีผลพอสมควร เพราะว่ารัฐบาลเข้ามาก็คงต้องศึกษาภูมิหลังความเป็นไป แล้วก็คิดว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องที่ยุติงกันมาจากการเปลี่ยนแปลงในบ้านเมืองเรา ก็พอจะมีเหตุมีผลที่จะฟังได้ว่ารัฐบาลเองก็ไม่ได้เพิกเฉยละเลยถึงขนาดที่จะต้องถูกตำหนิตติติงกันมากนัก ในฝ่ายนิติบัญญัติเรา ท่านประธานครับ เราเพิ่งตั้งกรรมการกันเมื่อท่านประธานมารับหน้าก็ต้องขอขอบคุณท่านนะครับที่ได้มาผลักดัน วันนี้ทำให้เรามีกรรมการทำงาน ไม่เช่นนั้นก็จะอาจจะยังอยู่ในลักษณะที่เปิดสมัยประชุมนี้ก็ยังไม่ได้เริ่มทำงาน เมื่อเราเข้าไป เราก็ไปดูว่าเรื่องใดเป็นเรื่องด่วนในระหว่างประเทศ ก็ได้มีการหยิบยกเรื่องกฎบัตรอาเซียนนี้แหละขึ้นมา ก็กำลังจะเชิญตัวแทนของกระทรวงการต่างประเทศไปพูดคุยให้ข้อมูลกับเรา

## ๑๑๒

สผ ๒/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

วัชรวิ ๔๘/๒

ในขั้นต้น เพราะเราคิดว่าเรื่องนี้จะต้องเข้าสู่การให้สัตยาบันในรัฐสภา ตอนนั้นก็คงมีการเตรียมการ แต่สมาชิกรัฐสภาก็จำเป็นต้องรู้เนื้อหา พวกเราก็ได้ไปศึกษา แต่ยังไม่ได้อ่านวันนี้ พ.ร.บ. ฉบับนี้ก็เข้ามาเสียก่อน ก็ทราบเรียนท่านประธานอย่างนี้ครับว่า ดูที่มาที่ไปดูกฎบัตร ดูสถานการณ์การเมืองในประเทศแล้วก็ยอมรับได้ครับว่าเวลานี้ก็ไม่ได้สายเกินไป ผมจึงบอกว่าในเรื่องการจะออกพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของอาเซียน ซึ่งมีการให้สิทธิทางการทูตแก่บุคคลมากมาย ซึ่งเราก็เคยให้ นะครับ ไม่เฉพาะองค์กรนี้หรือครับ สถานีเคยออก พ.ร.บ. คู่กันให้เอกสิทธิ์ทางการทูตกับองค์กรอื่นเยอะแยะ แม้กระทั่งในหน่วยงานเล็ก ๆ ซึ่งเข้ามาทำงานในประเทศไทย เราก็เคยให้ จึงไม่ติดใจ หลักการ เหตุผล ทุกอย่างสมบูรณ์พร้อม เพราะต้องถือว่าเป็นหลักเราให้แก่กันและกันนะครับ ถ้าผมเข้าใจผิด ท่านรัฐมนตรีหรือผู้มาชี้แจงต้องตอบด้วยการที่เราให้สิทธิคุ้มครองต่าง ๆ ในวันนี้ ประเทศอื่นก็ต้องให้ในลักษณะเดียวกันเท่าเทียมกัน พวกเราถึงไปต่างประเทศไปศึกษาดูงาน เราจะเห็นนะครับว่าบางครั้งเราให้สิทธิแก่ประเทศหนึ่ง พลเมืองของประเทศหนึ่ง แต่บางครั้งเราไม่ได้สิ่งนั้นคืน ลักษณะอย่างนั้นผมคิดว่าถ้าเกิดขึ้นเราคงไม่สบายใจ-----

อันนี้ผมเข้าใจว่าหลักการพื้นฐานคือว่าเราได้รับการคุ้มครองเช่นเดียวกัน ท่านประธานที่เคารพครับ เมื่อดูเนื้อหาของกฎบัตร กระผมก็มีคำถามอยู่เพียงสั้น ๆ ท่านประธานครับ หลักการในข้อ ๒ (ค) ซึ่งเป็นหลักการที่ดีมากนะครับ กฎบัตรนี้บอกว่าการดำเนินการเพื่อให้บรรลุความมุ่งประสงค์ อาเซียนจะต้องทำอะไรครับ (ค) บอกว่าการไม่ใช้การรุกรานและการข่มขู่ว่าจะใช้หรือการใช้กำลัง หรือการกระทำอื่นใดในลักษณะที่ขัดต่อกฎหมายระหว่างประเทศ และ (ง) บอกว่าการอาศัยการระงับข้อพิพาทโดยสันติวิธีครับ ท่านประธานมีคำถามว่าในขณะนี้ประเทศอาเซียนที่อยู่ด้วยกัน ๑๐ ประเทศก็มีพรมแดนติดกัน กรณีล่าสุด กรณีระหว่างไทยกับสิ่งที่เรียกว่าราชอาณาจักรกัมพูชา ประเทศที่ได้เรียกว่าราชอาณาจักรกัมพูชา ซึ่งในประเทศไทยเราก็จะไปเรียกชื่อซึ่งอาจจะไม่ไพเราะนัก อาจจะไม่ใช่เป็นทีพอใจของพี่น้องในกัมพูชา ต่อไปนี้เมื่อเราอยู่ในประชาคมที่ยกระดับมาอยู่ด้วยกันเต็มที่แล้ว และเราก็น่าจะเรียกกัมพูชานะครับ เพราะว่าชื่อของแต่ละประเทศนั้นเขาก็มีอัตลักษณ์ของตัวเองที่จะต้องรักษา ซึ่งถ้อยคำในกฎบัตรนี้มีการพูดถึงถ้อยคำในทำนองวิสัยทัศน์ อัตลักษณ์และอะไรต่าง ๆ มากมาย ผมคิดว่าการอยู่ร่วมกันอย่างให้เกียรติกันก็ต้องเคารพอัตลักษณ์ เคารพวัฒนธรรม เคารพสิ่งที่เขาคิดเขาภูมิใจ อย่าได้ทำให้เกิดมีความรู้สึกว่าประเทศหนึ่งไปมองอีกประเทศหนึ่งว่าต่ำต้อยด้อยศักดิ์ศรีแล้วไปดูถูกดูหมิ่น สิ่งเหล่านี้จะต้องคำนึงถึง เพราะฉะนั้นกฎบัตรอาเซียนที่ได้เขียนว่า ราชอาณาจักรกัมพูชาก็คือชื่อเป็นทางการของประเทศนั้น ผมเข้าใจว่าขณะนี้มีการเจรจาที่จะระงับข้อพิพาท ประเด็นก็คือว่ามีความพยายามของประเทศหนึ่งที่จะนำเรื่องข้อพิพาทระหว่างกันเข้าสู่เวทีสากล กฎบัตรอาเซียนได้ยึดหลักการอาศัยการระงับข้อพิพาทโดยสันติ ถ้าถามว่าถ้ากฎบัตรอาเซียนออกมาระงับข้อพิพาทระหว่างประเทศเหล่านี้ ถ้าจะมีการหยิบยกขึ้นสู่เวทีเจรจา บางประเทศไปไกลถึงว่าเมื่อพิพาทกันก็ต้องไปฟ้องโลกไว้ก่อน ฟ้องประเทศอื่นไว้ก่อนว่าถูกรังแก ถูกเอาเปรียบหรือถ้าจะลดระดับลงมา ถ้ามี ๑๐ ประเทศก็จะบอกว่าเอาเข้ามาสู่ ๑๐ ประเทศนี้ละ แต่ว่าความเห็นของบางประเทศอาจจะบอกว่าเมื่อมีข้อพิพาทระหว่างกันเล็ก ๆ น้อย ๆ ก็คุยกันแบบทวิภาคี ลักษณะอย่างนี้จะมีหลักยึดอย่างไรครับว่าในระดับอย่างไรที่จะพัฒนาจากทวิภาคีไปสู่การเจรจาหลายฝ่ายหรือเข้าสู่องค์การรวม เพราะถ้าเข้าสู่

องค์กรรวม การจะรักษาสภาพที่มันเรียกว่า ความเป็นจริง ความเป็นธรรม จะทำอย่างไร เพราะว่าถ้าเข้าสู่องค์กรรวมโดยมากจะไปล็อบบี้ (Lobby) จะไปหาเพื่อนสนับสนุน สิ่งเหล่านี้มันก็อาจจะเกิดความบิดเบือนได้ ยิ่งการเจรจาในเรื่องชายแดน ในเรื่องพรมแดน ที่มีความเห็นที่แตกต่างกันอยู่ เรื่องเหล่านี้ผมกราบเรียนท่านประธานว่า ถ้ากฏบัตร อาเซียน สมาคมอาเซียนยึดหลักการอาศัยการระงับข้อพิพาทโดยสันติได้อย่างแท้จริง เป็นเรื่องที่ดีมาก แล้วผมบอกว่าถ้ามีกฏบัตรนี้ออกมาต้องรับประกันว่าการจะใช้กำลัง ปะทะกันไม่ว่าในระดับใด ในหมู่ประเทศที่มีพรมแดนติดกันนี้จะต้องไม่เกิดขึ้น จะต้องมี กรณที่มีการไปยิงกัน มีการทะเลาะในลักษณะแบบว่าทหารใช้อาวุธออกปะทะกันทำให้มี การเสียชีวิต เราคงจะมั่นใจได้อย่างนั้น และการเคลื่อนไหวภายในแต่ละประเทศ ในลักษณะที่จะทำให้เกิดความมีชาตินิยมแบบคลั่งชาติ อาศัยสถานการณ์ชายแดน ออกมาปลุกปั่นยุยงให้ผู้คนลุกขึ้นมาเรียกร้องสิ่งที่บางที่มันเรียกร้องไม่ได้ จะด้วย วัตถุประสงค์ทางการเมือง หรือจะด้วยวัตถุประสงค์เพื่อการเลือกตั้งก็คงต้องมีวิธีการ ที่จะต้องดำเนินการว่ามันผิดต่อกฏบัตรอย่างไร เพราะเรื่องชาตินิยมคลั่งชาตินั้นได้ถูก ละลายลงไปแล้ว ด้วยกฏบัตรที่เขียนวิธีระงับข้อพิพาทไว้อย่างชัดเจน ฉะนั้นท่านประธาน ที่เคารพครับ-----

สิ่งเหล่านี้เป็นเรื่องต้องทำให้เกิดขึ้น ประชาคมที่อยู่ด้วยกันในฐานะมีลักษณะคล้ายประเทศเดียวมากขึ้น ถ้ายังให้มีลัทธิชาตินิยมในแต่ละประเทศอยู่ มันอยู่ด้วยกันไม่ได้หรอกครับ มันจะต้องถ้อยทีถ้อยอาศัยเอื้ออาทรตามกฎหมายข้อบังคับที่เขียนไว้ เพราะฉะนั้นตรงนี้จะครับท่านประธานครับ เป็นเรื่องที่จะต้องขอความเห็น และเป็นคำถามสำคัญก็คือว่า เมื่อดูกฎบัตรแล้วเราก็เขียนแต่หลักการให้ว่าควรจะใช้หลักการแบบนั้น ปฏิบัติแบบนั้น แต่บทลงโทษเราไม่เห็นชัดเจนครับ ไม่ได้มีเขียนบอกไว้ว่า ถ้าประเทศหนึ่งประเทศใดแข็งข้อไม่ปฏิบัติตามกฎบัตรอาเขียนแล้วควรจะถูกลงโทษอย่างไร ก็ไม่ได้มี ตรงนี้จะครับท่านประธานครับ กราบเรียนว่าเราก็คงจะสนับสนุนร่างพระราชบัญญัตินี้ให้ออกไปบังคับใช้เพื่อคุ้มครองการทำงานของผู้อื่นที่เขาจะต้องมาอยู่ในที่นี้ ในประเทศของเราตามเอกสิทธิ์ที่เขาควรจะได้ แต่เราก็คงไม่บอกว่าออกไปเพื่อให้สนุกสนานเพียงแค่ว่าให้มีเจ้าหน้าที่จำนวนหนึ่งเพิ่มขึ้น ให้มีคนจำนวนหนึ่งได้งานเพิ่มขึ้นทำงานกัน แต่ผลที่สุดก็เป็นกลไกที่ไร้กระบอก ทำอะไรไม่ได้ ตรงนี้ก็อยากกราบเรียนว่าเมื่อยกระดับขึ้นมาแล้วจะมีกลไกใดที่จะบังคับให้เป็นไปตามกฎบัตรพอที่เราจะเห็นได้ว่าเมื่อคุ้มครองแล้วเขาจะสามารถรักษาสถานการณ์ระหว่างประเทศให้อยู่เย็นเป็นสุข มีสันติอย่างทีกฎบัตรได้เขียนไว้ครับ ท่านประธานครับ ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอขอบคุณครับ มีท่านใดจะอภิปรายอีกครับ

(ไม่มีสมาชิกอภิปราย)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ไม่มีนะครับ ก็ขอเชิญท่านรัฐมนตรีตอบครับ

นายชูศักดิ์ ศิรินิล (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผมขออนุญาตที่จะตอบคำชี้แจงบางประการที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้กรุณาเรียนถามที่เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ก่อนอื่นก็ต้องขออนุญาตที่จะขออภัยนะครับที่เพื่อนสมาชิกได้กรุณาท้วงติงว่ารัฐบาลจะไม่พร้อมในแง่ของการมาชี้แจง ขอกราบเรียนท่านประธานและเพื่อนสมาชิกว่าความเป็นจริงแล้วท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศท่านก็มีความประสงค์

จะมาขออนุญาตที่จะชี้แจงอย่างเต็มกำลังความสามารถ เผอิญท่านได้รับมอบหมายให้เดินทางไปประเทศจีนร่วมกับคณะท่านนายกรัฐมนตรี แต่ด้วยความเร่งรัดท่านก็อยากจะให้สภานี้ได้กรุณาผ่านกฎหมายฉบับนี้ด้วยความรวดเร็ว เพราะมีข้อจำกัดในแง่ของระยะเวลาพอสมควร ผมก็ต้องรับหน้าที่มาชี้แจงตามภาระหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายมาก็ขออนุญาตที่จะเรียนท่านประธานและเพื่อนสมาชิกที่เคารพว่าก็อาจจะมีความสับสนกันเล็กน้อยที่เกี่ยวข้องกับบทบัญญัติของมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญ เพราะเป็นกฎหมายที่บัญญัติขึ้นแล้วก็มีเพิ่มเติมบทบัญญัติบางประการไปในหลายวรรคหลายตอน แต่ขออนุญาตกราบเรียนอย่างนี้ครับว่า รัฐบาลในอดีตได้ตัดสินใจนำเสนอความตกลงนั้นขอความเห็นชอบจากรัฐสภา ซึ่งในขณะนั้นก็คือสภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่รัฐสภา ก็โดยพิจารณาเห็นว่าบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๙๐ วรรคสองนั้น บอกว่า ถ้าความตกลงใดที่จะต้องมีการออกกฎหมายภายในรองรับตามมา พูด่าง ๆ ความตกลงใด ๆ ก็ตามที่ที่บังคับว่าประเทศจะต้องมีการตรากฎหมายอนุวัติตามความตกลงนั้น มาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ก็บอกว่าขอให้ความเห็นชอบจากรัฐสภาก่อน โดยเหตุนี้รัฐบาลสุรยุทธ์ก็เลยตัดสินใจนำเสนอ แม้ว่าการเขียนบทบัญญัติเช่นนั้นอาจจะยังไม่มีชัดเจนว่า ความตกลงนั้นจะต้องเสนอสภาเมื่อใดก็ตามที่ แต่ก็ตีความโดยเจตนารมณ์ว่า ก็ควรจะเสนอสภาก่อน เพราะเจตนารมณ์ของกฎหมายนั้นต้องการให้สภาได้มีส่วนรับรู้รับทราบ หรืออย่างน้อยที่สุดได้รู้สาระสำคัญและก็ให้ความเห็นชอบ ผมไม่แน่ใจที่ผมกราบเรียนในเบื้องต้นว่าผมใช้คำว่า สัตยาบัน หรือ เห็นชอบ แต่ผมคิดว่าผมใช้คำว่า เห็นชอบ กล่าวคือรัฐสภาก็มีหน้าที่ให้ความเห็นชอบเพื่อให้ฝ่ายบริหารนั้นไปลงนามบันทึกข้อตกลงนั้น เพราะฉะนั้นเมื่อรัฐบาลสุรยุทธ์ได้ขอความเห็นชอบจากสภาในขณะนั้นแล้ว เมื่อสภามีมติให้ความเห็นชอบ ท่านก็ไปลงนามที่ประเทศสิงคโปร์ ดังที่ผมได้กราบเรียน

## ๑๑๗

สผ ๒/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริลักษณ์ ๕๑/๑

อย่างไรก็ตามนะครับ ขอกราบเรียนท่านประธานและเพื่อนสมาชิกว่า ความตกลงที่ว่านี้กฎบัตรอาเซียนที่ว่านี้ การไปลงนามนั้นจะยังไม่มีผลบังคับจนกว่า ประเทศสมาชิก ๑๐ ประเทศนั้น จะได้ให้สัตยาบันรับรอง ยิ่งประเทศนี้ ขณะนี้ก็ทราบว่า มี ๗ ประเทศได้รับรองให้สัตยาบัน แต่การสัตยาบันนั้นก็ขอเรียนว่า ไม่ใช่หน้าที่ของ รัฐสภา รัฐบาลมีหน้าที่เพียงให้ความเห็นชอบความตกลงทั้งหลาย แต่หน้าที่ในการให้ สัตยาบันนั้นเป็นหน้าที่ของฝ่ายบริหาร แต่ว่ากระทรวงการต่างประเทศจะสัตยาบันหรือจะ ให้สัตยาบันยังไม่ได้ เนื่องจากยังไม่ได้มีการอนุมัติกฎหมายใด ๆ ให้เป็นไปตามกฎบัตร ที่ได้ตกลงกัน เช่น ในกฎบัตรก็บอกว่าจะต้องทำกฎหมายที่นำเสนอในวันนี้ กล่าวคือ กฎหมายยอมรับสถานะของอาเซียนว่าเป็นนิติบุคคล มีภูมิลาเนาในประเทศไทย กฎหมายว่าด้วยภูมิคุ้มกันต่าง ๆ วันนี้กระทรวงการต่างประเทศเลยเสนอกฎหมายนี้มา เมื่อสภาให้ความเห็นชอบกฎหมายนี้แล้ว แล้วกฎหมายนี้มีผลบังคับใช้ ประกาศใช้แล้ว ทำยที่สุดนี้เราก็จะให้สัตยาบัน โดยกระทรวงการต่างประเทศจะแจ้งสัตยาบันไปยัง เลขาธิการอาเซียน เพื่อให้กฎบัตรนั้นมีผลภายใน ๓๐ วัน นับตั้งแต่มีการแจ้งสัตยาบัน เพราะฉะนั้นก็ขออนุญาตกราบเรียนรายละเอียดโดยเบื้องต้นให้ทราบขั้นตอนปฏิบัติ ซึ่งมันผ่านมาในรัฐบาลที่แล้ว แล้วก็มาคาบเกี่ยวกับรัฐบาลชุดนี้นะครับ ในการนำเสนอ กฎหมายฉบับนี้ ก็ขออนุญาตว่าก็มีแบบอย่างกฎหมายหลายฉบับที่ว่าด้วยเอกสิทธิ์และ ความคุ้มกันทั้งหลาย ซึ่งมีตัวอย่างมาแล้วในหลายฉบับด้วยกัน สำหรับรายละเอียดอื่น ๆ นี้ ก็ขออนุญาตท่านประธานว่าจะให้ท่านอธิบดีได้กรุณาชี้แจงเพิ่มเติมครับ ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอเชิญท่านอธิบดีครับ ช่วยชี้แจง เดี่ยวท่านรอก่อน ให้ผู้นำฝ่ายค้านอภิปรายก่อนครับ เชิญครับผู้นำฝ่ายค้าน

นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ (ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร ท่านประธานที่เคารพครับ เรื่องนี้เป็นเรื่องที่ผมเองก็ให้ความสำคัญค่อนข้างมาก นับตั้งแต่ที่รัฐบาลเข้าบริหารราชการแผ่นดิน เพราะว่าผมถือว่านโยบายการต่างประเทศที่มีความสำคัญประการหนึ่งก็คือการที่ประเทศไทยจะต้องให้ความสำคัญอย่างยิ่งกับอาเซียนและโดยจังหวะเวลาของเรื่องนี้

ก็ทำให้เราได้มีโอกาสทำหน้าที่เป็นประธาน ของอาเซียนด้วย ซึ่งก็ได้มีการรับมอบกันไปแล้วในช่วงเดือนที่ผ่านมา แล้วก็ถือว่าเป็นโชคดีของประเทศไทย เพราะว่าวาระของเราก็จะเป็นปีครึ่งนะครับ ซึ่งปกติที่ผ่านมาก็จะเป็นวาระเพียงหนึ่งปี แต่ว่าสิ่งที่ผมได้แสดงความกังวลมาโดยตลอดก็คือว่า กระบวนการในขณะที่เราไปดำรงตำแหน่งประธาน และบุคคลของเราคนหนึ่งได้มีโอกาสไปทำหน้าที่เป็นเลขาธิการด้วยนี้ เรากลับเห็นว่ากระบวนการของการรับรองหรือดำเนินการเพื่อให้กฎบัตรมีผลบังคับใช้ในส่วนของเรา นั้นนี่ค่อนข้างที่จะล่าช้า ผมเข้าใจได้ครับ แล้วก็เวลาที่พวกผมได้มีโอกาสพบกับเพื่อนอาเซียน หรือผู้ที่มีความห่วงใยในความล่าช้า ผมก็จะพูดเสมอว่ากระบวนการที่ยังไม่เสร็จสิ้นเรียบร้อยจะเป็นไทย จะเป็นฟิลิปปินส์ จะเป็นอินโดนีเซียนี้ ส่วนหนึ่งก็ต้องยอมรับว่ามันเป็นกระบวนการของประเทศที่ใช้การปกครองในระบอบประชาธิปไตย เพราะฉะนั้นย่อมต้องอาศัยเวลาเพราะว่ารัฐบาลจะทำอะไร ฝ่ายนิติบัญญัติจะทำอะไรก็ต้องมีความละเอียดรอบคอบมีความรับผิดชอบต่อน้องประชาชนมากเป็นพิเศษ แต่ว่าเรื่องนี้กระผมก็ได้ติดตามแล้วก็ทวงถามหลายครั้ง ท่านประธานเองก็คงจำได้ว่าวันที่ท่านประธานได้เรียกประชุม เพราะว่าเราเองก็เป็นส่วนหนึ่งขององค์กรรัฐสภาของอาเซียน แล้วก็ท่านประธานก็จะเป็นบุคคลที่ไปรับตำแหน่งประธานขององค์กรนี้มาในจังหวะเวลาที่ท่านนายกฯ เป็นประธานของอาเซียนนี้ ผมก็ได้หยิบยกในที่ประชุมว่า การให้สัตยาบันของเรานี้ทำไมจึงยังล่าช้าอยู่ แล้วก็ท่านประธานก็ได้กรุณาบอกว่า-----

เข้าใจว่ารัฐบาลได้เสนอกฎหมายมาแล้ว และท่านก็ยังพูดว่าถ้าอย่างนั้นสมัยนิติบัญญัติเปิดมาก็น่าจะเอาเรื่องนี้ พวกกระผมก็บอกว่าคุณต้อง ก็ยากให้เรื่องนี้เกิดขึ้นโดยเร็ว เพราะฉะนั้นขอกราบเรียนเพื่อยืนยันนะครับว่า ในส่วนของฝ่ายค้านเองต้องการสนับสนุนเรื่องนี้เต็มที่ แต่ขณะนี้ที่กระผมค่อนข้างไม่สบายใจก็คือว่า คำชี้แจงเกี่ยวกับการให้สัตยาบันของกฎบัตรนี้ กระบวนการขั้นตอนควรจะเป็นอย่างไร จนกระทั่งถึงเมื่อสักครู่นี้ครับ ผมก็ได้ยังรับฟังความคิดเห็นที่แบ่งออกเป็น ๒ ฝ่าย ฝ่ายหนึ่งก็บอกว่ากฎหมายที่เรากำลังพิจารณาอยู่นี้ก็เป็นกฎหมายอนุวัติตามกฎหมายกฎบัตร แต่ว่าไม่ใช่กระบวนการของการให้สัตยาบัน ดังนั้นก็เป็นที่น่าสนใจว่าการให้สัตยาบันก็ต้องดำเนินการในอีกขั้นตอนหนึ่ง ขณะเดียวกันก็มีคำพูดหรือการอ้างถึงกรณีของ สนช. ซึ่งเคยให้ความเห็นชอบกับร่างกฎบัตรไปเมื่อเดือนพฤศจิกายนที่ผ่านมา แล้วก็มีการใช้ถ้อยคำซึ่งคงไม่ได้เจาะจงว่าเป็นท่านรัฐมนตรีหรือท่านใด แต่ว่าพูดกันหลวม ๆ นะครับ เวลาเราคุยกันเรื่องนี้ว่าตกลง สนช. หรือสภาให้สัตยาบันไปหรือยัง ผมอยากจะกราบเรียนอย่างนี้ครับว่า ทั้งหมดนี้เราต้องมีความเข้าใจในเบื้องต้นก่อนว่าหนังสือสัญญาในแต่ละเรื่องในแต่ละฉบับ จะทำกับประเทศอื่นหรือจะทำกับองค์การระหว่างประเทศ จะมีเนื้อหาสาระแตกต่างกันไป เพราะฉะนั้นเวลาเราอ่านมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญ ซึ่งเป็นบทบัญญัติหลักในเรื่องนี้ ก็คงต้องพยายามเข้าใจและก็ปรับเข้ากับหนังสือสัญญาแต่ละฉบับตามเนื้อหาสาระและข้อเท็จจริง กระผมเข้าใจว่าเบื้องต้นก็คือในมาตรา ๑๙๐ วรรคแรกและวรรคสอง พูดเอาไว้ชัดเจนครับว่าหนังสือสัญญาที่รัฐสภาต้องให้ความเห็นชอบนี้คือหนังสือสัญญาที่มีลักษณะอะไรบ้าง ซึ่งเรื่องนี้ก็มีปัญหาที่เกิดขึ้นแล้วในรัฐบาลนี้ไปเรื่องหนึ่ง และก็ศาลรัฐธรรมนูญก็ได้วินิจฉัยไปแล้ว แล้วกรณีของกฎบัตรอาเซียนแน่นอนก็เข้าใจง่ายขึ้น เพราะเป็นหนังสือสัญญาที่มีผลผูกพันให้เราต้องตรากฎหมายมิฉะนั้นวันนี้เราก็ไม่ต้องพิจารณากฎหมายฉบับนี้นะครับ ประเด็นปัญหาก็มีว่าสิ่งที่ สนช. ทำไปนี้ คือการให้ความเห็นชอบหนังสือสัญญาในขั้นตอนอะไร ซึ่งดูไปแล้วถ้าท่านประธานอ่านมาตรา ๑๙๐ วรรคสาม วรรคสี่ สิ่งที่รัฐบาลท่านนายกฯ สุรนุทธ์ ได้ทำไป คือการมาดำเนินการตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ ว่าเวลารัฐบาลจะไปลงนามในหนังสือสัญญาหรือไปเจรจาในเรื่องใดนะครับ แล้วมีผลกระทบอย่างกว้างขวางตาม

## ๑๒๐

สผ ๒/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริลักษณ์ (๒) ๕๒/๒

เงื่อนไขที่ระบุไว้ ต้องแจ้งให้ประชาชนรับทราบ และให้ผู้แทนของประชาชนให้ความเห็นชอบเสียก่อน อันนี้ถ้าเราอ่านเฉพาะมาตรา ๑๙๐ วรรคสาม จะชัดเจนมากนะครับ ก่อนดำเนินการทำหนังสือสัญญาต้องให้ข้อมูล จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น ชี้แจงต่อรัฐสภาเกี่ยวกับหนังสือสัญญานั้น ในการนี้ให้คณะรัฐมนตรีเสนอกกรอบการเจรจาต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบด้วย นั่นคือก่อนลงนาม แล้วก็ไปดำเนินการใน สนช. และไปลงนามเมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายนคือกรอบนี้ ทีนี้ถ้าหนังสือสัญญานั้นเป็นข้อตกลงจะเป็นระหว่างประเทศไทยกับอีกหนึ่งประเทศ หรือกับองค์การระหว่างประเทศ แล้วก็ถือว่าลงนามกันแล้วมีผลบังคับใช้แล้วก็จบ แต่ว่าถ้ามีในหนังสือสัญญา อย่างเช่น กรณีของกฎบัตรอาเซียนระบุต่อไปอีกว่า พอลงนามแล้วนี่ก่อนจะมีผลจะต้องมีการมาให้สัตยาบันในประเทศต่าง ๆ ตามกระบวนการแต่ละประเทศ ประเด็นที่ตามมาก็คือว่าใครจะเป็นคนให้สัตยาบัน กระผมคิดว่าโดยเจตนารมณ์แล้วการให้สัตยาบันก็น่าที่จะต้องเข้ามาดำเนินการโดยที่ประชุมร่วมของรัฐสภา-----

เพื่อให้การเห็นชอบหนังสือสัญญา เพราะว่าสิ่งที่ สนช. ทำไปนี่เห็นชอบร่างข้อตกลง เสมือนกับเป็นการดูกรอบการเจรจา แล้วก็บอกว่าท่านนายกฯ หรือท่านรัฐมนตรี ไปลงนามได้ แต่ถ้าหนังสือสัญญาใดบอกต้องกลับมาให้สัตยาบัน ผมคิดว่าน่าจะเป็น การมาขอความเห็นชอบจากองค์กรที่มีอำนาจ ซึ่งกรณีนี้ มาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ก็น่าจะ ต้องหมายถึงที่ประชุมร่วมของรัฐสภา ผมอยากให้เราชัดเจนตรงนี้นะครับ เพราะว่า ถ้าทางรัฐบาลยืนยันว่าจะต้องมีการมาให้รัฐสภาให้ความเห็นชอบในตัวกฎบัตรซึ่งไป ลงนามแล้ว เป็นหนึ่งในกระบวนการของการให้สัตยาบัน อย่างนี้กระผมคิดว่ากฎหมาย ฉบับที่เราพิจารณาอยู่นี้จะครับ มันไปได้เร็วเลย เพราะว่ามันมีประเด็นเฉพาะเรื่องการ คุ่มครองเท่านั้น แต่ถ้าวันนี้ท่านกำลังมายืนยันว่าผ่านอันนี้ไปแล้ว จบไปแล้วในส่วนของ ฝ่ายนิติบัญญัติ ต้องขอกราบเรียนท่านประธานครับว่าถ้าจะขอให้พิจารณาผ่านไปอย่าง รวดเร็วน่าจะไม่ได้หรอกครับ เพราะว่าเราคงต้องอยากที่จะได้มีการพิจารณาลึกลงไปถึง เรื่องของตัวกฎบัตรอยู่พอสมควร เพราะนี่จะเป็นมาตรการเดียวของฝ่ายนิติบัญญัติในการ ที่จะไปตรวจสอบว่าพันธะข้อผูกพันต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นกับประเทศไทยนั้นเป็นอย่างไร จริงอยู่ครับอย่างที่ผมกราบเรียนท่านประธานตั้งแต่ต้นว่า พวกกระผมสนับสนุนให้ อาเซียนเดินหน้าต่อไปได้อย่างรวดเร็ว กฎบัตรที่มีการไปลงนามกันนี้ก็มิใช่อัจฉริยะอะ และพวกกระผมก็มีความเห็นว่าวันข้างหน้าก็สมควรจะต้องปรับปรุงแก้ไข ถ้าเราหวังที่จะ เห็นอาเซียนเป็นการรวมกลุ่มของประเทศอย่างเข้มแข็ง มีความก้าวหน้าทั้งในทาง เศรษฐกิจและในทางการเมือง โดยเฉพาะการเมืองที่เป็นประชาธิปไตย แต่ว่าถ้าวันนี้ท่าน บอกว่าฝ่ายนิติบัญญัติจะมีโอกาสเพียงแคเห็นชอบกฎหมายที่ให้การคุ้มครองการ ดำเนินการของสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ผมคิดว่าคงไม่น่าจะเป็น เรื่องที่ถูกต้อง ผมจึงอยากจะขอความชัดเจนในเรื่องนี้ครับว่า สิ่งที่เราทำอยู่นี้จะเป็นเพียง ขั้นตอนเดียวในการให้สัตยาบันกฎบัตรทั้งหมดอย่างนั้นหรือ ถ้าใช่ผมคิดว่าก็คงจะมี ประเด็นที่น่าจะต้องไปพิจารณากันอีกค่อนข้างยาวนานนะครับ เพราะว่ามีฉะนั้นแล้วก็ เท่ากับว่าพวกเราไม่ได้มีโอกาสในการทำหน้าที่เลยในกระบวนการของการให้สัตยาบัน กฎบัตรครับ

## ๑๒๒

สผ ๒/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

นสสสร ๕๓/๒

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญท่านอธิบดีศรีชัยช่วยชี้แจงให้ละเอียดครับ ประเด็นของท่านผู้นำฝ่ายค้านครับ

นายวิฑูรย์ ศรีวิหค (อธิบดีกรมการอาชญากรรม) : กราบเรียนท่านประธานและท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้ทรงเกียรติทุกท่านนะครับ กระผมขอขอบพระคุณท่านสมาชิกสภา ท่านผู้นำฝ่ายค้านนะครับ ท่านหม่อมราชวงศ์สุขุมพันธุ์ บริพัตร ท่านอลงกรณ์ พลบุตร ท่านจตุติ ไกรฤกษ์ และท่านกฤษณะ ไสกระจ่าง นะครับ ที่กรุณาให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อกระทรวงการต่างประเทศในการดำเนินการเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้นะครับ

ในประการแรก เกี่ยวกับคำถามซึ่งได้หยิบยกขึ้นโดยท่าน ส.ส. หลายท่าน นะครับว่า การพิจารณาในวันนี้เป็นการให้สัตยาบันรวดเดียวในครั้งเดียวหรือไม่ นะครับ ก่อนอื่นผมขอเรียนในข้อเท็จจริงที่ผมมีความเข้าใจก็คือว่า กฎบัตรในตอนที่ได้ขอความเห็นชอบจาก สนช. เมื่อครั้งที่แล้วนะครับ เป็นกฎบัตรซึ่งได้มีกระบวนการเจรจาจัดทำ ก่อนที่รัฐธรรมนูญ พุทธศักราช ๒๕๕๐ มีผลใช้บังคับ ฉะนั้นการที่ฝ่ายบริหาร โดยท่าน พลเอก สุรยุทธ์ ได้นำร่างกฎบัตรเสนอเข้าสู่ สนช. นั้นก็เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎบัตร เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๙๐ ที่ต้องการให้สภาได้ให้ความเห็นชอบ แม้ว่ากระบวนการเจรจาในเรื่องของกฎบัตรนั้นได้เริ่มก่อนที่จะมีรัฐธรรมนูญแล้วก็ตาม ซึ่งในเรื่องนี้นะครับ ตามความเข้าใจของผม มาตรา ๓๐๕ วรรคห้าของรัฐธรรมนูญ พุทธศักราช ๒๕๕๐ ได้ระบุเอาไว้ว่าการใดที่เกี่ยวกับการจัดทำหรือดำเนินการตามหนังสือสัญญาที่ได้ดำเนินการไปแล้วก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ ซึ่งหมายถึงรัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐ ให้เป็นอันใช้ได้ และมีให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๙๐ วรรคสามมาใช้บังคับ แต่ให้นำบทบัญญัติ มาตรา ๑๙๐ วรรคสามมาใช้บังคับกับการดำเนินการที่ยังคงค้างอยู่ และต้องดำเนินการต่อไป -----

## ๑๒๓

สผ ๒/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

สาริกา ๕๔/๑

ซึ่งอันนั้นเข้าใจว่าเป็นเหตุผลที่ฝ่ายบริหารโดยท่าน พลเอก สุรยุทธ์ได้เสนอเรื่องเข้ามาที่รัฐสภาก่อนที่จะไปลงนามกฎบัตรที่สิงคโปร์ ในครั้งนั้นเองที่ สนช. ได้มีคณะกรรมการธิการต่างประเทศภายใต้ท่านพิชัย วาสนาส่ง แล้วก็กรรมการอีกหลายท่านครับ ขออนุญาตที่เอ่ยนามก็ได้ มีการศึกษากฎบัตรอย่างรอบคอบ และก็ให้มีข้อศึกษาออกมานะครับ อย่างน้อย ๒ ฉบับนะครับเท่าที่ผมทราบ ก็คือฉบับที่มีการศึกษาเบื้องต้น แล้วก็ฉบับที่ตามมานะครับ ก่อนที่ท่าน พลเอก สุรยุทธ์ จะไปลงนามนะครับ อันนี้ก็เป็นที่เท็จจริงอันหนึ่งซึ่งเป็นการเข้าใจของกระผมว่า มันได้มีข้อยกเว้นเอาไว้ อันเนื่องมาจากร่างกฎบัตรนั้นได้ผ่านการเจรจาก่อนที่จะมีรัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐ ต่อรัฐบาลในสมัยนั้นจึงได้เสนอเข้ามา เพราะเห็นว่าเจตนารมณ์เมื่อมีรัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐ แล้วต้องการให้รัฐสภาให้ความเห็นชอบก่อนนะครับ อันนั้นเป็นคำชี้แจงในข้อแรกนะครับ

ในประการที่ ๒ นะครับ โดยที่ในกฎบัตรอาเซียนนี้ได้กำหนดเอาไว้ว่ามีพันธกรณีที่ปรากฏอยู่ในหลายมาตราที่รัฐบาลจะต้องไปดำเนินการตามกระบวนการภายใน ก็คือการออกกฎหมายอนุวัติการก่อนที่จะให้สัตยาบันได้ ซึ่งเมื่อทางกระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาดูในกฎบัตรอาเซียนแล้วเห็นว่า ยังมีพันธกรณีอยู่อย่างน้อย ๒ ประการนะครับ ในประการแรกก็คือการให้นิติฐานะแก่อาเซียน แล้วในประการที่ ๒ คือการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันที่จำเป็นต่อการปฏิบัติหน้าที่ของอาเซียน เลขาธิการอาเซียน เจ้าหน้าที่ของสำนักเลขาธิการ ตลอดจนผู้แทนถาวรของรัฐสมาชิกทั้งหลายที่จะเข้ามาปฏิบัติงานในประเทศไทย ด้วยเหตุผลทั้ง ๒ ประการนี้ครับที่เป็นพันธกรณีที่จำเป็นที่จะต้องออกกฎหมายภายใน เพื่อมีการอนุวัติการและถ้ากฎหมายภายในนั้นได้รับการเห็นชอบจากรัฐสภาแล้วก็เป็นการที่รัฐบาลจะไปยื่นสัตยาบันศาลให้กับเลขาธิการอาเซียนต่อไป ดังนั้นในคำถามซึ่งท่านสมาชิกสภาผู้ทรงเกียรติได้ถามหลายท่าน กระผมจึงขออนุญาตกราบเรียนเหตุผลด้วยนะครับว่ามันเป็นขั้นตอนของการอยู่ในช่วงเปลี่ยนผ่านก่อนที่จะมีรัฐธรรมนูญ พุทธศักราช ๒๕๕๐ แต่รัฐบาลก็ได้ดำเนินการครึ่งหนึ่งนะครับ ตามที่ได้บัญญัติเอาไว้ว่ากระบวนการใดที่การเจรจาเริ่มไปก่อนแล้วก็ไม่ย้อนหลัง แต่ให้ทำกระบวนการที่ยังค้างอยู่ก็เลยมีการเสนอเข้ามาที่สภาขอความเห็นชอบก่อนลงนาม ในส่วนของมาตรา ๑๙๐ วรรคสาม ซึ่งกล่าวเอาไว้ว่า

## ๑๒๔

สผ ๒/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

สาริศา ๕๔/๒

ความตกลงที่รัฐบาลไปลงนามนั้นจะต้องมีการจัดประชาพิจารณ์รับฟังความคิดเห็นของประชาชน แล้วก็ชี้แจงให้ประชาชนโดยทั่วไปได้รับทราบ ทางกระทรวงการต่างประเทศก็ได้มีการประชุมระดมครั้งกับหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องกับสถาบันวิชาการไม่ต่ำกว่า ๒๐ แห่ง ได้มีการเผยแพร่กฎบัตรทั้งในภาคภาษาไทยและภาษาอังกฤษครั้ง ผ่านทางเว็บไซต์ และการจัดทำเอกสารต่าง ๆ แล้วก็ได้มีการชี้แจงผ่านทางสื่อทีวี วิทยูทูปครั้งก็ค่อนข้างกว้างขวาง รายการต่าง ๆ นั้นไม่ต่ำกว่า ๓๐ - ๔๐ รายการครั้งที่ได้ดำเนินการมาในช่วงที่กฎบัตรได้นำเสนอต่อ สทช. ครั้ง ก็ในความเข้าใจของกระผมก็เข้าใจว่ามาตรา ๑๙๐ วรรคสามนั้น ก็ได้พยายามดำเนินการอย่างเต็มที่ที่ครั้ง เพื่อให้สอดคล้องตามสิ่งที่ได้บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ พุทธศักราช ๒๕๕๐ ผมก็ขอเรียนท่านประธานมาเพื่อกรุณาทราบครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญคุณอลงกรณ์ครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมอลงกรณ์ พลบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเพชรบุรี พรรคประชาธิปัตย์ ตามที่ทางท่านรัฐมนตรีและท่านผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศได้ชี้แจง กระผมเข้าใจว่ายังมี ความไม่ตรงประเด็นต่อประเด็นปัญหา เนื่องจากว่าตามขั้นตอนของการปฏิบัติในกลุ่มประเทศอาเซียนนั้นจะมีขั้นตอนปฏิบัติอย่างนี้ครับ ๑. ก็คือการลงนามในกฎบัตรโดยผู้นำรัฐบาลของ ๑๐ ประเทศอาเซียนซึ่งได้มีการลงนามไปแล้ว เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ที่สิงคโปร์ ในการลงนามดังกล่าวได้มีปฏิญญาตามออกมาเรียกร้องให้ประเทศภาคีสมาชิกนั้นให้สัตยาบันต่อกฎบัตรดังกล่าว -----

เพราะฉะนั้นจึงปรากฏในรายงานของสภาว่า ในขั้นตอนต่อไปหลังจากที่มีการลงนามโดยผู้นำรัฐบาลของ ๑๐ ประเทศสมาชิกอาเซียนแล้ว จึงปรากฏในรายงานดังกล่าวนี้ว่า ขณะนี้มีเพียง ๗ ประเทศเท่านั้นที่ให้สัตยาบันต่อกฎบัตรอาเซียนดังกล่าว ได้แก่ ประเทศสิงคโปร์ บรูไน มาเลเซีย ลาว เวียดนาม กัมพูชา และพม่า ไม่มีประเทศไทย คำถามก็คือว่าในกระบวนการขั้นตอนดังกล่าวนี้ ปัจจุบันนี้เราจะถือว่ากฎบัตรอาเซียนได้มีการให้สัตยาบันแล้วหรือยัง ตรงนี้เป็นประเด็นสำคัญ เพราะว่ามันจะเกี่ยวข้องเนื่องมาจากว่าในรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญปัจจุบัน แม้ว่าจะมีข้อยกเว้นไว้ในมาตรา ๓๐๕ ก็ตาม แต่ว่าความคาบเกี่ยวและข้อเท็จจริงดูประการหนึ่งว่าไม่สามารถที่จะนำมาตีความใช้ร่วมกันได้ การที่มีการชี้แจงบอกว่า รัฐบาลท่านพลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ นั้นได้นำเสนอต่อ สนช. ซึ่งทำหน้าที่เสมือนรัฐสภา เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ก่อนหน้านั้นนายกรัฐมนตรี พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ จะไปลงนามในกฎบัตรอาเซียนดังกล่าวในวันที่ ๒๐ พฤศจิกายนนั้น จะถือเสมือนว่าเป็นการให้สัตยาบันกฎบัตร ในขณะที่กฎบัตรยังไม่ได้มีการรับรองหรือให้สัตยาบันและมีผล ๓๐ วันนับแต่ประเทศสมาชิก ๑๐ ประเทศ ได้ให้สัตยาบันครบถ้วน เรื่องดังกล่าวนี้จะเป็นปัญหาต่อไปนะครับ ผมคิดว่าทางรัฐบาลโดยรัฐมนตรี เสียหายที่ท่านนายกรัฐมนตรีหรือว่าท่านรัฐมนตรีต่างประเทศซึ่งต้องรับผิดชอบโดยตรง ไม่สามารถมาชี้แจงด้วยตัวเองได้ ผมไม่อยากจะให้เห็นกรณีนี้เหมือนกรณีแถลงการณ์ร่วมไทย-กัมพูชา ซึ่งยืนยันมาทั้งในส่วนฝ่ายปฏิบัติและฝ่ายนโยบาย บอกว่าไม่ขัดรัฐธรรมนูญ ไม่ขัดมาตรา ๑๙๐ ทำยที่สุดศาลรัฐธรรมนูญก็ชี้ว่าการดำเนินการดังกล่าวนั้นขัดรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๙๐ จนขณะนี้ทั้งคณะก็กำลังอยู่ระหว่างกระบวนการถูกยื่นถอดถอน กรณีนี้สำคัญมาก เพราะว่าในภาวะที่เราเป็นประธานอาเซียน เลขาธิการก็คืออดีตรัฐมนตรีต่างประเทศ ดอกเตอร์สุรินทร์ พิศสุวรรณ แล้วเราก็ถือว่าจะได้โอกาสในการจัดประชุมสุดยอดอาเซียนในเดือนธันวาคมปลายปีนี้ ก้าวแรกอย่าให้สะดุดตัวเองครับ เพราะฉะนั้นประเด็นสาระสำคัญของตัวพระราชบัญญัติดังกล่าวนี้ไม่มีอะไรต้องติดใจเลย เพราะว่าเราได้ดำเนินการเรื่องนี้มาในสภาชุดที่ผ่านมา ในพันธกรณีที่เรามีต่อองค์กรต่าง ๆ ที่เป็นองค์กรชำนาญพิเศษของสหประชาชาติ เพราะฉะนั้นในเรื่องนี้ผมเข้าใจว่าจะได้ให้เกิดความชัดเจนนะครับ

## ๑๒๖

สผ ๒/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

สุทธิกานต์ ๕๕/๒

แล้วในตัวกฎบัตรเองถ้าดูในตัวร่างที่ได้มีการนำเสนอ นั้นจะเห็นว่าจะต้องมีการไปจดทะเบียนด้วย หลังจากที่มีผล ๓๐ วันนับแต่วันที่ ๑๐ ประเทศให้สัตยาบันครบถ้วนนะครับ ผมไม่แน่ใจว่ามันกลับหัวกลับหางหรือเปล่าในการดำเนินการของเรา และได้รับการยกเว้นตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๓๐๕ หรือไม่ อย่างไร

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญท่านกฤเทพครับ

ร้อยโท กฤเทพ ไสกระจ่าง (ศรีสะเกษ) : เรียนท่านประธานที่เคารพ

กระผม กฤเทพ ไสกระจ่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดศรีสะเกษ พรรคพลังประชาชน ก็ต้องกราบขอบคุณท่านอธิบดีนะครับที่ท่านได้ตอบคำถามผม ผมคิดว่าแม้ท่านจะยังไม่ได้ออกทุกคำถาม แต่ว่าประเด็นที่ท่านตอบก็ชัดเจน ชัดเจนในความเข้าใจในข้อเท็จจริงของท่าน ซึ่งอย่างที่ผมกราบเรียนท่านประธานว่า ถ้าไม่เกิดการรัฐประหารเมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๙ ก็ไม่มีเรื่องที่เราจะต้องมาถกกันมากขนาดนี้ แต่เมื่อมันเกิดขึ้นแล้วก็คงยอมรับสภาพนะครับ รัฐธรรมนูญที่เขียนไว้อย่างที่ท่านอธิบดีที่มาจากแข็งแรงได้ตอบ ทางฝ่ายผู้ปฏิบัติก็เห็นครับว่าประเด็นมันไม่ชัดเจน ประเด็นยังมีปัญหาจึงได้พยายามเสนอฝ่ายบริหารขณะนั้นให้ดำเนินการ แต่เมื่อเราดูรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๙๐-----

## ๑๒๗

สผ ๒/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

สภา ๕๖/๑

แล้วฟังคำชี้แจงของท่านอธิบดี ก็เห็นว่าเจตนาท่านไม่ได้พยายามที่จะหลีกเลี่ยง พยายามทำให้เป็นไปตามนั้น แต่เนื่องจากมันคาบเกี่ยวกันมาก ท่านประธานครับ ประเด็นตรงนี้มันเป็นข้อสงสัยของสมาชิก แล้วบังเอิญว่าวาระสุดท้ายของมาตรา ๑๙๐ ได้เขียนไว้แบบนี้ครับท่านประธาน ในกรณีที่มีปัญหาตามวรรคสอง ให้เป็นอำนาจของศาลรัฐธรรมนูญที่จะวินิจฉัยชี้ขาด โดยให้นำบทบัญญัติตามมาตรา ๑๕๔ (๑) มาใช้บังคับกับการเสนอเรื่องต่อศาลรัฐธรรมนูญโดยอนุโลม ผมว่าถ้ามีข้อสงสัยจากเพื่อนสมาชิกอยู่อย่างนี้ การเดินทางไปด้วยความเคารพต่อรัฐบาลนะครับ มันก็ยาก ถ้าท่านสมาชิกยังไม่เชื่อคำชี้แจงของฝ่ายบริหารอย่างนี้ องค์กรตัดสินก็คือศาลรัฐธรรมนูญ ซึ่งก็เป็นเรื่องที่จะไปอาศัยบทบัญญัติในมาตรา ๑๕๔ (๑) ซึ่งผมเชื่อว่าวันนี้ถ้าอธิบายความไม่เข้าใจกัน ผมคิดว่าทางฝ่ายที่ไม่เชื่อคำชี้แจงก็จะใช้มาตรานั้น แล้วก็คิดว่าถ้าใช้มันก็เป็นเรื่องที่จะต้องทำให้กระจ่างเหมือนกันว่า การที่ท่านนายกฯ สุรยุทธ์ ซึ่งเป็นรัฐบาลที่มาจากการรัฐประหาร แม้จะมี สนช. ซึ่งถือว่าเป็นรัฐสภา ท่านดำเนินการขอความเห็นชอบไปลงนามลงนามมาแล้ว คำว่า การให้สัตยาบันตามกฎหมายที่เขียนไว้ว่ากฎบัตรนี้ต้องได้รับการสัตยาบันจากสมาชิกอาเซียนทั้งหมดตามกระบวนการภายในของแต่ละรัฐที่ท่านรัฐมนตรีและท่านอธิบดีชี้แจงในเรื่อง พ.ร.บ. ฉบับนี้ วันนี้มันเป็นการอนุวัติตามกฎหมาย ซึ่งแน่นอนครับเมื่อผ่านสภานี้ก็ไปผ่านวุฒิสภา ก็เป็นไปตามรัฐสภาตามกระบวนการภายใน แต่คำถามว่าตัวกฎบัตรนั้นได้ให้สัตยาบันหรือยัง ผมมีความเชื่อตามคำชี้แจงของฝ่ายรัฐบาล ว่าถ้าจะถือเอาว่า สนช. คือรัฐสภา ก็น่าจะได้ผ่านแล้ว เพราะวรรคสองบอกมาก่อนดำเนินการเพื่อทำหนังสือสัญญา กับนานาประเทศหรือองค์กรระหว่างประเทศตามวรรคสอง คณะรัฐมนตรีต้องจัดข้อมูลและจัดให้แสดงความคิดเห็นนั้นหมายถึงว่าการที่ พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ นายกรัฐมนตรีได้ไปลงนามนั้นได้ดำเนินการแจ้งต่อรัฐสภาคือ สนช. แล้ว แต่ในวันนี้มันไม่ใช่ สนช. เป็นบรรยากาศของประชาธิปไตย และเป็นบรรยากาศของรัฐสภา ถ้าจะทำให้เกิดความชัดเจน ถ้าสมาชิกวันนี้สงสัยว่าสิ่งที่ สนช. ทำน่าจะไม่ใช่การให้สัตยาบัน ก็เป็นเรื่องที่จะต้องใช้รัฐธรรมนูญมาตรา ๑๕๔ (๑) ในการทำให้ชัดเจน และควรทำให้ชัดเจนโดยเร็วครับ ท่านประธานครับ ถ้ามีความไม่ชัดเจนตรงกันอยู่ตั้งต้นไปก็เกิดปัญหาถึงทางตัน เพราะว่ามันมีข้อสงสัยอยู่

## ๑๒๘

สผ ๒/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

นภา ๕๖/๒

กระผมเองก็กราบเรียนว่า ผมเชื่อในคำชี้แจงของท่านอธิบดี แต่ว่าถ้ามีปัญหาข้อขัดข้อง  
อย่างนี้ ผมคิดว่าสภานี้ก็คงต้องหาทางร่วมกันว่าไม่ให้เกิดปัญหาได้อย่างไร ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญท่านอธิบดีชี้แจง  
ให้ชัดเจนครับ

นายวิฑูรย์ ศรีวิหค (อธิบดีกรมอาเซียน) : กราบเรียนท่านประธานสภา  
ครับ ผมขออนุญาตชี้แจงอีกครั้งหนึ่งนะครับว่า ในการเสนอร่างกฎบัตรในรัฐบาล  
ท่าน พลเอก สุรยุทธ์ นั้น เป็นการเสนอกฎบัตรตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ซึ่งไม่ใช่เป็น  
การเสนอกรอบการเจรจาครับ เพราะว่าเข้าข่ายการยกเว้นตามมาตรา ๓๐๕ ตามที่  
ได้แจ้งไปแล้ว แต่เพราะว่ามาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ไม่ได้กำหนดว่าต้องเสนอให้รัฐสภา  
เห็นชอบความตกลงระหว่างประเทศเมื่อใด รัฐบาลที่แล้วจึงได้เสนอกฎบัตรต่อ สนช.  
เพื่อให้สอดคล้องตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญที่จะให้ประชาชนมีส่วนร่วมตั้งแต่ต้น  
และในการพิจารณาของ สนช. ในครั้งนั้นก็ผ่านมติให้ความเห็นชอบต่อร่างกฎบัตร  
ไปแล้ว ดังที่ท่านเลขาธิการวุฒิสภาปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ได้มีหนังสือตอบเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ว่าตามที่  
คณะรัฐมนตรีได้เสนอร่างกฎบัตร สมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้  
ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบนั้น ในคราวประชุม  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๖๒/๒๕๕๐ วันพุธที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ที่ประชุม  
ได้ลงมติให้ความเห็นชอบแล้ว จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ฉะนั้นก็ถือว่าตอนนั้นได้มีการ  
ให้ความเห็นชอบโดย สนช. แล้ว รัฐบาลท่าน พลเอก สุรยุทธ์ จึงได้ไปลงนาม

## ๑๒๙

สผ ๒/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

จิตตานันท์ ๕๗/๑

ที่นี้มาคำถามถัดไปนะครับว่าถือว่าเป็นการให้สัตยาบันแล้วหรือไม่นะครับ ตามกฎบัตรอาเซียนนะครับ หมวดที่ ๑๓ ข้อที่ ๔๗ นะครับว่าด้วยการลงนาม การให้สัตยาบัน การเก็บรักษาและการมีผลใช้บังคับของกฎบัตร ในข้อที่ ๑ กล่าวไว้ว่ากฎบัตรนี้ ต้องได้รับการลงนามโดยรัฐสมาชิกอาเซียนทั้งหมด ข้อ ๑ ก็ได้ทำไปแล้วโดยความเห็นชอบของ สนช. ข้อที่ ๒ กล่าวไว้ว่ากฎบัตรนี้ต้องได้รับการสัตยาบันจากรัฐสมาชิกอาเซียนทั้งหมดตามกระบวนการภายในของแต่ละรัฐ ขณะนี้เรากำลังดำเนินการตามกระบวนการภายในของแต่ละรัฐเพื่อให้สัตยาบันได้ กระบวนการภายในของประเทศไทย ก็คือว่า ตามรัฐธรรมนูญได้กำหนดไว้ว่า ถ้าความตกลงสัญญาใด หนังสือสัญญาใด จะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญานั้นนี้จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา กฎบัตรเป็นประเภทหนังสือสัญญาประเภทหนึ่งนะครับ ตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๙๐ นะครับ แล้วมีพันธกรณีที่จะต้องออกกฎหมายภายใน พันธกรณีที่ว่านั้นก็คือ ๒ ข้อที่ผมได้กราบเรียนไปแล้วนะครับ ก็คือ

๑. การรับนิติฐานะของอาเซียน

๒. ก็คือการออกเอกสิทธิ์และความคุ้มกันที่จำเป็นต่อการปฏิบัติหน้าที่ของอาเซียนและคนที่เกี่ยวข้องทั้งปวงตามที่ได้กล่าวมาแล้ว เพราะฉะนั้นร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ที่เสนอต่อสภาในวันนี้ก็เพื่อที่จะดำเนินการตามพันธกรณี ตามกระบวนการภายในของนิติบัญญัติของเรา เพื่อให้ทางรัฐสภาได้ให้ความเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัตินี้ เพื่อที่รัฐบาลจะได้ไปดำเนินการ

ถัดไปในข้อ ๓ ในการมอบสัตยาบันศาล เมื่อได้ผ่านความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติ วุฒิสภา แล้วก็ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วก็จะมอบสัตยาบันศาลให้กับท่านเลขาธิการอาเซียนซึ่งในข้อ ๔๗ ของกฎบัตรก็ได้พูดในลำดับถัดไปนะครับว่า เมื่อได้มอบแล้วก็ให้เก็บรักษาสัตยาบันศาลไว้กับเลขาธิการอาเซียน ซึ่งจะแจ้งให้รัฐสมาชิกทั้งหมดทราบถึงการมอบแต่ละฉบับโดยพลัน และ

ข้อที่ ๔ ซึ่งเป็นข้อที่สำคัญนะครับว่า กฎบัตรนี้จะมีผลใช้บังคับเมื่อใด ในกฎบัตรอาเซียนได้เขียนไว้ชัดเจนครับว่า กฎบัตรนี้จะมีผลใช้บังคับในวันที่ ๓๐ ต่อจากวันที่มีการส่งมอบสัตยาบันศาล ฉบับที่ ๑๐ ให้แก่เลขาธิการอาเซียน นั้นหมายความว่า

รัฐสมาชิกอาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศ จะต้องส่งมอบสัตยาบันศาล เช่น รัฐที่ ๑๐ รัฐสุดท้าย ได้ส่งมอบสัตยาบันศาลแล้ว อีก ๓๐ วันหลังจากนั้นกฎบัตรนี้ถึงจะมีผลใช้บังคับ นั่นถึงจะครบกระบวนการทั้งหมดที่กำหนดไว้ในข้อ ๔๗ ของกฎบัตรอาเซียน ขณะนี้เหลืออยู่ ๓ ประเทศก็คือประเทศไทย ฟิลิปปินส์ แล้วก็อินโดนีเซีย สมมุติว่าประเทศไทยเป็นประเทศที่ ๑๐ ในการที่จะยื่นสัตยาบันศาลนะครับ เราก็มีต้องนับต่อไปอีก ๓๐ วัน หลังจากที่ยื่นแล้วจึงจะมีผลใช้บังคับนะครับ แต่ถ้าไม่ใช่ประเทศไทยยังมีเหลืออีกประเทศหนึ่งใน ๓ ประเทศนี้ไม่ได้ยื่นสัตยาบันศาลต่อท่านเลขาธิการอาเซียนกฎบัตรนี้ ก็ไม่มีผลใช้บังคับมาตรา ๔๗ ตามที่กฎบัตรอาเซียนได้พูดไว้ก็ยังไม่ผลครับ เพราะเนื่องจากว่ายังขาดอีกประเทศหนึ่ง อันนี้ค่อนข้างจะชัดเจนที่อยู่ในข้อ ๔๗ ของกฎบัตรอาเซียนขอกราบเรียนครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านรัฐมนตรีเชิญครับ

นายชูศักดิ์ ศิรินิล (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ผมขออนุญาตใช้เวลาเพียงเล็กน้อยที่จะขยายความความเข้าใจที่เกี่ยวกับบทบัญญัติในมาตรา ๑๙๐ ดังที่ท่านผู้นำฝ่ายค้านท่านอลงกรณ์ได้กรุณามีข้อสังเกตว่าอาจจะมีปัญหาในแง่ของการตีความ ผมคิดว่าเรื่องของมาตรา ๑๙๐ ชัดเจนที่สุดก็คือว่า ให้รัฐสภาให้ความเห็นชอบในความตกลงใด ๆ ที่เข้าข่ายมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ถ้าจะชัดเจนยิ่งขึ้นก็คือท่านกรุณาเปิดดูรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๓๖ เรื่องการประชุมร่วมกันของรัฐสภา เขาจะเขียนไว้ชัดเจนใน (๑๐) (๑๕) ผมขออนุญาตที่จะกราบเรียนท่านประธานขออนุญาตอ่านว่า ในกรณีต่อไปนี้ให้รัฐสภาประชุมร่วมกัน (๑๔) การรับฟังคำชี้แจงและการให้ความเห็นชอบหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ก็หมายความว่าก่อนที่รัฐบาลจะไปลงนามในหนังสือสัญญาใด ๆ กฎบัตรอาเซียนดังที่ว่านั้น กฎบัตรอาเซียนทั้งหลายทั้งปวงในอนุมาตราในอาร์ทิเคิล (Article) ทั้งหมดที่ท่านอธิบดีได้กรุณาพูดถึงเรื่องสัตยาบันทั้งหลายนี้ได้ผ่านความเห็นชอบของรัฐสภาไปแล้ว-----

รัฐบาลจะไปลงนามใด ๆ ที่ผิดไปจากความเห็นชอบของรัฐสภาที่ได้ให้ความเห็นชอบไปแล้วตามวรรคสองไม่ได้ แปลว่าเพียงว่ารัฐสภาได้มีโอกาสได้ดูแล้วว่าอาทิเคล็ดทั้งหลาย ความตกลงทั้งหลายที่รัฐบาลไปลงนามนั้นมีสาระอย่างไร เพียงแต่ว่าโชคร้ายว่าพวกเขาไม่มีโอกาสได้ดูกัน เพราะว่าในขณะนั้นเวลานั้นสภานิติบัญญัติทำหน้าที่รัฐสภา เพราะเมื่อมีความตกลงใด ๆ แล้วรัฐบาลท่านสุรยุทธ์ก็ไปลงนาม แต่ว่าการลงนามในกฎบัตรนั้น มันจะยังไม่มียผล เพราะเขาบอกว่าให้กลุ่มประเทศที่ลงนาม ๑๐ ประเทศนั้นให้สัตยาบันในภายหลัง สำหรับประเทศไทยนั้นจะให้สัตยาบันไม่ได้จนกว่าเราจะอนุวัติให้มีกฎหมายภายในของเรา เพื่ออนุวัติให้เป็นไปตามกฎบัตร เพราะฉะนั้นเมื่อมีการผ่านกฎหมายที่นำเสนอต่อสมาชิกผู้ทรงเกียรติในวันนี้แล้ว และกฎหมายนี้ได้ประกาศใช้แล้วเราก็สามารถที่จะให้สัตยาบันกฎหมายทั้งหลายทั้งปวงและกฎบัตรเหล่านั้นไปได้ เพราะเราได้ดำเนินการตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ครบถ้วนบริบูรณ์ เพราะฉะนั้นถ้าเราจะไปสัตยาบันตอน สนช. ก็กราบเรียนท่านรองกรรณ ท่านผู้นำฯ ว่าสมมุติว่าถ้าเราตีความว่า สนช. ช่วงนั้นคือสัตยาบันมันก็จะผิดกับข้อเท็จจริง เพราะไปลงนามอะไรกันไว้แล้ว และสัตยาบันก็หมายถึงยอมรับรองรับสิ่งนั้นว่าถูกต้อง ทั้ง ๆ ที่ในกฎบัตรเขียนไว้ด้วยซ้ำไปว่ามันยังไม่ได้นะ จนกว่าคุณจะไปทำกระบวนการภายในของเราให้เรียบร้อย เพราะฉะนั้นด้วยเหตุนี้ผมกราบเรียนท่านประธานว่า ความจริงมาตรา ๑๙๐ ก็คือว่าเมื่อมีความตกลงใด ๆ ที่เข้าข่ายมาตรา ๑๙๐ รัฐบาลต้องนำความตกลงนั้น ๆ เสนอรัฐสภา เพื่อให้รัฐสภาเห็นชอบเสียก่อน ความตกลงนั้น ๆ รัฐสภาได้ดูแล้วทุกตัวอักษรว่าความตกลงนั้น ๆ ข้อ ๑ เป็นอย่างนั้น ข้อ ๒ เป็นอย่างนั้น รัฐบาลจะไปทำอะไรผิดความตกลงที่รัฐสภาได้ให้ความเห็นชอบไปแล้วไม่ได้ ในส่วนนี้รัฐบาลท่านสุรยุทธ์ก็ได้ดำเนินการมาแล้ว เพียงแต่ว่าสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา ในขณะนี้ไม่ได้มีโอกาสได้ดูข้อตกลงนั้น เนื่องจากขณะนั้น สนช. ได้ทำหน้าที่รัฐสภานะครับ และกฎหมายรัฐธรรมนูญก็ไปรองรับว่าการใดที่ได้กระทำไปแล้วในขณะนั้นก็เป็นกรณถูกต้อง อย่างนี้เป็นต้น ผมคิดว่ากระบวนการที่ได้เดินมาในขณะนี้ น่าจะเป็นการถูกต้องแล้ว น่าจะสามารถที่จะนำกฎหมายฉบับนี้ผ่านการพิจารณาของสภานี้ไปได้ นะครับ ขอกราบเรียนท่านประธาน และเพื่อนสมาชิกด้วยความเคารพครับ

## ๑๓๒

สผ ๒/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

เพทหาย ๕๘/๒

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผู้นำฝ่ายค้าน เชิญครับ

นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ (ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร) :  
ท่านประธานที่เคารพ อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์  
ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร บางเรื่องเราคงมองตรงกันนะครับ คือผมไม่ปฏิเสธ  
การทำหน้าที่ของ สนช. ในขณะนั้นว่าเป็นการทำการแทนรัฐสภาในการที่จะเห็นชอบ  
ก่อนที่จะไปลงนาม พุดง่าย ๆ ก็คือว่าเป็นผู้ให้อำนาจท่านนายกฯ สุรนุทธ์ไปลงนามแทน  
ประเทศไทย ประเด็นที่ยังติดใจกันอยู่ก็คือว่า เนื่องจากกฎบัตรระบุถึงการที่จะต้องมีการ  
ให้สัตยาบัน ประเด็นที่เป็นคำถามอยู่ในขณะนี้ก็คือว่าใครเป็นผู้มีอำนาจให้สัตยาบัน  
สนช. ไม่เกี่ยวข้องกับเรื่องนี้ครับ เพราะ สนช. จะไปให้สัตยาบันล่วงหน้าก่อนที่กฎบัตร  
จะมีการลงนามเป็นไปไม่ได้ครับ ผมเพียงแต่ถามว่าขณะนี้ท่านถือว่าอำนาจในการ  
ให้สัตยาบันคืออำนาจของฝ่ายบริหารใช่หรือไม่ ถ้าใช่ ผมก็บอกว่าการกฎหมายที่จะอนุมัติ  
ตามกฎบัตรอันนี้คงจะต้องมีการพิจารณากันรอบคอบเป็นพิเศษ เพราะเท่ากับว่าฝ่าย  
นิติบัญญัติไม่มีโอกาสที่จะมีการตรวจสอบในกระบวนการให้สัตยาบันอีกต่อไปแล้ว  
ซึ่งถ้าเป็นอย่างนั้นผมก็ขอกราบเรียนล่วงหน้าไปเลยนะครับว่า ถ้าจะรับหลักการ  
กฎหมายฉบับนี้ ก็ขอความกรุณาว่ายังไม่ควรที่จะพิจารณา ๓ วาระ เดิมที่ผมนี้ถือว่า  
ถ้าจะต้องมีการนำกฎบัตรมาให้ทางที่ประชุมร่วมได้ดู อันนี้ ๓ วาระได้เลย เพราะว่า  
ถือว่าฝ่ายนิติบัญญัติจะมีโอกาสได้ไปตรวจสอบในเรื่องตรงนั้น ผมจึงอยากจะขอฟัง  
คำยืนยันนะครับว่า ท่านตีความว่าอำนาจในการให้สัตยาบัน กฎบัตรหรือหนังสือสัญญา  
ใด ๆ เป็นอำนาจของฝ่ายบริหาร ไม่ใช่อำนาจของฝ่ายนิติบัญญัติ ท่านวินิจฉัยอย่างนั้น  
ใช่หรือไม่

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม  
 อลงกรณ์ พลบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเพชรบุรี พรรคประชาธิปัตย์ ความจริง  
 ประเด็นที่ท่านผู้นำฝ่ายค้านได้ขอคำยืนยันว่าใครคือผู้มีอำนาจให้สัตยาบัน เป็นประเด็น  
 ที่สำคัญมาก และตรงนี้จะถือเป็นแนวปฏิบัติต่อไปในการปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญและ  
 การทำหน้าที่ของรัฐสภา ซึ่งเป็นฝ่ายนิติบัญญัติและฝ่ายบริหาร เราไม่ต้องการไปรบกวน  
 ศาลรัฐธรรมนูญบ่อยครั้งนัก แต่อีกประเด็นหนึ่งที่สำคัญคือ คำชี้แจงของตัวแทน  
 กระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งเท่าที่ผมฟัง ถ้าเข้าใจไม่ผิด ดูประเด็นที่ท่านชี้แจงไม่ตรงกับ  
 ที่ท่านรัฐมนตรีได้ชี้แจง ดูประเด็นว่าถ้าหากว่าสภาได้ให้ความเห็นชอบต่อร่าง  
 พระราชบัญญัติเสมือนหนึ่งเป็นการให้สัตยาบันใช่หรือไม่ และที่สำคัญก็คือถ้าเป็น  
 เช่นนั้นตัวกฎบัตรอาเซียน ซึ่งมีถึง ๑๓ บท ๕๕ ข้อ ๓๑ หน้า มีเนื้อหาผูกพันครอบคลุม  
 ในหลายด้านนั้น และสภาชุดนี้ไม่ได้มีโอกาสได้มีการพิจารณา แต่ประเด็นที่ผมห่วงใย  
 ก็คงไม่แตกต่างจากข้อสงสัยในเรื่องของกระบวนการ ต้องเรียนย้ำอีกครั้งนะครับว่า  
 เป็นไปไม่ได้ที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติจะให้ความเห็นชอบและเป็นการให้สัตยาบัน  
 กฎบัตรซึ่งยังไม่ได้มีการลงนาม ตรงนี้เป็นประเด็นสำคัญนะครับ เพราะฉะนั้นถ้าหากว่า  
 สนช. ทำหน้าที่รัฐสภาเมื่อปีที่แล้วได้ให้ความเห็นชอบ ซึ่งท่านกล่าวว่าเป็นร่างกฎบัตร  
 และถ้าหากว่าการลงนามในวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ปี ๒๕๕๐ โดยตัวแทนประเทศไทย  
 คือท่านนายกรัฐมนตรี พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ เมื่อลงนามแล้ว ขั้นตอนต่อมาคือ  
 การให้สัตยาบัน เพราะฉะนั้นมันค่อนข้างมีความชัดเจนว่า กระบวนการในขั้นตอนการทำ  
 หน้าที่รัฐสภาของ สนช. นั้น เป็นเพียงการเห็นชอบในการไปทำความตกลง แต่ไม่ใช่เรื่อง  
 สัตยาบัน ที่นี้ขั้นตอนต่อมาก็คือว่า แล้วการให้สัตยาบันนั้นใครมีอำนาจ และ ๒. คือ  
 รูปแบบการให้สัตยาบันนั้นจะเป็นเช่นที่ท่านตัวแทนกระทรวงการต่างประเทศชี้แจงว่า  
 ถ้าผ่านความเห็นชอบกฎหมายที่ตราไปตามกระบวนการของกฎบัตรแล้ว จะถือเสมือนว่า  
 นั่นคือการให้สัตยาบันหรือไม่ อย่างไร ตรงนี้ต้องการความชัดเจนนะครับ เพราะว่าเรายังมี  
 กฎหมายลักษณะอย่างนี้ที่จะเป็นพันธกรณีระหว่างประเทศต่อไป และต้องการปฏิบัติตาม  
 มาตรา ๑๙๐ ในอีกหลายวาระ หลายโอกาสครับ

## ๑๓๔

สผ ๒/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ลักษณะ ๕๗/๒

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญคุณกฤเทพ

ร้อยโท กฤเทพ ไสกระจ่าง (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม กฤเทพ ไสกระจ่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดศรีสะเกษ พรรคพลังประชาชน ก็ดีใจ นะครับท่านประธานที่ได้ยินท่านสมาชิกท่านได้บอกว่า เราไม่ควรรบกวนศาลรัฐธรรมนูญ บ่อยเกินไป ซึ่งเป็นเรื่องที่ดีมากนะครับ ที่กระผมกราบเรียนท่านประธานในเบื้องต้น โดยอาศัยมาตรา ๑๙๐ วรรคท้าย ก็เนื่องจากว่าถ้ามีความเห็นไม่ตรงกันอยู่ มันไม่มีทาง เป็นอื่น แต่เมื่อฟังคำชี้แจงแล้วผมก็ย้ายนะครับ ผมยืนยันว่าผมเข้าใจและเชื่อในสิ่งที่ ผู้ชี้แจงได้ให้ข้อมูล และยิ่งไปดูมาตราที่ท่านรัฐมนตรียกมา คือมาตรา ๑๓๖ ซึ่งจะต้องมี การประชุมร่วมกันของรัฐสภา ก็มีส่วนเกี่ยวข้องเฉพาะใน (๑๕) เท่านั้น ที่พูดถึงการให้ ความเห็นชอบ ข้อความในรัฐธรรมนูญคือความเห็นชอบของรัฐสภา ในกฎบัตรได้เขียนว่า การให้สัตยาบัน ผมเข้าใจว่าคำนี้มันไม่มีอยู่ในรัฐธรรมนูญ แต่เป็นคำที่เราไปแปลความ เอมมาจากภาษาอังกฤษว่าแรติฟาย (Ratify) หรือแรติฟิเคชัน (Ratification) ก็แล้วแต่ คำชี้แจงที่ผู้ชี้แจง โดยท่านอธิบดีได้บอกเราก็คือว่า การลงนามนั้นเป็นขั้นตอนที่ไป กระทำแล้วตามกระบวนการใน สนช. ท่านนายกฯ ได้ไปลงนาม ได้มีการรับฟัง ได้มีการ ดำเนินการ -----

ส่วนการให้สัตยาบันก็เป็นเรื่องที่มาชกรวมทั้งผมด้วยก็สงสัยละครับว่ามันอยู่ในขั้นตอนใด เพราะในรัฐธรรมนูญถ้าบอกว่าให้สัตยาบันต้องทำโดยการประชุมร่วมกันของรัฐสภา เราก็ไม่มีวงเล็บใดที่จะให้เราเรียกประชุมร่วมของรัฐสภา แล้วมาพิจารณากฎบัตรนั้นเพื่อให้สัตยาบัน เพราะข้อความในรัฐธรรมนูญผมอาจจะอ่านน้อยจนละครับท่านประธานครับ ถ้ามีคำว่า สัตยาบัน อยู่ก็ขึ้นผมก็ต้องขอโทษ แต่ผมดูมาตรา ๑๙๐ ใช้คำว่า ด้วยความเห็นชอบของรัฐสภา แล้วในมาตรา ๑๓๖ (๑๕) ก็ใช้ว่า ให้ความเห็นชอบหนังสือสัญญา ซึ่งมันก็ตรงกันอยู่ แต่เมื่อไปแปลคำภาษาอังกฤษมาเป็นสัตยาบัน ความเข้าใจของเราก็คือว่า เมื่อไปลงนามมาแล้วต้องมาผ่านสภาเพื่อเป็นการให้สัตยาบัน หลักการตรงนี้เปลี่ยนไปแล้วหรือไม่ผมไม่รู้ แต่รัฐธรรมนูญฉบับปี ๒๕๔๐ เราเข้าใจว่ากระบวนการเป็นเช่นนั้นอยู่ แต่ว่าเมื่อการเปลี่ยนเกิดขึ้น คือก่อนไปลงนามคุณต้องมาขอความเห็นชอบของรัฐสภา เมื่อไปลงนามมาแล้วขั้นตอนลงสัตยาบันก็คือว่าอย่างที่ท่านอธิบดีได้ชี้แจง ท่านก็บอกว่าขั้นตอนต่อไปก็คือว่าต้องมาออกหนังสือหรือกฎหมายให้เป็นไปตามกระบวนการภายในของแต่ละประเทศ เมื่อได้มีการออกกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้วจึงเอาไปยืนยันกับผู้ที่เกี่ยวข้องว่าประเทศไทยได้ให้สัตยาบันแล้ว แล้วยังไปเขียนบอกว่าการให้สัตยาบัน การเก็บรักษา และการมีผลใช้บังคับ ซึ่งมันมีขั้นตอนหลังจากนี้ไป เพราะฉะนั้นตรงนี้ครับท่านประธานครับ ผมก็คิดว่าที่ท่านรัฐมนตรีชี้แจง อธิบดีชี้แจงมาถึงตรงนี้ก็พอชัดเจนว่ากระบวนการให้สัตยาบันนั้นตามรัฐธรรมนูญฉบับนี้เราคงไม่สามารถเรียกประชุมร่วมของรัฐสภาเพื่อให้สัตยาบันเป็นพิเศษได้ เพราะไม่รู้จะเอาวงเล็บไหนมาเรียกละครับ นั้นประเด็นที่ ๑

ส่วนประเด็นที่ ๒ ผมก็คิดว่าเมื่อเข้าใจตรงกันว่าไม่ยากรบวงศาลรัฐธรรมนูญบ่อย ๆ เรื่องนี้มันก็ไม่มีทางอื่นหรือละครับ ก็ต้องพิจารณาเรื่องนี้ไป และเห็นด้วยว่าไม่ควร ๓ วาระละครับ เพราะเป็นเรื่องละเอียดอ่อน ผมจึงสนับสนุนท่านผู้นำฝ่ายค้านว่า เรื่องนี้รับหลักการไปและที่ตั้งคณะกรรมการมาพิจารณา

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ถูกต้องครับ เห็นด้วยครับ ผมเห็นว่าการอภิปรายพอสมควรแล้ว ขอให้มีการปิดอภิปรายเพื่อลงมติแล้วก็ไปดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายให้ถูกต้องตามที่ผู้นำฝ่ายค้านได้ให้คำแนะนำละครับ

## ๑๓๖

สผ ๒/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

วชิราภรณ์ ๖๐/๒

เชิญท่านสมาชิกเข้าห้องประชุมครับ

(ประธานสภาผู้แทนราษฎร มีสัตตมณเฑียรณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบ  
ก่อนลงมติ)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ก่อนอื่นนะครับ เพื่อให้  
ถูกต้องตามกระบวนการพิจารณากฎหมายนะครับ ผมขอความกรุณา ขอให้ท่านสมาชิก  
ผู้ทรงเกียรติได้แสดงตนก่อนครับ ช่วยกรุณาแสดงตนทุกท่านนะครับ นำบัตรเสียเข้าไป  
ทุกท่านนะครับ ช่วยกรุณาเสียบบัตรแสดงตนนะครับ ทุกท่านเสร็จหรือยังครับ พุธนี้  
วันกำหนด ผู้ใหญ่บ้านด้วยนะครับ ช่วยกรุณาเสียบบัตรให้เร็ววันนะครับ แสดงตนครับ  
เหลืออีกก็ท่านครับยังไม่ได้เสียครับเชิญไปรับบัตรแล้วก็เสียให้เร็วครับเดี๋ยวตกเครื่อง  
(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตน)

- ๖๑/๑

## ๑๓๗

สผ ๒/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

วชิรี ๖๑/๑

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เสียบบัตรกันเสร็จหมดแล้ว เจ้าหน้าที่นับแสดงผล มีผู้เข้าประชุม ๑๙๖ ท่าน ไม่ครบ

นายวิเชียร ขาวขำ (อุธรธานี) : ขออนุญาตท่านประธานครับ เพราะว่าหลายท่านกำลังจะเสียบบัตรครับ ท่านประธานขออีกนิตหนึ่งครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผมให้เวลาอีกนิตหนึ่ง ท่านที่อยู่ห้องงบประมาณก็ตาม ประชุมคณะกรรมการก็ตาม ขอให้เจ้าหน้าที่แจ้งแล้วก็ปิดการประชุมสิ่งเหล่านั้น เข้ามาที่ห้องประชุมด่วนครับ เชิญหมอลานาน

นายชลงานาน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานที่เคารพ ผม ชลงานาน ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดน่าน พรรคพลังประชาชน ช่วงที่รอสมาชิกที่กำลังจะออกมาจากห้องงบประมาณซึ่งมีอยู่หลายท่านนั้น ผมขออนุญาตเรียนหาหรือท่านประธานไปพลาถก่อนได้ไหมครับ ขออนุญาตท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เกี่ยวกับเรื่องกฎหมายนี้หรือว่าเรื่องอื่นครับ

นายชลงานาน ศรีแก้ว (น่าน) : เรื่องอื่นครับท่าน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เรื่องอื่น ๆ ผมกลัวไม่อนุญาต

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผมให้เวลาอีก ๒ นาที

## ๑๓๘

สผ ๒/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริวรรณ ๖๒/๑

นายมนตรี ปาน้อยนนท์ (ประจวบคีรีขันธ์) : ท่านประธานครับ  
ขออนุญาตครับท่านประธาน ท่านประธานครับ ผม มন্ত্রী ปาน้อยนนท์ บัตรใช้ไม่ได้ครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เดี่ยวค่อยเพิ่มเอาก็ได้

นายมนตรี ปาน้อยนนท์ (ประจวบคีรีขันธ์) : มันไม่กระพริบแบบเพื่อน  
ครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เจ้าหน้าที่ช่วยดูด้วย  
หมดเวลาการแสดงตนแล้วนะครับ ขอนับได้ครับ ขณะนี้มีผู้เข้าประชุม ๒๔๘ ท่าน  
ท่านใดที่ยังไม่ได้เสียบแล้วก็เสียบไม่ได้ โปรดแสดงตนครับ เชิญ

นางชมภู จันทาทอง (หนองคาย) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ  
ดิฉัน ชมภู จันทาทอง ค่ะ เพิ่งได้แสดงตนเมื่อสักครู่ค่ะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เสียบบัตรไม่เข้าใช่ไหม  
ครับ

นางชมภู จันทาทอง (หนองคาย) : เสียบไม่ทันค่ะท่าน ขอขอบคุณค่ะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญครับ

นายมนตรี ปาน้อยนนท์ (ประจวบคีรีขันธ์) : ผม มंत्री ปาน้อยนนท์ ครับ  
๒๔๖ ครับ เสียบแล้วครับแสดงตนเรียบร้อยแล้วครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ก็เป็น ๒๕๐ ครับ มีท่านใด  
อีกครับ ไม่มีนะครับ ๒๕๐ เกินกึ่งหนึ่งใช้ได้ครับ เหลืออีก ๒ ท่านเชิญครับ

พันเอก วินัย สมพงษ์ (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานสภาที่เคารพครับ ผม  
พันเอก วินัย สมพงษ์ ผมเพิ่งเสร็จประชุม ผมมาแสดงตนเพิ่มอีกคนหนึ่งครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ๒๕๑ ครับ เชิญครับ

นายสินิตย์ เลิศไกร (สุราษฎร์ธานี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ  
สินิตย์ เลิศไกร แสดงตนอีกคนหนึ่งครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ๒๕๒ ครับ มีท่านใดอีก  
เชิญครับ

## ๑๓๙

สผ ๒/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริวรรณ ๖๒/๒

นายสามารถ พิริยะปัญญาพร (ราชบุรี) : ผม สามารถ พิริยะปัญญาพร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดราชบุรี พรรคประชาธิปัตย์

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ๒๕๓ ครั้ง เชิญครับ

นายบุญยอด สุขถิ่นไทย (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพครับ บุญยอด สุขถิ่นไทย กรุงเทพมหานคร เขต ๔ พรรคประชาธิปัตย์ ติดอยู่ที่ห้องกรรมาธิการงบประมาณนะครับ ก็ขอรายงานตัวขอแสดงตนครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ๒๕๔ ครั้ง

นายกมล จิระพันธุ์วาณิช (ลพบุรี) : ท่านประธานครับ ผมหมายเลข ๒ ครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ๒๕๕ ครั้ง

นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล (กระบี่) : ท่านประธานครับ ผม พิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล ๒๒๔ ติดอยู่ที่ห้องประชุมงบประมาณครับ ขอแสดงตนครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ๒๕๖

นายวิฑูรย์ นามบุตร (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม วิฑูรย์ นามบุตร ๓๐๑ ครับ

นายกรณ์ จาติกวณิช (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานครับ ผม กรณ์ จาติกวณิช ๐๐๓ ครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ๒๕๗ ครั้ง

นายวิรัตน์ กัลยาศิริ (สงขลา) : ท่านประธานครับ ผม วิรัตน์ กัลยาศิริ ๓๑๐ ครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ๒๕๘ ครั้ง

นายวินัย ภัทรประสิทธิ์ (พิจิตร) : ท่านประธานครับ วินัย ภัทรประสิทธิ์ ๓๐๖ ครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ๒๕๙ ครั้ง มีท่านใด อีกครับ

นายสุวโรช พะลัง (แบบสัดส่วน) : ผม สุวโรช พะลัง ครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ๒๖๐ ครั้ง

นายสุวโรช พะลัง (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานครับ ผม สุวโรช พะลัง  
ขอแสดงตนครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ๒๖๑

นาวาตรี สุธรรม ระหงษ์ (สมุทรสาคร) : ท่านประธานครับ ผม นาวาตรี  
สุธรรม ระหงษ์ ๔๐๗ ครั้ง

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ๒๖๒ ครั้ง

นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานครับ ผม  
พีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค ๒๓๐ ครั้ง

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ๒๖๓

นางสาวนริศา อติเทพวรพันธุ์ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานคะ ดิฉัน  
นริศา อติเทพวรพันธุ์ ๑๓๖ ค่ะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ๒๖๔

นายदनัย นพสุวรรณวงศ์ (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานครับ ผม ดนัย  
นพสุวรรณวงศ์ ๐๙๔ ครั้ง

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ๒๖๕ มีท่านใดอีกไหม  
ครับ ไม่มี ปิดการเสนอเสียบบัตรนะครับ ถือว่าครบองค์ประชุมแล้วนะครับ

## ๑๔๑

สผ ๒/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริวรรณ ๖๒/๔

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผมขอมติที่ประชุมจะรับ  
หลักการหรือไม่รับหลักการนะครับ กระผมขอลถามที่ประชุม ผู้ใดเห็นควรรับหลักการ  
โปรดกดปุ่ม เห็นด้วย ผู้ใดเห็นว่าไม่ควรรับหลักการโปรดกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ผู้ใดเห็นว่า  
ควรงดออกเสียงโปรดกดปุ่ม งดออกเสียง นะครับ เชิญใช้สิทธิได้ครับทุกท่านครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

- ๖๓/๑

## ๑๔๒

สผ ๒/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ณัฐชนก ๖๓/๑

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ลงเสร็จแล้วใช่ไหมครับ  
ลงทุกท่าน ท่านใดที่ยังไม่ได้กดลงคะแนนมีไหมครับ ก็แสดงว่าที่ประชุมได้ออกเสียงลงมติ  
กันแล้ว เสร็จแล้วเจ้าหน้าที่ เดี่ยวสักครู่ครับเดี๋ยวผมจะถามครับ ขอขอบคุณคุณหมอลครับ  
เดี๋ยวครับ คุณหมอลเสียงไม่เป็น เชิญนับคะแนน ผลออกมาแล้วนะครับ แสดงว่าที่ประชุม  
นี้มีมติเป็นเอกฉันท์นะครับ

นายวงศ์ เดชกิจวิกรม (พิชณูโลก) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม  
นายแพทย์วงศ์ เดชกิจวิกรม ประชาธิปัตย์ พิชณูโลกครับ หมายเลข ๒๒๐

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : มี ๒๖๘ คะแนน เจ้าหน้าที่  
เสียงบัตรได้ แล้วคุณหมอลเห็นด้วยใช่ไหมครับ ๒๖๘

นายวิฑูรย์ นามบุตร (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม  
วิฑูรย์ นามบุตร ๓๐๑ เห็นด้วยครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ไม่ได้เสียงหรือ ก็แสดงว่า  
ได้ ๒๗๐ นะครับ ก็ถือว่าที่ประชุมนี้มีมติรับหลักการ ๒๗๐ เสียงเป็นเอกฉันท์นะครับ ไม่มี  
ผู้ใดค้าน ไม่มีผู้ใดงดออกเสียง ก็แสดงว่าพระราชบัญญัติฉบับนี้ต้องผ่านไปอย่างแน่นอน  
นะครับ

## ๑๔๓

สผ ๒/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ณัฐชนก ๖๓/๒

ต่อไปนะครับผมขอเรียนถามว่าเราจะพิจารณาตั้งคณะกรรมการ  
แบบไหนครับ เต็มสภาหรือว่าตั้งคณะกรรมการวิสามัญครับ เชิญคุณสามารถครับ  
วิปฝ่ายรัฐบาล

นายสามารถ แก้วมีชัย (เชียงใหม่) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม  
สามารถ แก้วมีชัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเชียงใหม่ พรรคพลังประชาชน เท่าที่  
ฟังท่านสมาชิกทั้งหลายได้อภิปรายมาส่วนใหญ่ก็มีความประสงค์จะได้พิจารณากัน  
อย่างละเอียดรอบคอบ ฉะนั้นผมก็ขอเสนอให้ตั้งกรรมการวิสามัญ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : มีผู้รับรองถูกต้องนะครับ  
มีท่านสมาชิกท่านใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น มีไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ไม่มีนะครับ ถือว่า  
ตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้นะครับ เชิญครับ  
คุณสามารถ ก็ท่านครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (เชียงใหม่) : ท่านประธานครับ ขอตั้งกรรมการ  
วิสามัญจำนวน ๓๖ ท่านครับ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : มีผู้รับรองถูกต้องนะครับ  
ก็สัดส่วนของคณะกรรมการวิสามัญจำนวน ๓๖ ท่าน คณะรัฐมนตรีนะครับ ๕ ท่าน  
ที่เหลืออีก ๓๑ ท่าน พรรคพลังประชาชน ๑๕ ท่าน พรรคประชาธิปัตย์ ๑๑ ท่าน  
พรรคชาติไทย ๒ ท่าน พรรคเพื่อแผ่นดิน ๑ ท่าน พรรคมาชฌิมชาติไปไทย ๑ ท่าน  
พรรครวมใจไทยชาติพัฒนา พรรคประชารัฐ ๑ ท่านนะครับ เชิญเสนอครับ  
ท่านรัฐมนตรีครับ

นายชูศักดิ์ ศิรินิล (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : กราบเรียน  
ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายชูศักดิ์ ศิรินิล รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี  
ขอประธานอนุญาตที่จะเสนอรายชื่อกรรมการในส่วนของคุณรัฐมนตรีจำนวน ๕ ท่าน

## ๑๔๔

สผ ๒/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ณัฐชนก ๖๓/๓

ดังต่อไปนี้ ๑. นายวิทวัส ศรีวิหค ๒. นายอรรณพ บุราณเศรษฐ ๓. นางชนนันทน์ ศรีทองสุข ศรีพันธุ์ ๔. นายจุลชีพ ชินวรรณโณ และ ๕. นายสุวานิศรี ณ สงขลา

- ๖๔/๑

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ต่อไปนะครับ พรรคพลังประชาชน เชิญครับ พลังประชาชน ๑๕ ท่านนะครับ เชิญครับ

นางอนุสรฯ ยั่งตรง (สมุทรปราการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาดิฉัน นางอนุสรฯ ยั่งตรง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสมุทรปราการ พรรคพลังประชาชนคะ ขอเสนอรายชื่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ พ.ศ. .... ในสัดส่วนของพรรคพลังประชาชนดังนี้คะ อันดับที่ ๑ ดอกเตอร์พีรพันธุ์ พาลุสุข อันดับที่ ๒ นายสุขุมพงศ์ โง่นคำ อันดับที่ ๓ นายภาคิน สมมิตร อันดับที่ ๔ นางสาวศิริลัมพา เลิศนุวัฒน์ อันดับที่ ๕ นางสาวภาวนิดา คุณผลิน อันดับที่ ๖ นายประชุม ทองมี อันดับที่ ๗ นายพิทยา พุกกะมาน อันดับที่ ๘ นายถาวร ตริรัตน์ณรงค์ อันดับที่ ๙ นายพิเชษฐเชื้อเมืองพาน อันดับที่ ๑๐ ร้อยโท ปรีชาพล พงษ์พานิช อันดับที่ ๑๑ นางสิรินทร รามสูต อันดับที่ ๑๒ ร้อยโท ดอกเตอร์กฤเทพ ไส้กระจ่าง อันดับที่ ๑๓ นาวาอากาศเอก อนุดิษฐ์ นาคกรทรรพ อันดับที่ ๑๔ นางฐิติมา ฉายแสง อันดับที่ ๑๕ นางนันทนา ทิมสุวรรณ ขอผู้รับรองด้วยคะ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ต่อไปพรรคประชาธิปัตย์ ๑๑ ท่าน เชิญครับ

นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ (ลพบุรี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพดิฉัน ผ่องศรี ธาราภูมิ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี พรรคประชาธิปัตย์ ขอเสนอรายชื่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ พ.ศ. .... ในสัดส่วนของพรรคประชาธิปัตย์ จำนวน ๑๑ ท่าน ดังนี้ ๑. หม่อมราชวงศ์สุขุมพันธุ์ บริพัตร ๒. ดอกเตอร์รัชดา ธนาดิเรก ๓. ดอกเตอร์พีรยศ ราฮิมมูลา ๔. นายไกรศักดิ์ ชุณหะวัณ ๕. นายอรรถวิเศษ สุวรรณภักดี ๖. นายจตุติ ไกรฤกษ์ ๗. นายอลงกรณ์ พลบุตร ๘. นายเจริญ คันธวงศ์ ๙. ดอกเตอร์คุณหญิงกัลยา โสภณพนิช ๑๐. ดอกเตอร์ประกอบ จิรกิติ และ ๑๑. นายแพทย์บุรณชัย สมุทรักษ์ ขอผู้รับรองด้วยคะ

(มีสมาชิกยกขึ้นรับรอง)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : มีผู้รับรองถูกต้องนะครับ  
ต่อไปชาติไทย ๒ ท่าน เชิญครับ

นายวิโรจน์ สุนทรเลขา (นครสวรรค์) : กราบเรียนท่านประธานสภา  
ที่เคารพครับ ผม วิโรจน์ สุนทรเลขา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครสวรรค์  
พรรคชาติไทย ขอเสนอกรรมาธิการวิสามัญในสัดส่วนของพรรคชาติไทย คือ ๑. นายวิจิต  
แย้มบุญเรือง ๒. นายชัยวุฒิ ธนาคนานุสรณ์ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : มีผู้รับรองถูกต้องนะครับ  
ต่อไปเพื่อแผ่นดิน ๑ ท่านครับ เชิญครับ

นายนรพล ตันติมนตรี (เชียงใหม่) : เรียนท่านประธานที่เคารพครับ  
กระผม นายนรพล ตันติมนตรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเชียงใหม่ พรรค  
เพื่อแผ่นดินครับ ขอเสนอกรรมาธิการในสัดส่วนของพรรคเพื่อแผ่นดินจำนวน ๑ ท่านครับ  
คือ นายประพัฒน์ วิเศษจินดาวัฒนา ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : มีผู้รับรองถูกต้องนะครับ  
ต่อไปมัชฌิมาธิปไตย ๑ ท่านครับ

นายณัฐวุฒิ สุขเกษม (บุรีรัมย์) : เรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม  
นายณัฐวุฒิ สุขเกษม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดบุรีรัมย์ พรรคมัชฌิมาธิปไตย  
ขอเสนอรายชื่อกรรมาธิการวิสามัญตามสัดส่วนของพรรค ๑ ท่านดังนี้ นางอุดมลักษณ์  
เพ็ญนรพัฒน์ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : มีผู้รับรองถูกต้องนะครับ  
ต่อไปรวมใจไทยชาติพัฒนา ประชากร ๑ ท่านครับ เชิญครับ

## ๑๔๗

สผ ๒/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริลักษณ์ ๖๔/๓

นายไกร ดาบธรรม (เชียงใหม่) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายแพทย์ไกร ดาบธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเชียงใหม่ พรรครวมใจไทยชาติพัฒนา ขอเสนอกรรมาธิการในสัดส่วนของพรรครวมใจไทยชาติพัฒนาและประชากร จำนวน ๑ ท่าน นายสมชัย เจริญชัยฤทธิ์ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : มีผู้รับรองถูกต้องนะครับ เชิญท่านเลขาธิการอ่านรายชื่อคณะกรรมการ ๓๖ ท่าน

นายจเร พันธุ์เปรื่อง (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : รายงานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ พ.ศ. .... ๑. นายวิฑูรย์ ศรีวิหค ๒. นายอรรถนพ บุราณเศรษฐ ๓. นางชนนันท ศรีทองสุข ศรีพันธุ์-----

๔. นายจุลชีพ ชินวรรณ ๕. นายฐานิสร์ ณ สงขลา ๖. ดอกเตอร์พีรพันธุ์ พาลุสุข  
 ๗. นายสุขุมพงศ์ โง่นคำ ๘. นายภาคิน สมมิตร ๙. นางสาวศิลัมพา เลิศนุวัฒน์  
 ๑๐. นางสาวภาวนิดา คุณผลิน ๑๑. นายประชุม ทองมี ๑๒. นายพิทยา พุกกะมาน  
 ๑๓. นายถาวร ตริรัตน์ณรงค์ ๑๔. นายพิเชษฐ เชื้อเมืองพาน ๑๕. ร้อยโท ปรีชาพล  
 พงษ์พานิช ๑๖. นางสิรินทร รามสูต ๑๗. ร้อยโท ดอกเตอร์ภูเทพ ไส้กระจำง  
 ๑๘. นาวาอากาศเอก อรุณดิษฐ์ นาครทรรพ ๑๙. นางฐิติมา นายแสง ๒๐. นางนันทนา  
 ทิมสุวรรณ ๒๑. หม่อมราชวงศ์สุขุมพันธุ์ บริพัตร ๒๒. ดอกเตอร์รัชดา ธนาดิเรก  
 ๒๓. ดอกเตอร์พีรยศ ราฮิมมูลา ๒๔. นายไกรศักดิ์ ชุณหะวัณ ๒๕. นายอรรถวิชัย  
 สุวรรณภักดี ๒๖. นายจตุ ไกรฤกษ์ ๒๗. นายอลงกรณ์ พลบุตร ๒๘. นายเจริญ คັນวงศ์  
 ๒๙. คุณหญิงกัลยา โสภณพนิช ๓๐. นายประกอบ จิรिति ๓๑. นายแพทย์บุรณชัย  
 สมุทรักษ์ ๓๒. นายวิชิต แย้มบุญเรือง ๓๓. นายชัยวุฒิ ธนาคนานุสรณ์ ๓๔. นายประพัฒน์  
 วิเศษจินดาวัฒนา ๓๕. นางอุดมลักษณ์ เพ็ญนรพัฒน์ และ ๓๖. นายสมชัย เจริญชัยฤทธิ์

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : มีท่านใดจะแก้ไข  
 มีไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ไม่มี ถือว่าที่ประชุมนี้  
 รับรองคณะกรรมการวิสามัญทั้ง ๓๖ ท่านนะครับ เชิญคุณสามรถ แปรญัตติ

นายสามรถ แก้วมีชัย (เชียงใหม่) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม  
 สามารถ แก้วมีชัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเชียงใหม่ พลังประชาชนครับ  
 ขอแปรญัตติตามข้อบังคับครับ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ภายใน ๗ วัน  
 ตามข้อบังคับ ก็ถือว่ามีผู้รับรองถูกต้องนะครับ จะต้องไปพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
 ฉบับนี้ เมื่อแปรญัตติเสร็จแล้วก็อยากจะให้คณะกรรมการ ๓๖ ท่านช่วยพิจารณา  
 โดยเร่งด่วน ท่านจะเอาอย่างไรก็ให้เร็วหน่อย ท่านวิปฝ่ายค้านฝากท่านด้วยนะครับ

# ๑๔๙

สผ ๒/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริลักษณ์ (๒) ๖๕/๒

ทางฝ่ายรัฐบาล บัดนี้ได้เวลาพอสมควร ท่านจะได้เดินทางไปพบปะกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน  
ขอปิดประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๗.๑๐ นาฬิกา

การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑  
ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)  
วันพฤหัสบดีที่ ๗ เดือนสิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๕๑

รายนามคณะผู้จัดทำ

<u>ที่ปรึกษา</u>	นายจเร พันธุ์เปรื่อง นางสาวยุพา ศิริประภาพร	รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ผู้อำนวยการสำนักรายงานการประชุม และชวเลข
------------------	--	---

ผู้ตรวจทานรายงานการประชุม

นายสมบัติ จันทร์ไพจิตร นางวัฒนี อุดมภักดี นางชัญญาภักดิ์ ทองมา นางสาวชนิกา ศรีสมวงศ์	ผู้อำนวยการกลุ่มงานชวเลข ๕ เจ้าหน้าที่ชวเลข ๘ เจ้าหน้าที่ชวเลข ๘ เจ้าหน้าที่ชวเลข ๘
---	--

ผู้จัดรายงานการประชุม (กลุ่มงานชวเลข ๕)

นางนภัสสร สุขเสริม นางสาวสุทธิกานต์ มั่นนุช นางสาวจิตตานันท์ เลิศวิมลชัยศิริ นางสาวลักขณา อนุอิน นางวัชรวิ สะหาบ นางศิริลักษณ์ ภูติพงษ์โสภณ นางณัฐชนก วงษ์นิล	นางสาวสาริศา สิงห์เมธา นางสาวนภา วีระยุทธโกศล นางเพทชาย เรือนเรือง นางสาววชิราภรณ์ นันลังค์ นางศิริลักษณ์ สุวัตถ์ นางสาวศิริวรรณ สมัยสมภาพ
---	---

สำนักรายงานการประชุมและชวเลข  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

คณะกรรมการพิจารณารายงานการประชุม และเปิดเผยรายงานการประชุมลับ  
ในคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร

ลำดับที่	รายชื่อ	ลายมือชื่อ
๑	นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์	
๒	นายสากล ม่วงศิริ	
๓	นายภราดร ปริศนานันทกุล	
๔	นายนิจสาด จันทรตระกูล	
๕	นายประยุทธ์ สวัสดิ์เรือกุล	
๖	นางอำไพ วิทย์วิโรจน์	
๗	นายชนภัทร ปาลกะวงศ์ ณ อยุธยา	
๘	นายไพบูลย์ แสงเจริญตระกูล	
๙	นางจิรฉัตร กาญจโนภาส	
๑๐	นางสาวกรรณิการ์ ผลพัฒน์	

ตรวจแล้ว วันที่ ๑๙ เดือน พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๑

สภารับรองในคราวประชุม  
ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญทั่วไป)  
วันที่ หงษ์ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑

(นายชัย ชิดชอบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร