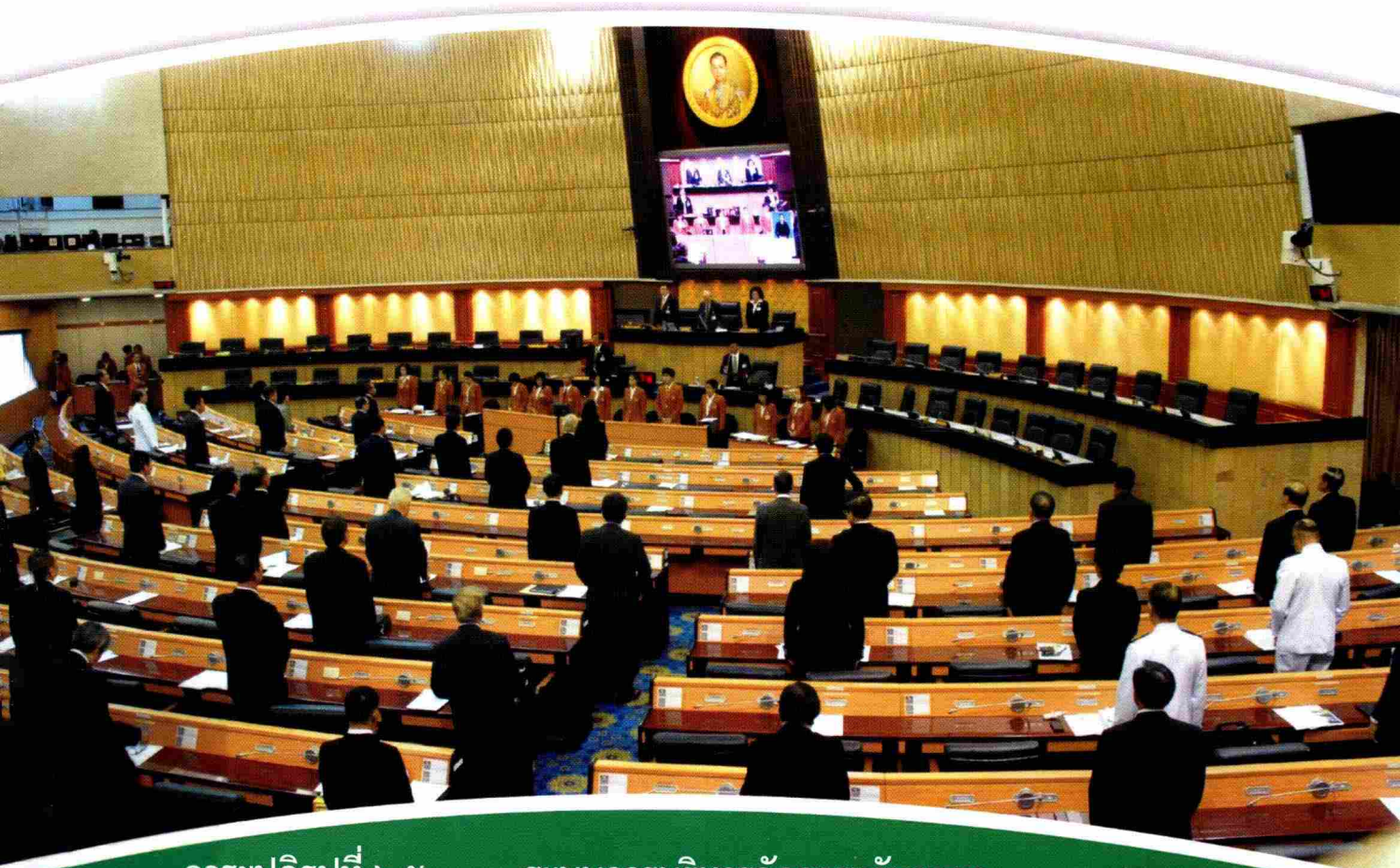
สภาปฏิรูปแห่งชาติ



วาระปฏิรูปที่ ๒๕ : ระบบการบริหารจัดการทรัพยากร :
การพัฒนาและปรับปรุงระเบียบคณะกรรมการ
กำกับกิจการพลังงานว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า
เพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบ
จากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า

THAI NATIONAL ASSEMBLY LIBRARY
3961200688

ส 05828

สผ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
45 ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขา...
7.3 สภาปฏิรูปแห่งชาติ วาระปฏิรูป
537 ที่ 25 : ระบบการบริหารจัดการ
2558 ทรัพยากร : การพัฒนาและปรับปรุง
ระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการ...

#74365
ห้องสมุด
ที่ สอ 05828
10 / ก.ค. / 58
สภา

สผ
45
73
537
2558

ชื่อเรื่อง วาระปฏิรูปที่ ๒๕ : ระบบการบริหารจัดการทรัพยากร : การพัฒนาและปรับปรุงระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้าเพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า

เลขประจำหนังสือ ISBN : 978-616-399-046-4

ปีที่พิมพ์ สิงหาคม ๒๕๕๘

จำนวนหน้า ๖๐ หน้า

จำนวนพิมพ์ ๒,๐๐๐ เล่ม

จัดทำโดย
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาปฏิรูปแห่งชาติ
ถนนอู่ทองใน เขตดุสิต
กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๐๐
โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๖๕
โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๗๔

พิมพ์ที่
สำนักการพิมพ์
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ถนนประดิพัทธ์ แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐
โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๑๑๗
โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๑๒๒

สิ่งพิมพ์รัฐบาล
สมบัติห้องสมุดรัฐสภา

คำนำ

สภาปฏิรูปแห่งชาติได้ปฏิบัติภารกิจตามที่กำหนดในมาตรา ๒๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับชั่วคราว พุทธศักราช ๒๕๕๗ กล่าวคือ "....ศึกษาและเสนอแนะเพื่อให้เกิดการปฏิรูปในด้านต่างๆ ...." นอกจากการวิเคราะห์และกำหนด "วิสัยทัศน์และอนาคตประเทศไทย" สำหรับระยะเวลาประมาณ ๒๐ ปี ในอนาคต เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางการกำหนดประเด็น และแนวทางการปฏิรูปในด้านต่างๆ แล้ว สภาปฏิรูปแห่งชาติยังได้ศึกษาค้นคว้าและวิเคราะห์ข้อสนเทศ ตลอดจนประมวลความรู้ ความคิดเห็นจากผู้ทรงคุณวุฒิ และผู้มีประสบการณ์ในด้านต่างๆ รวมถึงประชาชนผู้เป็นเจ้าของประเทศ โดยได้ดำเนินการต่อเนื่อง ทั้งโดยทางตรงและทางอ้อม หยิบยกขึ้นกำหนดเป็นวาระปฏิรูปที่สำคัญๆ รวม ๓๗ วาระปฏิรูป และเป็นวาระพัฒนาที่ต้องดำเนินการต่อเนื่องภายหลังจากการปฏิรูปแล้ว อีก ๖ วาระพัฒนา

วาระปฏิรูปและวาระพัฒนาทั้งหมด ได้ผ่านความเห็นชอบของสภาปฏิรูปแห่งชาติ และได้นำเสนอไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการตามสมควรต่อไปแล้ว

เอกสารฉบับนี้เป็นประมวลรายงานวาระปฏิรูปที่ ๒๕ ระบบการบริหารจัดการทรัพยากร : การพัฒนาและปรับปรุงระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า ดำเนินการโดยคณะกรรมาธิการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งสภาปฏิรูปแห่งชาติได้จัดรวบรวมเพื่อเผยแพร่สำหรับประโยชน์สาธารณะสืบไป

สภาปฏิรูปแห่งชาติ
๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๘

สารบัญ

หน้า

คำนำ

รายงานสรุป ๑

รายงาน การพัฒนาและปรับปรุงระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้าเพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า

๑. บทนำ ๑๐

๒. วัตถุประสงค์และการดำเนินงานของกองทุน ๒๐

๓. การเก็บเงินเข้ากองทุน ๓๐

๔. แนวทางปฏิรูป ๓๔

๕. ผลที่คาดว่าจะได้รับ ๓๘

บรรณานุกรม ๓๙

ภาคผนวก ๔๐

ภาคผนวก ก ร่างแก้ไขระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้าเพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า ๔๑

ภาคผนวก ข คณะกรรมาธิการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๕๙

รายงานสรุป
วาระปฏิรูปที่ ๒๕ : ระบบการบริหารจัดการทรัพยากร
การพัฒนาและปรับปรุงระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า *

---

๑. หลักการและเหตุผล

เนื่องจากเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ มีความสำคัญต่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า ซึ่งปัจจุบันชุมชนในพื้นที่ประกาศได้เข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดความต้องการของชุมชนและมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการเงินกองทุนเป็นอย่างมาก ในขณะเดียวกันเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในแต่ละพื้นที่มีงบประมาณค่อนข้างจำกัด ไม่สามารถสนองตอบความต้องการของประชาชนหรือชุมชนที่ได้รับผลกระทบโดยตรงกับไม่ได้รับประโยชน์จากการดำเนินการของกองทุน รวมทั้งยังมีความต้องการของประชาชนหรือชุมชนที่อยู่นอกพื้นที่ประกาศซึ่งอาจได้ผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้าอีกด้วย

สืบเนื่องจากมีผู้ยื่นเรื่องร้องเรียนต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (กสม.) ว่าการบริการกองทุนพัฒนาไฟฟ้าไม่มีความโปร่งใสและประชาชนไม่สามารถมีส่วนร่วมกับกระบวนการออกระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้อย่างแท้จริง

คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) จึงควรมีการศึกษาทบทวน ปรับปรุงแก้ไขกฎระเบียบและประกาศ ที่อาจเป็นอุปสรรคต่อการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ เพื่อลดช่องว่างความเหลื่อมล้ำ หรือข้อจำกัดของประชาชนหรือชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้าให้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้า รวมทั้งการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับประชาชน หรือชุมชนในการใช้จ่ายเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล สอดคล้องตามเจตนารมณ์ของการจัดตั้งกองทุนพัฒนาไฟฟ้า ภายใต้พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ และเห็นสมควรให้มีการดำเนินการดังแนวทางดังต่อไปนี้

๑) ควรให้มีการดำเนินการเรื่องการปรับปรุง ระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้าต่อไป เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพปัญหาที่เกิดขึ้น และให้มีผลทำให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในโครงการพัฒนาพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าอย่างแท้จริง

---

* รายงานนี้จัดทำโดยคณะกรรมาธิการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยผ่านความเห็นชอบของสภาปฏิรูปแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ และได้นำส่งคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๘

๒) ควรสนับสนุนให้มีการชดเชยเพื่อเยียวยาให้ผู้ได้รับผลกระทบโดยตรงจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า ทั้งด้านสุขภาพ อาชีพ และสิ่งแวดล้อม ควรใช้เงินกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าให้ตรงกับวัตถุประสงค์เพื่อการพัฒนาชุมชนอย่างยั่งยืนและให้ผู้ที่ได้รับผลกระทบโดยตรงและรุนแรงมากได้รับผลประโยชน์จากเงินกองทุนมากที่สุด

๓) ควรให้การสนับสนุนการฟื้นฟูธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การเฝ้าระวังผลกระทบสิ่งแวดล้อม การจัดให้มีสุขภาวะทางสังคมที่ดี และให้มีการพัฒนาที่ยั่งยืน

๔) ควรให้ผู้แทนภาคประชาชนเป็นคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้าให้มากขึ้น มีบทบาทมากขึ้น ภาคประชาชนสามารถนำความรู้ความต้องการของประชาชนในพื้นที่มาดำเนินงานให้สอดคล้องกับความต้องการของชุมชนอย่างแท้จริง

๕) ควรให้ประชาชนหันมาให้ความสนใจกับเรื่องการดำเนินงานวิสาหกิจชุมชนเพื่อปรับปรุงคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้น และให้ได้รับการศึกษา - ฝึกอบรมวิชาชีพ และน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาดำเนินชีวิต

ดังนั้น ในส่วนของการพัฒนาและปรับปรุงระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. .... ซึ่งได้ระบุสาระสำคัญดังกล่าวข้างต้นไว้อย่างครบถ้วน เพื่อให้สามารถนำไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. ความสอดคล้องกับหลักการสำคัญในร่างรัฐธรรมนูญ

การเสนอให้มีการดำเนินการ เรื่อง การพัฒนาและปรับปรุงระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. .... สอดคล้องกับหลักการสำคัญใน (ร่าง) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช .... ด้านบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และการผังเมือง ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

มาตรา ๙๒ ทรัพยากรธรรมชาติเป็นสมบัติของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะ รัฐต้องบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติเพื่อประโยชน์สูงสุดของรัฐ ประชาชน และชุมชน ทั้งในระดับชาติและท้องถิ่น และต้องบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมด้วยหลักธรรมาภิบาล สิ่งแวดล้อม และหลักการพัฒนาที่ยั่งยืน เพื่อสร้างดุลยภาพระหว่างการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และวัฒนธรรม

รัฐต้องส่งเสริม บำรุงรักษา คุ้มครองคุณภาพสิ่งแวดล้อม และควบคุมกำจัดภาวะมลพิษ โดยมีมาตรการที่มีประสิทธิผล จัดหาเครื่องมือและกลไกต่างๆ เพื่อให้ประชาชนดำรงชีวิตในสิ่งแวดล้อมที่ดีและปลอดภัย และมีความยุติธรรมด้านสิ่งแวดล้อม

รัฐต้องจัดให้มีแผนบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ป่าไม้ ทะเล ความหลากหลายทางชีวภาพ และทรัพยากรธรรมชาติอื่น และดำเนินการตามแผนดังกล่าวอย่างเป็นระบบ ยั่งยืน และเกิดประโยชน์ต่อส่วนรวม โดยให้สอดคล้องกับหลักการเข้าถึงทรัพยากรธรรมชาติอย่างเป็นธรรม ภาวะทางเศรษฐกิจ และสังคม สภาพแวดล้อมทางธรรมชาติ และวิถีชีวิตของชุมชนท้องถิ่น

รัฐต้องจัดให้มีการผังเมือง การพัฒนาเมืองและชนบทในลักษณะบูรณาการ จัดระบบการใช้ที่ดินให้ครอบคลุมทั้งประเทศโดยคำนึงถึงเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม และการใช้การผังเมืองเป็นแนวทางและมาตรฐานในการพัฒนาสาธารณูปโภค สาธารณูปการ และการใช้ที่ดินอย่างเหมาะสมและยั่งยืน จัดระบบการถือครองที่ดินและการใช้ที่ดินอย่างเหมาะสมและเป็นธรรม

รัฐต้องส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชน ชุมชนท้องถิ่น และองค์กรบริหารท้องถิ่น เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการตามมาตรานี้

๓. วัตถุประสงค์ของการศึกษา

๓.๑ เพื่อให้มีการพัฒนาและปรับปรุงระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. ....

๓.๒ เพื่อให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในโครงการพัฒนาพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าอย่างแท้จริง และให้สอดคล้องกับสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่

๓.๓ เพื่อปรับปรุงระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้าเพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. .... ให้มีการเพิ่มจำนวนผู้แทนภาคประชาชนเป็นคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้าให้มากขึ้น มีบทบาทมากขึ้น ภาคประชาชนสามารถนำความรู้ความต้องการของประชาชนในพื้นที่มาดำเนินงานให้สอดคล้องกับความต้องการของชุมชนอย่างแท้จริง

๓.๔ เพื่อให้ภาคประชาชนหันมาให้ความสนใจกับเรื่องการดำเนินงานวิสาหกิจชุมชนให้มีการปรับปรุงคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้น ได้รับการสนับสนุนให้มีการศึกษา - ฝึกอบรมวิชาชีพ และน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาดำเนินชีวิต

๓.๕ เพื่อให้ภาคประชาชนได้รับการสนับสนุนให้มีการชดเชย เยียวยาให้ผู้ที่ได้รับผลกระทบโดยตรงจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า ทั้งด้านสุขภาพ อาชีพ และสิ่งแวดล้อมอย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๖ เพื่อให้การใช้เงินกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าตรงกับวัตถุประสงค์ในการพัฒนาชุมชนอย่างยั่งยืนและให้ผู้ที่ได้รับผลกระทบโดยตรงและรุนแรงมากได้รับผลประโยชน์จากเงินกองทุนมากที่สุด

๓.๗ เพื่อให้มีการสนับสนุนการฟื้นฟูธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การเฝ้าระวังผลกระทบสิ่งแวดล้อม การจัดให้มีสุขภาวะทางสังคมที่ดีและให้มีการพัฒนาที่ยั่งยืน

๓.๘ เพื่อปรับปรุงระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้าเพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. .... ให้มีการลดอำนาจการผูกขาดจากเจ้าหน้าที่ภาครัฐ ลดปัญหาข้อขัดแย้งระหว่างเจ้าหน้าที่ภาครัฐและประชาชนในชุมชนเพื่อการอยู่ร่วมกันอย่างยั่งยืน

๔. ผลสัมฤทธิ์

๔.๑ มีการพัฒนาและปรับปรุงระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. ....

๔.๒ ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในโครงการพัฒนาพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าอย่างแท้จริงและเข้าใจสภาพปัญหา สามารถแก้ปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่ได้อย่างตรงความต้องการของชุมชน

๔.๓ มีการปรับปรุงระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้าเพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. .... ให้มีการเพิ่มจำนวนผู้แทนภาคประชาชนเป็นคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้าเพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้าให้มากขึ้น มีบทบาทมากขึ้น ภาคประชาชนได้นำเอาความรู้ความต้องการของประชาชนในพื้นที่มาดำเนินงานให้สอดคล้องกับความต้องการของชุมชนอย่างแท้จริง

๔.๔ ภาคประชาชนหันมาให้ความสนใจกับเรื่องการดำเนินงานวิสาหกิจชุมชนและนำไปปรับปรุงคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้น ได้รับการสนับสนุนให้มีการศึกษา - ฝึกอบรมวิชาชีพ และได้น้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาดำเนินชีวิต

๔.๕ ภาคประชาชนได้รับการสนับสนุนให้มีการชดเชย เยียวยาให้ผู้ที่ได้รับผลกระทบโดยตรงจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า ทั้งด้านสุขภาพ อาชีพ และสิ่งแวดล้อมอย่างมีประสิทธิภาพ

๔.๖ การใช้เงินกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าตรงกับวัตถุประสงค์ในการพัฒนาชุมชนอย่างยั่งยืนและผู้ที่ได้รับผลกระทบโดยตรงและรุนแรงมากได้รับผลประโยชน์จากเงินกองทุนมากที่สุด

๔.๗ มีการสนับสนุนการฟื้นฟูธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การเฝ้าระวังผลกระทบสิ่งแวดล้อม การจัดให้มีสุขภาวะทางสังคมที่ดี และให้มีการพัฒนาที่ยั่งยืน

๔.๘ มีการปรับปรุงระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้าเพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. .... ให้มีการลดอำนาจการผูกขาดจากเจ้าหน้าที่ภาครัฐ ลดปัญหาข้อขัดแย้งระหว่างเจ้าหน้าที่ภาครัฐและประชาชนในชุมชนเพื่อการอยู่ร่วมกันอย่างยั่งยืน

๕. วิธีศึกษา

๕.๑ โครงสร้างการบริหารงานกองทุนพัฒนาไฟฟ้า

ศึกษาจากโครงสร้างการบริหารงานกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พิจารณาจำนวนคณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า (คพรฟ.) และคณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าตำบล (คพรต.) เพื่อทำหน้าที่บริหารงานกองทุนพัฒนาไฟฟ้าฯ และให้ความสำคัญกับประชาชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าให้มีส่วนร่วมในการบริหารจัดการกองทุนพัฒนาไฟฟ้าฯ ได้มากขึ้น ตัดอำนาจบริหารจัดการของเจ้าหน้าที่ภาครัฐให้มีบทบาทน้อยลง นำมาปรับปรุงเป็นระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้าเพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. .... เพื่อการดำเนินงานบริหารกองทุนพัฒนาไฟฟ้าฯ อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพมากขึ้น

ตารางที่ ๑ องค์ประกอบของคณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า (ตามระเบียบเดิม)

คณะกรรมการฯ	องค์ประกอบของคณะกรรมการ
ส่วนที่ ๑ คณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า (คพรฟ.)	**คณะกรรมการที่ประกอบขึ้นตามระเบียบเดิม** ๑. คพรฟ. ไม่น้อยกว่า ๑๕ คน แต่ไม่เกิน ๓๕ คน ภาคประชาชน ไม่น้อยกว่าสองในสาม ๒. คพรฟ. ภาครัฐและผู้ทรงคุณวุฒิ ไม่เกินหนึ่งในสาม โดยที่ ๒.๑ ผู้แทนภาครัฐ ประกอบด้วย ผู้แทนที่ผู้ว่าราชการจังหวัดคัดเลือก ผู้แทนกระทรวงพลังงาน (ไม่เกิน ๒ คน) และผู้แทน สกพ. ๒.๒ ผู้ทรงคุณวุฒิ ไม่เกิน ๓ คน
ส่วนที่ ๒ คณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าตำบล (คพรต.)	**คณะกรรมการที่ประกอบขึ้นตามระเบียบเดิม** ๑. คพรต. ภาคประชาชน มีจำนวนเท่ากับจำนวนหมู่บ้านในตำบลนั้น และมีจำนวนไม่น้อยกว่าสองในสามของ คพรต. ทั้งหมด ๒. คพรต. อื่นๆ เช่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้แทนสถานศึกษา ผู้แทนองค์กรชุมชน ผู้แทนเครือข่ายชุมชน ผู้แทนสภาเยาวชน ผู้แทนศาสนสถาน ผู้แทนสื่อมวลชน มีจำนวนไม่เกินหนึ่งในสามของ คพรต. ทั้งหมด

คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ได้แบ่งประเภทของกองทุนพัฒนาไฟฟ้าฯ ในพื้นที่ประกาศตามขนาดของเงินที่ได้รับในแต่ละปี ออกเป็น ๓ ประเภท ดังนี้

๑) กองทุนประเภท ก สำหรับพื้นที่ที่ได้รับการจัดสรรเงินมากพอที่จะมีการบริหารจัดการเต็มรูปแบบ มีรายได้มากกว่าห้าสิบล้านบาทต่อปี กองทุนประเภทนี้มีคณะกรรมการระดับพื้นที่ ๒ ระดับ คือ ระดับโรงไฟฟ้า (คณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า หรือ คพรฟ.) และระดับตำบล (คณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าตำบล หรือ คพรต.)

๒) กองทุนประเภท ข สำหรับพื้นที่ที่ได้รับเงินจัดสรรในระดับปานกลาง มีรายได้มากกว่า ๑ ล้านบาท แต่ไม่เกินห้าสิบล้านบาทต่อปี กำหนดให้มีคณะกรรมการระดับพื้นที่ ๑ คณะ คือ คพรฟ.

๓) กองทุนประเภท ค สำหรับพื้นที่ที่ได้รับการจัดสรรเงินน้อย มีการบริหารจัดการได้อย่างจำกัด โดยมีรายได้ไม่เกินหนึ่งล้านบาทต่อปี ซึ่ง กกพ. จะพิจารณาอุดหนุนเงินเพิ่มเติมให้อีกส่วนหนึ่งให้อยู่ในระดับที่เพียงพอต่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่น

ทั้งนี้ คพรฟ. และ คพรต. จะมีผู้แทนภาคประชาชนเข้าร่วมเป็นกรรมการไม่น้อยกว่า ๒ ใน ๓ ของคณะกรรมการทั้งหมด

สำหรับการดำเนินงานของกองทุนประเภท ค จะกำหนดให้มีผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลหรือเทศบาลจำนวนไม่เกิน ๓ คน เพื่อทำหน้าที่บริหารงานกองทุน

ตารางที่ ๒ องค์ประกอบของคณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า (ฉบับปรับปรุง)

คณะกรรมการฯ	องค์ประกอบของคณะกรรมการ
ส่วนที่ ๑ คณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า (คพรฟ.)	**คณะกรรมการที่ประกอบขึ้นตามระเบียบฉบับปรับปรุง** ๑. คพรฟ. มีจำนวน ๒๓ คน มีผู้แทนภาคประชาชน จำนวน ๑๒ คน ๒. คพรฟ. ผู้แทนภาครัฐจำนวน ๘ คน โดยผู้แทนภาครัฐ ประกอบด้วย หัวหน้าส่วนราชการโดยตำแหน่งที่เกี่ยวข้องประจำเขตพื้นที่ที่โรงไฟฟ้าตั้งอยู่ตามที่ระบุไว้ในระเบียบ ๓. ผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๓ คน (คัดเลือกจากการประชุมโดยกรรมการผู้แทนจากภาคประชาชน และผู้แทนจากภาครัฐ)
ส่วนที่ ๒ คณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าตำบล (คพรต.)	**คณะกรรมการที่ประกอบขึ้นตามระเบียบฉบับปรับปรุง** ๑. คพรต. มีจำนวน ๑๑ คน ประกอบด้วย ภาคประชาชนจากผู้นำหมู่บ้าน จำนวน ๖ คน ๒. คพรต. จากตัวแทนโรงไฟฟ้าที่ตั้งอยู่ในชุมชนนั้นๆ จำนวน ๑ คน ๓. คพรต. จากตัวแทนสำนักงานเกษตรตำบล จำนวน ๑ คน ๔. คพรต. อื่นๆ เช่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้แทนสถานศึกษา ผู้แทนองค์กรชุมชน ผู้แทนเครือข่ายชุมชน ผู้แทนสภาเยาวชน ผู้แทนศาสนสถาน ผู้แทนสื่อมวลชน จำนวน ๓ คน

๕.๒ ปัญหาจากผู้ได้รับผลกระทบจากการบริหารงานกองทุนพัฒนาไฟฟ้า

เพื่อเป็นการลดปัญหา ทั้งกรณีการร้องเรียนจากกลุ่มผู้ได้รับผลกระทบ และจากการได้รับแจ้งข้อมูลจากผู้เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคประชาชน ดังรายละเอียดกรณีปัญหาต่อไปนี้

๕.๒.๑ กรณีตัวอย่างปัญหาจากตัวระเบียบ

นายแพทย์นิรันดร์ พิทักษ์วัชระ ประธานคณะอนุกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติด้านสิทธิชุมชน ได้สรุปประเด็นปัญหาของระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยปัญหาจากการบริหารกองทุนพัฒนาไฟฟ้าฯ จากที่ได้รับฟังข้อมูลในการแสดงความคิดเห็น มีด้วยกัน ๕ ประเด็น ดังนี้

๑) ระเบียบดังกล่าวไม่ได้สะท้อนการรับฟังความคิดเห็นของชาวบ้านอย่างแท้จริง

๒) ระเบียบดังกล่าวไม่ได้สะท้อนการรักษาผลประโยชน์ของชุมชน

๓) อำนาจการตัดสินใจการดำเนินงานของกองทุนมาจากส่วนกลาง ทำให้ชาวบ้านในพื้นที่ไม่มีอำนาจในการตัดสินใจที่แท้จริง

๔) แนวทางเรื่องการชดเชยเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้าที่ต้องรอให้ศาลตัดสินก่อนนั้นเป็นแนวทางที่มีความล่าช้า

๕) ควรมีแนวทางควบคุมการใช้จ่ายเงินของกองทุนพัฒนาไฟฟ้าฯ ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์

๕.๒.๒ กรณีตัวอย่างปัญหาจากการปฏิบัติตามระเบียบ

นายสมประสงค์ สายสิณะวัฒน์ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดฉะเชิงเทรา ได้กล่าวถึงกระบวนการสรรหา คพรฟ. ของโรงไฟฟ้าบางปะกงว่า ประชาชนไม่สามารถมีส่วนร่วมได้อย่างแท้จริง ซึ่งที่ผ่านมาพบว่ามีการใช้จ่ายเงินของกองทุนไม่ตรงตามวัตถุประสงค์ เช่น นำไปจัดซื้อรถประจำตำแหน่งให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นต้น

นอกจากนี้ นายสมประสงค์ ยังได้เสนอว่าไม่ควรกำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน คพรฟ. เนื่องจากในทางพฤตินัยแล้วการประชุมในระดับจังหวัดหากผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานการประชุม ผู้เข้าร่วมประชุมมักจะไม่กล้าแสดงความคิดเห็นที่แตกต่างจากผู้ว่าฯ และเชื่อว่าประชาชนสามารถบริหารจัดการกองทุนเองให้เกิดประโยชน์ต่อชุมชนได้โดยไม่ต้องพึ่งพิงระบบราชการ

นางมะลิวัลย์ นาควิโรจน์ เลขาธิการเครือข่ายสิทธิผู้ป่วยแม่เมาะ กล่าวถึงการบริหาร “กองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า” ที่ผ่านมา พบว่าการใช้จ่ายเงินของกองทุนผิดวัตถุประสงค์ อาทิ การสร้างถาวรวัตถุขนาดใหญ่เพื่อประโยชน์ด้านการท่องเที่ยว แต่ผู้ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้าแม่เมาะจำนวนมากกลับต้องจ่ายเงินในการรักษาพยาบาลเอง ทำให้เห็นว่าผู้ได้รับผลกระทบยังไม่สามารถใช้ประโยชน์จากกองทุนในกรณีนี้ได้แต่อย่างใด

๖. ประเด็นการศึกษาและข้อเสนอเชิงปฏิรูป

๖.๑ ผู้รับผลจากกองทุน

๖.๑.๑ ประชาชนที่อยู่ในตำบลภายในรัศมีดังต่อไปนี้

๑) ตำบลภายในรัศมี ๑๐ - ๑๕ กิโลเมตร สำหรับกองทุนประเภท ก

๒) ตำบลภายในรัศมี ๗ กิโลเมตร สำหรับกองทุนประเภท ข

๓) ตำบลภายในรัศมี ๓ กิโลเมตร สำหรับกองทุนประเภท ค

๖.๒.๒ เงินกองทุนให้ใช้จ่ายเพื่อกิจการ

๑) ชดเชยและอุดหนุนผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้าซึ่งให้บริการแก่ผู้ใช้ไฟฟ้าที่ด้อยโอกาส หรือเพื่อมีการให้บริการไฟฟ้าอย่างทั่วถึง

๒) ชดเชยผู้ใช้ไฟฟ้าซึ่งต้องจ่ายอัตราค่าไฟฟ้าแพงขึ้นจากการที่ผู้รับใบอนุญาตที่มีศูนย์ควบคุมระบบไฟฟ้าเลือกปฏิบัติอย่างไม่เป็นธรรมในการผลิตไฟฟ้า

๓) เพื่อการพัฒนาท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า

๔) เพื่อการส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียนและเทคโนโลยีที่ใช้ในการประกอบกิจการไฟฟ้าที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อย

๕) ส่งเสริมสังคมและประชาชนให้มีความรู้ ความตระหนัก และมีส่วนร่วมทางด้านไฟฟ้า

๖) เป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน

๗) การพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนและสิ่งแวดล้อมในชุมชนพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าเพื่อให้มีการพัฒนาที่ยั่งยืน ทั้งนี้ ชุมชนสามารถนำเงินกองทุนไปใช้ในเรื่องต่างๆ ดังนี้

- การพัฒนาอาชีพ
- การสนับสนุนการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม ประเพณี กีฬาและดนตรี
- การสนับสนุนการสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
- การพัฒนาคุณภาพชีวิต
- การบรรเทาความเสียหายในเบื้องต้นจากผลกระทบที่มีสาเหตุมาจากโรงไฟฟ้า
- การพัฒนาพลังงานหมุนเวียน
- การจัดทำผังเมืองรวมชุมชน
- การจัดทำแผนการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า
- การสนับสนุนค่าใช้จ่ายหรือค่าตอบแทนในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหารกองทุน
- อื่นๆ ตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุน เห็นสมควร

๖.๒ การยกร่างหรือปรับปรุงกฎระเบียบ

๖.๒.๑ ควรให้มีการดำเนินการเรื่องการพัฒนาและปรับปรุงระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. .... เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพปัญหาที่เกิดขึ้น และมีผลทำให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในโครงการพัฒนาพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าอย่างแท้จริง

๖.๒.๒ ควรสนับสนุนให้มีการชดเชยเพื่อเยียวยาให้ผู้ได้รับผลกระทบโดยตรงจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า ทั้งด้านสุขภาพ อาชีพ และสิ่งแวดล้อม อีกทั้งควรใช้เงินกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าให้ตรงกับวัตถุประสงค์เพื่อการพัฒนาชุมชนอย่างยั่งยืนและให้ผู้ที่ได้รับผลกระทบโดยตรงในระดับรุนแรงมากได้รับผลประโยชน์จากเงินกองทุนมากที่สุด

๖.๒.๓ ควรให้มีการสนับสนุนการฟื้นฟูธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การเฝ้าระวังผลกระทบสิ่งแวดล้อม การจัดให้มีสุขภาวะทางสังคมที่ดี และให้มีการพัฒนาที่ยั่งยืน

๖.๒.๔ ควรให้ผู้แทนภาคประชาชนเป็นคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้าให้มากขึ้น มีบทบาทมากขึ้น เพราะภาคประชาชนสามารถนำความรู้ความต้องการของประชาชนในพื้นที่มาดำเนินงานให้สอดคล้องกับความต้องการของชุมชนอย่างแท้จริง

๖.๒.๕ ควรให้ประชาชนหันมาให้ความสนใจกับเรื่องการดำเนินงานวิสาหกิจชุมชนเพื่อปรับปรุงคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้นและให้ได้รับการศึกษา - ฝึกอบรมวิชาชีพ และน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง มาดำเนินชีวิต

ด้วยเหตุนี้ คณะกรรมาธิการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สภาปฏิรูปแห่งชาติ เล็งเห็นถึงความสำคัญของการพัฒนาและปรับปรุงระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. .... เพื่อให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารกองทุนได้อย่างเต็มที่ สามารถบริหารกองทุนได้ตรงตามวัตถุประสงค์และตอบสนองความต้องการของชุมชนได้อย่างแท้จริง เพื่อลดความขัดแย้งระหว่างประชาชนกับ

เจ้าหน้าที่รัฐ ตลอดจนลดอำนาจผูกขาดการบริหารกองทุนจากเจ้าหน้าที่ภาครัฐ ให้ประชาชนเกิดความพึงพอใจในส่วนของความเป็นผู้ได้รับผลกระทบและผู้มีส่วนได้เสียโดยตรงเป็นผู้บริหารจัดการกองทุน

๗. กรอบความคิดรวบยอด

เพื่อสร้างสรรค์มิติใหม่ของการอยู่ร่วมกันระหว่างโรงไฟฟ้ากับชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า อันจะเป็นแนวทางการพัฒนาพลังงานอย่างยั่งยืนและเป็นแบบอย่างที่ดีสำหรับอุตสาหกรรมอื่นๆ ในอนาคตต่อไป กระทรวงพลังงานได้กำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อจัดหาเงินทุนในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนและสิ่งแวดล้อมในชุมชนพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า ซึ่งได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโรงไฟฟ้าหรือการผลิตไฟฟ้าเป็นการบริหาร โดยคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ซึ่งได้ออก "ระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๓ " เพื่อกระจายอำนาจในการบริหารจัดการให้กับคณะกรรมการระดับพื้นที่เป็นผู้ดำเนินการ ภายใต้กรอบหลักเกณฑ์และแนวทางการบริหารงานที่ กกพ. กำหนด และจัดให้มีคณะอนุกรรมการเพื่อช่วยกลั่นกรองแผนงานและโครงการและติดตามประเมินผล เพื่อให้การใช้จ่ายเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าฯ เป็นไปอย่างถูกต้องตามระเบียบ และมีประสิทธิภาพในการดำเนินงาน

กกพ. มุ่งเน้นและให้ความสำคัญของการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยในส่วนของการพัฒนาและฟื้นฟูท้องถิ่นรอบโรงไฟฟ้านั้น กกพ. มีแนวนโยบายให้ **"กองทุนพัฒนาไฟฟ้า เป็นกองทุนของชุมชน โดยชุมชน เพื่อชุมชน มีธรรมาภิบาล ผ่านการมีส่วนร่วมของชุมชนทุกภาคส่วน"** เพื่อให้เกิดการพัฒนาคุณภาพชีวิตของชุมชน และสิ่งแวดล้อมในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าอย่างยั่งยืน

ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนพัฒนาไฟฟ้าเป็นไปตามแนวนโยบายดังกล่าวของ กกพ. และลดปัญหาข้อขัดแย้งดังกล่าวแล้วข้างต้น การจัดการแนวทางการปฏิรูปในด้านการแก้ไขและปรับปรุงระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. .... ให้มีผลบังคับใช้อย่างจริงจังและเป็นรูปธรรม จึงขอเสนอรายงานการศึกษา เรื่อง "การพัฒนาปรับปรุงระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. ...." โดยกำหนดให้มีประเด็นสำคัญเพื่อการพิจารณาใน ๒ ประเด็น ดังที่กล่าวแล้วข้างต้น คือ

๑) พิจารณาสนับสนุนให้มีการพัฒนาและปรับปรุงระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า

๒) พิจารณาระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า (ฉบับแก้ไขปรับปรุง) เพื่อประกาศใช้ในโอกาสต่อไป

รายงาน
วาระปฏิรูปที่ ๒๕ : ระบบการบริหารจัดการทรัพยากร
การพัฒนาและปรับปรุงระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า *

บทที่ ๑ บทนำ

"กองทุนพัฒนาไฟฟ้า" จัดตั้งขึ้นในสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สกพ.) ตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนสนับสนุนให้มีการให้บริการไฟฟ้าไปยังท้องที่ต่างๆ อย่างทั่วถึง กระจายความเจริญไปสู่ท้องถิ่น พัฒนาชุมชนหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า ส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียนและเทคโนโลยีในการประกอบกิจการไฟฟ้าที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อย โดยคำนึงถึงความสมดุลของทรัพยากรธรรมชาติและสร้างความเป็นธรรมให้กับผู้ใช้ไฟฟ้า มีคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ทำหน้าที่สนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า ในการบริหารงาน และเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้า โดยชุมชนเพื่อชุมชน ภายใต้การกำกับดูแลของ กกพ. โดยในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้มีการสรรหาและแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า (คพรฟ.) เพื่อทำหน้าที่บริหารเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้า และได้มีการโอนเงินให้ คพรฟ. เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าได้ร่วมเสนอโครงการชุมชนในการพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง

๑.๑ การเกิดกองทุนผู้ได้รับผลกระทบจากโรงไฟฟ้า

สืบเนื่องจากการประชุมของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) เมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๐ ได้มีมติเห็นชอบแนวทางและขั้นตอนการจัดตั้งกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า ซึ่งต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๐ เห็นชอบตามมติ กพช. ดังกล่าว ต่อมาสำนักงานนโยบายและแผนพลังงานในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติได้ขอความร่วมมือจากผู้ว่าราชการจังหวัด (ในพื้นที่ ๓๙ จังหวัดที่มีโรงไฟฟ้าที่มีสัญญาซื้อขายไฟฟ้ากับการไฟฟ้าตั้งแต่ ๖ เมกะวัตต์ขึ้นไปตั้งอยู่) ดำเนินการจัดตั้งกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าตามแนวทางที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ ทั่วประเทศรวมทั้งสิ้น จำนวน ๗๕ กองทุน

๑.๒ หน่วยงานที่เริ่มคิด

"กองทุนพัฒนาไฟฟ้า" ตั้งขึ้นตาม "พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐" โดยมีคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน หรือ กกพ. เป็นผู้กำกับดูแล และกองทุนพัฒนาไฟฟ้านี้มีฐานะเป็นกองทุนที่จัดตั้งขึ้นภายในสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สกพ.) ภายใต้กรอบนโยบายของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) ทั้งนี้ สกพ. จะทำหน้าที่เป็นผู้รับเงิน จ่ายเงิน เก็บรักษาและบริหารจัดการเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามระเบียบที่ กกพ. กำหนด โดยแยกออกจากงบประมาณของ สกพ. และจะต้องถูกตรวจสอบการดำเนินงานโดยสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.)

---

* รายงานนี้จัดทำโดยคณะกรรมาธิการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยผ่านความเห็นชอบของสภาปฏิรูปแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ และได้นำส่งคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๘

๑.๓ การดำเนินงานของกองทุนพัฒนาไฟฟ้า

กองทุนพัฒนาไฟฟ้า จะมีแหล่งที่มาของเงินจากผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้า เงินค่าปรับ เงินบริจาค หรือดอกผลที่เกิดขึ้นจากเงินกองทุน โดย กกพ. จะเป็นผู้จัดสรรเงินเพื่อการใช้จ่ายในแต่ละวัตถุประสงค์ของการพัฒนา

กกพ. มุ่งเน้นและให้ความสำคัญของการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยในส่วนของการพัฒนาและฟื้นฟูท้องถิ่นรอบโรงไฟฟ้านั้น กกพ. มีแนวนโยบายให้ **"กองทุนพัฒนาไฟฟ้าเป็นกองทุนของชุมชน โดยชุมชน เพื่อชุมชน มีธรรมาภิบาล ผ่านการมีส่วนร่วมของชุมชนทุกภาคส่วน"** เพื่อให้เกิดการพัฒนาคุณภาพชีวิตของชุมชน และสิ่งแวดล้อมในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าอย่างยั่งยืน

๑.๔ ความคืบหน้าการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า

ปัจจุบันคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ได้ออกระเบียบและประกาศที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาไฟฟ้าแล้ว จำนวน ๑๓ ฉบับ ดังนี้

(๑) ระเบียบ กกพ. ว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งเป็นระเบียบเกี่ยวกับการรับ การจ่าย การเก็บรักษา และบริหารเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในภาพรวม

(๒) ประกาศ กกพ. เรื่อง การนำส่งเงินเข้ากองทุนพัฒนาไฟฟ้าสำหรับผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้าประเภทใบอนุญาตผลิตไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ ส่งผลให้ผู้รับใบอนุญาตผลิตไฟฟ้า ต้องนำส่งเงินเข้ากองทุนพัฒนาไฟฟ้าตั้งแต่การผลิตไฟฟ้าประจำเดือนมกราคม ๒๕๕๔ เป็นต้นไป โดยเริ่มนำส่งเงินเข้ากองทุนพัฒนาไฟฟ้าตั้งแต่กลางเดือนมีนาคม ๒๕๕๔ เป็นต้นมา คิดเป็นเงินประมาณ ๒,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี

(๓) ระเบียบ กกพ. ว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งเป็นระเบียบเกี่ยวกับการบริหารเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ เป็นต้นมา

(๔) ประกาศ กกพ. เรื่องการสรรหาคณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๔

(๕) ประกาศ กกพ. เรื่อง การสรรหาคณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าตำบล พ.ศ. ๒๕๕๔

(๖) ประกาศ กกพ. เรื่อง ขั้นตอนและวิธีปฏิบัติในการสรรหาคณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า และคณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าตำบล พ.ศ. ๒๕๕๔

(๗) ประกาศ กกพ. เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการสำหรับการดำเนินงานกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ พ.ศ. ๒๕๕๕

(๘) ประกาศ กกพ. เรื่อง หลักเกณฑ์ในการจัดสรรเงินและการพิจารณาโครงการชุมชน ที่ได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนพัฒนาไฟฟ้า ตามมาตรา ๙๗ (๓) พ.ศ. ๒๕๕๕

(๙) ระเบียบ กกพ. ว่าด้วยการพัสดุของกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ.๒๕๕๕

(๑๐) ประกาศ กกพ. เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการสำหรับการดำเนินงานกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๕

(๑๑) ประกาศ กกพ. เรื่อง หลักเกณฑ์ในการจัดสรรเงินและการพิจารณาโครงการชุมชน ที่ได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนพัฒนาไฟฟ้า ตามมาตรา ๙๗ (๓) (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๕

(๑๒) ระเบียบ กกพ. ว่าด้วย การรับเงิน และทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้กองทุนพัฒนาไฟฟ้าเพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๕

(๑๓) ประกาศ กกพ. เรื่อง การเบิกค่าใช้จ่ายการฝึกอบรม สัมมนา ศึกษาดูงาน ในต่างประเทศสำหรับการดำเนินงานกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๗

๑.๕ ที่มาของเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าเพื่อการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า

"การใช้จ่ายเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้า" จะเป็นไปตามวัตถุประสงค์ในมาตรา ๙๗ ของพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ และตามระเบียบที่ กกพ. กำหนดภายใต้กรอบนโยบายของ กพช. ซึ่งต้องมีการแยกบัญชีการใช้จ่ายเงินตามกิจการที่ใช้จ่ายอย่างชัดเจน ดังนี้

- เพื่อการชดเชยและอุดหนุนผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้าซึ่งได้ให้บริการแก่ผู้ที่ใช้ไฟฟ้าที่ด้อยโอกาส หรือเพื่อให้มีการให้บริการไฟฟ้าอย่างทั่วถึง หรือเพื่อส่งเสริมนโยบายในการกระจายความเจริญไปสู่ท้องถิ่น
- เพื่อการชดเชยผู้ใช้ไฟฟ้าที่ต้องจ่ายอัตราค่าไฟฟ้าแพงขึ้นจากการการผลิตไฟฟ้าอย่างไม่เป็นธรรม
- เพื่อการส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียนและเทคโนโลยีที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อย
- เพื่อส่งเสริมความรู้ ความตระหนัก และการมีส่วนร่วมในชุมชน
- เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนพัฒนาไฟฟ้า

กองทุนพัฒนาไฟฟ้ามาจากผู้ใช้ไฟฟ้าทุกคน โดยโรงไฟฟ้าจะเรียกเก็บเงินจากค่าไฟฟ้าของประชาชนเพื่อนำส่งเข้ากองทุนพัฒนาไฟฟ้า ดังนี้

๑.๕.๑ ระหว่างก่อสร้างโรงไฟฟ้า โรงไฟฟ้าจะนำส่งเงินเป็นรายปี ตามกำลังการผลิตในอัตรา ๕๐,๐๐๐ บาทต่อเมกะวัตต์ต่อปี ทั้งนี้ ต้องไม่น้อยกว่า ๕๐,๐๐๐ บาทต่อปี

๑.๕.๒ ระหว่างการผลิตไฟฟ้า โรงไฟฟ้าจะนำส่งเป็นรายเดือนตามปริมาณพลังงานไฟฟ้าที่ผลิตได้และตามชนิดของเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้า ตลอดอายุของโรงไฟฟ้าดังแสดงในตารางที่ ๑.๑

ตารางที่ ๑.๑ อัตราเงินนำส่งเข้ากองทุนพัฒนาไฟฟ้าระหว่างการผลิตไฟฟ้า

เชื้อเพลิง	ถ่านหิน, ลิกไนต์	พลังน้ำ	น้ำมันเตา, น้ำมันดีเซล	ก๊าซธรรมชาติ	พลังงานลม, แสงอาทิตย์	พลังงานหมุนเวียนอื่นๆ
อัตรานำส่ง (สตางค์/หน่วย)	๒.๐	๒.๐	๑.๕	๑.๐	๑.๐	๑.๐

ทั้งนี้ กกพ. ได้กำหนดให้มีการจัดสรรเงินที่ได้รับจากผู้รับใบอนุญาตผลิตไฟฟ้า (โรงไฟฟ้า) ดังนี้

๑) ร้อยละ ๙๕ ให้กองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ

๒) ร้อยละ ๕ ให้สำนักงาน กกพ. สำหรับใช้จ่ายใน ๓ เรื่อง คือ

ก. ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน

ข. สำรองไว้ใช้ในกรณีฉุกเฉิน เพื่อเยียวยาหรือบรรเทาความเสียหายในเบื้องต้นจากผลกระทบที่มีเกิดจากโรงไฟฟ้า

ค. อุดหนุนให้กับการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับการจัดสรรเงินจำนวนน้อย ไม่เพียงพอต่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่น

๑.๖ การบริหารเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ

เป็นการบริหาร "โดยชุมชน เพื่อชุมชน เน้นการมีส่วนร่วมของชุมชน " โดย กกพ. ได้ออก "ระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๓ " กระจายอำนาจในการบริหารจัดการให้กับคณะกรรมการระดับพื้นที่เป็นผู้ดำเนินการ ภายใต้กรอบหลักเกณฑ์และแนวทางการบริหารงานที่ กกพ. กำหนด และจัดให้มีคณะอนุกรรมการเพื่อช่วยกลั่นกรองแผนงานและโครงการ และติดตามประเมินผล เพื่อให้การใช้จ่ายเงินกองทุนเป็นไปอย่างถูกต้องตามระเบียบ และมีประสิทธิภาพในการดำเนินงาน

โดยสำนักงาน กกพ. จะพิจารณาจัดทำประมาณการเงินที่กองทุนในพื้นที่จะได้รับในแต่ละปี และออกประกาศกำหนดพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าที่มีสิทธิในการใช้เงินกองทุน ประเภทของกองทุน และจำนวนคณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า รวมทั้งประสานขอความร่วมมือจากผู้ว่าราชการจังหวัดที่เกี่ยวข้องและกระทรวงพลังงาน ในการสรรหาคณะกรรมการกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศเหล่านี้ พื้นที่ประกาศผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์จากกองทุนพัฒนาไฟฟ้าจะเป็นไปตามประกาศของสำนักงาน กกพ. โดยความเห็นชอบของ กกพ. ดังนี้

๑) ตำบลภายในรัศมี ๕ กิโลเมตร สำหรับกองทุนประเภท ก

๒) ตำบลภายในรัศมี ๓ กิโลเมตร สำหรับกองทุนประเภท ข

๓) ตำบลภายในรัศมี ๑ กิโลเมตร สำหรับกองทุนประเภท ค

"การปรับปรุงพื้นที่ประกาศ" สามารถเพิ่มเติมโดย คพรฟ. ซึ่งจะต้องมีการศึกษาตามหลักวิชาการและรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนในพื้นที่ เพื่อเสนอ กกพ. พิจารณาอนุมัติ นอกจากนี้ คพรฟ. ยังสามารถเสนอ " พื้นที่ผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์จากกองทุนพัฒนาไฟฟ้า " ได้เพิ่มเติมตามเหตุผล และความจำเป็นในการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า เพื่อเสนอ กกพ. พิจารณาได้อีกด้วย

๑.๗ ประเภท และจำนวนของกองทุน

สำนักงาน กกพ. โดยความเห็นชอบของ กกพ. ได้ออกประกาศจัดตั้งกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ เป็น ๓ ประเภทกองทุน ตามปริมาณการผลิตพลังงานไฟฟ้าและรายได้ที่จัดสรรในแต่ละปี ดังนี้

(๑) กองทุนประเภท ก คือ กองทุนขนาดใหญ่ที่ได้รับการจัดสรรเงินมากว่า ๕๐ ล้านบาทต่อปี ซึ่งกำหนดให้มีคณะกรรมการในพื้นที่ประกาศ จำนวน ๒ คณะ คือ คณะกรรมการพัฒนาชุมชมในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า (คพรฟ.) จำนวน ๑๕-๓๕ คน และคณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าตำบล (คพรฟ.) จำนวนไม่น้อยกว่า ๗ คน โดย คพรฟ. และ คพรต. จะมีผู้แทนภาคประชาชนเข้าร่วมเป็นกรรมการไม่น้อยกว่า ๒ ใน ๓ เพื่อทำหน้าที่บริหารจัดการเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศตามระเบียบ ประกาศ หลักเกณฑ์ กกพ. กำหนด

(๒) กองทุนประเภท ข คือ กองทุนขนาดกลางที่ได้รับการจัดสรรเงินมากกว่า ๑ ล้านบาท แต่ไม่เกิน ๕๐ ล้านบาทต่อปี ซึ่งกำหนดให้มีคณะกรรมในพื้นที่ประกาศ จำนวน ๑ คณะ คือ คพรฟ.

(๓) กองทุนประเภท ค คือ กองทุนขนาดเล็กที่ได้รับการจัดสรรเงินไม่เกิน ๑ ล้านบาทต่อปี ซึ่งกำหนดให้มีการจัดให้มีผู้แทนเทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลไม่เกิน ๓ คนในการบริหารจัดการเงินกองทุน

ตารางที่ ๑.๒ ประเภทของกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ

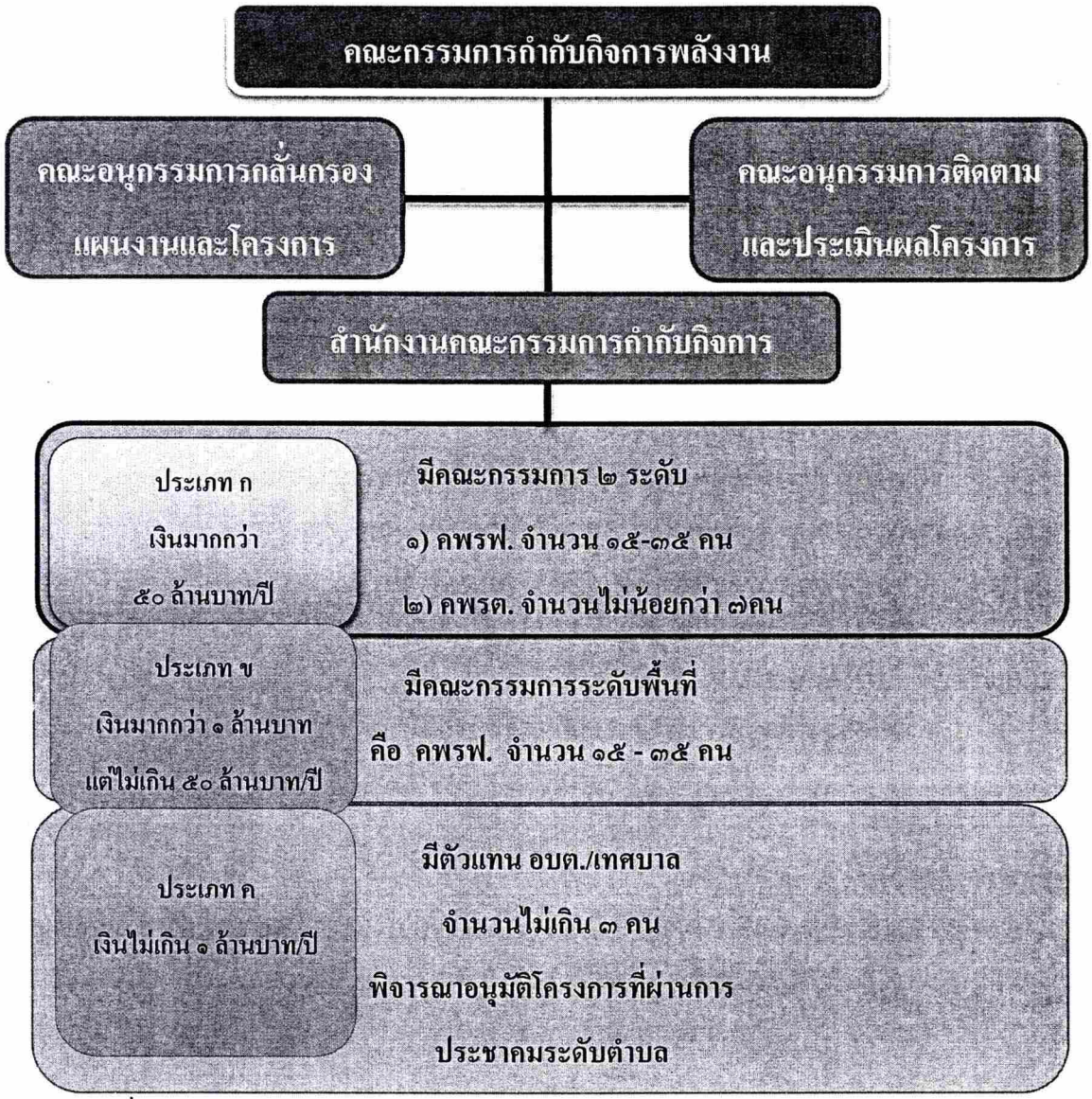
ประเภทกองทุน	กองทุนประเภท ก	กองทุนประเภท ข	กองทุนประเภท ค
เงินที่ได้รับจัดสรรต่อปี	มากกว่า ๕๐ ล้านบาท	มากกว่า ๑ ล้านบาท แต่ไม่เกิน ๕๐ ล้านบาท	ไม่เกิน ๑ ล้านบาท
การบริหารเงินกองทุน	คพรฟ. ๑๕-๓๕ คน คพรต. ไม่น้อยกว่า ๗ คน	คพรฟ. ๑๕-๓๕ คน	ผู้แทนเทศบาล/อบต. ไม่เกิน ๓ คน
วาระการดำรงตำแหน่ง	- คพรฟ. ๔ ปี ติดต่อได้ไม่เกิน ๒ วาระทั้งนี้ในวาระ เริ่มแรกให้จับสลากออกครึ่งหนึ่งเมื่อครบ ๒ ปี - คพรต. ๒ ปี ติดต่อกันได้ไม่เกิน ๒ วาระ	คพรฟ. ๔ ปี ติดต่อได้ไม่เกิน ๒ วาระ ทั้งนี้ในวาระ เริ่มแรกให้จับสลากออกครึ่งหนึ่งเมื่อครบ ๒ ปี	ไม่ระบุ

การจัดตั้งและการแต่งตั้งคณะกรรมการกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ ปัจจุบันสำนักงาน กกพ. ได้ออกประกาศจัดตั้งกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศแล้ว จำนวน ๒๓๗ กองทุน จำแนกเป็นกองทุนประเภท ก จำนวน ๑๒ กองทุน กองทุนประเภท ข จำนวน ๕๑ กองทุน และกองทุนประเภท ค จำนวน ๑๗๔ กองทุน โดยได้มีการสรรหาและแต่งตั้ง คพรฟ. ในกองทุนประเภท ก และประเภท ข แล้วเสร็จจำนวน ๕๔ กองทุน และได้ดำเนินการจัดให้มีผู้แทน อบต./เทศบาลในกองทุนประเภท ค แล้วจำนวน ๔๕ กองทุน

ตารางที่ ๑.๓ จำนวนของกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ

ประเภทกองทุน	ประเภท ก	ประเภท ข	ประเภท ค	รวม
การจัดตั้งกองทุนพัฒนาไฟฟ้า (กองทุน)	๑๒	๕๑	๑๗๔	๒๓๗
ความคืบหน้าในการดำเนินงาน				
สรรหาและแต่งตั้ง คพรฟ. แล้วเสร็จ	๑๑	๔๓	-	๕๔
อยู่ระหว่างการสรรหา คพรฟ.	๑	๘	-	๙
แต่งตั้งผู้แทน อบต./เทศบาล แล้วเสร็จ			๔๕	๔๕
อยู่ระหว่างการจัดให้มีผู้แทน อบต./เทศบาล			๑๒๙	๑๒๙

๑.๘ โครงสร้างการบริหารงานกองทุนพัฒนาไฟฟ้า



รูปที่ ๑.๑ โครงสร้างการบริหารงานกองทุนพัฒนาไฟฟ้า

กกพ. ได้แบ่งประเภทของกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศตามขนาดของเงินที่ได้รับในแต่ละปี ออกเป็น ๓ ประเภท ดังนี้

๑) กองทุนประเภท ก สำหรับพื้นที่ที่ได้รับการจัดสรรเงินมากพอที่จะมีการบริหารจัดการเต็มรูปแบบ มีรายได้มากกว่าห้าสิบบาทต่อปี กองทุนประเภทนี้มีคณะกรรมการระดับพื้นที่ ๒ ระดับ คือ ระดับโรงไฟฟ้า (คณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า หรือ คพรฟ.) และระดับตำบล (คณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าตำบล หรือ คพรต.)

๒) กองทุนประเภท ข สำหรับพื้นที่ที่ได้รับเงินจัดสรรในระดับปานกลาง มีรายได้มากกว่า ๑ ล้านบาท แต่ไม่เกินห้าสิบล้านบาทต่อปี กำหนดให้มีคณะกรรมการระดับพื้นที่ ๑ คณะ คือ คพรฟ.

๓) กองทุนประเภท ค สำหรับพื้นที่ที่ได้รับการจัดสรรเงินน้อย มีการบริหารจัดการได้อย่างจำกัด โดยมีรายได้ไม่เกินหนึ่งล้านบาทต่อปี ซึ่ง กกพ. จะพิจารณาอุดหนุนเงินเพิ่มเติมให้อีกส่วนหนึ่งให้อยู่ในระดับที่เพียงพอต่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่น

ทั้งนี้ คพรฟ. และ คพรต. จะมีผู้แทนภาคประชาชนเข้าร่วมเป็นกรรมการไม่น้อยกว่า ๒ ใน ๓ ของคณะกรรมการทั้งหมด

สำหรับการดำเนินงานของกองทุนประเภท ค จะกำหนดให้มีผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลหรือเทศบาลจำนวนไม่เกิน ๓ คน เพื่อทำหน้าที่บริหารงานกองทุน

๑.๙ กรรมการและคณะกรรมการกองทุน

การประสานงานเพื่อขอความร่วมมือหน่วยงานภาครัฐในการดำเนินการสรรหาคณะกรรมการกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ ดังนี้

๑) คณะกรรมการบริหารกองทุน ซึ่งประกอบด้วย

- ผู้แทนจากภาคประชาชน จำนวนมากกว่าครึ่งหนึ่งของกรรมการทั้งหมด
- ผู้แทนภาครัฐ ซึ่งแต่งตั้งโดยผู้ว่าราชการจังหวัด - ผู้แทนจากโรงไฟฟ้า
- ผู้ทรงคุณวุฒิ

๒) การสรรหาคณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า (คพรฟ.) สกพ. ได้มีหนังสือประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการ ดังนี้

(๑) การสรรหาผู้แทนภาคประชาชน : ขอให้นายอำเภอ หรือหัวหน้าส่วนราชการที่เทียบเท่าในพื้นที่สนับสนุนให้คณะกรรมการหมู่บ้านจัดให้มีการประชาคมหมู่บ้านเพื่อสรรหาผู้แทนหมู่บ้านละ ๑ คน และให้นายอำเภอหรือหัวหน้าส่วนราชการที่เทียบเท่าจัดประชุมผู้แทนหมู่บ้านในตำบลนั้น เพื่อคัดเลือกกันเองเป็นผู้แทนตำบลตามจำนวนที่ กกพ. กำหนด

(๒) การสรรหาผู้แทนภาครัฐ : ขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดที่โรงไฟฟ้าตั้งอยู่และปลัดกระทรวงพลังงาน พิจารณาคัดเลือกผู้แทนเป็นกรรมการ คพรฟ. ภาครัฐ ตามจำนวนที่ กกพ. กำหนด

(๓) การสรรหาผู้แทนผู้ทรงคุณวุฒิ: สกพ. เขตในพื้นที่ตั้งโรงไฟฟ้าประสานงานเชิญผู้ได้รับการคัดเลือกเป็นกรรมการผู้แทนภาคประชาชนและผู้แทนภาครัฐประชุมเพื่อเสนอรายชื่อและคัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ตามจำนวนที่ กกพ. กำหนดทั้งนี้ เมื่อดำเนินการสรรหา คพรฟ. ครบทุกภาคส่วนในแต่ละพื้นที่แล้ว ให้ สกพ. เขตในพื้นที่ตั้งโรงไฟฟ้านำเสนอเลขาธิการ สกพ. เพื่อเสนอรายชื่อ คพรฟ. ทั้งคณะที่ได้รับการสรรหาต่อ กกพ. เพื่อพิจารณาแต่งตั้งประธาน รองประธาน และกรรมการ ๓) การสรรหาคณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าตำบล (คพรต.) ในวาระเริ่มแรก

(๔) การสรรหาผู้แทนภาคประชาชน : ขอให้นายอำเภอ หรือหัวหน้าส่วนราชการที่เทียบเท่าในพื้นที่สนับสนุนให้คณะกรรมการหมู่บ้านจัดให้มีการประชาคมหมู่บ้านเพื่อสรรหาผู้แทนหมู่บ้านละ ๑ คน โดยจะดำเนินการในคราวเดียวกันกับการสรรหา คพรฟ. ภาคประชาชนในวาระเริ่มแรก

(๕) การสรรหาผู้แทนอื่นๆ : ขอให้นายอำเภอ หรือหัวหน้าส่วนราชการที่เทียบเท่าในพื้นที่สนับสนุนให้คณะกรรมการหมู่บ้านประกาศรับสมัครผู้แทน คพรต. อื่นๆ ตามรูปแบบที่ สกพ. กำหนด และแจ้งรายชื่อผู้สมัครพร้อมเอกสารรับรองคุณสมบัติให้นายอำเภอหรือหัวหน้าส่วนราชการที่เทียบเท่าจัดให้มีการประชุมผู้ที่ได้รับการสรรหาเป็นผู้แทนหมู่บ้านภาคประชาชนเพื่อคัดเลือกผู้แทน คพรต. อื่นๆ ตามจำนวน

ที่ กกพ. กำหนด ทั้งนี้ กรณีที่ไม่สามารถสรรหาผู้แทน คพรต.อื่นๆ ได้ ให้ผู้ที่ได้รับการสรรหาเป็นผู้แทนหมู่บ้านภาคประชาชนเสนอรายชื่อผู้แทน คพรต. อื่นๆ แทน

ทั้งนี้ เมื่อได้ คพรต. ครบทุกภาคส่วนแล้ว ให้นายอำเภอหรือหัวหน้าส่วนราชการที่เทียบเท่าในพื้นที่ประกาศ มีหนังสือแจ้งรายชื่อผู้ที่ได้รับการสรรหาเป็น คพรต. พร้อมเอกสารรับรองคุณสมบัติให้ สกพ. เพื่อจัดให้มีการประชุมคัดเลือกตำแหน่งประธาน รองประธาน และเลขานุการ และนำรายชื่อ คพรต. ทั้งคณะที่ได้รับการสรรหาต่อ คพรฟ. พิจารณาแต่งตั้ง คพรต.

๓) การสรรหาผู้แทนเทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลในการบริหารเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าประเภท ค สกพ. จะมีหนังสือถึงผู้ว่าราชการจังหวัดในพื้นที่ประกาศ เพื่อพิจารณาแต่งตั้งผู้แทนเทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ประกาศ จำนวนไม่เกิน ๓ คน สำหรับการบริหารงานกองทุนพัฒนาไฟฟ้าประเภท ค

๑.๙.๑ การอยู่ในตำแหน่งของ คพรฟ. และ คพรต.

คพรฟ. จะอยู่ในตำแหน่ง ๔ ปี โดยในวาระเริ่มแรก เมื่อครบกำหนด ๒ ปี จะมีการจับสลาก คพรฟ. ภาคประชาชนออกจำนวนครึ่งหนึ่ง และมีการสรรหาภาคประชาชนเพื่อทดแทนในสัดส่วนเดียวกัน สำหรับ คพรต. จะอยู่ในตำแหน่ง ๒ ปี โดยที่ คพรฟ. และ คพรต. จะดำรงตำแหน่งได้ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

๑.๙.๒ อำนาจหน้าที่ของ คพรฟ. และ คพรต.:

อำนาจหน้าที่ของ คพรฟ. (กองทุนประเภท ก และ ข)

๑. จัดทำและเสนอแผนยุทธศาสตร์ แผนงานประจำปี แผนการจัดสรรเงิน

๒. ส่งเสริม สนับสนุนการสำรวจผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้าเพื่อเสนอขอปรับปรุงพื้นที่ประกาศ

๓. กำหนดพื้นที่ผู้มีสิทธิได้รับผลประโยชน์

๔. ส่งเสริมการสำรวจความต้องการประชาชน ผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้าเพื่อประกอบการจัดทำโครงการชุมชน

๕. พิจารณาอนุมัติโครงการชุมชน ตลอดจนจัดให้มีสัญญา/ข้อตกลงโครงการชุมชน และเบิกจ่ายเงินโครงการชุมชน

๖. กำกับดูแลการบันทึกบัญชี และรายงานสถานะการเงินของกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศต่อ สกพ. เป็นรายไตรมาสและรายปี

๗. ติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผลการดำเนินงานโครงการชุมชน และรายงานต่อ สกพ.

๘. จัดจ้างและแต่งตั้งผู้ตรวจสอบบัญชี รวมทั้ง จ้างบุคคลเพื่อปฏิบัติหน้าที่ช่วยการดำเนินงานตามความเหมาะสม

๙. ประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ข้อมูลกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศและผลการดำเนินงานต่อสาธารณชน

๑๐. ส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานแบบมีส่วนร่วมของภาคส่วนต่างๆ ในพื้นที่ประกาศและเครือข่ายความร่วมมือของ คพรฟ. ในพื้นที่ประกาศอื่นๆ

๑๑. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือกระทำการอย่างใดตามที่ คพรฟ.มอบหมาย

๑๒. กำกับดูแลและดำเนินงานให้เป็นไปตามที่ กกพ.กำหนด

๑๓. เสนอระเบียบที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติมให้ กกพ. พิจารณาได้ตามความจำเป็น

๑๔. ดำเนินการอื่นใดตามที่ กกพ. หรือ สกพ. มอบหมายเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการบริหารเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ

อำนาจหน้าที่ของ คพรต. (เฉพาะกองทุนประเภท ก)

๑. สำรวจความต้องการประชาชนและผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้าเพื่อประกอบการจัดทำโครงการชุมชน

๒. จัดทำแผนแม่บทพัฒนาชุมชนหรือตำบล เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน

๓. ส่งเสริม สนับสนุนการจัดทำโครงการชุมชน โดยการจัดเวทีประชาคมตำบลหรือหมู่บ้าน

๔. ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานโครงการชุมชน และรายงานต่อ คพรฟ.

๕. ส่งเสริมการให้ความรู้เรื่องกองทุนพัฒนาไฟฟ้าแก่ประชาชนในพื้นที่ประกาศ รวมทั้งประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ข้อมูล และผลการดำเนินงานกองทุนในพื้นที่ประกาศ

๖. รับเรื่องร้องเรียน พิจารณาแก้ไขปัญหาเบื้องต้น และรายงาน คพรฟ.

๗. ดำเนินการอื่นใด ตามที่ คพรฟ. มอบหมายเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการบริหารเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ

๑.๑๐ การใช้จ่ายเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ

กกพ. ได้กำหนดการใช้จ่ายเงินไว้เป็น ๒ ส่วน คือ

๑.๑๐.๑ ส่วนแรก จะเป็น “ค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการของ คพรฟ. ในสัดส่วนร้อยละ ๕-๑๕” ของกองทุนที่ได้รับในแต่ละปี เพื่อใช้เป็นค่าตอบแทน ค่าจ้าง ค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการของ คพรฟ.

๑.๑๐.๒ ส่วนที่สอง จะเป็น “ค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการชุมชน ในสัดส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๕” ของเงินกองทุนที่ได้รับในละปี โดย คพรฟ. หรือ คพรต. จะต้องดำเนินการตามระเบียบและประกาศที่ กกพ. กำหนด ดังนี้

๑) จัดประชาคมหมู่บ้านหรือชุมชน หรือตำบล เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่ประกาศรอบโรงไฟฟ้าได้นำเสนอโครงการชุมชนเพื่อขอรับเงินจากกองทุนพัฒนาไฟฟ้า

๒) กลั่นกรองโครงการชุมชนตามหลักเกณฑ์ที่ กกพ. กำหนดไว้ในประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

การใช้จ่ายเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ คพรฟ. จะต้องจัดทำแผนงานประจำปี เพื่อนำเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดในพื้นที่ตั้งโรงไฟฟ้า พิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาก่อนนำเสนอ กกพ. พิจารณาอนุมัติทุกครั้ง

๑.๑๑ แผนงานประจำปีของกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ

สกพ. จะแจ้งกรอบงบประมาณประจำปีที่ได้รับความเห็นชอบจาก กกพ. ไปยัง คพรฟ. เพื่อจำทำแผนงานประจำปี เสนอผู้ว่าราชการจังหวัดให้ความเห็นประกอบ หลังจากนั้น คพรฟ. จึงนำแผนงานประจำปีดังกล่าวเสนอต่อ กกพ. เพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป โดยแผนงานประจำปีอย่างน้อยจะต้องประกอบด้วย

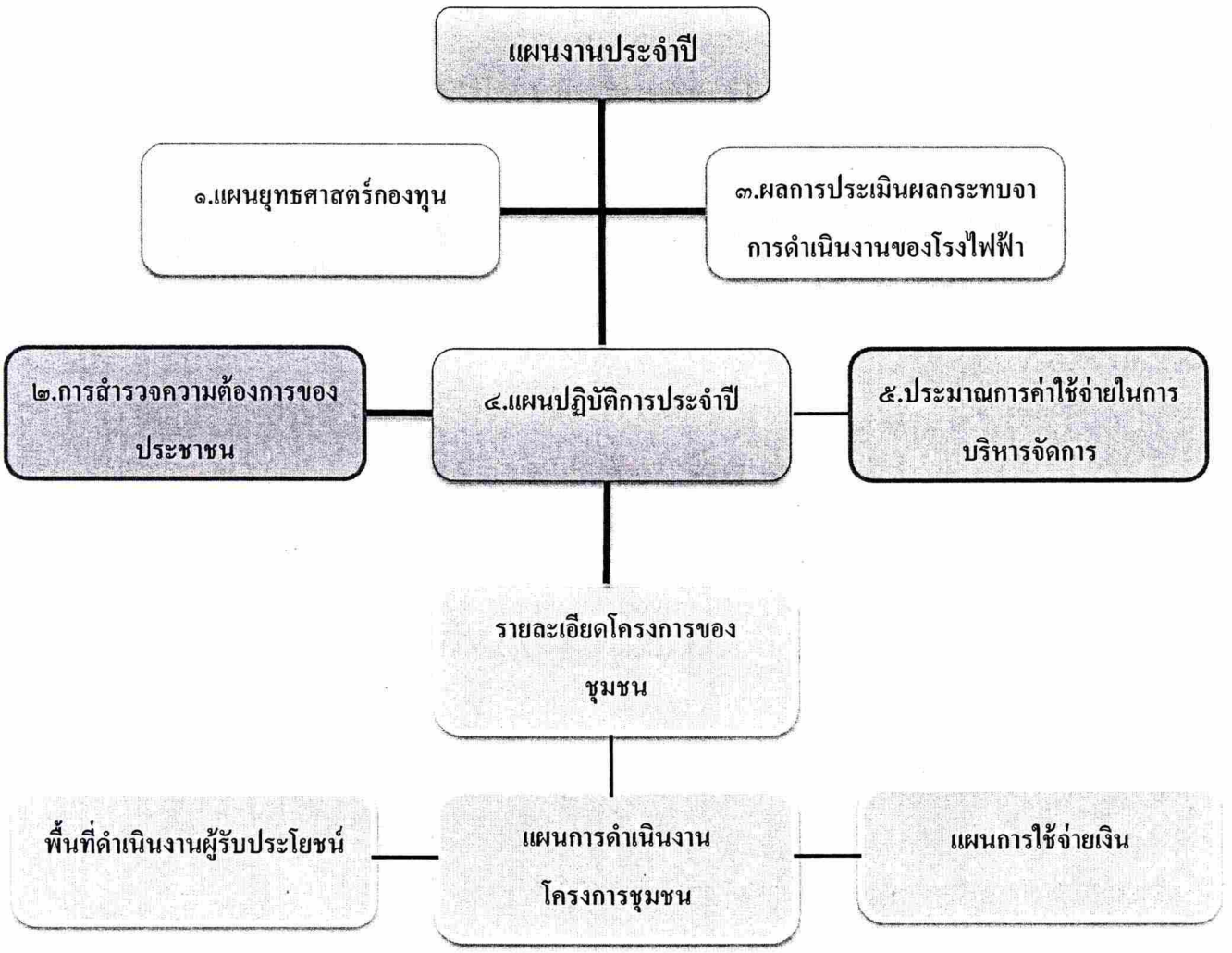
๑.๑๑.๑ แผนยุทธศาสตร์ และกรอบการจัดสรรเงินในการบริหารกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ

๑.๑๑.๒ ผลการสำรวจความต้องการของประชาชนในพื้นที่ประกาศ

๑.๑๑.๓ ผลการศึกษาประเมิน หรือวิจัยผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า

๑.๑๑.๔ แผนปฏิบัติงานประจำปี

๑.๑๑.๕ ประมาณการค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการ



รูปที่ ๑.๒ แผนงานประจำปีของกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ

ทั้งนี้ ในระยะเริ่มต้นของการดำเนินงานกองทุนฯ กกพ. อาจกำหนดให้มีการยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบ เช่น การจัดทำแผนยุทธศาสตร์ และการศึกษาผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า เป็นต้น

THAI NATIONAL ASSEMBLY LIBRARY
3961200688

บทที่ ๒ วัตถุประสงค์และการดำเนินงานของกองทุน

๒.๑ วัตถุประสงค์ของกองทุน

เพื่อสร้างสรรค์มิติใหม่ของการอยู่ร่วมกันระหว่างโรงไฟฟ้ากับชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า อันจะเป็นแนวทางการพัฒนาพลังงานอย่างยั่งยืน และเป็นแบบอย่างที่ดีสำหรับอุตสาหกรรมอื่นๆ ในอนาคตต่อไป กระทรวงพลังงานได้กำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อจัดหาเงินทุนในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนและสิ่งแวดล้อมในชุมชนพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า ซึ่งได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโรงไฟฟ้าหรือการผลิตไฟฟ้าเพื่อเป็นเงินทุนสนับสนุนชุมชนในด้านต่างๆ ดังนี้

๒.๑.๑ ให้มีไฟฟ้าไปยังท้องที่ต่างๆ อย่างทั่วถึง

๒.๑.๒ พัฒนาชุมชนในท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากโรงไฟฟ้า

๒.๑.๓ ส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียนและเทคโนโลยีการผลิตไฟฟ้าที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อย

โดยสำนักงาน กกพ. จะมีหน้าที่ในการบริหารจัดการ และจัดทำบัญชีในแต่ละด้าน แยกออกจากกันไว้อย่างชัดเจน รวมทั้งจะต้องรายงานการดำเนินงานต่อคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน คณะรัฐมนตรีสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา พร้อมเปิดเผยต่อสาธารณชน และต้องถูกตรวจสอบ โดยสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน

๒.๒ การดำเนินงานของกองทุนประเภท ก และ ประเภท ข

สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สกพ.) ได้จัดสรรเงินที่ได้รับจากผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าอัตราร้อยละ ๙๕ ให้กับกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศสำหรับใช้เป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการ (ไม่เกินร้อยละ ๑๕) และค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการชุมชน (ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๕) ซึ่งกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศจะดำเนินการจัดประชาคมเพื่อสำรวจความต้องการของประชาชน และให้ประชาชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าเสนอโครงการตามหลักเกณฑ์ที่ กกพ. กำหนดใน ๑๑ แผนงาน เพื่อเสนอขอรับการสนับสนุนจากกองทุนพัฒนาไฟฟ้า

ตารางที่ ๒.๑ แผนงานในการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า

แผนงานในการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า ๑๑ แผนงาน	
แผนงานที่ ๑	ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต สุขภาพ และสุขภาวะ
แผนงานที่ ๒	ด้านการพัฒนาอาชีพ
แผนงานที่ ๓	ด้านการพัฒนาการเกษตร
แผนงานที่ ๔	ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน
แผนงานที่ ๕	ด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิต
แผนงานที่ ๖	ด้านการพัฒนาการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม และประเพณีท้องถิ่น
แผนงานที่ ๗	ด้านการพัฒนาชุมชน
แผนงานที่ ๘	ด้านการอนุรักษ์และฟื้นฟูสิ่งแวดล้อม
แผนงานที่ ๙	ด้านการใช้จ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินและช่วยเหลือผู้ทุกข์ยากเดือดร้อน

สิ่งพิมพ์รัฐบาล
สมบัติห้องสมุดรัฐสภา

แผนงานที่ ๑๐	ด้านการพัฒนาศักยภาพของผู้เกี่ยวข้องกับกองทุนพัฒนาไฟฟ้า
แผนงานที่ ๑๑	โครงการและแผนงานอื่นๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาชุมชนในพื้นที่ประกาศ ตามที่ กกพ. เห็นชอบ

โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๘ กกพ. ได้อนุมัติงบประมาณตามแผนงานประจำปีให้กับกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ ประเภท ก และประเภท ข รวมจำนวน ๕๓ กองทุน รวมโครงการกว่า ๒๑,๕๐๐ โครงการ คิดเป็นเงินรวมกว่า ๖,๙๐๐ ล้านบาท สรุปได้ดังนี้

ตารางที่ ๒.๑ งบประมาณตามแผนงานประจำปีงบประมาณ

งบประมาณ	สรุปผลการอนุมัติประจำปีงบประมาณ				
	พ.ศ ๒๕๕๕	**พ.ศ.๒๕๕๖**	**พ.ศ.๒๕๕๗**	**พ.ศ.๒๕๕๘**	**รวม**
จำนวนกองทุนที่อนุมัติ(กองทุน)	๓๗	๕๐	๕๓	๔๙	๕๓
จำนวนงบประมาณที่อนุมัติ(ล้านบาท)	**๑,๖๘๑**	**๑,๖๐๑**	**๒,๐๕๕**	**๑,๖๔๐**	**๖,๙๓๖**
-งบประมาณในการบริหารจัดการ	๑๔๑	๒๐๒	๒๔๙	๑๖๒	๗๕๔
-งบประมาณดครงการชุมชน	๑,๕๔๐	๑,๓๙๙	๑,๘๐๖	๑,๔๗๘	๖,๒๒๓
จำนวนโครงการชุมชน(โครงการ)	**๔,๕๒๙**	**๕,๓๕๗**	**๖,๓๙๘**	**๕,๒๔๗**	**๒๑,๕๓๑**

หมายเหตุ : ไม่นับรวมโครงการชุมชนที่ คพรฟ. เสนอขอยกเลิกการดำเนินโครงการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๕๘

๒.๓ การดำเนินงานของกองทุนประเภท ค

สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สกพ.) ได้ออกประกาศคู่มือการดำเนินโครงการชุมชนที่ได้รับการสนับสนุนจากกองทุนพัฒนาไฟฟ้าประเภท ค เพื่อใช้เป็นคู่มือในการคัดเลือกผู้แทนจาก อบต./เทศบาล จำนวนไม่เกิน ๓ คน เพื่อทำหน้าที่บริหารเงินกองทุนในพื้นที่โดยเป็นผู้พิจารณาอนุมัติโครงการชุมชน ดำเนินโครงการชุมชน และติดตามผลการดำเนินโครงการชุมชน ทั้งนี้ กกพ. ได้จัดสรรเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อกิจการตามมาตรา ๙๗ (๖) สำหรับกองทุนพัฒนาไฟฟ้าประเภท ค ที่มีงบประมาณน้อยไม่เพียงพอต่อการดำเนินงาน โดยมีวงเงินขั้นต่ำจำนวน ๑ แสนบาท และเริ่มจัดสรรเงินให้กองทุนพัฒนาไฟฟ้าประเภท ค ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งสามารถสรุปแนวทางการจัดสรรเงินของกองทุนประเภท ค ได้ดังนี้

ตารางที่ ๒.๓ การจัดสรรเงินของกองทุนประเภท ค

ยอดเงินนำส่ง (บาท)	เงินจัดสรร (บาท)	ยองเงินนำส่ง	เงินจัดสรร (บาท)
น้อยกว่า ๑๐๐,๐๐๐ บาท	๑๐๐,๐๐๐	๓๕๐,๐๐๑-๔๐๐,๐๐๐บาท	๔๐๐,๐๐๐
๑๐๐,๐๐๑ -๑๕๐,๐๐๐ บาท	๑๕๐,๐๐๐	๔๐๐,๐๐๑-๔๕๐,๐๐๐บาท	๔๕๐,๐๐๐
๑๕๐,๐๐๑ - ๒๐๐,๐๐๐ บาท	๒๐๐,๐๐๐	๔๕๐,๐๐๑-๕๐๐,๐๐๐บาท	๕๐๐,๐๐๐
๒๐๐,๐๐๑ -๒๕๐,๐๐๐ บาท	๒๕๐,๐๐๐	มากกว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท	ไม่ต้องอุดหนุน

๒๕๐,๐๐๑- ๓๐๐,๐๐๐บาท	๓๐๐,๐๐๐	ไม่นำส่ง	ชะลอการดำเนินการจนกว่าจะมีการนำส่งเงินเข้ากองทุน
๓๐๐,๐๐๑- ๓๕๐,๐๐๐ บาท	๓๕๐,๐๐๐		

๒.๔ ความเกี่ยวข้องกับประชาชน

ประชาชนในพื้นที่จะมีส่วนร่วมในการดำเนินของกองทุนพัฒนาไฟฟ้าได้โดย

๒.๔.๑ สมัครเป็นผู้แทนหมู่บ้าน เพื่อเข้ารับการคัดเลือกเป็น คพรฟ. และ คพรต.

๒.๔.๒ เข้าร่วมการประชาคมหมู่บ้านหรือชุมชน เพื่อเลือกผู้แทนของตนเข้าร่วมเป็น คพรฟ. และ คพรต. ทำหน้าที่บริหารเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศของตน

๒.๔.๓ ติดตามและเข้าร่วมการประชาคมหมู่บ้านหรือชุมชนที่ คพรฟ. หรือ คพรต. หรือ ผู้แทนขององค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.)/เทศบาล จัดขึ้น เพื่อนำเสนอโครงการชุมชนที่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่

๒.๔.๔ ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานของคณะกรรมการกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ

๒.๕ ประชาชนผู้ได้รับผลกระทบคือใคร

ประชาชนที่อยู่ในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าแบ่งออกเป็นพื้นที่ชั้นใน ได้แก่ตำบลในรัศมี ๕ กม. จากขอบเขตของโรงไฟฟ้าหรือนิคมอุตสาหกรรมที่โรงไฟฟ้าตั้งอยู่ และพื้นที่ชั้นนอก ซึ่งเป็นพื้นที่ที่อยู่นอกเหนือพื้นที่ชั้นใน โดยในระยะเริ่มแรกให้ขึ้นอยู่กับการพิจารณาร่วมกันระหว่างผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอ ผู้แทนโรงไฟฟ้า และผู้แทนกระทรวงพลังงาน และเมื่อการแต่งตั้งคณะกรรมการฯ เป็นที่เรียบร้อยแล้ว คณะกรรมการฯ สามารถพิจารณาปรับปรุงได้ตามความเหมาะสม ทั้งนี้การกำหนดพื้นรอบโรงไฟฟ้าของโรงไฟฟ้าพลังน้ำให้คำนึงถึงผู้ได้รับผลกระทบจากโรงไฟฟ้าพลังน้ำ ทั้งเหนือเขื่อนและท้ายเขื่อนด้วย

๒.๖ ประชาชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า สามารถเข้าถึงเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าได้อย่างไร

ประชาชนในพื้นที่ประกาศ สามารถขอรับแบบเสนอโครงการชุมชนได้จาก คพรฟ. (กองทุนประเภท ก) และ คพรฟ. (กรณีกองทุนประเภท ข) เพื่อนำเสนอโครงการชุมชนที่เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นตน โดยข้อเสนอโครงการชุมชนควรมีรายละเอียดต่างๆดังนี้

๒.๖.๑ โครงการชุมชน และรายละเอียดของข้อเสนอโครงการชุมชน

<u>ข้อเสนอโครงการชุมชน ต้องประกอบด้วยรายละเอียดดังนี้</u>

๑) ชื่อโครงการ

๒) ความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์การใช้เงินกองทุน

๓) ที่มาของโครงการ ความสำคัญและความจำเป็นในการดำเนินโครงการ

๔) วัตถุประสงค์ของโครงการ

๕) ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการดำเนินโครงการ

๖) กลุ่มเป้าหมายของโครงการ

๗) พื้นที่ สถานที่ในการดำเนินโครงการ

๘) ระยะเวลาในการดำเนินโครงการ

๙) งบประมาณที่ใช้

๑๐) กิจกรรม วิธีดำเนินงาน ขั้นตอน กระบวนการในการดำเนินโครงการชุมชน

๑๒) ชื่อผู้เสนอโครงการ

๑๓) ชื่อผู้รับผิดชอบโครงการ

ทั้งนี้ ควรมีการแสดงรายละเอียดงบประมาณที่จะดำเนินการไว้อย่างครบถ้วนและชัดเจน ตัวอย่างเช่น

- โครงการก่อสร้าง ควรมีการแสดงรายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่าย และแบบแปลนหรือปริมาณงานที่จะดำเนินการไว้ด้วย
- โครงการจัดซื้อ ควรมีการแสดงรายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่าย รายละเอียดของครุภัณฑ์หรือสิ่งของที่จะจัดซื้อ และคำนึงถึงมาตรฐานราคากลางในการจัดซื้อ
- โครงการจัดจ้าง ควรมีการแสดงรายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่ายในการจัดจ้าง ทั้งในส่วนของจำนวนคนที่จะจ้าง อัตราค่าจ้าง และระยะเวลาในการจ้าง
- โครงการอุดหนุนในด้านต่างๆ เช่น การให้ทุนการศึกษา ควรแสดงรายละเอียดของผู้รับทุน (ชื่อ/จำนวน/ระดับชั้น) วิธีการแจกทุนการศึกษา และต้องจัดพิธีรับมอบทุนการศึกษา
- โครงการกองทุนเพื่อสวัสดิการชุมชน ให้ระบุเหตุผลความจำเป็นในการตั้งกองทุน ระเบียบการบริหารและจัดการกองทุน ผู้รับผิดชอบกองทุน ผู้รับประโยชน์ หลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินกองทุน

๒.๖.๒ ประเภทของโครงการชุมชน (สำหรับกองทุนประเภท ก และ ข)

โครงการชุมชนควรเป็นโครงการตามหลักเกณฑ์ของกรอบการจัดสรรเงินกองทุนที่กำหนดโดย กกพ. ใน ๑๑ ด้านดังนี้

๑. การส่งเสริมคุณภาพชีวิต สุขภาพ และสุขภาวะ เป็นโครงการที่มีลักษณะการส่งเสริมให้ครอบครัวชุมชน ได้ดูแลสุขภาพเบื้องต้น

๒. ด้านการพัฒนาอาชีพ เป็นโครงการที่มีลักษณะการส่งเสริมอาชีพให้สารมารถสร้างรายได้เพิ่มขึ้น

๓. ด้านการพัฒนาการเกษตร เป็นโครงการที่เป็นการอบรมให้ความรู้และทักษะหรือเป็นการสนับสนุนเครื่องมือเครื่องใช้ หรือการถ่ายทอดเทคโนโลยีที่ใช้ในการเพิ่มผลผลิตทางการเกษตร

๔. ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน เป็นโครงการที่ส่งเสริมการพัฒนากลุ่มอาชีพ ให้สามารถเริ่มต้นประกอบวิสาหกิจชุมชนได้ รวมถึงการสนับสนุนการเรียนรู้ การจัดตั้งกลุ่มและสมทบทุนตั้งต้น

๕. ด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิต เป็นโครงการที่มีลักษณะเป็นการส่งเสริมให้ความรู้ความเข้าใจการพัฒนาคุณภาพชีวิต

๖. ด้านการพัฒนาการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม และประเพณีท้องถิ่น เป็นโครงการที่มีลักษณะเป็นการส่งเสริมการอนุรักษ์ ฟื้นฟู ศาสนา วัฒนธรรม และประเพณีท้องถิ่น หรือเป็นโครงการที่เป็นการก่อสร้าง ซ่อมแซมอาคารหรือสาธารณสมบัติ ศาสนสถาน

๗. ด้านการพัฒนาชุมชน เป็นโครงการที่มีลักษณะเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนกระบวนการในการพัฒนาชุมชน หรือเป็นโครงการที่ให้เกิดการเชื่อมโยง ให้เกิดการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่าง

ชุมชนด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิต เป็นโครงการที่มีลักษณะเป็นการส่งเสริมให้ความรู้ ความเข้าใจ การพัฒนาคุณภาพชีวิต

๘. ด้านอนุรักษ์ฟื้นฟูสิ่งแวดล้อม เป็นโครงการที่เป็นลักษณะการให้ความรู้ทางด้านการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและทรัพยากร รวมทั้งการใช้ทรัพยากรอย่างประหยัด คุ้มค่า หรือเป็นโครงการเกี่ยวกับการสำรวจ ค้นหา ข้อมูลการได้รับผลกระทบความเสียหายทางด้านสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้นจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า

๙. ด้านการเพื่อกรณีฉุกเฉินและช่วยเหลือผู้ทุกข์ยากเดือดร้อน

๑๐. ด้านการพัฒนาศักยภาพของผู้ที่เกี่ยวข้องกับกองทุน เป็นโครงการที่มีลักษณะเป็นการเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจ เพิ่มศักยภาพ กรรมการเจ้าหน้าที่สามารถดำเนินงานเกี่ยวกับกองทุนพัฒนาไฟฟ้าได้อย่างถูกต้อง

๑๑. โครงการและแผนงานอื่นๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาชุมชนในพื้นที่ประกาศ ตามที่ กกพ. เห็นชอบ

๒.๖.๓ ประเภทของโครงการชุมชน (สำหรับกองทุน ค)

สำหรับกองทุนประเภท ค. มีจำนวนเงินน้อย กกพ. ได้กำหนดให้มีประเภทโครงการชุมชน ใน ๓ ด้านหลักดังนี้

๑. ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต สุขภาพ และสุขภาวะ เป็นโครงการที่มีลักษณะเป็นการส่งเสริมให้ครอบครัว ชุมชน ได้ดูแลสุขภาพเบื้องต้น หรือส่งเสริมให้ประชาชนมีความรู้ด้านสุขภาวะ หรือสนับสนุนการดำเนินงานของโรงพยาบาล สถานพยาบาล หน่วยงานสาธารณะสุขในพื้นที่ ในการให้บริการด้านสาธารณะสุข หรือส่งเสริมและสนับสนุนการเฝ้าระวังและป้องกันด้านสุขภาพ

๒. ด้านการพัฒนาอาชีพ เป็นโครงการที่มีการส่งเสริมอาชีพ ทำให้สามารถสร้างรายได้เพิ่มขึ้น หรือเป็นการอบรมให้ความรู้และทักษะในการประกอบอาชีพหรือเป็นการสนับสนุนเครื่องมือเครื่องใช้ในการประกอบอาชีพ

๓. ด้านการพัฒนาการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม และประเพณีท้องถิ่น เป็นโครงการที่มีลักษณะการส่งเสริม อนุรักษ์ ฟื้นฟู ศาสนา วัฒนธรรม และประเพณีท้องถิ่น หรือเป็นโครงการที่ส่งเสริมการศึกษา หรือเป็นการจัดกิจกรรม อบรมให้ความรู้แก่ประชาชน หรือเป็นโครงการที่เป็นการจัดซื้อสิ่งของอุปกรณ์ที่มอบแก่สถานศึกษา หน่วยงานราชการ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานในด้านการพัฒนาการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม และประเพณีท้องถิ่น หรือเป็นโครงการที่เป็นการก่อสร้างซ่อมแซม อาคาร หรือสาธารณสมบัติ ศาสนสถาน

๒.๖.๔ ขั้นตอนและวิธีการพิจารณาโครงการชุมชน

๑) การเสนอโครงการชุมชน

- คพรฟ. และ คพรต.จะดำเนินการประชาสัมพันธ์ และจัดให้มีการประชาคมหมู่บ้านหรือตำบล เพื่อสอบถามความต้องการของประชาชน และเปิดโอกาสให้ประชาชนได้ยื่นข้อเสนอโครงการชุมชนที่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน
- โครงการชุมชนที่เสนอต้องไม่เป็นโครงการที่มีลักษณะ ดังนี้

(๑) ไม่เป็นการขอใช้เงินที่ส่อไปในทางทุจริตหรือแสวงหาผลประโยชน์ทางการเมือง

(๒) ไม่เป็นการขอใช้เงินซ้ำซ้อนกับงบบริหารของท้องถิ่นหรือส่วนราชการ

(๓) ไม่เป็นการเสนอขอใช้เงินที่จะไม่ทำให้เกิดผลในการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นรอบโรงไฟฟ้าตามวัตถุประสงค์ของกองทุนพัฒนาไฟฟ้า

ทั้งนี้ ผู้ที่สนใจสามารถสอบถามรายละเอียดและติดต่อขอรับแบบเสนอโครงการชุมชนได้ที่ คพรต. หรือ คพรฟ. หรือ สกพ. ประจำเขตในพื้นที่

๒) การพิจารณากลั่นกรองโครงการชุมชน

เนื่องจากเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในแต่ละปีจะมีจำนวนจำกัดและอาจไม่เพียงพอต่อการดำเนินงานในทุกโครงการที่ประชาชนได้ยื่นเสนอ ดังนั้น คณะกรรมการกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ จะนำโครงการชุมชนที่ได้รับมาพิจารณากลั่นกรองตามเกณฑ์ที่ กกพ. กำหนดไว้ โดยคำนึงถึงความจำเป็น ความเร่งด่วน ผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า ความเชื่อมโยงกับแผนพัฒนาชุมชน แผนพัฒนาจังหวัด และการกระจายโครงการอย่างทั่วถึง

หลังจากนั้น คณะกรรมการจะพิจารณากลั่นกรองและเรียงลำดับโครงการที่มีความเหมาะสม จัดทำเป็นแผนงานประจำปีเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดให้ความเห็นประกอบและเสนอ กกพ. พิจารณาต่อไป

๒.๖.๕ หลักเกณฑ์การพิจารณากลั่นกรองโครงการชุมชน

๑) การมีส่วนร่วมของผู้ได้รับผลกระทบ ประชาชน ชุมชนในพื้นที่ประกาศในการดำเนินโครงการ

๒) เป้าหมายรวมทั้งวัตถุประสงค์ของโครงการชุมชนมีความสอดคล้องกับสภาพปัญหาและนำไปสู่การแก้ปัญหา

๓) ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์หรือเป้าหมายตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ รวมทั้งยุทธศาสตร์ในการพัฒนากองทุนพัฒนาไฟฟ้าของ คพรฟ.

๔) การนำไปสู่การเยียวยาและฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบ การป้องกันและเฝ้าระวังผลกระทบที่จะเกิดขึ้น การได้รับโอกาสพัฒนาอย่างทั่วถึง และมุ่งให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ผู้ได้รับผลกระทบ ประชาชนหรือชุมชน

๕) ก่อให้เกิดความยั่งยืนในการดำเนินงานหลังจากสิ้นสุดโครงการไปแล้ว

๖) ความเหมาะสมและความเป็นไปได้ในการดำเนินโครงการทางด้านเทคนิคและทางเศรษฐศาสตร์

๗) กระบวนการในการดำเนินโครงการชุมชนมีความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์

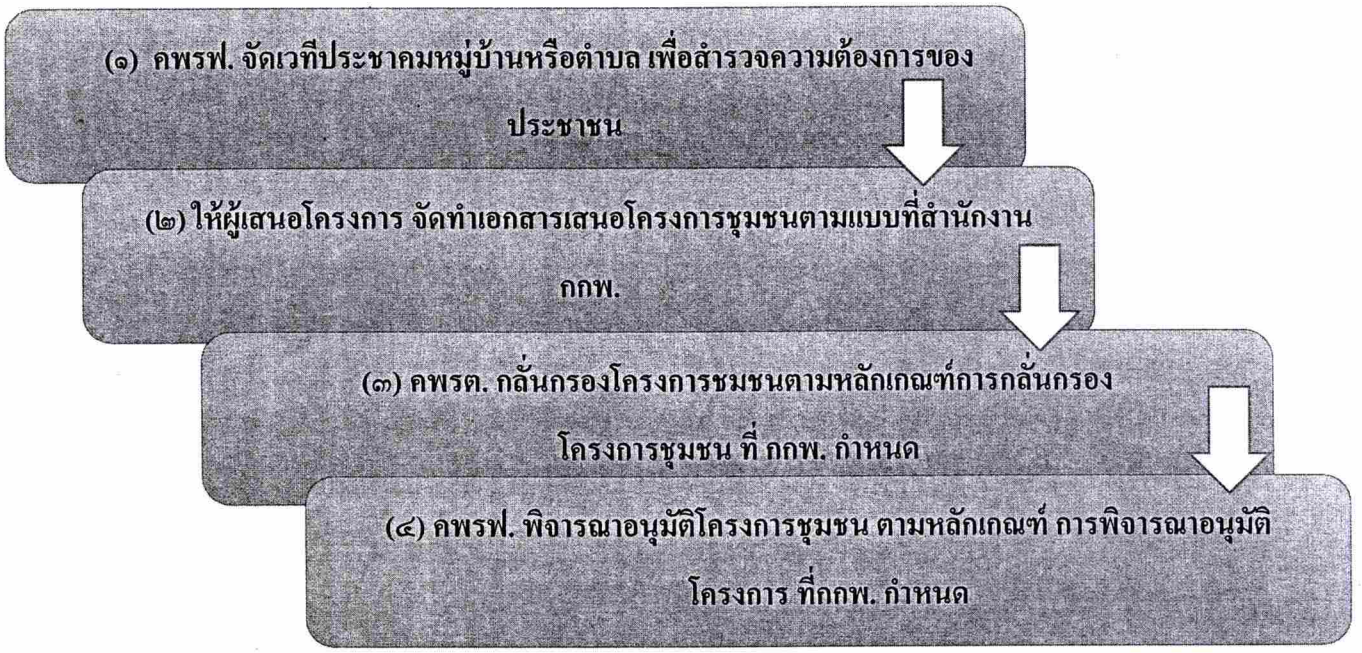
๘) ผลที่ตาดว่าจะได้รับจากการดำเนินโครงการชุมชน มีความคุ้มค่าในการดำเนินงาน

๙) กิจกรรมที่ระบุ สามารถดำเนินงานได้ตามกรอบเวลาที่แจ้งไว้

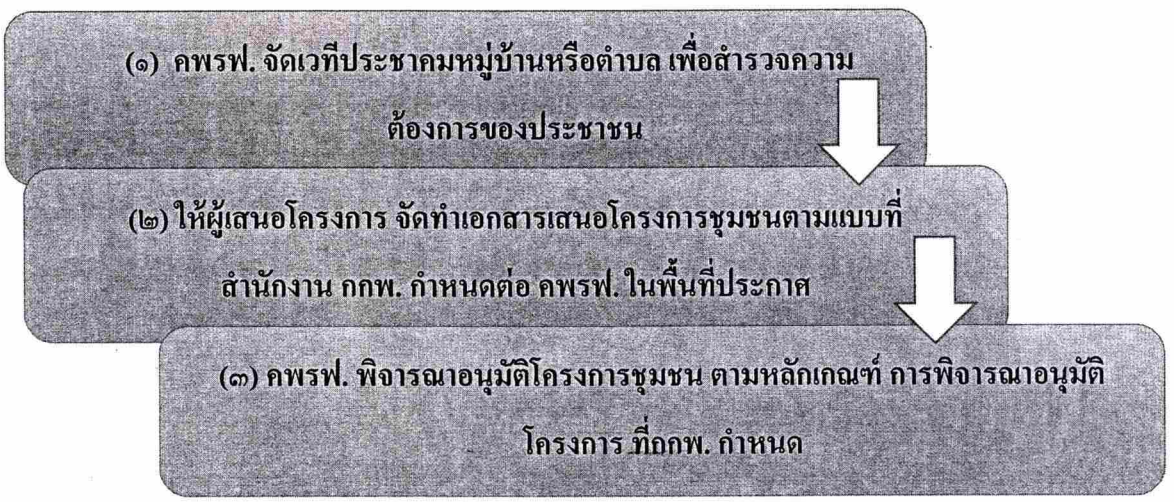
๑๐) สามารถกำหนดดัชนีวัดความสำเร็จและหลักฐานความสำเร็จจากการดำเนินโครงการได้

๒.๖.๖ สรุปขั้นตอนการพิจารณาโครงการชุมชนของ คพรฟ. และ คพรต.

๑) กองทุนประเภท ก.

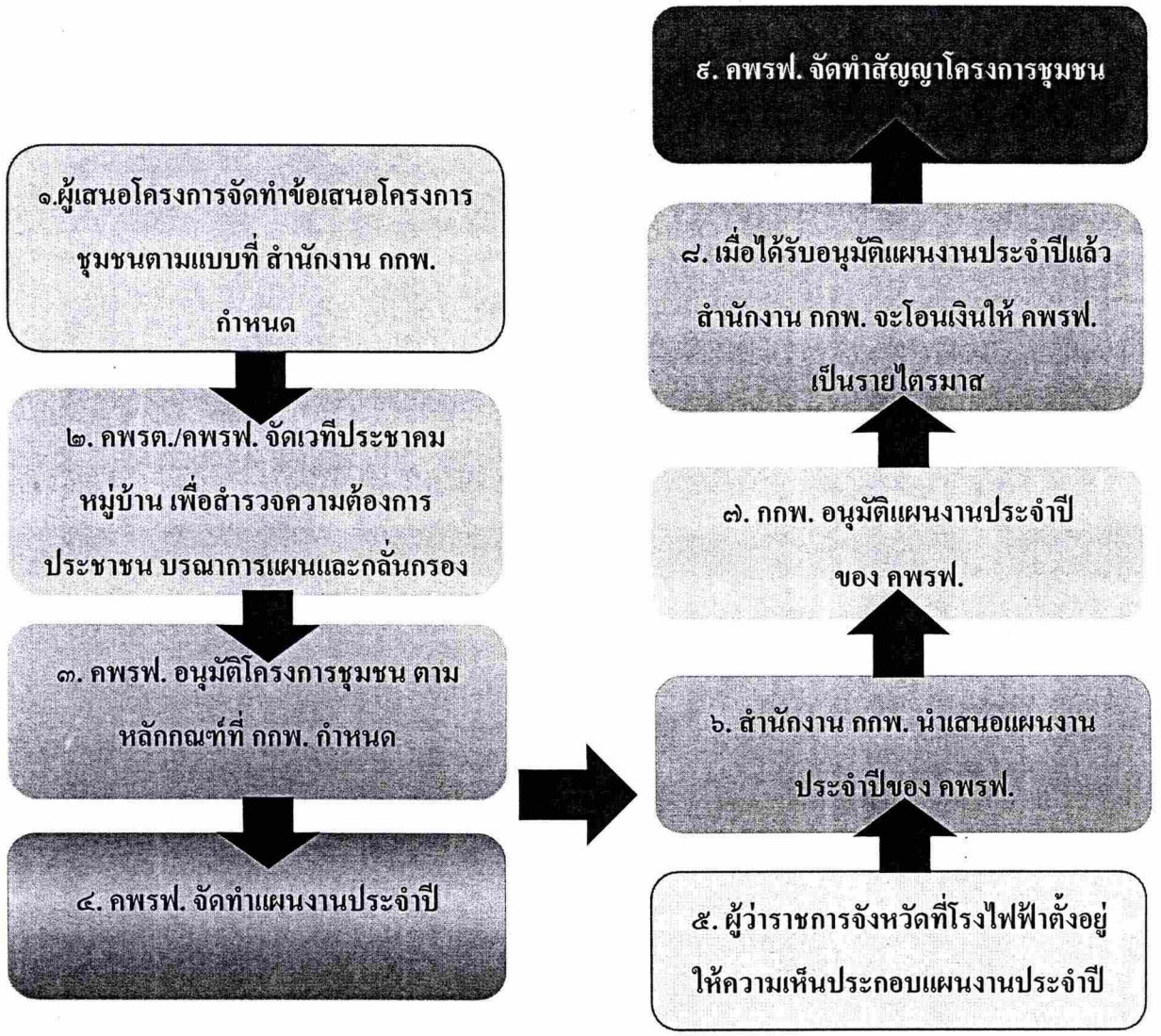


๒) กองทุนประเภท ข.



รูปที่ ๒.๑ ขั้นตอนการพิจารณาโครงการชุมชนของ คพรฟ. และ คพรต.

สำหรับกองทุนประเภท ค ซึ่งมีเงินจำนวนน้อย กกพ. ได้กำหนดรูปแบบการดำเนินงานโดยให้ผู้แทนจากเทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) เป็นผู้ดำเนินโครงการชุมชนตามความต้องการของประชาชนที่ได้เสนอผ่านการประชาคมระดับตำบล



รูปที่ ๒.๒ แผนผังการเสนอและอนุมัติแผนงานประจำปีของกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ

๒.๖.๗ การแจ้งผลการพิจารณาโครงการชุมชน

หลังจากพิจารณาโครงการชุมชนแล้วเสร็จ คณะกรรมการจะมีหนังสือถึงผู้เสนอโครงการชุมชน เพื่อแจ้งผลการพิจารณา โดยจะต้องชี้แจงเหตุผลการพิจารณาให้ผู้เสนอโครงการชุมชนทราบภายใน ๓๐ วัน นับจากวันที่พิจารณาโครงการชุมชนแล้วเสร็จ

๒.๖.๘ การดำเนินงานโครงการชุมชน

สำหรับโครงการชุมชนที่ได้รับอนุมัติ คณะกรรมการจะประสานงานร่วมกับผู้เสนอโครงการมาทำสัญญาหรือข้อตกลง และจะต้องดำเนินการตามขั้นตอนต่างๆ ดังนี้

๑) ผู้ได้รับการจัดสรรเงิน ทำหนังสือขอเบิกเงินโครงการชุมชนมายัง คพรฟ. เพื่อดำเนินการจ่ายเงินในการดำเนินโครงการชุมชนภายในกรอบวงเงินที่ได้รับ

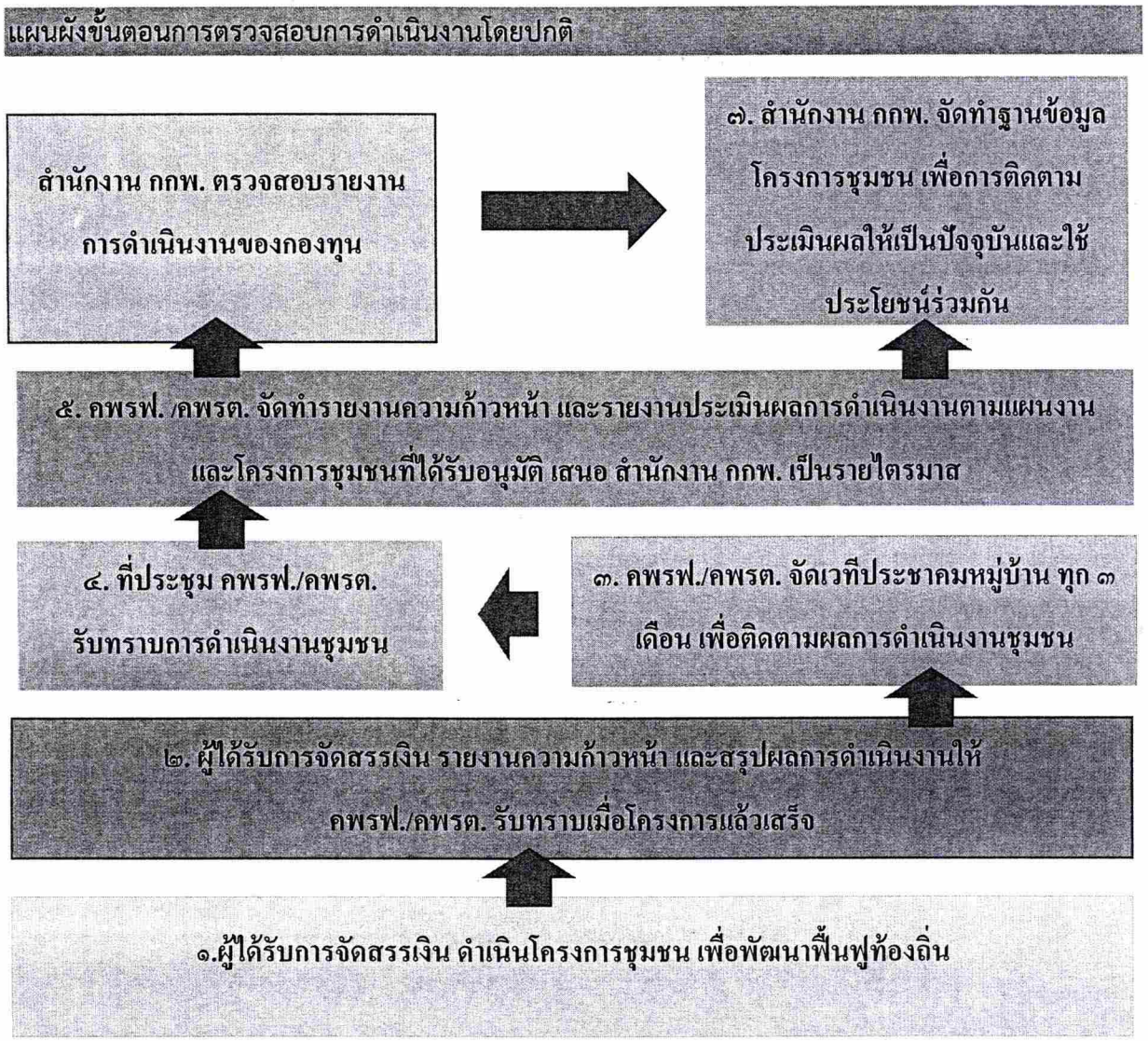
๒) ผู้ได้รับการจัดสรรเงิน ทำหนังสือตอบรับการรับเงิน และดำเนินโครงการชุมชน โดยจัดทำป้ายหรือ

เครื่องหมายว่าเป็นโครงการที่ได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศตามรูปแบบที่สำนักงาน กกพ. กำหนด

๓) ผู้ได้รับการจัดสรรเงิน ต้องรายงานความก้าวหน้าตามแผนการดำเนินงานต่อที่ประชุม คพรต. หรือ คพรฟ. และจัดทำสรุปผลการดำเนินงานให้ คพรต. หรือ คพรฟ. รับทราบเมือโครงการชุมชนแล้วเสร็จ

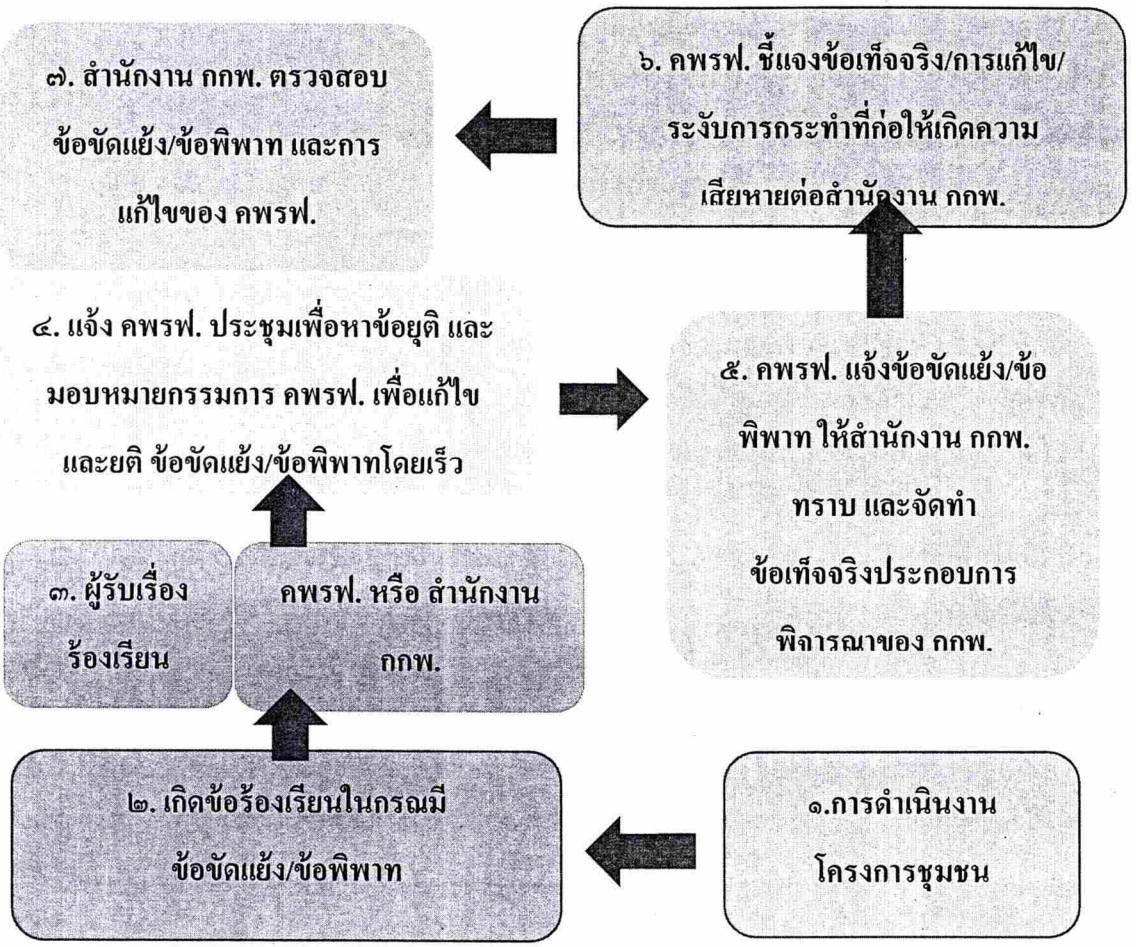
๒.๖.๙ การติดตามและตรวจสอบการดำเนินโครงการชุมชน

กกพ. ได้กำหนดให้มีการติดตามและตรวจสอบการดำเนินงานโครงการชุมชนและการบริหารงานของคณะกรรมการกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการดำเนินงาน นอกจากนี้ จะมีการติดตามและตรวจสอบโดยสำนักงาน กกพ. และสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินอีกทางหนึ่งด้วย เพื่อให้มั่นใจได้ว่าการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาไฟฟ้าเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพโปร่งใส ชัดเจนและตรวจสอบได้จากผู้เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน



รูปที่ ๒.๓ แผนผังขั้นตอนการตรวจสอบการดำเนินงานโดยปกติ

แผนผังขั้นตอนการตรวจสอบกรณีเกิดข้อขัดแย้ง/ข้อพิพาท



รูปที่ ๒.๔ แผนผังขั้นตอนการตรวจสอบกรณีเกิดข้อขัดแย้ง/ข้อพิพาท

ประชาชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า จะสามารถติดตามการดำเนินงานโครงการชุมชนผ่านช่องทางดังนี้

๑) ติดตามการดำเนินโครงการชุมชนของผู้ได้รับการจัดสรรเงินในพื้นที่ของท่าน

๒) ติดตามการประชาสัมพันธ์การดำเนินงานโครงการชุมชนของ คพรฟ. ผ่านทางสื่อหรือการจัดกิจกรรมต่างๆ เช่น จดหมายข่าว วิทยุชุมชน สื่อบุคคล หนังสือพิมพ์ท้องถิ่น รถเคลื่อนที่ ป้ายโครงการ จัดงานแถลงข่าว เป็นต้น

๓) เข้าร่วมการประชาคมระดับหมู่บ้าน ชุมชน หรือระดับตำบล ซึ่ง คพรต. หรือ คพรฟ. จะจัดให้มีขึ้นทุก ๓ เดือน เพื่อติดตามผลการดำเนินโครงการชุมชน

บทที่ ๓ การเก็บเงินเข้ากองทุน

กองทุนพัฒนาไฟฟ้า จะมีแหล่งที่มาของเงินจากผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้า เงินค่าปรับ เงินบริจาค หรือดอกผลที่เกิดขึ้นจากเงินกองทุน โดยคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) จะเป็นผู้จัดสรรเงินเพื่อการใช้จ่ายในแต่ละวัตถุประสงค์ของการพัฒนาโดย กกพ. มุ่งเน้นและให้ความสำคัญของการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยในส่วนของการพัฒนาและฟื้นฟูท้องถิ่นรอบโรงไฟฟ้านั้น กกพ. มีแนวนโยบายให้ "กองทุนพัฒนาไฟฟ้า เป็นกองทุนของชุมชน โดยชุมชน เพื่อชุมชน มีธรรมาภิบาล ผ่านการมีส่วนร่วมของชุมชนทุกภาคส่วน" เพื่อให้เกิดการพัฒนาคุณภาพชีวิตของชุมชน และสิ่งแวดล้อมในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าอย่างยั่งยืนให้เริ่มเก็บเงินเข้ากองทุน ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐ แต่ในช่วงที่ยังไม่ได้มีการจัดตั้งกองทุน ให้ กฟผ. เป็นผู้เก็บรักษาเงินกองทุนไปก่อนจนกว่าจะมีการจัดตั้งกองทุนแล้วเสร็จ

ให้เริ่มเก็บเงินเข้ากองทุน ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐ แต่ในช่วงที่ยังไม่ได้มีการจัดตั้งกองทุน ให้ กฟผ. เป็นผู้เก็บรักษาเงินกองทุนไปก่อนจนกว่าจะมีการจัดตั้งกองทุนแล้วเสร็จ

๓.๑ ผู้จ่ายเงิน

มาจากผู้ใช้ไฟฟ้าทุกคน โดยโรงไฟฟ้าจะเรียกเก็บเงินจากค่าไฟฟ้าของประชาชน เพื่อนำส่งเข้ากองทุนพัฒนาไฟฟ้า ดังนี้

๓.๑.๑ โรงไฟฟ้าใหม่ (โรงไฟฟ้าที่จ่ายไฟฟ้าเข้าระบบของการไฟฟ้าตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๔ เป็นต้นไป)

๑) ระหว่างการก่อสร้าง นับตั้งแต่วันที่มีการลงนามในสัญญาซื้อขายไฟฟ้าจนถึงวันเริ่มจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบเชิงพาณิชย์ (Commercial Operation Date: COD) กำหนดให้โรงไฟฟ้าต้องจ่ายเงินเข้ากองทุนตามกำลังการผลิตติดตั้งของโรงไฟฟ้า ในอัตรา ๕๐,๐๐๐ บาท/เมกะวัตต์/ปี หรือไม่ต่ำกว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท/ปี เช่นโรงไฟฟ้าขนาด ๗๐๐ เมกะวัตต์ จะต้องจ่ายเงินเข้ากองทุน ประมาณ ๓๕ ล้านบาทต่อปี โดยให้จ่าย ณ วันที่มีการลงนามในสัญญาซื้อขายไฟฟ้าสำหรับปีแรก และวันที่ ๑ มกราคม ของปีสำหรับปีต่อๆ ไป

๒) ระหว่างการผลิตไฟฟ้า นับตั้งแต่ COD จนถึงวันที่โรงไฟฟ้าหมดอายุสัมปทาน กำหนดให้โรงไฟฟ้าจ่ายเงินเข้ากองทุน เป็นประจำทุกเดือน ตามจำนวนหน่วยพลังงานไฟฟ้าที่ขายเข้าระบบของการไฟฟ้าในอัตรา ดังนี้

ตารางที่ ๓.๑ อัตราเงินนำส่งเข้ากองทุนพัฒนาไฟฟ้าระหว่างการผลิตไฟฟ้า

เชื้อเพลิง	ถ่านหิน, ลิกไนต์	พลังน้ำ	น้ำมันเตา, น้ำมันดีเซล	ก๊าซธรรมชาติ	พลังงานลม, แสงอาทิตย์	พลังงานหมุนเวียนอื่นๆ
อัตรานำส่ง (สตางค์/หน่วย)	๒.๐	๒.๐	๑.๕	๑.๐	๑.๐	๑.๐

ทั้งนี้ โรงไฟฟ้าใหม่ตามนโยบายการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ (Independent Power Producer : IPP) ได้กำหนดให้อัตราการจ่ายเงินเข้ากองทุนดังกล่าวเป็นเงื่อนไขหนึ่งในเอกสารที่ใช้ในการออกประกาศเชิญชวนการรับซื้อไฟฟ้าจาก IPP สำหรับผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก (Small Power Producer : SPP) และผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็กมาก (Very Small Power Producer : VSPP) ให้บวกเพิ่มจากราคาซื้อขายไฟฟ้าตามระเบียบการรับซื้อไฟฟ้า

๓.๑.๒ โรงไฟฟ้าปัจจุบัน (โรงไฟฟ้าที่จ่ายไฟฟ้าเข้าระบบก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๔) กำหนดให้จ่ายเงินเข้ากองทุน เฉพาะช่วงระหว่างการผลิตไฟฟ้าตามข้อ ๑.๒ เท่านั้น โดยค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นจากการจ่ายเงินเข้ากองทุน ให้โรงไฟฟ้าสามารถส่งผ่านค่าไฟฟ้าตามสูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (Ft)

ทั้งนี้ กกพ. ได้กำหนดให้มีการจัดสรรเงินที่ได้รับจากผู้รับใบอนุญาตผลิตไฟฟ้า(โรงไฟฟ้า) ดังนี้

๑) ร้อยละ ๙๕ ให้กองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ

๒) ร้อยละ ๕ ให้สำนักงาน กกพ. สำหรับใช้จ่ายใน ๓ เรื่อง คือ

(๑) ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน

(๒) สำรองไว้ใช้ในกรณีฉุกเฉิน เพื่อเยียวยาหรือบรรเทาความเสียหายในเบื้องต้นจากผลกระทบที่มี เกิดจากโรงไฟฟ้า

(๓) อุดหนุนให้กับการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับการจัดสรรเงินจำนวนน้อย ไม่เพียงพอต่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่น

เพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนและสิ่งแวดล้อมในชุมชนพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าเพื่อให้มีการพัฒนาที่ยั่งยืน ทั้งนี้ชุมชนสามารถนำเงินกองทุนไปใช้ในเรื่องต่างๆ ดังนี้

- การพัฒนาอาชีพ
- การสนับสนุนการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม ประเพณี กีฬาและดนตรี
- การสนับสนุนการสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
- การพัฒนาคุณภาพชีวิต
- การบรรเทาความเสียหายในเบื้องต้นจากผลกระทบที่มีสาเหตุมาจากโรงไฟฟ้า
- การพัฒนาพลังงานหมุนเวียน
- การจัดทำผังเมืองรวมชุมชน
- การจัดทำแผนการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า
- การสนับสนุนค่าใช้จ่ายหรือค่าตอบแทนในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหารกองทุน
- อื่นๆ ตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุน เห็นสมควร

๓.๒ ผู้รับผลจากกองทุน

๓.๒.๑ ประชาชนที่อยู่ในตำบลภายในรัศมีดังต่อไปนี้

๑) ตำบลภายในรัศมี ๕ กิโลเมตร สำหรับกองทุนประเภท ก

๒) ตำบลภายในรัศมี ๓ กิโลเมตร สำหรับกองทุนประเภท ข

๓) ตำบลภายในรัศมี ๑ กิโลเมตร สำหรับกองทุนประเภท ค

๓.๒.๒ เงินกองทุนให้ใช้จ่ายเพื่อกิจการ

๑) ชดเชยและอุดหนุนผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้าซึ่งให้บริการแก่ผู้ใช้ไฟฟ้าที่ด้อยโอกาส หรือเพื่อมีการให้บริการไฟฟ้าอย่างทั่วถึง

๒) ชดเชยผู้ใช้ไฟฟ้าซึ่งต้องจ่ายอัตราค่าไฟฟ้าแพงขึ้นจากการที่ผู้รับใบอนุญาตที่มีศูนย์ควบคุมระบบไฟฟ้าเลือกปฏิบัติอย่างไม่เป็นธรรมในการผลิตไฟฟ้า

๓) เพื่อการพัฒนาท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า

๔) เพื่อการส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียนและเทคโนโลยีที่ใช้ในการประกอบกิจการไฟฟ้าที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อย

๕) ส่งเสริมสังคมและประชาชนให้มีความรู้ ความตระหนัก และมีส่วนร่วมทางด้านไฟฟ้า

๖) เป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน

๓.๓ ปัญหาจากระเบียบของกองทุน

เนื่องจากเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ มีความสำคัญต่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า ซึ่งปัจจุบันหรือชุมชนในพื้นที่ประกาศได้เข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดความต้องการของชุมชนและมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการเงินกองทุนเป็นอย่างมาก ในขณะเดียวกันเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในแต่ละพื้นที่มีงบประมาณค่อนข้างจำกัด ไม่สามารถสนองตอบความต้องการของประชาชนหรือชุมชนที่ได้รับผลกระทบโดยตรงกับไม่ได้รับประโยชน์จากการดำเนินการของกองทุน รวมทั้งยังมีความต้องการของประชาชนหรือชุมชนที่อยู่นอกพื้นที่ประกาศซึ่งอาจได้ผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้าอีกด้วย

สืบเนื่องจากมีผู้ยื่นเรื่องร้องเรียนต่อคณะกรรมการสิทธิมนุยชนแห่งชาติ (กสม.) ว่าการบริการกองทุนพัฒนาไฟฟ้าไม่มีความโปร่งใสและประชาชนไม่สามารถมีส่วนร่วมกับกระบวนการออกระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้อย่างแท้จริง

๓.๓.๑ กรณีตัวอย่างปัญหาจากตัวระเบียบ

นายแพทย์นิรันดร์ พิทักษ์วัชระ ประธานคณะอนุกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติด้านสิทธิชุมชน ได้สรุปประเด็นปัญหาของระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๓ และปัญหาจากการบริหารกองทุนพัฒนาไฟฟ้าจากที่ได้รับฟังข้อมูลในการแสดงความคิดเห็น เป็น ๕ ประเด็น ได้แก่

๑) ระเบียบดังกล่าวไม่ได้สะท้อนการรับฟังความคิดเห็นของชาวบ้านอย่างแท้จริง

๒) ระเบียบดังกล่าวไม่ได้สะท้อนการรักษาผลประโยชน์ของชุมชน

๓) อำนาจการตัดสินใจการดำเนินงานของกองทุนมาจากส่วนกลาง ทำให้ชาวบ้านในพื้นที่ไม่มีอำนาจในการตัดสินใจที่แท้จริง

๔) แนวทางเรื่องการชดเชยเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้าที่ต้องรอให้ศาลตัดสินก่อนนั้น เป็นแนวทางที่มีความล่าช้า

๕) ควรมีแนวทางควบคุมให้การใช้จ่ายเงินของกองทุนเป็นไปตามวัตถุประสงค์

๓.๓.๒ กรณีตัวอย่างปัญหาจากการปฏิบัติตามระเบียบ

นายสมประสงค์ สายสิณะวัฒน์ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดฉะเชิงเทรา ได้กล่าวถึงกระบวนการสรรหา คพรฟ. ของโรงไฟฟ้าบางปะกงว่าประชาชนไม่สามารถมีส่วนร่วมได้อย่างแท้จริง และที่ผ่านมาพบว่ามีการใช้จ่ายเงินของกองทุนไม่ตรงตามวัตถุประสงค์ เช่น นำไปจัดซื้อรถประจำตำแหน่งให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นต้น

นอกจากนั้น นายสมประสงค์ ยังได้เสนอว่าไม่ควรกำหนดให้ผู้ว่าฯ เป็นประธาน คพรฟ. เนื่องจากในทางพฤตินัยแล้ว การประชุมในระดับจังหวัดหากผู้ว่าฯ เป็นประธานการประชุม ผู้เข้าร่วมประชุมมักจะไม่กล้าแสดงความคิดเห็นที่แตกต่างจากผู้ว่าฯ และเชื่อว่าประชาชนสามารถบริหารจัดการกองทุนเองให้เกิดประโยชน์ต่อชุมชนได้โดยไม่ต้องพึ่งพิงระบบราชการ

นางมะลิวัลย์ นาควิโรจน์ เลขาธิการเครือข่ายสิทธิผู้ป่วยแม่เมาะ กล่าวถึงการบริหาร “กองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า” ที่ผ่านมาพบว่าการใช้จ่ายเงินของกองทุนผิดวัตถุประสงค์ อาทิ การสร้างถาวรวัตถุขนาดใหญ่เพื่อประโยชน์ด้านการท่องเที่ยว แต่ผู้ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้าแม่เมาะจำนวนมากกลับต้องจ่ายเงินในการรักษาพยาบาลเองทำให้เห็นว่าผู้ได้รับผลกระทบยังไม่สามารถใช้ประโยชน์จากกองทุนในกรณีนี้ได้แต่อย่างใด

๓.๓.๓ ปัญหาจากการบริหารกองทุน

เนื่องจากเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ มีความสำคัญต่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า ซึ่งปัจจุบันชุมชนในพื้นที่ประกาศได้เข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดความต้องการและมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการเงินกองทุนเป็นอย่างมาก

๑) ประธานของกองทุนซึ่งส่วนมากเป็นข้าราชการและมักเป็นผู้ว่าราชการจังหวัดในพื้นที่ที่มีกองทุนตั้งอยู่ มักจะเอาเงินกองทุนไปใช้ในกิจการอื่นๆ ซึ่งไม่ใช่เรื่องของกองทุนเสมอ

๒) กองทุนพัฒนาไฟฟ้าจะรวมอำนาจการบริหารกิจการกองทุนไว้ที่ส่วนกลาง จะเห็นได้จากการที่ชุมชนซึ่งเป็นผู้ได้รับผลกระทบจะขอใช้เงินเพื่อกิจกรรมซึ่งเกี่ยวข้องกับประเพณี วัฒนธรรมหรือกิจกรรมการพัฒนาอื่นๆ ชุมชนในพื้นที่ที่มีโรงไฟฟ้าตั้งอยู่ต้องขออนุมัติการใช้เงินของกองทุนไปที่คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) และคณะกรรมการจึงจะพิจารณาอนุมัติการใช้เงิน ชุมชนต่างๆ จึงจะเบิกเงินไปใช้ได้

บทที่ ๔ แนวทางปฏิรูป

คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ควรมีการศึกษาทบทวน ปรับปรุง แก้ไข กฎระเบียบและประกาศ ที่อาจเป็นอุปสรรคต่อการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ เพื่อลดช่องว่างความเหลื่อมล้ำ หรือข้อจำกัดของประชาชนหรือชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้าให้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้า รวมทั้งการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับประชาชน หรือชุมชนในการใช้จ่ายเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล สอดคล้องตามเจตนารมณ์ของการจัดตั้งกองทุนพัฒนาไฟฟ้า ภายใต้พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐

๔.๑ ปรับปรุงกฎระเบียบกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ

๔.๑.๑ ควรให้มีการดำเนินการเรื่องการปรับปรุงระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้าต่อไปเพื่อให้สอดคล้องกับสภาพปัญหาที่เกิดขึ้น และให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในโครงการพัฒนาพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าอย่างแท้จริง

๔.๑.๒ ควรสนับสนุนให้มีการชดเชยเพื่อเยียวยาให้ผู้ได้รับผลกระทบโดยตรง จากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า ทั้งด้านสุขภาพ อาชีพ และสิ่งแวดล้อม ควรใช้เงินกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าให้ตรงกับวัตถุประสงค์เพื่อการพัฒนาชุมชนอย่างยั่งยืนและให้ผู้ที่ได้รับผลกระทบโดยตรงและรุนแรงมากได้รับผลประโยชน์จากเงินกองทุนมากที่สุด

๔.๑.๓ ควรให้มีการสนับสนุนการฟื้นฟูธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การเฝ้าระวังผลกระทบสิ่งแวดล้อม การจัดให้มีสุขภาวะทางสังคมที่ดี และให้มีการพัฒนาที่ยั่งยืน

๔.๑.๔ ควรให้ผู้แทนภาคประชาชนเป็นคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้าเพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้าให้มากขึ้น มีบทบาทมากขึ้นเพราะภาคประชาชนสามารถนำความรู้ความต้องการของประชาชนในพื้นที่มาดำเนินงานให้สอดคล้องกับความต้องการของชุมชนอย่างแท้จริง

๔.๑.๕ ควรให้การสนับสนุนการดำเนินงานวิสาหกิจชุมชนเพื่อปรับปรุงคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้นและให้ได้รับการสนับสนุนให้มีการศึกษา - ฝึกอบรมวิชาชีพ และน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาดำเนินชีวิต

๔.๑.๖ ควรกำหนดพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากโรงไฟฟ้าให้ครอบคลุมชุมชนผู้ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการของโรงไฟฟ้าให้มีขนาดใหญ่ขึ้น เช่น

๑) กองทุนประเภท ก อาจเพิ่มรัศมีการได้รับผลกระทบเป็น ๑๐ – ๑๕ กิโลเมตร

๒) กองทุนประเภท ข อาจเพิ่มรัศมีการได้รับผลกระทบเป็น ๗ กิโลเมตร

๓) กองทุนประเภท ค อาจเพิ่มรัศมีการได้รับผลกระทบเป็น ๓ กิโลเมตร

๔.๒ ปรับปรุงกรรมการหรือคณะกรรมการกองทุนฯ

คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) มีหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย และกำกับการดำเนินงาน การใช้จ่ายเงินของกองทุน อนุมัติจัดสรรเงินและผลประโยชน์ของกองทุน รวมทั้งแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า เพื่อบริหารจัดการเงินกองทุนที่ได้รับการจัดสรรสำหรับกิจการตามมาตรา ๙๗ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ในพื้นที่ประกาศและแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อช่วยปฏิบัติงาน กำหนดกรอบการติดตามประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน ตลอดจนดำเนินการอื่นใดเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกองทุน

กกพ. มีหน้าที่ออกระเบียบ และประกาศที่เกี่ยวข้องกับกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศสอดคล้องตามมาตรา ๙๗ (๓) ซึ่งกำหนดให้การใช้จ่ายเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าเพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้าให้เป็นไปตามระเบียบที่ กกพ. กำหนด ภายใต้กรอบนโยบายของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติที่กำหนดให้นำเงินไปใช้จ่ายเงินเพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า โดยเน้นการพัฒนาที่ยั่งยืนและให้ชุมชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมการพัฒนาท้องถิ่นของตน

การปรับปรุงคณะกรรมการจะทำให้การกำหนดกรอบของกิจกรรมในระดับจังหวัดและระดับตำบลจะมีความชัดเจนมากขึ้น คณะกรรมการทั้งระดับ คพรฟ. และ คพรต. ตามสัดส่วนใหม่ที่แตกต่างจากรูปแบบเดิม ก่อนปรับปรุง (ดังตารางที่ ๔.๑) และภายหลังปรับปรุงแล้ว (ดังตารางที่ ๔.๒) จะเห็นความแตกต่างของภารกิจที่กรรมการต้องปฏิบัติชัดเจนขึ้น

ตารางที่ ๔.๑ องค์ประกอบของคณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า (ก่อนปรับปรุง)

คณะกรรมการฯ	องค์ประกอบของคณะกรรมการ
ส่วนที่ ๑. คณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า (คพรฟ.)	**คณะกรรมการที่ประกอบขึ้นตามระเบียบเดิม** ๑. คพรฟ. ไม่น้อยกว่า ๑๕ คน แต่ไม่เกิน ๓๕ คน ภาคประชาชน ไม่น้อยกว่าสองในสาม ๒. คพรฟ. ภาครัฐและผู้ทรงคุณวุฒิ ไม่เกินหนึ่งในสาม ๒.๑ ผู้แทนภาครัฐ ประกอบด้วย ผู้แทนที่ผู้ว่าราชการจังหวัดคัดเลือก ผู้แทนกระทรวงพลังงาน (ไม่เกิน ๒ คน) และผู้แทน สำนักงาน กกพ. ๒.๒ ผู้ทรงคุณวุฒิ ไม่เกิน ๓ คน
ส่วนที่ ๒. คณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าตำบล (คพรต.)	**คณะกรรมการที่ประกอบขึ้นตามระเบียบเดิม** ๑. คพรต. ภาคประชาชน มีจำนวนเท่ากับจำนวนหมู่บ้านในตำบลนั้น และมีจำนวนไม่น้อยกว่าสองในสามของ คพรต. ทั้งหมด ๒. คพรต. อื่นๆ เช่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้แทนสถานศึกษา ผู้แทนองค์กรชุมชน ผู้แทนเครือข่ายชุมชน ผู้แทนสภาเยาวชน ผู้แทนศาสนสถาน ผู้แทนสื่อมวลชน มีจำนวนไม่เกินหนึ่งในสามของ คพรต. ทั้งหมด

ตารางที่ ๔.๒ องค์ประกอบของคณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า (ภายหลังการปรับปรุง)

คณะกรรมการฯ	องค์ประกอบของคณะกรรมการ
ส่วนที่ ๑. คณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า (คพรฟ.)	**คณะกรรมการที่ประกอบขึ้นตามระเบียบฉบับปรับปรุง** ๑. คพรฟ. มีจำนวน ๒๓ คน มีผู้แทนภาคประชาชน จำนวน ๑๒ คน ๒. คพรฟ. ผู้แทนภาครัฐจำนวน ๘ คน ๒.๑ ผู้แทนภาครัฐ ประกอบด้วย หัวหน้าส่วนราชการโดยตำแหน่งที่เกี่ยวข้องประจำเขตพื้นที่ที่โรงไฟฟ้าตั้งอยู่ ตามที่ระบุไว้ในระเบียบ ๓. ผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๓ คน (คัดเลือกจากการประชุมโดยกรรมการผู้แทนจากภาคประชาชน และผู้แทนจากภาครัฐ)
ส่วนที่ ๒. คณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าตำบล (คพรต.)	**คณะกรรมการที่ประกอบขึ้นตามระเบียบฉบับปรับปรุง** ๑. คพรต. มีจำนวน ๑๑ คน ประกอบด้วย ภาคประชาชน จากผู้นำหมู่บ้าน จำนวน ๖ คน ๒. คพรต. จากตัวแทนโรงไฟฟ้าที่ตั้งอยู่ในชุมชนนั้นๆ จำนวน ๑ คน ๓. คพรต. จากตัวแทนสำนักงานเกษตรตำบล จำนวน ๑ คน ๔. คพรต. อื่นๆ เช่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้แทนสถานศึกษา ผู้แทนองค์กรชุมชน ผู้แทนเครือข่ายชุมชน ผู้แทนสภาเยาวชน ผู้แทนศาสนสถาน ผู้แทนสื่อมวลชน จำนวน ๓ คน

๔.๓ ปรับปรุงการได้มาซึ่งตำแหน่งของประธานของกองทุนผู้ได้รับผลกระทบจากโรงไฟฟ้า (คพรฟ.) เมื่อได้คณะกรรมการทุกภาคส่วนอันประกอบด้วย

๑. ผู้แทนภาคประชาชน จำนวน ๑๒ คน

๒. ผู้แทนโดยตำแหน่งจากผู้แทนภาครัฐ จำนวน ๘ คน ผู้แทนภาครัฐโดยตำแหน่ง อันประกอบด้วยหัวหน้าส่วนราชการโดยตำแหน่งที่ระบุไว้ในข้อ ๑๔

๓. ให้ผู้ได้รับการคัดเลือก เป็นกรรมการผู้แทนภาคประชาชน และผู้แทนภาครัฐ จัดประชุมเพื่อเสนอชื่อ และคัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๓ คน เข้าเป็นกรรมการของกองทุน

การคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิจะทำให้คณะกรรมการทุกภาคส่วนมีครบ

๔.๔ การคัดเลือกผู้ดำรงตำแหน่งประธาน

ให้คณะกรรมการผู้แทนภาครัฐและคณะกรรมการผู้แทนภาคประชาชนและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิประชุมร่วมกันเพื่อพิจารณาเลือกตัวแทนที่มีความเหมาะสมเป็นประธานคณะกรรมาการ ๑ คน และพิจารณาเลือกกรรมการให้ดำรงตำแหน่งต่างๆ แล้วให้สำนักงานอำนวยการกิจการพลังงานจังหวัด (สกพ.) ซึ่งจะต้องทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการพัฒนาไฟฟ้าหรือกองทุนผู้ได้รับได้ผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า ดำเนินการเสนอกให้ กกพ. อนุมัติ

ข้อความนี้เดิมคือ เมื่อดำเนินการสรรหาจนได้ผู้แทนทุกภาคส่วนแล้วให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทำการแต่งตั้งประธานคณะกรรมการฯ ระดับจังหวัด (ผู้ว่าราชการจังหวัดจึงมักแต่งตั้งตัวเองให้เป็นประธานโดยตำแหน่ง)

๔.๕ อำนาจในการอนุมัติโครงการ

การปรับปรุงระเบียบใหม่จะทำให้คณะกรรมการกองทุนผู้ได้รับผลกระทบ ทั้งในระดับจังหวัดและระดับตำบลมีอำนาจในการอนุมัติโครงการที่เสนอโดยชุมชน ดังนี้

๑. โครงการชุมชนขนาดเล็ก เป็นโครงการชุมชนที่มีการใช้เงินไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท (คพรต.) อนุมัติ

๒. โครงการชุมชนขนาดกลาง เป็นโครงการชุมชนที่มีการใช้เงินไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (คพรฟ.) อนุมัติ

๓. โครงการชุมชนขนาดใหญ่ที่เกิดประโยชน์ร่วมกันที่มีการใช้เงินเกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (กกพ.) อนุมัติ

สำหรับโครงการขนาดใหญ่ทุกโครงการให้ผ่านการทำประชาคมโครงการจากชุมชนในพื้นที่ประกาศทุกๆ ตำบล และให้ผ่านการเห็นชอบโดย คพรต. ร่วมกันทุก คพรต. ในพื้นที่ประกาศ และผ่านการกลั่นกรองโครงการโดย คพรฟ. เพื่อนำเสนอพิจารณาอนุมัติโดย กกพ.

๔.๖ การเชื่อมโยงข้อมูล

ข้อเสนอการปรับปรุงระเบียบว่าด้วย กองทุนพัฒนาไฟฟ้าฯ ของคณะกรรมาธิการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นการเชื่อมโยงข้อมูลเข้ากับการศึกษาของคณะกรรมาธิการปฏิรูปพลังงานในสภาปฏิรูปแห่งชาติที่เสนอให้มีการปรับปรุงระเบียบว่าด้วย กองทุนพัฒนาไฟฟ้าเพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า โดยการศึกษาของคณะกรรมาธิการปฏิรูปพลังงานมิได้ลงรายละเอียดของการศึกษา ส่วนการศึกษาของคณะกรรมาธิการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยคณะอนุกรรมาธิการปฏิรูปการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมเป็นผู้ศึกษา ซึ่งเป็นการต่อยอดรายละเอียดในการปรับปรุงระเบียบว่าด้วย กองทุนพัฒนาไฟฟ้าหรือการพัฒนาพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าของรายงานแต่ละส่วนให้มีความชัดเจนขึ้น

๔.๗ การปรับปรุงคณะกรรมการกิจการพลังงาน (กกพ.)

คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) มีหน้าที่หลายประการหน้าที่หลักๆ คือ ดูแลเรื่องพลังงานของประเทศในทุกมิติ เช่น ดูแลเรื่องกิจการน้ำมัน กิจการไฟฟ้า การดูแลราคาภาคพลังงาน น่าจะไม่สามารถกำกับดูแลงานด้านผู้ได้รับผลกระทบจากโรงไฟฟ้าได้ทั่วถึง ดังนั้นคณะกรรมาธิการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงมีข้อเสนอ ดังนี้

๑. เสนอให้กระทรวงพลังงานตั้งคณะกรรมการว่าด้วยการพัฒนาไฟฟ้าหรือการพัฒนาฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า (กพช.) ขึ้นคณะหนึ่งทำหน้าที่ดูแลกองทุนผู้ได้รับผลกระทบจากโรงไฟฟ้าเพียงอย่างเดียว

๒. เสนอให้แยกคณะกรรมการที่แต่งตั้งขึ้นมาใหม่ ออกมาจากคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) และทำหน้าที่ดูแลงานที่เกี่ยวข้องกับกองทุนพัฒนาไฟฟ้าเพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า ซึ่งจะทำให้การทำงานของคณะกรรมการฯ มีความคล่องตัวมากขึ้น และเมื่อต้องดำเนินงานโดยให้อำนาจแก่ภาคประชาชน ก็สามารถแต่งตั้งให้ภาคประชาชนทำหน้าที่เป็นประธานกองทุนพัฒนาไฟฟ้าเพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้าได้

บทที่ ๕ ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๕. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๕.๑ มีการปรับระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า จะมีผลทำให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในโครงการพัฒนาพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าอย่างแท้จริง และเพื่อให้สอดคล้องกับสภาพปัญหาที่เกิดขึ้น

๕.๒ เมื่อมีการปรับปรุงระเบียบใหม่ จะมีการเพิ่มจำนวนผู้แทนภาคประชาชนเป็นคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้าให้มากขึ้น มีบทบาทมากขึ้น ภาคประชาชนสามารถนำความรู้ความต้องการของประชาชนในพื้นที่ มาดำเนินงานให้สอดคล้องกับความต้องการของชุมชนอย่างแท้จริง

๕.๓ ภาคประชาชนหันมาให้ความสนใจกับเรื่องการดำเนินงานวิสาหกิจชุมชนเพื่อปรับปรุงคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้น ได้รับการสนับสนุนให้มีการศึกษา-ฝึกอบรมวิชาชีพ และน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาดำเนินชีวิต

๕.๔ ภาคประชาชนได้รับการสนับสนุนให้มีการชดเชย เพื่อเยียวยาให้ผู้ได้รับผลกระทบโดยตรงจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า ทั้งด้านสุขภาพ อาชีพ และสิ่งแวดล้อม

๕.๕ มีการใช้เงินกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าให้ตรงกับวัตถุประสงค์เพื่อการพัฒนาชุมชนอย่างยั่งยืนและให้ผู้ที่ได้รับผลกระทบโดยตรงและในระดับรุนแรงได้รับผลประโยชน์จากเงินกองทุนมากที่สุด

๕.๖ มีการสนับสนุนการฟื้นฟูธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การเฝ้าระวังผลกระทบสิ่งแวดล้อม การจัดให้มีสุขภาวะทางสังคมที่ดี และให้มีการพัฒนาที่ยั่งยืน

บรรณานุกรม

http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:_4QtWw8gnFwJ:www.erc.or.th/ERCWeb2/Upload/Document/factsheetpdf.pdf+&cd=2&hl=en&ct=clnk&gl=th

http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:RypI9SbFW0MJ:bpk-erc.org/th/download.php%3Ffilename%3Dfile_2.pdf%26path%3Drule+&cd=6&hl=en&ct=clnk&gl=th

http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:uWSRY7s8HtYJ:www2.dede.go.th/share/KMcornerDoc130255.pdf+&cd=4&hl=en&ct=clnk&gl=th

http://www.eppo.go.th/cdf/about_cdf.html

http://www.erc.or.th/ERCWeb2/Upload/Document/factsheetpdf.pdf

http://www2.dede.go.th/share/KMcornerDoc130255.pdf

http://ppvoice.thainhf.org/?module=article&page=detail&id=1038

http://cda.parliament.go.th/ewtcommittee/ewt/energy_sub3/download/article/article_20150123144053.pdf

http://www.eppo.go.th/cdf/cdf_r.html

http://m.dailynews.co.th/Article.do?contentId=96107

http://www.ryt9.com/s/bmnd/1221246

ฝ่ายบริหารกองทุนพัฒนาไฟฟ้า สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

ภาคผนวก

ภาคผนวก ก

(ร่าง)

แก้ไขปรับปรุงระเบียบคณะกรรมการกำกับ กิจการพลังงานว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟู ท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า

ภาคผนวก ก

(ร่าง)

แก้ไขปรับปรุงระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน
ว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่น
ที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๔ มาตรา ๙๕ มาตรา ๙๖ และมาตรา ๙๗ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ อันเป็นกฎหมายที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการ จำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๓ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๒ และมาตรา ๔๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้กระทำโดยอาศัยอำนาจตาม บทบัญญัติแห่งกฎหมาย คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน วางระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยกองทุน พัฒนาไฟฟ้า เพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๓”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“เงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ” หมายความว่า เงินที่ได้รับการจัดสรรตามระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้าพ.ศ. ๒๕๕๓ ให้ใช้จ่ายเพื่อการพัฒนา หรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า ตามมาตรา ๙๗ (๓) โดยแยกตาม โรงไฟฟ้า และให้ต่อท้ายด้วยชื่อของโรงไฟฟ้า หรือชื่อตำบล หรือชื่ออำเภอ หรือชื่อจังหวัดที่โรงไฟฟ้า ตั้งอยู่

“ฟื้นฟู” หมายความว่า การทำให้ท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า *กลับมา*มีความเจริญงอกงาม ยั่งยืน

“ท้องถิ่น” หมายความว่า พื้นที่และชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า มีสิทธิได้รับการสนับสนุนจากกองทุนพัฒนาไฟฟ้า ตามนัยของมาตรา ๙๗ (๓)

“พื้นที่ประกาศ” หมายความว่า พื้นที่ที่ สกพ. ประกาศกำหนดให้เป็นพื้นที่ที่มีสิทธิได้รับการสนับสนุนจากกองทุนพัฒนาไฟฟ้า ตามนัยของมาตรา ๙๗ (๓)

“โรงไฟฟ้า” หมายความว่า อาคาร สถานที่ ที่จะใช้หรือใช้ในการผลิตกระแสไฟฟ้า และได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้า ตามระเบียบที่ กกพ. ประกาศกำหนด

“กกพ.” หมายความว่า คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

“สกพ.” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

“คพรฟ.” หมายความว่า คณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า

“คพรต.” หมายความว่า คณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าตำบล

“หมู่บ้าน” หมายความว่า หมู่บ้านตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะการปกครองท้องที่ หรือชุมชนที่มีการจัดตั้งขึ้นตามกฎหมาย

“ตำบล” หมายความว่า ตำบลตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่ หรือแขวง ตามกฎหมายว่าด้วย ระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร หรือเขตปกครองที่เรียกชื่อเป็นอย่างอื่น ตามกฎหมายว่าด้วยการปกครองพื้นที่นั้น ๆ และให้รวมถึงกลุ่มชุมชนที่มีพื้นที่ติดต่อกันตามที่ สกพ. ประกาศกำหนด

“โครงการชุมชน” หมายความว่า โครงการที่เสนอขอเงินสนับสนุนจากกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อกิจการตามมาตรา ๙๗ (๓)

“งบประมาณรายจ่าย” หมายความว่า จำนวนเงินอย่างสูงที่อนุญาตให้จ่าย หรือก่อหนี้ผูกพันได้ตาม

“ปีงบประมาณ” หมายความว่า ปีงบประมาณของ สกพ.

ข้อ ๔ ให้ประธาน กกพ. เป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้ และวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับ การปฏิบัติตามระเบียบนี้

หมวด ๑
บททั่วไป

ข้อ ๕ พื้นที่ประกาศ ให้พิจารณาจากแผนการผลิตไฟฟ้าสำหรับแต่ละโรงไฟฟ้า ให้ครอบคลุมถึงตำบลโดยรอบโรงไฟฟ้าที่อยู่ในรัศมีจากศูนย์กลางโรงไฟฟ้าเป็นระยะทางดังนี้

(๑) ห้ากิโลเมตร สำหรับโรงไฟฟ้าที่ผลิตพลังงานไฟฟ้าเกินห้าพันล้านกิโลวัตต์ - ชั่วโมงต่อปี

(๒) สามกิโลเมตร สำหรับโรงไฟฟ้าที่ผลิตพลังงานไฟฟ้าเกินหนึ่งร้อยล้านกิโลวัตต์ - ชั่วโมง แต่ไม่เกินห้าพันล้านกิโลวัตต์ - ชั่วโมงต่อปี

(๓) หนึ่งกิโลเมตร สำหรับโรงไฟฟ้าที่ผลิตพลังงานไฟฟ้าไม่เกินหนึ่งร้อยล้านกิโลวัตต์-ชั่วโมงต่อปี

กรณีกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าเดิม ที่ผลิตพลังงานไฟฟ้าเกินหนึ่งร้อยล้านกิโลวัตต์ - ชั่วโมงต่อปี กำหนดให้พื้นที่รอบโรงไฟฟ้าในรัศมีห้ากิโลเมตรเดิมเป็นพื้นที่ประกาศ

ในกรณีที่มีการทับซ้อนกันของเขตพื้นที่ประกาศเนื่องจากโรงไฟฟ้าอยู่ใกล้กัน อาจรวมพื้นที่ประกาศเข้าด้วยกันก็ได้ ทั้งนี้ให้คำนึงถึงประโยชน์ต่อการพัฒนาพื้นที่ประกาศเป็นสำคัญ

พื้นที่ประกาศอาจครอบคลุมตำบลแตกต่างจากที่กำหนดข้างต้นหากมีผลการศึกษาวิจัยผลกระทบตามหลักวิชาการ ซึ่งได้ทำการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนในพื้นที่แล้ว หรือเป็นพื้นที่อยู่อาศัยหรือที่ทำกิน ที่หน่วยงานของรัฐ หรือผู้ประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าจัดสรรขึ้น เพื่อรองรับผู้ที่ต้องย้ายที่อยู่อาศัยหรือที่ทำกินเนื่องจากการสร้าง หรือการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า เมื่อได้รับความเห็นชอบจาก กกพ. แล้วให้ถือเสมือนเป็นหมู่บ้านของตำบลในพื้นที่เดิมที่ถูกโยกย้าย

ให้ สกพ. โดยความเห็นชอบของ กกพ. เป็นผู้ออกประกาศกำหนดพื้นที่ประกาศ

ข้อ ๖ การบริหารเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ มีสามประเภท ดังนี้

(๑) กองทุนประเภท ก สำหรับพื้นที่ที่ได้รับการจัดสรรเงินเพื่อการพัฒนาพื้นที่มากพอ ต่อการบริหารจัดการได้เต็มรูปแบบ โดยมีปริมาณการผลิตพลังงานไฟฟ้ามากกว่าห้าพันล้านกิโลวัตต์ - ชั่วโมงต่อปี หรือมีรายได้มากกว่าห้าสิบล้านบาทต่อปีขึ้นไป

(๒) กองทุนประเภท ข สำหรับพื้นที่ที่ได้รับการจัดสรรเงินเพื่อการพัฒนาพื้นที่เพียงพอ ต่อการบริหารจัดการในระดับปานกลาง โดยมีปริมาณการผลิตพลังงานไฟฟ้าไม่เกินห้าพันล้านกิโลวัตต์ - ชั่วโมง และมีรายได้มากกว่าหนึ่งล้านบาทแต่ไม่เกินห้าสิบล้านบาทต่อปี

(๓) กองทุนประเภท ค สำหรับพื้นที่ที่ได้รับการจัดสรรเงินน้อย ควรมีการบริหารจัดการอย่างจำกัด โดยมีปริมาณการผลิตพลังงานไฟฟ้า ไม่เกินหนึ่งร้อยล้านกิโลวัตต์ - ชั่วโมงต่อปี และมีรายได้ ไม่เกินหนึ่งล้านบาทต่อปี

ให้ สกพ. โดยความเห็นชอบของ กกพ. เป็นผู้ประกาศกำหนด

ข้อ ๗ การบริหารเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ สำหรับกองทุนประเภท ก และประเภท ข ประกอบด้วย

(๑) เงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับการจัดสรรจากกองทุนพัฒนาไฟฟ้า

(๒) *คณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า* (คพรฟ.)

(๓) การจัดสรรเงิน และการอนุมัติโครงการ

(๔) การพัสดุ

(๕) การเงินและ การบัญชี

(๖) การตรวจสอบ การติดตาม และการประเมินผล

(๗) การประชาสัมพันธ์ *และพัฒนาระบบข้อมูล*

(๘.) วิสาหกิจชุมชน

(๙.) การสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

(๑๐.) การศึกษา – ฝึกอบรมวิชาชีพ

สำหรับกองทุนประเภท ก ให้มีการจัดตั้ง *คณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าตำบล* **(คพรต.)** เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่ประกาศ มีส่วนร่วม ในการบริหารจัดการกองทุนพัฒนาไฟฟ้า

สำหรับกองทุนประเภท ค ให้ สกพ. จัดให้มีผู้แทนจากเทศบาลหรือองค์การบริหาร ส่วนตำบล ในพื้นที่ประกาศ จำนวนไม่เกินสามคน เป็นผู้พิจารณาอนุมัติโครงการชุมชนเพื่อพัฒนา และฟื้นฟูท้องถิ่น ตามที่ กกพ. กำหนด

ข้อ ๘ แนวทางการบริหารกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ มีดังนี้

(๑) จัดให้มีการกระจายอำนาจการบริหารจัดการสู่ชุมชน เพื่อให้มีระบบการบริหารจัดการที่ดี มีธรรมาภิบาล โปร่งใส ตรวจสอบได้

(๒) ส่งเสริม สนับสนุนให้มีการจัดทำโครงการชุมชน โดยชุมชน เพื่อชุมชน เน้นการมีส่วนร่วม ของชุมชน เพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิต พัฒนาศักยภาพชุมชน ตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง เสริมสร้างระบบสวัสดิการของประชาชนและชุมชนอย่างมีคุณภาพ เพื่อให้มีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น

(๓) ส่งเสริม สนับสนุนให้เกิดความร่วมมือ การแลกเปลี่ยนเรียนรู้ *การให้บริการศึกษา-อบรมวิชาชีพ* ระหว่างชุมชนภายในพื้นที่ ประกาศ เพื่อให้เกิดการเชื่อมโยงและบูรณาการ การทำงานร่วมกันกับภาคส่วนต่าง ๆ ได้แก่ องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานราชการ องค์กรชุมชน สถานศึกษา ศาสนสถาน เป็นต้น

(๔) ส่งเสริม สนับสนุนให้เกิดการเชื่อมโยงข้อมูล การเรียนรู้ การบริหารจัดการ การติดตามตรวจสอบ การประชาสัมพันธ์สู่สาธารณชน การพัฒนาระบบข้อมูล ระหว่างกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ ทุกระดับพื้นที่ เพื่อให้เกิดการพัฒนาอย่างยั่งยืน

(๕) จัดให้มีการชดเชยเพื่อเยียวยาให้ผู้ได้รับผลกระทบโดยตรง จากการดำเนินงาน ของโรงไฟฟ้า ทั้งด้านสุขภาพ อาชีพ และสิ่งแวดล้อม

(๖) ส่งเสริม สนับสนุนการฟื้นฟูธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การเฝ้าระวัง*ผลกระทบสิ่งแวดล้อม มีสุขภาวะ*ทางสังคม*ที่ดี และให้มีการพัฒนาที่ยั่งยืน*

หมวด ๒

สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

คณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า

และคณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าตำบล

ส่วนที่ ๑
สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

ข้อ ๙ การบริหารกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ สกพ. มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(๑) ประกาศกำหนดพื้นที่ประกาศ และประเภทการบริหารเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ

(๒) กำหนดเป้าหมาย และจัดทำแผนงาน ทั้งในระยะสั้นและ ในระยะยาวของกองทุนพัฒนาไฟฟ้าเพื่อกิจการตามมาตรา ๙๗ (๓)

(๓) จัดทำประมาณการรายได้ประจำปีของกองทุนพัฒนาไฟฟ้า ในแต่ละพื้นที่ และแจ้งให้กองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ แต่ละพื้นที่รับทราบ

(๔) สนับสนุนการจัดทำแผนงานประจำปี แผนยุทธศาสตร์ แผนงบประมาณของ คพรฟ. ในแต่ละพื้นที่ประกาศ เพื่อเสนอ กกพ. อนุมัติ และประกาศต่อสาธารณชน

(๕) สนับสนุนให้มีการจัดวางระบบข้อมูลการเงินและการบัญชี การตรวจสอบ การติดตามการประเมินผล การประชาสัมพันธ์ ในแต่ละพื้นที่ประกาศ

(๖) ส่งเสริมและสนับสนุนการฝึกอบรมและการพัฒนาศักยภาพของ คพรฟ. คพรต. และผู้ที่เกี่ยวข้องในการบริหารงานกองทุนพัฒนาไฟฟ้า

(๗) เผยแพร่การดำเนินงานกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในแต่ละพื้นที่ให้ผู้ที่เกี่ยวข้อง และสาธารณชนรับทราบ

(๘) สนับสนุนการยกร่างระเบียบ คำสั่ง หลักเกณฑ์ แนวทาง และวิธีปฏิบัติของ คพรฟ.ในแต่ละพื้นที่ประกาศ เพื่อเสนอ กกพ. อนุมัติ

(๙) รับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการบริหารการใช้จ่ายเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศและรวบรวมข้อเท็จจริงเสนอ กกพ. พิจารณา

(๑๐.) สนับสนุนให้มีการชดเชย เพื่อเยียวยาให้ผู้ได้รับผลกระทบโดยตรง จากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า ทั้งด้านสุขภาพ อาชีพ และสิ่งแวดล้อม

(๑๑.) สนับสนุนการฟื้นฟูธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การเฝ้าระวังผลกระทบสิ่งแวดล้อม การจัดให้มีสุขภาวะทางสังคมที่ดี และให้มีการพัฒนาที่ยั่งยืน

(๑๒.) มอบหมายให้ คพรฟ. ดำเนินการอื่นใด เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์กองทุนพัฒนาไฟฟ้า

ส่วนที่ ๒
คณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า

ข้อ ๑๐ ให้สำนักงานพลังงานจังหวัดประจำเขตพื้นที่ที่โรงไฟฟ้าตั้งอยู่ ทำหน้าที่เป็นสำนักงานอำนวยการ

ข้อ ๑๑ ให้สำนักงานอำนวยการตามข้อ ๑๐ ดำเนินการเพื่อให้มีคณะกรรมการพัฒนาชุมชนรอบโรงไฟฟ้า (คพรฟ.) คณะหนึ่ง จำนวน ๒๑ คน ประกอบด้วย ผู้แทนภาคประชาชนจำนวน ๑๒ คน ผู้แทนภาครัฐจำนวน ๘ คน ผู้ทรงคุณวุฒิจำนวน ๓ คน

ข้อ ๑๒ ผู้แทนภาคประชาชน ของคณะกรรมการพัฒนาชุมชนรอบโรงไฟฟ้า (คพรฟ.) ให้มาจากการสรรหาด้วยวิธีการดังนี้

(๑) คัดเลือกผู้แทนระดับหมู่บ้าน โดยจัดให้มีการประชาคมหมู่บ้านทุกหมู่บ้านในแต่ละตำบลของพื้นที่ประกาศ เพื่อคัดเลือกผู้แทนหมู่บ้าน ทั้งนี้ ให้มีจำนวนผู้แทนเท่ากันทุกหมู่บ้าน

(๒) คัดเลือกผู้แทนระดับตำบล เพื่อเป็นกรรมการใน คพรฟ.โดยให้ผู้แทนจากหมู่บ้านในข้อ (๑) แสดงวิสัยทัศน์ ประกอบการคัดเลือกผู้แทนระดับตำบล
ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามที่ กกพ. กำหนด

ข้อ ๑๓ กรรมการผู้แทนภาคประชาชน ต้องมีคุณสมบัติ และไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่า ๒๕ ปีบริบูรณ์ และไม่เกิน ๗๐ ปีบริบูรณ์

(๓) มีพื้นความรู้ไม่ต่ำกว่าการศึกษาภาคบังคับ หรือที่กระทรวงศึกษาธิการเทียบไม่ต่ำกว่าการศึกษาภาคบังคับ

(๔) มีชื่อในทะเบียนบ้านที่อยู่ในพื้นที่ประกาศติดต่อกันไม่น้อยกว่า ๑ ปี นับถึงวันที่ดำเนินการสรรหา

(๕) ไม่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้ช่วยผู้ดำเนินงานของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา เจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ ข้าราชการการเมืองหรือผู้ดำรง ตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการที่ปรึกษาพรรคการเมือง

(๖) ไม่เป็นบุคคลวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ

(๗) ไม่ติดยาเสพติดให้โทษ

(๘) ไม่เป็นบุคคลล้มละลายหรือไม่เคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต

(๙) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๑๐) ไม่เป็นผู้ต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายศาล

(๑๑) ไม่เคยเป็นบุคคลที่ต้องคำพิพากษาให้จำคุกตั้งแต่สองปีขึ้นไป โดยได้พ้นโทษมายังไม่ถึง ห้าปีในวันดำเนินการสรรหา เว้นแต่ความผิดอันได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๑๒) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ เพราะทุจริต ต่อหน้าที่ หรือประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

(๑๓) ไม่เป็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในนิติกรรมสัญญาที่ทำกับกองทุนพัฒนาไฟฟ้า

ข้อ ๑๔ ผู้แทนภาครัฐ จำนวน ๘ คน ประกอบด้วย

(๑) ผู้แทนจากสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดประจำเขตพื้นที่ที่โรงไฟฟ้าตั้งอยู่ จำนวน ๑ คน

(๒) ผู้แทนจากสำนักงานเกษตร จังหวัดประจำเขตพื้นที่ที่โรงไฟฟ้าตั้งอยู่ จำนวน ๑ คน

(๓) ผู้แทนจากสำนักงานสาธารณสุข จังหวัดประจำเขตพื้นที่ที่โรงไฟฟ้าตั้งอยู่ จำนวน ๑ คน

(๔) ผู้แทนจากสำนักงานพลังงาน จังหวัดประจำเขตพื้นที่ที่โรงไฟฟ้าตั้งอยู่ จำนวน ๑ คน

(๕) ผู้แทนจากสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดประจำเขตพื้นที่ที่โรงไฟฟ้าตั้งอยู่จำนวน ๑ คน

(๖) ผู้แทนจากสำนักงานประชาสัมพันธ์ จังหวัดประจำเขตพื้นที่ที่โรงไฟฟ้าตั้งอยู่ จำนวน ๑ คน

(๗) ผู้แทนจากสำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดประจำเขตพื้นที่ที่โรงไฟฟ้าตั้งอยู่ จำนวน ๑ คน

(๘) ผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา จังหวัดประจำเขตพื้นที่ที่โรงไฟฟ้าตั้งอยู่ จำนวน ๑ คน

ข้อ ๑๕ ให้ผู้ได้รับการคัดเลือก เป็นกรรมการผู้แทนภาคประชาชน และผู้แทนภาครัฐ จัดประชุมเพื่อเสนอชื่อ และคัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๓ คน

ข้อ ๑๖ คพรฟ. มีอำนาจและหน้าที่ ดังนี้

(๑) สามารถกำหนดพื้นที่ผู้มีสิทธิได้รับผลประโยชน์จากกองทุนพัฒนาไฟฟ้าให้แตกต่างจากพื้นที่ประกาศได้ โดยความเห็นชอบของ กกพ.

(๒) จัดทำและเสนอแผนยุทธศาสตร์ แผนงานประจำปี แผนการจัดสรรเงินเพื่อใช้ในการพัฒนาและฟื้นฟูท้องถิ่น ต่อ กกพ. เพื่ออนุมัติและประกาศต่อสาธารณชน

(๓) ส่งเสริม สนับสนุนให้มีการสำรวจผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า โดยมี การศึกษาตามหลักวิชาการ และรับฟังความคิดเห็นประชาชนในพื้นที่ เพื่อเสนอขอปรับปรุงพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้าต่อ กกพ. เพื่อพิจารณาอนุมัติพื้นที่ประกาศ

(๔) *จัดทำ*การสำรวจความต้องการของประชาชน และ*การ*สำรวจผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า*โดยผู้เชี่ยวชาญการสำรวจที่ได้รับการเห็นชอบจาก คพรฟ.* เป็นประจำทุกปี เพื่อใช้ประกอบการจัดทำโครงการชุมชน

(๕) พิจารณาอนุมัติโครงการชุมชน เพื่อพัฒนา *ฟื้นฟูท้องถิ่น ฟื้นฟูธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ป้องกันหรือ เฝ้าระวังผลกระทบทางสิ่งแวดล้อม เพื่อจัดให้มีสุขภาวะทางสังคมที่ดี และให้มีการพัฒนาที่ยั่งยืน*

(๖) จัดให้มีสัญญา หรือข้อตกลงโครงการชุมชน และเบิกจ่ายเงินสนับสนุนตามแผนงานหรืองวดเงินเพื่อการดำเนินงานโครงการชุมชน

(๗) กำกับดูแล ให้มีการบันทึกบัญชี และรายงานสถานการณ์เงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ ต่อ สกพ. เป็นรายไตรมาสและรายปี ตามระเบียบ วิธีการ และรูปแบบที่ กกพ. กำหนด

(๘) พิจารณาให้มีการชดเชย และเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบโดยตรงจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้าทั้งด้านสุขภาพ อาชีพ และสิ่งแวดล้อม

(๙) ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานโครงการชุมชน พร้อมรายงานผลการดำเนินงานโครงการชุมชน ต่อ สกพ.

(๑๐) จัดจ้าง และแต่งตั้งผู้ตรวจสอบบัญชี

(๑๑) จัดประชุม คพรฟ. อย่างน้อย ๓ เดือนครั้ง เพื่อการบริหารเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้า ในพื้นที่ประกาศ การติดตามผลการดำเนินงานโครงการชุมชน และจัดทำรายงานการประชุมเป็นหลักฐาน

(๑๒) การบริหารกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ อาจว่าจ้างบุคคลเพื่อปฏิบัติหน้าที่ช่วยการดำเนินงานตามความจำเป็นและเหมาะสม และอาจว่าจ้างบุคคลภายนอกเพื่อตรวจสอบติดตาม และประเมินผลโครงการได้ตามความเหมาะสม ตามที่ กกพ. กำหนด

(๑๓) ประชาสัมพันธ์ *และพัฒนาระบบข้อมูล ศักยภาพหมู่บ้าน ชุมชน* หรือเผยแพร่ข้อมูลกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศและผลการดำเนินงานต่อสาธารณชน

(๑๔) ส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานแบบมีส่วนร่วมของภาคส่วนต่าง ๆ ในพื้นที่ประกาศ และเครือข่ายความร่วมมือของ คพรฟ. ในพื้นที่ประกาศอื่น ๆ

(๑๕) สนับสนุนการดำเนินงานวิสาหกิจชุมชน ตลอดจนส่งเสริมให้มีการศึกษา-ฝึกอบรมวิชาชีพ ที่เกี่ยวข้องกับกิจการวิสาหกิจชุมชนนั้น

(๑๖) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือกระทำการอย่างใดตามที่ คพรฟ. มอบหมาย

(๑๗) กำกับดูแล และดำเนินงานให้เป็นไปตามระเบียบ คำสั่ง หลักเกณฑ์ แนวทาง วิธีการที่ กกพ. กำหนด

(๑๘) ในกรณีที่ประกาศระเบียบที่ กกพ. กำหนด ไม่ครอบคลุมถึงการดำเนินงานของ คพรฟ. ในพื้นที่ประกาศ เนื่องจากพื้นที่ดังกล่าวมีลักษณะเฉพาะ ให้ คพรฟ. เสนอระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพิ่มเติมให้ กกพ. พิจารณาได้เท่าที่จำเป็น ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์ แนวทางที่ กกพ. กำหนด

(๑๙) ดำเนินงานอื่นใดตามที่ กกพ. หรือ สกพ. มอบหมายเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการ บริหารเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ ทั้งนี้ ต้องอยู่ภายใต้กฎหมาย ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง และวิธีปฏิบัติที่ได้กำหนดไว้

ข้อ ๑๗ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ต้องมีคุณสมบัติ และไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่า ๓๕ ปีบริบูรณ์ และไม่เกิน ๗๐ ปีบริบูรณ์

(๓) มีความรู้ ความชำนาญ ประสบการณ์ ในด้านสังคม สาธารณสุข พลังงาน สิ่งแวดล้อม เศรษฐกิจชุมชน การศึกษา การเงิน หรือด้านการสื่อสาร

(๔) มีชื่อในทะเบียนบ้านในจังหวัดที่มีโรงไฟฟ้าตั้งอยู่

(๕) ไม่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือผู้ช่วยผู้ดำเนินงานของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการการเมืองหรือผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น *ลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และ*กรรมการที่ปรึกษาพรรคการเมือง

(๖) ไม่เป็นบุคคลวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ

(๗) ไม่ติดยาเสพติดให้โทษ

(๘) ไม่เป็นบุคคลล้มละลายหรือไม่เคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต

(๙) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๑๐) ไม่เป็นผู้ต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายศาล

(๑๑) ไม่เคยเป็นบุคคลที่ต้องคำพิพากษาให้จำคุกตั้งแต่สองปีขึ้นไป โดยได้พ้นโทษมายังไม่ถึง ห้าปีในวันได้รับการเสนอชื่อ เว้นแต่ความผิดอันได้กระทำโดยประมาท หรือความผิดลหุโทษ

(๑๒) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ เพราะทุจริต ต่อหน้าที่หรือประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

(๑๓) ไม่เป็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในนิติกรรมสัญญาที่ทำกับกองทุนพัฒนาไฟฟ้า

(๑๔) ต้องไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางราชการในปัจจุบัน

ข้อ ๑๘ เมื่อดำเนินการสรรหา *คณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า* (คพรฟ.) ครบทุกภาคส่วนแล้ว *ให้ คพรฟ. พิจารณาเลือกประธานคณะกรรมการ ๑ คน และพิจารณาเลือกกรรมการตำแหน่งอื่นๆ ดังนี้*

(๑) รองประธาน คพรฟ. จำนวน ๒ ตำแหน่ง

(๒) กรรมการ คพรฟ. และเลขานุการ จำนวน ๑ ตำแหน่ง

(๓) กรรมการ คพรฟ.ผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๓ ตำแหน่ง

(๔) กรรมการ คพรฟ. จำนวน ๑๔ ตำแหน่ง

แล้วให้สำนักงานอำนวยการกิจการพลังงานจังหวัด(สกพ.) ดำเนินการเสนอให้ กกพ. อนุมัติ

ข้อ ๑๙ กรรมการ คพรฟ. มีวาระในการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี นับตั้งแต่วันที่ได้รับประกาศแต่งตั้ง โดยดำรงตำแหน่งได้ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน ความในวรรคนี้ไม่ให้ใช้บังคับกับกรรมการผู้แทนภาครัฐ

ในวาระเริ่มแรก เมื่อครบกำหนดสองปี ให้กรรมการ คพรฟ. ในส่วนของภาคประชาชนออกจากตำแหน่งจำนวนกึ่งหนึ่ง โดยวิธีจับสลาก หากจำนวนที่คำนวณได้มีเศษให้ปัดเศษทิ้งและให้ถือว่าการออกจากตำแหน่งดังกล่าวเป็นการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ทั้งนี้ การดำเนินการจับสลาก ให้ดำเนินการล่วงหน้าตามสมควร

กรรมการ คพรฟ. ที่พ้นจากตำแหน่งตามวาระ อยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการ คพรฟ. ขึ้นใหม่

เพื่อให้มี กรรมการ คพรฟ. ปฏิบัติงานได้อย่างต่อเนื่อง ให้ดำเนินการสรรหากรรมการ คพรฟ. ขึ้นใหม่ในภาคส่วนเดียวกัน เป็นการล่วงหน้าก่อนที่กรรมการ คพรฟ. ครบวาระ ตามสมควร

ในกรณีที่กรรมการ คพรฟ. พ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระให้ดำเนินการสรรหาและแต่งตั้ง กรรมการ คพรฟ. ในภาคส่วนเดียวกันแทนภายในสี่สิบห้าวันนับตั้งแต่วันที่ตำแหน่งนั้นว่างลง และให้ ผู้ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทน อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการ คพรฟ. ซึ่งตนแทน

ในกรณีที่วาระของกรรมการ คพรฟ. เหลืออยู่น้อยกว่าเก้าสิบวัน จะไม่ดำเนินการสรรหาและ แต่งตั้ง กรรมการ คพรฟ. แทนตำแหน่งที่ว่างลงก็ได้ และในการนี้ ให้ คพรฟ. ประกอบด้วยกรรมการ คพรฟ. เท่าที่เหลืออยู่

เมื่อกรรมการ คพรฟ. พ้นจากตำแหน่งตามวาระ ให้ทำการส่งมอบงานแก่กรรมการ คพรฟ. ที่ได้รับการแต่งตั้งใหม่ ตามวิธีการที่ กกพ. กำหนด

ข้อ ๒๐ นอกจากการพ้นตำแหน่งตามวาระ กรรมการ คพรฟ. พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) กรรมการผู้แทนภาคประชาชนย้ายชื่อออกจากทะเบียนบ้านในพื้นที่ประกาศเกิน ๙๐ วัน

(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามของการเป็นกรรมการ คพรฟ.

(๕) ขาดการประชุม ๓ ครั้งติดต่อกันโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร

(๖) ประธาน กกพ. มีคำสั่งให้พ้นจากตำแหน่งตามมติ กกพ. หรือตามมติ คพรฟ. ไม่น้อยกว่า สองในสามของ คพรฟ. ที่เสนอให้ กกพ. พิจารณาให้พ้นจากตำแหน่งเพราะมีความประพฤติเสื่อมเสีย บกพร่อง ไม่สุจริตต่อหน้าที่ หรือมีส่วนได้ส่วนเสียในนิติกรรมสัญญาที่ทำกับกองทุนพัฒนาไฟฟ้า หรือหย่อนความสามารถ

(๗) เมื่อผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐมีการโยกย้ายหรือสับเปลี่ยนตำแหน่ง ให้มีการปรับเปลี่ยนผู้ดำรงตำแหน่งนั้นตามด้วย

ข้อ ๒๑ ให้ประธาน คพรฟ. เป็นผู้มีอำนาจดำเนินกิจกรรมของเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ ที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก

ประธาน คพรฟ. สามารถมอบอำนาจการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ตามที่ กกพ. กำหนด

ข้อ ๒๒ ให้ประธาน คพรฟ. หรือกรรมการ คพรฟ. ไม่น้อยกว่าหนึ่งในสาม มีอำนาจ ในการเรียกประชุม

การประชุม คพรฟ. ต้องมีกรรมการเกินกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดที่มีอยู่ และต้องมีกรรมการผู้แทนภาคประชาชนเกินกว่า กึ่งหนึ่งของกรรมการที่เข้าร่วมประชุม จึงถือเป็นองค์ประชุม

ถ้าประธานไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานเป็นประธานในการประชุม ถ้าประธานและ รองประธานไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนใดคนหนึ่งทำหน้าที่ประธานในการประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีหนึ่งเสียงในการ ลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในการประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งเสียงเป็นเสียงชี้ขาด

การลงมติของที่ประชุมให้กระทำโดยเปิดเผย เว้นแต่ เมื่อที่ประชุมเสียงข้างมากเห็นชอบให้ลงมติลับ

กรรมการและเลขานุการ หรือผู้ช่วยเลขานุการ มีหน้าที่ออกหนังสือเชิญประชุม โดยแจ้งให้ คพรฟ. ทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๕ วัน และมีหน้าที่บันทึกการประชุม และส่งรายงานการประชุมให้ คพรฟ.

ส่วนที่ ๓
คณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าตำบล

ข้อ ๒๓ การบริหารเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ สำหรับกองทุนประเภท ก ให้ คพรฟ. มีอำนาจแต่งตั้ง คพรต. สำหรับแต่ละพื้นที่ขึ้น

ให้ประธาน คพรฟ. ลงนามคำสั่งแต่งตั้ง คพรต. และประกาศต่อสาธารณชน แล้วรายงานให้ สกพ. ทราบ

ข้อ ๒๔ คพรต. แต่ละคณะมี*กรรมการจำนวน ๑๑ คน ประกอบด้วย*

(๑) คพรต. ภาคประชาชน จากผู้นำหมู่บ้านในตำบลนั้นหรือผู้นำชุมชนท้องถิ่นนั้น จำนวน ๖ คน

(๒) คพรต. จากตัวแทนโรงไฟฟ้าที่ตั้งอยู่ในชุมชนนั้นๆ จำนวน ๑ คน

(๓) คพรต. จากตัวแทนสำนักงานเกษตรตำบล จำนวน ๑ คน

(๔) คพรต. อื่นๆ เช่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้แทนสถานศึกษา ผู้แทนองค์กรชุมชน ผู้แทนเครือข่ายชุมชน ผู้แทนสภาเยาวชน ผู้แทนศาสนสถาน ผู้แทนสื่อมวลชน จำนวน ๓ คน

ข้อ ๒๕ คพรต. มีอำนาจและหน้าที่ ดังนี้

(๑) สำรวจความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และสำรวจผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า เพื่อใช้ประกอบการจัดทำโครงการชุมชน

(๒) จัดทำแผนแม่บทพัฒนาชุมชน หรือตำบล เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน

(๓) ส่งเสริม สนับสนุนการจัดทำโครงการชุมชนเพื่อเสนอขอใช้เงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ โดยการจัดทำเวทีประชาคมตำบลหรือหมู่บ้าน

(๔) พิจารณากลั่นกรองโครงการชุมชน ก่อนเสนอ คพรฟ.

(๕) จัดประชุม คพรต. อย่างน้อย ๓ เดือนครั้ง เพื่อติดตามและประเมินผลการดำเนินงาน โครงการชุมชนที่ได้รับการสนับสนุนจากกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ และรายงานความก้าวหน้า ทุก ๓ เดือน หรือเมื่อดำเนินการโครงการชุมชนแล้วเสร็จ

(๖) ส่งเสริมการให้ความรู้ในเรื่องเกี่ยวข้องกับกองทุนพัฒนาไฟฟ้าแก่ประชาชนในพื้นที่ ประกาศ รวมทั้งประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ข้อมูลกองทุนและผลการดำเนินงานแก่สื่อมวลชน ประชาชน และองค์กรต่างๆ ในพื้นที่ประกาศ

(๗) รับเรื่องร้องเรียน พิจารณาแก้ไขปัญหาเบื้องต้น และรายงาน คพรฟ.

(๘) ดำเนินงานอื่นใด ตามที่ คพรฟ. มอบหมาย เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการบริหาร เงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ

ข้อ ๒๖ คพรต. ภาคประชาชน ให้มาจากการสรรหาของ สกพ. หรือหน่วยงานที่ สกพ. ขอความร่วมมือ โดยจัดให้มีการประชาคมหมู่บ้านทุกหมู่บ้าน ในแต่ละตำบลของพื้นที่ประกาศเพื่อคัดเลือกผู้แทนหมู่บ้านจำนวนหนึ่งคน

ข้อ ๒๗ คพรต. อื่น ๆ ให้มาจากการสรรหาของ สกพ. หรือหน่วยงานที่ สกพ. ขอความร่วมมือ โดยจัดให้มีการประชุมในระดับตำบล เพื่อคัดเลือก

ข้อ ๒๘ คุณสมบัติของ คพรต. ภาคประชาชน มีดังนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) *มีอายุไม่ต่ำกว่า ๒๕ ปีบริบูรณ์ และไม่เกิน ๗๐ ปีบริบูรณ์*

(๓) มีพื้นความรู้ไม่ต่ำกว่าการศึกษาภาคบังคับ หรือที่กระทรวงศึกษาธิการเทียบไม่ต่ำกว่า การศึกษาภาคบังคับ

(๔) มีชื่อในทะเบียนบ้านที่อยู่ในพื้นที่ประกาศติดต่อกันไม่น้อยกว่า ๑ ปี นับถึงวันที่ ดำเนินการสรรหา

(๕) ไม่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือผู้ช่วยผู้ดาเนินงานของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา เจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ ข้าราชการการเมือง หรือผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการที่ปรึกษาพรรคการเมือง

(๖) ไม่เป็นบุคคลวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ

(๗) ไม่ติดยาเสพติดให้โทษ

(๘) ไม่เป็นบุคคลล้มละลายหรือไม่เคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต

(๙) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๑๐) ไม่เป็นผู้ต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายศาล

(๑๑) ไม่เคยเป็นบุคคลที่ต้องคำพิพากษาให้จำคุกตั้งแต่สองปีขึ้นไป โดยได้พ้นโทษมายังไม่ถึง ห้าปีในวันดำเนินการสรรหา เว้นแต่ความผิดอันได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๑๒) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ เพราะทุจริต ต่อหน้าที่หรือประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

(๑๓) ไม่เป็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในนิติกรรมสัญญาที่ทำกับกองทุนพัฒนาไฟฟ้า

ข้อ ๒๙ คุณสมบัติของ คพรต. อื่น ๆ มีดังนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) *มีอายุไม่ต่ำกว่า ๒๕ ปีบริบูรณ์ และไม่เกิน ๗๐ ปีบริบูรณ์*

(๓) มีความรู้ ความสามารถ เพื่อการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า

(๔) มีชื่อในทะเบียนบ้านที่อยู่ในพื้นที่ประกาศติดต่อกันไม่น้อยกว่า ๑ ปี นับถึงวันที่สมัครสรรหา

(๕) ไม่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการการเมือง

(๖) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งใด ๆ ในพรรคการเมือง

(๗) ไม่เป็นบุคคลวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ

(๘) ไม่ติดยาเสพติดให้โทษ

(๙) ไม่เป็นบุคคลล้มละลายหรือไม่เคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต

(๑๐) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๑๑) ไม่เป็นผู้ต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายศาล

(๑๒) ไม่เคยเป็นบุคคลที่ต้องคำพิพากษาให้จำคุกตั้งแต่สองปีขึ้นไป โดยได้พ้นโทษมายังไม่ถึงห้าปีในวันได้รับการคัดเลือก เว้นแต่ความผิดอันได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๑๓) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ เพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

(๑๔) ไม่เป็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในนิติกรรมสัญญาที่ทำกับกองทุนพัฒนาไฟฟ้า

ข้อ ๓๐ เมื่อดำเนินการสรรหา คพรต. ครบทุกภาคส่วนและมีการแต่งตั้ง คพรต. ตามข้อ ๒๓ แล้ว ให้ คพรต. จัดประชุมเพื่อคัดเลือก ตำแหน่งประธาน รองประธาน และเลขานุการ จากกรรมการ คพรต.

ข้อ ๓๑ กรรมการ คพรต. มีวาระในการดำรงตำแหน่งคราวละสองปี นับตั้งแต่วันที่ได้รับการแต่งตั้ง โดยดำรงตำแหน่งได้ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

กรรมการ คพรต. ที่พ้นจากตำแหน่งตามวาระ ให้อยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไป จนกว่าจะได้มีการแต่งตั้งกรรมการ คพรต. ขึ้นใหม่

เพื่อให้มี กรรมการ คพรต. ปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างต่อเนื่องให้ดำเนินการสรรหากรรมการ คพรต. ขึ้นใหม่เป็นการล่วงหน้าก่อนที่กรรมการ คพรต. ครบวาระตามสมควร

กรณีที่กรรมการ คพรต. พ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระให้ดำเนินการสรรหาและแต่งตั้ง กรรมการ คพรต. ในภาคส่วนเดียวกันของกรรมการที่พ้นจากตำแหน่งแทนภายในสี่สิบห้าวันนับตั้งแต่ วันที่ตำแหน่งนั้นว่างลง และให้ผู้ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทน อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระ ที่เหลืออยู่ของกรรมการ คพรต. ซึ่งตนแทน

กรณีที่วาระของกรรมการ คพรต. เหลืออยู่น้อยกว่าเก้าสิบวัน จะไม่ดำเนินการสรรหาและแต่งตั้ง กรรมการ คพรต. แทนตำแหน่งที่ว่างลงก็ได้ และในการนี้ ให้ คพรต. ประกอบด้วยกรรมการ คพรต. เท่าที่เหลืออยู่

ข้อ ๓๒ นอกจากการพ้นตำแหน่งตามวาระ กรรมการ คพรต. พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) ย้ายชื่อออกจากทะเบียนบ้านในพื้นที่ประกาศเกิน ๙๐ วัน

(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามของการเป็นกรรมการ คพรต.

(๕) ขาดการประชุม ๓ ครั้งติดต่อกันโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร

(๖) ได้รับเลือกให้เป็นกรรมการ คพรฟ.

(๗) ประธาน คพรฟ. มีคำสั่งให้พ้นจากตำแหน่งตามมติ คพรต. ไม่น้อยกว่าสองในสามของ คพรต. ที่เสนอให้พ้นจากตำแหน่งเพราะมีความประพฤติเสื่อมเสีย บกพร่อง ไม่สุจริตต่อหน้าที่ หรือหย่อนความสามารถ

ข้อ ๓๓ ประธาน คพรต. หรือกรรมการ คพรต. ไม่น้อยกว่าหนึ่งในสาม มีอำนาจในการเรียกประชุม

การประชุม คพรต. ต้องมีกรรมการเกินกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดที่มีอยู่จึงถือเป็นองค์ประชุม *และหากในการประชุมนั้นมีวาระการพิจารณากลั่นกรองโครงการชุมชนจะต้องมีกรรมการ คพรต. ของชุมชนนั้นๆเข้าร่วมการประชุมด้วย*

ถ้าประธาน คพรต. ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธาน คพรต. เป็นประธานในการประชุม ถ้าประธาน คพรต. และรองประธาน คพรต. ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการ คพรต. คนใดคนหนึ่งที่เป็นกรรมการภาคประชาชนทำหน้าที่ประธานในการประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุม ให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีหนึ่งเสียงในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในการประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งเสียงเป็นเสียงชี้ขาด

การลงมติของที่ประชุมให้กระทำโดยเปิดเผย เว้นแต่ เมื่อที่ประชุมเสียงข้างมากเห็นชอบให้ลงมติลับ

เลขานุการ คพรต. มีหน้าที่ออกหนังสือเชิญประชุมตามที่ประธาน หรือกรรมการไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามมอบหมาย โดยแจ้งให้ คพรต. ทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๕ วัน และมีหน้าที่บันทึกการประชุม และส่งรายงานการประชุมให้ คพรต.

กรรมการ คพรต. ไม่สามารถแต่งตั้ง หรือส่งผู้แทนเข้าร่วมประชุมแทนได้

หมวด ๓
การบริหารเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ

ส่วนที่ ๑
การบริหารเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ

ข้อ ๓๔ สกพ. จัดสรรเงินที่ผู้รับใบอนุญาตผลิตไฟฟ้านำส่งเข้ากองทุนพัฒนาไฟฟ้าไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๙๕ สำหรับใช้ในกิจการของกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในแต่ละพื้นที่ประกาศที่โรงไฟฟ้าของผู้รับใบอนุญาตผลิตไฟฟ้านั้น ๆ ตั้งอยู่

เงินส่วนที่เหลือจากการจัดสรรในวรรคหนึ่ง ให้ สกพ. ดำเนินการเพื่อกิจการดังนี้

(๑) สำรองไว้ใช้ในกรณีฉุกเฉิน เพื่อเยียวยาหรือบรรเทาความเสียหายในเบื้องต้นจาก ผลกระทบที่มีสาเหตุจากโรงไฟฟ้าตามที่ กกพ. เห็นสมควร

(๒) อุดหนุนให้กับการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงาน ของโรงไฟฟ้าที่ได้รับการจัดสรรเงินจำนวนน้อยไม่เพียงพอต่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่น ทั้งนี้ จำนวนเงิน ที่จะสนับสนุนให้กับแต่ละท้องถิ่นให้ขึ้นอยู่กับความเหมาะสมตามที่ กกพ. กำหนด

(๓) เพื่อการบริหารจัดการกองทุนพัฒนาไฟฟ้า

ข้อ ๓๕ คพรฟ. เสนอแผนงานประจำปีต่อ *กกพ. เพื่อพิจารณาอนุมัติภายใน ๑๕ วันทำการ ทั้งนี้ต้องแจ้งต่อผู้ว่าราชการจังหวัดที่โรงไฟฟ้าตั้งอยู่ เพื่อทราบแผนดำเนินการ* โดยให้แผนงานประจำปีอย่างน้อยประกอบด้วย

(๑) แผนยุทธศาสตร์และกรอบการจัดสรรเงินในการบริหารเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ

(๒) ผลสำรวจความต้องการของประชาชนในพื้นที่ประกาศ*ที่ต้องจัดทำขึ้นตาม ข้อ ๑๑ (๔) และรายงานอื่นๆที่ต้องจัดขึ้นตามข้อ ๑๑ (๙) (๑๐)*

(๓) ผลการศึกษา ประเมิน หรือวิจัยผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า

(๔) แผนปฏิบัติการประจำปี

(๕) ประมาณการค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการ

ทั้งนี้ ให้ดำเนินการตามคู่มือที่ สกพ. กำหนด

ข้อ ๓๖ ค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการประจำปีสำหรับกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศให้กำหนดตามจำนวนเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ ที่ได้รับการจัดสรรในรอบปีงบประมาณดังนี้

การคำนวณค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการประจำปี

ขั้นเงินที่ได้รับจัดสรร(บาท)	ช่วงเงินสุทธิ(บาท)	อัตรา (ร้อยละ)	ค่าบริหาร แต่ละขั้น	ค่าบริหารสะสม สูงสุดของขั้น
๑-๕,๐๐,๐๐๐	๕,๐๐๐,๐๐๐	๑๕	๗๕๐,๐๐๐	๗๕๐,๐๐๐
๕,๐๐๐,๐๐๑-๑๐,๐๐๐,๐๐๐	๕,๐๐๐,๐๐๐	๑๒.๕	๖๒๕,๐๐๐	๑,๓๗๕,๐๐๐
๑๐,๐๐๐,๐๐๑-๕๐,๐๐๐,๐๐๐	๔๐,๐๐๐,๐๐๐	๑๐	๔,๐๐๐,๐๐๐	๕,๓๗๕,๐๐๐
๕๐,๐๐๐,๐๐๑-๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐,๐๐๐	๕		
๑๐๐,๐๐๐,๐๐๑-๑๕๐,๐๐๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐,๐๐๐	๒.๕		
๑๕๐,๐๐๐,๐๐๐ ขึ้นไป	ส่วนที่เกิน ๑๕๐,๐๐๐,๐๐๐	๒		

ข้อ ๓๗ ค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการสำหรับกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศให้เป็นไปตามแนวทางและหลักเกณฑ์ที่ กกพ. กำหนด ทั้งนี้ไม่เกินกรอบวงเงินตามข้อ ๓๖

ข้อ ๓๘ การกำหนดกรอบการจัดสรรเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศในแต่ละปีของ คพรฟ.ให้มีวัตถุประสงค์เพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผล กระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า ในด้านต่างๆ ตามหลักเกณฑ์ ที่ กกพ. กำหนด

ส่วนที่ ๒

การบริหารจัดการกองทุนประเภท ก และ ประเภท ข

ข้อ ๓๙ การพิจารณาให้การสนับสนุนโครงการชุมชน สำหรับการบริหารจัดการกองทุน ประเภท ก *และ ข* มีขั้นตอนและวิธีการ ดังนี้

๑. โครงการชุมชนขนาดเล็ก เป็นโครงการชุมชนที่มีการใช้เงินไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท ต่อโครงการ ให้ผ่านการทำประชาคม โครงการจากชุมชนในพื้นที่ประกาศ ผ่านการเห็นชอบ กลั่นกรอง และพิจารณาอนุมัติ โดย คพรต.

๒. โครงการชุมชนขนาดกลาง เป็นโครงการชุมชนที่มีการใช้เงินไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาทต่อ โครงการให้ผ่านการทำประชาคมโครงการจากชุมชนในพื้นที่ประกาศทุกๆตำบล ผ่านการเห็นชอบ กลั่นกรอง โดย คพรต. และพิจารณาอนุมัติโดย คพรฟ.

๓. โครงการชุมชนขนาดใหญ่ที่เกิดประโยชน์ร่วมกันในภาพรวม เกิดจากการเห็นชอบร่วมกัน และได้ประโยชน์ร่วมกันของหลายชุมชนในพื้นที่ที่มีการใช้เงินเกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาทต่อโครงการ ให้ผ่านการ ทำประชาคมโครงการจากชุมชนในพื้นที่ประกาศทุกๆ ตำบล ผ่านการเห็นชอบโดย คพรต. ร่วมกันทุก คพรต. ในพื้นที่ประกาศ และผ่านการกลั่นกรองโครงการโดย คพรฟ. เพื่อนำเสนอพิจารณาอนุมัติโดย กกพ.

ข้อ ๔๐ โครงการชุมชน ต้องไม่เป็นโครงการที่เสนอขอใช้เงินโดยส่อไปในทางทุจริตหรือแสวงหาผลประโยชน์ทางการเมือง และต้องไม่เป็นการเสนอขอใช้เงินซ้ำซ้อนกับงบบริหารท้องถิ่นหรือส่วนราชการที่มีงบประมาณสนับสนุนในเรื่องหรือโครงการดังกล่าวแล้ว หรือเสนอขอใช้เงินที่ไม่ทำให้เกิดผลในการพัฒนาตามระเบียบนี้

ข้อ ๔๑ ให้ คพรฟ. แจ้งผลการพิจารณาโครงการชุมชนเป็นหนังสือพร้อมเหตุผลประกอบการพิจารณาให้ผู้เสนอโครงการชุมชนทราบภายใน ๓๐ วันนับจากวันที่พิจารณาโครงการ ชุมชนแล้วเสร็จ

ข้อ ๔๒ กรณีมีความจำเป็นเร่งด่วนที่หากล่าช้าอาจก่อความเสียหายต่อพื้นที่ประกาศ หรือพื้นที่ผู้ได้รับผลประโยชน์ตามข้อ *๑๖ (๑)* ให้ คพรฟ. พิจารณาอนุมัติช่วยเหลือได้ ภายใต้กรอบ งบประมาณประจำปีที่ได้รับอนุมัติ และรายงานต่อ สกพ. ให้ทราบในทันที

ข้อ ๔๓ การแก้ไขเพิ่มเติม หรือเปลี่ยนแปลงแผนประจำปี ให้พิจารณาในที่ประชุม คพรฟ. เสนอต่อ *กกพ. เพื่อพิจารณาอนุมัติภายใน ๑๕ วันทำการ ทั้งนี้ต้องแจ้งต่อผู้ว่าราชการจังหวัดที่โรงไฟฟ้าตั้งอยู่ เพื่อทราบแผนดำเนินงาน*

ข้อ ๔๔ โครงการที่มีการผูกพันงบประมาณรายจ่ายของกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ เกินกว่า ๑ ปี จะต้องมีงบประมาณรวมไม่เกินร้อยละยี่สิบของงบประมาณรายจ่ายของปีต่อไป

ข้อ ๔๕ ในการเสนอ และพิจารณาโครงการชุมชน ให้ใช้หลักเกณฑ์ มาตรฐานราคากลาง ที่ กกพ. กำหนด หาก กกพ. มิได้กำหนดหลักเกณฑ์ มาตรฐานราคากลางไว้ ให้เป็นไปตาม หลักเกณฑ์มาตรฐานราคากลางทางราชการโดยอนุโลม และหากไม่มีหลักเกณฑ์ มาตรฐานราคากลาง ของทางราชการ ให้ คพรฟ. พิจารณากำหนดให้เหมาะสมในแต่ละพื้นที่ และรายงานให้ สกพ. ทราบ

ข้อ ๔๖ เมื่อโครงการชุมชนได้รับอนุมัติแล้ว ให้ประธาน คพรฟ. ทำสัญญาหรือข้อตกลงกับผู้ได้รับการจัดสรรเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ หรือผู้รับจ้าง หรือผู้ขาย แล้วแต่กรณี

ประธาน คพรฟ. สามารถมอบอำนาจการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ตามที่ กกพ. กำหนด

ข้อ ๔๗ ในการจัดทำสัญญาหรือข้อตกลงต้องประกอบด้วยเอกสารแนบท้ายอย่างน้อย ดังนี้

(๑) มติ คพรฟ. ที่อนุมัติโครงการพร้อมรายละเอียด

(๒) แบบ หรือรูป หรือรายละเอียดรายการ

(๓) รายละเอียดของผู้ที่ได้รับการจัดสรรเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ ผู้รับจ้าง ผู้ขาย

(๔) แผนการเบิกจ่ายเงิน หรือแผนการดำเนินงาน

(๕) เอกสารอื่นตามที่ คพรฟ. กำหนด

ข้อ ๔๘ ให้ผู้ได้รับการจัดสรรเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ จัดทำหนังสือขอเบิกเงินงวดโครงการชุมชน พร้อมเอกสารประกอบดังนี้

(๑) สำเนาสัญญา หรือข้อตกลงโครงการชุมชน

(๒) สำเนาบัญชีเงินฝากธนาคาร

(๓) รายงานผลการตรวจงวดงาน (กรณีเบิกจ่ายมากกว่า ๑ งวดยกเว้นกรณีเบิกจ่ายล่วงหน้า)

(๔) รูปถ่ายผลการทำงาน หรือกิจกรรม (กรณีเบิกจ่ายมากกว่า ๑ งวดยกเว้นกรณีเบิกจ่ายล่วงหน้า)

ข้อ ๔๙ การจ่ายเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ ให้ประธาน คพรฟ. หรือผู้ที่ประธาน คพรฟ. มอบหมายเป็นผู้อนุมัติการจ่ายเงิน พร้อมกับลงลายมือชื่อในหลักฐานการจ่ายเงินหรือหลักฐานการขอรับเงิน และให้จ่ายเงินภายในกรอบวงเงินงบประมาณประจำปีที่ได้รับความเห็นชอบจาก กกพ. แล้ว ด้วยวิธีการดังนี้

(๑) การจ่ายผ่านธนาคาร ให้โอนเงินเข้าบัญชีเจ้าหนี้ หรือผู้มีสิทธิรับเงิน

(๒) การจ่ายเป็นเช็ค ให้ออกเช็คในนามเจ้าหนี้ หรือผู้มีสิทธิรับเงิน โดยขีดฆ่าคำว่า “หรือผู้ถือ” และขีดคร่อม

(๓) การสั่งจ่ายเงิน เพื่อขอรับเงินสดมาจ่าย ให้ออกเช็คสั่งจ่ายในนามเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบ โดยขีดฆ่าคำว่า “หรือผู้ถือ”

ทั้งนี้ การจ่ายเงินต้องมีหลักฐานการจ่ายเงินไว้เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบทุกครั้ง

ข้อ ๕๐ ให้ผู้ได้รับการจัดสรรเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศที่ได้รับเงินแล้วจัดทำหนังสือตอบรับการรับเงิน

ข้อ ๕๑ ให้ผู้ได้รับการจัดสรรเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศจัดทำป้ายหรือเครื่องหมายใดๆ ที่แสดงว่าเป็นโครงการชุมชนที่ได้รับการสนับสนุนจากเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ ตามรูปแบบ ขนาด ลักษณะ และวิธีการที่ สกพ. กำหนด

ส่วนที่ ๓
การบริหารจัดการกองทุนประเภท ค

ข้อ ๕๒ การบริหารเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ ที่มีการบริหารจัดการกองทุน ประเภท ค กำหนดให้ผู้ได้รับการจัดสรรเงินเป็นหน่วยงานของรัฐ และให้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) ให้ผู้แทนจากเทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ประกาศจัดทำโครงการชุมชน โดยผ่านการประชาคมระดับตำบล และจัดทำแผนการเบิกจ่ายเงินของแต่ละโครงการ ตามกรอบ แผนงานประจำปี ที่ ***คพรต.*** อนุมัติแล้ว

(๒) ให้ สกพ. อนุมัติจ่ายเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ ให้ผู้ได้รับการจัดสรรเงิน ตามแผนการเบิกจ่ายเงิน เพื่อให้โครงการชุมชนบรรลุตามวัตถุประสงค์

(๓) ให้ผู้ได้รับการจัดสรรเงินในพื้นที่ประกาศ รวบรวม จัดทำรายงานความก้าวหน้า ของโครงการชุมชนเสนอ สกพ. อย่างน้อยปีละสองครั้ง หรือเมื่อสิ้นสุดโครงการ

หมวด ๔
การเงิน การบัญชี การพัสดุ และการตรวจสอบ

ข้อ ๕๓ ให้ สกพ. โอนเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศเป็นรายไตรมาสโดยให้ พิจารณาถึงแผนงานประจำปี แผนการใช้จ่ายเงิน และความจำเป็นของการบริหารเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ

ข้อ ๕๔ ให้มีการจัดทำบัญชีเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศแยกต่างหากจากกัน ในแต่ละพื้นที่ประกาศ และให้จัดทำเอกสารทางการเงินและเอกสารทางบัญชี ตามรูปแบบที่ สกพ. กำหนด และ สกพ. สามารถแต่งตั้งผู้ตรวจสอบและประเมินผลการบริหารจัดการเงินกองทุนพัฒนา ไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ และการดำเนินงานของ คพรฟ. ได้ตามสมควร ในการนี้ คพรฟ. มีหน้าที่ อำนวยความสะดวกในการปฏิบัติงานของผู้ตรวจสอบทุกขณะ

ข้อ ๕๕ ในการบริหารเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ ที่จัดสรรเพื่อกิจการของ กองทุนในพื้นที่ประกาศ ให้จัดทำรายงานความก้าวหน้า ฐานะการเงิน ผลการดำเนินงานรายไตรมาส และรายปี พร้อมทั้งแสดงบัญชีรายได้ค่าใช้จ่าย และงบดุลในส่วนของกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ ประกาศภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ แล้วรายงานให้ กกพ. ทราบ ทั้งนี้หากไม่ สามารถรายงานการเงินดังกล่าวได้

ข้อ ๕๙ ให้มีผู้รับผิดชอบด้านการเงิน เป็นผู้เก็บรักษาเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ ประกาศ

ข้อ ๕๖ ในการบริหารเงินกองทุนประเภท ก และประเภท ข ให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุ แล้วรายงานผลการตรวจสอบให้กกพ. ทราบอย่างน้อย ปีละหนึ่งครั้ง และให้มีการตรวจสอบบัญชีและรับรองงบการเงินโดยผู้สอบบัญชีรับอนุญาต

ข้อ ๕๗ ให้ คพรฟ. เปิดบัญชีเงินฝากออมทรัพย์และบัญชีเงินฝากกระแสรายวันของธนาคาร หรือสถาบันการเงิน ใช้ชื่อบัญชี ว่า “เงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ โดยให้ระบุชื่อโรงไฟฟ้า หรือชื่อตำบล หรือชื่ออำเภอ หรือชื่อจังหวัดที่โรงไฟฟ้าตั้งอยู่ ต่อท้าย”

ข้อ ๕๘ การเปิดบัญชีเงินฝากธนาคาร โดยผู้มีอำนาจสั่งจ่ายสี่คน คือ ประธาน คพรฟ. รองประธาน คพรฟ. คนใดคนหนึ่ง และกรรมการ คพรฟ. อีกสองคน เงื่อนไขการสั่งจ่ายเงินจะต้องมีผู้ลงนามสองในสี่ คือ ประธาน คพรฟ. หรือรองประธาน คพรฟ. ลงนามร่วมกับกรรมการ คพรฟ. คนใดคนหนึ่ง
และให้มีเงินสดย่อยไว้ใช้จ่ายในกิจการกองทุนพัฒนาไฟฟ้า ในวงเงิน ๕๐,๐๐๐ บาท

ข้อ ๖๐ ในการยืมเงินทดรองจ่าย ให้ยืมล่วงหน้าได้ไม่เกิน ๗ วันก่อนการดำเนินการ และให้หักล้างเงินยืมจ่ายภายใน ๓๐ วันหลังการดำเนินการแล้วเสร็จ

ข้อ ๖๑ การพัสดุของการดำเนินงานกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ ให้เป็นไป ตามระเบียบที่ กกพ. กำหนด

หมวด ๕
การติดตาม และการประเมินผล

ข้อ ๖๒ คพรต. หรือ คพรฟ. จัดให้มีเวทีประชาคมระดับหมู่บ้าน หรือชุมชน และระดับ ตำบล หรือกลุ่มชุมชน ทุก ๆ ๓ เดือน เพื่อติดตามผลการดำเนินงานโครงการชุมชน

ข้อ ๖๓ ผู้ได้รับการจัดสรรโครงการชุมชนมีหน้าที่รายงานความก้าวหน้าตามแผนการ ดำเนินงานโครงการต่อที่ประชุม คพรต. หรือ คพรฟ. และสรุปผลการดำเนินงานให้ คพรต. หรือ คพรฟ. รับทราบเมื่อโครงการชุมชนนั้น ๆ ดำเนินการแล้วเสร็จ

ข้อ ๖๔ ให้ คพรฟ. จัดทำรายงานความก้าวหน้า และรายงานประเมินผลการดำเนินงาน ตามแผนงานและโครงการชุมชนที่ได้อนุมัติ ทุกรายไตรมาส เพื่อให้ สกพ. ใช้ประกอบในขั้นตอน การโอนเงินให้กับพื้นที่ประกาศ

ข้อ ๖๕ ให้ สกพ. และ คพรฟ. ร่วมกันจัดทำฐานข้อมูลโครงการชุมชน เพื่อการติดตามประเมินผลและการประเมินความสำเร็จโครงการชุมชน โดยประสานความร่วมมือในการเปลี่ยนแปลง แก้ไขข้อมูลให้เป็นปัจจุบัน และใช้ประโยชน์ร่วมกันได้

ข้อ ๖๖ กรณีเกิดข้อขัดแย้งหรือข้อพิพาทในการดำเนินงานตามโครงการ ให้ คพรฟ. ประชุมเพื่อหาข้อยุติ และมอบหมายให้กรรมการ คพรฟ. คนหนึ่งคนใด หรือหลายคนดำเนินการตามมติของ คพรฟ. เพื่อแก้ไขและยุติข้อขัดแย้งหรือข้อพิพาทนั้นโดยเร็ว

ข้อ ๖๗ กรณีมีเหตุให้ทราบแน่ชัดว่าโครงการไม่เกิดผลประโยชน์ หรือมีความเสี่ยงว่าโครงการไม่ประสบความสำเร็จ สกพ. สามารถให้ คพรฟ. ชี้แจงข้อเท็จจริง หรือแก้ไข หรือระงับการกระทำอันเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายได้

ข้อ ๖๘ กรณีมีข้อร้องเรียนในเรื่องการทุจริตในการใช้เงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ สกพ. สามารถให้ คพรฟ. จัดทำข้อเท็จจริงประกอบการพิจารณาของ กกพ.

หมวด ๖
การประชาสัมพันธ์*และพัฒนาระบบข้อมูล*พัฒนาไฟฟ้า

ข้อ ๖๙ ในการบริหารเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ ให้มีการประชาสัมพันธ์ กองทุนพัฒนาไฟฟ้าต่อสาธารณชนในพื้นที่ประกาศอย่างทั่วถึง เพื่อให้เกิดความเข้าใจและเข้าถึง เงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ ตามแนวทางการประชาสัมพันธ์โครงการชุมชนที่ สกพ. กำหนด

ข้อ ๗๐ ให้ คพรฟ. จัดให้มีการประชาสัมพันธ์ผลการดำเนินงานโครงการชุมชน ผ่านสื่อหรือการจัดกิจกรรมต่างๆ เช่น จดหมายข่าว วิทยุชุมชน สื่อบุคคล หนังสือพิมพ์ท้องถิ่น สื่ออิเล็กทรอนิกส์ รถเคลื่อนที่ป้ายโครงการ จัดงานแถลงข่าวแสดงความสำเร็จโครงการชุมชน

ข้อ ๗๑ ให้ คพรฟ. จัดทำฐานข้อมูลศักยภาพหมู่บ้าน-ชุมชนและพัฒนาระบบข้อมูลให้มีความถูกต้อง ครบถ้วน ทันสมัยให้อยู่ในรูปของสารสนเทศ พร้อมใช้งานได้ทันที

หมวด ๗
การวิสาหกิจชุมชน

ข้อ ๗๒ สนับสนุนวิสาหกิจชุมชนในพื้นที่ ให้ประชาชนได้รวมตัวกันผลิตสินค้า การให้บริการ หรือกิจกรรมอื่นๆ ตามศักยภาพของแต่ละพื้นที่

(๑) สร้างความรู้ ความเข้าใจในการประกอบกิจการวิสาหกิจชุมชน

(๒) สนับสนุนบุคลากร อุปกรณ์ อาคาร สถานที่ เพื่อเอื้อให้เกิดการจัดตั้ง หรือการดำเนินกิจการวิสาหกิจชุมชน

(๓) ดำเนินการเพื่อให้วิสาหกิจชุมชนมีการจดทะเบียน จากกรมส่งเสริมการเกษตร

ข้อ ๗๓ พัฒนาความเข้มแข็งวิสาหกิจชุมชน โดยจัดให้มีการดำเนินการดังนี้

(๑) พัฒนาความรู้ ทักษะ ความชำนาญให้กับสมาชิกวิสาหกิจชุมชน ทั้งด้านการผลิตสินค้า และการให้บริการ

(๒) การพัฒนาระบบการจัดการบัญชีรายรับ-รายจ่าย

(๓) การส่งเสริมการตลาด และการเชื่อมโยงเป็นเครือข่ายวิสาหกิจชุมชน

หมวด ๘
การสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

ข้อ ๗๔ ให้ คพรฟ. จัดให้มีการบริการสาธารณสุข งานสาธารณสุขมูลฐาน ศูนย์บริการสาธารณสุข งานด้านการส่งเสริมสุขภาพ งานป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ งานควบคุมด้านการสุขาภิบาล และสิ่งแวดล้อม

หมวด ๙
การศึกษา-ฝึกอบรมวิชาชีพ

ข้อ ๗๕ จัดให้มีแหล่งเรียนรู้ และสนับสนุนให้มีการพัฒนาทักษะวิชาชีพ

(๑) สนับสนุนการให้ความรู้ การฝึกอบรมวิชาชีพ การผลิตสินค้า และการบริการ ตามความต้องการของชุมชน

(๒) ให้ความสำคัญกับการสืบสานความรู้ ภูมิปัญญาท้องถิ่นการถ่ายทอดความรู้ เพื่อสามารถนำมาปรับประยุกต์ให้สอดคล้องกับยุคสมัย

หมวด ๑๐
บทเฉพาะกาล

ข้อ ๗๖ ให้ สกพ. ดำเนินการสรรหา คพรฟ. ชุดแรก ภายใน ๑๕๐ วัน นับแต่วันที่ ระเบียบนี้มีผลบังคับใช้ เว้นแต่กรณีเป็นโรงไฟฟ้าที่เริ่มสร้างหลังระเบียบนี้มีผลใช้บังคับ ให้ดำเนินการ สรรหาภายใน ๑๕๐ วัน นับถัดจากวันที่เริ่มส่งเงินเข้ากองทุนพัฒนาไฟฟ้า

ข้อ ๗๗ ในระหว่างที่ยังไม่มีระเบียบ ข้อกำหนด หลักเกณฑ์ ที่อ้างถึงในประกาศนี้ ให้ใช้ ระเบียบ ข้อกำหนด หลักเกณฑ์ ที่ส่วนราชการ ส่วนราชการท้องถิ่น ซึ่งมีลักษณะเดียวกันปฏิบัติอยู่ ทั้งนี้ให้เสนอขอความเห็นชอบจาก กกพ. ก่อนนำไปใช้

ภาคผนวก ข
คณะกรรมาธิการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ภาคผนวก ข
คณะกรรมาธิการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑. นายปราโมทย์ ไม้กลัด	ประธานกรรมาธิการ
๒. ศาสตราจารย์เกียรติคุณ ตรึงใจ บูรณสมภพ	รองประธานกรรมาธิการ
๓. นางอรพินท์ วงศ์ชุมพิศ	รองประธานกรรมาธิการ
๔. นายกิตติศักดิ์ คณาสวัสดิ์	รองประธานกรรมาธิการ
๕. นายวิวัฒน์ ศัลยกำธร	รองประธานกรรมาธิการ
๖. นายสุวัช สิงหพันธุ์	รองประธานกรรมาธิการ
๗. นายเกษมสันต์ จิณณวาโส	รองประธานกรรมาธิการ
๘. นายธรณ์ ธำรงนาวาสวัสดิ์	โฆษกกรรมาธิการ
๙. นายเกรียงไกร ภูมิเหล่าแจ้ง	กรรมาธิการ
๑๐.นายจรัส สุทธิกุลบุตร	กรรมาธิการ
๑๑. นายชาลี เอียดสกุล	กรรมาธิการ
๑๒. นายณรงค์ศักดิ์ อังคะสุวพลา	กรรมาธิการ
๑๓. นายดำรงค์ พิเดช	กรรมาธิการ
๑๔. นายเดชฤทธิ์ ปัญจะมูล	กรรมาธิการ
๑๕. นายธวัช สุวุฒิกุล	กรรมาธิการ
๑๖. พลเอก ธวัชชัย สมุทรสาคร	กรรมาธิการ
๑๗. นายบัณฑูร เศรษฐศิโรตม์	กรรมาธิการ
๑๘. นายประทวน สุทธิอำนวยเดช	กรรมาธิการ
๑๙. นายประเสริฐ ศัลย์วิวรรธน์	กรรมาธิการ
๒๐. นายสยุมพร ลิ่มไทย	กรรมาธิการ
๒๑. นายอุทัย สอนหลักทรัพย์	กรรมาธิการ
๒๒. รองศาสตราจารย์สุชาติ นวกวงษ์	เลขานุการคณะกรรมาธิการ
๒๓. นายหาญณรงค์ เยาวเลิศ	ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมาธิการ
๒๔. นางฑิฆัมพร กองสอน	ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมาธิการ

พิมพ์ที่ : สำนักการพิมพ์
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร