

กระทู้ถามที่ ๕๐๗ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ปัญหาหนี้กองทุนน้ำมัน

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถาพนายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

ก๊าซหุงต้มในครัวเรือนเป็นสิ่งจำเป็นสำหรับผู้บริโภคส่วนใหญ่ในประเทศ ขณะที่ปีนี้รัฐบาลได้ประกาศขึ้นราคาขายปลีกก๊าซหุงต้มมาแล้ว ๒ ครั้ง สร้างความเดือดร้อนให้ประชาชนโดยส่วนรวม ทั้ง ๆ ที่เงินทุนชดเชยการขาดทุนของกองทุนน้ำมันได้แก้ไขภาวะวิกฤติมาตลอด ซึ่งขณะนี้หนี้ผู้ค้าก๊าซสูงถึง ๑๓,๘๐๐ ล้านบาท จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลมีนโยบายในการค้นหา จุดเจาะ แหล่งพลังงานก๊าซ ทั้งภายในและนอกประเทศหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒. รัฐบาลมีมาตรการบรรณรงค์ ประชาสัมพันธ์ ให้มีการประหยัดพลังงานอย่างไร หรือไม่ ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

อำนาจ คลังผา

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคไทยรักไทย

จังหวัดลพบุรี

## คำตอบกระทู้ถามที่ ๔๐๗ ร.

ของ นายอานวย คลังผา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี

เรื่อง ปัญหาหนี้กองทุนน้ำมัน

ข้าพเจ้า นายพรหมินทร์ เลิศสุริย์เดช รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน ได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ให้เป็นผู้ชี้แจงตอบกระทู้ถาม เรื่อง ปัญหาหนี้กองทุนน้ำมัน ข้าพเจ้าขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

คำตอบข้อ ๑ ขอเรียนว่า รัฐบาลได้ให้ความสำคัญในด้านการจัดหาและพัฒนาแหล่งทรัพยากรพลังงานภายในประเทศมาใช้ประโยชน์นับตั้งแต่เริ่มเข้ามาบริหารประเทศ โดยจะเห็นได้จากนโยบายพลังงานที่รัฐบาลได้แถลงต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ซึ่งเน้นรวมถึงการส่งเสริมสนับสนุน การพัฒนาการใช้ประโยชน์จากก๊าซธรรมชาติเป็นแหล่งพลังงานหลักของประเทศ เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงด้านพลังงานและลดการพึ่งพาแหล่งพลังงานจากต่างประเทศ และยังมีนโยบายส่งเสริม และสนับสนุน การประสานความร่วมมือในการเจรจาปัญหาพื้นที่ทับซ้อนกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อการจัดหาและพัฒนา แหล่งปิโตรเลียมและการแบ่งประโยชน์ร่วมกัน นอกจากนี้ได้สนับสนุนให้รัฐวิสาหกิจ และบริษัทเอกชนไทย ทำการลงทุนจัดหาและพัฒนาแหล่งปิโตรเลียมในประเทศเพื่อนบ้าน

ทั้งนี้ เพื่อให้นโยบายด้านพลังงานสัมฤทธิ์ผล รัฐบาลได้ดำเนินการในด้านต่าง ๆ ดังนี้

๑. จัดหาและพัฒนาแหล่งปิโตรเลียมภายในประเทศ รัฐบาลมีนโยบายส่งเสริมสนับสนุนให้มีการลงทุนในด้านการสำรวจ พัฒนา และผลิตปิโตรเลียมมากขึ้น โดยเปิดให้มีการยื่นขอสัมปทานเพื่อสำรวจและผลิตปิโตรเลียมอย่างต่อเนื่อง โดยปัจจุบันอยู่ในระหว่างการประกาศเชิญชวนให้ยื่นขอสัมปทานปิโตรเลียม ครั้งที่ ๑๘ ภายใต้พระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ และได้วางกลยุทธ์ในการกระตุ้นส่งเสริมให้มีการสำรวจและพัฒนาทรัพยากรปิโตรเลียมของประเทศไว้ในหลายด้าน เช่น

- ดำเนินการประเมินศักยภาพปิโตรเลียมในพื้นที่ต่าง ๆ ในประเทศ เพื่อใช้ในการวางแผนสนับสนุนการสำรวจ พัฒนา และผลิตปิโตรเลียม
- สร้างระบบการจัดการข้อมูลธรณีวิทยา ธรณีฟิสิกส์ ธรณีปิโตรเลียม และวิศวกรรมปิโตรเลียม ที่มีอยู่แล้วให้อยู่ในลักษณะพร้อมใช้งาน พร้อมทั้งจัดหาข้อมูลเพิ่มเติมในพื้นที่ที่มีการสำรวจน้อยหรือไม่มีเลย

- วางแผนปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย กฎระเบียบ รวมทั้งกระบวนการทำงานของกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ กระทรวงพลังงาน เพื่อให้มีความทันสมัยเหมาะสมกับสถานการณ์ และชักจูงให้มีการลงทุนเพิ่มขึ้น

- ส่งเสริม สนับสนุนให้มีการนำเทคโนโลยีที่ทันสมัยเข้ามาใช้ในการดำเนินงานในประเทศไทย เพื่อเพิ่มศักยภาพการผลิตปิโตรเลียมในประเทศให้มากขึ้น และส่งเสริมให้มีการถ่ายทอดเทคโนโลยีให้คนไทย

- ประชาสัมพันธ์ให้บริษัทต่างๆ มาลงทุนสำรวจและผลิตปิโตรเลียมในประเทศไทยในรูปแบบของการจัดทำ Roadshow และการส่งข่าวประชาสัมพันธ์ทาง Internet

๒. จัดหาและพัฒนาปิโตรเลียมในพื้นที่คาบเกี่ยวกับประเทศเพื่อนบ้าน และในประเทศเพื่อนบ้าน รัฐบาลมีนโยบายที่จะเจรจาปัญหาพื้นที่ทับซ้อนกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อการจัดหาและพัฒนาแหล่งปิโตรเลียม และการแบ่งประโยชน์ร่วมกันอย่างยุติธรรม ดังเช่นในกรณีของพื้นที่พัฒนาร่วมไทย - มาเลเซีย ในอ่าวไทย ตอนล่าง รัฐบาลไทยและรัฐบาลมาเลเซียได้ร่วมกันจัดตั้งองค์การร่วมไทย - มาเลเซีย ขึ้น เพื่อการสำรวจและพัฒนาปิโตรเลียมในพื้นที่ดังกล่าว ส่วนกรณีพื้นที่ทับซ้อนกับประเทศกัมพูชาในอ่าวไทยตอนบน ขณะนี้อยู่ในระหว่างการเจรจาเพื่อหาข้อยุติในเรื่องการจัดการพื้นที่ทับซ้อน ตามกรอบของบันทึกความเข้าใจ ระหว่างราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชาว่าด้วยพื้นที่ที่ไทยและกัมพูชาอ้างสิทธิ ในไหล่ทวีปทับซ้อนกัน สำหรับการจัดหาและการพัฒนาปิโตรเลียมในประเทศเพื่อนบ้านนั้น รัฐบาลได้ส่งเสริมสนับสนุนให้รัฐวิสาหกิจและบริษัทเอกชนไทยไปลงทุนในต่างประเทศ ในด้านการจัดหาสำรวจและพัฒนาแหล่งปิโตรเลียม และการผลิตปิโตรเลียม เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงด้านพลังงานของประเทศ

๓. จัดการแหล่งปิโตรเลียมที่ค้นพบ รัฐได้ติดตามและประสานกับผู้รับสัมปทานเพื่อทำการวางแผน ให้มีการนำเอาปิโตรเลียมในแต่ละแหล่งขึ้นมาใช้ในช่วงจังหวะเวลาที่เหมาะสมกับความต้องการใช้เชื้อเพลิง ของประเทศ และก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดในกรณีที่เป็นแหล่งขนาดเล็ก ซึ่งไม่สามารถพัฒนาขึ้นมาใช้ได้ หากไม่มีการพัฒนาร่วมกับแหล่งอื่น รัฐได้สนับสนุนส่งเสริมให้บริษัทผู้รับสัมปทานร่วมกันลงทุน หรือ ในกรณีที่เป็นแหล่งปิโตรเลียมเล็กๆ ซึ่งกฎหมายที่มีอยู่ไม่เอื้อต่อการลงทุน รัฐมีแผนที่จะปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่อให้สามารถพัฒนาแหล่งเล็กๆ เหล่านี้ และนำปิโตรเลียมขึ้นมาใช้ประโยชน์ได้

๔. การใช้ประโยชน์ปิโตรเลียมที่ผลิตได้ ได้ดำเนินการศึกษาการนำเอาก๊าซธรรมชาติที่ผลิตได้ มาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด เพื่อเป็นการเพิ่มมูลค่าของทรัพยากรธรรมชาติดังเช่นการที่รัฐบาลได้สนับสนุน ให้มีการนำเอาก๊าซธรรมชาติมาใช้เป็นวัตถุดิบในอุตสาหกรรมปิโตรเคมี ในการผลิตก๊าซหุงต้มและเป็น เชื้อเพลิงในภาคขนส่ง นอกเหนือจากนำไปใช้เป็นเชื้อเพลิงในการผลิตกระแสไฟฟ้าและใช้เป็นเชื้อเพลิง ในโรงงานอุตสาหกรรม

ทั้งนี้ จะเห็นได้ว่ารัฐบาลมีนโยบายที่ชัดเจนในเรื่องการสำรวจ พัฒนาและผลิตปิโตรเลียม ซึ่งได้แก่น้ำมันดิบ ก๊าซธรรมชาติเหลวจากทั้งแหล่งภายในประเทศ และภายนอกประเทศ โดยมีเป้าหมายเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงด้านพลังงานของประเทศ และเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมอย่างยั่งยืน

คำตอบข้อ ๒ ขอเรียนว่า สำนักนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) ได้ดำเนินการโครงการประชาสัมพันธ์เพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน (โครงการรวมพลังหาร ๒) มาตั้งแต่ปี ๒๕๓๕ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อรณรงค์และเผยแพร่แนวคิด สร้างค่านิยมให้ประชาชนทั่วประเทศใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ เน้นการสร้าง ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับสถานการณ์พลังงานของประเทศ ส่งเสริมให้ประชาชนตระหนักถึงความสำคัญของการอนุรักษ์พลังงาน และเชิญชวนให้ประชาชนร่วมกันใช้พลังงานอย่างคุ้มค่า โดยในปีงบประมาณ ๒๕๔๔ - ๒๕๔๕ โครงการ ฯ มีกิจกรรมสำคัญๆ สรุปได้ดังนี้

๑. โครงการรณรงค์ประชาสัมพันธ์ “ประหยัดไฟกำไร ๒ ต่อ” และ “เก็บค่าไฟใส่กระเป๋้า” เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการประหยัดไฟฟ้าในครัวเรือน กิจกรรมประกอบด้วยการผลิตและเผยแพร่สื่อโฆษณาประชาสัมพันธ์ และผลิตเอกสารคู่มือแนะนำการแข่งขันประหยัดไฟฟ้า โปรแกรมคำนวณค่าไฟฟ้ากิจกรรมรณรงค์ในชุมชนและสถานศึกษา

๒. โครงการรณรงค์ประชาสัมพันธ์ “รวมพลังหยุดรถชดน้ำมัน ๒ ระยะ” เพื่อให้ผู้ใช้รถทราบถึงวิธีวางแผนก่อนเดินทาง และขับรถอย่างถูกวิธีเพื่อช่วยประหยัดน้ำมัน กิจกรรมประกอบด้วย การผลิตและเผยแพร่สื่อโฆษณาประชาสัมพันธ์ การผลิตเอกสารคู่มือแนะนำการขับรถและบำรุงรักษารถอย่างถูกวิธี กิจกรรมรณรงค์เพื่อให้ความรู้และเปิดโอกาสให้ผู้ใช้รถได้ทดลองขับรถและบำรุงรักษารถอย่างถูกวิธี

๓. โครงการรณรงค์ประชาสัมพันธ์ “ขับ ๕๑ เดิม ๕๑” เพื่อให้ผู้ใช้รถเลือกใช้น้ำมันเบนซินที่มีค่าออกเทนเหมาะสมกับเครื่องยนต์ เพราะจะช่วยประหยัดเงินตราและค่าใช้จ่ายให้แก่ผู้ใช้น้ำมันทันที กิจกรรมประกอบด้วยการผลิตและเผยแพร่สื่อโฆษณาประชาสัมพันธ์ ผลิตเอกสารประชาสัมพันธ์

๔. โครงการรณรงค์ประชาสัมพันธ์ “น้ำหาร ๒ ใช้น้ำอย่างรู้คุณค่า” เพื่อให้ประชาชนเข้าใจถึงความสัมพันธ์ของน้ำและพลังงาน ตระหนักถึงคุณค่าของน้ำซึ่งเป็นแหล่งพลังงานและใช้น้ำอย่างมีประสิทธิภาพ กิจกรรมประกอบด้วยการผลิตและเผยแพร่สื่อโฆษณาประชาสัมพันธ์ การผลิตเอกสารคู่มือแนะนำวิธีการใช้น้ำอย่างประหยัด กิจกรรมรณรงค์ในชุมชนและสถานศึกษา

๕. โครงการผลิตสารคดีสั้นทางโทรทัศน์ และรายการโทรทัศน์สำหรับเยาวชน เช่น สารคดีชุด “การประหยัดพลังงานในสาขาขนส่ง” รายการ “เพื่อนแก้ว” รายการ “ทุ่งแสงตะวัน” เป็นต้น

๖. โครงการผลิตบทความประชาสัมพันธ์เผยแพร่ทางสื่อสิ่งพิมพ์

๗. โครงการผลิตและเผยแพร่สื่อสนับสนุนการประชาสัมพันธ์ และวัสดุประชาสัมพันธ์ เช่น Web pages รวมพลังงานหาร ๒ ([www.nepo.go.th](http://www.nepo.go.th)) เป็นต้น

ทั้งนี้ การประเมินผลโครงการประชาสัมพันธ์เพื่อส่งเสริมอนุรักษ์พลังงานปี ๒๕๕๕ พบว่า กลุ่มเป้าหมายรับรู้เกี่ยวกับสื่อประชาสัมพันธ์ของโครงการ “รวมพลังงานหาร ๒” ร้อยละ ๕๒.๕๐ และ เกิดพฤติกรรมที่เป็นนิสัยจากการรับรู้สื่อประชาสัมพันธ์ของโครงการร้อยละ ๗๓.๖๑

ในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ กิจกรรมที่สำคัญของโครงการ ฯ ได้แก่ โครงการรณรงค์ประชาสัมพันธ์ “พลังไทย ลดใช้พลังงาน” เพื่อให้ประชาชนตระหนักถึงสภาวะราคาน้ำมันแพงที่ประเทศต้องเผชิญอยู่ และให้ความร่วมมือในการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพด้วยวิธีง่ายๆ ที่ทุกคนสามารถปฏิบัติได้ ๕ วิธี คือ ตรวจเช็คสภาพรถอย่างน้อยปีละครั้ง ขับรถด้วยความเร็วไม่เกิน ๕๐ กิโลเมตร/ชั่วโมง ตั้งอุณหภูมิเครื่องปรับอากาศที่ ๒๕ องศา และการลดใช้ไฟฟ้าที่ไม่จำเป็น เช่น การดับไฟดวงที่ไม่ใช้อย่างน้อยวันละ ๑ ดวง เป็นต้น หากประชาชนทุกคนร่วมมือกันปฏิบัติตามมาตรการดังกล่าว จะช่วยชาติประหยัดเงินตราในการจัดหาพลังงานได้สูงถึง ๘๒,๓๕๒ ล้านบาท ต่อปี