

กระทู้ถามที่ ๑๘๕ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๓ เมษายน ๒๕๕๑

เรื่อง สถานีบริการก๊าซเอ็นจีวีไม่เพียงพอ

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามรัฐธรรมนูญว่าการกระทรวงพลังงาน ดังต่อไปนี้

เนื่องจากปัจจุบันเกิดปัญหาวิกฤตพลังงาน รัฐบาลจึงสนับสนุนให้ใช้พลังงานทดแทนที่มีราคาถูก โดยได้ส่งเสริมให้ประชาชนใช้ก๊าซเอ็นจีวีแทนน้ำมันซึ่งมีราคาสูง แต่ในปัจจุบันพบว่า ยานพาหนะที่ใช้ก๊าซเอ็นจีวีเป็นเชื้อเพลิงมีจำนวนมากขึ้น ทำให้ประสบปัญหาสถานีบริการก๊าซเอ็นจีวีมีไม่เพียงพอ และในบางพื้นที่ไม่มีสถานีบริการ อีกทั้งปัญหาการขาดแคลนก๊าซเอ็นจีวีที่สถานีบริการต่าง ๆ ทำให้ผู้ที่ต้องการใช้ก๊าซเอ็นจีวีไม่ได้รับความสะดวก จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลมีนโยบายแก้ปัญหาสถานีบริการก๊าซเอ็นจีวีไม่เพียงพอต่อความต้องการของประชาชนอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒. รัฐบาลจะส่งเสริมหรือสนับสนุนให้ประชาชนในต่างจังหวัดได้มีโอกาสใช้ก๊าซเอ็นจีวีอย่างทั่วถึงได้อย่างไร มีกรอบเวลาที่ชัดเจนหรือไม่ ขอทราบรายละเอียด

๓. ปัจจุบันสินค้าด้านเชื้อเพลิงมีอยู่หลากหลาย ได้แก่ E ๒๐, ๕๕, Diesel, B ๕, ๕๑, LPG, NGV อันเป็นสาเหตุส่วนหนึ่งของต้นทุนของผู้ประกอบการเชื้อเพลิง ทำให้ไม่อาจบริการให้ประชาชนได้ทั่วถึง รัฐบาลมีมาตรการใดที่จะลดความหลากหลายของสินค้าพลังงานเหล่านี้ โดยไม่ให้กระทบกระเทือนกับประชาชนได้บ้าง

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

อภิเมงค สอนกุล

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

กรุงเทพมหานคร

คำตอบกระทู้ถามที่ ๑๘๕ ร.

ของ หม่อมหลวงอภิเมงคด โสณกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดกรุงเทพฯ พรรคประชาธิปัตย์
เรื่อง การแก้ไขปัญหาสถานีบริการเอ็นจีวีไม่เพียงพอ

ข้าพเจ้า พลโทหญิงพูนภิมรย์ ลิปตพัลลภ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน ขอตอบกระทู้ถาม
ของท่านสมาชิกผู้มีความเกียรตินี้ ดังนี้

กระทู้ถามข้อที่ ๑ รัฐบาลมีนโยบายแก้ปัญหาว่าสถานีบริการก๊าซเอ็นจีวีไม่เพียงพอต่อ
ความต้องการของประชาชนอย่างไร

คำตอบกระทู้ถามข้อที่ ๑ เนื่องจากราคาน้ำมันเชื้อเพลิงภายในประเทศได้เพิ่มสูงขึ้นมาก
ทำให้ประชาชนและผู้ประกอบการขนส่งปรับเปลี่ยนไปใช้รถเอ็นจีวีเพิ่มขึ้นเกินกว่าที่ประมาณการไว้
ตามแผน จึงส่งผลให้สถานีบริการเอ็นจีวีไม่เพียงพอต่อความต้องการ กระทรวงพลังงานได้ดำเนินการ
จัดทำแผน Roadmap NGV ขึ้นเพื่อใช้เป็นแผนในการขยายบริการและการใช้เอ็นจีวีในระยะยาวจนถึง
ปี ๒๕๕๕ แผนดังกล่าวได้คำนึงถึงการเร่งการขยายสถานีบริการให้เพียงพอต่อปริมาณความต้องการ
ที่เพิ่มขึ้น ทั้งนี้เพื่อให้แผนดังกล่าวสามารถเป็นไปได้อย่างเป็นรูปธรรม กระทรวงพลังงานได้มอบหมาย
ให้ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) บริหารจัดการสถานีบริการเอ็นจีวีที่มีอยู่แล้วเพื่อแก้ไขปัญหา
ในระยะเร่งด่วน และเร่งดำเนินการก่อสร้างสถานีบริการเอ็นจีวีในปี ๒๕๕๑ ให้ได้ตามแผน ฯ สรุปได้
ดังนี้

- เพิ่มปริมาณการผลิต (supply) รายเดือนของสถานีแม่ และสถานี Conventional ทั้งใน
กรุงเทพฯ ฯ ปริมณฑล และภูมิภาค

- จัดหารถขนส่งก๊าซเอ็นจีวีเพิ่มเพื่อรองรับจำนวนสถานีเอ็นจีวีที่เพิ่มขึ้นตามแผน โดยปัจจุบัน
มีรถขนส่งก๊าซ ฯ ทั้งหมด ๔๑๑ คัน สิ้นปี ๒๕๕๑ จะมีรถขนส่งก๊าซ ฯ ทั้งหมด ๕๐๐ คัน

- บริหารรถขนส่งก๊าซ ฯ ในเขตกรุงเทพฯ ฯ และปริมณฑลให้สามารถขนส่งก๊าซ ฯ ได้เต็ม
ตามศักยภาพจริง

- ในส่วนของการเพิ่มจำนวนสถานีเอ็นจีวี จะมีการเพิ่มสถานีเอ็นจีวีเพื่อให้สามารถรองรับ
กับปริมาณความต้องการที่เพิ่มขึ้น โดยในสิ้นปี ๒๕๕๑ นี้จะมีจำนวนสถานีเอ็นจีวีสะสมเพิ่มขึ้นเป็น
๓๕๕ สถานี จากปัจจุบันที่มีอยู่ ๒๐๐ สถานี ซึ่งตั้งอยู่ในเขตกรุงเทพฯ ฯ และปริมณฑล ๒๐๐ สถานี
และภูมิภาคต่าง ๆ จำนวน ๑๕๕ สถานี

- เพื่อแก้ปัญหาก๊าซไม่พอหรือก๊าซหมดของสถานีลูกเอ็นจีวี (สถานี Daughter) กระทรวงพลังงานมีแผนที่จะสร้างสถานีเฉพาะ Fleet เพื่อให้บริการเฉพาะรถขนาดใหญ่ โดยมีแผนจะมีการขยายเพิ่มจากเดิมจำนวน ๑๑ สถานีเป็น ๕๘ สถานี ภายในสิ้นปี ๒๕๕๑ ซึ่งการขยายสถานี Fleet จะสามารถช่วยลดปริมาณรถขนาดใหญ่ออกจากสถานีทั่วไปได้ นอกจากนี้ ยังมีแผนที่จะก่อสร้างสถานีบริการเอ็นจีวีขนาดใหญ่ (Super Station) รอบกรุงเทพฯ ซึ่งจะเป็นสถานีขนาด ๒๐ - ๓๐ หัวจ่าย สามารถให้บริการรถได้พร้อมกันถึง ๔๐ - ๖๐ คัน พร้อมกัน คาดว่าจะแล้วเสร็จในเดือนตุลาคม ๒๕๕๑ จำนวน ๒ สถานี ในเดือนธันวาคม ๒๕๕๑ อีก ๓ สถานี และในปี ๒๕๕๒ อีก ๒ สถานี โดยจะเน้นให้บริการกับรถโดยสาร รถตู้และรถแท็กซี่

นอกจากนั้น เพื่อให้การขยายสถานีบริการ NGV เป็นไปได้ตามแผน กระทรวงพลังงานได้มีการดำเนินการเพิ่มเติมดังต่อไปนี้

- ได้เสนอขอให้กรุงเทพมหานคร โดยเป็นมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๐ โดยได้ขอให้กรุงเทพฯ แก้ไขกฎกระทรวงบังคับผังเมืองรวมกรุงเทพฯ พ.ศ. ๒๕๔๕ ให้สามารถสร้างสถานี NGV ในบริเวณริมถนนสาธารณะที่มีเขตทางน้อยกว่า ๑๖ เมตร แต่ไม่น้อยกว่า ๑๒ เมตร ขณะนี้กระบวนการแก้ไขอยู่ในขั้นตอนการตีพิมพ์ประกาศ ๕๐ วัน ถ้าไม่มีการคัดค้านร้องเรียน กรุงเทพฯ จะเสนอร่างกฎกระทรวงต่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา คาดว่ามีผลบังคับใช้ประมาณสิ้นปี ๒๕๕๑ ซึ่งหลังจากกฎกระทรวงดังกล่าวมีผลบังคับใช้ จะทำให้การขยายสถานี NGV ในเขตกรุงเทพฯ ขึ้นในมีจำนวนเพียงพอต่อความต้องการที่เพิ่มขึ้น

- ได้มีการจัดทำ Code of Practice (COP) สำหรับการสร้างท่อส่งก๊าซฯ ความดันต่ำ โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๑ มอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร่วมกับกระทรวงพลังงาน จัดทำ COP สำหรับท่อส่งก๊าซที่มีความดันต่ำ ซึ่งได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการกำกับการศึกษาความเป็นไปได้ในการกำหนดหลักเกณฑ์การปฏิบัติ (COP) สำหรับโครงการระบบการส่งปิโตรเลียมทางท่อ เพื่อร่วมกันพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์การนำ COP มาใช้แทนการจัดทำผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment: EIA) ในการสร้างท่อส่งก๊าซฯ ความดันต่ำ ซึ่งคาดว่าจะมีผลบังคับใช้ประมาณสิ้นปี ๒๕๕๑ โดยมอบหมายให้กรมธุรกิจพลังงานจัดทำเป็นกฎกระทรวง ซึ่งจะส่งผลให้การสร้างท่อส่งก๊าซเพื่อรองรับสถานีแม่และสถานี Conventional รวดเร็วกว่าเดิม

กระทู้ถามข้อที่ ๒ รัฐบาลจะส่งเสริมหรือสนับสนุนให้ประชาชนในต่างจังหวัดได้มีโอกาสใช้ก๊าซเอ็นจีวีอย่างทั่วถึงได้อย่างไร มีกรอบเวลาที่ชัดเจนหรือไม่ ขอทราบรายละเอียด

คำตอบกระทู้ถามข้อที่ ๒ ตามแผน Roadmap NGV ปี ๒๕๕๑ - ๒๕๕๕ ได้มุ่งเน้นให้มีการขยายสถานีบริการ NGV ครอบคลุมทุกจังหวัดทั่วประเทศ โดย ปตท. จะสร้างสถานีบริการเอ็นจีวีตามแนวท่อส่งก๊าซใหม่ ๓ สาย ประกอบด้วย ๑. ท่อสายเอเชีย (สีเหลือง) ความยาว ๒๕๐ กิโลเมตร จากวังน้อยถึงนครสวรรค์ คาดว่าจะแล้วเสร็จไตรมาสแรกของปี ๒๕๕๔ ๒. ท่อสายมิตรภาพ (สีแดง) ความยาว ๑๗๐ กิโลเมตร จากแก่งคอยถึงนครราชสีมา คาดว่าจะแล้วเสร็จไตรมาสที่ ๓ ของปี ๒๕๕๔ และ ๓. ท่อสายเพชรเกษม (สีส้ม) ความยาว ๒๗๐ กิโลเมตร จากราชบุรีถึงประจวบคีรีขันธ์ คาดว่าจะแล้วเสร็จไตรมาสที่ ๒ ปี ๒๕๕๕ โดยสถานีบริการ NGV ตามแนวท่อจะมีระยะห่างกันโดยเฉลี่ยประมาณ ๑๗๕ กิโลเมตร นอกจากนี้ ยังมีแผนที่จะสร้างสถานีบริการ NGV ในทุกจังหวัดของประเทศไทย โดยภายในปี ๒๕๕๒ จะมีสถานีบริการ NGV อย่างน้อยหนึ่งสถานีในแต่ละจังหวัดของประเทศไทย รวมจำนวนสถานีบริการ NGV ณ สิ้นปี ๒๕๕๒ ทั้งสิ้นเป็น ๔๕๐ สถานี และจะขยายเพิ่มเป็น ๑๔๐ สถานี ในปี ๒๕๕๕

กระทู้ถามข้อที่ ๓ ปัจจุบันสินค้าด้านเชื้อเพลิงมีอยู่หลากหลาย ได้แก่ E ๒๐, ๕๕, Diesel, B ๕, ๕๑, LPG, NGV อันเป็นสาเหตุส่วนหนึ่งของต้นทุนของผู้ประกอบการเชื้อเพลิง ทำให้ไม่อาจบริการให้ประชาชนได้ทั่วถึง รัฐบาลมีมาตรการใดที่จะลดความหลากหลายของสินค้าพลังงานเหล่านี้ โดยไม่ให้กระทบกระเทือนกับประชาชนได้บ้าง

คำตอบกระทู้ถามข้อที่ ๓ จากปัญหาราคาน้ำมันเชื้อเพลิงภายในประเทศที่ได้เพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ได้ส่งผลกระทบต่อประชาชน และภาคการผลิตทุกภาคส่วน รัฐบาลได้แก้ไขปัญหาราคาน้ำมันแพง โดย

๑. ส่งเสริมการใช้ เช่น NGV E ๑๐ E ๒๐ B ๕ ซึ่งมีราคาถูกกว่า LPG น้ำมันเบนซิน และน้ำมันดีเซล เพื่อเป็นทางเลือกให้ประชาชน ช่วยลดผลกระทบปัญหาราคาน้ำมันแพง และได้เพิ่มค่าการตลาดให้ผู้ประกอบการสถานีบริการน้ำมันด้วย เพื่อเป็นการส่งเสริมการขายให้มีการจำหน่ายอย่างทั่วถึง

๒. ขณะเดียวกัน รัฐบาลได้คำนึงถึงผู้ใช้รถที่จำเป็นต้องใช้ LPG น้ำมันเบนซิน และน้ำมันดีเซล จึงยังคงต้องจำหน่ายน้ำมันชนิดดังกล่าวอยู่ ทำให้เห็นว่าปัจจุบันสินค้าด้านเชื้อเพลิงมีอยู่หลากหลาย ส่วนต้นทุนเพิ่มขึ้นนั้น ย่อมเป็นธรรมชาติของการประกอบธุรกิจอยู่แล้ว การให้บริการ

อย่างทั่วถึงนั้นก็จะมีการปรับตัวตามกลไกตลาด สินค้าที่มีผู้ใช้น้อยลงหรือผู้ประกอบการไม่มีกำไร ก็จะหายไปจากตลาด สินค้าใหม่ที่ประชาชนต้องการหรือผู้ประกอบการมีกำไร ก็จะเข้ามาแทนที่ และการจำหน่ายจะเป็นไปอย่างทั่วถึงในที่สุด