

กระทู้ถามที่ ๐๖๖ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๙ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ปัญหาการจัดสรรงบประมาณแก่โครงการที่มีพื้นที่ทับซ้อนกันหลายจังหวัด

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถาพนายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

ด้วยมีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๒ อนุมัติงบกลาง เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนที่ประสบปัญหาน้ำท่วมและปัญหาภัยแล้งในเขตพื้นที่ต่าง ๆ ทั่วประเทศ อย่างไรก็ตาม งบประมาณที่ได้รับการอนุมัติตามมติคณะรัฐมนตรีนั้นไม่สามารถจัดสรรให้แก่โครงการในพื้นที่ประสบภัยบางแห่งได้ เนื่องจากเป็นโครงการที่อยู่ภายใต้ความรับผิดชอบของหน่วยงานอื่นซึ่งตั้งอยู่คนละจังหวัด อันจะเป็นการใช้งบประมาณซ้ำพื้นที่ ซึ่งทำให้ไม่สามารถใช้งบประมาณดังกล่าวได้ เช่น โครงการปรับปรุงและซ่อมแซมคูคลองส่งน้ำ ๑๕๑ ซึ่งตั้งอยู่ในพื้นที่หมู่ที่ ๒ ตำบลหินกอง และหมู่ที่ ๖ ตำบลเจดีย์หัก อำเภอเมือง จังหวัดราชบุรี มีวัตถุประสงค์เพื่อป้องกันน้ำท่วมที่นา แต่เนื่องจากคูคลองเส้นนี้อยู่ในความดูแลของโครงการส่งน้ำท่ามะกา อำเภอท่ามะกา จังหวัดกาญจนบุรี โดยหน่วยงานที่รับผิดชอบดูแลโครงการนี้ คือจังหวัดกาญจนบุรี ซึ่งการอนุมัติงบประมาณดังกล่าวจะต้องได้รับความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการจังหวัดกาญจนบุรี ดังนั้น งบประมาณที่ได้รับการอนุมัติจึงนำไปใช้แก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในจังหวัดกาญจนบุรีเท่านั้น โดยไม่สามารถจัดสรรเพื่อใช้ในการดำเนินการโครงการนี้ซึ่งตั้งอยู่ในพื้นที่จังหวัดราชบุรีได้ เป็นต้น จึงขอเรียนถามว่า รัฐบาลจะมีนโยบายในการแก้ไขปัญหาการจัดสรรงบประมาณให้กับโครงการที่มีพื้นที่ทับซ้อนกันหลายจังหวัดอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

กุลวลี นพอมรบดี

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ

จังหวัดราชบุรี

คำตอบกระทู้ถามที่ ๐๖๖ ร.

ของ นางสาวกุลวลี นพอมรบดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดราชบุรี พรรคพลังประชารัฐ
เรื่อง ปัญหาการจัดสรรงบประมาณแก่โครงการที่มีพื้นที่ทับซ้อนกันหลายจังหวัด

ข้าพเจ้า พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ขอตอบกระทู้ถาม เรื่อง ปัญหาการจัดสรรงบประมาณแก่โครงการที่มีพื้นที่ทับซ้อนกันหลายจังหวัด ของท่านสมาชิกผู้มีความเกียรติตามที่ได้รับรายงานจากกระทรวงมหาดไทย ดังนี้

คำตอบ

ปัญหาการจัดสรรงบประมาณแก่โครงการที่มีพื้นที่ทับซ้อนกันหลายจังหวัด สำหรับโครงการแก้ไขและบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่อันเนื่องจากปัญหาภัยแล้งและอุทกภัยในจังหวัด งบประมาณดังกล่าวไม่สามารถจัดสรรให้แก่โครงการที่อยู่ภายใต้ความรับผิดชอบของหน่วยงานซึ่งตั้งอยู่คนละจังหวัด เช่น กรณีโครงการปรับปรุงและซ่อมแซมคูคลองส่งน้ำ ๑๕๑ ซึ่งตั้งอยู่ในพื้นที่หมู่ที่ ๒ ตำบลหินกอง และหมู่ที่ ๖ ตำบลเจดีย์หัก อำเภอเมืองราชบุรี จังหวัดราชบุรี เนื่องจากคูคลองเส้นนี้อยู่ในความดูแลของโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาท่ามะกา ซึ่งมีที่ตั้งในเขตจังหวัดกาญจนบุรี ไม่สามารถจัดสรรเพื่อใช้ในการดำเนินโครงการในพื้นที่จังหวัดราชบุรีได้

มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒ ได้อนุมัติหลักการให้กระทรวงมหาดไทยใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ภายในกรอบวงเงิน ๑๕,๘๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นห้าพันแปดร้อยล้านบาทถ้วน) เพื่อแก้ไขและบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่อันเนื่องจากปัญหาภัยแล้งและอุทกภัยในจังหวัดทั่วประเทศ โดยให้จังหวัดเป็นหน่วยรับงบประมาณ กำหนดกรอบวงเงินสำหรับ ๗๔ จังหวัด จังหวัดละ ๒๐๐ ล้านบาท และสำหรับจังหวัดบุรีรัมย์และจังหวัดสุรินทร์ จังหวัดละ ๕๐๐ ล้านบาท แนวทางการเสนอโครงการคือ ให้จังหวัดจัดประชุมคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ) เพื่อพิจารณากลับกรองแผนงาน/โครงการที่มีความพร้อมดำเนินการ แล้วเสนอกองจัดทำงานงบประมาณเขตพื้นที่ (CBO) ซึ่งเป็นหน่วยงานของสำนักงบประมาณ พิจารณานุมัติงบประมาณ และเมื่อได้รับการจัดสรรงบประมาณจากสำนักงบประมาณแล้ว ส่วนราชการ/หน่วยงานที่เสนอแผนงาน/โครงการ หรือหน่วยงานที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นว่าเหมาะสม จะเป็นหน่วยดำเนินการโครงการต่อไป

การกำหนดให้จังหวัดเป็นหน่วยรับงบประมาณ เป็นการดำเนินการในลักษณะเดียวกับการบริหารงบประมาณและการดำเนินแผนงาน/โครงการ ตามแผนพัฒนาจังหวัด/แผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด ซึ่งมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกำหนดอำนาจหน้าที่ของ “จังหวัด” ไว้ อาทิ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยกำหนดอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่ประจำอยู่ในเขตจังหวัด สามารถดำเนินงานได้เฉพาะภายในเขตจังหวัดเท่านั้น

โครงการแก้ไขและบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่อันเนื่องจากปัญหาภัยแล้งและอุทกภัยในจังหวัด กำหนดให้จังหวัดเป็นหน่วยรับงบประมาณ โครงการที่จะเสนอดำเนินการจึงต้องเป็นโครงการที่ดำเนินการภายในขอบเขตพื้นที่จังหวัด และโดยส่วนราชการ/หน่วยงานที่มีที่ตั้งอยู่ในพื้นที่จังหวัดนั้น ๆ ดังนั้น กรณีโครงการปรับปรุงและซ่อมแซมคูคลองส่งน้ำ ๑๕๑ ซึ่งตั้งอยู่ในพื้นที่หมู่ที่ ๒ ตำบลหินกอง และหมู่ที่ ๖ ตำบลเจดีย์หัก อำเภอเมืองราชบุรี จังหวัดราชบุรี ซึ่งอยู่ในความดูแลของโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาท่ามะกา ซึ่งมีที่ตั้งสำนักงานในเขตจังหวัดกาญจนบุรี จึงไม่อาจเป็นหน่วยดำเนินการภายใต้โครงการแก้ไขและบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่อันเนื่องจากปัญหาภัยแล้งและอุทกภัยในจังหวัดได้

การจัดสรรงบประมาณให้กับโครงการที่มีพื้นที่ทับซ้อนกันหลายจังหวัด ตามที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้สอบถามนั้น ตามกรณีตัวอย่าง สามารถดำเนินการได้ ๒ แนวทาง คือ

(๑) โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาท่ามะกา ซึ่งเป็นหน่วยงานรับผิดชอบ บรรจุโครงการดังกล่าวเข้าแผนงานเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีจากกรมชลประทาน

(๒) ขอรับการจัดสรรงบประมาณโดยกลุ่มจังหวัด โครงการตามตัวอย่าง หากเป็นโครงการที่คาบเกี่ยวพื้นที่ ๒ จังหวัด คือ จังหวัดราชบุรีและจังหวัดกาญจนบุรี ซึ่งอยู่ในกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง ๑ (จังหวัดราชบุรี จังหวัดกาญจนบุรี และจังหวัดสุพรรณบุรี) กลุ่มจังหวัดสามารถจัดทำแผนงานและเสนอโครงการขอรับการจัดสรรงบประมาณของกลุ่มจังหวัดได้ ซึ่งเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑

โครงการชลประทานราชบุรีได้ประสานให้โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาท่ามะกา ซึ่งเป็นหน่วยงานรับผิดชอบ บรรจุโครงการดังกล่าว เข้าแผนงานเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณ ในโอกาสที่นายกรัฐมนตรี ได้เดินทางไปตรวจราชการในพื้นที่จังหวัดราชบุรี รวมจำนวน ๑๒ โครงการ ซึ่งมีโครงการปรับปรุงและซ่อมแซมคูคลองส่งน้ำ ๑๕๑ ด้วยแล้ว โดยโครงการตามรายการดังกล่าวเป็นผลการประชุมระหว่างนายกรัฐมนตรีกับผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้แทนภาคเอกชน ผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาในกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง ๑ (กาญจนบุรี ราชบุรี และสุพรรณบุรี) เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ และคณะรัฐมนตรีรับทราบและเห็นชอบผลการประชุมดังกล่าว สำหรับการดำเนินการในขั้นตอนต่อไป หน่วยงานที่รับผิดชอบ คือสำนักชลประทานที่ ๑๓ จะต้องประสานกรมชลประทานเพื่อดำเนินการดังกล่าว โดยอาจพิจารณาความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อปรับแผนการดำเนินการใช้งบประมาณเหลือจ่าย หรือตั้งค่าของงบประมาณในปีต่อไป