



ที่ นร ๐๕๐๓/๔๒๕๖๘

 13887
 วันที่ 27 ธ.ค. 2561
 เวลา 16.12

 สำนักนายกรัฐมนตรี
 ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป

รับที่ 1086/๖1 วันที่ 27/12/61

เวลา 17.09 ถึง ม.ค.

สำนักการประม

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ

รับที่ ๕๕/๒๕๖๑

วันที่ ๒๗/๑๒/๖๑

เวลา ๑๕.๓๗ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๒๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (D/ส.ส่งสภ/010/พรรณาภา)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมาย
ที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน ผู้รักษาการแทน
หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการแทน
ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ

เหตุผล

เนื่องจากปัจจุบันกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจหลายฉบับได้กำหนดให้ผู้บริหาร
ของรัฐวิสาหกิจเป็นกรรมการและเลขานุการในคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจโดยตำแหน่ง
และกำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการ
ในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ ในกรณีที่ตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจนั้นว่างลง หรือในกรณีที่
ผู้บริหารนั้นไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ โดยจำกัดอำนาจหน้าที่ของบุคคลที่ทำหน้าที่แทนผู้บริหาร
ของรัฐวิสาหกิจดังกล่าวมิให้มีอำนาจหน้าที่ในฐานะกรรมการ ซึ่งก่อให้เกิดปัญหาต่อองค์ประกอบ
และการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจ เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว สมควรแก้ไข
กฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจให้ผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการ
ในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ รวมถึงอำนาจ
หน้าที่ของผู้บริหารในฐานะกรรมการในคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้คณะกรรมการ
ของรัฐวิสาหกิจสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(๖) มาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒
ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐

(๗) มาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย
พ.ศ. ๒๕๔๓

(๘) มาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติการทางพิเศษแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

(๙) มาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บัญชีท้ายพระราชบัญญัติ
แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน
ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ
พ.ศ.

๑. พระราชบัญญัติการไฟฟ้านครหลวง พ.ศ. ๒๕๐๑

“มาตรา ๓๒ เมื่อผู้ว่าการไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ด้วยเหตุใดเหตุหนึ่ง
ให้คณะกรรมการแต่งตั้งพนักงานคนหนึ่งขึ้นเป็นผู้ทำการแทนผู้ว่าการชั่วคราว และให้นำมาตรา ๒๘
มาใช้บังคับโดยอนุโลม
ให้ผู้ทำการแทนผู้ว่าการมีอำนาจหน้าที่อย่างเดียวกับผู้ว่าการ”

๒. พระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓

“มาตรา ๓๒ เมื่อผู้ว่าการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ หรือเมื่อตำแหน่งผู้ว่าการว่างลง
และยังมีได้แต่งตั้งผู้ว่าการ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งพนักงานคนใดคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทนผู้ว่าการ
และให้นำมาตรา ๒๘ มาใช้บังคับโดยอนุโลม
ให้ผู้รักษาการแทนผู้ว่าการมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ว่าการ”

๓. พระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑

“มาตรา ๒๔ เมื่อผู้ว่าการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ หรือเมื่อตำแหน่งผู้ว่าการว่างลง
ในระหว่างที่ยังมิได้แต่งตั้งผู้ว่าการ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งพนักงานคนหนึ่งเป็นผู้ทำการแทนผู้ว่าการ
หรือรักษาการในตำแหน่งผู้ว่าการ แล้วแต่กรณี และให้นำมาตรา ๒๐ มาใช้บังคับโดยอนุโลม
ให้ผู้ทำการแทนผู้ว่าการหรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้ว่าการมีอำนาจหน้าที่อย่างเดียวกับ
ผู้ว่าการ”

๔. พระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗

“มาตรา ๒๐ เมื่อผู้อำนวยการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ หรือเมื่อตำแหน่งผู้อำนวยการ
ว่างลงและยังมีได้แต่งตั้งผู้อำนวยการ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งพนักงานคนหนึ่งเป็นผู้ทำการแทน
ผู้อำนวยการ หรือรักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการ แล้วแต่กรณี และให้นำมาตรา ๑๕ มาใช้บังคับ
โดยอนุโลม
ให้ผู้ทำการแทนผู้อำนวยการหรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการมีอำนาจหน้าที่
อย่างเดียวกับผู้อำนวยการ”

๕. พระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒

“มาตรา ๓๑ เมื่อผู้ว่าการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้หรือเมื่อตำแหน่งผู้ว่าการว่างลง ให้คณะกรรมการแต่งตั้งกรรมการหรือพนักงานเป็นผู้ทำการแทนผู้ว่าการหรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้ว่าการ แล้วแต่กรณี และให้นำมาตรา ๒๖ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ให้ผู้ทำการแทนผู้ว่าการหรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้ว่าการมีอำนาจหน้าที่อย่างเดียวกับผู้ว่าการ”

๖. พระราชบัญญัติการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒

“มาตรา ๒๙ ให้รองผู้ว่าการมีอำนาจบังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างทุกตำแหน่งรองจากผู้ว่าการ และมีอำนาจและหน้าที่ดำเนินกิจการของ ททท. ตามที่ผู้ว่าการมอบหมาย

ในกรณีที่ผู้ว่าการไม่อยู่หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองผู้ว่าการเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน หากมีรองผู้ว่าการมากกว่าหนึ่งคน ให้ผู้ว่าการกำหนดผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนตามลำดับไว้ล่วงหน้า

ในกรณีที่ตำแหน่งผู้ว่าการว่างลง ให้รัฐมนตรีแต่งตั้งรองผู้ว่าการผู้หนึ่งเป็นผู้รักษาการแทนผู้ว่าการ

ในกรณีที่ผู้ว่าการและรองผู้ว่าการไม่อยู่ หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ หรือตำแหน่งผู้ว่าการและรองผู้ว่าการว่างลง ให้รัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการหรือพนักงาน ททท. ผู้หนึ่งเป็นผู้รักษาการแทนผู้ว่าการ

ในการปฏิบัติหน้าที่ของรองผู้ว่าการตามวรรคสอง หรือผู้รักษาการแทนผู้ว่าการตามวรรคสาม ให้รองผู้ว่าการหรือผู้รักษาการแทนผู้ว่าการมีอำนาจและหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ว่าการ”

๗. พระราชบัญญัติการรถไฟฟ้ายานขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๓

“มาตรา ๒๗ ในกรณีที่ผู้ว่าการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้หรือตำแหน่งผู้ว่าการว่างลง ให้รองผู้ว่าการผู้มีอาวุโสสูงสุดตามลำดับเป็นผู้รักษาการแทน ถ้าไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งรองผู้ว่าการหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้แต่งตั้งกรรมการคนใดคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทน

ให้ผู้รักษาการแทนมีอำนาจหน้าที่อย่างเดียวกับผู้ว่าการ”

๘. พระราชบัญญัติการทางพิเศษแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

“มาตรา ๒๘ ในกรณีที่ผู้ว่าการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้หรือตำแหน่งผู้ว่าการว่างลง ให้รองผู้ว่าการผู้มีอาวุโสสูงสุดตามลำดับเป็นผู้ทำการแทนหรือรักษาการในตำแหน่ง ถ้าไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งรองผู้ว่าการหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งพนักงานคนหนึ่งเป็นผู้ทำการแทนหรือรักษาการในตำแหน่ง

ให้ผู้ทำการแทนหรือรักษาการในตำแหน่งมีอำนาจหน้าที่อย่างเดียวกับผู้ว่าการ”

๙. พระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘

“มาตรา ๒๖ ในกรณีที่ผู้ว่าการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ หรือเมื่อตำแหน่งผู้ว่าการว่างลง และยังมีได้แต่งตั้งผู้ว่าการ ให้รองผู้ว่าการรักษาการแทนผู้ว่าการ ถ้าไม่มีรองผู้ว่าการหรือรองผู้ว่าการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งพนักงานคนใดคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทนผู้ว่าการ

ในการปฏิบัติหน้าที่ของรองผู้ว่าการหรือผู้รักษาการแทนผู้ว่าการตามวรรคหนึ่ง ให้รองผู้ว่าการหรือผู้รักษาการแทนผู้ว่าการมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ว่าการ”

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวกับ
อำนาจหน้าที่ของผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน ผู้รักษาการแทน
หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

เนื่องจากปัจจุบันกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจหลายฉบับได้กำหนดให้ผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจเป็นกรรมการและเลขานุการในคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจโดยตำแหน่ง และกำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ ในกรณีที่ตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจนั้นว่างลง หรือในกรณีที่ผู้บริหารนั้นไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ โดยจำกัดอำนาจหน้าที่ของบุคคลที่ทำหน้าที่แทนผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจดังกล่าว มิให้มีอำนาจหน้าที่ในฐานะกรรมการ ซึ่งก่อให้เกิดปัญหาต่อองค์ประกอบและการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจ เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว สมควรแก้ไขกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจให้ผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้บริหารรัฐวิสาหกิจ รวมถึงอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารในฐานะกรรมการในคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจ รวมเก้าฉบับ เพื่อให้ผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งรวมถึงอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารในฐานะกรรมการในคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจด้วย

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ฉบับนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขข้อขัดข้องเกี่ยวกับองค์ประกอบและองค์ประชุมของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการต่อไปได้ อันจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนในการที่จะได้รับบริการจากรัฐวิสาหกิจอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.

กฎหมายใหม่ แก้ไข/ปรับปรุง ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ

กระทรวงการคลัง (สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ)

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

แก้ไขบทบัญญัติในกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจเพื่อให้ผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจมีหน้าที่และอำนาจเช่นเดียวกับผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ รวมถึงอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารในฐานะกรรมการรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้คณะกรรมการสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างสมบูรณ์

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

เนื่องจากปัจจุบันมีพระราชบัญญัติและพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งรัฐวิสาหกิจ กำหนดห้ามมิให้ผู้ทำการแทน หรือผู้รักษาการแทนผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ หรือผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในลักษณะเดียวกัน ไม่ว่าจะเรียกชื่ออย่างไรตามกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจ ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะกรรมการรัฐวิสาหกิจ ซึ่งก่อให้เกิดข้อขัดข้องในการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการหรือคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ จึงได้มีการออกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๘/๒๕๕๘ เรื่อง การให้กรรมการหรือคณะกรรมการตามกฎหมายบางฉบับ ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ กำหนดให้งดการบังคับใช้บทบัญญัติที่มีลักษณะดังกล่าวข้างต้น เพื่อแก้ไขปัญหาในการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ แต่การดำเนินการดังกล่าวก็ยังมิได้เป็นการแก้ปัญหาอย่างถาวร

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

เนื่องจากกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจหลายฉบับ ได้กำหนดให้ผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจเป็นกรรมการและเลขานุการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจโดยตำแหน่ง รวมถึงกำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจในกรณีที่ตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจนั้นว่างลง หรือในกรณีที่ผู้บริหารนั้นไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ โดยจำกัดอำนาจหน้าที่ของบุคคลที่ทำหน้าที่แทนผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจดังกล่าว มิให้มีอำนาจหน้าที่ในฐานะกรรมการ ซึ่งก่อให้เกิดปัญหาต่อองค์ประกอบและการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินการแก้ไขกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจให้ผู้ทำการแทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ รวมถึงอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

หากต่อไปมีการยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๘/๒๕๕๘ เรื่อง การให้กรรมการหรือคณะกรรมการตามกฎหมายบางฉบับปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ จะส่งผลให้ผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจบางแห่ง ไม่มีอำนาจหน้าที่ในฐานะกรรมการรัฐวิสาหกิจนั้น และอาจส่งผลต่อองค์ประกอบและการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจต่อไป

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

เนื่องจากบทบัญญัติที่จำกัดอำนาจของผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ เป็นบทบัญญัติตามกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจในระดับพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกา แนวทางการดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์สามารถดำเนินการได้ โดยการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกา แล้วแต่กรณี เท่านั้น อย่างไรก็ตาม การดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายอาจดำเนินการได้ใน ๓ ลักษณะ ดังนี้

๑.๓.๑ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งรัฐวิสาหกิจเป็นรายฉบับ โดยตัดเนื้อความในบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ ในส่วนที่จำกัดอำนาจหน้าที่ของบุคคลดังกล่าวข้างต้น ในฐานะกรรมการรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้บุคคลผู้ปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวสามารถปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารในฐานะกรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจนั้นได้

๑.๓.๒ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุณสมบัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ โดยเพิ่มเติมบทบัญญัติให้ในกรณีที่ผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ หรือตำแหน่งผู้บริหารว่างลงและยังมิได้แต่งตั้งผู้บริหาร ให้ผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ หรือผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในลักษณะเดียวกัน ไม่ว่าจะเรียกชื่ออย่างไรตามกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจ มีอำนาจหน้าที่อย่างเดียวกับผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจนั้น ซึ่งรวมถึงอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารในฐานะกรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจนั้นด้วย และในกรณีกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจใดมีบทบัญญัติห้ามมิให้ผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ หรือผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในลักษณะเดียวกัน ไม่ว่าจะเรียกชื่ออย่างไรตามกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจ ปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารในฐานะกรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ ให้บทบัญญัตินั้นเป็นอันใช้บังคับมิได้

๑.๓.๓ จัดให้มีร่างพระราชบัญญัติขึ้นใหม่หนึ่งฉบับเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจ โดยตัดเนื้อความในบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ ในส่วนที่จำกัดอำนาจหน้าที่ของบุคคลดังกล่าวข้างต้นในฐานะกรรมการรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้บุคคลผู้ปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวสามารถปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารในฐานะกรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจนั้นได้

แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร

ทางเลือกที่ ๑ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งรัฐวิสาหกิจเป็นรายฉบับ

ข้อดี (๑) เป็นไปตามหลักการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายโดยทั่วไป

(๒) ค้นคว้าและอ้างอิงได้สะดวก และสามารถแก้ไขเพิ่มเติมประเด็นอื่นๆ ได้

ข้อเสีย (๑) ใช้ระยะเวลาในการดำเนินการนาน

(๒) รัฐวิสาหกิจบางแห่งอาจยังไม่มีแนวคิดในการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจ ทำให้ไม่สามารถคาดการณ์ได้ว่าการดำเนินการของรัฐวิสาหกิจทุกแห่งจะแล้วเสร็จเมื่อใด

ทางเลือกที่ ๒ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุณสมบัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘

ข้อดี สามารถดำเนินการแก้ไขปัญหาได้รวดเร็วเนื่องจากเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายกลางที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจเพียงฉบับเดียว

ข้อเสีย (๑) ไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งเป็นกฎหมายที่กำหนดให้คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้บริหาร และพนักงานของรัฐวิสาหกิจเป็นมาตรฐาน รวมถึงการกำหนดให้มีการจ้างผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจเป็นการจ้างบริหารโดยสัญญาจ้าง และกำหนดค่าจ้างหรือผลประโยชน์อื่นตามผลงานในการบริหาร โดยไม่มีหลักการเกี่ยวกับผู้รักษาการแทนผู้บริหารสูงสุด

(๒) ทำให้รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งไม่สามารถพิจารณาแนวทางการกำหนดอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการแทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ ในฐานะกรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจอื่นๆ ที่เหมาะสมได้ เพราะหากกำหนดเป็นอย่างอื่น บทบัญญัติอื่นๆ ก็จะต้องถูกงดการใช้บังคับโดยพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘

ทางเลือกที่ ๓ จัดให้มีร่างพระราชบัญญัติขึ้นใหม่หนึ่งฉบับเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจ

ข้อดี (๑) สามารถอ้างอิงการแก้ไขเพิ่มเติมได้สะดวกเนื่องจากเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมในเนื้อหาของกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจฉบับนั้นๆ

(๒) ดำเนินการได้รวดเร็ว เนื่องจากเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายหลายฉบับภายในการเสนอร่างกฎหมายเพียงฉบับเดียว

(๓) กรณีรัฐวิสาหกิจเห็นสมควรกำหนดบทบัญญัติในเรื่องดังกล่าวเป็นอย่างอื่นฯ สามารถดำเนินการได้โดยเสนอร่างพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกาแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติในกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจนั้นได้ต่อไป

ข้อเสีย กรณีนี้จะเป็นการแก้ไขพระราชบัญญัติและพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งรัฐวิสาหกิจที่มีผลใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันเท่านั้น ไม่รวมถึงกรณีที่จะมีการกำหนดในอนาคต ส่งผลให้ต่อไปอาจยังคงมีกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจที่มีข้อจำกัดอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการ ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ ในกรณีอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจในฐานะกรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ

๑.๔ มาตรการที่บรรลุลวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

เมื่อพิจารณาจากข้อดีและข้อเสียแต่ละทางเลือกแล้ว เห็นสมควรดำเนินการตามทางเลือกที่ ๓ เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปด้วยความรวดเร็ว และเปิดโอกาสให้รัฐวิสาหกิจต่างๆ สามารถแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติในกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจในประเด็นดังกล่าวได้อย่างเหมาะสม

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

การดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจในเรื่องดังกล่าวจะทำให้ผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจนั้น รวมถึงอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจในฐานะกรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจนั้น ซึ่งจะแก้ไขปัญหาการทำหน้าที่ของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจได้

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

ผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ รวมถึงอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจในฐานะกรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

รัฐวิสาหกิจไม่มีปัญหาในทางปฏิบัติในการประชุมและการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจอันเนื่องมาจากการที่ตำแหน่งผู้บริหารรัฐวิสาหกิจนั้นว่างลง หรือผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

ไม่มี

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

เนื่องจากประเด็นเรื่องอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ เป็นการบริหารกิจการภายในของรัฐวิสาหกิจ

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

ไม่ควร เนื่องจากเป็นประเด็นเกี่ยวกับการบริหารกิจการภายในของรัฐวิสาหกิจ

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

ไม่ควร เนื่องจากเรื่องนี้เป็นประเด็นเกี่ยวกับการบริหารกิจการภายในของรัฐวิสาหกิจ

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่ เป็นเรื่องการบริหารกิจการภายในของรัฐวิสาหกิจ ไม่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนี้มีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function))

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลัง มีหน้าที่หลักในการเสนอแนะนโยบาย แผน กฎหมาย ระเบียบ และมาตรการที่เกี่ยวกับการบริหารและพัฒนาวิสาหกิจและหลักทรัพย์ของรัฐ ซึ่งประเด็นเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ เป็นส่วนหนึ่งของการบริหารกิจการของรัฐวิสาหกิจ

๓.๒ การทำภารกิจนี้สามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

เนื่องจากการดำเนินการให้บรรลุภารกิจเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจต่างๆ ซึ่งเป็นกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติและพระราชกฤษฎีกา จึงมีความจำเป็นต้องตราขึ้นเป็นกฎหมาย

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

หากใช้มาตรการทางบริหารจะไม่สามารถแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่เชิงกฎหมายได้อย่างถาวร เนื่องจากเป็นประเด็นเกี่ยวกับองค์ประกอบและการทำหน้าที่ของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

เนื่องจากกรณีดังกล่าวก่อให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับองค์ประกอบและการทำหน้าที่ของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ ทำให้ขาดความต่อเนื่องในการผลักดันนโยบายต่างๆ กระทั่งมีความจำเป็นต้องออกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๘/๒๕๕๘ เรื่อง การให้กรรมการหรือคณะกรรมการตามกฎหมายบางฉบับปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ ซึ่งต่อไปอาจมีการยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติฉบับดังกล่าวต่อไป

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจากประเด็นเกี่ยวกับผู้รักษาการเป็นเรื่องเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการของรัฐวิสาหกิจ

ททยอยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๑ ไป เนื่องจาก.....

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก.....

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจากรัฐวิสาหกิจได้ปฏิบัติตามแนวทางดังกล่าวอยู่ในปัจจุบันแล้ว

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น

เนื่องจากกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจมีรูปแบบของพระราชบัญญัติและพระราชกฤษฎีกา จึงไม่สามารถออกกฎหมายในรูปแบบอื่นได้

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอไม่มีผลบังคับภายนอกฝ่ายปกครอง เป็นเพียงการกำหนดอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ภายในองค์กรรัฐวิสาหกิจไม่ให้เกิดปัญหาในการดำเนินการเท่านั้น

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

ไม่มี เป็นเพียงการแก้ไขข้อจำกัดเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่เท่านั้น

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีการกำหนดให้มีคณะกรรมการขึ้นใหม่ นอกเหนือจากคณะกรรมการที่รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งมีอยู่แล้ว

๓.๙ มีการหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีหลักการในการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ เป็นเพียงการกำหนดอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ภายในองค์กรรัฐวิสาหกิจไม่ให้เกิดปัญหาในการดำเนินการเท่านั้น

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

ไม่มีการกำหนดโทษเพิ่มเติม

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่

ไม่มี

๔.๒ ในกรณีที่มิใช่กฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจที่มีอยู่แล้ว โดยรวมการแก้ไขบทบัญญัติแห่งกฎหมายดังกล่าวโดยพระราชบัญญัติฉบับเดียว เพื่อให้เกิดความรวดเร็ว

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

ผู้ทำการแทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

ไม่มี

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

- เชียงบวก รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจ และพัฒนาการจัดทำบริการ สาธารณะได้อย่างต่อเนื่อง ส่งผลเชิงบวกต่อเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวม

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก รัฐวิสาหกิจและประชาชน

- เชียงลบ ไม่มี

ด้านสังคม

- เชียงบวก คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง ทำให้รัฐวิสาหกิจ สามารถพัฒนาบริการสาธารณะให้ประชาชนได้อย่างต่อเนื่องและดีขึ้น

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ประชาชน

- เชียงลบ ไม่มี

ด้านอื่น ๆ ด้านการบริหารงาน

- เชียงบวก การบริหารงานและการดำเนินการของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการ ได้อย่างต่อเนื่อง

- ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก รัฐวิสาหกิจและประชาชน

- เชียงลบ บางกรณีอาจมีการแต่งตั้งผู้รักษาการที่มีความรู้ความสามารถเพียงพอที่จะทำหน้าที่ กรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจได้ด้วย

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ และรัฐวิสาหกิจ กรณีมีการสรรหา และแต่งตั้งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจล่าช้า

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

ไม่มี

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

ประชาชนจะได้รับการบริการจากรัฐวิสาหกิจตามนโยบายต่างๆ ได้อย่างต่อเนื่อง เนื่องจาก ผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ สามารถปฏิบัติหน้าที่กรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจได้ ซึ่งทำให้ทิศทางการกำหนดนโยบาย การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจเป็นไปอย่างต่อเนื่อง ไม่เกิดช่องว่างในการปฏิบัติงานของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งเป็น การเสริมสร้างประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของรัฐวิสาหกิจ

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

ไม่มี

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่ก่อให้เกิดภาระหน้าที่ต่อประชาชนหรือมีการจำกัดสิทธิเสรีภาพของประชาชน

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้

ไม่มี

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

ไม่มี

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย

ไม่จำเป็นต้องใช้งบประมาณ

๖.๒ ในกรณีที่เป็นการร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร
ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีผลเป็นการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอไม่มีผลบังคับต่อประชาชน เป็นเพียงการกำหนดอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ภายในองค์กรรัฐวิสาหกิจ

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติการกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

ไม่มี

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย

ไม่มี

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

เกิดประโยชน์สุขของประชาชน

เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ

มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ

ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น

มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์

- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง
แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

ไม่มี

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรม

อย่างไร

ไม่มี

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชน
ได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีผลเป็นการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

การแต่งตั้งผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหาร
ของรัฐวิสาหกิจต้องแต่งตั้งจากบุคคลที่กำหนดไว้ในกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจนั้นเท่านั้น

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของ
ของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีการกำหนดให้มีกฎหมายลำดับรอง

๙.๒ มีกรอบในการตรานโยบายเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่
บุคคลเกินสมควรอย่างไร

ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีการกำหนดให้มีกฎหมายลำดับรอง

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

- มีการรับฟังความคิดเห็น ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

สำนักงานประมาณ สำนักงาน ก.พ.

สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ ได้แก่.....

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

ประชาชนทั่วไป

องค์กรอื่น ได้แก่ รัฐวิสาหกิจจำนวน ๑๒ แห่งที่พระราชบัญญัติและพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง รัฐวิสาหกิจ มีบทบัญญัติกำหนดห้ามมิให้ผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ หรือผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในลักษณะเดียวกัน ไม่ว่าจะเรียกชื่ออย่างไรตามกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจ ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะกรรมการรัฐวิสาหกิจ

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนในเว็บไซต์สำนักงานคณะกรรมการนโยบาย รัฐวิสาหกิจ

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

จัดทำ

ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่
วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณา
จัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ แล้ว

ลงชื่อ



(นายประภาศ คงเอียด)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๑

สำนักกฎหมาย

ส่วนกฎหมาย ๑

โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐ - ๗ ต่อ ๓๑๒๐

โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๘๕๕๗

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

ต่อร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่
ของผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ
พ.ศ.

โดยที่รัฐวิสาหกิจเป็นกลไกของรัฐในการให้บริการสาธารณะ เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจ ตลอดจนส่งเสริมคุณภาพชีวิตประชาชนในสังคม ซึ่งผลักดันนโยบายสู่การปฏิบัติอย่างต่อเนื่องโดยคณะกรรมการและผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ แต่เนื่องจากปัจจุบันกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจบางฉบับกำหนดห้ามมิให้ผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน หรือผู้รักษาการแทนผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ หรือผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในลักษณะเดียวกันไม่ว่าจะเรียกชื่ออย่างไรตามกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจ ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะกรรมการรัฐวิสาหกิจ ซึ่งก่อให้เกิดข้อขัดข้องในการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการหรือคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อภารกิจของรัฐวิสาหกิจ ที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับบริการสาธารณะที่ให้บริการต่อประชาชน แม้ว่าจะมีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๘/๒๕๕๘ เรื่อง การให้กรรมการหรือคณะกรรมการตามกฎหมายบางฉบับปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ เพื่อแก้ไขข้อขัดข้องในเรื่องดังกล่าว แต่ก็เป็นมาตรการที่อาจใช้ได้ชั่วคราวเท่านั้น

ดังนั้น เพื่อให้ปัญหาข้างต้นได้รับการแก้ไขอย่างถาวร กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ได้พิจารณาแนวทางโดยเห็นควรจัดทำเป็นร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการแทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ซึ่งมีหลักการเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจโดยกำหนดให้ผู้ทำการแทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจนั้น ซึ่งรวมถึงอำนาจหน้าที่ในฐานะกรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจนั้น และเพื่อให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ สคร. ได้จัดให้มีการประชุมร่วมกับผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจหรือผู้แทนจำนวน ๑๒ แห่งที่กฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจกำหนดจำกัดอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการแทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจที่ว่างลงหรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ โดยมีให้อำนาจหน้าที่ในฐานะกรรมการรวมทั้งผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการ่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการแทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. และจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์อีกช่องทางหนึ่งด้วย

สคร. ขอสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นข้างต้น ดังนี้

๑. การดำเนินการรับฟังความคิดเห็น

๑.๑ วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

สคร. เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการแทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ในหลายช่องทาง ดังนี้

๑.๑.๓ การยืนยันความเห็นเป็นหนังสือจากรัฐวิสาหกิจจำนวน ๑๒ แห่ง โดยรัฐวิสาหกิจดังกล่าวได้ยืนยันความคิดเห็น ดังนี้

(๑) รัฐวิสาหกิจจำนวน ๘ แห่ง ได้แก่ การกีฬาแห่งประเทศไทย การทางพิเศษแห่งประเทศไทย การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย สถาบันการบินพลเรือน และองค์การสวนพฤกษศาสตร์ เห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายจัดตั้งของรัฐวิสาหกิจโดยมิให้มีการจำกัดอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการแทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจในฐานะกรรมการ ในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจนั้น และประสงค์ให้กระทรวงการคลังดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายจัดตั้ง รัฐวิสาหกิจนั้น โดยการเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการแทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ต่อไป

(๒) รัฐวิสาหกิจจำนวน ๓ แห่ง ได้แก่ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย แจ้งว่า ประสงค์จะดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายจัดตั้ง รัฐวิสาหกิจในประเด็นดังกล่าวเอง

(๓) องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพแจ้งยืนยันความเห็นที่ไม่ประสงค์จะแก้ไขกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจในประเด็นดังกล่าว

๑.๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

จำนวน ๒ ครั้ง

ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุมแก้ววิเชียร ชั้น ๑๑

อาคารธนาคารพัฒนานิวาสทิวาขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย ถนนพหลโยธิน กรุงเทพฯ

ครั้งที่ ๒ ตั้งแต่วันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ วันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑ โดยรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th ทั้งนี้ ไม่ปรากฏว่ามีผู้แสดงความคิดเห็นช่องทางนี้

๑.๓ พื้นที่หรือกลุ่มบุคคลในการรับฟังความคิดเห็น

ผู้แทนของรัฐวิสาหกิจจำนวน ๑๒ แห่งที่พระราชบัญญัติและพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง รัฐวิสาหกิจ มีบทบัญญัติกำหนดห้ามมิให้ผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน หรือผู้รักษาการแทนผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ หรือผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในลักษณะเดียวกัน ไม่ว่าจะเรียกชื่ออย่างไรตามกฎหมายจัดตั้ง รัฐวิสาหกิจ ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะกรรมการรัฐวิสาหกิจ และผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ร่วมแสดงความคิดเห็น

๑.๔ ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

ในการรับฟังความคิดเห็นมีประเด็นในการให้ความเห็น รายละเอียดความคิดเห็น และคำชี้แจงในแต่ละความคิดเห็น ดังนี้

ประเด็นความคิดเห็น	คำชี้แจง
การตรากฎหมายฉบับเดียวเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจหลายแห่งในคราวเดียว อาจไม่เหมาะสมกับการบริหารกิจการของรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่ง เนื่องจากความแตกต่างหลากหลายของรัฐวิสาหกิจ	ร่างพระราชบัญญัตินี้มีหลักการเป็นการแก้ไขหลักการเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการแทน ผู้รักษาการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน ให้มีอำนาจหน้าที่ในฐานะกรรมการรัฐวิสาหกิจด้วยเท่านั้น
สามารถตราพระราชบัญญัติเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาได้หรือไม่ เนื่องจากปัจจุบันยังไม่เคยมีแบบหรือแนวปฏิบัติในการตราพระราชบัญญัติเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมทั้งพระราชบัญญัติและพระราชกฤษฎีกา	ในทางทฤษฎีแล้ว กฎหมายที่มีลำดับศักดิ์สูงกว่าย่อมมีผลเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายที่มีลำดับศักดิ์ต่ำกว่าได้ จึงเห็นว่าอาจตราพระราชบัญญัติเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาได้ อย่างไรก็ตาม หากมีประเด็นขัดข้องในทางปฏิบัติอาจพิจารณาการแยกกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจเป็นรายฉบับในกรณีของพระราชกฤษฎีกาในชั้นการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้
รัฐวิสาหกิจหลายแห่งได้ริเริ่มกระบวนการเสนอร่างกฎหมายแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายจัดตั้งในประเด็นต่างๆ ซึ่งอาจรวมถึงประเด็นผู้ทำหน้าที่แทนผู้บริหารที่ว่างลงหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ดังนั้น หากร่างกฎหมายที่ สคร. เสนอขัดหรือแย้งกับความประสงค์ของรัฐวิสาหกิจ จะมีแนวทางการดำเนินการอย่างไร	การเสนอแก้ไขเพิ่มเติมตามร่างพระราชบัญญัติที่เสนอไม่เป็นการจำกัดการดำเนินการของรัฐวิสาหกิจที่จะเสนอแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติในกฎหมายจัดตั้งของรัฐวิสาหกิจ ทั้งในปัจจุบันหรืออนาคต และหากเกิดกรณีที่ความในร่างพระราชบัญญัติที่เสนอ ขัดหรือแย้งกับความเห็นของรัฐวิสาหกิจกระทรวงการคลัง จะพิจารณาตามความประสงค์ของรัฐวิสาหกิจเป็นหลัก

๑.๕ ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

รัฐวิสาหกิจบางแห่งมีความประสงค์จะดำเนินการแก้ไขกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจเอง

๑.๖ การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

กระทรวงการคลังได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการแทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. โดยได้ปรับปรุงให้เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจจำนวน ๘ แห่ง ที่แจ้งความประสงค์ให้กระทรวงการคลังดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจนั้น โดยการเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการแทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.

๒. ผลการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ลงมติอนุมัติหลักการของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการแทนผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอและให้ส่ง สคก. ตรวจสอบพิจารณา โดยให้พิจารณากำหนดยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๑๘/๒๕๕๘ เรื่อง การให้กรรมการหรือคณะกรรมการตามกฎหมายบางฉบับปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๘ ไว้ในร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ด้วย รวมทั้งให้พิจารณาขอบเขตของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเพื่อให้ครอบคลุมการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการและคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. โดยนำความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาประกอบการพิจารณาแล้ว สรุปผลการพิจารณาได้ดังนี้

๒.๑ เพิ่มการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจเฉพาะที่เป็นพระราชบัญญัติอีก ๓ ฉบับ เพื่อให้มีการแก้ไขปัญหากรณีที่ผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ในฐานะกรรมการรัฐวิสาหกิจได้ไปในคราวเดียวกัน ได้แก่

๒.๑.๑ มาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๒

๒.๑.๒ มาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗

๒.๑.๓ มาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐

ทั้งนี้ ผู้แทนการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ผู้แทนสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล และผู้แทนการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ได้เห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมด้วยแล้ว

๒.๒ เห็นควรแยกบทบัญญัติเกี่ยวกับแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งรัฐวิสาหกิจจำนวน ๒ ฉบับ ออกจากร่างพระราชบัญญัตินี้ โดยจัดทำเป็นร่างพระราชกฤษฎีกาแก้ไขเพิ่มเติมเป็นรายฉบับแทนได้แก่ การแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๓ วรรคสอง แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันการบินพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันการบินพลเรือน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๐ และการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔ วรรคสอง แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนพฤกษศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อให้เกิดความเหมาะสมเนื่องจากการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาเป็นอำนาจของฝ่ายบริหาร จึงไม่จำเป็นต้องนำเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา นอกจากนี้ เพื่อให้มีการแก้ไขบทบัญญัติที่เป็นปัญหาในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งรัฐวิสาหกิจให้ครบทุกแห่ง จึงเห็นควรเพิ่มการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗ วรรคสอง แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ โดยจัดทำเป็นร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ด้วย

๒.๓ สำหรับมติคณะรัฐมนตรีที่ให้พิจารณากำหนดยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๘/๒๕๕๘ เรื่อง การให้กรรมการหรือคณะกรรมการตามกฎหมายบางฉบับปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๘ นั้น เห็นว่า เนื่องจากข้อ ๒ ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าวได้กำหนดองค์ประกอบและองค์ประชุมของสภามหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัยไว้ โดยให้ใช้บังคับอยู่จนกว่าจะมีกรรมการสภามหาวิทยาลัยครบองค์ประกอบตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๔๐ แล้วจึงให้ยกเลิกความในข้อ ๒ แต่ข้อเท็จจริงปรากฏว่าปัจจุบันองค์ประกอบของสภามหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัยยังไม่ครบถ้วนตามที่กฎหมายกำหนด จึงยังไม่สามารถยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าวได้

๒.๔ แก้ไขชื่อร่างพระราชบัญญัติเป็น “ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.” โดยเพิ่มคำว่า “ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน” ระหว่างคำว่า “ผู้ทำการแทน” และ “ผู้รักษาการแทน” เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่มีการใช้ถ้อยคำว่า “ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน” นอกจากนี้ ได้แก้ไขถ้อยคำในบันทึกหลักการและเหตุผล และเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติฯ ให้สอดคล้องกันด้วยแล้ว

๒.๕ การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติและพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งรัฐวิสาหกิจ (ร่างมาตรา ๓) และบัญชีท้ายพระราชบัญญัติ

เพิ่มการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติในพระราชบัญญัติจัดตั้งรัฐวิสาหกิจอีก ๓ ฉบับ โดยเรียงลำดับใหม่ตามปี พ.ศ. จากน้อยไปมาก และตัดบทบัญญัติเกี่ยวกับการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งรัฐวิสาหกิจออกทั้ง ๒ ฉบับ

การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดจากร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมาย
ที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการ
ในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.

๑. ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง
ผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหาร
ของรัฐวิสาหกิจ

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย
ไม่มี

๒. ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจ และพัฒนาการจัดทำบริการสาธารณะได้
อย่างต่อเนื่อง ส่งผลเชิงบวกต่อเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวม

- ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก รัฐวิสาหกิจและประชาชน
เชิงลบ ไม่มี

ด้านสังคม

- เชิงบวก คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง ทำให้รัฐวิสาหกิจสามารถ
พัฒนาบริการสาธารณะให้ประชาชนได้อย่างต่อเนื่องและดีขึ้น

- ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ประชาชน
เชิงลบ ไม่มี

ด้านอื่น ๆ ด้านการบริหารงาน

- เชิงบวก การบริหารงานและการดำเนินการของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการได้
อย่างต่อเนื่อง

- ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก รัฐวิสาหกิจและประชาชน

- เชิงลบ บางกรณีอาจมีการแต่งตั้งผู้รักษาการที่มีความรู้ความสามารถเพียงพอที่จะทำหน้าที่กรรมการ
ในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจได้ด้วย

- ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ และรัฐวิสาหกิจ กรณีมีการสรรหาและแต่งตั้ง
ผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจล่าช้า

๓. สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

ไม่มี

๔. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

ประชาชนจะได้รับการบริการจากรัฐวิสาหกิจตามนโยบายต่างๆ ได้อย่างต่อเนื่อง เนื่องจากผู้ทำการแทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจสามารถปฏิบัติหน้าที่กรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจได้ ซึ่งทำให้ทิศทางการกำหนดนโยบายการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจเป็นไปอย่างต่อเนื่อง ไม่เกิดช่องว่างในการปฏิบัติงานของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งเป็นการเสริมสร้างประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของรัฐวิสาหกิจ

๕. ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

ไม่มี

๖. ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่ก่อให้เกิดภาระหน้าที่ต่อประชาชนหรือมีการจำกัดสิทธิเสรีภาพของประชาชน

ข่าวและกิจกรรม






การเผยแพร่สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
 ของผู้ประกอบการรายย่อยที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับโครงการ
 ในด้านแหล่งบริหารจัดการของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ...
 หลักเกณฑ์การตรวจสอบความจำเป็น
 ในการบริหารราชการปัญญูติ (Checklist)

วันที่ 26 ธันวาคม 2561


กระทรวงการคลังมีความประสงค์
 ที่จะจำหน่ายหลักทรัพย์ที่มีประเภทหุ้นสามัญ
 โดยวิธีการประมูลเป็นกรณีทั่วไป
 แบบยื่นข้อเสนอราคา โดยผู้สนใจเสนอซื้อ
 หลักทรัพย์สามารถดูรายละเอียดข้อมูล
 หลักทรัพย์ได้ที่ระบบงานด้านอิเล็กทรอนิกส์
 ของกรมการคลัง (www.go.go.th)

วันที่ 06 ธันวาคม 2561

ทั่วไป

-  ศูนย์ข้อมูลข่าวสารและรับเรื่องร้องทุกข์
-  จัดซื้อจัดจ้าง
-  สมិกรงาน
-  สำรองความคิดเห็น
-  ธรรมาภิบาล

การเผยแพร่สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม บทบัญญัติแห่งกฎหมาย ที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติ หน้าที่แทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. และเอกสารที่เกี่ยวข้อง

 **ข่าวประชาสัมพันธ์**

ข่าวประชาสัมพันธ์

ข่าวสื่อสังคม

ข่าวอบรม/สัมมนา/ประชุม

ข่าววันแม่จัดงาน

๒๑ ๒๕ ๒๖

วันที่ 25 ธันวาคม 2561 เวลา : 11:16 น.

๑. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมาย ที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.
๒. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมาย ที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.
๓. หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)
๔. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.
๕. ภาพวิเคราะห์ผลกระทบที่คาดว่าจะมีต่อร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหาร ของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.