



รายงานความคืบหน้า  
ในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ  
ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ครั้งที่ ๑๐  
(เดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๖๓)

โดย สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

## สารบัญ

	หน้า
บทนำ	๑
ส่วนที่ ๑ : การรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ	๓
๑. แผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง	๙
๒. แผนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	๑๗
๓. แผนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย	๒๗
๔. แผนการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม	๓๗
๕. แผนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ	๔๗
๖. แผนการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๕๙
๗. แผนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข	๗๓
๘. แผนการปฏิรูปประเทศด้านสื่อสารมวลชนเทคโนโลยีสารสนเทศ	๘๑
๙. แผนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม	๘๙
๑๐. แผนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน	๙๗
๑๑. แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และ ประพฤติมิชอบ	๑๐๙
๑๒. แผนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา	๑๑๗
ส่วนที่ ๒ : การรายงานประเด็นข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของรัฐสภา	๑๒๕
ส่วนที่ ๓ : สาระสำคัญของแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) และ การขับเคลื่อนสู่การบรรลุผลตามเป้าหมายอันพึงประสงค์	๑๔๑
๑. สาระสำคัญของแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง)	๑๔๓
๒. การขับเคลื่อนสู่การบรรลุผลตามเป้าหมายอันพึงประสงค์	๑๕๗

## บทนำ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ หมวด ๑๖ ที่ได้บัญญัติเป้าหมายของการปฏิรูปประเทศไว้ ๓ ประการ อันได้แก่ (๑) ประเทศชาติมีความสงบเรียบร้อย มีความสามัคคีปรองดอง มีการพัฒนาอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และมีความสมดุลระหว่างการพัฒนาด้านวัตถุกับการพัฒนาด้านจิตใจ (๒) สังคมมีความสงบสุข เป็นธรรม และมีโอกาสอันทัดเทียมกันเพื่อขจัดความเหลื่อมล้ำ และ (๓) ประชาชนมีความสุข มีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศและการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข โดยหลักการของการปฏิรูป คือ การปรับปรุงสิ่งที่ เป็นปัญหาหรืออุปสรรคให้เกิดการเปลี่ยนแปลงเพื่อให้เหมาะสมหรือสมควรกับบริบทและยุคสมัย ทำให้ประเทศไทยเปลี่ยนแปลงในทางที่ดีขึ้นและสามารถขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศให้เกิดความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ได้อย่างแท้จริง

วันที่ ๖ เมษายน ๒๕๖๑ ราชกิจจานุเบกษาได้ประกาศบังคับใช้แผนการปฏิรูปประเทศ จำนวน ๑๑ ด้าน ได้แก่ ด้านการเมือง ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ด้านกฎหมาย ด้านกระบวนการยุติธรรม ด้านเศรษฐกิจ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านสาธารณสุข ด้านสื่อสารมวลชนเทคโนโลยี สารสนเทศ ด้านสังคม ด้านพลังงาน และด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ และเมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ได้ประกาศบังคับใช้แผนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา เพื่อใช้เป็นกลไก ในการนำไปสู่การปฏิบัติ โดยมีการกำหนดวิธีการและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศในแต่ละด้าน กรอบระยะเวลาดำเนินการรวมทั้งผลอันพึงประสงค์ของการปฏิรูปประเทศที่มุ่งหวังจะบรรลุภายใน ๒๕๖๕ ซึ่งหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยมีหน้าที่ดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการปฏิรูปประเทศ เพื่อให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ ซึ่งได้ปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศให้มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง โดยได้ประกาศบังคับใช้แผนการปฏิรูป ประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ในราชกิจจานุเบกษาแล้วเมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของ คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ มีหน้าที่ในการจัดทำรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูป ประเทศ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อรายงานต่อรัฐสภาทราบทุกสามเดือนตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ เพื่อใช้ในการติดตาม และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญฯ ต่อไป

สำหรับรายงานความคืบหน้าฯ รอบเดือนตุลาคม – ธันวาคม ๒๕๖๓ ฉบับนี้ เป็นครั้งที่ ๑๐ นับตั้งแต่แผนการปฏิรูปประเทศได้มีการประกาศบังคับใช้ ซึ่งประกอบด้วย ๓ ส่วน ได้แก่

ส่วนที่ ๑ ผลความคืบหน้าของเรื่องและประเด็นปฏิรูปตามแผนการปฏิรูปประเทศ โดยประเมินสรุปผลการดำเนินงานของ ๑๗๓ เรื่องและประเด็นปฏิรูปของแผนการปฏิรูปประเทศ ฉบับเดิม เทียบกับเป้าหมายที่คาดหวังในการปฏิรูปแต่ละด้าน โดยได้จำแนกเฉพาะการดำเนินงานที่ส่งผลต่อการบรรลุ เป้าหมายของเรื่องและประเด็นปฏิรูป พร้อมทั้งสรุปความคืบหน้าของการจัดทำหรือปรับปรุงกฎหมายภายใต้ แผนการปฏิรูปประเทศแต่ละด้าน ประเด็นท้าทายที่สำคัญต่อการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ และ การดำเนินการในระยะต่อไป

ส่วนที่ ๒ การรายงานประเด็นข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของรัฐสภา สำนักงานฯ และคณะกรรมการปฏิรูปประเทศได้รับประเด็นข้อสังเกตและข้อเสนอแนะจากท่านสมาชิกวุฒิสภาและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ได้มีการอภิปรายไว้ในคราวการประชุมครั้งที่ผ่านมา โดยได้สรุปการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องในประเด็นต่างๆ เพื่อรายงานต่อรัฐสภาให้ทราบและใช้ในการติดตาม เร่งรัดการดำเนินการให้บรรลุผลตามเป้าหมายต่อไป

ส่วนที่ ๓ สาระสำคัญของแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ด้วยจากนี้ไปจนถึงสิ้นสุดระยะเวลาของแผนการปฏิรูปประเทศ ในปี ๒๕๖๕ แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) จะเป็นกรอบสำคัญในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ที่คาดหวังภายในระยะเวลาที่กำหนด ดังนั้น เพื่อให้มีความเข้าใจและเป้าหมายร่วมกันในการกำกับ ติดตาม และขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ จึงได้รายงานสรุปสาระสำคัญของแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) โดยแสดงผลอันพึงประสงค์ ผลสัมฤทธิ์ เป้าหมายและตัวชี้วัด รายชื่อกิจกรรม Big Rock และรายการกฎหมายที่ต้องจัดทำหรือปรับปรุงแก้ไข ของแผนการปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๓ ด้าน รวมทั้งแนวทางการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศสู่การบรรลุเป้าหมายตามผลอันพึงประสงค์ โดยใช้แผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock เป็นเครื่องมือที่ใช้ในการกำระดับการดำเนินงานตามขั้นตอนและวิธีการของกิจกรรม Big Rock ของแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) สู่การปฏิบัติให้เห็นเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น

## ส่วนที่ ๑

การรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการ  
ตามแผนการปฏิรูปประเทศ

(ธันวาคม ๒๕๖๓)

หน้าว่าง

## ส่วนที่ ๑ : การรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ

สำนักงานฯ ได้ดำเนินการจัดทำรายงานความคืบหน้าตามแผนการปฏิรูปประเทศ ณ เดือนธันวาคม ๒๕๖๓ โดยประเมินสรุปผลการดำเนินงานและผลลัพธ์ของโครงการ/การดำเนินงานต่าง ๆ ของหน่วยงานที่นำเข้าไปในระบบ eMENSOCR เทียบเคียงกับเป้าหมายของเรื่องและประเด็นปฏิรูปตามแผนการการปฏิรูปประเทศ รวมถึงพิจารณาตัวชี้วัด ข้อมูลสถิติและดัชนีจากทั้งภายในและภายนอกประเทศ โดยได้จำแนกเฉพาะการดำเนินงานที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของเรื่องและประเด็นปฏิรูป พร้อมทั้งสรุปความคืบหน้าของการจัดทำหรือปรับปรุงกฎหมายภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศแต่ละด้าน ประเด็นท้าทายที่สำคัญต่อการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ และการดำเนินการในระยะต่อไป เพื่อเตรียมพร้อมสำหรับการขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ต่อไป โดยความคืบหน้าที่สำคัญของการดำเนินงานที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของเรื่องและประเด็นปฏิรูป ได้แก่

**๒.๑ แผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง** มีโครงการ/การดำเนินงานที่สอดคล้องในระบบ eMENSOCR จำนวน ๗๓ โครงการ/การดำเนินงาน โดยมีโครงการ/การดำเนินงานที่สำคัญ อาทิ การนำเทคโนโลยีและนวัตกรรมมาใช้ในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการเลือกตั้งและการเผยแพร่และเสริมสร้างความรู้เกี่ยวกับการเลือกตั้งแก่ภาคส่วนต่าง ๆ การประชาสัมพันธ์เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการเลือกตั้งท้องถิ่น และการถ่ายโอนภารกิจและอำนาจจากส่วนกลางสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

**๒.๒ แผนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน** มีโครงการ/การดำเนินงานที่สอดคล้องในระบบ eMENSOCR จำนวน ๗๒๙ โครงการ/การดำเนินงาน โดยมีโครงการ/การดำเนินงานที่สำคัญ อาทิ การเพิ่มสมรรถนะของหน่วยงานภาครัฐในการตอบสนองต่อประชาชนในสถานการณ์หรือภาวะฉุกเฉิน โดยบูรณาการเลขหมายแจ้งเหตุฉุกเฉินให้เหลือเพียงหมายเลขเดียว การเชื่อมโยงฐานข้อมูลประชาชนกลาง (Population Information Linkage Center) ของกรมการปกครอง สามารถให้บริการข้อมูลได้แล้ว ๑๗๓ รายการจากประมาณ ๖๐ หน่วยงาน และระบบการรับชำระเงินกลางของการบริการภาครัฐ (e-Payment Portal of Government) ของกรมบัญชีกลาง

**๒.๓ แผนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย** มีโครงการ/การดำเนินงานที่สอดคล้องในระบบ eMENSOCR จำนวน ๒๖๖ โครงการ/การดำเนินงาน โดยมีโครงการ/การดำเนินงานที่สำคัญ อาทิ การกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางในการจัดทำร่างกฎหมาย กระบวนการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง การดำเนินการเพื่อรองรับและขับเคลื่อนการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ และการปรับปรุงคู่มือแบบการร่างกฎหมาย

**๒.๔ แผนการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม** มีโครงการ/การดำเนินงานที่สอดคล้องในระบบ eMENSOCR จำนวน ๖๐๔ โครงการ/การดำเนินงาน โดยมีโครงการ/การดำเนินงานที่สำคัญ อาทิ การดำเนินโครงการนำร่องจัดตั้งแผนกคดีพาณิชย์และเศรษฐกิจภายในศาลแพ่งกรุงเทพใต้ ทำให้คดีพาณิชย์ได้รับการพิจารณาด้วยความรวดเร็ว ไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อการประกอบธุรกิจ อีกทั้งจะช่วยส่งเสริมให้เกิดความเชื่อมั่นทางด้านเศรษฐกิจและเพิ่มศักยภาพการแข่งขันในระดับสากล

**๒.๕ แผนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ** มีโครงการ/การดำเนินงานที่สอดคล้องในระบบ eMENSOCR จำนวน ๑,๓๙๙ โครงการ/การดำเนินงาน โดยมีโครงการ/การดำเนินงานที่สำคัญ อาทิ การยกระดับระบบประกันสังคมโดยการปรับปรุงสิทธิประโยชน์ที่สามารถจูงใจแรงงานและสร้างความตระหนักรู้ถึงความสำคัญของการมีประกัน และการเพิ่มช่องทางในการจ่ายเงินสมทบกับกลุ่มเป้าหมาย รวมทั้งปรับปรุงกฎหมายเพื่อเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบอาชีพอิสระอายุไม่เกิน ๖๕ ปีสามารถสมัครเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ ได้ ส่งผล

ให้ในเดือนธันวาคม ๒๕๖๓ ผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ และ ๔๐ มีจำนวน ๑,๗๙๙,๗๘๖ คน และ ๓,๕๐๘,๙๗๐ คน ตามลำดับ

**๒.๖ แผนการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม** มีโครงการ/การดำเนินงานที่สอดคล้องในระบบ eMENSOCR จำนวน ๗๓๘ โครงการ/การดำเนินงาน โดยมีโครงการ/การดำเนินงานที่สำคัญ อาทิ การดำเนินการกำหนดประกาศเขตพื้นที่คุ้มครองทางทะเลเพื่อแก้ไขปัญหาประมงผิดกฎหมาย IUU การกำหนดมาตรการในการทำประมงเพื่อลดความขัดแย้งระหว่างประมงพาณิชย์กับประมงพื้นบ้าน โครงการ Clean Seas Campaign ภายใต้โครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ

**๒.๗ แผนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข** มีโครงการ/การดำเนินงานที่สอดคล้องในระบบ eMENSOCR จำนวน ๒๓๒ โครงการ/การดำเนินงาน โดยมีโครงการ/การดำเนินงานที่สำคัญ อาทิ การพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศด้านสุขภาพ เช่น โควิด-19 (ศบค.) หรือไทยชนะ.com LINE @sabaideebot ของกระทรวงสาธารณสุข สำหรับผู้ที่เป็นกลุ่มเสี่ยงและเข้าข่ายเป็นผู้ติดเชื้อ และ Application "หมอรู้จักคุณ" ของมหาวิทยาลัยนเรศวรซึ่งเป็นฐานข้อมูลของหน่วยบริการทุกระดับรองรับการแพทย์และการสาธารณสุขวิถีใหม่ (New Normal Medical Services and Public Health) ในการดูแลผู้ป่วยโรคติดต่อไม่เรื้อรัง การฝากครรภ์ การส่งเสริมการป้องกันโรค การให้คำปรึกษาและการรักษาพยาบาลและฟื้นฟูสมรรถภาพตลอดช่วงชีวิต

**๒.๘ แผนการปฏิรูปประเทศด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ** มีโครงการ/การดำเนินงานที่สอดคล้องในระบบ eMENSOCR จำนวน ๑๑๐ โครงการ/การดำเนินงาน โดยมีโครงการ/การดำเนินงานที่สำคัญ อาทิ การกำหนดหลักเกณฑ์แนวทางการใช้คลื่นความถี่ร่วมกันบนโครงข่ายแห่งชาติ การยกร่างพระราชบัญญัติกิจการอวกาศ พ.ศ. ... และโครงการบริหารจัดการข้อมูลข่าวสารภาครัฐ เพื่อพัฒนาศูนย์ข้อมูลระบบฐานข้อมูลข่าวกลาง (PRD News Data Center)

**๒.๙ แผนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม** มีโครงการ/การดำเนินงานที่สอดคล้องในระบบ eMENSOCR จำนวน ๖๔๘ โครงการ/การดำเนินงาน โดยมีโครงการ/การดำเนินงานที่สำคัญ อาทิ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ร่วมกับสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ จัดทำแผนพัฒนาในพื้นที่ ตามนโยบาย one plan one policy ของกระทรวงมหาดไทย และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้พัฒนาร่วมกับศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติ ได้จัดทำระบบ TPMAP (Thai People Map and Analytics Platform : TPMAP) ที่เป็นระบบ Big Data ของภาครัฐที่เชื่อมโยงข้อมูลจากหลายฐานข้อมูลผ่านเลขประจำตัวประชาชน ๑๓ หลักในการแก้ปัญหาความยากจนในระดับบุคคล คริวเรือนชุมชน ท้องถิ่น ท้องที่ จังหวัด ประเทศ

**๒.๑๐ แผนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน** มีโครงการ/การดำเนินงานที่สอดคล้องในระบบ eMENSOCR จำนวน ๑๑๐ โครงการ/การดำเนินงาน โดยมีโครงการ/การดำเนินงานที่สำคัญ อาทิ การดำเนินการเพื่อจัดตั้งศูนย์สารสนเทศพลังงานแห่งชาติ (Thailand Energy Information Center: NEIC) เพื่อรองรับการใช้ข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) ในการขับเคลื่อนแผนพลังงานของประเทศไทย และการประกาศกฎกระทรวงกำหนดประเภท หรือขนาดของอาคาร และมาตรฐาน หลักเกณฑ์ และวิธีการในการออกแบบอาคารเพื่อการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๖๓ (Building Energy Code: BEC) เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

**๒.๑๑ แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ** มีโครงการ/การดำเนินงานที่สอดคล้องในระบบ eMENSOCR จำนวน ๙๓๑ โครงการ/การดำเนินงาน โดยมีโครงการ/การดำเนินงานที่สำคัญ อาทิ การเร่งดำเนินการกำหนดให้มีการแสดงฐานะทางการเงินของเจ้าพนักงานของรัฐเปิดเผย ตรวจสอบได้ โดยยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อหัวหน้าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ และมีการขับเคลื่อนการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและ

ปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อกำหนดให้มีมาตรการและกลไกในฝ่ายบริหารเพื่อส่งเสริมการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

**๒.๑๒ แผนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา** โครงการ/การดำเนินงานที่สอดคล้องในระบบ eMENSER จำนวน ๕,๗๕๕ โครงการ/การดำเนินงาน โดยมีโครงการ/การดำเนินงานที่สำคัญ อาทิ การดำเนินการขับเคลื่อนพื้นที่นวัตกรรมการศึกษาใน ๘ จังหวัด และการนำใช้เทคโนโลยีเข้ามาช่วยในการจัดการเรียนการสอนในหลากหลายช่องทาง ทั้งที่วีดิทัศน์ จานดาวเทียม ช่องทางใน Youtube และได้จัดทำแพลตฟอร์มด้านการศึกษาเพื่อความเป็นเลิศ (Digital Education Excellence Platform) หรือ “DEEP” ซึ่งเป็นศูนย์กลางการเรียนรู้ออนไลน์ ที่รวบรวมหลักสูตรที่หลากหลายเพื่อให้เป็นองค์ความรู้ของประเทศ

นอกจากนี้ ในส่วนของการจัดทำหรือปรับปรุงกฎหมายภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๒ ด้าน มีการเสนอให้มีการจัดทำหรือปรับปรุงกฎหมายจำนวน ๒๑๔ ฉบับ โดยปัจจุบันมีกฎหมายที่จัดทำหรือปรับปรุงแล้วเสร็จทั้งสิ้น จำนวน ๕๓ ฉบับ

แผนการปฏิรูปประเทศด้าน		ทั้งหมด	แล้วเสร็จ	อยู่ระหว่างดำเนินการ
๑	การเมือง	๑	-	๑
๒	บริหารราชการแผ่นดิน	๕	๓	๒
๓	กฎหมาย	๑๔	๖	๘
๔	กระบวนการยุติธรรม	๔๐	๕	๓๕
๕	เศรษฐกิจ	๓๓	๘	๒๕
๖	ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๓๕	๑๓	๒๒
๗	สาธารณสุข	๑๔	๑	๑๓
๘	สื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ	๗	๒	๕
๙	สังคม	๑๙	๕	๑๔
๑๐	พลังงาน	๑๖	๓	๑๓
๑๑	การป้องกันและปราบปรามการทุจริตฯ	๒๑	๓	๑๘
๑๒	การศึกษา	๗	๔	๓
๑๓	กระบวนการยุติธรรม (ตำรวจ)	๒	-	๒
รวม		๒๑๔	๕๓	๑๖๑

หน้าว่าง

# ๑ แผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง

หน้าว่าง



## ๑ แผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง

### เป้าหมายการปฏิรูปประเทศ

การดำรงไว้ซึ่งการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขที่มีความมั่นคง มีความชอบธรรม มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ก่อให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประเทศชาติ บ้านเมืองและประชาชน สร้างการมีส่วนร่วม รู้จักยอมรับความเห็นที่แตกต่างกัน พรรคการเมืองดำเนินกิจกรรมโดยเปิดเผยและตรวจสอบได้ และพัฒนาเป็นสถาบันทางการเมืองของประชาชน ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต และรับผิดชอบต่อประชาชนในการปฏิบัติหน้าที่ของตน ตลอดจนเกิดการแก้ไขปัญหาคความขัดแย้งทางการเมืองโดยสันติวิธี

### การดำเนินงานที่ส่งผลกระทบต่อบรรลุเป้าหมาย

เรื่องและประเด็นปฏิรูป	เป้าหมายของเรื่องและประเด็นปฏิรูป	การดำเนินงาน
๑. การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชนในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข	ให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจ มีความเชื่อ ค่านิยมและทัศนคติที่ดีและถูกต้องในทางการเมือง และการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข เสริมสร้าง และพัฒนาวัฒนธรรมการมีส่วนร่วมของประชาชนและให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศด้านต่าง ๆ	ช่วงที่ผ่านมา หน่วยงานของรัฐได้ดำเนินโครงการโดยมุ่งส่งเสริมให้ประชาชนมีความรู้และความเข้าใจในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข อาทิ การรณรงค์และประชาสัมพันธ์เพื่อเสริมสร้างความรู้ ทัศนคติ ความเชื่อ และค่านิยมทางการเมืองที่ถูกต้อง ตลอดจนการพัฒนาหลักสูตรการศึกษา และคุณภาพการเรียนการสอน ด้านสังคมศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม ตลอดจนเกี่ยวกับหน้าที่พลเมืองที่ดีในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข อย่างไรก็ตาม การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชนในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขที่ผ่านมา ประชาชนยังคงมีความเชื่อ ความเข้าใจ และทัศนคติที่แตกต่างและขัดแย้งกัน รวมทั้งมีแนวโน้มที่จะนำไปสู่ความขัดแย้งทางการเมืองที่เกิดจากความแตกต่างดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง
๒. กลไกการแก้ไขปัญหาคความขัดแย้งโดยสันติวิธี และการรู้รักสามัคคีของสังคมไทย	ให้คนในชาติมีความรู้รักสามัคคี และมีกลไกและมาตรการป้องกัน แก้ไขปัญหาความขัดแย้งโดยสันติวิธี และส่งเสริมความปรองดองและสมานฉันท์	การดำเนินโครงการที่ผ่านมามุ่งเน้นในการสร้างการตระหนักรู้ในสิทธิเสรีภาพ การเสริมสร้างความรู้ ตลอดจนการเปิดพื้นที่และจัดกิจกรรมเพื่อหาทางออกของความขัดแย้งทางการเมือง อาทิ การปลูกฝังจิตสำนึกรักสามัคคีและส่งเสริมความปรองดองของคนในชาติ และการพัฒนากลไกการแก้ไขปัญหาคความขัดแย้งทางการเมืองโดยสันติวิธี การเปิดเวทีเสวนา การรับฟังความคิดเห็นเพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหาคความขัดแย้งทางการเมือง ตลอดจนการจัดตั้งคณะกรรมการฯ เพื่อศึกษาและหาทางออกสถานการณ์ทางการเมืองของ

เรื่องและประเด็นปฏิรูป	เป้าหมายของเรื่องและประเด็นปฏิรูป	การดำเนินงาน
		<p>เทศในปัจจุบัน อย่างไรก็ตาม กลไกในการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งโดยสันติวิธียังคงไม่ได้ได้รับความไว้วางใจจากประชาชนเท่าที่ควร ประกอบกับความขัดแย้งทางการเมืองระหว่างประชาชนกับประชาชน และประชาชนกับรัฐยังคงเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้ไม่สามารถบรรลุวัตถุประสงค์เป้าหมายของเรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๒ กลไกการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งโดยสันติวิธีและการรัฐประหารของสังคมไทยได้อย่างเป็นรูปธรรม</p>
<p><b>๓. การกระจายอำนาจการปกครองส่วนท้องถิ่นและการจัดสรรทรัพยากรที่เป็นธรรม</b></p>	<p>ให้มีการกระจายอำนาจและการพัฒนานักการเมืองท้องถิ่น ส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาลในท้องถิ่น ให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชนและเกิดความเป็นธรรมในการจัดสรรทรัพยากรในท้องถิ่น</p>	<p>ในช่วงที่ผ่านมา หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีการดำเนินการในการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ตามแผนการกระจายอำนาจฯ และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้ติดตามประเมินผลการดำเนินงานในภาพรวมของ อปท. ทุกแห่งรวมทั้ง สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินโครงการเพื่อประชาสัมพันธ์เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการเลือกตั้งท้องถิ่น และการลงพื้นที่เพื่อให้ความรู้ ร่วมกับการจัดทำสื่อและคู่มือต่าง ๆ เกี่ยวกับการเลือกตั้งท้องถิ่นเพื่อเผยแพร่ให้กับประชาชนทุกพื้นที่ อย่างไรก็ตามสถานการณ์การบรรลุเป้าหมายการกระจายอำนาจ การปกครองส่วนท้องถิ่น และการจัดสรรทรัพยากรที่เป็นธรรมที่ผ่านมา ยังคงมีข้อจำกัดในการพัฒนาศักยภาพของ อปท. รวมทั้งเจ้าหน้าที่หรือบุคลากรของ อปท. ให้ความพร้อมในการบริหารจัดการภารกิจด้วยไอทีอย่างมีประสิทธิภาพ</p>
<p><b>๔. การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรมเพื่อการปฏิรูปประเทศ</b></p>	<p>ให้การเลือกตั้งที่ความสุจริตและเที่ยงธรรม ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมในการเลือกตั้งอย่างสุจริต และเที่ยงธรรมให้พรรคการเมืองเป็นสถาบันทางการเมืองที่เข้มแข็งและเป็นของประชาชนอย่างแท้จริง ตลอดจนได้นักการเมืองที่มีคุณภาพ มีความรู้ความสามารถมีคุณธรรม จริยธรรม และเป็นตัวแทนของประชาชนอย่างแท้จริง</p>	<p>ในช่วงที่ผ่านมา สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ที่ได้มีการนำเทคโนโลยีและนวัตกรรมมาใช้ในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการเลือกตั้งและการเผยแพร่และเสริมสร้างความรู้เกี่ยวกับกาเลือกตั้งแก่ภาคส่วนต่าง ๆ นอกจากนี้ สำนักงาน กกต. ยังได้ร่วมกับภาคส่วนอื่น ๆ เพื่อเตรียมความพร้อมในการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่นที่จะเกิดขึ้นในช่วงเดือนธันวาคม ๒๕๖๓ อย่างไรก็ตาม การดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐยังคงไม่สามารถสร้างความเชื่อมั่นและความโปร่งใสในการดำเนินงานเกี่ยวกับการเลือกตั้งให้กับประชาชนได้อย่างแท้จริง กระแสความไม่เชื่อมั่นในความโปร่งใสของการเลือกตั้งยังคงมีให้เห็นอย่างกว้างขวางโดยเฉพาะอย่างยิ่งบนสื่อสังคมออนไลน์</p>
<p><b>๕. การสร้างรัฐธรรมนูญป้ดย</b></p>	<p>ให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเป็นผู้มีความรู้ความสามารถ มีความรับผิดชอบ มีคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาล เป็นที่ศรัทธาและ</p>	<p>ถึงแม้หลายภาคส่วนได้ให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลของข้าราชการประจำและข้าราชการการเมือง ตลอดจนผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง อาทิ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาได้มีการเห็นชอบและ</p>

เรื่องและประเด็นปฏิรูป	เป้าหมายของเรื่องและประเด็นปฏิรูป	การดำเนินงาน
	ยอมรับของประชาชน และมีการควบคุมและตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล	ประกาศใช้ประมวลจริยธรรมของทั้งสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ตลอดจนการดำเนินการของหน่วยงานภาครัฐในการขับเคลื่อนมาตรฐานจริยธรรมของเจ้าหน้าที่รัฐอย่างต่อเนื่องนั้น ในช่วงปีที่ผ่านมา สถานการณ์ทางการเมืองหลายเหตุการณ์ยังคงถูกตั้งคำถามถึงความชอบธรรมและความถูกต้องโดยประชาชน นำไปสู่วิกฤตความเชื่อมั่นและความไว้วางใจของประชาชนต่อหน่วยงานของรัฐและผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ซึ่งสะท้อนให้เห็นถึงความอ่อนแอและความบกพร่องของโครงสร้างของภาครัฐและภาคการเมืองในทัศนคติของประชาชนมากกว่าในช่วงปี ๒๕๖๒ ที่ผ่านมา

### การจัดทำหรือปรับปรุงกฎหมายภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองได้กำหนดให้จัดทำกฎหมาย จำนวน ๑ ฉบับ คือ พระราชบัญญัติว่าด้วยการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย พ.ศ. .... ซึ่งอยู่ระหว่างการดำเนินการ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

ลำดับ	การจัดทำ/ปรับปรุงกฎหมาย	แล้วเสร็จ	อยู่ระหว่างดำเนินการ	หมายเหตุ
๑	ร่างพระราชบัญญัติการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย พ.ศ. ....		✓	

### ประเด็นท้าทาย

๑. วัฒนธรรมทางการเมือง ค่านิยม ทัศนคติ และการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน แม้ว่าประชาชนจะมีความตื่นตัวและเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองเกิดขึ้นอย่างกว้างขวางผ่านช่องทางที่หลากหลาย โดยเฉพาะการมีส่วนร่วมและการแสดงความคิดเห็นทางการเมืองผ่านสื่อสังคมออนไลน์ต่าง ๆ สามารถเกิดขึ้นได้อย่างรวดเร็วและทั่วถึง อย่างไรก็ตาม สถานการณ์ทางการเมืองยังคงมีความท้าทายและแนวโน้มที่จะนำไปสู่ความขัดแย้งทางการเมืองและการใช้ความรุนแรงในการแก้ไขปัญหาทางการเมือง ตลอดจนประชาชนและผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองยังขาดการยอมรับความคิดเห็นทางการเมืองที่แตกต่าง ทั้งนี้ หน่วยงานของรัฐและทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องควรมีการบูรณาการความร่วมมือในการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองที่สอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกันในทุกระดับอย่างต่อเนื่องและเหมาะสม ควบคู่ไปกับการสร้างการเรียนรู้ของประชาชนผ่านการศึกษาปฏิบัติและมีส่วนร่วมในกิจกรรมต่าง ๆ ที่รัฐเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วมในการเรียนรู้อย่างสร้างสรรค์ ตลอดจนการส่งเสริมให้ประชาชนสามารถถกเถียงวิเคราะห์และใช้วิจารณญาณในการแสดงออกทางการเมืองและการบริโภคข้อมูลข่าวสารทางการเมืองที่ยึดหลักเหตุและผลบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์

๒. การแก้ไขปัญหาความขัดแย้งทางการเมืองโดยสันติวิธี แม้ว่าในปัจจุบันประชาชนจะมีความตระหนักรู้และความตื่นตัวทางการเมืองที่สูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง แต่สถานการณ์ความขัดแย้งทางการเมืองระหว่างประชาชนกับประชาชน และประชาชนกับรัฐยังคงเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งการสร้างกลไกการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งและ

การสร้างควมสามัคคีปรองดองของคนในสังคมยังคงเป็นความท้าทายที่ต้องให้ความสำคัญ ดังนั้น หน่วยงานของรัฐและทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องต้องให้ความสำคัญกับการศึกษาและการสร้างกลไกหรือมาตรการในการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งและการใช้ความรุนแรงทางการเมืองอย่างสันติวิธีที่มีความยั่งยืนและเป็นที่ยอมรับของทุกฝ่าย ตลอดจนควรให้ความสำคัญกับการสร้างพื้นที่และการเปิดเวทีเพื่อหาทางออกร่วมกันของผู้ขัดแย้งทางการเมืองที่เคารพซึ่งความคิดเห็นที่แตกต่างกันอย่างจริงจัง อันจะนำมาสู่ความปรองดองสามัคคีของคนในสังคมได้อย่างยั่งยืนต่อไป

**๓. การสร้างความเข้มแข็งให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น** การยกระดับและพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ให้มีความพร้อมในการให้บริการสาธารณะ และการรองรับการถ่ายโอนภารกิจตามแผนการกระจายอำนาจฯ ให้แก่ อปท. ยังคงเป็นประเด็นท้าทายที่สำคัญ ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรให้ความสำคัญกับการส่งเสริมการนำเทคโนโลยีนวัตกรรมมาใช้ในการยกระดับการบริหารจัดการและดำเนินงานของ อปท. ให้มีประสิทธิภาพและพร้อมที่จะรองรับการถ่ายโอนภารกิจจากส่วนกลางมากยิ่งขึ้น โดยอาจดำเนินการนำร่องจากพื้นที่และจังหวัดที่มีความพร้อมเพื่อขยายผลการดำเนินการไปสู่ อปท. อื่น ๆ

**๔. กลไกการตรวจสอบการใช้อำนาจทางการเมือง** ปัจจุบันมีกฎหมายหน่วยงานภาครัฐ และกลไกในการติดตาม ตรวจสอบการดำเนินการของภาครัฐอย่างหลากหลายและมีความครอบคลุม อย่างไรก็ตาม การปลูกฝังคุณธรรมจริยธรรมในการเข้ามามีส่วนร่วมในการติดตามและตรวจสอบการดำเนินการของภาครัฐยังคงเป็นประเด็นท้าทายที่สำคัญ ดังนั้น ควรมีการส่งเสริมและปลูกฝังคุณธรรมจริยธรรมให้แก่ประชาชน ตลอดจนพัฒนากลไกการเสริมสร้างค่านิยมต่อต้านการทุจริตให้แก่ประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพ และต้องจัดให้มีช่องทางเพื่อให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการติดตาม ตรวจสอบการดำเนินการของหน่วยงานภาครัฐ ตลอดจนแสดงความพึงพอใจและความคิดเห็นต่อการดำเนินงานของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองได้อย่างแท้จริง

### **การดำเนินการในระยะต่อไป**

ความท้าทายของสถานการณ์การบรรลุเป้าหมายของแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง จึงนำมาสู่การกำหนดกิจกรรม Big Rock ในแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) โดยมีกิจกรรม Big Rock และสาระสำคัญ ดังนี้

**๑. การส่งเสริมความรู้ทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข** โดยการสร้างช่องทางการสื่อสารและเผยแพร่ความรู้ที่ครอบคลุมทั้งออนไลน์ ออฟไลน์ และพื้นที่ และการจัดทำชุดความรู้และข้อมูลทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยที่มีเนื้อหาร่วมสมัย และสามารถเข้าถึงทุกกลุ่มเป้าหมายบูรณาการการทำงานในการเผยแพร่ชุดความรู้และข้อมูลทางการเมืองร่วมกับทุกภาคส่วน

**๒. การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะทุกระดับ** โดยส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะในทุกระดับ โดยการนำเทคโนโลยีนวัตกรรม และการผลักดันร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ. ....

๓. การสร้างความสามัคคีปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติ โดยศึกษาและจัดทำข้อเสนอ แนวทาง กลไก และมาตรการในการสร้างความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติ และบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและทุกภาคส่วนในสังคมในการขับเคลื่อนข้อเสนอดังกล่าว

๔. การส่งเสริมการพัฒนาพรรคการเมือง โดยสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับความเป็นพลเมืองที่ดี การเลือกตั้ง และการเลือกตั้งขั้นต้น (Primary Vote) และสนับสนุน และผลักดันให้เกิดการมีส่วนร่วมระหว่างประชาชนและพรรคการเมือง

๕. การปรับปรุงโครงสร้างและเนื้อหาของรัฐธรรมนูญเพื่อการปฏิรูป โดยให้เกิดกระบวนการการร่างรัฐธรรมนูญที่ยึดถือในหลักการ และอยู่บนพื้นฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ และเชิงวิชาการ และเผยแพร่กระบวนการร่างรัฐธรรมนูญที่สามารถนำเสนอผลกระทบทั้งเชิงบวกและเชิงลบให้แก่สาธารณชนและภาคส่วนต่าง ๆ

นอกจากนี้ แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ด้านการเมือง ได้กำหนดรายชื่อกฎหมายที่ต้องจัดทำหรือปรับปรุง ๒ ฉบับ ได้แก่ (๑) ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย พ.ศ. .... และ (๒) ร่างพระราชบัญญัติร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ. ....

หน้าว่าง

## ๒ แผนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหาร ราชการแผ่นดิน

หน้าว่าง



## ๒ แผนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

### เป้าหมายการปฏิรูปประเทศ

องค์กรภาครัฐเปิดกว้างและเชื่อมโยงข้อมูลกันด้วยระบบดิจิทัล โครงสร้างองค์กรกระชับรัด ทำงานเพื่อประชาชนโดยยึดการดำเนินงานเชิงพื้นที่เป็นหลัก บริหารและบริการประชาชนให้เป็นดิจิทัล สรรหาและรักษาไว้ซึ่งกำลังคนคุณภาพสูง มีคุณธรรมและจริยธรรม และเป็นหัวใจของประชาชน และภาครัฐมีวัฒนธรรมต่อการการทุจริตและมีระบบป้องกันการแทรกแซงโดยไม่เป็นธรรมจากผู้มีอิทธิพล

### การดำเนินงานที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมาย

เรื่องและประเด็นปฏิรูป	เป้าหมายของเรื่องและประเด็นปฏิรูป	การดำเนินงาน
๑. บริการภาครัฐ สะดวก รวดเร็ว และตอบโจทย์ชีวิตประชาชน	จัดระบบบริหารและบริการประชาชนให้เป็นดิจิทัลเพื่อความโปร่งใส ทันสมัย ปรับตัวได้รวดเร็ว และเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินงานได้อย่างเหมาะสม	การดำเนินการที่ผ่านมา ได้มุ่งเน้นการตอบสนองความต้องการของประชาชน และผู้รับบริการในมิติต่าง ๆ พร้อมทั้งประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างการรับรู้ให้แก่ประชาชนหรือผู้รับบริการเพิ่มมากขึ้น ทั้งนี้ จากผลการสำรวจของสำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เรื่อง ความพึงพอใจของประชาชนต่อบริการของภาครัฐ พบว่า ในปี ๒๕๖๒ ประชาชนมีความพึงพอใจร้อยละ ๘๔.๗๕ ซึ่งเพิ่มขึ้นร้อยละ ๕.๓๕ เมื่อเทียบกับผลสำรวจ ปี ๒๕๖๐ โดยผลการดำเนินการที่สำคัญ ประกอบด้วย การเพิ่มสมรรถนะของหน่วยงานภาครัฐในการตอบสนองต่อประชาชนในสถานการณ์หรือภาวะฉุกเฉิน โดยบูรณาการเลขหมายแจ้งเหตุฉุกเฉินให้เหลือเพียงหมายเลขเดียว ซึ่งขณะนี้ได้ลงนามในสัญญาจ้างที่ปรึกษาแล้ว และมีแผนที่จะเริ่มทดลองนำร่อง ๑๑ จังหวัดภายในปี ๒๕๖๔ รวมทั้งยกระดับการให้บริการประชาชนสู่การบริการที่เร็วขึ้น ง่ายขึ้น และถูกลง (Faster, Easier and Cheaper) ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการร่วมกับสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการพัฒนาระบบงานบริการของภาครัฐมาอย่างต่อเนื่อง ตัวอย่างผลการดำเนินการที่ผ่านมา ประกอบด้วย การลดจำนวนคู่มือสำหรับประชาชนจากประมาณ ๗๐๐,๐๐๐ คู่มือ เหลือ ๓,๔๑๘ คู่มือ/กระบวนการ ซึ่งเป็นคู่มือกลางที่เป็นมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ การลดสำเนาเอกสารจำนวน ๑,๒๑๒ รายการ จากส่วนราชการ ๕๘ หน่วยงาน รวม ๕๓๒ ใบอนุญาต การให้บริการของภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Service) จำนวน ๒๘๐ กระบวนการ

เรื่องและประเด็นปฏิรูป	เป้าหมายของเรื่องและประเด็นปฏิรูป	การดำเนินงาน
		<p>โดยสามารถให้บริการด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ได้อย่างสมบูรณ์ ๗๕ กระบวนงาน การยกเลิกสำเนาเอกสารบัตรประจำตัวประชาชน และสำเนาทะเบียน ครบทุกกระบวนงาน จำนวน ๖๐ หน่วยงาน เช่น กรมการขนส่งทางบก กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กรมการปกครอง เป็นต้น และได้กำหนดแนวทางการพัฒนาระบบอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจแบบครบวงจร (Doing Business Portal) ไว้แล้ว ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างรอรับการจัดสรรงบประมาณในการดำเนินการ</p>
<p>๒. ระบบข้อมูลภาครัฐมีมาตรฐาน ทันทสมัย และเชื่อมโยงกัน ก้าวสู่รัฐบาลดิจิทัล</p>	<p>จัดองค์กรภาครัฐให้เปิดกว้างและเชื่อมโยงข้อมูลกันด้วยระบบดิจิทัล</p>	<p>การดำเนินการที่ผ่านมา ได้พยายามพัฒนากลไกกลางเพื่อการเชื่อมโยงบูรณาการข้อมูลภาครัฐในองค์รวม และพัฒนาระบบบริหารข้อมูลบางส่วนในด้านที่มีความสำคัญก่อน เพื่อให้เกิดประโยชน์โดยตรงกับประชาชน อาทิ ด้านการท่องเที่ยว โดยเป็นการดำเนินการร่วมกัน ระหว่างสถาบันส่งเสริมการวิเคราะห์และบริหารข้อมูลขนาดใหญ่ภาครัฐ (GBDI) สำนักงานสถิติแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ผลการดำเนินการที่สำคัญภายใต้แผนการปฏิรูปฯ ประกอบด้วย การพัฒนาและให้บริการ แพลตฟอร์มบริการพื้นฐาน (Service Platform) อาทิ ระบบเชื่อมโยงฐานข้อมูลประชาชนกลาง (Population Information Linkage Center) ของกรมการปกครอง สามารถให้บริการข้อมูลได้แล้ว ๑๗๓ รายการ จากประมาณ ๖๐ หน่วยงาน และระบบการรับชำระเงินกลางของการบริการภาครัฐ (e-Payment Portal of Government) ของกรมบัญชีกลาง การพัฒนาและยกระดับโครงสร้างพื้นฐานรัฐบาลดิจิทัล (Digital Government Infrastructure) สำหรับรองรับการให้บริการ/การทำงานผ่านระบบดิจิทัล ซึ่งจะช่วยให้หน่วยงานภาครัฐสามารถเชื่อมโยงบูรณาการข้อมูลของแต่ละหน่วยงานเข้าด้วยกันโดยง่าย อาทิ ระบบคลาวด์กลางภาครัฐ (Government Data Center and Cloud Services : GDCC)</p>
<p>๓. โครงสร้างภาครัฐกะทัดรัด ปรับตัวได้เร็ว และระบบงานมีผลสัมฤทธิ์สูง</p>	<p>จัดโครงสร้างองค์กรให้เพรียว กะทัดรัด แต่แข็งแรง เพื่อให้สามารถบูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วนในการทำงานเพื่อประชาชน โดยยึดพื้นที่เป็นหลัก</p>	<p>การดำเนินการที่ผ่านมา ยังไม่มีแนวทางการในการลดขนาดโครงสร้างภาครัฐที่ชัดเจน แต่อย่างไรก็ตาม อาจมีประเด็นที่ส่งผลต่อการปรับโครงสร้างภาครัฐในอนาคต ซึ่งอยู่ระหว่างการดำเนินการ ประกอบด้วย การปฏิรูปโครงสร้าง และระบบการบริหารราชการของส่วนราชการ ในภูมิภาคเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เชิงพื้นที่ ซึ่งอยู่ระหว่างจัดทำแผนแม่บทเพื่อทบทวนการจัดโครงสร้างของส่วนราชการในภูมิภาค และปรับปรุงพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดย</p>

เรื่องและประเด็นปฏิรูป	เป้าหมายของเรื่องและประเด็นปฏิรูป	การดำเนินงาน
		<p>ศึกษาแนวทางการปรับเปลี่ยนรูปแบบการจัดตั้งส่วนราชการให้มีความยืดหยุ่น เพื่อรองรับการปฏิบัติงานตามยุทธศาสตร์ชาติ รูปแบบ การจัดตั้งส่วนราชการของต่างประเทศ และข้อเสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางการปรับโครงสร้างของส่วนราชการไทยให้มีความคล่องตัว ยืดหยุ่น ทันสมัย ไม่ยึดติดกับการจัดโครงสร้างองค์กรแบบราชการ และแนวทางในการแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมถึงกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ นอกจากนี้ ผลการดำเนินการที่สำคัญภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ ประกอบด้วย จังหวัดที่มีความคล่องตัว ในการบริหารระบบงานระบบเงิน และระบบกำลังคน โดยนำข้อเสนอรูปแบบจังหวัดที่มีผลสัมฤทธิ์สูงไปทดลองในบางประเด็น ๖ จังหวัดนำร่อง เพื่อปรับปรุงและขยายผลในปีต่อไป</p>
<p><b>๔. กำลังคนภาครัฐมีขนาดที่เหมาะสม และมีสมรรถนะสูง พร้อมขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ</b></p>	<p>ขนาดกำลังคนภาครัฐมีขนาดกะทัดรัด มีผลิตภาพสูง (High Productivity) และลดภาระค่าใช้จ่ายผูกพันในระยะยาว</p>	<p>การดำเนินการที่ผ่านมา สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนได้วางแผนกำลังคนให้สอดคล้องกับบทบาทของภาครัฐทิศทางการปฏิรูปประเทศและยุทธศาสตร์ชาติ โดยได้นำเสนอ "มาตรการบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕)" ซึ่งผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ซึ่งมาตรการดังกล่าว ได้กำหนดเป้าหมายสำคัญคือ "ในแต่ละปีประมาณ อัตราข้าราชการที่ว่างลงจากผลการเกษียณอายุมีจำนวนลดลงไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๐ โดยใช้การจ้างงานรูปแบบอื่น (พนักงานราชการ)ทดแทน" การจ้างงานรูปแบบอื่นซึ่งไม่มีภาระผูกพันด้านงบประมาณในระยะยาวหรือใช้การจ้างเหมาบริการแทนการบรรจุข้าราชการ โดยขณะนี้ อยู่ระหว่างการศึกษาแนวทางการจ้างงานรูปแบบที่หลากหลายเพื่อเป็นทางเลือกในการจ้างงานที่เหมาะสมกับลักษณะงานและภารกิจของส่วนราชการ เพื่อเพิ่มช่องทางการดึงดูดผู้มีความรู้ความสามารถในการทำงานกับภาครัฐ การพัฒนาระบบการติดตามตรวจสอบ และประเมินผลการใช้กำลังคนในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ (Workforce Audit) โดยคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคน (ครป.) มีแนวทางการดำเนินการในการติดตาม ตรวจสอบและประเมินผลการใช้กำลังคนของส่วนราชการ ทั้งในส่วนของอัตราข้าราชการตั้งใหม่ที่ได้รับจัดสรรจาก ครม. และอัตรากำลังปกติที่ส่วนราชการมีอยู่เดิม โดยส่วนราชการจะต้องมีอัตราว่างที่กินไว้สำหรับการบริหารจัดการ</p>

เรื่องและประเด็นปฏิรูป	เป้าหมายของเรื่องและประเด็นปฏิรูป	การดำเนินงาน
		ภายในไม่เกินร้อยละ ๕ ของอัตราข้าราชการทั้งหมดตามที่ ครปร. กำหนด ที่ผ่านมาองค์กรกลางบริหารงานบุคคลของข้าราชการประเภทต่าง ๆ ยังไม่มีแนวทางและมาตรการที่ชัดเจนเกี่ยวกับการลดอัตรากำลังเพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามแผนการปฏิรูปประเทศ โดยส่วนใหญ่เป็นการชะลอการเพิ่มอัตรากำลังและสนับสนุนให้เปลี่ยนไปใช้การจ้างงานในรูปแบบอื่น ซึ่งอาจช่วยลดภาระผูกพันค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรภาครัฐในระยะยาว แต่ไม่ส่งผลอย่างมีนัยสำคัญต่อเป้าหมายที่ต้องการลดอัตรากำลังภาครัฐให้มีขนาดและขีดความสามารถที่เหมาะสมกับการกิจและสอดคล้องกับสถานะแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไป อาทิ การปรับเปลี่ยนสู่รัฐบาลดิจิทัล
๕. ระบบบริหารงานบุคคลที่สามารถดึงดูด สร้างและรักษาคนดีคนเก่งไว้ในภาครัฐ	จัดระบบบุคลากรภาครัฐให้มีมาตรฐานกลาง เพื่อสรรหาและรักษาไว้ซึ่งกำลังคนที่มีคุณภาพสูง มีคุณธรรม และจริยธรรมในการทำงานอย่างมืออาชีพ เป็นที่ไว้วางใจของประชาชน	ที่ผ่านมา ได้ดำเนินการในโครงการที่สำคัญ โดยการพัฒนาระบบการสอบวัดความรู้ความสามารถทั่วไปให้เป็นมาตรฐานเดียวกันสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกประเภท ซึ่งคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๒ มีมติรับทราบการพัฒนากระบวนการสอบวัดความรู้ความสามารถทั่วไปให้เป็นมาตรฐานเดียวกันสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกประเภท และเห็นชอบให้สำนักงาน ก.พ. ทาร่วมกับองค์กรกลางบริหารงานบุคคลของข้าราชการประเภทต่าง ๆ อาทิ การนำหลักสูตรการสอบและเกณฑ์การตัดสินการสอบผ่านการสอบภาค ก. ไปปรับใช้เป็นส่วนหนึ่งของหน่วยงานตนเอง การพัฒนาและสร้างความเข้มแข็งให้กับ ระบบการบริหารผลการปฏิบัติงาน (Performance Management System) ซึ่งสำนักงาน ก.พ. อยู่ระหว่างการปรับปรุงหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติราชการให้มีรูปแบบและขั้นตอนที่มีความยืดหยุ่นและเหมาะสมยิ่งขึ้น จัดทำแผนพัฒนากำลังคนคุณภาพ (Talent Management) เพื่อเตรียมพร้อมเป็นผู้นำขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศโดยสำนักงาน ก.พ. ได้มีการดำเนินการบูรณาการกับหน่วยงานแห่งอื่น เกี่ยวกับการบริหารจัดการ การให้ทุนการศึกษา โดยปัจจุบัน อยู่ระหว่างการทบทวนข้อกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับทุนรัฐบาล และมีการกำหนดตัวชี้วัดและเป้าหมายที่ชัดเจนเพื่อเตรียมและพัฒนากำลังคนคุณภาพภายใต้ระบบทุนรัฐบาล
๖. การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐคล่องตัว โปร่งใส และมีกลไกป้องกันการทุจริตทุกขั้นตอน	สร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันในภาคราชการและภาคสังคม และวางระบบป้องกันการแทรกแซงโดยไม่เป็นธรรมจากผู้มีอำนาจและอิทธิพล	การดำเนินการที่ผ่านมา มีการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้ปรับปรุงระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐให้มีความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยจัดทำระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP) แล้วเสร็จและอยู่ระหว่างการดำเนินการเพิ่มประสิทธิภาพระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP) อาทิ การพัฒนา

เรื่องและประเด็นปฏิรูป	เป้าหมายของเรื่องและประเด็นปฏิรูป	การดำเนินงาน
		ระบบการบริหารโครงการก่อสร้างอิเล็กทรอนิกส์ เป็นต้น การส่งเสริมและสร้างความเข้มแข็งให้กับกลไกการติดตามตรวจสอบ การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐเพื่อให้เกิดความโปร่งใส ซึ่งกรมบัญชีกลางมีแผนที่จะเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐให้ภาคประชาชนเข้าถึงข้อมูลได้โดยสะดวกผ่านทางเว็บไซต์ศูนย์ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ เพื่อให้สาธารณะสามารถนำข้อมูลต่าง ๆ ไปวิเคราะห์ และใช้ประโยชน์ต่อได้ โดยอยู่ระหว่างการตรวจรับระบบการเปิดเผยข้อมูลเพื่อการตรวจสอบงวดสุดท้าย การพัฒนาขีดความสามารถของภาคเอกชนและประชาชน ในการป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ โดยโครงการข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) ซึ่งได้ดำเนินการมาอย่างต่อเนื่อง ตั้งแต่ปี ๒๕๖๑ เพื่อขยายเครือข่ายให้ภาคเอกชนและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมป้องกันการทุจริตในโครงการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐเพิ่มมากขึ้น

#### การจัดทำหรือปรับปรุงกฎหมายภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดินได้กำหนดให้จัดทำหรือปรับปรุงกฎหมาย ๕ ฉบับ โดยเป็นกฎหมายที่จัดทำแล้วเสร็จ ๓ ฉบับ และเป็นกฎหมายที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ ๒ ฉบับ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

ลำดับ	การจัดทำ/ปรับปรุงกฎหมาย	แล้วเสร็จ	อยู่ระหว่างดำเนินการ	หมายเหตุ
๑	ยกร่างกฎหมายใหม่หรือปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ แนวปฏิบัติต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อรองรับการให้บริการแบบเบ็ดเสร็จ		✓	
๒	ร่างพระราชบัญญัติการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ. .... (ชื่อเดิม : ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ. ....)	✓		พระราชบัญญัติการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๒
๓	ร่างพระราชบัญญัติปฏิรูประบบราชการ พ.ศ. ....		✓	
๔	เร่งรัดผลักดันการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม	✓		พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑
๕	เร่งรัดผลักดันร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังภาครัฐ พ.ศ. ....	✓		พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

## ประเด็นท้าทาย

๑. **ควรเร่งพัฒนาและปรับกระบวนการระบบบริหารและบริการประชาชนให้เป็นดิจิทัลมากขึ้น** เพื่อรองรับพฤติกรรมของประชาชนที่กำลังจะเปลี่ยนไป อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ หน่วยงานภาครัฐไม่ควรจะมองเฉพาะมิติการนำเทคโนโลยีมาใช้เพียงอย่างเดียวเท่านั้น แต่ควรพิจารณาด้านการปรับปรุงกระบวนการดำเนินการ (Re-engineering) ให้มีประสิทธิภาพเป็นขั้นแรก ก่อนที่จะนำระบบเทคโนโลยีมาใช้สนับสนุน กำหนดแนวทางการพัฒนาทัศนคติ (Mindset) ของบุคลากรภาครัฐให้พร้อมรับกับรูปแบบการทำงานใหม่ ๆ รวมทั้งกำหนดแนวทางการประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างการรับรู้ให้กับประชาชนและผู้รับบริการ
๒. **ควรมีการบูรณาการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานภาครัฐ** เนื่องจากปัญหาที่ผ่านมากการเก็บข้อมูลของแต่ละหน่วยงานมีลักษณะต่างคนต่างทำ จึงมีหลายมาตรฐานและหลายระบบทำให้การเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานเป็นไปได้ยาก รวมทั้งข้อจำกัดด้านกฎหมายที่หน่วยงานจำเป็นต้องปรับปรุงเพื่อให้รองรับการเชื่อมโยงและบูรณาการข้อมูลร่วมกัน
๓. **ควรมีการทบทวนการจัดโครงสร้างของส่วนราชการในภูมิภาค หรือข้อเสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางการปรับโครงสร้างของส่วนราชการไทย** ให้มีความคล่องตัว ยืดหยุ่น ทันสมัย ไม่ยึดติดกับการจัดโครงสร้างองค์กรแบบราชการ ซึ่งเป็นการปรับเปลี่ยนรูปแบบการบริหารราชการที่มีผลกระทบสูง จะเน้นการทดลองทำ เพื่อวิเคราะห์ถึงแนวทางการปฏิบัติที่เป็นรูปธรรม ที่จะนำไปสู่การพัฒนาการทำงานของภาครัฐให้มีประสิทธิภาพที่ดีขึ้นต่อไป
๔. **ควรกำหนดแนวทางในการควบคุมขนาดอัตรากำลังและค่าใช้จ่ายด้านบุคคล** โดยดำเนินการควบคู่ไปกับแนวทางการปรับปรุงโครงสร้างของส่วนราชการ ที่มุ่งลดบทบาทภารกิจของภาครัฐให้เหลือเท่าที่จำเป็น และถ่ายโอนภารกิจให้แก่ภาคส่วนอื่น ๆ ที่มีความพร้อมไปดำเนินการแทน ซึ่งสำนักงาน ก.พ. ควรกำหนดแนวทางการลดอัตรากำลังไว้รองรับ รวมทั้งสรรหาแนวทางการจ้างงานที่หลากหลายที่สามารถดึงดูดผู้มีความรู้ความสามารถจากภาคส่วนอื่น ๆ เข้ามาทำงานให้ภาครัฐ เพื่อให้สอดคล้องกับโครงสร้าง และการทำงานรูปแบบใหม่ของภาครัฐรูปแบบใหม่ที่จะมีขนาดกะทัดรัด และคล่องตัว โดยสำนักงาน ก.พ. ควรประสานการทำงานร่วมกับสำนักงาน ก.พ.ร. ซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบหลักเกี่ยวกับการปรับปรุงโครงสร้างของภาครัฐ
๕. **ควรพัฒนาระบบค่าตอบแทนและสวัสดิการภาครัฐโดยรวม** ให้ใกล้เคียงกับอัตราในภาคเอกชนชั้นนำและตอบสนองต่อความต้องการที่หลากหลายของเจ้าหน้าที่รัฐกลุ่มต่าง ๆ โดยกำหนดให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการว่าด้วยกำลังคนและค่าตอบแทนภาครัฐ เพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลค่าตอบแทนภาครัฐในภาพรวมทั้งระบบ ซึ่งในการดำเนินการดังกล่าว จำเป็นต้องจัดทำพระราชบัญญัติฉบับใหม่เพื่อกำหนดอำนาจหน้าที่ บทบาทและภารกิจของคณะกรรมการ รวมทั้งปรับเปลี่ยนอำนาจในการกำหนดค่าตอบแทนขององค์กรกลางบริหารงานบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการประเภทต่าง ๆ ที่สำนักงาน ก.พ. ไม่สามารถดำเนินการเองได้ จำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนด้านนโยบายจากภาครัฐ

๖. **ควรเร่งรัดการนำระบบดิจิทัลมาใช้ในการกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างทุกขั้นตอน** เพื่อให้เกิดความรวดเร็ว และสร้างความโปร่งใสในการดำเนินการ โดยการเปิดเผยข้อมูลด้านการจัดซื้อจัดจ้างต่อสาธารณะ และส่งเสริมสนับสนุนภาคเอกชนและประชาชนให้สามารถเข้ามามีส่วนร่วมตรวจสอบและป้องกันทุจริต นอกจากนี้ ควรพิจารณาแนวทางในการลดขั้นตอนการปฏิบัติและวางระบบการตรวจสอบที่มุ่งผลสัมฤทธิ์เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณสามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว และสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน

### **การดำเนินการในระยะต่อไป**

ความท้าทายของสถานการณ์การบรรลุเป้าหมายของแผนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดินจึงนำมาสู่การกำหนดกิจกรรม Big Rock ในแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) โดยมีกิจกรรม Big Rock และสาระสำคัญ ดังนี้

๑. **ปรับเปลี่ยนรูปแบบการบริหารงานและการบริการภาครัฐไปสู่ระบบดิจิทัล** โดยเร่งรัดพัฒนาข้อมูลภาครัฐให้พร้อมสำหรับการใช้ประโยชน์ จัดให้มีแพลตฟอร์มการจัดบริการแบบบูรณาการและบริการดิจิทัลภาครัฐ (Government Platform) เร่งพัฒนาระบบกลางและแอปพลิเคชันสนับสนุน (Shared Application Enabling Services) ส่งเสริมการบูรณาการแลกเปลี่ยนข้อมูลและ ข้อมูลขนาดใหญ่ (Big data) ภาครัฐ และการนำมาใช้ประโยชน์อย่างเป็นรูปธรรม ยกระดับความสามารถหน่วยงานภาครัฐ รวมทั้งการพัฒนาขีดความสามารถของบุคลากรภาครัฐเพื่อไปสู่การเป็นรัฐบาลดิจิทัล ส่งเสริมให้เกิดระบบนิเวศด้านดิจิทัล จัดให้มีโครงสร้างพื้นฐานด้านดิจิทัลสำหรับบริการภาครัฐ และทบทวนกฎหมายและกฎระเบียบที่เป็นอุปสรรค

๒. **จัดโครงสร้างองค์กร และระบบงานภาครัฐให้มีความยืดหยุ่นคล่องตัวและเปลี่ยนแปลงได้ตามสถานการณ์** โดยการเปลี่ยนแปลงระบบการบริหารราชการสู่ระบบการบริหารบนฐานของกระทรวง รูปแบบการบริหารจัดการและการบูรณาการในลักษณะองค์กรบริหารเฉพาะกิจ (Adhoc) การมอบอำนาจการจัดส่วนราชการ การทบทวนบทบาทและภารกิจของภาครัฐ การพัฒนารูปแบบการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันรองรับชีวิตวิถีใหม่ (New Normal) และปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๓. **ปรับเปลี่ยนการบริหารทรัพยากรบุคคลภาครัฐสู่ระบบเปิด เพื่อให้ได้มาและรักษาไว้ซึ่งคนเก่ง ดี และมีความสามารถอย่างคล่องตัวตามหลักคุณธรรม** โดยเปลี่ยนระบบการทำงานด้านบริหารทรัพยากรบุคคลเป็นระบบดิจิทัลเต็มรูปแบบ ดำเนินการจัดทำเอกสารอธิบายบทบาทหน้าที่ของตำแหน่งระดับสูงที่สำคัญ (Role Clarification) ขยายอายุเกษียณราชการสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐ สืบราคาอัตราเงินเดือนและรายได้รวมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ปรับปรุงระบบการบริหารทรัพยากรบุคคลภาครัฐ ปรับปรุงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการให้ข้าราชการไปปฏิบัติงานที่หน่วยงานอื่น พัฒนาระบบการจ้างงานรูปแบบใหม่ในภาครัฐ ขยายอายุเกษียณราชการสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐ พัฒนาความรู้และทักษะของบุคลากรภาครัฐเพื่อรองรับการทางานภายใต้ภาวะชีวิตวิถีใหม่ (New Normal) และมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดระเบียบบริหารทรัพยากรบุคคลภาครัฐ

๔. สร้างความเข้มแข็งในการบริหารราชการในระดับพื้นที่ โดยการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยทบทวนบทบาทภารกิจและระบบการบริหารราชการในส่วนภูมิภาค โดยสร้างและพัฒนากลไกการทำงานที่เน้นการบูรณาการ/เชื่อมโยงการทำงานของหน่วยงานในพื้นที่ และพัฒนารูปแบบการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารราชการในจังหวัดที่มีความคล่องตัว ในระบบงาน ระบบแผน ระบบงบประมาณ และระบบบริหารงานบุคคลให้มีการทำงานที่มีผลสัมฤทธิ์สูง

๕. ขจัดอุปสรรคในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐและการเบิกจ่ายเงินเพื่อให้เกิดความรวดเร็ว คุ่มค่า โปร่งใส ปราศจากการทุจริต โดยพัฒนาระบบสนับสนุนจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐเป็นแบบดิจิทัลในทุกขั้นตอน กำหนดแนวทางปฏิบัติในการจัดซื้อ จัดจ้างและการผูกพันงบประมาณให้รวดเร็วคล่องตัว เชื่อมโยงฐานข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ เข้ากับระบบของหน่วยงานตรวจสอบ และหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง กำหนดกลไกการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างกรมบัญชีกลางและหน่วยงานตรวจสอบการทุจริต และเพิ่มขีดความสามารถและคุณภาพการมีส่วนร่วมของภาคเอกชน และประชาชนในการป้องกันการทุจริตด้านการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

นอกจากนี้ แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ได้กำหนดตราয়ข้อกฎหมายที่ต้องจัดทำหรือปรับปรุง ๒ ฉบับ ได้แก่ (๑) การปรับปรุงแก้ไข พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔และที่แก้ไขเพิ่มเติม และ (๒) การปรับปรุงแก้ไข พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

## ๓ แผนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย

หน้าว่าง



### ๓ แผนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย

#### เป้าหมายการปฏิรูปประเทศ

การมีกฎหมายที่ดีและเป็นธรรม สอดคล้องกับหลักนิติธรรม เพื่อเป็นเครื่องมือส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม โดยไม่สร้างภาระให้แก่ประชาชน และไม่ใช่อุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศ ประชาชน มีส่วนร่วมในกระบวนการการจัดทำกฎหมายอย่างเหมาะสม มีความรู้ความเข้าใจ และสามารถเข้าถึง กฎหมายได้โดยง่าย และมี การบังคับใช้กฎหมายอย่างถูกต้องและเป็นธรรม

#### การดำเนินงานที่ส่งผลกระทบต่อการบรรลุเป้าหมาย

เรื่องและประเด็นปฏิรูป	เป้าหมายของเรื่องและประเด็นปฏิรูป	การดำเนินงาน
๑. มีกลไกให้การออกกฎหมายเป็นกฎหมายที่ดี และเท่าที่จำเป็น รวมทั้งมีกลไกในการทบทวนกฎหมายที่มีผลใช้บังคับแล้ว เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	มีการตรากฎหมายเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย รวมทั้งมีกลไกตรวจสอบ ติดตาม และประเมินผลการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐให้เป็นไปตามหลักการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญฯ	ในช่วงที่ผ่านมา ได้มีการออกกฎกระทรวง แนวทาง และคำแนะนำ จำนวน ๑๑ ฉบับ ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ เพื่อวางหลักเกณฑ์ และรายละเอียดในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ รวมทั้งพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและเครือข่ายเชื่อมโยงที่จัดทำขึ้นเพื่อเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับการจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ ในลักษณะระบบกลาง
๒. ยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่ล้าสมัย และเป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตและการประกอบอาชีพของประชาชน	มีกลไกทบทวน ปรับปรุง และยกเลิกกฎหมายที่ล้าสมัย หรือสร้างภาระและอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพของประชาชน	สำนักงาน ป.ย.ป. ได้ประสานหน่วยงานที่มีประเด็นที่จะต้องดำเนินการปรับปรุงกระบวนการงาน (รวมทั้งหมด ๑,๐๙๔ กระบวนงาน) ตามรายงานการศึกษาของ TDRI ทั้งนี้ สำนักงาน ป.ย.ป. อยู่ระหว่างติดตามผลการรายงานและรวบรวมเสนอคณะกรรมการดำเนินการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วนพิจารณาต่อไป

เรื่องและประเด็นปฏิรูป	เป้าหมายของเรื่องและประเด็นปฏิรูป	การดำเนินงาน
๓. มีกลไกทางกฎหมายเพื่อขจัดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมในสังคม	มีกลไกทางกฎหมายสำหรับปรับปรุงกฎและระเบียบเพื่อสร้างความเป็นธรรมและขจัดความเหลื่อมล้ำทางสังคม	ในช่วงที่ผ่านมา มีการจัดตั้งกลไกคณะกรรมการบูรณาการเพื่อพัฒนาความเสมอภาคและความเท่าเทียมทางสังคม ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบูรณาการเพื่อพัฒนาความเสมอภาคและความเท่าเทียมทางสังคม พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๓ โดยมีการกิจหลักในการวางแนวทางและวิธีการดำเนินการระหว่างหน่วยงานของรัฐเพื่อให้เกิดการบูรณาการร่วมกันในการกำหนดแผนงาน โครงการ และการบริหารจัดการงบประมาณและทรัพยากรที่เกี่ยวข้อง
๔. มีกลไกให้มีการตรากฎหมายเพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ	มีกลไกทบทวน และปรับปรุงกฎหมายเพื่อเอื้อต่อการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ	สำนักงาน ป.ย.ป. ได้ประสานหน่วยงานที่มีประเด็นที่จะต้องดำเนินการปรับปรุงกระบวนการ (รวมทั้งหมด ๑,๐๙๔ กระบวนการ) ตามรายงานการศึกษาของ TDRi ทั้งนี้ สำนักงาน ป.ย.ป. อยู่ระหว่างติดตามผลการรายงานและรวบรวมเสนอคณะกรรมการดำเนินการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วนพิจารณาต่อไป
๕. พัฒนาระบบการจัดทำและตรวจพิจารณาร่างกฎหมายให้รวดเร็วรอบคอบ และสอดคล้องกับเงื่อนไขในการตรากฎหมายตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	กระบวนการจัดทำและตรวจพิจารณาร่างกฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ	ในช่วงที่ผ่านมา มีการกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางในการจัดทำร่างกฎหมาย กระบวนการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการเสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบแนวทางการร่างกฎหมายให้สอดคล้องกับมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หรือการดำเนินการเพื่อรองรับและขับเคลื่อนการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ตลอดจนการปรับปรุงคู่มือแบบการร่างกฎหมาย นอกจากนี้ มีการพัฒนาระบบรายงานการติดตามและประเมินผลของยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ (eMENSUR) เพื่อเป็นเครื่องมือที่สำคัญในการติดตามและรายงานผลการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวข้างต้นมีความครอบคลุมเพียงพอและอาจไม่จำเป็นต้องดำเนินการผ่านกลไกคณะกรรมการตรวจร่างกฎหมายประจำกระทรวงได้
๖. มีกลไกให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายที่มีความสำคัญ และจัดให้มีกลไกช่วยเหลือประชาชนในการจัดทำและเสนอร่างกฎหมาย รวมทั้งการให้ความช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน	มีกลไกให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดทำและเสนอร่างกฎหมาย รวมทั้งให้ความช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน	มีการผลักดันการเสนอร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. .... ที่ปรับปรุงหลักการให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับปัจจุบัน ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๓ โดยระบุว่าเป็นร่างพระราชบัญญัติที่ตราขึ้นเพื่อดำเนินการตามหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ เพื่อให้สามารถพิจารณาให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และในช่วงที่ผ่านมาอยู่ระหว่างการพิจารณาโดยคณะกรรมการธิการของรัฐสภา

เรื่องและประเด็นปฏิรูป	เป้าหมายของเรื่องและประเด็นปฏิรูป	การดำเนินงาน
๗. มีกลไกให้ประชาชนเข้าถึงกฎหมาย กฎ โดยสะดวกและเข้าใจกฎหมายได้ง่ายรวมทั้งการพัฒนาระบบฐานข้อมูลของกฎหมาย คำพิพากษา คำวินิจฉัย หรือการตีความกฎหมาย หรือกฎหมายให้ประชาชนเข้าถึงได้โดยสะดวก	ประชาชนสามารถเข้าถึงและเข้าใจกฎหมายได้ โดยง่ายรวมทั้งมีการพัฒนาระบบฐานข้อมูลของกฎหมาย	ในช่วงที่ผ่านมา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการ่วมกับสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) ดำเนินการพัฒนากระบวนการกลางด้านกฎหมาย เพื่อเป็นแหล่งรวบรวมข้อมูลด้านกฎหมายของประเทศ รวมถึงเป็นช่องทางสำหรับรับฟังความคิดเห็นและประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการดำเนินการจัดทำกฎหมายหรือร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย
๘. ปฏิรูปการเรียนการสอนและการศึกษาอบรมวิชากฎหมาย เพื่อพัฒนา นักกฎหมาย ให้เป็นผู้ประกอบวิชาชีพที่ดี	ปฏิรูปการเรียนการสอนและการศึกษาอบรมวิชา กฎหมาย โดยมีหลักสูตรการศึกษานิติศาสตร์ที่มีคุณภาพ เพื่อพัฒนาผู้ประกอบวิชาชีพกฎหมายให้เป็นผู้มีความรู้ มีนิติทัศนะ และยึดมั่นในคุณธรรม และจริยธรรม สามารถประยุกต์ใช้ให้เกิดความเป็นธรรมอย่างมีประสิทธิภาพ	มีการผลักดันการจัดตั้ง “คณะกรรมการสภานิติศึกษาแห่งชาติ” เพื่อกำหนดนโยบาย ในการพัฒนาบุคลากรด้านกฎหมาย เพื่อพัฒนาหลักสูตร กระบวนการเรียนการสอน และหลักเกณฑ์มาตรฐานของผู้เข้ารับการศึกษานิติศาสตร์ในระดับอุดมศึกษาที่เป็นมาตรฐาน ไม่ให้มีการเทียบโอนรายวิชาก่อนที่จะสำเร็จการศึกษาในระดับชั้นมัธยมศึกษา รวมทั้งการอบรมผู้ประกอบวิชาชีพกฎหมายให้มีความรู้ที่ทันสมัยและสามารถนำไปประยุกต์ใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งยังไม่ประสบความสำเร็จและเป็นรูปธรรม และอยู่ระหว่างการเร่งรัดหน่วยงานผู้รับผิดชอบให้ดำเนินการตามแผนฯ
๙. พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อสนับสนุนให้ประชาชนติดต่อกับเจ้าหน้าที่ผู้บังคับใช้กฎหมายได้โดยสะดวก เพื่อลดค่าใช้จ่ายและขจัดช่องทางการทุจริตประทุพติมิชอบ	พัฒนาระบบการให้บริการประชาชนผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ที่ประชาชนสามารถติดต่อกับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบได้สะดวก รวดเร็ว	ในช่วงที่ผ่านมา ได้มีการพัฒนาแพลตฟอร์มเพื่อสนับสนุนและอำนวยความสะดวกในการให้บริการแก่ภาคประชาชนและภาคธุรกิจ รวมทั้งพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัลภาครัฐที่มีความมั่นคงปลอดภัยในการพัฒนาระบบเครือข่ายสื่อสารข้อมูลเชื่อมโยงหน่วยงานภาครัฐ

เรื่องและประเด็นปฏิรูป	เป้าหมายของเรื่องและประเด็นปฏิรูป	การดำเนินงาน
๑๐. มีกลไกส่งเสริมการบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น	มีกฎหมายเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมาย และกฎหมายเพื่อเปลี่ยนโทษทางอาญาเป็นโทษปรับทางปกครอง รวมทั้งมีกลไกกำหนดให้ส่วนราชการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการเพิ่มประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมาย	ในช่วงที่ผ่านมา ได้มีการสำรวจโทษทางอาญาที่มีการจำคุก ปรับ หรือโทษทางอาญาอื่น ๆ ที่สามารถเปรียบเทียบปรับให้คดียุติได้มาประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. .... ตลอดจนผลักดันร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายและลดผลกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชน ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. .... คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ โดยระบุว่าเป็นร่างพระราชบัญญัติที่ตราขึ้นเพื่อดำเนินการตามหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ เพื่อให้สามารถพิจารณาให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

### การจัดทำหรือปรับปรุงกฎหมายภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ

แผนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายได้กำหนดให้จัดทำหรือปรับปรุงกฎหมาย จำนวน ๑๔ ฉบับ โดยเป็นกฎหมายที่จัดทำแล้วเสร็จ ๖ ฉบับ และเป็นกฎหมายที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ ๘ ฉบับ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

ลำดับ	การจัดทำ/ปรับปรุงกฎหมาย	แล้วเสร็จ	อยู่ระหว่างดำเนินการ	หมายเหตุ
๑	จัดทำและเสนอร่างพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ....	✓		พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒
๒	ยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่ล้าสมัย และเป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพของประชาชน มีกลไกยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่ล้าสมัย สร้างภาระ หรือก่อให้เกิดความเสื่อมล้ำและไม่เป็นธรรมต่อประชาชน จัดทำกฎหมายเพื่อจัดตั้ง “คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วน” ยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพของประชาชน โดยเฉพาะกฎหมายที่กำหนดขั้นตอนในการขออนุมัติ อนุญาต ฯลฯ ซึ่งทำให้เกิดต้นทุนและขั้นตอนการดำเนินการพิจารณาจัดทำหรือปรับปรุงกฎหมายที่มีผลต่อการอำนวยความสะดวก ลดอุปสรรคต่อการประกอบอาชีพและการดำเนินธุรกิจ เช่น กฎหมายว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ หรือกฎหมายว่าด้วยการบูรณาการการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ		✓	

ลำดับ	การจัดทำ/ปรับปรุงกฎหมาย	แล้วเสร็จ	อยู่ระหว่างดำเนินการ	หมายเหตุ
๓	ให้มีการเสนอร่างกฎหมายเพื่อให้มีการจัดตั้ง “คณะกรรมการลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมในสังคม” มีหน้าที่และอำนาจในการเสนอมาตรการเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมในสังคม	✓		ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบูรณาการเพื่อพัฒนาความเสมอภาคและความเท่าเทียมทางสังคม พ.ศ. ๒๕๖๓
๔	จัดทำและเสนอร่างกฎหมายเพื่อกำหนดให้มีการนำเงินหรือทรัพย์สินที่ตกค้างในความครอบครองของหน่วยงานของรัฐและบริษัทเอกชนและไม่มีผู้มาใช้สิทธิเรียกร้องมาใช้เพื่อประโยชน์ในการสนับสนุนการดำเนินการเพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางสังคมหรือเพื่อสาธารณประโยชน์		✓	
๕	ปรับปรุงกฎหมายเพื่อให้การจับกุมผู้ประกอบอาชญากรรมที่ยังไม่อยู่ในระบบกักขังหรือยังเสียดังกล่าวมีความรัดกุมและมีประสิทธิภาพมากขึ้น		✓	
๖	ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับธุรกรรมการขายฝาก หรือจัดทำกฎหมายที่ช่วยบรรเทาผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับธุรกรรมการขายฝากหรือการกำหนดสินไถ่ที่ไม่เป็นธรรมโดยนำผลการศึกษาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาประกอบการพิจารณา	✓		พระราชบัญญัติคุ้มครองประชาชนในการทำสัญญาขายฝากที่ดินเพื่อเกษตรกรรมหรือที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๖๒
๗	จัดทำหรือปรับปรุงและแก้ไขประมวลรัษฎากร		✓	
๘	เสนอร่างกฎหมายนิรโทษกรรมภาคี	✓		พระราชบัญญัติยกเว้นเบี้ยปรับเงินเพิ่มภาษีอากรและความรับผิดชอบทางอาญาเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติการเกี่ยวกับภาษีอากรตามประมวลรัษฎากร พ.ศ. ๒๕๖๒
๙	ผลักดันและปรับปรุงกฎหมายด้านธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์	✓		พระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๒
๑๐	ร่างกฎหมายว่าด้วยการจัดทำและเสนอกฎหมายเพื่อรองรับการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนปฏิรูปประเทศ และนโยบายสำคัญของรัฐบาล	✓		ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขับเคลื่อนการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วน พ.ศ. ๒๕๖๓
๑๑	ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ....		✓	
๑๒	ร่างพระราชบัญญัติการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงได้โดยสะดวก พ.ศ. .... (ร่างพระราชบัญญัติการจัดทำประมวลกฎหมายแบบต่อเนื่องเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงได้โดยสะดวก พ.ศ. ....)		✓	
๑๓	จัดให้มีกฎหมายว่าด้วยการเพิ่มประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมาย		✓	
๑๔	จัดทำกฎหมายเพื่อปรับเปลี่ยนโทษทางอาญาให้เป็นโทษปรับทางปกครอง		✓	

การจัดทำ/ปรับปรุงกฎหมายที่อยู่ในแผนการปฏิรูปประเทศด้านอื่นที่เกี่ยวข้อง		แล้วเสร็จ	อยู่ระหว่างดำเนินการ	หมายเหตุ
๑๕	ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. ....	✓		พระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมพ.ศ. ๒๕๖๒
๑๖	ปรับปรุงพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓	✓		พระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑
๑๗	เสนอร่างกฎหมายคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม การบริหารจัดการที่ดินเพื่อการเกษตรอย่างเป็นระบบ	✓		พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒
๑๘	แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยผังเมือง	✓		พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒
๑๙	ผลักดันและปรับปรุงกฎหมายด้านการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล	✓		พระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒
๒๐	ผลักดันกฎหมายว่าด้วยยุติธรรมชุมชน		✓	
๒๑	ให้มีการเสนอร่างกฎหมายว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล	✓		พระราชบัญญัติการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๒

### ประเด็นท้าทาย

๑. การสร้างความเข้าใจอย่างต่อเนื่องในการดำเนินการตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ แม้ว่าในช่วงที่ผ่านมาจะมีการประกาศใช้พระราชบัญญัติดังกล่าวแล้ว เพื่อให้การดำเนินการมีความต่อเนื่องหน่วยงานภาครัฐควรให้ความสำคัญในการดำเนินการตามหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย ตลอดจนติดตามผลการดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายหลักของการพัฒนาคุณภาพของกฎหมายให้เป็นกฎหมายที่ดี

๒. การพิจารณาเร่งรัดการจัดลำดับความสำคัญของกฎหมาย ปัจจุบันมีกฎหมายหลายฉบับที่ล่าช้า ไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ และเป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพของประชาชน ซึ่งต้องได้รับการทบทวน ปรับปรุง หรือยกเลิก จึงควรเร่งรัดการดำเนินการโดยคัดเลือกกระบวนการงานที่จำเป็นเพื่อเสนอการแก้ไข ปรับปรุง หรือยกเลิกกฎหมายหรือกฎ ที่สามารถลดภาระหรือความเหลื่อมล้ำและไม่เป็นธรรมให้แก่ประชาชน ตลอดจนสามารถจัดอุปสรรคต่อการประกอบอาชีพและการดำเนินธุรกิจได้เป็นลำดับแรก

๓. การติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของระบบกลางด้านกฎหมาย ในช่วงที่ผ่านมาได้มีการจัดทำระบบกลาง โดยพัฒนาระบบกลางด้านกฎหมายขึ้นเพื่อเป็นแหล่งรวบรวมข้อมูลด้านกฎหมายของประเทศ ตลอดจนเป็นช่องทางรับฟังความคิดเห็น การประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการดำเนินการจัดทำกฎหมายหรือร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย ซึ่งเป็นช่องทางให้ประชาชนและภาคส่วนต่าง ๆ ในการมีส่วนร่วมและติดตาม ตรวจสอบการดำเนินการของหน่วยงานภาครัฐในกระบวนการที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายของประเทศได้ อย่างไรก็ตาม ควรติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของระบบกลาง ในระยะที่ 1 เพื่อใช้ประกอบการพัฒนาระบบฐานข้อมูลกฎหมายในระยะต่อไปให้รองรับการดำเนินการให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

### **การดำเนินการในระยะต่อไป**

ความท้าทายของสถานการณ์การบรรลุเป้าหมายของแผนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย จึงนำมาสู่การกำหนดกิจกรรม Big Rock ในแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) โดยมีกิจกรรม Big Rock และสาระสำคัญ ดังนี้

๑. มีกลไกยกเลิกหรือแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่สร้างภาระหรือเป็น อุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพของประชาชน โดยนำผลการศึกษาวิเคราะห์ ทบทวนกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับและกระบวนการที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาต จัดเก็บเป็นแหล่งข้อมูลอ้างอิง ดำเนินการศึกษาแนวทางการกำหนดเกณฑ์สำหรับการพิจารณาตรวจสอบความจำเป็น พิจารณาและเสนอแนะให้มีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายหรือทบทวนกระบวนการที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาตของทางราชการ และติดตามและประสานงานกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเพื่อขับเคลื่อน

๒. จัดให้มีกลไกทางกฎหมายเพื่อให้มีการพิจารณาปรับเปลี่ยนโทษทางอาญาที่ไม่ใช่ความผิดร้ายแรงให้เป็นโทษปรับเป็นพินัย เพื่อลดผลกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชน โดยการจัดทำร่างกฎหมายว่าด้วยการปรับเป็นพินัย และมีการเสนอร่างกฎหมายต่อรัฐสภาเพื่อพิจารณาเป็นเรื่องด่วนให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

๓. จัดให้มีกลไกกำหนดให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐซึ่งมีหน้าที่ควบคุม กำกับดูแล และบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายนำเทคโนโลยีมาใช้ในการดำเนินการ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย โดย ศึกษา วิเคราะห์ และประเมินผลการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย รวมถึงศึกษาปัญหาเกี่ยวกับประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย แนวทางการกำหนดตลกลให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ พิจารณานำเครื่องมือเทคโนโลยีต่าง ๆ มาใช้เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ และดำเนินการพัฒนาระบบการให้บริการประชาชนผ่านระบบการให้บริการอิเล็กทรอนิกส์ (e-Service) ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔. จัดให้มีกลไกช่วยเหลือประชาชนในการจัดทำและเสนอร่างกฎหมาย โดยมีการเสนอร่างกฎหมายต่อรัฐสภาเพื่อพิจารณาเป็นเรื่องด่วนให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และจัดให้มีกลไกเพื่อทำหน้าที่รับผิดชอบภารกิจช่วยเหลือประชาชนในการจัดทำและเสนอร่างกฎหมาย

๕. จัดทำประมวลกฎหมายเพื่อรวบรวมกฎหมายเรื่องเดียวกันไว้ด้วยกันเพื่อความสะดวกในการใช้งาน โดยเสนอร่างกฎหมายต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเป็นเรื่องด่วน เสนอร่างกฎหมายต่อรัฐสภาเพื่อพิจารณาเป็นเรื่องด่วนให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และจัดทำแผนงานหรือโครงการเกี่ยวกับการรวบรวมกฎหมายและการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎ

นอกจากนี้ แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ด้านกฎหมาย ได้กำหนดรายชื่อกฎหมายที่ต้องจัดทำหรือปรับปรุง ๕ ฉบับ ได้แก่ (๑) ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. .... (๒) ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงได้โดยสะดวก พ.ศ. .... (๓) ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. .... (๔) ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และ (๕) ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการคุ้มครองทรัพย์สินตกค้างที่อยู่ในความครอบครองของหน่วยงานของรัฐและเอกชน พ.ศ. ....

## ๔ แผนการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม

หน้าว่าง



## ๔ แผนการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม

### เป้าหมายการปฏิรูปประเทศ

ให้การดำเนินงานในทุกขั้นตอนมีระยะเวลาที่ชัดเจน มีกลไกช่วยเหลือประชาชนโดยเสมอภาค มีกลไก บังคับการตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด พัฒนา ระเบียบ สอบสวนคดีอาญาที่มีการตรวจสอบและถ่วงดุล ระบบนิติวิทยาศาสตร์มีมาตรฐาน สร้างวัฒนธรรมองค์กรมุ่งอำนวยความสะดวก

### การดำเนินงานที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมาย

เรื่องและประเด็นปฏิรูป	เป้าหมายของเรื่องและประเด็นปฏิรูป	การดำเนินงาน
๑. การกำหนดระยะเวลาดำเนินงานในทุกขั้นตอนของกระบวนการยุติธรรมที่ชัดเจนเพื่อให้ประชาชนได้รับความยุติธรรมโดยไม่ล่าช้า	ประชาชนผู้มีอรรถคดีได้รับความยุติธรรมจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยไม่ล่าช้า และสามารถตรวจสอบความคืบหน้าของการดำเนินงานในแต่ละขั้นตอนได้โดยสะดวก	ช่วงที่ผ่านมา ได้มีการยกย่องพระราชบัญญัติระยะเวลาในการดำเนินงานของกระบวนการยุติธรรม พ.ศ. .... เพื่อเป็นกฎหมายกลางใช้บังคับกับทุกหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม ซึ่งสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ยื่นยกร่างกฎหมายฉบับนี้จัดส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมาย โดยได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๑ ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๓ คณะกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๑๑ ได้แจ้งความเห็นกลับมายังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อให้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรมพิจารณาทบทวนร่างกฎหมายฉบับดังกล่าว โดยคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรมได้พิจารณาทบทวนเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ปัจจุบันอยู่ในขั้นตอนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนอีกครั้งภายในเดือนมกราคม ๒๕๖๔ นี้ ซึ่งทำให้กระบวนการตามกฎหมายระดับพระราชบัญญัตินี้ยังไม่แล้วเสร็จ
๒. การพัฒนากลไกช่วยเหลือและเพิ่มศักยภาพเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงกระบวนการยุติธรรม	ประชาชนผู้มีอรรถคดีเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้อย่างสะดวก รวดเร็ว เสมอภาค ผู้เสียหายพยานผู้ต้องหา/จำเลย มีหลักประกันการคุ้มครองสิทธิที่เหมาะสมและมีประสิทธิภาพทุกขั้นตอน	ช่วงที่ผ่านมา ได้ดำเนินกิจกรรมช่วยเหลือและคุ้มครองผู้เสียหาย พยาน ผู้ต้องหาและจำเลย เช่น จัดให้มีการจัดให้มีนายความประจำสถานีตำรวจ การปล่อยชั่วคราวในวันหยุด การจัดอบรมผู้ไกล่เกลี่ยข้อพิพาทในทุกขั้นตอนตามพระราชบัญญัติการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท พ.ศ. ๒๕๖๒ ตลอดจนการปรับปรุงห้องขังในเรือนจำให้เป็น ๒ ชั้น จำนวน ๙๓ แห่งทั่วประเทศ และการนำระบบออนไลน์มาใช้ในการจัดการล่ามในศาลชั้นต้นทั่วประเทศ เป็นต้น ซึ่งเป็นการลดจำนวนคดีที่เข้าสู่ระบบและอำนวยความสะดวกในการประกันตัวซึ่งเป็นการลดความเหลื่อมล้ำที่มีนัยสำคัญต่อการปฏิรูปประเทศในประเด็นนี้เป็นอย่างมาก

เรื่องและประเด็นปฏิรูป	เป้าหมายของเรื่องและประเด็นปฏิรูป	การดำเนินงาน
<p>๓. การพัฒนากลไกการบังคับการตามกฎหมายอย่างเคร่งครัดเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ</p>	<p>ความเหลื่อมล้ำต่อการบังคับใช้กฎหมายลดลง จำเลยในคดีอาญามีความเสมอภาคในการบังคับโทษผู้ต้องหาหรือจำเลยในคดีอาญาได้รับการปล่อยชั่วคราวโดยไม่ใช้หลักประกันเพิ่มมากขึ้น และนำอุปกรณ์ติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวมาใช้ในการปล่อยชั่วคราวแทนการจำคุกกักขังอย่างมีประสิทธิภาพ</p>	<p>ช่วงที่ผ่านมา ได้ดำเนินการเพิ่มเติมในการขยายโอกาสการเข้าถึงสิทธิที่จะได้รับการปล่อยชั่วคราว โดยให้ผู้พิพากษาสามารถใช้ดุลยพินิจในการเรียกหลักประกันลดลง เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงการปล่อยชั่วคราวโดยไม่ต้องใช้หลักประกันมากยิ่งขึ้น นอกจากนี้ ได้ดำเนินการต่อเนื่องในการนำเครื่องติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการปล่อยชั่วคราวเพื่อความสะดวกในการควบคุมตัวและลดหลักประกัน ซึ่งเป็นการลดความเหลื่อมล้ำที่มีในระบบการยุติธรรมได้</p>
<p>๔. การปรับกระบวนการบริหารงานยุติธรรมเพื่อสร้างความปลอดภัยและความเป็นธรรมในสังคม</p>	<p>อัตราการทำผิดซ้ำลดลง มีการกำหนดโทษอาญาที่เหมาะสม ได้สัดส่วนกับความร้ายแรงของการกระทำผิด มีการแก้ไขปัญหายาเสพติดโดยการบังคับใช้กฎหมายยาเสพติดบนพื้นฐานของหลักฐานเชิงประจักษ์และการใช้หลักเศรษฐศาสตร์อย่างมีประสิทธิภาพ</p>	<p>ช่วงที่ผ่านมา ได้ดำเนินโครงการเพื่อลดอัตราผู้กระทำผิดซ้ำให้ลดลง สามารถพึ่งพาตนเองได้และกลับคืนสู่สังคมอย่างปกติสุข ให้ความรู้กับเยาวชนในสถานศึกษาต่อการสร้างภูมิคุ้มกันและป้องกันยาเสพติด โดยได้จัดทำโครงการพัฒนาระบบการพักการลงโทษด้วยวิธีอิเล็กทรอนิกส์ โดยพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อใช้ในการจัดทำข้อมูลนักโทษเด็ดขาดเพื่อเสนอขอรับการพิจารณาพักการลงโทษตั้งแต่ชั้นเรือนจำ ทำให้นักโทษกลับสู่สังคมได้รวดเร็วขึ้นและได้จัดตั้งเจ้าพนักงานตำรวจศาลเพื่อให้การบังคับตามคำพิพากษาของศาลในคดีอาญามีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น (ในปี ๒๕๖๓ มีเจ้าพนักงานตำรวจศาลปฏิบัติหน้าที่กระจายอยู่ตามเขตอำนาจศาลทั่วประเทศ ๓๑๑ ราย) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เสนอร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด ที่ผ่านการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีแล้วเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา ซึ่งเป็นการดำเนินการที่มีส่วนในการสร้างความปลอดภัยและความเป็นธรรมในสังคม</p>
<p>๕. การปรับปรุงระบบการสอบสวนคดีอาญาเพื่อให้มีการตรวจสอบและถ่วงดุลระหว่างพนักงานสอบสวนกับพนักงานอัยการอย่างเหมาะสม</p>	<p>การสอบสวนคดีอาญาที่มีความสมบูรณ์ ถูกต้อง โปร่งใส ผู้เกี่ยวข้องในคดีได้รับความยุติธรรมและหลักประกันการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพอย่างแท้จริง</p>	<p>ช่วงที่ผ่านมา หน่วยงานผู้รับผิดชอบตามแผนฯ อยู่ระหว่างการเตรียมการแก้ไขประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา เพื่อกำหนดประเภทหรือลักษณะคดี และวิธีการทำงานร่วมกันระหว่างพนักงานสอบสวนกับพนักงานอัยการ ซึ่งการกำหนดการตรวจสอบและถ่วงดุลระหว่างพนักงานสอบสวนกับพนักงานอัยการเป็นเรื่องที่มีการดำเนินการแล้วในบางกรณีเท่านั้น</p>

เรื่องและประเด็นปฏิรูป	เป้าหมายของเรื่องและประเด็นปฏิรูป	การดำเนินงาน
๖. การกำหนดระยะเวลาในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่ายให้ชัดเจนเพื่อมีทัศนคติขาดอายุความ	คดีไม่ขาดอายุความในชั้นสอบสวน ชั้นไต่สวนชั้นฟ้องคดี	ช่วงที่ผ่านมา หน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังอยู่ระหว่างการดำเนินการในประเด็นท้าทายสำคัญ คือ การหารือถึงระยะเวลาและวิธีปฏิบัติที่เหมาะสมร่วมกันในการดำเนินงานเพื่อให้การอำนวยความสะดวกยุติธรรมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นประโยชน์กับประชาชน ซึ่งการดำเนินการในระยะถัดไปคือการเสนอปรับปรุงประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ซึ่งยังไม่ได้ข้อยุติอย่างเป็นรูปธรรมในประเด็นความท้าทายดังกล่าว
๗. การพัฒนาระบบการสอบสวนเพื่อสร้างความเชื่อมั่นในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานสอบสวนและพนักงานอัยการ	ประชาชนมีความเชื่อมั่นในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานสอบสวนและพนักงานอัยการในสอบสวนคดีอาญา ผู้เสียหาย/ผู้เกี่ยวข้องสามารถแจ้งความร้องทุกข์/กล่าวโทษได้ที่สถานีตำรวจทุกแห่งทั่วประเทศ	ช่วงที่ผ่านมา ได้ดำเนินการพัฒนาระบบประจำวันอิเล็กทรอนิกส์ในสารสนเทศสถานีตำรวจเพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนให้เกิดความรวดเร็วยิ่งขึ้น สามารถนำข้อมูลที่บันทึกไว้ไปใช้ประโยชน์ในการสืบสวนสอบสวนและติดตามผลได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสำนักงานอัยการสูงสุดได้จัดตั้งสถาบันฝึกอบรมการสอบสวนชั้นสูงเพื่อสร้างความเชี่ยวชาญในการสอบสวนคดีอาญาประเภทต่าง ๆ สามารถนำทักษะมาใช้ในงานสอบสวนร่วมได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น และพัฒนาการรวบรวมและแสวงหาพยานหลักฐานในระดับระหว่างประเทศ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินคดีที่ต้องรวบรวมพยานหลักฐานที่อยู่ต่างประเทศ รวมถึงการรวบรวมพยานหลักฐานที่ต่างประเทศร้องขอเพื่อให้มีประสิทธิภาพในการดำเนินคดีระดับมาตรฐานสากล
๘. การปฏิรูประบบนิติวิทยาศาสตร์เพื่อความถูกต้อง สมบูรณ์ของข้อเท็จจริงแห่งคดี	หน่วยงานด้านนิติวิทยาศาสตร์มีมาตรฐานระดับสากล ผู้ปฏิบัติงานด้านนิติวิทยาศาสตร์มีการปฏิบัติงานที่มีมาตรฐานวิชาชีพและมีแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน	ช่วงที่ผ่านมา มีการพัฒนาระบบนิติเวช เช่น พัฒนาบุคลากรทางการแพทย์สำหรับเจ้าหน้าที่ชันสูตรพลิกศพ พัฒนาแนวทางการจัดการศพจำนวนมากในกรณีภัยพิบัติพัฒนาคู่มือการจัดการวัตถุพยาน พัฒนาแนวทางการจัดการศพที่ติดเชื้อหรือสงสัยติดโควิด-19 และจัดพิมพ์แนวทางการจัดการศพที่ติดเชื้อหรือสงสัยติดเชื้อโควิด-19 พัฒนาระบบการติดตามคนหายและการพิสูจน์ศพพินัยกรรม มีการจัดทำระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยการบริหารจัดการและวิธีปฏิบัติงานนิติเวช สำหรับโรงพยาบาลในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๓
๙. การเสริมสร้างและพัฒนาวัฒนธรรมองค์กรต่างๆ ที่เกี่ยวข้องในกระบวนการยุติธรรมเพื่อมุ่งอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนโดยสะดวกและรวดเร็ว	หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในกระบวนการยุติธรรมมีวัฒนธรรมองค์กรที่มุ่งอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนโดยสะดวกรวดเร็ว	ช่วงที่ผ่านมา มีการพัฒนาระบบการยื่นและส่งคำคู่ความและเอกสารโดยสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (e-Filing V.3) ซึ่งเปิดบริการให้ประชาชนใช้บริการแล้วในปัจจุบัน ได้รับการตอบรับการใช้งานที่มากขึ้นอย่างต่อเนื่อง มีการจัดตั้งศูนย์ยุติธรรมสร้างสุข โดยมีการให้บริการประชาชนด้วยบริการในกระบวนการยุติธรรมที่หลากหลาย ณ จุดเดียว

เรื่องและประเด็นปฏิรูป	เป้าหมายของเรื่องและประเด็นปฏิรูป	การดำเนินงาน
๑๐. การพัฒนาประสิทธิภาพของกระบวนการยุติธรรมเพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ	นักธุรกิจต่างชาติเชื่อมั่นและยอมรับกระบวนการยุติธรรมของไทย นักธุรกิจและประชาชนผู้มีมรดกคดีได้รับความยุติธรรมจากการดำเนินคดีพหุวิชาชีพที่สะดวก รวดเร็ว เป็นธรรม มีมาตรฐานเทียบเท่านานาชาติอารยประเทศ	ช่วงที่ผ่านมา มีการดำเนินโครงการนำร่องจัดตั้งแผนกคดีพหุวิชาชีพและเศรษฐกิจภายในศาลแพ่งกรุงเทพใต้ ทำให้คดีพหุวิชาชีพได้รับการพิจารณาด้วยความรวดเร็ว ไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อการประกอบธุรกิจ อีกทั้งจะช่วยส่งเสริมให้เกิดความเชื่อมั่นทางด้านเศรษฐกิจและเพิ่มศักยภาพการแข่งขันในระดับสากล

### การจัดทำหรือปรับปรุงกฎหมายภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ

แผนการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรมได้กำหนดให้จัดทำหรือปรับปรุงกฎหมาย จำนวน ๔๐ ฉบับ โดยเป็นกฎหมายที่จัดทำแล้วเสร็จ ๕ ฉบับ และเป็นกฎหมายที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ ๓๕ ฉบับ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

ลำดับ	การจัดทำ/ปรับปรุงกฎหมาย	แล้วเสร็จ	อยู่ระหว่างดำเนินการ	หมายเหตุ
๑	ร่างพระราชบัญญัติระยะเวลาในการดำเนินงานของกระบวนการยุติธรรม		✓	
๒	ร่างพระราชบัญญัติเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนและชุมชนในระบบยุติธรรม พ.ศ. ....		✓	
๓	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่..) พ.ศ. ....		✓	
๔	ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการไกล่เกลี่ย พ.ศ. ....	✓		พระราชบัญญัติการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท พ.ศ. ๒๕๖๒
๕	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนยุติธรรม (ฉบับที่..) พ.ศ. ....		✓	
๖	ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่..) พ.ศ. ....		✓	
๗	ร่างพระราชบัญญัติสังคมสงเคราะห์ในกระบวนการยุติธรรม พ.ศ. ....		✓	
๘	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่..) พ.ศ. ....		✓	
๙	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่..) พ.ศ. ....		✓	
๑๐	ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยโทษปรับตามความสามารถในการชำระของผู้กระทำผิด พ.ศ. ....		✓	
๑๑	ร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่..) พ.ศ. ....		✓	
๑๒	ร่างพระราชบัญญัติระบบการติดตามตัวโดยการใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ในกระบวนการยุติธรรมทางอาญา พ.ศ. ....		✓	
๑๓	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่..) พ.ศ. ....		✓	

ลำดับ	การจัดทำ/ปรับปรุงกฎหมาย	แล้วเสร็จ	อยู่ระหว่างดำเนินการ	หมายเหตุ
๑๔	ร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติวัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตประสาท (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	✓		พระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒
๑๕	ร่างพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด (ฉบับที่..) พ.ศ. ....		✓	
๑๖	ร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีเพื่อการบำบัดผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ....		✓	
๑๗	ร่างพระราชบัญญัติคุมประพฤติ (ฉบับที่..) พ.ศ. ....		✓	
๑๘	ร่างพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. ....		✓	
๑๙	ร่างพระราชบัญญัติมาตรการส่งเสริมการกลับคืนสู่สังคมของผู้พ้นโทษ พ.ศ. ....		✓	
๒๐	ร่างพระราชบัญญัติระบบการกำหนดโทษทางอาญา พ.ศ. ....		✓	
๒๑	ร่างพระราชบัญญัติเจ้าพนักงานตำรวจศาล พ.ศ. ....	✓		พระราชบัญญัติเจ้าพนักงานตำรวจศาล พ.ศ. ๒๕๖๒
๒๒	ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่..) พ.ศ. ....		✓	
๒๓	ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลสิ่งแวดล้อมและวิธีพิจารณาคดีสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ....		✓	
๒๔	ร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีจราจร พ.ศ. .... และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง		✓	
๒๕	ร่างพระราชบัญญัติการพนัน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....		✓	
๒๖	ร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง (ฉบับที่) พ.ศ. ....		✓	
๒๗	ร่างพระราชบัญญัติการรื้อฟื้นคดีอาญาขึ้นพิจารณาใหม่ พ.ศ. ....		✓	
๒๘	ร่างพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. ....		✓	
๒๙	ร่างพระราชบัญญัติพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมเด็กและเยาวชน พ.ศ. ....		✓	
๓๐	ร่างพระราชบัญญัติการป้องกันอาชญากรรมภาคประชาชน พ.ศ. ....		✓	
๓๑	ร่างพระราชบัญญัติระบบนิติวิทยาศาสตร์แห่งชาติ พ.ศ. ...		✓	
๓๒	ร่างพระราชบัญญัติการให้บริการด้านนิติวิทยาศาสตร์ (ฉบับที่..) พ.ศ. ....		✓	
๓๓	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม (ฉบับที่..) พ.ศ. ...		✓	
๓๔	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่..) พ.ศ. ....		✓	
๓๕	ร่างพระราชบัญญัติการบังคับคดีภาครัฐ พ.ศ. ....		✓	
๓๖	ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการขัดแย้งกฎหมาย (ฉบับที่..) พ.ศ. ....		✓	
๓๗	ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการซื้อขายระหว่างประเทศ (ฉบับที่..) พ.ศ. ....		✓	

ลำดับ	การจัดทำ/ปรับปรุงกฎหมาย	แล้วเสร็จ	อยู่ระหว่างดำเนินการ	หมายเหตุ
๓๘	ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลพินัยหรือแผนกคดีพินัยและวิธีพิจารณาคดีพินัย		✓	
๓๙	ร่างพระราชบัญญัติอนุญาโตตุลาการ (ฉบับที่..) พ.ศ. ....	✓		พระราชบัญญัติอนุญาโตตุลาการ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒
๔๐	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระธรรมนูญศาลยุติธรรม (ฉบับที่..) พ.ศ. ....	✓		พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระธรรมนูญศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๖๒
การจัดทำ/ปรับปรุงกฎหมายที่อยู่ในแผนการปฏิรูปประเทศด้านอื่นที่เกี่ยวข้อง		แล้วเสร็จ	อยู่ระหว่างดำเนินการ	หมายเหตุ
๔๑	ร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ (ฉบับที่..) พ.ศ. ....		✓	

### ประเด็นท้าทาย

๑. การบูรณาการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในกระบวนการยุติธรรมมีจำนวนมากและยังเป็นองค์กรอิสระและหน่วยงานนอกฝ่ายบริหาร ทำให้มีทัศนคติและความเห็นที่แตกต่างเกี่ยวกับประเด็นปฏิรูปบางประเด็น เช่น การสอบสวนร่วม การกำหนดระยะเวลาปฏิบัติหน้าที่ไม่ให้ขาดอายุความ และการปฏิรูประบบนิติวิทยาศาสตร์ เป็นต้น

๒. องค์ความรู้ในการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม กิจกรรมบางกิจกรรมยังไม่มีการศึกษาผลกระทบของการดำเนินการในประเทศไทยมาก่อน จึงจำเป็นต้องทำการศึกษาวิจัยผลกระทบอย่างรอบด้านก่อนเริ่มดำเนินการ เช่น การนำมาตรการลงโทษอย่างอื่นมาใช้เพิ่มเติมในการลงโทษทางอาญาเพื่อให้ผู้พิพากษาสามารถลงโทษจำเลยได้เหมาะสมกับการกระผิดนอกจากการจำคุก การนำระบบโทษปรับตามความสามารถในการชำระของผู้กระทำผิดมาใช้บังคับ เป็นต้น

๓. พิจารณาใช้กลไกคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ เพื่อการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม เนื่องจากมีหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในกระบวนการยุติธรรมทุกหน่วยงานร่วมเป็นกรรมการ

### การดำเนินการในระยะต่อไป

ความท้าทายของสถานการณ์การบรรลุเป้าหมายของแผนการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม จึงนำมาสู่การกำหนดกิจกรรม Big Rock ในแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) โดยมีกิจกรรม Big Rock และสาระสำคัญ ดังนี้

๑. การให้ประชาชนสามารถติดตามความคืบหน้าขั้นตอนการดำเนินงานต่าง ๆ ในกระบวนการยุติธรรม โดยดำเนินการตราพระราชบัญญัติระยะเวลาในการดำเนินงานของกระบวนการยุติธรรม พ.ศ. .... ให้มีผลบังคับใช้ และหน่วยงานผู้รับผิดชอบจัดทำ/พัฒนาและเชื่อมโยงระบบตรวจสอบและ/หรือแจ้งความคืบหน้าให้ประชาชนทราบ
  ๒. การรับแจ้งความร้องทุกข์ต่างท้องที่ โดยจัดเตรียมเทคโนโลยีสารสนเทศ หลักเกณฑ์การดำเนินงาน คู่มือการดำเนินงาน รับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้ปฏิบัติ เพื่อพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศฯ ให้ตรงตามความต้องการของผู้ใช้งาน และประชาสัมพันธ์ความคืบหน้าของการดำเนินการและผลการดำเนินการ และติดตามประเมินผล
  ๓. การจัดหาทุนความอาสาประจำสถานีตำรวจให้ครบทุกสถานีทั่วประเทศ โดยขยายผลให้มีทุนความให้คำปรึกษาในสถานีตำรวจทั่วประเทศ พัฒนาคุณภาพการฝึกอบรมทุนความ เก็บสถิติประชาชนและความพึงพอใจประชาชนผู้มาใช้บริการและประเมินผลการดำเนินโครงการ และสร้างช่องทางการรับเรื่องร้องเรียน กรณีเกิดการทุจริตหรือประพฤติมิชอบรាយทุนความ
  ๔. ปฏิรูประบบการปล่อยชั่วคราว โดยจัดทำระบบการปล่อยชั่วคราว พัฒนาระบบประเมินความเสี่ยง การใช้เครื่องติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ (EM) และพัฒนาระบบกำกับดูแล และประชาสัมพันธ์การดำเนินงาน ติดตามและประเมิน
  ๕. การบันทึกภาพและเสียงในการตรวจค้น จับกุม และการสอบปากคำในการสอบสวน โดยหน่วยงานผู้รับผิดชอบพัฒนาระบบการทำงานที่ต้องการใช้เทคโนโลยี และประกาศให้สาธารณชนทราบ และประชาสัมพันธ์ผลการดำเนินงาน ติดตามและประเมิน
- นอกจากนี้ แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ด้านกระบวนการยุติธรรม ได้กำหนดรายชื่อกฎหมายที่ต้องจัดทำหรือปรับปรุง ๑ ฉบับ คือ ร่างพระราชบัญญัติระยะเวลาในการดำเนินงานของกระบวนการยุติธรรม พ.ศ. ....

หน้าว่าง

## ๕ แผนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ

หน้าว่าง



## ๕ แผนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ

### เป้าหมาย

มุ่งเน้นให้เศรษฐกิจไทย “แข่งขันได้ กระจายประโยชน์สู่ประชาชน เติบโตยั่งยืน” โดยมีผลิตภาพสูงซึ่งมีความสามารถในการแข่งขันในระดับประเทศสูงขึ้นไป รวมทั้งมีการเติบโตอย่างครอบคลุมทั่วทุกภาคส่วนอย่างยั่งยืน และสถาบันเศรษฐกิจมีสมรรถนะสูงขึ้น โดยแผนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ ได้กำหนดประเด็นปฏิรูปออกเป็น ๓ ด้าน ได้แก่ ๑. การเพิ่มความสามารถทางการแข่งขันของประเทศ ๒. ความเท่าเทียมและการเติบโตอย่างมีส่วนร่วม และ ๓. การปฏิรูปด้านสถาบันเศรษฐกิจ

### การดำเนินงานที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมาย

ประเด็นปฏิรูป	เป้าหมายของประเด็นปฏิรูป	การดำเนินงาน
๑. การปฏิรูปด้านความสามารถในการแข่งขัน	มีผลิตภาพสูงขึ้นไป และมีความสามารถในการแข่งขันในระดับประเทศสูงขึ้นไป	<p><b>การเพิ่มผลิตภาพ</b> ในส่วนของอุตสาหกรรมบริการท่องเที่ยวและบริการ ได้มีการปรับปรุงพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การพัฒนาพิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ และโอนหน่วยงานมาสังกัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา รวมทั้งได้มีการจัดทำแผนปฏิบัติการส่งเสริมการท่องเที่ยวประจำปีที่มีมุ่งเน้นดึงดูดกลุ่มลูกค้าเป้าหมายเฉพาะ โดยทำการตลาดเจาะกลุ่มนักท่องเที่ยวตามความสนใจเฉพาะบุคคล และเจาะกลุ่มนักท่องเที่ยวความสนใจพิเศษและใช้จ่ายสูงอย่างต่อเนื่อง ในการส่งเสริมอุตสาหกรรมเป้าหมาย ได้มีการออกมาตรการส่งเสริมการลงทุนอุตสาหกรรมเป้าหมายที่มีความสำคัญต่อประเทศ ได้แก่ อุตสาหกรรมอาหาร อุตสาหกรรมชีวภาพ ยานยนต์ไฟฟ้า เครื่องใช้ไฟฟ้าอัจฉริยะ ดิจิทัล และการแพทย์ครบวงจร และในช่วงที่ผ่านมาได้มีนักลงทุนให้ความสนใจและขอรับการส่งเสริมในกิจการที่เกี่ยวข้องในทุกอุตสาหกรรม</p> <p><b>การเตรียมความพร้อมด้านแรงงานทักษะ</b> เพื่อรองรับการขยายตัวของการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมาย สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา (สอศ.) ได้ดำเนินการพัฒนาคุณภาพพระบออาชีวศึกษาอย่างต่อเนื่อง มีการปรับปรุงหลักสูตรอาชีวศึกษาอย่างเป็นระบบ จัดทำระบบทวิภาคีนำร่องในอุตสาหกรรมเป้าหมาย รวมถึงมีการวิเคราะห์ช่องว่างทางด้านทักษะระหว่างหลักสูตรอาชีวศึกษาในปัจจุบันกับทักษะที่เศรษฐกิจต้องการ ตลอดจนได้จัดทำระบบการตรวจสอบ</p>

ประเด็นปฏิรูป	เป้าหมายของประเด็นปฏิรูป	การดำเนินงาน
		<p>คุณภาพหลักสูตร เพื่อให้ผู้เรียนมีสมรรถนะตรงตามวิชาชีพและการเปลี่ยนแปลงของตลาดแรงงาน</p> <p><b>การเพิ่มระดับการแข่งขันทางธุรกิจ</b> ได้มีการจัดทำยุทธศาสตร์ส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม รายสาขา รายพื้นที่ และรายประเด็น เพื่อพัฒนาความเข้มแข็งและส่งเสริมความสามารถทางการแข่งขันให้กับผู้ประกอบการไทย อีกทั้งภาครัฐและเอกชนอยู่ระหว่างการจัดทำมาตรฐานระยะเวลาสินค้าทางการค้าของภาคธุรกิจ และการพัฒนามาตรการส่งเสริม SME ให้เข้าถึงโอกาสในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ</p> <p><b>การรวมกลุ่มในภูมิภาค</b> ในประเด็นปฏิรูปคลัสเตอร์และศูนย์กลางการพัฒนาอุตสาหกรรมเป้าหมาย สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ได้มีการดำเนินโครงการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานสำคัญ (EEC Project List) อาทิ โครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อมสามสนามบิน โครงการพัฒนาท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด ระยะที่ 3 โครงการซ่อมบำรุงอากาศยานอุตะเภา รวมถึงการกำหนดเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ อีกทั้ง กระทรวงอุตสาหกรรม ได้ดำเนินโครงการเพื่อยกระดับและพัฒนาศักยภาพคลัสเตอร์อุตสาหกรรมเป้าหมาย (S-Curve) ตามอัตลักษณ์ของพื้นที่ในภูมิภาคต่าง ๆ อาทิ โครงการพัฒนาศักยภาพเครือข่ายอุตสาหกรรมอาหาร (Food Cluster) เพื่อสร้างความเข้มแข็งและเพิ่มมูลค่าภายใต้อัตลักษณ์ Andaman Brand รวมถึงปัจจุบันได้มีการจัดทำแผนพัฒนาพื้นที่ EEC ทั้งหมด ๘ แผนปฏิบัติการ เพื่อเป็นมาตรการส่งเสริมการลงทุนที่เป็นรูปธรรม ทำให้ประเทศไทยมีศักยภาพเพียงพอที่จะดึงดูดให้นักลงทุนต่างชาติเข้ามาลงทุนมากขึ้น</p> <p><b>การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในประเทศ</b> ภาครัฐได้มีนโยบายเร่งพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางราง รวมทั้งสิ่งอำนวยความสะดวกที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ระบบขนส่งทางรางเป็นโครงข่ายหลักที่ใช้ในการเดินทางและขนส่งสินค้าภายในประเทศ โดยปัจจุบัน รถไฟอยู่ระหว่างการก่อสร้างรถไฟทางคู่และทางสายใหม่จำนวนรวม ๙ เส้นทาง ระยะทาง ๑,๖๗๔ กม. คาดว่าจะเปิดให้บริการครบทุกเส้นทางในปี ๒๕๖๙ นอกจากนี้ หน่วยงานรับผิดชอบอยู่ระหว่างการพัฒนาท่าอากาศยานและท่าเรือหลักที่สำคัญ เพื่อรองรับการเดินทางระหว่างประเทศและการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษในพื้นที่ต่าง ๆ ขณะเดียวกัน</p>

ประเด็นปฏิรูป	เป้าหมายของประเด็นปฏิรูป	การดำเนินงาน
		<p>การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานระดับภูมิภาค ผ่านการดำเนินการภายใต้ความร่วมมือระหว่างประเทศทั้งในระดับทวิภาคีและระดับพหุภาคี โดยการเร่งรัดขับเคลื่อนโครงการความร่วมมือเพื่อการเชื่อมโยงทางกายภาพระหว่างประเทศทั้งในระดับอนุภูมิภาคและภูมิภาคตามแผนแม่บทการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญ อาทิ ความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (Greater Mekong Subregion : GMS) ทั้งนี้ ในการเร่งผลักดันการพัฒนาโครงสร้างระดับภูมิภาคก่อให้เกิดความเติบโตทางเศรษฐกิจในพื้นที่โครงการ ตลอดจนสนับสนุนการค้าชายแดน ผ่านแดนระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้านอีกด้วย</p> <p><b>ระบบนิเวศด้านวิจัยพัฒนาและนวัตกรรม</b> สำนักงานการวิจัยแห่งชาติ (วช.) ได้มีการขับเคลื่อนการจัดตั้งศูนย์วิจัยและพัฒนา เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของชุมชนผ่านความร่วมมือกับสถาบันการศึกษาในท้องถิ่น โดยมุ่งเน้นการส่งเสริมการนำผลงานวิจัยและนวัตกรรมที่ใช้ได้จริงและตรงตามความต้องการของชุมชนไปใช้ในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาเทคโนโลยีให้เหมาะสมกับทุกภาคส่วน</p>
<p><b>๒. การปฏิรูปด้านความเท่าเทียมและการเติบโตอย่างมีส่วนร่วม</b></p>	<p>มีความเติบโตอย่างครอบคลุมทั่วทุกภาคส่วน และมีการเติบโตอย่างยั่งยืน</p>	<p><b>การยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิตในระดับบุคคล</b> ได้มีการยกระดับเกษตรกรสู่การเป็นเกษตรกรปราดเปรื่องและส่งเสริมการทำเกษตรแม่นยำด้วยนวัตกรรมการเกษตรผ่านแอปพลิเคชันในโทรศัพท์มือถือ ปัจจุบัน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีการจัดอบรมและสนับสนุนกิจกรรมให้เหมาะสมกับกลุ่มเป้าหมายอย่างหลากหลายรูปแบบเพื่อให้ครอบคลุมการพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่ Young Smart Farmer และการยกระดับระบบประกันสังคมโดยการปรับปรุงสิทธิประโยชน์ที่สามารถดูใจแรงงานและสร้างความตระหนักรู้ถึงความสำคัญของการมีประกัน และการเพิ่มช่องทางในการจ่ายเงินสมทบกับกลุ่มเป้าหมาย รวมทั้งปรับปรุงกฎหมายเพื่อเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบอาชีพอิสระอายุไม่เกิน ๖๕ ปีสามารถสมัครเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ ได้ ส่งผลให้ในเดือนธันวาคม ๒๕๖๓ ผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ และ ๔๐ มีจำนวน ๑,๗๙๙,๗๘๖ คน และ ๓,๕๐๘,๙๗๐ คน ตามลำดับ</p> <p><b>การสร้างสมดุลระดับประเทศ</b> ในส่วนของการจัดตั้งสำนักงานบูรณาการการแก้ปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำ ได้กำหนดให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นผู้รับผิดชอบในการนี้อยู่ระหว่างวิเคราะห์ประมวลผล องค์ความรู้ใน</p>

ประเด็นปฏิรูป	เป้าหมายของประเด็นปฏิรูป	การดำเนินงาน
		<p>การแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำ และการพัฒนาความเสมอภาคและความเท่าเทียมทางสังคม เพื่อสนับสนุนการจัดทำข้อเสนอแนะในเชิงนโยบาย มาตรการและแนวทางการบูรณาการลดความเหลื่อมล้ำอย่างมีประสิทธิภาพ ในส่วนระบบเงินโอนเพื่อผู้มีรายได้น้อย ได้เปิดให้ผู้มีรายได้น้อยลงทะเบียนรับความช่วยเหลือด้านค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ในการดำรงชีพ และรัฐบาลจะจัดสรรเงินอุดหนุนให้ผ่านการโอนเข้าบัตรสวัสดิการแห่งรัฐตามเงื่อนไขที่กำหนด</p> <p><b>การบริหารจัดเก็บภาษี</b> หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ปรับปรุงการบริหารจัดเก็บภาษี โดยการนำเทคโนโลยีมาปรับใช้กับกระบวนการทำงานต่าง ๆ ให้มีความเชื่อมโยงตั้งแต่ต้นจนจบ สร้างการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน รวมทั้งบูรณาการเชื่อมโยงฐานข้อมูลภายในกับหน่วยงานภายนอกทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ</p>
<b>๓. การปฏิรูปสถาบันทางเศรษฐกิจ</b>	สถาบันเศรษฐกิจมีสมรรถนะสูง	<p><b>หน่วยงานบริหารสินทรัพย์ของภาครัฐ</b> พระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นกลไกที่สามารถกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจให้สามารถดำเนินการไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับการพัฒนาประเทศที่เปลี่ยนแปลงไป โดยมีคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) เป็นผู้กำหนดนโยบายการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ และมีสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) เป็นหน่วยงานหลักในการขับเคลื่อนนโยบาย</p> <p><b>สถาบันทางเศรษฐกิจเพื่อบริหารการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดเล็</b> SME ภาครัฐได้ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมและพัฒนา SME โดยมีการดำเนินการที่สำคัญ อาทิ โครงการศูนย์ให้บริการ SME ครบวงจร การพัฒนาฐานข้อมูลการส่งเสริม SME แห่งชาติ และงานพัฒนาองค์ความรู้สำหรับ SME ผ่านเว็บไซต์ เพื่อเป็นเครื่องมือสำหรับการปรับปรุงมาตรการและกลไกการพัฒนา SME ให้มีความเหมาะสมสอดคล้องกับความต้องการมากยิ่งขึ้น</p> <p><b>หน่วยงาน ขับเคลื่อน ติดตาม และประเมินผลการพัฒนาเศรษฐกิจ</b> โดยปัจจุบันประเทศไทยมีระบบติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงานรัฐที่มีการบูรณาการร่วมกันของหลายภาคส่วน ซึ่งครอบคลุมถึงหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการขับเคลื่อน ติดตาม และประเมินผลการพัฒนาเศรษฐกิจ</p>

### การจัดทำหรือปรับปรุงกฎหมายภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ

แผนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจได้กำหนดให้จัดทำกฎหมายหรือปรับปรุงกฎหมาย จำนวน ๓๓ ฉบับ โดยเป็นกฎหมายที่จัดทำแล้วเสร็จ จำนวน ๘ ฉบับ และเป็นกฎหมายที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ ๒๕ ฉบับ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

ลำดับ	การจัดทำ/ปรับปรุงกฎหมาย	แล้วเสร็จ	อยู่ระหว่างดำเนินการ	หมายเหตุ
๑	พระราชบัญญัติลิขสิทธิ์ พ.ศ. ๒๕๓๗	✓		พระราชบัญญัติลิขสิทธิ์ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๑
๒	พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒		✓	
๓	พระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓	✓		พระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑
๔	พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาระบบเกษตรพันธสัญญา พ.ศ. ๒๕๖๐		✓	
๕	พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๖๐		✓	
๖	ร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ. ....	✓		พระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๒
๗	ร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการเงินฝากที่ไม่มีกระแสเคลื่อนไหวของสถาบันการเงิน พ.ศ. ....		✓	
๘	พระราชบัญญัติให้ใช้บทบัญญัติแห่งประมวลรัษฎากร พ.ศ. ๒๔๘๑		✓	
๙	ออกกฎข้อบังคับที่ช่วยเสริมให้การใช้กฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า ๒๕๖๐ สามารถบังคับใช้ได้ง่ายขึ้น และมีรายละเอียดที่เฉพาะเจาะจงมากขึ้น		✓	
๑๐	แก้ไขกฎหมายใบอนุญาต ใบ รง.๔ เพื่อเป็นประโยชน์ต่อการขยายและก่อตั้งวิสาหกิจขนาดกลางและย่อม		✓	
๑๑	ยกเลิกหรือทบทวนกฎหมายที่ล้าสมัย ไม่ได้สร้างคุณค่า หรือเป็นอุปสรรคต่อการทำธุรกิจ		✓	
๑๒	จัดทำข้อกำหนดเฉพาะที่มุ่งเน้นการส่งเสริมการแข่งขันทางการค้าให้เกิดขึ้นในเศรษฐกิจของไทย ทั้งในภาพรวมและในอุตสาหกรรมเป้าหมาย (อุตสาหกรรมที่เป็นเลิศ)		✓	
๑๓	แก้ไขกฎหมายสิทธิบัตร เพื่อลดขั้นตอนและระยะเวลาการจดทะเบียนให้รวดเร็วยิ่งขึ้น		✓	
๑๔	สนับสนุนการแก้กฎระเบียบและกฎหมายเพื่อเพิ่มจำนวนและคุณภาพของบริษัทและบุคลากรด้านเทคโนโลยีในประเทศไทย		✓	

ลำดับ	การจัดทำ/ปรับปรุงกฎหมาย	แล้วเสร็จ	อยู่ระหว่างดำเนินการ	หมายเหตุ
๑๕	แก้กฎหมายและระเบียบที่เป็นอุปสรรคต่อธุรกิจและบุคลากรสตาร์ทอัพเพื่อจัดอุปสรรคในการเริ่มต้นและการดำเนินธุรกิจสตาร์ทอัพในแต่ละอุตสาหกรรม และเพื่อดึงดูดบริษัทและบุคลากรสตาร์ทอัพต่างชาติ		✓	
๑๖	การปรับปรุงข้อกฎหมายในด้านการคุ้มครองบริษัทร่วมทุน (Venture Capital) ให้เป็นไปตามมาตรฐานสากลและดึงดูดการลงทุนผ่านมาตรการทางภาษี		✓	
๑๗	แก้กฎหมายและระบบการจดทะเบียนประกอบธุรกิจสำหรับทั้งผู้ประกอบการไทยและต่างชาติ เช่น การจดทะเบียนธุรกิจ การเปิดบัญชีธนาคาร และการให้ Tech Visa สำหรับทั้งตัวบุคลากรและครอบครัว		✓	
๑๘	แก้ไขข้อกฎหมายในการเปิดเผยข้อมูลระหว่างหน่วยงานของรัฐ และระหว่างหน่วยงานของรัฐกับภาคส่วนต่าง ๆ เพื่อให้สามารถสร้างฐานข้อมูลครบวงจรด้านภาคเกษตร และนำข้อมูลไปใช้ให้เกิดประโยชน์ในการดำเนินนโยบายของประเทศได้		✓	
๑๙	แก้ไขกฎหมายให้ สถาบันการเงินสามารถปล่อยสินเชื่อแบบมีประกันภัยได้		✓	
๒๐	แก้ไขกฎหมายให้ สถาบันการเงินสามารถเข้าถึง Big data ภาคเกษตร ซึ่งถูกบูรณาการมาจากหน่วยงานต่าง ๆ		✓	
๒๑	ให้มีการตราพระราชบัญญัติ หรือกฎหมายฉบับรองอื่นใดตามแต่กรณี เพื่อจัดตั้ง หรือแต่งตั้ง CSCA (Central Scholarship Coordinating Agency) ทุนการศึกษาเพื่อพัฒนาฝีมือแรงงาน)		✓	
๒๒	ร่างแก้ไขพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. ....	✓		พระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. ๒๕๖๒
๒๓	ปรับปรุงพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน พ.ศ. ๒๕๔๘	✓		พระราชบัญญัติ ส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒
๒๔	เร่งรัดการออกมาตรา ๔๔ เพื่อจัดตั้งสำนักงานบูรณาการการแก้ไขปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำภายใต้สำนักนายกรัฐมนตรี		✓	
๒๕	แก้ไขบทบัญญัติหรือกำหนดแนวทางการตีความมาตรา ๑๐ แห่งประมวลรัษฎากรโดยใช้หลักการเปิดเผยเป็นหลัก และปกปิดเฉพาะข้อมูลส่วนบุคคลเท่านั้น โดยมุ่งให้เกิดความโปร่งใสในการเปิดเผยข้อมูลการจัดเก็บรายได้ภาษีมากขึ้นเพื่อประโยชน์สาธารณะ		✓	
๒๖	ผลักดันร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ....	✓		พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒
๒๗	เร่งรัดกระบวนการการจัดตั้งและออกกฎหมายลำดับรองทั้งหมดที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดตั้งธนาคารที่ดิน		✓	
๒๘	กฎหมายเพื่อปรับโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานหลัก เช่น สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานประมง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เป็นต้น	✓		พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑

ลำดับ	การจัดทำ/ปรับปรุงกฎหมาย	แล้วเสร็จ	อยู่ระหว่างดำเนินการ	หมายเหตุ
๒๙	กฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดตั้งหรือปรับปรุงกลไกให้เป็น Implementation Collaboration Unit (ICU) ได้แก่ พระราชบัญญัติการมาตรฐานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้เป็นพระราชบัญญัติบริหารการส่งเสริมผลิดภาพ การมาตรฐานและนวัตกรรมแห่งชาติ และพระราชบัญญัติส่งเสริม SMEs พ.ศ. ๒๕๔๓ ให้เป็นพระราชบัญญัติบริหารการส่งเสริม SMEs พ.ศ. .... และพระราชบัญญัติสำนักงานขับเคลื่อนและประเมินผลแห่งชาติ เป็นต้น		✓	
๓๐	ผลักดันให้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....	✓		พระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๖๒
๓๑	แก้ไขพระราชบัญญัติการมาตรฐานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อให้รองรับการจัดตั้ง “สำนักงานคณะกรรมการบริหารการส่งเสริมผลิดภาพและการมาตรฐานแห่งชาติ” ให้เป็นหน่วยงานรับผิดชอบ		✓	
๓๒	ปรับปรุงกฎหมาย/กฎระเบียบ/ขั้นตอนที่เป็นอุปสรรคและเพื่อการอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ โดยการ แก้ไขระเบียบของการดำเนินงานภาครัฐ ให้สามารถนำสิทธิที่ภาครัฐช่วยเหลือเป็นของ ผู้ประกอบการ เพื่อนำไปต่อยอดทางธุรกิจได้ การเพิ่มช่องทางการตลาดให้ SMEs โดยปรับปรุงระเบียบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ อาทิ การกำหนดสัดส่วนวงเงิน (โควตา) ที่หน่วยงานต้องจัดซื้อจัดจ้าง SMEs และการ กำหนดวงเงิน/ประเภทของการจัดซื้อจัดจ้างที่เฉพาะ SMEs เป็นผู้มีสิทธิเข้าแข่งราคา (ในกรณีของสหรัฐฯ ร้อยละ ๒๓ และประเทศจีน ร้อยละ ๓๐ ของงบประมาณจัดซื้อจัดจ้าง ต้องจัดซื้อจัดจ้างจาก SMEs)		✓	
๓๓	ยกเลิกกฎกระทรวงกำหนดจำนวนการจ้างงานและมูลค่าสินทรัพย์ถาวรของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๕		✓	
การจัดทำ/ปรับปรุงกฎหมายที่อยู่ในแผนการปฏิรูปประเทศด้านอื่นที่เกี่ยวข้อง		แล้วเสร็จ	อยู่ระหว่างดำเนินการ	หมายเหตุ
๓๔	ร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ....ซึ่งมีการปรับปรุงสาระสำคัญในมาตรา ๑๙ มีการปรับเพิ่มอำนาจหน้าที่ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณเกี่ยวกับการงบประมาณเพิ่มเติม	✓		พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑
๓๕	ร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ โดยมาตรา ๑๑ มีการแก้ไขเกี่ยวกับการกำหนดหลักการและแนวทางการรักษาวินัยทางการคลัง จัดทำแผนการคลัง และกำกับดูแลบริหารความเสี่ยงการคลัง รวมทั้ง เสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาการงบประมาณ	✓		พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

## ประเด็นท้าทาย

๑. **Regional Integration Committee** ที่กำหนดให้มีเจ้าภาพหลักในการวางแผนนโยบายด้านการรวมกลุ่มในภูมิภาคนั้น ยังขาดการบูรณาการร่วมกันระหว่างประเทศ ภายใต้กรอบความร่วมมือต่าง ๆ สืบเนื่องมาจากมีกรอบความร่วมมือในระดับภูมิภาคจำนวนมาก และเป็นการดำเนินการที่มีความทับซ้อนในพื้นที่เดียวกัน จึงควรให้มีการใช้ประโยชน์จากกลไกคณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (กพบ.) ที่มีอยู่ทดแทนการจัดตั้งคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนด้านการรวมกลุ่มในภูมิภาค

๒. **พัฒนาเมืองหลัก/เมืองศูนย์กลางของภูมิภาค** พบว่าการดำเนินงานส่วนใหญ่มุ่งไปที่พื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน ซึ่งไม่ครอบคลุมการพัฒนาอุตสาหกรรมในพื้นที่เมืองศูนย์กลางทางเศรษฐกิจที่ระบุในแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นพื้นที่และเมืองอัจฉริยะ ดังนั้นเพื่อให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมควรพิจารณากระบวนการพัฒนาเมืองศูนย์กลางของภูมิภาคเป็นวาระสำคัญของหน่วยงาน และใช้กลไกดังกล่าวเร่งรัดให้เกิดการดำเนินการเพื่อพัฒนาคลัสเตอร์ในระดับภูมิภาค

๓. **ขจัดอุปสรรคด้านการเคลื่อนย้ายคน** แม้ว่าจำนวนการเคลื่อนย้ายคนข้ามประเทศจะลดลงจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโควิด-๑๙ แต่อาจเป็นปัจจัยเร่งให้เกิดการเคลื่อนย้ายแรงงานผิดกฎหมายและการค้ามนุษย์ที่เพิ่มมากขึ้น โดยแรงงานในประเทศเพื่อนบ้านมีแนวโน้มลักลอบเข้ามาในประเทศไทยทางช่องทางธรรมชาติตามแนวชายแดน เพื่อหลีกเลี่ยงการแพร่ระบาดของโรคดังกล่าว อีกทั้งเข้ามาหาโอกาสในการทำงานด้วย ดังนั้น เพื่อยกระดับมาตรฐานและควบคุมความปลอดภัยในการเคลื่อนย้ายแรงงานข้ามแดน จึงควรจัดตั้งคณะทำงานด้านการเคลื่อนย้ายแรงงานในภูมิภาคอาเซียนขึ้น เพื่อให้ครอบคลุมทั้งประเด็นเรื่องการค้าแรงงานผิดกฎหมาย ภาวะสุขภาพ และปัญหาในมิติอื่น ๆ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นของประเทศในประเด็นความมั่นคง และความปลอดภัยของทรัพย์สิน ตลอดจนเป็นปัจจัยสำคัญในการส่งเสริมภาคการผลิตของประเทศให้เติบโตอย่างมีคุณภาพ

๔. **ปฏิรูปสถาบันด้านการส่งเสริมผลิตภาพ (Productivity) การมาตรฐาน (Standardization) และนวัตกรรม (Innovation)** จำเป็นต้องมีการบูรณาการการทำงานด้านการเพิ่มผลิตภาพ การมาตรฐาน และนวัตกรรมอย่างครบวงจร ในรูปแบบหน่วยงานกลางที่ไม่สังกัดกระทรวงใด ๆ เพื่อทำหน้าที่กำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแนวทางการบริหารจัดการด้านผลิตภาพ การมาตรฐาน และนวัตกรรม เพื่อให้สามารถขับเคลื่อนไปสู่การปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้เกิดแนวทางการขับเคลื่อนอย่างเป็นรูปธรรม

## การดำเนินการในระยะต่อไป

ความท้าทายของสถานการณ์บรรลุเป้าหมายของแผนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ จึงนำมาสู่การกำหนดกิจกรรม Big Rock ในแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) โดยมีกิจกรรม Big Rock และสาระสำคัญ ดังนี้

๑. การสร้างเกษตรมูลค่าสูง (High Value Added) โดยปรับเปลี่ยนสู่การทำเกษตรมูลค่าสูง แปลงใหญ่ รวมจำหน่าย ขยายพื้นที่ชลประทานให้เกษตรกรมีน้ำใช้สำหรับการผลิตสินค้าเกษตรอย่างเหมาะสม พัฒนาคัลเลอร์พันธุ์พืช พันธุ์สัตว์ และความหลากหลายทางชีวภาพการเกษตร พัฒนาสหกรณ์การเกษตรผู้ Service Provider อย่างครบวงจร สร้างผู้ประกอบการเกษตร (Smart Farmer) และส่งเสริมเกษตรกรให้สามารถเข้าถึงข้อมูล Big Data ด้านการเกษตร และใช้ประโยชน์จากดิจิทัลแพลตฟอร์ม

๒. การส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยวคุณภาพสูง โดยเตรียมการขับเคลื่อน Happy Model พัฒนาการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ ส่งเสริมด้านที่พัก เพิ่มขีดความสามารถด้านเศรษฐกิจสร้างสรรค์ และสนับสนุนการท่องเที่ยวเรือสำราญทางน้ำ

๓. การเพิ่มโอกาสของผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดเล็ก ในอุตสาหกรรมและบริการเป้าหมาย โดยออกมาตรการเพื่อช่วยเหลือให้ SMEs ส่งเสริม SMEs ในการปรับตัวเพื่อรองรับการเปลี่ยนผ่านเข้าสู่ยุคดิจิทัล พัฒนาระบบนิเวศเพื่อรองรับผู้ประกอบการสตาร์ทอัพ เพิ่มสัดส่วนการซื้อสินค้าและบริการของภาครัฐจาก SMEs และพัฒนาระบบนิเวศของ SMEs ให้มีผู้ประกอบการที่สามารถแข่งขันได้ในระยะยาว

๔. การเป็นศูนย์กลางด้านการค้าและการลงทุนของไทยในภูมิภาค (Regional Trading / Investment Center) โดยพัฒนาด้านโลจิสติกส์เพื่อสร้างความเชื่อมโยง (Connectivity) สร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการเป็นศูนย์กลางด้านการค้าและการลงทุนในภูมิภาค กำหนดนโยบายและมาตรการดึงดูดผู้เชี่ยวชาญ/นักลงทุนต่างชาติเข้ามาทำงานและประกอบธุรกิจ และอำนวยความสะดวกให้แก่ธุรกิจการเงิน การประกันภัยและการบริการ

๕. การพัฒนาศักยภาพคนเพื่อเป็นพลังในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ โดยออกแบบหลักสูตรปริญญาและประกาศนียบัตรในการสร้างผู้ประกอบการ ออกแบบการพัฒนาทักษะกำลังคนที่ออกจากระบบการศึกษามาแล้วเพื่อสร้างโอกาสในการประกอบอาชีพ สร้างกลุ่มภาคีการศึกษาและทำงาน (Education and Work Consortium) สำหรับภาคการผลิตและบริการ และสร้างระบบรับรองมาตรฐานการจ้างงาน

นอกจากนี้ แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ด้านเศรษฐกิจ ได้กำหนดรายชื่อกฎหมายที่ต้องจัดทำหรือปรับปรุง ๗ ฉบับ ได้แก่ (๑) การปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ (๒) การปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ (๓) การปรับปรุงแก้ไขพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ (๔) ร่างพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์แห่งชาติ พ.ศ. .... (๕) ร่างพระราชบัญญัติความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. .... (๖) การปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ และ (๗) การปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒

หน้าว่าง

# ๖ แผนการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

หน้าว่าง



## ๖ แผนการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

### เป้าหมาย

ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับการรักษา พื้นฟู ทำให้เกิดความยั่งยืน เป็นรากฐานในการพัฒนาประเทศ ทั้งทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม สร้างความสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์ ทั้งทรัพยากรทางบก ทรัพยากรทางน้ำ ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ความหลากหลายทางชีวภาพ สิ่งแวดล้อม และระบบการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แผนการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้กำหนดประเด็นปฏิรูป ๖ เรื่องหลักได้แก่ ๑. ทรัพยากรทางบก ๒. ทรัพยากรน้ำ ๓. ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ๔. ความหลากหลายทางชีวภาพ ๕. สิ่งแวดล้อม และ ๖. ระบบบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

### สถานะการบรรลุเป้าหมาย

ประเด็นปฏิรูป	เป้าหมายของประเด็นปฏิรูป	การดำเนินงาน
๑. ทรัพยากรทางบก	ประเทศไทยมีพื้นที่ป่าไม้ที่เหมาะสมกับความสมดุลของระบบนิเวศและการใช้ประโยชน์ และมีการใช้ประโยชน์อย่างเหมาะสมและเป็นธรรม มีแผนการใช้ที่ดินของชาติที่สอดคล้องและเหมาะสมกับศักยภาพของพื้นที่และการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ โดยเกษตรกรมีความรู้ความเข้าใจในการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างเหมาะสม และมีความมั่นคงของฐานทรัพยากรแร่เพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขัน โดยมีการใช้ประโยชน์อย่างเหมาะสมและเป็นธรรม	<p><b>ทรัพยากรป่าไม้และสัตว์ป่า</b> ได้มีการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายในการมีพื้นที่สีเขียวไม่น้อยกว่าร้อยละ ๔๐ ของพื้นที่ประเทศไทย อาทิ พระราชบัญญัติป่าไม้ (ฉบับที่ ๘) พ.ศ.๒๕๖๒ พระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ และมีการแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ที่มีหน้าที่และอำนาจในการขับเคลื่อนนโยบายของประเทศเกี่ยวกับการบริหารจัดการป่าไม้ทั้งระบบให้ทันต่อสถานการณ์และเป็นไปอย่างมีเอกภาพ</p> <p><b>ทรัพยากรดิน</b> โครงการจัดการทรัพยากรที่ดินและป่าไม้ จำนวน ๓,๙๕๕ รายการ ผูกอบรวมด้านการพัฒนาเกษตรอินทรีย์ พัฒนาต่อยอดศูนย์เรียนรู้ PGS โดยสนับสนุนอุปกรณ์ต่าง ๆ รวมถึงจัดทำเขตเกษตรอินทรีย์ เพื่อสนองต่อนโยบายของรัฐ</p> <p><b>ทรัพยากรแร่</b> ได้ดำเนินการศึกษาและประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์เพื่อการบริหารจัดการแร่พิเศษ โดยดำเนินการจ้างที่ปรึกษา และปรับปรุงรูปแบบโครงสร้างชั้นข้อมูลพื้นที่ที่มีศักยภาพเพื่อเป็นข้อมูลตั้งต้นในการกำหนดพื้นที่ที่มีศักยภาพในการทำเหมือง และเหมืองหินปูนพร้อมจำแนกประเภท</p>

ประเด็นปฏิรูป	เป้าหมายของประเด็นปฏิรูป	การดำเนินงาน
๒. ทรัพยากรน้ำ	สร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และพัฒนา ลดภัยพิบัติ เกิดความมั่นคงและยั่งยืนด้านทรัพยากรน้ำ พัฒนาแหล่งน้ำและปรับปรุงระบบการเก็บกักน้ำ ต้นทุนรวมทั้งระบบการกระจายน้ำ เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการน้ำ และประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศ	<p>การบริหารแผนโครงการที่สำคัญตามแผนยุทธศาสตร์การบริหารทรัพยากรน้ำ อยู่ระหว่างการปรับปรุงพระราชบัญญัติชลประทานหลวง พ.ศ. ๒๕๔๕ ให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑ และอยู่ระหว่างการเตรียมความพร้อมในการปรับปรุง แก้ไขพระราชบัญญัติการจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ และสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติได้จัดให้มีกลไกการพิจารณาโครงการและการบริหารแผนโครงการสำคัญ ผ่านคณะกรรมการขับเคลื่อนโครงการขนาดใหญ่และโครงการสำคัญ ภายใต้คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (กนช.) ตามกรอบของพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑</p> <p>การบริหารเชิงพื้นที่ ดำเนินงานถ่ายโอนภารกิจความรับผิดชอบงานชลประทานขนาดเล็ก และมุ่งผลักดันให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการ สำหรับการดำเนินงานด้านการถ่ายโอนภารกิจและความรับผิดชอบให้แก่ท้องถิ่น อยู่ระหว่างการแก้ไขปัญหาในการถ่ายโอนภารกิจให้เป็นไปตามสภาพข้อเท็จจริง และเน้นในส่วนของการเพิ่มสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒</p> <p>ระบบเส้นทางน้ำ ได้ดำเนินโครงการศึกษาและพัฒนาการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการระบบแหล่งน้ำธรรมชาติอย่างเหมาะสมและยั่งยืน มุ่งเน้นการจัดทำแผนที่ทางอุทกศาสตร์ และจัดทำแผนที่ผังรอบความคิดในแต่ละลุ่มน้ำสาขาทั้ง ๒๕๔ สาขา ให้สามารถเห็นถึงกรอบความคิดในการพัฒนาและการบริหารจัดการของแม่น้ำ ล้ำช่วยคลอง หนอง บึง แหล่งน้ำธรรมชาติ และเพื่อให้การจัดระบบเส้นทางน้ำตามธรรมชาติมีความเหมาะสม ชัดเจน</p> <p>ระบบขยายผลแบบอย่างความสำเร็จ สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำ (องค์การมหาชน) ได้ถ่ายทอดและขยายผลการประยุกต์ใช้วิทยาศาสตร์ และ เทคโนโลยี เพื่อพัฒนาให้ชุมชนสามารถจัดทำข้อมูลน้ำ แผนที่น้ำ มีข้อมูลแหล่งน้ำเชิงพื้นที่ครบถ้วน สามารถใช้สนับสนุนการปฏิบัติงาน บริหารจัดการในสภาวะต่าง ๆ และวางแผนงานพัฒนา ดูแล บำรุงรักษา แหล่งน้ำในพื้นที่ของตนเองได้อย่างถูกต้องเหมาะสม</p> <p>ความรู้ เทคโนโลยีและทรัพยากรมนุษย์เพื่อการบริหารจัดการน้ำ มีการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการกรมทรัพยากรน้ำบาดาลแบบดิจิทัล และมีการพัฒนามาตรฐานและ</p>

ประเด็นปฏิรูป	เป้าหมายของประเด็นปฏิรูป	การดำเนินงาน
		เทคโนโลยีเพื่อสนับสนุนการจัดการนอกเขตชลประทาน อาทิ โครงการบำรุงรักษาระบบคอมพิวเตอร์และเครือข่าย โครงการพัฒนา Mobile Application ที่เกี่ยวข้องกับข้อมูล ความต้องการ ปริมาณน้ำ และสถานการณ์ด้านน้ำ เป็นต้น โครงการพัฒนานวัตกรรมและเทคโนโลยีสำหรับการบริการการประกอบกิจการน้ำบาดาลออนไลน์
๓. <b>ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง</b>	ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งได้รับการรักษาฟื้นฟูให้มีความสมบูรณ์และยั่งยืน เป็นระบบและมีประสิทธิภาพ เพื่อลดมลพิษและผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนและระบบนิเวศ เกิดความสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์ และมีระบบบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่มีประสิทธิภาพ	<p><b>การบริหารจัดการเขตทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งรายจังหวัด</b> อยู่ระหว่างการจัดทำร่างพระราชบัญญัติการกำหนดและปรับปรุงพื้นที่เขตการปกครองของจังหวัดทางทะเล พ.ศ. ....</p> <p><b>การปรับสมดุลโครงสร้างองค์กรในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล</b> ดำเนินการจัดทำอนุบัญญัติภายใต้พระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ๒๕๖๒</p> <p><b>การบริหารจัดการขยะในทะเลและชายฝั่ง</b> ได้ดำเนินงาน อาทิ โครงการ Clean Seas Campaign ภายใต้โครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Environment Programme) เพื่อมุ่งลดปริมาณขยะพลาสติกแบบใช้ครั้งเดียวและไม่โคเรพลาสติก โครงการติดตั้งทุ่นดักขยะทะเลบริเวณปากแม่น้ำใน ๒๑ จังหวัดชายฝั่งทะเล</p> <p><b>การบริหารจัดการองค์ความรู้ทางทะเล</b> ได้ดำเนินการจัดตั้งองค์กรจัดการความรู้เพื่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (อจชล.) แล้ว โดยเป็นหน่วยงานภายใต้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ</p> <p><b>การบริหารจัดการมลพิษในทะเลและชายฝั่ง</b> ได้จัดทำแผนงานสนับสนุนการเฝ้าระวังและฝึกซ้อมขจัดคราบน้ำมันในพื้นที่เสี่ยงทางทะเลด้วยเรือขจัดคราบน้ำมัน และการทำบันทึกความร่วมมือทางวิชาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในเรื่องของผลิตภัณฑ์น้ำมัน รวมถึงได้จัดทำแอปพลิเคชัน WPWatch เพื่อใช้ในการแจ้งปัญหาน้ำมันเสีย คราบน้ำมัน หรือแหล่งน้ำเปลี่ยนสี และ HW network เพื่อใช้ในการแจ้งเหตุปัญหากลักลอบทิ้งขยะและของเสียอันตราย</p> <p><b>การบริหารจัดการการประมงทะเล</b> ได้ดำเนินการกำหนดประกาศเขตพื้นที่คุ้มครองทางทะเลเพื่อแก้ไขปัญหาประมงผิดกฎหมาย IUU การกำหนดมาตรการในการทำประมงเพื่อลดความขัดแย้งระหว่างประมงพาณิชย์กับประมงพื้นบ้าน การประกาศปิดอ่าวไทยในฤดูวางไข่ หรือการกำหนดประเภทเครื่องมือของการทำประมงพาณิชย์</p>

ประเด็นปฏิรูป	เป้าหมายของประเด็นปฏิรูป	การดำเนินงาน
		<p>การบริหารจัดการทรัพยากรสินแร่และแหล่งพลังงานในทะเล ได้ดำเนินโครงการนำร่องสร้างปะการังเทียมจากขาแท่นปิโตรเลียม ซึ่งเป็นการใช้ขาแท่นหลุมผลิตปิโตรเลียมจำนวน ๗ ขาแท่น ไปจัดวางเป็นปะการังเทียมที่เกาะพะงัน การแบ่งเขตการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้ดำเนินโครงการนำร่องในการแบ่งเขตการใช้ประโยชน์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งตามแนวคิดการวางแผนเชิงพื้นที่ทางทะเล (Marine Spatial Planning) ใน ๓ พื้นที่ ได้แก่ พื้นที่เกาะสี่ช้าง พื้นที่อ่าวพังงา และพื้นที่เกาะพยาม</p> <p>การอนุรักษ์ปะการังอย่างยั่งยืน ได้มีการดำเนินการจัดทำรายงานสถานการณ์ปะการังและหญ้าทะเลประจำปี ๒๕๖๒ โครงการสำรวจประเมินสถานภาพทรัพยากรปะการัง โครงการประเมินสถานการณ์ปะการังฟอกขาวเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาวะภูมิอากาศ</p> <p>การแก้ปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง ได้ดำเนินโครงการเชื่อมป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งและแผงกันคลื่น นอกจากนี้ยังได้วิเคราะห์และกำหนดมาตรการเชิงกฎหมายในการบริหารจัดการพื้นที่ชายฝั่งอย่างเป็นระบบในรูปแบบระบบหาด</p> <p>การส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศด้านการปกป้อง รักษา และฟื้นฟูทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมทางทะเล ได้มีการใช้ข้อมูลจากระบบพยากรณ์ทะเลและการเปลี่ยนแปลงทางสมุทรศาสตร์เพื่อการอนุรักษ์ปะการัง การจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการว่าด้วยความร่วมมือระหว่าง ไทย-จีน ด้านวิทยาศาสตร์ทางทะเลและเทคโนโลยี รวมถึง ได้มีการจัดทำรายงานผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ความร่วมมือระหว่างประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</p> <p>การบริหารจัดการพื้นที่คุ้มครองทางทะเลและสัตว์ทะเล ได้ประกาศให้ หมู่เกาะกระเจิง หาดวนครศรีธรรมราช เป็นพื้นที่คุ้มครองทางทะเล และ</p> <p>การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายทางทะเลให้ทันสมัยและสอดคล้องกับอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ ได้เริ่มศึกษาและดำเนินการแก้ไขกฎหมายบางฉบับแล้ว เช่น พระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ พระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ๒๕๖๒ การจัดทำ (ร่าง) พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. .... เป็นต้น</p>

ประเด็นปฏิรูป	เป้าหมายของประเด็นปฏิรูป	การดำเนินงาน
<p><b>๔. ความหลากหลายทางชีวภาพ</b></p>	<p>ระบบการบริหารจัดการความหลากหลายทางชีวภาพของประเทศมีเอกภาพและมีประสิทธิภาพ มีระบบการวิจัยและนวัตกรรมด้านความหลากหลายทางชีวภาพของประเทศ สามารถยกระดับเป็นจุดแข็งของประเทศที่สามารถใช้ประโยชน์ทางเศรษฐกิจและเป็นเครื่องมือลดความเหลื่อมล้ำ และประชาชน ชุมชน และภาคส่วนต่างๆ มีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ ใช้ประโยชน์ และได้รับผลประโยชน์อย่างยั่งยืน</p>	<p><b>ปฏิรูปกลไกด้านความหลากหลายทางชีวภาพทั้งระดับชาติ</b> ได้จัดทำ (ร่าง) พระราชบัญญัติความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. .... และดำเนินการจัดประชุมเพื่อรับฟังความเห็นที่มีต่อ (ร่าง) พระราชบัญญัติฯ จากผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย</p> <p><b>ปฏิรูประบบการวิจัยด้านความหลากหลายทางชีวภาพ</b> ได้ดำเนินการความเข้มแข็งด้านงานวิจัย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการวิจัยในระดับแนวหน้าของประเทศ (Frontier research) ซึ่งกลุ่มเป้าหมายการพัฒนางานวิจัยสามารถแบ่งออกได้เป็น ๑๐ กลุ่มหลัก โดยเฉพาะ เกษตรสมัยใหม่ (Precision agriculture)</p> <p><b>ปฏิรูประบบข้อมูลความหลากหลายทางชีวภาพของประเทศเพื่อการอนุรักษ์</b> คัดกรอง ใช้ประโยชน์ และแบ่งปันผลประโยชน์ที่เป็นธรรม ได้มีการจัดทำระบบคลังข้อมูลความหลากหลายทางชีวภาพของประเทศไทย โดยสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) ได้จัดทำระบบฐานข้อมูลทรัพยากรชีวภาพ (<a href="https://www.thaibiodiversity.org">https://www.thaibiodiversity.org</a>)</p> <p><b>ปฏิรูประบบและเครือข่ายฐานทรัพยากรท้องถิ่นให้ครอบคลุมทั่วประเทศ รวมถึงเครือข่ายระดับประเทศและอาเซียน</b> ได้มีการจัดตั้งธนาคารความหลากหลายทางชีวภาพ ๑๕ แห่ง พร้อมจัดทำ (ร่าง) คู่มือการจัดทำธนาคารความหลากหลายระดับชุมชน และได้ดำเนินการศึกษา รวบรวม ข้อมูลด้านภูมิปัญญาท้องถิ่นในพื้นที่ต่าง ๆ</p> <p><b>ปฏิรูประบบบุคลากรด้านความหลากหลายทางชีวภาพ</b> ดำเนินกิจกรรมการจัดสรรทุนเล่าเรียนสาขาอนุกรมวิธานและสาขาที่เกี่ยวข้องตามความต้องการของหน่วยงานทั้งในระบบและนอกระบบการศึกษา และ</p> <p><b>ปฏิรูประบบกลไกรองรับการใช้ประโยชน์และอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน</b> ได้มีการจัดทำข้อเสนอ BCG In Action: The New Sustainable Growth Engine เพื่อเศรษฐกิจชีวภาพ เศรษฐกิจหมุนเวียน และเศรษฐกิจสีเขียว โดยมุ่งเน้นการพัฒนาใน ๔ สาขา ได้แก่ ๑) การเกษตรและอาหาร ๒) สุขภาพและการแพทย์ ๓) พลังงาน วัสดุ และเคมีชีวภาพ และ ๔) การท่องเที่ยวและเศรษฐกิจสร้างสรรค์</p>

ประเด็นปฏิรูป	เป้าหมายของประเด็นปฏิรูป	การดำเนินงาน
๕. สิ่งแวดล้อม	ระบบบริหารจัดการมลพิษที่แหล่งกำเนิดมีประสิทธิภาพและส่งผลต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและชีวิตที่ดีสำหรับประชาชน การผลิตและการบริโภคสินค้าที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมนำไปสู่การเจริญเติบโตบนฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน และความร่วมมือระหว่างภาครัฐ เอกชน และประชาชนในการจัดการมลพิษทำให้เกิดความไว้วางใจและความสำเร็จในการลดมลพิษ	<p>เสริมสร้างระบบบริหารจัดการมลพิษที่แหล่งกำเนิดให้มีประสิทธิภาพ ได้ดำเนินโครงการเสริมสร้างพัฒนาระบบบริหารจัดการมลพิษจากแหล่งกำเนิดผ่านการยกร่างกฎหมายเพื่อผลักดันให้เกิดการดำเนินงานที่มีประสิทธิภาพ สร้างความตระหนักรู้ ให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจในปัญหาและแนวทางการแก้ไข ลดมลพิษจากชุมชนอุตสาหกรรมและเกษตรกรรม เพื่อนำไปสู่การเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมที่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาที่ยั่งยืน</p> <p>ปรับปรุงระบบและกลไกการเฝ้าระวัง ติดตาม และตรวจสอบมลพิษ ได้การกำหนดกฎระเบียบ มาตรการต่าง ๆ ในการบริหารจัดการมลพิษให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ผ่านการดำเนินงาน และโครงการต่าง ๆ อาทิ โครงการติดตามตรวจสอบและบังคับการกำกับแหล่งกำเนิดมลพิษและการจัดการเรื่องร้องเรียนด้านมลพิษ โครงการพัฒนาเครือข่ายอาสาสมัครพิทักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหมู่บ้าน โครงการพัฒนาศักยภาพองค์กรในระดับมหาวิทยาลัย และการเพิ่มขีดความสามารถในการตรวจสอบมลพิษด้านการพิสูจน์ ผลักดันทุกภาคส่วนให้ร่วมแก้ปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ได้โครงการและกิจกรรมต่าง ๆ อาทิ การเปิดรับฟังความคิดเห็น ต่อ ร่าง พระราชบัญญัติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. .... โครงการประเมินปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับศักยภาพการกักเก็บคาร์บอนในภาคเกษตรกรรม จัดทำร่างกฎหมายรายงานการปล่อยก๊าซเรือนกระจกรายโรงงานและอาคาร ร่างกฎหมายระบบซื้อขายสิทธิในการปล่อยก๊าซเรือนกระจก พัฒนากลไกทางเศรษฐศาสตร์</p>
๖. ระบบบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	มีการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมตามหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรม ลดและป้องกันความขัดแย้งระหว่างการใช้ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาและผลกระทบต่อประชาชนและชุมชน สร้างความเป็นธรรมในการเข้าถึงและใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และการมีส่วนร่วมอย่างมีความหมายของประชาชน องค์กรชุมชน และองค์กรภาคประชาสังคม	<p>ปฏิรูประบบและโครงสร้างการจัดทำรายงานประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ได้มีการชี้แจงความคืบหน้าการปฏิรูประบบและโครงสร้างการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม เพื่อให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับระบบการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมรับทราบความคืบหน้า</p> <p>ระบบการประเมินยุทธศาสตร์การพัฒนาอย่างยั่งยืน ได้มีการหารือกับหน่วยงานเจ้าของแผนหรือแผนงานที่ต้องจัดทำ SEA ตาม ร่าง ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ พ.ศ. .... (ฉบับปรับปรุง) ปรับปรุงแนวทางการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (SEA Guideline) (มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๓) เพื่อให้มีความถูกต้องเหมาะสมกับการนำไปใช้งานและทันสมัยสอดคล้องกับบริบทของประเทศไทย และจัดฝึกอบรมทางวิชาการด้าน SEA ทั่วประเทศ</p>

ประเด็นปฏิรูป	เป้าหมายของประเด็นปฏิรูป	การดำเนินงาน
		<p><b>ปฏิรูประบบการบริหารจัดการเขตควบคุมมลพิษ</b> ได้ดำเนินการโครงการการดำเนินงานเขตควบคุมมลพิษ โดยจัดทำหลักเกณฑ์ทางด้านวิชาการ ประเมินผลกระทบการดำเนินงานเขตควบคุมมลพิษ ๑๘ พื้นที่ ใน ๑๓ จังหวัดแล้วเสร็จ</p> <p><b>ปฏิรูปการผังเมือง</b> โครงการผลักดันการจัดทำผังชุมชนเพื่อรักษาพื้นที่สีเขียวในเมืองอุตสาหกรรมยั่งยืน ในปี ๒๕๖๓ จำนวน ๑ เมือง คือเทศบาลพนสนิม และขยายผลการขับเคลื่อนตามแนวคิดต้นแบบเมืองนิเวศ (Eco-City) ในปี ๒๕๖๓ ที่ อบต.เมืองมาย จังหวัดลำปาง</p> <p><b>ปฏิรูปเครื่องมือเศรษฐศาสตร์เพื่อสิ่งแวดล้อม</b> อยู่ระหว่างการดำเนินการศึกษาแนวทางการนำเครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์มาใช้ในการรักษาสิ่งแวดล้อม โดยมีการศึกษาแนวทางการปฏิรูปกองทุนสิ่งแวดล้อมให้มีความเป็นอิสระ และเป็นเครื่องมือสนับสนุนการจัดการขยะ นำเสีย และของเสียอันตราย</p> <p><b>ปฏิรูปองค์กร ระบบแผน ระบบงบประมาณ และเครื่องมือบริหารจัดการ</b> ได้ให้หน่วยงานในสังกัดทบวงสถานภาพองค์กรเพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งมีการปรับโครงสร้างใน ๒ ส่วนราชการคือ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และกรมทรัพยากรน้ำและกำลังอยู่ระหว่างการพิจารณาปรับปรุงโครงสร้างของกลุ่มภารกิจสิ่งแวดล้อม (สผ./คพ./กสส./สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาค)</p> <p><b>ระบบยุติธรรมสิ่งแวดล้อม</b> มีการประชุมหารือ เพื่อหาแนวทางในการดำเนินงานร่วมกัน ได้แก่ การจัดทำร่าง พระราชบัญญัติพิจารณาคดีสิ่งแวดล้อม พ.ศ. .... พัฒนากระบวนการพิจารณาคดีสิ่งแวดล้อมให้มีมาตรฐานและเกิดการบังคับใช้กฎหมายสิ่งแวดล้อมได้อย่างมีประสิทธิภาพ และ</p> <p><b>ปฏิรูปกฎหมายด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</b> ได้ดำเนินการปรับปรุงและพัฒนากฎหมายด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้สอดคล้องกับบทบัญญัติและเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ สนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและปฏิรูปประเทศด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ และรองรับการปฏิรูปประเทศให้เป็นไปในทิศทางที่กำหนด โดยมีกฎหมายที่ประกาศใช้ในช่วงที่ผ่านมา จำนวน ๑๓ ฉบับ</p>

### การจัดทำหรือปรับปรุงกฎหมายภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ

แผนการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้กำหนดให้จัดทำกฎหมาย จำนวน ๓๕ ฉบับ โดยเป็นกฎหมายที่จัดทำแล้วเสร็จ ๑๓ ฉบับ และเป็นกฎหมายที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ ๒๒ ฉบับ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

ลำดับ	การจัดทำ/ปรับปรุงกฎหมาย	แล้วเสร็จ	อยู่ระหว่างดำเนินการ	หมายเหตุ
๑	พระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔	✓		พระราชบัญญัติป่าไม้ (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๖๒
๒	พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔	✓		พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒
๓	พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗		✓	
๔	พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕	✓		พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒
๕	พระราชบัญญัติสวนป่า พ.ศ. ๒๕๓๕		✓	
๖	ร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ....	✓		พระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒
๗	ร่างประมวลกฎหมายป่าไม้ พ.ศ. ....		✓	
๘	พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พ.ศ. ๒๔๘๕		✓	
๙	พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒		✓	
๑๐	พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐	✓		พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ และการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒
๑๑	พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒		✓	
๑๒	พระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ พ.ศ. ๒๕๔๗		✓	
๑๓	พระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘		✓	
๑๔	ร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ. ....	✓		พระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑
๑๕	ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล พ.ศ. ....	✓		พระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ๒๕๖๒
๑๖	กฎหมายรับรองความตกลงด้านทางทะเล		✓	

ลำดับ	การจัดทำ/ปรับปรุงกฎหมาย	แล้วเสร็จ	อยู่ระหว่างดำเนินการ	หมายเหตุ
๑๗	ร่างพระราชบัญญัติความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. ....		✓	
๑๘	ร่างพระราชบัญญัติสถาบันระบบความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. ....		✓	
๑๙	ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยจัดการทรัพยากรธรรมชาติและหลากหลายทางชีวภาพโดยชุมชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแนวทางประชารัฐ พ.ศ. ....		✓	
๒๐	พระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑	✓		พระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๖๒
๒๑	พระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕	✓		พระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๒
๒๒	พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕	✓		พระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒
๒๓	พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕	✓		พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑
๒๔	พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕		✓	
๒๕	พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐		✓	
๒๖	พระราชบัญญัติสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐		✓	
๒๗	ร่างพระราชบัญญัติการจัดการซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้าและอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ....		✓	
๒๘	ร่างพระราชบัญญัติการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ		✓	
๒๙	ออกกฎหมาย/กฎระเบียบที่เกี่ยวข้องเพื่อกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการพัฒนาระบบการเก็บรวบรวมและขนส่งขยะแบบแยกประเภทและเชื่อมโยงตัวชี้วัดและการจัดสรรเงินงบประมาณสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับการพัฒนาระบบดังกล่าว		✓	
๓๐	พระราชบัญญัติผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘	✓		พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒
๓๑	ร่างพระราชบัญญัติสิทธิชุมชน พ.ศ. ....		✓	
๓๒	ร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชน		✓	
๓๓	ประมวลกฎหมายสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ....		✓	

ลำดับ	การจัดทำ/ปรับปรุงกฎหมาย	แล้วเสร็จ	อยู่ระหว่างดำเนินการ	หมายเหตุ
๓๔	ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ....	✓		พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒
๓๕	ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาระบบเกษตรกรรมยั่งยืน พ.ศ. ....		✓	

### ประเด็นท้าทาย

**๑. ทรัพยากรทางบก** ปัญหาคุณภาพดินยังคงเป็นหาสำคัญที่ต้องเร่งดำเนินการแก้ไข ให้เกิดการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการแก้ไขปัญหาที่ดินเหตุ อาทิ การให้เกษตรกรหันมาทำการเกษตรแบบยั่งยืน การลดการใช้สารเคมี รวมทั้งปัญหาของหน่วยงานรัฐในการกำกับดูแล ยังคงมีความทับซ้อนกันทั้งเรื่องการบริหารจัดการและพื้นที่ที่ดูแล ทำให้เกิดปัญหาในการจัดเก็บข้อมูลและการบริหารจัดการในแต่ละพื้นที่ ดังนั้น ควรมีการบูรณาการร่วมกันของหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องในการเร่งพัฒนาปรับปรุงฐานข้อมูลของแนวเขตที่ดินป่าไม้ที่อยู่ในความรับผิดชอบของแต่ละหน่วยงานให้เป็นเอกภาพ อยู่บนฐานข้อมูลชุดเดียวกัน เพื่อให้เกิดฐานข้อมูลกลางของประเทศในด้านทรัพยากรต่าง ๆ ที่ได้มาตรฐาน

**๒. ทรัพยากรน้ำ** การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ อาทิ การบริหารจัดการเชิงพื้นที่ ระบบเส้นทางน้ำ การสร้างกลไกในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำระดับชุมชน และการจัดการองค์ความรู้ที่เหมาะสมในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ดังนั้น การมีส่วนร่วมของประชาชนและภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้องในระดับพื้นที่จึงเป็นประเด็นที่สำคัญ ที่ต้องดำเนินการเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการบริหารจัดการน้ำตั้งแต่ในระดับนโยบายไปจนถึงระดับพื้นที่ โดยการเตรียมความพร้อมทั้งในด้านบุคลากรเทคโนโลยีสารสนเทศ การวางแผนการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์น้ำ และความร่วมมือจากภาคประชาชน เพื่อให้สามารถขับเคลื่อนการดำเนินการบริหารจัดการน้ำได้อย่างมีประสิทธิภาพ

**๓. ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง** การดำเนินการงานในด้านทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งมีความเกี่ยวข้องกับมาตรการและกฎหมายหลายฉบับ ซึ่งต้องดำเนินการปรับปรุงแก้ไขให้ทันต่อสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปในปัจจุบัน และเพื่อให้สอดคล้องกับอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ ที่ประเทศไทยได้เข้าร่วมเป็นภาคี จึงทำให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินงานในหลายส่วน อีกทั้งควรให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการใช้ประโยชน์และอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งในท้องถิ่น เพื่อให้เกิดการรักษาทรัพยากรทางทะเลอย่างยั่งยืน ดังนั้นการดำเนินการระยะต่อไปควรตรากฎหมาย หรือมาตรการต่าง ๆ มาใช้เป็นการชั่วคราวเพื่อให้เกิดการแก้ปัญหาได้ทันทั้งที่ และเพื่อนำปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นในการออกกฎหมายดังกล่าวมาปรับปรุงและแก้ไขร่างกฎหมายที่จะดำเนินการต่อไปในอนาคต รวมทั้งควรสนับสนุนให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมตั้งแต่การออกนโยบายการจัดทำแผน และร่วมดำเนินการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ของตนเอง

**๔. ความหลากหลายทางชีวภาพ** การดำเนินการอนุรักษ์ คุ้มครองฟื้นฟูและการใช้ประโยชน์จากความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน ต้องให้ความสำคัญกับการบูรณาการทำงานร่วมกันในหลายส่วน อาทิ การเชื่อมโยงฐานข้อมูลด้านความหลากหลายทางชีวภาพของหน่วยงานต่าง ๆ การวิจัยและพัฒนาด้านความหลากหลายทางชีวภาพที่ตรงต่อ

ความต้องการของประเทศ การสร้างบุคลากรด้านความหลากหลายทางชีวภาพที่มีความรู้ความสามารถ และการแบ่งปันผลประโยชน์อย่างเป็นธรรมแก่ชุมชนผู้เป็นเจ้าของและดูแลรักษาทรัพยากรในพื้นที่ ดังนั้นการดำเนินงานในระยะต่อไป ควรมุ่งเน้นการกำหนดกฎหมาย นโยบาย มาตรการ ข้อบัญญัติต่าง ๆ ให้มีความชัดเจน และจัดตั้งหน่วยงานกลางเพื่อประสานงานและบูรณาการกับทุกภาคส่วน ในการดำเนินการด้านความหลากหลายทางชีวภาพให้ครอบคลุมในทุกมิติ รวมถึงการพัฒนาฐานข้อมูลด้านความหลากหลายทางชีวภาพให้มีครบถ้วน และสามารถเข้าถึงและนำไปใช้ให้เกิดประโยชน์ในมิติต่าง ๆ ได้อย่างยั่งยืน

**๕. สิ่งแวดล้อม** การจัดการมลพิษทางสิ่งแวดล้อมเป็นปัญหาเชิงโครงสร้าง เกิดจากสาเหตุในหลายมิติ ซึ่งต้องอาศัยระยะเวลา องค์กรความรู้ ความเข้าใจ และความร่วมมือจากทุกภาคส่วน โดยเฉพาะปัญหามลพิษจากการใช้รถยนต์ในเขตเมืองที่ก่อให้เกิดมลพิษ PM ๒.๕ ที่ส่งผลกระทบต่อกิจกรรมทางเศรษฐกิจและการดำเนินชีวิตประจำวันของประชาชนจำนวนมาก อีกทั้งยังมีความซับซ้อนในการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดการมลพิษ ดังนั้นการดำเนินการในระยะต่อไป ควรมุ่งเน้นในการแก้ปัญหาโดยบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการขับเคลื่อนการจัดการปัญหามลพิษทั้งระบบ และสร้างความรู้ ความเข้าใจและการร่วมมือกันของทุกภาคส่วนในการดำเนินการ โดยยึดกรอบแนวคิดการป้องกันไว้ก่อน (Precautionary Principle) เน้นการป้องกันผลกระทบล่วงหน้าตลอดจนการสร้างจิตสำนึกความรับผิดชอบต่อเฉพาะในระดับปัจเจกที่ต้องกระทำอย่างต่อเนื่อง

**๖. ระบบบริหารจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม** ระบบการประเมินสิ่งแวดล้อมจากภาครัฐ เพื่อเป็นเครื่องมือทางกฎหมายในการป้องกันผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่อาจเกิดขึ้นจากการพัฒนาโครงการต่าง ๆ ให้ได้รับการดูแลและควบคุมอย่างมีมาตรฐานนั้น ยังไม่ได้รับความเชื่อมั่นจากภาคประชาชนเท่าที่ควร เหตุเพราะยังขาดการมีส่วนร่วมอย่างแท้จริงจากภาคประชาชน อีกทั้งการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของประชาชนนั้น ยังไม่เป็นที่แพร่หลายในการจัดทำ เนื่องด้วยารขาดปัจจัยต่าง ๆ ในการดำเนินงาน อาทิ การขาดผู้เชี่ยวชาญในสาขาต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง การขาดกลไกเชิงสถาบันที่จะมาขับเคลื่อน ดังนั้นในการขับเคลื่อนการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ให้เป็นที่ยอมรับของทุกภาคส่วนนั้น จึงจำเป็นต้องดำเนินการสร้างบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถ และสร้างกลไกเชิงสถาบันเพื่อให้การประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ได้ขับเคลื่อนอย่างเป็นรูปธรรม รวมถึงการทำให้เครื่องมือการประเมินสิ่งแวดล้อมจากภาครัฐอื่น ๆ เป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วน โดยปรับปรุงขั้นตอนหรือกลไกในการจัดทำการประเมินสิ่งแวดล้อมให้ครอบคลุมการรับฟังความเห็นจากทุกภาคส่วนด้วย

### *การดำเนินการในระยะต่อไป*

ความท้าทายของสถานการณ์การบรรลุเป้าหมายของแผนการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงนำมาสู่การกำหนดกิจกรรม Big Rock ในแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) โดยมีกิจกรรม Big Rock และสาระสำคัญ ดังนี้

**๑. เพิ่มและพัฒนาพื้นที่ป่าไม้ให้ได้ตามเป้าหมาย** โดยหยุดยั้งและป้องกันการทำลายทรัพยากรป่าไม้ในที่ดินป่าไม้ของรัฐทุกรูปแบบให้มีประสิทธิภาพ เพิ่มและพัฒนาป่าอนุรักษ์ ป่าเศรษฐกิจ ป่าชุมชน และพื้นที่สีเขียวในเขตเมืองและชุมชน จัดระเบียบและแก้ไขปัญหาความขัดแย้งเกี่ยวกับการครอบครองหรือใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้ของรัฐทุกประเภทอย่างเหมาะสมและเป็นธรรม และพัฒนาการใช้ประโยชน์ผลิตผลและการบริการจากป่าไม้และอุตสาหกรรมป่าไม้ทั้งระบบ

๒. การบริหารจัดการเขตทางทะเลและชายฝั่งรายจังหวัด โดยการจัดทำแผนที่การจำแนกเขตทางทะเลและชายฝั่ง การยกร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้อง การบรรจุเรื่องเขตทางทะเลและเขตทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งในหลักสูตรการศึกษาทุกระดับ และการประชาสัมพันธ์สร้างการรับรู้ของภาคประชาชน

๓. การบริหารจัดการน้ำเพื่อสร้างเศรษฐกิจชุมชนในพื้นที่นอกเขตชลประทาน โดยเลือกพื้นที่นำร่องดำเนินการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนหรือท้องถิ่น สร้างภูมิปัญญาของชุมชนในการอนุรักษ์ พัฒนา และมีโครงสร้างองค์การบริหารจัดการน้ำระดับชุมชนหรือระดับตำบล จัดการน้ำในชุมชนที่เหมาะสมกับภูมิสังคม ตามแนวพระราชดำริ บริหารจัดการน้ำ ดิน ป่า และพลังงานอย่างบูรณาการ และถอดรูปแบบความสำเร็จจากการทำงานเพื่อปรับปรุงเชิงนโยบาย

๔. ปฏิรูประบบการบริหารจัดการ เขตควบคุมมลพิษ กรณีเขตควบคุมมลพิษมาตาพุด โดยทบทวนผลจากการปฏิบัติตามมาตรการของเขตควบคุมมลพิษ และจัดลำดับความสำคัญของผลกระทบสิ่งแวดล้อมในเขตควบคุมมลพิษ เพิ่มกลไกในการดำเนินงานของผู้ว่าราชการจังหวัดในการเป็นผู้กำกับดูแลการดำเนินการของเจ้าพนักงานท้องถิ่น ออกกฎระเบียบในการลงโทษ/เก็บค่าใช้จ่ายเพื่อการป้องกันและฟื้นฟูสิ่งแวดล้อมจากผู้ก่อมลพิษสิ่งแวดล้อมในเขตควบคุมมลพิษ เสนอร่างประกาศยกเลิกเขตควบคุมมลพิษ ต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบ ประกาศยกเลิกเขตควบคุมมลพิษมาตาพุด เมื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาคืบคลานได้สำเร็จตามเกณฑ์ชีวิตที่กำหนด และกำหนดมาตรการพิเศษทางกฎหมายด้านป้องกันและควบคุมมลพิษคงไว้ในพื้นที่แทนประกาศเขตควบคุมมลพิษ

นอกจากนี้ แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้กำหนดรายชื่อกฎหมายที่ต้องจัดทำหรือปรับปรุง ๑ ฉบับ ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติการกำหนดและปรับปรุงพื้นที่เขตการปกครองของจังหวัดทางทะเล พ.ศ. ....

## ๗ แผนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข

หน้าว่าง



## ๗ แผนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข

### เป้าหมายการปฏิรูปประเทศ

ประชาชนทุกภาคส่วนมีความรอบรู้ด้านสุขภาพ มีส่วนร่วมในการวางระบบในการดูแลสุขภาพ ได้รับโอกาสที่เท่าเทียมกันในการเข้าถึงบริการสาธารณสุขที่จำเป็น และอยู่ในสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการมีสุขภาพที่ดีตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ภายใต้ระบบสาธารณสุขที่เป็นเอกภาพและการอภิบาลระบบที่ดี

### การดำเนินงานที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมาย

เรื่องและประเด็นปฏิรูป	เป้าหมายของเรื่องและประเด็นปฏิรูป	การดำเนินงาน
๑. ระบบบริหารจัดการด้านสุขภาพ	ระบบสุขภาพไทยมีเอกภาพการดำเนินงานด้านสุขภาพทุกภาคส่วนเป็นไปในทิศทางเดียวกัน	ช่วงที่ผ่านมา มีการพัฒนาการทำงานในรูปแบบเขตสุขภาพโดยการกระจายอำนาจให้เขตสุขภาพมีหน้าที่และอำนาจในการบริหารจัดการด้านสุขภาพ อย่างไรก็ตามที่ผ่านการบริหารจัดการด้านสุขภาพยังไม่สามารถดำเนินงานได้อย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งในระยะต่อไปกระทรวงสาธารณสุขจะดำเนินการปรับปรุงการดำเนินงานเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยการกระจายอำนาจให้เขตพื้นที่ร่วมกับหน่วยงานในพื้นที่ประชาชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งใช้กลไกที่มีอยู่ เช่นคณะกรรมการพัฒนาคุณภาพชีวิตระดับ อำเภอ ระดับตำบล และระดับจังหวัด เข้ามาร่วมขับเคลื่อนในการบริหารพื้นที่ในการกำหนดทิศทางร่วมกัน
๒. ระบบเทคโนโลยีและสารสนเทศด้านสุขภาพ	มีเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อสุขภาพในรูปแบบใหม่ที่สามารถนำมาใช้สนับสนุนการจัดการบริการสุขภาพได้จริง	ช่วงที่ผ่านมา มีการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศด้านสุขภาพ อาทิ โควิด-19 (ศบค.) หรือ ไทยชนะ.com LINE @sabaideebot ของกระทรวงสาธารณสุข เหมาะสำหรับผู้ที่เป็นกลุ่มเสี่ยงและเข้าข่ายเป็นผู้ติดเชื้อ และ Application "หมอรู้จักคุณ" ของมหาวิทยาลัยนครสวรรค์ เชื่อมโยงฐานข้อมูลของหน่วยบริการทุกระดับรองรับการแพทย์และการสาธารณสุขวิถีใหม่ (New Normal Medical Services and Public Health) ในการดูแลผู้ป่วยโรคติดต่อไม่เรื้อรัง การฝากครรภ์ การส่งเสริมการป้องกันโรค การให้คำปรึกษาและการรักษาพยาบาลและฟื้นฟูสมรรถภาพตลอดช่วงชีวิต

เรื่องและประเด็นปฏิรูป	เป้าหมายของเรื่องและประเด็นปฏิรูป	การดำเนินงาน
๓. กำลังคนด้านสุขภาพ	สัดส่วนบุคลากรสุขภาพต่อประชากรในระดับประเทศเพียงพอและสอดคล้องกับระดับการพัฒนาของประเทศและแผนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข	ช่วงที่ผ่านมา กระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินการบริหารกำลังคนให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลโดยสร้างความเข้าใจแก่บุคลากรในทุกๆระดับในการขับเคลื่อนการบริหารทรัพยากรบุคคลให้เกิดความเข้มแข็ง มีขวัญกำลังใจ และถ่ายทอดความเข้าใจร่วมกันในการดำเนินการบริหารทรัพยากรบุคคลด้านสาธารณสุข แต่ยังคงพบปัญหาอุปสรรค อาทิ กำลังคนทางการแพทย์ไม่เพียงพอต่อความต้องการ แพทย์ออกจากระบบภาครัฐไปยังภาคเอกชนเพราะค่าตอบแทนที่สูงกว่าเป็นจำนวนมาก
๔. ระบบบริการปฐมภูมิ	ความครอบคลุมของระบบบริการสุขภาพปฐมภูมิ	ช่วงที่ผ่านมา มีการพัฒนาเทคโนโลยีผ่านโปรแกรมการพูดคุยส่วนตัวภายใต้ Application “คุยกับหมอ” หมอครอบครัว รวมถึงมีจำนวนหน่วยบริการปฐมภูมิและเครือข่ายหน่วยบริการปฐมภูมิ ทั้งสิ้น ๑,๙๙๑ แห่ง ครอบคลุมการให้บริการประชาชน ๑๙,๖๒๖,๕๒๙ คน คิดเป็นร้อยละ ๒๙.๒๖ จากประชากรทั่วประเทศ
๕. การแพทย์แผนไทยและพืชสมุนไพรไทยเพื่อเศรษฐกิจ	ประเทศไทยมีความมั่งคั่งจากการนวดไทยและผลิตภัณฑ์สมุนไพร การแพทย์แผนไทยมีความมั่นคงในระบบบริการสุขภาพ และพึ่งตนเองได้อย่างยั่งยืน	ช่วงที่ผ่านมา มีการพัฒนาโดยการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ อาทิ โครงการจัดตั้งตลาดกลางวิถุดิบ สารสกัดสมุนไพร ผลิตภัณฑ์สมุนไพร และศูนย์ให้คำปรึกษาผู้ประกอบการสมุนไพรครบวงจร ประชาสัมพันธ์ รูปแบบ Offline การจับคู่เจรจาธุรกิจการค้ากับกลุ่มบริษัท คิง เพาเวอร์ อินเทอร์เน็ตจีนแนล และโครงการจัดตั้งศูนย์ความรู้ความเป็นการแพทย์แผนไทยมีการดำเนินการด้านการศึกษาและทบทวนตำรับยากลางรักษาโรคสะเก็ดเงินสำหรับใช้ในทางการแพทย์
๖. ระบบการแพทย์ฉุกเฉิน	ประชาชนเข้าถึงระบบการแพทย์ฉุกเฉินอย่างเท่าเทียมทั่วถึง และทันเวลาและมีมาตรฐาน	ช่วงที่ผ่านมา มีการรับมือกับสถานการณ์โควิด-19 ที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนทั่วโลก โดยมีชุดปฏิบัติการฉุกเฉินเพื่อตอบโต้ โควิด-19 จำนวน ๖๓ ทีมทั่วประเทศ รวมทั้ง การบริการประชาชนผ่านนโยบายเจ็บป่วยฉุกเฉินมีสิทธิทุกที่ (Universal Coverage for Emergency Patients: UCEP) โดยเป็นสิทธิที่รัฐบาลทำให้ประชาชนคนไทยทุกคนหากเกิดเหตุการณ์วิกฤตฉุกเฉินสามารถรักษาฟรี ๗๒ ชั่วโมงแรก
๗. การสร้างเสริมสุขภาพและการป้องกันโรค	เพื่อพัฒนาระบบงาน P&P ให้มีเอกภาพและมีประสิทธิภาพ นำไปสู่การมีอายุคาดเฉลี่ยของการมีสุขภาพดีที่เพิ่มขึ้น	ช่วงที่ผ่านมา มีการปรับปรุงระบบงบประมาณของงานด้านการส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรคโดยสำนักงานหลักประกันสังคมแห่งชาติ ได้รับจัดสรรงบประมาณบริการเหมาจ่ายรายหัวประเภทบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

เรื่องและประเด็นปฏิรูป	เป้าหมายของเรื่องและประเด็นปฏิรูป	การดำเนินงาน
๘. ความรอบรู้ด้านสุขภาพ	ประชาชนไทยทุกคนมีทักษะในการเข้าถึงและประมวลข้อมูลสุขภาพเพื่อใช้ประกอบการตัดสินใจในการดูแลสุขภาพของตนเอง	ช่วงที่ผ่านมา มีการดำเนินการเพื่อยกระดับความรู้ด้านสุขภาพของประชาชน โดยเฉพาะสื่อประชาสัมพันธ์ในช่องทางที่หลากหลาย โดยเฉพาะในช่วงโควิด-19 ซึ่งประชาชนมีความตระหนักรู้และให้ความร่วมมือในการสวมหน้ากากและเว้นระยะห่างทางสังคม ส่งผลให้ผลลัพธ์การขับเคลื่อนเป็นไปในทิศทางที่ดี
๙. คัดกรองผู้บริโภคด้านสุขภาพ	เกิดแนวทางการบูรณาการงานคุ้มครองผู้บริโภคด้านสุขภาพในประเทศที่เป็นระบบ มีมาตรฐาน เพื่อให้เกิดความต่อเนื่อง มั่นคง และยั่งยืน มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ผู้บริโภคด้านสุขภาพทุกกลุ่ม รวมถึงกลุ่มผู้เสียเปรียบในสังคม	ช่วงที่ผ่านมา มีการดำเนินการดำเนินการเฝ้าระวังเพื่อคุ้มครองผู้บริโภค อาทิ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคดำเนินโครงการบริหารจัดการศูนย์เฝ้าระวังการคุ้มครองผู้บริโภคเพื่อติดตามสอดส่องและตรวจสอบความเป็นอันตรายของสินค้าที่อาจส่งผลกระทบต่อผู้บริโภค และการดำเนินกิจกรรมส่งเสริมคุณภาพอาหารปลอดภัย อาทิ โครงการสนับสนุนประชาชนบริโภคอาหารปลอดภัย โดยการส่งเสริมให้ร้านอาหารใช้วัตถุดิบปลอดภัยที่มีการผลิตตามมาตรฐานการปฏิบัติทางการเกษตรที่ดี (GAP)
๑๐. ระบบหลักประกันสุขภาพ	เพื่อให้ประชาชนมีโอกาสเท่าเทียมกันในการเข้าถึงบริการสาธารณสุขที่จำเป็นอย่างมีคุณภาพ ตลอดจนมีกลไกหลักในการบริหารจัดการทางการคลังสุขภาพระดับชาติ โดยค่าใช้จ่ายด้านหลักประกันสุขภาพอยู่ในระดับที่การคลังของประเทศสามารถรองรับได้	ช่วงที่ผ่านมา มีการยกระดับบริการในระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ได้แก่ การอนุญาตให้ผู้ใช้สิทธิหลักประกันสุขภาพแห่งชาติเข้ารับบริการในหน่วยบริการปฐมภูมิได้ทุกที่โดยที่ผู้ป่วยไม่ต้องใช้ใบส่งตัว อีกทั้ง ผู้ป่วยมะเร็งเข้ารับบริการได้ในสถานบริการที่มีความพร้อมตลอดจนการแจ้งเปลี่ยนหน่วยบริการและรับบริการได้ทันที ซึ่งจะเป็นการยกระดับการบริการให้ประชาชนได้รับบริการสุขภาพภายใต้ระบบหลักประกันสุขภาพอย่างเหมาะสม

### การจัดทำหรือปรับปรุงกฎหมายภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ

แผนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขได้กำหนดให้จัดทำหรือปรับปรุงกฎหมาย จำนวน ๑๔ ฉบับ โดยเป็นกฎหมายที่จัดทำแล้วเสร็จ ๑ ฉบับ และเป็นกฎหมายที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ ๑๓ ฉบับ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

ลำดับ	การจัดทำ/ปรับปรุงกฎหมาย	แล้วเสร็จ	อยู่ระหว่างดำเนินการ	หมายเหตุ
๑	ร่างพระราชบัญญัติโครงสร้างการบริหารระบบสุขภาพแห่งชาติ (เพื่อตั้งคณะกรรมการนโยบายสุขภาพแห่งชาติ เขตสุขภาพ/คณะกรรมการเขตสุขภาพ)		✓	
๒	แก้ไขพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (เพื่อตั้งกองทุนระดับเขต)		✓	
๓	แก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พระราชบัญญัติองค์การมหาชน/ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ		✓	

ลำดับ	การจัดทำ/ปรับปรุงกฎหมาย	แล้วเสร็จ	อยู่ระหว่างดำเนินการ	หมายเหตุ
๔	การปรับปรุงกฎหมายและกฎระเบียบด้านสารสนเทศสุขภาพ และด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง		✓	
๕	การปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ ทรัพย์สินบุคคลด้านสุขภาพ		✓	
๖	จัดทำพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิและกฎหมายลูก	✓		พระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๒
๗	ปรับแก้ระเบียบ กฎหมาย ที่เป็นอุปสรรคต่อการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงาน		✓	
๘	แก้ไขระเบียบ กฎกระทรวง หรือกฎหมายที่เป็นอุปสรรคในการพัฒนาอุตสาหกรรมสารสนเทศสมุนไพร		✓	
๙	แก้ไขพระราชบัญญัติวิชาชีพแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๕๖ กฎกระทรวงระเบียบที่เป็นอุปสรรค		✓	
๑๐	แก้ไขพระราชบัญญัติการแพทย์ฉุกเฉิน เพื่อจัดตั้งกองทุนการแพทย์ฉุกเฉินระดับเขต		✓	
๑๑	ปรับปรุงกฎระเบียบเพื่อให้การจัดสรรงบประมาณของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความเชื่อมโยงกับทิศทาง/นโยบาย/ยุทธศาสตร์/ลำดับความสำคัญของงานตามทีนโยบายระบบสุขภาพกำหนด		✓	
๑๒	ปรับปรุงกฎระเบียบ รวมถึงกลไกทางการเงินเพื่อสนับสนุนให้องค์กรทุกภาคส่วนรับผู้สูงอายุเข้าทำงาน (Active aging) ตามสมรรถนะที่เหมาะสม		✓	
๑๓	ปรับปรุงกฎระเบียบการต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการสถานพยาบาล		✓	
๑๔	การปรับปรุงกฎหมายและจัดทำร่างกฎหมายสำหรับการจัดหลักประกันสุขภาพและแหล่งเงินสำหรับคนต่างชาติ		✓	

### ประเด็นท้าทาย

**๑. ความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน** การพัฒนาระบบบริการด้านสาธารณสุขนอกเขตพื้นที่บริการยังขาดการบูรณาการข้อมูลร่วมกับภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชนทำให้ในบางพื้นที่เกิดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงการบริการด้านสาธารณสุขไปจนถึงการบริหารจัดการงานด้านสาธารณสุขที่เหมาะสมของแต่ละพื้นที่ จึงจำเป็นต้องมีการบูรณาการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน ในการร่วมกันออกแบบนโยบายการบริหารงานด้านสาธารณสุขที่เหมาะสมของแต่ละพื้นที่ให้สามารถเข้าถึงบริการได้อย่างทั่วถึงต่อไป

**๒. ระบบข้อมูลข่าวสารงานด้านสุขภาพ** มาตรฐานข้อมูลสารสนเทศด้านสุขภาพมีข้อมูลหลายระดับ (Multiple layers) และมีความซับซ้อนมาก ซึ่งระบบสาธารณสุขยังขาดการจัดเก็บข้อมูลที่มีความคล้ายกันแต่ไม่มีแหล่งจัดเก็บข้อมูลที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน ทำให้เกิดความซ้ำซ้อนของข้อมูลที่เผยแพร่ไปยังประชาชน ส่งผลให้เกิดความสับสนในการรับข้อมูล จึงจำเป็นต้องหน่วยงานเจ้าภาพหลักในการจัดเก็บข้อมูลให้เป็นมาตรฐานเดียวกันเพื่อให้ได้เป็นข้อมูลที่จะสื่อสารกับประชาชนได้ตรงตามเป้าหมายที่กำหนดและนำไปสู่การใช้ประโยชน์ให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด

๓. **พฤติกรรมด้านสุขภาพของประชาชน** ประชาชนในประเทศไทยเป็นโรคไม่ติดต่อเรื้อรัง (NCD) อยู่ในอันดับที่ ๔ ใน ๑๐ ของอันดับการตายของประชากรไทย ซึ่งสาเหตุหลัก ๆ มาจากการที่ประชาชนไม่มีการป้องกันรักษาโรคเท่าที่ควร ไม่เห็นถึงความสำคัญของการป้องกันโรค จึงจำเป็นต้องมีการสร้างการตระหนักรู้ให้แก่ประชาชนให้สามารถป้องกันและเห็นถึงความสำคัญของการเกิดโรคไม่ติดต่อเรื้อรัง (NCD) รวมถึงสร้างการตระหนักรู้ในการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมให้สามารถห่างไกลจากโรคดังกล่าวได้อย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพ

๔. **บุคลากรด้านสาธารณสุข** ประเทศไทยยังพบปัญหาการขาดแคลนวิชาชีพโดยเฉพาะในพื้นที่ชนบทห่างไกล และยังคงมีการลาออกของบุคลากรทางการแพทย์ค่อนข้างสูง ประกอบกับนโยบายการผลิตกำลังคนด้านสุขภาพยังขาดทิศทางการทำงานที่ชัดเจนในการกระจายบุคลากรไปยังพื้นที่ที่เหมาะสมได้อย่างเพียงพอ จึงจำเป็นต้องให้ความสำคัญกับการเพิ่มและรักษากำลังคนด้านสุขภาพให้คงอยู่ในระบบ โดยมีมาตรการจูงใจที่ดึงดูดบุคลากรให้อยู่ในระบบ โดยอาจพิจารณาเพิ่มค่าตอบแทนให้สอดคล้องกับภาระงานและมีชั่วโมงทำงานที่เหมาะสม ประกอบกับพิจารณาบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อต่อยอดพัฒนาระบบเทคโนโลยีดิจิทัลที่ทันสมัยสนับสนุนการทำงานของบุคลากรทางการแพทย์ให้เป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น

#### **การดำเนินการในระยะต่อไป**

ความท้าทายของสถานการณ์การบรรลุเป้าหมายของแผนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข จึงนำมาสู่การกำหนดกิจกรรม Big Rock ในแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) โดยมีกิจกรรม Big Rock และสาระสำคัญ ดังนี้

๑. **การปฏิรูปการจัดการภาวะฉุกเฉินด้านสาธารณสุข รวมถึงโรคระบาดระดับชาติและโรคอุบัติใหม่เพื่อความมั่นคงแห่งชาติด้านสุขภาพ** โดยการทบทวนและออกแบบโครงสร้างการทำงานความมั่นคงด้านสุขภาพพัฒนาและปรับปรุงระบบการเงินและงบประมาณของประเทศ และการจัดทำแผนบูรณาการเพื่อการยกระดับศักยภาพและโครงสร้างพื้นฐาน
๒. **การปฏิรูปเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการสร้างเสริมสุขภาพ ความรอบรู้ด้านสุขภาพ การป้องกันและดูแลรักษาโรคไม่ติดต่อสำหรับประชาชนและผู้ป่วย** โดยพัฒนาสถานที่ทำงานทั้งภาครัฐและเอกชนเป็นองค์กรแห่งความรอบรู้ด้านสุขภาพ การบูรณาการบริการสร้างเสริมสุขภาพพัฒนาระบบและมาตรฐานของการเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนข้อมูลพัฒนาและขยายการใช้อุปกรณ์ดิจิทัลส่วนบุคคล ขับเคลื่อนมาตรการรวมทั้งภาษี กฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง
๓. **การปฏิรูประบบบริการสุขภาพผู้สูงอายุด้านการบริบาลการรักษายาบาลที่บ้าน/ชุมชน และการดูแลสุขภาพตนเองในระบบสุขภาพปฐมภูมิเชิงนวัตกรรม** โดยทบทวนความก้าวหน้าและปัญหาอุปสรรคที่ผ่านมาพัฒนาและปรับปรุงศักยภาพในการดำเนินงานของหน่วยงานภาคส่วนต่าง ๆ พัฒนาและเริ่มใช้ระบบ/กลไกการเงินการคลังเชิงนวัตกรรมที่ยั่งยืนและขับเคลื่อนการดำเนินการทั่วประเทศ

๔. การปฏิรูประบบหลักประกันสุขภาพและกองทุนที่เกี่ยวข้องให้มีความเป็นเอกภาพ บูรณาการเป็นธรรม ทั้งถึงเพียงพอและยั่งยืนด้านการเงินการคลัง โดยทบทวนสถานการณ์และระดมสมองจัดทำแผนบูรณาการระบบประกันสุขภาพภาครัฐของประเทศไทย และขับเคลื่อนการดำเนินงานตามแผนบูรณาการระบบประกันสุขภาพภาครัฐของประเทศไทย

๕. การปฏิรูปเขตสุขภาพให้มีระบบบริหารจัดการแบบบูรณาการ คล่องตัว และการร่วมรับผิดชอบด้านสุขภาพระหว่างหน่วยงานและท้องถิ่น โดยศึกษาและเสนอแนะกลไกการบูรณาการ การบริหารงานสุขภาพของประเทศระดับต่าง ๆ และบริหารจัดการแบบบูรณาการบริหารด้วยคณะกรรมการเขตสุขภาพ

นอกจากนี้ แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ด้านสาธารณสุข ได้กำหนดรายชื่อกฎหมายที่ต้องจัดทำหรือปรับปรุง ๑ ฉบับ คือ การปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘

# ๘ แผนการปฏิรูปประเทศด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ

หน้าว่าง



## ๘ แผนการปฏิรูปประเทศด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ

### เป้าหมายการปฏิรูปประเทศ

ให้เกิดดุลยภาพระหว่างเสรีภาพของการทำหน้าที่ของสื่อกับความรับผิดชอบกับการกำกับที่มีความชอบธรรม และการใช้พื้นที่ดิจิทัลเพื่อการสื่อสารอย่างมีจรรยาบรรณ ดำรงรักษาเสรีภาพของการแสดงออกและการรับรู้ของประชาชน

### การดำเนินงานที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมาย

เรื่องและประเด็นปฏิรูป	เป้าหมายของเรื่องและประเด็นปฏิรูป	การดำเนินงาน
๑. การปฏิรูปการรู้เท่าทันสื่อของประชาชน	ประชาชนทุกช่วงวัยสามารถพิจารณาเนื้อหาสาระของข้อมูลข่าวสารและเลือกบริโภคสื่อได้อย่างถูกต้องและเหมาะสม	ช่วงที่ผ่านมา หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีการดำเนินการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการรู้เท่าทันสื่อโดยผ่านช่องทางสื่อสารที่หลากหลายอย่างต่อเนื่อง อาทิ รมรณรงค์การใช้สื่ออย่างสร้างสรรค์และการรู้เท่าทันสื่อสำหรับเยาวชนในโรงเรียนและมหาวิทยาลัย การสร้างความเข้าใจการรู้เท่าทันสื่อผ่านรายการวิทยุและโทรทัศน์ ฝึกอบรมผู้ผลิตสื่อออนไลน์ ให้ความรู้ความเข้าใจการรู้เท่าทันสื่อและสามารถผลิตเนื้อหาสาระที่มีคุณภาพและสร้างสรรค์ จัดสัมมนาเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจในการรู้เท่าทันสื่อ และเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชนในระดับพื้นที่ทั่วประเทศ ตลอดจนได้จัดหลักสูตรอบรมการจัดการเรียนรู้วิทยาการคำนวณสำหรับครูทั้งในระดับประถมศึกษาและมัธยมศึกษา โดยครูที่ผ่านการอบรมจะนำความรู้ถ่ายทอดสู่ผู้เรียนให้สามารถมีกระบวนการคิดอย่างมีเหตุผลและสร้างสรรค์ รวมทั้งมีการแก้ปัญหาอย่างเป็นระบบ ซึ่งจะเป็นการพัฒนาทักษะการคิดวิเคราะห์ของเด็กไทย และนำไปประยุกต์ใช้เพื่อให้เกิดการรู้เท่าทันสื่อได้
๒. แนวทางการส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อ	ยกระดับมาตรฐานการประกอบวิชาชีพสื่อมวลชน และมีกลไกการกำกับดูแลการทำหน้าที่ของผู้ประกอบวิชาชีพสื่อมวลชนให้เป็นไปตามจริยธรรมสื่อมวลชน	ช่วงที่ผ่านมา กรมประชาสัมพันธ์ร่วมกับคณะกรรมการดำเนินการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วน ได้ดำเนินการยกย่องพระราชบัญญัติส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. .... ซึ่งปัจจุบันกรมประชาสัมพันธ์ได้แจ้งยืนยันร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเรียบร้อยแล้ว และอยู่ระหว่างการนำเสนอคณะรัฐมนตรี ก่อนเสนอฝ่ายนิติบัญญัติพิจารณาตามกระบวนการของรัฐธรรมบัญญัติตามขั้นตอน นอกจากนี้ หน่วยงานภาครัฐได้มีการดำเนินการจัดฝึกอบรมบุคลากรเกี่ยวกับหลักสูตรผู้ประกาศข่าว เพื่อส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพผู้ประกอบวิชาชีพสื่อมวลชน และยกระดับทักษะวิชาชีพด้านสื่อสารมวลชน

เรื่องและประเด็นปฏิรูป	เป้าหมายของเรื่องและประเด็นปฏิรูป	การดำเนินงาน
<b>๓. การปฏิรูปโครงสร้าง อุตสาหกรรมสื่อสารมวลชน และเทคโนโลยีสารสนเทศ</b>	อุตสาหกรรมสื่อสารมวลชนและเทคโนโลยีสารสนเทศมีทิศทางและแนวทางการดำเนินงานที่มีประสิทธิภาพสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป	ช่วงที่ผ่านมา หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีการดำเนินการปฏิรูปโครงสร้างอุตสาหกรรมสื่อสารมวลชนและเทคโนโลยีสารสนเทศ อาทิ การศึกษาสัดส่วนการจัดสรรคลื่นความถี่ในกิจการกระจายเสียง โดยพิจารณาจากความต้องการของภาครัฐ ภาคประชาชน ภาคเอกชนภายใต้กรอบของกฎหมาย และพิจารณาเชิงพื้นที่แบ่งตามประเภทการอนุญาตประกอบกิจการ ได้แก่ การประกอบกิจการบริการสาธารณะ การประกอบกิจการบริการชุมชน และการประกอบกิจการทางธุรกิจ เพื่อนำมาใช้เป็นกรอบในการจัดสรรคลื่นความถี่ในกิจการกระจายเสียงภายหลังการคืนคลื่นความถี่ในปี ๒๕๖๕ และดำเนินการจัดทำ (ร่าง) แผนปฏิรูปสถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย (NBT) และดำเนินการปรับปรุงและพัฒนาผังรายการโดยจัดสรรเวลาให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมในการผลิตรายการ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและคุณภาพในการผลิตเนื้อหาที่ตอบสนองความต้องการของภาครัฐและภาคประชาชน และเพิ่มเติมเนื้อหาสาระรายการที่มีความหลากหลาย โดยให้ความสำคัญในการจัดตั้งสถานีโควิด-19 เพื่อประชาสัมพันธ์และสร้างการรับรู้เกี่ยวกับมาตรการของรัฐบาล เพื่อลดผลกระทบสถานการณ์การแพร่ระบาดของโควิด-19
<b>๔. การปฏิรูปแนวทางการกำกับดูแลสื่อออนไลน์</b>	การติดต่อสื่อสารและการส่งผ่านข้อมูลผ่านสื่อออนไลน์มีความถูกต้อง น่าเชื่อถือ และปลอดภัย ประชาชนผู้บริโภคสื่อและผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมสื่อได้รับการดูแลและคุ้มครอง	ช่วงที่ผ่านมา กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้ให้ความสำคัญต่อการเพิ่มประสิทธิภาพของกองป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดทางเทคโนโลยีเป็น Official Point of Contact เพื่อจัดการข้อมูลข่าวสารผ่านสื่อออนไลน์ที่มีผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สินประชาชนเป็นวงกว้าง ให้เกิดการรับรู้ข้อมูลที่ถูกต้องและเท่าทันสื่อ ตลอดจนอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในการรับข้อร้องเรียนที่เกิดจากการใช้สื่อออนไลน์ มีการจัดตั้งศูนย์ประสานงานและแก้ไขปัญหาข่าวปลอม (Anti Fake News Center: AFNC) เพื่อเป็นช่องทางให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมค้นหา แจ้งเบาะแสตลอด ๒๔ ชั่วโมง และช่วยกันป้องกันการแชร์เนื้อหาข่าวที่ไม่เหมาะสม รวมทั้งสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติได้พัฒนาระบบตรวจสอบข้อมูลและคุ้มครองข้อมูลออนไลน์ของประชาชนผ่านโครงการบริหารจัดการระบบการลงทะเบียนผู้ใช้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ด้วยระบบอัตลักษณ์ ผ่านแอปพลิเคชัน ๒ แอปฯ ทำให้สามารถพิสูจน์และยืนยันตัวตนก่อนการลงทะเบียนผู้ใช้บริการ โดยใช้ระบบรู้จำใบหน้า (Face Recognition) เพื่อป้องกันการลักลอบโจรกรรมข้อมูลและนำไปก่อเหตุในทางที่มีขอบ

เรื่องและประเด็นปฏิรูป	เป้าหมายของเรื่องและประเด็นปฏิรูป	การดำเนินงาน
<p>๕. การปฏิรูปการบริหารจัดการความปลอดภัยไซเบอร์ / กิจการอวกาศและระบบเครื่องมือด้านการสื่อสารมวลชนและโทรคมนาคมเพื่อสนับสนุนภารกิจป้องกันบรรเทาสาธารณภัยฯ</p>	<p>มีกฎหมายเกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ครอบคลุมทั้งภาครัฐและภาคเอกชน รวมทั้งโครงสร้างพื้นฐานด้านการสื่อสารและการจัดการคลื่นความถี่มีความพร้อมในการดำเนินการกิจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยฯ</p>	<p>ช่วงที่ผ่านมา หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีการดำเนินงาน อาทิ การกำหนดหลักเกณฑ์แนวทางการใช้คลื่นความถี่ร่วมกันบนโครงข่ายแห่งชาติ สำหรับภารกิจป้องกันบรรเทาสาธารณภัย การจัดทำแผนบริหารสิทธิในการเข้าใช้ช่วงโคจรดาวเทียม และอยู่ระหว่างจัดทำประกาศหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตสิทธิในการเข้าใช้ช่วงโคจรดาวเทียมในลักษณะจัดชุด (Package) รวมทั้งได้มีการยกย่องพระราชบัญญัติกิจการอวกาศ พ.ศ. ... โดยสาระสำคัญของร่างกฎหมายดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ประเทศไทยมีกฎหมายและหน่วยงานกลางบูรณาการนโยบายและแผนกิจการอวกาศพัฒนากิจการอวกาศให้เกิดประโยชน์ต่อเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคง</p>
<p>๖. การปฏิรูประบบการบริหารจัดการข้อมูลข่าวสารภาครัฐ</p>	<p>หน่วยงานภาครัฐมีการดำเนินงานด้านการบริหารจัดการข้อมูลข่าวสารภาครัฐและการประชาสัมพันธ์เชิงรุกที่มีประสิทธิภาพ รวมทั้งพัฒนาบุคลากรด้านการประชาสัมพันธ์ของภาครัฐ</p>	<p>ช่วงที่ผ่านมา หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีการดำเนินงาน อาทิ โครงการบริหารจัดการข้อมูลข่าวสารภาครัฐ (ประจำปีและประจำวัน) เพื่อพัฒนาศูนย์ข้อมูลระบบฐานข้อมูลข่าวกลาง (PRD News Data Center) ให้เป็นระบบคลังข้อมูลข่าวสารความรู้อัจฉริยะและเป็นศูนย์กลางข้อมูลข่าวสารด้านการประชาสัมพันธ์ให้ทันสมัย สามารถตอบสนองความต้องการในการให้บริการประชาชน และตอบสนองการทำงานในการเป็นหน่วยงานบริการด้านการประชาสัมพันธ์ พร้อมทั้งเป็นช่องทางในการให้ข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้องและเชื่อถือได้ การจัดทำหลักสูตรพัฒนาการสื่อสารในยุคดิจิทัล กำหนดเนื้อหาและการสื่อสารในยุคดิจิทัล เพื่อบรรจุในหลักสูตรการอบรมผู้บริหารระดับสูงของหน่วยงานภาครัฐ ตลอดจนพิจารณาปรับปรุงหลักสูตรพัฒนาบุคลากรด้านการประชาสัมพันธ์และสื่อสารมวลชนของประเทศ และได้ดำเนินการจัดฝึกอบรมหลักสูตรเกี่ยวกับการสื่อสารยุคดิจิทัล เพื่อให้เจ้าหน้าที่ของภาครัฐมีความรู้และทักษะด้านการสื่อสารในยุคดิจิทัลและการจัดทำแผนการประชาสัมพันธ์แห่งชาติ ฉบับที่ ๕ พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ (ฉบับปรับปรุงให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี)</p>

### การจัดทำหรือปรับปรุงกฎหมายภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ

แผนการปฏิรูปประเทศด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศได้กำหนดให้จัดทำกฎหมาย จำนวน ๗ ฉบับ โดยเป็นกฎหมายที่จัดทำแล้วเสร็จ ๒ ฉบับ และเป็นกฎหมายที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ ๕ ฉบับ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

ลำดับ	การจัดทำ/ปรับปรุงกฎหมาย	แล้วเสร็จ	อยู่ระหว่างดำเนินการ	หมายเหตุ
๑	ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. ....		✓	
๒	พระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑		✓	
๓	พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖		✓	
๔	ประมวลรัษฎากร		✓	
๕	พระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ พ.ศ. ....	✓		พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ๒๕๖๒
๖	พระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ....	✓		พระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒
๗	พระราชบัญญัติว่าด้วยดาวเทียมสื่อสารและการดำเนินการในอวกาศ พ.ศ. ....		✓	

### ประเด็นท้าทาย

**๑. การรู้เท่าทันสื่อของประชาชน** การขับเคลื่อนให้ประชาชนมีการรู้เท่าทันสื่อและการผลักดันให้เกิดการการจัดทำและบรรจุหลักสูตรเกี่ยวกับการรู้เท่าทันสื่อเพื่อให้เกิดการเรียนรู้การสอนในระดับมัธยมศึกษาหรือเทียบเท่าและระดับอุดมศึกษายังมีความท้าทายที่สำคัญในการจัดทำและบรรจุหลักสูตรเกี่ยวกับการรู้เท่าทันสื่อเพื่อให้เกิดการเรียนรู้การสอนในระดับมัธยมศึกษาหรือเทียบเท่าและระดับอุดมศึกษาได้อย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งการสร้างความรู้ความเข้าใจให้ประชาชนเกี่ยวกับการรู้เท่าทันสื่อซึ่งจำเป็นต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง จึงควรเร่งจัดทำหลักสูตรและเนื้อหาสาระเกี่ยวกับ “การรู้เท่าทันสื่อ” ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และบรรจุหลักสูตรและเนื้อหาสาระดังกล่าวในการเรียนการสอนระดับมัธยมศึกษาและระดับอุดมศึกษา โดยมุ่งเน้นให้มีเนื้อหาครอบคลุมถึงความฉลาดรู้เรื่องสื่อ ความรอบรู้เรื่องสื่อ การตระหนักรู้ในบทบาทหน้าที่และอิทธิพลของสื่อต่อสาธารณะ พร้อมทั้งพัฒนาทักษะบุคลากรด้านการศึกษาให้มีความพร้อมรองรับการสอนเกี่ยวกับการรู้เท่าทันสื่อเพื่อให้สามารถดำเนินการได้ทันทีเมื่อหลักสูตรและเนื้อหาสาระดังกล่าวแล้วเสร็จ นอกจากนี้ ควรดำเนินการประชาสัมพันธ์และณรงค์เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการรู้เท่าทันสื่อสำหรับประชาชนผ่านช่องทางที่หลากหลายอย่างต่อเนื่อง

**๒. จริยธรรมของสื่อมวลชน** การผลักดันร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. .... ให้มีผลบังคับใช้ รวมถึงการสร้างการตระหนักรู้และการมีส่วนร่วมเพื่อให้การดำเนินการตามกฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สร้างการยอมรับและการปฏิบัติตามหลักจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพ เป็นประเด็นท้าทาย

ที่สำคัญ จึงควรเร่งรัดการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. .... เพื่อให้มีผลบังคับใช้ พร้อมทั้งควรสร้างการรับรู้ต่อกลุ่มผู้ประกอบวิชาชีพสื่อและผู้ที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการตามพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว นอกจากนี้ ควรดำเนินการมาตรการสนับสนุนเพิ่มเติม ให้มีการกำกับดูแลกันเองของสื่อมวลชนและการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วม เพื่อช่วยพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพผู้ประกอบการวิชาชีพสื่อและผู้ประกอบการสื่อสารมวลชนของประเทศในระยะยาวต่อไป

**๓. การบริหารจัดการด้านการสื่อสารมวลชนและโทรคมนาคม และการปฏิรูปโครงสร้างอุตสาหกรรมสื่อสารมวลชนและเทคโนโลยีสารสนเทศ** อุตสาหกรรมสื่อของไทยยังคงมีความท้าทายในเรื่องของการปรับเปลี่ยนกฎเกณฑ์และมาตรการของภาครัฐ อีกทั้งกระบวนการสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้งานโครงข่ายสื่อสารเคลื่อนที่ และการใช้งานเครื่องวิทยุโทรคมนาคมเพื่อสนับสนุนภารกิจป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในกรณีที่เกิดเหตุฉุกเฉินร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังต้องใช้เวลาในการดำเนินการ ดังนั้นหน่วยงานภาครัฐจึงควรพิจารณาแนวทางการช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงอุตสาหกรรมสื่อ เพื่อช่วยให้ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมสื่อสามารถปรับตัวและพัฒนาให้พร้อมรับกับสถานการณ์ที่มีการแข่งขันมากขึ้น และในการจัดสรรคลื่นความถี่จะต้องกำหนดหลักเกณฑ์ที่เหมาะสม โดยมุ่งเน้นให้เกิดความโปร่งใสและเป็นธรรมกับผู้ประกอบการสื่อทุกระดับ อีกทั้งควรควรสร้างการรับรู้แก่ทุกภาคส่วนในรายละเอียดและข้อกำหนดเกี่ยวกับพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภัยทางไซเบอร์ และพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลในการใช้สื่อดิจิทัลหรือแพลตฟอร์มออนไลน์ต่าง ๆ ของประชาชนในชีวิตประจำวัน และสร้างความเชื่อมั่นของผู้ประกอบการในการดำเนินธุรกิจ ตลอดจนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเตรียมความพร้อมของอุปกรณ์เครื่องมือที่สามารถรองรับการปรับเปลี่ยนคลื่นความถี่เพื่อใช้ในการกิจด้านการบรรเทาสาธารณภัยให้สามารถขับเคลื่อนประเด็นการปฏิรูปได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

**๔. การให้ข้อเท็จจริงและเสรีภาพในการสื่อสารจากภาครัฐ** การสื่อสารของหน่วยงานของรัฐยังขาดการประเมินผลการรับรู้ของประชาชน ส่งผลให้ไม่ได้รับข้อมูลและข้อเสนอแนะเพื่อนำมาใช้ในการปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน ดังนั้นหน่วยงานภาครัฐควรให้ความสำคัญกับการกำหนดแนวทางและรูปแบบการประชาสัมพันธ์และผู้รับผิดชอบการให้ข้อมูลของหน่วยงานในแต่ละระดับความสำคัญของข้อมูล และการประเมินผลการสร้างการรับรู้ของการสื่อสารข้อมูลสำคัญของหน่วยงาน

#### *การดำเนินการในระยะต่อไป*

ความท้าทายของสถานการณ์การบรรลุเป้าหมายของแผนการปฏิรูปประเทศด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศจึงนำมาสู่การกำหนดกิจกรรม Big Rock ในแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) โดยมีกิจกรรม Big Rock และสาระสำคัญ ดังนี้

**๑. การพัฒนาระบบคลังข้อมูลข่าวสารเพื่อการประชาสัมพันธ์เชิงรุกและการจัดการ Fake News** โดยการพัฒนาบบคลังข้อมูลข่าวสารเพื่อการประชาสัมพันธ์เชิงรุก และการจัดการ Fake News การอบรมพัฒนาศาลารด้านประชาสัมพันธ์และการสื่อสารของภาครัฐ รวมถึงพัฒนาศาลารในด้านเทคโนโลยีสารสนเทศให้มีความสามารถในการดำเนินงานรองรับการเปลี่ยนแปลงเข้าสู่ยุคดิจิทัล การดำเนินงานเชิงรุกของกองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับอาชญากรรมทางเทคโนโลยี การ

สร้างมาตรการแรงจูงใจหรือการให้รางวัลสำหรับการกำกับและเฝ้าระวัง Fake News และนาระบบ AI และ Big Data เข้ามาช่วยในการดำเนินการในการเฝ้าระวังและการจัดการ Fake News รวมทั้งพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อให้ทุกภาคส่วนสามารถเข้าถึงข้อมูลได้อย่างสะดวก

**๒. การกำกับดูแลสื่อออนไลน์** โดยปฏิบัติการกำกับดูแลข้อมูลหรือเนื้อหาที่เผยแพร่ของหน่วยงานรับผิดชอบ รวมทั้งคุ้มครองสิทธิของผู้ผลิตเนื้อหา (Content) ให้ได้รับประโยชน์ในมิติต่าง ๆ ทหารและผลักดันให้มีการเสนอแก้หรือปรับปรุงกฎหมายของ กสทช. หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้มีรายละเอียดอำนาจหน้าที่ที่ครอบคลุมการกำกับดูแลสื่อออนไลน์ เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการร่วมตรวจสอบและเฝ้าระวังข้อมูลเนื้อหาเพิ่มขึ้น กำหนดมาตรการจูงใจในรูปแบบต่าง ๆ (Incentive และ Social Credit) เพื่อให้สื่อเกิดความรับผิดชอบต่อการผลิตและกำกับการเผยแพร่เนื้อหาให้มีคุณภาพ กำหนดให้การสื่อสารข้อมูลภายในองค์กรและระหว่างหน่วยงานอย่างถูกต้องเหมาะสมเป็นตัวชี้วัดหนึ่งที่น่ามาประเมินผลการดำเนินงานขององค์กร และการทบทวนการบังคับใช้กฎหมาย โดยให้ความสำคัญในการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด และเป็นธรรม

**๓. การยกระดับการรู้เท่าทันสื่อ** โดยการปลูกฝังให้เกิดการรู้เท่าทันสื่อ การจัดทำหลักสูตรการรู้เท่าทันสื่อและบรรจุให้มีการเรียนการสอนตั้งแต่ระดับประถมศึกษา ระดับมัธยมศึกษาหรือเทียบเท่า และระดับอุดมศึกษา ยกระดับการรู้เท่าทันสื่อ โดยดำเนินงานร่วมกับแผนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา จัดทำเนื้อหาของสื่อสำหรับเผยแพร่เพื่อให้เกิดการเรียนรู้จากกรณีปฏิบัติจริง การรณรงค์การรู้เท่าทันสื่อ พัฒนาบุคลากรผู้สอนด้านการสื่อสารให้มีความรู้ความเข้าใจในบริบทการเปลี่ยนแปลงด้านการสื่อสารในยุคดิจิทัล และการพัฒนาบุคลากรในการสอนและให้ความรู้ด้านสื่อมวลชนที่รู้เท่าทันสื่อ เพื่อให้เข้าใจบริบทของการเปลี่ยนแปลงด้านการสื่อสารในยุคดิจิทัล โดยใช้ภาษาที่กระชับ ชัดเจน เข้าใจง่าย

นอกจากนี้ แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ด้านสื่อมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ ได้กำหนดรายละเอียดกฎหมายที่ต้องจัดทำหรือปรับปรุง ๒ ฉบับ ได้แก่ (๑) การปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ และ (๒) การจัดทำร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดการข้อมูลข่าวปลอม พ.ศ. ....

## ๙ แผนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม

หน้าว่าง



## ๙ แผนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม

### เป้าหมายการปฏิรูปประเทศ

คนไทยมีหลักประกันทางรายได้ในวัยเกษียณที่เพียงพอต่อการดำรงชีวิตอย่างมีคุณภาพ สังคมไทย เป็นสังคมแห่งโอกาสและไม่แบ่งแยก ภาครัฐมีข้อมูลและสารสนเทศด้านสังคมที่บูรณาการทุกหน่วยงานและเปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถเข้าถึงได้ ชุมชน/ท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง โด ยสามารถจัดการตนเองและทำงานร่วมกับภาคส่วนต่าง ๆ ได้ คนไทยมีการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมไปสู่การมีจิตสาธารณะเพิ่มขึ้น

### การดำเนินงานที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมาย

เรื่องและประเด็นปฏิรูป	เป้าหมายของเรื่องและประเด็นปฏิรูป	การดำเนินงาน
๑. การออม สวัสดิการสังคม และการลงทุนเพื่อสังคม	ประชาชนทุกคนมีหลักประกันทางรายได้ ได้รับสวัสดิการที่เหมาะสม สถาบันทางสังคมมีส่วนร่วมกับภาครัฐในการจัดบริการทางสังคม	ช่วงที่ผ่านมา หน่วยงานภาครัฐได้มีการส่งเสริมให้ประชาชนโดยเฉพาะกลุ่มแรงงานนอกระบบที่ไม่มีสวัสดิการให้หลักประกันรายได้หลังเกษียณ โดยเข้ามาเป็นสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) จากข้อมูล ณ เดือนกันยายน ๒๕๖๓ มีจำนวนสมาชิก กอช. ทั้งสิ้น ๒,๓๘๔,๕๒๙ คน โดยสัดส่วนกว่าครึ่งหนึ่งเป็นผู้ประกอบอาชีพเกษตรกร ขณะที่อีกร้อยละ ๓๐ เป็นผู้ประกอบอิสระ
๒. กลุ่มผู้เสียเปรียบในสังคม	ปลดล็อกข้อจำกัดต่างๆอันเป็นอุปสรรคของกลุ่มผู้เสียเปรียบในสังคม เพื่อให้สามารถ มีคุณภาพชีวิตที่ดีมีโอกาสร้อยอย่างเสมอภาค ในการเข้าถึงทรัพยากรแหล่งทุน บริการสาธารณะของรัฐ และโอกาสในการประกอบอาชีพสร้างรายได้ให้ตนเอง และสามารถสร้างผลิตภาพให้แก่สังคมได้	ช่วงที่ผ่านมา ภาครัฐได้มีการดำเนินการเพื่อช่วยเหลือผู้เสียเปรียบในสังคมในหลายประเด็น อาทิ การปฏิรูประบบขนส่งสาธารณะโดยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้ดำเนินการนำผลการศึกษากฎหมายว่าด้วยการเข้าถึงได้โดยสะดวกถ้วนหน้า (Accessibility For All Act : AAA) เสนอต่อคณะอนุกรรมการด้านสิ่งอำนวยความสะดวกและสภาพแวดล้อมสำหรับคนพิการ เพื่อผลักดันให้หน่วยงานต่าง ๆ นำยุทธศาสตร์ไปปรับใช้ในสถานที่สำคัญต่าง ๆ รวมทั้งการจัดตั้งศูนย์บริการคนพิการทั่วประเทศ ๒,๓๙๔ ศูนย์ (ข้อมูล ณ เดือนกรกฎาคม ๒๕๖๓) โดยแบ่งเป็น องค์การคนพิการจำนวน ๑๓๔ ศูนย์และหน่วยงานภาครัฐ จำนวน ๒,๒๖๐ ศูนย์ เพื่อให้การช่วยเหลือของภาครัฐสามารถเข้าถึงกลุ่มผู้พิการได้มากยิ่งขึ้น
๓. การจัดการข้อมูลและองค์ความรู้ด้านสังคม	ภาครัฐมีข้อมูลและสารสนเทศด้านสังคมที่บูรณาการทุกหน่วยงานและเปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถเข้าถึงได้	ช่วงที่ผ่านมา ได้มีการดำเนินการจากหน่วยงานต่างๆ อาทิ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ได้ร่วมกับสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ จัดทำแผนพัฒนาในพื้นที่ ตามนโยบาย one plan one policy ของกระทรวงมหาดไทย และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้พัฒนาร่วมกับศูนย์เทคโนโลยี

เรื่องและประเด็นปฏิรูป	เป้าหมายของเรื่องและประเด็นปฏิรูป	การดำเนินงาน
		<p>อิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติ ได้จัดทำระบบ TPMP (Thai People Map and Analytics Platform : TPMP) ที่เป็นระบบ Big Data ของภาครัฐที่เชื่อมโยงข้อมูลจากหลายฐานข้อมูลผ่านเลขประจำตัวประชาชน ๑๓ หลักในการแก้ปัญหาความยากจนในระดับบุคคล ครัวเรือน ชุมชน ท้องถิ่น ท้องที่ จังหวัด ประเทศ</p>
<p><b>๔. ระบบสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง</b></p>	<p>ชุมชนสามารถจัดการตนเองได้อย่างมีคุณภาพ (ชุมชนร่วมกับภาคส่วนต่าง ๆ จัดการข้อมูลแผนบริหารจัดการ กลไกขับเคลื่อน และทุนทางสังคม) และมีเศรษฐกิจดี มีนาค ยั่งยืน และชุมชนมีภูมิคุ้มกันต่อปัจจัยกระทบต่าง ๆ</p>	<p>ช่วงที่ผ่านมา ได้มีการเสริมสร้างชุมชนเข้มแข็งมาอย่างต่อเนื่อง ทั้งในส่วนของการสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็งเชิงพื้นที่ จากความร่วมมือระหว่างกระทรวงมหาดไทยและภาคเอกชน โดยบริษัท ประชาธิปไตยสามัคคี (วิสาหกิจเพื่อสังคม) จำนวน ๗๖ แห่งและบริษัทประชาธิปไตยสามัคคี วิสาหกิจเพื่อสังคม (ประเทศไทย) จำกัด และคณะกรรมการประสานและขับเคลื่อนนโยบายสานพลังประชารัฐประจำจังหวัด (คสป.) ร่วมขับเคลื่อนดำเนินการตามนโยบายสานพลังประชารัฐอย่างต่อเนื่อง ยึดกรอบ “ชุมชนลงมือทำ เอกชนขับเคลื่อน รัฐบาลสนับสนุน” เพื่อสร้างโอกาส สร้างรายได้ พัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนและเสริมสร้างเศรษฐกิจฐานรากให้เข้มแข็ง</p>
<p><b>๕. การมีส่วนร่วม การเรียนรู้ การรับรู้ และการส่งเสริมกิจกรรมทางสังคม</b></p>	<p>ประชาชนมีความเป็นพลเมืองดี มีคุณธรรม ถึงพร้อมด้วยความพอเพียง มีวินัย สุจริต จิตอาสา ในสังคมที่เป็นธรรมและไม่ทอดทิ้งกัน</p>	<p>ช่วงที่ผ่านมา ได้มีการขับเคลื่อนงานตามกรอบแนวคิด ๔ พลังหลัก ได้แก่ การสร้างพลังจิตอาสา ได้มีการดำเนินกิจกรรมจิตอาสาพระราชทานอย่างต่อเนื่องการสร้างพลังแผ่นดิน ได้มีการสนับสนุนการดำเนินงานของอาสาสมัครให้มีเอกภาพมากยิ่งขึ้น การสร้างพลังสร้างสรรค์ อาทิ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ดำเนินโครงการส่งเสริมการเรียนรู้เด็กปฐมวัย ท้องถิ่นไทยผ่านการเล่น สนับสนุนงบประมาณให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีศูนย์พัฒนาเด็กเล็กได้นำไปจัดซื้อวัสดุและก่อสร้างสนามเด็กเล่นสร้างปัญญาในพื้นที่ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก</p>

### การจัดทำหรือปรับปรุงกฎหมายภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ

แผนการปฏิรูปประเทศด้านสังคมได้กำหนดให้จัดทำหรือปรับปรุงกฎหมาย จำนวน ๑๙ ฉบับ โดยเป็นกฎหมายที่จัดทำแล้วเสร็จ ๕ ฉบับ และเป็นกฎหมายที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ ๑๔ ฉบับ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

ลำดับ	การจัดทำ/ปรับปรุงกฎหมาย	แล้วเสร็จ	อยู่ระหว่างดำเนินการ	หมายเหตุ
๑	พระราชบัญญัติว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญ		✓	
๒	กฎหมายที่กำหนดให้จัดสรรเงินจากภาษีมูลค่าเพิ่ม คืนผู้บริโภคเป็นเงินออมโดยตรง		✓	
๓	แก้ไขพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญให้ขยายอายุเกษียณราชการเป็น ๖๓ ปี		✓	
๔	แก้ไขบทบัญญัติของกฎหมายที่ให้ผู้สูงอายุสามารถรับงานเป็นชิ้นงาน โดยการออกประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง ขอความร่วมมือส่งเสริมและสนับสนุนให้ผู้สูงอายุมีงานทำ	✓		ประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง ขอความร่วมมือส่งเสริมและสนับสนุนให้ผู้สูงอายุมีงานทำ ๒๕๖๒
๕	แก้ไขร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค ฉบับที่ .. (พ.ศ. ....)	✓		พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๒
๖	สนับสนุนให้สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคดำเนินการยกเว้นบทบัญญัติตามมาตรา ๔๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๖๐	✓		พระราชบัญญัติการจัดตั้งสภาองค์กรของผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๖๒
๗	ออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง		✓	
๘	จัดทำพระราชบัญญัติรองรับสิทธิชุมชนและบุคคล		✓	
๙	แก้ไขพระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๑		✓	
๑๐	พระราชบัญญัติสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน		✓	
๑๑	จัดทำพระราชบัญญัติส่งเสริมและอนุรักษ์วิถีชีวิตกลุ่มชาติพันธุ์ พ.ศ. ....		✓	
๑๒	จัดทำพระราชบัญญัติยุติธรรมชุมชน		✓	
๑๓	ผลักดันพระราชบัญญัติธรรมาภิบาลที่ดิน		✓	
๑๔	กฎกระทรวงเรื่องหลักประกันทรัพย์สินอื่น ตามพระราชบัญญัติ หลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๕๘	✓		กฎกระทรวงกำหนดให้ทรัพย์สินอื่นเป็นหลักประกัน พ.ศ. ๒๕๖๑
๑๕	จัดทำพระราชบัญญัติธรรมาภิบาลต้นไม้		✓	
๑๖	แก้ไขพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ.๒๕๔๖		✓	
๑๗	จัดทำพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม พ.ศ. ....		✓	

ลำดับ	การจัดทำ/ปรับปรุงกฎหมาย	แล้วเสร็จ	อยู่ระหว่างดำเนินการ	หมายเหตุ
๑๘	ปรับปรุงพระราชบัญญัติสหกรณ์ กฎระเบียบ และมาตรการที่เกี่ยวข้องเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งของระบบสหกรณ์สำหรับเป็นเครื่องมือสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็งในทุกมิติ	✓		พระราชบัญญัติสหกรณ์ ฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒
๑๙	แก้ไขพระราชบัญญัติลูกเสือ พ.ศ. ๒๕๕๑		✓	
การจัดทำ/ปรับปรุงกฎหมายที่อยู่ในแผนการปฏิรูปประเทศด้านอื่นที่เกี่ยวข้อง		แล้วเสร็จ	อยู่ระหว่างดำเนินการ	หมายเหตุ
๒๐	เร่งรัดการออกกฎหมายวิสาหกิจเพื่อสังคม (พระราชบัญญัติวิสาหกิจเพื่อสังคม)	✓		พระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. ๒๕๖๒
๒๑	แก้ไขพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔	✓		พระราชบัญญัติป่าไม้ (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๖๒
๒๒	จัดทำพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน	✓		พระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๒

### ประเด็นท้าทาย

- ๑. ความเข้าใจในข้อเสนอการปฏิรูปของหน่วยงานรับผิดชอบ** จากการดำเนินการที่ผ่านมา พบว่าหน่วยงานรับผิดชอบส่วนใหญ่ให้ความสำคัญกับการดำเนินงานตามภารกิจปกติของหน่วยงานมากกว่าการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของการปฏิรูป ซึ่งเป็นให้อุปสรรคในการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศด้านสังคมไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม ดังนั้นจึงต้องมีการสร้าง ความเข้าใจในข้อเสนอการปฏิรูปให้กับหน่วยงานรับผิดชอบให้มากยิ่งขึ้น
- ๒. การบูรณาการของภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในการขับเคลื่อนข้อเสนอการปฏิรูป** ที่ผ่านมามีการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม มีปัญหาในการบูรณาการระหว่างหน่วยงานรับผิดชอบหลักกับหน่วยงานรับผิดชอบร่วมที่กำหนดไว้ในแผนฯ ส่งผลให้การดำเนินงานขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศด้านสังคมไม่สามารถประสานต่อเนื่องกันได้ อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น การดำเนินการในระยะต่อไปเพื่อให้บรรลุตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ จึงต้องมีการเสริมสร้างกลไกเพื่อให้เกิดการบูรณาการระหว่างหน่วยงานรับผิดชอบ ตลอดจนการส่งเสริมให้ภาคส่วนอื่นๆ อาทิ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และภาคีการพัฒนาอื่นๆ ให้เข้ามามีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศให้มากยิ่งขึ้น
- ๓. การเร่งผลักดันกฎหมายที่เกี่ยวข้อง** การขับเคลื่อนการปฏิรูปในระยะต่อไปยังมีความจำเป็นต้องเร่งรัดกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จ เพื่อเป็นให้กลไกขับเคลื่อนให้การดำเนินการต่างๆ สามารถบรรลุผลได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ รวมทั้งควรมีการผลักดันกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกัน เพื่อให้การขับเคลื่อนให้สามารถบรรลุเป้าหมายได้อย่างต่อเนื่องและเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมในวงกว้าง

๔. ความต่อเนื่องเชิงนโยบายในการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูป ในกรณีเกิดการเปลี่ยนแปลงผู้บริหารระดับสูงของหน่วยงานรับผิดชอบ จำเป็นต้องใช้ระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจที่ตรงกันกับข้อเสนอการปฏิรูป จึงส่งผลให้การผลักดันข้อเสนอการปฏิรูปบางส่วนมีความล่าช้ากว่าระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนฯ และขาดความต่อเนื่องของการดำเนินการขับเคลื่อน

#### การดำเนินการในระยะต่อไป

ความท้าทายของสถานการณ์การบรรลุเป้าหมายของแผนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม จึงนำมาสู่การกำหนดกิจกรรม Big Rock ในแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) โดยมีกิจกรรม Big Rock และสาระสำคัญ ดังนี้

๑. การมีระบบการออมเพื่อสร้างหลักประกันรายได้หลังวัยเกษียณที่เพียงพอและครอบคลุมในกลุ่มแรงงานทั้งในและนอกระบบ โดยผลักดันร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ พ.ศ. .... เพื่อให้แรงงานในระบบมีรายได้หลังเกษียณที่เพียงพอ ผลักดันให้กองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) และกองทุนประกันสังคมร่วมกันศึกษาแนวทางปรับกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง สร้างแรงจูงใจให้ประชาชนคนไทยเข้าสู่ระบบการออม ผ่านการจัดสรรเงินคืนในสัดส่วนที่เหมาะสมจากการซื้อสลากกินแบ่งรัฐบาล และ/หรือการจัดเก็บภาษีเพื่อ วัตถุประสงค์เฉพาะ (Earmarked Tax)

๒. ผลักดันให้มีฐานข้อมูลทางสังคมและคลังความรู้ในระดับพื้นที่ เพื่อให้สามารถจัดสวัสดิการและสร้างโอกาสในการประกอบอาชีพที่ตรงตามความต้องการของกลุ่มเป้าหมาย โดยออกแบบระบบการจัดเก็บข้อมูลและจัดทำฐานข้อมูลกลางทางสังคมให้มีการบูรณาการในระดับพื้นที่จากข้อมูลที่มีการจัดเก็บอยู่แล้ววิเคราะห์ข้อมูล และนำข้อมูลมาใช้ประโยชน์ในการช่วยเหลือกลุ่มเปราะบางให้ตรงกลุ่มเป้าหมาย สื่อสารและบริหารจัดการข้อมูล และออกแบบและจัดทำระบบคลังความรู้ด้านอาชีพด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์

๓. การปฏิรูปการขึ้นทะเบียนคนพิการ เพื่อให้คนพิการได้รับสิทธิ สวัสดิการและความช่วยเหลือได้อย่างครอบคลุมและทั่วถึง โดยปรับคำนิยาม “คนพิการ” ให้เป็นมาตรฐานเดียวกันทุกหน่วยงานแก้ไขระเบียบคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการยื่นคำขอมีบัตรประจำตัวคนพิการฯ พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๖ วางระบบการเชื่อมโยงฐานข้อมูลคนพิการที่ขึ้นทะเบียน ปรับให้เป็นปัจจุบัน และเชื่อมโยงการใช้ประโยชน์ข้อมูลร่วมกับหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง

๔. การสร้างกลไกที่เอื้อให้เกิดชุมชนเมืองจัดการตนเอง โดยจัดทำร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยคณะกรรมการชุมชนของเทศบาล พ.ศ. ... และมีแนวทางในการจัดตั้งชุมชนที่มีส่วนร่วมและบริหารจัดการทรัพยากรของชุมชน

๕. การสร้างมูลค่าให้กับที่ดินที่รัฐจัดให้กับประชาชน โดยนำเสนอแนวทางการปฏิรูปการสร้างมูลค่าที่ดินที่รัฐจัดให้กับประชาชน แก่ข้อมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง ระเบียบ กฎกระทรวง และกฎหมายตามความจำเป็น ปรับปรุงและพัฒนาองค์กรที่มีหน้าที่ประเมินราคาที่ดิน สร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่ที่ดินที่รัฐจัดให้ในรูปแบบที่เหมาะสม และพิจารณาปรับปรุงกฎหมายธนาคารที่ดินเพื่อเสนอรัฐบาล

นอกจากนี้ แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ด้านสังคม ได้กำหนดรายชื่อกฎหมายที่ต้องจัดทำหรือปรับปรุง ๔ ฉบับ ได้แก่ (๑) ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ พ.ศ. .... (๒) การปรับปรุงแก้ไข ระเบียบคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการยื่นคำขอมีบัตรประจำตัวคนพิการฯ พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๖ (๓) ร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยคณะกรรมการชุมชนของเทศบาล พ.ศ. ... และ (๔) ร่างกฎกระทรวงออกตามความในมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และกฎหมายอื่นที่สร้างมูลค่าให้กับที่ดินที่รัฐจัดให้กับประชาชน

# ๑๐ แผนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน

หน้าว่าง



## ๑๐ แผนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน

### เป้าหมายการปฏิรูปประเทศ

ปรับปรุงโครงสร้างการบริหารจัดการเพื่อสร้างความเชื่อมั่นและการยอมรับของประชาชน ส่งเสริมด้านเทคโนโลยีและการมีส่วนร่วมของประชาชน ให้การบริหารจัดการด้านพลังงานมีธรรมาภิบาล มีการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานพลังงานตามแผนจัดหาพลังงานที่ปรับปรุงใหม่ และการลงทุนในอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับด้านพลังงาน

### การดำเนินงานที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมาย

เรื่องและประเด็นปฏิรูป	เป้าหมายของเรื่องและประเด็นปฏิรูป	การดำเนินงาน
๑. การปฏิรูปองค์กรด้านพลังงาน	ปรับปรุงโครงสร้างและการบริหารจัดการองค์กรเพื่อสนับสนุนการให้บริการประชาชนและกระตุ้นการลงทุนประเทศให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ	ช่วงที่ผ่านมา หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีการดำเนินงานที่สอดคล้องตามเป้าหมายการปฏิรูป อาทิ (๑) จัดทำระเบียบกระทรวงพลังงานว่าด้วย Code of Conduct ในการปฏิบัติงาน ร่วมกันระหว่างหน่วยงานนโยบาย หน่วยกำกับดูแล และหน่วยปฏิบัติ ให้มีความชัดเจน (๒) จัดตั้งกองบริหารสัญญาและสัมปทานปิโตรเลียมภายใต้กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ เพื่อรองรับการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมตามระบบสัญญาแบ่งปันผลผลิต และระบบสัญญาจ้างบริการ และ (๓) จัดตั้งศูนย์บริการแบบเบ็ดเสร็จ (one stop service) ด้านกิจการไฟฟ้าและก๊าซธรรมชาติ เพื่อลดระยะเวลาและขั้นตอนในการอนุญาตที่เป็นอุปสรรคต่อการลงทุนด้านพลังงาน
๒. การพัฒนาศูนย์สารสนเทศพลังงานแห่งชาติ	การสร้างความเชื่อมั่นที่ประชาชนเข้าถึงได้สะดวก รวดเร็วได้รับความเชื่อถือเพื่อประโยชน์ในการวางแผนและการตัดสินใจเชิงนโยบายพร้อมทั้งสามารถชี้แจงแก้ไขข้อมูลด้านพลังงานที่บิดเบือนแก่ประชาชนเพื่อลดความขัดแย้งในสังคมได้อย่างทันสถานการณ์	ช่วงที่ผ่านมา สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน กระทรวงพลังงาน เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการเพื่อจัดตั้งศูนย์สารสนเทศพลังงานแห่งชาติ (Thailand Energy Information Center: NEIC) เพื่อรองรับการใช้ข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) ในการขับเคลื่อนแผนพลังงานของประเทศไทย มีวัตถุประสงค์ในการให้บริการการเก็บรวบรวม ข้อมูลพลังงาน การบริหารจัดการข้อมูล การพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์ การจัดทำประมาณการแนวโน้มและการพยากรณ์ความต้องการพลังงานของประเทศ การจัดทำ และเผยแพร่สถิติข้อมูล และรายงานสถานการณ์พลังงานของประเทศ และให้บริการเผยแพร่ข้อมูลพลังงานแก่ภาคธุรกิจ สถาบันการศึกษาและประชาชนทั่วไป

เรื่องและประเด็นปฏิรูป	เป้าหมายของเรื่องและประเด็นปฏิรูป	การดำเนินงาน
๓. ปฏิรูปการสร้างธรรมาภิบาลในทุกภาคส่วน	สร้างการมีส่วนร่วม สร้างธรรมาภิบาลทุกภาคส่วนอย่างเท่าเทียม โปร่งใส ตรวจสอบได้ และยึดถือผลประโยชน์ประชาชนเป็นหลัก เพื่อลดข้อขัดแย้งในสังคม	ช่วงที่ผ่านมา กระทรวงพลังงานได้กำหนดนโยบายและแผนงานในการจัดตั้งคณะกรรมการเพื่อให้ภาคประชาสังคมเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาโครงการและกำหนดกลไกการจัดตั้งโรงไฟฟ้า ปัจจุบันอยู่ในขั้นตอนการสรรหาคณะกรรมการของภาคประชาสังคม ในประเด็นของการจัดสรรค่าภาคหลวงรังพระราชบัญญัติรายได้ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง ค่าภาคหลวงแร่และปิโตรเลียม ตามมติคณะอนุกรรมการจัดทำกฎหมายรายได้ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เห็นชอบหลักเกณฑ์การจัดสรรค่าภาคหลวงแร่และปิโตรเลียมใหม่ ได้แก่ (๑) องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) และเทศบาลที่มีพื้นที่ผลิต ได้รับในอัตราร้อยละ ๒๐ (๒) อบต. ในจังหวัดที่มีพื้นที่ผลิต ได้รับในอัตราร้อยละ ๒๐ (๓) องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) ที่เป็นจังหวัดที่มีพื้นที่ผลิตได้รับในอัตราร้อยละ ๒๐ และ (๔) อบต. อื่นทั่วประเทศ ไม่ได้รับการจัดสรร โดยนายกรัฐมนตรี มอบหมายให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทบทวนรายละเอียดให้ได้ข้อยุติเพื่อประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชนก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป
๔. โครงสร้างแผนพัฒนากำลังการผลิตไฟฟ้า	แผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าฉบับใหม่ ที่คำนึงถึงศักยภาพเชื้อเพลิงและโครงสร้างพื้นฐานที่มีอยู่ในแต่ละพื้นที่ และมีความทันสมัยรองรับเทคโนโลยีระบบไฟฟ้าในอนาคต	ช่วงที่ผ่านมา คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ ฉบับปรับปรุงครั้งที่ ๑ โดยสาระสำคัญของแผน PDP๒๐๑๘ ฉบับปรับปรุงครั้งที่ ๑ ที่เปลี่ยนไปจากแผนเดิม และมีความสอดคล้องกับแนวคิดการปรับปรุงแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานในประเด็นต่างๆ ที่สำคัญ อาทิ การกำหนดสัดส่วนเชื้อเพลิงที่สมดุลและความเสี่ยงของการจัดหาเชื้อเพลิงทั้งระบบ ความสามารถในการพึ่งพาตนเองของประเทศในการผลิตไฟฟ้า ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมการกระจายระบบผลิตไฟฟ้าและการบริหารแหล่งเชื้อเพลิงตามศักยภาพที่มีรายละเอียดตามกฎหมาย การจัดสรรโรงไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียนใหม่ตามนโยบายการส่งเสริมของภาครัฐ ได้แก่ ชยะ ชุมชน โรงไฟฟ้าชีวมวลประชารัฐ
๕. ส่งเสริมกิจการไฟฟ้าเพื่อเพิ่มการแข่งขัน	กิจการไฟฟ้ามีการแข่งขันเพิ่มขึ้นอย่างเหมาะสม และกำหนดรูปแบบโครงสร้างกิจการไฟฟ้าที่เหมาะสมกับแนวโน้มการผลิตโดยผู้บริโภค (Prosumer) และประเทศ	ช่วงที่ผ่านมา คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบให้ผ่อนปรนนโยบายโครงสร้างกิจการไฟฟ้าสำหรับผู้เข้าร่วมโครงการทดสอบนวัตกรรมที่นำเทคโนโลยีมาสนับสนุนการให้บริการด้านพลังงาน (Energy Regulatory Commission Sandbox : ERC Sandbox) ไม่เกิน ๕๐ เมกะวัตต์ ไม่เกิน ๒ ปี

เรื่องและประเด็นปฏิรูป	เป้าหมายของเรื่องและประเด็นปฏิรูป	การดำเนินงาน
		โดยผู้ร่วมโครงการจะไม่ได้รับกำไรเชิงการค้าจากการดำเนินโครงการ และกระทรวงพลังงานได้ดำเนินการศึกษาปรับโครงสร้างกิจการไฟฟ้าเพื่อรองรับการผลิตไฟฟ้าเพื่อใช้เอง (Prosumer) แล้วเสร็จ และอยู่ระหว่างการดำเนินโครงการศึกษาการส่งเสริมการแข่งขันในกิจการไฟฟ้าและก๊าซธรรมชาติ
<b>๖. ปฏิรูปโครงสร้างการบริหารกิจการไฟฟ้า</b>	บูรณาการหน่วยงานกิจการไฟฟ้าเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการไฟฟ้าและการลงทุนของประเทศ	ช่วงที่ผ่านมา กระทรวงพลังงานในฐานะหน่วยงานเจ้าภาพหลักได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการหารือเกี่ยวกับการปฏิรูปโครงสร้างการบริหารกิจการไฟฟ้า ต่อกรณีการโอนย้ายการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) และการไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) มาสังกัดกระทรวงพลังงาน เพื่อวิเคราะห์ความเหมาะสมข้อดี ข้อเสีย และมุมมองของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการพิจารณาปรับปรุงแนวทางการดำเนินการ โดยให้กระทรวงพลังงานร่วมกับกระทรวงมหาดไทย การไฟฟ้าฝ่ายผลิต (กฟผ.) กฟน. และ กฟภ. ร่วมกันพิจารณาจัดทำแผนบูรณาการการลงทุนพัฒนาระบบไฟฟ้าของประเทศ ทั้งการผลิต ระบบส่ง ระบบจำหน่าย โดยขณะนี้ยังอยู่ระหว่างการพิจารณาและยังไม่ได้ข้อยุติ
<b>๗. การพัฒนาอุตสาหกรรมก๊าซธรรมชาติ</b>	พัฒนาอุตสาหกรรมก๊าซธรรมชาติของประเทศเพื่อเพิ่มการแข่งขัน	ช่วงที่ผ่านมา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานได้ลงนามสัญญาฉบับที่บริษัท ปตท.สผ. เอนเนอร์ยี่ ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด ภายใต้ระบบสัญญาแบ่งปันผลผลิตแล้ว และอยู่ระหว่างติดตามและประเมินผลการดำเนินงานในช่วงเปลี่ยนผ่านของแปลง G๑/๖๑ และ G๒/๖๑ เพื่อนำมาปรับใช้กับแหล่งอื่น ๆ สำหรับความคืบหน้าของแนวทางการส่งเสริมการแข่งขันธุรกิจก๊าซธรรมชาติ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ได้ดำเนินการนำเข้า LNG จำนวน ๒ ลำเรือ ซึ่งจากการประเมินผลพบว่าราคา LNG ที่ กฟผ. จัดหามีราคาต่ำกว่าราคาก๊าซธรรมชาติที่จำหน่ายให้แก่โรงไฟฟ้าในระบบของประเทศ (Pool Gas) ส่งผลให้มูลค่าเชื้อเพลิงลดลง และมีผลให้ค่า Ft ลดลง ส่วนการพัฒนาให้ประเทศไทยเป็น LNG Hub บริษัท ปตท. ได้ทำการศึกษาแล้วเสร็จและได้นำเสนอต่อคณะกรรมการด้านปิโตรเลียม และคณะทำงานพิเศษประสานเชื่อมโยงคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ กระทรวงพลังงานแล้ว
<b>๘. การพัฒนาปิโตรเคมีระยะที่ ๔</b>	การสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจจากอุตสาหกรรมปิโตรเคมีระยะที่ ๔	ช่วงที่ผ่านมา สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) ได้ดำเนินการจ้างที่ปรึกษาโครงการเพื่อศึกษากรอบแผนการพัฒนาอุตสาหกรรมปิโตรเคมี ระยะ ๔ ในพื้นที่ชายฝั่งทะเลตะวันออก และพื้นที่ที่มีศักยภาพเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจในอนาคต ซึ่งรวมถึงปัญหา ข้อจำกัด และแนวทางแก้ไขปัญหาต่างๆ ที่ชัดเจน โดยคาดว่าจะแล้วเสร็จในปี ๒๕๖๔

เรื่องและประเด็นปฏิรูป	เป้าหมายของเรื่องและประเด็นปฏิรูป	การดำเนินงาน
๙. ปฏิรูประบบบริหารจัดการเชื้อเพลิงชีวมวลไม้โตเร็วสำหรับโรงไฟฟ้าชีวมวล	เพิ่มประสิทธิภาพการจัดการเชื้อเพลิงชีวมวลไม้โตเร็ว เพื่อสร้างความมั่นคงระบบไฟฟ้า สร้างพืชเศรษฐกิจใหม่ และสนับสนุนการเพิ่มรายได้กับชุมชน	ช่วงที่ผ่านมา กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ส่งข้อมูลพื้นที่เป้าหมายที่ต้องการส่งเสริมให้ปลูกไปยังกรมพัฒนาที่ดินกรมส่งเสริมสหกรณ์ องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้และกรมป่าไม้ และเปิดรับสมัครผู้เข้าร่วมโครงการจัดตั้งวิสาหกิจชุมชนผลิตเชื้อเพลิงชีวมวลเพิ่มเติม รวมทั้งดำเนินการศึกษาแนวทางการเพิ่ม Plant Factor ของโรงไฟฟ้าชีวมวลแล้วเสร็จ
๑๐. แนวทางส่งเสริมและจัดอุปสรรคในการนำขยะมูลฝอยไปเป็นเชื้อเพลิงเพื่อผลิตไฟฟ้า	แก้ปัญหาด้านขยะ สร้างความมั่นคงระบบไฟฟ้าและสนับสนุนการเพิ่มรายได้กับชุมชน	ช่วงที่ผ่านมา กระทรวงพลังงานได้เตรียมแนวทางในการส่งเสริมการรับซื้อไฟฟ้าจากขยะชุมชน โดยได้กำหนดเป้าหมายในการรับซื้อไฟฟ้าจากขยะชุมชนไว้ในแผน AEDP ๒๐๑๕ โดยกำหนดเพิ่มขึ้นจากเดิม ๕๐๐ MW เป็น ๙๐๐ MW หรือเพิ่มขึ้นอีก ๔๐๐ MW และเห็นชอบโครงการกำจัดขยะด้วยการนำมาผลิตไฟฟ้าของ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) แล้ว จำนวน ๒๐ แห่ง กำลังการผลิตติดตั้งรวม ๑๙๑.๘ MW เสนอขายแล้ว ๑๗๒.๓๒ MW และขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาอนุมัติโครงการเพิ่มเติม
๑๑. การส่งเสริมการติดตั้งโซลาร์รูฟอย่างเสรี	ไฟฟ้าที่ผลิตได้จากโซลาร์รูฟส่วนที่เหลือสามารถขายให้เอกชนและหน่วยงานได้ ไม่จำกัดปริมาณไม่จำกัดเวลาในการสมัคร และไม่เกิดภาระกับระบบโครงข่ายไฟฟ้าและต้นทุนไฟฟ้าของประชาชนในภาพรวม	ช่วงที่ผ่านมา กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ได้ดำเนินโครงการ Solar to social โดยมุ่งเน้นการสร้างความรู้ ความเข้าใจที่ถูกต้องของแผนปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน โดยคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานได้มีการประชุมเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๒ โดยได้มีการพิจารณาระเบียบว่าด้วยการส่งเสริมกิจการโซลาร์รูฟเสรีและมีมติว่าการดำเนินการตามแผนปฏิรูปประเทศด้านพลังงานยังไม่มี ความชัดเจนจากภาคนโยบาย และเห็นว่าควรมีการกำหนดนโยบายและรายละเอียดให้ชัดเจนก่อนจึงจะดำเนินการออกระเบียบที่เกี่ยวข้อง
๑๒. ปฏิรูปโครงสร้างการใช้พลังงานภาคขนส่ง ๒๐ ปี	ประเทศไทยมีกรอบโครงสร้างการใช้พลังงานภาคขนส่งที่เหมาะสม เพื่อกำหนดนโยบายที่เกี่ยวข้องทั้งด้านเกษตร การลงทุนอุตสาหกรรมเชื้อเพลิงชีวภาพ โรงกลั่น และยานยนต์ อันจะส่งผลให้หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้ที่เกี่ยวข้องสามารถจัดหาและบริหารจัดการเชื้อเพลิงประเภทต่างๆ ให้มีปริมาณเพียงพอและมีราคาที่เหมาะสม	ช่วงที่ผ่านมา คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๓ รับทราบแผนพัฒนาพลังงานทางเลือก (AEDP ๒๐๑๘) ตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ กำหนดให้น้ำมัน B๑๐ เป็นน้ำมันฐานสำหรับกลุ่มดีเซล และ E๒๐ เป็นน้ำมันฐานสำหรับกลุ่มเบนซิน สำหรับ Oil Plan ๒๐๑๘ ได้นำเสนอปลัดกระทรวงพลังงานให้ความเห็นชอบในหลักการแล้ว และกระทรวงพลังงานจะได้นำไปรวมไว้ในแผนแม่บทพลังงานแห่งชาติและขับเคลื่อนต่อไป

เรื่องและประเด็นปฏิรูป	เป้าหมายของเรื่องและประเด็นปฏิรูป	การดำเนินงาน
๑๓. การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานและการใช้พลังงานอย่างคุ้มค่าในกลุ่มอุตสาหกรรม	การเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้พลังงานภาคอุตสาหกรรม	ช่วงที่ผ่านมา กระทรวงพลังงานได้ร่วมกับกระทรวงอุตสาหกรรม สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดทำโครงการเพื่อขับเคลื่อนตามแผนการปฏิรูปที่สำคัญ อาทิ ๑) การศึกษาแนวทางการบูรณาการระหว่างหน่วยงานเพื่อใช้กลไกการรับรองอุตสาหกรรมสีเขียว มีจำนวนโรงงานที่เข้าร่วมโครงการ จำนวน ๕๑ ราย จาก ๗ ประเภทอุตสาหกรรม ๒) การพัฒนาประสิทธิภาพหม้อไอน้ำสำหรับโรงงานขนาดกลางและขนาดย่อม โดยมีโรงงานที่ผ่านเกณฑ์และถูกคัดเลือกทั้งสิ้น ๓๒ โรงงาน และ ๓) การเพิ่มประสิทธิภาพระบบไอน้ำสำหรับโรงไฟฟ้าชีวมวล โดยมีการคัดเลือกโรงไฟฟ้าชีวมวลขนาดเล็กมากจำนวน ๑๐ โรงไฟฟ้า
๑๔. การใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน	การใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ	ช่วงที่ผ่านมา คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบตามที่กระทรวงพลังงานเสนอและได้ประกาศกฎกระทรวงกำหนดประเภท หรือขนาดของอาคาร และมาตรฐาน หลักเกณฑ์ และวิธีการในการออกแบบอาคารเพื่อการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๖๓ (Building Energy Code: BEC) ในราชกิจจานุเบกษาแล้วเมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๓
๑๕. การใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (ESCO) สำหรับหน่วยงานภาครัฐ	แนวปฏิบัติและคู่มือดำเนินงาน การจัดซื้อจัดจ้าง และมาตรฐานสัญญาบริษัทจัดการพลังงาน (ESCO) สำหรับหน่วยงานราชการ	ช่วงที่ผ่านมา มีการแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อการมีส่วนร่วมของประชาชนและหน่วยงานของรัฐ จัดทำระเบียบการใช้มาตรการ ESCO สำหรับหน่วยงานภาครัฐ จัดทำร่างสัญญาพลังงาน (Energy Performance Contract – EPC) และเอกสารประกอบสัญญา และกระทรวงพลังงานร่วมกับสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง ได้ทดลองโครงการนำร่องเพื่อสำรวจอาคาร และจัดทำรายงานการตรวจวัดและวิเคราะห์ความเป็นไปได้ของโครงการเพื่อการตัดสินใจลงทุน และการตรวจวัดและพิสูจน์ผลประหยัดพลังงาน
๑๖. การส่งเสริมยานยนต์ไฟฟ้าในประเทศไทย	มาตรการสนับสนุนการผลิตยานยนต์ไฟฟ้าในประเทศ	ช่วงที่ผ่านมา รัฐบาลได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายยานยนต์ไฟฟ้า โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นฝ่ายเลขานุการ เพื่อศึกษาทิศทางการพัฒนายานยนต์ไฟฟ้า จัดทำแผนปฏิบัติการส่งเสริมยานยนต์ไฟฟ้า การบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และการติดตามประเมินผล และกระทรวงอุตสาหกรรมได้กำหนดนโยบายส่งเสริมการลงทุนโดยตั้งเป้าหมายให้ประเทศไทยมียอดขายยานยนต์ไฟฟ้าทุกประเภทในสัดส่วนร้อยละ ๓๐ ของยอดขายรวมทั้งหมด (ประมาณ ๗๕๐,๐๐๐ คัน) ภายในปี ๒๕๗๓

เรื่องและประเด็นปฏิรูป	เป้าหมายของเรื่องและประเด็นปฏิรูป	การดำเนินงาน
๑๗. การส่งเสริมเทคโนโลยีระบบการกักเก็บพลังงาน	ความสามารถในการพัฒนาเทคโนโลยีทางด้านระบบกักเก็บพลังงานสูงขึ้น	ช่วงที่ผ่านมา รัฐบาลได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมเทคโนโลยีระบบการกักเก็บพลังงานโดยมีรองนายกรัฐมนตรีที่นายรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานและผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงานเป็นกรรมการและเลขานุการ เพื่อกำหนดเป้าหมายการพัฒนา และจัดทำแผนปฏิบัติการการส่งเสริมอุตสาหกรรมระบบกักเก็บพลังงานงานครอบคลุมเรื่องของการกำหนดมาตรการส่งเสริม การผลิต และการใช้ระบบกักเก็บพลังงาน การกำหนดมาตรฐานและข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนจัดทำแผนปรับปรุงระบบส่งและระบบจำหน่ายให้มีความทันสมัย รองรับเทคโนโลยีระบบไฟฟ้าในอนาคต และพัฒนาระบบโครงข่ายไฟฟ้าเดิมให้มีประสิทธิภาพการใช้งานให้ดีขึ้น

#### การจัดทำหรือปรับปรุงกฎหมายภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ

แผนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้กำหนดให้จัดทำกฎหมาย จำนวน ๑๖ ฉบับ โดยมีกฎหมายที่ประกาศใช้แล้วจำนวน ๔ ฉบับ และเป็นกฎหมายที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ ๑๒ ฉบับ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

ลำดับ	การจัดทำ/ปรับปรุงกฎหมาย	แล้วเสร็จ	อยู่ระหว่างดำเนินการ	หมายเหตุ
๑	พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐		✓	
๒	ระเบียบกระทรวงพลังงานว่าด้วย Code of Conduct ของหน่วยงาน-กำกับ-ปฏิบัติ ด้านพลังงาน	✓		นโยบายกำกับและการทำงานของกระทรวงพลังงาน ๒๕๖๓
๓	กฎกระทรวงพลังงานว่าด้วยการปรับโครงสร้างองค์กรรองรับการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมตามระบบสัญญาแบ่งปันผลผลิต (PSC)	✓		กฎกระทรวงพลังงานว่าด้วยการปรับโครงสร้างองค์กรรองรับการสำรวจและผลิตปิโตรเลียม ๒๕๖๓
๔	ร่างพระราชบัญญัติกระจายหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น		✓	
๕	ร่างพระราชบัญญัติรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น		✓	
๖	ระเบียบการส่งเสริมกิจการไฟฟ้าเพื่อเพิ่มการแข่งขันที่ใช้พลังงานทดแทนในระดับชุมชนและครัวเรือน		✓	
๗	ระเบียบและกฎเกณฑ์ว่าด้วย Third Party Access ของระบบส่งและระบบจำหน่าย		✓	
๘	ข้อกำหนดเกี่ยวกับการเชื่อมต่อ การใช้บริการ และการปฏิบัติการระบบโครงข่ายไฟฟ้าโดยเร็ว รวมถึงการกำหนดอัตราค่าบริการ		✓	

ลำดับ	การจัดทำ/ปรับปรุงกฎหมาย	แล้วเสร็จ	อยู่ระหว่างดำเนินการ	หมายเหตุ
๙	กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการโอนย้าย การไฟฟ้านครหลวง และการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย มาอยู่ภายใต้กระทรวงพลังงาน และให้สามารถดำเนินงานได้เหมือนเดิม		✓	
๑๐	มาตรการและระเบียบเพื่อสนับสนุนให้โรงไฟฟ้าแบบ Non-Firm เปลี่ยนไปจ่ายไฟฟ้าแบบ Firm		✓	
๑๑	กฎหมายให้มีการคัดแยกขยะตั้งแต่ต้นทาง ระหว่างทางและปลายทาง		✓	
๑๒	พระราชกฤษฎีกากำหนดพลังงานควบคุม พ.ศ. ๒๕๓๖		✓	
๑๓	ระเบียบและข้อกำหนดว่าด้วยการส่งเสริมกิจการโซลาร์รูฟเสรี		✓	
๑๔	ระเบียบว่าด้วยการส่งเสริมให้มีการเก็บสะสมพลังงานไฟฟ้าที่ผลิตจากโซลาร์รูฟและนำกลับมาใช้ใหม่		✓	
๑๕	กฎกระทรวงกำหนดประเภท หรือขนาดของอาคาร และมาตรฐานหลักเกณฑ์และวิธีการในการออกแบบอาคารเพื่อการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ....	✓		กฎกระทรวง การออกแบบอาคารเพื่อการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๖๓
๑๖	กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อสนับสนุนการใช้มาตรการบริหารจัดการพลังงาน (ESCO) สำหรับหน่วยงานภาครัฐ		✓	
การจัดทำ/ปรับปรุงกฎหมายที่อยู่ในแผนการปฏิรูปประเทศด้านอื่นที่เกี่ยวข้อง		แล้วเสร็จ	อยู่ระหว่างดำเนินการ	หมายเหตุ
๑๗	ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม เศรษฐกิจ	✓		พระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. ๒๕๖๒
๑๘	ร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ		✓	

### ประเด็นท้าทาย

๑. การบูรณาการเพื่อขับเคลื่อนประเด็นปฏิรูประหว่างหน่วยงาน เพื่อกำหนดแนวปฏิบัติที่มีประสิทธิภาพ ความชัดเจนในระดับนโยบายยังไม่มีกำหนดแนวทางที่ชัดเจนจึงส่งผลให้หน่วยงานไม่สามารถดำเนินการตามการปฏิรูปประเทศ รวมทั้งการสร้างความเป็นธรรมและสร้างการยอมรับของภาคประชาชน จำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนจากภาคนโยบายเนื่องจากการดำเนินการเพื่อให้บรรลุผลได้ตามเป้าหมายของแผนการปฏิรูปประเทศมีความเกี่ยวข้องกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในวงกว้าง จึงควรกำหนดแนวทางในการบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานเพื่อกำหนดแนวปฏิบัติที่ชัดเจน เพื่อร่วมผลักดันการดำเนินการให้เป็นไปตามเป้าหมายและบรรลุวัตถุประสงค์ภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้

**๒. การคำนึงถึงสิทธิขั้นพื้นฐานทั้งของประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบและประชาชนทั่วไป** อันจะช่วยลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม ไม่ก่อให้เกิดความขัดแย้ง และป้องกันมิให้บุคคลหรือกลุ่มบุคคลใดใช้ประโยชน์จากการจัดสรรทรัพยากรที่ไม่เป็นธรรม จนเกิดการต่อต้านการดำเนินกิจการด้านพลังงานเพื่อความมั่นคงของประเทศในอนาคต รวมไปถึงการจัดทำแผนพัฒนากำลังการผลิตไฟฟ้าที่เหมาะสมสำหรับรองรับแนวโน้ม Prosumer ช่วยให้ภาคการผลิตไฟฟ้าสอดคล้องกับศักยภาพเชื้อเพลิงโครงสร้างพื้นฐาน ความมั่นคงเชิงพื้นที่ รวมถึงสามารถบริหารอัตราค่าไฟฟ้าในภาพรวมให้อยู่ในอัตราที่เหมาะสม สะท้อนต้นทุนที่แท้จริง ไม่เป็นภาระต่อผู้ใช้ไฟฟ้า และไม่ใช่อุปสรรคต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในระยะยาว

**๓. ระบบโครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงานของประเทศ** ยังไม่สามารถตอบสนองต่อบริบทการเปลี่ยนแปลงด้านเทคโนโลยีพลังงานทั้งในปัจจุบันและในอนาคตได้อย่างมีประสิทธิภาพ ในการเชื่อมโยงข้อมูลเข้าสู่ระบบฐานข้อมูลกลาง และการเตรียมความพร้อมทั้งด้านองค์ความรู้ของบุคลากรและระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ขณะที่ประเทศไทยยังมีข้อจำกัดด้านบุคลากรผู้เชี่ยวชาญที่มีความสามารถนำข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) ด้านพลังงานมาวิเคราะห์และใช้ประโยชน์

**๔. ข้อจำกัดด้านกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องเพื่อเพิ่มการแข่งขันและส่งเสริมผู้ประกอบการ** อาทิ ภายใต้อำนาจการขออนุญาตจัดตั้งโรงไฟฟ้าและก๊าซธรรมชาติ ระเบียบในการซื้อขายไฟฟ้า นโยบายหรือมาตรการขับเคลื่อนยานยนต์ไฟฟ้า แนวทางปฏิบัติในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างที่ชัดเจนประกอบการจัดจ้างตามหลักการ ESCO หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงควรเร่งรัดการปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องเพื่อรองรับการปรับโครงสร้างการบริหารจัดการด้านพลังงานของประเทศ

### **การดำเนินการในระยะต่อไป**

ความท้าทายของสถานการณ์การบรรลุเป้าหมายของแผนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน จึงนำมาสู่การกำหนดกิจกรรม Big Rock ในแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) โดยมีกิจกรรม Big Rock และสาระสำคัญ ดังนี้

**๑. ศูนย์อนุมัติอนุญาตเบ็ดเสร็จ One-Stop-Service ด้านกิจการไฟฟ้าที่แท้จริง** โดยจัดตั้งเป็น One Stop Service สำหรับการจัดตั้งโรงงานไฟฟ้าและก๊าซธรรมชาติ เพื่อดำเนินการอนุมัติอนุญาตแบบเบ็ดเสร็จ กำหนดมาตรฐาน แนวทางปฏิบัติงาน และระบบ KPI ติดตามประเมินผล และปรับปรุงพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๔๘ กฎหมายว่าด้วยโรงงาน

**๒. การพัฒนาศูนย์สารสนเทศพลังงานแห่งชาติ** โดยการพัฒนาระบบข้อมูลและสารสนเทศด้านพลังงาน การเชื่อมโยงระบบสารสนเทศด้านพลังงาน และการดำเนินการจัดตั้งศูนย์สารสนเทศพลังงานแห่งชาติ

**๓. การใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (ESCO) สำหรับหน่วยงานภาครัฐ** โดยจัดทำแนวทางและขั้นตอนด้านการใช้งบประมาณและการจัดจ้างเพื่อส่งเสริมการใช้มาตรการธุรกิจบริษัทจัดการพลังงาน (ESCO) สำหรับหน่วยงานภาครัฐ การดำเนินการกิจกรรมนำร่อง จัดกิจกรรมฝึกอบรม และการประชาสัมพันธ์เผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร

๔. การพัฒนาปิโตรเคมีระยะที่ ๔ เพื่อการเปลี่ยนผ่านสู่ระบบเศรษฐกิจหมุนเวียนและสร้างฐานทางเศรษฐกิจใหม่ (New S-Curve) โดยศึกษามาตรการส่งเสริมอุตสาหกรรมแปรรูปพลาสติกและเคมีภัณฑ์ที่มีมูลค่าสูงซึ่งและรองรับอุตสาหกรรมเป้าหมายของประเทศ (New S-Curve) จัดทำแผนการพัฒนาอุตสาหกรรมปิโตรเคมีระยะที่ ๔ ที่สามารถดำเนินการได้ทันทีในพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคตะวันออก และกำหนดกลไกและหน่วยงานเจ้าภาพที่จะดำเนินงานผลักดันและขับเคลื่อนที่เหมาะสมในอนาคต

๕. ปรับโครงสร้างกิจการไฟฟ้าและธุรกิจก๊าซธรรมชาติ เพื่อเพิ่มการแข่งขัน โดยปรับปรุงแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย ๒๐๒๒ ส่งเสริมกิจการไฟฟ้าเพื่อเพิ่มการแข่งขันและปฏิรูปโครงสร้างการบริหารกิจการไฟฟ้า และการพัฒนาอุตสาหกรรมก๊าซธรรมชาติ

นอกจากนี้ แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ด้านพลังงาน ได้กำหนดตรายชื่อกฎหมายที่ต้องจัดทำหรือปรับปรุง ๘ ฉบับ ได้แก่ (๑) การปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ และ/หรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง (๒) ร่างประกาศหรือระเบียบกระทรวงพลังงานว่าด้วยการนำรูปแบบธุรกิจ Energy Service Companies (ESCO) มาใช้กับภาครัฐ (๓) ร่างแนวปฏิบัติของสำนักงบประมาณเพื่อจัดทำคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีและการตั้งงบผูกพันสำหรับ ESCO ภาครัฐ (๔) ร่างแนวปฏิบัติและร่างสัญญาจัดจ้างมาตรฐานกลางของกรมบัญชีกลางว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง ESCO ภาครัฐ ปรับปรุงแก้ไขระเบียบว่าด้วยการเชื่อมต่อโซลาร์รูฟกับระบบของฝ่ายจำหน่าย (๖) ร่างระเบียบหรือข้อสั่งการจากคณะรัฐมนตรีเพื่อจัดตั้งกลไกและกำหนดแนวทางการจัดทำแผนบูรณาการการลงทุนและการดำเนินงานเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงาน ระยะ ๕ ปี (๗) ร่างระเบียบและกฎเกณฑ์ว่าด้วย Third Party Access ของระบบส่งและระบบจำหน่าย (๘) ร่างระเบียบการส่งเสริมกิจการไฟฟ้าเพื่อเพิ่มการแข่งขันที่ใช้พลังงานทดแทน และ (๘) ร่างระเบียบและกฎเกณฑ์สำหรับส่งเสริมกิจการจำหน่าย (Retail)

หน้าว่าง

๑๑ แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกัน  
และปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ

หน้าว่าง



## ๑๑ แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

### เป้าหมายการปฏิรูปประเทศ

ให้เกิดความโปร่งใส ปราศจากการทุจริตและประพฤติมิชอบในหน่วยงานภาครัฐ ผ่านการปลูกและปลูกจิตสำนึกของคนในชาติให้มีคุณธรรม จริยธรรม ยึดหลักธรรมาภิบาลและหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในการปฏิบัติหน้าที่และการดำเนินชีวิต มุ่งเน้นการมีส่วนร่วม มขของภาคประชาชนและภาคีเครือข่ายในการแจ้งเบาะแสการทุจริตและประพฤติมิชอบ และมีการปราบปรามด้วยความรวดเร็ว เต็ดขาด และเป็นธรรม

### การดำเนินงานที่ส่งผลกระทบต่อการบรรลุเป้าหมาย

เรื่องและประเด็นปฏิรูป	เป้าหมายของเรื่องและประเด็นปฏิรูป	การดำเนินงาน
๑. การป้องกันและเฝ้าระวัง	มีการส่งเสริมสนับสนุน และให้ความรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับการทุจริตประพฤติมิชอบ รวมทั้งให้มีกฎหมายในการส่งเสริมให้ประชาชนรวมตัวกันเป็นพลังในการต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบและชี้เบาะแสเมื่อพบเห็นการกระทำความผิดโดยรัฐมีมาตรการสนับสนุนและคุ้มครองผู้ชี้เบาะแสด้วย	ช่วงที่ผ่านมา การดำเนินโครงการในประเด็นการปฏิรูปการป้องกันและเฝ้าระวังของภาครัฐ ซึ่งรายงานผ่านระบบระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) จำนวน ๔๑๓ โครงการที่ผ่านการอนุมัติ ซึ่งเป็นการดำเนินการสร้างการรับรู้และจิตสำนึกของประชาชนในการต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบผ่านการอบรมเครือข่ายเฝ้าระวังและแจ้งเบาะแสการทุจริต การปลูกฝังวิถีคิดแยกแยะผลประโยชน์ส่วนตนและส่วนรวม และมุ่งพัฒนาศักยภาพเครือข่ายภาคประชาชนในการต่อต้านการทุจริตให้มีความเข้มแข็งมีประสิทธิภาพ รวมทั้งการออกระเบียบคณะกรรมการ ป.ป.ช. ว่าด้วยการคุ้มครองช่วยเหลือพยาน พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อให้การคุ้มครองผู้แจ้งเบาะแสรวมถึงเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติหน้าที่
๒. ด้านการป้องปราม (๑)	มีมาตรการควบคุม กำกับ ติดตาม การบริหารจัดการของหน่วยงานภาครัฐ และภาคเอกชน โดยเฉพาะการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อตรง (Integrity) และสุจริตของบุคลากร รวมทั้งใช้ดุลพินิจโดยสุจริตภายใต้กรอบธรรมาภิบาลและการกำกับกิจการที่อย่างแท้จริง	ช่วงที่ผ่านมา ได้เร่งดำเนินการกำหนดให้มีการแสดงฐานะทางการเงินของเจ้าพนักงานของรัฐเปิดเผย ตรวจสอบได้ โดยยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อหัวหน้าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ และมีการขับเคลื่อนการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อกำหนดให้มีมาตรการและกลไกในฝ่ายบริหารเพื่อส่งเสริมการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

เรื่องและประเด็นปฏิรูป	เป้าหมายของเรื่องและประเด็นปฏิรูป	การดำเนินงาน
๓. ด้านการป้องกัน (๒)	มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารภาครัฐให้ประชาชนสามารถเข้าถึงและตรวจสอบได้ สนับสนุนแนวร่วมปฏิบัติของภาคเอกชนในการต่อต้านการทุจริตเพื่อขจัดปัญหาการทุจริตที่เกี่ยวข้องกับการติดต่อกับหน่วยงานของรัฐ	ช่วงที่ผ่านมา ได้ดำเนินการส่งเสริมให้ภาคธุรกิจเอกชนเป็นแนวร่วมปฏิบัติภาคเอกชนด้านทุจริต (CAC) และมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการปฏิบัติงานภาครัฐ นอกจากนั้นได้ดำเนินการออกกฎหมายเพื่อให้ภาครัฐสามารถควบคุมการเคลื่อนย้ายเงินบาททั่วโลกได้อย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส ตรวจสอบได้ โดยดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการแลกเปลี่ยนเงินเพื่อการกำหนดมาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการส่งหรือการนำเงินตรา เงินตราต่างประเทศ และตราสารเปลี่ยนมือออกไปนอกหรือเข้ามาในประเทศ รวมทั้งกำหนดให้เงินตรา เงินตราต่างประเทศ และตราสารเปลี่ยนมือ เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร
๔. การปราบปราม (๑)	การยกระดับการบังคับใช้มาตรการทางวินัย มาตรการทางปกครองหรือมาตรการทางกฎหมายต่อเจ้าพนักงานของรัฐที่ถูกกล่าวหาว่าประพฤติมิชอบหรือกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างเคร่งครัด	ช่วงที่ผ่านมา ได้ดำเนินการมุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน และการดำเนินคดีแก่เจ้าหน้าที่ผู้กระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในด้านต่างๆ เพื่อปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ และได้มีการกำหนดกฎหมายเกี่ยวกับความผิดจากการกระทำโดยเจตนาของเจ้าพนักงานของรัฐที่ทุจริตต่อหน้าที่ การใช้อำนาจโดยมิชอบ และการร่ำรวยผิดปกติที่ชัดเจน เพื่อความรวดเร็วในการไต่สวนและเป็นไปตามมาตรฐานสากล รวมทั้งยกระดับการบังคับใช้มาตรการทางวินัย มาตรการทางปกครองหรือมาตรการทางกฎหมายต่อเจ้าพนักงานของรัฐที่ถูกกล่าวหาว่าประพฤติมิชอบหรือกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างเคร่งครัด ทั้งการเฝ้าระวังติดตามพฤติกรรมทุจริตของหัวหน้าส่วนราชการ การกวดขันวินัยให้มีประสิทธิภาพในทางปฏิบัติ ด้วยความรวดเร็ว เด็ดขาดและเป็นธรรม
๕. การปราบปราม (๒)	การปรับปรุงประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมายในกระบวนการยุติธรรมทุกขั้นตอน (ไต่สวน ซึ่มูลฟ้อง ศาล พิพากษา) ทั้งแพ่งและอาญาให้รวดเร็วเด็ดขาดเสมอภาคและเป็นธรรม โดยเฉพาะการบูรณาการฐานข้อมูลคดีทุจริต รวมทั้งเร่งรัดติดตามนำทรัพย์สินที่เกิดจากการกระทำผิดทั้งในประเทศและต่างประเทศให้ตกเป็นของแผ่นดิน	ช่วงที่ผ่านมา ได้ดำเนินการผลักดันการมีส่วนร่วมภาคประชาชนในการเฝ้าระวังและแจ้งเบาะแสเมื่อพบเห็นการกระทำการทุจริต การคุ้มครองพยานและแจ้งเบาะแส มีระบบคำตอบแทนและชดเชยค่าใช้จ่ายให้กับผู้แจ้งเบาะแส รวมทั้งมีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายและข้อบังคับต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อสนับสนุนให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพมากขึ้น และเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของกระบวนการและกลไกที่เกี่ยวข้องในการปราบปรามการทุจริต

เรื่องและประเด็นปฏิรูป	เป้าหมายของเรื่องและประเด็นปฏิรูป	การดำเนินงาน
๖. การบริหารจัดการ	มีกลไกที่เหมาะสมในการประสานงานป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประพฤติมิชอบในระดับนโยบาย ยุทธศาสตร์ และการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์เพื่อให้ประเทศไทยปลอดทุจริต	ช่วงที่ผ่านมา การดำเนินงานที่ผ่านมาได้มีการจัดตั้งศูนย์อำนวยการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ (ศอตช.) เพื่อมุ่งเน้นให้ทุกภาคส่วนร่วมกันบูรณาการแก้ไขปัญหาทุจริตให้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างยั่งยืน เป็นกลไกตรวจสอบ กลั่นกรองรายงานผลการดำเนินการตรวจสอบของส่วนราชการกรณีที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และมีกรจัดตั้งคณะทำงานประสานงานคดีในสำนักงาน ป.ป.ช. เพื่อบูรณาการการบังคับใช้กฎหมายในคดีที่มีความซับซ้อนในข้อกฎหมาย และเสนอแนะการปรับปรุงกลไกการทำงานและกฎหมายให้การทำงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

### การจัดทำหรือปรับปรุงกฎหมายภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการปราบปรามทุจริตและประพฤติมิชอบได้กำหนดให้จัดทำหรือปรับปรุง จำนวน ๒๑ ฉบับ โดยเป็นกฎหมายที่จัดทำแล้วเสร็จ ๓ ฉบับ และเป็นกฎหมายที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ ๑๘ ฉบับ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

ลำดับ	การจัดทำ/ปรับปรุงกฎหมาย	แล้วเสร็จ	อยู่ระหว่างดำเนินการ	หมายเหตุ
๑	ให้เร่งบัญญัติกฎหมายในการรองรับการรวมตัวของประชาชนเพื่อต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบ โดยกำหนดบทบาทของรัฐให้เป็นผู้สนับสนุนและอำนวยความสะดวก และจัดทำกฎหมายว่าด้วยการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบและใช้อิทธิพลเพื่อให้ได้มาซึ่งประโยชน์อันมิชอบ	✓		พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑
๒	ปรับปรุงกฎหมายให้คณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนมีหน้าที่และอำนาจในการเสนอแนะต่อองค์กรกลางบริหารงานบุคคลต่าง ๆ ทุกองค์กร		✓	
๓	จัดทำร่างกฎหมายส่งเสริมการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐและเร่งรัดการตรากฎหมายเกี่ยวกับการต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบ และจัดทำกฎหมายส่งเสริมกิจกรรมการต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบในหน่วยงานของรัฐ โดยให้หน่วยงานของรัฐจัดกิจกรรมต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบในหน่วยงานอย่างต่อเนื่อง	✓		พระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๑
๔	ปรับปรุงกฎหมายเพื่อยกเลิกการอนุญาตหรือจัดให้มีมาตรการอื่นแทนการอนุญาตให้เหลือเท่าที่จำเป็น		✓	
๕	ออกระเบียบให้เจ้าพนักงานของรัฐรับเงินรายได้ที่เกิดขึ้นทุกประเภทผ่านธนาคารเท่านั้น	✓		ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงินการเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๖๒

ลำดับ	การจัดทำ/ปรับปรุงกฎหมาย	แล้วเสร็จ	อยู่ระหว่างดำเนินการ	หมายเหตุ
๖	ให้มีกฎหมายว่าด้วยวินัยผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง และบุคลากรในองค์กรอิสระ รวมถึงองค์กรตุลาการ และหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ โดยพึงประพฤติปฏิบัติตนตามจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพอย่างเคร่งครัด รวมถึงผู้บริหารพรรคการเมืองและองค์กรอิสระต่าง ๆ ควรประกาศเจตจำนงที่จะยึดมั่นในการรักษาเกียรติภูมิแห่งสถาบันของตน ภายใต้หลักธรรมาภิบาลและจรรยาวิชาชีพอย่างแท้จริง		✓	
๗	จัดทำกฎหมายว่าด้วยความผิดกรณีการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม		✓	
๘	จัดทำกฎหมายว่าด้วยการยกยอก การเบียดบัง หรือการยักย้ายถ่ายเททรัพย์สินโดยเจ้าหน้าที่ของรัฐ		✓	
๙	จัดทำกฎหมายว่าด้วยการเรียกรับ การรับของขวัญของเจ้าหน้าที่ของรัฐและการร่ำรวยผิดปกติของเจ้าหน้าที่ของรัฐ		✓	
๑๐	ปรับปรุงกฎหมายป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินให้ครอบคลุมมิติของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤตินิยม		✓	
๑๑	จัดทำกฎหมายว่าด้วยการขัดขวางกระบวนการยุติธรรมในคดีการทุจริตและประพฤตินิยม		✓	
๑๒	ปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับการเสริมสร้างจริยธรรมและการรักษามาตรฐานวินัยข้าราชการ ให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน		✓	
๑๓	จัดให้มีกฎหมายวิธีการดำเนินการด้านวินัยของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน		✓	
๑๔	พิจารณาตรากฎหมายกำหนดเงื่อนไขในการประกันตัวผู้ต้องหาคดีทุจริตและประพฤตินิยม ให้เป็นการควบคุมตัวในสถานที่ที่เหมาะสม (House Arrest) รวมถึงมาตรการป้องกันผู้ถูกกล่าวหาหลบหนีออกนอกประเทศ		✓	
๑๕	พิจารณาใช้กฎหมายฟอกเงินดำเนินการกับทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดฐานฟอกเงิน และให้นำหลักฐานการได้มาซึ่งทรัพย์สินนั้นตามกฎหมายและความชอบธรรมเพื่อรับคืน		✓	
๑๖	การกำหนดให้มีกฎหมายเพื่อบังคับต่อนิติกรรมหรือสัญญาที่มีการทุจริตให้เป็นโมฆะ (จากบทบัญญัติข้อ ๓๔ ของอนุสัญญา UNCAC)		✓	
๑๗	กำหนดกฎหมายเอาผิดกรณีการเตรียมการกระทำความผิดที่เกี่ยวกับการทุจริตประพฤตินิยม (Conspiracy Law)		✓	
๑๘	พิจารณาตรากฎหมายป้องกันการฟ้องข่มขู่ผู้แจ้งเบาะแส โดยนำแนวคิดของ Anti-SLAPP Law มาประยุกต์ใช้ รวมถึงบทบัญญัติห้ามหน่วยงานของรัฐที่ถูกร้องเรียนฟ้องผู้แจ้งเบาะแส และการห้ามผู้ถูกกล่าวหาฟ้องประชาชนที่แจ้งเบาะแส หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีหน้าที่แสวงหาข้อเท็จจริง ได้สวนข้อกล่าวหาจนกว่าการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เสร็จสิ้น		✓	
๑๙	เร่งรัดการตรากฎหมายเกี่ยวกับการพยายามกระทำความผิด การเตรียมการกระทำความผิดฐานทุจริต (Conspiracy Theory) เป็นความผิดทางอาญา (อนุวัติการตาม UNCAC ข้อ ๒๗)		✓	

ลำดับ	การจัดทำ/ปรับปรุงกฎหมาย	แล้วเสร็จ	อยู่ระหว่างดำเนินการ	หมายเหตุ
๒๐	การปรับปรุงกฎหมายเพื่อปรับปรุงโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต (ศปท.) ในทุกระดับ		✓	
๒๑	กฎหมายจัดตั้งสถาบันวิชาการป้องกันและปราบปรามการทุจริตเป็นการเฉพาะ (ระดับพระราชบัญญัติ/ให้มีสภาพนิติบุคคล)		✓	
การจัดทำ/ปรับปรุงกฎหมายที่อยู่ในแผนการปฏิรูปประเทศด้านอื่นที่เกี่ยวข้อง		แล้วเสร็จ	อยู่ระหว่างดำเนินการ	หมายเหตุ
๒๒	รัฐต้องตรากฎหมายให้ประชาชนสามารถได้รับทราบและเข้าถึงข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะในครอบครองของหน่วยงานของรัฐตามที่บัญญัติในรัฐธรรมนูญฯ ๒๕๖๐ มาตรา ๔๑ มาตรา ๕๙ มาตรา ๖๓ และมาตรา ๒๕๓ ภายใน ๒ ปีนับแต่รัฐธรรมนูญฯ มีผลบังคับ และปรับปรุงพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้มีหลักการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่ภาคประชาชนร้องขอในทุกกรณี เอกสารใดที่เป็นความลับของทางราชการและความลับส่วนบุคคลให้ระบุไว้ในกฎหมายอย่างชัดเจน โดยกำหนดเวลาในการให้ข้อมูลกับประชาชนไว้ด้วย		✓	

### ประเด็นท้าทาย

๑. การพัฒนาศักยภาพเครือข่ายภาคประชาสังคมในการต่อต้านการทุจริต เพื่อให้ภาคประชาชนมีความเข้มแข็ง มีประสิทธิภาพ เพื่อเฝ้าระวังการทุจริตในพื้นที่ จะต้องสามารถปฏิบัติการได้อย่างจริงจังให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ทั่วประเทศ พร้อมทั้งการผลักดันให้มีกฎหมายรองรับการรวมตัวของประชาชนเพื่อต่อต้านการทุจริตประพฤตมิชอบ และกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองช่วยเหลือพยาน
๒. การเปิดเผยข้อมูลภาครัฐเพื่อส่งเสริมความโปร่งใส เพื่อให้อำนาจภาคประชาชนในการต่อต้านการทุจริต และเน้นให้ภาครัฐนำเทคโนโลยีใหม่ ๆ มาใช้ในการทำงานที่มีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่อเปิดเผยข้อมูลในรูปแบบดิจิทัลแพลตฟอร์มที่เอื้อต่อการสืบค้นและใช้ประโยชน์ในการกำหนดกลไกป้องกัน และตรวจสอบอย่างเข้มงวด เพื่อป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในหน่วยงานของรัฐอย่างมีประสิทธิภาพ
๓. การบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง กฎระเบียบและนโยบายเพื่อสนับสนุนมาตรการในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบให้เป็นแนวทางปฏิบัติเชิงรุกเพื่อต่อต้านการทุจริตได้อย่างแท้จริง
๔. การเพิ่มประสิทธิภาพของหน่วยงานผู้รับผิดชอบในการปราบปรามการทุจริต โดยสนับสนุนให้มีหน่วยงานรับผิดชอบการอนุวัติการและดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายและข้อตกลงระหว่างประเทศ เช่น อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. ๒๐๐๓

### การดำเนินการในระยะต่อไป

ความท้าทายของสถานการณ์การบรรลุปเป้าหมายของแผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ จึงนำมาสู่การกำหนดกิจกรรม Big Rock ในแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) โดยมีกิจกรรม Big Rock และสาระสำคัญ ดังนี้

๑. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการต่อต้านการทุจริต โดยระดมสมองแกนนำองค์กรชุมชนในจังหวัด เสริมสร้างความเข้มแข็งของเครือข่ายองค์กรชุมชน สภาองค์กรชุมชนตำบล ฯลฯ กำหนดแนวทางและการดำเนินการโครงการ/กิจกรรม และการติดตามประเมินผลเพื่อการดำเนินโครงการ/กิจกรรมอย่างต่อเนื่อง
  ๒. พัฒนาการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารและระบบคุ้มครองผู้แจ้งเบาะแสการทุจริตที่มีประสิทธิภาพ โดยหน่วยงานหลักศึกษาและประมวลกฎหมายที่เกี่ยวข้องและประเด็นที่ต้องแก้ไข ดำเนินการแก้ไขกฎหมาย ผลักดันให้กฎหมายที่แก้ไขมีผลบังคับใช้ในทางปฏิบัติ และพัฒนาช่องทางการแจ้งเบาะแสและข้อมูลเชิงลึก
  ๓. พัฒนาระบบการยุติธรรมที่รวดเร็ว โปร่งใส ไม่เลือกปฏิบัติ ในการดำเนินคดีทุจริตทั้งภาครัฐและภาคเอกชน โดยส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน เพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของกระบวนการยุติธรรม และมีมาตรการควบคุม กำกับ ติดตาม การบริหารจัดการของหน่วยงาน
  ๔. พัฒนาระบบราชการไทยให้โปร่งใส ไร้ผลประโยชน์ โดยเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกคนไม่รับของขวัญและของกำนัล จัดทำร่างกฎหมายว่าด้วยการบริหารบุคคลภาครัฐในระบบคุณธรรม เสนอแนะมาตรการเกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนกับส่วนรวมต่อรัฐบาล จัดทำพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน และจัดทำและบริหารแผนความเสี่ยงต่อการทุจริตและประพฤติมิชอบ
  ๕. พัฒนามาตรการสกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบายในการดำเนินโครงการขนาดใหญ่ โดยคณะรัฐมนตรีมีมติให้ทุกหน่วยงานที่มีโครงการเข้าตามเกณฑ์กำหนด จะต้องดำเนินการประเมินความเสี่ยงต่อการทุจริตรายโครงการ หน่วยงานที่มีหน้าที่ตรวจสอบกำกับดูแล พิจารณาวางกรอบและแนวทางการติดตาม หน่วยงานเจ้าของโครงการ และรายงานสรุปผลการดำเนินงานโครงการตามมาตรการบริหารจัดการความเสี่ยงเข้าสู่ระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSRC)
- นอกจากนี้ แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้กำหนดรายชื่อกฎหมายที่ต้องจัดทำหรือปรับปรุง ๑๐ ฉบับ ได้แก่ (๑) ปรับปรุงแก้ไข พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ (๒) ปรับปรุงแก้ไข พระราชบัญญัติการรับสินบน พ.ศ. ๒๕๕๔ (๓) ปรับปรุงแก้ไข พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ (๔) ปรับปรุงแก้ไข กฎหมายของสำนักงาน ป.ป.ท. เรื่อง การส่งเสริมการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ (๕) ร่างกฎหมายเกี่ยวกับการกำหนดความผิดของนิติบุคคล และผู้ร่วมกระทำความผิดที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตและประพฤติมิชอบ (๖) ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. .... (๗) ร่างระเบียบว่าด้วยการบริหารงานบุคคลในระบบคุณธรรมตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๗๖ วรรคสอง ให้มีการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่และพนักงานของรัฐด้วยระบบคุณธรรม (๘) ร่าง พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนบุคคลและผลประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ. .... (๙) ปรับปรุงแก้ไข พระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ และ (๑๐) ปรับปรุงแก้ไข ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการให้หรือรับของขวัญของเจ้าหน้าที่ของรัฐและหน่วยงานของรัฐ

## ๑๒ แผนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา

หน้าว่าง



## ๑๒ แผนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา

### เป้าหมายการปฏิรูปประเทศ

ให้มีการยกระดับคุณภาพของการจัดการศึกษา ลดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา มุ่งความเป็นเลิศและสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และปรับปรุงระบบการศึกษาให้มีประสิทธิภาพ ในการใช้ทรัพยากร เพิ่มความคล่องตัวในการรองรับความหลากหลายของการจัดการศึกษา

### สถานะการบรรลุเป้าหมาย

เรื่องและประเด็นปฏิรูป	เป้าหมายของเรื่องและประเด็นปฏิรูป	การดำเนินงาน
๑. การปฏิรูประบบการศึกษาและการเรียนรู้ โดยรวมของประเทศ โดยพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติฉบับใหม่ และกฎหมายลำดับรอง	ประเทศไทยมีการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาเป็นกลไกสำคัญต่อการบริหาร และจัดการศึกษาที่มีประสิทธิภาพอย่างเหมาะสมสอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ....	ช่วงที่ผ่านมา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ดำเนินการตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวและส่งร่างพระราชบัญญัติฯ กลับให้กระทรวงศึกษาธิการ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการได้มอบหมายให้สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษาดำเนินการรับฟังความคิดเห็น ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการรับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติมจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้องใน ๓ ประเด็น ได้แก่ การอาชีวศึกษา การบริหารจัดการในวิกฤตโรคระบาด และการบริหารจัดการข้อมูลสารสนเทศทางการศึกษา ก่อนนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป
๒. การปฏิรูปการพัฒนาเด็กเล็กและเด็กก่อนวัยเรียน	เด็กปฐมวัย ทั้งเด็กกลุ่มทั่วไป และกลุ่มที่มีความต้องการจำเป็นพิเศษ สามารถเข้าถึงและได้รับการดูแลและการศึกษาระดับปฐมวัยอย่างเหมาะสมมีคุณภาพ ทัวถึง และเท่าเทียมกัน รวมถึงมีระบบคัดเลือกเด็กเข้าเรียนระดับชั้นประถมศึกษาปีที่ ๑ และการจัดการเรียนรู้ที่เหมาะสมกับช่วงวัย มีระบบฐานข้อมูลที่เอื้อต่อการดูแลที่เชื่อมโยงกันระหว่างหน่วยงานและบุคลากรที่เกี่ยวข้อง ปรับเปลี่ยนกรอบคิด (Mindset) เกี่ยวกับความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องในการเตรียมความพร้อมก่อนการตั้งครรภ์การเลี้ยงดู ดูแล และพัฒนาเด็กปฐมวัย	ช่วงที่ผ่านมาหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง ได้ดำเนินนโยบายในการส่งเสริมการพัฒนาเด็กเล็กและเด็กก่อนวัยเรียนผ่านมาตรการต่าง ๆ อาทิ การออกพระราชบัญญัติการพัฒนาเด็กปฐมวัย พ.ศ. ๒๕๖๒ โครงการเรียนฟรี ๑๕ ปี ตั้งแต่ระดับก่อนประถมศึกษาถึงระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก/อนุบาล ขยายโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ๖๐๐ บาท/เดือน โครงการสนับสนุนงบประมาณเพื่อการจัดหาอาหารกลางวัน และนมสำหรับเด็กปฐมวัย โครงการนมหัตถ์จรรย์ ๑,๐๐๐ วันแรก ให้วิตามินเสริมธาตุเหล็กและโฟลิกก่อนตั้งครรภ์ ๓ เดือนจนถึงหลังคลอด ๖ เดือน/รับ การตรวจครรภ์ฟรีและฝากครรภ์ฟรี โครงการพัฒนาสถาบันต้นแบบด้านการพัฒนาคุณภาพเด็กปฐมวัยเพื่อสร้างความเสมอภาคทางการศึกษา

เรื่องและประเด็นปฏิรูป	เป้าหมายของเรื่องและประเด็นปฏิรูป	การดำเนินงาน
๓. การปฏิรูปเพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา	เด็ก เยาวชน และประชาชน ที่ขาดแคลนทุนทรัพย์ หรือด้อยโอกาส ทุกคนมีความเสมอภาคในโอกาสพัฒนาตนเองตามศักยภาพและเข้าถึงการศึกษาที่มีคุณภาพ	ช่วงที่ผ่านมา หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการเพื่อช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาสให้ได้รับโอกาสในการศึกษาพัฒนาตามศักยภาพและเข้าถึงการศึกษาที่มีคุณภาพ อาทิ โครงการจัดสรรเงินอุดหนุนนักเรียนยากจนพิเศษแบบมีเงื่อนไขหรือทุนเสมอภาค โครงการจัดการศึกษาเชิงพื้นที่เพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา โครงการพัฒนาสถาบันต้นแบบด้านการพัฒนาคุณภาพเด็กปฐมวัยเพื่อสร้างความเสมอภาคทางการศึกษา โครงการสร้างโอกาสทางการศึกษาสำหรับนักเรียนในพื้นที่ห่างไกลเป็นครูรุ่นใหม่เพื่อพัฒนาคุณภาพโรงเรียนของชุมชน นอกจากนี้ ยังมีการวางแผนค้นหาและคัดกรองนักเรียนยากจนด้อยโอกาสในพื้นที่ห่างไกล ตลอดจนการดำเนินงานผ่านกองทุนกู้ยืมเพื่อการศึกษา
๔. การปฏิรูปกลไกและระบบการผลิต คัดกรองและพัฒนาผู้ประกอบวิชาชีพครูและอาจารย์	มีแผนการผลิตและพัฒนาครูตามความต้องการของประเทศ ได้ครูสมรรถนะสูงและตรงตามความต้องการของประเทศ	ช่วงที่ผ่านมา หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการส่งเสริมการผลิตและพัฒนาศึกษาศึกษาครูและบุคลากรทางการศึกษาให้เป็นผู้สนับสนุนการเรียนรู้ ตลอดจนสร้างเครือข่ายแลกเปลี่ยนเรียนรู้ในการจัดการเรียนการสอนพัฒนาสมรรถนะครูอย่างต่อเนื่อง พัฒนาสถาบันการศึกษาที่เป็นหน่วยผลิตครูและสถานศึกษาที่เป็นหน่วยปฏิบัติการสอนให้มีคุณภาพและมาตรฐานในสาขาวิชาที่สถาบันการศึกษาเชี่ยวชาญ นอกจากนี้ ยังมีโครงการ Coaching Teams โครงการยกระดับคุณภาพการผลิตและพัฒนาครูอาจารย์ และบุคลากรทางการศึกษาเพื่อตอบโจทย์การพัฒนาประเทศ และการพัฒนาผู้บริหารสถานศึกษา เพื่อยกระดับคุณภาพการจัดการศึกษาในสถานศึกษา
๕. การปฏิรูปการจัดการเรียนการสอนเพื่อตอบสนองการเปลี่ยนแปลงในศตวรรษที่ ๒๑	การจัดการศึกษาทุกระดับใช้หลักสูตรที่เป็นหลักสูตรฐานสมรรถนะ และแนวทางการจัดการเรียนรู้เชิงรุกและการวัดประเมินผลเพื่อพัฒนาผู้เรียน	ช่วงที่ผ่านมา หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง ได้ดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูปการจัดการเรียนการสอนเพื่อตอบสนองการเปลี่ยนแปลงในศตวรรษที่ ๒๑ โดยให้ความสำคัญกับหลักสูตรฐานสมรรถนะ ผ่านแผนงาน/โครงการที่สำคัญต่าง ๆ อาทิ การจัดการศึกษาในพื้นที่นวัตกรรมการศึกษา การศึกษารอบสมรรถนะหลักของผู้เรียนระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน และกรอบสมรรถนะหลักของผู้เรียนระดับประถมศึกษาตอนต้น (ป.๑-๓) โครงการศึกษาสถานภาพการใช้หลักสูตรฐานสมรรถนะที่ตอบโจทย์ความต้องการของประเทศเพื่อพัฒนาศักยภาพผู้เรียนตามมาตรฐานการศึกษาของชาติ โครงการเตรียมความพร้อมรับการประเมินหลักสูตรฐานสมรรถนะ และโครงการพัฒนาข้อกำหนดแนวทางการผลิตครูแบบอิงฐานสมรรถนะ

เรื่องและประเด็นปฏิรูป	เป้าหมายของเรื่องและประเด็นปฏิรูป	การดำเนินงาน
๖. การปรับโครงสร้างของหน่วยงานในระบบการศึกษา เพื่อบรรลุเป้าหมายในการปรับปรุงการจัดการเรียนการสอนและยกระดับคุณภาพของการจัดการศึกษา	สถานศึกษาของรัฐมีความเป็นอิสระและมีธรรมาภิบาลในการบริหารและจัดการศึกษา ครอบคลุมด้านการบริหารวิชาการ ด้านการบริหารงบประมาณ ด้านการบริหารงานบุคลากร ด้านการบริหารงานทั่วไป และมีความรับผิดชอบต่อคุณภาพของการจัดการศึกษา	ช่วงที่ผ่านมา หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง ได้ดำเนินการขับเคลื่อนการปรับโครงสร้างของหน่วยงานในระบบการศึกษา โดยให้ความสำคัญกับความเป็นอิสระและมีธรรมาภิบาลในการบริหารและจัดการศึกษา ผ่านแผนงาน/โครงการที่สำคัญต่าง ๆ อาทิ การดำเนินโครงการพื้นที่นวัตกรรมการศึกษา (Education Sandbox) พร้อมทั้งมีการรายงานผลการดำเนินการขับเคลื่อนพื้นที่นวัตกรรมการศึกษา การถอดบทเรียนจากการดำเนินงาน และการจัดทำหนังสือเป็นหนังสือหลักการและแนวคิดการพัฒนาพื้นที่นวัตกรรมการศึกษาเพื่อการเผยแพร่และนำไปใช้ประโยชน์ ตลอดจนการพัฒนาประสิทธิภาพบุคลากรตามโครงการพื้นที่นวัตกรรมทางการศึกษาอย่างต่อเนื่อง
๗. การปฏิรูปการศึกษาและการเรียนรู้โดยการพลิกโฉมด้วยระบบดิจิทัล	พัฒนาระบบดิจิทัลแพลตฟอร์มเพื่อการเรียนรู้แห่งชาติ (National Digital Learning Platform) ในการปรับเปลี่ยนระบบการศึกษา สร้างคุณภาพลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างความสามารถในการแข่งขันเพื่อให้ก้าวกระโดดทันกับพัฒนาการในโลกตามยุทธศาสตร์ชาติในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์	ช่วงที่ผ่านมา หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีการนำใช้เทคโนโลยีเข้ามาช่วยในการจัดการเรียนการสอนในหลากหลายช่องทาง ทั้งที่วีดิทัศน์ จานดาวเทียม ช่องทางใน Youtube และได้จัดทำแพลตฟอร์มด้านการศึกษาเพื่อความเป็นเลิศ (Digital Education Excellence Platform) หรือ “DEEP” ซึ่งเป็นศูนย์กลางการเรียนรู้ออนไลน์ ที่รวบรวมหลักสูตรที่หลากหลายเพื่อให้เป็นองค์ความรู้ของประเทศ

#### การจัดทำหรือปรับปรุงกฎหมายภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาได้กำหนดการปรับปรุงกฎหมายจำนวน ๗ ฉบับ โดยเป็นกฎหมายที่จัดทำแล้วเสร็จ ๔ ฉบับ และเป็นกฎหมายที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ ๓ ฉบับ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

ลำดับ	ชื่อกฎหมาย	แล้วเสร็จ	อยู่ระหว่างดำเนินการ	หมายเหตุ
๑	พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ....		✓	
๒	พระราชบัญญัติการศึกษาภาคบังคับ พ.ศ. ....		✓	
๓	พระราชบัญญัติการพัฒนาเด็กปฐมวัย พ.ศ. ....	✓		พระราชบัญญัติการพัฒนาเด็กปฐมวัย พ.ศ. ๒๕๖๒
๔	พระราชบัญญัติกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา พ.ศ. ....	✓		พระราชบัญญัติกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๑

ลำดับ	ชื่อกฎหมาย	แล้วเสร็จ	อยู่ระหว่างดำเนินการ	หมายเหตุ
๕	พระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ....	✓		พระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒
๖	ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันหลักสูตรและการเรียนรู้แห่งชาติ พ.ศ. ....		✓	
๗	พระราชบัญญัติพื้นที่นวัตกรรมการศึกษา พ.ศ. ....	✓		พระราชบัญญัติพื้นที่นวัตกรรมการศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒

### ประเด็นท้าทาย

๑. การเร่งรัดการประกาศใช้กฎหมายเพื่อการปฏิรูปการศึกษา การขับเคลื่อนกฎหมายปฏิรูปการศึกษาที่ผ่านมายังมีความล่าช้า เนื่องจากความไม่ชัดเจนทั้งด้านรายละเอียดของบทบัญญัติ และด้านลำดับชั้นของกฎหมาย จึงต้องมีการพิจารณาทบทวนแก้ไข และเร่งรัดติดตามความก้าวหน้าในการออกกฎหมายอย่างต่อเนื่อง และเตรียมความพร้อมในการดำเนินงานขับเคลื่อนไว้ล่วงหน้าไปพลางก่อนที่กฎหมายจะมีผลบังคับใช้ เพื่อสามารถขับเคลื่อนการปฏิรูปได้ทันทีหลังประกาศใช้กฎหมาย

๒. การพัฒนาเด็กเล็กและเด็กก่อนวัยเรียน สถานพัฒนาเด็กปฐมวัยบางแห่งยังไม่ได้มาตรฐานและไม่มีความปลอดภัย ประกอบกับศักยภาพของบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับทักษะพัฒนาเด็กปฐมวัย ความรู้ด้านสิทธิเด็ก จริยธรรม ที่ยังต้องเร่งพัฒนา รวมถึงการลดช่องว่างระหว่างของพัฒนาการเด็ก โดยเฉพาะที่เป็นปัญหาจากความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนการส่งเสริมการตระหนักถึงความสำคัญของการพัฒนาเด็กปฐมวัยทั้งด้านพัฒนาการด้านสติปัญญา ร่างกาย อารมณ์ และสังคมจากผู้ปกครอง

๓. การลดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา กลุ่มนักเรียนในครัวเรือนที่ด้อยโอกาสยังคงมีประเด็นท้าทายในเรื่องคุณภาพการศึกษา จากผลคะแนน PISA มีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อพิจารณาคะแนนตามกลุ่มโรงเรียน จะพบความเหลื่อมล้ำของคุณภาพการศึกษาในแต่ละกลุ่มโรงเรียนมีความแตกต่างกันมาก โดยกลุ่มโรงเรียนเน้นวิทยาศาสตร์มีคะแนนสูงในระดับเดียวกับกลุ่มประเทศบนสุดห้าอันดับแรก (Top ๕) และกลุ่มโรงเรียนสาธิตของมหาวิทยาลัยมีคะแนนสูงกว่าค่าเฉลี่ย OECD และหากพิจารณาจากฐานะทางเศรษฐกิจและสังคมจากผลคะแนนด้านการอ่าน จะพบว่าคะแนนเฉลี่ยทั้งประเทศอยู่ที่ ๓๙๓ คะแนน โดยนักเรียนในกลุ่มที่มีฐานะทางเศรษฐกิจและสังคมที่ดีที่สุดมีคะแนนเฉลี่ยอยู่ที่ ๔๓๘ คะแนน ซึ่งเป็นกลุ่มเดียวที่มีคะแนนเฉลี่ยสูงกว่าเกณฑ์พื้นฐาน ขณะที่กลุ่มที่เหลื่อมผ่านเกณฑ์มาตรฐาน โดยกลุ่มที่รวยที่สุดและจนที่สุดมีคะแนนห่างกันถึง ๖๙ คะแนน และกลุ่มที่รวยที่สุดกับกลุ่มรองลงมาก็ยังมีคะแนนห่างกันถึง ๕๐ คะแนน จึงควรมีการพัฒนาคุณภาพการศึกษาในกลุ่มโรงเรียนด้อยโอกาสมากขึ้น ผ่านการพัฒนากระบวนการกระจายทรัพยากรทางการศึกษาและการสนับสนุนเครื่องมือการเรียนการสอนที่สอดคล้องกับความจำเป็นในแต่ละพื้นที่ต่อไป

**๔. กลไกและระบบการผลิต คัดกรอง และพัฒนาผู้ประกอบวิชาชีพครูและอาจารย์** ในปัจจุบันยังพบปัญหาการผลิตและพัฒนาครูทั้งทางด้านปริมาณและคุณภาพ ในด้านการผลิตและพัฒนาครูมีปัญหาทั้งระบบ ตั้งแต่ระบบบริหารจัดการและการกำกับควบคุม การคัดสรรคนมาเรียนครู มาตรฐานกระบวนการผลิตและคุณภาพอาจารย์ และการคัดกรองคนเข้าสู่อาชีพครู ในด้านปริมาณมีการเปิดหลักสูตรที่ไม่ได้คุณภาพ หลายแห่งมีการรับนิสิต/นักศึกษาครูเข้าเรียนโดยไม่มีการคัดเลือกตามนโยบายการปฏิรูปการศึกษาที่ประสงค์จะได้คนเก่ง คนดีมาเรียนครู ดังนั้น ควรให้ความสำคัญกับสถาบันการผลิตครู โดยปรับหลักสูตรและกระบวนการผลิตครูให้เหมาะสมกับสังคมยุคใหม่ และมีระบบพัฒนาครูประจำการอย่างต่อเนื่องให้มีทักษะการใช้หลักสูตร การจัดการเรียนรู้ การวัดประเมินผลและการใช้สื่อการเรียนรู้ รวมถึงมีการกำหนดกรอบสมรรถนะวิชาชีพครู ตลอดจนปรับปรุงระบบกลไกการเลื่อนวิทยฐานะของครู โดยนำผลการประเมินสมรรถนะไปเป็นส่วนสำคัญในการเลื่อนวิทยฐานะและ การปรับปรุงค่าตอบแทนที่เหมาะสม

**๕. การจัดการเรียนการสอนเพื่อตอบสนองการเปลี่ยนแปลงในศตวรรษที่ ๒๑** การขับเคลื่อนการใช้หลักสูตรฐานสมรรถนะไปสู่การปฏิบัติยังคงไม่ครอบคลุมสถานศึกษาในวงกว้าง โดยในระยะแรกยังจำกัดอยู่ที่พื้นที่นวัตกรรมศึกษานำร่อง ๘ จังหวัด และผู้เรียนระดับประถมศึกษาตอนต้นเป็นหลัก อีกทั้ง ควรมีการประเมินผลการจัดการเรียนการสอนเพื่อนำไปใช้ประกอบการขยายผลอย่างเป็นรูปธรรม ความท้าทายที่สำคัญอีกประการหนึ่ง ได้แก่ ความพร้อมของสถานศึกษา คุณภาพครู และบุคลากรทางการศึกษาทั้งระดับขั้นพื้นฐาน อาชีวศึกษา และอุดมศึกษา ที่จะต้องปรับเปลี่ยนทัศนคติและรูปแบบการเรียนการสอนให้เท่าทันกับหลักสูตรฐานสมรรถนะแบบใหม่ ส่งผลให้เกิดความท้าทายในการนำหลักสูตรฐานสมรรถนะไปปรับใช้อย่างยืดหยุ่น สร้างสรรค์ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องยิ่งในการปฏิรูปการจัดการเรียนการสอนและเร่งพัฒนาหลักสูตรฐานสมรรถนะที่เหมาะสมกับผู้เรียน

**๖. การขยายผลนวัตกรรมการศึกษา** การขับเคลื่อนพื้นที่นวัตกรรมศึกษายังไม่ครอบคลุมเท่าที่ควร โดยยังจำกัดอยู่ในพื้นที่นวัตกรรมศึกษานำร่อง ๘ จังหวัด และครอบคลุมโรงเรียนเพียงส่วนน้อยในกลุ่มจังหวัดดังกล่าว นอกจากนี้ การดำเนินการเพื่อขยายผลนวัตกรรมการศึกษาจากพื้นที่นำร่องให้เกิดขึ้นอย่างกว้างขวางยังประสบกับความท้าทายที่สำคัญหลายประการ นอกจากนี้ การปรับโครงสร้างของกระทรวงศึกษาธิการยังต้องเผชิญกับปัญหาทางทัศนคติ และความพร้อมของหน่วยงานในการรองรับภารกิจภายหลังการปรับปรุงโครงสร้าง ซึ่งอาจส่งผลให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างล่าช้าในระยะต่อไป จึงควรมุ่งเน้นการติดตามประเมินผลการดำเนินงานของพื้นที่นวัตกรรมศึกษานำร่องในระยะที่ผ่านมา เพื่อประมวลบทเรียนไปสู่การขยายผลพื้นที่นวัตกรรมการศึกษาในจังหวัดอื่น ๆ ต่อไป

**๗. การพลิกโฉมเรียนรู้ด้วยระบบดิจิทัล** การขับเคลื่อนการพัฒนาาระบบดิจิทัลแพลตฟอร์มยังคงมีความท้าทายหลายประการ อาทิ การเชื่อมต่อข้อมูลระบบดิจิทัลที่มีความหลากหลายระหว่างสถาบันการศึกษาและหน่วยงานภาครัฐจำนวนมาก และยังไม่มีความหมายการบริหารจัดการข้อมูลและสารสนเทศทางการศึกษา แพลตฟอร์มฐานข้อมูลกลางเพื่อการนำเข้าข้อมูล ตลอดจนระบบการเชื่อมโยงและจัดเก็บข้อมูลระหว่างหน่วยงาน

### การดำเนินการในระยะต่อไป

ความท้าทายของสถานการณ์การบรรลุเป้าหมายของแผนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา จึงนำมาสู่การกำหนดกิจกรรม Big Rock ในแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) โดยมีกิจกรรม Big Rock และสาระสำคัญ ดังนี้

๑. การสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางการศึกษาตั้งแต่ระดับปฐมวัย โดยพัฒนาเครื่องมือ และระบบบูรณาการทำงาน สนับสนุนนวัตกรรมการป้องกัน และการแก้ไขปัญหาเด็กและเยาวชนออกจากระบบการศึกษาตั้งแต่ระดับปฐมวัย สนับสนุนกลไกการดำเนินงานในระดับพื้นที่ และต้นสังกัด ติดตามความคืบหน้า และระดมการมีส่วนร่วมของสังคม
  ๒. การพัฒนาการจัดการเรียนการสอนสู่การเรียนรู้ฐานสมรรถนะ เพื่อตอบสนอง การเปลี่ยนแปลงในศตวรรษที่ 21 โดยปรับหลักสูตร พัฒนาครูให้มีศักยภาพในการออกแบบการเรียนรู้ ปรับปรุงระบบการวัดผลและประเมินผล ส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษา และประเมินผลการดำเนินงานและขยายผลต่อไป
  ๓. การปฏิรูปกลไกและระบบการผลิตและพัฒนาครูและบุคลากรทางการศึกษาให้มีคุณภาพมาตรฐาน โดยกลไกและระบบการผลิตครูและบุคลากรทางการศึกษาให้มีคุณภาพและมีประสิทธิภาพ และกลไกและระบบการพัฒนาครูและบุคลากรทางการศึกษาสายสามัญศึกษาและสายอาชีวศึกษาให้มีคุณภาพ ประสิทธิภาพและมีความก้าวหน้าในการประกอบอาชีพ
  ๔. การจัดทำชีวิตศึกษาระบบทวิภาคีและระบบอื่นๆ ที่เน้นการฝึกปฏิบัติอย่างเต็มรูปแบบ นำไปสู่การจ้างงานและการสร้างงาน โดยจัดทำมาตรการสร้างแรงจูงใจให้ผู้เรียนระดับมัธยมศึกษาสนใจเรียนสายวิชาชีพ พัฒนาระบบความร่วมมือ ระบบบริหารจัดการอาชีวศึกษาทวิภาคีเชิงพื้นที่ และการคัดกรองสถานประกอบการที่มีคุณภาพมาตรฐาน สร้างความร่วมมือกับผู้ประกอบการและสถาบันอุดมศึกษาที่มีศักยภาพเฉพาะด้านและเน้นการฝึกปฏิบัติอย่างเข้มข้น และติดตามความคืบหน้าในการดำเนินการ
  ๕. การปฏิรูปบทบาทการวิจัยและระบบธรรมาภิบาลของสถาบันอุดมศึกษาเพื่อสนับสนุนการพัฒนาประเทศไทยออกจากกับดักรายได้ปานกลางอย่างยั่งยืน โดยสำรวจและวิเคราะห์สภาพสถานการณ์ปัจจุบัน และกำลังการผลิตของสถาบันอุดมศึกษาประชุมอธิการบดีแห่งประเทศไทย (ทปอ.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมกันยกวางแผนการปฏิรูประบบการวิจัยในสถาบันอุดมศึกษา จัดทำแผนการปฏิรูประบบธรรมาภิบาลของสถาบันอุดมศึกษารวมถึงหน่วยงานภายในของสถาบันอุดมศึกษา และติดตามและประเมินผล
- นอกจากนี้ แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ด้านการศึกษา ได้กำหนดรายชื่อกฎหมายที่ต้องจัดทำหรือปรับปรุง ๑ ฉบับ คือ ร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ....

## ส่วนที่ ๒

การรายงานประเด็นข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของรัฐสภา

หน้าว่าง

## ส่วนที่ ๒ : การรายงานประเด็นข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของรัฐสภา

สำนักงานฯ และคณะกรรมการปฏิรูปประเทศได้รายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ (เดือนกรกฎาคม – กันยายน ๒๕๖๓) ต่อวุฒิสภาและต่อสภาผู้แทนราษฎร เรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ และวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ตามลำดับ โดยสมาชิกวุฒิสภาและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้มีการอภิปรายรายงานความคืบหน้าฯ และให้ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะที่สำคัญในหลายประเด็น ทั้งนี้ สำนักงานฯ ได้รวบรวมประเด็นข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของสมาชิกวุฒิสภาและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และได้ประมวลรายงานการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับประเด็นต่าง ๆ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการรายงานความคืบหน้าฯ และการอภิปรายของสมาชิกวุฒิสภาและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเรียบร้อยแล้ว โดยมีสรุปสาระสำคัญดังต่อไปนี้

แผนการปฏิรูปประเทศด้าน	ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของรัฐสภา	การดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง
๑. การเมือง	๑. แผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองมีความล่าช้า โดยสถานการณ์ทางการเมืองมีการเปลี่ยนแปลงตลอดเวลา โดยปัญหาที่สำคัญของการปฏิรูปการเมืองส่วนหนึ่งมาจากการขาดหน่วยงานรับผิดชอบที่ชัดเจน	แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ได้นำอุปสรรคและความท้าทายของแผนการปฏิรูปประเทศฉบับเดิมมาพิจารณาประกอบการปรับปรุงด้วยแล้ว ดังนั้น จึงได้มีการกำหนดหน่วยงานรับผิดชอบที่ชัดเจนขึ้น ซึ่งจะเป็นหน่วยงานเจ้าภาพหลักที่บูรณาการขับเคลื่อนร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป
	๒. ขั้นตอนที่สำคัญคือการให้การศึกษาด้านการเมืองกับเยาวชนทั้งทฤษฎีและการปฏิบัติ ควรให้มีหลักสูตรการเรียนการสอนที่ให้เยาวชนมีส่วนร่วมในการปฏิรูปประเทศ ป้องกันไม่ได้เยาวชนถูกชักจูงทางการเมืองไปในทิศทางที่ผิด รวมทั้งการส่งเสริมประชาธิปไตยในโรงเรียน โดยเฉพาะอย่างยิ่งสถานักเรียน และโรงเรียนหลายแห่งได้มีการดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพ และระดับการมีส่วนร่วมทางการเมืองที่สูงมาก ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรสนับสนุนการดำเนินงานของสถานักเรียนอย่างต่อเนื่อง	แผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง (ฉบับปรับปรุง) ได้กำหนดกิจกรรม Big Rock ที่ ๑ การส่งเสริมความรู้ทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ซึ่งหน่วยงานรับผิดชอบหลักอยู่ระหว่างการจัดทำหลักสูตรและเครื่องมือในการสื่อสารให้สอดคล้องกับกลุ่มเป้าหมายแต่ละกลุ่ม โดยมีนักเรียน นิสิต นักศึกษาเป็นกลุ่มเป้าหมายที่สำคัญด้วย อย่างไรก็ตาม การผลักดันการเผยแพร่ข้อมูลและชุดความรู้และนำไปสู่การปฏิบัติในลักษณะต่าง ๆ อาทิ การนำองค์ความรู้ไปขยายผลในสถานักเรียน จำเป็นต้องมีการหารือในแนวทางการดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป
	๓. ถ้อยคำสำคัญ (Key Words) ที่ก่อให้เกิดแรงผลักดันทางการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน หลายหน่วยงานได้เข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำเผยแพร่ข้อมูลอย่างต่อเนื่อง แต่ยังคงขาดด้านออนไลน์ซึ่งจะต้องดำเนินการขอความร่วมมือต่อไป	กิจกรรม Big Rock ที่ ๑ การส่งเสริมความรู้ทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ซึ่งขั้นตอนและวิธีการดำเนินการปฏิรูป ได้กำหนดช่องทางการสื่อสารให้ครอบคลุมช่องทางออนไลน์ด้วยแล้ว ทั้งนี้ จะมีการหารือร่วมกันระหว่างคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง หน่วยงานรับผิดชอบหลักและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องถึงแนวทางการขับเคลื่อนประเด็นดังกล่าวร่วมกันต่อไป
	๔. ควรมีการกำหนดเรื่องหลักธรรมาภิบาลของนักการเมือง องค์กรอิสระต่าง ๆ และศาลรัฐธรรมนูญด้วย เพื่อให้ให้นักการเมือง องค์กรต่าง ๆ มีจริยธรรมและมีความรับผิดชอบต่อไป	ในเบื้องต้น ถึงแม้ว่าองค์กรต่าง ๆ จะไม่ได้มีการกำหนดหลักธรรมาภิบาลขององค์กรอย่างชัดเจน แต่ได้มีการกำหนดข้อบังคับด้านจริยธรรมต่าง ๆ ซึ่งเป็นองค์ประกอบหนึ่งของธรรมาภิบาลไว้บ้างแล้ว อาทิ มาตรฐานทางจริยธรรมของ ตุลาการ

แผนการปฏิรูปประเทศด้าน	ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของรัฐสภา	การดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง
		ศาลรัฐธรรมนูญ และผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ รวมทั้งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน และหัวหน้าหน่วยงานธุรการของศาลรัฐธรรมนูญและองค์กรอิสระ ข้อบังคับว่าด้วยประมวลจริยธรรมของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและกรรมาธิการ พ.ศ. ๒๕๖๓ และข้อบังคับว่าด้วยประมวลจริยธรรมของสมาชิก วุฒิสภา และกรรมาธิการ พ.ศ. ๒๕๖๓ ทั้งนี้ การกำหนดหลักธรรมาภิบาลดังกล่าวเป็นประเด็นที่น่าสนใจและควรมีศึกษาถึงโอกาสและอุปสรรคในการกำหนดหลักธรรมาภิบาลและการปฏิบัติให้เห็นผลอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป
๒. การบริหารราชการแผ่นดิน	<p>๑. รัฐบาลจะใช้หลักการใดมาพิจารณาสัดส่วนการลดจำนวนบุคลากรของหน่วยงานรัฐแต่ละประเภทให้เกิดความเป็นธรรม ยอมรับได้ และก่อให้เกิดความเป็นเอกภาพ ดำเนินการให้เกิดผลอย่างจริงจัง ดังนั้น รัฐบาลควรมีการจัดตั้งคณะกรรมการระดับชาติ ที่มีบทบาท อำนาจหน้าที่ และมีเอกภาพ เพื่อทำหน้าที่กำกับดูแล การบริหารงานบุคคลภาครัฐและกำกับดูแล ส่วนราชการทุกประเภทให้ได้ครบทุกประเภท</p> <p>๒. ประเด็นปฏิรูปที่ ๓ โครงสร้างภาครัฐ กระทัดรัด ปรับตัวได้เร็ว และระบบงานมีผลสัมฤทธิ์สูง ในปัจจุบันมีการเพิ่มขึ้นของหน่วยงานรัฐ ทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ซึ่งขัดต่อแผนการปฏิรูปประเทศประเด็นนี้ ดังนั้นจึงเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านบริหารราชการแผ่นดิน ในการจัดการประเด็นนี้อย่างเร่งด่วน</p> <p>๓. ควรกระจายอำนาจในการบริหารจัดการไปยังจังหวัด โดยให้ผู้ทรงคุณวุฒิและภาคประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วมในการบริหารงานบุคคลให้มากขึ้น เพื่อถ่วงดุลอำนาจกับผู้บริหารท้องถิ่น ป้องกันปัญหาการเล่นพรรคเล่นพวกเหมือนในอดีตที่ผ่านมา</p>	<p>ตามแผนปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับปรับปรุง) ได้กำหนดกิจกรรมปฏิรูปที่ ๓ ปรับเปลี่ยนการบริหารทรัพยากรบุคคลภาครัฐสู่ระบบเปิด เพื่อให้ได้มาและรักษาไว้ซึ่งคนเก่ง ดีและมีความสามารถอย่างคล่องตัว ตามหลักคุณธรรม ซึ่งหน่วยงานผู้รับผิดชอบหลักอยู่ระหว่างดำเนินการตามแผนขับเคลื่อนกิจกรรมปฏิรูปฯ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ ซึ่งขั้นตอนและวิธีการดำเนินการปฏิรูป ได้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดระเบียบบริหารทรัพยากรบุคคลภาครัฐ ไว้เป็นส่วนเฉพาะในพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ในตอนที่ ๕) โดยให้มีสภาทรัพยากรบุคคลภาครัฐ รับผิดชอบในการวางยุทธศาสตร์การบริหารเจ้าหน้าที่ของรัฐในภาพรวมตามระบบคุณธรรมทั้งในด้านมาตรฐานความรับผิดชอบต่อตำแหน่งหน้าที่และสังคม มาตรฐานในการสรรหา การแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่ง มาตรฐานการพัฒนาและรักษาเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีสมรรถนะและความสามารถสูงไว้ในระบบ</p> <p>คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน จะผลักดันให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบหลักและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีการหารือร่วมกันในการขับเคลื่อนประเด็นดังกล่าวร่วมกันต่อไป</p> <p>ตามแผนปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับปรับปรุง) ได้กำหนดกิจกรรมปฏิรูปที่ ๔ สร้างความเข้มแข็งในการบริหารราชการในระดับพื้นที่ โดยการมีส่วนร่วมของประชาชน ซึ่งหน่วยงานผู้รับผิดชอบหลักอยู่ระหว่างดำเนินการตามแผนขับเคลื่อนกิจกรรมปฏิรูปฯ (Big Rock) เพื่อให้บรรลุเป้าหมาย การสร้างความเข้มแข็งของ</p>

แผนการปฏิรูปประเทศด้าน	ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของรัฐสภา	การดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง
	<p>๔. ขอให้รัฐบาลกำกับให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรงบประมาณให้เป็นไปตามแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) เพราะแม้จะมีการกำหนดแผนไว้อย่างสมบูรณ์แล้ว แต่หากการจัดสรรงบประมาณไม่มีความสอดคล้องกัน การปฏิรูปก็จะไม่เกิดขึ้นจริง</p> <p>๕. กฎระเบียบที่เป็นอุปสรรคต่อการปฏิรูปประเทศ โดยจำแนกออกเป็น ๓ ประเด็น ได้แก่ ๑) กฎระเบียบเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง ที่ควรมุ่งเน้นคุณภาพควบคู่ไปกับราคา ๒) กระบวนการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ที่ควรเป็นไปด้วยความโปร่งใสและไม่มีข้อครหาเกี่ยวกับการขายข้อมูล และ ๓) กฎระเบียบเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน ที่ควรปรับบทบาทจากการตรวจเอกสารและกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ไปสู่การตรวจผลสัมฤทธิ์ที่เกิดขึ้นจากการดำเนินงานด้วย</p>	<p>ระบบการบริหารราชการเชิงพื้นที่ ให้ราชการในส่วนภูมิภาค มีความคล่องตัว สามารถบูรณาการระบบงาน ระบบแผนและงบประมาณ และระบบบริหารงานบุคคลได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้เกิดการสานพลัง (Collaboration) ระหว่างภาครัฐ ภาคประชาชน และภาคเอกชน เพื่อให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาลของการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี</p> <p>คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๖๖๓ มีมติเห็นชอบยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ (ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณฯ พ.ศ. ๒๕๖๕) ตามที่สำนักงานงบประมาณ เสนอ โดยมีหลักการสำคัญคือนำแนวทางและประเด็นการพัฒนาภายใต้แผนแม่บทเฉพาะกิจฯ แผนย่อยภายใต้แผนแม่บทฯ และแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) มากำหนดเป็นนโยบายการจัดสรรงบประมาณ เพื่อเป็นกรอบแนวทางให้หน่วยรับงบประมาณจัดทำโครงการรองรับประเด็นดังกล่าว และเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ต่อไป</p> <p>ตามแผนปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับปรับปรุง) ได้กำหนดกิจกรรมปฏิรูปที่ ๕ ขจัดอุปสรรคในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ และการเบิกจ่ายเงินเพื่อให้เกิดความรวดเร็ว คุ่มค่าโปร่งใส ปราศจากการทุจริต ซึ่งหน่วยงานรับผิดชอบหลักอยู่ระหว่างดำเนินการตามแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock เพื่อให้บรรลุเป้าหมาย ดังนี้ ๑. หน่วยงานภาครัฐสามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้โดยรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ มีความคล่องตัว โปร่งใส ตรวจสอบได้ ผ่านระบบสนับสนุนจัดซื้อจัดจ้างเป็นแบบดิจิทัลในทุกขั้นตอน มีการบูรณาการ และเชื่อมโยงข้อมูลด้านการจัดซื้อจัดจ้างกับระบบอื่น ๆ อย่างเต็มรูปแบบ ๒. มีระบบในการติดตามและป้องกันการทุจริตที่รวดเร็ว มีมาตรฐาน ส่งเสริมบทบาทภาคเอกชน ประชาชน เข้ามามีส่วนร่วมตรวจสอบป้องกันการทุจริต เพื่อสร้างความโปร่งใส และการทุจริตการจัดซื้อจัดจ้างลดลง</p>
๓. กฎหมาย	๑. การดำเนินการตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ดำเนินการออกกฎหมายลำดับรองมีความล่าช้า เนื่องจากจะต้องมีการออกอนุบัญญัติจำนวน ๑๙ ฉบับ แต่ปัจจุบันมีการออกอนุบัญญัติและคำแนะนำของ	มีการดำเนินการจัดทำตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยออกกฎกระทรวง แนวทาง คำแนะนำ และหลักเกณฑ์ จำนวนทั้งสิ้น ๑๑ ฉบับ ทั้งนี้ ได้มีการเผยแพร่หลักเกณฑ์ แนวทาง และคำแนะนำ ผ่านทางช่องทางอื่น เช่น เว็บไซต์สำนักงาน

แผนการปฏิรูปประเทศด้าน	ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของรัฐสภา	การดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง
	<p>คณะกรรมการพัฒนากฎหมายเพื่อรองรับการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติดังกล่าวจำนวน ๑๓ ฉบับ จึงอาจทำให้ทำงานได้ไม่เต็มรูปแบบ ควรเร่งรัดการดำเนินการติดตามการออกกฎหมายลำดับรองและประเมินผลการดำเนินการของหน่วยงานรัฐตามที่กฎหมายกำหนด</p> <p>๒. กิจกรรมปฏิรูปที่ ๓ จัดให้มีกลไกกำหนดให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐซึ่งมีหน้าที่ควบคุม กำกับดูแล และบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย นำเทคโนโลยีมาใช้ในการดำเนินการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย เป็นกิจกรรมปฏิรูปที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ ซึ่งหน่วยงานอยู่ระหว่างดำเนินการหรือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงควรเร่งรัดให้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายเร่งรัดหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการในกิจกรรมปฏิรูปที่ ๓ ดังกล่าวให้แล้วเสร็จโดยเร็ว</p> <p>๓. แผนการปฏิรูปประเทศควรเร่งรัดการประเมินผลสัมฤทธิ์ของการปรับปรุงกฎหมายที่ล่าช้าอย่างจริงจัง โดยเฉพาะสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล และควรเน้นการวิจัยและความรู้ข้ามศาสตร์ โดยเฉพาะด้านเทคโนโลยีและไอทีในการพัฒนานักกฎหมายให้เป็นผู้ประกอบการวิชาชีพที่ดี</p>	<p>คณะกรรมการกฤษฎีกา <a href="http://www.krisdika.go.th">www.krisdika.go.th</a> เว็บไซต์ คณะกรรมการพัฒนากฎหมาย <a href="http://www.lawreform.go.th">www.lawreform.go.th</a> และสื่อออนไลน์อื่น ๆ  อย่างไรก็ตาม จะติดตามและเร่งรัดการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป</p> <p>คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย ได้เชิญผู้แทนจากกระทรวงยุติธรรมเข้าร่วมการประชุมเพื่อหารือการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย (ฉบับปรับปรุง) ในกิจกรรมปฏิรูปที่ ๓ จัดให้มีกลไกกำหนดให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐซึ่งมีหน้าที่ควบคุม กำกับดูแล และบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย นำเทคโนโลยีมาใช้ในการดำเนินการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย เป็นกิจกรรมปฏิรูปที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ ซึ่งหน่วยงานได้ดำเนินการจัดทำแผนขับเคลื่อนเพื่อรองรับการดำเนินการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ ได้มีการติดตามการดำเนินการเป็นระยะ</p> <p>หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยหน่วยงานของรัฐมีการประกาศรายชื่อกฎหมายและหน่วยงานผู้รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายแล้ว ทั้งนี้ จะติดตามการดำเนินการดังกล่าวเป็นระยะต่อไป</p>
๔. กระบวนการยุติธรรม	๑. แผนการปฏิรูปประเทศต้องนำเทคโนโลยีมาใช้ เน้นการพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพ เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงกระบวนการยุติธรรม ควรให้ประชาชนร้องเรียนได้โดยมีระบบการรับเรื่องร้องเรียนและระบบการติดตามคดีที่ประชาชนสามารถเข้าถึง platform การติดตามได้ โดยระบบการสืบสวนต้องสามารถเข้าถึงและเชื่อมโยงกัน และควรมี/จัดทำระบบฐานข้อมูลมหัต (Big Data) เพื่อการปฏิรูประบบนิติวิทยาศาสตร์เพื่อความถูกต้องสมบูรณ์ของข้อเท็จจริงแห่งคดี ทุกหน่วยงานต้องปรับปรุงตัวเป็น Agile Organization ที่พร้อมปรับตัว ปรับกระบวนการทัศน์ในการบริหารงานยุติธรรม เพื่อสร้างความปลอดภัยและความเป็นธรรมในสังคม	หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมได้มีการนำเทคโนโลยีเข้ามาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับประชาชน เช่น สำนักงานศาลยุติธรรม มีระบบ e – Filing ซึ่งเป็นการยื่นฟ้องผ่านระบบเทคโนโลยีลดการใช้กระดาษ โดยจากสถิติในเดือน มกราคม ๒๕๖๔ ที่ผ่านมา พบว่า มีผู้เข้ามาใช้บริการผ่านระบบ e – Filing กว่าร้อยละ ๕๑.๗๑ เป็นจำนวนคดีทั้งสิ้น ๓๖๗๗๘ คดี และการปฏิรูประบบนิติวิทยาศาสตร์ ปัจจุบัน คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรมอยู่ระหว่างดำเนินการร่างกฎหมาย โดยดำเนินการในปัจจุบันอยู่ระหว่างให้สถาบันการศึกษาที่มีหลักสูตรการเรียนการสอนที่เกี่ยวข้องกับระบบนิติวิทยาศาสตร์ ให้ความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติระบบนิติวิทยาศาสตร์ พ.ศ. ... เมื่อรวบรวมความเห็นได้เป็นที่เรียบร้อยแล้ว จะส่งให้ทางกระทรวงยุติธรรมเป็นผู้ดำเนินการขับเคลื่อนกฎหมายต่อไป

แผนการปฏิรูปประเทศด้าน	ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของรัฐสภา	การดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง
	๒. ความไม่สอดคล้องระหว่างความจริงที่เกิดขึ้นในปัจจุบันกับ Big Rock เช่น Big Rock สำนักงานตำรวจแห่งชาติต้องมีการบันทึกภาพและเสียงในการจับกุมและสอบปากคำการสอบสวน แต่ปัจจุบันยังมีการจับกุมโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายอยู่	การแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบันทึกภาพและเสียงในการจับกุมและสอบปากคำการสอบสวน ปัจจุบันอยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยบรรจุไว้ใน ร่างพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีอาญา พ.ศ. ....
๕. เศรษฐกิจ	๑. ประเด็นเศรษฐกิจฐานราก ควรมีการประกาศโครงการเอาชนะความยากจนยึดถือเรื่องรังของแผ่นดินแบบพุ่งเป้าแบบประเทศจีน ซึ่งประเทศไทยควรพุ่งเป้าแก้ไข ปัญหาความยากจนด้วยวิถีเศรษฐกิจพอเพียง จิตอาสา และเครือข่ายชุมชนเข้มแข็ง	การดำเนินการที่ผ่านมา ได้มีการจัดตั้งคลินิกแก้หนี้ โดยธนาคารแห่งประเทศไทย เพื่อดำเนินการฟื้นฟูศักยภาพการหารายได้ให้ลูกหนี้ในระบบ และได้มีโครงการบริหารจัดการเงินชุมชน โดยกรมพัฒนาชุมชน ในการดำเนินการดังกล่าวข้างต้นสามารถสร้างกลไกในการบริหารจัดการหนี้สินของครัวเรือนได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น
	๒. การพุ่งเป้าไปที่ครัวเรือนยากจนและยากลำบาก ในเชิงของการบริหารจัดการอาจแบ่งพื้นที่จังหวัดเป็น ๓ กลุ่ม กลุ่มทั่วไป ๗๔ จังหวัด กลุ่มชายแดนภาคใต้ ๓ จังหวัด และกลุ่มชุมชนในกรุงเทพ ซึ่งการระบุครัวเรือนยากจนให้แม่นยำจะต้องนำหลายแหล่งข้อมูลมารวมกัน อาทิ ข้อมูลท้องถิ่น จปฐ และ TPMAP แต่ต้องมีการลงสำรวจจริง และมีการลงพื้นที่โดยจิตอาสาเพื่อบันทึกและตรวจสอบข้อมูลให้ถูกต้องและนำพาคนเหล่านั้นเข้าสู่ระบบสวัสดิการตามสภาพของพื้นที่	ปัจจุบัน ระบบ TPMAP Logbook มีการลงพื้นที่เพื่อให้ความช่วยเหลือเบื้องต้นแก่บุคคล และครัวเรือนในพื้นที่ต่าง ๆ แล้ว โดยกรมพัฒนาชุมชน แต่การใช้งานข้อมูลในระบบนั้น จำเป็นต้องมีสิทธิในการเข้าถึง เนื่องจากเป็นข้อมูลส่วนบุคคล โดย สศช. ได้มีการดำเนินการจัดส่งชื่อผู้ใช้และรหัสผ่าน ไปยัง ผู้ว่าราชการจังหวัด สำนักงานจังหวัด นายอำเภอ พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด สาธารณสุขจังหวัด เพื่อให้ผู้ที่ได้รับชื่อใช้งานสามารถใช้ประโยชน์จากระบบเพื่อให้ความช่วยเหลือจากกลุ่มเป้าหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ
	๓. ประเด็นปฏิรูปหลัก : การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน หัวข้อย่อย : การเพิ่มผลิตภาพ (Productivity) เรื่องที่ ๒ : อุตสาหกรรมการเกษตร ในประเทศไทยมีพื้นที่ที่ต้องดำเนินการจัดรูปหรือให้เกิดความเหมาะสมตามหลัก Agri-map โดยพื้นที่ทำการของไทยประมาณ ๑๔๙ ล้านไร่ จะต้องดำเนินการตามหลัก Agri-map ทั้งหมด ๓๐ ล้านไร่ แต่ในหนึ่งปีสามารถดำเนินการได้เพียง ๑ แสนไร่เท่านั้น หากไม่มีการปรับปรุงจะต้องใช้ระยะเวลาดำเนินการหลายสิบปีกว่าจะบรรลุผล ดังนั้นควรมีสร้างมูลค่าเพิ่มให้ผลผลิตทางการเกษตรให้มากขึ้น	การพัฒนาอุตสาหกรรมเกษตรต้องอาศัยความร่วมมืออย่างเป็นระบบตลอดห่วงโซ่การผลิต ปัจจุบันการดำเนินโครงการสวนใหญ่นั้นเป็นการดำเนินการตามขอบเขตของหน่วยงาน ทำให้การสนับสนุนและผลักดันอุตสาหกรรมเกษตรอยู่ในกลุ่มผลิตภัณฑ์เดิม ขณะที่การต่อยอดเป็นผลิตภัณฑ์ใหม่ในอุตสาหกรรมอื่น ๆ ยังมีข้อจำกัด ดังนั้น จึงควรบูรณาการความร่วมมือระหว่างหน่วยงาน เพื่อวางแผนและขับเคลื่อนอุตสาหกรรมเกษตรต่อไป
	๔. ประเด็นปัญหาเรื่องสวนต่างดอกเบี๋ย ซึ่งประเทศไทยมีอัตราดอกเบี๋ยที่แพงและสูงที่สุดในเอเชียแปซิฟิก ซึ่งควรได้รับการแก้ไขโดยด่วน โครงสร้างทางเศรษฐกิจควรเร่งผลักดันให้เกิดเสรีีความเป็นธรรมและมีความเหมาะสม	การกำหนดอัตราดอกเบี๋ยอยู่ในความรับผิดชอบของธนาคารแห่งประเทศไทยโดยควบคุมและออกมาตรการการดำเนินงานของสถาบันการเงิน อย่างไรก็ตาม ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดอัตราดอกเบี๋ยมิได้ปรากฏในแผนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ

แผนการปฏิรูปประเทศด้าน	ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของรัฐสภา	การดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง
<b>๖. ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</b>	<p>๑. คณะกรรมการปฏิรูปด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กำหนดให้มีการจัดทำและปรับปรุงกฎหมายรวมทั้งสิ้น ๓๕ ฉบับ ซึ่งปัจจุบันดำเนินการแล้วเสร็จจำนวน ๑๓ ฉบับ ซึ่งได้ดำเนินการในสมัยรัฐบาลชุดก่อน ในสมัยรัฐบาลชุดปัจจุบันยังไม่เห็นกฎหมายเข้ามาถึงสภา อีกทั้งรายงานการติดตามความก้าวหน้าการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศฉบับนี้ยังไม่ได้รับรายงานถึงกฎหมายอีก ๒๒ ฉบับว่าได้มีการดำเนินการอยู่ในขั้นตอนใด จึงควรมีการติดตามความก้าวหน้าและเร่งรัดการดำเนินงาน</p>	<p>การดำเนินการจัดทำและปรับปรุงกฎหมายรวม ๓๕ ฉบับ มีการดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน ๑๓ ฉบับ อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ๑ ฉบับ ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาระบบเกษตรกรรมยั่งยืน พ.ศ. .... อยู่ระหว่างการปรับปรุงพระราชบัญญัติที่มีการบังคับใช้อยู่แล้วจำนวน ๑๐ ฉบับ โดยคณะกรรมการฯ และหน่วยงานจะเร่งรัดการดำเนินการต่อไป</p>
	<p>๒. การปฏิรูปประเทศในด้านการบริหารจัดการขยะยังไม่เห็นถึงความเปลี่ยนแปลงตั้งแต่พื้นที่ของกรุงเทพมหานครไปจนถึงท้องถิ่น ซึ่งทำให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อนอย่างมาก</p>	<p>กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ดำเนินโครงการเสริมสร้างพัฒนาระบบบริหารจัดการมลพิษจากแหล่งกำเนิดผ่านการยกร่างกฎหมายเพื่อผลักดันให้เกิดการดำเนินงานที่มีประสิทธิภาพ สร้างความตระหนักรู้ ให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจในปัญหาและแนวทางการแก้ไข ลดมลพิษจากชุมชนอุตสาหกรรมและเกษตรกรรม เพื่อนำไปสู่การเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมที่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาที่ยั่งยืน ตลอดจนการสร้างแรงจูงใจแก่ผู้ประกอบการในการผลิตสินค้าบริการและพัฒนานวัตกรรมที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม โดยมีการดำเนินงานและโครงการสำคัญ ๆ อาทิ โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษจากขยะมูลฝอยและของเสียอันตราย โครงการพัฒนาและขยายผลการลดใช้สารเคมีเพื่อการเกษตร และที่การวางโครงสร้างร่างพระราชบัญญัติการจัดการซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้าและอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. .... จัดทำ (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการจัดการขยะพลาสติกระยะที่ ๑ (๒๕๖๓-๒๕๖๕) จัดทำสื่อและประสานกับภาคีเครือข่ายในการรณรงค์ลดใช้ถุงพลาสติกและโฟม สร้างความเข้าใจการพัฒนาไปสู่ “เมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ” และจัดทำร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เพื่อช่วยกระตุ้นอุปสงค์การใช้พลาสติกที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม</p>
	<p>๓. แหล่งน้ำห้วยอีแร้ง บ้านหนองทุ่ม ตำบลสว่างแดนดิน อำเภอสว่างแดนดิน จังหวัดสกลนคร ขาดแคลนน้ำ แท้งแล้ง ควรได้รับพัฒนาตามแผนการปฏิรูปประเทศประเด็นปฏิรูป ระบบเส้นทางน้ำมีข้อมูล</p>	<p>กรมชลประทานเป็นหน่วยงานหลักดำเนินการและได้มอบหมายให้หมู่บ้าน บ้านหนองทุ่ม ซึ่งเป็นพื้นที่ใช้ประโยชน์ได้รับไปดูแล โดยน้ำจากห้วยอีแร้งสามารถใช้เป็นแหล่งน้ำดิบเพื่อส่งน้ำโดยการใช้น้ำแรงดันธรรมชาติเป็นแหล่งน้ำสำรอง ต่อท่อส่ง</p>

แผนการปฏิรูปประเทศด้าน	ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของรัฐสภา	การดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง
	แหล่งน้ำเชิงพื้นที่ครบถ้วน สามารถใช้สนับสนุนการปฏิบัติงาน ใช้บริหารงานจัดการน้ำในสถานการณ์ต่างๆ	น้ำไปยังหนองบ่อเอียน เพื่อใช้ผลิตน้ำประปาหมู่บ้าน จำนวน ๔ หมู่บ้าน ปัจจุบันมีลักษณะดินแข็ง มีพื้นที่ใช้สอยลดลง ขณะนี้สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดสกลนคร ได้ลงพื้นที่สำรวจความเป็นไปได้ในการพัฒนาแหล่งน้ำ ทั้งนี้ อบต.สว่างแดนดิน ยังมีแผนจะดำเนินการพัฒนาอ่างเก็บน้ำห้วยอีแร้ง ซึ่งได้บรรจุโครงการชุดลอกอ่างเก็บน้ำห้วยอีแร้ง ในแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๕) นอกจากนั้นแล้ว กรมชลประทาน และกรมป่าไม้ จะได้ร่วมกันสำรวจออกแบบ และพิจารณาอนุญาตให้ทำการชุดลอกและพัฒนาพื้นที่ ให้สามารถใช้ประโยชน์จากพื้นที่ตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด
๗. สาธารณสุข	<p>๑. แผนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขฉบับเดิมมี ๑๐ เรื่องและประเด็นปฏิรูป ซึ่งดำเนินการลุล่วงไปแล้ว ๓ เรื่องและประเด็นปฏิรูป คือเรื่องระบบบริการปฐมภูมิ การแพทย์แผนไทยและสมุนไพร และความรอบรู้ด้านสุขภาพ แต่การรายงานรอบนี้ (เดือนกรกฎาคม - กันยายน ๒๕๖๓) กลับมีคะแนนลดลง</p> <p>๒. ควรเพิ่มเติมประเด็นดังต่อไปนี้ในรายงาน ๒๗๐ คราวต่อไป ได้แก่ ๑) การเข้าถึงโรงพยาบาลของประชาชนได้ทุกที่ ได้มีการเตรียมความพร้อมของบุคลากร ความเชื่อมโยงของระบบข้อมูล รวมไปถึงบริการที่ทันสมัย และ ๒) การแก้ไขปัญหาบุคลากรด้านการแพทย์แผนไทย แพทย์ทางเลือกที่ขาดแคลนมีแนวทางการและ ๓) ความคืบหน้าของการบูรณาการด้านงบประมาณของ ๓ กองทุนสุขภาพ ประกอบด้วย กรมบัญชีกลาง สำนักงานประกันสังคม และสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ</p>	<p>เนื่องจากรูปแบบการรายงานของเดือนกรกฎาคม - กันยายน ๒๕๖๓ เป็นการรายงานรูปแบบในภาพรวมของแผนกิจกรรมปฏิรูปทั้งหมดที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติของแต่ละด้าน ซึ่งแตกต่างจากการรายงานรูปแบบเก่าที่เน้นเฉพาะกิจกรรมที่มีความคืบหน้าเท่านั้นเมื่อวิเคราะห์ในภาพรวมของกิจกรรมของทั้งแผนปฏิรูปยังไม่ได้ดำเนินการแล้วเสร็จทุกกิจกรรมจึงส่งผลให้คะแนนการบรรลุผลเป้าหมายลดลงไปด้วย</p> <p>ฝ่ายเลขานุการฯ รับทราบข้อสังเกตดังกล่าว และจะประสานให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบที่เกี่ยวข้องดำเนินการรายงานความคืบหน้าในประเด็นดังกล่าวเพิ่มเติมต่อไป</p>
๘. สื่อสารมวลชนเทคโนโลยีสารสนเทศ	ข้อมูลตัวเลขของการปราบปรามข่าวปลอมในรายงานนั้นอาจไม่สะท้อนข้อเท็จจริงเนื่องจากข้อมูลต่าง ๆ นั้นมีมากมาย ดังนั้น กระทรวงดิจิทัลฯ ควรมีการกำหนดกฎเกณฑ์ให้ชัดเจน และควรใช้เทคโนโลยีให้เข้าถึงเหตุการณ์ได้อย่างทันสถานการณ์ และควรมีการนำสถิติข้อมูลมาใช้ประกอบการพัฒนาโปรแกรมในการจัดการข่าวปลอมด้วย	ปัจจุบันกระทรวงดิจิทัลฯ ได้มีการพัฒนาเทคโนโลยีดิจิทัลเข้ามาใช้ในปราบปรามข่าวปลอมเพิ่มขึ้นและยังคงมีการปรับปรุงพัฒนาศักยภาพด้านเทคโนโลยีดิจิทัลอย่างต่อเนื่อง

แผนการปฏิรูปประเทศด้าน	ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของรัฐสภา	การดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง
๙. สังคม	Big Rock ผลักดันให้มีฐานข้อมูลทางสังคม กระทรวงมหาดไทยรับผิดชอบ โดยทุกกระทรวงต้องทำ Big Data ซึ่งทำให้แต่ละกระทรวงต้องการข้อมูลแต่ยังไม่สามารถเชื่อมโยงข้อมูลกันได้ รวมถึงประเด็นเรื่องสิทธิในการเข้าถึงสวัสดิการคนพิการ ไม่ต้องรอกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ซึ่งเป็นสิทธิขั้นพื้นฐานที่ยังทำไม่ได้ แต่มีกลไกไปตรวจจับเบี้ยผู้สูงอายุ	แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ได้ให้ความสำคัญกับการ Rock ผลักดันให้มีฐานข้อมูลทางสังคม และได้กำหนดให้ประเด็นดังกล่าวเป็นหนึ่งในประเด็น Big Rock โดยปัจจุบันได้มีการให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันจะทำแผนขับเคลื่อนๆ เพื่อให้สามารถบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ภายในปี ๒๕๖๕
	ควรผลักดันให้มีกฎหมายโดยเร็ว ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมอนุรักษ์วิถีชีวิตกลุ่มชาติพันธุ์ พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนางานองค์กรประชาสังคม พ.ศ. .... และการแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับการขึ้นทะเบียนคนพิการ เป็นต้น	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมอนุรักษ์วิถีชีวิตกลุ่มชาติพันธุ์ พ.ศ. .... ปัจจุบันศูนย์มานุษยวิทยาสิรินธร (องค์การมหาชน) ได้มีการรอบยกร่างพระราชบัญญัติและมีการตั้งคณะทำงานจัดทำร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและอนุรักษ์วิถีชีวิตกลุ่มชาติพันธุ์ ตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๗๐ พร้อมกำหนดปฏิทิน ให้ร่าง พ.ร.บ. แล้วเสร็จในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๓ ทั้งนี้ ล่าช้ากว่าแผนเนื่องจากสถานการณ์โควิด ทำให้ไม่สามารถเปิดรับฟังความคิดเห็นได้อย่างกว้างขวาง จึงต้องขยายระยะเวลาการจัดทำพระราชบัญญัติส่งเสริมและอนุรักษ์วิถีชีวิตกลุ่มชาติพันธุ์</li> <li>• มีการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนางานองค์กรประชาสังคม พ.ศ. .... แล้ว โดยมีกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นหน่วยงานผู้รับผิดชอบตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม</li> <li>• แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ได้ให้ความสำคัญกับการการขึ้นทะเบียนคนพิการ และได้กำหนดให้ประเด็นดังกล่าวเป็นหนึ่งในประเด็น Big Rock ที่จะต้องเร่งขับเคลื่อนให้บรรลุเป้าหมายภายในปี ๒๕๖๕</li> </ul>
	ประเด็นการออม สวัสดิการ และการลงทุนเพื่อสังคม ในสวัสดิการเน้นการส่งเสริมและการจัดสวัสดิการชุมชนในด้านต่าง ๆ ด้านการลงทุนเพื่อสังคมเป็นการบริหารจัดการให้เกิดความมั่นคงด้านเศรษฐกิจและชีวิต กระทรวงการคลังควรเร่งรัดการออกพระราชบัญญัติบำนาญแห่งชาติ พ.ศ. .... จะช่วยให้ประชาชนมีความมั่นคงด้านรายได้เมื่อเกษียณอายุ และควรศึกษาการตั้งกองทุนบำนาญแห่งชาติเพื่อให้เป็นหลักประกันขั้นพื้นฐานสำหรับทุกคน นอกจากนี้ รัฐไม่มีระบบฐานข้อมูลรวมด้านประชากรแรงงานทั้งในระบบและนอกระบบ และประชากรจำนวนมากมีรายได้ต่ำกว่าจะเสียภาษี ส่งผลให้ระบบฐานข้อมูลภาษีอากรของประชาชนดังกล่าวขาดความสมบูรณ์ และการย้ายถิ่นฐานของประชาชนไม่มีการแจ้งหน่วยงานของรัฐให้ทราบ จึงทำให้ระบบฐานข้อมูลไม่เป็นปัจจุบัน	แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ได้ให้ความสำคัญกับการออม สวัสดิการ และการลงทุนเพื่อสังคม และได้กำหนดให้ประเด็นดังกล่าวเป็นหนึ่งในประเด็น Big Rock ที่จะต้องเร่งขับเคลื่อนให้บรรลุเป้าหมายภายในปี ๒๕๖๕

แผนการปฏิรูปประเทศด้าน	ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของรัฐสภา	การดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง
๑๐. พลังงาน	<p>๑. ประเทศไทยมีศักยภาพในผลิตรถยนต์ไฟฟ้า (Electric Vehicle : EV) ทั้งในรูปแบบของรถยนต์โดยสารและรถมอเตอร์ไซด์แต่ยังคงมีความไม่ชัดเจนของนโยบายและแนวทางในการดำเนินงาน</p> <p>๒. ประเด็นปฏิรูปที่ ๑๕ : การใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงานสำหรับหน่วยงานภาครัฐ (ESCO) การดำเนินการในเรื่องนี้ยังมีความล่าช้า และยังไม่บรรลุผลเท่าที่ควรควรมีการเร่งรัดการดำเนินการเรื่องนี้</p> <p>๓. ข้อเสนอแนะ ๑) ติดตามแผนการผลักดันและแผนการขับเคลื่อนมาตรการ ESCO สำหรับหน่วยงานภาครัฐภายใต้ ๖ ร่างแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ซึ่งกำหนดให้ ESCO เป็นประเด็น Big Rock และ ๒) ควรเร่งรัดให้กระทรวงพลังงานพิจารณาทบทวนร่างระเบียบที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ได้ข้อสรุปและจัดให้มีการประชุมเพื่อหารือร่วมกับสำนักงบประมาณเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี</p> <p>๔. อุตสาหกรรมยานยนต์ไฟฟ้ากับอุตสาหกรรมน้ำมันปาล์ม ในประเทศไทย อุตสาหกรรมน้ำมันปาล์มถูกใช้ในกิจการพลังงานร้อยละ ๖๐ ใช้เพื่อการบริโภคร้อยละ ๔๐ การส่งเสริมอุตสาหกรรมยานยนต์ไฟฟ้าจะสร้างหายนะต่ออุตสาหกรรมพลังงานทางเลือก ควรจะสร้างระบบที่ทดแทนความเสียหายต่อแนวทางดังกล่าว</p> <p>๕. ราคาพลังงานมีต้นทุนที่สูง ไม่เป็นธรรม เป้าหมายราคาพลังงานต้องเป็นธรรม และสะท้อนต้นทุนที่แท้จริง ประเด็นปฏิรูปเรื่องการสร้างธรรมาภิบาลในทุกภาคส่วน มีตัวอย่างของ ๒ กรณีที่ขัดต่อเรื่องนี้คือกรณี ๑ อธิบดีกระทรวงพลังงานเป็นบอร์ดให้กับ ปตท. ซึ่งในระดับสากลนั้นขัดกับหลักธรรมาภิบาลขั้นพื้นฐาน ทำให้ประเทศไทยขาดความ</p>	<p>ในปี ๒๕๖๓ รัฐบาลได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายยานยนต์ไฟฟ้า โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นฝ่ายเลขานุการ เพื่อศึกษา กำหนดทิศทาง การพัฒนายานยนต์ไฟฟ้า จัดทำ แผนปฏิบัติการส่งเสริมยานยนต์ไฟฟ้า การบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และการติดตาม ประเมินผล นอกจากนี้ กระทรวงอุตสาหกรรมได้ กำหนดนโยบายส่งเสริมการลงทุนโดยตั้งเป้าหมาย ให้ประเทศไทยมียอดขายยานยนต์ไฟฟ้าทุกประเภทรวมกันในสัดส่วนร้อยละ ๓๐ ของ ยอดขายรวมทั้งหมด (ประมาณ ๗๕๐,๐๐๐ คัน) ภายในปี ๒๕๗๓</p> <p>การขอตั้งงบประมาณค่าจัดการพลังงานในปี ๒๕๖๔ เพื่อทดลองการใช้ ESCO สำหรับหน่วยงานภาครัฐยังไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจาก ระเบียบด้านงบประมาณไม่รองรับตามระเบียบว่า ด้วยการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของ ส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยกระทรวงพลังงาน</p> <p>ควรจัดเตรียมข้อมูล เพื่อเข้าหารือกับ กรมบัญชีกลาง และสำนักงบประมาณในการหา แนวทางแก้ไขปัญหาในการดำเนินการเรื่อง ดังกล่าว โดยเฉพาะในประเด็นเรื่องการจัดตั้ง งบประมาณของหน่วยงานภาครัฐ และการจัดซื้อ จัดจ้าง และหากไม่สามารถหาข้อยุติหรือตัดสินใจ ในระดับหน่วยงานได้อาจพิจารณานำเสนอ คณะรัฐมนตรีเป็นผู้ชี้ขาดในการดำเนินการต่อไป</p> <p>เนื่องจากการดำเนินนโยบายส่งเสริมยานยนต์ไฟฟ้าของภาครัฐยังคงมีข้อจำกัดในการขับเคลื่อน หลายประการ อาทิ ความพร้อมของสถานีชาร์จ รถไฟฟ้าสาธารณะเพื่อรองรับ ความต้องการใช้งานของยานยนต์ไฟฟ้า การนำ พลังงานทางเลือกหรือพลังงานทดแทนเข้ามาใช้ อาจเป็นอีกทางเลือกในการดำเนินการในอนาคต</p> <p>ประเด็นปฏิรูปเรื่องการสร้างธรรมาภิบาลในทุกภาค ส่วน กระทรวงพลังงานได้กำหนดนโยบายและ แผนงานในการจัดตั้งคณะกรรมการเพื่อให้ภาค ประชาสังคมเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาโครงการ และกำหนดกลไกการจัดตั้ง โรงไฟฟ้า จากเป้าหมาย สำคัญของการปฏิรูปการสร้างธรรมาภิบาลในทุก ภาคส่วนที่มุ่งเน้นเพื่อให้หน่วยงานภาครัฐเป็น องค์การที่มีธรรมาภิบาล มีการกำหนดมาตรฐาน ความโปร่งใส ลดการขัดแย้งในหน้าที่หรือ</p>

แผนการปฏิรูปประเทศด้าน	ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของรัฐสภา	การดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง
	<p>นำเชื่อถือ กรณีที่ ๒ ในรายงานระบุไว้ว่า “กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติอยู่ระหว่างการศึกษาคำเนินงานภายใต้ภาคีองค์กรเพื่อความโปร่งใสในอุตสาหกรรมจัดการทรัพยากรธรรมชาติ” โดยได้จ้างสถาบันปีโตเลียม ซึ่งคนส่วนใหญ่มาจากอดีตเจ้าหน้าที่ ปตท. หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ และกระทรวง ซึ่งทำให้ขาดความน่าเชื่อถือตามหลักธรรมาภิบาล</p>	<p>ผลประโยชน์จากการดำรงตำแหน่งกรรมการรัฐวิสาหกิจมีความเป็นธรรมและสร้างการยอมรับของภาคประชาชน จำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนจากภาคนโยบายเนื่องจากมีความเกี่ยวข้องกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในวงกว้าง</p>
<p><b>๑๑. การป้องกันและปราบปรามการทุจริต</b></p>	<p>๑. การวิเคราะห์ของคณะกรรมการการศึกษาและตรวจสอบเรื่องการทุจริตฯ พบว่ามีแผนงานโครงการที่ส่งผลกระทบต่อบรรลุเป้าหมายจำนวน ๒๒ โครงการ ดำเนินงานแล้วเสร็จ ๓ โครงการ อยู่ระหว่างการดำเนินการอีก ๑๙ โครงการ โดยโครงการสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อปฏิรูปประเทศด้านการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบฯ อย่างมีนัยสำคัญคือการให้ประชาชนสามารถแจ้งเบาะแสการทุจริตได้ แต่อย่างไรก็ดี ควรมีการนำระบบปัญญาประดิษฐ์ (AI) เข้ามาช่วยในการมวลผลและอำนวยความสะดวกให้เกิดผลสูงสุด</p>	<p>ปัจจุบันได้มีช่องทางการแจ้งเบาะแสการทุจริตได้มีการดำเนินการหลายช่องทาง หลากหลายช่องทาง เช่น กล่าวหาเป็นหนังสือไปที่สำนักงาน ป.ป.ช. การร้องเรียนผ่านเว็บไซต์ และผ่านทางโทรศัพท์ของสำนักงาน ป.ป.ช. รวมทั้งผ่านเครือข่ายเฝ้าระวังของสำนักงาน ป.ป.ช. ผ่านแอปพลิเคชัน WE ในโทรศัพท์มือถือ ทั้งนี้ การพัฒนาระบบปัญญาประดิษฐ์หรือ (AI) เป็นแนวทางการพัฒนาที่สำคัญในอนาคต โดยความท้าทายสำคัญในการสัมฤทธิ์คือการเปิดเผยข้อมูลและการเชื่อมโยงระบบต่าง ๆ ของภาครัฐอย่างสมบูรณ์ เพื่อให้การดำเนินการต่างๆและการแจ้งเบาะแสการทุจริตทำงานได้อย่างเต็มประสิทธิภาพและปราศจากการแทรกแซงโดยเจ้าหน้าที่พนักงานของรัฐ</p>
	<p>๒. องค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติได้ประกาศคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index : CPI) ประจำปี ๒๐๒๐ รายงานว่าประเทศไทยได้ ๓๖ คะแนน เท่ากับปี ๒๐๑๙ แต่อันดับลดลงจาก ๑๐๑ เป็น ๑๐๔ โดยข้อมูลที่มีคะแนนลดลงได้แก่ การให้สินบนและการทุจริตคอร์รัปชัน ลดลง ๔ คะแนน เห็นได้ชัดว่ายังต้องมีการเร่งรัดการดำเนินการในการปฏิรูปประเทศอย่างเร่งด่วนเพื่อให้บรรลุเป้าหมายที่ตั้งไว้ อย่างไรก็ตาม องค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติได้ให้แนวทางในการแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันไว้ ๔ แนวทาง ได้แก่ ๑) สร้างความเข้มแข็งให้กับหน่วยงานตรวจสอบ ๒) การเปิดเผยและความโปร่งใส ๓) การมีส่วนร่วมของประชาชน ๔) การเผยแพร่ข้อมูล ซึ่งทั้ง ๔ แนวทางมีความสอดคล้องกับการแนวทางการปฏิรูปประเทศของประเทศไทย</p>	<p>คณะกรรมการฯ ได้เล็งเห็นและกำหนดแนวทางการยกระดับค่าดัชนีความโปร่งใสไว้ในกิจกรรมปฏิรูปที่สำคัญ ได้แก่</p> <p>กิจกรรมปฏิรูปที่ ๑ การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการต่อต้าน เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ตามข้อเสนอแนะขององค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ</p> <p>กิจกรรมปฏิรูปที่ ๒ การพัฒนาการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารและพัฒนาระบบคุ้มครองผู้แจ้งเบาะแสการทุจริตที่มีประสิทธิภาพ เพื่อการเผยแพร่ข้อมูลและการเปิดเผยและความโปร่งใส ตามข้อเสนอแนะขององค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ</p> <p>กิจกรรมปฏิรูปที่ ๔ การพัฒนาระบบราชการไทยให้โปร่งใส ไร้ผลประโยชน์ เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้กับหน่วยงานตรวจสอบ เปิดเผยและโปร่งใสตามข้อเสนอแนะขององค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ</p> <p>กิจกรรมปฏิรูปที่ ๕ การพัฒนามาตรการสกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบายในการดำเนินโครงการขนาดใหญ่ เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้กับหน่วยงานตรวจสอบ ตามข้อเสนอแนะขององค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ</p>

แผนการปฏิรูปประเทศด้าน	ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของรัฐสภา	การดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง
๑๒. การศึกษา	<p>๑. เพียงแค่กิจกรรม Big Rock ไม่สามารถก่อให้เกิดความเปลี่ยนแปลงอย่างมีนัยสำคัญต่อประเทศได้ แต่ต้องอาศัยกฎหมายต่าง ๆ เป็นฐานในการเปลี่ยนแปลง ซึ่งสถานการณ์และการดำเนินการด้านการศึกษาในปัจจุบันได้ไปไกลกว่ากฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องแล้ว เช่น การเรียนการสอนแบบออนไลน์ไม่ได้อยู่ในหลักสูตรปัจจุบันที่เป็นรูปแบบ School base โดยใช้โรงเรียนเป็นฐาน ซึ่งส่งผลให้บางวิชาไม่สามารถดำเนินการได้ และปัจจุบันหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาในยุคโควิด-๑๙ ประกอบด้วย ๓ ภาคราชการที่เกี่ยวข้องกัน ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งกฎหมาย กฎระเบียบ และโครงสร้างการบริหารยังไม่ได้ระบุไว้ ดังนั้น ควรมีการทบทวนร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. .... ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันยิ่งขึ้น</p> <p>๒. การยกระดับการแก้ปัญหาความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา โดยการออกพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. .... มีความจำเป็นอย่างมากในการเป็นการแก้ปัญหา ซึ่งโดยส่วนมากความเหลื่อมล้ำทางการศึกษาจะเกิดกับสถานศึกษาที่อยู่ในชนบท เช่น การสอบ O-Net จะมีคะแนนที่ต่ำกว่าโรงเรียนในเขตเมือง สะท้อนให้เห็นถึงความเหลื่อมล้ำที่สูง อีกทั้งมีการออกกฎระเบียบที่ทับซ้อน ส่งผลให้การปฏิบัติงานมีความยากลำบาก นอกจากนั้น การปรับปรุงโครงสร้างการจัดการในระบบการศึกษา ผ่านพระราชบัญญัติพื้นที่นวัตกรรมทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ ยังไม่ได้มีการดำเนินการอย่างเป็นรูปธรรม</p> <p>๓. ประเด็นการสร้างความเสมอภาคทางการศึกษา ที่กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา ได้มีการดำเนินการเพื่อช่วยเหลือนักเรียนที่ยากจนเป็นพิเศษจริง แต่ในขณะเดียวกันกระทรวงศึกษาธิการกลับมีการควรวมโรงเรียนขนาดเล็ก อีกทั้งไม่ได้ให้การสนับสนุนที่เพียงพอกับโรงเรียนขนาดเล็กตามพื้นที่ห่างไกล ซึ่งสะท้อนให้เห็นว่าการปฏิรูปนั้นเกิดขึ้นจริง</p>	<p>รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการได้สั่งการให้ ทบพทรวงพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. .... ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันยิ่งขึ้น โดยได้มอบหมายให้สำนักเลขาธิการสภาการศึกษา ดำเนินการรับฟังความเห็นเพิ่มจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้องใน ๓ ประเด็น ได้แก่ การอาชีวศึกษา การบริการจัดการในวิกฤตโรคระบาด และการบริหารจัดการข้อมูลสารสนเทศทางการศึกษา แล้วเสร็จ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เห็นชอบการพิจารณาความสอดคล้องของร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. .... และนายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาไปตรวจพิจารณา เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนก่อนนำเสนอรัฐสภาต่อไป</p> <p>คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เห็นชอบการพิจารณาความสอดคล้องของร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. .... นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาไปตรวจพิจารณา เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนก่อนนำเสนอรัฐสภาต่อไป</p> <p>แผนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา (ฉบับปรับปรุง) กิจกรรม Big Rock ที่ ๑ ให้ความสำคัญกับการแก้ปัญหาความเหลื่อมล้ำในโรงเรียนขนาดเล็ก ด้วยการบูรณาการการบริหารจัดการทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ และการมีส่วนร่วมของชุมชนในการสร้างความร่วมมือในการจัดการทรัพยากรทางกายภาพและการเงินให้แก่โรงเรียน ทั้งนี้ หนึ่งในตัวชี้วัดการปฏิรูปการศึกษา คือ การปรับปรุงระบบการวัดผลประเมินผล ที่มุ่งเน้นการ</p>

แผนการปฏิรูปประเทศด้าน	ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของรัฐสภา	การดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง
	<p>เพียงบางส่วนเท่านั้น และตัวชี้วัดของการปฏิรูปการศึกษาควรใช้คุณภาพการศึกษาของนักเรียนที่เปลี่ยนแปลงไปเป็นตัวชี้วัด</p> <p>๔. การปฏิรูปประเทศควรมีประเด็นที่ต้องให้ความสำคัญ ดังนี้ ๑) มาตรการที่ระบุไว้ในแผนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาส่งผลต่อการศึกษาได้น้อยกว่าที่กฎหมายกำหนด ๒) กรณีการกำหนดเทียบโอนการเรียนใน ๓ รูปแบบ คือ ในระบบ นอก ระบบ และตามอัธยาศัย จะปฏิรูปอย่างไรให้มีประสิทธิภาพ ตอบโจทย์ประชาชน อาทิ การศึกษาตามอัธยาศัยซึ่งเป็นการศึกษาที่ต้องต่อบัณฑิตภาพของประชาชนตามศักยภาพ เวลา หรืออาจจะเรียนรู้จากสื่อ จากชีวิตจริง จะสามารถเทียบโอนได้ที่ไหน ซึ่งสถานศึกษาในประเทศไทยในยุคปฏิรูปนี้ไม่มีที่เทียบโอน</p> <p>๓) ไม่ให้ความสำคัญกับอาชีพครู</p>	<p>พัฒนาผู้เรียน และการนำระบบดังกล่าวไปใช้ ซึ่งคาดว่าจะช่วยพัฒนาคุณภาพการศึกษาของนักเรียนให้ดียิ่งขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ</p> <p>๑) การกำหนดกิจกรรม Big Rock ในแผนปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา (ฉบับปรับปรุง) ได้มีการกำหนดเป้าหมายที่สอดคล้องและครอบคลุมกับเป้าหมายตามหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ ม. ๒๕๗ จ. ด้านการศึกษา ของรัฐธรรมนูญฯ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยกำหนดให้มี</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• กิจกรรม Big Rock ที่ ๑ การสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางการศึกษาตั้งแต่ระดับปฐมวัย ซึ่งสอดคล้องกับ ม. ๒๕๗ (๑) ให้สามารถเริ่มดำเนินการให้เด็กเล็กได้รับการดูแลและพัฒนา ก่อนเข้ารับการศึกษา เพื่อให้เด็กเล็กได้รับการพัฒนาร่างกาย จิตใจ วินัย อารมณ์ สังคม และสติปัญญาให้สมกับวัยโดยไม่เก็บค่าใช้จ่าย</li> <li>• กิจกรรม Big Rock ที่ ๒ การพัฒนาการจัดการเรียนการสอนสู่การเรียนรู้ฐานสมรรถนะ เพื่อตอบสนองการเปลี่ยนแปลงในศตวรรษที่ ๒๑ และกิจกรรม Big Rock ที่ ๔ การจัดอาชีวศึกษาระบบทวิภาคีและระบบอื่นๆ ที่เน้นการฝึกปฏิบัติอย่างเต็มรูปแบบ นำไปสู่การจ้างงานและการสร้างงานซึ่งสอดคล้องกับ ม. ๒๕๗ (๔) ปรับปรุงการจัดการเรียนการสอนทุกระดับเพื่อให้ผู้เรียนสามารถเรียนได้ตามความถนัด</li> <li>• กิจกรรมที่ Big Rock ที่ ๓ การปฏิรูปกลไกและระบบการผลิตและพัฒนาครูและบุคลากรทางการศึกษาให้มีคุณภาพมาตรฐาน ซึ่งสอดคล้องกับ ม. ๒๕๗ (๓) ให้มีกลไกและระบบการผลิต คัดกรองและพัฒนาผู้ประกอบวิชาชีพครูและอาจารย์ ให้ได้ผู้มีจิตวิญญาณของความเป็นครู มีความรู้ความสามารถอย่างแท้จริง ได้รับค่าตอบแทนที่เหมาะสมกับความสามารถและประสิทธิภาพในการสอน</li> </ul> <p>ทั้งนี้ ตาม ม. ๒๕๗ (๒) ให้ดำเนินการตรากฎหมายเพื่อจัดตั้งกองทุนตามมาตรา ๕๔ วรรคหก ได้มีการประกาศใช้ พ.ร.บ. กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้วเสร็จ และได้มีการดำเนินการเพื่อช่วยเหลือนักเรียนที่ยากจนอย่างต่อเนื่อง</p> <p>๒) กรณีการกำหนดเทียบโอนการเรียนเพื่อตอบโจทย์ประชาชน จะดำเนินการในแผนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา (ฉบับปรับปรุง) กิจกรรม Big Rock ที่ ๕ การปฏิรูปบทบาทการวิจัยและระบบธรรมาภิบาลของสถาบันอุดมศึกษาเพื่อสนับสนุนการพัฒนาประเทศไทยออกจากกับดัก</p>

แผนการปฏิรูป ประเทศด้าน	ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของรัฐสภา	การดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง
		<p>รายได้ปานกลางอย่างยั่งยืน โดยการส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาระบบ Micro credential พร้อมกับพัฒนาระบบ Credit Bank ทั้งภายในและระหว่างสถาบันอุดมศึกษาที่สามารถให้คุณวุฒิเทียบเท่ากับผู้เรียน และสะสมเพื่อเทียบโอนเป็นส่วนหนึ่งของการจัดการศึกษาระดับปริญญาได้</p> <p>๓) ด้านอาชีพครู แผนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา (ฉบับปรับปรุง) ได้ให้ความสำคัญในอาชีพครู และมองว่าหัวใจสำคัญที่สุดของกระบวนการจัดการศึกษาคือ “ครู” โดยจะดำเนินงานผ่านกิจกรรม Big Rock ที่ ๓ การปฏิรูปกลไกและระบบการผลิตและพัฒนาครูและบุคลากรทางการศึกษาให้มีคุณภาพมาตรฐาน โดยมีเป้าหมาย ๑) กลไกและระบบการผลิต คัดกรองครูและบุคลากรทางการศึกษาและอาจารย์ให้มีคุณภาพและประสิทธิภาพ และ ๒) กลไกและระบบการพัฒนาครูและบุคลากรทางการศึกษา สายสามัญศึกษาและสายอาชีวศึกษา ให้มีคุณภาพ ประสิทธิภาพและมีความก้าวหน้าในการประกอบอาชีพ</p>

หน้าว่าง

### ส่วนที่ ๓

สาระสำคัญของแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) และ  
การขับเคลื่อนสู่การบรรลุผลตามเป้าหมายอันพึงประสงค์

หน้าว่าง

### ส่วนที่ ๓ : สารสำคัญของแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) และการขับเคลื่อนสู่การบรรลุผลตามเป้าหมายอันพึงประสงค์

ตามที่ได้มีประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การประกาศแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ณ วันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ อันเนื่องมาจากการดำเนินการตามพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ ได้ดำเนินการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศตามขั้นตอนของกฎหมายแล้วเสร็จ และได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและรายงานต่อรัฐสภาเพื่อทราบเรียบร้อยแล้ว นอกจากนี้ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดผลสัมฤทธิ์ที่คาดหวังว่าจะบรรลุในการปฏิรูปมีระยะเวลา ๕ ปี ซึ่งหากนับจากวันที่ได้มีการประกาศแผนการปฏิรูปประเทศฉบับเดิม เมื่อวันที่ ๖ เมษายน ๒๕๖๑ ทำให้ขณะนี้เหลือเวลาเพียง ๒ ปีจะครบกำหนดระยะเวลาในการดำเนินการปฏิรูปประเทศให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ได้ตามเป้าประสงค์ที่กำหนดไว้ ดังนั้น เพื่อให้ดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถบรรลุผลสัมฤทธิ์ในช่วงระยะเวลาที่เหลืออย่างเป็นรูปธรรม คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ หน่วยงานผู้รับผิดชอบหลัก หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และสำนักงานฯ ต้องร่วมกันขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศตามแนวทางการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ ซึ่งประกอบด้วย การดำเนินกิจกรรมของแผนการปฏิรูปประเทศเดิมในลักษณะภารกิจปกติ โดยให้ดำเนินการคู่ขนานกับกิจกรรม Big Rock สื่อสารสร้างความเข้าใจกิจกรรม Big Rock เพื่อถ่ายทอดสู่การปฏิบัติให้เกิดการนำไปขับเคลื่อนได้อย่างแท้จริง จัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อใช้ในการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศ ที่แสดงรายการโครงการ/การดำเนินงานต่าง ๆ ที่สนับสนุนการดำเนินงานตามกิจกรรม Big Rock และขับเคลื่อนประเด็นบูรณาการระหว่างแผนการปฏิรูปประเทศ โดยระบุหน่วยงานรับผิดชอบหลัก และหน่วยงานสนับสนุนเพื่อสะท้อนภาพรวมของการดำเนินงานที่มีความสอดคล้องเชื่อมโยงให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน และให้ความสำคัญกับการจัดสรรงบประมาณ เพื่อใช้ในการดำเนินโครงการภายใต้กิจกรรม Big Rock และติดตามเร่งรัดการดำเนินงานตามแผนการปฏิรูปประเทศ โดยช่วงที่ผ่านมาสำนักงานฯ คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้ร่วมกันจัดทำแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ทั้ง ๖๒ กิจกรรม เพื่อใช้ในการถ่ายทอดขั้นตอนและวิธีการของกิจกรรม Big Rock โดยมีการระบุเป้าหมายความสำเร็จ (Milestone :MS) ระยะเวลาแล้วเสร็จ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไว้อย่างชัดเจน เพื่อให้เกิดการแปลงแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม และสามารถใช้เป็นเครื่องมือในการติดตาม เร่งรัดความคืบหน้าในการดำเนินงานตามเป้าหมายได้อย่างตรงจุด ทั้งนี้ เพื่อสร้างความเข้าใจและมีเป้าหมายร่วมกันในการกำกับ ติดตาม และเร่งรัดการดำเนินการปฏิรูปประเทศสู่การบรรลุผลสัมฤทธิ์ที่คาดหวังได้ภายในกรอบระยะที่กำหนด สำนักงานฯ จึงได้รายงานสรุปสาระสำคัญของแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) และการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศสู่การบรรลุเป้าหมายตามผลอันพึงประสงค์ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. สารสำคัญของแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ได้มีการกำหนดผลอันพึงประสงค์ ผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะเกิดขึ้น ค่าเป้าหมายและตัวชี้วัด ของการปฏิรูปประเทศแต่ละด้าน ซึ่งได้กำหนดให้มีกิจกรรมปฏิรูปประเทศที่ส่งผลต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) รวม ๖๒ กิจกรรม และได้ระบุหน่วยงานผู้รับผิดชอบหลัก ของแต่ละกิจกรรมไว้อย่างชัดเจน รวมถึงรายชื่อของกฎหมายที่ต้องจัดทำหรือปรับปรุงแก้ไข จำนวน ๔๕ ฉบับ โดยสรุปสาระสำคัญของแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ทั้ง ๑๓ ด้าน ได้ดังนี้

## ๑.๑ แผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง

ผลอันพึงประสงค์ ผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะเกิดขึ้น ค่าเป้าหมายและตัวชี้วัด

เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย		สถานการณ์ปัจจุบัน
		ปี ๒๕๖๔	ปี ๒๕๖๕	
๑. ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจในการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ๒. ประชาชนมีส่วนร่วมทางการเมืองและกระบวนการนโยบายสาธารณะ ๓. การเมืองมีเสถียรภาพและความมั่นคงตลอดจนเกิดความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติ ๔. พรรคการเมืองและนักการเมืองยึดมั่นในประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชนเป็นหลัก	การประเมินสถานการณ์ความเป็นประชาธิปไตยของประเทศไทย	๖๓	๖๕	ปี ๒๕๖๒ = ๕๘.๔๑ คะแนน ที่มาของข้อมูล : สถาบันพระปกเกล้า
	Democracy Index	๖.๗๕	๗	ปี ๒๕๖๓ = ๖.๐๔ คะแนน ที่มาของข้อมูล : the Economist Intelligence Unit

รายชื่อกิจกรรม Big Rock หน่วยงานเจ้าภาพหลัก และกฎหมายที่ต้องจัดทำหรือปรับปรุงแก้ไข

กิจกรรมปฏิรูปประเทศที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) รวม ๖๒ กิจกรรม	หน่วยงานผู้รับผิดชอบหลัก	รายชื่อกฎหมายที่ต้องจัดทำหรือปรับปรุง รวม ๔๕ ฉบับ
๑) การส่งเสริมความรู้ทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข	สถาบันพระปกเกล้า	๑) ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย พ.ศ. .... ๒) ร่างพระราชบัญญัติร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ. ....
๒) การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะทุกระดับ	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	
๓) การสร้างความสามัคคีปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติ	สำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง	
๔) การส่งเสริมการพัฒนาพรรคการเมือง	สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง	
๕) การปรับปรุงโครงสร้างและเนื้อหาของรัฐธรรมนูญเพื่อการปฏิรูป	สถาบันพระปกเกล้า	

## ๑.๒ แผนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

ผลอันพึงประสงค์ ผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะเกิดขึ้น ค่าเป้าหมายและตัวชี้วัด

เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย		สถานการณ์ปัจจุบัน
		ปี ๒๕๖๔	ปี ๒๕๖๕	
๑. บริการของรัฐมีประสิทธิภาพและมีคุณภาพเป็นที่ยอมรับของผู้ใช้บริการ	ระดับความพึงพอใจในคุณภาพการให้บริการของภาครัฐ	ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๕	ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๕	ปี ๒๕๖๒ = ร้อยละ ๘๔ ที่มาของข้อมูล : สำนักงาน ก.พ.ร.
๒. ภาครัฐมีการดำเนินการที่มีประสิทธิภาพ ด้วยการนำนวัตกรรมเทคโนโลยีมาประยุกต์ใช้	ดัชนีรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ในการจัดลำดับขององค์การสหประชาชาติ	อยู่ในกลุ่มประเทศที่มีการพัฒนาสูงสุด ๖๐ อันดับแรก	อยู่ในกลุ่มประเทศที่มีการพัฒนาสูงสุด ๕๐ อันดับแรก	ปี ๒๕๖๑ = อันดับ ๗๓ ที่มาของข้อมูล : The United Nation

รายชื่อกิจกรรม Big Rock หน่วยงานเจ้าภาพหลัก และกฎหมายที่ต้องจัดทำหรือปรับปรุงแก้ไข

กิจกรรมปฏิรูปประเทศที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) รวม ๖๒ กิจกรรม	หน่วยงานผู้รับผิดชอบหลัก	รายชื่อกฎหมายที่ต้องจัดทำหรือปรับปรุง รวม ๔๕ ฉบับ
๑) ปรับเปลี่ยนรูปแบบการบริหารงานและการบริการภาครัฐไปสู่ระบบดิจิทัล	กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	๑) ปรับปรุงแก้ไข พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
๒) จัดโครงสร้างองค์กร และระบบงานภาครัฐให้มีความยืดหยุ่นคล่องตัวและเปลี่ยนแปลงได้ตามสถานการณ์	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ	

กิจกรรมปฏิรูปประเทศที่ส่งผลต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) รวม ๖๒ กิจกรรม	หน่วยงานผู้รับผิดชอบหลัก	รายชื่อกฎหมายที่ต้องจัดทำหรือปรับปรุง รวม ๔๕ ฉบับ
๓) ปรับเปลี่ยนการบริหารทรัพยากรบุคคลภาครัฐสู่ระบบเปิด เพื่อให้ได้มาและรักษาไว้ซึ่งคนเก่ง ดีและมีความสามารถอย่างคล่องตัว ตามหลักคุณธรรม	สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน	๒) ปรับปรุงแก้ไข พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
๔) สร้างความเข้มแข็งในการบริหารราชการในระดับพื้นที่ โดยการมีส่วนร่วมของประชาชน	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ	
๕) ขจัดอุปสรรคในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ และการเบิกจ่ายเงินเพื่อให้เกิดความรวดเร็ว คุ่มค่า โปร่งใส ปราศจากการทุจริต	กรมบัญชีกลาง	

### ๑.๓ แผนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย

#### ผลอันพึงประสงค์ ผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะเกิดขึ้น ค่าเป้าหมายและตัวชี้วัด

เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย		สถานการณ์ปัจจุบัน
		ปี ๒๕๖๔	ปี ๒๕๖๕	
๑. กฎหมายและกระบวนการที่ล่าสมัย ก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำและไม่เป็นธรรม สร้างภาระแก่ประชาชนและเป็นอุปสรรคต่อการประกอบอาชีพ ได้รับการยกเลิกหรือแก้ไขปรับปรุง	ร้อยละของจำนวนกระบวนการเกี่ยวกับการอนุญาตและการปรับปรุงกฎหมายตามผลการศึกษาวิเคราะห์ ทบทวนกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับและกระบวนการที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาต ได้รับการดำเนินการ	ร้อยละ ๘๐ ของจำนวนกระบวนการที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาตและกฎหมายที่สร้างภาระหรือเป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพของประชาชนที่สำนักงาน ป.ย.ป. เสนอได้รับการปรับปรุง	ร้อยละ ๑๐๐ ของจำนวนกระบวนการที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาตและกฎหมายที่สร้างภาระหรือเป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพของประชาชนที่สำนักงาน ป.ย.ป. เสนอได้รับการปรับปรุง	ยังไม่มีข้อมูลตัวชี้วัดที่มาของข้อมูล : สำนักงาน ป.ย.ป.
๒. ความสะดวกในการเข้าถึง รับรู้ และปฏิบัติตามกฎหมายของประชาชน	จำนวนแผนงานหรือโครงการในการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎ เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงได้โดยสะดวก	ไม่น้อยกว่า ๒ เรื่อง ต่อปี	ไม่น้อยกว่า ๒ เรื่อง ต่อปี	ยังไม่มีข้อมูลตัวชี้วัดที่มาของข้อมูล : สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

#### รายชื่อกิจกรรม Big Rock หน่วยงานเจ้าภาพหลัก และกฎหมายที่ต้องจัดทำหรือปรับปรุงแก้ไข

กิจกรรมปฏิรูปประเทศที่ส่งผลต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) รวม ๕ กิจกรรม	หน่วยงานผู้รับผิดชอบหลัก	รายชื่อกฎหมายที่ต้องจัดทำหรือปรับปรุง รวม ๕ ฉบับ
๑) จัดให้มีกลไกยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตและการประกอบอาชีพของประชาชน	สำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง	๑) ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. .... ๒) ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดทำประมวลกฎหมายแบบต่อเนื่อง เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงได้โดยสะดวก พ.ศ. ....
๒) จัดให้มีกลไกทางกฎหมายเพื่อให้มีการพิจารณาปรับเปลี่ยนโทษทางอาญาที่ไม่ใช่ความผิดร้ายแรงให้เป็นโทษปรับเป็นพินัย เพื่อลดผลกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชน	สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	๓) ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ....
๓) จัดให้มีกลไกกำหนดให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ ซึ่งมีหน้าที่ควบคุม กำกับดูแล และบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย นำเทคโนโลยีมาใช้ในการดำเนินการเพื่อ	กระทรวงยุติธรรม	๔) ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ (ฉบับที่ ..)

กิจกรรมปฏิรูปประเทศที่ส่งผลต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) รวม ๕ กิจกรรม	หน่วยงานผู้รับผิดชอบหลัก	รายชื่อกฎหมายที่ต้องจัดทำหรือปรับปรุง รวม ๕ ฉบับ
เพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย		พ.ศ. .... ๕) ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการคุ้มครองทรัพย์สินตกค้างที่อยู่ในความครอบครองของหน่วยงานของรัฐและเอกชน พ.ศ. ....
๔) จัดให้มีกลไกช่วยเหลือประชาชนในการจัดทำและเสนอร่างกฎหมาย	สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร	
๕) จัดทำประมวลกฎหมายเพื่อรวบรวมกฎหมายเรื่องเดียวกันไว้ด้วยกันเพื่อความสะดวกในการใช้งาน	สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	

#### ๑.๔ แผนการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม

##### ผลอันพึงประสงค์ ผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะเกิดขึ้น ค่าเป้าหมายและตัวชี้วัด

เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย		สถานการณ์ปัจจุบัน
		ปี ๒๕๖๔	ปี ๒๕๖๕	
๑. การอำนวยความสะดวกในแต่ละขั้นตอนเป็นไปอย่างโปร่งใสแล้วเสร็จตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดและเข้าถึงง่ายโดยเสมอภาค	อัตราส่วนของจำนวนกระบวนการในการอำนวยความสะดวกที่มีการกำหนดระยะเวลาการดำเนินงานในแต่ละขั้นตอนและการตรวจสอบความคืบหน้า	ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๕๐ ของจำนวนกระบวนการในการอำนวยความสะดวกที่มีการกำหนดระยะเวลาการดำเนินงานในแต่ละขั้นตอนและการตรวจสอบความคืบหน้า	ร้อยละ ๑๐๐ ของจำนวนกระบวนการในการอำนวยความสะดวกที่มีการกำหนดระยะเวลาการดำเนินงานในแต่ละขั้นตอนและการตรวจสอบความคืบหน้า	ยังไม่มีข้อมูลตัวชี้วัดที่มาของข้อมูล : กระบวนการยุติธรรม
	ประเภทและระดับของมาตรการที่กำหนดขึ้นเพื่อการเข้าถึงการอำนวยความสะดวกได้ง่าย และเสมอภาค	ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๔๐ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในกระบวนการยุติธรรมที่มีการกำหนดมาตรการคุ้มครองสิทธิผู้เสียหาย พยาน ผู้ต้อง/จำเลยให้เข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้ง่ายและเสมอภาค	ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๘๐ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในกระบวนการยุติธรรมที่มีการกำหนดมาตรการคุ้มครองสิทธิผู้เสียหาย พยาน ผู้ต้อง/จำเลยให้เข้าถึงกระบวนการยุติธรรมทางอาญาได้โดยง่ายและเสมอภาค	ยังไม่มีข้อมูลตัวชี้วัดที่มาของข้อมูล : กระบวนการยุติธรรม
	สัดส่วนของคู่ความและผู้ที่เกี่ยวข้องในคดีที่ขาดแคลนทุนทรัพย์และด้อยโอกาสที่ได้รับความคุ้มครองสิทธิและเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้โดยง่าย	ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๕๐ ของคู่ความและผู้ที่เกี่ยวข้องในคดีที่ขาดแคลนทุนทรัพย์และด้อยโอกาส ที่ได้รับความคุ้มครองสิทธิและเข้าถึงกระบวนการยุติธรรม	ร้อยละ ๑๐๐ ของคู่ความและผู้ที่เกี่ยวข้องในคดีที่ขาดแคลนทุนทรัพย์และด้อยโอกาส ที่ได้รับความคุ้มครองสิทธิและเข้าถึงกระบวนการยุติธรรม	ยังไม่มีข้อมูลตัวชี้วัดที่มาของข้อมูล : สำนักงานศาลยุติธรรม

เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย		สถานการณ์ปัจจุบัน
		ปี ๒๕๖๔	ปี ๒๕๖๕	
๒. การบังคับการตามกฎหมายเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ และพัฒนาระบบการบริหารงานยุติธรรมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ไม่เลือกปฏิบัติและเป็นธรรม	อัตราส่วนของจำนวนขั้นตอนในการอำนวยความสะดวกกรรมที่ใช้เทคโนโลยีดิจิทัล เพื่อความโปร่งใส ความสะดวกและรวดเร็ว	ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๕๐ ของจำนวนขั้นตอนที่สำคัญ	ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๗๕ ของจำนวนขั้นตอนที่สำคัญ	ยังไม่มีข้อมูลตัวชี้วัดที่มาของข้อมูล : กระทรวงยุติธรรม
	ประเภทและระดับของมาตรการที่รัฐกำหนดขึ้นเพื่อความเสมอภาคในกระบวนการยุติธรรม	ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๕๐ ของมาตรการเพื่อคุ้มครองหรืออำนวยความสะดวกให้แก่เด็ก สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ หรือผู้ด้อยโอกาส ในกระบวนการยุติธรรม	ร้อยละ ๑๐๐ ของมาตรการเพื่อคุ้มครองหรืออำนวยความสะดวกให้แก่เด็ก สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ หรือผู้ด้อยโอกาส ในกระบวนการยุติธรรม	ยังไม่มีข้อมูลตัวชี้วัดที่มาของข้อมูล : กระทรวงยุติธรรม

### รายชื่อกิจกรรม Big Rock หน่วยงานเจ้าภาพหลัก และกฎหมายที่ต้องจัดทำหรือปรับปรุงแก้ไข

กิจกรรมปฏิรูปประเทศที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) รวม ๕ กิจกรรม	หน่วยงานผู้รับผิดชอบหลัก	รายชื่อกฎหมายที่ต้องจัดทำหรือปรับปรุง รวม ๑ ฉบับ
๑) การให้ประชาชนสามารถติดตามความคืบหน้าขั้นตอนการดำเนินงานต่าง ๆ ในกระบวนการยุติธรรม	คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม	ร่างพระราชบัญญัติระยะเวลาในการดำเนินงานของกระบวนการยุติธรรม พ.ศ. ....
๒) การรับแจ้งความร้องทุกข์ต่างท้องที่	สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	
๓) การจัดหาทนายความอาสาประจำสถานีตำรวจให้ครบทุกสถานีทั่วประเทศ	สภาพทนายความในพระบรมราชูปถัมภ์	
๔) ปฏิรูประบบการปล่อยชั่วคราว	สำนักงานศาลยุติธรรม	
๕) การบันทึกภาพและเสียงในการตรวจค้น จับกุม และการสอบปากคำในการสอบสวน	สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	

### ๑.๕ แผนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ

#### ผลอันพึงประสงค์ ผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะเกิดขึ้น ค่าเป้าหมายและตัวชี้วัด

เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย		สถานการณ์ปัจจุบัน
		ปี ๒๕๖๔	ปี ๒๕๖๕	
๑. ยกระดับศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ	ผลผลิตทางการผลิตรวมของประเทศ	ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๒.๕ ต่อปี	ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๒.๕ ต่อปี	ปี ๒๕๖๒ = ร้อยละ ๑.๖๖ ที่มาของข้อมูล : สศช.
	อันดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทย โดยสถาบันการจัดการนานาชาติ	อยู่ในกลุ่ม ๑ ใน ๒๕ ของประเทศแรก ที่ได้รับการจัดอันดับทั้งหมด	อยู่ในกลุ่ม ๑ ใน ๒๕ ของประเทศแรก ที่ได้รับการจัดอันดับทั้งหมด	ปี ๒๕๖๓ = อันดับที่ ๒๙ ที่มาของข้อมูล : สถาบันการจัดการนานาชาติ
๒. กระจายความเจริญและความเข้มแข็งของภาคสังคม	ค่าสัมประสิทธิ์ความไม่เสมอภาค (Gini Coefficient) ด้านรายได้	ลดลงเหลือ ๐.๔๑	ลดลงเหลือ ๐.๔๑	ปี ๒๕๖๒ = ๐.๔๒๐ ที่มาของข้อมูล : สศช.

เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย		สถานการณ์ปัจจุบัน
		ปี ๒๕๖๔	ปี ๒๕๖๕	
๓. ปรับบทบาท โครงสร้าง และกลไก สถาบันบริหารจัดการเศรษฐกิจของประเทศ	อันดับประสิทธิภาพภาครัฐ โดยสถาบันการจ้ดการนานาชาติ	อยู่ในอันดับ ๒ ของอาเซียน	อยู่ในอันดับ ๒ ของอาเซียน	ปี ๒๕๖๓ = อันดับ ๒๓ ของโลก และ อันดับ ๒ ของอาเซียน ที่มาของข้อมูล : สถาบันการจ้ดการนานาชาติ

### รายชื่อกิจกรรม Big Rock หน่วยงานเจ้าภาพหลัก และกฎหมายที่ต้องจัดทำหรือปรับปรุงแก้ไข

กิจกรรมปฏิรูปประเทศที่ส่งผลต่อประชาชน อย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) รวม ๕ กิจกรรม	หน่วยงานผู้รับผิดชอบหลัก	รายชื่อกฎหมายที่ต้องจัดทำหรือปรับปรุง รวม ๖ ฉบับ
๑) การสร้างเขตมูลค่าสูง (High Value Added)	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	๑) ปรับปรุงแก้ไข พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ๒) ปรับปรุงแก้ไข พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ ๓) ปรับปรุงแก้ไข พระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ ๔) ร่าง พระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์แห่งชาติ พ.ศ. .... ๕) ร่าง พระราชบัญญัติความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. .... ๖) ปรับปรุงแก้ไข พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ๗) ปรับปรุงแก้ไข พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒
๒) การส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยวคุณภาพสูง	กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	
๓) การเพิ่มโอกาสของผู้ประกอบการขนาดกลาง และขนาดเล็กในอุตสาหกรรมและบริการเป้าหมาย	สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม	
๔) การเป็นศูนย์กลางด้านการค้าและการลงทุนของไทยในภูมิภาค (Regional Trading/Investment Center)	กระทรวงพาณิชย์	
๕) การพัฒนาศักยภาพคนเพื่อเป็นพลังในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ	กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	

### ๑.๖ แผนการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

#### ผลอันพึงประสงค์ ผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะเกิดขึ้น ค่าเป้าหมายและตัวชี้วัด

เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย		สถานการณ์ปัจจุบัน
		ปี ๒๕๖๔	ปี ๒๕๖๕	
๑. สิ่งแวดล้อมได้รับการดูแล รักษา อย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ เพื่อลดมลพิษและผลกระทบต่อ สุขภาพของประชาชนและระบบ นิเวศ	อันดับของประเทศ ด้านความยั่งยืนและ คุณภาพสิ่งแวดล้อมใน ระดับโลก (SDGs)	ไทยอยู่ในอันดับ ต่ำกว่า ๕๐ ประเทศแรกของ โลก	ไทยอยู่ใน อันดับต่ำกว่า ๕๐ ประเทศ แรกของโลก	ปี ๒๕๖๒ = ไทยอยู่ใน อันดับที่ ๔๐ จาก ๑๖๒ ประเทศ ทั่วโลก ที่มาของข้อมูล : <i>SDG index and dashboard</i>
๒. มีระบบบริหารจัดการ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่มีประสิทธิภาพ บนพื้นฐานการมี ส่วนร่วมของทุกภาคส่วนตาม แนวทางประชารัฐ เพื่อลดความ เหลื่อมล้ำ สร้างความเป็นธรรม สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง และข้อตกลง ระหว่างประเทศ ที่ประเทศไทยเป็น ภาคีสมาชิก โดยยึดถือผลประโยชน์ ของประเทศ				
๓. ทรัพยากรธรรมชาติได้รับการรักษา และฟื้นฟูให้มีความสมบูรณ์และ ยั่งยืน เป็นฐานการพัฒนาประเทศ	อันดับความ หลากหลายทางพันธุ พืช พันธุ์สัตว์ และถิ่น	ไทยอยู่ในอันดับ ต่ำกว่า ๑๑๔ ประเทศแรก	ไทยอยู่ใน อันดับต่ำกว่า ๑๑๔ ประเทศ	ปี ๒๕๖๓ = ไทยอยู่ ระดับที่ ๑๑๔ จาก ๑๘๐ ประเทศทั่วโลก

เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย		สถานการณ์ปัจจุบัน
		ปี ๒๕๖๔	ปี ๒๕๖๕	
ทั้งทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม	ที่อยู่ในระดับโลก (BHI)	ของโลก	แรก ของโลก	ที่มาของข้อมูล : มหาวิทยาลัย Yale
๔. เกิดความสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์ ลดความขัดแย้งของการพัฒนาที่ใช้ฐานทรัพยากรธรรมชาติ บรรเทาผลกระทบสิ่งแวดล้อม และลดภัยพิบัติทางธรรมชาติ				

### รายชื่อกิจกรรม Big Rock หน่วยงานเจ้าภาพหลัก และกฎหมายที่ต้องจัดทำหรือปรับปรุงแก้ไข

กิจกรรมปฏิรูปประเทศที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) รวม ๔ กิจกรรม	หน่วยงานผู้รับผิดชอบหลัก	รายชื่อกฎหมายที่ต้องจัดทำหรือปรับปรุง รวม ๑ ฉบับ
๑) เพิ่มและพัฒนาพื้นที่ป่าไม้ให้ได้ตามเป้าหมาย	กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	ร่างพระราชบัญญัติการกำหนดและปรับปรุงพื้นที่เขตการปกครองของจังหวัดทางทะเล พ.ศ. ...
๒) การบริหารจัดการเขตทางทะเลและชายฝั่งรายจังหวัด	กระทรวงมหาดไทย	
๓) การบริหารจัดการน้ำเพื่อสร้างเศรษฐกิจชุมชนในพื้นที่นอกเขตชลประทาน	กระทรวงมหาดไทย	
๔) ปฏิรูประบบการบริหารจัดการเขตควบคุมมลพิษกรณีเขตควบคุมมลพิษมาตาพุด	กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	

### ๑.๗ แผนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข

#### ผลอันพึงประสงค์ ผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะเกิดขึ้น ค่าเป้าหมายและตัวชี้วัด

เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย		สถานการณ์ปัจจุบัน
		ปี ๒๕๖๔	ปี ๒๕๖๕	
๑. ประชาชนมีความรอบรู้ด้านสุขภาพ สามารถดูแลสุขภาพ มีพฤติกรรมสุขภาพที่พึงประสงค์ และสามารถป้องกันและลดโรคที่สามารถป้องกันได้ เกิดเป็นสังคมเข้มแข็ง จิตสำนึกการมีสุขภาพดีสูงขึ้น	อัตราความรอบรู้ด้านสุขภาพ ของประชากร	ร้อยละ ๕๐	ร้อยละ ๕๐	ปี ๒๕๖๒ = ร้อยละ ๘๘.๗๒ ที่มาของข้อมูล : กรมอนามัย
๒. จำนวนชุมชนสุขภาพดีเพิ่มขึ้น	อัตราการนอนโรงพยาบาลโดยไม่จำเป็น ด้วยภาวะที่ควรควบคุมด้วยบริการผู้ป่วยนอก (ambulatory care sensitive conditions : ACSC) ลดลง	ไม่เกินร้อยละ ๑๐๐	ไม่เกินร้อยละ ๑๐๐	ปี ๒๕๖๒ = ไม่เกินร้อยละ ๑๐๐ ที่มาของข้อมูล : กระทรวงสาธารณสุข
๓. มีระบบสาธารณสุขที่ได้มาตรฐานที่ประชากรทุกระดับเข้าถึงได้ดีขึ้น	การจัดอันดับประสิทธิภาพระบบบริการสุขภาพ	อันดับที่ ๑ ใน ๒๕	อันดับที่ ๑ ใน ๒๕	ปี ๒๕๖๑ = อันดับที่ ๒๗ ที่มาของข้อมูล : Bloomberg Health Care Efficiency Index
๔. การเข้าถึงบริการสาธารณสุขมีความเหลื่อมล้ำลดลง	ดัชนีความก้าวหน้าของการพัฒนาคนด้านสุขภาพ	ทุกจังหวัด ไม่ต่ำกว่า ๐.๖๗	ทุกจังหวัด ไม่ต่ำกว่า ๐.๖๗	ปี ๒๕๖๒ = ๐.๕๕ ที่มาของข้อมูล : สำนักพัฒนาฐานข้อมูลและตัวชี้วัดภาวะสังคม

เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย		สถานการณ์ปัจจุบัน
		ปี ๒๕๖๔	ปี ๒๕๖๕	
๕. ประชาชนมีความรอบรู้สุขภาพ เรื่องโรคอุบัติใหม่และโรคอุบัติซ้ำที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศมากขึ้น	สัดส่วนประชาชนที่มีความรู้สุขภาพ เรื่องโรคอุบัติใหม่และโรคอุบัติซ้ำที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศ (ร้อยละของประชากรทั้งหมด)	เพิ่มเป็นร้อยละ ๕	เพิ่มเป็นร้อยละ ๕	ปี ๒๕๖๒ = เพิ่มเป็นร้อยละ ๕ ที่มาของข้อมูล : กรมควบคุมโรค

### รายชื่อกิจกรรม Big Rock หน่วยงานเจ้าภาพหลัก และกฎหมายที่ต้องจัดทำหรือปรับปรุงแก้ไข

กิจกรรมปฏิรูปประเทศที่ส่งผลต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) รวม ๕ กิจกรรม	หน่วยงานผู้รับผิดชอบหลัก	รายชื่อกฎหมายที่ต้องจัดทำหรือปรับปรุง รวม ๑ ฉบับ
๑) การปฏิรูปการจัดการภาวะฉุกเฉินด้านสาธารณสุข รวมถึงโรคระบาดระดับชาติและโรคอุบัติใหม่เพื่อความมั่นคงแห่งชาติด้านสุขภาพ	กระทรวงสาธารณสุข	ปรับปรุงแก้ไข พระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘
๒) การปฏิรูปเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการสร้างเสริมสุขภาพ ความรอบรู้ด้านสุขภาพการป้องกันและดูแลรักษาโรคไม่ติดต่อสำหรับประชาชนและผู้ป่วย	กระทรวงสาธารณสุข	
๓) การปฏิรูประบบบริการสุขภาพผู้สูงอายุด้านการบริการการรักษา พยาบาลที่บ้าน/ชุมชน และการดูแลสุขภาพตนเองในระบบสุขภาพปฐมภูมิเชิงนวัตกรรม	กระทรวงสาธารณสุข	
๔) การปฏิรูประบบหลักประกันสุขภาพและกองทุนที่เกี่ยวข้องให้มีความเป็นเอกภาพ บูรณาการ เป็นธรรมทั่วถึงเพียงพอและยั่งยืนด้านการเงินการคลัง	สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ	
๕) การปฏิรูปเขตสุขภาพให้มีระบบบริหารจัดการแบบบูรณาการ คล่องตัว และการร่วมรับผิดชอบด้านสุขภาพระหว่างหน่วยงานและท้องถิ่น	กระทรวงสาธารณสุข	

### ๑.๘ แผนการปฏิรูปประเทศด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ

#### ผลอันพึงประสงค์ ผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะเกิดขึ้น ค่าเป้าหมายและตัวชี้วัด

เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย		สถานการณ์ปัจจุบัน
		ปี ๒๕๖๔	ปี ๒๕๖๕	
๑. การมุ่งเน้นการสร้างคุณภาพระหว่างเสรีภาพของการทำหน้าที่ของสื่อบนความรับผิดชอบต่อภารกิจที่มี ความชอบธรรม และการใช้พื้นที่ดิจิทัลเพื่อการสื่อสารอย่างมี จรรยาบรรณ ดำรงรักษาเสรีภาพของ การแสดงออก การรับรู้ของประชาชน ด้วยความเชื่อว่าเสรีภาพของการ สื่อสารคือเสรีภาพของประชาชนตาม แนวทางของประชาธิปไตย	การรู้เท่าทันสื่อและ สารสนเทศ (Media and Information Literacy :MIL) ตาม กรอบการประเมินการ รู้เท่าทันสื่อและ สารสนเทศขององค์การ การศึกษา วิทยาศาสตร์ และวัฒนธรรมแห่ง สหประชาชาติ (UNESCO) โดย สำนักงานคณะ กรรมการดิจิทัลเพื่อ เศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ ซึ่ง แบ่งออกเป็น ๓ ตัวชี้วัด หลัก ได้แก่ (๑) การ เข้าถึง (๒) การประเมิน และ (๓) การสร้าง	สถานภาพการ รู้เท่าทันสื่อและ สารสนเทศมี คะแนนเฉลี่ย ในภาพรวม ๗๓ คะแนนขึ้นไป	สถานภาพการ รู้เท่าทันสื่อและ สารสนเทศมี คะแนนเฉลี่ย ในภาพรวม ๗๖ คะแนนขึ้นไป	ปี ๒๕๖๒ = คะแนน ๖๘.๑ ที่มาของข้อมูล : สำนักงาน คณะกรรมการดิจิทัล เพื่อเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ
๒. สื่อเป็นโรงเรียนของสังคม ในการให้ความรู้แก่ประชาชน สร้างทักษะการ รู้เท่าทันสื่อและสารสนเทศ ปกป้อง วัฒนธรรมของชาติ และปลูกฝัง ทศนคติที่ดี		สถานภาพการ รู้เท่าทันสื่อและ สารสนเทศมี คะแนนเฉลี่ย ในภาพรวม ๗๓ คะแนนขึ้นไป	สถานภาพการ รู้เท่าทันสื่อและ สารสนเทศมี คะแนนเฉลี่ย ในภาพรวม ๗๖ คะแนนขึ้นไป	

### รายชื่อกิจกรรม Big Rock หน่วยงานเจ้าภาพหลัก และกฎหมายที่ต้องจัดทำหรือปรับปรุงแก้ไข

กิจกรรมปฏิรูปประเทศที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) รวม ๓ กิจกรรม	หน่วยงานผู้รับผิดชอบหลัก	รายชื่อกฎหมายที่ต้องจัดทำหรือปรับปรุง รวม ๒ ฉบับ
๑) การพัฒนาระบบคลังข้อมูลข่าวสารเพื่อการประชาสัมพันธ์เชิงรุกและการจัดการ Fake News	กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	๑) ปรับปรุงแก้ไข พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ ๒) ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดการข้อมูลข่าวปลอม พ.ศ. ....
๒) การกำกับดูแลสื่อออนไลน์	กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	
๓) การยกระดับการรู้เท่าทันสื่อ	กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	

#### ๑.๙ แผนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม

##### ผลอันพึงประสงค์ ผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะเกิดขึ้น ค่าเป้าหมายและตัวชี้วัด

เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย		สถานการณ์ปัจจุบัน
		ปี ๒๕๖๔	ปี ๒๕๖๕	
๑. มีระบบการออมทั้งภาคสมัครใจและภาคบังคับแก่ประชาชนทุกกลุ่ม เพื่อเพิ่มความสามารถในการพึ่งพาตนเองหลังเกษียณ	มีกฎหมายส่งเสริมให้คนไทยมีหลักประกันรายได้หลังเกษียณที่เพียงพอต่อการดำรงชีวิตอย่างมีคุณภาพ	ระดับความสำเร็จของการออกกฎหมาย ร้อยละ ๕๐	ระดับความสำเร็จของการออกกฎหมาย ร้อยละ ๑๐๐	ยังไม่มีข้อมูลตัวชี้วัดที่มาของข้อมูล : กระทรวงการคลัง
๒. อปท. มีข้อมูลทางสังคมในพื้นที่ เพื่อนำมาใช้จัดระบบสวัสดิการสังคม (Social Safety Net) ที่สอดคล้องและตรงกับความต้องการของกลุ่มเป้าหมาย โดยเฉพาะกลุ่มเปราะบาง	มีฐานข้อมูลทางสังคมในระดับพื้นที่ที่เชื่อมโยงในทุกมิติ	ระดับความสำเร็จของการจัดทำฐานข้อมูลทางสังคมระดับพื้นที่ ร้อยละ ๕๐	ระดับความสำเร็จของการจัดทำฐานข้อมูลทางสังคมระดับพื้นที่ ร้อยละ ๑๐๐	ยังไม่มีข้อมูลตัวชี้วัดที่มาของข้อมูล : กระทรวงมหาดไทย
๓. ชุมชนมีความเข้มแข็งและมีโอกาสในการเข้าถึงสวัสดิการภาครัฐอย่างเท่าเทียม อันจะนำไปสู่ความเสมอภาคในสังคม	มีกฎหมายที่สนับสนุนให้เกิดกลไกสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง โดยเฉพาะชุมชนในเขตเมือง	ระดับความสำเร็จของการออกกฎหมาย ร้อยละ ๕๐	ระดับความสำเร็จของการออกกฎหมาย ร้อยละ ๑๐๐	ยังไม่มีข้อมูลตัวชี้วัดที่มาของข้อมูล : กระทรวงมหาดไทย

### รายชื่อกิจกรรม Big Rock หน่วยงานเจ้าภาพหลัก และกฎหมายที่ต้องจัดทำหรือปรับปรุงแก้ไข

กิจกรรมปฏิรูปประเทศที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) รวม ๕ กิจกรรม	หน่วยงานผู้รับผิดชอบหลัก	รายชื่อกฎหมายที่ต้องจัดทำหรือปรับปรุง รวม ๔ ฉบับ
๑) การมีระบบการออมเพื่อสร้างหลักประกันรายได้หลังวัยเกษียณที่เพียงพอและครอบคลุมในกลุ่มแรงงานทั้งในและนอกระบบ	กระทรวงการคลัง	๑) ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ พ.ศ. .... ๒) ปรับปรุงแก้ไข ระเบียบคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขการยื่นคำขอมีบัตรประจำตัวคนพิการฯ พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๖
๒) ผลักดันให้มีฐานข้อมูลทางสังคมและคลังความรู้ในระดับพื้นที่ เพื่อให้สามารถจัดสวัสดิการและสร้างโอกาสในการประกอบอาชีพที่ตรงตามความต้องการของกลุ่มเป้าหมาย	กระทรวงมหาดไทย	
๓) การปฏิรูปการขึ้นทะเบียนคนพิการ เพื่อให้คนพิการได้รับสิทธิสวัสดิการและความช่วยเหลือได้อย่างครอบคลุมและทั่วถึง	กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	๓) ร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยคณะกรรมการชุมชนของเทศบาล พ.ศ. ....
๔) การสร้างกลไกที่เอื้อให้เกิดชุมชนเมืองจัดการตนเอง	กระทรวงมหาดไทย	๔) ร่างกฎกระทรวงออกตามความในมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และกฎหมายอื่นที่สร้างมูลค่าให้กับที่ดินที่รัฐจัดให้กับประชาชน
๕) การสร้างมูลค่าให้กับที่ดินที่รัฐจัดให้กับประชาชน	สำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ	

## ๑.๑๐ แผนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน

## ผลอันพึงประสงค์ ผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะเกิดขึ้น ค่าเป้าหมายและตัวชี้วัด

เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย		สถานการณ์ปัจจุบัน
		ปี ๒๕๖๔	ปี ๒๕๖๕	
ยกระดับความสามารถในการแข่งขันด้านพลังงานของประเทศ	อับดับโครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงาน Energy infrastructure	อยู่ในกลุ่ม ๑ ใน ๒๕ ของประเทศแรก ที่ได้รับการจัดอันดับทั้งหมด	อยู่ในกลุ่ม ๑ ใน ๒๕ ของประเทศแรก ที่ได้รับการจัดอันดับทั้งหมด	ปี ๒๕๖๒ = อันดับที่ ๒๕ ที่มาของข้อมูล : สถาบันการจัดการนานาชาติ
	ค่าความเข้มข้นการใช้พลังงาน (Energy intensity) (พินตันเทียบเท่า น้ำมันดิบ/พินล้านบาท)	๗.๕๐ พินตันเทียบเท่า น้ำมันดิบ/พินล้านบาท	๗.๔๐ พินตันเทียบเท่า น้ำมันดิบ/พินล้านบาท	ปี ๒๕๖๒ = ๗.๕๔ ktoe/พินล้านบาท ที่มาของข้อมูล : กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน

## รายชื่อกิจกรรม Big Rock หน่วยงานเจ้าภาพหลัก และกฎหมายที่ต้องจัดทำหรือปรับปรุงแก้ไข

กิจกรรมปฏิรูปประเทศที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) รวม ๕ กิจกรรม	หน่วยงานผู้รับผิดชอบหลัก	รายชื่อกฎหมายที่ต้องจัดทำหรือปรับปรุง รวม ๘ ฉบับ
๑) ศูนย์อำนวยการบูรณาการ One-Stop-Service ด้านกิจการไฟฟ้าที่แท้จริง	กระทรวงพลังงาน	๑) ปรับปรุงแก้ไข พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ และ/หรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ๒) ร่างประกาศหรือระเบียบกระทรวงพลังงานว่าด้วยการนำรูปแบบธุรกิจ Energy Service Companies (ESCO) มาใช้กับภาครัฐ ๓) ร่างแนวปฏิบัติของสำนักงบประมาณเพื่อจัดทำคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีและการตั้งผูกพันสำหรับ ESCO ภาครัฐ ๔) ร่างแนวปฏิบัติและร่างสัญญาจัดจ้างมาตรฐานกลางของกรมบัญชีกลางว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง ESCO ภาครัฐ ๕) ร่างระเบียบหรือข้อสั่งการจากคณะรัฐมนตรีเพื่อจัดตั้งกลไกและกำหนดแนวทางการจัดทำแผนบูรณาการการลงทุนและการดำเนินงานเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงาน ระยะ ๕ ปี ๖) ร่างระเบียบและกฎเกณฑ์ว่าด้วย Third Party Access ของระบบส่งและระบบจำหน่าย พ.ศ. ... ๗) ร่างระเบียบการส่งเสริมกิจการไฟฟ้าเพื่อเพิ่มการแข่งขันที่ใช้พลังงานทดแทน ๘) ร่างระเบียบและกฎเกณฑ์สำหรับส่งเสริมกิจการจำหน่าย (Retail)
๒) การพัฒนาศูนย์สารสนเทศพลังงานแห่งชาติ	กระทรวงพลังงาน	
๓) การใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (ESCO) สำหรับหน่วยงานภาครัฐ	กระทรวงพลังงาน	
๔) การพัฒนาปิโตรเคมีระยะที่ ๔ เพื่อการเปลี่ยนผ่านสู่ระบบเศรษฐกิจหมุนเวียนและสร้างฐานทางเศรษฐกิจใหม่ (New S-Curve)	สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก	
๕) ปรับโครงสร้างกิจการไฟฟ้าและธุรกิจก๊าซธรรมชาติเพื่อเพิ่มการแข่งขัน	กระทรวงพลังงาน	

## ๑.๑๑ แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

## ผลอันพึงประสงค์ ผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะเกิดขึ้น ค่าเป้าหมายและตัวชี้วัด

เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย		สถานการณ์ปัจจุบัน
		ปี ๒๕๖๔	ปี ๒๕๖๕	
๑. ประเทศไทยมีการทุจริตและประพฤติมิชอบลดลง	คะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริตของประเทศไทยดีขึ้น (Corruption Perceptions Index: CPI)	คะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต อยู่ที่ ๔๐ คะแนน	คะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต อยู่ที่ ๔๕ คะแนน	ปี ๒๕๖๒ = ๓๖ คะแนน ที่มาของข้อมูล : Transparency International
๒. หน่วยงานภาครัฐมีวัฒนธรรมและพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต	ร้อยละของหน่วยงานภาครัฐผ่านการประเมิน ITA	ร้อยละ ๖๕ (๘๕ คะแนนขึ้นไป)	ร้อยละ ๘๐ (๘๕ คะแนนขึ้นไป)	ปี ๒๕๖๓ = ๑๓.๑๙ ที่มาของข้อมูล : สำนักงาน ป.ป.ช.

## รายชื่อกิจกรรม Big Rock หน่วยงานเจ้าภาพหลัก และกฎหมายที่ต้องจัดทำหรือปรับปรุงแก้ไข

กิจกรรมปฏิรูปประเทศที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) รวม ๕ กิจกรรม	หน่วยงานผู้รับผิดชอบหลัก	รายชื่อกฎหมายที่ต้องจัดทำหรือปรับปรุง รวม ๔ ฉบับ
๑) การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการต่อต้านการทุจริต	สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน	๑) ปรับปรุงแก้ไข พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐
๒) การพัฒนาการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารและระบบคุ้มครองผู้แจ้งเบาะแสการทุจริตที่มีประสิทธิภาพ	สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	๒) ปรับปรุงแก้ไข พระราชบัญญัติการรับสินบนเจ้าหน้าที่ของรัฐและรางวัลจากการแจ้งเบาะแส พ.ศ. ๒๕๕๔
๓) การพัฒนากระบวนการยุติธรรมที่รวดเร็ว โปร่งใส ไม่เลือกปฏิบัติ ในการดำเนินคดีทุจริตทั้งภาครัฐและภาคเอกชน	สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	๓) ปรับปรุงแก้ไข พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒
๔) การพัฒนาระบบราชการไทยให้โปร่งใสไร้ผลประโยชน์	สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ	๔) ปรับปรุงแก้ไข กฎหมายของสำนักงาน ป.ป.ท. เรื่อง การส่งเสริมการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ
๕) การพัฒนามาตรการสกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบายในการดำเนินโครงการขนาดใหญ่	สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ	๕) ร่าง กฎหมายเกี่ยวกับการกำหนดความผิดของนิติบุคคล และผู้ร่วมกระทำความผิดที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตและประพฤติมิชอบ ๖) ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. .... ๗) ร่างระเบียบว่าด้วยการบริหารงานบุคคลในระบบคุณธรรมตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๗๖ วรรคสองให้มีการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่และพนักงานของรัฐด้วยระบบคุณธรรม ๘) ร่าง พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนบุคคลและผลประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ. .... ๙) ปรับปรุงแก้ไข พระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ๑๐) ปรับปรุงแก้ไข ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการให้หรือรับของขวัญของเจ้าหน้าที่ของรัฐและหน่วยงานของรัฐ

## ๑.๑๒ แผนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา

## ผลอันพึงประสงค์ ผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะเกิดขึ้น ค่าเป้าหมายและตัวชี้วัด

เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย		สถานการณ์ปัจจุบัน
		ปี ๒๕๖๔	ปี ๒๕๖๕	
ผู้เรียนทุกกลุ่มวัยได้รับการศึกษาที่มีคุณภาพตามมาตรฐานสากล มีทักษะที่จำเป็นของโลกอนาคตสามารถในการแก้ปัญหา ปรับตัว สื่อสาร และทำงานร่วมกับผู้อื่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีวินัย มีนิสัยใฝ่เรียนรู้อย่างต่อเนื่องตลอดชีวิต และเป็นพลเมืองที่ดี รู้สิทธิและหน้าที่ มีความรับผิดชอบ และมีจิตสาธารณะ	ระบบการวัดผลประเมินผล ให้มุ่งเน้นที่การวัดผลประเมินผลเพื่อพัฒนาผู้เรียน	มีการปรับปรุงระบบการวัดผลประเมินผล ให้มุ่งเน้นที่การวัดผลประเมินผลเพื่อพัฒนาผู้เรียน	มีการนำระบบวัดผลที่เน้นประเมินผลเพื่อพัฒนาผู้เรียนไปใช้	ยังไม่มีข้อมูลตัวชี้วัดที่มาของข้อมูล : กระทรวงศึกษาธิการ
	สัดส่วนประชากรนอกระบบการศึกษาวัยเรียนระดับการศึกษาภาคบังคับ (ป.๑-ม.๓) อายุ ๖-๑๔ ปี	มีการกำหนดนิยามเชิงปฏิบัติการ และแผนการแก้ไข ปัญหาเด็กเยาวชนนอกระบบการศึกษา (ป.๑-ม.๓) อายุ ๖-๑๔ ปี เชิงป้องกันและแก้ไขในระยะ ๕ ปี และ ๑๐ ปี โดยหน่วยงานผู้รับผิดชอบ	สัดส่วนประชากรนอกระบบการศึกษาวัยเรียนระดับการศึกษาภาคบังคับ (ป.๑-ม.๓) อายุ ๖-๑๔ ปี ไม่เกินร้อยละ ๕ ในปี ๒๕๖๕	ยังไม่มีข้อมูลตัวชี้วัดที่มาของข้อมูล : กระทรวงศึกษาธิการ
	เครื่องมือสำรวจความพร้อมของเด็กปฐมวัยในการเข้าสู่การศึกษา ระดับประถมศึกษา	มีการพัฒนาเครื่องมือสำรวจความพร้อมของเด็กปฐมวัยในการเข้าสู่การศึกษา ระดับประถมศึกษา	มีการทดสอบเครื่องมือสำรวจความพร้อมของเด็กปฐมวัยในการเข้าสู่การศึกษา ระดับประถมศึกษา	ยังไม่มีข้อมูลตัวชี้วัดที่มาของข้อมูล : กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา
	ครูอาชีพศึกษาได้รับการพัฒนาประสบการณ์อาชีพในสถานประกอบการ และครูฝึกในสถานประกอบการ ได้รับการพัฒนาทักษะการถ่ายทอดหรือสอนงาน การวัดและประเมินผล และระบบการดูแลผู้เรียน	ครูอาชีพศึกษาได้รับการพัฒนาประสบการณ์อาชีพในสถานประกอบการ เพิ่มขึ้น และครูฝึกในสถานประกอบการได้รับการพัฒนาทักษะการถ่ายทอดหรือสอนงาน การวัดและประเมินผล และระบบการดูแลผู้เรียน	ครูอาชีพศึกษาได้รับการพัฒนาประสบการณ์อาชีพในสถานประกอบการ เพิ่มขึ้น และครูฝึกในสถานประกอบการได้รับการพัฒนาทักษะการถ่ายทอดหรือสอนงาน การวัดและประเมินผล และระบบการดูแลผู้เรียนเพิ่มขึ้น	ยังไม่มีข้อมูลตัวชี้วัดที่มาของข้อมูล : กระทรวงศึกษาธิการ
	แนวทางการส่งเสริมให้คนทุกช่วงวัยสามารถเข้าถึงการศึกษา ระดับอุดมศึกษา	มีระบบการคัดเลือกเข้าศึกษาภาคปกติโดยวิธีการเทียบโอนประสบการณ์/ความรู้	มีระบบ credit bank ที่สามารถให้คุณวุฒิแบบย่อให้กับผู้เรียน และสะสมเพื่อเทียบโอนเพื่อเป็นส่วนหนึ่งของการจบการศึกษา ระดับปริญญาได้	ยังไม่มีข้อมูลตัวชี้วัดที่มาของข้อมูล : กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
	กรอบมาตรฐานสมรรถนะวิชาชีพครู ทั้งสายสามัญ	มีกรอบมาตรฐานสมรรถนะวิชาชีพครู ทั้งสายสามัญศึกษา	มีการนำกรอบมาตรฐานสมรรถนะ	ยังไม่มีข้อมูลตัวชี้วัดที่มาของข้อมูล : ครูสภา

เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย		สถานการณ์ปัจจุบัน
		ปี ๒๕๖๔	ปี ๒๕๖๕	
	ศึกษาและสายอาชีพศึกษา	และสายอาชีพศึกษาที่เน้นให้ครูมีความพร้อมทั้งทางด้านวิชาการ เชี่ยวชาญวิชาชีพ มีจรรยาบรรณ และจิตวิญญาณความเป็นครู	วิชาชีพครูไปใช้	

### รายชื่อกิจกรรม Big Rock หน่วยงานเจ้าภาพหลัก และกฎหมายที่ต้องจัดทำหรือปรับปรุงแก้ไข

กิจกรรมปฏิรูปประเทศที่ส่งผลต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) รวม ๕ กิจกรรม	หน่วยงานผู้รับผิดชอบหลัก	รายชื่อกฎหมายที่ต้องจัดทำหรือปรับปรุง รวม ๑ ฉบับ
๑) การสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางการศึกษา ตั้งแต่ระดับปฐมวัย	กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา	ร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ....
๒) การพัฒนาการจัดการเรียนการสอนสู่การเรียนรู้ฐานสมรรถนะ เพื่อตอบสนองการเปลี่ยนแปลงในศตวรรษที่ ๒๑	กระทรวงศึกษาธิการ	
๓) การปฏิรูปกลไกและระบบการผลิตและพัฒนาครู และบุคลากรทางการศึกษาให้มีคุณภาพมาตรฐาน	กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	
๔) การจัดอาชีวศึกษาระบบทวิภาคีและระบบอื่น ๆ ที่เน้นการฝึกปฏิบัติอย่างเต็มรูปแบบนำไปสู่การจ้างงาน และการสร้างงาน	กระทรวงศึกษาธิการ	
๕) การปฏิรูปบทบาทการวิจัยและระบบธรรมาภิบาลของสถาบันอุดมศึกษาเพื่อสนับสนุนการพัฒนาประเทศไทยออกจากกับดักรายได้ปานกลางอย่างยั่งยืน	กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	

### ๑.๑๓ แผนการปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรม กีฬา แรงงาน และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

#### ผลอันพึงประสงค์ ผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะเกิดขึ้น ค่าเป้าหมายและตัวชี้วัด

เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย		สถานการณ์ปัจจุบัน
		ปี ๒๕๖๔	ปี ๒๕๖๕	
๑. ประชาชนมีคุณธรรม จริยธรรม	ดัชนีคุณธรรม ๕ ประการประกอบด้วย ความซื่อสัตย์สุจริต การมีจิตสาธารณะ การเป็นอยู่อย่างพอเพียง และกตัญญู	พัฒนาและประเมินดัชนีชี้วัดคุณธรรมคนไทย	ดัชนีชี้วัดคุณธรรมคนไทยเพิ่มขึ้น ร้อยละ ๑๐ จากค่าตั้งต้น	อยู่ระหว่างจัดทำตัวชี้วัด ที่มาของข้อมูล : ศูนย์คุณธรรม
๒. เพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจฐานวัฒนธรรม	มูลค่าทางเศรษฐกิจฐานวัฒนธรรมของประเทศ	ไม่ลดลงจากปีก่อนหน้า	เพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๕ จากปีก่อนหน้า	ยังไม่มีการจัดเก็บข้อมูล ที่มาของข้อมูล : -
๓. ประชาชนออกกำลังกายและเล่นกีฬาอย่างสม่ำเสมอรวมถึงมีความรอบรู้ด้านสุขภาพ เพื่อพัฒนาสุขภาพให้แข็งแรง และเป็นฐานในการพัฒนากีฬาชาติ	อายุคาดเฉลี่ยของการมีสุขภาพดี (อายุเฉลี่ย)	เพิ่มขึ้นจากปีก่อนหน้า	ไม่น้อยกว่า ๖๘ ปี	ปี ๒๕๕๙ = ๖๖.๘ ปี ที่มาของข้อมูล : องค์การอนามัยโลก
	นักกีฬาหน้าใหม่ที่มีความสามารถมีอัตราการได้รับคัดเลือกเข้าสู่การเป็นนักกีฬาระดับชาติเพิ่มขึ้น	ร้อยละ ๕	ร้อยละ ๑๐	ปี ๒๕๖๒ = จำนวน ๕๖๓ คน ที่มาของข้อมูล : การกีฬาแห่งประเทศไทย
๔. กำลังคนของประเทศมีทักษะที่เอื้อต่อการสร้างผลิตภาพแรงงานและคุณภาพชีวิตที่ดี	ดัชนีผลิตภาพแรงงานต่อชั่วโมงทำงาน	เพิ่มขึ้นร้อยละ ๕ จากปีก่อนหน้า	เพิ่มขึ้นร้อยละ ๕ จากปีก่อนหน้า	ปี ๒๕๖๒ = อยู่ที่ ๑๓๑.๘๐ ที่มาของข้อมูล : ธนาคารแห่งประเทศไทย

เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย		สถานการณ์ปัจจุบัน
		ปี ๒๕๖๔	ปี ๒๕๖๕	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- อัตราการจ้างงานสูงขึ้นในทุกภูมิภาคของประเทศ</li> <li>- การเพิ่มขึ้นของผู้ประกอบการรายย่อย (Micro SME,SME)</li> </ul>	อัตราการว่างงานลดลงจากปีก่อนหน้า	อัตราการว่างงานลดลงจากปีก่อนหน้า	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ปี ๒๕๖๒ = อัตราการว่างงาน ๐.๙๘</li> <li>ที่มาของข้อมูล : *สำนักงานสถิติแห่งชาติ</li> <li>- ปี ๒๕๖๒ = ขยายตัวเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑.๑๒</li> <li>ที่มาของข้อมูล : สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม</li> </ul>

รายชื่อกิจกรรม Big Rock หน่วยงานเจ้าภาพหลัก และกฎหมายที่ต้องจัดทำหรือปรับปรุงแก้ไข

กิจกรรมปฏิรูปประเทศที่ส่งผลต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) รวม ๕ กิจกรรม	หน่วยงานผู้รับผิดชอบหลัก	รายชื่อกฎหมายที่ต้องจัดทำหรือปรับปรุง รวม ๑ ฉบับ
๑) การส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมในทุกช่วงวัย : ผ่านการปฏิรูปอุตสาหกรรมบันเทิงและการใช้กลไกร่วมระหว่างภาครัฐและเอกชนในการขับเคลื่อน	ศูนย์คุณธรรม (องค์การมหาชน)	ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยฐานข้อมูลเพื่อการพัฒนากำลังคน พ.ศ. ....
๒) การพัฒนาการเรียนรู้และเศรษฐกิจชุมชนบนฐานวัฒนธรรมแบบบูรณาการ	กระทรวงวัฒนธรรม	
๓) การส่งเสริมประชาชนเป็นศูนย์กลางในการสร้างวิถีชีวิตทางการกีฬา และการออกกำลังกายอย่างทั่วถึงและเท่าเทียม และการสร้างโอกาสทางการกีฬาและการพัฒนานักกีฬาอาชีพ	กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	
๔) การพัฒนาระบบการบริหารจัดการกำลังคนของประเทศแบบบูรณาการ	สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน)	
๕) การบริหารจัดการศักยภาพบุคลากรของประเทศ	คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ด้านวัฒนธรรม กีฬา แรงงาน และการพัฒนาทรัพยากร มนุษย์	

## ๒. การขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศสู่การบรรลุเป้าหมายตามผลอันพึงประสงค์

คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบแนวทางการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ดังนี้

- การดำเนินกิจกรรมของแผนการปฏิรูปประเทศเดิม ให้ดำเนินการคู่ขนานกับกิจกรรม Big Rock โดยให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบรับไปดำเนินการในลักษณะภารกิจปกติของหน่วยงาน
- การสื่อสารสร้างความเข้าใจกิจกรรม Big Rock เพื่อถ่ายทอดสู่การปฏิบัติ โดยสำนักงานฯ จัดให้มีการประชุมระหว่างคณะกรรมการปฏิรูปประเทศและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อสื่อสารและสร้างความเข้าใจร่วมกันในกิจกรรม Big Rock ที่กำหนดไว้ในแผนฯ รวมทั้งเป็นการถ่ายทอดขั้นตอนและวิธีการลงสู่หน่วยงานปฏิบัติให้เกิดการนำไปขับเคลื่อนได้อย่างแท้จริง
- การจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อใช้ในการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศ ขอให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบหลัก ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดทำแผนการขับเคลื่อนการดำเนินงานของหน่วยงาน ซึ่งแสดงรายการโครงการ/การดำเนินงานต่าง ๆ ที่สนับสนุนการดำเนินการตามกิจกรรม Big Rock และส่งผลต่อการบรรลุผลอันพึงประสงค์ของแผนการปฏิรูปประเทศ และแผนการใช้จ่ายงบประมาณของแต่ละประเด็นปฏิรูปโดยระบุงบเงินและที่มาของเงินงบประมาณ
- การขับเคลื่อนประเด็นบูรณาการระหว่างแผนการปฏิรูปประเทศ คณะกรรมการฯ และหน่วยงานผู้รับผิดชอบ ร่วมกันหาแนวทางการดำเนินงานภายใต้กิจกรรม Big Rock จัดทำ ความเชื่อมโยงของกิจกรรม เพื่อสะท้อนภาพรวมของการดำเนินงานที่มีความสอดคล้องเชื่อมโยงกัน ดำเนินการขับเคลื่อนให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน โดยมีการระบุงบหน่วยงานหลักและหน่วยงานสนับสนุนผู้มีหน้าที่รับผิดชอบที่ชัดเจน
- การจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการภายใต้กิจกรรม Big Rock โดยขอให้สำนักงบประมาณให้ความสำคัญในการจัดสรรงบประมาณเพื่อใช้ในการดำเนินโครงการภายใต้กิจกรรม Big Rock เพื่อให้เกิดการแปลงแผนการปฏิรูปประเทศไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม
- การติดตามเร่งรัดการดำเนินงานตามแผนการปฏิรูปประเทศ โดยให้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศและสำนักงานฯ ทำหน้าที่ขับเคลื่อนและติดตามในระดับนโยบาย สำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (สำนักงาน ป.ย.ป.) ทำหน้าที่ขับเคลื่อนและติดตามในระดับปฏิบัติ รวมถึงพัฒนาระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSUR) เพื่อรองรับการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงาน/โครงการที่ดำเนินการภายใต้กิจกรรม Big Rock

### ๒.๑ เครื่องมือในการขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock สู่การปฏิบัติ

แผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock เป็นเครื่องมือที่ใช้ในการถ่ายระดับการดำเนินงานตามขั้นตอนและวิธีการของกิจกรรม Big Rock ของแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) สู่การปฏิบัติให้เห็นเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น โดยมีหลักการสำคัญคือทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรม Big Rock นั้น ๆ เข้าใจเป้าหมาย ผลลัพธ์ และการดำเนินการ เพื่อขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ให้เป็นไปตามนั้น โดยแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ได้แสดงให้เห็นถึงผลลัพธ์ของแต่ละช่วงเวลาที่ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จ หน่วยงานร่วมดำเนินการที่เกี่ยวข้องในการขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock นั้น ๆ รวมถึงโครงการ/การดำเนินงานที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมาย ซึ่งทำให้สามารถติดตามการดำเนินการปฏิรูปประเทศในแต่ละช่วงเวลาได้อย่างตรงจุด และทราบถึงประเด็นปัญหาอุปสรรคที่ทำให้ล่าช้าหรือไม่สามารถดำเนินการได้ เพื่อร่วมกันคิด แก้ไข และเร่งรัดการดำเนินการต่าง ๆ ให้การขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock เป็นไปได้อย่างต่อเนื่อง มีประสิทธิภาพ และสามารถบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ได้อย่างเป็นรูปธรรม

สำนักงานฯ และคณะกรรมการปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๓ ด้าน ได้จัดการประชุมเชิงปฏิบัติการร่วมกับหน่วยงานรับผิดชอบหลักตามแผนฯ ทั้งหมด ๓๖ หน่วยงาน เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๓ เพื่อสื่อสารและสร้างความเข้าใจร่วมกันในรายละเอียดของแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) เป้าหมายและกระบวนการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศ ขั้นตอนและวิธีการสู่การปฏิบัติของกิจกรรม Big Rock และการจัดทำกฎหมายที่ควรปรับปรุงหรือจัดทำใหม่ โดยได้ร่วมกันจัดทำแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ระหว่างคณะกรรมการปฏิรูปและหน่วยงานรับผิดชอบหลัก เพื่อให้เกิดการถ่ายทอดขั้นตอนและวิธีการสู่หน่วยงานปฏิบัติได้อย่างแท้จริง

### แผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock มีรายละเอียดที่สำคัญ ดังนี้

- (๑) หน่วยงานร่วมดำเนินการ เป็นหน่วยงานร่วมในการดำเนินการขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ซึ่งจำเป็นต้องมีโครงการ/การดำเนินงานที่สนับสนุนการบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้

แผนขับเคลื่อนกิจกรรมปฏิรูปที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock)

แผนการปฏิรูปประเทศด้าน		1 แผนขับเคลื่อนฯ : 1 กิจกรรม Big Rock
กิจกรรมปฏิรูปประเทศที่ 1 (Big Rock)		BR
เป้าหมายของกิจกรรม Big Rock		
หน่วยงานรับผิดชอบหลัก		
หน่วยงานร่วมดำเนินการ		

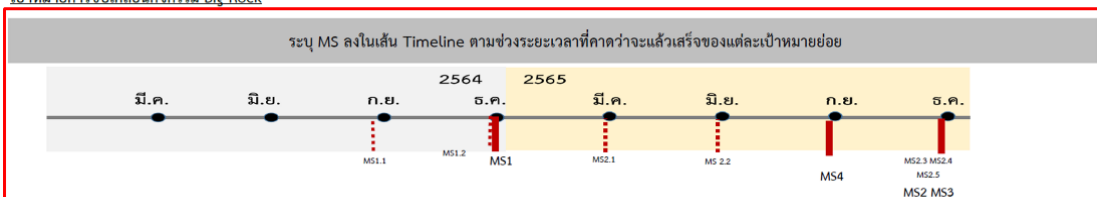
- (๒) เป้าหมายย่อย เป็นเป้าหมายความสำเร็จที่ถ่ายทอดระดับมาจากผลการดำเนินการตามขั้นตอนและวิธีการของกิจกรรม Big Rock โดยกำหนดผลที่จะเกิดขึ้นเมื่อสิ้นสุดไตรมาส ซึ่งจะเป็นข้อมูลสำหรับการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของโครงการ/การดำเนินงานต่าง ๆ ที่ขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock อย่างเป็นรูปธรรม

กำหนดเป้าหมายย่อยของขั้นตอนและวิธีการตามกิจกรรม Big Rock และระยะเวลาที่คาดว่าจะแล้วเสร็จของเป้าหมายย่อยนั้นๆ		
ลำดับ	ชื่อเป้าหมายย่อย (Milestone : MS)	ช่วงระยะเวลาดำเนินการ ม.ค.64 - ธ.ค.65
เป้าหมายย่อยที่ 1 (MS1)		
เป้าหมายย่อยที่ 2 (MS2)		
	เป้าหมายย่อยที่ 2.1 (MS2.1)	
	เป้าหมายย่อยที่ 2.2 (MS2.2)	
เป้าหมายย่อยที่ 3 (MS3)		
	เป้าหมายย่อยที่ 3.1 (MS3.1)	
	เป้าหมายย่อยที่ 3.2 (MS3.2)	

\* เป้าหมายย่อย (Milestone : MS) คือ เป้าหมายของการดำเนินงานตามขั้นตอนและวิธีการ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายของกิจกรรม Big Rock โดยให้กำหนดระยะเวลาที่แล้วเสร็จตามช่วงของแผนการปฏิรูปประเทศ ทั้งนี้ จำนวนเป้าหมายย่อย อาจมาก/น้อย/เท่ากับ จำนวนของขั้นตอนและวิธีการของกิจกรรม Big Rock ที่กำหนดไว้ในแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ขึ้นอยู่กับความเหมาะสม

- (๓) ระยะเวลาที่แล้วเสร็จ เป็นการแสดงช่วงระยะเวลาที่คาดว่าจะแล้วเสร็จของแต่ละเป้าหมายย่อย เพื่อใช้ในการกำกับ ติดตาม เฝ้าระวังการดำเนินการให้เป็นไปตามขั้นตอนและระยะเวลาที่กำหนด

เป้าหมายการขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock



\*\* เพื่อให้สอดคล้องกับหัวข้อมาตรฐานตามมาตรฐาน 270 ของรัฐธรรมนูญฯ MSn ต้องแล้วเสร็จในไตรมาสสุดท้ายของไตรมาส โดย MSn.ก สามารถดำเนินการในช่วงเวลาที่ใดก็ได้ แต่ต้องแล้วเสร็จในช่วงเวลาที่หน้า MSn แล้วเสร็จ

- (๔) โครงการและการดำเนินงานที่ส่งผลต่อเป้าหมายของกิจกรรม Big Rock เป็นรายการของโครงการ/การดำเนินงานที่รองรับการขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ซึ่งโครงการ/การดำเนินงานนั้นจะส่งผลให้เกิดผลผลิตตามเป้าหมายย่อยภายในระยะเวลาที่กำหนด โดยมีรายละเอียดของช่วงเวลาดำเนินการ แหล่งที่มาและวงเงินงบประมาณที่ใช้ ประกอบด้วยหน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการ โครงการ/การดำเนินงาน เป้าหมาย/ผลผลิต/ผลลัพธ์ของโครงการ ระยะเวลาดำเนินโครงการ วงเงินงบประมาณและที่มาของงบประมาณ เป้าหมายย่อยที่ส่งผล ความสอดคล้องการดำเนินการตามแผนปฏิรูปประเทศ (ฉบับเดิม)

กำหนดโครงการ/การดำเนินงานในการขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock								
หน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการ	รหัสโครงการ (BR0101Xnn)	โครงการ/การดำเนินงาน ***	เป้าหมาย/ผลผลิต/ผลลัพธ์ของโครงการ	ระยะเวลา เริ่มต้นและสิ้นสุดโครงการ	วงเงินงบประมาณ	ที่มาของ งบประมาณ	ส่งต่อผู้พัฒนาย่อย (ได้มากกว่า 1)	กรณีเป็นการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับเดิม) โปรดระบุส่วนที่เกี่ยวข้อง

## ๒.๒ การติดตามและรายงานความคืบหน้า ในระยะต่อไป

- (๑) การรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ตามมาตรา ๒๗๐ ในช่วงเริ่มต้นของแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) สำนักงานฯ จะรายงานรายละเอียดของแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ทั้ง ๖๒ กิจกรรม ต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาเพื่อเป็นข้อมูลประกอบในการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ในแต่ละช่วงเวลา เพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ ให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ และในระยะต่อไปสำนักงานฯ จะมุ่งเน้นติดตามและรายงานเฉพาะกิจกรรม Big Rock ตามแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) โดยแสดงผลการดำเนินการเปรียบเทียบกับเป้าหมายความสำเร็จของแต่ละช่วงเวลาตามเป้าหมายย่อยของแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ที่ได้กำหนดไว้ นอกจากนี้ จะได้มีการสรุปประมวลผลความคืบหน้าในการดำเนินการตามเรื่องและประเด็นปฏิรูปอื่นที่รัฐสภาให้ความสำคัญและจำเป็นต้องมีการติดตามผลการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง โดยจะได้นำเสนอรายงานต่อสภาทราบต่อไป
- (๒) การพัฒนาระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) สำนักงานฯ จะพัฒนาระบบ eMENSCR โดยเพิ่มเติมในส่วนการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามกิจกรรม Big Rock สำหรับการกำกับ ติดตามและประเมินผลความก้าวหน้าของกิจกรรม Big Rock ตามเป้าหมายย่อยของแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ซึ่งจะได้นำข้อมูลรายละเอียดของแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock เข้าสู่ระบบ eMENSCR เพื่อใช้ในการติดตามการดำเนินการและใช้สำหรับการรายงานความคืบหน้าในการดำเนินงานภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศด้วย ทั้งนี้ การรายงานผลการดำเนินงานของหน่วยงาน ยังคงเป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๒

\*\*\*\*\*

