



## รายงาน

การพิจารณาศึกษารายงานการยืนยันข้อเท็จจริง  
ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ของ

คณะกรรมการกิจการองค์การตามรัฐธรรมนูญ  
และติดตามการบริหารงบประมาณ

วุฒิสภา

สำนักกรรมการ ๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

(สำเนา)



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการกิจการองค์กรตามรัฐธรรมนูญและติดตามการบริหารงบประมาณ วุฒิสภา

ที่ สว (กมธ๒) ๐๐๑๐/ร ๔๐ วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๔

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษารายงานการยืนยันข้อเท็จจริงของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ด้วยคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา (ชุดที่ ๒) ครั้งที่ ๙/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๔ มีมติมอบหมายรายงานการยืนยันข้อเท็จจริงของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตาม มาตรา ๔๔ วรรคท้าย และมาตรา ๔๖ วรรคท้าย แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๒ กรณี คือ

(๑) สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๔ (จังหวัดนครศรีธรรมราช) ยืนยัน ข้อเท็จจริงการตรวจสอบงบการเงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ กรณีเบิกจ่ายเงินอุดหนุนเป็น ค่าก่อสร้างรั้วโรงเรียนบ้านทุ่งครก สังกัดสำนักงานประถมศึกษา จังหวัดกระบี่ จำนวน ๑๓๘,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสามหมื่นแปดพันบาท) และค่าก่อสร้างบ้านพักข้าราชการโรงพยาบาลเกาะพีพี (สาขาโรงพยาบาล เกาะลันตา) สังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข จังหวัดกระบี่ จำนวน ๔๔๔,๐๐๐ บาท (สี่แสน - สี่หมื่นสี่พันบาทถ้วน) รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๕๘๒,๐๐๐ บาท (ห้าแสนแปดหมื่นสองพันบาทถ้วน)

(๒) สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๓ (จังหวัดนครปฐม) ยืนยันข้อเท็จจริง การตรวจสอบเรื่องร้องเรียนการถมดินเพื่อการก่อสร้างอาคารสำนักงานเทศบาลตำบลลำไทร อำเภอลำลูกกา จังหวัดปทุมธานี มีการดำเนินการโดยมิชอบ ทำให้ราชการได้รับความเสียหายในการจ่ายค่าถมดิน เป็นเงิน ๑,๒๔๘,๓๔๐ บาท (หนึ่งล้านสองแสนสี่หมื่นแปดพันสามร้อยเก้าสิบบาทถ้วน)

ให้คณะกรรมการกิจการองค์กรตามรัฐธรรมนูญและติดตามการบริหารงบประมาณ วุฒิสภา พิจารณาจัดทำ ข้อสังเกตเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของที่ประชุมวุฒิสภาต่อไป ซึ่งกรรมการคณะนี้ ประกอบด้วย

- |   |                                |
|---|--------------------------------|
| ๑. นายจิตติพงษ์ วิริยะโรจน์             | ประธานคณะกรรมการ               |
| ๒. นายทวีศักดิ์ คีตบรรจง                | ประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการ      |
| ๓. พันตำรวจเอก สนธยา แสงเกา             | รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๔. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.วรวิทย์ บารู   | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง   |
| ๕. นายประวัติ ทองสมบูรณ์                | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม   |
| ๖. หม่อมหลวงปรียพรรณ ศรีธวัช            | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่   |
| ๗. พลเอก รัชกฤต กาญจนวัฒน์              | รองประธานคณะกรรมการ คนที่ห้า   |
| ๘. พันตำรวจโท จิตต์ ศรีโยหะ มุกดาธนพงศ์ | โฆษกคณะกรรมการ                 |
| ๙. นายด่วนอัปดุลเลาะ ดาโอ๊ะมารีโย       | กรรมการและที่ปรึกษา            |
| ๑๐. นายธีระ สุวรรณกุล                   | กรรมการและที่ปรึกษา            |

๑๑. นายบวรศักดิ์ ...

- |                         |                     |
|-------------------------|---------------------|
| ๑๑. นายบรรศักดิ์ คณาเสน | กรรมการและที่ปรึกษา |
| ๑๒. นายมูหามะรอสติ บอดอ | กรรมการและที่ปรึกษา |
| ๑๓. นายรักพงษ์ ณ อุบล   | กรรมการและที่ปรึกษา |
| ๑๔. นายภิญโญ สายนุ้ย    | เลขานุการคณะกรรมการ |

ทั้งนี้ นายประวัตติ ทองสมบูรณ์ รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม ได้ลาออกจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

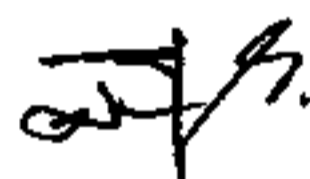
บัดนี้ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาศึกษารายงานการยืนยันข้อเท็จจริงของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทั้งสองกรณีดังกล่าวพร้อมด้วยความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ เสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอรายงานดังกล่าวต่อที่ประชุมวุฒิสภาเพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณา รายงานการยืนยันข้อเท็จจริงของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินดังกล่าวข้างต้นต่อไป

(ลงชื่อ) จิตติพจน์ วิริยะโรจน์

(นายจิตติพจน์ วิริยะโรจน์)

ประธานคณะกรรมการกิจการองค์กรตามรัฐธรรมนูญ  
และติดตามการบริหารงบประมาณ วุฒิสภา

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวศิริวรรณ ฤกษ์วิสาข์)

หัวหน้ากลุ่มงานคณะกรรมการกิจการองค์กร  
ตามรัฐธรรมนูญและติดตามการบริหารงบประมาณ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักกรรมการ ๒

กลุ่มงานคณะกรรมการกิจการองค์กรตามรัฐธรรมนูญฯ

โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๘๘ - ๙

โทรสาร ๐๒๘๓๑ ๙๑๘๙

ฤทัยรัตน์/พิมพ์

ปัญญา, อีดี. ป./ทาน

**รายงานการพิจารณาศึกษา**  
**รายงานการยืนยันข้อเท็จจริงของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน**  
**ของคณะกรรมการกิจการองค์กรตามรัฐธรรมนูญและติดตามการบริหารงบประมาณ**  
**วุฒิสภา**

ตามที่คณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา (ชุดที่ ๒) ได้มีมติในคราวประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๔ มอบหมายให้คณะกรรมการกิจการองค์กรตามรัฐธรรมนูญและติดตามการบริหารงบประมาณ วุฒิสภา จัดทำข้อสังเกตรายงานการยืนยันข้อเท็จจริงของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน จำนวน ๒ กรณี ได้แก่

- (๑) กรณีการจ่ายเงินอุดหนุนเป็นค่าก่อสร้างรั้วโรงเรียนบ้านทุ่งครก และค่าก่อสร้างบ้านพักข้าราชการโรงพยาบาลเกาะพีพี ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่
- (๒) กรณีการถมดินเพื่อก่อสร้างอาคารสำนักงานเทศบาลตำบลลำไทร อำเภอลำลูกกา จังหวัดปทุมธานี มีการดำเนินการโดยมิชอบทำให้ราชการได้รับความเสียหายในการจ่ายค่าถมดินของเทศบาลตำบลลำไทร อำเภอลำลูกกา จังหวัดปทุมธานี ภายใน ๓๐ วัน เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของวุฒิสภาต่อไป นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาศึกษารายงานการยืนยันข้อเท็จจริงของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทั้ง ๒ เรื่องดังกล่าวเสร็จแล้ว ปรากฏผลการพิจารณาศึกษาดังนี้

**๑. การดำเนินงานของคณะกรรมการฯ**

คณะกรรมการฯ ได้ประชุมพิจารณารายงานการยืนยันข้อเท็จจริงของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน กรณีการจ่ายเงินอุดหนุนเป็นค่าก่อสร้างรั้วโรงเรียนบ้านทุ่งครก และค่าก่อสร้างบ้านพักข้าราชการโรงพยาบาลเกาะพีพี ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ และกรณีการถมดินเพื่อก่อสร้างอาคารสำนักงานเทศบาลตำบลลำไทร อำเภอลำลูกกา จังหวัดปทุมธานี มีการดำเนินการโดยมิชอบทำให้ราชการได้รับความเสียหายในการจ่ายค่าถมดิน ของเทศบาลตำบลลำไทร อำเภอลำลูกกา จังหวัดปทุมธานี โดยมี นายพิสิษฐ์ สีสาวชิโรภาส รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รักษาการแทนผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน และคณะ มาร่วมประชุมชี้แจงแสดงความคิดเห็นและให้ข้อมูลและข้อเท็จจริงประกอบการพิจารณา

**๒. ผลการพิจารณา**

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาศึกษารายงานการยืนยันข้อเท็จจริงของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทั้งสองกรณี ปรากฏผลดังนี้

๒.๑ กรณีการจ่ายเงินอุดหนุนเป็นค่าก่อสร้างรั้วโรงเรียนบ้านทุ่งครก และค่าก่อสร้างบ้านพักข้าราชการโรงพยาบาลเกาะพีพี ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่

ความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๔ จังหวัดนครศรีธรรมราช ได้มีหนังสือ ที่ ตผ ๐๐๓๒ นศ/๗๕๐ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๖ แจ้งปลัดกระทรวงมหาดไทย ยืนยันข้อเท็จจริงการตรวจสอบงบการเงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ งบดบปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๔๓ พบว่าการเบิกจ่ายเงินให้แก่โรงเรียนบ้านทุ่งครก ตำบลคลองพน อำเภอคลองท่อม จังหวัดกระบี่ สังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดกระบี่ เพื่ออุดหนุนโครงการก่อสร้างรั้วโรงเรียนบ้านทุ่งครก จำนวน ๑๓๘,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสามหมื่นแปดพันบาทถ้วน) และการเบิกจ่ายเงินให้แก่สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดกระบี่ เพื่ออุดหนุนโครงการก่อสร้างบ้านพักข้าราชการโรงพยาบาลเกาะพีพี สาขาโรงพยาบาลเกาะลันตา จำนวนเงิน ๔๔๔,๐๐๐ บาท (สี่แสนสี่หมื่นสี่พันบาทถ้วน) ไม่ถูกต้อง และไม่มีความหมายให้เบิกจ่ายได้ เนื่องจากเป็นกิจการที่ไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามนัยมาตรา ๔๕<sup>๑</sup> แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และไม่เป็นที่รวมไว้ในหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว ๑๓๔๘ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๔๑ เรื่อง แนวทางการตั้งงบประมาณรายจ่ายหมวดเงินอุดหนุน ทั้งนี้ ตามผลการประชุมคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินในคราวประชุมครั้งที่ ๑๘/๒๕๔๖ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๔๖ ที่มีมติว่า

(๑) การสร้างรั้วโรงเรียน โรงเรียนบ้านทุ่งครก สังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดกระบี่ สำนักงานการประถมศึกษาแห่งชาติ แม้ว่าจะเป็นการกำหนดอาณาเขตของสถานศึกษา ป้องกันผู้บุกรุกที่ดิน ทรัพย์สิน และรักษาความสงบเรียบร้อยของสถานศึกษา แต่เมื่อพิจารณาว่าประชาชนได้รับประโยชน์โดยตรงจากการสร้างรั้วโรงเรียนหรือไม่ จะเห็นได้ว่าผู้ที่ได้รับประโยชน์ คือโรงเรียนบ้านทุ่งครก ซึ่งสังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดกระบี่ ประชาชนหรือแม้แต่ นักเรียนไม่ได้รับ

<sup>๑</sup> มาตรา ๔๕ องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ดำเนินกิจการภายในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด ดังต่อไปนี้

- (๑) ตราข้อบัญญัติโดยไม่ขัดหรือแย้งต่อกฎหมาย
- (๒) จัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด
- (๓) สนับสนุนสภาพตำบลและราชการส่วนท้องถิ่นอื่นในการพัฒนาท้องถิ่น
- (๔) ประสานและให้ความร่วมมือในการปฏิบัติหน้าที่ของสภาพตำบลและราชการส่วนท้องถิ่นอื่น
- (๕) แบ่งสรรเงินซึ่งตามกฎหมายจะต้องแบ่งให้แก่สภาพตำบลและราชการส่วนท้องถิ่นอื่น
- (๖) อำนาจหน้าที่ของจังหวัดตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๘ เฉพาะในเขตสภาพตำบล
- (๗) คุ้มครอง ดูแล และบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- (๗ ทวิ) บำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น
- (๘) จัดทำกิจการใด ๆ อันเป็นอำนาจหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นอื่นที่อยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด และกิจการนั้นเป็นการสมควรให้ราชการส่วนท้องถิ่นอื่นร่วมกันดำเนินการหรือให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำ ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง
- (๙) จัดทำกิจการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

บรรดาอำนาจหน้าที่ใดซึ่งเป็นของราชการส่วนกลาง หรือราชการส่วนภูมิภาคอาจมอบให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปฏิบัติได้ ทั้งนี้ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

ประโยชน์โดยตรงแต่อย่างใด เพราะเป็นการป้องกันอาณาเขตที่ดิน ทรัพย์สินของโรงเรียน และเป็น การรักษาความสงบเรียบร้อยแต่ภายในโรงเรียนเท่านั้น มิได้รักษาความสงบเรียบร้อยให้แก่สังคม และ กิจการดังกล่าวก็เป็นหน้าที่ของหน่วยงานต้นสังกัดที่ต้องเป็นผู้จัดการและดูแลด้านงบประมาณอยู่แล้ว การสร้างรั้วโรงเรียนจึงไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ที่เข้าหลักเกณฑ์ให้ เงินอุดหนุนได้

(๒) การสร้างบ้านพักข้าราชการ โรงพยาบาลเกาะพีพี สังกัดสำนักงาน สาธารณสุขจังหวัดกระบี่ กระทรวงสาธารณสุข เป็นการสร้างบ้านพักเพื่อให้แพทย์และพยาบาล อยู่อาศัย มิใช่ให้ประชาชนหรือนักท่องเที่ยวอยู่อาศัย ประชาชนมิได้รับประโยชน์โดยตรงจากบ้านพัก ข้าราชการแต่อย่างใด และกิจการดังกล่าวก็เป็นหน้าที่ของต้นสังกัดที่ต้องเป็นผู้รับผิดชอบ การสร้าง บ้านพักข้าราชการจึงไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ที่เข้าหลักเกณฑ์ให้ เงินอุดหนุนได้

#### ความเห็นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่

องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ได้มีหนังสือที่ กบ ๕๑๐๐๑/๑๓๑๑ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๔๖ แจ้งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ว่าไม่เห็นด้วยกับมติของที่ประชุมคณะกรรมการตรวจ เงินแผ่นดินดังกล่าว และเห็นว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ในฐานะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถอุดหนุนทั้งสองโครงการได้ สรุปได้ดังนี้

(๑) กรณีอุดหนุนสร้างรั้วโรงเรียนบ้านทุ่งครก สังกัดสำนักงานการประมง ศึกษาจังหวัดกระบี่ จำนวนเงิน ๑๓๘,๐๐๐ บาท นั้น เห็นว่าการที่โรงเรียนมีรั้วรอบขอบชิด เป็นการ ป้องกันอุบัติเหตุที่อาจเกิดขึ้นกับเด็กนักเรียน สามารถควบคุมดูแลนักเรียนได้อย่างเป็นสัดส่วนในการ ป้องกันปัญหาต่าง ๆ เช่น ปัญหายาเสพติดและปัญหาความปลอดภัย เป็นต้น และนักเรียนก็คือ ประชาชน ดังนั้น ผู้รับประโยชน์จึงไม่ใช่โรงเรียนบ้านทุ่งครกแต่เป็นประชาชน การอุดหนุนดังกล่าว จึงสามารถกระทำได้ตามความในมาตรา ๔๕ (๙)<sup>๗</sup> แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และตามมาตรา ๑๗ (๖) และ (๒๕)<sup>๘</sup> แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอน การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งเป็นการใช้ดุลพินิจที่เห็นผลลัพธ์ อันเกิดกับประชาชนเป็นตัวตั้ง

(๒) กรณีอุดหนุนสร้างบ้านพักข้าราชการโรงพยาบาลเกาะพีพี (สาขา โรงพยาบาลเกาะลันตา) สังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดกระบี่ จำนวนเงิน ๔๔๔,๐๐๐ บาท เห็นว่า เกาะพีพีเป็นสถานที่ท่องเที่ยวที่สำคัญของจังหวัดกระบี่ มีชื่อเสียงไปทั่วโลก แต่ละปีมีนักท่องเที่ยวทั้ง ชาวไทยและต่างประเทศเดินทางไปท่องเที่ยวเป็นจำนวนมาก แต่การบริการรักษาพยาบาลแก่ประชาชน และนักท่องเที่ยวมีปัญหา ไม่มีแพทย์และพยาบาลอยู่ประจำบนเกาะพีพี เนื่องจากไม่มีบ้านพัก กรณี เกิดเจ็บป่วยหนักหรือเกิดอุบัติเหตุได้รับบาดเจ็บฉุกเฉินในยามค่ำคืน ต้องนำผู้ป่วยหรือผู้ได้รับบาดเจ็บ

<sup>๗</sup> อ่างแล้ว

<sup>๘</sup> มาตรา ๑๗ ภายใต้บังคับมาตรา ๑๖ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบ บริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง ดังนี้

(๖) การจัดการศึกษา

(๒๕) สนับสนุนหรือช่วยเหลือส่วนราชการ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในการพัฒนาท้องถิ่น

เดินทางไปยังตัวเมืองกระบี่ ระยะทางประมาณ ๔๐ กิโลเมตร โดยทางเรือ บนลำคลองและคอก ขึ้นอยู่กับสภาพลมฟ้าอากาศและคลื่น หากองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ไม่อุดหนุน และหากเกิดกรณีดังกล่าว และทำให้นักท่องเที่ยวหรือประชาชนต้องเสียชีวิต จะทำความเสียหายให้แก่แหล่งท่องเที่ยวของจังหวัดและประเทศไทยได้ และบ้านพักถือเป็นหนึ่งในปัจจัยสี่ที่เอื้อประโยชน์โดยตรงกับแพทย์ พยาบาลและบุคลากรทางการแพทย์อื่นในการทำหน้าที่รักษาผู้ป่วยโดยตรง เป็นองค์ประกอบที่มุ่งให้ประชาชนและนักท่องเที่ยวได้รับบริการที่สะดวกรวดเร็ว ถือเป็นดุลพินิจที่เล็งเห็นผลลัพธ์ของการแก้ไขปัญหาในภาพรวมทั้งภาคเอกชนและราชการส่วนอื่น ๆ รวมทั้งจังหวัดได้สนับสนุนและเห็นถึงประโยชน์ที่ได้รับ โดยโรงพยาบาลเกาะพีพีสามารถยกระดับพัฒนาเป็นหน่วยที่สามารถให้บริการทางการแพทย์ฉุกเฉินระดับจังหวัดได้ การอุดหนุนดังกล่าวถือเป็นการใช้ดุลพินิจที่สามารถทำได้ตามอำนาจหน้าที่ตามความในมาตรา ๔๕ (๙) แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และตามมาตรา ๑๗ (๑๔)<sup>๑</sup> และ (๒๕)<sup>๒</sup> แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

#### ความเห็นของกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๕/๑๔๑๑ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗ แจ้งผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่เกี่ยวกับกรณีดังกล่าวข้างต้นสรุปได้ดังนี้

(๑) กรณีอุดหนุนโรงเรียนบ้านทุ่งครก โครงการก่อสร้างรั้วคอนกรีตโรงเรียนบ้านทุ่งครก

กฎกระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อ ๑๑ ซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๔๕ (๘) และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๗ (๖) ได้บัญญัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ด้านจัดการศึกษา ดังนั้น หากปรากฏข้อเท็จจริงว่าการสนับสนุนงบประมาณให้กับโรงเรียนบ้านทุ่งครกโดยการสร้างรั้วคอนกรีตโรงเรียนมีวัตถุประสงค์ในการจัดการศึกษาเพื่อให้การศึกษาของโรงเรียนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ อาทิ การควบคุมดูแลเด็กนักเรียนให้ปราศจากอุบัติเหตุที่ไม่สามารถคาดการณ์ได้ อีกทั้งเป็นการป้องกันให้เด็กนักเรียนห่างไกลยาเสพติดโดยสามารถควบคุมดูแลได้อย่างใกล้ชิด องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ก็สามารถให้การสนับสนุนหรืออุดหนุนงบประมาณได้

(๒) กรณีอุดหนุนโครงการก่อสร้างบ้านพักข้าราชการโรงพยาบาลเกาะพีพี  
กฎกระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อ ๑๕<sup>๓</sup> ซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๔๕ (๘) และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๗ (๑๙)<sup>๔</sup>

<sup>๑</sup> (๑๔) การส่งเสริมการท่องเที่ยว

<sup>๒</sup> ให้กิจการดังต่อไปนี้ เป็นกิจการที่ราชการส่วนท้องถิ่นอื่นสมควรให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดร่วมดำเนินการหรือให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำ

(๑๕) จัดตั้งและการบำรุงสถานพยาบาล

<sup>๓</sup> (๑๙) การจัดให้มีโรงพยาบาลจังหวัด การรักษาพยาบาล การป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ

ได้บัญญัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ด้านการบำรุงสถานพยาบาล ดังนั้น หากปรากฏตามข้อเท็จจริงว่าการสนับสนุนงบประมาณให้กับโรงพยาบาลเกาะพีพี มีวัตถุประสงค์ในการบำรุงสถานพยาบาลเพื่อให้การดำเนินการของโรงพยาบาลเกาะพีพีเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ อาทิ ทำให้ประชาชนและนักท่องเที่ยวได้รับความสะดวกในการรักษาพยาบาลได้อย่างต่อเนื่องและทันการณ์ องค์กรบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ก็สามารถให้การสนับสนุนหรืออุดหนุนงบประมาณได้

ประกอบกับในการอุดหนุนโครงการดังกล่าวทั้งสองโครงการได้ดำเนินการจัดทำข้อบัญญัติซึ่งได้ผ่านความเห็นชอบจากสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่และผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่ได้อนุมัติข้อบัญญัติดังกล่าวแล้ว ซึ่งเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนต้องจัดทำโครงการพร้อมรายละเอียดค่าใช้จ่ายเสนอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณา และเป็นกิจการที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมากที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว ๑๓๔๘ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๔๑ ดังนั้น กระทรวงมหาดไทยจึงมีความเห็นว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดซึ่งมีอำนาจหน้าที่ด้านจัดการศึกษา และด้านการบำรุงสถานพยาบาล จึงสามารถจัดสรรเงินอุดหนุนให้กับทั้งสองกรณีดังกล่าวข้างต้นได้

๒.๒ กรณีการถมดินเพื่อก่อสร้างอาคารสำนักงานเทศบาลตำบลลำไทร อำเภอลำลูกกา จังหวัดปทุมธานี มีการดำเนินการโดยมิชอบทำให้ราชการได้รับความเสียหายในการจ่ายค่าถมดินของเทศบาลตำบลลำไทร อำเภอลำลูกกา จังหวัดปทุมธานี

#### ความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๓ จังหวัดนครปฐม ได้มีหนังสือที่ ตผ ๐๐๒๑ นฐ/๑๘๓ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ แจ้งผู้ว่าราชการจังหวัดปทุมธานี เรื่องร้องเรียนการถมดินเพื่อก่อสร้างอาคารสำนักงานเทศบาลตำบลบางไทร อำเภอลำลูกกา จังหวัดปทุมธานี ดำเนินการโดยมิชอบ โดยปรากฏผลการตรวจสอบว่า งานก่อสร้างอาคารสำนักงานเทศบาลตำบลลำไทร ตามสัญญาจ้างเลขที่ ๑/๒๕๔๕ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๔๔ เป็นเงิน ๙,๐๓๐,๐๐๐ บาท กำหนดงวดงานและการจ่ายเงินค่าจ้าง จำนวน ๔ งวด งานถมดินอยู่ในงานงวดที่ ๑ เป็นเงิน ๑,๖๐๐,๐๐๐ บาท กำหนดให้ผู้รับจ้างปฏิบัติงานปรับพื้นที่ ทำการถมดินพร้อมบดอัดแน่น และตอกเสาเข็มให้แล้วเสร็จ ในการถมดินผู้รับจ้างจะต้องนำดินจากภายนอกพื้นที่ก่อสร้าง ตามรายการประมาณการก่อสร้างของผู้รับจ้างที่กำหนดในสัญญา จำนวน ๙,๖๐๓ ลูกบาศก์เมตร เป็นเงิน ๑,๒๔๘,๓๕๐ บาท มาถมในบริเวณพื้นที่ที่กำหนดตามแบบแปลนตามที่ได้มีการกำหนดค่าถมดินไว้ แต่จากการตรวจสอบโดยการเก็บตัวอย่างดินที่ถมทั่วบริเวณพื้นที่ก่อสร้างอาคารสำนักงานเปรียบเทียบกับตัวอย่างดินที่เก็บใกล้เคียงพื้นที่ก่อสร้างปรากฏว่าเป็นดินที่มีลักษณะเหมือนกัน ประกอบกับมีพยานบุคคลที่รู้เห็นเหตุการณ์และมีการถ่ายภาพในช่วงที่มีการขุดดินจากพื้นที่ใกล้เคียงขึ้นมาถมบริเวณพื้นที่ก่อสร้าง บริเวณพื้นที่ก่อสร้างอาคารสำนักงานเทศบาลตำบลลำไทร ไม่ได้นำมาจากภายนอกแต่เป็นการขุดขึ้นมาจากพื้นที่ใกล้เคียงซึ่งเป็นความผิดฐานลักทรัพย์ แต่ผู้ควบคุมงาน (ชุดที่ ๑) มีส่วนรู้เห็นถึงการถมดินที่ไม่ถูกต้องดังกล่าวแต่กลับมิได้บันทึกไว้ในรายงานการควบคุมงานและไม่ได้สั่งการให้ผู้รับจ้างแก้ไขให้ถูกต้อง ผู้ควบคุมงาน (ชุดที่ ๒) ได้รับรองเป็นหลักฐานว่าผู้รับจ้างได้ทำการก่อสร้างงานงวดที่ ๑ ถูกต้องครบถ้วนตามที่กำหนดในสัญญา และนำเชื่อนายกเทศมนตรีตำบลลำไทรในขณะนั้นทราบ

มีการกระทำที่ไม่ถูกต้องดังกล่าว แต่ได้อนุมัติให้มีการเบิกจ่ายเงินงวดที่ ๑ จำนวน ๑,๖๐๐,๐๐๐ บาท ให้กับผู้รับจ้าง ทำให้ราชการได้รับความเสียหายเป็นเงิน ๑,๒๔๘,๓๕๐ บาท และพฤติการณ์น่าเชื่อว่าเป็นการทุจริต จึงขอให้ดำเนินการทางอาญา ทางแพ่ง และทางวินัยกับนายกเทศมนตรีและผู้ควบคุมงาน และเรียกค่าเสียหายจากผู้รับจ้าง

#### ความเห็นของจังหวัดปทุมธานี

จังหวัดปทุมธานีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๔๓.๓/๑๖๖๘๓ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๔๖ และหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๔๓.๓/๔๔๒๓ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๔๗ แจ้งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รวม ๒ ฉบับ สรุปได้ว่า จังหวัดปทุมธานีได้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนกรณีความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแล้วปรากฏผลดังนี้

(๑) นายกเทศมนตรีตำบลลำไทร มีความผิดฐานบกพร่องต่อหน้าที่ตามที่ได้ อนุมัติเบิกจ่ายเงิน จำนวน ๑,๖๐๐,๐๐๐ บาท ให้กับผู้รับจ้างไปโดยมิได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงและความ ถูกต้องให้รอบคอบเสียก่อน จึงต้องรับผิดชอบในความรับผิดชอบนี้ด้วย แต่ไม่อาจให้พ้นจากตำแหน่ง หน้าที่ได้เนื่องจากเป็นความผิดเพียงเล็กน้อย และการเบิกจ่ายเงินได้กระทำไปด้วยความสุจริต จึงไม่อาจ ให้บุคคลดังกล่าวพ้นจากตำแหน่งได้ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ มาตรา ๗๓ และระเบียบ กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการสอบสวนคณะเทศมนตรีหรือเทศมนตรี พ.ศ. ๒๕๐๐ ข้อ ๖

(๒) ผู้ควบคุมงาน ชุดที่ ๑ และชุดที่ ๒ รวมทั้งคณะกรรมการตรวจการจ้าง มีความผิดฐานบกพร่องต่อหน้าที่จึงไม่อาจพ้นความรับผิดชอบ

จังหวัดปทุมธานีจึงได้มอบอำนาจให้อำเภอลำลูกกาแจ้งความกล่าวโทษ ดำเนินคดีอาญากับบุคคลที่เกี่ยวข้องและดำเนินการทางแพ่งและทางวินัยตามความเห็นของสำนักงาน การตรวจเงินแผ่นดินแล้ว ส่วนการดำเนินการทางอาญากับบุคคลที่เกี่ยวข้องพนักงานสอบสวนได้ ดำเนินการสอบสวนและรวบรวมพยานหลักฐานในส่วนที่เกี่ยวข้องครบถ้วนเรียบร้อยแล้ว และได้ส่ง สำนวนการสอบสวนไปยังคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเพื่อดำเนินการตาม อำนาจหน้าที่ต่อไปแล้วเช่นกัน

#### ความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (เพิ่มเติม)

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้มีหนังสือ ลับมาก ที่ ตผ ๐๐๓๑ นฐ/๔๒ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ และหนังสือ ลับมาก ที่ ตผ ๐๐๓๑ นฐ/๑๔๑ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๑ แจ้งปลัดกระทรวงมหาดไทยว่าตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดปทุมธานีได้ตั้งคณะกรรมการขึ้นมา สอบสวนใหม่และมีความเห็นว่าการกระทำของนายกเทศมนตรีตำบลลำไทรเป็นความผิดเล็กน้อย และ ได้เบิกจ่ายเงินไปด้วยความสุจริต จึงไม่อาจให้พ้นจากตำแหน่งหน้าที่ได้ แต่ข้างผู้ควบคุมงาน ชุดที่ ๑ และชุดที่ ๒ และคณะกรรมการตรวจการจ้างรับผิดชอบบกพร่องต่อหน้าที่นั้น เป็นการตั้งคณะกรรมการ สอบสวนข้อเท็จจริงขึ้นใหม่ และสอบสวนโดยไม่ได้นำพยานหลักฐานและการชี้มูลความผิดของ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมาประกอบการพิจารณาแต่อย่างใด อันเป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือ ที่ มท ๐๓๑๓.๖/ว ๒๕๗๓ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๔๐ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเมื่อเกิดกรณีเงินขาดบัญชี หรือมีการทุจริตทางการเงินของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ข้อ ๓ วรรคสอง ที่ได้กำหนด แนวทางปฏิบัติให้ดำเนินการทางอาญา ทางแพ่ง และทางวินัยโดยไม่ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน หาข้อเท็จจริงใหม่หากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจพบการกระทำทุจริต และได้ชี้มูลความผิด

แล้ว จึงขอยืนยันข้อเท็จจริงเดิม และขอทราบผลการดำเนินการทางแพ่ง ทางอาญาและทางวินัยของ  
จังหวัดปทุมธานี

ทั้งนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้มีหนังสือ ที่ มท ๐๘๐๕/๒๐๙๖  
ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๑ แจงผลความคืบหน้ากรณีดังกล่าว ดังนี้

(๑) การดำเนินการทางแพ่ง

๑) ข้าราชการประจำ : คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทาง  
ละเมิดแล้วเห็นว่าไม่ปรากฏเป็นที่แน่ชัดว่าเจ้าหน้าที่ผู้ใดกระทำการถึงขั้นละเมิดอันเนื่องมาจากการ  
ปฏิบัติหน้าที่โดยจงใจหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง

๒) ผู้รับจ้าง : เทศบาลตำบลลำไทรมีหนังสือบอกเลิกสัญญาจ้าง เลขที่  
๑/๒๕๔๕ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๔๔ เนื่องจากผู้รับจ้างไม่เข้ามาดำเนินการก่อสร้างตามสัญญาจ้าง  
และรายงานให้เป็นผู้ทำงาน และส่งเรื่องให้พนักงานอัยการฟ้องคดีแพ่งต่อบริษัท ที่ เอ็น วี เอ็นจีเนียร์ริง  
จำกัด

(๒) การดำเนินการทางอาญา

๑) ข้าราชการประจำและการเมือง : อยู่ระหว่างการพิจารณาของ  
สำนักงาน ป.ป.ช.

๒) ผู้รับจ้าง : การเคหะแห่งชาติแจ้งความดำเนินคดีกับผู้รับจ้าง  
ฐานลักทรัพย์ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๒๒๗ วรรคสอง

(๓) การดำเนินการทางวินัย

๑) นายกเทศมนตรี (นายวีรพงษ์ กิจจาพิพัฒน์) ลาออกจากตำแหน่ง  
เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๔๖

๒) มีการลงโทษตัดเงินเดือน/ภาคทัณฑ์/ว่ากล่าวตักเตือน ผู้ควบคุมงาน  
ชุดที่ ๑ และชุดที่ ๒ และคณะกรรมการตรวจรับการจ้างตามความหนักเบาของการกระทำของแต่ละ  
บุคคล และให้ยุติเรื่องสำหรับบุคคลที่เห็นว่าไม่เกี่ยวข้อง

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินไม่เห็นด้วยกับผลการดำเนินการของจังหวัด  
ปทุมธานีและกระทรวงมหาดไทย โดยเห็นว่าผลการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน  
ปรากฏพยานหลักฐานชัดเจนว่ามีการทุจริตและทำให้ราชการได้รับความเสียหาย แต่มีการลงโทษ  
ผู้กระทำความผิดเพียงเล็กน้อย

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

(๑) กรณีการจ่ายเงินอุดหนุนเป็นค่าก่อสร้างรั้วโรงเรียนบ้านทุ่งครก และ  
ค่าก่อสร้างบ้านพักข้าราชการโรงพยาบาลเกาะพีพี ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตีความการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดิน  
กรณีขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่อุดหนุนเป็นค่ารั้วโรงเรียนบ้านทุ่งครกและค่าก่อสร้างบ้านพัก  
ข้าราชการโรงพยาบาลเกาะพีพีโดยเคร่งครัด โดยมีความเห็นว่าแม้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจะมี  
อำนาจหน้าที่ด้านจัดการศึกษาและด้านการบำรุงสถานพยาบาล แต่ต้องเป็นกรณีที่ประชาชนได้รับ  
ประโยชน์โดยตรง คือ เป็นงบประมาณที่สนับสนุนในการจัดการศึกษาและบำรุงสถานพยาบาลโดยตรง  
เช่น งบประมาณค่าอาหารกลางวันให้กับเด็กนักเรียน หรือการก่อสร้างอาคารห้องพักรักษาผู้ป่วย เป็นต้น

ซึ่งไม่รวมถึงการจัดสร้างรั้วโรงเรียนหรือบ้านพักของบุคลากรของโรงพยาบาลเอกชนงบประมาณของส่วนราชการที่โรงเรียนหรือโรงพยาบาลนั้น ๆ สังกัดอยู่ในการจัดสร้าง หรือหากต้องการให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระปี่สามารถจัดสรรงบประมาณให้กับโรงเรียนบ้านทุ่งครกหรือโรงพยาบาลเกาะพีพีได้อย่างเต็มที่ก็ควรโอนโรงเรียนและโรงพยาบาลดังกล่าวมาเป็นหน่วยงานในสังกัดขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกระปี่ แต่เมื่อโรงเรียนบ้านทุ่งครกและโรงพยาบาลเกาะพีพียังคงเป็นหน่วยงานในสังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดกระปี่และสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดกระปี่ ตามลำดับ การสร้างรั้วโรงเรียนและการก่อสร้างบ้านพักโรงพยาบาลจึงไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกระปี่ที่จะสนับสนุนงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดให้ได้

องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระปี่และกระทรวงมหาดไทยมีความเห็นว่าอำนาจหน้าที่ในการจัดการศึกษาและการบำรุงสถานพยาบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกระปี่มีความหมายครอบคลุมถึงการจัดสร้างรั้วโรงเรียนและอาคารบ้านพักของโรงพยาบาลเกาะพีพีด้วย เพราะผู้ได้รับประโยชน์จากรั้วโรงเรียน คือ เด็กนักเรียนและผู้ปกครองซึ่งก็คือประชาชน และผู้ได้รับประโยชน์จากอาคารบ้านพักโรงพยาบาลก็หาใช่แต่เพียงบุคลากรของโรงพยาบาลเกาะพีพีไม่ แต่กลับเป็นนักท่องเที่ยวและประชาชนที่จะได้รับการบริการด้านสาธารณสุขจากการให้บริการของโรงพยาบาลดังกล่าว อีกทั้งโครงการดังกล่าวยังได้รับความเห็นชอบจากสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระปี่และผู้ว่าราชการจังหวัดกระปี่แล้ว องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระปี่และกระทรวงมหาดไทยจึงมีความเห็นว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดซึ่งมีอำนาจหน้าที่ด้านจัดการศึกษา และด้านการบำรุงสถานพยาบาล จึงสามารถจัดสรรเงินอุดหนุนให้กับทั้งสองกรณีดังกล่าวข้างต้นได้

คณะกรรมการฯ มีข้อสังเกตว่าความเห็นที่แตกต่างกันระหว่างสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระปี่และกระทรวงมหาดไทยเกิดจากการตีความกฎหมายที่ไม่ตรงกัน โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นว่าควรตีความโดยเคร่งครัด แต่องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระปี่และกระทรวงมหาดไทยเห็นว่ามีกฎหมายให้อำนาจให้กระทำได้ ดังนั้นเพื่อลดความขัดแย้งในการตีความปัญหาข้อกฎหมายจึงควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายกระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๔๑ เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการจัดการศึกษาและการบำรุงสถานพยาบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัด รวมทั้งกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องให้มีความชัดเจน

(๒) กรณีการถมดินเพื่อก่อสร้างอาคารสำนักงานเทศบาลตำบลลำไทร อำเภอลำลูกกา จังหวัดปทุมธานี มีการดำเนินการโดยมิชอบทำให้ราชการได้รับความเสียหายในการจ่ายค่าถมดินของเทศบาลตำบลลำไทร อำเภอลำลูกกา จังหวัดปทุมธานี

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีความเห็นว่าคำวินิจฉัยของจังหวัดปทุมธานี และกระทรวงมหาดไทยเป็นการโต้แย้งคำวินิจฉัยของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔๖ วรรคสี่ เพราะปรากฏพยานหลักฐานชัดเจนว่ามีการทุจริตและทำให้ราชการได้รับความเสียหายแต่มีการลงโทษผู้กระทำความผิดเพียงเล็กน้อย

จังหวัดปทุมธานีและกระทรวงมหาดไทยมีความเห็นว่าได้ดำเนินการพิจารณาโทษทางวินัยแก่ผู้เกี่ยวข้องโดยเหมาะสมแล้วตามพฤติกรรมแห่งการกระทำโดยนายกเทศมนตรีได้ลาออกจากตำแหน่งไปแล้ว ส่วนในทางแพ่งก็สอบสวนแล้วได้ความว่าการกระทำของเจ้าหน้าที่ไม่

ปรากฏเป็นที่แน่ชัดว่าเจ้าหน้าที่ผู้ใดได้กระทำการถึงขั้นละเมิดอันเนื่องมาจากการปฏิบัติหน้าที่โดยจงใจหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง และได้บอกเลิกสัญญากับผู้รับจ้างแล้ว อีกทั้งรายงานให้เป็นผู้ทำงานและส่งเรื่องให้พนักงานอัยการฟ้องคดีแพ่งด้วยแล้ว ตลอดจนในทางอาญาก็อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงาน ป.ป.ช.

คณะกรรมการฯ มีข้อสังเกตว่าการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินในกรณีนี้เป็นเพียงกรณีตัวอย่างถึงความไม่สุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐที่เกิดขึ้น ข้อขัดแย้งในประเด็นการลงโทษทางแพ่ง ทางอาญาและทางวินัยแก่เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเป็นเพียงประเด็นรองลงไป ประเด็นสำคัญคือการวางมาตรการป้องกันการใช้จ่ายงบประมาณให้รอบคอบและรัดกุม วุฒิสภาในฐานะองค์กรฝ่ายนิติบัญญัติสามารถเข้าไปมีส่วนร่วมได้ตั้งแต่การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณจนถึงการตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณของภาครัฐ หรืออาจเสนอแนะฝ่ายบริหารให้วางมาตรการป้องกันการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งแต่การจัดทำโครงการ การจัดซื้อจัดจ้าง การประมูลและการตรวจรับงานให้รอบคอบมากยิ่งขึ้น รวมทั้งส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณอันจะเป็นการป้องปรามได้อีกทางหนึ่ง

รายงานการยืนยันข้อเท็จจริงของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นการดำเนินการตามมาตรา ๔๔ วรรคสี่ และมาตรา ๔๖ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่กำหนดให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินรายงานต่อสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และคณะรัฐมนตรี ในกรณีที่มีข้อโต้แย้งผลการตรวจสอบของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเมื่อตรวจพบข้อบกพร่องเนื่องจากการไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับหรือมติคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินพิจารณาผลการตรวจสอบแล้วปรากฏว่ามีพฤติการณ์น่าเชื่อว่าเป็นการทุจริตหรือมีการใช้อำนาจหน้าที่โดยมิชอบ ก่อให้เกิดความเสียหายแก่เงินหรือทรัพย์สินของราชการ แต่พนักงานสอบสวน ผู้รับตรวจ กระทรวงเจ้าสังกัด ผู้บังคับบัญชา หรือผู้ควบคุมกำกับหรือรับผิดชอบของหน่วยรับตรวจไม่ดำเนินการตามที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินแจ้งให้ดำเนินการ ตามลำดับ จึงสมควรที่วุฒิสภาจะได้พิจารณารายงานการยืนยันข้อเท็จจริงของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อรับทราบต่อไป



(นายภิญโญ สายบุญ)

เลขานุการคณะกรรมการกิจการองค์กรตามรัฐธรรมนูญ  
และติดตามการบริหารงบประมาณ วุฒิสภา