



รายงานการศึกษาคุณงาน

ของ

คณะกรรมการกิจการองค์กรตามรัฐธรรมนูญ

รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน และกองทุน

สภาผู้แทนราษฎร

ณ สาธารณรัฐเกาหลี (ใต้)

ระหว่างวันที่ ๒๖ ถึง วันอังคารที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๒

สำนักกรรมการ ๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



คำนำ

คณะกรรมการกิจการองค์กรตามรัฐธรรมนูญ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน และ กองทุน ได้เลือกที่จะเดินทางไปศึกษาดูงาน ณ สาธารณรัฐเกาหลี (ใต้) ระหว่างวันเสาร์ที่ ๒๖ ถึง วันอังคารที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๒ ด้วยเหตุผลที่ว่า ประเทศเหล่านี้ เป็นประเทศที่มีความก้าวหน้าในระบบการบริหารจัดการองค์กรที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการ ทั้งนี้ เพื่อค้นคว้าหาข้อมูลและนำมาประยุกต์ใช้ให้เป็นประโยชน์กับองค์กร เหล่านี้ในประเทศไทย

อนึ่ง ในการเดินทางไปศึกษาดูงานของคณะกรรมการในครั้งนี้ได้รับความ อนุเคราะห์จากกระทรวงการต่างประเทศ และสถานเอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงโซล ตลอดจน นายเสรีรัตน์ ประสุตานนท์ กรรมการผู้อำนวยการใหญ่ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และคุณหญิงจรัสวรรณ เมณฑกา ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ที่ได้ให้ความอนุเคราะห์ ติดต่อประสานงานให้แก่คณะกรรมการได้เดินทางไปศึกษาดูงาน และประสานความร่วมมือ ในการติดต่อสถานที่ดูงานทำให้การศึกษาดูงานครั้งนี้เป็นไปอย่างราบรื่นและสำเร็จตาม วัตถุประสงค์ของคณะกรรมการ



วัตถุประสงค์

๑. เพื่อศึกษาคุณงานเกี่ยวกับเรื่องการบริหารจัดการขอบเขตการทำงาน อำนาจหน้าที่ ของสำนักงานตรวจสอบและสืบสวนของสาธารณรัฐเกาหลี (ใต้) (Board of Audit and Inspection (BAI))

๒. เพื่อศึกษาคุณงานเกี่ยวกับการบริหารจัดการและการจัดระเบียบต่าง ๆ ของท่าอากาศยานอินชอน ณ สาธารณรัฐเกาหลี (ใต้)

รายนามคณะกรรมการ

๑. นายเฉลิมชาติ การ์ญ	ประธานคณะกรรมการ
๒. นางสาวเฉลิมลักษณ์ เกียรติพันธ์	รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง
๔. นายสุรชัย เป้าจรรยา	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม
๕. นายพิษณุ หัตถสงเคราะห์	เลขานุการคณะกรรมการ
๖. นายอัปคุตการิม เต็งระกินา	ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
๗. นายนิติวัฒน์ จันทร์สว่าง	ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่สอง
๘. นางสาววิสาระดี เตชะธีราวัฒน์	โฆษกคณะกรรมการ
๙. นายสาคร เกี้ยวข้อง	โฆษกคณะกรรมการ
๑๐. นายชัยวัฒน์ กุลศักดิ์วิมล	โฆษกคณะกรรมการ
๑๑. นายมานิตย์ จิตต์จันทร์กลับ	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๑๒. นายประสิทธิ์ผล ปูระเวส	เลขานุการคณะเดินทาง
๑๓. นางสาวชุติมา สีสุวรรณ	ผู้ช่วยเลขานุการคณะเดินทาง
๑๔. นางเนตร์สิริ ธนนจิติพัฒน์	ผู้ช่วยเลขานุการคณะเดินทาง
๑๕. นายวิโรจน์ พุทธวิถิ	ผู้ช่วยเลขานุการคณะเดินทาง

กำหนดการศึกษาดูงาน

๑. วันจันทร์ที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๒ คณะเดินทางศึกษาดูงาน ณ กรุงโซล
เวลา ๐๘.๐๐ นาฬิกา ศึกษาดูงานการบริหารจัดการสำนักงานตรวจสอบและ
สืบสวนของสาธารณรัฐเกาหลี (ใต้) (Board of Audit and Inspection (BAI))

๒. วันอังคารที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๒ คณะเดินทางศึกษาดูงาน ณ ท่าอากาศยาน
อินซอน
เวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา คณะเดินทางศึกษาดูงานการบริหารจัดการท่าอากาศยาน
อินซอนของสาธารณรัฐเกาหลี (ใต้)

สาระสำคัญในการศึกษาดูงาน

๑. วันจันทร์ที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๒

เวลา ๐๕.๐๐ นาฬิกา คณะเดินทางศึกษาดูงาน ณ สำนักงานตรวจสอบและสืบสวนของสาธารณรัฐเกาหลี (ใต้) (Board of Audit and Inspection (BAI)) โดยได้รับการต้อนรับจาก MR. Kim Hwang Sik ประธานสภาคณะกรรมการการตรวจเงินแผ่นดินเป็นอย่างดี

ผู้บรรยาย

Mr. Lee Seywoo ผู้อำนวยการฝ่ายความร่วมมือระหว่างประเทศ

เนื้อหาการบรรยาย ดังนี้

ประวัติระบบการตรวจสอบและการสืบสวนของประเทศสาธารณรัฐเกาหลี

ภายหลังการจัดตั้งสาธารณรัฐเกาหลีในปี ค.ศ. ๑๙๔๘ สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินได้ถูกจัดตั้งขึ้นเพื่อการตรวจสอบงบการเงิน คณะกรรมการในการสืบสวนก็ได้ถูกจัดตั้งขึ้นเช่นเดียวกันเพื่อสอดส่องดูแลหน้าที่การทำงานของข้าราชการ ในปี ค.ศ. ๑๙๖๓ ได้มีการรวมสองหน่วยงานเข้าด้วยกันเป็นสำนักงานตรวจสอบและสืบสวน (BAI: Board of Audit and Inpection) เหมือนเช่นในปัจจุบัน

ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๘๗ ถึง ๑๐๐ สำนักงานตรวจสอบและสืบสวนเป็นสถาบันการตรวจสอบและสืบสวนสูงสุดของสาธารณรัฐเกาหลี ซึ่งจัดตั้งขึ้นภายใต้อำนาจโดยตรงของประธานาธิบดี อย่างไรก็ตาม สำนักงานตรวจสอบและสืบสวน ยังคงมีความเป็นอิสระในการปฏิบัติงานตามหน้าที่ และมีสิทธิในการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่หรือข้าราชการ การบริหารองค์กร และการงบประมาณ อีกทั้งสำนักงานตรวจสอบและสืบสวนมีอำนาจในการกำหนดกฎเกณฑ์ระเบียบที่จำเป็นในการปฏิบัติงานตรวจสอบ ซึ่งเห็นได้ว่าการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงานตรวจสอบและสืบสวน มีความเป็นอิสระและเป็นกลางต่ออิทธิพลหรือผลกระทบภายนอกองค์กร



การร่วมมือและประสานงานระหว่างประเทศ

ในปัจจุบัน การร่วมมือและประสานงานระหว่างประเทศ สำนักงานตรวจสอบและสืบสวนได้ยกระดับสถานะตั้งคณระดับนานาชาติ โดยสนับสนุนการประสานงานระหว่างประเทศและค้นคว้าหาความก้าวหน้าสมัยใหม่ของการตรวจสอบและสืบสวน ตั้งแต่ปี ค.ศ. ๒๐๐๑-๒๐๐๔ ประธานสภาคณะกรรมการของสำนักงานตรวจสอบและสืบสวนได้ดำรงตำแหน่งเป็นประธานของสถาบันการตรวจสอบสูงสุด (INTOSAI) ซึ่งมีสมาชิกอยู่ทั้งหมด ๑๘๕ ประเทศทั่วโลก

หน้าที่ความรับผิดชอบของสำนักงานตรวจสอบและสืบสวน คือ การตรวจสอบบัญชีการรับ-จ่ายของประเทศ และรายงานข้อตรวจพบต่อประธานาธิบดีของสาธารณรัฐและรัฐสภา (National Assembly) สำนักงานตรวจสอบและสืบสวนมีการตรวจสอบบัญชีของประเทศรัฐบาลระดับจังหวัด และหน่วยงานท้องถิ่นที่ปกครองตนเองและองค์กรที่รัฐบาลลงทุน สำนักงานตรวจสอบและสืบสวนตรวจสอบงานที่ดำเนินการโดยหน่วยงานรัฐบาลและเจ้าหน้าที่เพื่อพิจารณาการดำเนินงานและคุณภาพของการให้บริการภาครัฐ รวมถึงการประสานงานแลกเปลี่ยนข้อมูลกับสำนักงานการตรวจสอบเงินแผ่นดินของประเทศไทยอยู่เป็นประจำ



โครงสร้างของสำนักงานตรวจสอบและสืบสวน

สำนักงานตรวจสอบและสืบสวนเป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญภายใต้อำนาจของประธานาธิบดีที่มีความเป็นอิสระในการปฏิบัติงาน การบรรจุแต่งตั้งบุคลากร และการจัดทำงบประมาณ โครงสร้างองค์กรประกอบด้วย

๑. สภาคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน (Council of Commissioners)
๒. สำนักงานเลขาธิการ
๓. สถาบันฝึกอบรม



LIART

ปัจจุบันสำนักงานตรวจสอบและสืบสวนมีอัตรากำลังทั้งหมด ๕๓๗ คน โดยมีการจัดสรรให้มีบุคลากรที่เชี่ยวชาญงานวิชาชีพในด้านและสาขาต่าง ๆ เช่น ผู้สอบบัญชี นักกฎหมาย วิศวกรผู้เชี่ยวชาญ นักบัญชีภาษีอากร รวมถึงผู้จบการศึกษาปริญญาเอกในด้านที่เกี่ยวข้อง

สภาคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน (Council of Commissioners)

คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินมีจำนวน ๗ คน (ประธานคณะกรรมการ ๑ คน และคณะกรรมการ ๖ คน) ประธานสภาคณะกรรมการได้รับการแต่งตั้งจากประธานาธิบดีเกาหลี โดยความเห็นชอบของรัฐสภา (National Assembly) ประธานคนปัจจุบันคือ Mr. Kim Hwang Sik เป็นประธานคนที่ ๒๑ ดำรงตำแหน่งเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๑ (เดิมเป็นผู้พิพากษาศาลฎีกา Justice, Supreme Court) วาระการดำรงตำแหน่ง ๔ ปี หรือเมื่ออายุครบ ๗๐ ปี ส่วนคณะกรรมการคนอื่น ๆ อีก ๖ คน ได้รับการแต่งตั้งจากประธานาธิบดีเกาหลี โดยคำแนะนำของประธานสภาคณะกรรมการ วาระการดำรงตำแหน่ง ๔ ปี หรือเมื่ออายุครบ ๖๕ ปี

สภาของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน มีหน้าที่พิจารณาในระดับสูงสุดของสำนักงานตรวจสอบและสืบสวน เพื่อตัดสินใจในนโยบายและแผนงานสำคัญที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบและสืบสวน และการพิจารณารายงานผลการตรวจสอบและสืบสวน



สำนักงานเลขาธิการ (The Secretariat)

การปฏิบัติงานตรวจสอบของสำนักงานตรวจสอบและสืบสวนเกาหลี อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของประธานสภาคณะกรรมการ โดยการจัดตั้งสำนักงานเลขาธิการ ซึ่งมี Mr. Sung Yong-Rak ดำรงตำแหน่งผู้ว่าการเลขาธิการ หรือ Secretary General ทำหน้าที่บริหารประธานาธิบดีเป็นผู้แต่งตั้งหรือถอดถอนผู้ว่าการเลขาธิการ โดยคำแนะนำของประธานสภาคณะกรรมการผ่านการพิจารณาของสภาคณะกรรมการ



LI RT

สำนักงานเลขาธิการสำนักงานตรวจสอบและสืบสวน มีหน้าที่ในการตรวจสอบและสืบสวนการดำเนินงานของส่วนราชการต่าง ๆ ได้แก่

- การตรวจสอบการบริหารการเงินและตลาดทางการเงิน
- การตรวจสอบการก่อสร้างและ โครงสร้างพื้นฐานทางกายภาพ
- การตรวจสอบด้านการศึกษา
- การตรวจสอบด้านแรงงานและสวัสดิการสังคม
- การตรวจสอบความมั่นคงของชาติและการบริหารจัดการรัฐบาล
- การตรวจสอบรัฐบาลท้องถิ่นและรัฐบาลระดับจังหวัด
- การตรวจสอบสืบสวนพิเศษ
- การตรวจสอบอุตสาหกรรมและสิ่งแวดล้อม

นอกจากนี้ยังมีสำนักงานสนับสนุนการปฏิบัติงาน เช่น ฝ่ายแผนงานและการจัดการ สำนักงาน ฝ่ายกฎหมาย ฝ่ายสอบสวนด้านเทคนิค สำนักงานข้อมูลสาธารณะ และสำนักงานผู้ตรวจสอบทั่วไป

ทิศทางการตรวจสอบและกิจกรรมการตรวจสอบ

สำนักงานตรวจสอบและสืบสวนจัดให้มีระบบติดตามการบริหารงานตรวจสอบที่สามารถตรวจสอบถึงปัญหาที่เกิดขึ้นของนโยบายรัฐบาลหรือโครงการที่ปฏิบัติ เช่น ความล่าช้าของโครงการ ประโยชน์ที่ได้รับลดน้อยลง โดยจัดให้มีการควบคุมดูแลเพื่อให้การปฏิบัติงานสำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดีและรัดกุม นอกจากนี้ สำนักงานตรวจสอบและสืบสวนเน้นงานที่มีความเสี่ยงสูง ซึ่งทำให้เกิดผลกระทบต่อสังคม โดยกว้าง ขณะที่การประเมินการดำเนินงานของรัฐบาล สำนักงานตรวจสอบและสืบสวนเน้นการวัดผลจากความประหยัด ความมีประสิทธิภาพและความมีประสิทธิภาพ อีกทั้งสำนักงานตรวจสอบและสืบสวนพยายามสร้างให้เกิดสภาพแวดล้อมที่ก้าวหน้าและสร้างสรรค์ต่อหน่วยงานภาครัฐ ทั้งนี้ สำนักงานการตรวจสอบและสืบสวน สามารถขอแก้ไขกฎหมายได้เอง โดยจะดูความเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบันและได้มีการยื่นขอแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับการคัดเลือกบุคคลมาเป็นเจ้าหน้าที่ตรวจสอบโดยจะเน้นในเรื่องความซื่อสัตย์สุจริตของบุคลากร



LIART

ขอบเขตการตรวจสอบ

สำนักงานตรวจสอบและสืบสวนมีหน้าที่ต้องตรวจสอบหน่วยรับตรวจจำนวนมากกว่า ๖๓,๐๐๐ หน่วยงาน รวมถึงหน่วยงานของรัฐในส่วนกลาง รัฐบาลส่วนจังหวัด และรัฐบาลส่วนท้องถิ่น องค์กรที่รัฐมีส่วนร่วมลงทุนและหน่วยงานอื่นซึ่งได้รับเงินสนับสนุนจากรัฐบาล ซึ่งเป็นการตรวจสอบเอกสารทางบัญชีที่จัดส่งโดยหน่วยรับตรวจ นอกจากนี้ สำนักงานตรวจสอบและสืบสวนยังมีการปฏิบัติงานตรวจสอบและสืบสวนนอกสถานที่ (Field Audit) มากกว่า ๔๐๐ หน่วยงานทุกปี

ประเด็นที่สำนักงานตรวจสอบและสืบสวนให้ความสำคัญ คือ การตรวจสอบบัญชีภาครัฐเพื่อช่วยให้การใช้จ่ายเงินภาษีของประชาชนอย่างเกิดประโยชน์สูงสุดและมีความโปร่งใส สำนักงานตรวจสอบและสืบสวนจะปฏิบัติงานเพื่อสนับสนุนการดำเนินการของรัฐบาลดำเนินให้เกิดผลสำเร็จ และเพิ่มประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนพลเมืองโดยการเลือกประเด็นตรวจสอบที่สำคัญมากที่สุด เพิ่มการตรวจสอบเกี่ยวกับการพัฒนาอุตสาหกรรมเทคโนโลยีที่มีความล้ำสมัย เช่น เทคโนโลยีสารสนเทศ เทคโนโลยีชีวภาพ เทคโนโลยีสิ่งประดิษฐ์ขนาดจิ๋ว เป็นต้น รวมทั้งยังมีการตรวจสอบโครงการขนาดใหญ่ เช่น การก่อสร้างถนน สนามบิน ท่าเรือ และรางรถไฟ การตรวจสอบด้านสิ่งแวดล้อม ด้านสุขภาพ ด้านวัฒนธรรม และการท่องเที่ยว จะได้รับความสนใจเป็นพิเศษ เนื่องจากมีความเกี่ยวข้องกับคุณภาพชีวิต

การตรวจสอบของสำนักงานตรวจสอบและสืบสวนนั้นมิได้มุ่งเน้นเฉพาะการตรวจสอบเท่านั้น แต่สำนักงานตรวจสอบและสืบสวนจะสนับสนุนการทำงานของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งจะแก้ไขปัญหาการทุจริตได้ดีกว่าการที่จะตรวจสอบข้าราชการหรือหน่วยงานเพียงอย่างเดียว

สำหรับเรื่องที่จะทำการตรวจสอบนั้นจะแบ่งได้เป็น ๒ ประเภท ดังนี้

๑. เรื่องที่สำนักงานตรวจสอบและสืบสวนได้กำหนดให้มีการตรวจสอบหน่วยงานต่าง ๆ ไว้แล้วตามแผนการดำเนินงานประจำปี

๒. เรื่องที่บุคคลภายนอกร้องขอให้ตรวจสอบ เช่น รัฐสภา หรือประชาชนทั่วไป ร้องขอให้มีการตรวจสอบ หากเป็นการร้องขอของรัฐสภาแล้ว สำนักงานตรวจสอบและสืบสวนจะดำเนินการตรวจสอบทุกเรื่องตามที่ร้องขอ ส่วนกรณีที่ประชาชนร้องขอจะเสนอให้คณะกรรมการเป็นผู้พิจารณาก่อนที่จะดำเนินการตรวจสอบ



LIART

ทั้งนี้ ในช่วงเวลาดังตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ของทุกปี จะเป็นช่วงของการประชุมของสำนักงานตรวจสอบและสืบสวนร่วมกับหน่วยงานและข้าราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการใช้งบประมาณ โดยจะมีการประชุมเป็นเวลา ๑๐๐ วัน ส่วนในการดำเนินงานของสำนักงานตรวจสอบและสืบสวนจะรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีต่อรัฐสภาเช่นเดียวกับสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินของประเทศไทย แต่การดำเนินคดีกับหน่วยงานที่พบการทุจริตหรือใช้งบประมาณโดยมิชอบนั้น สำนักงานการตรวจสอบและสืบสวนสอบสวนจะไม่ดำเนินคดีเอง แต่จะส่งเรื่องให้กรมสืบสวนเป็นผู้ดำเนินคดีและฟ้องร้องหน่วยงานนั้น ๆ

การตรวจสอบแบบเปิดกว้าง

สำนักงานตรวจสอบและสืบสวนจะรับฟังประชาชน และรับเรื่องและติดตามข้อร้องเรียนหรือหนังสือลงนามร่วมจากประชาชน และการร้องขอให้มีการตรวจสอบตามพระราชบัญญัติ National Assembly และพระราชบัญญัติป้องกันการทุจริต เพื่อบริการสาธารณชนอย่างมีประสิทธิภาพ (นั่นคือ ให้ผลอย่างแท้จริง) สำนักงานตรวจสอบและสืบสวนจัดให้มี Hotline สายด่วน ๑๘๘ ซึ่งเป็นโทรศัพท์โทรฟรีทั่วประเทศในการรับข้อร้องเรียนและคำร้องของประชาชน และเพื่อที่จะให้สะดวกต่อปัญหาต่าง ๆ ของภาคเอกชนที่เกิดขึ้น สำนักงานตรวจสอบและสืบสวนจึงได้จัดตั้งศูนย์รับเรื่องร้องเรียนของการพาณิชย์และอุตสาหกรรม พร้อมด้วยตัวองค์กรที่เกี่ยวข้องอีก ๑๐ องค์กร เช่น สมาพันธ์ของธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เป็นต้น



LIART

Legislative Institutional Repository of Thailand

**สถาบันบริหารการฝึกอบรมสำนักงานตรวจสอบและสืบสวนประเทศสาธารณรัฐ
เกาหลี *Audit and Inspection Training Administration (AITA)***

สถาบันบริหารการฝึกอบรม สำนักงานตรวจสอบและสืบสวน ประเทศสาธารณรัฐ
เกาหลี เป็นหน่วยงานสนับสนุนที่มีหน้าที่ในการจัดการฝึกอบรมให้กับเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน
ตรวจสอบและสืบสวนและผู้ตรวจสอบภายในของหน่วยงานภาครัฐ โดยจัดการฝึกอบรมที่
ต่อเนื่องอย่างมืออาชีพในหลักสูตรที่มีคุณภาพและมุ่งเน้นในทักษะการตรวจสอบสมัยใหม่ อาทิ
การตรวจสอบการดำเนินงาน การตรวจอย่างละเอียด และหลักสูตรการพัฒนาความก้าวหน้าทาง
วิชาชีพและพยายามสนับสนุนให้เป็นผู้เชี่ยวชาญโดยจัด โปรแกรมการฝึกอบรมการตรวจสอบ
ข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ขั้นสูงด้วย

ในแต่ละปี สถาบันฝึกอบรมจะจัดให้มีการอบรมให้ความรู้และโครงการฝึกอบรม
ให้กับเจ้าหน้าที่ของสำนักงานตรวจสอบและสืบสวนทั้งสิ้น ๘,๐๐๐ คน เป็นข้าราชการของ
สำนักงานตรวจสอบและสืบสวน ผู้ตรวจสอบภายในและเจ้าหน้าที่บัญชีของหน่วยงานเอกชน
ทั้งยังมีการวิจัยในระบบและวิธีการของการตรวจสอบและสืบสวนด้วย

บทสรุป

ปัจจุบัน สำนักงานตรวจสอบและสืบสวนเป็นผู้ริเริ่มให้มีการเปลี่ยนแปลงและ
ปฏิรูป รวมทั้งผลักดันอย่างไม่หยุดหย่อนกับการวัดผลการปฏิรูปในภาครัฐ และการดำเนินงาน
ระบบการตรวจสอบแบบก้าวหน้าซึ่งตรงกับความต้องการในปัจจุบัน สำนักงานตรวจสอบและ
สืบสวนจะสามารถสร้างความเชื่อมั่นต่อสาธารณชนได้ และมีบทบาทสำคัญคือผู้นำในการเริ่ม
ปฏิรูปประเทศให้เป็นประเทศระดับ 1st Class ภายในศตวรรษที่ ๒๑ โดยผลงานของสำนักงาน
ตรวจสอบและสืบสวนนั้นไม่ได้วัดผลงานที่การตรวจพบการทุจริตในการใช้เงินงบประมาณ
โดยมิชอบเพียงอย่างเดียว แต่จะวัดผลงานจากการยกระดับการทำงานของหน่วยงานหรือ
ข้าราชการให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้นอันจะส่งผลต่อการพัฒนา
ประเทศในอนาคต



LIART

คณะกรรมการรับประทานอาหารเช้าร่วมกับผู้บริหาร BAI



LIRT

๒. วันอังคารที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๒

เวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา คณะเดินทางศึกษาดูงาน ท่าอากาศยานนานาชาติ อินชอน โดยได้รับการต้อนรับจากผู้บริหารของท่าอากาศยานเป็นอย่างดี

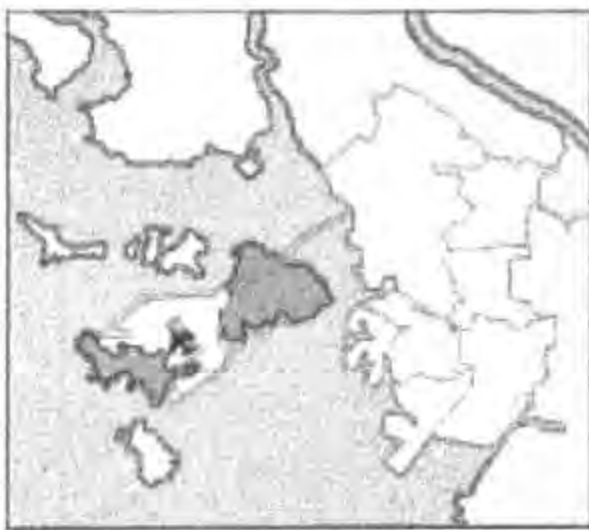
ผู้บรรยาย

Mr. Vin Kim Senior Manager Aviation Training Team

เนื้อหาการบรรยาย ดังนี้

ท่าอากาศยานนานาชาติอินชอน (Incheon International Airport)

เป็นท่าอากาศยานนานาชาติหลักของประเทศสาธารณรัฐเกาหลี ได้รับรางวัล



สนามบินดีที่สุดในโลกจากการจัดอันดับของ Airport Council International ในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ตั้งอยู่บนเกาะ Yeongjong ในเมืองอินชอน พื้นที่สนามบินเกิดจากการถมทะเลระหว่างเกาะตามธรรมชาติ ๒ เกาะ ห่างจากกรุงโซลมาทางทิศตะวันตก ๖๐ กิโลเมตร ประเทศสาธารณรัฐเกาหลีเริ่มมีความคิดก่อสร้างสนามบินแห่งใหม่เพื่อทดแทนสนามบินเดิมคือสนามบินคิมโป

(Kimpo) ที่ตั้งอยู่ในกรุงโซลเนื่องจากการจราจรทางอากาศที่หนาแน่นมากขึ้นทำให้สนามบินคิมโปคับแคบ สนามบินอินชอนเริ่มก่อสร้างในระยะที่ 1 ในปี พ.ศ. ๒๕๓๕ และเสร็จสิ้นในปี พ.ศ. ๒๕๔๒ มี ๒ รันเวย์แต่ละรันเวย์ยาว ๓,๗๔๐ เมตร และเริ่มขยายในระยะที่ ๒ ในปี พ.ศ. ๒๕๔๓ แล้วเสร็จในปี พ.ศ. ๒๕๔๖ เพิ่มเป็น ๓ รันเวย์ สามารถรองรับเครื่องบินโดยสารขนาดใหญ่ Airbus A380 ได้ และเพิ่มอาคารผู้โดยสาร (Passenger Terminal) เป็น ๒ อาคาร เชื่อมต่อกันด้วยรถไฟฟ้าใต้ดิน



LI RT

จากสนามบินอินชอนมีถนนทางหลวงเชื่อมต่อไปยังสนามบินคิมโปและ
กรุงโซลระยะทางประมาณ ๗๐ กิโลเมตร และมีโครงการก่อสร้างการคมนาคมทางรางหรือ
รถไฟฟ้าเชื่อมต่อจากสนามบินไปยังใจกลางกรุงโซล ซึ่งตามแผนจะเปิดใช้ได้ในปี พ.ศ. ๒๕๕๓

ความสามารถในขณะนี้สามารถรองรับเที่ยวบินได้ ๔๑๐,๐๐๐ เที่ยวบินต่อปี
ผู้โดยสาร ๔๔ ล้านคนต่อปี และสินค้า ๔.๕ ล้านตันต่อปี มีช่องด่านศุลกากร ๕๐ ช่อง
เคาน์เตอร์ตรวจพาสปอร์ตผู้โดยสารขาเข้า ๑๒๐ เคาน์เตอร์ ช่องตรวจวัตถุต้องห้ามผู้โดยสารขา
เข้า ๘ ช่อง ช่องตรวจพาสปอร์ตผู้โดยสารขาออก ๑๒๐ ช่อง ช่องตรวจวัตถุต้องห้ามผู้โดยสาร
ขาออก ๒๘ ช่อง และเคาน์เตอร์เช็คอิน ๒๕๒ เคาน์เตอร์

มีคลังสินค้า ๓ คลัง จำนวนอาคาร ๕ อาคาร รองรับสินค้าปกติ สินค้าปรับ
อุณหภูมิ และสิ่งมีชีวิตได้

มีงานเรดาร์ ๒ สถานี และมีระบบควบคุมการจราจรทางอากาศ โลจิสติกส์ภายใน
ท่าอากาศยาน และสายพานลำเลียงควบคุมด้วยคอมพิวเตอร์

ปัจจุบันมีสายการบินให้บริการมากกว่า ๗๐ สายการบิน โดยสนามบินบริหารงาน
ได้จัดตั้งเป็นบริษัท



การศึกษาดูงาน ณ ศูนย์ฝึกอบรมการบินท่าอากาศยานอินชอน

ศูนย์ฝึกอบรมการบินเปิดใช้ในปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้บริการฝึกอบรมการบินให้แก่
บุคลากรของท่าอากาศยานอินชอน และท่าอากาศยานอื่น ๆ ในประเทศเกาหลี รวมถึงบุคลากร
จากต่างประเทศ อาคารฝึกอบรมสูง ๑๐ ชั้น มีสิ่งอำนวยความสะดวกครบครัน เช่น ห้องพัก
ห้องอาหาร ห้องฝึกอบรม ห้องปฏิบัติการ สนามกีฬา ห้องประชุม และสวนสาธารณะ เป็นต้น
เปิดให้บริการฝึกอบรมแก่หน่วยงานต่าง ๆ ทั้งในและต่างประเทศ และได้ติดตั้งเทคโนโลยีการ
จำลองการบิน (Flight Simulator) ส่วนในห้องฝึกปฏิบัติการได้จำลองการปฏิบัติงานจริง

ในท่าอากาศยานโดยใช้เครื่องมืออุปกรณ์ เช่น ช่องตรวจวัตถุต้องห้าม การฝึกซ้อมดับเพลิง เป็นต้น สำหรับนโยบายด้านความปลอดภัยของสนามบินมีความเข้มงวดสูง มีเครื่องเอ็กซเรย์ตรวจกระเป๋าและสัมภาระตั้งแต่ต้นทางของสายพานลำเลียงที่เคาน์เตอร์เช็คอิน ถ้าตรวจพบสิ่งต้องสงสัยผู้โดยสารต้องชี้แจงหรือต้องเปิดกระเป๋าเพื่อตรวจสอบทันทีโดยยังไม่ผ่านไปสู่ระบบสายพานชั้นใน

จุดประสงค์ในการอบรม

๑. พัฒนาการทำงานให้กับนักบิน เจ้าหน้าที่ของสนามบินให้มีความพร้อมในการปฏิบัติหน้าที่ และปรับความคิดในการทำงานให้กับผู้เข้ารับการฝึกอบรม
๒. แลกเปลี่ยนความรู้ ข้อมูลต่าง ๆ ของเจ้าหน้าที่เพื่อนำไปใช้ในการทำงานให้เกิดประสิทธิภาพ

การฝึกอบรม

การฝึกอบรมจะเน้นการฝึกโดยใช้อุปกรณ์จริงที่ใช้งานอยู่ในท่าอากาศยาน เพื่อให้ผู้เข้ารับการฝึกอบรมปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ เช่น การฝึกนักบินโดยใช้ระบบการฝึกด้วยเทคโนโลยีจำลองการบินแบบ Flight Simulator และการฝึกเจ้าหน้าที่ โดยใช้อุปกรณ์เครื่องสแกนวัตถุที่ใช้งานจริงอยู่ที่ท่าอากาศยานอินซอน ศูนย์ฝึกอบรมการบินได้มีการจัดฝึกอบรมให้กับนักบินเจ้าหน้าที่ของประเทศต่าง ๆ เช่น มองโกเลีย จีน อินโดนีเซีย เวียดนาม และกัมพูชา โดยมีจำนวนผู้เข้าร่วมรับการอบรมเพิ่มขึ้นทุกปี ทั้งนี้ทางศูนย์ฝึกอบรมการบินได้เคยมีการเชิญให้นักบินหรือเจ้าหน้าที่ของท่าอากาศยานไทยเข้ารับการฝึกอบรมเพื่อเป็นการแลกเปลี่ยนข้อมูลต่าง ๆ เพื่อนำไปพัฒนาให้บริการด้านการบินซึ่งขณะนี้ประเทศไทยยังไม่ได้มีการส่งผู้เข้าฝึกอบรม

จากการศึกษาฐานที่สนามบินนานาชาติอินซอน พบว่ามีระบบบริหารด้วยการใช้เทคโนโลยีการควบคุมอากาศยาน ความปลอดภัยที่ทันสมัย มีนโยบายเคร่งครัดด้านความปลอดภัย มีการฝึกอบรมบุคลากรอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อพัฒนาการบริการ และมีการพัฒนาสาธารณูปโภคพร้อมสิ่งอำนวยความสะดวกรองรับความต้องการของผู้ใช้บริการอย่างครบครัน จึงสมควรนำข้อดีต่าง ๆ ดังกล่าวมาปรับใช้กับท่าอากาศยานในประเทศไทย

คณะกรรมการมอบของที่ระลึกให้แก่เจ้าหน้าที่ท่าอากาศยานนานาชาติอินชอน



บทสรุปและข้อเสนอแนะ

จากการศึกษาดูงานแลกเปลี่ยนความรู้ และศึกษาสภาพแวดล้อมโดยทั่วไป ในครั้งนี้ ได้รับความรู้เพิ่มเติมในเนื้อหาสาระ ดังนี้

๑. ได้รับความรู้ในเรื่องการบริหารจัดการขอบเขตการทำงาน อำนาจหน้าที่ของ สำนักงานตรวจสอบและสืบสวนของสาธารณรัฐเกาหลี (ใต้) (Board of Audit on Inspection (BAI))

๒. ได้รับความรู้เกี่ยวกับการบริหารจัดการและการจัดระเบียบต่าง ๆ ใน สนามบินของท่าอากาศยานอินชอน ณ สาธารณรัฐเกาหลี (ใต้)

ทั้งนี้ สามารถนำผลจากการศึกษาดูงานในเรื่องดังกล่าวมาเสนอแนะ ปรับปรุง การดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในประเทศไทย ให้เกิดประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น