

(สำเนา)

เลขรับ ๙๒/๒๕๕๓ วันที่ ๔ พ.ย. ๒๕๕๓

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ร่างพระราชบัญญัติ
  ๒. บันทึกหลักการและเหตุผล
  ๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ข้าพเจ้ากับคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ประกอบกันมา เพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พัฒนา สังขทรัพย์ ผู้เสนอ  
(นางพัฒนา สังขทรัพย์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) พันเอก วินัย สมพงษ์ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) มนต์ไชย ชาตวัฒนศิริ ผู้เสนอ  
(วินัย สมพงษ์) (นายมนต์ไชย ชาตวัฒนศิริ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย  
(ลงชื่อ) วิฑูรย์ นามบุตร ผู้เสนอ (ลงชื่อ) นิรัฐกานต์ ศรีลาภ ผู้เสนอ  
(นายวิฑูรย์ นามบุตร) (นางสาวนิรัฐกานต์ ศรีลาภ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์  
(ลงชื่อ) ประพัฒน์ วิเศษจินดาวัฒนา ผู้เสนอ (ลงชื่อ) สมชัย เจริญชัยฤทธิ์ ผู้เสนอ  
(นายประพัฒน์ วิเศษจินดาวัฒนา) (นายสมชัย เจริญชัยฤทธิ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อแผ่นดิน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชากรไทย  
(ลงชื่อ) นัจมุดดีน อูมา ผู้เสนอ (ลงชื่อ) เจริญ คันธวงค์ ผู้เสนอ  
(นายนัจมุดดีน อูมา) (นายเจริญ คันธวงค์)

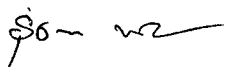
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคมาตุภูมิ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์  
(ลงชื่อ) สุรินทร์ จันทรพิทักษ์ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) ภิรมย์ พลวิเศษ ผู้เสนอ  
(นายสุรินทร์ จันทรพิทักษ์) (นายภิรมย์ พลวิเศษ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) วรงค์ เดชกิจวิกรม ผู้เสนอ  
(นายวรงค์ เดชกิจวิกรม)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์  
(ลงชื่อ) ไมตรี สอยเหลือง ผู้เสนอ  
(นายไมตรี สอยเหลือง)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์  
(ลงชื่อ) ผู้ช่วยศาสตราจารย์พิริยศ ราธิมมูลา ผู้เสนอ  
(พิริยศ ราธิมมูลา)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์  
(ลงชื่อ) จุมพฏ บุญใหญ่ ผู้เสนอ  
(นายจุมพฏ บุญใหญ่)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสกลนคร  
(ลงชื่อ) เขียรชัย สุวรรณเพ็ญ ผู้เสนอ  
(นายเขียรชัย สุวรรณเพ็ญ)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) สัญชัย อินทรสุต ผู้เสนอ  
(นายสัญชัย อินทรสุต)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์  
(ลงชื่อ) สุรเชษฐ์ มาศดิตถ์ ผู้เสนอ  
(นายสุรเชษฐ์ มาศดิตถ์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์  
(ลงชื่อ) ปัญญวัฒน์ บุญมี ผู้เสนอ  
(นายปัญญวัฒน์ บุญมี)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์  
(ลงชื่อ) วัชระ เพชรทอง ผู้เสนอ  
(นายวัชระ เพชรทอง)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์  
(ลงชื่อ) ประกอบ รัตนพันธ์ ผู้เสนอ  
(นายประกอบ รัตนพันธ์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)  
ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ  
สำนักการประชุม

จิราภา พิมพ์  
(พิมพ์) นาน  
ตรวจ



LIART

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

หลักการ

ยกเลิกมาตรา ๘๖/๑ และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๗ มาตรา ๘๘ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อกำหนดให้คณะกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งดำเนินการนับคะแนนเลือกตั้งของแต่ละหน่วยเลือกตั้ง ณ ที่เลือกตั้ง และให้กระทำโดยเปิดเผย

เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ซึ่งเป็นกฎหมายสูงสุดโดยมีเจตนารมณ์กำหนดเกี่ยวกับการนับคะแนนเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไว้ในมาตรา ๙๔ วรรคสาม ให้การนับคะแนนเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรให้มีการนับคะแนนที่หน่วยเลือกตั้งและให้ส่งผลการนับคะแนนของหน่วยเลือกตั้งนั้นไปรวมที่เขตเลือกตั้งเพื่อนับคะแนนรวม ดังนั้น ในการนับคะแนนการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นควรกำหนดให้มีการนับคะแนนที่หน่วยเลือกตั้งแล้วส่งผลการนับคะแนนของหน่วยเลือกตั้งนั้นไปรวมที่เขตเลือกตั้งเพื่อนับคะแนนรวม เพื่อความรวดเร็วในการนับคะแนน และเป็นการอำนวยความสะดวกในการนับคะแนนการลงเลือกตั้ง ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและความถูกต้องของการนับคะแนนอันจะเป็นผลให้การเลือกตั้งเป็นไปโดยสุจริต และเที่ยงธรรม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



บัตรเลือกตั้งที่ส่งไปยังหน่วยเลือกตั้ง ให้ตรงกับจำนวนบัตรเลือกตั้งที่ใช้ไปรวมกับที่ได้รับคืนจากหน่วยเลือกตั้ง ตลอดทั้งการประกาศจำนวนบัตรเลือกตั้งที่ส่งไปยังหน่วยเลือกตั้งที่ใช้ไปและที่ได้รับคืนจากหน่วยเลือกตั้ง และหลักเกณฑ์การพิจารณาให้มีการนับคะแนนใหม่หรือการเลือกตั้งใหม่ในหน่วยเลือกตั้งนั้น ในกรณีที่จำนวนบัตรเลือกตั้งไม่ตรงกัน

(๒) วิธีการเก็บรักษาหีบบัตรเลือกตั้งและบัตรเลือกตั้งเพื่อรอการนับคะแนนเลือกตั้งและเมื่อเสร็จสิ้นการนับคะแนน

(๓) วิธีปฏิบัติในการนับบัตรเลือกตั้ง ซึ่งต้องกำหนดมาตรการการนับคะแนนจะต้องกระทำไปแล้วเสร็จในรวดเดียว โดยห้ามมิให้เลื่อนหรือประวิงการนับคะแนน

(๔) วิธีการจัดสถานที่นับคะแนนเลือกตั้ง และวิธีการนับคะแนนเลือกตั้ง ซึ่งจะต้องกระทำโดยเปิดเผย เพื่อให้ผู้อยู่ในสถานที่นับคะแนนเลือกตั้งเห็นการนับคะแนนเลือกตั้งได้โดยสะดวก

(๕) หลักเกณฑ์ วิธีการแต่งตั้ง และการคัดค้านกรรมการนับคะแนนเลือกตั้ง

(๖) หลักเกณฑ์และวิธีการให้ผู้แทนผู้สมัครรับเลือกตั้งร่วมสังเกตการณ์และตรวจสอบการนับคะแนนให้เกิดความบริสุทธิ์ยุติธรรม

(๗) วิธีการตรวจสอบเมื่อมีเหตุอันควรสงสัยว่าการลงคะแนนเลือกตั้งในหน่วยเลือกตั้งใดเป็นไปโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย

(๘) การส่งผลการนับคะแนนของหน่วยเลือกตั้งนั้นไปรวมที่เขตเลือกตั้งเพื่อนับคะแนนรวมและการส่งผลการนับคะแนนทั้งหมดไปยังคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น”

มาตรา ๕ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดได้ดำเนินการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น โดยมีประกาศให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และยังคงดำเนินการไม่แล้วเสร็จ ให้ดำเนินการต่อไป โดยยังไม่นำวิธีการนับคะแนนการเลือกตั้งตามพระราชบัญญัตินี้มาใช้บังคับ

.....  
 .....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อสภาผู้แทนราษฎรและได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้าของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ซึ่งเป็นกฎหมายสูงสุด โดยมีเจตนารมณ์กำหนดเกี่ยวกับการนับคะแนนเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไว้ในมาตรา ๙๔ วรรคสาม ให้การนับคะแนนเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรให้มีการนับคะแนนที่หน่วยเลือกตั้งและให้ส่งผลการนับคะแนนของหน่วยเลือกตั้งนั้นไปรวมที่เขตเลือกตั้งเพื่อนับคะแนนรวม ดังนั้น ในการนับคะแนนการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นควรกำหนดให้มีการนับคะแนนที่หน่วยเลือกตั้งแล้วส่งผลการนับคะแนนของหน่วยเลือกตั้งนั้นไปรวมที่เขตเลือกตั้งเพื่อนับคะแนนรวม เพื่อความรวดเร็วในการนับคะแนน และเป็นการอำนวยความสะดวกในการนับคะแนนการลงเลือกตั้ง ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและความถูกต้องของการนับคะแนนอันจะเป็นผลให้การเลือกตั้งเป็นไปโดยสุจริต และเที่ยงธรรม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ กำหนดให้ยกเลิกมาตรา ๘๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการนับคะแนนการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นควรกำหนดให้มีการนับคะแนนที่หน่วยเลือกตั้งแล้วส่งผลการนับคะแนนของหน่วยเลือกตั้งนั้นไปรวมที่เขตเลือกตั้งเพื่อนับคะแนนรวม (ร่างมาตรา ๓)

๒.๒ กำหนดให้เมื่อเสร็จสิ้นการลงคะแนนเลือกตั้งแล้ว ให้คณะกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งดำเนินการนับคะแนนเลือกตั้งของแต่ละหน่วยเลือกตั้ง โดยให้กระทำ ณ ที่เลือกตั้งของแต่ละหน่วยเลือกตั้ง และให้ส่งผลการนับคะแนนของหน่วยเลือกตั้งนั้นไปรวมที่เขตเลือกตั้งเพื่อนับคะแนนรวมโดยให้กระทำโดยเปิดเผย และห้ามมิให้เลื่อนหรือประวิงเวลาการนับคะแนน และ

กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจในการประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับวิธีการนับคะแนนเลือกตั้งของคณะกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง ซึ่งต้องมีเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) ระเบียบปฏิบัติเกี่ยวกับการรับหีบบัตรเลือกตั้ง การตรวจสอบหีบบัตรเลือกตั้ง การเปิดหีบบัตรเลือกตั้ง และการตรวจสอบเอกสารหลักฐานเกี่ยวกับการเลือกตั้ง ซึ่งจะต้องให้สามารถตรวจสอบความถูกต้องของจำนวนบัตรเลือกตั้งที่ส่งไปยังหน่วยเลือกตั้ง ให้ตรงกับจำนวนบัตรเลือกตั้งที่ใช้ไปรวมกับที่ได้รับคืนจากหน่วย



LIRT

เลือกตั้ง ตลอดทั้งการประกาศจำนวนบัตรเลือกตั้งที่ส่งไปยังหน่วยเลือกตั้งที่ใช้ไปและที่ได้รับคืนจากหน่วยเลือกตั้ง และหลักเกณฑ์การพิจารณาให้มีการนับคะแนนใหม่หรือการเลือกตั้งใหม่ในหน่วยเลือกตั้งนั้น ในกรณีที่จำนวนบัตรเลือกตั้งไม่ตรงกัน

(๒) วิธีการเก็บรักษาหีบบัตรเลือกตั้งและบัตรเลือกตั้งเพื่อรอการนับคะแนนเลือกตั้งและเมื่อเสร็จสิ้นการนับคะแนน

(๓) วิธีปฏิบัติในการนับบัตรเลือกตั้ง ซึ่งต้องกำหนดมาตรการนับคะแนนจะต้องกระทำ ให้แล้วเสร็จในรวดเดียว โดยห้ามมิให้เลื่อนหรือประวิงการนับคะแนน

(๔) วิธีการจัดสถานที่นับคะแนนเลือกตั้ง และวิธีการนับคะแนนเลือกตั้ง ซึ่งจะต้องกระทำ โดยเปิดเผย เพื่อให้ผู้อยู่ในสถานที่นับคะแนนเลือกตั้งเห็นการนับคะแนนเลือกตั้งได้โดยสะดวก

(๕) หลักเกณฑ์ วิธีการแต่งตั้ง และการคัดค้านกรรมการนับคะแนนเลือกตั้ง

(๖) หลักเกณฑ์และวิธีการให้ผู้แทนผู้สมัครรับเลือกตั้งร่วมสังเกตการณ์และตรวจสอบการ นับคะแนนให้เกิดความบริสุทธิ์ยุติธรรม

(๗) วิธีการตรวจสอบเมื่อมีเหตุอันควรสงสัยว่าการลงคะแนนเลือกตั้งในหน่วยเลือกตั้งใดเป็นไป โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย

(๘) การส่งผลการนับคะแนนของหน่วยเลือกตั้งนั้นไปรวมที่เขตเลือกตั้งเพื่อนับคะแนนรวมและ การส่งผลการนับคะแนนทั้งหมดไปยังคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ร่างมาตรา ๔)

๒.๓ กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อคุ้มครองการดำเนินการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือ ผู้บริหารท้องถิ่นที่ได้ดำเนินการก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จให้ดำเนินการต่อไป โดยยังไม่นำวิธีการนับคะแนนตามพระราชบัญญัตินี้มาใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๕)