

กระทู้ถามที่ ๒๓๘ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ปัญหาสภาพคล่องของกองทุนประกันวินาศภัย

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามรัฐธรรมนูญว่าการกระทรวงการคลัง ดังต่อไปนี้

เนื่องจากมีบริษัทประกันภัยที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาตและไม่สามารถจ่ายเงินค่าสินไหมทดแทนแก่ประชาชนได้ ส่งผลให้กองทุนประกันวินาศภัยต้องตั้งเข้ามาเป็นผู้ชำระบัญชี เปิดรับคำขอชำระหนี้ โดยมีการนำเงินจากกองทุนประกันวินาศภัยไปจ่ายตามกฎหมาย จึงขอเรียนถามว่า

๑. ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ กองทุนประกันวินาศภัยรับผิดชอบชำระหนี้ค่าสินไหมทดแทนเฉพาะกรณีของประกันภัยโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 มีประชาชนผู้ยื่นคำขอรับชำระหนี้จำนวนกี่ราย และสามารถชำระหนี้ไปแล้วจำนวนกี่ราย เป็นเงินจำนวนกี่บาท ขอทราบรายละเอียด

๒. สถานะของกองทุนประกันวินาศภัยมีเงินเพียงพอจะจ่ายทดแทนกรณีดังกล่าวหรือไม่ หากประสบปัญหาขาดแคลนเงินที่จะชดเชยให้แก่ประชาชน กระทรวงการคลังหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะแก้ไขปัญหาการขาดเงินทุนอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

ขอให้อตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

เอกราช อุดมอำนาจ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

กรุงเทพมหานคร

คำตอบกระทู้ถามที่ ๒๓๘ ร.

ของ นายเอกราช อุดมอำนวย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล กรุงเทพมหานคร
เรื่อง ปัญหาสภาพคล่องของกองทุนประกันวินาศภัย

ท่านประธานที่เคารพ ข้าพเจ้า นายเศรษฐา ทวีสิน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
ขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีความเกียรตินี้ ดังนี้

คำถามข้อ ๑ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ กองทุนประกันวินาศภัยรับผิดชอบชำระหนี้ค่าสินไหมทดแทน
เฉพาะกรณีของประกันภัยโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 มีประชาชนผู้ยื่นคำขอรับชำระหนี้จำนวนกี่ราย
และสามารถชำระหนี้ไปแล้วจำนวนกี่ราย เป็นเงินจำนวนกี่บาท ขอทราบรายละเอียด

คำตอบข้อ ๑ กระทรวงการคลัง ขอเรียนว่า ปัจจุบันกองทุนประกันวินาศภัยมีภาระหนี้
ที่ต้องจ่ายให้แก่เจ้าหนี้ซึ่งมีสิทธิได้รับชำระหนี้ที่เกิดจากการเอาประกันภัยบริษัทประกันวินาศภัย
ถูกเพิกถอนใบอนุญาตฯ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ - ๒๕๖๕ จำนวน ๘ บริษัท มีเจ้าหนี้ จำนวน ๖๑๒,๐๙๓ ราย
มีหนี้ค้างชำระเป็นเงิน จำนวนมากกว่า ๕๑,๐๐๐ ล้านบาท

บริษัทประกันภัยที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาตฯ จากวิกฤตไวรัสโควิด 19 สาเหตุการขายกรมธรรม์
ประกันภัยคุ้มครองการติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) จำนวน ๔ บริษัท ได้แก่

๑. บริษัท เอเชียประกันภัย 1950 จำกัด (มหาชน) (เพิกถอนวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๔)
๒. บริษัท เดอะ วัน ประกันภัย จำกัด (มหาชน) (เพิกถอนวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๔)
๓. บริษัท ไทยประกันภัย จำกัด (มหาชน) (เพิกถอนวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๕)
๔. บริษัท อาคเนย์ประกันภัย จำกัด (มหาชน) (เพิกถอนวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๕)

ตั้งแต่ปี ๒๕๖๔ - ปัจจุบัน กองทุนประกันวินาศภัยพิจารณาชำระหนี้ให้แก่เจ้าหนี้ไปแล้ว
เป็นจำนวน ๙๗,๕๑๕ ราย เป็นเงินจำนวน ๖,๗๕๕.๕๒ ล้านบาท สามารถแบ่งได้ ดังนี้

ตารางแสดงข้อมูลค่าตอบแทนของบริษัทประกันวินาศภัยที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาตประกอบธุรกิจประกันวินาศภัยที่ยื่นต่อกองทุนประกันวินาศภัย
จำนวนค่าตอบแทนและจำนวนเงินที่กองทุนได้มอบคืนให้ผู้เอาประกันภัยตามสัญญาประกันภัย เฉพาะกรณีประกันภัยการติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019
(ข้อมูล ณ เดือน ธันวาคม ๒๕๖๖)

บริษัท	จำนวน ค่าตอบแทน โควิด-๑๙	จำนวนเงิน ที่ขอรับชำระหนี้	ดำเนินการแล้ว				รวมดำเนินการแล้ว		คงเหลือ	
			ปี ๒๕๖๕		ปี ๒๕๖๖		จำนวน ค่าตอบแทน	จำนวนเงิน ที่พิจารณาจ่าย	จำนวน ค่าตอบแทน	จำนวนเงิน ที่พิจารณาจ่าย
			จำนวน ค่าตอบแทน	จำนวนเงิน ที่พิจารณาจ่าย	จำนวน ค่าตอบแทน	จำนวนเงิน ที่พิจารณาจ่าย				
เอเชียประกันภัย ๑๙๕๐	๓๐,๖๖๔	๒,๑๖๖,๓๓๗,๕๑๙.๙๖	๖,๕๙๗	๔๒๒,๔๙๕,๐๒๘	๖,๙๕๙	๔๔๒,๑๑๒,๓๙๖.๗๑	๑๓,๕๕๖	๘๖๔,๖๐๗,๔๒๓.๗๙	๑๖,๗๐๘	๑,๓๐๑,๗๒๐,๐๙๕.๑๗
เดอะ วัน ประกันภัย	๗๓,๙๘๓	๖,๖๓๓,๙๙๐,๓๒๙.๔๒	๗,๗๑๗	๖๗๙,๕๕๓,๓๓๓.๕๕	๘,๖๕๓	๗๒๐,๔๕๕,๖๖๔.๕๕	๑๖,๓๗๐	๑,๕๐๐,๐๓๘,๙๙๘.๑๐	๕๗,๖๑๓	๕,๒๓๓,๙๕๑,๓๓๑.๓๒
ไทยประกันภัย	๘๑,๕๓๔	๗,๑๗๕,๑๖๗,๘๙๕.๖๔	๔,๖๐๖	๔๒๐,๓๘๕,๐๐๐.๐๐	๑๓,๙๕๗	๑,๑๙๖,๕๗๕,๐๐๐.๐๐	๑๘,๕๕๓	๑,๖๑๖,๙๖๐,๐๐๐.๐๐	๖๒,๙๕๑	๕,๕๕๗,๒๐๗,๘๙๕.๖๔
อาคเนย์ประกันภัย	๒๗๐,๐๕๓	๓๒,๙๙๒,๐๑๔,๗๑๔.๓๒	๔,๘๖๒	๕๕๕,๘๘๕,๕๐๐.๐๐	๒๐,๘๐๒	๒,๐๙๐,๖๐๙,๙๙๐.๕๕	๒๕,๖๖๕	๒,๖๓๖,๔๙๕,๕๙๐.๕๕	๒๔๔,๓๘๙	๓๐,๓๕๕,๕๑๙,๒๒๓.๘๗
รวม	๕๕๕,๘๓๙	๔,๘๙๖,๖๖๖,๕๑๐.๕๕๘.๓๙	๒๓,๗๘๒	๒,๐๖๘,๓๕๘,๘๖๒	๕๐,๓๕๕	๔,๕๕๙,๗๕๓,๐๕๑.๗๑	๗๕,๑๓๓	๖,๕๑๘,๑๐๑,๑๙๓.๓๙	๓๙๑,๗๐๑	๕,๖๕๘,๔๘๐,๕๕๕.๐๐

คำถามข้อ ๒ สถานะของกองทุนประกันวินาศภัยมีเงินเพียงพอจะจ่ายทดแทนกรณีดังกล่าวหรือไม่ หากประสบปัญหาขาดแคลนเงินที่จะชดเชยให้แก่ประชาชน กระทรวงการคลังหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จะแก้ไขปัญหาการขาดเงินทุนอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

คำตอบข้อ ๒ กระทรวงการคลัง ขอเรียนว่า ในปี ๒๕๖๖ กองทุนประกันวินาศภัยตั้งงบประมาณจ่ายเงินให้แก่เจ้าหน้าที่ตามสัญญาประกันภัย กรณีที่บริษัทประกันวินาศภัยถูกเพิกถอนใบอนุญาตฯ เป็นเงินจำนวน ๕,๓๕๔ ล้านบาท

ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ กองทุนฯ มีเงินฝากเป็นเงิน จำนวน ๑,๗๔๕.๐๐ ล้านบาท แบ่งได้ ดังนี้

- | | | |
|--|---------------|---------|
| - ค้างจ่ายเจ้าหน้าที่ที่ได้รับการอนุมัติจ่ายเงินแล้ว (ยังไม่มารับ) | ๑,๐๐๐.๐๐ | ล้านบาท |
| - คืบค่าสินไหมทดแทนที่ล่วงพ้นอายุความ ม.๕๘ | ๘๙.๐๐ | ล้านบาท |
| - ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน (ม.ค. - ธ.ค. ๖๗) | ๑๐๐.๐๐ | ล้านบาท |
| - *คงเหลือจ่ายเจ้าหน้าที่ | <u>๕๕๖.๐๐</u> | ล้านบาท |

ทั้งนี้ เมื่อรวมเงินประมาณการรายได้ในเดือนมกราคม ๒๕๖๗ จำนวน ๕๐๐ ล้านบาท กองทุนจะสามารถชำระหนี้ให้แก่เจ้าหน้าที่ได้ในเดือนธันวาคม ๒๕๖๖ - เดือนมีนาคม ๒๕๖๗ เดือนละ ๓๐๐ ล้านบาท

การจัดหาแหล่งเงินของกองทุนประกันวินาศภัย

๑. การปรับเพิ่มอัตราเงินนำส่งตามมาตรา ๘๐/๓ แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕

กองทุนประกันวินาศภัยมีรายได้หลักมาจากเงินที่บริษัทประกันวินาศภัยต้องนำส่งเข้ากองทุนในอัตราที่คณะกรรมการประกาศกำหนดด้วยความเห็นชอบของรัฐมนตรี ตามมาตรา ๘๐/๓ แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย โดยในปี ๒๕๖๖ เก็บในอัตราร้อยละ ๐.๒๕ ของเบี้ยประกันภัยที่บริษัทได้รับ (คิดเป็น ๖๐๐ ล้านบาทต่อปี)

ต่อมาเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๖ คณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) ได้ออกประกาศ เรื่อง กำหนดอัตรา หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และระยะเวลาที่บริษัทต้องนำส่งเงินเข้ากองทุนประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๖๖ โดยกำหนดให้บริษัทประกันวินาศภัยนำส่งเงินเข้ากองทุนประกันวินาศภัย ในอัตราร้อย ๐.๕๐ ของเบี้ยประกันภัยที่บริษัทได้รับ ซึ่งเป็นอัตราสูงสุดตามที่กฎหมายกำหนด (คิดเป็น ๑,๒๐๐ ล้านบาทต่อปี) ซึ่งการนำส่งเงินเข้ากองทุนฯ บริษัทจะนำส่งเงินเข้ากองทุนปีละ ๒ ครั้ง คือ ในเดือนมกราคม และเดือนกรกฎาคม

จากการคาดการณ์โดยนำจำนวนหนี้ที่ยังค้างชำระมาหารกับจำนวนเงินที่เป็นรายได้ของกองทุนในปัจจุบันประมาณการรายได้ ๑,๒๐๐ ล้านบาท (กองทุนไม่ก่อหนี้) คาดว่าอาจจะชำระหนี้ให้แล้วเสร็จได้ ประมาณอีก ๔๐ ปี

๒. การกู้ยืมเงิน

ในปี ๒๕๖๗ ช่วงเดือนมีนาคม กองทุนอาจขาดสภาพคล่องทางการเงิน ในการชำระหนี้ให้แก่เจ้าหนี้ซึ่งมีสิทธิได้รับชำระหนี้ที่เกิดจากการเอาประกันภัยกรณีบริษัทประกันวินาศภัย ถูกเพิกถอนใบอนุญาตประกอบธุรกิจประกันวินาศภัย ที่ผ่านมาในปี ๒๕๖๖ คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาศึกษาเกี่ยวกับการจัดหาแหล่งเงินทุนของกองทุนฯ เป็นการเร่งด่วน และในเดือนกันยายน ๒๕๖๖ ที่ผ่านมา คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ได้มีมติที่ประชุมเห็นชอบในหลักการให้กองทุนฯ เสนอบรรจุแผนการกู้ยืมเงินต่อสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๖ ปัจจุบันแผนการกู้ยืมเงินอยู่ระหว่างการดำเนินการพิจารณาของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

การเสนอบรรจุแผนการกู้ยืมเงินต่อสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (กองทุนก่อหนี้) ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๖ เพื่อนำเงินมาชำระหนี้ให้แก่เจ้าหนี้ ในปี ๒๕๖๗ ซึ่งหากได้รับเงินจากการกู้ยืมมาบางส่วนจะทำให้การชำระหนี้ให้แก่เจ้าหนี้ใกล้เคียงกับปี ๒๕๖๖ ประมาณ ๗๐,๐๐๐ - ๘๐,๐๐๐ ราย เป็นเงินประมาณ ๔,๐๐๐ - ๕,๐๐๐ ล้านบาท

แต่อย่างไรก็ตาม การกู้ยืมเงินอาจมีข้อจำกัดในการดำเนินการอยู่บางประการ เช่น รายได้ของกองทุนในแต่ละปีมีจำนวนน้อยเมื่อเทียบกับจำนวนหนี้ที่มีอยู่ สถาบันการเงินที่ให้กู้ยืมอาจไม่มีแห่งใดให้กู้ยืมหลักประกันในการค้ำประกัน เป็นต้น ซึ่งอาจไม่ตอบสนองต่อความต้องการในเวลาอันรวดเร็วได้

อนึ่ง ถ้ากองทุนได้รับการสนับสนุนเงินจากรัฐบาลเข้ามาเพียงพอต่อการชำระหนี้ที่ค้างอยู่ประมาณ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท กองทุนสามารถที่จะบริหารและชำระหนี้ได้เสร็จสิ้นภายใน ๒ ปี แต่หากกองทุนฯ ไม่มีเงินสนับสนุนจากรัฐบาล กองทุนฯ จะพิจารณาจ่ายเงินให้แก่เจ้าหนี้ตามสภาพของรายได้ของกองทุนฯ ซึ่งมีรายได้ ปีละ ๑,๒๐๐ ล้านบาท

๓. การเสนอขอแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๖ ที่ประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ มีมติเห็นชอบในหลักการเสนอแก้ไขพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ เฉพาะหมวด ๓ การเพิกถอนใบอนุญาตประกอบธุรกิจประกันวินาศภัย และหมวด ๕ กองทุนประกันวินาศภัย รวม ๙ ประเด็น และให้กองทุนดำเนินการส่งประเด็นปัญหาไปยังสำนักงาน คปภ. เพื่อพิจารณาเสนอแก้ไขปรับปรุงกฎหมายต่อไป