



# วุฒิสภากับการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ

(กรณีศึกษาของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕)



จัดทำโดย

คณะอนุกรรมการจัดทำรายงานการศึกษาติดตามข้อมูลการพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของวุฒิสภา  
ในคณะกรรมการวิชาการของวุฒิสภา



วุฒิสภากับการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ  
(กรณีศึกษางบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕)

จัดทำโดย  
คณะอนุกรรมการจัดทำรายงานการศึกษาติดตามข้อมูลการพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของวุฒิสภา  
ในคณะกรรมการวิชาการของวุฒิสภา

วุฒิสภากับการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ  
(กรณีศึกษาปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕)

ปีที่พิมพ์ : สิงหาคม ๒๕๕๕

พิมพ์ครั้งที่ : ๑

จำนวนหน้า : ๒๐๖ หน้า

จำนวนพิมพ์ : ๒,๐๐๐ เล่ม

เจ้าของลิขสิทธิ์ : สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
เลขที่ ๔๙๙ อาคารสุขประพฤติ ถนนประชาชื่น  
เขตบางซื่อ กรุงเทพฯ ๑๐๘๐๐  
โทรศัพท์ ๐๒ ๘๓๑ ๘๓๑๖ โทรสาร ๐๒ ๘๓๑ ๘๓๐๘

จัดทำโดย : คณะอนุกรรมการจัดทำรายงานการศึกษาติดตามข้อมูลการพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของวุฒิสภา  
ในคณะกรรมการวิชาการของวุฒิสภา

พิมพ์ที่ : บริษัท ซีวีแอลการพิมพ์ จำกัด  
เลขที่ ๖ ซอยน้อมจิต ถนนเลียบคลองประปา  
แขวงบางซื่อ เขตบางซื่อ กรุงเทพมหานคร ๑๐๘๐๐

ออกแบบโดย : กลุ่มงานบรรณาธิการและเทคโนโลยีการพิมพ์  
สำนักงานพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐  
โทรศัพท์ ๐๒ ๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๒, ๐๒ ๒๔๔ ๑๕๖๑

## คำนิยม



ผมมีความปรารถนาเป็นอย่างยิ่งที่จะได้เห็นวุฒิสภาปฏิบัติภารกิจตามอำนาจหน้าที่บนพื้นฐานข้อมูลทางวิชาการ อันจะทำให้กระบวนการทำงานของวุฒิสภามีประสิทธิภาพ จึงได้สนับสนุนและแต่งตั้งคณะกรรมการวิชาการของวุฒิสภา โดยให้มีหน้าที่กำหนดแนวทางในการเสริมสร้างความรู้ให้กับสมาชิกวุฒิสภาในด้านต่าง ๆ

บัดนี้ คณะอนุกรรมการจัดทำรายงานการศึกษาติดตามข้อมูลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของวุฒิสภา ในคณะกรรมการวิชาการของวุฒิสภา ได้จัดทำรายงานเรื่อง “วุฒิสภากับการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ (กรณีศึกษางบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕)” เพื่อให้สมาชิกวุฒิสภาได้ใช้ข้อมูลเป็นแนวทางในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ และปีต่อ ๆ ไป ซึ่งเป็นเรื่องที่มีประโยชน์อย่างยิ่ง

ในโอกาสนี้ จึงขอแสดงความชื่นชม และขอขอบคุณคณะอนุกรรมการจัดทำรายงานการศึกษาติดตามข้อมูลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของวุฒิสภาและผู้ที่เกี่ยวข้องทุกท่าน ที่ได้ร่วมกันศึกษา รวบรวมข้อมูลการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ของวุฒิสภา เพื่อเป็นกรณีศึกษาและจัดทำเป็นรายงานเผยแพร่ อันจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อสมาชิกวุฒิสภาและหน่วยงานต่าง ๆ ต่อไป

(พลเอก ชีรเดช มีเพียร)  
ประธานวุฒิสภา



## คำนิยม

“งบประมาณ” เป็นกลไกที่สำคัญยิ่งในการบริหารราชการแผ่นดิน ฉะนั้นรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยทุกฉบับจึงได้บัญญัติให้จัดทำเป็นร่างพระราชบัญญัติ และต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา โดยรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๖๖ ได้บัญญัติว่า “งบประมาณรายจ่ายของแผ่นดินให้ทำเป็นพระราชบัญญัติ” และมาตรา ๑๖๘ ได้กำหนดให้สภาผู้แทนราษฎรจะต้องพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณให้แล้วเสร็จภายใน ๑๐๕ วัน นับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณมาถึงสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา จะต้องให้ความเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบภายใน ๒๐ วันนับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัติมาถึงวุฒิสภา และการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณของวุฒิสภานั้น วุฒิสภาจะต้องให้ความเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบเท่านั้น โดยจะแก้ไขเพิ่มเติมใด ๆ มิได้ และด้วยเงื่อนไขระยะเวลาที่จำกัดเช่นนี้ วุฒิสภาจึงได้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้า ควบคู่ไปกับการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภาฯ ข้อ ๑๕๔

จากบทบัญญัติในมาตรา ๑๖๘ ของรัฐธรรมนูญ ที่กำหนดให้วุฒิสภาเพียงแต่ให้ความเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบ และสามารถตั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณได้เท่านั้น ทำให้วุฒิสภาไม่อาจมีบทบาทในการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินได้อย่างแท้จริง ด้วยมิอาจสามารถปรับปรุงเปลี่ยนแปลงใด ๆ ในอันที่จะก่อให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลต่อการบริหารจัดการเรื่องงบประมาณของแผ่นดินได้ ซึ่งการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินถือเป็นหน้าที่ที่สำคัญประการหนึ่งของวุฒิสภา ตามรัฐธรรมนูญ ซึ่งหากมีการแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญก็เห็นควรให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมในส่วน of มาตรา ๑๖๘ ด้วย เพื่อมิให้การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณของวุฒิสภา เป็นเพียงกระบวนการที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญเท่านั้น

อย่างไรก็ตาม การที่คณะอนุกรรมการจัดทำรายงานการศึกษาติดตามข้อมูลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของวุฒิสภา ได้จัดทำรายงาน “วุฒิสภากับการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ (กรณีศึกษางบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕)” เพื่อให้สมาชิกวุฒิสภาได้ใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติหน้าที่ นับว่าเป็นเรื่องที่ดี และเป็นประโยชน์อย่างยิ่ง จึงขอแสดงความชื่นชม และขอขอบคุณคณะอนุกรรมการฯ ทุกท่าน ที่ได้ร่วมกันสร้างสรรค์สิ่งดี ๆ ที่มีประโยชน์ เพื่อวุฒิสภาอันเป็นที่รักยิ่งของพวกเรา ไว้ ณ โอกาสนี้

(นายนิคม ไวยรัชพานิช)  
รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง



## คำนิยม

รายงานการศึกษา เรื่อง “วุฒิสภากับการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ (กรณีศึกษางบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕)” ฉบับนี้ จัดทำโดยคณะอนุกรรมการจัดทำรายงานการศึกษาติดตามข้อมูลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของวุฒิสภา ในคณะกรรมการวิชาการของวุฒิสภา เป็นการประมวลข้อมูลที่ได้จากการดำเนินงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๕ ของวุฒิสภา การตั้งคำถามของคณะกรรมการวิสามัญฯ และจากการอภิปรายในที่ประชุมของวุฒิสภาพร้อมทั้งข้อเสนอแนะที่เกี่ยวข้อง รายงานฉบับนี้ จึงเป็นประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกวุฒิสภา และเป็นการสนับสนุนงานวิชาการ ด้านกระบวนการนิติบัญญัติให้แก่สมาชิกวุฒิสภา ในการตรวจสอบการบริหารราชการแผ่นดิน และการตั้งกระทู้ถาม นับเป็นเอกสารที่มีประโยชน์อย่างยิ่ง

ในนามของประธานกรรมการวิชาการของวุฒิสภา ขอขอบคุณประธานอนุกรรมการจัดทำรายงานการศึกษาติดตามข้อมูลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของวุฒิสภา (ท่านเจริญ ภักดีวานิช) และอนุกรรมการทุกท่าน ที่ได้ร่วมจัดทำรายงานจนสำเร็จจุล่ง รวมถึงขอขอบคุณคณะกรรมการวิสามัญและวิสามัญของวุฒิสภาที่ได้ให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์ ทำให้รายงานฉบับนี้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น ไว้ ณ โอกาสนี้

พรทิพย์ ๑

(นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา)

รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง

ในฐานะประธานกรรมการวิชาการของวุฒิสภา

คณะอนุกรรมการจัดทำรายงานการศึกษาติดตามข้อมูลการพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของวุฒิสภา



นายเจริญ ภัททีวานิช  
ประธานอนุกรรมการ



นายเชรินทร์ ทานสืบสาย  
รองประธานอนุกรรมการ



นายพิเชต สุนทรพิพิธ  
ที่ปรึกษาอนุกรรมการ



นายสุรจิต ธีรเวทย์  
รองประธานอนุกรรมการ



พล.ร.อ.สุรศักดิ์ ศรีอรุณ  
อนุกรรมการ



นายอนุรักษ์ นิยมวงษ์  
อนุกรรมการ



รศ.มรจ.วุฒิเลิศ เทวกุล  
อนุกรรมการ



รศ. นีรอร์ณ จินตanan  
อนุกรรมการ



นายตวง อันทะไชย  
อนุกรรมการ



นายเจตน์ ศิรธรานนท์  
อนุกรรมการ



พศ. วรวิทย์ บาร์  
อนุกรรมการ



นางจิตร์ธนา ยิ่งทวิลากา  
อนุกรรมการ

คณะอนุกรรมการจัดทำรายงานการศึกษาติดตามข้อมูลการพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของวุฒิสภา



นายวิทักดี คีตบรรจง  
อนุกรรมการ



นายสิริวัฒน์ ไกรสินธุ์  
อนุกรรมการ



รศ. มนตรี รุปลสุวรรณ  
อนุกรรมการ



นายสิทธิพร สาทันไทรภพ  
อนุกรรมการ



นายไพโรจน์ โพธิ์ไสย  
อนุกรรมการ



ผู้อำนวยการสำนักรายงาน  
การประชุมและชวเลข  
(นางนิรันตสุข เรืองรณอาษา)  
อนุกรรมการ



ผู้อำนวยการสำนักวิชาการ  
(นางสาวศศิธร ศรีสุจรีต)  
อนุกรรมการและเลขานุการ



ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๓  
(นายสุรัตน์ ทวีงต่อลาภ)  
อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ



ผู้บังคับบัญชาภาคปฏิบัติงานติดตาม  
และประมวลผลงานของวุฒิสภา  
(นางสาวนันทมากรณ์ ชูสกุล)  
อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

## คำนำ

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จัดทำขึ้นภายใต้สถานการณ์ที่ไม่ปกติสำคัญ ๒ ประการ ซึ่งส่งผลต่อการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ คือ ประการแรก เป็นการจัดทำงบประมาณภายหลังจากการเกิดวิกฤตอุทกภัยครั้งใหญ่ของประเทศ ซึ่งสร้างความเสียหายคิดเป็นมูลค่ามหาศาล ประการที่สอง เป็นการจัดทำงบประมาณภายใต้ระยะเวลาที่จำกัด เนื่องจากเป็นการจัดทำงบประมาณภายหลังจากที่ได้มีการเลือกตั้งทั่วไปโดยได้รับรัฐบาลชุดใหม่เข้าบริหารประเทศและเป็นผู้จัดทำงบประมาณ ซึ่งล่วงเลยเวลาของปีงบประมาณใหม่มาแล้ว รัฐบาลจึงมีความจำเป็นต้องเร่งรีบการจัดทำงบประมาณ รวมถึงรัฐสภาก็ได้เร่งรัดให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ให้มีผลบังคับใช้เป็นกฎหมายโดยเร็ว ด้วยระยะเวลาในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่มีค่อนข้างจำกัด กอปรกับการจัดทำงบประมาณภายใต้ปัจจัยของภัยแทรกซ้อนดังกล่าว ผู้นำนักของการพิจารณาและการอภิปรายของสมาชิกวุฒิสภาจึงให้ความสนใจเกี่ยวกับประเด็นการจัดสรรและการใช้จ่ายเงินงบประมาณเพื่อเยียวยา ฟื้นฟู และป้องกันความเสียหายจากอุทกภัย ตลอดจนการบริหารจัดการของรัฐบาลเกี่ยวกับปัญหาดังกล่าวเป็นสำคัญ

อย่างไรก็ตามในสภาพการณ์ปัจจุบันปัญหาดังกล่าวได้ลดความสำคัญลง ปัญหาเศรษฐกิจและปัญหาสังคมซึ่งเป็นปัญหาสำคัญและเป็นปัญหาพื้นฐานได้ทวีความรุนแรงมากขึ้นและส่งผลกระทบต่อวิถีชีวิตของประชาชนทั้งประเทศและปัญหาดังกล่าวได้รับการวิพากษ์วิจารณ์กันอย่างกว้างขวางมากขึ้น เช่น ปัญหาสินค้าราคาแพงและค่าครองชีพสูง ปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติด ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน และประเด็นปัญหาอื่นที่ได้รับความสนใจจากสาธารณชนและส่งผลกระทบต่อสังคมโดยรวมอย่างกว้างขวางและรุนแรง ปัญหาต่าง ๆ นี้ควรได้รับการพิจารณาตั้งเป็นประเด็นคำถาม เพื่อติดตามและตรวจสอบการจัดสรรงบประมาณและแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณที่จะมีขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

หนังสือ *วุฒิสภากับการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ (กรณีศึกษาปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕)* จึงได้รับการจัดทำขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์สำคัญ ๒ ประการ คือ ประการแรก เพื่อให้สมาชิกวุฒิสภาได้รับทราบข้อมูลภาพรวมและรายละเอียดบางประเด็นที่น่าสนใจของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ประการที่สอง เพื่อให้สมาชิกวุฒิสภาได้รู้ถึงแนวทางและตัวอย่างการตั้งประเด็นคำถามและข้อสังเกตของการทำหน้าที่ฝ่ายนิติบัญญัติ ในการติดตามและตรวจสอบการจัดสรรและการใช้จ่ายเงินงบประมาณของฝ่ายบริหาร

หนังสือฉบับนี้ได้แบ่งเนื้อหาออกเป็น ๖ ส่วน ดังนี้

ส่วนที่หนึ่ง ภาพรวมงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

ส่วนที่สอง ประเด็นคำถาม - คำตอบที่มีการชี้แจงเป็นลายลักษณ์อักษรต่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ วุฒิสภา และประเด็นคำถาม - คำตอบในที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ วุฒิสภา

ส่วนที่สาม ประเด็นคำถาม - คำตอบในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ในที่ประชุมวุฒิสภา

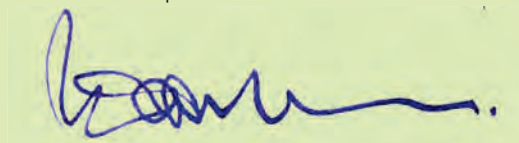
ส่วนที่สี่ ประมวลคำถาม ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญวุฒิสภา ต่อร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ วุฒิสภา

ส่วนที่ห้า ข้อสังเกตเกี่ยวกับนโยบายและภาพรวมการจัดการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ วุฒิสภา

ส่วนที่หก ข้อสังเกตเกี่ยวกับการจัดการงบประมาณในบางประเด็นของสมาชิกวุฒิสภา

คณะอนุกรรมการฯ ขอขอบพระคุณท่านประธานวุฒิสภา รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง และรองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ที่กรุณาให้การสนับสนุนและให้ความอนุเคราะห์ในการจัดทำหนังสือ และขอขอบคุณฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการจัดทำรายงานฯ ที่มีความสามารถสูง และทำงานด้วยความเสียสละ รวมทั้งขอขอบคุณผู้บริหารและเจ้าหน้าที่สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาทุกท่านที่มีส่วนร่วมในการจัดทำหนังสือครั้งนี้

คณะอนุกรรมการฯ มุ่งหวังเป็นอย่างยิ่งว่า หนังสือ **วุฒิสภากับการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ (กรณีศึกษาปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕)** จะอำนวยประโยชน์แก่สมาชิกวุฒิสภา ผู้เกี่ยวข้องในวงงานรัฐสภา ตลอดจนบุคคลผู้สนใจเพื่อใช้เป็นแนวทางติดตามการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของรัฐบาล และการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่รัฐบาลได้เสนอต่อรัฐสภาเพื่อพิจารณาอนุมัติในระยะเวลาอันใกล้นี้ และหากมีข้อผิดพลาดในการจัดทำประการใด คณะอนุกรรมการฯ ต้องขออภัยมา ณ โอกาสนี้



(นายเจริญ ภัคดีวานิช)

ประธานอนุกรรมการจัดทำรายงานการศึกษา

ติดตามข้อมูลการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณของวุฒิสภา

๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕

# สารบัญ

## สารบัญ



- (ก) คำนิยาม
  - พลเอก ธีรเดช มีเพียร ประธานวุฒิสภา
  - นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธานวุฒิสภา คนที่ ๑
  - นางพรทักขิณี โลหะวิระ จันทรรัตน์ปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่ ๒

(ข) คณะอนุกรรมการจัดทำรายงานการศึกษาติดตามข้อมูลการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของวุฒิสภา

(ค) คำนำ

๑ ๑. ภาพรวมงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ โดย นายพิเชต สุนทรพิพิธ ประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ วุฒิสภา

๙ ๒. ประเด็นคำถาม-คำตอบ ที่มีการชี้แจงเป็นลายลักษณ์อักษรต่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ วุฒิสภา และประเด็นคำถาม-คำตอบ ในที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ วุฒิสภา

๙ ๒.๑ ประเด็นคำถาม-คำตอบ ที่หน่วยงานชี้แจงเป็นลายลักษณ์อักษรต่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ วุฒิสภา

๔๔ ๒.๒ ประเด็นคำถาม-คำตอบ ในที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ วุฒิสภา

๑๑๑ ๓. ประเด็นคำถาม - คำตอบ ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ในที่ประชุมวุฒิสภา

๑๑๙ ๔. ประมวลคำถาม ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสามัญ วุฒิสภา ต่อร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ วุฒิสภา

๑๑๙ ๔.๑ คำถามที่น่าสนใจของคณะกรรมการสามัญ วุฒิสภา

๑๓๐ ๔.๒ ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสามัญ วุฒิสภา

๑๔๗ ๕. ข้อสังเกตเกี่ยวกับนโยบายและภาพรวมการจัดการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ วุฒิสภา

๑๕๑ ๖. ข้อสังเกตเกี่ยวกับการจัดการงบประมาณในบางประเด็นของสมาชิกวุฒิสภา

๑๕๑ ๖.๑ ข้อสังเกตเกี่ยวกับงบประมาณจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดย นายเจริญ ภัทต์วานิช สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดพัทลุง

๑๕๓ ๖.๒ ความสำคัญของการบริหารงบประมาณกับการจัดการน้ำ โดย นายอนุรักษ์ นิยมเวช สมาชิกวุฒิสภาสรรหาคณะวิชาการ

๑๕๕ ๖.๓ แผนภูมิแสดงนโยบายรัฐบาลกับการจัดสรรงบประมาณ ปี ๒๕๕๕ และปี ๒๕๕๖ โดย นายเจตน์ ศิรธรานนท์ สมาชิกวุฒิสภาสรรหาคณะวิชาการ

๑๖๐ ๖.๔ กรณีศึกษา แนวทางการพิจารณาของกรรมการสามัญ โดย นายสุรจิต ธีรเวทย์ สมาชิกวุฒิสภา จังหวัดสมุทรสงคราม

๑๖๓ ๖.๕ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณของวุฒิสภา โดย ... นายวิธาน ศิริชัยเอกวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภาสรรหาคณะวิชาการ

### ภาคผนวก

- คำสั่งคณะกรรมการวิชาการของวุฒิสภา
- คำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการจัดทำรายงานการศึกษาติดตามข้อมูลการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของวุฒิสภา





# ๑. ภาพรวมงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕



## ๑. ภาพรวมงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

โดย ... นายพิเชต สุนทรพิพิธ

ประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาการศึกษา

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ วุฒิสภา

งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่ง ๓ หน่วยงานหลักในการจัดทำ คือ สำนักงบประมาณ กระทรวงการคลัง และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้นำเสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาการศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของวุฒิสภา มีภาพรวมที่น่าสนใจหลายประการ พอสรุปได้ดังนี้ คือ

### ข้อมูลจากสำนักงบประมาณ

๑. สำนักงบประมาณได้จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยใช้หลักการทบทวนงบประมาณ ประกอบด้วย

๑.๑ การทบทวนปรับลดงบประมาณปีที่ผ่านมาจากรายการโอนเปลี่ยนแปลง (Review) โดยพิจารณาจากการประเมินผลความสำเร็จ และเกณฑ์จ่ายจริง หรือข้อมูลจากแบบรายงานการโอน เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการพิจารณาค่าของงบประมาณ

๑.๒ การทบทวนปรับลดงบประมาณจากผลการดำเนินงานกิจกรรม และโครงการ (Redeploy) เป็นการพิจารณาทบทวนปรับลดรายการค่าใช้จ่ายจากแผนและผลการดำเนินงานที่ผ่านมาที่ได้ดำเนินการมาเป็นระยะเวลาหนึ่ง เช่น ๒-๓ ปี รายการงบลงทุนใหม่ การฝึกอบรมหลักสูตรต่างๆ ที่ไม่ใช่พันธกิจหลัก การจ้างที่ปรึกษาที่ยังไม่จำเป็นและเร่งด่วน การเดินทางไปราชการต่างประเทศที่ไม่จำเป็น และการดำเนินโครงการศึกษาวิจัยที่ขาดรายละเอียดโครงการ ขาดความพร้อมในการดำเนินการ และขาดข้อมูลที่แสดงถึงศักยภาพในการใช้ประโยชน์เพื่อการพัฒนาประเทศ

๑.๓ การจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติม (Replace) เป็นการพิจารณานำวงเงินงบประมาณจากการปรับลดงบประมาณภายใต้วงเงินเดิมและเงินกันของแต่ละกระทรวง (Review+Redeploy+เงินกัน) มาจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมให้แก่ งาน โครงการ และกิจกรรมตามนโยบายและยุทธศาสตร์ของรัฐบาลหรือกระทรวงที่มีรายละเอียดและความพร้อมในการดำเนินการ โดยพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมตามหลักเกณฑ์ ดังนี้

- พิจารณางาน โครงการ และกิจกรรมเดิมที่เป็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลหรือกระทรวงที่จะดำเนินการ ให้พิจารณาจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมแก่ งาน โครงการ และกิจกรรมนั้น
- ในกรณีที่ยังคงมีวงเงินคงเหลือ ให้พิจารณาจัดสรรงบประมาณให้กับงาน โครงการ และกิจกรรมใหม่ที่เป็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลหรือกระทรวงที่จะดำเนินการ



- งาน โครงการ และกิจกรรมเดิมและใหม่ที่เป็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลหรือกระทรวง ซึ่งจะดำเนินการและได้รับจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอ ให้พิจารณาจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติม

๒. สืบเนื่องจากเหตุการณ์อุทกภัยซึ่งส่งผลกระทบต่อประชาชนจำนวนมาก คณะรัฐมนตรีจึงมีมติ เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ ให้ปรับลดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นในวงเงินประมาณร้อยละ ๑๐ จากภารกิจพื้นฐาน (รักษางานเดิม, เพิ่มเป้าหมาย, ผูกพันใหม่) และภารกิจยุทธศาสตร์ (นโยบายต่อเนื่องและผูกพันใหม่) เพื่อใช้ในการเยียวยา ฟื้นฟูและป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยอย่างบูรณาการ โดยมีแนวทางสำคัญในการปรับลดดังนี้

๒.๑ ปรับลดรายการที่ไม่สอดคล้องกับนโยบายสำคัญของรัฐบาลและไม่ส่งผลกระทบต่อการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน

๒.๒ ยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีรายการผูกพันใหม่จากให้ตั้งในวงเงินไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๒๐ เป็นไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๑๕

๒.๓ ทบทวนรายการผูกพันเดิมตามผลการดำเนินการจริงและตามหลักเกณฑ์ที่สำนักงานงบประมาณกำหนด

๓. จากสถานการณ์อุทกภัยที่ทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น จึงได้มีการประชุมหารือร่วมกันระหว่างธนาคารแห่งประเทศไทย กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานงบประมาณ โดยมีมติให้จัดทำงบประมาณขาดดุลเพิ่มเติมอีกจำนวน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท จากเดิมขาดดุล ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาทเป็น ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และวงเงินงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เพิ่มขึ้นจากเดิม ๒,๓๓๐,๐๐๐ ล้านบาทเป็น ๒,๓๘๐,๐๐๐ ล้านบาท และคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบงบประมาณปี ๒๕๕๕ ในวงเงิน ๒,๓๘๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยสำนักงานงบประมาณได้ดำเนินการปรับลดงบประมาณตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ จำนวนทั้งสิ้น ๗๐,๐๐๐ ล้านบาท และงบประมาณขาดดุลเพิ่มเติมจำนวน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท รวมเป็น ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อใช้ในการเยียวยา ฟื้นฟู และป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยอย่างบูรณาการ

๔. ในด้านภาวะเศรษฐกิจทั่วไปคาดว่าเศรษฐกิจไทยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ขยายตัวได้ร้อยละ ๔.๕ - ๕.๕ และอัตราเงินเฟ้อร้อยละ ๓ - ๔ รายได้สุทธิทั้งสิ้น ๑,๙๘๐,๐๐๐ ล้านบาท ขาดดุลงบประมาณ ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ฐานะเงินคงคลัง ณ วันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ มีจำนวน ๓๒๑,๔๐๑.๕ ล้านบาท ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้คำนึงถึงการเพิ่มสัดส่วนรายจ่ายการลงทุน การเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงาน การส่งเสริมการสร้างความภาคภูมิใจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และดำเนินนโยบายงบประมาณขาดดุล สำหรับโครงสร้างมิตินายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ประกอบด้วย รายจ่ายประจำขั้นต่ำที่จำเป็น ๘๔๑,๖๘๖.๕ ล้านบาท รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง ๕๓,๙๑๘ ล้านบาท รายจ่ายตามข้อผูกพันที่ต้องจัดสรร ๕๔๗,๗๑๑.๓ ล้านบาท รายจ่ายตามภารกิจพื้นฐาน และภารกิจยุทธศาสตร์ ๙๓๖,๖๘๔.๔ ล้านบาท



๕. การจัดสรรงบประมาณปี ๒๕๕๕ ในส่วนของการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน ๑๙,๙๖๑ ล้านบาท ได้นำข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ วุฒิสภา ไปพิจารณาจัดทำเป็น แผนบูรณาการระหว่างศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ซึ่งดำเนินการด้านการพัฒนาในพื้นที่ และกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) ซึ่งดำเนินการด้านความมั่นคง ในส่วน of ปัญหาเสพติดมีสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ป.ป.ส.) เป็นหน่วยงานหลัก และบูรณาการส่วนราชการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยได้รับการจัดสรรงบประมาณ ด้านดังกล่าว จำนวน ๑๐,๓๖๒ ล้านบาท

๖. การจัดสรรงบประมาณเพื่อเยียวยา ฟื้นฟู และป้องกันความเสียหายจากปัญหาอุทกภัย จำนวน ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งรัฐบาลได้เสนอต่อรัฐสภานั้นยังไม่มีรายละเอียดแผนการใช้จ่ายเงิน เนื่องจากอยู่ในระหว่างการเกิดภัยพิบัติ ยังไม่ทราบความเสียหายที่ชัดเจน หลังจากระดับน้ำลดลงจะ เริ่มทำการสำรวจความเสียหายทั้งหมด ในส่วนของการเยียวยาผู้ประสบภัย รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณ เพื่อเยียวยาในเบื้องต้นครอบครัวละ ๕,๐๐๐ บาท นอกจากนี้จะดำเนินการสำรวจความเสียหายทางการ เกษตร การปศุสัตว์ และการประมงเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร โดยจะกำหนดหลักเกณฑ์ในด้านต่าง ๆ เช่น ความเสียหายของบ้านเรือน การเสียชีวิต เป็นต้น เพื่อจัดสรรงบประมาณตามความเหมาะสมต่อไป ทั้งนี้ รัฐบาลได้ตั้งคณะกรรมการ จำนวน ๓ ชุด เพื่อดูแลผลกระทบที่เกิดขึ้นในด้านต่าง ๆ ได้แก่ ด้านโครงสร้าง พื้นฐาน ด้านเศรษฐกิจ ด้านอุตสาหกรรม และด้านคุณภาพชีวิตของประชาชน ซึ่งรัฐบาลได้คาดการณ์ว่า จากอุทกภัยดังกล่าวมีประชาชนผู้เดือดร้อนจำนวนกว่า ๓ ล้านราย ดังนั้นรัฐบาลจำเป็นต้องรีบดำเนินการ เยียวยา และฟื้นฟูคุณภาพชีวิตของผู้ประสบภัยอย่างเร่งด่วนโดยสำนักงบประมาณได้จัดทำหลักเกณฑ์เพื่อ ตรวจสอบ และคัดกรองการขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อการเยียวยา ฟื้นฟู และป้องกันปัญหาที่เกิด จากอุทกภัยจากส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ ให้รัฐบาลพิจารณาเพื่อดำเนินการต่อไป รวมทั้งได้ ประสานงานกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อช่วยคัดกรองแผนงาน ของส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ อีกทางหนึ่งด้วย

๗. นโยบายรัฐบาล จำนวน ๑๖ ข้อ ที่แถลงต่อรัฐสภาไว้จะต้องใช้งบประมาณจำนวน ๔๓๙,๐๐๐ ล้านบาท โดยแบ่งออกเป็นนโยบายประชานิยมกับการจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑๑๖,๓๐๐ ล้านบาท ได้แก่ เบี้ยคนชรา เบี้ยอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) กองทุนหมู่บ้าน กองทุนตั้งตัวได้ เงินช่วยเหลือผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม การพักชำระหนี้เกษตรกร สำหรับการจัดเก็บรายได้ของรัฐให้ได้ตามเป้าหมายโดยการกระจายงบประมาณลงสู่พื้นที่ที่ตามนโยบายต่างๆ จะต้องรีบดำเนินการหลังจากร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา โดยเฉพาะกองทุนหมู่บ้านจะสามารถกระจายงบประมาณจำนวน ประมาณ ๒-๓ หมื่นล้านบาท ในส่วนของกองทุนสตรีและกองทุนตั้งตัวได้อยู่ในระหว่างการร่างระเบียบ ดำเนินการ ทั้งนี้ เพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจภายในประเทศ และส่งผลต่อการจัดเก็บรายได้เพิ่มมากขึ้นใน อนาคต แต่หากรัฐบาลไม่สามารถจัดเก็บรายได้ได้ตามเป้าหมายที่วางไว้ รัฐบาลจำเป็นต้องใช้วิธีการ



งบประมาณเพื่อตรวจสอบแผนงานหรือโครงการของส่วนราชการที่เบิกจ่ายเงินล่าช้า พร้อมทั้งหา  
มาตรการแก้ไขปัญหาต่อไป

### **ข้อมูลจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ**

๑. จากการที่ประเทศไทยประสบภัยพิบัติอุทกภัยตั้งแต่ช่วงปลายไตรมาสที่สาม ต่อเนื่อง  
ในไตรมาสที่สี่ ได้ส่งผลกระทบต่อในวงกว้าง ทำให้ภาคการผลิตทั้งภาคเกษตร อุตสาหกรรม โดยเฉพาะ  
อุตสาหกรรมการผลิตในเขตนิคมอุตสาหกรรมในจังหวัดพระนครศรีอยุธยาและจังหวัดปทุมธานี ซึ่งเป็น  
แหล่งผลิตของอุตสาหกรรมยานยนต์และอิเล็กทรอนิกส์ สิ่งทอ รองเท้า ผลิตภัณฑ์อาหารและเครื่องดื่ม  
ผลิตภัณฑ์ยาง และพลาสติก เป็นต้น และเป็นโรงงานผลิตชิ้นส่วนและวัตถุดิบต้นน้ำ ซึ่งได้ส่งผลกระทบต่อ  
ห่วงโซ่การผลิตของอุตสาหกรรมในจังหวัดอื่น ๆ ทำให้เกิดการขาดแคลนชิ้นส่วน และวัตถุดิบในการผลิต  
รวมทั้งได้ส่งผลกระทบต่อภาคการท่องเที่ยวเนื่องจากประเทศต่าง ๆ ได้ประกาศเตือนในการเดินทางมา  
ท่องเที่ยวในประเทศไทย ทำให้คาดว่าจะมีนักท่องเที่ยวต่างชาติที่เดินทางเข้ามาเมืองไทยประมาณ ๑๘.๘ ล้านคน  
ลดลงจากเดิมที่ประมาณการไว้ ๑๙.๕ ล้านคน จึงทำให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและ  
สังคมแห่งชาติปรับลดการประมาณการเศรษฐกิจปี ๒๕๕๔ จากร้อยละ ๓.๕ - ๔.๐ ซึ่งประกาศไว้เมื่อวันที่  
๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๔ เป็นร้อยละ ๑.๕ อัตราเงินเฟ้อทั่วไปอยู่ที่ร้อยละ ๓.๘ การบริโภคของภาคครัวเรือน  
ขยายตัวร้อยละ ๒.๕ การลงทุนรวมขยายตัวร้อยละ ๔.๗ มูลค่าการส่งออกขยายตัวร้อยละ ๑๗.๒ และดุล  
บัญชีเดินสะพัดเกินดุลประมาณร้อยละ ๒.๒ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (Gross Domestic  
Product : GDP)

๒. แต่อย่างไรก็ตาม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติคาด  
ว่า การประมาณการแนวโน้มภาวะเศรษฐกิจไทยในปี ๒๕๕๕ จะขยายตัวร้อยละ ๔.๕ - ๕.๕ ปรับตัวดีขึ้น  
จากที่ขยายตัวร้อยละ ๑.๕ ในปี ๒๕๕๔ โดยมีปัจจัยขับเคลื่อนจากอุปสงค์ภายในประเทศและ  
ต่างประเทศ โดยการใช้จ่ายและการลงทุนภาครัฐมีบทบาทสำคัญต่อการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ โดยเฉพาะ  
การเร่งรัดการลงทุนเพื่อปรับปรุงฟื้นฟูโครงสร้างพื้นฐานที่ได้รับความเสียหายจากน้ำท่วมในช่วงปลายปี  
๒๕๕๔ พร้อมทั้งการดำเนินมาตรการสนับสนุนด้านสินเชื่อและมาตรการภาษีที่มีส่วนสำคัญต่อการฟื้นฟู  
ทั้งภาคเกษตร ภาคอุตสาหกรรม และภาคบริการ ซึ่งจะเป็ปัจจัยสนับสนุนในการสร้างงานเพิ่มขึ้น  
รวมถึงการดำเนินนโยบายของรัฐบาลที่มุ่งเน้นการเพิ่มรายได้ของประชาชน ทำให้มีเม็ดเงินเข้าสู่ระบบ  
เศรษฐกิจเพิ่มขึ้น ส่งผลให้อุปสงค์ภายในประเทศขยายตัวได้อย่างต่อเนื่อง รวมทั้งมีการลงทุนของ  
ภาคเอกชนในเครื่องจักรใหม่และซ่อมแซมเครื่องจักร ส่วนด้านอุปสงค์ต่างประเทศปรับได้ดีจากการ  
ขยายตัวของเศรษฐกิจเอเชียเป็นหลัก โดยคาดว่ามูลค่าการส่งออกสินค้าจะขยายตัวร้อยละ ๑๙.๐ การ  
บริโภคของครัวเรือนและการลงทุนรวมขยายตัวร้อยละ ๔.๔ และ ๑๐.๓ ตามลำดับ อัตราเงินเฟ้อทั่วไปอยู่  
ในช่วงร้อยละ ๓.๕ - ๔.๐ อัตราการว่างงานร้อยละ ๐.๗ และดุลบัญชีเดินสะพัดเกินดุลร้อยละ ๑.๒ ของ  
ผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP)

๓. ปัจจัยเสี่ยงและข้อจำกัดที่จะมีผลกระทบต่อการพัฒนาประเทศ

๓.๑ ความอ่อนแอของภาคเศรษฐกิจในช่วงแรกของการฟื้นฟูจะเป็นข้อจำกัดต่อการ  
ขยายตัวในไตรมาสแรก โดยภาคเศรษฐกิจบางส่วนอาจไม่สามารถดำเนินการได้เต็มศักยภาพทำให้การ



ส่งออกในช่วงดังกล่าวต่ำกว่าระดับปกติ เมื่อรวมกับการนำเข้าที่มีแนวโน้มขยายตัวสูงจากการนำเข้า เครื่องมือเครื่องจักรจะส่งผลให้ดุลการค้าขาดดุล

๓.๒ การฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลกยังมีความเปราะบาง โดยเศรษฐกิจของสหภาพยุโรป (EU) และสหรัฐอเมริกาที่มีความอ่อนแอ การขยายตัวยังอยู่ในระดับต่ำ หนี้สาธารณะสูง มาตรการแก้ปัญหาดำเนินไปอย่างช้า ๆ ส่งผลให้ความกังวลเกี่ยวกับวิกฤตินี้สาธารณะมีเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง และ จะลุกลามไปสู่ประเทศเศรษฐกิจขนาดใหญ่เพิ่มขึ้น เช่น อิตาลี และส่งผลกระทบต่อเนื่องให้เกิดความ ผันผวนในตลาดเงิน และตลาดทุน ส่งผลกระทบต่อส่งออก และการท่องเที่ยวของประเทศไทย

๓.๓ ตลาดเงิน ตลาดทุน และอัตราแลกเปลี่ยนยังมีความเสี่ยงที่จะผันผวน จากความ ไม่แน่นอนของภาวะเศรษฐกิจโลกที่ยังคงดำเนินอยู่อย่างต่อเนื่อง

๓.๔ ราคาน้ำมันยังมีแนวโน้มทรงตัวในระดับสูง จากปัจจัยเสี่ยงด้านอุปทาน และการ กังงำไรส่งผลให้ราคาน้ำมันปรับตัวสูงขึ้น

๓.๕ รายได้ของรัฐบาลในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ยังมีข้อจำกัดจากเศรษฐกิจที่ อ่อนแอในครั้งแรกของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ รวมถึงการปรับลดอัตราภาษีนิติบุคคล การชะลอการ เก็บภาษีน้ำมัน และมาตรการยกเว้นภาษีต่าง ๆ สำหรับการฟื้นฟูประเทศจากภัยพิบัติน้ำท่วม

๓.๖ มาตรการการเร่งรัดและฟื้นฟูสภาพเศรษฐกิจของรัฐบาลในการเยียวยา ผู้ประกอบการภาคเอกชน และนิคมอุตสาหกรรมจากปัญหาอุทกภัย และความล่าช้าในการฟื้นฟูภาค การเกษตร

## ข้อมูลจากกระทรวงการคลัง

๑. จากสภาพเศรษฐกิจประเทศไทยในปี ๒๕๕๔ ซึ่งได้รับผลกระทบจากปัจจัยต่างๆ หลายด้าน เช่น ตลาดการเงินมีความผันผวนสูงจากความกังวลว่าปัญหาหนี้สาธารณะในกลุ่มประเทศ สหภาพยุโรป (EU) จะลุกลามเข้าสู่ภาคการธนาคาร และภาคเศรษฐกิจ และมีความเสี่ยงที่สภาพเศรษฐกิจ โลกจะเข้าสู่ภาวะถดถอยมากขึ้น ประกอบกับการส่งออกของบางประเทศในภูมิภาคเอเชียเริ่มมีสัญญาณ ชะลอตัวตามภาวะเศรษฐกิจโลก ธนาคารแห่งประเทศไทยจึงมีการปรับอัตราดอกเบี้ยนโยบายเรื่อยมาเป็น ระยะ โดยในอนาคตธนาคารแห่งประเทศไทยอาจมีการพิจารณาปรับอัตราดอกเบี้ยนโยบายให้ลดลงอีก เพื่อช่วยดูแลแรงกดดันด้านราคาและยังเอื้อต่อการปรับตัวของเศรษฐกิจภายใต้ภาวะที่ปัจจัยลบจาก เศรษฐกิจโลกมีมากขึ้น และปัญหาและผลกระทบของอุทกภัยในประเทศ

๒. ในส่วนของผลกระทบที่เกิดจากปัญหาหนี้สาธารณะของสหรัฐอเมริกา และกลุ่ม ประเทศสหภาพยุโรป (EU) ซึ่งส่งสมมานานนั้น ส่งผลกระทบต่อภาวะเศรษฐกิจของประเทศไทยอย่างช้าๆ เนื่องจากการส่งออกที่ผ่านมาของประเทศไทยมุ่งเน้นไปที่การเปิดตลาดใหม่ ส่งผลให้มีการกระจายสินค้า ได้มากขึ้น และประเทศไทยยังมีอัตราหนี้สาธารณะต่ำกว่าประเทศที่พัฒนาแล้วจำนวนมาก นอกจากนี้ ประเทศในภูมิภาคเอเชียยังเป็นตัวขับเคลื่อนเศรษฐกิจของโลกเป็นหลัก แต่ปัญหาที่จะเกิดขึ้นกับประเทศ ไทยในระยะยาว คือปัญหาโครงสร้างรายได้ของประเทศต่ำกว่าประเทศอื่นๆ คิดเป็นอัตราร้อยละ ๑๖ - ๑๗ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) จึงมีความจำเป็นต้องหาวิธี เพิ่มรายได้ เช่น ระบบการจัดเก็บรายได้ การขยายฐานภาษี และการลดงบประมาณรายจ่าย เป็นต้น



๓. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ รัฐบาลประมาณการรายได้สุทธิ จำนวน ๑,๙๘๐,๐๐๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๖.๘ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) เพิ่มขึ้นจากงบประมาณปี ๒๕๕๔ คิดเป็นร้อยละ ๔.๗ เป็นการประมาณการที่คำนึงถึงผลกระทบจากอุทกภัย ซึ่งสร้างความเสียหายหลายแสนล้านบาท โดยที่รัฐบาลจำเป็นต้องอัดฉีดเงินเข้าสู่ระบบเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศ เช่น การฟื้นฟูอาคารบ้านเรือน การซ่อมสร้างถนนและสาธารณูปโภคที่ได้รับ ความเสียหาย จำนวน ๑๓๐,๐๐๐ ล้านบาท การช่วยเหลือประชาชนและผู้ประกอบการโดยการปล่อยสินเชื่อผ่านธนาคารเฉพาะกิจ และธนาคารวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย จำนวนกว่า ๓๒๕,๐๐๐ ล้านบาท ในส่วนของการช่วยเหลือภาคเอกชน เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบปรับลดอัตราการจัดเก็บภาษีเงินได้นิติบุคคลจากร้อยละ ๓๐ เหลือร้อยละ ๒๓ ภายในปี ๒๕๕๕ และลดเหลือร้อยละ ๒๐ ในปี ๒๕๕๖ ตามข้อเสนอของกระทรวงการคลัง โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ เป็นต้นไป ซึ่งส่งผลกระทบต่อการจัดเก็บรายได้ในปี ๒๕๕๕ ประมาณ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่ในปี ๒๕๕๖ จะได้รับผลกระทบต่อการจัดเก็บรายได้มากขึ้น นอกจากนี้มาตรการ การขึ้นค่าแรงขั้นต่ำ และการเพิ่มค่าตอบแทนให้แก่ข้าราชการจะเป็นปัจจัยกระตุ้นการบริโภคของประชาชน ในส่วนของการส่งออกยังมีอัตราการส่งออกสูงและไม่กระจุกตัวในบางประเทศทำให้ประเทศไทยได้รับ ผลกระทบจากปัญหาภาวะเศรษฐกิจโลกน้อยมาก

๔. การประมาณการรายได้ของหน่วยงานจัดเก็บรายได้ในปี ๒๕๕๕ ได้แก่ กรมสรรพากร จำนวน ๑,๖๒๔,๐๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ ๗ กรมสรรพสามิต จำนวน ๔๐๕,๐๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้น ร้อยละ ๑.๓ กรมศุลกากร จำนวน ๑๐๕,๕๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ ๒.๕ ส่วนราชการอื่น จำนวน ๑๐๗,๕๐๐ ล้านบาท และรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๑๐๔,๐๐๐ ล้านบาท รวมจำนวน ๒,๓๔๖,๐๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ ๕.๔ เมื่อนำมาหักภาษีมูลค่าเพิ่มและจัดสรรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว คงเหลือ ๑,๙๘๐,๐๐๐ ล้านบาท การประมาณการรายได้ของประเทศได้มาจากการประมวลข้อมูลต่างๆ จากภาวะ เศรษฐกิจในปัจจุบันและปัจจัยเสี่ยงต่าง ๆ ในส่วนของปัญหาอุทกภัยที่เกิดขึ้นนั้นส่งผลกระทบต่อ การจัดเก็บได้น้อยมาก เนื่องจากโรงงานในนิคมอุตสาหกรรมที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยนั้นเป็นโรงงาน ที่ได้รับการยกเว้นภาษีนิติบุคคลจากมาตรการส่งเสริมการลงทุนของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (BOI) เป็นส่วนใหญ่ และจากการคาดการณ์อัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของธนาคารแห่งประเทศไทย และธนาคารโลกไว้ที่ร้อยละ ๕ ทำให้กระทรวงการคลังมีความมั่นใจในการจัดเก็บรายได้ตามเป้าหมายที่ วางไว้

๕. ปัญหาภาระหนี้สินของประเทศไทยเป็นสิ่งที่สำคัญ ปัจจุบันประเทศไทยมีภาระหนี้สิน ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศจำนวนประมาณ ๔,๒๖๙,๐๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๐.๒๒ ของ ผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) ซึ่งคำนวณโดยนำจำนวนหนี้ ทั้งหมดหารด้วยจำนวนผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) ซึ่งตามกฎหมายว่าด้วยการเงินการคลัง กำหนดให้มีหนี้สาธารณะไม่เกินร้อยละ ๖๐ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) และกำหนดให้ ยอดชำระหนี้ต้องไม่เกินร้อยละ ๑๕ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP)



โครงสร้างงบประมาณ				
หน่วย : ล้านบาท				
โครงสร้างงบประมาณ	ปีงบประมาณ ๒๕๕๔		ปีงบประมาณ ๒๕๕๕	
	จำนวน	เพิ่ม/ลด	จำนวน	เพิ่ม/ลด
		ร้อยละ		ร้อยละ
๑. วงเงินงบประมาณรายจ่าย	๒,๑๖๙,๙๖๗.๕	๒๗.๖	๒,๓๘๐,๐๐๐.๐	๙.๗
(สัดส่วนต่อ GDP)	๒๐.๐		๒๐.๒	
- รายจ่ายประจำ	๑,๖๖๗,๔๓๙.๗	๑๖.๒	๑,๘๔๐,๖๗๒.๖	๑๐.๔
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	๗๖.๘		๗๘.๐	
- รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง	๑๑๔,๔๘๘.๖	๑๐๐.๐	๕๓,๙๑๘.๐	-๕๒.๙
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	๕.๓		๒.๒	
- รายจ่ายลงทุน	๓๘๕,๐๔๐.๖	๖๕.๘	๔๘๕,๕๑๕.๔	๒๓.๔
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	๑๖.๔		๑๗.๘	
- รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้	๓๖๙,๕๕๔.๖	-๓๖.๑	๔๖,๘๕๔.๐	๔๓.๙
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	๑๕.๕		๒.๐	
๒. รายรับ	๒,๑๗๐,๐๐๐.๐	๒๗.๖	๒,๓๘๐,๐๐๐.๐	๙.๗
(สัดส่วนต่อ GDP)	๒๐.๐		๒๐.๒	
- รายได้	๑,๗๗๐,๐๐๐.๐	๓.๘	๑,๙๘๐,๐๐๐.๐	๑๑.๙
- เงินกู้	๔๐๐,๐๐๐.๐	๑๔.๓	๔๐๐,๐๐๐.๐	-
๓. ผลิตถภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP)	๑๐,๘๖๗,๖๐๐.๐	๗.๕	๑๑,๗๙๔,๒๐๐.๐	๘.๕

โครงสร้างมิตินายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕	
หน่วย : ล้านบาท	
มิตินายจ่าย	งบประมาณ
รวมทั้งสิ้น	๒,๓๘๐,๐๐๐.๐
๑. รายจ่ายประจำขั้นต่ำที่จำเป็น (บุคลากร ค่าเช่าทรัพย์สิน และค่าสาธารณูปโภค)	๘๔๑,๖๘๖.๕
๒. รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง	๕๓,๙๑๘.๐
๓. รายจ่ายตามข้อผูกพันที่ต้องจัดสรร (ภาระหนี้ สัญญา มาตรา ๒๓ อปท. และข้อผูกพันอื่น)	๕๔๗,๗๑๑.๓
๔. รายจ่ายตามภารกิจพื้นฐานและภารกิจยุทธศาสตร์	๙๓๖,๖๘๔.๒
๔.๑ เงินสำรองจ่ายกรณีฉุกเฉินฯ	๖๖,๐๐๐.๐
๔.๒ ค่าใช้จ่ายเยียวยา พิณฟู และป้องกันฯ	๑๒๐,๐๐๐.๐
๔.๓ ค่าใช้จ่ายสำคัญตามนโยบายรัฐบาลและตามกฎหมาย	๗๕๐,๖๘๔.๒



จำแนกตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ	
ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ	หน่วย : ล้านบาท
	จำนวน
รวมทั้งสิ้น	๒,๓๘๐,๐๐๐.๐
๑. ยุทธศาสตร์การสร้างรากฐานการพัฒนาที่สมดุลสู่สังคม	๔๗๒,๙๓๘.๓
๒. ยุทธศาสตร์ความมั่นคงแห่งรัฐ	๑๙๐,๓๐๐.๙
๓. ยุทธศาสตร์การสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างมีเสถียรภาพและยั่งยืน	๑๘๐,๐๐๗.๔
๔. ยุทธศาสตร์การศึกษา คุณธรรม จริยธรรม คุณภาพชีวิต และความเท่าเทียมกันในสังคม	๕๘๖,๕๓๖.๓
๕. ยุทธศาสตร์การอนุรักษ์ ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๔๕,๑๘๒.๔
๖. ยุทธศาสตร์การพัฒนาวินยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัย และนวัตกรรม	๑๗,๗๒๙.๐
๗. ยุทธศาสตร์การต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ	๗,๖๘๓.๒
๘. ยุทธศาสตร์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี	๓๑๗,๐๙๕.๑
๙. รายการค่าดำเนินการภาครัฐ	๕๖๒,๕๒๗.๔



---

๒. ประเด็นคำถาม – คำตอบ ที่มีการชี้แจงเป็นลายลักษณ์อักษรต่อ คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ วุฒิสภา และประเด็นคำถาม – คำตอบ ในที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ วุฒิสภา



## ๒. ประเด็นคำถาม-คำตอบที่มีการชี้แจงเป็นลายลักษณ์อักษรต่อ คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ วุฒิสภา และ ประเด็นคำถาม-คำตอบ ในที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ วุฒิสภา

### ๒.๑ ประเด็นคำถาม - คำตอบ ที่หน่วยงานชี้แจงเป็นลายลักษณ์อักษรต่อ คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ วุฒิสภา

#### สำนักนายกรัฐมนตรีน

**ประเด็นคำถามที่ ๑ :** ขอทราบรายละเอียดความแตกต่างระหว่างแผนงานแก้ไขปัญหา และ พัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามโครงสร้างแผนงานและงบประมาณในลักษณะบูรณาการของ การแก้ไขปัญหา และพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

สำนักงบประมาณ ได้ชี้แจง ดังนี้

การจัดสรรงบประมาณการแก้ไขปัญหাজังหวัดชายแดนภาคใต้ได้ยึดตามกรอบแผนปฏิบัติการ พัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ ซึ่งผ่านความเห็นชอบตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ที่จัดทำโดยศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ สำนัก เลขาธิการคณะกรรมการเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กพต.) และสำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) โดยกำหนดกรอบวงเงินงบประมาณในปี ๒๕๕๕ จำนวน ๒๔,๐๑๑.๑๑๕๘ ล้านบาท สำหรับการจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้จัดสรรไว้ในกรอบของแผนปฏิบัติการฯ ดังกล่าว ซึ่งแสดงได้ใน ๒ มิติ คือ

๑. มิติโครงสร้างแผนงานแก้ไขปัญหา และพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน ๑๖,๒๘๑.๕๓๘๘ ล้านบาท

เป็นงบประมาณของหน่วยงานที่มีภารกิจหลักที่ดำเนินการด้านการแก้ไขปัญหাজังหวัดชายแดน ภาคใต้ และเป็นภารกิจที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ที่ ๑ การสร้างรากฐานการพัฒนาที่สมดุลสู่สังคม (ซึ่งเป็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล) เพียงยุทธศาสตร์เดียว รายละเอียดปรากฏในเอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๔ จำแนกตามโครงสร้างแผนงานตามยุทธศาสตร์ หน้า ๓๕



## ๒. มิติงบประมาณในลักษณะบูรณาการ การแก้ไขปัญหา และพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน ๑๙,๘๘๒.๔๑๙๔ ล้านบาท

เป็นงบประมาณของทุกหน่วยงานที่มีภารกิจหลักในการดำเนินงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ปรากฏรายละเอียดในแผนงานแก้ไขปัญหา และพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน ๑๖,๒๘๑.๕๓๙๘ ล้านบาท และเป็นงบประมาณของหน่วยงานที่มีภารกิจพื้นฐานที่สนับสนุนการดำเนินงานด้านการแก้ไขปัญหา และพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่อยู่ในยุทธศาสตร์/แผนงานอื่นๆ อีกจำนวน ๓,๖๐๐.๘๗๙๖ ล้านบาท ดังนี้

(๑) ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างมีเสถียรภาพ และยั่งยืน จำนวน ๑,๐๑๒.๗๑๒๖ ล้านบาท ประกอบด้วยแผนงาน ดังนี้

- แผนงานบริหารจัดการเศรษฐกิจมหภาพให้เกิดความยั่งยืน
- แผนงานส่งเสริมประสิทธิภาพการผลิต และสร้างมูลค่าภาคการเกษตร
- แผนงานยกระดับความสามารถในการแข่งขันของภาคอุตสาหกรรม
- แผนงานเพิ่มประสิทธิภาพการตลาด การค้า และการลงทุน
- แผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

(๒) ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การศึกษา คุณธรรม จริยธรรม คุณภาพชีวิต และความเท่าเทียมกันในสังคม จำนวน ๖๓.๑๒๖๔ ล้านบาท

- แผนงานสนับสนุนการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน
- แผนงานพัฒนาและยกระดับมาตรฐานแรงงาน
- แผนงานพัฒนาด้านสาธารณสุข
- แผนงานเสริมสร้างความมั่นคงของชีวิตและสังคม

(๓) ยุทธศาสตร์ที่ ๖ การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและนวัตกรรม จำนวน ๖๔.๘ ล้านบาท

- แผนงานส่งเสริมและสนับสนุนการวิจัย

(๔) ยุทธศาสตร์ที่ ๗ การต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ จำนวน ๑๔ ล้านบาท

- แผนงานขับเคลื่อนนโยบายการต่างประเทศและความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

(๕) ยุทธศาสตร์ที่ ๘ การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี จำนวน ๒,๔๔๖.๒๔๐๖ ล้านบาท

- แผนงานพัฒนาประสิทธิภาพการบริหารราชการแผ่นดิน
- แผนงานส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- แผนงานส่งเสริมการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด



งบประมาณการแก้ไขปัญหา และพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๕  
ตามโครงสร้างแผนงาน และลักษณะบูรณาการ

หน่วย : ล้านบาท ทศนิยม ๔ ตำแหน่ง

กระทรวง/หน่วยงาน	งบประมาณปี ๒๕๕๕	
	มติ โครงสร้างแผนงาน	มติ ลักษณะบูรณาการ
<b>รวมทั้งสิ้น</b>	<b>๑๖,๒๘๑.๕๓๙๘</b>	<b>๑๙,๘๘๒.๔๑๙๔</b>
<b>๑. สำนักงานรัฐมนตรี</b>	<b>๖,๑๑๔.๖๕๐๐</b>	<b>๖,๒๔๕.๐๒๘๐</b>
๕.๑ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ	๑๔.๓๖๐๐	๑๔.๓๖๐๐
๕.๒ กรมประชาสัมพันธ์	-	๒๒.๐๗๘๐
๕.๓ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ราชอาณาจักร	๖,๑๐๐.๒๙๐๐	๖,๑๐๐.๒๙๐๐
๕.๔ สำนักงานข้าราชการพลเรือน	-	๖๐.๓๐๐๐
๕.๕ สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย	-	๔๘.๐๐๐๐
<b>๒. กระทรวงกลาโหม</b>	<b>๒,๔๔๘.๐๐๑๕</b>	<b>๒,๔๔๘.๐๐๑๕</b>
๒.๑ กองบัญชาการกองทัพไทย	๕๐.๐๐๐๐	๕๐.๐๐๐๐
๒.๒ กองทัพบก	๑,๕๐๒.๘๓๒๘	๑,๕๐๒.๘๓๒๘
๒.๓ กองทัพเรือ	๖๙๐.๕๘๓๒	๖๙๐.๕๘๓๒
๒.๔ กองทัพอากาศ	๒๐๔.๕๘๕๕	๒๐๔.๕๘๕๕
<b>๓. กระทรวงการคลัง</b>	-	<b>๒๐๙.๘๐๐๐</b>
๓.๑ กรมศุลกากร	-	๒๐๙.๘๐๐๐
<b>๔. กระทรวงการต่างประเทศ</b>	-	<b>๑๔.๐๐๐๐</b>
๔.๑ สำนักงานปลัดกระทรวงการต่างประเทศ	-	๑๔.๐๐๐๐
<b>๕. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา</b>	<b>๒๕.๘๒๐๐</b>	<b>๒๕.๘๒๐๐</b>
๕.๑ สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	๒๕.๘๒๐๐	๒๕.๘๒๐๐
<b>๖. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์</b>	<b>๓๕๖.๔๙๐๔</b>	<b>๓๗๐.๘๐๓๐</b>
๖.๑ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	๓๙.๘๐๐๐	๓๙.๘๐๐๐
๖.๒ กรมตรวจบัญชีสหกรณ์	-	๑๔.๓๑๒๖
๖.๓ กรมประมง	๔๕.๗๗๗๐	๔๕.๗๗๗๐
๖.๔ กรมปศุสัตว์	๖๑.๒๗๕๗	๖๑.๒๗๕๗
๖.๕ กรมพัฒนาที่ดิน	๑๑๓.๐๐๐๐	๑๑๓.๐๐๐๐
๖.๖ กรมวิชาการเกษตร	๓๔.๖๔๐๐	๓๔.๖๔๐๐
๖.๗ กรมส่งเสริมการเกษตร	๒๕.๓๙๓๐	๒๕.๓๙๓๐
๖.๘ กรมส่งเสริมสหกรณ์	๒๕.๑๐๐๐	๒๕.๑๐๐๐
๖.๙ กรมการข้าว	๑๑.๕๓๔๗	๑๑.๕๓๔๗



กระทรวง/หน่วยงาน	งบประมาณปี ๒๕๕๕	
	มติ โครงสร้างแผนงาน	มติ ลักษณะบูรณาการ
<b>๗. กระทรวงคมนาคม</b>	-	<b>๖๙๒.๔๐๐๐</b>
๗.๑ กรมเจ้าท่า	-	๒๙๗.๘๐๐๐
๗.๒ กรมทางหลวงชนบท	-	๒๘๗.๓๐๐๐
๗.๓ กรมการbinพลเรือน	-	๑๐๗.๓๐๐๐
<b>๘. กระทรวงพาณิชย์</b>	-	<b>๑๗.๐๐๐๐</b>
๘.๑ สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์	-	๑๗.๐๐๐๐
<b>๙. กระทรวงมหาดไทย</b>	<b>๒,๓๒๔.๖๑๗๓</b>	<b>๓,๕๔๗.๐๙๕๓</b>
๙.๑ กรมการปกครอง	๒,๐๘๕.๗๖๖๕	๒,๐๘๕.๗๖๖๕
๙.๒ กรมโยธาธิการและผังเมือง	๒๓๘.๘๕๐๘	๒๓๘.๘๕๐๘
๙.๓ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	-	๑,๒๒๒.๔๗๘๐
<b>๑๐. กระทรวงยุติธรรม</b>	<b>๔๖.๗๔๒๐</b>	<b>๔๖.๗๔๒๐</b>
๑๐.๑ สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม	๔๖.๗๔๒๐	๔๖.๗๔๒๐
<b>๑๑. กระทรวงแรงงาน</b>	-	<b>๓๙.๙๒๐๐</b>
๑๑.๑ สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน	-	๓๙.๙๒๐๐
<b>๑๒. กระทรวงวัฒนธรรม</b>	<b>๘๐.๐๐๐๐</b>	<b>๘๐.๐๐๐๐</b>
๑๒.๑ สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม	๘๐.๐๐๐๐	๘๐.๐๐๐๐
<b>๑๓. กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี</b>	-	<b>๑๖.๘๐๐๐</b>
๑๓.๑ สำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์	-	๑๒.๐๐๐๐
๑๓.๒ องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ	-	๔.๘๐๐๐
<b>๑๔. กระทรวงศึกษาธิการ</b>	<b>๑,๓๙๘.๖๓๐๕</b>	<b>๑,๔๑๔.๖๓๐๕</b>
๑๔.๑ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	๑๖๓.๒๗๘๗	๑๖๓.๒๗๘๗
๑๔.๒ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน	๗๔๙.๔๒๕๑	๗๔๙.๔๒๕๑
๑๔.๓ สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา	๑๘๖.๐๒๑๐	๑๘๖.๐๒๑๐
๑๔.๔ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา	๑๑๓.๔๘๑๖	๑๑๓.๔๘๑๖
๑๔.๕ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์	๑๒๒.๘๘๐๐	๑๒๒.๘๘๐๐
๑๔.๖ มหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์	๒๓.๓๒๓๐	๒๓.๓๒๓๐
๑๔.๗ มหาวิทยาลัยราชภัฏยะลา	๑๘.๐๕๗๑	๑๘.๐๕๗๑
๑๔.๘ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย	๒๒.๑๖๔๐	๒๒.๑๖๔๐
๑๔.๙ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลศรีวิชัย	-	๑๖.๐๐๐๐
<b>๑๕. กระทรวงสาธารณสุข</b>	<b>๔๑๓.๙๖๙๑</b>	<b>๔๒๑.๑๗๕๕</b>
๑๕.๑ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข	๔๑๓.๙๖๙๑	๔๑๓.๙๖๙๑
๑๕.๒ กรมสุขภาพจิต	-	๗.๒๐๖๔
<b>๑๖. กระทรวงอุตสาหกรรม</b>	-	<b>๔๐.๙๐๐๐</b>
๑๖.๑ สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม	-	๑๐.๙๐๐๐
๑๖.๒ กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม	-	๓๐.๐๐๐๐



กระทรวง/หน่วยงาน	งบประมาณปี ๒๕๕๕	
	มติ โครงสร้างแผนงาน	มติ ลักษณะบูรณาการ
<b>๑๗. ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี</b>	<b>๒,๙๔๓.๘๑๙๐</b>	<b>๒,๙๔๓.๘๑๙๐</b>
<b>กระทรวง หรือทบวง</b>		
๑๗.๑ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	๑,๕๒๑.๕๕๘๓	๑,๕๒๑.๕๕๘๓
๑๗.๒ ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้	๑,๔๒๒.๒๖๐๗	๑,๔๒๒.๒๖๐๗
<b>๑๘. จังหวัด และกลุ่มจังหวัด</b>	-	<b>๑,๑๔๑.๓๘๔๖</b>
๑๘.๑ กลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน (สงขลา สตูล ยะลา นราธิวาส ปัตตานี)	-	๓๓๐.๐๐๐๐
๑๘.๒ จังหวัดสงขลา	-	๑๒๖.๒๖๒๐
๑๘.๓ จังหวัดสตูล	-	๑๗๑.๐๔๖๒
๑๘.๔ จังหวัดปัตตานี	-	๑๔๑.๕๖๐๐
๑๘.๕ จังหวัดยะลา	-	๑๙๒.๖๒๗๐
๑๘.๖ จังหวัดนราธิวาส	-	
<b>๑๙. รัฐวิสาหกิจ</b>	<b>๑๒๘.๘๐๐๐</b>	<b>๑๖๗.๑๐๐๐</b>
๑๙.๑ สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง	๑๒๘.๘๐๐๐	๑๒๘.๘๐๐๐
๑๙.๒ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	-	๓๘.๓๐๐๐

### กระทรวงการคลัง

**ประเด็นคำถามที่ ๒ :** สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะมีอำนาจในการกำกับดูแลหนี้สาธารณะขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่นหรือไม่ ถ้าไม่มีหน่วยงานใดเป็นผู้มีอำนาจดูแล

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง ได้ชี้แจง ดังนี้

๑. หนี้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ไม่เป็นหนี้สาธารณะ เว้นแต่เป็นหนี้ที่เกิดจากการกู้ยืมเงินต่อจากกระทรวงการคลัง

ตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๔ กำหนดให้ “หนี้สาธารณะ” หมายความว่า หนี้ที่กระทรวงการคลัง หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ กู้ หรือหนี้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน...” และกำหนดให้ “หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรมหรือส่วนราชการที่มีชื่อเรียกอย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม ส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ศาล และหน่วยงานอื่นของรัฐ แต่ไม่รวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และรัฐวิสาหกิจ” ดังนั้น หนี้ของ อปท. จึงไม่ถือเป็นหนี้สาธารณะ และสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.)



ไม่มีอำนาจในการบริหารจัดการหนี้ของ อปท. เว้นแต่เป็นกรณีหนี้ของ อปท. ซึ่งกู้ต่อจากกระทรวงการคลัง (มาตรา ๒๕) โดยอำนาจในการกู้เงิน การบริหารจัดการหนี้ของ อปท. ยังคงเป็นไปตามที่กฎหมายจัดตั้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกฎหมายกำหนดแผน และขั้นตอนการกระจายอำนาจกำหนด

นอกจากนี้ หนี้ที่ อปท. กู้โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายจัดตั้งหรือกฎหมายกระจายอำนาจดังกล่าว พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๑๙ ยังกำหนดห้ามมิให้กระทรวงการคลังหรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐเข้ารับผิดชอบหรือค้ำประกันฯ หนี้นั้น หรือตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชำระเงินต้นหรือดอกเบี้ยเงินกู้ดังกล่าวอีกด้วย

## ๒. อำนาจในการกำกับดูแลและการรายงานของ สบн.

### ๒.๑ อำนาจในการขอให้จัดส่งรายงาน

เป็นอำนาจที่ สบн. มีอยู่ในปัจจุบันตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๑๒ และ ๑๓ ซึ่งกำหนดให้ สบн. ขอความร่วมมือ อปท. ในการจัดส่งข้อมูล (๑) การก่อหนี้ และการปรับโครงสร้างหนี้ที่ไม่ใช่หนี้สาธารณะ หลังจากที่ได้มีการผูกพันในสัญญา และ (๒) การทำธุรกรรมอื่นนอกเหนือจากการก่อหนี้แต่มีผลกระทบต่อภาระผูกพันที่จัดเป็นหนี้สาธารณะ และกำหนดให้ อปท. จัดทำรายงานหนี้สาธารณะเสนอ สบн.

นอกจากนี้ยังมีบทลงโทษตามข้อ ๑๕ ที่กำหนดให้กรณีที่ อปท. ไม่ใช้เงินกู้ตามวัตถุประสงค์ ไม่ปฏิบัติตามกรอบที่คณะกรรมการรัฐมนตรีอนุมัติ หรือไม่มีศักยภาพในการบริหารโครงการ ให้สำนักงานรายงานคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะเพื่อเสนอคณะกรรมการพิจารณาระงับการใช้เงินกู้นั้นได้อีกด้วย

### ๒.๒ อำนาจในการกำหนดหลักเกณฑ์การกู้เงินของ อปท.

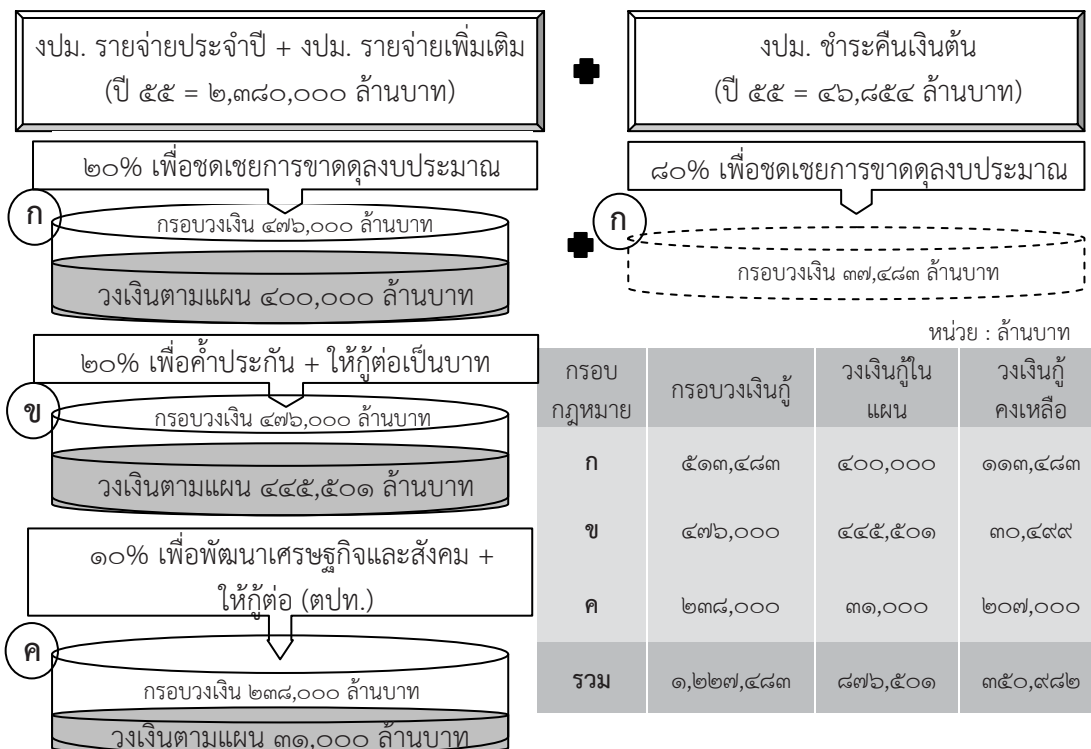
ถึงแม้ สบн. จะไม่มีอำนาจในการบริหารหนี้ของ อปท. แต่พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๓๕ (๓) ได้กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะมีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำหลักเกณฑ์ในการกู้เงิน การค้ำประกัน การชำระเงิน การปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ รวมถึงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน การออกและการจัดการตราสารหนี้ ทั้งนี้ เมื่อคณะกรรมการให้ความเห็นชอบแล้วให้ อปท. ยึดถือเป็นหลักปฏิบัติต่อไป โดยในขั้นนี้หลักเกณฑ์ดังกล่าวอยู่ในระหว่างการศึกษากร่างซึ่งคาดว่าจะร่างแรกของหลักเกณฑ์ดังกล่าวจะแล้วเสร็จภายในเดือนมกราคม พ.ศ. ๒๕๕๕



**ประเด็นคำถามที่ ๓ :** การกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลตามกรอบการกู้เงินภายใต้พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ปัจจุบันเป็นการกู้เงินภายใต้สมมติฐานก่อนเกิดอุทกภัย หากต้องมีการกู้เงินเพิ่มเติม จะยังมีวงเงินคงเหลือตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะอีกจำนวนเท่าใด

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง ได้ชี้แจง ดังนี้

ก่อนนี้ตามกรอบกฎหมาย และจัดหาเงินกู้ให้ครบตามความจำเป็น



จากเอกสารประกอบคำชี้แจงเสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ วุฒิสภา ของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ หน้าที ๑๑ Power Point หน้าที ๒๐ แสดงว่า ตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้กำหนดกรอบวงเงินในการกู้เงินของกระทรวงการคลัง ดังนี้

- กู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณหรือเมื่อมีรายจ่ายสูงกว่ารายได้เป็นเงินบาท ไม่เกินวงเงินร้อยละ ๒๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี และร้อยละ ๘๐ ของงบประมาณรายจ่ายตั้งไว้สำหรับชำระคืนต้นเงิน
- กู้เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม และให้หน่วยงานอื่นกู้ต่อเป็นเงินตราต่างประเทศ ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี



- ค่าประกัน และให้หน่วยงานอื่นกู้ต่อเป็นเงินบาท ไม่เกินร้อยละ ๒๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี

ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มีงบประมาณรายจ่ายประจำปี เท่ากับ ๒,๓๘๐,๐๐๐ ล้านบาท และงบประมาณที่ตั้งไว้ชำระคืนต้นเงินเท่ากับ ๔๖,๘๕๔ ล้านบาท ทำให้มีกรอบการกู้เงินตามกรอบกฎหมาย ดังนี้

- กรอบการกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณเท่ากับ ๕๑๓,๔๘๓ ล้านบาท มีวงเงินตามแผน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ทำให้มีวงเงินคงเหลือ ๑๑๓,๔๘๓ ล้านบาท

- กรอบการค้ำประกันและให้หน่วยงานอื่นกู้ต่อเป็นเงินบาทเท่ากับ ๔๗๖,๐๐๐ ล้านบาท มีวงเงินตามแผน ๔๔๕,๕๐๑ ล้านบาท ทำให้มีวงเงินคงเหลือ ๓๐,๔๙๙ ล้านบาท

- กรอบการกู้เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม และให้กู้ต่อเป็นเงินตราต่างประเทศเท่ากับ ๒๓๘,๐๐๐ ล้านบาท มีวงเงินตามแผน ๓๑,๐๐๐ ล้านบาท ทำให้มีวงเงินคงเหลือ ๒๐๗,๐๐๐ ล้านบาท

ดังนั้น กรอบวงเงินกู้ตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ทั้งหมดเท่ากับ ๑,๒๒๗,๔๘๓ ล้านบาท วงเงินตามแผนรวมทั้งสิ้นเท่ากับ ๘๗๖,๕๐๑ ล้านบาท และวงเงินคงเหลือเท่ากับ ๓๕๐,๙๘๒ ล้านบาท

## **ประเด็นคำถามที่ ๔ :** รัฐบาลมีแนวทางการจัดสรรงบประมาณช่วยเหลือ เยียวยา ฟื้นฟู และป้องกันความเสียหายจากปัญหาอุทกภัยอย่างไร

กระทรวงการคลัง ได้ชี้แจง ดังนี้

๑. การจัดสรรงบประมาณเพื่อเยียวยา ฟื้นฟู และป้องกันความเสียหายจากปัญหาอุทกภัย จำนวน ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งรัฐบาลได้เสนอต่อรัฐสภานั้นยังไม่มีรายละเอียดแผนการใช้จ่ายเงิน เนื่องจากอยู่ในระหว่างการเกิดภัยพิบัติ ยังไม่ทราบความเสียหายที่ชัดเจน หลังจากระดับน้ำลดลงจะเริ่มทำการสำรวจความเสียหายทั้งหมด ในส่วนของการเยียวยาผู้ประสบภัย รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณเพื่อเยียวยาในเบื้องต้นครอบครัวละ ๕,๐๐๐ บาท นอกจากนั้นจะดำเนินการสำรวจความเสียหายทางการเกษตร การปศุสัตว์ และการประมงเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร โดยจะกำหนดหลักเกณฑ์ในด้านต่างๆ เช่น ความเสียหายของบ้านเรือน การเสียชีวิต เป็นต้น เพื่อจัดสรรงบประมาณตามความเหมาะสมต่อไป

๒. การจัดสรรงบประมาณเพื่อเยียวยา ฟื้นฟู และป้องกันความเสียหายที่เกิดจากอุทกภัยอย่างบูรณาการ จำนวน ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท จะต้องพิจารณาจากความเสียหายที่เกิดขึ้นต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและราชการ ซึ่งสามารถดำเนินการสำรวจได้หลังจากปริมาณน้ำลดลงแล้ว รัฐบาลซึ่งเป็นผู้ดำเนินการจัดสรรงบประมาณดังกล่าวจะเน้นในส่วนของการเยียวยาประชาชนผู้ได้รับผลกระทบเป็นหลักก่อน ซึ่งอาจใช้วงเงินงบประมาณร้อยละ ๕๐ - ๖๐ ของงบประมาณดังกล่าว ขึ้นอยู่กับว่ามีความเสียหายมากน้อยเพียงใด



๓. รัฐบาลได้ตั้งคณะกรรมการ จำนวน ๓ ชุด เพื่อดูแลผลกระทบที่เกิดขึ้นในด้านต่าง ๆ ได้แก่ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านเศรษฐกิจและอุตสาหกรรม และด้านคุณภาพชีวิตของประชาชน ซึ่งรัฐบาลได้คาดการณ์ว่าจากอุทกภัยดังกล่าวมีประชาชนผู้เดือดร้อนจำนวนกว่า ๓ ล้านราย ดังนั้นรัฐบาลจำเป็นต้องรีบดำเนินการเยียวยา และฟื้นฟูคุณภาพชีวิตของผู้ประสบภัยอย่างเร่งด่วน

๔. สำนักงานประมาณได้จัดทำหลักเกณฑ์เพื่อตรวจสอบ และคัดกรองการขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อการเยียวยา ฟื้นฟู และป้องกันปัญหาที่เกิดจากอุทกภัยจากส่วนราชการ และหน่วยงานต่าง ๆ ให้รัฐบาลพิจารณาเพื่อดำเนินการต่อไป รวมทั้งได้ประสานงานกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อช่วยคัดกรองแผนงานของส่วนราชการ และหน่วยงานต่าง ๆ อีกทางหนึ่งด้วย

๕. การจัดสรรงบประมาณเพื่อป้องกันปัญหาอุทกภัยที่จะเกิดขึ้นในอนาคต จำนวน ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท รัฐบาลได้มีการวางแผนการแก้ไขปัญหาระยะสั้นและระยะกลางโดยการจัดทำแก้มลิง และพังกันน้ำริมแม่น้ำ ในส่วนของการแก้ไขปัญหาระยะยาว รัฐบาลได้ตั้งคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (กยน.) เพื่อให้การป้องกันปัญหาเป็นไปอย่างเป็นระบบ เช่น ระบบโลจิสติกส์ ระบบการส่งน้ำ เป็นต้น

## กระทรวงคมนาคม

**ประเด็นคำถามที่ ๕ :** กรมเจ้าท่ามีแนวทางการแก้ไขปัญหาการบุกรุกแม่น้ำ ๒๕ ลุ่มน้ำ อย่างไร

กรมเจ้าท่า ได้ชี้แจง ดังนี้

๑. การรุกล้ำลำแม่น้ำมีมาเป็นเวลานาน ซึ่งแม่น้ำลำคลองถือว่าเป็นทางน้ำสาธารณะประโยชน์ของแผ่นดินที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน กรมเจ้าท่าได้มีตัวบทกฎหมาย ได้แก่ พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. ๒๔๕๖ ภายใต้บทบัญญัติดังกล่าวให้อำนาจเจ้าท่ากำกับดูแล มิให้ผู้ใดก่อสร้างรุกล้ำทางน้ำ มีขอบเขตความรับผิดชอบเฉพาะแม่น้ำเจ้าพระยาภายในเขตท่าเรือกรุงเทพฯ (ตั้งแต่คลองบางกระบือเหนือ-ป้อมพระจุลจอมเกล้า จังหวัดสมุทรปราการ) นั้น ทั้งนี้ พระราชบัญญัติดังกล่าวมีผลบังคับเฉพาะในแม่น้ำเจ้าพระยา

๒. พ.ศ. ๒๕๑๕ คณะปฏิวัติได้พิจารณาเห็นว่าพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทยซึ่งได้ประกาศใช้มาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๔๕๖ เป็นเวลาถึง ๕๙ ปี มีบทบัญญัติบางมาตราไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน บางเรื่องไม่มีบัญญัติไว้หรือบัญญัติไว้ไม่ชัดเจนเป็นอุปสรรคขัดขวางแก่การพัฒนาการขนส่งทางน้ำ นอกจากนั้นปรากฏว่าอัตราโทษที่กำหนดไว้สำหรับความผิดบางอย่างตามพระราชบัญญัติดังกล่าวไม่เพียงพอแก่การป้องกัน และปราบปรามได้ จึงแก้ไขยกเลิกมาตรา ๑๑๗ โดยข้อ ๕ แห่งประกาศคณะปฏิวัติฉบับที่ ๕๐ ขยายอำนาจให้กรมเจ้าท่าดูแลอนุญาตปลูกสร้างอาคารหรือสิ่งใดล่วงล้ำ



เข้าไปเหนือน้ำ ในน้ำและใต้น้ำ ของแม่น้ำลำคลอง บึง อ่างเก็บน้ำ ทะเลสาบอันเป็นทางสัญจรของประชาชนหรือที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน หรือทะเลภายในน่านน้ำไทยเว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากกรมเจ้าท่า ประกาศของคณะปฏิบัติฉบับนี้มีผลบังคับ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๕ (ประกาศราชกิจจานุเบกษา ๑๘ มกราคม ๒๕๑๕ มีผลบังคับ ๓๐ วัน) ดังนั้นสิ่งปลูกสร้างที่อยู่นอกเขตแม่น้ำเจ้าพระยาดังกล่าวต้องปฏิบัติตามประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๐ พ.ศ. ๒๕๑๕ และปัญหาที่พบ คือ ประชาชนบุกรุกแม่น้ำจะมีมาก่อน พ.ศ. ๒๕๑๕

๓. ใน พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้มีการปรับปรุงพระราชบัญญัติการเดินเรือฯ ทั้งฉบับ ซึ่งมีการบัญญัติเกี่ยวกับการสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำ รวมถึงให้มีการนิรโทษกรรมสิ่งล่วงล้ำลำน้ำก่อนปี พ.ศ. ๒๕๓๕ พร้อมทั้งได้มีการออกกฎกระทรวงฯ ฉบับที่ ๖๓ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๗ เกี่ยวกับหลักเกณฑ์วิธีการต่าง ๆ เพื่อแก้ไขปัญหาการบุกรุกฯ เพื่อให้เป็นระเบียบเรียบร้อย ให้สามารถควบคุมอยู่ในหลักเกณฑ์ และนิรโทษกรรมแก่ผู้ปลูกสร้างรุกล้ำลำน้ำที่ไม่เจตนามีมาก่อนบทบัญญัติกฎหมาย ข้อเท็จจริงปรากฏว่าสิ่งปลูกสร้างรุกล้ำดังกล่าวบางส่วนไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ฯ ที่จะอนุญาตได้ บางส่วนอยู่หน้าที่ดินวัด บางชุมชนไม่ปฏิบัติตามกฎระเบียบทำให้ปัญหาไม่ได้รับการแก้ไขทั้งหมดประกอบกับการนิรโทษกรรมกรมเจ้าท่าไม่สามารถทำได้เนื่องจากคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาให้ความเห็นไว้ว่ากฎกระทรวงฯ ฉบับที่ ๖๓ (ส่วนนิรโทษกรรม) ขัดกับแม่บทกฎหมาย จึงทำให้ปัญหาการบุกรุกที่สาธารณะบริเวณลำน้ำที่มีอยู่เดิมไม่สามารถดำเนินการต่อไป

๔. บางพื้นที่สร้างในที่สาธารณะที่เกิดการตั้งเงินน้ำท่วมไม่ถึง กฎหมายกำหนดให้ต้องขออนุญาตจากอำเภอ ตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ. ๒๔๕๗ หรือหากแม่น้ำลำคลองที่มีใช้เกิดขึ้นเองตามธรรมชาติ เช่น แม่น้ำที่ขุดขึ้นเอง คลองขุดต่าง ๆ จะอยู่ในความดูแลของหน่วยงานท้องถิ่นหรือหน่วยราชการที่ลำน้ำนั้น ๆ เช่น คลองแสนแสบ คลองรังสิต คลองลาดพร้าว คลองบางซื่อ คลองเปรมประชากร ฯลฯ ซึ่งอยู่ในความดูแลของกรุงเทพมหานคร กรมชลประทาน เป็นต้น

๕. การดำเนินการของกรมเจ้าท่าที่ผ่านมา เนื่องจากการรุกล้ำมีมาเป็นเวลานานจนเกิดเป็นชุมชน การรุกล้ำที่สาธารณประโยชน์บางแห่งน้ำท่วมไม่ถึงแล้วโดยธรรมชาติจำเป็นต้องใช้กฎหมายอื่น ๆ ที่ให้อำนาจประกอบการบุกรุกควบคุมไปด้วย อีกทั้งกรมเจ้าท่าได้มอบอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการกำกับ ดูแล อนุญาต ดังนั้นเมื่อมีการบุกรุก อปท. สามารถดำเนินการได้ บางพื้นที่เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวรัฐบาลมีแนวคิดที่ออกโฉนดชุมชนต่อไป ซึ่งการบุกรุกที่มีอยู่เดิมกรมเจ้าท่ามีนโยบายไม่อนุญาตให้มีการรุกล้ำเพิ่ม สิ่งที่มีอยู่เดิมให้พังชำรุดโดยธรรมชาติ และร่วมมือกับท้องถิ่นในการดำเนินการรื้อถอนออกไป

๖. กรมเจ้าท่ายังไม่มีแผนที่กำหนดแนวแม่น้ำ แต่มีแผนงานการปักหลักเขตเพื่อหาพิกัด และสร้างแผนที่ในโอกาสต่อไป ซึ่งปัจจุบันกรมเจ้าท่าได้ออกเป็นกฎหมายให้กรมฯ มีอำนาจในการปักหลักเขตริมคลองหรือแม่น้ำแล้ว และกำลังดำเนินการในการจัดทำแผนที่เพื่อกำหนดแนวแม่น้ำที่ถูกต้องต่อไป



๗. การป้องกันการบุกรุกเพิ่มเติม กรมเจ้าท่าได้วางหลักเกณฑ์ และวิธีการในการอนุญาตให้ เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวงฯ ฉบับที่ ๖๓ อย่างเคร่งครัด โดยมี นโยบายไม่อนุญาตให้สร้างสิ่ง ล่างล้ำลำน้ำ ยกเว้นปลูกสร้างใหม่เพื่อกิจการขนส่งทางน้ำและพาณิชย์ อาทิ ท่าเรือโป๊ะเทียบเรือ เชื้อนป้องกันการกัดเซาะ สะพานเพื่อการคมนาคมขนส่ง ทั้งนี้ ต้องอยู่ในหลักเกณฑ์ที่กำหนดคือไม่กีดขวาง การไหลของกระแสน้ำ การเดินเรือ และสิ่งแวดล้อมทางน้ำ

## กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

**ประเด็นคำถามที่ ๖ :** กรมทรัพยากรธรณีเชื่อมโยงยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ แผนงาน เป้าหมายการให้บริการกระทรวง เป้าหมายการให้บริการหน่วยงาน ผลผลิต/โครงการ และ งบประมาณในเอกสาร หน้า ๕ กับนโยบายของรัฐบาลในเอกสาร หน้า ๒๗ อย่างไร

กรมทรัพยากรธรณี กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ชี้แจง ดังนี้

งานตามนโยบายสำคัญของรัฐบาล

นโยบายข้อ ๕ นโยบายที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ข้อ ๕.๗ สร้างภูมิคุ้มกันและเตรียมความพร้อมในการรองรับ และปรับตัวต่อผลกระทบจากการ เปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศและพิบัติภัยธรรมชาติ โดยการพัฒนาองค์ความรู้ และระบบฐานข้อมูล เกี่ยวกับผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ฯลฯ

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ

๕. ยุทธศาสตร์การอนุรักษ์ พื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๕.๔ การป้องกัน เตือนภัย แก่ไข และฟื้นฟูความเสียหายจากภัยพิบัติ

แผนงาน : แผนงานป้องกัน เตือนภัย แก่ไขและฟื้นฟูความเสียหายจากภัยพิบัติ

เป้าหมายการให้บริการกระทรวง : ประชาชนในพื้นที่เสี่ยงภัยมีความปลอดภัย ลดความสูญเสียชีวิตและ ทรัพย์สินของประชาชนในพื้นที่เสี่ยงภัย

เป้าหมายการให้บริการหน่วยงาน : ประชาชนในพื้นที่เสี่ยงภัยได้รับความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน จากการลดผลกระทบ และลดปัจจัยที่เสี่ยงด้านธรณีวิทยาสิ่งแวดล้อม และธรณีพิบัติภัย

ผลผลิต : การบริหารจัดการธรณีวิทยาสิ่งแวดล้อม และธรณีพิบัติภัย

❖ ลดผลกระทบด้านธรณีวิทยาสิ่งแวดล้อม และธรณีพิบัติภัย โดยดำเนินการ

๑. สร้างเครือข่ายเฝ้าระวังแจ้งเตือนธรณีพิบัติภัยที่มีประสิทธิภาพ จำนวน ๕๐๐ แห่ง ใน พื้นที่จังหวัดลพบุรี จังหวัดชัยภูมิ จังหวัดเพชรบูรณ์ จังหวัดปราจีนบุรี จังหวัดสระแก้ว



- และพื้นที่ที่มีระดับความเสี่ยงสูง โดยให้ครอบคลุมทั้งระบบต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ  
ในบริเวณภาคเหนือและภาคใต้
๒. พัฒนาระบบแบบจำลองเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการเฝ้าระวังแจ้งเตือนภัย จำนวน ๒ เรื่อง ในพื้นที่ภาคใต้และภาคเหนือ
  ๓. จัดทำแนวทางการป้องกัน และฟื้นฟูพื้นที่ประสบภัยดินถล่ม จำนวน ๒ เรื่อง ในพื้นที่จังหวัดเชียงรายและจังหวัดลำปาง
  ๔. เสริมสร้างประสิทธิภาพการเฝ้าระวังแจ้งเตือนธรณีพิบัติภัย จำนวน ๘ แห่ง ในพื้นที่จังหวัดแม่ฮ่องสอน จังหวัดตาก จังหวัดพิษณุโลก จังหวัดกำแพงเพชร จังหวัดเพชรบูรณ์ จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดระนอง และจังหวัดสงขลา
- ❖ จัดทำระบบป้องกัน และเตือนภัยธรณีวิทยาสิ่งแวดลอมและธรณีพิบัติภัย
๑. สำรวจ และศึกษารอยเลื่อนมีพลัง (ระยะที่ ๒) ๑ แห่ง ในพื้นที่จังหวัดนครนายก
  ๒. สำรวจศึกษาธรณีวิทยาสิ่งแวดลอมเพื่อการใช้ประโยชน์ที่ดิน ๒ แห่ง คือ จังหวัดอุทัยธานี และจังหวัดเชียงราย
  ๓. สำรวจและศึกษาธรณีสัณฐานชายฝั่งทะเลจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ๑ เรื่อง ในบริเวณกรุงเทพมหานคร จังหวัดปริมณฑล และจังหวัดใกล้เคียง
- ❖ จัดทำแผนที่เสี่ยงภัยดินถล่มระดับชุมชน
๑. จัดทำแผนที่เสี่ยงภัยดินถล่มระดับชุมชน จำนวน ๑๙๐ ตำบล ในพื้นที่ที่มีระดับความเสี่ยงสูง ในบริเวณภาคเหนือและภาคใต้

### งานตามนโยบายสำคัญของรัฐบาล

ข้อ ๕.๘ พัฒนาการความรู้ในการบริหารจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยการส่งเสริมการวิจัย และพัฒนาองค์ความรู้ที่ชุมชน ท้องถิ่นส่งเสริม และการทำวิจัยร่วมกับต่างประเทศ ฯลฯ

### ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ

๕. ยุทธศาสตร์การอนุรักษ์ ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ๕.๑ การอนุรักษ์และบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ

**แผนงาน :** แผนงานอนุรักษ์ และจัดการทรัพยากรธรรมชาติ

**เป้าหมายการให้บริการกระทรวง :** ชุมชนเป้าหมายใช้องค์ความรู้ไปบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในท้องถิ่น

**เป้าหมายการให้บริการหน่วยงาน :** ภาครัฐ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับประโยชน์จากการอนุรักษ์ และจัดการทรัพยากรธรณี

**ผลผลิต :** การบริหารจัดการทรัพยากรธรณี



๑. จำแนกเขตเพื่อการจัดการด้านธรณีวิทยา และทรัพยากรธรณีรายจังหวัด ๔ แห่ง บริเวณพื้นที่จังหวัดสกลนคร จังหวัดนครพนม จังหวัดมุกดาหาร และจังหวัดกำแพงเพชร

๒. ประเมินศักยภาพทรัพยากรแร่

- สำรวจ และประเมินพื้นที่ศักยภาพแร่ระดับไพศาล ๒ แห่งในพื้นที่ด้านข้าง (บริเวณจังหวัดสุพรรณบุรี-จังหวัดอุทัยธานี)
- สำรวจ และประเมินพื้นที่ศักยภาพแร่ชั้นรายละเอียด ๒ แห่ง คือ แร่ดีบุก (จังหวัดราชบุรี-จังหวัดเพชรบุรี) แร่หนัก-ธาตุหายาก (จังหวัดกาญจนบุรี)
- สำรวจ และประเมินเพื่อกำหนดเขตแหล่งแร่ ๑ แห่ง คือ แร่ทองคำ (จังหวัดแพร่)

๓. ประเมินสถานภาพด้วยธรณีวิทยา และทรัพยากรธรณีเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการ

๑) มาตรการส่วน ๑ : ๕๐,๐๐๐ จำนวน ๖ ระยะเวลา ในพื้นที่บริเวณภาคกลางตอนล่าง ได้แก่ บริเวณจังหวัดกรุงเทพมหานคร จังหวัดสมุทรปราการ จังหวัดฉะเชิงเทรา จังหวัดนนทบุรี จังหวัดอยุธยา และจังหวัดนครปฐม

๒) มาตรการส่วน ๑ : ๕๐,๐๐๐ จำนวน ๔ ระยะเวลา ในพื้นที่บริเวณภาคตะวันตก ได้แก่ บริเวณจังหวัดอุทัยธานี และจังหวัดนครสวรรค์

๓) มาตรการส่วน ๑ : ๒๕,๐๐๐ ภายใต้ชุดข้อมูลมาตรการส่วน ๑ : ๕๐,๐๐๐ ในพื้นที่บริเวณลุ่มน้ำเจ้าพระยาตอนกลาง ได้แก่ บริเวณจังหวัดนครสวรรค์ จังหวัดชัยนาท จังหวัดสิงห์บุรี จังหวัดอ่างทอง จังหวัดสุพรรณบุรี และจังหวัดใกล้เคียง (๑๕ ระยะเวลา)

- สำรวจจัดทำแผนที่ธรณีวิทยาใต้ดินเพื่อสนับสนุนข้อมูลการก่อสร้างโครงการขนาดใหญ่ ๓ แห่ง ในพื้นที่จังหวัดหนองคาย-จังหวัดบึงกาฬ จังหวัดนครพนม และจังหวัดสกลนคร

- สำรวจจัดทำแผนที่ธรณีวิทยา และทรัพยากรธรณีพื้นทะเลเพื่อการบริหารจัดการในพื้นที่เป้าหมาย ๒ แห่ง ในพื้นที่จังหวัดระยอง และพื้นที่อ่าวไทยตอนบน (รูปตัว ก)

- ❖ คຸ້ມครองແຫ່ງ ແລະ ສາກຕຶກດຳບຣຣພ໌ ຈຳນວນ ໑ ແຫ່ງ/໒໕໐ ດ້ວຍຢ່າງແລະຈັດນິທຣສກ ໕ ຄັ້ງ
- ❖ ຈັດຕັ້ງພິພິຣັກຸນທ໌ສາກຕຶກດຳບຣຣພ໌ ຮຣນິວິທຍາ ແລະ ຮຣຣມສາຕິວິທຍາ ຈຳນວນ ໑ ແຫ່ງ ໃນພື້ນທີ່ຈັງຫວັດລຳປາງ
- ❖ ອນຸຣັກຸ໌ ແລະ ຈັດກຳແຫ່ງທຣ໌ພຍາກຣຣນິເພື່ອກຳພັດນາຢ່າງຍັ່ງຍືນ ໒ ແຫ່ງ ໃນພື້ນທີ່ຈັງຫວັດຂອນແກ່ນແລະຈັງຫວັດອຸບຣາສາຣານີ
- ❖ ພັດນາອາງຄ໌ຄວາມຮູ້ດ້ານຮຣນິວິທຍາ ທຣ໌ພຍາກຣຣນິ ແລະ ຮຣນິພິບັດິກຸ໌

໑. ແຜຍແຜຣ່ອາງຄ໌ຄວາມຮູ້ດ້ານຮຣນິວິທຍາແລະທຣ໌ພຍາກຣຣນິໃຫ້ແກ່ຮຣຸວິທຍາສາສຕ໌ຣຈຳນວນ ໒ ຄັ້ງ ໃນພື້ນທີ່ຈັງຫວັດນຣຣພນມ ຈັງຫວັດສຸສຸລ ຈັງຫວັດກະປື ຈັງຫວັດຂຸລບຸຣີ ຈັງຫວັດແຜຣ໌ ແລະ ຈັງຫວັດເລຍ



๒. เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติคุ้มครองซากดึกดำบรรพ์ พ.ศ. ๒๕๕๑ แก่ชุมชน จำนวน ๓ ครั้ง ในพื้นที่จังหวัดลำปาง จังหวัดกาญจนบุรีและจังหวัดสุราษฎร์ธานี

❖ พัฒนาศักยภาพชุมชนเพื่อการบริหารจัดการด้านธรณีวิทยา

๑. พัฒนาพื้นที่ดินเค็มในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (ระยะที่ ๒: ขยายผล) ๒ แห่งในพื้นที่ จังหวัดขอนแก่น และจังหวัดอุดรธานี

๒. เสริมสร้างความเข้มแข็งให้ชุมชนท้องถิ่นนำองค์ความรู้ด้านธรณีวิทยา และทรัพยากรธรณี ไปใช้ประโยชน์เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน ๑ แห่ง คือ พื้นที่จังหวัดอุบลราชธานี

### กระทรวงพลังงาน

**ประเด็นคำถามที่ ๗ :** การที่กระทรวงพลังงานได้มีนโยบายอนุมัติพื้นที่สัมปทานใหม่รอบที่ ๒๑ ได้มีการคำนวณอัตราค่าสัมปทานอย่างไร เนื่องจากประเทศไทยเป็นประเทศที่ได้รับส่วนแบ่งค่าสัมปทานในอัตราน้อยกว่าเมื่อเทียบกับอัตราค่าสัมปทานของประเทศอื่น ประเทศไทยจะได้รับร้อยละ ๕ - ๑๕ รวมกับภาษีเงินได้นิติบุคคลอีกร้อยละ ๕๐ แต่จากรายงานประจำปี ๒๕๕๒ ของกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ กระทรวงพลังงาน ปรากฏว่าตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๒๔ - ๒๕๕๒ ประเทศไทยได้รับค่าภาคหลวงรวมทั้งสิ้น ๓๒๙,๗๒๙.๒๖ ล้านบาท จากมูลค่าปิโตรเลียม ๒,๖๒๘,๖๔๗.๕๐ ล้านบาท และเมื่อรวมกับภาษีตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๒๘ - ๒๕๕๒ อีก ๔๒๙,๒๑๒.๒๘ ล้านบาท รวมเป็นเงิน ๗๕๘,๙๔๑.๕๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๘.๘ ของมูลค่าปิโตรเลียม ในขณะที่ต่างประเทศเมื่อเทียบกับประเทศไทยจะมีรายได้สูงกว่ามาก และจากข้อมูลของธนาคารโลก (World Bank) ก่อนเกิดวิกฤตการณ์น้ำมันใน พ.ศ. ๒๕๒๒ ประเทศที่เป็นเจ้าของทรัพยากรปิโตรเลียมจะได้รับส่วนแบ่งจากบริษัทผู้ประกอบการร้อยละ ๕๐ และตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๒๒ เป็นต้นไปประเทศเจ้าของทรัพยากรปิโตรเลียมจะได้รับส่วนแบ่งประมาณร้อยละ ๕๕ - ๗๕ แต่สำหรับประเทศไทยจะมีส่วนแบ่งประมาณ ร้อยละ ๑๕ ประเทศมาเลเซียจะได้ส่วนแบ่งประมาณ ร้อยละ ๖๓ ประเทศกัมพูชาได้รับประมาณ ร้อยละ ๖๕ ซึ่งเป็นอัตราที่น้อยมาก

กระทรวงพลังงาน ได้ชี้แจง ดังนี้

การเปิดสัมปทานใหม่รอบที่ ๒๑ เพื่อรักษาระดับความมั่นคงทางด้านพลังงานของประเทศไทย และการเปิดสัมปทานได้ดำเนินการตามกระบวนการที่กฎหมายกำหนดซึ่งกฎหมายว่าด้วยสัมปทานปิโตรเลียมได้กำหนดค่าภาคหลวงร้อยละ ๑๒.๕ เป็นอัตราคงที่ และภาษีเงินได้ปิโตรเลียมร้อยละ ๕๐ เมื่อหักค่าใช้จ่ายแล้วอัตราการแบ่งระหว่างรัฐกับผู้รับสัมปทานเป็นร้อยละ ๕๐ ใน พ.ศ. ๒๕๓๒ ได้แก้ไขกฎหมายใหม่ปรับอัตราค่าภาคหลวงเป็นระดับร้อยละ ๕ - ๑๕ และเพิ่มภาษีจากผลประโยชน์ตอบแทนพิเศษร้อยละ ๐ - ๗๕ สร้างรายได้ให้แก่ประเทศจำนวนประมาณ ๖,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี อย่างไรก็ตามตั้งแต่ประเทศไทยเริ่มต้นสำรวจ และผลิตปิโตรเลียมประมาณ ๓ ล้านล้านบาท มีเงินลงทุน ๑.๓ ล้านล้านบาท มีกำไรประมาณ ๑.๗ ล้านล้านบาท รัฐบาลสามารถจัดเก็บรายได้เข้าคลังแล้วประมาณ ๑ ล้านล้านบาท



คิดเป็นร้อยละ ๕๘ ผู้รับสัมปทานจะได้รับประมาณร้อยละ ๔๒ ดังนั้นจึงเห็นว่ากฎหมายปิโตรเลียมของประเทศไทยมีความเหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน

**ประเด็นคำถามที่ ๘ :** กระทรวงพลังงานมีนโยบายปรับขึ้นราคาก๊าซ LPG ในภาคอุตสาหกรรม และภาคการขนส่งภายในวันที่ ๑๕ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๕ แต่จะตรึงราคาก๊าซธรรมชาติในภาคครัวเรือน ดังนั้น นโยบายการปรับขึ้นราคาก๊าซ LPG ในภาคอุตสาหกรรมได้รวมถึงภาคปิโตรเคมีด้วยหรือไม่ กระทรวงพลังงานควรตรวจสอบการปรับขึ้นราคาให้เหมาะสมกับราคาต้นทุนที่แท้จริง

กระทรวงพลังงาน ได้ชี้แจง ดังนี้

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้กำหนดให้เก็บราคา ก๊าซหุงต้ม (Liquid Petroleum Gas: LPG) ในภาคอุตสาหกรรมปิโตรเลียมราคาตันละ ๓๓ เหรียญสหรัฐหรือกิโลกรัมละ ๑ บาท

**ประเด็นคำถามที่ ๙ :** สำรวจแหล่งน้ำมันในเขตพื้นที่พัฒนาร่วมหรือ JDA ไทย – มาเลเซีย จำนวน ๐.๘ ล้านบาท งบประมาณดังกล่าวเป็นงบประมาณที่กระทรวงพลังงานต้องใช้เพื่อไปสำรวจแหล่งน้ำมันด้วยตนเองหรือนำไปจัดสรรจ้างองค์กรอื่นเพื่อสำรวจ และเพราะเหตุใดการสำรวจน้ำมันในเขตพื้นที่พัฒนาร่วมหรือ JDA ไทย – มาเลเซียจึงไม่เป็นอำนาจหน้าที่ของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) เนื่องจากพระราชบัญญัติร่วมทุนไทย – มาเลเซียอยู่ในข่ายความรับผิดชอบของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)

กระทรวงพลังงาน ได้ชี้แจง ดังนี้

งบประมาณที่กระทรวงพลังงานใช้ในเขตพื้นที่พัฒนาร่วมตามพระราชบัญญัติองค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓ เป็นงบประมาณที่ใช้สำหรับการตรวจสอบค่าใช้จ่ายในการเดินทางลงพื้นที่ที่ไม่ได้เป็นงบประมาณสำหรับการขุดเจาะแต่อย่างใด และพระราชบัญญัติองค์กรร่วมไทย - มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓ อยู่ภายใต้ความรับผิดชอบของกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ กระทรวงพลังงานมิใช่อยู่ในความรับผิดชอบของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)

## หมายเหตุ

คำตอบในประเด็นคำถามข้อที่ ๗ ของกระทรวงพลังงาน เป็นการตอบด้วยวาจาในการประชุมร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ซึ่งจนถึงบัดนี้ยังไม่ส่งเอกสารที่เป็นลายลักษณ์อักษรเพื่อยืนยันตัวเลขรายได้ที่รัฐได้จากสัมปทานปิโตรเลียมตามที่กล่าวอ้างแต่ประการใด

คำตอบในประเด็นคำถามข้อที่ ๘ ในขณะที่ปิโตรเคมีจ่ายเงินซื้อก๊าซแอลพีจีเพิ่มเพียง ๑ บาทต่อกิโลกรัม แต่ภาคขนส่ง และอุตสาหกรรมขนาดเล็กต้องจ่ายเงินเพิ่มถึง ๑๒ บาทต่อกิโลกรัม



**ประเด็นคำถามที่ ๑๐ :** กระทรวงพลังงานมีนโยบายเกี่ยวกับสถานะของโครงการเขื่อนไซยะบุรีอย่างไร มีความเชื่อมโยงกับแผนพัฒนาการผลิตไฟฟ้า (PPP) หรือไม่ และได้มีการประสานงานกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะที่เป็นตัวแทนคณะกรรมการลุ่มแม่น้ำโขง (Mekong River Commission: MRC) ของประเทศไทยอย่างไร

กระทรวงพลังงาน ได้ชี้แจง ดังนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติว่า ก่อนการลงนามสร้างเขื่อนไซยะบุรี การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) จะต้องดำเนินการ ๓ ขั้นตอน ดังนี้

๑. ส่งเรื่องให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณา
๒. เปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณะ
๓. นำเรื่องเข้าสู่การพิจารณา และได้รับความเห็นชอบของคณะกรรมการลุ่มแม่น้ำโขง

(Mekong River Commission: MRC)

ปัจจุบันทางรัฐบาลลาวได้ดำเนินการครบถ้วนตามความเห็นของคณะกรรมการลุ่มแม่น้ำโขง (Mekong River Commission: MRC) การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) จึงได้ลงนามความร่วมมือแล้วเมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๔

### กระทรวงยุติธรรม

**ประเด็นคำถามที่ ๑๑ :** การตรวจพิสูจน์ยาเสพติดของสำนักงาน ป.ป.ส. มีวิธีการดำเนินการอย่างไร ใช้เครื่องมือชนิดใดในการตรวจ

สำนักงาน ป.ป.ส. กระทรวงยุติธรรม ได้ชี้แจง ดังนี้

การตรวจพิสูจน์ยาเสพติดของสถาบันวิชาการ และตรวจพิสูจน์ยาเสพติด สำนักงาน ป.ป.ส. มีวิธีการดำเนินการตรวจพิสูจน์ แบ่งการตรวจพิสูจน์ออกเป็น ๓ ขั้นตอนหลัก ได้แก่

๑. ปฏิบัติการเกิดสีกับน้ำยาเคมี (Color test)
๒. ทินเลเยอร์โครมาโตกราฟี (Thin Layer Chromatograph, TLC)
๓. แก๊สโครมาโตกราฟี (Gas Chromatograph, GC)

ซึ่งการดำเนินการในแต่ละขั้นตอนของการตรวจพิสูจน์ดังกล่าว มีรายละเอียดของวิธีการสารเคมีที่ต้องใช้ สภาวะของเครื่องมือที่ต้องใช้ แตกต่างกันไปตามชนิดของยาเสพติดที่ต้องการตรวจพิสูจน์

เครื่องมือสำคัญที่ใช้ในการตรวจพิสูจน์ ได้แก่

๑. แก๊สโครมาโตกราฟี (Gas Chromatograph, GC)



๒. แก๊สโครมาโตกราฟ-แมสสเปกโตรมิเตอร์ (Gas Chromatograph-Mass Spectrometer, GC-MS)
๓. ลิกวิดโครมาโตกราฟ-แมสสเปกโตรมิเตอร์ (Liquid Chromatograph-Mass Spectrometer, LC-MS)
๔. ฟูเรียร์ทรานส์ฟอร์มอินฟราเรดสเปกโตรโฟโตมิเตอร์ (Fourier Transform Infrared Spectrophotometer, FTIR)
๕. ไฮเพอร์ฟอร์แมนซ์ลิกวิดโครมาโตกราฟ (High Performance Liquid Chromatograph, HPLC)

มีวิธีวิเคราะห์ผลการตรวจพิสูจน์ในรูปแบบใด

การตรวจพิสูจน์ยาเสพติด แบ่งได้เป็น ๒ รูปแบบ ได้แก่

๑. การตรวจพิสูจน์เชิงคุณภาพวิเคราะห์ คือ การตรวจพิสูจน์เพื่อทราบว่าเป็นสารเสพติดใช่หรือไม่ และเป็นประเภทใด
๒. การตรวจพิสูจน์เชิงปริมาณวิเคราะห์ คือ การตรวจพิสูจน์เพื่อทราบว่ามีปริมาณเฉพาะสารเสพติด อยู่ในของกลางที่ต้องสงสัยว่าเป็นยาเสพติดในปริมาณเท่าใด หรือ ที่เรียกว่าการตรวจพิสูจน์เพื่อทราบความบริสุทธิ์ (ร้อยละ) และปริมาณสารบริสุทธิ์ (หน่วยน้ำหนัก-กรัม หรือ กิโลกรัม) ในของกลางที่ต้องสงสัยว่าเป็นยาเสพติด

สำหรับหลักเกณฑ์ของการตรวจพิสูจน์ ๒ รูปแบบดังกล่าวว่าจะต้องตรวจพิสูจน์ในรูปแบบใดบ้าง จะพิจารณาจากปริมาณ (น้ำหนัก/หน่วยการใช้) ที่กำหนดในกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้อง

**ประเด็นคำถามที่ ๑๒ :** กรณีที่ผู้เสพและผู้ติดยาเสพติดผ่านกระบวนการบำบัดรักษาระบบทุกชั้นตอนแล้ว (ทั้ง ๓ ระบบ) มีแนวทางการติดตาม ดูแล ช่วยเหลือฟื้นฟูและพัฒนาผู้ที่ผ่านกระบวนการจากทั้ง ๓ ระบบ อย่างไร

สำนักงาน ป.ป.ส. กระทรวงยุติธรรม ได้ชี้แจง ดังนี้

ในทุกรัฐบาล ให้ความสำคัญกับยุทธศาสตร์การป้องกันแก้ไขปัญหาผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติด อาทิ เช่น ปฏิบัติการประเทศไทยเข้มแข็ง ชนะยาเสพติดยั่งยืน ภายใต้ยุทธศาสตร์ ๕ รั้วป้องกัน และในปัจจุบันได้กำหนดยุทธศาสตร์หลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด โดยมีเจตนารมณ์ ดำเนินงานกับผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติด ถือว่าเป็นผู้ป่วยที่ต้องได้รับการดูแล และปฏิบัติด้วยความเอื้ออาทรตามมาตรฐานการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด รวมทั้งการช่วยเหลือ ติดตาม ดูแล เพื่อกลับสู่สังคมดำรงชีวิตอย่างปกติสุข โดยมีแนวทางการติดตาม ดูแล ช่วยเหลือ ผู้ผ่านการบำบัดฟื้นฟู แบบครบวงจร ในทุกระบบ ดังนี้

- ๑) มีกลไกการดำเนินงาน หรือแนวทาง/แผนปฏิบัติการติดตามฯ ดูแล ช่วยเหลือผู้ผ่านการบำบัดฟื้นฟูฯ คณะอนุฯ บำบัดฯ (เดิม) หรือกำหนดขึ้นใหม่โดยมี นายแพทย์สสจ. เป็นฝ่ายเลขานุการ



๒) ศูนย์ข้อมูลด้าน Demand ดำเนินการรวบรวมข้อมูลผู้ผ่านการบำบัดฯ ทุกระบบ ผ่านระบบรายงาน บสต.หรือข้อมูลเอกสารที่กำหนดร่วมกัน ข้อมูลผู้ทำหน้าที่ติดตามฯ ผู้ผ่านการบำบัดฯ และข้อมูลอื่น ๆ ที่เป็นประโยชน์ในการติดตาม

๓) การพัฒนาศักยภาพผู้ทำหน้าที่ติดตามฯ ผู้ผ่านการบำบัดฯ โดยการให้ความรู้เบื้องต้นเกี่ยวกับวิธีการติดตามฯ เช่น การสังเกตพฤติกรรม การให้คำปรึกษา และการจัดทำรายงานผลการติดตามฯ และการประสานสนับสนุนช่วยเหลือเบื้องต้นแก่ผู้ผ่านการบำบัดฯ

๔) การส่งเสริม สนับสนุน ช่วยเหลือผู้ผ่านการบำบัดพื้นฟูฯ เช่น การส่งเสริมด้านการศึกษา การส่งเสริม สนับสนุนการฝึกอาชีพ และการทำงาน รวมทั้งกองทุนสำหรับการสนับสนุนช่วยเหลือผู้ผ่านบำบัดฯ

๕) การรายงานผลการติดตาม ดูแลช่วยเหลือผู้ผ่านการบำบัดพื้นฟูฯ เสนอ ศพส.จ และศูนย์ข้อมูลด้าน Demand เพื่อรวบรวมข้อมูลรายงานผ่านเครือข่ายอินเทอร์เน็ตในระบบรายงาน บสต.๕ และ ศพส.ชาติ

### กระทรวงอุตสาหกรรม

**ประเด็นคำถามที่ ๑๓ :** กรมส่งเสริมอุตสาหกรรมมีแนวทางในการดำเนินการช่วยเหลือฟื้นฟูธุรกิจที่ได้รับผลกระทบให้มีกำลังการผลิตกลับมาปกติโดยเร็วมีระยะเวลาดำเนินการเท่าใด และจะแล้วเสร็จเมื่อใด

กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม ได้ชี้แจง ดังนี้

ภัยพิบัติน้ำท่วมได้ครอบคลุมพื้นที่หลายจังหวัด โดยเฉพาะอย่างยิ่งในปี ๒๕๕๔ นี้ ได้ก่อให้เกิดความเสียหายทางเศรษฐกิจกว่า ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ส่งผลให้วิสาหกิจทั้งระบบ ทั้งที่อยู่ในพื้นที่น้ำท่วม และในห่วงโซ่อุปทานที่เกี่ยวข้อง ไม่สามารถประกอบกิจการต่อไปได้ เนื่องจากอาคาร เครื่องจักร อุปกรณ์ วัตถุดิบ ที่ใช้ในกระบวนการผลิตเกิดความเสียหาย และส่งผลให้ชะลอหรือหยุดการผลิต การจ้างแรงงานเป็นระยะเวลาหลายเดือน

ด้วยเหตุผลดังกล่าว กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม ได้จัดทำ และดำเนินงาน “โครงการคลินิกอุตสาหกรรมเพื่อการฟื้นฟูสถานประกอบการขนาดกลาง และขนาดย่อมได้รับผลกระทบจากอุทกภัย” เป็นภารกิจเร่งด่วน และสำคัญยิ่งของกระทรวงอุตสาหกรรมที่จะเข้าไปช่วยเหลือสถานประกอบการขนาดกลาง และขนาดย่อมให้สามารถพลิกฟื้นกลับคืนสู่ระบบการผลิตปกติให้ได้โดยเร็วที่สุด และเชื่อมโยงการให้ความช่วยเหลือไปยังหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง



## ชื่อโครงการ : โครงการคลินิกอุตสาหกรรมเพื่อการฟื้นฟูสถานประกอบการขนาดกลาง และขนาดย่อมที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย

### ระยะเวลาดำเนินการ

๖ เดือน เริ่มต้น พฤศจิกายน ๒๕๕๔ สิ้นสุด เมษายน ๒๕๕๕

### วัตถุประสงค์โครงการ

เพื่อช่วยเหลือให้สถานประกอบการขนาดกลาง และขนาดย่อมที่ประสบภัยพิบัติน้ำท่วมเสียหาย ให้สามารถพลิกฟื้นกลับคืนสู่ระบบการผลิต และการประกอบการปกติโดยเร็วที่สุด และได้รับการช่วยเหลือต่อเนื่องจากมาตรการของภาครัฐในระยะยาว

### พื้นที่ดำเนินการ

พื้นที่ประสบภัยพิบัติน้ำท่วมทั่วประเทศ

### กลุ่มเป้าหมาย

วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และวิสาหกิจชุมชน ภาคการผลิต และที่เกี่ยวข้องกับการผลิตนอกนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่ประสบภัยพิบัติน้ำท่วม

### กิจกรรมหลัก

๑. การลงทะเบียน โดยให้กลุ่มเป้าหมายที่ประสบภัยพิบัติน้ำท่วมลงทะเบียนผ่านเว็บไซต์กลางของกระทรวงอุตสาหกรรม
๒. กลั่นกรอง ตรวจสอบคุณสมบัติสถานประกอบการที่เข้าร่วมโครงการตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้
๓. การวินิจฉัยสถานประกอบการ / การฟื้นฟูสถานประกอบการเบื้องต้น / การจัดทำแผนฟื้นฟู
๔. การฟื้นฟูสถานประกอบการเชิงลึก โดยการฟื้นฟูกระบวนการธุรกิจ (Business Process) และฟื้นฟูกระบวนการผลิต (Production Process)

### กิจกรรมสนับสนุน

๑. การสัมมนาให้ความรู้ในการฟื้นฟูสถานประกอบการ
๒. การประชาสัมพันธ์
๓. การจัดทำฐานข้อมูล และการจัดทำเอกสารคู่มือเพื่อการเผยแพร่ความรู้
๔. การบริหารงานโครงการฯ



## วิธีการดำเนินโครงการ

ลำดับ	กิจกรรม	กลุ่มเป้าหมาย (ปริมาณ)	เริ่มต้น (วัน/เดือน/ปี)	สิ้นสุด (วัน/เดือน/ปี)	หน่วยดำเนินงาน
๑.	การลงทะเบียน โดยให้กลุ่มเป้าหมายที่ประสบภัยพิบัติ น้ำท่วมลงทะเบียนผ่านเว็บไซต์กลางของกระทรวงอุตสาหกรรม	๘,๐๐๐ ราย	๑/พ.ย./๕๔	๒๙/ก.พ./๕๕	หน่วยงานสังกัดกระทรวงอุตสาหกรรม
๒.	กลั่นกรอง ตรวจสอบคุณสมบัติสถานประกอบการที่เข้าร่วมโครงการตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้	๕,๐๐๐ ราย	๑/พ.ย./๕๔	๒๙/ก.พ./๕๕	กรมส่งเสริมอุตสาหกรรมและหน่วยร่วมดำเนินการ
๓.	การวินิจฉัยสถานประกอบการ / การฟื้นฟูสถานประกอบการเบื้องต้น / การจัดทำแผนฟื้นฟู	๕,๐๐๐ ราย	๑/พ.ย./๕๔	๒๙/ก.พ./๕๕	กรมส่งเสริมอุตสาหกรรมและหน่วยร่วมดำเนินการ
๔.	การฟื้นฟูสถานประกอบการเชิงลึก โดยการฟื้นฟูกระบวนการธุรกิจ (Business Process) และฟื้นฟูกระบวนการผลิต (Production Process)	๒,๕๐๐ ราย	๑/พ.ย./๕๔	๒๙/ก.พ./๕๕	กรมส่งเสริมอุตสาหกรรมและหน่วยร่วมดำเนินการ
๕.	การสัมมนาให้ความรู้ในการฟื้นฟูสถานประกอบการ	๕,๐๐๐ ราย	๑/พ.ย./๕๔	๓๑/ม.ค./๕๕	กรมส่งเสริมอุตสาหกรรมและหน่วยร่วมดำเนินการ
๖.	การประชาสัมพันธ์		๑/พ.ย./๕๔	๓๐/เม.ย./๕๕	กรมส่งเสริมอุตสาหกรรมและหน่วยร่วมดำเนินการ
๗.	การจัดทำฐานข้อมูล และการจัดทำเอกสารคู่มือเพื่อการเผยแพร่ความรู้		๑/พ.ย./๕๔	๓๐/เม.ย./๕๕	กรมส่งเสริมอุตสาหกรรมและหน่วยร่วมดำเนินการ
๘.	การบริหารงานโครงการฯ		๑/พ.ย./๕๔	๓๐/เม.ย./๕๕	กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม



## แผนงาน

กิจกรรม	พ.ย. ๕๔	ธ.ค. ๕๔	ม.ค. ๕๕	ก.พ. ๕๕	มี.ค. ๕๕	เม.ย. ๕๕	รวม
๑. กลุ่มเป้าหมายที่ประสบภัยพิบัติ น้ำท่วมลทงทะเบียนกับกระทรวงอุตสาหกรรม	๑,๐๐๐ ราย	๓,๐๐๐ ราย	๓,๐๐๐ ราย	๑,๐๐๐ ราย	-	-	๘,๐๐๐ ราย
๒. กลั่นกรองตรวจสอบคุณสมบัติสถานประกอบการที่เข้าร่วมโครงการ	๖๐๐ ราย	๒,๒๐๐ ราย	๑,๘๐๐ ราย	๔๐๐ ราย	-	-	๕,๐๐๐ ราย
๓. กลุ่มเป้าหมายได้รับการวินิจฉัยสถานประกอบการให้ทราบถึงปัญหาความเสียหาย เพื่อทำแผนฟื้นฟูกิจการด้านกระบวนการธุรกิจ (Business Process) และกระบวนการผลิต (Production Process)	๒๔๐ ราย	๒,๒๐๐ ราย	๑,๘๐๐ ราย	๗๖๐ ราย	-	-	๕,๐๐๐ ราย
๔. กลุ่มเป้าหมายได้รับการช่วยเหลือฟื้นฟูกิจการให้สามารถเข้าสู่สภาวะการผลิตปกติ ตามแผนฟื้นฟู	๑๒๐ ราย	๑,๑๐๐ ราย	๙๐๐ ราย	๓๘๐ ราย	-	-	๒,๕๐๐ ราย

### ความก้าวหน้าของการดำเนินงานโครงการ

๑. ผู้ประกอบการ SMEs ที่ประสบอุทกภัยปี ๒๕๕๔ ลงทะเบียนกับกระทรวงอุตสาหกรรม ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ จำนวน ๑,๐๑๓ ราย และเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ กรมส่งเสริมอุตสาหกรรมได้มีการนำข้อมูลกระทรวงอุตสาหกรรมมาคัดกรองเข้าร่วมโครงการคลินิกฟื้นฟูฯ ๗๙๑ ราย รวมกับที่มีลงทะเบียนกับกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม ๓๗๑ ราย รวมทั้งสิ้น ๑,๑๖๒ ราย

๒. ได้จัดส่งทีมงานให้ความช่วยเหลือ เข้าไปวินิจฉัยสถานประกอบการให้ทราบถึงปัญหาความเสียหาย เพื่อทำแผนฟื้นฟูกิจการด้านกระบวนการธุรกิจ (Business Process) และกระบวนการผลิต (Production Process) จำนวน ๒๓๓ ราย มูลค่าความเสียหายประมาณ ๓๐๗.๓๕ ล้านบาท

๓. ทีมงานให้ความช่วยเหลือ SMEs ประกอบด้วย นักวิชาการของกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม ทั้งในส่วนกลาง และภูมิภาค รวมทั้งสิ้น ๖๑ ทีม จำนวน ๓๒๖ คน และจากสถาบันการศึกษาส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค ทีมจิตอาสาจากภาคเอกชน และสมาคม ชมรมต่างๆ จำนวน ๖๙๘ คน ทั้งนี้ในการให้บริการในแต่ละครั้ง ทีมงานจะมีอย่างน้อย ๓ คน ประกอบด้วย หัวหน้า



ทีมที่เป็นเจ้าหน้าที่ของกระทรวงอุตสาหกรรมร่วมกับอาจารย์จากสถาบันการศึกษา อาสาสมัครจากภาคเอกชน และ/หรือ เจ้าหน้าที่ภาครัฐ

๔. กรมส่งเสริมอุตสาหกรรมได้จัดศูนย์พักพิงสำหรับผู้ประสบอุทกภัย มีบริษัทเข้ามาให้บริการ ๗ บริษัท

**ประเด็นคำถามที่ ๑๔ :** ขอรายรายละเอียดเกี่ยวกับมาตรการให้ความช่วยเหลือนักลงทุนต่างชาติ และฟื้นฟูความเชื่อมั่นของนักลงทุน

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน กระทรวงอุตสาหกรรม ได้ชี้แจง ดังนี้

บริษัทต่างชาติที่ตั้งกิจการอยู่แล้วในประเทศไทย และที่กำลังตัดสินใจเกี่ยวกับการลงทุนในประเทศไทย ต่างยังคงสนใจลงทุนในประเทศไทย เนื่องจากเห็นว่าศักยภาพทั้งทางด้านเศรษฐกิจ โครงสร้างพื้นฐาน บุคลากร สิทธิและประโยชน์ ฯลฯ โดยต้องการความชัดเจนของมาตรการรัฐบาล เกี่ยวกับการป้องกันปัญหาอุทกภัยในอนาคต

สำหรับในส่วนของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนที่ดำเนินการ คือ

๑. มาตรการส่งเสริมการลงทุนเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการที่มีเครื่องจักรและ/หรือวัตถุดิบ ที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย

(๑) การปรับปรุงนโยบายเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการที่มีเครื่องจักรและ/หรือวัตถุดิบ ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้ประชุมเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ และมีมติ ดังนี้

- อนุญาตให้วัตถุดิบที่ได้รับยกเว้นอากรขาเข้าสำหรับใช้ในการผลิตเพื่อส่งออกตาม มาตรา ๓๖ ซึ่งได้รับความเสียหาย และไม่มีเศษซากเหลืออยู่ไม่ต้องชำระภาษีอากรในลักษณะเป็นส่วน สูญเสีย

- การยกเว้นอากรขาเข้าเครื่องจักรที่นำมาทดแทนเครื่องจักรที่เสียหาย

จากอุทกภัยซึ่งตามหลักเกณฑ์เดิมจะสิ้นสุดในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ มีมติให้ขยาย ออกไปอีก ๖ เดือน จนถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๕ และเห็นชอบให้ปรับเปลี่ยนหลักเกณฑ์ โดย สามารถเพิ่มกำลังการผลิตจากเดิมได้ตามกำลังการผลิตจริงของเครื่องจักรที่นำมาทดแทนเครื่องจักรเดิม

(๒) การจัดตั้งหน่วยช่วยเหลือผู้ได้รับการส่งเสริมที่ประสบปัญหาอุทกภัย สำนักงาน คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้จัดตั้งหน่วยช่วยเหลือผู้ได้รับการส่งเสริมที่ประสบปัญหาอุทกภัยขึ้น ตั้งแต่วันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๔ เพื่อช่วยเหลือในด้านการพิจารณาส่งเสริมการลงทุนสำหรับโครงการเดิมที่ ประสบปัญหาอุทกภัยที่ประสงค์จะลงทุนใหม่ และการพิจารณาการขอนำเข้าเครื่องจักรเพื่อทดแทน เครื่องจักรเดิมที่เสียหายหรือนำเข้าอุปกรณ์อะไหล่มาซ่อมแซม หรือการนำอุปกรณ์เข้ามาฟื้นฟูและทำ ความสะอาดโรงงาน โดยกำหนดดำเนินการอนุมัติโดยเร่งด่วน



(๓) การอนุมัติให้การส่งเสริมการลงทุนใหม่เพื่อทดแทนโครงการเดิมที่ประสบอุทกภัย นับถึงสิ้นเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๔ ได้อนุมัติไปแล้วจำนวน ๗ โครงการ เงินลงทุนรวม ๕๐๔ ล้านบาท และกำลังอยู่ระหว่างพิจารณาอีก ๙ โครงการ เงินลงทุนรวม ๒,๑๒๗ ล้านบาท

(๔) อนุมัตินำเข้าเครื่องจักรทดแทนโดยได้รับยกเว้นภาษีอากรเพื่อทดแทนเครื่องจักรเดิมที่เสียหายจากอุทกภัย นับถึงสิ้นเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๔ ได้อนุมัติไปแล้วจำนวน ๒๑ โครงการ มูลค่าเครื่องจักรที่กำหนดจะนำมาทดแทน ๓,๕๖๕ ล้านบาท และกำลังอยู่ระหว่างพิจารณา ๘ โครงการ มูลค่าเครื่องจักรที่กำหนดจะนำมาทดแทน ๑,๗๘๘ ล้านบาท

๒. มาตรการช่วยเหลือในเรื่องวิชาและใบอนุญาตทำงานแก่บริษัทที่ได้รับการส่งเสริมที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยซึ่งต้องการนำผู้ชำนาญการต่างชาติเข้ามาฟื้นฟูโรงงานจากเหตุอุทกภัยเป็นการเร่งด่วน เป็นความร่วมมือระหว่างสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง กรมการจัดหางาน และกระทรวงการต่างประเทศ

(๑) การกำหนดมาตรการพิเศษเพื่ออำนวยความสะดวกด้านวิชา และใบอนุญาตทำงานแก่บริษัทที่ประสบอุทกภัย

- กรณีผู้ชำนาญการต่างชาติเข้ามาทำงานเร่งด่วน และไม่ได้ขอวีซ่าแบบ non-immigrant B จะได้รับอนุญาตให้ทำงานได้ไม่เกิน ๓๐ วัน (ขยายจากเกณฑ์ปกติไม่เกิน ๑๕ วัน)
- หากต้องการทำเรื่องเปลี่ยนประเภทวีซ่าเพื่อให้ผู้ชำนาญการต่างชาติได้รับอนุญาตให้ทำงานเกิน ๓๐ วัน ได้ประสานงานกับสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองพิจารณาผ่อนปรนหลักเกณฑ์ และเอกสารที่ใช้ยื่นในการขอรับการตรวจลงตรา และการขอรับการเปลี่ยนประเภทการตรวจลงตรา รวมถึงการมอบอำนาจให้กองกำกับการ ๓ กองบังคับการตรวจคนเข้าเมือง ๑ เป็นผู้ดำเนินการเรื่องการขอรับการตรวจลงตรา หรือส่งเจ้าหน้าที่จากกองกำกับการ ๑ ไปปฏิบัติงานที่ศูนย์บริการวิชาและใบอนุญาตทำงานเพื่ออำนวยความสะดวกแก่บริษัทให้สามารถติดต่อ ณ สถานที่เดียว

(๒) จำนวนผู้มาขอใช้บริการ

- บริษัทที่ได้รับส่งเสริมการลงทุนมาขอใช้บริการรวม ๔๓ ราย
- จำนวนคนต่างชาติได้รับอนุมัติรวม ๒๔๑ คน จำนวนคนต่างชาติที่เป็น สัญชาติญี่ปุ่น ๑๔๙ คน อินเดีย ๓๔ คน สิงคโปร์ ๓๐ คน มาเลเซีย ๑๕ คน อินโดนีเซีย ๕ คน พม่า ๓ คน ศรีลังกา ๒ คน ที่เหลือเป็น ฝรั่งเศส อังกฤษ และฟิลิปปินส์ สัญชาติละ ๑ คน
- ประเภทที่ขอรับบริการ เป็นต้นว่า การขอเข้ามาทำงานแบบเร่งด่วนไม่เกิน ๓๐ วัน จำนวน ๑๕๔ ราย การขอรับการตรวจลงตรา Non-Immigrant Visa จากสถานทูต/สถานกงสุลไทยในต่างประเทศ จำนวน ๖๙ ราย การขอรับการตรวจลงตราจาก สตม. กรณีเข้ามาแบบไม่มีวีซ่า จำนวน ๓๙ ราย การขอเปลี่ยนประเภทการตรวจลงตราจาก สตม. กรณีเข้ามาด้วยวีซ่านักท่องเที่ยว (TR) หรือคนผ่านทาง (TS) จำนวน ๓ ราย



### ๓. มาตรการฟื้นฟูภาพลักษณ์ประเทศไทย และสร้างความเชื่อมั่นแก่นักลงทุน

เหตุการณ์อุทกภัยได้ส่งผลกระทบต่อความมั่นใจของนักลงทุนอย่างมาก โดยไม่มั่นใจว่าจะเกิดเหตุการณ์ซ้ำอีกหรือไม่ รวมถึงผลกระทบต่อความมั่นใจของผู้เกี่ยวข้อง เช่น สถาบันการเงิน บริษัทรับประกันภัยต่อของต่างชาติ ผู้ซื้อชิ้นส่วนในต่างประเทศ ฯลฯ ดังนั้น การดำเนินการนอกจากจะต้องก่อสร้างระบบป้องกันอุทกภัยโดยด่วน จะต้องโฆษณาประชาสัมพันธ์เพื่อฟื้นฟูความเชื่อมั่นอีกครั้งหนึ่ง โดยเร็วควบคู่กันไปด้วย มิฉะนั้นการลงทุนอาจจะหยุดชะงัก

คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้ประชุมเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ และมีมติให้แต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมภาพลักษณ์ประเทศไทยขึ้น โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นประธาน และสำนักงานฯ เป็นฝ่ายเลขานุการ เพื่อจัดทำแผนงาน งบประมาณ และดำเนินการอย่างบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยในเบื้องต้นจะประกอบด้วยกิจกรรมต่างๆ เป็นต้นว่า

- การประชาสัมพันธ์ภาพลักษณ์ของประเทศไทยผ่านสื่อชั้นนำทั้งของไทย และของโลก ไปยังกลุ่มเป้าหมายด้วยวิธีการเชิงรุก และอย่างกว้างขวางครอบคลุมสื่อทุกแขนง ดำเนินการร่วมกับบริษัทสื่อสารมวลชนมืออาชีพระดับโลก

- การเชิญผู้มีอิทธิพลทางความคิด และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียมาทำกิจกรรมในประเทศไทย (Influence the Influencers) เพื่อรับทราบข้อมูลที่แท้จริงครบถ้วนและสร้างความเชื่อมั่น และเพื่อชี้ให้เห็นถึงศักยภาพของประเทศในฐานะหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจที่สำคัญ

- การจัดกิจกรรมระดับนานาชาติ ที่จะช่วยกระตุ้นกิจกรรมทางเศรษฐกิจ และการท่องเที่ยวพร้อมทั้งเสริมสร้างภาพลักษณ์ที่ดีให้แก่ประเทศไทย

- การจัดคณะผู้บริหารระดับสูงของไทยเดินทางไปชี้แจงสถานการณ์ และมาตรการต่างๆ ของรัฐบาล ต่อนักลงทุน และกลุ่มที่มีอิทธิพลต่อการตัดสินใจลงทุน (Influencer) เช่น บริษัทที่ปรึกษาด้านการลงทุน บริษัทที่ปรึกษาด้านกฎหมายและบัญชี สถาบันการเงิน บริษัทจัดอันดับความน่าเชื่อถือ ฯลฯ

### ๔. มาตรการส่งเสริมให้นิคม และเขตอุตสาหกรรมลงทุนในด้านการก่อสร้างระบบป้องกันอุทกภัย

เพื่อสร้างความมั่นใจว่าจะไม่เกิดเหตุการณ์อุทกภัยซ้ำอีก ได้เสนอให้สิทธิ และประโยชน์เพิ่มเติมเป็นกรณีพิเศษเพื่อเป็นมาตรการจูงใจให้นิคม และเขตอุตสาหกรรมลงทุนเร่งก่อสร้างระบบป้องกันอุทกภัยโดยเร็ว โดยครอบคลุมไม่เฉพาะนิคม และเขตอุตสาหกรรมที่ประสบอุทกภัยเท่านั้น แต่รวมถึงนิคม และเขตอุตสาหกรรมที่ไม่ประสบอุทกภัยด้วย



**ประเด็นคำถามที่ ๑๕ :** ขอทราบรายละเอียดเกี่ยวกับมาตรการ และสิทธิประโยชน์ด้านการลงทุนของไทยเปรียบเทียบกับประเทศเพื่อนบ้าน

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน กระทรวงอุตสาหกรรม ได้ชี้แจง ดังนี้

สิทธิและประโยชน์ของไทย คือ ยกเว้นอากรขาเข้าเครื่องจักร และยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลไม่เกิน ๘ ปี และหากตั้งกิจการในเขตส่งเสริมการลงทุน อยู่ในข่ายได้รับลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคลกึ่งหนึ่งเป็นเวลาไม่เกิน ๕ ปี เมื่อเปรียบเทียบกับประเทศอื่นๆ แล้ว ไม่แตกต่างกันมากนัก

นอกจากสิทธิ และประโยชน์แล้ว มีประเด็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับภาษีเงินได้นิติบุคคล และภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญในการตัดสินใจลงทุนเช่นเดียวกัน

- **ภาษีเงินได้นิติบุคคล** ปัจจุบันมีอัตราร้อยละ ๓๐ นับว่าค่อนข้างสูงเมื่อเปรียบเทียบกับประเทศคู่แข่ง แต่จากการที่รัฐบาลจะลดลงเหลือร้อยละ ๒๓ ในปี ๒๕๕๕ และร้อยละ ๒๐ นับตั้งแต่ปี ๒๕๕๖ เป็นต้นไป ทำให้อัตรากำไรสุทธิของประเทศไทยค่อนข้างต่ำเมื่อเปรียบเทียบกับประเทศคู่แข่ง

- **อัตรากำไรสุทธิของบุคคลธรรมดา** อัตราสูงสุดของไทยอยู่ที่ระดับร้อยละ ๓๗ นับว่าค่อนข้างสูงเมื่อเปรียบเทียบกับประเทศเพื่อนบ้าน

**เปรียบเทียบภาษีอากร และสิทธิประโยชน์ของไทยกับประเทศคู่แข่ง**

	ไทย	มาเลเซีย	สิงคโปร์	อินโดนีเซีย	ฟิลิปปินส์	เวียดนาม	จีน
อัตรากำไรสุทธินิติบุคคล	๓๐% <sup>๑</sup>	๒๕% <sup>๑</sup>	๑๗% <sup>๑</sup>	๒๘% <sup>๑</sup>	๓๐% <sup>๑</sup>	๒๕% <sup>๑</sup>	๑๕ - ๒๕% <sup>๒</sup>
อัตรากำไรสุทธิบุคคลธรรมดาสูงสุด	๓๗%	๒๖% <sup>๑</sup>	๒๐% <sup>๑</sup>	๓๕%	๓๒%	๓๕%	๔๕%
สิทธิประโยชน์ด้านภาษีเงินได้นิติบุคคล	ยกเว้นไม่เกิน ๘ ปี + ลดหย่อน ๕๐% ไม่เกิน ๕ ปี	ยกเว้นไม่เกิน ๑๐ ปี	ยกเว้นไม่เกิน ๑๕ ปี	ยกเว้น ๕ - ๑๐ ปี	ยกเว้นไม่เกิน ๘ ปี	ยกเว้น ๒- ๔ ปี + ลดหย่อนภาษี ๕๐% ไม่เกิน ๙ ปี นับจากมีกำไรแต่ไม่เกิน ๑ ปี นับจากเริ่มดำเนินการภาษีอัตราพิเศษ ๑๐% และ ๒๐ %	ยกเว้น ๓ ปี + ลดหย่อน ๕๐% เวลา ๓ ปี นับจากมีกำไร
Investment Allowance	-	ไม่เกิน ๑๐๐% ของเงินลงทุน	ไม่เกิน ๑๐๐% ของเงินลงทุน	ไม่เกิน ๓๐ %			
การเจรจาต่อรอง	-	ดำเนินการได้ผ่านมาตรการ Pre-Package Incentives	สนับสนุนในรูปแบบ Package ตามความต้องการ			รัฐบาลท้องถิ่นอาจช่วยเหลือในรูปแบบต่างๆ เช่น ที่ดินราคาถูก	รัฐบาลท้องถิ่นอาจช่วยเหลือในรูปแบบต่างๆ เช่น ที่ดินราคาถูก

<sup>๑</sup>ลดจาก ๒๐% เหลือ ๑๘% เริ่มตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ และเหลือ ๑๗% ในปี ๒๕๕๓

<sup>๒</sup>เริ่มใช้ปี ๒๕๕๑ สำหรับกิจการเทคโนโลยีสูง เสียในอัตรา ๑๕% SME ในอัตราส่วน ๒๐%



- ๑ สามารถนำมาหักได้เป็นเวลาไม่เกิน ๘ ปี นับจากวันลงทุน
- ๒ ลดลงเหลือ ๒๖% ตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ และเหลือ ๒๕% ปี ๒๕๕๒
- ๓ อัตราปกติลดลงจาก ๒๘% เหลือ ๒๕% ในปี ๒๕๕๒ สำหรับอุตสาหกรรมนั้น และก๊าซธรรมชาติเก็บภาษีเงินได้นิติบุคคลในอัตราร้อยละ ๓๒-๕๐
- ๔ ประกาศในคำสั่งงบประมาณปี ๒๕๕๗ ที่จะเพิ่ม Pioneer status จาก ๑๐ เป็น ๑๕ ปี
- ๕ ลดจาก ๒๑% เหลือ ๒๐% ในปี ๒๕๕๐
- ๖ ลดลงจาก ๒๘% เหลือ ๒๗% ในปี ๒๕๕๒ และลดลงเหลือ ๒๖% ในปี ๒๕๕๓
- ๗ ลดลงจาก ๓๕% เหลือ ๓๐% ในปี ๒๕๕๒
- ๘ ลดลงจาก ๓๐% เหลือ ๒๘% ในปี ๒๕๕๒
- ๙ กำหนดลดลงเหลือ ๒๓% ในปี ๒๕๕๕ และ ๒๐% ในปี ๒๕๕๖
- ๑๐ กฎกระทรวงการคลังของอินโดนีเซียว่าด้วยการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๔

**ประเด็นคำถามที่ ๑๖ :** ขอบทราบบรายละเอียดของผลการดำเนินงานของกิจกรรมการส่งเสริมการลงทุนไทยในต่างประเทศ

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน กระทรวงอุตสาหกรรม ได้ชี้แจง ดังนี้

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนมีผลการดำเนินงานด้านการส่งเสริมการลงทุนไทยในต่างประเทศในช่วงที่ผ่านมา ดังนี้

ประเทศ	จำนวนโครงการ	เงินลงทุน (ล้านเหรียญสหรัฐ)	ลำดับที่ในการลงทุนจากต่างประเทศ
สปป.ลาว (๒๕๕๓ - ๒๕๕๒)	๒๓๗	๒,๖๔๙.๖	อันดับ ๑ ในปี ๒๕๕๒
กัมพูชา (๒๕๓๗- มี.ย. ๒๕๕๒)	๘๑	๓๖๒.๓	อันดับ ๒ ในปี ๒๕๕๒
เวียดนาม (๒๕๓๑ - มี.ค. ๒๕๕๔)	๒๓๗	๕,๗๑๗.๒	อันดับ ๑๐ ในปี ๒๕๕๓
สหภาพพม่า (๒๕๓๑ - มี.ค. ๒๕๕๔)	๖๑	๙,๕๖๘.๐	อันดับ ๒ ในปี ๒๕๕๔
อินโดนีเซีย (๒๕๕๒ - ๒๕๕๓)	๕	๖๐.๙	อันดับ ๑๒ ในปี ๒๕๕๓
จีน (๒๕๒๒ - ๒๕๕๐)	๓,๙๒๒	๓,๑๘๖.๒	
อินเดีย (เม.ย. ๒๕๔๓ - เม.ย. ๒๕๕๔)		๘๕.๙๔	อันดับ ๓๔ ในปี ๒๕๕๔

**แนวโน้มการลงทุนไทยในต่างประเทศ**

การลงทุนไทยในต่างประเทศมีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้นด้วยเหตุผล

- การขยายตลาด (Market Seeking) เช่น กรณี บริษัท เจริญโภคภัณฑ์ลงทุนในประเทศ จีน รัสเซีย กลุ่มโอเอสเอสลงทุนในประเทศอินโดนีเซีย กลุ่มเซ็นทรัล ลงทุนในกิจการห้างสรรพสินค้าในประเทศอิตาลี บริษัท อิตาเลียนไทย ลงทุนในการก่อสร้างในประเทศ อินเดีย ตะวันออกกลาง กลุ่มร้านอาหารไทย และสปาขยายการลงทุนออกไปทั่วโลก



- การเข้าถึงทรัพยากร และแหล่งแรงงาน (Resource Seeking) เช่น กรณีบริษัท ปตท. สผ. ลงทุนในสัมปทานขุดน้ำมันในประเทศโอมาน พม่า บริษัทเหมืองบ้านปู ลงทุนในธุรกิจเหมืองถ่านหิน ประเทศอินโดนีเซีย ออสเตรเลีย บริษัท แพรนต้าจีเวลรี่ ลงทุนผลิตเครื่องประดับในประเทศเวียดนาม ธุรกิจประมงลงทุนในพม่า และอินโดนีเซีย

- การลดต้นทุนค่าโลจิสติกส์และข้อจำกัดทางการค้า เช่น กำแพงภาษี ข้อตกลงการค้าระหว่างภูมิภาค เช่น กรณีบริษัทไทยการ์เมนต์ลงทุนในประเทศ สปป. ลาว กัมพูชา บริษัท SCG ลงทุนผลิตปูนซีเมนต์ วัสดุก่อสร้างในกัมพูชา และเวียดนาม กลุ่มไทยซัมมิท ลงทุนผลิตชิ้นส่วนยานยนต์ในประเทศอินเดีย

- การแสวงหาเทคโนโลยี และลิขสิทธิ์ สิทธิบัตร เป็นการขยายธุรกิจแบบ Merger & Acquisition หรือเข้าซื้อกิจการในประเทศที่พัฒนาแล้วเป็นส่วนใหญ่ เช่น กรณี บริษัทสหวิริยาสตีล ซื้อกิจการเหล็กในประเทศอังกฤษ บริษัทเจริญโภคภัณฑ์ลงทุนซื้อกิจการผลิตพ่อแม่พันธุ์ไก่ในสหรัฐอเมริกา

#### ผลการดำเนินงานของบริษัทที่ไปลงทุนในต่างประเทศ

จากผลการสำรวจพบว่าในระดับบริษัทขนาดใหญ่ เช่น CP เหมืองบ้านปู อิตาเลียนไทย ไทยยูเนี่ยนโพรเซสซิ่งต่างประสบผลสำเร็จด้วยดี และทุกบริษัทมีโครงการขยายธุรกิจเพิ่มจึงยังไม่มีกระแสเงินกำไรกลับ ผลตอบแทนที่เห็นชัดเจนคือ โครงการที่ไปแสวงหาวัตถุดิบเพื่อนำกลับมาใช้ในประเทศ เช่น ไทยยูเนี่ยนโพรเซสซิ่ง และเหมืองบ้านปู

ส่วนการลงทุนในระดับบริษัท SMEs พบว่าเป็นการลงทุนในกิจการร้านอาหาร สปา และการเป็น supplier ให้บริษัทขนาดใหญ่มีการส่งผลกำไรกลับมาเป็นระยะในรูปแบบค่าจ้างแรงงาน การซื้อวัตถุดิบจากประเทศไทย

#### มูลค่าการลงทุนตรง (FDI) ไปยังต่างประเทศ

(หน่วย : ล้านเหรียญสหรัฐฯ)

ประเทศ	๒๕๔๘	๒๕๔๙	๒๕๕๐	๒๕๕๑	๒๕๕๒
มาเลเซีย	๒,๙๗๒	๖,๐๘๔	๑๑,๒๘๐	๑๔,๙๘๘	๘,๐๓๘
สิงคโปร์	๑๑,๒๑๘	๑๘,๘๑๑	๒๗,๖๔๕	๘,๔๗๘	๕,๙๗๙
ไทย	๕๒๙	๙๗๐	๒,๘๕๐	๒,๕๖๐	๓,๘๑๘
อินโดนีเซีย	๓,๐๖๕	๒,๗๒๖	๔,๖๗๕	๕,๙๐๐	๒,๙๔๙
ฟิลิปปินส์	๑๘๙	๑๐๓	๓,๕๓๖	๒๕๙	๓๕๙

แหล่งข้อมูล : World Investment Report ๒๐๑๐

#### กลยุทธ์การลงทุนไทยในต่างประเทศ

การลงทุนไทยในต่างประเทศประกอบด้วย ๕ กลยุทธ์ สรุปได้ ดังนี้

๑. ลดความเสี่ยงในการไปลงทุนต่างประเทศ
๒. จูงใจให้ไปลงทุนต่างประเทศโดยใช้มาตรการการเงินและการคลัง



๓. สร้างความสัมพันธ์ที่ดีกับประเทศเป้าหมายที่รองรับการลงทุน
๔. พัฒนานักธุรกิจไทย และบุคลากรให้มีความพร้อมในการลงทุนต่างประเทศ
๕. อำนวยความสะดวก และแก้ไขปัญหาแก่นักลงทุนไทยที่ไปลงทุนในต่างประเทศธุรกิจเป้าหมาย

ธุรกิจเป้าหมายที่กำหนดส่งเสริมให้ไปลงทุนในต่างประเทศ ไว้ ๔ ประเภท

๑. อุตสาหกรรมที่ไทยมีข้อจำกัดด้านการส่งออก สามารถไปลงทุนก่อตั้งโรงงานในประเทศเป้าหมายเพื่อให้เข้าถึงตลาดได้ง่ายขึ้น เป็นต้นว่า

- ยานยนต์และชิ้นส่วน
- สินค้าอุปโภคบริโภค

๒. อุตสาหกรรมที่ไทยประสบปัญหาขาดความสามารถในการแข่งขัน เนื่องจากขาดแคลนแรงงานและวัตถุดิบสามารถลงทุนต่างประเทศเพื่อใช้ประโยชน์จากทรัพยากรของประเทศเป้าหมาย ซึ่งมีความพร้อมมากกว่า เป็นต้นว่า

- ประมง
- ปศุสัตว์
- แปรรูปผลิตผลทางการเกษตร
- พลังงาน
- ผลิตภัณฑ์ไม้ และเฟอร์นิเจอร์
- อัญมณี และเครื่องประดับ
- เสื้อผ้าสำเร็จรูป และสิ่งทอ
- อิเล็กทรอนิกส์

๓. อุตสาหกรรมหรือกิจการที่ไทยมีศักยภาพ สามารถไปลงทุนในต่างประเทศเพื่อสร้างโอกาสทางธุรกิจ ได้แก่

- การสื่อสารโทรคมนาคม
- บริการ
- ท่องเที่ยว และกิจการที่เกี่ยวข้อง เช่น ร้านอาหาร โรงแรม ธุรกิจสุขภาพ สปา และ

ความงาม เป็นต้น

- โรงพยาบาล
- การผลิตอาหารสัตว์
- อุตสาหกรรมการผลิต และการบริการไฟฟ้า
- อุตสาหกรรมปูนซีเมนต์
- อุตสาหกรรมก่อสร้าง
- ศูนย์กระจายสินค้าในต่างประเทศ
- ปีโตรเคมี



๔. การลงทุนเพื่อให้ได้รับเทคโนโลยี และ/หรือขยายเครือข่ายด้านการตลาด ส่วนใหญ่เป็นการลงทุนในรูปแบบ M&A

- อุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์
- อุตสาหกรรมชิ้นส่วนยานยนต์
- อุตสาหกรรมแม่พิมพ์

ประเทศเป้าหมาย ประกอบด้วย

(๑) ประเทศสมาชิกในกลุ่มอาเซียน ประกอบด้วย กัมพูชา ลาว พม่า และเวียดนาม เนื่องจากมีทรัพยากรธรรมชาติที่จะเอื้อประโยชน์ต่อการผลิต อาทิ แร่ธาตุ พลังงาน และวัตถุดิบทางการเกษตรต่าง ๆ รวมถึงต้นทุนแรงงานที่ต่ำ (low-skill worker) นอกจากนี้ประเทศสมาชิกใหม่อาเซียนเหล่านี้ส่วนใหญ่ยังได้สิทธิประโยชน์ทางด้านภาษีจากประเทศที่พัฒนาแล้ว (GSP) อาทิ สหรัฐฯ ยุโรป และญี่ปุ่น ดังนั้น การเข้าไปลงทุนในประเทศเหล่านี้ย่อมได้รับประโยชน์ในแง่การยกเว้นภาษีนำเข้าตามกรอบ GSP ที่ประเทศเหล่านั้นได้รับ และสร้างความสามารถในการแข่งขันให้แก่สินค้าที่ส่งออกมาเพิ่มขึ้น

(๒) จีน เอเชียใต้ เอเชียกลาง (CIS) เนื่องจากมีประชากรจำนวนมาก อัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจระดับสูง และมีระยะทางไม่ห่างจากประเทศไทยมากนัก

(๓) กลุ่มประเทศตะวันออกกลาง เนื่องจากมีทรัพยากรจำนวนมาก โดยเฉพาะน้ำมัน และก๊าซธรรมชาติ ซึ่งสามารถนำเข้ามาใช้เป็นพลังงานภายในประเทศ รวมถึงการนำมาใช้เป็นวัตถุดิบในอุตสาหกรรมปิโตรเคมี

(๔) ประเทศในทวีปแอฟริกา เนื่องจากมีทรัพยากรจำนวนมาก เป็นตลาดใหม่ที่ยังไม่มีบริษัทต่างชาติเข้าไปบุกเบิกมากนัก เป็นประเทศที่ต้องการเทคโนโลยีที่เหมาะสมกับระดับเทคโนโลยีของไทย

**ประเด็นคำถามที่ ๑๗ :** มีนโยบายในการบูรณาการและจัดสรรอ้อยสำหรับพลังงาน และอ้อยสำหรับน้ำตาลทรายอย่างไร

กระทรวงอุตสาหกรรม ได้ชี้แจง ดังนี้

ประเทศไทยมีการผลิตน้ำตาลทรายได้เกินความต้องการใช้ในประเทศ และในช่วงที่ผ่านมาประเทศไทยมีการส่งออกเฉลี่ยประมาณ ๒ ใน ๓ ของผลผลิตน้ำตาลทรายทั้งหมด โดยในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๓/๒๕๕๔ ประเทศไทยมีผลผลิตอ้อยทั้งสิ้นจำนวน ๙๕.๓๖ ล้านตัน ผลิตน้ำตาลทรายได้จำนวน ๙.๖๖ ล้านตัน และโดยที่ประเทศไทยมีการบริโภคน้ำตาลทรายในประเทศไทยประมาณ ๒.๔ ล้านตัน หรือใช้อ้อยประมาณ ๒๔ ล้านตันเพื่อผลิตน้ำตาลทรายในปริมาณดังกล่าว จึงมีอ้อยส่วนที่เหลืออีกจำนวนมากสำหรับใช้ในการผลิตน้ำตาลทรายส่งออกหรือใช้เป็นวัตถุดิบในการผลิตเอทานอลเป็นพลังงานทดแทน หรือใช้ในอุตสาหกรรมต่อเนื่องอื่นๆ



การผลิตเอทานอลในประเทศไทยส่วนใหญ่ใช้กากน้ำตาล และมันสำปะหลังเป็นวัตถุดิบหลัก โดยมีโรงงานเอทานอลที่เปิดดำเนินการไปแล้วทั้งสิ้น ๑๙ โรงงาน กำลังการผลิตรวม ๓.๐๗๕ ล้านลิตร/วัน ในจำนวนนี้มีเพียง ๑ โรงงานที่ใช้อ้อยเป็นวัตถุดิบ ซึ่งมีกำลังการผลิต ๒๐๐,๐๐๐ ลิตร/วัน

เนื่องจากปริมาณความต้องการใช้เอทานอลในประเทศเป็นพลังงานทดแทนอยู่ในระดับต่ำกว่า กำลังการผลิตของโรงงานเอทานอลทั้งหมดอยู่มาก โดยมีการใช้เพียงประมาณ ๑.๓ ล้านลิตร/วัน หากรัฐบาลมีการส่งเสริมการใช้เอทานอลในประเทศเพิ่มขึ้น โดยมีการใช้อ้อยส่วนที่เหลือจากการผลิตน้ำตาลทรายส่งออกเป็นวัตถุดิบในการผลิต ก็จะทำให้มีความต้องการใช้อ้อยมากขึ้น ชาวไร่อ้อยมีตลาดรองรับ อ้อยเพิ่มขึ้น ซึ่งจะช่วยให้ราคาอ้อยมีเสถียรภาพมากยิ่งขึ้น ส่งผลให้เกษตรกรมีรายได้เพิ่ม และเกิดผลดี ต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม

อนึ่ง พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ครอบคลุมเฉพาะอ้อยเพื่อใช้ผลิต น้ำตาลทรายเท่านั้น ดังนั้น โรงงานผลิตเอทานอลที่ใช้อ้อยเป็นวัตถุดิบในการผลิต จึงมีได้อยู่ภายใต้การ กำกับดูแลตามกฎหมายดังกล่าว ซึ่งขณะนี้กระทรวงอุตสาหกรรมอยู่ระหว่างดำเนินการศึกษาการปรับ โครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อย และน้ำตาลทรายทั้งระบบ เพื่อเสนอแนวทางในการปรับปรุงกฎหมาย การบริหารจัดการราคาน้ำตาลทรายในประเทศ การแบ่งปันรายได้ระหว่างชาวไร่อ้อย และโรงงาน การสร้าง ความเข้มแข็งของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายในการรักษาเสถียรภาพอุตสาหกรรมนี้ รวมถึงการใช้อ้อย ไปผลิตผลิตภัณฑ์ต่อเนื่องอื่นๆ ด้วย

**ประเด็นคำถามที่ ๑๘ :** มาตรฐานการขึ้นทะเบียนวัตถุดิบอันตราย การพิจารณาเตรียมการในเรื่อง มาตรฐานการพิจารณาอนุญาต แนวทางการนำเข้าวัตถุดิบ ในกลุ่มประเทศอาเซียน (๑๐ ประเทศ) ควรพิจารณาแนวทางในเรื่อง กรอบของไทย – กรอบอาเซียน)

**กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม ได้ชี้แจง ดังนี้**

การพิจารณาอนุญาตเกี่ยวกับการขึ้นทะเบียน และการนำเข้าวัตถุดิบอันตรายมาใช้เป็นวัตถุดิบใน ภาคอุตสาหกรรมการผลิตของประเทศไทยนั้น เป็นไปตามพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่ง อยู่ภายใต้การกำกับดูแลโดย สำนักควบคุมวัตถุอันตราย กรมโรงงานอุตสาหกรรม อันมีภารกิจครอบคลุม ถึงการควบคุมการขึ้นทะเบียน และอนุญาตการผลิต การนำเข้า การส่งออก หรือการมีไว้ในครอบครอง วัตถุอันตราย

ทั้งนี้ พระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ มีวัตถุประสงค์เพื่อการคุ้มครองสุขภาพอนามัย หรือสิ่งแวดล้อม เนื่องจากการนำวัตถุอันตรายมาใช้ในกิจการประเภทต่าง ๆ เป็นจำนวนมากนั้น วัตถุ อันตรายบางชนิดอาจก่อให้เกิดอันตรายอย่างร้ายแรงแก่ บุคคล สัตว์ พืช ทรัพย์ และสิ่งแวดล้อมได้

สำหรับกรอบของอาเซียนในการดำเนินการขับเคลื่อนการรวมตัวของรัฐสมาชิกในสมาคม ประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (ASEAN) เป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC, ASEAN



Economic Community) ภายในปี ๒๕๕๘ ซึ่งเกิดจากการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจตามเขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA, ASEAN Free Trade Area) นั้นมีวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง ๔ ด้าน คือ

- ๑) เป็นตลาดเดียว และเป็นฐานการผลิต
- ๒) สร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน
- ๓) ลดช่องว่างความแตกต่างทางเศรษฐกิจ
- ๔) บูรณาการเข้ากับเศรษฐกิจการค้าโลก

ดังนั้น แนวทางตามกรอบฯ ดังกล่าว จะเป็นการเน้นการส่งเสริมในเรื่องการใช้สิทธิประโยชน์ของอุตสาหกรรมไทยจากความตกลงการค้าเสรี เช่น ในด้านการประหยัดภาษีนำเข้า-ส่งออกวัตถุดิบต่าง ๆ

การเปรียบเทียบการพิจารณาอนุญาตกับประเทศในเอเชีย สหรัฐอเมริกา และกลุ่มประเทศสหภาพยุโรป ในการควบคุมสารเคมี ดังนี้

**ประเทศญี่ปุ่น** มีกฎหมายที่ใช้ควบคุมสารเคมี ได้แก่ Chemical Substances Control Act, CSCL มีหน่วยงาน ๓ หน่วยงานเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการตามกฎหมายฉบับนี้ ได้แก่ Ministry of Economy Trade and Industry (METI) Ministry of health, Labour and Welfare Ministry of Environment โดยมีหน้าที่ความรับผิดชอบในการประเมิน/ทดสอบแต่ละด้าน ข้อมูลกฎข้อบังคับและประกาศต่าง ๆ นอกจากนั้น จะมีหน่วยงานกลาง (National Institute of Technology & Evaluation) ทำหน้าที่ให้ข้อมูลทางเทคนิคเพื่อประเมินเบื้องต้นของสารเคมีใหม่ ติดตามตรวจสอบสารเคมีหลังเข้าสู่กระบวนการผลิต นำเข้า การเก็บรวบรวมรายชื่อสารเคมี กฎหมายที่เกี่ยวข้องทั้งของประเทศญี่ปุ่นหรือของนานาประเทศ ข้อมูลการศึกษาความเป็นอันตรายของประเทศญี่ปุ่น และนานาประเทศ คุณสมบัติของสารเคมี และรายงานผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและความเป็นพิษต่อมนุษย์

**ประเทศสหรัฐอเมริกา** มีกฎหมายที่ใช้ในการควบคุมสารเคมี ชื่อ Toxic Substances Control Act, ๑๙๗๖ – (TSCA, ๑๙๗๖) โดยมีหน่วยงานชื่อ Environmental Protection Agency (EPA) ทำหน้าที่ในการประเมินสารเคมีที่มีอยู่ และความเสี่ยงของสารเคมี เพื่อหาแนวทางในการป้องกันและลดมลพิษก่อนที่สารเคมีจะเข้าสู่สิ่งแวดล้อม โดย EPA มีอำนาจในการสั่งการหรือกำหนดให้มีการรายงานการเก็บบันทึกข้อมูล และการทดสอบสารเคมี รวมทั้งการออกข้อบังคับเกี่ยวกับสารเคมีภายใต้ TSCA กฎหมาย TSCA ครอบคลุมทั้งสารเคมีทางการค้าทั้งหมดทุกขั้นตอนโดยควบคุมตั้งแต่การนำเข้าการผลิต การเตรียม (preparation) การกำจัด (Disposal) เป็นต้น

**สหภาพยุโรป (European Union : EU)** ภายใต้สหภาพยุโรป ใช้กฎหมาย ชื่อ Dangerous Substances and Preparations ในการควบคุมสารเคมี ต่อมา EU ได้มีการปรับปรุงกฎระเบียบในการควบคุมสารเคมีให้ทันสมัยที่เป็นที่รู้จักในชื่อ “REACH” ซึ่งว่าด้วยการจดทะเบียน การประเมิน การขออนุญาต และการกำจัด การใช้สารเคมี ทั้งนี้เพื่อวัตถุประสงค์ป้องกันอันตรายจากสารเคมีต่อสุขภาพและสิ่งแวดล้อม



สหภาพยุโรปได้จัดตั้งหน่วยงานกลางขึ้นมา (European Chemical Agency) ทำหน้าที่จัดการด้านเทคนิค วิชาการ บริหารเพื่อให้มีการพิจารณาตัดสินเกี่ยวกับสารเคมีให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันทุกระดับในสหภาพยุโรป และมีหน้าที่ในการจัดการเกี่ยวกับกระบวนการจดทะเบียน และมีบทบาทหลักในกระบวนการประเมินโดยมีหน้าที่รับจดทะเบียน ขออนุญาต จากนั้นจะให้ความเห็นและข้อเสนอแนะที่เกี่ยวข้องทั้งกระบวนการอนุญาต และการกำจัดการใช้ หน่วยงานผู้มีอำนาจ (Competent Authorities) เป็นหน่วยงานของประเทศสมาชิกยุโรปทุกประเทศ และหน่วยงานผู้มีอำนาจของแต่ละประเทศจะต้องร่วมมือกัน และประสานงานกับหน่วยงานกลาง

**การควบคุมสารเคมีในประเทศไทย** พระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นกฎหมายที่มีเจตนารมณ์ในการควบคุมวัตถุอันตรายตั้งแต่ต้นจนถึงปลายน้ำ (ตั้งแต่ผลิต จนกระทั่งการกำจัด ทำลาย) วัตถุประสงค์ของกฎหมายฉบับนี้ คือ ให้เป็นกฎหมายกลางที่ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการสารเคมี สามารถนำไปใช้ในการจัดการสารเคมีที่หน่วยงานของตนมีอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบ ซึ่งอาจนำไปใช้เต็มรูปแบบ หรือนำบางส่วนไปใช้เพื่อเติมเต็มกฎหมายที่มีอยู่แล้วก็ได้ เช่น กรมโรงงานอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กรมวิชาการเกษตร กรมประมง และกรมปศุสัตว์ นำกฎหมายฉบับนี้ไปใช้ในการควบคุมกำกับดูแลอย่างเต็มรูปแบบกรมธุรกิจพลังงาน ขอนำกฎหมายฉบับนี้ไปควบคุม LPG เป็นวัตถุอันตรายชนิดที่ ๓ เฉพาะในส่วนการมีไว้ในครอบครองเท่านั้น เป็นต้น ในปัจจุบัน ยังไม่ปรากฏว่ามีกฎหมายในลักษณะเดียวกับกฎหมายว่าด้วยวัตถุอันตรายคือเป็นกฎหมายกลางที่มีหลายหน่วยงานเป็นหน่วยงานผู้มีอำนาจในการควบคุมกำกับดูแลสารเคมีที่เป็นวัตถุอันตราย

กฎหมายส่วนใหญ่ที่ใช้ในการควบคุมสารเคมีจะเป็นการควบคุมเฉพาะวัตถุประสงค์ มีหน่วยงานผู้มีอำนาจเพียงหน่วยเดียว หรืออยู่ภายใต้กระทรวงเดียวกัน เช่น การควบคุมยา การควบคุมอาหาร สารเสพติด และมีฤทธิ์ต่อจิต และประสาท การควบคุมปุ๋ย เป็นต้น

สำหรับหน่วยงานที่มีลักษณะการดำเนินการใกล้เคียงนั้น น่าจะเทียบเคียงกับสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ซึ่งมีภาระหน้าที่ในการดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้บริโภค กล่าวคือ การให้ความคุ้มครอง สิทธิของผู้บริโภค เป็นการทั่วไป โดยกำหนดหน้าที่ของผู้ประกอบธุรกิจการค้า และผู้ประกอบการธุรกิจ โฆษณาต่อผู้บริโภคเพื่อให้ความเป็นธรรมตามสมควรแก่ผู้บริโภค ตลอดจนการตรวจตรา ดูแล และประสานงานการปฏิบัติงานของส่วนราชการต่าง ๆ ในการให้ความคุ้มครองผู้บริโภค



**ประเด็นคำถามที่ ๑๙ :** การให้ความสำคัญ และประเด็นการพิจารณาโรงงาน/สถานประกอบการ รวมทั้ง การลงทุนจากประเทศที่ไม่คำนึงถึงความสำคัญของปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม โดยขอให้ยกกรณีตัวอย่างโรงงานจากกรณี มาบตาพุด

กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม ได้ชี้แจง ดังนี้

โดยปกติแล้วการขยายหรือก่อสร้างโรงงานเป็นสิทธิเสรีภาพที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย การจำกัดสิทธิเสรีภาพดังกล่าวจะต้องมีบทบัญญัติตามกฎหมายให้กระทำได้ ฉะนั้นการห้ามตั้งโรงงานอุตสาหกรรมในพื้นที่ใด ๆ ย่อมไม่อาจกระทำได้หากไม่มีกฎหมายกำหนด นอกจากนี้การอนุญาตประกอบกิจการโรงงานหรือขยายโรงงานทั้งในพื้นที่นิคมอุตสาหกรรมหรือนอกนิคมอุตสาหกรรมจะอยู่ภายใต้การควบคุมตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งเป็นกฎหมายหลักในการควบคุมดูแลโรงงานอุตสาหกรรม การยื่นคำขออนุญาตประกอบกิจการโรงงานหรือขยายโรงงานตามกฎหมายนี้ ต้องการเอกสารประกอบหลายประการที่สำคัญ โดยเฉพาะในเรื่องเกี่ยวกับการควบคุมมลภาวะด้านสิ่งแวดล้อมจะต้องยื่นเอกสารแบบบำบัดมลภาวะมาเพื่อประกอบการพิจารณาด้วยหากการประกอบการนั้นมีมลภาวะดังกล่าว และหากเป็นโรงงานอุตสาหกรรมที่อยู่ในประเภทที่ต้องจัดทำรายการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม หรือโครงการที่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ ตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญ ก็จะมีการกำหนดมาตรการป้องกันผลกระทบทั้งด้านสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพไว้ในใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานหรือขยายโรงงานแล้วแต่กรณี นอกจากนี้ในการพิจารณาอนุญาตประกอบกิจการโรงงานหรือขยายโรงงานจะมีการพิจารณาถึงความเหมาะสมในด้านต่าง ๆ อย่างเคร่งครัด และในประการสำคัญในพื้นที่จังหวัดระยองมีการบังคับใช้ผังเมืองรวมในพื้นที่ต่าง ๆ หลายแห่ง ซึ่งผังเมืองรวมเหล่านี้จะกำหนดพื้นที่ที่จะให้ตั้งหรือขยายโรงงานไว้อย่างชัดเจนและโดยกฎกระทรวงเกี่ยวกับผังเมืองรวมนี้ได้มีบทบัญญัติให้เจ้าหน้าที่เกี่ยวกับการอนุญาตในเรื่องอาคารและโรงงานต้องปฏิบัติตามอย่างเคร่งครัดมิอาจละเว้นได้ ดังนั้น จึงเห็นว่าการขยายหรือก่อสร้างโรงงานเป็นสิทธิของผู้ประกอบการตามกฎหมาย แต่ทั้งนี้ กระบวนการติดตามตรวจสอบ และการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดเป็นอีกมาตรการหนึ่งที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมใช้ในการควบคุมดูแลโรงงานอุตสาหกรรมที่ได้รับอนุญาตประกอบกิจการโรงงานแล้ว ดังนั้น การลงทุนจากต่างประเทศที่ให้ความสำคัญ และประเทศที่ไม่ให้ความสำคัญกับปัญหาสิ่งแวดล้อม จะได้รับการพิจารณาในลักษณะเดียวกันหากผ่านกระบวนการพิจารณาอนุญาตแล้ว การติดตามตรวจสอบ และบังคับใช้กฎหมายเป็นมาตรการหนึ่งที่ภาครัฐใช้เป็นเครื่องมือควบคุมดูแลโรงงานเหล่านี้

สำหรับสถิติในการพิจารณาอนุญาตการประกอบกิจการโรงงานที่มีกำลังแรงม้า ๕๐๐ แรงม้าขึ้นไป ที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมเป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบในการอนุญาต ในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ (๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔) มีผู้มายื่นขอใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน จำนวน ๗๓๐ โรงงาน กรมโรงงานอุตสาหกรรม พิจารณาตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไขและข้อกำหนดอนุญาตตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ จำนวน ๖๘๖ โรงงาน และไม่อนุญาต จำนวน ๓๙ โรงงาน และจำหน่ายคำขอ ๕ โรงงาน



**ประเด็นคำถามที่ ๒๐ :** การย้ายฐานการผลิต/แรงงาน/ไปในประเทศใกล้เคียงของประเทศไทย  
หน่วยงานมีการจัดทำงบประมาณ และให้ความสำคัญในเรื่องงบประมาณบุคลากรอย่างไร ให้เป็นไป  
ตามสถานการณ์/ทันเหตุการณ์เราควรมีการพัฒนาแรงงานฝีมือ (Skill Labour/Technology/  
Innovation)

กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม ได้ชี้แจง ดังนี้

กรมโรงงานอุตสาหกรรมมีการจัดทำงบประมาณ และให้ความสำคัญในเรื่องการพัฒนา  
บุคลากรโดยจัดทำแผนพัฒนาบุคลากร กรมโรงงานอุตสาหกรรม โดยเน้นให้การพัฒนาสมรรถนะ  
บุคลากร ๒ ส่วน คือ

๑. พัฒนาบุคลากรที่เป็นเจ้าหน้าที่ของกรมโรงงานอุตสาหกรรม เพื่อให้มีความรู้  
ความสามารถ ตลอดจนมีทักษะในการเป็นผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านในเรื่องการกำกับดูแล ผู้ประกอบ  
กิจการอุตสาหกรรม ให้เป็นผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านในเรื่องสิ่งแวดล้อม ความปลอดภัยด้านวัตถุอันตราย  
และด้านการจดทะเบียนเครื่องจักร และ

๒. พัฒนาผู้ประกอบการอุตสาหกรรม มีการถ่ายทอดองค์ความรู้ในส่วนที่เกี่ยวข้อง  
เพื่อให้มีความรู้ ความเข้าใจในเรื่องเกี่ยวกับพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พระราชบัญญัติจดทะเบียน  
เครื่องจักร ความรู้ในเรื่องการบริหารกากอุตสาหกรรม ความปลอดภัยในด้านต่าง ๆ

การพัฒนาบุคลากรบูรณาการกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อพัฒนาฝีมือของแรงงานให้มี  
ประสิทธิภาพ และหน่วยงานเห็นว่าที่เกี่ยวข้องกับเรื่องนี้ควรให้ความสำคัญในการร่วมพัฒนาเพื่อให้  
บุคลากรภาคอุตสาหกรรม ยังคงมาตรฐานการผลิตไว้ในประเทศ

**ประเด็นคำถามที่ ๒๑ :** สมอ. เคยให้ข้อมูลว่ามีข้อจำกัดด้านงบประมาณจึงทำให้มีจุดอ่อนด้านการ  
คุ้มครองผู้บริโภค ฉะนั้นหากได้งบประมาณตามที่ขอมา สมอ. มีแนวทางในการคุ้มครองผู้บริโภค  
อย่างไร

สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ได้ชี้แจง ดังนี้

หากได้รับการสนับสนุนงบประมาณตามที่เสนอ สมอ. จะเน้นการประชาสัมพันธ์เพื่อสร้าง  
ความรู้ความเข้าใจแก่ผู้บริโภคเพื่อให้เกิดความตระหนักในการเลือกสินค้าโดยคำนึงถึงคุณภาพมากกว่า  
ราคา และจะประสานความร่วมมือกับเครือข่ายผู้บริโภค เช่น สมาคมพิทักษ์ประโยชน์ผู้บริโภค มูลนิธิ  
เพื่อผู้บริโภค และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการช่วยเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจ และเพื่อเฝ้าระวัง  
คุณภาพสินค้าที่ไม่ปลอดภัยร่วมกับ สมอ. รวมทั้งการแจ้งเบาะแสเกี่ยวกับการผลิต และจำหน่ายสินค้า  
ด้อยคุณภาพ

นอกจากนี้ สมอ. จะเร่งรัดการกำหนดมาตรฐานในกลุ่มสินค้าที่มีผลกระทบต่อความปลอดภัย  
ของผู้บริโภคให้เป็นไปด้วยความรวดเร็ว และดำเนินการให้เป็นมาตรฐานบังคับเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค  
ได้มากขึ้น



## **ประเด็นคำถามที่ ๒๒ : จะมีการจัดทำมาตรฐานอาเซียน (ASEAN Standard) หรือไม่**

**สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ได้ชี้แจง ดังนี้**

ภายใต้กรอบความร่วมมือด้านมาตรฐาน และการตรวจสอบรับรองของอาเซียนอยู่ในความรับผิดชอบของคณะกรรมการที่ปรึกษาด้านมาตรฐาน และคุณภาพของอาเซียน (ASEAN Consultative Committee for Standards and Quality-ACCSQ) ซึ่งมีแนวทางในการจัดทำมาตรฐานอาเซียน โดยให้ใช้มาตรฐานที่เป็นที่ยอมรับในระดับสากล เช่น มาตรฐาน International Organization for Standardization : ISO สำหรับผลิตภัณฑ์ทั่วไป

International Electrotechnical Commission : IEC สำหรับผลิตภัณฑ์ไฟฟ้า และอิเล็กทรอนิกส์ กฎระเบียบของ The United Nations Economic Commission for Europe : UNECE Regulations สำหรับยานยนต์ และชิ้นส่วนเป็นหลัก เพื่อปรับมาตรฐานของแต่ละประเทศให้สอดคล้องกัน ซึ่งในปัจจุบันได้มีการปรับมาตรฐานแล้วในสาขาไฟฟ้า และอิเล็กทรอนิกส์ จำนวน ๑๔๕ มาตรฐาน สาขายานยนต์ ๑๙ มาตรฐาน สำหรับผลิตภัณฑ์ที่มีมาตรฐานสากล ก็อาจมีการดำเนินการจัดทำมาตรฐานที่เป็นที่ยอมรับในระดับอาเซียน



## ๒.๒ ประเด็นคำถาม – คำตอบในที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา ศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ วุฒิสภา

### ภาพรวมของงบประมาณ

๑. คำถาม : วิเคราะห์ภาพรวมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕

คำตอบ : สำนักงานงบประมาณได้จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยใช้หลักการทบทวนงบประมาณ ประกอบด้วย

๑. การทบทวนปรับลดงบประมาณปีที่ผ่านมาจากรายการโอนเปลี่ยนแปลง (Review) โดยพิจารณาจากการประเมินผลความสำเร็จ และเกณฑ์จ่ายจริง หรือข้อมูลจากแบบรายงานการโอน เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการพิจารณาคำของงบประมาณ
๒. การทบทวนปรับลดงบประมาณจากผลการดำเนินงานกิจกรรม และโครงการ (Redeploy) เป็นการพิจารณาทบทวนปรับลดรายการค่าใช้จ่ายจากแผน และผลการดำเนินงานที่ผ่านมาที่ได้ดำเนินการมาเป็นระยะเวลาหนึ่ง เช่น ๒-๓ ปี รายการลงทุนใหม่ การฝึกอบรมหลักสูตรต่างๆ ที่ไม่ใช่พันธกิจหลัก การจ้างที่ปรึกษาที่ยังไม่จำเป็นและเร่งด่วน การเดินทางไปราชการต่างประเทศที่ไม่จำเป็น และการดำเนินโครงการศึกษาวิจัยที่ขาดรายละเอียดโครงการ ขาดความพร้อมในการดำเนินการ และขาดข้อมูลที่แสดงถึงศักยภาพในการใช้ประโยชน์เพื่อการพัฒนาประเทศ
๓. การจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติม (Replace) เป็นการพิจารณานำวงเงินงบประมาณจากการปรับลดงบประมาณภายใต้วงเงินเดิม และเงินกันของแต่ละกระทรวง (Review+Redeploy+เงินกัน) มาจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมให้แก่ งาน โครงการ และกิจกรรมตามนโยบายและยุทธศาสตร์ของรัฐบาลหรือกระทรวงที่มีรายละเอียดและความพร้อมในการดำเนินการ โดยพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมตามหลักเกณฑ์ ดังนี้
  - พิจารณางาน โครงการ และกิจกรรมเดิมที่เป็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลหรือกระทรวงที่จะดำเนินการ ให้พิจารณาจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมแก่ งาน โครงการ และกิจกรรมนั้น
  - ในกรณีที่ยังคงมีวงเงินคงเหลือ ให้พิจารณาจัดสรรงบประมาณให้กับงาน โครงการ และกิจกรรมใหม่ที่เป็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลหรือกระทรวงที่จะดำเนินการ
  - งาน โครงการ และกิจกรรมเดิม และใหม่ที่เป็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลหรือกระทรวง ซึ่งจะดำเนินการและได้รับจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอ ให้พิจารณาจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติม



สืบเนื่องจากเหตุการณ์อุทกภัยซึ่งส่งผลกระทบต่อประชาชนจำนวนมาก คณะรัฐมนตรีจึงมีมติ เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ ให้ปรับลดงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นใน วงเงินประมาณร้อยละ ๑๐ จากภารกิจพื้นฐาน (รักษางานเดิม, เพิ่มเป้าหมาย, ผูกพัน ใหม่) และภารกิจยุทธศาสตร์ (นโยบายต่อเนื่อง และผูกพันใหม่) เพื่อใช้ในการเยียวยา พื้นฟู และป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยอย่างบูรณาการ โดยมีแนวทางสำคัญในการ ปรับลดดังนี้

๑. ปรับลดรายการที่ไม่สอดคล้องกับนโยบายสำคัญของรัฐบาล และไม่ส่งผล กระทบต่อการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน
๒. ยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีรายการผูกพันใหม่จากให้ตั้งในวงเงินไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๒๐ เป็นไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๑๕
๓. ทบทวนรายการผูกพันเดิมตามผลการดำเนินการจริง และตามหลักเกณฑ์ที่ สำนักงานประมาณกำหนด

และจากสถานการณ์อุทกภัยที่ทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น ในวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๔ ได้มี การประชุมหารือร่วมกันระหว่างธนาคารแห่งประเทศไทย กระทรวงการคลัง สำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานประมาณ โดยมีมติให้ จัดทำงบประมาณขาดดุลเพิ่มเติมอีกจำนวน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท จากเดิมขาดดุล ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาทเป็น ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และวงเงินงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เพิ่มขึ้นจากเดิม ๒,๓๓๐,๐๐๐ ล้านบาทเป็น ๒,๓๘๐,๐๐๐ ล้านบาท และคณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบงบประมาณปี ๒๕๕๕ ในวงเงิน ๒,๓๘๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยสำนักงานประมาณได้ดำเนินการปรับลดงบประมาณตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ จำนวนทั้งสิ้น ๗๐,๐๐๐ ล้านบาท และงบประมาณขาดดุลเพิ่มเติมจำนวน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท รวมเป็น ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อใช้ในการเยียวยา พื้นฟู และ ป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยอย่างบูรณาการ

ในด้านภาวะเศรษฐกิจทั่วไปคาดว่าเศรษฐกิจไทยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ขยายตัวได้ร้อยละ ๔.๕ - ๕.๕ และอัตราเงินเฟ้อร้อยละ ๓ - ๔ รายได้สุทธิทั้งสิ้น ๑,๙๘๐,๐๐๐ ล้านบาท ขาดดุลงบประมาณ ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ฐานะเงินคงคลัง ณ วันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ มีจำนวน ๓๒๑,๔๐๑.๕ ล้านบาท ในการจัดทำงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้คำนึงถึงการเพิ่มสัดส่วนรายจ่ายการลงทุน การเพิ่ม ประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงาน การส่งเสริมการสร้างศักยภาพทาง การคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และดำเนินนโยบายงบประมาณขาดดุล สำหรับ โครงสร้างมิตินายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ประกอบด้วย รายจ่ายประจำ ชั้นต่ำที่จำเป็น ๘๔๑,๖๘๖.๕ ล้านบาท รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง ๕๓,๙๑๘ ล้านบาท รายจ่ายตามข้อผูกพันที่ต้องจัดสรร ๕๔๗,๗๑๑.๓ ล้านบาท รายจ่ายตามภารกิจพื้นฐาน และ ภารกิจยุทธศาสตร์ ๙๓๖,๖๘๔.๔ ล้านบาท



การจัดทำเอกสารงบประมาณเพื่อประกอบการพิจารณา สรุปได้ดังนี้

- เอกสารงบประมาณโดยสังเขป เป็นเอกสารสรุปข้อมูล และสาระสำคัญของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕
- เอกสารงบประมาณฉบับที่ ๑ รายรับรายจ่ายเปรียบเทียบ (เล่มคาคดสีส้ม) เป็นเอกสารแสดงรายรับรายจ่ายเปรียบเทียบ โดยแบ่งออกเป็นตอนที่ ๑ จำแนกประเภทรายรับ แสดงรายรับจำแนกตามประเภทรายได้ และเงินกู้ขาดเซยการขาดดุล และตอนที่ ๒ จำแนกประเภทรายจ่าย แสดงการเปรียบเทียบงบประมาณรายจ่ายประจำปี จำแนกตามกระทรวง และหน่วยงาน
- เอกสารงบประมาณฉบับที่ ๒ ปรมาณการรายรับ (เล่มคาคดสีเขียว) เป็นเอกสารแสดงข้อมูลรายละเอียดเกี่ยวกับปรมาณการรายรับประจำปีงบประมาณ จำแนกตามงบรายได้ และจำแนกตามหน่วยงาน
- เอกสารงบประมาณฉบับที่ ๓ งบประมาณรายจ่าย (เล่มคาคดสีแดง) เป็นเอกสารแสดงถึงสาระสำคัญตามหลักการระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ โดยแบ่งออกเป็น ภาค ก. กระทรวง ซึ่งแสดงเป้าหมายการให้บริการกระทรวง ตัวชี้วัด และงบประมาณรายจ่ายล่วงหน้าระยะปานกลาง และแหล่งเงิน และภาค ข. หน่วยงาน ซึ่งแสดงรายละเอียดจำแนกตามแผนงาน ผลผลิต โครงการ รายจ่ายและงบประมาณ (เพื่อให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๖๗)
- เอกสารงบประมาณฉบับที่ ๔ งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามโครงสร้างแผนงานตามยุทธศาสตร์ (เล่มคาคดเหลือง) เป็นเอกสารแสดงถึงรายละเอียดการจัดสรรงบประมาณตามโครงสร้างแผนงานตามยุทธศาสตร์ ซึ่งมีความเชื่อมโยงกับการจัดสรรงบประมาณตามพันธกิจ ภารกิจ และเป้าหมายการให้บริการ กระทรวง และหน่วยงานที่ระดับผลผลิต และโครงการ
- เอกสารงบประมาณฉบับที่ ๕ รายงานภาวะเศรษฐกิจและการคลัง (เล่มคาคดม่วง) เป็นเอกสารแสดงถึงข้อมูลเกี่ยวกับภาวะการคลังทั่วไป อาทิ ฐานะเงินสด หนี้สาธารณะ เงินและทรัพย์สินช่วยราชการ ตลอดจนความร่วมมือจากต่างประเทศที่ประเทศไทยได้รับ ข้อมูลเกี่ยวกับฐานะการเงิน และผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจในปีที่ผ่านมา
- เอกสารงบประมาณ (ปกสีเขียว) บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ประกอบด้วย ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ส่วนราชการผู้เสนอ วัตถุประสงค์ และเป้าหมาย และสาระสำคัญประกอบร่างพระราชบัญญัติ (เพื่อให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๔๒)

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ให้ข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินการตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณโดยภาพรวม สรุปได้ดังนี้



จากการที่ประเทศไทยประสบภัยพิบัติอุทกภัยตั้งแต่ช่วงปลายไตรมาสที่สาม ต่อเนื่องในไตรมาสที่สี่ ได้ส่งผลกระทบต่อในวงกว้าง ทำให้ภาคการผลิตทั้งภาคเกษตร อุตสาหกรรม โดยเฉพาะอุตสาหกรรมการผลิตในเขตนิคมอุตสาหกรรมในจังหวัด พระนครศรีอยุธยาและจังหวัดปทุมธานี ซึ่งเป็นแหล่งผลิตของอุตสาหกรรมยานยนต์ และ อิเล็กทรอนิกส์ สิ่งทอ รองเท้า ผลิตภัณฑ์อาหารและเครื่องดื่ม ผลิตภัณฑ์ยาง และ พลาสติก เป็นต้น และเป็นโรงงานผลิตชิ้นส่วน และวัตถุดิบต้นน้ำ ซึ่งได้ส่งผลกระทบต่อ ห่วงโซ่การผลิตของอุตสาหกรรมในจังหวัดอื่น ๆ ทำให้เกิดการขาดแคลนชิ้นส่วน และ วัตถุดิบในการผลิต รวมทั้งได้ส่งผลกระทบต่อภาคการท่องเที่ยวเนื่องจากประเทศต่างๆ ได้ประกาศเตือนในการเดินทางมาท่องเที่ยวในประเทศไทย ทำให้คาดว่าจะมีนักท่องเที่ยว ต่างชาติที่เดินทางเข้ามาเมืองไทยประมาณ ๑๘.๘ ล้านคน ลดลงจากเดิมที่ประมาณการไว้ ๑๙.๕ ล้านคน จึงทำให้อำนาจคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ปรึบลดการประมาณการเศรษฐกิจปี ๒๕๕๔ จากร้อยละ ๓.๕ - ๔.๐ ซึ่งประกาศไว้เมื่อ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๔ เป็นร้อยละ ๑.๕ อัตราเงินเฟ้อทั่วไปอยู่ที่ร้อยละ ๓.๘ การบริโภคของภาคครัวเรือนขยายตัวร้อยละ ๒.๕ การลงทุนรวมขยายตัวร้อยละ ๔.๗ มูลค่าการส่งออกขยายตัวร้อยละ ๑๗.๒ และดุลบัญชีเดินสะพัดเกินดุลประมาณร้อยละ ๒.๒ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP)

แต่อย่างไรก็ตาม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ คาดว่า การประมาณการแนวโน้มภาวะเศรษฐกิจไทยในปี ๒๕๕๕ จะขยายตัวร้อยละ ๔.๕ - ๕.๕ ปรับตัวดีขึ้นจากที่ขยายตัวร้อยละ ๑.๕ ในปี ๒๕๕๔ โดยมีปัจจัยขับเคลื่อนจากอุปสงค์ ภายในประเทศและต่างประเทศ โดยการใช้จ่าย และการลงทุนภาครัฐมีบทบาทสำคัญต่อ การขับเคลื่อนเศรษฐกิจ โดยเฉพาะการเร่งรัดการลงทุนเพื่อปรับปรุงฟื้นฟูโครงสร้าง พื้นฐานที่ได้รับความเสียหายจากน้ำท่วมในช่วงปลายปี ๒๕๕๔ พร้อมทั้งการดำเนินมาตรการ สนับสนุนด้านสินเชื่อและมาตรการภาษีที่มีส่วนสำคัญต่อการฟื้นฟูทั้งภาคเกษตร ภาคอุตสาหกรรม และภาคบริการ ซึ่งจะเป็ปัจจัยสนับสนุนในการสร้างงานเพิ่มขึ้น รวมถึงการดำเนินนโยบายของรัฐบาลที่มุ่งเน้นการเพิ่มรายได้ของประชาชน ทำให้มี เม็ดเงินเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจเพิ่มขึ้น ส่งผลให้อุปสงค์ภายในประเทศขยายตัวได้ อย่างต่อเนื่อง รวมทั้งมีการลงทุนของภาคเอกชนในเครื่องจักรใหม่ และซ่อมแซม เครื่องจักรส่วนด้านอุปสงค์ต่างประเทศปรับได้ดีจากการขยายตัวของเศรษฐกิจเอเชียเป็น หลัก โดยคาดว่ามูลค่าการส่งออกสินค้าจะขยายตัวร้อยละ ๑๙.๐ การบริโภคของ ครัวเรือน และการลงทุนรวมขยายตัวร้อยละ ๔.๔ และ ๑๐.๓ ตามลำดับ อัตราเงินเฟ้อ ทั่วไปอยู่ในช่วงร้อยละ ๓.๕ - ๔.๐ อัตราการว่างงานร้อยละ ๐.๗ และดุลบัญชีเดินสะพัด เกินดุลร้อยละ ๑.๒ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP)



## ปัจจัยเสี่ยงและข้อจำกัด

(๑) ความอ่อนแอของภาคเศรษฐกิจในช่วงแรกของการฟื้นฟูจะเป็นข้อจำกัดต่อการขยายตัวในไตรมาสแรก โดยภาคเศรษฐกิจบางส่วนอาจไม่สามารถดำเนินกิจการได้เต็มศักยภาพทำให้การส่งออกในช่วงดังกล่าวต่ำกว่าระดับปกติ เมื่อรวมกับการนำเข้าที่มีแนวโน้มขยายตัวสูงจากการนำเข้าเครื่องมือเครื่องจักรจะส่งผลให้ดุลการค้าขาดดุล

(๒) การฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลกยังมีความเปราะบาง โดยเศรษฐกิจของสหภาพยุโรป (EU) และสหรัฐอเมริกายังมีความอ่อนแอการขยายตัวยังอยู่ในระดับต่ำหนี้สาธารณะสูง มาตรการแก้ปัญหาดำเนินไปอย่างช้าๆ ส่งผลให้ความกังวลเกี่ยวกับวิกฤติหนี้สาธารณะมีเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง และจะลุกลามไปสู่ประเทศเศรษฐกิจขนาดใหญ่เพิ่มขึ้น เช่น อิตาลี และส่งผลกระทบต่อเนื่องให้เกิดความผันผวนในตลาดเงิน และตลาดทุน ส่งผลกระทบต่อส่งออกและการท่องเที่ยวของประเทศไทย

(๓) ตลาดเงิน ตลาดทุน และอัตราแลกเปลี่ยนยังมีความเสี่ยงที่จะผันผวน จากความไม่แน่นอนของภาวะเศรษฐกิจโลกที่ยังคงดำเนินอยู่อย่างต่อเนื่อง

(๔) ราคาน้ำมันยังมีแนวโน้มทรงตัวในระดับสูง จากปัจจัยเสี่ยงด้านอุปทาน และการเก็งกำไรส่งผลให้ราคาน้ำมันปรับตัวสูงขึ้น

(๕) รายได้ของรัฐบาลในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ยังมีข้อจำกัดจากเศรษฐกิจที่อ่อนแอในครึ่งแรกของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ รวมถึงการปรับลดอัตราภาษีนิติบุคคล การชะลอการเก็บภาษีน้ำมัน และมาตรการยกเว้นภาษีต่างๆ สำหรับการฟื้นฟูประเทศจากภัยพิบัติน้ำท่วม

(๖) มาตรการการเร่งรัด และฟื้นฟูสภาพเศรษฐกิจของรัฐบาลในการเยียวยาผู้ประกอบการภาคเอกชน และนิคมอุตสาหกรรมจากปัญหาอุทกภัย และความล่าช้าในการฟื้นฟูภาคการเกษตร

**ธนาคารแห่งประเทศไทย** ได้ให้ข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินการตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณโดยภาพรวม สรุปได้ดังนี้

จากสภาพเศรษฐกิจประเทศไทยในปี ๒๕๕๔ ซึ่งได้รับผลกระทบจากปัจจัยต่างๆ หลายด้าน ตลาดการเงินมีความผันผวนสูงจากความกังวลว่าปัญหาหนี้สาธารณะในกลุ่มประเทศสหภาพยุโรป (EU) จะลุกลามเข้าสู่ภาคการธนาคารและภาคเศรษฐกิจ และมีความเสี่ยงที่สภาพเศรษฐกิจโลกจะเข้าสู่ภาวะถดถอยมากขึ้น การส่งออกของบางประเทศในภูมิภาคเอเชียเริ่มมีสัญญาณชะลอตัวตามภาวะเศรษฐกิจโลก ที่ผ่านธนาคารแห่งประเทศไทยจึงมีการปรับอัตราดอกเบี้ยนโยบายเรื่อยมา โดยในอนาคตธนาคารแห่งประเทศไทยอาจมีการพิจารณาปรับอัตราดอกเบี้ยนโยบายให้ลดลง เพื่อช่วยดูแลแรงกดดันด้านราคา และยังเอื้อต่อการปรับตัวของเศรษฐกิจภายใต้ภาวะที่ปัจจัยลบจากเศรษฐกิจโลกมีมากขึ้น และปัญหาและผลกระทบของอุทกภัยในประเทศ



ในส่วนของผลกระทบที่เกิดจากปัญหาหนี้สาธารณะของสหรัฐอเมริกา และกลุ่มประเทศสหภาพยุโรป (EU) ซึ่งสั่งสมมานานนั้น ส่งผลกระทบต่อภาวะเศรษฐกิจของประเทศไทยอย่างช้าๆ เนื่องจากการส่งออกที่ผ่านมาของประเทศไทยมุ่งเน้นไปที่การเปิดตลาดใหม่ ส่งผลให้มีการกระจายสินค้าได้มากขึ้น และประเทศไทยยังมีอัตราหนี้สาธารณะต่ำกว่าประเทศที่พัฒนาแล้วจำนวนมาก นอกจากนั้นประเทศในภูมิภาคเอเชียยังเป็นตัวขับเคลื่อนเศรษฐกิจของโลกเป็นหลัก แต่ปัญหาที่จะเกิดขึ้นกับประเทศไทยในระยะยาวคือ ปัญหาโครงสร้างรายได้ของประเทศต่ำกว่าประเทศอื่นๆ คิดเป็นอัตราร้อยละ ๑๖ – ๑๗ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) จึงมีความจำเป็นต้องหาวิธีเพิ่มรายได้ เช่น ระบบการจัดเก็บรายได้ การขยายฐานภาษี และการลดงบประมาณรายจ่าย เป็นต้น

**กระทรวงการคลัง** ได้ให้ข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินการตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ โดยภาพรวม สรุปได้ดังนี้

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ รัฐบาลประมาณการรายได้สุทธิ จำนวน ๑,๙๘๐,๐๐๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๖.๘ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) เพิ่มขึ้นจากงบประมาณปี ๒๕๕๔ คิดเป็นร้อยละ ๔.๗ เป็นการประมาณการที่คำนึงถึงผลกระทบจากอุทกภัย ซึ่งสร้างความเสียหายหลายแสนล้านบาท โดยที่รัฐบาลจำเป็นต้องอัดฉีดเงินเข้าสู่ระบบเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศ เช่น การฟื้นฟูอาคารบ้านเรือน การซ่อมสร้างถนน และสาธารณูปโภคที่ได้รับความเสียหาย จำนวน ๑๓๐,๐๐๐ ล้านบาท การช่วยเหลือประชาชน และผู้ประกอบการโดยการปล่อยสินเชื่อผ่านธนาคารเฉพาะกิจ และธนาคารวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย จำนวนกว่า ๓๒๕,๐๐๐ ล้านบาท ในส่วนของการช่วยเหลือภาคเอกชน เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบปรับลดอัตราการจัดเก็บภาษีเงินได้นิติบุคคลจากร้อยละ ๓๐ เหลือร้อยละ ๒๓ ภายในปี ๒๕๕๕ และลดเหลือร้อยละ ๒๐ ในปี ๒๕๕๖ ตามข้อเสนอของกระทรวงการคลัง โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ เป็นต้นไป ซึ่งส่งผลกระทบต่อการจัดเก็บรายได้ในปี ๒๕๕๕ ประมาณ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่ในปี ๒๕๕๖ จะได้รับผลกระทบต่อการจัดเก็บรายได้มากขึ้น นอกจากนั้นมาตรการการขึ้นค่าแรงขั้นต่ำ และการเพิ่มค่าตอบแทนให้แก่ข้าราชการจะเป็นปัจจัยกระตุ้นการบริโภคของประชาชน ในส่วนของการส่งออกยังมีอัตราการส่งออกสูง และไม่กระจุกตัวในบางประเทศทำให้ประเทศไทยได้รับผลกระทบจากปัญหาภาวะเศรษฐกิจโลกน้อยมาก

การประมาณการรายได้ของหน่วยงานจัดเก็บรายได้ในปี ๒๕๕๕ ได้แก่ กรมสรรพากร จำนวน ๑,๖๒๔,๐๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ ๗ กรมสรรพสามิต จำนวน ๔๐๕,๐๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑.๓ กรมศุลกากร จำนวน ๑๐๕,๕๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ ๒.๕ ส่วนราชการอื่น จำนวน ๑๐๗,๕๐๐ ล้านบาท และรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๑๐๔,๐๐๐ ล้านบาท



รวมจำนวน ๒,๓๔๖,๐๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ ๕.๔ เมื่อนำมาหักภาษีมูลค่าเพิ่ม และจัดสรรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว คงเหลือ ๑,๙๘๐,๐๐๐ ล้านบาท

**๒. คำถาม :** รัฐบาลได้บูรณาการงบประมาณการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่กระจายอยู่ตามส่วนราชการ และหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อสามารถนำไปแก้ไขปัญหาในภาพรวมได้ทั้งระบบ หรือไม่ เช่น การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ไม่มีหน่วยงานหลักซึ่งรับผิดชอบ ดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าว

**คำตอบ :** การจัดสรรงบประมาณปี ๒๕๕๕ ในส่วนของการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน ๑๙,๙๖๑ ล้านบาท มีแผนบูรณาการระหว่างศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ซึ่งดำเนินการด้านการพัฒนาในพื้นที่ และกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) ซึ่งดำเนินการด้านความมั่นคง ในส่วนของปัญหายาเสพติดมีสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ป.ป.ส.) เป็นหน่วยงานหลัก และบูรณาการส่วนราชการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยได้รับการจัดสรรงบประมาณด้านดังกล่าว จำนวน ๑๐,๓๖๒ ล้านบาท

**๓. คำถาม :** การจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลในอนาคตจะมีปัจจัยเสี่ยงต่อการจัดเก็บรายได้ที่ลดลง เช่น ปัญหาอุทกภัย รัฐบาลมีแผนรองรับ หรือแนวทางป้องกันหรือแก้ไขปัญหาอย่างไร รัฐบาลมีการคาดการณ์รายได้จัดเก็บในปี ๒๕๕๕ สูงเกินกว่าความเป็นจริง ในสถานการณ์ปัจจุบันหรือไม่ เนื่องจากรัฐบาลมีนโยบายลดอัตราการจัดเก็บภาษีของผู้ประกอบการภาคเอกชนจากร้อยละ ๓๐ ลดลงเหลือร้อยละ ๒๓ และร้อยละ ๒๐ ในอนาคต ทำให้รายได้ของรัฐบาลลดลงหรือไม่

**คำตอบ :** การประมาณการรายได้ของประเทศได้มาจากการประมวลข้อมูลต่างๆ จากภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบัน และปัจจัยเสี่ยงต่างๆ กระทรวงการคลังมีความมั่นใจในการจัดเก็บรายได้ตามเป้าหมายที่ประมาณไว้ สำหรับปัญหานิคมอุตสาหกรรมได้รับผลกระทบจากอุทกภัยจำนวนมากนั้น ในส่วนของปัญหาอุทกภัยที่เกิดขึ้นนั้นส่งผลกระทบต่อการจัดเก็บรายได้น้อยมาก เนื่องจากโรงงานในนิคมอุตสาหกรรมที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยนั้นเป็นโรงงานที่ได้รับการยกเว้นภาษีนิติบุคคลจากมาตรการส่งเสริมการลงทุนของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (BOI) เป็นส่วนใหญ่ และภาษีนิติบุคคลที่จัดเก็บจากนิคมอุตสาหกรรมดังกล่าวคิดเป็นเพียงร้อยละ ๕ ของภาษีที่จัดเก็บทั่วประเทศ ในส่วนของมาตรการลดภาษีนิติบุคคลให้แก่ผู้ประกอบการภาคเอกชนส่งผลกระทบต่อรายได้ของรัฐบาลจำนวนประมาณ ๕๒,๐๐๐ ล้านบาท ในการจัดเก็บรายได้เดือนตุลาคม ๒๕๕๔ กระทรวงการคลังมีการจัดเก็บรายได้เกินเป้าหมายอยู่กว่า ๒,๐๐๐ ล้านบาท ดังนั้นการจัดเก็บรายได้อีก ๓ ไตรมาสที่เหลือคาดว่าจะสามารถจัดเก็บรายได้ได้ตามเป้าหมายที่วางไว้ และจากการคาดการณ์อัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของธนาคารแห่งประเทศไทย และ



ธนาคารโลกไว้ที่ร้อยละ ๕ ทำให้กระทรวงการคลังมีความมั่นใจในการจัดเก็บรายได้ตามเป้าหมายที่วางไว้

การจัดเก็บรายได้ของรัฐให้ได้ตามเป้าหมายโดยการกระจายงบประมาณลงสู่พื้นที่ ตามนโยบายต่างๆ จะต้องรีบดำเนินการหลังจากร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา โดยเฉพาะกองทุนหมู่บ้านจะสามารถกระจายงบประมาณจำนวนประมาณ ๒-๓ หมื่นล้านบาท ในส่วนของกองทุนสตรีและกองทุนตั้งตัวได้อยู่ในระหว่างการร่างระเบียบดำเนินการ ทั้งนี้ เพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจภายในประเทศ และส่งผลต่อการจัดเก็บรายได้เพิ่มมากขึ้นในอนาคต แต่หากรัฐบาลไม่สามารถจัดเก็บรายได้ได้ตามเป้าหมายที่วางไว้ รัฐบาลจำเป็นต้องใช้วิธีการงบประมาณเพื่อตรวจสอบแผนงานหรือโครงการของส่วนราชการที่เบิกจ่ายเงินล่าช้า พร้อมทั้งหามาตรการแก้ไขปัญหาต่อไป

**๔. คำถาม :** การจัดสรรงบประมาณในส่วนของงบกลางเพื่อใช้ในการเยียวยา ฟื้นฟู และป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยอย่างบูรณาการ จำนวน ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท เหตุใดจึงไม่มีรายละเอียดแผนงานและโครงการเพื่อดำเนินการซึ่งจะทำให้ตรวจสอบได้ลำบาก นอกจากนั้นยังมีการตั้งงบประมาณสำรองฉุกเฉิน จำนวน ๖๖,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งรวมแล้วเป็นงบประมาณจำนวนมากหากใช้จ่ายงบดังกล่าวไม่ทันปีงบประมาณจะดำเนินการอย่างไรต่อไป รวมทั้งรัฐบาลมีแนวทางดำเนินการเพื่อป้องกันปัญหาอุทกภัยในอนาคตอย่างไร เนื่องจากมีส่วนราชการและหน่วยงานต่างๆ ขอรับการจัดสรรงบประมาณในด้านดังกล่าวจำนวนมาก และรัฐบาลจัดสรรงบประมาณไว้เพียงพอหรือไม่ รวมทั้งมีมาตรการเพื่อตรวจสอบความเหมาะสมในการขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกันอย่างไร โดยเฉพาะการจัดสรรงบประมาณในการแก้ไขปัญหาอุทกภัยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นจำนวนมาก รัฐบาลควรหาแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นช่วยเหลือตนเองในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวเพื่อลดภาระงบประมาณจากรัฐบาลให้มากที่สุด

**คำตอบ :** การจัดสรรงบประมาณเพื่อเยียวยา ฟื้นฟู และป้องกันความเสียหายจากปัญหาอุทกภัย จำนวน ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งรัฐบาลได้เสนอต่อรัฐสภานั้นยังไม่มีรายละเอียดแผนการใช้จ่ายเงินเนื่องมาจากอยู่ในระหว่างการเกิดภัยพิบัติ ยังไม่ทราบความเสียหายที่ชัดเจน หลังจากระดับน้ำลดลงจะเริ่มทำการสำรวจความเสียหายทั้งหมด ในส่วนของการเยียวยาผู้ประสบภัย รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณเพื่อเยียวยาในเบื้องต้นครอบครัวละ ๕,๐๐๐ บาท นอกจากนั้นจะดำเนินการสำรวจความเสียหายทางการเกษตร การปศุสัตว์ และการประมงเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร โดยจะกำหนดหลักเกณฑ์ในด้านต่าง ๆ เช่น ความเสียหายของบ้านเรือน การเสียชีวิต เป็นต้น เพื่อจัดสรรงบประมาณตามความเหมาะสม รัฐบาลซึ่งเป็นผู้ดำเนินการจัดสรรงบประมาณดังกล่าวจะเน้นในส่วนของการเยียวยาประชาชนผู้ได้รับผลกระทบเป็นหลักก่อน ซึ่งอาจใช้วงเงินงบประมาณร้อยละ ๕๐ - ๖๐ ของ



งบประมาณดังกล่าวขึ้นอยู่กับว่ามีความเสียหายมากน้อยเพียงใด โดยรัฐบาลได้ตั้งคณะกรรมการ จำนวน ๓ ชุด เพื่อดูแลผลกระทบที่เกิดขึ้นในด้านต่างๆ ได้แก่ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านเศรษฐกิจและอุตสาหกรรม และด้านคุณภาพชีวิตของประชาชน ซึ่งรัฐบาลได้คาดการณ์ว่าจากอุทกภัยดังกล่าวมีประชาชนผู้เดือดร้อนจำนวนกว่า ๓ ล้านราย ดังนั้น รัฐบาลจำเป็นต้องรีบดำเนินการเยียวยาและฟื้นฟูคุณภาพชีวิตของผู้ประสบภัยอย่างเร่งด่วน

ทั้งนี้ สำนักงานงบประมาณได้จัดทำหลักเกณฑ์เพื่อตรวจสอบ และคัดกรองการขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อการเยียวยา ฟื้นฟู และป้องกันปัญหาที่เกิดจากอุทกภัยจากส่วนราชการและหน่วยงานต่างๆ ให้รัฐบาลพิจารณาเพื่อดำเนินการต่อไป รวมทั้งได้ประสานงานกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อช่วยคัดกรองแผนงานของส่วนราชการและหน่วยงานต่างๆ อีกทางหนึ่งด้วย

ด้านการจัดสรรงบประมาณเพื่อป้องกันปัญหาอุทกภัยที่จะเกิดขึ้นในอนาคตจำนวน ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท รัฐบาลได้มีการวางแผนการแก้ไขปัญหาระยะสั้นและระยะกลางโดยการจัดทำแก้มลิง และพังกันน้ำริมแม่น้ำ ในส่วนของการแก้ไขปัญหาระยะยาว รัฐบาลได้ตั้งคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (กยน.) เพื่อให้การป้องกันปัญหาเป็นไปอย่างเป็นระบบ เช่น ระบบโลจิสติกส์ ระบบการส่งน้ำ

งบประมาณในส่วนของการเยียวยา ฟื้นฟู และป้องกันอุทกภัยรวมทั้งเงินงบกลางเพื่อกรณีฉุกเฉินและงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีอยู่กว่า ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท จะนำมาใช้จ่ายในพื้นที่ ๖๒ จังหวัดที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยดังกล่าว ในขณะที่ยังมีจังหวัดอีก ๒๓ จังหวัด ยังไม่สามารถสำรวจความเสียหายได้ครบถ้วน กระทรวงการคลังร่วมกับธนาคารโลกทำการสำรวจความเสียหายเพื่อฟื้นฟูอาคารบ้านเรือนและสถานที่ราชการ เช่น ถนน โรงเรียน โรงพยาบาล เป็นต้น เพื่อให้กลับมาใช้งานได้ตามปกติ พร้อมทั้งสำรวจถึงการเสียโอกาสของผู้ประกอบการภาคเอกชน และการดำเนินชีวิตของประชาชนผู้ประสบภัยในพื้นที่ต่าง ๆ ซึ่งรอผลการสำรวจดังกล่าวประมาณ ๑ – ๒ สัปดาห์ โดยจากการประเมินความเสียหายเบื้องต้นประมาณ ๑๙๐,๐๐๐ ล้านบาท ดังนั้นในการแก้ไขปัญหการบริหารจัดการน้ำทั้งระบบอาจมีความจำเป็นที่รัฐบาลต้องดำเนินการกู้เงินเพื่อมาใช้จ่ายตามโครงการ New Thailand อีกจำนวน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท

**๕. คำถาม :** ในปัจจุบันสถานะเกี่ยวกับปัญหาหนี้สาธารณะของประเทศไทยเป็นอย่างไร ซึ่งมีแนวโน้มที่จะสูงขึ้น เนื่องจากรัฐบาลมีแผนการกู้เงินเพื่อมาลงทุนในอนาคต และกระทรวงการคลังมีวิธีแก้ไขปัญหานี้สาธารณะที่สูงขึ้นอย่างไร

**คำตอบ :** ปัญหาภาระหนี้สินของประเทศไทยเป็นสิ่งที่สำคัญ ปัจจุบันประเทศไทยมีภาระหนี้สินทั้งภายในประเทศ และต่างประเทศจำนวนประมาณ ๔,๒๖๙,๐๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๐.๒๒ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP)



ซึ่งคำนวณโดยนำจำนวนหนี้ทั้งหมดหารด้วยจำนวนผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ ซึ่งตามกฎหมายว่าด้วยการเงินการคลังกำหนดให้มีหนี้สาธารณะไม่เกินร้อยละ ๖๐ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ และกำหนดให้ยอดชำระหนี้ต้องไม่เกินร้อยละ ๑๕ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ

อย่างไรก็ตามประเทศไทยจะประสบปัญหาในระยะยาว คือ รัฐบาลมีรายได้ต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) ในอัตราร้อยละ ๑๖ ซึ่งต่ำกว่าประเทศที่พัฒนาแล้วครึ่งหนึ่ง เนื่องจากปัจจุบันมีประชากรวัยทำงานลดลงซึ่งเป็นผู้จ่ายเงินให้รัฐบาล ต่อไปอีก ๑๐ - ๒๐ ปีข้างหน้า ประชากรเหล่านี้จะปลดเกษียณ ประชากรรุ่นใหม่เติบโตไม่ทันเนื่องจากโครงสร้างประชากรเปลี่ยนไป รัฐบาลจึงมีภาระดูแลผู้สูงอายุ โดยเฉพาะประเทศที่พัฒนาแล้วจะยังประสบปัญหาหนี้สาธารณะ เพราะรัฐต้องนำเงินงบประมาณมาดูแลผู้สูงอายุที่มีมากขึ้น จึงส่งผลกระทบต่อหนี้สาธารณะของประเทศ ดังนั้น ประเทศไทยซึ่งมีรายได้ต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) ต่ำ ทำให้ได้รับผลกระทบจากปัญหาดังกล่าวข้างขึ้น

## สำนักนายกรัฐมนตรี

**๑. คำถาม :** สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีแนวคิด และแผนการพัฒนาประเทศในอนาคต และได้บรรจุแนวคิดดังกล่าวไว้ในแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ อย่างไร และแผนการประชาสัมพันธ์และแผนการใช้งบประมาณของคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.) ดำเนินการอย่างไร รวมทั้งคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.) มีรูปแบบการใช้งบประมาณอย่างไร

**คำตอบ :** สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ขับเคลื่อนแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ จะมีความแตกต่างจากแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ผ่านมา โดยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ร่วมกับสภาอุตสาหกรรมและสภาหอการค้าคัดเลือกโครงการที่สามารถดำเนินการร่วมกันได้ในระหว่างสามหน่วยงาน เช่น โครงการ ๑ ไร่ ๑ แสน ของสภาหอการค้า เพื่อบรรจุไว้ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑

ทั้งนี้ การดำเนินงานของคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟู และสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.) พิจารณาถึงโครงสร้างพื้นฐานของประเทศเสริมสร้างในส่วนที่ขาด และขณะเดียวกันเพิ่มประสิทธิภาพอุตสาหกรรมและภาคธุรกิจเพื่อสร้างรายได้โดยเน้นด้านวิศวกรรมและสถาปนิกซึ่งประเทศไทยสามารถแข่งขันในระดับประเทศได้ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ จะเน้นอุตสาหกรรมสะอาด ลดการใช้พลังงานในระบบการขนส่ง ผลิตภัณฑ์ทางสุขภาพ ผลิตภัณฑ์อาหารปลอดภัย



สำหรับรูปแบบการใช้จ่ายเงินงบประมาณของคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟู และสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.) ได้มีการเสนอที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อขอรับงบประมาณเป็นจำนวนประมาณ ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท เน้นการใช้งบประมาณเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานทางด้านน้ำของคณะกรรมการด้านน้ำ แต่รูปแบบการขอรับเงินอยู่ในขั้นตอนการหารือระหว่าง ผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งอาจเป็นการกู้เงินเช่นเดียวกับโครงการไทยเข้มแข็งหรือออกพันธบัตร หรือจัดทำเป็นส่วนหนึ่งของงบประมาณรายจ่ายประจำปี

**๒. คำถาม :** รัฐบาลมีนโยบายจัดตั้งกระทรวงน้ำหรือไม่ และมีการศึกษาหรือทบทวนแก้ไขปัญหาการทำงานซ้ำซ้อนของหน่วยงานราชการต่างๆ เพื่อปรับปรุงเปลี่ยนแปลงให้การบริหารงานราชการเกิดประสิทธิภาพต่อประเทศชาติอย่างแท้จริงหรือไม่ อย่างไร

**คำตอบ :** สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบข้าราชการมีแผนงานในการปฏิรูปและปรับปรุงโครงสร้างระบบข้าราชการ เนื่องจากโครงสร้างระบบข้าราชการปัจจุบันเป็นการกำหนดใช้เมื่อ ๑๐ ปีที่ผ่านมา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบข้าราชการได้ศึกษาเพื่อจัดตั้งกระทรวงน้ำเป็นระยะเวลา ๓ ปี เพื่อให้การบริหารจัดการน้ำเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ แต่การจัดตั้งกระทรวงน้ำขึ้นอยู่กับพิจารณาของคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อฟื้นฟู และสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.) และคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบบริหารจัดการน้ำ (กยน.) ปัญหาความซ้ำซ้อนของการบริหารงานในหน่วยงานราชการที่ชัดเจน คือ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เนื่องจากอัตรากำลังต่างๆ ของกระทรวงเป็นบุคลากรทางด้านการศึกษา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบข้าราชการได้เสนอประเด็นปัญหาเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีแล้ว ส่วนกรมที่ได้จัดตั้งขึ้นใหม่ คือ กรมหม่อนไหม กรมการข้าว และอาจตั้งกรมฝนหลวง กรมการบินเกษตรเพิ่มเติมในอนาคต อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันการตั้งหน่วยงานของรัฐส่วนหนึ่งจะตั้งในรูปขององค์การมหาชน เนื่องจากองค์การมหาชนสามารถจัดตั้งได้ง่ายตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ คือ จัดตั้งขึ้น โดยออกเป็นพระราชกฤษฎีกา และเป็นแนวทางของรัฐบาลเพื่อใช้ดำเนินการตามภารกิจต่างๆ ซึ่งไม่สามารถมอบหมายให้กระทรวงหรือกรมใดจัดการได้ เมื่อบรรลุภารกิจแล้วสามารถยุบเลิกได้โดยง่าย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบข้าราชการได้มีส่วนร่วมในการพิจารณาการยุบเลิกขององค์การมหาชนและในส่วนองค์การมหาชนใดที่มีภารกิจไม่ชัดเจนพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งจะบรรจุบทบัญญัติกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดไว้

การประเมินผลตัวชี้วัด และประสิทธิภาพการดำเนินงานของส่วนราชการในประเทศไทย ยังไม่มีหน่วยงานที่รับผิดชอบงานอย่างเป็นเอกภาพ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบข้าราชการแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยการรวบรวมระบบการประเมินผลของหน่วยงานต่างๆ บูรณาการร่วมกัน ปัจจุบันอยู่ในขั้นตอนการกำหนดแผนการดำเนินงานเพื่อป้องกันความซ้ำซ้อนของการปฏิบัติงาน



สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบข้าราชการพิจารณาประสิทธิภาพในการดำเนินงานของหน่วยงานราชการโดยการตรวจสอบภารกิจที่หน่วยงานราชการไม่ควรปฏิบัติ เพราะขาดความคุ้มค่า และถ่ายโอนภารกิจที่มีความเหมาะสมกับหน่วยงานภาคอื่นๆ ให้แก่ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม เนื่องจากหน่วยงานดังกล่าวมีประสิทธิภาพ และความคุ้มค่าในการปฏิบัติสูงกว่า

## กระทรวงกลาโหม

**๑. คำถาม :** กระทรวงกลาโหมให้ความสำคัญจัดหาสถานที่ทำการของศาลทหารให้ครอบคลุมในทุกพื้นที่เพื่อให้การพิจารณาคดีเป็นไปตามกรอบแห่งกฎหมาย และจัดสรรกรอบอัตราตุลาการศาลทหารให้เพียงพอกับปริมาณคดีที่อยู่ในความรับผิดชอบในแต่ละปีอย่างไร

**คำตอบ :** กระทรวงกลาโหมเห็นความสำคัญของภารกิจในการปฏิบัติหน้าที่ด้านการอำนวยความยุติธรรมโดยได้ตั้งงบประมาณในการก่อสร้างที่ทำการศาลทหารไว้จำนวน ๒ แห่ง และจะดำเนินการเร่งรัดในการเสนอขอจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติม สำหรับประเด็นการขาดแคลนตุลาการศาลทหารจะขอรับไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหารได้ศึกษาและพัฒนาการผลิตกระสุนปืนใหญ่ เครื่องยิงลูกระเบิด และดินระเบิด ซึ่งปัจจุบันได้มีการเสนอและผลักดันร่างพระราชบัญญัติอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและการพลังงานทหาร พ.ศ. .... เข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา รวมทั้งได้มีการศึกษาวิจัยร่วมกับจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยเพื่อพัฒนาด้านอาวุธยุทโธปกรณ์ต่อไป

กระทรวงกลาโหมได้มีการตรวจสอบเว็บไซต์ที่เข้าข่ายหมิ่นสถาบันกว่า ๖๑,๗๐๐ เว็บไซต์ และได้เสนอให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารทำการปิดเว็บไซต์ดังกล่าว รวมทั้งได้มีการประสานความเข้าใจและให้ความรู้แก่ประชาชนให้เกิดความสำนึกรักชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์

ปัจจุบันงบฯยังมีความจำเป็นในการดำเนินการของกระทรวงกลาโหม โดยขั้นตอนในการเบิกจ่ายงบฯมีการกำหนดไว้อย่างชัดเจนและการเบิกจ่ายเป็นไปด้วยความโปร่งใส

**๒. คำถาม :** กองทัพอากาศมีแนวทางการบริหารจัดการงบประมาณเพื่อฟื้นฟูหลังภาวะน้ำท่วมฐานทัพอากาศยานดอนเมืองอย่างไร และกองทัพอากาศประสบปัญหาเกี่ยวกับการซ่อมบำรุงอากาศยานที่ยังคงใช้ประจำการอยู่หรือไม่ อย่างไร

**คำตอบ :** พื้นฐานทัพอากาศยานดอนเมืองเป็นของกองทัพอากาศประมาณ ๒,๐๐๐ ไร่ และเป็นของการทำอากาศยานดอนเมืองประมาณ ๕,๐๐๐ ไร่ จากสถานการณ์น้ำท่วมที่ผ่านมาเป็นผลให้ได้รับความเสียหายซึ่งมีความจำเป็นที่จะต้องเร่งระบายน้ำออกจากฐานทัพอากาศยานดอนเมืองจนกระทั่งประสบความสำเร็จ โดยที่พื้นที่การบินอยู่ในสภาพที่เป็นไปตามมาตรฐานนานาชาติ



แผนการฟื้นฟูสภาพอากาศภายหลังน้ำลดจะต้องใช้งบประมาณในการซ่อมแซมโครงสร้างพื้นฐานทั้งหมดประมาณ ๒,๐๐๐ ล้านบาท ยุทธภัณฑ์ และอุปกรณ์ประมาณ ๒,๐๐๐ ล้านบาท กองทัพอากาศมีเครื่องบินที่เป็นอากาศยานที่อยู่ประจำการหลายแบบ และการซ่อมบำรุงอากาศยานที่อยู่ประจำการดังกล่าวมีทั้งที่อยู่ในระดับที่สามารถซ่อมแซมเองได้ และไม่สามารถซ่อมแซมเองได้

## กระทรวงการคลัง

**๑. คำถาม :** การแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคประชาชนในส่วนของแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบรอบที่ ๑ มีผลการดำเนินการเป็นอย่างไร และกรณีที่ประเทศได้รับผลกระทบจากวิกฤติน้ำท่วมในหลายพื้นที่เป็นเหตุให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อน ซึ่งการเยียวยาของภาครัฐค่อนข้างล่าช้า และไม่เพียงพอต่อความต้องการของประชาชนอาจเป็นเหตุให้ประชาชนต้องก่อหนี้นอกระบบได้อีก กรณีดังกล่าวกระทรวงการคลังหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีมาตรการในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวที่อาจเกิดขึ้นอย่างไร

**คำตอบ :** งบประมาณสำหรับโครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคประชาชนจำนวน ๔ ล้านบาท เป็นงบประมาณในการบริหารจัดการหนี้นอกระบบที่มีอัตราดอกเบี้ยสูง และการกู้ยืมเงินที่มีลักษณะผิดกฎหมายในลักษณะการฉ้อโกงประชาชน หากเป็นหนี้ที่เกิดขึ้นจากการกู้ยืมเงินที่มีลักษณะผิดกฎหมายในลักษณะการฉ้อโกงประชาชนจะอยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักงานปลัดกระทรวงการคลังจะรับผิดชอบในการบริหารจัดการหนี้นอกระบบที่มีอัตราดอกเบี้ยสูง โดยการประสานกับหน่วยงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกับกรมบัญชีกลางเพื่อให้มีการเจรจาระหว่างผู้กู้กับผู้ให้กู้ โดยงบประมาณจำนวน ๔ ล้านบาทดังกล่าวเป็นงบประมาณในการประสานงานเป็นหลัก

**๒. คำถาม :** ตามความในมาตรา ๑๖๗ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ กำหนดให้มีกฎหมายการเงินการคลังของรัฐเพื่อกำหนดกรอบวินัยการเงินการคลัง เหตุใดการเสนอร่างกฎหมายดังกล่าวนับแต่ที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มีผลบังคับใช้จนกระทั่งถึงปัจจุบันจึงต้องใช้ระยะเวลาในการออกกฎหมายดังกล่าวค่อนข้างนาน และเห็นว่ากรณีดังกล่าวจำเป็นอย่างยิ่งที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องเร่งรัดเพื่อให้มีการเสนอร่างกฎหมายดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาเพื่อให้มีผลใช้บังคับต่อไปโดยด่วน อันจะส่งผลให้การบริหารจัดการงบประมาณของรัฐเป็นไปตามกรอบวินัยการเงินการคลังต่อไป

**คำตอบ :** เมื่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มีผลใช้บังคับแล้ว ส่วนราชการทั้งหมดได้มีการทบทวนแนวทางการดำเนินการที่อาจเกิดจากปัญหา และอุปสรรคทางด้านกฎหมาย โดยสำนักงานปลัดกระทรวงการคลังได้นำเสนอร่างกฎหมายเกี่ยวกับ



การเงินคลังตามความในมาตรา ๑๖๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ต่อคณะรัฐมนตรีตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๑ แต่เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองจึงเป็นเหตุให้ไม่สามารถนำร่างกฎหมายดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาได้ ซึ่งร่างกฎหมายดังกล่าวมีความครอบคลุมการบริหารจัดการทางการเงิน การคลังของภาครัฐทั้งระบบ

**๓. คำถาม :** การกู้เงินของรัฐบาลในปัจจุบันเป็นการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลซึ่งเป็นรูปแบบการกู้เงินปกติตามกฎหมายที่ได้มีการจัดทำงบประมาณก่อนเกิดปัญหาอุทกภัย แต่ภายหลังจากที่เกิดอุทกภัยแล้วจะต้องมีการกู้เงินเพิ่มตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ กรณีดังกล่าวมีประเด็นว่าสามารถกู้เงินได้อีกเต็มเพดานตามที่พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้อำนาจไว้เป็นจำนวนเท่าใด นอกจากนี้การกู้เงินของรัฐบาลนอกจากจะมีการตราเป็นพระราชกำหนดแล้ว มีรูปแบบการกู้เงินในรูปแบบอื่นอีกหรือไม่ อย่างไร และการกู้เงินดังกล่าวถือได้ว่าเป็นการก่อหนี้สาธารณะหรือไม่ ทั้งนี้ รูปแบบการการดัดแปลงระหว่างประเทศมาใช้ไม่ว่าจะเป็นทุนสำรองทั่วไปหรือทุนสำรองเงินตราถือได้ว่าเป็นการก่อหนี้สาธารณะหรือไม่ อย่างไร และหากมีการตราพระราชบัญญัติหรือการตราพระราชกำหนดอนุญาตให้รัฐบาลใช้เงินไปพลางก่อนตามพระราชบัญญัติเงินคลัง พุทธศักราช ๒๕๙๑ และตั้งงบประมาณคืนในปีงบประมาณถัดไปเพื่อเป็นรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคลัง กรณีดังกล่าวถือว่าเป็นหนี้สาธารณะหรือไม่

**คำตอบ :** กรอบการก่อหนี้สาธารณะจะต้องไม่เกินร้อยละ ๖๐ เมื่อเปรียบเทียบกับผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) และภาระหนี้ต่องบประมาณจะต้องไม่เกินร้อยละ ๑๕ หากมีการกู้เกินกว่าที่กำหนดจะเป็นการฝ่าฝืนต่อบทบัญญัติของกฎหมาย

กรอบกฎหมายในการกู้ยืมเงินที่เป็นการก่อให้เกิดหนี้สาธารณะประกอบด้วย ๓ ลักษณะ คือ การกู้เงินตามกรอบการขาดดุลงบประมาณและการชำระหนี้ การค้าประกันหนี้ และการกู้เพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมซึ่งเป็นการกู้จากต่างประเทศ โดยกรอบการกู้สูงสุดในปัจจุบันสามารถกู้ได้ ๑.๒ ล้านล้านบาท ซึ่งได้มีการจัดเงินกู้ดังกล่าวไว้ในแผนการกู้แล้ว ๘๖๗,๐๐๐ ล้านบาท ในจำนวนนี้รวมถึงการกู้เงินตามกรอบการขาดดุลงบประมาณ และการชำระหนี้ ปัจจุบันเหลือวงเงินกู้ที่จะกู้ได้จำนวน ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท

รูปแบบการกู้เงินสามารถดำเนินการได้ใน ๒ รูปแบบ คือ หากเป็นกรณีจำเป็นเร่งด่วนก็จะตราเป็นพระราชกำหนด หากไม่จำเป็นเร่งด่วนก็จะตราเป็นพระราชบัญญัติ ขึ้นอยู่กับนโยบายของรัฐบาล

กรณีการนำเงินทุนสำรองออกมาใช้จะมีอยู่ ๒ ลักษณะ คือ การนำเงินทุนสำรองจากบัญชีทั่วไป และการนำเงินทุนสำรองจากบัญชีเงินกลาง การนำเงินทุนสำรองมาใช้ในปัจจุบันยังไม่มีกำหนดรายละเอียดในแนวทางปฏิบัติ แต่ถ้าวรัฐบาลไปดำเนินการออก



พันธบัตรเพื่อไม่ต้องนำเงินทุนสำรองออกมาใช้ พันธบัตรดังกล่าวถือได้ว่าเป็นหนี้สาธารณะ ดังนั้น ตราสารที่ออกจากระทรวงการคลังเพื่อไม่ต้องนำเงินทุนสำรองมาใช้ถือได้ว่าเป็นการก่อหนี้สาธารณะ

การนำเงินคงคลังไปใช้ก่อนไม่ถือว่าเป็นหนี้สาธารณะแต่ต้องตั้งเป็นงบประมาณเพื่อชดเชยเงินคงคลังในปีงบประมาณต่อไป

ปัจจุบันสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะอยู่ระหว่างการร่างกฎเกณฑ์เกี่ยวกับการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในฐานะที่เป็นหน่วยงานกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่การกู้เงินดังกล่าวขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ถือว่าเป็นการก่อหนี้สาธารณะ

**๔. คำถาม :** การพัฒนาตลาดตราสารหนี้ถือว่าเป็นเรื่องที่สำคัญต่อประเทศ ปัจจุบันตลาดตราสารหนี้ยังขาดความก้าวหน้า และขาดความเข้มแข็งในหลายๆ ด้าน สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะสามารถบรรจุแผนงานพัฒนาตลาดตราสารหนี้ไว้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้หรือไม่ อย่างไร

**คำตอบ :** การพัฒนาตลาดตราสารหนี้ของประเทศไทยในปัจจุบันมีการพัฒนาอย่างมาก โดยประเทศไทยได้รับการยอมรับเป็นประเทศที่พัฒนาตลาดตราสารหนี้ได้ดีเป็นอันดับหนึ่งของเอเชีย ซึ่งได้มีการพัฒนาต่อเนื่องจากการเกิดวิกฤติทางการเงินในปี พ.ศ. ๒๕๔๐ ในระยะ ๓-๔ ปีที่ผ่านมาได้มีการออกตราสารหนี้ในรูปแบบของพันธบัตรระยะยาว ๓๐ - ๕๐ ปี และออกพันธบัตรในรูปแบบต่างๆ เป็นจำนวนมาก ส่งผลให้มีนักลงทุนเข้ามาซื้อพันธบัตรดังกล่าวเป็นจำนวนมาก

**๕. คำถาม :** กรมสรรพากรมีแนวทางการจัดเก็บภาษีมรดกหรือไม่ อย่างไร

**คำตอบ :** แนวคิดในการจัดเก็บภาษีจากทรัพย์สินหรือภาษีมรดกได้มีการนำเสนอตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๑ แต่เนื่องจากมีปัญหาอุปสรรคหลายประการจึงเป็นเหตุให้ยังไม่สามารถดำเนินการต่อไปได้ อย่างไรก็ตามแนวคิดการจัดเก็บภาษีมรดกได้มีการแสดงความคิดเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายในกระทรวงการคลังและเห็นว่ามีควมจำเป็นที่จะต้องจัดเก็บภาษีมรดก แต่เนื่องจากแนวคิดดังกล่าวจะต้องมีการรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนถึงความเป็นไปได้ และแนวทางปฏิบัติเพื่อมิให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติต่อไป

**๖. คำถาม :** เมื่อประเทศไทยได้เข้าร่วมลงนามและจัดทำความตกลงในรูปแบบของความตกลงพหุภาคี อาทิ การเข้าเป็นภาคีของประชาคมอาเซียน หรือความตกลงทวิภาคี อาทิ การจัดทำความตกลงเขตการค้าเสรี จะก่อให้เกิดผลกระทบต่อการจัดเก็บภาษีศุลกากรของกรมศุลกากรอย่างไร และรัฐบาลมีแนวทางในการแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้นอันเป็นผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการเข้าร่วมในความตกลงดังกล่าวอย่างไร



**คำตอบ :** การจัดเก็บภาษีในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ภายหลังจากที่ประเทศไทยได้เข้าเป็นสมาชิกในประชาคมอาเซียน และในกรณีที่ได้มีการจัดทำความตกลงเขตการค้าเสรี ย่อมส่งผลต่อการจัดเก็บภาษีที่ลดลง อย่างไรก็ตามกรมศุลกากรได้เตรียมการด้านมาตรการทางภาษีและด้านบุคลากร รวมทั้งการแก้ไขกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับต่างๆ เพื่อรองรับการเข้าร่วมอย่างเป็นทางการ

**๗. คำถาม :** สถานภาพทางการเงินและปัญหาของกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาในการดำเนินการต่าง ๆ เป็นอย่างไร

**คำตอบ :** ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาได้รับการจัดสรรงบประมาณลดลง การพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ สภาผู้แทนราษฎร เห็นว่าการจัดสรรงบประมาณสำหรับกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาจะต้องนำเข้าสู่การพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ เพื่อทบทวนเกี่ยวกับการจัดสรรเพิ่มเติม ประกอบกับกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาได้จัดทำแผนงานโดยเพิ่มจำนวนผู้กู้ร้อยละ ๗ ทุกปี โดยนำเงินที่ได้รับจากการชำระหนี้คืน และที่ได้รับจากการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมจากภาครัฐ

การแก้ไขปัญหาที่เกิดจากสถาบันการศึกษาปล่อยกู้ให้บุคคลทั่วไปที่ขึ้นทะเบียนเป็นนักศึกษา นั้น ได้มีการตรวจสอบสถานะของผู้กู้ว่าต้องเป็นบุคคลที่มีอยู่จริงในระบบการศึกษา ประกอบกับจะต้องมีการตรวจสอบเอกสารประกอบการกู้ยืมอย่างชัดเจน และรอบคอบ รวมทั้งกำหนดให้มีการยืนยันการเป็นนักศึกษาทุกปี และมีการตรวจสอบว่าผู้กู้มีศักยภาพในการศึกษามากน้อยเพียงใด

กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อศึกษามีแนวทางการสร้างจิตสำนึกให้แก่ผู้กู้ให้เป็นผู้มีความรับผิดชอบ และในกรณีที่ผู้กู้ขาดการติดต่อหรือไม่ยอมชำระหนี้ภายหลังจากสำเร็จการศึกษาแล้วก็จะนำเข้าสู่กระบวนการไกล่เกลี่ย กรณีดังกล่าวเป็นผลดีมากกว่าการดำเนินการฟ้องร้องคดี

ในระบบการบริหารจัดการหนี้ปรากฏหนี้สูญของกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาจะเป็นกรณีที่ผู้กู้ถึงแก่ความตาย โดยที่ผ่านมามีผู้กู้ จำนวน ๒๒,๔๔๓ ราย เป็นเงินจำนวน ๑,๔๘๒ ล้านบาท และหนี้ที่เข้าข่ายหนี้สูญประมาณ ๑๗ ล้านบาท อันเป็นผลมาจากการโอนเงินไปภายหลังที่ผู้กู้ถึงแก่ความตายแล้วโดยมิได้มีการรับแจ้งจากสถานศึกษา ทุนทรัพย์ที่ได้มีการฟ้องร้องตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๗ เป็นจำนวนเงินประมาณ ๔๑,๖๐๐ ล้านบาท มีค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ ๑,๔๐๐ ล้านบาท จากการดำเนินการดังกล่าวได้รับการชำระคืน ๒,๑๐๐ ล้านบาท

สัดส่วนการกู้ระหว่างผู้กู้จำแนกเป็นผู้กู้ที่เป็นผู้หญิงคิดเป็นร้อยละ ๖๐ ส่วนผู้กู้ที่เป็นผู้ชายคิดเป็นร้อยละ ๔๐



**๘. คำถาม :** ที่ผ่านมาสํานักงาน ป.ป.ช. ได้ให้ความเห็นเกี่ยวกับเรื่องคณะกรรมการบริหาร (บอร์ด) ของรัฐวิสาหกิจว่าห้ามผู้บริหารของหน่วยงานของรัฐเป็นกรรมการในคณะกรรมการบริหารของรัฐวิสาหกิจได้ไม่เกิน ๒ หรือ ๓ บอร์ด ได้ดำเนินการให้เป็นไปตามที่ ป.ป.ช. กำหนดไว้หรือไม่ อย่างไร นอกจากนี้สํานักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ได้มีการพิจารณาเปรียบเทียบอัตราเงินเดือนของหัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจหรือองค์การมหาชนที่ใช้งบประมาณแผ่นดินเป็นหลักกับค่าตอบแทนของประมุขฝ่ายนิติบัญญัติ บริหาร และตุลาการ และเรื่องดังกล่าวเป็นความลับของทาง สคร. หรือไม่

**คำตอบ :** การเป็นบอร์ดที่ ป.ป.ช. เคยกำหนดไม่เกิน ๓ คน แต่ในทางปฏิบัติสํานักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจจะกำหนดให้ผู้บริหารของหน่วยงานของรัฐเป็นกรรมการในคณะกรรมการของส่วนรัฐวิสาหกิจได้ไม่เกิน ๓ คณะ แต่มติคณะรัฐมนตรีกำหนดออกมา ซึ่งมีความเคร่งครัดมาก คือ นอกจากตัวรัฐวิสาหกิจแล้วบริษัทลูกก็นับรวมด้วย คือ ไม่เกิน ๓ แห่ง ถ้าเป็นบริษัทลูกก็ไม่เกิน ๓ แห่ง

กรณีเงินเดือนของผู้บริหารรัฐวิสาหกิจ แต่ละแห่งจะดำเนินการให้ได้ผลประโยชน์ต่อประเทศโดยรวม นอกจากนี้การดำเนินนโยบายของรัฐยังต้องเปลี่ยนแปลงองค์กรอย่าง เป็นรูปธรรมเพื่อก่อให้เกิดประสิทธิภาพและสร้างมูลค่าเพิ่ม รวมทั้งพลิกฟื้นองค์กร เพื่อให้เกิดความเข้มแข็ง มีศักยภาพในการแข่งขันกับเอกชนได้ ส่งผลให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบและผู้บริหารสูงสุดของรัฐวิสาหกิจต้องมีความรับผิดชอบสูงยิ่งขึ้น จำเป็นต้องจ้างผู้บริหารที่มีความเป็นมืออาชีพและมีประสบการณ์เข้ามาบริหารงาน ดังนั้น การกำหนดค่าตอบแทนของภาคเอกชนและภาครัฐ จะพิจารณาตามภารกิจหน้าที่ ความรับผิดชอบในการบริหารรัฐวิสาหกิจ จำนวนทรัพย์สิน จำนวนพนักงาน จำนวนสาขา และคํานึงถึงสภาพธุรกิจ ความเสมอภาค และความยุติธรรมทั้งภายใน และภายนอกของรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่ง สำหรับตัวเลขเงินเดือนของแต่ละท่านเป็นความลับ ไม่สามารถเปิดเผยได้

**๙. คำถาม :** ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) มีมาตรการควบคุมกำกับดูแลตรวจสอบเอกสารการปล่อยสินเชื่อ และการเข้าสวมสิทธิ์ในการรับจํานําข้าว หรือขึ้นทะเบียนอย่างไร เพื่อเป็นการป้องกันการนำเข้าข้าวจากประเทศเพื่อนบ้าน

**คำตอบ :** ขั้นตอนการขอเข้าร่วมโครงการรับจํานําข้าว จะเริ่มโดยเกษตรกรกรกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยการดูแลของเกษตรกรตำบลเข้าสู่ประชาคม ต่อจากนั้นเกษตรกรจะได้รับ การออกใบรับรองจากเกษตรกรอำเภอ เกษตรกรจะนำใบรับรองที่ได้รับขอเข้าร่วมโครงการดังกล่าวกับโรงสีที่รับจํานําข้าว ณ จุดรับจํานําข้าวเลือกโดยมีผู้นำชุมชน และผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้คัดเลือก และเจ้าหน้าที่หรือ ธกส. เป็นผู้ตรวจสอบปริมาณ และออกไปตรวจ ทหากมีกรณีข้อสงสัย ธกส. จะเข้าไปตรวจสอบให้



## กระทรวงการต่างประเทศ

**๑. คำถาม :** กระทรวงการต่างประเทศมีมาตรการส่งเสริมด้านภาษาต่างประเทศ เช่น ภาษาอังกฤษ ภาษาจีนอย่างไร รวมทั้งการให้ความรู้แก่ประชาชนทั่วไป เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมก่อนการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘

**คำตอบ :** การเตรียมความพร้อมการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน กระทรวงการต่างประเทศได้ดำเนินการ คือ การให้ความรู้ด้านภาษา การจัดอาเซียนสัญจรไปยังจังหวัดต่างๆ ทั่วประเทศ เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจให้แก่ประชาชน การดำเนินการจัดตั้งศูนย์อาเซียนในโรงเรียนทั่วประเทศ ร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งจะดำเนินการให้ครบ ๗๔ แห่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยเฉพาะการเตรียมความพร้อมด้านภาษาอังกฤษสำหรับนักเรียน นักศึกษา กระทรวงการต่างประเทศร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการได้เชิญชวนบุคลากรของประเทศที่ใช้ภาษาอังกฤษมาทำการสอน และฝึกอบรมให้แก่ นักเรียน นักศึกษาตามสถาบันการศึกษาต่างๆ ทั่วประเทศ ทั้งนี้ โครงการฝึกอบรมภาษาต่างประเทศต้องดำเนินการพิจารณาทบทวนหลักสูตรการเรียนการสอนด้านภาษาของไทย ส่วนหลักสูตรการอบรมระยะสั้นประเทศที่ประสบความสำเร็จในด้านการฝึกอบรมระยะสั้น คือ ประเทศจีนซึ่งมหาวิทยาลัยปักกิ่งสามารถผลิตบุคลากรที่มีความสามารถด้านภาษาได้ในระยะเวลาหนึ่งปีครึ่ง หากกระทรวงศึกษาธิการต้องการนำเป็นแบบอย่างกระทรวงการต่างประเทศพร้อมที่จะดำเนินการประสานกับมหาวิทยาลัยปักกิ่ง เพื่อดำเนินการจัดทำหลักสูตรการเรียนการสอนต่อไป

**๒. คำถาม :** กระทรวงการต่างประเทศมีมาตรการช่วยเหลือคนไทย ชุมชนคนไทย หรือแรงงานไทย ในต่างประเทศที่ประสบปัญหา อย่างไร

**คำตอบ :** การคุ้มครองคนไทย และชุมชนไทยในต่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศได้ดำเนินการช่วยเหลือ คือ สถานทูตจะส่งเจ้าหน้าที่เข้าไปดูแลคนไทยหรือแรงงานไทยยังจุดเกิดเหตุ โดยการเจรจากับนายจ้างในเบื้องต้น เพื่อหามาตรการช่วยเหลือ และกระทรวงการต่างประเทศได้ร่วมมือกับสำนักงานอัยการสูงสุด โดยสถานทูตต่างๆ สามารถติดต่อประสานงานได้ทันที รวมทั้งเผยแพร่หมายเลขโทรศัพท์ที่ให้ประชาชนไทย และแรงงานไทยในต่างแดนทราบ เพื่อขอความช่วยเหลือ ซึ่งสถานทูตจะเป็นผู้ดำเนินการประสานความช่วยเหลือระหว่างสำนักงานอัยการสูงสุด และคนไทยอีกด้วย รวมทั้งกระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาจ้างนักกฎหมายในประเทศที่มีคนไทยอาศัยอยู่เป็นจำนวนมาก เพื่อดำเนินการช่วยเหลือประชาชนอีกแนวทางหนึ่ง ซึ่งมาตรการทั้งหมดเป็นการแก้ปัญหาที่ปลายเหตุ



ดังนั้น กระทรวงการต่างประเทศได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์ อบรม และสัมมนาให้ความรู้แก่แรงงานไทย และคนไทยในต่างประเทศ เพื่อหลีกเลี่ยงปัญหาต่างๆ ที่อาจเกิดขึ้นได้ ซึ่งเป็นการป้องกันปัญหาที่ต้นเหตุ ทำให้ปัญหาต่างๆ ลดลงอย่างต่อเนื่อง

**๓. คำถาม :** กระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาทบทวนมาตรการยกเว้นการจับเก็บค่าธรรมเนียมการขอหลักฐานการอนุญาตให้เข้าประเทศ หรือวีซ่า (VISA) หรือไม่ เนื่องจากในหลายประเทศมีการจับเก็บค่าธรรมเนียมดังกล่าวในอัตราที่ค่อนข้างสูง รวมทั้งการยกเว้นการเก็บค่าธรรมเนียมทำให้ประเทศสูญเสียรายได้ไปจำนวนหนึ่ง แต่ในทางกลับกันคนไทยเดินทางไปประเทศเหล่านั้นต้องขอวีซ่าเข้าประเทศทำให้เกิดความไม่เสมอภาค กระทรวงการต่างประเทศมีแนวทางต่อกรณีดังกล่าวอย่างไร

**คำตอบ :** กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้ขอความร่วมมือมายังกระทรวงการต่างประเทศขอให้ต่ออายุมาตรการยกเว้นค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา (VISA) เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว ปัจจุบันไม่มีการยกเว้นค่าธรรมเนียมดังกล่าวแต่อย่างใด กระทรวงการต่างประเทศได้ชี้แจงให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาทราบถึงสาเหตุที่กระทรวงการต่างประเทศไม่ต่ออายุค่าธรรมเนียมการตรวจลงตราอีก เนื่องจากเกี่ยวข้องกับมาตรการรักษาความปลอดภัย และในปัจจุบันกระทรวงการต่างประเทศได้ดำเนินการพิจารณาเพิ่มค่าธรรมเนียมการตรวจลงตราการเข้าประเทศไทย

การดำเนินการให้ประเทศต่างๆ มีความเท่าเทียมกับประเทศไทยเกี่ยวกับการตรวจลงตราเข้าประเทศ ปัจจุบันมี ๓๐ ประเทศที่ได้รับการผ่อนผันจากกระทรวงการต่างประเทศ ไม่ต้องตรวจลงตราเข้าประเทศไทย ซึ่งจะสามารถอยู่ในประเทศไทยได้ ๓๐ วัน ซึ่งเป็นมาตรการส่งเสริมการท่องเที่ยว และประเทศจำนวนหนึ่งที่มีความตกลงไม่ตรวจลงตราเข้าประเทศกับไทย

## กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

**๑. คำถาม :** กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬามีนโยบายพัฒนางานด้านการท่องเที่ยวอย่างไร

**คำตอบ :** กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเริ่มต้นก่อตั้งโดยเป็นกระทรวงกีฬาทำให้มีเฉพาะบุคลากรที่มีความรู้และการบริหารด้านการกีฬาเป็นส่วนใหญ่ แต่เมื่อรัฐบาลมีนโยบายรวมเรื่องการท่องเที่ยวเข้ากับกระทรวงกีฬาทำให้บุคลากรของกระทรวงกีฬาต้องเร่งพัฒนาความรู้ด้านการท่องเที่ยวด้วย ดังนั้น ในประเด็นเรื่องการท่องเที่ยวกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาต้องเร่งพัฒนาบุคลากรให้เพิ่มมากขึ้นเน้นกระจายตามลักษณะของการท่องเที่ยวแต่ละประเภท และภายใต้งบประมาณที่จำกัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจะเพิ่มประสิทธิภาพด้านการท่องเที่ยวเพื่อสร้างรายได้ให้แก่ประเทศมากขึ้น

ปัญหาอุทกภัยสร้างผลกระทบให้การท่องเที่ยวในประเทศไทยอย่างมาก เหตุผลหนึ่งเกิดจากความอ่อนไหวด้านการประชาสัมพันธ์ เนื่องจากได้มีการประชาสัมพันธ์ ใน



ต่างประเทศว่าประเทศไทยประสบปัญหาอุทกภัยทั้งประเทศทำให้นักท่องเที่ยวชาวต่างประเทศเกิดความกลัว และเกิดความไม่มั่นใจจึงระงับแผนการเดินทางมาท่องเที่ยวยังประเทศไทย แต่อย่างไรก็ตาม กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้มีนโยบายให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในสถานที่ท่องเที่ยวต่าง ๆ และเร่งประชาสัมพันธ์สร้างความเข้าใจให้แก่นักท่องเที่ยวชาวต่างประเทศ

**๒. คำถาม :** กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬามีหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินเพื่อสนับสนุนแหล่งท่องเที่ยวของจังหวัดต่างๆ อย่างไร และแหล่งท่องเที่ยวได้รับความเสียหายจากอุทกภัยคิดเป็นจำนวนเท่าใด นอกจากนี้งบประมาณสนับสนุนการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวผ่านทางสื่อภาพยนตร์ และรายได้ที่ได้รับคุ้มครองหรือไม่ ตลอดจนแนวทางการให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์หรือหวงแหนรักษาแหล่งท่องเที่ยวอย่างไร

**คำตอบ :** กรมการท่องเที่ยวได้ใช้หลักเกณฑ์การพิจารณาให้เงินสนับสนุนแหล่งท่องเที่ยวในจังหวัดต่างๆ ดังนี้

- ๑) แหล่งท่องเที่ยวที่จะขอเงินสนับสนุนต้องมีศักยภาพเพียงพอสามารถดึงดูดนักท่องเที่ยวได้
- ๒) มีหน่วยงานดูแลรับผิดชอบชัดเจน และมีความพร้อม
- ๓) มีรายละเอียดในการบริหารจัดการอย่างชัดเจนพร้อมที่จะดำเนินการได้ทันทีเมื่อได้รับเงินสนับสนุน
- ๔) เป็นแหล่งท่องเที่ยวที่ได้เสนอโครงการแล้วแต่ขาดงบประมาณในการดำเนินการ

ปัญหาอุทกภัยสร้างความเสียหายให้แก่แหล่งท่องเที่ยว จำนวน ๒๑ จังหวัด มูลค่าความเสียหายจำนวน ๕๖๐ ล้านบาท ปัจจุบันอยู่ในระหว่างดำเนินการแก้ไขปรับปรุง

กรมการท่องเที่ยวใช้สื่อภาพยนตร์ในการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวของประเทศไทย โดยใน พ.ศ. ๒๕๕๓ มีจำนวนภาพยนตร์ ๕๖๐ เรื่อง สร้างรายได้ให้แก่ประเทศไทยจำนวน ๑,๘๘๕ ล้านบาท ใน พ.ศ. ๒๕๕๔ มีจำนวนภาพยนตร์ ๖๖๖ เรื่อง สร้างรายได้ให้แก่ประเทศไทย ๑,๕๔๗ ล้านบาท

กรมการท่องเที่ยวได้จัดทำมาตรฐานในการให้ความรู้แก่องค์กรบริหารส่วนตำบลเพื่อนำไปใช้ในการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวในเขตพื้นที่รับผิดชอบ

**๓. คำถาม :** การกีฬาแห่งประเทศไทยได้สนับสนุน และส่งเสริมการพัฒนางานด้านการกีฬาในระดับจังหวัด และกีฬาชนิดต่างๆ อย่างไร โดยเฉพาะกีฬามวยซึ่งเป็นศิลปะอันเป็นเอกลักษณ์ของชาติและกีฬาฟุตบอลซึ่งเป็นกีฬาที่ได้รับความนิยมแต่กลับไม่ประสบความสำเร็จ



**คำตอบ :** ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ การกีฬาแห่งประเทศไทยได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการกีฬาในจังหวัดภูเก็ตเป็นเงิน จำนวน ๑๘๐ ล้านบาท

การกีฬาแห่งประเทศไทยได้จัดสรรงบประมาณ เพื่อก่อสร้างสนามฟุตบอล ลู่-ลานกรีฑา วัสดุอย่างสังเคราะห์ให้แก่จังหวัดมหาสารคามเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เนื่องจากเป็นไปตามเงื่อนไขของจังหวัดที่ได้รับมอบหมายให้เป็นเจ้าภาพจัดการแข่งขันกีฬาเยาวชนแห่งชาติ ครั้งที่ ๒๙

งบประมาณที่จัดสรรเพื่อสร้างสนามกีฬาจังหวัดให้แก่จังหวัดสมุทรปราการเป็นงบผูกพัน ที่ได้ตั้งไว้จนถึง พ.ศ. ๒๕๕๗ และได้รับงบประมาณช่วยเหลือจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ปัจจุบันการกีฬาแห่งประเทศไทยแบ่งกีฬาอาชีพออกเป็น ๑๒ ชนิดกีฬา แต่มีกีฬา ๒ ชนิด ที่การกีฬาแห่งประเทศไทยไม่ได้เกี่ยวข้องในเรื่องสวัสดิการและการส่งเสริมการจัดการแข่งขัน คือ

- ๑) การแข่งขันรถยนต์ และ
- ๒) การแข่งขันรถมอเตอร์ไซด์ เนื่องจากกีฬาทั้งสองชนิดได้รับการสนับสนุนจากภาคเอกชนอย่างเพียงพอแล้ว

การกีฬาแห่งประเทศไทยเห็นด้วยกรณีที่มีผู้จัดการแข่งขัน Formula ๑ ในประเทศไทย แต่จากการหารือกับฝ่ายผู้จัดการแข่งขันได้รับคำแนะนำว่าประเทศไทยควรมีสถาณแข่งขันที่มีเอกลักษณ์เป็นของตนเองเพื่อการดึงดูดนักท่องเที่ยว และผู้เข้าชม ดังนั้นรัฐบาลจึงควรร่วมมือกับภาคเอกชนเพื่อจัดทำสนามแข่งขันในประเทศไทย

ปัจจุบันการกีฬาแห่งประเทศไทยดำเนินการผลักดัน เพื่อให้มีร่างพระราชบัญญัติควบคุมการใช้สารต้องห้ามทางการกีฬา พ.ศ. .... และเมื่อพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ จะทำให้นักกีฬามีสภาพร่างกายที่แข็งแรง นอกจากร่างพระราชบัญญัติควบคุมการใช้สารต้องห้ามทางการกีฬา พ.ศ. .... การกีฬาแห่งประเทศไทยได้ใช้วิทยาศาสตร์การกีฬา เข้าช่วยในการพัฒนานักกีฬาอีกทางหนึ่ง

กองทุนกีฬามวยจัดตั้งขึ้นเพื่อสนับสนุน และช่วยเหลือนักมวยและบุคคลในวงการมวย แต่กองทุนกีฬามวยสามารถช่วยเหลือได้เพียงผู้ที่ยังอยู่ในวงการมวยเท่านั้น เนื่องจากผู้ที่ออกจากวงการมวยแล้วจะไม่สามารถติดต่อได้ ดังนั้น การกีฬาแห่งประเทศไทยได้แก้ปัญหาด้วยการประชาสัมพันธ์ผ่านค่ายมวย และบุคคลในวงการมวย

ความล้มเหลวของฟุตบอลทีมชาติไทยเกิดจากปัจจัยต่างๆ ดังนี้

- ๑) ฟุตบอลลีกเติบโตอย่างรวดเร็วทำให้ความนิยมฟุตบอลทีมชาติลดน้อยลง
- ๒) ฟุตบอลลีกต่างประเทศรัฐบาลต้องจ่ายเงินสนับสนุนเพียงร้อยละ ๑๕ แต่ฟุตบอลลีกของประเทศไทยต้องอาศัยเงินสนับสนุนจากรัฐบาลถึงร้อยละ ๘๐
- ๓) นักการเมืองใช้กีฬาฟุตบอลเป็นฐานเสียงทำให้เกิดความผูกพันและรักสโมสรฟุตบอลที่แท้จริง และการที่นักการเมืองถอนตัวออกจากสโมสรฟุตบอลเมื่อ



- สโมสรดังกล่าวหมดประโยชน์หรือประสพภาวะขาดทุนจะทำให้เกิดปัญหา กับ  
สโมสรฟุตบอลถึงขั้นยุบสโมสร
- ๔) นักฟุตบอลทีมชาติประสบปัญหาอ่อนล้าจากการแข่งขันฟุตบอลลีกทำให้  
ร่างกายไม่สามารถยืนระยะตลอดเกมการแข่งขันได้

## กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

**๑. คำถาม :** การพิจารณาจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของ  
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้นำความต้องการของ  
กลุ่มเป้าหมายที่ให้บริการของกระทรวงฯ มาประกอบการพิจารณาหรือไม่ อย่างไร  
และการพิจารณาจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของ  
หน่วยงานภายในกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์มีหลักการ  
จัดสรรอย่างไร นอกจากนี้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ กระทรวงการพัฒนาสังคม  
และความมั่นคงของมนุษย์มีแผนงานบูรณาการร่วมกับหน่วยงานของรัฐสภา  
โดยเฉพาะวุฒิสภาหรือไม่ อย่างไร

**คำตอบ :** กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้จัดทำงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยพิจารณาจากภารกิจตามกฎหมาย นโยบาย  
เร่งด่วน และความต้องการของประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในภาพรวมของการจัดทำ  
งบประมาณและการจัดทำแผนต่างๆ ได้ดำเนินการให้มีการประชุมทุกส่วนที่เกี่ยวข้อง  
เพื่อร่วมทำประชาพิจารณ์

ข้อสังเกตเรื่องการกระจุกตัวของงบประมาณที่สำนักงานปลัดกระทรวง และกรมพัฒนา  
สังคมและสวัสดิการได้รับมากกว่าหน่วยงานอื่นนั้น เนื่องจากสำนักงานปลัดกระทรวง  
ต้องใช้งบประมาณเพื่อบริหารงานให้แก่ผู้แทนกระทรวงฯ และเจ้าหน้าที่ที่อยู่ในส่วน  
ภูมิภาคจำนวน ๗๖ จังหวัด ส่วนกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการเป็นหน่วยงานที่ต้อง  
ดำเนินการปฏิบัติตามนโยบายของกลุ่มเป้าหมายต่างๆ ให้แก่กระทรวงต่างๆ ทุกกระทรวง  
นอกจากนี้ยังต้องใช้งบประมาณเพื่อดำเนินการดูแลสถานสงเคราะห์ต่างๆ อีกด้วย  
ส่วนสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพ และ  
พิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส และผู้สูงอายุ และสำนักงานส่งเสริมและพัฒนา  
คุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่กำหนดมาตรการ กลไก และ  
นโยบายของกลุ่มเป้าหมายที่หน่วยงานเหล่านั้นรับผิดชอบ ดังนั้นจึงได้รับงบประมาณ  
น้อยกว่ามาก

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์มี  
แผนงานบูรณาการร่วมกับหน่วยงานของรัฐสภา โดยเฉพาะวุฒิสภาได้มีโครงการจัดเวที  
สมัชชาคนพิการทั่วประเทศจำนวน ๘๐๐ คน เพื่อแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับบทบาท



การมีส่วนร่วมของเครือข่ายคนพิการในการขับเคลื่อนต่างๆ ซึ่งเป็นการดำเนินการร่วมกันระหว่างสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติและคณะกรรมการการพัฒนาสังคมและกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส วุฒิสภา

**๒. คำถาม :** กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์มีรายงานผลการส่งเสริมและผลักดันบทบาทของสตรี และมีนโยบายการมีส่วนร่วมระหว่างเพศชายและเพศหญิงในสังคมให้มีสัดส่วนเท่าเทียมกันหรือไม่ อย่างไร ทั้งในองค์กรภาครัฐ ภาคเอกชน และองค์กรอื่นๆ

**คำตอบ :** การดำเนินงานตามอนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ (Convention on the Elimination of All Form of Discrimination Against Women : CEDAW) ซึ่งเป็นอนุสัญญาที่สหประชาชาติจัดทำขึ้น มีวัตถุประสงค์เพื่อให้รัฐภาคีหรือประเทศสมาชิกใช้เป็นแนวทางในการกำหนดนโยบายและมาตรการดำเนินงานเพื่อจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรี และให้หลักประกันว่าสตรีต้องได้รับสิทธิประโยชน์และโอกาสต่าง ๆ จากรัฐบนพื้นฐานของความเสมอภาคระหว่างหญิงชายนั้น ปัจจุบันได้ดำเนินการตามอนุสัญญา เกือบครบถ้วนสมบูรณ์ โดยเหลือเพียงข้อสงวนเกี่ยวกับการอนุญาตให้ศาลโลกเข้ามาใช้สิทธิเหนือดินแดนเท่านั้นที่ไม่ยินยอมถอน เนื่องจากเป็นเรื่องเกี่ยวกับอำนาจอธิปไตยของประเทศ

ผลการพัฒนากลไกส่งเสริมความเสมอภาคชายหญิง (Chief Gender Equality Officer : CGEO) นั้น สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว เป็นหน่วยงานหลักระดับชาติในการพัฒนาศักยภาพสตรี เสริมสร้างความเสมอภาคหญิงชาย และความเข้มแข็งของสถาบันครอบครัว ได้ดำเนินงานส่งเสริมความเสมอภาคหญิงชายในระบบราชการ ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๔๔ เพื่อให้เป็นไปตามบริบทของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๓๐ วรรค ๒ ว่า “ชายและหญิงมีสิทธิเท่าเทียมกัน” และมาตรา ๘๐ ระบุไว้ว่า “รัฐต้องส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างหญิงชาย” โดยผลสำเร็จของการดำเนินงานในการส่งเสริมความเสมอภาคหญิงชายในระบบราชการ ตั้งแต่ ปีพ.ศ. ๒๕๔๖ จนถึงปัจจุบัน มีหน่วยงานภาครัฐที่ได้แต่งตั้งกลไกในการส่งเสริมความเสมอภาคหญิงชายในระบบราชการ ได้แก่ การแต่งตั้งผู้บริหารด้านการเสริมสร้างบทบาทหญิงชาย (Chief Gender Equality Officer : CGEO) และจัดตั้งศูนย์ประสานงานด้านความเสมอภาคระหว่างหญิงชาย (Gender Focal Point : GFP) แล้ว จำนวน ๑๓๑ หน่วยงานภารกิจที่สำคัญ คือ การเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจแก่หน่วยงานภาครัฐในเรื่องความเสมอภาคหญิงชาย เพื่อให้นำไปสู่การปฏิบัติตามภารกิจของหน่วยงานได้



## กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

**๑. คำถาม :** กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีนโยบายนำงบประมาณจากกองทุนหมุนเวียน เพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกร และผู้ยากจนไปแก้ไขปัญหาการขาดที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกรที่ยากจนหรือไม่ อย่างไร

**คำตอบ :** กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้แก้ไขปัญหาการขาดที่ดินทำกินของเกษตรกรที่ยากจน โดยการให้เกษตรกรกู้ยืมเงินจากกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกร และผู้ยากจนไปไถ่ถอนที่ดินที่เกษตรกรจำนองไว้ ซึ่งได้ดำเนินการตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๓๔ จนถึงเดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้อนุมัติเงินกู้แก่เกษตรกร จำนวน ๒๔,๔๖๐ ราย เป็นเงินจำนวน ๓,๘๔๗,๗๘๗,๑๙๙.๗๒ บาท สามารถช่วยเหลือเกษตรกรให้ได้ที่ดินคืนจำนวนประมาณ ๒๕๑,๐๗๑ ไร่

**๒. คำถาม :** ขอทราบความคืบหน้าเกี่ยวกับการจัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติตามพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓ ว่ามีการดำเนินงานอยู่ในขั้นตอนใด และสภาเกษตรกรแห่งชาติจะเริ่มปฏิบัติงานได้เมื่อใด

**คำตอบ :** การจัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติตามพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓ พบปัญหาเกี่ยวกับการกำหนดให้มีผู้แทนจากองค์กรเกษตรกร ซึ่งมีการดำเนินงานไม่น้อยกว่า ๑ ปีขึ้นไป ส่งผลให้สภาเกษตรกรแห่งชาติจัดประชุมไม่ได้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์อยู่ระหว่างประสานงานกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว และในระหว่างนั้นกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้จัดสัมมนา และจัดกิจกรรมต่างๆ เพื่อให้ความรู้แก่สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ และในบางพื้นที่ได้มีการจัดประชุมสมาชิกสภาเกษตรกรในระดับจังหวัดบ้างแล้ว

**๓. คำถาม :** กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีแนวทางการเยียวยาเกษตรกรผู้ที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาอุทกภัยหรือไม่ อย่างไร โดยเฉพาะเกษตรกรชาวสวนทุเรียน จังหวัดนนทบุรี สวนส้มโอ จังหวัดชัยนาท ซึ่งต้องใช้เวลาในการปลูกเพื่อให้ได้ผลผลิตมากกว่า ๕ ปี นอกจากนั้นได้มีการเก็บรวบรวมเมล็ดพันธุ์เพื่อป้องกันการสูญพันธุ์หรือไม่

**คำตอบ :** กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินการเพื่อเยียวยาเกษตรกรผู้ที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาน้ำท่วม ในกรณีชานาได้ให้ค่าชดเชยจำนวน ๑,๒๒๒ บาทต่อไร่ จากเดิมชดเชยให้จำนวน ๖๐๐ บาทต่อไร่ ในช่วงรอยต่อของการรับจำนำข้าวกับการประกันราคาข้าว กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ขอรับการจัดสรรงบประมาณจากงบกลางเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร จำนวน ๑,๔๓๗ บาทต่อไร่ และแจกเมล็ดพันธุ์ข้าว จำนวน ๑๐ กิโลกรัมต่อไร่ คนละไม่เกิน ๑๐ ไร่ ในส่วนของการช่วยเหลือชาวสวนส้มโอ และกล้วยไม้ที่อยู่ในระหว่างพิจารณาต้นทุนการผลิตเพื่อจัดสรรงบประมาณช่วยเหลือ แต่ในเบื้องต้นได้จัดเตรียมบับเนื้อเยื่อ เพื่อแจกจ่ายพันธุ์ส้มโอให้แก่เกษตรกร ในส่วนของผู้ประกอบการประมงที่ได้รับ



ผลกระทบนั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้กำหนดให้มีการเจรจากับผู้ประกอบการให้เก็บสต็อกน้ำขึ้นมาก่อนน้ำท่วม ขณะนี้อยู่ในระหว่างส่งรายละเอียดให้คณะกรรมการพิจารณาให้ความช่วยเหลือ พร้อมทั้งได้ดำเนินการตรวจสอบคุณภาพและความปลอดภัยของอาหารทะเล ซึ่งอยู่ระหว่างการประกาศรับรอง

**๔. คำถาม :** กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีแนวทางการเยียวยาเกษตรกรผู้ที่ได้รับผลกระทบจากนโยบายการเปิดการค้าเสรี และการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนหรือไม่ อย่างไร

**คำตอบ :** การเยียวยาเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเขตการค้าเสรีอาเซียน โดยให้กลุ่มเกษตรกรทำโครงการเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณนำไปพัฒนาผลผลิต และเพิ่มศักยภาพในการแข่งขัน ที่ผ่านมามีการดำเนินการจำนวน ๑๗ โครงการ เช่น นม ปาล์ม น้ำมัน ข้าว ชา เป็นต้น พร้อมทั้งได้มีการประเมินผลโครงการ

นอกจากนี้ได้กำหนดแนวทางการศึกษาเศรษฐกิจการเกษตรเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) เพื่อให้ทราบถึงสถานการณ์การผลิต การตลาด และกฎระเบียบต่าง ๆ เพื่อเป็นข้อมูลในการกำหนดนโยบาย และแนวทางการปรับโครงสร้างการผลิตเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของสินค้าเกษตรไทยในอาเซียนได้ พร้อมทั้งได้ติดตามผลกระทบส่วนได้ส่วนเสียของเกษตรกร หากผลผลิตทางการเกษตรใดเสียเปรียบก็จะมีมาตรการเยียวยาและฟื้นฟูเกษตรกร และหามาตรการลดต้นทุนการผลิต และเพิ่มผลผลิตเพื่อให้แข่งขันได้ในอนาคต นอกจากนี้ยังได้ส่งเสริมความรู้เกี่ยวกับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ให้แก่เกษตรกร และบุคลากรในหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง

ด้านการเตรียมความพร้อมในกรณีการเปิดเสรีทางการค้า (FTA) เช่น การให้ความรู้แก่เกษตรกร การหามาตรการการตรวจเชื้อโรคสินค้าเกษตร การควบคุม และดูแลปริมาณสินค้าเกษตร เป็นต้น

**๕. คำถาม :** กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรมีการดำเนินการซื้อหนี้ และปรับโครงสร้างหนี้ของเกษตรกรอย่างไร รวมถึงมีการจัดลำดับการดำเนินการแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกรแต่ละรายให้เกิดความยุติธรรมอย่างไร

**คำตอบ :** ที่ผ่านมากองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรได้ขึ้นทะเบียนหนี้ของเกษตรกรตั้งแต่ปี ๒๕๕๖ จนถึงปี ๒๕๕๔ จำนวน ๔๗๘,๑๓๖ ราย จำนวนเงินกว่า ๗๑,๑๘๗ ล้านบาท ในการจัดสรรงบประมาณในการดำเนินงานตามงบประมาณปี ๒๕๕๕ สำนักงานกองทุนฟื้นฟู และพัฒนาเกษตรกรได้กำหนดกลุ่มเป้าหมาย จำนวน ๓,๖๐๐ ราย เป็นเงินจำนวน ๑,๗๗๗,๓๙๔,๕๐๐ บาท ที่ผ่านมามีการดำเนินการจัดการหนี้เกษตรกรได้ทั้งสิ้น จำนวนกว่า ๗๐,๐๐๐ ราย ในส่วนของการขึ้นทะเบียนหนี้ให้แก่เกษตรกรรายใหม่ คณะกรรมการจัดการหนี้เกษตรกรได้กำหนดให้ขึ้นทะเบียนหนี้เกษตรกรได้ตลอดปี



สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรได้ตั้งเป้าหมายในการปรับโครงสร้างหนี้เกษตรกรและฟื้นฟูอาชีพเกษตรกรตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๓ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ในการฝึกอบรมเกษตรกร จำนวน ๑๐๓,๐๐ ราย ค่าใช้จ่ายรายละ ๒,๑๐๐ บาท และสนับสนุนเงินทุนเพื่อซื้อปัจจัยการผลิต จำนวน ๑๔๐,๐๐๐ รายๆ ละ ๗,๐๐๐ บาท รวมถึงการสนับสนุนองค์กรเกษตรกรให้เป็นกลไกในการติดตามการดำเนินงานของสมาชิก จำนวน ๑๔๐,๐๐๐ รายๆ ละ ๔๐๐ บาท

**๖. คำถาม :** กรมชลประทานมีแผนการในการป้องกันอุทกภัยในปีต่อๆ ไปมาน้อยเพียงใด ได้ประสานงานกับกรมพัฒนาที่ดิน กรมทรัพยากรน้ำ และกรมเจ้าท่าอย่างไร งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่ได้รับการจัดสรรกรมชลประทานสามารถนำไปใช้ในการแก้ไขปัญหาประทุระบายน้ำที่ได้รับความเสียหายเพียงพอหรือไม่ และจะแก้ปัญหาดังกล่าวอย่างไร เพื่อให้การปล่อยน้ำออกจากเขื่อนและการระบายน้ำเป็นไปโดยรวดเร็ว ปัญหาอุทกภัยปี ๒๕๕๔ กรมชลประทานได้เรียนรู้แนวทางการแก้ไขปัญหาอุทกภัย และมีแนวทางดำเนินการในอนาคตอย่างไร

**คำตอบ :** กรมชลประทานมีแผนพัฒนาลุ่มน้ำยมภายในระยะเวลา ๒๐ ปี แผนพัฒนาลุ่มน้ำใน ๒๕ ลุ่มน้ำ เป็นแผนดำเนินการวิศวกรรมต้นน้ำ และเขื่อนชะลอน้ำ แต่การปฏิบัติตามโครงการต่างๆ ต้องคำนึงถึงกฎหมาย และต้องทำความเข้าใจกับประชาชนในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง

กรมชลประทานใช้ประโยชน์จากระบบโทรมาตรในการคาดการณ์สถานการณ์น้ำล่องหน้า และใช้คำนวณสถานการณ์ทางธรรมชาติต่างๆ ปัญหาระบบโทรมาตรปัจจุบันคือ ประเทศไทยมีลุ่มน้ำหลัก จำนวน ๒๕ ลุ่มน้ำ แต่มีระบบโทรมาตรเพียง จำนวน ๑๗ ลุ่มน้ำ เนื่องจากติดขัดปัญหาด้านงบประมาณทำให้ระบบเตือนภัยทำหน้าที่ได้ไม่สมบูรณ์

ปริมาณน้ำฝนของปี ๒๕๕๔ ตั้งแต่เดือนมกราคม- เดือนตุลาคม มีฝนตกในปริมาณมากภาคเหนือร้อยละ ๔๒ ภาคกลางร้อยละ ๒๖ และเป็นการตกซ้ำในพื้นที่เดิม ซึ่งในช่วง ๓ เดือนได้มีพายุฝน จำนวน ๖ ลูก แต่ประเด็นสำคัญที่ทำให้เกิดปัญหาน้ำท่วม คือ การบริหารจัดการ ๒ ประเด็น ดังนี้

- การสร้างเขื่อนชะลอน้ำ และระบบระบายน้ำ เนื่องจากระบบระบายน้ำของกรมชลประทานได้ออกแบบ เพื่อการส่งน้ำเพื่อการเกษตรทำให้ในกรณีที่มีปริมาณน้ำฝนมาก ระบบจะไม่สามารถระบายน้ำได้ทัน
- ระบบระบายน้ำในประเทศไทยเป็นระบบที่สร้างขึ้นโดยใช้ธรรมชาติ เช่น การขุดคลอง การทำเขื่อนดิน ดังนั้น เมื่อสภาพภูมิศาสตร์เปลี่ยนไปทำให้กระทบกับระบบการระบายน้ำ ประเด็นดังกล่าวจึงเป็นสาเหตุหลักของการเกิดน้ำท่วมในประเทศไทย



หน่วยงานที่มีข้อมูลเกี่ยวกับน้ำจะมีกรมทรัพยากรน้ำรับผิดชอบการศึกษาพื้นที่ และแผนการรับน้ำ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรับผิดชอบเกี่ยวกับพื้นที่ป่า และพื้นที่ต้นน้ำ กรมชลประทานจะรับผิดชอบพื้นที่ที่กลางน้ำ

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นงบประมาณที่กรมชลประทานได้ตั้งไว้ก่อนเกิดสถานการณ์อุทกภัย จึงไม่เพียงพอสำหรับการใช้จ่าย ภายหลังจากเกิดปัญหาอุทกภัย แต่อย่างไรก็ตาม กรมชลประทานจะขอรับงบประมาณในส่วนของงบฟื้นฟูหลังน้ำลดจากรัฐบาล

การปล่อยน้ำในเขื่อนต่าง ๆ เพื่อให้สามารถใช้รองรับน้ำได้ทันในฤดูฝนของปี พ.ศ. ๒๕๕๕ กรมชลประทานได้สำรวจและวัดระดับน้ำในแต่ละเขื่อน และจะเร่งปล่อยน้ำให้ทัน แต่ทั้งนี้ต้องคำนึงถึงพื้นที่รับน้ำบริเวณล่างเขื่อนด้วย

เขื่อนที่สร้างใหม่กรมชลประทานได้ทำการติดตั้งเครื่องตรวจพฤติกรรมเขื่อน แต่สำหรับเขื่อนเก่ากรมชลประทานจะเพิ่มการติดตั้งเครื่องตรวจพฤติกรรมเขื่อน แต่ทั้งนี้จะขึ้นอยู่กับงบประมาณที่ได้รับ

ประตุน้ำบริเวณจังหวัดนครปฐมเป็นประตุน้ำเก่าซึ่งกรมชลประทานจะดำเนินการแก้ไขปรับปรุงเพื่อให้การจราจรบริเวณเหนือเขื่อนสะดวกรวดเร็วยิ่งขึ้น

**๗. คำถาม :** กรมชลประทานและกรมพัฒนาที่ดินมีภารกิจหลักที่เกี่ยวข้องกัน คือ ภารกิจด้านน้ำ ดังนั้น จากภารกิจดังกล่าวหน่วยงานทั้งสองหน่วยงานมีแผนการบูรณาการกันอย่างไร มีความเชื่อมโยงกันมากน้อยเพียงใด รวมทั้งกรมพัฒนาที่ดินมีการพัฒนาพื้นที่นาไร่ เช่น นาปลูกข้าว นาไร่ปลูกปาล์ม นาไร่ปลูกยางพาราอย่างไร และประเมินผลการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินซึ่งเป็นนาไร่อย่างไร

**คำตอบ :** กรมพัฒนาที่ดินได้ดำเนินการพัฒนาที่ดินนอกเขตชลประทานเป็นหลักโดยเน้นพื้นที่ที่เป็นแหล่งน้ำขนาดเล็ก และได้บูรณาการงานร่วมกับกรมชลประทานในด้านการจัดทำเครือข่ายหมอดินให้ความช่วยเหลือเกษตรกรในปัญหาดินขาดคุณภาพไม่สามารถทำการเพาะปลูกได้ นอกจากนั้นได้ดำเนินการพัฒนาที่ดินริมเขื่อน และที่ดินซึ่งเป็นพื้นที่กักเก็บน้ำขนาดเล็ก จำนวนร้อยละ ๕๐ - ๗๐ ของพื้นที่กักเก็บน้ำขนาดเล็กทั้งหมดเพื่อช่วยชะลอน้ำโดยไม่ต้องสร้างเขื่อนขนาดใหญ่ รวมทั้งดำเนินการขุดบ่อน้ำขนาดเล็กให้แก่ประชาชนซึ่งได้ยื่นคำขอจำนวน ๘๓๐,๐๐๐ รายทั่วประเทศติดขัดในด้านงบประมาณไม่สามารถดำเนินการตามคำขอได้ทั้งหมด ดังนั้น กรมพัฒนาที่ดินต้องพิจารณาดำเนินการขุดบ่อในพื้นที่ที่มีความจำเป็นเร่งด่วนโดยต้องให้ผู้ยื่นคำขอจ่ายเงินเป็นค่าดำเนินการด้วยจำนวนหนึ่ง

ทั้งนี้ การดำเนินการตามโครงการต่างๆ ของกรมพัฒนาที่ดินจะขึ้นอยู่กับฤดูกาล ดังนั้นจึงประสบปัญหาด้านการเบิกจ่ายงบประมาณเนื่องจากกฎหมายกำหนดให้การเบิกจ่ายงบประมาณต้องทำเป็นรายไตรมาส กรมพัฒนาที่ดินจึงแก้ปัญหาด้วยการทำสัญญา



ผู้รับเหมาเป็นรายไตรมาส และเร่งให้ผู้รับเหมาให้ส่งมอบงานให้ทันในแต่ละไตรมาส โดยใช้มาตรการทางกฎหมายประกอบ

กรมพัฒนาที่ดินได้แก้ปัญหาพื้นที่ซึ่งเป็นนาร้างในเขตจังหวัดภาคใต้ จำนวน ๒๐๐,๐๐๐ ไร่ ด้วยการส่งเสริมให้ปลูกข้าวและปาล์มน้ำมัน โดยให้กรมส่งเสริมสหกรณ์รับผิดชอบจัดหาพันธุ์ข้าว และปาล์มเพื่อแจกจ่ายให้แก่เกษตรกรเจ้าของที่ดิน และมีการติดตามตรวจสอบผลการดำเนินการเป็นระยะ

อย่างไรก็ตามกรมพัฒนาที่ดินไม่ได้เกี่ยวข้องโดยตรงกับการแก้ไขปัญหาอุทกภัย แต่จะมีส่วนร่วมในการป้องกันโดยการป้องกันปัญหาน้ำในระดับลุ่มน้ำเพื่อมิให้ลุ่มน้ำแต่ละแห่งมีปริมาณน้ำที่สูงเกินไปด้วยการหาพื้นที่ และประสานงานให้ฝนน้ำลงสู่พื้นที่เก็บน้ำขนาดเล็ก ป้องกันการพังทลายของหน้าดิน

**๘. คำถาม :** สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) และกรมชลประทานมีภารกิจเกี่ยวกับการจัดรูปที่ดินเหมือนกันหรือไม่ และในกรณีที่มีภารกิจเหมือนกันกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรให้หน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งเป็นผู้รับผิดชอบหลักเพื่อให้การปฏิบัติงานตามภารกิจเพื่อให้เกิดความชัดเจน นอกจากนี้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมีนโยบายป้องกันการเปลี่ยนวัตถุประสงค์ของการใช้ที่ดินและเปลี่ยนตัวผู้ครอบครองที่ดินอย่างไร และได้เข้าดำเนินการและดำเนินคดีกับผู้บุกรุกที่ดินในพื้นที่อำเภอวังน้ำเขียว จังหวัดนครราชสีมาหรือไม่อย่างไร

**คำตอบ :** การจัดสรรที่ดินเพื่อการเกษตรของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แตกต่างจากกรมชลประทานในหลายประเด็น ที่สำคัญที่สุด คือ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจะจัดสรรที่ดินให้แก่เกษตรกรผู้ยากไร้ไม่มีที่ทำกินเพื่อให้เกษตรกรดังกล่าวได้มีที่ทำกิน แต่ในส่วนของกรมชลประทานจะทำหน้าที่หลักในการจัดหาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมใช้วิธีการดำเนินการสำหรับผู้ที่ได้รับการจัดสรรที่ดินแล้วนำที่ดินดังกล่าวออกจำหน่ายโดยเริ่มต้นจากการตัดเงื่อนไข และดำเนินการตามกฎหมายจนถึงระดับการเพิกถอนสิทธิ แต่เพื่อเป็นการให้ผู้ที่ได้รับการจัดสรรที่ดินได้ทราบถึงสิทธิ และกระบวนการต่างๆ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้จัดอบรมให้ผู้ได้รับการจัดสรรให้ทราบถึงสิทธิ และหน้าที่ตามกฎหมายก่อนทำการส่งมอบสิทธิในที่ดิน

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้ดำเนินคดีกับผู้ได้รับสิทธิเนื่องจากได้โอนที่ดินที่ได้รับการจัดสรรให้แก่ผู้อื่นด้วยการขอให้ศาลมีคำสั่งเพิกถอนสิทธิ แต่อย่างไรก็ตามการดำเนินคดีดังกล่าวต้องมีค่าใช้จ่ายเป็นจำนวนมาก เพราะต้องเสียค่าธรรมเนียมศาล จำนวนคดีละไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท และได้ดำเนินคดีกับผู้บุกรุกที่ดินบริเวณวังน้ำเขียว จำนวน ๒๑ ราย ปริมาณเนื้อที่ ๒ ล้านไร่ แต่เนื่องจากสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อ



เกษตรกรรม (ส.ป.ก.) มีข้าราชการในพื้นที่ จำนวน ๒๔ คน การตรวจสอบจึงทำได้อย่างจำกัดด้วยวิธีการสุ่มตรวจ

การออกโฉนดที่ดินให้แก่ผู้ที่ได้รับสิทธิในที่ดิน ส.ป.ก. เป็นรายอำเภอได้ดำเนินการไปแล้วจำนวน ๑,๐๐๐ อำเภอ ในส่วนที่เหลือไม่สามารถดำเนินการเป็นรายอำเภอได้ เนื่องจากต้องประสานงานกับกรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อทำการตรวจสอบและกำหนดแนวเขตพื้นที่ป่าก่อน

## กระทรวงคมนาคม

**๑. คำถาม :** กระทรวงคมนาคมมีแผนดำเนินโครงการก่อสร้างรถไฟความเร็วสูงตามนโยบายของรัฐบาลหรือไม่ และมีแนวทางจัดหางบประมาณเพื่อใช้ในการก่อสร้างโครงการดังกล่าวอย่างไร รวมถึงเหตุใดกระทรวงคมนาคมจึงได้ตั้งงบประมาณเพื่อศึกษาและออกแบบโครงการก่อสร้างรถไฟความเร็วสูงจำนวนมาก

**คำตอบ :** กระทรวงคมนาคมมีแผนการก่อสร้างรถไฟความเร็วสูง จำนวน ๕ เส้นทาง ประกอบด้วย เส้นทาง กรุงเทพฯ - เชียงใหม่, กรุงเทพฯ - อุบลราชธานี, กรุงเทพฯ - นครราชสีมา กรุงเทพฯ - หัวหิน และ กรุงเทพฯ - ระยอง มูลค่ารวมประมาณ ๙๐๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยในเบื้องต้นสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่ง และจราจรได้จัดสรรงบประมาณเพื่อศึกษาและออกแบบรถไฟความเร็วสูงในอัตราร้อยละ ๐.๓ ของงบประมาณที่ได้รับ การจัดสรรของกระทรวงคมนาคม ซึ่งสำนักนายกรัฐมนตรีได้กำหนดให้จัดสรรงบประมาณเกี่ยวกับการศึกษา และออกแบบในอัตราไม่เกินร้อยละ ๐.๕ ของงบประมาณสำนักนายกรัฐมนตรี

ในส่วนการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment : EIA) ในการดำเนินโครงการก่อสร้างรถไฟความเร็วสูงมิได้กำหนดระยะเวลาไว้ หากโครงการเริ่มดำเนินการก่อสร้าง คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติอาจให้การปรับแก้ไขการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมดังกล่าว

**๒. คำถาม :** กรมเจ้าท่ามีแนวทางแก้ไขปัญหาน้ำท่วม และน้ำแล้ง โดยการขุดลอกคลองและลำน้ำที่ตื้นเขินหรือไม่ และมีแนวทางแก้ไขปัญหาการบุกรุกลำน้ำเพื่อปลูกสร้างที่อยู่อาศัยบริเวณริมแม่น้ำเจ้าพระยา โดยเฉพาะในพื้นที่กรุงเทพมหานคร ๒๕ จุด เนื่องจากส่งผลกระทบต่อการระบายน้ำเพื่อแก้ไขปัญหาน้ำท่วม รวมทั้งมีแนวทางการสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่เพื่อแก้ไขปัญหาน้ำท่วมของลุ่มน้ำในแต่ละพื้นที่หรือไม่อย่างไร

**คำตอบ :** กรมเจ้าท่าได้ดำเนินการขุดลอกคลอง และแม่น้ำเพื่อแก้ไขปัญหาลำน้ำตื้นเขิน พร้อมทั้งก่อสร้างเขื่อนยกระดับน้ำเพื่อช่วยให้มีน้ำใช้ตลอดเวลา และป้องกันภัยแล้ง โดยประสานความร่วมมือกับผู้ว่าราชการจังหวัดในแต่ละพื้นที่



การขุดลอกคลองในแต่ละพื้นที่จะมีการทำประชาคมชาวบ้านในบริเวณดังกล่าว โดยส่วนใหญ่ชาวบ้านในพื้นที่ต้องการให้นำดินที่ได้จากการขุดลอกมาปรับถนนริมคลองให้กว้างขึ้น เพื่อใช้ในการสัญจรของชาวบ้าน ในส่วนของการนำทรายที่ได้จากการขุดลอกแม่น้ำมาชดเชยการจ้ำจุกทรายนั้น กระทรวงมหาดไทยมีนโยบายดำเนินการดังกล่าวอยู่

การบุกรุกแม่น้ำเจ้าพระยา กรมเจ้าท่าได้ดำเนินการตามกฎหมาย หากสิ่งปลูกสร้างใดสร้างมาก่อนปี พ.ศ. ๒๕๑๕ กรมเจ้าท่าไม่มีสิทธิ์ในการดำเนินคดี โดยที่ผ่านมาได้ร่วมกับกรุงเทพมหานครเข้าไปสำรวจ และตรวจสอบการบุกรุกแม่น้ำลำคลองในเขตกรุงเทพมหานครอย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ยังได้ประสานความร่วมมือกับสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อจัดหาที่อยู่อาศัยแก่ชาวบ้านที่บุกรุกลำน้ำ

นอกจากนี้ กรมเจ้าท่ามีการจัดระเบียบโรงงานอุตสาหกรรมที่ก่อสร้างท่าเรือบุกรุกลำน้ำ โดยห้ามจอดเรือซ้อนลำ และให้มีการก่อสร้างท่าเรือในพื้นที่ของโรงงาน ห้ามรุกล้ำแม่น้ำออกมา นอกจากนี้ยังได้ก่อสร้างท่าเรือประหยัดพลังงานเป็นตัวอย่างให้แก่ภาคเอกชนนำไปดำเนินการต่อไป

**๓. คำถาม :** การรถไฟแห่งประเทศไทยประสบภาวะขาดทุนอย่างต่อเนื่องนั้นมีแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างไร

**คำตอบ :** การรถไฟแห่งประเทศไทยมียอดหนี้เงินกู้ทั้งในและนอกประเทศประมาณ ๖๓,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งแบ่งเป็นหนี้ที่เกิดจากการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐาน หนี้เงินค้ำชดเชยผลขาดทุนจากรัฐบาล และหนี้ที่เกิดจากการดำเนินงานตามปกติ รวมทั้งมีหนี้ที่เป็นภาระบำเหน็จบำนาญของพนักงานการรถไฟและการก่อสร้างโครงการแอร์พอร์ตลิงค์ซึ่งมียอดหนี้กว่า ๓๓,๐๐๐ ล้านบาท เป็นยอดหนี้ที่อยู่ในยอดหนี้ดังกล่าวด้วย ทั้งนี้ หากมีการร่วมมือของทุกภาคส่วนอย่างเป็นระบบจะทำให้การรถไฟแห่งประเทศไทยสามารถบริหารจัดการหนี้ดังกล่าวได้ และจะเป็นองค์กรที่พัฒนาไปข้างหน้าได้อย่างคล่องตัว และมีประสิทธิภาพต่อไป

การรถไฟแห่งประเทศไทยเห็นว่าการขนส่งระบบรางมีโอกาสที่จะพัฒนาให้มีความทันสมัยและสนองต่อความต้องการของประชาชนได้ การรถไฟแห่งประเทศไทยได้มีแนวคิดจัดตั้งบริษัทลูกเพื่อเข้ามาบริหารจัดการอย่างเป็นระบบเมื่อประมาณ ๑๐ ปีที่แล้ว และปัจจุบันก็สามารถจัดตั้งบริษัทดังกล่าวได้อันจะส่งผลต่อการพัฒนาการขนส่งระบบรางต่อไป



## กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

**๑. คำถาม :** ปัญหาหมอกควันจากการเผาต่อซังพืชผลทางการเกษตรหลังการเก็บเกี่ยวผลผลิตของเกษตรกร และชาวเขาที่ส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ภาคเหนือตอนบน และภาคเหนือตอนล่าง และปัญหาหมอกควันจากไฟป่า และการเผาป่าของประเทศเพื่อนบ้านที่ปกคลุมพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างและได้ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม สุขภาพ และธุรกิจการท่องเที่ยวนั้น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีนโยบาย และแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างเป็นทางการเป็นรูปธรรมอย่างไร

**คำตอบ :** การตั้งงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการติดตาม และประเมินสถานการณ์การเผาในที่โล่งของประเทศไทยเป็นงบประมาณดำเนินการภายใต้การบูรณาการร่วมกันทุกปีของ ๗ หน่วยงาน ได้แก่ สำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงกลาโหม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ การตั้งงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการป้องกัน และแก้ไขปัญหาการเผาในที่โล่ง และหมอกควันของกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม กลุ่มเป้าหมายจะเป็นกลุ่มเดียวกับกรมควบคุมมลพิษ แต่กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมจะดำเนินการที่เน้นเรื่องการให้ความรู้กับภาคประชาชน ชุมชน และเครือข่าย ทสม. นอกจากนี้กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมได้ตั้งงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการเตรียมรับมือการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และคุณภาพสิ่งแวดล้อมอีกจำนวน ๑๓,๙๓๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินงานที่มุ่งเน้นการให้ความรู้ การรณรงค์ การประชาสัมพันธ์ และการวิจัย

**๒. คำถาม :** กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมได้ตั้งงบประมาณค่าใช้จ่ายในการแก้ไขปัญหาหมอกควัน และเสริมสร้างคุณภาพชีวิตในพื้นที่จังหวัดระยอง จำนวน ๙,๑๐๐,๐๐๐ บาท งบประมาณดังกล่าวนี้นำไปใช้ดำเนินการตามกิจกรรมใดบ้าง และจะก่อให้เกิดประโยชน์อย่างไร

**คำตอบ :** ประเด็นปัญหาของนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด จังหวัดระยองนั้น หลังจากที่ได้ประกาศเขตนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุดเป็นเขตควบคุมมลพิษแล้ว หน่วยงานภาครัฐ อปท. ภาคเอกชน และภาคประชาชน ได้ร่วมกันจัดทำแผนงาน และได้ผ่านความเห็นชอบแล้วจำนวน ๗ แผนงาน โดยแผนงานนั้นครอบคลุมทั้งด้านแผนรองรับเหตุฉุกเฉิน น้ำเสีย และขยะทั้งในเขต และนอกเขตนิคมอุตสาหกรรม โครงการการแก้ไขปัญหาหมอกควันและเสริมสร้างคุณภาพชีวิตในพื้นที่มาบตาพุด และบริเวณใกล้เคียงจังหวัดระยองของกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมเป็นการดำเนินการด้านการส่งเสริมการวิจัยต่างๆ โดยจะศึกษา และเฝ้าระวังเกี่ยวกับการตรวจสอบการปนเปื้อนของสารโลหะหนักในแหล่งน้ำ



**๓. คำถาม :** ระบบการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมของประเทศไทยปัจจุบัน พบว่ามีการร้องเรียนเกี่ยวกับที่มาของคณะกรรมการผู้ชำนาญการ การพิจารณารายงาน (คชก.) ปัญหา ด้านความรู้ความเข้าใจในบทบาทของ คชก. ปัญหาการพิจารณารายงาน EIA ล่าช้า และปัญหาการขาดการติดตามประเมินผลว่าโครงการได้ปฏิบัติตามมาตรการป้องกัน และลดผลกระทบที่ผ่านการเห็นชอบปัญหาดังกล่าวนี้ สผ. มีแนวทางการดำเนินการอย่างไรบ้าง

**คำตอบ :** กระบวนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการจัดทำ EIA นั้น กระทรวงทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ออกประกาศกระทรวงฯ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทางในการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม สำหรับโครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทาง ด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ โดยกำหนดให้ภาคประชาชน เข้ามีส่วนร่วม ๒ ครั้ง ได้แก่ ครั้งแรกเป็นการจัดทำกรอบเพื่อสอบถามไปยัง ภาคประชาชนว่าเห็นด้วยหรือไม่ และครั้งที่สอง เมื่อมีการกำหนดมาตรการในการแก้ไข แล้วจะนำกลับไปถามภาคประชาชนอีกว่าเห็นด้วยหรือไม่กับมาตรการดังกล่าวหรือไม่ เห็นด้วยอย่างไร จากนั้นจึงนำมาตราการดังกล่าวมาปรับปรุงแก้ไขเพื่อเสนอ คณะกรรมการฯ อีกทั้ง หลังจากที่คณะกรรมการฯ ได้พิจารณารายงาน EIA แล้ว ปัจจุบันยังได้กำหนดให้นำรายงาน EIA ดังกล่าวไปไว้ยัง อปท. เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบด้วย

ประเด็นเกี่ยวกับงบประมาณที่ใช้ดำเนินการเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงสภาพอากาศ สผ. ได้รับแต่งตั้งให้เป็นหน่วยงานกลางประสานงานของประเทศในการดูแลจัดการเรื่อง การเปลี่ยนแปลงสภาพอากาศ ซึ่งมีหน้าที่ในการอนุวัติตามอนุสัญญา จัดทำแผนแม่บท มาตรการ วิจัย และประสานหน่วยงานราชการต่างๆ ในการดำเนินการเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

หลักเกณฑ์ในการแต่งตั้ง คชก. ตามพระราชบัญญัติสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้กรรมการประกอบไปด้วยหน่วยงานอนุญาตและผู้ทรงคุณวุฒิในสาขาวิชาการ ที่เกี่ยวข้อง โดยการแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิเป็นอำนาจของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อม แห่งชาติ โดยใช้หลักการพิจารณาว่าคชก. แต่ละชุดสมควรมีผู้ทรงคุณวุฒิด้านใดบ้าง

ประเด็นการพิจารณารายงาน EIA ล่าช้า นั้น สผ. กำหนดระยะเวลาตามขั้นตอนไว้โดย สผ. มีเวลาพิจารณา ๑๐๕ วัน โดยกำหนดระยะเวลารอบแรกไว้ ๗๕ วัน และรอบที่ ๒ อีก ๓๐ วัน หากดำเนินการถูกต้องครบถ้วนทุกขั้นตอนแล้ว คณะกรรมการฯ พิจารณา ยังไม่แล้วเสร็จก็ให้ถือว่าผลการพิจารณาผ่านการเห็นชอบ ส่วนสาเหตุที่ล่าช้าขึ้น เกิดขึ้น จากผู้ที่ยื่น EIA รอบแรกไม่ผ่านแล้วนำกลับไปดำเนินการแก้ไขใหม่ ซึ่งการดำเนินการ ส่วนนี้บางรายได้ว่าจ้างบริษัทดำเนินการให้ ซึ่งใช้เวลามากจนทำให้เข้าใจผิดว่า สผ. มีการพิจารณา EIA ล่าช้า



**๔. คำถาม :** กรมทรัพยากรน้ำและกรมชลประทานมีภารกิจแยกส่วนกันอย่างไร และภารกิจส่วนใด เป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

**คำตอบ :** การบริหารจัดการน้ำของกรมทรัพยากรน้ำจะมีความแตกต่างกับกรมชลประทาน ดังนี้

- ๑) กรมชลประทานจะทำหน้าที่ดูแลโครงสร้างการบริหารจัดการด้านน้ำขนาดใหญ่ ในส่วนโครงการบริหารจัดการด้านน้ำขนาดเล็กจะอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ในโครงการที่เป็นรอยต่อระหว่างโครงการขนาดใหญ่ และโครงการขนาดเล็กจะไม่มีหน่วยงานใดดูแลรับผิดชอบ กรมทรัพยากรน้ำจึงต้องเข้ารับผิดชอบ และดำเนินการเพื่อให้ประชาชนในแต่ละพื้นที่ได้รับประโยชน์สูงสุด
- ๒) กรมชลประทานดูแลพื้นที่รับผิดชอบประมาณ ๗๐๐ ไร่ ส่วนพื้นที่ที่เหลือจะอยู่ในอำนาจหน้าที่ของกรมทรัพยากรน้ำ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยได้ดำเนินการร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

**๕. คำถาม :** กรมทรัพยากรน้ำดำเนินงานบริหารจัดการองค์กรลุ่มน้ำ ๒๕ ลุ่มน้ำหลัก ประกอบด้วย คณะกรรมการลุ่มน้ำ คณะอนุกรรมการลุ่มน้ำด้านต่างๆ คณะทำงานลุ่มน้ำระดับจังหวัด คณะทำงานลุ่มน้ำสาขาและกลุ่มเครือข่าย เพื่อเป็นกลไกในการขับเคลื่อนให้มีการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ โดยใช้กระบวนการการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนให้เกิดความเข้มแข็ง เช่น แม่น้ำเจ้าพระยาฯ ณ จังหวัดชัยนาท มีความตื่นตัวแต่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมเจ้าท่า กรมทรัพยากรน้ำมีแนวทางดำเนินการอย่างไรให้มีการดูแลรักษาฟื้นฟูแบบครบวงจร

**คำตอบ :** ประเทศไทยมีลุ่มน้ำหลัก จำนวน ๒๕ ลุ่มน้ำและลุ่มน้ำสาขา จำนวน ๒๕๔ ลุ่มน้ำสาขา การจัดสรรงบประมาณในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้คำนึงถึงผลกระทบที่เกิดจากอุทกภัย ดังนั้นโครงการจำนวน ๒๘๐ โครงการ จะเป็นโครงการขนาดใหญ่ การพิจารณาลุ่มน้ำเพื่อทำแก้มลิงจะพิจารณาจากทะเบียนแหล่งน้ำทั่วประเทศซึ่งมีทั้งหมดประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ แหล่ง แบ่งเป็น ๒ ประเภท คือ แหล่งน้ำที่เกิดเองตามธรรมชาติและที่เกิดจากการสร้างโดยมนุษย์ จากการสำรวจจำนวน ๕๐,๐๐๐ แหล่งพบว่าต้องมีการปรับปรุง ๓๖,๐๐๐ แหล่ง กรณีที่ปรับปรุงได้ทั้งหมดจะมีพื้นที่รับน้ำเพิ่มขึ้นจำนวนกว่า ๕,๐๐๐ ล้านลูกบาศก์เมตร สามารถแก้ไขปัญหาลุ่มน้ำและปัญหาภัยแล้งของประเทศได้ในระดับหนึ่ง

ในปี ๒๕๕๗ คณะรัฐมนตรีได้มีมติมอบหมายให้กรมทรัพยากรน้ำดำเนินการติดตั้งระบบเตือนภัยล่วงหน้า (Early Warning) ในพื้นที่เสี่ยงภัย จำนวน ๒,๐๐๐ หมู่บ้าน และในปี ๒๕๕๔ กรมทรัพยากรธรรมชาติได้สำรวจพบพื้นที่เสี่ยงภัยเพิ่มขึ้น จำนวน ๔,๐๘๐ หมู่บ้าน และในจำนวน ๔,๐๘๐ หมู่บ้าน กรมทรัพยากรน้ำได้ดำเนินการติดตั้งระบบเตือนภัยล่วงหน้า (Early Warning) จำนวน ๘๐๐ หมู่บ้าน และจากการเก็บข้อมูลพบว่าตั้งแต่ได้ติดตั้งระบบเตือนภัย



ล่วงหน้า (Early Warning) ในแต่ละหมู่บ้านจะไม่มีรายงานการเสียชีวิตของประชาชนในพื้นที่ประสบภัย

กรมทรัพยากรน้ำใช้ระบบกล้องวงจรปิด CCTV เพื่อติดตามความเคลื่อนไหวในแต่ละลุ่มน้ำ แต่ปัจจุบันติดตั้งได้เพียง ๙ ลุ่มน้ำ โดยในปี ๒๕๕๕ จะติดตั้งเพิ่มในเขตลุ่มน้ำท่าจีน และในการแก้ไขปัญหาน้ำท่วมในเขตกรุงเทพมหานคร กรมทรัพยากรน้ำได้ระดมเครื่องสูบน้ำทั่วประเทศเพื่อสูบน้ำลงแม่น้ำท่าจีน และแม่น้ำเจ้าพระยา

## กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

**๑. คำถาม :** ศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติมีกระบวนการดำเนินการระบบตัดสินใจเตือนภัย และการเตือนภัยล่วงหน้าเมื่อเกิดเหตุการณ์ภัยพิบัติอย่างมีประสิทธิภาพหรือไม่ อย่างไรก็ตาม กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้ดำเนินการเตรียมความพร้อมรองรับภัยธรรมชาติที่เกิดขึ้น เพื่อป้องกันความสับสนในการปฏิบัติการเมื่อเกิดเหตุการณ์ภัยพิบัติหรือไม่ และได้มีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาภัยพิบัติกับเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นอย่างไร ตลอดจนมีมาตรการและแนวทางในการป้องกัน การกระทำความผิดด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและเว็บไซต์ที่หมิ่นสถาบันหรือไม่ อย่างไร รวมทั้งการดำเนินการตามกฎหมายกับผู้กระทำความผิดและการวิเคราะห์ข้อมูลเบาะแส ได้บูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหรือไม่ อย่างไร

**คำตอบ :** กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารอยู่ระหว่างดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อปรับยกระดับศูนย์เตือนภัยพิบัติ และบูรณาการเพื่อการแจ้งเตือนภัยและการป้องกันภัยต่อประชาชน โดยร่วมมือกับกระทรวงมหาดไทย และกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหารือเพื่อกำหนดมาตรการในการบูรณาการเพื่อการแจ้งเตือน และป้องกันภัยต่อประชาชนผ่านช่องทางสื่อสารสารสนเทศที่เป็นไปในแนวทางเดียวกัน โดยให้ความสำคัญกับการเตือนภัย และเตรียมความพร้อมตลอด ๒๔ ชั่วโมง รวมทั้งประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารให้ประชาชนในทุกพื้นที่เสี่ยงภัยได้รับทราบอย่างรวดเร็ว และทั่วถึง

นอกจากนี้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อขับเคลื่อนแนวทางการสร้างกลไก และการปฏิบัติงานร่วมกันอย่างเหมาะสม รวมทั้งสนับสนุนให้ทุกหน่วยงานภาครัฐมุ่งสร้างจิตสำนึกในความรักชาติ ศาสนา และความจงรักภักดีต่อสถาบันพระมหากษัตริย์ ตลอดจนเร่งดำเนินการกับการละเมิดต่อสถาบันทางเว็บไซต์ด้วยความเด็ดขาด และรวดเร็ว โดยมีระบบวิเคราะห์ภัย เครื่องมือที่ใช้เฝ้าระวัง ระบบช่วยเหลือ การเก็บหลักฐานและสืบค้นข้อมูลอย่างถูกต้อง และจัดเจ้าหน้าที่คอยรับแจ้งเหตุ ศึกษา และวิเคราะห์หาเบาะแสตลอด ๒๔ ชั่วโมง ผ่านหมายเลขโทรศัพท์ ๑๒๑๒ รวมทั้งเฝ้าระวัง ป้องกัน และปราบปรามเว็บไซต์



ที่ละเมิดต่อสถาบันพระมหากษัตริย์ อาทิ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานอัยการสูงสุด กรมสอบสวนคดีพิเศษ กระทรวงกลาโหม

**๒. คำถาม :** กรมอุตุนิยมวิทยาได้มีการพัฒนาประสิทธิภาพการพยากรณ์หรือเตือนภัยทางธรรมชาติอย่างไร

**คำตอบ :** กรมอุตุนิยมวิทยาได้ดำเนินการปรับปรุงระบบสื่อสารข้อมูลข่าวอากาศ และเครื่องมืออุตุนิยมวิทยาให้ทันต่อเทคโนโลยีสมัยใหม่ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการพยากรณ์อากาศและการเตือนภัยให้สูงขึ้น นอกจากนี้ยังดำเนินการติดตั้งเครื่องควบคุมเครือข่ายระบบสื่อสารโทรคมนาคมข่าวอากาศ ๑ ชุด เพื่อทดแทนของเดิมที่ใช้งานมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๘ และเพิ่มศักยภาพให้สามารถรองรับข้อมูลข่าวอากาศที่องค์การอุตุนิยมวิทยาโลกปรับเปลี่ยนรูปแบบใหม่ ขณะนี้กรมอุตุนิยมวิทยาได้ดำเนินการติดตั้งระบบเตือนภัยอุตุนิยมวิทยาทะเล และเชื่อมโยงเครือข่ายข้อมูลซึ่งอยู่ระหว่างการพัฒนาโมเดล ทั้งนี้ เครื่องมือและอุปกรณ์วิทยาศาสตร์ทางอุตุนิยมวิทยามีคุณลักษณะพิเศษเฉพาะ ซึ่งไม่มีการผลิตและจำหน่ายในประเทศ ต้องนำเข้ามาจากต่างประเทศ ซึ่งผู้ผลิตจะผลิตต่อเมื่อมีใบสั่งซื้อเท่านั้น ทำให้การดำเนินงานและการเบิกจ่ายงบประมาณล่าช้า นอกจากนี้เครื่องมืออุปกรณ์ดังกล่าวมีราคาสูงมาก อีกทั้งเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงใหม่อยู่ตลอดเวลา จึงต้องใช้ระยะเวลาในการพิจารณาเพื่อประโยชน์สูงสุดของทางราชการ

**กระทรวงพลังงาน**

**๑. คำถาม :** กระทรวงพลังงานมีการจัดทำแผนการใช้ไฟฟ้าและพลังงานไฟฟ้าอย่างไร เนื่องจากกระทรวงพลังงานมีหน้าที่หลักในการดูแล และรักษาแหล่งพลังงานของประเทศ ทั้งในส่วนของแหล่งพลังงานหลัก และแหล่งพลังงานทดแทน และกระทรวงพลังงานมีแผนการจัดหาแหล่งพลังงานอย่างชัดเจนอย่างไรในการจัดหาแหล่งพลังงานในอนาคต โดยเฉพาะเมื่อการใช้พลังงานจากแหล่งพลังงานนิวเคลียร์ได้รับการต่อต้านจากประชาชน

**คำตอบ :** กระทรวงพลังงานได้มีแผนการผลิตกระแสไฟฟ้าเพื่อใช้ทดแทนการใช้พลังงานก๊าซธรรมชาติจากร้อยละ ๗๐ เป็นร้อยละ ๕๐ และจากการเลื่อนโครงการพลังงานนิวเคลียร์ ทำให้กระทรวงพลังงานต้องจัดหาโรงไฟฟ้าเพื่อผลิตพลังงานทดแทน

การใช้แก๊สธรรมชาติอัด (Natural gas vehicle: NGV) เป็นพลังงานทดแทนสามารถทำได้เพียงร้อยละ ๘ แต่โดยความเหมาะสม NGV ควรใช้กับรถขนาดใหญ่ เช่น รถบรรทุก รถรับส่งสาธารณะ และ TAXI ในส่วนรถยนต์ส่วนบุคคลกระทรวงพลังงานได้ส่งเสริมให้ใช้ก๊าซเอทานอล (Ethanol)



ความมั่นคงทางด้านพลังงานของประเทศไทย ปัจจุบันประเทศไทยได้สำรองน้ำมันดิบจำนวนร้อยละ ๕ หรือ ๑๘ วัน กระทรวงพลังงานกำลังสำรวจความพร้อมของการสำรองพลังงานเพิ่มเติมจาก ๑๘ วันเป็น ๒๕ วัน

**๒. คำถาม :** กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติได้กำหนดแผนการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ให้เปิดสัมปทานปิโตรเลียมรอบที่ ๒๑ เพื่อความมั่นคงทางพลังงานของประเทศไทย และภายใต้งบประมาณ ๒๐๐ ล้านบาทที่ได้รับจากค่าภาคหลวง กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติได้มีการจัดเก็บอย่างครบถ้วนหรือไม่ นโยบายประชานิยมของรัฐบาลกระทบกับค่าภาคหลวงอย่างไร การเปรียบเทียบรายได้จากค่าภาคหลวงของประเทศไทยกับต่างประเทศในภูมิภาคใกล้เคียงเหมือนหรือแตกต่างกันอย่างไร

**คำตอบ :** การเปิดสัมปทานใหม่รอบที่ ๒๑ เพื่อรักษาระดับความมั่นคงทางด้านพลังงานของประเทศไทย และการเปิดสัมปทานได้ดำเนินการตามกระบวนการที่กฎหมายกำหนด ซึ่งกฎหมายว่าด้วยสัมปทานปิโตรเลียมได้กำหนดค่าภาคหลวงร้อยละ ๑๒.๕ เป็นอัตราคงที่และภาษีเงินได้ปิโตรเลียมร้อยละ ๕๐ เมื่อหักค่าใช้จ่ายแล้วอัตราการแบ่งระหว่างรัฐกับผู้รับสัมปทานเป็นร้อยละ ๕๐ ใน พ.ศ. ๒๕๓๒ ได้แก้ไขกฎหมายใหม่ปรับอัตราค่าภาคหลวงเป็นระดับร้อยละ ๕ - ๑๕ และเพิ่มภาษี จากผลประโยชน์ตอบแทนพิเศษร้อยละ ๐ - ๗๕ สร้างรายได้ให้แก่ประเทศจำนวนประมาณ ๖,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี อย่างไรก็ตาม ตั้งแต่ประเทศไทยเริ่มต้นสำรวจ และผลิตปิโตรเลียมมีมูลค่าประมาณ ๓ ล้านล้านบาท มีเงินลงทุน ๑.๓ ล้านล้านบาท มีกำไรประมาณ ๑.๗ ล้านล้านบาท รัฐบาลสามารถจัดเก็บรายได้เข้าคลังแล้วประมาณ ๑ ล้านล้านบาทคิดเป็นร้อยละ ๕๘ ผู้รับสัมปทานจะได้รับประมาณร้อยละ ๔๒ ดังนั้น จึงเห็นว่ากฎหมายปิโตรเลียมของประเทศไทยมีความเหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน

**๓. คำถาม :** กรมพัฒนาพลังงานทดแทน และอนุรักษ์พลังงานมีทิศทาง และนโยบายส่งเสริมพลังงานทดแทน เช่น เอทานอล ไบโอดีเซล อย่างไร เนื่องจากผู้ประกอบการส่วนใหญ่จะกำหนดทิศทางของธุรกิจ และเตรียมการให้บริการจำหน่ายพลังงานตามนโยบายของรัฐบาล

**คำตอบ :** แผนพัฒนาพลังงานทดแทนได้กำหนดให้ประเทศไทยต้องใช้พลังงานทดแทนให้ได้ประมาณ ๙ ล้านลิตรต่อวัน แต่ปัจจุบันได้มีการใช้พลังงานทดแทนเพียง ๑.๓ ล้านลิตรต่อวัน กระทรวงพลังงานได้ดำเนินการให้โรงงานผลิตเอทานอล (Ethanol) เพิ่มขึ้นเพื่อให้เพียงพอต่อปริมาณ การใช้งานต่อวัน และมีนโยบายที่จะกระตุ้นความต้องการใช้เอทานอล (Ethanol) เพิ่มขึ้นด้วยการเพิ่มจำนวนสถานีบริการน้ำมันแก๊สโซฮอล์ E20 และแก๊สโซฮอล์ E85 และควบคุมราคาให้เหมาะสมกับต้นทุน และความต้องการของประชาชน



นอกจากนี้กระทรวงพลังงานมีนโยบายใช้พลังงานไบโอดีเซล (Biodiesel) ทดแทนน้ำมันดีเซล (Diesel) โดยการเพิ่มพื้นที่การผลิตวัตถุดิบ จำนวน ๕.๕ ล้านไร่ หรือปริมาณการผลิตพลังงานทดแทนประมาณ ๖.๕ ล้านลิตรต่อวัน และได้ศึกษาวิจัยการใช้แหล่งพลังงานจากสับปะรด และสาหร่ายโดยอยู่ในขั้นตอนของการทดลอง และพัฒนาสายพันธุ์

## กระทรวงพาณิชย์

**๑. คำถาม :** กระทรวงพาณิชย์มีมาตรการป้องกันปัญหาการทุจริตจากการรับจำนำข้าวเปลือก โดยการนำข้าวจากต่างประเทศมาสวมสิทธิในการจำนำอย่างไร การรับจำนำข้าวควรกำหนดจำนวนที่นาที่จะเข้าร่วมโครงการรับจำนำหรือไม่ และการรับจำนำข้าวขององค์การคลังสินค้ากับองค์การตลาดเพื่อเกษตรกรมีความแตกต่างกันหรือไม่ และมีมาตรการป้องกันปัญหาใบประทวนการรับจำนำข้าวปลอมหรือไม่

**คำตอบ :** การรับจำนำข้าวหรือสินค้าเกษตร วัตถุประสงค์เพื่อให้เกษตรกรมีรายสูงขึ้น โดยรัฐบาลเป็นผู้ดำเนินการผลักดันราคาข้าวในตลาดโลกให้สูงขึ้น เนื่องจากประเทศไทยเป็นผู้ส่งออกข้าวรายใหญ่ของโลก คือ ประมาณ ๑๐ ล้านตันต่อปี กระบวนการรับจำนำหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้บูรณาการร่วมกัน เพื่อป้องกันปัญหาการทุจริต การรับจำนำข้าวตามนโยบายของรัฐบาลไม่มีการจำกัดจำนวนที่นาที่เข้าร่วมโครงการ เพื่อให้อำนาจต่อรองของรัฐบาลในการขายข้าวสูงขึ้น ทำให้สามารถกำหนดราคาข้าวที่เหมาะสมในตลาดโลกได้ การรับจำนำจะพิจารณาจากหนังสือรับรองเกษตรกรที่กรมส่งเสริมการเกษตรกรอกให้แก่เกษตรกรทำให้สามารถทราบได้ว่าเกษตรกรแต่ละรายมีที่นาจำนวนกี่ไร่จึงทำให้สามารถคำนวณการผลิตข้าวของเกษตรกรแต่ละรายได้

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ กรมการค้าภายในได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมจำนวน ๒๘๐ ล้านบาท เป็นงบประมาณที่ใช้ในโครงการรับจำนำข้าวเปลือกรวมทั้งการตรวจสอบเพื่อป้องกันการทุจริต การดูแลรักษาทรัพย์สินของภาคราชการ และการจัดหาเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้เชื่อมโยงข้อมูลระหว่างสถานที่รับจำนำกับศูนย์ข้อมูลส่วนกลาง จำนวน ๒๗๕ ล้านบาท คาดว่าหากมูลค่าผลผลิตข้าวเปลือกถึง ๓๒ - ๓๕ ล้านตันต่อปี โครงการรับจำนำข้าวจะรับจำนำได้ในราคาตันละ ๑๕,๐๐๐ บาท ซึ่งทั้งระบบคาดว่าจะทำให้ราคาสินค้าเกษตรโดยเฉพาะข้าวเพิ่มขึ้นประมาณ ๒๓๐,๐๐๐ - ๒๔๐,๐๐๐ บาท เมื่อรวมกับสินค้าอื่นๆ ซึ่งราคาจะถูกดึงขึ้นเนื่องจากการกักตุนข้าวเปลือกซึ่งเป็นที่ต้องการของตลาด (supply) ทำให้เกิดความต้องการสินค้าทดแทนเพิ่มขึ้น (Demand) คาดการณ์ว่าทั้งระบบจะมีปริมาณเงินหมุนเวียนประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และตัวเลขการค้าภายในประเทศในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ จะมีปริมาณร้อยละ ๑๐



โรงสีที่เข้าร่วมโครงการจะได้รับการตรวจสอบว่ามีจำนวนข้าวเปลือก และข้าวสารว่ามีจำนวนเท่าใด และมีการจัดเก็บไว้อย่างไร เพื่อไม่ให้โรงสีนำข้าวดังกล่าวมาปลอมปนได้ ซึ่งทำให้ปัญหาการทุจริตการรับจำนำข้าวของโรงสีลดน้อยลง และโรงสีที่เข้าร่วมโครงการรับจำนำข้าวทั่วประเทศมีจำนวน ๕๖๐ โรง หากจังหวัดใดมีผลผลิตข้าวมากก็สามารถดำเนินการอนุญาตให้โรงสีจากพื้นที่อื่นสามารถเข้าไปรับจำนำข้าว เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่เกษตรกรได้

การรับจำนำข้าวขององค์การคลังสินค้าและองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร ได้มีการบูรณาการร่วมกันก่อนการออกรับจำนำข้าวจากเกษตรกร เพื่อให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน แต่หลักเกณฑ์บางอย่างอาจมีแตกต่างกันบ้าง ทั้งนี้ เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่แต่ละหน่วยงานได้กำหนดขึ้น

การปลอมใบประทวนสินค้า องค์การคลังสินค้าได้กำหนดมาตรการแก้ไข เช่น รูปแบบของใบประทวนสินค้า ซึ่งมีรายละเอียดต่างๆ เพิ่มมากขึ้น และใบประทวนสินค้าจะได้รับการดูแลจากจังหวัด ซึ่งการใช้แต่ละครั้ง องค์การคลังสินค้าจะต้องเบิกใบประทวนจากจังหวัดอีกครั้งหนึ่ง และการนำใบประทวนไปขึ้นเงินกับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ก็จะได้รับการตรวจสอบจากธนาคารอีกครั้งหนึ่ง จึงสามารถป้องกันปัญหาการทุจริตได้มากขึ้น

**๒. คำถาม :** กรมทรัพย์สินทางปัญญาได้มีการตั้งเป้าหมายไว้หรือไม่ว่าในแต่ละปีจะสามารถจดทะเบียนลิขสิทธิ์เพิ่มขึ้นจำนวนเท่าใด และเพื่อให้ประเทศไทยก้าวเข้าสู่ประเทศที่มีการรับจดทะเบียนลิขสิทธิ์มากเป็นอันดับหนึ่งของประเทศในกลุ่มอาเซียนภายใต้การเข้าสู่ระบบประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ และมีนโยบายอย่างไรในการกระตุ้นให้คนรุ่นใหม่เข้าจดทะเบียนลิขสิทธิ์ในทรัพย์สินทางปัญญาและความคิดของตนมากขึ้น ตลอดจนมีความเข้มข้นในการปราบปรามการละเมิดลิขสิทธิ์มากน้อยอย่างไร รวมทั้งกรมทรัพย์สินทางปัญญาได้ดูแลเกี่ยวกับการจดทะเบียนพินิจ์ข้าวไทยหรือไม่ เนื่องจากมีข้าวออกมาว่าต่างประเทศได้นำพินิจ์ข้าวไทยไปจดทะเบียนลิขสิทธิ์ โดยเฉพาะพินิจ์ข้าวพื้นเมืองของประเทศไทย นอกจากนี้พระราชบัญญัติลิขสิทธิ์ พ.ศ. ๒๕๓๗ ได้กำหนดงานด้านลิขสิทธิ์ จำนวน ๗ ด้าน แต่ในปัจจุบันสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจเปลี่ยนแปลงไปมีการคิดค้นสินค้าชนิดใหม่ๆ มากมาย มีนโยบายแก้ไขพระราชบัญญัติลิขสิทธิ์ พ.ศ. ๒๕๓๗ เพื่อให้ทันสมัย และครอบคลุมยิ่งขึ้นหรือไม่

**คำตอบ :** ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ กรมทรัพย์สินทางปัญญาได้มีโครงการสนับสนุนการจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญามากขึ้น โดยร่วมมือกับสถาบันการศึกษาด้วยการประสานงานกับสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (สกอ.) ด้วยการกระตุ้นให้สร้างสรรค์งานทรัพย์สินทางปัญญาและนำทรัพย์สินทางปัญญาไปใช้ประโยชน์มากขึ้น การดำเนินการจดทะเบียนคุ้มครองสิทธิ กรมทรัพย์สินทางปัญญาได้ทำบันทึกข้อตกลงด้านทรัพย์สินทางปัญญากับมหาวิทยาลัย จำนวน ๘ มหาวิทยาลัย เช่น มหาวิทยาลัยขอนแก่น



มหาวิทยาลัยนเรศวร มหาวิทยาลัยพิษณุโลก และมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ และ กรมทรัพย์สินทางปัญญาได้ทำบันทึกข้อตกลงกับสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) เพื่อเพิ่มการจดทะเบียนในสิทธิบัตร และเพื่อเป็นการส่งเสริมทรัพย์สินทางปัญญา กรมทรัพย์สินทางปัญญาได้จัดทำหลักสูตรทรัพย์สินทางปัญญาทั้งในระดับประถมศึกษา ระดับอุดมศึกษา และระดับอาชีวศึกษา

ประเทศไทยมีอัตราการยื่นคำขอจดทะเบียนสิทธิบัตร จำนวน ๑๓,๐๐๐ คำขอต่อปี และในจำนวน ๑๓,๐๐๐ คำขอดังกล่าวเป็นของคนไทยประมาณร้อยละ ๑๕ ที่เหลือเป็นของบุคคลต่างประเทศแต่ในระดับอนุสิทธิบัตรจะเป็นของคนไทยร้อยละ ๙๕

จากเหตุผลดังกล่าวแสดงให้เห็นจุดด้อยของประเทศไทย คือ

- ๑) มีการยื่นคำขอจดสิทธิบัตรน้อยซึ่งส่วนใหญ่ผู้ยื่นคำขอจะไปยื่นคำขอต่อประเทศญี่ปุ่น ประเทศจีน และประเทศเกาหลีใต้แทน
- ๒) ประเทศไทยมีงบประมาณในการส่งเสริมการวิจัยน้อยมาก คือ ประมาณร้อยละ ๐.๕ ของ GDP เมื่อเปรียบเทียบกับประเทศสิงคโปร์ซึ่งมีประมาณร้อยละ ๓.๐ ของ GDP จะเห็นได้ว่าประเทศไทยไม่ได้ให้ความสำคัญกับการวิจัยเท่าที่ควร แต่อย่างไรก็ตาม มีแนวโน้มว่าในปี ๒๕๕๕ รัฐบาลจะเพิ่มงบประมาณในการส่งเสริมการวิจัยเป็นร้อยละ ๒.๐ ของ GDP และการเพิ่มงบประมาณดังกล่าวทำให้ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีต้องเร่งดำเนินการให้มีการจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญาเช่นเดียวกัน

นอกจากนี้ กรมทรัพย์สินทางปัญญาประสบปัญหาในประเด็นเกี่ยวกับการประเมินมูลค่าของทรัพย์สินทางปัญญา เนื่องจากมูลค่าจะขึ้นอยู่กับความนิยมและชื่อเสียงของผู้ยื่นขอจดทะเบียนเป็นหลัก

สำหรับการจดทะเบียนข้าวหอมมะลิในประเทศไทยจะแบ่งเป็นสองส่วน คือ ส่วนที่หนึ่งเป็นการจดทะเบียนพันธุ์พืชตามพระราชบัญญัติพันธุ์พืช พ.ศ. ๒๕๑๘ อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ส่วนที่สองเป็นการจดทะเบียนเกี่ยวกับเครื่องหมายการค้า (Trade Mark) อยู่ภายใต้พระราชบัญญัติเครื่องหมายการค้า พ.ศ. ๒๕๓๔ และอยู่ในความรับผิดชอบของกรมทรัพย์สินทางปัญญา ปัจจุบันเครื่องหมายการค้า “ข้าวจัสมินไรท์ (หอมมะลิ) และตรารวงข้าว” กรมการค้าต่างประเทศได้มีการจดทะเบียนแล้ว และได้รับความคุ้มครองใน ๓๔ ประเทศ กระทรวงพาณิชย์ได้จัดทำยุทธศาสตร์ข้าวไทย คือ การให้ความคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาเกี่ยวกับข้าวไทยในประเทศไทยและการให้ความคุ้มครองข้าวไทย ในต่างประเทศด้วยการจดทะเบียนข้าว และการติดตามผู้ที่ละเมิดในประเด็นเรื่องลิขสิทธิ์ ข้าวไทยมาลงโทษ โดยได้ดำเนินการร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม



มาตรฐานการรับจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญาระหว่างประเทศภายใต้การเป็นภาคีขององค์การทรัพย์สินทางปัญญาโลก (World Intellectual Property Organization: WIPO) จะแบ่งการคุ้มครองออกเป็น ๒ ส่วน

ส่วนที่หนึ่ง คือ จดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญาในประเทศใดก็จะให้ความคุ้มครองในประเทศนั้น เช่น สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) จดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญาเกี่ยวกับบ้านลอยน้ำ (Floating home) ในประเทศไทย ก็จะได้รับคุ้มครองเฉพาะในประเทศไทยส่วนในต่างประเทศจะไม่ได้รับคุ้มครอง แต่อย่างไรก็ดี ฉะนั้นการที่ต้องการให้ได้รับความคุ้มครองในต่างประเทศด้วย ก็ต้องจดทะเบียนในต่างประเทศภายใน ๑๒ เดือนนับแต่วันที่ยื่นคำขอในประเทศไทย

ส่วนที่สอง คือ การคุ้มครองสิทธิเกิดขึ้นโดยผลของสนธิสัญญาระหว่างประเทศซึ่งระบุให้ได้รับความคุ้มครองโดยอัตโนมัติในบรรดาประเทศที่เป็นภาคีของสนธิสัญญา เช่น การคุ้มครองลิขสิทธิ์ในส่วนเครื่องหมายการค้า (Trade Mark) ประเทศไทยเตรียมการที่จะเข้าเป็นภาคีของอนุสัญญาทางทรัพย์สินทางปัญญาหลายฉบับซึ่งสามารถให้ความคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา (Intellectual property) ในประเทศภาคีทุกประเทศ ทั้งนี้การเข้าร่วมเป็นภาคีในอนุสัญญาต่างๆ มีจุดมุ่งหมายเพื่อเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community: AEC)

ประเทศไทยไม่ได้มองข้ามประเด็นเรื่องความหลากหลายทางชีวภาพ เช่น สินค้าทางวัฒนธรรมและผลิตภัณฑ์ที่บ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ โดยจะแบ่งความรับผิดชอบอย่างชัดเจนคือ กระทรวงการต่างประเทศทำหน้าที่เป็นหัวหน้ารับผิดชอบในด้านการต่างประเทศ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรับผิดชอบด้านความหลากหลายทางชีวภาพ กระทรวงวัฒนธรรมรับผิดชอบด้านต้นทุนทางวัฒนธรรม และกระทรวงพาณิชย์จะรับผิดชอบด้านภูมิปัญญาท้องถิ่นไทย

พระราชบัญญัติลิขสิทธิ์ พ.ศ. ๒๕๓๗ ได้กำหนดลักษณะงานด้านลิขสิทธิ์ออกเป็น ๙ ลักษณะงาน กรมทรัพย์สินทางปัญญาได้ให้ความคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาทุกชนิดครอบคลุมทั้ง ๙ ลักษณะงาน ปัจจุบันกรมทรัพย์สินทางปัญญาได้รับคำขอจดทะเบียนลิขสิทธิ์สินค้าที่มีลักษณะบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์จำนวน ๘๔ คำขอ และได้ดำเนินการจดทะเบียนไปแล้วจำนวน ๓๘ คำขอ

**๓. คำถาม :** กรมพัฒนาธุรกิจการค้าได้พัฒนาระบบการเริ่มต้นประกอบธุรกิจในประเทศไทยโดยได้ตั้งเป้าเป็นอันดับ ๑๐ ของโลก เพื่อให้เกิดความสะดวกในการประกอบธุรกิจ และการลงทุนของนักลงทุนทั้งภายในประเทศ และภายนอกประเทศจึงต้องการทราบว่า เป้าหมายที่ตั้งไว้ดังกล่าวจะบรรลุผลเมื่อใดและมีขั้นตอนในการปฏิบัติอย่างไร รวมทั้งได้มีการพัฒนาระบบฐานข้อมูลนิติบุคคลอย่างไร เนื่องจากระบบฐานข้อมูลนิติบุคคลมีความง่ายต่อการสืบค้นจะทำให้ลดการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างของ



ทางราชการได้ในระดับหนึ่ง นอกจากนี้กรมพัฒนาธุรกิจการค้าได้มีการดำเนินการ เพื่อให้มีการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ หรือไม่ โดยเฉพาะประเด็นของนิยามศัพท์ คำว่า “นิติบุคคลต่างด้าว” รวมถึงการตรวจสอบการถือหุ้นของคนต่างด้าวของกรมพัฒนาธุรกิจการค้าติดขัดปัญหาในด้านใด เพราะปัจจุบันมีกลุ่มทุนจากต่างประเทศแฝงตัวมาซื้อที่ดินเพื่อการเกษตรกรรมในรูปของ Nominee เป็นจำนวนมาก

**คำตอบ :** การตั้งเป้าให้ประเทศไทยเป็นประเทศที่สะดวก และง่ายต่อการประกอบธุรกิจเป็นอันดับ ๑๐ ของโลก เป็นแนวคิดที่เริ่มต้นจากการที่ประเทศต่างๆ จำนวน ๑๘๓ ประเทศ ได้ร่วมกันประเมินความสะดวกและง่ายต่อการประกอบธุรกิจ ในปี ๒๕๔๗ ประเทศไทยได้รับการประเมินในอันดับที่ ๒๐ ของโลก และทำอันดับดีขึ้นจนปัจจุบันอยู่ในอันดับที่ ๑๗ แต่เมื่อเทียบกับประเทศในอาเซียนประเทศสิงคโปร์จะอยู่ในอันดับที่ ๑ ประเทศไทยอยู่ในอันดับที่ ๒ และประเทศมาเลเซียอยู่ในอันดับที่ ๓ ในการจัดอันดับตัวชี้วัดที่สำคัญที่สุด คือ การเริ่มต้นธุรกิจซึ่งจากการประเมินการเริ่มต้นธุรกิจในประเทศไทยในปี ๒๕๕๓ ประเทศไทยอยู่ในอันดับที่ ๙๗ แต่จากการประเมินในปี ๒๕๕๔ ประเทศไทยอยู่ในอันดับที่ ๗๘ ซึ่งผลของตัวชี้วัดดังกล่าวจะมีผลต่อการเป็นอันดับ ๑๐ ของโลกสำหรับการเริ่มต้นธุรกิจในประเทศไทย

ธนาคารโลกได้กำหนดขั้นตอนการเริ่มต้นธุรกิจ จำนวน ๗ ขั้นตอน กรมพัฒนาธุรกิจการค้ารับผิดชอบในขั้นตอนการรับจองชื่อและการจดทะเบียนบริษัท กรมสรรพากร รับผิดชอบขั้นตอนการออกเลขผู้เสียภาษี กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานรับผิดชอบในขั้นตอนการออกข้อบังคับ และระเบียบบริษัท หน่วยงานเอกชนอื่นๆ รับผิดชอบในขั้นตอนการทำรายงานและการนำเงินเข้าฝากธนาคารรวมจำนวน ๗ ขั้นตอนใช้เวลา ๓๒ วัน ปัจจุบันกรมพัฒนาธุรกิจการค้าลดระยะเวลาด้วยการรวมขั้นตอนของกรมสรรพากร และกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานเข้าอยู่ในความรับผิดชอบของกรมพัฒนาธุรกิจการค้า และในปี ๒๕๕๕ กรมพัฒนาธุรกิจการค้าจะร่วมมือกับกรมศุลกากร กรมสรรพสามิต สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (BOI) และการนิคมอุตสาหกรรมต่างๆ เพื่อให้การเริ่มต้นธุรกิจในประเทศไทยเป็นไปโดยสะดวก และรวดเร็วยิ่งขึ้น

กรมพัฒนาธุรกิจการค้าตั้งเป้าในการเป็นคลังข้อมูลด้านนิติบุคคลของประเทศ แต่ปัจจุบันกฎหมายกำหนดให้กรมพัฒนาธุรกิจการค้าโอนอำนาจการจดทะเบียนพาณิชย์ให้องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) ซึ่งที่ผ่านมามองค์การบริหารส่วนตำบลไม่ได้จัดส่งข้อมูลการจดทะเบียนมายังกรมพัฒนาธุรกิจการค้าแต่อย่างใด

กรมพัฒนาธุรกิจการค้าประสบปัญหาในประเด็นนิติบุคคลต่างด้าว เนื่องจากนิยามศัพท์ “นิติบุคคลต่างด้าว” เมื่อพิจารณาประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๘๑ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕ ได้กำหนดว่า “นิติบุคคลต่างด้าว” หมายถึง “ทุน” โดยใช้หลักการ



พิจารณา คือ อัตราส่วนของทุน ๕๑ ต่อ ๔๙ ถ้าบุคคลไทยมีทุน ๕๑ จะมีจำนวนทุน ต่างตัวเท่ากับ ๔๙ แต่ในจำนวนทุน ๕๑ ส่วนของบุคคลไทยมีการถือหุ้นอีกหนึ่งชั้นในอัตราส่วน ๕๑ ต่อ ๔๙ เช่นกัน หลักการนับจำนวนทุนตามกฎหมายให้นับรวมทุกชั้นของการเป็นเจ้าของทุนทำให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติส่งผลให้มีการนำเรื่องดังกล่าว เข้าสู่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อตีความ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตีความการนับจำนวนทุนดังกล่าวให้นับรวมทุกชั้นของการลงทุนเช่นกันส่งผลให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติมากจนนำไปสู่ประเด็นการแก้ไขกฎหมายโดยการให้เปลี่ยนจากการนับจำนวนทุนเป็นการนับจำนวนหุ้นที่จดทะเบียน และได้ใช้วิธีการนับจำนวนหุ้นที่มีการจดทะเบียนจนถึงพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ ในปัจจุบัน ดังนั้น วิธีการพิจารณานิติบุคคลต่างด้าวจึงพิจารณาจากจำนวนหุ้นที่จดทะเบียนเป็นหลักในการพิจารณาของกรมพัฒนาธุรกิจการค้าก็ต้องถือปฏิบัติตามกฎหมายเช่นกัน

บัญชีแนบท้ายพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้มีการตั้งอนุกรรมการพิจารณาประเภทธุรกิจที่ควรนำออกจากรายการเพื่อให้ต่างชาติสามารถประกอบธุรกิจประเภทนั้นได้ ปัญหาด้านการเป็น Nominee พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ ไม่ได้มีการบัญญัติห้ามไว้อย่างชัดเจนแต่กรณีของการถือหุ้นแทนคนต่างด้าวเพื่อเลี่ยงกฎหมายถือเป็นความผิดตามมาตรา ๓๖ ต้องระวางโทษปรับวันละหนึ่งหมื่นบาทถึงห้าหมื่นบาทจนกว่าจะมีการยุติการถือหุ้นแทน แต่ปัจจุบันบริษัทส่วนหนึ่งได้กำหนดข้อบังคับของบริษัทให้การออกเสียงลงมติต่างๆ มีสัดส่วนการออกเสียงของบุคคลต่างด้าว ๑ หุ้นต่อ ๑ เสียง แต่บุคคลไทยจะมีสัดส่วนการออกเสียง ๑๐ หุ้นต่อ ๑ เสียง ซึ่งถือเป็นการควบคุมบริษัทโดยคนต่างด้าวทางอ้อม แม้การจดทะเบียนจัดตั้งผู้ถือหุ้นจะเป็นบริษัทไทยก็ตาม และสิ่งที่สำคัญในปัจจุบัน คือ การควบคุมและตรวจสอบการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว เพราะไม่มีหน่วยงานที่รับผิดชอบอย่างแท้จริง กรมพัฒนาธุรกิจการค้าต้องแบ่งงานดังกล่าวให้แก่กองงาน ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งในสังกัดสำนักบริหารการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว ซึ่งกองงานดังกล่าวไม่สามารถควบคุม และตรวจสอบการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวได้อย่างทั่วถึง

## กระทรวงมหาดไทย

**๑. คำถาม :** กรมที่ดินได้ดำเนินการตรวจสอบการถือครองที่ดินของคนต่างด้าวโดยเฉพาะที่ดินที่เกาะสมุย ภูเก็ต พัททยา รวมถึงการถือครองที่ดินเพื่อทำนาของคนต่างด้าวในภาคกลางหรือไม่ อย่างไร และได้ดำเนินการการออกโฉนดที่ดินในพื้นที่ป่าไม้รวมถึงการแก้ไขปัญหาการบุกรุกพื้นที่ริมน้ำอย่างไร

**คำตอบ :** ปัญหาการถือครองที่ดินโดยคนต่างด้าวกรมที่ดินสามารถดำเนินการเพิกถอนสิทธิการถือครองที่ดินได้เพียง ๔๔๐ ราย แต่ในส่วนแหล่งท่องเที่ยวซึ่งเป็นข่าวเกี่ยวกับการบุกรุกที่ดินปัจจุบันยังไม่มีหน่วยงานใดร้องเรียนหรือแจ้งข้อมูลให้ทราบ การเพิกถอนสิทธิการ



ถือครองที่ดินยังติดขัดในประเด็นกฎหมายหลายประการ เช่น กรณีที่ผู้มีกรรมสิทธิ์  
ในที่ดินเป็นคนสัญชาติไทยได้นำที่ดินไปจำนองให้แก่นายจ้างซึ่งไม่ใช่ผู้มีสัญชาติไทย และ  
ปล่อยให้ที่ดินนั้นหลุดจำนองทำให้ที่ดินตกเป็นของนายจ้างซึ่งไม่ใช่ผู้มีสัญชาติไทย

การขออนุญาตออกโฉนดที่ดินในพื้นที่ป่าไม้ซึ่งกรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ  
สิ่งแวดล้อมกำหนดให้ต้องมีแผนที่ทางอากาศประกอบการขออนุญาต ปัจจุบันการ  
ดำเนินการขออนุญาตที่ดินติดขัดทางด้านค่าใช้จ่าย และเบี้ยเลี้ยงของเจ้าหน้าที่รัฐ  
ปัจจุบันต้องอาศัยเงินที่ได้รับจากผู้ขออนุญาตที่ดิน

การรื้อล้างพื้นที่แม่น้ำสาธารณะส่วนใหญ่เป็นวิถีชีวิตประจำวันของประชาชน เช่น จังหวัด  
สมุทรสงครามประชาชนจะสร้างบ้านริมน้ำ และมีพื้นที่บ้านส่วนหนึ่งรื้อล้างลำน้ำ ดังนั้น  
การแก้ไขและการป้องกันการบุกรุกขึ้นอยู่กับนโยบายของรัฐบาล กรมที่ดินได้พยายาม  
แก้ไขแต่ทำได้เพียงบางส่วน

**๒. คำถาม :** กรมการปกครองมีการแก้ไขปัญหาบัตรประจำตัวประชาชนแบบเอกประสงค์  
(Smart Card) อย่างไร เนื่องจากมีคำวินิจฉัยจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
ว่าใช้ไม่ได้และไม่ถูกต้อง ปัจจุบันกรมการปกครองได้ดำเนินการอย่างไร

**คำตอบ :** ปัญหาเกี่ยวกับบัตรประจำตัวแบบเอกประสงค์ (Smart card) เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี  
ที่มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยเป็นผู้ดำเนินการจัดซื้อแทนกระทรวงเทคโนโลยี  
สารสนเทศและการสื่อสาร สำหรับปัญหาบัตรประจำตัวแบบเอกประสงค์ที่กรมการปกครอง  
จัดทำไม่สอดคล้องกับที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง ปัจจุบันได้ประสานกับสำนักงาน  
คณะกรรมการกฤษฎีกา และดำเนินการแก้ไขกฎกระทรวงทำให้บัตรประจำตัวแบบ  
เอกประสงค์ไม่ขัดกับกฎกระทรวงอีกต่อไป

**๓. คำถาม :** กรมโยธาธิการและผังเมืองมีมาตรการอย่างไรในการป้องกันการละเมิดผังเมืองตาม  
กฎหมายผังเมืองที่ได้กำหนดไว้ นอกจากนี้โครงการป้องกันการสูญเสียดินแดนชายฝั่ง  
แม่น้ำชายแดนระหว่างประเทศอันเนื่องมาจากภัยธรรมชาติเพื่อความมั่นคงของ  
กรมโยธาธิการและผังเมือง มีนโยบายหรือแผนงานที่จะดำเนินการได้ครบทุกพื้นที่  
ตามแนวของแม่น้ำโขงหรือไม่

**คำตอบ :** การบังคับใช้กฎหมายผังเมืองให้เกิดประสิทธิภาพต้องมีการบูรณาการร่วมกันหลายภาคส่วน  
เนื่องจากการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับผังเมืองต่างๆ ขึ้นอยู่กับหลายหน่วยงาน  
เช่น พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ กำหนดให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นเป็น  
เจ้าพนักงานในการอนุญาตให้ก่อสร้างอาคาร เป็นต้น ดังนั้น นอกจากจะมีกฎหมายผัง  
เมืองที่ชัดเจนแล้วการบังคับใช้กฎหมายของเจ้าพนักงานตามกฎหมายนั้นๆ ย่อมมี  
ความสำคัญด้วยเช่นกัน



โครงการป้องกันการสูญเสียดินแดนชายฝั่งแม่น้ำชายแดนระหว่างประเทศ อันเนื่องมาจากภัยธรรมชาติเพื่อความมั่นคงโดยการนั้น ไม่สามารถดำเนินการได้ครบทุกพื้นที่ตามแนวของแม่น้ำโขง เนื่องจากแม่น้ำโขงมีระยะทางที่ยาวมากซึ่งต้องใช้งบประมาณในการดำเนินงานจำนวนมาก ดังนั้น การดำเนินงานเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวจึงเป็นการพิจารณาว่าจุดใดบ้างเป็นจุดที่ถูกกระแสน้ำกัดเซาะและเสียหายมากเป็นหลัก จากข้อมูลที่สำรวจและทำแผนที่ไว้ คือ มีจุดที่ถูกกระแสน้ำกัดเซาะและเสียหายมากที่สุดต้องดำเนินการเป็นระยะทางยาวประมาณ ๑๓๐ กิโลเมตร โดยในแต่ละปีได้รับงบประมาณสำหรับดำเนินการได้เพียงประมาณ ๔๐ กิโลเมตร โดยได้กระจายไปตามพื้นที่ของจังหวัดต่างๆ ตลอดแนว แม่น้ำโขง

**๔. คำถาม :** การประปานครหลวงมีแผนการสร้างเขื่อนกั้นน้ำริมคลองประปาเพื่อแก้ปัญหาอุทกภัยให้ครบทั้งพื้นที่หรือไม่ รวมทั้งได้ดำเนินการตรวจสอบและแก้ไขปัญหาน้ำประปารั่วไหลหรือไม่ อย่างไร เนื่องจากปัจจุบันพบว่า มีน้ำประปารั่วไหลจำนวนมากทำให้สิ้นเปลืองทรัพยากร และงบประมาณ

**คำตอบ :** จากเหตุอุทกภัย การประปานครหลวงได้มีแผนเพื่อรองรับ และป้องกันเหตุอุทกภัยที่อาจเกิดขึ้น โดยได้ดำเนินการสร้างเขื่อนกั้นคลองประปาฝั่งตะวันออก และเสริมแนวด้านฝั่งตะวันตกใช้งบประมาณดำเนินการขั้นต้น จำนวน ๓,๕๐๐ ล้านบาท

มาตรการช่วยเหลือประชาชนที่ประสบอุทกภัยนั้น การประปานครหลวงมีนโยบายไม่จัดเก็บค่าน้ำประปาอัตราขั้นต่ำ จะจัดเก็บตามที่จ่ายจริงเป็นระยะเวลา ๖ เดือน และมาตรการขยายเวลาการชำระหนี้ โดยไม่มีการตัดระบบน้ำประปาตั้งแต่เดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ไปจนกว่าเหตุการณ์จะเข้าสู่ภาวะปกติ (คาดว่าน่าจะถึงเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๕)

น้ำประปาที่รั่วไหลลงดิน (อัตราการสูญเสียดิน) ในภาวะปกติ คิดเป็นร้อยละ ๒๕ แต่จากเหตุการณ์อุทกภัยที่เกิดขึ้น พบว่ามีอัตราการสูญเสียดินของน้ำประปาเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๔๐ ในแผนระยะยาวมีนโยบายที่จะลดอัตราการสูญเสียดินของน้ำประปาให้ได้ ร้อยละ ๒๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยการปรับปรุงท่อน้ำประปาให้ได้มาตรฐาน เพื่อลดการสูญเสียดินของน้ำ และเพื่อคุณภาพของน้ำประปาด้วย

การประปานครหลวงมีโครงการรณรงค์การใช้น้ำอย่างรู้คุณค่าตามที่เสนอของงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เพื่อสร้างจิตสำนึกการใช้ทรัพยากรน้ำอย่างคุ้มค่า

การประปานครหลวงยังไม่สามารถส่งเสริมการผลิตน้ำดื่มเพื่อจำหน่ายแก่ผู้บริโภคได้ เนื่องจากจะเป็นการขัดแย้งกับนโยบายของการประปานครหลวงเองที่มีนโยบายรณรงค์ให้ประชาชนดื่มน้ำสะอาด และมีคุณภาพได้จากทางท่อ (น้ำประปา)



## กระทรวงยุติธรรม

**๑. คำถาม :** สถานการณ์ยาเสพติดของประเทศเป็นอย่างไร และสำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ป.ป.ส.) มีงบประมาณด้านการปราบปรามแหล่งผลิตยาเสพติดในต่างประเทศหรือไม่ อย่างไร เนื่องจากแหล่งผลิตยาเสพติดส่วนใหญ่อยู่ในประเทศเพื่อนบ้าน

**คำตอบ :** สถานการณ์ของยาเสพติดในปัจจุบันมีผู้ติดยาเสพติดประมาณ ๑,๒๐๐,๐๐๐ คน ส่วนใหญ่มีการระบาดในเขตเมือง โดยพื้นที่กรุงเทพมหานครมีผู้เสพยาเสพติดประมาณร้อยละ ๖๐ ของจำนวนผู้เสพยาทั้งหมด

ยาเสพติดส่วนใหญ่มาจากต่างประเทศโดยคิดเป็นร้อยละ ๘๐ ของจำนวนยาเสพติดที่ระบาดในประเทศทั้งหมด แหล่งผลิตที่สำคัญอยู่ในเขตประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งมีชนกลุ่มน้อยหลายกลุ่มเป็นผู้ผลิตยาเสพติด เช่น กลุ่มว้า กลุ่มไทยใหญ่ เป็นต้น โดยลำเลียงยาเสพติดผ่านทางภาคเหนือของไทย และปัจจุบันมีการลำเลียงยาเสพติดผ่านทางประเทศสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวเข้าสู่ประเทศไทยมากขึ้น โดยกระทรวงได้กำหนดแผนปฏิบัติการจำนวน ๗ แผน ได้แก่ การสกัดกั้นตามแนวชายแดน, การปราบปราม, การยึดทรัพย์, การป้องกันกลุ่มเสี่ยงในโรงเรียนทั่วประเทศ, การสร้างพลังชุมชนเพื่อต่อต้านยาเสพติด, การบำบัดผู้ติดยาเสพติด และการประสานกับต่างประเทศเพื่อป้องกันการระบาดของยาเสพติด โดยขอรับการจัดสรรงบประมาณดำเนินการ จำนวน ๒,๒๗๕ ล้านบาท ซึ่งแบ่งเป็นด้านการป้องกัน จำนวน ๑,๕๓๖ ล้านบาท และด้านการปราบปราม จำนวน ๗๓๙ ล้านบาท

การดำเนินการในต่างประเทศเพื่อการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดนั้น ได้มีการดำเนินการประชุม และหารือกันในรูปของทวิภาคี ซึ่ง ป.ป.ส. ได้ดำเนินการดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง

การวิจัยเกี่ยวกับยาเสพติด ป.ป.ส. ได้ดำเนินการวิจัยในหลายด้าน ซึ่งจะดำเนินการในเรื่องดังกล่าวในเชิงรุกมากขึ้น

**๒. คำถาม :** สถาบันนิติวิทยาศาสตร์ กระทรวงยุติธรรม และสถาบันนิติเวชวิทยา โรงพยาบาลตำรวจ สำนักงานตำรวจแห่งชาติมีการแบ่งแยกระบบงานออกจากกันอย่างไร เกิดความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติงานหรือไม่ ปัญหาการขาดความชัดเจนในการนำพยานหลักฐานเข้าสู่สำนวนอันนำไปสู่การสั่งไม่ฟ้องของพนักงานอัยการเกิดจากสาเหตุใด ตลอดจนจนสถาบันนิติวิทยาศาสตร์ได้พัฒนาระบบการเก็บข้อมูลสารพันธุกรรมหรือ DNA อย่างไร

**คำตอบ :** บทบาทของนิติวิทยาศาสตร์ และงานด้านนิติเวชวิทยาการของสำนักงานตำรวจแห่งชาติมีแนวทางเพื่อแก้ไขปัญหาในภาพรวมเช่นเดียวกัน แต่ปัจจุบันไม่สามารถแบ่งแยกประเภทของงานระหว่างนิติเวชวิทยาการ สำนักงานตำรวจแห่งชาติกับสถาบันนิติ



วิทยาศาสตร์ออกจากกันเพราะไม่มีผู้ให้นโยบายที่ชัดเจน สถาบันนิติวิทยาศาสตร์ รับผิดชอบงานในการพิสูจน์ศพในสิ่งจังหวัดโดยเน้นศพนิรนาม การพิสูจน์สัญชาติแต่ระบบงานทั้งหมดมิได้นำไปสู่แนวทางการแก้ไขปัญหาอย่างแท้จริงโดยเฉพาะการให้ความคุ้มครองผู้บริโภคประเทศไทยมีมาตรฐานต่ำกว่าต่างประเทศ เนื่องจากในต่างประเทศได้รวมวิทยาศาสตร์เพื่อกระบวนการยุติธรรมไว้ที่เดียวกัน เช่น ประเทศนิวซีแลนด์ ประเทศออสเตรเลีย แต่สำหรับประเทศไทยกระบวนการยุติธรรมกับวิทยาศาสตร์การพิสูจน์หลักฐาน และการคุ้มครองผู้บริโภคแยกออกจากกันทำให้ไม่สามารถให้ความยุติธรรมกับประชาชนเท่าที่ควร

สถาบันนิติวิทยาศาสตร์พยายามพัฒนาระบบงาน และวิทยาการใหม่ๆ โดยเฉพาะ DNA database เพราะข้อมูล DNA database มีความสำคัญประเทศอังกฤษได้ทำการทดลองพบว่าการใช้ข้อมูล DNA database ได้รับผลตอบแทนคุ้มค่ากว่าการหาข่าวด้วยวิธีการอื่นและสามารถใช้ข้อมูล DNA database สืบถึงคดีเล็กๆ ได้ แต่ด้วยงบประมาณที่จำกัดสถาบันนิติวิทยาศาสตร์เน้นการทำข้อมูล DNA database ในจังหวัดชายแดนภาคใต้โดยแยกต่างหากจากข้อมูลวัตถุพยาน แต่อย่างไรก็ตามการทำ DNA database ติดขัดในด้านกฎหมายบางประการ

สถาบันนิติวิทยาศาสตร์ประสบปัญหาทางด้านกฎหมาย เช่น

- ๑) กฎหมายว่าด้วยสถาบันนิติวิทยาศาสตร์ เนื่องจากปัจจุบันสถาบันนิติวิทยาศาสตร์ตั้งขึ้นภายใต้กฎกระทรวงซึ่งการปฏิบัติหน้าที่โดยเฉพาะในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้จะได้รับการโต้แย้งว่าสถาบันนิติวิทยาศาสตร์ไม่มีอำนาจทางกฎหมาย พนักงานสอบสวนไม่บรรจุพยานหลักฐานทางนิติวิทยาศาสตร์เข้าสู่สำนวนคดี
- ๒) กฎหมายว่าด้วยมาตรฐานทางนิติวิทยาศาสตร์ยังไม่สอดคล้องกับมาตรฐานสากล
- ๓) ประเทศไทยยังไม่มีกฎหมายว่าด้วยข้อมูล DNA เนื่องจากข้อมูล DNA database จะต้องชัดเจน ไม่เป็นที่เคลือบแคลงสงสัย และต้องเป็นข้อมูลลับจึงจำเป็นต้องมีกฎหมายระดับพระราชบัญญัติควบคุมเพราะหากข้อมูลเกี่ยวกับ DNA รั่วไหลจะทำให้เกิดการสร้างพยานหลักฐานเท็จขึ้นได้
- ๔) กฎหมายว่าด้วยศพนิรนาม เพื่อให้เกิดการบูรณาการระหว่างการทำงานของตำรวจและเจ้าหน้าที่นิติวิทยาศาสตร์ในประเด็นการพิสูจน์ศพนิรนาม

งบประมาณก่อสร้างสำนักงานและการเช่าอาคารเอกชนของสถาบันนิติวิทยาศาสตร์ไม่ได้เกิดจากปัญหาการจัดสรรงบประมาณของสำนักงานงบประมาณแต่อย่างใด การที่สถาบันนิติวิทยาศาสตร์มีปัญหาเกี่ยวกับสถานที่ทำงานเกิดจากลักษณะงานของสถาบันนิติวิทยาศาสตร์ที่ต้องทำการพิสูจน์ศพและสถานที่ต่างๆ ปฏิเสธการนำศพเข้า งานในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ของสถาบันนิติวิทยาศาสตร์ถือได้ว่าเป็นความล้มเหลวในการปฏิบัติงานในระดับหนึ่ง เนื่องจากปริมาณคดีที่เกิดขึ้นในพื้นที่สามจังหวัดชายแดน



ภาคใต้พนักงานอัยการสั่งฟ้องคดีเพียงแค่ร้อยละ ๑๐ เท่านั้น และในอัตราคดีร้อยละ ๑๐ ที่ยื่นฟ้องศาลพิพากษายกฟ้องร้อยละ ๙๐ ปัญหาเกิดจากการประสานงานระหว่างเจ้าหน้าที่ตำรวจและเจ้าหน้าที่ทหารเพราะการก่อการร้ายมีลักษณะหมุนเวียนเปลี่ยนพื้นที่ก่อเหตุซึ่งยากแก่การที่พนักงานสอบสวนทั่วไปจะสอบสวนคดีได้

หลักฐานทางดิจิทัลได้มีการบูรณาการระหว่างศาลและกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อให้เกิดการตรวจและการเก็บพยานหลักฐานที่ถูกต้อง โดยเฉพาะขั้นตอนการนำเข้าสู่การพิจารณาของศาล

## กระทรวงแรงงาน

**๑. คำถาม :** กระทรวงแรงงานได้จัดทำแผนแม่บทพัฒนากำลังคนของประเทศหรือไม่ และได้เตรียมความพร้อมด้านความรู้ ความสามารถของแรงงานไทยในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนหรือไม่ อย่างไร รวมถึงการแก้ไขปัญหาการหลอกลวง การแรงงานในต่างประเทศ ตลอดจนการดำเนินการตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลที่จะดำเนินการให้แรงงานมีรายได้เป็นวันละไม่น้อยกว่า ๓๐๐ บาท อย่างไร

**คำตอบ :** กระทรวงแรงงานให้ความสำคัญกับการพัฒนาฝีมือแรงงานไทย รวมถึงการพัฒนาวิสัยแรงงานไทยเพื่อเข้าสู่ตลาดแรงงานอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้มาตรฐานแรงงานไทยมีความรับผิดชอบนำไปปฏิบัติในสถานประกอบกิจการภาคธุรกิจ พร้อมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนให้ภาคธุรกิจมีระบบบริหารจัดการแรงงานที่ดีเทียบได้กับมาตรฐานแรงงานสากล โดยมุ่งเน้นการยกระดับคุณภาพชีวิตแรงงาน และส่งเสริมให้ภาคธุรกิจมีการพัฒนาที่ยั่งยืน

กระทรวงแรงงานเน้นการจัดทำแผนแม่บทพัฒนากำลังคนของประเทศให้สามารถคาดการณ์ความต้องการแรงงานในอนาคต เพื่อส่งเสริมการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศรวมทั้งการดำเนินการเรื่องมาตรฐานฝีมือแรงงานอย่างจริงจัง และให้มีครบทุกอาชีพ นอกจากนี้มีการจัดทำระบบข้อมูลตลาดแรงงาน เพื่อให้ผู้ว่างงานทุกพื้นที่เข้าถึงตลาดแรงงานได้ การจัดทำมาตรฐานแรงงานไทย เพื่อเสริมสภาพการจ้างงานให้ได้มาตรฐานและช่วยลดการกีดกันทางการค้า การขยายตลาดแรงงานไทยสำหรับอาชีพใหม่ โดยพิจารณาอาชีพที่ได้เปรียบและสะท้อนลักษณะที่โดดเด่นของภูมิปัญญาไทย เช่น นวดแผนไทย พ่อครัวไทย และการส่งเสริมให้นักเรียน นักศึกษาได้มีงานทำยามว่างจากภารกิจ เพื่อรองรับการเริ่มต้นพัฒนาแรงงานสู่ตลาดแรงงานต่อไป

การแก้ไขปัญหาตัวแทนหรือนายหน้าหลอกลวงคนหางานไปทำงานต่างประเทศ กระทรวงแรงงานเข้าไปดูแลการดำเนินการของบริษัทจัดหางานอย่างใกล้ชิด และประสานสำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงยุติธรรม เพื่อเพิ่มศักยภาพในการจับกุมปราบปรามผู้หลอกลวง รวมทั้งการสร้างเครือข่ายการตรวจแรงงานเพื่อให้การคุ้มครอง



ลูกจ้างทั่วถึง การให้ความสำคัญในเรื่องความปลอดภัยในการทำงาน เพื่อลดการประสบอันตรายและให้มีการจัดตั้งสถาบันเฉพาะด้าน ตลอดจนตั้งศูนย์ปฏิบัติการเพื่อช่วยเหลือการใช้แรงงานเด็กและสตรี การขยายการคุ้มครองแรงงานไปยังภาคเกษตรและผู้รับงานไปทำที่บ้าน การขอความร่วมมือสถานประกอบการ การจัดให้มีสวัสดิการแรงงาน และการขยายสิทธิประโยชน์ให้แก่ผู้ประกันตนได้รับอย่างทั่วถึง

กรมพัฒนาฝีมือแรงงานได้ร่วมกับสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และองค์การนายจ้างทั้งในประเทศและต่างประเทศ เพื่อจัดการอบรมวินัยแรงงานไทยสู่ตลาดแรงงาน โดยกำหนด ๙ พฤติกรรมแรงงาน ดังนี้ ซื่อสัตย์ รับผิดชอบ วินัย ขยัน อดทน ใฝ่รู้ สร้างสรรค์ ทำงานเป็นทีม ประหยัด ดำเนินการเพื่อให้สอดคล้องกับค่าแรงงานที่จะปรับขึ้น ๓๐๐ บาท เพื่อประโยชน์ร่วมกันทั้งแรงงาน และสถานประกอบการ

การพัฒนาทักษะด้านภาษาให้กับแรงงานไทยรองรับประชาคมอาเซียน โดยระบบการฝึกอบรมเพื่อการสื่อสารทั้งรูปแบบห้องเรียนและแบบ E-Training เพื่อเตรียมความพร้อมด้านภาษาอังกฤษ และภาษาของประเทศในกลุ่มอาเซียนให้แก่แรงงานไทยสามารถสื่อสารกับนายจ้าง และเพื่อนร่วมงานได้ ที่สำคัญกรมพัฒนาฝีมือแรงงานได้ตรวจสอบ ติดตาม และประเมินผลวิทยากรผู้สอนภาษาจะต้องมีเทคนิคการนำเสนอ การเรียนการสอนที่มีความสนุก สอดแทรกการเรียนรูปแบบทันสมัย ทันต่อสถานการณ์ และโน้มน้าวผู้เข้ารับการศึกษาฝึกทักษะให้เกิดความสนใจมากยิ่งขึ้น

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานดำเนินโครงการคุ้มครองแรงงานให้มีสิทธิปรับรายได้ขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ในทางปฏิบัติจะต้องแยกแรงงานเป็นออกเป็น ๒ ระบบ คือ แรงงานที่ทำงานในโรงงาน และแรงงานคุ้มครอง โดยนำร่องใช้ ๗ จังหวัด ประกอบด้วย กรุงเทพมหานคร สมุทรปราการ สมุทรสาคร ปทุมธานี นครปฐม นนทบุรี และภูเก็ต ทั้งนี้ จังหวัดอื่นที่ยังไม่ได้รับการพิจารณาปรับค่าแรงงานขั้นต่ำ ๓๐๐ บาทต้องรออีกระยะหนึ่ง โดยวิธีการปรับอาจจะทำในลักษณะขั้นบันได คือ เพิ่มในอัตราร้อยละ ๔๐ จากนั้นค่อยมีการปรับขึ้นเป็น ๓๐๐ บาทในภายหลัง

**๒. คำถาม :** การให้บริการทางการแพทย์ของระบบประกันสังคมมีการปรับปรุงหรือพัฒนาที่เป็นประโยชน์ต่อผู้ใช้แรงงานหรือไม่ อย่างไร

**คำตอบ :** การปรับระบบบริการทางการแพทย์เพื่อให้ผู้ประกันตนสามารถเข้ารับการรักษาพยาบาลกับโรงพยาบาลในระบบประกันสังคมได้ทุกแห่ง เริ่มจากโรงพยาบาลของรัฐในเครือข่ายแต่ ละสังกัด ประกอบด้วยโรงพยาบาลในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข โรงพยาบาลสังกัด กระทรวงกลาโหม และโรงพยาบาลสังกัดกรุงเทพมหานครแล้วจึงให้ข้ามเครือข่ายระหว่างกันได้ ทั้งนี้ จะปรับปรุงวิธีการจ่ายเงินค่ารักษาพยาบาลให้แก่โรงพยาบาลให้เหมาะสมต่อไป นอกจากนี้การพัฒนาระบบบริการทางการแพทย์กระทรวงแรงงานมีนโยบายให้ผู้ประกันตนสามารถรับบริการทางการแพทย์จากโรงพยาบาลในสังกัดได้



ทุกแห่งโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย กระทรวงแรงงานโดยสำนักงานประกันสังคมได้ประสานขอความร่วมมือไปยังกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงกลาโหม และกรุงเทพมหานคร ประสานชมรมโรงพยาบาลเพื่อพัฒนาบริการประกันสังคม นายกสมาคมโรงพยาบาลเอกชน เพื่อความร่วมมือจัดบริการ อยู่ระหว่างดำเนินการลงนามบันทึกความตกลงร่วมมือระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข และระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานกับผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เพื่อให้ผู้ประกันตนเข้าถึงบริการทางการแพทย์โดยเฉพาะโรคที่มีความซับซ้อนหรือโรคที่มีค่าใช้จ่ายสูงได้อย่างทั่วถึง

## กระทรวงวัฒนธรรม

**๑. คำถาม :** กระทรวงวัฒนธรรมเตรียมความพร้อมเพื่อเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียนอย่างไร

**คำตอบ :** การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณของกระทรวงวัฒนธรรมเป็นการจัดทำตามแผนงานปกติ หากเป็นงบประมาณที่จะต้องดำเนินการตามนโยบายก็จะมี การเสนอขอรับการจัดสรรเพิ่มปีต่อปี สำหรับการดำเนินการของสำนักงาน ปลัดกระทรวงวัฒนธรรมเพื่อรองรับการเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน จะมีแนวทาง ดำเนินการที่มุ่งเน้นการทำความร่วมมือกับมหาวิทยาลัยในส่วนภูมิภาค ซึ่งจะใช้ลักษณะ การทำงานแบบ Matching fund กล่าวคือ มหาวิทยาลัยจะมีการดำเนินการในรูปแบบ ของงานวิชาการ ส่วนกระทรวงวัฒนธรรมก็จะดำเนินการในด้านงานวิชาการที่มีลักษณะ เป็นการต่อยอดงานวิชาการที่มหาวิทยาลัยได้ดำเนินการแล้ว อาทิ การศึกษา ประวัติศาสตร์ร่วมหรือประเพณีร่วมระหว่างลุ่มน้ำโขงหรือการศึกษาระหว่างความสัมพันธ์ไทย จีน พม่า กระทรวงวัฒนธรรมก็ได้มีการดำเนินการร่วมกับมหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง รวมทั้งได้มีการร่วมกับมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตปัตตานี ในการศึกษาหรือ ค้นคว้าโดยมีวัตถุประสงค์ที่มุ่งเน้นจะให้นักเรียนนักศึกษาได้เรียนรู้ประวัติศาสตร์ข้าม พรมแดน โดยกระทรวงวัฒนธรรมมองประเด็นว่าเรื่องพรมแดนเป็นเส้นสมมติที่เกิดขึ้น ในศตวรรษที่ ๑๕ - ๑๗ เท่านั้น แต่มีความสัมพันธ์ในเรื่องของชาติพันธุ์ในอาเซียนมีมา ก่อนหน้านั้น ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่ต้องใช้กระบวนการศึกษาวิจัยเป็นฐานเพื่อต่อยอด องค์ความรู้

การดำเนินการของกระทรวงวัฒนธรรมเป็นไปในลักษณะที่มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของภาค องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบูรณาการในเรื่องดังกล่าวให้มากขึ้น การดำเนินการ ดังกล่าวได้พิจารณาจากกรอบนโยบายด้านการต่างประเทศของกระทรวงต่างประเทศ เป็นรายประเทศ และที่ผ่านมาได้มีการดำเนินการทั้งในระดับทวิภาคีและพหุภาคี โดย มุ่งเน้นการประชาสัมพันธ์ให้กลุ่มผู้สนใจเข้ามามีส่วนร่วม อาทิ การจัดเรื่องรามายณะนานาชาติ ซึ่งเป็นการจัดงานที่ชี้ให้เห็นว่าประเทศไทยมีวัฒนธรรมร่วม และการดำเนินการจะ พยายามหลีกเลี่ยงเรื่องความขัดแย้งทางประวัติศาสตร์ร่วมระหว่างชาติในอาเซียน แต่จะ



มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมในลักษณะที่เป็นการเกื้อกูลให้เกิดความรู้สึกร่วมในอาเซียน และ  
ดำรงรักษาไว้ ซึ่งความเป็นไทย

**๒. คำถาม :** กรมศิลปากรมีแนวทางบูรณะโบราณสถานที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตอุทกภัย  
อย่างไร

**คำตอบ :** เนื่องจากกรมศิลปากรมีอำนาจหน้าที่ดูแลโบราณสถาน พิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ  
อุทยานประวัติศาสตร์ หอสมุด หอจดหมายเหตุแห่งชาติทั่วประเทศ ดังนั้น จึงมีภารกิจ  
และกิจกรรมที่จะต้องดำเนินการค่อนข้างมาก สำหรับงบประมาณในการบูรณปฏิสังขรณ์  
โบราณสถานในแต่ละปีที่จะได้รับการจัดสรรโดยประมาณ ๓๐๐ ล้านบาท แต่ใน  
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้รับการจัดสรรประมาณ ๔๒๐ ล้านบาท ซึ่งเป็น  
งบประมาณที่จะใช้ในการดูแลโบราณสถานทั่วประเทศ นอกจากนี้กรมศิลปากรยังมี  
โครงการที่เรียกว่า “บูรณะและพัฒนาโบราณสถาน” โดยสำนักศิลปากรที่ ๑ ถึง ๑๕  
ซึ่งเป็นหน่วยงานของกรมศิลปากรที่ดูแลครอบคลุมทั่วประเทศโดยจะดูแลรักษาความ  
สะอาดของโบราณสถานทั่วประเทศ

กรณีการบูรณะโบราณสถานที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตอุทกภัย อาทิ วัดไชยวัฒนาราม  
ซึ่งได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ แล้ว ทางกรมศิลปากรก็ได้ขออนุมัติ  
งบประมาณฟื้นฟูโบราณสถานจากอุทกภัยและได้รับอนุมัติประมาณ ๑,๔๐๐ ล้านบาท  
โดยมีโบราณสถานที่ได้รับผลกระทบ จำนวน ๓๑๒ แห่ง ซึ่งได้มีการสำรวจเบื้องต้น  
และได้รับอนุมัติจากมติคณะรัฐมนตรีแล้ว

ทั้งนี้ กรอบอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการของกรมศิลปากรเป็นไปตามพระราชบัญญัติ  
โบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ โดย  
ปัจจุบันมีโบราณสถานที่เป็นของชาติทั้งหมด จำนวน ๘,๐๐๐ กว่าแห่ง ขึ้นทะเบียน  
ประมาณ ๒,๐๑๓ แห่ง และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มีการขอรับการจัดสรร  
งบประมาณเพื่อบูรณะโบราณสถานโดยส่วนใหญ่เป็นโบราณสถานที่ได้ขึ้นทะเบียนแล้ว  
ส่วนที่ยังมิได้ขึ้นทะเบียนทางกรมศิลปากรก็ได้มีการพิจารณาเช่นกันโดยมีการลำดับ  
ความสำคัญ หากโบราณสถานที่เป็นวัดวาอารามมีงบประมาณของตนเองก็จะร่วมกับ  
กรมศิลปากรในการบูรณะโดยขอรับงบประมาณในลักษณะที่เป็นงบประมาณเพิ่มที่  
เรียกว่างบบุุดหนุนเพื่อใช้ในการพัฒนาโบราณสถาน โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕  
ได้รับการจัดสรรงบประมาณในส่วนดังกล่าวประมาณ ๙๐ กว่าล้านบาท



## กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

**๑. คำถาม :** กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีมีนโยบายการใช้จ่ายเงินงบประมาณปี ๒๕๕๕ ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ อย่างไร และบูรณาการงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ รวมทั้งได้พัฒนากำลังคนด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีอย่างไร

**คำตอบ :** งบประมาณปี ๒๕๕๕ ของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีรวมทั้งสิ้น ๙,๙๓๒.๑๓๑๓ ล้านบาท ซึ่งการได้รับจัดสรรในสัดส่วนของอัตราร้อยละต่อ GDP นั้นไม่ครอบคลุมถึงงานวิจัยของภาคเอกชนเนื่องจากการวิจัยภาคเอกชนไม่ได้เป็นที่เปิดเผย

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีมีการทำงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น การเชื่อมโยงการทำงานกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และกระทรวงพาณิชย์ แต่ในทางปฏิบัติได้เกิดปัญหาระหว่างการทำงานบ้าง จึงเป็นสาเหตุที่ทำให้การพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีก้าวหน้าไปได้ช้า

การให้การสนับสนุนทุนการศึกษาและอุดหนุนการวิจัยแก่นักวิจัย และนักศึกษาทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในสาขาวิชาเทคโนโลยีชีวภาพ คอมพิวเตอร์ และอิเล็กทรอนิกส์ วัสดุศาสตร์ และนาโนเทคโนโลยี ภายใต้โครงการทุนสถาบันบัณฑิตวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไทย (ทุน TGIS) และโครงการพัฒนาอัจฉริยภาพทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีสำหรับเด็กและเยาวชน (ทุน JSTP) รวมทั้งสิ้น ๓๔๕ ทุน ทุนด้านเทคโนโลยีซินโครตรอน ๑๐ ทุน ตลอดจนดำเนินการสร้างภาคีในการผลิตบัณฑิตระดับปริญญาโท – เอก ระหว่างสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย (วว.) กับสถาบันการศึกษา รวมทั้งการพัฒนาหลักสูตรด้านเทคโนโลยี อวกาศและภูมิสารสนเทศในระดับปริญญาเอก ด้านการจัดการนวัตกรรมในระดับปริญญาโทและเอก และด้านมาตรวิทยาในระดับปริญญาตรีและโท และการจัดฝึกอบรมครูอาจารย์ เพื่อพัฒนาการเรียนการสอน ตลอดจนผู้ประกอบการเพื่อเพิ่มศักยภาพภาคอุตสาหกรรม

การดำเนินการกิจของสำนักงานที่ปรึกษาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีประจำสถานเอกอัครราชทูต เพื่อสนับสนุนและส่งเสริมให้เข้าถึงองค์ความรู้และเทคโนโลยีในต่างประเทศ ซึ่งจะเป็นการนำประเทศสู่สังคมและเศรษฐกิจฐานความรู้ และช่วยส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนา นอกจากนี้ยังดำเนินการสร้างเครือข่ายความร่วมมือกับนักวิชาชีพไทยและผู้เชี่ยวชาญในต่างประเทศ เพื่อสนับสนุนความร่วมมือทางวิชาการด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี



**๒. คำถาม :** การผลิตไฟฟ้าจากชีวมวลเพื่อสร้างโรงไฟฟ้า ระบบผลิตกระแสไฟฟ้าด้วยชีวมวล คือ การนำชีวมวล เช่น แกลบ หรือเศษไม้มาใช้เป็นเชื้อเพลิง สำหรับระบบผลิตกระแสไฟฟ้าด้วยชีวมวลกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีมีแนวทางสนับสนุนเรื่องเงินลงทุน และส่งเสริมในเชิงพาณิชย์หรือไม่ อย่างไร

**คำตอบ :** โครงการพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีการผลิตไฟฟ้าชีวมวลเพื่อสร้างโรงไฟฟ้าชุมชน ขนาด ๑ เมกกะวัตต์ เพื่อเตรียมความพร้อมในการแก้ไขปัญหาวิกฤตพลังงานของประเทศ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี จะดำเนินโครงการนำร่องท้องถิ่นทั่วประเทศ ในการผลิตไฟฟ้าจากชีวมวล โดยใช้วัตถุดิบจากเศษชีวมวลเหลือทิ้งจากการเกษตร ซึ่งจะให้ท้องถิ่น เช่น ชุมชน องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ เป็นต้น เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงาน และบริหารจัดการโครงการฯ เพื่อให้เกิดความยั่งยืน และเกิดประโยชน์ต่อชุมชนอย่างแท้จริง

**๓. คำถาม :** สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) ได้ดำเนินการที่ก่อประโยชน์ต่อประเทศอย่างไร และมีอุปกรณ์หรือเครื่องมือที่ใช้ในการปฏิบัติงาน เพื่อเพิ่มศักยภาพของหน่วยงานให้สูงขึ้นมีเพียงพอหรือไม่ อย่างไร

**คำตอบ :** การใช้ข้อมูลเชิงแผนที่ของระบบภูมิสารสนเทศทำให้หน่วยงานต่างๆ มีข้อมูลในการพิจารณาบนพื้นฐานเดียวกันซึ่งเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินการวิเคราะห์ หรือศึกษาวิจัยร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ภาพถ่ายดาวเทียมสามารถตรวจสอบพื้นที่ได้อย่างละเอียด เช่น พื้นที่เกษตรกรรม ป่าไม้ ที่อยู่อาศัย ซึ่งสำนักงานฯ พร้อมสนับสนุนและบูรณาการข้อมูลที่มี ร่วมกับหน่วยงานต่างๆ ที่มีความประสงค์จะใช้ข้อมูลภาพถ่ายดาวเทียม เพื่อให้การป้องกัน ควบคุม ตรวจสอบ และด้านอื่นๆ เกิดประโยชน์ต่อประเทศและประชาชนมากที่สุด

การใช้ภาพถ่ายดาวเทียมในการเตือนภัยต่ออาศัยแบบจำลอง เพื่อพยากรณ์ผลที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต ซึ่งแต่ละหน่วยงานอาจมีการพยากรณ์ออกมาแตกต่างกัน ทั้งนี้เป็นไปตามแบบจำลองที่แต่ละหน่วยงานได้ทำขึ้นเป็นหลัก

งานด้านความมั่นคงสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศ และภูมิสารสนเทศได้สนับสนุนข้อมูลภาพถ่ายดาวเทียมตามที่หน่วยงานความมั่นคงต้องการ เพื่อประโยชน์ในการรักษาอธิปไตยของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

การเผยแพร่ข้อมูลของสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศ และภูมิสารสนเทศ โดยการจัดทำหลักสูตรเพื่อจัดอบรมให้แก่ผู้บริหารของหน่วยงานต่างๆ ให้มีความเข้าใจและนำข้อมูลภูมิสารสนเทศไปใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศได้มีแผนที่จะจัดทำหลักสูตรการใช้ข้อมูลภูมิสารสนเทศสำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา รวมทั้งการจัดนิทรรศการ เพื่อให้



สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา ซึ่งมีความใกล้ชิดกับประชาชนในพื้นที่ต่างๆ สามารถเป็นผู้ถ่ายทอดความรู้ด้านภูมิสารสนเทศให้แก่ประชาชนได้อีกทางหนึ่ง

การเชื่อมโยงข้อมูลภูมิสารสนเทศของหน่วยงานต่างๆ ปัจจุบันมีคณะกรรมการภูมิสารสนเทศแห่งชาติเป็นผู้ดำเนินการ เพื่อให้ข้อมูลของหน่วยงานต่างๆ เป็นมาตรฐานเดียวกัน รวมทั้งการใช้เทคโนโลยีภูมิสารสนเทศในการเบิกจ่ายงบประมาณ ซึ่งได้ผลดียิ่งขึ้น ซึ่งสถาบันฯ ได้ร่วมกับสำนักงบประมาณในการดำเนินการเรื่องดังกล่าว และจะดำเนินการในส่วนนี้ต่อไป เพื่อให้การเบิกจ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างถูกต้องมากที่สุด

การใช้ข้อมูลดาวเทียมศึกษาปัญหาความเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เพื่อเตรียมความพร้อมในการหามาตรการป้องกันภัยพิบัติที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต โดยสำนักงานฯ จะสนับสนุนข้อมูลต่างๆ ให้กับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมซึ่งเป็นผู้ดำเนินการในเรื่องดังกล่าว

การประชาสัมพันธ์บทบาทของสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศ และภูมิสารสนเทศ โดยผ่านการให้บริการแก่หน่วยงานต่างๆ ที่ต้องการข้อมูลภูมิสารสนเทศ ซึ่งการให้บริการมี ๒ แบบ คือ เสียค่าใช้จ่ายและไม่เสียค่าใช้จ่าย การสนับสนุนข้อมูลโดยไม่เสียค่าใช้จ่ายนั้น เป็นการให้บริการผ่านทางระบบโครงสร้างพื้นฐานภูมิสารสนเทศแห่งชาติ

สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศมีสิ่งที่ต้องการในอนาคต คือ ดาวเทียมระบบเรดาร์ ซึ่งมีความสามารถถ่ายภาพทะลุผ่านชั้นเมฆได้ เหมาะสมกับสภาพภูมิอากาศของประเทศไทยที่มีเมฆมากตลอดทั้งปี เนื่องจากดาวเทียมระบบเรดาร์มีประสิทธิภาพสูงกว่าดาวเทียมที่ประเทศไทยใช้อยู่ในปัจจุบัน โดยภาพที่เกิดจากการถ่ายโดยดาวเทียมระบบเรดาร์ปัจจุบันประเทศไทยซื้อจากต่างประเทศ การใช้บริการต้องรอตามลำดับก่อนหลังจึงไม่สะดวกเท่าที่ควร แต่การซื้อดาวเทียมในระบบเรดาร์จะต้องพิจารณาอย่างรอบคอบ เพราะใช้งบประมาณที่สูงมาก

**๔. คำถาม :** สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร (องค์การมหาชน) มีกรอบอำนาจหน้าที่ที่ครอบคลุมภารกิจที่จะต้องดำเนินการหรือไม่ อย่างไรตามแผนการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ภายใต้โครงการต่างๆ มีแนวทางในการดำเนินการอย่างไร เพื่อให้เกิดความครอบคลุมด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำทั้งระบบ รวมถึงการคาดการณ์สถานะปริมาณน้ำสามารถคาดการณ์ล่วงหน้าได้ก่อนกักเก็บ และการดำเนินการต่างๆ มีการบูรณาการข้อมูลกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างไร เพื่อให้สามารถบริหารจัดการน้ำได้อย่างเป็นระบบ และมีประสิทธิภาพ

**คำตอบ :** การใช้ข้อมูลระดับจังหวัดมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะนำไปสู่การพัฒนาระบบสารสนเทศทรัพยากรน้ำเพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างเป็นระบบ ทั้งนี้ ที่ผ่านมามีสถาบัน



สารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร (องค์การมหาชน) ได้นำเสนอข้อมูลการดำเนินงานผ่านสื่อโทรทัศน์และสื่อวิทยุ เพื่อให้เข้าถึงชุมชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

การจัดทำแผนด้านการบูรณาการข้อมูลในระดับตำบลนั้น สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร (องค์การมหาชน) ได้จัดทำ Media Box ผ่านระบบสารสนเทศหรืออินเทอร์เน็ตเพื่อให้มีข้อมูลเข้าถึงในระดับตำบล

ความซ้ำซ้อนของการดำเนินงานของสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร (องค์การมหาชน) กับหน่วยงานอื่นย่อมมีความซ้ำซ้อนกันอยู่บ้างในบางเรื่องแต่การซ้ำซ้อนดังกล่าวเป็นการซ้ำซ้อนในภารกิจที่จะต้องมีการบูรณาการกันอยู่แล้ว อย่างไรก็ตามการให้ข้อมูลโดยรวมของประเทศเกี่ยวกับด้านทรัพยากรน้ำแก่ผู้บริหารระดับสูงมีลักษณะที่จะต้องให้ข้อมูลที่เป็นข้อสรุปเพียงข้อมูลเดียว ซึ่งโดยส่วนตัวเห็นว่าการนำเสนอข้อมูลในเชิงการบริหารจะต้องเป็นข้อมูลที่มีความหลากหลายและนำมาวิเคราะห์ถึงผลลัพธ์ในแต่ละด้านอันจะนำไปสู่การเตรียมตัวในการแก้ไขปัญหาได้อย่างเป็นระบบ และที่ผ่านมาสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร (องค์การมหาชน) ได้นำข้อมูลที่รับมาบูรณาการด้านข้อมูลกับหน่วยงานต่าง ๆ รวมทั้งการนำระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (Geographic Information System: GIS) และเห็นว่ามีความจำเป็นที่ต้องจัดทำแผนที่ทางน้ำใหม่โดยอาศัยเทคโนโลยีสารสนเทศใหม่มาปรับปรุงการจัดทำให้เกิดความชัดเจน

การดำเนินงานของสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร (องค์การมหาชน) มีการบูรณาการกับศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ข้อมูลที่สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร (องค์การมหาชน) ได้รับจะถูกนำส่งไปยังศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ เพื่อวิเคราะห์ข้อมูลและเตรียมความพร้อมในการป้องกันปัญหาที่อาจเกิดขึ้นได้

การคาดการณ์ภัยพิบัติที่เป็นภัยธรรมชาติด้านน้ำ อาทิ การเกิดพายุ สามารถคาดการณ์ล่วงหน้าได้ชัดเจนภายใน ๗ วัน และหากเป็นการคาดการณ์ล่วงหน้าที่ไม่ชัดเจนอาจคาดการณ์ได้ภายใน ๒ สัปดาห์ ทั้งนี้ การคาดการณ์ดังกล่าวจะพิจารณาจากระดับน้ำทะเลเป็นสำคัญ

ข้อมูลด้านมาตรฐานที่สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร (องค์การมหาชน) นำมาใช้เป็นข้อมูลการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยนำมาเชื่อมโยงข้อมูลในลักษณะที่เป็นการอิงเวลาจริง (real time) โดยสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร (องค์การมหาชน) ได้มีการพัฒนาระบบโดยตลอด จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร (องค์การมหาชน) จะต้องเป็นหน่วยงานในสังกัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเนื่องจากเป็นหน่วยงานที่มีการดำเนินงานด้านการศึกษาวิจัยและการพัฒนาไปพร้อมกัน



งบประมาณที่สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร (องค์การมหาชน) ได้รับความจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้รับลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เนื่องจากสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร (องค์การมหาชน) เห็นว่าควรพัฒนาศักยภาพของบุคลากรและองค์ความรู้มากกว่าการใช้งบลงทุนที่มุ่งเน้นการดำเนินโครงการเป็นสำคัญ ซึ่งเห็นว่าหากมีองค์ความรู้ก็จะนำไปสู่การพัฒนาและการแก้ไขปัญหาได้อย่างเป็นระบบ

## กระทรวงศึกษาธิการ

**๑. คำถาม :** การจัดหาคอมพิวเตอร์แท็บเล็ตกระทรวงศึกษาธิการมีการเตรียมความพร้อมอย่างไร

**คำตอบ :** โครงการจัดหาคอมพิวเตอร์แท็บเล็ต (Tablet) ให้แก่นักเรียนชั้นประถมศึกษาปีที่ ๑ ได้ดำเนินการเตรียมความพร้อมในทุกด้าน ทั้งสื่อการเรียนการสอนต่างๆ ที่บรรจุใน Tablet และการใช้งาน Tablet ในกิจกรรมที่มีความเหมาะสม ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินงานประสบผลสำเร็จตามนโยบายของรัฐบาล และเพื่อให้การใช้งบประมาณสำหรับโครงการดังกล่าวเป็นประโยชน์สูงสุด ทั้งนี้ ได้ดำเนินการเตรียมความพร้อม สรุปได้ดังนี้

- การจัดหาคอมพิวเตอร์แท็บเล็ต (Tablet) ให้แก่นักเรียนชั้นประถมศึกษาปีที่ ๑ ในเบื้องต้นได้ข้อสรุปเกี่ยวกับคุณลักษณะและคุณสมบัติของอุปกรณ์คอมพิวเตอร์ (Hardware)
- มีการเตรียมพร้อมขององค์ความรู้สำหรับใช้ประกอบการเรียนการสอนด้วยคอมพิวเตอร์แท็บเล็ต (Tablet)
- แผนการแจกจ่ายให้แก่นักเรียนตามโครงการจะไม่สามารถแจกจ่ายให้แก่นักเรียนชั้นประถมศึกษาปีที่ ๑ ได้อย่างทั่วถึงทุก ๆ คน ในเบื้องต้นจะพิจารณาแจกจ่ายให้แก่โรงเรียนที่มีความพร้อมก่อน
- เตรียมความพร้อมของครูในการสอนการใช้คอมพิวเตอร์แท็บเล็ต (Tablet) และข้อสรุปเบื้องต้นจะยังไม่อนุญาตให้นำกลับบ้านด้วย เนื่องจากอาจเกิดการสูญหายได้
- การติดตามประเมินผลของโครงการจะนำไปสู่การขยายผลเพื่อการพัฒนาต่อไป

**๒. คำถาม :** กระทรวงศึกษาธิการมีการเตรียมความพร้อมด้านการศึกษาเพื่อเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนอย่างไร และมีแนวทางการผลักดันสังคมเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์สู่กลุ่มประเทศอาเซียน+๓ อย่างไร

**คำตอบ :** ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC : ASEAN Economic Community) มีเป้าหมายที่มุ่งผลด้านเศรษฐกิจเป็นสำคัญ กระทรวงศึกษาธิการจึงได้มีการเตรียมความพร้อมด้านการศึกษาเพื่อเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC : ASEAN Economic Community) ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังนี้

- การเทียบโอนวุฒิการศึกษา (Credit Transfer)



- การพัฒนาครูผู้สอน โดยการแลกเปลี่ยนครูผู้สอนในทุกกระดับ
- การเปิดเสรีบริการทางการศึกษา
- การจัดกิจกรรมนันทนาการต่างๆ เช่น การจัดการแข่งขันกีฬาระดับโรงเรียนและระดับมหาวิทยาลัย
- การส่งเสริมและให้ความรู้เกี่ยวกับวัฒนธรรมต่างๆ ของแต่ละประเทศใน AEC

นอกจากนั้นกระทรวงศึกษาธิการโดยสำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา มีแนวทางการเตรียมความพร้อมด้านการศึกษาเพื่อเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC : ASEAN Economic Community) ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยการทำงานวิจัย และเผยแพร่ผลงานที่เกี่ยวข้องร่วมกับประเทศต่างๆ เพื่อเป็นฐานในการสร้างและพัฒนาทุนมนุษย์ที่มีอยู่ในทุกช่วงวัยให้เข้มแข็ง และมีความพร้อมที่จะรับการเปลี่ยนแปลงสู่ความมั่นคงของประเทศต่อไป และในส่วนของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาก็ได้ดำเนินการจัดทำยุทธศาสตร์เพื่อรองรับ AEC แล้วเสร็จในปี พ.ศ. ๒๕๕๑ และได้แจ้งยุทธศาสตร์ดังกล่าวให้แก่สถาบันอุดมศึกษาต่างๆ ให้ทราบแล้ว

ส่วนแนวทางการผลักดันสังคมเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์สู่กลุ่มประเทศอาเซียน +๓ ของสำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา ปัจจุบันมีผลการวิจัยว่าชาวต่างประเทศมีความต้องการเรียนภาษาไทย และต้องการให้บรรจุหลักสูตรภาษาไทยไว้ในหลักสูตรของประเทศนั้นด้วย ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวจะต้องมีการพิจารณาอย่างรอบคอบเพื่อมิให้เกิดผลเสียมากกว่าเป็นผลดี

## กระทรวงสาธารณสุข

**๑. คำถาม :** กระทรวงสาธารณสุขมีนโยบายสร้างศูนย์สาธารณสุขชุมชนเมืองสำหรับผู้ป่วยนอกหรือจัดตั้งเป็นศูนย์สุขภาพชุมชนหรือไม่ เนื่องจากอัตราการใช้บริการของผู้ป่วยนอกมีอัตราเพิ่มสูงขึ้นเห็นได้จาก พ.ศ. ๒๕๕๔ ร้อยละ ๓.๒๓ พ.ศ. ๒๕๕๓ ร้อยละ ๓.๑๓ และ พ.ศ. ๒๕๕๒ ร้อยละ ๒.๙๘ และมีนโยบายบริหารงบประมาณในส่วนของงบลงทุนอย่างไร เนื่องจากในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ กระทรวงสาธารณสุขได้รับงบประมาณในส่วนของงบลงทุนเพียง ๓๘๔,๑๘๖,๖๐๐ บาท แต่จัดซื้อครุภัณฑ์ ๒๘,๓๔๓,๙๐๐ บาท นอกจากนี้ยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหาติดยาเสพติดกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวน ๑,๐๑๐ ล้านบาทนั้น แต่ยุทธศาสตร์ดังกล่าวมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กรมการแพทย์ กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ กรมสุขภาพจิต และสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา แต่ละหน่วยงานมีการจัดสรรงบประมาณ บุคลากรงาน และแบ่งขอบเขตภารกิจ ความรับผิดชอบอย่างไร รวมทั้งปัจจุบันการร้องเรียนหรือฟ้องร้องแพทย์ พยาบาลและสถานบริการต่างๆ ของโรงพยาบาลมีมากขึ้น กระทรวงสาธารณสุขมีมาตรการแก้ปัญหาดังกล่าวอย่างไร



**คำตอบ :** การพัฒนาสถานบริการเพื่อลดความแออัด และเพิ่มศักยภาพเพื่อให้ประชาชนได้รับบริการที่มีคุณภาพ กระทรวงสาธารณสุขมียุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนาสถานบริการระดับต้น ปี ๒๕๕๔ กระทรวงสาธารณสุขได้พัฒนาสถานือนามัยเป็นโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล และพัฒนาต่อยอดโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลซึ่งอยู่ในเขตที่มีประชากรหนาแน่น เพื่อให้การดูแลสุขภาพของประชาชนและรักษาโรคเรื้อรังต่างๆ เช่น โรคเบาหวาน โรคความดัน ซึ่งไปแออัดที่โรงพยาบาลใหญ่ๆ กระทรวงสาธารณสุขทำงานในเชิงรุก และเชื่อมโยงกับชุมชน ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนาสถานบริการแบบเครือข่ายมีทั้งหมด ๑๒ เครือข่าย เพื่อดูแลสุขภาพประชาชน เช่น โครงการพัฒนาหน่วยบริการให้มีความเป็นเลิศเฉพาะทาง (Excellence center) เพื่อรักษาโรคหัวใจ โรคมะเร็ง และโรคต่างๆ การพัฒนาโรงพยาบาลชุมชนให้มีศักยภาพมากขึ้นเพื่อลดความแออัดจากโรงพยาบาลใหญ่ และเป็นศูนย์ที่ส่งต่อระหว่างโรงพยาบาลชุมชนด้วยกัน และยุทธศาสตร์ในการลดโรคเบาหวาน ความดัน เพื่อลดจำนวนผู้ป่วย

กระทรวงสาธารณสุขไม่ได้รับงบประมาณตั้งแต่มีกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ แผนงานที่กระทรวงสาธารณสุขจะดำเนินการ คือ จัดซื้อเครื่องมืออุปกรณ์ทางการแพทย์หรือสร้างตึก รวมงบประมาณทั้งสิ้นประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่ได้รับงบประมาณเพียงปีละ ๓,๐๐๐-๔,๐๐๐ ล้านบาท จึงไม่เพียงพอ เครื่องมืออุปกรณ์ทางการแพทย์เมื่อใช้งานครบ ๑๐ ปีจะเสื่อมคุณภาพทำให้กระทรวงสาธารณสุขมีความยากลำบากในการดำเนินงาน นอกจากนี้กระทรวงสาธารณสุขมีปริมาณผู้ป่วยมากขึ้นทุกปี ณ ปัจจุบันกระทรวงสาธารณสุขมีบุคลากรทุกประเภทรวม ๓๐๐,๐๐๐ คน โดยแบ่งเป็นข้าราชการร้อยละ ๕๐ ลูกจ้างชั่วคราวด้วยเงินบำรุงของโรงพยาบาลร้อยละ ๔๐ ลูกจ้างประจำและพนักงานราชการร้อยละ ๑๐ ซึ่งลูกจ้างชั่วคราวเหล่านี้มีความต้องการที่จะเป็นข้าราชการ ซึ่งงบประมาณของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขร้อยละ ๗๒ ใช้ในเรื่องของบุคลากร กระทรวงสาธารณสุขกำลังพิจารณาระเบียบเพื่อหาแนวทางให้ลูกจ้างชั่วคราวปรับตำแหน่งเป็นพนักงานของกระทรวงสาธารณสุขเหมือนกับพนักงานมหาวิทยาลัยโดยจะได้รับเงินสวัสดิการต่างๆ เหมือนข้าราชการเมื่อเกษียณอายุเพื่อสร้างแรงจูงใจในการทำงาน

อย่างไรก็ตามกระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินการพัฒนาสถานบริการและการสาธารณสุขในเขตชุมชนเมืองโดยเข้าไปดูแลในชุมชน นำภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและการดำเนินการร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยมีอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) เข้าไปมีส่วนร่วม และมีการศึกษาวิจัยการดูแลผู้สูงอายุร่วมกับ Japan International Cooperation Agency (JICA)

กระทรวงสาธารณสุขเพิ่มคุณภาพของประชากรโดยเริ่มตั้งแต่อยู่ในครรภ์มารดาไปจนระดับเยาวชน โดยเน้นให้ประชาชนมีบุตรเมื่อพร้อมเพื่อให้เด็กโตขึ้นอย่างมีคุณภาพ และกระทรวงสาธารณสุขได้เห็นถึงความสำคัญการดูแลสุขภาพของผู้สูงอายุให้มีสุขภาพ



แข็งแรงและสังเกตเห็นคุณค่าของผู้สูงอายุ โดยมีการจ้างแพทย์ที่เกษียณอายุทำงานต่อในโรงพยาบาลต่างๆ

ทั้งนี้ การทำงานของหน่วยงานต่างๆ ในกระทรวงสาธารณสุขมีการบูรณาการร่วมกันเพื่อแก้ไขปัญหายาเสพติดโดยสำนักงานปลัดจะทำการพัฒนาและถ่ายทอดองค์ความรู้เพื่อนำไปดำเนินการ กรมการแพทย์ทำการรักษาผู้ติดยาเสพติด สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาผลิตสารตั้งต้น โดยใช้ระบบข้อมูลเดียวกัน ในการติดตามผู้ป่วยติดยาเสพติด เจ้าหน้าที่ตำรวจหรือผู้มีส่วนเกี่ยวข้องต้องสร้างความกดดันแก่ผู้ค้าหรือผู้เสพยาเสพติด ซึ่งจะทำให้ผู้ติดยาเสพติดเข้ามาสู่ระบบการบำบัดรักษามากขึ้น นอกจากนี้ กรมการแพทย์จัดโครงการเวชศาสตร์ผู้สูงอายุแบบครบวงจร และกรมอนามัยได้ดำเนินการดูแลส่งเสริมสุขภาพผู้สูงอายุ เน้นการดูแลสุขภาพผู้สูงอายุระยะยาว (Long Term Care) เป็นการดูแลสุขภาพผู้สูงอายุให้มีสุขภาพดี ไม่ป่วย และยืดระยะเวลาของการมีสุขภาพดีให้ยาวนานที่สุด ส่งเสริมการรวมกลุ่มผู้สูงอายุเป็นชมรมผู้สูงอายุและพัฒนาศักยภาพให้เป็นชมรมที่เข้มแข็งมีเครือข่ายการดำเนินงานกิจกรรมอย่างต่อเนื่อง อีกทั้งส่งเสริมสุขภาพ และการดูแลสุขภาพในผู้สูงอายุที่เจ็บป่วยเรื้อรัง ทูพพลภาพ ให้หายหรือทุเลาจากการเจ็บป่วยรวมทั้งการจัดกิจกรรมเพื่อลดความพิการหรือทุพพลภาพ การดำเนินงานพัฒนารูปแบบ “ตำบลต้นแบบด้านการดูแลสุขภาพผู้สูงอายุระยะยาว” เพื่อปรับใช้สำหรับการพัฒนาสถาบันครอบครัว วัยเด็ก วัยรุ่น วัยทำงาน จนถึงวัยสูงอายุ ให้เป็นผู้สูงอายุที่มีความมั่นคง มีคุณภาพชีวิตที่ดีอย่างยั่งยืนต่อไป โดยในปี ๒๕๕๕ กรมอนามัยได้ตั้งเป้าหมาย ๑ จังหวัดให้มีการดูแลสุขภาพผู้สูงอายุระยะยาว (Long Term Care) อย่างน้อยมี ๑ ตำบล

กระทรวงสาธารณสุขทำหน้าที่ในการให้บริการประชาชนจึงต้องมีการฟ้องร้องเกิดขึ้น ประกอบกับประชาชนมีความต้องการเพิ่มขึ้น โรคของผู้ป่วยมีความซับซ้อนมากขึ้นทำให้เกิดช่องว่าง ประกอบกับการสื่อสารที่ไม่สร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชน ปัจจุบันจำนวนคดีการฟ้องร้องเพิ่มมากขึ้น กระทรวงสาธารณสุขได้ตั้งศูนย์สันติวิธีเพื่อดูแลไกล่เกลี่ยการเยียวยาเบื้องต้น ส่วนใหญ่หากมีการไกล่เกลี่ยเยียวยาช่วยเหลือในเบื้องต้น อัตราการฟ้องร้องจะลดลง

ปัญหาอนามัยแม่และเด็กในพื้นที่ภาคใต้ พบว่ามารดาตายจากการตกเลือดเป็นจำนวนมากเพราะส่วนใหญ่จะคลอดที่บ้าน ทารกแรกเกิดน้ำหนักต่ำกว่าเกณฑ์ที่กำหนดไว้ กระทรวงสาธารณสุขได้พัฒนาแนวทางเพื่อการพัฒนาคุณภาพมาตรฐานการดำเนินงานอนามัยแม่และเด็กของสถานบริการสาธารณสุข และการให้เครือข่ายชุมชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาคุณภาพชีวิตแม่และเด็ก เช่น การฝากท้องเร็ว ฝากครรภ์ครบตามที่แพทย์กำหนด และการคลอดบุตรที่โรงพยาบาล กระทรวงสาธารณสุขจึงต้องผลิตกำลังคนมากขึ้น เช่น พยาบาลวิชาชีพจำนวน ๓,๐๐๐ คน เพื่อให้ดูแลผู้ป่วยได้เป็นอย่างดี ปัจจุบันสำเร็จ



การศึกษาหลักสูตรพยาบาลวิชาชีพ จำนวน ๒,๘๕๒ คน ซึ่งเมื่อปฏิบัติหน้าที่ประมาณ ๔-๕ เดือนจะมีการประเมินผลการปฏิบัติงาน

งานสาธารณสุขในภาคใต้กระทรวงสาธารณสุขส่งเสริมสุขภาพแม่ เด็ก และผู้สูงอายุที่มัสยิด ในช่วงพิธีฮัจย์กระทรวงสาธารณสุขได้จัดส่งแพทย์และพยาบาลเพื่อดูแลรักษาพยาบาล จำนวน ๒๗ คน

กระทรวงสาธารณสุขเร่งฟื้นฟูโรงพยาบาลประจำตำบล และโรงพยาบาลชุมชนให้สามารถกลับมาให้บริการแก่ประชาชนให้เร็วที่สุดหลังน้ำลด ซึ่งได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติประมาณ ๒๕๐ ล้านบาท ในส่วนของโรงพยาบาลขนาดใหญ่และสำนักงานต่าง ๆ ของกระทรวงสาธารณสุขได้ของบประมาณ จำนวน ๓๘๔ ล้านบาทซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานงบประมาณ กระทรวงสาธารณสุขมีระบบการดูแลจิตใจ ระบบการเฝ้าระวังและควบคุมโรค ระบบการดูแลสิ่งแวดล้อม อาติ น้ำ อาหาร และให้อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านเข้ามามีส่วนร่วมในการดูแลไม่ให้เกิดโรคระบาดและให้กลับสู่สภาวะปกติโดยเร็วโดยตั้งเป้าหมายไว้ให้การดำเนินเสร็จเรียบร้อยภายใน ๔๕ วัน ยกเว้นเฉพาะการซ่อมแซมสถานพยาบาล

**๒. คำถาม :** แพทย์ที่ขาดแคลนและไม่เพียงพอสำหรับรักษาผู้ป่วยเนื่องจากสาเหตุใด ประเทศไทยจะมีแพทย์ พยาบาล และเครื่องมืออุปกรณ์ทางการแพทย์ให้เพียงพอกับประชาชนได้หรือไม่ กระทรวงสาธารณสุขมีการสำรวจหรือไม่ว่าโครงการผลิตแพทย์ของกระทรวงสาธารณสุขมีความสำเร็จมากน้อยเพียงใด แพทย์สังกัดภาครัฐ และสังกัดเอกชนมีจำนวนเท่าใด

**คำตอบ :** กรณีแพทย์ไม่เพียงพอเกิดจากความต้องการของประชาชนมีมากขึ้น และการกระจายของแพทย์ทั่วประเทศมีจำนวน ๒๖,๐๐๐ กว่าคน สังกัดกระทรวงสาธารณสุข ๑๑,๐๐๐ คน การกระจายของแพทย์ทั่วประเทศต่อประชากรคิดเป็น จำนวน ๑ ต่อ ๒,๕๐๐ คน กรุงเทพมหานคร จำนวน ๑ ต่อ ๖๐๐ คน ภาคกลาง จำนวน ๑ ต่อ ๒,๗๐๐ คน ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จำนวน ๑ ต่อ ๔,๖๐๐ คน กระทรวงสาธารณสุขจึงตั้งเป้าหมายการกระจายแพทย์ลงสู่พื้นที่ จำนวน ๑ ต่อ ๓,๐๐๐ คน กระทรวงสาธารณสุขเพิ่มทุนการศึกษาให้นักศึกษาแพทย์ เพิ่มค่าตอบแทนมากขึ้น ซึ่งในปี ๒๕๕๔ สามารถช่วยให้แพทย์อยู่ในพื้นที่ได้ นโยบายที่กระทรวงสาธารณสุขจะดำเนินการในปี ๒๕๕๕ คือ การจัดระบบบริการที่สอดคล้องกับแพทย์ที่เรียกว่าระบบ Service brand

นอกจากนี้กระทรวงสาธารณสุขมีโครงการร่วมผลิตแพทย์เพื่อชาวชนบท โดยมีเป้าหมาย ๓,๐๐๐ คน เริ่มดำเนินการครั้งแรกตั้งแต่ปี ๒๕๓๘-๒๕๔๗ แต่มีผู้เข้ามาเรียนร้อยละ ๙๕ และเมื่อสิ้นปี ๒๕๔๗ ได้ต่อโครงการเป็นครั้งที่สองเริ่มจากปี ๒๕๔๗-๒๕๕๖ เนื่องจากผู้ที่เข้ารับการศึกษานในปี ๒๕๕๖ จะจบการศึกษาในปี ๒๕๖๒ จึงรวมทั้งหมดเป็น ๒๕ ปี



และโครงการดังกล่าวนี้จะคัดเลือกนักศึกษาที่อยู่ใกล้บ้านเพราะเมื่อจบการศึกษาจะได้ทำงานใกล้บ้าน บุคลากรกลุ่มนี้จะออกจากระบบบริการสาธารณสุขของราชการน้อย กระทรวงสาธารณสุขมีแพทย์ที่ผลิตจากโครงการแพทย์เพื่อประชาชนบสำเร็จการศึกษาแล้ว ๕๐๐ คน เมื่อรวมกับแพทย์จากระบบมหาวิทยาลัยประมาณ ๑,๘๐๐ คน ต่อไปในอนาคตจะมีแพทย์เพิ่มมากขึ้น ฉะนั้น กระทรวงสาธารณสุขกำลังปรึกษาหารือกับกระทรวงศึกษาธิการว่าจะดำเนินโครงการผลิตแพทย์ต่อหรือไม่

**๓. คำถาม :** สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติมีแนวทางอย่างไรให้ประชาชนผู้ยากไร้เข้าถึงการรักษาด้วยเวชภัณฑ์ยารักษาแพง และมีแนวทางการเข้าถึงการรักษาโรคมะเร็งและโรคไตหรือไม่ อย่างไร

**คำตอบ :** การเข้าถึงการให้บริการของประชาชนในประเทศไทยจำนวนปีละ ๓.๒ ครั้งต่อคน เมื่อเทียบกับต่างประเทศ ประเทศไทยมีอยู่ในอัตราที่ต่ำ เช่น อังกฤษ จำนวนปีละ ๗-๘ ครั้งต่อคน ได้หวั่น จำนวนปีละ ๑๔ ครั้งต่อคน สิงคโปร์ จำนวนปีละ ๖-๗ ครั้งต่อคน การที่ประชาชนเข้าถึงบริการมากขึ้นทำให้แพทย์ พยาบาลไม่เพียงพอ การเพิ่มบุคลากรทางการแพทย์ต้องมียोगค์ประกอบจากหลายหน่วยงาน เมื่อภารกิจของแพทย์ และพยาบาลมากขึ้น จึงยากที่จะทำให้ประชาชนมีความพึงพอใจ

การเข้าถึงยาเวชภัณฑ์รักษาโรคมะเร็งของประชาชนผู้ยากจน สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้แบ่งแยกโรคมะเร็งบางชนิดที่มีผู้ป่วยเป็นจำนวนมากเพื่อให้บริการเฉพาะโรคทำได้ดียิ่งขึ้น และสามารถเข้าถึงยาเวชภัณฑ์ได้ ส่วนมอร์ฟินเป็นสิ่งสำคัญสำหรับใช้ดูแลผู้ป่วยระยะสุดท้ายให้สามารถเข้าถึงได้เมื่อไปรักษาตัวที่บ้านโดยไปขอบริการที่สถานอนามัยต่างๆ ได้เป็นสิ่งที่สำนักงานหลักประกันสุขภาพจะต้องดำเนินการต่อไป

นโยบายของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติในการดูแลผู้ป่วยไตวายระยะสุดท้ายให้มีการล้างไตในช่องท้องเป็นเบื้องต้น ถ้าหากสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติสามารถขยายบริการการล้างไตในช่องท้องซึ่งมีความใกล้เคียงกับการฟอกเลือดจะทำให้เข้าถึงผู้ป่วยไตวายระยะสุดท้ายได้มากขึ้น การล้างไตทางช่องท้องมีคุณภาพใกล้เคียงกับการฟอกไตด้วยเครื่อง

ระบบค่าเหมาจ่ายในโรงพยาบาลที่มีประชากรน้อยต้องคำนึงถึงภาวการณ์ขาดแคลนของหน่วยบริการ หน่วยบริการที่อยู่ในแหล่งทุรกันดารจะได้รับงบประมาณเสริมพิเศษมีการกำหนดค่าใช้จ่ายขั้นต่ำ เมื่อมีการสร้างโรงพยาบาลในถิ่นทุรกันดารระบบการเงินการคลังเป็นสิ่งสนับสนุนให้หน่วยบริการดำรงอยู่ได้ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้สนับสนุนงบเหมาจ่าย เช่น ค่าเสื่อมราคาเนื่องจากเครื่องมืออุปกรณ์ทางการแพทย์เมื่อใช้รักษาผู้ป่วยจะเสื่อมคุณภาพและงบเหมาจ่ายต่อคนคิดเป็นร้อยละ ๖.๗ ของค่าใช้จ่ายและการคำนวณงบเหมาจ่ายรวมค่าแรงงานด้วย



สิทธิประโยชน์ประกันสังคมและหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าในเรื่องบริการด้านสาธารณสุข ซึ่งคณะกรรมการของทั้งสองหน่วยงานมีการตีความกฎหมายมาตรา ๑๐ ไม่เหมือนกันจึงส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตีความ

## กระทรวงอุตสาหกรรม

**๑. คำถาม :** จากนโยบายรัฐบาล ๓.๓.๒ (๑๐) เร่งรัดสำรวจและแสวงหาแหล่งแร่สำคัญเพื่อนำมาใช้ประโยชน์ทางเศรษฐกิจ และพัฒนาอุตสาหกรรมต่อยอดเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่ม โดยให้ความสำคัญกับการกำกับดูแลผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชน กรมได้วางนโยบายส่งเสริมการพัฒนาแหล่งแร่สำคัญ โดยเฉพาะทองคำและโปแตช ซึ่งจังหวัดชัยภูมิเป็นโครงการระดับอาเซียนที่มีกระทรวงการคลังร่วมอยู่ด้วย ปัญหาอุปสรรคด้าน NGO ในจังหวัดอุดรธานี และจังหวัดชัยภูมิทำอย่างไรถึงจะสร้างความเข้าใจร่วมกันได้ ควรจะดำเนินการต่อหรือไม่

**คำตอบ :** โครงการเหมืองแร่โปแตช

### ๑. ข้อมูลทั่วไป

ปัจจุบันได้มีผู้ยื่นคำขอประทานบัตรทำเหมืองแร่โปแตช จำนวน ๒ โครงการ ได้แก่

๑.๑) โครงการเหมืองแร่โปแตชของอาเซียน อำเภอบำเหน็จณรงค์ จังหวัดชัยภูมิ เป็นโครงการที่ดำเนินการโดยบริษัท เหมืองแร่โปแตชอาเซียน จำกัด (มหาชน) (APMC) ซึ่งได้ยื่นคำขอประทานบัตรเมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๔๗ ในท้องที่อำเภอบำเหน็จณรงค์ จังหวัดชัยภูมิ พื้นที่ ๙,๗๐๘ ไร่ ที่ผ่านมาบริษัท APMC ได้ดำเนินการเจาะสำรวจแร่โปแตชพบว่ามีปริมาณสำรองแร่โปแตชประมาณ ๗๐ ล้านตัน KCL และได้ดำเนินการทำเหมืองทดลองในพื้นที่ที่ภาครัฐสงวนไว้ เพื่อการสำรวจทดลอง ศึกษา และวิจัยเกี่ยวกับแร่ตามมาตรา ๖ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๑๐ ในฐานะตัวแทนของกระทรวงอุตสาหกรรมตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๓๓ โดยได้ก่อสร้างอุโมงค์ในแนวเอียงมีขนาด ๖ x ๓ เมตร ยาว ๙๓๕ เมตร เข้าสู่ระดับความลึก ๑๘๐ เมตรจากผิวดิน และทดลองพัฒนาการทำเหมืองแร่โปแตชขั้นแรก (Stope Development) เพื่อเป็นต้นแบบการออกแบบการทำเหมืองแร่โปแตชในอนาคตแบบ Box - Hole ขนาดกว้าง ๑๕ เมตร ยาว ๖๐ เมตร สูง ๒๕ เมตร จำนวน ๓ Stope บริษัท APMC วางแผนที่จะผลิตแร่โปแตชด้วยวิธีการทำเหมืองใต้ดินที่กำลังการผลิต ๑.๑ ล้านตันต่อปี เป็นระยะเวลา ๒๒ ปี มูลค่าการลงทุนประมาณ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ปัจจุบันคำขอประทานบัตรของบริษัท APMC อยู่ระหว่างการพิจารณา คำขออนุญาตประทานบัตร



๑.๒) โครงการเหมืองแร่โปแตชจังหวัดอุดรธานี เป็นโครงการที่ดำเนินการโดยบริษัท เอเชียแปซิฟิก โปแตช จำกัด (APPC) ซึ่งเป็นบริษัทในเครือบริษัท อิตาเลียนไทย ดีเวลล็อปเมนต์ จำกัด (มหาชน) ที่เปลี่ยนชื่อมาจากบริษัท ไทยอะกริกโกลโปแตช จำกัด ซึ่งได้ลงนามในสัญญาการให้สิทธิสำรวจและผลิตโปแตชกับกระทรวงอุตสาหกรรมเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๒๗ และได้ดำเนินการเจาะสำรวจแร่โปแตช จำนวน ๑๖๐ หลุม เจาะพบว่ามีปริมาณสำรองแร่โปแตชในพื้นที่แหล่งอุดรใต้ ประมาณ ๑๐๐ ล้านตัน KCL ต่อมาบริษัท APPC ได้ยื่นคำขอประทานบัตรเมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๔๖ ในท้องที่อำเภอเมืองและอำเภอบึงสามพัน จังหวัดอุดรธานี บริษัท APPC วางแผนที่จะผลิตแร่โปแตชด้วยวิธีการทำเหมืองใต้ดินที่กำลังการผลิต ๒ ล้านตันต่อปี เป็นระยะเวลา ๒๒ ปี มูลค่าการลงทุนประมาณ ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท ปัจจุบันคำขอประทานบัตรของบริษัท APPC อยู่ระหว่างการดำเนินการได้สว่นเขตคำขอประทานบัตรเนื้อที่ ๒๖,๔๔๖ ไร่ ๑ งาน ๔๘ ตารางวา เพื่อให้ทราบเขตคำขอประทานบัตรและผู้มีส่วนได้เสียตามพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๑๐ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแร่ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕

## ๒. ปัญหาและอุปสรรค

เนื่องจากโครงการเหมืองแร่โปแตชเป็นโครงการขนาดใหญ่ที่ต้องใช้เงินลงทุนสูง การดำเนินโครงการจะมีผลกระทบทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม อีกทั้งประชาชนผู้มีส่วนได้ส่วนเสียกับโครงการมีเป็นจำนวนมาก ที่ผ่านมามีโครงการเหมืองแร่โปแตชของประเทศ ไทยจึงประสบปัญหา โดยโครงการเหมืองแร่โปแตชของอาเซียน อำเภอบำเหน็จณรงค์ จังหวัดชัยภูมิประสบปัญหาด้านเงินลงทุน และโครงการเหมืองแร่โปแตชจังหวัดอุดรธานี ประสบปัญหาประชาชน กลุ่มอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมอุดรธานีต่อต้านคัดค้านโครงการ

## ๓. แนวทางการแก้ไขปัญหา

๓.๑ ที่ผ่านมามีปี พ.ศ. ๒๕๔๙ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้มีมติให้ดำเนินการศึกษาและประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์การจัดการแร่โปแตชในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือทั้งหมด และในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้มีมติเห็นชอบกรอบแนวทางการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ และให้หน่วยงานภาครัฐนำกรอบแนวทางดังกล่าวไปใช้ในการกำหนดนโยบายและการวางแผนโครงการ ซึ่งปัจจุบันกรมอุตสาหกรรมพื้นฐาน และการเหมืองแร่อยู่ระหว่างดำเนินการโดยได้จ้างมหาวิทยาลัยพระจอมเกล้าพระนครเหนือเป็นที่ปรึกษา เพื่อนำผลการศึกษาดังกล่าวเป็นกรอบหลักเพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตโครงการต่อไป

๓.๒ กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ได้มีนโยบายให้ผู้ลงทุนประกอบการเหมืองแร่โปแตช จะต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบทางด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (EHIA) ถึงแม้ว่าการออกแบบการทำเหมืองแร่ใต้ดินโดยมีเสาค้ำยัน



และมีการถกกลับจะไม่เข้าช่วยโครงการขนาดใหญ่ที่มีผลกระทบต่ออย่างรุนแรงตามมาตรา ๖๗ วรรค ๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งมีความเข้มข้นกว่า รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) อีกทั้งประชาชนผู้มีส่วนได้เสียในพื้นที่ จะมีส่วนร่วมในทุกขั้นตอนของการจัดทำรายงาน EHIA

๓.๓ กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ได้ดำเนินการลงพื้นที่ชี้แจงทำความเข้าใจ กับประชาชนในพื้นที่โครงการอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งโครงการเหมืองแร่โปแตชอุดรธานี กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ร่วมกับจังหวัดอุดรธานีและ กระทรวงมหาดไทยแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อเผยแพร่ข้อมูลให้กับประชาชนผู้มีส่วนได้เสีย มาแล้วจำนวนหลายชุด อีกทั้งบริษัทเอเชียแปซิฟิค โปแตช คอร์ปอเรชั่น จำกัด ได้ ดำเนินการตามคำเรียกร้องของกลุ่มอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมอุดรธานี (กลุ่มต่อต้าน) โดยการ ยกเลิกการรังวัดเขตคำขออนุญาตประทานบัตรเดิมและยกเลิกรายงานวิเคราะห์ผลกระทบ ด้านสิ่งแวดล้อมฉบับเดิม เพื่อจัดทำใหม่ทั้งหมด

**๒. คำถาม :** ปัจจุบันมีภาคเอกชนเข้ามาทำเหมืองแร่จำนวนมาก การเก็บรายได้ค่าสัมปทานใน การทำเหมืองแร่ต่างๆ พอเพียงกับการดำเนินงานของกรมหรือไม่อย่างไร มีการ จัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือไม่ การจัดสรรเป็นอย่างไร สาเหตุใดถึง ต้องของงบประมาณในส่วนนี้

**คำตอบ :** กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่จัดเก็บรายได้ภาครัฐตามพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๑๐ จำแนกตามประเภทรายได้หลัก ได้แก่ ค่าภาคหลวงแร่ เงินปันผลประโยชน์ พิเศษ เพื่อตอบแทนการออกประทานบัตร และค่าธรรมเนียมต่างๆ ได้ประมาณปีละ ๒,๐๐๐ – ๓,๐๐๐ ล้านบาท โดยเงินรายได้จากค่าภาคหลวงแร่จะจัดสรรให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น ร้อยละ ๖๐ สำหรับค่าภาคหลวงแร่ส่วนที่เหลือร้อยละ ๔๐ และรายได้อื่นๆ จะนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินทั้งหมด การจัดสรรค่าภาคหลวงแร่นั้นกรมได้ดำเนินการตาม ประกาศคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่องการ จัดสรรค่าภาคหลวงแร่และค่าภาคหลวงปิโตรเลียมให้แก่องค์กรปกครองท้องถิ่น ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๔๔ ดังนี้

๑. จัดสรรให้องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลที่ประทานบัตรตั้งอยู่ ร้อยละ ๒๐
๒. จัดสรรให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ประทานบัตรตั้งอยู่ ร้อยละ ๒๐
๓. จัดสรรให้องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลอื่นในจังหวัดที่ประทานบัตร ตั้งอยู่ร้อยละ ๑๐
๔. จัดสรรให้องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในจังหวัดอื่นร้อยละ ๑๐ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จัดเก็บรายได้ภาครัฐได้ประมาณ ๓,๒๕๐ ล้านบาท เป็นค่าภาคหลวงแร่ ๒,๖๐๐ ล้านบาท เงินผลประโยชน์พิเศษเพื่อตอบแทนการ ออกประทานบัตร ๖๗๐ ล้านบาท และรายได้อื่นๆ ๘๐ ล้านบาท จัดสรร ค่าภาคหลวงแร่ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร้อยละ ๖๐ เป็นเงิน ๑,๕๖๐ ล้านบาท



สำหรับงบประมาณในการดำเนินงานของกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ แต่ละปี กรมจะดำเนินการจัดทำค่าของงบประมาณจากสำนักงานงบประมาณภายใต้ยุทธศาสตร์ชาตินโยบายรัฐบาล ยุทธศาสตร์กระทรวง และนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล โดยมุ่งเน้นในการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมเหมืองแร่ อุตสาหกรรมพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ภาคอุตสาหกรรมให้มีประสิทธิภาพ คุณภาพทั้งทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม เพื่อให้อุตสาหกรรมเหมืองแร่และอุตสาหกรรมพื้นฐานมีการขยายตัวอย่างต่อเนื่องและยั่งยืน และภาคอุตสาหกรรมมีขีดความสามารถในการแข่งขันเพิ่มขึ้นจากการลดต้นทุนโลจิสติกส์ ซึ่งกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ได้รับงบประมาณรายปีเพื่อดำเนินภารกิจให้บรรลุเป้าหมายดังกล่าวข้างต้นดังนี้

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๓๑๖.๓๔๔๘ ล้านบาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ จำนวน ๓๐๕.๓๒๘๗ ล้านบาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๓๙๐.๙๗๘๔ ล้านบาท

**๓. คำถาม :** เนื่องจากประเทศเพื่อนบ้านยังคงผลิตโซลาร์เซลล์ เพื่อใช้ในอุตสาหกรรม เพื่อการพาณิชย์ เพื่อใช้ในบ้าน และเพื่อ SMEs อยากทราบว่าประเทศไทยมีการผลิตโซลาร์เซลล์อยู่หรือไม่ และได้พัฒนาถึงจุดคุ้มทุนที่จะสร้างเพื่อการพาณิชย์หรือเพื่อใช้งานในบ้านหรือไม่ อย่างไร

**คำตอบ :** ศักยภาพการผลิตเซลล์แสงอาทิตย์ (Solar cells) ในประเทศไทย

ประเทศไทยมีผู้ประกอบการผลิตเซลล์แสงอาทิตย์ (Solar cells) และประกอบเป็นแผงเซลล์แสงอาทิตย์ (Solar modules) ๓ ราย ได้แก่ บริษัท โซลาร์ตรอน จำกัด (มหาชน) กำลังการผลิต แผงเซลล์แสงอาทิตย์ ๓๐ เมกะวัตต์ต่อปี บริษัท บางกอกโซลาร์ จำกัด กำลังการผลิตแผงเซลล์แสงอาทิตย์ ๕๐ เมกะวัตต์ต่อปี และบริษัท เอกรัฐโซลาร์ จำกัด กำลังการผลิตแผงเซลล์แสงอาทิตย์ ๓๐ เมกะวัตต์ต่อปี โดยผู้ประกอบการทั้งหมดต้องนำเข้าวัตถุดิบหลักในการผลิตเซลล์แสงอาทิตย์ จากต่างประเทศ เนื่องจากไม่มีการผลิตในประเทศไทย ได้แก่ Solar grade silicon ( $99.9999\%$  Si) ในรูปของแผ่น Silicon wafer ซึ่งเป็นวัตถุดิบสำคัญในการผลิตเซลล์แสงอาทิตย์ชนิดผลึกเดี่ยว (Monocrystalline Silicon) และชนิดผลึกรวม (Multicrystalline หรือ Polycrystalline Silicon) Silane ( $\text{SiH}_4$ ) (ผลิตจาก Metallurgical grade silicon) และ Transparent Conducting Oxide (TCO) films ซึ่งเป็นวัตถุดิบสำคัญในการผลิตเซลล์แสงอาทิตย์ชนิดฟิล์มบาง (Thin film หรือ Amorphous silicon) นอกจากนี้ยังมีผู้ประกอบการที่นำเข้าเซลล์แสงอาทิตย์มาประกอบเป็นแผงเซลล์แสงอาทิตย์อีกหลายราย โดยในแต่ละปีมีการนำเข้าวัตถุดิบในการผลิตเซลล์แสงอาทิตย์ คิดเป็นมูลค่ากว่า ๑,๕๐๐ ล้านบาทต่อปี

**ต้นทุนค่าไฟฟ้าที่ผลิตด้วยเซลล์แสงอาทิตย์**

ปัจจุบันต้นทุนค่าไฟฟ้าที่ผลิตด้วยเซลล์แสงอาทิตย์มีราคาเฉลี่ย ๖ – ๘ บาท ต่อหน่วย ซึ่งยังสูงกว่าต้นทุนการผลิตพลังงานไฟฟ้าประเภทอื่นๆ จำเป็นต้องอาศัยเงินอุดหนุนตาม



มาตรการจูงใจจากรัฐบาล ซึ่งเป็นเงินส่วนเพิ่มค่าไฟฟ้า (Adder) ที่จ่ายให้กับผู้ผลิตพลังงานไฟฟ้าแสงอาทิตย์

### การดำเนินงานของกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่

กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ (กพร.) ในฐานะที่เป็นหน่วยงานบริหารจัดการการใช้ทรัพยากรแร่ให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศ รวมทั้งสร้างความมั่นคงด้านวัตถุดิบให้เพียงพอต่อความต้องการใช้ของภาคอุตสาหกรรม อยู่ในระหว่างดำเนินโครงการพัฒนาเทคโนโลยีการผลิตซิลิกอนความบริสุทธิ์สูงจากแร่ควอตซ์ในประเทศ เพื่อเป็นวัตถุดิบในการผลิตเซลล์แสงอาทิตย์ซึ่งได้เสนอของบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ เพื่อการศึกษา ทดลองการผลิตซิลิกอนความบริสุทธิ์ ๙๙.๙๙๙๙% (Solar grade silicon) จากแร่ควอตซ์ ในระดับห้องปฏิบัติการ (Lab scale) โดยมีเป้าหมายหลัก เพื่อให้การผลิตพลังงานไฟฟ้าแสงอาทิตย์ในประเทศไทยมีต้นทุนลดลงสามารถแข่งขันได้กับการผลิตไฟฟ้าประเภทอื่นๆ โดยมีต้นทุนค่าไฟฟ้า (บาทต่อกิโลวัตต์-ชั่วโมง) ๓ - ๔ บาท ต่อหน่วย (ต้นทุนค่าไฟฟ้าจากไฟฟ้านิวเคลียร์ ๒.๗๙ บาทต่อหน่วย) โดยไม่จำเป็นต้องพึ่งพา Adder จากรัฐบาล

จากการประเมินความเป็นไปได้ในการผลิตพลังงานไฟฟ้าแสงอาทิตย์จากแร่ควอตซ์ ในประเทศไทย พบว่ามีความเป็นไปได้สูงมาก และจะก่อให้เกิดประโยชน์มหาศาลแก่ประเทศไทย โดย

๑) ประเทศไทยมีแหล่งแร่ควอตซ์คุณภาพสูงที่มีองค์ประกอบทางเคมีเป็นไปตามคุณสมบัติของแร่ควอตซ์ที่ใช้ในผลิตซิลิกอน (Silicon) กว่า ๒๕ ล้านตัน โดยแหล่งแร่ควอตซ์ที่จังหวัดราชบุรี เป็นแหล่งที่มีศักยภาพสูงสุด มีปริมาณสำรองแร่ควอตซ์คุณภาพสูงกว่า ๑๖ ล้านตันคิดเป็นมูลค่า ๒๒,๔๐๐ - ๒๔,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นแร่ควอตซ์จากแหล่งที่จังหวัดราชบุรีแหล่งเดียวที่ผลิตเป็นซิลิกอนเกรดโลหกรรม (Metallurgical grade silicon, ๙๘ - ๙๙% Si) ได้จำนวน ๖ ล้านตัน คิดเป็นมูลค่าสูงถึง ๓๖๐,๐๐๐ - ๔๓๒,๐๐๐ ล้านบาท และหากนำไปผลิตต่อเป็นซิลิกอนความบริสุทธิ์สูงสำหรับผลิตเซลล์แสงอาทิตย์ (Solar grade silicon, ๙๙.๙๙๙๙% Si) จะได้ Solar grade silicon ประมาณ ๖ ล้านตัน คิดเป็นมูลค่ามหาศาลถึง ๙ - ๑๔ ล้านล้านบาท

๒) Solar grade silicon จำนวน ๖ ล้านตัน จากแร่ควอตซ์ ๑๖ ล้านตัน จะสามารถผลิตเป็นพลังงานไฟฟ้าได้ ๙๖๐,๐๐๐ เมกะวัตต์ คิดเป็น ๔๓ เท่าของความต้องการพลังงานไฟฟ้าสูงสุดของประเทศไทยในปี ๒๕๕๒ ซึ่งหากองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) ทั่วประเทศที่มีประมาณ ๗,๐๐๐ แห่ง ติดตั้งแผงเซลล์แสงอาทิตย์กำลังการผลิตไฟฟ้าสูงสุดขนาด ๑๐ เมกะวัตต์ ซึ่งสามารถผลิตเป็นพลังงานไฟฟ้าได้ ๒ เมกะวัตต์ (ใน ๑ วัน ช่วงเวลาที่สามารถผลิตไฟฟ้าได้เต็มประสิทธิภาพ = ๕ ชั่วโมง จาก ๒๔ ชั่วโมง หรือคิดเป็น ๒๐%) จะสามารถผลิตเป็นพลังงานไฟฟ้าได้ ๑๔,๐๐๐ เมกะวัตต์ หรือครึ่งหนึ่งของกำลังการผลิตไฟฟ้าสูงสุดในประเทศไทยปี ๒๕๕๒ ที่มีกำลังการผลิตไฟฟ้ารวม ๒๙,๒๑๒



เมกะวัตต์ ขณะที่ใช้แร่ควอตซ์เพียง ๑.๒ ล้านตัน ในการผลิต Solar grade silicon สำหรับผลิตแผงเซลล์แสงอาทิตย์ขนาดกำลังการผลิตดังกล่าว และหากมีการบำรุงรักษาแผงเซลล์แสงอาทิตย์ที่ดีจะสามารถใช้งานได้ ๑๕ – ๒๐ ปี นั้นหมายความว่า ประเทศไทยมีปริมาณสำรองแร่ควอตซ์ที่สามารถผลิตเป็นพลังงานไฟฟ้าป้อนให้ประเทศได้หลายร้อยปี

๓) ประเทศไทยมีอุตสาหกรรมผลิตซิลิกอนเกรดโลหกรรม (Metallurgical grade Silicon) ที่มีความบริสุทธิ์ ๙๘ – ๙๙% ซึ่งเป็นวัตถุดิบในการผลิตชิ้นส่วนยานยนต์ที่เป็นโลหะผสมอะลูมิเนียม การผลิตซิลิโคน และการผลิต Solar grade silicon รวมทั้งมีอุตสาหกรรมผลิตเซลล์แสงอาทิตย์ในประเทศ แต่ยังไม่มียุทธศาสตร์การผลิตซิลิกอนความบริสุทธิ์สูงสำหรับผลิตเซลล์แสงอาทิตย์ (Solar grade silicon) ในประเทศ ดังนั้นหากมีอุตสาหกรรมผลิต Solar grade silicon จากแร่ควอตซ์ด้วยเทคโนโลยีที่มีต้นทุนต่ำและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมเกิดขึ้นในประเทศไทย จะช่วยลดการนำเข้าวัตถุดิบในการผลิตเซลล์แสงอาทิตย์ คิดเป็นมูลค่ากว่า ๑,๕๐๐ ล้านบาทต่อปี และจะส่งผลให้เกิดการขยายตัวของอุตสาหกรรมการผลิตเซลล์แสงอาทิตย์ในประเทศไทยเป็นอย่างมากจนสามารถเป็นฐานการผลิตเซลล์แสงอาทิตย์ที่ใหญ่ที่สุดในภูมิภาคเอเชียได้

## ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง

**๑. คำถาม :** สำนักงานตำรวจแห่งชาติมีแนวทางแก้ไขปัญหอาชญากรรมที่ทวีความรุนแรงในสังคมอย่างไร และเตรียมพร้อมการการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนอย่างไร

**คำตอบ :** สำนักงานตำรวจแห่งชาติมุ่งเน้นแนวทางการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมก่อนที่อาชญากรรมจะเกิดขึ้น ประกอบด้วย ๔ แนวทาง คือ การป้องกันเชิงรุก การสืบสวนก่อนเกิดเหตุ มาตรการจัดระเบียบเพื่อความปลอดภัย และการแสวงหาความร่วมมือจากประชาชน สำนักงานตำรวจแห่งชาติจึงได้ปรับปรุงกระบวนการทำงานและพัฒนาการปฏิบัติงานในทุกด้านอย่างต่อเนื่อง โดยเน้นความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน รวมทั้งให้บริการประชาชนในรูปแบบต่างๆ ให้เป็นรูปธรรมมากขึ้น

โดยเฉพาะด้านการสอบสวนและการอำนวยความสะดวก สำนักงานตำรวจแห่งชาติให้ความสำคัญกับการสอบสวนควบคุมการป้องกัน ดังนั้นพนักงานสอบสวนเป็นต้นทางของกระบวนการยุติธรรม จึงจำเป็นต้องมีการฝึกอบรมให้กับพนักงานสอบสวนอย่างต่อเนื่องทุกระดับ เพื่อให้มีความรู้ความสามารถในการปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อความยุติธรรมแก่ประชาชนโดยตรงให้ได้รับความเชื่อมั่นต่อการปฏิบัติหน้าที่ต่อไป โดยได้เพิ่มประสิทธิภาพกำลังพลด้วยการพัฒนาประสิทธิภาพข้าราชการตำรวจให้เกิดความเชี่ยวชาญเฉพาะทางในด้านต่างๆ และมีการจัดสรรงบประมาณเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้เชี่ยวชาญเฉพาะทาง พร้อมทั้งพัฒนาศูนย์ฝึกอบรมแต่ละภาค ให้มีประสิทธิภาพและเป็นมืออาชีพในการฝึกอบรมเฉพาะด้าน พร้อมทั้งปลูกจิตสำนึกให้



ข้าราชการตำรวจมีความตระหนักต่อหน้าที่ โดยยึดหลักคุณธรรม จริยธรรม เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างและสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ

ด้านการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับประชาคมอาเซียนสู่การปฏิบัติ ปี ๒๕๕๔-๒๕๕๘ สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้จัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์เพื่อรับมือกับอาชญากรรมข้ามชาติที่เชื่อกันว่าจะมีจำนวนมาก วางกรอบแนวทางการสังเกตกลุ่มอาชญากรรมไว้ กลุ่มแรกคือ อาชญากรรมเข้ามาในฐานะนักท่องเที่ยว นักลงทุนซึ่งอาจแฝงเรื่องของการฟอกเงิน ตำรวจในพื้นที่ตรวจสอบและวิเคราะห์สถานการณ์ที่จะเกิดขึ้น และกลุ่มอาชญากรที่มีความรู้ด้านเทคโนโลยี สำนักงานตำรวจแห่งชาติจึงต้องมีการฝึกอบรมและพัฒนาความรู้ให้แก่ข้าราชการตำรวจด้านเทคโนโลยีสารสนเทศอย่างต่อเนื่อง เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นอย่างมีประสิทธิภาพจำเป็นต้องพัฒนาความรู้ให้กว้างขวางขึ้นเพื่อป้องกันผลกระทบที่จะเกิดต่อความมั่นคงของประเทศ

ข้อมูล ณ วันอังคารที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๕



---

๓. ประเด็นคำถาม – คำตอบ ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ในที่ประชุมวุฒิสภา



## ๓. ประเด็นคำถาม-คำตอบในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ในที่ประชุมวุฒิสภา

การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ในการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันจันทร์ที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๕ และครั้งที่ ๖ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ วันอังคารที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๕ ได้มีสมาชิกวุฒิสภาอภิปรายร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว จำนวนมาก และหลายประเด็น ในเอกสารฉบับนี้จึงคัดเลือกการอภิปรายของสมาชิกวุฒิสภาเพียงบางส่วน และบางประเด็นที่สำคัญและน่าสนใจเพียง ๑๐ ท่านเท่านั้น ดังนี้

### ๓.๑ ภาพรวมของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

การตั้งงบประมาณประจำปี ๒๕๕๕ จำนวน ๒.๓๘ ล้านล้านบาท โดยตั้งงบประมาณส่วนที่เป็นเงินกู้จำนวนมากถึง ๔ แสนล้านบาท ซึ่งหากปรับลดงบประมาณส่วนนี้ลง งบประมาณประจำปีจะลดลงเหลือ ๑.๙๘ ล้านล้านบาท โดยแบ่งเป็นรายจ่ายประจำ ๑.๘๔ ล้านล้านบาท ซึ่งจะทำให้ใกล้เคียงกับตัวเลขประมาณการ การจัดเก็บรายได้ ซึ่งประมาณการไว้ที่ ๑.๙๘ ล้านล้านบาท ดังนั้น งบประมาณส่วนที่เป็นเงินกู้ ๔ แสนล้านบาท จึงเป็นตัวเลขที่ผลักดันให้งบประมาณประจำปี ๒๕๕๕ สูงถึง ๒.๓๘ ล้านล้านบาท และยังมีสาเหตุสำคัญที่ทำให้รัฐบาลต้องตั้งงบประมาณประจำปีไว้สูงมาก คือ

๑) การดำเนินนโยบายประชานิยมของรัฐบาล ซึ่งต้องตั้งเป็นงบผูกพันต่อเนื่อง อาทิ นโยบายเรียนฟรี ๑๕ ปี งบประมาณ ๘๓,๐๐๐ ล้านบาท นโยบายกองทุนกู้ยืมเพื่อการศึกษา นโยบายหลักประกันสุขภาพ นโยบายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ นโยบายกองทุนหมู่บ้าน นโยบายเพิ่มค่าตอบแทนกำนันผู้ใหญ่บ้าน เป็นต้น

๒) การจัดตั้งหน่วยงานของรัฐเพิ่มขึ้นจำนวนมาก เนื่องจากสามารถตั้งได้ง่าย โดยเฉพาะองค์กรมหาชน อาทิ สำนักงานบริหารและจัดการที่ดิน สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ กองทุนบทบาทสตรี สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ สำนักงานปฏิรูปกฎหมาย เป็นต้น ซึ่งแต่ละหน่วยงานใช้งบประมาณเป็นจำนวนมาก

### ๓.๒ ภาพรวมของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

ประเด็นการตั้งงบประมาณในส่วนของงบลงทุนกว่า ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาทเพิ่มขึ้นจากปีก่อน ๖๗,๐๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๙

เนื่องจากการจัดทำงบประมาณรัฐบาลล่าช้าทำให้เหลือระยะเวลาในการบริหารงบประมาณ ประมาณ ๘ เดือน ซึ่งงบประมาณบางรายการอาจจะดำเนินการไม่ทันภายในปีงบประมาณ และจะส่งผลถึงประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณ และการติดตามตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณ รวมถึงนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงต่อรัฐสภาไว้นั้น นโยบายบางนโยบายรัฐบาลได้จัดทำงบประมาณ



รองรับไว้ชัดเจน เช่น งบประมาณการจัดซื้อแท็บเล็ต จำนวน ๑,๒๐๐ ล้านบาท แต่ยังมีบางนโยบายที่ยังไม่ได้จัดสรรงบประมาณเพื่อรองรับนโยบาย ทำให้รัฐบาลจะต้องใช้งบกลาง ส่งผลให้ตัวเลขของงบกลางมีจำนวนสูงขึ้น และยากต่อการติดตามตรวจสอบการใช้งบประมาณ และขอตั้งข้อสังเกตการจัดทำงบประมาณของรัฐบาลไว้ ๒ ประเด็น คือ

๑) การสนับสนุนงานวิจัยน้อยเกินไป เนื่องจากงานวิจัยจะเป็นเครื่องมือสำคัญในการที่จะสร้างองค์ความรู้มีส่วนต่อการพัฒนาในด้านต่างๆ ของประเทศ ซึ่งนโยบายรัฐบาลจะสนับสนุนงบประมาณด้านงานวิจัยประมาณ ๑ เปอร์เซ็นต์ของ GDP แต่ในงบประมาณประจำปี ๒๕๕๕ มีเพียง ๐.๒ เปอร์เซ็นต์ของ GDP ซึ่งน้อยมาก และในอนาคตเราจะต้องเข้าสู่ประชาคมอาเซียน การพัฒนาองค์ความรู้ของคนในชาติเป็นเรื่องสำคัญที่จะทำให้ประเทศสามารถแข่งขันกับนานาประเทศได้

๒) รัฐบาลต้องเข้มงวดในเรื่องการติดตามตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณให้มากขึ้น เนื่องจากรัฐบาลมีระยะเวลาในการบริหารงบประมาณเพียง ๘ เดือน รวมถึงป้องกันไม่ให้เกิดการแทรกแซงการใช้งบประมาณจากฝ่ายการเมือง

### **๓.๓ งบประมาณเกี่ยวกับการบริหารจัดการน้ำ การแก้ไขปัญหาน้ำ และการฟื้นฟู ทั้งระยะสั้น ระยะกลางและระยะยาว กว่า ๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาท**

การบริหารงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับการจัดการน้ำ การแก้ไขปัญหาน้ำและการฟื้นฟู ซึ่งตั้งไว้จำนวนสูงกว่า ๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งในระยะสั้นจำเป็นต้องจัดสรรงบประมาณในส่วนอื่นๆ การบริหารงบประมาณดังกล่าว จะสามารถดำเนินได้ทันกับการป้องกันปัญหาในปีต่อไปหรือไม่ จากคาดการณ์สถานการณ์ประเทศไทยอาจจะประสบปัญหาภัยธรรมชาติ จากปรากฏการณ์ลานินญา กล่าวคือ หากมีฝน ฝนจะมาก พายุลมเร็วและแรง หากเกิดภัยแล้งก็จะแล้งมาก ซึ่งปีที่ผ่านมาประเทศไทยเกิดความเสียหายจากอุทกภัยจำนวนมาก ประชาชนเดือดร้อนในวงกว้าง แต่การแก้ปัญหาของภาครัฐ หรือหน่วยของรัฐค่อนข้างช้า และการดำเนินการซ้ำซ้อนไม่สอดคล้องกับแผนที่กำหนดไว้ อาทิ การป้องกันน้ำท่วม หน่วยงานของรัฐแต่ละแห่งต่างดำเนินการไม่ประสานงานให้สอดคล้องกัน เช่น จังหวัด นครมอุตสาหกรรม หรือท้องถิ่นแต่ละแห่ง ซึ่งการใช้งบประมาณสำหรับการป้องกันภัยพิบัติค่อนข้างมากและเพิ่มขึ้นทุกปี ซึ่งปีนี้ ประมาณ ๖๖,๐๐๐ ล้านบาท แต่ไม่สามารถป้องกันหรือแก้ไขปัญหาในระยะยาวได้หรือตัวอย่างการแก้ไขปัญหา น้ำท่วม กรณีแควตาดแดด ลุ่มน้ำสะแกกรัง จังหวัด อุทัยธานี ซึ่งใช้งบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๔ ปีละ ๔๐๐ ล้านบาท แต่ไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้

การแต่งตั้งคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการน้ำ (กยน) ของรัฐบาลนั้น จะมีศักยภาพหรือขีดความสามารถที่จะแก้ไขปัญหาได้หรือไม่ เพราะเดิมหน่วยงานของรัฐมีคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน นอกจากนั้น ยังมีคณะกรรมการจัดการลุ่มน้ำต่าง ๆ ๒๕ ลุ่มน้ำ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ไม่แตกต่างกับคณะกรรมการ กยน. แต่ยังไม่สามารถบริหารจัดการน้ำได้อย่างมีประสิทธิภาพ



## ๓.๔ งบประมาณของกระทรวงสาธารณสุข และหน่วยงานในสังกัด จำนวน ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท

การดำเนินงานของกระทรวงสาธารณสุขนั้นต้องให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๕๑ ซึ่งบัญญัติว่า บุคคลย่อมมีสิทธิเสมอกันในการรับบริการทางสาธารณสุขที่เหมาะสมและได้มาตรฐาน และผู้ยากไร้มีสิทธิได้รับการรักษาพยาบาลจากสถานบริการสาธารณสุขของรัฐโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย

โดยบุคคลย่อมมีสิทธิได้รับการบริการสาธารณสุขจากรัฐอย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ รวมถึงสิทธิได้รับการป้องกันและโรคติดต่ออันตรายจากรัฐอย่างเหมาะสมโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย และทันต่อเหตุการณ์

ดังนั้น การจัดทำงบประมาณของกระทรวงสาธารณสุขจะเป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญหรือไม่ เช่น สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ซึ่งดูแลสุขภาพของคนในประเทศ เนื่องจากต้องใช้งบประมาณเป็นจำนวนมาก รวมถึงกองทุนต่างๆ อันประกอบด้วย

- ๑) กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ซึ่งดูแลคน ๔๘ ล้านคน ใช้งบประมาณ ๒,๗๕๕ บาทต่อคนต่อปี
- ๒) กองทุนประกันสังคม ซึ่งดูแลคน ๑๐.๕ ล้านคน ใช้งบประมาณ ๒,๕๐๐ บาทต่อคนต่อปี
- ๓) สวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการและครอบครัว ซึ่งดูแลคน ๕ ล้านคน ใช้งบประมาณ ๑๒,๐๐๐ บาทต่อคนต่อปี

### การจัดสรรงบประมาณของกระทรวงสาธารณสุขมีข้อสังเกต ดังนี้

๑) การใช้งบประมาณของกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ซึ่งดูแลคน ๔๘ ล้านคนนั้น ดูแลผู้ที่มีความสามารถเสียค่าใช้จ่ายในการดูแลสุขภาพเองด้วย ทำให้เสียงบประมาณจำนวนมากเป็นเหตุให้รัฐบาลตั้งงบประมาณไว้สูงด้วย และการได้รับบริการสาธารณสุขฟรีจะทำให้การได้รับบริการไม่ทั่วถึง เพราะคนต้องการเข้ารับบริการมาก

๒) สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) จัดทำงบประมาณในการส่งเสริม และป้องกันโรค ซึ่งควรจะเป็นงบของกระทรวงสาธารณสุข เพราะมีหน่วยงานที่ดำเนินการในเรื่องดังกล่าว เช่น กรมควบคุมโรค กรมอนามัย เป็นต้น โดยเฉพาะการดำเนินการในเรื่องวัคซีนป้องกันโรค ซึ่งต้องส่งเสริม และพัฒนาให้ดีขึ้นกว่าปัจจุบัน

## ๓.๕ การจัดทำงบประมาณแบบขาดดุล

งบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๕ ไม่สอดคล้องกับการจัดเก็บรายได้ของรัฐ ซึ่งจัดเก็บรายได้เพียง ๑.๙๘ ล้านล้านบาท แต่งบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒.๓๘ ล้านล้านบาท และเป็นรายจ่ายประจำถึง ๑.๘๕ ล้านล้านบาท



การจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลลดน้อยลง เนื่องจากมาตรการของรัฐบาลในการกระตุ้นเศรษฐกิจ เช่น การดำเนินนโยบายบ้านหลังแรก นโยบายรถคันแรก การลดภาษีนิติบุคคล เป็นต้น ซึ่งนโยบายเหล่านี้ส่งผลให้รัฐเก็บภาษีได้น้อยลงทั้งสิ้น ซึ่งเป็นปัญหาที่รัฐบาลต้องดำเนินการ เพื่อให้การจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลเพิ่มขึ้น เพื่อให้เพียงพอจ่ายของรัฐบาลที่เพิ่มขึ้น โดยเฉพาะจากสาเหตุของอุทกภัยครั้งใหญ่ที่ผ่านมา

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๕ มีข้อสังเกต ดังนี้

- ๑) รายจ่ายในการชำระดอกเบี้ยเงินกู้สูงขึ้นทุกปี แต่ขณะเดียวกันการชำระเงินต้นคงที่ เนื่องจากรัฐบาลยังต้องอาศัยเงินงบประมาณจากการกู้ยืมเพิ่มขึ้น
- ๒) นโยบายการปรับขึ้นเงินเดือนข้าราชการ ส่งผลต่อการใช้จ่ายเงินงบประมาณของรัฐบาลเป็นอย่างมาก โดยเฉพาะรัฐบาลไม่ได้เตรียมการจัดหารายได้ เพื่อชดเชยหรือรองรับนโยบายดังกล่าว ซึ่งในต่างประเทศหากขึ้นเงินเดือนให้ข้าราชการรัฐบาลจะต้องปรับฐานภาษีเพื่อหารายได้เพิ่มขึ้น
- ๓) ในภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบันรัฐบาลต้องติดตามและควบคุมอัตราเงินเฟ้ออย่างใกล้ชิด
- ๔) รัฐบาลต้องจัดสรรงบประมาณในด้านการอนุรักษ์ พื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้เพิ่มขึ้น และต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับนโยบายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนและสิ้นเปลืองงบประมาณ
- ๕) รัฐบาลจะต้องจัดสรรและควบคุมการใช้งบประมาณในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบใน ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เนื่องจากที่ผ่านมาการแก้ไขปัญหาฯ ยังไม่มีประสิทธิภาพและเกิดปัญหาทุจริตเงินงบประมาณเป็นจำนวนมาก

### ๓.๖ ภาพรวมของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๒.๓๘ ล้านล้านบาท มีข้อสังเกตว่า รายจ่ายประจำปีเพิ่มขึ้น ๑๑.๓ เปอร์เซ็นต์ ไม่สัมพันธ์กับรายได้ที่เพิ่มขึ้น ๙.๗ เปอร์เซ็นต์ ในขณะที่ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศเพิ่มขึ้น ๘.๕ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งส่งผลให้รัฐบาลต้องจัดทำงบประมาณขาดดุล และต้องก่อหนี้สาธารณะเพิ่มขึ้น ซึ่งอาจก่อให้เกิดปัญหาวิกฤตในอนาคต เช่นที่กำลังเกิดขึ้นกับหลายประเทศในยุโรป รัฐบาลต้องเร่งส่งเสริมให้มีการเพิ่มรายได้ของประเทศให้มากขึ้น โดยเฉพาะกระทรวงพาณิชย์ต้องเปิดตลาดการค้าระหว่างประเทศให้มากขึ้น ไม่ว่าจะเป็นตลาดใหญ่อย่างประเทศจีน หรือประเทศสหรัฐอเมริกา หรือจะเป็นตลาดใหม่ ๆ อย่างประเทศแถบอเมริกาใต้ เช่น ชิลี เปรู รวมถึงต้องรักษาตลาดการค้าในอาเซียน และประเทศอื่น ๆ ในเอเชียไว้ด้วย

### ๓.๗ งบประมาณด้านการศึกษา

งบประมาณปี ๒๕๕๕ จำนวน ๒.๓๘ ล้านล้านบาท เป็นงบประมาณรายจ่ายสูงถึง ๑.๘ ล้านล้านบาท ดังนั้น รัฐบาลจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อการพัฒนาประเทศ เพราะการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลไม่เพียงพอจ่าย ซึ่งรัฐบาลต้องกู้เงินถึง ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งการจัดสรรงบประมาณในลักษณะดังกล่าว มีข้อสังเกต ดังนี้



๑) งบประมาณด้านการศึกษารับการจัดสรรน้อยมาก บางแห่งเพิ่มขึ้น แต่เพิ่มในเปอร์เซ็นต์ที่น้อยมาก เช่น มหาวิทยาลัยราชภัฏแห่งละ ๒๐๐ ล้านบาท แต่มหาวิทยาลัยบางแห่ง ตั้งงบประมาณไว้เกือบ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งเกิดความเหลื่อมล้ำ และไม่เป็นธรรม

๒) การจัดงบประมาณยังไม่ตอบสนองต่อการพัฒนาประเทศ ยังมีปัญหาเรื่องการกระจายรายได้เพราะรัฐบาลส่งเสริมเศรษฐกิจที่เอื้อประโยชน์เฉพาะคนบางกลุ่ม เช่น อุตสาหกรรมรถยนต์ ซึ่งไทยส่งออกเป็นอันดับต้น ๆ ของโลก แต่การกระจายรายได้ไปสู่ประชาชนยังไม่ทั่วถึง รวมถึงอุตสาหกรรมปิโตรเคมี หรืออุปกรณ์คอมพิวเตอร์ก็เช่นเดียวกัน รัฐบาลควรส่งเสริมอุตสาหกรรมที่สามารถกระจายรายได้ไปสู่ประชาชนได้ในวงกว้าง เช่น อุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับการเกษตรต่างๆ หรืออุตสาหกรรมการท่องเที่ยว

๓) การพัฒนาการศึกษา รัฐบาลต้องปรับทิศทางการศึกษา เพื่อสร้างคุณภาพคนให้รู้จักคิดเป็น เพื่อนำไปสู่การพัฒนา ซึ่งที่ผ่านมาหลักสูตรการศึกษา มักจะสอนให้ทำตามกรอบ และแนวคิดเดิมๆ ต้องส่งเสริมงบประมาณด้านการวิจัยและการทำกิจกรรม เพื่อให้เด็กรู้จักคิด และพัฒนา

## ๓.๘ ภาพรวมงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๕

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๕ มีข้อสังเกต ดังนี้

๑) การจัดทำงบประมาณที่จัดทำในภาวะการณ์ที่ไม่ปกติ และมีการจัดทำล่าช้ากว่าปกติถึง ๔ เดือน จึงทำให้งบประมาณบางรายการอาจจะมีความปัญหาในการดำเนินการ รวมถึงการประมาณการรายได้ที่คาดว่าจะไม่เป็นไปตามเป้าหมาย รัฐบาลมีแนวทางแก้ไขปัญหายังไง

๒) อยากทราบแนวทางของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหางบประมาณในส่วนของรายได้อะไรบ้าง

๓) แนวทางการดำเนินการเพื่อให้เกิดวินัยทางการเงินการคลัง เพราะตัวเลขของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังคนเดิมและคนปัจจุบันไม่ตรงกัน คือ ๘.๓๓ เปอร์เซ็นต์ และ ๑๒ เปอร์เซ็นต์

๔) รัฐบาลมีแนวทางในการบริหารหนี้สาธารณะอย่างไร เนื่องจากเดิมรัฐบาลมีหนี้สาธารณะ ๔ ล้านล้านบาท และถูกพระราชกำหนดอีก ๓.๕ แสนล้านบาท และในอนาคตกำลังจะกู้เพิ่มเพื่อจัดทำงบประมาณขาดดุลอีก รวมถึงหนี้ของรัฐบาลวิสาหกิจ ๒ แห่ง คือ การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย และบริษัท การบินไทย จำกัด จำนวน ๑.๗๔ แสนล้านบาท ซึ่งแม้จะไม่ต้องรับผิดชอบตามพระราชบัญญัติงบประมาณฯ แต่ก็ยังถือว่าเป็นหนี้สาธารณะ

๕) การจัดทำงบกลาง ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท รัฐบาลต้องชี้แจงเหตุผล รวมถึงการเร่งรัดเบิกจ่ายงบกลาง ๕,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อเยียวยาผู้ประสบทุกข์ว่าประชาชนได้รับการเยียวยาอย่างน้อยเพียงใด รวมถึงการกู้เงินตามพระราชกำหนด ๓.๕ แสนล้านบาท ซึ่งยังขาดรายละเอียดว่าจะดำเนินการได้อย่างไร และทันในปีงบประมาณหรือไม่ โดยเฉพาะโครงการที่ต้องผ่านคณะกรรมการสิ่งแวดล้อม หรือต้องรับฟังความคิดเห็นของประชาชน อาจจะมีการไม่ทัน รัฐบาลจะแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างไร

๖) รัฐบาลต้องขยายฐานภาษีให้เพิ่มขึ้น เพื่อรองรับกับหนี้สาธารณะที่เพิ่มขึ้น



๓) รัฐบาลควรส่งเสริมบทบาทของท้องถิ่นโดยเฉพาะบทบาทของคณะกรรมการหมู่บ้าน ซึ่งจะเป็นการส่งเสริมระบบประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วม การมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นเรื่องสำคัญในระบอบประชาธิปไตยและการพัฒนาประเทศ

### ๓.๙ การจัดสรรงบประมาณเพื่อการบริหารจัดการน้ำ

ประเทศไทยประสบกับปัญหาอุทกภัย เมื่อปี ๒๕๕๔ โดยเฉพาะลุ่มน้ำยม ประชาชนได้รับผลกระทบถึง ๑๑ จังหวัด งบประมาณในการส่งเสริมการบริหารจัดการน้ำประมาณ ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท โดยหน่วยงานรับผิดชอบหลัก คือ กรมชลประทาน กรมพัฒนาที่ดินของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกรมทรัพยากรน้ำบาดาลของกระทรวงทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม รวมถึงสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร ซึ่งเป็นองค์กรมหาชน นอกจากนี้จะใช้งบประมาณ ๔๕,๐๐๐ ล้านบาทแล้ว บางส่วนยังใช้งบกลางของรัฐบาลซึ่งตั้งไว้ ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท อยากราบแนวการดำเนินงานบริหารงบประมาณในส่วนนี้อย่างไร ซึ่งจะบริหารจัดการแบบบูรณาการได้อย่างไร และขอฝากข้อสังเกต ดังนี้

๑) รัฐบาลควรจัดทำข้อมูล และแผนที่ลุ่มน้ำต่างๆ ให้สอดคล้องและเชื่อมโยงกัน ซึ่งจะทำให้การบริหารดำเนินการของแต่ละหน่วยงานไม่ซ้ำซ้อนกัน

๒) รัฐบาลต้องส่งเสริมให้จังหวัด และกลุ่มจังหวัดจัดทำแผนบริหารให้สอดคล้องกัน โดยอาศัยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำแผน

๓) การจัดตั้งคณะกรรมการต่างๆ เพื่อการบริหารจัดการน้ำ เช่น คณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟู และสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.) หรือคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (กยน.) ควรจะได้ดำเนินการบริหาร และแก้ไขปัญหาอย่างเป็นระบบเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ

### ๓.๑๐ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

การจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาเกษตรกรที่คั่งค้างมานาน เช่น ปัญหาปัจจัยการผลิต ปัญหาทรัพยากรการผลิต ปัญหาที่ดินทำกิน เป็นต้น ปัญหาเหล่านี้ส่งผลกระทบต่อรายได้ของเกษตรกร เพราะทำให้ต้นทุนการผลิตสูงขึ้น รวมถึงปัญหาด้านการตลาดการเกษตรด้วย แต่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพียง ๗๖,๗๒๑ ล้านบาท ซึ่งกรมที่ได้รับมากที่สุดคือ กรมชลประทาน ๔๒,๙๑๙ ล้านบาท ส่วนที่เหลือต้องจัดสรรถึง ๑๕ หน่วยงาน และงบประมาณส่วนใหญ่จะเป็นงบประมาณด้านบุคลากรและงบดำเนินการ ส่วนงบประมาณด้านการลงทุนน้อยมาก รัฐบาลต้องดำเนินนโยบายด้านการเกษตรอย่างเป็นระบบ ที่ผ่านมารัฐบาลไม่เคยมีนโยบายที่จะพัฒนาเกษตรกรและพัฒนาข้าวอย่างเป็นระบบ ทำให้รัฐบาลแก้ไขปัญหาไม่ตรงจุด ซึ่งตามข้อเท็จจริงราคาข้าวเปลือกสูง เกษตรกรควรที่จะมีรายได้และความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น แต่ปัจจุบันไม่ได้เป็นเช่นนั้น จึงขอเสนอให้รัฐบาลดำเนินการ ดังนี้

๑) จัดทำแผนพัฒนายุทธศาสตร์ด้านการเกษตรของประเทศอย่างเป็นระบบ โดยเฉพาะพืชเศรษฐกิจหลัก เช่น ข้าว ปาล์ม เป็นต้น



๒) ส่งเสริมโครงการจัดระบบการปลูกข้าวของกรมการข้าว ซึ่งเป็นการบูรณาการของ ๖ หน่วยงาน คือ กรมการข้าว กรมส่งเสริมการเกษตร กรมวิชาการเกษตร กรมชลประทาน กรมพัฒนาที่ดิน และสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ซึ่งจะแก้ไขปัญหาและพัฒนาการปลูกข้าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓) รัฐบาลดำเนินการอย่างไรในช่วงการเปลี่ยนผ่านนโยบายการประกันราคามาเป็น การรับจำนำข้าว ซึ่งเกิดช่องว่างที่ทำให้เกษตรกรได้รับผลกระทบอยู่ในปัจจุบัน

๔) รัฐบาลต้องส่งเสริมโครงการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่จะพัฒนาให้เกษตรกร มีความเป็นอยู่และรายได้ดีขึ้น เช่น โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต โครงการจัดรูปที่ดิน โครงการ อาสาสมัครเกษตรกรหมู่บ้าน โครงการยุวเกษตรกร โครงการบ่อน้ำขนาดเล็ก โครงการวิจัยและพัฒนา ด้านการเกษตร เป็นต้น



๔. **ประมวลคำถาม ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสามัญ  
วุฒิสภาต่อร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ  
พ.ศ. ๒๕๕๕ วุฒิสภา**



## ๔. ประมวลคำถาม ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ สามัญ วุฒิสภา ต่อร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ วุฒิสภา

### ๔.๑ คำถามที่น่าสนใจของคณะกรรมการสามัญ วุฒิสภา

#### ๔.๑.๑ คณะกรรมการการทอ้งเที่ยว

**๑. คำถาม :** จากการติดตามการกระจายงบประมาณเพื่อบูรณะ ฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวในแต่ละจังหวัดในช่วงระยะเวลา ๓ - ๔ ปี ที่ผ่านมาพบว่า งบประมาณเพื่อการนี้ไปกระจุกตัวอยู่ที่ ๓ - ๔ จังหวัดซ้ำกันทุกปี จึงมีประเด็นนโยบายแนวคิด และมาตรการในการกระจายงบประมาณเพื่อสนับสนุนการบูรณะฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้ใช้อะไรเป็นหลักในการพิจารณา อาทิ

- จังหวัดที่ทำรายได้ด้านการท่องเที่ยวให้ประเทศมาก
- จังหวัดที่มีจำนวนนักท่องเที่ยวมาก หรือ
- จังหวัดที่มีแหล่งท่องเที่ยวเสื่อมโทรมมาก

**๒. คำถาม :** เหตุใดจังหวัดที่ทำรายได้ด้านการท่องเที่ยวให้แก่ประเทศมากเป็นอันดับ ๑-๓ เช่น ภูเก็ต เชียงใหม่ ชลบุรี ซึ่งมีระดับความเสื่อมโทรมของแหล่งท่องเที่ยวสูงมากด้วย จึงได้รับการสนับสนุนด้านงบประมาณจากกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาน้อยมาก เมื่อเทียบกับจังหวัดที่ได้รับการสนับสนุนซ้ำๆ กันทุกปี ยกตัวอย่าง เช่น

ในปี ๒๕๕๒	ภูเก็ต ได้รับเงินสนับสนุน	๓,๘๐๐,๐๐๐	บาท
	สุพรรณบุรี ได้รับ	๔๒,๘๖๐,๐๐๐	บาท
ในปี ๒๕๕๔	ภูเก็ต ได้รับเงินสนับสนุน	๓,๐๐๐,๐๐๐	บาท
	สุพรรณบุรี ได้รับ	๙๑,๒๕๐,๐๐๐	บาท
ในปี ๒๕๕๕	ภูเก็ต ได้รับเงินสนับสนุน	๕,๐๐๐,๐๐๐	บาท
	สุพรรณบุรี ได้รับ	๒๓,๐๐๐,๐๐๐	บาท
	และในส่วนงบประมาณไทยเข้มแข็ง ปี ๕๕		
	สุพรรณบุรี ได้รับ	๘๕,๘๘๐,๐๐๐	บาท
	แต่จังหวัดภูเก็ตไม่ได้รับเงินสนับสนุน		



## ๔.๑.๒ คณะกรรมาธิการการแรงงานและสวัสดิการสังคม

๑. **คำถาม :** ข้อมูลด้านแรงงานที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานปลัดกระทรวง ปัจจุบันมีระบบข้อมูลและประเภทข้อมูลของแต่ละระบบในด้านใดบ้าง แต่ละระบบมีวัตถุประสงค์การใช้ประโยชน์จากข้อมูลอย่างไร และมีการบริหารจัดการข้อมูลภายใต้แผน ICT ของกระทรวง กรมที่สอดคล้องกับแผน ICTระดับชาติ (ปี ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙) หรือไม่ อย่างไร
๒. **คำถาม :** ปีงบประมาณ ๒๕๕๕ สำนักงานปลัดกระทรวงได้รับงบประมาณเพื่อการจัดเก็บข้อมูลและการพัฒนาระบบข้อมูลทั้ง ๒ แผนงาน จำนวนหลายรายการในวงเงินที่ค่อนข้างสูงมาก สำนักงานปลัดกระทรวงมีเป้าหมาย และแนวทางการจัดเก็บข้อมูลและพัฒนาระบบข้อมูลในแต่ละรายการอย่างไร เพื่อให้เกิดความเชื่อมโยงข้อมูลด้านแรงงานระหว่างหน่วยงานในสำนักงานปลัดกระทรวง กรมในสังกัดกระทรวง และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง และเป็นการลดการซ้ำซ้อนในการจัดเก็บข้อมูล ลดการสร้างระบบข้อมูลใหม่ขึ้นมาแทนการพัฒนาระบบข้อมูลที่หน่วยงานมีอยู่เดิม
๓. **คำถาม :** กรมมีเป้าหมายและแนวทางดำเนินการพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงานไทยที่ทำงานอยู่ในประเทศใด เพราะสาเหตุใด และการดำเนินการสอดคล้องกับสาเหตุของปัญหาความต้องการของแรงงานไทย และประโยชน์จากการดำเนินการอย่างไร
๔. **คำถาม :** กลุ่มเป้าหมายและสาขาอาชีพที่จะดำเนินการยกระดับศักยภาพให้สูงขึ้น และการพัฒนาฝีมือก่อนเข้าสู่ตลาดแรงงาน
๕. **คำถาม :** แนวทางการดำเนินงานและความร่วมมือจากสถานประกอบการในแต่ละกลุ่มประเภทอุตสาหกรรม รวมทั้งความต้องการของกลุ่มเป้าหมายและค่าใช้จ่ายต่อคนของการฝึกยกระดับศักยภาพและพัฒนาฝีมือก่อนเข้าสู่ตลาดแรงงาน
๖. **คำถาม :** การวัดผลจากระดับฝีมือกับรายได้ที่แท้จริงที่เพิ่มขึ้น และการได้งานทำของผู้เข้าสู่ตลาดแรงงานใหม่ มีการติดตาม และวัดผลกรณีนี้อย่างไร และเมื่อใด
๗. **คำถาม :** จำนวนผู้ว่างงานจากอุทกภัยที่ขึ้นทะเบียนผู้ว่างงานกับกรมการจัดหางาน มีจำนวนเท่าใด แยกตามประเภทอุตสาหกรรมและสาขาอาชีพ และการดำเนินกิจกรรมสนับสนุนให้เกิดการจ้างงาน และยกระดับรายได้ที่กรมการจัดหางานได้รับงบประมาณดำเนินการในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ จะช่วยให้มีการจ้างงานผู้ว่างงานจากอุทกภัย ผู้ว่างงานทั่วไปและนักศึกษาที่จะจบการศึกษาใหม่ได้มีงานทำมีรายได้ เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นอย่างไร และเป็นจำนวนเท่าใด



- ๘. คำถาม :** นโยบายในการอนุญาตให้คนต่างด้าว ๓ สัญชาติ ที่หลบหนีเข้าเมือง และได้รับการผ่อนผันให้ทำงานได้รับการพิสูจน์สัญชาติ และเข้าเมืองโดยถูกต้องตามกฎหมาย และการลดขั้นตอน รวมทั้งค่าใช้จ่ายในการพิสูจน์สัญชาติจะดำเนินการได้หรือไม่
- ๙. คำถาม :** เงินสมทบกองทุนประกันสังคมในปี ๒๕๕๕ เป็นเงินสมทบจากฝ่ายรัฐ ในช่วงเวลาใดและฝ่ายรัฐบาลยังคงค้างเงินสมทบ ในช่วงเวลาใดอีกหรือไม่
- ๑๐. คำถาม :** การนำเงินสมทบกองทุนประกันสังคมไปลงทุนมีอัตราส่วนการลงทุนในแต่ละกลุ่มการลงทุน และได้รับผลตอบแทนใน ๕ ปีย้อนหลังอย่างไร ปัจจุบันสำนักงานประกันสังคมมีเงินกองทุนประกันสังคม และกองทุนเงินทดแทนจำนวนเท่าใด
- ๑๑. คำถาม :** แรงงานนอกระบบที่ขึ้นทะเบียนเป็นผู้ประกันตน ตามมาตรา ๔๐ มีประเภทใดบ้าง
- ๑๒. คำถาม :** เป้าหมายในปี ๒๕๕๕ จำนวน ๒,๔๐๐,๐๐๐ บาท จะเป็นแรงงานนอกระบบประเภทใด และสำนักงานประกันสังคมมีมาตรการรณรงค์ให้แรงงานนอกระบบเข้าสู่ระบบตามมาตรา ๔๐ เป็นไปตามเป้าหมายอย่างไร
- ๑๓. คำถาม :** ตามที่กระทรวงประกาศกำหนดปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำเพิ่มขึ้นอีกร้อยละ ๔๐ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๕ จะมีผลให้ลูกจ้างที่อยู่ในข่ายบังคับตามประกาศนี้อยู่ในกลุ่มเป้าหมายที่จะต้องส่งเสริมความเข้าใจในนโยบายการปรับรายได้ไม่ต่ำกว่าวันละ ๓๐๐ บาท จำนวนเท่าใด การสร้างความเข้าใจแก่กลุ่มเป้าหมายกลุ่มนี้ จะดำเนินการเป็นอย่างไร
- ๑๔. คำถาม :** สำหรับแรงงานในภาคเกษตรกรรม และผู้รับงานไปทำที่บ้าน ปัจจุบันมีรายได้ขั้นต่ำวันละเท่าใด และเป็นกลุ่มเป้าหมายในการส่งเสริมความเข้าใจนโยบายการปรับรายได้ไม่ต่ำกว่าวันละ ๓๐๐ บาท จำนวนเท่าใด
- ๑๕. คำถาม :** ปัญหาการค้ำมนุษย์ที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานเป็นปัญหาด้านใดบ้างมีการติดตามแก้ไขปัญหาอย่างไร และส่งผลกระทบต่อภารกิจด้านการค้า และมาตรฐานแรงงานไทยหรือไม่อย่างไร
- ๑๖. คำถาม :** ฐานข้อมูลในเรื่องนี้มีข้อมูลในระบบเดิมเป็นอย่างไร จะพัฒนาอะไรบ้าง
- ๑๗. คำถาม :** การปฏิบัติในเรื่องค่าจ้างระหว่างหยุดกิจการชั่วคราว ค่าชดเชยการเลิกจ้าง และความสัมพันธ์ระหว่างนายจ้างกับลูกจ้าง มาตรการการช่วยเหลือนายจ้างและลูกจ้างในส่วนที่เกี่ยวข้องกับงานของกรม/กระทรวงได้ดำเนินการอะไรบ้าง



และจะมีมาตรการการช่วย เหลือกรณีเกิดภัยพิบัติในอนาคตที่ปฏิบัติได้อย่างเป็นระบบและเป็นธรรมแก่นายจ้าง ลูกจ้าง อย่างไร

**๑๘. คำถาม :** กรมพัฒนาฝีมือแรงงานได้มีการกำหนดแผนงานในการพัฒนาทักษะฝีมือของแรงงานในสถานประกอบกิจการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพแรงงานรับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน รวมทั้งการเคลื่อนย้ายแรงงานเสรีปี ๒๕๕๘ อย่างไรบ้าง และกำหนดระยะเวลาของแผนแต่ละช่วงเวลาใด สำหรับงบประมาณในปี ๒๕๕๕ กำหนดกรอบแนวทางการดำเนินงานในการพัฒนาฝีมือ และศักยภาพแรงงานในกลุ่มเป้าหมายใดพัฒนาระบบรับรองมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติในสาขาอาชีพใดบ้าง รวมทั้งการพัฒนาศักยภาพของเจ้าหน้าที่ และหน่วยงานของกรมในการรองรับการดำเนินงานเกี่ยวกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนตามโครงการจัดตั้งศูนย์เทคโนโลยีขั้นสูงอย่างไร และความร่วมมือกับภาคีต่างๆ

**๑๙. คำถาม :** ในการดำเนินงานเพื่อรองรับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน การเคลื่อนย้ายแรงงานเสรีปี ๒๕๕๘ กรมกำหนดวิธีการประเมินผลความสำเร็จของโครงการ และหน่วยงานสังกัดกรมในแต่ละช่วงเวลาของแผนอย่างไร

#### **๔.๑.๓ คณะกรรมการการสาธารณสุข**

**๑. คำถาม :** ภาพรวมด้านงบประมาณของกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งจากเหตุอุทกภัยกระทรวงฯ ได้รับความเสียหายเป็นจำนวนมาก ในงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ กระทรวงฯ ได้มีการเตรียมการในส่วนนี้อย่างไร

**๒. คำถาม :** บริษัทฯที่มีโรงงานในประเทศไทย อย. ได้มีการส่งเสริมหรือวางแผนให้สามารถบริหารจัดการได้ด้วยตนเองหรือไม่

**๓. คำถาม :** งบประมาณในการสร้างตึกของกรมสนับสนุนบริการสุขภาพมีการดำเนินการอย่างไร

**๔. คำถาม :** งบผูกพันของกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ คืออะไร

**๕. คำถาม :** อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) มีงบประมาณ จำนวน ๓๑๒ ล้านบาท มีการดำเนินการด้านใดบ้าง

**๖. คำถาม :** เงินนอกงบประมาณ คืออะไร มีแหล่งที่มาจากแหล่งใด และเหตุใดเงินนอกงบประมาณจึงประมาณการเท่ากับเงินงบประมาณ

**๗. คำถาม :** กรมการแพทย์มีการเตรียมความพร้อมที่จะเข้าร่วมเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) อย่างไร

**๘. คำถาม :** กรมการแพทย์มีปัญหาการขาดแคลนบุคลากรหรือไม่ และงบประมาณที่ได้รับเพียงพอหรือไม่



- ๙. คำถาม :** ขอทราบขอบเขตการดำเนินงานเรื่องยาเสพติดและสารเสพติดของกรมการแพทย์ และมีการแบ่งกรอบการดำเนินงานด้านดังกล่าวกับกรมสุขภาพจิตอย่างไร
- ๑๐. คำถาม :** ศูนย์มะเร็งของกรมการแพทย์มีเพียงพอหรือไม่ และมีความคิดที่จัดตั้ง ศูนย์มะเร็งเพิ่มเติมหรือไม่
- ๑๑. คำถาม :** กรมการแพทย์ได้มีการบูรณาการเพื่อแก้ไขปัญหาเสพติดร่วมกับหน่วยงาน อื่นๆ ที่เกี่ยวข้องหรือไม่
- ๑๒. คำถาม :** กิจกรรมศึกษา วิจัย พัฒนา และถ่ายทอดองค์ความรู้พัฒนาเครือข่ายวิชาการ การส่งต่อทุกระดับ จำนวนองค์ความรู้ที่ศึกษาและถ่ายทอดจำนวน ๕๕ เรื่อง มีแผนอะไรบ้าง
- ๑๓. คำถาม :** กรมสุขภาพจิตมีการเตรียมความพร้อมที่จะเข้าร่วมเป็นประชาคมเศรษฐกิจ อาเซียน (AEC) อย่างไร
- ๑๔. คำถาม :** งบประมาณที่ใช้ในโครงการพัฒนาสติปัญญาเด็กไทยเพียงพอหรือไม่ และ การดำเนินการตามโครงการดังกล่าวได้ผลอย่างไร
- ๑๕. คำถาม :** กรมพัฒนาการแพทย์แผนไทย และการแพทย์ทางเลือก มีการประสานความเข้าใจใน การรักษาพยาบาลระหว่างกรมการแพทย์แผนปัจจุบันกับการแพทย์แผนไทย อย่างไรบ้าง

#### **๔.๑.๔ คณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคาร และสถาบัน การเงิน**

- ๑. คำถาม :** ความคืบหน้าในการจัดให้มีกฎหมายการเงิน การคลังของรัฐ ภายใน ๒ ปี นับแต่มี การแถลงนโยบายของรัฐบาลตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๖๗ วรรคสาม
- ๒. คำถาม :** ความชัดเจนในการยกเว้นการจัดเก็บภาษีของกรมจัดเก็บภาษี ทั้งสามกรม ให้กับบางกลุ่ม บางองค์กร ทำให้การจัดเก็บรายได้ของภาครัฐลดลง มีหลักการ อย่างไร
- ๓. คำถาม :** ความชัดเจนในการคำนวณเป้าหมายในการจัดเก็บภาษี (ประมาณการรายได้ ของรัฐ) ให้สอดคล้องกับเหตุการณ์ปัจจุบัน ซึ่งเกิดจากปัญหาอุทกภัย ซึ่ง พิจารณาจากเอกสารงบประมาณพบว่า ตัวเลขประมาณการรายได้ทั้ง รัฐวิสาหกิจ ค่อนข้างสูงกว่าความเป็นจริง อาจส่งผลกระทบต่อเงินคงคลัง
- ๔. คำถาม :** ภาระหนี้สาธารณะทั้งหมด ทั้งนี้จากการที่รัฐจะกู้เงินประมาณ ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท หนี้รัฐวิสาหกิจ และหนี้จากที่รัฐเข้าไปค้ำประกันที่ยังไม่มีความชัดเจน แต่มี



แนวโน้มที่จะเพิ่มสูงขึ้น จนเกินร้อยละ ๖๐ จนทำให้ไม่เป็นไปตามวินัยการเงินการคลัง หรือไม่อย่างไร

### ข้อสังเกต

๑. ควรเร่งรัดให้จัดทำกฎหมายการเงิน การคลังของรัฐ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๖๗ วรรคสาม
๒. ควรมีการแสดงงบประมาณรายจ่ายในส่วนที่เกี่ยวข้องกับนโยบายประชานิยมของรัฐ อย่างชัดเจน

### ประเด็นคำถาม

๑. **คำถาม :** ประมาณการรายได้ของกรมธนารักษ์ที่ได้จากการบริหารจัดการที่ราชพัสดุ ๓,๗๐๐ ล้านบาท มาจากแหล่งใด ควรมีการจำแนกประเภท และจำนวนรายได้ที่จัดเก็บได้อย่างชัดเจน อาทิ รายได้จากการให้เช่าในอัตราเชิงสังคม จำนวนเท่าใด การให้เช่าเชิงพาณิชย์ จำนวนเท่าใด
๒. **คำถาม :** งบประมาณที่ตั้งไว้สำหรับดูแลทรัพย์สินมีค่าของแผ่นดินในปี ๒๕๕๕ จำนวน ๒๙.๙๖ ล้านบาท ซึ่งเป็นงบลงทุนเพียง ๓ ล้านบาทนั้น เพียงพอหรือไม่ อย่างไร เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๔ ตั้งงบลงทุนไว้ ๔๓ ล้านบาท

### ข้อสังเกต

๑. ควรแสดงข้อมูลเกี่ยวกับประเภทของที่ราชพัสดุต่าง ๆ และรายละเอียดรายได้ที่จัดเก็บได้ในแต่ละประเภทนั้น ๆ
๒. การตั้งงบประมาณเป็นค่าใช้จ่ายพื้นที่บริเวณศูนย์ราชการที่ถนนแจ้งวัฒนะ กรุงเทพฯ (๒,๓๘๑.๒๘) และผูกพันออกไปอีก ๗๓,๐๐๐ ล้านบาท แต่สำแดงว่ามีใช้หนี้สาธารณะ ทำให้ตัวเลขหนี้สาธารณะต่ำกว่าความเป็นจริงนั้น ควรปรากฏเป็นหนี้สาธารณะ
๓. การผลิตเหรียญกษาปณ์ควรมีจำนวนมากเพียงพอ และมีความแตกต่างกัน ในแต่ละประเภทอย่างชัดเจน เพื่อความสะดวกในการใช้ของประชาชน

### ประเด็นคำถาม

๑. **คำถาม :** งบประมาณทั้งหมดของกรมบัญชีกลาง นำไปใช้ในด้านใดบ้าง แต่ละด้านจำนวนเท่าใด

### ข้อสังเกต

๑. กรมบัญชีกลางมิได้แจกแจงรายละเอียดในการนำงบประมาณไปใช้ในแต่ละด้านแต่ละโครงการ ทำให้ไม่สามารถวิเคราะห์ และพิจารณาถึงความเหมาะสมและคุ้มค่าในการใช้



งบประมาณได้ ดังนั้น กรมบัญชีกลางควรแสดงรายละเอียดการนำงบประมาณไปใช้ใน  
แต่ละด้าน อาทิ

- ๑) ด้านการกำกับรายจ่ายของรัฐ และรายงานการเบิกจ่ายที่กรมบัญชีกลาง ควรมี  
การปรับปรุงระบบให้เชื่อมต่อข้อมูลการเบิกจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้
- ๒) ด้านการบริหารจัดการสวัสดิการสิทธิการรักษาโรค และค่าพยาบาลให้มีประสิทธิภาพ
- ๓) ด้านการบริหารจัดการบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ให้เหมาะสมกับค่าครองชีพที่เปลี่ยนแปลง
- ๔) ด้านการบริหารงาน e-AUCTION ควรมีการกำกับตรวจสอบ และควบคุมให้  
เป็นไปอย่างสุจริตเที่ยงตรง

### **ประเด็นคำถาม**

๑. **คำถาม :** สิทธิประโยชน์ทางภาษีศุลกากรที่ยกให้กับภาคเอกชนบางกลุ่มนั้น แยกประเภทใด  
และยกเว้นให้กับภาคเอกชนรายใด เป็นจำนวนเงินเท่าไร

### **ข้อสังเกต**

- งบประมาณในการใช้สำหรับจัดเก็บภาษีศุลกากร ประมาณ ๒,๔๐๑.๔๕ ล้านบาท โดยจะ  
สามารถจัดเก็บภาษีศุลกากรในปี ๒๕๕๕ ได้ประมาณ ๑๐๕,๕๐๐ ล้านบาท นับเป็น  
ค่าใช้จ่ายที่ค่อนข้างสูง เมื่อเทียบกับกรมสรรพากรที่ใช้งบประมาณ ๘,๐๘๖.๔๖ ล้านบาท  
ในการจัดเก็บภาษีสรรพากรได้ ๑,๖๒๔,๘๐๐ ล้านบาท
- งบประมาณในส่วนที่ใช้เป็นเงินสินบนและรางวัล ควรมีการแสดงในที่สาธารณะเป็น  
หลักฐาน

### **ประเด็นคำถาม**

๑. **คำถาม :** สิทธิประโยชน์ทางภาษีสรรพสามิตที่ยกให้กับภาคเอกชนบางกลุ่มนั้น  
แยกประเภทใด และยกเว้นให้กับภาคเอกชนรายใด เป็นจำนวนเงินเท่าไร

### **ข้อสังเกต**

๑. สิทธิประโยชน์ทางภาษีสรรพสามิตที่ภาคเอกชนบางกลุ่มได้รับการลดหย่อนหรือยกเว้น  
ควรแสดงให้สาธารณะชนประจักษ์เพื่อมิให้มีการบิดเบือนทางภาษี
- การที่กรมสรรพสามิตใช้กฎหมายหลายฉบับในการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตทำให้มี  
การเก็บภาษีในกรอบกฎหมายภาษีที่แตกต่างกันไป กรมสรรพสามิตจึงควรแสดงการ  
จัดเก็บภาษีตามกฎหมายภาษีแต่ละกฎหมายเพื่อให้สามารถวิเคราะห์ความเหมาะสมใน  
การหารายได้จากแหล่งภาษีแต่ละแหล่ง



## ประเด็นคำถาม

๑. **คำถาม :** สิทธิประโยชน์ทางภาษีสรรพากรที่ยกให้กับภาคเอกชนบางกลุ่มนั้น แยกประเภทใด และยกเว้นให้กับภาคเอกชนรายใด เป็นจำนวนเงินเท่าไร

## ข้อสังเกต

๑. กรมสรรพากรควรคำนึงถึงความเป็นธรรมในการจัดเก็บภาษี อาทิ เก็บภาษีมูลค่าเพิ่มที่จัดเก็บในอัตราเดียวสำหรับผู้เสียภาษีที่มีฐานะแตกต่างกัน

## ประเด็นคำถาม

๑. **คำถาม :** การตั้งงบประมาณเพื่อใช้ในการบริหารงานด้านการพัฒนารัฐวิสาหกิจ และหลักทรัพย์ของรัฐ มากกว่าการแสวงเม็ดเงินเพื่อดำเนินโครงการด้านการพัฒนาวิสาหกิจนั้น เหมาะสมหรือไม่ อย่างไร

## ข้อสังเกต

- การวางแผน การบริหารงานและการจัดงบประมาณ แสดงความไม่แน่นอน โดยมีการประมาณการงบประมาณสำหรับปี ๒๕๕๖ และปี ๒๕๕๗ ไว้เท่ากับ ๒,๖๓๔.๖๓ ล้านบาท และ ๕,๑๓๔.๖๖ ล้านบาท ตามลำดับ ซึ่งจะเห็นได้ว่าเป็นการประมาณการที่คาดว่าจะขยายงานได้ ๒๕ เท่า และ ๕๐ เท่า จากปี ๒๕๕๕ เป็นกรณีที่อาจมีคำถามว่าสามารถกระทำได้จริงหรือ

## ๔.๑.๕ คณะกรรมาธิการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑. **คำถาม :** ปัจจุบันโรงงานอุตสาหกรรมหลายแห่งได้เปลี่ยนการใช้วัตถุดิบเชื้อเพลิงในการผลิตจากน้ำมันเตา (Fuel Oils, FO or Heavy Fuel Oil, HFO or Residual Fuel) เป็นถ่านหิน (Coal) ดังนั้น มาตรการควบคุมและตัวชี้วัดต่างๆ ย่อมต้องเปลี่ยนแปลงไปด้วย หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีวิธีการควบคุมมลพิษหรือดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวนี้อย่างไรบ้าง
๒. **คำถาม :** จากปัญหาอุทกภัยในพื้นที่ของนิคมอุตสาหกรรมนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้สร้างความมั่นใจเรื่องคุณภาพของน้ำอย่างไรบ้าง ในกรณีของน้ำที่ไหลลงสู่แม่น้ำบางปะกง และแม่น้ำเจ้าพระยาผ่านลงสู่ทะเล
๓. **คำถาม :** แนวทางการแก้ไขปัญหายยะอันตรายและสารพิษในพื้นที่นิคมอุตสาหกรรมที่ถูกล้างน้ำท่วม หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีวิธีการดำเนินการอย่างไร
๔. **คำถาม :** กรมทรัพยากรน้ำบาดาลมีโครงการแก้ไขปัญหามันดินทรุดที่เกิดจากการใช้น้ำบาดาลเกินศักยภาพในเขตกรุงเทพมหานครหรือไม่ อย่างไร



- ๕. คำถาม :** โครงการฟื้นฟูป่าต้นน้ำตามแนวพระราชดำริที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ต้องดำเนินการฟื้นฟูทั้งหมดรวมเป็นพื้นที่เท่าใด
- ๖. คำถาม :** หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีมาตรการทางกฎหมายเพื่อควบคุมกำกับดูแลเรื่องการบริหารจัดการมลพิษจากกากอุตสาหกรรม ขยะจากอุตสาหกรรม หรือน้ำเสียจากอุตสาหกรรมต่าง ๆ อย่างไร โดยเฉพาะโรงงานอุตสาหกรรมที่อยู่นอกเขตนิคมอุตสาหกรรมมาตาพุดได้มีการว่าจ้างผู้รับเหมาขนขยะหรือกากอุตสาหกรรมดังกล่าวไปทิ้ง ทำให้ไม่สามารถควบคุมการกำจัดขยะหรือกากอุตสาหกรรมนี้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- ๗. คำถาม :** กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงอุตสาหกรรม มีแนวทางบูรณาการพัฒนาแหล่งแร่โปแตช (Potassium) ในเชิงพาณิชย์ที่มีปริมาณมากในจังหวัดอุดรธานี และจังหวัดชัยภูมิ ตามนโยบายของรัฐบาลหรือไม่ อย่างไร
- ๘. คำถาม :** กรมทรัพยากรน้ำบาดาลมีมาตรการทางกฎหมายควบคุมการลักลอบขุดเจาะน้ำบาดาลในเขตกรุงเทพมหานครหรือไม่ และได้มีการติดตามตรวจสอบใด ๆ หรือไม่
- ๙. คำถาม :** ขอทราบผลความคืบหน้าในการดำเนินการติดตั้งเครื่องมือตรวจวัดมลพิษบริเวณสนามบินสุวรรณภูมิจากกรมควบคุมมลพิษ
- ๑๐. คำถาม :** น้ำที่ระบายออกจากนิคมอุตสาหกรรมที่ประสบอุทกภัยนั้น หน่วยงานที่รับผิดชอบได้มีการตรวจวัดคุณภาพของน้ำ และแก้ไขปัญหาหรือไม่

#### **๔.๑.๖ คณะกรรมการการพลังงาน**

- ๑. คำถาม :** รายละเอียดข้อมูลเกี่ยวกับเงินนอกงบประมาณจำนวนกว่า ๒,๘๘๒ ล้านบาท นั้น มีที่มาอย่างไร และกระทรวงพลังงานได้ดำเนินการจัดสรรงบประมาณดังกล่าวอย่างไร
- ๒. คำถาม :** ยุทธศาสตร์เกี่ยวกับโครงการพลังงานน้ำของกรมพลังงานทดแทน และอนุรักษ์พลังงานมีความคุ้มค่าต่อการลงทุนหรือไม่ จะมีการดำเนินโครงการพลังงานน้ำต่อไปหรือไม่ และหน่วยงานใดเป็นผู้รับผิดชอบ



- ๓. คำถาม :** กระทรวงพลังงานสามารถเก็บเงินรายได้จากการจำหน่ายกระแสไฟฟ้าจากเขื่อนที่อยู่ภายใต้ความรับผิดชอบของกรมพัฒนาพลังงานฯ โดยไม่ต้องนำส่งเป็นเงินรายได้ของแผ่นดินได้หรือไม่ ทั้งนี้เพื่อความสะดวกในการบริหารจัดการ และการบำรุงรักษาเขื่อน
- ๔. คำถาม :** โครงการ Demand Side Management (DSM) ควรมีการสนับสนุนโครงการดังกล่าวแก่หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน สถาบันการศึกษาต่าง ๆ
- ๕. คำถาม :** รัฐบาลจะดำเนินการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงอย่างไร
- ๖. คำถาม :** พลังงานทดแทน เช่น Solar Energy จะมีการดำเนินการให้ค่า Adder ต่อไปหรือไม่ อย่างไร
- ๗. คำถาม :** นโยบายด้านก๊าซ NGV จะมีการดำเนินการอย่างไร
- ๘. คำถาม :** บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ควรเพิ่มสถานีบริการก๊าซ NGV เพื่อรองรับการใช้บริการ และสอดคล้องกับนโยบายรัฐส่งเสริมก๊าซ NGV ราคาต้นทุนก๊าซ NGV ที่แท้จริงมีที่มาจากแหล่งใดบ้าง และมีจำนวนเท่าใด
- ๙. คำถาม :** เหตุใดงบประมาณที่สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงานได้รับเพื่อใช้จ่ายเป็นค่าเช่าสำนักงานในแต่ละปีงบประมาณ ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๓ พ.ศ. ๒๕๕๔ และ พ.ศ. ๒๕๕๕ จึงมีจำนวนงบประมาณไม่เท่ากัน
- ๑๐. คำถาม :** ผู้ผลิตเอทานอลมีความสามารถในการผลิตเอทานอลประมาณ ๓ ล้านลิตรต่อวัน ซึ่งปัจจุบันมีปริมาณการใช้อยู่ที่ประมาณ ๑.๓ ล้านลิตรต่อวัน จะเห็นได้ว่าปริมาณการใช้เอทานอลในประเทศ เมื่อเทียบกับปริมาณความสามารถในการผลิตแล้วพบว่า ประเทศไทยยังสามารถผลิตเอทานอลได้อีกจำนวนมาก ดังนั้น กระทรวงพลังงานจะมีมาตรการส่งเสริมและผลักดันการใช้เอทานอลประเภทต่างๆ โดยเฉพาะ E85 อย่างไรบ้าง

#### **๔.๑.๗ คณะกรรมาธิการศึกษา ตรวจสอบเรื่องการทุจริตและเสริมสร้างธรรมาภิบาล**

- ๑. คำถาม :** จากแนวโน้มของดัชนีชี้วัดความโปร่งใสของประเทศไทยได้รับการประเมินต่ำลง โดยได้เพียง ๓.๕ เป็นลำดับที่ ๘๐ ซึ่งต่ำกว่าเดิม ประกอบกับกระแสความคิดของเยาวชนมีความเห็นว่า “การทุจริตเล็กน้อยไม่เป็นไร ถ้าประเทศเจริญ” ที่รุนแรงขึ้นตามกระแสทุนนิยม คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีแนวคิดและมาตรการที่เป็นรูปธรรมในการปลูกจิตสำนึก คุณธรรม จริยธรรม วินัย และการส่งเสริมการมีส่วนร่วมอย่างไร และมีกลุ่มเป้าหมายหลัก คือ ใคร



- ๒. คำถาม :** ในปัจจุบันทุกชาติเร่งรัดการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อลดปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ ด้วยการปลูกฝังค่านิยมความซื่อตรงให้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐ และปรับปรุงการทำงานให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี สำนักงาน ป.ป.ช. มีแนวทางในเรื่องนี้อย่างไร และมีการเชื่อมโยงมาตรการแก้ปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบกับการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยแสวงหาความร่วมมือกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการหรือไม่อย่างไร
- ๓. คำถาม :** ปัญหาสำคัญของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ผ่านมา คือ ความล่าช้าในการไต่สวนหาข้อเท็จจริงและการชี้มูลความผิด จึงทำให้ผู้กระทำผิดไม่เกรงกลัวผลของการทุจริตและประพฤติมิชอบ ซึ่งในการพิจารณาร่างกฎหมาย ป.ป.ช. วุฒิสภาได้ให้ข้อสังเกตเรื่องนี้ และเสนอแนะให้มีการกำหนดระยะเวลาในการไต่สวนที่ชัดเจน หากไม่สามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จสามารถขยายระยะเวลาได้ไม่เกิน ๒ ครั้ง ขอเรียนถามว่า ได้มีการกำหนดเรื่องนี้หรือยัง และได้กำหนดมาตรการเร่งรัดในเรื่องนี้อย่างไรบ้าง
- ๔. คำถาม :** ตามที่ปรากฏเป็นข่าวในช่วงที่ผ่านมา มีข้อกล่าวหาว่า ข้าราชการระดับสูงยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินอันเป็นเท็จต่อ ป.ป.ช. และเชื่อว่ายังมีเจ้าหน้าที่ของรัฐ ทั้งข้าราชการและนักการเมืองที่ประพฤติมิชอบที่ร้ายรายผิดปกตอีกมากหลายรายที่ยังไม่สามารถตรวจพบ คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมาตรการในการตรวจสอบการมีอยู่จริงหรือไม่ และมีการตรวจสอบการเพิ่มหรือลดทรัพย์สินผิดปกตหรือไม่ รวมถึงมีการตรวจสอบพฤติกรรมการใช้จ่ายเงินที่มีลักษณะผิดปกตหรือไม่ อย่างไร ที่สามารถคาดหวังได้ว่าการดำเนินการในเรื่องนี้จะได้ผลอย่างเป็นรูปธรรม



## ๔.๒ ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการสามัญวุฒิสภา

### ๔.๒.๑ คณะกรรมการการท่งเที่ยว

มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ดังนี้

(๑) การจัดทำงบประมาณด้านการท่งเที่ยวในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ มิได้มีจำนวนเงินงบประมาณเพิ่มขึ้นจากปี พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยเฉพาะงบประมาณเพื่อการพัฒนาแหล่งท่งเที่ยวของสำนักงานปลัดกระทรวงการท่งเที่ยวและกีฬาที่ได้รับการจัดสรรเพียง ๑,๐๐๐ กว่าล้านบาท และในส่วนของแหล่งท่งเที่ยวแห่งประเทศไทย การจัดทำงบประมาณก็เป็นการมุ่งเน้นเฉพาะงบประมาณในหมวดเงินเดือนของบุคลากรและอุปกรณ์ต่าง ๆ โดยตั้งงบประมาณในการประชาสัมพันธ์ไว้เพียง ๑,๐๐๐ กว่าล้านบาท ในขณะที่นโยบายของรัฐบาลต้องการเพิ่มจำนวนรายได้จากการท่งเที่ยวให้มากขึ้น จึงเห็นได้ว่าการจัดสรรงบประมาณเพียงเท่านี้ ไม่สามารถส่งเสริมหรือดำเนินการใด ๆ ด้านการท่งเที่ยวได้ ซึ่งถือว่าเป็นสิ่งที่สวนทางกับนโยบายของรัฐบาล

(๒) งบประมาณแหล่งท่งเที่ยวของสำนักงานปลัดกระทรวงการท่งเที่ยวและกีฬาในปัจจุบันมีการจัดสรรที่ไม่ก่อให้เกิดความเป็นธรรม โดยไม่มีการจัดสรรเพื่อกระจายไปยังจังหวัดต่าง ๆ อย่างเท่าเทียมกัน ดังนั้น จึงควรที่จะมีการพิจารณาศึกษา เพื่อหาแนวทางในการเฉลี่ยงบประมาณพัฒนาแหล่งท่งเที่ยวไปยังจังหวัดต่าง ๆ ให้เกิดความเท่าเทียมกัน

(๓) เมื่อเปรียบเทียบการจัดสรรงบประมาณของกระทรวงการท่งเที่ยวและกีฬาในส่วนของกีฬากีฬา จะได้รับการจัดสรรงบประมาณที่มีจำนวนสูงกว่าด้านการท่งเที่ยว ดังนั้น จึงควรที่จะมีการพิจารณารายละเอียดการจัดทำงบประมาณระหว่างภารกิจด้านการกีฬากับการท่งเที่ยวไม่ให้เกิดความเหลื่อมล้ำกันมาก

(๔) ควรเปลี่ยนแนวคิดในการจัดทำงบประมาณเสียใหม่ โดยนำเอาหลักคิดเกี่ยวกับการกำหนดเป้าหมายมาเป็นตัวชี้วัด (Incentive Marketing) เช่น ในกรณีที่การดำเนินงานของกระทรวงหรือ กรมใดสำเร็จตามเป้าประสงค์ หรือเกินกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ กระทรวงหรือกรมนั้น ๆ ก็ควรที่จะได้รับการจัดสรรงบประมาณตามผลการดำเนินงานด้วย ทั้งนี้ เพื่อเป็นการกระตุ้นการดำเนินงานของหน่วยงาน ซึ่งหากยังคงใช้วิธีการพิจารณางบประมาณในระบบเช่นเดิม โดยมุ่งเน้นการใช้งบประมาณให้หมดไปในแต่ละปี ก็จะไม่ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศชาติ

(๕) การให้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสถานการณ์การท่งเที่ยวในปัจจุบันไม่มีการประชาสัมพันธ์ให้ข้อมูลที่ชัดเจน ส่งผลให้การรับทราบข้อมูลของนักท่งเที่ยวคลาดเคลื่อน หรือไม่ตรงกับสภาพความเป็นจริง ทำให้การประเมินสถานการณ์เกี่ยวกับการท่งเที่ยวของนักท่งเที่ยวกระทำได้อย่างลำบาก เช่น กรณีเครื่องบินที่จอดอยู่ ณ ท่าอากาศยานกรุงเทพ (ดอนเมือง) จมน้ำ หรือขยะที่เกิดขึ้นภายหลังน้ำลด เป็นต้น

(๖) การตั้งงบประมาณของสำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) (สสปน.) เกี่ยวกับการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมใหญ่ประจำปีของโรตารีสากล ปี พ.ศ. ๒๕๕๕



ได้ขอตั้งงบประมาณไว้ จำนวน ๒๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งเป็นจำนวนที่สูงมาก อีกทั้ง การจัดประชุมในลักษณะนี้เป็นการจัดประชุมขององค์กรการกุศลระดับโลก ซึ่งในทางปฏิบัติผู้เข้าร่วมประชุมจะเป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายในการเข้าร่วมประชุมเองทั้งสิ้น และผู้เป็นเจ้าภาพก็จะนำเงินที่ได้รับจากการเข้าร่วมประชุมเหล่านั้นมาเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดงาน ดังนั้น งบประมาณในส่วนนี้จึงไม่น่าที่จะมีจำนวนสูงมากนัก นอกจากนี้ ในการเสนอตัวเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมให้กับโรตารีแล้ว ก็อาจจะมีข้อสงสัยให้แก่องค์กรการกุศลระดับโลกอื่น ๆ ว่าประเทศไทยมีความพร้อมที่จะเป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุมให้กับองค์กรอื่น ๆ ด้วยหรือไม่ ประกอบกับกรณีดังกล่าว มีความจำเป็นหรือไม่ ที่ประเทศไทยจะต้องเสียงบประมาณเป็นจำนวนมากให้กับการจัดประชุม ซึ่งอาจจะเป็นการจัดประชุมที่เกิดขึ้นตามวาระขององค์กรนั้น ๆ อยู่แล้ว โดยไม่ใช้การทุ่มงบประมาณเพื่อการแข่งขันให้ได้มาเพื่อการเป็นเจ้าภาพในการจัดประชุม แต่เป็นการใช้งบประมาณเพื่อการจัดประชุมที่จะต้องเกิดขึ้นอย่างแน่นอน จึงน่าที่จะเป็นการใช้งบประมาณที่ไม่คุ้มค่าและไม่ถูกต้อง

(๗) ในภาพรวมของการขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เมื่อพิจารณาเปรียบเทียบกับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ในส่วนของหน่วยงานที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งเป็นภาคเอกชนมีงบประมาณที่สูงขึ้น ในขณะที่หน่วยงานที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กลับมีงบประมาณที่ลดลง ซึ่งไม่สอดคล้องกับภารกิจของภาครัฐที่จะต้องเร่งดำเนินนโยบายด้านการท่องเที่ยว ประกอบกับภาวะเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นครั้งใหญ่ รัฐบาลจำเป็นต้องเร่งสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักท่องเที่ยวเพื่อให้หันกลับมาท่องเที่ยวในประเทศไทยอีกครั้ง อันจะเป็นการฟื้นฟูรายได้ด้านการท่องเที่ยว ซึ่งเป็นรายได้ที่สำคัญของประเทศ

## ๔.๒.๒ คณะกรรมการการศึกษา

### มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑) การจัดการกระบวนการเรียนรู้เพื่อพัฒนาผู้เรียนของกระทรวงศึกษาธิการมิได้เป็นไปเพื่อให้ผู้เรียนมีความสมบูรณ์และมีความพร้อมตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ แต่มุ่งเน้นไปเพียงผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนเท่านั้น

๒) การจัดการศึกษาเพื่อให้ได้คุณภาพด้านการศึกษา นั้น จะต้องมีการจำแนกบุคคลออกเป็นกลุ่มตามสติปัญญาในการเรียนรู้ของแต่ละบุคคล และจัดการเรียนการสอนไปตามกลุ่มที่ได้จำแนกเหล่านั้น รวมทั้งควรมีการจัดการศึกษาพิเศษสำหรับกลุ่มบุคคลที่มีปัญหา และข้อจำกัดทางสติปัญญา

๓) การจัดงบประมาณสำหรับประเด็นเรื่องโอกาสทางการศึกษา ควรจัดสรรตามสภาวะความพร้อม และโอกาสของผู้เรียนที่มีความแตกต่างกัน

๔) ควรมีการจัดงบประมาณและแผนงานสำหรับผลิตผู้เรียนในสาขาวิชาที่มีความขาดแคลน เช่น สาขาการบิน สาขาเทคโนโลยีอวกาศและสารสนเทศ สาขาเทคโนโลยีนิเวศศาสตร์ เป็นต้น



๕) สำหรับประเด็นมาตรฐานวิชาชีพ ควรมีการประเมินซ้ำหลังจากได้รับวิทยฐานะแล้ว ว่ายังมีคุณภาพและมาตรฐานตามวิทยฐานะอยู่หรือไม่

๖) ควรมีการตรวจสอบการใช้งบประมาณในโครงการต่างๆ ของกระทรวงศึกษาธิการอย่างต่อเนื่องว่ามีการใช้งบประมาณตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้และมีความโปร่งใสในการใช้งบประมาณหรือไม่

๗) โครงการจัดการเรียนการสอนโดยใช้คอมพิวเตอร์พกพา ควรมีวัตถุประสงค์ที่จะให้เด็กนำไปใช้ที่บ้าน หากเก็บเครื่องคอมพิวเตอร์ไว้ที่โรงเรียนก็ไม่สามารถที่ดำเนินการให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ อีกทั้งเนื้อหาและหลักสูตรที่บรรจุในคอมพิวเตอร์จะต้องเหมาะสมกับประเทศ และคำนึงถึงประวัติศาสตร์ และสถาบันพระมหากษัตริย์ รวมไปถึงสื่อการเรียนการสอนด้วย ตลอดจนคอมพิวเตอร์พกพาต้องสามารถเชื่อมต่อระบบอินเทอร์เน็ตได้ และมีระบบการป้องกันการเข้าสู่เว็บไซต์ ที่ไม่เหมาะสมด้วย

๘) การเตรียมความพร้อมเพื่อการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ควรมีการสร้างสื่อการเรียนการสอนภาษาต่างๆ ทำให้เด็กนักเรียนในกลุ่มประชาคมอาเซียนสามารถเรียนรู้ภาษาอื่นๆ ได้และควรมีการเตรียมความรู้ให้แก่ประชาชนทั่วไปให้มีความพร้อมเกี่ยวกับเรื่องนี้ด้วย

๙) ควรให้มีการจัดตั้งสถาบันการอาชีวศึกษาแบบกลุ่มจังหวัด

๑๐) รัฐควรจัดสรรงบประมาณในการบรรจุครูผู้สอนเกี่ยวกับศาสนาให้มากขึ้น ไม่ว่าจะ เป็นศาสนาใด และหน่วยราชการไม่ควรที่จะเข้าไปแทรกแซงในการจัดกิจกรรมการเรียนการสอนของ สถานศึกษาปอเนาะต้นแบบ

๑๑) ควรมีการจัดสรรงบประมาณสำหรับส่งเสริมการสร้างคุณธรรมจริยธรรมให้เด็ก มีวินัย โดยผ่านทางกิจกรรมลูกเสือ เนตรนารี และยุวกาชาด และสถานศึกษาควรมีการดำเนินกิจกรรม สำหรับการพัฒนาคนให้มีศาสนาและคุณธรรมประจำใจ รวมทั้งการจัดสรรงบประมาณสำหรับการทำ กิจกรรมเพื่อสังคมของนักเรียนนักศึกษา โดยเฉพาะนักเรียนสายอาชีวศึกษาที่ทำกิจกรรมเพื่อพัฒนา สังคม และเป็นการหล่อหลอมให้เป็นคนดี เพราะเด็กเหล่านี้ไม่สามารถศึกษาต่อในระดับอุดมศึกษาได้

๑๒) ควรเพิ่มงบประมาณให้กับวิทยาลัยชุมชนให้มากขึ้น เนื่องจากวิทยาลัยชุมชนเป็น สถาบันการศึกษาที่ช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ห่างไกลให้ได้รับการศึกษา โดยเฉพาะการศึกษาของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑๓) ควรจัดสรรงบประมาณสำหรับโครงการเครือข่ายการพัฒนาเครือข่ายสารสนเทศ เพื่อการศึกษา (UniNet) ของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาให้มากขึ้น เพื่อให้สามารถขยาย การให้บริการเครือข่ายการศึกษาวิจัยของประเทศ (NEdNet) ครอบคลุมโรงเรียนหรือหน่วยงานทางการศึกษา ทั่วประเทศ

๑๔) การเข้าไปแก้ปัญหาการจัดการศึกษาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ควรมองพื้นที่ จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นพื้นที่ที่มีศักยภาพสูงในการเป็นประตูสู่ประชาคมอาเซียน ซึ่งจะทำให้คนในพื้นที่



จังหวัดชายแดนภาคใต้มีความเชื่อมั่น และเป็นการส่งเสริมให้คนในพื้นที่สนใจที่จะเรียนรู้ภาษาไทย และมีความเข้มแข็งในการใช้ภาษาบาฮาซาซึ่งเป็นภาษาหลักของประชาคมอาเซียนมากขึ้น

๑๕) นโยบายและงบประมาณด้านการศึกษจะต้องมีความต่อเนื่องและยั่งยืน และไม่ควรมีเปลี่ยนแปลงเมื่อมีการเปลี่ยนรัฐบาลชุดใหม่

๑๖) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณในการลงทุนเกี่ยวกับอาคารสถานที่และครุภัณฑ์ของมหาวิทยาลัยให้เพียงพอ ไม่ควรให้แต่ละมหาวิทยาลัยต้องใช้งบประมาณของมหาวิทยาลัยมารวมลงทุน เนื่องจากมหาวิทยาลัยจะต้องใช้งบประมาณดังกล่าว ในการพัฒนาคุณภาพทางการศึกษาและการต่อยอดทางความรู้ของผู้เรียนในระดับการศึกษาที่สูงขึ้น

๑๗) ประเทศไทยยังไม่มีความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยเฉพาะประชาชนไม่มีความสำคัญในการเป็นพลเมืองของอาเซียน เนื่องจากประวัติศาสตร์ของประเทศสร้างความขัดแย้งของประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน ดังนั้น มหาวิทยาลัยจะต้องเข้ามาสร้างความรู้ และความเข้าใจเกี่ยวกับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนแก่ประชาชน ไม่ว่าจะเป็นด้านภาษา วัฒนธรรม เพื่อให้ประชาชนมีความพร้อมที่จะเข้าสู่ประชาคมอาเซียนต่อไป

๑๘) งบประมาณด้านการวิจัยของมหาวิทยาลัยวิจัยแห่งชาติ และมหาวิทยาลัยอื่น ๆ ภาคราชการ จะส่งผลให้การวิจัยที่จะไปสู่การพัฒนาประเทศลดน้อยลง และทำให้ลำดับความเข้มแข็งของมหาวิทยาลัยไทยเปรียบเทียบกับต่างประเทศยิ่งลดต่ำลง ดังนั้น มหาวิทยาลัยจะต้องมีงบประมาณ เพื่อสร้างสมรรถนะด้านการวิจัย และสร้างเครือข่ายและแนวร่วมกับมหาวิทยาลัยอื่น ๆ ทั้งของรัฐและเอกชน ในการจัดทำวิจัย โดยจะต้องทำวิจัยในเชิงการพัฒนา และสามารถต่อยอดความรู้ มิใช่การทำวิจัยเฉพาะเพื่อสร้างความรู้มากขึ้นไป และควรทำการวิจัยตามบริบทของประเทศ เช่น ด้านเกษตรกรรม และอุตสาหกรรม เกษตร เพื่อเป็นการยกระดับราคาสินค้าเกษตรให้สูงขึ้น นอกจากนี้ การจัดทำวิจัยของมหาวิทยาลัยในปัจจุบันจะทำในเรื่องหรือประเด็นที่ตอบสนองความสนใจของมหาวิทยาลัยเป็นหลัก ในการนี้ มหาวิทยาลัย จึงต้องพิจารณาบทบาทของตนเกี่ยวกับเรื่องการวิจัย และกระตุ้นให้รัฐบาลทราบ และคำนึงถึงความจำเป็นของงานวิจัย

๑๙) การผลิตบัณฑิต จะต้องมีการกำหนดแผนการผลิตทั้งระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว โดยการผลิตจะต้องให้สอดคล้องกับความต้องการของแรงงานในแต่ละสาขาวิชา และสามารถตอบสนองความต้องการของประเทศได้ รวมทั้งมีความร่วมมือกับภาคเอกชนในการจัดการศึกษา เช่น การผลิตแพทย์ ควรมีความร่วมมือกับสถานพยาบาลภาคเอกชนในการจัดการศึกษาให้กับนักศึกษาแพทย์ และการให้บริการทางการแพทย์ เพื่อสามารถประหยัดงบประมาณของภาครัฐในการผลิตบุคลากรและการให้บริการทางการแพทย์ได้

๒๐) มหาวิทยาลัยควรจัดสรรงบประมาณเพื่อส่งเสริม และสนับสนุนให้นักศึกษา ได้จัดทำโครงการ และกิจกรรมที่เน้นการสร้างคุณธรรมจริยธรรม และการมีจิตสาธารณะและทักษะชีวิตให้มากขึ้น โดยเปิดโอกาสให้นักศึกษาสามารถรวมกลุ่มในการจัดทำกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อขอรับงบประมาณในการทำกิจกรรมได้ โดยไม่ต้องผ่านชมรมหรือสมาคมต่าง ๆ ในมหาวิทยาลัย



๒๑) มหาวิทยาลัยราชภัฏ และมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล ขาดแคลนบุคลากร เนื่องจากอัตราข้าราชการจะถูกตัดเมื่อมีการเกษียณอายุราชการ เช่น มหาวิทยาลัยราชภัฏ เมื่อบุคลากรทางด้านครุศาสตร์ และศึกษาศาสตร์เกษียณก็จะทำให้การผลิตครูมีมาตรฐานที่ต่ำลงด้วย และขาดแคลนงบประมาณในการพัฒนาศักยภาพของบุคลากร

๒๒) มหาวิทยาลัยราชภัฏมีหน้าที่หลักในการผลิตครู แต่ในปัจจุบันได้เปิดสอนในสาขาอื่นๆ เพิ่มขึ้น ซึ่งอาจจะส่งผลให้การผลิตครูมีคุณภาพลดลง และการผลิตในสาขาอื่น ๆ ก็อาจจะไม่ตรงตามความต้องการของประเทศ

๒๓) ควรจัดสรรงบประมาณให้กับมหาวิทยาลัยราชภัฏ และมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล ตามความต้องการและความจำเป็นของมหาวิทยาลัย ไม่ใช่การจัดสรรตามขนาด และจำนวนงบประมาณในปีงบประมาณที่ผ่านมา เพื่อเป็นการยกระดับมหาวิทยาลัยดังกล่าวให้มีคุณภาพ และศักยภาพทัดเทียมกับมหาวิทยาลัยขนาดใหญ่ เนื่องจากภารกิจหลักของมหาวิทยาลัยดังกล่าวให้การศึกษาแก่บุคคลในท้องถิ่น พัฒนาคูณภาพของคน และสร้างงานวิจัยให้แก่ท้องถิ่น เพื่อเป็นการลดความเหลื่อมล้ำในสังคม

๒๔) นโยบายและงบประมาณด้านการผลิตครูในสถาบันอุดมศึกษาต่าง ๆ ไม่มีความชัดเจนและไม่มีความต่อเนื่อง ทำให้การผลิตบุคคลออกมาเป็นครูขาดคุณภาพ และไม่มีประสิทธิภาพส่งผลต่อการพัฒนาการศึกษาในระดับพื้นฐาน และระดับอาชีวศึกษาของประเทศ ดังนั้น รัฐควรกำหนดนโยบาย และงบประมาณสำหรับการผลิตครูอย่างมีความชัดเจน และมีความต่อเนื่อง เพื่อเป็นฐานสำคัญในการพัฒนาการศึกษาของประเทศ

#### ๔.๒.๓ คณะกรรมการการสาธารณสุข

มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑) ควรมีการพิจารณางบประมาณด้านต่าง ๆ ให้มีความชัดเจน เพื่อให้เพียงพอแก่การดำเนินงานของกระทรวงฯ และเกิดประโยชน์สูงสุด ซึ่งปัจจุบันวุฒิสภาได้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญฯ ขึ้น เพื่อฟื้นฟูวิกฤติอุทกภัยในด้านสาธารณสุข โดยมีวัตถุประสงค์ คือ ช่วยเหลือความเดือดร้อนของประชาชนที่ได้รับ จึงต้องการข้อมูลเพื่อพิจารณาในด้านงบประมาณของกระทรวงฯ

๒) ควรมีการพิจารณาเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับเหตุการณ์ในอนาคตทั้งในกรณีฉุกเฉินและในกรณีภัยพิบัติ เช่น น้ำท่วม แผ่นดินไหว เพื่อให้หน่วยบริการสามารถดำเนินการต่อไปได้ หรือได้รับผลกระทบน้อยที่สุด ซึ่งทางภาคเหนือเคยมีการจัดสัมมนาเรื่องแบบของแผ่นดินไหวดังกล่าว ว่าควรจะต้องปรับแบบให้เหมาะสม หากเกิดเหตุการณ์ขึ้น แม้ว่าในปัจจุบันกองแบบจะพิจารณาแล้วว่แบบที่กำหนดออกมาจะสามารถต้านแผ่นดินไหวได้ แต่ก็ไม่เกิน ๕.๕ ริกเตอร์ ซึ่งมีกรณีศึกษา พบว่าหากแผ่นดินไหว ๕.๕ ริกเตอร์ อาคารสิ่งก่อสร้างจะพัง จึงควรมีการพิจารณาออกแบบโครงสร้างอาคารของโรงพยาบาลให้แข็งแรงมากยิ่งขึ้น รวมทั้งแบบของโรงพยาบาลที่วางของหนักไว้ชั้นล่างสุด เช่น อุปกรณ์ทางการแพทย์ เครื่องปั่นไฟ เนื่องจากโรงพยาบาลเป็นศูนย์รวมที่พักพิงของประชาชน



๓) ควรมีการพิจารณาการนำระบบ IT มาช่วยในการประสานในกรณีฉุกเฉิน หรือกรณีสถานพยาบาลอยู่ห่างไกล

๔) ควรมีการพิจารณาแก้ไขปัญหาด้านยาเสพติด โดยการพิจารณางบประมาณรายจ่ายในภาพรวมอย่างต่อเนื่อง และการบูรณาการของกรมต่าง ๆ ซึ่งปัญหาด้านยาเสพติดเป็นปัญหาที่มีจำนวนเพิ่มขึ้นเรื่อยๆ รวมทั้งควรมีการเฝ้าระวังในโรงพยาบาลชุมชน ซึ่งควรให้งบประมาณเพิ่มขึ้น เป็นการดำเนินการเชิงรุกและการป้องกัน

๕) ควรมีตัวชี้วัดในเชิงปริมาณ เช่น จำนวนผู้ป่วยที่เข้ารับรักษาในโรงพยาบาลลดลง จำนวนเตียงของกระทรวงฯ ลดลง รวมทั้งควรมีการพิจารณาเกี่ยวกับการพัฒนาบุคลากรทางการแพทย์ และการสาธารณสุขให้ได้รับการพัฒนา และเพิ่มศักยภาพ เพื่อรองรับหากเข้าสู่สมาคมเศรษฐกิจอาเซียน (Asean Economic Community : AEC)

#### **๔.๒.๔ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชน สิทธิเสรีภาพและการคุ้มครองผู้บริโภค**

**มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะต่อสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ดังนี้**

ควรพิจารณาการให้งบประมาณกับ สคบ. ตามกรอบงานที่เหมาะสมตามอัตรากำลังของบุคลากรและผลการดำเนินงาน ซึ่งควรพิจารณาให้มากกว่าวงเงินที่ สคบ. ตั้งงบประมาณไว้

ช่องทางการเข้าถึง สคบ. ควรมีทุกช่องทางและมีความชัดเจน และเสนอว่าควรให้ สคบ. ตั้งหน่วยงานอยู่ในห้างสรรพสินค้า หรือศูนย์การค้าต่างๆ เพื่อที่จะให้ประชาชนสามารถเข้ามาร้องเรียนต่อ สคบ. ได้สะดวกและรวดเร็วมากยิ่งขึ้น

ควรมีงบประมาณเกี่ยวกับการประชาสัมพันธ์ การอบรม สัมมนา ให้กับ สคบ. เพื่อให้ สคบ. นำไปกำหนดแผนงานและนโยบายในการดำเนินงานด้านการคุ้มครองผู้บริโภคให้กับชุมชนท้องถิ่นในพื้นที่ต่างจังหวัด

คณะกรรมการฯ ควรผลักดันให้งานคุ้มครองผู้บริโภคเป็นประเด็นระดับชาติ และควรเป็นวาระที่สำคัญของรัฐบาลทุกสมัย และในอนาคตคณะกรรมการฯ ควรมีการวิเคราะห์งบประมาณของหน่วยงานที่ดำเนินงานเกี่ยวข้องกับการคุ้มครองผู้บริโภค

งานคุ้มครองผู้บริโภค เป็นงานที่ต้องรับผิดชอบต่อผู้บริโภคและสังคมการขับเคลื่อนจะต้องร่วมมือกันกับหน่วยงานทุกภาคส่วน

ประเด็นการคุ้มครองผู้บริโภค ควรจะมีสถานีโทรทัศน์ที่เป็นฟรีทีวีหนึ่งช่อง เนื่องจากการคุ้มครองผู้บริโภคเป็นเรื่องของคุณภาพชีวิตของประชาชนผู้บริโภค การดำเนินการอาจจะให้สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม เป็นต้น รวมตัวกันในการหารือกับบริษัทเอกชน เช่น ทูริซัน เคเบิลทีวี เป็นต้น ในการขอความร่วมมือในการให้ช่องออกอากาศสำหรับการคุ้มครองผู้บริโภค ๑ ช่อง นอกจากนี้ สคบ. ควรขอความร่วมมือไปยังผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด สำนักงานประชาสัมพันธ์จังหวัดในการดำเนินงานโครงการ สคบ. สัญจร เนื่องจากสำนักงานประชาสัมพันธ์มีความเชี่ยวชาญในการจัดกิจกรรม การถ่ายภาพ การทำสื่อบุคคลต่างๆ โดยที่ สคบ. ไม่ต้องลงมือทำเอง และให้ทูริซันดำเนินการ



ถ่ายทอดสด เนื่องจาก ครอบคลุมพื้นที่ทั่วกรุงเทพฯ และต่างจังหวัด และในการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ ควรทำร่วมกับบริษัทเอกชน เนื่องจาก จะเป็นการโฆษณาภาพลักษณ์ของ สคบ. และตราผลิตภัณฑ์สินค้า ต่างๆ เช่น โครงการ สคบ. สัญจร ร่วมกับห้างสรรพสินค้าเซ็นทรัล มีคิลปิน ดารา เป็นต้น ซึ่งจะทำให้ ผู้ประกอบการพร้อมที่จะสนับสนุนการโฆษณา ร่วมกับ สคบ. เนื่องจากหากตราสินค้ามีสัญลักษณ์ของ สคบ. ร่วมอยู่ด้วย ก็จะทำให้สร้างความน่าเชื่อถือต่อผู้บริโภคได้มากยิ่งขึ้น ดังนั้น ประเด็นดังกล่าวจึงเป็น หลักการบริหารจัดการให้เกิดประโยชน์ต่อองค์กร และเพิ่มคุณค่าให้กับองค์กร โดยใช้กลไกที่มีอยู่มา บริหารจัดการให้มีประสิทธิภาพสูงสุด

สคบ. ควรสนับสนุนและดำเนินงานวิจัยของหน่วยงาน เนื่องจากงานวิจัยจะเป็นหัวใจหลัก ในการพัฒนาให้เกิดความก้าวหน้าและสร้างความน่าเชื่อถือให้กับหน่วยงานได้ ในส่วนประเด็นวิสัยทัศน์ และยุทธศาสตร์ของ สคบ. ยังไม่สามารถทำให้เกิดผลลัพธ์ที่ชัดเจน แผนงานและโครงการจะเป็นตัวชี้วัด ให้ สคบ. สามารถเพิ่มงบประมาณได้

ในปัจจุบันมีการกำหนดวาระแห่งชาติ ๕ เรื่อง คือ ข้าว มันสำปะหลัง ยางพารา โลจิสติกส์ และการท่องเที่ยว ซึ่งหากกำหนดการคุ้มครองผู้บริโภคให้เป็นวาระแห่งชาติ จะทำให้กำหนดทิศทางได้ ชัดเจนขึ้น ทำให้เกิดการทำงานร่วมกัน การบูรณาการร่วมกัน และสามารถกำหนดงบประมาณได้

#### **ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะต่อสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ มีดังนี้**

การจัดทำงบประมาณจะต้องพิจารณายุทธศาสตร์ของหน่วยงานเป็นหลัก ดังนั้น ปัญหา สำคัญของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติที่ทำให้ถูกตัดงบประมาณ จึงมาจากการที่ ยุทธศาสตร์ของสำนักงานฯ ได้กล่าวแต่เฉพาะในส่วนของงานด้านการส่งเสริมและการ คุ้มครอง โดยไม่ได้คำนึงถึง KPI ของสำนักงานฯ ที่มีข้อสังเกตว่าการเขียนยังไม่ครบถ้วนและขาดความ ท้าทาย เช่น ประเด็นการส่งเสริมสิทธิมนุษยชน ๑๓,๐๐๐ แห่ง แต่ผลสัมฤทธิ์มีเพียงร้อยละ ๕๐ หรือ คิดเป็นความสำเร็จเพียง ๖,๕๐๐ แห่งเท่านั้น หรือในประเด็นการรับเรื่องร้องเรียน ที่สำนักงานได้ระบุว่า จำนวนเรื่องร้องเรียน ๘๐๐ เรื่อง แต่มีการดำเนินงานที่มีผลสัมฤทธิ์เพียง ๔๐๐ เรื่อง ซึ่งมองว่าสำนักงาน มีความมุ่งหมายต่อผลงานเพียงร้อยละ ๕๐ ดังนั้น สำนักงานฯ จึงอาจจะต้องพิจารณาปรับปรุงในเรื่อง ของการวางยุทธศาสตร์ให้ผลสัมฤทธิ์เพิ่มขึ้นในระดับร้อยละ ๘๐ หรือร้อยละ ๙๐

การบริหารงานเชิงยุทธศาสตร์จะพิจารณาว่าสำนักงานฯ ต้องตั้งเป้าหมายที่สอดคล้องกับ ทรัพยากรที่คาดว่าจะได้รับการจัดสรร และดัชนีชี้วัดความสำเร็จก็ต้องอยู่ในเกณฑ์ที่สูงพอจึงจะมีการ บริหารจัดการ เมื่อสำนักงานฯ ตั้งตัวเลขของเป้าหมายไว้มากแต่ผลสัมฤทธิ์ต่ำจึงเกิดปัญหาของการ พิจารณางบประมาณตามมา ดังนั้น ในปีงบประมาณต่อไปจึงอาจมีการวางเป้าหมาย กล่าวคือ การ วางเป้าหมายจะต้องจัดวางตามทรัพยากรและศักยภาพที่สำนักงานฯ มีอยู่ ได้แก่ เรื่องของบุคลากร งบประมาณ และปริมาณงาน โดยผลสำเร็จที่คาดว่าจะได้รับก็ต้องปรับให้สูงขึ้น ซึ่งตามปกติจะอยู่ใน ระดับ ร้อยละ ๘๐

สำนักงานฯ อาจจะปรับปรุงโดยการพิจารณาให้น้ำหนักการดำเนินงานในเชิงรุก ได้แก่ ด้านการส่งเสริมให้ความรู้กับประชาชน หรือการประชาสัมพันธ์ด้านสิทธิมนุษยชน ซึ่งงานในลักษณะนี้ ทางสำนักงบประมาณจะไม่สามารถตัดได้ โดยสำนักงานอาจจัดเป็นหลักสูตรการอบรมอันจะทำให้



รายละเอียดของการดำเนินงานมีความชัดเจนขึ้น ในขณะที่เดียวกันสิ่งที่ได้จากการดำเนินงานดังกล่าว โดยเฉพาะการป้องกันและแก้ไขเพื่อให้เกิดกรณีร้องเรียนซ้ำกับประชาชนคนอื่น ๆ ก็น่าจะเป็นตัวชี้วัดที่สำนักงานฯ จะนำมาพิจารณาและสามารถตอบคำถามต่อการที่จำนวนเรื่องร้องเรียนน้อยลง ซึ่งถือเป็นสิ่งที่ดี

สำนักงานฯ อาจพิจารณาให้ความสำคัญต่อแนวทางการเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจด้านสิทธิมนุษยชนไปยังองค์กรหรือหน่วยงานภาครัฐด้วย เพราะภาครัฐเป็นภาคส่วนที่อาจถือว่าได้ทำให้เกิดกรณีการละเมิดสิทธิมนุษยชนมากที่สุด หรือหากมีการเผยแพร่ความรู้หรือประชาสัมพันธ์อยู่แล้วก็ควรที่จะหาแนวทางเพื่อให้เกิดการตระหนักถึงเรื่องของสิทธิมนุษยชนมากขึ้น

ในส่วนของการร้องเรียนที่มีการให้นำหนักไปยังจำนวนของเรื่องร้องเรียน เห็นว่าโดยแท้จริงแล้ว หากกระบวนการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนดี จำนวนของการร้องเรียนก็สมควรที่จะต้องลดลงตามไปด้วย ประกอบกับสำนักงานฯ อาจคำนึงถึงความเหมาะสมในด้านวัฒนธรรมประเพณีและวิถีชีวิตของประเทศไทย ในกรณีที่มีการนำมาตรฐานสิทธิมนุษยชนของต่างประเทศมาใช้ เพราะในบางกรณีอาจไม่สามารถแก้ไขประเด็นปัญหาสิทธิมนุษยชนที่เกิดขึ้นในประเทศไทยได้อย่างมีประสิทธิภาพ

#### **๔.๒.๕ คณะกรรมการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การสื่อสารและโทรคมนาคม**

**มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ดังนี้**

๑. รูปแบบการนำเสนอของงบประมาณของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เป็นรูปแบบเดิม ใช้ Template คือกรอบแบบเดิมๆ ที่ยังไม่ได้มีการปรับปรุงให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๖๗ วรรคแรก โดยเฉพาะไม่ได้แสดงเรื่องของวัตถุประสงค์ กิจกรรม และแผนงาน ซึ่งจะต้องมีโครงการในแต่ละรายการของการใช้จ่ายงบประมาณให้ชัดเจน

ทั้งนี้ เพื่อที่จะให้ผู้ตรวจสอบงบประมาณได้มีความเข้าใจ และเป็นไปตามความประสงค์ของรัฐธรรมนูญในการตรวจสอบ และมีข้อสังเกตจากหลายหน่วยงานของรัฐที่มีการสร้างรายได้จากการทำวิจัยและพัฒนาในด้าน R&D และการจดสิทธิบัตร ซึ่งไม่ได้แสดงรายได้ที่เกี่ยวกับผลประโยชน์ด้านนี้

อนึ่ง การให้ทุนการวิจัยการใช้จ่ายงบประมาณอยู่ในกรอบของการยกเว้นภาษีให้กับผู้ได้รับทุนหรือไม่ ก็ยังไม่ได้แสดงไว้ให้เป็นที่ยึดมั่น สมควรที่จะมีการปรับปรุงรูปแบบการนำเสนอใหม่ ในขณะที่ยังไม่มีพระราชบัญญัติการจัดทำงบประมาณตามความในวรรคสามของมาตรา ๑๖๗ ของรัฐธรรมนูญ

๒. ประเด็นสำคัญประเด็นหลักอีกประเด็นหนึ่งก็คือ การที่จะต้องมีการแก้ไขกฎหมาย ซึ่งรัฐธรรมนูญได้กำหนดไว้ให้ทุกรัฐบาลที่ผ่านมานับแต่มีการใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ว่าภายใน ๒ ปี จะต้องจัดให้มีกฎหมายเกี่ยวกับกรอบงบประมาณใหม่ นับแต่วันที่ได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภา (มาตรา ๓๐๓ (๔)) แต่รัฐบาลที่ผ่านมาทั้งสามรัฐบาลไม่ได้ทำให้กฎหมายนี้ให้เป็นรูปธรรมเกิดขึ้น จึงตั้งข้อสังเกตให้เป็นประเด็นที่สำคัญต่อรัฐบาลว่า ในกรณีที่จะเสนองบประมาณต่อไป สำหรับงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๖ จึงขอให้รัฐบาลเสนอร่างกฎหมายตามวรรคสาม



ของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๖๗ ต่อรัฐสภาให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว ทั้งนี้ ไม่ควรเกิน ๖ เดือน นับแต่วันที่ได้ส่งข้อสังเกตนี้ให้กับทางรัฐบาลทราบ

### ๔.๒.๖ คณะกรรมาธิการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. การจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมควรให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมมากขึ้น เนื่องจากเหตุของความขัดแย้งที่เกิดขึ้นส่วนใหญ่จะเกิดจากภาคประชาชนขาดการมีส่วนร่วมในกระบวนการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมในทุกขั้นตอน รวมทั้งในการพิจารณา รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของสำนักนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อมควรมีกำหนดข้อพิจารณา เงื่อนไข รายละเอียด และระยะเวลาที่ชัดเจน เนื่องจากที่ผ่านมาหน่วยงานต่างๆ ที่เสนอเรื่องเข้ามาให้พิจารณาจะมีเงื่อนไขเพิ่มเติมอย่างต่อเนื่อง ทำให้ต้องเสนอรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมให้พิจารณาหลายครั้ง

๒. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรมีมาตรการทางกฎหมายที่ชัดเจนและมีการบังคับใช้อย่างจริงจัง เพื่อควบคุมกำกับดูแลเรื่องการบริหารจัดการมลพิษจากกากอุตสาหกรรม ขยะ หรือน้ำเสียจากอุตสาหกรรมต่าง ๆ โดยเฉพาะโรงงานอุตสาหกรรมที่อยู่นอกเขตนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุดซึ่งมีการว่าจ้างเอกชนเป็นผู้รับเหมาขนขยะหรือกากอุตสาหกรรมดังกล่าวไปทิ้ง ทำให้ไม่สามารถควบคุมการกำจัดขยะหรือกากอุตสาหกรรมได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓. การดำเนินการจัดซื้อเครื่องบินและเฮลิคอปเตอร์ของสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ควรพิจารณาถึงภาพรวมทุกหน่วยงานที่มีใช้ในภารกิจ เนื่องจากการซ่อมบำรุงอากาศยานในเชิงงบประมาณค่อนข้างสูง โดยควรจัดหาเครื่องบินที่มีบริษัทเชี่ยวชาญการซ่อมบำรุงในประเทศไทยเพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณ และควรปรึกษากับหน่วยงานอื่นที่มีเครื่องบินปฏิบัติงานก่อน หรือจัดหาเพียงอุปกรณ์ติดตั้งที่จำเป็นในอากาศยานสำหรับใช้ในภารกิจของกระทรวง ส่วนเครื่องบินหรืออากาศยานให้ขอความอนุเคราะห์จากหน่วยงานอื่นที่มีความพร้อมในภารกิจด้านการบินได้

๔. กรมทรัพยากรทางทะเล และชายฝั่งมีลักษณะการทำงานในรูปแบบเครือข่าย และมีการจัดทำเอกสารหรือหนังสือที่เกี่ยวข้องค่อนข้างดี และอยู่ในวงจำกัดควรส่งเสริม และเผยแพร่ให้สาธารณชนได้รับทราบอย่างทั่วถึง

๕. กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งควรจัดสรรงบประมาณและมีแผนงานเพื่อรองรับการแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งอย่างเพียงพอและเป็นรูปธรรม เนื่องจากมีหลายจังหวัดประสบปัญหา น้ำทะเลกัดเซาะชายฝั่งอย่างรุนแรงซึ่งส่งผลกระทบต่อระบบนิเวศและภูมิประเทศของประเทศเป็นอย่างมาก

๖. กรมทรัพยากรน้ำได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวนน้อยในการพัฒนาลุ่มน้ำ และการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำที่มีศักยภาพ ซึ่งอาจไม่เพียงพอต่อการพัฒนา อนุรักษ์ และฟื้นฟู จึงควรนำปราชญ์ชาวบ้าน ประชาชน หรือผู้มีส่วนได้เสีย เข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาลุ่มน้ำและอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำดังกล่าว เพื่อช่วยสร้างความสมดุลทางธรรมชาติให้เกิดขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพภายใต้



งบประมาณที่มีจำกัด ในด้านการปรับปรุงแหล่งน้ำควรตรวจสอบให้ชัดเจนว่าเป็นไปตามความต้องการของประชาชน และโครงการไม่มีความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น เช่น กรมชลประทาน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นต้น พร้อมทั้งต้องเข้มงวดในการตรวจสอบการดำเนินโครงการอย่างรอบคอบ

๗. การกระจายอำนาจแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการดูแลเกี่ยวกับระบบน้ำบาดาล ในทางปฏิบัติองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนใหญ่ยังขาดความพร้อมทั้งในเรื่องบุคลากร เครื่องมือ อุปกรณ์และงบประมาณ ทำให้การดำเนินงานไม่เกิดประสิทธิผลเท่าที่ควร กรมทรัพยากรน้ำบาดาลควรบูรณาการร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างใกล้ชิด รวมทั้งควรให้ความสำคัญกับการลักลอบขุดเจาะน้ำบาดาล

๘. กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และกรมป่าไม้ มีภารกิจเกี่ยวกับการอนุรักษ์ สงวน คุ้มครอง ปันฟู ดูแลรักษา ส่งเสริม ทำนุบำรุงป่า เช่นเดียวกัน และมีภารกิจที่สำคัญในการดำเนินการโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว โดยเมื่อเริ่มโครงการจะได้รับงบประมาณจากงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายตามโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำรินั้นจึงควรสนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินการให้เกิดผลสำเร็จอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้การดำเนินการตามเป้าหมายให้เกิดผลสำเร็จเป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน

๙. กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชควรประสานความร่วมมือกับกรมป่าไม้และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการตรวจสอบที่ดินที่ทับซ้อนกับเขตอุทยานแห่งชาติและเขตป่าสงวนแห่งชาติทั่วประเทศโดยกำหนดระยะเวลาเขตพื้นที่ให้ชัดเจนเพื่อป้องกันการบุกรุก พร้อมทั้งควรเพิ่มกรอบอัตราเจ้าหน้าที่ให้เหมาะสมกับภารกิจตามกรอบอำนาจหน้าที่และงบประมาณที่ได้รับ

๑๐. การส่งเสริมการจัดการทรัพยากรชีวภาพระดับชุมชนและท้องถิ่น ของสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) ควรพิจารณาส่งเสริมเป็นสินค้าเชิงวัฒนธรรมของพื้นที่ เช่น น้ำตาลบริสุทธิ์จากมะพร้าว เกลือ ดอกเกลือ เกสรเกลือ ฯลฯ เนื่องจากชุมชนและท้องถิ่นมีความพร้อมอยู่แล้ว

๑๑. องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) ควรประสานงานและร่วมมือด้าน Carbon Credit กับภาคเอกชนภายในประเทศ เนื่องจากการขยายตัวของภาคเอกชน เช่น การบินไทยขยายตลาดการบินไปยังประเทศในกลุ่มยุโรปและต้องซื้อ Carbon Credit กับประเทศในกลุ่มดังกล่าว รวมทั้งการประสานงานให้ภาคเอกชนซื้อขาย Carbon Credit กันเองภายในประเทศ เพื่อมิให้เงินตรารั่วไหลออกนอกประเทศ

๑๒. องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) ควรกระตุ้นให้ผู้บริโภคเกิดความนิยมและบริโภคผลิตภัณฑ์ที่มีเครื่องหมายบอกปริมาณก๊าซเรือนกระจกที่ปล่อยออกมาจากผลิตภัณฑ์ได้น้อยที่สุด เพราะจะทำให้ผู้ผลิตสินค้าหรือผลิตภัณฑ์ต่างๆ เข้าร่วมโครงการคาร์บอนฟุตพริ้นท์เพื่อให้สินค้าและผลิตภัณฑ์ได้รับการยอมรับจากผู้บริโภคมากขึ้น

## ๔.๒.๗ คณะกรรมการการยุติธรรมและการตำรวจ

มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ดังนี้



๑. มีการใช้งบประมาณด้านการแก้ไขปัญหในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้จำนวนมาก โดยเฉพาะด้านการข่าวแต่ไม่ค่อยประสบผลสำเร็จเท่าที่ควร ซึ่งงานด้านการข่าวนั้นในหลายประเทศได้นำระบบเทคโนโลยีเข้ามาดำเนินการแทนคน

๒. ปัญหาในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ส่วนหนึ่งเกิดจากการที่ประชาชนในพื้นที่ไม่ได้รับความเป็นธรรมจากกระบวนการยุติธรรมและจากเจ้าหน้าที่รัฐ ซึ่งในการแก้ไขปัญหานั้นจำเป็นต้องอาศัยเทคโนโลยี เครื่องมือ และอุปกรณ์ในการดำเนินการ แต่จากรายการเสนอของบประมาณของกระทรวงยุติธรรมในส่วนของสถาบันนิติวิทยาศาสตร์และสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐกลับได้รับเงินงบประมาณน้อยลง งบประมาณที่ได้รับดังกล่าวจะเพียงพอต่อการดำเนินงานเพื่อให้ความเป็นธรรมกับประชาชนหรือไม่ เนื่องจากเป็นหน่วยงานที่ต้องอาศัยเครื่องมือ อุปกรณ์ และเทคโนโลยีในการดำเนินงาน

๓. รัฐบาลให้ความสำคัญกับนโยบายการแก้ไขปัญหายาเสพติด ซึ่งทุกหน่วยงานได้เสนอของบประมาณเพื่อดำเนินการในเรื่องดังกล่าว แต่ในการเสนอของบประมาณของกระทรวงยุติธรรม ซึ่งได้เสนอขอในภาพรวมนั้นมีจำนวนน้อยเกินไปหรือไม่ และจะเพียงพอต่อการบริหารจัดการเพื่อให้แต่ละหน่วยงานในสังกัดกระทรวงยุติธรรมที่มีจำนวนมากนำไปดำเนินงานเพื่อรองรับนโยบายของรัฐบาลหรือไม่ และมีแผนงานในการบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานอย่างไร

๔. การดำเนินนโยบายแก้ไขปัญหาด้านยาเสพติดโดยเน้นในเรื่องการจับกุมผู้เสพ และผู้ค้ายาเสพติดมาดำเนินคดีนั้นไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างแท้จริง เนื่องจากเป็นการแก้ไขปัญหที่ปลายเหตุ เจ้าหน้าที่ไม่สามารถเข้าถึงแหล่งผลิตซึ่งเป็นต้นเหตุของปัญหาได้ จึงทำให้การแก้ไขปัญหไม่บรรลุผล นอกจากนี้หากเน้นเรื่องการจับกุมมากเกินไปยังก่อให้เกิดปัญหาผู้ต้องขังล้นเรือนจำตามมา โดยจะพบว่าผู้ต้องขังในปัจจุบันเป็นผู้ต้องขังในคดียาเสพติด ๖๐% บางช่วงเวลามีผู้ต้องขังสูงถึง ๗๕% ดังนั้น รัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงควรมีการปรับเปลี่ยนยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยงบประมาณที่ใช้เกี่ยวกับเรื่องของยาเสพติดควรมุ่งเน้นและให้ความสำคัญกับการทำลาย และปราบปรามแหล่งผลิตซึ่งอยู่ในพื้นที่ประเทศเพื่อนบ้านที่มีอาณาเขตติดต่อกับประเทศไทย และเห็นว่าเจ้าหน้าที่ทูตยาเสพติดจะมีบทบาทสำคัญอย่างมากในการติดตามตรวจสอบ และส่งข้อมูลเกี่ยวกับเรื่องของยาเสพติดในประเทศเพื่อนบ้านให้กับสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ซึ่งถือเป็นหน่วยงานหลักหน่วยงานหนึ่งในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด แต่อย่างไรก็ตามจำนวนเจ้าหน้าที่ทูตยาเสพติดของไทยในปัจจุบันมีเพียงคนเดียวซึ่งถือว่าน้อยเกินไปเมื่อเปรียบเทียบกับจำนวนเจ้าหน้าที่ทูตยาเสพติดของต่างประเทศ ดังนั้น รัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงควรให้ความสำคัญกับเจ้าหน้าที่ทูตยาเสพติดให้มากกว่านี้ โดยเห็นควรให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดนำเรื่องเจ้าหน้าที่ทูตยาเสพติดมากำหนดเป็นแผนยุทธศาสตร์ของสำนักงานฯ เพื่อสนับสนุนภารกิจการทำลายและปราบปรามแหล่งผลิตซึ่งอยู่ในพื้นที่ประเทศเพื่อนบ้านต่อไป

๕. ปัจจุบันมีผู้ต้องขังอยู่ในเรือนจำ ประมาณ 240,000 – 260,000 คน และพบว่าการฆาตกรรมที่มีปัญหาติดค้างค่าอาหารของผู้ต้องขังกับเอกชนทุกปีละหลายร้อยล้านบาท แต่ในรายการเสนอของบประมาณประจำปี ๒๕๕๕ นั้น ไม่ปรากฏรายละเอียดงบประมาณในส่วนค่าอาหารผู้ต้องขังของกระทรวงยุติธรรม และจากปัญหาดังกล่าวนี้กระทรวงยุติธรรมมีแนวทางการแก้ไขอย่างไร



๖. งบประมาณของกรมราชทัณฑ์ในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ได้เพิ่มมากขึ้นกว่าปีงบประมาณ ๒๕๕๔ แต่พิจารณาจากงบลงทุนของกรมราชทัณฑ์พบว่า มีโครงการไปสร้างเรือนจำเพิ่มเติมเพียง ๕ แห่ง ซึ่งถือว่าน้อยมากเมื่อเทียบกับปริมาณผู้ต้องขังที่มีอยู่ในปัจจุบันและผู้ต้องขังส่วนใหญ่เป็นผู้ต้องขังในคดีอาชญากรรม และจากปัญหาผู้ต้องขังล้นเรือนจำ กรมราชทัณฑ์มีแนวคิดในการแก้ไขปัญหาเพื่อลดจำนวนผู้ต้องขังอย่างไร อนึ่ง กรมราชทัณฑ์สมควรจะได้จัดอบรมจริยธรรมให้แก่ผู้ต้องขังที่จะได้รับการปลดปล่อยออกมาสู่สังคม เพื่อจะได้ไม่กระทำความผิดซ้ำซากอีก

๗. จากปัญหาที่ผู้ต้องขังที่พ้นโทษออกมาไม่ได้รับการยอมรับจากผู้ประกอบการ แม้ผู้ต้องขังนั้นจะได้รับการฝึกอาชีพจากกรมราชทัณฑ์แล้ว ทำให้ผู้ต้องขังบางส่วนกลับไปกระทำความผิดซ้ำ และจากปัญหาดังกล่าวนั้นกระทรวงยุติธรรมมีแนวคิดเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาอย่างไร มีนโยบายที่จะจัดตั้งโรงงานอุตสาหกรรมเพื่อรองรับกลุ่มคนดังกล่าวนี้หรือไม่ อนึ่ง ในประเด็นปัญหานี้ คณะกรรมการวิสามัญฯ พิจารณาแล้วเห็นว่ากระทรวงยุติธรรมควรนำเรื่องดังกล่าวมากำหนดเป็นนโยบายและเสนอขอของบประมาณเพื่อดำเนินการในเรื่องดังกล่าว

๘. งบประมาณของกระทรวงยุติธรรมด้านการดูแลความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนมีน้อยเกินไป

๙. ควรจะมีการพิจารณาเกี่ยวกับปัญหาความเหลื่อมล้ำด้านค่าตอบแทนของบุคลากรในกระบวนการยุติธรรม ซึ่งการเหลื่อมล้ำด้านค่าตอบแทนดังกล่าวทำให้หลายหน่วยงานเกิดปัญหาด้านบุคลากรเนื่องจากบุคลากรมีการโอนย้ายหน่วยงานจำนวนมาก ดังนั้น จึงควรจะต้องมีการพิจารณาระบบค่าตอบแทนเข้ามาดูแลเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมต่อไป

### ข้อสังเกตเกี่ยวกับงบประมาณของศาล

๑. การดำเนินงานของศาลเพื่ออำนวยความยุติธรรมให้กับประชาชนจำเป็นจะต้องมีวัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือ และครุภัณฑ์ที่มีคุณภาพและเพียงพอต่อการดำเนินงาน แต่จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับค่าครุภัณฑ์ของสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญและสำนักงานศาลยุติธรรมนั้น ได้รับการจัดสรรให้น้อยมากเมื่อเทียบกับจำนวนงบประมาณที่สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญและสำนักงานศาลยุติธรรมขอจัดสรร ส่วนสำนักงานศาลปกครองนั้นไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณค่าครุภัณฑ์เลย ดังนั้น การที่หน่วยงานของศาลซึ่งทำหน้าที่อำนวยความยุติธรรมให้กับประชาชนถูกตัดลดงบประมาณค่าครุภัณฑ์จึงอาจจะส่งผลกระทบต่อการทำงานอำนวยความยุติธรรมให้กับประชาชนได้

๒. การเผยแพร่ความรู้ทางกฎหมายเป็นสิ่งจำเป็นอย่างยิ่ง เพราะข้อกฎหมายเป็นเรื่องเข้าใจยากซึ่งหากประชาชนไม่มีความเข้าใจจะทำให้ไม่เชื่อถือในหลักนิติรัฐ ทั้งนี้ ในการพิจารณาพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีทุกครั้งที่ผ่านมารัฐสภาได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวทุกปี แต่อย่างไรก็ตามงบประมาณเกี่ยวกับการเผยแพร่ความรู้ทางกฎหมายก็มักจะถูกตัดก่อนเป็นลำดับแรกเสมอในชั้นการพิจารณาของสำนักงบประมาณ

๓. ปัญหาในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ส่วนหนึ่งมาจากการที่ประชาชนในพื้นที่ไม่ได้รับความเป็นธรรมจากเจ้าหน้าที่ของรัฐและหน่วยงานของรัฐ และเพื่ออำนวยความยุติธรรมให้กับ



ประชาชนเข้าแจ้งความร้องทุกข์ต่อเจ้าหน้าที่ตำรวจเพื่อให้มีการดำเนินคดีเพียงร้อยละสามสิบห้า และจากข้อมูลดังกล่าวพบว่าเมื่อมีการนำคดีขึ้นสู่การพิจารณาในชั้นศาลจะมีผู้ที่ถูกลงโทษเหลือเพียงร้อยละห้าเท่านั้น ซึ่งปัญหาอาชญากรรมที่เกิดขึ้นนั้นหากไม่สามารถติดตามจับกุมตัวผู้กระทำความผิดมาลงโทษได้จะทำให้ลักษณะของการกระทำความผิดรุนแรงและขยายจำนวนผู้กระทำความผิดเพิ่มมากขึ้นในลักษณะเป็นขบวนการ ดังนั้น หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมจึงควรพิจารณาแนวทางแก้ไขร่วมกัน

### ข้อสังเกตเกี่ยวกับประมาณของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๑. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติส่วนใหญ่เป็นงบประมาณด้านบุคลากร (ประมาณ ๗๗%) ส่วนงบประมาณด้านการดำเนินงานและงบประมาณด้านการลงทุนมีน้อยมากและส่วนใหญ่เป็นงบประมาณประเภทผูกพันข้ามปี

๒. ปัจจุบันสถานการณ์การก่ออาชญากรรมข้ามชาติมีความรุนแรงและความซับซ้อนเพิ่มมากขึ้น รวมทั้งมีการกระทำความผิดในลักษณะเป็นเครือข่ายโยงใยกันทั่วโลก ไม่ว่าจะเป็นการกระทำความผิดในเรื่องการค้ามนุษย์ ค้าอาวุธสงครามค้ายาเสพติด การก่อการร้าย อาชญากรรมทางเศรษฐกิจ อาชญากรรมทางคอมพิวเตอร์ ฯลฯ โดยอาศัยความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีและการสื่อสารความสะดวกในการเดินทางและการขนส่ง รวมไปถึงช่องว่างของกฎหมายระหว่างประเทศซึ่งนับวันปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติเป็นปัญหาที่ประเทศต่างๆ ได้รับผลกระทบร่วมกัน และปัญหาดังกล่าวยิ่งจะทวีความรุนแรงและมีความซับซ้อนเพิ่มมากขึ้น ทำให้ยากที่ประเทศหนึ่งประเทศใดจะดำเนินการสืบสวนสอบสวนและนำตัวผู้กระทำความผิดมาลงโทษได้โดยลำพัง จึงจำเป็นที่จะต้องประสานความร่วมมือในด้านข้อมูลข่าวสารและการบังคับใช้กฎหมายในระหว่างประเทศต่างๆ โดยเฉพาะองค์การตำรวจของประเทศต่างๆ ซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบด้าน การป้องกันปราบปรามอาชญากรรมและบังคับใช้กฎหมายควรจะมีการประสานงานด้านข้อมูลข่าวสารและการปฏิบัติการร่วมกันเพื่อเป็นการป้องกันมิให้ปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติขยายความรุนแรงเพิ่มมากขึ้น ทั้งนี้ มีต่างประเทศ ๔ ประเทศ ที่ได้จัดส่งข้าราชการตำรวจเข้ามาปฏิบัติหน้าที่ในประเทศไทยเพื่อทำหน้าที่ประสานงานกิจการตำรวจต่างประเทศ ดังนั้น สำนักงานตำรวจแห่งชาติจึงควรมีการจัดส่งข้าราชการตำรวจทำหน้าที่ประสานงานกิจการตำรวจต่างประเทศ (ทูตตำรวจ) โดยให้จัดส่งข้าราชการตำรวจไปประจำสถานเอกอัครราชทูตไทยในต่างประเทศที่ได้จัดส่งข้าราชการตำรวจเข้ามาปฏิบัติหน้าที่ในประเทศไทยเพื่อทำหน้าที่ประสานงานกิจการตำรวจต่างประเทศ โดยการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารและความร่วมมือกับองค์กรตำรวจและเจ้าหน้าที่ตำรวจของประเทศเหล่านั้น เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันปราบปรามอาชญากรรมมิให้เข้ามาสร้างความเสียหายภายในประเทศ หรือเข้ามาใช้ประเทศไทยเป็นฐานการกระทำความผิด

๓. จากนโยบายการลดกรอบอัตรากำลังของรัฐบาลที่ผ่านมาทำให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติประสบกับปัญหาขาดแคลนบุคลากรโดยเฉพาะเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นประทวนซึ่งถือว่าเป็นเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานและสัมผัสกับประชาชนโดยตรง นอกจากนี้ตำรวจชั้นประทวนที่มีอยู่ในปัจจุบันส่วนใหญ่มีอายุสูง แต่จากการเสนอของงบประมาณของสำนักงานตำรวจแห่งชาติยังไม่ปรากฏรายละเอียดเกี่ยวกับโครงการดังกล่าว ดังนั้น สำนักงานตำรวจแห่งชาติจึงควรพิจารณาผลักดันและให้ความสำคัญเกี่ยวกับการนำประชาชนเข้ามาเป็นอาสาสมัครช่วยงานของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยนำเรื่อง



ดังกล่าวมากำหนดเป็นนโยบายของสำนักงานตำรวจแห่งชาติเพื่อเสนอของบประมาณด้วย ทั้งนี้ เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนบุคลากรของสำนักงานตำรวจแห่งชาติที่มีไม่เพียงพอต่อการดำเนินงานและการให้บริการประชาชนรวมทั้งการดูแลปัญหาสังคมซึ่งเพิ่มมากขึ้น โดยโครงการดังกล่าวนี้ควรจะต้องการพิจารณาเกี่ยวกับหลักสูตร การอบรม ค่าตอบแทน และจะต้องมีการพิจารณาออกกฎหมายเพื่อรองรับการดำเนินงานในเรื่องดังกล่าวเพื่อให้การดำเนินงาน

๔. ภารกิจหลักของสำนักงานตำรวจแห่งชาติคือการถวายความปลอดภัยให้กับพระมหากษัตริย์ พระราชินี องค์กรรัชทายาท และพระบรมวงศานุวงศ์ การรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ ตลอดจนการดูแลความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน แต่ปัจจุบันสำนักงานตำรวจแห่งชาติมีปัญหาขาดแคลนบุคลากรทำให้ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่เพื่อรองรับภารกิจที่เพิ่มมากขึ้นได้ ดังนั้น เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรที่ปรับปรุงโครงสร้างอำนาจหน้าที่ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติใหม่โดยอาจยุบหน่วยงานบางหน่วยงาน เช่น กองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน เป็นต้น แล้วนำเจ้าหน้าที่ไปปฏิบัติหน้าที่ด้านอื่นที่มีความสำคัญและขาดแคลนบุคลากร ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน นอกจากนี้ สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรลดการทำหน้าที่ในบางภารกิจที่ไม่ใช่ภารกิจหลักของตำรวจแล้วให้หน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องโดยตรงเป็นผู้ดำเนินการ เช่น งานป้องกันและแก้ไขปัญหายุติภัยทางถนน เป็นต้น โดยงานดังกล่าวมีหลายหน่วยงานที่ดำเนินการอยู่แล้ว เช่น กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงคมนาคม และกระทรวงมหาดไทย เป็นต้น

๕. งานด้านการสอบสวนถือเป็นงานที่มีความสำคัญอย่างมากเนื่องจากตำรวจถือเป็นต้นทางกระบวนการยุติธรรมซึ่งหากงานด้านการสอบสวนของตำรวจมีประสิทธิภาพก็จะส่งผลให้กระบวนการยุติธรรมดีขึ้นทั้งระบบรวมทั้งยังจะเป็นการลดภาระและลดปริมาณคดีที่จะเข้าสู่ศาล ดังนั้น สำนักงานตำรวจแห่งชาติจึงควรที่จะพัฒนางานด้านการสอบสวนเพิ่มมากขึ้นและควรที่จะต้องพัฒนาให้งานด้านการสอบสวนเป็นงานที่เป็นอิสระในการดำเนินงาน

๖. การดำเนินคดีของสำนักงานตำรวจแห่งชาติจะประสบผลสำเร็จหรือไม่ขึ้นอยู่กับเงินงบประมาณถือเป็นองค์ประกอบสำคัญอย่างหนึ่ง เนื่องจากในการสืบสวนสอบสวนและติดตามจับกุมตัวผู้กระทำความผิดมาดำเนินคดีนั้นจำเป็นต้องใช้เงินงบประมาณในการดำเนินการแต่งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของกองทุนเพื่อการสืบสวนและสอบสวนคดีอาญาซึ่งมีวัตถุประสงค์ในการสนับสนุนงานสืบสวนสอบสวนคดีอาญาของสำนักงานตำรวจแห่งชาติกลับได้การสนับสนุนเงินงบประมาณน้อยลงกว่างบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ (น้อยลง ๕๐ ล้านบาท) ซึ่งไม่สอดคล้องกับภารกิจด้านการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมเพื่อรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนซึ่งมีลักษณะของงานยากลำบากและคดีมีความซับซ้อนกว่าคดีที่เกิดขึ้นในอดีตรวมทั้งไม่สอดคล้องกับปริมาณคดีและจำนวนประชากรในปัจจุบันที่เพิ่มมากขึ้น

๗. ควรจะมีการติดตามการใช้เงินงบประมาณของสำนักงานตำรวจแห่งชาติด้านการลงทุน ในส่วนของโครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) ว่าได้มีการดำเนินการเป็นไปตามโครงการหรือไม่ เนื่องจากพบว่าโครงการดังกล่าวมีข้อพิรุณเกี่ยวกับการประมูลจัดซื้อจัดจ้างและมีปัญหาในทางปฏิบัติมากทำให้ไม่สามารถดำเนินงานตามโครงการได้ เช่น ในบางพื้นที่ไม่สามารถ



ดำเนินงานได้เนื่องจากผู้รับเหมา (ช่วง) ได้รับงบประมาณน้อยและในบางพื้นที่ของสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ผู้รับเหมาไม่สามารถเข้าพบพื้นที่ได้ทำให้มีการร้องเรียนและขอขยายสัญญา ปัญหาบางสถานีตำรวจบางแห่งไม่มีพื้นที่ในการก่อสร้าง เป็นต้น ซึ่งโครงการดังกล่าวนี้ได้มีการร้องเรียนเข้ามายังคณะกรรมการการยุติธรรมและการตำรวจ วุฒิสภา ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาตรวจสอบ

๘. ควรจะมีการติดตามการใช้เงินงบประมาณของสำนักงานตำรวจแห่งชาติด้านการดำเนินงานในส่วนของการเช่ารถและวัสดุเชื้อเพลิงเนื่องจากมีสถานีตำรวจบางสถานีนำเงินงบประมาณไปใช้ผิดวัตถุประสงค์

๙. สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรให้ความสำคัญและดูแลด้านสวัสดิการรวมทั้งสิทธิประโยชน์ต่างๆ ให้กับเจ้าหน้าที่ตำรวจโดยเฉพาะเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นประทวน และควรจะมีการพิจารณาเกี่ยวกับเรื่องเงินเดือนเพื่อให้เพียงพอต่อการดำรงชีพในปัจจุบัน

๑๐. ควรมีการปรับปรุงโรงพยาบาลตำรวจและเพิ่มอัตราบุคลากรทางการแพทย์ให้เพียงพอต่อการให้บริการเจ้าหน้าที่ตำรวจและประชาชนที่มาใช้บริการ และควรจะมีการส่งเสริมการพัฒนาความรู้ความสามารถให้กับบุคลากรดังกล่าวด้วย

#### **๔.๒.๘ คณะกรรมการการศึกษา ตรวจสอบเรื่องการทุจริตและเสริมสร้าง ธรรมาภิบาล**

**มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ดังนี้**

(๑) การกำหนดตัวชี้วัดตามแผนยุทธศาสตร์ “ลดปัญหาการทุจริตในวงราชการและการเมือง” ที่เชื่อมโยงไปยังตัวเลขร้อยละของความร่วมมือจากภาคประชาชนและหน่วยงานของรัฐให้ความร่วมมือและเรื่องร้องเรียนที่ดำเนินการเสร็จนั้น อาจไม่สามารถสะท้อนคุณภาพของการลดปัญหาการทุจริตได้ ควรได้ผลการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และจำนวนเรื่องร้องเรียนใหม่ที่ไม่อยู่ในสำนวนของ ป.ป.ช. ซึ่งผ่านการตรวจสอบเบื้องต้นจากสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินหรือรัฐสภาแล้ว จะสามารถสะท้อนผลงานของการลดปัญหาการทุจริตได้ชัดเจนกว่า

(๒) ปริมาณจำนวนบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินที่สามารถตรวจสอบได้ในปี ๒๕๕๕ กำหนดแผนเพียง ๕,๗๐๐ บัญชี แต่มีการเสนอจริงถึง ๑๒,๐๐๐ บัญชี ซึ่งสะท้อนว่าเป็นข้อจำกัดในการปฏิบัติงาน และการที่กำหนดแผนในปี ๒๕๕๕ เพียง ๖,๓๗๐ บัญชี จึงไม่สอดคล้องกับการปฏิบัติงานจริงอีกในเรื่องนี้ คณะกรรมการ ป.ป.ช. ควรทบทวนปรับปรุงวิธีการทำงานให้เกิดผลสัมฤทธิ์มากขึ้น เช่น กำหนดตำแหน่งของกลุ่มเป้าหมายที่ต้องตรวจสอบการมีอยู่จริง หรือทบทวนกฎหมายให้สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริง

(๓) การกำหนดตัวชี้วัดเชิงคุณภาพเรื่องร้องเรียนที่รับดำเนินการแล้วเสร็จไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๐ นั้นต่ำเกินไปและมีผลให้เรื่องร้องเรียนค้างมากขึ้น ควรเพิ่มให้สูงขึ้น และควรกำหนดกรอบเวลาแล้วเสร็จด้วย (Justice Delay, Justice Deny)

(๔) ตัวชี้วัดเชิงคุณภาพด้านจำนวนแบบที่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินถูกต้องไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ นั้น ต่ำเกินไป เพราะเอกสารนี้มีความสำคัญต่อการป้องกันและปราบปรามการทุจริต



และเป็นประเด็นที่ผิดกฎหมายอาญาในกรณีแจ้งบัญชีอันเป็นเท็จ จึงควรเพิ่มขีดความสามารถให้ใกล้เคียงกับร้อยละ ๑๐๐ หรือผิดไม่ได้เลย

(๕) สำนักงานคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีงบประมาณด้านบุคลากรสูงมากประมาณร้อยละ ๖๐ ซึ่งมีผลให้งบประมาณค่าใช้จ่ายดำเนินงานน้อยกว่าที่ควรจะเป็น ประกอบกับในอนาคตสำนักงานจะต้องมีค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ของบุคลากรบางประเภทด้วย สำนักงานฯ ควรพิจารณาปรับลดจำนวนบุคลากรด้านธุรการและสนับสนุนลงให้เหลือน้อยที่สุดด้วยการใช้สัญญาจ้าง เพื่อให้มีงบประมาณในการดำเนินงานสูงขึ้น

#### ๔.๙ คณะกรรมการกิจการพลังงาน

มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ดังนี้

##### ข้อสังเกตเชิงนโยบาย

๑) กระทรวงพลังงานควรกำหนดนโยบาย การดำเนินงาน และเร่งหาแหล่งเชื้อเพลิงที่เหมาะสมในการนำมาทดแทนเชื้อเพลิงประเภทที่มีราคาสูง และมีปริมาณลดลง เพื่อตอบสนองต่อความต้องการใช้พลังงานไฟฟ้าในประเทศ

๒) รัฐบาลควรกำหนดนโยบายด้านการส่งเสริมการใช้เชื้อเพลิงประเภทก๊าซธรรมชาติให้เกิดความชัดเจน และเหมาะสมกับการใช้งานประเภทต่าง ๆ โดยกำหนดให้เชื้อเพลิงประเภทก๊าซธรรมชาติเป็นเชื้อเพลิงสำหรับภาคการขนส่งหรือภาคอุตสาหกรรม ตลอดจนกำหนดนโยบายด้านราคาเชื้อเพลิงดังกล่าวให้เหมาะสมเพื่อให้ผู้ประกอบการและผู้ใช้เกิดความมั่นใจในการใช้เชื้อเพลิงประเภทก๊าซธรรมชาติ ซึ่งมีปริมาณจำกัดและมีแนวโน้มที่จะหมดลงในระยะเวลาอันใกล้

##### ข้อสังเกตเชิงปฏิบัติการ

๑) กระทรวงพลังงานควรสร้างความรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนในประเทศ เพื่อให้เกิดความยอมรับและมีส่วนร่วมในการกำหนดทิศทางพลังงานของประเทศตามความเหมาะสมของแต่ละท้องถิ่นในประเทศ

๒) กระทรวงพลังงานควรเร่งรณรงค์ให้ประชาชนเกิดความตระหนักถึงความสำคัญของการประหยัดการใช้พลังงานให้เห็นผลเป็นรูปธรรม

๓) กระทรวงพลังงานควรสนับสนุน และส่งเสริมเงินลงทุนเกี่ยวกับจัดการด้านการใช้ไฟฟ้า (Demand-Side Management : DSM) โดยผ่านโครงการด้านอนุรักษ์พลังงาน และพลังงานทดแทน (ESCO Fund) ให้กับผู้ประกอบการภาคเอกชนในระดับ Small and Medium Enterprises (SME) และหน่วยงานภาครัฐด้วย เพื่อเป็นการสร้างจิตสำนึกให้แก่ภาคส่วนต่าง ๆ ตระหนักถึงการใช้อย่างประหยัด และมีประสิทธิภาพ ตลอดจนเผยแพร่ประชาสัมพันธ์โครงการ ESCO Fund ให้เป็นที่แพร่หลายแก่ทุกภาคส่วน

๔) กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน กระทรวงพลังงาน ควรกันเงินรายได้จากการจำหน่ายกระแสไฟฟ้าที่ผลิตจากโรงไฟฟ้าพลังงานน้ำ หรือเขื่อนสำหรับผลิตไฟฟ้าของ



กรมพัฒนาพลังงานทดแทนฯ ไว้บางส่วน เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับดำเนินการปรับปรุง ซ่อมแซม หรือ บำรุงรักษาโรงไฟฟ้าพลังงานน้ำ หรือเขื่อนสำหรับผลิตไฟฟ้าซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของกรมพัฒนาพลังงานฯ ให้อยู่ในสภาพมั่นคง สามารถผลิตไฟฟ้าได้อย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ

๕) ปัจจุบันกระทรวงพลังงานได้ตั้งตัวชี้วัดความมั่นคงด้านพลังงานในส่วนของพลังงานไฟฟ้า โดยกำหนดเฉพาะปริมาณการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทน ซึ่งไม่น่าจะเพียงพอที่จะชี้ว่าประเทศไทยมีความมั่นคงด้านพลังงานไฟฟ้า เนื่องจากพลังงานทดแทนไม่สามารถสนองต่อความต้องการไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นได้ทั้งหมด ไฟฟ้าส่วนใหญ่ผลิตจากเชื้อเพลิงหลัก เช่น ก๊าซธรรมชาติ ถ่านหิน ลิกไนต์ ดังนั้น กระทรวงพลังงานควรมีตัวชี้วัดอื่นด้วยที่แสดงว่าประเทศไทยจะมีไฟฟ้าเพียงพอ เช่น กำลังผลิตสำรอง กระจายแหล่งเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้า เป็นต้น นอกจากนี้ โรงไฟฟ้าพลังงานทดแทนบางประเภทมีค่าพลังงานไฟฟ้าที่ผลิตได้จริงทั้งหมดหารด้วยค่ากำลังผลิตติดตั้งทั้งประเทศที่เดินเครื่องอย่างเต็มที่ (Capacity Factors) ต่ำ หากในอนาคตมีจำนวนมากอาจต้องคำนึงถึง Energy (MW – HR) ด้วย

๖) กระทรวงพลังงานควรมีการกำหนดยุทธศาสตร์ แผนงาน โดยจัดทำตัวชี้วัด เป้าหมาย การดำเนินงาน และมีประเมินผลการดำเนินงานของโครงการต่าง ๆ ที่ได้ใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณให้เป็นรูปธรรมชัดเจน และเหมาะสมกับการใช้จ่ายเงินในส่วนของเงินนอกงบประมาณของกระทรวงพลังงานในแต่ละปีที่ได้รับจากกองทุนอนุรักษ์พลังงานให้เหมาะสม และสอดคล้องตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งกองทุนฯ

๗) คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานควรพิจารณาปรับปรุงแก้ไขระเบียบในการใช้จ่ายเงินกองทุนพัฒนาชุมชนรอบโรงไฟฟ้า โดยกำหนดให้ประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากการสร้างโรงไฟฟ้า และอาศัยอยู่บริเวณรอบโรงไฟฟ้าได้ใช้ไฟฟ้าและน้ำโดยไม่เสียค่าใช้จ่ายตามสัดส่วนที่เห็นสมควร

๘) กระทรวงพลังงานควรจัดทำแผนเปรียบเทียบการผลิตพลังงานทดแทนประเภทต่างๆ เพื่อแสดงอัตราส่วนการเพิ่มขึ้นของการใช้พลังงานทดแทนแต่ละประเภทและอัตราส่วนการลดลงของการใช้พลังงานหลัก

๙) กระทรวงพลังงานควรพิจารณาทบทวนการใช้จ่ายงบประมาณด้านการเข้าพื้นที่เพื่อใช้เป็นพื้นที่สำนักงานของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงพลังงานให้มีความเหมาะสม และคุ้มค่า



---

๕. ข้อสังเกตเกี่ยวกับนโยบายและภาพรวมการจัดการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕  
วุฒิสภา



## ๕. ข้อสังเกตเกี่ยวกับนโยบายและภาพรวมการจัดการงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

โดย ... คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาการศึกษา  
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ วุฒิสภา

การพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาการศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ วุฒิสภา ได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับนโยบายและภาพรวมการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ดังนี้

๑. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๒,๓๘๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็นงบประมาณขาดดุลเช่นเดียวกับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยรัฐบาลได้ตั้งขาดดุลไว้ ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๔ จำนวน ๒๑๐,๐๓๒.๕ ล้านบาท ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๕ มีข้อสังเกต ๓ ประการ คือ

(๑) เป็นร่างงบประมาณที่ได้แก้ไขปรับปรุงมาจากร่างที่รัฐบาลเดิมได้จัดทำขึ้นไว้ โดยเพิ่มวงเงินกู้ขึ้นอีก ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท จาก ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาทเป็น ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และนำเงินกู้ที่เพิ่มขึ้นไปสมทบไว้ในงบกลาง เพื่อแก้ไขฟื้นฟูปัญหาจากอุทกภัย

(๒) ปรับลดวงเงินจากทุกส่วนราชการร้อยละ ๑๐ รวมเป็นเงิน ๗๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยนำไปเพิ่มไว้ในงบกลางเพื่อแก้ไขฟื้นฟูปัญหาจากอุทกภัยเช่นเดียวกับ (๑) สำหรับงบประมาณที่ปรับลดลงร้อยละ ๑๐ ส่วนราชการจะปรับลดจากงบลงทุนเป็นส่วนใหญ่และนำไปเพิ่มในงบลงทุนเพื่อแก้ไขฟื้นฟูปัญหาจากอุทกภัย แต่อย่างไรก็ตามงบลงทุนในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้รับงบประมาณร้อยละ ๑๗.๘ ของยอดงบประมาณรวมซึ่งยังอยู่ในสัดส่วนที่ต่ำ รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับงบลงทุนมากขึ้นในปีต่อไป

(๓) งบกลาง รายการแก้ไขฟื้นฟูปัญหาจากอุทกภัยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้รับงบประมาณสูงถึง ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งได้มาจากการกู้เงินเพิ่ม ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท และปรับลดจากทุกกระทรวง ทบวง กรม อีก ๗๐,๐๐๐ ล้านบาท ดังได้กล่าวมาแล้วใน (๑)

การกู้เงินเพื่อมาแก้ไขการขาดดุลงบประมาณเป็นจำนวน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ทำให้ยอดหนี้สาธารณะของประเทศเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๔๐.๒ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ ซึ่งแม้จะยังไม่ถึงเพดานสูงสุดที่กำหนดไว้ร้อยละ ๖๐ แต่ก็มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นทุกปี ซึ่งคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาการศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของวุฒิสภา เคยตั้งเป็นข้อสังเกตให้รัฐบาลเพิ่มความระมัดระวังในการกู้เงินไว้ด้วย เพราะอาจจะมีการฉ้อฉลที่จำเป็นต้องกู้เงินเพิ่มขึ้นอีกเป็นจำนวนมากในอนาคต



ในปัจจุบันเห็นแล้วว่าหลังจากเกิดอุทกภัยครั้งใหญ่รัฐบาลได้เตรียมการกู้เงินตามพระราชกำหนดเพิ่มอีก ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อลงทุนวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตของประเทศ ซึ่งเงินจำนวนนี้เป็นเงินกู้เพิ่มเติมจากที่ได้กู้ไว้แล้วในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ นอกจากนี้รัฐบาลก็ได้กำหนดแนวทางที่จะดำเนินการก่อสร้างพื้นฐานสำหรับอนาคตโดยการกำหนดวงเงิน ๒.๒ ล้านล้านบาท เพื่อใช้ในการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งพื้นที่เศรษฐกิจใหม่สำหรับอนาคตและอุตสาหกรรมยุทธศาสตร์สำหรับอนาคต ซึ่งก็ต้องกลายมาเป็นหนี้สาธารณะอีกเช่นกัน ดังนั้น รัฐบาลควรจะต้องมีมาตรการในการติดตามการใช้จ่ายเงินของรัฐบาลเพื่อการฟื้นฟูประเทศจากอุทกภัยทั้งในระยะสั้นและระยะยาวอย่างใกล้ชิด เพื่อให้การใช้จ่ายเงินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพที่สุด

ในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ กระทรวงศึกษาธิการยังคงเป็นกระทรวงที่ได้รับงบประมาณมากที่สุดเป็นอันดับ ๑ คือ ๔๒๐,๔๙๐,๐๓๒,๖๐๐ บาท สำหรับกลุ่มกระทรวงที่ได้รับงบประมาณในระดับสูงก็ยังคงเป็นเช่นเดียวกับปี ๒๕๕๔ คือ กระทรวงมหาดไทย งบกลาง กระทรวงการคลัง กระทรวงกลาโหม กระทรวงคมนาคม กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

การที่งบประมาณประเทศหลังอุทกภัยมีเป็นจำนวนมากดังได้กล่าวแล้ว ทำให้หลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับแผนฟื้นฟูไม่คอยให้ความสำคัญกับงบประมาณที่ได้รับตามปกติ เนื่องจากส่วนใหญ่จะเป็นงบประจำ โดยหันไปให้ความสำคัญกับงบฟื้นฟู ซึ่งการอนุมัติโครงการมีความคล่องตัวมากกว่า เนื่องจากเป็นการอนุมัติโดยคณะรัฐมนตรี ซึ่งทั้งแผนงานและแผนเงินไม่ได้ผ่านการพิจารณากลับกรองจากรัฐสภา ดังนั้น จึงเป็นความรับผิดชอบของรัฐบาลที่จะต้องพิจารณาดำเนินการในเรื่องนี้อย่างรอบคอบและโปร่งใส

๒. ตามความในมาตรา ๑๖๗ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ กำหนดให้มีกฎหมายการเงินการคลังของรัฐเพื่อกำหนดกรอบวินัยการเงินการคลังในการพิจารณาศึกษาภาพรวมของการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของคณะกรรมการวิสามัญฯ ที่ผ่านมา ได้รับการชี้แจงจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องว่าร่างกฎหมายดังกล่าวอยู่ในระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาและคณะรัฐมนตรี จึงมีประเด็นที่จะต้องพิจารณาว่าเหตุใดการเสนอร่างกฎหมายดังกล่าวนับแต่ที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มีผลบังคับใช้จนกระทั่งถึงปัจจุบันจึงต้องใช้ระยะเวลาค่อนข้างนาน และเห็นว่ากรณีดังกล่าวจำเป็นต้องให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องเร่งรัดเพื่อให้มีการเสนอร่างกฎหมายดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา เพื่อให้มีผลใช้บังคับต่อไปโดยด่วน อันจะส่งผลให้การบริหารจัดการงบประมาณของรัฐเป็นไปตามกรอบวินัยการเงินการคลังและเกิดประโยชน์คุ้มค่าอย่างแท้จริง

๓. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของโครงการที่รัฐบาลแถลงนโยบายไว้ต่อรัฐสภาอาจต้องปรับเปลี่ยนเพื่อให้มีความเหมาะสมกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจของประเทศไทยในปัจจุบัน ทั้งนี้ รัฐบาลต้องพิจารณาทบทวนปรับลดงบประมาณในส่วนที่รัฐบาลจะดำเนินการตามนโยบายซึ่งประชาชนส่วนใหญ่เห็นว่าไม่มีความคุ้มค่าและไม่มีความจำเป็นที่จะต้อง



ดำเนินการในสถานการณ์ปัจจุบัน เช่น การดำเนินโครงการรถยนต์คันแรก นอกจากนั้นมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจต่างๆ ของรัฐบาลจะต้องมีการตรวจสอบจากภาคประชาชน

๔. รัฐบาลควรทำความเข้าใจกับประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยให้ทราบว่าค่าใช้จ่ายในการเยียวยาฟื้นฟู และป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยอย่างบูรณาการ จำนวน ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็นงบประมาณสำหรับการเยียวยา ฟื้นฟู และป้องกันเท่านั้นมิได้ตั้งขึ้นเพื่อช่วยเหลือประชาชนแต่อย่างใด เพราะจำนวนเงินที่ตั้งไว้เป็นจำนวนน้อย ไม่สามารถช่วยเหลือประชาชนได้ทั่วถึงอย่างเป็นรูปธรรม

๕. รัฐบาลดำเนินนโยบายการคลังที่ไม่มีความสอดคล้องกัน เช่น การปรับลดภาษีเงินได้ให้แก่ผู้ประกอบการภาคเอกชนในเดือนมกราคม ๒๕๕๕ แต่มีการเลื่อนการขึ้นค่าแรงขั้นต่ำ ๓๐๐ บาทออกไปในเดือนเมษายน ๒๕๕๕ ทำให้ผู้ประกอบการภาคเอกชนได้ประโยชน์แต่ฝ่ายเดียว นอกจากนี้รัฐบาลควรดำเนินนโยบายการคลังและนโยบายการเงินให้มีความสอดคล้องกัน เช่น รัฐบาลพยายามกระตุ้นการใช้จ่ายภาคประชาชนด้วยการลดภาษีต่าง ๆ เพื่อรองรับมาตรการกระตุ้นการบริโภคของประชาชน แต่ทางธนาคารแห่งประเทศไทยกลับเป็นห่วงภาวะเงินเฟ้อด้วยการขึ้นอัตราดอกเบี้ย ทำให้ผู้ประกอบการชะลอการกู้เงินหรือยืมเงินมาลงทุน

๖. ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามแผนงานเยียวยา ฟื้นฟู และป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยอย่างบูรณาการ จำนวน ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท และงบกลาง รายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๖๖,๐๐๐ ล้านบาท รวมถึงเงินอุดหนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอีกจำนวน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท รวมทั้งสิ้นประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาทเพื่อการดำเนินการป้องกันอุทกภัยนั้น รัฐบาลควรที่จะกำหนดกรอบเงินและแผนงานในการดำเนินการแต่ละด้านทั้งในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาวอย่างเหมาะสม เนื่องจากหากนำงบประมาณไปใช้จ่ายในส่วนของการเยียวยา และการฟื้นฟูมากเกินไป อาจทำให้งบประมาณเพื่อการป้องกันปัญหาอุทกภัยในอนาคตมีไม่เพียงพอ

๗. รัฐบาลควรมีแนวทางดำเนินการเพื่อป้องกันปัญหาอุทกภัยในอนาคต เนื่องจากมีส่วนราชการและหน่วยงานต่างๆ ขอรับการจัดสรรงบประมาณในด้านดังกล่าวจำนวนมาก โดยเฉพาะการจัดสรรงบประมาณในการแก้ไขปัญหามหาอุทกภัยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งมีจำนวนมาก รัฐบาลควรหาแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นช่วยเหลือตนเองในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว เพื่อลดภาระงบประมาณจากรัฐบาลให้มากที่สุด อย่างไรก็ตามรัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขและป้องกันปัญหาดังกล่าวไว้ให้เพียงพอ รวมทั้งมีมาตรการเพื่อตรวจสอบความเหมาะสมในการขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกันอันจะทำให้การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและคุ้มค่า

๘. รัฐบาลควรตรวจสอบความเหมาะสมของการขอรับงบประมาณของหน่วยงานเพื่อให้เกิดความสอดคล้องกันอย่างเป็นระบบ โดยสำนักงบประมาณควรมีข้อมูลเพื่อรองรับการดำเนินการดังกล่าว เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณเป็นไปอย่างรอบคอบและรัดกุม นอกจากนั้นรัฐบาลจะต้องตรวจสอบสาเหตุของการเกิดอุทกภัยในครั้งนี้อย่างจริงจังและเร่งด่วน โดยอ้างอิงข้อมูลด้านวิชาการเป็น



หลักกว่ามีสาเหตุจากการบริหารจัดการน้ำที่ผิดพลาดหรือเกิดจากสาเหตุอื่น ทั้งนี้ เพื่อเป็นการป้องกันปัญหาที่จะเกิดขึ้นในอนาคต และจะช่วยประหยัดงบประมาณในการป้องกันปัญหาอุทกภัย

๙. การจัดสรรงบประมาณปี ๒๕๕๕ รัฐบาลได้กำหนดภารกิจในการแก้ไขปัญหาชายแดนภาคใต้ไว้ ๕ ประการ เป็นเงินงบประมาณกว่า ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งที่ผ่านมาพบปัญหาในการบริหารจัดการงบประมาณระหว่างศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) และฝ่ายทหาร เนื่องจากไม่มีผู้รับผิดชอบหลักในการดำเนินงาน ดังนั้นรัฐบาลควรกำหนดให้มีผู้รับผิดชอบหลักในการดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวและบูรณาการงบประมาณการแก้ไขปัญหาที่กระจายอยู่ตามส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อให้สามารถนำไปแก้ไขปัญหาในภาพรวมได้ทั้งระบบ

๑๐. ตามความในมาตรา ๑๖๗ วรรคหนึ่ง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ได้บัญญัติให้การเสนอขอจัดสรรงบประมาณต้องแสดงให้เห็นถึง “ประโยชน์” และการขาดรายได้จาก “การยกเว้นภาษีเฉพาะรายในรูปแบบต่างๆ” ซึ่งหมายความว่า จะต้องแสดงให้เห็นว่า ประโยชน์ที่จะได้รับจากการยกเว้นภาษีเป็นประโยชน์ในด้านใดบ้าง อาทิ หากมีการยกเว้นภาษีแล้วจะมีอัตราการจ้างงานที่เพิ่มขึ้น หรือมีจำนวนนักท่องเที่ยวที่เพิ่มขึ้น ถึงแม้ว่าจะได้มีการแสดงข้อมูลดังกล่าวไว้แล้ว แต่เพื่อให้ได้ทราบข้อมูลภาพรวมด้านรายได้ การจัดทำเอกสารงบประมาณประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีควรครอบคลุมถึงประโยชน์และการขาดรายได้จากการยกเว้นภาษีทั่วไปด้วย

๑๑. การพิจารณาปรับลดงบประมาณของส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ ซึ่งต่อมาได้มีการปรับเพิ่มให้แก่ส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ ตามนโยบายของรัฐบาลเท่ากับวงเงินที่ถูกปรับลด ซึ่งส่วนราชการและหน่วยงานที่ถูกปรับลดบางแห่งไม่ได้รับการปรับเพิ่มหรือได้รับการปรับเพิ่มน้อยกว่าที่ควรจะเป็นอาจส่งผลกระทบต่อโครงการหรือกิจกรรมที่จะต้องดำเนินการตามแผนงานของหน่วยงานนั้น ๆ



---

## ๖. ข้อสังเกตเกี่ยวกับการจัดการงบประมาณในบางประเด็นของ สมาชิกวุฒิสภา



## ๖. ข้อสังเกตเกี่ยวกับการจัดการงบประมาณในบางประเด็นของสมาชิกวุฒิสภา

### ๖.๑ ข้อสังเกตเกี่ยวกับงบประมาณจังหวัดชายแดนภาคใต้

โดย ... นายเจริญ ภัคดีวานิช  
สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดพัทลุง

๙ ปีมาแล้วเป็นความทุกข์ความเดือดร้อนอย่างแสนสาหัสของพี่น้องประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ และคนทั้งประเทศ รัฐบาลให้งบประมาณไปแล้วกว่า ๑.๖ แสนล้านบาท โดยแต่ละปีมีการใช้งบประมาณ ดังนี้

ปี ๒๕๔๗	งบประมาณ	๑๓,๔๕๐ ล้านบาท
ปี ๒๕๔๘	งบประมาณ	๑๓,๖๗๔ ล้านบาท
ปี ๒๕๔๙	งบประมาณ	๑๔,๒๐๗ ล้านบาท
ปี ๒๕๕๐	งบประมาณ	๑๗,๕๒๐ ล้านบาท
ปี ๒๕๕๑	งบประมาณ	๒๒,๙๘๘ ล้านบาท
ปี ๒๕๕๒	งบประมาณ	๒๗,๕๔๗ ล้านบาท
ปี ๒๕๕๓	งบประมาณ	๑๖,๕๐๗ ล้านบาท
ปี ๒๕๕๔	งบประมาณ	๑๙,๑๐๒ ล้านบาท
ปี ๒๕๕๕	งบประมาณ	๑๖,๒๗๗ ล้านบาท

ความเสียหายจากเหตุการณ์ ตั้งแต่ ๔ มกราคม ๒๕๔๗ มีผู้เสียชีวิตทุกฝ่ายนับถึงสิ้นปี ๒๕๕๔ จำนวน ๕,๒๔๓ ราย แยกเป็นประชาชนทั่วไป ๔,๒๑๕ ราย ทหาร ๓๕๑ นาย ตำรวจ ๒๘๐ นาย ครูและบุคลากรการศึกษา ๑๔๘ ราย พระ ๗ รูป คนร้าย ๒๔๒ ราย

ยอดรวมผู้บาดเจ็บทุกฝ่าย ๘,๙๔๑ ราย แยกเป็นประชาชนทั่วไป ๕,๘๕๕ ราย ทหาร ๑,๗๑๒ นาย ตำรวจ ๑,๑๗๓ นาย ครูและบุคลากรการศึกษา ๑๔๔ ราย พระ ๒๓ รูป คนร้าย ๓๔ ราย

นอกจากนี้ยังมีข้อมูลเกี่ยวกับเด็กกำพร้าและสตรีหม้ายที่เก็บรวบรวมโดยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ นับถึงไตรมาสที่ ๓ ของปี ๒๕๕๔ มีเด็กกำพร้าที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความไม่สงบทั้งสิ้น ๔,๔๕๕ คน และสตรีหม้าย ๒,๒๙๕ คน

สำหรับงบประมาณดับไฟใต้ปี ๒๕๕๕ ที่ใช้ชื่อว่า “แผนงานแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้” ซึ่งตั้งเอาไว้ก่อนปรับลด ๑๖,๒๗๗ ล้านบาทนั้น แยกเป็นงบของ กอ.รมน. ๖,๑๐๐ ล้านบาท ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ๑,๔๒๒ ล้านบาท กองทัพบก ๑,๕๐๒ ล้านบาท กองทัพเรือ ๖๙๐ ล้านบาท กองทัพอากาศ ๒๐๔ ล้านบาท และกองบัญชาการกองทัพไทย ๕๐ ล้านบาท



นอกจากนั้นยังมีงบของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ๑,๕๒๑ ล้านบาท กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ๒,๐๘๕ ล้านบาท กรมโยธาธิการและผังเมือง ๒๓๘ ล้านบาท กระทรวงศึกษาธิการ ตั้งงบไว้หลายหน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานปลัดกระทรวง ๑๖๓ ล้านบาท สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ๗๔๙ ล้านบาท สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ๑๘๖ ล้านบาท สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ๑๑๓ ล้านบาท ขณะที่กระทรวงสาธารณสุข ตั้งงบเอาไว้ที่สำนักงาน ปลัดกระทรวง ๔๑๓ ล้านบาท

ขณะเดียวกันยังมีกระทรวง ทบวง กรมที่เป็นหน่วยงานด้านเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนมหาวิทยาลัยของรัฐตั้งงบสำหรับแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้เอาไว้เป็นโครงการย่อย ๆ อีกจำนวนมาก

อย่างไรก็ดี หากนำตัวเลขงบประมาณของหน่วยงานความมั่นคง ทั้ง กอ.รมน. กองทัพบก และ ตำรวจ รวมถึงงบของหน่วยงานพิเศษที่มีภารกิจเฉพาะสำหรับแก้ไขปัญหาชายแดนใต้อย่าง ศอ.บต. จะพบว่า ตัวเลขงบประมาณในส่วนนี้สูงถึง ๑๑,๔๘๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๐ ของงบดับไฟใต้ทั้งหมด แต่หากตัดงบ ศอ.บต. จำนวน ๑,๔๒๒ ล้านบาทออกไป น้ำหนักของงบประมาณก็ยังอยู่ที่หน่วยงานด้านความมั่นคงทั้งทหาร ตำรวจ และ กอ.รมน. ถึงร้อยละ ๖๒

สำหรับการพิจารณางบประมาณของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ในชั้นสภาผู้แทนราษฎรนั้น ได้ปรับลดงบประมาณในส่วนของแผนงานแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ลง ๒๙๐ ล้านบาทเศษ

จากข้อมูลการใช้จ่ายงบประมาณระยะเวลา ๙ ปีที่ผ่านมาการใช้จ่ายงบประมาณ ซึ่งมีตัวเลขสูงถึง ๑.๖๑ แสนล้านบาท เมื่อนำมาพิจารณาเปรียบเทียบกับสถิติความรุนแรงและความสูญเสียต่างๆ ก็น่าจะเป็นตัวชี้วัดได้ว่าการแก้ไขปัญหาในภาพรวมมีผลสัมฤทธิ์เพียงใด

## ข้อเสนอ

๑. การทำงานและการจัดของงบประมาณของหน่วยงานต่าง ๆ ควรบูรณาการกัน เพื่อเป้าหมาย ประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการใช้งบประมาณในแต่ละปี
๒. รัฐบาลควรพิจารณา ประเมินเรื่องนโยบายและมาตรการที่ใช้ หากจำเป็นต้องทบทวนนโยบายขอให้รัฐบาลได้ทบทวนนโยบาย
๓. ระบบการติดตาม ตรวจสอบการใช้งบประมาณในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ควรเพิ่มประสิทธิภาพในการตรวจสอบการใช้งบประมาณ
๔. งบประมาณที่สังคมและสื่อให้ความสนใจ รัฐบาลควรเข้าไปตรวจสอบถึงความโปร่งใสในการใช้งบประมาณและการใช้งาน เช่น งบประมาณจัดซื้อกล้องวงจรปิด CCTV งบประมาณจัดซื้อเครื่องตรวจหาวัตถุระเบิด (GT200) งบประมาณการจัดซื้อเรือเหาะ



## ๖.๒ ความสำคัญของการบริหารงบประมาณกับการจัดการน้ำ

โดย ... นายอนุรักษ์ นิยมเวช  
สมาชิกวุฒิสภาสรรหาภาควิชาชีพ

ปัญหาน้ำท่วมและภัยแล้งเป็นปัญหาที่ก่อให้เกิดความเสียหายและมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศเป็นอย่างมาก โดยเฉพาะด้านเกษตรกรรมและอุตสาหกรรมซึ่งต้องอาศัยผลผลิตทางการเกษตรเป็นวัตถุดิบ ดังนั้นการดำเนินการเพื่อการบริหารจัดการน้ำแบบบูรณาการจากโครงการต่าง ๆ ที่มีอยู่แล้วอย่างเหมาะสม มีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุดคือสิ่งที่ควรจะต้องดำเนินการเป็นลำดับแรก รวมทั้งการวางแผนพัฒนาแหล่งน้ำที่ทำให้เกิดการใช้ทรัพยากรอย่างสมดุล เป็นแนวทางที่ต้องมีการดำเนินการในอนาคต และปัจจัยสำคัญประการหนึ่งที่จะสนับสนุนและทำให้การดำเนินการดังกล่าวประสบผลสำเร็จได้ คือ งบประมาณ

ในการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณที่ผ่านมาพบว่าการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณเกี่ยวกับการบริหารจัดการน้ำยังคงมีปัญหา กล่าวคือ ขาดการบูรณาการ งบประมาณด้านการบริหารจัดการน้ำยังคงกระจายอยู่ในหน่วยงานอื่นอีก ๙ กระทรวง ๒๒ กรม โดยขาดแผนรวมที่จะเป็นตัวเชื่อมให้เห็นภาพรวมของการพัฒนา อันจะช่วยให้การดำเนินงานมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลสมตามเจตนารมณ์ ดังนั้นการจัดทำงบประมาณรายจ่ายด้านการบริหารจัดการน้ำของหน่วยงานต่าง ๆ ควรมีการบูรณาการให้มากขึ้น เพื่อลดความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติงาน ซึ่งจะส่งผลให้การใช้เงินงบประมาณเป็นไปอย่างประหยัด คุ่มค่า และมีประสิทธิภาพ

นอกจากปัญหาขาดการบูรณาการที่ส่งผลให้การจัดสรรงบประมาณกระจายตามหน่วยงานแล้ว ปัญหาสำคัญอีกประการหนึ่งที่ทำให้การดำเนินงานโครงการต่าง ๆ เป็นไปอย่างไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร คือ การเบิกจ่ายงบประมาณเป็นไปด้วยความล่าช้า ดังเช่นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ประเทศไทยได้ประสบปัญหาวิกฤตการณ์อุทกภัยอย่างร้ายแรง รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณเพื่อเยียวยา ฟื้นฟู และป้องกันความเสียหายจากอุทกภัย จำนวน ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท และตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ ให้อำนาจรัฐบาลสามารถกู้เงินเพิ่มเติมในวงเงินไม่เกิน ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อนำไปบูรณะและฟื้นฟูประเทศ เยียวยาความเสียหายให้แก่ประชาชน รวมทั้งดำเนินการวางระบบการบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศได้ โดยกรมชลประทาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้รับการจัดสรรงบประมาณในส่วนนี้มากที่สุด จำนวน ๑๑,๒๒๕.๔๙ ล้านบาท ณ วันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕ กรมชลประทานได้รายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณเพื่อเยียวยา ฟื้นฟู และป้องกันความเสียหายจากอุทกภัย เพียง



จำนวน ๔,๐๗๖.๘๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๖.๓๒ จากงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร ซึ่งเป็นการเบิกจ่ายที่ค่อนข้างล่าช้าและระยะเวลาที่เหลืออีก ๔ เดือนก่อนสิ้นปีงบประมาณ การเบิกจ่ายเงินงบประมาณจะไม่เป็นไปตามเป้าประสงค์หากหน่วยงานยังคงมีวิธีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณแบบปกติที่เป็นอยู่โดยไม่มีมาตรการดำเนินการเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่มีประสิทธิภาพ อย่างไรก็ตามหากใช้วิธีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณด้วยวิธีการพิเศษ สิ่งที่ต้องให้ความสำคัญคือขั้นตอนและวิธีการต้องมีความโปร่งใส รัดกุม รอบคอบ และถูกต้อง เพื่อมิให้เกิดปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน

การบริหารจัดการน้ำแบบบูรณาการที่จะประสบความสำเร็จและมีประสิทธิภาพได้นั้น รัฐบาลจะต้องมีการดำเนินการสนับสนุนอย่างจริงจัง และประสานความร่วมมือกับทุกฝ่ายในการบรรเทาปัญหาภัยแล้ง อุทกภัย คุณภาพน้ำ ซึ่งจะทำให้เกิดประโยชน์ในด้านเศรษฐกิจของประเทศ โดยเฉพาะทำให้เกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้น มีความมั่นคงในอาชีพ และแก้ไขปัญหาความยากจนของประชาชนในภาคการเกษตรในการดำเนินการเพื่อให้บรรลุตามเป้าหมายที่วางไว้ รัฐบาลจึงต้องมีการดำเนินงานของประเทศอย่างเป็นระบบและมีความต่อเนื่อง

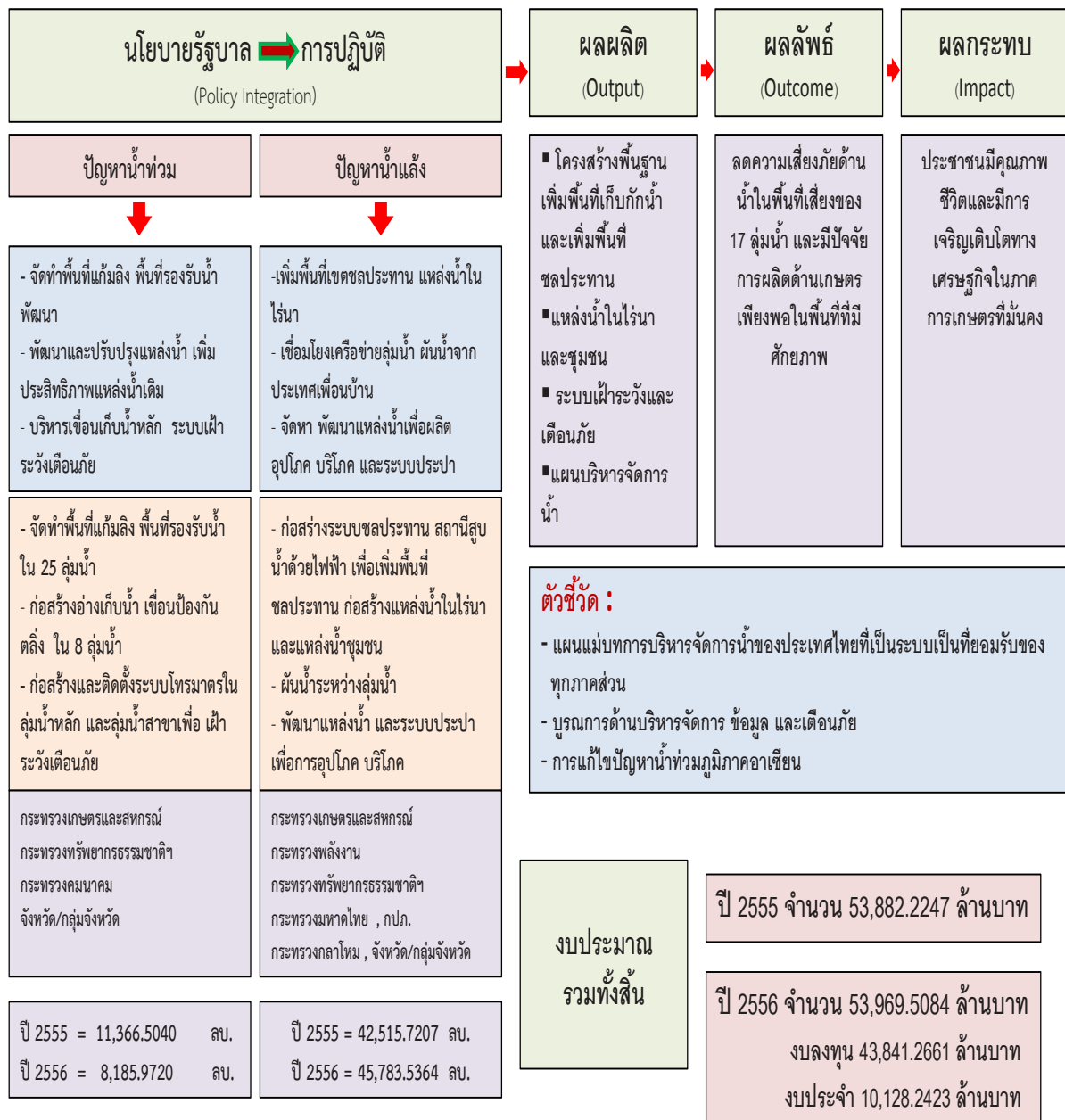


## ๖.๓ แผนภูมิแสดงนโยบายรัฐบาลกับการจัดสรรงบประมาณปี ๒๕๕๕ และปี ๒๕๕๖

โดย... นายเจตน์ ศิรธรานนท์  
สมาชิกวุฒิสภาสรรหาภาควิชาการ

### ๖.๓.๑ การกระจายการจัดสรรงบประมาณการบริหารจัดการน้ำ

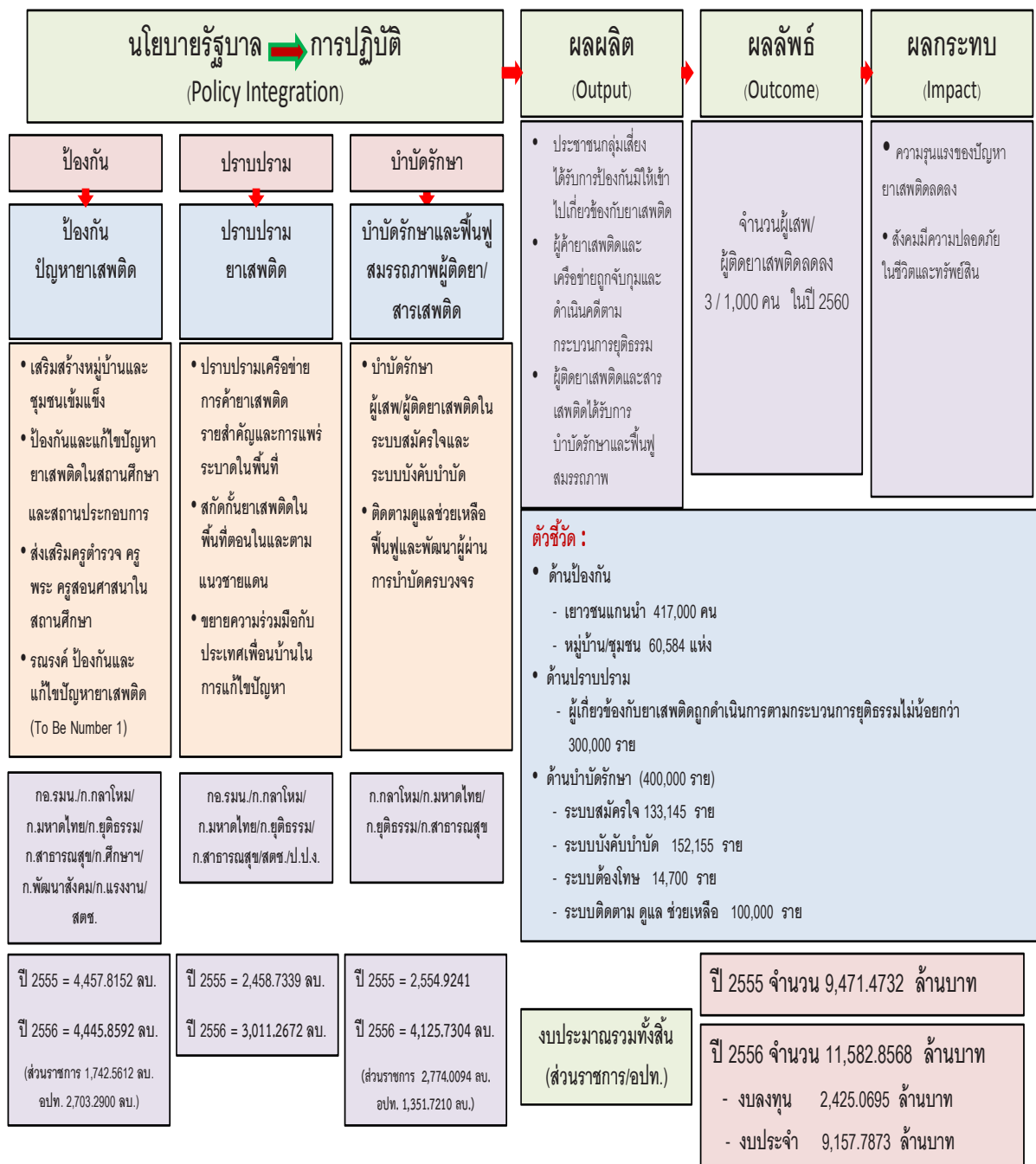
#### การส่งเสริมให้มีการบริหารจัดการน้ำ





## ๖.๓.๒ การกระจายการจัดสรรงบประมาณการแก้ไขและป้องกันปัญหายาเสพติด

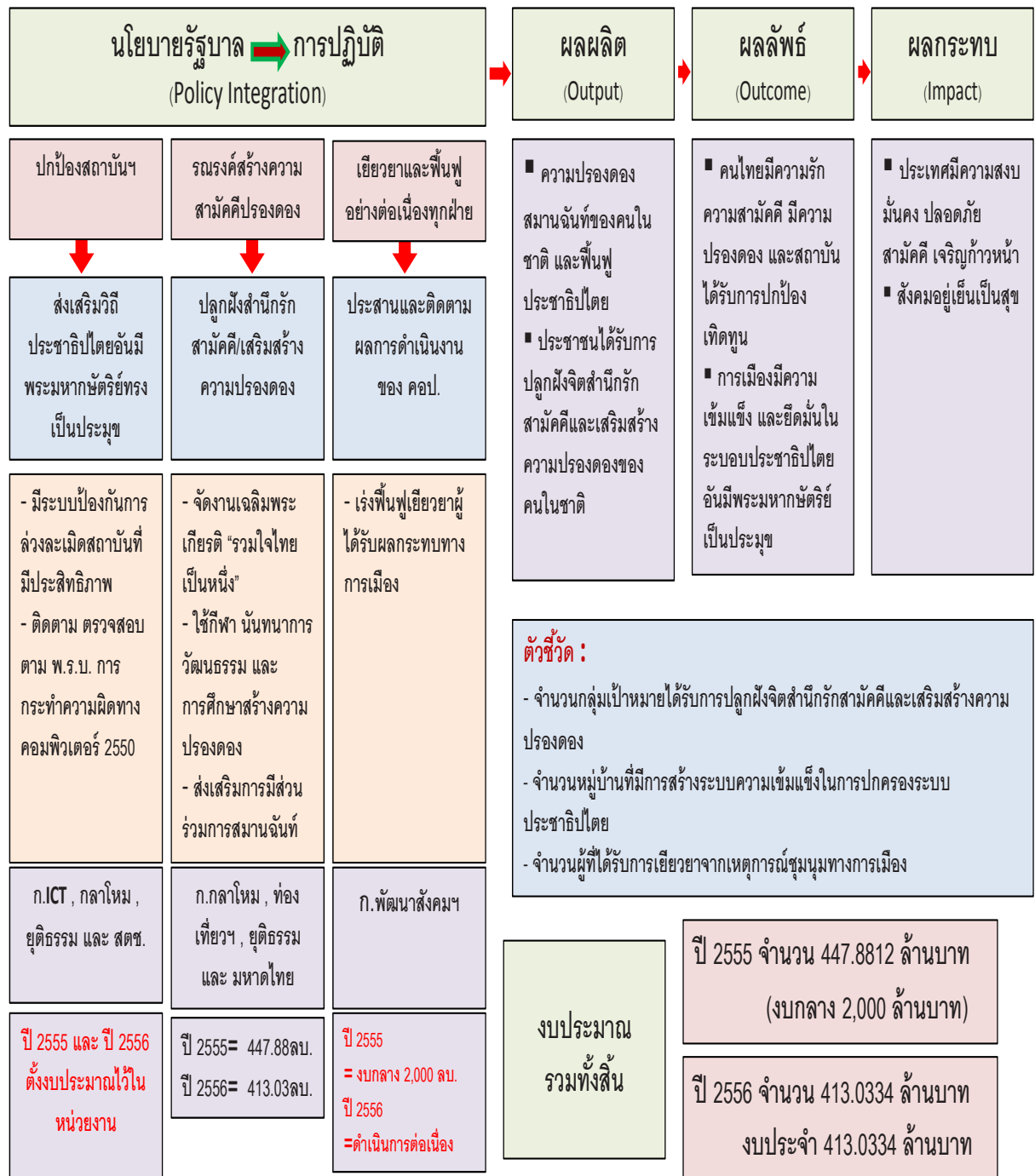
### การแก้ไขและป้องกันปัญหาเสพติด





## ๖.๓.๓ การกระจายการจัดสรรงบประมาณการสร้างความปลอดภัยสาธารณะ

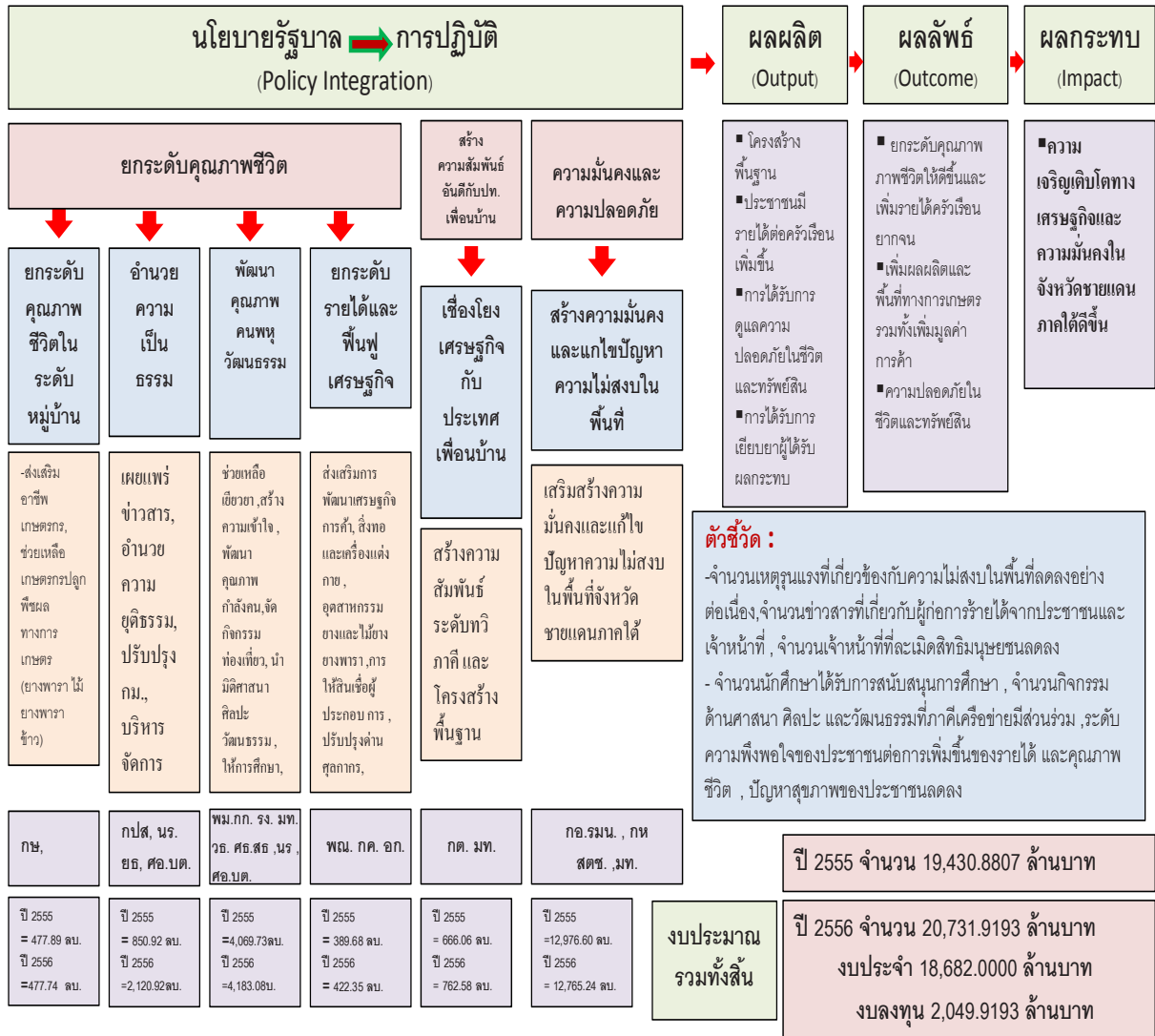
### การสร้างความปลอดภัยสาธารณะ





## ๖.๓.๔ การกระจายการจัดสรรงบประมาณการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

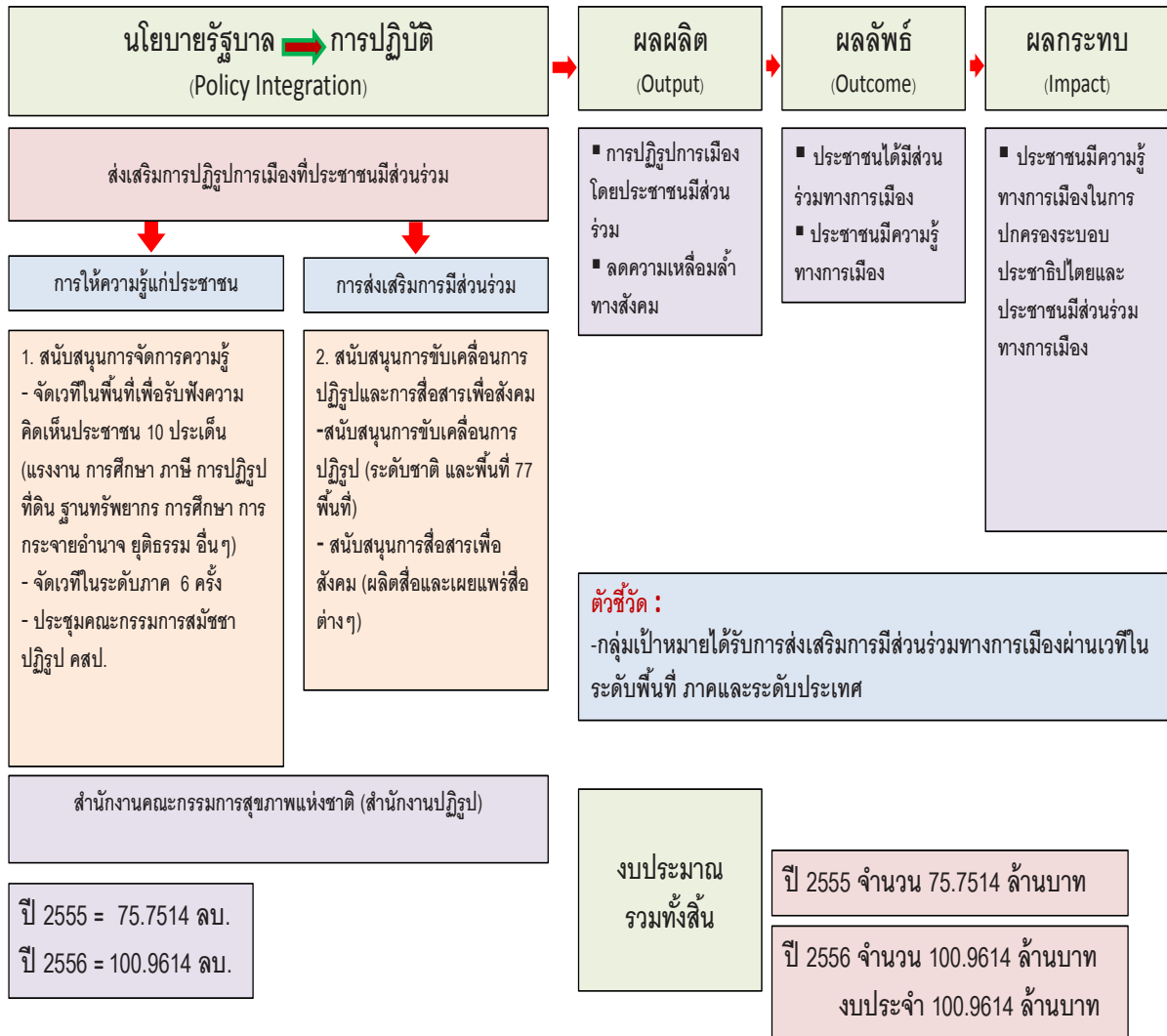
### การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้





## ๖.๓.๕ การกระจายการจัดสรรงบประมาณการเร่งรัดผลักดันการปฏิรูปการเมือง

### การเร่งรัดผลักดันการปฏิรูปการเมือง





## ๖.๔ กรณีศึกษา แนวทางการพิจารณาของกรรมาธิการสามัญ

โดย ... นายสุรจิต ชिरเวทย์  
สมาชิกวุฒิสภา จังหวัดสมุทรสงคราม

ต้องยอมรับว่า โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งพัฒนาต่อมาจากรัฐธรรมนูญ ๒๕๔๐ ได้ออกแบบให้วุฒิสภา เป็นสภาถ่วงดุลองกฎหมาย สภาตรวจสอบฝ่ายบริหาร สภาผู้ให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระและองค์กรตามรัฐธรรมนูญ สภาที่มีอำนาจถอดถอนผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว รวมถึงการถอดถอนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาตัว

จึงทำให้เกิดความเข้าใจว่าในกรณีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี วุฒิสภาทำอะไรไม่ได้ เพราะได้แต่เพียงลงมติให้ความเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบทั้งฉบับในภาพรวมโดยไม่สามารถพิจารณาแก้ไข เปลี่ยนแปลง ตัดทอน อันเป็นข้อแตกต่างกับสภาผู้แทนราษฎรที่ยึดโยงกับฝ่ายบริหารและนโยบายของฝ่ายบริหาร

ทำให้สมาชิกวุฒิสภาอาจไม่ให้ความสำคัญกับการพิจารณาลงลึกในรายละเอียดแผนงานโครงการ ทั้งที่ข้อดีของสมาชิกวุฒิสภา ก็คือ ความอิสระไม่ต้องยึดติดกับนโยบายของฝ่ายบริหารสามารถพิจารณาโดยมีอคติน้อย แต่ในขณะที่เดียวกันการที่วุฒิสภาเป็นสภาตรวจสอบไม่ได้ยึดโยงกับอำนาจเชิงปริมาณอย่างมีนัยสำคัญ ฝ่ายราชการประจำที่เป็นเครื่องมือกลไกของอำนาจบริหารที่ต้องทำหน้าที่ชี้แจง ก็อาจพลอยสบายใจไม่เคร่งเครียดไม่ถี่ถ้วน ในการเตรียมข้อมูล หรือในการนำข้อสังเกตข้อแนะนำ ข้อเสนอและของวุฒิสภาไปปฏิบัติปรับปรุงแก้ไข

นี่คือชีวิตจริงของสังคมการเมืองไทยที่คุ้นชินกับการเมืองเชิงอำนาจ กับการล้วงลูกของฝ่ายการเมืองผู้กำหนดนโยบาย แต่ไม่คุ้นชินกับการใช้ข้อมูลการจัดการความรู้ ที่ถูกมองเหมือนเป็นความอ่อนแอไม่กล้าหาญ หากพิจารณาสังเกตให้ดีก็จะพบความซ้ำนิชานาญในพิธีกรรมพิธีการพรรณนาทางโวหาร เหมือนที่หน่วยงานทุกระดับชอบเขียนต่อท้ายชื่อโครงการต่างๆ ไปเฉลิมพระเกียรติในวาระต่างๆ โดยการเน้นชื่อ เน้นป้ายมากกว่าสาระ และความมุ่งมั่นในการปฏิบัติ แต่กลายเป็นกุศโลบาย (Tactic)

แล้วในที่สุดกงกรรมกงเกวียนนี้ก็จะย้อนกลับมาสู่วุฒิสภา กระบวนการร้องเรียน กระบวนการศึกษาตรวจสอบโดยกลไกของคณะกรรมการต่างๆ ของวุฒิสภา ที่จะต้องมาตามตรวจสอบกระบวนการขั้นตอน ที่มาที่ไป ในเรื่องความมีธรรมาภิบาล ความถูกต้องของขั้นตอน ประสิทธิภาพ คุณภาพ และอาจต้องต่อกระบวนการไปฟ้ององค์กรอิสระต่างๆ หรือต้องไปจบบลงที่ศาลปกครองหรืออำนาจตุลาการ ซึ่งหมายถึงความล้มเหลวของกลไกการตรวจสอบ หรือความล้มเหลวในสันติวิธี

ทั้งหลายทั้งปวงนี้ล้วนมีจุดเริ่มต้น มีที่มาจากพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และวิธีการหรือแนวโน้มที่อำนาจบริหารพยายามหลีกเลี่ยงการตรวจสอบ โดยนำไปกองรวมไว้ในบกลางที่อ้วนขึ้นโตขึ้นเรื่อยๆ หรือการออกพระราชกำหนด หรือการจัดจ้างโดยวิธีพิเศษ อะไรก็ตามที่ทำให้



การอนุมัติโครงการมีความคล่องตัวกว่า หรือเป็นการอนุมัติโดยคณะรัฐมนตรี ไม่ผ่านการกลั่นกรองของสภา

ตัวอย่างที่อาจแสดงให้เห็นถึงความล่าช้าของการจัดทำแผนงานโครงการ โดยขาดการบูรณาการสร้างความเข้าใจอันดีกันเสียก่อน ทั้งที่มีงบประมาณจำกัด หรือการขอยุติโครงการแบ่งงานเพื่อให้อยู่ในกรอบวงเงิน หรือกรอบกฎเกณฑ์ที่จะทำให้กรอบการอนุมัติแคบลงสั้นลง ในแต่ละปีงบประมาณในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ถ้าเรามีเวลาหรือมีชีวิตยืนยาวกว่านี้ เราก็อาจเป็นผู้ค้นพบได้เป็นร้อยเป็นพันโครงการต่อปี

โครงการบ่อบำบัดน้ำเสียชุมชนหลายร้อยล้านต่อโครงการที่กลายเป็นอนุสาวรีย์มากกว่าที่จะใช้งานได้จริง โครงการขุดลอกลำน้ำคูคลองที่เสร็จแล้วแต่ไม่แล้วเสร็จ เป็นงานในน้ำเป็นของหวานน้ำกะทิ

ในการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายปีที่แล้ว ได้มีการซักถาม โครงการศึกษาระบบเครือข่ายน้ำใน ๑๘ พื้นที่ภาคอีสาน งบประมาณทั้งหมดกว่า ๘๐๐ ล้านบาท เบิกจ่ายไปกว่า ๓๐๐ ล้านบาท เหลืออีก ๕๓๐ ล้านบาท ในขณะที่หลายพื้นที่โครงการส่งมอบงานตามกำหนดเวลาไม่ได้ เป็นงบประมาณของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยจ้างบริษัทที่ปรึกษา

ประเด็นที่ควรพิจารณาต่อไปอีกก็คือ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรน้ำ มีกรอบภารกิจเชิงนโยบาย เชิงวิชาการ การกำหนดกรอบการจ้าง (TOR) และพรมแดนของภารกิจระหว่างกรมทรัพยากรน้ำกับกรมชลประทาน ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์อยู่ตรงไหน เมื่อศึกษาแล้วจะทำการก่อสร้าง กรมชลประทานจะยอมรับรายงานการศึกษาของกรมทรัพยากรน้ำไหม เมื่อโครงการนั้นเข้าข่ายต้องทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) หรือเข้าข่ายโครงการขนาดใหญ่ที่ต้องบวกรายงานสุขภาพเข้าไปด้วย (HIA) กรมชลประทานต้องจ้างบริษัทที่ปรึกษาทำการศึกษาใหม่อีกไหม เพราะเป็นหน่วยงานที่จะต้องเป็นผู้ชี้แจงต่อ คณะกรรมการผู้ชำนาญการ หรือองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ตามกระบวนการในรัฐธรรมนูญ นี่เป็นตัวอย่างความล่าช้าและปัญหาการบูรณาการ หรือการริเริ่มโครงการจากฝ่ายการเมือง

อีกตัวอย่าง โครงการเขื่อนไซยะบุรี ในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวของบริษัทจากประเทศไทย ที่จะสร้างในลำน้ำโขงบริเวณแขวงไซยะบุรี ซึ่งประเทศไทย ลาว กัมพูชา และเวียดนาม ได้ลงนามในความตกลงเพื่อการพัฒนาแม่น้ำโขงตอนล่างอย่างยั่งยืนร่วมกันตั้งแต่ปี ๒๕๓๘ (MRC) ซึ่งต้องผ่านกระบวนการจ้างและปรึกษาหารือล่วงหน้า (PNPCA) โดยใช้ฉันทามติประเทศไทยมีกรมทรัพยากรน้ำเป็นตัวแทนฝ่ายไทยในการประชุมเจรจาร่วมกันอีก ๓ ประเทศ

ในขณะที่การประชุมระดับคณะทำงานร่วม (Joint Committee) ยังไม่ได้ฉันทามติ เพราะไทย กัมพูชา และเวียดนามยังมีข้อคิดเห็นให้สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวทำการศึกษาผลกระทบข้ามพรมแดนเพิ่มเติม ปลัดกระทรวงพลังงาน และ กฟผ.ได้ตอบในที่ประชุมกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณว่า กฟผ.ได้ลงนามซื้อไฟฟ้าจากโครงการดังกล่าวและบรรจุเข้าแผนพัฒนาไฟฟ้า (PDP2010) แล้ว จากการตีความมติครม.ที่ยังคงมีประเด็น และยังมีข้อร้องเรียนของเครือข่ายประชาชนลุ่มน้ำโขง ๘ จังหวัด เพราะตามความตกลง MRC เมื่อยังไม่ได้ฉันทามติก็ต้องเสนอ



เรื่องต่อขึ้นไปสู่การประชุมระดับรัฐมนตรี (Council) ของกลุ่มประเทศภาคี ถ้าหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ ปฏิบัติงานแบบนี้ได้ สิ่งที่จะตามมาในขณะที่ต้นทางที่มาของเรื่องยังมีความขัดแย้งที่อาจนำไปสู่ศาลปกครอง แต่ก็อาจมีการเดินหน้าโครงการลงทุนสายส่งไฟฟ้าแรงสูง สถานีและสิ่งปลูกสร้างต่างๆ ตามต่อมา โดยงบประมาณของรัฐหรือเงินกู้ นี่เป็นเพียง ๒ ตัวอย่างในหลายร้อยปัญหาที่ปรากฏในการพิจารณาของคณะกรรมการการ

ที่ยกตัวอย่างนี้มิใช่เพื่อเป็นการจับผิดอะไรเลย แต่เพื่อสะท้อนให้เห็นว่า การพิจารณาและการชี้แจงอาจทำให้เกิดข้อค้นพบในความป่วยไข้ของกลไกหรือจักรกลของระบบการบริหารราชการ ซึ่งจะได้จบลงที่การให้ความเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบต่อพระราชบัญญัติงบประมาณเท่านั้น

วุฒิสภาของเราจะอย่างไร ในฐานะสภาพตรวจสอบ และตัวบุคคลในคณะกรรมการการที่หมุนเวียนเปลี่ยนไปในแต่ละปี ทั้งงานประจำตามหน้าที่ปรกติ และงานจรจากเรื่องร้องเรียนที่หลั่งไหลเข้ามาและต้องติดตามต่อไป แต่ปัญหาต่าง ๆ ต้องการแก้ไขอย่างลึกซึ้งที่ต้นเหตุสาเหตุ

ในขณะที่สมาชิกวุฒิสภาต้องมีอายุ ๔๐ ปีบริบูรณ์ และอายุขัยเฉลี่ยของคนไทยชายหญิงอยู่ที่ ๗๑ และ ๗๕ ปีตามลำดับ แม้พระพุทธศาสนาสอนให้เราเห็นว่าเราเป็นเพียงผู้อาศัยชั่วคราวบนโลกใบนี้ แต่ประเทศนี้ก็มีปัญหามากมายเหลือเกินที่ประชาชนหวังให้เราทำการตรวจสอบ ทำการแก้ไข

เสด็จเตี่ย พระเจ้าบรมวงศ์เธอ พระองค์เจ้าอาภากรเกียรติวงศ์ กรมหลวงชุมพรเขตอุดมศักดิ์ ทรงพระนิพนธ์บทเพลง ‘*เดินหน้า*’ ไว้ให้ทหารเรือ มีเนื้อความให้เข้าใจชีวิตด้วยใจถ่อม แต่ก็ให้ใจหาญในการปฏิบัติหน้าที่ได้ดีแท้ ขอฝากไว้เป็นกำลังใจในการทำงาน

เกิดมาทั้งทีมันก็ได้อยู่แต่เมื่อเป็น  
อีกสามร้อยปีก็ไม่มี ใครจะเห็น  
ใครเขาจะนึก ใครเขาจะฝัน เขาก็ลืมกัน เหมือนตัวเส้น  
นานไปเขาก็ลืม ใครหรือจะยืมชีวิตให้เป็น  
ใครจะเห็น ก็เห็นแต่น้ำใจ  
จำได้แต่ชื่อ ว่าตัวเราคือทหารเรือไทย  
ตายแต่ตัว ชื่อยังฟุ้ง ทั่วทั้งกรุง ก็ไม่ลืมได้

ทั้งเชาธ์ ทั้งเวสท์ ทั้งนอร์ธ ทั้งอีสท์  
จะคิดถึงตัวเราเอย จะต้องตายทุกคนไป  
ส่วนตัวเราตาย ไว้อิน ไว้อินแต่ชื่อ ให้โลกทั้งหลายเขาลือ ว่าตัวเราคือ ทหารเรือไทย  
เกิดมาทั้งทีมันก็มีอยู่แต่ทุกขภัย วันนี้เคราะห์ดี รุ่งขึ้นพรุ่งนี้ จะเป็นอย่างไร  
ดีเคยพบ ชั่วเคยเห็น จนเคยเป็น มีเคยได้ อนาคตเราไม่รู้ ถึงไม่รู้ ก็ต้องเดินไป  
จะกลัวไปเอย มันก็ล่วงไปตามเวลา ไม่ตายวันนี้ ก็คงไปซี้ เอาวันข้างหน้า  
วันนี้ย่อ พรุ่งนี้ดำ ไม่ใช่ซี้ซ่า ปากของใคร



## ๖.๕ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ของวุฒิสภา

โดย ... นายวิชาญ ศิริชัยเอกวัฒน์  
สมาชิกวุฒิสภาสรรหาภาควิชาชีพ

ในแต่ละปี รัฐบาลมีความจำเป็นที่จะต้องใช้เงินเป็นจำนวนมากในการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อพัฒนาและแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ทั้งที่เป็นปัญหาของชาติ และปัญหาของประชาชน รวมทั้งขับเคลื่อนประเทศไปสู่เป้าหมายที่กำหนดไว้ ซึ่งในการใช้จ่ายเงินดังกล่าว คณะรัฐมนตรีในนามของรัฐบาลมีหน้าที่ที่จะต้องเสนอ “ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ” ต่อรัฐสภาเพื่อให้ความเห็นชอบ ก่อนที่จะดำเนินการใช้จ่ายเงินตามที่ต้องการได้

โดยปกติการเสนอร่างพระราชบัญญัติเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา ทั้งในชั้นสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา จะกระทำกันเป็นสามวาระ คือ วาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ เป็นการพิจารณาหลักการทั่วไป และสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ วาระที่สอง ชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการธิการ และพิจารณาในรายละเอียดเรียงตามมาตราของร่างพระราชบัญญัติ และวาระที่สาม ชั้นลงมติ ว่าเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติ แต่การพิจารณา “ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ” ในชั้นวุฒิสภา นั้นรัฐธรรมนูญฯ บัญญัติไว้ให้มีเพียงวาระเดียว คือ การให้ความเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบ โดยวุฒิสภาไม่มีอำนาจในการแก้ไขเพิ่มเติมใดๆ ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฯ และต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน ๒๐ วัน นับจากวันที่ร่างพระราชบัญญัตินั้นมาถึงวุฒิสภา โดยไม่สามารถขยายเวลาในการพิจารณาออกไปได้ เช่นเดียวกับร่างพระราชบัญญัติอื่น และหากพ้นกำหนดเวลาที่กำหนดไว้ก็ให้ถือว่าวุฒิสภาได้ให้ความเห็นชอบแล้ว ซึ่งต่างจากการพิจารณาในชั้นสภาผู้แทนราษฎร ที่กระบวนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฯ ยังคงทำกันเป็นสามวาระ เช่นเดียวกับการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติอื่น ๆ

การพิจารณา “ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ” ของวุฒิสภา จึงมีข้อจำกัดทั้งในเรื่องกระบวนการ ขั้นตอน วิธีการ และกรอบเวลาในการพิจารณา ทำให้ที่ผ่านมามีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฯ ของวุฒิสภา จึงดูเหมือนเป็นเพียงการปฏิบัติตามพิธีกรรมที่ถูกกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญฯ เท่านั้น ข้อท้วงติง ข้อสังเกต หรือข้อเสนอแนะต่างๆ เกี่ยวกับการใช้งบประมาณแผ่นดิน ทั้งในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ วุฒิสภา และในชั้นการพิจารณาของวุฒิสภา ส่วนใหญ่จึงมักถูกละเลย เพิกเฉยไม่นำไปพิจารณาใช้เป็นแนวทางในการปรับปรุงแก้ไขในการเสนอของบประมาณในปีต่อ ๆ ไป

### ๑. วิธีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณของวุฒิสภาที่ผ่านมาในอดีต

การปฏิบัติหน้าที่สมาชิกวุฒิสภาในช่วง ๓ ปีที่ผ่านมา ผู้เขียนมีข้อสังเกตการทำงานของวุฒิสภาในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ดังนี้



(๑) เมื่อคณะรัฐมนตรีได้เสนอ “ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ” เข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่ ๑ และสภาผู้แทนราษฎรมีมติรับหลักการแล้ว วุฒิสภาก็จะจัดให้มีการประชุมและมีการตั้ง “คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ....” เพื่อทำหน้าที่พิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฯ ควบคู่ไปกับสภาผู้แทนราษฎร

(๒) คณะกรรมการวิสามัญฯ ตาม (๑) ดังกล่าว จะเชิญหัวหน้าส่วนราชการต่าง ๆ มาชี้แจงในประเด็นต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดสรรงบประมาณ โดยกรรมการจะได้ซักถาม ตั้งข้อสังเกต หรือให้ข้อเสนอแนะเป็นรายการ รายละเอียด (ในทางปฏิบัติ ผู้ที่มาชี้แจงและตอบข้อซักถามในที่ประชุมส่วนใหญ่จะเป็นปลัดกระทรวง รองปลัดกระทรวง อธิบดี และรองอธิบดี พร้อมกับผู้ติดตาม)

(๓) ด้วยอำนาจหน้าที่และระยะเวลาที่จำกัด ประกอบกับระบบงานที่ปฏิบัติสืบต่อกันมา คณะกรรมการฯ นั้น จึงกระทำได้เพียงการซักถาม ท้วงติง ตั้งข้อสังเกต หรือให้ข้อเสนอแนะเท่านั้น โดยไม่สามารถเปลี่ยนแปลง แก้ไขเพิ่มเติมหรือตัดทอนใด ๆ ได้ ทั้ง ๆ ที่มีหลายรายการที่อาจจะไม่เห็นด้วยก็ตาม

(๔) เมื่อคณะกรรมการฯ พิจารณา “ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ” เสร็จเรียบร้อยแล้ว ต้องรอให้สภาผู้แทนราษฎร พิจารณาให้ความเห็นชอบในวาระที่ ๓ ก่อน แล้วจึงส่งให้วุฒิสภาพิจารณาในลำดับถัดไป

(๕) เมื่อวุฒิสภาได้รับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณจากสภาผู้แทนราษฎรแล้ว ประธานวุฒิสภาจะส่งร่างพระราชบัญญัตินั้นไปยังคณะกรรมการวิสามัญฯ ที่ตั้งขึ้นตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา ข้อ ๑๕๔ เป็นการด่วน และให้คณะกรรมการฯ พิจารณาและรายงานความเห็นต่อประธานวุฒิสภาให้แล้วเสร็จภายใน ๑๐ วันนับแต่วันที่ได้รับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว และเมื่อประธานวุฒิสภาได้รับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณพร้อมทั้งรายงานความเห็นของคณะกรรมการดังกล่าวแล้ว ให้บรรจุเข้าระเบียบวาระการประชุมเป็นเรื่องด่วน เพื่อให้วุฒิสภาพิจารณาและลงมติว่าจะเห็นชอบหรือไม่

(๖) ในวันที่วุฒิสภาจัดให้มีการประชุมเพื่อพิจารณาและลงมติ “ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ” นั้น จะมีรองนายกรัฐมนตรีที่ดูแลด้านเศรษฐกิจ และรัฐมนตรีอีก ๒-๓ คน มาร่วมรับฟัง สมาชิกวุฒิสภาก็จะลงชื่อเพื่อขออภิปราย ซึ่งแล้วแต่จะเลือกว่าจะอภิปรายในลักษณะใด โดยอาจจะอภิปรายในภาพรวม หรืออภิปรายลงลึกในรายละเอียดก็ได้ ทั้งนี้จะมีเวลาเป็นตัวกำกับ เช่น คนละ ๑๐ นาที หรือ ๑๕ นาที แล้วแต่จะตกลงกัน (แต่บางครั้งที่ประชุมในคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ หรือที่เรียกว่า “วิปวุฒิสภา” จะเป็นผู้กำหนด) นอกจากนี้ การอภิปรายยังไม่มี การจัดลำดับเรียงเป็นรายมาตรา ซึ่งใครจะอภิปรายในประเด็นใดก็ได้ตามความถนัด หรือตามที่จับฉลาก ลำดับในการอภิปรายได้



(๗) รัฐมนตรีที่มารับฟังส่วนใหญ่จะไม่ตอบข้อซักถามให้กระจ่างชัดเท่าที่ควร แต่จะบอกเพียงว่า “ขอบคุณวุฒิสภา” “จะรับข้อเสนอแนะจากท่านวุฒิสมาชิกผู้ทรงเกียรติไปดำเนินการ” หรือ “เรื่องนั้น เรื่องนี้ กำลังดำเนินการ” เป็นต้น จากนั้นประธานวุฒิสภาก็ให้สมาชิกลงมติ ซึ่งส่วนใหญ่ก็จะลงมติให้ความเห็นชอบ จะมีสมาชิกวุฒิสภาที่ไม่ให้ความเห็นชอบบ้างเพียงไม่กี่คน ซึ่งส่วนใหญ่จะเป็นพวกที่ไม่ขึ้นชอบรัฐบาลเป็นหลัก แล้วก็ถือเป็นอันจบการพิจารณา ซึ่งกระบวนการต่อไปคือนายกรัฐมนตรีจะนำขึ้นทูลเกล้าฯ ถวายเพื่อทรงลงพระปรมาภิไธย และประกาศใช้เป็นกฎหมายต่อไป รัฐบาลและส่วนราชการต่างๆ ก็จะใช้จ่ายเงินตามวัตถุประสงค์หรือนโยบายที่วางไว้ต่อไป

## ๒. ประเด็นปัญหาในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณของวุฒิสภา

### (๑) ปัญหาเกี่ยวกับเอกสารงบประมาณที่แจกให้กับสมาชิกวุฒิสภาเพื่อพิจารณาศึกษา

ในอดีตที่ผ่านมา เอกสาร “ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ” ที่สมาชิกวุฒิสภาได้รับนั้น เป็นเอกสารชุดเดียวกับที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้รับ ทั้งๆ ที่รัฐธรรมนูญได้กำหนดไว้อย่างชัดเจนว่าสมาชิกวุฒิสภามีบทบาทในการพิจารณาที่แตกต่างจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร โดยไม่มีเอกสารอื่นใดเป็นพิเศษให้กับสมาชิกวุฒิสภาเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาภาพรวมที่สอดคล้องกับกรอบเป้าหมายแห่งชาติ (แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ นโยบายของรัฐบาล แผนปฏิบัติการ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ และปัญหาของชาติและประชาชน) หรือเพื่อประโยชน์ในการชี้แจงเกี่ยวกับกรอบวินัยทางการเงินการคลัง หรือความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นต้น ทั้งนี้ อาจเป็นเพราะไม่มีกฎหมายกำหนดให้ต้องจัดทำเอกสารเพิ่มเติมก็ได้

นอกจากนี้ ในเอกสารของส่วนราชการต่างๆ ที่ของงบประมาณมานั้น จะมีเพียงข้อมูลของโครงการ กิจกรรม วัตถุประสงค์ จำนวนเงินที่ขอใช้ และผลผลิต (Out Put) หรือผลที่ได้จากการใช้เงินงบประมาณ เช่น การสร้างถนน ผลผลิตคือถนนที่ได้ใช้งบประมาณในการก่อสร้าง เท่านั้น แต่ไม่มีข้อมูลเกี่ยวกับผลลัพธ์ (Out Come) ว่ามีคนมาใช้ถนนจำนวนกี่คน หรือผลสัมฤทธิ์ (Impact) ที่ทำให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนในการสัญจรไปมา หรือทำให้เกิดประโยชน์ต่อเศรษฐกิจและสังคมของชาติอย่างไร ฯลฯ

### (๒) ปัญหาเกี่ยวกับวิธีการจัดทำงบประมาณของรัฐ

ในการจัดทำงบประมาณนั้น รัฐบาลที่ผ่านๆ มามักจะนำนโยบายที่ได้แถลงไว้ต่อรัฐสภา และแผนการบริหารราชการแผ่นดินมาเป็นตัวตั้ง แล้วมอบหมายให้กระทรวงต่างๆ ไปจัดทำแผนการบริหารราชการเป็นรายกระทรวงของตน ในขณะที่เดียวกันก็จะจัดทำงบประมาณให้สอดคล้องกับแผนการบริหารราชการดังกล่าว แต่ปัญหาที่เกิดขึ้นคือ การไม่มีหน่วยงานในการนำมาวิเคราะห์ว่าแผนการบริหารราชการของกระทรวงต่างๆ ได้สอดคล้องหรือซ้ำซ้อนกันหรือไม่ ยังขาดส่วนใดที่สำคัญหรือจำเป็นในการขับเคลื่อนแต่ละยุทธศาสตร์ที่กำหนดไว้หรือไม่ สำนักงบประมาณหรือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ได้รับมอบหมายก็ดูเพียงแต่ว่าโครงการและงบประมาณที่นำเสนออยู่นั้นอยู่ใน



กรอบของนโยบายของรัฐบาลหรือแผนฯ ๑๑ หรือไม่มี ได้มีการประเมินโดยองค์รวมถึงความสอดคล้องและการสนองต่อการขับเคลื่อนของยุทธศาสตร์ที่กำหนดไว้อย่างแท้จริงหรือไม่แต่อย่างใด เมื่อได้รายละเอียดของแต่ละกระทรวงแล้ว สำนักงบประมาณก็จะนำมารวมเล่มตามหมวดหมู่ที่กำหนดเท่านั้น ดังนั้น จึงพบเห็นปัญหาความซ้ำซ้อนและไม่สอดคล้องกันทั้งในระดับกรมและระดับกระทรวงในงบประมาณแต่ละปี ซึ่งส่งผลให้เกิดการสูญเสียงบประมาณโดยไม่เกิดประโยชน์ใดๆ เลย

### (๓) ปัญหาเกี่ยวกับงบประมาณของรัฐวิสาหกิจ

จากการศึกษาเอกสารและงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณในแต่ละปี ได้ก่อให้เกิดความสงสัยเกี่ยวกับการของงบประมาณของรัฐวิสาหกิจที่ยื่นต่อรัฐสภาเพื่อพิจารณาขึ้นประการหนึ่งคือ เหตุใดรัฐวิสาหกิจบางแห่ง จึงไม่มีการนำเสนออยู่ในงบประมาณ ซึ่งเมื่อไม่มีการเสนออยู่ในงบประมาณก็จะมีข้อมูลต่างๆ ปรากฏอยู่ในเอกสารแต่อย่างใด แต่หากรัฐวิสาหกิจใดมีการเสนอเอกสารหรือข้อมูลต่างๆ มากก็แสดงว่ารัฐวิสาหกิจนั้นมีการของงบประมาณเข้ามา โดยเมื่อสอบถามกับเจ้าหน้าที่ของสำนักงบประมาณแล้วได้รับคำตอบว่า “การที่บางหน่วยงานมิได้เสนอเอกสารมาให้รัฐสภานั้น เพราะหน่วยงานนั้นๆ มิได้ยื่นของงบประมาณ” ซึ่งคำตอบที่ได้รับก่อให้เกิดความสงสัยมากยิ่งขึ้น แต่เมื่อพิจารณาบทบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับงบประมาณของรัฐวิสาหกิจแล้วมีความเห็นว่า “รัฐวิสาหกิจ” ทั้งหมด ไม่ว่าจะมีการของงบประมาณหรือไม่ก็ตาม จำเป็นต้องนำเสนอรายละเอียดเกี่ยวกับฐานะการเงิน ภาระหนี้และการก่อหนี้ต่อรัฐสภา พร้อมกับการนำเสนอเอกสารประกอบการของงบประมาณรายจ่ายของรัฐบาลด้วยทุกปี โดยไม่มีข้อยกเว้น เนื่องจากไม่มีกฎหมายใดอนุญาตให้ทำเช่นนั้น ดังนั้น จึงเป็นเหตุสงสัยว่า การที่รัฐบาลไม่นำส่งเอกสารรายละเอียดเกี่ยวกับฐานะการเงิน ภาระหนี้และการก่อหนี้ของรัฐวิสาหกิจทุกแห่งพร้อมกับเอกสารอื่นเพื่อประกอบการพิจารณาของรัฐสภา เป็นการกระทำฝ่าฝืนกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

## ๓. แนวคิดสำหรับการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

### (๑) หลักการเบื้องต้นในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

แม้ว่ารัฐธรรมนูญและกฎหมายที่เกี่ยวข้องจะมีได้กำหนดรายละเอียดว่าการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณของวุฒิสภาต้องดำเนินการอย่างไร แต่เมื่อพิจารณารัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับปัจจุบันและหลักการบริหารราชการแผ่นดินในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้วทำให้เข้าใจได้ว่า การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณของวุฒิสภาจะต้องเป็นไปในลักษณะการพิจารณาแบบองค์รวมทั้งร่างพระราชบัญญัติฯ ว่ารัฐบาลนี้มีโครงการจะทำอะไร อย่างไร และได้จัดสรรเงินงบประมาณไปสนับสนุนกิจกรรมหรือโครงการนั้นหรือไม่อย่างไร รวมทั้งมีความเป็นไปได้หรือไม่ที่เมื่อจัดสรรงบประมาณเช่นนั้นแล้วจะสามารถนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ได้ (ไม่สามารถแก้ไข เพิ่มเติม หรือเปลี่ยนแปลงได้ ทำได้เพียงให้ความเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบเท่านั้น)



ดังนั้น ก่อนที่จะพิจารณาถึงรายละเอียดของ “ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ” ในแต่ละปี เราควรจะต้องทำความเข้าใจว่ากรอบเป้าหมายของชาติที่กำหนดไว้เพื่อการขับเคลื่อนประเทศไทย ที่รัฐบาลจะต้องจัดสรรงบประมาณในการสนับสนุนนั้นเป็นอย่างไรเสียก่อน โดยจากการศึกษาข้อมูลพบว่า มีกฎหมายและแนวทางที่เกี่ยวข้อง ๕ ส่วน ได้แก่

(ก) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ หมวด ๕ ว่าด้วยแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ มาตรา ๗๕ วรรคสอง ที่กำหนดให้คณะรัฐมนตรีที่จะเข้าบริหารราชการแผ่นดินต้องชี้แจงต่อรัฐสภาให้ชัดเจนว่าจะดำเนินการใด ในระยะเวลาใด เพื่อบริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ และมาตรา ๗๖ ที่กำหนดให้คณะรัฐมนตรีต้องจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อแสดงมาตรการและรายละเอียดของแนวทางในการปฏิบัติราชการในแต่ละปีของการบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งจะต้องสอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐด้วย

(ข) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ โดยพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ มาตรา ๑๓ ซึ่งกำหนดให้กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเป็นกระทรวง ทบวง หรือกรม และรัฐวิสาหกิจ เสนอโครงการพัฒนาหรือแผนงานต่อคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณากำหนดงบประมาณรายจ่ายในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณประจำปีงบประมาณ หรือร่างพระราชบัญญัติเพิ่มเติมงบประมาณประจำปีงบประมาณ

(ค) พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ โดยมาตรา ๘ ได้กำหนดให้งบประมาณประจำปีที่เสนอต่อรัฐสภานั้น โดยปกติให้ประกอบด้วย รายละเอียดต่าง ๆ เช่น คำแถลงประกอบงบประมาณแสดงฐานะและนโยบายการคลังและการเงิน สารสำคัญของงบประมาณ และความสัมพันธ์ระหว่างรายรับและงบประมาณรายจ่ายที่ขอตั้ง รายรับรายจ่ายเปรียบเทียบระหว่างปีที่ผ่านมาแล้ว ปีปัจจุบันและปีที่ขอตั้งงบประมาณรายจ่าย ฯลฯ

#### (ง) สภาวะเศรษฐกิจในขณะที่กำลังจัดทำงบประมาณ

นอกจากบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารราชการแผ่นดินและการพัฒนาประเทศข้างต้น ยังมีบทบัญญัติในมาตรา ๑๖๗ ที่กำหนดให้รัฐบาลต้องแสดงฐานะการเงินการคลังของประเทศเกี่ยวกับภาพรวมของภาวะเศรษฐกิจที่เกิดจากการใช้จ่ายและการจัดหารายได้ไว้ด้วย ดังนั้น รัฐบาลจะต้องพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้สอดคล้องกับปัจจัยสภาวะแวดล้อมต่างๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง “สภาวะทางเศรษฐกิจ” ทั้งของประเทศไทยและของโลกไว้ด้วย เนื่องจากเศรษฐกิจของประเทศไทยในปัจจุบันมีความเชื่อมโยงกับเศรษฐกิจโลกอย่างแยกออกจากกันได้ยาก

#### (จ) ปัญหาของชาติและประชาชนที่กำลังประสบอยู่

เป็นที่ทราบกันดีว่า การบริหารราชการแผ่นดินโดยทั่วไปจะต้องเป็นไปเพื่อความอยู่ดีกินดีและความสงบสุขของชาติและประชาชน และการที่จะดำเนินการให้สิ่งต่างๆ เกิดขึ้น รัฐบาลจะต้องนำปัญหาเหล่านั้นมาเป็นโจทย์ประกอบกับแผนการพัฒนาและแนวนโยบายของรัฐบาล เพื่อลดหรือขจัด



ปัญหาเหล่านั้นให้หมดสิ้นไป ดังนั้น รัฐบาลจึงต้องนำปัญหาของชาติและประชาชนที่กำลังประสบอยู่เข้ามาอยู่ในแผนงานและจัดสรรเงินงบประมาณเพื่อการขับเคลื่อนในการแก้ไขปัญหาต่อไป

## (๒) คำถามที่ต้องหาคำตอบในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

เมื่อรับทราบแล้วว่ารัฐบาลจำเป็นที่จะต้องใช้งบประมาณในการขับเคลื่อนประเทศเพื่อไปสู่เป้าหมายที่กำหนดไว้ ประเด็นคำถามเหล่านี้ จึงควรได้รับคำตอบจากรัฐบาลเพื่อประกอบการพิจารณาของวุฒิสภา เช่น ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณที่นำเสนอเพื่อการพิจารณานั้น เป็นไปตาม “แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ” “นโยบายของรัฐบาล” “แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑” “สภาวะเศรษฐกิจของประเทศและของโลก” และ “ปัญหาของชาติและประชาชนที่กำลังประสบอยู่” ฯลฯ หรือไม่ อย่างไร

สำหรับเอกสารที่นำเสนอประกอบการพิจารณาต้องประกอบด้วยรายละเอียดการเชื่อมโยงของโครงการต่าง ๆ ที่นำไปสู่นโยบายเดียวกันที่จะอธิบายว่ารัฐบาลได้ดำเนินการต่าง ๆ เพื่อไปสู่เป้าหมายอย่างไร สอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐหรือไม่ อย่างไร มีหน่วยงานอะไรบ้างที่ทำภารกิจนั้น และหน่วยงานใดขอใช้งบประมาณเท่าใด ต้องตอบโจทย์ที่มากกว่า **ผลผลิต** ที่ได้ คือ ต้องมี **ผลลัพธ์** และ **ผลสัมฤทธิ์** ด้วย

## (๓) แนวทางการหาคำตอบเกี่ยวกับพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

ในการพิจารณาหาคำตอบสำหรับคำถามต่างๆ ที่ตั้งไว้เพื่อประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ในข้อ ๒. ดังกล่าวข้างต้น “คณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ....” ควรดำเนินการดังนี้

(๑) ขอให้สำนักงานงบประมาณจัดทำเอกสารเพิ่มเติมเพื่อประกอบการตอบคำถามต่างๆ ข้างต้นได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในประเด็นความเชื่อมโยงโครงการของแต่ละหน่วยงานไปยังนโยบายและเป้าหมายที่ต้องการขับเคลื่อน และการตอบคำถามของแต่ละโครงการที่จะดำเนินการว่า เมื่อได้ใช้งบประมาณที่เสนอขอไว้แล้วจะเกิดผลผลิต (Out Put) และนำไปสู่ผลลัพธ์ (Out Come) รวมทั้งมีผลสัมฤทธิ์ (Impact) ต่อประเทศชาติอย่างไร

(๒) ขอให้สำนักเลขาธิการวุฒิสภาจัดเอกสารที่จำเป็นเพื่อประกอบการพิจารณาเพิ่มขึ้น (นอกเหนือไปจากเอกสารที่มีอยู่แล้ว) เช่น

ก. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑

ข. นโยบายของคณะรัฐมนตรีที่ได้แถลงไว้ต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๓ - ๒๔ สิงหาคม

๒๕๕๔

ค. แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ๔ ปี ของรัฐบาลชุดปัจจุบัน (ทั้งของคณะรัฐมนตรีและ

นายกรัฐมนตรี)



ง. อื่นๆ

(๓) ตั้งคณะอนุกรรมการเป็น ๙ คณะ ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ๙ ด้านที่รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน ได้กำหนดไว้ในหมวด ๕ คู่ขนานไปกับการพิจารณาของคณะกรรมการสามัญอีก ๒๒ คณะที่มีอยู่แล้ว โดยแยกกันพิจารณาคนละมิติ กล่าวคือ ให้คณะอนุกรรมการพิจารณาในประเด็นการจัดสรรงบประมาณในการขับเคลื่อนแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ (การขับเคลื่อนนโยบายแนวตั้ง) และให้คณะกรรมการสามัญอีก ๒๒ คณะ พิจารณาในประเด็นการจัดสรรงบประมาณของส่วนราชการต่างๆ (การขับเคลื่อนนโยบายแนวนอน)

(๔) เชิญนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีที่รับผิดชอบในการจัดสรรเงินงบประมาณมาชี้แจงกรอบการจัดสรร นโยบาย เหตุผลในการจัดสรรเงินงบประมาณไปตามหน่วยงาน ความคาดหวังในความสำเร็จ และสถานะของประเทศหลังจากที่ได้ใช้เงินงบประมาณไปแล้ว

(๕) เชิญปลัดกระทรวงและหัวหน้าส่วนราชการอื่น ๆ มาซักถามและชี้แจงรายละเอียดเพิ่มเติมจากข้อมูลที่นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีได้ชี้แจงไว้แล้ว

(๖) จัดทำรายงานและข้อเสนอแนะ โดยให้ดำเนินการเป็น ๒ มิติที่เชื่อมโยงกัน กล่าวคือ ในแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามที่คณะอนุกรรมการศึกษาและตั้งข้อสังเกต (เพื่อใช้สำหรับการอภิปรายในภาพรวม) และในส่วนของหน่วยงานต่างๆ ตามที่คณะกรรมการสามัญ ๒๒ คณะศึกษาและตั้งข้อสังเกต (เพื่อใช้สำหรับการอภิปรายสำหรับรายกระทรวงหรือหน่วยงาน)

หากการพิจารณา “ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ” เป็นไปตามข้อเสนอข้างต้นได้ เชื่อว่า การพิจารณาของวุฒิสภา จะเป็นการพิจารณาที่มีคุณภาพ มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ต่อการขับเคลื่อนและแก้ไขปัญหาของประเทศ ที่รัฐบาลและหน่วยงานราชการต่าง ๆ จะต้องรับฟังและนำไปปฏิบัติอย่างแนบเนียน ไม่ได้เป็นเพียงพิธีกรรมอย่างที่เกิดขึ้นเป็นประจำดังเช่นทุกปีที่ผ่านมา ที่สุดท้ายแล้วก็ไม่มีใครฟัง ที่สำคัญวุฒิสภาก็ไม่ได้เป็นเพียงเล็กระดากตามที่ถูกกล่าวหาอีกต่อไป

**ภาคผนวก**



คำสั่งวุฒิสภา

ที่ ๖๑ /๒๕๕๔

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการวิชาการของวุฒิสภา

.....

ด้วยประธานวุฒิสภา มีนโยบายในอันที่จะพัฒนาวุฒิสภาให้เป็นองค์กรแห่งความรู้ และส่งเสริมให้สมาชิกวุฒิสภาปฏิบัติหน้าที่อย่างมีประสิทธิภาพบนพื้นฐานวิชาการ ดังนั้น อาศัยอำนาจตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๐ (๕) จึงแต่งตั้งคณะกรรมการวิชาการของวุฒิสภา ประกอบด้วย

- |  |               |
|--|---------------|
| ๑. นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปริดา        | ประธานกรรมการ |
| ๒. นายกฤษ อาทิตย์แก้ว                          | กรรมการ       |
| ๓. นายจตุรงค์ อีระกนก                          | กรรมการ       |
| ๔. นายเจริญ ภักดีวานิช                         | กรรมการ       |
| ๕. นายชรินทร์ หาญสีบสาย                        | กรรมการ       |
| ๖. นายดิเรก ถึงฝั่ง                            | กรรมการ       |
| ๗. นายดวง อันทะไชย                             | กรรมการ       |
| ๘. รองศาสตราจารย์ทัศนาศา บุญทอง                | กรรมการ       |
| ๙. รองศาสตราจารย์นริวรรณ จินตกานนท์            | กรรมการ       |
| ๑๐. นายประสิทธิ์ โปธสุธน                       | กรรมการ       |
| ๑๑. รองศาสตราจารย์พรพันธุ์ บุญยรัตพันธุ์       | กรรมการ       |
| ๑๒. นายพิเชต สุนทรพิพิธ                        | กรรมการ       |
| ๑๓. นายพีระ มานะทัศน์                          | กรรมการ       |
| ๑๔. พลตำรวจเอก วงศ มณีรินทร์                   | กรรมการ       |
| ๑๕. นายวรวิทย์ บารู                            | กรรมการ       |
| ๑๖. นายวิชาญ ศิริชัยเอกวัฒน์                   | กรรมการ       |
| ๑๗. รองศาสตราจารย์ หม่อมราชวงศ์วุฒิเลิศ เทวกุล | กรรมการ       |
| ๑๘. พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม                      | กรรมการ       |
| ๑๙. นายสุรจิต ชีระเวทย์                        | กรรมการ       |
| ๒๐. นายสุรชัย ชัยตระกูลทอง                     | กรรมการ       |
| ๒๑. พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ                | กรรมการ       |
| ๒๒. เลขาธิการสถาบันพระปกเกล้า                  | กรรมการ       |
| ๒๓. นายสราวุธ เบญจกุล                          | กรรมการ       |

๒๔. ผู้ช่วยศาสตราจารย์สัมฤทธิ์ ยศสมศักดิ์	กรรมการ
๒๕. นายสุชาติ เวโรจน์	กรรมการ
๒๖. รองศาสตราจารย์มนตรี รูปสุวรรณ	กรรมการ
๒๗. นายสิทธิพร สหกันไตรภพ	กรรมการ
๒๘. ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา	กรรมการ
๒๙. นายไพโรจน์ โพธิ์ไสย	กรรมการและเลขานุการ
๓๐. ผู้อำนวยการสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ให้คณะกรรมการวิชาการของวุฒิสภา มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

- ๑) กำหนดนโยบายและแนวทางเพื่อการพัฒนาทางด้านวิชาการของวุฒิสภา
- ๒) ให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินงานด้านวิชาการของวุฒิสภา
- ๓) ส่งเสริมและจัดให้มีการดำเนินกิจกรรมด้านวิชาการในอันที่จะสนับสนุนกระบวนการปฏิบัติงานด้านนิติบัญญัติให้แก่สมาชิกวุฒิสภา
- ๔) แต่งตั้งอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานได้ตามความเหมาะสม
- ๕) ให้สำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการฯ
- ๖) ให้คณะกรรมการรายงานผลการดำเนินงานต่อประธานวุฒิสภา

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๒๖ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๔

พลเอก



(ธีรเดช มีเพียร)

ประธานวุฒิสภา



คำสั่งวุฒิสภา  
ที่ ๕ / ๒๕๕๕

เรื่อง แต่งตั้งกรรมการวิชาการของวุฒิสภา (แทนตำแหน่งที่ว่าง)

.....

ตามที่ได้มีคำสั่งวุฒิสภา ที่ ๖๑/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๔ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการวิชาการของวุฒิสภา นั้น

เนื่องจาก นายสุชาติ เวโรจน์ ได้ขอลาออกจากการเป็นกรรมการวิชาการของวุฒิสภา ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการวิชาการของวุฒิสภาเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงเห็นสมควร แต่งตั้ง นายสมัคร เขาวภาพันธ์ สมาชิกวุฒิสภา เป็นกรรมการวิชาการของวุฒิสภา แทนตำแหน่งที่ว่าง

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๕

พลเอก

(ชिरเดช มีเพียร)

ประธานวุฒิสภา



คำสั่ง คณะกรรมการวิชาการของวุฒิสภา

ที่ ๓๗/๒๕๕๕

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำรายงานการศึกษาติดตามข้อมูลการพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของวุฒิสภา

เนื่องจากการพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี เป็น  
อำนาจหน้าที่ที่สำคัญยิ่งของวุฒิสภาที่สมควรจะต้องดำเนินการบนพื้นฐานข้อมูล และข้อเท็จจริงที่เป็น  
ประโยชน์ จึงเห็นควรให้มีการติดตาม จัดเก็บข้อมูลองค์ความรู้ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
งบประมาณรายจ่ายประจำปีในแต่ละปีอย่างเป็นระบบ เพื่อเผยแพร่ต่อสมาชิกวุฒิสภาและผู้ที่เกี่ยวข้องได้ใช้  
ประโยชน์ในการศึกษา จึงเห็นควรแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำรายงานการศึกษาติดตามข้อมูลการพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ประกอบด้วย

- |  |                     |
|--|---------------------|
| ๑. นายพิเชต สุนทรพิพิธ   | ที่ปรึกษาอนุกรรมการ |
| ๒. นายเจริญ ภัคดีวานิช   | ประธานอนุกรรมการ    |
| ๓. นายชรินทร์ ทาญสืบสาย  | รองประธานอนุกรรมการ |
| ๔. นายสุรจิต ชีรเวทย์  | รองประธานอนุกรรมการ |
| ๕. พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ   | อนุกรรมการ          |
| ๖. นายอนุรักษ์ นิยมเวช   | อนุกรรมการ          |
| ๗. รองศาสตราจารย์ หม่อมราชวงศ์วุฒิเลิศ เทวกุล  | อนุกรรมการ          |
| ๘. รองศาสตราจารย์ นริวรรณ จินตกานนท์   | อนุกรรมการ          |
| ๙. นายดวง อันทะไชย   | อนุกรรมการ          |
| ๑๐. นายเจตน์ ศิรธรานนท์  | อนุกรรมการ          |
| ๑๑. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ วรวิทย์ บารู  | อนุกรรมการ          |
| ๑๒. นางจิตรีธนา ยิ่งทวีลาภา  | อนุกรรมการ          |
| ๑๓. นายทวีศักดิ์ คิตบรรจง  | อนุกรรมการ          |
| ๑๔. นายสิริวัฒน์ ไกรสินธุ์   | อนุกรรมการ          |
| ๑๕. รองศาสตราจารย์มนตรี รูปสุวรรณ<br>(ที่ปรึกษาด้านการเมือง การปกครองและการบริหารจัดการ) | อนุกรรมการ          |
| ๑๖. นายสิทธิพร สหกันไตรภพ<br>(รองเลขาธิการวุฒิสภา)                                       | อนุกรรมการ          |

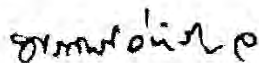
/๑๗. นายไพโรจน์...

- |   |                               |
|---|-------------------------------|
| ๑๗. นายไพโรจน์ โพธิ์ไสย<br>(รองเลขาธิการวุฒิสภา)  | อนุกรรมการ                    |
| ๑๘. ผู้อำนวยการสำนักรายงานการประชุมและชวเลข       | อนุกรรมการ                    |
| ๑๙. ผู้อำนวยการสำนักวิชาการ                       | อนุกรรมการและเลขานุการ        |
| ๒๐. ผู้อำนวยการสำนักกรรมวิธีการ ๓                 | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๒๑. หัวหน้ากลุ่มงานติดตามและประมวลผลงานของวุฒิสภา | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

ให้คณะอนุกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่ศึกษา ติดตาม รวบรวมข้อมูลที่สำคัญ และเกี่ยวข้องกับ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และจัดทำรายงานการศึกษาติดตามข้อมูลฯ รวมทั้งปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ประธานกรรมการวิชาการของวุฒิสภามอบหมาย และให้รายงานผลการ ดำเนินงานดังกล่าวต่อประธานกรรมการวิชาการของวุฒิสภา เพื่อทราบต่อไป

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๕



(นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทรรัตน์ปรีดา)  
ประธานกรรมการวิชาการของวุฒิสภา

