



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา	
ปฏิบัติหน้าที่	
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	
เลขรับ	12823
วันที่	2 ต.ค. 2560
เวลา	14.31 น.

ที่ คค ๐๒๐๘/๑๐๒๕๕

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ผลการพิจารณารายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การผลิตบุคลากรด้านการบินของประเทศไทย
ของคณะกรรมการการคมนาคม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๙๓๑๐ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๘๙๓๐ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๐
เรื่อง รายงานผลการพิจารณาข้อเสนอแนะรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การผลิตบุคลากรด้านการบิน
ของประเทศไทย ของคณะกรรมการการคมนาคม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ จำนวน ๗๕๐ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ รับทราบรายงานผล
การพิจารณาตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการคมนาคม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เรื่อง การผลิตบุคลากร
ด้านการบินของประเทศไทย ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ และแจ้งให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบต่อไป ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบแล้ว และขอให้
กระทรวงคมนาคมส่งรายงานในเรื่องนี้ จำนวน ๗๕๐ ชุด ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยตรงต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงคมนาคมขอส่งรายงานผลการพิจารณาข้อเสนอแนะรายงานการพิจารณาศึกษา
เรื่อง การผลิตบุคลากรด้านการบินของประเทศไทย ของคณะกรรมการการคมนาคม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
จำนวน ๗๕๐ ชุด ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป
รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายกฤษฎเทพ สิมลี)

รองปลัดกระทรวง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงคมนาคม

วันที่รับ	๒๕/๑๒/๖๐
เวลา	๑๕.๐๘ น.
ชื่อผู้รับ	

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทร ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๐๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๑๙๑

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ
รับที่ ๓๔๕/๒๕๖๐
วันที่ ๒๖ / ต.ค. / ๒๕๖๐
เวลา ๑๕:๒๙ น.

ด่วนที่สุด

ที่ คค ๐๒๐๘/๗๖๓๐



กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาข้อเสนอแนะรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การผลิตบุคลากรด้านการบิน
ของประเทศไทยของคณะกรรมการการคมนาคม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๐๓๔๔ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๐
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๓๐๗๖๗ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐

๑. เรื่องเดิม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือแจ้งคำสั่ง รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ซึ่งได้มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมเป็นหน่วยงานหลัก รับข้อเสนอแนะรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การผลิตบุคลากรด้านการบินของประเทศไทย ของคณะกรรมการการคมนาคม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงกลาโหม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงแรงงาน กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และหน่วยงานเกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาเสนอสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป และต่อมาสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือขอให้กระทรวงคมนาคม เร่งรัดการพิจารณาดำเนินการเรื่องดังกล่าวแล้วแจ้งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบโดยด่วน รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒

๒. เรื่องที่เสนอ

กระทรวงคมนาคมโดยสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ได้มีหนังสือสอบถามความเห็นในเบื้องต้นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และดำเนินการตามคำสั่งรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ในข้อ ๑ โดยได้ประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของ ข้อเสนอแนะรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การผลิตบุคลากรด้านการบินของประเทศไทย ของคณะกรรมการการคมนาคม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๐ ซึ่งมีผลการพิจารณา สรุปได้ดังนี้

๒.๑ ข้อเสนอแนะด้านยุทธศาสตร์การบริหารอุตสาหกรรมการบิน

๒.๑.๑ จัดตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามแผนการผลิต นักบินพลเรือนและการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนของรองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) ให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ และรายงานโดยตรงต่อนายกรัฐมนตรี

กระทรวงคมนาคมได้มีคำสั่งที่ ๓๖/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ แต่งตั้งคณะกรรมการวางแผนพัฒนาบุคลากรในอุตสาหกรรมการบินของไทย โดยมีปลัดกระทรวงคมนาคมเป็นที่ปรึกษา รองปลัดกระทรวงคมนาคมด้านอำนวยการ เป็นประธาน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นกรรมการ ซึ่งคณะกรรมการได้มีการติดตามผลการดำเนินงานของหน่วยงานต่างๆ ตามแผนการผลิตนักบินพลเรือน และการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนของรองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอกประจิน จั่นตอง) แล้ว ปัจจุบันอยู่ระหว่างจัดทำแผนพัฒนาบุคลากรด้านการบินของประเทศไทย

๒.๑.๒ ภาครัฐออกมาตรการจูงใจและใช้มาตรการด้านภาษีให้สายการบิน โรงเรียนการบินเอกชน หรือหน่วยงานธุรกิจในอุตสาหกรรมการบินเอกชนเป็นผู้สนับสนุนการลงทุนในเครื่องมืออุปกรณ์การศึกษาหรือเอกสารตำราเรียนที่ทันสมัยด้านต่างๆ ตลอดจนสนับสนุนให้นิสิต/ นักศึกษาที่กำลังศึกษาด้านอุตสาหกรรมการบินได้เข้าปฏิบัติงานจริงในสถานประกอบการอย่างเป็นระบบ ก่อนสำเร็จการศึกษา (สหกิจศึกษา (Co - operative Education : Co - op) โดยที่นิสิต/นักศึกษาจะต้องปฏิบัติงานจริงแบบเต็มเวลาตรงตามสาขาวิชาชีพและเป็นประโยชน์ต่อสถานประกอบการเสมือนเป็นเจ้าของที่หรือพนักงานปฏิบัติงานชั่วคราว ณ สถานประกอบการ

ปัจจุบันสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้ให้การส่งเสริมการลงทุนในกลุ่มอุตสาหกรรมอากาศยาน โดยในส่วนของกิจการผลิตอากาศยานหรือชิ้นส่วนจะได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลเป็นระยะเวลา ๘ ปี (ไม่จำกัดวงเงินในการยกเว้นภาษี) กิจการซ่อมบำรุงอากาศยานหรือชิ้นส่วนอากาศยานจะได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลเป็นระยะเวลา ๘ ปี กิจการนิคมหรือเขตอุตสาหกรรมอากาศยานหรืออวกาศจะได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลเป็นระยะเวลา ๕ ปี รวมทั้งยังได้รับสิทธิประโยชน์อื่นๆ ด้วย เช่น การยกเว้น/ลดหย่อนอากรขาเข้าสำหรับเครื่องจักร วัตถุดิบ หรือวัสดุจำเป็นที่ใช้ในโครงการการยกเว้นอากรขาเข้าวัตถุดิบหรือวัสดุจำเป็นสำหรับการผลิตเพื่อการส่งออก การถือกรรมสิทธิ์ที่ดินสำหรับชาวต่างชาติ การอนุญาตให้ส่งออกซึ่งเงินตราต่างประเทศ เป็นต้น และในส่วนของภาษีศุลกากร ปัจจุบันอุปกรณ์การศึกษา หรือเอกสารตำราเรียนได้รับการยกเว้นภาษีสำหรับหน่วยงานของรัฐที่ได้รับการรับรองจากกระทรวงศึกษาธิการ สำหรับภาคเอกชน หากประสงค์จะขอรับสิทธิยกเว้นภาษีอากรจะต้องนำเสนอสำนักงานเศรษฐกิจการคลังพิจารณาแก้ไขประกาศกระทรวงการคลัง

นอกจากนี้ ปัจจุบัน บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด และบริษัท การบินกรุงเทพ จำกัด ได้สนับสนุนให้นิสิต/นักศึกษาเข้าฝึกงานเต็มเวลาในหลายสาขา ยกเว้นงานที่เกี่ยวข้องกับความปลอดภัย เช่น งานควบคุมการจราจรทางอากาศและงานช่างอากาศยาน เป็นต้น แต่ได้เปิดโอกาสให้นิสิต/นักศึกษาสามารถสังเกตการณ์ได้

๒.๑.๓ ภาครัฐเปิดโอกาสให้เอกชนเข้ามาร่วมพัฒนาสนามบินภูมิภาคของกรมท่าอากาศยานเพื่อประโยชน์ในการฝึกและศึกษาด้านการบิน

ขณะนี้กรมท่าอากาศยานอยู่ระหว่างการพิจารณารูปแบบการให้เอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาสนามบินภูมิภาค โดยได้ว่าจ้างศูนย์บริการมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ดำเนินการศึกษาแนวทางการบริหารกลุ่มท่าอากาศยานในสังกัด คาดว่าผลการศึกษาคงแล้วเสร็จในเดือนธันวาคม ๒๕๖๐

๒.๑.๔ จัดตั้งหรือพัฒนาหน่วยงานบริหารยุทธศาสตร์และการวิจัยเพื่อพัฒนาอุตสาหกรรมการบินของประเทศไทย

สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยเห็นด้วยกับความสำคัญในการศึกษาวิจัยเพื่อพัฒนาอุตสาหกรรมการบินของไทย โดยจะได้พิจารณาแนวทางการจัดตั้งหรือพัฒนาหน่วยงานบริหารยุทธศาสตร์และการวิจัยเพื่อพัฒนาอุตสาหกรรมการบินของประเทศไทยที่เหมาะสมต่อไป อย่างไรก็ตาม ในปัจจุบันกระทรวงคมนาคม โดยสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรอยู่ระหว่างการจัดทำรายงานชั้นกลางของแผนแม่บทการขนส่งทางอากาศของประเทศไทย ซึ่งเมื่อดำเนินการจัดทำแผนแม่บทดังกล่าวแล้วเสร็จ จะได้กำหนดวิสัยทัศน์ เป้าหมาย และยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบท่าอากาศยาน ธุรกิจสายการบิน ระบบบริหารจราจรทางอากาศ กฎหมายเพื่อส่งเสริมและกำกับดูแลกิจการการขนส่งทางอากาศและการผลิตและพัฒนาบุคลากรด้านการขนส่งทางอากาศอย่างชัดเจน

๒.๑.๕ ภาครัฐควรกำหนดยุทธศาสตร์ด้านอุตสาหกรรมการบินของประเทศให้ชัดเจน โดยควรให้ความสำคัญกับยุทธศาสตร์ด้านการบินของประเทศไทยด้าน Hub of Civil Aviation Personnel Training เป็นลำดับแรก จากนั้นจะต้องพัฒนาอุตสาหกรรมการบินด้านอื่นๆ เพื่อให้สอดคล้องควบคู่กันไปเพื่อให้เกิดความสมดุลในการสร้างบุคลากรและการสร้างงานในอุตสาหกรรมการบิน ป้องกันการว่างงาน โดยสนับสนุนการเป็น Hub of Connections Routes /Hub of the passenger Transport/ Hub of Maintenance Repair Overhaul (MRO)/Hub of Original Equipment ตามลำดับต่อไป

กระทรวงคมนาคมได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาอุตสาหกรรมการบินของประเทศ โดยได้มอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร ศึกษาจัดทำแผนแม่บทการขนส่งทางอากาศของประเทศไทย เพื่อกำหนดยุทธศาสตร์ในการพัฒนาอุตสาหกรรมการบินของประเทศไทยในอีก ๒๐ ปีข้างหน้า ซึ่งรวมถึงยุทธศาสตร์ด้าน Hub of Civil Aviation Personnel Training คาดว่าผลการศึกษาจะแล้วเสร็จประมาณกลางปี ๒๕๖๑ และในส่วนของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยได้กำหนดให้เรื่องการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพบุคลากรด้านการบิน การผลิตชิ้นส่วนอากาศยาน และ General Aviation ให้เป็นไปตามมาตรฐานและเพียงพอต่อความต้องการของอุตสาหกรรมการบินเป็นหนึ่งในยุทธศาสตร์ของสำนักงานฯ

๒.๑.๖ ภาครัฐให้ความสำคัญในการสนับสนุนงบประมาณ บุคลากรและเร่งพัฒนาสถาบันการบินพลเรือนให้เป็นศูนย์ฝึกอบรมด้านอุตสาหกรรมการบินต้นแบบของภูมิภาคอาเซียน ที่จะมีการผลิตบุคลากรสนับสนุนอุตสาหกรรมการบินของไทยและภูมิภาคอาเซียนครบทุกด้าน โดยกำหนดมาตรฐานการศึกษาและการฝึกอบรมหลักให้เป็นไปตามมาตรฐานสากลของโลก สอดคล้องกับการใช้อากาศยาน และการซ่อมบำรุงของภูมิภาค ทั้งนี้ สถาบันการบินพลเรือนจะเป็นเครื่องมือหลักของรัฐบาลในการกำหนดมาตรฐานการผลิตบุคลากรของประเทศและเป็นหน่วยงานหลักในการผลิตบุคลากรต้นแบบด้านการบินให้กับสถานศึกษาอื่นๆ ในประเทศยึดเป็นต้นแบบมาตรฐาน

ปัจจุบันสถาบันการบินพลเรือนได้รับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างอาคารเรียน ศูนย์พัฒนาบุคลากรด้านการบิน อาคารฝ่ายอำนวยความสะดวกและสิ่งก่อสร้างประกอบพร้อมครุภัณฑ์ รวมถึงงบประมาณในการพัฒนาศูนย์ฝึกอบรมด้านการบินที่ทำอากาศยานหัวหินและทำอากาศยานอุตุตะเกา เพื่อยกระดับให้เป็นสมาชิกประเภทตลอดชีพขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (ICAO) ในโครงการ ICAO Train Air Plus ส่งผลให้มีสิทธิที่จะจัดการเรียนการสอนในหลักสูตรที่เป็นของ ICAO และสามารถนำหลักสูตรฝึกอบรมของประเทศสมาชิกมาจัดการเรียนการสอนให้กับหน่วยงานด้านการบินทั้งในและต่างประเทศได้

๒.๑.๗ จัดตั้งสภาวิชาชีพนักบินพาณิชย์เพื่อส่งเสริมให้ผู้ประกอบวิชาชีพนักบินพาณิชย์อยู่ภายใต้การดูแลของสภาวิชาชีพเดียวกันและเป็นศูนย์ร่วมส่งเสริมการให้ความรู้และพัฒนาส่งเสริมมาตรฐานการประกอบวิชาชีพให้มีคุณภาพ มาตรฐานและมีความก้าวหน้าในวิชาชีพ ตลอดจนเพื่อให้มีการควบคุมจรรยาบรรณผู้ประกอบอาชีพนักบินพาณิชย์ โดยภาครัฐเป็นผู้อำนวยความสะดวก และกำหนดทิศทางในภาพรวม

โดยปกติสภาวิชาชีพในสาขาวิชาชีพอื่นจะทำหน้าที่ควบคุมการออกใบอนุญาตในสาขานั้นๆ แต่ในอุตสาหกรรมการบิน สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยจะเป็นผู้ออกใบอนุญาตตามกฎหมายของ ICAO Annex ๑ อย่างไรก็ตาม สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยรับจะไปพิจารณาความเหมาะสมของการจัดตั้งสภาวิชาชีพนักบินพาณิชย์ตามข้อเสนอแนะในรายละเอียดต่อไป โดยจะพิจารณาไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน และอาจเน้นที่การส่งเสริมการให้ความรู้ รวมทั้งการพัฒนามาตรฐานคุณภาพและจรรยาบรรณการประกอบวิชาชีพนักบินพาณิชย์ เป็นต้น

๒.๑.๘ ภาครัฐให้ทุนการศึกษาด้านการบินหรือสนับสนุนค่าเล่าเรียนในรูปแบบต่างๆ เพื่อจูงใจให้ผู้สนใจเข้ารับการศึกษาในประเทศไทยมากขึ้น เป็นการสร้างเครือข่ายสากล โดยเน้นการขยายความร่วมมือด้านการศึกษาการบิน วิศวกรรมการบิน นิรภัยการบิน มาตรฐานความปลอดภัยการบิน การรักษาความปลอดภัยในเขตพื้นที่การบิน การควบคุมการจราจรทางอากาศ เป็นต้น โดยมุ่งเน้นไปที่ประเทศเพื่อนบ้าน (สปป. ลาว กัมพูชา เวียดนาม เมียนมา) อินเดีย และสาธารณรัฐประชาชนจีน

ที่ผ่านมามาสถาบันการบินพลเรือนเคยได้รับการสนับสนุนทุนการศึกษาจากกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งเป็นทุนที่ให้กับประเทศในภูมิภาคเอเชียและประเทศกำลังพัฒนา แต่ในปัจจุบันได้รับการสนับสนุนลดลง ดังนั้น ในอนาคตเห็นควรให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาสนับสนุนทุนการศึกษาเพิ่มเติม และเพื่อให้การจัดสรรทุนการศึกษาเป็นไปตามวัตถุประสงค์ด้านการบินอย่างแท้จริง เห็นควรให้กระทรวงการต่างประเทศ (กรมความร่วมมือระหว่างประเทศ) พิจารณาให้มีผู้แทนสถาบันการบินพลเรือนร่วมเป็นคณะกรรมการพิจารณาจัดสรรทุนการศึกษาด้วย

๒.๑.๙ ภาครัฐให้ความสำคัญในการจัดทำข้อมูลข่าวสารและความรู้ที่เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมการบินเผยแพร่ผ่านสื่อในรูปแบบต่างๆ ที่น่าสนใจ เข้าใจและเข้าถึงได้ง่าย เพื่อประชาสัมพันธ์ความพร้อมของประเทศในการสนับสนุนอุตสาหกรรมการบิน

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้มีการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารนโยบาย และสิทธิประโยชน์ทางการลงทุนด้านการบินผ่านสื่อต่างๆ อาทิ เว็บไซต์ของสำนักงาน แผ่นพับ โปสเตอร์ จัดสัมมนา รวมถึงการเดินทางไปเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารให้กับนักลงทุนที่สนใจทั้งในและต่างประเทศ และในส่วนของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยได้มีโครงการศึกษาและจัดทำมาตรการส่งเสริมอุตสาหกรรมการผลิตชิ้นส่วนและการซ่อมบำรุงอากาศยานในประเทศไทย และจะได้มีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารและความรู้ที่เป็นประโยชน์ต่อไป

๒.๒ ข้อเสนอแนะด้านการผลิตบุคลากรนักบิน เจ้าหน้าที่ควบคุมการจราจรทางอากาศ และเจ้าหน้าที่ด้านเวชศาสตร์การบิน

๒.๒.๑ ให้สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยกำหนดเกณฑ์ตามหลักสากลในการคิดคำนวณชั่วโมงบินของนักบินที่ปฏิบัติการบินในหน่วยงานราชการ (กระทรวงกลาโหม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์) เพื่อนำมาใช้ประกอบในการขอใบอนุญาตในการบินเชิงพาณิชย์ โดยการกำหนดแนวทางเทียบความชำนาญดังกล่าวอาจสามารถขยายผลไปสู่การใช้ประโยชน์จากนักบินของรัฐที่ยังอยู่ในประจำการให้สามารถทำการบิน "พาณิชย์/ภาคเอกชน" ได้ในเวลาเดียวกัน โดยกำหนดวิธีการปฏิบัติให้เกิดความปลอดภัย ซึ่งแนวทางดังกล่าวจะช่วยแก้ปัญหาคาราคาซังของนักบินที่มีประสบการณ์ในการบิน "พาณิชย์/ภาคเอกชน" ได้ ในขณะที่เดียวกันก็จะเป็นการช่วยให้นักบินของรัฐมีโอกาสเพิ่มพูน ทักษะและประสบการณ์ด้านการบินโดยไม่ต้องสิ้นเปลืองงบประมาณของรัฐ ทั้งนี้ แนวทางซึ่งเป็นประโยชน์แก่ทุกฝ่ายดังกล่าวมีหลายประเทศ เช่น ออสเตรเลีย สหราชอาณาจักร ได้นำมาใช้แล้ว และบางประเทศ (สหรัฐอเมริกา) อยู่ระหว่างการพิจารณาความเหมาะสม

สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยได้กำหนดแนวทางเทียบความชำนาญ เพื่อนำมาใช้ประกอบในการขออนุญาตในการบินพาณิชย์จากนักบินในหน่วยงานราชการ (State Pilot) ที่ยังอยู่ในประจำการ ให้สามารถทำการบิน "พาณิชย์/เอกชน" ได้ในเวลาเดียวกันแล้ว

๒.๒.๒ ให้สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยศึกษาการแก้ปัญหา ระยะยาวตามแบบของประเทศสหรัฐอเมริกา คือ มีการทำความร่วมมือ (MOU) ระหว่าง FAA กับ กระทรวงกลาโหม เพื่อให้โอนชั่วโมงการบินของนักบินในหน่วยงานราชการ (State Pilot) ให้สามารถถือ ใบอนุญาตนักบินพาณิชย์ได้ รวมถึงช่างและพนักงานอำนวยความสะดวกการบินให้สามารถนำประสบการณ์มาเทียบสอบ ใบอนุญาตผู้ประจำหน้าที่ของ FAA license ได้ เพื่อนำมาประยุกต์ใช้กับนักบิน ช่างอากาศยาน และพนักงาน อำนวยความสะดวกการบินในหน่วยงานราชการของไทย

สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยได้ออกข้อบังคับ ฉบับที่ ๖ ว่าด้วยคุณสมบัติของผู้ขออนุญาตประจำหน้าที่ เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๐ เพื่อให้โอนชั่วโมงการบินของ นักบินในหน่วยงานราชการ (State Pilot) ให้สามารถถือใบอนุญาตนักบินพาณิชย์ได้ รวมถึงช่างและพนักงาน อำนวยความสะดวกการบิน

๒.๒.๓ ให้สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยเสนอแก้ไข พ.ร.บ. คุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ ปี พ.ศ. ๒๕๑๔ ฉบับแก้ไขเพิ่มเติมใน "มาตรา ๙ (๒) มีอายุไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์โดยแก้ไขให้พนักงานในตำแหน่งนักบินสามารถปฏิบัติการบินได้ ถึงอายุ ๖๕ ปี เพื่อให้สอดคล้องกับข้อบังคับของ กบร. ฉบับที่ ๗๕ ว่าด้วยสิทธิทำการของผู้ถือใบอนุญาต นักบิน พนักงานควบคุมการจราจรทางอากาศ และพนักงานอำนวยความสะดวกการบินใน "ข้อ ๑๓ ผู้ถือใบอนุญาต นักบินที่มีอายุครบ ๖๕ ปี บริบูรณ์ขึ้นไป ไม่มีสิทธิทำหน้าที่เป็นนักบินผู้ควบคุมอากาศยานหรือนักบินผู้ช่วย ในอากาศยานที่ดำเนินบริการเดินอากาศแบบประจำ มีกำหนดหรือในอากาศยานที่ใช้ขนส่งทางอากาศ แบบไม่ประจำโดยมีสินจ้างหรือค่าเช่า"

หัวหน้าคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ได้มีคำสั่งที่ ๖๑/๒๕๕๙ เรื่อง การแก้ไขปัญหามุขลากรด้านการบิน เพื่อยกเว้นคุณสมบัติด้านอายุ ให้พนักงานในตำแหน่งนักบินสามารถ ปฏิบัติการบินได้ถึงอายุ ๖๕ ปี เป็นการชั่วคราว ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ ซึ่งมีเมื่อครบกำหนดแล้ว สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยจะพิจารณามาตรการ/แนวทางที่เหมาะสมอีกครั้งหนึ่ง

๒.๒.๔ ให้สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยเป็นเจ้าภาพหลักในการ บูรณาการการขออนุญาตจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเข้ามาฝึก ศึกษาด้านการบินในประเทศไทย ของนักศึกษาจากต่างประเทศโดยจัดเป็นศูนย์การบริการเบ็ดเสร็จในที่เดียว

ปัจจุบันสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยได้แก้ไขระเบียบเพื่อลด ขั้นตอนการขออนุญาตของฝึกบินของนักศึกษาต่างชาติแล้ว สำหรับแนวทางการส่งเสริมการศึกษาหรือฝึกอบรม สถาบันการบินพลเรือนได้รับที่จะเป็นเจ้าภาพในการพิจารณารูปแบบที่เหมาะสมต่อไป

๒.๒.๕ ให้สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยควบคุม ติดตามแผน การผลิตบุคลากรของสายการบินให้สอดคล้องกับจำนวนเครื่องบินที่จะนำเข้าจดทะเบียนและสอดคล้องกับ การเติบโตของอุตสาหกรรมการบินในประเทศ

สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยอยู่ระหว่างจัดทำรายงานเบื้องต้น ความต้องการบุคลากรการบินของประเทศไทย โดยทำการศึกษาความต้องการบุคลากรในสาขาที่สำคัญของ อุตสาหกรรมการบิน ๖ สาขา ได้แก่ นักบิน ช่างอากาศยาน พนักงานควบคุมจราจรทางอากาศ วิศวกรบิน อุตุนิยมวิทยาการบิน และเวชศาสตร์การบิน โดยการประมาณการได้นำปัจจัยการเติบโตของอุตสาหกรรมและ ยอดการสั่งซื้ออากาศยานมาพิจารณา เพื่อให้การวางแผนการผลิตบุคลากรเพียงพอรองรับกับความต้องการของ ภาคอุตสาหกรรมการบิน ทั้งนี้ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ได้มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมให้สำนักงานการบิน

พลเรือนแห่งประเทศไทยนำปัจจัยด้านบุคลากรมาเป็นส่วนหนึ่งของการพิจารณาออกใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศ (AOC) ด้วย เพื่อให้แน่ใจว่า สายการบินมีจำนวนบุคลากรเพียงพอต่อการดำเนินงาน และเสนอให้สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยพิจารณาสนับสนุนและอนุมัติหลักสูตร MPL (Multi-Pilot License) เพื่อให้สามารถผลิตนักบิน Type Rating ได้ในระยะเวลาที่สั้นลง และรองรับการใช้งานในเชิงพาณิชย์ได้อย่างเหมาะสม โดยหลักสูตรดังกล่าวเป็นหลักสูตรที่ EASA ให้การยอมรับ และหลายสายการบินในภูมิภาคยุโรปและเอเชียได้นำมาใช้

๒.๒.๖ ให้สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยควบคุมการออกใบอนุญาตผู้ประจำหน้าที่อย่างเข้มงวดโดยคำนึงถึงความปลอดภัยและองค์ประกอบด้านอื่นๆ ให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล สอดคล้องกับเกณฑ์การตรวจสอบจากองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ

สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยได้มีการควบคุมการออกใบอนุญาตอย่างเข้มงวดและเคร่งครัดตามกฎหมายระเบียบและข้อบังคับตามมาตรฐานสากล

๒.๒.๗ ให้ศูนย์ฝึกการบินพลเรือนและวิทยาลัยการบินนานาชาตินครพนม ร่วมกันแสวงความร่วมมือในการผลิตบุคลากรนักบินและเจ้าหน้าที่ควบคุมการจราจรทางอากาศ ทั้งในประเทศ และต่างประเทศ โดยการฝึกบุคลากรจากต่างประเทศให้เสนอความร่วมมือด้านสิ่งอำนวยความสะดวกในการฝึกและปัจจัยจูงใจอื่น เช่น ค่าใช้จ่ายที่ถูกกว่าและความสะดวกในการติดต่อประสานเพื่อขออนุญาตเข้ามาทำการฝึกศึกษาในประเทศไทย

สถาบันการบินพลเรือนและวิทยาลัยการบินนานาชาติมีความยินดีที่จะร่วมมือกันเพื่อผลิตบุคลากรทั้งในส่วนของนักบินและเจ้าหน้าที่ควบคุมการจราจรทางอากาศ โดยบริษัทวิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด จะร่วมพิจารณาปริมาณการผลิตเจ้าหน้าที่ควบคุมการจราจรทางอากาศที่เหมาะสมกับความต้องการของตลาดด้วย นอกจากนี้ ปัจจุบันยังมีสถาบันการศึกษาที่ได้ใบรับรองสถาบันฝึกอบรมด้านการบิน (ATO) จากสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย นอกเหนือจากสถาบันการบินพลเรือนคือ มหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงราย และสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยยังได้มีการจัดทำแผนดำเนินการเข้าร่วมสังเกตการณ์ (Observation) และตรวจติดตาม (Audit) เพื่อสร้างความมั่นใจว่าการฝึกอบรมของสถาบันต่างๆ เป็นไปตามมาตรฐานที่ได้รับรองจากสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย และสอดคล้องกับมาตรฐานที่ ICAO กำหนด

๒.๒.๘ ภาครัฐให้การสนับสนุนความร่วมมือกับภาคเอกชนในการให้สิทธิพิเศษด้านต่างๆ เช่น มาตรการด้านภาษี การจัดหาสถานที่ที่เหมาะสมเพื่อจูงใจให้เอกชนลงทุนการจัดตั้งโรงเรียนการบินเอกชน สถาบันการฝึกอบรมช่างซ่อมอากาศยานเอกชน ศูนย์ฝึกเครื่องบินจำลอง (Simulator) ที่ได้มาตรฐานระดับสากลเพื่อส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการฝึกอบรมด้านการบินในภูมิภาคอาเซียน

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้ให้การส่งเสริมการลงทุนในประเภทกิจการสถานฝึกฝนวิชาชีพ ซึ่งจะครอบคลุมถึงธุรกิจด้านการศึกษาหรือฝึกอบรมในอุตสาหกรรมการบิน โดยจะได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลเป็นระยะเวลา ๘ ปี โดยไม่จำกัดวงเงินในการยกเว้นภาษี ส่วนสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยจะได้พิจารณาแนวทางการปรับปรุงกฎระเบียบการรับรองสถาบันฝึกอบรมด้านการบิน (ATO) รวมถึงมาตรการด้านภาษีในการนำเข้าอุปกรณ์ต่างๆ เช่น Flight Simulator เพื่อจูงใจให้ภาคเอกชนสนใจจัดตั้งสถาบันการฝึกอบรมด้านการบินเพิ่มขึ้นต่อไป

๒.๒.๙ ภาครัฐร่วมมือกับกองทัพอากาศเพื่อจัดตั้งศูนย์ฝึกอบรมด้านเวชศาสตร์การบินที่ได้มาตรฐานระดับสากลให้เป็นศูนย์กลางการฝึกอบรมด้านเวชศาสตร์การบินของภูมิภาคอาเซียน

ศูนย์เวชศาสตร์การบิน กองทัพอากาศ มีภารกิจในการผลิตบุคลากรด้านเวชศาสตร์การบินเพื่อสนับสนุนกองทัพอากาศเป็นหลัก และผลิตบุคลากรบางส่วนเพื่อสนับสนุนภาคเอกชน ซึ่งศูนย์เวชศาสตร์การบินยังคงมีความสามารถในการผลิตบุคลากรที่เพียงพอ โดยหากภาคเอกชนมีความต้องการบุคลากรด้านเวชศาสตร์การบิน ศูนย์เวชศาสตร์การบินมีความยินดีให้การสนับสนุน อย่างไรก็ตาม สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยได้มีความพยายามที่จะผลักดันให้ประเทศไทยมีการผลิตบุคลากรสาขาเวชศาสตร์การบินให้มากขึ้น ซึ่งปัจจุบันได้มีการจัดตั้งศูนย์เวชศาสตร์การบินเพิ่มเติมอีก ๑ แห่งที่โรงพยาบาลกรุงเทพ โดยมีการสร้างมาตรฐานการรับรองหลักสูตรโดยประเทศสิงคโปร์เป็นต้นแบบ

๒.๓ ข้อเสนอแนะด้านช่างอากาศยานและวิศวกรการบิน

๒.๓.๑ ภาครัฐควรกำหนดมาตรฐานการศึกษาและการฝึกอบรม (ICAO, FAA หรือ EASA) ให้สอดคล้องกับอากาศยานและการซ่อมบำรุง

ปัจจุบันสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยได้กำหนดมาตรฐานการศึกษาตามมาตรฐาน ICAO Doc ๗๑๙๒ Training Manual Part D-๑ Aircraft Maintenance (Technician/Engineer/Mechanic) และจะได้พิจารณาแนวทางการปรับปรุงมาตรฐานการศึกษาอย่างต่อเนื่อง เช่น การเพิ่มมาตรฐานภาษาอังกฤษ และการกำกับดูแลมาตรฐานของสถาบันการศึกษาที่เปิดการสอนด้านการซ่อมบำรุงอากาศยาน เป็นต้น

๒.๓.๒ ภาครัฐต้องดำเนินการขับเคลื่อนนโยบายด้านการบิน โดยเฉพาะด้านการศึกษาและการฝึกอบรมอย่างเร่งด่วนและเป็นรูปธรรม และให้หน่วยงานด้านการศึกษาดำเนินการแบบบูรณาการ (กระทรวงคมนาคม กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงแรงงาน)

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับที่จะไปพิจารณาแนวทางการขับเคลื่อนนโยบายด้านการศึกษาและการฝึกอบรมด้านการบินร่วมกัน โดยจะบูรณาการความร่วมมือกับผู้ประกอบการ สถานศึกษา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งนำประสบการณ์จากต่างประเทศมาเป็นกรณีศึกษา เพื่อนำมาพัฒนาและกำหนดหลักสูตรการศึกษาและฝึกอบรมที่เหมาะสม เพื่อลดปัญหาการว่างงานในอุตสาหกรรมการบิน

๒.๓.๓ ควรออกกฎระเบียบและข้อบังคับ (Regulations) ด้านการซ่อมบำรุงอากาศยานและการศึกษาสอดคล้องกับกฎระเบียบด้านการบินขององค์กรสากลให้เป็นที่ยอมรับโดยทั่วไป อีกทั้งสอดคล้องกับการดำเนินธุรกิจด้านอุตสาหกรรมการบิน

ปัจจุบันสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยได้ออกกฎระเบียบและข้อบังคับด้านการซ่อมบำรุงอากาศยานและการศึกษาตามมาตรฐาน ICAO อย่างไรก็ตาม จะได้มีการพิจารณาปรับปรุงให้สอดคล้องกับการดำเนินธุรกิจด้านอุตสาหกรรมการบินให้มากยิ่งขึ้น

๒.๓.๔ ส่งเสริมหน่วยงานภาคเอกชนให้ลงทุนในธุรกิจการบิน โดยเฉพาะธุรกิจการซ่อมบำรุงอากาศยานและธุรกิจการศึกษา ทั้งเอกชนภายในประเทศและต่างประเทศ โดยวิธีการส่งเสริมการลงทุนและการ Road Show ซึ่งจะต้องมีภาครัฐเป็นหน่วยงานขับเคลื่อน

ปัจจุบันรัฐบาลได้มีนโยบายส่งเสริมให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการลงทุนธุรกิจการบิน โดยอุตสาหกรรมการบินและโลจิสติกส์ (ในส่วนของบริการซ่อมบำรุงอากาศยาน และอุตสาหกรรมผลิตชิ้นส่วนอากาศยาน) เป็น ๑ ใน ๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมาย (New S-Curve) ซึ่งรัฐบาลมีนโยบายให้โครงการพัฒนาศูนย์ซ่อมอากาศยานของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ที่ท่าอากาศยานอู่ตะเภาเป็น

โครงการนำร่อง (Pilot Project) โดยโครงการดังกล่าวตั้งอยู่ในพื้นที่เขตเศรษฐกิจภาคตะวันออก และได้รับสิทธิประโยชน์ทางการลงทุนด้านภาษีจากสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ขณะนี้บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ได้ลงนามใน MOU กับ Airbus เพื่อร่วมกันศึกษาตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยไม่มีข้อผูกพันทางธุรกิจ เมื่อการศึกษาแล้วเสร็จจะเชิญเอกชนมาร่วมลงทุน และในอนาคตจะมีการส่งเสริมให้มีการพัฒนาศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยานในพื้นที่อื่นๆ ต่อไปตามลำดับ

๒.๓.๕ ศึกษาแนวทางการศึกษาและการฝึกอบรมด้านการซ่อมบำรุงอากาศยาน รวมทั้งกฎระเบียบและข้อบังคับที่เกี่ยวข้องทั้งในด้านการซ่อมบำรุงและการศึกษา เพื่อนำมาทำหลักสูตรการศึกษาให้สอดคล้องและเกี่ยวเนื่องกัน

สถาบันการบินพลเรือนได้มีการจัดตั้งคณะทำงานเพื่อพัฒนาหลักสูตรการศึกษาและการฝึกอบรมด้านการซ่อมบำรุงอากาศยานแล้ว โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นองค์ประกอบด้วย

๒.๓.๖ ส่งเสริมบุคลากรในทุกส่วนของประเทศไทยให้สนใจด้านการบิน โดยเริ่มต้นจากจังหวัดที่มีสนามบินและพื้นที่ใกล้เคียง

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้จัดกิจกรรมเพื่อส่งเสริมให้เยาวชนไทยมีความสนใจด้านการบินทั้งในพื้นที่ส่วนกลางและส่วนภูมิภาคอย่างต่อเนื่อง เช่น “โครงการ Dream Soar” ของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย “โครงการพาน้องท่องฟ้า” และ “โครงการ Pilot DNA” ของสมาคมนักบินไทย ร่วมกับบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) “โครงการสานฝันการบิน ” และ “โครงการก้าวแรกสู่โลกการบิน ” ของสถาบันการบินพลเรือน และตลาดนัดการศึกษาของสถาบันการบินพลเรือนร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการอุดมศึกษา “โครงการสนามบินแห่งการเรียนรู้” ของ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เป็นต้น นอกจากนี้ กรมท่าอากาศยานยังได้จัดให้มีมุมให้ความรู้ด้านการบินที่ท่าอากาศยานในความรับผิดชอบ และบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ได้มีนโยบายให้สถานศึกษาและหน่วยงานเอกชนสามารถเข้าศึกษาดูงาน และแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในการดำเนินงานได้อีกด้วย

๒.๓.๗ ส่งเสริมการประชาสัมพันธ์เพื่อให้เข้าใจลักษณะการทำงานด้านการซ่อมบำรุงอากาศยาน ซึ่งอาจจะไม่มีวุฒิการศึกษาที่ต้องการ แต่สามารถมีใบอนุญาตการทำงาน (License) ได้

ในการปฏิบัติงานด้านการซ่อมบำรุงอากาศยานจำเป็นต้องมีคุณสมบัติครบถ้วนตามระเบียบและมาตรฐานที่สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยกำหนด ซึ่งอาจไม่จำเป็นต้องจบการศึกษาตรงกับสายงานโดยตรง แต่ต้องผ่านขั้นตอนการฝึกอบรมและผ่านคุณสมบัติที่สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยกำหนด ซึ่งสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยจะได้พิจารณาแนวทางการประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างการรับรู้ที่ถูกต้องและเหมาะสมต่อไป

๒.๓.๘ ปัจจุบันมีสถานศึกษาที่ผลิตบุคลากรด้านการซ่อมบำรุงเกิดขึ้นจำนวนมาก ทำให้อาจเกิดปัญหาต่อผู้สำเร็จการศึกษาไม่มีงานทำ เนื่องจากแหล่งงานด้านการซ่อมบำรุงมีจำกัด ซึ่งเป็นปัญหาในลักษณะ Over Supply ดังนั้น จึงควรมีการพิจารณาเพื่อหลีกเลี่ยงปัญหาดังกล่าว โดยภาครัฐต้องสนับสนุนให้เกิดแหล่งงานในรูปแบบสายการบิน หน่วยงานซ่อมบำรุงอากาศยาน หน่วยงานสนับสนุนการบินและหน่วยงานสนับสนุนธุรกิจการบินให้เพียงพอที่จะรองรับบุคลากรที่จบการศึกษา อันจะทำให้มีการพัฒนาระบบการศึกษาทั้งสถาบันการศึกษาและหลักสูตร ส่งผลทำให้บุคลากรทั่วไปสนใจด้านการบิน โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านการซ่อมบำรุงอากาศยาน

ปัจจุบันสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้มีการดำเนินการเพื่ออำนวยความสะดวกและส่งเสริมให้อุตสาหกรรมการบินเติบโตอย่างต่อเนื่อง ซึ่งจะเป็นการสร้างแหล่งงานใน

อุตสาหกรรมกรรมการซ่อมบำรุงอากาศยานให้เพิ่มมากขึ้นต่อไป ได้แก่ การยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลเป็นระยะเวลา ๘ ปี ในกิจการซ่อมบำรุงอากาศยานหรือชิ้นส่วนและกิจการสถานฝึกฝนวิชาชีพ ซึ่งรวมถึงธุรกิจด้านการศึกษา หรือฝึกอบรมในอุตสาหกรรมการบิน

๒.๔ ข้อเสนอแนะด้านการผลิตบุคลากรในการบริการภาคพื้น ภาควากาศ และ หน่วยงานอคูนิยมวิทยาการบิน

๒.๔.๑ ภาครัฐเปิดโอกาสให้สถาบันการศึกษาของรัฐมีศักดิ์และสิทธิในการสร้าง หลักสูตรทางการบินภายใต้มาตรฐานเดียวกันกับสถาบันการบินพลเรือน โดยใช้ภาษาอังกฤษหรือภาษาอื่นที่ สหประชาชาติ (United Nations : UN) รับรองเป็นสื่อการเรียนการสอน

ปัจจุบันสถาบันอุดมศึกษามีศักดิ์และสิทธิในการพัฒนาหลักสูตรทางการบิน ตามประกาศกระทรวงศึกษาธิการ เรื่อง เกณฑ์มาตรฐานหลักสูตรระดับปริญญาตรี และบัณฑิตศึกษา โดยที่ผ่านมา ได้มีการอนุมัติหลักสูตรที่เกี่ยวข้องกับการบินแล้ว ๕๒ หลักสูตร โดยเป็นหลักสูตรนานาชาติ ๙ หลักสูตร ส่วนหลักสูตรของสถาบันการบินพลเรือนเป็นไปตามมาตรฐานของ ICAO ซึ่งแตกต่างจากมาตรฐานของ กระทรวงศึกษาธิการ ดังนั้น กรณีที่สถาบันการศึกษามีความประสงค์ที่จะพัฒนาหลักสูตรให้เป็นไปตาม มาตรฐานของกระทรวงศึกษาธิการร่วมกับมาตรฐานของ ICAO สามารถเสนอหลักสูตรให้สำนักงานการบิน พลเรือนแห่งประเทศไทยพิจารณาได้

๒.๔.๒ มหาวิทยาลัยในกำกับกระทรวงศึกษาธิการที่เปิดการเรียนการสอนหลักสูตร ด้านการบินต้องใช้เกณฑ์มาตรฐานขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (ICAO) เป็นหลักหรือใช้มาตรฐาน ภูมิภาคอื่นประกอบเพื่อความสอดคล้องกับบริบทการทำงานในอนาคต

ปัจจุบันในการพิจารณาหลักสูตรของสำนักงานคณะกรรมการอุดมศึกษาจะ พิจารณาในประเด็นความสอดคล้องทางวิชาการ โดยกำหนดให้แต่ละสถาบันการศึกษามีหน้าที่ต้องรับผิดชอบ ในการพัฒนาหลักสูตรระดับอุดมศึกษาให้มีมาตรฐานและคุณภาพสูงขึ้น สอดคล้องกับเกณฑ์มาตรฐาน หลักสูตรระดับอุดมศึกษาของคณะกรรมการอุดมศึกษา เกณฑ์มาตรฐานวิชาชีพ กรอบมาตรฐานคุณวุฒิ ระดับอุดมศึกษา รวมทั้งเกณฑ์มาตรฐานอื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งในกรณีที่สถาบันอุดมศึกษามีการเปิดสอนหลักสูตร ด้านการบินจะต้องพัฒนาหลักสูตรให้สอดคล้องกับมาตรฐานองค์การที่กำกับวิชาชีพด้วย ดังนั้น หากมหาวิทยาลัยในกำกับกระทรวงศึกษาธิการประสงค์จะเปิดหลักสูตรด้านการบินโดยใช้เกณฑ์มาตรฐานของ ICAO จะต้องได้รับการรับรองจากสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยก่อน

๒.๔.๓ สถาบันการศึกษาต้องมีอุปกรณ์สนับสนุนการศึกษาและการฝึกอบรม ด้านการบินให้เป็นไปตามข้อบังคับจึงจะได้รับการอนุญาตให้เปิดหลักสูตรการเรียนการสอนได้

ปัจจุบันกระทรวงศึกษาธิการได้มีประกาศเรื่อง เกณฑ์มาตรฐานหลักสูตร ระดับปริญญาตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๕ การประกันคุณภาพของหลักสูตรทุกหลักสูตรกำหนดระบบการประกัน คุณภาพของหลักสูตรให้มีองค์ประกอบในการประกันคุณภาพอย่างน้อย ๖ ด้าน ซึ่งรวมถึงอุปกรณ์สนับสนุน การศึกษาและการฝึกอบรมด้วย และในส่วนของสถาบันการศึกษาที่ใช้เกณฑ์มาตรฐานของ ICAO จะต้อง มีครูผู้สอนและอุปกรณ์ที่ใช้ในการเรียนการสอนตามมาตรฐานที่ ICAO กำหนด รวมทั้งจะต้องได้รับการรับรอง จากสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย

ปัจจุบันกรมอุตุนิยมวิทยาได้ดำเนินโครงการฝึกอบรมหลักสูตรอุตุนิยมวิทยา
ขั้นสูงให้กับนักอุตุนิยมวิทยาที่รับการบรรจุใหม่ และสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยอยู่ระหว่างศึกษา
ความต้องการบุคลากรด้านการบินของประเทศไทย ซึ่งรวมถึงบุคลากรด้านอุตุนิยมวิทยาการบินด้วย โดยเมื่อ
ดำเนินการศึกษาแล้วเสร็จจะประสานงานร่วมกับกรมอุตุนิยมวิทยา และสถาบันการบินพลเรือน ซึ่งทั้งสอง
หน่วยงานยินดีให้ความร่วมมือและสนับสนุนการศึกษาด้านอุตุนิยมวิทยาการบินให้สอดคล้องกับผลการศึกษา
ของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยต่อไป

๓. การพิจารณาของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วขอเรียนว่า กระทรวงคมนาคมโดยสำนักงานการบินพลเรือน
แห่งประเทศไทยได้พิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะรายงานการพิจารณาศึกษา
เรื่อง การผลิตบุคลากรด้านการบินของประเทศไทย ของคณะกรรมการการคมนาคม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และได้จัดทำรายงานผลการพิจารณาตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)
มอบหมายในข้อ ๑ แล้วเสร็จ จึงเห็นสมควรส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี
เพื่อทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม
กองยุทธศาสตร์และแผนงาน
โทร ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๐๘
โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๑๙๑