

## กระทู้ถามที่ ๒๕๒ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๒๐ พฤษภาคม ๒๕๔๔

เรื่อง การยึดทรัพย์สินสถาบันการเงินออกขายทอดตลาด โดยต่างประเทศได้ประโยชน์  
กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามนายกรัฐมนตรี้ ดังต่อไปนี้

การที่รัฐบาลยึดทรัพย์สินของสถาบันการเงินแล้วนำไปประกาศขายทอดตลาด ได้เงินจำนวนมาก แต่ประโยชน์ตกอยู่กับต่างชาติและคนรวยเท่านั้น ส่วนสถาบันการเงินและรัฐเองต้องเสียผลประโยชน์ไปหลายแสนล้านบาท เพราะนโยบายของรัฐบาลและกรรมการชุดนั้นมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจโดยรวม และประชาชนต้องแบกภาระหนี้สินและประสบปัญหาความยากจน จึงขอเรียนถามว่า

๑. การยึดทรัพย์สินของสถาบันการเงินขายทอดตลาดเหตุเกิดในสมัยรัฐบาลใด และมีข้อเท็จจริงอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒. รัฐและสถาบันการเงินต้องเสียประโยชน์ไปให้ชาวต่างชาติจากการนำเอาทรัพย์สินขายทอดตลาดไปเป็นมูลค่าเท่าใด มีทรัพย์สินใดบ้าง แต่ละประเภทขายได้เป็นจำนวนเงินเท่าใด ขอทราบรายละเอียด

๓. หนี้ที่เอกชนกู้จึริงนั้น เรือนหนี้มีไม่ถึงร้อยละ ๔๐ นอกนั้นเป็นดอกเบี้ยร้อยละ ๖๐ ถ้าจะลดดอกเบี้ยที่ค้างชำระให้กับลูกค้ำเก่า เพราะลูกค้ำบางส่วนไม่สามารถชำระหนี้ได้ เมื่อต้องประสบกับภาวะเศรษฐกิจวิกฤติและดอกเบี้ยแพง ทำให้ธุรกิจล้ม จึงขอให้ลดดอกเบี้ยลงครึ่งหนึ่ง เพื่อให้โอกาสลูกหนี้ฟื้นตัวจะได้หรือไม่ ถ้ามีได้ ธนาคารของรัฐและธนาคารเอกชนต่างๆ จะมีมาตรการช่วยเหลืออย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๔. ทรัพย์สินที่ขึ้นบัญชีไว้แล้วแต่ยังมีได้นำออกขายทอดตลาด รวมทั้งหมดเป็นมูลค่าเท่าใด ขอทราบรายละเอียด

๕. ขอทราบนโยบายของรัฐบาลว่าจะแก้ปัญหาเรื่องหนี้เสียของสถาบันการเงินและการจะจัดขายทรัพย์สินที่ได้ปรับปรุงบริหารจัดการจากหนี้เสียให้เป็นหนี้สิน ซึ่งมีรายการทรัพย์สินยึดได้มาใหม่

สถาบันการเงิน ๕๖ แห่ง ที่ไม่อาจดำเนินกิจการต่อไปได้ ต้องดำเนินการ “ชำระบัญชี” ตามที่กำหนดในมาตรา ๓๐ ของพระราชกำหนดการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยการ “ชำระบัญชี” มีลักษณะสำคัญ ๒ ประการ คือ ๑. ชำระสะสางกิจการเพื่อเลิกบริษัท และ ๒. ขายทรัพย์สินเพื่อนำเงินมาชำระหนี้ที่บริษัทนั้นมีอยู่

คำตอบข้อ ๒ ขอรียนว่า สถาบันการเงินที่ถูกระงับการดำเนินกิจการได้รับเงินจากการจำหน่ายสินทรัพย์และรับชำระหนี้จำนวนรวมประมาณ ๒๖๓,๕๕๘.๐๕ ล้านบาท โดยสินทรัพย์ของสถาบันการเงิน ๕๖ แห่งที่นำออกประมูลขายแบ่งออกเป็น ๒ ประเภท คือ ๑. สินทรัพย์หลัก และ ๒. สินทรัพย์ที่มีใช้สินทรัพย์หลัก (สินทรัพย์รอง)

สินทรัพย์หลักที่นำออกประมูลขายมีมูลค่าเงินต้นคงค้างรวม ๖๐๐,๒๔๓.๕๕ ล้านบาท จำหน่ายได้เงิน จำนวน ๑๕๐,๐๒๖.๒๗ ล้านบาท

สินทรัพย์รองนำออกประมูลขายคิดเป็นมูลค่าตามบัญชี ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๔๔ ประมาณ ๗๖,๒๕๘.๕๕ ล้านบาท ได้เงินจากการจำหน่ายประมาณ ๓๕,๑๐๑.๕๑ ล้านบาท

ผู้ประมูลซื้อสินทรัพย์หากจำแนกตามสัดส่วนการถือหุ้นในนิติบุคคลผู้เข้าประมูลสินทรัพย์พบว่าผู้ชนะการประมูลเป็นผู้ลงทุนไทย จำนวน ๑๐ ราย เป็นผู้ลงทุนต่างประเทศ ๖ ราย โดยผู้ลงทุนไทยประมูลสินทรัพย์ได้เป็นมูลค่ารวมประมาณ ๓๗๕,๔๓๘.๓๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๕.๕๐ ของสินทรัพย์ทั้งหมดที่จำหน่ายได้ ราคาประมูลจากผู้ลงทุนไทยรวม ๑๐๓,๒๑๘.๓๒ ล้านบาท แบ่งเป็นสินทรัพย์หลัก ๖๘,๑๑๖.๘๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๒.๗๗ ของเงินต้นคงค้างและจากสินทรัพย์รอง ๓๕,๑๐๑.๕๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๖.๐๓ ของมูลค่าตามบัญชี ส่วนผู้ลงทุนต่างประเทศประมูลสินทรัพย์ได้เป็นมูลค่ารวม ๓๐๑,๐๖๓.๖๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๔.๕๐ ของสินทรัพย์ที่จำหน่ายได้ราคาประมูลรวม ๘๑,๕๐๕.๔๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๗.๒๑ ของเงินต้นคงค้าง โดยมีรายละเอียดดังนี้

สรุปผลการประมูลสินทรัพย์ของสถาบันการเงิน ๕๖ แห่ง (จำแนกตามรายชื่อผู้ชนะการประมูล)

ผู้ชนะการประมูล	ยอดเงินต้น คงค้าง (ล้านบาท)	ราคาประมูล (ล้านบาท)	ราคาประมูล เทียบกับเงินต้น คงค้าง (%)	สัดส่วนสินเชื่อ ที่ประมูลได้เทียบกับ สินทรัพย์หลัก ทั้งหมด (%)
<u>ผู้ลงทุนไทย</u>				
๑. บบส.	๑๕๗,๐๔๗.๕๑	๓๓,๗๐๖.๖๕	๑๗.๑๑	๒๕.๑๓
๒. บง.เกียรติคุณ	๖๔,๓๐๓.๓๘	๒๓,๑๗๖.๓๑	๓๖.๐๔	๕.๕๑
๓. วิ.กมลอมเมอเรท	๑๒,๓๗๖.๗๓	๓,๑๘๕.๕๐	๒๕.๗๗	๑.๘๓

ผู้ชนะการประมูล	ยอดเงินต้น คงค้าง (ล้านบาท)	ราคาประมูล (ล้านบาท)	ราคาประมูล เทียบกับเงินต้น คงค้าง (%)	สัดส่วนสินเชื่อ ที่ประมูลได้เทียบกับ สินทรัพย์หลัก ทั้งหมด (%)
๔. บง.ธนชาติ	๑๒,๒๕๕.๒๔	๓,๒๖๖.๐๗	๒๖.๕๖	๑.๘๒
๕. บง.รัตนทุน	๓,๖๕๓.๖๕	๑,๕๓๕.๕๐	๔๒.๐๓	๐.๕๔
๖. วิชชีเวนเจอร์	๒,๔๘๑.๕๘	๘๒๘.๖๓	๓๓.๓๕	๐.๓๗
๗. พระนครขนตรการ	๒,๕๓๗.๖๓	๘๓๘.๘๑	๒๘.๕๕	๐.๔๓
๘. สยามพาณิชย์สีสจึง	๑,๕๕๑.๗๔	๑,๐๒๐.๐๐	๕๑.๒๑	๐.๒๕
๙. บง.ทิสโก้	๑,๗๕๕.๒๔	๕๔๐.๐๐	๓๐.๐๘	๐.๒๗
๑๐. อินเดอร์ ท็อป วัน	๒๕๖.๓๘	๑๔.๕๐	๕.๐๓	๐.๐๔
รวมผู้ลงทุนไทย (สินทรัพย์หลัก)	๒๕๕,๑๗๕.๘๘	๖๘,๑๑๖.๘๑	๒๖.๗๗	๔๔.๒๒
ผู้ลงทุนไทย (สินทรัพย์รอง)	๗๖,๒๕๘.๔๕	๓๕,๑๐๑.๕๑	๔๖.๐๓	๑๑.๒๗
รวมผู้ลงทุนไทยทั้งสิ้น	๓๓๑,๔๓๔.๓๓	๑๐๓,๒๑๘.๓๒	๒๗.๔๕	๕๕.๕๐
<u>ผู้ลงทุนต่างชาติ</u>				
๑. โกลด์แมน ซาคส์	๑๑๕,๘๕๐.๕๖	๒๒๒,๔๕๔.๘๗	๑๙.๓๘	๑๗.๑๓
๒. ASOI (DELAWARE) L.L.C.	๕๒,๕๖๒.๘๓	๒๐,๘๐๓.๒๓	๒๒.๓๘	๑๓.๗๔
๓. จีอี แคปปิตอล	๔๓,๒๒๑.๕๔	๒๑,๒๐๗.๖๐	๔๙.๐๗	๖.๓๕
๔. โกลบอล ไทย	๓๔,๖๐๓.๘๔	๑๓,๗๘๖.๓๓	๓๙.๘๔	๕.๑๒
๕. เดอะ พาวริลเลียน ฟันด์	๑๒,๑๔๐.๐๘	๒,๕๗๖.๘๑	๒๑.๕๒	๑.๗๕
๖. สตาร์วูด	๒,๒๕๔.๐๒	๖๘๐.๖๒	๓๐.๓๓	๐.๓๓
รวมผู้ลงทุนต่างชาติ (สินทรัพย์หลัก)	๓๐๑,๐๖๓.๖๗	๘๑,๕๐๕.๔๖	๒๗.๒๑	๔๔.๕๐
รวมสินทรัพย์หลัก	๖๐๐,๒๔๓.๕๕	๑๕๐,๐๒๖.๒๗	๒๕.๕๕	๘๘.๗๓
รวมทั้งสิ้น	๖๗๖,๕๐๒.๐๔	๑๘๕,๑๒๗.๗๘	๒๗.๓๗	๑๐๐.๐๐

หมายเหตุ

๑. จำแนกผู้ลงทุนไทยและต่างชาติตามสัดส่วนการถือหุ้นในนิติบุคคลผู้เข้าประมูลสินทรัพย์

๒. เป็นข้อมูล ณ เดือนพฤษภาคม ๒๕๕๔ ซึ่งไม่มีการประมูลสินทรัพย์หลักแล้ว ส่วนสินทรัพย์รองที่นำออกจำหน่ายแม้จะมีผู้ลงทุนต่างชาติชนะการประมูลจำนวนหนึ่ง แต่มีสัดส่วนน้อยมากจนไม่มีนัยสำคัญ

๓. เดอะ พาวิลเลียน ฟินด์ และสตาร์วูด เป็นการร่วมทุนระหว่างผู้ลงทุนไทยกับต่างประเทศ

ผลการจัดการสินทรัพย์ของสถาบันการเงินที่ถูกระงับการดำเนินการ ๕๖ แห่ง

(ข้อมูล ณ วันที่ ๕ ก.ค. ๕๔)	เงินต้นคงค้าง (ล้านบาท)	ราคาประมูล (ล้านบาท)	Recovery Rate (%)	หมายเหตุ
สินเชื่อเช่าซื้อ (๒๕ มี.ย. ๕๑)	๕๑,๘๑๒.๑๕	๒๔,๘๕๘.๗๕	๔๗.๕๘	
สินเชื่อที่อยู่อาศัย (๑๓ ส.ค. ๕๑)	๒๔,๖๑๖.๕๕	๑๑,๕๒๐.๐๐	๔๖.๘๐	
สินเชื่อธุรกิจ ครั้งที่ ๑ (๑๕ ธ.ค. ๕๑)	๑๕๕,๖๗๖.๒๕	๓๖,๘๓๓.๖๘	๒๓.๖๖	
สินเชื่อธุรกิจ ครั้งที่ ๒ (๑๕ มี.ค. ๕๒)	๒๒๑,๕๓๕.๕๑	๔๐,๓๑๘.๖๕	๑๘.๒๐	
สินเชื่อธุรกิจรับเหมาก่อสร้าง (๖ ก.ค. ๕๒)	๑,๒๕๕.๕๐	๑๕๗.๘๐	๑๒.๑๘	
สินเชื่อพาณิชย์และสินเชื่ออื่น (๑๑ ส.ค. ๕๒)	๑๒๘,๕๘๗.๒๑	๓๐,๕๗๕.๓๕	๒๔.๐๑	
สินเชื่อพาณิชย์และสินเชื่ออื่น ครั้งที่ ๒ (๑๐ พ.ย. ๕๒)	๑๖,๓๒๐.๐๘	๕,๓๖๑.๕๒	๓๒.๘๕	
รวมผลการขายสินทรัพย์หลัก	๖๐๐,๒๔๓.๕๕	๑๕๐,๐๒๖.๒๗	๒๔.๕๕	
ผลการจำหน่ายสินทรัพย์รอง (ณ ๓๑ พ.ย. ๕๔)	๗๖,๒๕๘.๕๕	๓๕,๑๐๑.๕๑	๔๖.๐๓	

(ข้อมูล ณ วันที่ ๕ ก.ค. ๕๕)	เงินต้นคงค้าง (ล้านบาท)	ราคาประมูล (ล้านบาท)	Recovery Rate (%)	หมายเหตุ
รวมผลจากการประมูลขาย สินทรัพย์	๖๗๖,๕๐๒.๐๕	๑๘๕,๑๒๗.๗๗	๒๗.๓๗	
เงินสดและเงินฝากธนาคาร (ณ ๓๑ ธ.ค. ๕๐)	๒๘,๔๘๖.๑๗	๒๘,๔๘๖.๑๗	๑๐๐.๐๐	เป็นเพียงตัวเลขทางบัญชีที่มาโดย ไม่มีการหักค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น ส่วนที่เกินจากเงินต้นคือดอกเบี้ยรับ
เงินสดที่ได้จากการรับชำระหนี้ (มี.ค. ๕๑ - ก.พ. ๕๕)	๓๗,๘๕๘.๕๔	๔๕,๒๖๓.๕๑	๑๑๕.๕๖	
ยอดหักกลบลบหนี้ (ณ พ.ย. ๕๒)	๔,๑๐๑.๕๒	๕,๐๘๐.๒๔	๑๒๓.๘๕	๗,๔๐๕.๓๗ ล้านบาท
รวมสินทรัพย์ที่จัดการแล้ว	๗๔๖,๕๔๘.๖๗	๒๖๓,๕๕๘.๐๕	๓๕.๓๔	
สินทรัพย์ที่เหลือรวม (๕๖ แห่ง)	๑๒๐,๐๒๒.๕๕			ตัวเลขสินทรัพย์ที่เหลือเป็นเพียง
- สินทรัพย์หลัก (๓๑ ธ.ค. ๕๒)	๕๕,๘๔๓.๐๐			ตัวเลขทางบัญชี โดยสินทรัพย์หลัก
- สินทรัพย์รอง (๓๑ มี.ค. ๕๕)	๒๐,๑๗๕.๕๕			ส่วนใหญ่เป็นลูกหนี้ที่อยู่ใน กระบวนการทางศาล ด้านสินทรัพย์รองหากหัก ค่าเสื่อมแล้วจะมีมูลค่าลดลง อย่างมาก

หมายเหตุ ณ วันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๔ หลังจากจัดสรรเงินคืนเจ้าหนี้ของสถาบันการเงินแล้ว  
ประมาณ ๔๐,๐๕๘.๕๒ ล้านบาท สถาบันการเงิน ๕๖ แห่ง มีเงินลงทุน (เงินสด  
เงินฝากธนาคาร และคำสัญญาใช้เงิน) รวม ๒๒๘,๖๖๕.๓๒ ล้านบาท

ผู้ลงทุนที่ประมูลสินทรัพย์ได้เป็นมูลค่าสูงสุด ในราคาเฉลี่ยที่ต่ำสุด (ไม่นับรวมสินเชื่อรับเหมา  
ก่อสร้าง) คือบรรษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงิน (บยส.) ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ โดยประมูล  
สินทรัพย์เป็นมูลค่ารวมประมาณ ๑๕๗,๐๔๗.๕๑ ล้านบาท ในราคาประมูล ๓๓,๗๐๖.๖๕ ล้านบาท  
คิดเป็นร้อยละ ๑๗.๑๑ ของเงินต้นคงค้าง

คำตอบข้อ ๓ ขอเรียนว่า ในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา ประเทศไทยได้ประสบปัญหาวิกฤตทางเศรษฐกิจอย่างร้ายแรง ทำให้ลูกหนี้ของสถาบันการเงินไม่สามารถชำระสินเชื่อที่ตนมีกับสถาบันการเงินได้และสินเชื่อเหล่านี้ได้กลายเป็นสินเชื่อที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้แก่สถาบันการเงินเป็นจำนวนมาก ซึ่งธนาคารแห่งประเทศไทยได้ประกาศหลักเกณฑ์การปรับปรุงโครงสร้างหนี้ของสถาบันการเงินเพื่อที่สถาบันการเงินแต่ละแห่งจะได้นำไปเป็นหลักเกณฑ์ในการกำหนดนโยบายและวิธีการการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ ซึ่งนโยบายที่กำหนดจะต้องครอบคลุมกระบวนการของการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ทุกขั้นตอน เช่น วัตถุประสงค์ การประเมินสถานการณ์ทางการตลาด ตลอดจนสภาพแวดล้อมที่เกี่ยวข้องกับฐานะและการดำเนินงานของลูกหนี้ เพื่อเป็นแนวทางในการคัดเลือกลูกหนี้ที่จำเป็นต้องได้รับการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ และการคาดการณ์ถึงความสามารถดำรงอยู่ของกิจการ หรือการชำระหนี้ภายใต้ข้อตกลงของการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ ดังนั้น ในเรื่องของการลดค่าดอกเบี้ยลงครั้งหนึ่งนั้นจะเป็นสิ่งที่เจ้าหน้าที่และลูกหนี้จะต้องเจรจากันเอง โดยจะต้องคำนึงถึงเหตุผลความจำเป็นหรือข้อจำกัดของแต่ละฝ่ายร่วมกัน ซึ่งทางการไม่สามารถที่จะเข้าไปแทรกแซงได้ แต่อย่างไรก็ดี ทางการได้มีมาตรการสนับสนุนการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ของสถาบันการเงินด้วย เช่น สิทธิประโยชน์ทางภาษี และการลดหย่อนค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับการโอนหรือจำนองอสังหาริมทรัพย์ห้องชุดอันเนื่องมาจากการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด

คำตอบข้อ ๔ ขอเรียนว่า ข้อมูลสินทรัพย์ที่เหลือซึ่งได้รับรายงานจากสถาบันการเงิน ๕๖ แห่ง ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ (หลังจากการปิดการจำหน่ายสินทรัพย์หลักแล้ว) มีสินทรัพย์หลักจำนวนรวมประมาณ ๕๕,๘๕๓.๐๐ ล้านบาท ซึ่งส่วนใหญ่เป็นลูกหนี้ที่จะต้องบังคับคดีตามคำพิพากษา และลูกหนี้ที่อยู่ระหว่างดำเนินคดี สินทรัพย์รอง ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ มีจำนวนรวมประมาณ ๒๐,๑๗๕.๕๕ ล้านบาท ซึ่งส่วนใหญ่เป็นเงินลงทุนในหลักทรัพย์ของบริษัทที่มีปัญหาในการดำเนินการ

คำตอบข้อ ๕ ขอเรียนว่า รัฐบาลปัจจุบันภายใต้การนำของนายกรัฐมนตรี พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร นี้ ได้กำหนดเป็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลในการดำเนินการจัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทยขึ้นมาเพื่อเร่งแก้ปัญหาสินทรัพย์ด้อยคุณภาพในระบบสถาบันการเงิน เพื่อรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทยจะเป็นหน่วยงานของรัฐที่จะทำหน้าที่ในการแก้ไขปัญหาการค้างชำระหนี้ของลูกหนี้ของสถาบันการเงินของรัฐและของเอกชนให้เป็นไปอย่างรวดเร็ว โดยการรับโอน

สินทรัพย์ด้อยคุณภาพจากสถาบันการเงินดังกล่าว เพื่อนำมาแก้ไขด้วยวิธีการปรับโครงสร้างหนี้ การปรับโครงสร้างกิจการ และการจำหน่ายทรัพย์สินของลูกหนี้หรือจำหน่ายหนี้สูญ ซึ่งจะมีผลทำให้ผู้ประกอบการที่สุจริตและมีศักยภาพในภาคเศรษฐกิจต่างๆ สามารถกลับมาดำเนินกิจการได้อย่างปกติ โดยเร็ว ซึ่งจะ เป็นประโยชน์ในการฟื้นฟูเศรษฐกิจและความมั่นคงของประเทศโดยรวมอย่างยั่งยืน