

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เลขรับ..... 7653
วันที่..... 29 ต.ค. 2555
เวลา..... 11.43 น.

วุฒิสภา  
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ขอเสนอญัตติ เรื่อง ขอให้วุฒิสภาดำเนินการตามมติการวิสามัญศึกษาเพื่อส่งเสริมและฟื้นฟูกิจการลูกเสือแห่งชาติ

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ด้วยกิจการลูกเสือเป็นกิจการที่เป็นพระราชมรดกของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาประชาธิราช พระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวได้ทรงสถาปนาขึ้นเมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม พ.ศ.๒๕๕๔ และได้ดำเนินการมาแล้ว ๑๐๐ ปี นับว่าเป็นพระราชมรดกที่ได้พระราชทานแก่พสกนิกรชาวไทยที่มีคุณประโยชน์ต่อสังคมไทยอย่างมีค่ายิ่ง

การลูกเสือเป็นกระบวนการของการพัฒนาให้เยาวชนไทยและประชาชนทั่วไปให้มีระเบียบวินัย ความซื่อสัตย์ ความสามัคคี และความเสียสละเพื่อส่วนรวมและประเทศชาติ โดยใช้หลักค่านิยมของคำปฏิญาณ และกฎของลูกเสืออีก ๑๐ ข้อ ด้วยปฏิญาณของลูกเสือ คือ ๑) ข้าจะจงรักภักดีต่อชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ ๒) ข้าจะช่วยเหลือผู้อื่นทุกเมื่อ ๓) ข้าจะปฏิบัติตามกฎของลูกเสือ

วิกฤตการณ์สังคมไทยปัจจุบันเป็นสังคมที่ขาดระเบียบ วินัย ขาดความสามัคคีและความซื่อสัตย์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเยาวชนได้รับอิทธิพลจากโลกยุคโลกาภิวัตน์ในด้านวัฒนธรรมของตะวันตก จนเป็นเหตุให้สังคมไทยเข้าสู่ยุคเสื่อมถอยและก่อให้เกิดปัญหาทางสังคมในระดับชาติด้วย อย่างเช่น ปัญหาการขาดความสามัคคีของคนในชาติ ปัญหาการก้าวล่วงสถาบันพระมหากษัตริย์ ปัญหายาเสพติด ปัญหาของวัยรุ่นไทยตั้งครรรภ์ก่อนวัยอันควร ปัญหาการคอร์รัปชันในทุกระดับของประเทศ ปัญหาการจราจรที่ขาดวินัย และอื่นๆ มากมาย ซึ่งกิจการของลูกเสือสามารถแก้ปัญหเหล่านี้ได้ โดยกระบวนการลูกเสือและจะต้องเริ่มต้น ณ บัดนี้ก่อนที่เหตุการณ์ต่าง ๆ จะบานปลายออกไปจนกระทั่งเป็นชาติที่อ่อนแอในที่สุด

กิจการของลูกเสือมิได้จำกัดอยู่ในเฉพาะสถานศึกษา ซึ่งอยู่ในการกำกับดูแลของกระทรวงศึกษาธิการเพียงเท่านั้น ซึ่งตามพระราชบัญญัติลูกเสือ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๑๑ ได้บัญญัติให้มิชานายกรัฐมนตรี เป็นสภานายก และกรรมการสภามาจากหลายหน่วยงาน คือ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงกลาโหม สำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ผู้บัญชาการทุกเหล่าทัพ สภาอากาศไทย ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด ลูกเสือชาวบ้าน และกรุงเทพมหานคร ซึ่งจะเห็นได้ว่า พระราชบัญญัติลูกเสือ พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้ให้ความสำคัญกับกิจการลูกเสืออย่างสูงสุดเพื่อการพัฒนาเยาวชนไทยให้เติบโตเป็นพลเมืองดีของประเทศ เพื่อความเจริญและความมั่นคงของประเทศเป็นประการสำคัญ

อย่างไรก็ตาม ในช่วงทศวรรษที่ผ่านมา กิจการของลูกเสือแห่งชาติได้เสื่อมถอยอย่างชัดเจน ซึ่งปัญหามาจากหลายสาเหตุ เช่น โครงสร้างการบริหารตามพระราชบัญญัติลูกเสือ พ.ศ. ๒๕๕๑ ปัญหาหลักสูตรของลูกเสือในสถานศึกษา บุคลากรทางการลูกเสือ การประชาสัมพันธ์ และการบูรณาการจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น

กลุ่มงานญัตติ  
รับที่..... ๓๑ (น) / ๒๕๕๕  
วันที่..... ๒๗ / ๑๐ / ๕๕  
เวลา..... ๑๑.๓๕ น.  
สำนักการประชุม

ด้วยเหตุผล...

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น ข้าพเจ้าจึงขอเสนอญัตติตามข้อบังคับของการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๓๘ เพื่อให้ที่ประชุมวุฒิสภาดังคณะกรรมการการวิสามัญส่งเสริมและฟื้นฟูกิจการลูกเสือแห่งชาติ โดยมีกำหนดระยะเวลาปฏิบัติการกิจ ๑๘๐ วัน

ศาสตราจารย์

สำหรับรายละเอียดหรือเหตุผลประกอบเพิ่มเติมจะได้ชี้แจงในที่ประชุมวุฒิสภาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายสุธรรม พันธุ์ศักดิ์)

สมาชิกวุฒิสภาหมายเลข ๑๓๗

กลุ่มงานบริหารทั่วไป	
วันที่ ๒๙ / ๕๕	วันที่ ๒๙ / ๕๕
เวลา ๑๑.๓๗	ส่ง ๑๓.๓๕
สำนักเลขาธิการประชุม	

**ผู้รับรองญัตติ** เรื่อง ขอเสนอญัตติตั้งคณะกรรมการการวิสามัญส่งเสริมและฟื้นฟูกิจการลูกเสือแห่งชาติ

๑. (นาย นริศร อิ่มสมบูรณ์)  
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข ๐๔๑ ✓

๒. (นาย ธีรวิทย์ ศรีวิบูลย์)  
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข ๐๕๐ ✓

๓. (นาย พงษ์ วัฒนา)  
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข ๐๑๖ ✓

๔. (นาย ธีรวิทย์ ศรีวิบูลย์)  
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข ๑๐๖ ✓

๕. (นาย ธีรวิทย์ ศรีวิบูลย์)  
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข ๑๒๑ ✓


๖. (นาย ธีรวิทย์ ศรีวิบูลย์)  
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข ๑๑๓ ✓

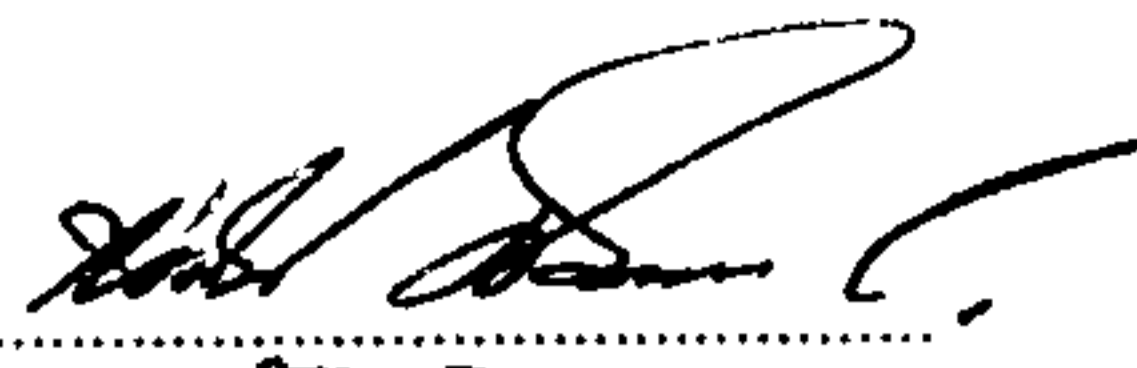
๗. (นาย ธีรวิทย์ ศรีวิบูลย์)  
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข ๑๔๐ ✓


๘. (นาย ธีรวิทย์ ศรีวิบูลย์)  
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข ๐๒๑ ✓

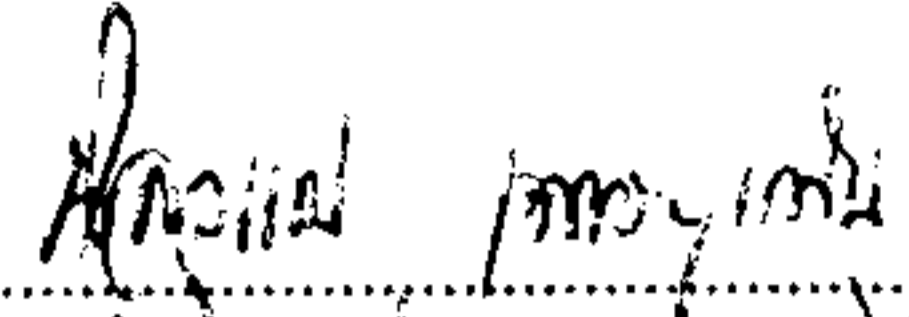
๙. (นาย ธีรวิทย์ ศรีวิบูลย์)  
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข ๑๓๕ ✓


๑๐. (นาย ธีรวิทย์ ศรีวิบูลย์)  
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข ๑๕๕ ✓

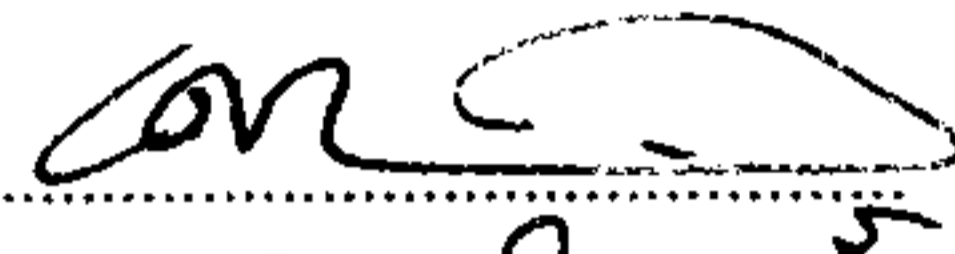
๑๑.   
(.....)  
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข ..... 122 ✓

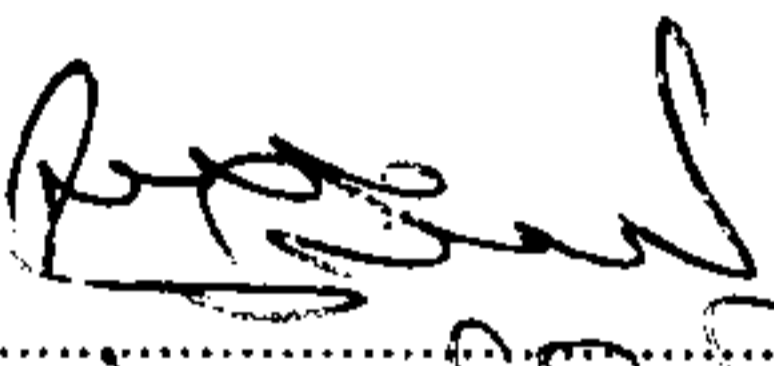
๑๒.   
(.....)  
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข ..... 032 ✓


๑๓.   
(.....)  
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข ..... 080 ✓

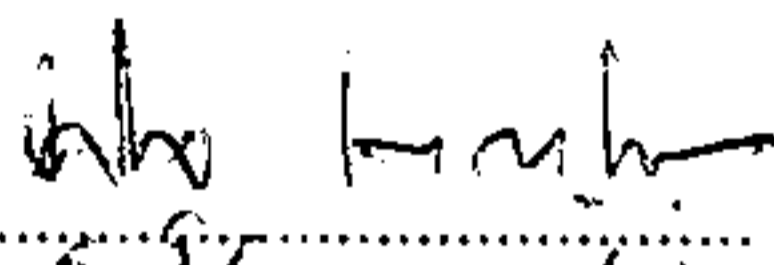
๑๔.   
(.....)  
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข ..... 114 ✓

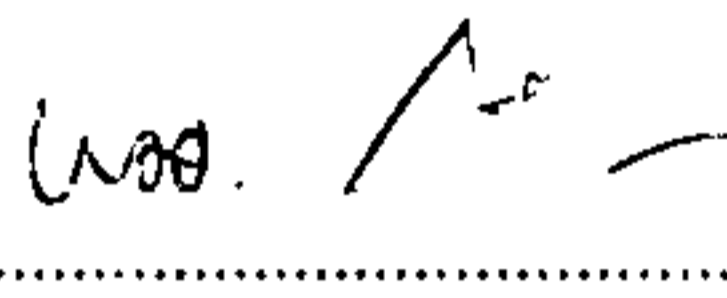
๑๕.   
(.....)  
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข ..... 088 ✓

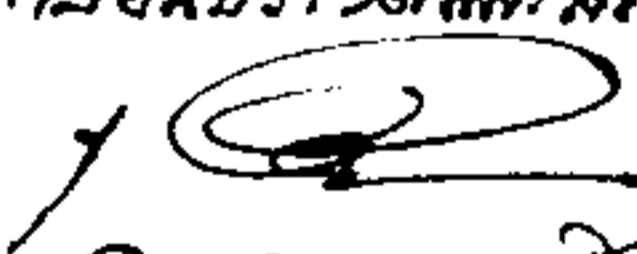
๑๖.   
(.....)  
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข ..... 028 ✓

๑๗.   
(.....)  
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข ..... 67 ✓

๑๘.   
(.....)  
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข ..... 100 ✓

๑๙.   
(.....)  
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข ..... 076 ✓

๒๐.   
(.....)  
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข ..... 114 ✓

กฤษณาภาภิรมย์  
  
(ม.ส. ชัยพร ชัยมงคล)  
29 ต.ค. 55

สาระสำคัญ  
ญัตติ เรื่อง ขอเสนอญัตติตั้งคณะกรรมการวิสามัญ  
ศึกษาเพื่อส่งเสริมและฟื้นฟูกิจการลูกเสือแห่งชาติ  
(นายสุธรรม พันธุ์ศักดิ์ เป็นผู้เสนอ)

หลักการ

ขอตั้งคณะกรรมการวิสามัญศึกษาเพื่อส่งเสริมและฟื้นฟูกิจการลูกเสือแห่งชาติ

เหตุผล

ด้วยกิจการลูกเสือเป็นกิจการที่เป็นพระราชมรดกของพระบาทสมเด็จพระปรเมนทรมหาอานันทมหิดลพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวได้ทรงสถาปนาขึ้นเมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๔๕๔ และได้ดำเนินการมากกว่า ๑๐๐ ปี นับว่าเป็นพระราชมรดกที่ได้พระราชทานแก่พสกนิกรชาวไทยที่มีคุณประโยชน์ต่อสังคมไทยอย่างมีค่ายิ่ง

การลูกเสือเป็นกระบวนการของการพัฒนาให้เยาวชนไทยและประชาชนทั่วไปให้มีระเบียบวินัย ความซื่อสัตย์ ความสามัคคี และความเสียสละเพื่อส่วนรวมและประเทศชาติ โดยใช้หลักค่านิยม ของคำปฏิญาณและกฎของลูกเสืออีก ๑๐ ข้อ ด้วยปฏิญาณของลูกเสือ คือ ๑) ข้าจะจงรักภักดีต่อชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ ๒) ข้าจะช่วยเหลือผู้อื่นทุกเมื่อ ๓) ข้าจะปฏิบัติตามกฎของลูกเสือ

วิกฤตการณ์สังคมไทยปัจจุบันเป็นสังคมที่ขาดระเบียบ วินัย ขาดความสามัคคี และความซื่อสัตย์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเยาวชนได้รับอิทธิพลจากโลกยุคโลกาภิวัตน์ในด้านวัฒนธรรมของตะวันตก จนเป็นเหตุให้สังคมไทยเข้าสู่ยุคเสื่อมถอยและก่อให้เกิดปัญหาทางสังคมในระดับชาติด้วย อย่างเช่น ปัญหาการขาดความสามัคคีของคนในชาติ ปัญหาการก้าวล่วงสถาบันพระมหากษัตริย์ ปัญหายาเสพติด ปัญหาของวัยรุ่นไทยตั้งครรภ์ก่อนวัยอันควร ปัญหาการคอร์รัปชันในทุกระดับของประเทศ ปัญหาการจราจรัที่ขาดวินัย และอื่นๆ มากมาย ซึ่งกิจการของลูกเสือสามารถแก้ปัญหเหล่านี้ได้ โดยกระบวนการลูกเสือและจะต้องเริ่มต้น ณ บัดนี้ก่อนที่เหตุการณ์ต่าง ๆ จะบานปลายออกไปจนกระทั่งเป็นชาติที่อ่อนแอในที่สุด

กิจการของลูกเสือมิได้จำกัดอยู่ในเฉพาะสถานศึกษา ซึ่งอยู่ในการกำกับดูแลของกระทรวงศึกษาธิการเพียงเท่านั้น ซึ่งตามพระราชบัญญัติลูกเสือ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๑๑ ได้บัญญัติให้มีนายกรัฐมนตรีเป็นสภานายก และกรรมการสภามาจากหลายหน่วยงาน คือ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงกลาโหม สำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ผู้บัญชาการทุกเหล่าทัพ สภากาชาดไทย ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด ลูกเสือชาวบ้าน และกรุงเทพมหานคร ซึ่งจะเห็นได้ว่าพระราชบัญญัติลูกเสือ พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้ให้ความสำคัญกับกิจการลูกเสืออย่างสูงสุดเพื่อการพัฒนา

เยาวชนไทยให้เติบโตเป็นพลเมืองดีของประเทศ เพื่อความเจริญและความมั่นคงของประเทศ เป็นประการสำคัญ

อย่างไรก็ตาม ในช่วงทศวรรษที่ผ่านมา กิจการของลูกเสือแห่งชาติได้เสื่อมถอยอย่างชัดเจน ซึ่งปัญหามาจากหลายสาเหตุ เช่น โครงสร้างการบริหารตามพระราชบัญญัติลูกเสือ พ.ศ. ๒๕๕๑ ปัญหาหลักสูตรของลูกเสือในสถานศึกษา บุคลากรทางการลูกเสือ การประชาสัมพันธ์ และการบูรณาการจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงขอเสนอตั้งคณะกรรมการวิชาการวิสามัญศึกษาเพื่อส่งเสริมและฟื้นฟูกิจการลูกเสือแห่งชาติ พิจารณาศึกษาปัญหาและแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าว

### **สภาพปัญหาของกิจการลูกเสือไทย**

ปัญหาและวิกฤตการณ์ที่เกิดขึ้นในการบริหารกิจการลูกเสือแห่งชาติ จากการประกาศใช้พระราชบัญญัติลูกเสือ พ.ศ. ๒๕๕๑ มีดังต่อไปนี้

#### **๑. ปัญหาด้านการบริหารจัดการ**

๑.๑ โครงสร้างการบริหารงานของคณะกรรมการบริหารลูกเสือแห่งชาติตามพระราชบัญญัติลูกเสือ พ.ศ. ๒๕๕๑

๑.๒ ขาดระบบการควบคุมและการตรวจสอบดูแลทรัพย์สินของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ

๑.๓ การจัดทำระเบียบและข้อบังคับที่ออกตามพระราชบัญญัติลูกเสือ พ.ศ. ๒๕๕๑ มีน้อยมาก ทำให้การบริหารงานไม่มีประสิทธิภาพ

๑.๔ เลขาธิการสำนักงานลูกเสือแห่งชาติไม่ได้ทำงานแบบเต็มเวลา ทำให้การบริหารงานขาดความต่อเนื่องและประสิทธิภาพในการทำงาน

๑.๕ ค่าบำรุง ค่าธรรมเนียม และค่าบริการอื่นขาดระบบการจัดเก็บที่ดี

๑.๖ ขาดการบริหารจัดการรายได้หรือผลประโยชน์ที่ได้จากการลงทุนหรือการร่วมลงทุนกับหน่วยงานและบุคคลภายนอก และผลประโยชน์จากทรัพย์สินทางปัญญาของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ รวมทั้งรายได้หรือผลประโยชน์ที่ได้จากทรัพย์สินของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ และทรัพย์สินที่สำนักงานลูกเสือแห่งชาติปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์

#### **๒. ปัญหาด้านการพัฒนาค่ายลูกเสือ**

๒.๑ ค่ายลูกเสือทั่วประเทศไม่ได้รับการดูแลและบำรุงรักษา ทำให้เป็นค่ายลูกเสือร้าง

๒.๒ งบประมาณในการบำรุงรักษาค่ายไม่เพียงพอ ซึ่งผู้บริหารหวังเพียงพึ่งพาจากหน่วยงานอื่น ๆ ของรัฐ

๒.๓ ขาดอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ที่เพียงพอ

๒.๔ พื้นที่ของค่ายลูกเสือถูกบุกรุกจากหน่วยงานของรัฐและภาคเอกชน

๒.๕ ขาดความร่วมมือในการบริหารจัดการกับองค์กรภาครัฐและเอกชนอื่น

### ๓. ปัญหาด้านการกิจการลูกเสือต่างประเทศ

๓.๑ ผู้บริหารระดับสูงขาดทักษะการบริหารงานในรูปแบบสากล และขาดความรู้ความเข้าใจในงานของลูกเสือโลก

๓.๒ ขาดเจ้าหน้าที่ที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน

๓.๓ ขาดข้อมูลด้านการต่างประเทศ

### ๔. วิกฤตการณ์ในกิจการลูกเสือ

๔.๑ กระทรวงศึกษาธิการให้ความสำคัญกับกิจการลูกเสือน้อยลง ซึ่งเป็นพระราชมรดกสำคัญของชาติ

๔.๒ ปัญหาการขาดระเบียบของคนในชาติโดยเฉพาะเยาวชน ซึ่งต้องเรียนรู้โดยผ่านกระบวนการลูกเสือ ทำให้เด็กขาดระเบียบวินัย ขาดคุณธรรม จริยธรรม และจิตสาธารณะ ซึ่งหากเป็นอย่างนี้ต่อไป ในอนาคตประชาชาติก็จะอ่อนแอลง

๔.๓ ขาดอาสาสมัครเข้ามามีส่วนร่วมในกิจการลูกเสือ

### แนวทางในการส่งเสริมและฟื้นฟูกิจการลูกเสือแห่งชาติ

๑. ด้านโครงสร้างและระบบการบริหารจัดการ

๒. ด้านการพัฒนาลูกเสือและบุคลากรทางการลูกเสือ และการมีส่วนร่วมของเด็กและเยาวชน

๓. ด้านการบริหารและพัฒนาค่ายลูกเสือ

๔. ด้านบริหารทรัพยากรลูกเสือ

๕. ด้านการบริหารลูกเสือชาวบ้าน

๖. ด้านกิจการลูกเสือต่างประเทศ

๗. ด้านการประชาสัมพันธ์

๘. ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ

๙. จัดตั้งชมรมลูกเสือรัฐสภาไทย (Thai Scout Parliamentary Association) เพื่อสนับสนุนกิจการลูกเสือ

๑๐. การปลูกฝังอุดมการณ์ให้กับคนในชาติ

-----