

รายงาน
การพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556

ของ

คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556
วุฒิสภา

สำนักกรรมาธิการ 1
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

คณะกรรมาธิการวิสามัญ
พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556
วุฒิสภา

คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 วุฒิสภา



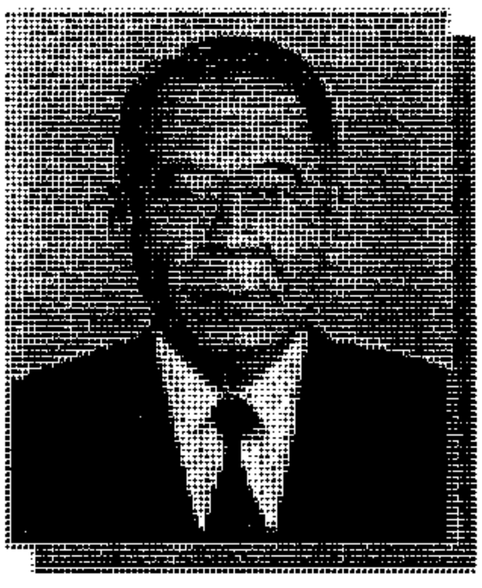
นายอโณทัย ฤทธิปัญญาวงศ์
สมาชิกวุฒิสภา
ประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ



นางนิลวรรณ เพชระบูรณิน
สมาชิกวุฒิสภา
รองประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ
คนที่หนึ่ง



พลตำรวจโท มาโนช ไกรวงศ์
สมาชิกวุฒิสภา
รองประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ
คนที่สอง



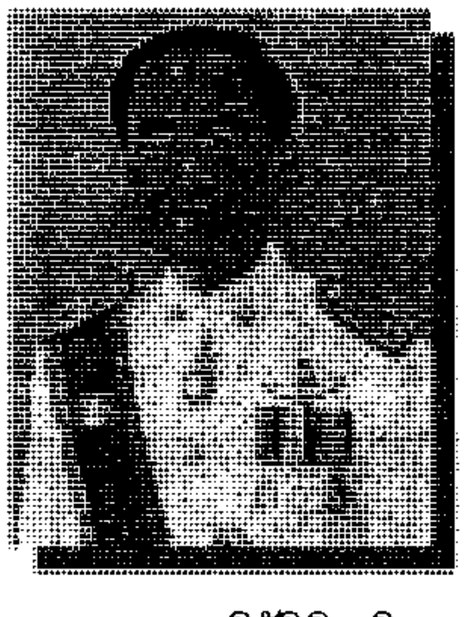
นายสมชาติ พรรณพัฒน์
สมาชิกวุฒิสภา
รองประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ
คนที่สาม



นายตวง อันทะไชย
สมาชิกวุฒิสภา
รองประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ
คนที่สี่



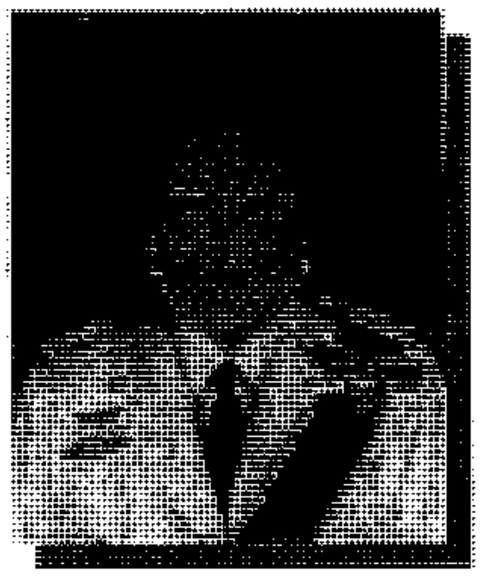
นายสุโข วุฑฒิโชติ
สมาชิกวุฒิสภา
รองประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ
คนที่ห้า



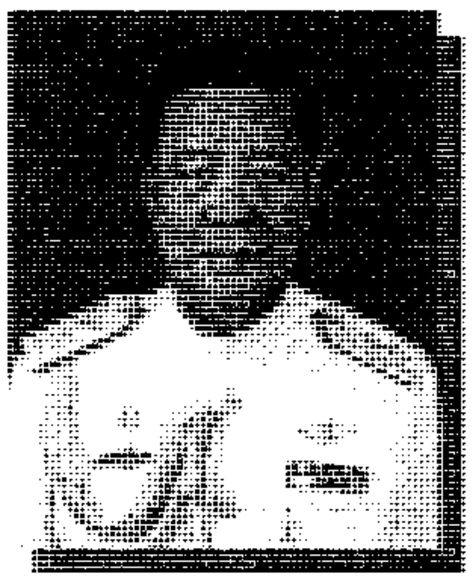
นายสุรเดช จิรัฐิติเจริญ
สมาชิกวุฒิสภา
เลขานุการคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ



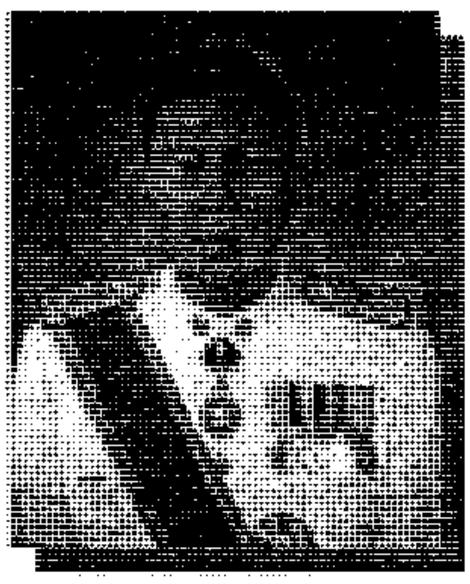
รองศาสตราจารย์กอบกุล พันธ์เจริญวรกุล
สมาชิกวุฒิสภา
รองเลขานุการคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ



รองศาสตราจารย์นรีวรรณ จินตกานนท์
สมาชิกวุฒิสภา
รองเลขานุการคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ



พลเรือเอก ศิษฐวัชร วงษ์สุวรรณ
สมาชิกวุฒิสภา
โฆษกคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ



นายคำนูณ สิทธิสมาน
สมาชิกวุฒิสภา
โฆษกคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ



ศาสตราจารย์เกียรติคุณตรึงใจ บูรณสมภพ
สมาชิกวุฒิสภา
ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ



รองศาสตราจารย์ทัศนา บุญทอง
สมาชิกวุฒิสภา
ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ



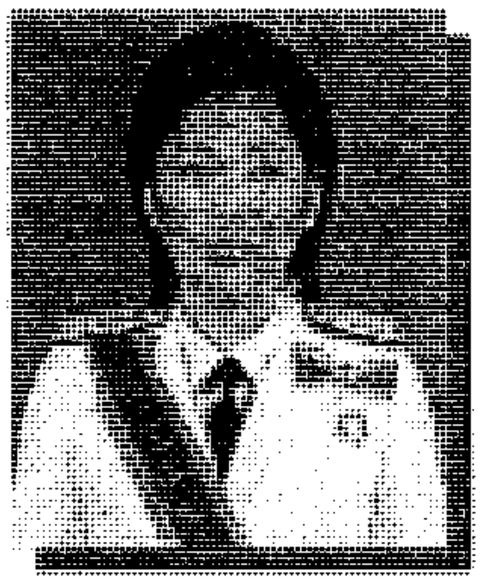
ศาสตราจารย์วิรัติ พาณิชย์พงษ์
สมาชิกวุฒิสภา
ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ



นางกีระณา สุมาวงศ์
สมาชิกวุฒิสภา
กรรมาธิการวิสามัญฯ



นางสาวเกศสิณี แขวัฒนะ
สมาชิกวุฒิสภา
กรรมาธิการวิสามัญฯ



นางจิตร์ธนา ยิ่งทวีลาภา
สมาชิกวุฒิสภา
กรรมาธิการวิสามัญฯ



นายชรินทร์ หาญสืบสาย
สมาชิกวุฒิสภา
กรรมาธิการวิสามัญฯ



นายดุสิต เขมะศักดิ์ชัย
รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
กรรมาธิการวิสามัญฯ



นายทวีศักดิ์ คิดบรรจง
สมาชิกวุฒิสภา
กรรมาธิการวิสามัญฯ



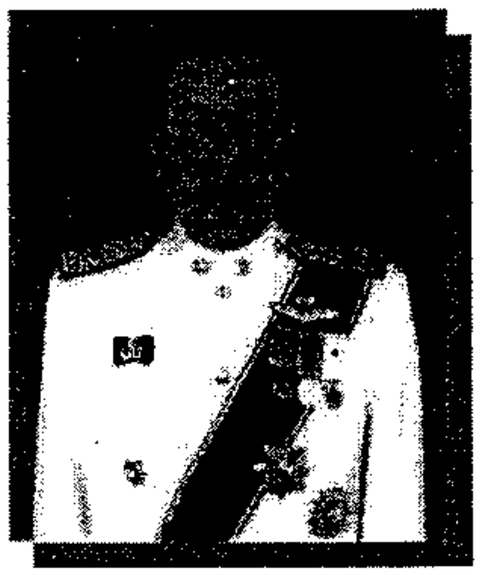
นางนฤมล ศิริวัฒน์
สมาชิกวุฒิสภา
กรรมาธิการวิสามัญฯ



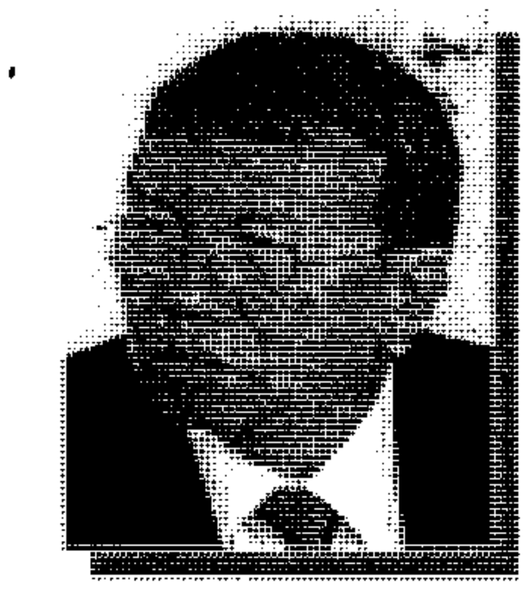
นายวรวิทย์ จำปีรัดน์
ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
กรรมาธิการวิสามัญฯ



นางสาวสุนันท์ สิงห์สมบุญ
สมาชิกวุฒิสภา
กรรมาธิการวิสามัญฯ



นายสุเมธ ศรีพงษ์
สมาชิกวุฒิสภา
กรรมาธิการวิสามัญฯ



นายสุรจิต ชิรเวทย์
สมาชิกวุฒิสภา
กรรมาธิการวิสามัญฯ



นางสุอำภา คชไกร
สมาชิกวุฒิสภา
กรรมาธิการวิสามัญฯ



นายอนุรักษ์ นิยมเวช
สมาชิกวุฒิสภา
กรรมาธิการวิสามัญฯ

วุฒิสภาต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน 20 วัน

(สำเนา)

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2556 วุฒิสภา โทร. 0 2831 9166

ที่ สว (กมธ 1) 0009/(ร 19) **วันที่** 23 สิงหาคม 2555

เรื่อง รายงานของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2556 วุฒิสภา

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ 23 (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันจันทร์ที่ 28 พฤษภาคม 2555 ได้มีมติตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 และเมื่อวันพุธที่ 22 สิงหาคม 2555 ประธานวุฒิสภาได้ส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบแล้วมายังคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ เพื่อพิจารณาศึกษาและรายงานความเห็นต่อประธานวุฒิสภาภายใน 10 วัน นับแต่วันที่ได้รับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. 2551 ข้อ 155 ซึ่งคณะกรรมาธิการวิสามัญคณะนี้ ประกอบด้วย

1. รองศาสตราจารย์กอบกุล พันธ์เจริญวรกุล
2. นางกีระณา สุมาวงศ์
3. นางสาวเกศสิณี แขวัฒนะ
4. นายคำนูณ สิทธิสมาน
5. นางจิตร์ธนา ยิ่งทวีลาภา
6. นายชรินทร์ หาญสืบสาย
7. นายดุสิต เขมะศักดิ์ชัย
8. ศาสตราจารย์เกียรติคุณตรึงใจ บูรณสมภพ
9. นายดวง อันทะไชย
10. นายทวีศักดิ์ คิดบรรจง
11. รองศาสตราจารย์ทัศนา บุญทอง
12. รองศาสตราจารย์นรีวรรณ จินตกานนท์
13. นางนฤมล ศิริวัฒน์
14. นางนิลวรรณ เพชระบูรณิน
15. พลตำรวจโท มาโนช ไกรวงศ์
16. นายวรวิทย์ จำปีรัตน์
17. พลเรือเอก ศิษฐวัชร วงษ์สุวรรณ
18. นายสมชาติ พรรณพัฒน์
19. นายสุโข วุฑฒิโชติ
20. นางสาวสุนันท์ สิงห์สมบุญ
21. นายสุเมธ ศรีพงษ์
22. นายสุรจิต ชิรเวทย์
23. นายสุรเดช จิรัฐิติเจริญ
24. นางสุอำภา คชไกร
25. นายอโณทัย ฤทธิปัญญาวงศ์
26. นายอนันต์ อริยะชัยพาณิชย์
27. นายอนุรักษ์ นิยมเวช

อนึ่ง เนื่องด้วยนายอนันต์ อริยะชัยพาณิชย์ ได้ขอลาออกจากการเป็นกรรมาธิการวิสามัญฯ เมื่อวันศุกร์ที่ 1 มิถุนายน 2555 และในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ 24 (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันจันทร์ที่ 11 มิถุนายน 2555 ที่ประชุมได้มีมติตั้ง ศาสตราจารย์วิรัติ พาณิชย์พงษ์ เป็นกรรมาธิการวิสามัญฯ แทน ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. 2551 ข้อ 99 (3) ประกอบกับข้อ 100

บัดนี้ ...

บัดนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ได้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อได้โปรดนำเสนอรายงานของคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ต่อที่ประชุมวุฒิสภา เพื่อพิจารณาต่อไป

(ลงชื่อ) อโณทัย ฤทธิปัญญาวงศ์

(นายอโณทัย ฤทธิปัญญาวงศ์)
ประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556
วุฒิสภา

สำเนาถูกต้อง

(นายประเสริฐ สีเลิศ)
ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานคณะกรรมาธิการวิสามัญ 2
สำนักกรรมาธิการ 1
ผู้ช่วยเลขานุการตามข้อบังคับฯ

กมลชัย พิมพ์
ประเสริฐ กมลชัย และวรวรรณ ทาน

สารบัญ

	หน้า
รายงานของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติ	
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556	1
1. ที่ประชุมคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ มีมติเลือกตำแหน่งต่าง ๆ	1
2. ที่ประชุมคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ มีมติตั้งคณะอนุกรรมาธิการวิสามัญฯ	2
3. ที่ประชุมคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ มีมติแต่งตั้งผู้ช่วยเลขานุการฯ	3
4. ที่ประชุมคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ มีมติให้ผู้แทนส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น เข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ	3
5. สาระสำคัญของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556	3
6. สรุปผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ของสภาผู้แทนราษฎร	10
7. ข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 วุฒิสภา	15
7.1 นโยบายและภาพรวมการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556	15
7.2 การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 จำแนกตามกระทรวงและหน่วยงาน	27
7.2.1 สำนักนายกรัฐมนตรี	27
7.2.2 กระทรวงกลาโหม	31
7.2.3 กระทรวงการคลัง	32
7.2.4 กระทรวงการต่างประเทศ	36
7.2.5 กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	37
7.2.6 กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	39
7.2.7 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	41
7.2.8 กระทรวงคมนาคม	47
7.2.9 กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	52
7.2.10 กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	60
7.2.11 กระทรวงพลังงาน	61
7.2.12 กระทรวงพาณิชย์	64

สารบัญ

	หน้า
7.2.13 กระทรวงมหาดไทย	68
7.2.14 กระทรวงยุติธรรม	72
7.2.15 กระทรวงแรงงาน	75
7.2.16 กระทรวงวัฒนธรรม	76
7.2.17 กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	77
7.2.18 กระทรวงศึกษาธิการ	79
7.2.19 กระทรวงสาธารณสุข	81
7.2.20 กระทรวงอุตสาหกรรม	86
7.2.21 ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง	90
7.2.22 หน่วยงานของศาล	93
7.2.23 หน่วยงานของรัฐสภา	93
7.2.24 หน่วยงานขององค์กรตามรัฐธรรมนูญและหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ	93
7.2.25 จังหวัดและกลุ่มจังหวัด	95
7.2.26 สภากาชาดไทย	96
8. คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ขอรายงานผลการพิจารณาศึกษาพร้อมด้วยข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ	96
สรุปผลการดำเนินงาน	97

รายงานของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556
วุฒิสภา

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ 23 (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันจันทร์ที่ 28 พฤษภาคม 2555 ได้มีมติตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 และเมื่อวันพุธที่ 22 สิงหาคม 2555 ประธานวุฒิสภาได้ส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบแล้วมายังคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ เพื่อพิจารณาศึกษาและรายงานความเห็นต่อประธานวุฒิสภาภายใน 10 วัน นับแต่วันที่ได้รับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. 2551 ข้อ 155 นั้น

บัดนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ได้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว ปรากฏผล ดังนี้

1. **ที่ประชุมคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ได้มีมติเลือกตำแหน่งต่าง ๆ ดังนี้**

1.1 นายอโณทัย ฤทธิปัญญาวงศ์	เป็นประธานคณะกรรมาธิการฯ
1.2 นางนิลวรรณ เพชระบูรณิน	เป็นรองประธานคณะกรรมาธิการฯ คนที่หนึ่ง
1.3 พลตำรวจโท มาโนช ไกรวงศ์	เป็นรองประธานคณะกรรมาธิการฯ คนที่สอง
1.4 นายสมชาติ พรรณพัฒน์	เป็นรองประธานคณะกรรมาธิการฯ คนที่สาม
1.5 นายตวง อันทะไชย	เป็นรองประธานคณะกรรมาธิการฯ คนที่สี่
1.6 นายสุโข วุฑฒิโชติ	เป็นรองประธานคณะกรรมาธิการฯ คนที่ห้า
1.7 นายสุรเดช จิรัฐิติเจริญ	เป็นเลขานุการคณะกรรมาธิการฯ
1.8 รองศาสตราจารย์กอบกุล พันธ์เจริญวรกุล	เป็นรองเลขานุการคณะกรรมาธิการฯ
1.9 รองศาสตราจารย์นรีวรรณ จินตกานนท์	เป็นรองเลขานุการคณะกรรมาธิการฯ
1.10 พลเรือเอก ศิษฐวัชร วงษ์สุวรรณ	เป็นโฆษกคณะกรรมาธิการฯ
1.11 นายคำนูณ สิทธิสมาน	เป็นโฆษกคณะกรรมาธิการฯ

2. ที่ประชุมคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ได้มีมติตั้งคณะอนุกรรมาธิการวิสามัญฯ จำนวน 22 คณะ ดังนี้

2.1 คณะอนุกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ด้านการเงิน การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน

2.2 คณะอนุกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ของหน่วยงานของรัฐสภา

2.3 คณะอนุกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ด้านการปกครอง

2.4 คณะอนุกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ด้านกลาโหม

2.5 คณะอนุกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ด้านการพลังงาน

2.6 คณะอนุกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ด้านการต่างประเทศ

2.7 คณะอนุกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

2.8 คณะอนุกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ด้านการศาสนา คุณธรรม จริยธรรม ศิลปะและวัฒนธรรม

2.9 คณะอนุกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ด้านคมนาคม

2.10 คณะอนุกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ด้านการเกษตรและสหกรณ์

2.11 คณะอนุกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ด้านองค์กรตรวจสอบการทุจริตและเสริมสร้างธรรมาภิบาล

2.12 คณะอนุกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การสื่อสารและโทรคมนาคม

2.13 คณะอนุกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ด้านการพาณิชย์และอุตสาหกรรม

2.14 คณะอนุกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ด้านการยุติธรรมและการตำรวจ

2.15 คณะอนุกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ของหน่วยงานขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ

2.16 คณะอนุกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ด้านสิทธิมนุษยชน สิทธิเสรีภาพ และการคุ้มครองผู้บริโภค

2.17 คณะอนุกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ของหน่วยงานสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี

2.18 คณะอนุกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ด้านการศึกษา

2.19 คณะอนุกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ด้านการท่องเที่ยว

2.20 คณะอนุกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ด้านสาธารณสุข

2.21 คณะอนุกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ด้านการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

2.22 คณะอนุกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ด้านการกีฬา

3. ที่ประชุมคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ได้มีมติแต่งตั้งนายประเสริฐ สีเลิศ ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานคณะกรรมาธิการวิสามัญ 2 สำนักกรรมาธิการ 1 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. 2551 ข้อ 85 วรรคสาม

4. ที่ประชุมคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ได้มีมติให้ผู้แทนส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น เข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ เพื่อชี้แจงรายละเอียดเกี่ยวกับงบประมาณของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ดังนี้

(1) ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

(2) หัวหน้าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น

(3) เจ้าหน้าที่ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น

5. สาระสำคัญของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556

5.1 นโยบายงบประมาณ ปี 2556

แนวทางการบริหารจัดการรายจ่ายภาครัฐในปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการเร่งรัดสร้างรายได้ของประชาชนเพื่อกระจายผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจอย่างเป็นธรรมและทั่วถึง ควบคู่กับการเพิ่มศักยภาพการแข่งขัน การลงทุน เพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ การนำประเทศไทยเข้าสู่ประชาคมอาเซียนอย่างเป็นรูปธรรม การสร้างภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจจากภาวะความผันผวนของเศรษฐกิจโลกโดยการพึ่งพาเศรษฐกิจในประเทศให้มากขึ้น และการน้อมนำแนวทางของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นหลักในการพัฒนาและจัดสรรทรัพยากรของประเทศให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน จึงกำหนดนโยบายงบประมาณและแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ดังนี้

1) ดำเนินนโยบายงบประมาณขาดดุล ภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลังและความจำเป็นของการใช้จ่ายภาครัฐ เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจให้ขยายตัวอย่างมีเสถียรภาพและเข้าสู่งบประมาณสมดุลในอนาคต

2) ให้ความสำคัญกับการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงาน ควบคู่กับการพิจารณาแหล่งเงินอื่น ได้แก่ เงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. 2555 เงินรายได้และเงินสะสมคงเหลือของหน่วยงาน รวมทั้งพิจารณาทบทวนเพื่อลดเป้าหมายการดำเนินงานของหน่วยงานที่มีลำดับความสำคัญลดลง หรือหมดความจำเป็น หรือไม่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและสถานการณ์ในปัจจุบัน และการบูรณาการการทำงานในระดับพื้นที่ของแต่ละภาคส่วนเพื่อลดความซ้ำซ้อน

3) ให้ความสำคัญกับการดำเนินงานของหน่วยงานที่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงต่อรัฐสภา โดยเฉพาะนโยบายสำคัญเร่งด่วน 16 ข้อ และการดำเนินงานที่มีผลในการกระตุ้นเศรษฐกิจและเพิ่มศักยภาพการแข่งขันของประเทศ

4) ส่งเสริมการสร้างศักยภาพทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้การถ่ายโอนภารกิจการจัดบริการสาธารณะระดับท้องถิ่นให้แก่ประชาชนในด้านคุณภาพชีวิตที่ดียิ่งขึ้น และลดความเหลื่อมล้ำทางการคลังระหว่างท้องถิ่นควบคู่กับการพัฒนาประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้และประสิทธิผลการใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 รัฐบาลประมาณการรายได้สุทธิ จำนวน 2,100,000 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 16.7 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ขณะที่กำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน 2,400,000 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 19.1 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ เพื่อให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น มีงบประมาณรายจ่ายเพียงพอในการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ของรัฐบาลให้สอดคล้องกับสภาวการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในปัจจุบัน โดยกำหนดวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน 300,000 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 2.4 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ซึ่งการขาดดุลงบประมาณจำนวนดังกล่าวยังอยู่ในระดับที่ไม่ส่งผลกระทบต่อวินัยและฐานะการคลังของประเทศในระยะยาว

5.2 โครงสร้างงบประมาณ

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 จำนวน 2,400,000 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 จำนวน 20,000 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 0.8 โดยวงเงินงบประมาณดังกล่าวคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 19.1 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ

5.2.1 รายจ่ายประจำ

รายจ่ายประจำกำหนดไว้เป็นจำนวน 1,901,911.7 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 จำนวน 61,239.1 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 3.3 โดยรายจ่ายประจำดังกล่าวคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 79.2 ของวงเงินงบประมาณเทียบกับร้อยละ 77.4 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2555

5.2.2 รายจ่ายลงทุน

รายจ่ายลงทุนกำหนดไว้เป็นจำนวน 448,938.8 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 จำนวน 10,383.4 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 2.4 โดยรายจ่ายลงทุนจำนวนดังกล่าวคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 18.7 ของวงเงินงบประมาณเทียบกับร้อยละ 18.4 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2555

5.2.3 รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้

รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ได้จัดสรรไว้เป็นจำนวน 49,149.5 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 จำนวน 2,295.5 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 4.9 โดยรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ดังกล่าวคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 2.1 ของวงเงินงบประมาณเทียบกับร้อยละ 2 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2555

โครงสร้างงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 – 2556

หน่วย: ล้านบาท

โครงสร้างงบประมาณ	ปีงบประมาณ 2555		ปีงบประมาณ 2556	
	จำนวน	เพิ่ม/ลด ร้อยละ	จำนวน	เพิ่ม/ลด ร้อยละ
1. วงเงินงบประมาณรายจ่าย	2,380,000.0	9.7	2,400,000.0	0.8
(สัดส่วนต่อ GDP)	20.6		19.1	
- รายจ่ายประจำ	1,840,672.6	10.4	1,901,911.7	3.3
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	77.4		79.2	
- รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง	53,918.0	-52.9	-	-100.0
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	2.2		-	
- รายจ่ายลงทุน	438,555.4	23.4	448,938.8	2.4
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	18.4		18.7	
- รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้	46,854.0	43.9	49,149.5	4.9
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	2.0		2.1	
2. รายรับ	**2,380,000.0**	**9.7**	**2,400,000**	**0.8**
(สัดส่วนต่อ GDP)	20.6		19.1	
- รายได้	1,980,000.0	11.9	2,100,000.0	6.1
- เงินกู้	400,000.0	-	300,000	-25.0
3. ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP)	**11,572,300.0**	**9.8**	**12,544,000.0**	**8.4**

ที่มา 1. สำนักงบประมาณ
2. กระทรวงการคลัง
3. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

5.3 ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ได้ให้ความสำคัญกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2555 – 2558 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555 – 2559) นโยบายของคณะรัฐมนตรีและได้กำหนดนโยบายการจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องเหมาะสมกับสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคม โดยมุ่งเน้นให้มีการบูรณาการการดำเนินงานตามนโยบายเร่งด่วนและนโยบายสำคัญของรัฐบาลระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ให้มีความสอดคล้องเชื่อมโยงกัน เพื่อให้ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณสามารถนำไปใช้เป็นแนวทางในการกำหนดลำดับความสำคัญของภารกิจหน่วยงานและใช้เป็นเครื่องมือในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ให้เกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และเป็นการวางพื้นฐานเพื่อรองรับการพัฒนาประเทศในระยะยาวต่อไป

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ประกอบด้วย 8 ยุทธศาสตร์และรายการค่าดำเนินการภาครัฐ ดังนี้

(1) ยุทธศาสตร์การสร้างรากฐานการพัฒนาที่สมดุลสู่สังคม จำนวน 491,482 ล้านบาท เพื่อส่งเสริมการสร้างความปรองดองสมานฉันท์และสามัคคีเพื่อความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันของคนในชาติ ฟื้นฟูประชาธิปไตย ป้องกัน แก้ไข และลดความรุนแรงของปัญหายาเสพติด ป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบเพื่อให้ประเทศไทยมีภาพลักษณ์ที่ดี ส่งเสริมให้มีการบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการ สร้างสันติสุขและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ฟื้นฟูความสัมพันธ์และพัฒนาความร่วมมือกับประเทศในภูมิภาค ตลอดจนเชื่อมโยงการเป็นประชาคมและวัฒนธรรมอาเซียน สนับสนุนมาตรการลดภาระค่าครองชีพ กำกับดูแลราคาสินค้าอุปโภค บริโภค และราคาพลังงานให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมและเป็นธรรม ยกระดับคุณภาพชีวิตและส่งเสริมให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งเงินทุน เสริมสร้างเสถียรภาพราคาสินค้าเกษตร สนับสนุนสินเชื่อเพื่อการเกษตรเพื่อความมั่นคงในอาชีพ รายได้และคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นของเกษตรกร เพิ่มรายได้จากการท่องเที่ยว พัฒนาศิลปหัตถกรรมและสร้างมูลค่าเพิ่มของผลิตภัณฑ์ชุมชน รวมทั้งพัฒนาระบบประกันสุขภาพเพื่อให้ประชาชนทุกคนได้รับบริการสุขภาพที่มีคุณภาพได้มาตรฐานและมีความเท่าเทียมกัน สนับสนุนเครื่องคอมพิวเตอร์พกพาเพื่อพัฒนาคุณภาพการศึกษา ตลอดจนส่งเสริมการปฏิรูปการเมืองที่ประชาชนมีส่วนร่วม

(2) ยุทธศาสตร์ความมั่นคงแห่งรัฐ จำนวน 204,537.1 ล้านบาท เพื่อรักษาความมั่นคงแห่งรัฐ เทิดทูนและพิทักษ์รักษาสถาบันพระมหากษัตริย์ ตลอดจนรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ โดยเสริมสร้างศักยภาพและพัฒนาระบบป้องกันประเทศให้มีความพร้อม สร้างเครือข่ายความร่วมมือระหว่างประเทศและประชาคมโลกในการอำนวยความปลอดภัย เตรียมความพร้อมและจัดการวิกฤติการณ์ที่เกิดจากภัยก่อการร้าย อาชญากรรมข้ามชาติ การค้ามนุษย์ การหลบหนีเข้าเมือง ปัญหาแรงงานต่างด้าวและภัยคุกคามทุกรูปแบบ รวมทั้งส่งเสริมการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องและกฎหมายการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินอย่างเข้มงวด ตลอดจนเสริมสร้างประสิทธิภาพงานด้านข่าวกรองทั้งในและต่างประเทศ

(3) ยุทธศาสตร์การสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างมีเสถียรภาพและยั่งยืน จำนวน 228,395.8 ล้านบาท เพื่อสร้างความยั่งยืนทางการคลัง และรักษาเสถียรภาพภาคการเงินและเศรษฐกิจในภาพรวม เพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจของภาคเกษตร สร้างความมั่นคงทางอาหาร ความสมดุลระหว่างพืชอาหารและพืชพลังงาน เสริมสร้างความเข้มแข็งของเกษตรกร กลุ่มเกษตร ชุมชน และสหกรณ์ เพิ่มมูลค่าสินค้าอุตสาหกรรมและอุตสาหกรรมเกษตรจากเทคโนโลยีและนวัตกรรม ส่งเสริมการค้าการลงทุนให้ขยายตัวอย่างเสรีและเป็นธรรมภายใต้กรอบความร่วมมือและข้อตกลงระหว่างประเทศ ตลอดจนพัฒนาการท่องเที่ยวและบริการของไทยให้มีศักยภาพและได้มาตรฐาน เสริมสร้างสุขภาพและสมรรถภาพทางกายที่ดีให้เด็ก เยาวชน ผู้พิการและประชาชน พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางบก ทางราง ทางน้ำ และทางอากาศ สนับสนุนการลดต้นทุนโลจิสติกส์ในการขนส่งสินค้าและบริการ รวมทั้งสนับสนุนการจัดหาพลังงานทั้งในประเทศและต่างประเทศให้เพียงพอต่อการพัฒนาและความมั่นคงของประเทศ ตลอดจนเสริมสร้าง พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารให้มีศักยภาพและได้มาตรฐาน

(4) ยุทธศาสตร์การศึกษา คุณธรรม จริยธรรม คุณภาพชีวิต และความเท่าเทียมกันในสังคม จำนวน 625,443.3 ล้านบาท เพื่อสนับสนุนด้านการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานที่มีคุณภาพและมาตรฐานให้แก่ประชากรวัยเรียนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย สร้างและกระจายโอกาสทางการศึกษาให้ทั่วถึงและเป็นธรรม สร้างสรรค์นวัตกรรมและองค์ความรู้ใหม่ ๆ เพิ่มศักยภาพครูอาจารย์ บุคลากรและระบบการศึกษา รวมทั้งจัดสรรเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา สนับสนุนสถาบันอาชีวศึกษาและสถาบันอุดมศึกษา ผลิตบุคลากรที่มีคุณภาพให้สามารถตอบสนองต่อความต้องการของสังคมเป็นที่ยอมรับเทียบเคียงในระดับสากลด้านแรงงาน พัฒนายกระดับมาตรฐานแรงงานไทยให้เป็นแรงงานทักษะหรือแรงงานกึ่งทักษะสอดคล้องตามความต้องการของตลาดแรงงานทั้งในและต่างประเทศ คุ้มครอง สร้างหลักประกันความมั่นคงและสวัสดิการด้านแรงงาน รวมทั้งจัดระบบการทำงานของแรงงานต่างด้าว ด้านสาธารณสุขได้ให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างสุขภาพเพื่อให้ประชาชนมีสุขภาพดีในทุกมิติ พัฒนาคุณภาพการให้บริการทางการแพทย์และสาธารณสุข สนับสนุนการปฏิบัติงานเชิงรุกของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน มุ่งให้การคุ้มครอง พัฒนาและถ่ายทอดองค์ความรู้ภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย การแพทย์ทางเลือก และสมุนไพร ควบคู่กับการพัฒนาผลิตภัณฑ์สุขภาพให้มีคุณภาพ ให้บริการเฉพาะทางด้านสุขภาพจิต ด้านความมั่นคงของชีวิตและสังคม พัฒนาศักยภาพครอบครัวให้เข้มแข็ง เพิ่มขีดความสามารถเพื่อการพึ่งพาตนเองของชุมชนท้องถิ่น ส่งเสริมความเสมอภาคและพัฒนาศักยภาพของสตรี แก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ จัดที่อยู่อาศัยและที่ดินทำกินแก่คนยากจนและผู้ด้อยโอกาส คุ้มครองสิทธิคนพิการหรือทุพพลภาพ ด้านศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรมมุ่งเน้นการสร้างจิตสำนึกและค่านิยมที่ดีงามในสังคมไทย สนับสนุนศาสนาพุทธและศาสนาอื่น ฟื้นฟูรักษาและสืบสานศิลปะภูมิปัญญาและวัฒนธรรมของชาติให้คงอยู่อย่างยั่งยืน

(5) ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน 57,682.1 ล้านบาท เพื่อบริหารจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและความหลากหลายทางชีวภาพให้เกิดความสมดุล และใช้ประโยชน์ในมิติเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน โดยการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ดำรงไว้ซึ่งทรัพยากรป่าไม้ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ทรัพยากรธรณี ทรัพยากรน้ำ ทรัพยากรทางทะเล และชายฝั่ง ตลอดจนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมให้อยู่ในระดับมาตรฐาน และเอื้อต่อการมีคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน

(6) ยุทธศาสตร์การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและนวัตกรรม จำนวน 19,636.3 ล้านบาท เพื่อเสริมสร้างพัฒนาให้ประเทศไทยเป็นสังคมที่อยู่บนพื้นฐานขององค์ความรู้โดยพัฒนาความรู้ด้านวิทยาศาสตร์ให้ทัดเทียมกับระดับนานาชาติ จัดให้มีแหล่งความรู้สาธารณะ พัฒนานักวิทยาศาสตร์ นักวิจัย และครูวิทยาศาสตร์ให้เพียงพอกับความต้องการของประเทศ ส่งเสริมการใช้ข้อมูลเทคโนโลยีสารสนเทศในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ วางแผนด้านการเกษตร การป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยพิบัติ รวมทั้งส่งเสริมให้เกิดการลงทุนและความร่วมมือระหว่างภาครัฐ เอกชน และสถาบันการศึกษาขั้นสูงให้เกิดการวิจัย พัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี จัดระบบบริหารงานวิจัยให้เกิดประสิทธิภาพเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตและความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

(7) ยุทธศาสตร์การต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ จำนวน 7,982.2 ล้านบาท เพื่อส่งเสริมและพัฒนาความสัมพันธ์ระหว่างประเทศกับนานาประเทศ ภายใต้กรอบความร่วมมือต่าง ๆ เสริมสร้างความเชื่อมั่นด้านเศรษฐกิจและภาพลักษณ์ของประเทศไทยกับประเทศคู่ค้า ประเทศหุ้นส่วนยุทธศาสตร์และนานาประเทศ สนับสนุนให้ประเทศไทยมีบทบาทที่สร้างสรรค์ในเวทีสหประชาชาติและองค์กรระดับภูมิภาค รวมถึงสนับสนุนการคุ้มครองและดูแลสิทธิประโยชน์ของคนไทยในต่างประเทศ โดยใช้แนวนโยบายทีมประเทศไทยในการดำเนินงานด้านการต่างประเทศ

(8) ยุทธศาสตร์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี จำนวน 330,686.4 ล้านบาท เพื่อพัฒนาศักยภาพการบริหารจัดการภาครัฐให้มีความพร้อม มีมาตรฐาน และบุคลากรภาครัฐมีขีดความสามารถในการปฏิบัติงาน มุ่งเน้นการตอบสนองความต้องการของประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดประสิทธิผลมีความคุ้มค่า โปร่งใสในการให้บริการสาธารณะ ส่งเสริมให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีการพัฒนาพื้นที่ในทุกด้าน และพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีขีดความสามารถในการให้บริการสาธารณะได้อย่างเหมาะสม พัฒนากฎหมายและกระบวนการยุติธรรมให้เป็นมาตรฐานสากล ตลอดจนสนับสนุนการบริหารงานของรัฐสภา ศาลและองค์กรตามรัฐธรรมนูญให้มีการดำเนินงานที่มีประสิทธิภาพอย่างต่อเนื่อง

(9) รายการค่าดำเนินการภาครัฐ จำนวน 434,154.8 ล้านบาท เพื่อรองรับเหตุการณ์ที่อาจเกิดขึ้นโดยมิได้คาดหมายสำหรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น การบริหารจัดการบุคลากรภาครัฐให้มีประสิทธิภาพรวมทั้งการบริหารหนี้ภาครัฐ

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 จำแนกตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ

หน่วย : ล้านบาท

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ	งบประมาณ	
	จำนวน	ร้อยละ
รวมทั้งสิ้น	2,400,000.0	100.0
1. ยุทธศาสตร์การสร้างรากฐานการพัฒนาที่สมดุลสู่สังคม	491,482.0	20.5
2. ยุทธศาสตร์ความมั่นคงแห่งรัฐ	204,537.1	8.5
3. ยุทธศาสตร์การสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างมีเสถียรภาพและยั่งยืน	228,395.8	9.5
4. ยุทธศาสตร์การศึกษา คุณธรรม จริยธรรม คุณภาพชีวิต และความเท่าเทียมกันในสังคม	625,443.3	26.1
5. ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	57,682.1	2.4
6. ยุทธศาสตร์การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัย และนวัตกรรม	19,636.3	0.8
7. ยุทธศาสตร์การต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ	7,982.2	0.3
8. ยุทธศาสตร์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี	330,686.4	13.8
9. รายการค่าดำเนินการภาครัฐ	434,154.8	18.1

6. สรุปผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ของสภาผู้แทนราษฎร

6.1 ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ที่รัฐบาลเสนอตั้งไว้ จำนวน 2,400,000,000,000 บาท และคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 สภาผู้แทนราษฎร ได้มีการปรับลดและปรับเพิ่ม โดยสรุปดังนี้

(1) งบประมาณที่ตั้งไว้	จำนวน	2,400,000,000,000	บาท
(2) ปรับลดตามมติคณะกรรมาธิการฯ	จำนวน	22,003,385,300	บาท
(3) จัดสรรเพิ่มให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น ตามที่คณะรัฐมนตรีเสนอ ตามความเหมาะสมและจำเป็น	จำนวน	21,673,385,300	บาท
(4) จัดสรรเพิ่มให้หน่วยงานของรัฐสภา และหน่วยงานขององค์กร ตามรัฐธรรมนูญ และหน่วยงานอิสระ ตามรัฐธรรมนูญ	จำนวน	330,000,000	บาท
(5) คงตั้งงบประมาณไว้	จำนวน	2,400,000,000,000	บาท

ดังนั้น งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ยังคงเป็นวงเงินงบประมาณทั้งสิ้น 2,400,000,000,000 บาท

นอกจากนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ได้พิจารณาอนุมัติให้มีการเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 รวม 3 รายการ ได้แก่ การเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายของมหาวิทยาลัยศิลปากร จำนวน 65,836,200 บาท ไปเป็นงบประมาณของสถาบันดนตรีกัลยาณิวัฒนา เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติสถาบันดนตรีกัลยาณิวัฒนา พ.ศ. 2555 ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 26 พฤษภาคม 2555 และการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดรายการงบประมาณของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รวมทั้งการเปลี่ยนแปลงหน่วยงานดำเนินการของกองทุนตั้งตัวได้ โดยไม่ได้เปลี่ยนแปลงวัตถุประสงค์ของรายการและไม่กระทบต่อวงเงินงบประมาณที่ตั้งไว้

ทั้งนี้ การปรับลดงบประมาณ จำนวน 22,003,385,300 บาท เป็นการปรับลดโดยพิจารณาจากเป้าหมายในการดำเนินงาน ผลการดำเนินงาน ความจำเป็นเร่งด่วนของกิจกรรม/งาน/โครงการ ความซ้ำซ้อนในการดำเนินงาน ระยะเวลา และความสามารถในการใช้จ่ายงบประมาณ ผลการใช้จ่ายจริงในปีงบประมาณที่ผ่านมา รวมทั้งแหล่งเงินอื่นที่สามารถนำมาใช้จ่ายแทนเงินงบประมาณได้ เช่น เงินรายได้ เงินสะสม เป็นต้น

สำหรับการเพิ่มงบประมาณได้มีการเพิ่มงบประมาณในวงเงินที่เท่ากับการปรับลด จำนวน 22,003,385,300 บาท โดยเป็นการจัดสรรเพิ่มให้กับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น จำนวน 21,673,385,300 บาท ในรายการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนอย่างแท้จริง สอดคล้องกับสถานการณ์ของประเทศ ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณและนโยบายสำคัญเร่งด่วน รวมทั้ง

เป็นรายจ่ายที่ส่งผลต่อการกระตุ้นเศรษฐกิจให้เกิดการใช้จ่ายในประเทศ ส่งเสริมการผลิตให้เกิดการจ้างงานและกระจายรายได้ หรือเป็นรายจ่ายลงทุนที่สำคัญก่อให้เกิดผลในการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาที่ยั่งยืน หรือเป็นรายจ่ายที่ประชาชนได้รับประโยชน์โดยตรง และจัดสรรเพิ่มให้หน่วยงานของรัฐสภา และหน่วยงานขององค์กรตามรัฐธรรมนูญและหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ จำนวน 330,000,000 บาท

6.2 การปรับลดและเพิ่มงบประมาณในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 มีผลทำให้โครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 เปลี่ยนแปลงจากร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรรับหลักการวาระที่ 1 ดังนี้

6.2.1 เปรียบเทียบโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2555 – 2556

หน่วย: ล้านบาท

โครงสร้างงบประมาณ	งบประมาณปี 2555		งบประมาณปี 2556			
			สภาผู้แทนราษฎรรับหลักการ (วาระ 1)		สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบ (วาระ 2 – 3)	
	จำนวน	เพิ่ม/ลดจากปี 54 ร้อยละ	จำนวน	เพิ่ม/ลดจากปี 55 ร้อยละ	จำนวน	เพิ่ม/ลดจากปี 55 ร้อยละ
1. วงเงินงบประมาณรายจ่าย	**2,380,000.0**	**9.7**	**2,400,000.0**	**0.8**	**2,400,000.0**	**0.8**
(สัดส่วนต่อ GDP)	20.6		19.1		19.1	
- รายจ่ายประจำ	1,840,672.6	10.4	1,901,911.7	3.3	1,900,476.7	3.2
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	77.4		79.2		79.2	
- รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง	53,918.0	-52.9	-	-100.0	-	-100.0
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	2.2		-		-	
- รายจ่ายลงทุน	438,555.4	23.4	448,938.8	2.4	450,373.8	2.7
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	18.4		18.7		18.7	
- รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้	46,854.0	43.9	49,149.5	4.9	49,149.5	4.9
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	2.0		2.1		2.1	

6.2.2 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 จำแนกตามกระทรวง

หน่วย : บาท

กระทรวง	สภาผู้แทนราษฎร รับหลักการ (วาระ 1)	รวมวงเงิน ปรับลด งบประมาณ	วงเงิน คงเหลือ หลังปรับลด	รายการ เปลี่ยนแปลง	รายการเพิ่ม งบประมาณ	สภาผู้แทนราษฎร เห็นชอบ (วาระ 2 - 3)
รวม	2,400,000,000,000	22,003,385,300	2,377,996,614,700	± 65,836,200	22,003,385,300	2,400,000,000,000
1. งบกลาง	319,207,000,000	1,343,000,000	317,864,000,000		2,000,000,000	319,864,000,000
2. สำนักนายกรัฐมนตรี	25,381,665,500	978,653,300	24,403,012,200		843,805,100	25,246,817,300
3. กระทรวงกลาโหม	180,811,381,800	765,279,300	180,046,102,500		445,433,200	180,491,535,700
4. กระทรวงการคลัง	179,249,013,500	582,497,300	178,666,516,200		2,041,425,400	180,707,941,600
5. กระทรวงการต่างประเทศ	7,902,193,800	26,208,200	7,875,985,600		-	7,875,985,600
6. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	9,183,658,400	52,401,900	9,131,256,500		2,794,700,000	11,925,956,500
7. กระทรวงการพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์	10,516,667,400	67,836,900	10,448,830,500		-	10,448,830,500
8. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	73,039,187,200	496,273,200	72,542,914,000		340,000,000	72,882,914,000
9. กระทรวงคมนาคม	96,071,733,100	1,776,010,000	94,295,723,100		1,653,000,000	95,948,723,100
10. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม	30,922,649,800	866,862,400	30,055,787,400		602,000,000	30,657,787,400
11. กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร	7,847,192,900	248,383,400	7,598,809,500		-	7,598,809,500
12. กระทรวงพลังงาน	1,998,923,100	42,300,000	1,956,623,100		-	1,956,623,100
13. กระทรวงพาณิชย์	7,459,544,000	36,853,400	7,422,690,600		7,632,000	7,430,322,600
14. กระทรวงมหาดไทย	309,205,167,300	5,210,990,200	303,994,177,100		4,840,856,400	308,835,033,500
15. กระทรวงยุติธรรม	19,533,797,500	208,167,400	19,325,630,100		82,000,000	19,407,630,100
16. กระทรวงแรงงาน	37,829,278,300	1,303,772,800	36,525,505,500		-	36,525,505,500
17. กระทรวงวัฒนธรรม	6,175,635,700	218,493,000	5,957,142,700		-	5,957,142,700
18. กระทรวงวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี	8,962,422,000	131,637,100	8,830,784,900		-	8,830,784,900
19. กระทรวงศึกษาธิการ	460,075,180,900	2,623,432,100	457,451,748,800	± 65,836,200	2,959,900,000	460,411,648,800
20. กระทรวงสาธารณสุข	100,153,025,400	364,797,900	99,788,227,500		-	99,788,227,500
21. กระทรวงอุตสาหกรรม	6,424,636,400	83,443,200	6,341,193,200		-	6,341,193,200
22. ส่วนราชการไม่สังกัด สำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง	97,033,302,200	371,450,000	96,661,852,200		637,133,200	97,298,985,400
23. หน่วยงานของรัฐสภา	8,347,368,400	94,000,000	8,253,368,400		300,000,000	8,553,368,400
24. หน่วยงานของศาล	16,455,667,100	10,300,000	16,445,367,100			16,445,367,100
25. หน่วยงานขององค์กร ตามรัฐธรรมนูญและหน่วยงาน อิสระตามรัฐธรรมนูญ	12,600,651,500	15,700,000	12,584,951,500		30,000,000	12,614,951,500
26. จังหวัดและกลุ่มจังหวัด	18,170,000,000	79,779,000	18,090,221,000			18,090,221,000
27. รัฐวิสาหกิจ	130,238,132,300	3,385,076,200	126,853,056,100		2,188,500,000	129,041,556,100
28. สภากาชาดไทย	4,359,463,800		4,359,463,800		-	4,359,463,800
29. กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน	214,845,460,700	619,787,100	214,225,673,600		237,000,000	214,462,673,600

6.2.3 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 จำแนกตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณและแผนงาน

หน่วย : บาท

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ แผนงาน	สภาผู้แทนราษฎร รับหลักการ (วาระ 1)	สภาผู้แทนราษฎร เห็นชอบ (วาระ 2 – 3)
รวมงบประมาณทั้งสิ้น	2,400,000,000,000	2,400,000,000,000
1. ยุทธศาสตร์การสร้างรากฐานการพัฒนาที่สมดุลสู่สังคม	**491,482,026,400**	**491,744,043,000**
1.1 แผนงานสร้างความปรองดองสมานฉันท์และฟื้นฟูประชาธิปไตย	413,033,400	413,033,400
1.2 แผนงานป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษายาเสพติด	11,582,856,800	11,288,195,300
1.3 แผนงานป้องกันและปราบปรามการทุจริต	420,533,600	419,033,600
1.4 แผนงานบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการ	43,402,450,600	42,725,567,700
1.5 แผนงานแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้	20,731,919,300	21,124,918,600
1.6 แผนงานฟื้นฟูความสัมพันธ์และพัฒนาความร่วมมือกับประเทศในภูมิภาค	4,117,458,300	3,986,789,000
1.7 แผนงานลดภาระค่าครองชีพ ส่งเสริมและรักษาเสถียรภาพราคาพลังงาน	1,459,747,700	1,426,295,700
1.8 แผนงานยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน	68,137,161,000	69,754,690,800
1.9 แผนงานส่งเสริมให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งทุน	83,517,378,300	83,313,940,500
1.10 แผนงานเสริมสร้างเสถียรภาพราคาสินค้าเกษตร	40,152,175,000	40,302,281,700
1.11 แผนงานสนับสนุนสินเชื่อเพื่อการเกษตร	1,650,000,000	1,090,700,000
1.12 แผนงานเพิ่มรายได้จากการท่องเที่ยว	8,662,148,500	8,643,895,000
1.13 แผนงานพัฒนาศิลปหัตถกรรมและผลิตภัณฑ์ชุมชน	1,773,320,300	1,737,758,100
1.14 แผนงานพัฒนาระบบประกันสุขภาพ	196,484,973,200	196,685,073,200
1.15 แผนงานสนับสนุนเครื่องคอมพิวเตอร์พกพาเพื่อการศึกษา	8,875,909,000	8,733,909,000
1.16 แผนงานส่งเสริมการปฏิรูปการเมือง	100,961,400	97,961,400
2. ยุทธศาสตร์ความมั่นคงแห่งรัฐ	**204,537,129,600**	**204,131,877,000**
2.1 แผนงานเทิดทูน พิทักษ์ และรักษาสถาบันพระมหากษัตริย์	12,506,785,000	12,487,785,000
2.2 แผนงานเสริมสร้างระบบป้องกันประเทศ	177,257,399,100	176,947,553,000
2.3 แผนงานรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ	14,772,945,500	14,696,539,000
3. ยุทธศาสตร์การสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างมีเสถียรภาพและยั่งยืน	**228,395,820,300**	**227,712,131,100**
3.1 แผนงานบริหารจัดการเศรษฐกิจมหภาคให้เกิดความยั่งยืน	26,189,758,600	25,583,083,000
3.2 แผนงานส่งเสริมประสิทธิภาพการผลิตและสร้างมูลค่าภาคการเกษตร	63,344,988,100	62,503,812,400
3.3 แผนงานยกระดับความสามารถในการแข่งขันของภาคอุตสาหกรรม	6,674,378,600	6,600,852,900
3.4 แผนงานเพิ่มประสิทธิภาพภาคการตลาด การค้าและการลงทุน	6,654,087,700	6,622,010,800
3.5 แผนงานพัฒนาการท่องเที่ยวและบริการ	2,903,628,400	4,216,628,400
3.6 แผนงานส่งเสริมและพัฒนากีฬาและนันทนาการ	9,186,923,900	10,577,722,000
3.7 แผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน	108,639,149,600	106,859,757,600
3.8 แผนงานพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน	694,918,100	687,918,100
3.9 แผนงานพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	4,107,987,300	4,060,345,900

หน่วย : บาท

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ แผนงาน	สภาผู้แทนราษฎร รับหลักการ (วาระ 1)	สภาผู้แทนราษฎร เห็นชอบ (วาระ 2 – 3)
4. ยุทธศาสตร์การศึกษา คุณธรรม จริยธรรม คุณภาพชีวิต และความเท่าเทียมกันในสังคม	**625,443,245,600**	**625,191,085,000**
4.1 แผนงานสนับสนุนการจัดการศึกษาตั้งแต่ปฐมวัยจนจบการศึกษาขั้นพื้นฐาน	88,881,412,400	88,881,412,400
4.2 แผนงานสร้างและกระจายโอกาสทางการศึกษาให้ทั่วถึงและเป็นธรรม	372,232,355,500	372,512,102,300
4.3 แผนงานพัฒนาและยกระดับมาตรฐานแรงงาน	12,302,715,000	11,032,085,700
4.4 แผนงานพัฒนาด้านสาธารณสุข	118,212,173,900	117,843,095,700
4.5 แผนงานอนุรักษ์ ส่งเสริมและพัฒนาศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม	9,259,670,100	9,028,307,100
4.6 แผนงานเสริมสร้างความมั่นคงของชีวิตและสังคม	20,332,868,500	21,672,031,600
4.7 แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาอุบัติภัยทางถนน	4,222,050,200	4,222,050,200
5. ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	**57,682,047,500**	**56,756,954,700**
5.1 แผนงานอนุรักษ์และจัดการทรัพยากรธรรมชาติ	23,879,339,100	23,695,624,200
5.2 แผนงานจัดการสิ่งแวดล้อม	3,405,679,700	3,377,409,700
5.3 แผนงานจัดการทรัพยากรน้ำ	11,481,315,900	11,347,523,500
5.4 แผนงานจัดการภัยพิบัติ	18,808,320,600	18,231,105,100
5.5 แผนงานแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาวะภูมิอากาศ	107,392,200	105,292,200
6. ยุทธศาสตร์การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัย และนวัตกรรม	**19,636,321,800**	**19,412,673,500**
6.1 แผนงานพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม	8,708,852,400	8,569,540,800
6.2 แผนงานส่งเสริมและสนับสนุนการวิจัย	10,927,469,400	10,843,132,700
7. ยุทธศาสตร์การต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ	**7,982,211,200**	**7,946,003,000**
7.1 แผนงานรักษา พัฒนาและคุ้มครองสิทธิคนไทยและผลประโยชน์ของประเทศ	7,982,211,200	7,946,003,000
8. ยุทธศาสตร์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี	**330,686,362,200**	**332,293,397,300**
8.1 แผนงานพัฒนาประสิทธิภาพการบริหารราชการแผ่นดิน	45,194,766,300	45,374,189,300
8.2 แผนงานส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	149,534,403,100	151,429,218,300
8.3 แผนงานส่งเสริมการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด	18,505,545,500	18,395,766,500
8.4 แผนงานสนับสนุนการจัดการของรัฐสภา ศาลและองค์กรตามรัฐธรรมนูญ	37,668,244,000	37,827,744,000
8.5 แผนงานพัฒนากฎหมายและกระบวนการยุติธรรม	79,783,403,300	79,266,479,200
9. รายการค่าดำเนินการภาครัฐ	**434,154,835,400**	**434,811,835,400**
9.1 แผนงานบริหารเพื่อรองรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น	76,700,000,000	76,700,000,000
9.2 แผนงานบริหารบุคลากรภาครัฐ	179,507,000,000	180,164,000,000
9.3 แผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ	177,947,835,400	177,947,835,400

7. ข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 วุฒิสภา

การพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ในครั้งนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 วุฒิสภา ได้มีข้อสังเกตในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ดังนี้

7.1 นโยบายและภาพรวมการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556

7.1.1 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 จำนวน 2,400,000 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี 2555 จำนวน 20,000 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 0.8 โดยวงเงินงบประมาณดังกล่าวคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 19.1 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ทั้งนี้ การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2556 เป็นงบประมาณขาดดุลเช่นเดียวกับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 โดยรัฐบาลได้ตั้งงบขาดดุลไว้ 300,000 ล้านบาท มีข้อสังเกต ดังนี้

1. ผลกระทบของการกำหนดการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในอัตราที่สูง

1.1 <u>สภาพปัญหา</u>

(1) การดำเนินนโยบายการคลังโดยการกระตุ้นให้เศรษฐกิจเกิดการขยายตัวในอัตราที่สูงอย่างต่อเนื่องในระยะยาวจะส่งผลให้ระดับราคา (อัตราเงินเฟ้อ) เพิ่มสูงขึ้นตามไปด้วย ซึ่งจะเป็นอุปสรรคต่อการรักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจในที่สุด ทั้งนี้ การกำหนดเป้าหมายด้านอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจหรือ GDP เป็นตัวเลขสูง ๆ ไม่ได้หมายความว่าจะเป็นผลดีต่อระบบเศรษฐกิจเสมอไป ตัวเลขที่ต่ำอาจหมายถึงภาวะเศรษฐกิจที่ชะลอตัว เนื่องจากการที่เศรษฐกิจดีไม่ได้ประกอบด้วยอัตราการเจริญเติบโตเพียงอย่างเดียว แต่ยังมีเป้าหมายด้านอื่น ๆ นอกเหนือจากเป้าหมายด้านการรักษาเสถียรภาพของเศรษฐกิจให้เจริญเติบโตอย่างยั่งยืน ได้แก่ เป้าหมายการจ้างงาน เป้าหมายการกระจายรายได้ และเป้าหมายการสร้างความเป็นธรรมในสังคมเหล่านี้ เป็นต้น

(2) นอกจากนี้ การที่เศรษฐกิจขยายตัวในอัตราที่สูงอาจเนื่องมาจากการใช้จ่ายภาครัฐทั้งจากการใช้จ่ายจากเงินในงบประมาณและเงินนอกงบประมาณหรือการปล่อยสินเชื่อจากสถาบันการเงินของรัฐหรืออาจจะเกิดจากการใช้สินเชื่อเกินขอบเขตโดยเฉพาะในช่วงที่อัตราดอกเบี้ยยังอยู่ในเกณฑ์ต่ำ หรืออาจจะเกิดจากการบริโภคที่ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์ในทางเศรษฐกิจ สิ่งเหล่านี้อาจจะส่งผลให้อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจที่วัดจากการใช้จ่ายเพิ่มสูงขึ้นอย่างรวดเร็ว แต่ผลที่ตามมาก็คือภาวะเงินเฟ้อ ภาระหนี้สินภาคครัวเรือน และความไม่มีประสิทธิภาพของระบบเศรษฐกิจไทย

(3) อนึ่ง ประเทศที่พัฒนาแล้วที่ GDP มีการขยายตัวอย่างต่อเนื่องจนมีระดับรายได้ต่อประชากรมากกว่าประเทศไทยประมาณ 10 - 15 เท่า แต่ก็ปรากฏให้เห็นอยู่เนือง ๆ ว่ายังเป็นสังคมที่ไม่ได้มีความสุขเท่าที่ควร บ่อยครั้งยังมีปัญหาสังคม ปัญหาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ความอบอุ่นในชีวิต หรือมีครอบครัวที่แตกแยกหย่าร้างและมีอัตราการฆ่าตัวตายสูงมากแล้วยังมีประชากรที่ไม่มีบ้านหรือที่เรียกกันว่า Homeless เพราะล้มเหลวในชีวิตการงาน หรือมีปัญหาการพึ่งพา

ยาเสพติดเพิ่มสูงมาก นอกจากนี้ ในประเทศที่มีระบบประกันสังคมก็อาจจะเกิดภาวะที่คนไม่สามารถจ่ายเงินสมทบประกันสังคมตามพันธะผูกพันได้ หรือการมีระบบภาษีที่ไม่สนับสนุนให้คนทำงานหนักมากขึ้น หรือประเทศอาจจะมีหนี้สินกับต่างประเทศเป็นจำนวนมากก็ได้ ดังนั้น ความร่ำรวยด้วยตัวเงินที่เกิดจากการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจเพียงด้านเดียวจึงไม่ใช่ผลสำเร็จที่ควรแก่การคาดหวังเสมอไป สำหรับในเรื่องของผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมนั้น ประเทศตะวันตกได้มีการกำหนดระเบียบต่าง ๆ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดธุรกิจหรืออุตสาหกรรมที่มีผลเสียหายต่อสิ่งแวดล้อม เช่น โรงงานที่ไม่ได้มาตรฐานและส่งผลกระทบต่ออากาศ น้ำ ธรรมชาติ เสียงและฝุ่นเหล่านี้ เป็นต้น ซึ่งจะมีผลให้โรงงานเหล่านี้อาจจะต้องถูกปิดกิจการเพื่อย้ายฐานการผลิตไปยังประเทศที่มีมาตรฐานทางด้านสิ่งแวดล้อมต่ำกว่า ดังนั้น หากประเทศใดสนใจแต่การเพิ่มขึ้นของ GDP ก็อาจจะไม่สนใจผลกระทบทางด้านสิ่งแวดล้อม เช่น ตัวอย่างที่เห็นได้จากการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศกลุ่มสังคมนิยมในอดีตที่มุ่งวางแผนการผลิตเพื่อให้เกิดการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจแต่เพียงอย่างเดียว แต่ในท้ายที่สุดก็ไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ แต่กลับเป็นการพอกพูนปัญหาให้เพิ่มมากขึ้นไปอีก สาเหตุสำคัญประการหนึ่งก็คือ ระบบงบประมาณของประเทศดังกล่าวยังไม่ได้เน้นผลของการใช้จ่ายเท่าที่ควร ทำให้มีการใช้จ่ายงบประจำและงบลงทุนในสิ่งที่ไม่ได้ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนอย่างแท้จริงโดยมุ่งแต่การพัฒนาด้านวัตถุโดยไม่คำนึงถึงผลกระทบที่เกิดขึ้นกับคุณภาพชีวิตของประชาชน

1.2 <u>ข้อเสนอแนะ</u>

(1) รัฐบาลมีความจำเป็นอย่างยิ่งเพื่อบูรณาการแผนงบประมาณในระดับเศรษฐกิจมหภาคอย่างเพียงพอ เพื่อให้เกิดความเชื่อมโยงระหว่างเป้าหมายทางเศรษฐกิจและสังคมด้านต่าง ๆ ดังที่กล่าวข้างต้น รวมทั้งให้ความสำคัญกับผลกระทบในระดับเศรษฐกิจมหภาคยิ่งกว่าความต้องการตอบสนองต่อนโยบายของรัฐบาล ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามหลักการรักษาเสถียรภาพพัฒนาทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนและความเป็นธรรมในสังคมตามรัฐธรรมนูญมาตรา 167 วรรคสาม

(2) รัฐบาลมีความจำเป็นอย่างยิ่งเพื่อจัดสรรวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีโดยเน้นถึงกระบวนการจัดลำดับความสำคัญของกิจกรรม แผนงาน หรือโครงการของส่วนราชการต่าง ๆ ที่ชัดเจนและอย่างบูรณาการ

2. ผลกระทบต่อกรอบการรักษาวินัยทางการเงินการคลังภาครัฐ

2.1 <u>สภาพปัญหา</u>

ในช่วงที่ผ่านมาการรณรงค์หาเสียงไว้กับประชาชนเพื่อให้ได้มาเป็นรัฐบาลโดยนำเสนอโครงการต่างๆ ในลักษณะประชานิยมด้วยการนำเอาเงินงบประมาณแผ่นดินที่มาจากเงินภาษีอากรของประชาชนไปจัดสรรให้กับโครงการต่าง ๆ โดยมีการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีไว้ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณที่เสนอต่อรัฐสภาโดยไม่มีการศึกษาความเหมาะสมของโครงการเสียก่อนหรือไม่มีการจัดลำดับความสำคัญในโครงการที่มีความสำคัญเร่งด่วนก่อน รวมทั้งมีการตั้งงบประมาณรายจ่ายโดยไม่ผ่านการวิเคราะห์โครงการและไม่ได้อยู่ในกิจกรรม แผนงาน หรือโครงการของหน่วยงานใดของรัฐ กล่าวคือ

(1) กรณีการตั้งรายจ่ายในลักษณะต่างๆ ไว้ในเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นที่บรรจุอยู่ในรายการเงินงบกลาง ซึ่งเป็นช่องโหว่ในการเสนอของบประมาณประจำปีโดยไม่จำเป็นต้องระบุรายละเอียดหรือต้องดำเนินการตามระเบียบวิธีการงบประมาณที่ได้กล่าวไว้ข้างต้น ทำให้วงเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นมีจำนวนเพิ่มสูงมากขึ้นเป็นลำดับ โดยเฉพาะในปีงบประมาณ 2556 สูงถึงร้อยละ 3.07 เทียบกับร้อยละ 2.77 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2555 (ดังตาราง) โดยพิจารณาเห็นว่างบรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเพิ่มขึ้นจาก 66,000 ล้านบาท ในปีงบประมาณ 2555 (คิดเป็นร้อยละ 2.77 ของงบประมาณรวม) เป็น 73,700 ล้านบาท ในปีงบประมาณ 2556 (คิดเป็นร้อยละ 3.07 ของงบประมาณรวม) แต่อย่างไรก็ตามจากแนวทางปฏิบัติที่ดีจากต่างประเทศพบว่าตามหลักการทั่วไปงบเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นไม่ควรเกินร้อยละ 2.0 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ดังนั้น จึงควรมีการนำเสนอการประมาณการเพื่อกำหนดการจัดสรรงบประมาณดังกล่าวในขั้นตอนฝ่ายนิติบัญญัติ เพื่อให้สามารถพิจารณาความจำเป็น เหมาะสมอย่างรอบคอบ ก็จะเป็นประโยชน์สำหรับการกำหนดวงเงินสำหรับงบประมาณดังกล่าวในปีถัดไป โดยอาจแยกรายการที่มีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินรายจ่ายขดใช้เงินทดรองราชการที่มีความชัดเจนแล้วออกจากรายการเงินสำรองจ่าย อีกทั้งยังเป็นข้อมูลที่สำคัญสำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา ในการพิจารณาว่างบประมาณดังกล่าวมีการใช้จ่ายเป็นไปตามวัตถุประสงค์และมีความโปร่งใสหรือไม่ และจะนำมาสู่การให้ความเห็นในการปรับปรุงวงเงินงบประมาณดังกล่าวต่อไป

สัดส่วนเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นต่อวงเงินงบประมาณรายจ่าย			
ปีงบประมาณ	เงินสำรองจ่าย (ล้านบาท)	สัดส่วนเงินสำรองจ่าย (ร้อยละ)	วงเงินงบประมาณรายจ่าย (ล้านบาท)
2540 – 2544	9,548	1.10	870,000
2545 – 2549	13,914	1.20	1,159,280
2550	41,193	2.63	1,566,200
2551	40,002	2.41	1,660,000
2552	49,090	2.52	1,951,700
2553	38,333	2.25	1,700,000
2554	47,600	2.19	2,169,967
2555	66,000	2.77	2,380,000
2556	73,700	3.07	2,400,000
ที่มา : เอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปี สำนักงบประมาณ			

(2) กรณีการตั้งรายจ่ายในลักษณะต่างๆ เป็นจำนวนมากไว้ในรายการเงินงบกลางจนเกินความจำเป็นตามวัตถุประสงค์ของการตั้งวงเงินงบกลางเป็นเหตุให้รายจ่ายเงินงบกลางไปเบียดบังวงเงินงบประมาณรายจ่ายของหน่วยราชการอื่น หรือโครงการอื่นที่มีลำดับความสำคัญสูงกว่าและได้มีการศึกษาความเหมาะสมไว้แล้ว ดังจะเห็นได้จากในช่วงปีงบประมาณ 2545 – 2549 วงเงินงบกลางมีสัดส่วนเฉลี่ยสูงถึงร้อยละ 18.82 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี

ซึ่งเป็นช่วงที่นโยบายประชานิยมกำลังเบ่งบาน ถึงแม้ว่าหลังจากนั้นสัดส่วนรายจ่ายงบกลางต่อวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีจะมีแนวโน้มลดต่ำลงก็ตาม แต่ในแง่ของเม็ดเงินยังคงมีแนวโน้มอยู่ในระดับที่สูง เช่น ได้มีการนำเอาค่าใช้จ่ายในการเยียวยา ฟื้นฟู และป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยอย่างบูรณาการซึ่งมีวงเงินสูงถึง 120,000 ล้านบาท มาตั้งไว้ในเงินงบกลางของปีงบประมาณ 2555 แทนการจัดสรรไปให้แต่ละส่วนราชการนำไปพิจารณาจัดทำเป็นโครงการ ซึ่งจะต้องผ่านการศึกษาความเหมาะสมก่อน ส่งผลให้วงเงินงบกลางของปีงบประมาณ 2555 มีจำนวนสูงถึง 422,211 ล้านบาท เทียบกับค่าเฉลี่ยในช่วง 10 ปีที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ 2545 – 2554) อยู่ที่ 226,154 ล้านบาท เท่านั้น (ดังตาราง)

สัดส่วนงบกลางต่อวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี			
ปีงบประมาณ	งบกลาง (ล้านบาท)	สัดส่วนงบกลาง (ร้อยละ)	วงเงินงบประมาณรายจ่าย (ล้านบาท)
2540 – 2544	80,620	9.27	870,000
2545 – 2549	218,155	18.82	1,159,280
2550	197,650	12.62	1,566,200
2551	242,774	14.62	1,660,000
2552	254,583	13.04	1,951,700
2553	215,006	12.65	1,700,000
2554	265,763	12.25	2,169,967
2555	422,211	17.74	2,380,000
2556	319,864	13.33	2,400,000
ที่มา : เอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปี สำนักงบประมาณ			

(3) กรณีการก่อหนี้สาธารณะของประเทศได้มีการบันทึกบัญชีเฉพาะการก่อหนี้โดยกระทรวงการคลัง ไม่รวมถึงการก่อหนี้โดยหน่วยงานอื่นของภาครัฐด้วย เช่น สถาบันการเงินที่เป็นรัฐวิสาหกิจ ได้แก่ ธนาคารกรุงไทย และสถาบันการเงินเฉพาะกิจต่าง ๆ เช่น ธนาคารออมสิน เป็นต้น ซึ่งไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริงและสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นจากการที่รัฐบาลมักใช้รัฐวิสาหกิจดำเนินกิจกรรมกึ่งการคลัง โดยเฉพาะรัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงินเพื่อดำเนินโครงการปล่อยสินเชื่อรูปแบบต่างๆ แก่เศรษฐกิจฐานรากหรือเศรษฐกิจรากหญ้า ซึ่งในที่สุดรัฐบาลอาจต้องเข้าไปแบกรับภาระหนี้เมื่อสถาบันการเงินที่เป็นรัฐวิสาหกิจเหล่านั้นตกอยู่ในภาวะวิกฤตหรือได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจ

นอกจากนี้ การใช้นโยบายกึ่งการคลังของรัฐบาลโดยการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณผ่านหน่วยงานอื่นของรัฐถือว่าเป็นการหลีกเลี่ยงการตรวจสอบโดยรัฐสภา

2.2 <u>ข้อเสนอแนะ</u>

ดังนั้น เพื่อควบคุมและกำหนดขอบเขตการจัดสรรเงินงบประมาณแผ่นดินของผู้ที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดนโยบายการเงิน การคลัง และงบประมาณของประเทศให้เกิด

ความโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้ จึงมีข้อเสนอแนะให้มีการบัญญัติประเด็นดังจะกล่าวต่อไปนี้ไว้ในกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเงิน การคลัง และงบประมาณของประเทศ เพื่อวางพื้นฐานการรักษาวินัยการเงินการคลังของประเทศ ดังนี้

(1) การจัดสรรวงเงินงบประมาณรายจ่ายไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีต้องมีการศึกษาความเหมาะสมของโครงการหรือมีการจัดลำดับความสำคัญของโครงการ รวมทั้งในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายใด ๆ ต้องอยู่ในกิจกรรม แผนงาน หรือโครงการของหน่วยงานของรัฐนั้นๆ ด้วย

(2) กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเงินงบกลาง

(2.1) ให้กำหนดสัดส่วนเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นและเงินงบกลางจะต้องไม่เกินร้อยละเท่าใดของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีจึงจะเหมาะสมนั้น ขอให้กระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณนำประเด็นดังกล่าวข้างต้นไปประกอบการพิจารณาศึกษาในรายละเอียด เพื่อควบคุมมิให้มีการตั้งงบประมาณทั้งสองรายการอย่างไม่เหมาะสมและบานปลาย

(2.2) ให้กำหนดวัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เช่น เพื่อป้องกันหรือบรรเทาภัยพิบัติสาธารณะ เป็นต้น

(2.3) ต้องเป็นรายจ่ายที่ไม่สามารถจัดสรรงบประมาณให้แก่หน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งได้โดยตรง

(3) กำหนดให้การก่อหนี้สาธารณะของประเทศต้องทำการบันทึกบัญชีโดยนับรวมถึงการก่อหนี้โดยหน่วยงานอื่นของรัฐด้วย เพื่อให้ภาระหนี้สาธารณะของประเทศมีความครอบคลุมสอดคล้องกับข้อเท็จจริงและสภาพปัญหา เพื่อประโยชน์ในการวิเคราะห์ความมีเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจของประเทศและมีความพร้อมต่อการหาแนวทางแก้ไขปัญหา ทั้งนี้ เนื่องจากยังมีการก่อหนี้ที่รัฐบาลผลักภาระให้ไปอยู่ในระบบบัญชีของสถาบันการเงินของรัฐ ซึ่งเป็นบัญชีที่ไม่นับรวมอยู่ในระบบภาระหนี้สาธารณะของประเทศ แต่รัฐบาลอาจต้องเข้าไปรับภาระเมื่อสถาบันการเงินของรัฐเหล่านั้นตกอยู่ในภาวะวิกฤต ดังเช่น วิกฤตเศรษฐกิจของไทยในปี 2540 หรือวิกฤตหนี้สาธารณะในกลุ่มยูโรโซนที่กำลังเกิดขึ้นอยู่ในขณะนี้ เป็นต้น ประกอบกับขณะนี้หนี้ภาคครัวเรือนของคนไทยเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องและเข้าสู่ระดับกว่าร้อยละ 60 ของรายได้แล้ว ซึ่งนับว่าสูงมาก ขณะที่คนไทยถือครองมูลค่าทรัพย์สินไม่สูงเหมือนครัวเรือนในประเทศที่ร่ำรวย ทำให้หนี้ภาคครัวเรือนมีโอกาสกลายเป็นหนี้เสียได้ในระยะต่อจากนี้ไป

(4) กำหนดให้การใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณผ่านหน่วยงานอื่นใดของรัฐตามนโยบายของรัฐบาลต้องถูกรวมไว้ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ต้องขออนุมัติจากรัฐสภาด้วย

(5) กรอบความยั่งยืนทางการคลังไม่ใช่กฎที่มีบทบังคับใช้ตามกฎหมาย (Law enforcement) ซึ่งหมายความว่ากรอบความยั่งยืนทางการคลังสามารถปรับเปลี่ยนได้ตามสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและฐานะการเงินการคลังของรัฐบาลตราบเท่าที่ยังไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย ดังนั้น เพื่อให้รัฐบาลต้องมีภาระผูกพันต่อรัฐสภาในการนำเสนอขอความเห็นชอบตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ จึงเห็นสมควรให้รัฐบาลกำหนด

กรอบความยั่งยืนทางการคลังไปพร้อมกับการนำเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณต่อรัฐสภาด้วย เช่น

(5.1) การกำหนดสัดส่วนภาระหนี้สาธารณะต่อ GDP ต้องไม่เกินร้อยละ 60 เพราะในระยะที่ผ่านมาก็ได้มีการปรับกรอบความยั่งยืนดังกล่าวจากร้อยละ 50 เป็นร้อยละ 55 และมาสู่ที่ร้อยละ 60 โดยลำดับมาแล้วอย่างต่อเนื่อง หรือ

(5.2) ในกรณีรายจ่ายที่ตั้งไว้สำหรับชดใช้เงินต้นรวมกับดอกเบี้ยในแต่ละปีต้องไม่เกินร้อยละ 15 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี แต่ในข้อเท็จจริงรัฐบาลได้จัดสรรงบชำระหนี้ต้นเงินกู้สำหรับปีงบประมาณ 2556 ไว้เพียงร้อยละ 2.1 และร้อยละ 2.0 ในปีงบประมาณ 2555 เท่านั้น ทำให้การเบิกจ่ายเงินเพื่อชดใช้เงินต้นและดอกเบี้ยในแต่ละปีอยู่ที่ประมาณร้อยละ 10 – 12 เทียบกับเป้าหมายที่ร้อยละ 15 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ส่งผลให้กระทรวงการคลังต้องทำการปรับยืดอายุหนี้คงเหลือโดยเฉลี่ยจาก 5.3 ปี ออกไปเป็น 7.5 ปี ทำให้ภาระค่าดอกเบี้ยจ่ายเพิ่มสูงขึ้นในแต่ละปีงบประมาณ อีกทั้งยังเป็นการผลักภาระการชำระหนี้ต้นเงินกู้ออกไปในอนาคต

(5.3) รัฐบาลชุดปัจจุบันกำหนดการจัดทำงบประมาณแบบสมดุลในปีงบประมาณ 2559 จึงเห็นสมควรกำหนดให้รัฐบาลมีแผนและกรอบระยะเวลาในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายระยะปานกลาง (Medium Term Expenditure Framework: MTEF) ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 167 วรรคสาม รวมทั้งแผนการลดการขาดดุล (Deficit Reduction Plan) ภายในช่วงอายุของรัฐบาล 4 ปี เพื่อให้รัฐสภาสามารถติดตามตรวจสอบ (Monitor) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้เป็นระยะ ๆ และเพื่อให้รัฐบาลสามารถปรับปรุงการจัดทำงบประมาณให้เข้าสู่สมดุลตามเป้าหมายที่วางไว้

(5.4) กรณีการจัดสรรรายจ่ายลงทุนต่องบประมาณที่กำหนดไว้ไม่ควรต่ำกว่าร้อยละ 25 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี แต่ปรากฏว่างบลงทุนในระยะที่ผ่านมาก็ไม่เคยถึงร้อยละ 25 ของงบประมาณ ส่งผลกระทบต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศในระยะยาว ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญต่อการเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทย

(6) การกำหนดนโยบายต่อสาธารณะหรือนโยบายของรัฐบาลควรคำนึงถึงประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

(6.1) นโยบายที่นำเสนอต้องเป็นนโยบายที่มีความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติสอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐและฐานะการเงินการคลังของประเทศ

(6.2) นโยบายที่นำเสนอต้องสามารถระบุแหล่งที่มาของการใช้เงินงบประมาณแผ่นดินว่าจะสามารถจัดหารายได้นั้นมาจากภาษีอากรประเภทใดหรือจากแหล่งรายได้อื่นใด

(6.3) นโยบายที่นำเสนอต้องเป็นนโยบายที่ไม่มีลักษณะเป็นการเลือกปฏิบัติทั้งในด้านพื้นที่เลือกตั้งหรือเฉพาะกลุ่มบุคคลที่มีสิทธิเลือกตั้ง

3. ให้รัฐสภาเร่งผลักดันร่างกฎหมายการเงินการคลังของรัฐตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 167 วรรคสาม

3.1 <u>สภาพปัญหา</u>

สืบเนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 303 บัญญัติว่า ในวาระเริ่มแรกให้คณะรัฐมนตรีที่เข้าบริหารราชการแผ่นดินภายหลังจากการเลือกตั้งทั่วไปเป็นครั้งแรกตามรัฐธรรมนูญนี้ ดำเนินการจัดทำหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องดังต่อไปนี้ให้แล้วเสร็จภายในเวลาที่กำหนด (4) กฎหมายตามมาตรา 86 (1) และมาตรา 167 วรรคสาม ภายในสองปีนับแต่วันที่แถลงนโยบายต่อรัฐสภาตามมาตรา 176

ซึ่งจนถึงขณะนี้นับเป็นเวลากว่า 4 ปีแล้ว แต่ร่างกฎหมายการเงินการคลังภาครัฐฉบับใหม่ก็ยังอยู่ในระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาและยังไม่มีแนวโน้มว่าจะเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาเมื่อใด

3.2 <u>ข้อเสนอแนะ</u>

ให้รัฐบาลนำเอาข้อเสนอแนะตามข้อ 2.2 เกี่ยวกับกรอบการรักษาวินัยการเงินการคลังภาครัฐไปบรรจุไว้ในร่างกฎหมายการเงินการคลังของรัฐดังที่กล่าว

4. การจัดตั้งหน่วยงานอิสระทางการคลัง (Fiscal Agency)

4.1 <u>สภาพปัญหา</u>

ประเทศไทยยังขาดสถาบันหรือหน่วยงานทางการคลังที่เป็นอิสระหรือ Fiscal Agency เพื่อช่วยทำหน้าที่เป็น Monitor หรือ Assess การดำเนินนโยบายการคลังภาครัฐ รวมทั้งทำหน้าที่วิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพื่อรองรับการทำงานของรัฐสภา ตัวอย่างเช่น สหรัฐอเมริกาจะมีหน่วยงานที่เรียกว่า Confessional Budget Office หรือ CBO ซึ่งตั้งขึ้นมาตั้งแต่สมัยประธานาธิบดีริชาร์ด นิกสัน เมื่อประมาณ 50 ปีที่แล้ว โดยรัฐสภาจะมีกรรมการเข้ามาแต่งตั้งบุคคลที่จะมาเป็นผู้บริหารสูงสุดของหน่วยงาน หรือ Director เพราะฉะนั้น CBO จะทำการวิเคราะห์งบประมาณ และประเมินตัวเลขทางเศรษฐกิจต่างๆ เพื่อนำเสนอให้กับรัฐสภาได้มีข้อมูลประกอบการพิจารณา อีกทั้งเพื่อให้ตัวเลขทางเศรษฐกิจตามประมาณการดังกล่าวสามารถใช้อ้างอิงได้โดยไม่ต้องพึ่งพาฐานข้อมูลของหน่วยงานรัฐบาลที่ใช้ในการจัดทำงบประมาณ หรือกล่าวอีกนัยหนึ่งคือรัฐสภามีความเป็นอิสระในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณโดยไม่ต้องอยู่ภายใต้สมมติฐานทางเศรษฐกิจที่รัฐบาลนำเสนอผ่านหน่วยงานต่าง ๆ อาทิ กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทยเหล่านี้ เป็นต้น

4.2 <u>ข้อเสนอแนะ</u>

ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 168 วรรคแรก บัญญัติว่า “ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และร่างพระราชบัญญัติโอนเงินงบประมาณรายจ่าย สภาผู้แทนราษฎร

จะต้องวิเคราะห์และพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยห้าวันนับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาถึงสภาผู้แทนราษฎร" นั้น

รัฐสภาสามารถนำเอาบทบัญญัติดังกล่าวในถ้อยคำที่ว่า "จะต้องวิเคราะห์" มาใช้ในการดำเนินการจัดตั้งหน่วยงานทางการคลัง (Fiscal Agency) ของประเทศไทยเพื่อให้รัฐสภาได้มีข้อมูลที่เป็นอิสระ (Free nformation) ในการทำหน้าที่พิจารณาให้ความเห็นชอบหรือพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณทำนองเดียวกับหน่วยงาน CBO ของประเทศสหรัฐอเมริกา

5. ระบบติดตามประเมินผลสัมฤทธิ์ของการใช้จ่ายเงินงบประมาณ

5.1 <u>สภาพปัญหา</u>

รัฐบาลใช้นโยบายประชานิยมโดยในระยะเริ่มต้นมักขาดกฎเกณฑ์รองรับทั้งในด้านการใช้จ่ายและการติดตามประเมินผลโครงการ หรือในกรณีที่เป็นโครงการลงทุนขนาดใหญ่ในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานก็ยิ่งหมิ่นเหม่ต่อปัญหาการทุจริตจากการจัดซื้อจัดจ้างในราคาที่สูงกว่าราคาตลาดเป็นจำนวนมากและขาดการประเมินผล

5.2 <u>ข้อเสนอแนะ</u>

รัฐบาลมีความจำเป็นอย่างยิ่งเพื่อจัดให้มีระบบติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณเพื่อประเมินความคุ้มค่าและการสัมฤทธิ์ผลของการใช้จ่าย รวมทั้งการกำหนดความรับผิดชอบและผู้ที่ต้องรับผิดชอบต่อผลของการใช้จ่ายเงินงบประมาณอย่างชัดเจนยิ่งกว่าจำนวนเม็ดเงินงบประมาณที่จัดสรรลงไปแต่เพียงอย่างเดียว

7.1.2 รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับการดำเนินการตามกรอบของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 หมวดที่ 8 การเงิน การคลัง และการงบประมาณในเรื่องดังต่อไปนี้

1) มาตรา 167 ได้กำหนดให้ในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณต้องแสดงฐานะการเงินการคลังของประเทศเกี่ยวกับภาพรวมของภาวะเศรษฐกิจที่เกิดจากการใช้จ่ายและการจัดหารายได้ แต่ในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 โดยเฉพาะงบประมาณโดยสังเขปได้แสดงแต่เพียงฐานะทางการคลังของรัฐบาลเท่านั้น มิได้แสดงถึงการใช้จ่ายและการจัดหารายได้ของรัฐวิสาหกิจและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ แต่อย่างใด ดังนั้น การจัดทำงบประมาณโดยสังเขปควรแสดงให้เห็นถึงภาพรวมของการใช้จ่ายและการจัดหารายได้ของประเทศอย่างแท้จริง นอกจากนี้ในมาตราดังกล่าวยังกำหนดให้การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณต้องยึดหลักความเป็นธรรมในสังคม แต่เอกสารงบประมาณกลับไม่มีการแสดงให้เห็นถึงการดำเนินการที่ให้ผลในการสร้างความเป็นธรรมในสังคมอย่างเป็นรูปธรรม

2) มาตรา 169 กำหนดว่าในกรณีที่จำเป็นเร่งด่วนรัฐบาลสามารถจ่ายเงินแผ่นดินไปก่อนได้แต่ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ และกรณีนี้ต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลังในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

ถัดไป แต่ในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ไม่ได้มีการตั้งงบประมาณเพื่อชดใช้เงินคงคลังแต่อย่างใด ดังนั้น รัฐบาลควรจะต้องหามาตรการเพื่อรักษาวินัยทางการเงินการคลังของประเทศมิให้กระทบต่อเงินคงคลัง เพื่อความมั่นคงของเงินคงคลังของประเทศ และไม่เป็นภาระในการตั้งงบประมาณครั้งต่อไปและกรณีที่มีการโอนหรือนำรายจ่ายตามงบประมาณที่กำหนดไว้ในรายการใดไปใช้ในรายการอื่น รัฐบาลจะต้องรายงานให้รัฐสภาทราบทุกหกเดือน

3) มาตรา 170 กำหนดให้เงินรายได้ของหน่วยงานของรัฐใดที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน หน่วยงานของรัฐนั้นต้องทำรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อสิ้นปีงบประมาณทุกปี และคณะรัฐมนตรีต้องทำรายงานเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา แต่ที่ผ่านมาหน่วยงานของรัฐและรัฐบาลกลับมิได้ให้ความสำคัญในการปฏิบัติตามที่ได้กำหนดไว้ทำให้องค์กรฝ่ายนิติบัญญัติไม่อาจทราบถึงการรับและการใช้จ่ายเงินดังกล่าว

7.1.3 การจัดการด้านการคลังให้สอดคล้องกับสถานการณ์ด้านเศรษฐกิจ

1) ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อรัฐสภานั้น รัฐบาลมีความจำเป็นอย่างยิ่งเพื่อจัดสรรวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้สอดคล้องกับประมาณการรายได้ โดยอยู่บนหลักการของการจัดทำงบประมาณแบบสมดุล และหลีกเลี่ยงการจัดทำงบประมาณแบบขาดดุล แต่ไม่ได้หมายความว่ารัฐบาลไม่สามารถจัดทำงบประมาณขาดดุลได้ กล่าวคือหากเศรษฐกิจหดตัวก็ต้องจัดทำงบประมาณแบบขาดดุลเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ และหากเศรษฐกิจเสี่ยงต่อภาวะเงินเฟ้อก็จัดทำงบประมาณแบบเกินดุลเพื่อลดความร้อนแรงของภาวะเศรษฐกิจ ทั้งนี้ เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายได้สัดส่วนสอดคล้องกับการเจริญเติบโตของเศรษฐกิจ

2) รัฐบาลมีความจำเป็นอย่างยิ่งเพื่อปรับปรุงและพัฒนาระบบบริหารเงินคงคลังให้เกิดประสิทธิภาพในการบริหารจัดการเพื่อรักษาระดับการเคลื่อนไหวของเงินคงคลังที่เหมาะสมต่ออัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ ทั้งนี้ ประสิทธิภาพในการบริหารเงินคงคลังขึ้นอยู่กับความแม่นยำในการประมาณการรายได้ที่นำส่งคลัง การบริหารการเบิกจ่ายให้สอดคล้องกับความต้องการใช้เงินที่แท้จริงของส่วนราชการและการวางแผนการกู้เงิน เพื่อให้ได้เงินในจำนวนที่ต้องการและทันเวลาโดยมีต้นทุนการกู้ยืมต่ำสุด

3) รัฐบาลมีความจำเป็นอย่างยิ่งเพื่อปรับปรุงโครงสร้างภาษีอากรและขยายฐานภาษีเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในระหว่างผู้ที่มีรายได้ด้วยกัน พร้อมทั้งให้สามารถใช้เป็นเครื่องมือกระตุ้นการออมและการลงทุนเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมได้อย่างมีประสิทธิภาพ มิใช่เป็นเพียงแหล่งเพิ่มรายได้ เพื่อการใช้จ่ายของรัฐบาลเท่านั้น เพราะมิเช่นนั้นจะมีผลเท่ากับเป็นการเพิ่มภาระภาษีให้แก่ประชาชน

7.1.4 รัฐบาลมีความจำเป็นอย่างยิ่งเพื่อปรับปรุงวัตถุประสงค์ในการออกตั๋วเงินคลังเพื่อใช้สำหรับการปรับสภาพคล่องเท่านั้น เพราะหากไม่เปลี่ยนตั๋วเงินคลังซึ่งเป็นตราสารเงินกู้ระยะสั้นให้เป็นตราสารเงินกู้ในระยะยาว หรือหากรัฐบาลไม่มีเงินมาไถ่ถอนตั๋วเงินคลัง ส่งผลให้ตั๋วเงินคลังมียอดคงค้างชำระเป็นระยะเวลานาน ซึ่งจะทำให้ตั๋วเงินคลังไม่ได้ทำหน้าที่เป็นตราสารระยะสั้นในการบริหารสภาพคล่องอีกต่อไป

7.1.5 การบริหารจัดการงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 มุ่งเน้นไป ที่การแก้ไขปัญหาและฟื้นฟูความเสียหายที่เกิดขึ้นจากวิกฤตอุทกภัย และเมื่อพิจารณาประกอบกับยุทธศาสตร์ของการจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 แล้ว ค่อนข้างมีความคล้ายคลึงกับยุทธศาสตร์ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 ซึ่งเห็นว่าไม่มีประเด็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งไปสู่การบริหารจัดการงบประมาณให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพในประเด็นของสังคมและเศรษฐกิจของประเทศ อาทิ การแก้ไขปัญหาตามเป้าหมายแห่งสหัสวรรษในปี 2558 ขององค์การสหประชาชาติในเรื่องการแก้ไขปัญหาความยากจนของประชาชน การบริหารจัดการงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ไม่มีแนวทางการบริหารจัดการงบประมาณเพื่อไปสู่เป้าหมายดังกล่าวแต่อย่างใด

7.1.6 การบริหารจัดการงบประมาณควรมุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณให้มีความครอบคลุมในทุกยุทธศาสตร์ เพื่อกระตุ้นให้เกิดการดำเนินการอย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งนโยบายการจัดสรรและการบริหารจัดการงบประมาณของรัฐบาลควรมีแนวทางการจัดทำแผนดำเนินงานที่ชัดเจน เพื่อให้การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 เป็นงบประมาณแบบสมดุล

7.1.7 งบลงทุนของประเทศควรมีสัดส่วนต่องบประมาณรายจ่ายประจำปีโดยประมาณร้อยละ 25 ซึ่งในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 มีงบลงทุนเพียงร้อยละ 18.7 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี จึงเป็นเหตุให้การพัฒนาประเทศเป็นไปอย่างล่าช้าและไม่เป็นไปตามยุทธศาสตร์หรือแผนงานที่กำหนดไว้ ดังนั้น การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีควรพิจารณาให้ความสำคัญในเรื่องของงบลงทุนให้มากขึ้น เนื่องจากงบประมาณในส่วนดังกล่าวจะส่งผลดีต่อระบบเศรษฐกิจและอุตสาหกรรมของประเทศในภาพรวม

7.1.8 รัฐบาลควรมีการบริหารจัดการเงินทุนสำรองระหว่างประเทศที่มีอยู่อย่างโปร่งใส เพื่อให้เกิดเสถียรภาพด้านการเงินการคลังอันจะนำไปสู่การสร้างภาพลักษณ์และความเชื่อมั่นของประเทศ รวมทั้งสร้างความเชื่อมั่นให้แก่นักลงทุนที่จะเข้ามาลงทุนในอนาคต

7.1.9 รัฐบาลควรมีการหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในลักษณะภาคีเพื่อทบทวนการดำเนินการและการบริหารจัดการงบประมาณตามยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากงบประมาณในการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้มีอยู่ค่อนข้างมากและปรากฏอยู่ในหลายหน่วยงาน แต่การแก้ปัญหาสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ก็ยังไม่เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

7.1.10 รัฐบาลควรดำเนินการวิเคราะห์ผลกระทบทางตรงหรือทางอ้อมที่อาจจะเกิดขึ้นกับประเทศไทยในกรณีวิกฤตเศรษฐกิจโลกมีความผันผวนโดยเฉพาะอย่างยิ่งวิกฤตเศรษฐกิจของกลุ่มประเทศในภูมิภาคยุโรป โดยเห็นว่ามีความจำเป็นอย่างยิ่งที่ประเทศไทยจะต้องมีการเตรียมความพร้อมรองรับในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยพิจารณาถึงผลกระทบของวิกฤตเศรษฐกิจโลกที่จะส่งผลต่อเศรษฐกิจของประเทศ โดยเฉพาะการเน้นรักษาเสถียรภาพเศรษฐกิจของประเทศให้เกิดความมั่นคง ดูแลอัตราการว่างงาน ราคาพลังงานและราคาสินค้า ตลอดจนดูแลตลาดการส่งออกโดยพิจารณาตลาดในประเทศที่ไม่มีปัญหาทางเศรษฐกิจไว้รองรับเพิ่มเติม เช่น กลุ่มอาเซียน เอเชียตะวันออก ตะวันออกกลาง อเมริกาเหนือ เพื่อช่วยบรรเทาผลกระทบหากตลาดยุโรปเกิดการชะลอตัว

ประกอบกับควรพิจารณาแนวโน้มภาวะความผันผวนของราคาน้ำมันด้วย ทั้งนี้ เพื่อการเตรียมความพร้อมรองรับหรือแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตได้

7.1.11 การจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2549 กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 25 ของรายได้สุทธิของรัฐบาล ดังนั้น จึงควรมีการนำเสนอรายละเอียดของรายได้ท้องถิ่นแบ่งตามแหล่งรายได้ของท้องถิ่น 4 ประเภทหลัก ได้แก่ รายได้ที่ท้องถิ่นจัดเก็บเอง รายได้ท้องถิ่นที่รัฐบาลจัดเก็บให้และแบ่งให้ เงินอุดหนุนทั่วไป และเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เพื่อจะได้ทราบถึงการคำนวณงบประมาณจัดสรรให้ท้องถิ่น

7.1.12 การบริหารจัดการประเทศควรมีการประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์แต่ละด้าน โดยกำหนดเป้าหมายของยุทธศาสตร์ให้เกิดความชัดเจน เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปอย่างสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ในแต่ละด้าน เนื่องจากในปี พ.ศ. 2558 ประเทศไทยจะต้องดำเนินการตามกรอบของประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนซึ่งจะมีการแข่งขันกันในด้านการค้า การผลิต การบริการ ประกอบกับในภาคการเกษตรที่ถือได้ว่าประเทศไทยมีข้อได้เปรียบเกี่ยวกับพื้นที่ภาคการเกษตรที่มีอยู่ค่อนข้างมาก และงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรจะมุ่งเน้นไปในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นมากกว่าการวางแผนอย่างเป็นระบบ ซึ่งขาดการลงทุนในด้านของโครงสร้างพื้นฐาน ดังนั้น จึงควรกำหนดให้มีหน่วยงานหลักในการดำเนินการโดยบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มีการวางแผนและสามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างยั่งยืน

7.1.13 ยุทธศาสตร์การสร้างรากฐานการพัฒนาที่สมดุลสู่สังคมซึ่งมีประเด็นของเรื่องการบริหารจัดการน้ำ โดยมีการจัดสรรงบประมาณลงไปสู่กรมชลประทาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แต่ที่ผ่านมาเห็นว่าการแก้ไขปัญหาเรื่องน้ำในลุ่มน้ำอื่น จำนวน 17 ลุ่มน้ำ ซึ่งไม่รวมลุ่มน้ำเจ้าพระยา โดยเฉพาะอย่างยิ่งการแก้ไขปัญหาเรื่องน้ำในภาคตะวันออกเฉียงเหนือซึ่งมีพื้นที่การเกษตรในสัดส่วนสูงสุดของประเทศ แต่ยังไม่มีแนวทางการบริหารจัดการที่ชัดเจนและขาดการดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่หน่วยงานภาครัฐจะต้องมีกรอบแนวทางและยุทธศาสตร์ที่ชัดเจนเพื่อให้การดำเนินการเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

7.1.14 งบประมาณด้านการพัฒนาประเทศโดยเฉพาะอย่างยิ่งการวางแผนจัดทำผังเมืองและผังเมืองรวมยังไม่มีรูปแบบและแนวทางที่สามารถสะท้อนให้เห็นในทางปฏิบัติเกี่ยวกับการวางแผนด้านผังเมืองของประเทศ ส่งผลให้มีการก่อสร้างสิ่งปลูกสร้างต่าง ๆ ไม่เป็นไปอย่างถูกต้องและเป็นระเบียบ ดังนั้น จึงเห็นว่ากรณีดังกล่าวจำเป็นอย่างยิ่งที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรได้รับการจัดสรรงบประมาณและมีการดำเนินการอย่างจริงจังในการบริหารจัดการด้านการผังเมืองเพื่อให้ผังเมืองของประเทศมีความถูกต้องและเหมาะสม

7.1.15 รัฐบาลควรมีมาตรการในลักษณะที่เป็นการป้องกันสุขภาพของข้าราชการลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ เพื่อมิให้รัฐต้องสูญเสียงบประมาณในการรักษาพยาบาลมากเกินไป เนื่องจากงบประมาณที่เป็นค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐเป็นงบประมาณที่ค่อนข้างสูง โดยปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ได้รับการจัดสรรไว้จำนวน 60,000 ล้านบาท

7.1.16 รัฐบาลควรมีมาตรการสร้างความเข้มแข็งให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในด้านการปรับปรุงระบบการจัดเก็บภาษีและการบริหารการคลังท้องถิ่น เนื่องจากที่ผ่านมาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขาดองค์ความรู้ตลอดจนแนวทางและกระบวนการในการดำเนินการที่ชัดเจนเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษี อาทิ การจัดเก็บภาษีสรรพสามิตจากการจำหน่ายบุหรี่

7.1.17 รัฐบาลควรจัดตั้งกองทุนในการดำเนินการเกี่ยวกับการอนุรักษ์ ส่งเสริม และพัฒนาศิลปวัฒนธรรมของชาติ ตามยุทธศาสตร์การศึกษา คุณธรรม จริยธรรม คุณภาพชีวิต และความเท่าเทียมกันในสังคม เพื่อเป็นการพัฒนาแนวทางดำเนินการเกี่ยวกับการอนุรักษ์ ส่งเสริม และพัฒนาศิลปวัฒนธรรมของชาติ และเพื่อให้การดำเนินการด้านการอนุรักษ์ ส่งเสริม และพัฒนาศิลปวัฒนธรรมของชาติเกิดความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

7.1.18 รัฐบาลควรมีนโยบายที่ชัดเจนด้านปัญหาแรงงาน เนื่องจากสถานการณ์ด้านเศรษฐกิจของประเทศเพื่อนบ้านอยู่ในระหว่างการพัฒนาในทางที่ดีขึ้นส่งผลต่อแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในประเทศไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งหากประเทศเพื่อนบ้านเปิดเสรีด้านการค้าและการบริการจะทำให้แรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในประเทศไทยกลับไปประกอบอาชีพในประเทศตนซึ่งจะส่งผลต่อแรงงานภายในประเทศในอนาคตได้

7.1.19 รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับการดำเนินนโยบายสนับสนุนเครื่องคอมพิวเตอร์พกพา (Tablet) แก่นักเรียนในปีการศึกษา 2555 เนื่องจากบุคลากรที่จะให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้และการหาข้อมูลจากคอมพิวเตอร์พกพา (Tablet) อาจยังไม่มีความพร้อมเพียงพอ ดังนั้น รัฐบาลต้องจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาครูและบุคลากรทางการศึกษาให้มีความรู้และทักษะในเรื่องของการนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้เป็นสื่อการเรียนการสอน

7.1.20 การชี้แจงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณของส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ ควรให้ความสำคัญต่อการนำเสนอข้อมูลและการชี้แจงในขั้นการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ เนื่องจากคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ดังกล่าวตั้งขึ้นโดยมติของที่ประชุมวุฒิสภา มอบหมายให้ดำเนินการพิจารณาศึกษางบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณของส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ และนำเสนอต่อที่ประชุมวุฒิสภาจึงถือได้ว่าการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวได้กระทำในฐานะฝ่ายนิติบัญญัติที่มีหน้าที่ตรวจสอบการบริหารราชการแผ่นดินซึ่งการพิจารณาของคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ที่ผ่านมามีหน่วยงานบางหน่วยงานมิได้ให้ความสำคัญกับกระบวนการดังกล่าว อาทิ หน่วยงานในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ

7.1.21 การบริหารจัดการงบประมาณของภาครัฐทั้งในระดับประเทศที่เป็นการกำหนดนโยบายและระดับหน่วยงานที่เป็นการรับนโยบายไปปฏิบัติให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีมาตรการตรวจสอบการบริหารจัดการงบประมาณให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพโดยเฉพาะกลไกการตรวจสอบการบริหารจัดการงบประมาณของส่วนราชการและหน่วยงานที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณจากภาคประชาชน โดยควรส่งเสริมและมุ่งเน้นให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมอย่างเป็นรูปธรรมในการเสนอความต้องการและการตรวจสอบการบริหารจัดการงบประมาณว่าเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประหยัด หรือก่อให้เกิดความเสียหายต่อภาครัฐหรือประชาชนหรือไม่ ทั้งนี้ เพื่อให้ส่วนราชการและหน่วยงานเกิดความตระหนักในการบริหารจัดการงบประมาณให้เป็นไปอย่างถูกต้องเหมาะสมต่อไป

7.2 การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 จำแนกตามกระทรวงและหน่วยงาน (ข้อสังเกตของสมาชิกวุฒิสภาและคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ)

7.2.1 สำนักนายกรัฐมนตรี

(1) กรมประชาสัมพันธ์ควรมีรูปแบบการบริหารจัดการองค์กรและการนำเสนอข่าวหรือข้อมูลข่าวสารให้ทันสมัยเป็นที่ยอมรับของประชาชนมากยิ่งขึ้น เนื่องจากการนำเสนอข่าวสารและรายการของกรมประชาสัมพันธ์ในปัจจุบันยังขาดความน่าสนใจจากภาคประชาชน

(2) สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคควรมีการพัฒนากฎหมายและนโยบายด้านการคุ้มครองผู้บริโภคให้ทันต่อสถานการณ์ตามพันธกิจของสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคที่ประกอบด้วย การบังคับใช้กฎหมายอย่างเป็นธรรมและโปร่งใสให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อผู้บริโภค การพัฒนากฎหมายและนโยบายด้านการคุ้มครองผู้บริโภค การสร้างเครือข่ายผู้บริโภคและประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชน รวมทั้งการเผยแพร่ความรู้เพื่อสร้างจิตสำนึกให้ผู้บริโภครู้จักปกป้องและรักษาสิทธิของตนเอง

(3) สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคควรมุ่งเน้นการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับกรอบอำนาจหน้าที่และแนวทางการดำเนินงานตามกระบวนการให้การคุ้มครองผู้บริโภคเพื่อให้ประชาชนในต่างจังหวัดสามารถรับทราบข้อมูลและเข้าถึงการให้บริการของสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคอันเป็นการปกป้องสิทธิของผู้บริโภค เนื่องจากกรอบอำนาจหน้าที่และแนวทางการดำเนินงานของสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคมีอยู่มาก และที่ผ่านมาได้มีการประชาสัมพันธ์และสร้างความเข้าใจเฉพาะในพื้นที่กรุงเทพมหานครและเขตปริมณฑลเป็นสำคัญ แต่ในพื้นที่ต่างจังหวัดยังขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกรอบอำนาจหน้าที่และแนวทางการดำเนินงานดังกล่าว

(4) สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคควรดำเนินการพิจารณาเรื่องร้องเรียน กรณีผู้บริโภคร้องเรียนเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์หรือการให้บริการด้วยความรวดเร็ว เพื่อให้ผู้บริโภคได้รับการคุ้มครองตามสิทธิของผู้บริโภค เนื่องจากที่ผ่านมาการพิจารณาเรื่องร้องเรียนดังกล่าวเป็นไปอย่างล่าช้า และควรรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบ

(5) สำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติควรมีการวิเคราะห์ถึงผลการดำเนินงานของกองทุนว่าที่ผ่านมามีกองทุนหมู่บ้านใดที่การดำเนินงานมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์อย่างแท้จริง โดยนำผลสำเร็จและประสิทธิภาพการดำเนินงานของกองทุนมานำเสนอต่อสังคม เพื่อให้เห็นว่าการดำเนินการมีผลดีอย่างเป็นรูปธรรม

(6) สำนักงานกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีควรมีการดำเนินงานตามกรอบอำนาจหน้าที่ของกองทุนโดยคำนึงถึงความซ้ำซ้อนของภารกิจที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องด้วย อาทิ สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และการดำเนินการของกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีควรมีการบูรณาการในภารกิจที่มีลักษณะเหมือนกันหรือคล้ายคลึงกัน

(7) สำนักงานกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีควรมีการบริหารจัดการงบประมาณของกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีในการพัฒนาอาชีพ สร้างงาน สร้างรายได้ เพื่อการพัฒนาไปสู่การสร้างสวัสดิภาพและสวัสดิการให้แก่สตรี รวมถึงส่งเสริมการพัฒนาบทบาทศักยภาพและเครือข่ายสตรี การสร้างภาวะผู้นำและการคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิสตรีซึ่งจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องสร้างความเข้าใจผ่านช่องทางการประชาสัมพันธ์ว่าจะนำงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรไปใช้ประโยชน์ด้านใดบ้าง รวมทั้งควรมีรูปแบบและแนวทางการดำเนินการเพื่อให้สตรีสามารถเข้าถึงได้ทั่วทุกคน ตลอดจนมีการกำหนดตัวชี้วัดในการดำเนินการที่ชัดเจน เพื่อให้การดำเนินการเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

(8) สำนักงานกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีควรมีการขับเคลื่อนการดำเนินการของกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีผ่านกลไกการดำเนินงานในรูปแบบของคณะกรรมการ ซึ่งจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเข้ามาร่วมขับเคลื่อนภารกิจของกองทุน เนื่องจากกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิถือได้ว่าเป็นผู้ที่มีความรู้ความสามารถ ตลอดจนมีประสบการณ์อันจะทำให้การดำเนินงานของกองทุนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(9) สำนักงานกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีควรมุ่งเน้นการดำเนินการเพื่อ ให้สตรีมีบทบาทในการทำงานด้านการเมืองตั้งแต่ระดับท้องถิ่นจนถึงระดับประเทศให้มากขึ้น เพื่อให้สตรีไทยได้ใช้ประโยชน์จากกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีในการมีส่วนร่วมสร้างสรรค์พัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

(10) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีควรมีการเผยแพร่ข่าวการประชุมคณะรัฐมนตรี รวมทั้งมติการประชุมของคณะรัฐมนตรีอย่างรวดเร็ว ถูกต้อง และชัดเจน โดยเผยแพร่ให้แก่ประชาชนในรูปแบบต่างๆ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(11) สำนักข่าวกรองแห่งชาติควรมีการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้โดยมีการประเมินและบูรณาการด้านการข่าวและยุทธการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ได้รับข้อมูลด้านการข่าวที่ชัดเจนนำไปสู่การแก้ไขปัญหาสถานการณ์ความไม่สงบได้อย่างทันท่วงที รวมทั้งเพื่อเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาต่อรัฐบาลได้อย่างถูกต้องแม่นยำ

(12) สำนักข่าวกรองแห่งชาติควรมีการเตรียมความพร้อมและปรับกลยุทธ์ที่จะดำเนินการเพื่อเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน โดยการประสานความร่วมมือด้านการข่าวกับประเทศสมาชิกอย่างบูรณาการ โดยเฉพาะข่าวกรองด้านความมั่นคงระหว่างประเทศสมาชิกในประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

(13) เนื่องจากสื่อมวลชนมีบทบาทสำคัญในการให้ข้อมูลข่าวสารที่อาจมีผลกระทบต่อการข่าวและการหลบหนีของอาชญากรที่สำคัญ อาทิ การเผยแพร่ข้อมูลอาชญากรที่เกี่ยวข้องกับคดีความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นเหตุให้อาชญากรรู้ตัวและมีการหลบหนีไปก่อนที่จะมีการจับกุม ดังนั้น สำนักข่าวกรองแห่งขาติควรมีรูปแบบการดำเนินการเพื่อให้ข่าวกรองดังกล่าวเป็นความลับ อันจะนำไปสู่การจับกุมผู้กระทำความผิดได้อย่างทันท่วงที

(14) สำนักข่าวกรองแห่งชาติควรกำหนดแนวทางการรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องจากหลายหน่วยงาน เพื่อให้ทราบถึงข้อมูลความเคลื่อนไหวด้านการข่าวและนำมาประมวลผลเพื่อใช้ประโยชน์จากข้อมูลดังกล่าวในลักษณะที่เป็นเอกภาพมากยิ่งขึ้น เนื่องจากปัจจุบันการดำเนินงานด้านการข่าวของหลายหน่วยงานมีลักษณะต่างคนต่างทำ ทำให้ขาดเอกภาพในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น

(15) สำนักข่าวกรองแห่งชาติควรมีการประสานความร่วมมือกับต่างประเทศ รวมทั้งหน่วยงานหรือองค์กรระหว่างประเทศเพื่อรับรู้ข้อมูลเกี่ยวกับการก่อการร้ายข้ามชาติและอาชญากรข้ามชาติที่จะเข้ามาภายในประเทศ ซึ่งจะทำให้สามารถป้องกันภัยด้านความมั่นคงที่อาจเกิดขึ้นภายในประเทศได้ เนื่องจากปัจจุบันมีการเปิดประเทศมากยิ่งขึ้นส่งผลให้มีภัยต่อความมั่นคงของประเทศในรูปแบบของการก่อการร้ายข้ามชาติและอาชญากรข้ามชาติมากขึ้น

(16) สำนักงบประมาณควรสนับสนุนงบประมาณในการพัฒนากิจการกีฬาของประเทศไทย เพื่อให้นักกีฬาของไทยสามารถไปสู่การแข่งขันในระดับนานาชาติได้มากยิ่งขึ้น

(17) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาควรกำหนดกรอบระยะเวลาในการพิจารณาตรวจร่างกฎหมายให้รวดเร็วและชัดเจน เพื่อเป็นการสร้างภาพลักษณ์ในการดำเนินงาน เนื่องจากที่ผ่านมาการตรวจร่างกฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นไปอย่างล่าช้าและไม่มีกำหนดระยะเวลาการพิจารณาที่ชัดเจน

(18) สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนควรส่งเสริมสนับสนุนให้มีโครงการ ๑ อำเภอ ๑ ทุนต่อไป เพื่อให้เยาวชนในชนบทที่เรียนเก่งสามารถมีโอกาสได้ศึกษาต่อในต่างประเทศและนำความรู้ที่ได้รับกลับมาพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง

(19) สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนควรนำความรู้เกี่ยวกับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนมากำหนดเป็นสมรรถนะหลักขององค์กร เพื่อเป็นแนวทางในการเลื่อนระดับการบรรจุแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการ ทั้งนี้ เพื่อกำหนดให้บุคคลดังกล่าวมีความรู้ สามารถยกระดับการเรียนรู้และยกระดับการพัฒนาได้มากดีขึ้น

(20) สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนควรพิจารณากำหนดตำแหน่งให้มีผู้เชี่ยวชาญอาเซียนประจำประเทศต่าง ๆ ในอาเซียน เช่น ผู้เชี่ยวชาญด้านภาษา ผู้เขี่ยวชาญด้านประเพณีและวัฒนธรรม ผู้เขี่ยวชาญด้านกฎหมาย เพื่อให้การเข้าสู่ประชาคมอาเซียนสามารถช่วยให้ประชาชนชาวไทยแข่งขันได้อย่างเท่าเทียมกับประเทศอื่นในกลุ่มอาเซียน รวมทั้งเพื่อให้เกิดการเรียนรู้ข้อตกลงในเรื่องเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองของประเทศในกลุ่มอาเซียน

(21) สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนมีพันธกิจในการสร้างและพัฒนาทรัพยากรบุคคลในราชการพลเรือนให้มีคุณภาพและประสิทธิภาพภายใต้นโยบายข้อจำกัดทางด้านงบประมาณ ซึ่งจำเป็นต้องจำกัดกำลังคน จึงมีโครงการเกษียณอายุราชการก่อนกำหนด ซึ่งเป็นเหตุให้มีข้าราชการที่มีคุณภาพจำนวนมากออกจากราชการก่อนเวลาอันควร และมีการรับข้าราชการใหม่ส่งมาทดแทนแต่การรับข้าราชการใหม่น้อยกว่าจำนวนที่ให้ออก ซึ่งแม้จะมีโครงการพัฒนาข้าราชการรุ่นใหม่ด้วยกลยุทธ์ที่ดีเพียงใด ก็ไม่น่าจะทำให้ข้าราชการรุ่นใหม่เหล่านั้นเข้ามาทดแทนข้าราชการเก่าที่มีคุณภาพได้ ฉะนั้น สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนจึงควรมีมาตรการเสริมทางด้านอื่นที่จะช่วยลดปัญหาดังกล่าวมาใช้ร่วมกับโครงการเกษียณอายุก่อนกำหนด

(22) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติควรมีบทบาทและเสนอแนวคิดสนับสนุนกระทรวงการคลังให้ดำเนินมาตรการทางภาษีในการจัดเก็บภาษีมรดก ภาษีที่ดินและภาษีทรัพย์สิน และการจัดเก็บภาษีในอัตราก้าวหน้า เพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม

(23) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นศูนย์รวมในการติดตามประเมินผล เพื่อเป็นไปตามเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ (Millennium Development Goal: MDG) ดังนั้น สำนักงานฯ จึงควรเป็นเจ้าภาพในการรวบรวมข้อมูลดังกล่าว โดยติดตามความคลาดเคลื่อนของตัวเลขเพื่อให้บรรลุตามเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ

(24) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการควรนำผลการประเมินระบบตัวชี้วัดของส่วนราชการต่าง ๆ มาพัฒนาระบบราชการให้มีประสิทธิภาพและสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนมากยิ่งขึ้น

(25) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการและสำนักงบประมาณควรมีการประเมินผลการปฏิบัติงานขององค์การมหาชนต่างๆ ที่ตั้งขึ้นมาอย่างสม่ำเสมอ เพื่อนำมาพิจารณาปรับปรุงและพัฒนาหน่วยงานที่มีผลประกอบการขาดทุนหรือการดำเนินงานขาดประสิทธิภาพ เนื่องจากในปัจจุบันมีองค์การมหาชนเกิดขึ้นเป็นจำนวนมาก แต่งบลงทุนมีเพียงประมาณร้อยละ 20 และมีงบประจำประมาณร้อยละ 60 หากเกิดองค์การมหาชนขึ้นตามกฎหมายเป็นจำนวนมากแล้วจะเป็นภาระต่องบประมาณของประเทศ

(26) สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัยควรให้ความสำคัญในเรื่องการให้รางวัลหรือ ประกาศเกียรติคุณแก่นักวิจัยดีเด่นให้เป็นที่ยอมรับแก่สาธารณชนอย่างแพร่หลาย และควรมุ่งเน้นให้นำผลงานวิจัยมาใช้ประโยชน์ให้มากขึ้นเพื่อจะได้เป็นประโยชน์แก่ประชาชนและประเทศชาติ

(27) สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัยและสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติควรร่วมกันในการวิจัยปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมและนำผลงานวิจัยดังกล่าวไปดำเนินการแก้ไขปัญหาให้มีความสงบสุขกลับมาสู่ประชาชนในพื้นที่

(28) สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน) ควรมีการประเมินถึงคุณภาพการจัดการศึกษาในมิติการประเมินจากผู้สำเร็จการศึกษาในแต่ละสถาบันการศึกษาว่าผู้สำเร็จการศึกษาเป็นผู้ที่ได้รับการยอมรับจากสังคมหรือไม่ และการประเมินสถาบันการศึกษาควรนำระบบการประเมินคุณภาพองค์กร ในการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการกำหนดเข้ามาดำเนินการด้วย นอกจากนี้การประเมินคุณภาพการศึกษาควรมีการประสานความร่วมมืออย่างบูรณาการกับสภาวิชาชีพต่างๆ อาทิ สภาการพยาบาล สภาวิศวกรรม สภาทนายความ แพทยสภา เพื่อให้การประเมินมีความถูกต้องหรือใกล้เคียงกับความเป็นจริง

(29) สำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) ควรกำหนดแนวทางการดำเนินการโดยคำนึงถึงประโยชน์ที่จะได้รับจากการเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ควรกำหนดแผนงานในเชิงรุกเพื่อพัฒนาให้ครอบคลุมการจัดประชุมในกลุ่มประเทศสมาชิกประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน และควรมุ่งเน้นการประชาสัมพันธ์ควบคู่ไปกับการดำเนินงานตามกรอบภารกิจอื่น ๆ ของสำนักงานฯ

(30) องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) ควรให้การสนับสนุนในการผลักดันการจัดตั้งอุทยานธรณี ผาชัน - สามพันโบก จังหวัดอุบลราชธานี ซึ่งก่อให้เกิดมิติใหม่ของการอนุรักษ์และการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนของประเทศไทย

รวมทั้งอุทยานธรณีดังกล่าวจะเป็นแหล่งความรู้ที่มีความสำคัญในด้านวิทยาศาสตร์ เป็นมิติใหม่ของการอนุรักษ์ธรณีวิทยาโดยถ่ายทอดองค์ความรู้ผ่านการท่องเที่ยว อันจะส่งผลให้แหล่งอนุรักษ์ธรณีวิทยามีชื่อเสียงเป็นที่รู้จักในสังคมโลก รวมทั้งยังเป็นการสร้างรายได้ให้กับประชาชนในท้องถิ่นด้วย

(31) สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ควรจัดทำฐานข้อมูลที่ดินเพื่อวางแผนจัดสรรที่ดินว่างเปล่าหรือที่รกร้างต่าง ๆ นำมาจัดสรรให้แก่เกษตรในราคาที่เป็นธรรม เนื่องจากเกษตรกรส่วนใหญ่ไม่มีที่ดินในการประกอบอาชีพเกษตรกรรมเป็นของตนเอง ซึ่งจะนำไปสู่การถือครองการกระจายที่ดินอย่างเป็นธรรม ทั้งนี้ การจัดทำฐานข้อมูลดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อการวางนโยบายภาษีที่ดินหรือภาษีมรดกและสามารถลดความเหลื่อมล้ำของสังคมที่มีอยู่ลงได้

(32) สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) ควรกำหนดมาตรฐานของแต่ละวิชาชีพให้สอดคล้องกับสมรรถนะหลัก (Core competency) หรือข้อตกลงของอาเซียน เช่น ข้อตกลงเรื่องคุณลักษณะของวิชาชีพและกำหนดมาตรฐานเพื่อความเชื่อมโยงกับอาชีพต่าง ๆ ให้สัมพันธ์กับสมรรถนะของอาเซียน

7.2.2 กระทรวงกลาโหม

(1) ควรผลักดันให้มีการจัดซื้อเรือดำน้ำเพื่อเพิ่มศักยภาพของกองทัพไทยให้ทัดเทียมกับประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาค และการจัดซื้ออาวุธยุทโธปกรณ์ของกองทัพ ควรดำเนินการจัดซื้ออาวุธยุทโธปกรณ์ที่มีคุณภาพเพื่อป้องกันอันตรายจากการใช้งานของเจ้าหน้าที่ทหาร และลดภาระงบประมาณที่จะใช้ในการซ่อมแซมให้น้อยลงได้ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการเสริมสร้างความมั่นคงของประเทศให้ดียิ่งขึ้นต่อไป รวมทั้งการซ่อมแซมอาวุธหรือยุทโธปกรณ์ของกองทัพในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ควรจัดส่งเจ้าหน้าที่และวัสดุอุปกรณ์ลงไปในพื้นที่เพื่อลดระยะเวลาการขนส่งขึ้นมาซ่อมแซมยังส่วนกลาง ซึ่งจะทำให้การซ่อมแซมสามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็วมากยิ่งขึ้น

(2) ควรกำหนดมาตรการป้องกันและดูแลเว็บไซต์ที่มีลักษณะหมิ่นสถาบันพระมหากษัตริย์ให้เป็นรูปธรรมมากขึ้น เพื่อให้การแก้ไขปัญหาดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

(3) กองทัพบกควรดำเนินก่อสร้างที่พักอาศัยสำหรับข้าราชการทหารในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้มีความรวดเร็วมากขึ้น เพื่อลดความเดือดร้อนของข้าราชการทหารที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

(4) กองทัพอากาศควรขอรับงบประมาณในการจัดซื้อเครื่องบินลำเลียงที่มีประสิทธิภาพสูงให้มากขึ้น เพื่อให้สามารถช่วยเหลือประชาชนในสถานการณ์ฉุกเฉินต่าง ๆ ได้อย่างทันท่วงที

(5) กองทัพเรือควรส่งเสริมให้มีการต่อเรือรบในประเทศไทยให้มากขึ้น เนื่องจากบุคลากรของกองทัพมีความสามารถที่จะดำเนินการได้ รวมทั้งเป็นการประหยัดงบประมาณในการจัดซื้อเรือรบของกองทัพเรือได้อีกแนวทางหนึ่งด้วย

(6) สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ (องค์การมหาชน) ควรดำเนินการจัดตั้งสถานีวิทยุโทรทัศน์ เนื่องจากสื่อวิทยุโทรทัศน์เป็นสื่อที่สามารถเข้าถึงประชาชนได้ง่ายและทั่วถึง

7.2.3 กระทรวงการคลัง

(1) ควรมีการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ เนื่องจากสถานการณ์โครงสร้างของประชากรไทยในปัจจุบันมีการเปลี่ยนแปลงไปสู่สังคมผู้สูงอายุ โดยในปัจจุบันนี้มีผู้สูงอายุประมาณ 7,400,000 คน หรือประมาณร้อยละ 10 และประชากรวัยเด็กมีประมาณร้อยละ 20 ซึ่งมีจำนวนลดลงอย่างมาก

(2) การเปิดเสรีทางการค้าระหว่างประเทศในกลุ่มประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community: AEC) จะส่งผลให้รายได้จากการจัดเก็บภาษีของประเทศลดน้อยลง ดังนั้น กระทรวงการคลังควรมีการกำหนดกรอบแนวทางการจัดเก็บภาษีที่เหมาะสมและมีความชัดเจนระหว่างประเทศในกลุ่มประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนด้วยกัน เพื่อเป็นรายได้สำหรับการบริหารประเทศต่อไป

(3) ควรมีการเชื่อมโยงระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ (Information Technology Systems: IT) ภายในหน่วยงานต่าง ๆ ที่สังกัดกระทรวงการคลัง เช่น กรมสรรพากร กรมสรรพสามิต กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) เนื่องจากหากมีการเชื่อมโยงกับระบบเทคโนโลยีสารสนเทศจะทำให้ระบบการติดตามเส้นทางการเงินของบุคคลต่าง ๆ สามารถทำได้ง่ายขึ้น และพัฒนาไปสู่การเชื่อมโยงระหว่างประเทศในกลุ่มอาเซียน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ของประเทศไทย ประกอบกับควรมีระบบเทคโนโลยีสารสนเทศสำรองเพื่อใช้ในกรณีที่ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศหลักล่ม ซึ่งจะช่วยลดความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นได้

(4) ควรพิจารณาส่งเสริมการวางแผนป้องกันสุขภาพมากกว่าการใช้งบประมาณในการรักษาพยาบาล เนื่องจากค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐเป็นงบประมาณที่สูงและมีแนวโน้มการใช้งบประมาณดังกล่าวเพิ่มมากขึ้นเรื่อย ๆ รวมถึงควรศึกษาความเป็นไปได้ในการทำประกันสุขภาพหรือการทำประกันชีวิตให้แก่ข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐแทนการตั้งงบประมาณสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลดังกล่าว

(5) คลังควรพิจารณาเงินปรับเงินเดือนแรกบรรจุและเงินปรับเงินเดือนชดเชยผู้ได้รับผลกระทบของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐให้มีความเหมาะสมกับภาวะเศรษฐกิจของสังคมปัจจุบัน และต้องพิจารณาเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการทุกประเภทมิให้เกิดความเหลื่อมล้ำกันโดยบูรณาการร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการดังกล่าว

(6) ควรส่งเสริมและสนับสนุนให้ธนาคารและสถาบันการเงินของรัฐบาลพิจารณาให้ความช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการตามโครงการ “ครัวไทยสู่ครัวโลก” เพื่อให้ผู้ประกอบการดังกล่าวมีเงินทุนในการพัฒนาโครงการให้เป็นที่ยอมรับของประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก และควรพิจารณาช่วยเหลือด้านสินเชื่อแก่แรงงานไทยที่ประสงค์จะไปทำงานต่างประเทศให้เกิดความสะดวกและรวดเร็ว มีหลักเกณฑ์การขอสินเชื่อและอัตราดอกเบี้ยที่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน เพื่อป้องกันปัญหาแรงงานดังกล่าวไปขอกู้เงินนอกระบบซึ่งจะเกิดปัญหาภาระดอกเบี้ยและปัญหาอื่นตามมา

(7) กรมธนารักษ์ควรกำหนดอัตราค่าเช่าที่ราชพัสดุให้สูงขึ้นเนื่องจากอัตราค่าเช่าที่ราชพัสดุซึ่งใช้อยู่ในปัจจุบันเป็นอัตราที่ต่ำมากเมื่อเทียบกับอัตราการให้เช่าของเอกชน นอกจากนั้นที่ราชพัสดุเป็นจำนวนมากถูกบุกรุกโดยประชาชนและภาคเอกชน กรมธนารักษ์ควรกำหนดแนวทางหรือกลยุทธ์ให้กลุ่มบุคคลและเอกชนดังกล่าวเข้าสู่ระบบของกฎหมายเพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาต่อไปในอนาคต

(8) กรมธนารักษ์ควรมีการศึกษา วิเคราะห์ และมีแผนงานร่วมมือกับหน่วยงานหลักที่ทำหน้าที่ดูแลรับผิดชอบในการจัดการปัญหาน้ำท่วมโดยการนำพื้นที่ซึ่งอยู่ในความดูแลของกรมธนารักษ์เป็นพื้นที่รองรับน้ำหรือแก้มลิง เนื่องจากกรมธนารักษ์มีที่ดินเป็นจำนวนมาก สามารถที่จะนำพื้นที่เหล่านั้นมาใช้ให้เกิดประโยชน์เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ต่าง ๆ ที่จะเกิดน้ำท่วมในอนาคตได้

(9) การดำเนินการในส่วนของกรมบัญชีกลางไม่ควรเพียงแต่เร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณเท่านั้น แต่ควรมีบทบาทในการสนับสนุนการกำกับและควบคุมให้ส่วนราชการเริ่มจัดซื้อจัดจ้างและก่อหนี้ผูกพันตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ นอกจากนี้ควรจัดส่งเจ้าหน้าที่ดำเนินการตรวจสอบหรือสร้างกลไกในการตรวจสอบงบประมาณในส่วนของเงินนอกงบประมาณของส่วนราชการที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องนำส่ง เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการใช้งบประมาณดังกล่าว

(10) การเปลี่ยนระบบโดยให้ข้าราชการใช้สิทธิเบิกค่ารักษาพยาบาลแบบจ่ายตรงกับกรมบัญชีกลางโดยผ่านโรงพยาบาลของรัฐนั้น ส่งผลให้งบประมาณในส่วนของค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐเพิ่มมากขึ้น ดังนั้น กรมบัญชีกลางควรบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหามาตรการเพื่อพิจารณาตรวจสอบและดำเนินการกวดขันการเบิกจ่ายงบประมาณค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐเป็นพิเศษเพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาการทุจริต เช่น การทุจริตเกี่ยวกับการเบิกจ่ายยาของโรงพยาบาลของรัฐ

(11) กรมศุลกากรควรดำเนินการเตรียมความพร้อมเพื่อเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปี 2558 โดยการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบที่เป็นปัญหาอุปสรรค เพื่อขจัดหรือลดปัญหาและเพื่อให้สอดคล้องกับข้อตกลงระหว่างประเทศ ประกอบกับควรจัดทำกฎหมาย กฎ หรือระเบียบในภาคของภาษาต่าง ๆ เพื่อขจัดปัญหาด้านการสื่อสารด้วย

(12) กรมศุลกากรควรดำเนินการปรับปรุงการจัดเก็บภาษี ณ ด่านศุลกากรตามด่านชายแดนต่าง ๆ ให้รัดกุมยิ่งขึ้น และควรช่วยผลักดันจุดผ่อนปรนในปัจจุบันให้ยกระดับเป็นด่านถาวรมากขึ้นเพราะจะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพให้สามารถจัดเก็บภาษีได้มากยิ่งขึ้น

(13) การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ของกรมศุลกากรไม่มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาด่านศุลกากรอำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา ดังนั้น กรมศุลกากรควรเพิ่มงบประมาณพัฒนาด่านศุลกากรอำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา ให้มากขึ้น เพราะในวันหยุดราชการของประเทศมาเลเซียจะมีนักท่องเที่ยวเดินทางผ่านด่านศุลกากรอำเภอสะเดาเป็นจำนวนมากจะทำให้การให้บริการด่านศุลกากรทำได้ไม่ทั่วถึงและเพียงพออันอาจส่งผลต่อจำนวนนักท่องเที่ยวในอนาคตได้

(14) กรมสรรพสามิตควรมีมาตรการปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษีโดยมุ่งเน้นการพัฒนาบุคลากรเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนและให้มีมาตรฐานในการปฏิบัติงานซึ่งจะต้องจัดการอบรมสัมมนาให้บุคลากรมีทักษะและสามารถสื่อสารภาษาอังกฤษและภาษาประเทศเพื่อนบ้านได้ รวมทั้งให้บุคลากรมีความรู้ในการปฏิบัติงานเป็นมาตรฐานเดียวกันทั้งประเทศในด้านการบริหารการจัดเก็บภาษีสรรพสามิต การป้องกันและการปราบปราม และด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ ตลอดจนพัฒนาบุคลากรด้านภาษีต่างประเทศ นอกจากนี้ ยังต้องมีการ

ส่งเสริมให้เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้ และสร้างสรรค์นวัตกรรมใหม่ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานให้มากขึ้น

(15) กรมสรรพสามิตและกรมการขนส่งทางบกควรมีมาตรการร่วมกันในการแก้ไขปัญหาการนำเข้ารถยนต์โดยการหลีกเลี่ยงภาษี ซึ่งเกิดขึ้นจากการที่ผู้ประกอบการบางรายอาศัยช่องว่างของกฎหมายที่ห้ามมิให้นำรถยนต์ใช้แล้วเข้ามาในราชอาณาจักร หากแต่กรณีที่เกิดขึ้นเป็นการนำเข้าชิ้นส่วนรถยนต์ และนำมาประกอบเป็นรถยนต์ในประเทศไทย ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรมีการออกกฎหมาย กฎ หรือระเบียบ เพื่อห้ามมิให้รถยนต์ประกอบสามารถจดทะเบียนได้ต่อไป

(16) กรมสรรพากรควรมีการจัดเก็บภาษีจากสถาบันกวดวิชาด้วย เนื่องจากในปัจจุบันได้มีการตั้งสถาบันกวดวิชาเป็นจำนวนมาก โดยเน้นการประกอบการในลักษณะธุรกิจมากกว่าเป็นการให้บริการด้านการศึกษา

(17) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจควรควบคุมให้มีการแต่งตั้งกรรมการรัฐวิสาหกิจจากผู้ที่มีความรู้ความสามารถและมีความเชี่ยวชาญเฉพาะในด้านต่าง ๆ ตามที่กฎหมายกำหนดอย่างแท้จริง โดยไม่ควรเปิดโอกาสให้มีการแทรกแซงจากกลุ่มบุคคลภายนอก เนื่องจากการได้กรรมการรัฐวิสาหกิจที่มีความรู้ความสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารรัฐวิสาหกิจจะทำให้รัฐวิสาหกิจมีความเจริญก้าวหน้ามากยิ่งขึ้น รวมทั้งควรมีนโยบายและศึกษาแนวทางให้เอกชนที่มีความสามารถทั้งด้านการเงินและบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านเข้ามาร่วมบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจที่ประสบกับปัญหาการขาดทุนอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ธุรกิจเหล่านั้นสามารถดำเนินการต่อไปได้

(18) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจควรมีการตรวจสอบสัญญาเพื่อทบทวนและปรับปรุงสัญญาระหว่างการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) กับภาคเอกชน เนื่องจากสัญญาส่วนใหญ่ที่การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ทำกับภาคเอกชน การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) จะเป็นฝ่ายเสียเปรียบโดยตลอด ซึ่งส่งผลให้การรถไฟแห่งประเทศไทยเสียประโยชน์และขาดเงินที่จะนำมาลงทุนและพัฒนา ดังนั้น ควรจะมีการปรับปรุงสัญญาให้มีความเป็นธรรมมากขึ้น

(19) สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะมีตราสารหนี้ที่ขาดความเข้มแข็งเป็นจำนวนมาก หากสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะผลักดันให้ตลาดตราสารหนี้ได้รับการพัฒนาจะส่งผลให้เศรษฐกิจเข้าสู่กลไกการพัฒนาอย่างเป็นรูปธรรม และสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะควรนำแผนพัฒนาตลาดตราสารหนี้บรรจุไว้ในแผนงานของปีงบประมาณ พ.ศ. 2556

(20) สำนักงานเศรษฐกิจการคลังควรดำเนินการอบรม เพื่อให้ความรู้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดเก็บภาษีประเภทต่าง ๆ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ที่เพียงพอ และลดการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาล รวมทั้งควรส่งเสริมให้มีการจัดเก็บภาษีมรดก เพื่อให้ช่องว่างระหว่างคนจนและคนรวยมีความใกล้เคียงกันมากขึ้น และการจัดเก็บภาษีดังกล่าวจะสามารถเพิ่มรายได้ให้แก่รัฐอีกทางหนึ่งด้วย

(21) สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) ควรศึกษาความเป็นไปได้ในการให้ความช่วยเหลือในด้านอื่น ๆ กับประเทศเพื่อนบ้านมากกว่าการสนับสนุนด้านการเงินโดยตรง เนื่องจากประเทศไทยไม่มีศักยภาพด้านการเงินที่เพียงพอกับความต้องการของประเทศเพื่อนบ้าน

(22) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรควรดำเนินการโครงการสถาบันการเงินชุมชนรายย่อย (Microfinance) ต่อไป โดยพัฒนาหนี้สินให้อยู่ในระบบมากขึ้น เพราะเป็นการปล่อยสินเชื่อให้ผู้มีรายได้น้อย อัตราดอกเบี้ยต่ำ อันเป็นทางเลือกที่ดีของกลุ่มคนยากจน และเป็นการลดปัญหาการกู้เงินนอกระบบ

(23) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรควรดำเนินการจัดทำแผนระยะยาว 5 ปี 10 ปี และ 15 ปี เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตเกษตรกรไทย โดยนำผลการดำเนินงานที่ผ่านมาจนถึงปัจจุบันมาสรุปและวิเคราะห์เพื่อจัดทำยุทธศาสตร์ วิสัยทัศน์ และพันธกิจขององค์กรในการวางแผนพัฒนาคุณภาพชีวิตเกษตรกรในระยะยาว และควรเพิ่มแผนการดำเนินงานด้านการให้ความรู้ความเข้าใจในวิชาชีพที่เกี่ยวข้องแก่เกษตรกรด้วย เช่น การให้ความรู้เรื่องปุ๋ยและสารเคมีต่าง ๆ เป็นต้น

(24) ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทยและธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยควรพิจารณาจัดทำแผนระยะยาว เพื่อให้เข้าถึงกลุ่มเป้าหมายของสังคมได้กว้างขวางมากยิ่งขึ้น

(25) ธนาคารออมสินมีสาขาในการให้บริการในทุกพื้นที่ โดยมีนโยบายในการเปิดธนาคารโรงเรียน ซึ่งเป็นสิ่งที่ดีในการปลูกฝังให้เด็กรู้จักประหยัด รักการออม และส่งเสริมให้เด็กนักเรียนรู้จักการบริหารเงิน อันเป็นการสร้างวินัยการออมให้นักเรียนรู้จักการออมไว้ใช้ในอนาคต แต่ธนาคารออมสินควรมีคำขวัญเชิญชวนเด็กให้มีความสนใจมีนิสัยรอบคอบในการใช้เงินประกอบด้วย

(26) ธนาคารออมสินเป็นธนาคารขนาดใหญ่ที่มีการบริการรับฝากเงินของประชาชนไปยังพื้นที่ต่าง ๆ ในชุมชน โรงเรียน โดยมีการรับบริการประชาชนทั้งทางบกและทางเรือเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนริมฝั่งแม่น้ำด้วย ฉะนั้น เว็บไซต์ของธนาคารออมสินจึงมีความสำคัญสำหรับลูกค้าที่มารับบริการจากธนาคารออมสิน ซึ่งปัจจุบันธนาคารออมสินมีการพัฒนาปรับปรุงข้อมูลของเว็บไซต์ให้มีข้อมูลที่ทันสมัยแล้ว แต่ยังขาดข้อมูลที่แสดงรายการบัญชีงบการเงินรายไตรมาส ดังนั้น ธนาคารออมสินจึงควรให้ความสำคัญกับข้อมูลดังกล่าว เพื่อเป็นประโยชน์กับลูกค้าหรือประชาชนผู้สนใจและเพื่อแสดงความโปร่งใส ความเชื่อมั่นให้แก่ลูกค้าผู้รับบริการ

(27) กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) ควรมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบถึงโครงการต่าง ๆ ที่กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาดำเนินการอยู่ และให้ความรู้ในเรื่องการกู้ยืมเงินเพื่อการศึกษาแก่ประชาชนและเยาวชนให้ทราบอย่างทั่วถึง เพื่อให้เยาวชนมีโอกาสทางการศึกษาเพิ่มมากขึ้น โดยเฉพาะการให้นักเรียนในระดับที่ต่ำกว่าชั้นมัธยมศึกษาปีที่ 4 สามารถดำเนินการกู้ยืมเงินเพื่อการศึกษาได้ เพื่อเพิ่มโอกาสทางการศึกษาของเยาวชนให้มากขึ้นต่อไป รวมทั้งเพิ่มการติดตามการใช้เงินของผู้กู้ยืมที่สำเร็จการศึกษาและมีงานทำแล้วให้ทำการชำระหนี้กู้ยืมเพื่อลดจำนวนหนี้ที่ไม่ได้รับการชำระให้น้อยลง ทั้งนี้ ควรมีการจัดลำดับสถานศึกษาที่นักเรียน นักศึกษามีอัตราการชำระหนี้กองทุนต่ำ เพื่อให้เกิดการชำระหนี้มากขึ้น รวมทั้งกำหนดมาตรการที่ทำให้ดำเนินการกู้ยืมเงินได้ยากมากขึ้น เพื่อเป็นการป้องกันและลดความเสี่ยงจากการเกิดหนี้เสียต่อไป

(28) กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) ควรส่งเสริมและสนับสนุนการเรียนสายอาชีวศึกษาให้มากขึ้น เนื่องจากเป็นการผลิตบุคลากรที่ตรงกับความต้องการของตลาดแรงงาน ซึ่งปัจจุบันประเทศไทยยังต้องการผู้ที่จบการศึกษาเฉพาะด้านเป็นจำนวนมาก

(29) กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) และกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต ควรมีการดำเนินการแก้ไขกฎหมายให้การกู้ยืมเงินเพื่อการศึกษาสำหรับผู้ที่มีสิทธิกู้ยืมที่มาจากครอบครัวที่มีรายได้น้อยเท่านั้น และการทำสัญญากู้ยืมเงินควรกำหนดให้มีผู้ค้ำประกันเพื่อให้สามารถบังคับการชำระหนี้จากผู้ค้ำประกัน หากผู้กู้ไม่ชำระหนี้เงินกู้หรือไม่อาจชำระหนี้ดังกล่าวได้ รัฐบาลจะได้รับการชำระหนี้ส่วนหนึ่งและไม่เป็นภาระต่องบประมาณจนเกินไป

7.2.4 กระทรวงการต่างประเทศ

(1) ควรจัดทำงบประมาณแยกเป็นรายหน่วยงานหรือรายกรมเช่นเดียวกับการจัดทำงบประมาณของกระทรวงต่าง ๆ เนื่องจากการตั้งงบประมาณไว้เฉพาะที่สำนักงานปลัดกระทรวงการต่างประเทศส่งผลให้การพิจารณางบประมาณของกระทรวงมีความยากเพราะไม่รู้ว่าแต่ละกรมหรือส่วนราชการใดของกระทรวงนำไปทำภารกิจใดและเป็นจำนวนเท่าใด และการติดตามประเมินผลตามตัวชี้วัดจะพิจารณายาก รวมทั้งการตั้งงบประมาณรวมไว้ที่สำนักงานปลัดกระทรวงเพียงที่เดียวจะไม่สามารถบอกได้ว่ากรมหรือหน่วยงานใดของกระทรวงรับผิดชอบงบประมาณส่วนใด และควรมีการจัดทำเอกสารงบประมาณให้มีรายละเอียดแผนงานโครงการต่าง ๆ ให้ชัดเจน และมีรูปแบบการจัดทำเอกสารงบประมาณเช่นเดียวกับหน่วยงานอื่น ๆ โดยสำนักงบประมาณควรหามาตรการในการกำหนดรูปแบบการจัดทำเอกสารงบประมาณเพื่อให้การจัดทำเอกสารงบประมาณของหน่วยงานมีรูปแบบและมาตรฐานเดียวกัน

(2) ควรขอรับการจัดสรรงบประมาณจากรัฐบาลในการจัดซื้อที่ทำการสถานทูตในประเทศต่าง ๆ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวเป็นการลงทุนที่มีความคุ้มค่าและเป็นประโยชน์ในระยะยาว เนื่องจากในปัจจุบันกระทรวงการต่างประเทศเสียค่าใช้จ่ายในการเช่าที่ทำการสถานทูตในแต่ละปีเป็นจำนวนมาก ซึ่งเป็นการใช้จ่ายงบประมาณที่ไม่คุ้มค่า

(3) ควรมีการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการให้บริการทำบัตรประจำตัวประชาชนให้แก่คนไทยในต่างประเทศให้มากขึ้น เนื่องจากในปัจจุบันยังมีคนไทยในต่างประเทศจำนวนมากยังไม่ทราบว่ามีการให้บริการดังกล่าว

(4) ควรพัฒนาบุคลากรด้านการทูตให้สามารถสื่อสารโดยใช้ภาษาของประเทศที่ไปประจำอยู่ได้ และให้มีความรอบรู้ในด้านต่าง ๆ เกี่ยวกับประเทศที่ไปประจำ เช่น เศรษฐกิจ การเมือง สังคม เป็นต้น โดยควรเน้นการทำงานเชิงรุกมากกว่าเน้นการให้การต้อนรับดังเช่นที่ผ่านมา ให้ความสำคัญกับการช่วยแก้ปัญหาคนไทยที่ไปทำงานต่างประเทศและการให้ความรู้ความเข้าใจคนไทยในต่างแดน รวมทั้งสามารถวิเคราะห์สถานการณ์ของประเทศที่ไปพำนักอยู่ได้อย่างชัดเจนว่าจะมีผลดีผลเสียต่อประเทศไทยและควรดำเนินนโยบายต่างประเทศนั้นต่อไปอย่างไร เพื่อเป็นข้อมูลประกอบในการลงทุนและส่งเสริมความสัมพันธ์ของไทยและประเทศนั้น ๆ เนื่องจากสถานทูตเป็นสถานที่แรกที่จะต้องประสานงานกับหน่วยงานต่าง ๆ และเป็นการแสดงถึงความพร้อมของบุคลากรที่จะเจรจาในเรื่องต่าง ๆ ให้ประสบความสำเร็จได้เป็นอย่างดี รวมทั้งเป็นการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศไทยในประชาคมโลก

(5) ควรขยายความสัมพันธ์ด้านการทูตและการให้ความช่วยเหลือกลุ่มประเทศในภูมิภาคแอฟริกา โดยขอรับการจัดสรรงบประมาณจากรัฐบาลในส่วนนี้ให้มากขึ้น เนื่องจากประเทศในภูมิภาคดังกล่าวมีทรัพยากรธรรมชาติที่สำคัญหลายอย่าง เช่น น้ำมัน ทองคำ อัญมณี เป็นต้น ซึ่งเป็นประโยชน์ในด้านการลงทุนของไทยในอนาคต

7.2.5 กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

(1) ควรสนับสนุนงบประมาณเพื่อการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวในเขตทหารซึ่งมีอยู่เป็นจำนวนมากให้เป็นแหล่งท่องเที่ยว อาทิ ศูนย์การทหารปืนใหญ่ จังหวัดลพบุรี ซึ่งมีการจัดโครงการกระบือบำบัดเพื่อบำบัดเด็กออทิสติกให้มีสมาธิมากขึ้น รวมทั้งมีการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวซึ่งเป็นอุทยานธรณีต่าง ๆ ให้เป็นที่รู้จักของนักท่องเที่ยวมากขึ้นเพื่อสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนในพื้นที่และประเทศเพิ่มขึ้น

(2) ควรสนับสนุนงบประมาณในการจัดงานแสดงสินค้าหรือแหล่งท่องเที่ยวของประเทศไทย เพื่อเป็นการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวที่น่าสนใจของประเทศไทยให้ชาวต่างประเทศเข้ามาท่องเที่ยว อันเป็นการเสริมสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนในเขตพื้นที่แหล่งท่องเที่ยวได้เป็นอย่างดี และควรจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดอบรมให้ความรู้แก่ตำรวจจราจรในการให้ความรู้เกี่ยวกับโบราณสถานในพื้นที่จังหวัดต่าง ๆ เพื่อตำรวจจราจรเหล่านั้นจะได้ทราบประวัติความเป็นมาและสามารถช่วยประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวได้อีกทางหนึ่งด้วย

(3) ควรทบทวนนโยบายที่จะยกเลิกการจัดเก็บค่าตรวจลงตราหนังสือเดินทางเพื่อเข้าประเทศ (VISA) ที่มีวัตถุประสงค์เพื่ออำนวยความสะดวกหรือเพิ่มจำนวนนักท่องเที่ยว ซึ่งในความเป็นจริงการเก็บค่าธรรมเนียมดังกล่าวมิได้เป็นภาระหรือมีผลกระทบต่อจำนวนนักท่องเที่ยวแต่อย่างใด แต่สามารถใช้เป็นเครื่องมือในการป้องกันบุคคลที่แอบแฝงเดินทางเข้ามาในประเทศไทยโดยผิดกฎหมายได้ อีกทั้งยังทำให้ประเทศขาดรายได้กว่าพันล้านบาทต่อปีโดยไม่มีความจำเป็น

(4) การกำหนดค่าเบี้ยประกันภัยคุ้มครองชาวต่างชาติที่เดินทางเข้ามาในประเทศไทยในภาวะวิกฤต กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาควรจัดสรรงบประมาณเป็นช่วงระยะสั้น ๆ ไม่ควรผูกพันงบประมาณประจำทุก ๆ ปี เนื่องจากปัจจุบันประเทศไทยอยู่ในสภาวะปกติควรนำงบประมาณส่วนนี้ไปใช้พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่ ๆ ของประเทศเพื่อเพิ่มรายได้ด้านการท่องเที่ยว

(5) สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาควรมีการจัดทำหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายงบประมาณในโครงการต่าง ๆ ที่ชัดเจน เหมาะสม และกำหนดเป็นระเบียบในการอ้างอิงเพื่อป้องกันปัญหาการทุจริต เนื่องจากงบประมาณในงบรายจ่ายอื่นจะไม่มีการแสดงรายละเอียดค่าใช้จ่ายซึ่งอาจเป็นช่องทางให้เกิดการทุจริตในการเบิกจ่ายได้

(6) สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาควรจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอกับการพัฒนาการท่องเที่ยวของแต่ละจังหวัด เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวและสามารถสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น โดยแต่ละจังหวัดมีภารกิจต้องดูแลทั้งด้านการท่องเที่ยวและการกีฬา งบประมาณที่ได้รับจึงไม่น่าจะเพียงพอต่อการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพ

(7) กรมการท่องเที่ยวควรเป็นเจ้าภาพหลักในการสำรวจแหล่งท่องเที่ยวที่เสื่อมโทรมและจัดสรรงบประมาณสำหรับการปรับปรุงซ่อมแซม และควรบูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่น ๆ ในพื้นที่ที่เกี่ยวข้องในการอนุรักษ์ ฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยว ควบคู่กันไปตลอดจนดูแลรักษาจัดระเบียบของแหล่งท่องเที่ยวเพื่อความเป็นระเบียบสะอาดสวยงามและปลอดภัยในสายตาของนักท่องเที่ยว

(8) กรมการท่องเที่ยวควรกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณแก่จังหวัดโดยคำนึงถึงแหล่งท่องเที่ยวและจำนวนนักท่องเที่ยวในแต่ละจังหวัด โดยในจังหวัดที่มีแหล่งท่องเที่ยวจำนวนมากควรได้รับการจัดสรรงบประมาณในสัดส่วนที่มากกว่าจังหวัดที่มีแหล่งท่องเที่ยวจำนวนน้อย

(9) ควรมีการพัฒนามาตรฐานการบริการด้านการท่องเที่ยวและแหล่งท่องเที่ยว รวมทั้งสนับสนุนการประกอบธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ให้อยู่ในระดับมาตรฐาน เพื่อให้เกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม และเพื่อให้เกิดการท่องเที่ยวแบบยั่งยืน ในขณะเดียวกันให้มีงบประมาณอบรมประชาชนในพื้นที่ให้มีความเข้าใจในแหล่งท่องเที่ยวเพื่อสามารถให้การต้อนรับและให้ข้อมูลกับนักท่องเที่ยวที่มาเที่ยวแบบส่วนตัวได้

(10) กรมการท่องเที่ยวควรเข้าไปดูแลความเป็นอยู่หรือเพิ่มเบี้ยเลี้ยงให้ตำรวจท่องเที่ยวที่ต้องไปประจำในแหล่งท่องเที่ยวต่าง ๆ ที่มีค่าครองชีพสูง นอกจากนี้ควรเพิ่มบทบาทกองบังคับการตำรวจท่องเที่ยวให้มีอำนาจหน้าที่ในการสืบสวนและสอบสวนคดีอาญากรณีเป็นการกระทำความผิดของนักท่องเที่ยว เนื่องจากตำรวจท่องเที่ยวมีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านภาษาเป็นอย่างดี

(11) กรมการท่องเที่ยวและการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยควรมีส่วนเข้าไปร่วมมือกับจังหวัดและผู้ประกอบการในพื้นที่ในการจัดทำงบประมาณของจังหวัด เนื่องจากงบจังหวัด เน้นการพัฒนาศักยภาพหรือพัฒนาจุดเด่นของจังหวัดนั้น ๆ อยู่แล้ว หากสร้างความร่วมมือดังกล่าวให้เกิดขึ้นจะทำให้การพัฒนาการท่องเที่ยวของจังหวัดมีประสิทธิภาพและเพิ่มรายได้มากยิ่งขึ้น

(12) การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยควรให้ความสำคัญกับภารกิจการอำนวยความสะดวกและความปลอดภัยแก่นักท่องเที่ยว ซึ่งเป็นภารกิจตามกฎหมาย เนื่องจากหากเกิดกรณีความไม่ปลอดภัยแก่นักท่องเที่ยวแต่ละครั้งจะมีการเผยแพร่ในสื่อต่าง ๆ ทั่วโลกทำให้ลดความเชื่อมั่นและส่งผลต่อภาพลักษณ์ในทางลบต่อประเทศได้

(13) การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยควรเพิ่มสำนักงานการท่องเที่ยวในต่างประเทศเพื่อประชาสัมพันธ์ให้ชาวต่างชาติเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยมากขึ้นอย่างต่อเนื่องและควรมีมาตรการในการยกระดับคุณภาพนักท่องเที่ยวให้สูงขึ้น โดยโฆษณาประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวของประเทศไทยผ่านสถานีโทรทัศน์ CNN ให้มากกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบันเพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวต่างชาติให้เดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยให้เพิ่มขึ้นตามเป้าหมาย รวมทั้งควรมีการเผยแพร่วัฒนธรรมไทยตลอดจนจัดทำคู่มือแนะนำประเภทกิจกรรมท่องเที่ยวและร้านอาหารของแต่ละจังหวัดทั้งภาษาไทยและภาษาอังกฤษเพื่อช่วยส่งเสริมการท่องเที่ยวแก่ประเทศ

(14) กรมพลศึกษาควรเร่งรัดดำเนินการก่อสร้างสนามกีฬาประจำจังหวัดประจำอำเภอ และประจำตำบลให้แล้วเสร็จโดยเร็ว รวมทั้งจัดหาบุคลากรที่มีความรู้ด้านพลศึกษา

การกีฬาและนันทนาการ เพื่อดำเนินงานส่งเสริมกีฬาและนันทนาการ รวมถึงการบริหารจัดการกีฬาในท้องถิ่นและชุมชนให้เหมาะสมกับความต้องการ ตลอดจนส่งเสริมและสนับสนุนให้ชุมชนและเยาวชนให้ความสนใจมาเล่นกีฬาและออกกำลังกายเพื่อประโยชน์ต่อสุขภาพมากขึ้น

(15) การกีฬาแห่งประเทศไทยควรนำการบริหารงานของสมาคมกีฬาที่ประสบความสำเร็จ อาทิ สมาคมกีฬาวอลเล่ย์บอลแห่งประเทศไทย และสมาคมกีฬายกน้ำหนักแห่งประเทศไทยมาเป็นแบบอย่างเพื่อให้สมาคมกีฬาอื่น ๆ ใช้เป็นแนวทางในการบริหารงานให้ประสบผลสำเร็จและมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนให้นักกีฬาที่ประสบความสำเร็จและมีชื่อเสียงในแต่ละชนิดกีฬามาให้ความรู้ด้านกีฬา เพื่อสร้างกระแสกีฬาภายในประเทศและเป็นแบบอย่างที่ดีให้แก่เยาวชน ตลอดจนควรพิจารณางบประมาณเพื่อสนับสนุนและส่งเสริมกีฬาที่เป็นเอกลักษณ์ของไทย อาทิ ตะกร้อลอดห่วงและประเพณีการเล่นว่าว เพื่อให้ได้รับความนิยมและสืบทอดสู่ลูกหลานต่อไปด้วย

(16) กองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติควรหาแนวทางในการแก้ไขปัญหางบประมาณที่ได้รับการจัดสรรไม่เพียงพอ โดยการปรับเปลี่ยนวิธีการดำเนินงานให้สอดคล้องกับงบประมาณที่ได้รับเพื่อพัฒนาการกีฬาให้เป็นรูปธรรม และควรขอรับการสนับสนุนเพื่อพัฒนาการกีฬาจากภาคเอกชนร่วมด้วย

(17) ควรสนับสนุนให้มีนักกฎหมายระหว่างประเทศด้านการกีฬาเพื่อให้ความคุ้มครองและรักษาสิทธิแก่นักกีฬาไทยซึ่งเดินทางเข้าร่วมแข่งขันกีฬาในต่างประเทศ

7.2.6 กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

(1) ควรส่งเสริมและสนับสนุนโครงการต่าง ๆ เพื่อให้มีการรวมกลุ่มทำกิจกรรมและปลูกฝังให้ประชาชนมีจิตอาสา เพื่อลดความเห็นแก่ตัวและความรุนแรงของสังคม

(2) ควรเสริมสร้างการอบรมอาสาสมัครให้บริการดูแลผู้สูงอายุในชุมขนและควรกำหนดให้มีค่าตอบแทน เพื่อให้คนในท้องถิ่นได้ดูแลผู้สูงอายุและเกิดรายได้แก่อาสาสมัครโดยนำหลักการของอาสาสมัครประจำหมู่บ้าน (อสม.) ของกระทรวงสาธารณสุขมาเป็นแนวทางการดำเนินงาน และควรมีแผนการดำเนินงานเสริมสร้างให้ผู้สูงอายุเข้าถึงหลักประกันทางสังคม ส่งเสริมความเสมอภาค และพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุให้มีคุณภาพและดำรงชีวิตในช่วงเวลาชีวิตที่เหลืออย่างมีความสุข เนื่องจากสังคมไทยกำลังเดินทางไปสู่สังคมผู้สูงอายุ

(3) ควรมียุทธศาสตร์ที่มุ่งสู่การดำเนินงานในกลุ่มพื้นฐานทางสังคมในระดับหมู่บ้าน ตำบล และอำเภอ เพื่อเป็นเครือข่าย และทำงานอย่างเข้าถึงดังเช่นในอดีตที่ผ่านมาที่ยังไม่แยกออกจากกระทรวงมหาดไทย

(4) ควรผลักดันให้มีการออกกฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้งกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีขึ้นเป็นการเฉพาะ เนื่องจากปัจจุบันการจัดตั้งกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีตามแนวนโยบายของรัฐบาลได้อาศัยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีขึ้นตรงต่อสำนักนายกรัฐมนตรี ไม่ได้อยู่ภายใต้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ซึ่งอาจจะมีปัญหาในเรื่องการทับซ้อนของอำนาจหน้าที่และความชัดเจนของภารกิจดังกล่าว

(5) เนื่องจากประเทศไทยประสบปัญหาด้านสังคมค่อนข้างวิกฤต ตัวอย่างเช่น ปัญหาการคอร์รัปชั่น ปัญหายาเสพติด ปัญหาความแตกแยกของสังคม ดังนั้น กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ควรมีมาตรการดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างยั่งยืน

(6) ในแผนยุทธศาสตร์เรื่องการเสริมสร้างความเข้มแข็งของเครือข่ายสตรีและสถาบันครอบครัวปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 มีแผนงานเหมือนกับปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 ดังนั้น สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัวควรกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดผลสัมฤทธิ์ให้มีความชัดเจนและควรนำผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับโครงสร้างประชากรในอนาคตมาปรับแผนยุทธศาสตร์เพื่อขับเคลื่อนประเทศตามวิสัยทัศน์ที่ได้กำหนดไว้ให้เป็นรูปธรรม

(7) ควรมีการแก้ไขพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. 2550 เพื่อยกสถานะของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติเป็นกรมในกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จะทำให้สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติสามารถปฏิบัติภารกิจตามกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบได้อย่างมีประสิทธิภาพและทำให้การทำงานในรูปแบบของเครือข่ายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งจะส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคมได้มากยิ่งขึ้น

(8) สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติควรเป็นหน่วยงานหลักในการประสานไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มีการปฏิบัติตามกฎหมายให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ทั้งนี้ เนื่องจากปัจจุบันมีคนพิการที่มีความรู้ความสามารถและมีศักยภาพในด้านต่าง ๆ อาทิ ด้านการสอน ด้านการแสดง ด้านการประกอบอาชีพ แต่คนพิการดังกล่าวยังขาดโอกาสทางสังคมในการพัฒนาศักยภาพของตนเอง ดังนั้น สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติควรกำหนดแนวทางให้การสนับสนุนอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้คนพิการดังกล่าวได้รับโอกาสอย่างเต็มที่

(9) สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติควรกำหนดแนวทางและวิธีการเพื่อให้มีการนำรายได้จากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลหรือสลากการกุศลมาสนับสนุนภารกิจด้านคนพิการและการเตรียมความพร้อมในการเข้าเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนของประเทศไทย รวมทั้งเสริมสร้างโอกาสและพัฒนาศักยภาพกลุ่มเป้าหมายพิเศษหรือคนพิการให้ได้รับองค์ความรู้ด้านต่าง ๆ อันจะส่งผลให้ประเทศไทยได้รับการยอมรับจากนานาประเทศ

(10) สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ควรมีการประสานงานและบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาของชุมชนท้องถิ่นได้อย่างยั่งยืนเกี่ยวกับการฟื้นฟูและพัฒนาการพึ่งตนเอง ซึ่งประกอบด้วยโครงการพัฒนาความมั่นคงด้านที่อยู่อาศัยแก่ผู้ยากจนในชุมชนแออัด โครงการบ้านมั่นคง โครงการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนด้านที่อยู่อาศัยและที่ดินทำกินโดยชุมชนท้องถิ่นและโครงการบ้านมั่นคงชนบทเพื่อผู้ยากจนและผู้ด้อยโอกาสในชนบท

(11) การเคหะแห่งชาติควรบริหารจัดการงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรให้มีประสิทธิภาพ เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อการช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อย โดยควรให้ความสำคัญกับการสร้างบ้านเอื้ออาทรที่มีโครงสร้างมั่นคงถาวรและสามารถใช้ได้ในระยะยาว

7.2.7 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

(1) ควรกระตุ้นให้รัฐบาลนำนโยบายด้านการพัฒนาเกษตรกรเป็นวาระแห่งชาติ เนื่องจากการเจริญเติบโตของประเทศไทยขึ้นอยู่กับเกษตรกรแต่ภาครัฐกลับไม่ให้ความสำคัญกับภาคการเกษตรเท่าที่ควร โดยเน้นความรู้ความเข้าใจด้านวิทยาศาสตร์การเกษตรมากขึ้น เพราะจะทำให้ผลิตผลทางการเกษตรมีปริมาณและคุณภาพดีขึ้น และอาจยึดแนวทางการสนับสนุนด้านการเกษตรของประเทศไต้หวันเป็นต้นแบบ

(2) ควรพัฒนากลุ่มผู้ผลิตสินค้าเกษตร เช่น ผู้ผลิตข้าว มันสำปะหลัง และยางพาราให้มีความก้าวหน้าทางด้านเทคโนโลยีและเพิ่มคุณภาพให้แก่สินค้าที่ผลิตให้เป็นที่ยอมรับของต่างประเทศ รวมทั้งเพิ่มเครือข่ายเกษตรกรเนื่องจากหากมีเครือข่ายการผลิตสินค้าเกษตรเป็นจำนวนมากจะเพิ่มความเข้มแข็งให้แก่กลุ่มเกษตรกรมากขึ้น

(3) ควรเน้นการส่งเสริมคุณภาพของสินค้าเกษตรโดยเฉพาะสินค้าด้านสุขภาพ เพราะในอนาคตสินค้าเกษตรเพื่อสุขภาพจะได้รับความนิยมจากผู้บริโภคมากขึ้นทำให้มูลค่าของสินค้าเพิ่มขึ้นตามไปด้วย รวมทั้งควรให้ความสำคัญกับนโยบายเกี่ยวกับการปฏิบัติทางการเกษตรที่ดีสำหรับพืช (Good Agriculture Practices: GAP) เพราะหากมีการปฏิบัติเกี่ยวกับสินค้าเกษตรที่ดีแล้วจะทำให้ผลิตผลของไทยมีคุณภาพปลอดภัยจากสารตกค้างซึ่งจะช่วยสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ผู้บริโภคและเพิ่มมูลค่าในตลาดสินค้าส่งออกได้

(4) ควรร่วมกับองค์การคลังสินค้าเพิ่มการตรวจสอบโครงการรับจำนำพืชผลทางการเกษตรให้รัดกุมยิ่งขึ้น เนื่องจากเกษตรกร ชาวนา และชาวไร่มีความรู้สึกว่าตนเสียประโยชน์และถูกเอาเปรียบจากคนกลางและนักการเมืองท้องถิ่น

(5) ควรสนับสนุนให้มีการลดอัตราดอกเบี้ยให้แก่กลุ่มเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบจากภาวะวิกฤตเศรษฐกิจ และควรมุ่งเน้นให้เกษตรกรมีที่ดินทำกินโดยการนำพื้นที่การเกษตรซึ่งหมดสัญญาเช่าให้เกษตรกรที่ไม่มีที่ดินทำกินได้ใช้ทำการเกษตรเพื่อหารายได้ เพราะที่ผ่านมาจากปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจในประเทศ รัฐบาลมีนโยบายพักการชำระหนี้และลดอัตราดอกเบี้ยให้แก่ผู้ที่ประสบปัญหา แต่นโยบายดังกล่าวมุ่งเน้นให้ประโยชน์แก่ภาคอุตสาหกรรมและภาคการพาณิชย์เป็นหลักในส่วนภาคการเกษตรไม่ได้รับความช่วยเหลือเท่าที่ควร

(6) ควรดำเนินการให้เกษตรกรประกันภัยพืชผลของตน เนื่องจากการประกันภัยพืชผลทางการเกษตรมีความสำคัญและเป็นประโยชน์ต่อเกษตรกรและเป็นการช่วยลดภาระด้านงบประมาณให้กับรัฐบาล รวมทั้งควรประชาสัมพันธ์ให้ความรู้แก่เกษตรกรในเรื่องดังกล่าว นอกจากนี้ควรใช้นโยบายพักหนี้ให้แก่เกษตรกรเพื่อลดภาระของเกษตรกรให้เกษตรกรสามารถขยายผลผลิตได้ในช่วงระยะเวลาดังกล่าวโดยไม่ต้องกังวลเรื่องภาระหนี้ผลดีที่เกิดขึ้นคือจะช่วยให้เกษตรกรมีเงินจับจ่ายใช้สอยมากขึ้นซึ่งจะเป็นผลดีต่อการกระตุ้นเศรษฐกิจในประเทศ

(7) ควรร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการกระตุ้นให้ผู้ที่จบการศึกษาระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพ (ปวช.) และระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง (ปวส.) เข้าเรียนในวิทยาลัยเกษตรกรรมและเทคโนโลยี เนื่องจากปัจจุบันวิทยาลัยเกษตรกรรมและเทคโนโลยีมีเฉพาะผู้ที่จบการศึกษาจากการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยเท่านั้นที่เข้าเรียน ทำให้มีพื้นฐานความรู้ไม่เพียงพอส่งผลให้การผลิตและพัฒนานักวิชาการด้านการเกษตร มีจำนวนน้อยและไม่มีคุณภาพเท่าที่ควร

(8) ควรร่วมมือกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีพัฒนาเครื่องมือตรวจสอบสารตกค้างในสินค้าการเกษตร และพัฒนานักวิชาการด้านการเกษตรเพื่อส่งไปประจำยังพื้นที่เกษตรต่าง ๆ เพื่อให้ความรู้แก่เกษตรกรและตรวจสอบสารพิษ ซึ่งอาจตกค้างในสินค้าเกษตร อันจะทำให้สินค้าเกษตรมีมาตรฐานเป็นที่ยอมรับมากยิ่งขึ้น

(9) ควรเพิ่มงบประมาณในการสนับสนุนการแปรรูปสินค้าเกษตรมากขึ้น เพื่อเป็นการเพิ่มมูลค่าให้สินค้าการเกษตรและเพิ่มมาตรการติดตามการปฏิบัติงานและผลงานขององค์การมหาชนที่อยู่ภายใต้สังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เนื่องจากองค์การมหาชนมีค่าใช้จ่ายสูงโดยเฉพาะอัตราเงินเดือนบุคลากร แต่กลับไม่มีผลงานเป็นรูปธรรมที่ชัดเจน

(10) ควรสำรวจข้อมูลเกษตรกรให้ครอบคลุมและตรงตามความเป็นจริง กระตุ้นให้มีการขึ้นทะเบียนเกษตรกรและจัดทำบัตรเกษตรกรโดยเร็ว เพราะการปฏิบัติงานที่ผ่านมาโดยเฉพาะโครงการรับจำนำพืชผลการเกษตรมีการทุจริตเกิดขึ้นมาก การเร่งรัดให้มีบัตรเกษตรกรจะทำให้ลดการทุจริตในโครงการของรัฐได้และเกษตรกรจะได้รับประโยชน์จากโครงการของรัฐอย่างแท้จริง รวมทั้งจะเป็นประโยชน์ในการให้ความช่วยเหลือเยียวยาเกษตรกรได้อย่างทั่วถึงในกรณีที่เกิดภัยพิบัติ นอกจากนี้การจัดทำบัตรเกษตรกรจะทำให้ทราบและตรวจสอบการบุกรุกป่าสงวนได้ ทำให้การแก้ไขการบุกรุกพื้นที่ป่าสงวนทำได้ง่ายยิ่งขึ้น โดยอาจจัดพื้นที่ทำกินให้แก่ผู้ที่บุกรุกพื้นที่ป่าได้อย่างถูกต้อง

(11) ควรขึ้นทะเบียนผู้จำหน่ายพันธุ์พืชและผู้จำหน่ายปุ๋ย เพื่อลดปัญหาการจำหน่ายพันธุ์พืชและปุ๋ยปลอมให้แก่เกษตรกร เนื่องจากเกษตรกรไม่มีความรู้ด้านพันธุ์พืชและจะทราบว่าพืชที่ตนปลูกเป็นพันธุ์พืชปลอมก็ต่อเมื่อพืชดังกล่าวให้ผลผลิตแล้วเท่านั้นส่งผลให้เสียเวลาและมีต้นทุนในการบำรุงรักษาจำนวนมาก

(12) ควรกำหนดแผนงานและเพิ่มบทบาทหน้าที่ของสภาเกษตรกรแห่งชาติอย่างจริงจังเพื่อสร้างประโยชน์ให้แก่เกษตรกรได้อย่างแท้จริง เนื่องจากที่ผ่านมาการดำเนินการของสภาเกษตรกรแห่งชาติยังคงประสบปัญหาและอุปสรรค ถึงแม้ว่าสภาเกษตรกรแห่งชาติได้จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายและดำเนินการมาระยะเวลาหนึ่งแล้วก็ตาม แต่การดำเนินงานยังไม่ปรากฏผลเป็นรูปธรรมที่ชัดเจน

(13) ควรเตรียมความพร้อมด้านบุคลากรเป็นลำดับแรกในการพัฒนาศักยภาพด้านการเกษตรของประเทศ โดยการสร้างความรู้ให้แก่เกษตรกรและเพิ่มบุคลากรด้านการถ่ายทอดความรู้ด้านการเกษตร และควรดำเนินการควบคู่และสอดคล้องกับการปฏิบัติด้านอื่น ๆ เพื่อการเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

(14) ควรบูรณาการงานด้านการเกษตร และการใช้งบประมาณของกรมต่าง ๆ ในสังกัดร่วมกัน เนื่องจากในอดีตโครงการและการใช้จ่ายงบประมาณจำแนกออกตามกรมต่าง ๆ ขึ้นอยู่กับนโยบายของรัฐบาลทำให้ไม่เกิดประโยชน์อย่างแท้จริง รวมทั้งควรมีการประเมินการใช้จ่ายงบประมาณที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้รับในปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ว่าสามารถทำให้เกษตรกรมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นและสร้างความมั่นคงด้านอาหารเกษตรให้แก่ประเทศหรือไม่เพียงใด เพื่อให้การดำเนินงานเกิดประโยชน์อย่างแท้จริงสมดังเจตนารมณ์และพันธกิจของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

(15) กรมการข้าวควรประชาสัมพันธ์ผลงานวิจัยด้านการปรับปรุงพันธุ์ข้าว และผลงานวิจัยเกี่ยวกับประโยชน์ของข้าวสายพันธุ์ต่าง ๆ เพื่อให้เกิดความตื่นตัวของผู้บริโภคข้าว การวิจัยและพัฒนาสายพันธุ์ข้าวพื้นเมืองของไทยให้สามารถแข่งขันกับข้าวสายพันธุ์อื่น ๆ ของต่างประเทศได้ เช่น ข้าวเหนียวพันธุ์ลืมผัว ควรประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบถึงประโยชน์ทางด้านโภชนาการ และส่งเสริมให้เกษตรกรปลูกให้มากขึ้น เนื่องจากเป็นพันธุ์ข้าวชนิดใหม่ที่ได้ทำการวิจัย ปรับปรุง พัฒนาสายพันธุ์ และเป็นข้าวที่มีคุณประโยชน์ในหลายด้าน จึงควรได้รับการส่งเสริมให้เกิดการบริโภคมากขึ้น นอกจากนี้ควรผลักดันให้เกิดการจัดตั้งกองทุนข้าว เพื่อให้มีเงินเพียงพอในการช่วยเหลือชาวนาที่ได้รับความเดือดร้อนในด้านต่าง ๆ และมีเงินทุนในการวิจัยและพัฒนาพันธุ์ข้าวไทยให้ดียิ่งขึ้น ส่งเสริมและสนับสนุนข้าวไทยให้สามารถแข่งขันในตลาดโลก เพื่อให้ประเทศไทยเป็นผู้นำด้านการส่งออกข้าวของโลกต่อไปรวมถึงการตรวจสอบสารเคมีตกค้างในข้าวที่จะทำการส่งออกไปยังต่างประเทศ เพื่อเป็นการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศและสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประเทศคู่ค้า

(16) กรมการข้าวควรบูรณาการร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการในการจัดทำหลักสูตรการเรียนการสอนเกี่ยวกับการทำนา โดยให้นักเรียนได้เห็นถึงขั้นตอนของการทำนาทุกขั้นตอน เพื่อเป็นการปลูกจิตสำนึกของเยาวชนไทย

(17) กรมชลประทานควรมีการบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านการบริหารจัดการน้ำในพื้นที่ต่าง ๆ ทั้งในและนอกเขตชลประทาน ซึ่งจะทำให้การดำเนินการมีความต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และควรเพิ่มแหล่งกักเก็บน้ำในพื้นที่ต่าง ๆ เพื่อให้สามารถเพิ่มพื้นที่เพาะปลูกให้มากขึ้นโดยจัดลำดับความสำคัญในการใช้น้ำและประสานข้อมูลปริมาณน้ำเพื่อการอุปโภค – บริโภค น้ำในการรักษาระบบนิเวศ น้ำเพื่อการเกษตร และน้ำเพื่อกิจกรรมอื่น ๆ เช่น การท่องเที่ยว และอุตสาหกรรมกับกรมทรัพยากรน้ำเพื่อประโยชน์ทางด้านเศรษฐกิจของประเทศในอนาคตให้มีความมั่นคงมากขึ้นต่อไป รวมทั้งควรบูรณาการข้อมูลด้านชลประทานกับชุมชนต่าง ๆ เพื่อให้เกิดการวางแผนการบริหารจัดการน้ำได้อย่างทันท่วงที และลดผลกระทบจากอุทกภัยได้ต่อไป

(18) กรมชลประทานควรหามาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการรุกล้ำลำน้ำต่าง ๆ เนื่องจากปัจจุบันมีการก่อสร้างสิ่งปลูกสร้างรุกล้ำลำน้ำเพิ่มมากขึ้น ซึ่งส่งผลต่อการบริหารจัดการน้ำเป็นอย่างมาก รวมทั้งควรใช้วิธีการจัดรูปที่ดินในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวด้วย เพื่อให้การแก้ไขปัญหามีประสิทธิภาพมากขึ้นต่อไป

(19) ระบบชลประทานส่วนใหญ่ของกรมชลประทานเป็นโครงสร้างคอนกรีตแข็ง โดยเฉพาะระบบคลองส่งน้ำกรมชลประทานควรพิจารณาถึงสภาพพื้นที่ด้วยซึ่งบางพื้นที่ระบบคลองส่งน้ำสามารถใช้โครงสร้างตามธรรมชาติได้ เช่น การปลูกหญ้าแฝกตามแนวคลองส่งน้ำ รวมทั้งการป้องกันการระเหยของน้ำโดยการปลูกไม้ยืนต้นเพื่อให้ร่มเงา ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวยังเป็นการอนุรักษ์พันธุ์สัตว์น้ำไม่ให้สูญพันธุ์อีกด้วย

(20) กรมชลประทานควรส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่น เพื่อให้การดำเนินโครงการต่าง ๆ ของกรมชลประทานสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นไปตามความต้องการของท้องถิ่นได้อย่างแท้จริง

(21) การเสริมแนวเขื่อนหรืออ่างเก็บน้ำให้สามารถกักเก็บน้ำได้มากขึ้น กรมชลประทานควรพิจารณาว่าเขื่อนหรืออ่างเก็บน้ำใด ควรมีการเสริมแนวกั้นน้ำและพื้นที่ใดไม่มีความจำเป็นต้องเสริมแนวคันกันน้ำ เนื่องจากในบางพื้นที่ในแต่ละปีมีปริมาณน้ำไม่มากนัก และสภาพแนวคันกั้นน้ำเดิมสามารถรองรับน้ำได้อย่างมีประสิทธิภาพแล้ว จึงไม่มีความจำเป็นต้องเสริมแนวคันกั้นน้ำอีก ทั้งนี้ เพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณของกรมชลประทานและลดภาระของรัฐบาลได้ส่วนหนึ่งต่อไป

(22) แผนการบริหารจัดการน้ำของกรมชลประทานควรคำนึงถึงพื้นที่ท้ายน้ำด้วยการดูแลและขุดลอกลำน้ำในลักษณะแนวนอนโดยคำนึงถึงอิทธิพลของน้ำขึ้น – น้ำลง เพื่อให้พื้นที่ดังกล่าวมีปริมาณรองรับน้ำที่เพียงพอในการผลักดันน้ำเค็มในช่วงฤดูแล้งและผลักดันน้ำออกสู่ทะเลในช่วงฤดูน้ำหลากได้ ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการน้ำจะต้องบูรณาการร่วมกันเพื่อจัดทำแผนบริหารจัดการน้ำได้อย่างมีประสิทธิภาพครอบคลุมพื้นที่ต่าง ๆ อย่างทั่วถึงและลดความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ท้ายน้ำจากภาวะน้ำเค็มในช่วงฤดูแล้งได้

(23) กรมชลประทานควรเร่งสำรวจและปรับปรุงประตูระบายน้ำในแม่น้ำลำคลองที่สำคัญในการช่วยให้น้ำไหลระบายได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยเฉพาะคลองที่เชื่อมกับแม่น้ำท่าจีน อาทิ คลองนราภิรมย์ที่ระบายจากคลองทวีวัฒนา คลองโยงสู่แม่น้ำท่าจีนที่ชัดเจนคือประตูน้ำที่ตั้งตำบลลำพญา อำเภอบางเลน จังหวัดนครปฐม ควรมีการขยับปรับปรุงสภาพและระบบระบายน้ำเพราะสามารถช่วยแก้ไขปัญหาน้ำท่วมได้

(24) กรมส่งเสริมสหกรณ์และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ควรเพิ่มความรู้ด้านการจัดทำบัญชีให้แก่สหกรณ์ โดยเฉพาะกลุ่มสหกรณ์การเกษตร และควรบูรณาการงานด้านการส่งเสริมความรู้ด้านธุรกิจให้แก่กลุ่มสหกรณ์ระหว่างกรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และกรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ เนื่องจากสหกรณ์ต่าง ๆ ขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับระบบธุรกิจทำให้การพัฒนาด้านสินค้าเกษตรของสหกรณ์ไม่ได้ผลเท่าที่ควร รวมถึงควรปลูกฝังให้เกษตรกรทำบัญชีครัวเรือน เพื่อให้เกษตรกรได้ทราบรายรับ รายจ่าย และมีเงินเหลือเก็บมากขึ้น

(25) กรมปศุสัตว์ควรบูรณาการร่วมกับกรมส่งเสริมสหกรณ์เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้เกษตรกรเกิดการรวมกลุ่มกันมากขึ้น ซึ่งจะส่งผลถึงอำนาจการต่อรองด้านการตลาดและการผลิตด้านปศุสัตว์ที่มีคุณภาพ รวมทั้งสามารถแข่งขันกับผู้ประกอบการปศุสัตว์รายใหญ่ได้ต่อไป นอกจากนี้ควรเพิ่มศูนย์การชันสูตรโรคสัตว์ให้มากขึ้น เพื่อให้ครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศและเพื่อให้การป้องกันโรคระบาดสัตว์เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งเป็นการให้บริการเกษตรกรที่มีความสะดวกรวดเร็วมากขึ้น

(26) กรมปศุสัตว์ควรมีมาตรการป้องกันและควบคุมปัญหาสารพิษตกค้างในเนื้อสัตว์ เพื่อให้ธุรกิจส่งออกเนื้อสัตว์ของไทยเป็นที่ยอมรับและต่างประเทศเกิดความเชื่อมั่นเพิ่มขึ้น รวมทั้งส่งเสริมการฝึกอบรมเพื่อให้ความรู้แก่เกษตรกรในการเลี้ยงสัตว์ให้ปลอดจากสารพิษตกค้างต่าง ๆ เพื่อให้เนื้อสัตว์ที่ได้มีคุณภาพและเป็นที่ยอมรับในระดับสากล โดยประชาสัมพันธ์ให้ความรู้แก่เกษตรกรผู้เลี้ยงสุกรให้ทราบถึงผลเสียจากการใช้สารเร่งเนื้อแดง และผลกระทบต่อการส่งออกสุกรของไทย เพื่อเปิดโอกาสให้ธุรกิจส่งออกเนื้อสุกรของไทยสามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้ นอกจากนี้ควรกำหนดมาตรการควบคุมคุณภาพโรงฆ่าสัตว์ให้มีมาตรฐานเดียวกัน

ทั่วประเทศ และตรวจสอบโรงฆ่าสัตว์อย่างสม่ำเสมอ เพื่อควบคุมมาตรฐานโรงฆ่าสัตว์ รวมทั้งปราบปรามโรงฆ่าสัตว์ที่ไม่ได้มาตรฐานหรือไม่ได้รับอนุญาตให้ประกอบการ เพื่อป้องกันโรคติดต่อจากสัตว์ไม่ให้ติดต่อมายังผู้บริโภคได้

(27) กรมพัฒนาที่ดินควรปรับเปลี่ยนวิธีการกำหนดเป้าหมายการก่อสร้างแหล่งน้ำขนาดเล็กให้แก่ประชาชนเป็นลักษณะกลุ่มตามลำดับความจำเป็น เพื่อความสะดวกแก่ผู้รับเหมาในการเข้าไปดำเนินการ เนื่องจากลักษณะการแบ่งการก่อสร้างออกเป็นกลุ่มจะทำให้ผู้รับเหมาเข้าไปดำเนินการได้ในครั้งเดียว รวมถึงควรพัฒนาระบบสารสนเทศทรัพยากรดินให้มีความก้าวหน้า ทันสมัยและแพร่หลายมากขึ้น เนื่องจากระบบสารสนเทศทรัพยากรดินสามารถสำรวจลักษณะและคุณภาพของดินทำให้การปลูกพืชเหมาะสมกับคุณภาพดิน เพิ่มปริมาณผลผลิตให้แก่เกษตรกร ขณะเดียวกันควรสำรวจความต้องการของตลาดเพื่อส่งเสริมให้เกษตรกรทำการปลูกให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาด เนื่องจากมีปัญหาด้านผลผลิตทางการเกษตรไม่ตรงกับความต้องการของราคาตลาดทำให้ราคาตกต่ำและจำหน่ายไม่ได้กำไร

(28) กรมวิชาการเกษตรควรศึกษาวิจัยการแก้ไขปัญหาการปลูกพืชในบริเวณที่เกิดปัญหาอุทกภัยซ้ำซากแบบบูรณาการ เพื่อส่งเสริมและเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจในการปรับเปลี่ยนวิถีชีวิตและปลูกพืชให้เหมาะสมกับธรรมชาติที่เกิดขึ้น รวมทั้งควรมีแผนงานรองรับในกรณีจำเป็นเร่งด่วนเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว

(29) กรมวิชาการเกษตรควรส่งเสริมหรือคัดเลือกพันธุ์ไม้ประจำท้องถิ่นที่เหมาะสมและเป็นที่นิยมให้แก่เกษตรกรปลูกเพื่อการลงทุนที่คุ้มค่า ตลอดจนควรส่งเสริม สนับสนุนและเผยแพร่การให้ความรู้ในการถนอมอาหารในช่วงเวลาที่ผลผลิตทางการเกษตรมีปริมาณมากต่อความต้องการของตลาด เพื่อความคุ้มค่าต่อการลงทุนของเกษตรกร

(30) กรมส่งเสริมการเกษตรควรเพิ่มความรู้ด้านการตลาดให้แก่บุคลากรด้านการเกษตรอย่างทั่วถึงทั้งในระดับตำบล ระดับอำเภอ โดยอาจพิจารณาส่งนักวิชาการด้านการเกษตรไปประจำยังตำบลและอำเภอ

(31) กรมส่งเสริมการเกษตรควรใช้ความใกล้ชิดกับกลุ่มเกษตรกรแนะนำให้เกษตรกรเข้าใจและเข้าร่วมการประกันภัยพืชผลทางการเกษตร เพื่อให้เกษตรกรที่ได้รับภัยพิบัติได้รับการเยียวยาและบรรเทาความเสียหายได้ในระดับหนึ่งจากผู้รับประกันภัย นอกจากนี้ควรมีนโยบายถ่ายทอดองค์ความรู้ด้านการปรับปรุงระบบการปลูกพืชและการผลิตสินค้าเกษตรปลอดภัย (Food Safety) ให้แก่เกษตรกร เพราะแนวโน้มสินค้าเกษตรปลอดภัยกำลังได้รับความนิยมจากผู้บริโภคและมีราคาสูง

(32) กรมส่งเสริมสหกรณ์ควรส่งเสริมให้ประชาชนมีความรู้ด้านสหกรณ์มากยิ่งขึ้น เพราะเมื่อเกษตรกรมีความรู้ด้านสหกรณ์จะทำให้เกิดการรวมกลุ่มและเพิ่มอำนาจการต่อรองด้านราคาสินค้าเกษตรของกลุ่มสหกรณ์ได้ และควรพัฒนาสหกรณ์ด้านต่าง ๆ ให้เจริญเติบโตและเข้มแข็งเช่นเดียวกับสหกรณ์ออมทรัพย์ โดยยึดหลักการพัฒนาสหกรณ์ออมทรัพย์เป็นแบบอย่าง รวมทั้งควรพัฒนาและเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างกลุ่มสหกรณ์ในประเทศอาเซียน เพื่อรองรับการปรับตัวของประเทศในการเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปี พ.ศ. 2558

(33) กรมหม่อนไหมควรมีการวิจัยพันธุ์หม่อนไหมใหม่ ๆ เพราะการวิจัยใหม่ ๆ จะทำให้ผ้าไหมมีคุณภาพดีตรงตามความต้องการของตลาด และควรส่งเสริมให้เกษตรกรเลี้ยงหม่อนไหมมากขึ้น เพราะเกษตรกรที่เลี้ยงไหมส่วนใหญ่ไปประกอบอาชีพเกษตรอื่น

(34) สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมควรกำหนดมาตรการเพื่อตรวจสอบการถือครองที่ดิน ส.ป.ก. ของเกษตรกรอย่างสม่ำเสมอ เพื่อป้องกันปัญหาการถือครองที่ดินของเกษตรกรแทนกลุ่มนายทุนที่ซื้อที่ดินเพื่อทำประโยชน์ในด้านอื่นส่งผลให้การประกอบอาชีพเกษตรกรรมมีจำนวนน้อยลง และควรดำเนินการกำหนดเขตที่ดินของ ส.ป.ก. ให้เกิดความชัดเจนเพื่อป้องการการบุกรุกพื้นที่ป่าสงวน และเพื่อให้การขอออกเอกสารสิทธิ์ของเกษตรกรเป็นไปอย่างถูกต้องและไม่เกิดปัญหาด้านการถือครองที่ดินในอนาคต และควรจัดสรรที่ดินให้แก่นักศึกษาด้านเกษตรกรรมและเยาวชนรุ่นใหม่ที่มีความสนใจประกอบอาชีพเกษตรกรรมโดยเฉพาะอย่างยิ่งการทำนาเพื่อเป็นการรักษาอาชีพชาวนาให้คงอยู่เพื่อให้การใช้ที่ดินเกิดประโยชน์สูงสุด ตลอดจนควรพัฒนาการให้บริการด้านการออกเอกสารสิทธิ์ให้แก่เกษตรกรให้มีความสะดวกและรวดเร็วเพิ่มมากขึ้นด้วย

(35) สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติควรได้รับการสนับสนุนด้านงบประมาณในการดำเนินนโยบายด้านการรับรองมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหาร และควรพัฒนาให้ประเทศไทยเป็นผู้นำด้านการรับรองมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารของประเทศในกลุ่มอาเซียน เนื่องจากในปี พ.ศ. 2558 ประเทศไทยจะเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) โดยควรกำหนดมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารให้มีความสมดุลกับต้นทุนที่ใช้ในการผลิต เนื่องจากสินค้าประเภทอาหารที่ได้รับการกำหนดมาตรฐานจะมีราคาสูงขึ้น ซึ่งไม่สอดคล้องกับต้นทุนที่แท้จริงอันเป็นการเพิ่มภาระรายจ่ายให้แก่ผู้บริโภค

(36) สำนักงานพิพิธภัณฑ์เกษตรเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว (องค์การมหาชน) ควรกำหนดยุทธศาสตร์เชิงรุกในการประชาสัมพันธ์พระราชกรณียกิจของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เพื่อให้เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้

(37) องค์การตลาดเพื่อเกษตรกรควรบูรณาการงานด้านการเสริมสร้างความรู้ด้านการตลาดร่วมกับกรมส่งเสริมการเกษตร เพราะเกษตรกรขาดความเข้าใจด้านระบบการตลาดทำให้ผลิตพืชผลการเกษตรไม่ตรงกับความต้องการของตลาด

(38) องค์การสวนยางและสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางควรมีการพัฒนาปรับปรุงสายพันธุ์ยางพาราให้มีคุณภาพดีขึ้นอย่างสม่ำเสมอ การควบคุมคุณภาพของกล้ายางพาราก่อนที่จะทำการปลูกเพื่อให้การผลิตยางพาราของไทยมีคุณภาพสามารถแข่งขันกับประเทศผู้ส่งออกยางพาราอื่น ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งการหาตลาดส่งออกยางพาราและผลิตภัณฑ์ยางพาราเพิ่มมากขึ้น เพื่อรองรับผลผลิตยางพาราที่จะเกิดขึ้นในอนาคต และควรกำหนดมาตรการแบ่งแยกพื้นที่สำหรับปลูกยางพาราและทำนาข้าวให้ชัดเจนและประชาสัมพันธ์ให้ความรู้แก่เกษตรกรในทุกภูมิภาค เพื่อป้องกันไม่ให้พื้นที่ทำนาลดลงจากการเปลี่ยนไปปลูกยางพารา

7.2.8 กระทรวงคมนาคม

(1) ควรเชื่อมต่อขยายระบบรถไฟฟ้าแอร์พอร์ตเรล ลิ้งค์ (Airport Rail Link) มายังท่าอากาศยานดอนเมือง ตลอดจนจัดให้มีร้านค้าปลอดภาษี ณ ท่าอากาศยานดอนเมือง เพื่อรองรับสายการบินต้นทุนต่ำที่จะกลับมาใช้ท่าอากาศยานดอนเมืองและช่วยแก้ไขปัญหาการจราจร

(2) ควรมีระบบไฟฟ้าให้แสงสว่างแก่ผู้สัญจรที่เพียงพอและทั่วถึง โดยเฉพาะถนนสายที่มีการปรับปรุงผิวจราจร เพราะการไม่มีไฟฟ้าหรือการให้แสงสว่างที่ไม่เพียงพอ จะทำให้เกิดอุบัติเหตุส่งผลให้เกิดการสูญเสียทั้งชีวิตและทรัพย์สินได้

(3) ควรมีการวางแผนระยะยาว 5 - 10 ปี ในการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานด้านทางหลวง และควรกำหนดให้ชัดเจนว่าจังหวัดใดควรได้รับการจัดสรรงบประมาณสำหรับการก่อสร้างปรับปรุงทางหลวง จำนวนเงินงบประมาณและจัดลำดับเส้นทางที่จะดำเนินการก่อสร้าง เพื่อให้เกิดความโปร่งใส ป้องกันการทุจริตและสามารถให้เห็นถึงความจำเป็นของการจัดลำดับความสำคัญการก่อสร้างหรือปรับปรุงเส้นทางดังกล่าว

(4) ควรปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานของประเทศไทย เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (Asean Economic Community) โดยเฉพาะทางหลวงสายสำคัญ ๆ ที่เป็นเส้นทางนำไปสู่การท่องเที่ยวของประเทศควรปรับปรุงให้สามารถสัญจรไปมาได้สะดวก และเพื่อเป็นการเชิญชวนนักท่องเที่ยวให้มาท่องเที่ยวในประเทศไทย

(5) ควรมีการประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ ในสังกัดทุก ๆ 1 - 3 เดือน เนื่องจากการเบิกจ่ายงบประมาณของกระทรวงคมนาคมมีความล่าช้าทำให้โครงการต่าง ๆ ไม่ประสบความสำเร็จ นอกจากนี้ การจัดซื้อจัดจ้างของกระทรวงควรกำหนดวิธีการให้มีความเหมาะสมกับลักษณะงาน ไม่ควรเลือกเฉพาะผู้รับเหมาที่เสนอราคาต่ำสุด เนื่องจากอาจเกิดปัญหาผู้รับเหมาทิ้งงานและคุณภาพงานไม่ได้มาตรฐาน

(6) ควรมีงบประมาณในการส่งเสริมและพัฒนาด้านความปลอดภัยของรถโดยสารสาธารณะและกำหนดมาตรการควบคุมความปลอดภัยของรถโดยสารสาธารณะ เนื่องจากในปัจจุบันรถโดยสารสาธารณะเกิดอุบัติเหตุบ่อยครั้งและก่อให้เกิดความเสียหายแก่ชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนผู้ใช้บริการเป็นจำนวนมากและควรกำหนดมาตรการควบคุมการให้บริการรถแท็กซี่สาธารณะมิให้ผู้ขับขี่ก่อเหตุอาขญากรรมแก่ผู้โดยสาร ตลอดจนควรจัดระเบียบผู้ใช้รถบนท้องถนนสาธารณะและเพิ่มการฝึกอบรมมารยาทของผู้ขับขี่เพื่อลดอุบัติเหตุที่อาจเกิดขึ้นบนท้องถนน

(7) ควรกำหนดทิศทางการขนส่งที่มีความเหมาะสมกับประเทศไทย โดยเฉพาะทิศทางที่สามารถบูรณาการร่วมกันของหน่วยงานต่าง ๆ เชื่อมโยงระบบการขนส่งทั้งทางถนน ทางราง ทางน้ำ และทางอากาศให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด รวมทั้งศึกษาเกี่ยวกับรถไฟความเร็วสูง รถไฟรางคู่ และการพัฒนาการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ เพื่อเชื่อมโยงกับเขตพื้นที่ฐานการผลิตของประเทศไทย โดยเฉพาะการขนส่งทางน้ำควรพัฒนาอย่างจริงจัง เนื่องจากช่วยลดต้นทุนค่าใช้จ่ายในการขนส่งให้มีความสะดวกและรวดเร็ว

(8) ควรมีมาตรการควบคุมการก่อสร้างท่าเทียบเรือของเอกชน เนื่องจากมีเป็นจำนวนมากที่ก่อสร้างท่าเทียบเรือรุกล้ำลำน้ำสาธารณะ โดยเฉพาะบริเวณแม่น้ำป่าสักก่อให้เกิดความไม่สะดวกในการสัญจรทางน้ำและก่อให้เกิดปัญหาต่อระบบโลจิสติกส์ (Logistics)

(9) ควรดำเนินงานโครงการระบบเพิ่มศักยภาพศูนย์ปฏิบัติการคมนาคมสู่ระดับภูมิภาค เพื่อให้บริการข้อมูล แลกเปลี่ยน และเชื่อมโยงข้อมูลภูมิสารสนเทศระหว่างหน่วยงานที่เป็นเอกภาพ ซึ่งจะส่งผลให้สามารถทราบความคืบหน้าในการดำเนินโครงการต่าง ๆ และการพัฒนาระบบข้อมูลภูมิสารสนเทศของหน่วยงานในสังกัด

(10) การจัดสรรงบประมาณในการซ่อมบำรุงทางควรจัดลำดับความสำคัญโดยให้ความสำคัญกับเส้นทางหลักที่รองรับการจราจรและการขนส่งที่จำเป็น และทางสายรอง ๆ ลดหลั่นกันไป ประการสำคัญต้องมีผลการตรวจสอบทางวิศวกรรมมารองรับว่าเส้นทางไหนมีความจำเป็นควรได้รับการบำรุงก่อนและควรได้รับการซ่อมบำรุงโดยวิธีใด

(11) ควรกำชับรัฐวิสาหกิจให้มีนโยบายควบคุมการแต่งตั้งกรรมการรัฐวิสาหกิจให้มาจากผู้ที่มีความรู้ความสามารถ ความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านตามที่กฎหมายกำหนดและความซื่อสัตย์สุจริตอย่างแท้จริง เนื่องจากการได้กรรมการรัฐวิสาหกิจที่มีความรู้ความสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจจะทำให้รัฐวิสาหกิจมีความเจริญก้าวหน้ามากยิ่งขึ้น

(12) ควรเร่งรัดติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการซ่อมแซมถนนที่ประสบอุทกภัยอย่างจริงจังและเร่งด่วน เนื่องจากพบว่าการใช้งบประมาณเพื่อดำเนินการซ่อมแซมถนนที่ประสบอุทกภัยหลายแห่งยังไม่มีความเหมาะสมและการดำเนินการซ่อมแซมไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร และควรพิจารณาปรับปรุงและซ่อมแซมถนนที่ชำรุดเสียหายในลักษณะที่เป็นหลุมเล็ก ๆ อย่างเร่งด่วนก่อนเป็นอันดับแรก เนื่องจากหากไม่รีบดำเนินการซ่อมแซมจะสร้างความเสียหายเพิ่มมากขึ้น ซึ่งจะต้องใช้งบประมาณจำนวนมาก นอกจากนี้ในการซ่อมแซมถนนดังกล่าวควรให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในพื้นที่ด้วย

(13) กรมเจ้าท่าควรพิจารณาขยายขอบเขตและเร่งรัดการพัฒนาท่าเรือโลจิสติกส์จำนวน 4 แห่ง ประกอบด้วย โครงการสำรวจออกแบบรายละเอียดและศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการก่อสร้างเขื่อนยกระดับในแม่น้ำเจ้าพระยาและแม่น้ำน่าน โครงการศึกษาทบทวนและสำรวจออกแบบเพื่อก่อสร้างท่าเรือน้ำลึกสงขลาแห่งที่ 2 โครงการก่อสร้างท่าเทียบเรืออเนกประสงค์คลองใหญ่ จังหวัดตราด และโครงการศึกษาทบทวนความเหมาะสมทางด้านเศรษฐกิจวิศวกรรมและสำรวจออกแบบรายละเอียดและศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมในรายละเอียด เพื่อก่อสร้างท่าเรือที่จังหวัดชุมพร เพราะหากประเทศไทยมีท่าเรือมากขึ้นจะส่งผลต่อการเสริมสร้างเสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ ตลอดจนควรเร่งรัดและวางแผนพัฒนาระบบขนส่งสินค้าทางน้ำให้เกิดประโยชน์สูงสุด ทั้งนี้ การดำเนินการโครงการต่าง ๆ ควรพิจารณาถึงความสัมพันธ์ระหว่างปรากฏการณ์น้ำขึ้นน้ำลงด้วย รวมทั้งควรส่งเสริมและสนับสนุนผู้ประกอบการขนส่งทางน้ำ เพื่อสร้างแรงจูงใจในการลงทุนเนื่องจากการขนส่งทางน้ำเป็นการขนส่งที่ลงทุนน้อย

(14) กรมเจ้าท่าควรกำหนดมาตรการการดำเนินการแก้ไขปัญหาชุมชนที่บุกรุกพื้นที่ริมแม่น้ำและลำคลองต่าง ๆ เพราะชุมชนดังกล่าวได้สร้างที่อยู่อาศัยกีดขวางทางน้ำ ทำให้พื้นที่รับน้ำและระบายน้ำลดลงมากและยังก่อให้เกิดปัญหามลภาวะทางสิ่งแวดล้อม รวมทั้งควรให้มีการกำจัดผักตบชวา ซึ่งจะส่งผลต่อการไหลของน้ำ นอกจากนี้ควรพิจารณาหาวิธีการให้ภาคเอกชนเข้ามาดำเนินโครงการขุดลอกแม่น้ำเจ้าพระยา โดยให้รับประโยชน์จากสันดอนที่ทำการขุดลอกเป็นค่าตอบแทน ทั้งนี้ ต้องพิจารณาให้การดำเนินการอยู่ภายใต้กรอบของกฎหมาย

(15) กรมเจ้าท่าควรดำเนินการแก้ไขปัญหาการกัดเซาะริมตลิ่งของลุ่มน้ำทั้ง 25 ลุ่มน้ำ โดยการกำหนดต้นแบบ (Model) ของการแก้ไขปัญหาการกัดเซาะริมตลิ่ง เพื่อเป็นแนวทางการแก้ไขปัญหาอย่างเร่งด่วนและยั่งยืน เนื่องจากลุ่มน้ำทั้ง 25 ลุ่มน้ำ มีความสำคัญต่อวิถีชีวิตของประชาชนทุกลุ่มน้ำ

(16) กรมเจ้าท่าควรกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาสิ่งก่อสร้างรุกล้ำลงในแม่น้ำลำคลองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งควรถ่ายทอดองค์ความรู้ตามหน้าที่และภารกิจที่ต้องถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานให้สำเร็จลุล่วงตามเป้าหมาย

(17) กรมการขนส่งทางบกควรตรวจสอบการให้บริการ การรักษาความสะอาด และอุปกรณ์ต่าง ๆ ภายในรถโดยสารสาธารณะของบริษัท ขนส่ง จำกัด ให้สามารถพร้อมใช้งาน และควรมีมาตรการควบคุมการเปิดวีดีโอให้ผู้โดยสารรับชมให้มีความเหมาะสมกับเพศและวัย เนื่องจากบางครั้งมีความไม่เหมาะสมสำหรับผู้โดยสารในการรับชม รวมถึงการดูแลสถานีที่รถจอดพักให้ได้มาตรฐาน เนื่องจากร้านอาหารไม่ได้มาตรฐานและห้องน้ำไม่มีความสะอาด รวมทั้งควรพัฒนาและกวดขันวินัยของคนขับรถโดยสารสาธารณะ เพื่อความปลอดภัยของผู้โดยสารที่มาใช้บริการ นอกจากนี้ควรมีมาตรการลงโทษผู้รับสัมปทานเดินรถที่ปล่อยผู้โดยสารลงระหว่างทาง เพราะการกระทำดังกล่าวส่งผลต่อภาพลักษณ์ด้านการท่องเที่ยวของประเทศเป็นอย่างมาก

(18) กรมการขนส่งทางบกควรพิจารณาขอรับการสนับสนุนจากภาคเอกชนในการก่อสร้างสถานีขนส่งในต่างจังหวัด เนื่องจากภาครัฐมีข้อจำกัดด้านงบประมาณทำให้สถานีขนส่งในต่างจังหวัดมีไม่เพียงพอต่อความต้องการของผู้ใช้บริการ และพื้นที่ของภาคเอกชนที่อยู่บริเวณใกล้เคียงก็จะได้รับประโยชน์ทางธุรกิจด้วย ในขณะเดียวกันควรส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพผู้ประกอบการภาคขนส่งสินค้าเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

(19) กรมการขนส่งทางบกควรพิจารณาถึงความเป็นไปได้ในการสร้างอุโมงค์บนถนนเส้นทาง ตาก - แม่สอด เนื่องจากเป็นเส้นทางคมนาคมขนส่งสินค้าที่มีความสำคัญ แต่ในช่วงฤดูฝนเส้นทางดังกล่าวมักมีอุบัติเหตุเกิดขึ้นบ่อยครั้ง รวมทั้งความเป็นไปได้ในการสร้างอุโมงค์บนถนนเส้นทางเชียงใหม่ - แม่ฮ่องสอน เนื่องจากเป็นเส้นทางที่มีความสำคัญต่อการท่องเที่ยวและเป็นเส้นทางที่ใกล้ที่สุดที่ใช้เดินทางไปยังเมืองหลวงใหม่ของสหภาพพม่า ซึ่งในอนาคตจะเป็นประโยชน์ต่อการติดต่อค้าขายและการคมนาคมของทั้ง 2 ประเทศ

(20) กรมการขนส่งทางบกควรพิจารณาหามาตรการควบคุมการให้บริการรถแท็กซี่สาธารณะมิให้ผู้ขับขี่ก่อเหตุอาชญากรรมแก่ผู้โดยสาร และควรมีระบบป้องกันภัยติดตั้งในรถหากมีเหตุการณ์ผิดปกติผู้โดยสารจะสามารถกดปุ่มขอความช่วยเหลือได้ทันท่วงที

(21) กรมการขนส่งทางบกควรกำหนดขนาดกระบะรถบรรทุกให้มีความสัมพันธ์กับน้ำหนักที่บรรทุก เนื่องจากพบว่ามีการบรรทุกสิ่งของเต็มกระบะรถบรรทุกส่งผลให้มีการบรรทุกของเกินน้ำหนักเป็นจำนวนมาก ทั้งนี้ ควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีหนังสือขอความร่วมมือไปยังกระทรวงอุตสาหกรรม เพื่อกำหนดมาตรการร่วมกันในการจำกัดน้ำหนักของการบรรทุกสินค้า เพื่อไม่ให้มีการบรรทุกน้ำหนักเกินกว่าที่กฎหมายกำหนดตั้งแต่ต้นทาง

(22) กรมการขนส่งทางบกควรพิจารณานำป้ายทะเบียนรถสวยประเภทอื่น ๆ อาทิ รถกระบะ รถตู้ มาดำเนินการประมูล เพื่อเป็นการเพิ่มรายได้เข้ากองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนนที่จะนำไปใช้ให้เกิดประโยชน์ภายใต้กรอบวัตถุประสงค์ของกองทุนต่อไป

(23) กรมการบินพลเรือนควรมีแนวทางพัฒนาสนามบินภูมิภาคทั้ง 28 แห่ง ให้เกิดประสิทธิภาพและประโยชน์สูงสุด และควรหาแนวทางร่วมมือกับภาคเอกชนพัฒนาสนามบินให้มีความคุ้มค่าในเชิงพาณิชย์

(24) กรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบทควรมีแผนการพัฒนาถนนโดยบูรณาการร่วมกับสถาปนิกหรือภูมิสถาปนิก เพื่อปลูกต้นไม้ใหญ่และปลูกพืชคลุมดินที่อยู่ริมถนนให้เกิดความสวยงาม โดยเฉพาะการพัฒนาเส้นทางการท่องเที่ยวต่าง ๆ ให้สวยงาม เพื่อรองรับการท่องเที่ยวเพื่อเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) และการดำเนินโครงการต่าง ๆ อาทิ การก่อสร้างหรือซ่อมแซมถนน กรมทางหลวงควรให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนด้วย

(25) สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรควรพิจารณาเร่งรัดการก่อสร้างสถานีรถไฟฟ้าบางซื่อให้แล้วเสร็จก่อนการก่อสร้างส่วนอื่น ๆ เนื่องจากสถานีรถไฟฟ้าบางซื่อเป็นสถานีศูนย์กลางของระบบรถไฟฟ้าทั้งหมด และควรเร่งรัดโครงการรถไฟฟ้ารางคู่ให้เกิดความชัดเจนตลอดจนให้ความสำคัญกับการศึกษาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม (EIA) ด้วย เพื่อประโยชน์ด้านการขนส่งอย่างมีประสิทธิภาพ

(26) สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรควรดำเนินการศึกษาแผนการแก้ปัญหาการจราจรในระยะยาว โดยคำนึงถึงจำนวนประชากรที่เพิ่มขึ้น เนื่องจากการจราจรติดขัดเป็นปัญหาสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและได้ขยายสู่ต่างจังหวัดด้วยแล้ว

(27) การทางพิเศษแห่งประเทศไทยควรพิจารณาความเหมาะสมในการเปิดช่องเก็บเงินค่าผ่านทาง (Pay Toll) เพิ่มเติมในด่านเก็บเงินบางพลี - พระราม 2 เนื่องจากพื้นที่ดังกล่าวมีการเปิดศูนย์การค้าเพิ่มเติมหลายแห่ง ส่งผลให้การจราจรติดขัดในช่วงชั่วโมงเร่งด่วนบริเวณหน้าด่านเก็บค่าผ่านทาง

(28) การทางพิเศษแห่งประเทศไทยควรมีแนวทางการบริหารจัดการพื้นที่ใต้ทางด่วน เพื่อให้เป็นสถานที่ออกกำลังกายหรือสันทนาการของประชาชนและควรมีการปรับปรุงทัศนียภาพบนทางด่วนหรือทางพิเศษให้เหมาะสม อาทิ การใช้ต้นไม้ประดับให้เกิดความสวยงามเพื่อเป็นการลดความเครียดให้แก่ผู้ขับขี่

(29) องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพควรดำเนินการพัฒนาคุณภาพและระบบการบริการของรถโดยสารสาธารณะให้เกิดความปลอดภัยและสะดวกสบาย เนื่องจากในพื้นที่กรุงเทพมหานครประสบปัญหาการจราจรติดขัดอย่างต่อเนื่อง เพื่อเป็นแรงจูงใจให้ประชาชนมาใช้บริการแทนการใช้รถส่วนตัว และเป็นการแก้ไขปัญหาการจราจรอีกทางหนึ่ง รวมถึงการกวดขันวินัยและควบคุมเวลาการขับรถของพนักงานขับรถโดยสารสาธารณะและรถตู้โดยสารสาธารณะให้ได้มาตรฐานเพื่อความปลอดภัยของผู้โดยสารที่ใช้บริการและผู้ใช้ถนนโดยทั่วไป

(30) สถาบันการบินพลเรือนควรมีมาตรการตรวจสอบการออกใบอนุญาตและคุณสมบัติของผู้รับใบอนุญาตควบคุมการจราจรทางอากาศให้มีมาตรฐานอย่างเคร่งครัดและจริงจัง

รวมทั้งควรรักษามาตรฐานและพัฒนาคุณภาพของการเรียนการสอนเพื่อให้ได้บุคลากรที่มีคุณภาพ รวมถึงการเปิดหลักสูตรการเรียนเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

(31) การรถไฟแห่งประเทศไทยควรให้ความสำคัญเรื่องความปลอดภัยของผู้ใช้รถใช้ถนนบริเวณทางข้ามทางรถไฟ เนื่องจากทางข้ามบางพื้นที่ไม่มีการจัดระบบกั้นรถไฟที่ชัดเจนหรือมีอยู่แต่ไม่สามารถใช้งานหรือไม่สามารถแสดงให้เห็นถึงสัญญาณได้อย่างชัดเจน ส่งผลให้เกิดอุบัติเหตุในเขตทางข้ามทางรถไฟเป็นประจำ จึงควรจัดทำสัญญาณที่ชัดเจนเพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างเป็นรูปธรรม

(32) การรถไฟแห่งประเทศไทยควรพิจารณาถึงความเหมาะสมและความคุ้มค่าในการสร้างสะพานข้ามทางรถไฟ เนื่องจากมีการก่อสร้างสะพานข้ามทางรถไฟในบางพื้นที่ อาทิ พื้นที่จังหวัดสุพรรณบุรี แต่มีขบวนรถไฟผ่านประมาณ 2 เที่ยวต่อวัน เป็นการก่อสร้างที่ใช้งบประมาณค่อนข้างสูง (ประมาณ 500 ล้านบาท)

(33) การรถไฟแห่งประเทศไทยควรหาแนวทางในการสร้างสภาพแวดล้อมระหว่างเส้นทางที่รถไฟวิ่งผ่านให้มีทัศนียภาพที่ดี เนื่องจากในบางพื้นที่ อาทิ จังหวัดบุรีรัมย์ ซึ่งมีรถไฟวิ่งผ่านตัวเมืองและชุมชนจะมีการวางสิ่งของในลักษณะที่ไม่เป็นระเบียบเรียบร้อยทำให้ทัศนียภาพในบริเวณดังกล่าว เมื่อรถไฟวิ่งผ่านดูแล้วไม่สวยงาม

(34) การรถไฟแห่งประเทศไทยควรเตรียมความพร้อมในการพัฒนาระบบรางให้สามารถเชื่อมต่อไปยังประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อรองรับการเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปี พ.ศ. 2558 รวมถึงควรกำหนดแนวทางการพัฒนาด้านการขนส่งทางรางให้สามารถเชื่อมต่อไปยังประเทศเพื่อนบ้านอย่างเป็นระบบ

(35) การรถไฟแห่งประเทศไทยควรจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาและซ่อมแซมตู้โดยสารให้อยู่ในสภาพที่สามารถใช้ได้เป็นอย่างดี ประกอบกับควรปรับปรุงด้านความสะอาดของตู้โดยสาร เนื่องจากที่ผ่านมาตู้โดยสารรถไฟอยู่ในสภาพเสื่อมโทรมและค่อนข้างสกปรก ทั้งนี้ การรถไฟแห่งประเทศไทยอาจส่งเสริมหรือผลักดันให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาหรือรักษาความสะอาดของสถานีรถไฟและตู้โดยสารรถไฟ เช่น การจัดให้มีการทำความสะอาดใหญ่ (Big Cleaning)

(36) การรถไฟแห่งประเทศไทยควรบริหารจัดการพื้นที่ของการรถไฟแห่งประเทศไทยที่มีอยู่เป็นจำนวนมากให้เกิดความคุ้มค่าและความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น เพื่อให้เกิดรายได้สามารถแก้ไขปัญหาการขาดทุน เนื่องจากที่ผ่านมาในการทำสัญญาระหว่างการรถไฟแห่งประเทศไทยกับเอกชนการรถไฟแห่งประเทศไทยเสียเปรียบเอกชนเป็นอย่างมาก ส่งผลให้การรถไฟแห่งประเทศไทยขาดทุนอย่างต่อเนื่อง

(37) การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยควรพิจารณาศึกษาถึงความเหมาะสมและความคุ้มค่าการลงทุนในระยะยาวของการก่อสร้างเส้นทางรถไฟฟ้าในแต่ละเส้นทางอย่างรอบคอบ เนื่องจากบางเส้นทางของการเปิดให้บริการมีผู้ใช้บริการจำนวนน้อย และไม่ควรดำเนินการสร้างตามกระแสเรียกร้องของสังคม เพราะอาจส่งผลผูกพันงบประมาณในระยะยาว ทั้งนี้ หากมีการจัดสร้างเส้นทางรถไฟฟ้าสายใดควรแจ้งถึงอัตราค่าโดยสารในการเดินรถเส้นทางต่าง ๆ

ให้แก่ประชาชนได้รับทราบ และควรจัดเก็บอัตราค่าโดยสารในราคาที่ประชาชนที่มีรายได้น้อยสามารถได้รับบริการจากเส้นทางการเดินรถที่เปิดใหม่ด้วย

(38) การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยควรดำเนินการจ่ายค่าชดเชยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์กับการถือครองกรรมสิทธิ์บนที่ดินที่ถูกรอนสิทธิ์อย่างเป็นธรรม และควรวางแผนระยะยาวในการบริหารจัดการพื้นที่บริเวณสถานีรถไฟฟ้าเชิงพาณิชย์ เพื่อเป็นรายได้ของหน่วยงานอีกทางหนึ่ง รวมทั้งควรประชาสัมพันธ์ให้แก่ประชาชนในพื้นที่เกี่ยวกับแผนการก่อสร้างเส้นทางรถไฟฟ้าในแต่ละเส้นทางให้ประชาชนได้รับทราบเพื่อได้เตรียมความพร้อมในด้านการเดินทางสัญจร

(39) การออกแบบเส้นทางเดินรถของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ควรดำเนินการตัดเส้นทางให้มีความคดเคี้ยวน้อยที่สุด เพื่อลดงบประมาณการจัดสร้างและลดความสึกหรอของตัวรถ และควรออกแบบโครงสร้างของเส้นทางเดินรถให้มีความเหมาะสมกับสภาพพื้นที่ในเมืองหลวงและความสวยงามของทัศนียภาพ

(40) การท่าอากาศยานแห่งประเทศไทยควรพิจารณาแก้ไขป้ายบอกทางต่าง ๆ ภายในสนามบินสุวรรณภูมิไม่ให้เกิดความสับสน เนื่องจากผู้โดยสารจำนวนมากยังสับสนกับป้ายบอกทางต่าง ๆ ภายในสนามบิน รวมทั้งควรพิจารณาวางแผนและกำหนดระยะเวลาการซ่อมแซมทางวิ่ง (Runway) อาคาร และสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ ภายในสนามบินให้ชัดเจน เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อผู้ใช้บริการได้

(41) บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ควรพัฒนาระบบการจองตั๋วโดยสารทางโทรศัพท์ให้มีประสิทธิภาพ เนื่องจากระบบการจองตั๋วโดยสารทางโทรศัพท์ในปัจจุบันเกิดความล่าช้าเสียเวลาในการรอสาย และควรปรับปรุงระบบบริการสะสมไมล์ (Royal Orchid Plus) ให้ตรงกับระยะการเดินทางตามความเป็นจริง

(42) บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ควรกำหนดมาตรฐานการให้บริการผู้โดยสารบนเครื่องบิน โดยการเน้นให้พนักงานต้อนรับยิ้มแย้มแจ่มใส มีอัธยาศัยและมิตรไมตรีในการให้บริการลูกค้าเพราะจะช่วยดึงดูดจำนวนผู้โดยสารได้ รวมถึงควรแก้ปัญหาการให้บริการอาหารว่างในห้องรับรองผู้โดยสารของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) มีจำนวนไม่ทั่วถึงและไม่เพียงพอกับจำนวนผู้โดยสารที่ใช้บริการ

7.2.9 กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(1) ควรประกาศให้อุทยานแห่งชาติผาแต้ม อุทยานธรณีผาชัน และพื้นที่บริเวณสามพันโบก จังหวัดอุบลราชธานี ซึ่งอยู่ในเขตน่านน้ำไทยบริเวณลุ่มแม่น้ำโขงเป็นอุทยานธรณีแห่งชาติแห่งแรกของประเทศไทย เนื่องจากมีเอกลักษณ์เป็นการเฉพาะมีความสำคัญในเชิงวัฒนธรรมและมีคุณค่าทางประวัติศาสตร์ เพื่อให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวและเป็นการรักษาทรัพยากรธรณีให้อยู่ในสภาพที่สมบูรณ์และสวยงาม รวมทั้งอนุรักษ์ไว้ให้อนุชนรุ่นหลังได้ศึกษาเรียนรู้ต่อไป

(2) ควรมีแนวทางสร้างความสมดุลทางธรรมชาติให้เกิดขึ้นอย่างมีประสิทธิภาพ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ควรกำหนดให้พื้นที่ภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือประมาณร้อยละ 90 เป็นพื้นที่พัฒนาอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำเพื่อสร้างความสมดุลทางธรรมชาติ เนื่องจากภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีแหล่งน้ำธรรมชาติน้อย นอกจากนี้การกำหนดแหล่งน้ำที่จะพัฒนา

ควรคำนึงถึงประโยชน์การใช้สอยที่มีความสัมพันธ์กับพื้นที่ทางการเกษตรและควรจัดทำประตูน้ำเข้าออกสู่พื้นที่เกษตรกรรมของประชาชน

(3) ควรบริหารจัดการโดยให้กรมป่าไม้และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช ปรับปรุงสถานที่พักผ่อนสำหรับนักท่องเที่ยวตามอุทยานแห่งชาติต่าง ๆ ซึ่งในปัจจุบันมีสภาพเสื่อมโทรมให้สะอาดและเหมาะสมแก่การพักผ่อนและควรเร่งรัดการประชาสัมพันธ์ให้นักท่องเที่ยวเดินทางมาพักผ่อน โดยเน้นการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงนิเวศและไม่ทำลายสิ่งแวดล้อม ในขณะเดียวกันต้องรักษาสภาพพื้นที่การท่องเที่ยวให้คงสภาพความเป็นธรรมชาติ โดยไม่ก่อสร้างถนนหรือสิ่งอำนวยความสะดวกใด ๆ เพราะจะเป็นการทำลายธรรมชาติหรือสภาพแวดล้อม

(4) ควรสร้างพิพิธภัณฑ์ในการจัดแสดงของกลางที่ถูกลักลอบตัดทำลาย เช่น ไม้พะยูง งาช้าง หนังเสือ ซึ่งเจ้าหน้าที่ทำการจับกุม เนื่องจากทรัพยากรดังกล่าวเมื่อตกเป็นของกลางจะถูกทำลายตามกฎหมาย ดังนั้น เพื่อมิให้ทรัพยากรที่มีค่าเหล่านี้ถูกทำลายควรเสนอแก้ไขกฎหมายไม่ให้ทำลายของกลางและเก็บทรัพยากรเหล่านี้ไว้ในพิพิธภัณฑ์เพื่อเป็นแหล่งเรียนรู้แก่อนุชนรุ่นหลังต่อไป

(5) ควรมีแนวทางกระตุ้นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความกระตือรือร้นในการดำเนินการแก้ไขปัญหาการกำจัดน้ำเสียและปัญหาขยะมูลฝอย เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งไม่ได้ให้ความสนใจต่อการแก้ไขปัญหาการกำจัดน้ำเสีย และปัญหาขยะมูลฝอย ซึ่งเป็นปัญหาที่มีความรุนแรงมากขึ้น

(6) ควรมีมาตรการในการส่งเสริมสนับสนุนผลิตภัณฑ์สีเขียวหรือฉลากสีเขียว (green label) ซึ่งเป็นผลิตภัณฑ์ที่มีคุณภาพและลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ข้อดีของการมีฉลากสีเขียวติดอยู่บนผลิตภัณฑ์คือใช้เป็นเครื่องหมายให้ผู้บริโภคทราบว่าผลิตภัณฑ์นั้นเน้นคุณค่าด้านสิ่งแวดล้อม ผู้บริโภคจะได้เลือกซื้อได้ถูกต้องตรงตามวัตถุประสงค์และควรมีมาตรการส่งเสริมการใช้ไบโอพลาสติก (Bioplastics) หรือพลาสติกชีวภาพหรือพลาสติกที่ผลิตจากพืชธรรมชาติ เช่น ธัญพืช ข้าวโพด และหากเปลี่ยนการใช้พลาสติกจากปิโตรเคมีมาใช้ไบโอพลาสติก (Bioplastics) จะช่วยลดค่าใช้จ่ายในการกำจัดพลาสติกจากปิโตรเคมีและทำให้คุณภาพสิ่งแวดล้อมดีขึ้น

(7) ควรมีแนวทางส่งเสริมให้ประชาชนเล็งเห็นถึงความสำคัญในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและสร้างจิตสำนึกเพื่อปลูกฝังเด็กและเยาวชนให้รู้จักรักษาสิ่งแวดล้อม เนื่องจากสิ่งแวดล้อมเป็นเรื่องใกล้ตัวทุกคนต้องช่วยกันรักษาให้มีความอุดมสมบูรณ์เพื่อป้องกันการเกิดปรากฏการณ์โลกร้อน (Global warming) อย่างที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน และควรร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการกำหนดหลักสูตรการเรียน การสอนให้เยาวชนมีจิตสำนึกรักษาดูแลสิ่งแวดล้อมให้อยู่ในสภาพที่อุดมสมบูรณ์ เนื่องจากสิ่งแวดล้อมที่ดีจะทำให้ประชาชนมีความเป็นอยู่ที่ดีและสุขภาพร่างกายแข็งแรง และควรให้ทรัพยากรธรรมชาติมีเวลาในการรักษาความสมดุล เพื่อให้เกิดการฟื้นตัวและจะได้มีทรัพยากรธรรมชาติที่สวยงามอยู่ตลอดไป

(8) ควรร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กรมชลประทาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย ในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งบางหน่วยงานมีภารกิจที่ซ้ำซ้อนและมีความเชื่อมโยงกัน เพื่อผลประโยชน์ที่จะได้รับ

และเกิดประสิทธิภาพสูงสุดภายใต้การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในแนวทางแก้ไขปัญหาและจัดการทรัพยากรธรรมชาติอย่างเหมาะสม

(9) ควรมีมาตรการจัดการกับเกษตรกรที่เข้าไปทำประโยชน์ในพื้นที่ต้นน้ำด้วยการบุกรุกทำไร่เลื่อนลอยหรือปลูกพืชเชิงเดี่ยว เนื่องจากการกระทำดังกล่าวส่งผลกระทบและสร้างความเสียหายต่อระบบนิเวศ โดยควรน้อมนำพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวในการให้คนอยู่กับป่าได้โดยใช้กระบวนการการมีส่วนร่วม และควรสำรวจพื้นที่ป่าที่ชาวเขาบุกรุกเข้าไปทำไร่เลื่อนลอย หรือปลูกพืชเชิงเดี่ยว และควรใช้วิธีเจรจาเพื่อขอคืนพื้นที่จากชาวเขาในแต่ละปีให้ได้มากที่สุด เพราะไม่สามารถที่จะย้ายชาวเขาลงมาอยู่ในพื้นราบได้ รวมทั้งต้องพัฒนาอาชีพของชาวเขาให้อยู่กับป่าได้โดยไม่ต้องทำลายทรัพยากรธรรมชาติ

(10) ควรส่งเสริมและสนับสนุนเครือข่ายองค์กรลุ่มน้ำ 25 ลุ่มน้ำให้เข้าไปมีบทบาทและมีส่วนร่วมกับชุมชนในการบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ เพื่อป้องกันปัญหาการทรุดตัวหรือตลิ่งพังทลายของพื้นดินริมฝั่งแม่น้ำ เพราะการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของกระทรวงไม่สามารถแก้ไขปัญหาพื้นที่ลุ่มน้ำให้เป็นเอกภาพได้ รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องส่วนใหญ่ยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาสำคัญในพื้นที่ลุ่มน้ำได้อย่างเป็นระบบและไม่สามารถแก้ไขปัญหาตามสภาพพื้นที่ที่เกิดขึ้นและไม่ตรงกับความต้องการที่แท้จริงของชุมชน

(11) สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมควรร่วมมือกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในการประสานข้อมูลเกี่ยวกับการจัดทำภาพถ่ายดาวเทียมในการสำรวจพื้นที่ป่าเพื่อทราบข้อมูลแผนที่ป่าไม้ของประเทศไทยว่ามีพื้นที่ป่าไม้คงเหลือมากน้อยเพียงใด และเป็นป่าไม้ประเภทใด ทั้งยังสามารถลดความซ้ำซ้อนของภารกิจการปฏิบัติงานระหว่างหน่วยงานในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกับหน่วยงานในสังกัดได้ด้วย

(12) สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมควรมีมาตรการควบคุมป้องกันปัญหาไฟป่าและหมอกควันในพื้นที่ภาคเหนืออย่างจริงจัง โดยบูรณาการร่วมกันกับทุกภาคส่วน อาทิ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้านในพื้นที่ เพื่อทำความเข้าใจร่วมกันในการป้องกันและแก้ไขปัญหาดังกล่าว เนื่องจากปัญหาดังกล่าวเป็นอันตรายต่อสุขภาพของประชาชนในพื้นที่ และทำลายทัศนียภาพส่งผลให้นักท่องเที่ยวที่จะเดินทางไปท่องเที่ยวในภาคเหนือมีปริมาณลดน้อยลงในช่วงเวลาดังกล่าว

(13) กรมควบคุมมลพิษควรประชาสัมพันธ์เชิงรุก โดยสร้างความรู้ความเข้าใจด้านการรักษาสภาพแวดล้อมและการจัดการของเสียที่ก่อให้เกิดมลพิษต่าง ๆ เพื่อสร้างจิตสำนึกที่ดีแก่ประชาชนในการอนุรักษ์ธรรมชาติ และตระหนักถึงภัยที่เกิดจากมลพิษต่าง ๆ ที่จะมีผลต่อสุขภาพและสภาพแวดล้อม และควรกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาการเผาพื้นที่ทำการเกษตรของเกษตรกร เนื่องจากการเผาดังกล่าวส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาขนในบริเวณใกล้เคียงเป็นอย่างมาก รวมทั้งควรหามาตรการแก้ไขปัญหาหมอกควันที่เกิดจากไฟป่าในประเทศเพื่อนบ้านและส่งผลกระทบมาถึงประเทศไทยด้วย

(14) กรมควบคุมมลพิษควรบูรณาการร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ เช่น หมอกควัน การปล่อยน้ำเสีย ขยะมูลฝอย ร่วมกับชุมชนในท้องถิ่น โดยกรมควบคุมมลพิษต้องเป็นผู้นำในการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาดังกล่าว เพื่อให้สามารถแก้ไข

ปัญหาสำเร็จเป็นรูปธรรมและมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะการแก้ไขปัญหาการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งมีความล่าช้า โดยควรให้ความรู้เกี่ยวกับการกำจัดขยะมูลฝอยที่ถูกต้องแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้การแก้ไขปัญหาดังกล่าวเกิดความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ

(15) กรมควบคุมมลพิษควรกำหนดมาตรการตรวจสอบการดำเนินงานของโรงไฟฟ้าชีวมวลที่ใช้แกลบเป็นเชื้อเพลิงในการผลิตกระแสไฟฟ้า เช่น โรงไฟฟ้าชีวมวลที่จังหวัดร้อยเอ็ดอย่างสม่ำเสมอ เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนที่อยู่ในบริเวณพื้นที่ใกล้เคียง

(16) กรมควบคุมมลพิษควรบูรณาการร่วมกับองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) เพื่อหามาตรการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกหรือก๊าซพิษต่าง ๆ สู่บรรยากาศเพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นรูปธรรม

(17) กรมควบคุมมลพิษควรสนับสนุนให้ป่าชุมชนสามารถนำคาร์บอนเครดิตไปทำการซื้อขายได้ เพื่อเป็นการจูงใจและสร้างการมีส่วนร่วมของคนในชุมชนให้เกิดการอนุรักษ์ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(18) กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งควรกำหนดมาตรการดูแลทรัพยากรทางทะเลและพื้นที่ชายฝั่งให้มีสภาพสวยงาม พัฒนาเป็นแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติเพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยว โดยเร่งแก้ไขปัญหากรณีผู้ประกอบการบุกรุกพื้นที่ชายฝั่งเพื่อสร้างที่พักตากอากาศ ร้านจำหน่ายอาหาร และเพิ่มมาตรการป้องกันผู้ประกอบการนากุ้งที่ทำการบุกรุกพื้นที่ป่าชายเลนและปล่อยสารเคมี ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมในบริเวณป่าชายเลนโดยรอบ และควรประชาสัมพันธ์แหล่งทรัพยากรทางทะเลที่สวยงามเพื่อให้นักท่องเที่ยวได้เดินทางมาท่องเที่ยว

(19) กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งควรเร่งกำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทะเลไทยซึ่งมีอัตราการกัดเซาะรุนแรง คือ เฉลี่ยมากกว่า 5 เมตรต่อปี ถือเป็นพื้นที่วิกฤติหรือพื้นที่เร่งด่วน โดยบูรณาการร่วมกับกรมทรัพยากรธรณีเพื่อสำรวจและศึกษาธรณีสัณฐานชายฝั่งทะเลจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

(20) กรมทรัพยากรธรณีควรศึกษาและรวบรวมข้อมูลด้านการสำรวจรอยเลื่อนมีพลังในประเทศไทย ซึ่งมีแนวรอยเลื่อนขนาดใหญ่อยู่หลายแนวและเผยแพร่ข้อมูลดังกล่าวให้สาธารณชนได้รับทราบ เพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลอ้างอิง โดยอาจมีการจัดกลุ่มรอยเลื่อนต่าง ๆ ตามทิศทางการวางตัวของกลุ่มรอยเลื่อน เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการใด ๆ อันอาจมีผลกระทบได้

(21) กรมทรัพยากรน้ำควรบูรณาการข้อมูลระบบแหล่งน้ำและพื้นที่ชุ่มน้ำร่วมกับกรมชลประทาน กรมพัฒนาที่ดิน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยจัดทำทะเบียนแหล่งน้ำทั้งที่มนุษย์สร้างขึ้น และแหล่งน้ำที่เกิดตามธรรมชาติ รวมทั้งพื้นที่แหล่งน้ำธรรมชาติที่ต้องปรับปรุง เพื่อให้ข้อมูลดังกล่าวมีการจัดเก็บอย่างเป็นระบบและเป็นข้อมูลเดียวกัน ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการนำไปดำเนินการแก้ไขปัญหาภัยแล้งและอุทกภัยได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล รวมทั้งควรบูรณาการการขุดลอกคลองหรือแม่น้ำต่าง ๆ ที่ตื้นเขินร่วมกับกรมเจ้าท่า กระทรวงคมนาคม และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้สามารถกักเก็บน้ำหรือรองรับน้ำในปริมาณมากได้

(22) กรมทรัพยากรน้ำบาดาลควรถ่ายทอดองค์ความรู้และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความพร้อมและตระหนักถึงหน้าที่ในการดำเนินการต่าง ๆ ตามภารกิจที่ถ่ายโอนมา เนื่องจากการถ่ายโอนภารกิจเกี่ยวกับน้ำบาดาล องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งยังไม่มีความพร้อมในการดำเนินงาน สาเหตุประการหนึ่งเกิดจากการบริหารจัดการที่ไม่มีประสิทธิภาพและการบริหารงานที่ไม่เป็นธรรม ส่งผลให้ประชาชนจำนวนหนึ่งไม่สามารถเข้าถึงการให้บริการได้ กรมทรัพยากรน้ำบาดาลจึงต้องดำเนินการภายใต้กรอบอำนาจหน้าที่เพื่อสำรวจและช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ที่ยังขาดแคลนน้ำและควรสะท้อนสภาพปัญหาดังกล่าวให้รัฐบาลได้รับทราบเพื่อหาแนวทางแก้ไขอย่างเป็นระบบและยั่งยืนต่อไป

(23) กรมทรัพยากรน้ำบาดาลควรดำเนินการปรับปรุงระบบน้ำประปาภูเขา และระบบน้ำประปาในพื้นที่ที่เคยประสบภัยพิบัติเป็นกรณีพิเศษ เนื่องจากระบบน้ำประปาในพื้นที่ดังกล่าวไม่สามารถใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(24) กรมป่าไม้มีหน้าที่ควบคุมดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติจากผู้ที่แสวงหาผลประโยชน์ในทรัพยากรป่าไม้ จึงควรจัดทำฐานข้อมูลและพัฒนาระบบการตรวจสอบโดยการใช้เทคโนโลยีดาวเทียมเพื่อสำรวจพื้นที่ป่าที่ถูกบุกรุกและจัดทำแผนที่หรือมาตรการป้องกันในระยะยาว รวมทั้งควรดำเนินนโยบายให้ผู้บุกรุกหรือผู้ทำลายเป็นแนวร่วมป้องกันป่าไม้ และส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนได้เรียนรู้คุณประโยชน์ของป่าไม้ อันเป็นแหล่งต้นน้ำลำธารที่สำคัญต่อสิ่งมีชีวิตและต่อระบบนิเวศวิทยา ส่งเสริมให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการดูแลรักษาป่าและจัดการป่าไม้โดยชุมชนตลอดจนควรทำการประเมินผลการดูแลรักษาป่าไม้และการปลูกป่าไม้ทดแทนตามระยะเวลาที่กำหนดให้เหมาะสม

(25) การยุบรวมกรมป่าไม้และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เมื่อมีผลทางกฎหมายแล้ว ควรบูรณาการปรับปรุงแผนที่เขตป่าสงวนให้ชัดเจนมีความสมบูรณ์และทันสมัย เพื่อป้องกันปัญหาการบุกรุก พร้อมทั้งเผยแพร่ให้ประชาชนได้รับทราบต่อไป

(26) กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมควรกำหนดนโยบายและแนวทางการจัดสรรงบประมาณที่เพียงพอและชัดเจนแก่องค์กรอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (กอสส.) เพื่อให้สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ ในขณะเดียวกันควรมีมาตรการตรวจสอบและกำกับการบริหารจัดการงบประมาณดังกล่าวให้เป็นไปตามกรอบอำนาจหน้าที่และภารกิจขององค์กรอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพอย่างชัดเจนด้วย

(27) กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมควรดำเนินการแก้ไขปัญหามลพิษและเสริมสร้างคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่มาบตาพุดและพื้นที่ใกล้เคียง ซึ่งได้มีการดำเนินการมาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 – 2555 โดยควรกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาและเสริมสร้างคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ดังกล่าวให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งควรกำหนดแผนงานหรือแนวทางในการติดตาม กำกับ และประเมินผลอย่างชัดเจนในระยะยาว เนื่องจากมีผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนด้านสิ่งแวดล้อมที่อาจใช้ระยะเวลาปรากฏอาการค่อนข้างนาน

(28) กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมควรดำเนินกิจกรรมเครือข่ายผู้หญิงพิทักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อตอบสนองผลผลิตด้านการมีส่วนร่วมในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้ต่อเนื่องตลอดไปจากการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 เพราะเป็นกิจกรรมที่เป็นประโยชน์ต่อสังคม และสตรีถือได้ว่าเป็นกลไกสำคัญต่อการพิทักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เนื่องจากมีความละเอียดอ่อนที่อาจส่งผลให้สามารถผลักดันให้บุคคลในครอบครัวและชุมชนเห็นความสำคัญด้านสิ่งแวดล้อมได้เป็นอย่างดี

(29) กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมควรพิจารณาถึงข้อจำกัดหรือความบกพร่องของปัจจัยในการแก้ไขปัญหาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เช่น ความร่วมมือของภาคประชาชน มาตรการทางกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติ เพื่อหาแนวทางในการแก้ไขข้อจำกัดหรือความบกพร่องดังกล่าวให้สามารถปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม และควรให้ความสำคัญในการพัฒนาศูนย์วิจัยและฝึกอบรมด้านสิ่งแวดล้อมให้มีศักยภาพ เพื่อส่งเสริมให้เกิดการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

(30) กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ควรดำเนินการจัดตั้งศูนย์อนุรักษ์และขยายพันธุ์สัตว์ป่า และดำเนินการปล่อยสัตว์ป่าที่ได้รับการขยายพันธุ์คืนสู่ธรรมชาติ เพื่อเป็นการป้องกันการสูญพันธุ์ของสัตว์ป่าชนิดต่าง ๆ ของไทย เนื่องจากปัญหาการตัดไม้ทำลายป่าเป็นสาเหตุที่สำคัญที่ทำให้นกและสัตว์ป่าหลายชนิดมีจำนวนลดลงและเสี่ยงต่อการสูญพันธุ์ได้ในอนาคต

(31) กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ควรหามาตรการป้องกันชาวต่างชาตินำพันธุ์สัตว์และพันธุ์พืชหายากของไทยไปปรับปรุงและจดทะเบียนเป็นของตน และจะส่งสัตว์และพืชดังกล่าวกลับมาขายให้แก่ประเทศไทย ซึ่งส่งผลให้ประเทศไทยต้องสูญเสียผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจ และควรสร้างจิตสำนึกในการรักษาสภาพแวดล้อมให้แก่ประชาชน โดยการให้ความรู้เพื่อให้ทราบถึงผลดีของการอนุรักษ์ธรรมชาติให้ครอบคลุมพื้นที่ต่าง ๆ ของประเทศ

(32) กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ควรดำเนินการปลูกพันธุ์ไม้อนุรักษ์ทดแทนให้มากขึ้น เช่น ไม้พะยูง เนื่องจากพันธุ์ไม้อนุรักษ์เป็นไม้ที่มีค่าทางเศรษฐกิจและไม้ดังกล่าวถูกลักลอบตัดเป็นจำนวนมาก จึงควรส่งเสริมให้มีการปลูกพันธุ์ไม้ดังกล่าว เพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจของประเทศต่อการส่งเป็นสินค้าออกไปยังต่างประเทศ

(33) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ควรมีนโยบายหรือแนวทางที่จะเข้าไปดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาแนวตลิ่งริมแม่น้ำเจ้าพระยาและแม่น้ำต่าง ๆ ทรุดตัวพังทลายอย่างเร่งด่วน รวมทั้งควรรายงานสภาพปัญหา สาเหตุ ผลกระทบกรณีดินทรุดตัวในพื้นที่ตามภูมิภาคต่าง ๆ ของประเทศ เพื่อประชาชนจะได้รับทราบข้อมูลข่าวสารเนื่องจากเหตุการณ์ดังกล่าวมีผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน นอกจากนี้ควรมีนโยบายและแผนงานที่ชัดเจนในการแก้ไขปัญหาให้แก่ประขาชนในพื้นที่เสี่ยงภัย เพื่อสร้างความมั่นใจต่อการอยู่อาศัยในพื้นที่เสี่ยงภัยดังกล่าว

(34) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ควรบูรณาการร่วมกับกรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงมหาดไทย ในการออกแบบผังประเทศ ผังภูมิภาค ผังจังหวัด และผังลุ่มน้ำ เพื่อเป็นการกำหนดเป้าหมายและแนวทางการใช้ที่ดินที่สอดคล้องกับทิศทางของการพัฒนาประเทศ

(35) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ควรมีบทบาทในการกำหนดพื้นที่ว่าจังหวัดใดควรสร้างโรงไฟฟ้าชีวมวลและมีแผนการประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารให้สาธารณะได้รับทราบ โดยเฉพาะเรื่องผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพเพื่อมิให้เกิดปัญหาการต่อต้านขององค์กรพัฒนาเอกชนและประชาชนในพื้นที่

(36) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ควรส่งเสริมและปลูกฝังให้นักเรียนรู้จักวิธีการคัดแยกขยะเพื่อปลูกจิตสำนึกให้แก่นักเรียนตั้งแต่วัยเด็กอย่างจริงจัง โดยร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการในการกำหนดหลักสูตรการเรียนการสอนให้นักเรียนได้เรียนรู้และปลูกจิตสำนึกสร้างนิสัยรักสิ่งแวดล้อมตั้งแต่วัยเด็กอย่างเป็นรูปธรรมจะทำให้สิ่งแวดล้อมของประเทศไทยดีขึ้นในอนาคต

(37) สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) ควรสนับสนุนหรือศึกษาวิจัยให้มีการใช้พลาสติกชีวภาพ (Bioplastic) เพื่อเป็นการรักษาสิ่งแวดล้อมและสนับสนุนผลผลิตทางการเกษตรให้แก่เกษตรกรอีกทางหนึ่ง

(38) องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) ควรให้ความรู้แก่ประชาชนในการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากกิจกรรมต่าง ๆ รวมถึงการให้ความรู้เกี่ยวกับคาร์บอนเครดิต ซึ่งในขณะนี้เป็นเรื่องสำคัญที่ต้องเร่งประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบ และควรส่งเสริมสนับสนุนความร่วมมือทางวิชาการกับสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) โดยการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ของทั้งสองหน่วยงานอย่างต่อเนื่อง เพื่อเป็นฐานข้อมูลที่สำคัญในการศึกษาค้นคว้าของหน่วยงาน และต่อยอดขยายผลไปสู่การปฏิบัติให้มีประสิทธิภาพสูงสุดต่อไป

(39) องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ควรเป็นหน่วยงานหลักที่ให้การสนับสนุนภารกิจการช่วยเหลือช้างที่ถูกเจ้าของนำมาใช้หากินในเขตชุมชนเมือง เนื่องจากองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้มีสถาบันคชบาลแห่งชาติที่มีบุคลากรและมีควาญช้างที่มีความรู้และเชี่ยวชาญเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือช้างได้เป็นอย่างดี

(40) องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ควรมีการบริหารจัดการเกี่ยวกับไม้อันเนื่องมาจากการตัดถนนและการขยายถนน โดยนำออกไปจำหน่ายหรือแปรรูปผลิตภัณฑ์หรือนำไม้ดังกล่าวไปใช้ในการก่อสร้างอันเป็นสาธารณประโยชน์ต่อประชาชน เช่น การก่อสร้างศาลาที่พักสำหรับผู้โดยสารหรือการสร้างเขื่อนกั้นน้ำ เป็นต้น

(41) องค์การสวนพฤกษศาสตร์ควรมีโครงการขยายการสร้างสวนพฤกษศาสตร์ให้มีความเหมาะสม เพื่อเป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศและสามารถเชื่อมต่อกับแหล่งท่องเที่ยวอื่น ๆ ได้อาทิ การสร้างสวนพฤกษศาสตร์ในพื้นที่จังหวัดสุโขทัยควรให้มีความเชื่อมโยง กับอุทยานแห่งชาติศรีสัชนาลัยจะทำให้เป็นการเชื่อมโยงระหว่างการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม และควรมีการบริหารจัดการพื้นที่โดยจัดทำแผนธุรกิจด้านการท่องเที่ยวให้เป็นสถานที่ท่องเที่ยวและพักผ่อนหย่อนใจสำหรับนักท่องเที่ยวด้วย ซึ่งทรัพย์สินขององค์การสวนพฤกษศาสตร์ที่จะต้องนำมาจัดทำเป็นแผนธุรกิจได้คือ โรงแรมที่อยู่ในองค์การสวนพฤกษศาสตร์ อันเป็นสถานที่สำหรับให้นักท่องเที่ยวพักได้ เช่น ภายในสวนพฤกษศาสตร์สมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ อำเภอแม่ริม จังหวัดเชียงใหม่ เพื่อเป็นการเพิ่มมูลค่าของสวนพฤกษศาสตร์ให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวและมีที่พักที่มีบรรยากาศดีเหมาะสมกับการท่องเที่ยวของนักท่องเที่ยวอย่างชัดเจนและเป็นรูปธรรม โดยข้อมูลควรจัดทำเป็นรูปแบบหลายภาษาและ

ใช้ภาษาอังกฤษเป็นหลัก รวมทั้งควรมุ่งเน้นการประชาสัมพันธ์ผลการดำเนินงานให้แก่ประชาชนทราบอย่างต่อเนื่องเกี่ยวกับการดำเนินการพัฒนาพันธุ์พืชขององค์การสวนพฤกษศาสตร์ ตลอดจนควรเพิ่มนักวิจัยขององค์การสวนพฤกษศาสตร์ให้เพียงพอต่อภารกิจของหน่วยงาน เพื่อให้การศึกษาวิจัยและพัฒนาเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งการศึกษาวิจัยขององค์การสวนพฤกษศาสตร์ควรมีการบูรณาการให้เกิดความเชื่อมโยงกับหน่วยงานวิจัยอื่น ๆ ด้วย เช่น สำนักงานสภาวิจัยแห่งชาติ

(42) องค์การจัดการน้ำเสียควรพิจารณาดำเนินการแก้ไขปัญหาคุณภาพน้ำในแม่น้ำท่าจีนบริเวณตำบลลำพญา อำเภอบางเลน จังหวัดนครปฐม ซึ่งในบางช่วงฤดูประสบปัญหาน้ำเน่าเสียส่งผลให้ปลาตายเป็นจำนวนมาก โดยควรศึกษาและสร้างระบบบำบัดน้ำเสียชุมชนบริเวณริมแม่น้ำท่าจีนเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างยั่งยืน

(43) องค์การจัดการน้ำเสียควรพิจารณาถ่ายทอดองค์ความรู้ใหม่ ๆ เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาน้ำเสียแก่ชุมชน เนื่องจากในอนาคตประเทศไทยอาจประสบปัญหาน้ำในแม่น้ำลำคลองเน่าเสียได้ดังเช่นที่เกิดขึ้นในประเทศที่พัฒนาแล้ว รวมทั้งควรบูรณาการร่วมกับกรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม เพื่อติดตาม ประเมินผล และตรวจสอบปัญหาน้ำเน่าเสียในบริเวณแม่น้ำลำคลองที่เกิดจากการปล่อยน้ำเสียของโรงงานอุตสาหกรรมอย่างจริงจัง และควรมีการศึกษาการใช้ประโยชน์จากพืชน้ำหรือวัชพืชต่าง ๆ เพื่อช่วยในการบำบัดน้ำเสีย เนื่องจากวิธีการดังกล่าวเป็นการบำบัดโดยวิธีการทางธรรมชาติซึ่งไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและเป็นการลดงบประมาณจากการใช้เทคโนโลยีที่มีราคาสูง

(44) องค์การจัดการน้ำเสียควรเป็นเจ้าภาพหลักในการขับเคลื่อนแผนงานและโครงการต่าง ๆ ตามแผนการแก้ไขปัญหาและกำจัดมลพิษในบริเวณพื้นที่นิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด จังหวัดระยอง ซึ่งเป็นแผนที่ได้รับการบูรณาการร่วมกันจากหลายภาคส่วน แต่ประสบปัญหาในการดำเนินงาน เนื่องจากเป็นการบูรณาการของหลายภาคส่วนส่งผลให้ขาดเจ้าภาพหลักในการขับเคลื่อนแผนงานและโครงการต่าง ๆ

(45) องค์การสวนสัตว์ควรประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในระดับนโยบายและระดับปฏิบัติ เพื่อให้มีการพิจารณาความเหมาะสมในการควบรวมการดำเนินการของสวนสัตว์เชียงใหม่ ซึ่งเป็นหน่วยงานในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กับสวนสัตว์เชียงใหม่ไนท์ซาฟารี ซึ่งเป็นหน่วยงานในสังกัดองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) เพราะจะทำให้การบริหารจัดการเกิดประสิทธิภาพในลักษณะเป็นการบูรณาการด้านงบประมาณและบุคลากร เพื่อมุ่งหวังให้การท่องเที่ยวเป็นเครื่องมือสำคัญในการเสริมสร้างรายได้ของประเทศ และเพิ่มระดับความสามารถในการแข่งขันกับต่างประเทศ

(46) องค์การสวนสัตว์ควรกำหนดเป้าหมายการดำเนินงานที่ชัดเจนเพื่อให้เกิดการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง และควรประชาสัมพันธ์ผลการดำเนินการที่สำคัญ อาทิ การผสมเทียมละมั่งที่ประสบความสำเร็จในระดับโลก อันเป็นการวิจัยเพื่ออนุรักษ์สัตว์ป่าหายากของไทยไม่ให้สูญพันธุ์ ให้เห็นเป็นที่ประจักษ์ต่อประชาชนและสังคมทั้งภายในประเทศและต่างประเทศในศักยภาพขององค์การสวนสัตว์ เพื่อเป็นการสร้างชื่อเสียงให้กับประเทศไทย และควรประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อขอรับซากสัตว์ที่จับกุมยึดได้ตามคำพิพากษาของศาลที่ถึงที่สุดแล้วจากคดีเกี่ยวกับการลักลอบฆ่า

หรือขนส่งซากสัตว์ โดยจัดทำเป็นพิพิธภัณฑ์ซากสัตว์เพื่อให้ประชาชนได้มีโอกาสศึกษาเรียนรู้และเป็นการส่งเสริมการสร้างจิตสำนึกในการอนุรักษ์สัตว์แก่ประชาชนต่อไป

7.2.10 กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

(1) ควรเชื่อมโยงข้อมูลและการดำเนินการในเรื่องการพิทักษ์รักษาสถาบันพระมหากษัตริย์ร่วมกับสำนักนายกรัฐมนตรีในการปราบปรามเว็บไซต์หมิ่นสถาบันพระมหากษัตริย์ เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเห็นผลเป็นรปธรรม เนื่องจากงบประมาณในการพิทักษ์รักษาสถาบันพระมหากษัตริย์ส่วนใหญ่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักนายกรัฐมนตรี หากบูรณาการงานร่วมกันจะทำให้การใช้งบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(2) ควรเป็นเจ้าภาพหลักและเป็นศูนย์กลางจัดประชุมผ่าน Video conference และกระจายสัญญาณไปยังหน่วยงานต่าง ๆ เนื่องจากปัจจุบันการจัดทำงบประมาณของแต่ละกระทรวงได้บริหารจัดการงบประมาณส่วนหนึ่ง เพื่อจัดทำระบบการประชุมผ่าน Video conference ซึ่งเป็นการใช้งบประมาณโดยสิ้นเปลือง ดังนั้น การมีศูนย์กลางจัดประชุมผ่าน Video conference จะสามารถประหยัดงบประมาณได้ในระดับหนึ่ง

(3) ควรเป็นเจ้าภาพหลักในการผลักดันการเชื่อมโยงฐานข้อมูลของหน่วยงานภาครัฐต่าง ๆ รวมเป็นระบบสารสนเทศเดียวกัน โดยใช้เป็นข้อมูลกลางเพื่อเป็นฐานในการพัฒนาประเทศในภาพรวมทำให้เกิดประโยชน์ในการปฏิบัติภารกิจของภาครัฐ โดยใช้งบประมาณเป็นตัวขับเคลื่อนให้เกิดผลขึ้นจริงในอนาคตต่อไป

(4) กรมอุตุนิยมวิทยามีบทบาทสำคัญเป็นอย่างยิ่งในการสร้างความเชื่อมั่นในด้านการพยากรณ์อากาศ การเตือนภัยธรรมชาติ เพื่อเป็นการบูรณาการภารกิจในเชิงรุกและสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประชาชนอย่างเป็นรูปธรรม ดังนั้น จึงควรตรวจสอบความพร้อมของศูนย์เตือนภัยพิบัติและอุปกรณ์เตือนภัยต่าง ๆ ให้พร้อมใช้งานอยู่ตลอดเวลา เพื่อรองรับกับภัยพิบัติที่อาจเกิดขึ้นได้ตลอดเวลา

(5) กรมอุตุนิยมวิทยาควรดำเนินการติดตั้งเครื่องมือตรวจสอบสภาพอากาศให้ครอบคลุมในบริเวณพื้นที่เสี่ยงภัยต่าง ๆ ทุกพื้นที่ให้ครบถ้วน เนื่องจากเครื่องมือดังกล่าวจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการแจ้งหรือเตือนภัยให้แก่ประชาชนบริเวณพื้นที่ที่ประสบภัยและควรตรวจสอบความพร้อมของศูนย์เตือนภัยต่าง ๆ ให้พร้อมใช้งานอยู่ตลอดเวลาทั้งควรนำเหตุการณ์การเตือนภัยพิบัติที่เกิดขึ้นในจังหวัดภูเก็ต มาเป็นบทเรียนจากการที่ศูนย์เตือนภัยที่ตั้งอยู่ในบริเวณหาดในยางไม่มีเครื่องมือเตือนภัยและไม่มีการตรวจตราดูแลอุปกรณ์ จึงไม่สามารถเตือนภัยให้แก่ประชาชนได้

(6) สำนักงานสถิติแห่งชาติควรรวบรวมข้อมูลต่างๆ ที่เป็นประโยชน์ในการอ้างอิงและสืบค้นที่กระจัดกระจายอยู่ในหน่วยงานราชการต่าง ๆ เพื่อนำมาเป็นฐานข้อมูลของรัฐบาลและหน่วยงานภาครัฐอื่น ๆ เพื่อให้เกิดประโยชน์ในการพัฒนาประเทศและเป็นการบูรณาการในการจัดเก็บฐานข้อมูลให้มีประสิทธิภาพสามารถวัดความเจริญเติบโตของประเทศได้อย่างถูกต้องทั้งยังเป็นการเตรียมความพร้อมด้านฐานข้อมูลเพื่อการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนต่อไป

(7) สำนักงานสถิติแห่งชาติควรเป็นตัวกลางในการจัดเก็บรวบรวมข้อมูลของเกษตรกร โรงสี และสถานที่เก็บข้าวที่รับจำนำ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามนโยบายการรับจำนำข้าวของรัฐบาลและเพื่อการตรวจสอบข้อมูลที่ชัดเจนต่อไป

(8) สำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) ควรดำเนินการหามาตรการเพื่อแก้ไขปัญหากรณีที่ชาวต่างชาติเข้ามาจัดตั้งบริษัทพัฒนาซอฟต์แวร์ในประเทศไทยโดยใช้ผู้เชี่ยวชาญจากบุคลากรภายในประเทศอาจส่งผลให้การพัฒนาซอฟต์แวร์จากคนไทยกลายเป็นของชาวต่างชาติได้

(9) สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) ควรส่งเสริมและสนับสนุนในการพัฒนาระบบ E-commerce ให้แก่ผู้ประกอบการรายใหม่หรือสินค้า OTOP เพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศในระยะยาวต่อไป

7.2.11 กระทรวงพลังงาน

(1) ควรกำหนดรูปแบบและแนวทางการดำเนินการ เพื่อการอนุรักษ์พลังงาน โดยกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดการประหยัดพลังงานของภาครัฐให้ชัดเจน ประกอบกับควรจำกัดงบประมาณในด้านสาธารณูปโภค เพื่อให้ภาครัฐใช้พลังงานอย่างประหยัดและคุ้มค่าเพียงพอต่องบประมาณที่ตั้งไว้ เพราะที่ผ่านมาถึงแม้การอนุรักษ์พลังงานจะเป็นเรื่องที่ได้มีการพิจารณามาโดยตลอดก็ตามแต่มีลักษณะเป็นนามธรรม โดยสามารถพิจารณาได้จากค่าใช้จ่ายของภาครัฐจะมีค่าสาธารณูปโภคค่อนข้างสูง ซึ่งสะท้อนได้ว่าการอนุรักษ์พลังงานของภาครัฐไม่สามารถดำเนินการได้อย่างเป็นรูปธรรม

(2) ควรส่งเสริมให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมการเปิดแปลงสัมปทานแปลงที่ 21 ให้มากยิ่งขึ้น เนื่องจากที่ผ่านมาประชาชนไม่ทราบหรือไม่มีข้อมูลเกี่ยวกับผลดีหรือผลเสียของการเปิดแปลงสัมปทานของภาครัฐแต่อย่างใด และเห็นว่าการใช้ประโยชน์ของประเทศไทยในเขตพื้นที่พัฒนาร่วมไทย - มาเลเซีย หรือไทย - กัมพูชา (Joint Development Area: JDA) ควรมีการเจรจาและหาข้อตกลงที่เป็นข้อยุติ โดยคำนึงถึงการจัดเก็บค่าภาคหลวงที่เป็นปัจจุบันเพื่อให้ประเทศไทยให้ได้รับประโยชน์สูงสุด

(3) ควรผลักดันให้มีการดำเนินการจัดทำรถไฟขนส่ง รางคู่ และเพิ่มแนวท่อขนส่งตามแนวนโยบายของรัฐบาลให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อประโยขน์ของผู้ประกอบการและความปลอดภัยของประชาขน เนื่องจากการวางท่อขนส่งน้ำมันจะก่อให้เกิดการประหยัดค่าใช้จ่ายและลดพลังงานในการขนส่งของผู้ประกอบการ รวมทั้งเพื่อให้เกิดความปลอดภัยในการขนส่งประกอบกับควรมีการตรวจสอบมาตรฐานของสถานีบริการน้ำมันและความปลอดภัยในการขนส่งน้ำมันให้เกิดความปลอดภัยมากยิ่งขึ้น

(4) ควรทบทวนและกำหนดมาตรการในการเปิดสถานีบริการแก๊สแอลพีจี รวมทั้งกำหนดมาตรฐานของสถานีบริการแก๊สแอลพีจี เนื่องจากปัจจุบันมีผู้ประกอบการสถานีบริการแก๊สแอลพีจีเป็นจำนวนมาก และควรมีมาตรการป้องกันการลักลอบค้าพลังงานในเขตติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งส่งผลกระทบต่อราคาพลังงานภายในประเทศแนวทางการป้องกันการลักลอบค้าพลังงานดังกล่าวควรกำหนดให้ราคาพลังงานมีความเหลื่อมล้ำกันในปริมาณที่น้อยซึ่งจะส่งผลให้

มีผู้ลักลอบน้อยลง และการให้ความช่วยเหลือด้านพลังงานควรเป็นการช่วยเหลือเฉพาะกลุ่ม อาทิ กลุ่มผู้มีรายได้น้อย และกลุ่มผู้ประกอบการ

(5) ควรกำหนดแผนงานหรือแนวทางดำเนินการเพื่อลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ซึ่งเกิดจากนโยบายของรัฐบาลเรื่องการคืนภาษีสำหรับผู้ซื้อรถยนต์คันแรกเป็นเหตุให้มีการซื้อรถยนต์เพิ่มมากขึ้น ซึ่งส่งผลต่อการใช้พลังงานเชื้อเพลิงและเกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมเพิ่มมากขึ้น รวมทั้งกำหนดแนวทางที่ชัดเจนในการส่งเสริมให้ใช้ก๊าซธรรมชาติ (Natural Gas for Vehicles: NGV) มากขึ้น โดยหาแนวทางเพิ่มสถานีบริการก๊าซธรรมชาติ (Natural Gas for Vehicles: NGV) ให้เพียงพอต่อการให้บริการอย่างครอบคลุม

(6) ควรหามาตรการเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบขนส่งแก๊สแอลพีจี (Liquefied Petroleum Gas: LPG) หรือก๊าซปิโตรเลียมเหลวไปจำหน่ายยังประเทศเพื่อนบ้าน เนื่องจากการที่รัฐบาลได้อุดหนุนโดยการพยุงราคาแก๊สแอลพีจี (Liquefied Petroleum Gas: LPG) หรือก๊าซปิโตรเลียมเหลว ทำให้ราคาจำหน่ายภายในประเทศอยู่ในระดับที่เหมาะสมและมีราคาถูกเมื่อเปรียบเทียบกับราคาจำหน่ายในประเทศเพื่อนบ้าน ส่งผลให้มีการลักลอบขนส่งแก๊สแอลพีจี (Liquefied Petroleum Gas: LPG) หรือก๊าซปิโตรเลียมเหลว โดยวิธีการต่าง ๆ

(7) ควรหาแนวทางและประชาสัมพันธ์เพื่อให้ผู้ประกอบการได้รับประโยชน์จากโครงการบัตรเครดิตพลังงาน ซึ่งเป็นโครงการสำหรับซื้อพลังงานในรูปของก๊าซธรรมชาติ (Natural Gas for Vehicles: NGV) โดยการใช้บัตรเครดิตสำหรับรถโดยสาร เนื่องจากโครงการดังกล่าวเป็นโครงการที่สามารถลดภาระแก่ผู้ประกอบการและสามารถควบคุมการนำไปใช้ที่ไม่ถูกวัตถุประสงค์ได้ แต่ที่ผ่านมาปริมาณผู้เข้าร่วมโครงการยังมีน้อย

(8) ควรส่งเสริมให้มีการปลูกจิตสำนึกสำหรับนักเรียนนักศึกษาเพื่อให้เข้าใจและรู้คุณค่าของพลังงานโดยการบูรณาการร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ เนื่องจากพลังงานถือได้ว่ามีความจำเป็นต่อชีวิตประจำวัน และปัจจุบันการใช้พลังงานในรูปแบบต่าง ๆ มีมากขึ้น

(9) ควรกำหนดเป้าหมายที่ชัดเจนเกี่ยวกับการส่งเสริมการผลิตพืชพลังงานทดแทนสำหรับผลิตเอทานอล (Ethanol) หรือเอทิลแอลกอฮอล์ (Ethyl Alcohol) ซึ่งนำไปผลิตเป็นน้ำมันแก๊สโซฮอล์ (Gasohol) โดยการสร้างความมั่นใจและให้หลักประกันแก่ผู้ผลิตที่ชัดเจนว่ามีเป้าหมายในการผลิตมากน้อยเพียงใด เนื่องจากปัจจุบันราคาน้ำมันเชื้อเพลิงมีราคาปรับตัวสูงขึ้น ซึ่งส่งผลให้ต้นทุนการผลิตน้ำมันแก๊สโซฮอล์ (Gasohol) ในปัจจุบันมีความคุ้มค่ามากกว่า

(10) รัฐบาลโดยกระทรวงพลังงานควรเสนอกรอบความร่วมมือในเรื่องความมั่นคงด้านพลังงาน ในฐานะที่ประเทศไทยเป็นสมาชิกประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน โดยเฉพาะอย่างยิ่งความร่วมมือในการสร้างโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ในภูมิภาคอาเซียนที่อาจเจรจาและร่วมกันก่อสร้างในประเทศใดประเทศหนึ่ง และจัดสรรพลังงานดังกล่าวไปยังประเทศสมาชิก โดยแต่ละประเทศให้การสนับสนุนด้านบุคลากรและงบประมาณในการดำเนินการ

(11) ควรแสดงให้ประชาชนรับทราบข้อมูลอย่างเปิดเผยเกี่ยวกับการขุดเจาะหรือผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการขุดเจาะหลุมน้ำมันบริเวณอ่าวไทยซึ่งมีประมาณ 4,000 กว่าหลุม และมีแนวโน้มการขุดเจาะเพิ่มขึ้น โดยการนำระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ ซึ่งเป็นกระบวนการทำงาน

เกี่ยวกับข้อมูลในเชิงพื้นที่ที่ใช้กำหนดข้อมูลที่มีความสัมพันธ์กับตำแหน่งมาใช้ในพื้นที่แท่นขุดเจาะน้ำมันหรือพื้นที่สำรวจ

(12) กระทรวงพลังงานและสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ควรมีแนวทางเสนอการจัดเก็บภาษีน้ำมันให้มากยิ่งขึ้น เนื่องจากในปัจจุบันราคาน้ำมันดีเซลมีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้สามารถรองรับการเปลี่ยนแปลงด้านราคาในอนาคตต่อไป

(13) ควรพิจารณาทดลองส่งเสริมโครงการส่งเสริมพลังงานทดแทนจากพลังงานแสงอาทิตย์ โดยจัดทำเป็นโครงการนำร่องจนกว่าจะเห็นว่ามีความคุ้มค่าแล้วจึงให้การส่งเสริมอย่างเป็นรูปธรรม เพราะถึงแม้ว่าปัจจุบันการส่งเสริมพลังงานทดแทนจากพลังงานแสงอาทิตย์จะเพิ่มขึ้นเป็น 2,000 เมกกะวัตต์ และพลังงานแสงอาทิตย์จะเป็นพลังงานสะอาดแต่ก็ถือได้ว่าเป็นพลังงานที่ไม่มีเสถียรภาพ เนื่องจากการผลิตต้องรอปัจจัยภายนอก ได้แก่ ปัจจัยด้านธรรมชาติและการลงทุนมีความสิ้นเปลือง ประกอบกับปัจจุบันเทคโนโลยีมีความก้าวหน้ามาก ซึ่งสามารถนำมาพัฒนาและประยุกต์ใช้เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าอย่างแท้จริง

(14) กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานควรมีมาตรการประหยัดพลังงานที่เป็นรูปธรรมและได้ผลลัพธ์ที่มีประสิทธิภาพอย่างแท้จริง เพราะปัจจุบันประชาชนส่วนใหญ่ไม่ทราบและไม่มีความเข้าใจถึงมาตรการประหยัดพลังงานของกระทรวงพลังงาน จึงควรเพิ่มการประชาสัมพันธ์และส่งเสริมการประหยัดพลังงานมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะการประหยัดพลังงานไฟฟ้า เช่น การให้ความรู้เกี่ยวกับการประหยัดพลังงานโดยเฉพาะเครื่องใช้ไฟฟ้าควรสนับสนุนการวิจัยอุปกรณ์ไฟฟ้าให้เหมาะสมกับสภาพภูมิอากาศของประเทศไทย เนื่องจากอุปกรณ์ไฟฟ้าส่วนใหญ่ได้รับการออกแบบจากต่างประเทศไม่เหมาะสมกับสภาพภูมิอากาศของประเทศไทยและทำให้สิ้นเปลืองพลังงาน การกระตุ้นให้ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมปรับเปลี่ยนอุปกรณ์ในสำนักงานเป็นอุปกรณ์ประเภทประหยัดพลังงานโดยอาจนำมาตรการให้สิทธิประโยชน์ด้านภาษีเป็นแรงจูงใจ และควรพัฒนาการใช้พลังงานทดแทนให้เทียบเท่ากับประเทศในกลุ่มยุโรปเพราะประเทศในกลุ่มยุโรปส่วนใหญ่ใช้พลังงานทดแทน เช่น พลังงานลม พลังงานแสงอาทิตย์เป็นแหล่งพลังงานหลักของประเทศ อย่างไรก็ตามการใช้พลังงานแสงอาทิตย์และพลังงานลมเป็นพลังงานทดแทนควรต้องมีความระมัดระวังและควบคุมการใช้พลังงานดังกล่าว โดยจัดให้มีพลังงานสำรองไว้ในกรณีที่พลังงานแสงอาทิตย์และพลังงานลมไม่สามารถใช้ได้ ซึ่งอาจทำให้เกิดความซ้ำซ้อนในด้านงบประมาณและการลงทุน

(15) กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานควรดำเนินมาตรการประหยัดพลังงานอย่างเป็นรูปธรรมและแพร่หลายในวงกว้าง และควรกำหนดนโยบายสร้างแหล่งพลังงานสำรองเพื่อทดแทนการเสียดุลการค้าด้านพลังงาน โดยมุ่งเน้นสนับสนุนการปลูกพืชพลังงานที่มีศักยภาพสูงแม้จะมีต้นทุนสูงแต่ผลประโยชน์ที่ได้รับคุ้มค่า

(16) กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานควรเพิ่มความรู้ด้านการประหยัดพลังงานและการประหยัดไฟฟ้า และสร้างจิตสำนึกการประหยัดพลังงานในหลักสูตรการศึกษา เช่น การเพิ่มโปรแกรมเรียนรู้ด้านการประหยัดพลังงานในคอมพิวเตอร์แท็บเล็ต (Tablet) ที่กระทรวงศึกษาธิการแจกให้แก่เด็กนักเรียนในโรงเรียนต่าง ๆ เนื่องจากที่ผ่านมาการรณรงค์ด้านการประหยัดพลังงานไม่ได้กระทำอย่างจริงจังและต่อเนื่อง ประกอบกับรัฐบาลใช้นโยบายให้ความช่วยเหลือ

ด้านพลังงานไฟฟ้าแก่ประชาชน ทำให้ประชาชนไม่ให้ความสำคัญกับการประหยัดพลังงานเท่าที่ควร และควรใช้ตัวเซ็นเซอร์เป็นตัวเปิด - ปิดไฟฟ้าบริเวณสถานที่สาธารณะจะทำให้สามารถประหยัดพลังงานไฟฟ้าได้ในระดับหนึ่ง

(17) สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานควรหาแนวทางส่งเสริมการใช้เอทานอลเป็นพลังงานทดแทนให้มากยิ่งขึ้น โดยกำหนดเป็นแผนดำเนินการและกำหนดเป้าหมายของการดำเนินการที่ชัดเจน เพื่อให้มีความต้องการเอทานอลเพิ่มมากขึ้น เนื่องจากปัจจุบันการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนประเภทเอทานอลยังไม่สามารถสะท้อนให้เห็นถึงการส่งเสริมได้อย่างจริงจังและเป็นรูปธรรม

(18) สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานควรพิจารณาแนวทางการสร้างเขื่อนห้วยสโมงอันเนื่องมาจากพระราชดำริในพื้นที่จังหวัดปราจีนบุรี ความจุ 295 ล้านลูกบาศก์เมตร ให้สามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างสูงสุด เนื่องจากปัจจุบันเขื่อนดังกล่าวอยู่ในระหว่างการก่อสร้าง ซึ่งหากมีความจำเป็นที่จะต้องแก้ไขเปลี่ยนแปลงแบบหรือโครงสร้างก็ควรจะประสานการแก้ไขทันทีเพื่อให้ได้แบบตามที่เหมาะสม

(19) สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ควรเสนอให้คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) หรือคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) พิจารณาว่าควรมีการจัดเก็บเงินเพิ่มเติมเพื่อสมทบเข้ากองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานหรือไม่ เนื่องจากราคาน้ำมันดิบมีแนวโน้มลดลง และเพื่อเพิ่มศักยภาพการบริหารจัดการกองทนและบริหารจัดการด้านราคาน้ำมัน โดยเห็นว่าแนวทางการดำเนินการของกองทุนเป็นการรักษาเสถียรภาพราคาน้ำมันมิได้เป็นกองทุนที่ดำเนินการเพื่อการชดเชยราคาน้ำมันแต่อย่างใด ประกอบกับแม้ราคาน้ำมันจะลดลงแต่ค่าขนส่งหรือค่าดำเนินการของผู้ประกอบการก็ยังอยู่ในสถานะที่ไม่เปลี่ยนแปลงมากนัก

7.2.12 กระทรวงพาณิชย์

(1) ควรเร่งให้ความรู้ด้านการตลาดและการปรับปรุงสินค้าแก่ร้านค้าปลีกรายย่อยตลอดจนส่งเสริมสินค้าและเพิ่มมาตรการสิทธิประโยชน์ด้านภาษีแก่ร้านค้าปลีกรายย่อยในประเทศ เนื่องจากปัจจุบันมีบริษัทข้ามชาติเข้ามาดำเนินการค้าปลีกในประเทศไทยเป็นจำนวนมาก ส่งผลให้ร้านค้าปลีกรายย่อยในประเทศต้องประสบภาวะขาดทุนและเลิกกิจการเป็นจำนวนมาก

(2) ควรบูรณาการงบประมาณซึ่งใช้เป็นค่าใช้จ่ายในการส่งเสริมและเสริมสร้างศักยภาพทางด้านการค้ากับประเทศเพื่อนบ้านร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ ในสังกัดกระทรวงพาณิชย์เข้าด้วยกัน เนื่องจากงบประมาณสำหรับค่าใช้จ่ายในการเสริมสร้างศักยภาพทางด้านการค้ากับประเทศเพื่อนบ้านมีลักษณะกระจายไปตามหน่วยงานต่าง ๆ ทำให้การใช้จ่ายขาดประสิทธิภาพ

(3) กระทรวงพาณิชย์และกรมส่งเสริมการส่งออกควรขยายสำนักงานในต่างประเทศให้มากขึ้น เพราะเป็นการส่งเสริมและเพิ่มปริมาณการจำหน่ายสินค้าในต่างประเทศ โดยควรร่วมมือกับผู้ประกอบการภาคเอกชนในต่างประเทศโดยเฉพาะประเทศที่ยังไม่มีการเปิดสำนักงานในต่างประเทศเพราะภาคเอกชนจะมีเครือข่ายและความเชี่ยวชาญมากกว่า

(4) ควรเน้นงบประมาณสนับสนุนสินค้าเชิงวัฒนธรรมและสินค้าที่ใช้ภูมิปัญญาท้องถิ่น เนื่องจากสินค้าของแต่ละพื้นที่ในต่างจังหวัดเป็นสินค้าที่สื่อถึงวัฒนธรรมท้องถิ่นและภูมิปัญญาพื้นบ้านซึ่งหลายชนิดไม่ได้รับการสนับสนุนจากหน่วยงานภาครัฐเท่าที่ควร ดังนั้น หากสินค้าเชิงวัฒนธรรมและสินค้าที่ใช้ภูมิปัญญาท้องถิ่นได้รับการสนับสนุนและเน้นการบรรจุภัณฑ์ที่บ่งชี้ลักษณะภูมิศาสตร์ของแต่ละท้องถิ่นหรือเล่าถึงแหล่งที่มาของสินค้าจะเพิ่มมูลค่าของสินค้าและสร้างความนิยมให้แก่ผู้บริโภคมากขึ้น รวมถึงควรสนับสนุนให้มีการนำสินค้าพื้นบ้าน สินค้าเชิงวัฒนธรรม หรือสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์เข้าจำหน่ายในพิพิธภัณฑ์ต่าง ๆ ของแต่ละจังหวัด เพราะทำให้ประชาชนสามารถเข้าถึงแหล่งจำหน่ายสินค้าได้มากขึ้น

(5) ควรบูรณาการงานด้านการผลิตวัตถุดิบเข้าสู่โครงการครัวไทยสู่ครัวโลกร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่มีความเชี่ยวชาญด้านการผลิตสินค้าเกษตร โดยควรเน้นกระบวนการด้านการผลิตวัตถุดิบอันเป็นส่วนประกอบของการปรุงอาหารให้มีความสะอาดและได้มาตรฐาน เนื่องจากพบว่าวัตถุดิบที่ผลิตเพื่อป้อนเข้าสู่โครงการส่งเสริมครัวไทยสู่ครัวโลกมีการใช้ยาฆ่าแมลงและสารเคมีปนเปื้อนส่งผลให้คุณภาพและความนิยมลดน้อยลง รวมทั้งควรระบุถึงประวัติของอาหารไทยในเมนูอาหารเพราะจะทำให้อาหารไทยเป็นที่นิยมและเพิ่มมูลค่ามากยิ่งขึ้น ตลอดจนควรสนับสนุนให้ร้านอาหารไทยในต่างประเทศใช้เครื่องปรุงที่ผลิตในประเทศไทยเท่านั้น เพราะจะเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรภายในประเทศไทยได้อีกทางหนึ่ง และควรมีการประชาสัมพันธ์โครงการดังกล่าวเพื่อส่งเสริมภาพลักษณ์ครัวไทยสู่ครัวโลก โดยการสร้างภาพลักษณ์ประเทศไทยด้านศักยภาพอุตสาหกรรมอาหารไทย เพื่อเผยแพร่และสร้างความเชื่อมั่นอาหารไทยให้เป็นที่รู้จักแพร่หลายผ่านสื่อต่างประเทศและจัดกิจกรรมส่งเสริมครัวไทยสู่ครัวโลก โดยจัดกิจกรรมส่งเสริมอาหารไทยและผลิตภัณฑ์อาหารและอื่น ๆ สู่ผู้บริโภคในตลาดต่างประเทศ อันเป็นการเผยแพร่และสร้างกระแสความต้องการอาหารไทยผ่านกลุ่มเป้าหมายสำคัญในต่างประเทศ ซึ่งจะทำให้เกิดความเชื่อมั่นในคุณภาพและมาตรฐานอาหารและผลิตภัณฑ์ที่เกี่ยวข้องได้อย่างยั่งยืน รวมทั้งควรพัฒนาทักษะและส่งเสริมให้นักธุรกิจไทยเห็นโอกาสในการสร้างธุรกิจในต่างประเทศ โดยจัดหาที่ปรึกษาด้านกฎหมายในประเทศที่นักธุรกิจไทยสนใจจะลงทุนธุรกิจอาหารมาให้คำแนะนำการลงทุนธุรกิจอาหาร

(6) ควรส่งเสริมการเพิ่มคำอธิบายส่วนประกอบ คุณสมบัติ และแหล่งที่มาของสินค้าเป็นภาษาอังกฤษหรือภาษาของประเทศที่ส่งสินค้าดังกล่าวไปจำหน่าย เนื่องจากสินค้าไทยที่ส่งไปจำหน่ายต่างประเทศยังคงใช้บรรจุภัณฑ์เป็นภาษาไทยทำให้ชาวต่างประเทศผู้ซื้อผลิตภัณฑ์ไม่ทราบถึงคุณสมบัติ สรรพคุณ รวมทั้งประวัติของสินค้าชนิดนั้น

(7) ควรร่วมมือกับสถาบันอุดมศึกษาเพื่อดำเนินการศึกษาและพัฒนาคุณภาพผลไม้ที่ส่งไปจำหน่ายต่างประเทศ โดยนำวิทยาศาสตร์อาหารมาประยุกต์ใช้เพื่อเพิ่มมูลค่าให้ผลไม้ไทย และควรให้การสนับสนุนสินค้าประเภทเครื่องหนัง เช่น กระเป๋าหนัง รองเท้าหนัง เนื่องจากสินค้าประเภทเครื่องหนังของประเทศไทยมีคุณภาพเทียบเท่ากับตราสินค้าที่มีชื่อเสียงจากต่างประเทศ

(8) ควรให้ความสำคัญเกี่ยวกับการเพิ่มมูลค่าสินค้าโดยการผลิตสินค้าที่มีคุณภาพและการสร้างตราสินค้าของประเทศอย่างจริงจัง เพราะเรื่องดังกล่าวเป็นสิ่งสำคัญในการส่งเสริมการส่งออก รวมถึงการสร้างนักออกแบบรุ่นใหม่ให้มีคุณภาพสามารถแข่งขันได้ในระดับนานาชาติ

โดยกรมส่งเสริมการส่งออกควรให้การสนับสนุนการพัฒนานักออกแบบให้มีการออกแบบเชิงสร้างสรรค์ผลิตภัณฑ์หรือแนวคิดใหม่ ๆ เพื่อตอบสนองต่อความพึงพอใจของผู้บริโภค รวมถึงการใช้ศิลปะการออกแบบและการสร้างจุดเด่นจุดขายให้กับสินค้าเพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้า เนื่องจากประเทศไทยได้เปรียบด้านความพร้อมของวัตถุดิบและทรัพยากรที่มีอยู่แล้วในประเทศเป็นจำนวนมาก

(9) กรมการค้าภายในควรบูรณาการโครงการธงฟ้าราคาประหยัดกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เนื่องจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีสหกรณ์ในสังกัดเป็นจำนวนมาก หากมีการขยายโครงการธงฟ้าเข้าสู่สหกรณ์ในแต่ละพื้นที่ทั่วประเทศจะช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อยได้และเป็นช่องทางกระจายสินค้าเกษตรไปสู่แหล่งชุมชนต่าง ๆ ได้อีกทางหนึ่ง

(10) กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศควรประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนและผู้ประกอบการไทยมีความพร้อมก่อนการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน รวมทั้งการปกป้องผลประโยชน์ของชาติในด้านต่าง ๆ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงต้องดำเนินการดังกล่าวในเชิงรุก เพื่อให้การเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนของไทยได้รับประโยชน์สูงสุด

(11) กรมทรัพย์สินทางปัญญาควรมีมาตรการสนับสนุนให้ประชาชนจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญามากขึ้นด้วยการอำนวยความสะดวกในการเข้าถึงกระบวนการจดทะเบียน และควรกำหนดระยะเวลาการจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญาที่ชัดเจนและรวดเร็ว เพราะเป็นประโยชน์แก่ผู้ยื่นคำขอจดทะเบียนและเป็นการสนับสนุนให้มีการนำทรัพย์สินทางปัญญามาจดทะเบียนมากขึ้น เนื่องจากประเทศไทยมีการสร้างสรรค์ทรัพย์สินทางปัญญาเป็นจำนวนมาก แต่ขาดการยื่นคำขอจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญา โดยเฉพาะงานวิจัยด้านวิทยาศาสตร์การแพทย์ที่มีคุณภาพ หากมีการกระตุ้นให้จดทะเบียนลิขสิทธิ์หรือสิทธิบัตรงานวิจัยต่าง ๆ จะทำให้ประเทศได้รับประโยชน์จากงานวิจัยด้านวิทยาศาสตร์การแพทย์มากขึ้น รวมทั้งควรมีนโยบายขยายผลต่อยอดสิทธิบัตรที่ได้จดทะเบียนไว้ เพราะหากมีการต่อยอดงานที่ได้จดทะเบียนสิทธิบัตรจะทำให้มีการพัฒนากระบวนการคิดและมีงานจดทะเบียนสิทธิบัตรเพิ่มขึ้น

(12) กรมพัฒนาธุรกิจการค้าควรบูรณาการร่วมกับสถาบันอุดมศึกษาทั้งของรัฐและเอกชนในการผลิตนักบัญชีที่มีคุณภาพ เพื่อรองรับการแข่งขันด้านการบัญชี เมื่อประเทศไทยเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน เพราะจะทำให้นักบัญชีของไทยสามารถเปิดสำนักงานบัญชีแข่งขันกับประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคนี้ได้ ตลอดจนควรหามาตรการป้องกันการถือหุ้นแทนชาวต่างชาติของคนไทยเพื่อป้องกันไม่ให้ประเทศไทยสูญเสียผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจที่ควรจะเป็นของคนไทยแก่ต่างชาติ นอกจากนี้ควรส่งเสริมให้ผู้ประกอบการไทยสร้างตราสินค้า เพื่อใช้แข่งขันกับผู้ประกอบการต่างชาติ ซึ่งจะเป็นการพัฒนาสินค้าและบริการของไทยที่ยั่งยืน

(13) กรมส่งเสริมการส่งออกควรใช้งบประมาณอย่างคุ้มค่าและควรเสนอของบประมาณให้เพียงพอต่อการดำเนินงานต่าง ๆ เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ทั้งด้านการค้า การลงทุน กฎหมาย ภาษา และวัฒนธรรมท้องถิ่นของแต่ละประเทศ ทั้งนี้ ในการแก้ปัญหาและพัฒนาในระยะยาวของกรมส่งเสริมการส่งออกต้องมีผู้เชี่ยวชาญประจำอาเซียนในทุกระดับทั้งระดับปริญญาตรี ระดับปริญญาโท และระดับปริญญาเอก โดยเริ่มจากการฝึกอบรมพนักงานหรือข้าราชการของกรมส่งเสริมการส่งออกให้มีความรู้ความสามารถเป็นผู้เชี่ยวชาญด้านต่าง ๆ ของอาเซียนก่อนแล้วจึงพัฒนาเป็นการเปิดรับตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญประจำอาเซียนระดับต่าง ๆ ต่อไป

(14) กรมส่งเสริมการส่งออกควรมีมาตรการในการรับรองร้านอาหารไทยในต่างประเทศให้มีมาตรฐานและคุณภาพอย่างจริงจัง เช่นเดียวกับโครงการส่งเสริมธุรกิจร้านอาหารไทยในต่างประเทศ (Thai Select) นอกจากนี้ควรมีการสุ่มตรวจสอบมาตรฐานและคุณภาพของร้านอาหารไทยในต่างประเทศที่ได้รับการรับรองแล้วอย่างสม่ำเสมอ เพื่อรักษามาตรฐานดังกล่าวให้เกิดความน่าเชื่อถือในระยะยาว

(15) กรมส่งเสริมการส่งออกควรพิจารณาส่งเสริมการตลาดเกี่ยวกับอุตสาหกรรมไม้ยางพาราเพื่อการส่งออกไปจำหน่ายยังต่างประเทศ เนื่องจากปัจจุบันพบว่าประเทศไทยส่งออกไม้ยางพาราไปยังสาธารณรัฐประชาชนจีนเป็นจำนวนมาก แต่สาธารณรัฐประชาชนจีนได้นำไม้ยางพาราดังกล่าวมาแปรรูปเป็นผลิตภัณฑ์ที่มีมูลค่าสูง เพื่อส่งออกจำหน่ายในประเทศต่าง ๆ ในทวีปยุโรป ดังนั้น หากประเทศไทยสามารถแปรรูปผลิตภัณฑ์ไม้ยางพาราเพื่อการส่งออกเองได้แล้วจะเป็นการเพิ่มมูลค่าสินค้าและสร้างรายได้ให้ประเทศเป็นจำนวนมาก

(16) ศูนย์ส่งเสริมศิลปาชีพระหว่างประเทศ (องค์การมหาชน) ควรหาวิธีการพัฒนาระบบการผลิตใหม่ให้เกิดความคุ้มค่าต่อการลงทุน อาทิ การใช้เครื่องจักรแทนการใช้แรงงานคน แต่ยังคงรักษาลวดลายวัฒนธรรมดั้งเดิมไว้เพื่อลดต้นทุนและประหยัดเวลา รวมทั้งควรพิจารณาส่งเสริมการตลาดโดยการทำให้สินค้าท้องถิ่นเป็นที่รู้จักของสังคมและเปิดกว้างมากขึ้น อาทิ สถานที่จำหน่ายสินค้าควรให้พิพิธภัณฑ์ของจังหวัดมีพื้นที่จำหน่ายสินค้าที่ระลึกหรือสินค้าสัญลักษณ์ของท้องถิ่นมากขึ้น นอกจากนี้ควรพิจารณานำสินค้าหัตถกรรมพื้นบ้านประเภทผ้าไหมมาส่งเสริมการตลาดเพื่อสร้างรายได้ให้แก่ชุมชน เนื่องจากสินค้าดังกล่าวเป็นสินค้าที่มีคุณภาพและมีความสวยงามอีกทั้งยังเป็นการสร้างรายได้ให้แก่ท้องถิ่นอีกทางหนึ่งด้วย

(17) ศูนย์ส่งเสริมศิลปาชีพระหว่างประเทศ (องค์การมหาชน) ควรดำเนินการสรรหาครูสอนศิลปหัตถกรรมพื้นบ้านในแต่ละพื้นที่ของประเทศ เพื่อเป็นการประกาศเกียรติคุณให้เห็นถึงคุณค่าของศิลปหัตถกรรมพื้นบ้านในแต่ละพื้นที่ และดำเนินการฝึกอบรมศิลปวัฒนธรรมพื้นบ้านดังกล่าวให้แก่ผู้สนใจทั่วไป รวมถึงควรสร้างเครือข่ายของศิลปวัฒนธรรมนั้น ๆ ให้แพร่หลายต่อไป

(18) สถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ควรส่งเสริมให้มีการจัดตั้งศูนย์อัญมณีระดับประเทศขึ้นเช่นเดียวกับในต่างประเทศ โดยการรับจดทะเบียนและเก็บรักษาข้อมูลอัญมณีและเครื่องประดับที่มีค่าไว้ และมีเจ้าหน้าที่ให้คำปรึกษาเพื่อสร้างความเชื่อมั่นเกี่ยวกับคุณภาพของอัญมณีไทยโดยการตรวจสอบและออกใบรับรองคุณภาพอัญมณีของสถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติควรตั้งอยู่บนพื้นฐานของการพิสูจน์ทางวิทยาศาสตร์เพื่อคุ้มครองผู้บริโภคและเพื่อสร้างความเชื่อมั่นในคุณภาพของสินค้าภายใต้กรอบกติกาการค้าสากล ดังนั้น สถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติควรมีการเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับกติกาสากล กฎหมายคุ้มครองผู้บริโภคในประเทศคู่ค้าให้แก่ผู้ประกอบการธุรกิจในอุตสาหกรรมอัญมณีและเครื่องประดับ รวมทั้งควรส่งเสริมนโยบายเพื่อพัฒนาและยกระดับคุณภาพของฝีมือแรงงานไทยเพื่อการแข่งขันในระดับอาเซียนต่อไป

(19) องค์การคลังสินค้าควรดำเนินการปรับปรุงระบบการออกใบประทวนสินค้าให้เกิดความรวดเร็ว โดยการนำระบบเทคโนโลยีเข้ามาใช้ในโครงการรับจำนำข้าวเปลือก

รับจำนำมันสำปะหลัง การปรับปรุงระบบการทำงาน และจัดเจ้าหน้าที่ให้เพียงพอในการดำเนินการออกใบประทวนสินค้า เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อโครงการรับจำนำข้าวเปลือกจากเกษตรกรขององค์การคลังสินค้า เนื่องจากเกษตรกรต้องนำใบประทวนสินค้าที่องค์การคลังสินค้าออกให้ไปจำนำกับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเพื่อขอรับเงิน เพราะหากองค์การคลังสินค้าออกใบประทวนสินค้าล่าช้าแล้วก็จะทำให้เกษตรกรได้รับเงินล่าช้าตามไปด้วย

(20) องค์การคลังสินค้าควรว่าจ้างบริษัทเอกชน (outsource) เข้ามาดำเนินการตามภารกิจหลักขององค์กรโดยองค์การคลังสินค้าเป็นผู้กำกับดูแลให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ ซึ่งเป็นสิ่งที่ดีที่จะทำให้การดำเนินการตามภารกิจหลักขององค์การคลังสินค้าประสบความสำเร็จ เนื่องจากที่ผ่านมาการปฏิบัติงานขององค์การคลังสินค้าเป็นการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล โดยยังไม่สามารถดำเนินการตามภารกิจของตนให้ประสบความสำเร็จได้ ทำให้ภารกิจปกติต้องชะลอตัว ประกอบกับองค์การคลังสินค้ายังไม่สามารถรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินในแต่ละปีงบประมาณได้ตามที่รัฐธรรมนูญกำหนด เนื่องจากงบการเงินขององค์การคลังสินค้าได้รับการรับรองจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินครั้งสุดท้ายตั้งแต่ปี 2546 ทั้งนี้ การว่าจ้างบริษัทเอกชนควรคัดเลือกตามประสบการณ์ความสามารถของบริษัทเอกชนให้มีความเหมาะสมกับภารกิจขององค์การคลังสินค้าเกี่ยวกับผลผลิตทางด้านการเกษตรแต่ละประเภท และต้องมีกระบวนการดำเนินการแบบครบวงจรในทุกผลผลิตเพื่อแก้ไขปัญหาสินค้าการเกษตรอย่างครอบคลุม

(21) องค์การคลังสินค้าควรมีมาตรการป้องกันการทุจริตการรับจำนำข้าวและการตรวจสอบสินค้าที่ชัดเจนและรัดกุม เพื่อมิให้มีการทุจริตเกิดขึ้นจากการร่วมมือกันระหว่างเจ้าของโรงสีหรือเจ้าหน้าที่ขององค์การคลังสินค้า และควรมีการประเมินผลการปฏิบัติงานเป็นระยะ ๆ เพื่อให้เป็นไปตามวิสัยทัศน์ พันธกิจขององค์กร ทั้งนี้ การประเมินผลการปฏิบัติงานขององค์กรนั้นควรให้หน่วยงานภายนอกเข้ามาร่วมประเมิน เพื่อป้องกันเจ้าหน้าที่กระทำการทุจริตคอร์รัปชั่น รวมถึงควรปรับปรุงกระบวนการปฏิบัติงานโดยไม่ควรปฏิบัติตามแนวทางเดิม ๆ เพื่อให้การปฏิบัติงานประสบความสำเร็จมากยิ่งขึ้น

7.2.13 กระทรวงมหาดไทย

(1) ในการบริหารจัดการพื้นที่ชายแดนที่มีเขตติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน ควรบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อตรวจสอบมิให้เกิดเหตุการณ์เกี่ยวกับการรุกล้ำชายแดน โดยควรมีรูปแบบและแนวทางการป้องกันการรุกล้ำชายแดนซึ่งเป็นเขตแดนระหว่างประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเขตติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้านที่เป็นลำน้ำระหว่างประเทศ เช่น ประเทศไทยกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว โดยมีแม่น้ำโขงกั้นระหว่างพรมแดน ซึ่งที่ผ่านมาพบว่ามีการกระทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงเส้นทางเดินน้ำที่ส่งผลกระทบต่อการกัดเซาะชายฝั่งของประเทศไทยอันมีผลกระทบต่อการเปลี่ยนแปลงอาณาเขตของประเทศได้

(2) ควรสร้างองค์ความรู้เกี่ยวกับสถานะความคืบหน้า พันธกรณี และความพร้อมเกี่ยวกับการเข้าเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนแก่ข้าราชการของกระทรวงมหาดไทย เพื่อให้บุคลากรรับทราบถึงความคืบหน้าและมีความกระตือรือร้นในการพัฒนาศักยภาพของตนในการเข้าเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนดังกล่าว

(3) กรมการปกครองควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาศักยภาพกรรมการหมู่บ้าน โดยควรผลักดันให้มีการดำเนินการที่เป็นประโยชน์แก่ชุมชน อันจะสามารถสะท้อนให้เห็นได้อย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอต่อการดำเนินการพัฒนาศักยภาพและการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการหมู่บ้าน อาทิ การพิจารณาค่าใช้จ่ายในการออกพื้นที่ของกรรมการหมู่บ้าน และควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาผู้นำชุมชนให้เกิดความเข้มแข็ง เพราะผู้นำชุมชนเป็นบุคลากรที่สามารถประสานการดำเนินงานและการพัฒนาในพื้นที่ได้เป็นอย่างดี

(4) การปฏิบัติงานของข้าราชการสังกัดกรมการปกครอง อาทิ นายอำเภอ ปลัดอำเภอ และเจ้าหน้าที่อื่น ๆ ในพื้นที่ต่างจังหวัด ยังขาดการให้ความสำคัญกับการออกตรวจพื้นที่เพื่อรับฟังความคิดเห็นหรือประสานงานกับชุมชน ทั้งนี้ เห็นว่าหากมีการให้ความสำคัญกับชุมชนจะทำให้ชุมชนมีศักยภาพ เจ้าหน้าที่สามารถรับรู้ถึงปัญหาที่เกิดขึ้นในชุมชน อันจะส่งผลให้เกิดการช่วยเหลือได้ตรงจุด และควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาผู้นำชุมชนให้เกิดความเข้มแข็ง เนื่องจากผู้นำชุมชนเป็นบุคลากรที่มีความสำคัญสามารถประสานการดำเนินงานและการพัฒนาในพื้นที่ได้เป็นอย่างดี เพื่อให้ภารกิจของกรมการปกครองเกิดผลสัมฤทธิ์ในรูปแบบของการพัฒนาพื้นที่และชุมชน

(5) การแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการของกรมการปกครองทั้งในระดับกลางและระดับสูง อาทิ ผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอ ปลัดอำเภอ ยังขาดหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนและมีการโยกย้ายเป็นประจำทำให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอไม่สามารถปฏิบัติงานได้อย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้การพัฒนาพื้นที่ขาดความต่อเนื่อง

(6) กรมการพัฒนาชุมชนควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) ให้เป็นผลิตภัณฑ์ของประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง เนื่องจากที่ผ่านมา มีการนำเอาผลิตภัณฑ์ของกลุ่มนายทุนมาจำหน่ายในกลุ่มตลาดสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ รวมทั้งควรส่งเสริมให้มีการทำบรรจุภัณฑ์ที่มีความสวยงาม เพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้าด้วย

(7) กรมที่ดินควรเร่งรัดการพิจารณาการออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง (นสล.) ที่มีผู้เสนอเพื่อให้มีการบริหารจัดการพื้นที่ดังกล่าว เพื่อประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่และเป็นการคุ้มครองและอนุรักษ์พื้นที่อันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน เนื่องจากที่ผ่านมาการดำเนินการดังกล่าวเป็นไปอย่างล่าช้าส่งผลให้ผู้เสนอขอรับหนังสือดังกล่าวไม่สามารถเข้าบริหารจัดการพื้นที่ได้

(8) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยควรมีมาตรการที่สำคัญในการบริหารงานตามแผนป้องกันภัยพิบัติแห่งชาติให้ดำเนินการอย่างเป็นเอกภาพในการสั่งการ เพื่อจัดการแก้ไขปัญหาภัยพิบัติที่เกิดขึ้น และควรเผยแพร่ให้ความรู้ตลอดจนมีการซักซ้อมแผนการเคลื่อนย้ายแผนป้องกัน แผนเผชิญเหตุ และควรดำเนินการอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ประชาชนมีความรู้และยังเป็นการเตรียมความพร้อมให้แก่ประชาชนเมื่อเกิดภัยพิบัติขึ้น

นอกจากนี้ ควรมีมาตรการที่กำหนดให้ผู้ประกอบการโรงแรมต้องจัดทำแผนการซักซ้อมระงับอัคคีภัย และแผนการหนีไฟอย่างต่อเนื่องและเป็นรูปธรรมและเตรียมแผนการแจ้งเตือนภัยพิบัติต่างๆ ที่จะเกิดขึ้นให้แก่คนพิการ ซึ่งมีลักษณะทางกายภาพที่แตกต่างกับคนธรรมดา เพื่อป้องกันและลดความสูญเสียที่จะเกิดขึ้น รวมทั้งควรสรุปบทเรียนจากวิกฤตมหาอุทกภัยที่เกิดขึ้นในปีที่ผ่านมา เพื่อเป็นแนวทางในการจัดการป้องกันและบรรเทาเหตุ โดยเฉพาะปัญหาความเป็นเอกภาพ

ในการสั่งการเพื่อการป้องกัน การให้ความช่วยเหลือ การแจ้งเตือนโดยควรปรับปรุงให้เหมาะสมเพื่อรองรับกับเหตุการณ์ในอนาคตที่จะเกิดขึ้นต่อไป

(9) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยควรมีการประเมินประสิทธิภาพของโครงการตามภารกิจต่าง ๆ ที่ใช้งบประมาณเป็นตัวขับเคลื่อนว่าผลสำเร็จที่ได้รับจากการทำกิจกรรมต่าง ๆ ของโครงการบรรลุตามวัตถุประสงค์ เนื่องจากในปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้รับงบประมาณเพิ่มขึ้นจากเดิมจำนวนมาก

(10) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยควรมีระบบการตรวจสอบรายละเอียดความชัดเจนในการเบิกจ่ายงบประมาณฉุกเฉินกรณีประสบภัยพิบัติ ซึ่งจังหวัดสามารถเบิกจ่ายได้ไม่เกิน 50 ล้านบาท เพื่อป้องกันการใช้งบประมาณผิดวัตถุประสงค์

(11) กรมโยธาธิการและผังเมืองควรรีบดำเนินการจัดทำผังเมืองรวมเพื่อแบ่งแยกเขตพื้นที่อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม และเขตชุมชนที่อยู่อาศัย เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการแยกเขตอุตสาหกรรมกับเขตชุมชน ทั้งนี้ ควรมีการบังคับใช้ผังเมืองอย่างจริงจังให้เกิดผลต่อไป และควรมีมาตรการในการกำหนดแผนการจัดทำผังเมืองเพื่อเป็นการควบคุมการขยายตัวของห้างค้าปลีกขนาดใหญ่ของชาวต่างชาติที่กำลังเกิดขึ้นในหลายพื้นที่เป็นจำนวนมากในช่วงที่กฎหมายผังเมืองกำลังจะหมดอายุ เพื่อรักษาผลประโยชน์ของประเทศชาติ และเป็นการช่วยเหลือร้านค้าปลีกขนาดเล็กของชาวไทย

(12) กรมโยธาธิการและผังเมืองควรมีการก่อสร้างเขื่อนป้องกันน้ำกัดเซาะชายตลิ่งตามลำน้ำสำคัญสายต่าง ๆ ของประเทศให้ครอบคลุม โดยออกแบบก่อสร้างให้คำนึงถึงภูมิทัศน์ของสภาพพื้นที่ต่าง ๆ ให้เกิดความสมดุลกับสภาพธรรมชาติและความสวยงามตลอดจนความเหมาะสมด้วย

(13) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นควรให้ความสำคัญกับการให้องค์ความรู้และความเข้าใจในหลักเกณฑ์การดำเนินการและการบริหารจัดการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากที่ผ่านมาประชาชนเห็นว่าการดำเนินการต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ได้เป็นไปตามกฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง ส่งผลต่อทัศนะคติของประชาชนที่อาจมองได้ว่าการดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีความโปร่งใส

(14) กรณีการซ่อมแซมพื้นผิวจราจรของกรุงเทพมหานครด้วยวิธีการเสริมผิวจราจรยกตัวสูงขึ้นกว่าปกติส่งผลกระทบต่อที่พักอาศัยของประชาขนในกรณีดังกล่าว กรุงเทพมหานครควรพิจารณาซ่อมแซมพื้นผิวจราจรในรูปแบบอื่น ๆ ที่เหมาะสม เพื่อไม่ให้ประชาชนที่อาศัยอยู่รอบแนวดังกล่าวได้รับความเดือดร้อน

(15) การพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในกรุงเทพมหานครโดยการจัดให้มีช่องทางสำหรับรถจักรยานเพื่อให้บริการแก่ประชาชนควรดำเนินการให้สามารถใช้ประโยชน์ได้จริงและมีความปลอดภัย และควรบริหารจัดการโครงการป้ายรถเมล์อัจฉริยะเพื่อลดปัญหาการจราจรที่มีความคับคั่ง รวมทั้งควรมีมาตรการในการบริหารจัดการกำจัดปริมาณขยะของกรุงเทพมหานครให้ลดลงอย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนควรเพิ่มปริมาณสวนสาธารณะและลานกีฬาชุมชนในพื้นที่ต่างๆ ของกรุงเทพมหานครให้มากขึ้น โดยเฉพาะการใช้ประโยชน์จากพื้นที่รกร้างว่างเปล่าหรือพื้นที่ใต้ทางด่วน

(16) กรุงเทพมหานครควรกำหนดยุทธศาสตร์การป้องกันโรคระบาดต่างๆ ที่เกิดขึ้นตามฤดูกาล และการให้ความรู้ในการป้องกันโดยจัดทำเป็นคู่มือเผยแพร่ให้ประชาชนได้รับทราบ ตลอดจนควรจัดโครงการหน้าบ้านน่ามองเพื่อส่งเสริมให้ประชาชนในกรุงเทพมหานครจัดระเบียบทัศนียภาพบริเวณบ้านของตนเองให้เกิดความสวยงามและควรมีแนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่เรียบร้อยของรถบัสรับ – ส่งนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติในบริเวณพื้นที่ของพระบรมมหาราชวัง

(17) เมืองพัทยาเป็นเมืองสำคัญในด้านการท่องเที่ยวระดับโลกและเป็นแหล่งสร้างรายได้ที่สำคัญของประเทศ นโยบายสำคัญประการหนึ่งที่ควรเร่งรีบดำเนินการคือการสร้างความอุ่นใจและความปลอดภัยให้แก่นักท่องเที่ยว ตลอดจนการส่งเสริมกิจกรรมการท่องเที่ยวในรูปแบบใหม่ เพื่อดึงดูดการท่องเที่ยวให้มากขึ้น และควรมีการดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์อย่างจริงจัง เพื่อให้ประเทศไทยได้รับการยกเลิกการขึ้นบัญชีเป็นประเทศที่มีการค้ามนุษย์เกิดขึ้นและเป็นการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศอีกทางหนึ่งด้วย

(18) การบริหารจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมของเมืองพัทยาโดยเฉพาะพื้นที่ริมชายหาดที่เป็นส่วนสำคัญของการท่องเที่ยว ควรรักษาความสะอาด และอนุรักษ์ทัศนียภาพในคงสภาพความเป็นธรรมชาติ ตลอดจนกำหนดกรอบพื้นที่สำหรับการค้าขายการประกอบธุรกิจให้ชัดเจน เพื่อป้องกันกลุ่มบุคคลที่เข้ามาแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบ

(19) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคควรพัฒนาการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากแสงอาทิตย์ทดแทนการผลิตพลังงานในรูปแบบเดิม โดยในปัจจุบันการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้ซื้อพลังงานไฟฟ้าที่ผลิตได้จากพลังงานแสงอาทิตย์จากบริษัทเอกชน แต่มีการลักลอบนำกระแสไฟฟ้าที่ผลิดจากการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคกลับมาขายคืนในราคาสูง ดังนั้น จึงควรตรวจสอบเรื่องดังกล่าวเพื่อรักษาผลประโยชน์ประเทศชาติ

(20) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคควรรณรงค์การสร้างจิตสำนึกให้ประชาชนหันมาให้ความสนใจในการประหยัดพลังงาน ตลอดจนควรดำเนินการเร่งรัดเปลี่ยนแปลงอุปกรณ์ไฟฟ้ารุ่นเก่าให้เป็นอุปกรณ์ที่ประหยัดพลังงาน เพื่อลดการใช้พลังงานในอนาคตต่อไป สำหรับการให้บริการไฟฟ้าสาธารณะซึ่งเป็นบริการขั้นพื้นฐานที่ประชาชนพึงได้รับจากภาครัฐได้มีการกำหนดโควต้าการใช้ไฟฟ้าที่ไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายคิดเป็นร้อยละ 10 ของการใช้บริการ ในกรณีดังกล่าวการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคควรเพิ่มจำนวนโควต้าการใช้ไฟฟ้าให้มากขึ้น เพื่อให้เขตพื้นที่สาธารณะต่าง ๆ สามารถติดตั้งไฟส่องสว่างเพิ่มขึ้นเพื่อลดปัญหาอาชญากรรม

(21) บทบาทในการส่งเสริมและสนับสนุนการกีฬาของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเพื่อให้เป็นไปตามแนวทางหนึ่งรัฐวิสาหกิจหนึ่งกีฬา การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคควรพัฒนาให้มีการส่งเสริมและสนับสนุนการกีฬาให้มากขึ้นกว่าเดิม โดยเฉพาะในด้านการจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนการพัฒนาให้การกีฬาของไทยมีความเป็นเลิศในระดับชาติต่อไป

(22) การวางแนวท่อประปาเพื่อให้บริการสาธารณูปโภคแก่ประชาชน การประปาส่วนภูมิภาคควรมีการจัดทำแผนงานร่วมกับกรมโยธาธิการและผังเมืองหรือส่วนราชการต่างๆ เพื่อป้องกันปัญหาการขยายเส้นทางการจราจรที่จะส่งผลกระทบต่อแนวการวางท่อประปา ทั้งนี้เพื่อลดความเสียหายและการดำเนินการต่าง ๆ ที่จะส่งผลตามมา รวมทั้งควรเร่งส่งเสริมบทบาท

ในการให้บริการน้ำดื่มประปาสะอาดสามารถบริโภคได้ให้มีคุณภาพและให้บริการอย่างทั่วถึงในทุกชุมชน เพื่อสร้างคุณภาพชีวิตที่ดีให้แก่ประชาชน

7.2.14 กระทรวงยุติธรรม

(1) ควรจัดตั้งกองทุนเพื่อช่วยเหลือประชาชนผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการถูกจับโดยไม่ได้กระทำความผิด โดยบุคคลเหล่านั้นควรได้รับการเยียวยาจากรัฐที่เพียงพอ เพื่อชดเชยความเดือดร้อนที่ไม่สามารถประกอบอาชีพได้ในขณะนั้น เนื่องจากบางกรณีต้องใช้เวลานานในการต่อสู้คดีเพื่อให้หลุดพ้นข้อกล่าวหาที่ตนเองไม่ได้กระทำความผิด จึงควรได้รับเงินในการเยียวยาสำหรับครอบครัวและตนเองที่ต้องเสียสิทธิและเสรีภาพในการดำเนินชีวิตที่เพียงพอและเหมาะสม และควรเปิดโอกาสให้หน่วยงานเอกชนและสมาคมทางกฎหมายต่าง ๆ เข้ามาช่วยเหลือและให้ความรู้ด้านการละเมิดสิทธิแก่ประชาชน เนื่องจากงานด้านการช่วยเหลือและเผยแพร่ความรู้ด้านกฎหมายแก่ประชาชนจะมีเฉพาะสภาทนายความและเนติบัณฑิตยสภาเท่านั้น

(2) ยุทธศาสตร์ของสำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรมด้านการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย ควรเน้นเรื่องอายุความในการดำเนินคดีโดยเฉพาะอายุความในการดำเนินคดีกับเจ้าพนักงานในความผิดฐานทุจริตคอร์รัปชั่นและควรดำเนินการยึดทรัพย์จากกองมรดกของผู้กระทำความผิดในกรณีที่ผู้กระทำความผิดถึงแก่ความตาย

(3) กรมคุมประพฤติควรเพิ่มจำนวนผู้สืบเสาะและติดตามผู้กระทำความผิดให้มากขึ้น อันจะเป็นการช่วยเพิ่มจำนวนตัวชี้วัดความสำเร็จของผลการปฏิบัติงานและเป็นการเน้นผลลัพธ์ในการปฏิบัติงานของหน่วยงานในระยะยาวด้วย

(4) กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพควรมีนโยบายในการดำเนินการเกี่ยวกับปัญหาความขัดแย้งในเรื่องทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมก่อนที่จะถึงขั้นตอนของศาล โดยข้าราชการของกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพควรเข้ามาไกล่เกลี่ยหรือประสานงานกับปราชญ์ชาวบ้านซึ่งเป็นผู้ที่ประชาชนในพื้นที่ให้ความเคารพนับถือ ซึ่งจะสามารถช่วยเหลือกระบวนการไกล่เกลี่ยและประนีประนอมยอมความได้เป็นอย่างดี เพื่อร่วมสร้างความเข้าใจแก่ประชาชนในพื้นที่ อันจะสามารถแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในพื้นที่ได้ในระดับหนึ่ง เช่น หากมีการก่อสร้างโรงงานในพื้นที่ ผู้ประกอบการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรให้ประชาชนรับทราบข้อมูลข่าวสาร ข้อดีข้อเสียในการดำเนินการนั้น ๆ เพื่อไม่ให้เกิดความขัดแย้งขึ้นในสังคม นอกจากนี้ควรเข้าไปให้ความรู้เรื่องสิทธิเสรีภาพตามกฎหมายแก่ประชาชน และข้าราชการของกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพควรลงพื้นที่เพื่อรับทราบปัญหาที่เกิดขึ้นจากประชาชนโดยตรงและร่วมสังเกตการณ์กรณีเกิดเหตุการณ์ดังกล่าวขึ้นในพื้นที่

(5) กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนควรเพิ่มสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนให้มากขึ้น เพื่อญาติของเด็กและเยาวชนดังกล่าวจะได้เดินทางไปเยี่ยมด้วยความสะดวก สำหรับปัญหาเกี่ยวกับเด็กและเยาวชนที่ก่อคดีอาชญากรรมมักเกิดขึ้นจากรากฐานของสังคม ครอบครัวและสิ่งแวดล้อม การออกกฎหมายมาบังคับใช้ จึงไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างยั่งยืน ดังนั้น จึงควรหามาตรการอื่นมาแก้ไขปัญหาดังกล่าวด้วย

(6) กรมราชทัณฑ์ควรมีแผนงานในการพัฒนาความรู้และอาชีพให้แก่นักโทษ โดยอาจพิจารณาสร้างเรือนจำแห่งใหม่ที่มีอุปกรณ์และเครื่องมือครุภัณฑ์ที่ทันสมัย สร้างโรงงานอุตสาหกรรมภายในเรือนจำ เพื่อการสร้างงานและสร้างอาชีพให้แก่ผู้ต้องขังสามารถประกอบอาชีพและมีรายได้ด้วย โดยอาจมีแผนการดำเนินการเกี่ยวกับการสร้างอาชีพให้แก่นักโทษ กำหนดให้เรือนจำแต่ละพื้นที่เป็นผู้ที่หางานให้แก่นักโทษเมื่อพ้นโทษแล้ว และกรมราชทัณฑ์เป็นผู้รับประกันการทำงาน อันจะทำให้ผู้ประกอบการหรือนายจ้างเกิดความมั่นใจและรับนักโทษดังกล่าวเข้าทำงานและเพื่อให้นักโทษที่พ้นโทษแล้วได้รับการยอมรับจากสังคม

(7) กรมราชทัณฑ์ควรเพิ่มการดูแลด้านอาหารให้แก่นักโทษที่นำตัวมาเบิกความในคดีต่อศาล เนื่องจากนักโทษดังกล่าวจะต้องถูกคุมขังบริเวณห้องขังของศาลและไม่มีอาหารบริโภค และกรณีการควบคุมผู้ต้องหาหญิงควรกระทำตามที่กฎหมายกำหนดและเพื่อให้นักโทษหญิงที่พ้นโทษแล้วไม่กลับไปกระทำความผิดซ้ำอีกควรเตรียมสร้างอาชีพ เพื่อจะเป็นการสร้างรายได้ให้แก่นักโทษต่อไป

(8) กรมสอบสวนคดีพิเศษมีหน้าที่ในการปฏิบัติงานด้านคดีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยลิขสิทธิ์ ซึ่งเป็นปัญหาระหว่างประเทศ เนื่องจากแต่ละประเทศออกกฎหมายมาเพื่อคุ้มครองสินค้าของตนเองมิให้ประเทศอื่นมาลอกเลียนแบบ ดังนั้น กรมสอบสวนคดีพิเศษควรพิจารณาสอบสวนคดีที่เกิดจากกฎหมายลิขสิทธิ์โดยควรเข้าไปจับกุมคดีใหญ่ ๆ ที่ต้องทำลายแหล่งผลิตมากกว่าการดำเนินคดีกับพ่อค้าแม่ค้ารายย่อยที่นำสิ่งของดังกล่าวออกมาจำหน่ายข้างถนน ทั้งนี้หน้าที่ในการดำเนินคดีจับกุมพ่อค้าแม่ค้ารายย่อยดังกล่าวควรมอบหมายให้เป็นหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจเป็นผู้ดำเนินการจับกุมและดำเนินคดี

(9) กรมสอบสวนคดีพิเศษควรเชิญผู้เชี่ยวชาญภายนอก นักวิชาการ ผู้ทรงคุณวุฒิที่มิใช่ข้าราชการ เข้ามาร่วมในการพิจารณาสอบสวนคดี อาทิ ผู้เชี่ยวชาญด้านการเงิน ด้านกฎหมาย ด้านรัฐศาสตร์ เป็นต้น เนื่องจากบุคคลดังกล่าวมีความรู้ความสามารถเฉพาะด้านสามารถให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อกรมสอบสวนคดีพิเศษได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ ไม่ควรเชิญผู้เชี่ยวชาญที่เป็นข้าราชการเข้ามาร่วมในการพิจารณาคดีที่เกี่ยวข้องกับการเมือง

(10) กรมสอบสวนคดีพิเศษ สถาบันนิติวิทยาศาสตร์ กระทรวงยุติธรรม และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ซึ่งเป็นหน่วยงานที่ดำเนินการเกี่ยวกับกระบวนการยุติธรรมควรบูรณาการร่วมกันในการแก้ไขปัญหากระบวนการยุติธรรมให้มีประสิทธิภาพ ลดปริมาณคดีความด่าง ๆ ให้น้อยลง และดำเนินคดีด้วยความบริสุทธิ์ยุติธรรมแก่ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง เพื่อลดปัญหาของสังคมที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ทั้งนี้ ควรให้ความสำคัญกับการจัดสรรงบประมาณเพื่อการพัฒนากระบวนการตรวจพิสูจน์ทางวิทยาศาสตร์ อันเป็นพยานหลักฐานสำคัญในการดำเนินคดี เพื่อให้เกิดความเชื่อถือของสังคมและประเทศในอนาคต

(11) สถาบันนิติวิทยาศาสตร์ควรจัดตั้งกองทุนเพื่อช่วยเหลือผู้ที่ยากจนและยากไร้ในการใช้กระบวนการทางนิติวิทยาศาสตร์และทางการแพทย์ในการตรวจดีเอ็นเอ หรือที่เรียกว่า DNA paternity testing เพื่อพิสูจน์ความเป็นบิดา - ลูก หรือการตรวจหาสัญชาติแก่ผู้ไร้สถานะในประเทศไทย เพื่อยืนยันว่าบุคคลดังกล่าวเหล่านั้นเป็นคนไทยและได้รับสิทธิตามกฎหมาย เนื่องจากในปี พ.ศ. 2558 ประเทศไทยจะเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN

Economic Community: AEC) หากบุคคลดังกล่าวยังเป็นผู้ไร้สถานะจะเกิดปัญหาถูกแย่งสิทธิที่คนไทยควรจะได้รับ อาทิ เสรีในการเดินทาง การประกอบอาชีพและไม่ได้รับสิทธิในการรับบริการขั้นพื้นฐานจากรัฐ และหากบุคคลไร้สถานะเหล่านั้นถูกกำจัดสิทธิในการดำเนินการต่าง ๆ อาจเข้าไปอยู่ในกระบวนการทำงานที่ผิดกฎหมาย และก่อให้เกิดปัญหาสังคมต่อไปในอนาคต ดังนั้น สถาบันนิติวิทยาศาสตร์จึงควรก่อตั้งกองทุนเพื่อเข้ามาดำเนินการตรวจดีเอ็นเอแก่ประชาชนผู้ยากจน คนยากไร้ให้ได้รับสัญชาติไทยให้แล้วเสร็จก่อนที่ประเทศไทยจะเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

(12) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดมุ่งเน้นงานด้านการปราบปรามเป็นหลักจึงควรระมัดระวังและใช้ความรอบคอบในการจับกุมและวิสามัญผู้กระทำความผิด เนื่องจากอาจมีผู้บริสุทธิ์ได้รับผลกระทบจากการกระทำดังกล่าว และควรกวดขันมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีส่วนร่วมในการกระทำความผิดด้านยาเสพติดด้วย สำหรับโครงการขุมชนสีขาวของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ปัจจุบันจะมุ่งเน้นเฉพาะการจับกุมและการปราบปรามเป็นหลัก ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดควรเพิ่มโครงการด้านการป้องกันปัญหายาเสพติดและการบำบัดผู้ติดยาเสพติด โดยร่วมมือกับกำนันผู้ใหญ่บ้าน ตัวแทนชุมชน และหน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทย

(13) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐควรเสนอปรับปรุงกฎหมาย เพื่อปรับโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ให้ครอบคลุมภารกิจและเกิดผลสัมฤทธิ์ ทั้งนี้ เนื่องจากการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการมักมีความเชื่อมโยงไปถึงภาคเอกชนดังนั้นจึงควรปรับปรุงอำนาจหน้าที่ให้ครอบคลุมถึงภาคเอกชนที่เข้ามาเกี่ยวพันกับการทุจริตในภาครัฐด้วย

(14) ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐมีโครงการสร้างเครือข่ายเจ้าหน้าที่ภาครัฐ เรื่อง รวมพลังป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ (ข้าราชการไทยไม่โกง) แต่ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ไม่ปรากฏในเอกสารประกอบการชี้แจงของหน่วยงาน นอกจากนี้ การ“สร้างค่านิยมต่อต้านการทุจริตและปฏิบัติการเชิงรุก” ตามพันธกิจของหน่วยยังขาดความชัดเจน ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐควรปรับปรุงยุทธศาสตร์ เพื่อดำเนินการในเรื่องดังกล่าวต่อไปให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม โดยอาจประสานกับกรมคุมประพฤติที่ได้รับการยกย่องเป็นองค์กรต้นแบบด้านความซื่อตรงภาครัฐ เพื่อปฏิบัติตามแผนพัฒนาความซื่อตรงแห่งชาติในหน่วยงานจนสามารถเป็นแบบอย่างได้ และขยายผลไปยังหน่วยงานในภาครัฐทุกหน่วย

(15) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐควรปรับปรุงตัวชี้วัดให้สอดคล้องกับขีดความสามารถในเชิงท้าทายและสอดคล้องกับจำนวนงบประมาณที่ใช้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ เนื่องจากการกำหนดเป้าหมายในยุทธศาสตร์ของหน่วยงานยังไม่สอดคล้องกับการใช้งบประมาณและขีดความสามารถของหน่วยงานในปีที่ผ่านมา ทั้งการตรวจสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้น จำนวนเรื่องที่สอบข้อเท็จจริงและการสร้างเครือข่ายเฝ้าระวัง

(16) เนื่องจากคดีเกี่ยวกับการทุจริตในภาครัฐในปัจจุบันมีความซับซ้อนมาก การรวบรวมพยานหลักฐานกระทำได้ยากและใช้เวลายาวนาน จนอาจทำให้คดีอาจขาดอายุความไม่สามารถนำผู้กระทำความผิดมาลงโทษได้ ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติควรปรับปรุงกระบวนการไต่สวนหาข้อเท็จจริงให้รวดเร็ว โดยเพิ่มประสิทธิภาพ

ในการรวบรวมพยานหลักฐานและการนำคดีขึ้นสู่ศาล รวมถึงกำหนดกรอบเวลาในการไต่สวนคดีให้กับอนุกรรมการฯ ด้วย

(17) กองทุนยุติธรรมมีหน้าที่ในการให้ความคุ้มครองช่วยเหลือประชาชนด้านกฎหมาย การฟ้องร้อง การดำเนินคดี หรือการบังคับคดีของผู้ได้รับความเดือดร้อน หรือไม่ได้รับความเป็นธรรม หรือการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ เพราะได้ช่วยเหลือภารกิจของราชการ ดังนั้น กองทุนยุติธรรมควรปรับปรุงระเบียบในการจ่ายเงินเยียวยาแก่ผู้ได้รับความเดือดร้อนให้มีความทันสมัย มีความยืดหยุ่นตามความเสียหายที่เกิดขึ้น เนื่องจากข้อเท็จจริงในแต่ละคดีมีความแตกต่างกัน ประกอบกับปัจจุบันค่าแรงขั้นต่ำเพิ่มขึ้นเป็นวันละ 300 บาท จึงทำให้เงินเยียวยาดังกล่าวนั้นไม่มีความเหมาะสมกับสภาวการณ์ที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน

7.2.15 กระทรวงแรงงาน

(1) ควรดำเนินการให้มีกฎหมายเพื่อคุ้มครองความปลอดภัยของแรงงานทั่วไปซึ่งมิได้ทำงานในโรงงาน เช่น แรงงานในภาคการก่อสร้าง เนื่องจากแรงงานดังกล่าวมีความเสี่ยงในการปฏิบัติงานสูง กรณีที่ประสบอุบัติเหตุในการปฏิบัติงานจะไม่ได้รับ การช่วยเหลือเยียวยาจากนายจ้างเท่าที่ควร

(2) ควรจัดสรรเงินส่วนหนึ่งจากกองทุนประกันสังคมสนับสนุนการปรับปรุงระบบการรักษาพยาบาลให้มีประสิทธิภาพเพื่อให้แรงงานสามารถเข้าถึงการรักษาพยาบาลได้มากขึ้นรวมทั้งสนับสนุนให้สร้างโรงพยาบาลสำหรับให้บริการแก่แรงงาน ตลอดจนควรมีการเตรียมความพร้อมเพื่อเข้าสู่การเป็นสังคมผู้สูงอายุและควรกำหนดแผนงานสำหรับการใช้เงินกองทุนชราภาพให้เกิดประโยชน์กับผู้ใช้แรงงานอย่างแท้จริง

(3) ควรตั้งงบประมาณสำหรับเพิ่มจำนวนอัตราเจ้าหน้าที่ของสำนักงานแรงงานในต่างประเทศ เนื่องจากสำนักงานแรงงานในต่างประเทศมีเจ้าหน้าที่จำนวนน้อยไม่เพียงพอกับปริมาณงานที่รับผิดชอบ โดยอาจพิจารณาจ้างผู้ที่สำเร็จการศึกษาในระดับปริญญาตรีทางด้านกฎหมายไปทำงานด้วย

(4) กรมการจัดหางานควรให้บริการจัดหางานในต่างประเทศในลักษณะรัฐต่อรัฐเพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้แก่นายจ้างและคุ้มครองแรงงานไทยในต่างประเทศ รวมทั้งควรเข้มงวดเกี่ยวกับการส่งแรงงานไทยไปทำงานยังต่างประเทศ เนื่องจากมีบริษัทจัดหางานบางบริษัทหลอกลวงแรงงานไทย โดยให้ทำงานไม่ตรงกับประเภทที่ได้ตกลงไว้ และมีการกระทำที่เข้าข่ายเป็นการค้ามนุษย์และการละเมิดสิทธิมนุษยชนส่งผลต่อภาพลักษณ์ของประเทศ ด้านแรงงานต่างด้าวควรใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศในการจัดระบบการทำงาน โดยยึดหลักการเช่นเดียวกับระบบทะเบียนราษฎรเพื่อป้องกันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชั่นในการออกใบอนุญาตเข้าทำงาน ตลอดจนเป็นศูนย์กลางในการจัดหางานประเภทแม่บ้านและผู้ทำความสะอาดโดยจัดทำประวัติและคุณสมบัติของผู้สมัครเข้าทำงาน เนื่องจากบริษัทรับเหมาทำความสะอาดส่วนใหญ่จะนำแรงงานต่างด้าวเข้าทำงานทำให้เกิดปัญหาลักขโมยทรัพย์สินขึ้นเป็นจำนวนมาก

(5) กรมพัฒนาฝีมือแรงงานควรประสานงานกับกระทรวงศึกษาธิการและมหาวิทยาลัยต่าง ๆ เพื่อให้การผลิตแรงงานตรงตามความต้องการของตลาดแรงงานทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ รวมทั้งประชาสัมพันธ์สถานะของแรงงานไทยและความต้องการแรงงานในแต่ละสาขาของตลาดแรงงาน โดยเน้นการพัฒนาด้านความรู้พื้นฐานในสาขาอาชีพและด้านภาษาให้สอดคล้องกับการเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน ตลอดจนสนับสนุนให้นักศึกษาเข้ารับการฝึกงานในสถานประกอบการเพื่อเรียนรู้ระบบงานก่อนเข้าสู่การปฏิบัติจริงในภาคแรงงาน

(6) กรมพัฒนาฝีมือแรงงานควรจัดทำมาตรฐานและคุณภาพฝีมือแรงงานระดับอาเซียน โดยเฉพาะกลุ่มแรงงานต่างด้าวประเภทแรงงานมีฝีมือ (Skilled Labor) ให้ครอบคลุมทุกสาขาอาชีพมิใช่เฉพาะชนิดแรงงานที่ประเทศไทยต้องการเท่านั้น โดยควรมีกระบวนการทดสอบที่มีมาตรฐานเพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประเทศในกลุ่มอาเซียน นอกจากนั้น ควรส่งเสริมและพัฒนาฝีมือแรงงานไทยให้มีการพัฒนาทักษะในด้านภาษาเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันเนื่องจากในปี พ.ศ. 2558 ประเทศไทยจะเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียนการที่แรงงานไทยสามารถพูดและเข้าใจภาษาอังกฤษและภาษาของประเทศในกลุ่มอาเซียนได้จะทำให้สามารถเข้าไปประกอบอาชีพในประเทศอื่น ๆ ของกลุ่มอาเซียนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(7) กรมพัฒนาฝีมือแรงงานควรเน้นการพัฒนาแรงงานในภาคอุตสาหกรรมการก่อสร้างให้เป็นแรงงานที่มีทักษะเพิ่มความประณีตในงานก่อสร้างยิ่งขึ้น เนื่องจากปัจจุบันอุตสาหกรรมการก่อสร้างได้รับการพัฒนาและเติบโตอย่างรวดเร็ว การพัฒนาให้แรงงานไทยดังกล่าวจะทำให้ได้รับการยอมรับมากขึ้น

(8) กรมพัฒนาฝีมือแรงงานควรมีแนวทางอบรมอาชีพให้แก่แรงงานในพื้นที่ประสบภัยพิบัติและภัยธรรมชาติ เนื่องจากในเขตพื้นที่ที่ประสบภัยพิบัติและภัยธรรมชาติแรงงานไม่สามารถประกอบอาชีพได้ตามปกติ ซึ่งส่งผลต่อรายได้และความเป็นอยู่ของแรงงาน และการอบรมอาชีพให้แก่แรงงานนั้นควรให้สอดคล้องกับขนบธรรมเนียมประเพณีและสภาพพื้นที่ของแรงงานดังกล่าว เพื่อให้แรงงานที่ได้รับการอบรมยึดเป็นอาชีพหลักได้

(9) กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานควรเร่งแก้ไขปัญหาผู้ประกอบการลดสวัสดิการแรงงานลง อันเป็นผลกระทบเนื่องมาจากการเพิ่มอัตราค่าแรงขั้นต่ำเป็นวันละ 300 บาท เพื่อให้กิจการสามารถดำเนินการได้ภายใต้นโยบายอัตราค่าแรงขั้นต่ำดังกล่าว

7.2.16 กระทรวงวัฒนธรรม

(1) ควรฟื้นฟูแหล่งโบราณคดีบ้านเมืองบัว ตำบลเมืองบัว อำเภอเกษตรวิสัย จังหวัดร้อยเอ็ด ให้เป็นแหล่งศึกษาเรียนรู้และส่งเสริมให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม เนื่องจากเป็นแหล่งอารยธรรมก่อนประวัติศาสตร์ที่มีพิธีกรรมเกี่ยวกับการฝังศพและเป็นสถานที่แห่งเดียวในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ที่ขุดพบแหล่งโบราณคดีในลักษณะดังกล่าว

(2) ควรบูรณาการร่วมกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาในการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมให้มากขึ้น โดยคำนึงถึงการอนุรักษ์มรดกทางวัฒนธรรมให้คงอยู่และการเผยแพร่วัฒนธรรมไทยให้เป็นที่รู้จักแพร่หลายมากขึ้น รวมทั้งส่งเสริมให้มีการนำสินค้าในท้องถิ่น

และสินค้า OTOP มาจำหน่ายในพิพิธภัณฑ์ต่าง ๆ เพื่อเป็นการเผยแพร่วัฒนธรรมไทยให้นักท่องเที่ยวได้รับทราบและเป็นการสร้างรายได้ให้แก่ประเทศได้อีกทางหนึ่งด้วย

(3) ควรแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้โดยใช้มิติเชิงวัฒนธรรมในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว รวมทั้งควรจัดสรรงบประมาณเพื่อการบูรณะโบราณสถานในพื้นที่ดังกล่าวด้วย เนื่องจากปัจจุบันโบราณสถานหลายแห่งมีความเสื่อมโทรมเป็นอย่างมาก และควรจัดสร้างพิพิธภัณฑ์เพื่อเป็นสถานที่รวบรวมโบราณวัตถุ ความเป็นมาทางวัฒนธรรมของพื้นที่ชายแดนภาคใต้ เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่เกิดความภาคภูมิใจในวัฒนธรรมของตนต่อไป

(4) กรมศิลปากรควรผลักดันให้หอจดหมายเหตุแห่งชาติเป็นองค์กรที่ขึ้นตรงต่อรัฐมนตรีหรือยกฐานะเป็นองค์การมหาชน เพื่อให้การบริหารงานเกิดความคล่องตัว สะดวกและรวดเร็ว ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในด้านการเก็บรักษาเอกสารสำคัญต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

(5) กรมศิลปากรควรออกแบบแนวป้องกันน้ำท่วมตามโบราณสถานต่าง ๆ โดยคำนึงถึงทัศนียภาพของโบราณสถานเหล่านั้นด้วย และแนวป้องกันน้ำดังกล่าวควรออกแบบให้สามารถเคลื่อนย้ายได้สะดวก ซึ่งเป็นประโยชน์ด้านการป้องกันน้ำท่วม และสามารถรักษาทัศนียภาพของโบราณสถานให้คงอยู่ได้อีกด้วย

(6) กรมส่งเสริมวัฒนธรรมควรส่งเสริมให้มีการแต่งกายด้วยชุดไทยเพื่อรักษาเอกลักษณ์ของชาติให้คงอยู่ด้วยการส่งเสริมให้มีการแต่งกายชุดที่ตัดเย็บจากผ้าไทยชนิดต่าง ๆ ในสถานที่ราชการ โรงเรียน สถาบันการศึกษา และสถานที่สำคัญต่าง ๆ สัปดาห์ละหนึ่งวัน รวมทั้งส่งเสริมให้ผู้แทนของประเทศไทยซึ่งไปประชุมสัมมนาในเวทีระดับนานาชาติแต่งกายด้วยชุดไทยดังกล่าวด้วย

7.2.17 กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

(1) ควรบูรณาการงานด้านการวิจัยกับกระทรวงต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยควรเน้นการนำผลงานวิจัยสู่ภาคปฏิบัติให้มากขึ้น เนื่องจากงานวิจัยและการศึกษาค้นคว้าทางด้านวิทยาศาสตร์เป็นเครื่องมือหลักในการพัฒนาประเทศ ซึ่งการพิจารณาให้ทุนการศึกษาด้านวิทยาศาสตร์ของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีควรพิจารณาตามสาขาและความต้องการด้านวิทยาศาสตร์ของประเทศเป็นหลักโดยมีการติดตามประเมินผลความสำเร็จและความคุ้มค่าอย่างต่อเนื่อง

(2) ควรมีนโยบายและแผนการดำเนินงานด้านวิทยาศาสตร์การอาหาร (Food science) ที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรม เนื่องจากวิทยาศาสตร์การอาหาร (Food science) ถือเป็นปัจจัยหลักของการพัฒนาระบบอาหารของประเทศ รวมทั้งควรเพิ่มมาตรการสร้างความปลอดภัยให้แก่บรรจุภัณฑ์อาหาร เนื่องจากบรรจุภัณฑ์ที่ใช้ในประเทศโดยเฉพาะบรรจุภัณฑ์อาหารชนิดร้อนจะมีสารตกค้างและไม่ได้มาตรฐานสร้างความไม่มั่นใจให้แก่ผู้บริโภค นอกจากนี้ควรนำเทคโนโลยีวิทยาศาสตร์มาใช้สำหรับการถนอมอาหาร โดยเฉพาะผลิตผลด้านการเกษตรที่เน่าเสียได้ง่าย เช่น หอมแดง อ้อย ซึ่งจะช่วยในการถนอมอาหารและสามารถเพิ่มมูลค่าการส่งออกไปจำหน่ายยังต่างประเทศได้โดยไม่ต้องกังวลเรื่องอาหารเน่าเสีย

(3) กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีมีบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถจำนวนมากทำให้ผลิตผลงานที่มีคุณภาพ แต่ควรเพิ่มงบประมาณสำหรับการออกแบบผลงานโดยควรบูรณาการงานด้านการออกแบบกับสถาบันอุดมศึกษาที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากผลงานทางด้านวิทยาศาสตร์ที่จะได้รับความนิยมจะต้องมีรูปแบบที่ทันสมัยและสอดคล้องกับความต้องการของตลาด รวมทั้ง ควรร่วมมือกับสถาบันอุดมศึกษาให้ของบประมาณสำหรับใช้ในการวิจัย เพราะหากมีงบประมาณ สำหรับการวิจัยในจำนวนที่เพียงพอจะสามารถกระตุ้นให้เกิดงานวิจัยที่มีคุณภาพมากขึ้น

(4) ควรเพิ่มงบประมาณสำหรับการประชาสัมพันธ์ผลงานของกระทรวงมากขึ้น โดยเฉพาะการรณรงค์ให้ประชาชนรู้จักใช้ผลิตภัณฑ์ เช่น ขวดน้ำพลาสติก และบรรจุภัณฑ์อื่น ๆ อย่างคุ้มค่า การประชาสัมพันธ์อาจใช้วิธีการจัดอบรมเชิงกลุ่มสัมพันธ์ เนื่องจากใช้งบประมาณน้อยแต่ได้ผลลัพธ์สูง และผลักดันแนวคิดสร้างสังคมวิทยาศาสตร์ โดยอาจดำเนินการร่วมกับภาคเอกชนที่มีประสบการณ์และมีความเชี่ยวชาญด้านการประชาสัมพันธ์นอกจากนี้ควรนำผลงานไปแสดงในต่างจังหวัดโดยเลือกกลุ่มแกนนำประชาชนเข้าชมและร่วมอบรมซึ่งจะทำให้งานของกระทรวงได้รับความสนใจจากประชาชนมากขึ้น

(5) ควรบูรณาการร่วมกับกรมชลประทาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในการใช้ข้อมูลเชิงวิทยาศาสตร์สำรวจและปรับปรุงระบบการบริหารจัดการน้ำ เช่น โครงการบริหารจัดการ 25 ลุ่มน้ำ เพื่อแก้ปัญหาน้ำแล้งหรือน้ำท่วมที่เกิดขึ้นเป็นประจำทุกปี รวมทั้งควรใช้ระบบเทคโนโลยีภาพถ่ายทางอากาศและดาวเทียมสำรวจตรวจสอบพื้นที่การบุกรุกป่า สำรวจพื้นที่การเพาะปลูก และการเปรียบเทียบพื้นที่ป่าของประเทศไทยเป็นรายปี และเสนอผลการเปรียบเทียบดังกล่าวต่อรัฐบาลเพื่อให้รัฐบาลใช้เป็นข้อมูลในการป้องกันการบุกรุกพื้นที่ป่า

(6) ควรผลักดันให้มีศูนย์วิทยาศาสตร์จังหวัดโดยเร็ว โดยเน้นความรอบรู้ทางวิทยาศาสตร์และกระบวนการประสานงานระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ภายในจังหวัด เพื่อให้การบริการประชาชนในด้านวิทยาศาสตร์เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและทั่วถึงทุกภาคส่วน

(7) ควรกระตุ้นให้มีการจดทะเบียนลิขสิทธิ์และสิทธิบัตรงานวิจัยทางวิทยาศาสตร์ของกระทรวงมากขึ้น เพราะหากงานวิจัยด้านวิทยาศาสตร์ของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีมีการจดทะเบียนลิขสิทธิ์และสิทธิบัตรเมื่อภาคเอกชนได้นำงานวิจัยดังกล่าวไปใช้จะช่วยสร้างรายได้ให้แก่ประเทศอีกทางหนึ่ง

(8) ควรจัดโครงการ “วิทยาศาสตร์วันละคำ” เพราะจะทำให้เด็กและเยาวชนได้ทราบความหมายของคำศัพท์ทางวิทยาศาสตร์มากขึ้น อันจะส่งผลให้เด็กและเยาวชนมีความสุขในการเรียนรู้และรักการเรียนวิทยาศาสตร์ตามไปด้วย รวมทั้งควรประสานงานโครงการ"1 อำเภอ 1 ทุน" ของรัฐบาล เพื่อให้โครงการดังกล่าวเพิ่มทุนแก่นักเรียนวิทยาศาสตร์โดยเฉพาะวิทยาศาสตร์ในสาขาที่จำเป็นสำหรับประเทศไทย

(9) ควรบูรณาการร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการเพื่อเผยแพร่ความรู้ทางวิทยาศาสตร์และสร้างสังคมแห่งการเรียนรู้ทางวิทยาศาสตร์ด้วยการเพิ่มห้องทดลองทางวิทยาศาสตร์ในโรงเรียน เพิ่มจำนวนห้องสมุดวิทยาศาสตร์ทั้งในระดับตำบล ระดับอำเภอ และระดับจังหวัดและเป็นการประชาสัมพันธ์งานของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีทางอ้อม นอกจากนี้ควรเพิ่มการให้ความรู้ด้านวิทยาศาสตร์ประยุกต์แก่ประชาชน เพราะจะทำให้ประชาชนสามารถรักษา

สิทธิในการเลือกซื้อและบริโภคผลิตภัณฑ์ เช่น ปุ๋ย ยาฆ่าแมลง และผลิตภัณฑ์ที่ทำจากโฟมสำหรับใช้บรรจุอาหารได้อย่างถูกต้อง

(10) กรมวิทยาศาสตร์บริการควรหาแนวทางและกำหนดช่องทางให้เกิดการถ่ายทอดองค์ความรู้และประสบการณ์ต่าง ๆ (Know-how) ระหว่างผู้ประกอบการไทยกับผู้ประกอบการต่างประเทศซึ่งเข้ามาดำเนินการในประเทศไทย เพื่อให้ผู้ประกอบการไทยสามารถนำองค์ความรู้ที่ได้รับไปพัฒนาต่อยอด

(11) สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติควรสนับสนุนให้มีการนำเทคโนโลยีด้านข้อมูลภาพถ่ายทางดาวเทียมสำรวจพื้นที่การก่อการร้าย ซึ่งจะช่วยสามารถแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ได้ในระดับหนึ่งแผนพัฒนาคุณภาพชีวิตหรือแผนงานที่เกี่ยวข้องกับพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างชัดเจน

(12) สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติควรให้ความช่วยเหลือทางวิทยาศาสตร์แก่ผู้ส่งออกกล้วยไม้ไทย เนื่องจากผู้ส่งออกกล้วยไม้ไทยประสบปัญหาสารตกค้างทำให้ไม่ผ่านมาตรฐานการตรวจสอบของประเทศสหรัฐอเมริกา และหากปล่อยไว้เป็นเวลานานอาจทำให้ผู้ส่งออกกล้วยไม้ไทยสูญเสียตลาดส่งออกในประเทศสหรัฐอเมริกาได้

(13) สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทยควรเพิ่มความรู้ด้านวิทยาศาสตร์ให้แก่ประชาชนในชนบทโดยเฉพาะวิทยาศาสตร์ด้านสิ่งปลูกสร้างอาคาร เพราะหากประชาชนมีความรู้ด้านวิทยาศาสตร์ในการเลือกใช้วัสดุก่อสร้างและการออกแบบสิ่งก่อสร้างจะสามารถลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมได้

7.2.18 กระทรวงศึกษาธิการ

(1) ควรกำหนดแนวทางการดำเนินการเพื่อให้สถาบันการศึกษาในระดับอุดมศึกษาที่ออกนอกระบบยึดถือปฏิบัติให้เป็นไปในแนวทางเดียวกันและจัดลำดับความพร้อมของสถาบันการศึกษาที่มีแนวโน้มในการออกนอกระบบ ทั้งนี้ เพื่อให้สถาบันการศึกษาดังกล่าวมีมาตรฐานและมีความพร้อมในการจัดการศึกษา นอกจากนั้นกระทรวงศึกษาธิการควรให้ความสำคัญกับการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยเพื่อเป็นการเพิ่มโอกาสทางการศึกษาให้แก่ประชาชนผู้สนใจทั่วไป ตลอดจนเพิ่มจำนวนบุคลากรเพื่อรองรับภารกิจดังกล่าว รวมทั้งจัดสรรงบประมาณในการสร้างห้องสมุดชุมชนเพื่อกระตุ้นให้เกิดการศึกษาค้นคว้าในระดับชุมชน

(2) ควรส่งเสริมการสร้างคุณธรรมและจริยธรรมให้แก่เด็กและเยาวชนผ่านกิจกรรมลูกเสือ เนตรนารี และยุวกาชาดเพื่อให้เด็กและเยาวชนมีระเบียบวินัย มีคุณธรรม มีจิตอาสา รวมทั้งควรมุ่งเน้นและสอดแทรกแนวคิดและทัศนะคติแก่นักเรียนให้มีความเอื้ออาทรระหว่างนักเรียนด้วยกันเอง ผู้อื่น และสังคมควบคู่กับความสามารถและทักษะด้านวิชาการ

(3) ควรพัฒนาหลักสูตรการศึกษาภาษาอังกฤษให้ผู้เรียนสามารถสื่อสารได้อย่างแท้จริงและส่งเสริมหลักสูตรเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อพัฒนาความพร้อมด้านการศึกษาของประเทศไทยในการรองรับการเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียนและติดตามประเมินผลอย่างต่อเนื่อง

(4) ควรกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางการประเมินคุณภาพและมาตรฐานทางวิชาการเพื่อใช้เป็นมาตรฐานกลางในการกำหนดคุณภาพทางการศึกษาของสถาบันการศึกษาระดับอุดมศึกษาทั้งภาครัฐและภาคเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาการด้อยคุณภาพทางวิชาการที่เกิดขึ้นในสังคมยุคปัจจุบัน

(5) สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาควรดำเนินการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งของนักเรียนอาชีวะ ซึ่งในปัจจุบันทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น โดยอาจใช้วิธีการปรับเปลี่ยนโครงสร้างของสถาบันหรือยุบรวมสถาบัน และมุ่งเน้นการพัฒนาคุณธรรมจริยธรรม ตลอดจนการจัดกิจกรรมที่เป็นประโยชน์เพื่อรองรับการใช้ความรู้ความสามารถของนักเรียนอาชีวะ และเร่งประสานความร่วมมือให้ผู้ประกอบการรับนักเรียนอาชีวะเข้าปฏิบัติงานภายใต้สภาพแวดล้อมของการปฏิบัติงานที่เหมาะสมเพื่อเพิ่มทักษะและประสบการณ์ในการเรียนรู้ให้เกิดความชำนาญในเนื้องานก่อนจบการศึกษา

(6) การบรรจุเนื้อหาการเรียนการสอนในเครื่องคอมพิวเตอร์พกพา (แท็บเล็ต) ที่แจกจ่ายให้กับนักเรียนตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งสถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้รับมอบหมายให้ดำเนินการควรกำหนดหลักสูตรที่ชัดเจนและครอบคลุมความรู้ทั่วไปที่มีความสัมพันธ์ต่อการเรียนการสอนเพื่อเป็นการพัฒนาความรู้ด้านวิชาการให้ควบคู่กับความรู้ทั่วไป

(7) การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของสถาบันทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติ (องค์การมหาชน) เกี่ยวกับการจัดทำระบบ วิธีการทดสอบ และพัฒนาเครื่องมือวัดและประเมินผลตามมาตรฐานการศึกษา รวมทั้งดำเนินการเกี่ยวกับการประเมินผลการจัดการศึกษาและการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติ ซึ่งเป็นการวัดการศึกษาเพียงในด้านวิชาการ ดังนั้น แนวคิดและกระบวนการทดสอบดังกล่าวควรคำนึงถึงมิติการวัดด้านปัญญา อารมณ์ และสังคมควบคู่ไปด้วย

(8) สถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน) ควรให้ความสำคัญกับการประชาสัมพันธ์ภารกิจการดำเนินงานและผลงานที่ผ่านมาโดยร่วมกับสื่อมวลชน อาทิ สื่อโทรทัศน์ สื่อหนังสือพิมพ์ เนื่องจากเป็นหน่วยงานที่มีภารกิจเกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของหน่วยงานอื่นและมีความสำคัญในการส่งเสริมให้เกิดการค้าและการพัฒนาของประเทศ ซึ่งจะสะท้อนให้เห็นภารกิจและผลการดำเนินงานอย่างเป็นรูปธรรม

(9) มหาวิทยาลัยควรบูรณาการร่วมกับหน่วยงานในพื้นที่ที่มหาวิทยาลัยตั้งอยู่ เช่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โรงเรียน เป็นต้น ในการพัฒนาพื้นที่ชุมชนรอบมหาวิทยาลัยในด้านต่าง ๆ เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่ดังกล่าวเกิดความรู้สึกรักและศรัทธาในมหาวิทยาลัย ซึ่งจะทำให้การดำเนินการของมหาวิทยาลัยได้รับความร่วมมือที่ดีจากชุมชนในอนาคตต่อไป

(10) มหาวิทยาลัยควรส่งเสริมสนับสนุนให้อาจารย์จัดทำโครงการวิจัยในลักษณะที่เป็นประโยชน์ต่อสังคม เพื่อเป็นการยกระดับตำแหน่งทางวิชาการของอาจารย์และเพื่อประโยชน์ต่อชุมชนอีกทางหนึ่งด้วย โดยโครงการวิจัยต่าง ๆ ที่มหาวิทยาลัยได้ดำเนินการไปนั้นควรเผยแพร่ให้ประชาชนและผู้ที่สนใจทั่วไปได้รับทราบ เพื่อเป็นการกระตุ้นและส่งเสริมการพัฒนาต่อยอดงานวิจัยของมหาวิทยาลัยให้กว้างขวางมากขึ้น ซึ่งงานวิจัยที่มีความสำคัญต่อการพัฒนาประเทศหรือเพื่อผลประโยชน์โดยรวมของประเทศนั้น มหาวิทยาลัยที่ทำการศึกษาวิจัยควรขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติม เนื่องจากในแต่ละปีงบวิจัยของมหาวิทยาลัยที่รัฐบาลจัดสรรให้นั้นไม่เพียงพอ มหาวิทยาลัยจึงควรดำเนินการดังกล่าว เพื่อให้การวิจัยเกิดความต่อเนื่องต่อไป

(11) มหาวิทยาลัยควรจัดหลักสูตรการเรียนการสอนให้มีการสอดแทรกหลักคุณธรรมจริยธรรมไว้ในหลักสูตร เพื่อให้บัณฑิตที่สำเร็จการศึกษาออกมาเป็นทรัพยากรบุคคลที่มีคุณภาพและมีคุณธรรม ตลอดจนส่งเสริมให้มีการฝึกงานในระหว่างการศึกษา เพื่อให้นักศึกษาได้มีประสบการณ์การทำงานจริงในสถานประกอบการ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อนักศึกษาในอนาคต รวมทั้งกำกับดูแลการจัดหลักสูตรในระดับบัณฑิตศึกษาให้เป็นไปตามมาตรฐานที่คณะกรรมการการอุดมศึกษา (กกอ.) กำหนด เพื่อให้การศึกษาของไทยมีคุณภาพเป็นที่ยอมรับในระดับสากลต่อไป

(12) มหาวิทยาลัยควรบูรณาการร่วมกับมหาวิทยาลัยที่มีคณะแพทย์ในพื้นที่เพื่อจัดสวัสดิการด้านการรักษาพยาบาลอย่างมีคุณภาพและมาตรฐานเป็นการสร้างขวัญกำลังใจให้แก่พนักงานของมหาวิทยาลัยได้อีกแนวทางหนึ่ง

(13) มหาวิทยาลัยควรเตรียมความพร้อมการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนโดยจัดหลักสูตรที่ตรงกับความต้องการของกลุ่มประเทศอาเซียน รวมทั้งผลิตบัณฑิตให้ตรงกับความต้องการของกลุ่มประเทศดังกล่าว เพื่อให้ประเทศไทยเข้าสู่ประชาคมอาเซียนได้อย่างเข้มแข็งและเป็นผู้นำในกลุ่มประเทศอาเซียนได้ในอนาคต

(14) การจัดการเรียนการสอนในหลักสูตรพิเศษต่าง ๆ รวมทั้งการจัดการศึกษานอกที่ตั้งของมหาวิทยาลัยราชภัฏนั้นเป็นผลดีต่อประชาชนที่จะช่วยให้เข้าถึงการศึกษาได้ง่ายขึ้น แต่ภาพรวมของมาตรฐานและคุณภาพของผู้ที่สำเร็จการศึกษาจากหลักสูตรดังกล่าวยังอยู่ในระดับที่ต่ำกว่าเกณฑ์ มหาวิทยาลัยราชภัฏควรพิจารณาแก้ไขปัญหาดังกล่าวเพื่อยกระดับมาตรฐานและคุณภาพการศึกษา และควรพิจารณาแก้ไขปัญหาคุณวุฒิและตำแหน่งทางวิชาการของอาจารย์ที่ยังต่ำกว่าเกณฑ์ของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษากำหนดอย่างเร่งด่วน

7.2.19 กระทรวงสาธารณสุข

(1) ควรเร่งรัดและส่งเสริมนโยบายแผนบริการสุขภาพ (Health Service Plan) ให้ประสบผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม เนื่องจากเป็นโครงการที่มีความสำคัญต่อระบบสุขภาพโดยรวมของประชาชน

(2) ควรเสนอของบประมาณเพื่อให้มีการติดตั้งเครื่องมืออุปกรณ์ต่าง ๆ อย่างครบถ้วนสามารถนำรถพยาบาลฉุกเฉิน (Mobile ICU) ช่วยชีวิตผู้ป่วยได้อย่างทันท่วงทีและลดอัตราการเสียชีวิตของประชาชนโดยเฉพาะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนในถิ่นทุรกันดารเป็นอย่างมาก เนื่องจากพบว่าสถานพยาบาลบางแห่งไม่มีรถพยาบาลฉุกเฉิน (Mobile ICU) บริการประชาชนกรณีเกิดเหตุการณ์ฉุกเฉิน

(3) ควรมีการสนับสนุนให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางในการฝึกอบรมแพทย์และพยาบาลในระดับอาเซียน เพื่อเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมอาเซียนต่อไป

(4) ควรพิจารณาศึกษาระบบสารสนเทศใหม่ทั้งระบบเพื่อให้เกิดความเชื่อมโยงข้อมูลด้านสาธารณสุขของประเทศครอบคลุมทุกพื้นที่ โดยนำข้อมูลด้านสุขภาพจากสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานประกันสังคม กรมบัญชีกลาง และกระทรวงมหาดไทยมาใช้ให้เกิดประโยชน์ในการจัดทำข้อมูลด้านสาธารณสุข

(5) ควรมีการนำเสนอข้อมูลเปรียบเทียบตัวเลขการดำเนินงานด้านต่าง ๆ ย้อนหลัง ในการเสนอของบประมาณในปีต่อ ๆ ไป ทั้งนี้ จะทำให้ทราบว่าปีที่ผ่านมากระทรวงสาธารณสุขดำเนินการเรื่องใดบรรลุผลสำเร็จได้เพียงใด และเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ และควรมีการประเมินผลการใช้งบประมาณในการดำเนินงานของกระทรวงสาธารณสุขในแต่ละเรื่อง เพื่อให้งบประมาณที่ได้รับนั้นเกิดประสิทธิภาพและเป็นประโยชน์ต่อประชาชนอย่างแท้จริง

(6) ปัญหาการขาดแคลนบุคลากรของกระทรวงสาธารณสุขเป็นปัญหาที่มีความสำคัญต่อการดำเนินงานตามนโยบายสำคัญและเร่งด่วนของรัฐบาล ดังนั้น กระทรวงสาธารณสุขควรสะท้อนปัญหาให้รัฐบาลได้รับทราบเพื่อกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาเพื่อให้บุคลากรด้านสาธารณสุขได้รับกรอบอัตราตำแหน่งที่เหมาะสมและสนับสนุนให้มีเส้นทางความก้าวหน้าในสายอาชีพ เพื่อเป็นขวัญและกำลังใจ ซึ่งจะส่งผลให้การดำเนินงานต่าง ๆ ประสบผลสำเร็จได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(7) ควรพิจารณาหาแนวทางแก้ไขปัญหาความแออัดของผู้ป่วยในโรงพยาบาลของรัฐ โดยการจัดตั้งโรงพยาบาลแห่งที่สองภายในจังหวัดหรืออำเภอที่มีความแออัดของผู้ป่วยสูงจะสามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้

(8) ควรส่งเสริมให้มีโรงพยาบาลศูนย์ขนาดใหญ่ในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และสนับสนุนอุปกรณ์ เครื่องมือ รวมถึงแพทย์และบุคลากรต่าง ๆ ที่มีความพร้อมในการปฏิบัติงานฉุกเฉินได้ตลอดเวลา เนื่องจากในกรณีที่เกิดเหตุฉุกเฉินขึ้นในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ต้องมีการเคลื่อนย้ายผู้ได้รับบาดเจ็บเข้ารับการรักษายังโรงพยาบาลในอำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา ซึ่งต้องใช้เวลาในการเคลื่อนย้ายอันอาจส่งผลต่อผู้บาดเจ็บได้

(9) ควรพิจารณาให้รางวัลตามความเหมาะสมแก่โรงพยาบาลดีเด่นประเภทต่าง ๆ เพื่อเป็นขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงานของบุคลากร นอกจากนี้ควรส่งเสริมและสนับสนุนให้อาสาสมัครสาธารณสุข (อสม.) ช่วยเตรียมความพร้อมผู้ป่วยก่อนเข้ารับการรักษาในโรงพยาบาลต่าง ๆ ด้วย

(10) ควรสนับสนุนงบประมาณสำหรับการจัดซื้อเครื่องฟอกเลือดแก่ผู้ป่วยโรคไตให้ครอบคลุมในโรงพยาบาลประจำจังหวัดทุกโรงพยาบาล เพราะปัจจุบันเครื่องฟอกเลือดดังกล่าวมีจำนวนน้อยไม่เพียงพอต่อจำนวนผู้ป่วย ทำให้ผู้ป่วยในจังหวัดหนึ่งต้องเดินทางไปฟอกเลือดในโรงพยาบาลอีกจังหวัดหนึ่ง ซึ่งต้องเสียเวลาและค่าใช้จ่ายในการเดินทางเป็นจำนวนมาก

(11) กรมการแพทย์ควรส่งเสริมให้ประชาชนเข้ารับการบริการทางการแพทย์จากโรงพยาบาลของรัฐ โดยการปรับปรุงระบบการรักษาพยาบาลให้มีความสะดวกรวดเร็วมากขึ้น เพราะหากประชาชนเข้ารับการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลของรัฐจะเป็นการช่วยประหยัดค่าใช้จ่ายและยังเป็นการป้องกันมิให้ประชาชนตกเป็นเหยื่อของคลินิกผิดกฎหมายด้วยและควรเพิ่มการดูแลกวดขันคลินิกที่ให้บริการโดยไม่เป็นไปตามหลักการแพทย์

(12) กรมการแพทย์ควรกำหนดแผนงานในการพัฒนาบุคลากร อาทิ นักสังคมสงเคราะห์ พยาบาลวิชาชีพ และนักจิตวิทยาให้มีความรู้และทักษะในการดูแลผู้ป่วยรักษาจิตใจไม่ให้เกิดความเครียดขณะอยู่ในสถานบำบัด รวมทั้งพัฒนาบุคลากรทางด้านสาธารณสุขในโรงพยาบาลให้มีความสามารถปฏิบัติงานช่วยจิตแพทย์ในโรงพยาบาลที่มีจิตแพทย์น้อย และควรมีนโยบายในการ

ยกระดับคุณภาพและมาตรฐานในการบำบัดฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด ซึ่งการบำบัดผู้ติดยาเสพติดเพียงบำบัดรักษาโดยการใช้ยาปฏิชีวนะเพียงอย่างเดียวคงไม่เพียงพอ ควรจะต้องมีกิจกรรมอย่างอื่นในการบำบัดทางจิดให้แก่ผู้ติดยาเสพติดอีกทางหนึ่งด้วย เพื่อไม่ให้เกิดความเครียดแก่ผู้ติดยาเสพติด

(13) กรมการแพทย์ควรวางแผนรองรับการดูแลผู้สูงอายุ เนื่องจากประเทศไทยกำลังก้าวเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุอย่างรวดเร็ว การที่มีสัดส่วนของผู้สูงอายุมากขึ้นทำให้มีความจำเป็นด้องมีค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลสูงขึ้นเนื่องจากคนในวัยสูงอายุจะมีการเจ็บป่วยและอาจมีโรคร้ายแรงต่าง ๆ มากขึน

(14) กรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกควรส่งเสริมและสนับสนุนการนวดแผนไทยแบบสปา (Spa) ให้แพร่หลาย เนื่องจากสปาไทยมีสมุนไพรไทยที่เป็นเอกลักษณ์โดดเด่นและมีเสน่ห์แบบไทย โดยบูรณาการร่วมกับกรมสนับสนุนบริการสุขภาพเพื่อกำหนดมาตรฐานสปา (Spa) ให้สปาไทยมีคุณภาพและมีมาตรฐาน รวมทั้งเผยแพร่หนังสือคู่มือองค์ความรู้ต่าง ๆ อาทิ องค์ความรู้การแพทย์แผนไทยสำหรับประชาชน หรือคู่มือการดูแลสุขภาพ ซึ่งเป็นหนังสือที่มีประโยชน์ต่อสุขภาพออกเผยแพร่ เพื่อให้ประชาชนและบุคคลทั่วไปได้ศึกษาหาความรู้เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว

(15) กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ควรเพิ่มบุคลากรทางการแพทย์ที่มีความเชี่ยวชาญในเรื่องการใช้สารกระตุ้น (Doping) ให้มากขึ้น เนื่องจากประเทศไทยมีบุคลากรทางการแพทย์ที่มีความเชี่ยวชาญด้านดังกล่าวจำนวนน้อย และควรเพิ่มบทบาทในการให้ความรู้เบื้องต้นในการใช้สารกระตุ้น (Doping) แก่นักกีฬาหรือบุคลากรที่อยู่ในวงการกีฬาไม่ว่าจะด้วยเจตนาเพื่อเพิ่มสมรรถภาพของร่างกายหรือเพิ่มความได้เปรียบในการแข่งขันหรืออาจจะโดยความไม่ตั้งใจรู้เท่าไม่ถึงการณ์ โดยใช้ยารักษาโรคบางชนิดที่มีส่วนผสมของสารต้องห้ามก็มีความผิดตามกฎข้อบังคับของโอลิมปิคสากล ซึ่งการตรวจพบสารต้องห้ามในนักกีฬาถือเป็นเรื่องใหญ่ที่เสื่อมเสียต่อชื่อเสียงของสถาบันและประเทศชาติ ตลอดจนอนาคตของนักกีฬาผู้นั้น ดังนั้น จึงควรบูรณาการร่วมกับการกีฬาแห่งประเทศไทย กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาสื่อสารความรู้และสาระของปัญหาการใช้สารกระตุ้นให้ครอบคลุมทุกภาคส่วนที่เกี่ยวของรวมทั้งภาคประชาชนด้วย

(16) กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ควรสนับสนุนงบประมาณในการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนบริโภคอาหารและผักปลอดสารพิษ เนื่องจากหากประชาชนภายในประเทศให้ความสนใจและหันมาบริโภคอาหารและผักปลอดสารพิษจะทำให้เกษตรกรผลิตพืชอาหารปลอดสารพิษออกสู่ตลาดมากขึ้น โดยปัจจุบันการผลิตพืชผลปลอดสารพิษยังไม่ได้รับความร่วมมือจากเกษตรกรเท่าที่ควรเพราะต้องใช้ต้นทนในการผลิตสง

(17) กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ควรกำหนดให้มีการแสดงวันหมดอายุบนภาชนะบรรจุยาที่มีการซื้อขายจากร้านขายยา เพื่อนำมาใช้ได้ถูกต้องและเหมาะสมไม่เกิดอันตรายแก่ผู้บริโภค หากดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวโครงการประกันคุณภาพและมาตรฐานด้านยาจะมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

(18) กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ควรส่งเสริมและรณรงค์ให้ผู้ประกอบการจำหน่ายอาหารใช้ผลิตภัณฑ์ในการบรรจุอาหารให้มีความปลอดภัย ซึ่งผลิตภัณฑ์ในการบรรจุอาหารอาจจะเป็นพาหะนำโรคมาสู่ผู้บริโภคได้อีกทางหนึ่ง และควรควบคุมดูแลกำหนดสถานที่ในการจำหน่ายอาหารให้ถูกสุขลักษณะและมีคุณภาพด้านอาหารปลอดภัยมากขึ้น

(19) กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ โดยศูนย์วิทยาศาสตร์การแพทย์ควรบูรณาการความร่วมมือระหว่างอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) กับการแพทย์ทางเลือกหรือครูภูมิปัญญาไทย ซึ่งจะเป็นกลไกที่สามารถทำงานร่วมกับประชาชนในท้องถิ่นได้เป็นอย่างดี โดยศูนย์วิทยาศาสตร์การแพทย์มีห้องปฏิบัติการที่สามารถช่วยในการตรวจสอบและทดสอบเพื่อส่งเสริมสินค้าท้องถิ่นเชิงวัฒนธรรมได้ควบคู่ไปกับสินค้าเพื่อสุขภาพจากภูมิปัญญาท้องถิ่นของประชาชน และควรบูรณาการหลักสูตรเกี่ยวกับการส่งเสริมสุขภาพของกระทรวงศึกษาธิการและหลักสูตรเกี่ยวกับภูมิปัญญาท้องถิ่นเข้าด้วยกัน ทำให้อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) สามารถนำหลักสูตรดังกล่าวไปพัฒนางานให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

(20) กรมสนับสนุนบริการสุขภาพควรพัฒนาศักยภาพของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ให้มีความรู้เบื้องต้นที่สามารถช่วยเหลืองานด้านสาธารณสุขในหมู่บ้านได้อย่างมีประสิทธิภาพ สนับสนุนให้อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) รณรงค์เพื่อปลูกฝังให้เด็กในแต่ละพื้นที่รักษาสุขภาพด้วยการออกกำลังกาย รับประทานผักและผลไม้ รู้ถึงโทษของยาเสพติด โดยกำหนดให้แผนงานส่งเสริมให้ประชาชนกลุ่มเป้าหมายได้รับการถ่ายทอดความรู้ด้านสุขภาพในการส่งเสริมพฤติกรรมสุขภาพตามแนวทางสุขบัญญัติแห่งขาติโดยเฉพาะในกลุ่มเด็กและเยาวชนในสถานศึกษา รวมทั้งประเมินผลการปฏิบัติงานของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) เพื่อให้การปฏิบัติงานมีความก้าวหน้าและมีประสิทธิภาพ และกำหนดภารกิจของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ให้ชัดเจน และมีการติดตามผลการปฏิบัติงานอย่างต่อเนื่อง เนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่สามารถช่วยเหลือการปฏิบัติงานด้านสาธารณสุขได้เป็นอย่างดี รวมทั้งสามารถกระจายไปสู่กลุ่มเป้าหมายได้มากยิ่งขึ้น

(21) กรมสุขภาพจิตควรบูรณาการระหว่างหน่วยงานภายในกระทรวงและหน่วยงานต่างกระทรวงเพื่อศึกษาวิจัยเกี่ยวกับแนวทางการจัดหลักสูตรในการเรียนการสอนตั้งแต่ระดับประถมศึกษามัธยมศึกษา และอุดมศึกษาเพื่อให้สอดคล้องเหมาะสมกับสภาวะทางจิตใจของนักเรียนนักศึกษาในแต่ละวัย ซึ่งจะทำให้การเรียนการสอนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(22) กรมสุขภาพจิตควรกำหนดแผนการดำเนินงานที่ชัดเจนในการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูด้านจิตใจของผู้ที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตอุทกภัย โดยกำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ของกรมสุขภาพจิตสืบเนื่องจากภายหลังเกิดวิกฤตอุทกภัยเป็นเหตุให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อน โดยเกิดผลกระทบต่อบ้านเรือน ที่พักอาศัย ตลอดจนทรัพย์สินได้รับความเสียหาย รวมทั้งสถานการณ์ความไม่สงบทางการเมืองที่เกิดขึ้น ซึ่งสถานการณ์ดังกล่าวส่งผลให้เกิดความเครียดแก่ประชาขนที่ได้รับผลกระทบโดยตรง

(23) กรมสุขภาพจิตควรประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเตรียมความพร้อมในการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลและวิธีพิจารณาคดีเยาวขนและครอบครัว พ.ศ. .... ซึ่งเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาโดยวุฒิสภามีการแก้ไขเพิ่มเติม

ไปแล้วนั้น และมีบทบัญญัติกำหนดขั้นตอนและกระบวนการในการพิจารณาคดีของเด็กและเยาวชน ให้มีนักจิตวิทยาและเจ้าหน้าที่ของภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมในกระบวนการพิจารณาด้วย

(24) กรมสุขภาพจิตควรเข้าไปมีบทบาทในการฟื้นฟูสภาพจิตใจของประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้มากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งกลุ่มเด็กและหญิงหม้ายที่เป็นผลมาจากเหตุการณ์ความไม่สงบที่เกิดขึ้นและส่งผลให้สูญเสียผู้นำครอบครัวไปในเหตุการณ์ดังกล่าว เนื่องจากปัญหาการเกิดความรุนแรงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นปัญหาที่มีความสำคัญ และหากได้ข้อมูลเชิงลึกจากผู้ที่สูญเสียอาจใช้เป็นแนวทางในการแก้ปัญหาความรุนแรงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

(25) กรมอนามัยควรกำหนดแผนงานและโครงการด้านสุขภาพและสาธารณสุขภายในประเทศให้สอดคล้องกับการที่ประเทศไทยจะเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. 2558 โดยกำหนดแนวทางการดำเนินการและกำหนดตัวชี้วัดที่ชัดเจน รวมทั้งควรพิจารณาจัดลำดับการดำเนินงานด้านสาธารณสุขภายในประเทศตามความสำคัญเพื่อให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

(26) กรมอนามัยควรเร่งให้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองอนามัยการเจริญพันธุ์ พ.ศ. .... โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เป็นกฎหมายลักษณะส่งเสริม ป้องกัน และให้ประชาชนทุกกลุ่มอายุ และทุกกลุ่มวัยได้รับการคุ้มครองด้านอนามัย การเจริญพันธุ์ โดยการดำเนินการเพื่อให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว กรมอนามัยโดยกระทรวงสาธารณสุข ควรประสานความร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการเพื่อบรรจุหลักสูตรเพศศึกษาเข้าเป็นส่วนหนึ่งของหลักสูตรการเรียนการสอนเพื่อให้นักเรียนนักศึกษาสามารถเตรียมความพร้อมและมีความระมัดระวังในเรื่องดังกล่าว

(27) สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาควรกำหนดกระบวนการหรือมาตรการป้องกันและปราบปรามการโฆษณาผลิตภัณฑ์สุขภาพอาหารเสริมทางโทรทัศน์ผ่านดาวเทียมซึ่งกำลังเป็นที่นิยมในปัจจุบัน และควรดำเนินการปรับปรุงกฎหมายและระเบียบต่าง ๆ เพื่อรองรับกับปัญหาดังกล่าวอย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากปัจจุบันสังคมมีค่านิยมในการบริโภคที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็วหรือควบคุมผลิตภัณฑ์ต่างๆ ที่ไม่ได้คุณภาพ รวมทั้งการเตรียมความพร้อมรองรับการปรับตัวเข้าสู่ประชาคมอาเซียนด้านการพัฒนาระบบยา ผลิตภัณฑ์สุขภาพให้สามารถเชื่อมโยงกันได้ในกลุ่มประเทศอาเซียน เนื่องจากหากไม่มีระบบการเตรียมความพร้อมรองรับไว้จะทำให้ผลิตภัณฑ์จากประเทศต่าง ๆ ซึ่งอาจจะมีทั้งมีคุณภาพและไม่มีคุณภาพเข้ามาภายในประเทศ อันจะส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนในประเทศได้ และควรปรับปรุงกฎระเบียบให้สอดคล้องกับหลักปฏิบัติของอาเซียน

(28) สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุขควรพัฒนาผลงานการวิจัยให้สามารถนำไปใช้ประโยชน์ในทางปฏิบัติให้ได้มากที่สุด และควรผลักดันให้ผลการวิจัยดังกล่าวสามารถนำไปสู่การปฏิบัติและใช้ประโยชน์ด้านการพัฒนาระบบสาธารณสุขของประเทศ และควรเผยแพร่ผลงานให้ประชาชนทราบผ่านสื่อต่าง ๆ

7.2.20 กระทรวงอุตสาหกรรม

(1) ควรเตรียมความพร้อมด้านอุตสาหกรรมของประเทศให้แก่ผู้ประกอบการในการเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการพัฒนามาตรฐานผลิตภัณฑ์จากชุมขนไปสู่ระดับประเทศและสู่ระดับเศรษฐกิจอาเซียนด้วยการให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการสร้างมาตรฐานของผลิตภัณฑ์ รวมทั้งสร้างศักยภาพให้ผู้ประกอบการสามารถพัฒนาผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมเพื่อตอบสนองต่อความต้องการของอาเซียนได้อย่างมีศักยภาพรวมทั้งให้ความสำคัญกับการเพิ่มทักษะทางด้านภาษาต่างประเทศโดยเฉพาะอย่างยิ่งทักษะทางด้านภาษาอังกฤษและภาษาประเทศเพื่อนบ้าน ตลอดจนทักษะในการเรียนรู้สังคม วัฒนธรรม และวิถีชีวิตที่มีความแตกต่างหลากหลาย เพื่อพัฒนาผู้ประกอบการในการเตรียมความพร้อมเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน รวมถึงการจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอเพื่อให้การดำเนินการตามแผนงานนำไปสู่เป้าหมายที่กำหนดไว้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเตรียมความพร้อมของผู้ประกอบการและบุคลากรในภาคอุตสาหกรรม

(2) กระทรวงอุตสาหกรรมเป็นกระทรวงที่สร้างเศรษฐกิจของประเทศโดยมีความรับผิดชอบด้านการผลิตและด้านการสร้างบุคลากรให้สามารถรองรับการผลิตได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีลักษณะงานอยู่ 2 ส่วน คือ การกำกับดูแล และการส่งเสริมและการพัฒนาอุตสาหกรรม เพื่อส่งเสริมให้อุตสาหกรรมของประเทศสามารถแข่งขันได้ ดังนั้น การดำเนินการของกระทรวงอุตสาหกรรมจึงควรมุ่งเน้นการมีส่วนรวมของทุกภาคส่วนในลักษณะที่เป็นการบูรณาการเพื่อขับเคลื่อนให้อุตสาหกรรมของประเทศมีศักยภาพต่อไป

(3) ควรพิจารณาพื้นที่ที่มีความเหมาะสมในการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมหรือการย้ายเขตพื้นที่อุตสาหกรรม เพื่อป้องกันผลกระทบด้านอุทกภัยที่อาจเกิดขึ้นรวมทั้งเพื่อเป็นการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมจากโรงงานในบริเวณพื้นที่การนิคมอุตสาหกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อชุมชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งพื้นที่การนิคมอุตสาหกรรมในเขตจังหวัดพระนครศรีอยุธยา เนื่องจากพื้นที่ดังกล่าวเป็นพื้นที่ลุ่มและเป็นเขตชุมชน ซึ่งไม่เหมาะสมกับการเป็นพื้นที่สำหรับประกอบกิจการอุตสาหกรรม โดยควรย้ายพื้นที่การนิคมอุตสาหกรรมไปอยู่ในพื้นที่ที่มีความเหมาะสมต่อไป ทั้งนี้ การพิจารณาดังกล่าวจะต้องพิจารณาอย่างรอบคอบโดยคำนึงถึงผลกระทบต่อการลงทุนของผู้ประกอบการ และวิเคราะห์ผลดีผลเสียอย่างครอบคลุมรอบด้านประกอบด้วย

(4) ควรให้ความสำคัญกับการวิจัยและพัฒนา (Research And Development (R&D)) โดยการจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอต่อการดำเนินการศึกษาวิจัยและพัฒนาให้มากยิ่งขึ้น และควรประสานความร่วมมือระหว่างผู้วิจัยกับผู้ประกอบการเพื่อให้มีการพัฒนาร่วมกัน เนื่องจากกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นกระทรวงที่มีความสำคัญต่อการพัฒนาด้านเศรษฐกิจและอุตสาหกรรมอันจะมีผลต่อการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ทั้งนี้ การศึกษาวิจัยเพื่อพัฒนาดังกล่าวไม่จำเป็นต้องเป็นนวัตกรรมใหม่ แต่อาจเป็นการศึกษาวิจัยที่เป็นการต่อยอดแนวความคิดเดิมเพื่อให้เกิดการพัฒนา ตลอดจนส่งเสริมให้ผู้ประกอบการมีการศึกษาวิจัยให้มากขึ้น โดยกำหนดมาตรการทางภาษีในการหักลดหย่อนเพื่อส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยี นอกจากนี้ควรมีแนวทางส่งเสริมให้มีการศึกษาในระดับอาชีวศึกษาเพื่อให้มีแรงงานในภาคอุตสาหกรรม เนื่องจากปัจจุบันมีผู้สำเร็จการศึกษาในระดับปริญญาตรีเป็นจำนวนมากทำให้แรงงานในภาคการเกษตรและอุตสาหกรรมลดลง ซึ่งอาจส่งผลต่อการขาดแคลนแรงงานภาคการเกษตรและอุตสาหกรรม

(5) กระทรวงอุตสาหกรรมและการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ควรมีแนวทางดำเนินการแก้ไขปัญหาการย้ายฐานการผลิตของผู้ประกอบการ เนื่องจากปัจจุบันค่าจ้างแรงงานไทยเพิ่มขึ้นส่งผลให้ผู้ประกอบการจำเป็นต้องย้ายฐานการผลิตไปยังประเทศอื่นที่มีค่าจ้างแรงงานต่ำเพื่อเป็นการลดต้นทุนการผลิต ดังนั้น การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยจึงควรประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อรักษาฐานการผลิตอันจะเป็นการสร้างรายได้ให้แก่ประเทศต่อไป

(6) ควรประสานงานกับกระทรวงแรงงานในเชิงบูรณาการ เพื่อแก้ไขปัญหาการพัฒนาด้านอุตสาหกรรมของประเทศอย่างเป็นระบบ เนื่องจากปัญหาการพัฒนาด้านอุตสาหกรรมของประเทศประกอบด้วยปัญหาหลัก 2 ประการ คือ ปัญหาแรงงานไทยและปัญหาแรงงานต่างด้าว ปัญหาแรงงานไทยที่เกิดขึ้นกับภาคอุตสาหกรรมเป็นปัญหาที่เกี่ยวกับแรงงานไทยที่มีอยู่เป็นแรงงานที่ขาดทักษะหรือขาดฝีมือ ซึ่งถึงแม้ว่ากรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กระทรวงแรงงานจะเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาฝีมือแรงงานให้แก่แรงงานดังกล่าวแล้ว แต่ก็ยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างที่ควรจะเป็น สำหรับปัญหาแรงงานต่างด้าวเป็นผลสืบเนื่องมาจากการที่ประเทศไทยกำลังเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน และเมื่อเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนของประเทศไทยแล้วจะทำให้การเคลื่อนย้ายแรงงานสามารถทำได้ง่าย โดยแรงงานต่างด้าวที่เป็นแรงงานของประเทศเพื่อนบ้าน อาทิ ลาว พม่า กัมพูชา ต้องการกลับไปทำงานยังประเทศภูมิลำเนาของตนจะส่งผลให้ประเทศไทยขาดแรงงานดังกล่าว

(7) ควรมีกรอบแนวทางดำเนินการที่ชัดเจน เพื่อคุ้มครองสินค้าไทยที่มีการจำหน่ายในต่างประเทศ อาทิ ข้าวหอมมะลิของประเทศเพื่อนบ้านที่วางจำหน่ายในต่างประเทศมีการทำบรรจุภัณฑ์ให้เกิดความเข้าใจว่าเป็นข้าวหอมมะลิของไทย ดังนั้น จึงควรมีการพัฒนาด้านการทำบรรจุภัณฑ์ให้ชัดเจน รวมทั้งควรมุ่งเน้นการประชาสัมพันธ์ผลิตภัณฑ์ของไทยให้มากยิ่งขึ้น

(8) ควรมีแนวทางช่วยเหลือผู้ประกอบการ เนื่องจากการเพิ่มค่าจ้างขั้นต่ำตามนโยบายของรัฐบาลอาจส่งผลกระทบต่อการลงทุนภายในประเทศของนักลงทุน ซึ่งหลายบริษัทจะต้องแบกรับภาระค่าใช้จ่ายที่เพิ่มมากขึ้น โดยปัญหาที่อาจเกิดขึ้นดังกล่าวย่อมมีผลต่อผู้ประกอบการทั้งในทางตรงและทางอ้อม

(9) ควรให้ความสำคัญและผลักดันให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางธุรกิจอุตสาหกรรมแร่ในภูมิภาค โดยส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมแร่ภายในประเทศที่มีศักยภาพ รวมถึงแสวงหาความร่วมมือด้านเหมืองแร่ระหว่างประเทศในภูมิภาคอาเซียน เพื่อให้เกิดการขยายตัวทางเศรษฐกิจในอุตสาหกรรมแร่และอุตสาหกรรมต่อเนื่อง โดยพิจารณาเห็นว่าทรัพยากรภายในประเทศของกลุ่มประเทศอาเซียนมีความเกื้อหนุนกัน หากมีการนำเอาแร่ที่ได้จากประเทศเพื่อนบ้านมาผ่านกระบวนการในประเทศไทยจะทำให้มีมูลค่าสินค้าเพิ่มขึ้นซึ่งอาจมีผลประโยชน์ที่จะได้รับมากกว่าการส่งออกหรือจำหน่ายแร่ดิบของประเทศ

(10) ควรพิจารณาหามาตรการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับกระบวนการที่บริษัทต่างประเทศใช้ในการแยกสินแร่ที่มีส่วนประกอบของทองคำขาว เนื่องจากการเข้ามารับสัมปทานเหมืองแร่ของบริษัทต่างประเทศจะมีการแยกสินแร่ที่มีส่วนประกอบของทองคำขาวซึ่งมีราคาค่อนข้างสูง กรณีดังกล่าวจะทำให้ไม่คุ้มค่ากับสัมปทานภายในประเทศและควรกำหนดวิธีการในการบริหารจัดการพื้นที่เหมืองแร่ เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่ เนื่องจากในการทำเหมืองแร่ของหลายบริษัท

ก่อให้เกิดผลกระทบต่อประชาชน โดยการปล่อยน้ำเสียหรือสารเคมีที่ใช้ในการแยกสินแร่สู่ธรรมชาติ ซึ่งการกระทำดังกล่าวได้ส่งผลต่อความเป็นอยู่ของประชาชนเป็นอย่างมาก

(11) การบริหารจัดการทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมของกระทรวงอุตสาหกรรมที่มุ่งเน้นแนวคิดเกี่ยวกับการส่งเสริมสถานประกอบการสร้างความรับผิดชอบต่อสังคมเป็นสุขอย่างยั่งยืน (Corporate Social Responsibility, Department of Industrial Works: CSR-DIW) ซึ่งโครงการดังกล่าวกรมโรงงานอุตสาหกรรมร่วมกับสถาบันรับรองมาตรฐานไอเอสโอได้จัดขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการดำเนินงานด้านความรับผิดชอบต่อสังคมแก่ผู้ประกอบการอุตสาหกรรม และการพัฒนาอย่างยั่งยืน (Sustainable Development) รวมทั้งเพื่อสนับสนุนให้ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมสามารถดำเนินกิจการร่วมกับชุมชนและได้รับการยอมรับจากชุมชนรอบข้าง อันจะเป็นการเพิ่มพูนขีดความสามารถในการแข่งขัน และสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนให้เกิดขึ้นกับภาคธุรกิจทั้งภายในประเทศและระดับสากล ดังนั้น กระทรวงอุตสาหกรรมควรมีการดำเนินการในเชิงรุกอย่างต่อเนื่อง เพื่อลดผลกระทบและความขัดแย้งต่อชุมชนโดยเฉพาะในประเด็นสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนในชุมชนให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป นอกจากนี้การแก้ไขปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้นจากภาคการผลิตของโรงงานอุตสาหกรรมและมีผลกระทบต่อประชาชนยังขาดหน่วยงานหรือองค์กรในการแก้ไขปัญหาที่ชัดเจน จึงควรมีการบูรณาการของหน่วยงานระดับกระทรวง ทบวง กรม หรือกำหนดหน่วยงานหลักเพื่อบริหารจัดการในเรื่องดังกล่าวให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(12) ควรเพิ่มเป้าหมายการพัฒนาอุตสาหกรรมเกษตรแปรรูปในโครงการปรับปรุงและขยายอ้อยพันธุ์ดีให้เพียงพอต่อความต้องการของชาวไร่อ้อย โดยมีเป้าหมายการดำเนินงาน 50,000 ตัน และมีเกษตรกรได้รับประโยชน์เพียง 16,000 ราย ดังนั้น กระทรวงอุตสาหกรรมควรปรับปรุงและขยายผลให้ครอบคลุมการเกษตรในด้านอื่น ๆ ด้วย

(13) ควรกำหนดแผนงานหรือแนวทางในการส่งเสริมและให้ความรู้แก่ผู้ประกอบการให้มีความตระหนักและให้ความสำคัญกับการแปรรูปสินค้าเกษตร เนื่องจากประเทศไทยมีความได้เปรียบประเทศอื่นในด้านการเกษตร ดังนั้น การพัฒนาโรงงานอุตสาหกรรมควรมุ่งเน้นการแปรรูปสินค้าเกษตรในภูมิภาคให้มีมูลค่าเพิ่มขึ้น เพราะมีความสำคัญต่อการสร้างรายได้ให้แก่ประเทศ โดยเฉพาะการให้ความสำคัญในเรื่องของบรรจุภัณฑ์ เนื่องจากการบรรจุภัณฑ์มีส่วนเพิ่มมูลค่าของสินค้าได้เป็นอย่างดี

(14) ควรประสานงานกับกระทรวงพาณิชย์ เพื่อส่งเสริมด้านการขายผลิตภัณฑ์ชุมชนด้วยการกำหนดมาตรฐานให้สามารถพัฒนาเป็นผลิตภัณฑ์ที่สามารถจำหน่ายได้ทั่วไปในท้องตลาด เนื่องจากผลิตภัณฑ์ชุมชนของประเทศไทยหลายประเภทเป็นผลิตภัณฑ์ที่ใช้ฝีมือ

(15) ควรเร่งดำเนินการศึกษาหาแนวทางการแบ่งแยกความชัดเจนของการจัดทำผังเมืองโดยแยกโรงงานอุตสาหกรรมออกจากชุมชนและสถานที่ท่องเที่ยว เพื่อป้องกันปัญหาสิ่งแวดล้อมและปัญหามลพิษที่จะส่งผลกระทบต่อชุมชนอย่างชัดเจน รวมทั้งควรสนับสนุนให้ประชาชนและชุมขนมีส่วนร่วม โดยเน้นการสร้างเครือข่ายเฝ้าระวังและมีส่วนร่วมกำกับ ตรวจสอบโรงงานอุตสาหกรรมที่ปล่อยสารพิษกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

(16) ควรเพิ่มจังหวัดสมุทรปราการในโครงการตรวจสอบคุณภาพน้ำดิน และการปนเปื้อนของสารพิษอุตสาหกรรมทั้งในและนอกนิคมอุตสาหกรรม โดยการสำรวจ จัดเก็บวิเคราะห์ตัวอย่างน้ำและดินด้วย นอกเหนือจากจังหวัดพระนครศรีอยุธยา จังหวัดปทุมธานี จังหวัดนนทบุรี และกรุงเทพมหานคร เนื่องจากพื้นที่ของจังหวัดสมุทรปราการมีนิคมอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ตั้งอยู่เป็นจำนวนมากประกอบกับยังมีอุตสาหกรรมที่เกี่ยวกับการผลิตอาหารอีกด้วย ดังนั้นจึงควรให้ความสำคัญและสำรวจตรวจสอบอย่างละเอียดด้วย

(17) ควรจัดทำตัวชี้วัดเชิงคุณภาพร่วมกับตัวชี้วัดเชิงปริมาณ เนื่องจากหน่วยงานในสังกัดกระทรวงอุตสาหกรรมมีการจัดทำเฉพาะตัวขี้วัดเชิงปริมาณทำให้การจัดทำตัวชี้วัด ของหน่วยงานในกระทรวงอุตสาหกรรมไม่สามารถตอบรายละเอียดของการใช้งบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(18) ควรพัฒนาธุรกิจและผู้ประกอบการด้านการท่องเที่ยวร่วมกับผู้ประกอบการด้านศิลปหัตถกรรมและผลิตภัณฑ์ เพื่อให้ครอบคลุมและเกิดประโยชน์กับผู้ประกอบการสูงสุดและเพิ่มรายได้ด้านการท่องเที่ยวเข้าประเทศด้วย

(19) ควรพัฒนาและกำกับโรงงานให้มีความรับผิดชอบต่อสังคมและส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ตลอดจนส่งเสริม สนับสนุน ถ่ายทอดเทคโนโลยี ผลักดันโรงงานพัฒนามุ่งสู่อุตสาหกรรมสีเขียว เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน การพัฒนาอุตสาหกรรมเชิงนิเวศบริหารจัดการและใช้ประโยชน์จากกากอุตสาหกรรม ในส่วนการดำเนินการเรื่องนี้ควรปรับเพิ่มงบประมาณให้เหมาะสม รวมทั้งดำเนินการบังคับใช้กฎหมายและติดตามตรวจสอบประเมินผลโรงงานอุตสาหกรรมที่ดำเนินกิจการกระทบต่อสิ่งแวดล้อมอย่างจริงจังและติดตามตรวจสอบอย่างสม่ำเสมอ

(20) กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ควรพิจารณาออกใบประทานบัตรให้กับผู้ยื่นคำขอที่มีคุณสมบัติและเอกสารครบถ้วนโดยเร็ว เนื่องจากที่ผ่านมาพบว่ามีผู้ยื่นคำขอรับใบประทานบัตรหลายคนยังไม่ได้รับการพิจารณาทั้งที่ใช้เวลาในการยื่นคำขอมาเป็นเวลานานพอสมควรแล้ว ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมประกอบด้วย และจะต้องมีการทบทวนค่าภาคหลวงและค่าธรรมเนียมโดยการประเมินค่าภาคหลวงตามพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. 2510 มีจำนวนค่อนข้างต่ำ คือ ตันละ 30 บาท ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับมูลค่าที่ผู้ประกอบการจะได้รับมีความแตกต่างกันมาก จึงเห็นว่าอัตราดังกล่าวควรมีการทบทวนและแก้ไขให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

(21) สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายควรให้ความสำคัญกับกระบวนการผลิตที่สะอาด ถูกสุขอนามัย และปราศจากสารปนเปื้อนจากการฟอกสีน้ำตาลทรายให้เป็นสีขาว เนื่องจากตลาดน้ำตาลทรายของประเทศไทยมีมูลค่าการส่งออกค่อนข้างสูงเมื่อเปรียบเทียบกับประเทศอื่น หากปล่อยให้กระบวนการผลิตไม่สะอาดและการฟอกสีน้ำตาลทรายให้เป็นสีขาวจะส่งผลกระทบต่อราคาและคุณภาพน้ำตาลทรายที่ส่งออกจำหน่ายยังท้องตลาดได้

(22) สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมควรได้มีการประสานความร่วมมือกับสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา เพื่อหามาตรการและแนวทางในการปกป้องภูมิปัญญาของประเทศไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งภูมิปัญญาด้านสมุนไพรที่ต้องมุ่งเน้นในเรื่องมาตรฐานการผลิตและการป้องกันในการนำเอาภูมิปัญญาดังกล่าวไปเผยแพร่

(23) การกำหนดเงื่อนไขการส่งเสริมการลงทุนของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนควรกำหนดเงื่อนไขให้ผู้ที่มาลงทุนถ่ายทอดเทคโนโลยี (Transfer Technology) ให้กับอุตสาหกรรมในประเทศไทยที่ให้การส่งเสริม ทั้งนี้ เพื่อให้อุตสาหกรรมภายในประเทศของไทยมีความรู้เกี่ยวกับด้านเทคโนโลยีของประเทศที่มาลงทุนด้วย

(24) การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยควรกำหนดเป้าหมายให้เหมาะสมและชัดเจนเกี่ยวกับการดำเนินโครงการส่งเสริมผลิตภัณฑ์อาหารฮาลาลสำหรับผู้ประกอบการกลุ่มวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพราะที่ผ่านมาแม้รัฐบาลจะได้มีการจัดสรรงบประมาณลงไปแล้วก็ตาม แต่ผู้ประกอบการก็ยังไม่สามารถดำเนินกิจการได้ กรณีนี้เป็นปัญหาและอุปสรรคที่ต้องดำเนินการแก้ไขโดยด่วน รวมทั้งสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ผู้บริโภคตลอดจนผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์อาหารฮาลาล

7.2.21 ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง

(1) สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติควรมีการจัดทำแผนการดำเนินงานในเชิงรุก เพื่อให้มีการนำหลักธรรมไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม และควรเร่งรัดการดำเนินงานให้ครบทุกขั้นตอนตามกระบวนการโดยเฉพาะ ควรมีการตรวจ ประเมิน และวัดผลที่เป็นรูปธรรมอย่างจริงจัง เพื่อนำไปสู่การปรับปรุงแก้ไขต่อไป นอกจากนี้การจัดทำโครงการฝึกอบรมที่กำหนดส่วนใหญ่เป็นการอบรมในระยะสั้นและอบรมเฉพาะผู้ที่สนใจทำให้ผลที่ได้รับน้อย หากเป็นไปได้ควรดำเนินการควบคู่กับการเรียนการสอน โดยร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการปรับปรุงหลักสูตรการเรียนการสอนวิชาพระพุทธศาสนาให้เหมาะสม เพื่อเป็นการส่งเสริมและปลูกฝังการประพฤติปฏิบัติในหลักธรรมและศาสนาให้แก่เด็กและเยาวชน เนื่องจากเด็กและเยาวชนเป็นกลุ่มเป้าหมายสำคัญที่จะก่อให้เกิดการพัฒนาด้านสังคมต่อไปในอนาคต

(2) สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติควรมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการและตรวจสอบงบประมาณของวัดให้เป็นไปอย่างถูกต้อง เหมาะสม และโปร่งใส โดยควรมีการจัดตั้งหน่วยงานกลางทำหน้าที่ในการตรวจสอบ (AUDIT) และรับรองบัญชีของวัดเป็นประจำทุกปี รวมทั้งมีการจัดทำรายงานผลการดำเนินงานของวัดเผยแพร่ด้วย เนื่องจากการกำหนดแนวปฏิบัติกลางที่กำหนดให้ทุกวัดถือปฏิบัติโดยเฉพาะในเรื่องการเงินที่บัญญัติให้แต่ละวัดดำเนินการเองนั้นไม่มีระบบการตรวจสอบในการใช้จ่ายเงินดังกล่าว

(3) สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติควรกำหนดแนวทางตรวจสอบประวัติบุคคลที่จะบวชเป็นพระภิกษุสงฆ์ เนื่องจากที่ผ่านมาบุคคลที่มาบวชเป็นพระภิกษุสงฆ์มีพฤติกรรมที่เข้ามาบวชเพื่อการหลบหนีการกระทำความผิดหรือเป็นบุคคลที่มีพฤติกรรมไม่เหมาะสม และควรเป็นหน่วยงานหลักในการทำหน้าที่ควบคุมและตรวจสอบพฤติกรรมของพระภิกษุสงฆ์ที่ประพฤติตนไม่เหมาะสมแล้วดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง และควรควบคุมพระภิกษุไม่ให้มีรอยสักที่ไม่เหมาะสม เนื่องจากเป็นการสร้างความเสื่อมเสียให้แก่ศาสนา

(4) สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติควรจัดสรรงบประมาณเพื่อช่วยเหลือญาติของพระภิกษุซึ่งมรณภาพและพระภิกษุที่ได้รับบาดเจ็บหรือได้รับผลกระทบจากปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

(5) ราชบัณฑิตยสถานควรจัดทำคำแปลและคำอธิบายภาษาของประเทศในกลุ่มอาเซียน เพื่อรองรับการเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียนในปี 2558

(6) สำนักงานตำรวจแห่งชาติมีระบบการบริหารแบบรวมศูนย์ที่ส่วนกลางส่งผลให้เกิดความยุ่งยากในการตัดสินใจ การรับมอบนโยบาย การจัดซื้อจัดจ้าง และการสั่งการ ดังนั้น สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรเน้นให้มีการกระจายอำนาจอย่างแท้จริงเพื่อความรวดเร็วและความมีประสิทธิภาพในการบำบัดทุกข์บำรุงสุขให้แก่ประชาชน

(7) สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรเพิ่มงบประมาณสำหรับการฝึกอบรมบุคลากรให้มีคุณภาพไม่ว่าจะเป็นในด้านภาษาต่างประเทศ ด้านระเบียบกฎเกณฑ์และด้านกฎหมายเพื่อรองรับการเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน และควรสนับสนุนให้บุคลากรเกิดความสนใจในการพัฒนาตนเองให้เกิดความเชี่ยวชาญในภาคปฏิบัติ อาทิ การฝึกยิงปืน การช่วยตัวประกัน การแนะนำนักท่องเที่ยว เป็นต้น

(8) สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรเพิ่มประสิทธิภาพงานด้านการสืบสวนสอบสวนคดีอาญาโดยพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ในกฎหมายใหม่ ๆ ตลอดจนเทคนิคการสืบสวนสอบสวนคดีอาญาอย่างต่อเนื่อง ซึ่งต้องมีความละเอียดรอบคอบในการทำสำนวนคดี

(9) การรักษาความไม่สงบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายและให้ความสำคัญกับเรื่องการควบคุมอาวุธยุทธปัจจัย การควบคุมเส้นทางการเงินในการสนับสนุนการก่อการร้าย โดยการใช้พระราชบัญญัติป้องกันและปราบรามการฟอกเงิน พ.ศ. 2542 การควบคุมพื้นที่สำหรับใช้เคลื่อนไหวของผู้ก่อการร้าย การต่อต้านการก่อความไม่สงบในลักษณะทันทีทันใด เพิ่มจำนวนผู้เชี่ยวชาญเฉพาะในคดีก่อความไม่สงบ และการจำกัดวงล้อมของพื้นที่ก่อความไม่สงบ

(10) สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรเร่งทำสนธิสัญญาส่งผู้ร้ายข้ามแดนกับประเทศต่าง ๆ โดยเฉพาะกลุ่มประเทศที่มีการเดินทางเข้ามาในประเทศไทยเป็นจำนวนมาก และยกระดับคดีเกี่ยวกับการค้ายาเสพติด การฉ้อโกง การลักลอบค้าสัตว์ป่า และการค้ามนุษย์ที่มีผู้กระทำความผิดเป็นชาวต่างประเทศเป็นคดีอาญาระหว่างประเทศเพื่อให้เกิดความร่วมมือทางด้านข้อมูลระหว่างประเทศต่าง ๆ

(11) สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรมีการประเมินสถานการณ์และข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ทั้งนี้ ควรให้ความรู้ความเข้าใจกับตำรวจอย่างทั่วถึงรวมทั้งการพัฒนา ฝึกทักษะด้านภาษา นอกจากนี้ ควรพิจารณาวางมาตรการหรือแผนงานเชิงป้องกันกรณีอาชญากรรมข้ามชาติจากประเทศเพื่อนบ้านในกลุ่มอาเซียน

(12) การดำเนินโครงการฝึกอบรมประชาชนอาสาสมัครตำรวจชุมชนเป็นโครงการที่ดี ควรมีการประชาสัมพันธ์ชี้แจงขอบเขตอำนาจหน้าที่ให้ชัดเจนว่าแตกต่างจากตำรวจอย่างไร เพื่อป้องกันการเข้าใจผิดและการแอบอ้างไปใช้แสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรออกกฎหมาย ระเบียบคำสั่งให้ชัดเจนในการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในรูปแบบอาสาสมัครซึ่งควรมีงบประมาณเป็นค่าตอบแทนในการปฏิบัติงาน มีสิทธิประโยชน์ในฐานะผู้ช่วยเหลือเจ้าพนักงานตามกฎหมายให้ชัดเจน

(13) สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรปรับปรุงระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ (IT) ของสถานีตำรวจภูธรในพื้นที่ต่าง ๆ ให้ครอบคลุมและมีมาตรฐานเดียวกันและควรเน้นให้โรงเรียนตำรวจตระเวนชายแดนเพิ่มการเรียนการสอนภาษาของประเทศในกลุ่มอาเซียน

(14) สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรเพิ่มจำนวนตำรวจตรวจคนเข้าเมืองให้สอดคล้องกับจำนวนนักท่องเที่ยว และกำหนดยุทธศาสตร์สำหรับการอำนวยความสะดวกให้แก่นักท่องเที่ยวอันเป็นการเพิ่มรายได้ให้แก่ประเทศไทย

(15) สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรเพิ่มเงินช่วยเหลือเยียวยาให้แก่ญาติของข้าราชการตำรวจที่เสียชีวิตในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ เนื่องจากรัฐบาลได้จัดเงินช่วยเหลือเยียวยาให้เพียง 100,000 บาท แต่ได้กำหนดช่องทางให้หน่วยงานต้นสังกัดสามารถเพิ่มเงินช่วยเหลือเยียวยาได้อีก

(16) การดำเนินการแก้ไขร่างกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินและร่างกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย เพื่อให้เป็นมาตรฐานสากลควรคำนึงถึงลักษณะเฉพาะของประเทศไทยและข้อบกพร่องที่อาจส่งผลกระทบต่อผู้ที่กระทำความผิดภายในประเทศประกอบด้วย มิใช่ดำเนินการตามกรอบที่กลุ่มความร่วมมือเพื่อต่อต้านการฟอกเงินเอเชียแปซิฟิก (APG) และ FATF กำหนดแต่เพียงอย่างเดียวเท่านั้น

(17) การเพิ่มมูลฐานความผิดซึ่งอยู่ในอำนาจของสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินเป็น 12 มูลฐานความผิด จะทำให้ปริมาณงานในความรับผิดชอบของสำนักงานเพิ่มมากขึ้น ดังนั้น สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินควรมีการเพิ่มจำนวนบุคลากรให้มีความเหมาะสมกับปริมาณงานที่เพิ่มมากขึ้น

(18) ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นองค์กรหลักในการบูรณาการและประสานการปฏิบัติงานของฝ่ายพลเรือน เพื่อให้เกิดความมั่นคงของรัฐและความสงบสุขของประชาชนในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนใต้ จึงควรปรับโครงสร้างองค์กร และการบริหารงานในพื้นที่ให้สอดคล้องกับวัฒนธรรมของพื้นที่ มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเพื่อให้ประชาชนในพื้นที่มีส่วนร่วมและได้รับผลประโยชน์มากขึ้น และการกำหนดยุทธศาสตร์การบริหารศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ควรมีการสอบถามประชาชนในพื้นที่ด้วยเพื่อรับรู้ปัญหาและแก้ไขปัญหาได้ตรงจุด

(19) ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ควรกำหนดมาตรฐานในการเพิ่มจำนวนบุคลากรให้สอดคล้องกับปริมาณงานที่มากและซับซ้อน โดยเฉพาะเน้นงานด้านธุรกรรมทางการเงินเพราะเป็นการยืนยันถึงความสามารถในการบังคับใช้กฎหมายได้อย่างแท้จริง

7.2.22 หน่วยงานของศาล

(1) หน่วยงานของศาลควรแก้ไขปัญหาความล่าช้าของระบบและขั้นตอนในการพิจารณาคดีต่าง ๆ ในกระบวนการยุติธรรมของประเทศไทย เนื่องจากที่ผ่านมาพบว่าการดำเนินกระบวนการพิจารณาคดีในศาลต้องใช้ระยะเวลาที่ยาวนานไม่ว่าจะเป็นในขั้นตอนของศาลชั้นต้น ศาลอุทธรณ์ และศาลฎีกา เป็นเหตุให้เกิดผลกระทบกับผู้ที่เกี่ยวข้องในกระบวนการพิจารณาคดีเป็นจำนวนมาก

(2) สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญควรผลักดันให้มีพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญโดยเร็ว เพื่อให้กระบวนการพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญมีขั้นตอน ระเบียบแบบแผนที่ชัดเจนเป็นที่ยอมรับของสังคมและในการพิจารณาตัดสินคำวินิจฉัยคดีในคราวเดียวกันควรมีทั้งคำแถลง คำวินิจฉัยกลาง และคำวินิจฉัยส่วนตน เพื่อป้องกันข้อครหาของสังคม

7.2.23 หน่วยงานของรัฐสภา

(1) สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาควรพิจารณารวมงานที่มีลักษณะใกล้เคียงกันหรืองานที่ต้องปฏิบัติร่วมกันระหว่างสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาเข้าด้วยกัน เนื่องจากจะทำให้ประหยัดงบประมาณ โดยเน้นการจัดกิจกรรมที่มีเนื้อหาสาระที่เกี่ยวข้องกับงานด้านนิติบัญญัติเพราะเป็นอำนาจและหน้าที่โดยตรง และควรพัฒนาบุคลากรขององค์กรให้มีศักยภาพควบคู่กับการนำระบบเทคโนโลยี IT มาใช้ในการปฏิบัติงานให้มากขึ้น เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนบุคลากรขององค์กร

(2) สถาบันพระปกเกล้าควรประเมินความคุ้มค่าของการจัดการเรียนการสอนในหลักสูตรต่าง ๆ เพื่อพิจารณาถึงปัญหาและความคุ้มค่าเกี่ยวกับงบประมาณที่ใช้ในการจัดการเรียนการสอนหลักสูตรนั้น และควรดำเนินการส่งเสริมและสนับสนุนการให้ความรู้แก่เยาวชนในด้านการมีส่วนร่วมทางการเมืองภาคพลเมืองอย่างจริงจัง เพื่อเป็นการปลูกฝังจิตสำนึกทางการเมืองแก่เยาวชนในระยะยาว รวมทั้งส่งเสริมให้สตรีมีความเข้มแข็งทางการเมืองเพื่อประโยชน์ของประเทศชาติต่อไป

7.2.24 หน่วยงานขององค์กรตามรัฐธรรมนูญและหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ

(1) เนื่องจากหน่วยงานขององค์กรตามรัฐธรรมนูญและหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญเป็นหน่วยงานที่สามารถบริหารงบประมาณได้อย่างอิสระ ดังนั้น เพื่อประกอบการพิจารณาศึกษาของวุฒิสภาให้ได้รับข้อมูลที่ครบถ้วน จึงขอให้หน่วยงานขององค์กรตามรัฐธรรมนูญและหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญจัดทำงบประมาณคงเหลือในปีที่ผ่านมาว่าได้นำไปจัดสรรในรูปแบบใดด้วย

(2) สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งควรมีการตรวจสอบคุณสมบัติของผู้สมัครรับการเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา และการสมัครเข้ารับการสรรหาเป็นสมาชิกวุฒิสภาควรดำเนินการด้วยความละเอียดรอบคอบโดยบูรณาการกับส่วนราชการต่าง ๆ

ที่เกี่ยวข้อง เพื่อป้องกันผลกระทบและความเสียหายจากการขาดคุณสมบัติของผู้สมัครดังกล่าว เมื่อได้รับการเลือกตั้งหรือสรรหาแล้ว และหากความผิดพลาดในการตรวจสอบคุณสมบัติดังกล่าว เกิดจากการปฏิบัติงานของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งแล้วควรมีแนวทางในการเยียวยาบุคคลดังกล่าวด้วย

(3) สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินควรประชาสัมพันธ์เพื่อให้ประชาชนมีความรู้และเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนรายละเอียดการร้องเรียนผู้กระทำความผิดผ่านช่องทางผู้ตรวจการแผ่นดิน ซึ่งเป็นช่องทางการร้องเรียนให้แก่ประชาชนอีกช่องทางหนึ่ง เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบและสามารถดำเนินการด้วยตนเองได้ อันเป็นการลดภาระค่าใช้จ่ายและเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนด้วย

(4) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติควรกำหนดแนวทางเร่งรัดให้การไต่สวนและการสอบสวนใช้เวลาลดลงและมีกำหนดเวลาที่แน่นอน เนื่องจากการไต่สวนและชี้มูลความผิดในปัจจุบันมีความล่าช้ามากทำให้เกิดความเดือดร้อนแก่ผู้ถูกกล่าวหาโดยเฉพาะผู้ถูกกล่าวหาที่เป็นข้าราชการบำนาญจะยังคงไม่สามารถรับเงินบำเหน็จหรือบำนาญได้ และข้อกล่าวการทุจริตเป็นเรื่องที่มีผลกระทบต่อชื่อเสียงของบุคคลดังกล่าวมาก ตลอดจนส่งผลกระทบต่อกระบวนการของฝ่ายนิติบัญญัติในกระบวนการถอดถอนผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่ต้องล่าช้าจากการรอผลการสอบสวนของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ จึงควรดำเนินการในเรื่องดังกล่าวอย่างเร่งด่วนเพื่อบรรเทาความเสียหายที่เกิดขึ้น

(5) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติควรหามาตรการป้องกันและคุ้มครองพยาน ผู้ร้องเรียน เพื่อให้ได้ข้อมูลที่สมบูรณ์ ถูกต้อง ปราศจากการแทรกแซง เนื่องจากในปัจจุบันภาคประชาชนถือได้ว่ามีบทบาทสำคัญอย่างยิ่งต่อกระบวนการตรวจสอบการทุจริตเพื่อให้การตรวจสอบเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(6) สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติควรเร่งรัดดำเนินการประชาสัมพันธ์บทบาทอำนาจหน้าที่ตามภารกิจของหน่วยงานให้แก่ประชาชนได้รับทราบและปฏิบัติงานให้เกิดประสิทธิภาพที่สามารถเป็นที่พึ่งของประชาชนท่ามกลางความขัดแย้งได้ เนื่องจากในปัจจุบันบทบาทด้านการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนเป็นเรื่องที่อยู่ในความสนใจของประชาชนเป็นอย่างยิ่ง โดยเฉพาะในสถานการณ์ความขัดแย้งของสังคมที่ทวีความรุนแรงส่อไปในทิศทางการใช้ความรุนแรงมากขึ้น งานด้านการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนจึงมีความสำคัญและจำเป็นอย่างยิ่ง

(7) สำนักงานอัยการสูงสุดถือเป็นหนึ่งในกระบวนการยุติธรรมของไทยที่ถือได้ว่ามีบทบาทสำคัญและมีภารกิจหน้าที่เป็นจำนวนมาก การกระจายภารกิจไปยังภูมิภาคต่างๆ อย่างทั่วถึง จึงอาจถือได้ว่าเป็นการอำนวยความยุติธรรมให้แก่ประชาชนอย่างเท่าเทียมกัน ดังนั้น การจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดสร้างที่ทำการของสำนักงานในส่วนภูมิภาค จึงเป็นความจำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการ ตลอดจนการเพิ่มจำนวนบุคลากรเพื่อให้บริการต่อประชาชนก็ถือได้ว่าเป็นหนึ่งในการเพิ่มประสิทธิภาพของการจัดการภารกิจของหน่วยงานให้เพียงพอเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนที่เข้ามาติดต่อราชการ

(8) สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายควรมีการเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนโดยดำเนินการจัดหมวดหมู่ของกฎหมายที่ต้องดำเนินการแก้ไขปรับปรุงเพื่อให้สอดคล้องกับหลักการสำคัญต่าง ๆ เมื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียนแล้ว และควรจัดทำงานวิจัยเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพกฎหมายไทยให้มีความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

7.2.25 จังหวัดและกลุ่มจังหวัด

(1) จังหวัดภูเก็ตควรเพิ่มมาตรการดูแลและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติบริเวณชายฝั่งและทรัพยากรใต้ทะเลให้ครอบคลุมทั่วถึงทุกพื้นที่ ด้วยการควบคุมและจัดระเบียบโรงแรมบ้านพักตากอากาศ และเพิ่มระบบการกำจัดขยะที่มีประสิทธิภาพเพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติ และควรพัฒนาให้จังหวัดเป็นศูนย์กลางด้านสุขภาพ (Medical Hub) มีระบบการรักษาสุขภาพที่ครอบคลุม สามารถให้บริการด้านสุขภาพแก่นักท่องเที่ยวได้อย่างทั่วถึงทุกวัย นอกจากนั้น การเพิ่มจำนวนเจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองและการสร้างหอประชุมนานาชาติที่มีความทันสมัยทางด้านเทคโนโลยีจะสามารถอำนวยความสะดวกและดึงดูดกลุ่มนักท่องเที่ยวให้เดินทางมาท่องเที่ยวและจัดสัมมนาในประเทศไทยเพิ่มมากขึ้น

(2) จังหวัดและกลุ่มจังหวัดควรให้ความสำคัญและเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียนในปี 2558 เนื่องจากแต่ละกลุ่มจังหวัดมีขนบธรรมเนียม ประเพณี วัฒนธรรม สภาพสังคมและสภาพเศรษฐกิจที่แตกต่างกัน การเปิดเสรีทางการค้า การลงทุนและตลาดแรงงานอาจส่งผลให้ขนบธรรมเนียม ประเพณี วัฒนธรรม สภาพทางสังคม และสภาพเศรษฐกิจเปลี่ยนแปลงไป ดังนั้น เพื่อคงไว้ซึ่งขนบธรรมเนียม ประเพณี และวัฒนธรรมที่ดีงามของแต่ละจังหวัดต้องให้ความสำคัญและสะท้อนให้เห็นถึงความโดดเด่นเพื่อให้ประชาชนและเยาวชนสืบสานและปฏิบัติต่อไป

(3) การจัดสรรงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดควรได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมและคำนึงถึงแผนงานและยุทธศาสตร์ที่สามารถตอบสนองการแก้ไขปัญหาได้อย่างสัมฤทธิ์ผลอย่างแท้จริง เนื่องจากข้อจำกัดด้านงบประมาณการกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์และแผนงานที่กว้างเกินไปอาจทำให้การปฏิบัติไม่ครอบคลุมและประสิทธิภาพในการใช้งบประมาณลดลง อาทิ ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาคนและสังคมที่ควรมีกรอบตัวชี้วัดและแผนปฏิบัติที่ชัดเจนหรือแผนงานการป้องกันและแก้ไขปัญหาน้ำท่วมในระดับจังหวัดที่ต้องกำหนดจุดและขั้นตอนการปฏิบัติที่ชัดเจนเพื่อให้การใช้งบประมาณที่ได้รับจัดสรรคุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุด

(4) กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบนและกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนกลางเป็นพื้นที่การเกษตรและพื้นที่ปลูกข้าวที่สำคัญของประเทศ แต่เกษตรกรส่วนใหญ่ยังขาดความรู้ด้านระบบน้ำเพื่อการเกษตรและการกำจัดศัตรูพืช ดังนั้น เพื่อให้เกษตรกรในพื้นที่ดังกล่าวผลิตข้าวและพืชผลทางการเกษตรได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงควรให้ความรู้ความเข้าใจในการจัดระบบปลูกข้าวเพื่อให้เหมาะสมกับปริมาณน้ำและการป้องกันแมลงศัตรูพืช โดยเฉพาะเพลี้ยกระโดดสีน้ำตาลซึ่งสร้างความเสียหายให้แก่เกษตรกรเป็นจำนวนมาก

(5) จังหวัดและกลุ่มจังหวัดซึ่งเป็นสถานที่ท่องเที่ยว เช่น จังหวัดชลบุรี จังหวัดภูเก็ต จังหวัดสุราษฎร์ธานี และจังหวัดชายฝั่งทะเลอันดามัน เป็นจังหวัดที่ได้รับความนิยมจากกลุ่มนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศ ดังนั้น จังหวัดดังกล่าวควรให้ความสำคัญกับระบบความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของนักท่องเที่ยวเพราะเป็นภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศและสร้างความเชื่อมั่นให้กับกลุ่มนักท่องเที่ยวในการเดินทางมาท่องเที่ยวในประเทศไทย

(6) จังหวัดพระนครศรีอยุธยาควรสนับสนุนการท่องเที่ยวเชิงประวัติศาสตร์และการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม เพราะจังหวัดมีสถานที่ท่องเที่ยวที่มีคุณค่าทางประวัติศาสตร์เป็นจำนวนมาก อาทิ วัดมงคลบพิตร พระราชวังบางปะอิน วัดพนัญเชิงวรวิหาร วัดไชยวัฒนาราม เพนียดคล้องช้าง และทุ่งมะขามหย่อง ทั้งยังมีศูนย์ศิลปาชีพบางไทร ศูนย์ศิลปาชีพระหว่างประเทศและโครงการในพระราชดำริที่สามารถดึงดูดนักท่องเที่ยวได้

(7) จังหวัดและกลุ่มจังหวัดควรแก้ไขปัญหาข้าราชการฝ่ายปกครอง เช่น นายอำเภอ ปลัดอำเภอ มิได้พักอาศัยอยู่ในพื้นที่หรือในเขตการปกครองของตนทำให้ไม่มีความใกล้ชิดกับประชาชนและไม่สามารถรับทราบปัญหาที่เกิดขึ้นกับประชาชนอย่างแท้จริง ส่งผลให้การแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ไม่ได้รับความร่วมมือจากประชาชน ดังนั้น ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องให้ความสำคัญกับข้าราชการฝ่ายปกครองในการสร้างความสามัคคีความเข้มแข็งและการมีส่วนร่วมของประชาชนในระดับตำบลและระดับหมู่บ้านให้มากยิ่งขึ้น

7.2.26 สภากาชาดไทย

สภากาชาดไทยควรขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติม เพื่อให้การดำเนินการของสภากาชาดไทยมีประสิทธิภาพและทั่วถึงมากขึ้น เนื่องจากสภากาชาดไทยได้รับงบประมาณในแต่ละปีน้อยมาก ส่วนใหญ่สภากาชาดไทยใช้เงินที่ได้รับจากการบริจาคในการดำเนินงานต่าง ๆ เพื่อเป็นการให้ความช่วยเหลือทางด้านมนุษยธรรมและการดำเนินการที่เป็นสาธารณประโยชน์ต่าง ๆ เป็นจำนวนมาก

8. คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ จึงขอเสนอรายงานผลการพิจารณาศึกษาพร้อมด้วยข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ มาเพื่อโปรดพิจารณา อนึ่ง หากวุฒิสภาเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ขอได้โปรดแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

(นายสุรเดช จิรัฐติเจริญ)
เลขานุการคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556
วุฒิสภา

สรุปผลการดำเนินงาน

การพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556

ของ

คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 วุฒิสภา

คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 จำนวน 36 ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ 1 วันจันทร์ที่ 28 พฤษภาคม 2555
ครั้งที่ 2 วันอังคารที่ 5 มิถุนายน 2555
ครั้งที่ 3 วันพุธที่ 6 มิถุนายน 2555
ครั้งที่ 4 วันพฤหัสบดีที่ 7 มิถุนายน 2555
ครั้งที่ 5 วันอังคารที่ 12 มิถุนายน 2555
ครั้งที่ 6 วันพุธที่ 13 มิถุนายน 2555
ครั้งที่ 7 วันพฤหัสบดีที่ 14 มิถุนายน 2555
ครั้งที่ 8 วันอังคารที่ 19 มิถุนายน 2555
ครั้งที่ 9 วันพุธที่ 20 มิถุนายน 2555
ครั้งที่ 10 วันพฤหัสบดีที่ 21 มิถุนายน 2555
ครั้งที่ 11 วันอังคารที่ 26 มิถุนายน 2555
ครั้งที่ 12 วันพุธที่ 27 มิถุนายน 2555
ครั้งที่ 13 วันพฤหัสบดีที่ 28 มิถุนายน 2555
ครั้งที่ 14 วันอังคารที่ 3 กรกฎาคม 2555
ครั้งที่ 15 วันพุธที่ 4 กรกฎาคม 2555
ครั้งที่ 16 วันอังคารที่ 10 กรกฎาคม 2555
ครั้งที่ 17 วันพุธที่ 11 กรกฎาคม 2555
ครั้งที่ 18 วันพฤหัสบดีที่ 12 กรกฎาคม 2555
ครั้งที่ 19 วันอังคารที่ 17 กรกฎาคม 2555
ครั้งที่ 20 วันพุธที่ 18 กรกฎาคม 2555
ครั้งที่ 21 วันพฤหัสบดีที่ 19 กรกฎาคม 2555
ครั้งที่ 22 วันอังคารที่ 24 กรกฎาคม 2555
ครั้งที่ 23 วันพุธที่ 25 กรกฎาคม 2555
ครั้งที่ 24 วันพฤหัสบดีที่ 26 กรกฎาคม 2555
ครั้งที่ 25 วันอังคารที่ 31 กรกฎาคม 2555
ครั้งที่ 26 วันพุธที่ 1 สิงหาคม 2555
ครั้งที่ 27 วันอังคารที่ 7 สิงหาคม 2555
ครั้งที่ 28 วันพุธที่ 8 สิงหาคม 2555
ครั้งที่ 29 วันพฤหัสบดีที่ 9 สิงหาคม 2555
ครั้งที่ 30 วันอังคารที่ 14 สิงหาคม 2555
ครั้งที่ 31 วันพุธที่ 15 สิงหาคม 2555
ครั้งที่ 32 วันพฤหัสบดีที่ 16 สิงหาคม 2555
ครั้งที่ 33 วันศุกร์ที่ 17 สิงหาคม 2555
ครั้งที่ 34 วันจันทร์ที่ 20 สิงหาคม 2555
ครั้งที่ 35 วันอังคารที่ 21 สิงหาคม 2555
ครั้งที่ 36 วันพุธที่ 22 สิงหาคม 2555

****

คณะผู้รับผิดชอบ
ในการจัดทำรายงานของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษา
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 วุฒิสภา

นางสาววราภรณ์ มีเปรมปรีดิ์	ผู้อำนวยการสำนักกรรมาธิการ 1

ฝ่ายเลขานุการ

นายประเสริฐ สีเลิศ	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานคณะกรรมาธิการวิสามัญ 2
นายเอกชัย บุดสีนนท์	นิติกรชำนาญการ
นายวิทยา เที่ยงแท้	นิติกรปฏิบัติการ
นายกมลชัย แสงศรีคำ	นิติกรปฏิบัติการ
พันจ่าอากาศเอก ไพรราช ไพรแก้ว	นิติกรปฏิบัติการ
นางสาวภัทราภรณ์ อารีย์ชน	วิทยากรปฏิบัติการ
นางสาววรวรรณ เกิดทอง	วิทยากรปฏิบัติการ
นายภูเมธ อธิภิญญากุล	วิทยากรปฏิบัติการ
นางสาววิมลมาศ คงสุช	เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน
นายสุรศักดิ์ มั่งคั่ง	เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน

◊ สอบถามข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่สำนักกรรมาธิการ 1 โทรศัพท์ 0 2831 9166 - 7 โทรสาร 0 2831 9167 ◊