

รายงานผลการปฏิบัติงานของ
สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕



พระราชดำรัส

พระบาทสมเด็จพระบรมชนกาธิเบศร มหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราช บรมนาถบพิตร
พระราชทานแก่ข้าราชการสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน
เนื่องในโอกาสที่สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินครบ ๘๐ ปี
แห่งการสถาปนา

"...การควบคุมและตรวจสอบเงินแผ่นดินเป็นสิ่งสำคัญและจำเป็น เพราะเงินแผ่นดินนั้นคือเงินของประชาชนทั้งชาติ ผู้ทำงานนี้จึงต้องกำหนดแน่แก่ใจอยู่เป็นนิตย์ที่จะปฏิบัติหน้าที่ในความรับผิดชอบของตน ด้วยความอุตสาหะพยายาม ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต และด้วยความละเอียดถี่ถ้วนระมัดระวังอย่างเต็มที่เพื่อมิให้เกิดความพลั้งพลาดเสียหาย และให้มั่นใจได้ว่าการใช้จ่ายเงินของแผ่นดินได้เป็นไปด้วยบริสุทธิ์และบังเกิดผลเป็นประโยชน์เต็มเม็ดเต็มหน่วย..."

พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน
วันที่ ๓๑ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๓๘


สำนักงาน
การตรวจเงินแผ่นดิน

คำนำ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หมวด ๑๒ ว่าด้วยองค์กรอิสระ ในส่วนที่ ๕ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ บัญญัติให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งตามคำแนะนำของวุฒิสภา มีหน้าที่และอำนาจ ในการวางนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน กำหนดหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน กำกับการตรวจเงินแผ่นดินให้เป็นไปตามนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน และหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน และตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ ให้คำปรึกษา แนะนำ หรือเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินแผ่นดินให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ รวมทั้งการให้คำแนะนำแก่หน่วยงานของรัฐในการแก้ไขข้อบกพร่องเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน และสั่งลงโทษทางปกครองกรณีมีการกระทำผิดกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งตามคำแนะนำของวุฒิสภา โดยได้รับการเสนอชื่อจากคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน มีความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดโดยรับผิดชอบต่อคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน มีหน้าที่และอำนาจในการตรวจเงินแผ่นดินตามนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินและหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด และตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ รวมถึงเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นส่วนราชการที่เป็นหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ทำหน้าที่เป็นหน่วยธุรการของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน มีหน้าที่และอำนาจรับผิดชอบงานธุรการ และดำเนินการเพื่อให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินบรรลุภารกิจและหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ และกฎหมายอื่น รวมทั้งอำนวยความสะดวก ช่วยเหลือ ส่งเสริม และสนับสนุนการปฏิบัติงานของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

นอกจากนี้ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๗ บัญญัติให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปี เสนอต่อคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อให้คำแนะนำ ข้อเสนอแนะ หรือข้อท้วงติง และพิจารณาเห็นชอบก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ภายในสองร้อยสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยรวบรวมผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ตามหน้าที่และอำนาจที่บัญญัติในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเนื้อหาในรายงานผลการปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ประกอบด้วย องค์กรการตรวจเงินแผ่นดิน ผลการปฏิบัติงานในด้านการตรวจสอบ ผลการปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินในการสนับสนุนการปฏิบัติงานของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน และบทวิเคราะห์ผลการดำเนินงาน เพื่อแสดงถึงผลสัมฤทธิ์ คุณค่า คุณประโยชน์ และเพื่อให้การใช้จ่ายเงินแผ่นดินเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติและประชาชน โดยมีผลการปฏิบัติงานตามที่ปรากฏในรายงานฉบับนี้

สารบัญ

หน้า

คำนำ ก

บทสรุปสำหรับผู้บริหาร ๑

ภาพรวมผลการปฏิบัติงานในรอบปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ๙

ผลสัมฤทธิ์จากการปฏิบัติงาน ๑๐

ส่วนที่ ๑ องค์กรการตรวจเงินแผ่นดิน ๑๒

๑.๑ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ๑๔

- นโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ๑๖

๑.๒ ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ๒๓

๑.๓ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ๒๕

- การแบ่งส่วนราชการภายใน ๒๗
- บุคลากร ๒๘
- งบประมาณที่ได้รับจัดสรร ๒๙

ส่วนที่ ๒ ผลการปฏิบัติงานในด้านการตรวจสอบ ๓๑

๒.๑ ความหมายของการตรวจสอบ ๓๓

๒.๒ ลักษณะการตรวจสอบ ๓๔

๒.๓ ผลการตรวจเงินแผ่นดินในภาพรวม ๓๕

๒.๔ ผลการตรวจเงินแผ่นดินจำแนกตามลักษณะงาน ๔๑

๑. **การตรวจสอบการเงิน (Financial Audit)** ๔๑

- การตรวจสอบรายงานการเงิน ๔๒
- การตรวจสอบระบบสารสนเทศ ๖๒
- การตรวจสอบรายงานการเงินแผ่นดิน ๗๑
- การตรวจสอบบัญชีทุนสำรองเงินตราประจำปี ๗๓

๒. **การตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมาย (Compliance Audit)** ๗๕

- การตรวจสอบรายจ่าย ๗๕
- การตรวจสอบรายได้ ๘๒

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

- ◆ การตรวจสอบการจัดให้ได้มาซึ่งทรัพย์สินและการบริหารทรัพย์สินของรัฐ ๘๘
- ◆ การตรวจสอบข้อเท็จจริง ๙๖
- ◆ การตรวจสอบกรณีพิเศษ ๑๐๑
- ◆ การตรวจสอบเชิงป้องกัน ๑๐๕

๓. การตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงาน (Performance Audit) **๑๑๐**

- ◆ การตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงาน ๑๑๐
- ◆ การตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐ ๑๒๗

๔. การดำเนินการด้านความผิดวินัยการเงินการคลังของรัฐ **๑๓๔**

๕. ผลการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินเพื่อแก้ปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID–19) **๑๓๘**

ส่วนที่ ๓ ผลการปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินในการสนับสนุนการปฏิบัติงานของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน **๑๔๕**

๓.๑ การกำกับการตรวจเงินแผ่นดินให้เป็นไปตามนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน หลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินและกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ **๑๔๘**

๓.๒ การสั่งลงโทษทางปกครองกรณีมีการกระทำผิดกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐและกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน **๑๕๒**

๓.๓ การพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดินตามนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน **๑๕๖**

๑. ด้านการตรวจเงินแผ่นดิน **๑๕๗**

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

- ◆ การให้คำปรึกษา แนะนำ และตอบข้อสอบถามแก่หน่วยรับตรวจ ๑๕๗
- ◆ การพัฒนาคู่มือและแนวทางการตรวจสอบ ๑๕๙
- ◆ การส่งเสริมให้ความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติงานของหน่วยรับตรวจ ๑๖๑

๒. ด้านการบริหารจัดการองค์กร ๑๖๖

- ◆ การวิจัยเพื่อพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดิน ๑๖๖
- ◆ การส่งเสริมและพัฒนาบุคลากรของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินและการพัฒนาวิชาชีพด้านการตรวจเงินแผ่นดิน ๑๖๘
- ◆ การพัฒนาระบบการบริหารจัดการและเทคโนโลยี ๑๗๓

๓. ด้านการส่งเสริมการมีส่วนร่วม ๑๗๕

- ◆ การส่งเสริมและสนับสนุนการให้ความรู้ คำแนะนำเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินแก่ภาคประชาชน ๑๗๕
- ◆ การประชาสัมพันธ์ข่าวสารการตรวจเงินแผ่นดิน ๑๗๖

๔. ด้านการต่างประเทศ ๑๗๙

- ♦ การทำหน้าที่คณะมนตรีองค์การตรวจสอบสูงสุดระหว่างประเทศ (INTOSAI Governing Board) ๑๘๐
- ♦ การทำหน้าที่ผู้ตรวจสอบภายนอกขององค์กรระหว่างประเทศ (External auditor) ๑๘๑
- ♦ การเผยแพร่ผลงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินในเวทีนานาชาติ ๑๘๑

๓.๔ การเปิดเผยการใช้จ่ายเงินหรือทรัพย์สินของหน่วยงานของรัฐให้สื่อมวลชนเพื่อประโยชน์ในการโฆษณาหรือประชาสัมพันธ์ ๑๘๓

๓.๕ การพัฒนาผู้สอบบัญชีภาครัฐ ระหว่างสภาวิชาชีพบัญชีในพระบรมราชูปถัมภ์และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ๑๘๖

๓.๖ การประเมินวินัยการเงินการคลังของหน่วยรับตรวจ (Fiscal and Financial Discipline Assessment: FFDA) ๑๘๘

๓.๗ การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ๑๘๙

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
ส่วนที่ ๔ บทวิเคราะห์ผลการดำเนินงาน	**๑๙๓**
๔.๑ ภาพรวมการเปรียบเทียบผลการดำเนินงานระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ กับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕	**๑๙๕**
๔.๒ ปริมาณผลผลิตที่ดำเนินการได้จริงเปรียบเทียบกับแผน	**๑๙๗**
๔.๓ สัดส่วนผลผลิตต่อทรัพยากร	**๑๙๙**
๔.๔ สัดส่วนค่าใช้จ่ายจริงต่อค่าใช้จ่ายตามแผน	**๒๐๐**
๔.๕ การประเมินผลประโยชน์ต่อค่าใช้จ่าย	**๒๐๑**
๔.๖ ผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕	**๒๐๓**
๔.๗ ผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินงานในภาพรวม	**๒๐๔**
๔.๘ ผลการดำเนินการตามที่ได้รับข้อสังเกตหรือคำแนะนำจากสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา	**๒๐๘**
๔.๙ ปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงานและแนวทางการแก้ไข	**๒๑๑**
ภาคผนวก	**๒๑๕**
♦ ผลการตรวจสอบที่สำคัญ	๒๑๗
♦ รายงานการเงินของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน	๒๘๒
♦ รายงานการเงินของกองทุนเพื่อการพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดิน	๓๐๓

สารบัญตาราง

หน้า

ตาราง ๑ จำนวนหน่วยรับตรวจที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบและที่พบข้อบกพร่อง/ข้อสังเกต ๓๘

ตาราง ๒ จำนวนผลผลิตการตรวจสอบทั้งหมด จำนวนผลผลิตการตรวจสอบที่พบข้อบกพร่อง/ข้อสังเกตและมูลค่าความเสียหายเป็นตัวเงิน ๓๙

ตาราง ๓ สรุปมูลค่าความเสียหายเป็นตัวเงินที่พบจากการตรวจสอบ ๔๐

ตาราง ๔ การนำส่งรายงานการเงิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ของหน่วยงานของรัฐ ๔๕

ตาราง ๕ สรุปสถิติผลการตรวจสอบรายงานการเงิน ๔๘

ตาราง ๖ สรุปสถิติผลการตรวจสอบและการแสดงความเห็นต่อรายงานการเงิน ๔๙

ตาราง ๗ สรุปสถิติการแสดงความเห็นต่อรายงานการเงิน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เปรียบเทียบกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ๕๑

ตาราง ๘ สรุปสถิติผลการตรวจสอบระบบสารสนเทศ ด้านการตรวจสอบการควบคุมทั่วไปเทคโนโลยีสารสนเทศ และการตรวจสอบการควบคุมเฉพาะระบบ ๖๓

ตาราง ๙ สรุปสถิติด้านการตรวจสอบที่สำคัญของการตรวจสอบรายจ่าย ๗๖

ตาราง ๑๐ ประเภทข้อสังเกตที่สำคัญที่พบจากการตรวจสอบรายจ่าย ๗๗

ตาราง ๑๑ ข้อเสนอแนะที่สำคัญของการตรวจสอบรายจ่าย ๘๐

ตาราง ๑๒ สรุปสถิติประเภทการตรวจสอบที่สำคัญของการตรวจสอบรายได้ ๘๓

ตาราง ๑๓ ประเภทข้อบกพร่องที่สำคัญที่พบจากการตรวจสอบรายได้ ๘๔

ตาราง ๑๔ ลักษณะข้อเสนอแนะที่สำคัญของผลการตรวจสอบรายได้ ๘๖

ตาราง ๑๕ สรุปสถิติด้านผลการตรวจสอบที่สำคัญของการตรวจสอบการจัดให้ได้มาซึ่งทรัพย์สินและการบริหารทรัพย์สินของรัฐที่สำคัญ ๙๐

ตาราง ๑๖ ประเภทข้อบกพร่องที่สำคัญที่พบจากการตรวจสอบการจัดให้ได้มาซึ่งทรัพย์สินและการบริหารทรัพย์สินของรัฐ ๙๑

ตาราง ๑๗ ลักษณะข้อเสนอแนะที่สำคัญของผลการตรวจสอบการจัดให้ได้มาซึ่งทรัพย์สินและการบริหารทรัพย์สินของรัฐ ๙๔

ตาราง ๑๘ สรุปสถิติผลด้านการตรวจสอบที่สำคัญของการตรวจสอบข้อเท็จจริง ๙๗

ตาราง ๑๙ ประเภทข้อบกพร่องที่สำคัญที่พบจากการตรวจสอบข้อเท็จจริง ๙๘

สารบัญตาราง (ต่อ)

หน้า

ตาราง ๒๐ ลักษณะข้อเสนอแนะที่สำคัญและการแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการเกี่ยวกับผลการตรวจสอบข้อเท็จจริง ๑๐๐

ตาราง ๒๑ สรุปสถิติด้านการตรวจสอบที่สำคัญของการตรวจสอบกรณีพิเศษ ๑๐๒

ตาราง ๒๒ ประเภทข้อบกพร่องที่สำคัญที่พบจากการตรวจสอบกรณีพิเศษ ๑๐๓

ตาราง ๒๓ ลักษณะข้อเสนอแนะที่สำคัญและการแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการเกี่ยวกับผลการตรวจสอบกรณีพิเศษ ๑๐๔

ตาราง ๒๔ สรุปสถิติด้านการตรวจสอบที่สำคัญของการตรวจสอบเชิงป้องกัน ๑๐๖

ตาราง ๒๕ ประเภทข้อบกพร่องที่สำคัญที่พบจากการตรวจสอบเชิงป้องกัน ๑๐๗

ตาราง ๒๖ ข้อเสนอแนะที่สำคัญของการตรวจสอบเชิงป้องกัน ๑๐๘

ตาราง ๒๗ สรุปสถิติด้านการตรวจสอบที่สำคัญของการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงาน ๑๑๒

ตาราง ๒๘ รายละเอียดชื่อเรื่อง/โครงการ ชื่อหน่วยรับตรวจ วงเงินงบประมาณที่ตรวจสอบและความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ของผลการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงาน ๑๑๒

ตาราง ๒๙ ประเภทข้อตรวจพบที่สำคัญจากการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงาน ๑๒๓

ตาราง ๓๐ ลักษณะข้อเสนอแนะที่สำคัญของผลการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงาน ๑๒๕

ตาราง ๓๑ สรุปสถิติด้านที่ตรวจสอบของการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐ ๑๒๘

ตาราง ๓๒ ประเภทข้อตรวจพบที่สำคัญจากการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐ ๑๒๙

ตาราง ๓๓ ลักษณะข้อเสนอแนะที่สำคัญของผลการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐ ๑๓๒

ตาราง ๓๔ หลักสูตรที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินส่งวิทยากรไปบรรยายให้แก่บุคลากรหน่วยงานภาครัฐและบุคคลภายนอก ๑๖๕

สารบัญตาราง (ต่อ)

หน้า

ตาราง ๓๕ การใช้จ่ายเงินหรือทรัพย์สินของหน่วยงานของรัฐให้สื่อมวลชนเพื่อประโยชน์ในการโฆษณาหรือประชาสัมพันธ์ จำแนกตามประเภทหน่วยงานของรัฐ ๑๘๔

ตาราง ๓๖ การใช้จ่ายเงินหรือทรัพย์สินของหน่วยงานของรัฐให้สื่อมวลชนเพื่อประโยชน์ในการโฆษณาหรือประชาสัมพันธ์ จำแนกตามลักษณะกิจกรรม ๑๘๔

ตาราง ๓๗ เปรียบเทียบผลการปฏิบัติงานด้านการตรวจเงินแผ่นดินระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ๑๙๕

ตาราง ๓๘ สรุปผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ๒๐๓


สำนักงาน
การตรวจเงินแผ่นดิน

บทสรุปสำหรับผู้บริหาร

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี จำนวน ๒,๔๗๖.๖๕ ล้านบาท และได้รับอนุมัติเงินกองทุนเพื่อการพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อใช้จ่ายในการสนับสนุนและพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดิน จำนวน ๓๑๙.๒๕ ล้านบาท รวมเป็นงบประมาณตามแผนการใช้จ่ายงบประมาณของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน จำนวนทั้งสิ้น ๒,๗๙๕.๙๐ ล้านบาท ภายใต้วงเงินงบประมาณตามแผนการใช้จ่ายงบประมาณ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ปฏิบัติงานตามหน้าที่และอำนาจ ตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยมีผลการปฏิบัติงานดังนี้

๑. การตรวจเงินแผ่นดิน

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยได้รับมอบหมายจากผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ได้ตรวจเงินแผ่นดินตามนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน และหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน โดยตรวจสอบหน่วยรับตรวจซึ่งประกอบด้วย หน่วยงานราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาค หน่วยงานราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน และหน่วยงานอื่นของรัฐ จำนวนทั้งสิ้น ๙,๔๗๑ หน่วยงาน โดยตรวจสอบการเงิน ตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมาย และตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงาน จำนวนรวมทั้งสิ้น ๑๕,๓๕๓ รายงาน/ระบบ/สัญญา/ประกาศ/เรื่อง/โครงการ เมื่อเทียบกับเป้าหมายผลผลิตการตรวจเงินแผ่นดินตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ที่ได้กำหนดไว้จำนวน ๑๓,๗๔๔ รายงาน/ระบบ/สัญญา/ประกาศ/เรื่อง/โครงการ สามารถดำเนินการได้สำเร็จคิดเป็นร้อยละ ๑๑๑.๗๑

ผลการตรวจเงินแผ่นดินในภาพรวม พบว่ายังมีหน่วยงานราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาค หน่วยงานราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน และหน่วยงานอื่นของรัฐ จัดทำรายงานการเงินไม่เป็นไปตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐ และนโยบายบัญชีภาครัฐ หรือมาตรฐานการบัญชีที่รับรองทั่วไป โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีการแสดงความเห็นต่อรายงานการเงินอย่างมีเงื่อนไข แสดงความเห็นว่ารายงานการเงินไม่ถูกต้อง หรือไม่แสดงความเห็นต่อรายงานการเงิน จำนวนทั้งสิ้น ๑,๐๙๔ รายงาน นอกจากนี้ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบระบบสารสนเทศ ตรวจสอบด้านการปฏิบัติตามกฎหมาย และการตรวจสอบด้านผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงาน จำนวนทั้งสิ้น ๖,๖๗๒ รายงาน โดยได้แจ้งข้อเสนอแนะแก่หน่วยรับตรวจให้แก้ไขข้อบกพร่องและปรับปรุง

การปฏิบัติงานที่ไม่เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และแบบแผนการปฏิบัติราชการ รวมถึงมีผลการดำเนินงานไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ไม่ประหยัด ขาดผลสัมฤทธิ์ และขาดประสิทธิภาพ รวมทั้งสิ้น ๓,๗๐๘ รายงาน คิดเป็นร้อยละ ๕๕.๕๘ จากข้อบกพร่องดังกล่าวก่อให้เกิดความเสียหายแก่การเงินการคลังของรัฐคิดเป็นมูลค่ารวมทั้งสิ้น ๒๓,๗๑๒.๗๒ ล้านบาท ประกอบด้วยความเสียหายที่ต้องมีการชดใช้เงินคืน และรายได้ที่ต้องจัดเก็บเพิ่ม จำนวน ๑,๐๒๑.๖๗ ล้านบาท ความเสียหายที่ป้องกันได้ จำนวน ๒.๒๓ ล้านบาท รวมถึงค่าเสียโอกาสและความเสียหายจากการดำเนินงาน จำนวน ๒๒,๖๘๘.๘๒ ล้านบาท

ทั้งนี้ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้มีการแจ้งข้อบกพร่องพร้อมทั้งข้อเสนอแนะเพื่อให้ดำเนินการแก้ไข และควบคุมหรือกำกับมิให้เกิดข้อบกพร่องขึ้นอีก หรือแจ้งให้พิจารณาดำเนินการเพื่อให้มีการชดใช้ค่าเสียหาย หรือดำเนินการทางวินัย หรือปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หรือแบบแผนการปฏิบัติราชการให้เหมาะสม รวมถึงเสนอแนะวิธีการดำเนินการที่ถูกต้อง ในการเพิ่มผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพเพื่อมิให้เกิดข้อบกพร่องที่จะก่อให้เกิดความเสียหายแก่การเงินการคลังของรัฐขึ้นอีก

ผลการปฏิบัติงานด้านการตรวจเงินแผ่นดิน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สามารถจำแนกตามลักษณะงานตรวจสอบ ได้ดังนี้

๑.๑ การตรวจสอบการเงิน (Financial Audit)

การตรวจสอบการเงินแล้วเสร็จเป็นผลผลิต จำนวน ๘,๖๘๖ รายงาน/ระบบ รวม ๘,๔๕๙ หน่วยงาน ประกอบด้วย **การตรวจสอบรายงานการเงิน** โดยแสดงความเห็นต่อรายงานการเงินของหน่วยรับตรวจ ซึ่งได้แสดงไว้ในรายงานของผู้สอบบัญชี จำนวน ๘,๕๗๑ รายงาน จำแนกเป็น การแสดงความเห็นอย่างไม่มีเงื่อนไข จำนวน ๗,๔๗๗ รายงาน แสดงความเห็นอย่างมีเงื่อนไข จำนวน ๙๓๒ รายงาน แสดงความเห็นว่ารายงานการเงินไม่ถูกต้อง จำนวน ๒๓ รายงาน และไม่แสดงความเห็นต่อรายงานการเงิน จำนวน ๑๓๙ รายงาน **การสอบทานรายงานการเงินระหว่างกาล** จำนวน ๑๐๖ รายงาน **รายงานการเงินฉบับคำแปลภาษาอังกฤษ** จำนวน ๔ รายงาน และ**การตรวจสอบระบบสารสนเทศ** จำนวน ๕ ระบบ

๑.๒ การตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมาย (Compliance Audit)

การตรวจสอบรายจ่าย ตรวจสอบรายได้ ตรวจสอบการจัดให้ได้มาซึ่งทรัพย์สินและการบริหารทรัพย์สินของรัฐ ตรวจสอบข้อเท็จจริง ตรวจสอบกรณีพิเศษ และตรวจสอบเชิงป้องกัน แล้วเสร็จเป็นผลผลิต รวมจำนวน ๖,๕๓๒ รายงาน/สัญญา/ประกาศ/เรื่อง รวม ๓,๓๗๗ หน่วยงาน พบข้อบกพร่อง รวม ๓,๕๘๒ รายงาน/สัญญา/ประกาศ รวม ๒,๔๒๒ หน่วยงาน มูลค่าความเสียหายทั้งจากการต้องมีการชดใช้เงินคืน รายได้ที่ต้องจัดเก็บเพิ่ม และประมาณการมูลค่าความเสียหายจากการดำเนินงาน และความเสียหายที่สามารถป้องกันได้ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓,๗๒๖.๓๓ ล้านบาท

๑.๓ การตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงาน (Performance Audit)

ตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงาน แล้วเสร็จเป็นผลผลิต จำนวน ๑๓๕ เรื่อง/โครงการ รวม ๑๔๔ หน่วยงาน พบข้อตรวจพบ จำนวน ๑๒๓ เรื่อง/โครงการ รวม ๑๓๑ หน่วยงาน และแจ้งข้อเสนอแนะให้หน่วยรับตรวจดำเนินการมิให้เกิดมูลค่าเสียโอกาสและความเสียหายจากการดำเนินงาน รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๙,๙๘๖.๓๙ ล้านบาท

๒. การดำเนินการด้านความผิดวินัยการเงินการคลังของรัฐ

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ดำเนินการติดตามและประสานงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามคำวินิจฉัยสั่งลงโทษทางปกครองที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้พิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลังและกำหนดโทษปรับทางปกครองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งผู้ถูกลงโทษจะต้องชำระเงินค่าปรับทางปกครองและนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๓๑ ราย รวมจำนวนเงินค่าปรับทางปกครองทั้งสิ้น ๗.๓๒ ล้านบาท ได้ชำระเงินค่าปรับทางปกครองครบถ้วนแล้ว จำนวน ๕ ราย รวมจำนวนเงินที่ได้รับชำระทั้งสิ้น ๐.๙๘ ล้านบาท ซึ่งการติดตามและประสานงานเพื่อให้การบังคับโทษทางปกครองให้เป็นไปตามคำวินิจฉัยชี้ขาดความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลังของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินที่ครบถ้วนถูกต้อง ส่งผลให้การบังคับโทษเป็นไปตามวัตถุประสงค์ เกิดผลสัมฤทธิ์ มีประสิทธิภาพ รวมทั้งเป็นการป้องปรามผู้ที่จะกระทำผิดรายอื่นให้ปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมาย

๓. ผลการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินเพื่อแก้ปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19)

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบการใช้จ่ายเงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) โดยมุ่งหวังให้การใช้จ่ายเงินหรือการใช้ประโยชน์จากเงินกู้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด เกิดผลสัมฤทธิ์และมีประสิทธิภาพ และเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ โดยการตรวจสอบแผนงานหรือโครงการ ๓ โครงการ ได้แก่

๓.๑ แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์ทางการแพทย์และสาธารณสุขเพื่อแก้ไขปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) พบประเด็นข้อตรวจพบที่สำคัญเกี่ยวกับการดำเนินการล่าช้า และการดำเนินกิจกรรมไม่ครบถ้วนหรือไม่เป็นไปตามที่กำหนด การจัดทำขอบเขตและรายละเอียดของงานไม่เป็นไปตามกฎหมาย การเผยแพร่เอกสารเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง

๓.๒ แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) พบประเด็นข้อตรวจพบที่สำคัญ คือ การดำเนินโครงการบางส่วนไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขของโครงการ และการดำเนินโครงการไม่ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายของผู้มีคุณสมบัติได้รับความช่วยเหลือทั้งหมด

๓.๓. แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ และ พ.ศ. ๒๕๖๔ พบประเด็นข้อตรวจพบที่สำคัญ คือ การดำเนินกิจกรรมไม่ครบถ้วนหรือไม่เป็นไปตามที่กำหนด การดำเนินโครงการไม่บรรลุวัตถุประสงค์หรือมีความเสี่ยงที่จะไม่บรรลุวัตถุประสงค์ การดำเนินการล่าช้าไม่เป็นไปตามแผน การจัดทำหรือการแก้ไขสัญญา/ข้อตกลงไม่เป็นไปตามกฎหมาย การกำหนดราคากลางไม่เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด พบความชำรุดบกพร่องของพัสดุ และการไม่จัดทำทะเบียนวัสดุ/ครุภัณฑ์

๔. การส่งเสริมให้ความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติงานของหน่วยรับตรวจ

๔.๑ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้จัดโครงการเสริมสร้างศักยภาพของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินในการให้ความรู้ความเข้าใจการรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐแก่หน่วยรับตรวจ เพื่อจัดทำแนวปฏิบัติในการให้ความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติตามกฎหมายวินัยการเงินการคลังของรัฐ การให้ความรู้ความเข้าใจและให้คำปรึกษาเกี่ยวกับวินัยการเงินการคลังให้หน่วยรับตรวจรักษาวินัยการเงินการคลังอย่างเคร่งครัด โดยมีการจัดกิจกรรมในโครงการ ๒ รูปแบบ คือ รูปแบบ Onsite มีขอบเขตเนื้อหาวิชาเกี่ยวกับการเขียนหลักสูตร เทคนิคการพัฒนาหลักสูตร และเทคนิคการนำเสนอ การฝึกปฏิบัติออกแบบและพัฒนาหลักสูตร รวมทั้ง การเสวนาปัญหาการออกแบบและพัฒนาหลักสูตร และรูปแบบ Online มีขอบเขตเนื้อหาวิชาเกี่ยวกับเทคนิคการเป็นวิทยากร และกระบวนการเรียนรู้ โดยเนื้อหาของแนวปฏิบัติในการให้ความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติตามกฎหมายวินัยการเงินการคลังของรัฐสำหรับวิทยากร

๔.๒ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ให้ความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติงานตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐแก่หน่วยรับตรวจ รวมทั้งจัดให้มีการติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานของหน่วยรับตรวจให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ โดยได้จัดอบรมสัมมนาเพื่อพัฒนาบุคลากรหน่วยงานภาครัฐ เรื่อง “เปิดใจ ไขปัญหา ท้องถิ่นถามมา สตง. ตอบไป: วินัยการเงินการคลังของรัฐให้กับบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งประเทศ” จำนวน ๓,๑๕๗ คน เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยการเงินการคลังและสามารถนำความรู้ที่ได้รับไปปรับใช้ในหน่วยงานของตนเองได้อย่างมีประสิทธิภาพ และจัดโครงการสัมมนาเชิงวิชาการ เรื่อง “การดำเนินการเกี่ยวกับความผิดวินัยการเงินการคลัง: เรื่องใหม่ใกล้ตัวผู้บริหาร... ฟังไว้ห่างไกลความผิด” ให้กับหัวหน้าส่วนราชการหรือผู้แทนซึ่งดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง หรือผู้แทนไม่ต่ำกว่าประเภทอำนวยการจากส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และผู้บริหารท้องถิ่น รวมจำนวน ๔,๐๘๗ คน ในรูปแบบออนไลน์ เพื่อให้ผู้เข้าร่วมโครงการมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับบทบาทของผู้นำองค์กรในการรักษาวินัยการเงินการคลัง รวมทั้งนำความรู้และประสบการณ์ที่ได้รับไปควบคุม กำกับดูแลบุคลากรในสังกัดให้ปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้องตามกฎหมายก่อให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลเพิ่มขึ้น

๔.๓ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ส่งข้าราชการของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินไปเป็นวิทยากรบรรยายถ่ายทอดความรู้ให้แก่บุคลากรหน่วยงานภาครัฐและบุคคลภายนอก รวมจำนวนทั้งสิ้น ๑๗๔ หน่วยงาน ๒๕๒ เรื่อง มีผู้เข้าร่วมอบรม รวมทั้งสิ้น ๒๑,๒๕๒ คน หลักสูตรที่สำคัญที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินส่งวิทยากรไปบรรยาย ได้แก่ ด้านการจัดซื้อจัดจ้าง การบริหารพัสดุ การเงิน การบัญชี การเบิกจ่ายงบประมาณ การคลัง ข้อสังเกตที่พบจากการตรวจสอบ และความรู้ในเรื่องต่าง ๆ เกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน

๕. การให้คำปรึกษา แนะนำ และตอบข้อสอบถามแก่หน่วยรับตรวจ

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตอบข้อสอบถามของหน่วยรับตรวจ เกี่ยวกับการปฏิบัติให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ กฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ หรือเรื่องที่อยู่ในอำนาจการตรวจสอบของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน จำนวน ๙๕ หน่วยงาน รวม ๙๙ เรื่อง ซึ่งสาระสำคัญของเรื่องที่สอบถามซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตอบข้อสอบถามจำนวนมากที่สุด ได้แก่ ด้านการเบิกจ่ายเงิน และด้านการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ

๖. การพัฒนาคู่มือและแนวทางการตรวจสอบ

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้พัฒนาคู่มือและแนวทางการตรวจสอบให้สอดคล้องกับการตรวจสอบแต่ละด้านตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยได้ดำเนินการจัดทำคู่มือการตรวจสอบ แนวทางที่ใช้ในการตรวจสอบ และคู่มือการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๕ เล่ม ได้แก่ คู่มือการตรวจสอบเชิงป้องกัน คู่มือการตรวจสอบการควบคุมระบบสารสนเทศ คู่มือการตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมาย แนวปฏิบัติการตรวจสอบการเงิน และคู่มือการประกันคุณภาพงานตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมาย รวมทั้งได้จัดทำแนวทางการตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์พัสดุของหน่วยรับตรวจ เพื่อให้ผู้ตรวจสอบในแต่ละลักษณะงานสามารถใช้เป็นแนวทางในการตรวจสอบได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

๗. การส่งเสริมและสนับสนุนการให้ความรู้ คำแนะนำ เกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินแก่ภาคประชาชน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ดำเนินโครงการเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนและภาคส่วนต่าง ๆ ในการดูแลรักษาเงินแผ่นดินและทรัพย์สินของรัฐ โดยจัดอบรมหลักสูตร “ชวนคุณครูรักษ์เงินแผ่นดินกับสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน” โดยดำเนินโครงการเป็น ๒ ระยะ ระยะที่ ๑ เป็นการให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินผ่านระบบออนไลน์ในหัวข้อ “รู้จัก รู้ตระหนัก ร่วมรักษา” ให้แก่ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาระดับมัธยมศึกษาทั่วประเทศ จำนวน ๖๐๖ คน และระยะที่ ๒ เป็นการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการในหัวข้อ “SAO Teacher” ให้แก่ผู้ที่ผ่านการอบรมในระยะที่ ๑ จำนวน ๕๔ คน เพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจในบทบาทหน้าที่และอำนาจของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ความสำคัญของเงินแผ่นดินและทรัพย์สินของรัฐ รวมทั้งตระหนักถึงความสำคัญของการปกป้องดูแลเงินแผ่นดินและสาธารณสมบัติให้กระจายครอบคลุมไปสู่ภาคส่วนต่าง ๆ ได้อย่างเป็นรูปธรรม

๘. การพัฒนาระบบการบริหารจัดการและเทคโนโลยี

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ดำเนินการพัฒนาระบบบริหารจัดการและเทคโนโลยี ได้แก่ พัฒนาระบบงานจัดการการตรวจสอบรายงานการเงิน (Financial Audit System: FAS) (ส่วนเพิ่ม) พัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อการบริหารและสนับสนุนการตรวจสอบ (e-Audit) และการจัดทำนโยบายคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล (Privacy Policy) ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อสนับสนุนและเสริมสร้างความสามารถทางด้านการตรวจเงินแผ่นดินให้มีประสิทธิภาพ

๙. ด้านการต่างประเทศ

๙.๑ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ทำหน้าที่คณะมนตรีองค์การตรวจสอบสูงสุดระหว่างประเทศ (INTOSAI Governing Board) โดยเข้าร่วมการประชุมคณะมนตรี INTOSAI ครั้งที่ ๗๕ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ เข้าร่วมการประชุมคณะมนตรี INTOSAI ครั้งที่ ๕๘ เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕ และเข้าร่วมประชุม ASEANSAI Summit ครั้งที่ ๖ เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

๙.๒ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ทำหน้าที่เป็นผู้ตรวจสอบภายนอก (External Auditor) ของหน่วยงานระหว่างประเทศ ๒ หน่วยงาน คือ องค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ (Preparatory Commission for the Comprehensive Nuclear-Test-Ban Treaty Organization: CTBTO) ในการตรวจสอบรายงานการเงิน ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ และองค์การสถาบันการตรวจสอบสูงสุดแห่งอาเซียน (ASEANSAI) การทำหน้าที่ผู้ตรวจสอบภายนอกดังกล่าวทำให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีความเข้มแข็งและสร้างประสบการณ์และทักษะในการปฏิบัติงานด้านการตรวจสอบองค์กรระหว่างประเทศเพิ่มมากขึ้น รวมทั้งสร้างความยอมรับให้เกิดขึ้นกับองค์กรตรวจเงินแผ่นดินไทยในเวทีสากล

๙.๓ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้มีการเผยแพร่ผลงานในเวทีนานาชาติผ่านรูปแบบและแนวทางต่าง ๆ เช่น นำเสนอบทความวิชาการต่างประเทศในเวทีสัมมนาวิชาการระหว่างประเทศ เผยแพร่ผลงานสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต่อที่ประชุมคณะทำงานต่าง ๆ ของ INTOSAI ASOSAI และ ASEANSAI จำนวน ๖ ผลงาน ซึ่งการเผยแพร่ผลงานดังกล่าวทำให้เกิดการพัฒนาภายในองค์กรให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดินในระดับสากลมากขึ้น และเป็นแนวทางหนึ่งในการยกระดับองค์กรตรวจเงินแผ่นดินไทย เพื่อสร้างความยอมรับให้เกิดขึ้นกับองค์กรตรวจเงินแผ่นดินไทยในเวทีสากล

จากการที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้เข้าร่วมโครงการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment: ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีคะแนนรวม ๙๓.๐๕ คะแนน ผลการประเมินระดับ A มีคะแนนรวมที่ลดลงจากการประเมินในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งได้คะแนนรวม ๙๓.๔๔ คะแนน

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยเฉลี่ยแล้ว ทุก ๆ การใช้จ่ายงบประมาณในการปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ๑ บาท สามารถสร้างผลประโยชน์ที่คิดเป็นมูลค่าทางการเงินให้กับประเทศชาติได้เป็นมูลค่าไม่น้อยกว่า ๘.๖๓ บาท โดยคำนวณจากมูลค่าที่แจ้งเรียกเงินคืน รายได้ที่ต้องจัดเก็บเพิ่ม ประมาณการมูลค่าความเสียหายที่ป้องกันได้ และดำเนินการมิให้เกิดมูลค่าเสียโอกาสและความเสียหายจากการดำเนินงาน คิดเป็นมูลค่ารวมทั้งสิ้น ๒๓,๗๑๒.๗๒ ล้านบาท เทียบกับค่าใช้จ่ายที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินใช้ในการปฏิบัติงาน จำนวน ๒,๗๔๗.๐๕ ล้านบาท

จากผลการปฏิบัติงานดังกล่าว สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้สร้างคุณประโยชน์ให้กับประเทศชาติ ด้วยการทำหน้าที่ผู้ตรวจสอบและให้ข้อเสนอแนะแก่หน่วยรับตรวจเกี่ยวกับการปฏิบัติงานด้านการเงิน การใช้จ่ายงบประมาณ การบริหาร ซึ่งเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และผลประโยชน์ของหน่วยรับตรวจ และการดำเนินงานโครงการต่าง ๆ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินแผ่นดินเป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมาย เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด เกิดผลสัมฤทธิ์ และมีประสิทธิภาพ รวมทั้งได้สร้างความรู้ความเข้าใจให้แก่หน่วยรับตรวจ ตลอดจนเสริมสร้างให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมในการดูแลรักษาเงินแผ่นดินและทรัพย์สินของรัฐเพื่อให้การใช้จ่ายเงินแผ่นดินเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติและประชาชน

ภาพรวมผลการปฏิบัติงาน ในรอบปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

๖,๕๓๒
รายงาน/สัญญา/ประกาศ/เรื่อง

ตรวจเงินแผ่นดิน
๑๕,๓๕๓
รายงาน/ระบบ/สัญญา/ประกาศ/เรื่อง/โครงการ

ตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมาย (Compliance Audit)

๘,๖๘๖
รายงาน/ระบบ
ตรวจสอบการเงิน (Financial Audit)

๑๓๕
เรื่อง/โครงการ
ตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงาน (Performance Audit)

จัดส่งข้าราชการไปบรรยายให้ความรู้ แก่หน่วยรับตรวจและหน่วยงานต่าง ๆ
รวม **๑๗๔** หน่วยงาน
๒๕๒ เรื่อง

ติดตามผู้กระทำความผิด ที่ คตง. สั่งลงโทษปรับทางปกครอง
๓๑ ราย รวมเงิน **๗.๓๒** ล้านบาท

ความร่วมมือระหว่างประเทศ
- เผยแพร่ผลงานวิชาการในเวทีนานาชาติ จำนวน **๖** ผลงาน
- คณะมนตรีองค์การตรวจสอบสูงสุดระหว่างประเทศ **INTOSAI** Governing Board

ผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ
๙๓.๐๕ อยู่ในระดับ A

ผลสัมฤทธิ์จากการปฏิบัติงาน

แจ้งข้อเสนอแนะแก่หน่วยรับตรวจให้แก้ไขข้อบกพร่องและปรับปรุงการปฏิบัติงาน

จำนวนทั้งสิ้น
รายงาน/ระบบ/สัญญา/ประกาศ/เรื่อง/โครงการ **๓,๗๐๘**

รวม **๒,๕๐๘** หน่วยงาน

เสนอแนะด้านการปฏิบัติตามกฎหมาย
๓,๕๘๒
รายงาน/สัญญา/ประกาศ

รวม **๒,๔๒๒** หน่วยงาน

เสนอแนะด้านผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพ
๑๒๓ เรื่อง/โครงการ
รวม **๑๓๑** หน่วยงาน

เสนอแนะด้านระบบสารสนเทศ
๓ ระบบ
รวม **๓** หน่วยงาน

แจ้งหน่วยรับตรวจ

ให้ชดใช้เงินคืน / จัดเก็บรายได้เพิ่ม / ป้องกันความเสียหาย / ดำเนินการมิให้เกิดค่าเสียโอกาสและความเสียหายจากการดำเนินงาน

มูลค่ารวมทั้งสิ้น
๒๓,๗๑๒.๗๒ ล้านบาท

ความเสียหายที่เรียกเงินคืน/รายได้ที่ต้องจัดเก็บเพิ่ม
๑,๐๒๑.๖๗
ล้านบาท

ความเสียหายที่ป้องกันได้
๒.๒๓
ล้านบาท

มูลค่าเสียโอกาสและความเสียหายจากการดำเนินงาน
๒๒,๖๘๘.๘๒
ล้านบาท

การประเมินผลประโยชน์ต่อค่าใช้จ่าย
Benefit - Cost Ratio = ๘.๖๓


สำนักงาน
การตรวจเงินแผ่นดิน

ส่วนที่ ๑

องค์กรการตรวจเงินแผ่นดิน

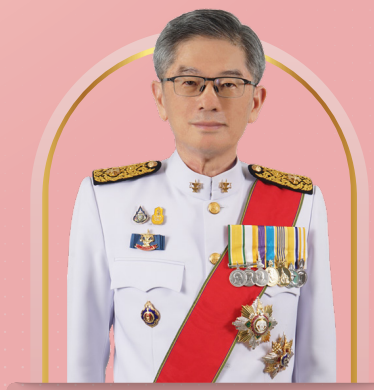
คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน



พลเอก ชนะทัพ อินทามระ
ประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน



นางยุพิน ชลานนท์นิวัฒน์
กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน



นายพิมล ธรรมพิทักษ์พงษ์
กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน



นางสาวจินดา มหัทธนวัฒน์
กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน



นายสรรเสริญ พลเจียก
กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน



ศ.อรพิน ผลสุวรรณ์ สบายรูป
กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

๑.๑ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินประกอบด้วยกรรมการจำนวนเจ็ดคน ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งตามคำแนะนำของวุฒิสภา มีหน้าที่และอำนาจตามมาตรา ๒๗ ดังนี้

๑. วางนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน

๒. กำหนดหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน

๓. กำกับการตรวจเงินแผ่นดินให้เป็นไปตามนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน และหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน และกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ

๔. ให้คำปรึกษา แนะนำ หรือเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินแผ่นดินให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ รวมทั้งให้คำแนะนำแก่หน่วยงานของรัฐในการแก้ไขข้อบกพร่องเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน

๕. สั่งลงโทษทางปกครองกรณีมีการกระทำผิดกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ รวมทั้งหน้าที่และอำนาจอื่นตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ หรือกฎหมายอื่น

นอกจากหน้าที่และอำนาจตามมาตรา ๒๗ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินมีอำนาจตามมาตรา ๓๒ ในการออกระเบียบ ประกาศ หรือข้อบังคับ ในการกำกับการตรวจเงินแผ่นดินตามมาตรา ๒๗ (๓) การจัดให้มีการประเมินผลการปฏิบัติงานของสำนักงานโดยผู้ประเมินอิสระ การจัดเก็บค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ในการปฏิบัติงานของสำนักงาน และการอื่นใดอันจำเป็นต่อการดำเนินงานของผู้ว่าการหรือสำนักงาน หรือการทำให้บุคคลดังกล่าวทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๓๖ ในกรณีที่จำเป็นต้องได้ข้อมูลหรือการศึกษาเรื่องใด คณะกรรมการจะขอให้สำนักงานจ้างบุคคลหรือสถาบันซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญดำเนินการในเรื่องนั้นได้ตามที่จำเป็น หรือในกรณีที่ไม่อาจหลีกเลี่ยงได้จะแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวแทนก็ได้ โดยต้องคำนึงถึงความคุ้มค่าและประสิทธิภาพที่จะเกิดขึ้น ทั้งนี้ก่อนการจ้างหรือแต่งตั้ง คณะกรรมการต้องกำหนดเป้าหมาย ผลสัมฤทธิ์และระยะเวลาของการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวไว้ให้ชัดเจน นอกจากนี้ มาตรา ๓๗ กำหนดให้การปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ให้คณะกรรมการ มีอำนาจขอให้หน่วยรับตรวจมีหนังสือชี้แจงข้อเท็จจริง หรือส่งเอกสารหลักฐานหรือพยานหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้อง และเรียกผู้รับตรวจมาให้ถ้อยคำ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ

ในด้านการกำกับดูแลสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินมีอำนาจออกระเบียบหรือประกาศตามมาตรา ๖๐ ในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) การแบ่งส่วนราชการภายในของสำนักงานและขอบเขตหน้าที่และอำนาจของส่วนราชการดังกล่าว

(๒) การกำหนดตำแหน่ง การจัดประเภทตำแหน่งและระดับตำแหน่ง และการเทียบตำแหน่ง อัตราเงินเดือน เงินเพิ่มพิเศษสำหรับตำแหน่ง และค่าตอบแทนพิเศษหรือสิทธิประโยชน์อื่นของเจ้าหน้าที่

(๓) การกำหนดคุณสมบัติ การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การออกจากราชการ วินัย การร้องทุกข์ และการอื่นที่จำเป็นในการบริหารงานบุคคลสำหรับเจ้าหน้าที่

(๔) การกำหนดวิธีการและเงื่อนไขในการจ้างลูกจ้างของสำนักงาน รวมตลอดทั้งอัตราเงินเดือน เงินเพิ่ม และค่าตอบแทนพิเศษหรือสิทธิประโยชน์อื่นของลูกจ้างของสำนักงาน

(๕) การกำหนดวิธีการและเงื่อนไขในการจ้างที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญ เพื่อช่วยการปฏิบัติงานของสำนักงาน รวมตลอดทั้งค่าจ้างหรือค่าตอบแทนอื่นของที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญ

(๖) การบริหารจัดการการเงินและทรัพย์สิน การงบประมาณ และการพัสดุของสำนักงาน

(๗) การจัดสวัสดิการหรือการสงเคราะห์อื่นแก่เจ้าหน้าที่และบุคลากรอื่นของสำนักงาน

(๘) การกำหนดเครื่องแบบและการแต่งเครื่องแบบของกรรมการ ผู้ว่าการ เจ้าหน้าที่ และบุคลากรอื่นของสำนักงาน

โดยการออกระเบียบเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ให้คณะกรรมการคำนึงถึงความเที่ยงธรรม ขวัญและกำลังใจของบุคลากร และให้ประธานกรรมการเป็นผู้มีหน้าที่ลงนามในระเบียบหรือประกาศที่คณะกรรมการมีมติเห็นชอบแล้วและเมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

นโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๔๐ (๑) และ (๓) บัญญัติให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินมีหน้าที่และอำนาจในการวางนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินและกำกับการตรวจเงินแผ่นดินให้เป็นไปตามนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน ประกอบกับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๘ บัญญัติให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินวางนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินประจำปี และนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินระยะยาว ซึ่งอย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญ ๓ ประการ คือ (๑) ทิศทางและเป้าหมายในการตรวจเงินแผ่นดิน (๒) ผลสัมฤทธิ์ในการตรวจเงินแผ่นดิน และ (๓) การพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดินให้มีประสิทธิภาพและรวดเร็ว

เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินจึงได้วางนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนการตรวจสอบและแผนการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยให้ความสำคัญกับการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อส่งเสริมให้หน่วยรับตรวจปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ การแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ตลอดจนพัฒนาสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้เป็นที่ยอมรับในระดับประเทศและในระดับสากล เป็นองค์กรภาครัฐยุคดิจิทัลที่ทันสมัย สามารถรองรับการเปลี่ยนแปลงอันเนื่องมาจากภัยพิบัติทางธรรมชาติและโรคระบาด รวมถึงการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีสมัยใหม่ อันจะส่งผลให้การตรวจเงินแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดผลสัมฤทธิ์สูงสุดต่อประเทศชาติและประชาชน

๑. ทิศทางและเป้าหมายในการตรวจเงินแผ่นดิน

๑.๑ การตรวจเงินแผ่นดินต้องเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล มาตรฐานทางจริยธรรม และหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อให้การบริหารการเงินการคลังเป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และแบบแผนการปฏิบัติราชการ และเป็นไปตามวัตถุประสงค์ คุ้มค่า เกิดผลสัมฤทธิ์ มีประสิทธิภาพ และป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นแก่การเงินการคลังของรัฐ โดยให้ความสำคัญกับการตรวจสอบในเรื่องดังต่อไปนี้

๑.๑.๑ การส่งเสริมและสนับสนุนให้หน่วยงานของรัฐจัดทำรายงานการเงินให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๑.๑.๒ การใช้จ่ายเงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID–19) ที่ครอบคลุมทุกแหล่งเงิน ประกอบด้วย เงินกู้ เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี เงินนอกงบประมาณ และเงินงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นต้น โดยตรวจสอบให้ครอบคลุมการดำเนินการในด้านต่าง ๆ ดังนี้

๑) ด้านการแพทย์และสาธารณสุข เช่น การจัดหาและการบริหารวัคซีนป้องกันโรค การจัดหาอุปกรณ์ทางการแพทย์และสาธารณสุข และการเตรียมความพร้อมด้านสถานพยาบาล เป็นต้น

๒) ด้านการช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ

๓) ด้านการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม เช่น การส่งเสริมและกระตุ้นการบริโภคภาคครัวเรือนและเอกชน และการกระตุ้นเศรษฐกิจและการจ้างงาน เป็นต้น

๑.๑.๓ การใช้จ่ายเงินตามแผนงานหรือโครงการภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ โดยเฉพาะแผนงาน ยุทธศาสตร์ส่งเสริมการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณการ

๑.๑.๔ การใช้จ่ายเงินเกี่ยวกับการจัดฝึกอบรม สัมมนา ศึกษาดูงานให้กับบุคคลภายนอกของหน่วยงานราชการส่วนกลาง หน่วยงานราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในส่วนภูมิภาค หน่วยงานราชการส่วนภูมิภาคและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๑.๕ การจัดเก็บรายได้จากการนำที่ราชพัสดุไปจัดหาประโยชน์ และการนำที่ราชพัสดุที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ในทางราชการไปจัดหาประโยชน์โดยการจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจ

๑.๑.๖ การบริหารหนี้สาธารณะและสถานะการเงินการคลังของประเทศและของหน่วยรับตรวจ

๑.๒ ยกระดับการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะการเป็นองค์กรตรวจเงินแผ่นดินที่มีบทบาทในการให้คำปรึกษา แนะนำ โดยการให้ความสำคัญกับการตอบข้อสอบถามของหน่วยรับตรวจเกี่ยวกับการปฏิบัติให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ หรือในเรื่องที่อยู่ในอำนาจการตรวจสอบของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รวมถึงการให้คำปรึกษา แนะนำ หรือเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินแผ่นดินให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ รวมทั้งการให้คำแนะนำแก่หน่วยงานของรัฐในการแก้ไขข้อบกพร่องเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน และจัดทำฐานข้อมูลการตอบข้อสอบถาม การให้คำปรึกษา แนะนำ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำไปเป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน

๑.๓ การส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการนำผลงานด้านการวิจัยและนวัตกรรม เพื่อเสริมสร้างให้หน่วยรับตรวจมีความรู้ ความเข้าใจ และตระหนักถึงความสำคัญของการรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐ รวมถึงให้ความรู้และคำแนะนำเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินแก่ทุกภาคส่วน

๑.๔ การส่งเสริมและสนับสนุนให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นองค์กรตรวจเงินแผ่นดินชั้นนำที่ได้รับการยอมรับทั้งในประเทศและระดับสากล

๑.๕ การส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาระบบบริหารจัดการภายใน ด้านการปรับโครงสร้างองค์กร การพัฒนาบุคลากร การพัฒนาด้านงานวิจัยและนวัตกรรม และการพัฒนาองค์กรเข้าสู่องค์กรภาครัฐยุคดิจิทัล

๒. ผลสัมฤทธิ์ในการตรวจเงินแผ่นดิน

๒.๑ การตรวจเงินแผ่นดินเป็นไปตามนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินและหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน รวมทั้งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และเจ้าหน้าที่ของหน่วยรับตรวจได้รับโอกาสในการชี้แจงเหตุผลและแสดงพยานหลักฐาน

๒.๒ การบริหารการเงินการคลังของรัฐเกิดผลสัมฤทธิ์ มีประสิทธิภาพ ตอบสนองต่อประโยชน์ ของประเทศชาติ ประชาชน และสอดคล้องกับสถานะการเงินการคลังของประเทศ

๒.๓ หน่วยรับตรวจมีวินัยและรักษาวินัยการเงินการคลังตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด เกิดประสิทธิภาพประสิทธิผล และความคุ้มค่าในการบริหารเงินแผ่นดิน เพื่อให้เกิดเสถียรภาพอย่างยั่งยืนทางการคลัง

๒.๔ ทุกภาคส่วนมีความรู้ ความเข้าใจ และตระหนักถึงความสำคัญของการดูแลรักษาเงินแผ่นดิน และมีส่วนร่วมในการดูแลและรักษาเงินแผ่นดิน

๒.๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นองค์กรที่ได้รับการยอมรับในระดับประเทศ และเป็นองค์กรชั้นนำด้านการตรวจสอบในระดับสากล โดยได้รับการประเมินหรือการจัดอันดับจากองค์กรการจัดอันดับทั้งในและต่างประเทศในระดับที่ดีขึ้น หรือรายงานผลการตรวจสอบหรือบทความทางวิชาการได้รับรางวัลหรือได้รับการตีพิมพ์จากองค์กรสถาบันตรวจสอบระดับนานาชาติ หรือได้รับการคัดเลือกให้เป็นผู้ตรวจสอบองค์กรระดับนานาชาติ หรือได้รับการคัดเลือกให้ดำรงตำแหน่งในองค์กรสถาบันตรวจสอบในระดับนานาชาติ เป็นต้น

๒.๖ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีระบบบริหารและการจัดการภายในที่สนับสนุนและเสริมสร้างความสามารถด้านการตรวจเงินแผ่นดินให้มีประสิทธิภาพ สามารถปรับตัวให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลง ด้านเศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยีสมัยใหม่ ตลอดจนการเปลี่ยนแปลงอันเนื่องมาจากภัยพิบัติทางธรรมชาติและโรคระบาด

๓. การดำเนินการเพื่อพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดิน

๓.๑ ด้านการตรวจเงินแผ่นดิน

๓.๑.๑ ส่งเสริมให้ความช่วยเหลือและให้ความเห็นต่อวิธีปฏิบัติทางบัญชีภาครัฐเพื่อให้เป็นแนวทางเดียวกัน

๓.๑.๒ ส่งเสริมและสนับสนุนด้านการพัฒนากระบวนการ และระบบการบริหารจัดการ ในการเสนอเรื่องความผิดวินัยการเงินการคลังของรัฐ ตั้งแต่การติดตามผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของหน่วยรับตรวจ จนถึงการเสนอเรื่องความผิดวินัยการเงินการคลังของรัฐต่อคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อพิจารณาวินิจฉัยลงโทษทางปกครอง

๓.๑.๓ ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดทำฐานข้อมูล และการพัฒนาระบบการตอบข้อสอบถาม ของหน่วยรับตรวจเกี่ยวกับการปฏิบัติให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ หรือในเรื่องที่อยู่ในอำนาจการตรวจสอบของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

๓.๑.๔ ส่งเสริมและสนับสนุนการวางระบบและการรวบรวมผลการตรวจสอบ เพื่อรวบรวมประมวลผล วิเคราะห์ข้อมูล และจัดทำรายงานเสนอต่อคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินพิจารณาเพื่อให้คำปรึกษา แนะนำ หรือเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินแผ่นดินให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ รวมทั้งการให้คำแนะนำแก่หน่วยงานของรัฐในการแก้ไขข้อบกพร่องเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน

๓.๑.๕ ส่งเสริมให้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ และแนวปฏิบัติในการให้ความรู้ความเข้าใจ ในการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ แก่หน่วยรับตรวจ รวมทั้งจัดให้มีการติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานของหน่วยรับตรวจให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๓.๑.๖ ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนากระบวนการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID–19) ให้เป็นไปตามนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินและหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน รวมทั้งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๓.๑.๗ เสริมสร้างความร่วมมือและความสัมพันธ์ที่ดีกับรัฐสภา โดยแสดงบทบาทหลักในการให้คำปรึกษา แนะนำ การให้ความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมาย พร้อมทั้งเสนอแนะต่อรัฐสภาเกี่ยวกับการบริหารการเงินการคลังของรัฐบาลในเรื่องการใช้จ่ายเงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID–19) และการแก้ไขปัญหามลพิษด้านฝุ่นละออง

๓.๒ ด้านการบริหารจัดการองค์กร

๓.๒.๑ ศึกษาความเหมาะสมในการปรับปรุงโครงสร้างภายในสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อส่งเสริมการปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๓.๒.๒ ส่งเสริมและสนับสนุนการวิจัยเพื่อพัฒนารูปแบบการตรวจสอบที่เหมาะสมในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID–19) ตลอดจนการเปลี่ยนแปลงอันเนื่องมาจากภัยพิบัติทางธรรมชาติ

๓.๒.๓ ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาบุคลากรของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และการพัฒนาวิชาชีพด้านการตรวจเงินแผ่นดินอย่างเป็นระบบ ผ่านการจัดการฝึกอบรมด้วยระบบออนไลน์ การศึกษาเรียนรู้ด้วยตนเองผ่านบทเรียนออนไลน์ของหน่วยงานภาครัฐและเอกชน การฝึกอบรมในห้องเรียน การฝึกปฏิบัติและการจัดการสัมมนา

๓.๒.๔ พัฒนาระบบการบริหารจัดการและการพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อเข้าสู่การเป็นองค์กรภาครัฐยุคดิจิทัล ด้วยการพัฒนาทักษะความเข้าใจและการใช้เทคโนโลยีดิจิทัลให้กับบุคลากร (Digital Literacy) การนำปัญญาประดิษฐ์ (Artificial Intelligence: AI) และการวิเคราะห์ข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data Analytics) มาใช้ในการปฏิบัติงานและการตรวจสอบ เพื่อสนับสนุนและเสริมสร้างความสามารถทางด้านการตรวจเงินแผ่นดินให้มีประสิทธิภาพ สามารถปรับตัวให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงด้านเศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยีสมัยใหม่ ตลอดจนการเปลี่ยนแปลงอันเนื่องมาจากภัยพิบัติทางธรรมชาติและโรคระบาด

๓.๓ ด้านการเสริมสร้างการมีส่วนร่วม

๓.๓.๑ ส่งเสริมและสนับสนุนการให้ความรู้ คำแนะนำเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินแก่ภาคประชาชน

๓.๓.๒ พัฒนารูปแบบรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปี เพื่อแสดงให้เห็นผลการตรวจสอบในภาพรวมด้านกฎหมาย ผลสัมฤทธิ์ ประสิทธิภาพของการบริหารเงินแผ่นดินและวินัยการเงินการคลังของหน่วยรับตรวจ รวมถึงสนับสนุนให้มีการรายงานผลการปฏิบัติงานระหว่างงวด (Interim Report) ต่อรัฐสภาในประเด็นข้อตรวจพบที่เป็นประโยชน์และมีความสำคัญเป็นพิเศษ

๓.๓.๓ พัฒนารูปแบบรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีให้เข้าใจง่าย มีความน่าสนใจ ภาคประชาชนสามารถเข้าถึงรายงานผลการปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้อย่างสะดวก เพื่อเป็นการปลูกฝังจิตสำนึกในการสอดส่องดูแลรักษาเงินแผ่นดินและสาธารณสมบัติ

๓.๔ ด้านการต่างประเทศ

๓.๔.๑ ส่งเสริมและสนับสนุนการทำหน้าที่ประธานองค์การสถาบันการตรวจสอบสูงสุดแห่งเอเชีย (Chairman of ASOSAI) วาระปี พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๗ และการทำหน้าที่คณะมนตรีองค์การสถาบันการตรวจสอบสูงสุดระหว่างประเทศ (INTOSAI Governing Board) วาระปี พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๘

๓.๔.๒ ส่งเสริมและสนับสนุนบทบาทในการปฏิบัติหน้าที่ตรวจเงินแผ่นดิน ด้านการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านการสนับสนุนการดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ด้านการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีดิจิทัล และด้านภัยพิบัติและโรคระบาด ให้สอดคล้องกับปฏิญญากรุงเทพ ๒๕๖๔ (Bangkok Declaration 2021)

๓.๔.๓ ส่งเสริมการแลกเปลี่ยนความรู้ด้านวิชาการ ประสบการณ์ และการวิจัยกับประเทศสมาชิกองค์การสถาบันการตรวจสอบสูงสุดแห่งอาเซียน (ASEANSAI) องค์การสถาบันการตรวจสอบสูงสุดแห่งเอเชีย (ASOSAI) และองค์การสถาบันการตรวจสอบสูงสุดระหว่างประเทศ (INTOSAI) เพื่อนำองค์ความรู้ด้านการตรวจเงินแผ่นดินจากนานาประเทศ มาประยุกต์ใช้ในการปฏิบัติงานและการตรวจสอบภายใต้สถานการณ์ฉุกเฉินที่ได้รับผลกระทบจากภัยพิบัติทางธรรมชาติและโรคระบาด

บทสรุป

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งเป็นปีสิ้นสุดของนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินระยะยาว (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้วางนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อส่งเสริม สนับสนุน เร่งรัด และผลักดันให้การดำเนินการตามนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินระยะยาว (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) สามารถบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนดไว้ ภายใต้สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID–19)

คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินจะได้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ ประสิทธิภาพ และประสิทธิผลในการดำเนินการตามนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินระยะยาว (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) โดยนำมาเป็นข้อมูล ประกอบการวางนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินระยะยาวต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้การบริหารการเงินการคลังของรัฐ เป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมาย เกิดผลสัมฤทธิ์ มีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศชาติ

๑.๒ ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งตามคำแนะนำของวุฒิสภา โดยได้รับการเสนอชื่อจากคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ทั้งนี้ ตามมาตรา ๔๘ กำหนดให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินมีความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่รับผิดชอบต่อคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และในการปฏิบัติหน้าที่นั้น พึงรับฟังคำแนะนำ ข้อเสนอแนะ หรือข้อท้วงติงของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งต้องไม่กระทบต่อความเป็นอิสระในการตรวจเงินแผ่นดิน โดยมีหน้าที่และอำนาจตามมาตรา ๕๓ ดังนี้

(๑) ตรวจเงินแผ่นดินตามนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินและหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินที่คณะกรรมการกำหนด และตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ

(๒) ตรวจผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐ

(๓) มอบหมายให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการตาม (๑) และ (๒)

(๔) กำกับและรับผิดชอบในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตาม (๓)

นอกจากหน้าที่และอำนาจตามมาตรา ๕๓ ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินมีหน้าที่และอำนาจตามมาตรา ๕๔ ดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) กำหนดแผนการตรวจสอบประจำปีเพื่อให้สำนักงานถือปฏิบัติ และเสนอคณะกรรมการเพื่อทราบ

(๒) ตรวจสอบรายงานการเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณ และแสดงความเห็นว่าเป็นไปตามกฎหมายและตามความเป็นจริงหรือไม่

(๓) ตรวจสอบบัญชีทุนสำรองเงินตราประจำปี และแสดงความเห็นว่าเป็นไปตามกฎหมายและตามความเป็นจริงหรือไม่

(๔) แจ้งผลการตรวจสอบและติดตามให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจเพื่อให้เป็นไปตามผลการตรวจสอบ

(๕) วางระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของสำนักงานเท่าที่ไม่ขัดกับระเบียบหรือประกาศหรือมติของคณะกรรมการ

(๖) แต่งตั้งที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญในสาขาวิชาการหรือในกิจการต่าง ๆ เพื่อช่วยการปฏิบัติงานของสำนักงาน ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

(๗) จัดจ้างและกำหนดค่าจ้างที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญในการปฏิบัติงานของสำนักงาน ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

(๘) มอบหมายเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติการตาม (๒) (๓) และ (๔) และมาตรา ๗ วรรคสาม รวมถึงรับผิดชอบในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ดังกล่าว

(๙) ปฏิบัติหน้าที่อื่นใดตามที่มีกฎหมายกำหนดหรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

การกำหนดแผนการตรวจสอบตาม (๑) ต้องสอดคล้องกับนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินและหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินที่คณะกรรมการกำหนด

ทั้งนี้ กรณีที่หน่วยรับตรวจเห็นว่าผู้ว่าการหรือผู้ได้รับมอบหมายดำเนินการตรวจสอบไม่เป็นไปตามนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินหรือหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน หน่วยรับตรวจมีสิทธิยื่นคำร้องไปยังคณะกรรมการเพื่อพิจารณาวินิจฉัยต่อไป ตามมาตรา ๓๕

ในกรณีที่หน่วยรับตรวจสอบถามเกี่ยวกับการปฏิบัติให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ กฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ หรือในเรื่องที่อยู่ในอำนาจการตรวจสอบของผู้ว่าการ ให้ผู้ว่าการหรือเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายตอบข้อสอบถามเป็นหนังสือโดยเร็ว ซึ่งต้องไม่ช้ากว่าสามสิบวันนับแต่วันได้รับการสอบถามตามมาตรา ๕๗ วรรคหนึ่ง

๑.๓ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ตามมาตรา ๕๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นส่วนราชการที่เป็นหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ มีฐานะเป็นนิติบุคคล และอยู่ภายใต้การบังคับบัญชาของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ทำหน้าที่เป็นหน่วยธุรการของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน โดยมีหน้าที่และอำนาจ ตามมาตรา ๕๙ ดังต่อไปนี้

(๑) รับผิดชอบงานธุรการ และดำเนินการเพื่อให้คณะกรรมการบรรลุภารกิจและหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้และกฎหมายอื่น

(๒) อำนวยความสะดวก ช่วยเหลือ ส่งเสริม และสนับสนุนการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ กรรมการ และผู้ว่าการ

(๓) ดำเนินการเพื่อให้หน่วยรับตรวจมีความรู้ความเข้าใจในหน้าที่ที่ต้องปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และแบบแผนการปฏิบัติราชการ

(๔) จัดให้มีการฝึกอบรมและพัฒนาความรู้ความเข้าใจให้แก่เจ้าหน้าที่และบุคลากรอื่นของสำนักงาน เพื่อสนับสนุนและส่งเสริมกระบวนการตรวจสอบ

(๕) ประสานงานและร่วมมือกับหน่วยงานต่างประเทศหรือระหว่างประเทศเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน

(๖) จัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีและรายงานผลการปฏิบัติงานระหว่างปีเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อให้คำแนะนำ ข้อเสนอแนะ หรือข้อท้วงติง และพิจารณาเห็นชอบก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และคณะรัฐมนตรีทราบ

(๗) ติดตามผลการดำเนินงานของหน่วยรับตรวจตามข้อเสนอแนะของสำนักงาน

(๘) รวบรวมคำสั่งของผู้ว่าการและเจ้าหน้าที่ที่มีถึงหน่วยรับตรวจในส่วนที่เกี่ยวกับผลการตรวจสอบเพื่อเสนอคณะกรรมการพิจารณาวางหลักเกณฑ์ให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติให้เป็นมาตรฐาน รวมถึงเผยแพร่ให้หน่วยรับตรวจและประชาชนทราบ

(๙) เผยแพร่ผลการตรวจสอบให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด

(๑๐) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนดหรือที่คณะกรรมการหรือผู้ว่าการมอบหมาย

สำหรับด้านงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ตามมาตรา ๖๙ ได้กำหนดไว้ว่า เมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมตามมาตรา ๖๘ ใช้บังคับแล้ว ให้สำนักงานจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการ และเผยแพร่ให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน
และคณะผู้บริหารสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน



นายประจักษ์ บุญยัง
ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน



นายพรชัย จำรูญพานิชย์กุล
รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน



นายมณเฑียร เจริญผล
รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน



นางภัทรา โชว์ศรี
รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน



นางสาวพศุตม์ณิชา จำปาเทศ
รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน



นายสุทธิพงษ์ บุญนิธิ
รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน



นายธนพล โกมารกุล ณ นคร
รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน



นายเสริมพันธ์ นิลละออง
รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน



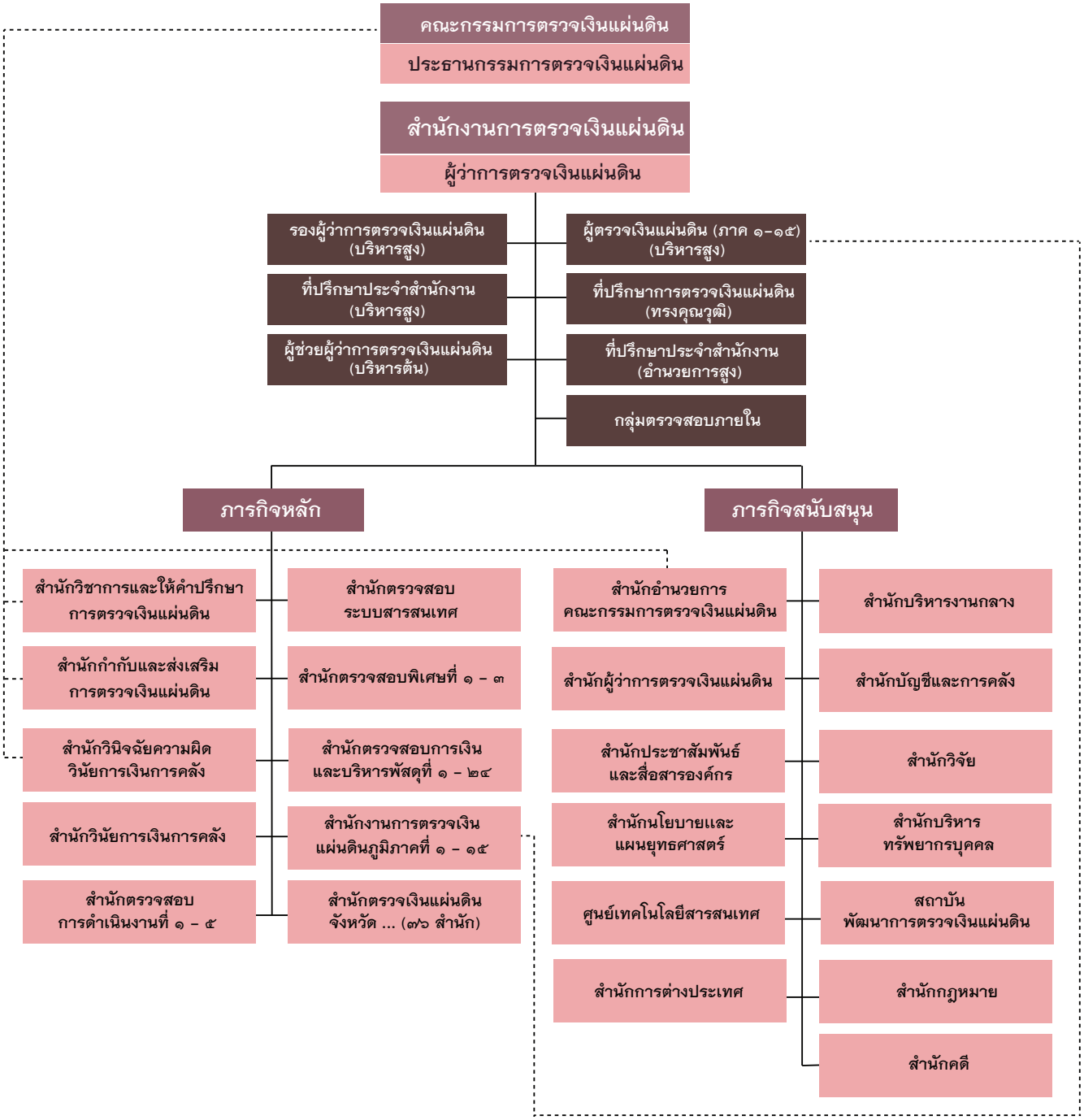
นางเกล็ดนที มโนสันติ์
รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน



นางวิภัสรา ผลลาภทวี
รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

การแบ่งส่วนราชการภายใน

การแบ่งส่วนราชการตามโครงสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน



บุคลากร

ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน มีบุคลากร จำนวน ๓,๙๙๙ คน แบ่งเป็น ข้าราชการ ๓,๒๒๗ คน ลูกจ้างประจำ ๑๒๐ คน ลูกจ้างชั่วคราว ๑๘๒ คน และลูกจ้างสมทบ (พสต.) ๔๗๐ คน โดยจำแนกเป็นบุคลากรด้านการตรวจสอบ จำนวน ๓,๑๖๒ คน และด้านงานสนับสนุน จำนวน ๘๓๗ คน

ลักษณะงาน	ข้าราชการ	ลูกจ้างประจำ	ลูกจ้างชั่วคราว	ลูกจ้างสมทบ (พสต.)	รวม
ตรวจสอบ	๒,๗๔๑	-	-	๔๒๑	**๓,๑๖๒**
สนับสนุน	๔๘๖	๑๒๐	๑๘๒	๔๙	**๘๓๗**
รวม	**๓,๒๒๗**	**๑๒๐**	**๑๘๒**	**๔๗๐**	**๓,๙๙๙**

บุคลากรสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาเอก จำนวน ๔ คน ปริญญาโท จำนวน ๑,๕๘๔ คน ปริญญาตรี จำนวน ๑,๙๒๖ คน และต่ำกว่าปริญญาตรี จำนวน ๔๘๕ คน

ระดับการศึกษา	จำนวน	
	คน	ร้อยละ
ปริญญาเอก	๔	๐.๑๐
ปริญญาโท	๑,๕๘๔	๓๙.๖๑
ปริญญาตรี	๑,๙๒๖	๔๘.๑๖
ต่ำกว่าปริญญาตรี	๔๘๕	๑๒.๑๓
รวม	**๓,๙๙๙**	**๑๐๐.๐๐**

งบประมาณที่ได้รับจัดสรร

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๖๘ กำหนดให้ ผู้ว่าการโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการเสนองบประมาณรายจ่ายเพื่อจัดสรรเป็นเงินอุดหนุนของคณะกรรมการและสำนักงานไว้ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ หรือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม แล้วแต่กรณี และตามมาตรา ๖๙ เมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมตามมาตรา ๖๘ ใช้บังคับแล้ว ให้สำนักงานจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการและเผยแพร่ให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี เป็นจำนวนเงิน ๒,๔๗๖.๖๕ ล้านบาท

งบประมาณที่ได้รับจัดสรรจากรัฐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕



นอกจากนี้ ในมาตรา ๗๘ กำหนดให้มีกองทุนเพื่อพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดินในสำนักงานกองทุนหนึ่ง มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้จ่ายในการสนับสนุนและพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อให้การตรวจเงินแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้รับการสนับสนุนจากเงินกองทุนเพื่อการพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อใช้จ่ายในการสนับสนุนและพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดิน จำนวน ๓๑๙.๒๕ ล้านบาท

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ งบประมาณตามแผนการใช้จ่ายงบประมาณของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทั้งจากเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรจากรัฐ และเงินที่ได้รับ การสนับสนุนจากกองทุนเพื่อการพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดิน รวมทั้งสิ้นจำนวน ๒,๗๙๕.๙๐ ล้านบาท


สำนักงาน
การตรวจเงินแผ่นดิน

ส่วนที่ ๒

ผลการปฏิบัติงาน
ในด้านการตรวจสอบ


สำนักงาน
การตรวจเงินแผ่นดิน

๒.๑ ความหมายของการตรวจสอบ

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ ได้บัญญัติว่า “ตรวจเงินแผ่นดิน” หมายความว่า การตรวจสอบการเงินของหน่วยรับตรวจ ซึ่งรวมถึงตรวจการจัดเก็บรายได้ การรับ การใช้จ่าย การใช้ประโยชน์ การเก็บรักษา และการบริหาร ซึ่งเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และผลประโยชน์ของหน่วยรับตรวจ หรือที่อยู่ในความครอบครองหรืออำนาจใช้จ่ายของหน่วยรับตรวจว่าเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และแบบแผนการปฏิบัติราชการ หรือไม่ และตรวจว่าการใช้จ่ายเงินหรือการใช้ประโยชน์นั้นเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด เกิดผลสัมฤทธิ์ และมีประสิทธิภาพหรือไม่ รวมตลอดถึงการตรวจสอบรายงานการเงินของหน่วยรับตรวจและแสดงความเห็นต่อผลของการตรวจสอบ และการตรวจสอบอื่นที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ และได้บัญญัติว่า “ตรวจสอบ” หมายความว่า “ตรวจเงินแผ่นดิน”

๒.๒ ลักษณะการตรวจสอบ

การตรวจสอบการเงิน (Financial Audit)

เป็นการตรวจสอบการแสดงข้อมูลทางการเงินของหน่วยรับตรวจว่าเป็นไปตามแม่บทการรายงานทางการเงิน และอาจรวมถึงการตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมายที่มีผลกระทบต่อการกำหนดจำนวนเงินและการเปิดเผยข้อมูลที่มีสาระสำคัญในรายงานการเงิน

การตรวจสอบการเงินอาจรวมถึงการตรวจสอบบัญชีของรัฐหรือบัญชีของหน่วยรับตรวจหรือรายงานทางการตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมายด้านการเงิน ซึ่งไม่จำเป็นต้องจัดทำขึ้นให้สอดคล้องกับจุดมุ่งหมายทั่วไปของแม่บทการรายงานทางการเงิน การตรวจสอบการจัดทำ การอนุมัติ การบริหารงบประมาณ และการตัดสินใจอื่นในการจัดสรรทรัพยากร การตรวจสอบนโยบาย แผนงาน หรือกิจกรรม ที่กำหนดขึ้นโดยกฎหมายหรือแหล่งที่มาของเงินทุน ขอบเขตความรับผิดชอบที่กำหนดขึ้นตามกฎหมาย การจัดเก็บรายได้ การรับ การใช้จ่าย การใช้ประโยชน์ การเก็บรักษา และการบริหารซึ่งเงิน ทรัพย์สิน หนี้สิน สิทธิ และผลประโยชน์ของหน่วยรับตรวจ หรือที่อยู่ในความครอบครอง หรืออำนาจใช้จ่ายของหน่วยรับตรวจว่าเป็นไปตามเกณฑ์ที่ใช้ในการตรวจสอบ การสอบทานข้อมูลทางการเงินระหว่างกาล ตามมาตรฐานงานสอบทานสำหรับรัฐวิสาหกิจที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย การตรวจสอบรายงานการเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณและบัญชีทุนสำรองเงินตราประจำปี และแสดงความเห็นว่าเป็นไปตามกฎหมายและตามความเป็นจริงหรือไม่ รวมถึงการตรวจสอบอื่นที่เกี่ยวเนื่องกับรายงานการเงินซึ่งกฎหมายกำหนดให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้ตรวจสอบ หรือหน่วยงานอื่นใดหรือกิจการใดที่กฎหมายกำหนดให้มีสิทธิร้องขอให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้ตรวจสอบ

การตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมาย (Compliance Audit)

เป็นการตรวจสอบการจัดเก็บรายได้ การรับ การใช้จ่าย การใช้ประโยชน์ การเก็บรักษา และการบริหารซึ่งเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และผลประโยชน์ของหน่วยรับตรวจ หรือที่อยู่ในความครอบครองหรืออำนาจใช้จ่ายของหน่วยรับตรวจ ว่าเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และแบบแผนการปฏิบัติราชการหรือไม่ รวมถึงการตรวจสอบอื่นตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามเกณฑ์ที่ใช้ในการตรวจสอบ และตรวจว่าการใช้จ่ายเงินหรือการใช้ประโยชน์นั้นเป็นไปตามวัตถุประสงค์หรือไม่

การตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงาน (Performance Audit)

เป็นการตรวจสอบการดำเนินงานของหน่วยรับตรวจ เพื่อแสดงความเห็นว่าเป็นไปโดยประหยัด คุ้มค่า เกิดผลสัมฤทธิ์และมีประสิทธิภาพตามวัตถุประสงค์ที่หน่วยรับตรวจกำหนดไว้หรือไม่ และเพื่อจัดทำข้อเสนอแนะให้แก่หน่วยรับตรวจในการเพิ่มผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการดำเนินงานของหน่วยรับตรวจ

๒.๓ ผลการตรวจเงินแผ่นดินในภาพรวม

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยได้รับมอบหมายจากผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ได้ตรวจเงินแผ่นดินตามนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน และหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน โดยตรวจสอบหน่วยรับตรวจซึ่งประกอบด้วย หน่วยงานราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาค หน่วยงานราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน และหน่วยงานอื่นของรัฐ จำนวนทั้งสิ้น ๙,๔๗๑ หน่วยงาน โดยตรวจสอบการเงิน ตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมาย และตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงาน จำนวนรวมทั้งสิ้น ๑๕,๓๕๓ รายงาน/สัญญา/ประกาศ/เรื่อง/โครงการ

ผลการตรวจเงินแผ่นดินในภาพรวม พบว่ายังมีหน่วยงานราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาค หน่วยงานราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน และหน่วยงานอื่นของรัฐ จัดทำรายงานการเงินไม่เป็นไปตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐ และนโยบายบัญชีภาครัฐ หรือมาตรฐานการบัญชีที่รับรองทั่วไป โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีการแสดงความเห็นต่อรายงานการเงินอย่างมีเงื่อนไข แสดงความเห็นว่ารายงานการเงินไม่ถูกต้อง หรือไม่แสดงความเห็นต่อรายงานการเงิน จำนวนทั้งสิ้น ๑,๐๙๔ รายงาน นอกจากนี้ยังพบข้อบกพร่องจากการปฏิบัติงาน โดยมีการปฏิบัติงานไม่เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และแบบแผนการปฏิบัติราชการ รวมถึงมีผลการดำเนินงานไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ไม่ประหยัด ขาดผลสัมฤทธิ์ และขาดประสิทธิภาพ รวมทั้งสิ้น จำนวน ๒,๕๐๘ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๗๒.๕๗ ของหน่วยรับตรวจที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบด้านการปฏิบัติตามกฎหมายและการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์ และประสิทธิภาพการดำเนินงาน จากข้อบกพร่องดังกล่าวก่อให้เกิดความเสียหายแก่การเงินการคลังของรัฐคิดเป็นมูลค่ารวมทั้งสิ้น ๒๓,๗๑๒.๗๒ ล้านบาท ประกอบด้วยความเสียหายที่ต้องมีการชดใช้เงินคืน และรายได้ที่ต้องจัดเก็บเพิ่ม จำนวน ๑,๐๒๑.๖๗ ล้านบาท ความเสียหายที่ป้องกันได้ จำนวน ๒.๒๓ ล้านบาท รวมถึงค่าเสียโอกาสและความเสียหายจากการดำเนินงาน จำนวน ๒๒,๖๘๘.๘๒ ล้านบาท

ทั้งนี้ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้มีการแจ้งข้อบกพร่องพร้อมทั้งข้อเสนอแนะเพื่อให้ดำเนินการแก้ไข และควบคุมหรือกำกับมิให้เกิดข้อบกพร่องขึ้นอีก หรือแจ้งให้พิจารณาดำเนินการเพื่อให้มีการชดใช้ค่าเสียหาย หรือดำเนินการทางวินัย หรือปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หรือแบบแผน การปฏิบัติราชการให้เหมาะสม รวมถึงเสนอแนะวิธีการดำเนินการที่ถูกต้องในการเพิ่มผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพเพื่อมิให้เกิดข้อบกพร่องที่จะก่อให้เกิดความเสียหายแก่การเงินการคลังของรัฐขึ้นอีก (ผลการตรวจเงินแผ่นดินในภาพรวม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ แสดงตามตาราง ๑ ๒ และ ๓)

เป้าหมายและผลผลิต

เป้าหมาย		ผลผลิต
๑๓,๗๔๔	รายงาน/ระบบ/สัญญา/ประกาศ/เรื่อง/โครงการ	๑๕,๓๕๓
๘,๖๙๖	**การตรวจสอบการเงิน (Financial Audit)**	๘,๖๘๖
๘,๖๙๐	รายงานการเงิน	๘,๖๘๑
๖	ระบบสารสนเทศ	๕
๔,๙๐๑	**การตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมาย (Compliance Audit)**	๖,๕๓๒
๘๑๑	รายจ่าย	๑,๘๐๒
๒๕๔	รายได้	๒๔๙
๓,๓๖๓	จัดให้ได้มาซึ่งทรัพย์สินและการบริหารทรัพย์สินของรัฐ	๓,๙๓๗
๒๑๖	ข้อเท็จจริง	๒๔๓
๙๒	กรณีพิเศษ	๑๒๐
๑๖๕	เชิงป้องกัน	๑๘๑
๑๔๗	**การตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงาน (Performance Audit)**	๑๓๕
๖๗	การดำเนินงาน	๕๔
๘๐	การใช้จ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐ	๘๑

ตาราง ๑ จำนวนหน่วยรับตรวจที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบ และที่พบข้อบกพร่อง/ข้อสังเกต

ลักษณะงานตรวจสอบ	ราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาค	ราชการส่วนท้องถิ่น กทม. และเมืองพัทยา	รัฐวิสาหกิจและบริษัทย่อย	กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน	หน่วยงานอื่น ๆ	รวมจำนวนหน่วยรับตรวจที่ตรวจสอบ (หน่วยงาน*)	จำนวนหน่วยรับตรวจที่พบข้อบกพร่อง/ข้อสังเกต (หน่วยงาน*)	คิดเป็นร้อยละของจำนวนหน่วยรับตรวจที่ตรวจสอบ
๑. การตรวจสอบการเงิน จำนวน ๘,๔๕๙ หน่วยงาน								
- การตรวจสอบรายงานการเงิน	๓๐๑	๗,๘๔๕	๗๗	๑๑๕	๑๒๙	๘,๔๕๙		
- การตรวจสอบระบบสารสนเทศ	๒	-	๒	๑	-	๕	๓	๖๐.๐๐
๒. การตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมาย จำนวน ๓,๓๗๗ หน่วยงาน								
- การตรวจสอบรายจ่าย	๓๕๖	๑,๑๔๖	๓๔	๓๒	๗๑	๑,๖๓๙	๑,๔๖๔	๘๙.๓๒
- การตรวจสอบรายได้	๙๒	๑๒๖	๑๐	๗	๗	๒๔๒	๒๐๙	๘๖.๓๖
- การตรวจสอบการจัดให้ได้มาซึ่งทรัพย์สินและการบริหารทรัพย์สินของรัฐ	๕๘๕	๙๒๐	๒๘	๒	๒๘	๑,๕๖๓	๖๘๕	๔๓.๘๓
- การตรวจสอบข้อเท็จจริง	๗๓	๑๒๓	๙	-	๕	๒๑๐	๑๐๘	๕๑.๔๓
- การตรวจสอบกรณีพิเศษ	๔๒	๖๖	๖	-	๑	๑๑๕	๑๐๔	๙๐.๔๓
- การตรวจสอบเชิงป้องกัน	๗๒	๙๓	๕	๑	๒	๑๗๓	๑๓๒	๗๖.๓๐
๓. การตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงาน จำนวน ๑๔๔ หน่วยงาน								
- การตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงาน	๔๔	๒	๒	-	๓	๕๑	๕๐	๙๘.๐๔
- การตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐ	๖๓	๓๐	-	-	-	๙๓	๘๑	๘๗.๑๐
รวมจำนวนหน่วยงานที่ตรวจสอบทุกลักษณะงาน จำนวน ๙,๔๗๑ หน่วยงาน	**๑,๒๑๒**	**๗,๙๑๐**	**๘๔**	**๑๐๔**	**๑๖๑**	**๙,๔๗๑**	**๒,๕๐๘**	**๒๖.๔๘**

*๑ หน่วยงาน อาจมีการตรวจสอบได้มากกว่า ๑ ลักษณะงาน

ตาราง ๒ จำนวนผลผลิตการตรวจสอบทั้งหมด จำนวนผลผลิตการตรวจสอบที่พบข้อบกพร่อง/ข้อสังเกตและมูลค่าความเสียหายเป็นตัวเงิน

ลักษณะงานตรวจสอบ	จำนวนผลผลิตการตรวจสอบ (รายงาน/ระบบ/สัญญา/ประกาศ/เรื่อง/โครงการ)	จำนวนผลผลิตการตรวจสอบที่พบข้อบกพร่อง/ข้อสังเกต (รายงาน/ระบบ/สัญญา/ประกาศ/เรื่อง/โครงการ)	มูลค่าความเสียหายที่เรียกเงินคืน/รายได้ที่ต้องจัดเก็บเพิ่ม (ล้านบาท)	ประมาณการมูลค่าความเสียหายที่ป้องกันได้/ค่าเสียโอกาส/ความเสียหายจากการดำเนินงาน (ล้านบาท)	รวมมูลค่าความเสียหายเป็นตัวเงิน (ล้านบาท)
๑. การตรวจสอบการเงิน	**๘,๖๘๖**	**๓**			
- การตรวจสอบรายงานการเงิน	๘,๖๘๑				
- การตรวจสอบระบบสารสนเทศ	๕	๓			
๒. การตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมาย	**๖,๕๓๒**	**๓,๕๘๒**	**๑,๐๒๑.๖๗**	**๒,๗๐๔.๖๖**	**๓,๗๒๖.๓๓**
- การตรวจสอบรายจ่าย	๑,๘๐๒	๑,๕๗๘	๑๗๙.๑๑	-	๑๗๙.๑๑
- การตรวจสอบรายได้	๒๔๙	๒๑๕	๘๖.๖๒	๒,๗๐๒.๔๓	๒,๗๘๙.๐๕
- การตรวจสอบการจัดให้ได้มาซึ่งทรัพย์สินและการบริหารทรัพย์สินของรัฐ	๓,๙๓๗	๑,๔๒๘	๘๘.๔๘	-	๘๘.๔๘
- การตรวจสอบข้อเท็จจริง	๒๔๓	๑๑๓	๒.๒๙	-	๒.๒๙
- การตรวจสอบกรณีพิเศษ	๑๒๐	๑๐๙	๖๖๕.๑๗	-	๖๖๕.๑๗
- การตรวจสอบเชิงป้องกัน	๑๘๑	๑๓๙	-	๒.๒๓	๒.๒๓
๓. การตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงาน	**๑๓๕**	**๑๒๓**	**-**	**๑๙,๙๘๖.๓๙**	**๑๙,๙๘๖.๓๙**
- การตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงาน	๕๔	๕๔	-	๑๙,๘๖๔.๓๖	๑๙,๘๖๔.๓๖
- การตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐ	๘๑	๖๙	-	๑๒๒.๐๓	๑๒๒.๐๓
รวม	**๑๕,๓๕๓**	**๓,๗๐๘**	**๑,๐๒๑.๖๗**	**๒๒,๖๙๑.๐๕**	**๒๓,๗๑๒.๗๒**

ตาราง ๓ สรุปมูลค่าความเสียหายเป็นตัวเงินที่พบจากการตรวจสอบ

หน่วย : ล้านบาท

ประเภทหน่วยงาน	ลักษณะงานตรวจสอบ								รวม
	รายจ่าย	รายได้	จัดให้ได้มาซึ่งทรัพย์สินและการบริหารทรัพย์สินของรัฐ	ข้อเท็จจริง	กรณีพิเศษ	เชิงป้องกัน	ผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงาน	ผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐ	
๑. ราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาค	**๔๒.๐๑**	**๒,๖๖๔.๑๕**	**๑๐.๕๓**	**๑.๔๖**	**๓๓๘.๐๙**	**๒.๑๓**	**๔,๓๑๐.๐๕**	**๙๔.๕๒**	**๗,๔๖๒.๙๔**
สำนักนายกรัฐมนตรี	๑.๕๙	-	-	-	-	-	-	-	**๑.๕๙**
กระทรวงกลาโหม	-	-	-	-	-	-	-	-	**-**
กระทรวงการคลัง	-	๒,๖๖๓.๔๐	๐.๐๒	-	-	-	-	-	**๒,๖๖๓.๔๒**
กระทรวงการต่างประเทศ	-	๐.๒๐	-	-	-	-	-	-	**๐.๒๐**
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	๐.๐๑	-	๐.๐๑	-	-	-	-	-	**๐.๐๒**
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	๐.๐๑	-	๐.๐๘	-	-	-	๑๐๑.๓๙	-	**๑๐๑.๔๘**
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	๘.๓๖	-	๒.๘๐	-	๒๐.๕๔	๒.๑๓	๑,๙๙๙.๒๙	๔๕.๒๘	**๒,๐๗๘.๔๐**
กระทรวงคมนาคม	-	๐.๐๒	๓.๒๗	-	-	-	-	-	**๓.๒๙**
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	-	-	๑.๔๕	-	๐.๑๔	-	-	๐.๓๔	**๑.๙๓**
กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	-	-	๐.๐๑	-	-	-	-	-	**๐.๐๑**
กระทรวงพลังงาน	-	-	-	-	-	-	-	๓.๖๙	**๓.๖๙**
กระทรวงพาณิชย์	๐.๐๒	-	-	-	-	-	-	-	**๐.๐๒**
กระทรวงมหาดไทย	๐.๐๐๑	๐.๕๓	๑.๖๐	๐.๑๖	๒๘๕.๔๘	-	๙๔๘.๔๓	๔๓.๘๗	**๑,๒๘๐.๐๗**
กระทรวงยุติธรรม	-	-	๐.๐๑	-	-	-	-	-	**๐.๐๑**
กระทรวงแรงงาน	๗.๐๒	-	-	-	-	-	๔.๔๓	๑.๓๑	**๑๒.๗๖**
กระทรวงวัฒนธรรม	-	-	-	-	-	-	-	-	**-**
กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	๖.๕๘	-	๐.๖๔	๐.๐๕	๑๑.๖๕	-	๑,๒๕๖.๕๑	-	**๑,๒๗๕.๔๓**
กระทรวงศึกษาธิการ	๑๘.๒๔	-	๐.๓๙	๑.๑๗	๑๑.๖๔	-	-	๐.๐๓	**๓๑.๔๗**
กระทรวงสาธารณสุข	๐.๑๘	-	๐.๒๕	๐.๐๘	๘.๖๔	-	-	-	**๙.๑๕**
กระทรวงอุตสาหกรรม	-	-	-	-	-	-	-	-	**-**
ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง	-	-	-	-	-	-	-	-	**-**
๒. ราชการส่วนท้องถิ่น	**๖๔.๕๖**	๑๒๓.๒๕	**๖๒.๘๔**	**๐.๘๓**	**๙๕.๖๖**	**๐.๑๐**	**๒๐.๐๐**	**๒๗.๕๑**	**๓๙๔.๗๕**
องค์การบริหารส่วนจังหวัด	๓.๙๕	๖๗.๕๐	๐.๔๕	๐.๐๙	๕.๗๘	-	-	๒๒.๖๑	**๑๐๐.๓๘**
เทศบาล	๕.๑๓	๗.๕๒	๑๗.๑๒	๐.๐๒	๓๐.๑๒	๐.๑๐	๒๐.๐๐	-	**๘๐.๐๑**
องค์การบริหารส่วนตำบล	๕๕.๔๘	๐.๓๔	๔๕.๒๗	๐.๖๙	๔๑.๘๖	-	-	๔.๙๐	**๑๔๘.๕๔**
สถานธนานุบาล	-	-	-	-	-	-	-	-	**-**
แผนกการประปาท้องถิ่น	-	๔๗.๘๙	-	-	-	-	-	-	**๔๗.๘๙**
กรุงเทพมหานคร	-	-	-	๐.๐๓	๑๗.๙๐	-	-	-	**๑๗.๙๓**
เมืองพัทยา	-	-	-	-	-	-	-	-	**-**
๓. รัฐวิสาหกิจ	**-**	-	**-**	**-**	**๒๒๓.๗๖**	**-**	๑๕,๕๒๒.๑๑	-	**๑๕,๗๔๕.๘๗**
๔. กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน	**๖๐.๔๓**	-	**-**	**-**	**-**	**-**	-	-	**๖๐.๔๓**
๕. หน่วยงานอื่น ๆ	**๑๒.๑๑**	**๑.๖๕**	**๑๕.๑๑**	**-**	**๗.๖๖**	**-**	๑๒.๒๐	-	**๔๘.๗๓**
รวม	**๑๗๙.๑๑**	**๒,๗๘๙.๐๕**	**๘๘.๔๘**	**๒.๒๙**	**๖๖๕.๑๗**	**๒.๒๓**	**๑๙,๘๖๔.๓๖**	**๑๒๒.๐๓**	**๒๓,๗๑๒.๗๒**

๒.๔ ผลการตรวจเงินแผ่นดินจำแนกตามลักษณะงาน

๑. การตรวจสอบการเงิน (Financial Audit)

การตรวจสอบการเงิน (Financial Audit) เป็นการตรวจสอบการแสดงข้อมูลทางการเงินของหน่วยรับตรวจ ว่าเป็นไปตามแม่บทการรายงานทางการเงิน และอาจรวมถึงการตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมายที่มีผลกระทบต่อการกำหนดจำนวนเงินและการเปิดเผยข้อมูลที่มีสาระสำคัญในรายงานการเงิน

การตรวจสอบการเงินอาจรวมถึงการตรวจสอบบัญชีของรัฐหรือบัญชีของหน่วยรับตรวจ หรือรายงานทางการเงินอื่นซึ่งไม่จำเป็นต้องจัดทำขึ้นให้สอดคล้องกับจุดมุ่งหมายทั่วไปของแม่บทการรายงานทางการเงิน การตรวจสอบการจัดทำ การอนุมัติ การบริหารงบประมาณ และการตัดสินใจอื่นในการจัดสรรทรัพยากร การตรวจสอบนโยบาย แผนงาน หรือกิจกรรม ที่กำหนดขึ้นโดยกฎหมายหรือแหล่งที่มาของเงินทุน การตรวจสอบขอบเขตความรับผิดชอบที่กำหนดขึ้นตามกฎหมาย การตรวจสอบรายงานการเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณและบัญชีทุนสำรองเงินตราประจำปี และแสดงความเห็นว่าเป็นไปตามกฎหมายและตามความเป็นจริงหรือไม่ การตรวจสอบการจัดเก็บรายได้ การรับ การใช้จ่าย การใช้ประโยชน์ การเก็บรักษา และการบริหารซึ่งเงิน ทรัพย์สิน หนี้สิน สิทธิ และผลประโยชน์ของหน่วยรับตรวจ หรือที่อยู่ในความครอบครอง หรืออำนาจใช้จ่ายของหน่วยรับตรวจว่าเป็นไปตามเกณฑ์ที่ใช้ในการตรวจสอบ การสอบทานข้อมูลทางการเงินระหว่างกาล ตามมาตรฐานงานสอบทานสำหรับรัฐวิสาหกิจที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยตามพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๕ รวมทั้งหลักเกณฑ์ของตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย และสำหรับรัฐวิสาหกิจซึ่งไม่ใช่บริษัทมหาชนจำกัดจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบัญชีและการเงินของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๘ รวมถึงการตรวจสอบอื่นที่เกี่ยวเนื่องกับรายงานการเงิน ซึ่งกฎหมายกำหนดให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้ตรวจสอบหรือหน่วยงานอื่นใดหรือกิจการใดที่กฎหมายกำหนดให้มีสิทธิร้องขอให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้ตรวจสอบ

การตรวจสอบรายงานการเงิน

การตรวจสอบรายงานการเงิน เป็นการตรวจสอบเพื่อแสดงความเห็นว่า รายงานการเงินถูกต้องตามที่ควรในสาระสำคัญตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐ และนโยบายการบัญชีภาครัฐ หรือมาตรฐานการบัญชีที่รับรองทั่วไปหรือไม่ รวมถึงการตรวจสอบรายงานการเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณ และการตรวจสอบบัญชีทุนสำรองเงินตราระหว่างประเทศ เพื่อแสดงความเห็นว่าเป็นไปตามกฎหมายและตามความเป็นจริงหรือไม่

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีบทบาทเป็นผู้สอบบัญชีของหน่วยรับตรวจในการตรวจสอบรายงานการเงิน ซึ่งรายงานการเงินที่ตรวจสอบ ประกอบด้วย งบการเงินและหมายเหตุประกอบงบการเงินที่หน่วยรับตรวจจัดทำขึ้นตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐ และนโยบายการบัญชีภาครัฐ หรือมาตรฐานการบัญชีที่รับรองทั่วไป และข้อกำหนดเพิ่มเติมของกระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย หรือหน่วยงานกำกับดูแลอื่น ๆ เช่น กรมพัฒนาธุรกิจการค้า ธนาคารแห่งประเทศไทย คณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ การปฏิบัติงานตรวจสอบต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินและมาตรฐานการสอบบัญชี ในการปฏิบัติงานตรวจสอบต้องใช้ดุลยพินิจและการสังเกตและสงสัยเยี่ยงผู้ประกอบวิชาชีพ และศึกษาทำความเข้าใจหน่วยรับตรวจและสภาพแวดล้อมของหน่วยรับตรวจรวมถึงการควบคุมภายในเพื่อระบุและประเมินความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้รายงานการเงินที่จัดทำขึ้นไม่ถูกต้องตามที่ควรในสาระสำคัญตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐ หรือมาตรฐานการบัญชีที่รับรองทั่วไป การวางแผนการตรวจสอบจะนำผลการระบุและประเมินความเสี่ยงมาออกแบบวิธีปฏิบัติงานตรวจสอบที่เหมาะสมเพื่อตอบสนองต่อความเสี่ยงที่ได้ประเมินไว้ เพื่อให้การตรวจสอบรายงานการเงินเกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด ผลการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้รายงานในรูปแบบการแสดงความเห็นต่อรายงานการเงินของหน่วยรับตรวจ ซึ่งได้แสดงไว้ในรายงานของผู้สอบบัญชี หากมีข้อตรวจพบที่สำคัญที่มีผลกระทบต่อรายการที่แสดงในรายงานการเงินของหน่วยรับตรวจ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจะจัดทำรายงานข้อเสนอแนะแยกต่างหากจากรายงานของผู้สอบบัญชีเพื่อแจ้งต่อหน่วยรับตรวจ

การตรวจสอบรายงานการเงินเป็นการตรวจสอบที่ทำให้เกิดความเชื่อมั่นต่อผู้ใช้รายงานการเงินของหน่วยรับตรวจและก่อให้เกิดประโยชน์สาธารณะต่อผู้ที่มีความสนใจ เช่น หน่วยรับตรวจ หน่วยงานกำกับดูแล หน่วยงานของรัฐบาลที่เกี่ยวข้อง นักวิเคราะห์ นักลงทุน เจ้าหนี้ และประชาชนทั่วไป ซึ่งผู้ใช้รายงานการเงินสามารถทราบถึงฐานะการเงินและผลการดำเนินงานของหน่วยรับตรวจนั้น ๆ และสามารถนำไปใช้ประโยชน์ในด้านต่าง ๆ ได้หลากหลาย เช่น การกำหนดนโยบาย การจัดทำงบประมาณ การวางแผนการลงทุน การจัดหาเงิน หรือการกำหนดทิศทางการดำเนินงานของหน่วยรับตรวจ นอกจากนี้ การตรวจสอบรายงานการเงินของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินยังช่วยส่งเสริมการบริหารจัดการในการจัดทำข้อมูลทางการเงินของหน่วยรับตรวจ ให้มีความระมัดระวังรอบคอบยิ่งขึ้น การปฏิบัติงานตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน นอกจากต้องปฏิบัติตามมาตรฐานวิชาชีพบัญชีแล้ว ยังต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินด้วย และมีที่ปรึกษาซึ่งเป็นผู้เชี่ยวชาญในสาขาวิชาชีพต่าง ๆ รายงานการเงินของหน่วยรับตรวจที่ผ่านการตรวจสอบโดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจึงมีความถูกต้องและความน่าเชื่อถือสูง การนำรายงานการเงินที่ผ่านการตรวจสอบโดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินไปใช้ประโยชน์จะช่วยเพิ่มความมั่นใจว่า การตัดสินใจของผู้ใช้รายงานการเงินจะอยู่บนพื้นฐานของข้อมูลทางการเงินที่ถูกต้องครบถ้วนและมีความน่าเชื่อถือ ซึ่งจะช่วยลดความเสี่ยงในการตัดสินใจที่ผิดพลาดหรือไม่เหมาะสม และยังช่วยป้องกันความเสียหายที่เกิดจากการนำรายงานการเงินที่ไม่ถูกต้องและไม่น่าเชื่อถือไปใช้ประโยชน์รายงานการเงินที่ผ่านการตรวจสอบโดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจึงก่อให้เกิดประโยชน์สาธารณะอย่างแท้จริง

การนำส่งรายงานการเงินประจำปีของหน่วยงานของรัฐ

พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๐ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐนำส่งรายงานการเงินประจำปีงบประมาณให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณหรือตามที่ได้ตกลงไว้กับกระทรวงการคลัง

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ หน่วยงานของรัฐนำส่งรายงานการเงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือผู้สอบบัญชีที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้ความเห็นชอบตรวจสอบภายในระยะเวลาที่กำหนด จำนวน ๗,๒๘๒ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๘๗.๑๔ ส่งรายงานการเงินเกินกว่าเก้าสิบวันตามที่กฎหมายกำหนด จำนวน ๑,๐๗๑ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๑๒.๘๑ และไม่ส่งรายงานการเงินให้ตรวจสอบ จำนวน ๔ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๐.๐๕ ตามตาราง ๔

ตาราง ๔ การนำส่งรายงานการเงิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ของหน่วยงานของรัฐ

หน่วย : หน่วยงาน

ประเภท	ส่งภายใน ๙๐ วัน		ส่งเกิน ๙๐ วัน		ไม่ส่ง		รวม (หน่วยงาน)
	หน่วยงาน	ร้อยละ	หน่วยงาน	ร้อยละ	หน่วยงาน	ร้อยละ	
ราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาค	**๒๘๖**	**๙๔.๓๙**	**๑๗**	**๕.๖๑**	**-**	**-**	**๓๐๓**
ราชการส่วนท้องถิ่น	**๖,๘๑๓**	**๘๖.๗๙**	**๑,๐๓๖**	**๑๓.๒๐**	**๑**	**๐.๐๑**	**๗,๘๕๐**
รัฐวิสาหกิจและบริษัทย่อย	**๖๗**	**๘๙.๓๓**	**๖**	**๘.๐๐**	**๒**	**๒.๖๗**	**๗๕**
- สตง.ตรวจสอบ	๓๒	๘๔.๒๑	๔	๑๐.๕๓	๒	๕.๒๖	๓๘
- ผู้สอบบัญชีที่ สตง. เห็นชอบตรวจสอบ	๓๕	๙๔.๕๙	๒	๕.๔๑	-	-	๓๗
กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน	**๑๕**	**๙๓.๗๕**	**๑**	**๖.๒๕**	**-**	**-**	**๑๖**
- สตง.ตรวจสอบ	๘	๘๘.๘๙	๑	๑๑.๑๑	-	-	๙
- ผู้สอบบัญชีที่ สตง. เห็นชอบตรวจสอบ	๗	๑๐๐.๐๐	-	-	-	-	๗
หน่วยงานอื่น ๆ	**๑๐๑**	**๘๙.๓๘**	**๑๑**	**๙.๗๓**	**๑**	**๐.๘๙**	**๑๑๓**
- สตง.ตรวจสอบ	๓๕	๘๗.๕๐	๔	๑๐.๐๐	๑	๒.๕๐	๔๐
- ผู้สอบบัญชีที่ สตง. เห็นชอบตรวจสอบ	๖๖	๙๐.๔๑	๗	๙.๕๙	-	-	๗๓
รวม สตง.ตรวจสอบ	**๗,๑๗๔**	**๘๗.๐๖**	**๑,๐๖๒**	**๑๒.๘๙**	**๔**	**๐.๐๕**	**๘,๒๔๐**
รวมผู้สอบบัญชีที่ สตง. เห็นชอบตรวจสอบ	**๑๐๘**	**๙๒.๓๑**	**๙**	**๗.๖๙**	**-**	**-**	**๑๑๗**
รวมทั้งสิ้น	**๗,๒๘๒**	**๘๗.๑๔**	**๑,๐๗๑**	**๑๒.๘๑**	**๔**	**๐.๐๕**	**๘,๓๕๗**

การแสดงความเห็นต่อรายงานการเงิน

การแสดงความเห็นอย่างไม่มีเงื่อนไข

เป็นผลการตรวจสอบที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นว่ารายงานการเงินของหน่วยรับตรวจได้จัดทำตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐหรือมาตรฐานการบัญชีที่รับรองทั่วไป และไม่พบว่ารายงานการเงินโดยรวมของหน่วยรับตรวจมีการแสดงข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญ ซึ่งเป็นการให้ความเชื่อมั่นต่อผู้ใช้รายงานการเงินที่จะนำข้อมูลในรายงานการเงินนั้นไปใช้ประโยชน์ต่อไป

การแสดงความเห็นอย่างมีเงื่อนไข

เป็นผลการตรวจสอบที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นว่ารายงานการเงินของหน่วยรับตรวจมีการแสดงข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงและข้อมูลนั้นมีสาระสำคัญในรายงานการเงิน หรือมีข้อมูลบางส่วนในรายงานการเงินที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินไม่สามารถตรวจสอบเพื่อให้ได้มาซึ่งหลักฐานการตรวจสอบที่เหมาะสมอย่างเพียงพอ และข้อมูลนั้นมีสาระสำคัญในรายงานการเงิน ผู้ใช้รายงานการเงินประเภทนี้ต้องนำรายงานการเงินไปใช้ประโยชน์ด้วยความระมัดระวัง เนื่องจากมีข้อมูลบางส่วนในรายงานการเงินที่ไม่ถูกต้องครบถ้วนหรืออาจไม่ถูกต้องครบถ้วน

การแสดงความเห็นว่ารายงานการเงินไม่ถูกต้อง

เป็นผลการตรวจสอบที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นว่ารายงานการเงินของหน่วยรับตรวจมีการแสดงข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงเป็นส่วนใหญ่และข้อมูลดังกล่าวมีนัยสำคัญ ผู้ใช้รายงานการเงินประเภทนี้ควรพิจารณาให้ละเอียดรอบคอบก่อนนำรายงานการเงินไปใช้ประโยชน์ เนื่องจากข้อมูลในรายงานการเงินไม่ถูกต้องครบถ้วนเป็นส่วนใหญ่

การไม่แสดงความเห็นต่อรายงานการเงิน

เป็นผลการตรวจสอบที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นว่าข้อมูลส่วนใหญ่ในรายงานการเงินของหน่วยรับตรวจเป็นข้อมูลที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินไม่สามารถตรวจสอบเพื่อให้ได้มาซึ่งหลักฐานการตรวจสอบที่เหมาะสมอย่างเพียงพอ และข้อมูลนั้นมีนัยสำคัญ ผู้ใช้รายงานการเงินประเภทนี้ควรพิจารณาให้ละเอียดรอบคอบก่อนนำรายงานการเงินไปใช้ประโยชน์ เนื่องจากข้อมูลในรายงานการเงินส่วนใหญ่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินไม่สามารถตรวจสอบเพื่อให้ได้ความเชื่อมั่นได้

"ในการตรวจสอบรายงานการเงิน หากพบข้อบกพร่องเกี่ยวกับการไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย การไม่จัดทำบัญชีและรายงานการเงินตามมาตรฐานการบัญชีที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการควบคุมภายในและการบริหารจัดการความเสี่ยง สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจะจัดทำรายงานข้อเสนอแนะแยกต่างหากจากรายงานของผู้สอบบัญชี เพื่อให้หน่วยรับตรวจดำเนินการตามข้อเสนอแนะ และควบคุมหรือกำกับมิให้เกิดข้อบกพร่องขึ้นอีก และเพื่อเป็นการรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐอย่างเคร่งครัด หน่วยรับตรวจต้องเร่งดำเนินการตามข้อเสนอแนะและแจ้งผลการดำเนินการไปให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบทุก ๖๐ วัน จนกว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จ"

สรุปผลการตรวจสอบรายงานการเงินของหน่วยรับตรวจในภาพรวม

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินวางแผนตรวจสอบรายงานการเงิน โดยมีเป้าหมายผลผลิตตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๘,๖๙๐ รายงาน และสามารถดำเนินการตรวจสอบแล้วเสร็จเป็นผลผลิต จำนวน ๘,๖๘๑ รายงาน รวม ๘,๔๕๙ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๙๐ ของเป้าหมายผลผลิตที่กำหนดไว้ตามแผน ส่วนใหญ่เป็นการตรวจสอบเพื่อแสดงความเห็นต่อรายงานการเงิน จำนวน ๘,๕๗๑ รายงาน โดยเป็นผลการตรวจสอบที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบจำนวน ๘,๔๕๕ รายงาน และผู้สอบบัญชีที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นชอบตรวจสอบ จำนวน ๑๑๖ รายงาน (สรุปสถิติผลการตรวจสอบรายงานการเงิน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ตามตาราง ๕ และตาราง ๖)



ตาราง ๕ สรุปสถิติผลการตรวจสอบรายงานการเงิน

ประเภทหน่วยรับตรวจ	ผลการตรวจสอบ						
	รายงานการเงิน (รายงาน)			รายงานสอบทาน (รายงาน)	รายงานฉบับคำแปล (รายงาน)	รวม	
	สตง. ตรวจสอบ	ผู้สอบบัญชีที่ สตง. เห็นชอบตรวจสอบ	รวม			(รายงาน)	(หน่วยรับตรวจ)
ราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาค	**๓๐๓**	**-**	**๓๐๓**	**-**	**-**	**๓๐๓**	**๓๐๑**
ราชการส่วนท้องถิ่น	**๗,๘๔๖**	**-**	**๗,๘๔๖**	**-**	**-**	**๗,๘๔๖**	**๗,๘๔๕**
- องค์การบริหารส่วนจังหวัด	๗๖	-	๗๖	-	-	๗๖	๗๖
- เทศบาล	๒,๔๖๙	-	๒,๔๖๙	-	-	๒,๔๖๙	๒,๔๖๘
- องค์การบริหารส่วนตำบล	๕,๒๙๘	-	๕,๒๙๘	-	-	๕,๒๙๘	๕,๒๙๘
- กรุงเทพมหานคร	๒	-	๒	-	-	๒	๒
- เมืองพัทยา	๑	-	๑	-	-	๑	๑
รัฐวิสาหกิจและบริษัทย่อย	**๔๒**	**๓๖**	**๗๘**	**๑๐๒**	**๓**	**๑๘๓**	**๗๗**
กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน	**๑๒๖**	**๘**	**๑๓๔**	**๔**	**๑**	**๑๓๙**	**๑๑๕**
หน่วยงานอื่น ๆ	**๑๓๘**	**๗๒**	**๒๑๐**	**-**	**-**	**๒๑๐**	**๑๒๙**
รวม	**๘,๔๕๕**	**๑๑๖**	**๘,๕๗๑**	**๑๐๖**	**๔**	**๘,๖๘๑**	**๘,๔๕๙**

* กรณีมีการตรวจสอบรายงานการเงินมากกว่า ๑ งวดบัญชี จำนวนรายงานจะมากกว่าจำนวนหน่วยรับตรวจ

ตาราง ๖ สรุปสถิติผลการตรวจสอบและการแสดงความเห็นต่อรายงานการเงิน

ประเภทหน่วยรับตรวจ	จำนวนรายงาน*	จำนวนหน่วยรับตรวจ	ตรวจสอบตาม		การแสดงความเห็นต่อรายงานการเงิน				
			พ.ร.บ. วินัยฯ (รายงาน)	กฎหมายอื่น (รายงาน)	ไม่มีเงื่อนไข (รายงาน)	มีเงื่อนไข (รายงาน)	ไม่ถูกต้อง (รายงาน)	ไม่แสดงความเห็น (รายงาน)	รวม (รายงาน)
ราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาค	**๓๐๓**	**๓๐๑**	**๓๐๑**	**๒**	**๑๘๒**	**๙๙**	**๔**	**๑๘**	**๓๐๓**
ราชการส่วนท้องถิ่น	**๗,๘๔๖**	**๗,๘๔๕**	**๗,๘๔๕**	**๑**	**๖,๙๑๔**	**๗๙๙**	**๑๘**	**๑๑๕**	**๗,๘๔๖**
- องค์การบริหารส่วนจังหวัด	๗๖	๗๖	๗๖	-	๕๕	๒๐	-	๑	**๗๖**
- เทศบาล	๒,๔๖๙	๒,๔๖๘	๒,๔๖๙	-	๒,๑๔๔	๒๘๐	๑๐	๓๕	**๒,๔๖๙**
- องค์การบริหารส่วนตำบล	๕,๒๙๘	๕,๒๙๘	๕,๒๙๘	-	๔,๗๑๔	๔๙๗	๘	๗๙	**๕,๒๙๘**
- กรุงเทพมหานคร	๒	๒	๑	๑	๑	๑	-	-	**๒**
- เมืองพัทยา	๑	๑	๑	-	-	๑	-	-	**๑**
รัฐวิสาหกิจและบริษัทย่อย	**๑๘๓**	**๗๗**	**๖๙**	**๑๑๔**	**๖๘**	**๙**	-	**๑**	**๗๘**
- สตง. ตรวจสอบ	๑๔๗	๔๑	๓๓	๑๑๔	๓๓	๘	-	๑	**๔๒**
- ผู้สอบบัญชีที่ สตง. เห็นชอบตรวจสอบ	๓๖	๓๖	๓๖	-	๓๕	๑	-	-	**๓๖**
กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน	**๑๓๙**	**๑๑๕**	**๑๖**	**๑๒๓**	**๑๑๕**	**๑๖**	-	**๓**	**๑๓๔**
- สตง. ตรวจสอบ	๑๓๑	๑๐๗	๘	๑๒๓	๑๐๘	๑๕	-	๓	**๑๒๖**
- ผู้สอบบัญชีที่ สตง. เห็นชอบตรวจสอบ	๘	๘	๘	-	๗	๑	-	-	**๘**
หน่วยงานอื่น ๆ	**๒๑๐**	**๑๒๙**	**๑๑๔**	**๙๖**	**๑๙๘**	**๙**	**๑**	**๒**	**๒๑๐**
- สตง. ตรวจสอบ	๑๓๘	๕๗	๔๒	๙๖	๑๒๙	๖	๑	๒	**๑๓๘**
- ผู้สอบบัญชีที่ สตง. เห็นชอบตรวจสอบ	๗๒	๗๒	๗๒	-	๖๙	๓	-	-	**๗๒**
รวม	**๘,๖๘๑**	**๘,๔๕๙**	**๘,๓๔๕**	**๓๓๖**	**๗,๔๗๗**	**๙๓๒**	**๒๓**	**๑๓๙**	**๘,๕๗๑**

* กรณีที่มีการตรวจสอบรายงานการเงินมากกว่า ๑ งวดบัญชี จำนวนรายงานจะมากกว่าจำนวนหน่วยรับตรวจ

** รายงานการเงินที่แสดงความเห็น จำนวน ๘,๕๗๑ รายงาน เนื่องจากไม่รวมถึงการสอบทานรายงานการเงินระหว่างกาล จำนวน ๑๐๖ รายงาน และรายงานการเงินฉบับคำแปลภาษาอังกฤษ จำนวน ๔ รายงาน

ผลการแสดงความเห็นต่อรายงานการเงินของหน่วยรับตรวจ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๘,๕๗๑ รายงาน มีดังนี้

๑. แสดงความเห็นอย่างไม่มีเงื่อนไข จำนวน ๗,๔๗๗ รายงาน (คิดเป็นร้อยละ ๘๗.๒๔ ของรายงานการเงินที่แสดงความเห็นทั้งหมด)

๒. แสดงความเห็นอย่างมีเงื่อนไข จำนวน ๙๓๒ รายงาน (คิดเป็นร้อยละ ๑๐.๘๗ ของรายงานการเงินที่แสดงความเห็นทั้งหมด)

๓. แสดงความเห็นว่ารายงานการเงินไม่ถูกต้อง จำนวน ๒๓ รายงาน (คิดเป็นร้อยละ ๐.๒๗ ของรายงานการเงินที่แสดงความเห็นทั้งหมด)

๔. ไม่แสดงความเห็นต่อรายงานการเงิน จำนวน รวม ๑๓๙ รายงาน (คิดเป็นร้อยละ ๑.๖๒ ของรายงานการเงินที่แสดงความเห็นทั้งหมด)



การแสดงความเห็นต่อรายงานการเงิน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เปรียบเทียบกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ แสดงสถิติตามตาราง ๗

ตาราง ๗ สรุปสถิติการแสดงความเห็นต่อรายงานการเงิน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เปรียบเทียบกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

การแสดงความเห็นต่อรายงานการเงิน	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕		ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔		เพิ่มขึ้น (ลดลง)	
	รายงาน	คิดเป็นร้อยละ	รายงาน	คิดเป็นร้อยละ	รายงาน	ร้อยละ
แสดงความเห็นอย่างไม่มีเงื่อนไข	๗,๔๗๗	๘๗.๒๔	๗,๗๔๘	๙๐.๕๑	(๒๗๑)	(๓.๒๗)
แสดงความเห็นอย่างมีเงื่อนไข	๙๓๒	๑๐.๘๗	๖๘๖	๘.๐๒	๒๔๖	๒.๘๕
แสดงความเห็นว่ารายงานการเงินไม่ถูกต้อง	๒๓	๐.๒๗	๑๙	๐.๒๒	๔	๐.๐๕
ไม่แสดงความเห็นต่อรายงานการเงิน	๑๓๙	๑.๖๒	๑๐๗	๑.๒๕	๓๒	๐.๓๗
รวม	**๘,๕๗๑**	**๑๐๐.๐๐**	**๘,๕๖๐**	**๑๐๐.๐๐**	**๑๑**	**๐.๐๐**

๑. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบรายงานการเงินของหน่วยรับตรวจและ**แสดงความเห็นอย่างไม่มีเงื่อนไข** จำนวน ๗,๔๗๗ รายงาน คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๘๗.๒๔ ของรายงานทั้งหมดที่ตรวจสอบ เมื่อเปรียบเทียบกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ พบว่า มีจำนวนลดลง (๒๗๑) รายงาน และมีสัดส่วนร้อยละ ๓.๒๗

๒. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบรายงานการเงินของหน่วยรับตรวจและ**แสดงความเห็นอย่างมีเงื่อนไข** จำนวน ๙๓๒ รายงาน คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๐.๘๗ ของรายงานทั้งหมดที่ตรวจสอบ เมื่อเปรียบเทียบกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ พบว่า มีจำนวนเพิ่มขึ้น ๒๔๖ รายงาน และมีสัดส่วนเพิ่มขึ้น ร้อยละ ๒.๘๕

๓. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบรายงานการเงินของหน่วยรับตรวจและ**แสดงความเห็นว่ารายงานการเงินไม่ถูกต้อง** จำนวน ๒๓ รายงาน คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๐.๒๗ ของรายงานทั้งหมดที่ตรวจสอบ เมื่อเปรียบเทียบกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ พบว่า มีจำนวนเพิ่มขึ้น ๔ รายงาน และมีสัดส่วนเพิ่มขึ้น ร้อยละ ๐.๐๕

๔. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบรายงานการเงินของหน่วยรับตรวจและ**ไม่แสดงความเห็นต่อรายงานการเงิน** จำนวน ๑๓๙ รายงาน คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ

๑.๖๒ ของรายงานทั้งหมดที่ตรวจสอบ เมื่อเปรียบเทียบกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ พบว่า มีจำนวนเพิ่มขึ้น ๓๒ รายงาน และมีสัดส่วนเพิ่มขึ้น ร้อยละ ๐.๓๗

เมื่อพิจารณาข้อมูลจากตารางที่ ๗ จะเห็นว่า ผลการตรวจสอบรายงานการเงินมีการแสดงความเห็นอย่างไม่มีเงื่อนไขลดลง แต่กลับมีการแสดงความเห็นอย่างมีเงื่อนไข ไม่แสดงความเห็น และแสดงความเห็นว่ารายงานการเงินไม่ถูกต้องเพิ่มขึ้น มีสาเหตุหลักมาจากในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ปรับรูปแบบการจัดทำบัญชีและรายงานการเงินจากจัดทำตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดมาเป็นมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด ซึ่งมีหลักการบัญชีแตกต่างกันอย่างเป็นสาระสำคัญหลายประการ ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งไม่สามารถจัดทำรายงานการเงินให้ถูกต้องครบถ้วนตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนดได้ทันตามเวลาที่กำหนด ส่งผลให้การตรวจสอบรายงานการเงินของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจึงมีการแสดงความเห็นแบบที่เปลี่ยนแปลงไปเพิ่มขึ้นจำนวนมาก

ทั้งนี้ เมื่อวิเคราะห์ถึงผลการตรวจสอบรายงานการเงินของหน่วยงาน สามารถจำแนกตามประเภทหน่วยรับตรวจได้ ๔ ประเภท ดังนี้

๑. หน่วยงานราชการ ประกอบด้วย ราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาค องค์การมหาชนและหน่วยงานอื่นของรัฐ

การจัดทำบัญชีและรายงานการเงินของหน่วยงานราชการได้มีการจัดทำตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายมาตรฐานการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด และเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๔ กระทรวงการคลังได้ประกาศใช้มาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งกำหนดให้ รายงานการเงินของหน่วยงานราชการที่จัดทำขึ้นเพื่อวัตถุประสงค์ทั่วไป ต้องแสดงภาพรวมของหน่วยงานต้นสังกัดและหน่วยงานภายใต้สังกัด ทั้งเงินงบประมาณ เงินนอกงบประมาณ และเงินอื่นใด รวมทั้งการก่อหนี้ สำหรับรายงานการเงินรวมของหน่วยงานราชการต้องรวมหน่วยงานที่อยู่ภายใต้การควบคุมทุกแห่ง คือ ทุนหมุนเวียนที่ไม่เป็นนิติบุคคล หน่วยงานบริการรูปแบบพิเศษ และหน่วยงานที่อยู่ในความควบคุมลักษณะอื่นใดที่มีกฎหมายกำหนดให้จัดทำรายงานการเงินแยกต่างหาก โดยให้หน่วยงานทั้งกลุ่มที่ถือเป็นหน่วยงานทางเศรษฐกิจจัดทำรายงานการเงินรวม ตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐ ฉบับที่ ๓๕ เรื่อง รายงานการเงินรวม แต่ปัจจุบันกระทรวงการคลังยังไม่ได้ประกาศใช้มาตรฐานการบัญชีภาครัฐฉบับดังกล่าว ส่งผลให้รายงานการเงินของหน่วยงานราชการยังไม่ได้เป็นรายงานการเงินรวม ที่ได้รวมข้อมูลทางการเงินของหน่วยงานภายใต้การควบคุมดังกล่าวแต่อย่างใด สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้มีหนังสือสอบถามความคืบหน้า

ไปยังกรมบัญชีกลาง และได้ประชุมร่วมกับผู้บริหารของกรมบัญชีกลางแล้ว กรมบัญชีกลางแจ้งว่า การจัดทำรายงานการเงินรวมของหน่วยงานของรัฐ นอกจากการจัดทำมาตรฐานการบัญชีภาครัฐ ฉบับที่ ๓๕ แล้ว มีความจำเป็นต้องปรับปรุงระบบ GFMIS เพื่อรองรับการจัดทำบัญชี และการประมวลผลข้อมูล สำหรับการจัดทำรายงานการเงินรวม จึงจำเป็นต้องใช้เวลาอีกสักระยะ เพื่อให้เกิดความมั่นใจว่า รายงานการเงินรวมของหน่วยงานของรัฐจะมีความถูกต้อง และมีความน่าเชื่อถือ อย่างไรก็ตาม กรมบัญชีกลางกำลังเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็วที่สุด

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบรายงานการเงินของหน่วยงานราชการ จำนวนทั้งสิ้น ๕๑๓ รายงาน ผลการตรวจสอบเป็นการแสดงความเห็นอย่างไม่มีเงื่อนไข จำนวน ๓๘๐ รายงาน คิดเป็นร้อยละ ๗๔.๐๗ แสดงความเห็นอย่างมีเงื่อนไข จำนวน ๑๐๘ รายงาน คิดเป็นร้อยละ ๒๑.๐๕ แสดงความเห็นว่ารายงานการเงินไม่ถูกต้อง จำนวน ๕ รายงาน คิดเป็นร้อยละ ๐.๙๘ และไม่แสดงความเห็น จำนวน ๒๐ รายงาน คิดเป็นร้อยละ ๓.๙๐



ประเด็นที่ส่งผลให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแสดงความเห็นอย่างมีเงื่อนไข มีทั้งกรณีรายงานการเงินแสดงข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญ ซึ่งมีสาเหตุมาจากการบันทึกบัญชีไม่ถูกต้องครบถ้วนตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐ และกรณีสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินไม่สามารถหาหลักฐานการสอบบัญชีที่เหมาะสมอย่างเพียงพอ ซึ่งมีสาเหตุมาจากไม่มีเอกสารหลักฐานประกอบการบันทึกบัญชีให้ตรวจสอบ รวมถึงไม่มีรายละเอียด ทะเบียน และรายงานต่าง ๆ ที่หน่วยงานกำกับดูแลกำหนดให้จัดทำ หรือไม่ได้จัดทำให้เป็นปัจจุบัน และไม่สามารถชี้แจงสาเหตุของข้อผิดพลาดหรือผลแตกต่างได้ ข้อมูลดังกล่าวถือเป็นหลักฐานการสอบบัญชีที่สำคัญที่ใช้ในการตรวจสอบเพื่อแสดงความเห็นต่อรายงานการเงิน ส่งผลให้ไม่สามารถสรุปได้ว่า บัญชีที่ตรวจสอบมีการแสดงข้อมูลในรายงานการเงินถูกต้องตามที่ควรในสาระสำคัญตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐหรือไม่ ทั้งนี้ การแสดงความเห็นอย่างมีเงื่อนไขข้างต้นส่วนใหญ่จะเกิดขึ้นในรายการเงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด ที่ดินอาคารและอุปกรณ์ และลูกหนี้

ประเด็นที่ส่งผลให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแสดงความเห็นว่ารายงานการเงินไม่ถูกต้อง สาเหตุเกิดจากการบันทึกบัญชีไม่ถูกต้องครบถ้วนตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐ ซึ่งเกี่ยวข้องกับรายการที่มีจำนวนเงินสูงอย่างมีสาระสำคัญหลายรายการหรือเพียงรายการเดียวแต่มีสัดส่วนที่สำคัญอย่างมากต่อรายงานการเงิน – รายการที่พบข้อผิดพลาดส่วนใหญ่ ได้แก่ ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ และลูกหนี้

ประเด็นที่ส่งผลให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินไม่แสดงความเห็นต่อรายงานการเงิน สาเหตุส่วนใหญ่เกิดจากไม่มีเอกสารหลักฐานประกอบการบันทึกบัญชี และไม่มีรายละเอียดให้ตรวจสอบ รวมถึงไม่สามารถชี้แจงสาเหตุของข้อผิดพลาดหรือผลแตกต่างได้ ซึ่งเกี่ยวข้องกับรายการที่มีจำนวนเงินสูงอย่างมีสาระสำคัญหลายรายการ หรือเพียงรายการเดียวแต่มีสัดส่วนที่สำคัญอย่างมากต่อรายงานการเงิน รายการที่ไม่สามารถตรวจสอบได้ส่วนใหญ่ ได้แก่ เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ ลูกหนี้ และเงินรับฝาก

ทั้งนี้ แม้ว่าสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจะแสดงความเห็นอย่างไม่มีเงื่อนไขต่อรายงานการเงินของหน่วยงานราชการเป็นส่วนใหญ่ แต่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีการให้ข้อสังเกตถึงข้อมูลและเหตุการณ์ที่เน้น ซึ่งไม่มีผลกระทบต่อการแสดงความเห็นอย่างไม่มีเงื่อนไข ข้อมูลและเหตุการณ์ที่เน้นส่วนใหญ่จะกล่าวถึงกรณีรายงานการเงินของหน่วยงานราชการไม่ได้รวมรายการของหน่วยงานที่อยู่ภายใต้การควบคุมทุกแห่ง เช่น ทุนหมุนเวียนที่ไม่เป็นนิติบุคคล หน่วยงานบริการรูปแบบพิเศษ และหน่วยงานที่อยู่ในความควบคุมลักษณะอื่นใดที่มีกฎหมายกำหนดให้จัดทำรายงานการเงินแยกต่างหาก เนื่องจากปัจจุบันกระทรวงการคลังยังไม่ประกาศใช้มาตรฐานการบัญชีภาครัฐ ฉบับที่ ๓๕ เรื่อง รายงานการเงินรวม

๒. หน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การจัดทำบัญชีและรายงานการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นปีแรกที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ปรับรูปแบบการจัดทำบัญชีและรายงานการเงินจากจัดทำตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดมาเป็นมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด ซึ่งมีหลักการบัญชีแตกต่างกันอย่างเป็นสาระสำคัญหลายประการ ส่งผลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งไม่สามารถจัดทำรายงานการเงินให้ถูกต้องครบถ้วนตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนดส่งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ทันตามเวลาที่กำหนด หรือส่งทันตามเวลาที่กำหนดแต่จัดทำไม่ถูกต้องครบถ้วนตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด ส่งผลให้การตรวจสอบรายงานการเงินของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจึงมีการแสดงความเห็นแบบที่เปลี่ยนแปลงไปเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมาก

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบรายงานการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวนทั้งสิ้น ๗,๘๔๖ รายงาน ผลการตรวจสอบเป็นการแสดงความเห็นอย่างไม่มีเงื่อนไข จำนวน ๖,๙๑๔ รายงาน คิดเป็นร้อยละ ๙๑.๙๔ แสดงความเห็นอย่างมีเงื่อนไข จำนวน ๗๙๙ รายงาน คิดเป็นร้อยละ ๖.๙๔ แสดงความเห็นว่ารายงานการเงินไม่ถูกต้อง จำนวน ๑๘ รายงาน คิดเป็นร้อยละ ๐.๑๐ และไม่แสดงความเห็น จำนวน ๑๑๕ รายงาน คิดเป็นร้อยละ ๑.๐๒



ประเด็นที่ส่งผลให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแสดงความเห็นอย่างมีเงื่อนไข มีทั้งกรณีรายงานการเงินแสดงข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญ ซึ่งมีสาเหตุมาจากการบันทึกบัญชีไม่ถูกต้องครบถ้วนตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด และกรณีสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินไม่สามารถหาหลักฐานการสอบบัญชีที่เหมาะสมอย่างเพียงพอ ซึ่งมีสาเหตุมาจากไม่มีเอกสารหลักฐานประกอบการบันทึกบัญชี รวมถึงไม่มีรายละเอียดทะเบียน และรายงานต่าง ๆ ที่หน่วยงานกำกับดูแลกำหนดให้จัดทำ หรือไม่ได้จัดทำให้เป็นปัจจุบัน และไม่สามารถชี้แจงสาเหตุของข้อผิดพลาดหรือผลแตกต่างได้ ซึ่งข้อมูลดังกล่าวถือเป็นหลักฐานการสอบบัญชีที่สำคัญที่ใช้ในการตรวจสอบเพื่อแสดงความเห็นต่อรายงานการเงิน ส่งผลให้ไม่สามารถสรุปได้ว่า บัญชีที่ตรวจสอบมีการแสดงข้อมูลในรายงานการเงินถูกต้องตามที่ควรในสาระสำคัญตาม

มาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนดหรือไม่ ทั้งนี้ การแสดงความเห็นอย่างมีเงื่อนไขข้างต้นส่วนใหญ่จะเกิดขึ้นในรายการเงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ ลูกหนี้ เงินรับฝาก และเงินสะสม

ประเด็นที่ส่งผลให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแสดงความเห็นว่ารายงานการเงินไม่ถูกต้อง สาเหตุเกิดจากการบันทึกบัญชีไม่ถูกต้องครบถ้วนตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐ สำหรับรายงานการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ส่วนใหญ่เกี่ยวข้องกับรายการที่มีจำนวนเงินสูงอย่างมีสาระสำคัญเพียง ๑ - ๒ รายการ แต่มีสัดส่วนที่สำคัญอย่างมากต่อรายงานการเงิน รายการที่พบข้อผิดพลาดส่วนใหญ่ ได้แก่ เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ ลูกหนี้ และเงินรับฝาก

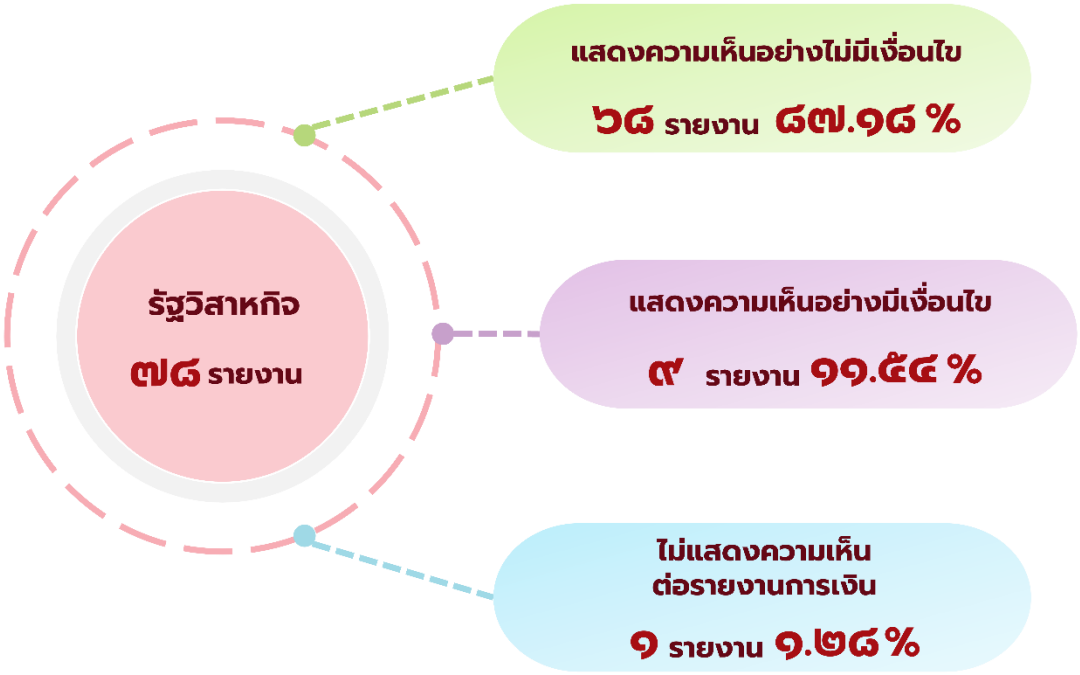
ประเด็นที่ส่งผลให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินไม่แสดงความเห็นต่อรายงาน สาเหตุเกิดจากไม่มีเอกสารหลักฐานประกอบการบันทึกบัญชี และไม่มีรายละเอียดประกอบบัญชีให้ตรวจสอบ รวมถึงไม่สามารถชี้แจงสาเหตุของข้อผิดพลาดหรือผลแตกต่างได้ สำหรับรายงานการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ส่วนใหญ่เกี่ยวข้องกับรายการที่มีจำนวนเงินสูงอย่างมีสาระสำคัญเพียงไม่กี่รายการ แต่มีสัดส่วนที่สำคัญอย่างมากต่อรายงานการเงิน รายการที่ไม่สามารถตรวจสอบได้ส่วนใหญ่ ได้แก่ เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ สินทรัพย์โครงสร้างพื้นฐาน ลูกหนี้ เงินรับฝาก รายได้ ค่าใช้จ่าย และเงินสะสม

ทั้งนี้ แม้ว่าสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจะแสดงความเห็นอย่างไม่มีเงื่อนไขต่อรายงานการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นส่วนใหญ่ แต่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีการให้ข้อสังเกตถึงข้อมูลและเหตุการณ์ที่เน้น ซึ่งไม่มีผลกระทบต่อการแสดงความเห็นอย่างไม่มีเงื่อนไข ข้อมูลและเหตุการณ์ที่เน้นส่วนใหญ่จะกล่าวถึงการจัดทำบัญชีและรายงานการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นปีแรกที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ปรับรูปแบบการจัดทำบัญชีและรายงานการเงินจากจัดทำตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดมาเป็นมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด

๓. หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ

การจัดทำบัญชีและรายงานการเงินของหน่วยงานรัฐวิสาหกิจได้จัดทำตามมาตรฐานการบัญชีและมาตรฐานการรายงานทางการเงินที่กำหนดโดยสภาวิชาชีพบัญชี และข้อกำหนดของหน่วยงานที่กำกับดูแล เช่น กรมพัฒนาธุรกิจการค้า ธนาคารแห่งประเทศไทย คณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ซึ่งธุรกรรมของหน่วยงานรัฐวิสาหกิจมีการดำเนินงานที่หลากหลาย มีการทำธุรกรรมที่มีความซับซ้อน เป็นลักษณะเฉพาะของแต่ละธุรกิจ โดยเฉพาะบริษัทที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ที่มีการลงทุนทั้งในประเทศและต่างประเทศค่อนข้างสูง รวมถึงสถาบันการเงินของรัฐที่ต้องมีภารกิจเพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล เพื่อให้เกิดการบริหารจัดการที่ดี ผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจจึงให้ความสำคัญในการบริหารจัดการข้อมูลทางการเงินและมีการจัดวางระบบการควบคุมภายในที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำรายงานการเงินอย่างเหมาะสม มีผลทำให้การตรวจสอบของหน่วยงานรัฐวิสาหกิจในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ส่วนใหญ่เป็นการแสดงความเห็นอย่างไม่มีเงื่อนไข ซึ่งส่งผลให้รายงานการเงินมีความน่าเชื่อถือ และผู้ใช้รายงานการเงินนำไปใช้ประโยชน์ในการบริหารและการตัดสินใจได้

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบรายงานการเงินของรัฐวิสาหกิจ จำนวนทั้งสิ้น ๗๘ รายงาน ผลการตรวจสอบเป็นการแสดงความเห็นอย่างไม่มีเงื่อนไข จำนวน ๖๘ รายงาน คิดเป็นร้อยละ ๘๗.๑๘ แสดงความเห็นอย่างมีเงื่อนไข จำนวน ๙ รายงาน คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๕๔ และไม่แสดงความเห็น จำนวน ๑ รายงาน คิดเป็นร้อยละ ๑.๒๘



ประเด็นที่ส่งผลให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแสดงความเห็นอย่างมีเงื่อนไข มีทั้งกรณีรายงานการเงินแสดงข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญ ซึ่งมีสาเหตุมาจากการบันทึกบัญชีไม่ถูกต้องครบถ้วนตามมาตรฐานการรายงานทางการเงินที่กำหนดโดยสภาวิชาชีพบัญชี และกรณีสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินไม่สามารถหาหลักฐานการสอบบัญชีที่เหมาะสมอย่างเพียงพอ ซึ่งสาเหตุส่วนใหญ่เกิดจากไม่มีเอกสารหลักฐานประกอบการบันทึกบัญชี และไม่สามารถชี้แจงสาเหตุของข้อผิดพลาดหรือผลแตกต่างได้ ซึ่งข้อมูลดังกล่าวถือเป็นหลักฐานการสอบบัญชีที่สำคัญที่ใช้ในการตรวจสอบเพื่อแสดงความเห็นต่อรายงานการเงิน ส่งผลให้ไม่สามารถสรุปได้ว่า บัญชีที่ตรวจสอบมีการแสดงข้อมูลในรายงานการเงินถูกต้องตามที่ควรในสาระสำคัญตามมาตรฐานการรายงานทางการเงินที่กำหนดโดยสภาวิชาชีพบัญชีหรือไม่ ทั้งนี้ การแสดงความเห็นอย่างมีเงื่อนไขสำหรับรายงานการเงินของรัฐวิสาหกิจจะไม่กระจุกตัวในรายการใดรายการหนึ่งเป็นการเฉพาะเช่นเดียวกับหน่วยงานราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากลักษณะธุรกรรมของแต่ละรัฐวิสาหกิจมีความแตกต่างกัน

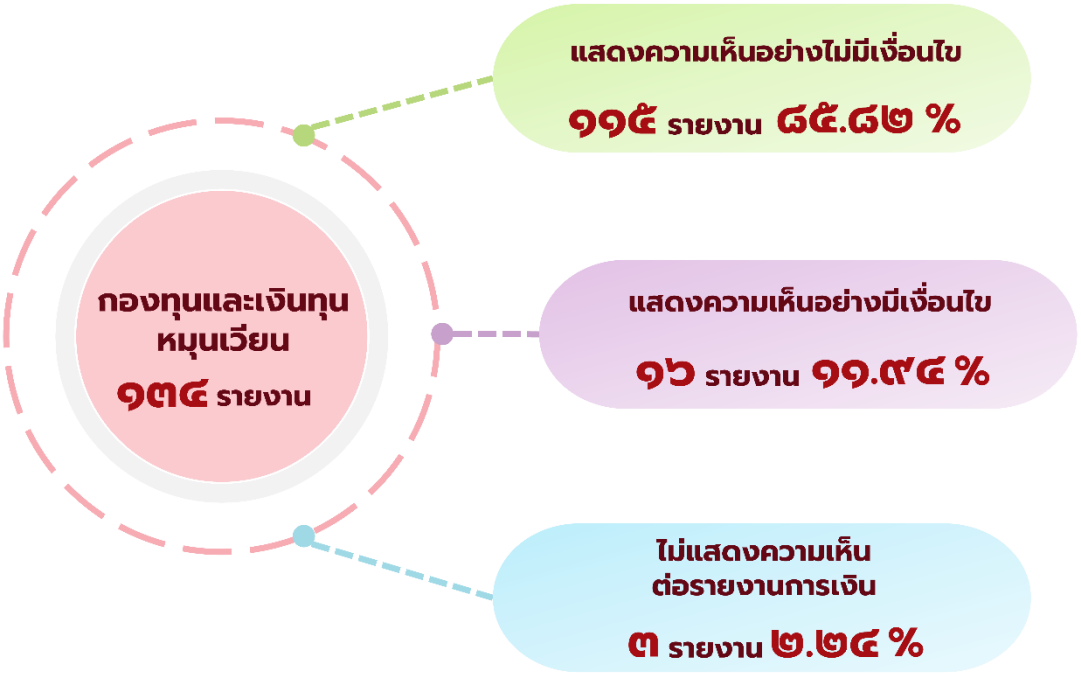
เนื่องจากรัฐวิสาหกิจส่วนใหญ่มีระบบการควบคุมภายในที่ดี และเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบด้านการบัญชีที่มีความรู้ความสามารถสูงกว่าหน่วยงานของรัฐประเภทอื่น รายงานการเงินของรัฐวิสาหกิจจึงมีความถูกต้องและน่าเชื่อถือสูง ส่งผลให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแสดงความเห็นอย่างมีเงื่อนไขเพียง ๙ รายงาน ซึ่งมีสัดส่วนต่ำกว่าหน่วยงานของรัฐประเภทอื่นอย่างมาก และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินไม่แสดงความเห็นเพียง ๑ รายงาน และไม่มีรายงานการเงินของรัฐวิสาหกิจใดเลยที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแสดงความเห็นว่ารายงานการเงินไม่ถูกต้อง ดังนั้น การมีระบบเทคโนโลยีสารสนเทศทางการบัญชี และการจัดวางระบบการควบคุมภายในที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล รวมถึงการมอบหมายงานให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบด้านการบัญชีที่มีความรู้ความสามารถ จึงเป็นปัจจัยสำคัญที่ส่งผลต่อความถูกต้องและความน่าเชื่อถือของรายงานการเงิน ผู้บริหารจึงควรให้ความสำคัญกับเรื่องดังกล่าวเป็นพิเศษ

๔. กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน

การจัดทำรายงานการเงินของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน ได้บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๒๗ ให้จัดทำตามหลักการบัญชีที่รับรองโดยทั่วไป โดยกองทุนและเงินทุนหมุนเวียนที่มีสถานะเป็นนิติบุคคลส่วนใหญ่จะจัดทำรายงานการเงินตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด สำหรับกองทุนและเงินทุนหมุนเวียนที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคลจะจัดทำรายงานการเงินเกณฑ์เดียวกับหน่วยงานของรัฐที่จัดตั้ง ซึ่งโดยทั่วไปจะเป็นไปตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด ยกเว้นกรณีหน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งเป็นรัฐวิสาหกิจจะเป็นไปตามมาตรฐานการรายงานทางการเงินที่กำหนดโดย

สภาวิชาชีพบัญชี อย่างไรก็ตาม การที่มาตรฐานการบัญชีภาครัฐ ฉบับที่ ๓๕ เรื่องรายงานการเงินรวม ยังไม่ได้ประกาศใช้ ทำให้รายงานการเงินของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียนที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล เกือบทั้งหมดไม่ได้รวมอยู่ในรายงานการเงินของหน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งกองทุนและเงินทุนหมุนเวียนนั้น ดังนั้น การตรวจสอบรายงานการเงินของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน ซึ่งมีจำนวนสินทรัพย์รวมมากถึง ๔.๘ ล้านล้านบาท จึงมีความสำคัญอย่างยิ่ง และส่งผลต่อความน่าเชื่อถือของรายงานการเงินของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน ตลอดจนสร้างความเชื่อมั่นแก่ผู้ใช้รายงานการเงินในการนำรายงานการเงินไปใช้ประโยชน์ในการตัดสินใจได้อย่างถูกต้องเหมาะสม

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบรายงานการเงินของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน จำนวนทั้งสิ้น ๑๓๔ รายงาน ผลการตรวจสอบเป็นการแสดงความเห็นอย่างไม่มีเงื่อนไข จำนวน ๑๑๕ รายงาน คิดเป็นร้อยละ ๘๕.๘๒ แสดงความเห็นอย่างมีเงื่อนไข จำนวน ๑๖ รายงาน คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๙๔ และไม่แสดงความเห็น จำนวน ๓ รายงาน คิดเป็นร้อยละ ๒.๒๔

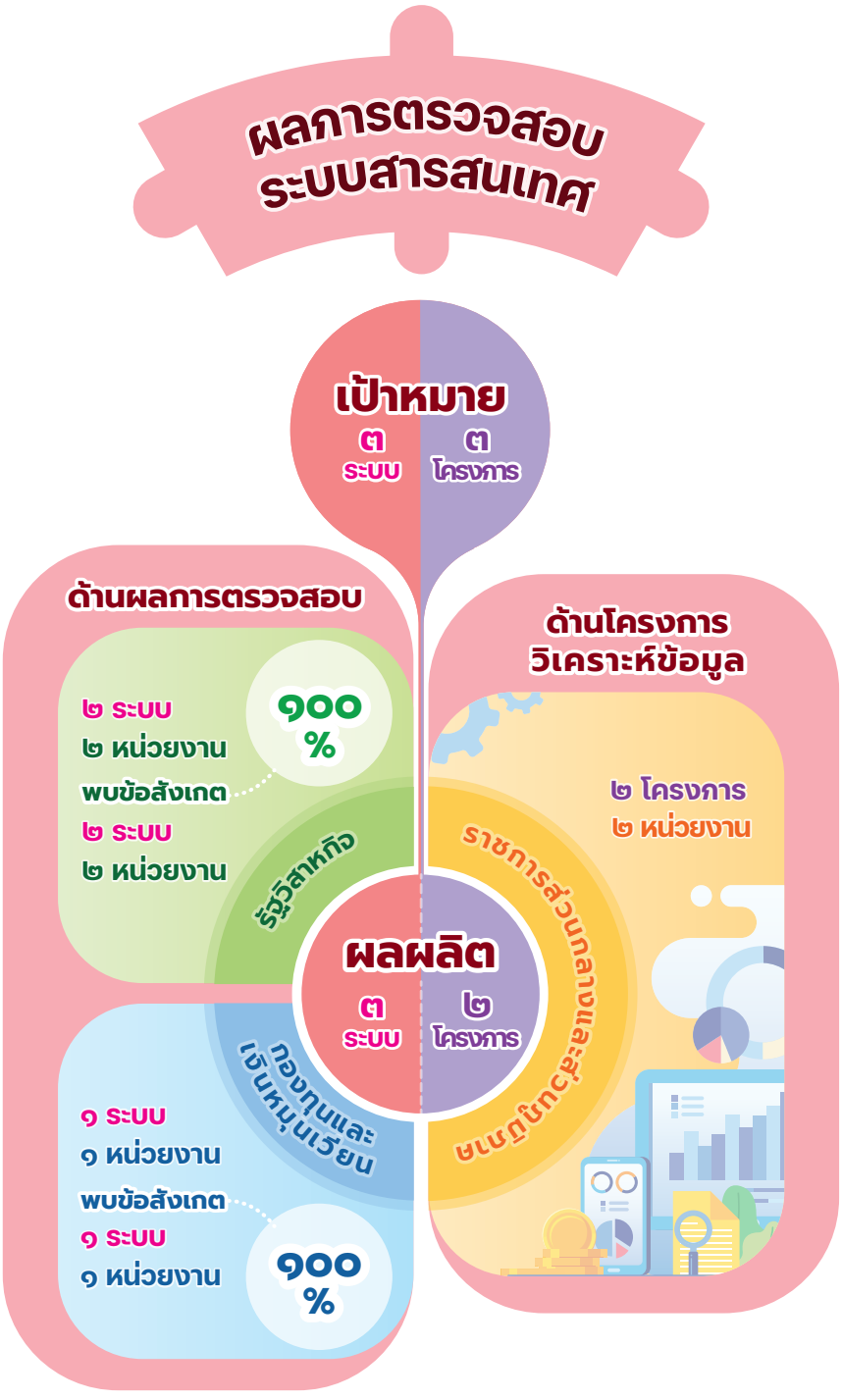


จากข้อมูลข้างต้นจะเห็นว่า ผลการตรวจสอบรายงานการเงินของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียนส่วนใหญ่มีการแสดงความเห็นอย่างไม่มีเงื่อนไข โดยมีการแสดงความเห็นแบบที่เปลี่ยนแปลงไปมีเพียง จำนวน ๑๙ รายงาน ซึ่งส่วนใหญ่เป็นการแสดงความเห็นอย่างมีเงื่อนไข มีทั้งกรณีรายงานการเงินแสดงข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญ ซึ่งมีสาเหตุมาจากการบันทึกบัญชีไม่ถูกต้องครบถ้วนตามมาตรฐานการบัญชีที่กองทุนและเงินทุนหมุนเวียนถือปฏิบัติ และกรณีสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินไม่สามารถหาหลักฐานการสอบบัญชีที่เหมาะสมอย่างเพียงพอ ซึ่งสาเหตุส่วนใหญ่เกิดจากไม่มีเอกสารหลักฐานประกอบการบันทึกบัญชี และไม่มีรายละเอียด ทะเบียน และรายงานต่าง ๆ ที่หน่วยงานกำกับดูแลกำหนดให้จัดทำ หรือไม่ได้จัดทำให้เป็นปัจจุบัน ซึ่งข้อมูลดังกล่าวถือเป็นหลักฐานการสอบบัญชีที่สำคัญที่ใช้ในการตรวจสอบเพื่อแสดงความเห็นต่อรายงานการเงิน ส่งผลให้ไม่สามารถสรุปได้ว่า บัญชีที่ตรวจสอบมีการแสดงข้อมูลในรายงานการเงินถูกต้องตามที่ควรในสาระสำคัญตามมาตรฐานการบัญชีที่กองทุนและเงินทุนหมุนเวียนถือปฏิบัติหรือไม่ ทั้งนี้ การแสดงความเห็นอย่างมีเงื่อนไขสำหรับรายงานการเงินของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียนจะไม่กระจุกตัวในรายการใดรายการหนึ่งเป็นการเฉพาะเช่นเดียวกับหน่วยงานราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากลักษณะธุรกรรมของแต่ละกองทุนและเงินทุนหมุนเวียนมีความแตกต่างกัน

เนื่องจากกองทุนและเงินทุนหมุนเวียนมีลักษณะธุรกรรมที่ไม่ซับซ้อน ส่วนใหญ่จะเป็นการรับเงินจ่ายเงิน และมีรายการบัญชีเพียงไม่กี่รายการ รายงานการเงินของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียนจึงไม่พบข้อผิดพลาดที่เป็นสาระสำคัญมากนัก ส่งผลให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแสดงความเห็นอย่างมีเงื่อนไขเพียง ๑๖ รายงาน และไม่แสดงความเห็นเพียง ๓ รายงาน โดยไม่มีรายงานการเงินของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียนใดเลยที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแสดงความเห็นว่ารายงานการเงินไม่ถูกต้อง อย่างไรก็ตาม เนื่องจากเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบด้านการบัญชีของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียนส่วนใหญ่เป็นเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐต้นสังกัด หากในอนาคตกองทุนและเงินทุนหมุนเวียนใดมีธุรกรรมที่ซับซ้อนและมีปริมาณมากขึ้นก็มีแนวโน้มที่รายงานการเงินที่จัดขึ้นจะพบข้อผิดพลาดเช่นเดียวกับหน่วยงานของรัฐต้นสังกัด โดยเฉพาะหน่วยงานราชการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้บริหารจึงควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาความรู้ความสามารถของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบด้านการบัญชีด้วย

การตรวจสอบระบบสารสนเทศ

การตรวจสอบระบบสารสนเทศ เป็นการตรวจสอบเพื่อให้ทราบว่าระบบสารสนเทศของหน่วยงานมีการควบคุมที่เพียงพอ และมีประสิทธิผล เป็นไปตามมาตรฐานการควบคุมเทคโนโลยีสารสนเทศ โดยตรวจสอบระบบสารสนเทศที่สำคัญของหน่วยงานที่ดำเนินการภายใต้สภาพแวดล้อมของระบบสารสนเทศที่ใช้ และได้พัฒนาเครื่องมือเพื่อสนับสนุนงานด้านการตรวจสอบด้วยการวิเคราะห์ข้อมูล



๑. สรุปผลการตรวจสอบระบบสารสนเทศ

จากการตรวจสอบระบบสารสนเทศ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๓ ระบบ ๓ หน่วยงาน สามารถจำแนกข้อตรวจพบ และข้อเสนอแนะเป็น ๒ ด้าน ได้แก่ ด้านการควบคุมทั่วไปเทคโนโลยีสารสนเทศ และด้านการควบคุมเฉพาะระบบงาน โดยสามารถจำแนกรายละเอียดตามตาราง ๘

ตาราง ๘ สรุปสถิติผลการตรวจสอบระบบสารสนเทศ ด้านการตรวจสอบการควบคุมทั่วไปเทคโนโลยีสารสนเทศ และการตรวจสอบการควบคุมเฉพาะระบบ

๑. ด้านการควบคุมทั่วไปเทคโนโลยีสารสนเทศ	**จำนวนข้อตรวจพบ**	**จำนวนหน่วยงาน/ ระบบ**
๑.๑ การกำกับดูแลด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ	๕	๒
๑.๒ การรักษาความมั่นคงปลอดภัยของระบบสารสนเทศ	๓	๒
๑.๓ การบริหาร การพัฒนา และการเปลี่ยนแปลงระบบสารสนเทศ	๑๒	๓
๑.๔ การควบคุมการเข้าถึงข้อมูลและระบบสารสนเทศ	๑๔	๓
๑.๕ การบริหารจัดการด้านการสื่อสารและการดำเนินงานของระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ ระบบงานคอมพิวเตอร์และระบบสารสนเทศ	๑๑	๓
๑.๖ แผนการดำเนินธุรกิจต่อเนื่อง/แผนการกู้คืนระบบ	๕	๒
๑.๗ การรักษาความมั่นคงปลอดภัยทางกายภาพและสภาพแวดล้อม	๖	๓
๑.๘ การบริหารจัดการผู้ให้บริการภายนอก ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ	๕	๓
๒. ด้านการควบคุมเฉพาะระบบ	**จำนวนข้อตรวจพบ**	**จำนวนหน่วยงาน/ ระบบ**
๒.๑ ระบบกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาแบบดิจิทัล (DSL) ในส่วนของระบบบริหารหนี้ (DMS)	๘	๑
๒.๒ ระบบ Core Banking System (CBS) ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับด้านสินเชื่อของธนาคาร	๑๐	๑
๒.๓ ระบบ Client/Server ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเงินเดือนค่าจ้างและการบันทึกบัญชีเงินเดือนค่าจ้าง	๕	๑

โดยสรุปประเด็นข้อตรวจพบและข้อเสนอแนะที่สำคัญแต่ละด้าน ดังนี้

ด้านการควบคุมทั่วไปด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ

การกำกับดูแลด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ

ข้อตรวจพบ:

- ข้อมูลสำคัญยังไม่ได้รายงานต่อผู้บริหารอย่างครบถ้วน เพื่อใช้ประกอบการตัดสินใจและวางแผน

- การประเมินความเสี่ยงไม่ครอบคลุมความเสี่ยงด้านการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์

ข้อเสนอแนะ:

- พิจารณากำหนดให้มีการรายงานประเด็นสำคัญ ได้แก่ เหตุการณ์ผิดปกติ/ปัญหาภัยคุกคามต่อความมั่นคงปลอดภัยระบบสารสนเทศ ความพร้อมใช้ระบบงาน และประสิทธิภาพของระบบงาน ต่อคณะอนุกรรมการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ ให้ได้รับข้อมูลที่สำคัญอย่างครบถ้วน เพื่อนำไปประกอบการวางแผนและตัดสินใจเรื่องนั้น ๆ ได้อย่างเหมาะสม

- จัดให้มีการประเมินความเสี่ยงด้านการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง และปรับปรุงแนวนโยบายและแนวปฏิบัติในการรักษาความมั่นคงปลอดภัยด้านสารสนเทศให้ครอบคลุมภัยคุกคามทางไซเบอร์

การรักษาความมั่นคงปลอดภัยของระบบสารสนเทศ

ข้อตรวจพบ:

- ไม่มีการกำหนดขั้นตอนการปฏิบัติ (Procedure) วิธีการปฏิบัติ (Work Instruction) รวมถึงไม่มีการประกาศใช้นโยบายและแนวปฏิบัติที่ได้มีการทบทวนให้เป็นปัจจุบัน

- ไม่มีการควบคุมให้มีการจัดทำทะเบียนคุมทรัพย์สินสารสนเทศให้เป็นไปตามวิธีปฏิบัติตามนโยบายความมั่นคงปลอดภัยสารสนเทศ

ข้อเสนอแนะ:

- พิจารณาดำเนินการจัดให้มีขั้นตอนและวิธีการปฏิบัติงาน รวมถึงดำเนินการทบทวนและประกาศใช้นโยบายและแนวปฏิบัติในการรักษาความมั่นคงปลอดภัยด้านสารสนเทศให้เป็นปัจจุบัน อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง

- เพิ่มการควบคุมให้มีการจัดทำทะเบียนคุมทรัพย์สินสารสนเทศ และพิจารณามอบหมายให้มีหน่วยงานที่มีหน้าที่ความรับผิดชอบหลักในการปรับปรุงเมื่อมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง เพื่อให้มีการจัดทำทะเบียนรายการทรัพย์สินได้อย่างครบถ้วนและควบคุมดูแลทรัพย์สินด้านเทคโนโลยีสารสนเทศให้มีความพร้อมใช้งานและสามารถรองรับการดำเนินธุรกิจได้อย่างต่อเนื่อง

การบริหาร การพัฒนา และการเปลี่ยนแปลงระบบสารสนเทศ

ข้อตรวจพบ:

- ไม่มีกระบวนการควบคุมการเปลี่ยนแปลงแก้ไขระบบสารสนเทศของผู้ให้บริการภายนอก

- นโยบายการพัฒนาระบบสารสนเทศ ไม่มีข้อกำหนดการทดสอบด้านความมั่นคงปลอดภัยของระบบสารสนเทศ และการพัฒนาระบบสารสนเทศไม่มีการทดสอบฟังก์ชันการทำงานด้านความมั่นคงปลอดภัย

ข้อเสนอแนะ:

- พิจารณากำหนดให้มีกระบวนการควบคุมการเปลี่ยนแปลงแก้ไขระบบสารสนเทศของผู้ให้บริการภายนอกอย่างเพียงพอและเหมาะสม ให้สอดคล้องกับนโยบายและแนวปฏิบัติในการรักษาความมั่นคงปลอดภัยด้านสารสนเทศ

- กำหนดให้การพัฒนาระบบสารสนเทศต้องจัดทำเอกสารรายละเอียดคุณสมบัติทางเทคนิคที่ครอบคลุมคุณสมบัติด้านความมั่นคงปลอดภัยของระบบสารสนเทศ รวมทั้งสอบทานความถูกต้อง การลงนามรับรองจากผู้ที่เกี่ยวข้องก่อนเริ่มพัฒนาระบบ

การควบคุมการเข้าถึงข้อมูลและระบบสารสนเทศ

ข้อตรวจพบ:

- ไม่ดำเนินการสอบทานสิทธิ์ การเข้าถึงเครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่ายของระบบงานที่มีความสำคัญ

- ไม่มีการดำเนินการจัดประเภทของข้อมูล ระดับความสำคัญของข้อมูล ระดับชั้นความลับของข้อมูล การเข้าถึงและช่องทางที่เข้าถึงข้อมูลของระบบงานที่มีความสำคัญ

ข้อเสนอแนะ:

- พิจารณาดำเนินการสอบทานสิทธิ์การเข้าถึงเครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่าย เพื่อควบคุมการเข้าใช้งานของผู้ให้บริการภายนอก ซึ่งปฏิบัติงานตามสัญญาจ้างที่อาจก่อให้เกิดความเสี่ยงต่อการเข้าถึงข้อมูล การถูกแก้ไขข้อมูลอย่างไม่ถูกต้อง และการประมวลผลของระบบงานโดยไม่ได้รับอนุญาต

- พิจารณาดำเนินการจัดประเภทของข้อมูล จัดแบ่งระดับชั้นความลับของข้อมูล และจัดแบ่งระดับชั้นการเข้าถึงและช่องทางการเข้าถึง เพื่อให้ข้อมูลสารสนเทศได้รับการปกป้องที่เหมาะสมในแต่ละประเภทตามลำดับความสำคัญของข้อมูล และป้องกันผู้ที่ไม่เกี่ยวข้องนำข้อมูลที่เป็นความลับหรือมีความสำคัญไปใช้ประโยชน์ในทางที่จะก่อให้เกิดความเสียหาย

การบริหารจัดการด้านการสื่อสารและการดำเนินงานของระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ระบบงานคอมพิวเตอร์และระบบสารสนเทศ

ข้อตรวจพบ:

- การจัดการเหตุการณ์ (Incident Management) ไม่เป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ ไม่มีการควบคุมเกี่ยวกับการสำรองข้อมูลไปไว้ในอุปกรณ์ Media และพบข้อบกพร่องในการควบคุมการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์ปฏิบัติการคอมพิวเตอร์ของระบบงานที่สำคัญ

- การบริหารจัดการช่องโหว่ทางเทคนิค (Technical Vulnerability Management) มีการควบคุมไม่เพียงพอตามนโยบายและแนวปฏิบัติในการรักษาความมั่นคงปลอดภัยด้านสารสนเทศ

ข้อเสนอแนะ:

- พิจารณากำหนดให้มีการติดตามการแก้ไขเหตุการณ์ผิดปกติอย่างสม่ำเสมอ ให้ได้รับการแก้ไขปัญหาได้อย่างทันเวลา และเพิ่มการควบคุมการสำรองข้อมูลไปไว้ในอุปกรณ์ Media โดยจัดทำทะเบียนคุมการสำรองข้อมูล และนำไปจัดเก็บในสถานที่ที่ปลอดภัยที่ไม่ใช่ศูนย์คอมพิวเตอร์ รวมถึงมีการทดสอบเป็นประจำอย่างสม่ำเสมอ และพิจารณาเพิ่มการควบคุมการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ซึ่งมีหน้าที่ดูแลระบบงานให้เป็นไปตามขอบเขตงานตามสัญญาจ้างอย่างเคร่งครัด

- เคร่งครัดในการปฏิบัติตามนโยบายและแนวปฏิบัติในการรักษาความมั่นคงปลอดภัยด้านสารสนเทศ และดำเนินการปิดช่องโหว่ที่สำคัญที่ได้จากการประเมินความเสี่ยงช่องโหว่ (Vulnerability Assessment) หรือการทดสอบเจาะระบบ (Penetration Test) (ถ้ามี)

แผนการดำเนินธุรกิจต่อเนื่อง/แผนการกู้คืนระบบ

ข้อตรวจพบ:

- ไม่มีการประเมินระบุและจัดลำดับความสำคัญของความเสี่ยงด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ ไม่กำหนดขอบเขต รายละเอียด และการวางแผนเกี่ยวกับแผนการกู้คืนระบบ ไม่มีการพิจารณาประเมินปัญหาที่พบในระหว่างการทดสอบ และนำข้อเสนอแนะมาปรับปรุงแผนการกู้คืนระบบ

- แผนการบริหารความต่อเนื่องทางธุรกิจ ไม่ได้รับการควบคุมให้เป็นไปตามแนวนโยบายและแนวปฏิบัติในการรักษาความมั่นคงปลอดภัยด้านสารสนเทศ

ข้อเสนอแนะ:

- พิจารณากำหนดให้มีการระบุและจัดลำดับความสำคัญของความเสี่ยงด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ กำหนดขอบเขต รายละเอียดการทดสอบแผนที่ครอบคลุมการทดสอบแผน ของระบบงานเพื่อให้สอดคล้องกัน รวมถึงดำเนินการประเมินปัญหาที่พบในระหว่างการทดสอบ รายงานไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และนำข้อเสนอแนะมาปรับปรุงแผนการกู้คืนระบบ ให้สามารถนำไปใช้เมื่อเกิดเหตุฉุกเฉินและภัยพิบัติ

- พิจารณาทบทวนแผนการบริหารความต่อเนื่องทางธุรกิจ ให้เป็นปัจจุบัน ทันสมัย เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน และพิจารณาทดสอบสภาพพร้อมใช้งานของระบบสารสนเทศระบบสำรองข้อมูล ตามระยะเวลาที่กำหนด

การรักษาความมั่นคงปลอดภัยทางกายภาพและสภาพแวดล้อม

ข้อตรวจพบ:

- ไม่มีการสอบทานและทบทวนสิทธิ์ในการเข้า - ออก ศูนย์คอมพิวเตอร์ รวมถึงสอบทานการเข้า - ออกศูนย์คอมพิวเตอร์ของผู้ให้บริการภายนอกของระบบงานสำคัญ

- การป้องกันพื้นที่ที่ต้องมีการรักษาความมั่นคงปลอดภัยมีการควบคุมไม่เพียงพอตามแนวนโยบาย และแนวปฏิบัติในการรักษาความมั่นคงปลอดภัยด้านสารสนเทศ

ข้อเสนอแนะ:

- พิจารณากำหนดให้มีการสอบทานและทบทวนสิทธิ์ในการเข้า - ออก รวมถึงการสอบทาน Log เข้า - ออก ศูนย์คอมพิวเตอร์ของระบบงานเป็นประจำอย่างสม่ำเสมอ และควรกำหนดให้มีการอนุญาตเข้า - ออกศูนย์คอมพิวเตอร์จากผู้อำนวยการเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อควบคุมการเข้า - ออกศูนย์คอมพิวเตอร์

- เคร่งครัดในการปฏิบัติตามนโยบายในการรักษาความมั่นคงปลอดภัยด้านสารสนเทศ

การบริหารจัดการผู้ให้บริการภายนอก ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ

ข้อตรวจพบ:

- ไม่มีการติดตาม ทบทวน และตรวจประเมินการให้บริการของผู้ให้บริการภายนอกอย่างสม่ำเสมอ

- แนวนโยบายและแนวปฏิบัติในการรักษาความมั่นคงปลอดภัยด้านสารสนเทศไม่ครอบคลุมสาระสำคัญในการควบคุมผู้ให้บริการภายนอกด้านงานเทคโนโลยีสารสนเทศ

ข้อเสนอแนะ:

- พิจารณากำหนดให้มีการติดตาม ทบทวนและตรวจประเมินการให้บริการของผู้ให้บริการภายนอกเป็นประจำอย่างสม่ำเสมอ รวมถึงรายงานเสนอผู้บริหารระดับสูงทุกครั้งที่มีการตรวจสอบ

- พิจารณาปรับปรุงแนวนโยบายและแนวปฏิบัติในการรักษาความมั่นคงปลอดภัยด้านสารสนเทศให้ครอบคลุมการใช้บริการจากผู้ให้บริการภายนอกด้านงานเทคโนโลยีสารสนเทศ โดยต้องสอดคล้องกับนโยบายการใช้บริการ

ด้านการควบคุมเฉพาะระบบงาน

การรับชำระหนี้จากลูกหนี้และองค์กรนายจ้าง

ข้อตรวจพบ:

- มีการแจ้งปัญหา (Incident) จากฝ่ายบริหารหนี้ ซึ่งเกิดจากระบบ DMS ไม่ลดหนี้อัตโนมัติ หรือไม่สามารถลดหนี้ได้ จึงต้องให้ผู้บริการภายนอกดำเนินการปรับปรุงแก้ไข ซึ่งไม่เป็นไปตามคู่มือการปฏิบัติงาน

ข้อเสนอแนะ:

- พิจารณาดำเนินการเปลี่ยนแปลงแก้ไขระบบสารสนเทศให้สามารถปฏิบัติงานสอดคล้องกับคู่มือการปฏิบัติงานที่กำหนดไว้

การคำนวณเงินงวด ดอกเบี้ย และเบี้ยปรับ

ข้อตรวจพบ:

- ระบบงานแสดงข้อมูลเบี้ยปรับ และข้อมูลค้างชำระผู้กู้ไม่ถูกต้อง และแสดงข้อมูลสถานะบุคคล ตาย เป็นสถานะบัญชีเงินกู้ ปกติ

ข้อเสนอแนะ:

- พิจารณาเปลี่ยนแปลงแก้ไขระบบงานเพิ่มเติม ให้รองรับการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามระเบียบ และกฎหมายของหน่วยงาน

การเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขการชำระหนี้

ข้อตรวจพบ:

- ไม่ได้กำหนดให้ระบบตรวจสอบความสมเหตุสมผลของข้อมูลนำเข้า และเจ้าหน้าที่อนุมัติรายการในระบบโดยไม่มีเอกสารการอนุมัติจากผู้มีอำนาจ รวมถึงไม่สามารถแนบเอกสารการอนุมัติจากผู้มีอำนาจในระบบงานได้

ข้อเสนอแนะ:

- พิจารณาเปลี่ยนแปลงแก้ไขระบบงานเพิ่มเติม ให้รองรับการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามระเบียบ และกฎหมายของหน่วยงาน เพื่อให้เกิดการควบคุมภายในด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ

การพิสูจน์และยืนยันตัวตน

ข้อตรวจพบ:

- การพิสูจน์และยืนยันตัวตนสำหรับระบบ Client/Server ไม่มั่นคงปลอดภัย

ข้อเสนอแนะ:

- ปรับปรุงระบบสารสนเทศ ให้มีการระบุข้อกำหนดด้านการควบคุมความมั่นคงปลอดภัยด้านสารสนเทศ ให้ครอบคลุมถึงการแสดงข้อความแจ้งเตือน (Error Message) หรือแสดงข้อมูลที่เป็นการบ่งชี้อย่างเฉพาะเจาะจงว่าข้อมูลส่วนใดส่วนหนึ่งผิดพลาด เช่น การแจ้งเตือนรหัสผ่านไม่ถูกต้อง โดยควรจะแสดงข้อความว่า ชื่อผู้ใช้หรือรหัสผ่านไม่ถูกต้อง

การควบคุมการประมวลผล

ข้อตรวจพบ:

- การควบคุมความถูกต้อง และความถูกต้องตรงกันของข้อมูลไม่เพียงพอ พบว่าอัตราเงินเดือนของพนักงานบางรายในฐานข้อมูลการขึ้นเงินเดือน และฐานข้อมูลรายละเอียดพนักงานไม่ตรงกัน

ข้อเสนอแนะ:

- พิจารณาเพิ่มการควบคุมความถูกต้อง และความถูกต้องตรงกันของข้อมูลในระบบบริหารงานทรัพยากรบุคคล

กระบวนงานการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยของระบบงาน และการบริหารจัดการสิทธิของผู้ใช้งานและผู้ดูแลระบบ

ข้อตรวจพบ:

- URL ของ Web Admin ยังไม่ได้เปลี่ยนจาก IP เป็น Domain Name ทำให้เกิดข้อความแจ้งเตือน Certificate Error และทำให้มีการแสดงที่ตั้งของระบบงาน

ข้อเสนอแนะ:

- ควรเปลี่ยน URL ของ Web Admin ให้เป็น Domain Name ที่ได้ทำการติดตั้ง Certificate ไว้ เพื่อให้การใช้งาน Web Admin มีความปลอดภัยยิ่งขึ้น เนื่องจากได้มีการปกปิด IP ที่ตั้งของระบบไว้ และไม่มีการแจ้งเตือน Certificate Error

๒. สรุปผลการศึกษาโครงการวิเคราะห์ข้อมูลและแสดงผลแบบ Visualization

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ศึกษาและพัฒนาโครงการวิเคราะห์ข้อมูลและแสดงผลแบบ Visualization ไว้ ๒ โครงการ ๒ หน่วยงาน คือ **โครงการประเมินสถานะผลการจัดเก็บรายได้** ด้วยวิธีการวิเคราะห์ข้อมูล และ**โครงการวิเคราะห์ข้อมูลสัญญาจัดซื้อจัดจ้าง** โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาการตรวจสอบระหว่างผู้ตรวจสอบการเงิน และผู้ตรวจสอบระบบสารสนเทศ ด้วยการวิเคราะห์ข้อมูล (Data Analytics) ให้สามารถวางแผนการตรวจสอบได้อย่างเหมาะสม และพัฒนาทักษะการวิเคราะห์ข้อมูลของผู้ตรวจสอบระบบสารสนเทศให้สามารถคิดวิเคราะห์ ออกแบบ รวมถึงใช้เครื่องมือสำหรับ Data Analytics ในการดำเนินการกับข้อมูลจำนวนมากให้สามารถนำมาใช้ประโยชน์ในการตรวจสอบได้

ผลการดำเนินการ

๒.๑ การประเมินสถานะและผลการจัดเก็บรายได้ ใช้ข้อมูลใบขนสินค้าขาเข้าและข้อมูลใบขนสินค้าขาออกอิเล็กทรอนิกส์ โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ทำหน้าที่กำหนดความต้องการวิเคราะห์ข้อมูลใบขนสินค้าขาเข้าและข้อมูลใบขนสินค้าขาออก และออกแบบการวิเคราะห์ข้อมูล กำหนดรูปแบบการแสดงผลตามหัวข้อการวิเคราะห์ข้อมูล โดยใช้โปรแกรม Rapid Miner และภาษา SQL ในการวิเคราะห์ข้อมูล และใช้โปรแกรม Power BI ในการนำเสนอผลการวิเคราะห์ในรูปแบบ Visualizations

๒.๒ การวิเคราะห์ข้อมูลสัญญาจัดซื้อจัดจ้าง โดยใช้ข้อมูลจากเว็บไซต์ ซึ่งเป็นระบบข้อมูลการใช้จ่ายภาครัฐ มาวิเคราะห์ข้อมูลและแสดงผลตามความต้องการที่ได้รวบรวมจากสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัด ทั่วประเทศ โดยใช้โปรแกรม Rapid Miner ในการวิเคราะห์ข้อมูล และใช้ Google Data Studio ในการแสดงข้อมูลแบบ Dashboard และเผยแพร่ทางอินเตอร์เน็ตให้ผู้ตรวจสอบของสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัด สามารถเข้าไปใช้งานได้

การตรวจสอบรายงานการเงินแผ่นดิน

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินมีหน้าที่และอำนาจตามบทบัญญัติมาตรา ๕๔ (๒) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ในการตรวจสอบรายงานการเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณ และแสดงความเห็นว่าเป็นไปตามกฎหมายและตามความเป็นจริงหรือไม่ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้รับมอบหมายจากผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินให้ดำเนินการตรวจสอบรายงานการเงินแผ่นดินตามหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินและจัดทำรายงานผลการตรวจสอบรายงานการเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณตามมาตรฐานการรายงานผลการตรวจสอบที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด ซึ่งผลการปฏิบัติงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สามารถดำเนินการได้สำเร็จเป็นผลผลิต คือ การปฏิบัติงานตรวจสอบและจัดทำรายงานผลการตรวจสอบรายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดตามมาตรา ๗๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยมีสาระสำคัญของผลการตรวจสอบรายงานการเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ดังนี้

การจัดทำรายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นไปตามบทบัญญัติตามมาตรา ๗๓ และมาตรา ๗๕ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่กำหนดให้กระทรวงการคลังจัดทำบัญชีการเงินแผ่นดินตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐ และจัดทำรายงานการเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณ ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วย งบแสดงฐานะการเงิน งบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน งบแสดงการเปลี่ยนแปลงสินทรัพย์สุทธิ งบกระแสเงินสด และรายงานการรับจ่ายเงินประจำปีงบประมาณ และจัดส่งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้ตรวจสอบรายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งประกอบด้วยงบแสดงฐานะการเงิน ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ งบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน งบแสดงการเปลี่ยนแปลงสินทรัพย์สุทธิ งบกระแสเงินสด รายงานการรับจ่ายเงินประจำปีงบประมาณ สำหรับปีสิ้นสุดวันเดียวกัน และหมายเหตุประกอบรายงานการเงินแผ่นดินรวมถึงหมายเหตุสรุปนโยบายการบัญชีที่สำคัญ และแสดงความเห็นตามรายงานของผู้สอบบัญชีลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๕ ว่า รายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้จัดทำตามหลักเกณฑ์ในการจัดทำรายงานการเงินแผ่นดินที่กระทรวงการคลังกำหนดในสาระสำคัญ ทั้งนี้ รายงานการเงินแผ่นดินที่กระทรวงการคลังจัดทำขึ้นตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐสำหรับบัญชีการเงินแผ่นดินและมาตรฐานการจัดทำรายงานการเงินแผ่นดินที่

กระทรวงการคลังกำหนด ใช้หลักเกณฑ์คงค้างแบบผสม (Modified Accrual Basis) ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๒ โดยใช้ข้อมูลบัญชีชุดรัฐบาลเป็นหลักในการจัดทำแสดงการรับจ่ายเงินคงคลังของรัฐบาลเป็นหลัก และรับรู้รายได้และค่าใช้จ่ายที่มีการรับและจ่ายเงินสด รวมทั้งรายการค่าใช้จ่ายค้างจ่าย รายได้ค้างรับ ปรับเพิ่มเติมด้วยรายได้และค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการเปลี่ยนแปลงของสินทรัพย์และหนี้สินของรัฐบาลที่ไม่มีการรับจ่ายเงินสด โดยกระทรวงการคลังเห็นว่ารายงานการเงินแผ่นดินดังกล่าวได้ให้สาระสำคัญของรายการที่แสดงในรายงานการเงินไว้ครบถ้วนแล้วเพื่อประโยชน์ในการบริหารงานของรัฐบาล

ทั้งนี้ รายงานการเงินแผ่นดินได้แสดงรายการทางการเงินที่เกิดจากรายการ หรือเหตุการณ์ทางบัญชีที่มีผลต่อฐานะการเงินของรัฐบาล ซึ่งแสดงรวมไว้ในรายงานการเงินของหน่วยงานของรัฐ ประกอบด้วยรายงานการเงินชุดรัฐบาลซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของกรมบัญชีกลางฐานะหน่วยงานกลางที่ดูแลเงินคงคลังของประเทศ ครอบคลุมรายการที่เกิดจากรายได้แผ่นดิน เงินงบประมาณ และเงินนอกงบประมาณที่หน่วยงานของรัฐฝากไว้กับกระทรวงการคลัง และรวมข้อมูลบางส่วนของส่วนราชการที่ทำหน้าที่บริหารจัดการแทนรัฐบาลเฉพาะสินทรัพย์และหนี้สินที่เป็นของรัฐบาล ได้แก่ ที่ดินราชพัสดุที่อยู่ในความดูแลของกรมธนารักษ์ เงินลงทุนที่อยู่ในความดูแลของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และเงินกู้แผ่นดินที่อยู่ในความดูแลของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

ผลการตรวจสอบรายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ สำหรับรายการที่ดินราชพัสดุได้แสดงตามข้อมูลตามทะเบียนคุมที่ราชพัสดุที่อยู่ระหว่างการปรับปรุงฐานข้อมูลในระบบงานทะเบียนให้มีความครบถ้วนถูกต้องที่กรมธนารักษ์จัดทำ และส่งให้เพื่อจัดทำรายงานการเงินแผ่นดิน โดยกรมธนารักษ์จะดำเนินการตรวจสอบและปรับปรุงฐานข้อมูลใหม่ เพื่อใช้ในการจัดทำรายงานการเงินแผ่นดินในปีต่อไป นอกจากนี้ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้ความสำคัญกับการตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมายและข้อบังคับที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติมจากการตรวจสอบข้อมูลทางการเงินของรัฐบาลตามหลักเกณฑ์ที่ใช้ในการจัดทำรายงานทางการเงินแผ่นดินที่กระทรวงการคลังกำหนด ถือเป็นกลไกสำคัญประการหนึ่งที่ส่งเสริมการรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐ ผลการตรวจสอบพบว่า หนี้สาธารณะที่รัฐบาลกู้โดยตรง กระทรวงการคลังได้กู้ยืมเงินภายใต้ขอบเขตการให้อำนาจตามกฎหมาย ทั้งนี้ สัดส่วนของหนี้สาธารณะ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ กระทรวงการคลังสามารถบริหารหนี้สาธารณะได้ตามสัดส่วนที่คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐประกาศกำหนด เพื่อใช้เป็นกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ ซึ่งเป็นสัดส่วนที่กำหนดตามมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

การตรวจสอบบัญชีทุนสำรองเงินตราประจำปี

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินมีหน้าที่และอำนาจตามบทบัญญัติมาตรา ๕๔ (๓) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ในการตรวจสอบบัญชีทุนสำรองเงินตราประจำปี และแสดงความเห็นว่าเป็นไปตามกฎหมายและตามความเป็นจริงหรือไม่

ในปีงบประมาณ ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้รับมอบหมายจากผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินให้ดำเนินการตรวจสอบงบแสดงฐานะการเงิน ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ และงบกำไรขาดทุน งบกำไรขาดทุนเบ็ดเสร็จ งบแสดงการเปลี่ยนแปลงส่วนของทุน สำหรับปีสิ้นสุดวันเดียวกันของทุนสำรองเงินตรา ธนาคารแห่งประเทศไทย และแสดงความเห็นว่า งบการเงินข้างต้นนี้แสดงฐานะการเงิน ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ ผลการดำเนินงานสำหรับปีสิ้นสุดวันเดียวกัน และรายงานแสดงรายการสรุปของบัญชีทุนสำรองเงินตรา บัญชีสำรองพิเศษ และบัญชีผลประโยชน์ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นไปตามกฎหมายและโดยถูกต้องตามที่ควรในสาระสำคัญตามมาตรฐานการรายงานทางการเงิน โดยมีรายละเอียดดังนี้

ทุนสำรองเงินตราซึ่งธนาคารแห่งประเทศไทยรับผิดชอบจัดทำบัญชี ๓ บัญชี คือ

๑. บัญชีทุนสำรองเงินตรา เป็นบัญชีสำหรับบันทึกสินทรัพย์หนุนหลังธนบัตรออกใช้มีค่ารวมกันทั้งสิ้นร้อยละร้อยของจำนวนธนบัตรออกใช้ ในกรณีที่สินทรัพย์ในบัญชีทุนสำรองเงินตรามีค่าเพิ่มขึ้น ให้โอนส่วนที่เพิ่มขึ้นนั้นเข้าบัญชีสำรองพิเศษ และในกรณีที่ค่าของสินทรัพย์ในบัญชีทุนสำรองเงินตราลดลง ให้โอนสินทรัพย์จากบัญชีผลประโยชน์ประจำปีมาชดใช้ ถ้าสินทรัพย์ในบัญชีผลประโยชน์ประจำปีมีจำนวนไม่เพียงพอ ให้โอนจากบัญชีสำรองพิเศษมาชดใช้เท่าจำนวนที่ขาด ถ้าสินทรัพย์ในบัญชีสำรองพิเศษมีไม่พอจ่ายให้โอนจากบัญชีเงินคงคลังมาชดใช้ ซึ่งหากในปีต่อ ๆ ไป สินทรัพย์ในบัญชีผลประโยชน์ประจำปีมีเหลือจากการจ่ายให้ใช้คืนเงินคงคลังจนครบจำนวนที่ได้จ่ายไป

ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ บัญชีทุนสำรองเงินตรา มียอดคงเหลือ จำนวน ๒.๔๑ ล้านล้านบาท เพิ่มขึ้นจากวันเดียวกันของปีก่อน จำนวน ๒๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นผลมาจากการเพิ่มธนบัตรออกใช้ จำนวน ๒๒๐,๐๐๐ ล้านบาท และไม่มีการถอนคืนธนบัตรออกใช้ ทำให้ธนบัตรออกใช้เพิ่มขึ้นสุทธิจำนวน ๒๒๐,๐๐๐ ล้านบาท

๒. บัญชีสำรองพิเศษ เป็นบัญชีที่รับโอนเงินคงเหลือหรือโอนชดเชยจำนวนที่ไม่พอแก่การจ่ายของบัญชีผลประโยชน์ประจำปีทุกสิ้นปี และรับโอนค่าที่เพิ่มขึ้นของสินทรัพย์ในบัญชีทุนสำรองเงินตราในแต่ละปี (ในทุกปี)

ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ บัญชีสำรองพิเศษ มียอดคงเหลือ จำนวน ๑.๐๕ ล้านล้านบาท เพิ่มขึ้นจากวันเดียวกันของปีก่อน จำนวน ๒๑๐,๔๒๑ ล้านบาท ซึ่งเป็นผลมาจากกำไรสุทธิสำหรับงวด จำนวน ๒๑๐,๔๐๔ ล้านบาท และในงวดนี้ได้รับบริจาคทองคำจากคณะศิษย์ยานุศิษย์ของพระธรรมวิสุทธิมงคล จำนวน ๑ ล้านบาท ทำให้บัญชีสำรองพิเศษมียอดเพิ่มขึ้นจากปีก่อนสุทธิ ๒๑๐,๔๒๑ ล้านบาท

๓. บัญชีผลประโยชน์ประจำปี เป็นบัญชีสำหรับบันทึกผลประโยชน์อันเกิดจากสินทรัพย์ในบัญชีทุนสำรองเงินตรา บัญชีสำรองพิเศษและบัญชีผลประโยชน์ประจำปี สำหรับสินทรัพย์ในบัญชีผลประโยชน์ประจำปีให้ใช้จ่ายเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการพิมพ์ธนบัตร การออกและจัดการธนบัตร การจัดการเกี่ยวกับสินทรัพย์ในบัญชีทุนสำรองเงินตรา และการชดใช้ค่าแห่งสินทรัพย์ในบัญชีทุนสำรองเงินตราที่ลดลง คงเหลือสุทธิให้โอนเข้าบัญชีสะสมเพื่อการชำระคืนต้นเงินกู้ชดใช้ความเสียหายของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินที่ธนาคารแห่งประเทศไทย วัตถุประสงค์เพื่อการชำระคืนต้นเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ระยะที่สอง พ.ศ. ๒๕๔๕ ทั้งนี้ จนกว่าจะมียอดรวมทั้งหมดเท่ากับต้นเงินกู้จำนวนไม่เกินเจ็ดแสนแปดหมื่นล้านบาท

ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ บัญชีผลประโยชน์ประจำปีไม่มียอดคงเหลือ

หน่วย : ล้านบาท

	งวดปี ๒๕๖๔
รายได้	๓๑,๗๖๔
หัก ค่าใช้จ่าย	(๓,๕๗๖)
โอนมูลค่าที่ลดลงของสินทรัพย์ในบัญชีทุนสำรองเงินตราระหว่างปี	(๑๓,๗๑๐)
โอนมูลค่าที่เปลี่ยนแปลงในบัญชีทุนสำรองเงินตรา ณ สิ้นปี	(๑๔,๔๗๘)
ยอดคงเหลือ	**-**

๒. การตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมาย (Compliance Audit)

เป็นการตรวจสอบการจัดเก็บรายได้ การรับ การใช้จ่าย การใช้ประโยชน์ การเก็บรักษา การนำเงินส่งคลัง การก่อหนี้ การบริหารหนี้สาธารณะ และการบริหารซึ่งเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และผลประโยชน์ของหน่วยรับตรวจ หรือที่อยู่ในความครอบครองหรืออำนาจใช้จ่ายของหน่วยรับตรวจ รวมถึงการตรวจสอบอื่นตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามเกณฑ์ที่ใช้ในการตรวจสอบ และตรวจว่าการใช้จ่ายเงินหรือการใช้ประโยชน์นั้นเป็นไปตามวัตถุประสงค์หรือไม่

การตรวจสอบรายจ่าย

การตรวจสอบรายจ่าย เป็นการตรวจสอบเพื่อแสดงความเห็นว่า การรับจ่าย การเก็บรักษาและการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินอื่นของหน่วยรับตรวจหรือที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยรับตรวจเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด เกิดผลสัมฤทธิ์และมีประสิทธิภาพ หรือไม่

สรุปผลการตรวจสอบรายจ่ายในภาพรวม

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ให้ความสำคัญกับการตรวจสอบในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

๑) การตรวจสอบการใช้จ่ายเงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19)

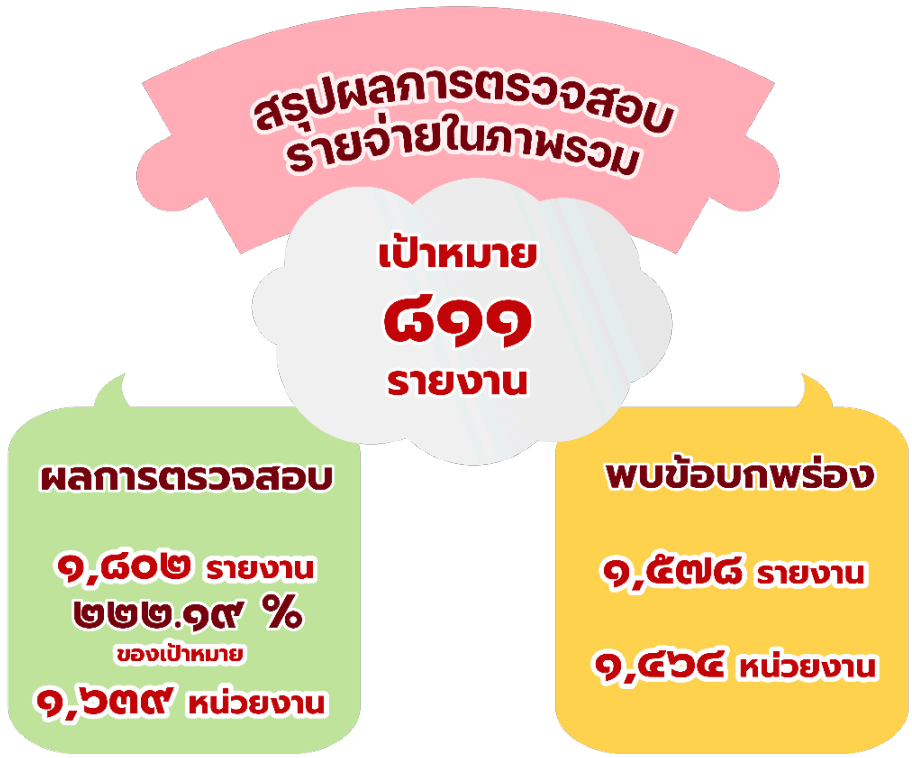
๒) การตรวจสอบการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณของหน่วยรับตรวจในความรับผิดชอบ

๓) การตรวจสอบการใช้จ่ายในการจัดการฝึกอบรม สัมมนา ศึกษาดูงานให้กับบุคคลภายนอก

๔) การตรวจสอบกรณีพบข้อบกพร่องในการไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และแบบแผนการปฏิบัติราชการ ที่ต่อเนื่องมาจากการตรวจสอบรายงานการเงิน

๕) การตรวจสอบการเงินอื่นจากการประเมินความเสี่ยงของหน่วยรับตรวจในความรับผิดชอบ

โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้กำหนดเป้าหมายผลผลิตในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๘๑๑ รายงาน และสามารถดำเนินการตรวจสอบแล้วเสร็จเป็นผลผลิต จำนวน ๑,๘๐๒ รายงาน รวม ๑,๖๓๙ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๒๒๒.๑๙ ของเป้าหมายจำนวนรายงานที่กำหนดไว้ตามแผน โดยตรวจสอบพบข้อสังเกต จำนวน ๑,๕๗๘ รายงาน รวม ๑,๔๖๔ หน่วยงาน (สรุปสถิติผลการตรวจสอบรายจ่าย ตามตาราง ๙)



ตาราง ๙ สรุปสถิติด้านการตรวจสอบที่สำคัญของการตรวจสอบรายจ่าย

ลำดับที่	ผลการตรวจสอบ	พบข้อสังเกต	
		จำนวนรายงาน*	จำนวนหน่วยงาน*
๑	ด้านบัญชี	๘๗๔	๘๕๔
๒	ด้านผลสัมฤทธิ์ ประสิทธิภาพ ความประหยัด ความคุ้มค่า	๓๒๕	๓๑๘
๓	ด้านรายจ่าย/การเบิกจ่าย	๒๙๓	๒๗๙
๔	ด้านการเงิน	๒๕๒	๒๔๙
๕	ด้านการบริหารพัสดุ	๒๑๓	๒๐๔
๖	ด้านการใช้จ่ายเงินเพื่อแก้ไขปัญหาเยียวยาและฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19)	๑๗๒	๑๖๕
๗	ด้านรายรับ/การจัดเก็บรายได้	๑๖๙	๑๖๙
๘	ด้านเงินประกันสัญญา/เงินทุนโครงการเศรษฐกิจชุมชน	๘๘	๘๗
๙	ด้านการควบคุมภายใน	๖๗	๖๖

ลำดับที่	ผลการตรวจสอบ	พบข้อสังเกต	
		จำนวนรายงาน*	จำนวนหน่วยงาน*
๑๐	ด้านการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณของหน่วยรับตรวจในความรับผิดชอบ	๔๖	๔๖
๑๑	ด้านงบประมาณ	๓๖	๓๕
๑๒	ด้านการใช้จ่ายเงิน/ทรัพย์สินลงทุนไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในการให้เงินอุดหนุนหรือทรัพย์สินลงทุน	๓๒	๓๒
๑๓	ด้านการใช้จ่ายในการจัดการฝึกอบรม สัมมนา ศึกษาดูงานให้กับบุคลากรภายนอก	๒๓	๒๓

* ๑ หน่วยงาน/๑ รายงาน อาจพบข้อสังเกตมากกว่า ๑ ด้าน

ข้อสังเกตที่พบจากการตรวจสอบรายจ่าย

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบพบข้อสังเกตที่สำคัญจากการตรวจสอบรายจ่าย เรียงลำดับตามประเภทข้อสังเกตจากมากไปหาน้อย โดยมีประเภทข้อสังเกตมากที่สุด คือ การบันทึกบัญชี ไม่จัดทำทะเบียนต่าง ๆ หรือจัดทำไม่ครบถ้วน/ไม่เป็นปัจจุบัน ไม่จัดทำงบกระทบยอดเงินฝากธนาคาร ฯลฯ จำนวน ๘๗๔ รายงาน รองลงมา คือ มีการปฏิบัติไม่เป็นไปตามหลักวิชาการ/หลักการบริหารจัดการที่ดี จำนวน ๓๑๕ รายงาน เงินสด เงินฝากธนาคาร การนำส่งเงิน ใบเสร็จรับเงิน ฯลฯ จำนวน ๒๒๗ รายงาน การบริหารพัสดุ ราคากลางดำเนินการไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด การจัดทำสัญญาไม่ถูกต้อง/ไม่รัดกุม มีการไม่ปฏิบัติตามสัญญา ไม่จัดทำทะเบียนคุม/ไม่ให้เลขรหัสทรัพย์สิน การใช้และการรักษารถยนต์ ฯลฯ จำนวน ๒๑๓ รายงาน และเบิกจ่ายเกินสิทธิ/เกินอัตราที่กำหนด จำนวน ๑๒๙ รายงาน โดยข้อสังเกตที่สำคัญที่พบจากการตรวจสอบรายจ่าย จำแนกเป็นประเภทต่าง ๆ ตามตาราง ๑๐

ตาราง ๑๐ ประเภทข้อสังเกตที่สำคัญที่พบจากการตรวจสอบรายจ่าย

ประเภทข้อสังเกต	จำนวนรายงาน*
๑. ด้านการควบคุมภายใน	**๑,๐๘๑**
๑.๑ การบันทึกบัญชี ไม่จัดทำทะเบียนต่าง ๆ หรือจัดทำไม่ครบถ้วน/ไม่เป็นปัจจุบัน ไม่จัดทำงบกระทบยอดเงินฝากธนาคาร ฯลฯ	๘๗๔
๑.๒ เงินสด เงินฝากธนาคาร การนำส่งเงิน ใบเสร็จรับเงิน ฯลฯ	๒๒๗

ประเภทข้อสังเกต	จำนวนรายงาน*
๑.๓ ลูกหนี้ค้างนาน หรือไม่เร่งรัดจัดเก็บลูกหนี้ค้างนาน	๑๒๖
๑.๔ ไม่จัดให้มีระบบการควบคุมภายใน หรือไม่ให้ความสำคัญในการจัดวางระบบควบคุมภายใน การควบคุมภายในไม่ครอบคลุมกิจกรรมที่มีความเสี่ยง ฯลฯ	๖๗
๑.๕ เงินขาดบัญชี	๓๕
๑.๖ บันทึกรายการเกี่ยวกับการจัดเก็บรายได้ไม่ถูกต้อง/ไม่ครบถ้วนตามงวดบัญชี	๑๖
๑.๗ ไม่ได้จัดทำแผนที่ภาษี ทะเบียนทรัพย์สิน รายละเอียดผู้ชำระภาษี ฐานข้อมูลเกี่ยวกับการจัดเก็บรายได้ หรือจัดทำไว้ไม่ถูกต้อง/ไม่ครบถ้วน/ไม่เป็นปัจจุบัน ไม่ใช้ประโยชน์จากฐานข้อมูลการจัดเก็บรายได้	๓
๒. ด้านการปฏิบัติตามกฎหมาย	**๕๗๓**
๒.๑ ราคากลางดำเนินการไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด การจัดทำสัญญาไม่ถูกต้อง/ไม่รัดกุม มีการไม่ปฏิบัติตามสัญญาไม่จัดทำทะเบียนคุม/ไม่ให้เลขรหัสทรัพย์สิน การใช้และการรักษารถยนต์ ฯลฯ	๒๑๓
๒.๒ เบิกจ่ายเกินสิทธิ/เกินอัตราที่กำหนด	๑๒๙
๒.๓ เงินประกันสัญญาครบกำหนดจ่ายคืนแล้วยังไม่ได้จ่ายคืน เงินทุนโครงการเศรษฐกิจชุมชนไม่ปฏิบัติตามระเบียบ ฯลฯ	๘๘
๒.๔ เบิกจ่ายเงินโดยไม่มีกฎหมาย ระเบียบ หนังสือสั่งการ	๗๖
๒.๕ ไม่มีฎีกา/หลักฐานการจ่ายเงินให้ตรวจสอบ	๗๑
๒.๖ ตั้งงบประมาณรายจ่ายไม่เป็นไปตามกฎหมาย/ระเบียบ/ข้อบังคับ/หนังสือสั่งการ ประมาณการรายรับประกอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์/หรือประมาณการไว้สูงไป ฯลฯ	๓๖
๒.๗ ใช้จ่ายเงินอุดหนุน/ทรัพย์สินลงทุนไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในการให้เงินอุดหนุนหรือทรัพย์สินลงทุน ไม่ถูกต้อง ไม่เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ	๓๒

ประเภทข้อสังเกต	จำนวนรายงาน*
๒.๘ การจัดเก็บภาษี ค่าธรรมเนียม และรายได้อื่น ๆ จัดเก็บไม่ครบถ้วน ไม่ถูกต้อง ไม่เป็นไปตามกฎหมายหรือสัญญา	๒๒
๒.๙ เบิกจ่ายค่าตอบแทนการปฏิบัติงาน ทั้งในเวลาราชการและนอกเวลาราชการ ไม่ถูกต้อง/ไม่เป็นไปตามระเบียบ	๑๘
๒.๑๐ จ่ายขาดเงินสะสม ไม่ถูกต้อง/ไม่เป็นไปตามระเบียบ	๑๗
๒.๑๑ ค่าใช้จ่ายในการช่วยเหลือประชาชน เบิกจ่ายไม่ถูกต้อง/ไม่เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ	๑๓
๒.๑๒ ค่าใช้จ่ายเดินทางไปราชการ การฝึกอบรม ศึกษาดูงานทั้งในและต่างประเทศ	๑๑
๒.๑๓ เงินรายได้ที่จัดเก็บไม่นำส่งหรือฝากธนาคาร/ฝากไม่ถูกต้อง/ฝากล่าช้า/ไม่มีการบริหารบัญชีเงินฝากธนาคารให้เกิดประโยชน์	๑๐
๒.๑๔ เบิกจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ (เงินรางวัลพิเศษประจำปี) ไม่ถูกต้อง/ไม่เป็นไปตามระเบียบ	๖
๓. ด้านผลสัมฤทธิ์ ประสิทธิภาพ ความประหยัด ความคุ้มค่า	**๓๒๕**
๓.๑ มีการปฏิบัติไม่เป็นไปตามหลักวิชาการ/หลักการบริหารจัดการที่ดี	๓๑๕
๓.๒ การใช้จ่ายเงินของหน่วยงานไม่เกิดผลสัมฤทธิ์/ไม่มีประสิทธิภาพ/ไม่เป็นไปโดยประหยัด/ไม่คุ้มค่า	๑๓

* ๑ รายงาน อาจพบข้อสังเกตมากกว่า ๑ ประเภท

ทั้งนี้ สรุปผลการตรวจสอบที่สำคัญของงานด้านการตรวจสอบรายจ่าย ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก

ข้อเสนอแนะที่สำคัญของการตรวจสอบรายจ่าย

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ข้อเสนอแนะที่สำคัญที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแจ้งให้หน่วยงานแก้ไขข้อบกพร่องจากการตรวจสอบรายจ่าย เรียงลำดับตามลักษณะข้อเสนอแนะจากมากไปหาน้อย มีลักษณะข้อเสนอแนะมากที่สุด คือ ให้กำชับผู้รับผิดชอบให้ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี แบบแผนการปฏิบัติราชการ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด จำนวน ๗๙๙ รายงาน รองลงมา คือ ให้ตรวจสอบและบันทึกบัญชีให้ถูกต้อง ครบถ้วน จำนวน ๗๓๗ รายงาน ให้ดำเนินการเพื่อให้มีการชดใช้ค่าเสียหายแก่รัฐหรือหน่วยงาน จำนวน ๑๑๒ รายงาน ให้จัดทำทะเบียนคุม

ให้ถูกต้องครบถ้วน จำนวน ๑๐๒ รายงาน และให้สำรวจข้อมูล/จัดทำ/ปรับปรุงฐานข้อมูลให้ถูกต้องครบถ้วนและเป็นปัจจุบัน จำนวน ๙๒ รายงาน

โดยข้อเสนอแนะที่สำคัญของผลการตรวจสอบรายจ่าย จำแนกเป็นลักษณะต่าง ๆ ตามตาราง ๑๑

ตาราง ๑๑ ข้อเสนอแนะที่สำคัญของการตรวจสอบรายจ่าย

ลักษณะข้อเสนอแนะ	จำนวนรายงาน*
๑. ด้านการควบคุมภายใน	**๙๔๐**
๑.๑ ให้ตรวจสอบและบันทึกบัญชีให้ถูกต้อง ครบถ้วน	๗๓๗
๑.๒ ให้จัดทำทะเบียนคุมให้ถูกต้องครบถ้วน	๑๐๒
๑.๓ ให้สำรวจข้อมูล/จัดทำ/ปรับปรุงฐานข้อมูลให้ถูกต้องครบถ้วนและเป็นปัจจุบัน	๙๒
๑.๔ ให้จัดทำเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วน	๘๑
๑.๕ ให้มีการสอบทานการปฏิบัติงานอย่างละเอียดรอบคอบ	๔๒
๑.๖ ให้ความสำคัญในการวางระบบการควบคุมภายในให้ครอบคลุมกิจกรรมที่มีความเสี่ยง	๒๙
๑.๗ แจ้งให้ผู้วางเงินประกันสัญญาที่พ้นภาระผูกพันแล้วให้มาขอคืนเงินประกันสัญญาโดยเร็ว	๒๘
๑.๘ ให้จัดทำคู่มือแนวปฏิบัติ/ซักซ้อมความเข้าใจ/ฝึกอบรมเจ้าหน้าที่	๒๔
๑.๙ ให้ทบทวนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายให้เป็นไปตามแนวทางที่กำหนดอย่างเคร่งครัด	๑๓
๑.๑๐ ให้มีการกำหนดมอบหมายเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบให้ชัดเจน/เพียงพอ/เหมาะสมกับงาน	๑๓
๑.๑๑ ให้ตรวจสอบการใช้รถยนต์ส่วนกลางอย่างสม่ำเสมอและให้ถือปฏิบัติตามระเบียบอย่างเคร่งครัด	๙
๑.๑๒ กำหนดมาตรการดำเนินการกับผู้ที่ไม่ปฏิบัติตามกฎหมายระเบียบที่เกี่ยวข้อง	๗

ลักษณะข้อเสนอแนะ	จำนวนรายงาน*
๑.๑๓ ให้บันทึกรายการที่เกี่ยวข้องกับการรับเงินรายได้ให้ถูกต้องครบถ้วนและเป็นปัจจุบัน	๔
๒. ด้านการปฏิบัติตามกฎหมาย	**๙๔๗**
๒.๑ ให้กำชับผู้รับผิดชอบให้ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี แบบแผนการปฏิบัติราชการ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด	๗๙๙
๒.๒ ให้ดำเนินการเพื่อให้มีการชดใช้ค่าเสียหายแก่รัฐหรือหน่วยงาน	๑๑๒
๒.๓ ให้สั่งการเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบจัดเก็บ ฝากธนาคาร และนำเงินส่งคลังให้ถูกต้องตามประเภทและงวดบัญชี และปฏิบัติตามกฎหมายระเบียบที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด	๗๔
๒.๔ ให้ตั้งกรรมการสอบข้อเท็จจริงเพื่อหาผู้รับผิดทางละเมิด/ชดใช้ค่าเสียหาย/พิจารณาดำเนินการตามควรแก่กรณี	๓๙
๒.๕ ให้ดำเนินการทางวินัย	๒๕
๒.๖ ให้นำเงินอุดหนุนเหลือจ่ายส่งคืน	๑๗
๒.๗ แจ้งหน่วยงานอื่นให้ดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจ	๔
๓. ด้านผลสัมฤทธิ์ ประสิทธิภาพ ความประหยัด ความคุ้มค่า	**๒๘**
๓.๑ ให้เร่งรัดดำเนินงานให้บรรลุผลตามเป้าหมายและระยะเวลาที่กำหนด	๙
๓.๒ ให้ปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามหลักวิชาการ/หลักการบริหารจัดการที่ดี	๗
๓.๓ กำชับหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องให้ความสำคัญกับการศึกษาวิเคราะห์ความเป็นไปได้/ความจำเป็น/ความเหมาะสม/ความคุ้มค่า/ผลกระทบของโครงการ โดยใช้ข้อมูลที่ถูกต้องและสอดคล้องกับสภาพความเป็นจริง	๖
๓.๔ ให้ใช้จ่ายงบประมาณอย่างประหยัดและคุ้มค่า	๔
๓.๕ ให้บริหารจัดการให้มีการใช้ประโยชน์อย่างคุ้มค่า	๓

* ๑ รายงาน อาจมีการแจ้งข้อเสนอแนะมากกว่า ๑ ลักษณะ

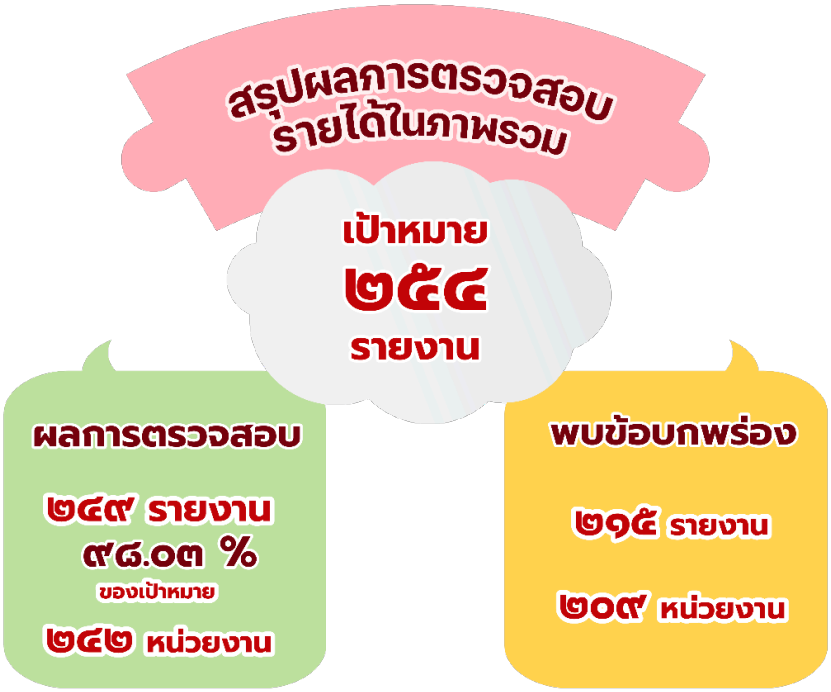
การตรวจสอบรายได้

การตรวจสอบรายได้ เป็นการตรวจสอบการจัดเก็บภาษีอากร ค่าธรรมเนียม หรือรายได้อื่นใดของหน่วยรับตรวจ ว่าเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และแบบแผนการปฏิบัติราชการหรือไม่

สรุปผลการตรวจสอบรายได้ในภาพรวม

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินกำหนดเป้าหมายการตรวจสอบรายได้ รวม ๒๕๔ รายงาน โดยให้ความสำคัญกับการตรวจสอบในประเด็นต่าง ๆ ได้แก่ การตรวจสอบการจัดเก็บรายได้จากการนำที่ราชพัสดุไปจัดหาประโยชน์ การตรวจสอบการจัดเก็บรายได้จากการนำที่ราชพัสดุที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ทางราชการไปจัดหาประโยชน์โดยการจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจ การตรวจสอบการจัดเก็บรายได้กิจการประปาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการตรวจสอบการจัดเก็บรายได้จากการประเมินความเสี่ยงของหน่วยรับตรวจในความรับผิดชอบ

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้วางแผนตรวจสอบรายได้ โดยมีเป้าหมายผลผลิตตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๒๕๔ รายงาน และสามารถดำเนินการตรวจสอบแล้วเสร็จเป็นผลผลิต จำนวน ๒๔๙ รายงาน รวม ๒๔๒ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๙๘.๐๓ ของเป้าหมายผลผลิตที่กำหนดไว้ตามแผน โดยตรวจสอบพบข้อบกพร่อง จำนวน ๒๑๕ รายงาน รวม ๒๐๙ หน่วยงาน (สรุปประเภทรายได้ที่สำคัญที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบ ตามตาราง ๑๒)



ตาราง ๑๒ สรุปสถิติประเภทการตรวจสอบที่สำคัญของการตรวจสอบรายได้

ประเภทรายได้ที่ตรวจสอบ	พบข้อบกพร่อง	
	จำนวนรายงาน*	จำนวนหน่วยงาน*
๑. กิจการประปาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๙๑	๙๑
๒. การนำที่ราชพัสดุไปจัดหาประโยชน์และการนำที่ราชพัสดุที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ทางราชการไปจัดหาประโยชน์โดยการจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจ	๗๓	๗๓
๓. ภาษีสรรพสามิต	๔	๔
๔. ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง	๔	๔
๕. ค่าธรรมเนียมการเก็บและขนมูลฝอย	๔	๔
๖. ภาษีป้าย	๒	๒
๗. ประเภทรายได้อื่น ๆ	๓๓	๓๓

*๑ หน่วยงาน/๑ รายงาน อาจพบข้อบกพร่องมากกว่า ๑ ประเภทรายได้

ข้อบกพร่องที่พบจากการตรวจสอบรายได้

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบพบข้อบกพร่องที่สำคัญจากการตรวจสอบรายได้เรียงลำดับตามประเภทข้อบกพร่องจากมากไปหาน้อย ประเภทข้อบกพร่องมากที่สุด คือ การจัดเก็บเงินค่าเช่า ค่าตอบแทน ค่าบริการ ค่าธรรมเนียม และรายได้อื่น ๆ ไม่ครบถ้วน ไม่ถูกต้อง ไม่เป็นไปตามกฎหมายหรือสัญญา จำนวน ๙๔ รายงาน รองลงมา คือ การเบิกเงิน การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การนำส่งเงิน และการนำเงินฝากธนาคาร ไม่ถูกต้อง และไม่เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๙๓ รายงาน การบันทึกบัญชี จัดทำรายงานการเงิน จัดทำทะเบียนคุม และจัดทำเอกสารหลักฐานสำคัญประกอบการจัดเก็บรายได้ ไม่ครบถ้วน ไม่ถูกต้องตรงตามข้อเท็จจริง จำนวน ๗๒ รายงาน การนำที่ราชพัสดุไปจัดหาผลประโยชน์โดยมิได้รับอนุญาตและทำสัญญาเช่าให้ถูกต้องตามระเบียบ จำนวน ๖๑ รายงาน และมิได้เร่งรัดจัดเก็บลูกหนี้ค้างชำระหรือมีลูกหนี้ค้างนาน จำนวน ๕๕ รายงาน

โดยมีประเภทข้อบกพร่องที่สำคัญที่พบจากการตรวจสอบรายได้ จำแนกเป็นประเภทต่าง ๆ ตามตาราง ๑๓

ตาราง ๑๓ ประเภทข้อบกพร่องที่สำคัญที่พบจากการตรวจสอบรายได้

ประเภทข้อบกพร่อง	จำนวนรายงาน*
๑. ด้านการจัดเก็บรายได้	**๑๐๕**
๑.๑ การจัดเก็บเงินค่าเช่า ค่าตอบแทน ค่าบริการ ค่าธรรมเนียม และรายได้อื่น ๆ ไม่ครบถ้วน ไม่ถูกต้อง ไม่เป็นไปตามกฎหมายหรือสัญญา	๙๔
๑.๒ มิได้กำหนดค่าบริการ ค่าเช่า ค่าธรรมเนียม อัตราดอกเบี้ย และค่าผลประโยชน์ตอบแทนอื่น ๆ ให้สอดคล้องกับกฎหมาย ครอบคลุม และเหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจและค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการ	๒๐
๑.๓ การคำนวณรายการเกี่ยวกับการจัดเก็บรายได้ผิดพลาด และไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด	๑๐
๒. การเบิกเงิน การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การนำส่งเงิน และการนำเงินฝากธนาคาร ไม่ถูกต้อง และไม่เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง	**๙๓**
๓. การจัดหาประโยชน์ในทรัพย์สินไม่เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ สัญญา เงื่อนไข วัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้	**๘๗**
๓.๑ การนำที่ราชพัสดุไปจัดหาผลประโยชน์โดยมิได้รับอนุญาตและทำสัญญาเช่าให้ถูกต้องตามระเบียบ	๖๑
๓.๒ การจัดทำสัญญาไม่ถูกต้อง ไม่เป็นปัจจุบัน และไม่ตรงตามข้อเท็จจริง	๒๗
๓.๓ มิได้สำรวจพื้นที่และติดตามให้มีการใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินให้เป็นไปตามสัญญา วัตถุประสงค์ และเงื่อนไข ที่ได้รับอนุญาต	๒๓
๔. การบันทึกบัญชี จัดทำรายงานการเงิน จัดทำทะเบียนคุม และจัดทำเอกสารหลักฐานสำคัญประกอบการจัดเก็บรายได้ ไม่ครบถ้วน ไม่ถูกต้องตรงตามข้อเท็จจริง	**๗๒**
๕. มิได้เร่งรัดจัดเก็บลูกหนี้ค้างชำระหรือมีลูกหนี้ค้างนาน	**๕๕**
๖. มิได้ดูแลบำรุงรักษาทรัพย์สินให้อยู่ในสภาพที่เหมาะสมแก่การใช้ประโยชน์และมิได้จัดทำรายงานเกี่ยวกับการปกครอง ดูแล บำรุงรักษาตามระเบียบกำหนด	**๓๒**

ประเภทข้อบกพร่อง	จำนวนรายงาน*
๗. มิได้กำหนดระเบียบ หลักเกณฑ์ เทศบัญญัติ ข้อบัญญัติ ข้อบังคับ หนังสือสั่งการ แผนการปฏิบัติงาน คู่มือ และวิธีการปฏิบัติงานให้ชัดเจนหรือกำหนดไม่เหมาะสม ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน	๓๑
๘. การจัดทำระบบฐานข้อมูลเกี่ยวกับการจัดเก็บรายได้ไม่ถูกต้อง ไม่ครบถ้วน และไม่เป็นปัจจุบัน	๒๘
๙. การควบคุมภายในไม่เหมาะสมและเพียงพอ	๒๓
๑๐. การดำเนินงานหรือการปฏิบัติงานไม่เป็นไปตามระเบียบ ประกาศ ข้อบัญญัติ แนวทาง ขั้นตอน และอำนาจหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายตามที่กฎหมายกำหนด	๑๖
๑๑. มิได้ตรวจสอบคุณภาพผลผลิตให้ได้มาตรฐานตามเกณฑ์ที่กำหนด	๑๕
๑๒. มิได้มีคำสั่งแต่งตั้งหรือมอบหมายงานแก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานให้ชัดเจน หรือเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานขาดความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติงานและมีคุณสมบัติไม่เหมาะสมกับงาน	๑๔

*๑ รายงาน อาจพบข้อบกพร่องมากกว่า ๑ ประเภท

ทั้งนี้ สรุปผลการตรวจสอบที่สำคัญของการตรวจสอบรายได้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวกผลการตรวจสอบที่สำคัญ

ข้อเสนอแนะที่สำคัญของการตรวจสอบรายได้

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ข้อเสนอแนะที่สำคัญที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแจ้งให้หน่วยรับตรวจแก้ไขข้อบกพร่องจากการตรวจสอบรายได้เรียงลำดับตามลักษณะข้อเสนอแนะจากมากไปหาน้อย ลักษณะข้อเสนอแนะมากที่สุด คือ ให้กำชับเจ้าหน้าที่ให้ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และแบบแผนการปฏิบัติราชการที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด รวมทั้งควบคุม กำกับ ดูแล และสอบทานการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่อย่างเหมาะสม จำนวน ๑๒๓ รายงาน รองลงมา คือ ให้เร่งรัดจัดเก็บรายได้หรือผลประโยชน์ตอบแทนต่าง ๆ ให้ถูกต้อง ครบถ้วน เป็นไปตามกฎหมายและสัญญา จำนวน ๑๐๒ รายงาน ให้ทบทวนหรือกำหนดระเบียบ หลักเกณฑ์ เทศบัญญัติ ข้อบัญญัติ ข้อบังคับ มาตรการ บทลงโทษ แผนการปฏิบัติงาน คู่มือ แนวทางการปฏิบัติงาน และขั้นตอนการปฏิบัติงานให้ชัดเจน เหมาะสม และครบถ้วน จำนวน ๖๕ รายงาน ให้สำรวจและจัดทำระบบฐานข้อมูลเกี่ยวกับการจัดเก็บรายได้ให้ถูกต้อง ครบถ้วน และเป็นปัจจุบัน จำนวน ๖๔ รายงาน และให้กำกับดูแลการเบิกเงิน การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน

การนำส่งเงิน และการนำเงินฝากธนาคาร ให้ถูกต้องตามกฎหมายระเบียบที่กำหนด จำนวน ๖๒ รายงาน จากการตรวจสอบรายได้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้แจ้งผลการตรวจสอบและข้อเสนอแนะให้หน่วยงานแก้ไขข้อบกพร่องและควบคุมหรือกำกับมิให้เกิดข้อบกพร่องขึ้นอีก

โดยข้อเสนอแนะที่สำคัญของผลการตรวจสอบรายได้ จำแนกเป็นลักษณะต่าง ๆ ตามตาราง ๑๔

ตาราง ๑๔ ลักษณะข้อเสนอแนะที่สำคัญของผลการตรวจสอบรายได้

ลักษณะข้อเสนอแนะ	จำนวนรายงาน*
๑. ให้กำชับเจ้าหน้าที่ให้ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และแบบแผนการปฏิบัติราชการที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด รวมทั้งควบคุม กำกับ ดูแล และสอบทานการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่อย่างเหมาะสม	**๑๒๓**
๒. ด้านการจัดเก็บรายได้	**๑๒๒**
๒.๑ ให้เร่งรัดจัดเก็บรายได้หรือผลประโยชน์ตอบแทนต่าง ๆ ให้ถูกต้อง ครบถ้วน เป็นไปตามกฎหมายและสัญญา	๑๐๒
๒.๒ ให้ทบทวนหรือกำหนดอัตราค่าบริการ ค่าเช่า ค่าธรรมเนียม อัตราดอกเบี้ย และค่าผลประโยชน์ตอบแทนอื่น ๆ ให้สอดคล้องกับกฎหมาย ครอบคลุม และเหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจและค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการ	๓๐
๒.๓ ให้สอบทานการคำนวณรายการเกี่ยวกับการจัดเก็บรายได้ ให้ถูกต้องและเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด	๑๐
๓. ให้ดำเนินการจัดหาประโยชน์ในทรัพย์สินให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ หนังสือสั่งการที่กำหนด	**๙๒**
๓.๑ ให้ลงพื้นที่สำรวจ ติดตาม และกำกับดูแลการใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินให้เป็นไปตามสัญญา วัตถุประสงค์ เงื่อนไข ที่ได้รับอนุญาตอย่างสม่ำเสมอ	๕๕
๓.๒ ให้สอบทานและดำเนินการจัดทำสัญญาหรือต่อสัญญาให้ถูกต้อง ครบถ้วน เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	๕๓
๓.๓ ให้ลงพื้นที่สำรวจการใช้พื้นที่และเร่งรัดผู้ที่ต้องการนำทรัพย์สินไปจัดหาประโยชน์ให้มาขออนุญาตให้ถูกต้องตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง	๑๙
๔. ให้ทบทวนหรือกำหนดระเบียบ หลักเกณฑ์ เทศบัญญัติ ข้อบัญญัติ ข้อบังคับ มาตรการ บทลงโทษ แผนการปฏิบัติงาน คู่มือ แนวทางการปฏิบัติงาน และขั้นตอนการปฏิบัติงานให้ชัดเจน เหมาะสม และครบถ้วน	**๖๕**

ลักษณะข้อเสนอแนะ	จำนวนรายงาน*
๕. ให้สำรวจและจัดทำระบบฐานข้อมูลเกี่ยวกับการจัดเก็บรายได้ให้ถูกต้อง ครบถ้วน และเป็นปัจจุบัน	๖๔
๖. ให้กำกับดูแลการเบิกเงิน การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การนำส่งเงิน และการนำเงินฝากธนาคาร ให้ถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบที่กำหนด	๖๒
๗. ให้บันทึกบัญชี จัดทำรายงานการเงิน จัดทำทะเบียนคุม และจัดทำเอกสารหลักฐานสำคัญประกอบการจัดเก็บรายได้ ให้ถูกต้อง ครบถ้วน และเป็นไปตามระเบียบ	๖๑
๘. ให้เร่งรัด ติดตาม และจัดเก็บลูกหนี้ที่ค้างชำระให้ครบถ้วน ถูกต้อง และเป็นไปตามระเบียบ	๕๔
๙. ให้ดูแลบำรุงรักษาทรัพย์สินให้อยู่ในสภาพที่เหมาะสมแก่การใช้ประโยชน์และให้จัดทำรายงานเกี่ยวกับการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา และการใช้พื้นที่ราชพัสดุตามระเบียบกำหนด	๔๒
๑๐. ให้ประชาสัมพันธ์เพื่อให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องแก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ประชาชน และผู้มีส่วนได้เสียอย่างสม่ำเสมอ	๔๒
๑๑. ให้ตรวจสอบข้อเท็จจริงเพื่อหาสาเหตุของการปฏิบัติไม่ถูกต้อง และดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้อง	๓๓
๑๒. ให้พัฒนาความรู้ความเข้าใจของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานและแต่งตั้งหรือมอบหมายงานแก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานให้เหมาะสมและชัดเจน	๓๒
๑๓. ให้ความสำคัญในการวางระบบการควบคุมภายในที่ดีและบริหารความเสี่ยงอย่างเหมาะสม	๒๘
๑๔. ให้ตั้งกรรมการสอบข้อเท็จจริงเพื่อหาผู้รับผิดทางละเมิด ชดใช้ค่าเสียหาย หรือพิจารณาดำเนินการตามควรแก่กรณี	๒๐
๑๕. ให้ตรวจสอบและควบคุมคุณภาพผลผลิตให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด รวมถึงควบคุมปริมาณการสูญเสียและปรับลดค่าใช้จ่ายที่ไม่มีความจำเป็นเพื่อลดต้นทุนการผลิต	๑๕
๑๖. ให้ติดตามเร่งรัดผลการพิจารณา การหารือ และการแก้ไขข้อบกพร่อง เพื่อให้การดำเนินการถูกต้องเป็นไปตามกฎหมาย	๑๐

*๑ รายงาน อาจมีการแจ้งข้อเสนอแนะมากกว่า ๑ ลักษณะ

การตรวจสอบการจัดให้ได้มาซึ่งทรัพย์สินและการบริหารทรัพย์สินของรัฐ

การตรวจสอบการจัดให้ได้มาซึ่งทรัพย์สินและการบริหารทรัพย์สินของรัฐ เป็นการตรวจสอบการบริหารพัสดุของหน่วยรับตรวจ เพื่อให้ทราบว่าหน่วยรับตรวจมีการดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หรือแบบแผนการปฏิบัติราชการหรือไม่ และกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปตาม วัตถุประสงค์ คุ้มค่า มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผลหรือไม่ ซึ่งเป็นการตรวจเงินแผ่นดินตามนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน หลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด และกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ

สรุปผลการตรวจสอบการจัดให้ได้มาซึ่งทรัพย์สินและการบริหารทรัพย์สินของรัฐในภาพรวม

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้วางแผนตรวจสอบการจัดให้ได้มาซึ่งทรัพย์สินและการบริหารทรัพย์สินของรัฐตั้งแต่การจัดทำแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง การประกาศเชิญชวนทั่วไป การจัดทำสัญญา การปฏิบัติงานตามสัญญา รวมทั้งช่วงระยะเวลาประกันและการใช้ประโยชน์ โดยให้ความสำคัญกับการตรวจสอบ ในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

๑. การตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID–19)

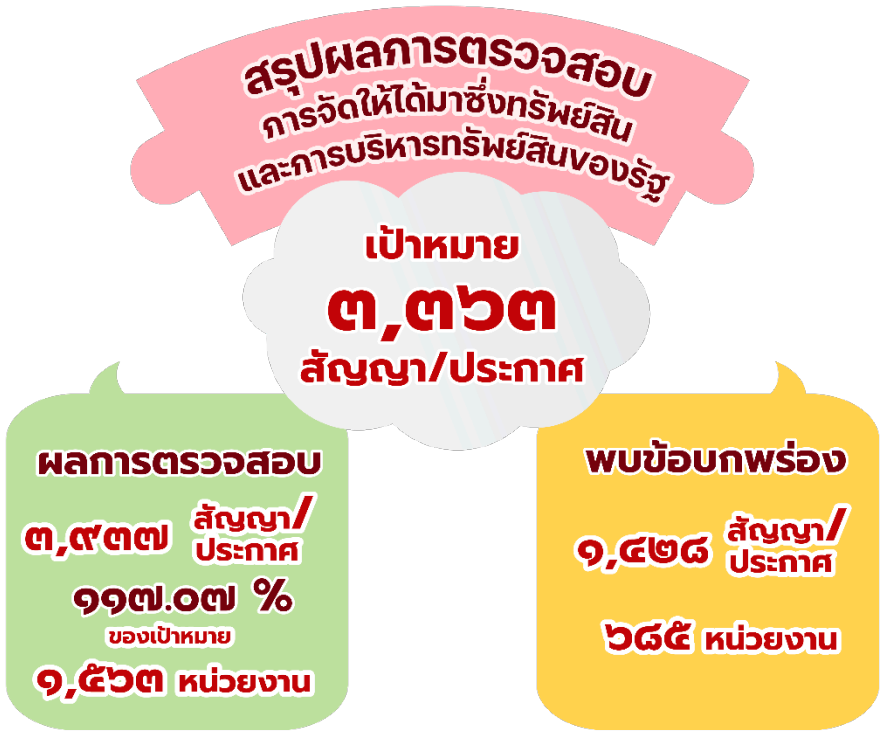
- ด้านการแพทย์ และสาธารณสุข ได้แก่ การจัดหาและบริหารวัคซีนป้องกันโรค การจัดหาอุปกรณ์ทางการแพทย์ และสาธารณสุข และการเตรียมความพร้อมด้านสถานพยาบาล เป็นต้น
- ด้านการช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ
- ด้านการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม เช่น การส่งเสริมและการกระตุ้นการบริโภคภาคครัวเรือนและเอกชน และการกระตุ้นเศรษฐกิจและการจ้างงาน

๒. การตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างโครงการขนาดใหญ่ที่มีงบประมาณมูลค่าสูง หรือแผนงาน/โครงการที่ได้รับความสนใจจากประชาชน

๓. การตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างโครงการขนาดใหญ่ที่มีมูลค่าเกินกว่า ๕๐๐.๐๐ ล้านบาทขึ้นไปภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ กิจกรรมปฏิรูปที่ ๕ การพัฒนามาตรการการสกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบายในการดำเนินโครงการขนาดใหญ่

๔. การตรวจสอบสัญญาจากการประเมินความเสี่ยงของหน่วยรับตรวจในความรับผิดชอบ

โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้กำหนดเป้าหมายการตรวจสอบตามแผนปฏิบัติราชการประจำปี จำนวน ๓,๓๖๓ สัญญา/ประกาศ โดยสามารถดำเนินการตรวจสอบแล้วเสร็จเป็นผลผลิต จำนวน ๓,๙๓๗ สัญญา/ประกาศ รวม ๑,๕๖๓ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๑๑๗.๐๗ ของเป้าหมายจำนวนสัญญา/ประกาศที่กำหนดไว้ตามแผน และตรวจสอบพบข้อบกพร่อง จำนวน ๑,๔๒๘ สัญญา/ประกาศ รวม ๖๘๕ หน่วยงาน (สรุปสถิติผลการตรวจสอบการจัดให้ได้มาซึ่งทรัพย์สินและการบริหารทรัพย์สินของรัฐ ตามตาราง ๑๕)



ตาราง ๑๕ สรุปสถิติด้านผลการตรวจสอบที่สำคัญของการตรวจสอบการจัดให้ได้มาซึ่งทรัพย์สินและการบริหารทรัพย์สินของรัฐที่สำคัญ

ด้านการตรวจสอบ	พบข้อบกพร่อง	
	จำนวนสัญญา/ประกาศ*	จำนวนหน่วยงาน*
๑. ด้านการประกาศเชิญชวนทั่วไป	๓๐	๑๙
๒. ด้านการจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้าง	๑๗	๑๕
๓. ด้านการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง	๑,๐๕๑	๕๗๔
๔. ด้านช่วงระยะเวลาประกัน/การใช้ประโยชน์	๓๐๐	๑๘๗
๕. ด้านผลสัมฤทธิ์ ประสิทธิภาพ ความประหยัด ความคุ้มค่า	๕๘	๒๘

*๑ หน่วยงานหรือ ๑ สัญญา/ประกาศ อาจพบข้อบกพร่องมากกว่า ๑ ด้าน

จากการตรวจสอบการจัดให้ได้มาซึ่งทรัพย์สินและการบริหารทรัพย์สินของรัฐ ผลการตรวจสอบพบข้อบกพร่องในด้านที่สำคัญมากที่สุด คือ การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน ๑,๐๕๑ สัญญา/ประกาศ รองลงมา คือ ช่วงระยะเวลาประกัน/การใช้ประโยชน์ จำนวน ๓๐๐ สัญญา/ประกาศ ด้านผลสัมฤทธิ์ ประสิทธิภาพ ความประหยัด ความคุ้มค่า จำนวน ๕๘ สัญญา/ประกาศ การประกาศเชิญชวนทั่วไป จำนวน ๓๐ ประกาศ และการจัดแผนการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน ๑๗ สัญญา/ประกาศ

ข้อบกพร่องที่พบจากการตรวจสอบการจัดให้ได้มาซึ่งทรัพย์สินและการบริหารทรัพย์สินของรัฐ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบพบข้อบกพร่องที่สำคัญจากการตรวจสอบการจัดให้ได้มาซึ่งทรัพย์สินและการบริหารทรัพย์สินของรัฐ เรียงลำดับตามประเภทข้อบกพร่องจากมากไปหาน้อย ประเภทข้อบกพร่องมากที่สุด คือ รายละเอียดสัญญาหรือข้อตกลง ไม่ถูกต้อง ไม่ครบถ้วน ไม่รัดกุม ไม่เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนด ไม่เป็นไปตามกฎหมายระเบียบ จำนวน ๒๖๔ สัญญา/ประกาศ รองลงมา คือ การคำนวณราคากลางไม่ถูกต้อง ไม่สอดคล้องกับความเป็นจริง/ไม่เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ จำนวน ๒๓๗ สัญญา/ประกาศ ก่อสร้างไม่เป็นไปตามแบบรูปรายการที่กำหนด จำนวน ๒๐๗ สัญญา/ประกาศ พบความชำรุดบกพร่องในช่วงระยะเวลาประกัน จำนวน ๒๐๗ สัญญา/ประกาศ และผู้ควบคุมงานไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามที่ได้รับมอบหมาย ปฏิบัติหน้าที่บกพร่อง ไม่เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ จำนวน ๑๓๖ สัญญา/ประกาศ

ข้อบกพร่องสำคัญที่พบจากการตรวจสอบการจัดให้ได้มาซึ่งทรัพย์สินและการบริหารทรัพย์สินของรัฐ จำแนกเป็นประเภทต่าง ๆ ตามตาราง ๑๖

ตาราง ๑๖ ประเภทข้อบกพร่องที่สำคัญที่พบจากการตรวจสอบการจัดให้ได้มาซึ่งทรัพย์สินและการบริหารทรัพย์สินของรัฐ

ประเภทข้อบกพร่อง	จำนวนสัญญา/ประกาศ*
๑. การประกาศเชิญชวนทั่วไป	**๓๐**
๑.๑ ข้อความและเงื่อนไขในประกาศเชิญชวนทั่วไป ไม่เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง หรือไม่ชัดเจน	๒๒
๑.๒ ไม่ปรากฏหลักฐานว่าได้ประกาศรายละเอียดข้อมูลราคากลางและการคำนวณราคากลาง ไว้ในเว็บไซต์ของหน่วยงานของรัฐและเว็บไซต์ศูนย์ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ของกรมบัญชีกลาง	๖
๑.๓ วิธีการซื้อหรือจ้าง วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป ไม่เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง	๑
๑.๔ ราคาที่ประกาศในการจัดซื้อจัดจ้างสูงกว่าท้องตลาด/ไม่ถูกต้องสอดคล้องกับความเป็นจริง/ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์/หลีกเลี่ยงการจัดหาครุภัณฑ์ตามราคามาตรฐานหรือตามกฎหมาย ระเบียบที่กำหนด	๑
๒. การจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้าง	**๑๗**
๒.๑ ไม่ประกาศเผยแพร่แผนการจัดซื้อจัดจ้างในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง และของหน่วยงานของรัฐ	๑๑
๒.๒ จัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปี ไม่ถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ	๖
๓. การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง	**๑,๗๓๑**
๓.๑ รายละเอียดสัญญาหรือข้อตกลง ไม่ถูกต้อง ไม่ครบถ้วน ไม่รัดกุม ไม่เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนด ไม่เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ	๒๖๔
๓.๒ การคำนวณราคากลางไม่ถูกต้อง ไม่สอดคล้องกับความเป็นจริง/ไม่เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์	๒๓๗
๓.๓ ก่อสร้างไม่เป็นไปตามแบบรูปรายการที่กำหนด	๒๐๗
๓.๔ ผู้ควบคุมงานไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามที่ได้รับมอบหมาย ปฏิบัติหน้าที่บกพร่อง ไม่เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ	๑๓๖

ประเภทข้อบกพร่อง	จำนวนสัญญา/ประกาศ*
๓.๕ หลักประกันสัญญาไม่ถูกต้องตามกฎหมาย/ไม่มีหลักฐานการสอบหลักประกันสัญญา/ไม่ตรวจสอบหนังสือค้ำประกันสัญญา	๑๑๔
๓.๖ การจัดทำแบบรูปรายการไม่สอดคล้องกับสภาพพื้นที่จริง/ไม่เป็นไปตามกฎหมาย	๑๐๘
๓.๗ ตรวจรับไม่ละเอียดรอบคอบ ขาดรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญ หรือหลักฐานไม่ครบถ้วน	๑๐๖
๓.๘ ไม่ตรวจสอบค่า K/ตรวจสอบล่าช้า/คำนวณสูตรปรับราคาไม่ถูกต้อง	๙๙
๓.๙ คณะกรรมการซื้อหรือจ้าง ปฏิบัติหน้าที่ไม่เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ	๘๗
๓.๑๐ คณะกรรมการตรวจรับงานจ้างโดยที่งานไม่ตรงแบบรูปรายการ	๖๓
๓.๑๑ ไม่ปรากฏหลักฐานว่าได้ประกาศรายละเอียดข้อมูลราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในเว็บไซต์ของหน่วยงานของรัฐและเว็บไซต์ศูนย์ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ของกรมบัญชีกลาง	๔๐
๓.๑๒ การจัดทำรายงานขอซื้อหรือขอจ้างมีสาระสำคัญไม่เป็นไปตามระเบียบพัสดุฯ ไม่ถูกต้อง หรือไม่ครบถ้วน	๓๘
๓.๑๓ การบริหารสัญญาไม่เป็นไปตามกฎหมาย	๓๕
๓.๑๔ การเบิกจ่ายเงินค่าจ้างไม่เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ หรือหักภาษี ณ ที่จ่ายไม่ถูกต้อง	๒๙
๓.๑๕ ราคาที่ประกาศในการจัดซื้อจัดจ้างสูงกว่าท้องตลาด/ไม่ถูกต้องสอดคล้องกับความเป็นจริง/ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์/หลีกเลี่ยงการจัดหาครุภัณฑ์ตามราคามาตรฐานหรือตามกฎหมาย ระเบียบที่กำหนด	๒๔
๓.๑๖ ไม่จัดทำทะเบียนคุมวัสดุ/ครุภัณฑ์ หรือจัดทำไม่ถูกต้อง/ไม่ครบถ้วน	๒๔
๓.๑๗ ไม่เรียกค่าปรับกรณีส่งมอบงานเกินกำหนดสัญญา คำนวณค่าปรับไม่ถูกต้อง หรือลดค่างานไม่ถูกต้อง	๒๓
๓.๑๘ ก่อสร้างไม่ครบถ้วนตามเนื้องานในสัญญา	๑๙
๓.๑๙ ส่งมอบไม่ครบถ้วน/ไม่ทันตามกำหนด	๑๙

ประเภทข้อบกพร่อง	จำนวนสัญญา/ประกาศ*
๓.๒๐ ไม่นำสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) มาใช้กับสัญญาก่อสร้าง	๑๗
๓.๒๑ ไม่ชี้แจงกรณีราคากลางสูง/ต่ำกว่าราคาที่ผู้เสนอราคาได้ตั้งแต่ร้อยละ ๑๕ ขึ้นไป	๑๖
๓.๒๒ คณะกรรมการกำหนดร่างขอบเขตงาน (TOR) ปฏิบัติหน้าที่ไม่เป็นไปตามกฎหมายระเบียบ	๑๓
๓.๒๓ ไม่มีการแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคากลางหรือแต่งตั้งไม่เหมาะสม	๑๓
๔. ช่วงระยะเวลาประกัน/การใช้ประโยชน์	**๓๐๔**
๔.๑ พบความชำรุดบกพร่องในช่วงระยะเวลาประกัน	๒๐๗
๔.๒ ตรวจรับงานแล้วไม่ได้ใช้ประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ หรือใช้ประโยชน์ซ้ำซ้อนกับของที่มีอยู่เดิม	๕๐
๔.๓ ไม่มีการสำรวจสภาพความชำรุดบกพร่องในช่วงก่อนคืนหลักประกันสัญญา	๓๑
๔.๔ ไม่แจ้งผู้รับจ้าง/ผู้ขาย เมื่อเกิดความชำรุดบกพร่อง	๑๖
๕. ด้านผลสัมฤทธิ์ ประสิทธิภาพ ความประหยัด ความคุ้มค่า	**๒๙**
๕.๑ การปฏิบัติไม่เป็นไปตามหลักวิชาการ/หลักการบริหารจัดการที่ดี	๑๗
๕.๒ การจัดซื้อจัดจ้าง/การบริหารพัสดุของหน่วยงานไม่เกิดผลสัมฤทธิ์/ไม่มีประสิทธิภาพ/ไม่เป็นไปโดยประหยัด/ไม่คุ้มค่า	๑๒

*๑ สัญญา/ประกาศ อาจพบข้อบกพร่องมากกว่า ๑ ประเภท

ทั้งนี้ สรุปผลการตรวจสอบที่สำคัญของการตรวจสอบการจัดให้ได้มาซึ่งทรัพย์สินและการบริหารทรัพย์สินของรัฐ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก

ข้อเสนอแนะที่สำคัญของการตรวจสอบการจัดให้ได้มาซึ่งทรัพย์สินและการบริหารทรัพย์สินของรัฐ

จากการตรวจสอบการจัดให้ได้มาซึ่งทรัพย์สินและการบริหารทรัพย์สินของรัฐของหน่วยงานสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้แจ้งผลการตรวจสอบและข้อเสนอแนะให้หน่วยงานแก้ไขข้อบกพร่อง

และควบคุมหรือกำกับมิให้เกิดข้อบกพร่องขึ้นอีก โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ข้อเสนอแนะที่สำคัญที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแจ้งให้หน่วยงานแก้ไขข้อบกพร่องจากการตรวจสอบการจัดให้ได้มาซึ่งทรัพย์สินและการบริหารทรัพย์สินของรัฐ เรียงลำดับตามลักษณะข้อเสนอแนะจากมากไปหาน้อย ลักษณะข้อเสนอแนะมากที่สุด คือ ให้กำชับผู้รับผิดชอบให้ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี แบบแผนการปฏิบัติราชการ หลักวิชาการ/หลักบริหารจัดการที่ดี และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด จำนวน ๕๖๓ สัญญา/ประกาศ รองลงมา คือ แจ้งให้ผู้รับจ้างดำเนินการแก้ไขความชำรุดบกพร่องหรือความเสียหายของงานให้เรียบร้อย จำนวน ๑๙๕ สัญญา/ประกาศ ให้ดำเนินการเพื่อให้มีการชดใช้ค่าเสียหายแก่รัฐหรือหน่วยงาน จำนวน ๑๔๑ สัญญา/ประกาศ ให้ตรวจสอบและสอบทานการจัดทำสัญญาให้ถูกต้องตามกฎหมายระเบียบที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๙๐ สัญญา/ประกาศ และกำชับผู้รับผิดชอบระบุรายละเอียด และข้อกำหนดต่าง ๆ ในแบบก่อสร้างให้ครบถ้วนจำนวน ๘๔ สัญญา/ประกาศ

ข้อเสนอแนะที่สำคัญของผลการตรวจสอบการจัดให้ได้มาซึ่งทรัพย์สินและการบริหารทรัพย์สินของรัฐจำแนกเป็นลักษณะต่าง ๆ ตามตาราง ๑๗

ตาราง ๑๗ ลักษณะข้อเสนอแนะที่สำคัญของผลการตรวจสอบการจัดให้ได้มาซึ่งทรัพย์สินและการบริหารทรัพย์สินของรัฐ

ลักษณะข้อเสนอแนะ	จำนวนสัญญา/ประกาศ*
๑. ให้จัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างให้ถูกต้องครบถ้วนเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ	**๕**
๒. ด้านการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง	**๒๘๔**
๒.๑ ให้ตรวจสอบและสอบทานการจัดทำสัญญาให้ถูกต้องตามกฎหมายระเบียบที่เกี่ยวข้อง	๙๐
๒.๒ กำชับผู้รับผิดชอบระบุรายละเอียด และข้อกำหนดต่าง ๆ ในแบบก่อสร้างให้ครบถ้วน	๘๔
๒.๓ แจ้งให้ผู้รับจ้างดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้องตามแบบรูปรายการที่กำหนด	๕๒
๒.๔ ให้ตรวจสอบและเบิกจ่ายเงินชดเชยค่าก่อสร้าง (ค่า K) ให้ถูกต้อง	๓๘
๒.๕ ให้สอบยันหนังสือค้ำประกันจากธนาคารทุกฉบับ	๒๗
๒.๖ สั่งกำชับผู้ควบคุมงานและกรรมการตรวจการจ้างให้บันทึกและตรวจสอบรายงานการควบคุมงานให้ละเอียด ครบถ้วน ถูกต้อง	๒๕

ลักษณะข้อเสนอแนะ	จำนวนสัญญา/ประกาศ*
๒.๗ ให้ตรวจรับพัสดุให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ด้วยความรอบคอบ	๒๑
๒.๘ ให้นำสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) มาใช้กับสัญญาจ้างก่อสร้าง โดยปฏิบัติตามเงื่อนไขหลักเกณฑ์อย่างเคร่งครัด	๖
๒.๙ ให้เรียกเงินค่าปรับผิดสัญญาจากผู้รับจ้าง	๕
๓. ช่วงระยะเวลาประกัน/การใช้ประโยชน์	**๒๐๖**
๓.๑ แจ้งให้ผู้รับจ้างดำเนินการแก้ไขความชำรุดบกพร่องหรือความเสียหายของงานให้เรียบร้อย	๑๙๕
๓.๒ ให้ควบคุม กำกับ การใช้ประโยชน์ของพัสดุที่จัดหาให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการอย่างคุ้มค่า	๑๘
๓.๓ มีการสำรวจสภาพความชำรุดบกพร่องในช่วงก่อนคืนหลักประกันสัญญา	๑๐
๔. ให้กำชับผู้รับผิดชอบให้ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี แบบแผนการปฏิบัติราชการ หลักวิชาการ/หลักบริหารจัดการที่ดี และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด	**๕๖๓**
๕. ให้ดำเนินการเพื่อให้มีการชดใช้ค่าเสียหายแก่รัฐหรือหน่วยงาน	**๑๔๑**
๖. แจ้งให้มีการดำเนินการทางวินัย	**๗๘**
๗. ให้ดำเนินการเพิ่มผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงาน	**๕๓**
๗.๑ ให้ปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามหลักวิชาการ/หลักการบริหารจัดการที่ดี	๒๖
๗.๒ ให้บริหารจัดการให้มีการใช้ประโยชน์อย่างคุ้มค่า	๒๑
๗.๓ กำชับหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องให้ความสำคัญกับการศึกษาวิเคราะห์ความเป็นไปได้/ความจำเป็น/ความเหมาะสม/ความคุ้มค่า/ผลกระทบของโครงการ โดยใช้ข้อมูลที่ถูกต้องและสอดคล้องกับสภาพความเป็นจริง	๖
๗.๔ ให้เร่งรัดดำเนินงานให้บรรลุผลตามเป้าหมายและระยะเวลาที่กำหนด	๕
๘. ให้ตั้งกรรมการสอบข้อเท็จจริงเพื่อหาผู้รับผิดทางละเมิด/ชดใช้ค่าเสียหาย/พิจารณาดำเนินการตามควรแก่กรณี	**๑๘**

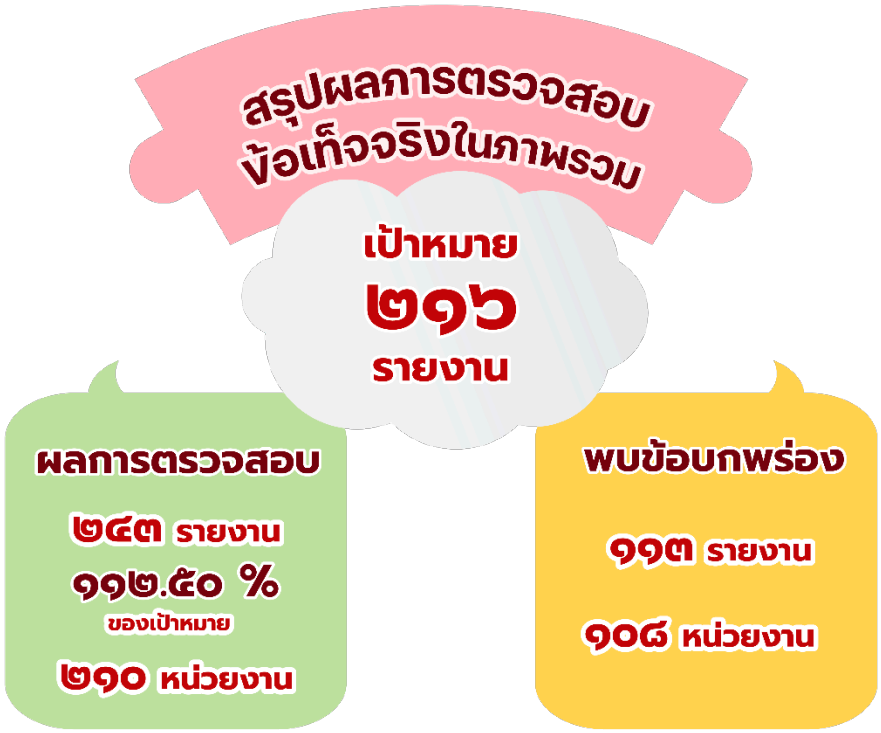
*๑ สัญญา/ประกาศ อาจพบข้อเสนอแนะมากกว่า ๑ ประเภท

การตรวจสอบข้อเท็จจริง

การตรวจสอบข้อเท็จจริง เป็นการแสวงหาข้อเท็จจริงและรวบรวมพยานหลักฐาน ซึ่งต้องเพียงพอต่อการแจ้งผลการตรวจสอบหรือชี้มูลความผิดเบื้องต้น ในเรื่องที่มาจากการร้องเรียน หรือเรื่องที่ผู้ว่าการสั่งให้ตรวจสอบข้อเท็จจริง

สรุปผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงในภาพรวม

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้วางแผนตรวจสอบข้อเท็จจริง โดยกำหนดเป้าหมายผลผลิตตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๒๑๖ รายงาน และสามารถดำเนินการตรวจสอบแล้วเสร็จเป็นผลผลิต จำนวน ๒๔๓ รายงาน รวม ๒๑๐ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๑๑๒.๕๐ ของเป้าหมายผลผลิตที่กำหนดไว้ตามแผน โดยตรวจสอบพบข้อบกพร่อง จำนวน ๑๑๓ รายงาน รวม ๑๐๘ หน่วยงาน (สรุปสถิติผลการตรวจสอบข้อเท็จจริง ตามตาราง ๑๘)



ตาราง ๑๘ สรุปสถิติผลด้านการตรวจสอบที่สำคัญของการตรวจสอบข้อเท็จจริง

ด้านการตรวจสอบ	พบข้อบกพร่อง	
	จำนวนรายงาน*	จำนวนหน่วยงาน*
๑. ด้านการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ	๖๒	๖๐
๒. ด้านการเบิกจ่าย	๒๕	๒๔
๓. ด้านผลสัมฤทธิ์ ประสิทธิภาพ ความประหยัด ความคุ้มค่า	๑๒	๑๒
๔. ด้านการจัดเก็บรายได้	๑๑	๑๑
๕. ด้านการใช้จ่ายเงิน/ทรัพย์สินลงทุนไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในการให้เงินอุดหนุนหรือทรัพย์สินลงทุน	๕	๕

*๑ หน่วยงาน/๑ รายงาน อาจพบข้อบกพร่องมากกว่า ๑ ด้าน

ข้อบกพร่องที่พบจากการตรวจสอบข้อเท็จจริง

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบพบข้อบกพร่องที่สำคัญจากการตรวจสอบข้อเท็จจริงเรียงลำดับตามประเภทข้อบกพร่องจากมากไปหาน้อย ประเภทข้อบกพร่องมากที่สุด คือ การจัดหาไม่มีรายงานความจำเป็นในการจัดหา หลีกเลี่ยงการปฏิบัติตามระเบียบ วิธีการจัดหาไม่ตรงกับวัตถุประสงค์ที่ขอ เงื่อนไขในการจัดหาไม่เหมาะสม จัดซื้อจัดจ้างในราคาที่สูงกว่าท้องตลาด การดำเนินการจัดหาทำโดยไม่เปิดเผย กระทำผิดตามพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐฯ ไม่ปฏิบัติตามระเบียบพัสดุ ฯลฯ จำนวน ๓๐ รายงาน รองลงมา คือ การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ/ผู้ควบคุมงาน ไม่ปฏิบัติหน้าที่ ปฏิบัติหน้าที่ไม่ครบถ้วนตามระเบียบ ละเลยการปฏิบัติหน้าที่ทำให้เกิดความเสียหาย มีการสมยอมกับผู้ขายหรือผู้รับจ้าง ฯลฯ และเบิกจ่ายเงินโดยไม่เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ หนังสือสั่งการ จำนวน ๑๔ รายงาน

โดยข้อบกพร่องที่สำคัญที่พบจากการตรวจสอบข้อเท็จจริง จำแนกเป็นประเภทต่าง ๆ ตามตาราง ๑๙

ตาราง ๑๙ ประเภทข้อบกพร่องที่สำคัญที่พบจากการตรวจสอบข้อเท็จจริง

ประเภทข้อบกพร่อง	จำนวนรายงาน*
๑. ด้านการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ	**๖๒**
๑.๑ การจัดหาไม่มีรายงานความจำเป็นในการจัดหา หลีกเลี่ยงการปฏิบัติตามระเบียบ วิธีการจัดหาไม่ตรงกับวัตถุประสงค์ที่ขอเงื่อนไขในการจัดหาไม่เหมาะสม จัดซื้อจัดจ้างในราคาที่สูงกว่าท้องตลาด การดำเนินการจัดหาทำโดยไม่เปิดเผย กระทำผิดตามพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐฯ ไม่ปฏิบัติตามระเบียบพัสดุ ฯลฯ	๓๐
๑.๒ การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการฯ/ผู้ควบคุมงาน ไม่ปฏิบัติหน้าที่หรือปฏิบัติหน้าที่ไม่ครบถ้วนตามระเบียบ ละเลยการปฏิบัติหน้าที่ทำให้เกิดความเสียหาย มีการสมยอมกับผู้ขายหรือผู้รับจ้าง ฯลฯ	๑๔
๑.๓ การก่อสร้างไม่ถูกต้อง ครบถ้วนกับแบบรูปรายการ ใช้วัสดุไม่ถูกต้อง สถานที่ก่อสร้างไม่ตรงตามที่ระบุในสัญญา ก่อสร้างโดยสร้างความเสียหายแก่สิ่งก่อสร้างเดิม ก่อสร้างงานล่าช้า ผู้รับจ้างไม่เสียค่าปรับเมื่อส่งมอบงานล่าช้า/เสียค่าปรับไม่ถูกต้อง การต่ออายุสัญญาไม่ชอบด้วยระเบียบ/ขยายสัญญาไม่ถูกต้อง สิ่งก่อสร้างเกิดความชำรุดในระยะประกันแต่ไม่มีการซ่อมแซม ฯลฯ	๙
๑.๔ การตรวจรับของโดยไม่มีการส่งมอบ ตรวจรับของจำนวนไม่ครบถ้วน/ไม่ตรงกับรายการที่สั่งซื้อ ตรวจรับของโดยที่คุณสมบัติไม่ครบถ้วน/ไม่ตรงกับที่กำหนด ตรวจรับงานที่ยังไม่แล้วเสร็จ/ไม่ได้ดำเนินการก่อสร้างตรวจรับงานโดยที่เนื้องานไม่ครบถ้วน ตรวจรับงานล่าช้า ฯลฯ	๙
๒. ด้านการเบิกจ่าย	**๒๕**
๒.๑ เบิกจ่ายเงินโดยไม่เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ หนังสือสั่งการ	๑๔
๒.๒ เบิกจ่ายเงินโดยหลักฐานการเบิกจ่ายเป็นเท็จ/ไม่ตรงกับความจริง	๕
๓. ด้านผลสัมฤทธิ์ ประสิทธิภาพ ความประหยัด ความคุ้มค่า	**๑๒**
๓.๑ มีการปฏิบัติไม่เป็นไปตามหลักวิชาการ/หลักการบริหารจัดการที่ดี	๙
๓.๒ มีการปฏิบัติงานที่ไม่เกิดผลสัมฤทธิ์/ไม่มีประสิทธิภาพ/ไม่เป็นไปโดยประหยัด/ไม่คุ้มค่า	๔

ประเภทข้อบกพร่อง	จำนวนรายงาน*
๔. ด้านการจัดเก็บรายได้	**๑๑**
๔.๑ ไม่นำส่งเงิน/นำส่งยอดต่ำกว่าที่รับจริง/นำส่งล่าช้า	๖
๔.๒ การจัดเก็บรายได้ไม่เป็นไปตามกฎหมายหรือสัญญา	๕
๕. ด้านการใช้จ่ายเงิน/ทรัพย์สินลงทุนไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในการให้เงินอุดหนุนหรือทรัพย์สินลงทุน	**๕**
๕.๑ ใช้จ่ายเงินอุดหนุน/ทรัพย์สินลงทุน ไม่ถูกต้อง ไม่เป็นไปตามกฎหมายระเบียบ	๓
๕.๒ ใช้จ่ายเงิน/ทรัพย์สินลงทุน ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในการให้เงินอุดหนุนหรือทรัพย์สินลงทุน	๒

*๑ รายงาน อาจพบข้อบกพร่องมากกว่า ๑ ประเภท

ทั้งนี้ สรุปผลการตรวจสอบที่สำคัญของงานด้านการตรวจสอบข้อเท็จจริง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก

ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับข้อบกพร่องที่พบจากการตรวจสอบข้อเท็จจริง

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ข้อเสนอแนะสำคัญที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแจ้งให้หน่วยรับตรวจแก้ไขข้อบกพร่องจากการตรวจสอบข้อเท็จจริงเรียงลำดับตามประเภทข้อเสนอแนะจากมากไปหาน้อย ลักษณะข้อเสนอแนะมากที่สุด คือ ให้กำชับผู้รับผิดชอบให้ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี แบบแผนการปฏิบัติราชการ หลักวิชาการ/หลักบริหารจัดการที่ดีและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด จำนวน ๙๑ รายงาน รองลงมา คือ การแจ้งให้มีการดำเนินการทางวินัย จำนวน ๑๗ รายงาน และให้ดำเนินการเพื่อให้มีการชดใช้ค่าเสียหายแก่รัฐหรือหน่วยงาน จำนวน ๑๓ รายงาน

ทั้งนี้ การแจ้งข้อเสนอแนะที่สำคัญให้หน่วยรับตรวจแก้ไขข้อบกพร่องและการแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการเกี่ยวกับผลการตรวจสอบข้อเท็จจริง จำแนกเป็นลักษณะต่าง ๆ ตามตาราง ๒๐

ตาราง ๒๐ ลักษณะข้อเสนอแนะที่สำคัญและการแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการเกี่ยวกับผลการตรวจสอบข้อเท็จจริง

ลักษณะข้อเสนอแนะ	จำนวนรายงาน*
๑. ให้กำชับผู้รับผิดชอบให้ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี แบบแผนการปฏิบัติราชการ หลักวิชาการ/ หลักบริหารจัดการที่ดี และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด	**๙๑**
๒. การแจ้งให้มีการดำเนินการทางวินัย	**๑๗**
๓. ให้ดำเนินการเพื่อให้มีการชดใช้ค่าเสียหายแก่รัฐหรือหน่วยงาน	**๑๓**

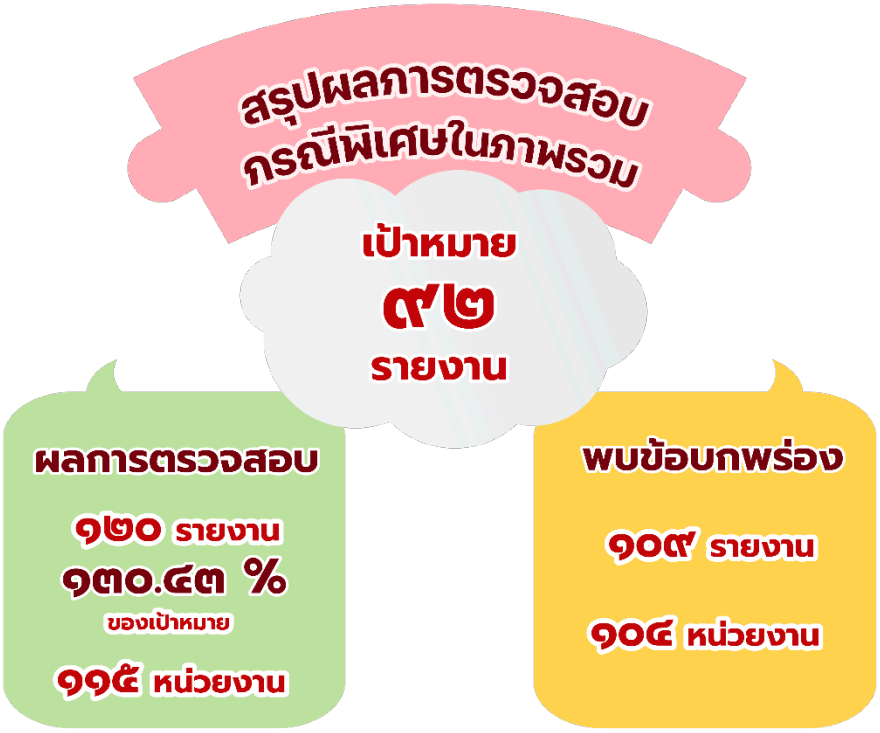
*๑ รายงาน อาจมีการแจ้งข้อเสนอแนะมากกว่า ๑ ลักษณะ

การตรวจสอบกรณีพิเศษ

การตรวจสอบกรณีพิเศษ เป็นการแสวงหาข้อเท็จจริงและรวบรวมพยานหลักฐาน เรื่องที่มีพฤติการณ์น่าเชื่อว่ามีข้อบกพร่องก่อให้เกิดความเสียหายหรือโดยทุจริตตามกฎหมายวินัยการเงิน การคลังของรัฐหรือกฎหมายอื่น หรือจงใจใช้หน้าที่หรืออำนาจขัดต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญหรือ กฎหมาย รวมถึงการดำเนินการอื่นใดตามหน้าที่และอำนาจที่กฎหมายกำหนด ในเรื่องที่มาจาก การร้องเรียน หรือเรื่องที่ผ่านการชี้มูลความผิดมาจากการตรวจสอบของสำนักตรวจสอบลักษณะอื่น หรือเรื่องที่ผู้ว่าการสั่งให้ตรวจสอบเป็นกรณีพิเศษ และนำผลการตรวจสอบมาจัดทำสำนวนการตรวจสอบ

สรุปผลการตรวจสอบกรณีพิเศษในภาพรวม

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้วางแผนตรวจสอบกรณีพิเศษ โดยกำหนดเป้าหมายผลผลิตตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๙๒ รายงาน และสามารถดำเนินการตรวจสอบแล้วเสร็จเป็นผลผลิต จำนวน ๑๒๐ รายงาน รวม ๑๑๕ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๑๓๐.๔๓ ของเป้าหมายผลผลิตที่กำหนดไว้ตามแผน โดยตรวจสอบพบข้อบกพร่อง จำนวน ๑๐๙ รายงาน รวม ๑๐๔ หน่วยงาน (สรุปสถิติผลการตรวจสอบกรณีพิเศษ ตามตาราง ๒๑)



ตาราง ๒๑ สรุปสถิติด้านการตรวจสอบที่สำคัญของการตรวจสอบกรณีพิเศษ

ผลการตรวจสอบ	พบข้อบกพร่อง	
	จำนวนรายงาน*	จำนวนหน่วยงาน*
๑. ด้านการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ	๕๗	๕๕
๒. ด้านการเบิกจ่าย	๓๗	๓๖
๓. ด้านเงินขาดบัญชี	๑๗	๑๖
๔. ด้านการจัดเก็บรายได้	๑๘	๑๘
๕. ด้านการใช้ทรัพย์สินของราชการ	๖	๖

*๑ หน่วยงาน/๑ รายงาน อาจพบข้อบกพร่องมากกว่า ๑ ด้าน

ข้อบกพร่องที่พบจากการตรวจสอบกรณีพิเศษ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบพบข้อบกพร่องที่สำคัญจากการตรวจสอบกรณีพิเศษเรียงลำดับตามประเภทข้อบกพร่องจากมากไปหาน้อย ประเภทข้อบกพร่องมากที่สุด คือ การจัดหาไม่มีรายงานความจำเป็นในการจัดหา หลีกเลี่ยงการปฏิบัติตามระเบียบวิธีการจัดหาไม่ตรงกับวัตถุประสงค์ที่ขอ เงื่อนไขในการจัดหาไม่เหมาะสม จัดซื้อจัดจ้างในราคาที่สูงกว่าท้องตลาด การดำเนินการจัดหากระทำโดยไม่เปิดเผย กระทำผิดตามพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐฯ ไม่ปฏิบัติตามระเบียบพัสดุ ฯลฯ จำนวน ๓๔ รายงาน รองลงมา คือ การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการฯ/ผู้ควบคุมงาน ไม่ปฏิบัติหน้าที่ ปฏิบัติหน้าที่ไม่ครบถ้วนตามระเบียบ ละเลยการปฏิบัติหน้าที่ทำให้เกิดความเสียหาย มีการสมยอมกับผู้ขายหรือผู้รับจ้าง ฯลฯ จำนวน ๒๙ รายงาน การเบิกจ่ายเงินโดยหลักฐานการเบิกจ่ายเป็นเท็จ/ไม่ตรงกับความจริง จำนวน ๒๑ รายงาน การไม่นำส่งเงิน/นำส่งยอดต่ำกว่าที่รับจริง/นำส่งล่าช้า และเงินขาดบัญชี จำนวน ๑๗ รายงาน

โดยข้อบกพร่องที่สำคัญที่พบจากการตรวจสอบกรณีพิเศษ จำแนกเป็นประเภทต่าง ๆ ตามตาราง ๒๒

ตาราง ๒๒ ประเภทข้อบกพร่องที่สำคัญที่พบจากการตรวจสอบกรณีพิเศษ

ประเภทข้อบกพร่อง	จำนวนรายงาน*
๑. ด้านการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ	**๕๗**
๑.๑ การจัดหาไม่มีรายงานความจำเป็นในการจัดหา หลีกเลี่ยงการปฏิบัติตามระเบียบ วิธีการจัดหาไม่ตรงกับวัตถุประสงค์ที่ขอ เงื่อนไขในการจัดหาไม่เหมาะสม จัดซื้อจัดจ้างในราคาที่สูงกว่าท้องตลาด การดำเนินการจัดหากระทำโดยไม่เปิดเผย กระทำผิดตาม พ.ร.บ. ว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐฯ ไม่ปฏิบัติตามระเบียบพัสดุ ฯลฯ	๓๔
๑.๒ การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการฯ/ผู้ควบคุมงาน ไม่ปฏิบัติหน้าที่หรือปฏิบัติหน้าที่ไม่ครบถ้วนตามระเบียบ ละเลยการปฏิบัติหน้าที่ทำให้เกิดความเสียหาย มีการสมยอมกับผู้ขายหรือผู้รับจ้าง ฯลฯ	๒๙
๑.๓ การอนุมัติโดยไม่มีอำนาจ, อนุมัติล่าช้าทำให้ราชการเสียประโยชน์ ฯลฯ	๑๑
๒. ด้านการเบิกจ่าย	**๓๗**
๒.๑ เบิกจ่ายเงินโดยหลักฐานการเบิกจ่ายเป็นเท็จ/ไม่ตรงกับความจริง	๒๑
๒.๒ เบิกจ่ายเงินโดยไม่เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ หนังสือสั่งการ	๑๒
๒.๓ เบิกจ่ายค่าใช้จ่ายเดินทางไปราชการ/ฝึกอบรม/ดูงาน เป็นเท็จ/ไม่ถูกต้อง	๗
๓. ด้านเงินขาดบัญชี	**๑๗**
๔. ด้านการจัดเก็บรายได้	**๑๘**
๔.๑ ไม่นำส่งเงิน/นำส่งยอดต่ำกว่าที่รับจริง/นำส่งล่าช้า	๑๗
๔.๒ การจัดเก็บรายได้ไม่เป็นไปตามกฎหมาย หรือสัญญา	๕
๕. ด้านการใช้ทรัพย์สินของราชการ	**๖**
๕.๑ นำทรัพย์สิน/รถราชการไปใช้ส่วนตัว/ใช้นอกเวลาราชการ	๓
๕.๒ ไม่ปฏิบัติตามระเบียบการใช้รถราชการ	๓

*๑ รายงาน อาจมีการแจ้งข้อเสนอแนะมากกว่า ๑ ลักษณะ

ทั้งนี้ สรุปผลการตรวจสอบที่สำคัญของงานด้านการตรวจสอบกรณีพิเศษ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก

ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับข้อบกพร่องที่พบจากการตรวจสอบกรณีพิเศษ

จากการตรวจสอบกรณีพิเศษ มีข้อเสนอแนะสำคัญที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแจ้งให้หน่วยรับตรวจแก้ไขข้อบกพร่องจากการตรวจสอบกรณีพิเศษเรียงลำดับตามลักษณะข้อเสนอแนะจากมากไปหาน้อย ลักษณะข้อเสนอแนะมากที่สุด คือ แจ้งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจ จำนวน ๗๘ รายงาน รองลงมา คือ ให้ดำเนินการเพื่อให้มีการชดใช้ค่าเสียหายแก่รัฐหรือหน่วยงาน จำนวน ๖๒ รายงาน ให้ดำเนินการทางวินัย จำนวน ๖๑ รายงาน ให้ดำเนินการทางวินัยร้ายแรง จำนวน ๔๘ รายงาน และให้กำชับผู้รับผิดชอบให้ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี แบบแผนการปฏิบัติราชการ หลักวิชาการ/หลักการบริหารจัดการที่ดี และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด จำนวน ๔๐ รายงาน

ทั้งนี้ การแจ้งข้อเสนอแนะที่สำคัญและการแจ้งให้หน่วยรับตรวจที่เกี่ยวข้องดำเนินการเกี่ยวกับผลการตรวจสอบกรณีพิเศษ จำแนกเป็นลักษณะต่าง ๆ ตามตาราง ๒๓

ตาราง ๒๓ ลักษณะข้อเสนอแนะที่สำคัญและการแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการเกี่ยวกับผลการตรวจสอบกรณีพิเศษ

ลักษณะข้อเสนอแนะ	จำนวนรายงาน*
๑. ด้านการแจ้งให้มีการดำเนินการทางวินัย	**๘๔**
๑.๑ ให้ดำเนินการทางวินัย	๖๑
๑.๒ ให้ดำเนินการทางวินัยร้ายแรง	๔๘
๒. ด้านการแจ้งหน่วยงานอื่นให้ดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจ	**๘๓**
๒.๑ แจ้งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจ	๗๘
๒.๒ แจ้งหน่วยงานอื่นให้ดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจ	๒๓
๓. ให้ดำเนินการเพื่อให้มีการชดใช้ค่าเสียหายแก่รัฐหรือหน่วยงาน	**๖๒**
๔. ให้กำชับผู้รับผิดชอบให้ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี แบบแผนการปฏิบัติราชการ หลักวิชาการ/หลักการบริหารจัดการที่ดี และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด	**๔๐**
๕. ให้ตั้งกรรมการสอบข้อเท็จจริงเพื่อหาผู้รับผิดทางละเมิด/ชดใช้ค่าเสียหาย/พิจารณาดำเนินการตามควรแก่กรณี	**๗**

*๑ รายงาน อาจมีการแจ้งข้อเสนอแนะมากกว่า ๑ ลักษณะ

การตรวจสอบเชิงป้องกัน

การตรวจสอบเชิงป้องกัน เป็นการตรวจสอบในทุกลักษณะงานตรวจสอบ เมื่อพบว่ามีความเสี่ยงที่อาจก่อให้เกิดความเสียหาย โดยมุ่งเน้นให้มีลักษณะเป็นการป้องกัน หรือควบคุมการกระทำที่อาจจะก่อให้เกิดความเสียหาย ความสูญเปล่า แก่เงินหรือทรัพย์สินของทางราชการและป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นแก่การเงินการคลังของรัฐ รวมทั้งเสนอแนะแนวทางการดำเนินการหรือแนวทางการแก้ไข

สรุปผลการตรวจสอบเชิงป้องกันในภาพรวม

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้วางแผนตรวจสอบเชิงป้องกัน โดยมีเป้าหมายผลผลิตตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๑๖๕ เรื่อง และสามารถดำเนินการตรวจสอบแล้วเสร็จเป็นผลผลิต จำนวน ๑๘๑ เรื่อง รวม ๑๗๓ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๑๐๙.๗๐ ของเป้าหมายผลผลิตที่กำหนดไว้ตามแผน โดยตรวจสอบพบข้อบกพร่อง จำนวน ๑๓๙ เรื่อง รวม ๑๓๒ หน่วยงาน สรุปสถิติผลการตรวจสอบเชิงป้องกัน ตามตาราง ๒๔



ตาราง ๒๔ สรุปสถิติด้านการตรวจสอบที่สำคัญของการตรวจสอบเชิงป้องกัน

ด้านที่ตรวจสอบ	พบข้อบกพร่อง	
	จำนวนรายงาน*	จำนวนหน่วยงาน*
๑. ด้านการก่อสร้างหรือปรับปรุงซ่อมบำรุง เช่น ถนน/สะพาน/อาคาร/ประปา/ไฟฟ้า/ระบบน้ำบาดาล ฯลฯ	๕๔	๕๓
๒. ด้านการเงิน การบัญชี การเบิกจ่าย (เงินอุดหนุน/ค่าเช่าบ้าน/ค่าเดินทาง/ฝึกอบรม/ศึกษาดูงาน ฯลฯ)	๔๙	๔๖
๓. ด้านการจัดงาน/โครงการ/กิจกรรม เช่น งานประเพณี/เทศกาล/การแข่งขันกีฬา/ฝึกอบรม/ศึกษาดูงาน ฯลฯ	๑๕	๑๕
๔. ด้านกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง/การประกาศ/ราคากลาง/การทำสัญญา/การส่งสำเนาสัญญา	๑๐	๑๐
๕. ด้านการจัดซื้อครุภัณฑ์	๑๐	๑๐

*๑ หน่วยงาน/๑ รายงาน อาจพบข้อบกพร่องมากกว่า ๑ ด้าน

ข้อบกพร่องที่พบจากการตรวจสอบเชิงป้องกัน

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบพบข้อบกพร่องที่สำคัญจากการตรวจสอบเชิงป้องกันเรียงลำดับตามประเภทข้อบกพร่องจากมากไปหาน้อย ประเภทข้อบกพร่องมากที่สุด คือ การปฏิบัติเกี่ยวกับด้านการเงิน การบัญชี งบประมาณ การเบิกจ่ายไม่ถูกต้อง ไม่เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๔๘ รายงาน รองลงมา คือ มีการปฏิบัติไม่เป็นไปตามหลักวิชาการ/หลักการบริหารจัดการที่ดี จำนวน ๓๑ รายงาน คำนวณราคากลางไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดราคากลาง การเสนอราคาแตกต่างจากราคากลางตั้งแต่ร้อยละ ๑๕ ขึ้นไป จำนวน ๒๑ รายงาน จัดทำสัญญากำหนดสาระสำคัญไม่ครบถ้วน/ไม่ถูกต้อง/ไม่รัดกุม จำนวน ๒๐ รายงาน และการดำเนินการก่อสร้างไม่เป็นไปตามแบบรูปรายการและข้อกำหนดในสัญญา จำนวน ๑๗ รายงาน

ข้อบกพร่องที่สำคัญที่พบจากการตรวจสอบเชิงป้องกัน จำแนกเป็นประเภทต่าง ๆ ตามตาราง ๒๕

ตาราง ๒๕ ประเภทข้อบกพร่องที่สำคัญที่พบจากการตรวจสอบเชิงป้องกัน

ประเภทข้อบกพร่อง	จำนวนรายงาน*
๑. การบริหารพัสดุ	**๕๘**
๑.๑ คำนวณราคากลางไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดราคากลาง การเสนอราคาแตกต่างจากราคากลางตั้งแต่ร้อยละ ๑๕ ขึ้นไป	๒๑
๑.๒ จัดทำสัญญากำหนดสาระสำคัญไม่ครบถ้วน/ไม่ถูกต้อง/ไม่รัดกุม	๒๐
๑.๓ การดำเนินการก่อสร้างไม่เป็นไปตามแบบรูปรายการและข้อกำหนดในสัญญา	๑๗
๑.๔ กำหนดรายละเอียดในประกาศประกวดราคาฯ ไม่ถูกต้อง	๙
๑.๕ ไม่เปิดโอกาสให้มีการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม	๔
๑.๖ ราคาในการจัดซื้อจัดจ้างสูงกว่าท้องตลาด/ไม่ถูกต้องสอดคล้องกับความเป็นจริง/ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์/หลีกเลี่ยงการจัดหาครุภัณฑ์ตามราคามาตรฐาน	๒
๑.๗ จัดทำสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า k) ไม่เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	๒
๒. การปฏิบัติเกี่ยวกับด้านการเงิน การบัญชี งบประมาณ การเบิกจ่ายไม่ถูกต้อง ไม่เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	**๔๘**
๓. ด้านประสิทธิภาพ/การบริหารจัดการ	**๓๖**
๓.๑ มีการปฏิบัติไม่เป็นไปตามหลักวิชาการ/หลักการบริหารจัดการที่ดี	๓๑
๓.๒ การปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานจ้างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ตรงตามเงื่อนไขในสัญญา	๕
๓.๓ การบริหารงานของโครงการมีแนวโน้มไม่โปร่งใส/ไม่มีประสิทธิภาพ/ไม่มีประสิทธิผล/ไม่เป็นไปตามนโยบายของรัฐ	๒
๔. โครงการมีการใช้จ่ายเงินงบประมาณไม่คุ้มค่าและไม่เกิดประโยชน์ การจัดทำโครงการมีความซ้ำซ้อนและไม่มีความจำเป็น การดำเนินงานมิใช่เป็นการให้ประโยชน์แก่ประชาชนทั่วไปแต่เป็นเรื่องเฉพาะส่วนบุคคล	**๗**

* ๑ รายงาน อาจพบข้อบกพร่องมากกว่า ๑ ประเภท

ทั้งนี้ สรุปผลการตรวจสอบที่สำคัญของงานด้านการตรวจสอบเชิงป้องกัน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก

ข้อเสนอแนะที่สำคัญของการตรวจสอบเชิงป้องกัน

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ข้อเสนอแนะที่สำคัญที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแจ้งให้หน่วยรับตรวจแก้ไขข้อบกพร่องจากการตรวจสอบเชิงป้องกันเรียงตามลำดับตามประเภทข้อเสนอแนะจากมากไปหาน้อย ลักษณะข้อเสนอแนะมากที่สุด คือ กำชับผู้รับผิดชอบปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี แบบแผนการปฏิบัติราชการ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด จำนวน ๑๑๘ รายงาน รองลงมา คือ ให้พิจารณาทบทวนกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง/การประกาศ/การทำสัญญา/คุณลักษณะและราคาวัสดุที่จะจัดซื้อ ให้ถูกต้องตามระเบียบและหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๐ รายงาน ให้พิจารณาทบทวนการกำหนดราคากลางให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และมีความเหมาะสม จำนวน ๘ รายงาน ให้จัดทำแผนการดำเนินงานโดยกำหนดรายละเอียดที่สำคัญให้ครบถ้วนชัดเจน จำนวน ๖ รายงาน และให้ทบทวนและกำกับการปฏิบัติด้านการเงิน การบัญชี การเบิกจ่ายค่าใช้จ่าย ให้ถูกต้องเป็นไปตามระเบียบและหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๕ รายงาน

จากการตรวจสอบเชิงป้องกัน สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้แจ้งผลการตรวจสอบและข้อเสนอแนะให้หน่วยงานแก้ไขข้อบกพร่องและควบคุมหรือกำกับมิให้เกิดข้อบกพร่องขึ้นอีก โดยข้อเสนอแนะที่สำคัญของผลการตรวจสอบเชิงป้องกัน จำแนกเป็นลักษณะต่าง ๆ ตามตาราง ๒๖

ตาราง ๒๖ ข้อเสนอแนะที่สำคัญของการตรวจสอบเชิงป้องกัน

ลักษณะข้อเสนอแนะ	จำนวนรายงาน*
๑. กำชับผู้รับผิดชอบปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี แบบแผนการปฏิบัติราชการ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด	**๑๑๘**
๒. ด้านการปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารพัสดุ	**๒๐**
๒.๑ ให้พิจารณาทบทวนกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง/การประกาศ/การทำสัญญา/คุณลักษณะและราคาวัสดุที่จะจัดซื้อ ให้ถูกต้องตามระเบียบและหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง	๑๐
๒.๒ ให้พิจารณาทบทวนการกำหนดราคากลางให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และมีความเหมาะสม	๘

ลักษณะข้อเสนอแนะ	จำนวนรายงาน*
๒.๓ ให้ตรวจสอบให้เป็นไปตามสัญญาและแบบรูปรายการ	๕
๒.๔ ให้กำชับคณะกรรมการตรวจการจ้างและผู้ควบคุมงานให้ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความระมัดระวังรอบคอบ	๒
๓. ด้านการเสนอโครงการ/ผลสัมฤทธิ์ของโครงการ/ความคุ้มค่าของโครงการ	**๑๒**
๓.๑ ให้จัดทำแผนการดำเนินงานโดยกำหนดรายละเอียดที่สำคัญให้ครบถ้วนชัดเจน	๖
๓.๒ ให้พิจารณาทบทวนการเสนอโครงการ/รูปแบบโครงการ/งบประมาณโครงการ/ระยะเวลาดำเนินงาน/ความเป็นไปได้/ความจำเป็น/ความเหมาะสม/ความคุ้มค่า/ผลกระทบของโครงการ เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์มีความคุ้มค่า เป็นไปตามกฎหมายระเบียบที่เกี่ยวข้อง	๕
๓.๓ ให้ควบคุมและติดตามผลการดำเนินงานอย่างต่อเนื่องเพื่อให้เป็นไปตามแผนที่วางไว้	๔
๔. การปฏิบัติเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี งบประมาณ การเบิกจ่าย ให้ทบทวนและกำกับการปฏิบัติด้านการเงิน การบัญชี การเบิกจ่าย ค่าใช้จ่าย ให้ถูกต้องเป็นไปตามระเบียบและหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง	**๕**

*๑ รายงาน อาจมีการแจ้งข้อเสนอแนะมากกว่า ๑ ลักษณะ

๓. การตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงาน (Performance Audit)

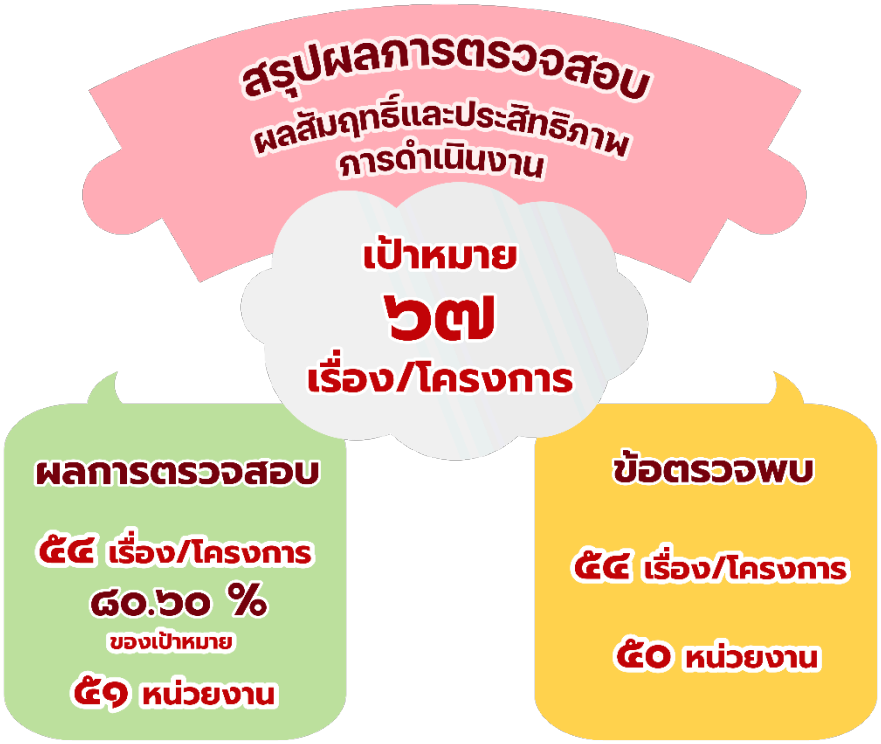
การตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงาน (Performance Audit) เป็นการตรวจสอบการดำเนินงานของหน่วยรับตรวจเพื่อแสดงความเห็นว่าเป็นไปโดยประหยัด คุ้มค่า เกิดผลสัมฤทธิ์และมีประสิทธิภาพตามวัตถุประสงค์ที่หน่วยรับตรวจกำหนดไว้หรือไม่ และเพื่อจัดทำข้อเสนอแนะให้แก่หน่วยรับตรวจในการเพิ่มผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการดำเนินงานของหน่วยรับตรวจ

การตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงาน

สรุปผลการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงานในภาพรวม

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้วางแผนการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงาน โดยมีเป้าหมายผลผลิตตามแผนปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๖๗ เรื่อง/โครงการ โดยให้ความสำคัญกับการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงานในหลายประเด็น ได้แก่ การตรวจสอบตามแผนงาน/งาน/โครงการภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) การตรวจสอบการช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) การตรวจสอบแผนงาน/โครงการที่เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาหรือการบริหารจัดการสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) การตรวจสอบการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (Public - Private Partnership: PPP) การตรวจสอบภายใต้โครงการความร่วมมือระหว่างสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินกับองค์การสถาบันตรวจสอบสูงสุดนานาชาติ (INTOSAI) และองค์การสถาบันการตรวจสอบสูงสุดแห่งเอเชีย (ASOSAI) การตรวจสอบเชิงวิเคราะห์การรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ การตรวจสอบการป้องกันและแก้ไขปัญหาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและภัยพิบัติทางธรรมชาติ การตรวจสอบตามแผนงานบูรณาการส่งเสริมการพัฒนากลุ่มจังหวัด ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๓ ตามยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ภายใต้ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ และการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์การบริหารงบประมาณกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ ของกลุ่มจังหวัด

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้วางแผนการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงาน โดยมีเป้าหมายผลผลิตตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๖๗ เรื่อง/โครงการ และสามารถดำเนินการตรวจสอบแล้วเสร็จเป็นผลผลิต จำนวน ๕๔ เรื่อง/โครงการ รวม ๕๑ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๘๐.๖๐ ของเป้าหมายผลผลิตที่กำหนดไว้ตามแผน โดยตรวจสอบพบข้อตรวจพบ จำนวน ๕๔ เรื่อง/โครงการ รวม ๕๐ หน่วยงาน สรุปสถิติผลการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงาน ตามตาราง ๒๗



ตาราง ๒๗ สรุปสถิติด้านการตรวจสอบที่สำคัญของการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงาน

ด้านที่ตรวจสอบ	สตง. ตรวจสอบ (เรื่อง/โครงการ)
๑. ด้านเศรษฐกิจ	๙
๒. ด้านเกษตรกรรม	๗
๓. ด้านการท่องเที่ยว	๖
๔. ด้านการศึกษา	๕
๕. ด้านสังคม	๕
๖. ด้านการคมนาคม	๒
๗. ด้านสิ่งแวดล้อม	๒
๘. ด้านสาธารณูปโภค	๒
๙. ด้านสาธารณสุข	๑
๑๐.ด้านการตรวจสอบด้านอื่น ๆ	๑๕

รายละเอียดชื่อเรื่อง/โครงการ ชื่อหน่วยรับตรวจ วงเงินงบประมาณที่ตรวจสอบ และความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ของผลการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงาน แสดงตามตาราง ๒๘

ตาราง ๒๘ รายละเอียดชื่อเรื่อง/โครงการ ชื่อหน่วยรับตรวจ วงเงินงบประมาณที่ตรวจสอบ และความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ของผลการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงาน

ลำดับที่	ชื่อเรื่อง/โครงการ	หน่วยรับตรวจ	วงเงินงบประมาณที่ตรวจสอบ (ล้านบาท)	ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี
ด้านเศรษฐกิจ ๙ เรื่อง/โครงการ				
๑	การศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลทางการคลังภายใต้กรอบสัดส่วนวินัยการเงินการคลังของรัฐตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑	- กระทรวงการคลัง - สำนักงบประมาณ	-	-

ลำดับที่	ชื่อเรื่อง/โครงการ	หน่วยรับตรวจ	วงเงินงบประมาณที่ตรวจสอบ (ล้านบาท)	ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี
๒	การพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานรากภายใต้แผนงานบูรณาการ	กรมการพัฒนาชุมชน	๗๙๑.๙๕	ยุทธศาสตร์ที่ ๔
๓	การพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานรากภายใต้แผนงานบูรณาการ	- สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ - สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร	๑,๓๕๖.๖๔	ยุทธศาสตร์ที่ ๔
๔	โครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ ยุทธศาสตร์ด้านการค้า การลงทุน และการค้าชายแดน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๓	กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑	๗๒.๙๖	-
๕	โครงการด้านการส่งเสริมและพัฒนาผลิตภัณฑ์ OTOP ตามแผนพัฒนาจังหวัดพิษณุโลก สุโขทัย ตาก และเพชรบูรณ์ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๒	- สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดพิษณุโลก - สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดสุโขทัย - สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดตาก - สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดเพชรบูรณ์	๑๘.๒๔	-
๖	โครงการยกระดับเศรษฐกิจและสังคมรายตำบลแบบบูรณาการ (๑ ตำบล ๑ มหาวิทยาลัย)	สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม	๑๐,๖๒๙.๖๐	-
๗	ยุทธศาสตร์สนับสนุนและส่งเสริมศักยภาพผู้ประกอบการเพื่อการเชื่อมโยงธุรกิจการค้าการลงทุนสู่สากล	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๒	๒๑๖.๕๘	-
๘	ยุทธศาสตร์ที่ ๑ พัฒนาสภาพแวดล้อมในการพัฒนาการค้า การลงทุนและโลจิสติกส์เชื่อมโยงกับต่างประเทศ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔	กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๒	๒๕๙.๓๐	-

ลำดับที่	ชื่อเรื่อง/โครงการ	หน่วยรับตรวจ	วงเงินงบประมาณที่ตรวจสอบ (ล้านบาท)	ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี
๙	โครงการภายใต้ประเด็นการพัฒนาที่ ๒ ส่งเสริมการค้า การลงทุนในพื้นที่เศรษฐกิจที่สำคัญ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓	กลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน	๑๑๗.๘๘	-
ด้านเกษตรกรรม ๗ เรื่อง/โครงการ				
๑๐	โครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19)	สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	๑๕๐,๐๐๐.๐๐	-
๑๑	โครงการภายใต้ประเด็นการพัฒนาที่ ๑ เพิ่มศักยภาพการผลิตภาคเกษตร อุตสาหกรรมเกษตรแปรรูป และการตลาด งบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓	กลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน	๒๒๘.๔๔	-
๑๒	โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตยางพาราเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มงบพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ (เพิ่มเติม)	สำนักงานจังหวัดสตูล	๑๒๗.๑๖	ยุทธศาสตร์ที่ ๒
๑๓	โครงการพัฒนาพื้นที่ต้นแบบการพัฒนาคุณภาพชีวิตตามหลักทฤษฎีใหม่ประยุกต์สู่ "โคก หนองนา โมเดล"	กรมการพัฒนาชุมชน	๔,๗๘๗.๙๒	-
๑๔	โครงการยกระดับแปลงใหญ่ด้วยเกษตรสมัยใหม่และเชื่อมโยงตลาด	กรมการข้าว	๗,๒๗๕.๓๖	-
๑๕	โครงการยกระดับแปลงใหญ่ด้วยเกษตรสมัยใหม่และเชื่อมโยงตลาด	กรมส่งเสริมการเกษตร	๕,๐๙๔.๔๖	-
๑๖	โครงการยกระดับแปลงใหญ่ด้วยเกษตรสมัยใหม่และเชื่อมโยงตลาด	การยางแห่งประเทศไทย	๗๕๔.๕๗	-
ด้านการท่องเที่ยว ๖ เรื่อง/โครงการ				
๑๗	ประเด็นการพัฒนาที่ ๓ การเพิ่มศักยภาพการท่องเที่ยวอย่างครบวงจร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง	๑๕๐.๕๗	-
๑๘	โครงการหน้าต่างการท่องเที่ยวสู่ล้านนา (Lanna Tourism Enclave)	สถาบันวิจัยสังคม มหาวิทยาลัยเชียงใหม่	๓๗.๔๘	-

ลำดับที่	ชื่อเรื่อง/โครงการ	หน่วยรับตรวจ	วงเงินงบประมาณที่ตรวจสอบ (ล้านบาท)	ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี
๑๙	โครงการปรับปรุงฟื้นฟูและจัดระเบียบแหล่งท่องเที่ยวเดิมและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่ที่โดดเด่นทั้งด้านธรรมชาติ ประวัติศาสตร์ วัฒนธรรมและวิถีชีวิต ของจังหวัดกาญจนบุรี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓	- สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดกาญจนบุรี - ที่ทำการปกครองอำเภอบ่อพลอย - ที่ทำการปกครองอำเภอท่าม่วง - ที่ทำการปกครองอำเภอท่ามะกา - มณฑลทหารบกที่ ๑๗	๓๘.๑๓	-
๒๐	โครงการภายใต้ประเด็นการพัฒนาที่ ๓: ส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงธรรมชาติ วัฒนธรรม และเมืองท่องเที่ยวชายแดน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓	กลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน	๑๒๖.๐๕	-
๒๑	ประเด็นการพัฒนาด้านการยกระดับการท่องเที่ยวกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓	กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน	๑๙๗.๒๓	ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ยุทธศาสตร์ที่ ๖
๒๒	ยุทธศาสตร์การพัฒนาอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวและผลิตภัณฑ์ไหม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๑	๒๔๑.๓๐	-
ด้านการศึกษา ๕ เรื่อง/โครงการ				
๒๓	โครงการส่งเสริมสถานศึกษาอาชีวศึกษาให้มีความเป็นเลิศเฉพาะทาง	สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา	๑,๑๙๘.๓๑	ยุทธศาสตร์ที่ ๓
๒๔	การจัดการศึกษาระดับปฐมวัย ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	๙,๐๕๕.๔๖	ยุทธศาสตร์ที่ ๖
๒๕	การจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานของกรุงเทพมหานคร	กรุงเทพมหานคร	๔๓,๕๕๖.๗๓	-

ลำดับที่	ชื่อเรื่อง/โครงการ	หน่วยรับตรวจ	วงเงินงบประมาณที่ตรวจสอบ (ล้านบาท)	ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี
๒๖	การจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษาของมหาวิทยาลัยไซเบอร์ไทยและการพัฒนาแพลตฟอร์มดิจิทัลเพื่อการเรียนรู้โครงการมหาวิทยาลัยไซเบอร์ไทย	สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม	๑๖๐.๓๖	ยุทธศาสตร์ที่ ๓
๒๗	การส่งเสริมสนับสนุนการเรียนการสอนวิทยาศาสตร์ คณิตศาสตร์และเทคโนโลยีของสถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	๓๗๓.๔๖	ยุทธศาสตร์ที่ ๓
ด้านสังคม ๕ เรื่อง/โครงการ				
๒๘	โครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19)	สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	๒๐,๓๔๕.๖๔	-
๒๙	โครงการมาตรการชดเชยรายได้แก่ลูกจ้างของสถานประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ซึ่งยังไม่ได้รับการช่วยเหลือเยียวยา	สำนักงานประกันสังคม	๘๙๖.๖๔	-
๓๐	โครงการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพคนไร้ที่พึ่งและคนขอทาน	กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ	๔,๓๐๖.๒๐	ยุทธศาสตร์ที่ ๔
๓๑	โครงการผู้มีรายได้น้อยในเมืองและชนบทมีความมั่นคงในที่อยู่อาศัย	สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)	๕,๒๓๓.๒๒	ยุทธศาสตร์ที่ ๔
๓๒	โครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชน	กลุ่มจังหวัดภาคกลางปริมณฑล	๗๗.๒๖	ยุทธศาสตร์ที่ ๓
ด้านการคมนาคม ๒ เรื่อง/โครงการ				
๓๓	การคมนาคมขนส่งที่ยั่งยืน (Sustainable Transport)	สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	-	-

ลำดับที่	ชื่อเรื่อง/โครงการ	หน่วยรับตรวจ	วงเงินงบประมาณที่ตรวจสอบ (ล้านบาท)	ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี
๓๔	ประเด็นการพัฒนาที่ ๒ การพัฒนาขีดความสามารถทางการแข่งขันด้านการค้า การบริการ ระบบโลจิสติกส์ ระบบราง และอุตสาหกรรมอากาศยาน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง	๔๓๑.๔๓	-
ด้านสิ่งแวดล้อม ๒ เรื่อง/โครงการ				
๓๕	โครงการตามยุทธศาสตร์การรักษาสมดุลทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑	๑๒.๖๓	-
๓๖	โครงการภายใต้ประเด็นการพัฒนาสู่การเป็นเมืองสีเขียวและสังคมคุณภาพ	กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย	๒๕๐.๑๔	-
ด้านสาธารณูปโภค ๒ เรื่อง/โครงการ				
๓๗	การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ โครงการให้สิทธิดำเนินการผลิตและจำหน่ายน้ำประปา	การประปาส่วนภูมิภาค	๑๗,๖๗๖.๐๐	-
๓๘	โครงการให้เช่าระบบผลิตน้ำประปาแบบผิวดิน	สำนักงานเทศบาลนครสมุทรสาคร	๑,๖๓๑.๐๗	-
ด้านสาธารณสุข ๑ เรื่อง/โครงการ				
๓๙	โครงการจัดหาและการบริหารจัดการวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดสมุทรสงคราม และจังหวัดกาญจนบุรี ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔	- สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ - สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดเพชรบุรี - สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดสมุทรสงคราม - สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดกาญจนบุรี	๔๒๕.๐๒	-
ด้านอื่น ๆ ๑๕ เรื่อง/โครงการ				
๔๐	การบริหารงบประมาณกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓	กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน	๑,๒๕๖.๙๕	ยุทธศาสตร์ที่ ๖

ลำดับที่	ชื่อเรื่อง/โครงการ	หน่วยรับตรวจ	วงเงินงบประมาณที่ตรวจสอบ (ล้านบาท)	ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี
๔๑	การบริหารงบประมาณกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก ๑	๑,๑๐๘.๗๘	ยุทธศาสตร์ที่ ๖
๔๒	การดำเนินงานตามแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก ๑ ประเด็นการพัฒนาที่ ๒ พัฒนาภาคตะวันออกให้เป็นแหล่งผลิตอาหารที่มีคุณภาพและได้มาตรฐานสากล ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก ๑	๓๒๑.๕๖	ยุทธศาสตร์ที่ ๖
๔๓	การบริหารงบประมาณกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔	กลุ่มจังหวัดภาคกลางปริมณฑล	๑,๓๒๙.๐๙	ยุทธศาสตร์ที่ ๖
๔๔	การตรวจสอบผลสัมฤทธิ์การบริหารงบประมาณกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๒	๑,๑๑๐.๑๓	-
๔๕	การบริหารงบประมาณกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒	๑,๐๒๘.๗๓	ยุทธศาสตร์ที่ ๖
๔๖	การบริหารงบประมาณกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓	กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๒	๙๙๙.๗๗	-
๔๗	การบริหารงบประมาณกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓	กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๑	๑,๑๕๐.๕๘	-
๔๘	โครงการภายใต้แผนงานบูรณาการส่งเสริมการพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๒ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๓	กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๒	๒๕๘.๐๒	-
๔๙	การบริหารงบประมาณกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓	กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๒	๑,๐๗๗.๔๑	ยุทธศาสตร์ที่ ๔
๕๐	ยุทธศาสตร์เสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพต้นทุนมนุษย์เพื่อนำไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔	กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน	-	-
๕๑	การบริหารงบประมาณกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓	กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน	๑,๑๖๐.๘๙	ยุทธศาสตร์ที่ ๖
๕๒	การดำเนินงานตามแผนพัฒนาจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔	สำนักงานจังหวัดสุราษฎร์ธานี	๑๙๖.๓๗	-

ลำดับที่	ชื่อเรื่อง/โครงการ	หน่วยรับตรวจ	วงเงินงบประมาณที่ตรวจสอบ (ล้านบาท)	ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี
๕๓	การบริหารงบประมาณกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓	กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย	๑,๑๘๖.๔๒	-
๕๔	การบริหารงบประมาณกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓	กลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน	๕๓๔.๔๕	-
รวมวงเงินงบประมาณเรื่อง/โครงการที่ตรวจสอบทั้งหมด		**๓๐๐,๘๗๐.๕๔ ล้านบาท**		

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีผลการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงานทั้งหมดจำนวน ๕๔ เรื่อง/โครงการ โดยเรียงลำดับตามด้านที่ตรวจสอบจากมากไปหาน้อย ดังนี้ ด้านที่ตรวจสอบมากที่สุด คือ ด้านเศรษฐกิจ ๙ เรื่อง/โครงการ รองลงมา คือ ด้านเกษตรกรรม ๗ เรื่อง/โครงการ ด้านการท่องเที่ยว ๖ เรื่อง/โครงการ ด้านการศึกษา ๕ เรื่อง/โครงการ ด้านสังคม ๕ เรื่อง/โครงการ ด้านการคมนาคม ๒ เรื่อง/โครงการ ด้านสิ่งแวดล้อม ๒ เรื่อง/โครงการ ด้านสาธารณูปโภค ๒ เรื่อง/โครงการ ด้านสาธารณสุข ๑ เรื่อง/โครงการ และด้านอื่น ๆ ๑๕ เรื่อง/โครงการ วงเงินงบประมาณของเรื่อง/โครงการที่ตรวจสอบ รวมทั้งสิ้น ๓๐๐,๘๗๐.๕๔ ล้านบาท

โดยเป็นการตรวจสอบแผนงาน/งาน/โครงการภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) จำนวน ๔ ยุทธศาสตร์ รวมจำนวน ๑๘ เรื่อง/โครงการ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน จำนวน ๑ เรื่อง/โครงการ ได้แก่

- โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตยางพาราเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มงบพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (เพิ่มเติม)

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ จำนวน ๔ เรื่อง/โครงการ ได้แก่

- โครงการส่งเสริมสถานศึกษาอาชีวศึกษาให้มีความเป็นเลิศเฉพาะทาง
- การจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษาของมหาวิทยาลัยไซเบอร์ไทยและการพัฒนาแพลตฟอร์มดิจิทัลเพื่อการเรียนรู้โครงการมหาวิทยาลัยไซเบอร์ไทย
- การส่งเสริมสนับสนุนการเรียนการสอนวิทยาศาสตร์ คณิตศาสตร์ และเทคโนโลยีของสถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
- โครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชน

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม จำนวน ๖ เรื่อง/โครงการ ได้แก่

- การพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานรากภายใต้แผนงานบูรณาการของกรมการพัฒนาชุมชน
- การพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานรากภายใต้แผนงานบูรณาการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
- โครงการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพคนไร้ที่พึ่งและคนขอทาน
- โครงการผู้มีรายได้น้อยในเมืองและชนบทมีความมั่นคงในที่อยู่อาศัย
- ประเด็นการพัฒนาด้านการยกระดับการท่องเที่ยวกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓
- การบริหารงบประมาณกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ จำนวน ๘ เรื่อง/โครงการ ได้แก่

- การจัดการศึกษาระดับปฐมวัย ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- การบริหารงบประมาณกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓
- ประเด็นการพัฒนาด้านการยกระดับการท่องเที่ยวกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓
- การบริหารงบประมาณกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓
- การดำเนินงานตามแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก ๑ ประเด็นการพัฒนาที่ ๒ พัฒนาภาคตะวันออกให้เป็นแหล่งผลิตอาหารที่มีคุณภาพและได้มาตรฐานสากล ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๓
- การบริหารงบประมาณกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔ ของกลุ่มจังหวัดภาคกลางปริมณฑล
- การบริหารงบประมาณกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ ของกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒
- การบริหารงบประมาณกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ ของกลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน

การตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงานในประเด็นอื่น ๆ เช่น

การตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงานในการช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) และการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงานของแผนงาน/โครงการที่เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาหรือการบริหารจัดการสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) จำนวน ๙ เรื่อง/โครงการ ได้แก่

- โครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19)
- โครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19)
- โครงการมาตรการชดเชยรายได้แก่ลูกจ้างของสถานประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ซึ่งยังไม่ได้รับการช่วยเหลือเยียวยา
- โครงการพัฒนาพื้นที่ต้นแบบการพัฒนาคุณภาพชีวิตตามหลักทฤษฎีใหม่ประยุกต์สู่ "โคก หนอง นา โมเดล”
- โครงการยกระดับเศรษฐกิจและสังคมรายตำบลแบบบูรณาการ (๑ ตำบล ๑ มหาวิทยาลัย)
- โครงการยกระดับแปลงใหญ่ด้วยเกษตรสมัยใหม่และเชื่อมโยงตลาด กรมการข้าว
- โครงการยกระดับแปลงใหญ่ด้วยเกษตรสมัยใหม่และเชื่อมโยงตลาด กรมส่งเสริมการเกษตร
- โครงการยกระดับแปลงใหญ่ด้วยเกษตรสมัยใหม่และเชื่อมโยงตลาด การยางแห่งประเทศไทย
- โครงการจัดหาและการบริหารจัดการวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดสมุทรสงคราม และจังหวัดกาญจนบุรี ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

การตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงานการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (Public - Private Partnership: PPP) จำนวน ๒ เรื่อง/โครงการ ได้แก่

- การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐโครงการให้สิทธิดำเนินการผลิตและจำหน่ายน้ำประปา
- โครงการให้เช่าระบบผลิตน้ำประปาแบบผิวดิน

การตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงานภายใต้โครงการความร่วมมือระหว่างสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินกับองค์การสถาบันตรวจสอบสูงสุดนานาชาติ (INTOSAI) และองค์การสถาบันการตรวจสอบสูงสุดแห่งเอเชีย (ASOSAI) ภายใต้หัวข้อ ระบบขนส่งมวลชนที่มีความยั่งยืน (Cooperative Audit on Sustainable Transports) จำนวน ๑ เรื่อง/โครงการ ได้แก่ การคมนาคมขนส่งที่ยั่งยืน (Sustainable Transport)

นอกจากนี้ ตามนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้ส่งเสริมและสนับสนุนในการเตรียมความพร้อม เพื่อให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทำหน้าที่เป็นผู้ประเมินผล ติดตามตรวจสอบความก้าวหน้าและผลสัมฤทธิ์ในการบริหารเงินแผ่นดินที่ตอบสนองต่อการนำไปสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืน (Auditing Sustainable Development Goals) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบเรื่อง/โครงการ ตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) จำนวน ๒ เรื่อง/โครงการ ได้แก่ โครงการตามยุทธศาสตร์การรักษาสมดุลทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน และการบริหารงบประมาณกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓

ข้อตรวจพบจากการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงาน

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบพบข้อตรวจพบที่สำคัญจากการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงานเรียงลำดับตามประเภทข้อตรวจพบจากมากไปหาน้อย ประเภทข้อตรวจพบมากที่สุด คือ ด้านประสิทธิผล/ผลสัมฤทธิ์ จำนวน ๕๐ เรื่อง/โครงการ รองลงมา คือ ด้านประสิทธิภาพ/ความประหยัด จำนวน ๔๘ เรื่อง/โครงการ ด้านความคุ้มค่า จำนวน ๓๕ เรื่อง/โครงการ การดำเนินงานมีการปฏิบัติไม่เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี แบบแผนการปฏิบัติราชการ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒๑ เรื่อง/โครงการ และมิได้จัดทำทะเบียนคุมและบันทึกข้อมูลในระบบฐานข้อมูลให้ครบถ้วน ถูกต้อง และเป็นปัจจุบัน จำนวน ๑๑ เรื่อง/โครงการ โดยมีประเภทข้อตรวจพบที่สำคัญจากการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงาน จำแนกเป็นประเภทต่าง ๆ ตามตาราง ๒๙

ตาราง ๒๙ ประเภทข้อตรวจพบที่สำคัญจากการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงาน

ประเภทข้อตรวจพบ	จำนวน เรื่อง/โครงการ*
๑. ด้านประสิทธิผล/ผลสัมฤทธิ์ เช่น - ผลการดำเนินงานไม่เป็นไปตามเป้าหมาย หรือไม่บรรลุวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ - การจัดกิจกรรมขาดความต่อเนื่อง ไม่ครบถ้วน ไม่เหมาะสม และไม่เป็นไปตามแนวทางที่กำหนด - มิได้กำหนดวัตถุประสงค์ ตัวชี้วัดค่าเป้าหมาย แผนการดำเนินการ แนวทางในการดำเนินงาน และรายละเอียดอื่นของโครงการและกิจกรรมให้ครบถ้วน เหมาะสม ชัดเจน และสอดคล้องสัมพันธ์กัน - การคัดเลือกผู้เข้าร่วมกิจกรรม/โครงการ หรือพื้นที่ดำเนินการไม่เหมาะสม ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ หลักเกณฑ์ และเงื่อนไขที่กำหนด - คุณภาพของผลผลิตหรือผลงานไม่เป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐานที่กำหนด - ผลการดำเนินงานไม่สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนหรือกลุ่มเป้าหมาย - มิได้ดำเนินการเพื่อเตรียมความพร้อมก่อนการดำเนินงาน หรือขาดความพร้อมในการดำเนินการ	๕๐
๒. ด้านประสิทธิภาพ/ความประหยัด เช่น - การดำเนินงานล่าช้าแล้วเสร็จไม่เป็นไปตามแผนที่กำหนด - การจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายและการเบิกจ่าย หรือการใช้จ่ายเงินงบประมาณไม่เป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ แนวทาง และแผนที่กำหนด - มิได้ติดตามประเมินผลการดำเนินงานโครงการหรือระบบติดตามประเมินผลไม่มีประสิทธิภาพ - การโอนหรือส่งมอบทรัพย์สินให้แก่หน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบดูแลไม่เป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ และวิธีการที่กำหนดไว้ - มิได้บำรุงรักษาสินทรัพย์ของโครงการให้อยู่ในสภาพที่พร้อมใช้งานได้ดีอยู่เสมอ - ได้รับจัดสรรงบประมาณไม่ครบถ้วน ไม่เป็นไปตามแผนที่กำหนด	๔๘

ประเภทข้อตรวจพบ	จำนวน เรื่อง/โครงการ*
- มิได้ประสานความร่วมมือหรือการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง - การดำเนินงานซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น	
๓. ด้านความคุ้มค่า เช่น - มิได้ใช้ประโยชน์ผลผลิตหรือทรัพย์สินจากโครงการตามวัตถุประสงค์ของโครงการ - ผลผลิตของโครงการไม่สามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ	**๓๕**
๔. การดำเนินงานมีการปฏิบัติไม่เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี แบบแผนการปฏิบัติราชการ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง	**๒๑**
๕. มิได้จัดทำทะเบียนคุมและบันทึกข้อมูลในระบบฐานข้อมูลให้ครบถ้วน ถูกต้อง และเป็นปัจจุบัน	**๑๑**
๖. ผลที่ได้จากโครงการไม่เอื้ออำนวยประโยชน์แก่ประชาชนอย่างทั่วถึง	**๙**

*๑ เรื่อง/โครงการ อาจพบข้อตรวจพบมากกว่า ๑ ประเภท

ทั้งนี้ สรุปผลการตรวจสอบที่สำคัญของการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก

ข้อเสนอแนะที่สำคัญจากการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงาน

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ข้อเสนอแนะที่สำคัญที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแจ้งให้หน่วยรับตรวจแก้ไขข้อตรวจพบจากการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงาน เรียงลำดับตามลักษณะข้อเสนอแนะจากมากไปหาน้อย ลักษณะข้อเสนอแนะมากที่สุด คือ ให้กำหนดวัตถุประสงค์ ตัวชี้วัดค่าเป้าหมาย แผนการดำเนินการ แนวทางในการดำเนินงาน และรายละเอียดอื่นของโครงการและกิจกรรมให้ครบถ้วน เหมาะสม ชัดเจน และสอดคล้องสัมพันธ์กัน จำนวน ๔๔ เรื่อง/โครงการ รองลงมา คือ ให้ติดตามประเมินผลการดำเนินงานโครงการ จำนวน ๓๐ เรื่อง/โครงการ ให้ประสานความร่วมมือหรือการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และให้ความสำคัญต่อการสำรวจหรือศึกษาวิเคราะห์ความพร้อมด้านต่าง ๆ ความต้องการของประชาชน/กลุ่มเป้าหมาย/ผู้มีส่วนได้เสีย ความเป็นไปได้ ความเหมาะสม และข้อมูลที่เกี่ยวข้องก่อนดำเนินการ จำนวน ๒๘ เรื่อง/

โครงการ และให้ติดตาม กำกับดูแล รวบรวมปัญหาอุปสรรค และแก้ไขปรับปรุงดำเนินการให้ถูกต้องและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ จำนวน ๒๕ เรื่อง/โครงการ จากการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงาน สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้แจ้งผลการตรวจสอบและข้อเสนอแนะให้หน่วยรับตรวจเพิ่มผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการดำเนินงาน รวมทั้งแก้ไขข้อบกพร่องและควบคุมหรือกำกับมิให้เกิดข้อบกพร่องขึ้นอีก โดยข้อเสนอแนะที่สำคัญของผลการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงานจำแนกเป็นลักษณะต่าง ๆ ตามตาราง ๓๐

ตาราง ๓๐ ลักษณะข้อเสนอแนะที่สำคัญของผลการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงาน

ลักษณะข้อเสนอแนะ	จำนวนเรื่อง/โครงการ*
๑. ด้านประสิทธิภาพ/ความประหยัด	**๕๒**
๑.๑ ให้ติดตามประเมินผลการดำเนินงานโครงการ	๓๐
๑.๒ ให้ประสานความร่วมมือหรือการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	๒๘
๑.๓ ให้ติดตาม กำกับดูแล รวบรวมปัญหาอุปสรรค และแก้ไขปรับปรุงดำเนินการให้ถูกต้องและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้	๒๕
๑.๔ ให้พัฒนาศักยภาพและความรู้ความเข้าใจให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน/หน่วยงานผู้ขอรับงบประมาณ	๒๔
๑.๕ ให้ประชาสัมพันธ์หรือแจ้งข้อมูลข่าวสาร เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินงานให้แก่กลุ่มเป้าหมาย ผู้เข้าร่วมโครงการและผู้มีส่วนได้เสีย	๑๗
๑.๖ ให้โอนหรือส่งมอบทรัพย์สินให้แก่หน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบดูแลให้เป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ และวิธีการที่กำหนดไว้	๑๖
๑.๗ ให้เบิกจ่ายหรือใช้จ่ายเงินงบประมาณให้เป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ แนวทาง และแผนที่กำหนด	๑๒
๑.๘ ให้บำรุงรักษาทรัพย์สินของโครงการให้มีสภาพที่พร้อมจะใช้งานได้ดีอยู่เสมอ	๗
๑.๙ ให้เร่งรัดการดำเนินงานให้แล้วเสร็จเป็นไปตามกรอบระยะเวลาหรือแผนที่กำหนด	๗

ลักษณะข้อเสนอแนะ	จำนวนเรื่อง/โครงการ*
๑.๑๐ ให้พัฒนาศักยภาพและความรู้ความเข้าใจให้แก่ผู้เข้าร่วมโครงการ	๗
๒. ด้านประสิทธิผล/ผลสัมฤทธิ์	**๔๙**
๒.๑ ให้กำหนดวัตถุประสงค์ ตัวชี้วัดค่าเป้าหมาย แผนการดำเนินการ แนวทางในการดำเนินงาน และรายละเอียดอื่นของโครงการและกิจกรรมให้ครบถ้วน เหมาะสม ชัดเจน และสอดคล้องสัมพันธ์กัน	๔๔
๒.๒ ให้ความสำคัญต่อการสำรวจหรือศึกษาวิเคราะห์ความพร้อมด้านต่าง ๆ ความต้องการของประชาชน/กลุ่มเป้าหมาย/ผู้มีส่วนได้เสีย ความเป็นไปได้ ความเหมาะสม และข้อมูลที่เกี่ยวข้องก่อนดำเนินการ	๒๘
๒.๓ ให้ความสำคัญต่อการพิจารณากลั่นกรองอนุมัติโครงการอย่างรอบคอบและเป็นไปตามหลักเกณฑ์	๑๖
๒.๔ ให้ตรวจสอบคุณสมบัติหรือคัดเลือกผู้เข้าร่วมโครงการ/กลุ่มเป้าหมายหรือพื้นที่ดำเนินการให้เหมาะสมเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนด	๑๕
๓. ให้จัดทำทะเบียนคุม บันทึกข้อมูลในระบบฐานข้อมูล บันทึกบัญชีและจัดทำหรือจัดเก็บเอกสารให้ถูกต้องและครบถ้วน	**๒๒**
๔. ให้นำทรัพย์สินหรือผลผลิตจากการดำเนินงานมาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุดหรือให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการ	**๑๙**
๕. ให้กำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบปฏิบัติงานให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี แบบแผนการปฏิบัติราชการที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด	**๙**

*๑ เรื่อง/โครงการ อาจมีการแจ้งข้อเสนอแนะมากกว่า ๑ ลักษณะ

การตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐ

การตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐเป็นการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินของหน่วยรับตรวจ และเพื่อจัดทำรายงานผลการตรวจสอบและแสดงความเห็นว่าเป็นไปโดยประหยัด เกิดผลสัมฤทธิ์และมีประสิทธิภาพตามวัตถุประสงค์ที่หน่วยรับตรวจกำหนดไว้หรือไม่ และจัดทำข้อเสนอแนะให้แก่หน่วยรับตรวจในการเพิ่มผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินของหน่วยรับตรวจ

สรุปผลการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐในภาพรวม

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินกำหนดให้มีการวางแผนการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐ โดยกำหนดให้มีการวางแผนการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการบริหารพัสดุ เพื่อให้ทราบถึงการบรรลุวัตถุประสงค์ในการใช้ประโยชน์พัสดุที่จัดซื้อจัดจ้างจากเงินงบประมาณภายใต้แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการหรือเงินงบประมาณภายใต้แผนงานอื่น จำนวน ๘๐ เรื่อง/โครงการ

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้วางแผนการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐ โดยมีเป้าหมายผลผลิตตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๘๐ เรื่อง/โครงการ และสามารถดำเนินการตรวจสอบแล้วเสร็จเป็นผลผลิต จำนวน ๘๑ เรื่อง/โครงการ รวม ๙๓ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๑๐๑.๒๕ ของเป้าหมายผลผลิตที่กำหนดไว้ตามแผน โดยตรวจสอบพบข้อตรวจพบ จำนวน ๖๙ เรื่อง/โครงการ รวม ๘๑ หน่วยงาน สรุปสถิติด้านที่ตรวจสอบของการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐ ตามตาราง ๓๑



ตาราง ๓๑ สรุปสถิติด้านที่ตรวจสอบของการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐ

ด้านที่ตรวจสอบ	สตง. ตรวจสอบ	
	จำนวนเรื่อง/โครงการ	จำนวนหน่วยงาน
๑. ด้านเกษตรกรรม	๒๖	๒๕
๒. ด้านการท่องเที่ยว	๑๔	๑๔
๓. ด้านสาธารณูปโภค	๑๑	๑๒
๔. ด้านการศึกษา	๗	๗
๕. ด้านสิ่งแวดล้อม	๖	๖
๖. ด้านเศรษฐกิจ	๔	๔
๗. ด้านการคมนาคม	๔	๔
๘. ด้านสาธารณสุข	๓	๑๕
๙. ด้านพลังงาน	๓	๓
๑๐. การตรวจสอบด้านอื่น ๆ	๒๖	๒๕

ข้อตรวจพบจากการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบพบข้อตรวจพบที่สำคัญจากการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐ เรียงลำดับตามประเภทข้อตรวจพบจากมากไปหาน้อย ประเภทข้อตรวจพบมากที่สุด คือ ด้านความคุ้มค่า จำนวน ๕๒ เรื่อง/โครงการ รองลงมา คือ ด้านประสิทธิภาพ/ความประหยัด จำนวน ๔๓ เรื่อง/โครงการ ด้านประสิทธิผล/ผลสัมฤทธิ์ จำนวน ๓๕ เรื่อง/โครงการ มีการปฏิบัติไม่เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี แบบแผนการปฏิบัติราชการ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒๑ เรื่อง/โครงการ และมิได้จัดทำทะเบียนคุม บันทึกข้อมูลในระบบฐานข้อมูลบันทึกบัญชี และจัดทำเอกสารให้ครบถ้วน ถูกต้อง และเป็นปัจจุบัน จำนวน ๑๑ เรื่อง/โครงการ โดยมีประเภทข้อตรวจพบที่สำคัญจากการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐ จำแนกเป็นประเภทต่าง ๆ ตามตาราง ๓๒

ตาราง ๓๒ ประเภทข้อตรวจพบที่สำคัญจากการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐ

ประเภทข้อตรวจพบ	จำนวน เรื่อง/โครงการ*
๑. ด้านความคุ้มค่า เช่น - มิได้ใช้ประโยชน์ผลผลิตหรือทรัพย์สินจากโครงการตามวัตถุประสงค์ของโครงการ - การจัดซื้อพัสดุมากเกินความจำเป็น	**๕๒**
๒. ด้านประสิทธิภาพ/ความประหยัด เช่น - มิได้บำรุงรักษาสินทรัพย์ของโครงการให้อยู่ในสภาพที่พร้อมใช้งานได้ดีอยู่เสมอ - การโอนหรือส่งมอบทรัพย์สินให้แก่หน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบดูแล ไม่เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้อง - มิได้ติดตามประเมินผลการดำเนินงานโครงการหรือระบบติดตามประเมินผลไม่มีประสิทธิภาพ - การดำเนินงานล่าช้าแล้วเสร็จไม่เป็นไปตามแผนที่กำหนด	**๔๓**

ประเภทข้อตรวจพบ	จำนวน เรื่อง/โครงการ*
- มิได้ประสานความร่วมมือหรือการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง - การเบิกจ่ายหรือการใช้จ่ายเงินงบประมาณไม่เป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ แนวทาง และแผนที่กำหนด - ไม่ปฏิบัติตามหลักวิชาการหรือหลักการบริหารจัดการที่ดี - การดำเนินงานซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น - ผู้เข้าร่วมโครงการขาดความรู้ความเข้าใจในการดำเนินการ	
๓. ด้านประสิทธิผล/ผลสัมฤทธิ์ เช่น - มิได้สำรวจหรือศึกษาวิเคราะห์ความพร้อมด้านต่าง ๆ ความต้องการของประชาชน/กลุ่มเป้าหมาย/ผู้มีส่วนได้เสีย ความเป็นไปได้ ความเหมาะสม และปัญหาอุปสรรคก่อนดำเนินการ - ผลการดำเนินงานไม่เป็นไปตามเป้าหมาย หรือไม่บรรลุวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ - การคัดเลือกผู้เข้าร่วมกิจกรรม/โครงการ หรือพื้นที่ดำเนินการไม่เหมาะสม ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ หลักเกณฑ์ และเงื่อนไขที่กำหนด - มิได้กำหนดวัตถุประสงค์ ตัวชี้วัดค่าเป้าหมาย แผนการดำเนินการ แนวทางในการดำเนินงาน และรายละเอียดอื่นของโครงการและกิจกรรมให้ครบถ้วน เหมาะสม ชัดเจน และสอดคล้องสัมพันธ์กัน - คุณภาพของผลผลิตหรือผลงานไม่เป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐานที่กำหนด - ผลการดำเนินงานไม่สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนหรือกลุ่มเป้าหมาย	**๓๕**
๔. การดำเนินงานมีการปฏิบัติไม่เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี แบบแผนการปฏิบัติราชการ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง	**๒๑**
๕. มิได้จัดทำทะเบียนคุม บันทึกข้อมูลในระบบฐานข้อมูล บันทึกบัญชี และจัดทำเอกสารให้ครบถ้วน ถูกต้อง และเป็นปัจจุบัน	**๑๑**
๖. ผลผลิตไม่เพียงพอต่อความต้องการของกลุ่มเป้าหมาย	**๔**

*๑ เรื่อง/โครงการ อาจพบข้อตรวจพบมากกว่า ๑ ประเภท

ทั้งนี้ สรุปผลการตรวจสอบที่สำคัญของการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก

ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับข้อตรวจพบจากการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ข้อเสนอแนะที่สำคัญที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแจ้งให้หน่วยรับตรวจแก้ไขข้อตรวจพบจากการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐเรียงลำดับตามลักษณะข้อเสนอแนะจากมากไปหาน้อย ลักษณะข้อเสนอแนะมากที่สุด คือ ให้ความสำคัญต่อการสำรวจและประเมินศักยภาพความพร้อมด้านต่าง ๆ ความต้องการของประชาชน/กลุ่มเป้าหมาย/ผู้มีส่วนได้เสีย ความเป็นไปได้ ความเหมาะสม และข้อมูลที่เกี่ยวข้องก่อนดำเนินการ จำนวน ๓๓ เรื่อง/โครงการ รองลงมา คือ ให้มีการใช้ประโยชน์ทรัพย์สินของโครงการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ และให้กำชับผู้รับผิดชอบดำเนินโครงการให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หรือแบบแผนของทางราชการที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด จำนวน ๓๒ เรื่อง/โครงการ ให้บำรุงรักษาทรัพย์สินของโครงการให้มีสภาพที่พร้อมจะใช้งาน จำนวน ๓๐ เรื่อง/โครงการ และให้มีการติดตามประเมินผลการดำเนินงานโครงการ จำนวน ๒๕ เรื่อง/โครงการ จากการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้แจ้งผลการตรวจสอบและข้อเสนอแนะให้หน่วยงานเพิ่มผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงิน รวมทั้งแก้ไขข้อบกพร่องและควบคุมหรือกำกับมิให้เกิดข้อบกพร่องขึ้นอีกโดยข้อเสนอแนะที่สำคัญของผลการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐ จำแนกเป็นลักษณะต่าง ๆ ตามตาราง ๓๓

ตาราง ๓๓ ลักษณะข้อเสนอแนะที่สำคัญของผลการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐ

ลักษณะข้อเสนอแนะ	จำนวนเรื่อง/โครงการ*
๑. ด้านประสิทธิภาพ/ความประหยัด	**๕๗**
๑.๑ ให้บำรุงรักษาทรัพย์สินของโครงการให้มีสภาพที่พร้อมจะใช้งานได้ดีอยู่เสมอ	๓๐
๑.๒ ให้มีการติดตามประเมินผลการดำเนินงานโครงการ	๒๕
๑.๓ ให้ดำเนินการส่งมอบหรือโอนทรัพย์สินให้ถูกต้องและเป็นไปตามวัตถุประสงค์	๑๖
๑.๔ ให้ประชาสัมพันธ์หรือแจ้งข้อมูลข่าวสาร เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินงานให้แก่กลุ่มเป้าหมาย ผู้เข้าร่วมโครงการและผู้มีส่วนได้เสีย	๑๔
๑.๕ ให้พัฒนาศักยภาพและความรู้ความเข้าใจให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานและแต่งตั้งหรือมอบหมายงานแก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานให้เหมาะสม	๑๓
๑.๖ ให้ประสานความร่วมมือหรือการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	๑๑
๑.๗ ให้ติดตาม กำกับดูแล รวบรวมปัญหาอุปสรรค และแก้ไขปรับปรุงดำเนินการให้ถูกต้องและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้	๔
๒. ด้านประสิทธิผล/ผลสัมฤทธิ์	**๔๘**
๒.๑ ให้ความสำคัญต่อการสำรวจหรือศึกษาวิเคราะห์ความพร้อมด้านต่าง ๆ ความต้องการของประชาชน/กลุ่มเป้าหมาย/ผู้มีส่วนได้เสีย ความเป็นไปได้ ความเหมาะสม และข้อมูลที่เกี่ยวข้องก่อนดำเนินการ	๓๓
๒.๒ ให้ทบทวนหรือกำหนดหลักเกณฑ์ นโยบาย มาตรการ แนวทาง แผนการบริหารจัดการ และขั้นตอนการปฏิบัติงานเพื่อใช้ในการดำเนินงานให้ครบถ้วน เหมาะสม และชัดเจน	๑๘
๒.๓ ให้ความสำคัญในการจัดทำรายละเอียดข้อเสนอโครงการที่จะขอรับงบประมาณให้ถูกต้อง เหมาะสม สอดคล้องกับวัตถุประสงค์	๑๑

ลักษณะข้อเสนอแนะ	จำนวน เรื่อง/โครงการ*
๒.๔ ให้ตรวจสอบคุณสมบัติหรือคัดเลือกผู้เข้าร่วมโครงการ/กลุ่มเป้าหมาย หรือพื้นที่ดำเนินการให้เหมาะสมเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนด	๘
๒.๕ ให้ความสำคัญต่อการพิจารณากลั่นกรองอนุมัติโครงการอย่างรอบคอบ และเป็นไปตามหลักเกณฑ์	๓
๓. ให้นำทรัพย์สินหรือผลผลิตจากการดำเนินงานมาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุดหรือให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการ	**๓๒**
๔. ให้กำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบปฏิบัติงานให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี แบบแผนการปฏิบัติราชการที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด	**๓๒**
๕. ให้จัดทำทะเบียนคุม บันทึกข้อมูลในระบบฐานข้อมูล บันทึกบัญชีและจัดทำหรือจัดเก็บเอกสารให้ถูกต้องและครบถ้วน	**๑๕**
๖. ให้ตั้งกรรมการสอบข้อเท็จจริงเพื่อหาผู้รับผิดทางละเมิดชดใช้ค่าเสียหาย หรือพิจารณาดำเนินการตามควรแก่กรณี	**๗**

*๑ เรื่อง/โครงการ อาจมีการแจ้งข้อเสนอแนะมากกว่า ๑ ลักษณะ

๔. การดำเนินการด้านความผิดวินัยการเงินการคลังของรัฐ

การดำเนินการเกี่ยวกับการติดตามและประสานงานความผิดวินัยการเงินการคลังของรัฐ

การดำเนินการเกี่ยวกับวินัยทางงบประมาณและการคลังเป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๓๓๓ บัญญัติให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินมีหน้าที่และอำนาจสั่งลงโทษทางปกครอง ประกอบกับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๕ บัญญัติให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินมีอำนาจหน้าที่พิจารณาวินิจฉัยความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลังในฐานะที่เป็นองค์กรสูงสุด และกำหนดโทษปรับทางปกครองแก่บุคคลผู้กระทำความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง

เมื่อมีการประกาศพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไปนั้น ทำให้การดำเนินการเรื่องความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลังตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นอันสิ้นสุดลงโดยผลของกฎหมายฉบับดังกล่าว โดยที่มาตรา ๑๑๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ บัญญัติว่า การดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับวินัยทางงบประมาณและการคลังที่ได้กระทำตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ไปแล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นการชอบด้วยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ ส่วนการดำเนินการต่อไปให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินหรือคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินแล้วแต่กรณี ดำเนินการตามหมวด ๗ วินัยการเงินการคลังโดยให้ถือว่าเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับวินัยการเงินการคลังตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ดำเนินการติดตามและประสานงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามคำวินิจฉัยสั่งลงโทษทางปกครองที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้พิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลังและกำหนดโทษปรับทางปกครองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งผู้ถูกลงโทษจะต้องชำระเงินค่าปรับทางปกครองและนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน จำนวนทั้งสิ้น ๓๑ ราย มีจำนวนเงินค่าปรับทางปกครองต้องติดตามและประสานงานให้มีการชำระเงินค่าปรับทางปกครองรวมเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๗.๓๒ ล้านบาท

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีภารกิจในการติดตามและควบคุมการชำระเงินค่าปรับทางปกครองและการนำส่งเงินรายได้แผ่นดินเพื่อให้มีการปฏิบัติที่ถูกต้องครบถ้วนตามคำวินิจฉัยชี้ขาดความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง ซึ่งในจำนวนผู้ถูกลงโทษปรับทางปกครอง ๓๑ ราย เป็นผู้ถูกลงโทษที่มีสถานะเป็นเจ้าหน้าที่ที่หน่วยงานต้นสังกัดของผู้ถูกลงโทษต้องดำเนินการหักเงินเดือนชำระค่าปรับทางปกครองและนำส่งรายได้แผ่นดิน จำนวน ๕ ราย ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต้องติดตามและประสานงานการดำเนินการกับหน่วยงานต้นสังกัดให้ดำเนินการให้ถูกต้องครบถ้วน และเป็นผู้ถูกลงโทษที่พ้นสถานะเจ้าหน้าที่แล้วที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต้องดำเนินการรับชำระเงินและนำส่งรายได้แผ่นดิน จำนวน ๒๖ ราย เป็นกรณีที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต้องติดตามผู้ถูกลงโทษโดยตรงให้ดำเนินการให้ถูกต้องครบถ้วน

การติดตามและประสานงานให้มีการชำระเงินค่าปรับทางปกครองและการนำส่งเงินรายได้แผ่นดินเพื่อให้มีการปฏิบัติที่ถูกต้องครบถ้วนตามคำวินิจฉัยชี้ขาดความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ มีผลการดำเนินการ ดังนี้

๑. ผู้ถูกลงโทษปรับทางปกครองชำระเงินค่าปรับทางปกครองตามคำวินิจฉัยชี้ขาดความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง จำนวน ๕ ราย ประกอบด้วย ผู้ที่มีสถานะเป็นเจ้าหน้าที่ จำนวน ๒ ราย และพ้นสถานะเจ้าหน้าที่แล้ว จำนวน ๓ ราย รวมจำนวนเงินที่ได้รับชำระในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวนทั้งสิ้น ๐.๙๘ ล้านบาท

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ดำเนินการคืนเงินค่าปรับทางปกครองที่ได้รับชำระแล้วให้แก่ผู้ถูกลงโทษปรับทางปกครอง จำนวน ๑ ราย เป็นเงิน ๐.๒๗ ล้านบาท ตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ให้เพิกถอนคำวินิจฉัยชี้ขาดความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลังของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินที่ วค ๕/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ซึ่งผู้ถูกลงโทษปรับทางปกครองได้รับเงินค่าปรับทางปกครองคืนแล้ว เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕

๒. เสนอให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินพิจารณาและมีคำสั่งเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขวิธีการชำระเงินค่าปรับและให้ทุเลาการบังคับตามคำวินิจฉัยไว้ก่อนตามข้อ ๕๐ ของระเบียบคณะกรรมการว่าด้วยการพิจารณาวินิจฉัยความผิดวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้มีการพิจารณาและมีคำสั่งเปลี่ยนแปลงและทุเลาการบังคับโทษปรับทางปกครอง จำนวน ๑ ราย

๓. เสนอให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินพิจารณาใช้มาตรการบังคับทางปกครองในเรื่องที่ถึงกำหนดแล้วไม่มีการชำระเงินค่าปรับโดยถูกต้องครบถ้วน และมีหนังสือเตือนจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้ชำระเงินค่าปรับภายในระยะเวลาที่กำหนดไม่น้อยกว่าเจ็ดวันทำการแล้ว แต่ผู้ถูกโทษปรับทางปกครองไม่มีการปฏิบัติตามคำเตือน ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน จำนวน ๙ ราย

๔. คงเหลือผู้ถูกลงโทษปรับทางปกครองที่ต้องดำเนินการติดตามและประสานงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามคำวินิจฉัยชี้ขาดความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง จำนวน ๒๕ ราย จำนวนเงินทั้งสิ้น ๖.๐๔ ล้านบาท เป็นผู้ถูกลงโทษที่มีสถานะเจ้าหน้าที่ จำนวน ๓ ราย และพ้นสถานะเจ้าหน้าที่ จำนวน ๒๒ ราย

กรณีถึงกำหนดชำระเงินค่าปรับทางปกครองแล้ว แต่ผู้ถูกลงโทษไม่ได้ชำระเงินค่าปรับทางปกครอง สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจะมีหนังสือแจ้งเตือนให้ผู้ถูกลงโทษชำระเงินค่าปรับภายในระยะเวลาที่กำหนดแต่ไม่น้อยกว่าเจ็ดวันทำการ เมื่อครบกำหนดระยะเวลาตามหนังสือแจ้งเตือนแล้ว หากผู้ถูกลงโทษไม่ได้ชำระค่าปรับทางปกครองตามหนังสือแจ้งเตือน สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจะเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อพิจารณาใช้มาตรการบังคับทางปกครองกับผู้ถูกลงโทษ เมื่อคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้พิจารณาและมีมติให้ใช้มาตรการบังคับทางปกครองกับผู้ถูกลงโทษแล้ว สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจะดำเนินการบังคับทางปกครองกับผู้ถูกลงโทษ เพื่อนำเงินมาชำระค่าปรับทางปกครองให้ถูกต้องครบถ้วนตามคำวินิจฉัยชี้ขาดต่อไป โดยนำกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาใช้บังคับโดยอนุโลม (ตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยการพิจารณาวินิจฉัยความผิดวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๔๙ วรรคสอง)

ในกรณีที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้เสนอเรื่องการบังคับทางปกครองให้ศาลปกครองพิจารณา แต่ศาลปกครองมีคำวินิจฉัยว่า เรื่องการบังคับทางปกครองนี้ ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีอำนาจดำเนินการเองได้ ซึ่งในปัจจุบัน เจ้าหน้าที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินไม่มีความรู้ความเชี่ยวชาญในการบังคับทางปกครอง โดยเฉพาะในกระบวนการยึด อายัด หรือขายทอดตลาด รวมถึงความไม่พร้อมเรื่องสถานที่เก็บรักษาทรัพย์สินที่ยึดและภาระงบประมาณในการดูแลรักษา ซึ่งสถานะปัจจุบันทำได้เพียงการสืบหาทรัพย์สินของผู้ถูกลงโทษเท่านั้น ขณะนี้ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินอยู่ระหว่างดำเนินการศึกษากฎหมาย ระเบียบ ต่าง ๆ เกี่ยวกับการบังคับทางปกครองเพื่อมิให้กระทบกับการปฏิบัติหน้าที่ตรวจสอบตามที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ บัญญัติไว้

การดำเนินการเกี่ยวกับงานรับเรื่องความผิดตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลัง

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินมีอำนาจในการสั่งลงโทษทางปกครอง กรณีกระทำผิดกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีหน้าที่เกี่ยวกับงานรับเรื่องความผิดวินัยการเงินการคลังของรัฐ หรือกฎหมายอื่น การสอบสวน สรุปสำนวน และการทำความเห็น การตรวจสอบความครบถ้วนของสำนวน สรุปข้อเท็จจริงและพฤติการณ์ที่เป็นเหตุอันควรลงโทษทางปกครองตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๐ และนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๕) ข้อ ๑.๑ ข้อ ๑.๓ และข้อ ๑.๔ ที่ดำเนินการตามกฎหมายและต้องไม่เป็นการเลือกปฏิบัติต่อหน่วยรับตรวจ โดยคำนึงถึงหลักธรรมาภิบาลและปฏิบัติตนให้ถูกต้องตามมาตรฐานทางจริยธรรม และต้องคำนึงถึงผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินของหน่วยรับตรวจ รวมถึงการป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นแก่การเงินการคลังของรัฐ ซึ่งผลการปฏิบัติงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สามารถดำเนินการตรวจสอบความครบถ้วนของสำนวนสรุปข้อเท็จจริงและพฤติการณ์ที่เป็นเหตุอันควรลงโทษ จำนวน ๗ เรื่อง โดยผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินสั่งยุติเรื่องแล้ว จำนวน ๖ เรื่อง และอยู่ระหว่างเสนอผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน พิจารณาสั่งยุติเรื่อง จำนวน ๑ เรื่อง ทั้งนี้ การดำเนินการเกี่ยวกับงานรับเรื่องความผิดวินัยการเงินการคลังของรัฐหรือกฎหมายอื่น สามารถป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นแก่การเงินการคลังจากข้อบกพร่องหรือกฎหมายไม่ครอบคลุมในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่หน่วยรับตรวจ เพื่อเป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น

๕. ผลการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินเพื่อแก้ปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19)

จากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ซึ่งส่งผลกระทบต่อชีวิต สุขภาพอนามัยของประชาชน และความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศอย่างต่อเนื่องและรุนแรง รัฐบาลใช้งบประมาณแผ่นดินจำนวนมากเพื่อหยุดยั้งและควบคุมการแพร่ระบาดของโรคและช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ แต่ไม่เพียงพอที่จะแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ได้ รัฐบาลจึงได้มีการตรา “พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓” วงเงินกู้รวมไม่เกินหนึ่งล้านล้านบาท โดยมีวัตถุประสงค์ทางการแพทย์และสาธารณสุข เพื่อแก้ไขปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) และเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19)

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินซึ่งมีบทบาทในการตรวจเงินแผ่นดิน รวมถึงเงินกู้ของภาครัฐ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินตระหนักถึงการมุ่งผลสัมฤทธิ์ของการใช้จ่ายเงินกู้ดังกล่าว จึงแต่งตั้งคณะทำงานตรวจสอบการใช้จ่ายเงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) และอนุมัติแนวทางการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินกู้เพื่อให้ดำเนินการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบการใช้จ่ายเงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) โดยมุ่งหวังให้การใช้จ่ายเงินหรือการใช้ประโยชน์จากเงินกู้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด เกิดผลสัมฤทธิ์และมีประสิทธิภาพ และเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ โดยการตรวจสอบแผนงานหรือโครงการ ๓ รูปแบบ ดังนี้

๑. แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์ทางการแพทย์และสาธารณะสุขเพื่อแก้ไขปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID–19) จำนวน ๓ โครงการ (วงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ๖๓,๘๙๗.๙๙ ล้านบาท) ผลการตรวจสอบพบว่า

๑.๑ ด้านประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการใช้จ่ายเงินกู้ พบว่า การดำเนินการล่าช้า และการดำเนินกิจกรรมไม่ครบถ้วนหรือไม่เป็นไปตามที่กำหนด

๑.๒ ด้านการจัดหา การจัดทำขอบเขตและรายละเอียดของงาน (Terms of Reference: TOR) ไม่เป็นไปตามกฎหมาย การเผยแพร่เอกสารเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามกฎหมาย และการตรวจรับไม่เป็นไปตามกฎหมาย

๑.๓ ด้านการเบิกจ่าย พบว่า มีการเบิกจ่ายไม่เป็นไปตามกฎหมาย

๒. แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID–19) จำนวน ๕ โครงการ ตรวจสอบแล้วเสร็จ ๓ โครงการ (วงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ๗๐๙,๐๕๙.๐๒ ล้านบาท) ผลการตรวจสอบพบว่า การดำเนินโครงการบางส่วนไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขที่กำหนด และผู้มีสิทธิตามโครงการบางส่วนไม่ได้รับเงินหรือได้รับเงินช่วยเหลือไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด อีกทั้งการดำเนินโครงการยังไม่ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายของผู้มีคุณสมบัติได้รับความช่วยเหลือ ส่งผลให้กลุ่มเป้าหมายบางส่วนไม่ได้รับการเยียวยา บรรเทาความเดือดร้อน เกิดความไม่เป็นธรรม และภาครัฐเสียโอกาสในการนำเงินที่ใช้จ่ายโดยไม่สมควรไปใช้ในการดำเนินโครงการอื่นตามที่พระราชกำหนดได้กำหนดไว้

สำหรับการตรวจสอบบางโครงการล่าช้าไม่เป็นไปตามแผนที่กำหนด เนื่องจากประสบปัญหาในการรวบรวมข้อมูลประกอบการตรวจสอบ และสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID–19)

๓. แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID–19) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ และ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๙๕ โครงการ ๕๕๗ เรื่อง/สัญญา/แปลง แบ่งเป็น การตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงาน จำนวน ๑๑ เรื่อง และการตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมาย จำนวน ๕๔๖ เรื่อง/สัญญา/แปลง (วงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ๒๑๔,๐๕๕.๐๔ ล้านบาท) พบว่า

๓.๑ ด้านประสิทธิภาพ ประสิทธิผลในการใช้จ่ายเงินกู้ พบการดำเนินกิจกรรมไม่ครบถ้วนหรือไม่เป็นไปตามที่กำหนด การดำเนินโครงการไม่บรรลุวัตถุประสงค์หรือมีความเสี่ยงที่จะไม่บรรลุวัตถุประสงค์และการดำเนินการล่าช้าไม่เป็นไปตามแผน อันจะส่งผลต่อการบรรลุผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินโครงการ

๓.๒ ด้านการจัดหา พบการดำเนินการจัดทำหรือการแก้ไขสัญญา/ข้อตกลงไม่เป็นไปตามกฎหมาย การกำหนดราคากลางไม่เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด และการตรวจรับไม่เป็นไปตามกฎหมาย

๓.๓ ด้านการบริหารพัสดุ พบความชำรุดบกพร่องของพัสดุ การไม่มอบหมายให้มีผู้รับผิดชอบในการดูแลบำรุงรักษา และการไม่จัดทำทะเบียนวัสดุ/ครุภัณฑ์

๓.๔ ด้านการเบิกจ่าย พบการเบิกจ่ายไม่เป็นไปตามกฎหมาย โดยโครงการดำเนินการแล้วเสร็จและมีเงินคงเหลือที่ไม่มีความจำเป็นที่จะต้องใช้จ่ายเงินกู้ตามโครงการอีก แต่มิได้นำเงินคงเหลือส่งคืนคลัง

นอกจากประเด็นข้อตรวจพบที่สำคัญดังกล่าวข้างต้น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้สรุปข้อพึงระวังสำหรับการดำเนินโครงการที่มีกิจกรรมเกี่ยวกับการจ้างงาน โครงการที่มีการสร้างดำเนินการบนที่ดินของประชาชน โครงการที่มีการจัดซื้อวัสดุ อุปกรณ์ ครุภัณฑ์ และโครงการที่ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินการ ได้ดังนี้

๑. โครงการที่มีการจ้างงาน จากการตรวจสอบพบว่า การจัดทำข้อตกลงจ้างงานหรือการมอบหมายงานไม่สอดคล้องกับเงื่อนไขของโครงการ ขาดการกำกับควบคุมการปฏิบัติงานของลูกจ้าง และการเบิกค่าจ้างของลูกจ้างไม่ถูกต้อง

๒. โครงการที่มีการสร้างหรือดำเนินการบนที่ดินของประชาชน พบการไม่จัดทำหนังสือยินยอมให้ใช้ที่ดิน หรือการจัดทำหนังสือยินยอมให้ใช้ที่ดินโดยระบุรายละเอียดไม่ครบถ้วน

๓. โครงการที่มีการจัดซื้อวัสดุ อุปกรณ์ ครุภัณฑ์ พบการไม่ดำเนินการควบคุมทรัพย์สินโดยการใส่หมายเลขครุภัณฑ์

๔. โครงการที่ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินการ พบการจัดหาและการจัดทำสัญญาไม่เป็นไปตามที่กำหนด การดำเนินกิจกรรมไม่เป็นไปตามแนวทางที่กำหนด หรือตามที่ระบุในแบบขอรับเงินอุดหนุน และไม่มีการจัดทำบัญชีคุมวัสดุอุปกรณ์

๕. การดำเนินกิจกรรมไม่เป็นไปตามแนวทางที่กำหนด หรือตามที่ระบุในแบบขอรับเงินอุดหนุน และไม่รายงานผลการปฏิบัติงานและผลการใช้จ่ายเงินอุดหนุนตามที่โครงการกำหนด

๖. การบริหารพัสดุ และการจัดทำบัญชี พบว่าการดำเนินกิจกรรมของประชาชนไม่มีการจัดทำบัญชีคุมวัสดุอุปกรณ์ และการบันทึกบัญชีและเอกสารหลักฐานประกอบการจ่ายเงินไม่ครบถ้วน ไม่เป็นปัจจุบัน

สาเหตุของการดำเนินการไม่เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องและแผนงานที่กำหนด เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานและประชาชนที่มีส่วนร่วมในการดำเนินกิจกรรม การขาดการกำกับควบคุมหรือสอบทานการปฏิบัติงานของผู้ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือแนวทางที่โครงการกำหนด การจัดสรรเงินล่าช้า หน่วยงานขาดการเตรียมความพร้อมในการดำเนินการ และ**สาเหตุของการดำเนินโครงการไม่บรรลุวัตถุประสงค์หรือไม่เป็นไปตามเป้าหมาย** เกิดจากการดำเนินกิจกรรมไม่ครบถ้วนตามที่โครงการกำหนด และไม่สอดคล้องกับแนวทางที่โครงการกำหนด รวมทั้งขาดฐานข้อมูลที่จะนำมาใช้ในการปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพ

เพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง การปฏิบัติงานถูกต้องหรือครบถ้วนตามแนวทางที่โครงการกำหนด การดำเนินโครงการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นไปตามแผนที่กำหนด รวมทั้งเกิดผลสัมฤทธิ์ตามความมุ่งหวัง ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินจึงมีข้อเสนอแนะโดยรวมต่อการใช้จ่ายเงินกู้ ดังนี้

๑. ประธานกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

๑.๑ พิจารณากลั่นกรองโครงการที่ขอรับการสนับสนุนเงินกู้ โดยคำนึงถึงความสมเหตุสมผลและความสอดคล้องเชื่อมโยงระหว่างกิจกรรมแต่ละกิจกรรมของโครงการ เพื่อให้การดำเนินโครงการบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามความมุ่งหวังของโครงการ รวมทั้งกำหนดเกณฑ์ที่สะท้อนถึงความพร้อมในการดำเนินโครงการของหน่วยงานที่ขอรับการสนับสนุนเงินกู้ และนำมาใช้ในการพิจารณากลั่นกรองโครงการ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นว่าโครงการที่ได้รับการจัดสรรเงินกู้จะสามารถดำเนินการได้ทันทีเมื่อได้รับการจัดสรรเงิน

๑.๒ กำหนดให้หน่วยงานที่ขอรับการสนับสนุนเงินกู้จัดเตรียมแผน/แนวทางการดำเนินโครงการที่พร้อมรองรับกับการเปลี่ยนแปลงอันเนื่องมาจากโรคระบาดที่อาจเกิดขึ้นอีกตลอดจนการปรับตัวให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว เพื่อให้สามารถดำเนินโครงการได้อย่างต่อเนื่องในทุกสภาวการณ์

๑.๓ ทบทวนหลักเกณฑ์การพิจารณาจัดสรรเงินกู้ฯ ให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น โดยเฉพาะกรณีที่เป็นภารกิจประจำของหน่วยงาน เพื่อให้การพิจารณาอนุมัติใช้จ่ายเงินกู้เป็นไปตามกฎหมายการเงินการคลังของรัฐ คำนึงถึงความจำเป็นเร่งด่วนในการใช้จ่ายเงิน เหตุผลความจำเป็นและความคุ้มค่าของการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการที่ขอรับการจัดสรรเงินกู้ เนื่องจากเงินกู้

เป็นเงินที่มีต้นทุนของอัตราดอกเบี้ยสูง และเป็นภาระต่อการคลังที่เกิดขึ้นแก่รัฐในอนาคต ดังนั้น การใช้จ่ายเงินกู้ควรเป็นเฉพาะกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนให้เกิดความคุ้มค่าและประโยชน์สูงสุด

๑.๔ การพิจารณาจัดสรรเงินกู้ฯ ให้กับแผนงาน/โครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคส่วนต่าง ๆ ควรกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำกระบวนการจ่ายเงินช่วยเหลือฯ เพื่อประกอบการพิจารณาถึงความละเอียด รอบคอบ และรัดกุม ในการตรวจสอบหรือสอบทานความถูกต้องและความซ้ำซ้อนของข้อมูลก่อนดำเนินการจ่ายเงินช่วยเหลือฯ อีกทั้งควรให้ความสำคัญกับการจัดทำหรือการนำฐานข้อมูลมาใช้ในการจ่ายเงินช่วยเหลือฯ เพื่อให้การดำเนินการจ่ายเงินช่วยเหลือฯ มีประสิทธิภาพและเกิดผลสัมฤทธิ์แก่ประชาชนกลุ่มเป้าหมาย

๒. ประธานกรรมการติดตามประเมินผลการใช้จ่ายเงินกู้ ให้ความสำคัญกับการกำกับควบคุม การดำเนินการตามแผนงาน/โครงการให้เป็นไปตามแนวทาง หลักเกณฑ์ และเงื่อนไข อย่างใกล้ชิดและต่อเนื่อง รวมทั้งดำเนินการติดตามประเมินผลการดำเนินโครงการเป็นระยะ เพื่อทราบถึงปัญหาอุปสรรคระหว่างการดำเนินโครงการ และสามารถแก้ไขปรับปรุงการดำเนินโครงการหรือการกำหนดมาตรการป้องกันได้อย่างทันท่วงที อันจะนำไปสู่ความสำเร็จของการดำเนินโครงการตามวัตถุประสงค์ที่กำหนด

๓. ปลัดกระทรวงการคลัง สั่งการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายในกระทรวงการคลังให้กำหนดระบบการจัดสรรเงินและการโอนเงินที่รวดเร็วและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งสร้างความรู้ความเข้าใจในแนวทางการจัดสรรเงิน การโอนเงิน และจัดให้มีการซักซ้อมแผนการดำเนินการเบิกจ่าย และการรายงานผลการเบิกจ่าย เพื่อให้หน่วยงานที่ขอรับการสนับสนุนเงินกู้เกิดความเข้าใจและเตรียมดำเนินการได้สอดคล้องและเหมาะสมกับแผนงานตามระยะเวลาที่กำหนด หรือนำไปใช้เป็นข้อมูลสำหรับการบริหารความเสี่ยงในการดำเนินการลักษณะดังกล่าวต่อไป

๔. หน่วยงานภาครัฐที่ได้รับเงินกู้

๔.๑ เร่งซักซ้อมความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับการจัดหา การบริหารพัสดุ การจ้างงาน และการเบิกจ่ายเงิน ให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน รวมทั้งต้องมีการกำกับ ควบคุม สอบทาน การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด พร้อมบทกำหนดโทษ เพื่อความรอบคอบ รัดกุม และความถูกต้องในการปฏิบัติงาน ให้เกิดความคุ้มค่า โปร่งใส มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผลและตรวจสอบได้

๔.๒ กรณีโครงการที่ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินกิจกรรม หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องจัดทำคู่มือการดำเนินโครงการฉบับประชาชน โดยจะต้องมีการให้ความรู้ความเข้าใจ

เกี่ยวกับกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งจัดอบรมเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจหรือฝึกการปฏิบัติ รวมทั้งจัดทำแบบฟอร์มต่าง ๆ เพื่อให้ประชาชนที่มีส่วนร่วมในการดำเนินกิจกรรม

ทั้งนี้ ให้หน่วยกำกับดูแลสั่งการให้หน่วยงานเจ้าของโครงการกำกับ ติดตาม ดูแลการดำเนินกิจกรรมของประชาชน เพื่อให้คำแนะนำหรือคำปรึกษาในการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้องอย่างทั่วถึงและต่อเนื่อง


สำนักงาน
การตรวจเงินแผ่นดิน

ส่วนที่ ๓

ผลการปฏิบัติงาน ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ในการสนับสนุนการปฏิบัติงาน ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน


สำนักงาน
การตรวจเงินแผ่นดิน

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๗ (๑) – (๖) บัญญัติให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินมีหน้าที่และอำนาจในการวางนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน กำหนดหลักเกณฑ์มาตรฐานการตรวจเงินแผ่นดิน กำกับการตรวจเงินแผ่นดินให้เป็นไปตามนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน หลักเกณฑ์มาตรฐานการตรวจเงินแผ่นดิน ให้คำปรึกษา แนะนำหรือเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินแผ่นดินให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ รวมทั้งการให้คำแนะนำแก่หน่วยงานของรัฐในการแก้ไขข้อบกพร่องเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน รวมทั้งสั่งลงโทษทางปกครองกรณีมีการกระทำผิดกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ และหน้าที่และอำนาจอื่นตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้หรือกฎหมายอื่นกำหนด

มาตรา ๕๙ (๑) และ (๒) บัญญัติหน้าที่และอำนาจของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน รับผิดชอบงานธุรการ และดำเนินการเพื่อให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินบรรลุภารกิจและหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ และกฎหมายอื่น รวมทั้งอำนวยความสะดวก ช่วยเหลือ ส่งเสริม และสนับสนุนการปฏิบัติงานของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน นั้น

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีผลการปฏิบัติงานที่สำคัญในการอำนวยความสะดวก ช่วยเหลือ ส่งเสริม และสนับสนุนการปฏิบัติงานของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินให้บรรลุภารกิจและหน้าที่ในด้านต่าง ๆ ดังนี้

๓.๑ การกำกับการตรวจเงินแผ่นดินให้เป็นไปตามนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน หลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน และกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ

การรวบรวมปัญหาอุปสรรคและคำแนะนำของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเกี่ยวกับการปฏิบัติตามนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน

ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ครั้งที่ ๓๘/๒๕๖๒ ได้มอบหมายให้ประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ทำหน้าที่กำกับและติดตามการตรวจเงินแผ่นดินตามหน้าที่และอำนาจที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๗ (๓) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ในการปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินในส่วนภูมิภาค โดยให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินรวบรวมปัญหาอุปสรรคและคำแนะนำของกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเกี่ยวกับการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน หลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน และกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐในการตรวจเยี่ยมพื้นที่ต่าง ๆ แล้วนำมาศึกษาพร้อมจัดทำรายงานเสนอผู้บังคับบัญชาต่อไป นั้น

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้รวบรวมปัญหาอุปสรรคของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาค และสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดในเขตพื้นที่รับผิดชอบ รวมทั้งคำแนะนำของกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเกี่ยวกับการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน หลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินและกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ และนำมาจัดทำในรูปแบบรายงาน จำนวน ๗ รายงาน อีกทั้งได้นำประเด็นปัญหาที่พบมาศึกษาวิเคราะห์และจัดทำเป็นรายงานเสนอผู้บังคับบัญชาเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ประเด็นปัญหาที่พบ ได้แก่ รายงานประเด็นปัญหาจากการกำกับและติดตามการตรวจเงินแผ่นดินของกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน กรณีปัญหาการแจ้งผลการตรวจสอบตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ รายงานประเด็นปัญหาจากการกำกับและติดตามการตรวจเงินแผ่นดินของกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกรณีปัญหาการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเบิกจ่ายเงินไม่เป็นไปตาม

ระเบียบที่หน่วยงานกำหนด รายงานประเด็นปัญหาจากการกำกับและติดตามการตรวจเงินแผ่นดินของกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกรณีปัญหาการจัดทำรายงานการเงินตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐ และรายงานประเด็นปัญหาจากการกำกับและติดตามการตรวจเงินแผ่นดินของกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกรณีปัญหาขาดแคลนระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่ทันสมัยในการดำเนินกระบวนการตรวจสอบและการขอรับการสนับสนุนค่าบริการโทรศัพท์เพื่อใช้ในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัด เป็นต้น

การศึกษา วิเคราะห์ข้อมูลเพื่อจัดทำร่างนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) และร่างนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้จัดโครงการสัมมนา เรื่อง การจัดทำกรอบแนวทางการวางนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) โดยมีการจัดทำบทสรุปจากการสัมมนาดังกล่าว รวมทั้งรวบรวมข้อมูลที่เป็นสาระสำคัญเสนอคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อเป็นแนวทางเบื้องต้นในการจัดทำนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ซึ่งในการประชุมคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินมีมติเห็นควรให้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการศึกษาเพื่อการจัดทำร่างนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) และร่างนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยคณะอนุกรรมการได้รายงานเป้าหมายและผลสัมฤทธิ์พร้อมเสนอร่างนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) และร่างนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ต่อคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินพิจารณา ซึ่งปัจจุบันคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้พิจารณาร่างนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) และนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เสร็จเรียบร้อยแล้ว และอยู่ระหว่างการดำเนินการของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อเผยแพร่ให้ทราบโดยทั่วกัน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินสามารถใช้นโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) และนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นกรอบในการจัดทำแผนการตรวจสอบและแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยให้ความสำคัญกับการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ การแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) และส่งเสริมให้หน่วยรับตรวจปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตลอดจนพัฒนาสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้เป็นองค์กรภาครัฐ

ที่สามารถรองรับการเปลี่ยนแปลงอันเนื่องมาจากประเด็นอุบัติใหม่ (Emerging issues) เช่น ภัยพิบัติทางธรรมชาติและโรคระบาด รวมถึงการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีสมัยใหม่ อันจะส่งผลให้การตรวจเงินแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดผลสัมฤทธิ์สูงสุดต่อประเทศชาติและประชาชน และนำไปสู่การเป็นองค์กรตรวจเงินแผ่นดินชั้นนำในระดับสากล นอกจากนี้ ยังส่งเสริมให้การตรวจเงินแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และโปร่งใส เกิดผลสัมฤทธิ์สูงสุดต่อประเทศชาติและประชาชน ส่งเสริมและสนับสนุนให้หน่วยงานของรัฐมีการรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐทั้งรายได้และรายจ่าย ก่อให้เกิดเสถียรภาพและความมั่นคงของเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนความยั่งยืนทางการคลังของรัฐ รวมถึงเพื่อส่งเสริมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) และยังเป็นการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานของรัฐ

การศึกษาวิเคราะห์แผนการตรวจสอบประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน มาตรา ๕๔ (๑) และวรรคสอง กำหนดให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินมีหน้าที่และอำนาจในการกำหนดแผนการตรวจสอบประจำปีเพื่อให้สำนักงานถือปฏิบัติและเสนอคณะกรรมการเพื่อทราบ โดยการกำหนดแผนการตรวจสอบต้องสอดคล้องกับนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินและหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินที่คณะกรรมการกำหนด โดยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้พิจารณาในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๒ มีมติให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินดำเนินการศึกษาและวิเคราะห์แผนการตรวจสอบประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้การเสนอแผนการตรวจสอบประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

จากการดำเนินการศึกษาและวิเคราะห์แผนการตรวจสอบดังกล่าว พบว่า มีความสอดคล้องกับนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินและหลักเกณฑ์มาตรฐานการตรวจเงินแผ่นดินที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด และมีการนำความเห็นจากการศึกษาวิเคราะห์แผนการตรวจสอบประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ มาปรับใช้ในการพิจารณาจัดทำแผนการตรวจสอบประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ด้วย เพื่อให้แผนการตรวจสอบประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ มีความครอบคลุมชัดเจนและมีความเหมาะสมกับการปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเพิ่มมากขึ้น ซึ่งจะส่งผลให้การตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีความครอบคลุมทุกด้าน มีมาตรฐานเดียวกัน และเป็นที่ยอมรับต่อหน่วยรับตรวจและสาธารณชน

๓.๒ การสั่งลงโทษทางปกครองกรณีมีการกระทำผิดกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐและกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน

แนวทางการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ในการแถลงด้วยวาจาของผู้ถูกกล่าวหาต่อคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินในความผิดวินัยการเงินการคลังของรัฐ และข้อปฏิบัติของผู้ถูกกล่าวหาในการแถลงด้วยวาจา

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๗ (๕) บัญญัติให้ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินมีหน้าที่และอำนาจสั่งลงโทษทางปกครองกรณีมีการกระทำผิดกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ และมาตรา ๙๙ บัญญัติว่า ในการพิจารณาวินิจฉัยเพื่อลงโทษทางปกครอง ให้คณะกรรมการใช้รายงานผลการตรวจสอบของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินเป็นหลัก แต่ต้องเปิดโอกาสให้ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงแสดงหลักฐานประกอบการพิจารณาด้วยการแจ้งข้อกล่าวหาให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบ และการยื่นคำชี้แจงของผู้ถูกกล่าวหา ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด ต่อมาคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินจึงออกระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยการพิจารณาวินิจฉัยความผิดวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๒ ขึ้นใช้บังคับ โดยในหมวด ๘ การพิจารณาวินิจฉัยโทษทางปกครอง ข้อ ๓๙ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า ก่อนการวินิจฉัยโทษทางปกครองของคณะกรรมการ หากผู้ถูกกล่าวหาผู้ใดประสงค์ที่จะมาแถลงด้วยวาจาต่อคณะกรรมการ ให้คณะกรรมการเปิดโอกาสให้ผู้ถูกกล่าวหานั้นมาแถลงด้วยวาจาได้ตามความจำเป็นเพื่อประโยชน์แห่งความยุติธรรม

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินซึ่งมีหน้าที่และอำนาจดำเนินการและสนับสนุนกระบวนการพิจารณาวินิจฉัยของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินในการสั่งลงโทษทางปกครองกรณีมีการกระทำผิดกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐหรือกฎหมายอื่น รวมทั้งศึกษาวิเคราะห์กระบวนการพิจารณาความผิดวินัยการเงินการคลังเพื่อพัฒนากฎหมายระเบียบ และคู่มือปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้อง จึงได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานศึกษาแนวทางการแถลงด้วยวาจาต่อคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน โดยคณะทำงานฯ ได้ศึกษากระบวนการพิจารณาคดีปกครองของศาลปกครอง ตามระเบียบของที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๓ และกระบวนการพิจารณาความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ ทั้งยังได้นำเรื่องดังกล่าวเข้าร่วมโครงการจัดการความรู้

(KM) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของผู้ที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติงานสำนวนความผิดวินัยการเงินการคลังของรัฐแล้ว จึงจัดทำร่างแนวทางการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ในการแถลงด้วยวาจาของผู้ถูกกล่าวหาต่อคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินในความผิดวินัยการเงินการคลังของรัฐ และข้อปฏิบัติของผู้ถูกกล่าวหาในการแถลงด้วยวาจา เพื่อให้เจ้าหน้าที่มีแนวทางการดำเนินการที่ชัดเจน สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างมีประสิทธิภาพ รวดเร็ว เป็นระบบและมาตรฐานเดียวกัน ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้นำผลการศึกษาและแนวทางดังกล่าวเสนอต่อผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินแล้ว

ศึกษาวิเคราะห์มาตรการบังคับทางปกครองกรณีการบังคับตามคำวินิจฉัย

คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้วางนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดย*ส่งเสริมและสนับสนุนด้านการพัฒนากระบวนการ และระบบการบริหารจัดการในการเสนอเรื่องความผิดวินัยการเงินการคลังของรัฐ ตั้งแต่การติดตามผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของหน่วยรับตรวจ จนถึงการเสนอเรื่องความผิดวินัยการเงินการคลังของรัฐต่อคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อพิจารณาวินิจฉัยลงโทษทางปกครอง* สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจึงได้แต่งตั้งคณะทำงานศึกษาวิเคราะห์มาตรการบังคับทางปกครองกรณีการบังคับตามคำวินิจฉัย

ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๙๘ ได้บัญญัติโทษทางปกครองไว้ ๓ ประเภท ได้แก่ ภาคทัณฑ์ ตำหนิโดยเปิดเผยต่อสาธารณชน และปรับทางปกครอง และระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยการพิจารณาวินิจฉัยความผิดวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้กำหนดเรื่องการบังคับตามคำวินิจฉัยไว้ในหมวด ๙ แต่โทษภาคทัณฑ์และโทษตำหนิโดยเปิดเผยต่อสาธารณชนเป็นโทษที่ไม่ต้องบังคับตามคำวินิจฉัย เฉพาะโทษปรับทางปกครองเท่านั้นที่ต้องมีการบังคับตามคำวินิจฉัยโดยบังคับเอากับทรัพย์สินของผู้ถูกลงโทษ ตามข้อ ๔๙ วรรคหนึ่ง ซึ่งบัญญัติไว้ว่า การลงโทษปรับทางปกครอง ให้สำนักงานแจ้งคำวินิจฉัยให้ผู้ถูกลงโทษทราบและให้ผู้ถูกลงโทษชำระเงินค่าปรับต่อสำนักงานตามคำวินิจฉัย และวรรคสองบัญญัติว่า กรณีถึงกำหนดแล้วไม่มีการชำระเงินค่าปรับโดยถูกต้องครบถ้วน ให้สำนักงานมีหนังสือแจ้งเตือนให้ผู้ถูกลงโทษชำระเงินค่าปรับภายในระยะเวลาที่กำหนดแต่ต้องไม่น้อยกว่า ๗ วันทำการ ถ้าไม่มีการปฏิบัติตามคำเตือน คณะกรรมการอาจให้นำกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับโดยอนุโลม ซึ่งคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง ได้ให้ความเห็นไว้ว่า ให้นำมาใช้บังคับเท่าที่ไม่ขัดต่อพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ระเบียบ และมติ

ที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินออกโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้กำหนดวิธีการบังคับตามคำสั่งทางปกครองที่กำหนดให้ชำระเงินไว้ ๒ วิธี คือ การบังคับโดยเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐ และการบังคับโดยเจ้าพนักงานบังคับคดี แต่เนื่องจากพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒ บัญญัติว่า พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เว้นแต่บทบัญญัติ มาตรา ๖๓/๑๕ มาตรา ๖๓/๑๖ มาตรา ๖๓/๑๗ มาตรา ๖๓/๑๘ และมาตรา ๖๓/๑๙ ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๑๘๐ วัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป ซึ่งวันที่พระราชบัญญัติดังกล่าวมีผลใช้บังคับ คือ วันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒ และมาตรา ๖ บัญญัติว่า ในกรณีที่คำสั่งทางปกครองที่กำหนดให้ชำระเงินใดเป็นที่สุดแล้วเป็นเวลาเกิน ๑ ปี ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้หน่วยงานของรัฐที่ออกคำสั่งนั้นดำเนินการบังคับทางปกครองตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัตินี้ต่อไป ดังนั้น เฉพาะคำสั่งลงโทษปรับทางปกครองตามคำวินิจฉัยชี้ขาดของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินที่เป็นที่สุดตั้งแต่วันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เป็นต้นไป ซึ่งเป็นเวลาไม่เกิน ๑ ปี ในวันที่พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับ ให้บังคับโดยเจ้าพนักงานบังคับคดีได้ ส่วนคำสั่งลงโทษปรับทางปกครองตามคำวินิจฉัยชี้ขาดของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินที่เป็นที่สุดก่อนวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ซึ่งเป็นเวลาเกิน ๑ ปี ในวันที่พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับ ต้องบังคับโดยเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานรัฐเท่านั้น

คณะทำงานศึกษาวิเคราะห์มาตรการบังคับทางปกครองกรณีการบังคับตามคำวินิจฉัยพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ตามประกาศคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน เรื่อง การแบ่งส่วนราชการและอำนาจหน้าที่ภายในของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๕ (๓) (ก) และ (ค) กำหนดให้สำนักวินิจฉัยความผิดวินัยการเงินและการคลังมีหน้าที่และอำนาจดำเนินการและสนับสนุนกระบวนการพิจารณาวินิจฉัยของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินในการสั่งลงโทษทางปกครองกรณีมีการกระทำผิดกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐหรือกฎหมายอื่น รวมทั้งติดตามและประสานงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามคำวินิจฉัยสั่งลงโทษทางปกครองของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ส่วนสำนักคดีมีหน้าที่และอำนาจดำเนินการเกี่ยวกับการบังคับคดีตามข้อ ๕ (๑๔) (จ) ดังนั้น กระบวนการพิจารณาและออกคำสั่งทางปกครอง รวมทั้งการออกคำสั่งให้ใช้มาตรการบังคับทางปกครองจึงอยู่ในความรับผิดชอบของสำนักวินิจฉัยความผิดวินัยการเงินการคลัง ส่วนการบังคับโทษตามคำวินิจฉัยของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินอยู่ในความรับผิดชอบของสำนักคดี และเพื่อให้การดำเนินการบังคับโทษตามคำวินิจฉัย

มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลการดำเนินการของสำนักวินิจฉัยความผิดวินัยการเงินการคลังและสำนักคดี จึงควรที่จะมีการดำเนินการที่สอดรับกันอย่างเป็นระบบ โดยเฉพาะในกรณีที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินมีคำวินิจฉัยชี้ขาดให้ลงโทษปรับทางปกครอง ถ้าต้องมีการเสนอความเห็นเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขวิธีการชำระเงินค่าปรับจากชำระเงินค่าปรับทั้งหมดในคราวเดียวกันเป็นผ่อนชำระเงินค่าปรับเป็นงวด ๆ หรือให้ทุเลาการบังคับตามคำวินิจฉัยไว้ก่อน สำนักวินิจฉัยความผิดวินัยการเงินการคลังซึ่งเป็นผู้พิจารณาเสนอความเห็นต้องคำนึงถึงระยะเวลาการบังคับโทษตามคำวินิจฉัยด้วย โดยควรเหลือระยะเวลาการดำเนินการบังคับโทษไม่น้อยกว่า ๒ ปี เพื่อให้สำนักคดีดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจได้

๓.๓ การพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดินตามนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๔๐ (๑) และ (๓) บัญญัติให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินมีหน้าที่และอำนาจในการวางนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินและกำกับการตรวจเงินแผ่นดินให้เป็นไปตามนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน ประกอบกับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๘ บัญญัติให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินวางนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินประจำปี และนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินระยะยาว ซึ่งอย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญ ๓ ประการ คือ (๑) ทิศทางและเป้าหมายในการตรวจเงินแผ่นดิน (๒) ผลสัมฤทธิ์ในการตรวจเงินแผ่นดิน และ (๓) การพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดินให้มีประสิทธิภาพและรวดเร็ว

เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินจึงได้วางนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนการตรวจสอบและแผนการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยให้ความสำคัญกับการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อส่งเสริมให้หน่วยรับตรวจปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ การแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ตลอดจนพัฒนาสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้เป็นที่ยอมรับในระดับประเทศและในระดับสากล เป็นองค์กรภาครัฐยุคดิจิทัลที่ทันสมัย สามารถรองรับการเปลี่ยนแปลงอันเนื่องมาจากภัยพิบัติทางธรรมชาติและโรคระบาด รวมถึงการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีสมัยใหม่ อันจะส่งผลให้การตรวจเงินแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดผลสัมฤทธิ์สูงสุดต่อประเทศชาติและประชาชน

โดยสาระสำคัญของนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ข้อ ๓ การดำเนินการเพื่อการพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดิน คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้กำหนดประเด็นสำคัญในการพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดินในด้านต่าง ๆ ไว้ ๔ ด้าน ได้แก่

๑. ด้านการตรวจเงินแผ่นดิน

๒. ด้านการบริหารจัดการองค์กร

๓. ด้านการเสริมสร้างการมีส่วนร่วม

๔. ด้านการต่างประเทศ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน มีผลการปฏิบัติงานที่สำคัญในการพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดินในด้านต่าง ๆ ให้เป็นไปตามนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้กำหนดไว้ ดังนี้

๑. ด้านการตรวจเงินแผ่นดิน

การให้คำปรึกษา แนะนำ และตอบข้อสอบถามแก่หน่วยรับตรวจ

คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้วางนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยมีทิศทางและเป้าหมายในการ*ยกระดับการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะการเป็นองค์กรตรวจเงินแผ่นดินที่มีบทบาทในการให้คำปรึกษา แนะนำ โดยให้ความสำคัญกับการตอบข้อสอบถามของหน่วยรับตรวจเกี่ยวกับการปฏิบัติให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ หรือเรื่องที่อยู่ในอำนาจการตรวจสอบของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รวมถึงการให้คำปรึกษา แนะนำ หรือเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินแผ่นดินให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ รวมทั้งการให้คำแนะนำแก่หน่วยงานของรัฐในการแก้ไขข้อบกพร่องเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน และจัดทำฐานข้อมูลการตอบข้อสอบถาม การให้คำปรึกษา แนะนำ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำไปเป็นแนวทางปฏิบัติ* ซึ่งสอดคล้องกับหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน มาตรา ๒๗ (๔) *ให้คำปรึกษา แนะนำ หรือเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินแผ่นดินให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ รวมทั้งให้คำแนะนำแก่หน่วยงานของรัฐในการแก้ไขข้อบกพร่องเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน* อีกทั้งยังสอดคล้องกับหน้าที่และอำนาจของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตามมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งบัญญัติว่า *ในกรณีที่หน่วยรับตรวจสอบถามเกี่ยวกับการปฏิบัติให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ กฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ หรือในเรื่องที่อยู่ในอำนาจการตรวจสอบของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ให้ผู้ว่าการหรือเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายตอบข้อสอบถามเป็นหนังสือโดยเร็ว ซึ่งต้องไม่ช้ากว่าสามสิบวันนับแต่วันได้รับการสอบถาม*

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน**ตอบข้อสอบถามของหน่วยรับตรวจ เกี่ยวกับการปฏิบัติให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ กฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐหรือเรื่องที่อยู่ในอำนาจการตรวจสอบของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน จำนวน ๙๕ หน่วยงาน รวม ๙๙ เรื่อง** โดยประเภทของหน่วยรับตรวจที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตอบข้อสอบถามเป็นจำนวนมากที่สุด คือ ราชการส่วนท้องถิ่น จำนวน ๕๙ หน่วยงาน รวม ๖๓ เรื่อง รองลงมาคือ ราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาค จำนวน ๒๓ หน่วยงาน รวม ๒๔ เรื่อง รัฐวิสาหกิจและบริษัทย่อย จำนวน ๗ หน่วยงาน รวม ๗ เรื่อง และหน่วยงานอื่น ๆ จำนวน ๖ หน่วยงาน รวม ๖ เรื่อง ตามลำดับ

การตอบข้อสอบถามแก่หน่วยรับตรวจ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ตามนัยมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ สำหรับเรื่องที่อยู่ในอำนาจการตรวจสอบของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน สามารถจำแนกตามสาระสำคัญของเรื่องที่สอบถามซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตอบข้อสอบถามเป็นจำนวนมากที่สุด ได้แก่ ด้านการเบิกจ่ายเงิน จำนวน ๓๗ หน่วยงาน รวม ๔๐ เรื่อง รองลงมาคือ ด้านการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ จำนวน ๓๕ หน่วยงาน รวม ๓๕ เรื่อง ด้านอื่น ๆ จำนวน ๑๕ หน่วยงาน รวม ๑๕ เรื่อง ด้านงบประมาณ จำนวน ๘ หน่วยงาน รวม ๘ เรื่อง และด้านการปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน จำนวน ๑ หน่วยงาน รวม ๑ เรื่อง

การให้คำปรึกษา แนะนำ เสนอแนะ และตอบข้อสอบถามแก่หน่วยรับตรวจ ทั้งการที่ผู้ตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้มีการให้คำแนะนำกับเจ้าหน้าที่ของหน่วยรับตรวจในขณะที่ตรวจสอบหรือในช่วงระหว่างที่ดำเนินการตรวจสอบ และการตอบข้อสอบถามแก่หน่วยรับตรวจตามนัยมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นการแนะนำและให้ข้อมูลแก่หน่วยรับตรวจเพื่อให้การใช้จ่ายเงินแผ่นดินเกิดประสิทธิภาพและผลสัมฤทธิ์ รวมทั้งเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐและกฎหมายระเบียบที่เกี่ยวข้อง และช่วยให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีฐานข้อมูลเพื่อใช้ในการวิเคราะห์ความเสี่ยงในขั้นตอนการวางแผนการตรวจสอบการปฏิบัติงานและการดำเนินงานโครงการต่าง ๆ ของหน่วยรับตรวจเพื่อใช้ประกอบการตรวจสอบให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

การพัฒนาคู่มือและแนวทางการตรวจสอบ

คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้วางนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยมีทิศทางและเป้าหมายให้*การตรวจเงินแผ่นดินต้องเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล มาตรฐานทางจริยธรรม และหลักเกณฑ์ มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อให้การบริหารการเงินการคลังเป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และแบบแผนการปฏิบัติราชการ และเป็นไปตามวัตถุประสงค์ คุ้มค่า เกิดผลสัมฤทธิ์ มีประสิทธิภาพ และป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นแก่การเงินการคลังของรัฐ รวมทั้งให้การบริหารการเงินการคลังของรัฐเกิดผลสัมฤทธิ์ มีประสิทธิภาพ ตอบสนองต่อประโยชน์ของประเทศชาติ ประชาชน และสอดคล้องกับสถานะการเงินการคลังของประเทศ และส่งเสริมให้หน่วยรับตรวจมีวินัยและรักษาวินัยการเงินการคลังตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด เกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิผลและความคุ้มค่าในการบริหารเงินแผ่นดิน เพื่อให้เกิดเสถียรภาพอย่างยั่งยืนทางการคลัง*

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจึงได้พัฒนาคู่มือและแนวทางการตรวจสอบให้สอดคล้องกับการตรวจสอบแต่ละด้านตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ **โดยดำเนินการจัดทำคู่มือการตรวจสอบ แนวทางที่ใช้ในการตรวจสอบและคู่มือการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๕ เล่ม** ได้แก่ คู่มือการตรวจสอบเชิงป้องกัน คู่มือการตรวจสอบการควบคุมระบบสารสนเทศ คู่มือการตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมาย แนวปฏิบัติการตรวจสอบการเงิน และคู่มือการประกันคุณภาพงานตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมาย รวมทั้งยังได้ปรับปรุงมาตรฐานขององค์การสถาบันการตรวจสอบสูงสุดระหว่างประเทศ (ISSAI) จำนวน ๔ ฉบับ ได้แก่ ISSAI รหัส ๑๐๐ ISSAI รหัส ๒๐๐ ISSAI รหัส ๓๐๐ และ ISSAI รหัส ๔๐๐ (ฉบับแปล) ซึ่งการจัดทำคู่มือและแนวปฏิบัติดังกล่าวข้างต้นจะช่วยให้การปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นไปตามหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง มีความสอดคล้องกับมาตรฐานสากลและมีความเหมาะสมในการใช้ปฏิบัติงานจริง ซึ่งทำให้ผู้ตรวจสอบในแต่ละลักษณะงานสามารถใช้เป็นแนวทางในการตรวจสอบได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ส่งผลให้การตรวจสอบมีความน่าเชื่อถือและได้รับการยอมรับยิ่งขึ้น อีกทั้งยังช่วยให้การตรวจสอบเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

นอกจากนี้ จากการเข้าร่วมประชุมเพื่อชี้แจงรายงานผลการปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ต่อรัฐสภา รัฐสภาได้มีข้อสังเกตให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินดำเนินการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงานของหน่วยรับตรวจเพิ่มมากขึ้น และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ให้ความสำคัญต่อการตรวจสอบเพื่อทราบข้อเท็จจริงว่าพัสดุที่หน่วยรับตรวจจัดซื้อจัดจ้างมีการนำไปใช้ตรงตามวัตถุประสงค์ของโครงการหรือของการจัดซื้อจัดจ้างหรือไม่ อย่างไร รวมถึงให้มีการวิเคราะห์เพื่อทราบสาเหตุที่แท้จริงของการที่พัสดุที่หน่วยรับตรวจจัดซื้อจัดจ้างไม่ได้ใช้ประโยชน์ หรือถูกนำไปใช้ประโยชน์โดยไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ เพื่อมีข้อเสนอแนะที่เหมาะสมแก่หน่วยรับตรวจ โดยแผนการตรวจสอบประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้กำหนดให้สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดทุกแห่งทั่วประเทศต้องตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐอันเป็นการตรวจสอบที่เกี่ยวเนื่องมาจากการตรวจสอบการเงินหรือการตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมาย ซึ่งต้องเป็นการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการบริหารพัสดุเพื่อให้ทราบถึงการบรรลุวัตถุประสงค์ในการใช้ประโยชน์ วัสดุ อุปกรณ์ ครุภัณฑ์ อาคาร ที่ดินและสิ่งก่อสร้างที่จัดซื้อจัดจ้างจากเงินงบประมาณภายใต้แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ หรือเงินงบประมาณภายใต้แผนงานอื่น

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจึงได้จัดทำ **“แนวทางการตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์พัสดุของหน่วยรับตรวจ”** เพื่อเป็นแนวทางในการตรวจสอบตามหน้าที่และอำนาจ โดยสามารถนำไปประยุกต์ใช้เป็นแนวทางในการตรวจสอบได้ตามความเหมาะสมและตามควรแก่กรณี โดยผลการตรวจสอบและข้อเสนอแนะจากการตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์พัสดุของหน่วยรับตรวจ ตลอดจนการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สามารถนำไปสู่การปรับปรุงข้อบกพร่องจากการดำเนินงานของหน่วยรับตรวจ อันมีส่วนส่งเสริมและสนับสนุนให้การใช้จ่ายเงินแผ่นดินของหน่วยงานของรัฐ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการใช้งบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐเป็นไปตามวัตถุประสงค์ คุ้มค่า เกิดผลสัมฤทธิ์ มีประสิทธิภาพ อีกทั้งยังเป็นการป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นแก่การเงินการคลังของรัฐ

การส่งเสริมให้ความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติงานของหน่วยรับตรวจ

คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้กำหนดนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยให้ความสำคัญกับการ*ส่งเสริมให้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ และแนวปฏิบัติในการให้ความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ แก่หน่วยรับตรวจ รวมทั้งจัดให้มีการติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานของหน่วยรับตรวจให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑*

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ดำเนินการพัฒนาความรู้ เสริมสร้างความเข้าใจในเรื่องการตรวจเงินแผ่นดิน รวมทั้งจัดทำแนวปฏิบัติในการให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการรักษาวินัยการเงินการคลังให้แก่หน่วยรับตรวจ โดยการจัดโครงการฝึกอบรมหรือสัมมนาหรือเผยแพร่ความรู้ที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมความรู้เรื่องวินัยการเงินการคลังของรัฐ และการส่งข้าราชการสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นวิทยากร ถ่ายทอดความรู้ให้แก่บุคลากรหน่วยงานภาครัฐและบุคคลภายนอก ดังนี้

๑. การเสริมสร้างศักยภาพของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินในการให้ความรู้ความเข้าใจการรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐแก่หน่วยรับตรวจ

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้จัดทำโครงการเสริมสร้างศักยภาพของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินในการให้ความรู้ความเข้าใจการรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐแก่หน่วยรับตรวจ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อจัดทำแนวปฏิบัติในการให้ความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติตามกฎหมายวินัยการเงินการคลังของรัฐ การให้ความรู้ความเข้าใจและให้คำปรึกษาเกี่ยวกับวินัยการเงินการคลังให้หน่วยรับตรวจรักษาวินัยการเงินการคลังอย่างเคร่งครัด ส่งผลให้การบริหารการเงินการคลังและงบประมาณของหน่วยรับตรวจมีประสิทธิภาพ และเป็นแนวทางเดียวกัน โดยมีการจัดกิจกรรมในโครงการ ๒ รูปแบบ คือ รูปแบบ Onsite มีขอบเขตเนื้อหาวิชาเกี่ยวกับหลักการเขียนหลักสูตร เทคนิคการพัฒนาหลักสูตร และเทคนิคการนำเสนอ การฝึกปฏิบัติออกแบบและพัฒนาหลักสูตร รวมทั้ง การเสวนาปัญหาการออกแบบและพัฒนาหลักสูตร และรูปแบบ Online มีขอบเขตเนื้อหาวิชาเกี่ยวกับเทคนิคการเป็นวิทยากร และกระบวนการเรียนรู้ โดยเนื้อหาของแนวปฏิบัติในการให้ความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติตามกฎหมายวินัยการเงินการคลังของรัฐสำหรับวิทยากรของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน มีที่มาจากการทำกิจกรรมระดมสมองระหว่างผู้เข้าร่วมโครงการ และการจัดทำผลผลิตให้เป็นแนวปฏิบัติฯ ที่อ้างอิงตามมาตรฐานสากล อันได้แก่ การฝึกอบรมเชิงกระบวนการอย่างเป็นระบบ (Systematic Approach to Training: SAT) รวมทั้งหลักการออกแบบกระบวนการเรียนรู้และพัฒนา (Instructional Design: ID) ซึ่งแนวปฏิบัติในการให้ความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติตาม

กฎหมายการเงินการคลังของรัฐสำหรับวิทยากรของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ประกอบด้วย ภาพรวมของบทเรียน คู่มือวิทยากร และคู่มือผู้เข้ารับการฝึกอบรม โดยเนื้อหาที่จัดทำสำหรับผู้เรียนรู้สามารถนำไปศึกษาและทบทวนเพิ่มเติมในภายหลังได้

๒. การจัดอบรมสัมมนาทางวิชาการเกี่ยวกับการเสริมสร้างความรู้ด้านวินัยการเงินการคลังของรัฐ

๒.๑ โครงการสัมมนา เรื่อง “เปิดใจ ไขปัญหา ท้องถิ่นถามมา สตง. ตอบไป”: วินัยการเงินการคลังของรัฐ

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้จัด**กิจกรรมการพัฒนาบุคลากรหน่วยงานภาครัฐ เรื่อง “เปิดใจ ไขปัญหา ท้องถิ่นถามมา สตง. ตอบไป”: วินัยการเงินการคลังของรัฐ** ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ผู้เข้าร่วมโครงการ มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยการเงินการคลัง การบริหารจัดการการเงินการคลังของรัฐ และในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการประเมินวินัยการเงินการคลัง (Fiscal and Financial Discipline Assessment: FFDA) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ และพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ รวมทั้ง สามารถนำความรู้ที่ได้รับจากการเข้าร่วมสัมมนาไปปรับใช้ในหน่วยงานของตนเองได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยโครงการได้กำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๐ - ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ มีผู้เข้าร่วมโครงการฯ จำนวน ๓,๑๕๗ คน โดยเป็นบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ ซึ่งเป็นผู้ที่เคยเข้าร่วมโครงการสัมมนาเกี่ยวกับวินัยการเงินการคลังของรัฐที่จัดโดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ที่ดำเนินการไปแล้วในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๔ ในการดำเนินโครงการได้เลือกใช้วิธีการเสวนาในรูปแบบออนไลน์

๒.๒ โครงการสัมมนาเชิงวิชาการ เรื่อง การดำเนินการเกี่ยวกับความผิดวินัยการเงินการคลัง: เรื่องใหม่ใกล้ตัวผู้บริหาร... ฟังไว้ห่างไกลความผิด

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้จัด**กิจกรรมการพัฒนาบุคลากรหน่วยงานภาครัฐ เรื่อง การดำเนินการเกี่ยวกับความผิดวินัยการเงินการคลัง: เรื่องใหม่ใกล้ตัวผู้บริหาร... ฟังไว้ห่างไกลความผิด** ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความร่วมมือระหว่างสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการส่งเสริมการรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐ และเพื่อให้ความรู้ความเข้าใจในเรื่องดังกล่าวอย่างถูกต้องและสามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยมีผู้เข้าร่วมโครงการเป็นหัวหน้าส่วนราชการหรือผู้แทนซึ่งดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง หรือผู้แทนไม่ต่ำกว่าตำแหน่งประเภทอำนวยการ จากส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และผู้บริหารท้องถิ่น รวมจำนวน ๔,๐๘๗ คน ในรูปแบบออนไลน์ โดยมุ่งหวังให้ผู้เข้าร่วมโครงการมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับบทบาทของผู้นำองค์กรในการรักษาวินัย

การเงินการคลังของรัฐ ดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ อย่างเคร่งครัด รวมทั้งนำความรู้และประสบการณ์ที่ได้รับไปควบคุม กำกับดูแลบุคลากรในสังกัดให้ปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย ก่อให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลเพิ่มขึ้น

การจัดทำโครงการสัมมนาเพื่อพัฒนาบุคลากรภาครัฐดังกล่าวข้างต้น ทำให้บุคลากรผู้เข้าร่วมโครงการได้รับความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐที่ถูกต้อง ชัดเจน ตลอดจนสามารถตระหนักถึงและยึดถือปฏิบัติตามแนวทางหรือหลักเกณฑ์ที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้ความรู้ หรือแนะนำได้อย่างถูกต้อง เหมาะสม ถือเป็นการช่วยกระตุ้นให้หน่วยรับตรวจเห็นถึงความสำคัญของการรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐและสามารถนำความรู้ที่ได้รับไปปรับใช้ในการบริหารการเงินการคลังในหน่วยงานตนได้อย่างถูกต้องตามที่กฎหมายกำหนด โดยเฉพาะกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นองค์กรที่มีอยู่ทั่วประเทศ มีความใกล้ชิดประชาชน และใช้จ่ายเงินงบประมาณในระดับพื้นที่ จะสามารถบริหารการใช้จ่ายงบประมาณได้อย่างถูกต้อง มีประสิทธิภาพ และประสิทธิผลสูงสุดต่อการรักษาเงินแผ่นดิน และดำรงไว้ซึ่งผลประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริง

๓. การส่งข้าราชการสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นวิทยากร ถ่ายทอดความรู้ให้แก่บุคลากรหน่วยงานภาครัฐและบุคคลภายนอก

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้สนับสนุนให้ข้าราชการขององค์กรที่มีความรู้ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ในงานที่ปฏิบัติไปเป็นวิทยากรให้กับหน่วยงานภาครัฐ หรือองค์กรต่าง ๆ ที่ร้องขอมา โดยให้ครอบคลุมทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เพื่อเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจ และเกิดทักษะในการปฏิบัติหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการใช้จ่ายเงินแผ่นดินให้กับบุคลากรของหน่วยงานภาครัฐและส่วนราชการ หรือองค์กรอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถปฏิบัติตนและงานได้ตามระเบียบแบบแผนของทางราชการ ป้องกันความผิดพลาด เสียหาย หรือสร้างความระมัดระวังต่อการปฏิบัติหน้าที่

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้จัดส่งข้าราชการไปเป็นวิทยากรบรรยายถ่ายทอดความรู้ให้แก่บุคลากรหน่วยงานภาครัฐและบุคคลภายนอก รวมจำนวนทั้งสิ้น ๑๗๔ หน่วยงาน รวม ๒๕๒ เรื่อง โดยสามารถบรรยายหรือถ่ายทอดความรู้ให้กับบุคลากรภาครัฐ รวมทั้งสิ้น ๒๑,๒๕๒ คน โดยจำแนกตามประเภทหน่วยงาน ดังนี้

การจัดส่งข้าราชการไปเป็นวิทยากรบรรยายให้แก่บุคลากรหน่วยงานภาครัฐและบุคคลภายนอก



ราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาค
๘๐ หน่วยงาน ๑๒๒ เรื่อง

ราชการส่วนท้องถิ่น
๔๙ หน่วยงาน ๕๙ เรื่อง

หน่วยงานอื่นของรัฐ
๓๓ หน่วยงาน ๕๘ เรื่อง

สมาคม/หน่วยงานอื่น
๗ หน่วยงาน ๘ เรื่อง

รัฐวิสาหกิจ
๕ หน่วยงาน ๕ เรื่อง

* หัวข้อในการบรรยาย ๑ เรื่อง อาจมีการบรรยายมากกว่า ๑ หน่วยงาน

โดยสถิติหัวข้อ/เรื่อง/หลักสูตร ที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจัดส่งข้าราชการไปเป็นวิทยากรบรรยายถ่ายทอดความรู้ให้แก่บุคลากรหน่วยงานภาครัฐและบุคคลภายนอก แสดงตามตาราง ๓๔

ตาราง ๓๔ หลักสูตรที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินส่งวิทยากรไปบรรยายให้แก่บุคลากรหน่วยงานภาครัฐและบุคคลภายนอก

หัวข้อ/เรื่อง/หลักสูตร	จำนวนหน่วยงาน	จำนวนเรื่อง/หัวข้อ/หลักสูตร
๑. การจัดซื้อจัดจ้าง/การบริหารพัสดุ	๖๗	๗๘
๒. การตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน/ข้อสังเกตและข้อตรวจพบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน	๓๖	๔๖
๓. ด้านการเงิน/บัญชี/การเบิกจ่าย/งบประมาณ/การคลัง	๒๗	๒๘
๔. การป้องกันและปราบปรามการทุจริต	๒๑	๒๒
๕. พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑	๑๘	๑๘
๖. การตรวจสอบและข้อตรวจพบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๗	๗
๗. พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑	๗	๕
๘. ด้านคุณธรรมและความโปร่งใสในการปฏิบัติงาน	๖	๖
๙. การใช้จ่ายเงินแผ่นดิน	๖	๖
๑๐. การควบคุมภายใน/การบริหารความเสี่ยง/การตรวจสอบภายใน	๖	๖
๑๑. อื่น ๆ	๒๑	๒๕

* ๑ หน่วยงาน อาจมีการบรรยายมากกว่า ๑ เรื่อง

หัวข้อที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจัดส่งข้าราชการไปเป็นวิทยากรบรรยายให้ความรู้ให้แก่บุคลากรหน่วยงานภาครัฐและบุคคลภายนอก มากที่สุด ๓ ลำดับแรก ได้แก่ การจัดซื้อจัดจ้าง/การบริหารพัสดุ จำนวน ๖๗ หน่วยงาน การตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน/ข้อสังเกตและข้อตรวจพบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน จำนวน ๓๖ หน่วยงาน และ ด้านการเงิน/บัญชี/การเบิกจ่าย/งบประมาณ/การคลัง จำนวน ๒๗ หน่วยงาน ตามลำดับ

การส่งข้าราชการของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินไปเป็นวิทยากรบรรยายถ่ายทอดความรู้ให้แก่บุคลากรหน่วยงานภาครัฐและบุคคลภายนอก สามารถช่วยส่งเสริมให้บุคลากรของหน่วยงานภาครัฐ มีความรู้ ความเข้าใจ สามารถปฏิบัติงานในหน้าที่ความรับผิดชอบที่เกี่ยวกับการบริหารหรือการเบิกจ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินให้เป็นไปอย่างถูกต้อง รอบคอบ รวมทั้ง ก่อให้เกิดประโยชน์ในการระมัดระวัง การควบคุมความเสี่ยง ข้อผิดพลาด ความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจากการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน และยังเป็นการเปิดโอกาสให้มีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ทัศนคติ มุมมองต่าง ๆ การสร้างความเข้าใจในการปฏิบัติหน้าที่ระหว่างองค์กรตรวจเงินแผ่นดินกับหน่วยงานภาครัฐให้เกิดความเข้าใจที่ตรงกันมากขึ้น

๒. ด้านการบริหารจัดการองค์กร

การวิจัยเพื่อพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดิน

คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ได้กำหนดนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินโดยมีทิศทางและเป้าหมายในการส่งเสริมให้มีการศึกษาวิจัยทั้งภายในและภายนอกสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน รวมทั้งด้านที่มีประโยชน์ต่อการพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดินอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะกำหนดประเด็นการวิจัยที่มุ่งเน้นการพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดินให้เกิดประสิทธิภาพมากขึ้น พร้อมทั้งนำข้อเสนอแนะที่ได้จากการวิจัยมาใช้ประโยชน์อย่างเป็นรูปธรรม โดยได้กำหนดนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดย*การส่งเสริมและสนับสนุนการวิจัยเพื่อพัฒนารูปแบบการตรวจสอบที่เหมาะสมในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) และการแก้ไขปัญหามลพิษด้านฝุ่นละออง*

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินอยู่ระหว่างการดำเนินโครงการวิจัยที่สำคัญ จำนวน ๔ โครงการ ดังนี้

๑. โครงการจัดทำแผนแม่บทการวิจัยเพื่อพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดิน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อจัดทำแผนแม่บทการวิจัยที่สอดคล้องกับนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน และนำแผนแม่บทไปเป็นแนวทางในการวิจัยเพื่อการพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดิน ทั้งนี้ เพื่อให้การพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดินมีความทันสมัย สอดคล้องกับมาตรฐานหรือแนวทางการตรวจเงินแผ่นดินของสากลที่มีการเปลี่ยนแปลงไปอย่างต่อเนื่อง เป็นการช่วยยกระดับการตรวจเงินแผ่นดินให้เทียบเท่ามาตรฐานสากล

๒. การศึกษาเรื่อง สินทรัพย์ดิจิทัล ที่หน่วยรับตรวจถือครองหรือลงทุนที่มีผลต่อการตรวจสอบตามอำนาจหน้าที่ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ผู้ตรวจสอบมีความรู้และความเข้าใจเบื้องต้นเกี่ยวกับสินทรัพย์ดิจิทัล และเพื่อให้ผู้ตรวจสอบเตรียมพร้อมรับมือกับเหตุการณ์

หรือรายการธุรกรรมต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป ในรูปแบบดิจิทัล และสามารถวางแผนงานตรวจสอบในอนาคตได้อย่างเหมาะสม ทันกาลและมีประสิทธิภาพ

๓. การวิจัยเพื่อเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนและภาคส่วนต่าง ๆ ในการดูแลรักษาเงินแผ่นดินและทรัพย์สินของรัฐ เพื่อให้ทราบถึงบทบาท ทิศทาง และรูปแบบที่ควรจะเป็นในระยะยาว เกี่ยวกับการเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนและภาคส่วนต่าง ๆ ในการรักษาเงินแผ่นดินและทรัพย์สินของรัฐ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งในการส่งเสริมการตรวจเงินแผ่นดินให้เกิดผลสัมฤทธิ์และมีประสิทธิภาพ และยังสอดคล้องกับแนวโน้มการตรวจเงินแผ่นดินทั่วโลกที่ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมกับการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้จัดทำรายงานผลการศึกษาฉบับสมบูรณ์ และได้จัดทำเครื่องมือที่จะเปิดโอกาสให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดูแลรักษาเงินแผ่นดินและทรัพย์สินของรัฐ ดิจิทัลแพลตฟอร์ม (Digital Platform) จากการแข่งขัน The “Tomorrow’s Audit” hackathon มิติใหม่ของการมีส่วนร่วมในการดูแลเงินแผ่นดินและทรัพย์สินของรัฐ เพื่อสร้างการรับรู้ของประชาชนเกี่ยวกับบทบาทและความสำคัญของการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดูแลรักษาเงินแผ่นดินและทรัพย์สินของรัฐ ตลอดจนข้อมูลที่จำเป็นต่อการสร้างการมีส่วนร่วมอย่างยั่งยืน นอกจากนี้ ยังได้มีการสร้างกลุ่มไลน์ของประชาชนกลุ่มตัวอย่างที่เป็นต้นแบบจากจังหวัดที่ได้รับรางวัลด้านการส่งเสริมการมีส่วนร่วมเป็นที่ประจักษ์จากองค์กรต่าง ๆ ซึ่งเป็นช่องทางการสื่อสารที่สำคัญไปยังกลุ่มประชาชนที่มีส่วนร่วมขับเคลื่อนกิจกรรมอย่างเข้มแข็งของชุมชนใน ๕ จังหวัดที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินสามารถพัฒนาเป็นเครือข่ายในการให้ความรู้ ข้อมูลข่าวสารและสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนต่อไป

๔. การจัดทำ “ข้อพิจารณาการใช้วิธีการตรวจสอบระยะไกล (Remote Audit) สำหรับการตรวจสอบรายงานการเงิน” โดยรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวกับแนวปฏิบัติสำหรับการตรวจสอบระยะไกล คู่มือตรวจสอบการเงิน แนวการตรวจสอบที่สำคัญและหลักกฎหมายเกี่ยวกับการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ผู้ตรวจสอบนำไปพิจารณาประกอบการตรวจสอบรายงานการเงินให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ซึ่งเป็นการสร้างสรรค์ผลงานให้เป็นที่ยอมรับต่อประเทศชาติและประชาชน และสามารถปรับเปลี่ยนรูปแบบการตรวจสอบให้ทันต่อสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป รวมทั้งสามารถให้คำแนะนำแก่หน่วยรับตรวจได้อย่างเหมาะสมและได้รับการยอมรับจากหน่วยรับตรวจและประชาชน

การส่งเสริมและพัฒนาบุคลากรของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินและการพัฒนาวิชาชีพด้านการตรวจเงินแผ่นดิน

คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ได้กำหนดนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยให้ความสำคัญกับการ*ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาบุคลากรของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินและการพัฒนาวิชาชีพด้านการตรวจเงินแผ่นดินอย่างเป็นระบบ ผ่านการจัดการฝึกอบรมด้วยระบบออนไลน์ การศึกษาเรียนรู้ด้วยตนเองผ่านบทเรียนออนไลน์ของหน่วยงานภาครัฐและเอกชน การฝึกอบรมในห้องเรียน การฝึกปฏิบัติและการจัดการสัมมนา*

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้ตระหนักถึงความสำคัญของการพัฒนาองค์กร โดยมุ่งเน้นการพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ ความสามารถ มีศักยภาพในการปฏิบัติงาน ไม่ว่าจะเป็นในสถานการณ์ปกติหรือการปรับตัวในการพัฒนาบุคลากร อันเนื่องมาจากการเปลี่ยนแปลงของหน่วยงานภาครัฐที่ก้าวเข้าสู่ประเทศไทยยุค ๔.๐ หรือแม้แต่ในสภาวการณ์วิกฤตจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) หรือการเข้าสู่สถานการณ์ของการดำเนินการต่าง ๆ ในรูปแบบความปกติใหม่ (New Normal) หรือความปกติถัดไป (Next Normal) จึงได้จัดดำเนินการพัฒนาบุคลากรของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยมุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์ในด้านประสิทธิภาพ ประสิทธิผลและความคุ้มค่า พร้อมกับพิจารณารูปแบบให้มีความเหมาะสม สอดคล้องกับสภาวการณ์ในปัจจุบัน ผ่านกระบวนการเรียนรู้แบบผสมผสาน (Blended Learning) ด้วยการบูรณาการการเรียนรู้หลากหลายรูปแบบและวิธีการเรียนรู้ ภายใต้ความสอดคล้องกับบริบทและความเหมาะสมของการพัฒนาบุคลากรในแต่ละด้าน สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้ดำเนินการพัฒนาบุคลากรตามความจำเป็น และเหมาะสมของนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน โดยยังคงมุ่งเน้นให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการพัฒนาบุคลากรทั้งด้านประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ความคุ้มค่า และยังคงให้ความสำคัญกับการพัฒนาบุคลากรขององค์กรและหน่วยงานภาครัฐในยุคดิจิทัล โดยได้พิจารณารูปแบบและวิธีการต่าง ๆ ให้เหมาะสมและรองรับกับสถานการณ์ รวมถึงการนำและปรับใช้เทคโนโลยีที่เป็นประโยชน์และสามารถตอบโจทย์ความจำเป็นขององค์กร

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีผลการปฏิบัติงานที่สำคัญในด้านการพัฒนาบุคลากรของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้มีความรู้ความเชี่ยวชาญในการตรวจเงินแผ่นดิน ดังนี้

๑. การพัฒนาวิชาชีพการตรวจสอบ

๑.๑ การตรวจสอบด้านการเงิน เช่น โครงการพัฒนาผู้สอบบัญชีรับอนุญาต (CPA) ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โครงการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการ หลักสูตร “การปฏิบัติงานตามคู่มือการตรวจสอบการเงิน (ปรับปรุง พ.ศ. ๒๕๖๔)” โครงการสัมมนาเพื่อประสิทธิภาพการตรวจสอบการเงินตามคู่มือฉบับปรับปรุง พ.ศ. ๒๕๖๔ โครงการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการ หลักสูตร “การใช้เงินระบบงานจัดการการตรวจสอบการเงิน” โครงการฝึกอบรม หลักสูตร “มาตรฐานการบัญชีและนโยบายการบัญชีภาครัฐ” และโครงการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการ หลักสูตร “การใช้งานระบบงานจัดการการตรวจสอบรายงานการเงิน (Financial Audit System: FAS)” เป็นต้น

๑.๒ การตรวจสอบด้านการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ ได้แก่ โครงการฝึกอบรมตามภารกิจยุทธศาสตร์การตรวจเงินแผ่นดิน หลักสูตร “คู่มือการตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ”

๑.๓ การตรวจสอบกรณีพิเศษ ได้แก่ โครงการฝึกอบรมตามภารกิจยุทธศาสตร์การตรวจเงินแผ่นดิน หลักสูตร “คู่มือการตรวจสอบกรณีพิเศษ”

๑.๔ การตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงาน ได้แก่ โครงการสัมมนา หัวข้อ “แนวทางการสอบทานเพื่อการประกันคุณภาพงานตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงาน”

๒. การพัฒนาศักยภาพบุคลากรตามระบบสมรรถนะหลัก สมรรถนะผู้นำ และการพัฒนาศักยภาพอื่น ๆ เช่น โครงการพัฒนาข้าราชการใหม่ โครงการพัฒนานักบริหารการตรวจเงินแผ่นดินระดับสูง โครงการพัฒนาศักยภาพผู้ปฏิบัติงานระดับชำนาญการ โครงการพัฒนาศักยภาพการบริหารงานระดับชำนาญการพิเศษ โครงการสัมมนาวิทยากรสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โครงการสัมมนาเพื่อจัดทำการประเมินผลการควบคุมภายในของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โครงการอบรมเชิงปฏิบัติการ SDG101 โครงการสัมมนาเรื่อง “การพิจารณาให้ความเห็นชอบผู้สอบบัญชีและการพิจารณาแจ้งผลการตรวจสอบไปยังหน่วยรับตรวจ กรณีการตรวจสอบรายงานการเงินโดยผู้สอบบัญชีที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นชอบ” โครงการฝึกอบรมหลักสูตรการตรวจเงินแผ่นดินกับพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล (Personal Data Protection Act: PDPA) โครงการสัมมนา เรื่อง การยกระดับพัฒนาการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment: ITA) โครงการสัมมนาทางวิชาการสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และโครงการสร้างต้นแบบบุคลากรสายงานสนับสนุน เป็นต้น

๓. โครงการการพัฒนาคุณภาพผู้สอบบัญชีภายนอก โดยได้ดำเนินโครงการเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจในการปฏิบัติงานตรวจสอบรายงานการเงินของผู้สอบบัญชีที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นชอบ มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างเวทีและเปิดโอกาสในการรับฟังข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการปฏิบัติงานตรวจสอบในฐานะผู้สอบบัญชีที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นชอบ ตามกฎหมายการตรวจเงินแผ่นดิน รวมทั้ง ยังถือเป็นการเปิดโอกาสให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินและผู้สอบบัญชีที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นชอบ ได้แลกเปลี่ยนประสบการณ์ ซักถามข้อสงสัยในการปฏิบัติงานตรวจสอบอันจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาหรือกำหนดวิธีการปฏิบัติงานตรวจสอบในฐานะผู้สอบบัญชีที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นชอบ โดยมีผู้เข้าร่วมอบรม จำนวน ๑๓๒ คน

๔. โครงการฝึกหัดงานสอบบัญชี เป็นโครงการที่จัดขึ้นเพื่อพัฒนาทักษะและพัฒนาศักยภาพบุคลากรให้ก้าวหน้าในสายอาชีพสอบบัญชี โดยสนับสนุนให้บุคลากรที่ปฏิบัติงานด้านการตรวจสอบบัญชีมีคุณสมบัติเป็นไปตามหลักเกณฑ์ของข้อบังคับสภาวิชาชีพบัญชี ข้อกำหนดสภาวิชาชีพบัญชีเพื่อให้มีสิทธิสมัครเข้ารับการทดสอบความรู้เป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาต และมีโอกาสพัฒนาตนเองเป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาต (Certified Public Accountant: CPA) และเป็นการพัฒนาประสิทธิภาพการตรวจสอบบัญชีของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน มีผู้เข้าร่วมโครงการรวมทั้งสิ้น ๒๒๗ คน

๕. การส่งข้าราชการไปอบรม/สัมมนาภายนอกในหลักสูตรต่าง ๆ ที่หน่วยงานอื่นจัดดำเนินการ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ดำเนินการส่งบุคลากรเข้าร่วมโครงการหรือหลักสูตรการฝึกอบรม สัมมนา ประชุม และอภิปรายกับหน่วยงานภายนอก จำนวน ๑๓๐ โครงการ/หลักสูตร รวมทั้งสิ้น ๕๑๕ คน ซึ่งโครงการหรือหลักสูตรการพัฒนาที่สำคัญ เช่น หลักสูตรการป้องกันราชอาณาจักร (วปอ.) รุ่นที่ ๖๕ หลักสูตรไทยกับประชาคมอาเซียนในเศรษฐกิจการเมืองโลก รุ่นที่ ๑๑ หลักสูตรนักบริหารการเงินการคลังภาครัฐระดับสูง (บงส.) รุ่นที่ ๙ หลักสูตรยกระดับสู่องค์กรระบบอัตโนมัติ (Robotics Process Automation: RPA) สำหรับผู้บริหาร และหลักสูตรการจัดการทรัพยากรมนุษย์ชั้นสูง รุ่นที่ ๔๖ เป็นต้น

๖. การจัดทำและพัฒนาหลักสูตรมาตรฐาน เช่น การพัฒนาหลักสูตร "จริยธรรมการตรวจเงินแผ่นดิน” หลักสูตรจริยธรรมกับการตรวจเงินแผ่นดินและการปรับกระบวนทัศน์นักบริหาร และหลักสูตร “การสร้างและบริหารเครือข่ายเชิงสร้างสรรค์”

๗. การพัฒนาระบบห้องสมุดอิเล็กทรอนิกส์ (e-Library) ด้วยโปรแกรม mylib สามารถให้บริการทั้งการศึกษา ค้นคว้าข้อมูล เอกสารวิชาการ การประชาสัมพันธ์ความรู้ ผ่านช่องทางการสื่อสารในรูปแบบต่าง ๆ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีแหล่งจัดเก็บ รวบรวมให้บริการ และเผยแพร่องค์ความรู้ด้านการตรวจเงินแผ่นดินและด้านอื่น ๆ ในรูปแบบทรัพยากร

สารสนเทศดิจิทัล สำหรับบุคลากรของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินและบุคคลภายนอก นอกจากนี้ยังถือเป็นช่องทางส่งเสริมให้บุคคลภายนอก สามารถเข้ามาศึกษาและสร้างความเข้าใจ หรือสนใจที่จะมีส่วนร่วมในการตระหนักถึงการรักษาเงินแผ่นดินและทรัพย์สินของรัฐ และอาจก่อเกิดเป็นความเชื่อมั่นและยอมรับในระบบหรือกระบวนการการตรวจเงินแผ่นดินไทย

๘. การพัฒนาทักษะการวิเคราะห์ข้อมูลขั้นสูง มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมให้บุคลากรของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีโอกาสได้เรียนรู้ประสบการณ์และเทคนิคการทำงานโดยใช้ทักษะการวิเคราะห์ข้อมูลขั้นสูงที่อ้างอิงมาตรฐานสากลหรือหน่วยงานต่างประเทศ ผ่านการสร้างผู้เชี่ยวชาญด้าน Big Data & Data Analytics ให้กับสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ถือเป็นการสร้างแนวทางนำร่องในการปฏิบัติงานและเตรียมความพร้อมให้กับบุคลากรขององค์กรเพื่อให้มีความรู้ ความเข้าใจ ได้รับการพัฒนาทักษะ และประสบการณ์ในการวิเคราะห์ข้อมูล รวมทั้งรู้จักและสามารถใช้เครื่องมือที่เข้าถึงง่ายและเหมาะสมต่อการนำไปวิเคราะห์ข้อมูลการปฏิบัติงานโดยเฉพาะกับงานตรวจสอบซึ่งเป็นภารกิจหลักขององค์กร

๙. การพัฒนาสื่อการเรียนรู้เพื่อเผยแพร่ผ่านเว็บไซต์สำหรับการเรียนรู้ออนไลน์และการสนับสนุนการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการและการเรียนรู้ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (e-Learning) สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ให้ความสำคัญต่อการพัฒนาบุคลากรด้วยการนำเทคโนโลยีต่าง ๆ มาช่วยในการพัฒนา ปรับปรุง และเสริมสร้างระบบ แนวทางหรือรูปแบบการฝึกอบรมที่ทันสมัย ร่วมกับการพัฒนาบุคลากรรูปแบบอื่น ๆ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจึงได้ปรับปรุงและพัฒนาระบบการพัฒนาบุคลากรให้สามารถรองรับการเปลี่ยนแปลงจากสถานการณ์ที่ไม่อาจคาดการณ์ได้ รวมทั้งการสร้างและพัฒนาระบบงานเทคโนโลยีการพัฒนาบุคลากรที่สามารถสนับสนุนงานพัฒนาบุคลากรในส่วนอื่น ๆ ให้ปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพควบคู่ไปด้วยจากปัจจัยต่าง ๆ ดังกล่าว ทำให้การพัฒนาสื่อการเรียนรู้ที่เผยแพร่ผ่านเว็บไซต์สำหรับการเรียนรู้ออนไลน์และการสนับสนุนการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการและการเรียนรู้ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (e-Learning) กลายมาเป็นรูปแบบหรือวิธีการในการพัฒนาบุคลากรขององค์กรที่สำคัญอีกวิธีหนึ่ง โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีระบบบริหารจัดการความรู้ (Learning Management System: LMS) ซึ่งเป็นช่องทางการเรียนรู้และพัฒนาบุคลากรที่ทันสมัยสะดวกต่อการใช้งาน โดยในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID–19) LMS สามารถเป็นเครื่องมือและช่องทางเพิ่มเติมสำหรับการเรียนรู้ของบุคลากรได้เป็นอย่างดี

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีผลการปฏิบัติงานที่สำคัญ ในการปรับปรุงข้อมูลเว็บไซต์และฐานข้อมูล จำนวน ๔๐ เรื่อง การบันทึกวีดิทัศน์การฝึกอบรมและเผยแพร่ในระบบอิเล็กทรอนิกส์ จำนวน ๘๘ เรื่อง และการพัฒนาการฝึกอบรมผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Learning) จำนวน ๗ เรื่อง

ในการพัฒนาบุคลากรของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้มีความรู้ความเชี่ยวชาญในการตรวจเงินแผ่นดินและด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ก่อให้เกิดประโยชน์ในการพัฒนาทรัพยากรบุคคลขององค์กรให้มีความรู้ ความสามารถ ทักษะ ประสบการณ์ พร้อมทั้งขีดสมรรถนะที่สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และก่อเกิดผลสัมฤทธิ์ สามารถช่วยผลักดัน ขับเคลื่อน ส่งเสริม หรือสนับสนุนให้องค์กรบรรลุเป้าหมาย รวมทั้งก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อการพัฒนาองค์กรให้ก้าวไปสู่การเป็นองค์กรที่มีขีดสมรรถนะสูง (High Performance Organization: HPO) เป็นที่ยอมรับในระดับประเทศและก้าวสู่การเป็นองค์กรชั้นนำด้านการตรวจสอบในระดับสากล ซึ่งจะส่งผลให้หน่วยงานภาครัฐ ภาคประชาชน และภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เชื่อมั่น และเชื่อถือในการปฏิบัติงานตรวจสอบการใช้จ่ายเงินของแผ่นดิน โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเป็นอิสระและเป็นกลาง ยึดตามหลักนิติธรรม สร้างสรรค์ผลงานที่มีประสิทธิภาพ และมุ่งผลสัมฤทธิ์ตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี จนส่งผลให้ประชาชน และประเทศชาติได้รับและเข้าถึงประโยชน์จากการตรวจสอบการใช้อำนาจทางการบริหารการใช้จ่ายเงินงบประมาณของแผ่นดินเป็นไปด้วยความถูกต้อง โปร่งใส ก่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์และประโยชน์สูงสุดในการดูแลทุกข์สุขและสร้างคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน รวมทั้งการพัฒนาประเทศชาติมีความก้าวหน้าและยั่งยืนอย่างแท้จริง

นอกจากนี้ การเรียนรู้ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ช่วยเพิ่มช่องทางในการเข้าถึงแหล่งข้อมูลความรู้ การฝึกอบรม ซึ่งจะช่วยให้บุคลากรได้รับการพัฒนา มีความรู้ความสามารถและทักษะในการตรวจเงินแผ่นดินและอื่น ๆ ได้อย่างรวดเร็ว เข้าถึงง่าย สามารถเพิ่มพูนศักยภาพในการปฏิบัติงานได้อย่างสม่ำเสมอ รวมทั้งสามารถให้คำปรึกษา คำแนะนำ หรือข้อเสนอแนะ ไปจนถึงการตอบข้อสอบถามให้กับหน่วยรับตรวจได้อย่างถูกต้อง เหมาะสม และมีประสิทธิภาพ ซึ่งนอกจากเป็นการส่งเสริมให้ภาพลักษณ์ของผู้ตรวจสอบมืออาชีพให้กับบุคลากรแล้ว ยังเป็นการช่วยให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีภาพลักษณ์ขององค์กรตรวจเงินแผ่นดินมืออาชีพ มีสมรรถนะสูง รวมทั้งเป็นที่ยอมรับในการปฏิบัติงานจากสาธารณชนด้วย

การพัฒนาระบบการบริหารจัดการและเทคโนโลยี

คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ได้กำหนดนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยให้ความสำคัญกับการ*พัฒนาระบบการบริหารจัดการและการพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อเข้าสู่การเป็นองค์กรภาครัฐยุคดิจิทัล ด้วยการพัฒนาทักษะความเข้าใจและการใช้เทคโนโลยีดิจิทัลให้กับบุคลากร (Digital Literacy) การนำปัญญาประดิษฐ์ (Artificial Intelligence: AI) และการวิเคราะห์ข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data Analytics) มาใช้ในการปฏิบัติงานตรวจสอบ เพื่อสนับสนุนและเสริมสร้างความสามารถทางด้านการตรวจเงินแผ่นดินให้มีประสิทธิภาพ สามารถปรับตัวให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงด้านเศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยีสมัยใหม่ ตลอดจนการเปลี่ยนแปลงอันเนื่องมาจากภัยพิบัติทางธรรมชาติและโรคระบาด*

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน มีผลการปฏิบัติงานที่สำคัญเกี่ยวกับการพัฒนาระบบการบริหารจัดการและเทคโนโลยี ดังนี้

๑. ระบบงานจัดการการตรวจสอบรายงานการเงิน (Financial Audit System: FAS) (ส่วนเพิ่ม)

ตามที่ได้มีการพัฒนาระบบงานจัดการการตรวจสอบรายงานการเงิน (Financial Audit System: FAS) เพื่อปรับเปลี่ยนกระบวนการปฏิบัติงานด้านการตรวจสอบรายงานการเงินโดยนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้ให้เกิดผลสัมฤทธิ์ อย่างมีประสิทธิภาพ มีการจัดการข้อมูลดิจิทัลที่เป็นระบบสามารถนำไปใช้ประโยชน์ต่อเนื่องในโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อการบริหารและสนับสนุนการตรวจสอบ (e-Audit) และการเชื่อมโยงข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบรายงานการเงินระหว่างสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินและหน่วยรับตรวจได้อย่างเกิดประสิทธิภาพมากขึ้น รวมทั้งเพิ่มเติมข้อมูลที่ผู้ตรวจสอบบันทึกในระบบฯ ในปีงบประมาณปัจจุบัน ให้สามารถนำไปใช้ต่อในปีถัดไปได้ เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้กับผู้ใช้งานและสามารถนำไปใช้ประโยชน์ต่อเนื่องในโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อการบริหารและสนับสนุนการตรวจสอบ (e-Audit) ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดผลสัมฤทธิ์ได้

คณะทำงานพัฒนาและปรับปรุงระบบงานจัดการการตรวจสอบรายงานการเงิน ได้ดำเนินการพัฒนาระบบงานจัดการการตรวจสอบรายงานการเงิน (Financial Audit System: FAS) ซึ่งผลการปฏิบัติงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยดำเนินการพัฒนาและปรับปรุงระบบฯ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและอำนวยความสะดวกแก่ผู้ใช้งาน จัดทำและเผยแพร่เอกสารประกอบคู่มือการใช้งานระบบงานจัดการการตรวจสอบรายงานการเงิน (Financial Audit System: FAS) (ส่วนเพิ่ม) เพื่อให้ผู้ตรวจสอบรายงานการเงินทราบขั้นตอนและรายละเอียดการใช้งานระบบได้อย่างถูกต้อง ช่วยลดข้อผิดพลาดและส่งผลให้การปฏิบัติงานตรวจสอบมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น รวมทั้งดำเนินการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการ หลักสูตร "การใช้งานระบบงานจัดการ

การตรวจสอบรายงานการเงิน (Financial Audit System: FAS) (ส่วนเพิ่ม) ผ่านระบบออนไลน์ (Webinar)" เพื่อพัฒนาบุคลากรซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในการตรวจสอบรายงานการเงินให้มีความรู้ ความเข้าใจ ในส่วนที่ได้มีการพัฒนาและปรับปรุงเพิ่มเติม

๒. การพัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อการบริหารและสนับสนุนการตรวจสอบ (e-Audit)

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาระบบการจัดการฐานข้อมูล (Database Management System: DBMS) ในการตรวจสอบให้เชื่อมโยงกับฐานข้อมูลของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับงานตรวจเงินแผ่นดิน สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่มีแนวคิดให้หน่วยงานของรัฐเป็นผู้อำนวยความสะดวก ส่งเสริม สนับสนุน การนำดิจิทัลมาใช้ในการปฏิบัติงานให้เกิดความโปร่งใส และลดโอกาสในการทุจริตคอรัปชั่น ทั้งนี้ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้มีการนำระบบสารสนเทศและเทคโนโลยีมาใช้ในการสนับสนุนการตรวจสอบมาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ แต่ปัจจุบันระบบสารสนเทศและเทคโนโลยีดังกล่าวมีความล้าสมัยและไม่ครอบคลุมกับภารกิจหน้าที่ในการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นเหตุให้มีการจัดทำโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อการบริหารและสนับสนุนการตรวจสอบ (e-Audit) เพื่อนำไปสู่การปฏิบัติงานตรวจเงินแผ่นดินอิเล็กทรอนิกส์แบบบูรณาการ ทั้งในส่วนของระบบเกี่ยวกับกระบวนการตรวจสอบ ระบบบริหารงานตรวจสอบ ระบบข้อมูล การเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนข้อมูลกับหน่วยงานต่าง ๆ รวมถึงระบบสนับสนุนที่สามารถตอบสนองต่อความต้องการใช้งานตามภารกิจขององค์กรได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นศูนย์กลางเพื่อการตรวจสอบ (Audit Data Center) ในอนาคต

โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โครงการพัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อการบริหารและสนับสนุนการตรวจสอบ (e-Audit) อยู่ในขั้นตอนการปรับปรุงแก้ไขขอบเขตงานและราคากลางตามข้อประชาพิจารณ์ของผู้ประกอบการตามระเบียบว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยเมื่อดำเนินการปรับปรุงแก้ไขแล้วเสร็จจะมีการดำเนินการประกาศประกวดราคาเพื่อหาผู้รับจ้างพัฒนาระบบต่อไป

๓. การจัดทำนโยบายคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล (Privacy Policy) สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

พระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒ กำหนดให้หน่วยงานต้องดำเนินการให้มีการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้ความสำคัญต่อการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล ซึ่งกฎหมายดังกล่าวใช้บังคับกับข้อมูลส่วนบุคคลของบุคคลซึ่งมีความสัมพันธ์กับสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ทั้งนี้ เพื่อให้เจ้าของข้อมูลเกิดความมั่นใจและเชื่อมั่นต่อการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล

ที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้มีการเก็บรวบรวม ใช้ การบริหารจัดการข้อมูล หรือเปิดเผยตามอำนาจหน้าที่ จึงมีความจำเป็นต้องจัดทำ “นโยบายการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน” พร้อมทั้งได้มีการแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อปฏิบัติหน้าที่เจ้าหน้าที่คุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล (Data Protection Office: DPO) โดยมีหน้าที่หลักเพื่อให้ความรู้ความเข้าใจเรื่องการรักษาความมั่นคงปลอดภัยของข้อมูลส่วนบุคคล การควบคุม กำกับและให้คำแนะนำภายในองค์กร รวมทั้งให้ความร่วมมือกับสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล และประสานงานกับบุคคลภายนอกและเจ้าของข้อมูล

การจัดทำนโยบายคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทำให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้บริหาร ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง ได้ทราบถึงวัตถุประสงค์และรายละเอียดเกี่ยวกับการเก็บรวบรวม ใช้ และเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคล ตลอดจนสิทธิตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับข้อมูลส่วนบุคคลที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเก็บ ไม่ว่าจะได้มาด้วยวิธีการ ช่องทางใด เพื่อให้มีการปฏิบัติที่ถูกต้องตามพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ รวมทั้งยังทำให้บุคคลที่เป็นเจ้าของข้อมูลที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจัดเก็บ มีความเชื่อมั่นได้ว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีความโปร่งใส และมีความรับผิดชอบในการเก็บรวบรวม ใช้ หรือเปิดเผยข้อมูลตามพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล รวมถึงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๓. ด้านการส่งเสริมการมีส่วนร่วม

คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้มีจุดมุ่งหมายให้ทุกภาคส่วนมีความรู้ความเข้าใจ และตระหนักถึงความสำคัญของการมีส่วนร่วมในการดูแลรักษาเงินแผ่นดิน โดยกำหนดนโยบายด้านการเสริมสร้างการมีส่วนร่วม ซึ่งให้ความสำคัญกับการ*ส่งเสริมและสนับสนุนการให้ความรู้ คำแนะนำเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินแก่ภาคประชาชน* โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีผลการปฏิบัติงานด้านการส่งเสริมการมีส่วนร่วม ดังนี้

การส่งเสริมและสนับสนุนการให้ความรู้ คำแนะนำ เกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินแก่ภาคประชาชน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ดำเนิน**โครงการเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนและภาคส่วนต่าง ๆ ในการดูแลรักษาเงินแผ่นดินและทรัพย์สินของรัฐ** โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างและผลักดันให้ทุกภาคส่วนมีความตระหนักถึงความสำคัญและเข้ามามีส่วนร่วมในการดูแลรักษาเงินแผ่นดินและสาธารณสมบัติ รวมทั้งให้ประชาชนและภาคส่วนต่าง ๆ มีความรู้ ความเข้าใจและตระหนักถึงการดูแลรักษาเงินแผ่นดินและทรัพย์สินของรัฐ ทั้งนี้ เพื่อให้ครอบคลุมภาคประชาชนในทุก

ระดับ ทั้งเยาวชน นักศึกษามหาวิทยาลัย และประชาชนทั่วไป สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจึงกำหนดให้มีการจัดโครงการอบรม หลักสูตร **"ชวนคุณครูรู้รักษ์เงินแผ่นดินกับสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน"** ให้กับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาระดับมัธยมศึกษา เพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจในบทบาทหน้าที่ และอำนาจของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ความสำคัญของเงินแผ่นดินและทรัพย์สินของรัฐ และทราบถึงวิธีการ แนวทางการมีส่วนร่วมในการดูแลรักษาเงินแผ่นดินและสาธารณสมบัติกับสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน รวมทั้งสามารถถ่ายทอดความรู้ที่ได้รับจากการเข้าร่วมโครงการให้แก่นักเรียนของตนเอง ตลอดจนร่วมเป็นพันธมิตรช่วยสนับสนุนการปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้มีประสิทธิภาพต่อไปในอนาคต

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้แบ่งการให้ความรู้และการสร้างการตระหนักถึงการดูแลรักษาเงินแผ่นดินและสาธารณสมบัติ ออกเป็น ๒ ระยะ ดังนี้

ระยะที่ ๑ วันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ในรูปแบบออนไลน์ ผ่านระบบ Zoom Webinar ณ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งเป็นการให้ความรู้เกี่ยวกับสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ในหัวข้อ **"รู้จัก รู้ตระหนัก ร่วมรักษา"** ให้แก่ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาระดับมัธยมศึกษาทั่วประเทศ จำนวน ๖๐๖ คน

ระยะที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๒๐ - ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๕ ณ โรงแรม ดิ เอมเมอรัลด์ กรุงเทพมหานคร ซึ่งเป็นการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการในหัวข้อ "SAO Teacher" ให้แก่ผู้ที่ผ่านการอบรมในระยะที่ ๑ ซึ่งสนใจและประสงค์จะสมัครเข้าร่วมโครงการ จำนวน ๕๔ คน โดยผู้เข้าร่วมโครงการมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการปลูกจิตสำนึกในการดูแลรักษาเงินแผ่นดินและสาธารณสมบัติ สามารถนำความรู้ที่ได้รับไปถ่ายทอดและปลูกจิตสำนึกในการดูแลรักษาเงินแผ่นดินและสาธารณสมบัติให้กับนักเรียนในสังกัดได้โดยผ่านเทคนิคการเรียนรู้ในรูปแบบต่าง ๆ ได้อยู่ในระดับ ดีเยี่ยม

การประชาสัมพันธ์ข่าวสารการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้ความสำคัญกับการประชาสัมพันธ์ข่าวสารการตรวจเงินแผ่นดินอย่างถูกต้อง รวดเร็ว โดยเผยแพร่ผลงานการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ข้อมูลข่าวสารด้านการตรวจเงินแผ่นดิน รวมถึงภารกิจ บทบาท หน้าที่ ผลงานของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตลอดจนรายงานผลการปฏิบัติราชการประจำปีของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินผ่านสื่อประชาสัมพันธ์ในหลากหลายรูปแบบ เช่น ข่าวประชาสัมพันธ์ (Press Release) ภาพข่าวประชาสัมพันธ์ (Photo Release) Infographic Motion Graphic เช่น คลิปวีดิทัศน์ "รายงานผลการปฏิบัติราชการประจำปี" คลิปวีดิทัศน์ "รายการ

สตง. ขอบอก” สื่อวีดิทัศน์ที่มีการใช้ฉากเสมือนแทนฉากจริง และสื่อประชาสัมพันธ์ที่มีความทันสมัยอื่น ๆ ผ่านช่องทางการสื่อสารหลากหลายช่องทาง ทั้งการเผยแพร่ผ่านสื่อมวลชนกระแสหลัก สื่ออิเล็กทรอนิกส์ และสื่อสังคมออนไลน์ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งประกอบด้วยเว็บไซต์สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน www.audit.go.th Facebook YouTube Twitter และ Instagram สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และรายการ “รู้รักษ์เงินแผ่นดินกับ สตง.” ทางสถานีวิทยุกระจายเสียงรัฐสภา (FM 87.5 MHz)

นอกจากนี้ ยังได้มีการประสานความร่วมมือกับ Facebook Fanpage ที่มีผู้ติดตามเป็นจำนวนมาก อาทิ เพจชุมชนคนท้องถิ่น เพจสำนักข่าวกรมประชาสัมพันธ์ ฯลฯ เพื่อให้ประชาชนและภาคส่วนต่าง ๆ สามารถเข้าถึงและรับทราบข้อมูลผลการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้อย่างสะดวกรวดเร็ว มีความรู้ ความเข้าใจ ตระหนักถึงความสำคัญและเข้ามามีส่วนร่วมในการดูแลรักษาเงินแผ่นดินและทรัพย์สินของรัฐเพิ่มมากขึ้น ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ที่ให้ความสำคัญกับการให้ทุกภาคส่วนมีความรู้ความเข้าใจและตระหนักถึงความสำคัญของการมีส่วนร่วมในการดูแลรักษาเงินแผ่นดินและทรัพย์สินของรัฐ การส่งเสริมและสนับสนุนการให้ความรู้ คำแนะนำเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินแก่ประชาชน โดยมีผลการปฏิบัติงานที่สำคัญ ดังนี้

๑. ผลงานการตรวจสอบและข้อมูลข่าวสารที่สำคัญของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ที่ปรากฏทางสื่อมวลชนและสื่อออนไลน์ต่าง ๆ จำนวน ๘๒ เรื่อง เช่น สตง. แจ้งผลการตรวจสอบโครงการคนละครึ่งพร้อมให้ข้อเสนอแนะ เพื่อให้การดำเนินโครงการระยะต่อไปเกิดผลสัมฤทธิ์และมีประสิทธิภาพ สตง. ตระหนักถึงความสำคัญของระบบหลักประกันสุขภาพในการช่วยลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม สตง. ห่วงระบบเบิกจ่ายตรงค่ารักษาพยาบาลไม่ครอบคลุมเป็นช่องโหว่ งบประมาณรั่วไหล และเจาะลึกผลการตรวจสอบระบบสารสนเทศของหน่วยงานรัฐ ๑๑ แห่ง เป็นต้น

๒. การเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินให้กับหน่วยรับตรวจ เช่น การผลิตคลิปวีดิทัศน์บทสัมภาษณ์หน่วยรับตรวจที่เข้าร่วมโครงการประเมินวินัยการเงินการคลังของหน่วยรับตรวจ (FFDA) การจัดทำ Google Site โครงการประเมินวินัยการเงินการคลังของหน่วยรับตรวจ ข่าวประชาสัมพันธ์ และคลิปวีดิทัศน์ รายการ “รู้รักษ์เงินแผ่นดินกับ สตง.”

๓. การเผยแพร่สาระความรู้เกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน เช่น คลิปวีดิทัศน์การพัฒนาระบบต้นแบบปัญญาประดิษฐ์เพื่อการตรวจสอบ (AI for PA)

๔. การประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับบทบาทหน้าที่ ผลการปฏิบัติงาน และกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เช่น คลิปวีดิทัศน์รายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และคลิปวีดิทัศน์มาตรฐานทางจริยธรรมตามประกาศคณะกรรมการตรวจเงิน

แผ่นดิน เรื่อง ข้อกำหนดทางจริยธรรมของเจ้าหน้าที่และบุคลากรอื่นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ในรูปแบบ Motion Graphic

๕. ผลงานและความเคลื่อนไหวของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินในระดับสากล เช่น คลิปวีดิทัศน์นำเสนอบทบาทหน้าที่ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินในการตรวจสอบผลกระทบจากสภาพภูมิอากาศ กรณีตัวอย่างการตรวจสอบโครงการบริหารจัดการน้ำของกรมชลประทานสำหรับนำเสนอในการประชุมคณะทำงานการตรวจสอบสิ่งแวดล้อมของสถาบันการตรวจสอบสูงสุดระหว่างประเทศ (INTOSAI) การนำเสนอภาพข่าวประชาสัมพันธ์ เช่น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเข้าร่วมการประชุมสุดยอดองค์การสถาบันการตรวจสอบสูงสุดแห่งอาเซียน ครั้งที่ ๖ (The 6th ASEANSAI Summit) การประชุมคณะมนตรีองค์การสถาบันการตรวจสอบสูงสุดระหว่างประเทศ (INTOSAI Governing Board Meeting) ครั้งที่ ๗๕ การเข้าร่วมการประชุมแบ่งปันความรู้การดำเนินโครงการความร่วมมือระหว่างประเทศด้านการตรวจสอบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในบริเวณพื้นที่ลุ่มน้ำโขงภายใต้แนวคิดเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ผ่านระบบออนไลน์ ฯลฯ นอกจากนี้ ยังได้มีการจัดทำ Google Site รวบรวมข่าวประชาสัมพันธ์ ภาพข่าว และ Infographic การประชุมสมัชชาขององค์การสถาบันการตรวจสอบสูงสุดแห่งเอเชีย ครั้งที่ ๑๕ (The 15Th Assembly of ASOSAI) การประชุมคณะมนตรี (ASOSAI Governing Board) ครั้งที่ ๕๖ และ ๕๗ และการสัมมนาทางวิชาการนานาชาติ (ASOSAI Symposium) ครั้งที่ ๘ ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินไทยได้รับเกียรติให้เป็นเจ้าภาพ

การประชาสัมพันธ์ข่าวสารเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินในรูปแบบสื่อมัลติมีเดียที่มีความทันสมัย โดยผ่านสื่อมวลชนและสื่อสังคมออนไลน์ ซึ่งสามารถทำความเข้าใจและเข้าถึงได้ง่าย นอกจากจะเป็นการเพิ่มช่องทางในการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ข้อมูลข่าวสารและองค์ความรู้ด้านการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อนำไปประยุกต์ใช้และพัฒนาต่อยอดการปฏิบัติงานตรวจสอบของบุคลากรภายในสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแล้ว ยังมีส่วนในการรวบรวมจัดเก็บข้อมูลการตรวจสอบที่สำคัญและองค์ความรู้ด้านการตรวจสอบไว้อย่างเป็นระบบ ซึ่งสามารถช่วยให้ผู้ปฏิบัติงานตรวจสอบและผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้อง สามารถสืบค้นข้อมูลได้อย่างสะดวกรวดเร็ว ลดเวลาในการค้นคว้าข้อมูลประกอบการปฏิบัติงานและลดการใช้ทรัพยากรกระดาษได้อีกทางหนึ่งด้วย นอกจากนี้ การเผยแพร่ผลการตรวจสอบที่สำคัญของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ผ่านสื่อมวลชนกระแสหลักและสื่อสังคมออนไลน์ นอกจากจะมีส่วนให้ประชาชนและทุกภาคส่วนมีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องต่อภารกิจและบทบาทหน้าที่ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินในการปกป้องและรักษาเงินแผ่นดิน เกิดความตระหนักรู้ถึงความเกี่ยวข้องใกล้ชิดของการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินที่เกี่ยวข้องกับ

ชีวิตประจำวันทั้งทางตรงและทางอ้อม โดยมีส่วนสำคัญในการช่วยให้ประชาชนได้รับประโยชน์จากการให้บริการขั้นพื้นฐานของรัฐได้อย่างถูกต้องครบถ้วนและเป็นธรรม ผ่านการทำหน้าที่ตรวจสอบและให้คำปรึกษาแนะนำแก่หน่วยงานของรัฐ ซึ่งนับเป็นจุดเริ่มต้นของการเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนและภาคส่วนต่าง ๆ ในการร่วมกันปกป้องดูแลรักษาเงินแผ่นดินและทรัพย์สินของรัฐ เพื่อช่วยป้องกันและลดความเสี่ยงที่จะเกิดความเสียหายแก่เงินแผ่นดินแล้ว ยังทำให้หน่วยรับตรวจได้รับทราบถึงผลการตรวจสอบพร้อมข้อเสนอแนะเพื่อนำไปสู่การปรับปรุงแก้ไขข้อบกพร่องในการดำเนินงานเพื่อเพิ่มผลสัมฤทธิ์มีประสิทธิภาพ ประหยัด คุ้มค่า และเป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องอีกด้วย

๔. ด้านการต่างประเทศ

ภารกิจด้านการต่างประเทศของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินปรากฏอยู่ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๕๙ (๗) ที่บัญญัติให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินประสานและร่วมมือกับหน่วยงานต่างประเทศหรือระหว่างประเทศเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน นอกจากนี้ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้ให้ความสำคัญกับความร่วมมือระหว่างประเทศ โดยได้กำหนดนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕ ที่มุ่งส่งเสริมและสนับสนุนให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินสร้างความร่วมมือและประสานงานกับหน่วยงานต่างประเทศหรือหน่วยงานระหว่างประเทศด้านการตรวจเงินแผ่นดินโดยแลกเปลี่ยนความรู้ด้านวิชาการและประสบการณ์การตรวจเงินแผ่นดินทั้งในด้านการตรวจสอบด้านการพัฒนาศักยภาพบุคลากร โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้มีจุดมุ่งหมายให้ทุกภาคส่วนมีความรู้ความเข้าใจและตระหนักถึงความสำคัญของการมีส่วนร่วมในการดูแลรักษาเงินแผ่นดิน โดยกำหนดนโยบายด้านการเสริมสร้างการมีส่วนร่วม ซึ่งให้ความสำคัญกับการ*ส่งเสริมและสนับสนุนการให้ความรู้ คำแนะนำเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินแก่ภาคประชาชน* ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีผลการปฏิบัติงานด้านการต่างประเทศที่สำคัญ ดังนี้

การทำหน้าที่คณะมนตรีองค์การตรวจสอบสูงสุดระหว่างประเทศ (INTOSAI Governing Board)

๑. การเข้าร่วมประชุมคณะมนตรี INTOSAI ครั้งที่ ๗๕ (แบบออนไลน์) เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ โดยมีผู้แทนเข้าร่วมการประชุม ประกอบด้วย พลเอกชนะทัพ อินทามระ ประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน พร้อมด้วย ศ.อรพิน ผลสุวรรณ์ สบายรูป นางยุพิน ชลานนท์นิวัฒน์ กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และนายประจักษ์ บุญยัง ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

๒. การเข้าร่วมประชุมคณะมนตรี INTOSAI ครั้งที่ ๕๘ เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕ (ในรูปแบบออนไลน์) โดยมีผู้แทนเข้าร่วมการประชุม ประกอบด้วย พลเอกชนะทัพ อินทามระ ประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน พร้อมด้วย ศ.อรพิน ผลสุวรรณ์ สบายรูป และนางยุพิน ชลานนท์นิวัฒน์ กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และนายประจักษ์ บุญยัง ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

๓. การเข้าร่วมประชุม ASEANSAI Summit ครั้งที่ ๖ (แบบออนไลน์) เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ โดยมีผู้แทนเข้าร่วมการประชุม ประกอบด้วย พลเอกชนะทัพ อินทามระ ประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน พร้อมด้วย นางสาวจินดา มหัทธนวัฒน์ ศ.อรพิน ผลสุวรรณ์ สบายรูป นางยุพิน ชลานนท์นิวัฒน์ กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และนายประจักษ์ บุญยัง ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

ผลการปฏิบัติงานดังกล่าวทำให้เกิดการพัฒนาภายในสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดินในระดับสากลมากขึ้น รวมทั้งสามารถสร้างความยอมรับให้เกิดขึ้นกับองค์กรตรวจเงินแผ่นดินไทยในเวทีสากล โดยเฉพาะอย่างยิ่ง สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้รับคัดเลือกให้ทำหน้าที่คณะมนตรี INTOSAI วาระปี พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๘ และการดำรงตำแหน่งประธาน ASOSAI ซึ่งนับเป็นการสร้างเกียรติภูมิให้กับสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และแสดงให้เห็นว่าการตรวจเงินแผ่นดินไทยได้รับการยอมรับอย่างสูงในระดับสากล สร้างชื่อเสียงให้กับประเทศชาติ

การทำหน้าที่ผู้ตรวจสอบภายนอกขององค์กรระหว่างประเทศ (External Auditor)

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ทำหน้าที่เป็นผู้ตรวจสอบภายนอก (External Auditor) ของหน่วยงานระหว่างประเทศ ๒ หน่วยงาน ได้แก่

๑. องค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ (Preparatory Commission for the Comprehensive Nuclear-Test-Ban Treaty Organization: CTBTO) ในการตรวจสอบรายงานการเงิน พ.ศ. ๒๕๖๔

๒. องค์การสถาบันการตรวจสอบสูงสุดแห่งอาเซียน (ASEANSAI)

บทบาทการทำหน้าที่ผู้ตรวจสอบภายนอกดังกล่าวได้พัฒนาให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีความเข้มแข็งและสร้างประสบการณ์และทักษะในการปฏิบัติงานด้านการตรวจสอบองค์กรระหว่างประเทศเพิ่มมากขึ้น รวมทั้ง ก่อให้เกิดคุณค่าและประโยชน์ต่อประเทศในแง่การสร้างความยอมรับให้เกิดขึ้นกับองค์กรตรวจเงินแผ่นดินไทยในเวทีสากลโดยเฉพาะหน่วยงานระหว่างประเทศได้เห็นถึงศักยภาพของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินในการปฏิบัติหน้าที่ผู้ตรวจสอบภายนอกซึ่งได้ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะที่เกิดประโยชน์ต่อการปรับปรุงพัฒนาต่อหน่วยงานเหล่านั้น

การเผยแพร่ผลงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินในเวทีนานาชาติ

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ **สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้เผยแพร่ผลงานสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินในเวทีนานาชาติผ่านรูปแบบและแนวทางต่าง ๆ** เช่น นำเสนอบทความวิชาการต่างประเทศในเวทีสัมมนาวิชาการระหว่างประเทศ เผยแพร่ผลงานสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต่อที่ประชุมคณะทำงานต่าง ๆ ของ INTOSAI ASOSAI และ ASEANSAI โดยมีรายละเอียดสำคัญ ดังนี้

๑. ผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เข้าร่วมการเสวนาและอภิปราย หัวข้อ **"SAI Thailand and Lesson learned on the use of Data Analytics in Financial audit"** ในเวทีการเสวนาของ INTOSAI Development Initiative (IDI) ผ่านระบบออนไลน์ เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๕ โดยการสัมมนา SAI Innovation Framing Webinar เกี่ยวกับการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมในการตรวจสอบการเงิน โดยมีผู้แทนระดับปฏิบัติงานจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหลายประเทศเข้าร่วมการเสวนาและอภิปราย ประกอบด้วย สาธารณรัฐอาหรับเอมิเรสต์ สหพันธรัฐมาเลเซีย สาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐเคนยาและประเทศไทย

๒. ผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เข้าร่วมการเสวนาและอภิปราย หัวข้อ **Building transparency and accountability for National Health System: How to implement M&E SDG 3 for CMA** ในเวทีการเสวนาของ ASOSAI Working Group on Crisis Management Audit (WGCMA) ผ่านระบบออนไลน์ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕ จัดโดย **Board of Audit and Inspection of Korea** โดยการสัมมนาดังกล่าวเกี่ยวกับการแลกเปลี่ยนองค์ความรู้และประสบการณ์ในระดับผู้ปฏิบัติงานจากองค์กรตรวจเงินแผ่นดินในภูมิภาคเอเชียที่เกี่ยวกับการรับมือกับการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19)

๓. เผยแพร่บทความเรื่อง **SAI Thailand Champions the FAIR Concept to respond to Covid-19** ใน INTOSAI Journal ฉบับ Spring 2022

๔. ผู้นำโครงการแบ่งปันความรู้ของ ASEANSAI พ.ศ. ๒๕๖๕ หัวข้อ **SAI Independence: Implementing foresight tools for preferable future** ซึ่งเป็นโครงการศึกษาวิจัยร่วม (Cooperative research) โดยมีประเทศที่เข้าร่วม ได้แก่ กัมพูชา อินโดนีเซีย เมียนมา มาเลเซีย เวียดนาม และไทย

๕. เผยแพร่บทความเรื่อง **Nurturing Auditor of the future in ASEANSAI: The importance of Foresight skill** ใน ASEANSAI Newsletter Vol 4; 2021

๖. เผยแพร่บทความเรื่อง **The Influence of Global Context on Public Sector Auditing during 2000-2020** ใน ASEANSAI Newsletter, Vol 1; 2022

ผลการปฏิบัติงานด้านการเผยแพร่ผลงานสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินในเวทีนานาชาตินั้นตอบสนองนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินที่มุ่งให้เกิดการแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ด้านการตรวจเงินแผ่นดินผ่านกิจกรรมความร่วมมือระหว่างประเทศในรูปแบบต่าง ๆ เช่น การเข้าร่วมศึกษาโครงการวิจัยของ ASEANSAI การเผยแพร่ผลงานสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินผ่านวารสารด้านการตรวจเงินแผ่นดินต่างประเทศ การนำเสนอผลงานในเวทีวิชาการนานาชาติ เป็นต้น ซึ่งผลการปฏิบัติงานดังกล่าวทำให้เกิดการพัฒนาภายในองค์กรให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดินในระดับสากลมากขึ้น รวมทั้งเป็นแนวทางหนึ่งในการยกระดับองค์กรตรวจเงินแผ่นดินไทย และสามารถสร้างความยอมรับให้เกิดขึ้นกับองค์กรตรวจเงินแผ่นดินไทยในเวทีสากลโดยเฉพาะกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายนอก (external stakeholders) ที่ได้รับทราบถึงบทบาทขององค์กรตรวจเงินแผ่นดินในการพัฒนางานตรวจสอบหลากหลายมิติ

๓.๔ การเปิดเผยการใช้จ่ายเงินหรือทรัพย์สินของหน่วยงานของรัฐให้สื่อมวลชนเพื่อประโยชน์ในการโฆษณาหรือประชาสัมพันธ์

ตามที่ได้มีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยมาตรา ๓๕ วรรคห้า กำหนดให้ *“การให้เงินหรือทรัพย์สินอื่นเพื่ออุดหนุนกิจการหนังสือพิมพ์หรือสื่อมวลชนอื่นของเอกชน รัฐจะกระทำมิได้ หน่วยงานของรัฐที่ใช้จ่ายเงินหรือทรัพย์สินให้สื่อมวลชนไม่ว่าเพื่อประโยชน์ในการโฆษณาหรือประชาสัมพันธ์ หรือเพื่อการอื่นใดในทำนองเดียวกันต้องเปิดเผยรายละเอียดให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินทราบตามระยะเวลาที่กำหนดและประกาศให้ประชาชนทราบด้วย”* คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินจึงได้ออกประกาศคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน เรื่อง การเปิดเผยการใช้จ่ายเงินหรือทรัพย์สินของหน่วยงานของรัฐให้สื่อมวลชนเพื่อประโยชน์ในการโฆษณาหรือประชาสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติ โดยมีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ตามประกาศฯ ข้อ ๔ และข้อ ๕ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่มีการใช้จ่ายเงินหรือทรัพย์สินให้สื่อมวลชนต้องเปิดเผยรายละเอียดให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีการใช้จ่ายเงินหรือทรัพย์สินให้สื่อมวลชน ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ผ่านระบบเปิดเผยข้อมูลการใช้จ่ายเงินหรือทรัพย์สินให้สื่อมวลชนด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

โดยตามประกาศฯ ข้อ ๓ “หน่วยงานของรัฐ” ที่ต้องเปิดเผยการใช้จ่ายเงินหรือทรัพย์สินให้สื่อมวลชน หมายถึง ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐสภา ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ศาลรัฐธรรมนูญ องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ องค์กรอัยการ องค์การมหาชน ทุนหมุนเวียนที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นของรัฐตามที่กฎหมายกำหนด ซึ่งเป็นการกำหนดหน่วยงานของรัฐให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อให้มีการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการเงินการคลังของรัฐไปในทิศทางเดียวกัน และ “สื่อมวลชน” ตามประกาศฯ หมายถึง บุคคลผู้ประกอบวิชาชีพสื่อมวลชน หรือบุคคล หรือคณะบุคคล ไม่ว่าจะเป็นนิติบุคคลหรือไม่ก็ตามที่ประกอบกิจการสื่อมวลชน ซึ่งทำหน้าที่เป็นสื่อกลางในการนำข่าวสาร และเนื้อหาสาระทุกประเภท ไปสู่มวลชนเพื่อประโยชน์สาธารณะ ไม่ว่าจะอยู่ในรูปสื่อสิ่งพิมพ์

วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ สื่อดิจิทัล หรือในรูปอื่นใดที่สามารถสื่อความหมายให้ประชาชนทราบได้เป็นการทั่วไป

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ หน่วยงานของรัฐได้มีการรายงานข้อมูลการใช้จ่ายเงินหรือทรัพย์สินของหน่วยงานของรัฐให้สื่อมวลชนเพื่อประโยชน์ในการโฆษณาหรือประชาสัมพันธ์ พบว่าหน่วยงานที่มีการใช้จ่ายเงินหรือทรัพย์สินให้สื่อมวลชนฯ มากที่สุด คือ รัฐวิสาหกิจ จำนวน ๕,๗๓๖ โครงการ/สัญญา จำนวนเงิน ๑,๔๖๖.๑๘ ล้านบาท แสดงตามตาราง ๓๕

ตาราง ๓๕ การใช้จ่ายเงินหรือทรัพย์สินของหน่วยงานของรัฐให้สื่อมวลชนเพื่อประโยชน์ในการโฆษณาหรือประชาสัมพันธ์ จำแนกตามประเภทหน่วยงานของรัฐ

หน่วยงานของรัฐ	จำนวนโครงการ/สัญญา	จำนวนเงิน (ล้านบาท)
ส่วนราชการ	๒๔๑	๖๓.๓๕
รัฐวิสาหกิจ	๕,๗๓๖	๑,๔๖๖.๑๘
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๒๙๒	๗๕.๙๔
หน่วยงานอื่น	๑,๖๑๘	๙๙๔.๙๒
องค์กรอิสระ	๖๐	๑๑.๑๒
องค์การมหาชน	๕๕	๓๔.๖๘
รวม	**๘,๐๐๒**	**๒,๖๔๖.๑๙**

สำหรับลักษณะกิจกรรมที่หน่วยงานของรัฐมีการใช้จ่ายเงินหรือทรัพย์สินให้มากที่สุด คือ กิจกรรมจ้างผลิต จำนวนเงิน ๒,๔๕๒.๔๘ ล้านบาท แสดงตามตาราง ๓๖

ตาราง ๓๖ การใช้จ่ายเงินหรือทรัพย์สินของหน่วยงานของรัฐให้สื่อมวลชนเพื่อประโยชน์ในการโฆษณาหรือประชาสัมพันธ์ จำแนกตามลักษณะกิจกรรม

ประเภทสื่อ	จำนวนเงิน (ล้านบาท)
จ้างผลิต	๒,๔๕๒.๔๘
รับรองสื่อ	๒๔.๙๖
สนับสนุนสื่อ	๗๘.๘๘
ป้าย	๘๙.๘๗
รวม	**๒,๖๔๖.๑๙**

โดยการเปิดเผยรายละเอียดการใช้จ่ายเงินหรือทรัพย์สินของหน่วยงานของรัฐให้สื่อมวลชนเพื่อประโยชน์ในการโฆษณาหรือประชาสัมพันธ์ให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินทราบ ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ในการนำข้อมูลดังกล่าวไปใช้ประกอบการตรวจสอบเพื่อให้การใช้จ่ายเงินหรือทรัพย์สินของหน่วยงานของรัฐให้สื่อมวลชนเพื่อประโยชน์ในการโฆษณาหรือประชาสัมพันธ์ เป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งเพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๓๕ ที่ว่า “การให้เงินหรือทรัพย์สินอื่นเพื่ออุดหนุนกิจการหนังสือพิมพ์หรือสื่อมวลชนอื่นของเอกชน รัฐจะกระทำมิได้...”

การกำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่มีการใช้จ่ายเงินหรือทรัพย์สินให้สื่อมวลชนต้องเปิดเผยรายละเอียดให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีการจ่ายเงินหรือส่งมอบทรัพย์สิน เนื่องจากหากพบพฤติการณ์การใช้จ่ายเงินที่น่าจะเป็นการครอบงำสื่อ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินจะได้สามารถระงับ ยับยั้ง ไม่ให้ใช้จ่ายเงินแผ่นดินให้เกิดความเสียหาย และไม่เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ รวมทั้งให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๓๕ ที่ว่าบุคคลซึ่งประกอบวิชาชีพสื่อมวลชนย่อมมีเสรีภาพในการเสนอข่าวสารหรือการแสดงความคิดเห็นตามจริยธรรมแห่งวิชาชีพได้

๓.๕ การพัฒนาผู้สอบบัญชีภาครัฐ ระหว่างสภาวิชาชีพบัญชีในพระบรมราชูปถัมภ์และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินและสภาวิชาชีพบัญชี ในพระบรมราชูปถัมภ์ ได้จัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือโครงการพัฒนาผู้สอบบัญชีภาครัฐ เพื่อร่วมมือกันในการศึกษาวิจัยความรู้ที่จำเป็นของผู้สอบบัญชีภาครัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อพัฒนาศักยภาพของผู้สอบบัญชีภาครัฐให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และเพื่อให้มีผู้สอบบัญชีภาครัฐที่มีคุณภาพ เพียงพอต่อความต้องการของหน่วยงานของรัฐ รวมทั้งส่งเสริมให้มีการพัฒนาผู้สอบบัญชีภาครัฐอย่างต่อเนื่อง ซึ่งผู้สอบบัญชีภาครัฐ (ผู้ตรวจสอบรายงานการเงินของหน่วยงานภาครัฐนอกจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน) ถือเป็นบุคคลที่สามารถช่วยแบ่งเบาภาระงานตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และช่วยให้หน่วยงานภาครัฐสามารถบรรลุเป้าหมายได้ ทั้งด้านความรับผิดชอบ ความซื่อสัตย์ การปรับปรุงการดำเนินงาน การสร้างความเชื่อมั่นให้กับประชาชนและผู้มีส่วนได้เสีย

พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๑ บัญญัติให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน หรือผู้สอบบัญชีที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นชอบทำหน้าที่ตรวจสอบรายงานการเงินประจำปีที่หน่วยงานของรัฐจัดทำตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด เพื่อจัดทำรายงานผลการตรวจสอบรายงานการเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณในภาพรวมของประเทศ และให้ดำเนินการตรวจสอบรายงานการเงินที่หน่วยงานของรัฐส่งให้ตามมาตรา ๗๐ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณหรือตามที่ได้ตกลงกับกระทรวงการคลัง จากข้อกำหนดตามกฎหมายดังกล่าว ทำให้เกิดประเด็นปัญหาในทางปฏิบัติ เนื่องจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน มีจำนวนหน่วยรับตรวจประมาณ ๘,๐๐๐ หน่วย ที่ต้องตรวจสอบรายงานการเงินประจำปี และต้องดำเนินการตรวจสอบให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาเพียง ๑๘๐ วัน ในขณะที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน มีจำนวนบุคลากรที่ปฏิบัติงานตรวจสอบจำกัด จึงอาจไม่เพียงพอต่อการตรวจสอบหน่วยรับตรวจจำนวนดังกล่าว ผู้สอบบัญชีภาครัฐ จึงเป็นทางเลือกหนึ่งในการแก้ไขปัญหาความไม่เพียงพอของบุคลากรด้านการตรวจสอบรายงานการเงินของหน่วยรับตรวจได้ อย่างไรก็ตาม ในการจัดให้มีผู้สอบบัญชีภาครัฐของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินยังมีประเด็นสำคัญที่ต้องพิจารณา เช่น กฎหมายระเบียบที่เกี่ยวข้อง กลุ่มเป้าหมายผู้สอบบัญชีภาครัฐ คุณสมบัติของผู้สอบบัญชีภาครัฐ แนวทางหรือกระบวนการในการกำกับดูแล เป็นต้น

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินและสภาวิชาชีพบัญชีในพระบรมราชูปถัมภ์ จึงได้จัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือโครงการพัฒนาผู้สอบบัญชีภาครัฐ เพื่อร่วมมือกันในการศึกษาวิจัยความรู้ที่จำเป็นของผู้สอบบัญชีภาครัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อพัฒนาศักยภาพของผู้สอบบัญชีภาครัฐให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และเพื่อให้มีผู้สอบบัญชีภาครัฐที่มีคุณภาพ เพียงพอต่อความต้องการของหน่วยงานของรัฐ รวมทั้งส่งเสริมให้มีการพัฒนาผู้สอบบัญชีภาครัฐอย่างต่อเนื่อง

การศึกษาวิจัยดังกล่าว มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษารูปแบบการกำกับดูแลผู้สอบบัญชีภาครัฐในประเทศไทย ระบุแนวทางการกำกับดูแลผู้สอบบัญชีภาครัฐที่เหมาะสม รวมทั้งกระบวนการการกำกับดูแลดังกล่าวไปสู่การปฏิบัติ ศึกษาความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียต่อการกำกับดูแลผู้สอบบัญชีภาครัฐในประเทศไทย ศึกษาองค์ความรู้ คุณสมบัติและคุณลักษณะที่ผู้สอบบัญชีภาครัฐ (รับอนุญาต) ในประเทศไทย และเพื่อศึกษาปัจจัยที่ส่งเสริมศักยภาพของผู้สอบบัญชีภาครัฐ (รับอนุญาต) ในประเทศไทย โดยได้ดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูลจากผู้มีส่วนได้เสียด้วยแบบสอบถามออนไลน์ และเก็บรวบรวมข้อมูลจากทฤษฎี แนวคิด และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง รวมถึงศึกษาค้นคว้าข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินในต่างประเทศจากงานวิจัย วารสารและเอกสารที่เกี่ยวข้อง โดยการวิเคราะห์เปรียบเทียบ รูปแบบ และแนวทางการกำกับดูแลผู้สอบบัญชีภาครัฐ และองค์ความรู้ คุณลักษณะ ตลอดจนปัจจัยที่ส่งเสริมศักยภาพของผู้สอบบัญชีภาครัฐ ภายใต้กรอบกฎหมาย นโยบาย ขอบเขตและอำนาจหน้าที่ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และกลไกอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งผลการศึกษาวิจัยได้ข้อสรุปในเรื่องของแนวคิดของการจัดให้มีผู้สอบบัญชีภาครัฐ และประเด็นสำคัญที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลผู้สอบบัญชีภาครัฐ และองค์ความรู้ คุณลักษณะ และปัจจัยที่ส่งเสริมศักยภาพของผู้สอบบัญชีภาครัฐ ซึ่งทำให้เกิดภาพของการพัฒนาเกี่ยวกับผู้สอบบัญชีภาครัฐในประเทศไทย ซึ่งผลการศึกษาดังกล่าว จะเป็นประโยชน์ในการส่งเสริมให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สามารถเพิ่มการตรวจสอบในลักษณะการตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมาย และการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงานได้มากขึ้น อันจะเป็นการส่งเสริมให้การใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับตรวจเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และเกิดความคุ้มค่าในการใช้จ่ายมากขึ้น ซึ่งจะเป็นประโยชน์ทั้งต่อประชาชนและประเทศชาติยิ่งขึ้น

๓.๖ การประเมินวินัยการเงินการคลังของหน่วยรับตรวจ (Fiscal and Financial Discipline Assessment: FFDA)

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้ดำเนินการจัดทำโครงการประเมินวินัยการเงินการคลังของหน่วยรับตรวจ (Fiscal and Financial Discipline Assessment: FFDA) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างระบบการประเมินการรักษาวินัยการเงินการคลังของหน่วยรับตรวจและเป็นการสร้างแรงจูงใจให้หน่วยรับตรวจรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐ โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ประกาศเผยแพร่ผลการประเมินวินัยการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑๐ หน่วยงาน ที่ได้รับมอบประกาศเกียรติคุณทางสื่อประชาสัมพันธ์ต่าง ๆ แล้ว

จากการดำเนินการประเมินวินัยการเงินการคลังของรัฐ และปฏิบัติหน้าที่โดยถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และแบบแผนการปฏิบัติราชการ รวมทั้ง มีการรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐอย่างเคร่งครัดเพื่อให้การใช้จ่ายเงินแผ่นดินและทรัพย์สินของรัฐ รวมทั้งการบริหารการเงินการคลังของรัฐ เกิดผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพ ตอบสนองต่อประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชน และป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นแก่การเงินการคลังของรัฐ อันจะนำไปสู่ความมีเสถียรภาพอย่างยั่งยืนทางการเงินการคลังของประเทศต่อไป

๓.๗ การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

ยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ คือ เป้าหมายในการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาล โดยการดำเนินงานผ่านแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติและแผนปฏิรูปประเทศ เพื่อให้ส่วนราชการดำเนินงานให้มีความสอดคล้องไปในทิศทางเดียวกัน ทั้งนี้ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ในฐานะเป็นส่วนราชการที่เป็นหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ จึงมีการดำเนินการตามภารกิจให้สอดคล้องและเป็นส่วนหนึ่งในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติให้บรรลุเป้าหมายดังกล่าว

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีผลการปฏิบัติงานที่สอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ผ่านแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติในประเด็นการบริการประชาชนและประสิทธิภาพภาครัฐ และประเด็นการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประกอบแผนปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ดังนี้

๑. โครงการพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดินอิเล็กทรอนิกส์แบบบูรณาการ (Thailand Smart e - Audit: TSEA) *มีการจัดกิจกรรมพัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อการบริหารและสนับสนุนการตรวจสอบ (e-Audit)* เพื่อสนับสนุนให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีระบบสารสนเทศเพื่อการบริหารและสนับสนุนการตรวจสอบที่ทันสมัย สามารถตอบสนองความต้องการใช้งานตามภาระหน้าที่ในปัจจุบันได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีการนำร่างขอบเขตงานและราคากลางขึ้นประชาพิจารณ์ ผ่านทางเว็บไซต์ www.audit.go.th ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๕ เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้ประกอบการตามระเบียบว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อที่ ๔๕ (๒) การซื้อหรือจ้างครั้งหนึ่ง ซึ่งมีวงเงินเกิน ๕ ล้านบาท ให้หน่วยงานของรัฐนำร่างประกาศและร่างเอกสารซื้อหรือจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์เผยแพร่เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้ประกอบการ โดยมีผู้ประกอบการให้ความเห็นปรับปรุงแก้ไขขอบเขตงานและราคากลาง ซึ่งคณะกรรมการกำหนดขอบเขตงานและจัดทำราคากลาง ได้พิจารณาปรับปรุงแก้ไขขอบเขตงานและราคากลางตามผลการประชาพิจารณ์และนำขึ้นประชาพิจารณ์ผ่านทางเว็บไซต์ ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๕ ซึ่งผลปรากฏว่ายังมีผู้ประกอบการให้ความเห็นแก้ไขขอบเขตงานและราคากลาง ส่งผลให้คณะกรรมการฯ ต้องปรับปรุงแก้ไขขอบเขตงานและราคากลางตามข้อวิจารณ์อีกครั้ง ซึ่งเมื่อดำเนินการปรับปรุงแก้ไขแล้วเสร็จจะดำเนินการประกาศประกวดราคาผ่านทางเว็บไซต์อีกครั้ง เพื่อหาผู้รับจ้างพัฒนาระบบต่อไปในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

๒. โครงการเสริมสร้างให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมดูแลรักษาเงินแผ่นดินและทรัพย์สินของรัฐ *มีการจัดกิจกรรมการปลูกจิตสำนึกในการดูแลรักษาเงินแผ่นดินและทรัพย์สินของรัฐ* โดยการจัดอบรมหลักสูตร “ชวนคุณครูรู้รักษ์เงินแผ่นดินกับ สตง.” ให้แก่ข้าราชการและบุคลากรทางการศึกษา (ระดับมัธยมศึกษา) ทั่วประเทศ แบ่งเป็น ๒ ระยะ โดยระยะที่ ๑ ในวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ดำเนินการอบรมในรูปแบบออนไลน์ผ่านระบบ Zoom Webinar มีผู้เข้าร่วมอบรมจำนวน ๖๐๖ คน และระยะที่ ๒ เป็นการนำผู้ผ่านการอบรมระยะที่ ๑ ซึ่งมีความประสงค์เข้ารับการเสวนาและฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการเข้ารับการอบรมระยะที่ ๒ จำนวน ๕๔ คน ระหว่างวันที่ ๒๐ - ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๕ ณ ห้องประชุมภายในโรงแรม ดิ เอมเมอรัลด์ กรุงเทพฯ

๓. โครงการเสริมสร้างให้หน่วยงานของรัฐรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐ *มีการจัดกิจกรรมการสัมมนาทางวิชาการเพื่อการพัฒนาการรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐ* ดังนี้

- การจัดประชุมสัมมนาแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง โดยมีการเก็บข้อมูลสภาพปัญหาการปฏิบัติตามกฎหมายเกี่ยวกับวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ของหน่วยรับตรวจในโครงการวิจัยเพื่อการส่งเสริมการรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐแก่หน่วยรับตรวจ

- การจัดโครงการสัมมนาเชิงวิชาการ เรื่อง การดำเนินการเกี่ยวกับความผิดวินัยการเงินการคลัง: เรื่องใหม่ใกล้ตัวผู้บริหาร ฟังไว้ ห่างไกลความผิด ให้แก่หัวหน้าส่วนราชการจากส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและผู้บริหารท้องถิ่น ในวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๕ ในรูปแบบออนไลน์ผ่านระบบ Facebook Live และ YouTube Live มีผู้เข้าร่วมการสัมมนาจำนวน ๔,๐๘๗ คน

๔. การยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (CPI) ตามข้อเสนอแนะของคณะรัฐมนตรีเพื่อยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (CPI) ระยะที่ ๓ โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้มีการดำเนินการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ ดังนี้

๑. การเปิดเผยข้อมูลตามหลักสากล

- เผยแพร่รายงานผลการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต่อสาธารณะผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (www.audit.go.th)

- เผยแพร่รายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงินหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (www.audit.go.th)

- เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารและสรุปรายงานผลการตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมายการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

ต่อสาธารณะผ่านช่องทางต่าง ๆ เช่น รายการรู้รักษ์เงินแผ่นดิน กับ สตง. ทางวิทยุรัฐสภา FM 85.7 MHz ผ่านสื่อสังคมออนไลน์ (Social Media) ต่าง ๆ ได้แก่ Website/Facebook/Twitter/Instagram/Youtube ผ่านสื่อมวลชนแขนงต่าง ๆ ได้แก่ หนังสือพิมพ์ สถานีโทรทัศน์ สถานีวิทยุ เป็นต้น

๒. การดำเนินการ กำกับ ติดตาม ตรวจสอบและประเมินผลโครงการที่เป็นไปตามเกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงการทุจริตเชิงนโยบายในการดำเนินโครงการขนาดใหญ่ (รายการงบลงทุนวงเงินตั้งแต่ ๕๐๐.๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ที่มีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ตามมติคณะรัฐมนตรี

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ร่วมขับเคลื่อนกิจกรรมตามแผนปฏิรูปประเทศที่ส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) ในกิจกรรมปฏิรูปที่ ๕ การพัฒนามาตรการสกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบายในโครงการขนาดใหญ่ โดยมีการคัดเลือกโครงการนำร่อง คือ โครงการก่อสร้างถนนเชื่อมศูนย์ซ่อมอากาศยาน - ศูนย์กลางการค้าส่งชายแดนบริเวณสะพานมิตรภาพแห่งที่ ๓ ถนนเชื่อมทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๑๒ ของกรมทางหลวงชนบท วงเงินงบประมาณ ๑,๖๐๐.๐๐ ล้านบาท (งบประมาณผูกพันถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๗) โดยในปัจจุบันสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินอยู่ระหว่างการตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างในกระบวนการจัดทำสัญญาและบริหารสัญญาโครงการฯ ระหว่างกรมทางหลวงชนบทและผู้รับจ้าง

ทั้งนี้ ได้มีการจัดทำแผนการตรวจสอบประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ในการตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมาย ด้านการตรวจสอบการจัดซื้อจ้าง โดยกำหนดประเด็นการตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างโครงการขนาดใหญ่ที่มีมูลค่าเกินกว่า ๕๐๐.๐๐ ล้านบาทขึ้นไปภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ กิจกรรมปฏิรูปที่ ๕ การพัฒนามาตรการสกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบายในการดำเนินโครงการขนาดใหญ่ โดยมีการประสานขอความอนุเคราะห์ข้อมูลรายละเอียดโครงการ/กิจกรรมของหน่วยงานของรัฐที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ที่มีวงเงินตั้งแต่ ๕๐๐.๐๐ ล้านบาทขึ้นไป จำนวน ๓๓ โครงการจากสำนักงบประมาณ เพื่อประกอบการวางแผนการตรวจสอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ต่อไป

การดำเนินงานโครงการมาตรการทางแพ่งและทางปกครอง ตามแผนปฏิรูปประเทศ

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้มีการรวบรวมข้อสังเกต ข้อตรวจพบ และข้อบกพร่องที่สำคัญเกี่ยวกับความไม่ครบถ้วน ความไม่ถูกต้อง หรือไม่สมบูรณ์ของสมุดบัญชี บันทึก รายงานการเงินหรือเอกสารอื่นที่เกี่ยวข้องกับรายจ่ายและรายรับของหน่วยงานของรัฐ สรุปจำนวนผู้ตอบ และความเสียหายที่เป็นตัวเงินของแต่ละประเด็น และได้คัดเลือกประเด็นข้อตรวจพบที่มีการกระทำความผิดบ่อยครั้งหรือมีมูลค่าความเสียหายจำนวนมาก นำมาพิจารณาและวิเคราะห์ประกอบข้อกฎหมาย ระเบียบและหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง และกำหนดมาตรการทางแพ่งและทางปกครอง เพื่อส่งเสริมและป้องกันไม่ให้เกิดข้อบกพร่องหรือเกิดความเสียหายขึ้นอีก รวมทั้งได้กำหนดให้มีการดำเนินการกับเจ้าหน้าที่ของรัฐกรณีที่จงใจฝ่าฝืนมาตรการทางแพ่งและทางปกครอง ปัจจุบันอยู่ระหว่างนำร่างมาตรการทางแพ่งและทางปกครองฯ เสนอต่อผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและมีมติให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติต่อไป

ส่วนที่ ๔

บทวิเคราะห์ผลการดำเนินงาน


สำนักงาน
การตรวจเงินแผ่นดิน

๔.๑ ภาพรวมการเปรียบเทียบผลการดำเนินงานระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ กับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

การเปรียบเทียบผลการดำเนินงานในภาพรวมของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ กับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ของผลการดำเนินงานตามภารกิจหลักขององค์กร คือ ภารกิจด้านการตรวจเงินแผ่นดิน พิจารณาจากผลผลิตการตรวจเงินแผ่นดินในแต่ละปีงบประมาณ ทั้งจากการเปรียบเทียบจำนวนผลผลิตในภาพรวม และอัตราความสำเร็จของผลผลิตที่ดำเนินการได้จริงเทียบกับเป้าหมายที่กำหนดไว้ตามแผนปฏิบัติราชการประจำปี ข้อมูลแสดงตามตาราง ๓๗

ตาราง ๓๗ เปรียบเทียบผลการปฏิบัติงานด้านการตรวจเงินแผ่นดิน ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

หน่วยของผลผลิต : รายงาน/ระบบ/สัญญา/ประกาศ/เรื่อง/โครงการ

ลักษณะงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔			ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕			จำนวนผลผลิตเพิ่มขึ้น/(ลดลง)
	เป้าหมาย	ผลผลิต	อัตราความสำเร็จคิดเป็นร้อยละ	เป้าหมาย	ผลผลิต	อัตราความสำเร็จคิดเป็นร้อยละ	
การตรวจสอบการเงิน	๘,๗๑๘	๘,๗๑๑	๙๙.๙๒	๘,๖๙๖	๘,๖๘๖	๙๙.๘๙	▼ ๒๕
การตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมาย	๕,๙๒๐	๘,๒๕๕	๑๓๙.๔๔	๔,๙๐๑	๖,๕๓๒	๑๓๓.๒๘	▼ ๑,๗๒๓
การตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงาน	๕๔	๕๕	๑๐๑.๘๕	๑๔๗	๑๓๕	๙๑.๘๔	▲ ๘๐
รวม	**๑๔,๖๙๒**	**๑๗,๐๒๑**	**๑๑๕.๘๕**	**๑๓,๗๔๔**	**๑๕,๓๕๓**	**๑๑๑.๗๑**	▼ **๑,๖๖๘**

ผลการปฏิบัติงานตามภารกิจด้านการตรวจเงินแผ่นดินในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ มีจำนวนผลผลิตการตรวจเงินแผ่นดิน รวม ๑๕,๓๕๓ รายงาน/ระบบ/สัญญา/ประกาศ/เรื่อง/โครงการ มีอัตราความสำเร็จของผลผลิตที่ดำเนินการได้จริงเทียบกับเป้าหมายตามแผน คิดเป็นร้อยละ ๑๑๑.๗๑ เมื่อเปรียบเทียบกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ พบว่า ผลผลิตในภาพรวมมีจำนวนลดลง ๑,๖๖๘ รายงาน/ระบบ/สัญญา/ประกาศ/เรื่อง/โครงการ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้กำหนดเป้าหมายและการดำเนินการตรวจสอบให้สำเร็จเป็นผลผลิต โดยให้ความสำคัญกับการตรวจสอบรายงานการเงินตามนัยมาตรา ๗๑ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่บัญญัติให้

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือผู้สอบบัญชีที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นชอบตรวจสอบรายงานการเงินที่หน่วยงานของรัฐส่งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อตรวจสอบภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณหรือตามที่ได้ตกลงกับกระทรวงการคลัง

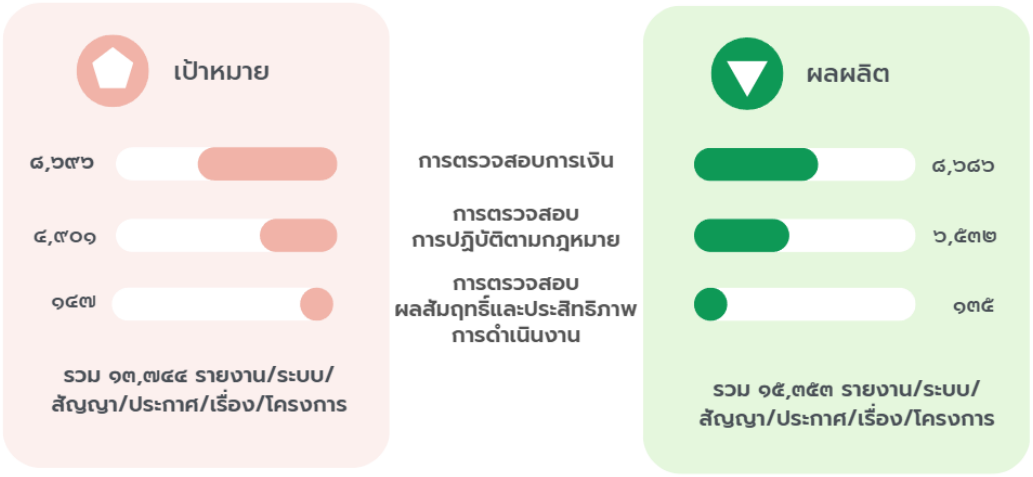
จากการที่ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินสามารถตรวจสอบรายงานการเงินให้เป็นปัจจุบันมากขึ้น ประกอบกับสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ดำเนินการให้หน่วยงานของรัฐใช้บริการผู้สอบบัญชีเอกชนที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้ความเห็นชอบในการตรวจสอบเพื่อแสดงความเห็นต่อรายงานการเงินเพิ่มมากขึ้น ทำให้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้กำหนดเป้าหมายผลผลิตด้านการตรวจสอบการเงินให้เป็นปัจจุบันและมีความสมดุล โดยกำหนดเป้าหมายผลผลิตด้านการตรวจสอบการเงินตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นจำนวน ๘,๖๙๖ รายงาน/ระบบ และสามารถดำเนินการตรวจสอบการเงินได้จริง จำนวน ๘,๖๘๖ รายงาน/ระบบ โดยคิดเป็นอัตราความสำเร็จร้อยละ ๙๙.๘๙ ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับจำนวนผลผลิตและอัตราความสำเร็จของการตรวจสอบการเงิน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ พบว่า อยู่ในระดับใกล้เคียงกัน

จากการตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมาย พบว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้กำหนดเป้าหมายผลผลิตในการตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมายตามแผนปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นจำนวน ๔,๙๐๑ รายงาน/สัญญา/ประกาศ/เรื่อง โดยสามารถตรวจสอบได้เป็นผลผลิต จำนวน ๖,๕๓๒ รายงาน/สัญญา/ประกาศ/เรื่อง คิดเป็นอัตราความสำเร็จร้อยละ ๑๓๓.๒๘ เป็นการดำเนินการตรวจสอบที่สามารถดำเนินการได้เกินเป้าหมายผลผลิตตามที่กำหนดไว้ ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ พบว่า ผลผลิตการตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมายมีจำนวนลดลง จำนวน ๑,๗๒๓ รายงาน/สัญญา/ประกาศ/เรื่อง ซึ่งสอดคล้องกับการกำหนดเป้าหมายการตรวจสอบที่ลดลงด้วย

นอกจากนี้ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินยังได้ดำเนินการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงาน โดยได้กำหนดเป้าหมายผลผลิตในการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นจำนวน ๑๔๗ เรื่อง/โครงการ โดยสามารถตรวจสอบได้เป็นผลผลิต จำนวน ๑๓๕ เรื่อง/โครงการ คิดเป็นอัตราความสำเร็จ ๙๑.๘๔ ทั้งนี้ เมื่อเปรียบเทียบกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ผลผลิตการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงานจะเพิ่มขึ้น จำนวน ๘๐ เรื่อง/โครงการ

๔.๒ ปริมาณผลผลิตที่ดำเนินการได้จริงเปรียบเทียบกับแผน

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีผลการปฏิบัติงานด้านการตรวจเงินแผ่นดินในทุกลักษณะงานตรวจสอบ ประกอบด้วย การตรวจสอบการเงิน (Financial Audit) ได้แก่ การตรวจสอบรายงานการเงิน และการตรวจสอบระบบสารสนเทศ **การตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมาย (Compliance Audit)** ได้แก่ การตรวจสอบรายจ่าย การตรวจสอบรายได้ การตรวจสอบการจัดให้ได้มาซึ่งทรัพย์สินและการบริหารทรัพย์สินของรัฐ การตรวจสอบข้อเท็จจริง การตรวจสอบกรณีพิเศษ และการตรวจสอบเชิงป้องกัน **และการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงาน (Performance Audit)** ได้แก่ การตรวจสอบผลสัมฤทธิ์ประสิทธิภาพการดำเนินงานและการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐ โดยมีผลผลิตของงานตามแผนปฏิบัติราชการประจำปี และผลผลิตเพิ่มเติมนอกแผนปฏิบัติราชการประจำปี **รวมกันเป็นจำนวนทั้งสิ้น ๑๕,๓๕๓ รายงาน/ระบบ/สัญญา/ประกาศ/เรื่อง/โครงการ** เมื่อเทียบกับเป้าหมายผลผลิตงานตรวจสอบที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน **๑๓,๗๔๔** รายงาน/ระบบ/สัญญา/ประกาศ/เรื่อง/โครงการ **สามารถดำเนินการได้สำเร็จคิดเป็นร้อยละ ๑๑๑.๗๑ ของเป้าหมายที่ตั้งไว้**



ผลผลิตการตรวจสอบคิดเป็นร้อยละ ๑๑๑.๗๑ ของเป้าหมายที่กำหนด

โดยการตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมาย มีอัตราความสำเร็จของผลผลิตที่ดำเนินการได้จริงเทียบกับเป้าหมายที่กำหนดไว้ตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีสูงที่สุด คิดเป็นร้อยละ ๑๓๓.๒๘ รองลงมา คือ การตรวจสอบการเงิน และการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงาน มีอัตราความสำเร็จคิดเป็นร้อยละ ๙๙.๘๙ และ ๙๑.๘๔ ตามลำดับ

๔.๓ สัดส่วนผลผลิตต่อทรัพยากร

สัดส่วนผลผลิตต่อทรัพยากรของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน วิเคราะห์จากจำนวนผลผลิตในภารกิจหลักขององค์กร คือ จำนวนผลผลิตการตรวจเงินแผ่นดิน เปรียบเทียบกับจำนวนบุคลากรด้านการตรวจสอบ ซึ่งถือเป็นทรัพยากรหลักที่ใช้ในการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งแม้ว่าในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ยังคงมีสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ที่ส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติงานในด้านการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินก็ตาม ผู้บริหารและบุคลากรของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้แก้ปัญหาและปรับตัวในการนำเทคโนโลยีที่ทันสมัยเข้ามาช่วยในการปฏิบัติงาน โดยมีผลผลิตการตรวจเงินแผ่นดินในทุกลักษณะงานตรวจสอบ จำนวนทั้งสิ้น ๑๕,๓๕๓ รายงาน/ระบบ/สัญญา/ประกาศ/เรื่อง/โครงการ เมื่อเปรียบเทียบกับจำนวนบุคลากรด้านการตรวจสอบ ซึ่งมีจำนวน ๓,๑๖๒ คน **สัดส่วนผลผลิตต่อทรัพยากรเท่ากับ ๔.๘๖ ผลผลิตการตรวจสอบต่อคน** หรือวิเคราะห์โดยประมาณได้ว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยเฉลี่ยแล้ว บุคลากรด้านการตรวจสอบ ๑ คน สามารถปฏิบัติงานตรวจสอบได้สำเร็จเป็นผลผลิต จำนวน ๔.๘๖ รายงาน/ระบบ/สัญญา/ประกาศ/เรื่อง/โครงการ



๔.๔ สัดส่วนค่าใช้จ่ายจริงต่อค่าใช้จ่ายตามแผน

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน มีแผนการใช้จ่ายงบประมาณเป็นจำนวนเงิน ๒,๗๙๕.๙๐ ล้านบาท ประกอบด้วย เงินงบประมาณ จำนวน ๒,๔๗๖.๖๕ ล้านบาท และเงินนอกงบประมาณ จำนวน ๓๑๙.๒๕ ล้านบาท และมีผลการใช้จ่ายงบประมาณเป็นจำนวนเงิน ๒,๗๔๗.๐๕ ล้านบาท ประกอบด้วย เงินงบประมาณ จำนวน ๒,๔๖๕.๔๐ ล้านบาท และเงินนอกงบประมาณ จำนวน ๒๘๑.๖๕ ล้านบาท เมื่อเปรียบเทียบค่าใช้จ่ายจริงต่อค่าใช้จ่ายตามแผน คิดเป็นร้อยละ ๙๘.๒๕



๔.๕ การประเมินผลประโยชน์ต่อค่าใช้จ่าย

การประเมินผลประโยชน์ต่อค่าใช้จ่าย (Benefit – Cost Ratio) ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน วิเคราะห์จากผลประโยชน์จากการปฏิบัติงานขององค์กรที่สามารถคิดมูลค่าทางการเงินได้เปรียบเทียบกับค่าใช้จ่ายที่องค์กรใช้ในการปฏิบัติงาน โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินสามารถสร้างผลประโยชน์จากการตรวจเงินแผ่นดินที่คิดเป็นมูลค่าทางการเงินได้ ซึ่งคำนวณจากมูลค่าที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแจ้งข้อเสนอแนะให้หน่วยรับตรวจดำเนินการเกี่ยวกับข้อบกพร่องที่มีความเสียหายเป็นตัวเงิน ได้แก่ มูลค่าที่แจ้งเรียกเงินคืน รายได้ที่ต้องจัดเก็บเพิ่ม ประมาณการมูลค่าความเสียหายที่ป้องกันได้ และดำเนินการมิให้เกิดมูลค่าเสียโอกาสและความเสียหายจากการดำเนินงาน คิดเป็นมูลค่ารวมทั้งสิ้น ๒๓,๗๑๒.๗๒ ล้านบาท

เมื่อนำมาเปรียบเทียบกับค่าใช้จ่ายที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินใช้ในการปฏิบัติงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ทั้งจากเงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณ จำนวน ๒,๗๔๗.๐๕ ล้านบาท ดังนั้น ผลประโยชน์ต่อค่าใช้จ่ายของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เมื่อเปรียบเทียบจากผลประโยชน์ที่เกิดจากการปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินที่สามารถคิดมูลค่าทางการเงินได้ กับค่าใช้จ่ายที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินใช้ในการปฏิบัติงาน จึงเท่ากับ (๒๓,๗๑๒.๗๒ ÷ ๒,๗๔๗.๐๕) = ๘.๖๓ หรือวิเคราะห์โดยประมาณได้ว่า **ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยเฉลี่ยแล้ว ทุก ๆ การใช้จ่ายงบประมาณในการปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ๑ บาท สามารถสร้างผลประโยชน์ที่คิดเป็นมูลค่าทางการเงินให้กับประเทศชาติได้เป็นมูลค่าไม่น้อยกว่า ๘.๖๓ บาท**



๔.๖ ผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้เข้าร่วมโครงการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment: ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งเป็นเครื่องมือการประเมินเชิงบวกที่สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ได้พัฒนาให้เป็นมาตรการป้องกันการทุจริต และเป็นกลไกในการสร้างความตระหนักให้หน่วยงานภาครัฐมีการดำเนินงานอย่างโปร่งใสและมีคุณธรรม ซึ่งผลการประเมินจะสะท้อนให้หน่วยงานภาครัฐรับทราบระดับคุณธรรมและความโปร่งใสเพื่อนำไปสู่การปรับปรุงพัฒนาการดำเนินงานให้มีคุณธรรม ความโปร่งใส เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาลให้สูงขึ้น

ผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment: ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีคะแนนรวม ๙๓.๐๕ คะแนน ผลการประเมินระดับ A มีคะแนนรวมที่ลดลงจากการประเมินในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งได้คะแนนรวม ๙๓.๔๔ คะแนน โดยมีผลคะแนนในแต่ละตัวชี้วัด แสดงตามตาราง ๓๘

ตาราง ๓๘ สรุปผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ

ที่	ตัวชี้วัด	ผลคะแนนประเมิน พ.ศ. ๒๕๖๔	ผลคะแนนประเมิน พ.ศ. ๒๕๖๕
๑	การปฏิบัติหน้าที่	๙๒.๕๔	๙๗.๐๐
๒	การใช้งบประมาณ	๘๕.๖๘	๙๔.๑๘
๓	การใช้อำนาจ	๘๖.๔๑	๙๓.๗๓
๔	การใช้ทรัพย์สินของราชการ	๘๖.๘๕	๙๔.๓๐
๕	การแก้ไขปัญหาการทุจริต	๘๙.๒๔	๙๕.๑๕
๖	คุณภาพการดำเนินงาน	๙๓.๑๘	๙๓.๙๗
๗	ประสิทธิภาพการสื่อสาร	๘๙.๙๘	๙๐.๘๕
๘	การปรับปรุงการทำงาน	๘๖.๘๓	๘๘.๐๖
๙	การเปิดเผยข้อมูล	๑๐๐.๐๐	๙๒.๗๘
๑๐	การป้องกันการทุจริต	๑๐๐.๐๐	๙๓.๗๕
คะแนนรวม		**๙๓.๔๔**	**๙๓.๐๕**

๔.๗ ผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินงานในภาพรวม

ผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินงานในภาพรวมของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สามารถวิเคราะห์ได้จากผลผลิตจากการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรตามที่กฎหมายกำหนด และผลประโยชน์จากผลการดำเนินงานขององค์กรที่มีต่อประเทศชาติและประชาชน

โดยภารกิจหลักของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตามหน้าที่และอำนาจที่กฎหมายกำหนด คือ “การตรวจเงินแผ่นดิน” ซึ่งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ตรวจเงินแผ่นดิน หมายถึง การตรวจสอบการเงินของหน่วยรับตรวจ ซึ่งรวมถึงตรวจการจัดเก็บรายได้ การรับ การใช้จ่าย การใช้ประโยชน์ การเก็บรักษา และการบริหาร ซึ่งเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และผลประโยชน์ของหน่วยรับตรวจ หรือที่อยู่ในความครอบครองหรืออำนาจใช้จ่ายของหน่วยรับตรวจว่าเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และแบบแผนการปฏิบัติราชการ หรือไม่ และตรวจว่าการใช้จ่ายเงินหรือการใช้ประโยชน์นั้น เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด เกิดผลสัมฤทธิ์และมีประสิทธิภาพหรือไม่ รวมตลอดถึงการตรวจสอบรายงานการเงินของหน่วยรับตรวจและแสดงความเห็นต่อผลของการตรวจสอบ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้เข้าตรวจสอบการเงินของหน่วยรับตรวจครอบคลุมในทุกประเภทหน่วยงาน ได้แก่ ราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจและบริษัทย่อย กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน และหน่วยงานอื่น ๆ โดยตรวจสอบในลักษณะงานต่าง ๆ ครอบคลุมตามความหมายของการตรวจเงินแผ่นดินที่กฎหมายกำหนด ซึ่งประกอบด้วย **การตรวจสอบการเงิน (Financial Audit)** ได้แก่ การตรวจสอบรายงานการเงินของหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และการตรวจสอบรายงานการเงินของหน่วยรับตรวจตามที่มีกฎหมายกำหนดให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้ตรวจสอบ หรือที่มีกฎหมายกำหนดให้หน่วยรับตรวจมีสิทธิร้องขอให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้ตรวจสอบ และการตรวจสอบระบบสารสนเทศ **การตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมาย (Compliance Audit)** ได้แก่ การตรวจสอบรายจ่าย การตรวจสอบรายได้ การตรวจสอบการจัดให้ได้มาซึ่งทรัพย์สินและการบริหารทรัพย์สินของรัฐ การตรวจสอบข้อเท็จจริง การตรวจสอบกรณีพิเศษ และการตรวจสอบเชิงป้องกัน **และการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงาน (Performance Audit)** ได้แก่ การตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงาน และการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐ โดยสามารถตรวจสอบแล้วเสร็จและมีผลผลิตการตรวจเงินแผ่นดิน จากการตรวจสอบในทุกลักษณะงาน จำนวน

ทั้งสิ้น ๑๕,๓๕๓ รายงาน/ระบบ/สัญญา/ประกาศ/เรื่อง/โครงการ เมื่อเทียบกับเป้าหมายผลผลิตการตรวจสอบตามแผนปฏิบัติราชการของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งกำหนดไว้ จำนวน ๑๓,๗๔๔ รายงาน/ระบบ/สัญญา/ประกาศ/เรื่อง/โครงการ สามารถดำเนินการได้สำเร็จคิดเป็นร้อยละ ๑๑๑.๗๑ ของเป้าหมายที่กำหนดไว้

ในส่วนของผลการดำเนินงานด้านการตรวจสอบรายงานการเงินตามนัยมาตรา ๗๑ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่บัญญัติให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือผู้สอบบัญชีที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นชอบตรวจสอบรายงานการเงินที่หน่วยงานของรัฐส่งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อตรวจสอบ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ หรือตามที่ได้ตกลงกับกระทรวงการคลัง นั้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวนรายงานการเงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ของหน่วยงานของรัฐ ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีจำนวนทั้งสิ้น ๘,๓๕๗ รายงาน ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินและผู้สอบบัญชีที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นชอบสามารถดำเนินการตรวจสอบได้แล้วเสร็จเป็นผลผลิต จำนวนทั้งสิ้น ๘,๓๔๕ รายงาน สามารถดำเนินการได้สำเร็จคิดเป็นร้อยละ ๙๙.๘๖

นอกจากผลการปฏิบัติงานด้านการตรวจเงินแผ่นดิน ที่มีผลผลิตที่ครอบคลุมตามภารกิจที่กฎหมายได้กำหนดหน้าที่และอำนาจไว้ ถือเป็นผลการดำเนินงานที่สำคัญขององค์กรในการทำหน้าที่เป็นหน่วยงานผู้ตรวจสอบการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน เพื่อช่วยกำกับดูแลหน่วยงานของรัฐให้มีการรักษาวินัยทางการเงินการคลัง และใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินให้เป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมายแล้ว สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้สร้างผลประโยชน์ให้กับประชาชนผู้รับประโยชน์จากการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับตรวจและการดำเนินงานในโครงการต่าง ๆ ของรัฐ ด้วยการแจ้งข้อเสนอแนะให้หน่วยรับตรวจดำเนินการแก้ไขข้อบกพร่อง ข้อสังเกต และข้อตรวจพบที่พบจากการตรวจสอบ ซึ่งส่งผลให้หน่วยงานของรัฐมีการปรับปรุงแก้ไขการปฏิบัติงาน การใช้จ่ายงบประมาณ และการดำเนินงานโครงการต่าง ๆ ให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และแบบแผนการปฏิบัติราชการ รวมทั้งเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด เกิดผลสัมฤทธิ์ และมีประสิทธิภาพ โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้แจ้งข้อเสนอแนะให้หน่วยรับตรวจดำเนินการเกี่ยวกับข้อบกพร่องที่มีมูลค่าความเสียหายเป็นตัวเงิน เพื่อให้มีการชดใช้เงินคืน จัดเก็บรายได้เพิ่ม ป้องกันความเสียหาย และดำเนินการมิให้เกิดค่าเสียโอกาสและความเสียหายจากการดำเนินงาน ถือเป็นผลประโยชน์จากการปฏิบัติงานที่สามารถคิดเป็นมูลค่าทางการเงินได้ รวมทั้งสิ้น ๒๓,๗๑๒.๗๒ ล้านบาท

ทั้งนี้ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ยังได้ให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจในการรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐและการใช้จ่ายเงินแผ่นดินแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐ และการตอบข้อสอบถามให้กับหน่วยรับตรวจ เกี่ยวกับการปฏิบัติงานและการบริหารการเงินการคลังและงบประมาณแผ่นดิน ให้ถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และแบบแผนการปฏิบัติราชการ โดยนอกจากการที่ผู้ตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้มีการให้คำแนะนำกับเจ้าหน้าที่ของหน่วยรับตรวจในขณะที่ตรวจสอบหรือในช่วงระหว่างที่ดำเนินการตรวจสอบแล้ว สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ยังได้มีการส่งข้าราชการของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินไปเป็นวิทยากรบรรยายถ่ายทอดความรู้ให้แก่บุคลากรหน่วยงานภาครัฐและบุคคลภายนอก ทั้งในด้านการจัดซื้อจัดจ้าง การบริหารพัสดุ การเงิน การบัญชี การเบิกจ่าย งบประมาณ การคลัง ข้อสังเกตที่พบจากการตรวจสอบ และความรู้ในเรื่องต่าง ๆ เกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน ให้กับบุคลากรหน่วยงานภาครัฐและบุคคลภายนอก รวมจำนวนทั้งสิ้น ๑๗๔ หน่วยงาน ๒๕๒ เรื่อง รวมทั้งได้ตอบข้อสอบถามเป็นหนังสือไปยังหน่วยรับตรวจ ในกรณีที่หน่วยรับตรวจได้สอบถามเกี่ยวกับการปฏิบัติให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ กฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ หรือในเรื่องที่อยู่ในอำนาจการตรวจสอบของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รวมจำนวนทั้งสิ้น ๙๕ หน่วยงาน รวม ๙๙ เรื่อง

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ยังได้ให้ความสำคัญในด้านการต่างประเทศ โดยทำหน้าที่คณะมนตรีองค์การตรวจสอบสูงสุดระหว่างประเทศ (INTOSAI Governing Board) ซึ่งได้เข้าร่วมการประชุมคณะมนตรี INTOSAI ครั้งที่ ๗๕ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ การประชุมคณะมนตรี INTOSAI ครั้งที่ ๕๘ เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕ และการประชุม ASEANSAI Summit ครั้งที่ ๖ เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ นอกจากนี้ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ทำหน้าที่เป็นผู้ตรวจสอบภายนอก (External Auditor) ของหน่วยงานระหว่างประเทศ ๒ หน่วยงาน คือ องค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ (Preparatory Commission for the Comprehensive Nuclear - Test - Ban Treaty Organization: CTBTO) ในการตรวจสอบรายงานการเงิน ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ และองค์การสถาบันการตรวจสอบสูงสุดแห่งอาเซียน (ASEANSAI) รวมทั้งการนำเสนอบทความวิชาการต่างประเทศในเวทีสัมมนาวิชาการระหว่างประเทศ เผยแพร่ผลงานสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต่อที่ประชุมคณะทำงานต่าง ๆ ของ INTOSAI ASOSAI และ ASEANSAI จำนวน ๖ ผลงาน แสดงให้เห็นถึงการยอมรับขององค์กรตรวจเงินแผ่นดินต่างประเทศที่มีต่อองค์กรตรวจเงินแผ่นดินไทย

นับเป็นการสร้างชื่อเสียงให้กับประเทศชาติ ซึ่งเป็นการยกระดับองค์กรตรวจเงินแผ่นดินไทยให้ก้าวสู่ระดับสากล ตามนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๕

จากผลการปฏิบัติงานด้านการตรวจเงินแผ่นดิน รวมทั้งผลประโยชน์จากผลการปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินที่มีต่อประเทศชาติและประชาชน ดังกล่าว แสดงถึงผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินในการทำหน้าที่ตรวจเงินแผ่นดินและให้ข้อเสนอแนะแก่หน่วยรับตรวจเกี่ยวกับการปฏิบัติงานด้านการเงิน การใช้จ่ายงบประมาณ การบริหารซึ่งเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และผลประโยชน์ของหน่วยรับตรวจ และการดำเนินงานโครงการต่าง ๆ เพื่อช่วยกำกับดูแลหน่วยงานของรัฐให้มีการรักษาวินัยทางการเงินการคลัง และใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินให้เป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมาย เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด เกิดผลสัมฤทธิ์ และมีประสิทธิภาพ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินแผ่นดินเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติและประชาชน

๔.๘ ผลการดำเนินการตามที่ได้รับข้อสังเกตหรือคำแนะนำจากสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา

ตามที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้เสนอรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ต่อสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๔ เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๗ ที่บัญญัติให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ภายในสองร้อยสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ทั้งนี้ ให้ประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดินหรือกรรมการตรวจเงินแผ่นดินที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินมอบหมายและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินมาแถลงรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีดังกล่าวต่อสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และคณะรัฐมนตรีด้วย

ประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินได้แถลงรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร และที่ประชุมวุฒิสภา เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๕ และวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ตามลำดับ ซึ่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาได้ให้ข้อสังเกตและคำแนะนำที่สำคัญต่อการปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้มีการปฏิบัติงานที่สอดคล้องและเป็นไปตามข้อสังเกตและคำแนะนำดังกล่าวในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

๑. กรณีมีข้อเสนอแนะว่า ควรระบุรายละเอียดการตรวจสอบระบบสารสนเทศให้ชัดเจน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้สรุปผลด้านการตรวจสอบระบบสารสนเทศ โดยจำแนกข้อตรวจพบ และข้อเสนอแนะด้านการตรวจสอบโดยจำแนกเป็น ๒ ด้าน ได้แก่ ด้านการควบคุมทั่วไปของระบบสารสนเทศ และด้านการตรวจสอบการควบคุมเฉพาะระบบงาน เพื่อให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น รายละเอียดปรากฏตามหน้าที่ (๖๒ – ๗๐)

๒. กรณีมีข้อเสนอแนะว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินควรหามาตรการและวิธีการแก้ปัญหาอื่น ๆ และควรใช้วิธีการแบ่งกลุ่มของหน่วยรับตรวจเพื่อเลือกใช้ความเข้มงวดในการตรวจที่แตกต่างกันในแต่ละกลุ่ม เพื่อให้การตรวจสอบรายงานการเงินเป็นไปตามระยะเวลาที่เหมาะสม

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้นำเทคโนโลยีเข้ามาเป็นส่วนช่วยในการปฏิบัติงาน เพื่อให้การตรวจสอบรายงานการเงินมีความรวดเร็ว ถูกต้อง เป็นไปตามระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด และครอบคลุมหน่วยรับตรวจทั้งหมด โดยการพัฒนาระบบงานจัดการการตรวจสอบรายงานการเงิน (Financial Audit System: FAS) (ส่วนเพิ่ม) เพื่อปรับเปลี่ยนกระบวนการปฏิบัติงานด้านการตรวจสอบรายงานการเงินโดยนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้ให้เกิดผลสัมฤทธิ์ อย่างมีประสิทธิภาพ มีการจัดการข้อมูลดิจิทัลที่เป็นระบบ สามารถนำไปใช้ประโยชน์ต่อเนื่องในโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อการบริหารและสนับสนุนการตรวจสอบ (e-Audit) และการเชื่อมโยงข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบรายงานการเงินระหว่างสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินและหน่วยรับตรวจได้อย่างเกิดประสิทธิภาพมากขึ้น และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินอยู่ระหว่างดำเนินโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อการบริหารและสนับสนุนการตรวจสอบ (e-Audit) ซึ่งอยู่ระหว่างการปรับปรุงแก้ไขขอบเขตงานและราคากลางตามข้อประชาพิจารณ์ของผู้ประกอบการ รายละเอียดปรากฏตามหน้าที่ (๑๗๓ – ๑๗๕)

๓. กรณีมีข้อเสนอแนะให้ติดตามผลการดำเนินงานการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินกู้เพื่อช่วยเหลือเยียวยาและชดเชยให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID–19)

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้รายงานผลตรวจสอบการใช้จ่ายเงินเพื่อแก้ปัญหาเยียวยาและฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID–19) โดยมุ่งหวังให้การใช้จ่ายเงินหรือการใช้ประโยชน์จากเงินกู้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด เกิดผลสัมฤทธิ์และมีประสิทธิภาพ และเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ โดยการตรวจสอบแผนงานหรือโครงการ ๓ โครงการ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ทั้งนี้ ได้มีข้อเสนอแนะโดยรวมต่อผู้ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ประธานกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ประธานกรรมการติดตามประเมินผลการใช้จ่ายเงินกู้ ปลัดกระทรวงการคลัง และหน่วยงานภาครัฐที่ได้รับเงินกู้ รายละเอียดปรากฏตามหน้าที่ (๑๓๘ – ๑๔๓)

๔. ในด้านการบริหารงบประมาณสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินควรรายงานให้เห็นงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรจำแนกตามแผนงานต่าง ๆ เช่น แผนงานบุคลากรภาครัฐ เป็นต้น รวมทั้งควรแนบรายงานการเงินประจำปีของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินและกองทุนเพื่อพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดินในรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปี

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้แสดงงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ได้รับการจัดสรรโดยจำแนกเป็น ๓ แผนงาน ได้แก่ แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาบริการประชาชนและการพัฒนาประสิทธิภาพภาครัฐ แผนงานยุทธศาสตร์เพื่อสนับสนุนด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ และแผนงานบุคลากรภาครัฐ รายละเอียดปรากฏตามหน้าที่ (๒๙)

นอกจากนี้ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้แสดงรายงานการเงินของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินและกองทุนเพื่อพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดินในภาคผนวก รายละเอียดปรากฏตามหน้าที่ (๒๘๒ – ๓๑๖)

๕. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินควรแสดงโครงสร้างองค์กรในรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีด้วย

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้แสดงโครงสร้างองค์กรไว้ในรายงานผลการปฏิบัติงานเพื่อให้ผู้พิจารณาศึกษาสามารถวิเคราะห์ได้ถึงประสิทธิภาพในเรื่องของการบริหารจัดการองค์กร รายละเอียดปรากฏตามหน้าที่ (๒๗)

๔.๙ ปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงานและแนวทางการแก้ไข

ปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ที่ผ่านมาสามารถสรุปประเด็นปัญหาและแนวทางการแก้ไขได้ ดังนี้

๑. ปัญหาอุปสรรคด้านการตรวจสอบ

เมื่อพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลบังคับใช้ มาตรา ๗๑ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวกำหนดให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต้องตรวจสอบรายงานการเงินที่หน่วยงานของรัฐส่งให้ภายใน ๑๘๐ วันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ด้วยข้อจำกัดด้านภารกิจตามที่กฎหมายกำหนด จำนวนหน่วยงานของรัฐ และอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ตรวจสอบ รวมถึงคุณภาพและมาตรฐานตามหลักการแห่งวิชาชีพตามที่กล่าวข้างต้น ได้ส่งผลกระทบต่อการตรวจสอบในด้านอื่น เพื่อให้การตรวจสอบมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงขึ้นในทุกด้าน จึงได้จัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือโครงการพัฒนาผู้สอบบัญชีภาครัฐ เพื่อร่วมมือกันในการศึกษาวิจัยความรู้ที่จำเป็นของผู้สอบบัญชีภาครัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อพัฒนาศักยภาพของผู้สอบบัญชีภาครัฐให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และเพื่อให้มีผู้สอบบัญชีภาครัฐที่มีคุณภาพ เพียงพอต่อความต้องการของหน่วยงานของรัฐ รวมทั้งส่งเสริมให้มีการพัฒนาผู้สอบบัญชีภาครัฐอย่างต่อเนื่อง ซึ่งผลการศึกษาดังกล่าว จะเป็นประโยชน์ในการส่งเสริมให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สามารถเพิ่มการตรวจสอบในลักษณะการตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมาย และการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงานได้มากขึ้น อันจะเป็นการส่งเสริมให้การใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับตรวจเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และเกิดความคุ้มค่าในการใช้จ่ายมากขึ้น อันจะเป็นประโยชน์ทั้งต่อประชาชนและประเทศชาติยิ่งขึ้น

นอกจากนี้ การจัดทำบัญชีและรายงานการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นปีแรกที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ปรับรูปแบบการจัดทำบัญชีและรายงานการเงินจากการจัดทำตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดมาเป็นมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด ซึ่งมีหลักการบัญชีแตกต่างกันอย่างเป็นสาระสำคัญหลายประการ ส่งผลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งไม่สามารถจัดทำรายงานการเงินให้ถูกต้องครบถ้วนตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนดส่งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ทันตามเวลาที่กำหนด หรือส่งทันตามเวลาที่กำหนดแต่จัดทำไม่ถูกต้องครบถ้วนตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด

อย่างไรก็ตาม การปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๑ เพื่อให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีระยะเวลาในการตรวจสอบมากขึ้น หรือการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้ผู้สอบบัญชีภาคเอกชนที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้ความเห็นชอบสามารถตรวจสอบรายงานการเงินของหน่วยงานของรัฐนั้น ๆ ได้ จึงถือเป็นเรื่องที่มีความจำเป็นอย่างยิ่ง ซึ่งจะส่งผลให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินสามารถปฏิบัติภารกิจด้านอื่น ๆ ตามที่กฎหมายกำหนดให้ได้ปริมาณและคุณภาพสูงขึ้น และเกิดประโยชน์แก่ประเทศชาติโดยส่วนรวมยิ่งขึ้น

๒. ปัญหาอุปสรรคในการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินกำหนดให้มีการวางแผนการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการบริหารพัสดุ เพื่อให้ทราบถึงการบรรลุวัตถุประสงค์ในการใช้ประโยชน์พัสดุที่จัดซื้อจัดจ้างจากเงินงบประมาณภายใต้แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการหรือเงินงบประมาณภายใต้แผนงานอื่น จากการดำเนินการตรวจสอบ พบว่าผู้ตรวจสอบของสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดที่รับผิดชอบตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์พัสดุของหน่วยรับตรวจ และการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินยังขาดประสบการณ์ในการตรวจสอบ อีกทั้ง เครื่องมือหรือระบบสนับสนุนการตรวจสอบในเรื่องดังกล่าวของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินที่มีอยู่ในปัจจุบัน เช่น ระบบการรายงานและการติดตามผลการตรวจสอบยังไม่ครบถ้วนสมบูรณ์เพียงพอ จึงทำให้รายงานผลการตรวจสอบในเรื่องดังกล่าวของสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดส่วนใหญ่ยังไม่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน จึงต้องมีการพัฒนาทักษะความรู้ให้กับผู้ตรวจสอบตลอดจนการปรับปรุงพัฒนาเครื่องมือและระบบสนับสนุนการตรวจสอบให้สมบูรณ์ เพื่อให้การตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์พัสดุของหน่วยรับตรวจ และการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทั่วประเทศมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๓. ปัญหาอุปสรรคด้านการปฏิบัติงานตรวจสอบ

ในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ยังคงดำเนินต่อเนื่อง ส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่ในด้านการตรวจสอบ โดยส่งผลกระทบต่อเจ้าหน้าที่ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินและเจ้าหน้าที่ของหน่วยรับตรวจ รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น ก่อให้เกิดความไม่สะดวกในการเดินทางมาปฏิบัติงาน การติดต่อประสานงาน และการตรวจสอบในพื้นที่ภาคสนาม สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้แก้ปัญหาและปรับตัวด้วยการนำเทคโนโลยีที่เข้ามาช่วยในการปฏิบัติงาน เช่น การรับส่งข้อมูลทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ หรือการประชุมแบบทางไกล (Video Conference) เป็นต้น

๔. ปัญหาอุปสรรคในการพัฒนาบุคลากรของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

เนื่องจาก ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ยังคงมีสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID–19) ส่งผลให้การพัฒนาบุคลากรของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินไม่สามารถดำเนินโครงการให้เป็นไปตามแผนงานที่กำหนด และไม่สามารถดำเนินการในรูปแบบของ Onsite ได้อย่างเต็มที่ จึงยังดำเนินการในรูปแบบออนไลน์ ผ่านระบบ Zoom Meeting แต่การดำเนินการดังกล่าวประสบปัญหาอุปสรรค เช่น ผู้เข้าร่วมโครงการขาดเครื่องมือ อุปกรณ์ เพื่อใช้ในการเข้าร่วมโครงการ หรือเครื่องมือ อุปกรณ์ และระบบอินเทอร์เน็ตไม่มีประสิทธิภาพ หรือไม่เสถียร อีกทั้ง ผู้เข้าร่วมโครงการบางส่วนยังมีความรู้ ทักษะพื้นฐานเกี่ยวกับการใช้งานระบบ Zoom Meeting ไม่เพียงพอ ส่งผลให้ผู้เข้าร่วมโครงการติดตามการบรรยายไม่ทัน ไม่ต่อเนื่อง หรือไม่ได้ในบางเวลา นอกจากนี้ บุคลากรของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินที่ได้รับมอบหมายให้ทำหน้าที่เป็นวิทยากร มีภารกิจงานประจำที่ต้องดูแลรับผิดชอบเป็นจำนวนมาก ทำให้การส่งวิทยากรไปให้ความรู้แก่หน่วยงานภายนอกอาจส่งผลกระทบต่อภารกิจงานประจำของวิทยากรได้

๕. ปัญหาอุปสรรคด้านการต่างประเทศ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเผชิญกับสถานการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ซึ่งการแพร่ระบาดยังไม่สิ้นสุด ทำให้กิจกรรมความร่วมมือระหว่างประเทศต้องหยุดชะงัก ชะลอ หรือยกเลิกไปโดยปริยาย อย่างไรก็ดีการสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศได้ดำเนินการในรูปแบบออนไลน์ทั้งหมด ทั้งการประชุมสำคัญในระดับผู้นำองค์กรตรวจเงินแผ่นดิน การประชุมคณะทำงาน รวมทั้งการเจรจาสร้างความร่วมมือในระดับผู้ปฏิบัติ รวมทั้งได้มีการเผยแพร่ผลงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินในเวทีสากลผ่านช่องทางทวิตเตอร์ @StateauditThai

นอกจากนี้ การเผชิญกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ถือเป็นปัญหาอุปสรรคสำคัญในการทำหน้าที่ผู้ตรวจสอบภายนอกขององค์กรระหว่างประเทศ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจึงได้ศึกษาและจัดทำ**แนวทางการเตรียมความพร้อมด้านการต่างประเทศเพื่อปรับตัวในช่วงระยะเวลาการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19)** ขึ้น เพื่อเป็นกรอบการปฏิบัติงานด้านการต่างประเทศของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินในอนาคต โดยหนึ่งในแนวทางการปรับตัว คือ การปฏิบัติหน้าที่ด้วยการตรวจสอบระยะไกล (Remote audit)

๖. ผลการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินส่วนใหญ่มีเนื้อหาที่ประชาชนทั่วไปอาจจะเข้าใจและเข้าถึงยาก

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้มีการพัฒนารูปแบบการนำเสนอผลการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน รวมถึงข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับการตรวจเงินแผ่นดินในรูปแบบที่หลากหลายและเข้าใจได้ง่าย เช่น การนำเสนอผ่านข่าวประชาสัมพันธ์ (Press Release) ภาพข่าวประชาสัมพันธ์ (Photo Release) สื่อวีดิทัศน์ Infographic หรือ Motion Graphic โดยดำเนินการเผยแพร่ผ่านสื่อมวลชนกระแสหลักและสื่อสังคมออนไลน์ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน รวมทั้งยังได้มีการประสานความร่วมมือกับ Facebook Fanpage ของหน่วยงานภายนอกที่มีผู้ติดตามจำนวนมาก โดยเลือกประเด็นหัวข้อข่าวที่อยู่ในความสนใจของสังคมและส่งผลกระทบโดยตรงต่อการดำเนินชีวิตของประชาชนมาจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ที่มีเนื้อหาในเชิงสร้างสรรค์

ภาคผนวก


สำนักงาน
การตรวจเงินแผ่นดิน

ผลการตรวจสอบที่สำคัญ

ผลการตรวจสอบรายงานการเงิน

การตรวจสอบรายงานการเงิน ของสำนักงานแห่งหนึ่ง สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน **ไม่แสดงความเห็นต่อรายงานการเงิน** สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ ของหน่วยงานแห่งหนึ่ง เนื่องจากไม่สามารถหาหลักฐานการสอบบัญชีที่เหมาะสมอย่างเพียงพอเพื่อเป็นเกณฑ์ในการแสดงความเห็นต่อรายงานการเงิน และการแสดงข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญ ดังนี้

๑. ไม่สามารถหาหลักฐานการสอบบัญชีที่เหมาะสมอย่างเพียงพอ

๑.๑ ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ได้รวมงานระหว่างก่อสร้างในภาพรวมของหน่วยงานในส่วนของสำนักการคลัง และหน่วยงานที่เป็นหน่วยเบิกจ่ายในส่วนภูมิภาค จำนวน ๑,๗๙๑.๙๙ ล้านบาท ไว้ด้วย โดยเงินจำนวนดังกล่าวนี้เป็นยอดคงเหลือของสำนักการคลัง จำนวน ๖๑๗.๓๓ ล้านบาท ซึ่งมีรายละเอียดเลขที่สัญญาตั้งแต่ปี ๒๕๔๖ – ๒๕๕๖ ที่ระบุว่าเป็นยอดเก่าคงค้าง เป็นเงินจำนวน ๔๔๑.๕๒ ล้านบาท หน่วยงานชี้แจงว่า เป็นงานระหว่างก่อสร้างที่ส่งมอบงานงวดสุดท้าย แต่ยังไม่ได้ดำเนินการบันทึกบัญชีล้างงานระหว่างก่อสร้างเป็นสินทรัพย์และคำนวณค่าเสื่อมราคา เนื่องจากขาดข้อมูลรายการงานระหว่างก่อสร้างแต่ละโครงการ อยู่ระหว่างการตรวจสอบข้อมูลและเอกสาร จึงไม่สามารถตรวจสอบได้ว่างานระหว่างก่อสร้างดังกล่าวดำเนินการแล้วเสร็จเมื่อใด และมีผลกระทบกับสินทรัพย์หรือค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องจำนวนเท่าใด

๑.๒ จากการสุ่มตรวจสอบรายละเอียดประกอบงบการเงินของสำนักการคลัง หน่วยงานภาค ๔ และหน่วยงานในสังกัดภาค ๔ จำนวน ๑๙ หน่วย รวม ๒๑ หน่วย พบว่า ไม่มีรายละเอียดให้ตรวจสอบรวมเป็นเงิน ๑๒.๑๓ ล้านบาท สำหรับรายละเอียดที่ส่งให้ตรวจสอบได้รวมรายการที่ไม่สามารถระบุจำนวนเงินของสินทรัพย์หรือหนี้สินรายตัว จำนวน ๒๑๘.๗๔ ล้านบาท ไว้ด้วย

๒. การแสดงข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญ

๒.๑ ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ ได้รวมบัญชีพักสินทรัพย์ ซึ่งเป็นบัญชีที่ต้องไม่มียอดคงค้างไว้ด้วยเป็นเงินจำนวน ๕๕๙.๒๑ ล้านบาท ได้แก่ บัญชีพักอาคารและสิ่งปลูกสร้าง จำนวน ๑๔.๑๕ ล้านบาท บัญชีพักครุภัณฑ์ จำนวน ๒๑๘.๔๖ ล้านบาท และบัญชีพักงานระหว่างก่อสร้าง จำนวน ๓๒๖.๕๙ ล้านบาท ที่ต้องพิจารณาล้างบัญชีพักโอนเป็นสินทรัพย์หรือค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เป็นไปตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๒๓.๓/ว ๓๗๓ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ เรื่อง แนวทางการบันทึกล้างบัญชีพักสินทรัพย์ และหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๑๐.๓/ว ๔๓

ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๒ เรื่อง คู่มือการบัญชีภาครัฐ เรื่อง ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ ทั้งนี้ ในระหว่างปี ๒๕๖๔ หน่วยงานได้ดำเนินการล้างบัญชีพักสินทรัพย์รวม จำนวน ๑,๗๕๑.๗๙ ล้านบาท ประกอบด้วย บัญชีพักอาคารและสิ่งปลูกสร้าง จำนวน ๑๙๘.๓๘ ล้านบาท บัญชีพักครุภัณฑ์ จำนวน ๕๒.๗๖ ล้านบาท และบัญชีพักงานระหว่างก่อสร้าง จำนวน ๑,๕๐๐.๖๕ ล้านบาท

๒.๒ ครุภัณฑ์ - สุทธิ จำนวน ๘๐๖.๐๕ ล้านบาท ในจำนวนนี้ ปรากฏยอดคงเหลือของบัญชีค่าเสื่อมราคาสะสมที่ไม่มีรายการเคลื่อนไหวในงบทดลองของหน่วยเบิกจ่ายในสังกัด ซึ่งเป็นยอดเดียวกับยอดคงเหลือของงวดปี ๒๕๖๒ จำนวน ๒ บัญชี ได้แก่ บัญชีค่าเสื่อมราคาสะสม – อาคารและสิ่งปลูกสร้างไม่ระบุรายละเอียด จำนวน ๙ หน่วย เป็นเงินจำนวน ๑๒๔.๑๖ ล้านบาท และบัญชีค่าเสื่อมราคาสะสม - ครุภัณฑ์ไม่ระบุรายละเอียด จำนวน ๔๑ หน่วย เป็นเงินจำนวน ๒๓.๐๗ ล้านบาท ข้อมูลดังกล่าว แสดงให้เห็นว่าในงวดปี ๒๕๖๔ หน่วยเบิกจ่ายไม่มีการบันทึกค่าเสื่อมราคาและค่าเสื่อมราคาสะสมโดยไม่ทราบจำนวน ซึ่งหน่วยงานแจ้งว่า อยู่ระหว่างดำเนินการตรวจสอบข้อมูลและเอกสารเพื่อปรับปรุงบัญชีให้ถูกต้อง และพบข้อมูลการจำหน่ายครุภัณฑ์ของสำนักการคลัง งวดปี ๒๕๖๔ จำนวน ๓,๔๓๙ รายการ ซึ่งในจำนวนนี้มีครุภัณฑ์ที่หน่วยงานไม่ได้บันทึกบัญชีตัดจำหน่ายรวมอยู่ด้วยโดยไม่ทราบจำนวน หากมีการบันทึกบัญชีตัดจำหน่ายถูกต้อง ครบถ้วน จะทำให้ราคาทุนและค่าเสื่อมราคาสะสมครุภัณฑ์ลดลงและมีผลกระทบกับบัญชีขาดทุนจากการจำหน่ายสินทรัพย์

๒.๓ ข้อคลาดเคลื่อนเกี่ยวกับการบันทึกบัญชีอย่างมีนัยสำคัญ ประกอบด้วย ยอดคงเหลือผิดดุลบัญชี จำนวน ๖ บัญชี รวมเป็นเงิน จำนวน ๒.๔๙ ล้านบาท ประกอบด้วย หมวดสินทรัพย์ จำนวน ๓ บัญชี เป็นเงินจำนวน ๑.๖๐ ล้านบาท หมวดหนี้สิน จำนวน ๓ บัญชี เป็นเงิน จำนวน ๐.๘๙ ล้านบาท

การตรวจสอบรายงานการเงิน ของหน่วยงานแห่งหนึ่ง สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้แสดงความเห็นต่อรายงานการเงินของหน่วยงานแห่งหนึ่ง สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ **ว่ารายงานการเงินไม่ถูกต้อง** เนื่องจากรายงานการเงินไม่ได้แสดงฐานะการเงิน ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ และผลการดำเนินงานสำหรับปีสิ้นสุดวันที่เดียวกันโดยถูกต้องตามที่ควรตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด ดังนี้

ลูกหนี้การค้า จำนวน ๕๕๒.๗๔ ล้านบาท และรายได้จากการขายสินค้าและบริการ จำนวน ๒,๒๔๒.๗๕ ล้านบาท ที่แสดงในงบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน ไม่ได้บันทึกบัญชีตั้งลูกหนี้ค่ารักษาพยาบาลของปี ๒๕๖๔ แต่บันทึกบัญชีในงวดปีถัดไป มีผลทำให้สินทรัพย์และรายได้ต่ำไป และบันทึกบัญชีค่าเผื่อหนี้สงสัยจะสูญของลูกหนี้การค้าต่ำไป มีผลทำให้สินทรัพย์สูงไป และค่าใช้จ่ายต่ำไป

ลูกหนี้อื่นระยะสั้น จำนวน ๒,๗๓๗.๗๐ ล้านบาท ไม่ได้บันทึกบัญชีกลับรายการรายได้ค้างรับ ณ วันต้นงวดในระบบ GFMIS และไม่ได้บันทึกบัญชีตั้งรายได้ค้างรับหน่วยงานภาครัฐในงวดปัจจุบัน มีผลทำให้สินทรัพย์ต่ำไป

ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ จำนวน ๑๑๔,๖๒๐.๕๗ ล้านบาท ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย จำนวน ๑๕,๓๒๗.๙๐ ล้านบาท ได้บันทึกบัญชีสินทรัพย์เป็นค่าซ่อมแซมและบำรุงรักษา และไม่ได้บันทึกบัญชีรายการรับบริจาคสินทรัพย์ ในระบบ GFMIS และไม่ได้บันทึกล้างรายการค่าใช้จ่ายล่วงหน้าเป็นงานระหว่างก่อสร้างเมื่องานแล้วเสร็จ มีผลทำให้สินทรัพย์ต่ำไป และไม่ได้โอนงานระหว่างก่อสร้างที่เสร็จแล้วเป็นสินทรัพย์ถาวร ทำให้ไม่ได้มีการคำนวณค่าเสื่อมราคา มีผลทำให้สินทรัพย์สูงไป และค่าใช้จ่ายต่ำไป

เจ้าหนี้อื่นระยะสั้น จำนวน ๑,๖๒๒.๙๐ ล้านบาท ค่าสาธารณูปโภค จำนวน ๑,๗๒๗.๑๙ ล้านบาท และโครงการจัดหาและติดตั้งระบบวิทยุสื่อสาร ไม่ได้บันทึกค่าใช้จ่ายของปี ๒๕๖๔ เป็นเจ้าหนี้อื่นระยะสั้นในปีปัจจุบัน มีผลทำให้หนี้สินต่ำไป และค่าใช้จ่ายต่ำไป

ค่าใช้สอย จำนวน ๑๒,๕๑๗.๘๘ บาท และสินทรัพย์หมุนเวียนอื่น จำนวน ๒๑.๕๖ ล้านบาท ที่แสดงในงบแสดงฐานะการเงิน ไม่ได้บันทึกบัญชีรายการปรับปรุงค่าใช้จ่ายปี ๒๕๖๕ เป็นค่าใช้จ่ายล่วงหน้าในระบบ GFMIS ณ วันสิ้นงวด มีผลทำให้สินทรัพย์ต่ำไป และค่าใช้จ่ายสูงไป

ค่าวัสดุ จำนวน ๕,๘๓๘.๓๓ ล้านบาท และวัสดุคงเหลือ จำนวน ๗๓๗.๖๑ ล้านบาท ที่แสดงในงบแสดงฐานะการเงิน ไม่ได้บันทึกบัญชีรายการปรับปรุงค่าใช้จ่ายเป็นสินทรัพย์ (วัสดุคงเหลือ) ตามยอดคงเหลือของวัสดุที่ตรวจนับได้ มีผลทำให้ค่าใช้จ่ายสูงไป สินทรัพย์ต่ำไป

เจ้าหนี้เงินโอนและรายการอุดหนุนระยะยาว จำนวน ๘๐๓.๙๗ ล้านบาท และรายได้จากการอุดหนุนอื่นและบริจาค จำนวน ๕๓๖.๘๖ ล้านบาท ไม่ได้บันทึกบัญชีรายการปรับปรุงรายได้รอการรับรู้เป็นรายได้ในปีปัจจุบัน มีผลทำให้รายได้ต่ำไป และหนี้สินสูงไป

การตรวจสอบรายงานการเงิน ของสำนักปลัดกระทรวงแห่งหนึ่ง สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน **ไม่แสดงความเห็นต่อรายงานการเงิน** ของสำนักปลัดกระทรวงแห่งหนึ่ง สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ เนื่องจากไม่สามารถหาหลักฐานการสอบบัญชีที่เหมาะสมอย่างเพียงพอเพื่อเป็นเกณฑ์ในการแสดงความเห็นต่อรายงานการเงิน ดังนี้

๑. เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด แสดงยอดคงเหลือในงบแสดงฐานะการเงิน จำนวน ๗๙,๖๗๗.๑๑ ล้านบาท รายละเอียดประกอบมียอดคงเหลือ จำนวน ๗๘,๕๘๘.๐๓ ล้านบาท มีผลต่าง จำนวน ๑,๐๘๙.๐๘ ล้านบาท

๒. ลูกหนี้การค้า แสดงยอดคงเหลือในงบแสดงฐานะการเงิน จำนวน ๕๖,๘๖๒.๕๒ ล้านบาท รายละเอียดประกอบมียอดคงเหลือ จำนวน ๕๒,๔๑๗.๖๓ ล้านบาท มีผลต่าง จำนวน ๔,๔๔๔.๘๙ ล้านบาท

๓. ลูกหนี้อื่นระยะสั้น แสดงยอดคงเหลือในงบแสดงฐานะการเงิน จำนวน ๓,๙๕๗.๕๓ ล้านบาท รายละเอียดประกอบมียอดคงเหลือ จำนวน ๒,๖๗๙.๙๕ ล้านบาท มีผลต่าง จำนวน ๑,๒๗๗.๕๘ ล้านบาท

๔. วัสดุคงเหลือ แสดงยอดคงเหลือในงบแสดงฐานะการเงิน จำนวน ๒,๗๕๘.๐๓ ล้านบาท รายละเอียดประกอบมียอดคงเหลือ จำนวน ๑,๗๕๒.๐๘ ล้านบาท มีผลต่าง จำนวน ๑,๐๐๕.๙๕ ล้านบาท

๕. ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ - สุทธิ แสดงยอดคงเหลือในงบแสดงฐานะการเงิน จำนวน ๑๗๗,๗๙๘.๗๑ ล้านบาท รายละเอียดประกอบมียอดคงเหลือ จำนวน ๒๗๔,๙๘๕.๓๙ ล้านบาท มีผลต่าง จำนวน ๙๗,๑๘๖.๖๘ ล้านบาท

๖. เจ้าหนี้อื่นระยะสั้น แสดงยอดคงเหลือในงบแสดงฐานะการเงิน จำนวน ๓๙,๗๔๓.๔๕ ล้านบาท รายละเอียดประกอบมียอดคงเหลือจำนวน ๓๖,๕๒๙.๕๒ ล้านบาท มีผลต่าง จำนวน ๓,๒๑๓.๙๓ ล้านบาท

๗. เงินรับฝากระยะสั้น แสดงยอดคงเหลือในงบแสดงฐานะการเงิน จำนวน ๑๓,๘๕๙.๑๖ ล้านบาท รายละเอียดประกอบมียอดคงเหลือ จำนวน ๑๒,๒๔๕.๒๖ ล้านบาท มีผลต่าง จำนวน ๑,๖๑๓.๙๐ ล้านบาท

๘. รายการผลสะสมจากการแก้ไขข้อผิดพลาด แสดงยอดคงเหลือในงบแสดงการเปลี่ยนแปลงสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน ด้านเครดิต จำนวน ๑,๙๙๖.๑๒ ล้านบาท มีรายละเอียดประกอบยอดคงเหลือด้านเดบิต จำนวน ๕,๘๖๕.๕๔ ล้านบาท โดยไม่สามารถชี้แจงสาเหตุของผลสะสมจากการแก้ไขข้อผิดพลาดที่แตกต่าง กันจำนวน ๗,๘๖๑.๖๖ ล้านบาท และบางรายการไม่มีเอกสารหลักฐานหรือรายละเอียดประกอบที่มาของการปรับปรุงให้ตรวจสอบ ซึ่งส่งผลกระทบต่อหลายรายการที่แสดงในรายงาน

ผลการตรวจสอบรายจ่าย

โครงการเยียวยานายจ้างและผู้ประกันตนมาตรา ๓๓ ในกิจการที่ได้รับผลกระทบจากมาตรการของรัฐ ในพื้นที่ควบคุมสูงสุดและเข้มงวด ของหน่วยงานแห่งหนึ่ง

จากการตรวจสอบรายงานการปฏิบัติตามกฎหมายโครงการเยียวยานายจ้าง และผู้ประกันตนมาตรา ๓๓ ในกิจการที่ได้รับผลกระทบจากมาตรการของรัฐ ในพื้นที่ควบคุมสูงสุดและเข้มงวด **พบข้อบกพร่องที่สำคัญ** คือ ผลการดำเนินโครงการบางส่วนไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนด รายละเอียดดังนี้

๑. นายจ้าง (สถานประกอบการ) จากข้อมูลการจ่ายเงินให้กับนายจ้างทั้งหมด ๑๘๕,๘๒๓ แห่ง มีการจ่ายเงินเยียวยาให้นายจ้าง**เกินกว่า**อัตราที่โครงการกำหนดไว้ จำนวน ๕ แห่ง เป็นเงินจำนวน ๑.๗๘ ล้านบาท

๒. ผู้ประกันตนมาตรา ๓๓

๒.๑ ผู้ประกันตนมาตรา ๓๓ ที่มีเลขบัตรประจำตัวประชาชนขึ้นต้นด้วยเลข ๖ และ ๗ จำนวน ๒๖ ราย เป็นบุคคลที่ไม่มีสัญชาติไทย แต่ได้รับเงินเยียวยา รวมเป็นจำนวน ๐.๑๑ ล้านบาท

๒.๒ มีผู้ประกันตนที่ขึ้นทะเบียนประกันสังคมเกินระยะเวลาที่กำหนด จำนวน ๑ ราย โดยผู้ประกันตนรายดังกล่าวได้รับเงินเยียวยา จำนวน ๒ ครั้ง เป็นเงินจำนวน ๕,๐๐๐.๐๐ บาท

๒.๓ การจ่ายเงินกับผู้ประกันตนมาตรา ๓๓ เกินจำนวนเดือนที่ควรจะได้รับการเยียวยาตามหลักเกณฑ์ของโครงการฯ โดยผู้ประกันตน ที่อยู่ในพื้นที่ ๑๖ จังหวัด มีสิทธิได้รับเงินเยียวยาเพียง ๑ ครั้งเท่านั้น แต่หน่วยงานจ่ายเงินเยียวยา จำนวน ๒ ครั้ง รวมจำนวน ๒,๐๔๐ ราย เป็นเงินจำนวน ๕.๑๐ ล้านบาท

๒.๔ หน่วยงานจ่ายเงินเยียวยาให้แก่ผู้ประกันตนมาตรา ๓๓ เกินจำนวนเดือนที่ควรได้รับ ๑ ราย จำนวน ๓ ครั้ง เป็นเงินจำนวน ๗,๕๐๐.๐๐ บาท

โดยหน่วยงานชี้แจงว่า

๑. การจ่ายเงินให้กับนายจ้างเกินกว่าอัตราที่โครงการกำหนดไว้

มีการจ่ายเงินเยียวยาให้แก่นายจ้างเกินกว่าอัตราที่โครงการกำหนดจริง จำนวน ๕ แห่ง เป็นเงินจำนวน ๑.๗๘ ล้านบาท และหน่วยงานได้ตรวจสอบดำเนินการติดตามทวงถาม โดยนายจ้างคืนเงินเรียบร้อยแล้ว ๔ แห่ง ยังคงเหลือ ๑ แห่ง เป็นเงินจำนวน ๐.๗๐ ล้านบาท หน่วยงานได้มีหนังสือติดตาม และได้รับแจ้งจากสถานประกอบการว่าอยู่ระหว่างสถานประกอบการจะนำเข้าที่ประชุมคณะกรรมการเพื่อคืนเงินต่อไป

๒. ผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓

๒.๑ ข้อมูลผู้ประกันตนที่ไม่มีสัญชาติไทย เกิดจากการเปลี่ยนแปลงข้อมูลต้นทางจากสำนักทะเบียนกลาง (ข้อมูลทะเบียนราษฎร) กรมการปกครอง และทางหน่วยงานไม่มีการปรับปรุงฐานข้อมูลปัจจุบันได้ติดตามเงินคืนมาแล้ว จำนวน ๓ ราย รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๒,๕๐๐.๐๐ บาท คงเหลือผู้ประกันตนอีก ๒๓ ราย เป็นเงิน ๙๗,๕๐๐.๐๐ บาท

๒.๒ ผู้ประกันตนมาตรา ๓๓ ที่ไม่ได้มีสถานะ Active ในฐานข้อมูล ตามระยะเวลาที่จะได้รับเงินเยียวยานั้น หน่วยงานได้ตรวจสอบและมีหนังสือติดตามเรียกเงินคืนจากผู้ประกันตนดังกล่าวแล้ว จำนวน ๕,๐๐๐.๐๐ บาท ได้รับเงินคืนมาเมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ จำนวน ๑,๐๐๐.๐๐ บาท สำหรับส่วนที่ยังคงค้างหน่วยงานจะได้ดำเนินการติดตามต่อไป

๒.๓ อัตราการจ่ายเงินให้กับผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ เนื่องจากเงื่อนไขของผู้ประกันตนที่จะได้รับเงินเยียวยาในแต่ละพื้นที่ต่างกัน สิทธิในการรับเงินเยียวยา (จำนวนครั้ง) จึงแตกต่างกัน ทำให้ระบบประมวลผลข้อมูลคลาดเคลื่อน ซึ่งหน่วยงานได้รับทราบข้อมูลความผิดพลาดดังกล่าว ภายหลังจากวันที่โอนเงินแล้ว และได้นำเรียนผู้บริหารทราบและดำเนินการออกหนังสือติดตามให้คืนเงินทั้ง ๒,๐๔๐ รายแล้ว ปัจจุบันคงค้างที่ยังไม่ได้รับเงินคืนมา จำนวน ๒๘๗ ราย เป็นเงิน ๐.๗๒ ล้านบาท

๒.๔ การโอนเงินให้ผู้ประกันตนเกินสิทธิ์ ซึ่งจากการตรวจสอบผู้ประกันตนทำงานอยู่ในพื้นที่กรุงเทพมหานคร จะต้องได้รับเงินเยียวยา ๒ ครั้ง ครั้งละ ๒,๕๐๐.๐๐ บาท แต่โอนเงินไปจำนวน ๓ ครั้ง จึงได้มีหนังสือติดตามเรียกเงินคืนจากผู้ประกันตนดังกล่าวแล้ว จำนวน ๒,๕๐๐.๐๐ บาท

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้แจ้งผลการตรวจสอบและข้อเสนอแนะ

๑. สั่งการให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริง กรณีนายจ้างหรือผู้ประกันตนมาตรา ๓๓ ที่ได้รับเงินเยียวยา มีคุณสมบัติหรือได้รับเงินเยียวยาไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่โครงการกำหนด และดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. กำชับให้เจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบในการตรวจสอบคุณสมบัติของนายจ้างและผู้ประกันตนมาตรา ๓๓ ตรวจสอบข้อมูลของผู้ประกันตนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่โครงการกำหนดด้วยความละเอียด รอบคอบ และรัดกุม

๓. ให้หน่วยงานเร่งติดตามเรียกเงินคืน จำนวน ๑.๕๒ ล้านบาท ให้ครบถ้วนโดยเร็วและรายงานให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบ

ผลการแก้ไขข้อบกพร่องและปรับปรุงการปฏิบัติงานของหน่วยงาน

เนื่องจากหน่วยงานไม่มีการสอบทานความถูกต้องของข้อมูลนายจ้างและผู้ประกันตนมาตรา ๓๓ ที่มีสิทธิได้รับเงินเยียวยาตามโครงการ จึงทำให้มีการจ่ายเงินเยียวยาให้นายจ้างในอัตราเกินกว่าที่ควรจะได้รับ เป็นเงินจำนวน ๑.๗๘ ล้านบาท และจ่ายเงินเยียวยาให้ผู้ประกันตนมาตรา ๓๓ ไม่ตรงตามคุณสมบัติและหลักเกณฑ์ที่โครงการกำหนด เป็นเงินจำนวน ๕.๒๒ ล้านบาท รวมเป็นเงินจำนวนทั้งสิ้น ๗.๐๐ ล้านบาท แต่ได้เรียกเงินคืนและอยู่ระหว่างติดตามเรียกเงินคืน จำนวน ๐.๗๐ ล้านบาท

ผลสัมฤทธิ์จากการตรวจสอบ

จากการตรวจสอบและการแจ้งข้อเสนอแนะให้หน่วยงานดำเนินการแก้ไขข้อบกพร่องตรวจสอบและปรับปรุงข้อมูลการปฏิบัติงานดังกล่าว ส่งผลให้หน่วยงานมีการตรวจสอบปรับปรุงแก้ไขข้อมูลและดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งมีการชดใช้ค่าเสียหายจากข้อบกพร่องดังกล่าวนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน

การเบิกจ่ายเบี้ยเลี้ยงสนาม ของหน่วยงานแห่งหนึ่ง

จากการตรวจสอบการเบิกจ่ายเบี้ยเลี้ยงสนาม ระหว่างวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔ **พบข้อบกพร่องที่สำคัญ** คือมีการเบิกเงินค่าเบี้ยเลี้ยงสนามซ้ำซ้อนกัน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๔.๓๗ ล้านบาท โดยแบ่งออกเป็น ๓ กรณี ดังนี้

กรณีที่ ๑ มีการเบิกจ่ายเงินค่าเบี้ยเลี้ยงสนามของนายสิบ นายทหาร และอาสาสมัครทหารภายใต้หน่วยงานสังกัดเดียวกัน หน่วยเบิกจ่ายเดียวกัน ห้วงเวลาการเบิกจ่ายเดียวกัน แต่มีรายชื่อ – นามสกุลเดียวกันซ้ำซ้อนกัน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๐.๓๔ ล้านบาท ทำให้การเบิกจ่ายเงินค่าเบี้ยเลี้ยงสนามไม่ถูกต้องตามความเป็นจริง

กรณีที่ ๒ มีการเบิกจ่ายเงินค่าเบี้ยเลี้ยงสนามของนายสิบ นายทหาร และ อาสาสมัครทหารต่างกรม ต่างหน่วยเบิกจ่ายห้วงเวลาการเบิกจ่ายเดียวกัน แต่มีรายชื่อ – นามสกุล เดียวกันซ้ำซ้อนกัน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๐.๔๖ ล้านบาท ทำให้การเบิกจ่ายเงินค่าเบี้ยเลี้ยงสนามไม่ถูกต้องตามความเป็นจริง

กรณีที่ ๓ มีการเบิกจ่ายเงินค่าเบี้ยเลี้ยงสนามของนายสิบ นายทหาร และอาสาสมัครทหารที่เข้ารับการฝึกหลักสูตรอาสาสมัครทหารเบื้องต้น และหลักสูตรการฝึกทบทวน ตรวจสอบและประเมินผล เป็นเหตุทำให้ไม่ได้ปฏิบัติงานในพื้นที่ตามคำสั่งปฏิบัติหน้าที่ จึงเป็นผู้ไม่มีสิทธิได้รับค่าเบี้ยเลี้ยงสนาม ตามที่ระเบียบกำหนด จำนวนเงินทั้งสิ้น ๓.๕๗ ล้านบาท

โดยหน่วยงานชี้แจงว่า หน่วยงานต่าง ๆ เบิกเงินค่าเบี้ยเลี้ยงสนามทหารพรานซ้ำซ้อนจริง รวมทั้งสิ้น ๔.๓๗ ล้านบาท ซึ่งได้ชดใช้ค่าความเสียหายเรียบร้อยแล้ว

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้แจ้งผลการตรวจสอบและข้อเสนอแนะ

ขอให้ควบคุม กำกับ ดูแล และตรวจสอบการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบให้ปฏิบัติงานเป็นไปตามกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการปฏิบัติงาน และเพื่อป้องกันมิให้เกิดข้อบกพร่องขึ้นอีก

ผลการแก้ไขข้อบกพร่องและปรับปรุงการปฏิบัติงานของหน่วยงาน

หน่วยงานได้ชดใช้ค่าความเสียหาย จำนวนเงิน ๔.๒๓ ล้านบาท เรียบร้อยแล้ว

ผลสัมฤทธิ์จากการตรวจสอบ

จากการตรวจสอบและการแจ้งข้อเสนอแนะให้หน่วยงานดำเนินการแก้ไขข้อบกพร่องและปรับปรุงการปฏิบัติงานดังกล่าว ส่งผลให้หน่วยงานมีการปรับปรุงแก้ไขการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งมีการดำเนินการชดใช้ค่าเสียหายที่เกิดจากข้อบกพร่องดังกล่าวนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน

ผลการตรวจสอบรายได้

การตรวจสอบการจัดเก็บรายได้จากสัญญาสัมปทานรังนกอีแอ่นจังหวัดแห่งหนึ่ง รอบระยะเวลาสัมปทาน ตั้งแต่วันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๓

จังหวัดแห่งหนึ่งมีเขตพื้นที่สัมปทานรังนกอีแอ่นอยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติ จำนวน ๔๔ เกาะ อยู่นอกเขตพื้นที่อุทยานแห่งชาติ จำนวน ๑๘ เกาะ รวมจำนวน ๖๒ เกาะ จากการตรวจสอบสัญญาสัมปทานรังนกอีแอ่น ฉบับลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘ กับ บริษัทเอกชนผู้รับสัมปทานรอบระยะเวลาสัมปทาน ๕ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๓ จำนวนเงินอากร ๑๓๕.๐๐ ล้านบาท และบันทึกตกลงเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) แนบท้ายสัญญาสัมปทานเก็บรังนกอีแอ่น เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๐ พบข้อบกพร่องที่สำคัญ ดังนี้

๑. การประมูลให้สัมปทานรังนกอีแอ่นล่าช้า ขาดหลักเกณฑ์วิธีการ การจัดเก็บอากรรังนกอีแอ่นที่ชัดเจน ตามพระราชบัญญัติอากรรังนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๗ ให้คณะกรรมการพิจารณาจัดเก็บอากรรังนกอีแอ่นจังหวัด มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการจัดเก็บอากรรังนกอีแอ่น ตามรายงานการประชุมคณะทำงานกำหนดราคากลางประมูลเงินอากรเก็บรังนกอีแอ่นวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๖ พบว่า การประมูลให้สัมปทานรังนกอีแอ่นไม่มีระเบียบที่ชัดเจนให้ดำเนินการ ที่ประชุมจึงได้ให้เทียบเคียงและถือปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และแก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งการกำหนดราคากลางไม่มีข้อมูลปริมาณรังนก และราคาขายตามท้องตลาด ทำให้ไม่สามารถกำหนดราคากลางด้วยวิธีการดังกล่าวได้ จึงใช้ราคาที่ประมูลได้ในงวดก่อน จำนวน ๒๘๐.๕๐ ล้านบาท มากำหนดเป็นราคากลาง ยื่นซองประมูลครั้งแรก เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ แต่ไม่มีผู้ยื่นซองประมูลองค์การบริหารส่วนจังหวัดฯ ได้ดำเนินการประมูลเงินอากรรังนกอีแอ่น จำนวน ๗ ครั้ง ปรับลดราคาจากราคา ๒๘๐.๕๐ ล้านบาท คงเหลือ ๑๓๒.๐๐ ล้านบาท ได้เปิดประมูลเงินอากรรังนกอีแอ่น ราคาประมูล จำนวน ๑๓๒.๐๐ ล้านบาท มีผู้ประมูลรายเดียว ได้เสนอราคาสูงสุดที่ ๑๓๕.๐๐ ล้านบาท และได้ลงนามในสัญญาสัมปทานเก็บรังนกอีแอ่น เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘ ระยะเวลาสัมปทาน ๕ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๓ ทำให้เกิดความล่าช้าในการประมูลกว่า ๒ ปี ๑๑ เดือน (๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ - ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๘) สาเหตุที่ไม่มีการศึกษาข้อมูลปริมาณรังนกและราคาตลาด ตลอดจนหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการฯ ใช้ในการปรับลดราคากลาง คณะกรรมการฯ **ชี้แจงว่า** เกิดจากการดำเนินการสำรวจปริมาณรังนกของแต่ละเกาะในพื้นที่ที่สัมปทานมีสภาพเป็นโพรงถ้ำ ซอกหินซับซ้อนทำให้ยากแก่การสำรวจ จึงมีความจำเป็นต้องนำสถิติการจัดเก็บข้อมูลรังนกในเขตพื้นที่สัมปทานจากผู้รับสัมปทานที่จัดเก็บรังนกในเขตสัมปทานได้ครบในแต่ละงวด ในแต่ละเกาะแยกคุณภาพชั้นของรังนกอีแอ่นแต่ละชนิดว่าได้จำนวนเท่าใดที่นำมาเป็นฐานข้อมูลการจัดเก็บรังนกอีแอ่น

๒. คณะกรรมการพิจารณาจัดเก็บอากรรังนกอีแอ่นจังหวัดฯ ขยายระยะเวลาสัมปทานไม่เป็นไปตามที่สัญญาสัมปทานเก็บรังนกอีแอ่นกำหนด บริษัทเอกชนผู้รับสัมปทานได้ส่งหนังสือเพื่อให้คณะกรรมการฯ พิจารณาเยียวยาความเสียหาย เนื่องจากไม่สามารถเข้าพื้นที่เขตอุทยานได้ โดยตามสัญญาสัมปทาน ข้อ ๘.๓ ได้กำหนดให้ผู้รับสัมปทานต้องปฏิบัติตามระเบียบที่กำหนดให้ผู้รับสัมปทานต้องดำเนินการยื่นขอใบอนุญาต โดยชำระค่าธรรมเนียม จำนวน ๐.๕๐ ล้านบาท และลงชื่อในเงื่อนไขแนบท้ายใบอนุญาต แต่ผู้รับสัมปทานไม่ยินยอมลงชื่อและโต้แย้งว่าเงื่อนไขขัดกับสัญญาสัมปทาน ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ ได้เชิญหัวหน้าอุทยานและผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้ามาเพื่อรับฟังปัญหาและแก้ไขเรื่องดังกล่าว แต่ก็มิอาจแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้ ต่อมาคณะกรรมการฯ จึงได้ส่งหนังสือลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการเก็บอากรรังนกอีแอ่นตามสัญญาสัมปทานในเขตอุทยานแห่งชาติไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยให้ชี้แจงให้ทราบภายใน ๓๐ วัน ในระหว่างที่ยังมิได้รับคำชี้แจงนั้น คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาเยียวยาความเสียหายให้แก่ผู้รับสัมปทาน เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๐ โดยขยายระยะเวลาสัมปทานออกไปอีก ๒ ปี ๖ เดือน ตามที่ผู้รับสัมปทานร้องขอ โดยมิได้พิจารณาความเสียหายที่แท้จริง เนื่องจากเงื่อนไขท้ายใบอนุญาตมิได้ขัดหรือแย้งกับสัญญาสัมปทานแต่อย่างใด อนึ่งการให้สัมปทานรอบวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ถึงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ผู้รับสัมปทานเป็นรายเดียวกับงวดปัจจุบัน ซึ่งได้กำหนดข้อสัญญาสัมปทาน ข้อ ๘.๓ ไว้เช่นเดียวกัน และมีการจัดเก็บรังนกอีแอ่นได้ โดยมิได้มีข้อโต้แย้งดังกล่าวแต่อย่างใด แต่กลับโต้แย้งในรอบการสัมปทานครั้งนี้ซึ่งเป็นเหตุผลที่ไม่สามารถรับฟังได้

๓. ไม่มีมาตรการกำกับดูแลให้ผู้รับสัมปทานต้องสงวนและคุ้มครองนกอีแอ่น ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการพิจารณาจัดเก็บอากรรังนกอีแอ่นจังหวัดกำหนด จากการตรวจสอบไม่ปรากฏเอกสารแผนการบำรุงพันธุ์ หลักเกณฑ์หรือวิธีการสงวนและคุ้มครองนกอีแอ่นให้ตรวจสอบ คณะกรรมการฯ ชี้แจงว่าได้กำหนดเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาสัมปทาน แต่มิได้มีการตรวจสอบว่าผู้รับสัมปทานได้ดำเนินการตามสัญญาหรือไม่อย่างไร รวมทั้งผู้รับสัมปทานมิได้จัดทำแผนบำรุงพันธุ์นกอีแอ่นตามที่ระเบียบกำหนด และคณะกรรมการฯ ก็มิได้มีมาตรการกำกับดูแลให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบและสัญญาสัมปทาน ซึ่งส่งผลกระทบต่อปริมาณรังนกอีแอ่นและคุณภาพรังนก และการจัดเก็บรายได้อากรรังนกอีแอ่นลดลงในอนาคต ถือเป็นการบริหารจัดการทรัพยากรอย่างไม่ยั่งยืน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินพิจารณาแล้วเห็นว่า การที่ไม่กำหนดหลักเกณฑ์การกำหนดราคากลางในการประมูลให้ชัดเจนและสอดคล้องกับปริมาณรังนกที่แท้จริงและราคาในท้องตลาด ทำให้เกิดความล่าช้าในการประมูล ไม่สามารถจัดเก็บรายได้เงินอากรรังนกอีแอ่นได้ การที่ไม่มีข้อมูลปริมาณรังนกตามธรรมชาติและข้อมูลราคาตลาด ทำให้คณะกรรมการฯ พิจารณาจัดเก็บอากรรังนกอีแอ่นจังหวัดฯ ขาดข้อมูลเพื่อใช้กำหนดราคากลางในการประมูล หรือการปรับลดราคากลาง หรือการชดเชย เยียวยาผู้รับสัมปทานประกอบการใช้ดุลยพินิจ ส่วนกรณีผู้รับสัมปทานไม่ปฏิบัติให้เป็นไปตามข้อกำหนดในสัญญาถือเป็นความรับผิดของผู้รับสัมปทานที่ไม่ปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบ การที่คณะกรรมการฯ มีมติให้เยียวยาความเสียหายโดยการขยายระยะเวลาสัมปทานออกไปอีก ๒ ปี ๖ เดือน เป็นการใช้ดุลยพินิจขยายระยะเวลาสัมปทานที่ไม่ถูกต้อง ขัดกับสัญญาสัมปทาน ทำให้ทางราชการเสียหาย คิดคำนวณจากมูลค่าวงเงินอากรรังนกอีแอ่นที่ได้รับตามสัญญาสัมปทาน เป็นเงิน ๑๓๕.๐๐ ล้านบาท ระยะเวลาสัมปทานตามสัญญา ๕ ปี จำนวนเงินค่าสัมปทานที่จังหวัดฯ จะต้องได้จากผู้รับสัมปทานปีละ ๒๗.๐๐ ล้านบาท ระยะเวลาที่ขยาย จำนวน ๒ ปี ๖ เดือน ทำให้ทางราชการเสียหาย คิดเป็นเงินทั้งสิ้น ๖๗.๕๐ ล้านบาท

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้แจ้งผลการตรวจสอบและข้อเสนอแนะ ให้คณะกรรมการฯ พิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑. ให้จัดทำฐานข้อมูลเกี่ยวกับรังนกอีแอ่น เพื่อให้ผู้ที่เกี่ยวข้องสามารถนำข้อมูลไปใช้ในการดำเนินการประมูลให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

๒. ให้กำหนดหลักเกณฑ์ราคากลาง และระเบียบ หลักเกณฑ์การประมูลสัมปทานรังนกอีแอ่นที่เป็นปัจจุบันและชัดเจน เพื่อใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานต่อไป

๓. ให้พิจารณาหาแนวทางในการส่งเสริมให้มีผู้สนใจธุรกิจสัมปทานรังนกอีแอ่นได้เข้าร่วมการประมูลที่โปร่งใส โดยผ่านงานวิจัยหรือการใช้ผู้เชี่ยวชาญ เพื่อให้ได้แนวทางที่เป็นรูปธรรมและนำไปปฏิบัติได้จริง

๔. ให้กำหนดข้อสัญญาสัมปทานให้ชัดเจน ครอบคลุม และให้ถือปฏิบัติตามสัญญาอย่างเคร่งครัด อย่าให้เกิดกรณีเช่นนี้อีก

๕. ให้ดำเนินการเพื่อให้มีการชดใช้ความเสียหายแก่รัฐ จำนวน ๖๗.๕๐ ล้านบาท

๖. ให้เก็บรวมรวมข้อมูลการเก็บรังนกที่ผ่านมา เพื่อนำมาวิเคราะห์แนวโน้มประชากรของนกอีแอ่น และใช้เป็นแนวทางในการกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการสงวนและคุ้มครองนกอีแอ่น รวมทั้งสนับสนุนให้มีการศึกษาวิจัยทางชีววิทยาการสืบพันธุ์ของนกอีแอ่นในพื้นที่สัมปทานเพื่อใช้เป็นข้อมูลพื้นฐานในการบริหารจัดการทรัพยากรในระยะยาวเป็นไปอย่างยั่งยืน

ผลการแก้ไขข้อบกพร่องและปรับปรุงการปฏิบัติงาน โดยหน่วยรับตรวจมีหนังสือรายงานผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ดังนี้

๑. สัญญาสัมปทานเก็บรังนกอีแอ่น ฉบับลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘ และบันทึกข้อตกลงเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) แนบท้ายสัญญาสัมปทานเก็บรังนกอีแอ่น จะสิ้นสุดลงในวันที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๖๖ ซึ่งคณะกรรมการฯ จะดำเนินการออกระเบียบหลักเกณฑ์การประมูลสัมปทานรังนกอีแอ่นที่เป็นปัจจุบันและชัดเจน เพื่อใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานในการประมูลครั้งต่อไป

๒. ในการดำเนินการประมูลในแต่ละครั้ง มีการประกาศเชิญชวน ประชาสัมพันธ์ ผ่านช่องทางต่าง ๆ เช่น เว็บไซต์ สถานีวิทยุกระจายเสียง สถานีโทรทัศน์ และหนังสือเชิญชวน ส่งเสริมให้มีผู้สนใจธุรกิจสัมปทานรังนกอีแอ่นได้เข้าร่วมการประมูลที่โปร่งใส เป็นต้น

๓. ได้มีการแต่งตั้งคณะทำงานเตรียมการประมูลเงินอากรเก็บรังนกอีแอ่น คณะทำงานศึกษาระเบียบ กฎหมาย ซึ่งเมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๕ คณะทำงานดังกล่าวได้มีมติคงไว้ตามสัญญาเดิม โดยให้ตัดเดือนทางจันทรคติ ในสัญญา ข้อ ๖ ออก แล้วนำเดือนทางปฏิทินเข้าไปแทนให้เหมือนกับระเบียบที่กำหนดไว้

๔. คณะกรรมการฯ ได้หารือประเด็นข้อกฎหมายกรณีดำเนินการเพื่อให้มีการชดใช้ค่าเสียหายแก่รัฐจำนวน ๖๗.๕๐ ล้านบาท ไปยังกระทรวงการคลังแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างติดตามข้อหารือดังกล่าวกับกระทรวงการคลัง

๕. ได้มีการกำกับดูแลให้ผู้รับสัมปทานปฏิบัติตามข้อกำหนดในสัญญาอย่างสม่ำเสมอ โดยการแจ้งให้ผู้รับสัมปทานจัดทำบัญชีรายชื่อเกาะที่มีการจัดเก็บรังนกพร้อมทั้งจัดทำกำหนดการและตารางการจัดเก็บรังนกอีแอ่นก่อนออกจัดเก็บรังนกอีแอ่นและได้ให้คณะกรรมการตรวจสอบการจัดเก็บรังนกอีแอ่นในเขตสัมปทานของผู้รับสัมปทาน เมื่อมีการจัดเก็บรังนกอีแอ่นในแต่ละครั้ง

ผลสัมฤทธิ์จากการตรวจสอบ

จากผลการตรวจสอบและการแจ้งข้อเสนอแนะให้หน่วยรับตรวจดำเนินการแก้ไขข้อบกพร่องและปรับปรุงการปฏิบัติงานดังกล่าว ส่งผลให้หน่วยรับตรวจมีการปรับปรุงแก้ไขการปฏิบัติงานในด้านการจัดเก็บรายได้จากสัญญาสัมปทานรังนกอีแอ่นให้เป็นไปตามกฎหมายระเบียบ หนังสือสั่งการ หรือแบบแผนปฏิบัติราชการที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งดำเนินการเพื่อให้มีการชดใช้ค่าเสียหายแก่รัฐ

การใช้ประโยชน์ในที่ราชพัสดุ

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบการใช้ประโยชน์ในที่ราชพัสดุของหน่วยรับตรวจ ๕ หน่วยงาน โดยดำเนินการตรวจสอบการใช้ประโยชน์และการจัดเก็บรายได้จากการนำที่ราชพัสดุไปหาประโยชน์ และการนำที่ราชพัสดุที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ในทางราชการไปจัดหาประโยชน์โดยการจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจ เพื่อให้ทราบว่า มีการดำเนินการเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และแบบแผนการปฏิบัติราชการที่เกี่ยวข้องหรือไม่ และเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ขอใช้ประโยชน์หรือไม่ รวมถึงผลประโยชน์และค่าตอบแทนจากการนำที่ราชพัสดุไปจัดหาประโยชน์ได้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดินอย่างครบถ้วนถูกต้องหรือไม่ ซึ่งการใช้ประโยชน์ในที่ราชพัสดุที่อยู่ในความครอบครองของหน่วยรับตรวจและส่วนราชการภายใต้สังกัดดังกล่าว มีการดำเนินการจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุที่อยู่ในความครอบครองในรูปแบบสถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิง จำนวน ๔๘ สถานี ร้านกาแฟ จำนวน ๓๓ แห่ง ร้านค้า จำนวน ๖๙ แห่ง และการประกอบกิจการอื่น ๆ บนพื้นที่ราชพัสดุ โดยหน่วยงานที่มีการจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุที่อยู่ในความครอบครองในรูปแบบดังกล่าว รวมจำนวน ๗๑ หน่วยงาน สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้สุ่มตรวจสอบการใช้ประโยชน์ในที่ราชพัสดุ จำนวน ๑๑ หน่วยงาน พบข้อบกพร่องที่สำคัญ ดังนี้

๑. การใช้ที่ราชพัสดุในการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ เป็นไปในลักษณะเชิงธุรกิจ โดยพบว่า มีการนำที่ราชพัสดุที่ขอใช้ประโยชน์ทางราชการไปจัดตั้งสถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิง ร้านค้าสวัสดิการ ร้านกาแฟ และการประกอบกิจการอื่น ๆ บนพื้นที่ โดยมอบหมายและอนุญาตให้เอกชนเข้ามาดำเนินการ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้บริการเป็นสวัสดิการให้กับข้าราชการ ลูกจ้าง และครอบครัวของข้าราชการ อำนวยความสะดวกในการเติมน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อเดินทางไปปฏิบัติงาน และจำหน่ายน้ำมันในราคาถูกให้แก่ข้าราชการ โดยจัดประเภทการดำเนินกิจการดังกล่าวว่าเป็นการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ แต่เนื่องจากสถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงดังกล่าว มีทำเลที่ตั้งอยู่ติดถนนสาธารณะ มีลักษณะเอื้อต่อการให้บริการกับบุคคลภายนอกทั่วไปที่สามารถเข้าใช้บริการได้อย่างสะดวก เปิดให้บริการทุกวันไม่เว้นวันหยุดราชการ อีกทั้งไม่ได้จำหน่ายน้ำมันราคาถูกกว่าท้องตลาดให้แก่ข้าราชการ ส่งผลให้สวัสดิการภายในส่วนราชการที่จัดตั้งขึ้นมีบริบทที่เปลี่ยนแปลงไปเป็นการค้ากับข้าราชการและบุคคลภายนอกทั่วไป ซึ่งการนำที่ราชพัสดุที่อยู่ในความครอบครองไปจัดหาประโยชน์ก่อให้เกิดรายได้ เป็นผลกำไร ค่าเช่า และค่าตอบแทน แล้วนำผลประโยชน์ดังกล่าวเข้ากองทุนสวัสดิการของหน่วยงาน เพื่อดูแลสวัสดิการในด้านต่าง ๆ โดยมิได้จัดทำเป็นสัญญาเช่าหรือสัญญาต่างตอบแทนอื่น ส่งผลให้ไม่ได้รับรายได้เป็นรายได้แผ่นดิน เพื่อนำมาบริหารประเทศที่ก่อให้เกิดประโยชน์

แก่ประชาชนโดยส่วนรวม ซึ่งเป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และการดำเนินการดังกล่าวเป็นไปในลักษณะการจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจ ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๑๒.๗/ ๑๕ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๔๙ เรื่อง การชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ และประกาศคณะกรรมการสวัสดิการข้าราชการ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๔๘ ดังนั้น การใช้ที่ราชพัสดุเพื่อดำเนินกิจการต่าง ๆ และกิจการร้านสวัสดิการจึงต้องกระทำการเช่าพื้นที่ตาม พ.ร.บ. ที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ การจัดหาประโยชน์ที่ราชพัสดุ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง โดยให้ทำเป็นสัญญาเช่าหรือสัญญาต่างตอบแทนอื่นนอกเหนือจากสัญญาเช่ากับกระทรวงการคลัง และกฎกระทรวงการจัดหาประโยชน์ที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๔

๒. การจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ โดยไม่มีการจัดทำสัญญาเช่า พบว่า ให้ธนาคารซึ่งเป็นหน่วยงานเอกชนเข้าใช้ประโยชน์ในที่ราชพัสดุ โดยการติดตั้งเครื่องถอนเงินอัตโนมัติ (ATM) รวมทั้งมีการติดตั้งตู้จำหน่ายเครื่องดื่มอัตโนมัติ โดยมิได้จัดทำเป็นสัญญาเช่า ซึ่งเป็นการไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงการจัดหาประโยชน์ที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๔ ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๕๒ และคำสั่งกรมธนารักษ์ ที่ ๖๘๓/๒๕๖๐ ณ วันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๐ เรื่อง หลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าเช่า ค่าทดแทน ค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ รวมทั้งการกำหนดความหมายและเวลาให้ผลผลิตเกี่ยวกับการเกษตร ข้อ ๑๑ ส่งผลให้การจัดเก็บผลประโยชน์และค่าตอบแทนจากการนำที่ราชพัสดุไปจัดหาประโยชน์ไม่ครบถ้วน

๓. ไม่มีการแยกมิเตอร์ไฟฟ้าน้ำประปาของกิจการสวัสดิการ ออกจากส่วนราชการ จึงทำให้ต้องใช้เงินงบประมาณจ่ายค่ากระแสไฟฟ้าและค่าน้ำประปาให้สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิง เป็นการไม่ปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการสวัสดิการข้าราชการ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการพิจารณาอนุมัติให้ใช้น้ำ กระแสไฟฟ้า หรือสิ่งสาธารณูปโภคอื่น เพื่อการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ ส่งผลทำให้ราชการเสียประโยชน์จากการที่ต้องใช้เงินงบประมาณจ่ายค่าไฟฟ้าและค่าน้ำประปา

๔. การขออนุญาตใช้ประโยชน์ในที่ราชพัสดุไม่เป็นไปตามระเบียบที่กำหนด โดยพบว่าไม่มีหนังสือขออนุญาต/อนุมัติใช้ที่ราชพัสดุ จำนวน ๒๓ แห่ง และไม่มีสัญญาเช่า จำนวน ๔๐ แห่ง และในเอกสารสัญญามีบันทึกข้อตกลงหรือข้อตกลงเอกสารแนบท้าย เอกสารเพิ่มเติม มีการระบุการจ่ายค่าตอบแทน เพื่อให้ได้มาซึ่งการใช้ประโยชน์ในที่ราชพัสดุ จำนวน ๒๘ แห่ง ซึ่งการที่บุคคลภายนอกจะขอใช้ประโยชน์ในที่ราชพัสดุ จะต้องได้รับความยินยอมจากผู้ครอบครองที่ราชพัสดุก่อน จึงอาจถูกนำมาใช้เป็นข้อต่อรองให้บุคคลภายนอกที่จะใช้ประโยชน์ในที่ราชพัสดุนั้นต้องจ่ายค่าตอบแทนอื่น ๆ

ให้กับผู้ครอบครองที่ราชพัสดุนั้น หรือจ่ายค่าตอบแทนเข้ากองทุนสวัสดิการของหน่วยงานนั้น ๆ ซึ่งการกระทำดังกล่าวอาจก่อให้เกิดการแสวงหาประโยชน์ที่ไม่ถูกต้อง โดยเฉพาะหน่วยงานที่มีที่ราชพัสดุอยู่ในความครอบครองเป็นจำนวนมาก ทำให้รัฐสูญเสียรายได้ที่ควรจะได้ และอาจเป็นการปฏิบัติที่ไม่เป็นไปตาม พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้แจ้งผลการตรวจสอบและข้อเสนอแนะ

๑. ขอให้แต่งตั้งในรูปคณะกรรมการ เพื่อดำเนินการสำรวจการใช้ที่ราชพัสดุ และจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการของทุกหน่วยงานในสังกัด ที่เข้าลักษณะเป็นการจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจ เช่น ประเภทกิจการสนามกอล์ฟ สนามม้า สนามมวย สนามยิงปืน สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิง ร้านค้าสวัสดิการ กิจการตลาดนัด และกิจการให้บริการสถานที่ท่องเที่ยวและ/หรือบ้านพักตากอากาศ เป็นต้น โดยที่ราชพัสดุที่มีทำเลที่ตั้งที่บุคคลภายนอกทั่วไปสามารถเข้าใช้บริการได้สะดวก และเป็นไปในทางการค้ากับทั้งสมาชิกสวัสดิการและบุคคลภายนอกทั่วไป ระยะเวลาการเปิด - ปิด ไม่เป็นไปตามเวลาราชการ ผู้บริหารกิจการหรือผู้ให้บริการไม่ได้ดำเนินการโดยคณะกรรมการสวัสดิการของหน่วยงาน หากหน่วยงานพิจารณาแล้วเห็นว่าเข้าหลักเกณฑ์เป็นการจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจ ให้ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจที่คณะกรรมการสวัสดิการข้าราชการกำหนดโดยเคร่งครัด กรณีที่หน่วยงานพิจารณาแล้วเห็นว่า การจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการที่บุคคลภายนอกทั่วไปสามารถเข้าใช้บริการได้ไม่ถือว่าเป็นการจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจ หรือยังไม่ชัดเจนว่าการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการที่เกิดขึ้นถือเป็นการจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจหรือไม่ ขอให้ดำเนินการจัดส่งข้อมูลเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ ส่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาให้ความเห็น

๒. ให้เรียกเก็บผลประโยชน์ตอบแทน ให้ถูกต้อง ครบถ้วน

๓. ให้แจ้งต่อธนาคารและเจ้าของเครื่องบริการอื่น ๆ ให้ดำเนินการขออนุญาตใช้พื้นที่และแจ้งความประสงค์ขอเช่าให้ถูกต้อง

๔. ให้สั่งการทุกหน่วยงานภายใต้การกำกับให้ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และแบบแผนการปฏิบัติราชการที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด โดยหากมีการนำไปหาประโยชน์ด้วยการให้เช่าย่อมต้องถือปฏิบัติตาม พ.ร.บ. ที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ รวมถึงการใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุและรายได้ที่เกิดขึ้นต้องเป็นไปตาม พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๔ ที่ต้องพิจารณาประโยชน์ของรัฐและประชาชน ความคุ้มค่า และความประหยัด ซึ่งต้องกระทำด้วยความรอบคอบระมัดระวัง และมีการบริหารความเสี่ยงอย่างเหมาะสม และต้องไม่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินนั้น และมาตรา ๓๔ ที่กำหนดให้บรรดาเงินที่หน่วยงานของรัฐจัดเก็บหรือได้รับไว้เป็นกรรมสิทธิ์ ไม่ว่าจะได้รับตามกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับ หรือได้รับชำระตามอำนาจหน้าที่หรือสัญญา หรือได้รับจากการให้ใช้

ทรัพย์สินหรือเก็บดอกผลจากทรัพย์สินของราชการให้นำส่งคลังตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด เว้นแต่จะมีกฎหมายกำหนดเป็นอย่างอื่น อย่างเคร่งครัด

ผลการแก้ไขข้อบกพร่องและปรับปรุงการปฏิบัติงาน โดยหน่วยรับตรวจแจ้งผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงิน ดังนี้

๑. หน่วยรับตรวจที่ ๑ แจ้งผลการดำเนินการตามหนังสือลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๕ ว่าได้ดำเนินการสำรวจการใช้ที่ราชพัสดุที่อยู่ในความครอบครองใช้ประโยชน์ในบริเวณอาคารที่พักอาศัย และได้จัดทำแผนการเข้าสำรวจการใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุในแต่ละพื้นที่ ปัจจุบันอยู่ระหว่างสรุปผลการสำรวจฯ เสนอคณะกรรมการสวัสดิการภายใน เพื่อพิจารณาแนวทางการดำเนินการใช้ประโยชน์ในที่ราชพัสดุ รวมทั้งได้เชิญผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหารือแนวทางการใช้ที่ราชพัสดุเพื่อสวัสดิการในภาพรวม เพื่อให้มีแนวทางการปฏิบัติเหมือนกัน จากการหารือทุกหน่วยมีแนวคิดตรงกันว่า การดำเนินกิจการสถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงจะปฏิบัติให้เป็นไปในรูปแบบการจัดสวัสดิการเชิงธุรกิจเหมือนกันทุกหน่วย โดยจะดำเนินการให้เป็นไปตามที่ กฎหมาย กฎ ระเบียบ และคำสั่งที่เกี่ยวข้อง สำหรับการดำเนินการต่าง ๆ ที่ยังไม่ชัดเจนจะได้กำหนดวันเข้าหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในภาพรวมต่อไป ส่วนกรณีการติดตั้งเครื่องถอนเงินอัตโนมัติ (ATM) และเครื่องบริการอื่น ๆ อยู่ระหว่างดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ และคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๒. หน่วยรับตรวจที่ ๒ แจ้งผลการดำเนินการตามหนังสือลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ว่าได้ดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ ประธานกรรมการสวัสดิการ ได้อนุมัติการประชุมหารือการดำเนินงานของกิจการสถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อสวัสดิการ กิจการร้านค้า ตลาดนัด อาคารหรือพื้นที่ให้ผู้ประกอบการมาจำหน่ายสินค้าและบริการ รวมถึงการดำเนินงานของศูนย์พัฒนากีฬา (กิจการสนามกอล์ฟ) เพื่อพิจารณารูปแบบการจัดสวัสดิการเชิงธุรกิจ ทั้งนี้ ได้สั่งการให้หน่วยที่มีกิจการเข้าข่ายการจัดสวัสดิการเชิงธุรกิจดำเนินการให้ถูกต้องตามระเบียบที่เกี่ยวข้องแล้ว และการประชุมชี้แจงและสั่งการของผู้บัญชาการต่อผู้บังคับหน่วยขึ้นตรงได้สั่งการให้หน่วยต่าง ๆ ยึดถือเป็นแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการภายในหน่วย ต้องมีความเข้าใจและดำเนินการให้ถูกต้อง ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พุทธศักราช ๒๕๔๗ สำหรับหน่วยที่ต้องดำเนินการตามรูปแบบการจัดสวัสดิการเชิงธุรกิจ จะต้องขออนุมัติและขอรับมอบอำนาจจากคณะกรรมการสวัสดิการสำหรับไปดำเนินการเช่าต่อไป

๒.๒ ประธานกรรมการสวัสดิการ ได้สั่งการให้หน่วยที่มีการจัดสวัสดิการเชิงธุรกิจประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณากำหนดค่าเช่าและค่าธรรมเนียม แล้วขอรับมอบอำนาจจากผู้บัญชาการเพื่อลงนามสัญญาเช่าที่ราชพัสดุต่อไป และในการประชุมผู้ช่วยผู้บัญชาการรับคำสั่งผู้บัญชาการ สั่งการเน้นย้ำ

หน่วยที่นำที่ราชพัสดุไปดำเนินการจัดสวัสดิการให้ปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎและระเบียบที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ ให้หน่วยไปดำเนินการรายงานขออนุมัติตามสายงานที่ดิน เพื่อพิจารณาขออนุมัติจากผู้บัญชาการต่อไป

๒.๓ ได้มีหนังสือชี้แจงการออกระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการจัดสวัสดิการภายในของหน่วยขึ้นตรงและหน่วยรองให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และได้จัดการประชุมพิจารณาทบทวน ระเบียบว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายใน พุทธศักราช ๒๕๕๔ ซึ่งปัจจุบันอยู่ในระหว่างการหารือไปยังสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน/ศูนย์ประสานการจัดสวัสดิการข้าราชการ ถึงแนวทางในการดำเนินการดังกล่าว

๓. หน่วยรับตรวจที่ ๓ แจ้งผลการดำเนินการตามหนังสือลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๕ ว่าอยู่ระหว่างการรวบรวมข้อมูลและเอกสารหลักฐานต่าง ๆ จากหน่วยงานที่มีการจัดสวัสดิการที่เข้าข่ายการจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจ เพื่อดำเนินการขออนุญาตจัดสวัสดิการเชิงธุรกิจ

๔. หน่วยรับตรวจที่ ๔ แจ้งผลการดำเนินการตามหนังสือลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๖ ว่าได้ดำเนินการจัดให้มีการเช่าแล้ว จำนวน ๘ หน่วยงาน และกิจการที่ไม่เข้าข่ายการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๗ แต่มีลักษณะเป็นการหาประโยชน์ให้ดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดหาประโยชน์ที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๕๒ ตามข้อ ๑.๔ โดยหน่วยงานได้ยินยอมให้หน่วยงานรัฐวิสาหกิจหรือภาคเอกชนเข้ามาใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุในการปกครองดูแลในลักษณะการจัดหาประโยชน์ โดยการเช่าแล้ว จำนวน ๑๗ หน่วยงาน ทั้งนี้ยังได้ดำเนินการจัดทำร่างคำสั่งเพื่อขออนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการสำรวจการใช้ที่ราชพัสดุ เพื่อจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการของทุกหน่วยงานในสังกัดที่เข้าลักษณะเป็นการจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจ เพื่อดำเนินการสำรวจการใช้ที่ราชพัสดุสำหรับกิจกรรมที่อาจจัดตั้งขึ้นในอนาคต

๕. หน่วยรับตรวจที่ ๕ แจ้งผลการดำเนินการตามหนังสือลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ว่าได้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาผังแม่บทอาคารสิ่งก่อสร้างและการใช้ประโยชน์พื้นที่ของส่วนราชการเพื่อให้การก่อสร้างอาคาร สิ่งก่อสร้าง และการใช้ประโยชน์พื้นที่ของส่วนราชการเป็นไปด้วยความเรียบร้อยเหมาะสม มีความเป็นมาตรฐาน ทั้งนี้ ได้ดำเนินการสำรวจการใช้ที่ราชพัสดุเพื่อจัดสวัสดิการของหน่วยงานในสังกัด พบว่า มีการดำเนินกิจการทั้งสิ้น ๗๔ รายการ ที่เข้าลักษณะการจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๔ ที่กำหนดว่าต้องทำสัญญาเช่า และจะดำเนินการปรับลักษณะกิจการให้เป็นลักษณะการจัดสวัสดิการเชิงธุรกิจโดยคาดว่าจะทำสัญญาเช่าแล้วเสร็จในเดือนเมษายน ๒๕๖๖ รวมทั้งได้ทำหนังสือรายงานเกี่ยวกับการใช้ ปกครอง ดูแล และบำรุงรักษาที่ราชพัสดุพื้นที่กรุงเทพมหานคร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เสนอหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๕

ผลสัมฤทธิ์จากการตรวจสอบ

จากผลการตรวจสอบและการแจ้งข้อเสนอแนะให้หน่วยรับตรวจดำเนินการแก้ไขข้อบกพร่องและปรับปรุงการปฏิบัติงานดังกล่าว ส่งผลให้หน่วยรับตรวจมีการปรับปรุงแก้ไขการปฏิบัติงานในด้านการใช้ประโยชน์ในที่ราชพัสดุ กรณีการนำที่ราชพัสดุที่อยู่ในความครอบครองไปจัดหาประโยชน์ในรูปแบบต่าง ๆ เช่น การนำที่ราชพัสดุที่อยู่ในความครอบครองไปจัดในรูปแบบการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ และการจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และแบบแผนการปฏิบัติราชการที่เกี่ยวข้อง

การตรวจสอบการจัดเก็บรายได้ค่าน้ำประปาเทศบาลตำบลแห่งหนึ่ง

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบการจัดเก็บรายได้ค่าน้ำประปา ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ เพียงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ของเทศบาลตำบลแห่งหนึ่ง เพื่อให้ทราบว่ากองการประปาเทศบาลตำบลดังกล่าวปฏิบัติเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หรือแบบแผนการปฏิบัติราชการหรือไม่ จากการตรวจสอบ พบข้อบกพร่องที่สำคัญ ดังนี้

๑. การดำเนินการกิจการประปาของเทศบาลตำบลฯ ไม่ได้ตราเป็นเทศบัญญัติ โดยเทศบาลได้จัดทำกิจการประปาและมีการจัดเก็บรายได้จากการใช้น้ำประปา และมีการกำหนดอัตราค่าน้ำประปาตามระเบียบการประปาเทศบาล ว่าด้วยการกำหนดระเบียบข้อบังคับของการประปา พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งเป็นกิจการเทศพาณิชย์ แต่มิได้ตราเป็นเทศบัญญัติ

๒. มีลูกหนี้ค่าน้ำประปาค้างนาน และลูกหนี้ค่าน้ำประปาค้างชำระเกินกว่าสิบปี จากการตรวจสอบรายงานสรุปยอดหนี้ค้างจากโปรแกรมระบบจัดเก็บค่าน้ำประปา ณ วันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๕ พบว่ากองการประปาเทศบาล มียอดลูกหนี้ค่าน้ำประปาค้างชำระตามบิลตั้งแต่ปี ๒๕๕๐ - ๒๕๕๕ ซึ่งเป็นลูกหนี้ค่าน้ำประปาค้างนานเกินกว่า ๑๐ ปี และปี ๒๕๕๖ - ๒๕๖๕ รวมจำนวน ๒๙,๙๓๓ บิล เป็นเงิน ๕.๕๗ ล้านบาท โดยไม่มีการดำเนินการงดส่งน้ำให้ใช้ และฟ้องร้องดำเนินคดีตามกฎหมาย และไม่มีการดำเนินการหาตัวผู้รับผิดชอบชดใช้เงินแทนลูกหนี้ที่ขาดอายุความ

๓. การจัดเก็บข้อมูลลูกหนี้ค้างชำระโดยไม่มีมูลหนี้ จากการตรวจสังเกตการณ์มาตรวัดน้ำของผู้ใช้น้ำตามสมุดจดมาตรวัดน้ำในรายที่ระบุว่า "ชำรุด" "มองไม่เห็น" "ล้อมรั้วสูง" โดยไม่มีการจดตัวเลขการใช้น้ำจากมาตรวัดน้ำและไม่มีการคำนวณหน่วยน้ำที่ใช้ และรายที่มีการจดตัวเลขการใช้น้ำจากมาตรวัดน้ำแต่ไม่มีการเคลื่อนไหวเป็นเวลาหลายเดือน รวมจำนวน ๓๔ ราย พบว่า มีผู้ใช้น้ำ จำนวน ๔ ราย ไม่มีมาตรวัดน้ำให้ตรวจสอบ ซึ่งจากการตรวจสอบการจัดเก็บค่าน้ำประปาจากโปรแกรมระบบจัดเก็บรายได้ค่าประปา มีการจัดเก็บเฉพาะค่ารักษามาตรวัดน้ำ

๔. การคำนวณจำนวนหน่วยน้ำไม่ถูกต้องทำให้การจัดเก็บรายได้ค่าน้ำประปาไม่ครบถ้วนถูกต้อง จากการตรวจสังเกตการณ์มาตรวัดน้ำของผู้ใช้น้ำตามสมุดจดมาตรวัดน้ำในรายที่ระบุว่า "ชำรุด" "มองไม่เห็น" "ล้อมรั้วสูง" โดยไม่มีการจดตัวเลขการใช้น้ำจากมาตรวัดน้ำและไม่มีการคำนวณหน่วยน้ำที่ใช้ และรายที่มีการจดตัวเลขการใช้น้ำจากมาตรวัดน้ำแต่ไม่มีการเคลื่อนไหวเป็นเวลาหลายเดือน รวมจำนวน ๓๔ ราย พบว่า มาตรวัดน้ำสามารถใช้งานได้ปกติและสามารถอ่านตัวเลขการใช้น้ำได้ แต่ไม่มีการคำนวณหน่วยน้ำที่ใช้เพื่อจัดเก็บรายได้ค่าน้ำประปา ทำให้การจัดเก็บค่าน้ำประปาไม่ครบถ้วน จำนวน ๗ ราย เป็นเงิน ๒๕,๘๙๕.๐๐ บาท นอกจากนี้ยังพบว่า มาตรวัดน้ำชำรุด เนื่องจากหน้าปัด

ไม่สามารถมองเห็นและอ่านค่าตัวเลขการใช้น้ำได้ และชำรุดเนื่องจากตัวเลขการใช้น้ำไม่หมุนตามการใช้งานจริง โดยไม่มีการคำนวณหน่วยน้ำที่ใช้ตามจำนวนน้ำที่ผู้ใช้น้ำได้ใช้ไปในเดือนที่แล้วมา ซึ่งถ้ามาตรวัดน้ำเสียหรือชำรุดโดยเหตุใด ๆ และไม่ทราบจำนวนที่ใช้ไปนั้น การประปาจะคำนวณน้ำที่ใช้ตามจำนวนน้ำที่ผู้ใช้น้ำได้ใช้ไปในเดือนที่แล้วมา โดยคิดถัวเฉลี่ย ๓ เดือนก่อนที่ได้ใช้ไปแล้ว (เดือนที่เสียหายไม่นำมาคิดเฉลี่ย) จำนวน ๙ ราย เป็นเงิน ๐.๔๒ ล้านบาท

เทศบาลตำบลฯ ได้ตอบชี้แจงว่า

๑. กองการประปาเทศบาลตำบลฯ ไม่ได้ดำเนินการจัดทำเทศบัญญัติ แต่มีระเบียบการประปาเทศบาลตำบลฯ ว่าด้วยการกำหนดระเบียบข้อบังคับของการประปา พ.ศ. ๒๕๔๓ ที่ใช้มาจนถึงปัจจุบัน

๒. กรณีมีลูกหนี้ค่าน้ำประปาค้างนาน และลูกหนี้ค่าน้ำประปาค้างชำระเกินกว่าสิบปี เทศบาลตำบลฯ ได้มีการติดตาม ทวงถาม ลูกหนี้ค้างชำระค่าน้ำประปามาโดยตลอด แต่เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) และเพื่อช่วยบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชน จึงงดการตัดมิเตอร์น้ำในช่วงระยะนี้ ประกอบกับขาดแคลนบุคลากรในการปฏิบัติงานด้านการจัดเก็บรายได้มาเป็นเวลานาน จึงทำให้เกิดมีหนี้ค้างนานและจำนวนมาก และหลังจากนี้จะเร่งรัด ติดตามทวงถามหนี้ค่าน้ำประปาที่คงค้างจากทะเบียนผู้ใช้น้ำประปาต่อไป และจะกำชับพนักงานเก็บค่าน้ำประปาให้ปฏิบัติงานตามระเบียบโดยเคร่งครัด และดำเนินการจัดส่งหนังสือแจ้งเตือนลูกหนี้ให้มาชำระค่าน้ำประปา โดยจัดส่งเป็นจดหมายลงทะเบียนตอบรับทุกครั้ง ถ้าไม่ชำระภายในระยะเวลาที่กำหนดให้ดำเนินการงดการส่งน้ำให้ใช้ ส่วนกรณีการจัดเก็บข้อมูลลูกหนี้ค้างชำระโดยไม่มีมูลหนี้ เนื่องจากมาตรวัดน้ำสูญหายมานานแล้วประกอบกับเจ้าของมาตรวัดน้ำไม่ได้มาดำเนินการแจ้งยกเลิก ทำให้ยังมีการแจ้งเก็บค่ารักษามาตรวัดน้ำต่อไป

๓. กรณีการคำนวณจำนวนหน่วยน้ำไม่ถูกต้องทำให้การจัดเก็บรายได้ค่าน้ำประปาไม่ครบถ้วนถูกต้อง เนื่องจากมีผู้ใช้น้ำประปาเทศบาลเป็นจำนวนมาก ประกอบกับมีเจ้าหน้าที่ไม่เพียงพอและไม่มีเจ้าหน้าที่รับผิดชอบโดยตรง จึงทำให้การบริหารจัดการดังกล่าวไม่ครอบคลุมเท่าที่ควรและในการตรวจสอบมาตรวัดน้ำเนื่องจากไม่มีเจ้าหน้าที่ตรวจสอบมาตรวัดน้ำโดยตรงประกอบกับเจ้าหน้าที่จดมาตรวัดน้ำไม่ได้แจ้งรายละเอียดปัญหาแก่ผู้บังคับบัญชา และจะกำชับเจ้าหน้าที่ผู้ที่รับผิดชอบในส่วนต่าง ๆ ให้ปฏิบัติตามระเบียบฯ ดังกล่าวต่อไป และติดตามเร่งรัดทวงถามค่าน้ำประปาโดยเคร่งครัดต่อไป

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินพิจารณาแล้วเห็นว่า เทศบาล มีการจัดทำกิจการประปาและจัดเก็บรายได้จากการใช้น้ำประปาในลักษณะเทศพาณิชย์แม้จะมีการออกระเบียบเพื่อบังคับใช้แต่ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖๑ กำหนดให้เทศพาณิชย์ของเทศบาลให้ตราเป็นเทศบัญญัติ และกรณีมีลูกหนี้ค่าน้ำประปาค้างนานและลูกหนี้ค่าน้ำประปาค้างชำระเกินกว่าสิบปี การจัดเก็บข้อมูลลูกหนี้ค้างชำระโดยไม่มีมูลหนี้ และการคำนวณจำนวนหน่วยน้ำไม่ถูกต้องทำให้การจัดเก็บรายได้ค่าน้ำประปาไม่ครบถ้วนถูกต้อง เป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๓.๖/ว ๐๒๐๘ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๔๑ เรื่อง การเร่งรัดจัดเก็บรายได้ และลูกหนี้ค้างชำระ และการจำหน่ายหนี้สูญ และระเบียบการประปาเทศบาล ว่าด้วยการกำหนดระเบียบข้อบังคับของการประปา พ.ศ. ๒๕๔๓

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้แจ้งผลการตรวจสอบและข้อเสนอแนะ

๑. เห็นควรให้เทศบาล จัดทำเทศบัญญัติการประปา โดยถือปฏิบัติตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖๑

๒. ขอให้ดำเนินการตรวจสอบลูกหนี้ที่ค้างชำระเกินกว่าสิบปีขึ้นไป หากมิอาจจัดเก็บหนี้จากลูกหนี้ที่ค้างชำระเกินกว่าสิบปีขึ้นไป ด้วยเหตุหนึ่งเหตุใด โดยให้ดำเนินการตามแนวทางที่ระเบียบฯ และหนังสือสั่งการกำหนด รวมทั้ง ขอให้ดำเนินการเร่งรัด ติดตาม จัดเก็บลูกหนี้ที่ค้างชำระให้ครบถ้วน หากลูกหนี้รายใดที่จัดเก็บไม่ได้ให้ดำเนินการเรียกชำระหนี้อย่าปล่อยให้เป็นลูกหนี้ที่ขาดอายุความฟ้องร้องตามกฎหมาย โดยถือปฏิบัติตามหนังสือ และระเบียบการประปาฯ ที่กำหนด โดยเคร่งครัด

๓. ขอให้ดำเนินการตรวจสอบหากพบว่ามีการกระทำให้มาตรวัดน้ำเสียหายหรือสูญหายให้ดำเนินการให้ผู้ใช้น้ำรับผิดชอบชดใช้ค่าเสียหายรวมทั้งการขาดประโยชน์ตามที่ระเบียบฯ กำหนด ทั้งนี้ให้พิจารณาว่ากรณีไม่มีมาตรวัดน้ำดังกล่าว กองการประปาเทศบาล ยังต้องจัดเก็บค่ารักษามาตรวัดน้ำหรือไม่ หากเป็นการตั้งหนี้โดยไม่มีมูลหนี้ให้พิจารณาดำเนินการตามหนังสือสั่งการกำหนด และขอให้ดำเนินการตรวจสอบเพิ่มเติมหากมีผู้ใช้น้ำรายใดมีการปฏิบัติเช่นเดียวกับผู้ใช้น้ำดังกล่าวข้างต้นให้พิจารณาดำเนินการตามระเบียบและหนังสือสั่งการข้างต้นต่อไป

๔. ขอให้ดำเนินการกำหนดขั้นตอนการปฏิบัติงานและผู้รับผิดชอบให้ชัดเจน เพื่อให้มีการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องได้อย่างทันท่วงที รวมทั้งขอให้กำชับให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบปฏิบัติตามระเบียบฯ โดยเคร่งครัด

๕. ขอให้ดำเนินการจัดเก็บรายได้ค่าน้ำประปา จำนวน ๐.๔๕ ล้านบาท ให้ครบถ้วนถูกต้อง และขอให้ดำเนินการตรวจสอบผู้ใช้น้ำรายอื่น หากมีการปฏิบัติที่ไม่เป็นไปตามระเบียบฯ ในลักษณะเดียวกันให้ดำเนินการตามที่ระเบียบฯ กำหนด เพื่อจัดเก็บรายได้ค่าน้ำประปาให้ครบถ้วนถูกต้อง ต่อไป

ผลการแก้ไขข้อบกพร่องและปรับปรุงการปฏิบัติงาน โดยหน่วยรับตรวจ มีหนังสือรายงานผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๕ ดังนี้

๑. การจัดทำร่างเทศบัญญัติการประปาเทศบาลตำบลฯ พ.ศ. ๒๕๖๕ นั้น ขณะนี้อยู่ในระหว่างขั้นตอนการดำเนินการ เมื่อได้รับความเห็นชอบจากผู้บริหารท้องถิ่น และได้รับอนุมัติจากสภาท้องถิ่นแล้วจะแจ้งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบในครั้งต่อไป

๒. ลูกหนี้ค่าน้ำประปาค้างชำระตั้งแต่ปี ๒๕๕๐ - ๒๕๖๕ กองประปาได้ดำเนินการเร่งรัดจัดเก็บรายได้และลูกหนี้ค้างชำระนอกสถานที่ โดยติดตามลูกหนี้ค้างชำระรายบุคคลและตัดมาตรวัดน้ำ

๓. กรณีการจัดเก็บข้อมูลลูกหนี้ค้างชำระโดยไม่มีมูลหนี้ กองประปาอยู่ระหว่างดำเนินการตรวจสอบมาตรวัดน้ำดังกล่าวเพื่อแก้ไขต่อไป

๔. การคำนวณจำนวนหน่วยน้ำไม่ถูกต้องทำให้การจัดเก็บรายได้ค่าน้ำประปาไม่ครบถ้วนถูกต้อง จำนวน ๐.๔๕ ล้านบาท กองการประปาดำเนินการจัดเก็บแล้ว จำนวน ๐.๒๖ ล้านบาท และได้พิจารณาลดจำนวนหน่วยน้ำให้กับทางโรงเรียนที่มีการสอนในรูปแบบออนไลน์ ๑ แห่ง เป็นเงินจำนวน ๑๓,๒๔๐.๐๐ บาท คงค้างที่ยังจัดเก็บไม่ครบถ้วน จำนวน ๔ ราย เป็นเงินจำนวน ๐.๑๘ ล้านบาท และตั้งเป็นลูกหนี้แล้วในปีงบประมาณ ๒๕๖๖ โดยกองการประปา เทศบาลตำบลฯ กำลังเร่งดำเนินการจัดเก็บและตรวจสอบผู้ใช้น้ำเพื่อให้เป็นไปตามที่ระเบียบฯ กำหนด และกำชับเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบ โดยให้ปฏิบัติตามระเบียบฯ อย่างเคร่งครัด

ผลสัมฤทธิ์จากการตรวจสอบ

จากผลการตรวจสอบและการแจ้งข้อเสนอแนะให้หน่วยรับตรวจดำเนินการแก้ไขข้อบกพร่องและปรับปรุงการปฏิบัติงานดังกล่าว ส่งผลให้หน่วยรับตรวจมีการปรับปรุงแก้ไขการปฏิบัติงานในด้านการจัดเก็บรายได้ค่าน้ำประปาให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ หนังสือสั่งการ หรือแบบแผนปฏิบัติราชการที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งให้มีการจัดเก็บรายได้ค่าน้ำประปาให้ครบถ้วนถูกต้อง

ผลการตรวจสอบการจัดให้ได้มาซึ่งทรัพย์สินและการบริหารทรัพย์สินของรัฐ

การตรวจสอบสัญญาจ้างบริการดูแลด้านอาคารและระบบประกอบอาคารศูนย์การแพทย์

จากการตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้าง สัญญาจ้างบริการดูแลด้านอาคารและระบบประกอบอาคารศูนย์การแพทย์ ตามสัญญาจ้างมูลค่า ๗๐.๓๐ ล้านบาท พบว่าผู้รับจ้างไม่สามารถดำเนินงานบางส่วนของสัญญาได้ จึงได้นำงานในส่วนที่ไม่สามารถดำเนินการเองได้ไปจ้างช่วงต่อบุคคลภายนอก ที่มีความชำนาญงาน เพื่อให้การดำเนินงานแล้วเสร็จตามสัญญา แต่ผู้รับจ้างไม่ได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากหน่วยงาน เป็นการไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๕ ที่บัญญัติว่า “สัญญาที่ทำในราชอาณาจักรต้องมีข้อตกลงในการห้ามคู่สัญญาไปจ้างช่วงให้ผู้อื่นทำอีกทอดหนึ่ง ไม่ว่าทั้งหมดหรือแต่บางส่วน เว้นแต่การจ้างช่วงแต่บางส่วนที่ได้รับอนุญาตจากหน่วยงานของรัฐที่เป็นคู่สัญญาแล้ว ถ้าคู่สัญญาไปจ้างช่วงโดยฝ่าฝืนข้อตกลงดังกล่าว ต้องกำหนดให้มีค่าปรับสำหรับการฝ่าฝืนข้อตกลงนั้นไม่น้อยกว่าร้อยละสิบของวงเงินของงานที่จ้างช่วงตามสัญญา” และตามสัญญาจ้าง ข้อ ๘ ที่กำหนดว่า “การจ้างช่วง ผู้รับจ้างจะต้องไม่เอางานทั้งหมดหรือแต่บางส่วนแห่งสัญญานี้ไปจ้างช่วงอีกทอดหนึ่ง เว้นแต่การจ้างช่วงงานแต่บางส่วนที่ได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากผู้ว่าจ้างแล้ว การที่ผู้ว่าจ้างได้อนุญาตให้จ้างช่วงงานแต่บางส่วนดังกล่าวนั้นไม่เป็นเหตุให้ผู้รับจ้างหลุดพ้นจากความรับผิดหรือพันธะหน้าที่ตามสัญญานี้และผู้รับจ้างจะยังคงต้องรับผิดในความผิดและความประมาทเลินเล่อของผู้รับจ้างช่วง หรือของตัวแทนหรือลูกจ้างของผู้รับจ้างช่วงนั้นทุกประการ กรณีผู้รับจ้างไปจ้างช่วงงานแต่บางส่วนโดยฝ่าฝืนความในวรรคหนึ่ง ผู้รับจ้างต้องชำระค่าปรับให้แก่ผู้ว่าจ้างเป็นจำนวนเงินในอัตราร้อยละ ๑๐ (สิบ) ของวงเงินของงานที่จ้างช่วงตามสัญญา ทั้งนี้ ไม่ตัดสิทธิผู้ว่าจ้างในการบอกเลิกสัญญา” ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวทำให้เกิดความเสียหายเป็นเงินทั้งสิ้น ๙.๕๐ ล้านบาท

โดยหน่วยงานชี้แจงว่า บริษัทผู้รับจ้าง ได้นำงานไปจ้างช่วงแต่บางส่วนจริง โดยไม่มีหนังสือขออนุญาตและไม่ได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากหน่วยงานแต่อย่างใด โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ผู้รับจ้างนำงานตามสัญญาที่ทำไว้ไปจ้างช่วง จำนวน ๒๓ สัญญา เป็นวงเงิน ๒๔.๑๗ ล้านบาท ซึ่งผู้รับจ้างต้องชำระเงินค่าปรับในอัตราร้อยละ ๑๐ ของวงเงินของงานจ้างช่วงตามข้อกำหนดในสัญญา เป็นเงินจำนวน ๒.๔๒ ล้านบาท และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ผู้รับจ้างได้นำงานตามสัญญาไปจ้างช่วงโดยไม่ได้รับอนุญาต เป็นวงเงิน ๗๐.๘๐ ล้านบาท ผู้รับจ้างต้องชำระเงินค่าปรับในอัตราร้อยละ ๑๐ ของวงเงินจ้างช่วงตามข้อกำหนดในสัญญา เป็นเงินจำนวน ๗.๐๘ ล้านบาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๙.๕๐ ล้านบาท

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน พิจารณาแล้วเห็นว่า การที่ผู้รับจ้างซึ่งเป็นคู่สัญญากับหน่วยงาน ไม่ได้เป็นผู้ประกอบการที่มีอาชีพและมีความชำนาญเฉพาะด้านโดยตรงและไม่สามารถดำเนินงานได้ จึงได้นำงานบางส่วนไปจ้างช่วงอีกทอดหนึ่ง โดยไม่ปรากฏว่า ผู้รับจ้างได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากหน่วยงานแต่อย่างใด เป็นการไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๕ และตามสัญญาจ้าง ข้อ ๘

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้แจ้งผลการตรวจสอบและข้อเสนอแนะ ให้ดำเนินการดังนี้

๑. ดำเนินการให้ผู้รับจ้างชดใช้ค่าเสียหายให้แก่หน่วยงาน เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๙.๕๐ ล้านบาท และกำชับให้เจ้าหน้าที่พัสดุและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทุกส่วนงานในหน่วยงาน ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๕ โดยเคร่งครัดเพื่อไม่ให้เกิดข้อบกพร่องขึ้นอีก

๒. ตรวจสอบเพิ่มเติมในสัญญาอื่น ๆ ที่ผู้รับจ้างมีการนำงานในส่วนที่ไม่สามารถดำเนินการได้เองไปจ้างช่วง โดยไม่ได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากหน่วยงานอีกหรือไม่ หากตรวจสอบพบว่ามีการนำงานไปจ้างช่วงโดยไม่ได้รับอนุญาตให้ดำเนินการให้มีการชดใช้ค่าเสียหายแก่มหาวิทยาลัย

๓. หน่วยงานควรดำเนินการทำสัญญาจ้างกับผู้รับจ้างที่มีอาชีพ มีความชำนาญเฉพาะด้านโดยตรง เพื่อให้ได้ราคาที่เหมาะสม เกิดความคุ้มค่าและเป็นประโยชน์สูงสุด

ผลการแก้ไขข้อบกพร่องและปรับปรุงการปฏิบัติงานของหน่วยงาน

๑. หน่วยงานได้แจ้งผู้รับจ้างให้ชำระเงินค่าปรับกรณีผู้รับจ้างนำงานไปจ้างช่วงโดยไม่ได้รับอนุญาต เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๙.๕๐ ล้านบาท และผู้รับจ้างได้ชำระเงินค่าปรับดังกล่าวแล้ว

๒. สัญญาอื่น ๆ ที่ผู้รับจ้างนำงานในส่วนที่ไม่สามารถดำเนินการได้เองไปจ้างช่วง โดยไม่ได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากหน่วยงาน อยู่ระหว่างการรวบรวมข้อมูล และดำเนินการเรียกชดใช้ค่าเสียหายแก่หน่วยงาน

๓. ในส่วนของงานที่ผู้รับจ้างนำงานไปจ้างช่วง หน่วยงาน ได้นำงานดังกล่าวมาดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยตรงกับผู้รับจ้างที่มีอาชีพ มีความสามารถเฉพาะด้านโดยตรง เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าและประโยชน์สูงสุด ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการเตรียมการและจะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างต่อไป

ผลสัมฤทธิ์จากการตรวจสอบ

จากผลการตรวจสอบและการแจ้งข้อเสนอแนะให้หน่วยงานดำเนินการแก้ไขข้อบกพร่องและปรับปรุงการปฏิบัติงานดังกล่าว ส่งผลให้หน่วยงานมีการปรับปรุงการปฏิบัติงานด้านการจัดซื้อจัดจ้างให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ รวมทั้งมีการนำเงินในส่วนที่ได้รับความเสียหายส่งคืนเรียบร้อยแล้ว

โครงการปรับปรุงโครงสร้างทางด้วยดินซีเมนต์ผสมโพลิเมอร์ (Soil Cement) กึ่งคอนกรีต

การตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุโครงการปรับปรุงโครงสร้างทางด้วยดินซีเมนต์ผสมโพลิเมอร์ (Soil Cement) กึ่งคอนกรีต ขององค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน ๔ สัญญา พบว่า คณะกรรมการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างทั้ง ๔ สัญญา คำนวณราคากลางสูงเกินกว่าราคากลางที่คำนวณได้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง โดยคณะกรรมการฯ นำแบบรูปรายการยังไม่ผ่านความเห็นชอบ มาคำนวณปริมาณงานและราคา ด้วยการคาดคะเนความหนาของโครงสร้างทางเพิ่มเติมจากแบบรูปรายการ คำนวณปริมาณงานลูกรังรองพื้นทาง และพื้นทางดินซีเมนต์ผสมโพลิเมอร์สูงเกินกว่าที่คำนวณได้ตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางประมาณ ๑.๖๐ เท่า ซึ่งไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ แนวทาง และวิธีปฏิบัติ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับมาตรฐานการวัด การคำนวณปริมาณงาน และเกณฑ์การเผื่อตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างทาง สะพานและท่อเหลี่ยม ประกอบกับค่างานตามสัญญาจ้างก่อสร้างที่สูง ทำให้ราชการได้รับความเสียหายต้องจ่ายเงินค่าจ้างสูงกว่าที่ควรจะเป็น มูลค่ารวมจำนวน ๗.๖๙ ล้านบาท

โดยหน่วยรับตรวจชี้แจงว่า คณะกรรมการฯ ใช้ราคาลูกรังที่เผยแพร่โดยพาณิชย์จังหวัดในราคา ๒๓๓.๔๐ บาทต่อลูกบาศก์เมตร ซึ่งสูงกว่าราคาลูกรังที่ทำการสืบราคาจากแหล่งโดยตรงมีราคา ๓๐.๐๐ บาทต่อลูกบาศก์เมตร จึงเป็นการกำหนดราคาวัสดุการก่อสร้างไม่เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ ฉบับที่ ๓ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ องค์การบริหารส่วนตำบลจึงชี้แจงว่าได้ใช้ราคาวัสดุลูกรังที่เผยแพร่โดยพาณิชย์จังหวัด ตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางทุกประการแล้ว

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน พิจารณาแล้วเห็นว่า ราคากลางงานก่อสร้างเป็นขั้นตอนการดำเนินการหลังจากที่แบบก่อสร้างและงบประมาณพร้อมสำหรับการจัดจ้างก่อสร้าง เพื่อใช้เป็นฐานสำหรับหน่วยงานของรัฐเปรียบเทียบราคาที่ผู้อื่นเสนอ ดังนั้นหากไม่ถูกต้องจะส่งผลต่อความเป็นธรรมของทุกฝ่าย โดยเฉพาะอย่างยิ่งเป็นธรรมต่อหน่วยงานของรัฐ ซึ่งคณะกรรมการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างโครงการปรับปรุงโครงสร้างทางด้วยดินซีเมนต์ผสมโพลิเมอร์ ทั้ง ๔ สัญญา คำนวณราคากลางสูงกว่าราคากลางที่คำนวณตามหลักเกณฑ์ฯ ทำให้ราชการต้องจ่ายเงินค่าจ้างสูงกว่าที่ควรจะเป็น ก่อให้เกิดความเสียหายร้ายแรงแก่ทางราชการ มูลค่ารวมจำนวน ๗.๖๙ ล้านบาท

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้แจ้งผลการตรวจสอบและข้อเสนอแนะ ให้ดำเนินการทางวินัยกับคณะกรรมการกำหนดราคากลางงานจ้างก่อสร้าง และดำเนินการเพื่อให้มีการชดใช้ค่าเสียหายแก่รัฐหรือหน่วยรับตรวจ

ผลการแก้ไขข้อบกพร่องและปรับปรุงการปฏิบัติงานของหน่วยงาน

องค์การบริหารส่วนตำบลได้ดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด และดำเนินการทางวินัยแก่คณะกรรมการกำหนดราคากลางแล้ว แต่เนื่องจากองค์การบริหารส่วนตำบลมีบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถในการสอบสวนทางวินัยและความรับผิดทางละเมิดไม่เพียงพอ จึงต้องยืมตัวบุคลากรจากหน่วยงานอื่นเพื่อแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการสอบสวน จึงไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินกำหนดได้ โดยมีเหตุอันสมควร ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างดำเนินการสอบสวนของคณะกรรมการ

ผลสัมฤทธิ์จากการตรวจสอบ

จากผลการตรวจสอบและการแจ้งข้อเสนอแนะให้หน่วยงานดำเนินการแก้ไขข้อบกพร่องและปรับปรุงการปฏิบัติงานดังกล่าว ส่งผลให้หน่วยงานมีการปรับปรุงการปฏิบัติงานด้านการจัดซื้อจัดจ้างให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับอย่างเคร่งครัด และดำเนินการเพื่อให้มีการชดใช้ค่าเสียหายแก่รัฐหรือหน่วยงานราชการ

โครงการก่อสร้างกลุ่มอาคารพยาบาลศาสตร์

การตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุโครงการก่อสร้างกลุ่มอาคารพยาบาลศาสตร์ ของหน่วยงานแห่งหนึ่ง ตามสัญญาจ้างมูลค่า ๔๘๘.๐๐ ล้านบาท พบว่า ค่าระดับดินเดิมที่จัดโดยผู้ให้บริการควบคุมงานไม่สอดคล้องกับความเป็นจริง และทำให้ปริมาณงานดินถมที่ได้มีการตรวจรับไม่สอดคล้องกับที่ผู้รับจ้างได้ดำเนินการจริง โดยมีประเด็นข้อสังเกต ดังนี้

๑) จากการตรวจสอบสังเกตการณ์เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๕ และได้ตรวจสอบค่าระดับดินเดิมบริเวณทิศเหนือของศาลาประกอบ ๑ ออกไปประมาณ ๒๗ - ๓๗ เมตร และ ๑๐๗ – ๑๓๗ เมตร ตามลำดับ พบว่า มีค่าระดับดินเดิมเฉลี่ย -๑.๒๗๕ ,-๐.๙๒๑๕ ตามลำดับ คิดเป็นค่าเฉลี่ยรวมของค่าระดับได้ -๑.๐๙๘ คิดจาก ((-๑.๒๗๕ -๐.๙๒๑๕)/๒) และจากการตรวจสอบค่าระดับในบริเวณดังกล่าวที่กำหนดไว้ในแบบรูปรายการเลขที่ A๐-๐๕ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๐ พบว่ามีค่าระดับดินเดิมเฉลี่ย -๑.๙๘๐, -๑.๙๑๔ ตามลำดับ คิดเป็นค่าเฉลี่ยรวมของค่าระดับได้ -๑.๙๔๗ คิดจาก ((-๑.๙๘ -๑.๙๑๔)/๒) ซึ่งค่าระดับดินเดิมเฉลี่ยจากการสังเกตการณ์แตกต่างกับแบบรูปรายการประมาณ ๐.๘๔๙ เมตร

๒) เอกสารการส่งมอบงานดินถมได้กำหนดให้ผู้รับจ้างถมดินที่ระดับ +๐.๕๐ แต่จากการตรวจสอบสังเกตการณ์ และได้ตรวจสอบค่าระดับดินถมบริเวณรอบกลุ่มอาคารพยาบาลศาสตร์ พบว่าค่าระดับดินถมที่ตรวจสอบได้ ต่ำกว่าค่าระดับ +๐.๕๐ ทุกจุด

ทั้งนี้ จากการตรวจสอบพบว่าผู้ให้บริการควบคุมงานได้มีการปรับแต่งตัวเลขเพื่อให้ปริมาณงานดินถมตามเอกสารขออนุมัติแบบ Shop Drawing ขอบเขตและระดับการถมดิน รายงานประจำวัน รายงานผลการก่อสร้างประจำเดือน และใบส่งของ มีความสอดคล้องกันและมีปริมาณงานดินถมใกล้เคียงกับที่กำหนดในสัญญา การกระทำดังกล่าวของผู้ให้บริการควบคุมงาน ส่งผลให้มีการตรวจรับและเบิกจ่ายเงินค่างานดินถมเกินไปกว่าความเป็นจริง จนทำให้ราชการได้รับความเสียหาย โดยมีปริมาณดินถมที่ขาดหายไป จำนวน ๔๒,๘๓๔.๙๖ ลูกบาศก์เมตร (๑๖,๙๙๘ x ๒.๕๒) คิดเป็นค่างานดินถมที่จ่ายเกินจริงและทำให้ราชการเสียหายเป็นเงิน ทั้งสิ้น ๔.๙๓ ล้านบาท (๔๒,๘๓๔.๙๖ x ๑๑๕.๐๐)

โดยหน่วยรับตรวจชี้แจงว่า หน่วยงานได้ว่าจ้างที่ปรึกษาควบคุมงานให้เป็นตัวแทนในการควบคุมงานของสัญญาจ้างก่อสร้างกลุ่มอาคารพยาบาลศาสตร์ ซึ่งผู้ว่าจ้างได้ทำการสรุปนำส่งข้อมูลเรื่องการถมดินตามปริมาณงานในสัญญา โดยเริ่มต้นตั้งแต่การขออนุมัติ Shop Drawing ขอบเขตและระดับการถมดินซึ่งได้ตามปริมาณงานดินถมตามสัญญา ซึ่งตัวแทนกรรมการตรวจรับพัสดุได้ลงสุ่มตรวจการถมดินเป็นช่วง ๆ ประกอบกับได้ขอหลักฐานในการถมดินในวันนั้น ๆ เพิ่มเติมจากที่ปรึกษาควบคุมงาน

เพื่อจะได้นำมาประกอบกับการตรวจปริมาณดินถมให้เป็นไปตามสัญญา ซึ่งในการตรวจงวดงานดินถม กรรมการตรวจรับพัสดุจะตรวจการถมดินจากปริมาณดินถมที่ที่ปรึกษาควบคุมทำสรุปคือผังแสดงปริมาณงานดินถมพร้อมใบสรุปปริมาณดินถม (ที่มาจากการถมดิน) รวมถึงภาพการถมดินประกอบ จึงมีข้อมูลที่เชื่อถือได้ว่างานดินถมถูกต้องครบถ้วนตามปริมาณงานในสัญญา แต่เมื่อทางเจ้าหน้าที่ตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบว่างานถมดินไม่เป็นไปตามปริมาณงานดินถมในสัญญา กรรมการตรวจรับพัสดุไม่ได้เพิกเฉยต่อข้อตรวจพบแต่อย่างใด ซึ่งในขณะเดียวกันได้มอบหมายให้ที่ปรึกษาควบคุมงานซึ่งเป็นตัวแทนของทางหน่วยงานในการควบคุมงานเร่งหาข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อตอบข้อสงสัยในประเด็นดังกล่าวและนำมาให้กรรมการพิจารณาเพื่อทำการสรุปประเด็นดังกล่าวส่งให้ทางสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบ ทั้งนี้ ที่ปรึกษาควบคุมงานได้นำส่งข้อมูลเอกสารหลักฐานเพิ่มเติมแล้ว แต่กรรมการตรวจรับพัสดุเห็นว่าเป็นคำตอบที่ไม่มีความชัดเจนเพียงพอในการตอบข้อสงสัยในประเด็นที่สอบถามจากเจ้าหน้าที่ตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ ทางกรรมการตรวจรับพัสดุจึงได้เห็นชอบตามแนวทางการวินิจฉัยของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินและกำลังหาแนวทางในการปรับค่างานที่เหมาะสมต่อไป

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุใช้ในการพิจารณาตรวจรับงานดินถมไม่เพียงพอที่จะพิสูจน์หรือตรวจสอบได้ว่าผู้รับจ้างได้ทำการถมดินที่ปริมาณงานเท่าใด เพราะผังแสดงปริมาณงานดินถมมีที่มาจากเอกสารขออนุมัติแบบ Shop Drawing ขอบเขตและระดับการถมดินที่ได้มีการสมมติตัวเลขค่าระดับดินเดิมขึ้นมาเพื่อให้ปริมาณงานดินถมสอดคล้องกับปริมาณงานดินถมตามสัญญา ซึ่งจากการตรวจสอบพบว่า ค่าระดับดังกล่าวไม่ตรงกับความเป็นจริง ทำให้ปริมาณงานดินที่คำนวณจากผังแสดงปริมาณงานดินถมไม่มีความน่าเชื่อถือตามไปด้วย ส่วนใบสรุปปริมาณดินถมนั้น เป็นใบสรุปที่ผู้ให้บริการควบคุมงานเป็นผู้จัดทำขึ้นเพื่อใช้เป็นหลักฐานในการตรวจนับจำนวนรถที่บรรทุกดินเข้ามาถมในโครงการ ไม่ใช่ใบสรุปปริมาณดินถมที่รถบรรทุกดินจัดส่งให้กับผู้ให้บริการควบคุมงาน อีกทั้งใบสรุปดังกล่าวมีลายมือชื่อเจ้าหน้าที่ของผู้ให้บริการควบคุมงานฝ่ายเดียวไม่มีลายมือชื่อของบุคคลอื่น จึงเป็นไปได้ว่าใบสรุปดังกล่าวจัดทำขึ้นมาเพื่อใช้ประกอบในการนับจำนวนรถบรรทุกดินและนำมาคำนวณให้ปริมาณดินถมทั้งโครงการใกล้เคียงกับที่สัญญากำหนด และใกล้เคียงกับที่งวดงานแต่ละงวดกำหนดเท่านั้น ส่วนภาพถ่ายการถมดินในโครงการ ถ้าไม่ได้มีการแสดงค่าระดับความสูงของดินที่ถม หรือแสดงค่าระดับดินเดิมเปรียบเทียบกับระดับดินที่ถมให้เห็นชัดเจน ก็ไม่สามารถตรวจสอบหรือยืนยันได้ว่าผู้รับจ้างได้ถมดินที่ปริมาณงานหรือที่ความสูงเท่าใดและค่าระดับของดินที่ถมสอดคล้องกับเอกสารขออนุมัติแบบ Shop Drawing ขอบเขตและระดับการถมดินหรือไม่

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้แจ้งผลการตรวจสอบและข้อเสนอแนะ ให้ดำเนินการดังนี้

๑. ให้ดำเนินการเพื่อให้มีการชดใช้ค่าเสียหายแก่หน่วยงาน กรณีการกำหนดปริมาณงานดินถมไม่สอดคล้องกับความเป็นจริง ทำให้มีการจ่ายค่างานดินถมที่สูงเกินจริง จำนวน ๔.๙๓ ล้านบาท

๒. ให้ดำเนินการลงโทษ ผู้ให้บริการควบคุมงาน ตามข้อกำหนดในสัญญาจ้างผู้ให้บริการควบคุมงาน และกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ที่เกี่ยวข้อง

ผลการแก้ไขข้อบกพร่องและปรับปรุงการปฏิบัติงานของหน่วยงาน

หน่วยงานได้ดำเนินการกำชับให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุมีความระมัดระวัง รอบคอบ และถือปฏิบัติตามข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัดเรียบร้อยแล้ว และได้ดำเนินการเรียกให้ผู้รับจ้างชดใช้ค่าเสียหายเป็นจำนวนเงิน ๔.๙๓ ล้านบาท แต่ผู้รับจ้างไม่ยินยอมชำระเงินให้แก่หน่วยงานตามข้อตรวจพบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน จึงได้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด เพื่อเป็นไปตามขั้นตอนและวิธีการที่กำหนดไว้ตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์เกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างดำเนินการ

ผลสัมฤทธิ์จากการตรวจสอบ

จากผลการตรวจสอบและการแจ้งข้อเสนอแนะให้หน่วยงานดำเนินการแก้ไขข้อบกพร่องและปรับปรุงการปฏิบัติงานดังกล่าว ส่งผลให้หน่วยงานมีการปรับปรุงการปฏิบัติงานด้านการจัดซื้อจัดจ้างให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับอย่างเคร่งครัดต่อไป

ผลการตรวจสอบข้อเท็จจริง

การรายงานข้อมูลจำนวนนักเรียนไม่ตรงความจริงในภาคเรียนที่ ๑/๒๕๖๑ เพื่อรับการจัดสรรงบประมาณรายหัวของโรงเรียนแห่งหนึ่ง

จากการตรวจสอบข้อเท็จจริง เรื่อง การรายงานข้อมูลจำนวนนักเรียนไม่ตรงความจริงในภาคเรียนที่ ๑/๒๕๖๑ เพื่อรับการจัดสรรงบประมาณรายหัวของโรงเรียนแห่งหนึ่ง พบข้อบกพร่องที่สำคัญ คือ ณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ โรงเรียนไม่ได้นำเงินสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานตามโครงการขยายโอกาสการเข้าถึงบริการทางการศึกษาและการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างทั่วถึง และมีคุณภาพของปีงบประมาณ ๒๕๖๑ งบอุดหนุนค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน ๕ รายการ ได้แก่

๑) ค่าจัดการเรียนการสอน (อุดหนุนรายหัว) โรงเรียนไม่ได้จ่ายเงินให้กับนักเรียนมัธยมศึกษาตอนต้น จำนวน ๑๔๓ คน คนละ ๑,๗๕๐.๐๐ บาท รวมเป็นเงิน ๐.๒๕ ล้านบาท และนักเรียนมัธยมศึกษาตอนปลาย จำนวน ๙๑ คน คนละ ๑,๙๐๐.๐๐ บาท รวมเป็นเงิน ๐.๑๗ ล้านบาท

๒) เงินสนับสนุนค่าหนังสือเรียน (รายปี) คงเหลือเงินค่าหนังสือเรียน (รายปี) จำนวน ๐.๑๒ ล้านบาท

๓) เงินสนับสนุนค่ากิจกรรมพัฒนาผู้เรียน โรงเรียนไม่ได้จ่ายเงินให้กับนักเรียนมัธยมศึกษาตอนต้น จำนวน ๑๔๓ คน คนละ ๔๔๐.๐๐ บาท รวมเป็นเงิน ๖๒,๙๒๐.๐๐ บาท และนักเรียนมัธยมศึกษาตอนปลาย จำนวน ๙๑ คน คนละ ๔๗๕.๐๐ บาท รวมเป็นเงิน ๔๓,๒๒๕.๐๐ บาท

๔) เงินสนับสนุนค่าเครื่องแบบนักเรียน โรงเรียนไม่ได้จ่ายเงินให้กับนักเรียนมัธยมศึกษาตอนต้น จำนวน ๑๔๓ คน คนละ ๔๕๐.๐๐ บาท รวมเป็นเงิน ๖๔,๓๕๐.๐๐ บาท และนักเรียนมัธยมศึกษาตอนปลาย จำนวน ๙๑ คน คนละ ๕๐๐.๐๐ บาท รวมเป็นเงิน ๔๕,๕๐๐.๐๐ บาท

๕) เงินสนับสนุนค่าอุปกรณ์การเรียน โรงเรียนไม่ได้จ่ายเงินให้กับนักเรียนมัธยมศึกษาตอนต้น จำนวน ๑๔๓ คน คนละ ๒๑๐.๐๐ บาท รวมเป็นเงิน ๓๐,๐๓๐.๐๐ บาท และนักเรียนมัธยมศึกษาตอนปลาย จำนวน ๙๑ คน คนละ ๒๓๐.๐๐ บาท รวมเป็นเงิน ๒๐,๙๓๐.๐๐ บาท

รวมเป็นเงิน ๐.๘๑ ล้านบาท ที่ไม่ได้จัดสรรหรือจ่ายเงินงบอุดหนุนค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานทั้ง ๕ รายการ ให้กับเด็กนักเรียนในภาคเรียนที่ ๑/๒๕๖๑ คืนเป็นรายได้แผ่นดินตั้งแต่สิ้นสุดปีการศึกษา ๒๕๖๑ เป็นการดำเนินการไปโดยไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๐ และหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๙.๖/ว๑๒๖ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๘ เรื่องการเบิกจ่ายเงินงบประมาณงบเงินอุดหนุน ข้อ ก ๒.๒.๖

โดยหน่วยรับตรวจชี้แจงว่า

การรายงานจำนวนนักเรียนในระบบ Data Management Center: DMC ของโรงเรียนได้รายงานจำนวนนักเรียน ภาคเรียนที่ ๑/๒๕๖๑ ณ วันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๑ จำนวนนักเรียน ๑,๕๘๕ คน ได้รวมจำนวนนักเรียนที่ไม่มาเรียนหรือนักเรียนหยุดเรียนติดต่อกันเป็นเวลานานและไม่มีตัวตนในพื้นที่รวมอยู่ด้วย เพราะการตัดรายชื่อออกจากระบบต้องดำเนินการตามแนวทางการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติการศึกษาภาคบังคับ พ.ศ. ๒๕๔๕ เรื่องการจำหน่ายนักเรียน ได้แก่ ๑. นักเรียนย้ายโรงเรียน ๒. นักเรียนถึงแก่กรรม ๓. นักเรียนหยุดเรียนติดต่อกันเป็นเวลานานและไม่มีตัวตนอยู่ในพื้นที่ ๔. นักเรียนอายุพ้นเกณฑ์การศึกษาภาคบังคับ ๕. นักเรียนเรียนจบการศึกษา โดยในแต่ละกรณีต้องได้รับอนุญาตจากสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาต้นสังกัดของโรงเรียนก่อนจึงจะดำเนินการได้ ประกอบกับช่วงภาคเรียนที่ ๑/๒๕๖๑ ระบบ DMC ยังไม่มีเมนูในการจำแนกนักเรียนที่มีตัวตนจริงเพื่อขอรับจัดสรรงบประมาณแยกออกจากเมนูจำแนกนักเรียนที่ไม่มาเรียนแต่มีรายชื่อในระบบ DMC และไม่ประสงค์ขอรับจัดสรรงบประมาณโดยนักเรียนกลุ่มนี้ก็ยังได้รับจัดสรรงบประมาณอยู่และมีรายชื่ออยู่ในระบบ DMC โดยโรงเรียนไม่มีเจตนาที่จะดำเนินการรายงานจำนวนนักเรียนอันเป็นเท็จหรือสูงกว่าความเป็นจริงเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณที่มากขึ้นแต่ประการใด

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินพิจารณา ดังนี้

การที่จำนวนนักเรียนที่มีตัวตนจริงไม่ตรงกับจำนวนนักเรียนที่รายงานในระบบ DMC เกิดจากในระบบ DMC จะมีรายชื่อของนักเรียนที่ไม่มาเรียน หยุดเรียนติดต่อกันเป็นเวลานานและไม่มีตัวตนในพื้นที่ และส่วนหนึ่งเป็นกลุ่มนักเรียนระดับชั้น ม.๓ และ ม.๖ ที่มีผลการเรียน ๐ ร มส ไม่ผ่านตามเกณฑ์การจบการศึกษาต้องมาดำเนินการแก้ผลการเรียนให้ก่อนจึงจะจบการศึกษาได้ เนื่องจากโรงเรียนไม่สามารถตัดรายชื่อออกจากระบบ DMC ประกอบกับช่วงภาคเรียนที่ ๑/๒๕๖๑ ระบบ DMC ไม่มีเมนูในการจำแนกนักเรียนที่มีตัวตนจริงเพื่อขอรับจัดสรรงบประมาณ แยกออกจากเมนูจำแนกนักเรียนที่ไม่มาเรียนแต่มีรายชื่อในระบบ DMC และไม่ประสงค์ขอรับจัดสรรงบประมาณ ซึ่งในปัจจุบันได้มีการปรับปรุงระบบ DMC ในเรื่องดังกล่าวแล้ว ทำให้การจัดสรรงบประมาณให้กับนักเรียนตรงตามจำนวนนักเรียนที่มีตัวตนจริงมากกว่าในอดีตที่ผ่านมา

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้แจ้งผลการตรวจสอบและข้อเสนอแนะ

จากการตรวจสอบพบว่าทางโรงเรียนได้มีการคืนเงินงบอุดหนุนค่าใช้จ่ายในการศึกษาขั้นพื้นฐาน ๕ รายการ ที่ไม่ได้จัดสรรให้นักเรียน ในปีการศึกษา ๒๕๖๑ เรียบร้อยแล้ว พฤติการณ์ดังกล่าวเป็นข้อบกพร่องเนื่องจากเจ้าหน้าที่ไม่ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ ไม่มีลักษณะเป็นการทุจริตและไม่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่รัฐหรือหน่วยรับตรวจตามมาตรา ๙๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงเห็นควรมีหนังสือแจ้งหน่วยรับตรวจ ดังนี้

๑. แจ้งให้ผู้อำนวยการโรงเรียนดำเนินการควบคุมหรือกำกับมิให้เกิดข้อบกพร่องขึ้นอีก โดยกำชับให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ และตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๙.๖/ว ๑๒๖ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๘ และหนังสือสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ที่ ศธ ๐๔๐๐๒/ว ๕๖๕๙ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ ในเรื่องของการส่งเงินคืนงบอุดหนุนค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน ๕ รายการ ที่ไม่ได้จัดสรรให้กับนักเรียนภายในปีการศึกษานั้นคืนเป็นรายได้แผ่นดินอย่างเคร่งครัด

๒. แจ้งให้ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา ดำเนินการควบคุมหรือกำกับโรงเรียนในสังกัดให้ดำเนินการส่งคืนเงินงบอุดหนุนค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน ๕ รายการ ที่ไม่ได้จ่ายเงินให้นักเรียนในปีการศึกษานั้น ๆ คืนเป็นรายได้แผ่นดินให้เป็นไปตามหนังสือกระทรวงการคลังที่ กค ๐๔๐๙.๖/ว ๑๒๖ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๘ และหนังสือสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ที่ ศธ ๐๔๐๐๒/ว ๕๖๕๙ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ ในเรื่องของการส่งเงินคืนงบอุดหนุนค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน ๕ รายการ ที่ไม่ได้จัดสรรให้กับนักเรียนภายในปีการศึกษานั้นคืนเป็นรายได้แผ่นดินอย่างเคร่งครัด

ผลการแก้ไขข้อบกพร่องและปรับปรุงการปฏิบัติงานของหน่วยรับตรวจ

หน่วยรับตรวจได้ดำเนินการตามข้อเสนอแนะเรียบร้อยแล้ว โดยมีการแจ้งกำชับให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องให้ดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ และตามหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด

ผลสัมฤทธิ์จากการตรวจสอบ

จากการแจ้งผลการตรวจสอบและข้อเสนอแนะดังกล่าว ส่งผลให้โรงเรียนแห่งนี้ดำเนินการตรวจสอบและพบว่ายังมีงบอุดหนุนค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน ๕ รายการ ที่ไม่ได้จัดสรรให้กับนักเรียนตั้งแต่ภาคเรียนที่ ๒/๒๕๖๑ ถึงภาคเรียนที่ ๑/๒๕๖๔ ที่ต้องส่งคืนเป็นรายได้แผ่นดินอีกจำนวน ๐.๗๓ ล้านบาท และโรงเรียนได้ดำเนินการส่งคืนเงินเป็นรายได้แผ่นดินแล้ว ทั้งนี้ โรงเรียนภายใต้สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษาได้นำส่งคืนเงินงบอุดหนุนค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานที่ไม่ได้ใช้จ่ายให้นักเรียนในปีการศึกษานั้น ๆ เป็นรายได้แผ่นดินเพิ่มเติมอีก จำนวน ๑.๖๒ ล้านบาท

ผลการตรวจสอบกรณีพิเศษ

การอุดหนุนงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งหนึ่งให้กับหน่วยงานรัฐวิสาหกิจแห่งหนึ่ง

จากการตรวจสอบกรณีพิเศษ เรื่อง การอุดหนุนงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งหนึ่งให้กับหน่วยงานรัฐวิสาหกิจแห่งหนึ่ง โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๕๙ องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้อุดหนุนงบประมาณให้แก่หน่วยงานดังกล่าว จำนวนทั้งสิ้น ๖ โครงการ พบพฤติการณ์การกระทำผิดดังนี้

๑. กรณีการเบิกจ่ายงบประมาณในส่วนของงบลงทุนโครงการก่อสร้าง ปรับปรุง ซ่อมแซม สนามกีฬา จำนวน ๓ โครงการ

การดำเนินการโครงการก่อสร้าง ปรับปรุง ซ่อมแซม สนามกีฬา จำนวน ๓ โครงการ ไม่มีการเสนอแผนงานโครงการเพื่อของบประมาณไปยังหน่วยงานต้นสังกัด ซึ่งมีพฤติการณ์เชื่อได้ว่าการจัดจ้างโครงการทั้ง ๓ โครงการ ไม่ปฏิบัติตามระเบียบข้อบังคับ โดยมีผู้อำนวยการของหน่วยงานรัฐวิสาหกิจแห่งนี้เป็นผู้จัดทำเอกสารหลักฐานการดำเนินการจัดจ้างเองทั้ง ๓ โครงการ ประกอบกับการก่อสร้างของ ๒ โครงการ ไม่มีการแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจการจ้างและผู้ควบคุมงาน ส่งผลให้การก่อสร้างไม่เป็นไปตามแบบรูปรายการที่กำหนดไว้ในสัญญา และอีก ๑ โครงการ มีคณะกรรมการตรวจการจ้างและผู้ควบคุมงานเป็นเจ้าหน้าที่ของเทศบาลนครแห่งหนึ่ง ซึ่งยังไม่ได้รับอนุญาตจากเทศบาลนครต้นสังกัด ทั้งนี้ โครงการทั้ง ๓ โครงการ ไม่มีการรายงานผลการดำเนินการให้ผู้ว่าราชจังหวัดในฐานะผู้อนุมัติโครงการทราบ และไม่มีการรายงานให้หน่วยงานต้นสังกัดในฐานะผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้นเพื่อทราบ พฤติการณ์ดังกล่าวเป็นเหตุให้ทางราชการได้รับความเสียหาย จำนวน ๑๘๘.๘๒ ล้านบาท

๒. การเบิกจ่ายงบประมาณโครงการฝึกอบรม ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๕๙ จำนวน ๓ โครงการ

โครงการฝึกอบรมทั้ง ๓ โครงการ มีผู้อำนวยการของหน่วยงานรัฐวิสาหกิจดังกล่าวเป็นผู้จัดทำโครงการและเอกสารหลักฐานการยืมเงิน/ส่งใช้เงินยืมทุกโครงการ โดยสั่งการให้เจ้าหน้าที่ในหน่วยงานช่วยกันปลอมลายมือชื่อของวิทยากร ผู้จัดทำอาหารว่างและเครื่องดื่ม ผู้จัดทำอาหารกลางวัน คณะกรรมการตรวจการจ้างอาหารกลางวัน/อาหารว่างและเครื่องดื่ม และผู้เข้ารับการฝึกอบรมทุกโครงการ เป็นการจัดฝึกอบรมไม่เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในโครงการโดยมีการฝึกอบรมไม่ครบ ๒๐ วัน ส่วนใหญ่จะมีการฝึกอบรมเพียง ๑ - ๒ วัน บางโครงการมีการอบรมเพียง ๑ - ๒ ชั่วโมง และบางโครงการไม่มีการฝึกอบรม อีกทั้งจำนวนของวิทยากรและผู้เข้าร่วมการฝึกอบรมบางโครงการไม่เป็นไปตามที่

กำหนด มีพฤติการณ์ใช้เอกสารหลักฐานอันเป็นเท็จเบิกจ่ายเงินจากทางราชการ ซึ่งไม่สามารถใช้เป็นหลักฐานประกอบการเบิกจ่ายเงินได้ เป็นเหตุให้ทางราชการได้รับความเสียหาย จำนวน ๓๔.๙๘ ล้านบาท

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้แจ้งผลการตรวจสอบและข้อเสนอแนะ

การเบิกจ่ายเงินอุดหนุนของผู้อำนวยการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๕๙ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒๒๓.๘๐ ล้านบาท (๑๘๘.๘๒ + ๓๔.๙๘) เป็นการดำเนินการโดยปราศจากอำนาจและใช้อำนาจตามอำเภอใจ ไม่คำนึงถึงกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับของทางราชการ ซึ่งมีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าการใช้จ่ายเงินแผ่นดินมีพฤติการณ์อันเป็นการทุจริตต่อหน้าที่ เป็นเหตุให้ทางราชการได้รับความเสียหาย ๒๒๓.๘๐ ล้านบาท พิจารณาแล้วเห็นควรดำเนินการ ดังนี้

๑. แจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจ

๒. แจ้งหน่วยงานต้นสังกัดเพื่อดำเนินการทางวินัยอย่างร้ายแรงต่อผู้อำนวยการหน่วยงานรัฐวิสาหกิจและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง

๓. แจ้งนายกเทศมนตรีเพื่อดำเนินการทางวินัยแก่คณะกรรมการตรวจการจ้างและผู้ควบคุมงาน

๔. แจ้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเพื่อดำเนินการเรียกเงินคืนจากผู้อำนวยการรัฐวิสาหกิจเป็นเงิน ๒๒๓.๘๐ ล้านบาท

ผลการแก้ไขข้อบกพร่องและปรับปรุงการปฏิบัติงานของหน่วยงาน

อยู่ระหว่างการดำเนินการตามข้อเสนอแนะ โดยหน่วยรับตรวจอยู่ระหว่างการเสนอชื่อแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด ทั้งนี้ หน่วยรับตรวจและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการทางวินัยกับผู้อำนวยการของหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ และคณะกรรมการตรวจการจ้างและผู้ควบคุมงานเรียบร้อยแล้ว เหลือเพียงเจ้าหน้าที่อื่นที่อยู่ระหว่างดำเนินการทางวินัย

ผลสัมฤทธิ์จากการตรวจสอบ

จากผลการตรวจสอบและการแจ้งข้อเสนอแนะให้หน่วยรับตรวจและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการแก้ไขข้อบกพร่องและปรับปรุงการปฏิบัติงานดังกล่าว ส่งผลให้หน่วยงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีการดำเนินการลงโทษกับผู้ที่กระทำผิดในการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มีการรักษาวินัยทางการเงินการคลังของรัฐอย่างเคร่งครัด และมีการดำเนินการเพื่อให้มีการชดใช้ค่าเสียหายแก่รัฐหรือหน่วยรับตรวจ

ผลการตรวจสอบเชิงป้องกัน

การประกวดราคาซื้อโครงการจัดซื้อเสาไฟฟ้าประติมากรรมกินรีพร้อมโคมไฟ ระบบพลังงานแสงอาทิตย์ (โซล่าเซลล์) ชนิดกิ่งเดี่ยว พร้อมติดตั้งภายในเขตตำบล จำนวน ๗๒๐ ต้น ขององค์การบริหารส่วนตำบลแห่งหนึ่ง

จากการตรวจสอบโครงการจัดซื้อเสาไฟฟ้าประติมากรรมกินรีพร้อมโคมไฟ ระบบพลังงานแสงอาทิตย์ (โซล่าเซลล์) ชนิดกิ่งเดี่ยว พร้อมติดตั้งภายในเขตตำบล จำนวน ๗๒๐ ต้น พบข้อบกพร่องที่สำคัญ คือ การกำหนดเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคา ข้อ ๔.๕ ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องส่งตัวอย่างของพัสดุที่เสนอ จำนวน ๑ ชุด มาแสดงต่อคณะกรรมการพิจารณาผลภายใน ๓๔ วันนับแต่วันประกาศ เพื่อใช้ในการตรวจทดลองหรือประกอบการพิจารณา เป็นการกำหนดเงื่อนไขที่ไม่เหมาะสมและไม่จำเป็น เป็นการกีดกันไม่ให้ผู้เสนอราคารายอื่นสามารถเข้าแข่งขันในการเสนอราคาได้อย่างเป็นธรรม ทางราชการไม่ได้รับประโยชน์สูงสุดจากการแข่งขันราคา และเอื้อประโยชน์ให้กับผู้ประกอบการที่มีคุณลักษณะเฉพาะตรงตามเงื่อนไขที่กำหนด จึงเป็นการปฏิบัติไม่ชอบด้วยมาตรา ๘ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และเป็นความผิดตามมาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

โดยหน่วยงานชี้แจงว่า การกำหนดเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาดังกล่าวเป็นไปตามระเบียบกฎหมายที่กำหนดไว้ และมีเหตุผลความจำเป็น ดังนี้

๑. การกำหนดเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคา ข้อ ๔.๕ ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องส่งตัวอย่างของพัสดุที่เสนอ จำนวน ๑ ชุด เพื่อใช้ในการตรวจทดลองหรือประกอบการพิจารณา เป็นการดำเนินกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในข้อ ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เนื่องจากการจัดทำเสาไฟฟ้าประติมากรรมกินรีเป็นงานที่ต้องอาศัยความรู้ความชำนาญทางด้านวิชาชีพศิลปกรรมและวิศวกรรม และตามเนื้องานมีความยากในการจัดทำโดยสภาพของงาน จึงมีลักษณะเฉพาะ และมีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดให้มีการดูตัวอย่างหรือทดลองก่อนใช้งาน เพื่อจะได้ทราบถึงความสามารถในการผลิตผลงาน ตัวอย่างงานว่ามีลักษณะตรงตามประกาศที่กำหนดไว้

๒. การที่องค์การบริหารส่วนตำบลกำหนดวันให้มีการแสดงตัวอย่างพัสดุ หากนับจากวันที่มีการประกาศจนถึงวันที่กำหนดให้นำตัวอย่างมาแสดงทำให้ผู้ยื่นข้อเสนอมีเวลาถึง ๓๔ วัน ในการเตรียมตัวอย่างของพัสดุมาแสดง ซึ่งถือว่าผู้ที่ประสงค์จะยื่นข้อเสนอมีระยะเวลาพอสมควรในการจัดเตรียมจัดหาอุปกรณ์เพื่อจัดทำของตัวอย่างเพียง ๑ ชุด เพื่อมาแสดงทดลอง หรือทดสอบ หรือนำเสนองานให้หน่วยงานของรัฐพิจารณา เป็นการดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๔๔ วรรคสาม ตามที่ได้กำหนดหลักเกณฑ์ไว้ ซึ่งจะเห็นได้ว่าตามระเบียบดังกล่าว ได้ให้เวลาผู้ยื่นข้อเสนอนำตัวอย่างมาแสดงไม่เกิน ๕ วันทำการนับถัดจากวันเสนอราคาเท่านั้น

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้แจ้งผลการตรวจสอบและข้อเสนอแนะ

เนื่องจากกรณีการประกวดราคาซื้อด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ได้กำหนดแบบประกาศประกวดราคาและแบบเอกสารประกวดราคาซื้อด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติ โดยในส่วนของข้อกำหนดซึ่งสอดคล้องกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๔๔ ดังนั้น การกำหนดเงื่อนไขดังกล่าว จึงเป็นการกำหนดเงื่อนไขที่ไม่เหมาะสมและไม่จำเป็น เนื่องจากมีลักษณะเป็นการกีดกันไม่ให้ผู้เสนอราคารายอื่นสามารถเข้าแข่งขันในการเสนอราคาได้อย่างเป็นธรรม ทางราชการไม่ได้รับประโยชน์สูงสุดจากการแข่งขันราคาและเป็นการเอื้อประโยชน์ให้กับผู้ประกอบการที่มีคุณลักษณะเฉพาะตรงตามเงื่อนไขที่กำหนดในเอกสารประกวดราคา ซึ่งมีอยู่เพียงรายเดียว จึงแจ้งให้องค์การบริหารส่วนตำบล ดำเนินการแก้ไขข้อบกพร่องและควบคุมหรือกำกับมิให้เกิดข้อบกพร่องขึ้นอีก เพื่อเป็นการรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐอย่างเคร่งครัด

ผลการแก้ไขข้อบกพร่องและปรับปรุงการปฏิบัติงานของหน่วยงาน

องค์การบริหารส่วนตำบล ได้ยกเลิกประกาศประกวดราคา เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๕ เนื่องจากมีผู้ผ่านการเสนอราคาเพียงรายเดียว ทำให้ไม่เกิดการแข่งขันการเสนอราคา

ผลสัมฤทธิ์จากการตรวจสอบ

จากการตรวจสอบและการแจ้งข้อเสนอแนะให้หน่วยงานดำเนินการแก้ไขข้อบกพร่องและควบคุมหรือกำกับมิให้เกิดข้อบกพร่องขึ้นอีก สามารถป้องกันความเสียหายที่จะเกิดแก่การเงินการคลังของรัฐงบประมาณการจ้างงานทั้งสิ้น ๖๘.๔๐ ล้านบาท

การตรวจสอบโครงการคนละครึ่ง ของสำนักงานแห่งหนึ่ง

จากการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงานโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๑ - ๔ **พบข้อบกพร่องที่สำคัญ** ดังนี้

๑. ผู้ใช้สิทธิและการใช้สิทธิโครงการฯ

จากการตรวจสอบพบว่ามีผู้ใช้สิทธิใน ระยะที่ ๑ ถึงระยะที่ ๔ จำนวน ๙.๙๘ ล้านคน/๑๔.๗๙ ล้านคน/๒๖.๓๕ ล้านคน/๒๖.๓๘ ล้านคน ตามลำดับ หรือคิดเป็นร้อยละ ๙๙.๗๖/๙๘.๖๒/๙๔.๑๐/๙๐.๙๘ ตามลำดับ แม้ภาพรวมจะมีจำนวนผู้ใช้สิทธิ มากกว่าร้อยละ ๙๐ ของกลุ่มเป้าหมาย แต่การที่จำนวนผู้ใช้สิทธิต่ำกว่าค่าเป้าหมายตัวชี้วัดที่โครงการฯ กำหนด ประกอบกับผู้ใช้สิทธิบางรายไม่ได้ใช้จ่ายครบตามวงเงินที่ได้รับ ส่งผลให้การเบิกจ่ายเงินงบประมาณไม่เป็นไปตามงบประมาณที่ขอรับจัดสรรไว้ซึ่งจากข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๕ มีเงินงบประมาณคงเหลือที่ยังไม่ได้เบิกจ่าย รวมทั้งสิ้น ๒๓,๑๕๓.๑๔ ล้านบาท แม้ว่าเงินงบประมาณจำนวนดังกล่าวเป็นเพียงการกันวงเงินงบประมาณ แต่หากการกำหนดเป้าหมายตัวชี้วัดสูงเกินกว่าจำนวนผู้ใช้สิทธิมาก จะทำให้เกิดค่าเสียโอกาสที่รัฐบาลจะนำเงินในส่วนนี้ไปใช้ในโครงการอื่น ๆ ที่สำคัญและเร่งด่วน เพื่อช่วยเหลือประชาชน สังคม และเศรษฐกิจในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ทั้งนี้สาเหตุที่จำนวนผู้ใช้สิทธิไม่เป็นไปตามค่าเป้าหมายตัวชี้วัด เกิดจากสภาพแวดล้อมและปัจจัยภายนอกช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ไม่ว่าจะเป็นการดำเนินนโยบายภาครัฐเพื่อช่วยลดและป้องกันการแพร่ระบาด เช่น การขอความร่วมมือจากประชาชนให้ทำงานที่บ้าน (Work from Home) ประกอบกับประชาชนมีความตระหนักในการป้องกันตนเองจากการแพร่ระบาดในแต่ละรอบ จึงอาจส่งผลต่อพฤติกรรมการใช้จ่ายของผู้เข้าร่วมโครงการฯ และจำนวนผู้ใช้สิทธิ

๒. การดำเนินการกับผู้ไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของโครงการฯ

จากการตรวจสอบพบว่า มีร้านค้าและประชาชนที่ไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของโครงการฯ และหน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการฯ ซึ่งได้จัดส่งข้อมูลให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการตามกฎหมาย รวมถึงการระงับสิทธิการใช้งานแอปพลิเคชัน และเรียกเงินคืน จำนวน ๒๙๖ ราย ซึ่งการตรวจพบการกระทำผิดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของโครงการฯ เกิดจากการตรวจสอบข้อมูลธุรกรรมการซื้อขายสินค้าและบริการที่มีความผิดปกติและนำไปสู่การสืบสวนขยายผลการกระทำผิด และแม้ว่าจะมีการประชาสัมพันธ์เพื่อป้องปรามการกระทำผิดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของโครงการฯ อย่างต่อเนื่องตลอดจนการปรับปรุงพัฒนาแอปพลิเคชันเป๋าตังและถุงเงินให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น แต่ก็ยังคงตรวจพบการไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของโครงการฯ อยู่เป็นระยะ ๆ ทั้งนี้ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีข้อสังเกตว่าหน่วยงานที่รับผิดชอบ มีภารกิจหลักที่ไม่สอดคล้องกับโครงการฯ เมื่อตรวจพบผู้ไม่ปฏิบัติตาม

หลักเกณฑ์และเงื่อนไข ซึ่งต้องใช้เวลาในการตรวจสอบเอกสารจำนวนมากจึงส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติงานภายใต้ภารกิจของหน่วยงานที่รับผิดชอบ

๓. การดำเนินการให้ประชาชนใช้สิทธิซื้ออาหารและเครื่องดื่มผ่านผู้ให้บริการระบบขนส่งอาหาร (Food Delivery Platform)

จากการตรวจสอบพบว่า การดำเนินโครงการฯ ระยะที่ ๓ เป็นต้นมา ได้เปิดช่องทางให้ประชาชนผู้ได้รับสิทธิสามารถใช้สิทธิซื้ออาหารและเครื่องดื่มจากร้านอาหารที่เข้าร่วม ผ่านผู้ให้บริการระบบขนส่งอาหาร โดยผู้ให้บริการระบบขนส่งอาหารที่สมัคร และได้รับอนุมัติให้เข้าร่วมโครงการฯ แบ่งเป็นผู้ให้บริการที่เข้ามาให้บริการในโครงการฯ ระยะที่ ๓ จำนวน ๓ ราย และในระยะที่ ๔ มีผู้ให้บริการที่เข้ามาให้บริการ เพิ่มขึ้นอีกจำนวน ๒ ราย รวมทั้งสิ้น ๕ ราย เมื่อพิจารณาถึงระยะเวลาการดำเนินโครงการมีระยะเวลาการให้บริการที่สั้นไม่ครอบคลุมระยะเวลาการใช้จ่ายของโครงการฯ เนื่องจากไม่มีการกำหนดระยะเวลาในการเปิดให้บริการหลังจากได้รับอนุมัติ ซึ่งระยะเวลาในการเปิดให้บริการของผู้ให้บริการระบบขนส่งอาหารแต่ละรายขึ้นอยู่กับความสามารถในการพัฒนาระบบให้สามารถเชื่อมโยงกับระบบที่โครงการฯ ใช้ เนื่องจากภาครัฐไม่ได้สนับสนุนเงินงบประมาณในการพัฒนาระบบดังกล่าว

โดยหน่วยงานชี้แจงดังนี้

๑. การกำหนดจำนวนกลุ่มเป้าหมายโครงการฯ ให้ได้ร้อยละ ๑๐๐ และการมอบหมายให้มีหน่วยงานที่มีภารกิจสอดคล้องกับโครงการฯ มาดำเนินการเป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการฯ แทน เพื่อให้หน่วยงานสามารถปฏิบัติงานตามภารกิจหลักได้อย่างมีประสิทธิภาพนั้น เป็นเรื่องที่ยากในทางปฏิบัติ เนื่องจากการดำเนินโครงการฯ ภายใต้เงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ และพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นเรื่องเฉพาะกิจและมีความจำเป็นเร่งด่วน ทำให้การจัดตั้งหน่วยงานเพื่อดำเนินโครงการฯ อาจจะไม่เกิดความคุ้มค่าในระยะยาว

๒. ข้อจำกัดเรื่องจำนวนบุคลากรเพื่อดำเนินโครงการฯ ของหน่วยงานที่เป็นองค์กรขนาดเล็ก ประกอบกับไม่มีหลักเกณฑ์ ระเบียบ และกฎหมาย เพื่อรองรับและควบคุมในการดำเนินโครงการฯ จึงได้มีข้อเสนอแนะมอบหมายหน่วยงานที่มีภารกิจที่สอดคล้องกับโครงการฯ เป็นหน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการแทน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้แจ้งผลการตรวจสอบและข้อเสนอแนะ

๑. หากมีการจัดทำโครงการในลักษณะเช่นเดียวกันกับโครงการฯ ในระยะต่อไป ควรมอบหมายให้หน่วยงานที่มีภารกิจที่สอดคล้องกับโครงการฯ มาดำเนินการเป็นหน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการแทน เพื่อให้สามารถปฏิบัติงานตามภารกิจหลักได้อย่างเต็มศักยภาพ

๒. การพิจารณาอนุมัติจำนวนเป้าหมายผู้เข้าร่วมโครงการฯ ในระยะถัดไป ต้องสอดคล้องกับสภาพแวดล้อมและปัจจัยที่อาจมีผลกระทบต่อการดำเนินโครงการฯ เพื่อให้จำนวนเป้าหมายผู้เข้าร่วมโครงการฯ ใกล้เคียงกับจำนวนผู้เข้าร่วมโครงการจริงมากที่สุด นอกจากนี้ ในช่วงระยะเวลาดำเนินการควรกำหนดให้มีการติดตามและประมาณการจำนวนผู้ใช้สิทธิอย่างใกล้ชิด เพื่อให้ทราบถึงแนวโน้มการเบิกจ่ายงบประมาณและงบประมาณคงเหลือที่จะเกิดขึ้นระหว่างการดำเนินโครงการฯ และสิ้นสุดการดำเนินโครงการฯ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดสรรและดูแลงบประมาณสามารถวางแผนและบริหารจัดการงบประมาณคงเหลือได้อย่างถูกต้อง เหมาะสม รวมถึงนำไปใช้ประโยชน์กับโครงการอื่นได้ทันท่วงที โดยไม่ต้องรอให้สิ้นสุดระยะเวลาดำเนินการ เช่น การคืนวงเงินของผู้ที่ไม่เริ่มใช้สิทธิครั้งแรกภายในกำหนดระยะเวลา การทยอยคืนวงเงินของผู้ใช้สิทธิที่จะไม่สามารถใช้วงเงินเต็มจำนวนได้ทันกำหนดระยะเวลา เป็นต้น

๓. พิจารณาทบทวนแนวทางการสร้างความโปร่งใสและป้องกันการทุจริตในการดำเนินโครงการฯ โดยเน้นย้ำขั้นตอนในการลงทะเบียนหรือระหว่างการใช้งานแอปพลิเคชัน "เป๋าตัง" และ "ถุงเงิน" แก่ประชาชนและร้านค้าให้ตระหนักรู้ว่ามีระบบติดตาม ตรวจสอบธุรกรรมที่ผิดปกติ และนำไปสู่การสืบสวนขยายผลการกระทำผิดได้ ทำให้ประชาชนและร้านค้าเกรงกลัวที่จะกระทำผิดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของโครงการฯ เพื่อปิดช่องโหว่การทุจริตให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ผลการแก้ไขข้อบกพร่องและปรับปรุงการปฏิบัติงานของหน่วยงาน

๑. โครงการฯ ระยะที่ ๕ ได้มีการปรับลดจำนวนกลุ่มเป้าหมายผู้เข้าร่วมโครงการลงจากโครงการฯ ระยะที่ ๔ ซึ่งมีจำนวน ๒๙.๐๐ ล้านคน คงเหลือ จำนวน ๒๖.๕๐ ล้านคน ใกล้เคียงกับจำนวนผู้ใช้สิทธิของโครงการฯ ระยะที่ ๔ จำนวน ๒๖.๓๘ ล้านคน และยังมีการติดตามการใช้สิทธิของประชาชนโดยกำหนดเวลาการใช้สิทธิเพื่อเปิดให้ประชาชนที่สนใจและมีความประสงค์จะได้รับสิทธิอีกได้มีโอกาสลงทะเบียนเข้าร่วมโครงการฯ

๒. หน่วยรับตรวจได้มีมาตรการออกแถลงข่าวแจ้งเตือนและป้องปรามประชาชนและผู้ประกอบการร้านค้าให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของโครงการฯ ระยะที่ ๕ อย่างต่อเนื่อง ส่วนการตรวจสอบพิจารณา และวินิจฉัยการกระทำที่อาจเข้าข่ายผิดเงื่อนไขของโครงการฯ ยังคงเป็นไปตามกระบวนการพิจารณาของคณะทำงานพิจารณาตรวจสอบข้อมูลและเรื่องอุทธรณ์สำหรับโครงการฯ ที่ปฏิบัติเช่นเดิม

ผลสัมฤทธิ์จากการตรวจสอบ

หน่วยรับตรวจได้ปรับลดจำนวนกลุ่มเป้าหมายผู้เข้าร่วมโครงการฯ ระยะที่ ๕ อีกทั้งมีมาตรการแจ้งเตือนและป้องปรามประชาชนและผู้ประกอบการร้านค้าให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของโครงการฯ ระยะที่ ๕ อย่างต่อเนื่อง ซึ่งจะส่งผลให้การใช้จ่ายเงินกู้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและลดค่าเสียโอกาสที่รัฐบาลจะนำเงินในส่วนนี้ไปใช้ในโครงการอื่น ๆ ที่สำคัญและเร่งด่วน เพื่อช่วยเหลือประชาชน สังคม และเศรษฐกิจที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19)

การตรวจสอบแผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์ ทางการแพทย์และสาธารณสุข เพื่อแก้ไขปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19)

จากการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงานแผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์ทางการแพทย์และสาธารณสุข เพื่อแก้ไขปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) **พบข้อบกพร่องที่สำคัญ** ดังนี้

๑. การดำเนินโครงการเป็นไปอย่างล่าช้า ไม่ทันกาล

จากการตรวจสอบพบว่า การดำเนินโครงการเป็นไปอย่างล่าช้า ไม่ทันกาลต่อการแก้ไขปัญหาตามความจำเป็นเร่งด่วนที่เกิดขึ้น ทำให้ไม่สามารถให้บริการแก่ประชาชน และเป็นอุปสรรคด้านการบริหารจัดการของสถานพยาบาล โดยสรุปดังนี้

๑.๑ โครงการที่ได้รับการอนุมัติส่วนใหญ่มีความล่าช้า การอนุมัติโครงการที่สำคัญและจำเป็นต่อการแก้ไขปัญหาของการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) อยู่ในช่วงการแพร่ระบาดระลอกที่ ๓ อาทิ โครงการเกี่ยวกับค่าบริการสาธารณสุข การจัดหาวัคซีน ค่าตอบแทนเยียวยาฯ สำหรับการปฏิบัติงานให้กับ อสม. การจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์การแพทย์และการพัฒนาปรับปรุงอาคาร ห้องปฏิบัติการ อย่างไรก็ตามหลังจากการอนุมัติหน่วยงานที่รับผิดชอบต้องใช้ระยะเวลาในกระบวนการจัดซื้อจัดหา ซึ่งทำให้ผลการดำเนินงานต้องล่าช้าออกไป

๑.๒ บางโครงการที่ได้รับอนุมัติยังไม่แล้วเสร็จทันต่อการแก้ไขปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ได้อย่างทันกาล โดยพบว่า เพียง ณ วันที่ ๑๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๔ ตามแผนการดำเนินงานที่กำหนดจะมีโครงการแล้วเสร็จ จำนวน ๒๗ โครงการ เป็นเงิน ๕๕,๑๕๑.๑๒ ล้านบาท และอยู่ระหว่างดำเนินการอีกจำนวน ๒๔ โครงการ เป็นเงิน ๘,๗๔๖.๘๖ ล้านบาท ทั้งนี้ มีการเบิกจ่ายเงินจริง จำนวน ๔๕,๗๙๐.๘๕ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๗๑.๖๖ ของกรอบวงเงินกู้ทั้งสิ้นที่อนุมัติ

๒. บางโครงการที่ได้รับการอนุมัติไม่สอดคล้องโดยตรงต่อการแก้ไขปัญหาฉุกเฉินที่มีความจำเป็นเร่งด่วนตามภาวการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19)

จากข้อมูลสภาพปัญหาสำคัญที่ปรากฏอย่างชัดเจน กรณีการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ซึ่งเริ่มมาตั้งแต่ต้นปี พ.ศ. ๒๕๖๓ และต่อเนื่องจนถึงปัจจุบันนับเป็น ๓ ระลอก คือปัญหาด้านการจัดหาวัคซีนที่มีความล่าช้า ปัญหาความขาดแคลนหรือไม่พร้อมของเครื่องมือและวัสดุอุปกรณ์ทางการแพทย์ของหน่วยบริการสุขภาพแต่ละแห่งสำหรับรับมือฉุกเฉินเฉพาะหน้ากับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) แต่จากการตรวจสอบพบว่า การใช้จ่ายเงินกู้บางโครงการไม่สอดคล้องต่อการแก้ไขปัญหาฉุกเฉินที่มีความจำเป็นเร่งด่วนตามสภาวการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) กล่าวคือมีบางโครงการไม่ได้เกี่ยวข้องโดยตรงกับการแก้ไขปัญหาการแพร่ระบาด

ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) อาทิ โครงการจัดหาครุภัณฑ์เครื่องฉายรังสี สำหรับแก้ปัญหาผลกระทบจาก เชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ด้านการแพทย์และสาธารณสุข วงเงินงบประมาณ ๘๗๗.๒๐ ล้านบาท

๓. การดำเนินงานตามโครงการเป็นลักษณะกระจายตามความต้องการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยไม่ได้มีการกำหนดกรอบแผนงานในภาพรวมที่จะมุ่งเน้นต่อการดำเนินกิจกรรมที่จะตอบสนองต่อการบรรลุเจตนารมณ์หรือวัตถุประสงค์แห่งการออกพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ และครอบคลุมหน่วยบริการสุขภาพได้อย่างทั่วถึง ตามสภาพปัญหาและความจำเป็นที่แท้จริง ซึ่งจะไม่ส่งผลโดยตรงต่อผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพของการดำเนินงาน

จากรายละเอียดสภาพปัญหาดังกล่าวข้างต้น จะเห็นได้ว่า การดำเนินโครงการภายใต้แผนงานหรือโครงการกลุ่มที่ ๑ ยังไม่ตอบสนองเจตนารมณ์และวัตถุประสงค์ ไม่ทันกาลต่อการแก้ไขปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ให้กับประชาชน รวมถึงการให้บริการของหน่วยบริการสุขภาพอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดผลสัมฤทธิ์ได้ ในขณะที่รัฐบาลได้ออกพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยแผนงานหรือโครงการกลุ่มที่ ๑ คือแผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) อีกจำนวน ๓๐,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท ให้กับหน่วยงานของรัฐที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

โดยหน่วยงานชี้แจงว่า ได้มีการสำรวจปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน จัดทำแผนปฏิบัติการด้านการป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัยทางการแพทย์ สาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ รวมทั้งได้มีการสำรวจความต้องการของหน่วยงานทั้งในและนอกสังกัดกระทรวงทุกระดับในพื้นที่ ๗๖ จังหวัดแล้ว

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้แจ้งผลการตรวจสอบและข้อเสนอแนะ

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ขอทราบความเห็นและแจ้งให้ปลัดกระทรวงพิจารณาดำเนินการดังนี้

๑. กระทรวงมีปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) อย่างไร

๒. ให้กำหนดแผนงานหรือแผนแม่บทด้านการจัดการหรือเตรียมความพร้อมกับสภาวการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) วางแผนสนับสนุนการดำเนินโครงการการจัดสรรงบประมาณในระยะต่อไปทั้งเงินกู้และหรือเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่มีความสำคัญเกี่ยวข้องโดยตรงต่อปัจจัยความสำเร็จในการป้องกัน แก้ไขปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) อย่างเหมาะสม ทันกาล โดยให้มีการศึกษาทบทวนปัญหา ข้อมูลปัจจัยที่สำคัญ

และจำเป็นต่อการดำเนินงานเพื่อเตรียมการสำหรับแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น หรือการเตรียมรับมือกับสภาวการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ในระยะต่อไป

๓. ให้สำรวจความต้องการหรือความจำเป็นของหน่วยบริการที่เกี่ยวข้องทั้งในสังกัดและนอกสังกัดหน่วยงาน สภาพปัญหา ข้อจำกัดของหน่วยบริการสุขภาพ ขีดความสามารถหรือเป้าหมายการให้บริการตามศักยภาพของหน่วยบริการสุขภาพ และควรพิจารณาเร่งดำเนินการโดยเร็ว

ผลการแก้ไขข้อบกพร่องและปรับปรุงการปฏิบัติงานของหน่วยงาน

๑. ดำเนินการสำรวจปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานโครงการของหน่วยงานต่าง ๆ ที่ได้รับการอนุมัติงบประมาณจากเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยเป็นหน่วยงานภายใต้สังกัดกระทรวง จำนวน ๖ หน่วยงาน และหน่วยงานนอกสังกัดกระทรวง จำนวน ๑๒ หน่วยงาน

๒. จัดทำแผนแม่บทที่ใช้ในการรับมือกับภาวะฉุกเฉินด้านสาธารณสุข ได้แก่ แผนปฏิบัติการด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทางการแพทย์และการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ ซึ่งเป็นแผนที่ใช้รับมือกับการเกิดภาวะฉุกเฉินด้านสาธารณสุขทุกด้าน

๓. สำรวจความต้องการของหน่วยงานทั้งในสังกัดและนอกสังกัดกระทรวง โดยการสำรวจความต้องการของหน่วยงานภายใต้สังกัดจะมีการสำรวจทุกระดับในพื้นที่ ๗๖ จังหวัด โดยผ่านกลไกการจัดทำคำขอเงินกู้ผ่านเขตสุขภาพตามความจำเป็นและสภาพปัญหาของหน่วยบริการสุขภาพ จากนั้นคณะกรรมการและคณะทำงานของสำนักงานจะวิเคราะห์ความเหมาะสม และเสนอแผนงานหรือโครงการเพื่อขอรับจัดสรรเงินกู้ เมื่อได้รับการจัดสรรเงินกู้แล้วจะมีการติดตามผลการจัดซื้อจัดจ้าง รวมถึงปัญหา อุปสรรคในการดำเนินการ เพื่อหาแนวทางแก้ไขร่วมกับหน่วยงานส่วนภูมิภาค และรายงานผลการดำเนินงานในการประชุมของผู้บริหารตามวาระต่อไป

ผลสัมฤทธิ์จากการตรวจสอบ

จากผลการดำเนินงานของหน่วยรับตรวจส่งผลให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการเตรียมความพร้อมป้องกัน และแก้ไขปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดต่อ มีแผนปฏิบัติการและแนวทางที่ชัดเจนในการดำเนินการเมื่อเกิดการแพร่ระบาดของโรคติดต่อ รวมถึงทราบปัญหาอุปสรรคจากการดำเนินงานที่ผ่านมาเพื่อให้สามารถรับมือกับการแพร่ระบาดของโรคติดต่อที่จะเกิดขึ้นได้ทันสถานการณ์ ประชาชนได้รับการควบคุม ป้องกัน และรักษาพยาบาลอย่างเต็มประสิทธิภาพ รวมถึงไม่ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

ผลการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงาน

โครงการจัดหาและการบริหารจัดการวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใน ๔ จังหวัด ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) มีหน้าที่ในการป้องกันโรคและระงับโรคติดต่อตามกฎหมายจัดตั้ง ประกอบกับพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. พ.ศ. ๒๕๒๔ มาตรา ๑๖ (๑๙) เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่ในการสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาล ดังนั้น อปท. จึงมีอำนาจหน้าที่ในการป้องกันบำบัดโรคและระงับโรคติดต่อตามอำนาจและหน้าที่ดังกล่าว โดยการจัดหาวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) เพื่อให้บริการแก่ประชาชนในพื้นที่ จากการตรวจสอบโครงการจัดหาและการบริหารจัดการวัคซีนป้องกันโรคไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ของ อปท. ใน ๔ จังหวัด ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งบประมาณรวมจำนวน ๔๒๕.๐๒ ล้านบาท พบว่า มีประเด็นข้อตรวจพบที่สำคัญ ดังนี้

๑. ประสิทธิภาพในการบริหารจัดการวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) โดย อปท. ใน ๔ จังหวัด ได้รับการจัดสรรวัคซีน จำนวน ๕๐๐,๓๗๘ โดส จากการตรวจสอบพบว่า มีวัคซีนคงเหลือ จำนวน ๔,๕๗๔ โดส และมีการโอนวัคซีนคงเหลือดังกล่าวให้แก่โรงพยาบาลซึ่งเป็นสถานที่ฉีดวัคซีนของ อปท. จำนวน ๒,๙๗๒ โดส ทั้งนี้ การโอนวัคซีนเป็นการขัดต่อข้อตกลงที่ทำไว้กับผู้จัดสรรวัคซีน โดยกำหนดไว้ว่าในกรณีที่วัคซีนมีจำนวนเพียงพอต่อหรือมากกว่าความต้องการ ผู้รับการจัดสรรสามารถแจ้งผู้จัดสรรเพื่อคืนวัคซีนคงเหลือ กรณีมีวัคซีนคงเหลือส่งผลกระทบทำให้การใช้จ่ายงบประมาณในการจัดซื้อวัคซีนสูญเปล่าเป็นจำนวน ๓.๓๘ ล้านบาท รวมถึงผู้จัดสรรวัคซีนเสียโอกาสที่จะนำวัคซีนคงเหลือไปให้บริการแก่ชุมชน สังคม ผู้ด้อยโอกาสที่ไม่สามารถเข้าถึงการได้รับบริการฉีดวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) และ อปท. เสียโอกาสที่จะนำมาพัฒนาหรือแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่

๒. ความซ้ำซ้อนของการจ่ายค่าบริการฉีดวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) จากการสุ่มตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณค่าบริการฉีดวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) พบว่า เทศบาลตำบลแห่งหนึ่งจ่ายค่าบริการฉีดวัคซีนให้แก่โรงพยาบาลซึ่งเป็นสถานที่ฉีดวัคซีนให้แก่เทศบาลตำบลฯ จำนวน ๘,๘๐๐ โดส ราคาโดสละ ๔๐.๐๐ บาท เป็นเงิน ๐.๓๕ ล้านบาท นอกจากนี้ยังพบว่า มีหน่วยงานของรัฐได้จ่ายค่าบริการฉีดวัคซีนให้แก่โรงพยาบาลที่ฉีดวัคซีนเป็นค่าใช้จ่ายเพื่อบริการสาธารณสุขให้แก่สถานพยาบาลในระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ จำนวน ๙,๘๖๔ โดส ราคาโดสละ ๔๐.๐๐ บาท เป็นเงิน ๐.๓๙ ล้านบาท จากการเปรียบเทียบ

รายละเอียดการจ่ายค่าบริการฉีดวัคซีนของเทศบาลตำบลฯ กับหน่วยงานของรัฐที่จ่ายค่าบริการฉีดวัคซีนเพื่อบริการสาธารณสุข ปรากฏว่ามีการจ่ายค่าบริการฉีดวัคซีนซ้ำซ้อนกัน จำนวน ๕,๘๐๖ โดส คิดเป็นเงิน ๐.๒๓ ล้านบาท (๕,๘๐๖ โดส x ๔๐.๐๐ บาท) ส่งผลกระทบทำให้การใช้จ่ายงบประมาณสูงกว่าความเป็นจริง และทำให้ราชการเสียโอกาสที่จะนำเงินงบประมาณไปใช้จ่ายในภารกิจที่มีความจำเป็นให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนเป็นเงิน ๐.๒๓ ล้านบาท

๓. การขอรับเงินชดเชยกรณีผู้รับบริการฉีดวัคซีนมีอาการไม่พึงประสงค์ โดยวัคซีนที่ใช้กับผู้รับการฉีดวัคซีนหนึ่งราย จะมีประกันคุ้มครองความเจ็บป่วยในภาวะโคม่า ภาวะแทรกซ้อน หรือผลข้างเคียงจากการฉีดวัคซีน โดยมีระยะเวลาการคุ้มครองหนึ่งปีนับตั้งแต่วันที่ผู้รับการฉีดวัคซีนได้รับการฉีดวัคซีน มีการกำหนดเงินชดเชยกรณีเจ็บป่วยด้วยภาวะโคม่า (รวมเสียชีวิต) จำนวน ๑.๐๐ ล้านบาท และค่ารักษาพยาบาล จำนวน ๓๐,๐๐๐.๐๐ บาท จากการตรวจสอบข้อมูลผู้เข้ารับการฉีดวัคซีน พบว่า มีผู้เข้ารับการฉีดวัคซีนที่มีอาการไม่พึงประสงค์ โดยเสียชีวิต ๒ ราย และรักษาอาการข้างเคียงจากการฉีดวัคซีน ๒ ราย โดยผู้มีอาการไม่พึงประสงค์ดังกล่าว ไม่ได้ใช้สิทธิจากบริษัทประกัน นอกจากนี้ ผู้เสียชีวิตทั้งสองรายยังเข้ารับการรักษาจากโรงพยาบาลของรัฐก่อนเสียชีวิต อีกทั้งได้ใช้สิทธิการรักษาตามนโยบายของรัฐ และผู้ที่รักษาอาการข้างเคียงจากการฉีดวัคซีนทั้งสองราย ได้รับเงินชดเชยจากหน่วยงานของรัฐ และใช้สิทธิข้าราชการบำนาญ และสิทธิประกันสังคม ซึ่งเป็นการใช้สิทธิจากหน่วยงานของรัฐโดยไม่ได้ใช้สิทธิตามเงื่อนไขการให้ความคุ้มครองความเจ็บป่วยจากบริษัทประกันที่มีข้อตกลงกับผู้จัดสรรวัคซีน และเป็นการเสียโอกาสที่จะได้รับเงินชดเชยจากบริษัทรับประกันวัคซีน ซึ่งค่าวัคซีนที่ อปท. จ่ายให้กับทางผู้จัดสรรวัคซีนนั้น ได้รวมค่าประกันไว้ด้วยแล้ว นอกจากนี้หน่วยงานของรัฐต้องจ่ายเงินชดเชยให้แก่ผู้มีอาการไม่พึงประสงค์จากการฉีดวัคซีน ซึ่งผู้มีอาการไม่พึงประสงค์ควรจะเรียกรับผลประโยชน์จากทางบริษัท

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้แจ้งผลการตรวจสอบและข้อเสนอแนะ

๑. แจ้งกำชับให้ อปท. ในการจัดซื้อวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) เพื่อให้บริการแก่ประชาชนในโอกาสต่อไป หรือการดำเนินการใดที่มีลักษณะเช่นเดียวกับการจัดซื้อดังกล่าว ให้ตรวจสอบการปฏิบัติตามเงื่อนไขการบริหารและจัดสรรวัคซีนอย่างระมัดระวังรอบคอบ โดยเฉพาะอย่างยิ่งก่อนดำเนินการจัดซื้อควรวิเคราะห์เหตุผลความจำเป็นและประเมินสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดต่ออันตรายร้ายแรงที่เกิดขึ้นในพื้นที่ ตลอดจนการจัดหาวัคซีนของหน่วยงานภาครัฐอื่นซึ่งประชาชนมีทางเลือกมากขึ้น ทั้งนี้ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณของ อปท. มีความคุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุด

๒. แจ้งให้ อปท. ที่โอนวัคซีนคงเหลือให้แก่โรงพยาบาลซึ่งเป็นสถานที่ฉีดวัคซีนของ อปท. นั้น จัดทำหนังสือแจ้งให้ผู้จัดสรรวัคซีนเพื่อทราบ ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการบริหารจัดการวัคซีนเป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนด

๓. การบริหารงบประมาณเกี่ยวกับการจัดหาและบริหารจัดการวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ก่อนการดำเนินการจ่ายเงินงบประมาณเป็นค่าบริการฉีดวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ควรประสานงานกับทางโรงพยาบาลของรัฐซึ่งเป็นโรงพยาบาลในระบบหลักประกันสุขภาพและมีการปฏิบัติหน้าที่ที่เกี่ยวข้องด้านการสาธารณสุข เพื่อให้ได้ข้อมูลประกอบการพิจารณาการจ่ายเงินและรักษาผลประโยชน์ของ อปท.

๔. การจัดหาวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) เพื่อบริการให้แก่ประชาชนในพื้นที่ ควรประชาสัมพันธ์ให้ผู้เข้ารับการฉีดวัคซีนได้ทราบถึงกรณีมีอาการไม่พึงประสงค์ให้ขอรับเงินชดเชยตามหลักเกณฑ์เงื่อนไขของบริษัทที่มีข้อตกลงกับผู้จัดสรรวัคซีนก่อน ทั้งนี้ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินของ อปท. เกิดความคุ้มค่า และรักษาประโยชน์ในการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินของหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง

ผลการแก้ไขข้อบกพร่องและปรับปรุงการปฏิบัติงานของหน่วยงาน

อปท. ในจังหวัดที่ ๑ ได้รายงานผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๕ ว่ามีผลการดำเนินการ ดังนี้

๑. ได้แจ้งกำชับให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามข้อเสนอแนะอย่างเคร่งครัด เพื่อมิให้เกิดข้อบกพร่องขึ้นอีกในโอกาสต่อไป และให้ดำเนินการอย่างรอบคอบและระมัดระวังเพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความคุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุด

๒. ได้ดำเนินการคืนเงินค่าบริการฉีดวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ที่ซ้ำซ้อนให้แก่เทศบาลตำบลฯ เป็นจำนวนเงิน ๐.๒๓ ล้านบาท เรียบร้อยแล้ว

ผลสัมฤทธิ์จากการตรวจสอบ

จากผลการตรวจสอบและการแจ้งข้อเสนอแนะให้หน่วยงานดำเนินการแก้ไขข้อบกพร่องและปรับปรุงการปฏิบัติงานดังกล่าว ส่งผลให้หน่วยงานมีการปรับปรุงแก้ไขการปฏิบัติงานของการดำเนินงานโครงการจัดหาและการบริหารจัดการวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความคุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุด

โครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ของหน่วยงานแห่งหนึ่ง

โครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) เป็นโครงการที่ใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) พ.ศ. ๒๕๖๓ วงเงิน ๒๐,๓๔๕.๖๔ ล้านบาท มีวัตถุประสงค์เพื่อเยียวยากลุ่มเป้าหมายที่เป็นกลุ่มเปราะบางที่มีสิทธิรับเงินอุดหนุนรายเดือนในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๓ และมีชีวิตอยู่ ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ประกอบด้วย เด็กที่ได้รับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ผู้สูงอายุที่ได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุและยังไม่เคยได้รับการช่วยเหลือเยียวยาด้านอาชีพ และคนพิการที่มีบัตรประจำตัวคนพิการ ทั้งกรณีที่ได้รับเบี้ยความพิการ และไม่ได้รับเบี้ยความพิการ โดยจ่ายเงินเยียวยาโดยตรงรายละ ๓,๐๐๐.๐๐ บาท จำนวน ๖,๗๘๑,๘๘๑ ราย จากการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงานโครงการดังกล่าว พบข้อตรวจพบที่สำคัญ ดังนี้

๑. ผลการดำเนินโครงการบางส่วนไม่เป็นไปตามเงื่อนไขหรือหลักเกณฑ์ที่กำหนด จำนวน ๓๓,๗๙๕ ราย ประกอบด้วย

๑.๑ ผู้ได้รับเงินช่วยเหลือตามโครงการมีคุณสมบัติไม่เป็นไปตามเงื่อนไขหรือหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายเงิน จำนวน ๙ ราย จากการสุ่มตรวจสอบข้อมูลผู้สูงอายุ จำนวน ๖๕ ราย ในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) จำนวน ๒๓ แห่ง ใน ๑๒ จังหวัด พบว่า มีผู้สูงอายุที่ได้รับเงินช่วยเหลือตามโครงการมีคุณสมบัติไม่เป็นไปตามเงื่อนไขหรือหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายเงิน โดยเป็นผู้สูงอายุที่มีอายุไม่ครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์ ในเดือนเมษายน ๒๕๖๓ จำนวน ๕ ราย และเป็นผู้สูงอายุที่เสียชีวิตก่อนวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๔ ราย

๑.๒ ผู้ได้รับเงินช่วยเหลือตามโครงการบางส่วนเป็นผู้ที่ได้รับเงินช่วยเหลือเยียวยาด้านอาชีพ จากมาตรการของหน่วยงานอื่นก่อนแจ้งยืนยันข้อมูลผู้มีสิทธิ์ จำนวน ๓๓,๖๖๒ ราย โดยแบ่งเป็น ผู้ที่ได้รับเงินช่วยเหลือจากโครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) จำนวน ๓๐,๓๙๐ ราย และผู้ที่ได้รับเงินจากกองทุนประกันสังคมกรณีว่างงานเนื่องจากมีเหตุสุดวิสัย จำนวน ๓,๒๗๒ ราย

๑.๓ ผู้ได้รับเงินช่วยเหลือตามโครงการบางรายได้รับเงินมากกว่า ๓,๐๐๐.๐๐ บาท จำนวน ๑๒๔ ราย เป็นจำนวนเงินรวม ๐.๓๗ ล้านบาท แบ่งเป็น ผู้สูงอายุที่ข้อมูลตกหล่นซึ่งมีรายชื่อซ้ำกับผู้ที่ได้รับเงินช่วยเหลือตามโครงการแล้ว จำนวน ๒๗ ราย และผู้ได้รับเงินซึ่งเป็นผู้ที่มีชุดข้อมูลผู้มีสิทธิ ๒ ชุดข้อมูล จำนวน ๙๗ ราย

กรณีผลการดำเนินโครงการบางส่วนไม่เป็นไปตามเงื่อนไขหรือหลักเกณฑ์ที่กำหนด จำนวน ๓๓,๗๙๕ ราย ทำให้มีการจ่ายเงินโดยไม่สมควร เป็นจำนวนเงินอย่างน้อย ๑๐๑.๓๙ ล้านบาท (๓๓,๗๙๕ x ๓,๐๐๐) และภาครัฐเสียโอกาสในการนำเงินงบประมาณจำนวนดังกล่าวไปใช้เพื่อช่วยเหลือเยียวยาประชาชนภาคส่วนอื่น หรือใช้ในการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19)

๒. ผู้ที่มีคุณสมบัติตามเงื่อนไขโครงการบางรายไม่ได้รับเงินช่วยเหลือ จำนวน ๑,๒๕๑ ราย ประกอบด้วย

๒.๑ ผู้ที่มีสิทธิรับเงินช่วยเหลือตามโครงการบางรายไม่ได้รับเงินช่วยเหลือ จำนวน ๑,๒๒๑ ราย โดยเป็นผู้สูงอายุที่ได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุที่ไม่สามารถโอนเงินได้เนื่องจากไม่มีข้อมูลในระบบบูรณาการฐานข้อมูลสวัสดิการสังคม (e-social welfare) และไม่ได้มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการจ่ายเงิน จำนวน ๑,๐๐๒ ราย และผู้สูงอายุที่มีข้อมูลเป็นผู้มีสิทธิกรณีคนพิการที่มีบัตรประจำตัวคนพิการ จำนวน ๒๑๙ ราย โดยจากการสุ่มตรวจสอบผลการจ่ายเงิน จำนวน ๑๒ แห่ง พบว่า มีคนพิการที่มีบัตรประจำตัวคนพิการที่ระงับการจ่ายเงิน เนื่องจากไม่ใช่คนพิการ พ้นจากความพิการไม่เข้าหลักเกณฑ์ ยกเลิกบัตรประจำตัวคนพิการ หรือเป็นผู้ดูแลคนพิการ รวมจำนวน ๑,๒๓๖ ราย ซึ่งเมื่อตรวจสอบข้อมูลคนพิการที่ระงับการจ่ายเงินดังกล่าวในระบบบูรณาการฐานข้อมูลสวัสดิการสังคม (e-social welfare) ปรากฏว่า มีข้อมูลเป็นผู้สูงอายุที่ได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ จำนวน ๒๑๙ ราย

๒.๒ ผู้ที่มีคุณสมบัติตามเงื่อนไขโครงการบางรายไม่ได้เป็นผู้มีสิทธิรับเงินช่วยเหลือตามโครงการ จำนวน ๓๐ ราย โดยเป็นผู้สูงอายุที่ได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุจำนวน ๑๙ ราย และคนพิการที่ได้รับเบี้ยความพิการ จำนวน ๑๑ ราย ทำให้ผู้มีคุณสมบัติตามเงื่อนไขโครงการบางรายไม่ได้รับเงินช่วยเหลือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อน และเกิดความไม่เป็นธรรมในการได้รับความช่วยเหลือจากภาครัฐ

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้แจ้งผลการตรวจสอบและข้อเสนอแนะ

๑. ให้ตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีที่มีการจ่ายเงินไม่เป็นไปตามเงื่อนไขโครงการหรือหลักเกณฑ์ที่กำหนด โดยดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ หรือหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. สั่งการให้หน่วยงานที่รับผิดชอบฐานข้อมูลทะเบียนกลางคนพิการ ตรวจสอบข้อมูลคนพิการที่ได้จากระบบออกบัตรประจำตัวคนพิการ ซึ่งมีการตรวจสอบพบว่าไม่ใช่คนพิการ และดำเนินการปรับปรุงข้อมูลในระบบฐานข้อมูลให้ถูกต้อง ครบถ้วน และเป็นปัจจุบัน พร้อมทั้งกำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบนำข้อมูลเข้าสู่ระบบงานบัตรประจำตัวคนพิการให้ดำเนินการด้วยความรอบคอบ

๓. ให้ถอดบทเรียนจากการดำเนินโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ทั้งในส่วนของการจัดทำข้อมูลผู้มีสิทธิรับเงินช่วยเหลือตามโครงการ การตรวจสอบข้อมูล และการดำเนินการจ่ายเงินช่วยเหลือตามโครงการ เพื่อเป็นแนวทางการดำเนินโครงการช่วยเหลือกลุ่มเปราะบางที่มีลักษณะเดียวกันในอนาคต

๔. ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อขอความร่วมมือตรวจสอบข้อมูลคนพิการที่ได้รับเบี้ยความพิการแต่ไม่มีข้อมูลในฐานข้อมูลทะเบียนกลางคนพิการ เพื่อดำเนินการปรับปรุง แก้ไขข้อมูลให้ถูกต้อง ครบถ้วน และเป็นปัจจุบัน

ผลการแก้ไขข้อบกพร่องและปรับปรุงการปฏิบัติงานของหน่วยงาน

โดยหน่วยงานได้รายงานผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ตามหนังสือลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๕ ว่าได้จัดทำแผนปฏิบัติการตามข้อเสนอแนะเรียบร้อยแล้ว โดยมีกิจกรรมที่ดำเนินการ ดังนี้

๑. จัดประชุมคณะทำงานฯ เพื่อกำหนดแนวทางการตรวจสอบข้อเท็จจริง กรณีการจ่ายเงินไม่เป็นไปตามเงื่อนไขโครงการหรือหลักเกณฑ์ที่กำหนดโดยดำเนินการให้เป็นตามกฎหมาย ระเบียบหรือหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง

๒. ให้ตรวจสอบข้อมูลตามข้อสังเกตของ สตง. และสรุปข้อมูลความซ้ำซ้อน หากตรวจสอบพบว่ามีการจ่ายเงินซ้ำซ้อนหรือเป็นผู้ไม่มีสิทธิรับเงิน จะมีหนังสือไปยังหน่วยงานที่จ่ายเงินให้กับผู้ที่ไม่มีสิทธิรับเงิน เพื่อทำความเข้าใจและทวงถามให้คืนเงิน

๓. จัดทำรายงานการถอดบทเรียนการดำเนินโครงการเพื่อช่วยเหลือเยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19)

๔. มีหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องขอความร่วมมือตรวจสอบข้อมูลคนพิการที่ได้รับเบี้ยความพิการแต่ไม่มีข้อมูลในฐานทะเบียนกลางคนพิการ ขอให้แจ้งคนพิการเพื่อนำเข้าข้อมูลให้ถูกต้องครบถ้วน และจะดำเนินการประสานไปยังกรุงเทพมหานครและเมืองพัทยา เพื่อขอความร่วมมือตรวจสอบข้อมูลเช่นกัน

๕. ร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการตรวจสอบข้อมูลคนพิการที่ได้รับเบี้ยความพิการที่ยังไม่มีข้อมูลในฐานทะเบียนกลางคนพิการ แต่เป็นคนพิการที่มีสิทธิได้รับเงินเพิ่มในบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ จำนวน ๒๐๐.๐๐ บาท (ต้องเป็นคนพิการที่มีอายุ ๑๘ ปีบริบูรณ์ และมีบัตรประจำตัวคนพิการ) เป็นประจำทุกเดือน จะทราบข้อมูลคนที่ตกหล่นจากฐานทะเบียนกลางคนพิการ และแจ้งจังหวัดเพื่อติดตามนำเข้าข้อมูลเพิ่มในระบบฐานข้อมูลทะเบียนกลางคนพิการ

ผลสัมฤทธิ์จากการตรวจสอบ

จากผลการตรวจสอบและการแจ้งข้อเสนอแนะให้หน่วยงานดำเนินการแก้ไขข้อบกพร่องและปรับปรุงการปฏิบัติงานดังกล่าว ส่งผลให้หน่วยงานมีการปรับปรุงแก้ไขการปฏิบัติงานของโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) เพื่อให้การดำเนินการจ่ายเงินช่วยเหลือกลุ่มเปราะบางที่ได้รับผลกระทบตามโครงการ เป็นไปตามเงื่อนไขโครงการหรือหลักเกณฑ์ที่กำหนด และป้องกันไม่ให้เกิดการจ่ายเงินช่วยเหลือไปโดยไม่สมควรรวมทั้งการดำเนินโครงการที่มีลักษณะเดียวกันในอนาคตเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

การตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงานการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐโครงการให้สิทธิดำเนินการผลิตและจำหน่ายน้ำประปา ของหน่วยงานแห่งหนึ่ง

หน่วยงานแห่งหนึ่งได้ดำเนินโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐโครงการให้สิทธิดำเนินการผลิตและจำหน่ายน้ำประปา เพื่อจัดหาแหล่งน้ำดิบที่มีคุณภาพและปริมาณที่เหมาะสมการผลิตน้ำประปาที่มีคุณภาพมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม การจัดส่งและจัดจำหน่ายน้ำประปาให้แก่ผู้ใช้น้ำ จำนวน ๑,๐๗๘,๙๘๔ ราย ในพื้นที่ให้บริการของหน่วยงานสาขา ๒๐ สาขา ๑๑ จังหวัด จำนวนทั้งสิ้น ๑๒ สัญญา ในภาพรวมมีระยะเวลาดำเนินโครงการเริ่มตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๘ และสิ้นสุดปี พ.ศ. ๒๕๗๗ วงเงินลงทุนตามโครงการทั้งหมดไม่น้อยกว่า ๑๗,๖๗๖.๐๐ ล้านบาท จากการตรวจสอบการดำเนินโครงการดังกล่าว จำนวน ๑๒ สัญญา ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔ พบประเด็นข้อตรวจพบที่สำคัญ คือ การดำเนินโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการไม่บรรลุวัตถุประสงค์ รายละเอียดดังนี้

๑. การบริหารจัดการน้ำสูญเสียในความรับผิดชอบของหน่วยงานไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด จากการตรวจสอบข้อมูลอัตราน้ำสูญเสียและการบริหารจัดการน้ำสูญเสียของหน่วยงานสาขาที่ดำเนินโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนทั้งหมด ๒๐ สาขา ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓ พบว่าหน่วยงานสาขามีปริมาณน้ำสูญเสียเพิ่มสูงขึ้นจำนวน ๑๗ สาขา นอกจากนี้ยังพบว่า หน่วยงานสาขาที่ไม่สามารถบริหารจัดการลดน้ำสูญเสียได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ จำนวน ๑๕ สาขา ได้แก่ สาขาที่ไม่สามารถบริหารจัดการลดน้ำสูญเสียได้ตามเป้าหมายที่กำหนดทั้งหมด ๕ ปี จำนวน ๔ สาขา และสาขาที่บริหารจัดการลดน้ำสูญเสียไม่เป็นไปตามเป้าหมายบางปี จำนวน ๑๑ สาขา ทำให้หน่วยงานมีภาระต้นทุนจากการดำเนินงานเพิ่มขึ้นโดยไม่ก่อให้เกิดรายได้ ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓ คิดเป็นมูลค่ารวมทั้งสิ้นประมาณ ๑๔,๙๗๓.๓๕ ล้านบาท และหน่วยงานไม่สามารถดำเนินการให้ผ่านตัวชี้วัดผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ด้านกำไรจากการดำเนินงานของโครงการร่วมลงทุนได้ อีกทั้งทำให้หน่วยงานจำเป็นที่จะต้องมีการลงทุนเพิ่มหรือมีต้นทุนเพิ่มขึ้นจากการรับซื้อน้ำให้มีปริมาณที่เพียงพอกับความต้องการของประชาชน

๒. การกำหนดกำลังการผลิตน้ำประปาและปริมาณซื้อน้ำขั้นต่ำไม่พิจารณาถึงการบริหารจัดการลดน้ำสูญเสีย โดยสัญญาให้สิทธิดำเนินการผลิตและจำหน่ายน้ำประปาให้แก่หน่วยงานในเขตปทุมธานีและรังสิต ปัจจุบัน ณ ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ใกล้สิ้นสุดสัญญาแล้ว หน่วยงานจึงได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งแบ่งออกเป็น ๒ แนวทาง จากการพิจารณาตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนฯ ทั้ง ๒ แนวทาง ประกอบกับผลการดำเนินงานตามสัญญาดังกล่าว จะเห็นได้ว่า บริษัทเอกชนคู่สัญญาเสนอเพิ่มกำลังผลิตน้ำประปาอีก ๑๐๐,๐๐๐ ลบ.ม./วัน โดยมิได้พิจารณาถึงการบริหารจัดการลดน้ำสูญเสีย ทั้งนี้ หากหน่วยงานดำเนินการบริหารจัดการ

ลดน้ำสูญเสีย จะทำให้มีปริมาณน้ำประปากลับเข้ามาในระบบใกล้เคียงกับปริมาณน้ำประปาที่บริษัทเอกชนจะลงทุนเพิ่ม กล่าวคือ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ หากสามารถลดน้ำสูญเสีย จำนวน ๘๒.๘๙ ล้าน ลบ.ม. ให้เหลือ ๙.๘๕ ล้าน ลบ.ม. จะทำให้มีปริมาณน้ำประปาพร้อมจ่ายให้ผู้ใช้น้ำในพื้นที่มากขึ้นถึง ๗๓.๐๔ ล้าน ลบ.ม. หรือหากสามารถลดน้ำสูญเสียให้ต่ำกว่าร้อยละ ๒๙.๐๙ เป็นต้นไป จะทำให้มีปริมาณน้ำประปาพร้อมจ่ายให้ผู้ใช้น้ำในพื้นที่มากขึ้นถึงกว่า ๑๐๐,๐๐๐ ลบ.ม./วัน ซึ่งมีปริมาณน้ำประปาสูงกว่ากรณีที่บริษัทเอกชนคู่สัญญาจะรับผิดชอบลงทุนและก่อสร้างเพื่อเพิ่มกำลังผลิตน้ำประปา และการที่หน่วยงานมิได้ลงทุนก่อสร้างเพื่อเพิ่มกำลังการผลิตดังกล่าว จะมีต้นทุนค่าผลิตน้ำอยู่ที่ ๕.๘๑ – ๖.๕๓ บาท/ลบ.ม. ซึ่งต่ำกว่ากรณีที่หน่วยงานรับซื้อน้ำประปาจากบริษัทเอกชนกรณีแก้ไขสัญญา (ราคาค่าซื้อน้ำประปาเริ่มต้น ๑๐.๑๕ บาท/ลบ.ม.)

๓. การกำหนดรูปแบบการปรับราคาซื้อน้ำประปาไม่สอดคล้องกับการปรับราคาจำหน่ายน้ำประปา จากการตรวจสอบ พบว่า สัญญาที่ได้กำหนดรูปแบบการปรับราคาซื้อน้ำประปาโดยการปรับราคาซื้อน้ำประปาตามดัชนีราคาผู้บริโภค เมื่อสิ้นปี พ.ศ. ๒๕๖๓ มีราคาซื้อน้ำประปาสูงกว่าราคาขายน้ำประปา และมีการเปลี่ยนแปลงของราคาซื้อน้ำประปาเมื่อเริ่มสัญญาเทียบกับราคาเมื่อสิ้นปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ในอัตราร้อยละ ๑๒๕.๖๐ และ ๖๗.๐๙ ตามลำดับ แต่ราคาจำหน่ายน้ำประปายังไม่มีการปรับขึ้นมาจนถึงปัจจุบัน ซึ่งจะส่งผลต่อต้นทุนค่าน้ำประปา ทำให้เกิดการขาดทุนค่าน้ำประปาต่อหน่วย โดยหน่วยงานสาขาที่มีการร่วมลงทุน จำนวน ๕ สาขา มีผลการดำเนินงานขาดทุนสะสมรวมเป็นจำนวน ๕,๒๖๕.๖๖ ล้านบาท

๔. การจัดหาแหล่งน้ำดิบในความรับผิดชอบของหน่วยงานไม่มีคุณภาพตามมาตรฐานที่กำหนดไว้ในสัญญาส่งผลให้คุณภาพน้ำประปาในความรับผิดชอบของบริษัทเอกชนคู่สัญญาไม่เป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐานที่กำหนด จากการสอบทานรายงานการตรวจคุณภาพน้ำประปา พบว่า ผลการตรวจคุณภาพน้ำประปาไม่เป็นไปตามเกณฑ์ที่กำหนดไว้ด้านคุณสมบัติทางกายภาพ และด้านคุณสมบัติทางเคมีของน้ำประปา จำนวน ๒ สัญญา การที่คุณภาพน้ำประปาไม่เป็นไปตามเกณฑ์ดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของประชาชนในระยะยาวโดยเฉพาะกลุ่มเสี่ยง ซึ่งตามข้อตกลงในสัญญาร่วมลงทุนของสัญญาฯ ทั้ง ๒ สัญญา กำหนดให้หน่วยงานรับผิดชอบเป็นผู้จัดหาแหล่งน้ำดิบ แต่หน่วยงานไม่สามารถจัดหาน้ำดิบที่มีคุณภาพมาตรฐานตามสัญญาให้แก่เอกชน เพื่อผลิตน้ำประปาให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด หน่วยงานจึงมีการรับซื้อน้ำดิบที่ได้คุณภาพเพิ่มเติมมาผสมเพื่อปรับคุณภาพน้ำดิบ ทำให้เกิดต้นทุนเพิ่มขึ้นจากการจัดหาน้ำดิบ รวมเป็นมูลค่า ๑๖๒.๗๒ ล้านบาท

สาเหตุเกิดจากการศึกษาและวิเคราะห์โครงการเกี่ยวกับการวิเคราะห์ความเสี่ยงและจัดทำแผนการบริหารจัดการความเสี่ยงเพื่อประกอบการพิจารณาก่อนดำเนินโครงการให้เอกชนร่วมลงทุน และการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนยังไม่ครอบคลุมความเสี่ยงที่จะเกิดผลกระทบต่อผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินโครงการ และหน่วยงานสาขาที่รับผิดชอบขาดความพร้อมในการดำเนินการบริหารจัดการน้ำสูญเสียและดูแลระบบจ่ายน้ำประปาตามสัญญา ด้านจำนวนบุคลากร เครื่องมืออุปกรณ์ รวมถึงขั้นตอนในการจัดซื้อจัดจ้างและการขอรับจัดสรรงบประมาณ

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้แจ้งผลการตรวจสอบและข้อเสนอแนะ

๑. การศึกษาวิเคราะห์ความเสี่ยงของโครงการ กรณีที่หน่วยงานมีการพิจารณาดำเนินโครงการร่วมลงทุนและการแก้ไขสัญญาให้สิทธิดำเนินการผลิตและจำหน่ายน้ำประปาในอนาคตให้ครอบคลุมความเสี่ยง และพิจารณาการแบ่งรับความเสี่ยงระหว่างหน่วยงานและบริษัทเอกชนคู่สัญญา เพื่อเป็นการจัดสรรความเสี่ยง พร้อมจัดทำแผนบริหารจัดการความเสี่ยงที่หน่วยงานต้องรับภาระ รวมถึงกำหนดให้มีการติดตามผลการดำเนินงานและดำเนินการแก้ไขปัญหาตลอดระยะเวลาที่ร่วมลงทุนเพื่อให้เกิดความคุ้มค่าทางการเงิน และบรรลุวัตถุประสงค์ของการร่วมลงทุน

๒. สำรวจปัญหาและความเสี่ยงของการดำเนินโครงการให้สิทธิเอกชนดำเนินการผลิตและจำหน่ายน้ำประปาในขั้นตอนที่หน่วยงานรับผิดชอบตามสัญญาให้เอกชนร่วมลงทุน เช่น การบริหารจัดการลดน้ำสูญเสีย การจัดหาแหล่งน้ำดิบที่มีคุณภาพ การกำหนดรูปแบบราคาค่าน้ำประปา และศึกษาวิเคราะห์ต้นทุนและความคุ้มค่าในการแก้ไขปัญหาตลอดอายุสัญญาร่วมลงทุน เพื่อจัดทำแผนบริหารจัดการความเสี่ยงและแผนบริหารจัดการแก้ไขปัญหาอย่างเป็นรูปธรรมทั้งในระยะสั้นและระยะยาว เพื่อการปรับปรุงกระบวนการดำเนินงานและการขอรับการจัดสรรงบประมาณ รวมถึงการพิจารณาทบทวนแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนกับบริษัทเอกชนคู่สัญญา พร้อมทั้งกำหนดแนวทางการติดตามผลการแก้ไขปัญหา เพื่อใช้ในการปรับปรุงแผนฯ ให้สอดคล้องกับบริบทการดำเนินงานและให้บริการน้ำประปาที่มีคุณภาพและเพียงพอต่อความต้องการของประชาชน และบรรลุวัตถุประสงค์ของการร่วมลงทุน

ผลการแก้ไขข้อบกพร่องและปรับปรุงการปฏิบัติงานของหน่วยงาน

โดยหน่วยงานได้รายงานผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ตามหนังสือลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ว่าได้จัดทำแผนปฏิบัติการตามข้อเสนอแนะเรียบร้อยแล้ว โดยมีกิจกรรมที่ดำเนินการ ดังนี้

๑. ปรับปรุงอำนาจหน้าที่คณะทำงานดำเนินงานและติดตามผลการดำเนินงานโครงการร่วมดำเนินงานในกิจการในเขตพื้นที่ส่วนภูมิภาค เขต ๑ - ๑๐ เพื่อศึกษาและวิเคราะห์การแบ่งรับความเสี่ยงระหว่างหน่วยงานและบริษัทเอกชนคู่สัญญาให้ครอบคลุมความเสี่ยงในด้านต่าง ๆ เพื่อให้สามารถประมาณการปริมาณการผลิตน้ำประปาและกำหนดปริมาณน้ำขั้นต่ำใกล้เคียงกับสภาพความเป็นจริง ความเสี่ยงจากการเปลี่ยนแปลงความต้องการใช้น้ำประปา ความเสี่ยงด้านราคา ความเสี่ยงจากการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีการผลิตน้ำประปา และความเสี่ยงในสภาพทรัพย์สินที่ส่งมอบตลอดระยะเวลาของการดำเนินโครงการ ในกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงแก้ไขสาระสำคัญของสัญญาในอนาคต ซึ่งจะนำเสนออัยการสูงสุดพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการต่อไป

๒. ได้จ้างที่ปรึกษาจัดทำแผนแม่บทการบริหารจัดการน้ำสูญเสีย (ปี ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) และจัดทำแผนแม่บทก่อสร้างพัฒนาและปรับปรุงแหล่งน้ำ ระยะที่ ๑

๓. คณะทำงานทบทวน ปรับปรุง และเปลี่ยนแปลงแก้ไขสัญญาโครงการร่วมดำเนินงานในกิจการของหน่วยงานภูมิภาค เพื่อพิจารณาทบทวนสัญญาหาแนวทางการแก้ไขปัญหาการขาดทุนจากการซื้อ - ขายน้ำประปา เจรจาต่อรองกับคู่สัญญา และเปลี่ยนแปลงแก้ไขสัญญา

๔. ปรับปรุงอำนาจหน้าที่คณะทำงานดำเนินงานและติดตามผลการดำเนินงานโครงการ ร่วมดำเนินงานในกิจการของหน่วยงานในเขตพื้นที่ส่วนภูมิภาค เขต ๑ - ๑๐ วิเคราะห์ปัญหาและความเสี่ยงของการดำเนินโครงการ ติดตาม และจัดทำแผนบริหารจัดการความเสี่ยงและแผนบริหารจัดการแก้ไขปัญหาในระยะสั้นและระยะยาว ของหน่วยงานเขตที่เกี่ยวข้องทุกไตรมาส

ผลสัมฤทธิ์จากการตรวจสอบ

จากผลการตรวจสอบและการแจ้งข้อเสนอแนะให้หน่วยงานดำเนินการแก้ไขข้อบกพร่องและปรับปรุงการปฏิบัติงานดังกล่าว ส่งผลให้หน่วยงานมีการปรับปรุงแก้ไขการปฏิบัติงานของการดำเนินงานการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐโครงการให้สิทธิดำเนินการผลิตและจำหน่ายน้ำประปา เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพ และบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการที่กำหนดไว้ โดยให้มีน้ำประปาที่มีคุณภาพเป็นไปตามมาตรฐาน สามารถตอบสนองต่อความต้องการใช้น้ำประปาของประชาชน

ผลการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐ

โครงการก่อสร้างสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าพร้อมระบบส่งน้ำ

ประชาชนของหมู่บ้านแห่งหนึ่งส่วนใหญ่ประกอบอาชีพเกษตรกรรม แต่สภาพพื้นที่เป็นที่สูงจึงเกิดปัญหาเกี่ยวกับน้ำเพื่อการเกษตรทุกปี ทำให้ผลผลิตในการเกษตรตกต่ำ และเกษตรกรมีรายได้ไม่เพียงพอต่อการดำรงชีวิต จำนวน ๔๖ ราย เกษตรกรจึงขอรับการสนับสนุนโครงการเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวจากองค์การบริหารส่วนตำบลหนึ่ง (อบต.หนึ่ง) และอบต.หนึ่ง ได้ขอรับการสนับสนุนต่อไปยังหน่วยงานที่มีภารกิจเกี่ยวข้อง โดยหน่วยรับตรวจพิจารณาโครงการเบื้องต้นและสรุปผลการศึกษาว่าพื้นที่ดังกล่าวมีความเหมาะสมที่จะก่อสร้างสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าพร้อมระบบส่งน้ำ โดยมีพื้นที่รับประโยชน์ประมาณ ๓,๘๐๐ ไร่ เพื่อสูบน้ำไปยังพื้นที่การเกษตรของราษฎรหมู่บ้านดังกล่าวและหมู่บ้านใกล้เคียง จะทำให้ราษฎรมีน้ำใช้สำหรับทำการเกษตรเพียงพอตลอดทั้งปี และช่วยพัฒนาคุณภาพชีวิตราษฎรในหมู่บ้านฯ และหมู่บ้านใกล้เคียงให้มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น โดยสูบน้ำจากห้วยซึ่งเป็นแหล่งน้ำต้นทุนที่สามารถส่งน้ำได้เพียงพอ เพื่อช่วยเหลือพื้นที่การเกษตร โครงการดังกล่าวใช้งบประมาณดำเนินการจริง จำนวน ๒๒.๒๒ ล้านบาท จากการตรวจสอบเอกสาร สังเกตการณ์ สอบปากคำ ประชุมร่วม คำชี้แจง และสัมภาษณ์ พบข้อตรวจพบที่สำคัญ ดังนี้

๑. ไม่ใช้ประโยชน์ ๒ ปี ๖ เดือน และใช้ประโยชน์ไม่ได้ ๓ ปี ๓ เดือน รวมระยะเวลา ๕ ปี ๙ เดือน และปัจจุบันยังมีบางรายการที่ต้องปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติม โดยพบว่า ตั้งแต่ก่อสร้างแล้วเสร็จและตรวจรับงานปิดโครงการเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ จนถึงวันที่ทราบว่าโครงการฯ ไม่สามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างเป็นลายลักษณ์อักษร เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๒ นับเป็นระยะเวลาที่ไม่ใช้ประโยชน์ ๒ ปี กับ ๖ เดือน โครงการชลประทานจังหวัด และ อบต.หนึ่ง รับทราบว่าสถานีสูบน้ำใช้งานไม่ได้ แต่มิได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขแต่อย่างใด ทำให้เครือข่ายภาคประชาสังคมจังหวัดส่งเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการไม่ได้รับประโยชน์จากโครงการถึงสำนักงาน ป.ป.ท. เขต และ ป.ป.ท. ได้สรุปผลการตรวจสอบแล้วแจ้งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินดำเนินการตามกฎหมายต่อไป เมื่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้เข้าตรวจสอบสังเกตการณ์ และมีข้อสังเกตแจ้งให้โครงการรับทราบและชี้แจง โครงการชลประทานจึงได้เริ่มดำเนินการปรับปรุงแก้ไขสถานีสูบน้ำฯ และสามารถใช้งานได้เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๕ รวมระยะเวลาใช้ประโยชน์ไม่ได้ ๓ ปี ๓ เดือน ดังนั้นรวมระยะเวลาที่ไม่ใช้ประโยชน์และใช้ประโยชน์ไม่ได้ทั้งหมด ๕ ปี ๙ เดือน สาเหตุเกิดจากขาดการติดตามและแก้ไขปัญหาการดำเนินโครงการหลังจากส่งมอบให้ อบต.หนึ่ง

๒. ใช้ประโยชน์ได้ต่ำกว่าเป้าหมายที่โครงการกำหนด สถานีสูบน้ำเริ่มมีการใช้ประโยชน์ได้เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๕ และต้องหยุดการใช้ประโยชน์ในวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕ เนื่องจากปริมาณน้ำในห้วยแหล่งน้ำต้นทุนไม่เพียงพอต่อการสูบตามปริมาณความต้องการใช้น้ำตามพื้นที่ของโครงการที่กำหนดไว้ ทำให้การใช้ประโยชน์ได้ต่ำกว่าเป้าหมายที่โครงการกำหนด ซึ่งตามแบบก่อสร้างสถานีสูบน้ำเมื่อก่อสร้างเสร็จแล้วจะต้องสามารถใช้ประโยชน์ได้ตามพื้นที่รับประโยชน์ที่โครงการกำหนด จำนวน ๑,๕๐๐ ไร่ แต่ปริมาณน้ำที่จัดเก็บได้เต็มประสิทธิภาพของฝายกั้นน้ำด้านใต้ห้วยแหล่งน้ำต้นทุน จำนวน ๑,๒๑๙ ไร่ คิดเป็นร้อยละ ๘๑.๒๖ ซึ่งต่ำกว่าเป้าหมายที่โครงการออกแบบไว้ และหากเปรียบเทียบกับเป้าหมายพื้นที่รับประโยชน์จากการพิจารณาโครงการเบื้องต้น จำนวน ๓,๘๐๐ ไร่ พบว่า พื้นที่รับประโยชน์จริง จำนวน ๓,๕๒๐ ไร่ คิดเป็นร้อยละ ๙๒.๖๓ สาเหตุเกิดจากการพิจารณาโครงการเบื้องต้นไม่ตรงกับข้อเท็จจริง

๓. ปริมาณน้ำไม่เพียงพอ จากการตรวจสอบฝายกั้นน้ำห้วยแหล่งน้ำต้นทุนที่อยู่ในพื้นที่ความรับผิดชอบของ ทต.สอง มีปริมาณน้ำที่ไม่สามารถใช้เพื่อเพาะปลูกพืชฤดูแล้งได้ และปริมาณน้ำในฝายสามารถเสริมนาปีในระยะฝนทิ้งช่วงได้เพียง ๔๘ ไร่ ฝายกั้นน้ำดังกล่าว เป็นแหล่งน้ำต้นทุนที่ใช้สำหรับสูบน้ำของสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าเป็นหลัก จากการสังเกตการณ์ พบว่า ฝายกั้นน้ำชำรุดและปริมาณน้ำต่ำกว่าที่ฝายกั้นน้ำออกแบบไว้ จึงไม่ตรงกับรายงานการพิจารณาโครงการเบื้องต้น ที่สรุปว่าห้วยแหล่งน้ำต้นทุนสามารถส่งน้ำได้เพียงพอเพื่อช่วยเหลือพื้นที่การเกษตร ๓,๘๐๐ ไร่ และแนวทางการแก้ไขปัญหาโครงการ กำหนดไว้ว่าสามารถส่งน้ำช่วยเหลือพื้นที่เกษตรกรได้เพียงพอตลอดทั้งปี นอกจากนี้สถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า มีฝายกั้นน้ำที่อยู่เหนือสถานีสูบน้ำ จำนวน ๒ แห่ง ทดน้ำไม่ให้ไหลผ่านหน้าสถานีสูบน้ำ โดยพบว่า ปริมาณน้ำในฝายมีจำนวนเท่าเดิมตั้งแต่รับถ่ายโอนจากหน่วยงานก่อสร้างเมื่อปี ๒๕๕๔ และยังไม่เคยปรับปรุงเพื่อเพิ่มปริมาณน้ำในฝาย ประกอบกับฝายกั้นน้ำมีสภาพชำรุดและตื้นเขินไม่สามารถกักเก็บน้ำได้เต็มความจุตามแบบก่อสร้าง และในช่วงหน้าแล้งหรือหน้าฝนทิ้งช่วงกลุ่มผู้ใช้น้ำต้องการใช้น้ำเต็มจำนวนที่บรรจุในฝายกั้นน้ำ จึงทำให้ปริมาณน้ำในฝายกั้นน้ำไม่สามารถล้นข้ามฝายกั้นน้ำลงมายังลำน้ำห้วยแหล่งน้ำต้นทุน จึงไม่มีปริมาณน้ำไหลผ่านในช่วงเดือนเมษายน-พฤษภาคม ๒๕๖๕ จำนวน ๐.๒๖๕ ลูกบาศก์เมตร/วินาที ตามรายงานการพิจารณาโครงการเบื้องต้นกำหนดไว้

๔. กระบวนการมีส่วนในการดำเนินโครงการไม่ถูกต้อง จากการตรวจสอบพบว่า ไม่มีมติที่ประชุมยืนยันความต้องการโครงการหรือเอกสารยืนยันความต้องการที่ผ่านเวทีกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนก่อนที่จะขอรับการสนับสนุนงบประมาณ ไม่มีรายงานการตรวจสอบสภาพพื้นที่ร่วมกับ อบต.หนึ่ง ทต.สอง และราษฎรผู้ร้องขอเสนอโครงการ จำนวน ๔๖ คน ผู้มีส่วนได้เสียในพื้นที่ดังกล่าว

และไม่มีส่วนร่วมในการตัดสินใจในการกำหนดข้อตกลงการจัดตั้งโครงการ โดยไม่นำรายละเอียดหนังสือรับรองที่จะปฏิบัติตามข้อกำหนดการจัดตั้งโครงการสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าที่จัดทำกับ อบต.หนึ่ง และตัวแทนเกษตรกร เข้าที่ประชุมประชาคมของหมู่บ้านที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกษตรกรผู้มีส่วนได้เสียได้รับทราบก่อนตัดสินใจเสนอโครงการขอรับการจัดสรรงบประมาณ อีกทั้ง อบต.หนึ่ง ทต.สอง และผู้มีพื้นที่รับประโยชน์จากโครงการก่อสร้างสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าฯ ไม่มีส่วนร่วมในการดำเนินการจัดตั้งกลุ่มฯ ประกอบกับเจ้าหน้าที่ของ อบต.หนึ่ง ไม่เคยได้รับเชิญให้เข้าร่วมในการจัดตั้งกลุ่มผู้ใช้น้ำจากโครงการชลประทานจังหวัด และไม่มีนายอำเภอและท้องถิ่นจังหวัดเป็นพยานในข้อตกลง และไม่มีเอกสารขออนุญาตใช้ฝายกั้นน้ำห้วยแหล่งน้ำต้นทุน ซึ่งอยู่ในพื้นที่ความรับผิดชอบของ ทต.สอง

๕. การส่งมอบสถานีสูบน้ำไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง โครงการฯ มีพื้นที่ครอบคลุม ๒ ตำบล แต่มีการถ่ายโอนทรัพย์สินฯ ให้กับ อบต.หนึ่ง เพียงแห่งเดียว โดยไม่ขอความเห็นชอบจาก ทต.สอง ซึ่งเป็นหน่วยงานดูแลฝายกั้นน้ำห้วยแหล่งน้ำต้นทุน ในวันที่ส่งมอบไม่มีบันทึกการตรวจสอบตรวจนับ การทดสอบสิ่งก่อสร้างและทรัพย์สินที่จะส่งมอบร่วมกับ อบต.หนึ่ง และส่งมอบล่าช้า จำนวน ๖ เดือน รวมทั้งไม่ติดตามการปฏิบัติตามหนังสือรับรองที่จะปฏิบัติตามข้อกำหนดการจัดตั้งโครงการสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า

ผลกระทบ การที่กระบวนการมีส่วนในการดำเนินโครงการไม่ถูกต้อง ทำให้โครงการขาดการยอมรับ ขาดความเข้าใจที่ถูกต้องกับกระบวนการดำเนินโครงการ และขาดข้อมูลที่ถูกต้องในการจัดทำโครงการ ทำให้เกิดผลกระทบต่อปัญหาปริมาณน้ำต้นทุนไม่เพียงพอต่อพื้นที่เพาะปลูก การไม่ใช้ประโยชน์ ใช้ประโยชน์ไม่ได้ การใช้ประโยชน์ได้ต่ำกว่าเป้าหมายที่โครงการกำหนด และไม่ได้รับความร่วมมือในการกระตุ้นให้เกิดการใช้ประโยชน์ จนนำไปสู่การใช้จ่ายงบประมาณของโครงการที่ไม่เกิดประโยชน์ต่อประชาชนส่วนใหญ่ในพื้นที่ ส่งผลกระทบต่ออาชีพเกษตรกรรม ทำให้ผลผลิตในการเกษตรตกต่ำ และเกษตรกรมีรายได้ไม่เพียงพอต่อการดำรงชีวิต จำนวน ๔๖ ราย กรณีการพิจารณาโครงการเบื้องต้นบิดเบือนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับปริมาณน้ำและปริมาณน้ำไหลผ่าน ทำให้การออกแบบโครงการก่อสร้างสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าพร้อมระบบส่งน้ำมีขนาดใหญ่เกินความจำเป็น และทำให้ใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปโดยไม่ประหยัด จำนวน ๒๒.๒๒ ล้านบาท และเกิดความเสียหายต่อราชการ

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้แจ้งผลการตรวจสอบและข้อเสนอแนะ เพื่อให้หน่วยรับตรวจและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑. ขอให้แจ้งเวียนหนังสือเพื่อกำชับข้าราชการในสังกัดให้เคร่งครัดในการดำเนินโครงการและติดตามผลการดำเนินโครงการ หากเกิดการร้องเรียนจากประชาชนว่าการใช้จ่ายงบประมาณไม่เกิดการใช้ประโยชน์ จะต้องถูกลงโทษตามระเบียบกฎหมาย ที่เกี่ยวข้องต่อไป และแจ้งหนังสือตักเตือนผู้รับผิดชอบในการดำเนินโครงการให้ความเอาใจใส่และคำนึงถึงผลประโยชน์ของงบประมาณแผ่นดินอย่างเคร่งครัดต่อไป

๒. ขอให้มอบหมายและจัดทำแผนให้ความรู้แก่กลุ่มผู้ใช้น้ำอย่างน้อยเดือนละ ๑ ครั้ง ในช่วงแรกของการใช้ประโยชน์โครงการ จนกว่ากลุ่มผู้ใช้น้ำจะสามารถมีทักษะในการใช้งานระบบสถานีสูบน้ำฯ หรือตามความเหมาะสม

๓. ขอให้จัดหางบประมาณ เพื่อดำเนินการซ่อมแซมฝายกั้นน้ำที่อยู่ในความรับผิดชอบของ ทต.สอง ให้มีประสิทธิภาพในการกักเก็บได้เพิ่มขึ้น หรือขุดลอกห้วยแหล่งน้ำต้นทุนให้สามารถรองรับน้ำได้เพิ่มขึ้น รวมทั้งให้ดำเนินการเพื่อให้โครงการมีประสิทธิภาพสูงขึ้น

๔. ขอให้จัดทำแนวทางการบริหารจัดการน้ำภายใต้ข้อจำกัดปริมาณน้ำไม่เพียงพอต่อพื้นที่ใช้ประโยชน์ให้กับกลุ่มผู้ใช้น้ำเป็นลายลักษณ์อักษรและมอบให้กลุ่มเพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติ พร้อมทั้งซักซ้อมความเข้าใจแนวทางการบริหารจัดการน้ำให้กลุ่มผู้ใช้น้ำเข้าใจทุกคน

๕. ขอให้มีหนังสือตักเตือนผู้รับผิดชอบในการดำเนินการไม่ถูกต้อง ในครั้งต่อไปให้ใช้ความรอบคอบและรัดกุมในการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามระเบียบ กฎหมาย หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด และแจ้งผู้ที่รับผิดชอบในการดำเนินการโครงการอื่น ๆ ในปัจจุบัน ให้รับทราบและให้ความสำคัญในการดำเนินโครงการให้ถูกต้องต่อไป รวมทั้งทบทวนการดำเนินโครงการที่ผ่านมาว่าได้ดำเนินการถูกต้องตามขั้นตอนที่ระเบียบ กฎหมาย หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องหรือไม่

๖. ขอให้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงและดำเนินการทางวินัยตามระเบียบ กฎหมาย และแบบแผนของทางราชการตามควรแก่กรณีกับเจ้าหน้าที่ผู้เห็นชอบรายงานการพิจารณาโครงการเบื้องต้น จนทำให้ราชการได้รับความเสียหายให้ดำเนินการหาผู้รับผิดชอบตามนัยพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ต่อไป

ผลการแก้ไขข้อบกพร่องและปรับปรุงการปฏิบัติงานของหน่วยรับตรวจ

หน่วยรับตรวจได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องดำเนินการแก้ไขข้อบกพร่องตามที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้คำแนะนำแล้ว แต่ในส่วนการดำเนินการทางวินัยกับข้าราชการผู้เกี่ยวข้องกับการจัดทำรายงานการพิจารณาโครงการเบื้องต้น นั้น เนื่องจากตามคำสั่งที่กำหนด ได้มอบอำนาจให้ผู้อำนวยการสำนักงานดำเนินการสืบสวนหาข้อเท็จจริงและ/หรือดำเนินการทางวินัยอย่างไม่ร้ายแรง และให้อำนาจพิจารณาลงโทษภาคทัณฑ์ หรือตัดค่าจ้างครั้งหนึ่งไม่เกินห้าเปอร์เซ็นต์เป็นเวลาไม่เกินสามเดือน หรือลดขั้นค่าจ้างครั้งหนึ่งไม่เกินหนึ่งขั้น รวมทั้งให้มีอำนาจงดโทษภาคทัณฑ์โดยให้ว่ากล่าวตักเตือน หรือทำทัณฑ์บนเป็นหนังสือกับลูกจ้างประจำและพนักงานราชการในสังกัดสำนัก/กอง เท่านั้น มิได้มอบอำนาจการดำเนินการดังกล่าวกับข้าราชการในสังกัด ด้วยเหตุนี้ หน่วยรับตรวจจึงขอแจ้งผลการตรวจสอบโครงการก่อสร้างสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าพร้อมระบบส่งน้ำ เพื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะได้พิจารณาดำเนินการต่อไป

ผลสัมฤทธิ์จากการตรวจสอบ

จากผลการตรวจสอบและการแจ้งข้อเสนอแนะให้หน่วยรับตรวจดำเนินการแก้ไขข้อบกพร่องและปรับปรุงการปฏิบัติงานดังกล่าว ส่งผลให้หน่วยรับตรวจมีการปรับปรุงแก้ไขการปฏิบัติงานของการดำเนินงานโครงการก่อสร้างสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าพร้อมระบบส่งน้ำ ให้มีประสิทธิภาพและบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการที่กำหนดไว้ โดยสามารถแก้ไขปัญหาน้ำเพื่อการเกษตร และทำให้เกษตรกรมีรายได้เพียงพอต่อการดำรงชีพ

โครงการพัฒนาแหล่งน้ำบาดาลเพื่ออุปโภค บริโภค และการเกษตร

โครงการพัฒนาแหล่งน้ำบาดาลเพื่ออุปโภค บริโภค และการเกษตร มีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกษตรกรนอกเขตชลประทานมีน้ำใช้ในการเกษตรในภาวะฝนทิ้งช่วงและในฤดูแล้ง รวมทั้งเป็นต้นแบบในการนำน้ำบาดาลขึ้นมาใช้สำหรับการเกษตรให้เหมาะสมกับศักยภาพที่มีอยู่ และสนับสนุนหรือช่วยเหลือเกษตรกรให้มีน้ำใช้สำหรับหล่อเลี้ยงพืชผลทางการเกษตรที่ปลูกไว้ โดยคาดหวังว่าประชาชนจะมีงาน มีอาชีพสร้างรายได้ เพิ่มรายได้จากการทำเกษตรกรรมที่เป็นระบบมีน้ำใช้เพียงพอ ประชาชนทำงานร่วมกันเป็นทีมมีเครือข่ายการพัฒนาที่สามารถสร้างงาน สร้างอาชีพ และประชาชนสามารถวางแผนการจัดการน้ำอย่างเป็นระบบอย่างยั่งยืน เพื่อตอบสนองนโยบายของรัฐบาลต่อไป ซึ่งได้รับอนุมัติงบประมาณภายใต้แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมการพัฒนาจังหวัด ตามแผนปฏิบัติราชการจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งบประมาณรวม ๓๓.๕๑ ล้านบาท โดยหน่วยรับตรวจได้ดำเนินการจัดจ้างขุดเจาะบ่อบาดาลด้วยวิธีเฉพาะเจาะจงและก่อหนี้ผูกพัน จำนวน ๑๐๙ บ่อ มีพื้นที่ที่เกษตรกรได้รับประโยชน์รวม ๖,๑๕๔ ไร่ ๔๘๘ ครัวเรือน จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานประกอบการดำเนินการโครงการ และสังเกตการณ์ พบข้อตรวจพบที่สำคัญ ดังนี้

๑. กลุ่มเกษตรกรซึ่งได้รับอนุญาตขุดเจาะบ่อบาดาล มีคุณสมบัติไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในโครงการฯ โดยโครงการกำหนดหลักเกณฑ์การเข้าร่วมโครงการขุดเจาะบ่อบาดาลของเกษตรกร กำหนดให้ ๑ บ่อ/กลุ่ม หนึ่งกลุ่มมี ๔ ราย (จำนวน ๔ ครัวเรือนขึ้นไป) พื้นที่ได้รับประโยชน์ ๑ บ่อ ต่อ ๓๐ - ๔๐ ไร่ ซึ่งจากการตรวจสอบคำขอน้ำบาดาล และเอกสารที่เกี่ยวข้อง เช่น โฉนดที่ดิน พบว่า ผู้ขอน้ำบาดาลที่ได้รับอนุญาต มีพื้นที่ได้รับประโยชน์จำนวนครัวเรือนไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด รวม ๒๕ บ่อ คิดเป็นร้อยละ ๒๒.๔๓ ของจำนวนบ่อบาดาลทั้งหมด สาเหตุเกิดจากเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องไม่ได้ตรวจสอบคำขออย่างละเอียดให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในโครงการฯ ด้วยเนื่องจากอัตรากำลังเจ้าหน้าที่มีจำนวนไม่เพียงพอและเป็นการเร่งด่วนที่จะของบประมาณมาดำเนินการตามโครงการฯ ให้ทันตามกรอบระยะเวลากำหนด อาจทำให้เป็นการเอื้อประโยชน์ให้เกษตรกรบางราย/กลุ่ม หรือทำให้กลุ่มเกษตรกรรายอื่นที่สนใจ หรือมีความเดือดร้อนประสบปัญหาภัยแล้งขาดแคลนน้ำเพื่อใช้ในการอุปโภค บริโภค และการเกษตร และมีคุณสมบัติเป็นไปตามหลักเกณฑ์ไม่ได้รับการพิจารณาให้เข้าร่วมโครงการฯ และไม่ได้รับความช่วยเหลือจากโครงการฯ ดังกล่าวได้

๒. การดำเนินโครงการฯ ไม่มีการติดตามและการประเมินผล จากการตรวจสอบการดำเนินโครงการฯ การขุดเจาะบ่อน้ำบาดาล ทั้งจำนวน ๑๐๙ บ่อ ไม่พบการติดตามและรายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการดังกล่าวแต่อย่างใด ทำให้ไม่สามารถตรวจสอบความสำเร็จของโครงการฯ เป็นไปตามวัตถุประสงค์ เกิดผลสัมฤทธิ์และมีประสิทธิภาพหรือไม่

๓. การกำหนดราคากลางการจ้างขุดเจาะบ่อบาดาล โดยวิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน ๗๒ บ่อ สูงกว่าราคาที่ควรจะเป็น จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานการดำเนินการจ้างขุดเจาะบ่อบาดาล และเอกสารประกอบการเบิกจ่าย จำนวน ๑๐๙ บ่อ พบว่า มีการกำหนดราคากลางการจ้างขุดเจาะบ่อบาดาล ด้วยวิธีเฉพาะเจาะจง สูงกว่าราคาที่ควรจะเป็น จำนวน ๗๒ บ่อ บ่อละ ๔,๗๘๕.๐๐ บาท โดยราคากลางการขุดเจาะบ่อบาดาลที่คำนวณได้ ๓๐๒,๗๑๕.๐๐ บาท/บ่อ แต่มีการอนุมัติการจัดจ้างด้วยวิธีเฉพาะเจาะจง โดยก่อหนี้ผูกพันและทำสัญญาจ้างกับผู้รับจ้างในราคาบ่อละ ๓๐๗,๕๐๐.๐๐ บาท ทำให้การจ้างขุดเจาะบ่อบาดาลสูงเกินเป็นบ่อละ ๔,๗๘๕.๐๐ บาท จำนวน ๗๒ บ่อ ทำให้เกิดความเสียหายต่อการเงินการคลังของรัฐ และได้นำเงินจำนวนดังกล่าวส่งคืนครบถ้วนแล้ว

๔. การควบคุมงานและการตรวจรับงานจ้าง ไม่เป็นไปตามแบบรูปรายการ จากการตรวจสอบสังเกตการณ์งานขุดเจาะบ่อบาดาล จำนวน ๕๖ บ่อ พบว่า งานขุดเจาะบ่อบาดาล จำนวน ๔๗ บ่อ มีการก่อสร้างไม่เป็นไปตามแบบรูปรายการ

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้แจ้งผลการตรวจสอบและข้อเสนอแนะ ให้หน่วยรับตรวจพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑. ขอให้ดำเนินการตรวจสอบข้อมูลในพื้นที่จริงของผู้ยื่นคำขอน้ำบาดาลที่ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด จำนวน ๒๕ บ่อ ว่าเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในโครงการฯ หรือไม่ และรายงานผลการดำเนินการให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ต่อไป

๒. ขอให้สั่งกำชับเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง/ผู้รับผิดชอบ ในการจัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานและผลการใช้จ่ายงบประมาณ ปฏิบัติตามหนังสือสำนักงบประมาณดังกล่าว โดยเคร่งครัดในโอกาสต่อไป เพื่อประโยชน์ในการประเมินผลสัมฤทธิ์ หรือประโยชน์ที่ได้รับจากการใช้จ่ายเงิน เป็นไปตามเป้าหมายและตัวชี้วัดที่กำหนดไว้รวมทั้งทราบปัญหาและอุปสรรคและแนวทางแก้ไขของโครงการดังกล่าวด้วย

๓. ขอให้สั่งกำชับ ควบคุมหรือกำกับเจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความระมัดระวังรอบคอบ โดยศึกษาทำความเข้าใจในระเบียบ กฎหมาย และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง และถือปฏิบัติโดยเคร่งครัด เพื่อมิให้เกิดข้อบกพร่องอันอาจเสียหายต่อการเงินของทางราชการในโอกาสต่อไป

๔. ขอให้ดำเนินการแจ้งผู้รับจ้างเข้าดำเนินการแก้ไขงานขุดเจาะบ่อบาดาล จำนวน ๔๗ บ่อ ให้ถูกต้องเป็นไปตามแบบรูปรายการ และให้ดำเนินการตรวจสอบบ่อบาดาลที่เหลือทั้งหมด หากมีข้อบกพร่องให้แจ้งผู้รับจ้างเข้าดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้องตามแบบรูปรายการ สั่งกำชับให้ผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งเป็นผู้ควบคุมงานปฏิบัติหน้าที่ควบคุมงานให้เป็นไปตามสัญญาและแบบรูปรายการละเอียดและข้อกำหนดในสัญญาทุกประการ โดยถือปฏิบัติตามระเบียบฯ อย่างเคร่งครัด และสั่งกำชับให้ผู้ที่ได้รับ

การแต่งตั้งให้เป็นคณะกรรมการตรวจรับงานจ้างปฏิบัติหน้าที่ให้ครบถ้วนตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างเคร่งครัดในโอกาสต่อไป

ผลการแก้ไขข้อบกพร่องและปรับปรุงการปฏิบัติงานของหน่วยรับตรวจ

หน่วยรับตรวจได้แจ้งผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะตามหนังสือลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ และวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ รายละเอียด ดังนี้

๑. ได้ดำเนินการตรวจสอบข้อมูลในพื้นที่จริงของผู้ยื่นคำขอน้ำบาดาลให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด จำนวน ๒๕ บ่อ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในโครงการฯ ครบถ้วนเรียบร้อยแล้ว ทั้งนี้ ได้สั่งกำชับ ควบคุมหรือกำกับเจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่ให้ปฏิบัติหน้าที่ให้ถูกต้องครบถ้วนตามระเบียบ หลักเกณฑ์ที่กำหนด เพื่อมิให้เกิดข้อบกพร่องเช่นนี้อีก

๒. ได้ดำเนินการสั่งกำชับเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง/ผู้รับผิดชอบ ให้มีการจัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานและผลการใช้จ่ายงบประมาณ โดยปฏิบัติตามหนังสือสำนักงบประมาณ โดยเคร่งครัดในโอกาสต่อไป เพื่อมิให้เกิดข้อบกพร่องเช่นนี้อีก

๓. ได้ดำเนินการสั่งกำชับ ควบคุมกำกับเจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความระมัดระวังรอบคอบโดยศึกษาทำความเข้าใจในระเบียบ กฎหมาย และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง และถือปฏิบัติโดยเคร่งครัด เพื่อมิให้เกิดข้อบกพร่องอันอาจเสียหายต่อการเงินของทางราชการในโอกาสต่อไป

๔. ได้ดำเนินการแจ้งผู้รับจ้างเข้าดำเนินการแก้ไขงานขุดเจาะบ่อบาดาล จำนวน ๔๗ บ่อ ให้ถูกต้องเป็นไปตามแบบรูปรายการ และให้ดำเนินการตรวจสอบบ่อบาดาลที่เหลือทั้งหมดให้ถูกต้องตามแบบรูปรายการครบถ้วนเรียบร้อยแล้ว

ผลสัมฤทธิ์จากการตรวจสอบ

จากผลการตรวจสอบและการแจ้งข้อเสนอแนะให้หน่วยงานดำเนินการแก้ไขข้อบกพร่องและปรับปรุงการปฏิบัติงานดังกล่าว ส่งผลให้หน่วยงานมีการปรับปรุงแก้ไขการปฏิบัติงานของโครงการพัฒนาแหล่งน้ำบาดาลเพื่ออุปโภค บริโภค และการเกษตร เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงิน และเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง

รายงานการเงินของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

รายงานของผู้สอบบัญชี

เสนอ ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

ความเห็น

กรมบัญชีกลางได้ตรวจสอบรายงานการเงินของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งประกอบด้วย งบแสดงฐานะการเงิน ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ งบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน และงบแสดงการเปลี่ยนแปลงสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน สำหรับปีสิ้นสุดวันเดียวกัน และหมายเหตุประกอบงบการเงิน รวมถึงสรุปนโยบายการบัญชีที่สำคัญ

กรมบัญชีกลางเห็นว่า รายงานการเงินข้างต้นนี้แสดงฐานะการเงินของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ และผลการดำเนินงานสำหรับปีสิ้นสุดวันเดียวกัน โดยถูกต้องตามที่ควรในสาระสำคัญตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด

เกณฑ์ในการแสดงความเห็น

กรมบัญชีกลางได้ปฏิบัติงานตรวจสอบตามหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินและมาตรฐานการสอบบัญชี ความรับผิดชอบของกรมบัญชีกลางได้กล่าวไว้ในวรรคความรับผิดชอบของผู้สอบบัญชีต่อการตรวจสอบรายงานการเงินในรายงานของกรมบัญชีกลาง กรมบัญชีกลางมีความเป็นอิสระจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตามหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินที่กำหนดโดยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและประมวลจรรยาบรรณของผู้ประกอบวิชาชีพบัญชี รวมถึงมาตรฐานเรื่องความเป็นอิสระ ที่กำหนดโดยสภาวิชาชีพบัญชี (ประมวลจรรยาบรรณของผู้ประกอบวิชาชีพบัญชี) ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบรายงานการเงิน และกรมบัญชีกลางได้ปฏิบัติตามความรับผิดชอบด้านจรรยาบรรณอื่น ๆ ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินและประมวลจรรยาบรรณของผู้ประกอบวิชาชีพบัญชี กรมบัญชีกลางเชื่อว่าหลักฐานการสอบบัญชีที่กรมบัญชีกลางได้รับเพียงพอและเหมาะสมเพื่อใช้เป็นเกณฑ์ในการแสดงความเห็นของกรมบัญชีกลาง

ความรับผิดชอบของผู้บริหารและผู้มีหน้าที่ในการกำกับดูแลต่อรายงานการเงิน

ผู้บริหารมีหน้าที่รับผิดชอบในการจัดทำและนำเสนอรายงานการเงินเหล่านี้โดยถูกต้องตามที่ควรตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด และรับผิดชอบเกี่ยวกับ

กรมบัญชีกลาง
The Comptroller General's Department

การควบคุมภายในที่ผู้บริหารพิจารณาว่าจำเป็นเพื่อให้สามารถจัดทำรายงานการเงินที่ปราศจากการแสดงข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญไม่ว่าจะเกิดจากการทุจริตหรือข้อผิดพลาด

ในการจัดทำรายงานการเงิน ผู้บริหารรับผิดชอบในการประเมินความสามารถของหน่วยงานในการดำเนินงานต่อเนื่อง เปิดเผยเรื่องที่เกี่ยวกับการดำเนินงานต่อเนื่องตามความเหมาะสม และการใช้เกณฑ์การบัญชีสำหรับการดำเนินงานต่อเนื่อง เว้นแต่มีข้อกำหนดในกฎหมายหรือเป็นนโยบายรัฐบาลที่จะเลิกหน่วยงาน หรือหยุดดำเนินงาน หรือไม่สามารถดำเนินงานต่อเนื่องต่อไปได้

ผู้มีหน้าที่ในการกำกับดูแลมีหน้าที่ในการกำกับดูแลกระบวนการในการจัดทำรายงานทางการเงินของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ความรับผิดชอบของผู้สอบบัญชีต่อการตรวจสอบรายงานการเงิน

การตรวจสอบของกรมบัญชีกลางมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ได้ความเชื่อมั่นอย่างสมเหตุสมผลว่ารายงานการเงินโดยรวมปราศจากการแสดงข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญหรือไม่ ไม่ว่าจะเกิดจากการทุจริตหรือข้อผิดพลาด และเสนอรายงานของผู้สอบบัญชีซึ่งรวมความเห็นของกรมบัญชีกลางอยู่ด้วย ความเชื่อมั่นอย่างสมเหตุสมผลคือความเชื่อมั่นในระดับสูง แต่ไม่ได้เป็นการรับประกันว่าการปฏิบัติงานตรวจสอบตามหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินและมาตรฐานการสอบบัญชีจะสามารถตรวจพบข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญที่มีอยู่ได้เสมอไป ข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอาจเกิดจากการทุจริตหรือข้อผิดพลาดและถือว่ามีสาระสำคัญเมื่อคาดการณ์ได้อย่างสมเหตุสมผลว่า รายการที่ขัดต่อข้อเท็จจริงแต่ละรายการหรือทุกรายการรวมกันจะมีผลต่อการตัดสินใจทางเศรษฐกิจของผู้ใช้รายงานการเงินจากการใช้รายงานการเงินเหล่านี้

ในการตรวจสอบของกรมบัญชีกลางตามหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินและมาตรฐานการสอบบัญชี กรมบัญชีกลางได้ใช้ดุลยพินิจและการสังเกตและสงสัยเยี่ยงผู้ประกอบวิชาชีพตลอดการตรวจสอบ การปฏิบัติงานของกรมบัญชีกลางรวมถึง

- ระบุและประเมินความเสี่ยงจากการแสดงข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญในรายงานการเงิน ไม่ว่าจะเกิดจากการทุจริตหรือข้อผิดพลาด ออกแบบและปฏิบัติงานตามวิธีการตรวจสอบเพื่อตอบสนองต่อความเสี่ยงเหล่านั้น และได้หลักฐานการสอบบัญชีที่เพียงพอและเหมาะสมเพื่อเป็นเกณฑ์ในการแสดงความเห็นของกรมบัญชีกลาง ความเสี่ยงที่ไม่พบข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญซึ่งเป็นผลมาจากการทุจริตจะสูงกว่าความเสี่ยงที่เกิดจากข้อผิดพลาด เนื่องจากการทุจริตอาจเกี่ยวกับการสมรู้ร่วมคิด การปลอมแปลงเอกสารหลักฐาน การตั้งใจละเว้นการแสดงข้อมูล การแสดงข้อมูลที่ไม่ตรงตามข้อเท็จจริงหรือการแทรกแซงการควบคุมภายใน
- ทำความเข้าใจในระบบการควบคุมภายในที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบ เพื่อออกแบบวิธีการตรวจสอบที่เหมาะสมกับสถานการณ์ แต่ไม่ใช่เพื่อวัตถุประสงค์ในการแสดงความเห็นต่อความมีประสิทธิผลของการควบคุมภายในของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

กรมบัญชีกลาง

The Comptroller General's Department

- ประเมินความเหมาะสมของนโยบายการบัญชีที่ผู้บริหารใช้และความสมเหตุสมผลของประมาณการทางบัญชีและการเปิดเผยข้อมูลที่เกี่ยวข้องซึ่งจัดทำขึ้นโดยผู้บริหาร
- สรุปเกี่ยวกับความเหมาะสมของการใช้เกณฑ์การบัญชีสำหรับการดำเนินงานต่อเนื่องของผู้บริหารและจากหลักฐานการสอบบัญชีที่ได้รับ สรุปว่ามีความไม่แน่นอนที่มีสาระสำคัญที่เกี่ยวกับเหตุการณ์หรือสถานการณ์ที่อาจเป็นเหตุให้เกิดข้อสงสัยอย่างมีนัยสำคัญต่อความสามารถของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินในการดำเนินงานต่อเนื่องหรือไม่ ถ้ากรมบัญชีกลางได้ข้อสรุปว่ามีความไม่แน่นอนที่มีสาระสำคัญ กรมบัญชีกลางต้องกล่าวไว้ในรายงานของผู้สอบบัญชีของกรมบัญชีกลางโดยให้ข้อสังเกตถึงการเปิดเผยข้อมูลในรายงานการเงินที่เกี่ยวข้อง หรือถ้าการเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวไม่เพียงพอ ความเห็นของกรมบัญชีกลางจะเปลี่ยนแปลงไป ข้อสรุปของกรมบัญชีกลางขึ้นอยู่กับหลักฐานการสอบบัญชีที่ได้รับจนถึงวันที่ในรายงานของผู้สอบบัญชีของกรมบัญชีกลาง อย่างไรก็ตาม เหตุการณ์หรือสถานการณ์ในอนาคตอาจเป็นเหตุให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต้องหยุดการดำเนินงานต่อเนื่อง
- ประเมินการนำเสนอ โครงสร้างและเนื้อหาของรายงานการเงินโดยรวม รวมถึงการเปิดเผยข้อมูลว่ารายงานการเงินแสดงรายการและเหตุการณ์ในรูปแบบที่ทำให้มีการนำเสนอข้อมูลโดยถูกต้องตามที่ควรหรือไม่

กรมบัญชีกลางได้สื่อสารกับผู้มีหน้าที่ในการกำกับดูแลในเรื่องต่าง ๆ ที่สำคัญ ซึ่งรวมถึงขอบเขตและช่วงเวลาของการตรวจสอบตามที่ได้วางแผนไว้ ประเด็นที่มีนัยสำคัญที่พบจากการตรวจสอบ รวมถึงข้อบกพร่องที่มีนัยสำคัญในระบบการควบคุมภายในหากกรมบัญชีกลางได้พบในระหว่างการตรวจสอบของกรมบัญชีกลาง

กุลยา ตันติเตมิท

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง

กรมบัญชีกลาง
The Comptroller General's Department
วันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๖

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

งบแสดงฐานะการเงิน

ณ วันที่ 30 กันยายน 2565

(หน่วย:บาท)

	หมายเหตุ	2565	2564
สินทรัพย์			
สินทรัพย์หมุนเวียน			
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	5	753,196,461.85	726,529,754.09
ลูกหนี้อื่นระยะสั้น	6	61,386,069.99	56,353,992.08
เงินลงทุนระยะสั้น	7	300,000,000.00	300,000,000.00
วัสดุคงเหลือ		12,747,159.09	14,273,933.82
สินทรัพย์หมุนเวียนอื่น	8	2,104,115.65	258,714.29
รวมสินทรัพย์หมุนเวียน		1,129,433,806.58	1,097,416,394.28
สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน			
ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ - สุทธิ	9	1,337,769,873.64	1,174,164,870.74
สินทรัพย์ไม่มีตัวตน - สุทธิ	10	4,413,242.42	13,450,839.44
สินทรัพย์ไม่หมุนเวียนอื่น	11	294,513,036.67	265,394,656.21
รวมสินทรัพย์ไม่หมุนเวียน		1,636,696,152.73	1,453,010,366.39
รวมสินทรัพย์		2,766,129,959.31	2,550,426,760.67
หนี้สินและสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน			
หนี้สิน			
หนี้สินหมุนเวียน			
เจ้าหนี้การค้า		41,823,944.41	48,499,915.40
เจ้าหนี้เงินโอนและรายการอุดหนุนระยะสั้น	12	57,331,541.42	68,779,099.34
เจ้าหนี้อื่นระยะสั้น	13	27,084,549.33	24,707,125.69
เงินรับฝากระยะสั้น	14	6,815,218.44	6,699,759.08
หนี้สินหมุนเวียนอื่น	15	38,357.94	73,727.04
รวมหนี้สินหมุนเวียน		133,093,611.54	148,759,626.55
หนี้สินไม่หมุนเวียน			
เงินทดรองราชการรับจากคลังระยะยาว		895,000.00	895,000.00
เงินรับฝากระยะยาว	16	3,234,364.00	531,203.00
รายได้รอการรับรู้ระยะยาว		30,477.42	36,802.42
หนี้สินไม่หมุนเวียนอื่น	17	39,573,437.59	32,105,745.40
รวมหนี้สินไม่หมุนเวียน		43,733,279.01	33,568,750.82
รวมหนี้สิน		176,826,890.55	182,328,377.37
สินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน			
ทุน		566,799,329.65	566,799,329.65
รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสะสม		2,022,503,739.11	1,801,299,053.65
รวมสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน		2,589,303,068.76	2,368,098,383.30
รวมหนี้สินและสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน		2,766,129,959.31	2,550,426,760.67

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของรายงานการเงินนี้

(นางสาวลักขณา กิตติอุดมเดช)
ผู้อำนวยการสำนักบัญชีและการคลัง

(นายประจักษ์ บุญยัง)
ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

งบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน

สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2565

(หน่วย:บาท)

	หมายเหตุ	2565	2564
รายได้			
รายได้จากเงินงบประมาณ	18	3,284,645,284.20	3,258,594,782.54
รายได้จากการอุดหนุนและบริจาค	19	282,141,818.88	278,454,811.80
รายได้อื่น	20	3,762,376.13	4,711,380.69
รวมรายได้		3,570,549,479.21	3,541,760,975.03
ค่าใช้จ่าย			
ค่าใช้จ่ายบุคลากร	21	2,195,870,736.16	2,175,171,781.50
ค่าบำเหน็จบำนาญ	22	621,266,461.16	571,666,798.32
ค่าตอบแทน	23	6,078,150.00	5,229,504.00
ค่าใช้สอย	24	253,366,517.66	243,275,492.78
ค่าวัสดุ		22,670,717.79	23,317,904.25
ค่าสาธารณูปโภค	25	75,979,047.77	68,227,463.11
ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย	26	101,486,214.48	102,366,267.76
ค่าใช้จ่ายอื่น	27	72,621,707.61	9,680,712.88
รวมค่าใช้จ่าย		3,349,339,552.63	3,198,935,924.60
รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ		221,209,926.58	342,825,050.43

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของรายงานการเงินนี้

(นางสาวลักขณา กิตติอุดมเดช)
ผู้อำนวยการสำนักบัญชีและการคลัง

(นายประจักษ์ บุญยัง)
ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
งบแสดงการเปลี่ยนแปลงสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2565

(หน่วย : บาท)

	หมายเหตุ	ทุน	รายได้สูง(ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสะสม	รวมสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน
ยอดคงเหลือ ณ วันที่ 30 กันยายน 2563 - ตามที่รายงานไว้เดิม		566,799,329.65	1,458,474,003.22	2,025,273,332.87
ผลสะสมจากการแก้ไขข้อผิดพลาดปีก่อน		-	-	-
ผลสะสมจากการเปลี่ยนแปลงนโยบายบัญชี		-	-	-
ยอดคงเหลือ ณ วันที่ 30 กันยายน 2563 - หลังการปรับปรุง		566,799,329.65	1,458,474,003.22	2,025,273,332.87
การเปลี่ยนแปลงในสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุนในปี 2564				
การเปลี่ยนแปลงที่ทำให้ทุนเพิ่ม/ลด		-	-	-
รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสำหรับงวด		-	342,825,050.43	342,825,050.43
กำไร/ขาดทุน จากการปรับมูลค่าเงินลงทุน		-	-	-
ยอดคงเหลือ ณ วันที่ 30 กันยายน 2564		566,799,329.65	1,801,299,053.65	2,368,098,383.30
ยอดคงเหลือ ณ วันที่ 30 กันยายน 2564- ตามที่รายงานไว้เดิม		566,799,329.65	1,801,299,053.65	2,368,098,383.30
ผลสะสมจากการแก้ไขข้อผิดพลาดปีก่อน	28	-	(5,241.12)	(5,241.12)
ผลสะสมจากการเปลี่ยนแปลงนโยบายบัญชี		-	-	-
ยอดคงเหลือ ณ วันที่ 30 กันยายน 2564 - หลังการปรับปรุง		566,799,329.65	1,801,293,812.53	2,368,093,142.18
การเปลี่ยนแปลงในสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุนในปี 2565				
การเปลี่ยนแปลงที่ทำให้ทุนเพิ่ม/ลด		-	-	-
รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสำหรับงวด		-	221,209,926.58	221,209,926.58
กำไร/ขาดทุน จากการปรับมูลค่าเงินลงทุน		-	-	-
ยอดคงเหลือ ณ วันที่ 30 กันยายน 2565		566,799,329.65	2,022,503,739.11	2,589,303,068.76

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของรายงานการเงินนี้

(นางสาวลักขณา กิตติอุดมเดช)
ผู้อำนวยการสำนักบัญชีและการคลัง

(นายประจักษ์ บุญยัง)
ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

หมายเหตุประกอบงบการเงิน

สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2565

หมายเหตุ 1 ข้อมูลทั่วไป

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ก่อตั้งขึ้นเมื่อวันที่ 18 กันยายน 2458 ใช้ชื่อว่า "กรมตรวจเงินแผ่นดิน ในสังกัดกระทรวงพระคลังมหาสมบัติ"

ปัจจุบันการตรวจเงินแผ่นดินของไทย เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. 2561 ประกอบด้วย คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ที่เป็นอิสระและเป็นกลาง

คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน (คตง.) มีหน้าที่กำกับการตรวจเงินแผ่นดินให้เป็นไปตามนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน หลักเกณฑ์มาตรฐานการตรวจเงินแผ่นดิน และตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ ให้คำปรึกษา แนะนำ หรือเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน รวมทั้งให้คำแนะนำแก่หน่วยงานของรัฐในการแก้ไขข้อบกพร่องเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน การสั่งลงโทษทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นส่วนราชการที่เป็นหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ มีฐานะเป็นนิติบุคคล เป็นหน่วยธุรการของ คตง. และอยู่ภายใต้การบังคับบัญชาของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นผู้รับผิดชอบการปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน มีหน้าที่ตรวจเงินแผ่นดินตามนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน หลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินที่ คตง. กำหนดและตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ รวมถึงตรวจสอบรายงานการเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณ บัญชีทุนสำรองเงินตราประจำปี และปฏิบัติหน้าที่อื่นใดที่มีกฎหมายกำหนดหรือตามที่ คตง. มอบหมาย

กรอบกฎหมายหลักที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้แก่ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. 2561

หน่วยงานมีสถานที่ตั้งหลักอยู่ในกระทรวงการคลัง ถนนพระรามที่ 6 แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพฯ 10400 และมีสำนักงานภูมิภาคตั้งอยู่ในจังหวัดต่าง ๆ ทั้ง 76 จังหวัด

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน มีหน่วยเบิกจ่ายในส่วนกลาง 1 แห่ง และหน่วยเบิกจ่ายในภูมิภาคภายใต้สังกัด 15 แห่ง โดยหน่วยเบิกจ่ายในส่วนกลางรับผิดชอบบริหารจัดการเงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรในส่วนงานของแต่ละแห่งและเป็นหน่วยงานที่นำเสนอรายงานภาพรวมของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน รายการบัญชีของหน่วยเบิกจ่ายทุกแห่งจึงได้นำมาแสดงรวมไว้ในงบการเงินฉบับนี้

หมายเหตุ 2 เกณฑ์การจัดทำรายงานการเงิน

รายงานการเงินนี้จัดทำขึ้นตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 รายการที่ปรากฏในรายงานการเงินฉบับนี้เป็นไปตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังประกาศใช้และมีผลบังคับใช้แล้ว รายงานการเงินของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นหน่วยงานที่เสนอรายงานตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐ รวมรายการบัญชีที่เกิดขึ้นในหน่วยงานส่วนกลางและส่วนภูมิภาคที่อยู่ภายใต้สังกัดสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน แต่ไม่รวมถึงรายการบัญชีของกองทุนเพื่อการพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดิน ที่อยู่ภายใต้การควบคุมของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน แต่ถือเป็นหน่วยงานที่เสนอรายงานแยกต่างหากจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน การนำเสนอรายงานการเงินถือปฏิบัติตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค 0410.2/ว 479 ลงวันที่ 2 ตุลาคม 2563 เรื่อง รูปแบบการนำเสนอรายงานการเงินของหน่วยงานของรัฐ โดยมีรอบระยะเวลาบัญชี เริ่มตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม และสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน ของปีถัดไป

หมายเหตุ 3 มาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐฉบับใหม่

นโยบายการบัญชีภาครัฐ เรื่องบัตรภาษี มีผลบังคับใช้กับรายงานการเงินสำหรับระยะเวลาบัญชีเริ่มตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2564 โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินยังไม่ได้นำมาตรฐานการบัญชีภาครัฐฉบับใหม่ดังกล่าวมาถือปฏิบัติก่อนวันที่ถึงกำหนด

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า มาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐดังกล่าวข้างต้น จะไม่มีผลกระทบอย่างเป็นสาระสำคัญต่อรายงานการเงินสำหรับปีที่เริ่มใช้

หมายเหตุ 4 สรุปนโยบายการบัญชีที่สำคัญ

4.1 เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด

เงินสดในมือ เป็นเงินสดและเช็คธนาคาร นอกจากส่วนที่หน่วยงานถือไว้เพื่อใช้จ่ายสำหรับดำเนินงานปกติตามวัตถุประสงค์ของหน่วยงานแล้ว ยังรวมถึงส่วนที่หน่วยงานได้รับไว้เพื่อรอนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมาย ซึ่งไม่สามารถนำไปใช้เพื่อประโยชน์ของหน่วยงานได้

เงินทดรองราชการ เป็นเงินที่หน่วยงานได้รับจากรัฐบาลเพื่อทดรองจ่ายเป็นค่าใช้จ่ายปลีกย่อยในการดำเนินงานของหน่วยงานตามวงเงินที่ได้รับอนุมัติ การใช้จ่ายเงินทดรองราชการจะบันทึกควบคุมโดยทะเบียน เมื่อหน่วยงานใช้จ่ายเงินทดรองราชการแล้ว จะรวบรวมหลักฐานการจ่ายเพื่อเบิกเงินงบประมาณมาชดใช้เงินทดรองราชการ การรับรู้เงินทดรองราชการเมื่อได้รับเงินควบคู่ไปกับการบันทึกบัญชีเงินทดรองราชการรับจากคลัง และต้องคืนให้รัฐบาลเมื่อหมดความจำเป็นในการใช้เงิน

รายการเทียบเท่าเงินสด ได้แก่ เงินลงทุนระยะสั้นที่มีสภาพคล่อง ซึ่งมีระยะเวลาครบกำหนดที่จะเปลี่ยนให้เป็นเงินสดได้ไม่เกิน 3 เดือน โดยไม่มีข้อผูกพัน

4.2 ลูกหนี้อื่นระยะสั้น

ลูกหนี้เงินยืม หมายถึง ลูกหนี้ภายในหน่วยงานกรณีให้ข้าราชการยืมเงินเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ในการดำเนินงานโดยไม่มีดอกเบี้ย เช่น ลูกหนี้เงินประมาณ ลูกหนี้เงินนอกงบประมาณ จะรับรู้รายการเป็นค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องตามระยะเวลาที่กำหนดของการส่งใบสำคัญจ่ายเพื่อหักล้างเงินยืมตามมูลค่าที่จะได้รับโดยไม่มีการตั้งค่าเผื่อหนี้สงสัยจะสูญ

รายได้ค้างรับ หมายถึง รายได้อื่นของหน่วยงานที่เกิดขึ้นแล้วในรอบบัญชีปัจจุบันแต่ยังไม่ได้รับชำระเงิน ได้แก่ ดอกเบี้ยเงินฝากธนาคารค้างรับ

ลูกหนี้อื่น หมายถึง จำนวนเงินที่บุคคลภายนอกค้างชำระแก่หน่วยงาน อันเกิดจากการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงาน

4.3 เงินลงทุนระยะสั้น

เงินลงทุนระยะสั้น เป็นเงินฝากธนาคารของรัฐซึ่งมีระยะเวลาเกิน 3 เดือน แต่ไม่เกิน 1 ปี

4.4 วัสดุคงเหลือ

วัสดุคงเหลือ หมายถึง ของใช้สิ้นเปลืองนอกจากสินค้าที่หน่วยงานมีไว้เพื่อใช้ในการดำเนินงานตามปกติ โดยทั่วไปมีมูลค่าไม่สูงและไม่มีลักษณะคงทนถาวร บันทึกบัญชีวัสดุคงเหลือแบบสิ้นงวด (Periodic Inventory Method) และบันทึกราคาทุน โดยวิธีถัวเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก (Weighted Average Method)

4.5 ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์

อาคารและสิ่งปลูกสร้างที่หน่วยงานมีกรรมสิทธิ์และไม่มีกรรมสิทธิ์แต่หน่วยงานได้ครอบครองและนำมาใช้ประโยชน์ในการดำเนินงาน แสดงมูลค่าสุทธิตามบัญชีที่เกิดจากราคาทุนหักค่าเสื่อมราคาสะสม

อุปกรณ์ ได้แก่ ครุภัณฑ์ประเภทต่าง ๆ รับรู้เป็นสินทรัพย์เฉพาะรายการที่มีมูลค่าต่อหน่วยตั้งแต่ 10,000 บาทขึ้นไป ยกเว้นรายการที่ได้มาก่อนปี 2563 รับรู้เป็นอุปกรณ์เมื่อมูลค่าขั้นต่ำตั้งแต่ 5,000 บาทขึ้นไป แสดงมูลค่าตามมูลค่าสุทธิตามบัญชีที่เกิดจากราคาทุนหักค่าเสื่อมราคาสะสม

ค่าเสื่อมราคาบันทึกเป็นค่าใช้จ่ายในงบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน คำนวณโดยวิธีเส้นตรงตามอายุการใช้งานที่กำหนดไว้ตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค 0410.3/ว 43 ลงวันที่ 29 มกราคม 2562 เรื่อง คู่มือการบัญชีภาครัฐ เรื่อง ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ ดังนี้

อาคารสำนักงานและอาคารเพื่อประโยชน์อื่นที่มีโครงสร้างเป็นคอนกรีต	30 ปี
สินทรัพย์ย่อยของอาคาร	7 และ 10 ปี
สิ่งปลูกสร้าง	10 และ 20 ปี
ครุภัณฑ์สำนักงาน	3 และ 10 ปี
ครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์	3 ปี
ครุภัณฑ์ยานพาหนะ	5 ปี

4.5 ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ (ต่อ)

ครุภัณฑ์โฆษณาและเผยแพร่	5 ปี
ครุภัณฑ์ไฟฟ้าและวิทยุ	5 ปี
ครุภัณฑ์โรงงาน	5 ปี
ครุภัณฑ์งานบ้านงานครัว	5 ปี
ครุภัณฑ์ก่อสร้าง	5 ปี
ครุภัณฑ์การเกษตร	5 ปี
ครุภัณฑ์สำรวจ	10 ปี
ครุภัณฑ์อื่น	3 -10 ปี

งานระหว่างก่อสร้าง บันทึกรวมต้นทุนค่าก่อสร้างและต้นทุนอื่นที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับการก่อสร้างสินทรัพย์โดยไม่มีการคิดค่าเสื่อมราคา และเมื่องานระหว่างก่อสร้างนั้นอยู่ในสภาพพร้อมใช้งานจะบันทึกโอนไปบัญชีสินทรัพย์ที่เกี่ยวข้อง

4.6 สินทรัพย์ไม่มีตัวตน

สินทรัพย์ไม่มีตัวตน แสดงมูลค่าด้วยมูลค่าสุทธิตามบัญชีที่เกิดจากราคาทุนหักค่าตัดจำหน่ายสะสม

ค่าตัดจำหน่ายสินทรัพย์ไม่มีตัวตน บันทึกเป็นค่าใช้จ่ายในงบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน โดยวิธีเส้นตรงตามอายุการให้ประโยชน์โดยประมาณ ดังนี้

โปรแกรมคอมพิวเตอร์	3 ปี

4.7 สัญญาเช่าดำเนินงาน

สัญญาเช่าระยะยาวเพื่อเช่าทรัพย์สินโดยที่ความเสี่ยงและผลตอบแทนของความเป็นเจ้าของส่วนใหญ่ไม่ได้โอนมาให้ผู้เช่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินบันทึกบัญชีเป็นสัญญาเช่าดำเนินงาน จำนวนเงินที่จ่ายตามสัญญาเช่าดำเนินงานรับรู้เป็นค่าใช้จ่ายในงบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน ตามวิธีเส้นตรงตลอดอายุของสัญญาเช่า

4.8 รายได้รอการรับรู้ระยะยาว

รายได้รอการรับรู้ระยะยาว เป็นสินทรัพย์ที่หน่วยงานได้รับบริจาคโดยมีผู้มอบให้หน่วยงานไว้ใช้ในการดำเนินงาน

รายได้รอการรับรู้จะถูกทยอยตัดบัญชีเป็นรายได้ตามเกณฑ์ที่เป็นระบบและสมเหตุสมผลตลอดระยะเวลาที่จำเป็นเพื่อจับคู่รายได้กับค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ทยอยรับรู้เป็นรายได้จากการบริจาคตามสัดส่วนของค่าเสื่อมราคาของสินทรัพย์ที่ได้รับบริจาค

4.9 รายได้จากเงินงบประมาณ

รายได้จากเงินงบประมาณ รับรู้ตามรายการเมื่อขอเบิกเงินจากกรมบัญชีกลาง ในกรณีเป็นการขอรับเงินเข้าบัญชีหน่วยงาน และเมื่ออนุมัติจ่ายให้กับผู้มีสิทธิได้รับเงินแล้วในกรณีเป็นการจ่ายตรงให้กับผู้มีสิทธิรับเงิน

หน่วยงานแสดงรายได้จากเงินงบประมาณในงบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน ตามจำนวนเงินงบประมาณที่ขอเบิกสุทธิจากเงินงบประมาณเบิกเกินส่งคืน

4.10 รายได้แผ่นดิน

รายได้แผ่นดินเป็นรายได้ที่หน่วยงานได้รับและจะต้องนำส่งคลัง ไม่สามารถนำมาใช้จ่ายในการดำเนินงาน รับรู้เมื่อได้รับรายได้ เมื่อสิ้นสุดรอบระยะเวลารายงาน หน่วยงานจะปิดบัญชีรายได้แผ่นดิน และรายได้แผ่นดินนำส่งคลัง เข้าบัญชีรายได้แผ่นดินรอนำส่งคลัง และไม่แสดงเป็นรายได้และค่าใช้จ่ายของหน่วยงาน แต่แสดงไว้ในหมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นรายงานแยกต่างหาก

4.11 รายได้จากการอุดหนุนและบริจาค

รายได้อุดหนุนจากกองทุนเพื่อการพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดิน หมายถึง เป็นรายได้กรณีเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีไม่เพียงพอหรือที่ไม่อาจเบิกจ่ายจากงบประมาณแผ่นดินได้ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้รับการสนับสนุนตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ ประจำปีเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินงานและงบลงทุน และเมื่อมีเงินเหลือจ่ายตามแผนการใช้จ่ายเงินจะส่งคืนกองทุนฯ บันทึกบัญชีเป็นค่าใช้จ่ายอุดหนุนกองทุนเพื่อการพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดิน

รายได้จากการรับบริจาค ที่มีเงื่อนไขได้รับบริจาคเป็นสินทรัพย์ที่ให้ประโยชน์แก่หน่วยงานเกินหนึ่งปี จะทยอยรับรู้เป็นรายได้ตามเกณฑ์สัดส่วนของค่าเสื่อมราคาของสินทรัพย์ที่ได้รับตลอดอายุของสินทรัพย์นั้น สำหรับรายได้จากการรับบริจาคที่ไม่มีเงื่อนไขของสินทรัพย์ที่โอนรับรู้เป็นรายได้เมื่อได้รับสินทรัพย์ตามเกณฑ์การรับรู้สินทรัพย์

4.12 รายการที่เป็นเงินตราต่างประเทศ

รายการที่เป็นเงินตราต่างประเทศแปลงค่าเป็นเงินบาทโดยใช้อัตราแลกเปลี่ยน ณ วันที่เกิดรายการ สินทรัพย์และหนี้สินที่เป็นตัวเงินที่อยู่ในสกุลเงินตราต่างประเทศแปลงค่าเป็นเงินบาทโดยใช้อัตราแลกเปลี่ยน ณ วันสิ้นรอบระยะเวลารายงาน กำไรและขาดทุนที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงในอัตราแลกเปลี่ยนรวมอยู่ในการคำนวณผลการดำเนินการ

4.13 การรับรู้ค่าใช้จ่าย

ค่าใช้จ่าย รับรู้ตามรอบระยะเวลาที่เกิดค่าใช้จ่าย และวัดมูลค่าได้อย่างมีเหตุผลน่าเชื่อถือ

(หน่วย:บาท)

หมายเหตุ 5 - เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	2565	2564
เงินสดในมือ	-	-
เงินทดรองราชการ	895,000.00	895,000.00
เงินฝากสถาบันการเงิน	752,301,461.85	725,634,754.09
รวม เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	**753,196,461.85**	**726,529,754.09**

(หน่วย:บาท)

หมายเหตุ 6 - ลูกหนี้อื่นระยะสั้น	2565	2564
ลูกหนี้เงินในงบประมาณ	396,672.00	299,665.00
ลูกหนี้เงินยืมนอกงบประมาณ	1,460,473.10	252,694.64
เงินจ่ายล่วงหน้าค่าก่อสร้างอาคาร สตง.	58,764,839.75	55,062,090.00
รายได้ค้างรับ	723,729.02	665,815.40
รวม	61,345,713.87	56,280,265.04
ลูกหนี้อื่น-บุคคลภายนอก	40,356.12	73,727.04
รวม ลูกหนี้อื่นระยะสั้น	**61,386,069.99**	**56,353,992.08**
ลูกหนี้เงินยืม ณ วันสิ้นปี แยกตามอายุหนี้ ดังนี้		
ยังไม่ถึงกำหนดชำระ		
ลูกหนี้เงินในงบประมาณ	396,672.00	299,665.00
ลูกหนี้เงินยืมนอกงบประมาณ	1,460,473.10	252,694.64
	1,857,145.10	**552,359.64**

(หน่วย:บาท)

หมายเหตุ 7 - เงินลงทุนระยะสั้น	2565	2564
เงินฝากธนาคารประจำ 6 เดือน	300,000,000.00	300,000,000.00
รวม เงินลงทุนระยะสั้น	**300,000,000.00**	**300,000,000.00**

(หน่วย:บาท)

หมายเหตุ 8 - สินทรัพย์หมุนเวียนอื่น	2565	2564
ค่าใช้จ่ายจ่ายล่วงหน้าระยะสั้น	2,094,687.65	234,714.29
ค่าใช้จ่ายรอเรียกคืน	9,428.00	24,000.00
รวม สินทรัพย์หมุนเวียนอื่น	**2,104,115.65**	**258,714.29**

(หน่วย:บาท)

หมายเหตุ 9 - ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์	2565	2564
อาคารและสิ่งปลูกสร้าง	1,579,465,940.02	1,511,734,481.94
หัก ค่าเสื่อมราคาสะสม - อาคารและสิ่งปลูกสร้าง	(750,882,709.18)	(694,569,258.42)
อาคาร และสิ่งปลูกสร้าง - สุทธิ	**828,583,230.84**	**817,165,223.52**
ครุภัณฑ์	751,396,036.02	767,842,521.85
หัก ค่าเสื่อมราคาสะสม - ครุภัณฑ์	(657,819,653.01)	(643,726,685.83)
ครุภัณฑ์ สุทธิ	**93,576,383.01**	**124,115,836.02**
งานระหว่างก่อสร้าง	**415,610,259.79**	**232,883,811.20**
รวม ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ - สุทธิ	**1,337,769,873.64**	**1,174,164,870.74**

(หน่วย:บาท)

หมายเหตุ 10 - สินทรัพย์ไม่มีตัวตน	2565	2564
โปรแกรมคอมพิวเตอร์	59,732,250.06	59,586,216.06
หัก ค่าตัดจำหน่ายสะสม-โปรแกรมคอมพิวเตอร์	(55,319,007.64)	(46,135,376.62)
รวม สินทรัพย์ไม่มีตัวตน (สุทธิ)	**4,413,242.42**	**13,450,839.44**

(หน่วย:บาท)

หมายเหตุ 11 - สินทรัพย์ไม่หมุนเวียนอื่น	2565	2564
ลูกหนี้อื่น-ชดใช้ค่าเสียหาย	1,111,212.67	1,125,991.21
ลูกหนี้อื่น-รอคืนตั๋วเครื่องบิน	162,945.00	162,945.00
เงินจ่ายล่วงหน้าค่าก่อสร้างอาคาร	293,238,879.00	264,105,720.00
รวม สินทรัพย์ไม่หมุนเวียนอื่น	**294,513,036.67**	**265,394,656.21**

(หน่วย:บาท)

หมายเหตุ 12 - เจ้าหนี้เงินโอนและรายการอุดหนุนระยะสั้น	2565	2564
รายได้แผ่นดินรอนำส่งคลัง	17,093.09	35,226.54
เจ้าหนี้เงินเหลือจ่ายโอนคืนกองทุน	57,314,448.33	68,743,872.80
รวม เจ้าหนี้เงินโอนและรายการอุดหนุนระยะสั้น	**57,331,541.42**	**68,779,099.34**

เจ้าหนี้เงินเหลือจ่ายฯ เป็นเงินเหลือจ่ายจากงบประมาณแผ่นดิน (รวมดอกผล) และเงินอุดหนุนจากกองทุนฯ ที่ดำเนินการแล้วมีเงินเหลือ ซึ่งมาตรา 79 (3) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. 2561 กำหนดให้โอนเข้ากองทุนเพื่อการพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดิน โดยบันทึกบัญชีคู่กับค่าใช้จ่ายเงินเหลือจ่ายคืนให้กองทุนฯ

(หน่วย:บาท)

หมายเหตุ 13 - เจ้าหนี้อื่นระยะสั้น	2565	2564
ค่าสาธารณูปโภคค้างจ่าย	8,539,537.51	7,510,446.32
ใบสำคัญค้างจ่าย	3,879,401.52	2,464,860.66
ค่าใช้จ่ายค้างจ่าย	10,920,506.19	11,082,565.83
ภาษีเงินได้ หัก ณ ที่จ่าย	3,745,104.11	3,649,252.88
รวม เจ้าหนี้อื่นระยะสั้น	**27,084,549.33**	**24,707,125.69**

(หน่วย:บาท)

หมายเหตุ 14 - เงินรับฝากระยะสั้น	2565	2564
เงินประกันสัญญา	6,493,191.55	5,637,803.82
เงินประกันผลงาน	69,058.16	132,507.40
เงินรับฝากอื่น	252,968.73	929,447.86
รวม เงินรับฝากระยะสั้น	**6,815,218.44**	**6,699,759.08**

(หน่วย:บาท)

หมายเหตุ 15 - หนี้สินหมุนเวียนอื่น	2565	2564
หนี้สินชดใช้ค่าเสียหาย-บุคคลภายนอก	38,357.94	73,727.04
รวม หนี้สินหมุนเวียนอื่น	**38,357.94**	**73,727.04**

เป็นกรณีรถยนต์ราชการประสบอุบัติเหตุได้รับความเสียหายตามคำพิพากษาแพ่งหมายเลขแดงที่ ม 116/2563 ลงวันที่ 18 กุมภาพันธ์ 2563 และหมายเลขแดงที่ ม 171/2564 ลงวันที่ 5 ตุลาคม 2563 เป็นลูกหนี้ยอมความตามคำพิพากษา อยู่ระหว่างการผ่อนชำระให้ สตง.

(หน่วย:บาท)

หมายเหตุ 16 - เงินรับฝากระยะยาว	2565	2564
เงินรับฝากเงินประกันลูกจ้างระยะยาว	437,202.00	531,203.00
เงินประกันสัญญาระยะยาว	2,797,162.00	-
รวม เงินรับฝากระยะยาว	**3,234,364.00**	**531,203.00**

หมายเหตุ 17 - หนี้สินไม่หมุนเวียนอื่น	2565	2564
หนี้สินชดใช้ค่าเสียหาย-บุคคลภายนอก	1,111,212.67	1,125,991.21
ค่าเช่าที่ดินค้างจ่ายตามสัญญาเช่าดำเนินงาน	38,462,224.92	30,979,754.19
รวม หนี้สินไม่หมุนเวียนอื่น	**39,573,437.59**	**32,105,745.40**

ในปี 2565 หนี้สินชดใช้ค่าเสียหาย จำนวน 1.11 ล้านบาท เป็นกรณีรถยนต์ราชการประสบอุบัติเหตุได้รับความเสียหายตามคำพิพากษาคดีหมายเลขแดงที่ พ 325/2562 ลงวันที่ 1 มีนาคม 2562 จำนวน 0.62 ล้านบาท คดีหมายเลขแดงที่ 1617/2561 ลงวันที่ 18 ธันวาคม 2561 จำนวน 0.34 ล้านบาท ปัจจุบันอยู่ระหว่างการสืบทรัพย์เพื่อบังคับคดี คดีแพ่งหมายเลขแดงที่ ม 116/2563 ลงวันที่ 18 กุมภาพันธ์ 2563 และคดีหมายเลขแดงที่ ม 171/2563 ลงวันที่ 5 ตุลาคม 2563 เป็นลูกหนี้ยอมความตามคำพิพากษาจำนวน 0.15 ล้านบาท ปัจจุบันอยู่ระหว่างการผ่อนชำระให้ สตง.

(หน่วย:บาท)

หมายเหตุ 18 - รายได้จากเงินงบประมาณ	2565	2564
รายได้จากงบอุดหนุน	2,476,648,600.00	2,510,453,700.00
รายได้จากงบกลาง	809,049,420.57	748,349,771.32
หัก เบิกเกินส่งคืนงบกลาง	(1,052,736.37)	(208,688.78)
รวม รายได้จากเงินงบประมาณ	**3,284,645,284.20**	**3,258,594,782.54**

(หน่วย:บาท)

หมายเหตุ 19 - รายได้จากการอุดหนุนและบริจาค	2565	2564
รายได้จากการรับบริจาค	488,956.24	78,804.58
รายได้อุดหนุนจากกองทุนฯ เพื่อการดำเนินงาน	281,652,862.64	278,376,007.22
รวม รายได้จากการอุดหนุนและบริจาค	**282,141,818.88**	**278,454,811.80**

(หน่วย:บาท)

หมายเหตุ 20 - รายได้อื่น	2565	2564
รายได้ดอกเบี้ยเงินฝากจากสถาบันการเงิน	3,762,376.13	4,709,880.69
รายได้อื่น	-	1,500.00
รวม รายได้อื่น	**3,762,376.13**	**4,711,380.69**

(หน่วย:บาท)

หมายเหตุ 21 - ค่าใช้จ่ายบุคลากร	2565	2564
เงินเดือน	1,206,787,928.04	1,192,502,063.97
ค่าล่วงเวลา	6,024,500.00	2,969,270.00
เงินประจำตำแหน่ง	27,164,234.31	28,658,425.56
ค่าจ้าง	124,362,141.62	130,699,976.53
เงินช่วยค่าครองชีพ	10,329,969.32	10,438,701.01
ค่ารักษาพยาบาล	125,545,223.06	118,298,418.79
เงินช่วยการศึกษาบุตร	7,474,784.76	5,743,377.24
เงินช่วยพิเศษกรณีเสียชีวิต	351,052.80	657,720.00
เงินชดเชย กบข.	21,065,188.19	20,431,630.31
เงินสมทบ กบข.	31,597,782.31	30,647,444.22
เงินสมทบ กสจ.	696,191.92	695,693.66
เงินสมทบกองทุนประกันสังคม	3,822,624.00	3,573,485.00
เงินสมทบกองทุนเงินทดแทน	236,116.00	241,535.84
ค่าเช่าบ้าน	10,284,045.26	10,545,843.46
ค่าเบี้ยประกันชีวิตและสุขภาพ	679,915.24	674,349.92
เงินเพิ่ม	3,360.00	3,360.00
ค่าใช้จ่ายบุคลากรอื่น	619,445,679.33	618,390,485.99
รวม ค่าใช้จ่ายบุคลากร	**2,195,870,736.16**	**2,175,171,781.50**

(หน่วย:บาท)

หมายเหตุ 22 - ค่าบำเหน็จบำนาญ	2565	2564
บำนาญ	458,477,836.40	420,355,511.05
เงินช่วยค่าครองชีพ	27,858,760.07	29,113,997.30
บำเหน็จ	6,844,763.35	5,550,771.15
บำเหน็จตกทอด	6,480,597.66	17,512,776.22
บำเหน็จดำรงชีพ	35,324,848.35	29,206,880.35
ค่ารักษาพยาบาล	82,739,541.63	66,558,864.61
เงินช่วยการศึกษาบุตร	845,446.00	335,180.00
บำเหน็จบำนาญอื่น	2,694,667.70	3,032,817.64
รวม ค่าบำเหน็จบำนาญ	**621,266,461.16**	**571,666,798.32**

(หน่วย:บาท)

หมายเหตุ 23 - ค่าตอบแทน	2565	2564
ค่าตอบแทนที่ปรึกษา	198,000.00	60,000.00
ค่าเบี้ยประชุม	2,061,550.00	1,603,050.00
ค่าตอบแทนผู้ปฏิบัติงานให้ทางราชการ	3,818,600.00	3,566,454.00
รวม ค่าตอบแทน	**6,078,150.00**	**5,229,504.00**

(หน่วย:บาท)

หมายเหตุ 24 - ค่าใช้สอย	2565	2564
ค่าใช้จ่ายฝึกอบรม	14,509,161.54	14,078,044.27
ค่าใช้จ่ายเดินทาง	55,242,514.51	49,934,365.85
ค่าซ่อมแซมและบำรุงรักษา	12,457,530.46	17,629,875.91
ค่าแก๊สและน้ำมันเชื้อเพลิง	2,851,016.92	1,962,108.98
ค่าจ้างเหมาบริการ	59,873,501.06	53,654,469.62
ค่าธรรมเนียม	26,321.15	11,388.63
ค่าจ้างที่ปรึกษา	6,408,561.98	3,887,690.00
ค่าใช้จ่ายในการประชุม	4,231,738.81	1,033,856.31
ค่าเช่า	88,923,201.49	86,702,714.72
ค่าจัดหาสินทรัพย์มูลค่าต่ำกว่าเกณฑ์	3,687,489.62	10,440,126.37
ค่าประชาสัมพันธ์	239,555.88	845,939.35
ค่าใช้สอยอื่น	4,915,924.24	3,094,912.77
รวม ค่าใช้สอย	**253,366,517.66**	**243,275,492.78**

ค่าเช่า ในปี 2565 จำนวน 88.92 ล้านบาท เป็นค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นระหว่างงวดตามสัญญาเช่าดำเนินงาน ประกอบด้วย ค่าเช่าที่ดิน 38.31 ล้านบาท (ค่าใช้จ่ายถึงกำหนดจ่ายตามสัญญา 30.83 ล้านบาท และค่าใช้จ่ายที่รับรู้เพิ่มเติมตามหมายเหตุข้อ 4.7 จำนวน 7.48 ล้านบาท) ค่าเช่าอาคารจำนวน 8.46 ล้านบาท ค่าเช่ารถยนต์พร้อมคนขับ 3 สัญญา จำนวน 39.05 ล้านบาท และค่าเช่าอื่นจำนวน 3.10 ล้านบาท

(หน่วย:บาท)

หมายเหตุ 25 - ค่าสาธารณูปโภค	2565	2564
ค่าไฟฟ้า	25,036,665.48	22,118,796.07
ค่าน้ำประปา	1,181,333.92	1,187,656.97
ค่าโทรศัพท์	14,327,059.61	13,340,260.08
ค่าบริการสื่อสารและโทรคมนาคม	33,045,575.01	29,030,917.97
ค่าบริการไปรษณีย์โทรเลขและขนส่ง	2,388,413.75	2,549,832.02
รวม ค่าสาธารณูปโภค	**75,979,047.77**	**68,227,463.11**

(หน่วย:บาท)

หมายเหตุ 26 - ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย	2565	2564
อาคารและสิ่งปลูกสร้าง	53,348,606.35	46,819,600.40
ครุภัณฑ์	38,953,977.11	47,220,695.95
สินทรัพย์ไม่มีตัวตน	9,183,631.02	8,325,971.41
รวม ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย	**101,486,214.48**	**102,366,267.76**

(หน่วย:บาท)

หมายเหตุ 27 - ค่าใช้จ่ายอื่น	2565	2564
ค่าใช้จ่ายเงินเหลือจ่ายคืนให้กองทุน	72,386,907.76	9,395,123.90
ค่าใช้จ่ายจากการจำหน่ายสินทรัพย์	234,799.85	285,588.98
รวม ค่าใช้จ่ายอื่น	**72,621,707.61**	**9,680,712.88**

ค่าใช้จ่ายเงินเหลือจ่ายฯ เป็นเงินงบประมาณรวมดอกผลที่ดำเนินการแล้วมีเหลือจ่ายซึ่งตามมาตรา 79(3) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. 2561 กำหนดให้โอนไปกองทุนฯ โดยบันทึกบัญชีคู่กับเจ้าหนี้เงินเหลือจ่ายโอนคืนกองทุน

หมายเหตุ 28 - การแก้ไขข้อผิดพลาดของงวดก่อน

ในปี 2565 สตง. พบว่า รายการรายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสะสมยกมา มียอดต่ำกว่าตามที่รายงานไว้เดิมจำนวน 5,241.12 บาท เนื่องจากในปี 2564 สตง. มีการรับรู้รายได้และค่าใช้จ่ายระหว่างกันสูงไปด้วยจำนวนเดียวกัน ซึ่งเงินจำนวนดังกล่าวเป็นเงินที่ต้องคืนให้กองทุนฯ ในปี 2565 สตง. ได้ปรับปรุงกับค่าใช้จ่ายเงินเหลือจ่ายคืนให้กองทุนฯ แล้ว

หมายเหตุ 29 - ภาระผูกพัน

1. ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีภาระผูกพันรายการค่าใช้จ่ายที่ได้รับอนุมัติกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีและขยายระยะเวลาเบิกจ่ายอีก 6 เดือน ประกอบด้วย

(หน่วย:บาท)

	มีหนี้ผูกพัน	ไม่มีหนี้ผูกพัน	รวม
1. งบดำเนินงาน	1,986,589.32	-	1,986,589.32
2. งบลงทุน	808,493,841.03	146,025,300.00	954,519,141.03
	810,480,430.35	146,025,300.00	956,505,730.35

หมายเหตุ 29 - ภาระผูกพัน (ต่อ)

2. ภาระผูกพันเกี่ยวกับสัญญาเช่าดำเนินงาน

2.1 สัญญาเช่าที่ดิน

เมื่อวันที่ 13 มีนาคม 2560 สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ได้ทำสัญญาเช่าที่ดินกับการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) เลขที่สัญญา 901598031 ขนาดพื้นที่ 17,460 ตารางเมตร บริเวณย่านพหลโยธิน เขตจตุจักร กรุงเทพมหานคร เพื่อก่อสร้างอาคารสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน แต่เนื่องจาก สตง. ยังไม่สามารถเข้าไปดำเนินการก่อสร้างในพื้นที่เช่าได้ ต่อมาวันที่ 1 ตุลาคม 2561 สตง. และ รฟท. ได้ตกลงร่วมกันแก้ไขสัญญาเช่าที่ดินเดิม โดยจัดทำบันทึกต่อท้ายสัญญาที่ดินระยะเวลาการเช่า 15 ปี เริ่ม 1 ตุลาคม 2561 ถึงวันที่ 30 กันยายน 2576 ค่าเช่ารวมที่ต้องจ่ายเป็นจำนวนเงิน 582,803,975.00 บาท และปรับเพิ่มค่าเช่าในอัตราร้อยละ 5 ของค่าเช่าครั้งสุดท้ายทุก 1 ปี สตง. ชำระงวดแรกเมื่อวันที่ 1 ตุลาคม 2561 ต่อมาปี 2563 รฟท. มีหนังสือที่ บส. 62/87447/2563 ลงวันที่ 26 มีนาคม 2563 แจ้งให้ สตง. ลงนามสัญญาเช่าที่ดินตามบันทึกต่อท้ายสัญญาเช่าที่ดินฯ ฉบับลงวันที่ 13 มีนาคม 2560 (ครั้งที่สอง) ค่าเช่ารวมอัตราใหม่เป็นจำนวนเงิน 574,700,471.00 บาท เนื่องจากมีการเปลี่ยนแปลงขนาดพื้นที่เช่าเล็กลงกว่าพื้นที่เช่าตามสัญญาเดิมเป็นขนาดพื้นที่ 17,217.23 ตารางเมตร ซึ่ง สตง. มีจำนวนเงินขั้นต่ำที่ต้องจ่ายในอนาคตทั้งสิ้นภายใต้สัญญาเช่าดำเนินงานดังนี้

(หน่วย:บาท)

	2565	2564
จ่ายชำระภายใน 1 ปี	32,372,525.00	30,830,894.00
จ่ายชำระภายใน 2 - 5 ปี	146,505,889.00	139,529,467.00
จ่ายชำระภายใน 6 - 11 ปี	281,030,823.00	320,379,770.00
	459,909,237.00	**490,740,131.00**

2.2 สัญญาเช่ารถยนต์พร้อมคนขับ

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ได้ทำสัญญาเช่ารถยนต์พร้อมคนขับจำนวน 3 สัญญา โดยมีระยะเวลาในการเช่าสัญญาละ 60 เดือน ดังนี้

1. สัญญาเช่าเลขที่ 015/2562 ลงวันที่ 29 เมษายน 2562 กับบริษัท สยามราชธานี จำกัด โดยเช่ารถยนต์โดยสารขนาด 12 ที่นั่ง (ดีเซล) จำนวน 61 คัน และรถบรรทุก (ดีเซล) จำนวน 25 คัน พร้อมคนขับ เริ่มเดือนมิถุนายน 2562 ถึงเดือนมิถุนายน 2567 รวมเป็นค่าเช่าทั้งหมดที่ต้องจ่าย 157,935,000.00 บาท โดย สตง. จ่ายค่าเช่าเป็นรายเดือน เดือนละ 2,632,250.00 บาท ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ได้จ่ายค่าเช่ารถยนต์เป็นเงิน 31,587,000.00 บาท

2. สัญญาเช่าเลขที่ 022/2564 ลงวันที่ 15 ธันวาคม 2563 กับบริษัท ไทยเร้นท์อะคาร์ คอร์ปอเรชั่น จำกัด โดยเช่ารถยนต์เก๋งยี่ห้อ Mercedes-Benz จำนวน 6 คัน เริ่มเดือนมกราคม 2564 ถึงเดือนธันวาคม 2568 รวมเป็นค่าเช่าทั้งหมดที่ต้องจ่าย 27,504,000.00 บาท โดยจ่ายค่าเช่าเป็นรายเดือน เดือนละ 458,400.00 บาท ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ได้จ่ายค่าเช่าเป็นเงิน 5,500,800.00 บาท

2.2 สัญญาเช่ารถยนต์พร้อมคนขับ (ต่อ)

3. สัญญาเช่าเลขที่ 023/2564 ลงวันที่ 15 ธันวาคม 2563 กับบริษัท สยามคาร์เร้นท์ จำกัด โดยเช่าเป็นรถยนต์เก๋งยี่ห้อ LEXUS จำนวน 1 คัน และรถยนต์เก๋งยี่ห้อ Mercedes-Benz จำนวน 1 คัน เริ่มเดือนมกราคม 2564 ถึงเดือนธันวาคม 2568 รวมเป็นค่าเช่าที่ต้องจ่าย 9,840,000.00 บาท โดยจ่ายค่าเช่าเป็นรายเดือน รวมเดือนละ 164,000.00 บาท ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ได้จ่ายค่าเช่าเป็นเงิน 1,968,000.00 บาท สตง. มีจำนวนเงินขั้นต่ำที่ต้องจ่ายในอนาคตภายใต้สัญญาเช่าดำเนินงานทั้ง 3 สัญญา ดังนี้

(หน่วย:บาท)

	2565	2564
จ่ายชำระภายใน 1 ปี	39,055,800.00	39,055,800.00
จ่ายชำระภายใน 2 - 4 ปี	38,915,700.00	77,971,500.00
	77,971,500.00	117,027,300.00

.....

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

รายงานฐานะเงินงบประมาณรายจ่าย

สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2565

รายงานฐานะเงินงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565

รายการ	งบสุทธิหลังโอนเปลี่ยนแปลง	เงินกันไว้เบิกเหลื่อมปี (การสำรองเงิน)	ใบสั่งซื้อ/สัญญา	เบิกจ่าย	คงเหลือ
แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาบริการประชาชนและการพัฒนาประสิทธิภาพภาครัฐ	67,199,400.00	67,199,400.00	-	-	-
แผนงานยุทธศาสตร์เพื่อสนับสนุนด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ	718,167,715.80	78,825,900.00	221,905,710.73	385,216,779.29	32,219,325.78
แผนงานบุคลากรภาครัฐ	2,010,531,300.00	-	-	1,993,909,934.27	16,621,365.73
รวม	2,795,898,415.80	146,025,300.00	221,905,710.73	2,379,126,713.56	48,840,691.51

รายงานฐานะเงินกันไว้เบิกเหลื่อมปี 2564

รายการ	เงินกันไว้เบิกเหลื่อมปี (สุทธิ)	เบิกจ่าย	ไม่ได้รับการอนุมัติให้ขยายเวลา	คงเหลือ
1.แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาบริการประชาชนและการพัฒนาประสิทธิภาพภาครัฐ	-	-		-
2.แผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ	6,900,384.92	6,900,384.92	-	-
3.แผนงานพื้นฐานด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ	229,775,260.02	100,915,287.28	52,054,277.59	76,805,695.15
4.แผนงานบุคลากรภาครัฐ	-	-	-	-
รวม	236,675,644.94	107,815,672.20	52,054,277.59	76,805,695.15

รายงานฐานะเงินงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

รายการ	งบสุทธิหลังโอนเปลี่ยนแปลง	เงินกันไว้เบิกเหลื่อมปี (การสำรองเงิน)	ใบสั่งซื้อ/สัญญา	เบิกจ่าย	คงเหลือ
1.แผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ	1,309,800.00	-	-	551,294.00	758,506.00
2.แผนงานยุทธศาสตร์เพื่อสนับสนุนด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ	125,322,400.00	-	6,900,384.92	116,667,564.46	1,754,450.62
3.แผนงานพื้นฐานด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ	731,589,900.00	30,500,000.00	199,275,260.02	445,058,717.00	56,755,922.98
4.แผนงานบุคลากรภาครัฐ	1,990,509,200.00	-	-	1,985,745,587.49	4,763,612.51
รวม	2,848,731,300.00	30,500,000.00	206,175,644.94	2,548,023,162.95	64,032,492.11

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

รายงานรายได้แผ่นดิน

สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2565

(หน่วย:บาท)

	หมายเหตุ	2565	2564
รายได้แผ่นดินที่จัดเก็บ			
รายได้แผ่นดิน - ภาษี		-	-
รายได้แผ่นดิน - นอกจากภาษี			
รายได้จากการขายสินค้าและบริการ		3,826,027.50	1,214,639.80
รายได้ดอกเบี้ย		16,684.69	10,504.43
รายได้อื่น		1,755,311.19	3,720,780.74
รวม รายได้แผ่นดิน - นอกจากภาษี		5,598,023.38	4,945,924.97
รวม รายได้แผ่นดินที่จัดเก็บ		5,598,023.38	4,945,924.97
หัก รายได้ถอนคืนจากคลัง		-	-
รายได้แผ่นดินจัดสรรตามกฎหมาย		-	-
รายได้แผ่นดินจัดเก็บสุทธิ		5,598,023.38	4,945,924.97
รายได้แผ่นดินนำส่งคลัง		5,580,930.29	4,910,698.43
รายได้แผ่นดินรอนำส่งคลัง		17,093.09	35,226.54
ปรับ **รายได้แผ่นดินรอนำส่งคลัง**	12	17,093.09	35,226.54
รายการรายได้แผ่นดินสุทธิ		-	-

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของรายงานการเงินนี้

รายงานการเงินของกองทุนเพื่อการพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดิน

รายงานของผู้สอบบัญชี

เสนอ ประธานกรรมการกองทุนเพื่อการพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดิน

ความเห็น

กรมบัญชีกลางได้ตรวจสอบรายงานการเงินของกองทุนเพื่อการพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งประกอบด้วย งบแสดงฐานะการเงิน ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ งบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน และงบแสดงการเปลี่ยนแปลงสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน สำหรับปีสิ้นสุดวันเดียวกัน และหมายเหตุประกอบงบการเงินรวมถึงสรุปนโยบายการบัญชีที่สำคัญ

กรมบัญชีกลางเห็นว่า รายงานการเงินข้างต้นนี้แสดงฐานะการเงินของกองทุนเพื่อการพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดิน ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ และผลการดำเนินงานสำหรับปีสิ้นสุดวันเดียวกัน โดยถูกต้องตามที่ควรในสาระสำคัญตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด

เกณฑ์ในการแสดงความเห็น

กรมบัญชีกลางได้ปฏิบัติงานตรวจสอบตามหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินและมาตรฐานการสอบบัญชี ความรับผิดชอบของกรมบัญชีกลางได้กล่าวไว้ในวรรคความรับผิดชอบของผู้สอบบัญชีต่อการตรวจสอบรายงานการเงินในรายงานของกรมบัญชีกลาง กรมบัญชีกลางมีความเป็นอิสระจากกองทุนฯ ตามหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินที่กำหนดโดยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและประมวลจรรยาบรรณของผู้ประกอบวิชาชีพบัญชี รวมถึงมาตรฐานเรื่องความเป็นอิสระ ที่กำหนดโดยสภาวิชาชีพบัญชี (ประมวลจรรยาบรรณของผู้ประกอบวิชาชีพบัญชี) ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบรายงานการเงิน และกรมบัญชีกลางได้ปฏิบัติตามความรับผิดชอบด้านจรรยาบรรณอื่น ๆ ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินและประมวลจรรยาบรรณของผู้ประกอบวิชาชีพบัญชี กรมบัญชีกลางเชื่อว่าหลักฐานการสอบบัญชีที่กรมบัญชีกลางได้รับเพียงพอและเหมาะสมเพื่อใช้เป็นเกณฑ์ในการแสดงความเห็นของกรมบัญชีกลาง

ความรับผิดชอบของผู้บริหารและผู้มีหน้าที่ในการกำกับดูแลต่อรายงานการเงิน

ผู้บริหารมีหน้าที่รับผิดชอบในการจัดทำและนำเสนอรายงานการเงินเหล่านี้โดยถูกต้องตามที่ควรตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด และรับผิดชอบเกี่ยวกับ

กรมบัญชีกลาง
The Comptroller General's Department

การควบคุมภายในที่ผู้บริหารพิจารณาว่าจำเป็นเพื่อให้สามารถจัดทำรายงานการเงินที่ปราศจากการแสดงข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญไม่ว่าจะเกิดจากการทุจริตหรือข้อผิดพลาด

ในการจัดทำรายงานการเงิน ผู้บริหารรับผิดชอบในการประเมินความสามารถของหน่วยงานในการดำเนินงานต่อเนื่อง เปิดเผยเรื่องที่เกี่ยวกับการดำเนินงานต่อเนื่องตามความเหมาะสม และการใช้เกณฑ์การบัญชีสำหรับการดำเนินงานต่อเนื่อง เว้นแต่มีข้อกำหนดในกฎหมายหรือเป็นนโยบายรัฐบาลที่จะเลิกหน่วยงาน หรือหยุดดำเนินงาน หรือไม่สามารถดำเนินงานต่อเนื่องต่อไปได้

ผู้มีหน้าที่ในการกำกับดูแลมีหน้าที่ในการกำกับดูแลกระบวนการในการจัดทำรายงานทางการเงินของกองทุนฯ

ความรับผิดชอบของผู้สอบบัญชีต่อการตรวจสอบรายงานการเงิน

การตรวจสอบของกรมบัญชีกลางมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ได้ความเชื่อมั่นอย่างสมเหตุสมผลว่ารายงานการเงินโดยรวมปราศจากการแสดงข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญหรือไม่ ไม่ว่าจะเกิดจากการทุจริตหรือข้อผิดพลาด และเสนอรายงานของผู้สอบบัญชีซึ่งรวมความเห็นของกรมบัญชีกลางอยู่ด้วย ความเชื่อมั่นอย่างสมเหตุสมผลคือความเชื่อมั่นในระดับสูง แต่ไม่ได้เป็นการรับประกันว่าการปฏิบัติงานตรวจสอบตามหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินและมาตรฐานการสอบบัญชีจะสามารถตรวจพบข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญที่มีอยู่ได้เสมอไป ข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอาจเกิดจากการทุจริตหรือข้อผิดพลาดและถือว่ามีสาระสำคัญเมื่อคาดการณ์ได้อย่างสมเหตุสมผลว่า รายการที่ขัดต่อข้อเท็จจริงแต่ละรายการหรือทุกรายการรวมกันจะมีผลต่อการตัดสินใจทางเศรษฐกิจของผู้ใช้รายงานการเงินจากการใช้รายงานการเงินเหล่านี้

ในการตรวจสอบของกรมบัญชีกลางตามหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินและมาตรฐานการสอบบัญชี กรมบัญชีกลางได้ใช้ดุลยพินิจและการสังเกตและสงสัยเยี่ยงผู้ประกอบวิชาชีพตลอดการตรวจสอบ การปฏิบัติงานของกรมบัญชีกลางรวมถึง

- ระบุและประเมินความเสี่ยงจากการแสดงข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญในรายงานการเงิน ไม่ว่าจะเกิดจากการทุจริตหรือข้อผิดพลาด ออกแบบและปฏิบัติงานตามวิธีการตรวจสอบเพื่อตอบสนองต่อความเสี่ยงเหล่านั้น และได้หลักฐานการสอบบัญชีที่เพียงพอและเหมาะสมเพื่อเป็นเกณฑ์ในการแสดงความเห็นของกรมบัญชีกลาง ความเสี่ยงที่ไม่พบข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญซึ่งเป็นผลมาจากการทุจริตจะสูงกว่าความเสี่ยงที่เกิดจากข้อผิดพลาด เนื่องจากการทุจริตอาจเกี่ยวกับการสมรู้ร่วมคิด การปลอมแปลงเอกสารหลักฐาน การตั้งใจละเว้นการแสดงข้อมูล การแสดงข้อมูลที่ไม่ตรงตามข้อเท็จจริงหรือการแทรกแซงการควบคุมภายใน
- ทำความเข้าใจในระบบการควบคุมภายในที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบ เพื่อออกแบบวิธีการตรวจสอบที่เหมาะสมกับสถานการณ์ แต่ไม่ใช่เพื่อวัตถุประสงค์ในการแสดงความเห็นต่อความมีประสิทธิผลของการควบคุมภายในของกองทุนฯ

กรมบัญชีกลาง
The Comptroller General's Department

- ประเมินความเหมาะสมของนโยบายการบัญชีที่ผู้บริหารใช้และความสมเหตุสมผลของประมาณการทางบัญชีและการเปิดเผยข้อมูลที่เกี่ยวข้องซึ่งจัดทำขึ้นโดยผู้บริหาร
- สรุปเกี่ยวกับความเหมาะสมของการใช้เกณฑ์การบัญชีสำหรับการดำเนินงานต่อเนื่องของผู้บริหารและจากหลักฐานการสอบบัญชีที่ได้รับ สรุปว่ามีความไม่แน่นอนที่มีสาระสำคัญที่เกี่ยวกับเหตุการณ์หรือสถานการณ์ที่อาจเป็นเหตุให้เกิดข้อสงสัยอย่างมีนัยสำคัญต่อความสามารถของกองทุนฯ ในการดำเนินงานต่อเนื่องหรือไม่ ถ้ากรมบัญชีกลางได้ข้อสรุปว่ามีความไม่แน่นอนที่มีสาระสำคัญ กรมบัญชีกลางต้องกล่าวไว้ในรายงานของผู้สอบบัญชีของกรมบัญชีกลางโดยให้ข้อสังเกตถึงการเปิดเผยข้อมูลในรายงานการเงินที่เกี่ยวข้อง หรือถ้าการเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวไม่เพียงพอ ความเห็นของกรมบัญชีกลางจะเปลี่ยนแปลงไป ข้อสรุปของกรมบัญชีกลางขึ้นอยู่กับหลักฐานการสอบบัญชีที่ได้รับจนถึงวันที่ในรายงานของผู้สอบบัญชีของกรมบัญชีกลาง อย่างไรก็ตาม เหตุการณ์หรือสถานการณ์ในอนาคตอาจเป็นเหตุให้กองทุนฯ ต้องหยุดการดำเนินงานต่อเนื่อง
- ประเมินการนำเสนอ โครงสร้างและเนื้อหาของรายงานการเงินโดยรวม รวมถึงการเปิดเผยข้อมูลว่ารายงานการเงินแสดงรายการและเหตุการณ์ในรูปแบบที่ทำให้มีการนำเสนอข้อมูลโดยถูกต้องตามที่ควรหรือไม่

กรมบัญชีกลางได้สื่อสารกับผู้มีหน้าที่ในการกำกับดูแลในเรื่องต่าง ๆ ที่สำคัญ ซึ่งรวมถึงขอบเขตและช่วงเวลาของการตรวจสอบตามที่ได้วางแผนไว้ ประเด็นที่มีนัยสำคัญที่พบจากการตรวจสอบ รวมถึงข้อบกพร่องที่มีนัยสำคัญในระบบการควบคุมภายในหากกรมบัญชีกลางได้พบในระหว่างการตรวจสอบของกรมบัญชีกลาง

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง

กรมบัญชีกลาง
The Comptroller General's Department
วันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๖

กองทุนเพื่อการพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดิน

งบแสดงฐานะการเงิน

ณ วันที่ 30 กันยายน 2565

(หน่วย : บาท)

	หมายเหตุ	2565	2564
สินทรัพย์			
สินทรัพย์หมุนเวียน			
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	5	227,418,352.96	313,726,910.73
ลูกหนี้การค้า	6	27,069,124.00	25,403,120.00
ลูกหนี้เงินโอนและรายการอุดหนุนระยะสั้น	7	57,314,448.33	68,743,872.80
ลูกหนี้อื่นระยะสั้น	8	9,770,394.26	7,659,862.06
เงินลงทุนระยะสั้น	9	2,035,428,406.24	2,027,780,824.18
รวมสินทรัพย์หมุนเวียน		2,357,000,725.79	2,443,314,589.77
รวมสินทรัพย์		**2,357,000,725.79**	**2,443,314,589.77**
หนี้สินและสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน			
หนี้สิน			
หนี้สินหมุนเวียน			
เจ้าหนี้อื่นระยะสั้น-รอคืนค่าธรรมเนียมการสอบบัญชี		-	250,000.00
รวมหนี้สินหมุนเวียน		-	250,000.00
รวมหนี้สิน		**-**	**250,000.00**
สินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน			
ทุนรับโอนจากค่าธรรมเนียมการสอบบัญชี		1,127,466,331.60	1,127,466,331.60
รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสะสม		1,229,534,394.19	1,315,598,258.17
รวมสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน		**2,357,000,725.79**	**2,443,064,589.77**
รวมหนี้สินและสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน		**2,357,000,725.79**	**2,443,314,589.77**

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของรายงานการเงินนี้

.....

(นางสาวลักขณา กิตติอุดมเดช)
ผู้อำนวยการสำนักบัญชีและการคลัง
เลขานุการคณะกรรมการกองทุน

พลเอก .....

(ชนะทัพ อินทามระ)
ประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
ประธานกรรมการกองทุน

กองทุนเพื่อการพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดิน

งบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน

สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2565

(หน่วย : บาท)

	หมายเหตุ	2565	2564
รายได้			
รายได้จากการขายสินค้าและบริการ	10	115,491,195.58	148,727,677.59
รายได้เงินอุดหนุนรับโอนจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน	11	72,392,148.88	9,395,123.90
รายได้ดอกเบี้ยเงินฝากสถาบันการเงิน		7,804,552.60	10,546,590.45
กำไรที่ยังไม่เกิดขึ้นจากอัตราแลกเปลี่ยนอื่น	12	-	57,176.00
รวมรายได้		195,687,897.06	168,726,567.94
ค่าใช้จ่าย			
ค่าใช้จ่ายจากการอุดหนุนหน่วยงานภาครัฐ	13	281,652,862.64	278,376,007.22
ขาดทุนที่เกิดขึ้นแล้วจากอัตราแลกเปลี่ยนอื่น	14	98,398.40	-
ค่าธรรมเนียมธนาคาร		500.00	500.00
รวมค่าใช้จ่าย		281,751,761.04	278,376,507.22
รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ		(86,063,863.98)	(109,649,939.28)

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของรายงานการเงินนี้

.....

(นางสาวลักขณา กิตติอุดมเดช)
ผู้อำนวยการสำนักบัญชีและการคลัง
เลขานุการคณะกรรมการกองทุน

พลเอก .....

(ชนะทัพ อินทามระ)
ประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
ประธานกรรมการกองทุน

กองทุนเพื่อการพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดิน
งบแสดงการเปลี่ยนแปลงสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน
สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2565

(หน่วย : บาท)

	หมายเหตุ	ทุนรับโอนจากค่าธรรมเนียมการสอบบัญชี	รายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสะสม	รวมสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน
ยอดคงเหลือ ณ วันที่ 30 กันยายน 2563 - ตามที่รายงานไว้เดิม		1,127,466,331.60	1,425,248,197.45	2,552,714,529.05
ผลสะสมจากการแก้ไขข้อผิดพลาดปีก่อน		-	-	-
ผลสะสมจากการเปลี่ยนแปลงนโยบายบัญชี		-	-	-
ยอดคงเหลือ ณ วันที่ 30 กันยายน 2563 - หลังการปรับปรุง		1,127,466,331.60	1,425,248,197.45	2,552,714,529.05
การเปลี่ยนแปลงในสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุนในปี 2564				
การเปลี่ยนแปลงที่ทำให้ทุนเพิ่ม/ลด		-	-	-
รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสำหรับงวด		-	(109,649,939.28)	(109,649,939.28)
กำไร/ขาดทุน จากการปรับมูลค่าเงินลงทุน		-	-	-
ยอดคงเหลือ ณ วันที่ 30 กันยายน 2564		1,127,466,331.60	1,315,598,258.17	2,443,064,589.77
ยอดคงเหลือ ณ วันที่ 30 กันยายน 2564 - ตามที่รายงานไว้เดิม		1,127,466,331.60	1,315,598,258.17	2,443,064,589.77
ผลสะสมจากการแก้ไขข้อผิดพลาดปีก่อน		-	-	-
ผลสะสมจากการเปลี่ยนแปลงนโยบายบัญชี		-	-	-
ยอดคงเหลือ ณ วันที่ 30 กันยายน 2564 - หลังการปรับปรุง		1,127,466,331.60	1,315,598,258.17	2,443,064,589.77
การเปลี่ยนแปลงในสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุนในปี 2565				
การเปลี่ยนแปลงที่ทำให้ทุนเพิ่ม/ลด		-	-	-
รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสำหรับงวด		-	(86,063,863.98)	(86,063,863.98)
กำไร/ขาดทุน จากการปรับมูลค่าเงินลงทุน		-	-	-
ยอดคงเหลือ ณ วันที่ 30 กันยายน 2565		1,127,466,331.60	1,229,534,394.19	2,357,000,725.79

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของรายงานการเงินนี้

(นางสาวลักขณา กิตติอุดมเดช)
ผู้อำนวยการสำนักบัญชีและการคลัง
เลขานุการคณะกรรมการกองทุน

พลเอก .....
(ชนะทัพ อินทามระ)
ประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
ประธานกรรมการกองทุน

กองทุนเพื่อการพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดิน
หมายเหตุประกอบงบการเงิน
สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2565

หมายเหตุ 1 ข้อมูลทั่วไป

กองทุนเพื่อการพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นกองทุนในสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. 2561 ตั้งขึ้นเมื่อวันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2561 มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้จ่ายในการสนับสนุนและพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อให้การตรวจเงินแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ดำเนินงานโดยคณะกรรมการกองทุน ประกอบด้วย ประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเป็นประธานกรรมการ กรรมการตรวจเงินแผ่นดินคนหนึ่งซึ่งคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินมอบหมาย ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินคนหนึ่งซึ่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินมอบหมาย และผู้แทนสำนักงบประมาณเป็นกรรมการ ซึ่งมีหน้าที่บริหารจัดการ อนุมัติการจ่ายเงินกองทุนและกำกับดูแลการใช้จ่ายเงินให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์

เพื่อวัตถุประสงค์ในการรายงานข้อมูล ต่อไปจะใช้ชื่อแทนกองทุนเพื่อการพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดินว่า “กองทุน”

กองทุน มีสถานที่ตั้งหลักอยู่ในสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ซอยอารีย์สัมพันธ์ ถนนพระรามที่ 6 แขวงพญาไท เขตพญาไท กทม. 10400

กรอบกฎหมายหลักที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกองทุน ได้แก่ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. 2561 หมวด 5 ระเบียบคณะกรรมการกองทุนเพื่อการพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยการบริหารจัดการกองทุน และการใช้จ่ายเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน พ.ศ. 2561 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ทุนรับโอนจากค่าธรรมเนียมการสอบบัญชี ประกอบด้วย เงินและทรัพย์สิน-สุทธิ จำนวน 1,127.47 ล้านบาท เป็นไปตามมาตรา 112 แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. 2561 กำหนดให้โอนเงินค่าธรรมเนียมซึ่งได้รับจากการตรวจสอบบัญชีหรือการปฏิบัติหน้าที่อื่นซึ่งมิได้นำส่งกระทรวงการคลังตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. 2542 มาเป็นของกองทุน ตั้งแต่วันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2561 เป็นต้นไป

หมายเหตุ 2 เกณฑ์การจัดทำรายงานการเงิน

รายงานการเงินนี้จัดทำขึ้นตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 รายการที่ปรากฏในรายงานการเงินฉบับนี้เป็นไปตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังประกาศใช้และมีผลบังคับใช้แล้ว รายงานการเงินของกองทุนเพื่อการพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นรายงานที่เสนอแยกต่างหากจากรายงานการเงินของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน การนำเสนอรายงานการเงินถือปฏิบัติตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค 0410.2 / ว 479 ลงวันที่ 2 ตุลาคม 2563 เรื่อง รูปแบบการนำเสนอรายงานการเงินของหน่วยงานของรัฐ โดยมีรอบระยะเวลาบัญชี เริ่มตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม และสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน ของปีถัดไป

หมายเหตุ 3 มาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐฉบับใหม่

นโยบายการบัญชีภาครัฐ เรื่องบัตรภาษี มีผลบังคับใช้กับรายงานการเงินสำหรับระยะเวลาบัญชีที่เริ่มในหรือหลังวันที่ 1 ตุลาคม 2564 โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินยังไม่ได้นำมาตรฐานการบัญชีภาครัฐฉบับใหม่ดังกล่าวมาถือปฏิบัติก่อนวันที่ถึงกำหนด

คณะกรรมการกองทุน โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า มาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐดังกล่าวข้างต้น จะไม่มีผลกระทบอย่างเป็นสาระสำคัญต่อรายงานการเงินสำหรับปีที่เริ่มใช้

หมายเหตุ 4 สรุปนโยบายการบัญชีที่สำคัญ

4.1 เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด

เงินสดในมือ เป็นเงินสดและเช็คธนาคาร นอกจากส่วนที่หน่วยงานถือไว้เพื่อใช้จ่ายสำหรับดำเนินงานปกติตามวัตถุประสงค์ของหน่วยงานแล้ว ยังรวมถึงส่วนที่หน่วยงานได้รับไว้เพื่อรอนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมาย ซึ่งไม่สามารถนำไปใช้เพื่อประโยชน์ของหน่วยงานได้

รายการเทียบเท่าเงินสด ได้แก่ เงินลงทุนระยะสั้นที่มีสภาพคล่อง ซึ่งมีระยะเวลาครบกำหนดที่จะเปลี่ยนให้เป็นเงินสดได้ไม่เกิน 3 เดือน โดยไม่มีข้อผูกพัน

4.2 ลูกหนี้การค้า

เป็นลูกหนี้ค่าธรรมเนียมในการปฏิบัติงานสอบบัญชีและการปฏิบัติงานอื่นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ที่เกิดจากการปฏิบัติหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. 2561 โดยรับรู้เป็นลูกหนี้ค่าธรรมเนียมสอบบัญชีและปฏิบัติงานอื่น ด้วยมูลค่าที่จะได้รับเมื่อหน่วยงานส่งมอบบริการให้กับหน่วยรับตรวจ

4.3 ลูกหนี้เงินโอนและรายการอุดหนุนระยะสั้น

เป็นลูกหนี้เงินโอนจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินซึ่งเป็นเงินรายได้ตามมาตรา 70 (1) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. 2561 ที่ดำเนินการแล้วมีเงินเหลือจ่ายในแต่ละปีงบประมาณ รวมถึงดอกเบี้ยหรือผลประโยชน์ของเงินนั้นด้วย รับรู้รายการคู่กับรายได้เงินอุดหนุนรับโอนจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

4.4 ลูกหนี้อื่นระยะสั้น

ลูกหนี้อื่นระยะสั้น ได้แก่ ลูกหนี้เงินยืม รายได้ค้างรับ และค่าใช้จ่ายรอเรียกคืน เป็นต้น แสดงด้วยมูลค่าที่จะได้รับโดยไม่มีการตั้งค่าเผื่อหนี้สงสัยจะสูญ

ลูกหนี้เงินยืมราชการ หมายถึง ลูกหนี้ที่เกิดจากการยืมเงินเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ในการดำเนินงานจะรับรู้รายการเป็นค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องตามระยะเวลาที่กำหนดของการส่งใบสำคัญจ่ายเพื่อหักล้างเงินยืม

รายได้ค้างรับ หมายถึง จำนวนเงินที่บุคคลภายนอกค้างชำระค่าบริการ ที่เกิดขึ้นแล้วในรอบบัญชีปัจจุบันแต่ยังไม่ได้รับชำระเงิน ได้แก่ ดอกเบี้ยเงินฝากธนาคารค้างรับ

ค่าใช้จ่ายรอเรียกคืน หมายถึง จำนวนเงินรอเรียกคืนจากหน่วยงานภายใต้สังกัดซึ่งได้รับเงินจากกองทุน เพื่อไปดำเนินงานแล้วมีเงินเหลือจ่ายจากการใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์

4.5 เงินลงทุนระยะสั้น

เป็นเงินลงทุนที่นำฝากธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจที่มีระยะเวลาเกิน 3 เดือน แต่ไม่เกิน 1ปี

4.6 รายได้ค่าธรรมเนียมตรวจสอบบัญชีและการปฏิบัติงานอื่นค้างรับ

เป็นงานที่ให้บริการการตรวจสอบบัญชีและการปฏิบัติงานอื่น ตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ว่าด้วยการจัดเก็บค่าธรรมเนียมการปฏิบัติงานด้านการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. 2562 ที่ยังอยู่ระหว่างการดำเนินงานตามหนังสือยืนยันการปฏิบัติงานสอบบัญชี เมื่อสิ้นรอบระยะเวลารายงาน จะประมาณการการรับรู้เป็นรายได้ตามขั้นความสำเร็จของรายการโดยวัดระดับของบริการที่แล้วเสร็จตามอัตราส่วนของบริการที่ให้จนถึงปัจจุบันเทียบกับบริการทั้งสิ้น โดยใช้จำนวนคนวันที่ให้บริการจนถึงวันสิ้นงวดบัญชีเทียบกับจำนวนคนวันที่ต้องให้บริการทั้งสิ้น

4.7 รายได้ค่าธรรมเนียมและเงินอื่น ๆ รอการตรวจสอบ

เป็นรายได้ค่าธรรมเนียมในการปฏิบัติงานที่เรียกเก็บจากหน่วยรับตรวจและเงินอื่น ๆ แต่กองทุนยังไม่ได้รับหลักฐานการโอนเงิน โดยจะรับรู้รายการเป็นหนี้สินคู่กับเงินฝากธนาคาร

4.8 รายได้ค่าธรรมเนียมการปฏิบัติงานด้านการตรวจสอบรับล่วงหน้า

เป็นเงินที่กองทุนได้รับล่วงหน้าค่าธรรมเนียมการปฏิบัติงานด้านการตรวจสอบจากหน่วยรับตรวจ โดยที่ยังไม่ได้ส่งมอบงานให้หน่วยรับตรวจ

4.9 รายได้จากการขายสินค้าและบริการ

เป็นรายได้ค่าธรรมเนียมการปฏิบัติงานด้านการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ที่เรียกเก็บจากหน่วยรับตรวจ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. 2561 ซึ่งถือเป็นรายได้ของกองทุนตามพระราชบัญญัติดังกล่าวโดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน กองทุนรับรู้รายการเป็นรายได้เมื่อได้ส่งมอบงานให้หน่วยรับตรวจและรับรู้รายได้ตามขั้นความสำเร็จของรายการ ณ วันสิ้นรอบระยะเวลารายงาน

4.10 รายการที่เป็นเงินตราต่างประเทศ

รายการที่เป็นเงินตราต่างประเทศแปลงค่าเป็นเงินบาทโดยใช้อัตราแลกเปลี่ยน ณ วันที่เกิดรายการ สินทรัพย์และหนี้สินที่เป็นตัวเงินที่อยู่ในสกุลเงินตราต่างประเทศแปลงค่าเป็นเงินบาทโดยใช้อัตราแลกเปลี่ยน ณ วันสิ้นรอบระยะเวลารายงาน กำไรและขาดทุนที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงในอัตราแลกเปลี่ยนรวมอยู่ในการคำนวณผลการดำเนินงาน

4.11 ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน

ค่าใช้จ่ายของกองทุนเป็นการใช้จ่ายเงินเพื่อสนับสนุนการตรวจเงินแผ่นดิน ได้แก่ กรณีงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้รับไม่เพียงพอหรือไม่อาจเบิกจ่ายจากงบประมาณแผ่นดิน ใช้ในการสนับสนุนและพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อให้การตรวจเงินแผ่นดินเป็นไปอย่างประสิทธิภาพ โดยรับรู้รายการตามเกณฑ์คงค้าง

หมายเหตุ 5 เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด

(หน่วย : บาท)

	2565	2564
เงินสดในมือ	-	-
เงินฝากสถาบันการเงิน ประเภทออมทรัพย์	227,418,352.96	313,726,910.73
รวม	**227,418,352.96**	**313,726,910.73**

หมายเหตุ 6 ลูกหนี้การค้า

(หน่วย : บาท)

	2565	2564
ลูกหนี้ค่าธรรมเนียมตรวจสอบบัญชี	5,600,000.00	9,077,500.00
ลูกหนี้ค่าธรรมเนียมในการปฏิบัติงานอื่น	21,469,124.00	16,325,620.00
รวม	**27,069,124.00**	**25,403,120.00**

ในปี 2565 และ 2564 ลูกหนี้การค้า จำนวน 27.07 และ 25.40 ล้านบาท ตามลำดับ ในจำนวนดังกล่าว มีลูกหนี้ค่าธรรมเนียมตรวจสอบบัญชีและลูกหนี้ค่าธรรมเนียมในการปฏิบัติงานอื่น จำนวน 3.25 ล้านบาท เป็นลูกหนี้บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ได้ส่งมอบงานในปี 2563 จำนวน 3.20 ล้านบาท ซึ่งตามคำสั่งศาลล้มละลายกลาง หมายเลขแดงที่ ฟฟ 20/2563 ปัจจุบัน สตง. ได้ยื่นขอรับชำระหนี้ตามกระบวนการฟื้นฟูกิจการและที่ประชุมเจ้าหนี้มีมติเห็นชอบแผนฟื้นฟูกิจการบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) และบริษัทไม้อัดไทย จำกัด ได้ส่งมอบงานปี 2561 จำนวน 0.05 ล้านบาท ซึ่งตามคำสั่งศาลล้มละลายกลาง หมายเลขแดงที่ ล 1152/2561 สตง. เป็นเจ้าหนี้รายที่ 11 ได้ยื่นคำร้องขอรับชำระหนี้ค่าธรรมเนียมการตรวจสอบบัญชี ปัจจุบันมีการประชุมเจ้าหนี้ ครั้งที่ 12 เมื่อวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2565 เพื่อปรึกษาเรื่องต่าง ๆ และอยู่ระหว่างการรวบรวมทรัพย์สินลูกหนี้ ทั้งนี้ ลูกหนี้ทั้ง 2 รายดังกล่าวเป็นหน่วยงานของรัฐและอยู่ระหว่างดำเนินการของเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ จึงไม่มีการตั้งค่าเผื่อหนี้สงสัยจะสูญของลูกหนี้ดังกล่าว

ลูกหนี้การค้าแยกตามอายุหนี้ ดังนี้

(หน่วย : บาท)

ลูกหนี้การค้า - ทุน	ยังไม่ถึงกำหนดชำระ	เกินกำหนดชำระไม่เกิน 30 วัน	เกินกำหนดชำระเกินกว่า 30 วัน	รวม
2565				
ลูกหนี้ค่าธรรมเนียมตรวจสอบบัญชี	2,470,000.00	-	3,130,000.00	5,600,000.00
ลูกหนี้ค่าธรรมเนียมในการปฏิบัติงานอื่น	17,772,500.00	-	3,696,624.00	21,469,124.00
รวม	**20,242,500.00**	**-**	**6,826,624.00**	**27,069,124.00**

ลูกหนี้การค้าแยกตามอายุหนี้ (ต่อ)

2564

ลูกหนี้การค้า - ทุน	ยังไม่ถึงกำหนดชำระ	เกินกำหนดชำระไม่เกิน 30 วัน	เกินกำหนดชำระเกินกว่า 30 วัน	รวม
ลูกหนี้ค่าธรรมเนียมตรวจสอบบัญชี	5,277,500.00	-	3,800,000.00	9,077,500.00
ลูกหนี้ค่าธรรมเนียมในการปฏิบัติงานอื่น	12,427,500.00	30,000.00	3,868,120.00	16,325,620.00
รวม	**17,705,000.00**	**30,000.00**	**7,668,120.00**	**25,403,120.00**

หมายเหตุ 7 ลูกหนี้เงินโอนและรายการอุดหนุนระยะสั้น

(หน่วย : บาท)

	2565	2564
เงินงบประมาณและเงินปีก่อนที่ดำเนินการแล้วมีเงินเหลือจ่าย	11,243,738.35	4,130,899.33
รายได้ดอกเบี้ยเงินฝากสถาบันการเงิน	8,472,256.82	4,709,880.69
เงินรายได้สนับสนุนจากกองทุนเหลือจ่าย	37,596,953.16	59,901,592.78
เงินค่าอายัดทรัพย์จากสำนักงานบังคับคดี	1,500.00	1,500.00
รวม	**57,314,448.33**	**68,743,872.80**

ลูกหนี้เงินโอนและรายการอุดหนุนระยะสั้น เป็นเงินค้างรับของกองทุนตามมาตรา 79 (3) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. 2561 ซึ่งเกิดจากเงินงบประมาณที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเบิกจ่ายจากคลังแล้วในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 และปีก่อนๆ ดำเนินการแล้วมีเงินเหลือจ่ายสะสมอยู่ในบัญชีพร้อมดอกผลที่เกิดจากการฝากเงินเหลือจ่ายดังกล่าวกับธนาคาร

หมายเหตุ 8 ลูกหนี้อื่นระยะสั้น

(หน่วย : บาท)

	2565	2564
รายได้ค่าธรรมเนียมตรวจสอบบัญชีค้างรับ	6,550,000.00	2,523,361.81
รายได้ค่าธรรมเนียมในการปฏิบัติงานอื่นค้างรับ	2,402,787.97	3,894,454.58
รายได้ดอกเบี้ยเงินฝากสถาบันการเงินค้างรับ	817,606.29	1,242,045.67
รวม	**9,770,394.26**	**7,659,862.06**

รายได้ค่าธรรมเนียมตรวจสอบบัญชีค้างรับและรายได้ค่าธรรมเนียมในการปฏิบัติงานอื่นค้างรับเป็นค่าธรรมเนียมการสอบบัญชีที่ยังอยู่ระหว่างการดำเนินงานตามหนังสือยืนยันการปฏิบัติงานสอบบัญชี เมื่อสิ้นรอบระยะเวลารายงานจะประมาณการการรับรู้เป็นรายได้ค้างรับตามขั้นความสำเร็จของรายการ

หมายเหตุ 9 เงินลงทุนระยะสั้น

(หน่วย : บาท)

	2565	2564
เงินฝากประจำธนาคารกรุงไทย เกิน3 เดือน แต่ไม่เกิน 1 ปี	2,035,428,406.24	2,027,780,824.18
รวม	**2,035,428,406.24**	**2,027,780,824.18**

หมายเหตุ 10 รายได้จากการขายสินค้าและบริการ

(หน่วย : บาท)

	2565	2564
รายได้ค่าธรรมเนียมตรวจสอบบัญชี	64,033,638.19	81,658,538.81
รายได้ค่าธรรมเนียมในการปฏิบัติงานอื่น	51,457,557.39	67,069,138.78
รวม	**115,491,195.58**	**148,727,677.59**

ในปี 2564 คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน มีมติที่ประชุมเห็นชอบให้ยกเว้นค่าธรรมเนียมการปฏิบัติงานด้านการตรวจสอบบัญชีต่ำกว่าอัตราที่ระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยการจัดเก็บค่าธรรมเนียมการปฏิบัติงานด้านการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. 2562 ที่กำหนด โดยให้จัดเก็บค่าธรรมเนียมเท่ากับอัตราที่จัดเก็บในปี 2563 เว้นแต่กรณีค่าธรรมเนียมการปฏิบัติงานตามระเบียบฯ คำนวณได้ต่ำกว่าให้เรียกเก็บค่าธรรมเนียมตามระเบียบฯ และเห็นชอบให้ยกเว้นการจัดเก็บค่าธรรมเนียมการปฏิบัติงานด้านการตรวจสอบของทุนหมุนเวียนไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล และหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (SDU)

หมายเหตุ 11 รายได้เงินอุดหนุนรับโอนจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

(หน่วย : บาท)

	2565	2564
เงินสนับสนุนเหลือจ่ายปีก่อน ๆ ที่ดำเนินการแล้วมีเงินเหลือจ่าย	56,467,971.05	496,258.57
เงินงบประมาณและเงินปีก่อนที่ดำเนินการแล้วมีเงินเหลือจ่าย	12,161,801.70	4,187,484.64
รายได้ดอกเบี้ยเงินฝากสถาบันการเงิน	3,762,376.13	4,709,880.69
เงินค่าอายัดทรัพย์จากสำนักงานบังคับคดี	-	1,500.00
รวม	**72,392,148.88**	**9,395,123.90**

หมายเหตุ 12 กำไรที่ยังไม่เกิดขึ้นจากอัตราแลกเปลี่ยนอื่น

(หน่วย : บาท)

	2565	2564
กำไรที่ยังไม่เกิดขึ้นจากอัตราแลกเปลี่ยนอื่น	-	136,040.00
หัก ขาดทุนที่เกิดขึ้นแล้วจากอัตราแลกเปลี่ยนอื่น	-	(78,864.00)
รวม	**-**	**57,176.00**

หมายเหตุ 13 ค่าใช้จ่ายจากการอุดหนุนหน่วยงานภาครัฐ

ค่าใช้จ่ายจากการอุดหนุนหน่วยงานภาครัฐ เป็นค่าใช้จ่ายเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตามระเบียบคณะกรรมการกองทุนเพื่อการพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยการบริหารจัดการกองทุน และการใช้จ่ายเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน พ.ศ. 2561 ดังนี้

(หน่วย : บาท)

	2565	2564
ค่าใช้จ่ายบุคลากร		
ค่าจ้างพนักงานสมทบตรวจเงินแผ่นดิน	77,439,605.23	83,187,957.82
ค่าครองชีพชั่วคราวพนักงานสมทบตรวจเงินแผ่นดิน	4,815,828.94	5,134,744.15
ค่าตอบแทนพิเศษพนักงานสมทบตรวจเงินแผ่นดิน	29,737,133.34	32,144,245.00
เงินสมทบประกันสังคม	2,901,264.00	2,747,138.00
เงินสมทบกองทุนเงินทดแทน	184,216.04	187,184.95
ค่าเช่าบ้าน	1,172,100.00	-
คชจ.บุคลากรอื่น- ค่าเครื่องแต่งกาย พขร	8,000.00	10,000.00
ค่าตอบแทนพิเศษข้าราชการ	-	10,800,000.00
รวม ค่าใช้จ่ายบุคลากร	**116,258,147.55**	**134,211,269.92**
ค่าใช้สอย		
ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม	9,090,457.29	4,008,648.34
ค่าซ่อมแซมและจ้างเหมาบริการ	39,184,999.39	19,959,826.11
ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ	28,710,813.36	842,654.49
ค่าเช่าทรัพย์สิน	1,723,063.36	6,228,112.86
ค่าจ้างที่ปรึกษา	3,804,540.80	2,856,152.00
ค่าบำรุงสมาชิกองค์กรต่างประเทศและเงินบริจาค	175,000.00	-
ค่าเบี้ยประกันภัยรถยนต์	63,907.90	-
ค่าใช้จ่ายในการประชุม	2,696,348.15	613,265.65
ค่ารับรองและพิธีการ	135,330.00	69,615.00
ค่าใช้สอยอื่น	2,646,967.58	872,228.13
รวม ค่าใช้สอย	**88,231,427.83**	**35,450,502.58**
ค่าตอบแทน	**5,555,015.00**	**3,263,410.00**
ค่าวัสดุ	**11,287,025.40**	**4,389,269.46**
ค่าสาธารณูปโภค	**21,031,276.30**	**22,924,977.17**
ค่าใช้จ่ายอุดหนุนเพื่อการลงทุน	**39,289,970.56**	**78,136,578.09**
รวมทั้งสิ้น	**281,652,862.64**	**278,376,007.22**

หมายเหตุ 14 ขาดทุนที่เกิดขึ้นแล้วจากอัตราแลกเปลี่ยนอื่น

(หน่วย : บาท)

	2565	2564
ขาดทุนที่เกิดขึ้นแล้วจากอัตราแลกเปลี่ยนอื่น	146,798.40	-
หัก กำไรที่ยังไม่เกิดขึ้นจากอัตราแลกเปลี่ยนอื่น	(48,400.00)	-
รวม	98,398.40	-

หมายเหตุ 15 รายงานฐานะเงินงบประมาณรายจ่าย

รายงานฐานะเงินงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565

(หน่วย : บาท)

รายการ	งบสุทธิหลังโอน เปลี่ยนแปลง	เงินกันไว้เบิกเหลือมปี (การสำรองเงิน)	ใบสั่งซื้อ/สัญญา	เบิกจ่าย	คงเหลือ
1.แผนงานยุทธศาสตร์เพื่อสนับสนุนด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ	194,085,915.80	-	-	166,574,815.09	27,511,100.71
2.แผนงานบุคลากรภาครัฐ	125,163,900.00	-	-	115,078,047.55	10,085,852.45
รวม	319,249,815.80	-	-	281,652,862.64	37,596,953.16

รายงานฐานะเงินงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

(หน่วย : บาท)

รายการ	งบสุทธิหลังโอน เปลี่ยนแปลง	เงินกันไว้เบิกเหลือมปี (การสำรองเงิน)	ใบสั่งซื้อ/สัญญา	เบิกจ่าย	คงเหลือ
1.แผนงานพื้นฐานด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ	200,524,700.00	-	-	144,174,737.30	56,349,962.70
2.แผนงานบุคลากรภาครัฐ	137,752,900.00	-	-	134,201,269.92	3,551,630.08
รวม	338,277,600.00	-	-	278,376,007.22	59,901,592.78


สำนักงาน
การตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

State Audit Office of the Kingdom of Thailand

สัตย์ซื่อ มืออาชีพ อิสระและเป็นกลาง

Integrity, Professionality, Independence, and Impartiality

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ซอยอารีย์สัมพันธ์ ถนนพระรามที่ ๖ แขวงพญาไท
เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

www.audit.go.th

๐ ๒๒๗๑ ๘๐๐๐

SCAN ME
FOR MORE INFORMATION





สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขที่รับ ๕๖๑๑/๒๕๖๖
รับที่ ๖๖ ๒๘ เม.ย. ๖๖
เวลา ๑๔.๐๒ น.

ที่ ตผ ๐๐๐๗/ ๒๕๕๕

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๕ เมษายน ๒๕๖๖

เรื่อง รายงานผลการปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.รายงานผลการปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๕๐๐ เล่ม

๒.รายงานผลการปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ในรูปแบบไฟล์บรรจุในแผ่น CD จำนวน ๑ แผ่น

ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๗ บัญญัติให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปี เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ภายในสองร้อยสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ นั้น

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ขอส่งรายงานผลการปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

กลุ่มงานระเบียบวาระ
รับที่ ๑๕๒ / ๒๕๖๖
วันที่ ๒๕ / ๓๑ / ๖๖ เวลา ๑๐.๐๕ น.

ขอแสดงความนับถือ

(นายประจักษ์ บุญยัง)
ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและญัตติ ๒
รับที่ ๑๗ / ๒๕๖๖
วันที่ ๒๖ / ๒๙ / ๖๖ เวลา ๑๕.๓๐ น.

สำนักนโยบายและแผนยุทธศาสตร์
โทร. ๐ ๒๒๗๑ ๘๐๓๒
โทรสาร ๐ ๒๒๗๑ ๙๖๙๕
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pso@oag.go.th

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการประชุม
รับที่ ๗๑๗ / ๒๕๖๖
วันที่ ๒๖ เม.ย. ๖๖ เวลา ๑๕.๓๐
ส่งกลุ่มงาน พ.ร.บ. ๒ ดำเนินการ