

(สำเนา)

เลขรับ ๘๔๙๔/๒๕๖๕ วันที่ ๕ ก.ค. ๒๕๖๕
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๖๘๗๐

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกำหนดวิธีการที่ประชาชนจะเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น และได้รับการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการทำหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติกำหนดวิธีการที่ประชาชนจะเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น และได้รับการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการทำหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎรเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา
(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)
นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๒๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : saraban@soc.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นายสมิทธิชัย จันทร์เพ็ญ)
ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานระเบียบวาระ
สำนักการประชุม

วันนา พิมพ์
สัมพันธ์ ทาน
ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติกำหนดวิธีการที่ประชาชนจะเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น และได้รับการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการทำหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง

พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการกำหนดวิธีการที่ประชาชนจะเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น และได้รับการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการทำหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๑๗๘ วรรคสี่ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้มีกฎหมายกำหนดวิธีการที่ประชาชนจะเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและได้รับการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการทำหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง

พระราชบัญญัติ

กำหนดวิธีการที่ประชาชนจะเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น
และได้รับการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการทำหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบ
ต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง

พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการกำหนดวิธีการที่ประชาชนจะเข้ามามี
ส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น และได้รับการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการทำ
หนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุน
ของประเทศอย่างกว้างขวาง

.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกำหนดวิธีการที่ประชาชน
จะเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น และได้รับการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบ
ของการทำหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุน
ของประเทศอย่างกว้างขวาง พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“หนังสือสัญญา” หมายความว่า ความตกลงระหว่างประเทศที่จัดทำขึ้นระหว่าง
ประเทศไทยกับต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ในรูปแบบที่เป็นลายลักษณ์อักษร
โดยมีเจตนาก่อให้เกิดพันธผูกพันทางกฎหมายและอยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ
ไม่ว่าจะถูกบันทึกไว้ในเอกสารฉบับเดียวหรือหลายฉบับที่เกี่ยวข้องกัน และไม่ว่าจะเรียกชื่ออย่างไร

“หนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบอย่างกว้างขวาง” หมายความว่า หนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง ได้แก่ หนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรี เขตศุลกากรร่วม หรือการให้ใช้ทรัพยากรธรรมชาติ หรือทำให้ประเทศต้องสูญเสียสิทธิในทรัพยากรธรรมชาติทั้งหมดหรือบางส่วน หรือหนังสือสัญญาอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ

“หน่วยงานที่รับผิดชอบ” หมายความว่า หน่วยงานของรัฐที่เป็นหน่วยงานหลักในการทำหนังสือสัญญานั้น ๆ

มาตรา ๔ กระทรวงการต่างประเทศอาจจัดทำระเบียบ คู่มือ หรือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ โดยให้หารือร่วมกับหน่วยงานที่รับผิดชอบด้วย

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

หมวด ๑

การเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชนในการแสดงความคิดเห็น

มาตรา ๖ ในการทำหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบอย่างกว้างขวาง ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการทำหนังสือสัญญานั้น รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบนั้นแก่ประชาชนด้วย

มาตรา ๗ ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับการทำหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบอย่างกว้างขวางตามบทบัญญัติแห่งหมวดนี้ก่อนการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันหนังสือสัญญานั้น

มาตรา ๘ การจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบอย่างกว้างขวาง อย่างน้อยต้องดำเนินการผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงานที่รับผิดชอบนั้น และให้ใช้วิธีการอย่างหนึ่งหรือหลายวิธีดังต่อไปนี้ด้วย

- (๑) การจัดประชุมรับฟังความคิดเห็น
- (๒) การสัมภาษณ์ หรือการเชิญให้เข้าร่วมชี้แจงหรือแสดงความคิดเห็น
- (๓) การสำรวจความคิดเห็น
- (๔) วิธีการอื่นใดที่หน่วยงานที่รับผิดชอบเห็นว่าเหมาะสม

การดำเนินการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงานที่รับผิดชอบตามวรรคหนึ่ง ต้องมีระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน

มาตรา ๙ ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบประกาศให้ประชาชนทราบถึงวิธีการรับฟังความคิดเห็น ระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดการรับฟังความคิดเห็น รายละเอียดอื่นที่จำเป็น รวมทั้งข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบอย่างกว้างขวางในเรื่องดังต่อไปนี้

- (๑) เหตุผลความจำเป็นและวัตถุประสงค์ของการทำหนังสือสัญญานั้น
- (๒) หลักการและสาระสำคัญของหนังสือสัญญานั้น
- (๓) ประโยชน์ที่ประเทศไทยจะได้รับจากการทำหนังสือสัญญานั้น
- (๔) ผลกระทบที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการทำหนังสือสัญญานั้น
- (๕) ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับมาตรการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการทำหนังสือสัญญานั้น ซึ่งอาจรวมถึงแนวทางในการรองรับหรือป้องกันผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการทำหนังสือสัญญานั้น
- (๖) ข้อมูลอื่นใดที่หน่วยงานที่รับผิดชอบเห็นว่าจำเป็นต้องเปิดเผยให้ประชาชนทราบเพื่อประโยชน์ในการทำหรือปฏิบัติตามหนังสือสัญญานั้น

ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบแจ้งหรือเผยแพร่ประกาศตามวรรคหนึ่งผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงานที่รับผิดชอบนั้น และจะใช้วิธีการอื่นใดด้วยก็ได้ ก่อนเริ่มดำเนินการรับฟังความคิดเห็นเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าเจ็ดวันเพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนได้รับทราบข้อมูลและแสดงความคิดเห็นได้ เว้นแต่กรณีที่มีความจำเป็นรีบด่วนเพื่อรักษาประโยชน์ของประเทศ ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบแจ้งหรือเผยแพร่ประกาศดังกล่าวโดยเร็วก่อนเริ่มดำเนินการรับฟังความคิดเห็น

มาตรา ๑๐ เมื่อดำเนินการรับฟังความคิดเห็นแล้ว ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบจัดทำรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการทำหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบอย่างกว้างขวางนั้น รวมทั้งเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบดังกล่าวต่อประชาชนผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงานที่รับผิดชอบ และจะใช้วิธีการอื่นใดด้วยก็ได้

มาตรา ๑๑ ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบเสนอรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการทำหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบอย่างกว้างขวางต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณา

ในกรณีที่หน่วยงานที่รับผิดชอบพิจารณาผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบตามวรรคหนึ่งแล้วเห็นว่าจะมีผู้ได้รับผลกระทบอันเกิดจากการทำหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบอย่างกว้างขวางนั้น หน่วยงานที่รับผิดชอบอาจเสนอมาตรการเยียวยาที่จำเป็นหรือแนวทางในการรองรับหรือป้องกันผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการทำหนังสือสัญญานั้นต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก็ได้ โดยการพิจารณากำหนดมาตรการเยียวยาที่จำเป็นดังกล่าวให้หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการตามหมวด ๒ ด้วย

หากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบการทำหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบอย่างกว้างขวางนั้น ให้คณะรัฐมนตรีจัดส่งรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบตามวรรคหนึ่งไปพร้อมกับการเสนอหนังสือสัญญาดังกล่าวต่อรัฐสภาเพื่อประกอบการพิจารณาให้ความเห็นชอบ

มาตรา ๑๒ หากหน่วยงานที่รับผิดชอบพิจารณาแล้วเห็นว่าการเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบอย่างกว้างขวางใดจะก่อให้เกิดความเสียหายต่อประโยชน์ส่วนรวมของประเทศหรือประชาชน ความมั่นคงของประเทศ ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือกระทบต่อท่าทีของไทยในการเจรจา ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบเปิดเผยข้อมูลเพียงเท่าที่จะไม่ก่อให้เกิดความเสียหาย เช่นว่านั้น

หมวด ๒ การเยียวยา

มาตรา ๑๓ เมื่อหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบอย่างกว้างขวางมีผลใช้บังคับแล้ว และการปฏิบัติตามหนังสือสัญญานั้นก่อให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้า หรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการตามมาตรการเยียวยาที่จำเป็นที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วตามมาตรา ๑๑ วรรคสอง

ในกรณีที่หน่วยงานที่รับผิดชอบมิได้เสนอมาตรการเยียวยาที่จำเป็นต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ความเห็นชอบ หรือมาตรการเยียวยาที่จำเป็นที่เสนอไว้แล้วนั้นยังไม่เพียงพอ ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบเสนอมาตรการเยียวยาที่จำเป็นเพิ่มเติมต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ และดำเนินการเยียวยาตามมาตรการนั้น

มาตรา ๑๔ การกำหนดมาตรการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการใช้บังคับ และการปฏิบัติตามหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบอย่างกว้างขวาง ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบคำนึงถึงหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้

(๑) ผลกระทบที่เกิดขึ้นจริงและเป็นผลโดยตรงจากการใช้บังคับและการปฏิบัติตามหนังสือสัญญานั้น

(๒) การเยียวยาเท่าที่จำเป็นและไม่ก่อให้เกิดภาระทางการเงินการคลังแก่รัฐจนเกินสมควร

(๓) ความซ้ำซ้อนในการช่วยเหลือ บรรเทา หรือเยียวยาผลกระทบจากการทำหนังสือสัญญานั้นตามกฎหมายอื่นหรือตามวิธีการอื่นใด

(๔) ระยะเวลาที่เหมาะสมหรือระยะเวลาสิ้นสุดในการดำเนินมาตรการเยียวยา มาตรการเยียวยาที่จำเป็นตามวรรคหนึ่ง อาจเป็นมาตรการทางการเงิน หรือที่ไม่เป็นเงินก็ได้

มาตรา ๑๕ ในการกำหนดมาตรการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการใช้บังคับและการปฏิบัติตามหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบอย่างกว้างขวาง ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบปรึกษาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งเปิดโอกาสให้ประชาชนที่อาจได้รับผลกระทบจากการใช้บังคับและการปฏิบัติตามหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบอย่างกว้างขวางนั้นได้ชี้แจงหรือให้ข้อมูลที่เพียงพอต่อการพิจารณากำหนดมาตรการเยียวยาดังกล่าว

มาตรา ๑๖ ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบเผยแพร่มาตรการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการใช้บังคับและการปฏิบัติตามหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบอย่างกว้างขวางที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป โดยให้เผยแพร่ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงานที่รับผิดชอบนั้น และจะใช้วิธีการอื่นใดด้วยก็ได้

มาตรา ๑๗ ในกรณีที่หน่วยงานที่รับผิดชอบเห็นว่ามาตรการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการใช้บังคับและการปฏิบัติตามหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบอย่างกว้างขวางในเรื่องใดไม่มีความจำเป็นอีกต่อไป ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบในการยกเลิกมาตรการเยียวยานั้น

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๑๘ พระราชบัญญัตินี้ไม่มีผลกระทบต่อหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบอย่างกว้างขวางที่รัฐบาลไทยหรือราชอาณาจักรไทยได้แสดงเจตนาให้มีผลผูกพันแล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๑๙ หนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบอย่างกว้างขวางใดที่รัฐบาลไทยหรือราชอาณาจักรไทยยังมีได้แสดงเจตนาให้มีผลผูกพันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากหน่วยงานที่รับผิดชอบอยู่ระหว่างการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับการทำหนังสือสัญญานั้น หรืออยู่ระหว่างการดำเนินการกำหนดมาตรการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการทำหนังสือสัญญานั้น ให้ดำเนินการต่อไปจนเสร็จสิ้น โดยให้ถือว่าการดำเนินการดังกล่าวเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกำหนดวิธีการที่ประชาชนจะเข้ามามีส่วนร่วม
ในการแสดงความคิดเห็น และได้รับการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการทำ
หนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุน
ของประเทศอย่างกว้างขวาง พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติกำหนดวิธีการที่ประชาชนจะเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น และได้รับการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการทำหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่มาตรา ๑๗๘ วรรคสี่ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้มิ
กฏหมายกำหนดวิธีการที่ประชาชนจะเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและได้รับการเยียวยา
ที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการทำหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ
สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติกำหนดวิธีการที่ประชาชนจะเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดง
ความคิดเห็น และได้รับการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการทำหนังสือสัญญาที่อาจมี
ผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง
พ.ศ. มีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

๒.๑ กำหนดบทนิยามของถ้อยคำที่ จำเป็นเพื่อการอ้างอิงในการบังคับใช้
ร่างพระราชบัญญัติฯ (ร่างมาตรา ๓)

(๑) คำว่า “หนังสือสัญญา” หมายความว่า ความตกลงระหว่างประเทศที่จัดทำขึ้น
ระหว่างประเทศไทยกับต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ในรูปแบบที่เป็นลายลักษณ์อักษร
โดยมีเจตนาก่อให้เกิดพันธะผูกพันทางกฎหมายและอยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ
ไม่ว่าจะถูกบันทึกไว้ในเอกสารฉบับเดียวหรือหลายฉบับที่เกี่ยวข้องกัน และไม่ว่าจะเรียกชื่ออย่างไร
ทั้งนี้ การกำหนดบทนิยามคำดังกล่าวก็เพื่อให้เกิดความชัดเจนแก่ผู้ปฏิบัติและเป็นการสร้างความเข้าใจ
ที่ตรงกันแก่หน่วยงานที่รับผิดชอบอันจะเป็นประโยชน์แก่การปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) คำว่า “หนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบอย่างกว้างขวาง” หมายความว่า
หนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุน
ของประเทศอย่างกว้างขวาง ได้แก่ หนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรี เขตศุลกากรร่วม หรือการให้ใช้
ทรัพยากรธรรมชาติ หรือทำให้ประเทศต้องสูญเสียสิทธิในทรัพยากรธรรมชาติทั้งหมดหรือบางส่วน

หรือหนังสือสัญญาอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ โดยการกำหนดบทนิยามดังกล่าวเป็นการย่อคำเพื่อใช้แทนข้อความของหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้า หรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๗๘ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยนำเนื้อหาของบทบัญญัติดังกล่าวมากำหนดเป็นบทนิยามไว้ทั้งหมดแทนการอ้างอิงเลขมาตรานั้น เนื่องจากหากในอนาคตมีการแก้ไขเพิ่มเติมหรือยกเลิกบทบัญญัติมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หรือเนื้อหาของบทบัญญัติดังกล่าวยังคงเดิม แต่เลขมาตราของบทบัญญัตินั้นได้เปลี่ยนแปลงไป อาจส่งผลกระทบต่อการใช้บังคับของนิยามดังกล่าวต่อไปได้

(๓) คำว่า “หน่วยงานที่รับผิดชอบ” หมายความว่า หน่วยงานของรัฐที่เป็นหน่วยงานหลักในการทำหนังสือสัญญานั้น ๆ ซึ่งเป็นการกำหนดบทนิยามเพื่อใช้เรียกแทนหน่วยงานของรัฐที่เป็นหน่วยงานหลักในการทำหนังสือสัญญาแต่ละฉบับ

๒.๒ กำหนดให้กระทรวงการต่างประเทศซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้อาจจัดทำระเบียบ คู่มือ หรือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ โดยในการดำเนินการดังกล่าว กระทรวงการต่างประเทศจะต้องหารือร่วมกับหน่วยงานที่รับผิดชอบด้วย (ร่างมาตรา ๔) ทั้งนี้ เพื่อให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาดำเนินการจัดทำระเบียบ คู่มือ หรือแนวทางปฏิบัติได้ตามความเหมาะสมเพื่อให้หน่วยงานที่รับผิดชอบมีแนวทางที่ชัดเจนในการพิจารณาดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ อีกทั้งเป็นการสร้างความโปร่งใสและการรับรู้แก่ผู้เกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไป

๒.๓ กำหนดขั้นตอนและแนวทางการเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชนในการแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบอย่างกว้างขวาง (หมวด ๑ การเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชนในการแสดงความคิดเห็น) ดังนี้

(๑) กำหนดให้หน่วยงานที่รับผิดชอบการทำหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบอย่างกว้างขวางจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการทำหนังสือสัญญานั้น รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบนั้นแก่ประชาชนด้วย (ร่างมาตรา ๖)

(๒) กำหนดให้หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบอย่างกว้างขวางก่อนการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการแสดงความเห็นให้มีผลผูกพันหนังสือสัญญานั้น (ร่างมาตรา ๗)

(๓) กำหนดวิธีการรับฟังความคิดเห็นและระยะเวลาในการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบอย่างกว้างขวาง โดยกำหนดให้ต้องดำเนินการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงานที่รับผิดชอบ และโดยการใช้วิธีการอย่างหนึ่งหรือหลายวิธีตามที่กำหนดควบคู่กันด้วย รวมทั้งกำหนดระยะเวลาขั้นต่ำของการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงานที่รับผิดชอบไว้เป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน โดยไม่นับรวมถึงระยะเวลาในการดำเนินการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเตรียมการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของหน่วยงานที่รับผิดชอบ อีกทั้งระยะเวลาดังกล่าวไม่ใช้กับการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นโดยใช้วิธีการอื่น ซึ่งกรอบระยะเวลาดำเนินการรับฟังความคิดเห็นโดยวิธีการอื่นจะขึ้นอยู่กับความเหมาะสมตามข้อเท็จจริงเป็นกรณี ๆ ไป (ร่างมาตรา ๘)

(๔) กำหนดให้หน่วยงานที่รับผิดชอบประกาศให้ประชาชนทราบถึงวิธีการรับฟังความคิดเห็น ระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดการรับฟังความคิดเห็น รายละเอียดอื่นที่จำเป็น

รวมทั้งข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบอย่างกว้างขวาง โดยกำหนดให้หน่วยงานที่รับผิดชอบต้องแจ้งหรือเผยแพร่ประกาศดังกล่าวก่อนเริ่มดำเนินการรับฟังความคิดเห็นเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าเจ็ดวัน เว้นแต่กรณีที่มีความจำเป็นรีบด่วนเพื่อรักษาประโยชน์ของประเทศ ให้แจ้งหรือเผยแพร่ประกาศดังกล่าวโดยเร็วก่อนเริ่มดำเนินการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับหนังสือสัญญานั้น (ร่างมาตรา ๙) ทั้งนี้ เพื่อให้ประชาชนได้รับข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็นที่มีความครบถ้วนรอบด้านและมีเวลาในการศึกษาข้อมูลเกี่ยวกับหนังสือสัญญานั้นเป็นการล่วงหน้าได้ อันจะเป็นประโยชน์แก่หน่วยงานที่รับผิดชอบในการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการทำหนังสือสัญญานั้นได้ต่อไป

(๕) กำหนดให้หน่วยงานที่รับผิดชอบจัดทำรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นเมื่อดำเนินการรับฟังความคิดเห็นเสร็จแล้ว และวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการทำหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบอย่างกว้างขวาง รวมทั้งเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบดังกล่าวต่อประชาชนผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงานที่รับผิดชอบ และจะใช้วิธีการอื่นใดด้วยก็ได้ (ร่างมาตรา ๑๐)

(๖) กำหนดให้หน่วยงานที่รับผิดชอบเสนอรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการทำหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบอย่างกว้างขวางต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาเกี่ยวกับการทำหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบอย่างกว้างขวางนั้น โดยในขั้นตอนนี้ หากหน่วยงานที่รับผิดชอบเห็นว่าจะมีผู้ได้รับผลกระทบจากการทำหนังสือสัญญานั้น อาจเสนอมาตรการเยียวยาที่จำเป็นที่ได้ดำเนินการตามวิธีการในหมวด ๒ แล้วหรือแนวทางในการรองรับหรือป้องกันผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการทำหนังสือสัญญานั้นต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบด้วยก็ได้ และหากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบการทำหนังสือสัญญานั้น ให้จัดส่งรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบดังกล่าวไปพร้อมกับการเสนอหนังสือสัญญาดังกล่าวต่อรัฐสภาเพื่อประกอบการพิจารณาให้ความเห็นชอบ (ร่างมาตรา ๑๑)

(๗) กำหนดให้การเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบอย่างกว้างขวางใดที่จะก่อให้เกิดความเสียหายต่อประโยชน์ส่วนรวมของประเทศหรือประชาชนหรือความมั่นคงของประเทศ ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือกระทบต่อท่าทีของไทยในการเจรจาจัดทำหนังสือสัญญานั้น ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบเปิดเผยข้อมูลเพียงเท่าที่จะไม่ก่อให้เกิดความเสียหายดังกล่าว (ร่างมาตรา ๑๒) ซึ่งหลักการตามมาตรานี้มีความสอดคล้องกับมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่กำหนดกรณีที่ให้หน่วยงานของรัฐอาจมีคำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลก็ได้ โดยร่างมาตรา ๑๒ เป็นการกำหนดที่มีความชัดเจนและเฉพาะเจาะจงมากยิ่งขึ้นและไม่กระทบต่อการบังคับใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการฯ

๒.๔ กำหนดแนวทางในการดำเนินการตามมาตรการเยียวยาและการพิจารณา กำหนดมาตรการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการทำหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบอย่างกว้างขวาง (หมวด ๒ การเยียวยา) ดังนี้

(๑) กำหนดให้กรณีที่หนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบอย่างกว้างขวางมีผลใช้บังคับแล้ว และการปฏิบัติตามหนังสือสัญญานั้นก่อให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการตามมาตรการเยียวยาที่จำเป็นที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว โดยหากหน่วยงานที่รับผิดชอบยังมีได้เสนอมาตรการเยียวยาที่จำเป็นต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ หรือมาตรการเยียวยา

ที่จำเป็นที่เสนอไว้แล้วนั้นยังไม่เพียงพอ ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบเสนอมาตรการเยียวยาที่จำเป็นเพิ่มเติมต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ และดำเนินการเยียวยาตามมาตรการนั้น (ร่างมาตรา ๑๓)

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณากำหนดมาตรการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการใช้บังคับและการปฏิบัติตามหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบอย่างกว้างขวาง เพื่อให้หน่วยงานที่รับผิดชอบมีแนวทางในการพิจารณากำหนดมาตรการเยียวยาที่จำเป็นที่ชัดเจน และเป็นบรรทัดฐานเดียวกัน ซึ่งหลักเกณฑ์ดังกล่าว ได้แก่ ต้องเป็นผลกระทบที่เกิดขึ้นจริงและเป็นผลโดยตรง ต้องเป็นการเยียวยาเท่าที่จำเป็นและไม่ก่อให้เกิดภาระทางการเงินการคลังแก่รัฐจนเกินสมควร ต้องคำนึงถึงความซ้ำซ้อนในการช่วยเหลือ บรรเทา หรือเยียวยาผลกระทบตามกฎหมายอื่น หรือตามวิธีการอื่นใด รวมถึงต้องคำนึงถึงระยะเวลาที่เหมาะสมหรือระยะเวลาสิ้นสุดในการดำเนินมาตรการเยียวยา โดยมาตรการเยียวยาที่จำเป็นดังกล่าวอาจเป็นมาตรการทางการเงินหรือที่ไม่เป็นเงินก็ได้ (ร่างมาตรา ๑๔)

(๓) กำหนดให้หน่วยงานที่รับผิดชอบปรึกษาหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเปิดโอกาสให้ประชาชนที่อาจได้รับผลกระทบจากการใช้บังคับและการปฏิบัติตามหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบอย่างกว้างขวางนั้นได้ชี้แจงหรือให้ข้อมูลที่เพียงพอต่อการพิจารณากำหนดมาตรการเยียวยาที่จำเป็น รวมทั้งให้เผยแพร่มาตรการเยียวยาที่จำเป็นที่ คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไปด้วย (ร่างมาตรา ๑๕ และร่างมาตรา ๑๖) ทั้งนี้ เพื่อให้หน่วยงานที่รับผิดชอบได้รับทราบข้อมูลหรือข้อเท็จจริงที่ครบถ้วน รอบด้าน และเพียงพอต่อการพิจารณากำหนดมาตรการเยียวยาที่จำเป็นต่อผลกระทบที่เกิดขึ้น อันจะทำให้การกำหนดมาตรการเยียวยาดังกล่าวมีความโปร่งใสและเป็นธรรม และครอบคลุมผลกระทบในทุกมิติ

(๔) กำหนดให้หน่วยงานที่รับผิดชอบเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบในการยกเลิกมาตรการเยียวยาที่จำเป็น เมื่อเห็นว่ามาตรการเยียวยานั้นหมดความจำเป็นในการดำเนินการแล้ว (ร่างมาตรา ๑๗)

๒.๕ กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับการดำเนินการที่ได้กระทำไปแล้วใน ๒ กรณี ดังนี้

(๑) กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้ไม่มีผลกระทบต่อหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบอย่างกว้างขวางที่รัฐบาลไทยหรือราชอาณาจักรไทยได้แสดงเจตนาให้มีผลผูกพันแล้ว ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๑๘) ทั้งนี้ เพื่อความชัดเจนแก่หน่วยงานที่รับผิดชอบที่ไม่จำเป็นต้องดำเนินการรับฟังความคิดเห็นและกำหนดมาตรการเยียวยาที่จำเป็นตามวิธีการที่กำหนดในร่างพระราชบัญญัตินี้ เนื่องจากประเทศไทยได้แสดงเจตนาให้มีผลผูกพันซึ่งเป็นขั้นตอนสุดท้ายของการดำเนินการเข้าผูกพันตามหนังสือสัญญานั้นแล้ว ไม่ว่าจะหนังสือสัญญานั้นจะมีผลใช้บังคับกับประเทศไทยแล้วหรือไม่ก็ตาม

(๒) กำหนดให้หนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบอย่างกว้างขวางใดที่รัฐบาลไทยหรือราชอาณาจักรไทยยังมีได้แสดงเจตนาให้มีผลผูกพันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากหน่วยงานที่รับผิดชอบอยู่ระหว่างการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับการทำหนังสือสัญญานั้น หรืออยู่ระหว่างการดำเนินการกำหนดมาตรการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการทำหนังสือสัญญานั้น ให้ดำเนินการต่อไปจนเสร็จสิ้น โดยให้ถือว่าการดำเนินการดังกล่าวเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๙) ทั้งนี้ เพื่อให้หน่วยงานที่รับผิดชอบสามารถดำเนินการตามวิธีปฏิบัติที่ดำเนินการอยู่ต่อไปจนแล้วเสร็จโดยไม่เกิดความล่าช้าจนกระทบต่อระยะเวลาของการทำหนังสือสัญญานั้น ๆ

๓. การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

๓.๑ การตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมายและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

(๑) โดยที่มาตรา ๑๗๘ วรรคสี่ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กฎหมายกำหนดวิธีการที่ประชาชนจะเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและได้รับการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการทำหนังสือสัญญาตามวรรคสาม กล่าวคือ หนังสือสัญญาอื่นที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง ซึ่งได้แก่ หนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรี เขตศุลกากรร่วม หรือการให้ใช้ทรัพยากรธรรมชาติ หรือทำให้ประเทศต้องสูญเสียสิทธิในทรัพยากรธรรมชาติทั้งหมดหรือบางส่วน หรือหนังสือสัญญาอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ ประกอบกับที่ผ่านมาประเทศไทยยังไม่มีกรอบทางกฎหมายที่ชัดเจนเกี่ยวกับวิธีการที่ประชาชนจะเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและได้รับการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการทำหนังสือสัญญาซึ่งอาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางดังกล่าว ดังนั้น เพื่อให้มีกฎหมายกำหนดกรอบทางกฎหมายที่ชัดเจนและมีแนวทางปฏิบัติแก่หน่วยงานที่รับผิดชอบ จึงมีความจำเป็นต้องตรากฎหมายนี้

(๒) โดยที่แนวทางการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายได้กำหนดขอบเขตการพิจารณาเกี่ยวกับประเด็นของผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย ครอบคลุม ๓ เรื่องสำคัญ ได้แก่ (๑) กฎหมายนี้มีการจำกัดสิทธิและเสรีภาพหรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระแก่บุคคลใด (๒) การกำหนดมาตรการป้องกัน แก่ไข คู่คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบเป็นอย่างไร และ (๓) กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาและมีความเห็นประกอบการพิจารณาในแต่ละเรื่อง ดังนี้

(๒.๑) กฎหมายนี้ไม่ก่อให้เกิดการจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพแก่ประชาชนทั่วไป แต่เป็นการกำหนดหน้าที่แก่หน่วยงานที่รับผิดชอบ (ส่วนราชการเจ้าของเรื่อง) ที่จะต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติฯ ในกรณีที่เป็นการทำหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบอย่างกว้างขวางก็จะต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นรวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นแก่ประชาชน และหากการปฏิบัติตามหนังสือสัญญานั้นก่อให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางก็จะต้องดำเนินการเยียวยาไว้ด้วย ทั้งนี้ โดยเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติฯ

(๒.๒) มีการกำหนดมาตรการป้องกัน แก่ไข คู่คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบไว้แล้ว กล่าวคือ ในกรณีที่หน่วยงานที่รับผิดชอบ (ส่วนราชการเจ้าของเรื่อง) เห็นว่ามาตรการเยียวยานั้นไม่มีความจำเป็นอีกต่อไปก็สามารถเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบในการยกเลิกมาตรการเยียวยานั้นได้

(๒.๓) กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชน กล่าวคือ เป็นการกำหนดวิธีการให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและการเยียวยาอันเกิดจากผลกระทบของการทำหนังสือสัญญาบางประเภทตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ทำให้หน่วยงานที่รับผิดชอบสามารถดำเนินการได้อย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพ

ตลอดจนมีความรอบคอบมากยิ่งขึ้น ซึ่งเป็นการรักษาผลประโยชน์ของประเทศ สังคม และประชาชน โดยรวม

๓.๒ การรับฟังความคิดเห็นและการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็น

กระทรวงการต่างประเทศได้ดำเนินการตามมาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ มาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ และคำแนะนำของคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องประกอบการจัดทำร่างกฎหมายแล้ว ดังนี้

(๑) ได้ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง โดยกำหนดกลุ่มผู้เกี่ยวข้องและองค์กรที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน มหาวิทยาลัยของรัฐ และประชาชนทั่วไป ทั้งนี้ ในการรับฟังความคิดเห็นประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัติฯ ได้ใช้วิธีการต่าง ๆ ได้แก่

(๑.๑) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศทางเว็บไซต์ของกระทรวงการต่างประเทศ (<https://mfa.go.th>) และเว็บไซต์ของกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย (<https://treaties.mfa.go.th>) จำนวน ๑ ครั้ง ระหว่างวันที่ ๑-๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ รวมระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น ๓๑ วัน โดยนำหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติฯ และเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติฯ ทั้งฉบับไปรับฟังความคิดเห็น

(๑.๒) มีหนังสือสอบถามเพื่อรับฟังความคิดเห็นไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวนประมาณ ๑๐๐ แห่ง หน่วยงานละ ๑ ครั้ง โดยมีหนังสือเมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๓ กำหนดสิ้นสุดมีหนังสือตอบกลับเมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ รวมระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น ๓๓ วัน

(๒) เมื่อดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้วเสร็จ กระทรวงการต่างประเทศได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบและการจัดทำร่างกฎหมาย และจัดทำรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น โดยมีรายละเอียดประกอบด้วย วิธีการ จำนวนครั้ง ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น รวมถึงความเห็นและข้อเสนอแนะของผู้เกี่ยวข้อง

เมื่อคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๔ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติฯ และให้ส่งเรื่องมายังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อตรวจพิจารณา สำนักงานฯ ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องเพิ่มเติมใน ๒ รูปแบบ กล่าวคือ รูปแบบที่หนึ่ง นำร่างพระราชบัญญัติฯ รับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานฯ (<https://www.krisdika.go.th>) โดยเริ่มรับฟังความคิดเห็นเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๔ จนถึงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ และรูปแบบที่สอง นำร่างพระราชบัญญัติฯ รับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (law.go.th) โดยเริ่มรับฟังความคิดเห็นเมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๔ รวมระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น ๒๑ วัน และจากการตรวจสอบข้อมูลจนถึงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ปรากฏว่า ไม่มีผู้แสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติฯ และเมื่อคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๖) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ เสร็จแล้ว สำนักงานฯ ได้นำร่างพระราชบัญญัติฯ รับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานฯ (<https://www.krisdika.go.th>) โดยเริ่มรับฟังความคิดเห็นเมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ จนถึงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๕ ปรากฏว่า ไม่มีผู้แสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติฯ

๔. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

การตรากฎหมายฉบับนี้จะทำให้หน่วยงานที่รับผิดชอบในการทำหน้าที่หนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง ซึ่งได้แก่ หนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรี เขตศุลกากรร่วม หรือการให้ใช้ทรัพยากรธรรมชาติ หรือทำให้ประเทศต้องสูญเสียสิทธิในทรัพยากรธรรมชาติทั้งหมดหรือบางส่วน หรือหนังสือสัญญาอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ ได้มีแนวทางในการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับหนังสือสัญญาและมีหลักเกณฑ์ในการพิจารณากำหนดมาตรการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการทำหน้าที่สัญญาดังกล่าวได้อย่างถูกต้องตรงกัน และจะทำให้ประชาชนสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและได้รับการเยียวยาที่จำเป็นได้อย่างแท้จริงตามเจตนารมณ์ของบทบัญญัติมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการทำหนังสือสัญญา การเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชนและการเยียวยาที่
จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการทำหนังสือสัญญา พ.ศ.

กฎหมายใหม่ แก้ไข/ปรับปรุง ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง

(๑) ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ในด้านการพัฒนากลไกการบริหารจัดการความมั่นคงแบบ
องค์รวม เพื่อให้กลไกสำคัญต่าง ๆ ทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ สามารถส่งเสริมและสนับสนุนการบริหารและ
พัฒนาประเทศได้อย่างแท้จริงเป็นรูปธรรม ตลอดจนมีการรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์ทาง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทั้งทางบกและทางทะเล

(๒) ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน เพื่อเสริมสร้างความสามารถของ
ประเทศในระยะต่อไปโดยยึดเป้าหมายในการยกระดับประเทศไทยให้มีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศ
พัฒนาแล้ว

(๓) ยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ
ในด้านการจัดให้มีกฎหมายที่มีความสอดคล้องเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ กฎหมายทันสมัย ชัดเจน
มีความเป็นสากล มีประสิทธิภาพ เป็นเครื่องมือในการสนับสนุนการพัฒนา การเพิ่มขีดความสามารถ
ในการแข่งขันของประเทศ การแก้ไขปัญหาและอุปสรรคที่นำไปสู่ความเหลื่อมล้ำด้านต่าง ๆ โดยตอบสนองกับ
การเปลี่ยนแปลงของรูปแบบการผลิต การค้า การบริการ และสามารถอำนวยความสะดวกในการดำเนินธุรกิจได้
อย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงการคุ้มครองผู้บริโภค การพัฒนาประเทศ การให้บริการประชาชน การประกอบ
ธุรกิจ การแข่งขันระหว่างประเทศ สอดคล้องกับข้อบังคับสากลหรือข้อตกลงระหว่างประเทศ

(๔) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (๒) ประเด็นการต่างประเทศ (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐)
แผนย่อยการพัฒนาที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากลและพันธกรณีระหว่างประเทศ (มีมาตรฐานสากล) มุ่งส่งเสริม
ศักยภาพหน่วยงานไทยและคนไทย และยกระดับมาตรฐานการพัฒนาภายในประเทศให้สอดคล้องกับ
มาตรฐานสากลและพันธกรณีระหว่างประเทศ เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาประเทศและส่งเสริมความร่วมมือใน
มิติต่าง ๆ กับนานาประเทศ นอกจากนี้ ไทยยังสามารถดำเนินการต่างประเทศในเชิงรุกและสร้างสรรค์
โดยการมีบทบาทในการร่วมพัฒนาบูรณาการระหว่างประเทศ มาตรฐานสากล และพันธกรณีต่าง ๆ นี้
ไปพร้อมกันได้ด้วย

สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง

แผนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย โดยมีกลไกให้มีกฎหมายที่สอดคล้องกับหลักสากล และ
สามารถให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลกฎหมายได้สะดวก และสามารถเข้าใจเนื้อหาสาระของกฎหมายได้ง่าย

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

มาตรา ๑๗๘ วรรคสี่ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ บัญญัติให้มีกฎหมายกำหนดวิธีการที่ประชาชนจะเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและได้รับการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการจัดทำหนังสือสัญญาตามวรรคสาม (หนังสือสัญญาอื่นที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้า หรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง ได้แก่ หนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรี เขตศุลกากรร่วม หรือการให้ใช้ทรัพยากรธรรมชาติ หรือทำให้ประเทศต้องสูญเสียสิทธิในทรัพยากรธรรมชาติทั้งหมดหรือบางส่วน หรือหนังสือสัญญาอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ) ที่ผ่านมา จึงไม่มีกรอบทางกฎหมายที่ชัดเจนเกี่ยวกับวิธีการที่ประชาชนจะเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและได้รับการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการจัดทำหนังสือสัญญา ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้า หรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง ดังนั้น จึงสมควรมีพระราชบัญญัติฯ เพื่อกำหนดกรอบทางกฎหมายที่ชัดเจนเกี่ยวกับเรื่องนี้

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

เพื่อแก้ไขปัญหาการไม่มีหลักเกณฑ์ในการกำหนดวิธีการที่ประชาชนจะเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและได้รับการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการจัดทำหนังสือสัญญาบางประเภทที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยกำหนด

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร

เพื่อให้มีกฎหมายที่กำหนดหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ที่ชัดเจนเกี่ยวกับวิธีการที่ประชาชนจะเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและได้รับการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการจัดทำหนังสือสัญญาบางประเภทที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยกำหนด

๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

โดยที่ปัจจุบันไม่มีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดวิธีการที่ประชาชนจะเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและได้รับการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการจัดทำหนังสือสัญญาบางประเภทของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่ผ่านมา ส่วนราชการเจ้าของเรื่อง อาทิ กระทรวงพาณิชย์ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน จึงดำเนินการตามแนวปฏิบัติ ดังนี้

(๑) จัดการสัมมนารับฟังความคิดเห็น โดยอาจเชิญผู้แทนภาครัฐ ภาคเอกชน ภาควิชาการ และประชาชนทั่วไปเข้าร่วมการสัมมนาฯ เพื่อชี้แจงสาระสำคัญของหนังสือสัญญา ตลอดจนรับฟังความคิดเห็นจากผู้เข้าร่วมการสัมมนาฯ และ

(๒) เผยแพร่ประชาสัมพันธ์รายละเอียดของหนังสือสัญญา ผ่านสื่อและช่องทางการประชาสัมพันธ์ต่าง ๆ อาทิ เว็บไซต์ เฟซบุ๊ก แอปพลิเคชัน ทวิตเตอร์ ของส่วนราชการเจ้าของเรื่อง

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหาอย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่อย่างไร

- เวียดนาม Law on Treaties ของเวียดนาม กำหนดให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบต้องดำเนินการประเมินเบื้องต้นเกี่ยวกับผลกระทบทางการเมือง การป้องกันประเทศ ความมั่นคงทางเศรษฐกิจสังคมและผลกระทบอื่น ๆ ที่อาจเกิดขึ้นจากการทำสนธิสัญญา รวมทั้งขอความเห็นจากกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงยุติธรรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- เคนยา The Treaty Making and Ratification Act ของเคนยา กำหนดให้ในการพิจารณาสนธิสัญญาของรัฐสภา คณะกรรมาธิการรัฐสภาที่เกี่ยวข้องจะต้องทำให้แน่ใจด้วยว่าได้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนแล้ว ในขั้นตอนการให้สัตยาบันสนธิสัญญาซึ่งเป็นไปตามกระบวนการของรัฐสภา

๔. การรับฟังความคิดเห็น

- ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว
- ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

ในส่วนของการเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชนในการแสดงความคิดเห็น ได้พิจารณาให้สอดคล้องกับแนวทางของพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ด้วย

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จะจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

- ไม่ก่อให้เกิดการจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพแก่ประชาชนทั่วไป

- ก่อให้เกิดหน้าที่แก่หน่วยงานที่รับผิดชอบ (ส่วนราชการเจ้าของเรื่อง) ที่จะต้องดำเนินการตาม

หลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติฯ ในกรณีที่เป็นการจัดทำหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบอย่างกว้างขวาง ก็จะต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นแก่ประชาชน และหากการปฏิบัติตามหนังสือสัญญานั้นก่อให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้า หรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง ก็จะต้องดำเนินมาตรการเยียวยาด้วย ทั้งนี้ โดยเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติฯ

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑

ในกรณีที่หน่วยงานที่รับผิดชอบ (ส่วนราชการเจ้าของเรื่อง) เห็นว่ามาตรการเยียวยานั้นไม่มีความจำเป็นอีกต่อไป ก็สามารถเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบในการยกเลิกมาตรการเยียวยานั้นได้

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติฯ ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม และประชาชน ด้วยการกำหนดวิธีการให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและการเยียวยาอันเกิดจากผลกระทบของการจัดทำหนังสือสัญญาบางประเภทของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ทำให้หน่วยงานที่รับผิดชอบสามารถดำเนินการได้อย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพ ตลอดจนมีความรอบคอบมากยิ่งขึ้น เป็นการรักษาผลประโยชน์ของประเทศ สังคม และประชาชน

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

(๑) กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ

(๒) หน่วยงานที่รับผิดชอบ (ส่วนราชการเจ้าของเรื่อง) ในกรณีการให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและการเยียวยา

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

กระทรวงการต่างประเทศและหน่วยงานที่รับผิดชอบ (ส่วนราชการเจ้าของเรื่อง) จะดำเนินการให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัติฯ ผ่านทางการประชุมหารือ และการเผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจ ผ่านทางระบบเครือข่ายสารสนเทศของกระทรวงการต่างประเทศ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ต่อไป

และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่

กระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย) ได้จัดทำระบบทะเบียนข้อมูลสนธิสัญญาและตราสารทางกฎหมายที่เกี่ยวกับสนธิสัญญา ซึ่งมีทั้งสนธิสัญญาประเภททวิภาคีและพหุภาคี ซึ่งปัจจุบันมีจำนวนประมาณ ๒,๕๐๐ รายการ ซึ่งข้อมูลที่นำมาขึ้นระบบทะเบียนดังกล่าวเป็นหนังสือสัญญาที่ได้นำมาเก็บรักษาไว้ที่กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย โดยสามารถสืบค้นได้ที่ <http://thaitreatydatabase.mfa.go.th> เพื่อเป็นข้อมูลเผยแพร่และอำนวยความสะดวกให้แก่ส่วนราชการและบุคคลทั่วไป

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

มีแผนงานในการประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ความรู้ และความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัติฯ ผ่านทางระบบเครือข่ายสารสนเทศของกระทรวงการต่างประเทศและกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไป

การดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ใช้งบประมาณในการดำเนินการตามปกติของหน่วยงาน โดยไม่ได้สร้างกรอบอัตรากำลังเพิ่มหรือต้องมีการปรับโครงสร้างองค์กรเพิ่มเติมแต่อย่างใด จึงไม่ส่งผลกระทบต่องบประมาณในเรื่องดังกล่าว

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

ร่างพระราชบัญญัติฯ จะทำให้มีกรอบกฎหมายภายในที่กำหนดวิธีการให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับหนังสือสัญญาบางประเภท และการเยียวยาที่ชัดเจน ซึ่งจะเป็นเครื่องมือที่สำคัญที่ประชาชนจะสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในกรณีที่หนังสือสัญญานั้นมีอาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้า หรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง ซึ่งจะส่งผลให้การจัดทำ

หนังสือสัญญาประเภทดังกล่าวเป็นไปด้วยความรอบคอบ ลดปัญหา เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติและประชาชน อย่างไรก็ตาม การดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามร่างพระราชบัญญัติฯ อาจทำให้ต้องใช้เวลาในการพิจารณาเข้าเป็นภาคีหนังสือสัญญามากขึ้น ซึ่งในบางกรณี อาจส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจ การค้า และการลงทุนของประเทศได้

๘.๒ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ไม่มี

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ
การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

ไม่มี

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

ไม่มี

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

ไม่มี

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครอง
หรือดำเนินกิจการทางปกครอง

ไม่มี

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์
อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ

(นางวิลาวรรณ มังคละธนะกุล)

อธิบดีกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย

วัน/เดือน/ปี ที่จัดทำ..... ๒๗ ส.ค. ๒๕๖๓

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กองสนธิสัญญา กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย
เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นายอังกร กุลวานิช ผู้อำนวยการกองสนธิสัญญา
นางธารรัตน์ หาญลายวง นักการทูตชำนาญการ (ที่ปรึกษา)
นางสาววัฒน์ ชีวีวัฒน์ นักการทูตชำนาญการ (ที่ปรึกษา)

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๐๐

อีเมล.....

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการทำหนังสือสัญญา การเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชนและการเยียวยาที่
จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการทำหนังสือสัญญา พ.ศ.

กฎหมายใหม่ แก้ไข/ปรับปรุง ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง

(๑) ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ในด้านการพัฒนากลไกการบริหารจัดการความมั่นคง
แบบองค์รวม เพื่อให้กลไกสำคัญต่าง ๆ ทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ สามารถส่งเสริมและสนับสนุน
การบริหารและพัฒนาประเทศได้อย่างแท้จริงเป็นรูปธรรม ตลอดจนมีการรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์
ทางทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทั้งทางบกและทางทะเล

(๒) ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน เพื่อเสริมสร้างความสามารถ
ของประเทศในระยะต่อไป โดยยึดเป้าหมายในการยกระดับประเทศไทยให้มีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน
เป็นประเทศพัฒนาแล้ว

(๓) ยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ในด้านการจัด
ให้มีกฎหมายที่มีความสอดคล้องเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ กฎหมายทันสมัย ชัดเจน ความเป็นสากล
มีประสิทธิภาพ เป็นเครื่องมือในการสนับสนุนการพัฒนา การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ
การแก้ไขปัญหาและอุปสรรคที่นำไปสู่ความเหลื่อมล้ำด้านต่าง ๆ โดยตอบสนองกับการเปลี่ยนแปลงของรูปแบบ
การผลิต การค้า การบริการ และสามารถอำนวยความสะดวกในการดำเนินธุรกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึง
การคุ้มครองผู้บริโภค การพัฒนาประเทศ การให้บริการประชาชน การประกอบธุรกิจ การแข่งขันระหว่าง
ประเทศ สอดคล้องกับข้อบังคับสากลหรือข้อตกลงระหว่างประเทศ

(๔) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (๒) ประเด็นการต่างประเทศ (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐) แผนย่อย
การพัฒนาที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากลและพันธกรณีระหว่างประเทศ (มีมาตรฐานสากล) มุ่งส่งเสริมศักยภาพ
หน่วยงานไทยและคนไทย และยกระดับมาตรฐานการพัฒนาภายในประเทศให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล
และพันธกรณีระหว่างประเทศ เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาประเทศและส่งเสริมความร่วมมือในมิติต่าง ๆ
กับนานาประเทศ นอกจากนี้ ไทยยังสามารถดำเนินการต่างประเทศในเชิงรุกและสร้างสรรค์ โดยการมีบทบาท
ในการร่วมพัฒนาภาวะเบียดเบียนระหว่างประเทศ มาตรฐานสากล และพันธกรณีต่าง ๆ นี้ ไปพร้อมกันได้ด้วย

สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง

แผนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย โดยมีกลไกให้มีกฎหมายที่สอดคล้องกับหลักสากล
และสามารถให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลกฎหมายได้สะดวก และสามารถเข้าใจเนื้อหาของกฎหมายได้ง่าย

นางอนุชิตา เทวกุลทอง
(ดร. นุสรา ใสวิบูลย์)
นักกฎหมายกฤษฎีกาชั้นหมื่นพิเศษ
26 / 05 / 2566

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

มาตรา ๑๗๘ วรรคสี่ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ บัญญัติให้มีกฎหมายกำหนดวิธีการที่ประชาชนจะเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและได้รับการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการจัดทำหนังสือสัญญาตามวรรคสาม (หนังสือสัญญาอื่นที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้า หรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง ได้แก่ หนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรี เขตศุลกากรร่วม หรือการให้ใช้ทรัพยากรธรรมชาติ หรือทำให้ประเทศต้องสูญเสียสิทธิในทรัพยากรธรรมชาติทั้งหมดหรือบางส่วน หรือหนังสือสัญญาอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ) ที่ผ่านมายังไม่มีกรอบทางกฎหมายที่ชัดเจนเกี่ยวกับวิธีการที่ประชาชนจะเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและได้รับการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการจัดทำหนังสือสัญญา ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้า หรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง ดังนั้น จึงสมควรมีพระราชบัญญัติฯ เพื่อกำหนดกรอบทางกฎหมายที่ชัดเจนเกี่ยวกับเรื่องนี้

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

เพื่อแก้ไขปัญหาคารกไม่มีหลักเกณฑ์ในการกำหนดวิธีการที่ประชาชนจะเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและได้รับการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการจัดทำหนังสือสัญญาบางประเภทที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยกำหนด

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร

- เพื่อให้มีกฎหมายที่กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับวิธีการที่ประชาชนจะเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและได้รับการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการจัดทำหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง ตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยกำหนด

๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

โดยที่ปัจจุบันไม่มีกฎหมายที่เกี่ยวกับการกำหนดวิธีการที่ประชาชนจะเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและได้รับการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการจัดทำหนังสือสัญญาบางประเภทตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้กำหนดไว้ ที่ผ่านมา ส่วนราชการเจ้าของเรื่อง อาทิ กระทรวงพาณิชย์ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน จึงดำเนินการตามแนวปฏิบัติ ดังนี้

(๑) จัดการสัมมนารับฟังความคิดเห็น โดยอาจเชิญผู้แทนภาครัฐ ภาคเอกชน ภาควิชาการ และประชาชนทั่วไป รวมถึงผู้ที่จะมีส่วนได้ส่วนเสียหรือผลกระทบเข้าร่วมการสัมมนา เพื่อชี้แจงสาระสำคัญของหนังสือสัญญา ตลอดจนรับฟังความคิดเห็นจากผู้เข้าร่วมการสัมมนา และ

(๒) เผยแพร่ประชาสัมพันธ์รายละเอียดของหนังสือสัญญา ผ่านสื่อและช่องทางการประชาสัมพันธ์ต่าง ๆ อาทิ เว็บไซต์ เฟซบุ๊ก แอปพลิเคชัน ทวิตเตอร์ ของส่วนราชการเจ้าของเรื่อง

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหาอย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

- เวียดนาม Law on Treaties ของเวียดนาม กำหนดให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบต้องดำเนินการประเมินเบื้องต้นเกี่ยวกับผลกระทบทางการเมือง การป้องกันประเทศ ความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคมและผลกระทบอื่น ๆ ที่อาจเกิดขึ้นจากการทำสนธิสัญญา รวมทั้งขอความเห็นจากกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงยุติธรรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- เคนยา The Treaty Making and Ratification Act ของเคนยา กำหนดให้การพิจารณาสนธิสัญญาของรัฐสภา คณะกรรมาธิการรัฐสภาที่เกี่ยวข้องจะต้องทำให้แน่ใจด้วยว่าได้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนแล้ว ในขั้นตอนการให้สัตยาบันสนธิสัญญาซึ่งเป็นไปตามกระบวนการของรัฐสภา

๔. การรับฟังความคิดเห็น

ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

- ในส่วนของการเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชนในการแสดงความคิดเห็น ได้พิจารณาให้สอดคล้องกับแนวทางของพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

- ไม่ก่อให้เกิดการจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพแก่ประชาชนทั่วไป

- ก่อให้เกิดหน้าที่แก่หน่วยงานที่รับผิดชอบ (ส่วนราชการเจ้าของเรื่อง) ที่จะต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติฯ ในกรณีที่เป็นการจัดทำหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบอย่างกว้างขวางตามที่รัฐธรรมนูญฯ กำหนด ก็จะต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นแก่ประชาชน และหากการปฏิบัติตามหนังสือสัญญานั้นก่อให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้า หรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง ก็จะต้องดำเนินการมาตรการเยียวยาที่จำเป็นด้วย ทั้งนี้ เป็นไปตามที่ร่างพระราชบัญญัติฯ กำหนด

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก๊ซ คัมครอง หรือเหยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

ในกรณีที่หน่วยงานที่รับผิดชอบ (ส่วนราชการเจ้าของเรื่อง) เห็นว่ามาตรการเหยียวยาที่จำเป็น นั้นไม่มีความจำเป็นอีกต่อไป ก็สามารถเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบในการยกเลิกมาตรการ เหยียวยานั้นได้

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติฯ ทำให้ประชาชนเข้าถึงและมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น ในการทำหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบอย่างกว้างขวาง และหน่วยงานที่รับผิดชอบได้รับข้อมูลเพิ่มเติม เพื่อวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการทำหนังสือสัญญานั้น ทำให้ได้มีการวิเคราะห์ผลกระทบอย่างถี่ถ้วน รอบด้านนอกจากนี้ การเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบนั้นแก่ประชาชน ทำให้เกิดความโปร่งใสในการดำเนินการ และทำให้ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการทำหนังสือสัญญาดังกล่าว ได้รับการเหยียวยาที่จำเป็นและเหมาะสม

นอกจากนี้ ร่างพระราชบัญญัติฯ มีแนวทางและวิธีการดำเนินการในการรับฟังความคิดเห็น ของประชาชน ตลอดจนหลักเกณฑ์ในการกำหนดมาตรการเหยียวยาที่จำเป็นทำให้หน่วยงานที่รับผิดชอบ สามารถดำเนินการได้อย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพ ตลอดจนมีความรอบคอบมากยิ่งขึ้น เป็นการรักษา ผลประโยชน์ของประเทศ สังคม และประชาชน

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

(๑) กระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย)

(๒) หน่วยงานที่รับผิดชอบ (ส่วนราชการเจ้าของเรื่อง) ในกรณีการให้ประชาชนเข้ามา

มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและการเหยียวยา

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

อย่างไร

กระทรวงการต่างประเทศจะจัดทำระเบียบ คู่มือ หรือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ โดยหารือร่วมกับหน่วยงานที่รับผิดชอบ (ส่วนราชการเจ้าของเรื่อง) ตลอดจนดำเนินการ ให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัติฯ ผ่านการประชุมหารือ และการเผยแพร่ ความรู้ ความเข้าใจ ผ่านทางระบบเครือข่ายสารสนเทศของกระทรวงการต่างประเทศ และกรมสนธิสัญญาและ กฎหมาย ต่อไป

และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่าย ในการดำเนินการหรือไม่

- กระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย) มีเว็บไซต์สำหรับเผยแพร่ข้อมูล เกี่ยวกับการจัดทำหนังสือสัญญา ทะเบียนข้อมูลสนธิสัญญาและตราสารทางกฎหมายที่เกี่ยวกับสนธิสัญญา

ที่เก็บรักษาไว้ที่กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ซึ่งมีทั้งสนธิสัญญาประเภทวิภาคีและพหุภาคี เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ส่วนราชการและบุคคลทั่วไป โดยสามารถสืบค้นข้อมูลดังกล่าวได้ที่ <http://thaitreatydatabase.mfa.go.th>

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

มีแผนงานในการประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ความรู้ และความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัติฯ ผ่านทางระบบเครือข่ายสารสนเทศของกระทรวงการต่างประเทศและกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย

๗.๔ ดัชนีหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไป

การดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ใช้งบประมาณในการดำเนินการตามปกติของหน่วยงาน โดยไม่ได้สร้างกรอบอัตรากำลังเพิ่มหรือต้องมีการปรับโครงสร้างองค์กรเพิ่มเติมแต่อย่างใด จึงไม่ส่งผลกระทบต่องบประมาณในเรื่องดังกล่าว

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

ร่างพระราชบัญญัติฯ จะทำให้มีกรอบกฎหมายภายในที่กำหนดวิธีการให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับหนังสือสัญญาบางประเภท ซึ่งจะเป็นเครื่องมือที่สำคัญให้ประชาชนสามารถเข้าถึงและมีส่วนร่วมในการให้ความคิดเห็นในกรณีทีหนังสือสัญญานั้นอาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้า หรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง ทำให้การจัดทำหนังสือสัญญาประเภทดังกล่าวเป็นไปด้วยความรอบคอบ เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติและประชาชน นอกจากนี้ร่างพระราชบัญญัติฯ มีหลักเกณฑ์ในการกำหนดมาตรการการเยียวยาที่จำเป็นที่ชัดเจน ซึ่งจะช่วยให้ผู้ได้รับผลกระทบได้รับการเยียวยาในเวลาที่เหมาะสม และไม่เกิดความซ้ำซ้อนในการเยียวยาหรือบรรเทาผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการทำหนังสือสัญญานั้น อย่างไรก็ตาม การดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามร่างพระราชบัญญัติฯ อาจทำให้ระยะเวลาในการพิจารณาเข้าเป็นภาคีหนังสือสัญญานานยิ่งขึ้น ซึ่งในบางกรณี อาจส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจ การค้า และการลงทุนของประเทศได้

๘.๒ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ไม่มี

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ
การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

ไม่มี

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

ไม่มี

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

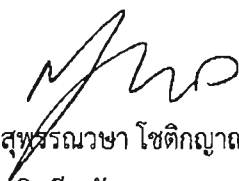
ไม่มี

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครอง
หรือดำเนินการกิจการทางปกครอง

ไม่มี

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์
อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ


(นางสุพรรณวษา โชติคุณ ณัง)
รองอธิบดีฯ รักษาการแทน
อธิบดีกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย
๕ เมษายน ๒๕๖๕

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กองสนธิสัญญา กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นางสาวพัชร์วิภา อาวิพันธุ์ ผู้อำนวยการกองสนธิสัญญา

นางสาวสุทธาทิพย์ วาหิตต์พันธุ์ นักการทูตชำนาญการพิเศษ

นางสาวกฤติญา จิตตานนท์ นักการทูตชำนาญการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๑๐๗๙

อีเมล saraban0800@mfa.go.th

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดทำหนังสือสัญญา การเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชน และการเยียวยา
ที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการจัดทำหนังสือสัญญา พ.ศ.

กระทรวงการต่างประเทศได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน มหาวิทยาลัยของรัฐ และประชาชนทั่วไป เพื่อประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดทำหนังสือสัญญา การเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชน และการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการจัดทำหนังสือสัญญา พ.ศ. โดยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นได้ ดังนี้

๑. วิธีการ จำนวนครั้ง และระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

เพื่อเป็นการปฏิบัติตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กระทรวงการต่างประเทศได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติฯ ดังต่อไปนี้

๑.๑ รับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ของกระทรวงการต่างประเทศ (<http://www.mfa.go.th>) และเว็บไซต์ของกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย (<http://treaties.mfa.go.th>) จำนวน ๑ ครั้ง ตั้งแต่วันที่ ๑-๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ รวมระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น ๓๑ วัน โดยแสดงหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติฯ และร่างพระราชบัญญัติฯ ทั้งฉบับ

๑.๒ รับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน และมหาวิทยาลัยของรัฐ ผ่านการจัดทำหนังสือสอบถามความเห็นไปยังทุกหน่วยงาน ทั้งหมดประมาณ ๑๐๐ แห่ง ตั้งแต่วันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๓

๒. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน และมหาวิทยาลัยของรัฐ ซึ่งใช้วิธีการรับฟังความคิดเห็น โดยมีหนังสือสอบถามความคิดเห็นและรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของกระทรวงการต่างประเทศและเว็บไซต์ของกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย

สำหรับภาคเอกชนและประชาชนทั่วไปที่ให้ความสนใจ สามารถแสดงความคิดเห็นและเข้าถึงข้อมูลเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฯ ได้ผ่านเว็บไซต์ของกระทรวงการต่างประเทศและเว็บไซต์ของกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย

๓. ผลการรับฟังความคิดเห็น

ในการรับฟังความคิดเห็น หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน มหาวิทยาลัยของรัฐ และประชาชนทั่วไป ได้แสดงความคิดเห็นเป็นหนังสือและผ่านเว็บไซต์ของกระทรวงการต่างประเทศและเว็บไซต์ของกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย โดยสามารถสรุปความคิดเห็นในแต่ละประเด็นได้ ดังนี้

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ	หมายเหตุ
<p>๑. ภาพรวมของการจัดทำร่างพระราชบัญญัติฯ</p>	<p>๑.๑ เห็นด้วย เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติฯ จะเป็นกรอบกฎหมายภายในที่กำกับดูแลเกี่ยวกับการจัดทำหนังสือสัญญาอย่างชัดเจน เป็นประโยชน์ต่อประชาชน และเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติฯ ครบถ้วนตามรัฐธรรมนูญฯ แล้ว ทั้งนี้ มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะต่าง ๆ ดังนี้</p> <p>๑.๑.๑ เสนอแนะให้กำหนดผลของการกระทำที่ไม่สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติฯ (บทกำหนดโทษ)</p> <p>๑.๑.๒ มีข้อสังเกตว่า ร่างพระราชบัญญัติฯ ยังมีการยึดโยงกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งหากมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงรัฐธรรมนูญฯ อาจทำให้ต้องแก้ไขร่างพระราชบัญญัติฯ ด้วย</p> <p>๑.๑.๓ เสนอแนะให้มีบทบัญญัติรองรับกรณีหน่วยงานของรัฐได้รับผลกระทบจากการจัดทำหนังสือสัญญาด้วย</p> <p>๑.๑.๔ เสนอแนะให้มีบทบัญญัติที่กำหนดขั้นตอนกรณีหนังสือสัญญาที่ลงนามแล้วแต่รัฐสภาไม่ให้ความเห็นชอบก่อนการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันไว้ด้วย เพื่อให้ประเทศไทยหลุดพ้นจากพันธกรณีตามข้อ ๑๘ (๑) ของอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยกฎหมายสนธิสัญญา</p> <p>๑.๑.๕ ร่างพระราชบัญญัติฯ ไม่ได้แยกประเภทหนังสือสัญญาที่จัดทำแล้ว โดยไม่จำเป็นต้องเสนอให้เห็นชอบร่าง กับหนังสือสัญญาที่ยังอยู่ระหว่างการเจรจาและการเสนอให้ความเห็นชอบก่อนที่จะแสดงเจตนาให้มีผลผูกพัน และหนังสือสัญญาทวิภาคีกับหนังสือสัญญาพหุภาคี ซึ่งอาจมีความแตกต่างในกระบวนการจัดทำ</p> <p>๑.๑.๖ มีข้อสังเกตว่า ขอบเขตของร่างพระราชบัญญัติฯ เกินกว่าที่มาตรา ๑๗๘ วรรคสี่ของรัฐธรรมนูญฯ กำหนดไว้ โดยเฉพาะประเด็นเกี่ยวกับขั้นตอนและวิธีการจัดทำหนังสือสัญญา</p>	<p>การปรับปรุงหรือไม่ปรับปรุงหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฯ ตามความคิดเห็นและข้อเสนอแนะดังกล่าว จะต้องผ่านการพิจารณาร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป</p>

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ	หมายเหตุ
	<p>๑.๒ ไม่เห็นด้วย เนื่องจากเมื่อเปรียบเทียบกับร่างพระราชบัญญัติ การจัดทำหนังสือสัญญาระหว่างประเทศ พ.ศ. ที่เสนอโดยประชาชน ๑๐,๐๐๐ รายชื่อ ยังขาดบทบัญญัติในหลายประเด็น อาทิ การเสนอแผนการจัดทำหนังสือสัญญาต่อรัฐสภา การให้ผู้มีส่วนได้เสีย นักวิชาการ หรือภาคประชาสังคมเข้าร่วมเป็นผู้สังเกตการณ์ ในการเจรจาหนังสือสัญญา การจัดเก็บหนังสือสัญญาที่หอจดหมายเหตุแห่งชาติ การสนับสนุนให้สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัยทำหน้าที่ศึกษาวิจัยอย่างเป็นทางการ และรอดำเนินการ และการจัดทำรายงานผลการศึกษาวิจัยต่อผู้มีส่วนได้เสีย และกลุ่มประชาสังคมที่เกี่ยวข้อง โดยปราศจากการแทรกแซงของรัฐบาล</p>	
๒. ร่างมาตรา ๑	<p>มีข้อสังเกตว่า ชื่อร่างพระราชบัญญัตินี้ มีความหมายกว้างเกินไป ไม่สามารถเข้าใจ ได้ทันทีว่าหมายความว่าถึงเฉพาะหนังสือสัญญาซึ่งต้องดำเนินการตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ เท่านั้น</p>	
๓. ร่างมาตรา ๓	<p>๓.๑ นิยามคำว่า “หนังสือสัญญา” มีข้อสังเกตว่า นิยามยังมีความคลุมเครือในส่วนของคำว่า “ต่างประเทศ” ซึ่งอาจ ทำให้ตีความได้ว่าหมายถึง “รัฐต่างประเทศ” เท่านั้น หรือรวมถึง “องค์การอื่นที่มี ลักษณะต่างประเทศ” ด้วย ดังนั้น อาจต้องระบุให้ชัดเจนเพื่อป้องกันความสับสนที่อาจ เกิดขึ้น</p> <p>๓.๒ นิยามคำว่า “หนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบอย่างกว้างขวาง” ๓.๒.๑ มีข้อสังเกตว่า จำเป็นต้องระบุเลขมาตราของรัฐธรรมนูญฯ หรือไม่ เนื่องจากหากมีการแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญฯ ก็จะต้องแก้ไขร่างพระราชบัญญัติฯ ด้วย ๓.๒.๒ มีข้อสังเกตว่า มาตรานี้ครอบคลุมความหมายของคำว่า “หนังสือสัญญา อื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ” ในมาตรา ๑๗๘ วรรคสามของรัฐธรรมนูญฯ ด้วยหรือไม่ หากต้องการให้คำนิยามครอบคลุมความหมายของ “หนังสือสัญญาอื่นตามที่กฎหมาย บัญญัติ” ว่ามีหนังสือสัญญาในกรณีอื่น ๆ ที่จำเป็นต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา ก็ควรขยายความคำนิยามดังกล่าวให้ครอบคลุมด้วย</p> <p>๓.๒.๓ เสนอแนะให้กำหนดบัญชีรายการหนังสือสัญญาประเภทนี้ โดยจัดทำเป็น บัญชีรายการเบื้องต้น และให้มีการเพิ่มเติมและทบทวนบัญชีรายการทุก ๓ ปี</p>	

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ	หมายเหตุ
	<p>โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีผ่านการจัดทำข้อเสนอโดยคณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นตามมาตรา ๒๕ และโดยการเสนอขอของประชาชนด้วย</p> <p>๓.๒.๔ มีข้อสังเกตว่า โดยที่มาตรา ๑๗๘ วรรคสามของรัฐธรรมนูญฯ กำหนดว่าหนังสือสัญญาอื่นที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้า หรือการลงทุนระหว่างประเทศอย่างกว้างขวาง ได้แก่ หนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรี เขตศุลกากรร่วม หรือการให้ใช้ทรัพยากรธรรมชาติ หรือทำให้ประเทศต้องสูญเสียสิทธิในทรัพยากรธรรมชาติทั้งหมดหรือบางส่วน หรือหนังสือสัญญาอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ ดังนั้น เมื่อร่างพระราชบัญญัติฯ ไม่ได้บัญญัติไว้ในลักษณะเดียวกับที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๗๘ วรรคสามของรัฐธรรมนูญฯ อาจทำให้มีปัญหาในการบังคับใช้ได้ และเสนอแนะให้ปรับแก้คำนิยามตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญฯ ด้วย</p> <p>๓.๒.๕ เสนอแนะให้กำหนดนิยามในส่วนผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้า หรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง ให้ชัดเจน มิใช่ให้อยู่ในดุลพินิจของหน่วยงานที่รับผิดชอบในการตีความ</p> <p>๓.๓ นิยามคำว่า “ข้อสงวน”</p> <p>๓.๓.๑ มีข้อสังเกตว่า ไม่มีการระบุเกี่ยวกับเวลาที่มีการทำข้อสงวน อย่างไรก็ดี ข้อ ๒ (๑) (ดี) ของอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยกฎหมายสนธิสัญญา ค.ศ. ๑๙๖๙ กำหนดไว้ว่า จะต้องกระทำขณะที่ลงนาม ให้สัตยาบัน ยอมรับ หรือภาคยานุวัติหนังสือสัญญา</p> <p>๓.๓.๒ เสนอแนะให้กำหนดนิยามให้ครอบคลุมการจัดทำข้อสงวนสำหรับหนังสือสัญญาที่จัดทำกับองค์การระหว่างประเทศด้วย</p> <p>๓.๔ เสนอแนะให้เพิ่มเติมบทนิยามสำหรับถ้อยคำอื่น ๆ ที่จำเป็น ดังนี้</p> <p>๓.๔.๑ คำว่า “ผู้เกี่ยวข้อง” โดยเสนอแนะให้เพิ่มเติมหลักการเกี่ยวกับการรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้อง นอกเหนือจากการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนทั่วไป โดยอาจกำหนดให้มีบทนิยาม “ผู้เกี่ยวข้อง” ที่อาจได้รับผลกระทบจากการทำหนังสือสัญญา เพื่อให้กลุ่มผู้มีส่วนได้เสียหรือได้รับผลกระทบจากการทำหนังสือสัญญามีขอบเขตจำกัดและเฉพาะเจาะจงมากยิ่งขึ้น เช่น ตัวอย่างกรณีพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ทางกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒</p>	

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ	หมายเหตุ
	๓.๔.๒ คำว่า “หนังสือสัญญาอื่น” ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๗๙ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญฯ	
๔. ร่างมาตรา ๕	มีข้อสังเกตว่า ร่างมาตรานี้ไม่จำเป็นต้องบัญญัติไว้ เนื่องจาก ความตกลงที่ไม่มีเจตนาก่อให้เกิดพันธะผูกพันทางกฎหมายและไม่อยู่ภายใต้บังคับของ กฎหมายระหว่างประเทศ ไม่ใช่ “หนังสือสัญญา” ตามมาตรา ๓ และไม่อยู่ภายใต้บังคับ ของร่างพระราชบัญญัติฯ ตามมาตรา ๔ อยู่แล้ว การบัญญัติไว้อาจก่อให้เกิดความสับสน และมีปัญหาในการตีความได้	
๕. ร่างหมวด ๑ การจัดทำหนังสือสัญญา และการปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้หนังสือสัญญา	เสนอแนะให้ตัดหมวด ๑ ออก เนื่องจากเป็นเรื่องเกี่ยวกับการดำเนินการภายในของ หน่วยงานและอยู่นอกขอบเขตของมาตรา ๑๗๘ วรรคสี่ ของรัฐธรรมนูญฯ และเป็นเรื่องที่มี รายละเอียดค่อนข้างมากและจะทำให้กระบวนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ ล่าช้าออกไป นอกจากนี้ การกำหนดบทบัญญัติในเรื่องดังกล่าวไว้ในกฎหมายระดับ พระราชบัญญัติอาจไม่เหมาะสมและยากต่อการปรับปรุงแก้ไข ทั้งนี้ หากจำเป็นต้องมี กฎหมาย ก็อาจกำหนดให้ออกเป็นกฎหมายลำดับรอง ซึ่งจะสะดวกต่อการปรับปรุงแก้ไข เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการจัดทำหนังสือสัญญาหรือสอดคล้องกับวิธีการดำเนินการ ที่เปลี่ยนแปลงไป	
๖. ร่างมาตรา ๗	๖.๑ เสนอแนะให้กำหนดหลักการสำคัญในการจัดทำหนังสือสัญญาหรือกระบวนการ เสนอร่างหนังสือสัญญาไว้ อาทิ หลักความโปร่งใส หลักการมีส่วนร่วมอย่างมีความหมาย (meaningful participation) หลักความรับผิดชอบ สำหรับการจัดทำกฎกระทรวง ๖.๒ มีข้อสังเกตว่า จะต้องคำนึงถึงความเหมาะสมและความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ อาทิ กรณีการดำเนินงานของไทยในฐานะที่เป็นสมาชิกขององค์การระหว่างประเทศ ไม่ว่าจะ ในการเจรจากรอบพหุภาคีหรือภูมิภาค เช่น ภายใต้องค์การการค้าโลก (World Trade Organization : WTO) เอเชีย (Asia-Pacific Economic Cooperation : APEC) หรือ อาเซียน เนื่องจากอาจมีกรณีที่ไทยไม่สามารถควบคุมหรือกำหนดระยะเวลาดำเนินงาน เองได้ แต่จะขึ้นอยู่กับสถานการณ์หรือมติเสียงส่วนใหญ่ขององค์การระหว่างประเทศนั้น ๆ นอกจากนี้ จะต้องคำนึงถึงการดำเนินการในกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วน หรือการจัดทำ ความตกลงระหว่างประเทศในรูปแบบที่เป็นลายลักษณ์อักษร แต่เป็นความตกลง เชิงนโยบายและไม่มีเจตนาก่อให้เกิดพันธะผูกพันทางกฎหมาย เช่น Joint Statement, Joint Declaration, บันทึกความเข้าใจ (memorandum of understanding : MOU), แผนการดำเนินงาน (plan of action) หรือความร่วมมือให้การสนับสนุนด้านเทคนิค (technical assistance)	

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ	หมายเหตุ
๗. ร่างมาตรา ๘	เสนอแนะให้พิจารณาปรับแก้โดยในวรรคแรกควรระบุว่า ให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อนการดำเนินการให้มีผลผูกพัน และวรรคสองควรระบุว่า หากหนังสือสัญญานั้นกำหนดให้มีการลงนามและการดำเนินการให้มีผลผูกพันแยกจากกัน ก็ให้เสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบก่อนการลงนามด้วย	
๘. ร่างมาตรา ๙	มีข้อสังเกตว่า ยังไม่มีความชัดเจนระหว่างการจัดทำหนังสือสัญญาที่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา กับหนังสือสัญญาอื่นที่จะต้องเสนอให้รัฐสภาเห็นชอบ ซึ่งสำหรับหนังสือสัญญาที่ต้องออกพระราชบัญญัติ ยังไม่มีขั้นตอนที่ชัดเจนว่าจะต้องเสนอพระราชบัญญัติควบคู่ไปกับการเสนอให้รัฐสภาเห็นชอบหนังสือสัญญาหรือไม่	
๙. ร่างมาตรา ๑๐ วรรคสอง	มีข้อสังเกตว่า การขอต้นฉบับ Full Powers ของภาคีอีกฝ่ายจะกระทำได้เฉพาะกรณีสนธิสัญญาทวิภาคี สำหรับสนธิสัญญาพหุภาคี การขอรับต้นฉบับ Full Powers ของภาคีอื่นมาเก็บไว้กับไทยคงกระทำได้ยากในทางปฏิบัติ และการขอรับเพียงสำเนา Full Powers ก็เพียงพอแล้ว เพราะข้อ ๗ (๑)(เอ) ของอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยกฎหมายสนธิสัญญา ค.ศ. ๑๙๖๙ ระบุว่า ผู้ที่มีอำนาจลงนามคือผู้ที่สามารถแสดง (produce) Full Powers ที่เหมาะสมได้ โดยไม่ได้กำหนดว่าจะต้องมอบเอกสารดังกล่าวให้ผู้อื่น	
๑๐. ร่างมาตรา ๑๑ วรรคสี่	๑๐.๑ มีข้อสังเกตว่า บทบัญญัติในวรรคสี่ไม่มีความจำเป็นและจะเป็นการสร้างควมสับสน เพราะการทำหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบอย่างกว้างขวางต้องรับฟังความคิดเห็นของประชาชนอยู่แล้วตามหมวด ๒ ๑๐.๒ เสนอแนะว่า นอกเหนือจากการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามหมวด ๒ แล้ว ควรจัดให้มีการเยียวยาผลกระทบที่เกิดจากการที่จัดทำหรือถอนข้อสงวนที่อาจส่งผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้า หรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางด้วย เพื่อให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์และความมุ่งหมายของร่างพระราชบัญญัตินี้	

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ	หมายเหตุ
๑๑. ร่างมาตรา ๑๒	มีข้อสังเกตว่า การแก้ไขเพิ่มเติมหนังสือสัญญาเป็นเรื่องที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคู่ภาคีอื่น ๆ ด้วย จึงมีประเด็นว่าการแก้ไขเพิ่มเติมหนังสือสัญญา ที่แม้จะไม่มีการทำหนังสือสัญญาขึ้นใหม่ ก็ควรถือเป็นการทำหนังสือสัญญาด้วยหรือไม่ เพื่อมิให้เกิดความลักลั่นระหว่างการแก้ไขหนังสือสัญญาที่ทำเป็นหนังสือสัญญากับที่ไม่ทำเป็นหนังสือสัญญา ซึ่งอาจมีเนื้อหาที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้า หรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางตามรัฐธรรมนูญฯ ได้	
๑๒. ร่างมาตรา ๑๓	๑๒.๑ เสนอแนะให้กำหนดให้หน่วยงานที่รับผิดชอบมีหน้าที่ในการรายงานการติดตามการปฏิบัติตามพันธกรณีต่อรัฐสภา คณะรัฐมนตรี และคณะกรรมการฯ รวมถึงเปิดเผยข้อมูลต่อประชาชน ภายในช่วงเวลาที่เหมาะสม เช่น ทุก ๆ ๒-๓ ปี ๑๒.๒ มีข้อสังเกตว่า การกำหนดให้หน่วยงานที่รับผิดชอบมีหน้าที่ติดตามการปฏิบัติตามหนังสือสัญญาให้ครบถ้วนและสมบูรณ์จะต้องคำนึงถึงอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานนั้น ซึ่งอาจไม่สามารถดำเนินการได้เอง ยกตัวอย่างกรณีความตกลงการค้าเสรีและความตกลงภายใต้ WTO ที่มีขอบเขตกว้างขวาง ครอบคลุมประเด็นต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานจำนวนมาก จึงจำเป็นต้องมีการดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น เพื่อให้การปฏิบัติตามพันธกรณีเป็นไปอย่างครบถ้วนและสมบูรณ์	
๑๓. ร่างมาตรา ๑๔	เสนอแนะให้มีช่องทางให้ผู้ที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ อาทิ หน่วยงานรัฐที่ได้รับผลกระทบ ผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญ มีสิทธิยื่นคำขอให้คณะกรรมการตามหมวด ๔ พิจารณาให้ความคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะ นอกจากกระทรวงการต่างประเทศหรือหน่วยงานที่รับผิดชอบ	
๑๔. ร่างมาตรา ๑๕	๑๔.๑ มีข้อสังเกตว่า หากกระทรวงการต่างประเทศต้องเก็บรักษาหนังสือสัญญา จะต้องมีความพร้อมในทุก ๆ ด้าน ทั้งพื้นที่จัดเก็บ วัสดุอุปกรณ์ ระเบียบการจัดการ ครอบคลุมระยะเวลาการเก็บ เป็นต้น ๑๔.๒ กระทรวงการต่างประเทศอาจจัดเก็บหนังสือสัญญาในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้สามารถตรวจสอบและเข้าถึงได้ง่าย และเก็บรักษาต้นฉบับไว้ที่หน่วยงานต้นสังกัด และกำหนดให้หน่วยงานต้นสังกัดเก็บต้นฉบับไว้ระยะเวลาหนึ่งก่อนส่งมอบให้	

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ	หมายเหตุ
	<p>หोजดหมายเหตุแห่งชาติและให้บริการค้นคว้าวิจัยตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และพระราชบัญญัติจดหมายเหตุแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖</p> <p>๑๔.๓ มีข้อสังเกตว่า (๑) ต้องคำนึงถึงความเหมาะสมในทางปฏิบัติด้วย ยกตัวอย่างกรณีความตกลงการค้าเสรี มีเอกสารที่เกี่ยวข้องจำนวนมาก เช่น ตารางข้อมูลผูกพันเปิดเสรีสาขาสินค้า บริการ และการลงทุน ดังนั้น หากต้องจัดทำคำแปลภาษาไทยทั้งหมดจะต้องใช้เวลาดำเนินการมาก จึงอาจให้หน่วยงานที่รับผิดชอบร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำคำแปลภาษาไทยเฉพาะในส่วนของความตกลงหลักหรือภาคผนวกของความตกลงที่มีความสำคัญ (๒) ที่ผ่านมา คำแปลภาษาไทยถูกจัดทำขึ้นเพื่อเผยแพร่หรือนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบ และในทางกฎหมายเป็นเพียงคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการเท่านั้น เนื่องจากในการจัดทำความตกลงระหว่างประเทศส่วนใหญ่จะกำหนดให้ใช้ฉบับภาษาอังกฤษเป็นฉบับทางการในการบังคับใช้และตีความ อย่างไรก็ตาม อย่างไรก็ดี เพื่อให้เกิดความน่าเชื่อถือของการจัดทำคำแปลภาษาไทยสำหรับผู้ใช้งานคนไทย อาจพิจารณากำหนดให้หน่วยงานที่รับผิดชอบสามารถร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการตรวจสอบหรือรับรองคำแปล</p>	
๑๕. ร่างมาตรา ๑๖	มีข้อสังเกตว่า จะต้องคำนึงถึงกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการด้วย	
๑๖. ร่างมาตรา ๑๗	<p>๑๖.๑ เสนอแนะให้ตัดคำว่า “ฟัง” ออก เพื่อหลีกเลี่ยงการตีความว่าเป็นเพียงการใช้ดุลพินิจของหน่วยงานที่รับผิดชอบ และควรกำหนดให้เป็นหน้าที่ของหน่วยงานที่รับผิดชอบให้ต้องปฏิบัติเสมอ</p> <p>๑๖.๒ เสนอแนะให้ปรับแก้เพื่อความชัดเจนยิ่งขึ้น ดังนี้ “...ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบ <u>พึงจัดให้มีการศึกษาโดยสถาบันวิชาการหรือคณะบุคคลที่เชื่อถือได้อย่างรอบด้านและเป็นระบบ เพื่อและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการจัดทำหนังสือสัญญานั้นอย่างรอบคอบและเป็นระบบในด้านต่าง ๆ ซึ่งมีโอกาสส่งผลโดยตรงหรือโดยอ้อมต่อสุขภาพของประชาชน และนำผลการศึกษาและสาระสำคัญของร่างหนังสือสัญญานั้นมาเผยแพร่ ก่อนการจัดรับฟังความคิดเห็นไม่น้อยกว่า ๑๐ วันทำการ ทั้งนี้ กระบวนการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยต้องเผยแพร่รายงาน</u></p>	

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ	หมายเหตุ
	<p><u>การวิเคราะห์และรวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นแก่ประชาชนต่อสาธารณะ</u> ก่อนเสนอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ”</p> <p>๑๖.๓ เสนอแนะให้แก้ไข ดังนี้ “...และวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการทำหนังสือสัญญานั้นอย่างรอบด้าน และเป็นระบบ <u>และครอบคลุมประชาชนจากทุกภาคส่วนให้มากที่สุดเท่าที่พึงกระทำได้</u> รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลประโยชน์และผลกระทบ ตลอดจนมาตรการและแนวทางในการเยียวยาผลกระทบนั้นแก่ประชาชน ก่อนเสนอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ”</p>	
๑๗. ร่างมาตรา ๑๘	เสนอแนะให้มอบหมายให้องค์กรอิสระเป็นผู้จัดทำรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี	
๑๘. ร่างมาตรา ๑๙	<p>๑๘.๑ เสนอแนะให้กำหนดวิธีการรับฟังความคิดเห็นอย่างอื่นไปพร้อมกับการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงานที่รับผิดชอบ เนื่องจาก การรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศดังกล่าวอาจไม่เพียงพอ โดยควรปรับแก้ถ้อยคำ ดังนี้ “...ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงานที่รับผิดชอบนั้น และจะใช้วิธีการอย่างหนึ่งหรือหลายวิธีดังต่อไปนี้ด้วยก็ได้”</p> <p>๑๘.๒ เสนอแนะให้เพิ่มคำว่า “...รับฟังความคิดเห็นของประชาชน...” เพื่อให้เกิดความชัดเจน</p> <p>๑๘.๓ เสนอแนะให้จัดรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ๒ ขั้นตอน ได้แก่ (๑) ก่อนเข้าร่วมการเจรจา และ (๒) ก่อนรัฐสภาให้ความเห็นชอบ</p> <p>๑๘.๔ เสนอแนะว่า ก่อนการดำเนินการรับฟังความคิดเห็น ต้องมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบล่วงหน้าก่อน ๑๕ วัน ผ่านทางสื่อของรัฐและเอกชน</p> <p>๑๘.๕ เสนอแนะให้ระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนมากกว่า ๓๐ วัน เพื่อให้ประชาชนมีเวลาศึกษารายละเอียดตามสมควรและสามารถรับฟังความคิดเห็นได้อย่างทั่วถึง</p>	
๑๙. ร่างมาตรา ๒๐	๑๙.๑ เสนอแนะให้เพิ่มคำว่า “...รับฟังความคิดเห็นของประชาชน...” เพื่อให้เกิดความชัดเจน	

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ	หมายเหตุ
	<p>๑๙.๒ เสนอแนะให้หน่วยงานที่รับผิดชอบนำหลักการหรือประเด็นสำคัญของหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบอย่างกว้างขวางไปรับฟังความคิดเห็น อย่างน้อย ๒ คราว ได้แก่ (๑) ก่อนการชี้แจงวัตถุประสงค์ กรอบและประเด็นการเจรจาของรัฐบาล และ (๒) ภายหลังจากที่มีการเจรจาหรือภายหลังการลงนาม</p> <p>๑๙.๓ เสนอแนะให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเป็นองค์กรกลาง ในการทำหน้าที่รับฟังความเห็นของประชาชน</p>	
<p>๒๐. ร่างมาตรา ๒๑</p>	<p>๒๐.๑ มีข้อสังเกตว่า การใช้ดุลพินิจของหน่วยงานที่รับผิดชอบในการพิจารณาว่า เรื่องใดจะทำให้เกิดความเสียหายนั้นทำให้เกิดความไม่ชัดเจน จึงเสนอแนะว่า อาจกำหนดให้การเปิดเผยข้อมูลเป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยเฉพาะมาตรา ๑๕ (๑) - (๗) ซึ่งเป็นแนวปฏิบัติในเรื่องการเปิดเผย หรือไม่เปิดเผยข้อมูลที่ชัดเจน</p> <p>๒๐.๒ เสนอแนะให้คณะกรรมการตามหมวด ๔ พิจารณาอีกครั้ง หากหน่วยงานที่รับผิดชอบพิจารณาแล้วเห็นว่า การเปิดเผยจะก่อให้เกิดความเสียหาย</p> <p>๒๐.๓ โดยที่ร่างมาตรานี้เป็นข้อกำหนดที่มุ่งจำกัดสิทธิของประชาชนในการเข้าถึง ข้อมูล และเมื่อเป็นการดำเนินการโดยหน่วยงานของรัฐ จึงเสนอแนะให้มีบทบัญญัติ เกี่ยวกับการอุทธรณ์โต้แย้งคำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร เพื่อไม่ให้ขัดต่อ พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง</p>	
<p>๒๑. ร่างหมวด ๓ การเยียวยา</p>	<p>๒๑.๑ เสนอแนะให้เปิดโอกาสให้ประชาชนที่ได้รับผลกระทบสามารถเสนอแนะ มาตรการเยียวยาได้</p> <p>๒๑.๒ เนื้อหาในร่างหมวด ๓ ยังขาดความชัดเจนและยังไม่ครบถ้วนตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสามของรัฐธรรมนูญฯ เช่น ตามร่างมาตรา ๒๒ กำหนดกรณีการปฏิบัติตามหนังสือ สัญญาก่อให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุน ของประเทศอย่างกว้างขวาง ซึ่งควรจะเป็นกรณีการปฏิบัติตามหนังสือสัญญานั้นก่อให้เกิด ผลกระทบต่อประชาชน อีกทั้งยังไม่มีบทบัญญัติที่กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการพิจารณาว่าผลกระทบต่อประชาชนมีในกรณีใดบ้าง และประชาชนจะได้รับ การเยียวยาได้อย่างไรบ้าง</p>	

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ	หมายเหตุ
	<p>๒๑.๓ มาตรา ๑๗๘ วรรคสี่ของรัฐธรรมนูญฯ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้มีกฎหมายกำหนดวิธีการที่ประชาชนได้รับการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการทำหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรี อย่างไรก็ตาม มีข้อสังเกตว่า การจัดทำความตกลงการค้าเสรีมีขอบเขตกว้างขวาง ครอบคลุมการค้าสินค้าทั้งภาคเกษตรและอุตสาหกรรม การค้าบริการ และการลงทุนในสาขาต่าง ๆ อีกทั้งการประเมินผลกระทบอาจทำได้ยากในทางปฏิบัติ ดังนั้น ควรกำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการค้าเสรีให้เป็นกองทุนถาวรที่มีความยั่งยืนตามหลักการของพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อเป็นหนึ่งในเครื่องมือในการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบในระยะยาว</p>	
๒๒. ร่างมาตรา ๒๒	<p>๒๒.๑ มีข้อสังเกตว่า มาตรการเยียวยาที่กำหนดไว้เป็นการเยียวยาหลังเกิดผลกระทบขึ้นแล้ว ซึ่งจะมีต้นทุนดำเนินการสูง และผลกระทบบางเรื่องโดยเฉพาะด้านสุขภาพและสิ่งแวดล้อม การเยียวยาให้กลับสู่สภาพเดิมจะมีต้นทุนสูงและเป็นไปได้ยากหรืออาจเป็นไปได้ไม่ถึงขั้นนั้น จึงเสนอแนะให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องศึกษาวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นและมุ่งเน้นการหาทางป้องกัน และกำหนดมาตรการรับมือในเชิงรุก</p> <p>๒๒.๒ มีข้อสังเกตว่า การเสนอมาตรการเยียวยานี้ หน่วยงานที่รับผิดชอบน่าจะเล็งเห็นได้ตั้งแต่เริ่มจัดทำร่างหนังสือสัญญาแล้ว ดังนั้น ควรจะเสนอมาตรการเยียวยาไปพร้อมกับขั้นตอนการเสนอขอความเห็นชอบร่างหนังสือสัญญาต่อคณะรัฐมนตรีหรือรัฐสภา (แล้วแต่กรณี) ซึ่งจะช่วยให้คณะรัฐมนตรีหรือรัฐสภา (แล้วแต่กรณี) มีข้อมูลที่ครบถ้วน เพื่อประกอบการพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างหนังสือสัญญาดังกล่าว</p> <p>๒๒.๓ เสนอแนะให้แก้ไขเป็น “...ซึ่งอาจเป็นมาตรการเยียวยาทางการเงินหรือที่ไม่เป็นเงินก็ได้” ซึ่งจะทำให้กระชับและสอดคล้องกับความในวรรคสอง</p> <p>๒๒.๔ เสนอแนะให้แก้ไขเป็น “...หากหน่วยงานที่รับผิดชอบพิจารณาแล้วเห็นว่ายังมีได้เสนอแนะมาตรการและแนวทางในการเยียวยาหรือได้เสนอแนะมาตรการเยียวยาไว้แล้วแต่ปรากฏในภายหลังว่ายังไม่มียุทธศาสตร์เพียงพอ ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบร่วมกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเสนอแนะมาตรการและแนวทางในการเยียวยาที่จำเป็นต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ...”</p>	

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ	หมายเหตุ
	<p>๒๒.๕ เสนอแนะให้มีการเสนอมาตรการเยียวยา ก่อนการมีผลใช้บังคับของหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบอย่างกว้างขวาง</p> <p>๒๒.๖ เสนอแนะให้มีการกำหนดกรอบหลักการหรือประเด็นสำคัญ ที่หน่วยงานที่รับผิดชอบต้องกำหนดในมาตรการเยียวยาที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรี เช่น กำหนดให้อย่างน้อยต้องประกอบด้วยข้อมูลเกี่ยวกับการวิเคราะห์ผลกระทบต่อประชาชนที่เกิดจากหนังสือสัญญา ประเภทของบุคคลที่มีสิทธิได้รับการเยียวยา ขั้นตอน วิธีการ หรือช่องทางการใช้สิทธิรับการเยียวยา การอุทธรณ์ การขอให้พิจารณาใหม่ รวมถึงวิธีการที่ประชาชนจะใช้สิทธิเรียกร้องให้มีการกำหนดมาตรการเยียวยาที่เหมาะสมเพิ่มเติม</p> <p>๒๒.๗ เสนอแนะให้หน่วยงานที่รับผิดชอบกำหนดกรอบระยะเวลาการดำเนินการเยียวยาที่เป็นมาตรการทางการเงินไว้ให้ชัดเจน รวมทั้งงบประมาณที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการเพื่อประกอบการเสนอประมาณการค่าใช้จ่ายต่อคณะรัฐมนตรีด้วย เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑</p>	
๒๓. ร่างมาตรา ๒๓	<p>เสนอแนะให้แก้ไขเป็นดังนี้ “...โดยอย่างน้อยต้องเผยแพร่ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงานที่รับผิดชอบนั้น <u>และประกาศในราชกิจจานุเบกษา หรือช่องทางอื่นใดที่หน่วยงานที่รับผิดชอบเห็นว่าเหมาะสม</u>” เนื่องจากควรเผยแพร่ข้อมูลมากกว่า ๑ ช่องทาง ทั้งนี้ ในส่วนการประกาศในราชกิจจานุเบกษานั้น เป็นไปตามข้อ ๕ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประกาศเรื่องในราชกิจจานุเบกษา พ.ศ. ๒๕๔๗</p>	
๒๔. ร่างมาตรา ๒๔	<p>เสนอแนะให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเพื่อประกอบการพิจารณายกเลิกมาตรการเยียวยาของคณะรัฐมนตรีด้วย เพื่อให้คณะรัฐมนตรีมีข้อมูลที่เพียงพอในการพิจารณายกเลิกมาตรการเยียวยานั้น</p>	
๒๕. ร่างหมวด ๔ คณะกรรมการ	<p>เสนอแนะให้พิจารณาความจำเป็นของการจัดตั้งคณะกรรมการ เนื่องจากการเข้าเป็นภาคีหนังสือสัญญาต่าง ๆ ก็จะต้องพิจารณาร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอยู่แล้ว และอาจเป็นการเพิ่มการทำงานที่ซ้ำซ้อนกัน นอกจากนี้ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตามที่กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติฯ มีกรรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ รับผิดชอบภารกิจดังกล่าวอยู่แล้ว และหากคณะรัฐมนตรีต้องการให้มี</p>	

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ	หมายเหตุ
	<p>การกลั่นกรองเรื่องเกี่ยวกับการจัดทำหนังสือสัญญา ก่อน คณะรัฐมนตรีย่อมอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อแต่งตั้งคณะบุคคลเพื่อพิจารณากลั่นกรองเรื่องก่อนเสนอ คณะรัฐมนตรีได้</p>	
๒๖. ร่างมาตรา ๒๕	<p>๒๖.๑ เสนอแนะให้แก้ไขเป็น “ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการเพื่อพิจารณาพันธกรณีภายใต้หนังสือสัญญา” ประกอบด้วย...” เนื่องจากมีเพียงคณะกรรมการคณะเดียว และร่างมาตรา ๓ ได้กำหนดค่านิยามคำว่า “คณะกรรมการ” ไว้แล้ว</p> <p>๒๖.๒ เสนอแนะให้แก้ไขโดยตัด “อธิบดีกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย” ออกจากกรรมการโดยตำแหน่ง และแก้ไขความในวรรคสองเป็น “ให้อธิบดีกรมสนธิสัญญาและกฎหมายเป็นกรรมการและเลขานุการ...”</p> <p>๒๖.๓ เสนอแนะให้เพิ่มองค์ประกอบของกรรมการ ดังนี้ (๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเป็นประธานกรรมการ (๒) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (๓) ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ (๔) ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (๕) ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (๖) ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ (๗) ผู้แทนกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (๘) ผู้แทนกระทรวงยุติธรรม (๙) ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข (๑๐) ผู้แทนกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม (๑๑) ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม และ (๑๒) ผู้ทรงคุณวุฒิด้านอื่นอีกไม่เกินห้าคนซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นกรรมการ</p> <p>๒๖.๔ เสนอแนะให้กำหนดให้ผู้ทรงคุณวุฒิ ๖ ตำแหน่งมาจากสาขาความเชี่ยวชาญที่หลากหลาย และเพิ่มสัดส่วนผู้แทนของภาคประชาชน โดยให้มีผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งเป็นผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านกฎหมายระหว่างประเทศ สิทธิมนุษยชน สิ่งแวดล้อม การคุ้มครองผู้บริโภค ทรัพย์สินทางปัญญา และสวัสดิการสังคมและสาธารณสุข เป็นต้น โดยให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิจากบัญชีรายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ</p>	

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ	หมายเหตุ
๒๗. ร่างมาตรา ๒๖	เสนอแนะให้เพิ่มคุณสมบัติเกี่ยวกับประสบการณ์และผลงานของผู้ทรงคุณวุฒิให้สอดคล้องกับกฎหมายฉบับอื่น ๆ ดังนี้ “การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้แต่งตั้งจากบุคคลซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ ประสบการณ์ หรือผลงานเป็นที่ประจักษ์ เกี่ยวกับกฎหมายระหว่างประเทศ หรือในด้านอื่นที่เป็นประโยชน์...”	
๒๘. ร่างมาตรา ๒๗	๒๘.๑ เสนอแนะให้ตัดคำว่า “ข้าราชการการเมือง” ออก เพราะข้อความที่เหลืออยู่ครอบคลุมแล้ว ๒๘.๒ เสนอแนะให้แก้ไข (๕) เป็น “...เว้นแต่เป็นข้าราชการหรือพนักงาน มหาวิทยาลัย ผู้ดำรงตำแหน่งอาจารย์ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์ หรือ ศาสตราจารย์ ในมหาวิทยาลัยของรัฐ” ๒๘.๓ เสนอแนะให้พิจารณาจำกัดอายุผู้ที่ได้รับแต่งตั้งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิให้มีอายุไม่เกิน ๗๐ ปีบริบูรณ์	
๒๙. ร่างมาตรา ๒๙	เสนอแนะให้แก้ไขเป็น “นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ...” เพื่อให้ประโยคสมบูรณ์ขึ้น	
๓๐. ร่างมาตรา ๓๓	เสนอแนะให้แก้ไขความใน (๔) เป็น “...หรือคณะรัฐมนตรี หรือคณะกรรมการ มอบหมาย”	



การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดทำหนังสือสัญญา การเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชน และการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการจัดทำหนังสือสัญญา พ.ศ.

กระทรวงการต่างประเทศและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ร่วมกันจัดทำร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดทำหนังสือสัญญา การเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชน และการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการจัดทำหนังสือสัญญา พ.ศ. ตามความในมาตรา 178 วรรคสี่ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560 และจะเปิดรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องตามมาตรา 77 วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ และมาตรา 5 วรรคสามของพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 ทั้งนี้ สามารถแสดงความเห็นโดยกรอกแบบฟอร์มแสดงความเห็นได้ที่ <https://tinyurl.com/yca2s869> ตั้งแต่วันที่ 1 พฤษภาคม 2563 ถึงวันที่ 31 พฤษภาคม 2563 เพื่อกระทรวงการต่างประเทศจะได้รวบรวมความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวและนำไปประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายต่อไป ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัติฯ ปรากฏตาม link ด้านล่างนี้

📄 [ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดทำหนังสือสัญญา การเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชน และการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการจัดทำหนังสือสัญญา พ.ศ.](#)

แสดงความเห็นร่างสนธิสัญญา/ร่างกฎหมาย ฉบับนี้

คำนำเนายชื่อ	นามาเนายชื่อ	👤	📧
ชื่อ - นามสกุล			
เลขบัตรประจำตัวประชาชน			
อายุ (ปี)			
ที่อยู่ปัจจุบัน			
หมายเลขโทรศัพท์			
อีเมล			
อาชีพ			
หน่วยงาน/สังกัด			
เห็นด้วยกับร่างฯ ฉบับนี้	<input type="checkbox"/> เห็นด้วย		
แสดงความเห็นเพิ่มเติม			

ข้าพเจ้ายอมรับ ข้อตกลงและเงื่อนไข ในการใช้ 'ส่วนแสดงความเห็นร่างสนธิสัญญา/ร่างกฎหมาย'



กระทรวงการต่างประเทศ



☎ 02 2035000

🕒 วันทำการ จันทร์ - ศุกร์ เวลา 08.30 - 16.30 น. (ยกเว้นวันหยุดนักขัตฤกษ์)

🌐 Language



กระทรวงการต่างประเทศ
Ministry of Foreign Affairs of the Kingdom of Thailand



หน้าหลัก | กระทรวงการต่างประเทศ | นโยบายการต่างประเทศ | บริการประชาชน | ข้อมูลประเทศ | ไทยกับอาเซียน | ศูนย์ข่าว |
| ภูมิภาคและอื่นๆ | Thailand Now | สโมสรและสวัสดิการ

หน้าแรก > ข่าว > 2022 > 11 มิ.ย. > รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดทำหนังสือสัญญา การเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชน และการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการจัดทำหนังสือสัญญา พ.ศ.

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดทำหนังสือสัญญา การเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชน และการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการจัดทำหนังสือสัญญา พ.ศ.

📄 21 มิ.ย. 2022 47,000 views



เอกสารประกอบ

- รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น.pdf ดาวน์โหลด
- รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย.pdf ดาวน์โหลด

< ก่อนหน้า ถัดไป >



กระทรวงการต่างประเทศ
Ministry of Foreign Affairs
443 ถนนศรีอยุธยา แขวงทุ่งพญาไท เขตราชเทวี กรุงเทพมหานคร 10400

🕒 วันทำการ จันทร์ - ศุกร์ เวลา 08.30 - 16.30 น.
(ยกเว้นวันหยุดนักขัตฤกษ์)

🌐 ภาษาไทย (English) ติดต่อ

•• เปิดดูด้วยแอปที่สนับสนุน Google Chrome เวอร์ชัน 76 ขึ้นไป ••

Follow us:

หน้าเว็บ: ksdka.go.th/home

สถิติจำนวนกฎหมายแต่ละประเภท แยกตามลำดับศักดิ์กฎหมาย

ปรับปรุงข้อมูลเป็นรายเดือน จากฐานข้อมูลห้องสมุดกฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

- รายงานฉบับสมบูรณ์
- ข่าวกฎหมาย 2557-2561
- รายงานฉบับแก้ไขเพิ่มเติม
- วิทยุกระจายเสียง

- รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพจากสารเคมีอันตราย (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) พ.ศ. ...
- รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพจากสารเคมีอันตราย (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) พ.ศ. ...
- การเสนอร่างพระราชบัญญัติการขึ้นทะเบียนยาเสพติดให้โทษ (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) พ.ศ. ...
- สรุปผลการดำเนินงานด้านสิทธิมนุษยชน ประจำปี 2557 พ.ศ. ...
- สรุปผลการดำเนินงานด้านสิทธิมนุษยชน ประจำปี 2558 พ.ศ. ...
- สรุปผลการดำเนินงานด้านสิทธิมนุษยชน ประจำปี 2559 พ.ศ. ...
- การเสนอร่างกฎหมายว่าด้วยการขึ้นทะเบียนยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ...
- การเสนอร่างกฎหมายว่าด้วยการขึ้นทะเบียนยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ...
- การเสนอร่างกฎหมายว่าด้วยการขึ้นทะเบียนยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ...
- การเสนอร่างกฎหมายว่าด้วยการขึ้นทะเบียนยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ...

(ข้อมูล ณ) จำนวนเรื่องทั้งหมด: 223 เรื่อง

หน้าเว็บ: ksdka.go.th/data/news/news14905.pdf

news14905.pdf | 1 / 6 | 100% |

news14905.pdf

- 1
- 2
- 3

พระราชบัญญัติการขึ้นทะเบียนยาเสพติดให้โทษ

กระทรวงการยุติธรรมว่าด้วยการขึ้นทะเบียนยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ...

โดยที่กฎหมายว่าด้วยยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ...

พ.ศ. ...

การขึ้นทะเบียนยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ...

มาตรา ๑๑

(๑) ผู้ขึ้นทะเบียนยาเสพติดให้โทษต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวงว่าด้วยการขึ้นทะเบียนยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ...

(๒) ผู้ขึ้นทะเบียนยาเสพติดให้โทษต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวงว่าด้วยการขึ้นทะเบียนยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ...

(๓) ผู้ขึ้นทะเบียนยาเสพติดให้โทษต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวงว่าด้วยการขึ้นทะเบียนยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ...

(๔) ผู้ขึ้นทะเบียนยาเสพติดให้โทษต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวงว่าด้วยการขึ้นทะเบียนยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ...

Law Project TimeLine

โครงการมีส่วนร่วมของประชาชนในการแสดงความคิดเห็น และการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของโครงการทำสวนสาธารณะ ๑๖๖ ไร่ บริเวณพื้นที่โครงการพัฒนาระบบชลประทานของกรมชลประทานแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ...

สวัสดีครับ และขอแสดงความยินดีกับทุกท่าน

ส.ก. อรรถวิวัฒน์พิริยวงศา

นาย อรรถวิวัฒน์พิริยวงศา นาย อรรถวิวัฒน์พิริยวงศา นาย อรรถวิวัฒน์พิริยวงศา **ดร. พิชายธนา** นาย อรรถวิวัฒน์พิริยวงศา

โครงการพัฒนาระบบชลประทาน

เรื่องส่งคืนเอกสาร

ที่ขอส่ง

วันที่ 30/05/2566

ขอแจ้งว่าได้ทำการส่งเอกสารตามที่ส่งมอบให้แล้ว โดยส่งมอบเอกสาร วันที่ 30 พ.ค. 66 17:17 น.

รับส่งเอกสารคืนเรียบร้อยแล้ว. กำหนดวิธีการรับ-ส่งเอกสารเป็นต้นฉบับพร้อมทั้งสำเนาเอกสาร ๑ ชุด และมอบงานที่เกี่ยวข้องให้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป. ดังกล่าวแล้ว

เอกสารแนบ (๒ ไฟล์)

ส่งมอบเอกสารคืน (๑ ไฟล์)

ส่งมอบเอกสารคืน (๑ ไฟล์)

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้นจากกฎหมาย

ว่าพระราชบัญญัติว่าด้วยการทำเหมืองแร่ปิโตรเลียม ความจำเป็นที่จำเป็นของประชาชนและผลกระทบต่อชุมชนที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของโครงการทำเหมืองปิโตรเลียม พ.ศ. ...

กฎหมายใหม่ แก้ไข/ปรับปรุง ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอว่ากฎหมาย การเสนอให้กฎหมาย กฎหมายร่าง/แก้ไข

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

(๑) ขอบข่ายของกฎหมายที่เสนอจะสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศหรือไม่ อย่างไร และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศหรือไม่ อย่างไร อย่างไรบ้าง

(๒) ขอบข่ายของกฎหมายที่เสนอจะสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศหรือไม่ อย่างไร อย่างไรบ้าง

(๓) ขอบข่ายของกฎหมายที่เสนอจะสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศหรือไม่ อย่างไร อย่างไรบ้าง

(๔) ขอบข่ายของกฎหมายที่เสนอจะสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศหรือไม่ อย่างไร อย่างไรบ้าง