

กระทู้ถามที่ ๗๑๑ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การทูลจรดถนนวงแหวนด้านใต้ (ช่วงสุขสวัสดิ์ - บางพลี)

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถาพนายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

สืบเนื่องจากถนนวงแหวนด้านใต้มีการเปิดประมูลแบบเทิร์นคีย์ ระยะทาง ๒๑ กิโลเมตร เป็นเงิน ๓๐,๘๓๑ ล้านบาท ราคา กิโลเมตรละ ๑,๔๖๘ ล้านบาท พร้อมดอกเบี้ยในช่วงก่อสร้างและช่วงผ่อนชำระคืน ๑๐ ปีอีก ๑๔,๔๕๑ ล้านบาท ซึ่งดอกเบี้ยอย่างเดียวกับราคาถนน แต่ผู้รับเหมายอมลดดอกเบี้ยลงมาเหลือ ๒๖,๔๘๕ ล้านบาท คิดเป็นระยะทางกิโลเมตรละ ๑,๒๖๑ ล้านบาท ดังนั้นจึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลจะมีนโยบายสร้างถนนวงแหวนกาญจนาภิเษกด้านใต้ช่วงสุขสวัสดิ์ - บางพลี ระยะทาง ๒๑ กิโลเมตร ราคา ๒๖,๔๘๕ ล้านบาท คิดเป็นกิโลเมตรละ ๑,๒๖๑ ล้านบาท (แบบเทิร์นคีย์) ตามแบบหรือไม่ ขอทราบรายละเอียด

๒. รัฐบาลมีมาตรการตรวจสอบควบคุมการจัดซื้อจัดจ้างตามขั้นตอนไว้อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

อำนาจ คลังผา

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคไทยรักไทย

จังหวัดลพบุรี

คำตอบกระทู้ถามที่ ๗๑๑ ร.

ของ นายอำนาจ คลังผา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี
เรื่อง การทุจริตถนนวงแหวนด้านใต้ (ช่วงสุขสวัสดิ์ - บางพลี)

ข้าพเจ้า นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ให้เป็นผู้ชี้แจงตอบกระทู้ถาม เรื่อง การทุจริตถนนวงแหวนด้านใต้ (ช่วงสุขสวัสดิ์ - บางพลี) ข้าพเจ้าขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีความสนใจ ดังนี้

คำตอบข้อ ๑ ขอเรียนว่า โครงการก่อสร้างทางหลวงวงแหวนกาญจนาภิเษกด้านใต้ ช่วง สุขสวัสดิ์ - บางพลี นั้น เดิมเมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๔๓ กรมทางหลวงได้มีประกาศประกวดราคา คัดเลือกผู้รับจ้าง โดยวิธีจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ (แบบเทิร์นคีย์) และต่อมาคณะรัฐมนตรีได้ประชุม เมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๔๖ มีมติให้กรมทางหลวงยกเลิกการประกวดราคาดังกล่าว และให้โอน โครงการทางหลวงวงแหวนกาญจนาภิเษกด้านใต้ ช่วงสุขสวัสดิ์ - บางพลี ให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทย (กทพ.) เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการ

ในการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๔๖ มีมติให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทย ดำเนินการว่าจ้างเอกชนเข้าทำการก่อสร้างวงแหวนกาญจนาภิเษกด้านใต้ ช่วงสุขสวัสดิ์ - บางพลี ตามรูปแบบก่อสร้างของกรมทางหลวง โดยเอกชนจะได้รับค่าก่อสร้างและค่าใช้จ่ายทางการเงิน คืนทั้งหมดภายหลังการก่อสร้างแล้วเสร็จ

ทั้งนี้ โครงการทางหลวงวงแหวนกาญจนาภิเษกด้านใต้ ช่วงสุขสวัสดิ์ - บางพลี มีระยะทาง ๒๒.๔๕ กิโลเมตร และมีราคากลางค่าก่อสร้างเป็นเงิน ๑๕,๘๕๕,๖๑๖,๓๖๖ บาท (ไม่รวมค่าใช้จ่ายทางการเงิน) ซึ่งราคากลางค่าก่อสร้างดังกล่าว กำหนดโดยคณะกรรมการกำหนดราคากลางของกรมทางหลวง และถูกต้องตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๔๔

คำตอบข้อ ๒ ขอเรียนว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๔๖ ให้โอน โครงการทางหลวงวงแหวนกาญจนาภิเษกด้านใต้ ช่วงสุขสวัสดิ์ - บางพลี ให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทย เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการ นั้น ต่อมาในการประชุมคณะกรรมการการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ครั้งที่ ๑๐/๒๕๔๖ เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๔๖ ได้พิจารณาเรื่องการก่อสร้างโครงการก่อสร้างทางพิเศษ วงแหวนกาญจนาภิเษกด้านใต้ ช่วงสุขสวัสดิ์ - บางพลี (ถนนวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร) และมีมติอนุมัติให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยดำเนินการประกวดราคาจ้างเหมาก่อสร้างทางพิเศษ

วงแหวนกาญจนาภิเษกด้านใต้ ช่วงสุขสวัสดิ์ - บางพลี (ถนนวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร) ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๔๖ โดยใช้แบบก่อสร้าง ร่างประกาศประกวดราคา และร่างสัญญา รวมทั้งราคากลางงานก่อสร้างเป็นเงิน ๑๕,๘๕๕,๖๑๖,๓๖๖ บาท ตามที่กรมทางหลวงจัดส่งให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทย และอนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการรับซองประกวดราคา และคณะกรรมการเปิดซองประกวดราคาเพื่อปฏิบัติตามข้อบังคับการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ฉบับที่ ๑๕๐ ว่าด้วยการพัสดุ ข้อ ๑๕ ข้อ ๒๐ และข้อ ๓๓ (๒)

จากนั้น การทางพิเศษแห่งประเทศไทย ได้ประสานงานกับกรมทางหลวง และได้พิจารณาเปลี่ยนชื่อโครงการทางพิเศษวงแหวนกาญจนาภิเษกด้านใต้ ช่วงสุขสวัสดิ์ - บางพลี เป็นโครงการทางพิเศษสายบางพลี - บางขุนเทียน (ถนนวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร) และได้ออกประกาศประกวดราคาจ้างก่อสร้างทางพิเศษสายบางพลี - บางขุนเทียน (ถนนวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร) เลขที่ กพส.ป. ๑/๔๗ เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๖ กำหนดขายเอกสารประกวดราคา ระหว่างวันที่ ๑๓ - ๒๘ ตุลาคม ๒๕๔๖ ซึ่งปรากฏว่ามีผู้ซื้อเอกสารประกวดราคา จำนวน ๕ ราย ประกอบด้วย

๑. บริษัท ช.การช่าง จำกัด (มหาชน)
๒. บริษัท อิตาเลียนไทย ดีเวลอปเมนท์ จำกัด (มหาชน)
๓. บริษัท วิจิตรภรณ์ก่อสร้าง จำกัด
๔. บริษัท กรุงธนเอ็นจิเนียร์ จำกัด
๕. คาจิม่า คอร์ปอเรชั่น

กำหนดยื่นซองประกวดราคาในวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๔๖ และกำหนดเปิดซองข้อเสนอ ด้านเทคนิคในวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๔๖

ทั้งนี้ การดำเนินการประกวดราคาเพื่อคัดเลือกเอกชนเพื่อดำเนินการก่อสร้างโครงการดังกล่าว การทางพิเศษแห่งประเทศไทยดำเนินการตามข้อบังคับการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ฉบับที่ ๑๕๐ ว่าด้วยการพัสดุ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ อย่างเคร่งครัด ซึ่งสามารถตรวจสอบได้

เมื่อถึงกำหนดวันยื่นเอกสารประกวดราคาในวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๔๖ มีผู้ยื่นซองประกวดราคาจำนวน ๔ ราย คือ บริษัท ช.การช่าง จำกัด (มหาชน) บริษัท อิตาเลียนไทย ดีเวลอปเมนท์ จำกัด (มหาชน) บริษัท วิจิตรภรณ์ก่อสร้าง จำกัด และบริษัท กรุงธนเอ็นจิเนียร์ จำกัด โดยคาจิม่า คอร์ปอเรชั่น ได้มีหนังสือแจ้งความจำนงไม่ยื่นซองเสนอราคา ซึ่งการทางพิเศษแห่งประเทศไทยได้ตรวจสอบหลักฐานคุณสมบัติทั่วไป ก่อนเปิดซองข้อเสนอทางด้านเทคนิคของผู้ยื่นซองประกวดราคา ปรากฏว่าผู้ยื่นซอง ทั้ง ๔ ราย ผ่านการพิจารณาข้อเสนอทางด้านเทคนิคและคุณสมบัติเฉพาะตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด

การทางพิเศษแห่งประเทศไทยได้เปิดซองข้อเสนอด้านราคาในวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๔๖ เวลา ๑๐.๐๐ น. ปรากฏว่า ผู้เสนอราคาต่ำสุดคือบริษัท ช.การช่าง จำกัด (มหาชน) คือ เสนอราคาค่าก่อสร้าง ๑๕,๖๐๕,๖๑๕,๐๐๐ บาท และต่อมากการทางพิเศษแห่งประเทศไทยได้เชิญบริษัท ช.การช่าง จำกัด (มหาชน) มาชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับข้อเสนอราคา และได้เจรจาต่อรองราคาและบริษัทฯ ได้ปรับลดราคาก่อสร้างลงเหลือ ๑๕,๕๘๔,๖๑๕,๐๐๐ บาท (คิดเป็นปรับลดลง ๒๕ ล้านบาท) มีรายละเอียดดังนี้

- (๑) ราคาค่าก่อสร้าง ปรับลดลงเหลือ ๑๕,๕๘๔,๖๑๕,๐๐๐ บาท
- (๒) อัตราดอกเบี้ย ยืนยันตามที่เสนอไว้เดิม คือ MLR-2
- (๓) ค่าธรรมเนียมทางการเงิน ยืนยันในอัตรา ๒.๕% ของราคาค่าก่อสร้าง

คณะกรรมการการทางพิเศษแห่งประเทศไทยในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๔๗ เมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗ ได้มีมติอนุมัติให้รับราคาของบริษัท ช.การช่าง จำกัด (มหาชน) และให้ว่าจ้างบริษัทฯ เป็นผู้ดำเนินการก่อสร้างทางพิเศษสายบางพลี - บางขุนเทียน (ถนนวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร) ตามประกาศประกวดราคาตามที่การทางพิเศษแห่งประเทศไทยเสนอประกอบด้วย ราคาค่าก่อสร้าง ๑๕,๕๘๔,๖๑๕,๐๐๐ บาท อัตราดอกเบี้ย MLR-2 และค่าธรรมเนียมทางการเงิน ๒.๕ ของราคาค่าก่อสร้าง โดยมีระยะเวลาการยื่นราคา ๒๗๐ วัน นับจากวันยื่นซองประกวดราคา และระยะเวลาก่อสร้างแล้วเสร็จไม่เกิน ๓๐ เดือน นับถัดจากวันที่ได้รับหนังสือแจ้งเริ่มทำงาน

การทางพิเศษแห่งประเทศไทย ได้รายงานผลการดำเนินการโครงการฯ ให้กระทรวงคมนาคมทราบ เมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗ และกระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่องรายงานผลการดำเนินการโครงการฯ ดังกล่าวให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ และคณะรัฐมนตรีได้รับทราบแล้ว เมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗

ในส่วนของการพิจารณาตรวจร่างสัญญา นั้น สำนักงานอัยการสูงสุดได้มีหนังสือลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๔๗ แจ้งผลการพิจารณาตรวจสอบแล้ว ขณะนี้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยอยู่ระหว่างการพิจารณาตรวจสอบตามความเห็นของสำนักงานอัยการสูงสุดเพื่อลงนามในสัญญากับผู้รับจ้างต่อไป