

กระทู้ถามที่ ๖๓๒ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง การเบิกจ่ายเงินงบประมาณให้องค์การบริหารส่วนตำบลลำซำ

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามนายกรัฐมนตรี้ ดังต่อไปนี้

จากการที่ได้มีการกระจายอำนาจการปกครองให้แก่ท้องถิ่น เพื่อปกครองดูแลตนเองได้อย่างทั่วถึง โดยรัฐบาลต้องจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรที่มีหน้าที่บริหารปกครองส่วนท้องถิ่นเหล่านั้นให้เพียงพอ แต่ปรากฏว่าการจ่ายเงินงบประมาณให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลมีความล่าช้ามาโดยตลอด ทำให้องค์การบริหารส่วนตำบลไม่สามารถดำเนินการตามโครงการต่างๆ ที่วางแผนไว้ ซึ่งส่งผลกระทบต่อประโยชน์ของประชาชน และส่งผลกระทบต่อกระตุ้นเศรษฐกิจโดยส่วนรวมของประเทศเป็นอย่างมาก จึงขอเรียนถามว่า

๑. เหตุใดการจ่ายเงินงบประมาณให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลจึงมีความล่าช้ามาโดยตลอด ขอทราบรายละเอียด

๒. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะมีแนวทางหรือมาตรการใดที่จะแก้ปัญหาการจ่ายเงินงบประมาณให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลล่าช้าหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

อำนาจ กลังผา

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคไทยรักไทย

จังหวัดลพบุรี

คำตอบกระทู้ถามที่ ๖๓๒ ร.

ของ นายอำนาจ คลังผา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี
เรื่อง การเบิกจ่ายเงินงบประมาณให้องค์การบริหารส่วนตำบลลำช้า

ข้าพเจ้า นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี และร้อยตำรวจเอก ประชัย เปี่ยมสมบูรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ให้เป็นผู้ชี้แจงตอบกระทู้ถาม เรื่อง การเบิกจ่ายเงินงบประมาณให้องค์การบริหารส่วนตำบลลำช้า ข้าพเจ้าขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

คำตอบข้อ ๑ ขอเรียนว่า พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดอำนาจหน้าที่และภารกิจขององค์การบริหารส่วนตำบล ให้สามารถนำรายได้จากการที่องค์การบริหารส่วนตำบลจัดเก็บเอง รายได้ที่ส่วนราชการจัดเก็บและจัดส่งให้องค์การบริหารส่วนตำบล และจากเงินอุดหนุนทั่วไปตามที่รัฐบาลจัดสรรให้ มาจัดทำเป็นข้อบังคับงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ ซึ่งการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้องค์การบริหารส่วนตำบล ตามพระราชกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีหน้าที่ทำการพิจารณาหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามความจำเป็น และกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับรายได้โดยเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข อัตราการจัดสรรการนำส่งเงินรายได้ และการได้รับเงินรายได้สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่ คณะกรรมการกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ซึ่งตั้งแต่มีการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๘ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๔ กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย เป็นหน่วยงานดำเนินการ ขอดังงบประมาณและจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล โดยได้จัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล หลังจากที่พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของรัฐบาลมีผลใช้บังคับในวันที่ ๑ ตุลาคม ของทุกปี ซึ่งมีขั้นตอนดำเนินการ คือ

๑. สำนักงบประมาณจะอนุมัติเงินอุดหนุนประจำงวดให้ภายในเดือนพฤศจิกายน ของทุกปี
๒. กระทรวงมหาดไทย โดยกรมการปกครองจะแจ้งให้จังหวัดทราบ เพื่อแจ้งให้องค์การบริหารส่วนตำบลทราบได้ภายในเดือนธันวาคม ของปี
๓. เมื่อองค์การบริหารส่วนตำบลได้รับแจ้งการอนุมัติเงินประจำงวดแล้ว จะไปวางฎีกาเบิกเงินเข้าบัญชีธนาคารเงินฝากขององค์การบริหารส่วนตำบลที่คลังจังหวัดต่อไป

สำหรับสาเหตุที่ทำให้การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปเกิดความล่าช้า เนื่องจากการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ นั้น คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ ที่กำหนดให้การกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องประกาศในราชกิจจานุเบกษาจึงจะมีผลบังคับใช้ และในการประกาศหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในปี ๒๕๕๕ ได้มีการประกาศลงในราชกิจจานุเบกษา ฉบับประกาศทั่วไป เล่ม ๑๑๕ ตอนพิเศษ ๕ ง ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ จึงเป็นเหตุให้เงินอุดหนุนทั่วไปที่ได้จัดสรรให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลสามารถเบิกหักเข้าบัญชีเงินฝากขององค์การบริหารส่วนตำบลได้หลังจากวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ เป็นต้นไป ซึ่งล่าช้ากว่าในปีงบประมาณที่ผ่านมา มาอันเป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนตำบลได้รับเงินอุดหนุนทั่วไปในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ล่าช้าไปด้วย

คำตอบข้อ ๒ ขอเรียนว่า หน่วยงานที่เกี่ยวข้องคือกระทรวงมหาดไทย ในฐานะหน่วยงานดำเนินการขอตั้งงบประมาณและจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล ได้เสนอปัญหาเกี่ยวกับความล่าช้าในการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไป และการประกาศในราชกิจจานุเบกษา ให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ เพื่อพิจารณาหาแนวทางในการเร่งรัดการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้มีความรวดเร็วยิ่งขึ้น ทั้งนี้ เพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลสามารถนำเงินอุดหนุนทั่วไปในแต่ละปีงบประมาณไปดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ได้อย่างรวดเร็วขึ้น

นอกจากนี้ สำนักงบประมาณก็ได้กำหนดวิธีปฏิบัติในการอนุมัติเงินประจำงวด เพื่อให้การบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ซึ่งสอดคล้องกับมาตรการและแนวทางปฏิบัติ เพื่อเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๕ และปีงบประมาณ ๒๕๕๖ โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๔ แจกตามหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๓/ว ๑๘๓ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๔ ทั้งนี้ สำนักงบประมาณได้มีการจัดสรรงบประมาณในการฝึกอบรมเพื่อพัฒนาบุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบล ทั้งในส่วนของสำนักงานประจำองค์การบริหารส่วนตำบล และฝ่ายการเมืองขององค์การบริหารส่วนตำบล ให้มีความสามารถในการบริหารจัดการงบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น