



ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๓
ครั้งที่ ๒๒

(สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

วันพุธที่ ๑๕ เดือนกันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๒

ศูนย์ชวเลขและพิมพ์ดีด
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

คณะกรรมการตรวจแล้ว วันที่ 18 เดือน พฤษภาคม พ.ศ. ๒543

สภารับรองในคราวประชุม ครั้งที่...../..... วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

๓๒๔

สารบัญ

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๓
ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ
วันพุธที่ ๑๕ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๒
ณ ตึกรัฐสภา

	หน้า
เรื่อง ทหารเรือเกี่ยวกับการประชุม	๑
<u>ผู้อภิปราย</u>	
- นายอรรถสิทธิ์ ทรัพย์สิทธิ์	๑
- นายวิทยา แก้วภราดัย	๒
- นายสุรชาติ ชำนาญศิลป์	๔
- นายประเสริฐ พงษ์สุวรรณศิริ	๔
ระเบียบวาระที่ ๑ กระทั่งถาม ไม่มี	๕
ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม	๕
๒.๑ รับทราบ การประชุมวันนี้เป็นการประชุมนัดพิเศษ	๕
๒.๒ รับทราบ เรื่องที่วุฒิสภาได้ลงมติให้ขยายเวลา การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติออกไปเป็นกรณีพิเศษ ตามมาตรา ๑๓๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	๗
ระเบียบวาระที่ ๓ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี	๗
ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว	๗
๔.๑ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๓	๗
<u>ผู้อภิปราย</u>	
- นายธารินทร์ นิมมานเหมินท์	๘
- นายเฉลิมพล สนิทวงศ์ชัย	๑๐, ๓๔, ๓๗, ๓๘

๓๒๕

- ๒ -

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๒๒/๒๕๔๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) (เป็นพิเศษ)

หน้า

- นายอดิศร เพียงเกษ	๑๓, ๑๔๘, ๑๖๖, ๒๓๘, ๒๔๓, ๒๔๔, ๒๔๕, ๒๔๘
- นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ	๑๔, ๓๗,
- นายมนตรี ค่านไพบูลย์	๑๔, ๑๖, ๔๓, ๔๔, ๗๗
- นายจาตุรนต์ ฉายแสง	๑๘
- นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล	๒๑, ๖๔, ๑๓๗, ๑๘๒, ๒๖๗, ๒๗๕, ๓๑๖
- นายจักรพันธ์ บรมจินดา	๒๖
- นายพินิจ จันทรสุรินทร์	๒๗
- นายमुख สโลมาน	๓๐
- นายพิเชษฐ สติรชวาล	๓๑
- นายบุญเกิด หิรัญคำ	๔๑, ๘๐, ๘๒, ๘๕, ๑๖๒, ๒๑๒, ๒๓๗, ๒๓๘, ๒๕๘
- นายเงิน ไชยสีวามงคล	๔๔, ๕๑, ๑๘๕, ๑๘๖, ๑๘๗, ๑๘๙, ๒๔๕, ๒๔๖, ๒๖๕, ๒๗๔, ๓๐๓, ๓๐๖
- นายกุศล หมีเทศ	๔๗, ๕๐, ๑๒๐, ๑๘๕, ๑๘๘, ๒๐๐, ๒๓๓, ๒๔๘, ๒๕๐, ๓๒๑
- นายธีระชัย ศิริจันทร์	๕๓, ๑๘๒, ๒๘๐, ๓๐๐, ๓๐๑

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๒๒/๒๕๔๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) (เป็นพิเศษ)

หน้า

- นายอรรถสิทธิ์ ทวีพงษ์สิทธิ์	๕๖
- นายนิรันดร์ นาเมืองรักษ์	๕๘, ๖๗, ๑๐๑
- นายขจิตร์ ชัยนิคม	๖๓, ๖๔, ๖๕, ๘๗, ๑๕๑, ๑๖๔, ๒๒๖, ๒๖๐, ๒๗๕, ๒๘๒, ๓๑๐
- นายชัย ชิดชอบ	๖๕, ๓๑๕
- นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ	๖๘, ๑๓๑, ๑๓๘, ๒๐๘
- ร้อยโท กุเทพ ไสกกระจำง	๗๔, ๑๕๐
- นายไพจิต ศรีวรชาน	๘๕, ๑๕๘, ๒๕๖, ๒๖๖, ๒๘๘, ๓๑๓
- นายสุทัศน์ ธรรมเพชร	๘๓, ๘๔
- นางกิ่งกาญจน์ ณ เชียงใหม่	๑๐๖
- นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา	๑๑๖
- นายสันต์ศักดิ์ งามพิเชษฐ์	๑๒๓
- นายพิสิฐ ลีอารธรรม	๑๒๗, ๑๓๕, ๑๕๕, ๑๗๖, ๒๖๓, ๒๗๒, ๒๗๖, ๒๘๒, ๒๘๖
- นายวิทยา แก้วภราดัย	๑๔๐, ๑๖๑, ๓๐๕
- นายอิสสระ สมชัย	๑๔๒
- นายวิชัย ชัยจิตวานิชกุล	๑๔๕, ๑๕๘, ๒๘๐, ๓๐๖
- ว่าที่พันตรี สรชาติ สุวรรณพรหม	๑๕๒, ๑๗๐, ๒๐๓, ๒๐๖, ๒๓๑, ๒๕๒, ๒๕๕, ๒๘๒
- นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์	๑๖๒

๓๒๓

- ๔ -

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๒๒/๒๕๔๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) (เป็นพิเศษ)
หน้า

- นายมานะ คูสกุล	๑๖๘, ๑๘๐, ๑๘๒, ๒๗๔, ๒๘๓
- นายสุวโรช พะลิ่ง	๑๗๒
- นายทรงพล โภวิทศิริกุล	๑๗๔
- นายกฤษฏาง แถวโสภา	๑๗๘
- นายวีรัตน์ ตยวงคนนท์	๒๑๘
- นายขงยุทธ ตริยะไพรัช	๒๒๒, ๒๔๑, ๒๔๓, ๒๔๔
- นายमुख สุลโฆมาน	๒๒๘, ๒๓๐
- นายทวิวัฒน์ ฤทธิฤกษ์ชัย	๒๓๕
- นายสัมพันธ์ ทองสมัคร	๒๔๕
- หม่อมราชวงศ์สุขุมพันธุ์ บริพัตร	๒๔๖, ๓๑๗

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๓
ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ
วันพุธที่ ๑๕ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๒
ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๒๐ นาฬิกา
จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๓๖๙ คน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขณะนี้ท่านสมาชิกได้มาลงชื่อ
เข้าประชุมครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระต่อไป
เชิญครับ

นายอรรถสิทธิ์ ทรัพย์สิทธิ์ (นักร้อง) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม อรรถสิทธิ์ ทรัพย์สิทธิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครพนม
พรรคความหวังใหม่ ขออนุญาตหารือท่านประธานด้วยความไม่สบายใจ ผมอยาก
จะกราบเรียนว่าวันนี้การประชุมซึ่งจะต้องพิจารณากฎหมายที่สำคัญของประเทศ
คือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ล่าช้าไปถึงเกือบ ๑ ชั่วโมง
เหลืออีก ๕ นาทีก็จะครบ ๑ ชั่วโมง ซึ่งตรงนี้ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่า
สมาชิกที่ตั้งใจมาประชุมตรงเวลา ไม่สบายใจเป็นอย่างยิ่งว่าเราได้มารอคอยที่จะ
ประชุมตามกำหนด ประชาชนทั่วทั้งประเทศกำลังรอรับฟังการอภิปรายงบประมาณ
ในวาระ ๒ วาระ ๓ แต่การประชุมต้องล่าช้าไปเกือบ ๑ ชั่วโมง ซึ่งตรงนี้กระผม
อยากจะเรียนท่านประธานว่า ข้อบังคับ ข้อ ๑๗ ได้เขียนไว้อย่างชัดเจนว่า
เมื่อพ้นกำหนดประชุมไป ๓๐ นาทีแล้ว สมาชิกยังไม่ครบองค์ประชุม ประธานจะสั่ง
ให้เลื่อนการประชุมไปก็ได้ ผมเกรงว่าข้อบังคับตรงนี้จะไม่ศักดิ์สิทธิ์ครับท่านประธาน
ถ้าเป็นอย่างนี้ก็ต้องมีการแก้ไขข้อบังคับเป็น ๑ ชั่วโมง เพราะเหตุการณ์
เช่นนี้เกิดขึ้นบ่อยเหลือเกิน เพราะฉะนั้นผมเองอยากจะกราบเรียนว่า ถ้าหาก
ปล่อยให้เหตุการณ์เช่นนี้เกิดขึ้นบ่อย ๆ ความศรัทธาต่อสถาบันนิติบัญญัติแห่งนี้
ก็จะลดถอยลงไป ผมไม่ทราบว่าเกิดอะไรขึ้นกับสภาแห่งนี้ เพราะเห็นคุณ
กัณนักรัตนา โดยเฉพาะทางวิป (Whip) ประธานวิป หรือว่ารองประธานวิป
ฝ่ายรัฐบาลบอกว่าองค์ประชุมจะไม่มีปัญหาแต่ประการใด แต่กว่าจะครบองค์ประชุม
หรือครบกำหนดหรือว่าถึงเวลาที่จะเปิดประชุมได้นั้นล่าช้าไปถึงเกือบ ๑ ชั่วโมง

นี้หมายความว่าอย่างไร ฉะนั้นตรงนี้ผมก็อยากจะเรียนท่านประธานว่า ผู้ที่ตั้งใจมาประชุมนี้มีความไม่สบายใจ และก็ข้อบังคับตรงนี้จะไม่ศักดิ์สิทธิ์ ท่านประธานได้กรุณาวินิจฉัยด้วยว่าเราสมควรที่จะแก้ไขข้อบังคับหรือไม่อย่างไร เพราะถ้าหากว่าปล่อยให้เหตุการณ์เช่นนี้เกิดขึ้นต่อไป ผมเกรงเหลือเกินว่ามันจะเป็นปัญหาต่อความศรัทธา ต่อสถาบันนิติบัญญัติแห่งนี้อย่างแน่นอน ผมเคยหาหรือไว้หลายครั้งตรงนี้ก็ มีบางคนตำหนิว่าคนที่ลุกขึ้นมาหาหรือตรงนี้นั้นก็ได้รับการตำหนิว่าทำไมจะต้องมาต่อว่าต่อขาน หรือมาหาหรือในประเด็นอย่างนี้ด้วย ผมอยากจะให้เป็นบรรทัดฐาน ถ้าหากว่าไม่แก้ไข ข้อบังคับตรงนี้ก็จะไม่ศักดิ์สิทธิ์ท่านประธาน ข้อ ๑๗ ต้องมีการแก้ไข ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : อันนี้ก็ต้องขอขอบคุณท่านสมาชิก ผมก็ไม่สบายใจเช่นเดียวกับท่านสมาชิก เพราะว่าได้เช็คองค์ประชุมตลอดเวลา ตั้งแต่ ๐๘.๓๐ นาฬิกา ในช่วงที่ครบเวลานั้นยังขาดอีกประมาณ ๕๐ กว่าคน เพิ่งได้ ๑๒๐ กว่าคน ผมก็รอเรื่อยไป ก็เข้าใจข้อบังคับ ข้อ ๑๗ ดีว่าเมื่อครบเวลาครึ่งชั่วโมงแล้วประธานอาจจะสั่งขอให้เลื่อนการประชุมไป แต่ผมก็เห็นว่ามันเป็นการประชุมนัดที่สำคัญ และสัปดาห์หนึ่งเราก็ประชุมเพียง ๒ วันเท่านั้นเอง เพราะฉะนั้นประธานก็ไม่สั่งเลื่อนการประชุม โดยที่ขอให้ องค์ประชุมครบ อันนี้ก็เพียงแต่ว่าคงต้องขอความร่วมมือจากพวกเรา โดยเฉพาะอย่างยิ่งก็ในช่วงการประชุมงบประมาณนี้ ซึ่งเป็นการประชุมที่สำคัญ ผมอยากให้คุณสมาชิกทั้งหลายอยู่ในห้องประชุมให้ครบองค์ประชุม อยู่ตลอดเวลา แล้วพรุ่งนี้ซึ่งมีการประชุมต่อ ถ้าไม่จบวันนี้ก็ขอให้เราได้ เริ่มประชุมใกล้เวลาที่เรากำหนดหน่อย คือ ๐๘.๓๐ นาฬิกา ผมเองก็ไม่อยากจะ ขึ้นมาเป็นประธานในช่วงที่องค์ประชุมยังไม่ครบ เชิญคุณวิทยาครับ

นายวิทยา แก้วภราดัย (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานสภา ที่เคารพ กระผม วิทยา แก้วภราดัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์ ต่อข้อหาหรือของเพื่อนสมาชิกเมื่อสักครู่นี้ ผมกลัวจะเกิดความ สับสนและเข้าใจผิดกัน เพราะข้อบังคับการประชุมในเรื่องการเลื่อนการประชุม เป็นอำนาจของประธานสภา ข้อบังคับไม่ได้กำหนดไว้ว่าถ้าครบครึ่งชั่วโมงแล้ว ท่านประธานต้องสั่งเพียงอย่างเดียวว่าเลื่อนการประชุม เพราะฉะนั้นเราไม่ จำเป็นต้องแก้ไขข้อบังคับ ส่วนเรื่องความรับผิดชอบของเพื่อนสมาชิกทั้งหมด ในการพิจารณางบประมาณ ผมคิดว่าแต่ละคนที่ไม่มารู้ดี แล้วคนที่มาก็รู้ว่าที่มา

ตรงเวลาเป็นเพราะอะไร เพราะฉะนั้นผมคิดว่าที่เพื่อนสมาชิกหาหรือถึงขั้นจะ
แก้ข้อบังคับการประชุม ผมเห็นว่าไม่มีความจำเป็น ข้อบังคับเขียนไว้โดยชอบแล้ว

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมขอให้สั้น ๆ อีกท่านเดียว กำหนด
สุรชาติ

นายสุรชาติ ชำนาญศิลป์ (อุตรธานี) : ท่านประธานที่เคารพครับ
กำหนดสุรชาติ สุรชาติอยู่หนองบัวลำภู ท่านประธาน ผม สุรชาติ ชำนาญศิลป์
จังหวัดอุตรธานี พรรคเสรีธรรม ท่านประธานครับ ผมไม่พูดเรื่ององค์ประชุม
ครบไม่ครบอย่างไร เพราะท่านสมาชิกทั้ง ๒ ฝ่ายพูดไปแล้ว แต่ผมอยากจะฝาก
ท่านประธานอีกครั้งหนึ่งเป็นครั้งสุดท้าย ผมพูดไปครั้งหนึ่งแล้ว แต่ท่านประธาน
ไม่สั่งการอะไรลงไป ปัญหาเกิดขึ้นรอบสองเห็นไหมครับ สมาชิกเราต้องสูญเสียอีก
ผมบอกแล้วว่าอยากจะฝากท่านประธานให้ท่านประธานสั่งเลยว่าคุณประธาน
คณะกรรมการการศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรมหรืออะไรต่าง ๆ หรือสิ่ง
เลขาธิการสภาฯ ก็ได้ให้ทำบุญสภาผู้แทนราษฎรเสียทำทุกศาสนา ศาสนาพุทธ
คริสต์ อิสลามอะไรทุกศาสนาที่สมาชิกเราคงอยู่ นี่เป็นรอบสองแล้ว
ท่านประธาน รอบหนึ่งปีที่แล้วท่านดอกเตอร์วัชเพื่อนผมต้องสูญเสียไป
กรรมการทรงประมาณต้องตายโหงต่อไปท่านประธาน ถ้าไม่เร่งทำแล้ว
เพื่อนสมาชิกผมก็เป็นห่วงสมาชิกของผมด้วย อยากจะให้อยู่ครบ ๆ เห็นหน้า
แล้วไม่อยากจะให้จาก เห็นไหมครับนายห้างทองเพื่อนรักต้องไปแล้ว ผมอยากให้
ท่านประธานสั่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทำบุญสภาเราเสีย เพราะอาถรรพ์
เดี๋ยวก็ครบบ้างไม่ครบบ้าง องค์ประชุมมีการถกเถียงกันว่ากันอะไรกันมากมาย
ท่านประธาน ผมอยากจะฝากท่านประธานครั้งสุดท้าย ผมว่าถ้านายกฯ ไม่รีบ
ยุบสภาหรือจะให้อยู่ครบวาระ รับรองเพื่อนสมาชิกผมต้องสูญเสียต่อไปอีก
เรื่อย ๆ สภาเราชุดนี้อาถรรพ์ เพราะว่า เป็นสถานที่เขตพระราชฐาน
ผมฝากข้อนี้เป็นข้อสั่งเกตครั้งสุดท้ายท่านประธาน ผมฝากไว้ด้วย
ด้วยความเคารพครับท่านประธานให้ทำบุญเสียโดยเร็ว

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : อันนี้ก็ในเบื้องต้นอยากจะเรียนว่า
สภาเราได้มีการทำบุญโดยตลอด วันสถาปนาสภา วันสำคัญ ๆ เราได้มี
การทำบุญโดยตลอด เพราะฉะนั้นก็คงจะมีการทำบุญในวาระต่าง ๆ สภาเรา
ปีหนึ่งได้มีการทำบุญหลายครั้ง คุณประเสริฐคนสุดท้ายสั้น ๆ จะได้ดำเนินการ
ประชุมต่อไป

นายประเสริฐ พงษ์สุวรรณศิริ (ยะลา) : กราบเรียนท่านประธานสภา
ที่เคารพครับ ผม ประเสริฐ พงษ์สุวรรณศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดยะลา

พรรคประชาธิปัตย์ อาจจะหาหรือท่านประธานนิกหนึ่งเกี่ยวกับเรื่ององค์ประชุม คือความเป็นจริงต้องยอมรับกันว่าองค์ประชุมมันเป็นของทุกท่าน ไม่ใช่เฉพาะหน้าที่ของรัฐบาลฝ่ายเดียว เป็นเรื่องของฝ่ายค้านและฝ่ายรัฐบาลร่วมกัน โดยเฉพาะวันนี้เป็นการประชุมนัดพิเศษและนัดสำคัญ ท่านประธานคงทราบ เมื่อสักครู่ตอนเช้าวิปรัฐบาล โดยเฉพาะท่านประธานจурินทร์ ท่านเจริญ คันธวงศ์ และผมได้ไปหาหรือท่านประธานในห้องประชุม ในห้องที่ท่านประธานกำลังทำงานอยู่ เวลาประมาณ ๐๘.๓๐ นาฬิกา พวกเราก็มีการประชุมหารือกันแล้วที่สภาแห่งนี้ ว่าเราจะดำเนินการประชุมอย่างไร เพราะฉะนั้นองค์ประชุมโดยความเป็นจริง ผมต้องกราบเรียนท่านประธานว่าพวกเรามีความเป็นห่วง แล้วก็มีการติดตาม มีความเอาใจใส่ แต่ถึงอย่างไรก็ดีวันนี้เป็นวาระสำคัญ ท่านสมาชิกทั้งฝ่ายรัฐบาล และฝ่ายค้านเตรียมตัวที่จะอภิปรายหลายท่าน เพราะฉะนั้นต้องเห็นใจ บางท่าน อยู่ระหว่างการเตรียมการ บางท่านอยู่ระหว่างการจัดเตรียมข้อมูล เพราะฉะนั้น สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้เมื่อมีนัดสำคัญก็เป็นธรรมดาที่จะต้องมีการเลท (Late) บ้างเล็กน้อย แต่ถึงอย่างไรก็ดีในข้อหาหรือท่านประธานก็คงทราบ ว่าเราพร้อมที่จะมีการประชุมจนถึงตึกต้นมีดคำไม่จำกัดเวลา เพื่อต้องการให้การประชุม ดำเนินไปได้ด้วยดีและมีเนื้อหาสาระ เพราะฉะนั้นอยากจะกราบเรียน ท่านประธานว่าทุกคนเป็นห่วงและทุกคนมีความรับผิดชอบต่อองค์ประชุม ด้วยกันทั้งสิ้น ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปเป็นระเบียบวาระที่ ๑ กระทู้ถาม
วันนี้ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ในประการแรก
อยากจะเรียนว่าการประชุมในวันนี้ และที่วันพรุ่งนี้ด้วยจนกว่างบประมาณจะเสร็จ
นั่นถือว่าการประชุมนัดพิเศษ ไม่ใช่เป็นการประชุมตามปกติ เพราะฉะนั้น
ระเบียบวาระที่ค้างอยู่ในการประชุมปกตินั้นเราจะไม่นำมาพิจารณา ไม่อย่างนั้น
ท่านสมาชิกหรือบางท่านอาจจะเข้าใจผิดว่าเรามีค้างกฎหมายอยู่ แล้วเรามา
พิจารณางบประมาณก่อนนั้นกฎหมายจะตกหรือไม่ ขอเรียนว่าผมได้ออกหนังสือ
อย่างชัดเจนว่าเป็นการประชุมนัดพิเศษ แล้วเวลาก็ไม่ใช่เวลาปกติ แล้วจะ
พิจารณาเฉพาะเรื่องเดียวเรื่องงบประมาณ เพราะฉะนั้นไม่เกี่ยวกับระเบียบวาระ
ที่ค้างหรือไม่ค้างอยู่ ก็อยากจะเรียนให้ทราบตอนนี้ครับ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เรื่องที่ ๒ รับทราบเรื่องที่วุฒิสภาได้
ลงมติให้ขยายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติออกไปเป็นกรณีพิเศษ
ตามมาตรา ๑๗๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ด้วยประธานวุฒิสภาได้มีหนังสือแจ้งว่าในการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๔๒ ที่ประชุม
ได้ลงมติให้ขยายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติออกไปเป็นกรณีพิเศษ
อีก ๓๐ วันนับตั้งแต่วันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๔๒ รวม ๒ ฉบับ คือ -----

๑. ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน

พ.ศ.

๒. ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

จึงเรียนมาให้ที่ประชุมทราบครับ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ระเบียบวาระที่ ๓ รับรองรายงาน
การประชุม วันนี้ไม่มีนะครับ

ต่อไปเป็นการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการ
พิจารณาเสร็จแล้ว เป็นการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาเสร็จแล้ว



ผมขอเชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่นะครับ

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พุทธศักราช ๒๕๔๓ ซึ่งการพิจารณา
ในวันนี้เป็นการพิจารณาในวาระที่ ๒ ซึ่งเป็นการพิจารณาเรียงลำดับไป โดยที่จะ
ให้กรรมาธิการที่สงวนคำแปรญัตติหรือสมาชิกที่ได้สงวนคำแปรญัตตินั้นได้มีโอกาส
อภิปรายและแถลงเสียก่อน แล้วกรรมาธิการอาจจะตอบแต่ละคนหรือจะรวมตอบ
ก็ได้แล้วแต่ประเด็นที่มีความสำคัญหรือเกี่ยวเนื่องกัน การพิจารณาในวาระนี้
ถึงแม้ว่าเราไม่ได้กำหนดเวลาของการอภิปรายของสมาชิกแต่ละท่านเหมือนกับ
ในวาระแรก แต่ผมขอความกรุณาเหมือนทุกครั้งที่เรามีการพิจารณาในวาระที่ ๒
ก็คือว่าขอให้สมาชิกที่อภิปรายแต่ละท่านนั้นขอให้กระชับ แล้วก็อยู่ในประเด็นเฉพาะ
ที่เรากำลังพิจารณาอยู่นะครับ คงไม่ใช่อภิปรายกว้างขวางออกไปเหมือนใน
วาระแรก เพื่อที่การพิจารณางบประมาณจะได้กระชับ แล้วก็คนที่ฟังข้างนอก
ก็จะได้เข้าใจว่าเรากำลังพิจารณาอยู่ในวาระ ๒ แล้วก็อยู่ในมาตราเรื่องใด
ก็หวังว่าคงจะได้รับความร่วมมือจากสมาชิกทุกท่าน รวมทั้งกรรมาธิการด้วยนะครับ
ก็คงตอบแต่ละประเด็นเฉพาะที่สมาชิกสงวนคำแปรญัตติหรือสงสัยเท่านั้นครับ
เชิญครับ ประธานหรือคณะกรรมการมีอะไรจะแถลงก่อนเชิญครับ

นายธารินทร์ นิมมานเหมินท์ (ประธานคณะกรรมการ) :
กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติครับ กระผม ธารินทร์
นิมมานเหมินท์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์
ในฐานะประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ
รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๓ ขออนุญาตที่จะกราบเรียนรายงานต่อ
ท่านประธาน งานของคณะกรรมการโดยสังเขปดังต่อไปนี้ครับ ตามที่
สภาผู้แทนราษฎรได้ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ และลงมติรับหลักการ
แห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว และได้แต่งตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๓ นั้น
บัดนี้ คณะกรรมาธิการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวแล้วเสร็จ สรุปผล
ตามรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ ซึ่งได้นำเสนอต่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ทุกท่านแล้ว และกระผมในนามของคณะกรรมการวิสามัญขอเรียนสรุปผล

การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๓
ดังนี้

คณะกรรมการวิสามัญได้เริ่มพิจารณารายละเอียดงบประมาณ
รายจ่าย ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๔๒ ใช้เวลาในการประชุมประมาณ
๒๘๐ ชั่วโมง และสามารถปรับลดงบประมาณลงได้ ๑๔,๘๔๔,๒๑๙,๒๘๕ บาท
ส่วนใหญ่จะเป็นการปรับลดรายจ่ายที่สามารถประหยัดได้หรือมีการใช้จ่ายจริง
ในปีที่ล่วงมาแล้วต่ำกว่างบประมาณที่ได้ตั้งไว้ รายการค่าก่อสร้างที่ได้ดำเนินการ
ล่าช้ากว่าแผนที่ได้กำหนดไว้ รวมทั้งรายการค่าก่อสร้างเพื่อให้ออกคล้องกับผล
ของการประกวดราคา และงบประมาณรายจ่ายอื่น ๆ ที่คาดว่าจะใช้จ่ายไม่ทัน
ในปีงบประมาณ ๒๕๔๓ ให้เหลือเฉพาะที่จำเป็นต้องจ่ายและนำงบประมาณที่ได้
ปรับลดลงในจำนวนดังกล่าวไปเพิ่มให้กับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอิสระ
กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน จำนวน ๑๔,๘๔๔,๒๑๙,๒๘๕ บาท -----

จากรายการที่คณะรัฐมนตรีเสนอมานี้จำนวน ๑๘,๗๔๑,๘๖๘,๖๘๒ บาท โดยให้ความสำคัญกับงานโครงการที่ช่วยบรรเทาผลกระทบจากวิกฤติเศรษฐกิจ การพัฒนาชนบทและการเสริมสร้างโครงสร้างพื้นฐานขนาดเล็ก โดยคำนึงถึงความพร้อมและเป็นรายการที่ไม่ผูกพันงบประมาณข้ามปี ไม่เพิ่มภาระรายจ่ายประจำเป็นจำนวนมาก ๆ ในปีต่อไป ใช้วัสดุครุภัณฑ์ที่ผลิตภายในประเทศ เป็นส่วนใหญ่ และเป็นรายจ่ายลงทุนที่จะส่งผลให้เกิดผลต่อเนื่องในการกระตุ้นเศรษฐกิจ นอกจากนี้คณะกรรมการยังได้มีมติให้เปลี่ยนแปลงแผนงาน งานโครงการบางรายการของส่วนราชการและกองทุน เงินทุนหมุนเวียน รวม ๓ รายการ สำหรับรายละเอียดของการพิจารณาตลอดจนข้อสังเกตของคณะกรรมการ ปรากฏตามเอกสารที่ได้แจ้งให้ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติแล้ว ประกอบไปด้วย ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๓ เอกสารเล่มปกสีน้ำเงิน รายการปรับลดเอกสารเล่มปกสีแดง รายการเปลี่ยนแปลงขึ้นและรายการเปลี่ยนแปลงแผนงาน งานโครงการ เอกสารเล่มปกสีขาวย และรายงานกรรมการเอกสารเล่มปกสีส้ม ดังนั้นวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งสิ้นจึงยังคงมีจำนวน ๘๖๐,๐๐๐ ล้านบาท ตามที่รัฐบาลได้เสนอไว้ ทั้งนี้ คณะกรรมการจะได้เรียนชี้แจงเพิ่มเติมในรายละเอียดแต่ละมาตราให้ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้กรุณารับทราบต่อไป ขอขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

นายเฉลิมพล สนิทวงศ์ชัย (กรรมการ) : ท่านประธานครับ

กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ กระผม เฉลิมพล สนิทวงศ์ชัย พรรคความหวังใหม่จากจังหวัดอุดรธานี ในฐานะกรรมการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๓ กระผม มีเรื่องที่ยอยากจะขอกราบเรียนท่านประธานก่อนที่จะได้พิจารณาตามมาตราต่อไป ซึ่งก็อยู่ในขอบข่ายของร่างพระราชบัญญัติเดียวกัน สิ่งที่ผมอยากจะกราบเรียนต่อท่านประธานและที่ประชุมก็คือว่า คณะกรรมการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีในนี้แน่นอนข้างจะถูกกล่าวหาในเชิงที่ว่าพิจารณาถูกต้องตามกฎหมายรัฐธรรมนูญหรือไม่ กระผมขอสรุป โดยสั้น ๆ ว่า โดยที่จริง ๆ แล้วรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๘๐ นั้น ก็ได้บังคับใช้มาตั้งแต่ งบประมาณปี ๒๕๔๒ เป็นต้นมา แต่บังเอิญว่าในปี ๒๕๔๓ นั้นความเคร่งครัดได้เกิดขึ้น โดยทางฝ่ายรัฐบาลนั้นได้อาศัยและได้อ้างว่า คณะกรรมการพิจารณา

งบประมาณรายจ่ายประจำปี ส.ส. หรือ ส.ว. ตามวรรคหกนั้นของมาตรา ๑๘๐ แห่งรัฐธรรมนูญไม่สามารถที่จะแปรฯ งบประมาณเพิ่มเติมไปในส่วนอื่นใดได้ จึงได้ใช้อำนาจในการที่จะรวบรวมแปรฯ งบประมาณต่าง ๆ เพิ่มเติมเข้ามา เพื่อขอใช้เงินงบประมาณที่ปรับลดลงไป ก็ให้เกิดเหตุการณ์ขึ้น มีการชัก มีการถาม มีการท้วงติง มีการกล่าวหาว่าทางฝ่ายกรรมาธิการนั้นกระทำผิด---

ตรงนี้ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่า ในกรรมาธิการเองก็ได้มีการ
ถกเถียงกันอย่างกว้างขวาง ในส่วนหนึ่งนั้นมีความเห็นว่ามันน่าจะขัดกับ
รัฐธรรมนูญตามวรรคหก ขออนุญาตที่จะเอ่ยชื่อท่าน แม้แต่ท่านบุญชู โรจนเสถียร
ซึ่งได้ชื่อว่าเป็นปรมาจารย์ของด้านงบประมาณ และของสภาแห่งนี้ก็ไม่เห็นด้วย
ว่าทางฝ่ายรัฐบาลนั้นกระทำถูกหรือไม่ถูก แต่มุ่งไปในแง่ที่ว่ารัฐบาลนั้นใช้อำนาจ
โดยอ้างเอารัฐธรรมนูญนั้นมาบล็อก (Block) กรรมาธิการ ผมกราบเรียนว่า
ในตรงนี้นั้นทางฝ่ายกรรมาธิการ ซึ่งผมเองเป็นคนเสนอ และหลายท่าน แม้แต่
ท่านจักรพันธ์ซึ่งนั่งอยู่ข้าง ๆ ผมนี้ก็ได้บอกว่า เราน่าจะมีอำนาจในการที่จะ
แปรญัตติตรงนั้นได้ กล่าวโดยสรุปผมคิดว่าท่านประธานคณะกรรมการคงจำเป็น
จะต้องได้ชี้แจงว่า กรรมาธิการของเราในการพิจารณางบประมาณในคราวนี้นั้น
ไม่ได้ขัดต่อกฎหมาย ส่วนผู้ที่เห็นว่าจะขัดต่อกฎหมายหรือไม่ ก็เป็นสิทธิของสมาชิก
ผมกราบเรียนท่านว่า โดยรัฐธรรมนูญฉบับนี้มีความประสงค์และต้องการอย่างยิ่งว่า
อยากจะให้อำนาจของฝ่ายบริหารและอำนาจทางฝ่ายนิติบัญญัตินั้นแยกออกจากกัน
จริง ๆ แล้วอยากจะโดยสิ้นเชิงด้วยซ้ำไป แม้แต่คนที่ไปเป็นนายกรัฐมนตรีและ
รัฐมนตรีนั้นก็จะต้องออกจากการเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เพราะฉะนั้น
ตรงนี้เองครับ ผมเองก็ไม่ค่อยสบายใจนักว่า กรรมาธิการนั้นอาจจะผู้ซึ่งเข้าใจ
และไม่เข้าใจก็กล่าวหาโดยเลื่อนลอย ก็อาจจะทำให้สภานิติบัญญัติแห่งนี้ขาดความ
มีเกียรติ มีศักดิ์ศรี ผมจึงอยากจะขออนุญาตในโอกาสนี้ว่า อยากจะขอให้ท่าน
ประธานคณะกรรมการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณนั้นได้ยืนยันว่า
คณะกรรมการของเรานั้นได้พิจารณางบประมาณผิดหรือไม่ผิดต่อกฎหมาย
รัฐธรรมนูญอย่างไร ก่อนที่เราจะได้ดำเนินการลงนามตราครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คือเรื่องที่ว่าผิดหรือไม่ผิด
รัฐธรรมนูญนั้น ผมคิดว่าเป็นเรื่องของศาลรัฐธรรมนูญ คงไม่มีใครที่จะไปบอก
ชัดเจนได้ หรือวินิจฉัยได้ เพราะฉะนั้นในประเด็นที่ว่าผิดหรือไม่ผิดนั้น ผมคิดว่า
ขั้นตอนก็คือต้องเสนอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัย แต่ถ้าหากว่าเราจะเอามาวินิจฉัย
ในสภานั้น ไม่ได้เปิดโอกาสไว้ให้ ผมเกรงว่าเราพูดไปแล้วก็ในที่สุดมันจะไม่ได้
ข้อยุติอะไรในประเด็นนี้ และก็ยังไม่มีคำถามเกิดขึ้นในช่วงนี้ว่าจะผิดหรือไม่ผิด
ในการพิจารณางบประมาณ เพราะฉะนั้นจึงคิดว่า ถ้าหากมีผู้ใดสงสัยว่าจะผิด
หรือไม่ผิด น่าจะเป็นเรื่องที่ว่าต้องดำเนินการตามขั้นตอนของรัฐธรรมนูญ เชิญครับ
คุณอดิศร

นายอดิศร เพียงเกษ (ขอนแก่น) : ท่านประธานที่เคารพ
 ผม อดิศร เพียงเกษ พรรคความหวังใหม่จากจังหวัดขอนแก่น จากการที่
 ทางคณะกรรมการวิสามัญ คือท่านเฉลิมพล สนิทวงศ์ชัย ขออนุญาตเอ่ยนาม
 ได้หยิบยกประเด็นที่มีความสำคัญขึ้นมาต่อที่ประชุม เราในฐานะที่ได้มอบหมาย
 ให้คณะกรรมการวิสามัญทั้งหมดไปทำหน้าที่แทนพวกเรา ก็เกิดข้อสงสัยว่า
 การที่ท่านได้ทำงานมาหลังขดหลังแข็ง ประมาณ ๒๘๐ ชั่วโมง ดังที่ท่านประธาน
 คณะกรรมการได้พูด การทำงานของท่านนั้นท่านได้พิจารณาละเอียดล่อ
 พิจารณาตามความเห็นของคณะกรรมการ หรือว่าพิจารณาตามความเห็นของ
 คณะรัฐมนตรี เป็นที่สงสัยครับท่านประธาน ผมอยากขออนุญาตท่านประธานให้
 สมาชิกสภาแห่งนี้ได้มีโอกาสได้พูดคุยถึงอำนาจหน้าที่ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
 ซึ่งจะเป็นบรรทัดฐาน ไม่ต้องไปพึ่งศาลรัฐธรรมนูญหรอกครับ เอาความเห็น
 ของพวกเราที่นั่งอยู่ตรงนี้ว่าควรหรือไม่ควรอย่างไร เสียเวลาอีกสักนิดหนึ่ง
 เพื่อจะได้เป็นบรรทัดฐาน ตอนนี้มีข้อสงสัยกันมากกว่า คณะกรรมการที่ไป
 มอบหมายกันมานั้น มาบ่นให้ฟังว่าไม่มีอำนาจอะไรเลย ทางคณะรัฐมนตรี
 ทางสำนักงบประมาณเสนอมาก็มัดมือชกโหวต (Vote) ไปเลย อย่างนี้เรา
 ไม่สบายใจครับ สิ่งทั้งหลายที่อยู่ต่อหน้าเรานี้ผมคิดว่าเป็นเรื่องที่มีเงินภาษีอากร
 ของพี่น้องประชาชน จึงขออนุญาตท่านประธาน เพื่อผลประโยชน์แห่งสภา
 แห่งนี้ เพื่อการดำเนินงานของสภาแห่งนี้จะเป็นไปโดยราบรื่น จึงขออนุญาต
 ท่านประธานได้เปิดโอกาสให้สมาชิก ทั้งกรรมการและสมาชิกได้แสดง
 ความคิดเห็นทั้งฝ่ายค้านและฝ่ายรัฐบาลครับ จะได้เป็นบรรทัดฐานในการ
 พิจารณาเรื่องนี้ต่อไป ขอขอบคุณท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณชินวรณ์ครับ

นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม ชินวรณ์ บุญยเกียรติ พรรคประชาธิปัตย์จากจังหวัดนครศรีธรรมราช ต่อประเด็นที่ทางคณะกรรมการและเพื่อนสมาชิกได้หยิบยกขึ้นมาหารือว่าการพิจารณาของคณะกรรมการในบทบาทของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจะขัดต่อรัฐธรรมนูญหรือไม่นั้น ผมคิดว่าวินิจฉัยเบื้องต้นของท่านประธานที่ผ่านมามีเมื่อสักครู่ นี้ เป็นวินิจฉัยที่ค่อนข้างจะมีความชัดเจนว่าในขณะนี้นั้นเรากำลังพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งโดยข้อบังคับจะต้องดำเนินการไปตามข้อบังคับ นั่นก็คือว่าพิจารณาในวาระที่ ๒ และที่ ๓ ในส่วนที่เพื่อนสมาชิกได้ส่งวนคำแปรญัตติ และในส่วนที่คณะกรรมการได้มีการแก้ไข ผมจึงคิดว่าการที่หยิบยกเอาประเด็นข้อกฎหมายว่า ขัดต่อกฎหมายรัฐธรรมนูญหรือไม่นั้น ไม่ใช่เป็นโอกาสที่จะมาใช้ในโอกาสที่กำลังประชุมร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้อยู่ แต่อย่างไรก็ตามผมคิดว่าเป็นสิทธิของเพื่อนสมาชิก ถ้าหากว่ายังมีความข้องใจก็สามารถที่จะดำเนินการได้ไปตามช่องทางที่มีอยู่แล้ว ประเด็นที่ผมอยากจะกราบเรียนว่าไม่สมควรอย่างยิ่งที่จะหยิบยกขึ้นมา ก็คือว่า ในขณะนี้ถ้าหากว่ามีเพื่อนสมาชิกอีกฝ่ายหนึ่ง เกิดตีความว่าการหยิบยกประเด็นนี้ขึ้นมา เหมือนกับว่าเป็นการที่เสนอญัตติใหม่ขึ้นมาซ้อนอีกญัตติหนึ่ง เพื่อพิจารณาในสภา ผมคิดว่าจะ เป็นเรื่องที่ทำให้เกิดข้อปัญหาในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้ ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่าวินิจฉัยของท่านประธานชอบธรรมและมีความถูกต้องที่จะต้องดำเนินการต่อไปครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณมนตรีครับ ขอสั้น ๆ

อีกสักท่านเดียวนะครับ และผมจะได้วินิจฉัยต่อไป

นายมนตรี ด่านไพบูลย์ (กรรมวิธีการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม มนตรี ด่านไพบูลย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลำพูน พรรคความหวังใหม่ ท่านประธานครับ เรื่องนี้คงไม่ใช่เป็นเรื่องที่จะไปหยิบยกทำให้เป็นประเด็นอื่น แต่ว่ามันเป็นข้อสรุปของการใช้งบประมาณแผ่นดิน เป็นเรื่องที่คณะกรรมการที่ได้รับมอบหมายจากสภาไปพิจารณาแปรญัตติ การตัดงบประมาณและการเพิ่มงบประมาณนั้นมันมีสิ่งทำให้เกิดปัญหาในเรื่องของการพิจารณางบประมาณแผ่นดิน ก็คือว่าการแปรญัตติในมาตรา ๑๘๐ (๖) นั้น มันเป็นปัญหาในเรื่องของกรณีที่ว่า การแปรญัตติเพิ่มเติมนั้นเป็นอำนาจหน้าที่ของ ส.ส. หรือคณะกรรมการหรือไม่ ในรัฐธรรมนูญเขาห้ามไว้ แต่ในสิ่งที่ผ่านมานั้นมันมีตรรกะของผู้คนในสังคม

เขาบอกว่า ผู้แทนราษฎรมีการแปรญัตติงบประมาณและไปจัดงบ ส.ส.
ซึ่งลักษณะนั้นมันผ่านพ้นไปแล้วท่านประธานครับ แต่สิ่งที่เกิดขึ้นในขณะนี้ก็คือว่า
การแปรญัตติงบประมาณของหน่วยราชการที่แปรฯ เข้ามาสู่กรมการคลัง มันมีอยู่
เล่มหนึ่งก็คือ ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ทีนี้ ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาท มันเป็นอำนาจ
ของกรมการคลังในการที่จะดูตามที่หน่วยราชการแปรญัตติเข้ามา หรือเป็น
อำนาจของสำนักงานงบประมาณที่จะนำเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี และกำหนด
กรอบเกณฑ์เหล่านั้นมาให้กรมการคลังว่า ต้องอยู่ในกรอบที่คณะรัฐมนตรี
ผ่านหรือไม่ ท่านประธานครับ ในรัฐธรรมนูญฉบับใหม่เขาเริ่มแยกอำนาจแล้ว
อำนาจนิติบัญญัติกับอำนาจบริหาร ใครที่เป็นนิติบัญญัติถ้าจะไปเป็นอำนาจบริหาร
ต้องลาออก ต้องหมดสภาพของสมาชิกรัฐสภาของส่วนนี้

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมขอความกรุณาอย่างนี้ เพราะว่ากำลังจะไปอธิบายรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๘๐ เพราะว่าเพียงแต่ที่เราหยิบยกขึ้นมาขึ้นนั้นต้องการที่จะทราบว่าผิดหรือไม่ ถ้าหากว่าเราไม่ได้พิจารณาในเรื่องของรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๘๐ ที่นี้ผมอยากจะเรียนท่านสมาชิกว่า ถ้าเราหยิบยกประเด็นนี้ขึ้นมา ก็จะกลายเป็นการพิจารณาในเรื่องที่ว่างบประมาณนี้ คณะกรรมาธิการดำเนินการถูกต้องหรือไม่ ผมว่าอย่างที่ผมได้กล่าวไว้ตอนแรก เพื่อไม่ให้เกิดความสับสน ผมทราบว่าได้มีการพูดคุยกันมากแล้วในเรื่องนี้ในชั้นกรรมาธิการ เพราะฉะนั้นก็อยากจะว่าสมาชิกสามารถจะดำเนินการตามรัฐธรรมนูญได้ คือให้วินิจฉัยได้ก็เพียงว่า ๑ ใน ๑๐ ของสภา ก็จะได้ดำเนินการไป

นายมนตรี ด่านไพบูลย์ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ ต้องขออนุญาตให้ฟังผมอีกสักนิดหนึ่ง เพราะว่าทั้งหมดใช้เวลาานมาก แต่การอธิบายความเพื่อจะให้เห็นภาพรวมเป็นเรื่องที่สำคัญ เพราะอะไร เราใช้เวลาาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมขอความกรุณาอย่างนี้ เพราะว่าเรากำลังพิจารณาว่างบประมาณ ไม่อย่างนั้นมันจะไปสู่ยุติที่ว่าเรากำลังจะอธิบายรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๘๐

นายมนตรี ด่านไพบูลย์ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ ในส่วนนี้มีข้อคิดเห็นที่จะเสียหายต่อสภา ท่านประธานครับ สำนักงบประมาณได้ทำเรื่องสู่ที่ประชุมของคณะรัฐมนตรีในวาระจร เขาบอกว่าอย่างนี้ครับ สำนักงบประมาณได้ดำเนินการตามนโยบายมติคณะรัฐมนตรีที่ได้ชี้แจงต่อคณะกรรมาธิการ และทราบว่า การเพิ่มงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๓ ควรจะพิจารณาตามรายการที่คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ หากเสนอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายรายอื่นที่นอกเหนือจากนั้นอาจจะไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญฉบับนี้ ท่านประธานครับ และนี่คือปัญหาว่าคณะกรรมาธิการมีอำนาจมีบทบาทในการที่จะดูแลปัญหาของประชาชนทั่วประเทศหรือไม่ กรรมาธิการมาจาก ส.ส. ทุกพื้นที่ เพราะฉะนั้นการเก็บประเด็นปัญหาต่าง ๆ มาสู่การแก้ไข ถ้าเขาเห็นว่าท่านประธานครับ ผมสมมุติว่า อำนาจของรัฐบาลจัดงบประมาณกระจุกตัวในแต่ละจังหวัดของตัวเอง สมมุติอย่างนั้นนะครับ แล้วก็กรรมาธิการมีอำนาจในการที่จะดูแลกระจายงบประมาณเหล่านี้ให้กับประชาชนอย่างเป็นธรรมหรือไม่ เพราะฉะนั้นอำนาจเหล่านี้จึงเป็นอำนาจที่ถ่วงดุลกันระหว่าง ๒ สภา

ฝ่ายนิติบัญญัติกับฝ่ายบริหาร เพราะฉะนั้นเมื่อรัฐบาลใช้บทบาทตรงนี้กำหนดกรอบมาแล้ว ฝ่ายสภาขยับตัวอะไรไม่ได้เลยครับท่านประธาน เราอยากจะจัดงบประมาณให้กับราชภัฏเพราะเราเห็นว่าเขาดูแลประชาชนในเรื่องของการศึกษาได้ดี แต่เราทำไม่ได้ทั้ง ๆ ที่เขาอยู่ในกรอบ ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาท เห็นไหมครับท่านประธานครับ เพราะว่ากรอบของการคิดนี้ถูกบล็อกไว้หมด และนี่คือปัญหาว่าสิ่งเหล่านี้เป็นปัญหาในเชิงของการดำเนินการตามรัฐธรรมนูญหรือไม่ เพราะฉะนั้นเราก็กังขี้ขี้ย่นย่นว่าที่เราดำเนินการมาไม่ได้ผิดรัฐธรรมนูญ เราดำเนินการตัดสินใจ การแปรญัตติเพิ่มเติมไม่ได้โดยอำนาจของฝ่าย ส.ส. แต่เป็นการแปรญัตติของหน่วยราชการที่เข้ามาสู่กรรมาธิการ แต่ว่าทั้งหมดจะถูกเข้าไปกองไว้อยู่ที่สำนักงานงบประมาณ ท่านประธานที่เคารพครับ นี่คือการขาดฐานของการพิจารณา อำนาจ ๒ อำนาจในการแยกอำนาจต่อไปจะต้องชัดเจนไม่อย่างนั้นรัฐบาลจะกำหนดงบประมาณกระจุกตัวที่ไหน ฝ่ายสภาทำอะไรได้บ้าง การดูแลประชาชนได้ทั่วถึงไหม ท่านประธานที่เคารพครับ นี่คือการเห็นปัญหาหลักของการพิจารณางบประมาณก่อนที่จะเข้าสู่วาระของการพิจารณาเป็นรายมาตรา เพราะฉะนั้นเราควรจะต้องมีประเด็นนี้ให้ชัดเจน และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังในฐานะประธานคณะกรรมการน่าจะให้บรรทัดฐานนี้ชัดเจนในปีที่แล้วท่านเลขาธิการพรรคผม ท่านก็ได้พูดถึงประเด็นนี้และก็ได้ยืนยันกันแล้วว่าการแปรญัตติของหน่วยราชการเข้ามาสู่กรรมาธิการเป็นสิ่งที่ชอบ เพราะฉะนั้นที่ท่านจตุรงค์สอบถามท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังในสมัยที่แล้วของงบประมาณก็เช่นเดียวกัน ก็ได้ตอบทิศทางอันนี้ แต่พอมาถึงเวลาปฏิบัติไม่เป็นไปตามทิศทางนั้น นี่คือสิ่งที่จะต้องหาบรรทัดฐานให้ถูกต้องครับท่านประธาน ไม่ใช่เป็นเรื่องของการตีความ แต่เราต้องการให้การพิจารณางบประมาณนี้ สภานิติบัญญัติจะต้องมีอำนาจในการที่จะดูแลงบประมาณส่วนที่จะสามารถให้ความเห็นและพิจารณาชอบธรรมตามรัฐธรรมนูญได้ ท่านประธานที่เคารพครับ สิ่งนี้คือสิ่งที่เราจะต้องหาบรรทัดฐานและท่านประธานควรจะค้นหาข้อยุติตรงนี้ให้ได้ ไม่อย่างนั้นการพิจารณางบประมาณในปีต่อไปก็จะเป็นปัญหาต่อเนื่องต่อไปครับ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ข้อยุติคงหาไม่ได้ นะครับ แต่ว่าจะพึงเหตุผลไปสักนิดหนึ่ง แล้วจะให้กรรมาธิการชี้แจง และอีกประเด็นหนึ่งก็คือว่าในกรณีที่รัฐมนตรีพูดถึงว่ากรรมาธิการเสียงข้างน้อยหรือว่าสมาชิกสงสัยว่า

งบประมาณที่เสนอไป โดยเฉพาะกรณีการเสียงข้างน้อยเสนอไปถูกตัดนั้น ถูกตัดด้วยเหตุผลของรัฐธรรมนูญหรือด้วยเหตุอื่น น่าจะมีการถกเถียงอภิปราย ในมาตราที่ว่าด้วยเรื่องนั้น โดยเฉพาะกรณีการเสียงข้างน้อยที่ถูกตัดออกไป เชิญคุณจาตุรนต์ครับ ผมจะขอให้คุณจาตุรนต์อีกท่านเดียว แล้วก็ไปสู่มาตรา แล้วครับ แล้วก็สมาชิกใช้สิทธิหรือกรณีการใช้สิทธิตอนที่อยู่ที่มาตราอภิปราย ได้ว่าถูกตัดด้วยเรื่องผิดรัฐธรรมนูญหรืออะไร ผมก็จะให้บ้างในช่วงนั้น เชิญครับ

นายจตุรนต์ ฉายแสง (ฉะเชิงเทรา) : ท่านประธานที่เคารพ
 ผม จตุรนต์ ฉายแสง พรรคความหวังใหม่จากจังหวัดฉะเชิงเทรา ผมคิดว่า
 มีประเด็นที่ท่านกรรมาธิการก็ดี ท่านสมาชิกก็ดี ได้ยกขึ้นมาบางประเด็นที่สำคัญ
 ที่น่าจะได้มีการหารือพิจารณากันในที่ประชุมนี้ โดยเฉพาะทางคณะกรรมการ
 น่าจะทำให้เกิดความชัดเจนเสียก่อนที่จะพิจารณารายมาตราต่อไป เรื่องที่ยก
 ขึ้นมาไม่ได้เป็นการยกเรื่องอื่นขึ้นมาหรือ และจะทำให้ยุติหรือการพิจารณา
 ร่างพระราชบัญญัตินี้ต้องตกไป เพราะเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาของ
 คณะกรรมาธิการและการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรที่กำลังพิจารณาอยู่
 เรื่องก็คือว่าจากที่ฟังกรรมาธิการ ท่านมนตรี ด้านไพบูลย์ ก็เป็นกรรมาธิการ
 อยู่ด้วย ท่านเฉลิมพลก็เป็นกรรมาธิการ และบางท่านได้ยกเรื่องนี้ขึ้นมาหารือกัน
 มันมีความไม่ชัดเจนก็คือว่า เรื่องรัฐธรรมนูญขัดหรือไม่ขัดนั้นคงเป็นเรื่อง
 ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณา ผมเห็นด้วยกับคำวินิจฉัยของท่านประธาน แต่ปัญหา
 คือว่าสิ่งที่เราจะพิจารณากันนี้ ไล่ไปตามมาตราตามรายละเอียดที่นำมาให้
 พิจารณา ใครพิจารณามาให้เรา คณะกรรมาธิการได้พิจารณามาให้เราทั้งหมด
 แล้วหรือไม่ หรือว่าเป็นเรื่องที่เรากำลังพิจารณาสิ่งที่ ครม. ส่งมา ใครเอา
 มาให้สภานี้พิจารณากันแน่ และถ้าท่านบอกว่ากรรมาธิการพิจารณา พิจารณา
 มาทั้งหมดหรือไม่ ตอนท่านตัดนี้เราไม่สงสัย เพราะว่ากรรมาธิการก็พิจารณา
 ตัดงบประมาณกันไป แต่ตอนแปรญัตติเพิ่มนี้ทราบถ้าพิจารณาเฉพาะของ
 คณะรัฐมนตรี ๓ ปีนี้ ๑๑๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท อันนี้คณะกรรมาธิการได้พิจารณา
 หรือไม่ และที่ออกมาเป็น ๑๕,๐๐๐ ล้านบาทนี้ ใครพิจารณา เห็นว่ามีแบ่งเป็น
 ชั้นเป็นตอน บางชั้นตอนเอาตามมติคณะรัฐมนตรีมาเลย และคณะกรรมาธิการ
 ไม่ได้พิจารณาอะไรกันเลย ตกกลางที่พวกเรามอบหน้าที่ให้แก่คณะกรรมาธิการ
 ไปพิจารณาแทนสภาผู้แทนราษฎร ก่อนที่สภาจะพิจารณา ท่านไปพิจารณากันหรือเปล่า
 อันนี้ต้องชี้แจงเราก่อน ไม่อย่างนั้นเราจะไม่ทราบว่าท่านได้กลิ่นกรองมาแล้ว
 หรือว่าถูกมัดมือชกมา ครม. ไปมีมติมา แล้วก็ให้นำเข้ามาให้สภาพิจารณากันเลย
 เรื่องนี้มีข้อสงสัยเพราะว่าเราพบว่าบางเรื่องไม่ปรากฏในเล่ม เรื่อง
 ที่ควรจะปรากฏ เช่นว่า งบประมาณของท่านประธานนี้ละท่านประธาน ท่านเลขานุ
 ภาอยู่นี้ ไม่พบรายการใดในหนังสืองบประมาณเลขนี้เกิดขึ้นได้อย่างไรครับ
 ถ้าเป็นอย่างนี้แสดงว่า ถ้าท่านจะได้งบประมาณไปเก็บช้อนอยู่ที่ไหน เราจะ
 พิจารณาได้อย่างไร ถ้าหากว่าไม่มีงบของสภาเลยไปเก็บช้อนอยู่ที่ไหน กรรมาธิการ
 ก็มาชี้แจงกับผมบอกว่ามีหนังสือของรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง

ไปถึงนายกฯ บอกว่ากรรมาธิการเขาพิจารณากันไปแล้วนี่ยังมีเรื่องค้าง ๆ อยู่ และในนั้นมีเรื่องของสำนักงานเลขาฯ เรื่องนี้จะได้มีการพูดในรายละเอียดต่อไป แต่ว่าในขั้นนี้สงสัยว่าพิจารณากันอย่างไร เรื่องของสภาเป็นร้อย ๆ ล้าน ไม่ปรากฏในเล่ม แต่ไปเป็นเรื่องของรัฐมนตรีขอไปที่นายกฯ แล้วบอกว่า จะไปอยู่ในงบกลาง แต่ก็ไม่ใช่อยู่ในงบกลางอีก ตกลงว่าวันนี้ที่จะพิจารณา พิจารณาอะไรกันแน่ อีกข้อหนึ่งที่คณะกรรมการควรจะต้องชี้แจงต่อสภานี้ ให้เกิดความชัดเจน เพื่อประชาชนทั้งประเทศจะได้เข้าใจว่าท่านทำอะไรกันอยู่ ก็คือมีการกล่าวหากันโดยเฉพาะ ดูเหมือนเสียงกล่าวหามาจากทางฝ่ายรัฐบาล บอกว่าคณะกรรมการพยายามที่จะจัดงบประมาณให้เข้าในลักษณะที่จะเป็น การทำให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือสมาชิก หรือกรรมาธิการเองมีส่วน ไม่ว่าโดยทางตรงหรือโดยทางอ้อมในการใช้งบประมาณรายจ่าย มีค่ากล่าวหา ในลักษณะนี้ตลอดช่วง ๒ - ๓ สัปดาห์ ก่อนที่คณะกรรมการจะพิจารณา งบประมาณเสร็จ

ตกลงเรื่องนี้ท่านไปทำกันอย่างไร หาข้อยุติอย่างไร อย่างนี้ต้องชี้แจงนะครับ ไม่อย่างนั้นสภาก็เสื่อมเสียไปด้วยว่า ถ้าสภาเห็นชอบตามท่านไปแล้วท่านถูกกล่าวหา แล้วกรรมาธิการก็ไม่เห็นมีใครชี้แจงเลย วันนี้ลุกขึ้นมา ก็บอกว่าทำถูกต้องตามรัฐธรรมนูญทุกอย่าง ผมไม่ได้เรียกร้องให้พิจารณาว่าขัดรัฐธรรมนูญกันหรือไม่ รัฐธรรมนูญให้อำนาจใคร ไม่ให้อำนาจใคร ไม่ต้องการให้วินิจฉัยอย่างนี้ แต่ต้องการให้มีการแก้ข้อครหา กรรมาธิการที่เป็นเสียงข้างน้อยก็ดี กรรมาธิการอาวุโส อย่างท่านบุญชู ท่านพินิจ จันทรสรินทร์ ขอประทานโทษที่เอ่ยนาม เพราะเอ่ยนามในทางที่ดีคงไม่เป็นไร ก็คือว่าท่านเข้าใจกระบวนการดี ท่านพูดชี้แจงเรื่องต่าง ๆ ไปได้ แต่มีคำครหาว่าท่านทำงบประมาณกันคราวนี้ ๑. เอาตาม ครม. ว่าไปหมด ๒. บางส่วนที่ถ้ามีความพยายามที่จะจัดงบ พุดง่าย ๆ ภาษาชาวบ้านก็คือจะจัดบ ส.ส. กันอีก อย่างนี้ตกลงทำอย่างไรกันแน่ ผมคิดว่าท่านประธานน่าจะใช้เวลา เสียก่อนเพื่อให้คณะกรรมาธิการทั้งฝ่ายท่านประธานกรรมาธิการงบประมาณคือ ฝ่ายเสียงข้างมากและเสียงข้างน้อยชี้แจงให้ชัดเจนว่า ท่านไปทำอะไรกัน แล้วเรากำลังพิจารณานี้พิจารณาอะไร ผมกำลังเกรงว่าฝ่ายนิติบัญญัติ หลักของเรื่องนี้ หลักในการพิจารณางบประมาณมีง่าย ๆ ง่าย ๆ ก็คือว่าประชาชนเขาเสียภาษีให้รัฐ เมื่อประชาชนเสียภาษีให้รัฐ ประชาชนต้องการให้มีผู้แทนราษฎรมากำกับ การใช้จ่ายงบประมาณ เขาก็เลยบอกว่าการทำงบประมาณไม่ใช่ ครม. ทำ ต้องทำเป็นร่างพระราชบัญญัติ และเมื่อทำเป็นร่างพระราชบัญญัติ ก็คือต้องการให้ประชาชนซึ่งเขาเลือกผู้แทนฯ มาขึ้นมาพิจารณางบประมาณ ไม่ใช่ให้ ครม. ไปมีมติ มาตามใจชอบ แล้วก็ให้สภามาพิจารณาในวาระที่ ๒ ในสภา ซึ่งเป็นการพิจารณาที่ตามประเพณีไม่เคยแก้ไขได้สักบาทเดียว ท่านต้องเข้าใจตรงนี้ว่าไม่เคยแก้ไขอะไรได้ แม้แต่บาทเดียวแม้แต่ราชการเดียว แล้วตกลงถ้าทำกันอย่างนี้ก็คือท่านตัดสิทธิ ฝ่ายนิติบัญญัติไปหมดแล้ว จะเอากันอย่างนั้นหรือเปล่า กรรมาธิการก็ต้องชี้แจง ในเรื่องนี้ ผมคิดว่าเรื่องที่ผมพูดนี้ไม่ได้เกี่ยวกับให้วินิจฉัยรัฐธรรมนูญเลยแม้แต่ข้อ แต่เป็นเรื่องที่กรรมาธิการควรชี้แจงเสียก่อน ไม่อย่างนั้นพวกผมไม่รู้จะพิจารณาอะไร พิจารณาเรื่องของ ครม. มันไม่ใช่เรื่องที่เรจะต้องพิจารณา ไม่อย่างนั้น กรรมาธิการก็เอากลับไปพิจารณากันเสียก่อน ชี้แจงให้ชัด ขอขอบคุณท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมว่าเอาประเด็นที่คุณจาดรนต์ได้ซักถาม ก็คือว่า การทำงานของคณะกรรมาธิการไม่ใช่เรื่องของการตีความ เชิญท่านพิเศษครับ

นายพิเศษ พันธ์วิชาติกุล (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ ผม พิเศษ พันธ์วิชาติกุล กรรมาธิการ ผมขอถือโอกาสชี้แจงที่ประชุม

ในประเด็นที่ท่านสมาชิกข้องใจ แล้วก็เพื่อความเข้าใจที่ดีแก่ประชาชนผู้รับฟัง ทั้งหลายด้วยครับ

ประการแรกผมต้องกราบเรียนว่า คณะกรรมาธิการนี้ทำงานกันมา ๒๕๐ กว่าชั่วโมง ด้วยความเข้าอกเข้าใจกันครับ หลายเรื่องก็อาจจะเห็นพ้องต้องกัน บางเรื่องก็เห็นแตกต่างกันตามวิสัยของการประชุมทั่วไป แต่ก็ได้ร่วมกันหาทางที่จะตกลงกันเพื่องานนี้ลุล่วงด้วยดีที่สุด ผมขอเล่าถึงสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นก็คือ คณะกรรมาธิการได้เห็นพ้องกันในการที่ปรับลดงบประมาณทั้งสิ้นจาก ๘๖๐,๐๐๐ ล้านบาท ลงทั้งหมด ๑๕,๐๐๐ กว่าล้านบาท ขอเรียนว่าเป็นการปรับลด ไม่ได้ไปตัดรายการใครที่ไหน เหตุที่ต้องปรับลดส่วนหนึ่งก็คือว่า งบประมาณนี้ตั้งขึ้นในขณะที่ภาวะเศรษฐกิจและ दरระดับต่าง ๆ ที่ขึ้นในค่าจ้าง ค่าวัสดุต่าง ๆ อยู่ในระดับหนึ่ง แต่ในระหว่าง การพิจารณานี้มีหลายอย่างที่เปลี่ยนแปลงขึ้นในภาวะเศรษฐกิจ เช่น อัตราดอกเบี้ย ลดลง สภาพเงินเพื่อลดลง อัตราค่าเงินบาทดีขึ้น เพราะฉะนั้นหลาย ๆ ตัวที่ตั้ง อยู่ในสมมุติฐานเดิม คณะกรรมาธิการก็เห็นพ้องกันว่า ควรจะต้องดูในการปรับลด ในเรื่องค่าจ้าง วัสดุ ครุภัณฑ์ต่าง ๆ ลงมาในมาตรการหนึ่ง เพื่อให้การใช้งบประมาณ ได้ประหยัดและตรงเป้าที่สุด

อีกประเด็นปัญหาหนึ่งก็คือว่าในช่วงปีที่ผ่านมาภาวะวิกฤตการณ์บางอย่าง ทำให้งานรับเหมาหลายเรื่องไม่ได้เสร็จภายในกำหนดงานในปี ๒๕๕๒ ส่วนหนึ่ง ที่ไม่เสร็จในกำหนดก็ต้องยื่นล่าเข้ามาในปี ๒๕๕๓ งบประมาณในส่วนปี ๒๕๕๓ ที่ต่อจากปี ๒๕๕๒ ก็จะมีอีกบางส่วนล่าเข้าไปในปี ๒๕๕๔ กรรมาธิการก็มีความเห็น พ้องกันว่า งบส่วนที่ชดไปเหล่านี้ควรจะตัดเงินงวดจำนวนหนึ่งออกไปดังกล่าว ในที่สุด ด้วยเหตุผลต่าง ๆ ก็ได้มีการปรับลดงบประมาณลงไปประมาณ ๑๕,๐๐๐ ล้านบาทเศษ

๒๓

สพ ๒๒/๒๕๔๒ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ประไพพิศ ๑๐/๑

เมื่อปรับลด ๑๔,๐๐๐ ล้านบาทเศษ สิ่งที่จะต้องดำเนินการต่อไปก็คือว่าจะมีการแปรฯ เพิ่มตรงนี้มาจากไหน เนื่องจากข้อจำกัดตามรัฐธรรมนูญประการหนึ่งกับที่เราปฏิบัติกันอยู่ในตลอดเวลาที่ผ่านมาอย่างหนึ่งก็คือ ในทุกปีงบประมาณที่มีการเสนอจากส่วนราชการทั้งหมดมายังสำนักงบประมาณนี้เป็นตัวเลขมากกว่า ๒ ล้านล้านบาท จากตัวเลข ๒ ล้านล้านบาทดังกล่าวนี้ รัฐบาลและสำนักงบประมาณจะไปพิจารณาภายใต้เกณฑ์ความจำเป็นซึ่งน่าจะควรที่จะมีรายการโดยบรรจุไว้อย่างไรบ้าง ก็เลือกเอาจำนวนหนึ่ง เช่นปีนี้ตกประมาณ ๘๖๐,๐๐๐ ล้านบาทดังกล่าว นี่คือวิธีการทำงานที่ผ่านมา ปีนี้ ๑๔,๐๐๐ ล้านบาท เมื่อปรับลดลงไปแล้วจะเอารายการไหนมาพิจารณา เดิม ส.ส. เคยยื่นแปรญัตติขอเข้ามาทุกปี นอกจากเสนอโดยส่วนราชการ มีการขอเข้ามาโดย ส.ส. เป็นประจำทุกปีก่อนที่จะมีรัฐธรรมนูญใช้ แต่เนื่องจากว่ารัฐธรรมนูญปีนี้เป็นกฎหมายใหม่ที่จำเป็นต้องปฏิบัติ ก็คือมีข้อกำหนดว่า ส.ส. จะแปรฯ เพิ่มเติมรายการหรือจำนวนในรายการไม่ได้ ในขณะที่เดียวกันก็มีการรื้อถอนมาในมาตราเดียวกันว่า การเสนอการแปรญัตติ หรือกระทำการด้วยประการใด ๆ ที่จะมีผลให้ ส.ส. ส.ว. สมาชิกวุฒิสภา หรือกรรมการมีส่วนไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อมในการใช้งบประมาณรายจ่าย จะกระทำมิได้ นั่นคือข้อกำหนดตามรัฐธรรมนูญ ถึงแม้จะมีความเห็นแตกต่างกันว่า กรรมการมาจาก ส.ส. ก็จริง แต่กระทำการในฐานะที่เป็นกรรมการ น่าจะกระทำได้ แต่นั่นก็คือความคิดเห็น ยังไม่มีอะไรชี้ขาดเป็นบรรทัดฐาน แต่มันก็หมิ่นเหม่กับการที่อาจจะผิดรัฐธรรมนูญหรือไม่ เมื่อมันหมิ่นเหม่ กรรมการก็เห็นว่าไม่ควรจะทำ เพราะฉะนั้นจากการปรับลดงบประมาณไป ๑๔,๐๐๐ ล้านบาท ในที่สุดส่วนราชการได้เสนองบประมาณเพิ่มเติมออกมา ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาทเศษ ทั้งหมดเป็นการเสนอด้วยส่วนราชการ ไม่มีเสนอโดย ส.ส. ไม่มีการเสนอโดย กรรมการใด ๆ ทั้งสิ้น ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาทเศษ จะทำอย่างไรก็ขยอก ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ขณะที่เงินอยู่แค่ประมาณ ๑๔,๐๐๐ ล้านบาท ในที่สุด สำนักงบประมาณก็ไปดูตามเกณฑ์ที่เคยดู คือเกณฑ์ที่เคยดูจาก ๒ ล้านล้านบาทมาเหลือ ๘๖๐,๐๐๐ ล้านบาทเช่นเดียวกัน ก็ไปดูจากจำนวน ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาท คัดลงมา ให้เหลือใกล้เคียง ๑๔,๐๐๐ ล้านบาทตามเกณฑ์ เพื่อความจำเป็นกับทางเศรษฐกิจ และที่รัฐบาลได้เคยกำหนดในนโยบายไว้ ในการพิจารณาดังกล่าวสำนักงบประมาณ ก็ไปคิดใน ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ลงมาเหลือ ๑๔,๐๐๐ ล้านบาทเศษ เพื่อที่จะให้ คณะกรรมการไปดูว่า ที่ดูว่าเหลือ ๑๔,๐๐๐ ล้านบาทนี้ กรรมการจะปรับลดอะไร

ไปบางส่วน ตัดอะไรบางส่วนให้เหลือ ๑๔,๐๐๐ ล้านบาทพอดี เพื่อให้ถูกต้อง
สอดคล้องตามกฎหมายและรัฐธรรมนูญทุกอย่าง ในขณะที่เดียวกันกรณีการ
ก็มีความเห็นว่าใน ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาทนี้กรณีการนำที่จะมีสิทธิด้วย สุดท้าย
กรณีการก็เอา ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ที่หน่วยราชการทั้งหมดขอแปรฯ เข้ามาไปดู
และก็หยิบออกมา ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท มันก็มีตัวเลข ๑๔,๐๐๐ ล้านบาทที่จะเพิ่มได้
มีตัวเลข ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ที่เสนอโดยส่วนราชการทั้งหมด มีตัวเลข
๑๘,๐๐๐ ล้านบาท ที่สำนักงบประมาณไปพิจารณาตั้งมา และก็ขอความเห็นชอบ
จากคณะรัฐมนตรี และก็ตัวเลข ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท ที่คณะกรรมการไปดูจาก
๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาท แล้วคัดออกมา ใน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท กับ ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท
๑๕,๐๐๐ ล้านบาทของกรรมการที่ท่านไปพิจารณา กับ ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท
ที่สำนักงบประมาณดูมามีส่วนที่ทับซ้อนเหมือนกันอยู่ ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท ทับซ้อนรายการ
เหมือนกันตรงกัน -----

แต่มีส่วนที่ต่างกันอยู่ประมาณ ๓,๐๐๐ ล้านบาทคือ ๓,๐๐๐ ล้านบาทดังกล่าวนี้
 ใน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท ของกรมการทหารเลื่อมไม่มีอยู่ใน ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท
 ที่ กรม. พิจารณา ก็เกิดข้อสังเกตว่า ถ้าเอา ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท มาพิจารณา
 และส่วนเลื่อมที่ไม่มี ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท ดังกล่าวนี้นำพิจารณา อำนวยของ
 กรมการทหารทำได้ไหม จะผิดรัฐธรรมนูญหรือเปล่า และสิ่งคมบางครั้งตั้งข้อสังเกต
 ไว้ว่า ๓,๐๐๐ ล้านบาท ที่เลื่อมกันมาเป็น เรื่องที่กรมการทหารไปดูเพื่อสมัครพรรคพวก
 เพื่อที่จะเตรียมเอามาเป็นงบประมาณ ส.ส. อะไรหรือเปล่า เพราะในส่วนที่สำนักงานประมาณ
 ดูมาแน่นอนครับ ดูตามกฎตามเกณฑ์ทุกอย่างมีการกระจายในพื้นที่ต่าง ๆ
 เพราะฉะนั้นตัวเลขว่าควรที่จะเอา ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท มาจาก ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท
 ของรัฐบาล หรือเอามาจาก ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท ของกรมการทหาร เมื่อส่วนที่
 ตรงกัน ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท แล้ว ส่วนที่ต่างกัน ๓,๐๐๐ ล้านบาท ควรเอามา
 จากไหน ควรเอามาจาก ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท ของกรมการทหาร หรือควร
 เอามาจาก ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท ของทางฝ่ายรัฐบาลที่ กรม. ได้เห็นชอบ
 ในประเด็นนี้พูดกันมากคิดกันมาก ในที่สุดเสียงส่วนใหญ่ในกรมการทหารก็เห็นว่าเมื่อมัน
 หมิ่นเหม่กับการจะผิดกฎหมายไม่ควรจะกระทำ เพราะรัฐธรรมนูญมาตราเดียวกันนี้
 มันเขียนตอนท้ายว่า กรณีที่มีผู้ตั้งข้อสังเกตว่ามีถูกรัฐธรรมนูญหรือไม่
 อย่างไร สมาชิก ๑ ใน ๑๐ ของสภามีสิทธิยื่นให้ตุลาการรัฐธรรมนูญตีความ
 และเมื่อยื่นไปแล้วตุลาการรัฐธรรมนูญมีสิทธิที่จะไปตัดทอนรายการที่เห็นว่า
 ไม่ถูกต้อง ซึ่งถ้าเป็นอย่างนั้นแล้วสภาว่าจะงบประมาณปีนี้อยู่เพียงและอาจจะ
 ไม่เสร็จก็ตามกำหนดตามที่รัฐธรรมนูญกำหนดด้วย สุดท้ายในที่ประชุมของ
 คณะกรมการทหารก็มีมติเห็นชอบว่าไม่มีเสียงค้าน มีแต่เสียงเห็นชอบกับที่ไม่
 ออกเสียง เห็นชอบว่าใน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท กับ ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท ตรงกันแล้ว
 ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท ส่วนที่ยังเลื่อมกันอยู่ ๓,๐๐๐ ล้านบาท ควรเอามาจากใน
 ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท ของรัฐบาลเท่านั้น ไม่ควรที่จะเอามาจากใน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท
 ให้หมิ่นเหม่กับกฎหมายและเป็นข้อสงสัยแก่สิ่งคมและผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งหลาย โดยเฉพาะ
 อย่างยิ่งรัฐธรรมนูญเพิ่งจะใช้มาปีสองปี ถ้ามันคิดไปได้ ๒ ทางเราควรที่จะคิดแต่ใน
 หนทางที่ดีที่สุดที่โปร่งใสที่สุดก็มีมติ ๑๘ ต่อ ๐ ๐ ก็คือผู้ไม่เห็นชอบ ไม่มี นอกนั้นคือ
 ผู้ไม่ออกเสียง ซึ่งกรมการทหารหลายท่านที่เขามีความเห็นแตกต่างถึงดออกเสียง
 แต่ก็ถือว่ามติของกรมการทหารมีอย่างเดียว ไม่มีเห็นเป็นอย่างอื่น คือเห็นว่า
 ควรที่จะทำให้ออกต้องตามกฎหมาย อ้อทำให้หมิ่นเหม่ต่อกฎหมาย จึงเป็นที่มา
 ของทั้งหมดที่นำเสนอในสภา ซึ่งกรมการทหารทุกท่านคิดว่าพวกผมทุกคนได้เคร่งครัด

ให้ความเคารพต่อรัฐธรรมนูญ ทำทุกอย่างให้ถูกต้องตามกฎหมาย อย่าให้มีข้อหมิ่นเหม่ที่ใครจะต้องไปตีความอะไรเลย ถ้าไปซ้ายก็ได้ ไปขวาก็ได้ เราก็มองไปในหนทางที่ดีที่สุดในกรอบของกฎหมาย ในความเชื่อถือส่วนใหญ่ กรรมการทุกคนเคารพในความเห็นของทุกท่าน และก็คือที่มาของทั้งหมด ที่นำเสนอที่ประชุมนี้ ส่วนในประเด็นอื่น เรื่องที่รัฐบาลของท่านประธานก็ตีงบค่าใช้จ่ายอื่นใดที่ท่านสมาชิกได้ยกขึ้นว่ากล่าวก็ดี ที่บอกว่าไม่ได้อยู่ใน ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ในที่สุดก็ไม่ได้อยู่ในงบประมาณนี้หรอกครับ เพราะเมื่อไม่ได้มาอยู่ใน ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาท มันก็ไม่ไปอยู่ใน ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท แต่ว่ามันไปอยู่ใน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท ก็คือส่วนเหลือ ๓,๐๐๐ ล้านบาท ที่ไปตัดรายการอะไรต่ออะไรมา เพราะฉะนั้นจึงไม่ได้อยู่ในนี้ เพราะฉะนั้นตรงนี้ไม่มีอะไรผิดกฎหมาย ตรงนี้ไม่มีอะไรที่หมิ่นเหม่ส่งสัยแก่สังคม ตรงนี้ไม่มีอะไรที่คิดว่า จะขัดรัฐธรรมนูญหรือไม่ เราได้พยายามทำทุกอย่างภายใต้กรอบของกฎหมาย ด้วยความรอบคอบแล้วครับ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เห็นกรรมการยกมือหลายท่าน
เชิญคุณจักรพันธ์

นายจักรพันธ์ ยมจินดา (กรรมการ) : กราบเรียน
ท่านประธานที่เคารพ กระผม จักพันธ์ ยมจินดา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะกรรมการ สิ่งที่ผมจะกราบเรียน
ต่อท่านประธานนั้นจริง ๆ แล้วขออนุญาตเอ่ยนาม ท่านรองประธานพิเศษ
ก็ได้กล่าวต่อท่านประธานไปเกือบหมดแล้ว มีประเด็นอยู่เพียงประเด็นเดียว
ที่อยากจะสรุปก็คือว่า กรรมการทุกท่านไม่มีใครทำอะไรที่หมิ่นเหม่ต่อรัฐธรรมนูญ
เพราะทราบดีจึงไม่ได้มีใครปรวิติติเพิ่ม

ประเด็นที่ ๒ ที่ผมอยากจะกราบเรียนนิดหนึ่งก็คือว่า กรรมการ
หลายท่านรวมทั้งกระผมไม่เห็นด้วยกับที่สำนักงบประมาณได้เสนอต่อคณะรัฐมนตรี

แต่การที่ไม่เห็นด้วย แต่สำนักงบประมาณได้เสนอความเห็นว่าการไม่เห็นด้วย
 เหล่านั้น ถึงแม้ว่าจะแปรญัตติเพิ่มในส่วนต่างที่ไม่อยู่กับคณะรัฐมนตรี ๓,๐๐๐
 ล้านบาทนั้น อาจจะหมิ่นเหม่ต่อรัฐธรรมนูญ กระบวนการจึงไม่ปฏิบัติตามใด ๆ
 ที่เป็นการหมิ่นเหม่ต่อรัฐธรรมนูญ จึงได้นำในส่วน ๑๘,๐๐๐ ล้านบาทมาพิจารณา
 ปัญหาต่อไปก็คือว่าในอนาคตข้างหน้าในจำนวนที่หน่วยงานแปรญัตติมานั้น
 กระบวนการมีสิทธิพิจารณาหรือไม่ ผมคิดว่าตรงนี้เป็นประเด็นที่จะพูดกัน
 ในอนาคต นอกนั้นหมดแล้วครับ ขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านพินิจครับ

นายพินิจ จันทรสุรินทร์ (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ
 กระผม นายพินิจ จันทรสุรินทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลำปาง
 ในฐานะกรรมการ ผมอยากจะขอเรียนเพิ่มเติมจากที่ท่านรัฐมนตรีพิเศษ
 ได้กรุณาชี้แจงไปแล้ว ผมอยากจะเรียนว่าที่ท่านเลขาธิการพรรคความหวังใหม่
 คือท่านรัฐมนตรีจตุรนต์ได้กรุณาว่าท่านบุญชูก็ดี ผมก็ดี นั่งอยู่ตรงนั้นทำอะไรบ้าง
 ผมอยากจะเรียนว่างบประมาณนี้เมื่อตัดมาแล้วตามระบบขั้นตอนแล้ว เราก็มา
 พิจารณากันว่าจะทำอย่างไร เราก็มีกฎเกณฑ์ของกรรมการของเรา เรามี
 กฎเกณฑ์ว่าถ้าว่างประมาณอันนี้ เรายังไม่พูดถึงรัฐธรรมนูญ ว่าเรามีกฎเกณฑ์
 อะไรบ้าง ว่างประมาณ ๑๘,๐๐๐ ล้านบาทนี้มันจะถึงมือประชาชน
 อย่างไรไหม เราก็ตั้งกฎเกณฑ์มาว่า ๑. เราจะสร้างโครงสร้างพื้นฐาน
 ที่จะถึงมือประชาชนอะไรบ้าง เรื่องข้อที่ ๑ ข้อที่ ๒ จะช่วยเหลือเศรษฐกิจ
 แก้ปัญหาวิกฤติเศรษฐกิจหรือไม่อย่างไร ข้อที่ ๓ มีภาระผูกพันที่รัฐบาล
 จะต้องดำเนินการหรือไม่อย่างไร อันนี้เราก็ลำดับมาประมาณ ๖ ประการ
 ด้วยกัน อันนี้ผมเรียนในส่วนของสภาผู้แทนราษฎร ในส่วนของกรรมการ
 ต้องมีกฎมีเกณฑ์ครับ ไม่ใช่ขอจะทำก็ทำ เมื่อเป็นเช่นนี้แล้วเมื่อเราตั้ง
 กฎกติกาขึ้นมาแล้ว ประเด็นปัญหาที่รัฐบาลเสนอมาทั้งหมด ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท
 เราก็เอามารวมพิจารณาด้วยกัน เมื่อรวมด้วยกันแล้วเราเห็นอะไรสำคัญบ้าง
 อันนี้ก็ขออนุญาตของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติเสียเลยว่า ที่บอกว่างบ ส.ส. นี้
 ที่ไปทำให้ ส.ส. หรือไม่อย่างไรตรงนี้ที่เขาคลางแคลงใจ ความเป็นจริงแล้ว
 ความโปร่งใสนี้ว่าจะ เป็นมิติใหม่ของสภาว่า การจัดงบประมาณคราวนี้จะต้อง
 ทั่วทุกพื้นที่ ต้องครอบคลุมให้ได้ อย่างเช่นอันแรกนี้ในวัตถุประสงค์แรกก็คือ
 โครงสร้างพื้นฐานในการพัฒนาชนบท คนที่ไม่เคยออกไปต่างจังหวัด หรือคนที่

อยู่ต่างจังหวัด หรือยังไม่ได้ถึงพื้นที่จริง ๆ แล้ว ประชาชนส่วนใหญ่ในชนบทนี้
ยังมีความต้องการในเรื่องน้ำ ในเรื่องถนน ในเรื่องไฟฟ้าอีกเยอะแยะ
ประเทศของเรามันไม่ได้พัฒนากี่ตรงนี้ แต่เราไม่ต้องการให้สร้างตึกสูง
๒๐ - ๓๐ ชั้น เราไม่ต้องการอย่างนั้น แต่จะอย่างไร เราจะให้พัฒนาชนบท
ซึ่งเราอยากจะทำป้อมเมือง เราก็สามารถจะจัดงบประมาณนี้เข้าไปได้
อันนี้อันหนึ่งที่เราเรียงลำดับลงมา เมื่อทำเช่นนี้แล้ว เมื่อสร้างความสำคัญ
ต่าง ๆ จัดความสำคัญก่อนหลังแล้ว เราก็เสนอไปให้รัฐบาล ที่ว่าว่าจะถูกต้อง
รัฐธรรมนูญหรือไม่อย่างนั้น ถ้าหากรัฐบาลเห็นชอบ ถ้ารัฐบาล คณะรัฐมนตรี
เห็นชอบตามนี้ก็กลับลงมาเบ็ดเสร็จเรียบร้อย ตรงนี้อันนี้ให้ความเห็นชอบ
ท่านลองไปพิจารณาว่าผิดรัฐธรรมนูญหรือไม่เอาไปคิดเอง ถ้าเรานำเสนอ
ขึ้นไปแล้วถูกขึ้นตอนทุกอย่างและรัฐบาลเห็นชอบ ก็หมายความว่าที่กรรมการ
ทำนี้ทำในนามของประชาชน ทำในนามของสภาที่มอบหมายไป -----

เมื่อมอบหมายไปแล้วกรรมการทุกคนเห็นชอบต้องกันอย่างนี้แล้ว ก็นำเสนอ
 รัฐบาลให้ถูกช่องถูกตรงที่เราว่าจะผิดกฎหมาย เมื่อรัฐบาลเซย์ โน (Say no)
 เมื่อรัฐบาลบอกว่าเอาอย่างนี้ก็แล้วกัน เอาไปพิจารณาใหม่ หรือรัฐบาลนิ่งเฉยเสีย
 มันก็จบ เราก็ไม่รู้จะทำอย่างไร ต่อมาก็มีการพิจารณากันว่าเมื่อเป็นเช่นนี้ไม่มี
 คำตอบจากรัฐบาล มีเพียงแต่ท่านประธาน ท่านรองประธาน มาชี้แจงในที่ประชุมว่า
 สมควรจะทำอย่างไรหรือไม่ เมื่อเป็นเช่นนี้ เมื่อมาพิจารณาตามที่ท่านรัฐมนตรี
 พิเศษชี้แจงได้กรุณาชี้แจงที่ประชุมไปแล้ว วันนั้นผมนั่งเป็นประธานที่ประชุมเอง
 ก็ถามความเห็น ดังที่ท่านรัฐมนตรีพิเศษชี้แจงได้กรุณาชี้แจงไปแล้วว่า มีกรรมการ
 ที่เห็นชอบ ๑๘ คน มันก็เลยลงเอยตรงนั้น เพราะฉะนั้นผมจะกราบเรียนที่ประชุมว่า
 ที่เราน่าจะทำในฐานะผู้แทนราษฎร ทำในฐานะที่ความเห็นชอบพร้อมต้องกันนี้เบื้องต้น
 แต่เมื่อรัฐบาลบอกว่าไม่ได้หรือเป็นอย่างไร นั่นก็เป็นเรื่องของรัฐบาล แต่ว่า
 เราได้ทำถูกต้องหมดแล้ว เราอยากให้มีมติใหม่ของสภาฯ ไม่อยากให้เกิดความ
 นินทาว่าสภาฯ ทำให้แก่ตัวเอง ไม่มี จะได้ถนนก็ได้ทุกพื้นที่ ทุกหมู่บ้าน ทุกตำบล
 ไม่เลือกที่รักมักที่ชัง ไม่ใช่มีใครยาวสาวได้สาวเอา คนนี้เก่งก็เอาไปเสีย
 ๑๐ กิโลเมตร ๒๐ กิโลเมตร หมู่บ้านโน้นได้ หมู่บ้านนี้ไม่ได้ ไม่มี อันนี้คือ
 เจตนาารมณ์ของกรรมการชุดนี้ที่ได้ทำเอาไว้ แต่เสียใจครับ มันไม่เป็นไป
 ตามนั้น มันก็เป็นไปตามที่เราได้พิจารณากัน ก็ถามบอกว่าจะมีอำนาจหรือไม่
 นั่นก็ท่านไปคิดเอง ไปคิดเอาเองว่าต่อไปนี้ไม่สามารถดำเนินการได้ สภาแห่งนี้
 เมื่อถามผม ผมบอกทำไม่ได้เพราะถูกล็อก (Lock) ถูกล็อกโดยอย่างนี้ เพราะฉะนั้น
 เราก็ต้องดำเนินการว่าใครจะถูกล็อกใครจะผิดผมไม่อาจตัดสินใจได้ ไม่อาจจะ
 ชี้แจงได้

สำหรับของสภาผู้แทนราษฎรที่ท่านตั้งท้ายว่าจะไปจัดอยู่ตรงไหน
 เมื่อมีการแปรญัตติ มีการขอร้อง เมืองบต่าง ๆ ไม่สามารถดำเนินการได้แล้ว ก็ไป
 อยู่ในงบบกลาง เมื่อไปอยู่ในงบบกลางกรรมการทุกคนก็ขอร้องว่า งบบในการ
 ก่อสร้างรัฐสภาที่จะมอบให้การรถไฟก็ดี แล้วก็พ่วงท้ายว่ามีงบในการดำเนินการ
 ที่จะจัดสถานที่เพื่อให้ทันโอกาสอันสมควรในการที่เราจะ เทอดพระ เกียรติ
 พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ก็จัดบไว้อีก ๒๐ ล้านบาท แล้วอีก ๕๐ ล้านบาท
 เป็นงบออกแบบ ก็บอกขอฝากรัฐบาลไปอยู่ในงบบกลาง อันนี้จะได้หรือไม่
 ผมไม่ทราบ บอกว่าทำได้ทำแล้ว กรรมการได้ทำแล้วจากงบ ๘๐๐ ล้านบาท

ที่ขอไว้โดยมีงบของที่ดินของการรถไฟ ๖๐๐ ล้านบาท เมื่อบอกว่ามันจะมากไป ก็ตัด บอกจะไม่ทัน ก็ขอว่ารถไฟเอาไปสัก ๓๐๐ ล้านบาทใหม่ มันก็เหลือ ๕๐๐ กว่าล้านบาท เมื่อเหลือ ๕๐๐ กว่าล้านบาทก็เกรงจะไม่ได้อีก ก็ตัดอีก ๓๐๐ ล้านบาท ก็เหลือ ๒๒๗ ล้านบาท โดยมีงบเขียนแบบ ๕๐ ล้านบาท แล้วก็ มีงบดำเนินการเบื้องต้น ๒๐ ล้านบาท เพราะฉะนั้นเรื่องนี้ก็ฝากไปกับรัฐบาลครับ ไม่ใช่กรรมการไม่ได้ทำ นี่ผมก็เลยเล่าบรรยากาศ เล่าข้อเท็จจริงจริงให้ ท่านผู้มีเกียรติได้เห็น ว่า ที่เรานั่งทำอยู่ตรงนี้ เราได้ทำ แต่ว่ารัฐบาลจะกรุณา หรือไม่อีก ๒๔๗ ล้านบาท เราก็ทำบัญชีส่งไปแล้วท่านรองประธานท่านพิสิฐ ไม่ใช่พิเศษจนครับ ด้รับว่าจะนำไปดำเนินการกับรัฐบาลต่อไป ท่านก็บอก คงไม่ขัดข้อง ก็ทำรายละเอียดลงไปอีก เพราะฉะนั้นผมคิดว่าท่านคงจะสบายใจว่า รัฐบาลคงจะกรุณาให้แก่สภาเราทั้งหมดนี้รวมแล้ว ๒๔๗ ล้านบาท ส่วนอีกปีต่อไปนั้น จะว่าอย่างไรก็ว่ากันไปครับ อันนี้ก็คือข้อยุติ ท่านอย่าลืมว่าที่เราทำกันมานี้ นะครับ ท่านจะบอกว่าผิดรัฐธรรมนูญหรือไม่ผิด แต่เราก็พยายามทำที่มันจะไม่ค่อยถูกต้อง เพื่อให้เสร็จสิ้นกระบวนการ แต่มันไม่ได้เป็นตามเป้า อันนั้นก็เป็นเรื่องที่เรา จะต้องพิจารณาหารือกันในโอกาสต่อไปครับ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ซึ่งความจริงก็น่าจะยุติได้ เพราะว่า เป็นการชี้แจงถึงการทำงานไปแล้วนะครับ ในรายละเอียดเราก็คงจะต้องเข้ามา สู่ในเนื้อหาของงบประมาณต่อไปนะครับ

นาย मुख สุไลมาน (ปัตตานี) : ท่านประธานครับ ผมว่า คณะกรรมการวิสามัญกำลังโกหกประชาชนนะครับ ผมจะขอพูดสักนิดหนึ่ง กำลังโกหกนะครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ยังไม่อนุญาตให้พูดครับ

นาย मुख สุไลมาน (ปัตตานี) : ผมขอพูดสักนิดนะครับ ท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก็ผมยังไม่อนุญาตนะครับ ต้องนั่งก่อนครับ ในเรื่องอย่างนี้ครับ ผมเกรงว่าเราพูดไปนี้เราจะไม่เข้าสู่การพิจารณาในวาระที่ ๒ ตามข้อบังคับการพิจารณาในวาระที่ ๒ นั้น -----

ต้องพิจารณาเรียงลำดับมาตรา ถ้าเพื่อที่เราจะอยู่ซักถามเหมือนกับในวาระแรก หรือการทำงานของคณะกรรมการ ผมคิดว่าผมให้หารือไปพอสมควรเพื่อความเข้าใจ แล้วถ้าหารือไปอีกก็ไม่จบครับ เพราะกรรมการอาจจะคิด แม้แต่กรรมการเองก็มีความเห็นไม่ตรงกัน ซึ่งก็ไม่ใช่หน้าที่ที่สภาจะวินิจฉัยว่า กรรมการต้องตรงหรือไม่ แล้วสมาชิกที่จะพูดผมก็ว่าไม่ตรง อาจจะตรงบ้าง ไม่ตรงบ้าง แล้วก็ไม่ใช่ในเรื่องที่เราจะพิจารณาตามวาระที่ ๒ เพราะฉะนั้น ผมขออนุญาตเดินไปตามข้อบังคับนะครับ คือพิจารณาเรียงลำดับมาตราครับ ส่วนว่าจะพูดพาดพิงเมื่อไปถึงจบรวม ท่านจะพูดพาดพิงว่าทำไมท่านไม่ได้เช่นนั้น ผมไม่อนุญาตพาดพิงเล็กน้อย แต่ตอนนี้ผมขอยุติแล้วครับ ขอยุติการหารือเพื่อ ดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุมต่อไป และเป็นไปตามข้อบังคับครับ คือในวาระที่ ๒ ต้องพิจารณาเรียงลำดับมาตรา ที่ผมให้หารือไปบ้างในตอนแรก เพื่อจะได้ทำความเข้าใจในบางประการ แต่ถึงจะทำความเข้าใจ ผมก็ยังคิดว่า ก็ไม่มีทางที่จะตรงกันได้ แล้วข้อยุติเรื่องนี้ก็มีอยู่หลายทางด้วยกัน ซึ่งต้องไป ดำเนินการตามช่องทางนั้นนะครับ ฉะนั้นต่อไปนี้ก็ขอเชิญเลขาธิการฯ ครับ

นายพิเชษฐ สถิตชวาล (กรรมการ) : ท่านประธานครับ ขออนุญาตครับ คือผมเป็นกรรมการเสียงข้างน้อย ถ้าไม่ชี้แจงจะเสียหายครับ ผมขอคัดค้านครับ เพราะว่ามันพาดพิงมาในฐานะกรรมการเสียงข้างน้อยครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เสียงข้างน้อยจะชี้แจงประเด็นไหนครับ

นายพิเชษฐ สถิตชวาล (กรรมการ) : ในประเด็นที่พาดพิงว่า เพื่อนสมาชิกได้พิจารณาอะไรไปบ้างหรือเปล่า ถ้าอย่างนั้นผมก็เสียหาย เพราะว่าผมได้รับการแต่งตั้ง ๑. ตัวแทนจากพรรค ๒. จากสภาไปทำหน้าที่กรรมการ แล้วก็โดยเฉพาะอย่างยิ่งท่านจตุรนต์ ขออนุญาตเอ่ยนาม ได้เน้นว่าก็ไม่ทราบว่า กรรมการได้พิจารณา โดยเฉพาะอย่างยิ่งยอด ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาทอย่างไร ผมใช้เวลานิดเดียวครับ ๓ ประเด็นเท่านั้นเองครับท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาเรื่อง ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ที่เข้ามาสู่การพิจารณานะครับ เชิญครับ

นายพิเชษฐ สถิตชวาล (กรรมการ) : ขอขอบคุณครับ ท่านประธานครับ ผม พิเชษฐ สถิตชวาล พรรคความหวังใหม่ จังหวัดเพชรบุรี ในฐานะกรรมการเสียงข้างน้อย ผมต้องขออนุญาตท่านประธานครับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเพื่อนสมาชิกที่ขออนุญาตเอ่ยนาม คุณจตุรนต์ ฉายแสง ได้เน้นในเรื่องการพิจารณาและการทำ

๓๒

สนพ ๒๒/๒๕๔๒ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ประไพ ๑๔/๒

หน้าที่ของกรรมาธิการ ผมขออนุญาตครับว่าเอาสั้น ๆ และให้ได้ใจความก็คือว่า
ทั้งหมดที่ได้พิจารณาแล้วก็มีข้อโต้แย้งกันอยู่แค่ ๓ ประเด็น

ในประเด็นที่ ๑ กรรมาธิการได้พิจารณาจากยอด ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาท
หรือไม่ ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาทนี้ ไม่ใช่มาจากกรรมาธิการครับ มาจากส่วนราชการ
ทั้งหมดขอแปรญัตติเพิ่มขึ้นมา นั่นคือตัวเลข ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ส่วนตัวเลขที่ ๒
แล้วทำไมจะต้องพิจารณาอยู่ในยอดแค่ ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท ก็มาจากที่มาของ
สำนักงบประมาณได้เอาตัวเลข ๑๖,๐๐๐ ล้านบาท มาจาก ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาท
ที่มาจากส่วนราชการทั้งหมดที่แปรญัตติเพิ่มนำเข้าขอความเห็นชอบในคณะรัฐมนตรี
และถ้าจำไม่ผิดก็คือเมื่อวันที่ ๒๔ แล้วในคณะรัฐมนตรีก็ได้เพิ่มมาอีก

๒.๐๐๐ ล้านบาท ในข้อผูกพันที่จะต้องให้กองทุนต่าง ๆ ก็คือตัวเลขออกมาเป็น
๑๘,๐๐๐ ล้านบาท แล้วตัวเลขที่ ๓ แล้วทำไมมาพิจารณาแค่ ๑๘,๘๐๐ ล้านบาท
นั่นคือตัวเลขที่เราปรับลด เพราะฉะนั้นตรงนี้ขอกราบเรียนว่าในฐานะที่กรรมาธิการ
เสียงข้างน้อย ผมยังยืนยันนะครับว่า จริง ๆ พวกเราหลาย ๆ คนเห็นด้วยในการ
ที่ควรที่จะต้องพิจารณาจากยอด ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาท เพราะ ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาท
มาจากส่วนราชการต่าง ๆ ซึ่งกระจายออกไปทั่วประเทศ แต่สิ่งที่เราก็ค่อนข้างจะ
เสียใจว่า ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาท นั้นไม่ได้รับการพิจารณา เนื่องจากว่าสำนักงบประมาณ
มีกฎเกณฑ์อะไรก็แล้วแต่ ไม่ให้กรรมาธิการมีโอกาสได้เอาโครงการต่าง ๆ ที่ผม
เห็นว่ามีควมสำคัญมากกว่าที่สำนักงบประมาณได้นำเข้าไปหารือ เราได้มีข้อโต้แย้ง
หักล้าง เหตุผล ผลสุดท้ายครับก็ได้มีการโหวตกัน ในฐานะที่เสียงข้างน้อยครับ
ก็เป็นที่ยอมรับนะครับว่า เราไม่สามารถที่จะช่วยเหลือประชาชนทั้งประเทศ
โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่อยู่ภูมิภาค โครงการของท่านหลาย ๆ โครงการได้ฝาก
ผู้แทนราษฎรซึ่งอยู่ต่างจังหวัดว่าขอให้ช่วยดูหน่อย ไม่ว่าในเรื่องของสาธารณูปโภค
และเรื่องของแหล่งน้ำ -----

เราติดต่อผู้ แต่เนื่องจากว่าระบบประชาธิปไตยใช้เสียงข้างมาก เพราะตรงนี้ผมก็เลยจำเป็นที่จะต้องชี้แจง อย่างไรก็ตามแล้วแต่ยอดที่เราพิจารณาจาก ๑๔,๘๐๐ ล้านบาท จริง ๆ แล้วกรรมการนี่เป็นครั้งนี้ครับที่บอกว่าเป็นมติใหม่ เราพยายามให้ความร่วมมือ ไม่ใช่ว่ามีหน้าที่เป็นฝ่ายค้านอะไรก็แล้วแต่ ถ้าเป็นโครงการของรัฐบาลแล้วเราก็น่าจะช่วยเหลือ ไม่ใช่ใช้อย่างนั้น เราพยายามที่จะทำว่าเม็ดเงิน โดยเฉพาะอย่างยิ่งภาวะเศรษฐกิจของเราขณะนี้เรามีรายได้แค่ ๗๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ต้องกู้มาอีก ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อให้เป็นยอด ๘๖๐,๐๐๐ ล้านบาท ตามที่ได้ตั้งงบประมาณไว้ เราพยายามพิจารณาว่าจะให้เม็ดเงินนั้นใช้ไปอย่างมีประสิทธิภาพ เพราะฉะนั้นส่วนที่ปรับลดได้ตามที่ท่านรองประธานพิเศษฯ พันธุ์วิชาติกุล ได้ชี้แจงนะครับว่า เราปรับลดในส่วนที่เนืองานและปรับลดในส่วนที่เห็นว่าไม่จำเป็น เพราะฉะนั้นยอดตรงนี้ก็คือที่มาของ ๑๔,๕๐๐ ล้านบาท แต่ผมยืนยันนะครับว่า เราได้ทำหน้าที่อย่างดีที่สุด ทำหน้าที่ที่จะให้เม็ดเงินสามารถที่ออกไปอย่างมีประสิทธิภาพ โครงการต่าง ๆ เพื่อไม่ให้เป็นที่กระจุก จะต้องกระจาย เพราะฉะนั้นตรงนี้ผมต้องขอความกรุณาต้องชี้แจงให้เพื่อนสมาชิกนะครับว่า เราได้ทำหน้าที่อย่างดีที่สุดแล้ว แล้วก็ออกไปถึงพี่น้องประชาชนซึ่งอยู่ทั่วประเทศนะครับ โครงการต่าง ๆ ที่ท่านฝากผู้แทนของท่าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้แทนซึ่งอยู่ฝ่ายค้านนะครับ เราได้นำเข้ามาหารือพยายามผลักดัน เนื่องจากว่าเราเสียงข้างน้อยไม่สามารถดำเนินการได้ เพราะเราต้องยึดหลักประชาธิปไตยว่า ถ้าเสียงข้างมากเห็นว่าเป็นอย่างนี้เราก็เป็นอย่างนั้น ผมต้องขออนุญาตชี้แจงเพียงแค่นี้ครับ

ท่านประธานครับ ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมคิดว่าประเด็นเราคงเข้าใจนะครับ ถึงการทำงาน แต่ประเด็นสำคัญผมคิดว่าตราบโศกที่เรายังไม่ทำความเข้าใจให้ตรงกันหรือตีความรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๘๐ ได้ ข้อถกเถียงก็จะมีอยู่อย่างนี้ตลอดไป เพราะฉะนั้นหนทางออกที่ดีที่สุดไม่ใช่ว่าตีความว่าร่างพระราชบัญญัติงบประมาณนี้ผิดหรือถูกนะครับ ให้วินิจฉัยรัฐธรรมนูญมาตรานั้น พรรคนั้นต่อไป เพื่อการทำงานต่อไปจะได้ไม่เกิดปัญหาอย่างนี้ ซึ่งสิทธินั้นก็เป็สิทธิสมาชิก ๑ ใน ๑๐ ตีความได้ แต่ผมขอความกรุณาว่าไปเขียนมาอย่างไรก็ตามให้งบประมาณเราไปเอาไปใช้ได้ นะครับ ถึงพูดไปมันก็ติดขัดอยู่ตรงนั้นความเข้าใจของเรื่องที่ว่ากรรมการนั้นได้ไปดำเนินการตามสิทธิของกรรมการหรือไม่ ซึ่งบางส่วนกรรมการ

ที่พิจารณากันไปเป็นเรื่องของรัฐธรรมนูญ ซึ่งผมคิดว่าข้อยุติก็ต้องเสนอไป
ตีความต่อไปนะครับ เพราะฉะนั้นตอนนี้ผมขออนุญาตเลยนะครับว่า เราคงต้อง
พิจารณาในวาระที่ ๒ เรียงไปตามลำดับมาตราละครับ ขอทุกท่าน เพราะว่า
เราคงได้ข้อยุติพิงแล้วนะครับ ไม่ใช่ข้อยุติอะไร คือการที่จะทำความเข้าใจ
ในเรื่องนี้ชัดเจนว่าจะทำอย่างไรต่อไปนั้น ก็เป็นเรื่องของการที่จะต้อง
ทำความเข้าใจแล้วก็ตีความรัฐธรรมนูญครับ จะได้จบสิ้นไปในโอกาสต่อไป
เชิญท่านเลขาธิการฯ ครับ

นางศิริลักษณ์ บินบำรุงกิจ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๓
ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑
มาตรา ๒ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓ ไม่มีการแก้ไข มีผู้ขอสงวน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ มาตรา ๓ นะครับ
มาตรา ๓ มีการแก้ไข กรรมาธิการสงวนความเห็นนะครับ เชิญกรรมาธิการครับ

นายเฉลิมพล สนิทวงศ์ชัย (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธาน
ที่เคารพครับ ผม เฉลิมพล สนิทวงศ์ชัย พรรคความหวังใหม่จากจังหวัดอุดรธานี
ในฐานะกรรมาธิการ ผมกราบเรียนสั้น ๆ เท่านั้นเองนะครับ ตะกี้ที่ผมยกมือว่า
จะขอพูดเป็นประเด็นเท่านั้นเองว่าเราพิจารณากันอย่างไร ผิดหรือไม่ผิด ก็โดยสรุป
นะครับว่า เราไม่ได้พิจารณาถึงว่าผิดหรือไม่ผิดรัฐธรรมนูญ แต่ถ้าสมมุติว่าเอาตรงนี้
ขึ้นไปพิจารณา ถ้ามันย้อนกลับมารัฐบาลก็คงจะต้องรับผิดชอบว่า ถ้าศาลรัฐธรรมนูญนั้น
บอกว่าผิด รัฐบาลก็คงจะต้องได้สำนึกในตอนนี้

ประการที่ ๒ อยากจะกราบเรียนว่าตามที่ท่านรองฯ หรือท่านรัฐมนตรี
 พิเศษฯ ได้กรุณาพูดไปนั้นก็ เป็นส่วนที่ถูกต้องเกือบทั้งหมดนะ ครับ แต่ไม่ได้หมายความว่า
 กรรมการนั้นไม่ได้มีข้อเห็นต่าง ผมกราบเรียนท่านประธานและที่ประชุมครับว่า
 กรรมการเสียงข้างน้อยได้ขอสงวนคำแปรญัตติ นั่นก็แปลว่าไม่เห็นด้วยนั่นเอง
 ท่านประธานครับ ผมได้ขอสงวนคำแปรญัตติในมาตรา ๓ คือมาตรารวม
 ซึ่งรัฐบาลได้ตั้งขึ้นมาไว้เป็นเงิน ๘๖๐,๐๐๐ ล้านบาท ออกทั้งหมด คือออกจำนวน
 ๑๔,๘๔๔,๒๑๙,๒๘๕ บาท คือยอดซึ่งปรับลดลงมาทั้งหมดออกไป ไม่ใช่ ๑๐ เปอร์เซ็นต์
 ตรงนี้ทางฝ่ายเลขานุการคงจะยอมรับว่าได้บันทึกผิดพลาดไป ท่านประธานครับ
 ผมมีเหตุผลที่จะกราบเรียนชี้แจงต่อท่านประธาน และเพื่อที่จะได้ให้ท่านสมาชิก
 ถ้าในโอกาสที่มีการโหวตว่าเห็นสมควรด้วยกับผม หรือว่าจะป็นตามคณะกรรมการ
 เสียงข้างมากก็สุดแท้แต่ แต่ผมขออนุญาตใช้เวลาสั้น ๆ ที่จะกราบเรียนชี้แจง
 ต่อท่านประธานว่า เหตุผลของผมเป็นอย่างไรจึงได้ไปขอตัดยอดเงินที่ปรับลดออกมา
 กราบเรียนเป็นเบื้องต้นว่า คำแปรญัตติขอตัดของผมนั้นคงจะเป็นมติใหม่ แล้วก็
 ไม่เคยมีปรากฏมาก่อน และกราบเรียนครับว่าโดยรัฐบาลได้เสนองบประมาณ
 ผ่านเข้ามาในสภานั้น โดยความเชื่อมั่นของพี่น้องประชาชนทั่วไปจะต้องมี
 ความเชื่อว่างบประมาณนั้นจะต้องเสนอเข้ามาโดยมีค่าของงาน ค่าของเงิน
 ที่สมดุลกัน หากจะปรับลดลงไปแล้วอาจจะทำให้เกิดความเสียหายต่อเม็ดเงินก็ได้
 และผมขอกราบเรียนว่าเงิน ๘๖๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้นเป็นยอดเงิน ขอบททวน
 นิดเดียวว่ามาจากภาษีรายได้ซึ่งเป็นของพี่น้องประชาชน ๗๕๐,๐๐๐ ล้านบาท
 รัฐบาลเห็นว่าการที่จะพัฒนากระตุ้นเศรษฐกิจในสภาวะวิกฤติอย่างนี้ จำเป็นจะต้อง
 มีเม็ดเงินเพิ่มขึ้น แต่รายได้ซึ่งคาดว่าจะจัดเก็บได้เพียง ๗๕๐,๐๐๐ ล้านบาท
 นั้นไม่เพียงพอ จึงขออนุมัติจากสภานั้นได้ขอใช้เงินกู้คือขาดดุล เป็นงบประมาณ
 แบบขาดดุล ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยเหตุตรงนี้เองครับที่ทำให้ผมจำเป็นจะต้อง
 ขอตัดยอดเงินซึ่งปรับลดลงไปทั้งหมด ส่วนหนึ่งที่ผมคิดว่าจะได้อภิปรายไว้
 แต่บังเอิญว่าได้มีการพูดกันเมื่อสักครู่นี้ล่วงหน้าไปแล้ว ผมจึงอยากจะขอกราบเรียน
 ในประเด็นแต่เพียงว่าเหตุผลใดที่ผมจำเป็นจะต้องขอตัดยอดเงินดังกล่าวลง
 หรือออกทั้งหมด ผมกราบเรียนแล้วครับว่าการเสนองบประมาณนั้น รัฐบาล
 สำนักงบประมาณส่วนราชการนี้เข้าใจดีครับท่านประธาน ว่าราคาจะเป็นวัสดุครุภัณฑ์
 จะเป็นค่างานรับเหมาก่อสร้าง จะเป็นค่าแรง จะบวกเป็นกำไร จะเสียภาษี
 ใด ๆ ทั้งสิ้น ย่อมจะต้องชัดเจนแล้วว่าเป็นราคาเท่าใดจึงได้เสนอเข้ามา

ผมมีความเชื่อว่าคงไม่มีรัฐบาลสมัยใดที่จะเสนอเข้ามาเพื่อให้กรรมการ หรือสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ตั้งงบประมาณออกไป แล้วก็จะได้ฉกฉวยโอกาสนั้นเสนอขอแปรวัตถุประสงค์งานอื่นเข้ามา ผมไม่ได้คิดเช่นนั้น แต่ผมเชื่อว่าด้วยความบริสุทธิ์ใจว่า จะต้องเสนอเข้ามาให้พอดีให้สมดุล เงินนั้นจะต้องพอดีกันกับงาน ท่านประธานครับ ก็ด้วยที่ว่าเมื่อรัฐบาลเสนอเข้ามาแล้ว คณะกรรมการของพวกเรา ผมขออนุญาต ที่จะพูดถึงว่ากรรมการในซีกของฝ่ายค้านนั้น เราได้มีความเห็นไว้เพื่อที่จะให้ รัฐบาลได้บริหารราชการโดยใช้งบประมาณนั้นได้คล่องตัว และเป็นไปตามจุดประสงค์ เจตประสงค์ที่รัฐบาลเสนอเข้ามา ๘๖๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้น เราได้พูดกันว่า เราจะไม่ต้องงานใด ๆ ทั้งสิ้นลง แต่เราจะขอดูเฉพาะเม็ดเงินว่าการที่บรรจุมiềnเงินเข้าไปเพื่อเป็นค่าของงานนั้นมากน้อยหรือไม่ ท่านรองประธานกรรมการ ขออนุญาตออกชื่อท่าน ท่านพิเชษฐก็ได้กรุณาชี้แจงแล้วว่า เหตุที่สามารถปรับลด ลงมาได้เป็นเพราะว่าอัตราเงินเพื่อมันหายไป หรือว่าภาษีที่ลดลงไปอะไร ในท่านองนั้น แต่ผมคิดว่ามันคือข้ออ้าง ไม่ใช่ข้อแห่งความจริงร้อยเปอร์เซ็นต์-----

แต่เรื่องของความจริงก็คือว่ารัฐบาล ผมถือว่ารัฐบาล ผมจะไม่โทษทางฝ่าย
 สำนักงบประมาณ เพราะสำนักงบประมาณคือแขน ขา หรือเป็นผู้ทำงาน
 ให้แก่รัฐบาลเท่านั้น ผมจะไม่ไปตำหนิทางฝ่ายราชการใด แต่เมื่อราชการ
 หรือสำนักงบประมาณเข้ามาดำเนินการแล้วและเสนอเข้ามา คณะรัฐมนตรี
 เห็นชอบก็อนุมัติออกมา ตรงนี้เองท่านประธานครับ ผมจึงอยากจะกราบเรียนว่า
 การที่รัฐบาลไม่เสนอเงินเข้ามาแล้วทำให้สามารถปรับลดลงไป แล้วคนปรับลด
 ก็ไม่ใช่กรรมการด้วยซ้ำ เราได้มอบให้ส่วนราชการ คือรัฐบาลโดยส่วนราชการ
 กับสำนักงบประมาณไปพิจารณากันว่า ค่าของเงินจะเป็นวัสดุครุภัณฑ์ใด ๆ ก็ตาม
 ที่มีเกินความจริงที่ท่านได้เสนอมานั้นให้ปรับลดลงมา โดยทำงานไม่ได้ขาดวัน
 แม้แต่โครงการเดียว แต่ที่สุดท่านก็ปรับลดลงมาเป็นเงิน ๑๔,๘๐๐ กว่าล้านบาท
 ดังที่ผมได้กราบเรียนแล้ว นั่นแปลว่า

(นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ ได้ยืนและยกมือขึ้น)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ คุณชินวรณ์ประท้วงนะครับ

เชิญครับ

นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธาน
 ที่เคารพครับ ผมขออนุญาตที่มีความจำเป็นที่ลุกขึ้นยืนประท้วงนะครับ
 เนื่องจากว่าการพิจารณาตามลำดับมาตรานั้น ผมคิดว่าผู้ที่จะมีสิทธิในการที่จะ
 แสดงความคิดเห็นในสภาแห่งนี้ต้องเป็นผู้ที่ขอสงวนความเห็นหรือผู้แปรญัตติครับ
 ผมไม่แน่ใจว่าที่ท่านกรรมการพยายามขึ้นมาพูดอธิบายเหตุการณ์ในกรรมาธิการ
 ให้พวกเราฟังนั้นได้เป็นผู้สงวนหรือขอแปรญัตติไว้ไหมครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : มาตรา ๓ เมื่อสักครู่นี้ผมเข้าใจผิด
 เพราะผมผิดพลาดที่มีการแก้ไขนะครับ ปกติว่าไม่มีการแก้ไข เพราะฉะนั้นขอป็นยัน
 จากท่านเฉลิมพลซึ่งเป็นกรรมาธิการว่าได้สงวนคำแปรญัตติหรือไม่ เพราะว่า
 ในรายงานนี้ไม่มีครับ

นายเฉลิมพล สนิทวงศ์ชัย (กรรมาธิการ) : ท่านประธานครับ
 ผมอยู่ในสภาแห่งนี้มานานคงไม่ได้ทำอะไรผิดพลาด แต่อาจจะผิดพลาดเพราะว่า
 ที่มีการแก้ไขหรือเพิ่มเติม ผู้สงวนคำแปรญัตตินั้นอาจจะไม่ได้ส่งให้ท่านสมาชิกนะครับ
 ตรงนี้คงไม่ใช่ความผิดของผม คงจะเป็นกระบวนการของทางฝ่ายจัดสรรงบประมาณ
 หรือสภา หรืออะไรก็แล้วแต่ แต่ผมขอป็นยันว่าผมได้ขอสงวนไว้ แล้วก็ได้ป็นยัน
 ด้วยครับว่า มีเทปอัดด้วยว่าผมได้ขอสงวนขอตัดยอดเงินที่ปรับลดลงทั้งหมด

ไม่ใช่ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ นี่ก็เป็นการผิดพลาดที่การเขียนลงนนั้นด้วย
ท่านประธานพิเศษคงจะยอมรับนะครับ ขออนุญาตต่อเลยนะครับ
เพื่อไม่ให้เสียเวลา

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ตอนนี้มีใบที่เพิ่มเติมในเรื่องของ
ยอดรวมผู้สงวนคำแปรญัตติ

นายเฉลิมพล สนิทวงศ์ชัย (กรรมาธิการ) : ท่านประธานครับ
คงไม่ผิดพลาดนะครับ กราบเรียนท่านประธานครับ โดยสรุปผมอยากจะ
กราบเรียนว่า กรณีเงินที่ผมขอตัดออกนั้นมันเป็นกรณีซึ่งไม่ใช่การเสนอ
งบประมาณสมควร มันเป็นกรณีที่รัฐบาลต้องขออนุมัติสภาผู้แทนราษฎรของกู้เงิน
เป็นจำนวน ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาท เงินจำนวน ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาท
เป็นเงินที่รัฐบาลต้องให้ประชาชนเป็นผู้แบกภาระ เรียกว่าหลักหนี้สินให้แก่
ประชาชนนั่นเอง เพราะเหตุผลมันตรงนี้ในกรณีที่รัฐบาลเสนอโครงการ
เข้ามาเพื่อที่จะกระตุ้นเศรษฐกิจหรือบริหารบ้านเมืองท่านได้สมเจตประสงค์
ของท่านแล้ว ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ที่ท่านเสนอเข้ามา เพราะฉะนั้นกรณีที่
สภาแห่งนี้ได้อนุมัติให้ท่านกู้เงินจำนวน ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ก็จริง
พระราชบัญญัติที่ผ่านเข้ามาสภา กรรมาธิการหรือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
สามารถที่จะปรับเปลี่ยน หรือแก้ไข หรือตัดในข้อความ จะเป็นหมวด
จะเป็นมาตราหรือจะเป็นวรรค หรือจะเป็นแม้แต่เพียงคำก็สามารถกระทำได้
ผมถือว่าเม็ดเงินต่าง ๆ ที่รัฐบาลเสนอเข้าสู่สภานั้นก็เปรียบเสมือนมาตรา
หรือหมวดต่าง ๆ ของพระราชบัญญัติอื่นเช่นเดียวกัน เพราะฉะนั้นการที่จะ
ปรับลดหรือตัดอะไรออกไปนั้นย่อมเป็นเอกสิทธิ์และย่อมเป็นสิทธิของ
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และเป็นเอกสิทธิ์ของผู้ที่จะสงวนเพื่อที่จะรักษา
ผลประโยชน์ให้แก่พี่น้องประชาชน ผมยืนยันนะครับว่าในกรณีนี้ไม่ใช่
งบประมาณสมควร คือไม่ใช่อาศัยเงินรายได้ของประชาชนเท่านั้น แต่มันเป็น
การสร้างหนี้ สร้างภาระ สร้างหนี้สินให้แก่ประชาชน ถ้าเอา ๖๐ ล้าน ~~บาท~~ ^{๑๗}
หาร ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้น ก็จะเป็นเงินจำนวนถูกเป็นหนี้เพิ่มขึ้นจาก
ที่แสนบาทผมไม่ทราบต่อคน อย่างน้อย ๆ ก็เป็น ๑,๐๐๐ กว่าบาทขึ้นไป -----

๒๓๗

เพราะฉะนั้นถ้าในกรณีที่ปรับลดลงมาแล้วงานท่านก็ได้สมเจตประสงค์ ท่านจะไม่มีเหตุผลใด ๆ ทั้งสิ้นที่จะบอกว่าเพื่อที่จะได้เอาเงินที่ปรับลดลงมานี้ไปใช้จ่ายเพื่องานซึ่งจะรองรับตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ โดยที่ท่านอ้างในหลาย ๆ แห่งว่าเป็นความจำเป็นที่จะต้องสร้างหน่วยงานจะเป็นกองทุนหรือจะเป็นอะไรก็ตาม ผมถือว่ามันเป็นข้ออ้างใหม่ ถ้าท่านมีความคิดเห็น ท่านมีความจริงใจในการบริหารงานเพื่อที่จะสร้างหน่วยงานต่าง ๆ ตามมาหรือจริงจัง ท่านจะต้องตั้งเข้ามาในงบประมาณไม่ใช่ท่านจะมาหาเศษหาเลย หรือจะมาหวังเงินงบประมาณที่ถูกลดหรือปรับออกไป ถ้าท่านหวังตรงนี้ ผมจะกล่าวหารัฐบาลว่าท่านตั้งงบประมาณมาฟุ่มเฟือย แล้วก็มาใช้โอกาสครั้งนี้กระทำการที่ไม่ค่อยชอบมาพากล เพื่อที่จะใช้เงินโดยที่ประชาชนพี่น้องทั้งหลายโดยอ้างประเพณีที่เคยปฏิบัติมาดำเนินการ ผมก็จะต้องกล่าวหาเช่นนั้น แต่ผมได้กราบเรียนในเบื้องต้นแล้วว่าผมไม่เชื่อ เพราะฉะนั้นจึงเป็นเหตุผลสมควรที่ผมเห็นว่าเมื่อเงินที่เพิ่มเข้ามา ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาท มาจากเงินกู้ แล้วเป็นหนี้ของประชาชนเพิ่มแบกภาระเข้าไป ฟางเส้นเดียว ท่านประธานครับ อาจจะทำได้ ฉันทัดก็ตั้งงานต่าง ๆ ซึ่งอาจจะเกิดขึ้นรัฐบาลเห็นว่าจะจะเป็นความจำเป็นใด ๆ ก็ตาม รัฐบาลมีสิทธิมีอำนาจโดยที่สภาแห่งนี้ได้ให้อำนาจท่านไปในการกู้เงินยกตัวอย่าง อย่างที่เราเห็น ๆ ก็คือเงินมิยาซาวา หรือกู้เงินจากสถาบันใดก็ตาม หรือจะเอาออกในลักษณะขายพันธบัตรหรือโกลบอล (Global) หรืออะไรต่าง ๆ ที่ท่านจะทำ ท่านมีสิทธิอยู่แล้ว ท่านไม่จำเป็นต้องมาใช้จ่ายเงินตรงนี้เพื่อที่จะอ้างว่ามีความจำเป็นในการที่จะสร้างงาน ผมมีความเห็นเช่นนั้น เพราะฉะนั้นโดยสรุปครับ ท่านประธานครับ สิ่งที่กรรมธิการของเราได้พิจารณาที่สุจริตนี้ แล้วเป็นเหตุผลที่เราจะต้องตัดออก ผมกราบเรียนครับว่าปฏิเสธไม่ได้เลย เมื่อเราลงไปดูในรายละเอียดแล้วปรากฏเห็นชัดเจนครับว่ารัฐมนตรีใดที่บริหารอยู่ในกระทรวงใด ปรากฏว่างานไปกระจุกอยู่ในแถว ๆ บ้านท่าน หรืออยู่ในตัวบริเวณบ้านท่าน อย่างยกตัวอย่างลานกีฬาอย่างนี้เป็นต้น มีอยู่ ๔๕ แห่งครับท่านประธาน ในจังหวัดแถวอ่างทอง สุพรรณบุรีแถวนั้นถึง ๘ - ๙ แห่งในขณะที่ที่อื่นไม่มีอย่างนี้เป็นต้น ผมกราบเรียนว่าแล้วก็ไม่ใช่เฉพาะในรัฐบาลของพรรคใดพรรคหนึ่ง รัฐบาลเกือบทุกพรรคไปเปิดดูได้เลยครับรายละเอียดจะมีกรรมธิการพูดคุยต่อในโอกาสต่อไป แล้วก็ในขณะที่เดียวกันก็อ้างเอารัฐธรรมนูญมาบีบบังคับสภาแห่งนี้ ไม่ยอมให้ ส.ส. ไม่ยอมให้กรรมธิการ ไม่ยอมให้ตัวแทนของประชาชนได้มีโอกาส

สพ ๒๒/๒๕๔๒ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

วคณิ ๑๘/๒

ได้แสดงความเห็น ผมเป็นคนเสนอด้วยครับว่าขอให้หลักการของเราออกไปก่อน
 ได้ไหมก่อนที่ส่วนราชการจะขอแปรญัตติเข้ามาหรือคณะรัฐมนตรีจะพิจารณา
 แต่ก็ไม่ได้รับการตอบสนอง เพราะฉะนั้นไม่มีทางอื่นใดครับท่านประธานที่
 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของเราไม่ว่าฝ่ายใดทั้งสิ้นถูกกีดกันอยู่ตรงนี้ ถูกครอบงำ
 โดยรัฐธรรมนูญ แต่ผมไม่เชื่อว่ารัฐธรรมนูญจะบังคับขนาดนั้น เพราะวรรคหก
 ผมจะไม่อธิบายมาก วรรคหกนั้นเขาบอกว่า เพียงแต่ไม่ให้ ส.ว. ส.ส.
 ธรรมดาธิการนำเงินไปใช้ ก็เราไม่ได้ใช้ ส่วนราชการเป็นผู้ใช้เกี่ยวอะไรกับพวก
 ๓ ฝ่ายนี้ เพราะฉะนั้นก็อยากจะฝากท่านสมาชิกของเราทั้งหลายเราคงไม่ได้คิดว่า
 เราเป็นฝ่ายค้านหรือฝ่ายรัฐบาล แต่วันนี้ต้องยอมรับว่าสภาพนิติบัญญัติหรือชิกของ
 นิติบัญญัติถูกครอบงำโดยสิ้นเชิงครับท่านประธาน ผมจึงอยากจะเรียกร้อง
 ท่านสมาชิกทั้งหลายว่าเงินงบประมาณในส่วนที่ผมขอตัดจากยอดรวม แล้วไม่ได้
 จะตัดออกในส่วนซึ่งท่านสร้างงานนะครับ ผมขอตัดออกในส่วนที่ถูกปรับลดทั้งหมด
 คือ ๑๔,๘๔๔,๒๑๙,๒๘๕ บาท ซึ่งเป็นส่วนเกินข้อเสนองของรัฐบาลในครั้งแรก
 จึงไม่จำเป็นใด ๆ ที่จะต้องให้ ผมขอเชิญชวนให้ท่านทั้งหลายร่วมกันแปรญัตติ
 ตัดตรงนี้ไปลบออกจากยอดเงินกู้ คือ ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ก็จะเหลือเป็นหนี้
 ให้แก่ประชาชนลดต่ำลงมาคือ ๘๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ผมหวังเป็นอย่างยิ่งนะครับว่า
 เหตุผลที่ผมได้ชี้แจงโดยสรุปในข้อที่ผมขอสงวนไว้นี้นั้นคงจะทำให้ท่านสมาชิกทั้งหลาย
 คงไม่ได้คิดว่าเราเป็นใคร เรากำลังเป็นตัวแทน เรากำลังจะหาทางไม่เพิ่มหนี้สิน
 ให้แก่ประชาชน ผมยังขอยืนยันว่าถ้าหากว่าที่ประชุมไม่เห็นด้วยผมจะขอโหวตเสียงครับ
 ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : มาตรานี้ไม่มีการแก้ไขนะครับ
 เอาเฉพาะผู้ที่สงวนคำแปรญัตตินะครับ ท่านที่สงวนคำแปรญัตติ คุณบุญเกิดครับ
 นายบุญเกิด หิรัญคำ (ชัยภูมิ) : ท่านประธานที่เคารพ
 กระผม นายบุญเกิด หิรัญคำ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดชัยภูมิ
 ก่อนอื่นนั้นผมรู้สึกขอบพระคุณครับ ที่ทางท่านคณะกรรมการได้ชี้แจงเสียปีคยาว
 และท่านกรรมการได้บอกไว้ว่าได้ทำงานอย่างหนักเป็นเวลาถึง ๒๘๐ ชั่วโมง
 ความเป็นจริงแล้วทางสภาเรา ผมเชื่อว่าท่านสมาชิกทุก ๆ ท่านทำงานหนัก
 เหมือนกัน อย่างน้อยท่านหนึ่ง ๆ ก็คงใช้เวลาประมาณ ๑๐๐ ชั่วโมงขึ้นไป
 สำหรับตัวผมเองนั้นใช้เวลาถึง ๓๐๐ ชั่วโมงครับ ในการพิจารณาในการแปรญัตติ
 งบประมาณฉบับนี้ แต่ว่าขณะเดียวกันผมก็เห็นว่าผู้ที่ไม่ค่อยที่จะเอาใจใส่ต้องงบประมาณ
 นั่นก็คือคณะรัฐมนตรีนั่นเอง เพราะว่าสังเกตได้ว่าวันนี้เป็นวันประชุมที่มีประโยชน์มาก
 เป็นวันประชุมที่สำคัญมากที่สุดไม่มีรัฐมนตรีมานั่งในห้องประชุม ก็มีอยู่ท่านเดียวครับ
 คือท่านรองนายกรัฐมนตรี ท่านพิชัย รัตตกุล ถึงแม้ว่าท่านอายุจะมาก แต่ว่าท่านก็ขยัน
 กว่าทุก ๆ ท่าน ต้องกราบขอบพระคุณเป็นอย่างสูง แต่ว่าเหตุที่สภาเราบางครั้งนี้ครับ
 มีการนับองค์ประชุม

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เดียวครับ คุณบุญเกิดครับ ขอเข้าไปสู่
 งบประมาณยอดรวมนะครับ ท่านขอตัด ๑๕ เพอร์เซ็นต์ ก็อธิบายเหตุผลไม่เห็นด้วย
 อย่างไร เหตุผลที่ต้องตัดครับ

นายบุญเกิด หิรัญคำ (ชัยภูมิ) : ก็ถกมติดหนึ่งครับ เพราะว่า
 องค์ประชุมเราขาด เพราะว่ารัฐมนตรีนี้ก็ไม่ค่อยเอาใจใส่มาประชุม ที่นี้ยอดรวม
 ของผมที่แปรญัตติไว้ทั้งหมด ๘๖๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้น ผมขอตัด ๑๕ เพอร์เซ็นต์
 ก็จะใช้ตัดทั้งหมดเป็นเงินประมาณ ๑๒๙,๐๐๐ ล้านบาท ยอดนี้ขอตัดแล้วก็แขวน
 ไว้ก่อนนะครับ ไม่ใช่ว่าตัดออกไปเลย แขนงไว้ว่าผมจะตัดตรงไหนบ้าง
 ถึงจะพอ ๑๒๙,๐๐๐ ล้านบาทครับ เพราะว่าผมจะชี้แจงไปเป็นมาตรา ๆ
 มาตราไหนเท่าไร ๆ จะได้ชี้รายละเอียดในมาตราต่อ ๆ ไป แต่ว่าช่วงนี้
 ผมอยากจะขอวิเคราะห์ว่างบประมาณที่เข้ามาสู่สภานี้เป็นงบประมาณที่ไม่ค่อย
 ตรงกับนโยบายของรัฐบาลที่แถลงไว้ในสภาผู้แทนราษฎร เพราะนโยบายที่แถลงไว้
 ในสภาผู้แทนราษฎรนั้น รัฐบาลนี้ได้แถลงไว้ว่าจะแก้ไขความยากจนของประชาชน
 จะกระจายอำนาจไปสู่ประชาชน จะกระจายเงินไปสู่ประชาชนให้ทั่วให้ถึง
 เป็นการแก้ไขสภาวะ เศรษฐกิจของประเทศชาติตามนโยบายของรัฐบาลที่ได้

แถลงไว้ในสภา แต่พอมาดูงบประมาณแล้ว ผมสังเกตดูเป็นงบประมาณข้าราชการประจำ ไม่ใช่งบประมาณของคณะรัฐมนตรี ไม่ใช่งบประมาณของรัฐบาล แม้แต่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือคณะกรรมการที่ไปยื่นแถลงอยากจะขอแปรญัตตินั้น ก็ถูกคัดค้าน คิดว่าจะเป็นการขัดกับรัฐธรรมนูญไปทำนองนั้นอีก แต่ขณะเดียวกันความเดือดร้อนของประชาชนทั่วประเทศ ความมุ่งหมายที่เรายื่นงบประมาณเข้าสู่สภานี้เพื่ออะไรครับ เพื่อทำให้งบประมาณที่จะกระจายไปสู่ทั่วประเทศนั้นได้รับความเป็นธรรมอย่างแท้จริง งบประมาณ ๘๖๑,๐๐๐ ล้านบาทนั้น ได้กระจายไปอย่างทั่วถึงอย่างนั้นจริงหรือเปล่า แม้แต่คณะกรรมการเองก็ยื่นขึ้นมาชี้แจงบอกว่าไม่ได้ทั่วถึง เป็นลักษณะบอกว่ามีใครยาวสาวได้สาวเอาเหมือนกัน ดังนั้นในฐานะที่ผมเป็นผู้แทนราษฎรมาจากชาวไร่ ชาวนา ผมเห็นความสำคัญในแง่นี้มากครับ และอีกอันหนึ่งเหตุที่ผมต้องตัดใจให้น้อยลงนั้น เพราะว่าราคากลางที่รัฐบาลทั้งงบประมาณได้กำหนดไว้ตั้งราคากลางไว้มากจนเกินไปบางอย่างนะครับ บางอย่างมากจนเหลือเชื่อเหลือเกิน บางชนิดก็น้อยนิดเหลือเกินครับ บางอย่างที่มีมากจนเหลือเชื่อนี้เช่นอะไรครับ เช่นอย่างงบฝ่ายประชาอาสา สมัยก่อนนั้นกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้ที่ให้นโยบายนี้ออกมาบอกว่า ฝ่ายประชาอาสา นั้นเป็นฝ่ายคอนกรีตที่ประชาชนอยากจะใช้เหลือเกิน รัฐบาลก็ให้เงินไปซื้อเหล็กซื้อหิน ซื้อปูน ซื้อทรายมา-----

ให้ราษฎรเป็นคนสร้างเองทำเอง สมัยก่อนนั้นให้ค่าใช้จ่ายไว้ประมาณความยาว
เมตรละ ๒๐,๐๐๐ บาทเศษเท่านั้นเอง แต่ว่าตอนนี้ฝ่ายประชาอาสาสมัครรับเหมา
กันทั้งนั้นนะครับ ไม่ให้ราษฎรได้ทำ แต่ขณะเดียวกันตั้งงบประมาณ ๓๒,๐๐๐ บาท
ต่อเมตร เรื่องอย่างนี้นะครับเป็นการตั้งงบประมาณไว้เกินความเป็นจริง
และอีกอันหนึ่งครับ งบประมาณที่ตั้งน้อยที่สุด ให้น้อยที่สุด อย่างงบประมาณ
การขุดสระที่ไปขุดให้กับชาวไร่ ชาวนา ขุดสระน้ำนี้ครับ เขาเรียกว่าขุดสระน้ำ
ตามความต้องการของราษฎร เป็นสระน้ำบวักใจพระทัยในหลวงนี่ละครับ
ให้สระหนึ่งเท่าไรครับ ๑๓,๐๐๐ บาท ๑๓,๐๐๐ บาทนี้ต้องขุดสระถึง ๒,๔๐๐ ครัว
นะครับ ตกครัวละ ๕ บาทเศษ ทำได้อย่างไรครับ บางอย่างก็ตั้งมากที่สุด
บางอย่างก็ตั้งให้น้อยที่สุด แล้วก็ไม่ได้งบประมาณเขาด้วย ในปีนี้ไม่ได้งบประมาณ
เขาด้วยครับ จะทำอย่างไรทั้ง ๆ ที่ว่าประชาชนต้องการ นี่ละครับผมถึงได้ตัด
งบประมาณตัวนี้ไว้ การซื้อถูกซื้อแพงนี่ ถ้าประชาชนไปซื้อของเขาจะซื้อได้
ในราคาถูก ของอย่างเดียวกัน ชนิดเดียวกัน มาจากโรงงานเดียวกันโหลละ
๑๐๐ บาท แต่ถ้าทางการไปซื้อนี้ซื้อโหลละเท่าไรครับ บางทีก็ ๑๕๐ บาท
บางทีก็ ๒๐๐ บาท ต่อโหล สิ่งเหล่านี้ละครับเป็นเหตุที่ให้งบประมาณเรา
เป็นเรื่องที่ว่าบานปลาย ไม่ได้ประโยชน์เท่าที่ควร ผมขอตัดบไว้ที่ตัดลงมา
๑๒๙,๐๐๐ ล้านบาทนี้ ผมว่าสามารถปฏิบัติงานได้อย่างสบายมากครับ
ทำได้เท่าเดิมครับ ไม่มีขาด ไม่มีเหลือ ทำได้เท่าเดิม แต่ขณะเดียวกันนี้
ถ้าเอาไปเพิ่มอีก เราก็ทำงานได้อีก ถ้าเอาเงินส่วนนี้ไปเพิ่มในที่อื่น เราก็
ทำงานอย่างอื่นได้ แต่ว่า ส.ส. นั้นไม่มีโอกาสที่จะแปรญัตติเพิ่มงบประมาณ
ย้ายงบประมาณได้ เพราะฉะนั้นในช่วงนี้ขอตัดไว้ ๑๒๙,๐๐๐ ล้านบาทครับ
ขอบคุณมากครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณมนตรีแปรญัตติไว้หรือเปล่าครับ
ไม่เห็นมีรายชื่อ นะครับ

นายมนตรี ด่านไพบูลย์ (กรรมาธิการ) : เพิ่มเดิมครับ
เอกสารเพิ่มเติม

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมเกรงว่าจะมีปัญหา เดี่ยวตัวที่อยู่
สมาชิกกับที่ผมจะไม่ตรง เดี่ยวจะมีการประท้วง ผมขอตรวจสอบนัดหนึ่ง นะครับ
ในส่วนที่เพิ่มเติม ขอเจ้าหน้าที่ด้วยนะครับ

นายเงิน ไชยสีวามงคล (กรรมาธิการ) : ท่านประธานครับ
ของผมก็เพิ่มเติม ทางเจ้าหน้าที่ไม่ได้ลง ทุกมาตราด้วยครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เดี่ยวขอจากคณะกรรมการด้วย
นะครับรายงานที่ครบถ้วนสมบูรณ์ที่ขอเพิ่มเติมนะครับ คุณมนตรีเชิญครับ

นายมนตรี ด้านไพบูลย์ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม มন্ত্রী ด้านไพบูลย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลำพูน พรรคความหวังใหม่
ในส่วนของฐานะหนึ่งก็เป็นกรรมาธิการเสียงข้างน้อยที่อยากจะกราบเรียน
ท่านประธานครับว่า ในมาตรา ๓ นี้เป็นยอดงบประมาณรวมทั้งสิ้น ๘๖๐,๐๐๐
ล้านบาทนั้น กระผมได้เสนอขอแปรญัตติประมาณ ๑๐ เพอร์เซ็นต์ ก็เพื่อจะชี้แจง
ในเรื่องของการบริหารงบประมาณแผ่นดิน ท่านประธานที่เคารพครับ ได้หารือกัน
เบื้องต้น กระผมก็จะขออนุญาตท่านประธานว่ามาต่อเนื่องกับข้อหารือที่ก่อนเข้าสู่
วาระพิจารณากันเป็นรายมาตรานั้น ก็อยากจะกราบเรียนท่านประธานครับว่า
ในความเห็นที่แตกต่างกันต้องประมาณที่แปรญัตติเพิ่มเติม นั้น ๓,๐๐๐ ล้านบาทนี้
ความจริงที่ประชุมของคณะกรรมการได้เห็นชอบครับ ท่านประธานครับ
ได้เห็นชอบแล้ว เป็นมติเอกฉันท์ จึงได้นำความเห็นนั้นทำให้ถูกช่องทาง คือนำเสนอ
ต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี ท่านประธานพิเศษฐาในขณะที่นั้นทำหน้าที่เป็นประธาน
เป็นผู้ที่จะรวบรวมประเด็นทั้งหมดเข้าไปนำเสนอ เพื่อจะไม่ให้มีปัญหาในประเด็น
ของข้อขัดแย้งต่อรัฐธรรมนูญ-----

ท่านประธานที่เคารพครับ เมื่อนำเสนอไปแล้วนี้ท่านนายกรัฐมนตรีก็อนุมัติเข้าสู่ที่ประชุมคณะรัฐมนตรี แต่ไม่พิจารณา และเมื่อกลับมาแล้วจึงมีการโหวต (Vote) อีกครั้งหนึ่งในที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณางบประมาณ ตอนนั้นโหวตเสียงออกมาแล้วก็จะ เป็น ๑๘ ต่อ ๐ อย่างที่ได้นำเสนอไปแล้ว แต่ก่อนที่จะเป็น ๑๘ ต่อ ๐ ต่อการโหวตเสียงนั้น มติของที่ประชุมนี้เห็นชอบครับ ท่านประธานครับ เพราะส่วนที่จะเพิ่มเติมมีประโยชน์มากมายมากกว่าที่คณะรัฐมนตรีได้กำหนด อย่างเช่น การพิจารณาว่าเราจะจัดงบประมาณไปให้สถาบันราชภัฏเป็นงบอุดหนุนทั่วไปสถาบันละ ๑๐ ล้านบาท ที่เขาดูแลเยาวชนทั้งหลายที่ไปเรียนต่อ เขาไปรับเพิ่มเติม เราก็ให้เงินอุดหนุนเป็นการที่จะไปดูแลกับกลุ่มบัณฑิต กลุ่มเยาวชน กลุ่มที่เป็นนักศึกษาทั้งหลาย นี่คือการกิจที่เรามองเห็นว่าการกระจายงบประมาณที่จะเป็นประโยชน์นี้ บางครั้งไปมองดูเรื่องของการจ่ายงบประมาณบางเรื่องนี่มันไม่สามารถจะสนองต่อปัญหาของประชาชนได้ อย่างกว้างขวาง เพราะฉะนั้นมุมมองตรงนี้ต่างกัน เพราะฉะนั้น ๓,๐๐๐ ล้านบาทที่ได้เสนอไปนี่จึงเป็นมุมมองที่ต่างกัน ท่านประธานที่เคารพครับ กรรมการนี่เป็นตัวแทนของพี่น้องประชาชนมาจากผู้แทนราษฎร แต่เราไม่ได้แปรญัตติให้กับตัว ส.ส. เราพิจารณาเรื่องงบประมาณให้กับการพิจารณากระจายงบประมาณให้กับประชาชนอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม สิ่งที่เราวิตกกังวลว่ารัฐบาลถ้าจะกำหนดโดยอำนาจของบริหารมันมีปัญหา^{จุด}หลายแห่งว่า งบประมาณที่ออกมาแล้วนี่มันกระจุกตัวในหลายจังหวัด เราจึงให้ความเห็นให้เกลี่ยงบประมาณเหล่านี้ไป ให้ดูแลประชาชนอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม ไม่ใช่ว่าเป็นอำนาจของบริหาร ใครเป็นรัฐมนตรีเองงบประมาณเหล่านั้นไปลงกระจุกในพื้นที่ตัวเอง หรือเป็นฝ่ายบริหารแล้วเอาไปลงในพื้นที่ตัวเอง แต่บอกว่าเป็นงบถึงจังหวัด เป็นงบจังหวัด แต่ไม่กระจายครับ ท่านประธานครับ เพราะฉะนั้นอำนาจของฝ่ายสภาฝ่ายนิติบัญญัติจึงเป็นอำนาจที่จะไปถ่วงดุล เพราะงบประมาณแผ่นดินนี้จะต้องอนุมัติโดยสภาผู้แทนราษฎร เพราะฉะนั้นการพิจารณาในวาระ ๒ จึงเป็นอำนาจที่จะดูแลภาพรวมของงบประมาณทั้งหมดไม่ให้เกิดการกระจุกตัวกระจายอย่างเป็นธรรม มีหลักเกณฑ์ในการพิจารณางบประมาณให้ประชาชน แต่หลักเกณฑ์การพิจารณาที่งบประมาณนี้ไม่ได้หมายความว่า จะต้องใช้กับทุกหน่วยราชการ หน่วยไหนที่เป็นหน่วยเกี่ยวข้องกับประชาชนหน่วยนั้นจะต้องกระจายงบอย่างมีหลักเกณฑ์ เช่น ใช้เกณฑ์ของประชาชนว่า ประชาชนที่ไหนมาก

ก็ได้อัตราต่อหัวมาก ที่ไหนร่ำรวยมีรายได้ต่อหัวสูงก็ได้งบน้อยลงไปหน่อย
 ที่ไหนขาดแคลนก็ได้งบเพิ่มเติมมากขึ้น นี่คือเกณฑ์ที่จะทำให้เกิดความเป็นธรรม
 ต่อประชาชนทั่วประเทศ ท่านประธานที่เคารพครับ การพิจารณางบประมาณ
 ในมาตรา ๓ งบประมาณนี้บางท่านเสนอตัดส่วนที่แปรญัตติเพิ่มทั้งหมด
 แต่ในส่วนที่กระผมได้นำเสนอนี้เพื่อจะมองให้เห็นว่า เราจะแปรญัตติเพิ่ม
 ก็ต้องเป็นการแปรญัตติเพิ่มโดยความเห็นของสภา และถ้าจะไม่ให้เป็นปัญหา
 ข้อธรรมนุญเราก็เป็นความเห็นร่วมของที่ประชุมของกรรมาธิการทั้งฝ่ายค้าน
 และฝ่ายรัฐบาล แล้วเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อจะไม่ให้เป็นปัญหาต่อ
 ข้อขัดแย้งในรัฐธรรมนูญ ท่านประธานที่เคารพครับ สิ่งนี้ขอให้ทราบเจตนารมณ์ว่า
 ที่ประชุมคณะกรรมาธิการวิสามัญนั้นได้เห็นชอบตามที่คณะกรรมาธิการได้นำเสนอ
 แล้วเพียงแต่คณะรัฐมนตรีไม่พิจารณา จึงต้องกลับมาหาในวาระที่จะต้องมา
 ตีความกันใหม่ แล้วก็มาโหวตเสียงกันใหม่ และนั่นคือสิ่งที่เกิดขึ้นในที่ประชุม
 ของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณางบประมาณ ๒๕๔๓ เพราะฉะนั้นในส่วนนี้
 กระผมก็คงจะเรียนต่อท่านประธานด้วยความเคารพว่า เราจะพิจารณา
 ให้มีการตีความเรื่องให้ชัดเจน หลังจากการพิจารณานี้แล้วนี้ เราจะเสนอให้
 มีการตีความเพื่อจะเป็นบรรทัดฐานในการพิจารณางบประมาณในปีต่อไปว่า
 ใครเข้าไปทำหน้าที่เป็นกรรมาธิการงบประมาณนั้น -----

งบประมาณที่แปรญัตติเพิ่มเติมโดยหน่วยราชการ ไม่ใช่โดย ส.ส. นะครับ
ท่านประธานครับ เหน่านั้นเมื่อเข้ามาสู่สำนักงบประมาณ หรือสำนักงบประมาณ
ต้องนำภาพรวมทั้งหมดมาสู่ที่ประชุมของกรรมาธิการ และกรรมาธิการจะเป็น
ผู้พิจารณาเพิ่มเติมอย่างไร และนำเสนอที่ประชุมคณะรัฐมนตรี ลักษณะอย่างนี้
จะสอดคล้องและชอบ และการกระจายงบประมาณก็จะเป็นธรรมทั้งระบบนะครับ
ท่านประธานที่เคารพครับ นี่คือนี่ที่ผมมาเรียนต่อท่านประธานเพื่อจะได้รับทราบ
สถานการณ์ และหลังจากนี้เราจะตีความเรื่องนี้ให้ชัดเจนเป็นบรรทัดฐานต่อไปครับ
ขอบคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา
ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบหมายให้ นายโสภณ
เพชรสว่าง รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านกุศลครับ ผมขออนุญาตท่านกุศลนิดเดียวครับ
กราบขออภัยเพื่อนสมาชิกที่เคารพทุกท่านนะครับ ผมขอความกรุณาว่า
เนื่องจากมีผู้สงวนแปรญัตติไว้มาก ท่านตัด ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ท่านเห็นด้วย
ไม่เห็นด้วยอย่างไรก็ขอให้อยู่ในประเด็นหน่อยนะครับ ส่วนในการที่ผมต้อง
กราบขอภัยที่ว่าเรื่องของจะตีความนั้น ผมขอความกรุณาว่าให้เป็น
วาระอื่นเถอะครับ พูดกันมามากแล้วนะครับ เอาตรงประเด็นเลขที่ว่า
ท่านไม่เห็นด้วยเพราะอะไรอย่างไร ก็ว่ากันเข้าตามที่ท่านได้ขอสงวนไว้ครับ
เชิญท่านกุศล หมี่เทศ ครับ

นายกุศล หมี่เทศ (สุโขทัย) : ท่านประธานที่เคารพครับ
กระผม กุศล หมี่เทศ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสุโขทัย ขออนุญาต
กราบเรียนท่านประธานว่า ขออนุญาตตัดงบรวม ๕ เปอร์เซ็นต์ เป็นเงิน
๕๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ท่านประธานที่เคารพครับ ผมขออนุญาตอธิบายเหตุผล
เนื่องจากว่าทุกวันนี้ครับ งบประมาณปี ๒๕๕๒ ซึ่งใช้มาถึง ณ วันนี้ ท่านประธาน
ที่เคารพครับ ยังใช้จ่ายทั้งสิ้นยังไม่ถึง ๖๐ เปอร์เซ็นต์ ผมเชื่อมั่นว่าสิ้นเดือน
กันยายนนะครับ ยังมีเงินที่เหลือไว้ผูกพันหรือว่าใช้ไม่หมดอีก เกือบ ๒ - ๓
แสนล้านบาท ท่านประธานที่เคารพครับ และที่สำคัญที่สุดนะครับ ตรงนี้
ท่านประธาน ผมเห็นว่าการจัดงบประมาณของรัฐบาล วันนี้และที่ผ่าน ๆ มานี้
ท่านประธานที่เคารพครับ ผมขออนุญาตกับท่านประธานว่าวันนี้รัฐบาลให้หน่วยที่
จัดเก็บภาษี เช่น กรมสรรพสามิตก็ดี กรมสรรพากรก็ดี ผมขออนุญาตครับ

ผมขออนุญาตครับ ท่านประธานครับ ผมยกตัวอย่าง เช่น จังหวัดสุโขทัย
 ทางกรมสรรพากรสั่งให้จังหวัดเก็บภาษีสิ้นเดือนนี้ให้ได้ ๗๒ ล้านบาท
 แต่ผมทราบข่าวมาว่าทางกรมสรรพากรนั้นจะเก็บได้ไม่เกิน ๒๐ ล้านบาท
 ซึ่งขาดกว่าเป้าเกินกว่า ๕๐ เปอร์เซ็นต์ ตรงนั้นครับ ท่านประธานที่เคารพครับ
 การที่รัฐบาลตั้งเป้าเก็บภาษีในปี ๒๕๔๓ เป็นเงินทั้งสิ้น ๗๕๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้น
 เป็นไปไม่ได้หรอกครับ ท่านประธานที่เคารพครับ ฉะนั้นรัฐบาลที่ต้องไปกู้เงิน
 จำนวนถึง ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้น เป็นการสร้างภาระให้แก่พี่น้องประชาชนคนไทย
 ท่านประธานที่เคารพครับ นอกจากนั้นรัฐบาลจัดงบประมาณนั้น ยังใช้กฎหมาย
 วิธีการพิจารณางบประมาณปี ๒๕๐๒ ซึ่งออกกฎหมายฉบับนี้เมื่อปี ๒๕๐๒ นั้น
 ออกโดยรัฐบาลเผด็จการ คือท่าน จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ ท่านประธานครับ
 ผมขออนุญาตเอื่อนาม ตรงนั้นครับ ท่านประธานที่เคารพครับ มันเป็นกฎหมาย
 ที่เก่าแก่เป็นเวลา ๔๐ ปีแล้วครับ ท่านประธานที่เคารพครับ ซึ่งในมาตรา ๖ นั้น
 ให้อำนาจผู้ว่าการสำนักงานงบประมาณเป็นคนจัดสรรงบประมาณทั้ง ๔๖๐,๐๐๐
 ล้านบาทครับ ท่านประธานที่เคารพครับ จริง ๆ แล้วนั้นงบในส่วนบางส่วนนั้น
 ไม่มีควมจำเป็น ท่านประธานครับ ทราบไหมครับ ผมเชื่อว่าท่านคงจะได้อ่านแล้ว
 งบรายจ่ายประจำเป็นเงินทั้งสิ้น ๖ แสนกว่าล้านบาท และเป็นเงินที่เป็นค่าใช้จ่าย
 ของข้าราชการหรือว่าเงินเดือนประจำ ท่านประธานที่เคารพครับ เป็นเงินถึง
 ๓ แสนกว่าล้านบาท-----

ตรงนี้จะครบ ท่านประธานที่เคารพครับ ผมถึงบอกกับท่านประธานว่า ชนชั้นใด ออกกฎหมายก็ต้องชนชั้นนั้น ชนชั้นใดจัดงบประมาณก็ต้องจัดเพื่อพวกของตัวเอง วันนี้ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณซึ่งเป็นข้าราชการ ชี ๑๑ เป็นคนจัดสรรงบประมาณทั้งสิ้น ๘ แสนกว่าล้านบาท ตรงนี้จะครบ ถึงเวลาแล้วหรือยังครับ ท่านประธานที่เคารพครับ ที่รัฐบาลจะได้แก้ไขวิธีการงบประมาณปี ๒๕๐๒ ให้ผู้อำนวยการรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีเป็นคนจัดสรรงบประมาณ ท่านประธานที่เคารพ ท่านอยู่บุรีรัมย์ท่านก็คงจะทราบนะครับว่า อบต. หนึ่ง ๆ เทศบาล หนึ่ง ๆ นั้น ยกตัวอย่างว่า อบต. หนึ่ง ๆ นั้นจะได้รับการจัดสรรงบประมาณ บางแห่งไม่ถึง ๑ ล้านบาท บางแห่งก็ได้ล้านกว่าบาท ตรงนี้จะครบ ท่านประธานที่เคารพครับ แต่ละแห่ง อบต. มีอยู่เกือบ ๗,๐๐๐ กว่าแห่งนั้นได้รับเงินทั้งสิ้นไม่กี่บาทครับ ท่านประธานที่เคารพครับ เป็นเงินทั้งสิ้น ๗,๐๐๐ - ๘,๐๐๐ ล้านบาท ในขณะที่งบประมาณทั้งสิ้นมีตั้ง ๘๖๐,๐๐๐ ล้านบาท คนส่วนใหญ่ของประเทศนั้น อยู่ในท้องถิ่นหรือชนบทถึงเกือบ ๕๐ - ๖๐ ล้านคน ท่านประธานที่เคารพครับ ตรงนี้แหละผมถึงบอกว่าไม่เห็นด้วยอย่างยิ่ง ผมไม่สามารถที่จะตัดได้หรือครับ เนื่องจากกฎหมายบัญญัติไว้ว่า ส.ส. นั้นไม่มีสิทธิตัดงบประมาณ แต่ผมขออนุญาตท่านประธานครับ ผมมีสิทธิที่จะสงวนความเห็นเพื่อพูดต่อท่านประธานด้วยความเคารพ และบอกไปยังพี่น้องคนไทยทั่วประเทศว่า ถึงเวลาแล้วครับที่เราจะต้องแก้ไขกฎหมายแล้วก็บอกกับรัฐบาลว่า การที่ท่านตั้งงบประมาณไว้ ๘๖๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้น ตั้งเป้าไว้เกือบภาษี ๗๕๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็นสิ่งที่ เป็นไปไม่ได้ ท่านประธานที่เคารพครับ วันนี้ผมได้ยื่นจากทางรัฐบาล โดยเฉพาะ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี โดยมีท่านรัฐมนตรีว่าการอุตสาหกรรม ด้วยความเคารพจริง ๆ ครับ ท่านประธานครับ ท่านเสนอว่า เห็นว่ามีความจำเป็นที่จะต้องลดภาษีน้ำมันหรือว่าภาษีสรรพสามิตลง แต่ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี บอกว่า ต้องศึกษาก่อน ต้องศึกษาก่อนหมายความว่าอย่างไรครับ ท่านประธานที่เคารพครับ ก็แปลว่าลดไม่ได้ วันนี้ น้ำมันดีเซลลิตรละเกือบ ๔ บาทแล้ว ท่านประธานที่เคารพครับ ถ้าขึ้นราคาน้ำมันดีเซลขึ้นไปอีกลิตรละ ๓๐ สตางค์ ก็เป็นการเพิ่มภาระต่อไป ค่าขนส่งวันนี้ได้ทราบข่าวว่าทาง ชสมก. กิติ หรือ ทาง บขส. กิติ หรือแม้แต่บริษัท ห้างร้านต่าง ๆ ที่ผลิตสินค้าออกมา ต้นทุนเพิ่มขึ้นครับท่านประธาน ถ้ารัฐบาลนั้นไม่ช่วยเหลือคนส่วนใหญ่ของประเทศ โดยการลดภาษีสรรพสามิต ท่านประธานที่เคารพครับ น้ำมันดีเซลลิตรละเกือบ

สผ ๒๒/๒๕๔๒ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สภปภา ๒๓/๒

๔ บาท ต้นทุนจริง ๆ ไม่ถึง ๖ บาท แต่ภาษีท่านเกือบ ๓ บาทกว่า ๆ และที่สำคัญที่สุด ท่านประธานที่เคารพครับ ที่ผ่านมานั้นคนที่มาคุมการพลังงานมาจากใครครับ ส่วนใหญ่แล้วมาจากเจ้าของธุรกิจที่ท่าเกี่ยวกับพลังงาน ท่านก็ไปออกกฎหมายให้ค่า

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านกุศลครับ มันจะนอกเกินงบประมาณไปนิดหนึ่ง เอาเข้าหน้ายครับ

นายกุศล หมีเทศ (สุโขทัย) : ท่านประธานที่เคารพครับ นั่นคือเหตุที่ผมจะอธิบายเพื่อบอกกับท่านประธานว่า ผมไม่เห็นด้วยครับที่จะให้ตั้งงบประมาณ ๘๖๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้น ควรที่จะลดลงมา แต่ว่าอันนี้ผมเห็นด้วยกับท่านสุวัจน์นะครับว่าให้ลดภาษีลงมาครับ ลดภาษีน้ำมันลงมาสักลิตรละ ๒ บาท เพื่อที่จะให้ต้นทุนในการผลิตต่าง ๆ แล้วก็ให้งบประมาณนั้นเป็นไปได้อย่างที่

ท่านประธานที่เคารพครับ วันนี้ผมขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานว่า ถึงเวลาแล้วหรือยังครับ ท่านประธานที่เคารพครับ ที่เราจะต้องเปลี่ยนวิธีการงบประมาณเสียใหม่ นะครับ ให้รัฐบาลหรือนายกรัฐมนตรี หรือคณะรัฐมนตรีนั้นจัดสรรงบประมาณเสียเอง นะครับ ให้ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณนั้นมีหน้าที่ในการบริหารงบประมาณให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีเป็นคนกำหนด แต่ทางที่ดีครับ ท่านประธานที่เคารพครับ ควรที่จะให้คณะรัฐมนตรีนั้นแบ่งสรรให้องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นจัด โดยให้นายกรัฐมนตรีจัด ๖๐ เปอร์เซ็นต์ และองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น เช่น อบจ. อบต. เทศบาลจัดสรร ๔๐ เปอร์เซ็นต์ ท่านประธานที่เคารพครับ ผมจึงไม่เห็นด้วยอย่างยิ่ง ที่ตั้งงบประมาณไว้เกินดุลถึงเกือบ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ครับ ท่านประธานที่เคารพครับ แต่สิ่งเหล่านี้ที่ผมพูดมานี้คงเป็นไปไม่ได้ เพราะว่ายากมือเมื่อไร ฝ่ายค้านก็แพ้เมื่อนั้น ฉะนั้นผมหวังเป็นอย่างยิ่งครับ ท่านประธานที่เคารพครับ ในการเลือกตั้งที่จะถึงอีกไม่กี่วันข้างหน้า นะครับ ผมเห็นว่าควรจะต้องเปลี่ยนรัฐบาลใหม่ เปลี่ยนนายกรัฐมนตรีคนใหม่ครับ ผมอาสาเป็นนายกรัฐมนตรีคนใหม่ที่จะมาแก้ไขเรื่องนี้ครับ ท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : เชิญท่านเงินก่อนครับ

นายเงิน ไชยสีวามงคล (กรรมาธิการ) : ท่านประธานครับ
ขอยืนยันว่าได้แปรญัตติเกี่ยวกับการสงวนไว้ทุกมาตราด้วย เพราะว่าในสมุด
ทั้ง ๒ เล่มนี้จะไม่มีการข้อยกเว้นเลยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : มีครับ รายชื่อมีอยู่เชิญครับ

นายเงิน ไชยสีวามงคล (กรรมาธิการ) : ในมาตรา ๓
สงวนคำแปรญัตติไว้ตัดประมาณ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ด้วยกัน หลักการและเหตุผล
หลักก็คือ ปีนี้มีโอกาสเป็นกรรมาธิการงบประมาณด้วย ในการใช้จ่ายเงินงบประมาณ
ในด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม การเมือง ความมั่นคง คุณแล้วความหยาบหลวม
เกิดขึ้นค่อนข้างสูง ความจริงแนวทางการจัดงบประมาณครั้งนี้ ถ้าเรามอง
ประเทศไทยว่าเป็นบริษัทใหญ่บริษัทหนึ่งความหยาบหลวมจะไม่เกิดขึ้นอย่างนี้
ผมใช้คำพูดคำหนึ่งในคณะกรรมาธิการว่า การจัดสรรงบประมาณนี้ แม้แต่ลูกขอเงิน
พ่อแม่ยังชัดเจนกว่านี้ว่าจะขอเงินไปซื้ออะไรบ้าง ขอเงินซื้อเสื้อ ขอเงินซื้อกางเกง
ขอเงินซื้อรองเท้า ขอเงินไปชำระค่าหน่วยกิต ตรงนี้ส่วนหนึ่งที่ขาดความชัดเจน
ก็คือสถานที่ดำเนินการ ความไม่ชัดเจนตรงนี้ทำให้การจัดสรรงบประมาณเป็นที่มา
ของความไม่โปร่งใสในการใช้จ่ายงบประมาณ แนวทางในการบริหารจัดการของ
รัฐบาลทุกรัฐบาล นำหนักอยู่ที่การจัดสรรงบประมาณที่เป็นประโยชน์ และการ
ตรวจสอบกับสรุปผลการดำเนินการต่าง ๆ โดยเฉพาะในช่วงปี ๒๕๔๒ ต่อปี ๒๕๔๓ นั้น
ในการตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณแล้วมีการใช้เงินเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ
โดยเฉพาะงบมิยาซาวา เราจะเห็นว่าตรงนี้เป็นงบที่ขาดประสิทธิภาพในการใช้เงิน
มีความหยาบหลวมค่อนข้างสูง เพราะฉะนั้นแนวทางต่าง ๆ ถ้าเราใช้ในการบริหาร
จัดการไม่ได้แก้ไขเลย จะไม่มีประโยชน์อะไรเลยในการที่เราอาสาเข้ามา
เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร โดยเฉพาะเป็นทั้งฝ่ายบริหารและฝ่ายนิติบัญญัติ
ทั้งหมด ความชัดเจนตรงนี้จะเกิดขึ้นในเมื่อแนวทางต่าง ๆ ที่เป็นภาพรวม
ของประเทศ ๔ จุดหลักด้วยกันก็คือ ในระบบการเมือง ซึ่งเราได้ปฏิรูปไปแล้ว
โดยการแก้ไขกฎหมายรัฐธรรมนูญ ๓๓๖ มาตรา ๑๒ หมวด ๑ บทเฉพาะกาล
การแก้ไขเกี่ยวกับการผ่าตัดเกี่ยวกับศึกษาที่เราเห็นชัดเจนที่เราสอนหนังสือ
แต่เราไม่ได้สอนคน ตรงนั้นเป็นจุดบอด จุดอ่อนจุดหนึ่งก็คือเกี่ยวกับสื่อมวลชน
ที่เราไม่ได้มีการคาดการณ์หรือออกกฎหมายในด้านกฎหมายต่าง ๆ ให้เกิด
การลงโทษ ในเมื่อเกิดมีความผิดขึ้นมา ในการให้ข่าวที่ไม่ตรงกับความเป็นจริง

ประเด็นสุดท้าย จุดหลักก็คือปัญหาใช้จ่ายเงินในระบบราชการที่ไม่มีประสิทธิภาพ เงิน ๑๐๐ บาท ท่านเฉลิม อยู่บำรุง เคยพูดคำหนึ่งว่าเหมือนไอศกรีมถือไปกว่าจะลงพื้นล่างในชนบทต่าง ๆ เหลือแต่ไม้ เหลืออยู่ครึ่งก้อนหนึ่ง เงิน ๑๐๐ บาท เหลือ ๕๐ บาท หรือ ๖๐ บาท เพราะฉะนั้นปัญหาที่เกิดขึ้นในลักษณะการเป็นผู้นำของประเทศ โครงสร้างหลักตรงนี้นะครับ ถ้าเรายังใช้แนวทางโดยการอ้างเหตุผลว่า ธรรมเนียมเคยปฏิบัติมาอย่างไรก็ทำไปอย่างนั้น มันไม่ใช่ นักบริหารครับตรงนี้ นักบริหารที่ดีจะต้องเอาปัญหาเป็นตัวตั้ง หน้าที่ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรคือแก้ไขกฎหมาย เพื่อให้เห็นสอดคล้องกับแนวทางการแก้ไขปัญหาทั้งหมด ไม่ใช่อ้างเหตุผลเพียง ๒ อย่าง ๓ อย่าง ตัวอย่างเช่นเป็นธรรมเนียมประเพณีเคยปฏิบัติมาอย่างนี้ มันไม่ใช่เหตุผลในการทำงานเลย ประเทศไทยถ้าเป็นบริษัทน่าจะอยู่ในภาวะล้มละลาย ในเมื่อเกิดปัญหาในช่วง ๒ ปีที่ผ่านมาในระบบทุนนิยมล้ม ถ้าตรงนี้ยังไม่ได้รับการแก้ไข โดยเฉพาะท่านสมาชิกที่อภิปรายเมื่อสักครู่นี้ ผมเห็นว่า เป็นสิ่งที่ เป็นประโยชน์สูงสุดในการแก้ไขปัญหาก็เกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณ โดยเฉพาะ พ.ร.บ. ปี ๒๕๐๒ ถ้าเรายังปล่อยปละละเลยตรงนี้ ประเทศกำลังจะตกต่ำลงไปเรื่อย ๆ มันเป็นภาพการเมืองแค่นั้นเองที่ทำให้ต่อสาธารณชนว่า ในการพัฒนาเศรษฐกิจกำลังจะดีขึ้น จริง ๆ แล้วถ้าเปรียบรถคันหนึ่ง เปรียบเสมือนว่าท่านกำลังซัดสีให้มันดูสวยงามเท่านั้นเอง -----

แล้วก็เติมน้ำมันเข้าไปในรถ แต่เครื่องไม่ได้ซ่อมเลย เครื่องรถไม่ได้ซ่อมเลย ปัญหา เอ็น.พี.แอล. (NPL) ต่าง ๆ ยังสะสมค่อนข้างสูง โดยเฉพาะแบงก์กรุงไทย ที่เป็นแบงก์ของรัฐ ซึ่งเป็นสถาบันการเงินหลักของประเทศที่ควรจะต้องดำเนินการ เพราะฉะนั้นสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้เป็นเหตุผลที่ชี้ได้ว่า ควรจะตัดงบประมาณ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ทุกกระทรวงเพื่อไปชำระหนี้คืนทั้งหมด คงกราบเรียนเป็นแนวทางไว้พอสังเขป

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านธีระชัย เชิญ

นายธีระชัย ศิริพันธ์ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ผม นายธีระชัย ศิริพันธ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดอำนาจเจริญ พรรคความหวังใหม่ ท่านประธานที่เคารพครับ ในมาตรา ๓ ผมได้สงวนตัดไว้ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ผมต้องเรียนอย่างนั้นนะครับว่าตลอดระยะเวลา ๒ เดือนที่อยู่ในคณะกรรมการวิสามัญพิจารณางบประมาณแผ่นดินที่ผ่านมา ผมรู้สึกตัวแทนของพี่น้องประชาชนเกือบ ๕๗ คนที่เข้าไปนั่งอยู่ในคณะกรรมการพิจารณานั้นได้ถูกล็อกสเปค ถูกมัดมือ ไม่สามารถที่จะกำหนดทิศทางการพิจารณาได้ตามความต้องการของพี่น้องประชาชน ดังที่ได้พูดกันในเบื้องต้นแล้วครับว่า ในจำนวนที่กระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ ได้เสนองบประมาณเข้ามาเป็นจำนวนถึง ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ผมเองก็ทั้ง ๓ เล่ม ทั้งหมดนั้นครับปรากฏว่าคณะกรรมการนั้นไม่มีสิทธิที่จะหยิบยกเอาเข้ามาพิจารณาได้เลย แต่เราต้องทำตามมติของคณะรัฐมนตรี เพราะฉะนั้นผมถือว่าวันนี้สภานิติบัญญัติแห่งนี้นั้นไม่ได้มีศักดิ์ศรีอะไรที่จะพิจารณางบประมาณของแผ่นดิน ซึ่งส่วนหนึ่งเป็นเงินภาษีอากรของพี่น้องประชาชน ชื่อบอกชัดเจนครับว่าเป็นคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๓ แต่สิ่งที่พวกเราทำได้อีกคือการผ่านงบประมาณแค่นั้นเอง เพราะฉะนั้นไม่มีประโยชน์หรอกครับว่า ในปีต่อไปนั้นถ้าการพิจารณาเป็นอยู่ในลักษณะอย่างนั้น ผมว่าไม่จำเป็นจะต้องมีคณะกรรมการวิสามัญพิจารณางบประมาณให้เสียเวลา ก็เอาว่ามติ ครม. มาอย่างไรก็ผ่านไปอย่างนั้นก็แล้วกันที่ผมจำเป็นจะต้องขอตัดงบประมาณในมาตรา ๓ นี้ไว้ถึง ๑๐ เปอร์เซ็นต์นั้นก็ไม่ได้ตัดเอาไปที่ไหนหรอกครับ แต่เพื่อให้เอาเงินส่วนที่ตัดนั้นไปใช้ประโยชน์กับสิ่งที่มีจำเป็น ท่านประธานทราบไหมครับว่าหลายเรื่องที่มี

ความจำเป็นกับพี่น้องประชาชนแต่เราไม่ได้รับการพิจารณา ผมยกตัวอย่างให้เห็นนะครับว่า ในการประชุมของคณะกรรมการวิสามัญนั้นทุกท่านได้มีความเห็นถูกต้องตรงกันครับว่า สิ่งหนึ่งซึ่งเป็นปัญหาใหญ่ในประเทศไทยเรานั้นคือปัญหาเรื่องของโรคมะเร็ง ท่านประธานทราบไหมครับว่าจำนวนผู้ป่วยเป็นโรคมะเร็งนั้นเพิ่มขึ้นปีละประมาณ ๘๐,๐๐๐ คน วันนี้หนังสือพิมพ์ฉบับเช้าได้บอกแล้วครับว่า ผู้อำนวยการสถาบันมะเร็งแห่งชาตินั้นได้ระบุว่า มีผู้เสียชีวิตเพราะโรคมะเร็งเฉลี่ยวันละ ๑๐๐ คนนะครับ แล้วก็อัตราการเสียชีวิตของประชาชนนั้นเป็น ๑ ใน ๓ ของแต่ละปี มะเร็งนี่มีทั้งมะเร็งตับ มะเร็งปอด มะเร็งปากมดลูก มะเร็งเต้านม แต่จริง ๆ แล้วแม้จะเป็นโรคร้ายแต่ก็สามารถรักษาได้ถ้าเจอค้นพบตั้งแต่แรก ผมก็ได้บอกกับทางสถาบันมะเร็งแห่งชาติได้แปรญัตติเข้ามา แต่บังเอิญว่าไปอยู่ในเล่ม ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาท สำนักงบประมาณได้ให้เหตุผลที่ไม่สามารถบรรจุรายการงบประมาณที่สถาบันมะเร็งแห่งชาติเสนอเข้ามาได้ด้วยเหตุผลที่บอกว่า -----

เป็นอุปกรณ์ที่ต้องนำเข้าจากต่างประเทศและมีราคาแพง ท่านประธานครับ ผมถามว่าประเทศไทยเรานั้นสามารถผลิตเครื่องมือวิจัยโรคได้หรือยังครับ โดยเฉพาะโรคมะเร็ง ปัจจุบันเรามีสถาบันมะเร็งทั่วประเทศนี้ ๖ แห่ง แต่ละแห่งนั้นมีเครื่องมือที่ล้ำสมัย เก่า และชำรุดอยู่เป็นประจำ การวินิจฉัยโรค การวิเคราะห์โรคนั้นไม่ได้มีความแม่นยำ สถาบันมะเร็งแห่งชาติได้เสนองบประมาณเข้ามาทั้งหมดเพื่อจัดซื้ออุปกรณ์เครื่องมือแพทย์ใหม่เป็นเงินแค่ ๒๖๐ กว่าล้านบาท แต่ไม่ได้รับการพิจารณา ผมถือว่าชีวิตของมนุษย์นั้นมีความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง โดยเฉพาะโรคมะเร็งนั้นเริ่มเป็นโรคที่ระบาดเอามาก ๆ ด้วยซ้ำไป เพราะว่าการตกค้างของสารเคมี สารพิษนั้นมีอยู่ทั่วทุกหัวระแหง ประเทศไทยเราเป็นประเทศอันดับ ๓ ของโลกที่ใช้เคมีเกษตรมากที่สุด เพราะฉะนั้นในอาหารต่าง ๆ นั้น ซึ่งค่อนข้างจะเป็นอันตราย และเป็นสาเหตุแห่งโรคมะเร็ง อย่างนี้เป็นต้น ท่านประธานที่เคารพครับ ผมจึงคิดว่าการพิจารณางบประมาณนั้นไม่ค่อยจะเป็นไปตามเจตนารมณ์ของพี่น้องประชาชน ทั้งนี้ถ้าพูดถึงโรคมะเร็งแล้วนี้ เราจะย้อนไปถึงเกษตรกร ในกรรมาธิการเราพยายามจะขอร้องให้ได้ มีการบรรจุบของสำนักปลัดฯ ว่าด้วยโครงการน้ำบวกลใจถวายในหลวง ซึ่งโครงการนี้แม้กระทั่งเจ้าหน้าที่สำนักงานงบประมาณเองก็บอกว่าเป็นงบที่มีประโยชน์ ขอประธานอภิปรายที่ต่อเอ่ยนาม ท่านรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์ ได้เคยไปดูโครงการนี้ที่จังหวัดบุรีรัมย์ของท่านประธาน ออกข่าวบอกว่า เป็นโครงการที่ได้ประโยชน์กับพี่น้องเกษตรกร เป็นอย่างยิ่ง งบก็ไม่ได้มากมายครับ ขอไปแค่ ๑๐๐ ล้านบาท เพื่อเฉลิมฉลองปีที่พระองค์ท่าน พระชนม์มา ๖ รอบ ถูกตัดครับ ไม่ได้รับการพิจารณา อย่างนี้เป็นต้น เพราะฉะนั้น สิ่งนี้คือสิ่งที่พวกกระผมเองต้องขอกราบเรียนว่า เราอยากจะได้เห็นการพิจารณา งบประมาณแผ่นดินนั้นให้อ่านากับฝ่ายนิติบัญญัติ ให้กับตัวแทนพี่น้องประชาชน ที่เข้าไปนั่งในคณะกรรมาธิการ ไม่ใช่มีมือชกอย่างที่เป็นอยู่ในปัจจุบันนี้ แน่นนอนครับ ผมได้เตรียมร่างเพื่อที่จะให้ศาลรัฐธรรมนูญตีความแน่นอน วันนี้เราไม่มีเจตนาที่จะมาขัดขวางไม่ให้งบประมาณนี้ผ่าน เราพร้อมที่จะให้การสนับสนุนให้มันผ่านไป แต่หลังจากนี้จะต้องตีความกันเพื่อเป็นบรรทัดฐาน สำหรับปีต่อไปครับท่านประธานครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านใดจะอภิปรายไหมครับ ถ้าไม่อภิปราย ผมจะถือว่าปิดอภิปราย นะครับ ท่านอรรถสิทธิ์ เชิญครับ

นายอรรถสิทธิ์ ทรัพย์สิทธิ์ (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ
 กระผม อรรถสิทธิ์ ทรัพย์สิทธิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครพนม
 พรรคความหวังใหม่ ในฐานะกรรมการเสียงข้างน้อย กระผมอยากจะ
 ขออนุญาตท่านประธานใช้เวลาสั้น ๆ ที่จะพูดถึงงบประมาณในยอดรวมทั้งหมด
 นะครับ ที่สภากำลังพิจารณากันอยู่ในขณะนี้ ความรู้สึกของกระผมนั้นก็ไม่ได้แตกต่าง
 จากกรรมการหลาย ๆ ท่านที่ได้กรุณาอภิปรายไปแล้ว นั่นคือข้อเท็จจริง
 ที่ปรากฏขึ้นในขณะที่มีการอภิปรายงบประมาณในที่ประชุมคณะกรรมาธิการวิสามัญ
 พิจารณางบประมาณ ปีพุทธศักราช ๒๕๔๓ กระผมเองอยากจะกราบเรียน
 ท่านประธานว่าในการพิจารณางบประมาณปีนี้นั้น เบื้องต้นที่ได้รับมอบหมาย
 จากสภาแห่งนี้ให้เข้าไปเป็นกรรมการ กระผมมีความกระตือรือร้น
 มีความตั้งใจอย่างแน่วแน่ที่จะเข้าไปทำหน้าที่เพื่อที่จะทำให้การพิจารณา
 งบประมาณในครั้งนี้ ซึ่งกระผมเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมา ๔ สมัย
 แต่ก็เพิ่งจะได้เข้าไปเป็นกรรมการเป็นครั้งแรกและปีแรก -----

อยากจะทำหน้าที่ให้ดีที่สุดเพื่อที่จะทำให้งบประมาณทั้งหลายทั้งปวงได้ลงไปสู่ประชาชนให้เต็มเม็ดเต็มหน่วย และเป็นประโยชน์ต่อประชาชนมากที่สุด กระทบผมเองอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่าสิ่งที่กรรมการหลาย ๆ ท่านได้พูดมาตั้งแต่เช้า โดยเฉพาะกรรมการเสียงข้างน้อยได้แสดงความรู้สึกว่าในที่ประชุมแห่งนี้ได้ทราบได้เห็นว่าเรามีความรู้สึกอย่างไรต่อการพิจารณางบประมาณ ผมเองมีเหตุผลไม่แตกต่างกันอย่างที่ผมได้กราบเรียนมาแล้ว อย่างกรณีการพิจารณาในขอยกรวมทั้งหมดที่กระทบต้องขออนุญาตสงวนค่าแปรรูปคดีเพื่อที่จะตัดเอาไว้ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ เพราะอะไรครับ นอกจากสิ่งที่ผมจะเห็นด้วยกับกรรมการหลาย ๆ ท่านแล้ว กระทบยังมองเห็นว่างบประมาณในส่วนที่กระทบได้ขอเสนอแปรรูปคดีตัดเอาไว้นั้นผมเห็นความสำคัญที่จะนำไปพัฒนาประชาธิปไตย โดยเฉพาะคณะกรรมาธิการการเลือกตั้ง ที่ขณะนี้กำลังเตรียมการเลือกตั้งอย่างขะมักเขม้น เราเชื่อครับว่าสภาแห่งนี้ อาจจะอยู่ไม่นาน การยุบสภาคงจะเกิดขึ้นในระยะเวลาอันใกล้ เราไม่ทราบหรือครับว่าการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภานั้นอันไหนจะมาก่อนกัน กรรมการได้พิจารณาว่างบประมาณที่จะนำไปใช้เพื่อการนี้นั้นน่าที่จะให้ความสำคัญ โดยเฉพาะงานของคณะกรรมการการเลือกตั้ง การมาชี้แจงงบประมาณของคณะกรรมการการเลือกตั้งนั้น ได้เน้นที่จะของงบประมาณเพื่อที่จะนำไปใช้จ่ายในการเลือกตั้ง ไม่ว่าจะเป็นระดับใดก็ตามทำให้เกิดประโยชน์ให้มากที่สุด ซึ่งกรรมการส่วนหนึ่งก็เห็นด้วย โดยเฉพาะตัวกระทบเองนั้นกระทบเข้าใจถึงความตั้งใจของกรรมการการเลือกตั้ง เพราะฉะนั้นในการที่จะจัดสรรงบประมาณให้หน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ หน่วยงานนี้จึงต้องให้ความสำคัญ ผมเองอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่า ถ้าหากว่าให้กรรมการการเลือกตั้งซึ่งได้ถูกจัดตั้งขึ้นมาตามรัฐธรรมนูญ เมื่อถูกจัดตั้งขึ้นมาตามรัฐธรรมนูญผมถือว่าเป็นหน่วยงานที่มีความสำคัญ โดยเฉพาะความตั้งใจที่เราจะพัฒนาประชาธิปไตย ทำให้การเลือกตั้งเป็นไปด้วยความบริสุทธิ์ยุติธรรม ถ้าหากว่าเราไม่มีงบประมาณที่เพียงพอให้คณะกรรมการการเลือกตั้งซึ่งขณะนี้ก็มีภาวะอึดอัดในการทำงานพอสมควร เนื่องจากว่าการขอความร่วมมือจากหน่วยงานต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ ก็ค่อนข้างจะลำบากมากในขณะนี้ โดยเฉพาะในเรื่องกำลังคน ในเรื่องงบประมาณ นี่เป็นสิ่งที่คณะกรรมการการเลือกตั้งได้มา

ชี้แจงต่อกรรมการ เพราะฉะนั้นส่วนนี้เองผมเห็นว่าจะต้องให้ความสำคัญ
 รัฐบาลจะต้องให้ความสำคัญ ถ้ารัฐบาลมีความจริงใจในการที่จะพัฒนา
 การเมือง พัฒนาการเลือกตั้งให้เป็นไปตามเป้าหมาย เป็นไปตามวัตถุประสงค์
 ที่ระบุไว้ในรัฐธรรมนูญ จะต้องจัดงบประมาณให้กับคณะกรรมการเลือกตั้ง
 ให้เพียงพอ เพราะฉะนั้นตรงนี้ที่ผมเสนอขอสงวนความเห็นขอตัดงบประมาณ
 ในส่วนนี้ไว้ นั่น เพราะผมเห็นความสำคัญไม่ต่างจากสมาชิกหลาย ๆ ท่านที่ได้
 อภิปรายไปแล้ว และในส่วนของ การเตรียมการเลือกตั้งตรงนี้ ผมเห็นว่า
 ทางรัฐบาลจะต้องมองเห็นความสำคัญ และจะต้องจัดงบประมาณให้เพียงพอ
 ตรงนี้ท่านประธานในฐานะที่ท่านเป็นผู้หนึ่ง ที่เห็นความสำคัญของการพัฒนาระบบ
 ประชาธิปไตย ผมเห็นท่านประธานตั้งใจเหลือเกินครับ ท่านได้เดินทางไป
 เผยแพร่ประชาธิปไตยตามจังหวัดต่าง ๆ แม้กระทั่งที่จังหวัดนครพนมที่กระผม
 เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอยู่ ท่านตั้งใจมาก งบประมาณส่วนหนึ่งครับ
 สภาขอแปรญัตติไปเพียง ๑๘ ล้านบาท เพื่อที่จะนำเอามาทำโครงการที่จะ
 ออกไปเผยแพร่ประชาธิปไตย งบประมาณในส่วนนี้ก็ไม่ได้รับความสนใจ
 เท่าที่ควร ซึ่งผมเองได้อภิปรายเอาไว้ในที่ประชุมการพิจารณางบประมาณ
 ผมรู้สึกไม่สบายใจเป็นอย่างยิ่งครับตรงนี้ เรื่องงบประมาณที่จะสร้างสภานี้
 ไม่ต้องไปพูดถึง ผมเชื่อว่ากรรมการทุกท่านและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
 ที่อยู่ตรงนี้ทุกท่านต่างก็เห็นความสำคัญด้วยกันทั้งนั้น แต่ว่าในส่วนของ
 งบประมาณตรงนี้ผมก็แปลกใจเช่นเดียวกันว่าหายไปได้อย่างไร ทั้ง ๆ ที่
 ในที่ประชุมคณะรัฐมนตรีนั้น คณะรัฐมนตรีท่านที่เป็นรัฐมนตรีหลาย ๆ ท่าน
 ก็เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แต่ทำไมจึงไม่เห็นความสำคัญขององค์กรหรือว่า
 หน่วยงานที่ตนเองจะต้องทำงานอยู่ตรงนี้ ตนเองจะต้องเข้ามาใช้สถานที่แห่งนี้
 เป็นสถานที่ในการประชุม ในการทำงาน นี่ผมก็แปลกใจเช่นเดียวกัน -----

ฉะนั้นตรงนี้จะครบที่ผมขอเสนอแปดข้อของสงวนความเห็นไว้ตรงนี้ ผมเห็น
ความสำคัญของการพัฒนาประชาธิปไตย อยากจะให้ที่ประชุมสภาแห่งนี้
ได้พิจารณาด้วยนะครบว่าสมควรหรือไม่ ที่เราจะนำเงินเหล่านี้ที่กรมการ
ส่วนหนึ่งได้ขอสงวนความเห็นขอตัดงบประมาณในส่วนนี้มาไว้ ๑๐ เปอร์เซ็นต์
ถ้าได้เราก็จะนำมาเพื่อที่จะมาใช้ในโครงการหรือว่าในสิ่งที่กระผมได้อภิปราย
ไปแล้วครับ ฉะนั้นตรงนี้ผมก็ขอสงวนความเห็นและขอตัดออกไป ๑๐ เปอร์เซ็นต์
ท่านประธานครับ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ท่านนิรันดร์ นาเมืองรักษ์ ครับ

นายนิรันดร์ นาเมืองรักษ์ (ร้อยเอ็ด) : กราบเรียน
ท่านประธานที่เคารพ กระผม นิรันดร์ นาเมืองรักษ์ พรรคความหวังใหม่
จากจังหวัดร้อยเอ็ด ซึ่งเป็นผู้หนึ่งที่ได้สงวนคำแปรญัตติไว้ในส่วนงบรวม
ทั้งหมดที่รัฐบาลได้ตั้งไว้ ๘๖๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้น ผมได้ขอตัดไป ๑๐ เปอร์เซ็นต์
ก็คือ ๘๖,๐๐๐ ล้านบาท คงเหลือ ๗๗๔,๐๐๐ ล้านบาท ท่านประธานที่เคารพครับ
เหตุผลในการที่จะขอตัดนั้น เพราะเนื่องจากที่ผมเองในฐานะที่เป็นสมาชิก
สภาผู้แทนราษฎร เป็นตัวแทนของพี่น้องประชาชนนั้น ไม่มีมั่นใจรัฐบาลที่จะจัดเก็บ
งบประมาณที่จะเข้ามาบริหารราชการแผ่นดินได้ และอีกประการหนึ่งที่สำคัญ
เราต้องไปกู้เงินเขามาเพิ่มเติมในงบประมาณส่วนนี้แสนกว่าล้านบาทนั้น
ถ้าเราตัดในส่วนนี้ ๘๖,๐๐๐ ล้านบาทออกไปก็ไม่ได้ทำให้การบริหารงานนั้น
เป็นไปไม่ได้ ดังนั้นผมจึงเห็นว่าอยากจะกราบเรียนต่อทางท่านคณะกรรมการ
ว่าได้ลองพิจารณาดูว่าในสภาวะเศรษฐกิจของบ้านเมืองเรา ในเมื่ออะไร
ทุกอย่างเรากู้เขามาทั้งนั้น การบริหารงาน การใช้จ่ายเงินอะไรก็กู้มา การกู้ยืมเงิน
จากต่างประเทศกู้ยืมจากใครมาก็แล้วแต่ ท่านต้องเข้าใจว่า คำว่า กู้และยืม
เราจะต้องมีการใช้คืนเขาไป ที่นี้การกู้ยืมมานั้นเราจะต้องใช้ดอกเบี้ยเขา
แต่ท่านประธานที่เคารพครับ การที่เราจะได้เงินส่งกู้กลับคืนไปนั้นเราต้องไป
รีดไถจากพี่น้องประชาชน โดยการรีดภาษีบ้าง และบางครั้งยิงพี่น้องประชาชน
ในขณะที่กำลังยากจนลำบากเป็นอย่างมาก แล้วภาษีขณะนี้น้ำมันทุกประเภท
ก็ขึ้นราคาเป็นจำนวนมาก แล้วก็สิ่งหนึ่งที่ทำให้พี่น้องประชาชนต้องพลอย
เดือดร้อนไปด้วยก็คือสินค้าราคาสูงขึ้น ถึงแม้ว่าทางกระทรวงพาณิชย์จะยืนยันว่า
ยังควบคุมราคาสินค้าไม่ขึ้น แต่ก็ยังเป็นสิ่งที่ทำไม่ได้ ผมเรียนท่านตรง ๆ ว่า

ในต่างจังหวัดนั้นมีสินค้าบางตัวที่ขึ้นราคาไปแล้ว ด้วยเหตุผลที่อ้างว่าราคาน้ำมันขึ้น เพราะฉะนั้นสิ่งเหล่านี้ผมเห็นว่าถ้ารัฐบาลจะนำเงินจำนวน ๗๗๔,๐๐๐ ล้านบาท โดยเราไม่ต้องกู้เขาแสนกว่าล้านบาทไปบริหารนั้น คงจะเป็นประโยชน์กับชาติบ้านเมืองในยามวิกฤติอย่างที่เราเป็นอยู่ในขณะนี้ ท่านประธานครับ ผมไม่มั่นใจว่าการที่นำเงินไปใช้นั้นทุกอย่างที่ทางคณะกรรมการธิการท่านได้ปรับลดลงมาสรุปกันเป็นที่เรียบร้อยนำเข้าสู่สภาในวาระสอง วาระสามในวันนี้ผมไม่มั่นใจว่าอย่างกรณีทิ้งงบประมาณที่นำไปอยู่สำนักนายกรัฐมนตรีก็ดี อยู่ในงบกลางก็ดี บางอย่างที่กระผมในฐานะที่เป็นผู้แทนราษฎรมาหลายสมัยที่อยู่ในสภาผู้แทนราษฎร ได้เฝ้าติดตามการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินของงบกลางหรือสำนักนายกรัฐมนตรีนั้น หลายสิ่งหลายอย่างที่ไม่ถูกต้อง หลายสิ่งหลายอย่างที่ใช้งบประมาณอย่างฟุ่มเฟือยที่ไม่เกิดประโยชน์อย่างแท้จริงกับพี่น้องประชาชน อย่างกรณีที่นายกรัฐมนตรีจะ เดินทางไปที่ไหนก็แล้วแต่หรือรัฐมนตรี คณะรัฐบาล ผู้บริหารจะ เดินทางไปที่ไหนก็แล้วแต่ บางครั้งไปเปิดงานในลักษณะของเป็นการไปหาเสียงให้กับพรรคพวกหรือพรรคตนเอง ก็ต้องมาใช้เครื่องมือในการหาเสียงของรัฐบาล -----

โดยเฉพาะอย่างยิ่งอย่างกรณีใช้ ฮ. ก็ดี ใช้เครื่องบินของส่วนราชการก็ดี
 ก็นำเอาเงินค่าใช้จ่ายค่าน้ำมันของรัฐบาลไปใช้ แค่ว่าไปจริง ๆ บอกไปตรวจ
 ราชการ แต่ผลสรุปไปดูแลแล้วไปเปิดงานก็ฟ้าอย่างเดี๋ยวก็กกลับมา อย่างนี้ผมว่าเป็น
 การใช้จ่ายเงินที่ฟุ่มเฟือย ผมอยากฝากท่านประธานผ่านไปยังคณะกรรมการ
 ครับว่า ท่านสมาชิกในสภาแห่งนี้ทุกท่าน ท่านมีความรู้สึกที่ดีต่อประเทศชาติ
 บ้านเมือง ที่ท่านขอตัดงบประมาณ อย่างผมขอตัดไป ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ตัดไป
 หาเสียงส่วนตัว ไม่ใช่ ตัดให้เพื่อใคร ตัดเพื่อพี่น้องประชาชนคนไทยทั้งประเทศ
 เราจะไม่ต้องเป็นหนี้เป็นสินเขามากมาย กู้เพิ่มเขามาอีกแสนกว่าล้านบาท
 ถ้าว่ากู้มาแล้วต้องใช้เขาคืน เพราะฉะนั้นถ้าเราตัดเงินจำนวนนี้ไป
 ๘๖๐,๐๐๐ ล้านบาท กู้มาแสนกว่าล้านบาทเราไม่จำเป็นต้องกู้ แล้วไม่
 จำเป็นต้องเป็นหนี้เขา และการที่ว่าท่านได้มีแผนในการที่จะบริหารงาน
 ประเทศชาติบ้านเมือง จะต้องใช้งบประมาณในจำนวน ๘๖๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้น
 ผมว่าไม่จำเป็นตรงนั้น หลายอย่างที่ทางคณะกรรมการน่าจะตัดออกไป
 โดยที่ผมได้เห็นบางอย่างไม่จำเป็น แล้วก็สมควรที่จะตัดไปท่านก็ยังไม่ตัด
 แต่ผมจะไปพูดในรายละเอียดของแต่ละกระทรวง แต่ผมขอพูดในเรื่องของ
 การที่ขอตัดเงินงบกลาง งบรวมทั้งหมด ๘๖๐,๐๐๐ ล้านบาท เพราะฉะนั้น
 เหตุผลที่ผมได้กราบเรียนต่อท่านประธานผ่านไปยังทางคณะกรรมการ
 และอีกประการหนึ่งก็ไม่ว่าฝ่ายรัฐบาลจะรับฟังทางเสียงสมาชิกหรือเปล่า
 ก็ไม่รู้ เพราะว่าเป็นเรื่องผูกพันกัน ขอเรียนท่านประธาน เกี่ยวกับท่านประธาน
 จะคิดว่าให้ผู้พูดกับกรรมการพูดกับท่านประธาน แล้วผ่านไปหากกรรมการ
 แล้วกรรมการเวลาเสร็จแล้วก็ต้องยกงบประมาณทั้งหมดไปให้รัฐบาลบริหาร
 ไปใช้จ่าย ผมเห็นจริง ๆ ครับท่านประธาน หลายสิ่งหลายอย่างที่ประชาชน
 ถามผม ว่าในกรณีอย่างรัฐมนตรีไปหาเสียงให้กันอย่างนี้ เออ ฮ. หรือเอา
 เครื่องบินของราชการไปแล้วถามว่าเอาค่าน้ำมันที่ไหนจ่ายไป ใช้งบประมาณ
 แผ่นดินทั้งนั้น ส่วนมากจะเป็นงบกลางบ้าง งบจากสำนักนายกรัฐมนตรีอะไร
 ต่าง ๆ ยกตัวอย่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ถ้าสมมุติว่าเขาเชิญรัฐมนตรี
 ไปเปิดงานเออ ฮ. ไป ถามว่าเอาเงินที่ไหนเติมน้ำมัน ก็เอาเงินภาษีอากร
 ของพี่น้องประชาชนไปเติมน้ำมันแล้วไปเปิดงานที่เดียวแล้วก็บินกลับมา อย่างนี้
 ถามว่าพลาญชาติบ้านเมืองไหม ควรที่จะทำต่อไปไหม ผมอยากฝาก

ท่านประธานนะครับ ว่าช่วยบอกท่านนายกรัฐมนตรีด้วยท่านอย่าพูดว่าท่านบริสุทธิ์
คนเดียว ท่านเป็นคนที่ประหยัดคนเดียว แล้วให้ท่านบอกรัฐมนตรีทุกท่านด้วยว่า
จะไปไหนมาไหน บางคนแค่ ๓๐ กิโลเมตรครับท่านประธานออกจากบ้าน
ไปเปิดงานกีฬา ๓๐ กิโลเมตร ให้ ฮ. เกษตรบินไปรับ รับแล้วบินลงไปเปิดงาน
แล้วก็บินกลับมา อย่างนี้ถามว่าผลาญไหมครับ เพราะฉะนั้นผมถึงอยากจะขอเรื่อง
กรรมาธิการพิจารณาขบประมาณว่า ให้ความร่วมมือกับทางสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ซึ่งเป็นส่วนมาก มากกว่ากรรมาธิการที่ได้รับมอบหมายจากสภาแห่งนี้ไป
พิจารณาว่าให้ช่วยกันตัดลงไปอีกสัก ๑๐ เปอร์เซ็นต์เถอะครับ ถามว่าท่านจะ
บริหารงานได้ไหม ได้ บางสิ่งบางอย่าง อย่างงบก่อสร้างบางที่ท่านก็ตั้งไว้
สูงมาก แล้วก็สามารถที่จะตัดลงปรับลงไปได้อย่างนี้ท่านก็น่าที่จะทำได้ เพราะฉะนั้น
ในส่วนนี้ผมขอกราบเรียนต่อท่านประธานผ่านไปยังคณะกรรมการนะครับว่า
เพื่อประโยชน์ของชาติบ้านเมืองในยามวิกฤติ โดยเฉพาะท่านประธานก็ดี
ท่านประธานคณะกรรมการ ท่านรองประธานคณะกรรมการ ท่านก็อยู่กระทรวง
การคลัง ท่านก็รู้ว่าบ้านเมืองเราจน แต่ท่านก็พากันเที่ยวเชิญแต่ไปกู้มาตั้งบ
ไว้ให้สูง แล้วที่นี้ตั้งบสูงแล้วก็ท่านออกนโยบายไปรีดไถพี่น้องประชาชนเก็บภาษี
ไว้ให้สูง ๆ แล้วส่งเงินกู้คืนเขาไป เพราะฉะนั้นผมขอกราบเรียนท่านประธาน
ขอสรุปว่า ขอวิงวอนขอท่านได้ตัดในส่วนนี้ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ แค่ ^{๘๖,๐๐๐} ๘๖๐,๐๐๐ ล้านบาท
ให้เหลือ ๗๗๔,๐๐๐ ล้านบาท และส่วนที่เหลือนั้นท่านจะเอาไปดำเนินการ
ในเรื่องของโครงการตามแนวพระราชดำรินั้นคงจะเกิดประโยชน์ต่อพี่น้อง
ประชาชนเป็นส่วนมาก ขอกราบขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ เนื่องจากมาตรานี้ไม่มีการแก้ไขนะครับ
ผู้ที่จะอภิปรายได้ก็เฉพาะผู้ที่ส่งวนค่าแปรญัตติไว้เท่านั้น ผมขอภัย
เห็นท่านขจิตรยกมือหลายครั้ง ไม่มีชื่อท่านนะครับ

นายขจิตร ชัยนิคม (อุตรธานี) : ท่านประธานครับ ผมกำลัง
จะหารือท่านว่า ขออนุญาตนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : เชิญครับ

นายขจิตร ชัยนิคม (อุตรธานี) : มาตรา ๓ ในเอกสารผม
หน้า ๑๑ บอกว่า มีการแก้ไข ในรายงานที่บอกมาเพิ่มเติมก็ไม่ได้บอกว่า
ไม่มีการแก้ไข ผมจึงอยากจะให้ทางท่านประธานและท่านเลขาธิการ
ได้แก้ไขเสียให้มันถูก ผมจะได้อภิปราย ยอดรวม มีการแก้ไขสิครับ เพราะ
การอภิปรายบอกว่าได้ตัดงบประมาณออก แล้วได้แปรฯ เพิ่มมา จะไม่มีการ
แก้ไขอย่างไร อันนี้ต้องพูดให้ชัด ในรายงานเล่มสี่สี่ม รายงานกรรมาธิการ
วิสามัญบอกว่า มาตรา ๓ ยอดรวม มีการแก้ไข และไม่มีเอกสารใด ๆ
ที่จะมาเปลี่ยนแปลงอันนี้ ผมถึงอยากให้ท่านประธานและท่านเลขาธิการ
ได้อ่านให้มันตรง แล้วผมจะต้องมีสิทธิอภิปรายเพราะมีการเพิ่มเติม
มีการแก้ไข ในหน้า ๑๐ อธิบายไว้อย่างชัดเจนว่า ใน ๘๖๐,๐๐๐ ล้านบาท
มีการปรับลดลงไปเท่าไร มีการปรับลดลงไป ๑๔,๘๔๔ ล้านบาทเศษ
มีการเพิ่มอย่างไร เปลี่ยนแปลงอย่างไร เขียนไว้ชัดเจน แล้วทำไมมาอ่านว่า
ไม่มีการแก้ไข ขอให้แก้ไขว่า มีการแก้ไข หลังจากมีแปรญัตติแล้ว ผมจะต้อง
ได้พูดด้วยเพราะมีการเปลี่ยนแปลง มีการเปลี่ยนแปลงในรายละเอียด
โครงการแผนงานด้วยซ้ำไป เพราะฉะนั้นผมขอทำความเข้าใจกับท่านประธาน
ก่อนเป็นเบื้องต้นอันนี้ ขอให้ยุติประเด็นนี้ก่อนว่าเอกสารที่ท่านทำมา อันไหนถูก

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านนั่งครับ ผมขอชี้แจงนะครับ คือในมาตรา ๓ นี้
งบประมาณ ๘๖๐,๐๐๐ ล้านบาท ในร่างฯ ที่ผ่านอนุมัติในหลักการก็
๘๖๐,๐๐๐ ล้านบาท ส่วนรายละเอียดมีการปรับเปลี่ยน เพราะฉะนั้น
รายละเอียดต่าง ๆ ตั้งแต่มาตรา ๔ ขึ้นไป มีการแก้ไขต่าง ๆ สมาชิก
ก็ใช้สิทธิอภิปรายได้ในประเด็น ผมอยากจะเรียนว่าในกรณีดังกล่าวนี้ครับ

ผมเห็นแล้วว่าไม่มีการแก้ไข ตัวเลขเท่าเดิม ส่วนท่านจะมาตีความว่า มันเปลี่ยนกระทรวงนั้น กระทรวงนี้ ท่านไปว่าแต่ละกระทรวงนะครับ เพราะฉะนั้นผมคิดว่าท่านขจิตรครับ เพื่อไม่ให้เสียเวลา ผมขอให้ท่าน ผู้ที่สงวนไว้อภิปราย เมื่อถึงรายละเอียดท่านค่อยว่ากันปรับปรุง เปลี่ยนแปลง อย่างไม่รู้ เชิญท่านรัฐมนตรีพิเศษชี้แจงท่านขจิตร

นายพิเศษ พันธ์วิชาติกุล (กรรมาธิการ) : ท่านประธาน ที่เคารพครับ ผม พิเศษ พันธ์วิชาติกุล กรรมาธิการ ก็ต้องขอภัยว่า ในเล่มปกสีส้ม หน้า ๑๑ ข้อความในมาตรา ๓ ยอดรวม มีการพิมพ์ผิด คือพิมพ์ว่า มีการแก้ไข ที่แท้จริง ไม่มีการแก้ไข โปรดเติมคำว่า ไม่ ซึ่งผมได้ขอความกรุณาท่านเลขาธิการสภา เมื่อตะกี้ขณะที่ท่านเลขาฯ ศิริลักษณ์อ่านก็ได้ย้ำแล้วว่า ไม่มีการแก้ไข เพื่อโปรดเป็นความเข้าใจร่วมกัน จะได้ไม่มีปัญหาตรงนี้ ขอภัยที่กองกรรมาธิการพิมพ์ตรงนี้ตกคำว่า ไม่ ไป แต่ว่าในรายละเอียดสาระต่าง ๆ ตามที่ท่านประธานชี้แจงนะครับว่า ยอดรวม เท่าเดิม ก็คือ ไม่มีการแก้ไข ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : ผมว่าพอกระมังท่านขจิตร เอาไว้ในรายละเอียดแล้วค่อยว่ากัน ท่านสมาชิกที่สงวนจะอภิปรายไหมครับ ท่านขจิตร ผมขอความกรุณา

นายขจิตร ชัยนิคม (อุดรธานี) : เพื่อความถูกต้องครับ เอกสารเล่มสีน้ำเงินต้องแก้ด้วย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : คือว่าอย่างนี้ ขอภัยว่าเมื่อข้อเท็จจริงเรารู้กันอยู่ งบประมาณตั้งไว้ ๘๖๐,๐๐๐ ล้านบาท แล้วไม่มีการแก้ไขว่าถ้าลดลง ปรับขึ้น ผมให้ท่านอภิปรายเต็มที่เลย แต่เมื่อไม่มีแล้ว ผมต้องขอความกรุณา ว่าอภิปรายไม่ได้ และท่านไม่ได้สงวนความเห็น ท่านยกมือหลายครั้ง เพื่อทำความเข้าใจกับท่าน ในเมื่อท่านได้ชี้แจงแล้ว ผมคิดว่าเพื่อไม่ให้ เสียเวลาก็น่าจะให้คนอื่นเขาดำเนินการอภิปรายต่อ

สผ ๒๒/๒๕๔๒ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สุณิสสา ๓๑/๑

นายขจิตร์ ชัยนิคม (อุตรธานี) : ท่านประธานครับ ผมขออนุญาต
นิตหนึ่ง

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ลั่น ๆ นะครับ

นายขจิตร์ ชัยนิคม (อุตรธานี) : ด้วยความเคารพต่อท่านประธาน
ความเห็นคนแตกต่างกันได้ เอกสารท่านก็ทำมาแล้วว่ามีการแก้ไข แล้วในเล่ม
สีน้ำเงิน ท่านก็ขีดเส้นใต้ตัวเลข คำว่า ขีดเส้นใต้ เป็นข้อตกลงในสภานี้ว่า
คือเป็นข้อความที่มีการแก้ไข ถ้าท่านแก้ไข ท่านก็ต้องบอกแก้ไขตรงนี้ก่อน
ให้ถูกต้อง ผมเพียงต้องการความถูกต้อง สภานี้บอกว่ามีเกียรติ มีความถูกต้อง
จะเอาอย่างไรก็ต้องเอาอย่างใดอย่างหนึ่ง ผมดูเอกสารเดิมว่า มีการแก้ไข
ผมก็มาหาเหตุผล มีรายละเอียดการเปลี่ยนแปลง การตัดออกเพิ่มเข้า ผมเข้าใจว่า
มีการแก้ไขตรงนี้ถูกต้องแล้ว แต่ท่านยืนยันว่าไม่แก้ไขก็ยืนยันมา ก็ขอแก้ไขข้อความไป
จะได้ปรากฏเป็นหลักฐานว่าท่านทำนี้ถูกหรือไม่ถูก ก็ต้องพิสูจน์กันไป
ในเล่มสีน้ำเงินที่ขีดเส้นใต้ ท่านก็ต้องบอกว่าอันนี้ผิด ก็ต้องเอาขีดเส้นใต้ออก
ผมทำเพื่อความถูกต้องครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณครับท่านขจิตร์ ผมขออนุญาต เนื่องจากว่าความเห็นอาจจะ
แตกต่างกัน เพราะฉะนั้นเขาจึงมีประธานที่ประชุมคอยชี้ขาด ผมเรียนว่า
เพื่อไม่ให้เสียเวลานะครับ งบประมาณไม่มีการเปลี่ยนแปลง มาตรา ๓
ไม่มีการแก้ไข เชิญท่านผู้สงวนอภิปรายต่อครับ ถ้าท่านไม่สงวนผมจะถือว่า
ปิดอภิปรายนะครับ ท่านผู้สงวนจะอภิปรายไหมครับ ท่านหอมเปรมศักดิ์
ท่านประกิจ ไม่อภิปรายใช่ไหมครับ คืออย่างนี้ตามข้อบังคับ ผมเรียนว่า
ถ้าหากท่านสมาชิกผู้สงวนท่านมีสิทธิอภิปราย ถ้าท่านไม่อภิปรายก็ถือว่า
ปิดอภิปรายได้ ผมเรียนถามว่ามีท่านใดที่จะอภิปรายหรือไม่ ท่านชัยมีอะไร
เชิญครับ

นายชัย ริดชอบ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม นายชัย ริดชอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดบุรีรัมย์
ในฐานะที่เป็นคณะกรรมาธิการนะครับ ผมขอประทานกราบเรียนท่านประธาน
ไบแทรกแซงแก้คำผิดที่แทรกเข้าไปในหน้า ๒. ไบแก้คำผิดในหน้า ๑

สผ ๒๒/๒๕๔๒ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สุณิสสา ๓๑/๒

บรรทัดที่ ๘ ข้อความเดิม รวมทั้งสิ้น ๘๖๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ ล้านบาท แก้ไขเป็น
รวมทั้งสิ้น ๘๖๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ ล้านบาท เอาเส้นใต้ออก มีข้อความขัด
อยู่ตรงนี้ครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ผมก็เห็นอยู่แล้ว แล้วเราก็อธิบายกันอยู่ ตั้งแต่อภิปราย
วาระแรกก็ ๘๖๐,๐๐๐ ล้านบาท อันนี้ไม่มีการแก้ไขนะครับ เพราะฉะนั้น
ผมขอเชิญท่านผู้สงวนคำแปรญัตตินะครับ ท่านใดที่จะอภิปรายก็กรุณายกมือ
ถ้าไม่อภิปรายก็ถือว่าท่านไม่ตั้งใจ ผมขอเรียนถาม ที่เห็นนั่งอยู่ข้างใน
ท่านประกิจ พลเดช คุณหมอเปรมศักดิ์ เพียยุระ ท่านเฉลิมพล สนิทวงศ์ชัย
มีท่านใดจะอภิปรายไหมครับ ถ้าไม่อภิปราย ผมถือว่าปิดอภิปรายนะครับ
ผมจะถามมติจากที่ประชุมในมาตรา ๓ ครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ขอเชิญท่านสมาชิกที่อยู่ข้างนอกห้องประชุมกรุณาใช้สิทธิ
ลงคะแนนด้วยนะครับ มติที่จะเรียนถามจากที่ประชุมก็คือว่า เนื่องจากมาตรา ๓
ไม่มีการแก้ไข แต่มีท่านสมาชิกบางท่านสงวนคำแปรญัตติไว้ ขอเสนอตัด
เพราะฉะนั้นประเด็นมีอยู่ว่าท่านจะคงไว้ตามร่างฯ เดิมหรือจะแก้ไขตามที่
ท่านสมาชิกได้สงวนคำแปรญัตติไว้ครับ ถ้าท่านเห็นว่าเป็นไปตามร่างฯ เดิม
คงไว้ตามร่างฯ เดิม กรุณากดปุ่ม เห็นด้วย ถ้าท่านเห็นว่าควรแก้ไขก็กรุณา
กดปุ่ม ไม่เห็นด้วย เมื่อท่านสมาชิกเข้ามาใช้สิทธิลงคะแนนแล้วก็กรุณา
ลงคะแนนได้ครับ ท่านนิรันดร์มีอะไร เชิญครับ

นายนิรันดร์ นาเมืองรักษ์ (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานที่เคารพ
 กระผม นิรันดร์ นาเมืองรักษ์ พรรคความหวังใหม่จากจังหวัดร้อยเอ็ด
 อยากจะเรียนถามท่านประธานสักนิดหนึ่งว่า การแก้ไขมีทั้ง ๕ เปอร์เซ็นต์
 ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ๑๕ เปอร์เซ็นต์นะครับ แล้วอีกอย่างหนึ่งผมอยากจะเรียน
 ถามท่านประธานผ่านไปยังทางคณะกรรมการด้วยครับว่า จะชี้แจงบ้าง
 หรือไม่ครับ กรุณาชี้แจงให้ฟังสักนิดหนึ่งเพื่อเป็นการตัดสินใจสักนิดหนึ่งนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่หนึ่ง) : ผมขอบคุณท่านนิรันดร์นะครับ ท่านได้เสนอมามากต้อง แต่ผม
 ตามว่าจะคงไว้ตามร่างฯ เดิมใหม่ ถ้าเสียงส่วนใหญ่คงไว้ตามร่างฯ เดิม
 ผมก็ไม่ต้องถามว่า จะเห็นด้วยกับที่ ๕ เปอร์เซ็นต์ หรือ ๑๐ เปอร์เซ็นต์
 ถ้าเสียงส่วนใหญ่เห็นว่า ไม่เห็นกับร่างฯ เดิม ผมถึงจะมาถามทีหลังนะครับ
 เพราะฉะนั้นเพื่อไม่ให้เสียเวลาผมขอท่านสมาชิกได้กรุณาใช้สิทธิลงคะแนนได้ครับ

นายนิรันดร์ นาเมืองรักษ์ (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานที่เคารพ
 ขออนุญาตนิดหนึ่งครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่หนึ่ง) : ผมไม่อนุญาตครับ ปิดอภิปรายแล้วครับ ผมไม่อนุญาต ขอบคุนครับ
 ขอภัยครับ

นายนิรันดร์ นาเมืองรักษ์ (ร้อยเอ็ด) : ท่านกรรมาธิการ
 ไม่ชี้แจงบ้างหรือไม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่หนึ่ง) : ยังมีอีกหลายมาตราครับ มติที่ผมเรียนถามต่อที่ประชุมก็คือว่า
 จะคงไว้ตามร่างฯ เดิมหรือจะแก้ไข ถ้าคงไว้ตามร่างฯ เดิมก็กรรมาธิการ
 เห็นด้วย ถ้าแก้ไขก็กดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ขอเชิญท่านสมาชิกใช้สิทธิลงคะแนนด้วยครับ

(สมาชิกทำการเลียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกใช้สิทธิลงคะแนนเรียบร้อยแล้วครับ ถ้าเรียบร้อยแล้ว
 เจ้าหน้าที่รวมคะแนนได้ครับ ผลของการลงคะแนน เห็นด้วย ๑๗๗ ท่าน ไม่เห็นด้วย
 ๒๘ ท่าน งดออกเสียง ๑ ท่าน ไม่ลงคะแนนเสียง ๒ ท่าน เป็นอันว่าที่ประชุม
 มีมติให้คงไว้ตามร่างฯ เดิมในมาตรา ๓

เชิญท่านเลขาธิการฯ ต่อครับ

นายศิริชัย ไชยทิพย์อาสน์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๔ มีการแก้ไข
มีกรรมวิธีการและผู้แปรญัตติขอสงวน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนหนึ่ง) : คุณหมอเปรมศักดิ์ เชิญครับ

นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ (ขอนแก่น) : กราบเรียนท่านประธาน
ที่เคารพ กระผม นายแพทย์เปรมศักดิ์ เพียยุระ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
จังหวัดขอนแก่น พรรคความหวังใหม่ ท่านประธานครับ กระผมได้สงวน
คำแปรญัตติในมาตรา ๔ งบประมาณรายจ่ายงบกลาง ในความควบคุมของ
กระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณ ใน (๔) เงินสำรอง เงินสมทบ
และเงินชดเชยของข้าราชการ ซึ่งตั้งไว้เป็นเงิน ๘,๗๕๐ ล้านบาทถ้วน
ท่านประธานที่เคารพครับ เงินในส่วนนี้ถ้าหากไม่ศึกษาให้ดีก็จะไม่ทราบว่า
เป็นเงินอะไร ผมจะขออธิบายเบื้องต้นเพื่อความเข้าใจของท่านผู้ฟังว่า
เงินสำรอง เงินสมทบและเงินชดเชยของข้าราชการนั้น เป็นรายจ่ายที่
ตั้งไว้สำหรับเป็นเงินสำรอง เงินสมทบและเงินชดเชยให้กับข้าราชการ
ที่เป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ หรือ กบข. ตามพระราชบัญญัติ
กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พุทธศักราช ๒๕๓๙ เงินกองทุนนี้พี่น้อง
ข้าราชการทั่วประเทศให้ความสนใจมากและติดตามอยู่ว่า การบริหารงาน
ของ กบข. ได้ส่งผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของข้าราชการ
ทั่วประเทศ ท่านประธานครับ การตั้งงบประมาณของปีนี้เป็นการจัดงบประมาณ
ที่ไม่ครบถ้วนเหมือนกับปี ๒๕๔๑ ปี ๒๕๔๒ และปี ๒๕๔๓ ไม่ครบถ้วนอย่างไรครับ
เงิน ๓ ประเภทคือ เงินสำรอง เงินสมทบและเงินชดเชยของข้าราชการนั้น
มีที่มาไม่เหมือนกัน เงินจำนวนนี้เป็นกองทุนของสมาชิก ซึ่งยอดเมื่อวันที่ ๓๐
มิถุนายน ๒๕๔๒ ที่ผ่านมามียอดสมาชิกทั้งสิ้น ๑,๑๒๖,๓๖๙ ราย -----

เงินดังกล่าวแบ่งเป็น ๓ ประเภท คือ เงินสำรอง ซึ่งเป็นเงินที่รัฐต้องตั้งงบประมาณให้ตามพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๗๒ ซึ่งจะต้องตั้งเป็นเงินจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ของงบประมาณรายจ่ายบำเหน็จบำนาญข้าราชการประจำปี ซึ่งถ้าตั้งในปีนี้จะ

ก็เป็นเงินทั้งสิ้น ๕,๒๒๐ ล้านบาท ประเภทที่ ๒ คือเงินสมทบ เงินสมทบคืออะไร ท่านประธานครับ เงินสมทบคือเงินที่รัฐบาลจ่ายสมทบเข้ากองทุน กบข. นี้ ให้สมาชิกที่สะสมเงินเข้ากองทุนในอัตราร้อยละ ๓ ของอัตราเงินเดือน ซึ่งปีนี้จะ

เป็นประมาณ ๕,๒๕๐ ล้านบาท และเงินประเภทที่ ๓ คือ เงินชดเชย เป็นเงินที่รัฐบาลต้องจ่ายเข้ากองทุนให้สมาชิกเป็นประจำทุกเดือน ในอัตราร้อยละ ๒ ของอัตราเงินเดือนเป็นจำนวนประมาณ ๓,๕๐๐ ล้านบาท ท่านประธานครับ ถ้าเสนอตั้งให้ครบถ้วนทั้ง ๓ ประเภทนี้ จะต้องเสนอตั้งในปีงบประมาณ ๒๕๔๓ เป็นเงิน ๑๓,๙๗๐ ล้านบาท แต่ปรากฏว่าเงินสำรองคือ เงินประเภทที่ ๑ ไม่ได้ตั้งมา ๓ ปีแล้ว ประเด็นก็คือว่า มันไปขัดกฎหมายกองทุนบำเหน็จบำนาญ มาตรา ๗๒ อย่างเห็นได้ชัด ได้มีความพยายามหารือจากกรรมาธิการส่วนหนึ่ง ไปยังองค์กรที่เกี่ยวข้อง คือกรมบัญชีกลาง ไปที่สำนักงานงบประมาณ และไปที่ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อจะตีความว่า กรณีดังกล่าว มีเหตุขัดข้องอย่างไร จึงไม่มีการบรรจุเอาเงินสำรองเข้าไปในพระราชบัญญัติงบประมาณทั้ง ๓ ปี

ท่านประธานครับ ผลที่เกิดขึ้นเป็นผลที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย และยังส่งผลกระทบต่อทางสังคม คือ ข้าราชการขาดหลักประกันในการดำรงชีวิต เพราะเงินบำเหน็จบำนาญข้าราชการนั้น

แต่ก่อนก็อาจจะจะมีข้าราชการที่ได้รับประโยชน์ ก็คือคนที่มียาบำเหน็จและมีบำนาญ แต่ปัจจุบันนี้รัฐบาลได้มีโครงการใหม่ขึ้นมา ซึ่งถ้าไม่มีเงินสำรองตั้งไว้แล้ว จะก่อให้เกิดผลกระทบมาก คือโครงการเปลี่ยนเส้นทางชีวิต หรือถ้าเรียกกันง่าย ๆ ก็คือการขอเกษียณอายุก่อนกำหนด ขอเกษียณก่อน ๖๐ ปีตามปกติ ซึ่งวันนี้รัฐบาล

ได้อ้างตัวเลขว่ามีคนขอเกษียณอายุก่อนมากมาย น่าจะเป็นผลดีต่อการลดกำลังคน จากภาครัฐ อันนี้ถ้าหากว่า คุณเดิน ๆ ก็อาจจะ เป็นผลดีจริง คือเป็นการลดค่าใช้จ่าย ภาครัฐ แต่ค่าใช้จ่ายที่จะต้องเพิ่มขึ้นก็คือ จะต้องมีการจ่ายเงินบำเหน็จบำนาญ

จากเงินกองทุนนี้ ถ้าหากว่าตัดเงินสำรองออกไป ท่านจะเอาเงินที่ไหนไปจ่าย ให้กับข้าราชการ ซึ่งได้เข้าร่วมโครงการเปลี่ยนเส้นทางชีวิต โดยรัฐบาลนี้

เป็นคนโฆษณาขึ้นมา ท่านประธานที่เคารพครับ ได้มีการหารือจากกรมบัญชีกลาง ของกระทรวงการคลังไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทางกฎหมายของรัฐบาล

ที่ปรึกษากฎหมายของรัฐคือ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ว่าการที่ไม่ได้ตั้ง
งบประมาณให้กับกองทุน กบข. ในส่วนของเงินสำรองนั้นมีผลอย่างไรทางกฎหมาย
ปรากฏว่าเกิดปัญหาขึ้นกลางคัน ยังไม่ทันที่คณะกรรมการกฤษฎีกาจะตีความว่า
ขัดกฎหมายหรือไม่ ก็ปรากฏว่า มีแรงกดดันบังคับให้กรมบัญชีกลางต้องถอนเรื่องกลับ
โดยยังไม่ได้ตีความเลยว่าเรื่องนี้ผิดหลักกฎหมายหรือไม่อย่างไร-----

ซึ่งเป็นเรื่องที่เกิดปกติ เพราะกรมบัญชีกลางเป็นคนตั้งงบประมาณขึ้นมา แต่ปรากฏว่าเมื่อกรมบัญชีกลางตั้งงบประมาณขึ้นมา สำนักงบประมาณ ไม่ได้จัดงบประมาณให้ตามที่กรมบัญชีกลางตั้งขึ้นมาตามข้อเท็จจริงที่ควรจะได้รับจากงบประมาณแผ่นดินทุกปี เมื่อเป็นอย่างนี้ปัญหาที่เกิดขึ้นก็คือว่าการที่รัฐบาลไม่ยอมปฏิบัติตามข้อกำหนดในกฎหมายของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการนั้นเป็นเรื่องที่ทำได้หรือไม่ อย่างไร ท่านประธานครับ กระผมต้องกราบเรียนว่า รัฐบาลนี้หรือรัฐบาลไหนก็แล้วแต่จะต้องทำตามกฎหมายครับ เพราะมาตรา ๗๒ ของพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ ซึ่งผ่านที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ไป กระผมจำได้ว่าท่านประธานเป็นผู้หนึ่งที่อภิปรายอย่างได้เหตุได้ผลมากในวันนั้นนะครับ ได้ผ่านร่างกฎหมายนี้ไปและบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๔๐ แต่จนถึงบัดนี้เงินสำรองซึ่งจะต้องตั้งให้ยังไม่เคยตั้งให้เลยจนถึงบัดนี้ ความเป็นจริงในแง่กฎหมายจะต้องตั้งเงินสำรองให้จนกว่าจะมีเงิน ๓ เท่าของเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีในส่วนของบำเหน็จบำนาญข้าราชการถึงจะยุติการตั้ง แต่ตอนนี้ยังไม่มีการตั้งขึ้นมาเลยจนถึงบัดนี้ อันนี้ผมขอกราบเรียนว่าเป็นเรื่องที่ได้ตรวจสอบดูแล้วเห็นว่าเป็นการจงใจที่จะทำผิดกฎหมาย และเป็นเรื่องที่ตั้งงบประมาณในส่วนนี้กระทบต่อการปฏิรูประบบราชการอย่างแน่นอน กระทบต่อผู้ที่เข้าร่วมเป็นสมาชิก ๑ ล้านกว่าคนนี้อย่างแน่นอน ท่านประธานที่เคารพครับ ถ้าหากว่าเรายังไม่ได้ดูตัวเลขเราก็คงจะยังไม่ทราบว่าเงินจำนวนนี้มีอยู่เท่าไร จากบัญชีงบดุลเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๒ มีสินทรัพย์ทั้งสิ้นของเงินกองทุนนี้ ๑๐๗,๔๕๕ ล้านบาท เงินแสนกว่าล้านซึ่งมาจากสมาชิกล้านกว่าคน เหล่านี้เป็นเงินที่ยังไม่มีหลักประกันอะไรว่ารัฐบาลจะชดเชยให้เขาอย่างไรต่อไป เพราะว่าการตั้งงบประมาณนั้นไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ ไม่มีเงินสำรองตามกฎหมาย มาตรา ๗๒

ท่านประธานครับ ประเด็นต่อมาก็คือว่า ในกฎหมายกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ มาตรา ๖๘ ซึ่งท่านประธานได้เคยอภิปรายไว้ เมื่อครั้งที่ท่านเป็นสมาชิกในซีกฝ่ายค้านว่า ในส่วนนี้จะมีการนำไปลงทุนอย่างไร จะเกิดความเสียหายอย่างไร มีหลักประกันอะไร อันนี้ในมาตรา ๖๘ ท่านพูดไว้เมื่อครั้งก่อน แต่คราวนี้เป็นจริงแล้วครับ ท่านท่านนายไวยุทธกับตาเห็น ท่านประธานครับ วันนี้การหาประโยชน์จากกองทุนบำเหน็จ

๓๒

สพ ๒๒/๒๕๔๒ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

วชิราภรณ์ ๓๔/๒

บ้านาญข้าราชการนั้นความจริงจะต้องลงทุนในสิ่งที่เกิดความมั่นใจ และการกระจายความเสี่ยงนั้นจะต้องคำนึงถึงเป็นเบื้องต้น แต่ปรากฏว่า ท่านประธานครับ ผมได้ไปพิจารณาเอกสารฉบับหนึ่งซึ่งเป็นเอกสารของ สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินได้ปรากฏว่ากองทุนบำเหน็จบ้านาญข้าราชการ ได้นำเงินจำนวนไม่น้อยถึง ๖๘๗.๘๒ ล้านบาท นำไปซื้อสินทรัพย์จาก บริษัทเงินทุนแห่งหนึ่งซึ่งมีปัญหาลูกอยู่ในขณะนี้ คือบริษัทเงินทุนภัทรธนกิจ จำกัด ท่านประธานครับ นี่คือความเสี่ยงที่เกิดขึ้นจากการนำเงิน กบข. ไปลงทุน แม้ว่าต่อมาจะมีการคืนหลักทรัพย์ดังกล่าวแล้ว แต่ว่าวันนี้สังคมได้พิสูจน์ทราบ แล้วครับว่าบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์แห่งนี้มีปัญหาอย่างไร และยังคงมีการลงทุน ในลักษณะ เช่นนี้อีกมากมายหลายรายการ โดยที่ไม่ได้ทราบว่าจะต่อไป บริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ที่ลงทุนไว้จะประสบกับชะตากรรมอย่างไร มีความมั่นคง ให้สมาชิก กบข. แค่ไหน ในส่วนนี้ท่านประธานที่เคารพครับ เป็นเรื่องที่น่าสังเกตว่าสมาชิกของกองทุน กบข. ล้วนกว่าคนที่ทั่วประเทศไม่ได้ทราบถึง อนาคตของเขาเลยว่าจะเป็นอย่างไร อาจจะมีคำชี้แจงว่า ก็มีวารสารอยู่ ให้สมาชิกได้ทราบข้อเท็จจริงอยู่ทุกเดือน แต่ท่านประธานครับ เรื่องที่เอาไป ลงทุนในบริษัทหลักทรัพย์ภัทรธนกิจไม่เคยแจ้งในวารสารของ กบข. เลย เรื่องที่กรรมการเอาไปลงทุนนั้นเป็นเรื่องที่ไม่ได้แจ้งให้สมาชิกได้ทราบ รายละเอียดเลยว่าเสี่ยงหรือไม่ ถ้าเสี่ยงแล้วผู้รับผิดชอบถ้ามีความเสียหายขึ้น จะชดเชยอย่างไร -----

ปัญหานี้จึงเป็นความไม่สบายใจของพี่น้องข้าราชการทั่วประเทศในขณะนี้ หลายคนคิดอยากจะลาออกจากกองทุนนี้ เพราะคิดว่าถูกเอารัคเอาเปรียบมาก ต้องหักเงินเดือน บางทีดูแล้วเงินไม่มากครับ ๓๐๐ - ๔๐๐ บาท ไม่ถึง ๑,๐๐๐ บาท แต่เมื่อรวมกันทั้งปีก็เป็นเงินเดือนมาก และในสัดส่วนที่เขาจำเป็นต้องใช้ในชีวิตรประจำวันในแต่ละเดือน บางครอบครัว ๕๐๐ บาทก็มีความหมาย ผมขอกราบเรียนท่านประธานนะครับว่า ในเรื่องนี้ปรากฏว่าคณะกรรมการ ได้พิจารณาในที่ประชุมเพียง ๓ นาทีครับท่านประธาน เรื่องของเงินสำรอง เงินชดเชยในส่วนของ กบข. นี้ พิจารณาในขั้นกรรมาธิการกันเพียง ๓ นาที กรรมาธิการหลายท่านสนใจจะถามรายละเอียดก็ไม่มีคำตอบ ผมจึงคิดว่า ที่ประชุมของกรรมาธิการได้ผ่านมาแล้ว แต่ที่ประชุมของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร อันตรงเกียรติแห่งนี้สมควรจะต้องมีคำชี้แจงให้พี่น้องข้าราชการทั่วประเทศ ได้ทราบว่า ทำไมจึงไม่ได้ตั้งเงินสำรองให้กับกองทุนนี้ ทั้ง ๆ ที่ตามกฎหมาย มาตรา ๗๒ ต้องตั้ง และไม่ตั้งผิดกฎหมายแล้วยังจะดันทุรังต่อไปได้อย่างไร และประเด็นที่ ๒ การที่เอาเงินไปลงทุน เอาไปลงทุนที่ไหน อย่างไร ลงทุน ในจุดที่มีปัญหาอย่างภทรชนกิจ ที่ผ่านมาแล้วจะมีการรับผิดชอบอย่างไร ถ้าเมื่อการลงทุนนั้นเกิดความเสียหายขึ้น ซึ่งในระยะนี้ใครก็ตาม ไม่น่าไว้วางใจว่าจะไม่ได้เสี่ยงเลย เงินกองทุนนี้ยังไปเกี่ยวกับหลายเรื่องที่เรา ปรากฏว่ารัฐบาลได้มีแผนการจะนำเงินจากกองทุนอย่างนี้ไปกระทำในรูปแบบ ที่ไม่ตรงวัตถุประสงค์ ไม่ว่าจะเป็นกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ หรือ กองทุนเลี้ยงชีพอื่น ๆ เพราะฉะนั้นในวันนี้ผมเองจึงขอกราบเรียนถาม ทางคณะกรรมการว่าได้พิจารณากันอย่างไร เงินขนาดแสนแสนล้าน พิจารณากัน ๓ นาที เป็นไปได้ได้อย่างไร คนที่รับผิดชอบเรื่องนี้จะต้องตอบให้ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ทราบ เพื่อพี่น้องข้าราชการทั่วประเทศจะได้ คลายความกังวลและ เข้าใจว่าเงินของเขาจะไม่สูญหายไปโดยที่ไม่มี ความรับผิดชอบ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกผมต้องขออภัยนะครับว่า ในมาตรานี้มีการแก้ไข ฉะนั้นแต่ละท่านก็ได้สงวนไว้ไม่ตรงกัน เพราะฉะนั้นผมขอว่าให้อยู่ในประเด็นที่ว่า ท่านไม่เห็นด้วยกับกรรมาธิการนี้แก้ไขอย่างไร อย่าให้ออกนอกเกินไปนะครับ ผมขอความกรุณา ท่านกฤเทพ เชิญครับ

ร้อยโท กุเทพ ไสกระจ่าง (ศรีสะเกษ) : ท่านประธาน
 ที่เคารพ กระผม กุเทพ ไสกระจ่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดศรีสะเกษ
 พรรคความหวังใหม่ ท่านประธานครับ ในมาตรา ๔ ทางกรรมาธิการได้
 ทำหน้าที่ในการปรับลด ผมไปดูภาพรวมแล้วทางกรรมาธิการไปปรับลดเพียง
 รายการเดียว คือรายการค่าใช้จ่ายเพื่อรองรับการดำเนินงานขององค์กร
 ตามกฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ โดยไปปรับลด ๒๒ ล้านบาท นอกนั้นไม่มี
 การปรับลดครับ สำหรับงบกลาง ในส่วนที่กระผมได้แปรญัตติที่อยากจะให้
 มีการปรับลดก็คือ รายการที่ ๗ เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น
 ซึ่งตั้งไว้ถึง ๙,๓๗๒,๗๐๗,๑๐๐ บาท ก็อยู่ครบนะครับ เพราะฉะนั้นกระผม
 ก็จะต้องกราบเรียนท่านประธานว่า ไม่เห็นด้วยกับทางกรรมาธิการที่ได้ไป
 ปรับลดในรายการที่จำเป็น แต่ที่ไม่ปรับลดในรายการที่เรามองดูแล้วเห็นว่า
 น่าจะปรับลดได้ ท่านประธานที่เคารพครับ เมื่อมาดูเอกสารประกอบ
 กระผมเองก็ยังไม่ค่อยเข้าใจมากขึ้น เอกสารที่เป็นร่างพระราชบัญญัติ
 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พุทธศักราช ๒๕๔๓ ที่นำมาประกอบ
 ที่แสดงยอดถึงการปรับลดในส่วนค่าใช้จ่ายเพื่อรองรับการดำเนินงานของ
 องค์กรตามกฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับใหม่กับตัวเลขที่อยู่ในภาพรวมไม่ตรงกัน
 ที่ปรับลดไป ๒๒ ล้านบาท แต่เวลาปรากฏในเอกสารฉบับที่ผมอ้างถึง
 ปรากฏว่าตัวเลขเพิ่มเป็น ๖๐๓ ล้านบาท ซึ่งกระผมต้องกราบเรียนว่า
 ไม่ทราบว่าไปปรับลด ๒๒ ล้านบาทแล้วตัวเลขที่เขียนไว้ในเอกสารเพิ่มเป็น
 ๖๐๓ ล้านบาท เป็นตัวเลขที่เพิ่มมาแบบไหน ตรงนี้กระผมอยากจะเรียนถาม
 กรรมาธิการนะครับ เพราะในงบกลางจากการชี้แจงของกรรมาธิการ
 ดูเหมือนว่าจะมีอะไรซ่อนเร้นอยู่ -----

กระผมกราบเรียนว่าเป็นปีแรกครับ ที่เราไม่ได้เห็นภาพทั้งหมดของงบประมาณ
ทุกปีที่เราพิจารณา มาถึงขั้นนี้เราจะเห็นว่าเงิน ๑๔,๐๐๐ ล้านบาท
ที่กรรมาธิการไปทำหน้าที่ปรับลด ซึ่งเป็นหน้าที่ดั้งเดิมต่อเนื่องมาตั้งแต่
รัฐธรรมนูญฉบับก่อน ๆ คือกรรมาธิการสภาเราตั้งกันไป หน้าที่หลักก็คือว่า
ในช่วง ๒ - ๓ เดือนแรกที่พิจารณาก็จะกัมน้ำกัมตาปรับลดกันลูกเดียว
นั่นคือสิ่งที่เราเคยทำกันมาแต่ก่อน แต่มันไม่ค่อยมีปัญหาในยุคก่อน เพราะว่า
เมื่อปรับลดมาได้ตัวเลขที่พอเพียงแล้วก็สามารถแบ่งสรรปันส่วนให้เกิด
ความเป็นธรรมตรงนั้นได้มันก็เรียบร้อยไป แล้วท่านก็พิมพ์เอกสารฉบับหนึ่ง
มาให้เราดูว่า งบประมาณที่ท่านปรับลดลงแล้วเอาไปเพิ่มตรงไหนบ้าง
จังหวัดไหนได้เท่าไร เขตเลือกตั้งใดได้เท่าไร ก็เห็นภาพว่ามันกระจาย
แต่วันนี้ผมพยายามถามเพื่อนสมาชิก เพื่อนกรรมาธิการ ผมกำลังจะถาม
ตอนต้นด้วยซ้ำว่าเอกสารหายไปไหน เอกสารที่เราเคยเรียกว่าเล่มสีเขียว
ซึ่งทุกปีเราจะได้เห็น แต่ปีนี้มีมันไม่อยู่ ปีนี้ไม่มี เพราะบังเอิญว่าเวลาท่าน
ปรับลดลงได้ยอดตามที่ท่านต้องการตรงนั้นแล้ว พอมาถึงจุดที่จะพิจารณาว่า
จะเอาอย่างไรที่จะไม่ขัดรัฐธรรมนูญ ก็ปรากฏว่าเป็นข่าวขึ้นมา ทำให้ท่าน
ต้องระมัดระวัง ทำให้มีการตรวจสอบว่าท่านจะท่านออกกรอบรัฐธรรมนูญใหม่
ในที่สุดวันนี้ท่านก็ไม่ได้เอาเอกสารชิ้นนั้นมาให้เราดู ไม่ว่าจะพิจารณาจาก
๑๔,๐๐๐ ล้านบาทที่ท่านอ้างว่ามาจาก ครม. เราก็ไม่คิดใจหรือครับ
ในขั้นนี้ผมไม่คิดใจ แต่อยากจะดูว่าในส่วนที่พิจารณาออกมาแล้ว สภาแห่งนี้
ทำไมไม่ได้มีโอกาสเห็นเลยว่า งบ ๑๔,๐๐๐ ล้านบาท ที่ต่อไปนี่ถ้าปิดฉาก
การอภิปรายวันนี้แล้ว ก็คืออยู่ในอ้อมกอดของฝ่ายบริหารหมด ถ้าวันนี้
เราไม่ได้เห็นเลยว่าทางฝ่ายบริหารในขั้นนี้ท่านจะจัดไปอย่างไร เราก็
มีสิทธิที่จะตั้งข้อกล่าวหาไว้ล่วงหน้าได้ว่า ท่านสามารถเอาเงินเหล่านั้น
ไปลงตรงไหนก็ได้ที่ท่านต้องการ แม้กระทั่งจะกลับมาที่บกลางตรงนี้ก็ไม่ได้
เพราะผมฟังดูการตอบคำถามของท่านกรรมาธิการ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง
ในระดับคนสำคัญของกรรมาธิการบอกว่า มันมีการซ่อนอยู่ในงบกลาง
ซึ่งถ้าดูตามตัวเลขที่ปรากฏไม่ทราบว่าจะซ่อนอยู่ตรงไหน เพราะว่าเห็นบอกว่า
งบสภาก็มาซ่อนอยู่ตรงนี้ด้วย เพราะฉะนั้นท่านประธานที่เคารพครับ
กระผมกราบเรียนตรงนี้ว่า การพิจารณางบประมาณปีที่เราไม่ได้เห็นภาพ
ทั้งหมด เพราะบังเอิญเราติดขัดด้วยอุปสรรคในเรื่องความไม่ชัดเจน

วิธีที่จะดำเนินการ จึงเป็นเรื่องน่าเสียดายมากกว่า กระบวนการของเรา
 ที่ไปทำหน้าที่ ในขณะที่ส่วนหนึ่งมองวิสัยทัศน์จากรัฐธรรมนูญฉบับใหม่
 อยากจะทำให้มันเป็นแบบรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ แต่ตลอดเวลาที่ทำงาน
 ท่านกลับเอาแนวทางเดิมที่ท่านทำกันมา คือไปปรับลดเป็นรายการ รายการ
 รายการรวมกัน แล้วมารวมกัน พอมารวมกันเสร็จไม่รู้จะไปอย่างไรต่อ
 จริง ๆ แล้วผมกราบเรียนท่านประธานเลยครับ ว่าถ้ากรรมการชุดนี้
 มีทิศทางที่ชัดเจนแต่ต้น ถ้าบอกว่าจะมีการปรับลดก็ปรับลดในรายการ
 ที่สำคัญจริง ๆ พอทำรายการที่ปรับลดได้เสร็จ ตัวเลขตรงนั้นต้องกลับไป
 สู่จุดที่ไม่มีการโต้แย้ง เช่น เอาไปคืน เอาไปใส่ในงบที่จะตั้งคืนต่างประเทศ
 เป็นการใช้นี้ รวมลงไปทั้งหมดก็จะลดภาระให้พี่น้องประชาชน ส่วนที่
 ไม่จำเป็นไม่ควรจะไปปรับลดเขา วันนี้ผมมองว่ากรรมการก็ทำหน้าที่
 เป็นเหมือนกับอยู่ในกับดักของฝ่ายบริหารนั่นเอง คือทำหน้าที่ติดงบประมาณ
 ให้ฝ่ายบริหารเอาไปกระจาย เอาไปเกลี้ยกันใหม่ หลังจากพิจารณา
 งบประมาณไปแล้ว ตรงนี้ผมกราบเรียนว่าผมไม่เห็นภาพตรงนั้น ผมจึง
 ได้กล่าวอย่างนี้ไว้ก่อน ส่วนท่านกรรมการจะมาชี้แจง และจะทำให้ผม
 เห็นภาพชัดเจนได้ว่า ๑๔,๐๐๐ ล้านบาทที่ท่านได้ไปนั้น ท่านมีกรอบอะไร
 ตรงนั้นผมยินดีจะรับฟัง แต่ผมกราบเรียนว่าโดยหลักในการพิจารณา
 งบประมาณต่อไปนี้ ถ้าเราไปติดขัดในเรื่องว่าเมื่อปรับลดลงมาได้แล้ว
 จะเอาไปทำอย่างไรถึงจะทำได้คล่องตัว เราก็น่าจะมีการปรับวิสัยทัศน์
 ในการทำงบประมาณของเราใหม่ คือแทนที่เราจะมาปรับลดแบบดั้งเดิม
 ก็จะต้องทำเป็นลักษณะใหม่ที่จะบอกกับสังคมได้ว่า ทิศทางของคณะกรรมการ
 ที่จะไปทำตามกรอบรัฐธรรมนูญใหม่นั้นควรเป็นอย่างไร ไม่ใช่เอากรอบเดิม
 มาทำงาน แล้วผลสุดท้ายก็ตัดสินใจด้วยกติกาใหม่ ซึ่งมันไม่รับกัน -----

เพราะฉะนั้นท่านประธานที่เคารพครับ ในมาตรา ๕ กระผมจึงกราบเรียนว่า รู้สึกผิดหวังที่กรรมการไปมองดูเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๙,๐๐๐ กว่าล้านบาท แล้วท่านเห็นว่าทุกบาททุกสตางค์ตรงนั้นจำเป็นหมด ปรับลดไม่ได้เลย แต่ในขณะที่องค์กรตามรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ซึ่งมีความจำเป็น ต้องใช้เงิน มีภารกิจเยอะเหลือเกิน ท่านกลับไปปรับลดถึง ๒๒ ล้านบาท มองอย่างไรก็ไม่เห็นความจำเป็นที่จะสามารถสื่อความหมายได้ว่า ทำไม ท่านไม่ปรับลดรายการที่จำเป็นกว่านั้น ทำไมต้องไปปรับลดในรายการที่จำเป็น ตรงนี้กระผมขอกราบเรียนว่ายังติดใจ ก็ขอกราบเรียนท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านมนตรีครับ

นายมนตรี ด่านไพบูลย์ (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม มন্ত্রী ด่านไพบูลย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลำพูน พรรคความหวังใหม่ ท่านประธานครับ ในฐานะหนึ่งก็เป็นกรรมการ และได้ขอสงวนความเห็นเกี่ยวกับงบกลาง มาตรา ๕ ใน (๔) เกี่ยวกับ เงินสำรอง เงินสมทบและเงินชดเชยของข้าราชการ เมื่อกี้ท่าน ส.ส. นายแพทย์เปรมศักดิ์ เพียยุระ ประธานโทษ ได้นำเสนอไปแล้วครับ ท่านประธานครับ เกี่ยวกับกรณีที่ว่าในข้อมาตรานี้รัฐบาลจะปฏิบัติขัดกับ หลักกฎหมายหรือไม่ นี่คือนี่ที่เป็นประเด็นว่าถ้ากฎหมายกำหนดไว้แล้ว แล้วไม่ได้ดำเนินการตามนั้น คณะกรรมการ กบข. เองได้มีการทวงถาม เงินก้อนนี้มา แต่ว่ารัฐบาลโดยสำนักงานงบประมาณก็ไม่ได้จัดสรรงบประมาณนี้ให้ ถามว่าเงินกองทุน กบข. สร้างความเชื่อมั่นต่อข้าราชการหรือไม่ อันนี้มาจาก นโยบายของรัฐบาลที่เราอยากจะลดเบี้ยบำนาญลงไป แล้วก็มาหาทาง สร้างสถานะของเงินกองทุนให้เป็นเงินสำรองของชาติขึ้นมา แต่ขณะเดียวกันก็ต้อง สร้างความเชื่อมั่นต่อผู้คนในระบบ โดยเฉพาะอย่างยิ่งข้าราชการเกือบประมาณ ๑ ล้าน ๒ แสนคน ที่เข้ามาอยู่ในระบบนี้ แต่สิ่งที่ทำให้เกิดความคลางแคลงใจครับ ท่านประธานครับ คือเมื่อดำเนินการตามขั้นตอนนี้แล้ว ปรากฏว่าไม่สามารถ จะจัดเงินให้เข้าตามระบบข้อกฎหมายที่ได้เชิญชวนและชักชวนเขาเข้ามาในระบบ และทำให้เม็ดเงินไม่สามารถจะเข้าไปรองรับสร้างความเชื่อมั่นได้ สิ่งที่ผม ได้รับคำร้องเรียนจากคณะครูทางภาคเหนือ และเขาเคยได้ร้องเรียนต่อ สภาผู้แทนราษฎรมาแล้ว กรณีของเงินกองทุน กบข. เขาบอกว่าวันนี้เงินกองทุน อยู่ที่ไหน เขาเคยติดตามเรื่องเงินกองทุนนี้ว่าเมื่อมีคนเสียชีวิต จะมีตาม

มาตรา ๕๓ มาตรา ๕๓ ของกองทุนนี้ว่าเมื่อเสียชีวิตไปแล้วก็จะมีกาจ่ายคืนตามที่คณะกรรมการกำหนด แต่ปรากฏว่าถึงเวลาจ่ายคืนไม่ได้จ่ายคืนตามกำหนดก็เกิดความไม่เชื่อมั่นอีก ท่านประธานครับ เขาก็ถามว่าถ้าอย่างนี้ ถ้าเขาไม่เชื่อมั่นเขาลาออกได้ไหม ก็ลาออกไม่ได้อีก และกรณีนี้จึงเป็นปัญหาที่เขาถามผมมาว่า ถ้ากรณีที่รัฐบาลไม่จัดสรรตรงนี้ให้ แล้วก็เกิดเวลามีปัญหาขึ้นมาอย่างกรณีที่มีการเออร์ลี่ รีไทร์ (Early retire) หรือการให้ไปใช้ชีวิตใหม่ของข้าราชการที่ออกไปเกือบ ๓๐,๐๐๐ คน จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดเด็ชวเขาแจ็งมาเฉพาะครุประมาณ ๘๐๐ อัตรา ถ้า ๘๐๐ อัตราเขาถามว่าเขาจะได้เงินคืนเมื่อไรถ้าเขาออกจากสถานะตรงนี้แล้ว ขณะที่ในอดีตที่ผ่านมาก็มีปัญหาในเรื่องระบบของการชี้แจงในระบบนี้ ความเป็นสมาชิกของ กบข. ก็ไม่ชัดเจน บัตรสมาชิกก็ไม่ชัดเจน สิ่งเหล่านี้คือระบบที่เขาคลางแคลงใจ แต่เมื่อเขาได้รับคำชี้แจงว่ารัฐบาลไม่จ่ายเงินสมทบตรงนี้อีก เขาก็ยังไม่ไว้วางใจใหญ่เลยครับท่านประธานครับ

สิ่งที่ได้สอบถามในที่ประชุมคณะกรรมการ ผมเป็นคนหนึ่งที่สอบถามเพื่อจะหาความมั่นใจให้กับระบบ ให้กับข้าราชการเขาวานี้คือเงินกองทุนที่จะทำให้ฐานะเงินออมของประเทศมีความมั่นคงขึ้น เป็นตัวหนึ่งที่จะช่วยทำให้มีเสถียรภาพของเม็ดเงินที่อยู่ในระบบของประเทศ เมื่อสอบถามไปแล้วได้คำตอบจากท่านประธานก็ได้ชี้แจงบอกว่า รัฐบาลจะสั่งการ กบข. ไม่ได้จะขอรายละเอียดก็ได้ไม่ได้ ในที่ประชุมกรรมการก็ขอว่า ถ้าเราจะให้ความมั่นใจกับผู้คนในระบบ ข้าราชการเขาก็ร้องเรียนผ่านมา เราเป็นผู้แทนราษฎรต้องสอบถามรายละเอียด คำตอบก็คือว่าหารายละเอียดให้ไม่ได้ เขาไม่ยอมให้มา ผมก็บอกว่าไม่น่าจะเป็นไปได้ การที่ กบข. ขอเม็ดเงินจากระบบงบประมาณแผ่นดิน เขาเป็นองค์กร เป็นหน่วยงาน ถ้าจะมาขอเงินจากงบประมาณแผ่นดินต้องชี้แจงว่าใช้จ่ายอะไร อย่างไร สิ่งเหล่านี้ไม่ได้คำตอบ ท่านประธานครับ เพราะอย่างที่หมอเปรมศักดิ์ว่าใช้เวลาสั้นเพราะว่าท่านประธานกลัวจะใช้เวลามากเกินไป เร่งรัด ผมก็ไม่ว่าอะไรถ้าหากว่าเร่งรัดก็ขอสงวน เพราะฉะนั้นท่านประธานครับ สิ่งเหล่านี้จะต้องขอความเห็นจากทางกรรมการเสียงข้างมากครับว่า เราจะทำอย่างไรถ้าการปฏิบัติการครั้งนี้ได้ดำเนินการผิดเงื่อนไขข้อกฎหมายจะดำเนินการอย่างไร ผิดข้อกฎหมายความรับผิดชอบจะรับผิดชอบอย่างไร และรายละเอียดที่ข้าราชการเขาขอรายละเอียดจะสามารถหารายละเอียดของการใช้จ่ายของ กบข. เพื่อจะสร้างความมั่นใจให้กับมวลสมาชิกอย่างไร ซึ่งเรื่องนี้ก็คงจะต้องขอคำตอบจากทางกรรมการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งท่านประธานกรรมการที่จะเป็นผู้ให้ข้อชี้แจง และเราจะเอาเรื่องนี้ไปชี้แจงต่อมวลสมาชิกที่เขาเป็นสมาชิกและร้องเรียนในฐานะประชาชนคนหนึ่งร้องเรียนผ่านผู้แทนราษฎรที่ต้องการคำตอบเรื่องนี้ เพราะฉะนั้นสิ่งเหล่านี้จะต้องสร้างความเชื่อมั่นให้กับระบบ รัฐบาลจะต้องประกาศความชัดเจนเรื่องนี้ต่อสาธารณชนของกลุ่มข้าราชการทั้งหมดล้านกว่าคนด้วย ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนหนึ่ง) : ผมขอชี้แจงท่านมนตรีสักคนหนึ่ง ไม่ใช่ว่าผมจะไปเร่งรัดในการที่จะให้สมาชิกอภิปรายนะครับ ท่านก็มีสิทธิอภิปรายของท่าน แต่บางครั้งถ้านอกเลยออกไป ผมขอทำความเข้าใจครับ ผู้ฟังทางบ้านเขาก็สนใจติดตามอยู่วันนี้เป็นการอภิปรายระหว่างผู้ที่สงวนคำแปรญัตติ หรือท่านสมาชิกไม่เห็นด้วยกับ

สพ ๒๒/๒๕๔๒ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

กรกฎาคม ๓๘/๒

คณะกรรมการ ไม่ใช่อภิปรายรัฐบาล ในความเห็นของผม เพราะฉะนั้น ถ้าอันไหนเกินไป ท่านอาจจะเปลี่ยนไปผมก็ขออนุญาตที่จะเตือนบ้างในฐานะที่เป็นประธานที่ประชุม ด้วยความเคารพทุกท่านจริง ๆ ครับ ผมขออนุญาตทำความเข้าใจ ไม่ใช่ผมจะเร่งรัดหรือไปกลั่นแกล้งท่าน ไม่มีหรอกครับ เชิญท่านบุญเกิดครับ

นายบุญเกิด หิรัญคำ (ชัยภูมิ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายบุญเกิด หิรัญคำ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดชัยภูมิ พรรคความหวังใหม่ ผมได้แปรญัตติงบประมาณรายจ่าย งบกลาง ในการควบคุมของกระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณที่ตั้งไว้เป็นจำนวนเงิน ๗๖,๗๗๓,๗๐๗,๑๐๐ บาท เรื่องนี้ผมเห็นว่ามืออยู่บางประเด็นบางข้อที่ไม่ค่อยเหมาะสม อย่าง เงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ ความจริงแล้วเงินจำนวนนี้เป็นเงินที่กำหนดโดยกฎหมาย แต่ว่าขณะเดียวกันบางส่วนก็หายไปเลย ๆ ครับ เรื่องนี้ผมเคยทำหนังสือร้องถึงท่านนายกรัฐมนตรีมาแล้ว เกี่ยวกับเรื่องเงินเบี้ยหวัดของทหารผ่านศึก ตั้งแต่สมัยโน้นครับ สมัยสงครามเอเชียบูรพา สงครามโลกครั้งที่ ๑ สงครามที่เกิดขึ้นบริเวณฝั่งซ้ายแม่น้ำโขง เงินจำนวนนี้สำหรับทหารที่เดินทางกลับ ทหารที่ไปรบเสร็จเรียบร้อยแล้วต้องเดินทางกลับจริง ๆ คือเดินนับไม้หอมมาจากโน้นครับ ภาคเหนือจนถึงภาคอีสานจนถึงจังหวัดของตัวเอง เงินจำนวนนี้กำหนดไว้ว่าจะจ่ายเบี้ยหวัดให้ปีละ ๔๐๐ บาท ปีละนะครับไม่ใช่เดือนละ ปีละ ๔๐๐ บาท และให้สิทธิพิเศษเป็นบางประการเป็นต้นว่า บัตรขึ้นรถเมล์เสียครึ่งราคา บัตรขึ้นรถไฟเสียครึ่งราคา อย่างนี้เป็นต้น - - - - -

แต่ว่าสิทธิได้รับเป็นบางบริษัทเท่านั้นเอง เพราะบางบริษัทนั้นก็ยอมปฏิบัติตาม แต่บางบริษัทไม่ให้ นะครับ ของเอกชนไม่ให้ อันนี้บางทีทหารผ่านศึกที่ควักบัตร สิ้นน้ำตาลเก่า ๆ ออกมา อ่านแทบจะไม่ออกแล้วครับ มือสั้นจ้งก เพราะว่า ท่านก็แก่แล้ว พอยื่นให้กับผู้ที่เก็บตัวรถ เขาบอกว่าใช้ไม่ได้ ไม่รับรู้ ท่านก็ เสียหน้าไป คนอื่นก็มองหน้า อย่างนี้ก็มีเยอะ เงินเบี้ยหวัดปีละ ๔๐๐ บาท เดียวนี้ทหารผ่านศึกเหล่านั้นอายุ ๘๐ ปีขึ้นไปแล้ว อย่างที่บ้านผมอยู่ที่บ้านโศก ๕ - ๖ หมู่บ้าน ตอนก่อนก็มีอยู่เป็น ๑๐ เดียวนี้เหลืออยู่ ๒ คนเท่านั้นเองครับ ชื่อ นายขุน หิริญออน ที่เหลืออยู่นอกนั้นตายหมดแล้ว แต่ว่าขณะเดียวกันท่านที่ ยังอยู่ท่านก็ยังเรียกร้องสิทธิของท่านอยู่ เมื่อท่านเรียกร้องสิทธิอยู่ ผมก็ทำหนังสือ ถึง รพฉฯ นายกรัฐมนตรี ในฐานะซึ่งท่านเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม แต่ขณะเดียวกันท่านก็ยื่นให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม ให้ท่าน รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหมไปปรึกษาหารือกันว่าเงินอย่างนี้จะหายไปได้อย่างไร เรื่องนี้เป็นเรื่องที่ว่าพิสดารมากครับ เงินหลวงออกตามกฎหมาย ออกตามพระราชบัญญัติแท้ ๆ นี่หายไปได้อย่างไร แล้วเดี๋ยวนี้ยังไม่ได้รับอยู่ หลายคนครับ ผมเชื่อว่าทุก ๆ ท่านที่ยังไม่ตายก็ไม่ได้รับหรอก เพราะบางท่าน ผมก็เพิ่งไปเผาเมื่อเร็ว ๆ นี้ ผมก็ยังถามดู ท่านก็บอกว่า ไม่ได้รับ ญาติพี่น้อง ก็บอกว่าไม่ได้รับ สมัยก่อนรับยากครับเย็นเหลือเกินครับ เวลาจะมารับนี่ต้อง เดินทางขึ้นรถไฟมารับที่โคราช เงิน ๔๐๐ ปีต่อปีไม่รู้ว่าจะหายไปได้อย่างไร ก็ขอยกให้รัฐบาลนี้ได้เอาใจใส่ ตามคุณสิวามันหายไปได้อย่างไรใครเป็นคน รับเงินจำนวนนี้ไป หรือว่าไม่ได้เบิกได้จ่ายมันหายไปในช่วงไหน ก็กรุณาติดตาม ให้ด้วยครับ อันนี้เขาเรียกว่า เงินเบี้ยหวัด ตอนก่อนผมไม่รู้หรอก มารู้จาก ทหารผ่านศึกนี้ครับว่าเงินเบี้ยหวัดคืออะไร ทีนี้เงินบำเหน็จ บำนาญก็มีคนบ่น ทั้ง ๆ ที่ออกมาตามกฎหมาย แต่ว่ากฎหมายนั้นดู ๆ แล้วเป็นการเอาเปรียบ ผู้น้อยจนเกินไป บางท่านรับราชการได้รับบำเหน็จ บำนาญ เดือนละ ๕๐๐ - ๖๐๐ บาทต่อเดือน แต่ว่าบางท่านได้รับบำนาญคนละ ๓๐,๐๐๐ - ๔๐,๐๐๐ - ๕๐,๐๐๐ บาท แต่เวลาขึ้นบำนาญแต่ละปีแต่ละครั้งขึ้นทั้งหมด ขึ้นทั้งหมดเป็นเรื่องดีครับ แต่ว่าขณะเดียวกันขึ้นเป็นเปอร์เซ็นต์ ผมว่าขึ้นเป็น เปอร์เซ็นต์นี้เสียเปรียบมากครับ ผู้น้อยนี้ได้ไม่เท่าไร แต่อ้างว่าผู้น้อยได้รับความเดือดร้อน ไม่ได้อ้างว่าขึ้นเพราะว่าผู้ใหญ่เดือดร้อนหรือครับ

อ้างเพราะว่าบำเหน็จของผู้น้อยเคือครือนเหลือเกิน ใต้นิด ๆ หน่อย ๆ
 เท่านั้นเองเคือนละ ๔๐๐ - ๕๐๐ บาท เอาผู้น้อยไปอ้าง แต่ว้าขณะเดียวกัน
 ผู้นใหญ่ได้เยอะ ๆ ครัว ได้เยอะอย่างไร สมมุติว่ามีบ้านาญ เคือนละ
 ๕๐,๐๐๐ บาท อยู่เฉย ๆ ได้เคือนละ ๕๐,๐๐๐ บาท ขึ้นไป ๑๐ เพอร์เซ็นต์
 ก็ได้เคือนละ ๕,๐๐๐ บาท แต่ผู้น้อยได้รับบ้านาญ ๕๐๐ บาท ขึ้น ๑๐ เพอร์เซ็นต์
 ได้ ๕๐ บาทครัว ก็กินอยู่เท่ากัน อาหารก็กินเท่ากัน บ่นกันว่าไใหญ่ล้น ไน้อยบ่เต็ม
 เคือครือนกันเยอะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่หนึ่ง) : ท่านบุญเกิดช่วยแปลเมื่อกี้ด้วยครัว บางคนอาจจะไม่เข้าใจ
 นายบุญเกิด หิรัญคำ (ชัยภูมิ) : ครัว ไใหญ่ล้น ไน้อยบ่เต็ม
 หมายความว่า ไ ไหลปลาร้านี้ครัว ภาคอีสานมีไหลปลาร้า ไไหลปลาคครัว
 ที่นี้เวลามีปลาร้ามาก็เอาใส่แต่ไใหญ่ ๆ ไเล็กไม่ได้ใส่เลยมันก็ว่างอยู่อย่างนั้นครัว
 หรือเอาใส่ตัวสองตัว ต่อไปปลาร้าเป็นหนอนเสียด้วยซ้ำไป ไน้อยนี้ครัว นี้ไใหญ่ล้น
 ไน้อยบ่เต็มนี้ครัว บ้านาญนี้เป็นเรื่องที่ว่าไม่ได้รับความเป็นธรรม เพราะฉะนั้น
 ก็อยากจะทำให้มีการแก้ไขปัญหานี้ให้กระทรวงการคลังแก้ไข หรือไม่เช่นนั้นสภา
 ก็ต้องช่วยกันดูแล เพราะฉะนั้นคนเล็ก ๆ น้อย ๆ ยากจนครัว มีอีกเรื่องหนึ่ง
 คือเงินที่ตั้งขึ้นมา ในมาตราเดียวกันนี้ครัว มาตรา ๔ เป็นเงินสำรองจ่าย
 กรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เป็นเงิน ๕,๓๗๒,๗๐๗,๑๐๐ บาท-----

เงินจำนวนนี้เป็นเงินตั้งขึ้นมาหลอก ๆ นะครับ ผมเห็นว่ามันเป็นอย่างนั้นจริง ๆ เพราะมันตามไม่เจอ เวลาเมื่อน้ำท่วม เวลาที่มีลมไปพัดบ้านเขาพัง เวลาฝนมันแล้ง เขาก็วิ่งมาหาผู้แทนฯ อย่างนายบุญเกิด หิรัญคำ วิ่งมาหา บอกว่า ช่วยหน่อย ๆ ท่านผู้แทนฯ ผมก็รีบทำหนังสือส่งมาตามระเบียบ ส่งมาแล้วตามหาก็ไม่เจอ เงินไม่รู้หายไปไหน มาถามถึงนี้ครับ สำนักนายกรัฐมนตรีที่หนังสือจะต้องมาถึงท่านนายกฯ อยู่แล้ว ถึงสำนักนายกรัฐมนตรี ทางสำนักนายกรัฐมนตรี ก็ไม่มีสตางค์ ไม่มีเงิน ก็บอกว่าอยู่ในกระทรวงมหาดไทย ก็วิ่งไปหาที่กระทรวงมหาดไทยครับ กระทรวงมหาดไทยบอกว่าต้องไปเบิกที่จังหวัด เพราะว่าทางจังหวัดเขามีคลังจังหวัดอยู่ ให้ไปทำหนังสือที่นั่น เพราะว่าทางกระทรวง กรม กอง ต่าง ๆ ได้ส่งเงินนี้ไปเข้าคลังจังหวัดไว้หมดแล้ว ให้ครั้งละ ๕ ล้านบาท ตอนก่อนให้ครั้งละ ๕ ล้านบาท พอ ๕ ล้านบาทใช้หมดไปก็ส่งไปให้อีก ๕ ล้านบาท ไปให้ที่คลังจังหวัด อย่างผมอยู่จังหวัดชัยภูมิก็ไปให้ที่คลังจังหวัดชัยภูมิ ผมก็ไปตามที่จังหวัดชัยภูมิ แต่พอไปถึงจังหวัดชัยภูมิแล้วอะไรเกิดขึ้นท่านรู้ไหมครับ บอกว่าไม่มีเงิน พอบอกว่าไม่มีเงิน ไม่รับผิดชอบหรอกครับ แล้วจะไปตามหาที่ไหน พอบอกไม่มีเงิน ผมก็เลย ผมก็ตามกลับมาที่กระทรวงมหาดไทยอีก มาถามที่ กระทรวงมหาดไทย แล้วเคยมาประชุมร่วมกันที่สภานี้ละครับ ในคณะกรรมการ การปกครอง ประชุมร่วมกันแล้วบอกว่าเงินมี เงินจ่ายให้ ถ้าเงินหมดบับ ทางกระทรวง ทบวง กรม จะโอนไปให้ที่จังหวัดที่ละ ๕ ล้านบาท เดียวนี้ไม่ให้ ๕ ล้านบาทเสียด้วยซ้ำไป เพราะเห็นว่าจังหวัดต่าง ๆ มีวาทภัย มีอะไรต่าง ๆ เยอะแยะ มีเหตุฉุกเฉินแยะก็เลยให้ที่ละ ๑๐ ล้านบาท แต่ตัวเงินไม่มีครับ มีแต่ตัวเลข ไปถามที่ใครเขาบอกว่าไม่มี พอไม่มีโยนไปหาไหนครับ ทางจังหวัด ก็โยนไปบอกว่า ไปอำเภอสิ อำเภอมีอยู่ อำเภอมีสิทธิจ่ายได้ที่ละ ๑ แสนบาท ถ้าเกิน ๑ แสนบาทเขาจะถึงขออนุมัติมาที่จังหวัด ก็ไปตามที่อำเภอแก้งคร้อบ้าง ตามที่อำเภอคอนสวรรค์บ้างละครับ ไปตามก็ไม่มีเงิน บอกว่ามันจ่ายไม่ได้ ถ้าเงินจ่ายนายอำเภอก็ติดคุก ทำไมถึงจ่ายไม่ได้ ทำไมถึงติดคุก เพราะว่า ทางกระทรวงนี้ครับ กระทรวงการคลังได้กำหนดไปบอกว่า การจะจ่ายนั้นจะต้อง จ่ายในกรณีที่ทาง อบต. นี้เงินฉุกเฉินของ อบต. นี้หมดสิ้นเสียก่อน ไม่มีงบประมาณแล้วทางอำเภอ ทางจังหวัดถึงจะจ่ายให้ได้ อ้างโยนไปที่ อบต. องค์การบริหารส่วนตำบล ผมก็ไปตามที่องค์การบริหารส่วนตำบลที่เรื่องนั้นเกิดขึ้น ไปถามดูที่องค์การบริหารส่วนตำบลรู้ไปครับบอกว่า เงินนี้องค์การบริหารส่วนตำบล

รับมาครั้งละประมาณ ๑ ล้าน ๖ แสนบาทต่อปี ๑ ล้าน ๖ แสนบาทต่อปีแบ่งเป็น
เงินบริหารเสียประมาณ ๘ แสนบาท - ๙ แสนบาทก็เหลืออยู่ ๔ - ๕ แสนบาท
๔ - ๕ แสนบาทนั้นไปไหนครับ เอาไปสร้างถนนในหมู่บ้าน เอาไปสร้างถนนนี้ครับ
ถนนคอนกรีตได้บ้านละ ๑๐ เมตร ๒๐ เมตร ไปสร้างเฉพาะหน้าบ้าน อบต.
ก็หมดแล้ว เอาเงินที่ไหนครับ แม้แต่ว่ามีฝนแล้งเกิดขึ้น อย่างในอำเภอคอนสวรรค์
เตี้ยวันนี้ก็แล้งอยู่นะครับ บอกทางฝนเทียมให้ไปทำ บอกว่าทำแล้ว ๆ แต่ทำก็ไม่เห็น
เครื่องบินเลยละครับเตี้ยวันนี้ เครื่องบินไม่เห็นบินผ่าน มีบินผ่านเวลาทำ
ฝนเทียมละครับ เพลงบอกว่า ชัยภูมิมีรถยนต์วิ่งผ่าน จักรยาน ๓ ล้อ มอเตอร์ไซค์
ชัยภูมิบ่ไกลบ่ไกล พอนั่งรถไฟแล้วต้องไปต่อรถยนต์ไปลงจตุรัสแล้วต่อรถยนต์
เข้าชัยภูมิ ถ้านั่งรถไฟไป เครื่องบินก็บินไปวนเหมือนกัน แต่บินไปวนตอนทำฝนเทียม
เมื่อวานนี้ผมก็โทรศัพท์ เมื่อเช้านี้ยังโทรเช็คอยู่ไปที่บ้านผมบอกว่า เครื่องบินก็ไม่บิน
ฝนก็ไม่ตก ข้าวกำลังเหี่ยวแห้งกำลังจะตายอยู่นี้ละครับ เงินจำนวนนี้
เงิน ๘,๓๗๒,๗๐๗,๑๐๐ ล้านบาท เป็นงบหลอก ๆ นะครับ ไม่ใช่จริง
ลองถามดูสิครับ ในนี้กระทรวงการคลังก็นั่งอยู่ ท่านชัย ชิดชอบ ก็เคยไล่เรื่องนี้
กับผมอยู่ครับ ไล่ไปไล่มาหาไม่เจอเลยครับ แล้วทำอย่างไรครับ พอตอนสุดท้าย
ทำอย่างไรครับ เตี้ยนี้บอกว่าเวลาสิ้นปีมาเงินจำนวนนี้มันก็เหลือ โอนเงิน
อุตุลุด ๆ ไป โอนไปไปทำบ้าง ได้เป็นบางแห่งชนิดมีอัครยาวสาวได้สาวเอาละครับ

บอกว่าจะกระจายอำนาจไปสู่ประชาชน ที่ไหนได้เงินมากองอยู่ที่สำนักนายกรัฐมนตรี
งบกกลาง ท่านนายกฯ ชวน หลีกภัย เป็นคนคุมอยู่ แต่ว่าคุมโดยกระทรวงการคลัง
ท่านนายกฯ ชวนท่านเป็นคนใช้น้อย เงินมันใช้ไม่หมดหรอกครับ ท่านกินเหล้า
ก็ไม่เป็น เที่ยวบาร์ เที่ยวคลับก็ไม่เป็น กินไวน์ก็ไม่เป็น

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : เอาเฉพาะงบประมาณเถอะครับ

นายบุญเกิด หิรัญคำ (ชัยภูมิ) : งบประมาณครับ อย่างดีท่านก็
มาเขาดินปีละ ๒ ครั้งเท่านั้นเอง ท่านใช้เงินไม่ค่อยเป็น เพราะฉะนั้น
งบประมาณ ๙,๓๗๒ ล้านบาทให้มันมีครับ แล้วขณะเดียวกันต้องแก้ไขใหม่
ไม่ใช่อยู่ ๆ แล้วนายอำเภอก็ไม่กล้าทำ กลัวติดคุก ผู้ว่าราชการจังหวัดเคียวนี้
ก็โยนไปให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด ตัวเองก็นิ่งเฉย องค์การบริหารส่วนจังหวัด
ก็ทะเลาะกันสุดสุด มีนายกเทศมนตรี มีนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ๒ คน
แต่ละจังหวัดนี้ ทำอะไรไม่ได้หรอกครับ อดต. ก็ไม่มีสตางค์ให้เขา แล้วจะทำ
อย่างไร งบประมาณส่วนนี้เป็นงบลอก ๆ เท่านั้นเอง เพราะฉะนั้นสภานี้
ต้องรีบทำการแก้ไขครับ ไม่เช่นนั้นแล้วบ้านเมืองจะเกิดความวุ่นวาย เคียวนี้
ส่วนต่าง ๆ รอดูคุณ ให้หายฝนหน่อยเขาจะแห่เข้ามากรุงเทพฯ มาตามผม
เหมือนกัน ผมบอกอย่าเพิ่งเดินเลย เคียวจะกัก ผมบอกอย่างนี้ ผมไม่เห็นด้วย
หรอกครับ แต่ว่าขณะเดียวกันถ้าเขาเอาจริง ๆ ถ้าสมมุติว่าแก้ไขปัญหาไม่ได้
จริง ๆ นายบุญเกิดจะเดินนำหน้าด้วยผมจะบอกให้ครับ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ท่านไพจิต เชิญครับ ต่อไปท่านสุพัฒน์เตรียมไว้นะครับ

นายไพจิต ศรีวรขาน (นครพนม) : ท่านประธานที่เคารพ ผม
ไพจิต ศรีวรขาน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครพนม พรรคความหวังใหม่
ท่านประธานครับผมได้แปรญัตติแล้วก็สงวนความเห็นไว้ในมาตรา ๔ เรื่องของ
งบกกลาง ท่านประธานครับ ขออนุญาตใช้สิทธิตรงนี้ในการอภิปรายในเรื่องของ
การทำหน้าที่ของคณะกรรมการที่เป็นข้อวิพากษ์วิจารณ์ตั้งแต่ตอนต้น ความจริง
อยากจะขอสิทธิในการอภิปรายในมาตรา ๓ แต่ท่านประธานไม่อนุญาต
ท่านประธานครับ ความจริงการจัดงบประมาณนี้ผมไม่แปลกใจถ้าฝ่ายประจำ
เขาไม่ได้ให้ความสำคัญต่อภารกิจ บทบาทของฝ่ายนิติบัญญัติในการควบคุม
การบริหารราชการแผ่นดิน เพราะภาระสูงสุดของ ส.ส. ก็คือการรับอำนาจ

จากประชาชน ส่วนหนึ่งไปบริหารประเทศ ส่วนหนึ่งมีหน้าที่ในการบริหาร โดยการค้ากับงบประมาณ เพราะฉะนั้นฝ่ายที่เขบริหารนี้เขาก็ไม่ยอมให้ ฝ่ายนิติบัญญัติได้มีบทบาทในการที่จะต้องกำกับ ตัดทอน เพิ่มเติมใด ๆ ทั้งสิ้น เพราะฉะนั้นโดยข้อสรุปประการทั้งหมด โดยรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๘๐ อยู่ที่ เจตนาว่าจะไม่ให้ให้เป็นผลประโยชน์ของ ส.ส. หรือของกรรมการในพื้นที่ ท่านประธานครับ ฝ่ายประจำนี้เขาเสนอตั้งแท่นขึ้นมา ผมถือว่าเป็นเรื่องปกติ เพราะเขาไม่ต้องการให้การควบคุมตามเจตนาตรงนั้น แต่ว่าผมผิดหวังต่อ ฝ่ายการเมือง ผิดหวังต่อความเห็นของคณะรัฐมนตรีที่ไปเห็นด้วย ผมพูดตรงนี้ เพราะผมเชื่อว่าคนที่อยู่ข้างบนก็จะลงมาข้างล่าง คนที่อยู่ข้างล่างก็จะ ไปอยู่ ข้างบน เราคือฝ่ายการเมือง พอดีมาทำหน้าที่ตรงนี้นี่อ่านาจในการที่จะ เข้าไปกำกับงบประมาณถือว่าอ่านาจสูงสุด ถ้าวันนี้กรรมการงบประมาณ ทำอะไรไม่ได้เลย อะไรจะเกิดขึ้นต่อเรื่องของอ่านาจในการที่จะตรวจสอบ ควบคุมซึ่งกันและกัน ท่านประธานครับ ๑๘ คนของ ส.ส. ฝ่ายรัฐบาลที่ได้ ให้ความเห็นชอบอนุมัติให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีได้ขอเรื่องมาผ่าน พรรคการเมือง ผมไม่มีรายชื่อหรือครับ ผมติดตามข่าวแล้วฟังจากการชี้แจง ของท่านกรรมการในวันนี้ ประวัติศาสตร์จะต้องจารึกว่าเราต้องการอะไร เมื่ออยู่อีกส่วนหนึ่งผมเคารพในช่วงของการพยายามทำหน้าที่ในช่วง ๓ สัปดาห์ สุดท้ายของฝ่ายกรรมการ ๒ สัปดาห์แรกจึงขึง กลับไปกลับมาว่าจะต้อง คำวินิจฉัยได้ นั่นคือความถูกต้อง แต่ว่าอาทิตย์สุดท้ายท่านประธานครับก็มี กาลือบปี่กัน แล้วก็บอกผ่านพรรคการเมืองมาว่าขอให้ ให้ความเห็นชอบหยิบยก พิจารณาเฉพาะ ๑๘,๐๐๐ ล้านบาทที่ผ่านคณะรัฐมนตรีเท่านั้น -----

คนที่มีความเห็นอย่างนี้ประวัติศาสตร์จะต้องจดจำกันไว้ในสภา ท่านประธานครับ ต่อการทำหน้าที่ของกรรมาธิการในฝ่ายของรัฐบาลที่เกินกว่า ๑๘ คนต้องยกย่องไม่ได้ เข้าประชุมหลายคนอัดอัดไปร่วมให้ความเห็นชอบให้สัตยาบันตรงนี้ไม่ได้ ไม่เข้าหอรอกครับ จะมีใครอย่างไร ผมคิดว่ารู้จักกันเองในกรรมาธิการคนหนึ่ง ที่ผมยกย่องไว้ท่านบุญชู โรจนเสถียร ท่านบอกว่า ผมขอมรับไม่ได้ เพราะโดยความคิดของท่าน ท่านเชื่อว่ากรรมาธิการชอบที่จะหยิบยกในส่วนของทุกกระทรวง ที่เสนอมารวม ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาทได้ ท่านเป็นผู้ใหญ่ แต่ในส่วนอื่น ๆ กรรมาธิการที่ไม่ไหวตงดออกเสียงไม่ใช่ได้เห็นด้วย สงวนความเห็นไว้หลายคนอภิปราย ผมฟ้องตรงนี้ต่อประชาชนเพื่อจะได้เห็นว่าตัวแทนของพี่น้องทั้งหลายได้พยายาม ทำหน้าที่แล้ว แต่ช่องว่างของกฎหมายทำให้เกิดความสับสน ใครทำให้เกิดความ สับสนกันแน่ต่ออำนาจของประชาชน ท่านประธานครับ ตัวท่านประธาน ตัวกรรมาธิการหลายคนเห็นว่าเรื่องนี้จะต้องมีความชัดเจนจะต้องมีการตีความ รัฐธรรมนูญว่า กรรมาธิการในส่วนที่จะไปทำหน้าที่โดยไม่ได้ทำให้เกิดประโยชน์ ต่อตนเองดังเจตนาที่หลายคนที่ยายายที่จะบิดเบือน ใส่ร้าย ส.ส. ว่าต้องการ งบ ส.ส. ความจริงต้องทำให้ชัดเจน ผมเป็นคนหนึ่งที่เสนอว่าควรที่จะเป็นหน้าที่ ของสภา ต้องกราบเรียนต่อท่านประธานเพื่อให้มีการเสนอตีความต่อภารกิจ บทบาทของคณะกรรมาธิการ ซึ่งเป็นบทบาทที่สำคัญที่สุดในชีวิตของนักการเมือง ท่านประธานครับ ผมขออนุญาตได้กราบเรียนต่อประเด็นเรื่องงบกลางที่ คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นจากตัวเลข ๗๖,๗๗๓ ล้านบาทเศษ เป็น ๗๖,๙๓๕ ล้านบาทเศษ ไม่มีรายละเอียดครับท่านประธาน ค่าใช้จ่ายเพื่อรองรับ การดำเนินงานขององค์กรตามรัฐธรรมนูญฉบับใหม่เพิ่มขึ้น เพิ่มขึ้นประมาณ ๒,๐๐๐ ล้านบาท ท่านกรรมาธิการอาจจะเห็นว่าจะต้องทำอะไรอย่างไร มีรายละเอียดอะไรบ้างตรงไหนอย่างไร ผมอยากได้ว่าเงินแต่ละล้าน แต่ละแสน แต่ละหมื่น แต่ละร้อย แต่ละพันไปทำอะไรในรายละเอียด ผมเรียกร้องตรงนี้ เพราะจะถามทุกมาตราที่มีการเพิ่มขึ้นและไม่มีรายละเอียด ท่านประธานครับ ทุกปีเวลาเราพิจารณาตรงนี้กรรมาธิการตัดเห็นแล้วรายละเอียดในเล่ม กรรมาธิการ เพิ่มมีแต่ตัวเลข ลัมพ์ ซัม (Lump sum) มา ผมกำลังจะเรียกร้องว่าเล่มต่อไป กักไว้ทำไม ทำไมไม่เอาออกมาตีแผ่ให้สังคมเขารู้ว่ากรรมาธิการได้ไปอนุญาต ให้เพิ่มมันเป็นเพื่อประโยชน์ของประชาชนอย่างจริงจัง ผมจะได้ให้ความเห็นชอบ อีกหน่อยท่านประธานจะต้องถามผมว่า เห็นด้วยตามกรรมาธิการไหม ผมก็ไม่เห็นด้วย หอรอกครับ ทั้ง ๆ ที่มีส่วนของพรรคผมอยู่เยอะ แต่ว่าผมถามกรรมาธิการในส่วน

พรรคความหวังใหม่ก็บอกว่า ถ้ามั่นหรือยังทำไมไม่เอาโฆษตรงนี้ออกมาว่าไปทำอะไร ก็ถ้ามั่นแล้ว แต่ว่ากำลังทำอยู่ ท่านประธานครับ ความจริงเอกสารจะต้องส่งล่วงหน้า ตามข้อบังคับการประชุม เราจะได้ไปวิเคราะห์เราจะได้หาข้อมูลเพิ่มเติมว่า มันถูก มันต้อง มันควรตรงไหนอย่างไร เพราะฉะนั้นผมขอคำตอบจากท่านประธาน คณะกรรมาธิการว่า ทุกหน่วยงานที่เพิ่มเติมในการปฏิบัติตามที่คณะกรรมาธิการ เสียส่วนใหญ่เห็นชอบ ๑๕,๐๐๐ กว่าล้านบาทอยู่ที่ไหน ผมเรียกร้องความจริงใจ ในการพิจารณาโดยเปิดเผย ผมเชื่อว่าคงไม่ได้มีใครหมกเม็ด แต่ว่าการดำเนินการ ต่าง ๆ อยู่ที่การจัดการประชุมของฝ่ายบริหาร เพราะกรรมาธิการได้บอกแล้วว่า ได้ไปทำอะไร ๆ ที่ไหนอย่างไร ข้อมูลตัวเลขต่าง ๆ ได้ดำเนินการกันแล้ว ถ้าทำไม่ทันต้องเลื่อนการประชุม ถ้าไม่เลื่อนการประชุมต้องเสนอต่อสภา ผมเรียกร้องภายในวันนี้ครับ ก่อนสิ้นสุดการประชุม ถ้าเสร็จแล้ว ถ้าไม่เสร็จ สภาไปเอามาถ่ายเอกสารแล้วก็แจกกันที่ละมาตราไป ถ้าเสร็จมาตรานี้ก็แจกมาตราต่อไป ถ้าพิมพ์ยังไม่เสร็จไม่ต้องรอเป็นเล่ม ท่านประธานครับ ท่านคงเห็นด้วยกับผม ความจริงเราไม่มีโอกาสไปนั่งเหมือนกับคณะกรรมาธิการ

ประเด็นสุดท้ายท่านประธานครับ เนื่องจากผมได้กราบเรียนเรื่อง
ของงบกลางที่มืงบการใช้จ่ายในกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ซึ่งเป็นเงิน ๙,๓๗๒ ล้านบาท
แต่กรรมการไม่ได้เพิ่มเติม ผมเอาเรื่องนี้มาเพื่อที่จะขอคำยืนยันจาก
ท่านคณะกรรมการในงบของสภา ท่านประธานครับ ผมได้มีสำเนาหนังสือ
ด่วนที่สุด ที่ ๑๗๔/๒๕๔๒ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๔๒ โดยท่านรองประธาน
คณะกรรมการวิสามัญ ท่านพิสิฐ ลี้อาธรรม ได้ทำหนังสือถึงท่านนายกรัฐมนตรี
เรื่องการขอใช้งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินและจำเป็น
ด้วยในคราวการประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๓ วันพุธที่ ๕ กันยายน ๒๕๔๒
พิจารณารายการเพิ่มเติมงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๓
ตามรายการที่คณะรัฐมนตรีเสนอมาในวงเงิน ๑๘,๗๑๑,๕๐๐,๐๗๐ ล้านบาท
โดยได้ปรับลดให้อยู่วงเงิน ๑๔,๘๑๔ ล้านบาท และจะสามารถดำเนินการ
เสนอเข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรได้ในวาระที่ ๒ วาระที่ ๓
ในวันพุธที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๔๒ คือวันนี้ พรรคทำนงฯ ครับ อย่างไรก็ตามก็ดี
คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปี ๒๕๔๓ ขอให้กระผม หมายถึงท่านรัฐมนตรีพิสิฐ ในฐานะที่เป็นประธาน
ของที่ประชุม ขอให้รัฐบาลได้พิจารณาจัดสรรงบกลาง รายการตามเอกสารที่แนบ
เอกสารที่แนบก็คือเอกสาร ๒ แผ่นทำนงฯครับ ท่านประธานครับ ให้เป็นพิเศษ
เพราะเห็นว่ามี ความจำเป็น เห็นควรให้การสนับสนุนและ เพื่อไม่ให้มีปัญหา
เกี่ยวกับรัฐธรรมนูญ คณะกรรมการจึงไม่แปรญัตติเพิ่มเติมให้ จึงกราบเรียน
มาเพื่อโปรดพิจารณา ท่านประธานครับรายการที่แนบเป็นเงิน ๒๔๗ ล้านบาท
ที่ผมต้องกราบเรียนเพื่อบันทึกไว้ในการประชุมเพื่อต้องการความชัดเจนว่า
คณะกรรมการมีความเห็นอย่างไร สภามีความต้องการมีความจำเป็นที่ต้อง
ได้รับการจัดสรรงบประมาณเช่นเดียวกันความจริงประเด็นนี้ได้นำมาอภิปราย
แล้วมีข้อคิดเห็นที่ไปในทำนองเดียวกันว่างบของสภานั้นน่าจะ เป็นเรื่อง
ที่คณะกรรมการจะหยิบขึ้นพิจารณา เพราะได้ส่งให้รัฐบาลได้พิจารณาตาม
กระบวนการบริหารราชการแผ่นดินแล้ว แต่เนื่องจากรัฐบาลบอกว่าไม่อยู่
ในกรอบ ความจริงจะแตกต่างจากปีที่แล้วสภาขอแปรญัตติเพิ่มเติมไปเป็นเงิน
๑,๓๐๐ ล้านบาทในปีที่ทันตามช่วงเวลาทันตามช่วงเวลานะครับท่านประธานครับ
ไม่เหมือนกับปีที่แล้วไม่ทันตามกำหนดเวลาที่สำนักงบประมาณและคณะรัฐมนตรี

พิจารณาแล้วส่งเพิ่มเติมภายหลังก็บอกว่าไม่ทัน แต่คราวนี้ส่งทันแต่ก็ไม่ได้รับ
การพิจารณา ท่านประธานครับผมต้องขอกราบเรียนในฐานะที่ผมทำหน้าที่เป็น
ประธานคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้สภาได้มีงบประมาณ
ในการทำหน้าที่ทางฝ่ายนิติบัญญัติที่มีความจำเป็นต้องดำเนินการให้สอดคล้อง
ต่อภาระที่เปลี่ยนไปตามรัฐธรรมนูญ -----

๒๔๗ ล้านบาทนี้เป็นงบบริหารทั่วไป ๗๐ ล้านบาทเศษขณะครับ มีรายละเอียด
 ๔ รายการ และเป็นงานของกิจการสภาผู้แทนราษฎรที่เกี่ยวข้องอีก ๑๐๑ ล้านบาทเศษ
 ซึ่งในจำนวนนี้มีโครงการที่สำคัญ ๆ เป็นโครงการที่เป็นประโยชน์ต่อการทำหน้าที่
 ของคณะกรรมการและหมวดที่ ๓ เป็นงานบริการทางวิชาการและสารสนเทศ
 อีก ๕ ล้านบาทเศษ และสุดท้ายครับ ท่านประธานครับ รายการที่เป็นความหวัง
 ของผู้แทนราษฎรทั้งหมดก็คือโครงการก่อสร้างที่ทำการรัฐสภาแห่งใหม่เพียง
 ๗๐ ล้านบาทครับท่านประธาน เรื่องของการก่อสร้างรัฐสภาแห่งใหม่นี้ท่านประธานสภา
 ได้ให้คณะกรรมการศาสตร์ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยและมหาวิทยาลัยศิลปากร
 ทำการศึกษาวิจัยถึงความจำเป็นที่ต้องดำเนินการก่อสร้างสภาที่ใหม่อย่างไร
 ด้วยงบประมาณเท่าไร ท่านประธานครับ ผมทราบว่าทางกระทรวงคมนาคมได้
 อนุมัติว่าจะให้ใช้ที่ดินของการรถไฟแห่งประเทศไทยเพื่อก่อสร้างรัฐสภา
 แห่งใหม่ แต่ว่าติดขัดเรื่องงบประมาณที่จะต้องให้ค่าทดแทนการใช้ที่ดินกัน
 ๓,๕๗๒ ล้านบาท โดยตั้งใจว่าจะจ่ายเงินในช่วงแรก ๖๐๐ ล้านบาท
 รัฐบาลมีปัญหาเรื่องงบประมาณก็บอกว่าไม่จ่ายหรอก ทำสสุดคณะกรรมการ
 ซึ่งมีหลายท่านที่ได้ทราบปัญหานี้แล้วก็ได้นำเสนอกันอย่างเป็นระบบ ผมต้อง
 ขอขอบคุณท่านกรรมาธิการทุกท่านที่จะให้สภาได้รับงบประมาณเบื้องต้นในการ
 ดำเนินการได้ โดยของงบประมาณให้กับการรถไฟแห่งประเทศไทยสัก ๓๐๐ ล้านบาท
 แล้วมีค่าออกแบบประมาณ ๗๐ ล้านบาท ความจริงขอไป ๒๐๐ ล้านบาท สุดท้าย
 คณะกรรมาธิการมีความเห็นว่าน่าจะใช้เพียง ๗๐ ล้านบาท ก็มาพิจารณา
 รอบสุดท้ายว่าตัด ๓๐๐ ล้านบาทออก ที่ดินการรถไฟแห่งประเทศไทยค่อยเจรจา
 ภายหลัง แต่ว่าค่าออกแบบและค่าดำเนินการบริหารของสภาซึ่งเป็นงานกิจการ
 ทั้งหมดนี้ ๒๔๗ ล้านบาท ขอให้สภาเถอะ แต่ว่าเมื่อมีการโหวตเสียงว่าพิจารณา
 ในรายการที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบเท่านั้นก็ไม่สามารถที่จะหยิบยกตรงนี้ได้
 ท่านประธานครับ ผมกราบเรียนว่า ณ วันนั้นผมเห็นหนังสือฉบับนี้แล้วนะครับ
 ท่านประธานครับ แต่ว่าผมไม่ทราบว่าคำตอบว่าอย่างไรครับ ๆผมฯ รัฐมนตรี
 พิสิฐครับ ท่านรองประธานคณะกรรมการ ผมขอความชัดเจนเพื่อบันทึกไว้ว่า
 ตรงนี้เราจะทำหน้าที่ ผมได้ทราบว่าท่านประธานมีเจตนารมณ์ที่จะให้มีการ
 วางศิลาฤกษ์ที่ทำการรัฐสภาแห่งใหม่กันให้ทันภายในวันที่ ๕ ธันวาคม เพื่อเป็น
 การเฉลิมฉลององค์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวครองราชย์ ๗๒ พรรษา
 ท่านประธานครับ เงิน ๗๐ ล้านบาทเพื่อการออกแบบ ส่วนค่าผูกพันที่ดินอย่างไร
 ก็ค่อยไปว่ากันกับทางการรถไฟแห่งประเทศไทย คงจะศึกษาอย่างอื่นไม่ได้

เกินกว่านี้แล้วละครับ เพราะว่าได้ทำรายงานศึกษาจากสถาบันที่มีความเชื่อถือ และทำอย่างจริงจัง เราพยายามแก้ปัญหา ขอความเห็นใจเถอะครับ ความชัดเจนว่าจะได้งบประมาณอย่างไร ผมเข้าใจว่าระหว่างความอึดอัดที่ฝ่ายนิติบัญญัติจะต้องไปขอขบประมาณ ซึ่งเป็นงบของฝ่ายบริหาร ผมก็ยังเชื่อว่าใครมาเป็นหัวหน้าฝ่ายบริหารคงจะเห็นใจสภา ในฐานะที่เป็นหัวใจในการทำงานทางด้านนิติบัญญัติ แม้ว่าในปีที่ผ่านมาอาจจะไม่ชัดเจน แต่ว่าก็ถือว่าเป็นหลักการบางส่วนที่ได้ให้ความเห็นไว้ในสภา ผมในฐานะที่เป็นประธานคณะกรรมการกิจการสภาฯ แล้วก็ทำหน้าที่เป็นคณะกรรมการในเรื่องการก่อสร้างรัฐสภา ซึ่งมีท่านบุญชู โรจนเสถียร เป็นประธานดำเนินการอยู่ก็จะได้ดำเนินการต่อไปในการเตรียมแบบ เพื่อจะขอขบประมาณจากรัฐบาลต่อไปที่จะมาบริหารประเทศ ท่านประธานครับ เรื่องสุดท้าย บำนาญ ส.ส. บำนาญของอดีตสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนี้เนื่องจากไม่ได้จัดเงินอันนี้ไว้ กรรมการได้ซักถามใหม่ว่าเป็นเรื่องของความจำเป็น คือความเดือดร้อนต้องดูแลและเป็นไปตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๙๑ ที่จะต้องให้ออกพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยบำเหน็จบำนาญการตอบแทนความชอบให้กับอดีตสมาชิกผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรนี้ ผมถามไปที่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เพื่อขอให้ดูแลในส่วนนี้ เพราะถ้าหากมีการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองไป โดยสภาผู้แทนราษฎรได้ทำรายงานศึกษามีส่วนที่เกี่ยวข้องทั้งกระทรวงการคลัง ทั้งส่วนที่เกี่ยวข้องในส่วนของเราโดยตรง ท่านประธานสภา ท่านประธานวันมูหะมัดนอร์ มะทา ได้ยืนยันว่าต้องให้มีการดูแลอย่างจริงจัง โดยขอให้รัฐบาลได้ออกพระราชกฤษฎีกาตามรัฐธรรมนูญ ออกพระราชกฤษฎีกาซึ่งไม่ผ่านสภาแต่เป็นความเห็นที่ฝ่ายบริหารสามารถทำได้ เงินตรงนี้จะต้องใช้จ่ายจากงบกลาง ถ้าหากมีการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง ถ้าหากมีการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง ถ้ามีพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการให้บำเหน็จบำนาญการตอบแทนความชอบคนที่ไม่สามารถกลับเข้ามาเป็นผู้แทนฯ ได้ -----

ท่านประธานคงเข้าใจหัวใจว่า เมื่อวันที่เรามีสมาชิกสภามหาวิทยาลัยที่สวนอัมพร พอดีตสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหลายท่านมาด้วยความถูกต้องเลมาด้วยความหวังว่า จะมีอะไรที่จะดูแลและเห็นว่าเป็นแนวคิดที่ดีที่ท่านประธานเป็นประธานอำนวยการ จัดเรื่องนั้นนะครับ เรื่องการดูแลเรามีการจัดหาเงินกองทุนมาช่วยกันได้

๑๐ กว่าล้านบาท มันคงจะช่วยอะไรไม่ได้ นอกจากความจริงใจในการที่จะ มีเรื่องนี้ ผมขอถามด้วยว่า คณะกรรมาธิการได้พูดคุยได้มีคำตอบยืนยันอย่างนี้ ประการใด ด้วยความเคารพครับท่านประธานครับ ขอขอบคุณ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านสัพพันธ์ครับ

นายสัพพันธ์ ธรรมเพชร (พัทลุง) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม นายสัพพันธ์ ธรรมเพชร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพัทลุง พรรคประชาธิปัตย์ ก่อนอื่นก็ขอกราบเรียนท่านประธานว่า ผมขอทำหน้าที่ ฝ่ายนิติบัญญัติอย่างน้อยได้ติดตามตรวจสอบการทำงานของคณะกรรมาธิการ ที่ได้รับมอบหมายจากสภาไปดูแลเรื่องงบประมาณ ซึ่งเป็นงบประมาณก้อน ที่มาก ๘๖๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่อย่างไรก็แล้วแต่ครับท่านประธานครับ ในมาตรา ๕ นั้น งบประมาณรายจ่ายงบกลางโดยความควบคุมของกระทรวง การคลังและสำนักงบประมาณได้ตั้งเป็นจำนวน ๗๖,๙๓๕,๘๓๙,๑๐๐ บาทครับ ซึ่งจำแนกออกเป็น ๑๒ วงเล็บด้วยกัน ในส่วน (๑) ถึง (๘) กรรมาธิการ ไม่มีการปรับลด กรรมาธิการมีการปรับลดเฉพาะ (๙) คือ ค่าใช้จ่ายรองรับ การดำเนินงานขององค์กรตามกฎหมายรัฐธรรมนูญใหม่ ซึ่งได้ตั้งไว้เดิมเป็น ๕๕๑ ล้านบาท ผมไม่ทราบว่ากรรมาธิการมีความคิดเห็นอย่างไรจากที่ตั้งไว้ ๕๕๑ ล้านบาทนั้น กรรมาธิการมีการปรับลดลงมา ๒๒ ล้านบาท

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสัพพันธ์ขอภัยครับ ผมขออนุญาตนิดหนึ่ง ท่านได้สงวนคำแปรญัตติ ท่านขอเสนอตัดใน (๑๐) เงินชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้าง ๕๐ เปอร์เซนต์นะครับ และ (๑๑) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการรักษาความมั่นคงของประเทศ ตัดออก ทั้งหมด ผมขอความกรุณาว่า ท่านสงวนตรงนี้ไว้ น่าจะอภิปรายในช่วงตรงนี้นะครับ ส่วนอื่นผมขอความกรุณาครับ

นายสัพพันธ์ ธรรมเพชร (พัทลุง) : ท่านประธานครับ (๙) นี้ผม สามารถอภิปรายได้ใช่ไหมครับ เพราะส่วนของกรรมาธิการที่มีการปรับลดลง ผมไม่เห็นด้วยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ครีบท่านก็เสนอได้ครับ ผมอยากจะให้ท่านเน้นตรงที่ท่านขอสงวน

นายสุวัฒน์ ธรรมเพชร (พัทลุง) : ครับ ผมเน้นอยู่แล้วครับ
ท่านประธานครับ ผมเน้นอยู่แล้วครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : เชิญ

นายสุวัฒน์ ธรรมเพชร (พัทลุง) : แต่ว่าผมอยากเรียนทาง
กรรมาธิการว่า เมื่อกรรมาธิการมีการปรับลดลงมา ๒๒ ล้านบาท งบประมาณ
ที่ตั้งไว้ในวาระแรกที่มีการพิจารณานั้นก็คือ ๔๕๑ ล้านบาท ปรับลดลง ๒๒ ล้านบาท
การปรับลดลงมาผมถือว่ากรรมาธิการต้องมีข้อสังเกต ต้องมีการสอบถาม
กระทรวงการคลังและสำนักงานงบประมาณว่ามีความจำเป็นถึงสามารถปรับลดได้
นั้นก็หมายถึงว่า กระทรวงการคลังและสำนักงานงบประมาณนั้นต้องอนุญาตให้มี
การปรับลด กรรมาธิการถึงมีการปรับลดลงมา ๒๒ ล้านบาท เป็นไปตามที่
กรรมาธิการต้องการปรับลด แต่อยู่ ๆ ท่านประธานครับ ในเล่มสีขาว
ซึ่งหลังจากที่มีการปรับลดงบประมาณลง ๑๕,๐๐๐ กว่าล้านบาท กรรมาธิการ
มีการปรับเพิ่มเติมขึ้นมาหรือรายการเปลี่ยนแปลงเพิ่มเติมเข้ามา-----

เป็นวงเงินทั้งหมดของงบกลาง (๔) ถึง ๑๘๔,๑๒๒,๐๐๐ บาท ประเด็นนี้ครับ
 ที่เขาตั้งข้อสังเกตไว้ว่า กรรมาธิการยื่นด้วยขาของตัวเองหรือไม่ กรรมาธิการ
 ใช้ไม้ค้ำหรือไม่ในการยื่น เพราะเหตุผลก็คือว่าเมื่อตั้งไว้ ๔๕๑ ล้านบาท
 กรรมาธิการมีการสอบถามกระทรวงการคลัง มีการสอบถามสำนักงบประมาณ
 แล้วมีการปรับลดลงมา ๒๒ ล้านบาท อยู่ ๆ ก็มีการปรับเพิ่มเข้ามาอีก
 ๑๘๕ ล้านบาท แสดงว่าในขณะที่มีการสอบถามในกรรมาธิการนั้นกรรมาธิการ
 ได้สอบถามอย่างชัดเจนถึงปรับลด และเหตุผลที่มีการปรับเพิ่มเข้ามานั้น
 องค์การที่ดำเนินการให้สอดคล้องตามกฎหมายรัฐธรรมนูญใหม่นั้นมีองค์การ
 ทำไม่ถึงเพิ่มมากขึ้น ตรงนี้อาจเรียนถามท่านประธานไปยังกรรมาธิการ
 ได้ตอบครับว่ามีเหตุผลอะไร เมื่อมีการปรับลดลงไป ๒๒ ล้านบาท แสดงว่า
 นั่นก็คือว่ากระทรวงการคลังกับสำนักงบประมาณนั้นพอแล้วที่จะคงไว้ ๔๑๙ ล้านบาท
 แต่อยู่ ๆ เพิ่มมาอีก ๑๘๐ กว่าล้านบาท นั่นก็คือว่าองค์การหรือกระทรวงการคลัง
 ขอเพิ่มเติมต่อคณะรัฐมนตรีใช่หรือไม่ ท่านประธานที่เคารพครับ ในประเด็น
 ที่ผมขอสงวนคำแปรญัตติไว้ใน (๑๐) เรื่อง เงินชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้าง
 ซึ่งผมขอปรับลดลง ๕๐ เปอร์เซ็นต์ แต่ผมติดตามการทำงานของกรรมาธิการมา
 กระทรวงการคลังได้มีการชี้แจงต่อคณะกรรมาธิการผมไม่ตั้งใจใน (๑๐)
 แต่ (๑๑) ในเรื่องของการใช้จ่ายในการดำเนินการรักษาความมั่นคงของประเทศ
 ซึ่งตั้งไว้ ๒๐๐ ล้านบาท ผมขอให้มีการตัดออกทั้งหมด ผมมีเหตุผลครับ เหตุผล
 ก็คือว่าในเรื่องของการดำเนินการรักษาความมั่นคงของประเทศนั้นงบประมาณ
 เหล่านี้มีอยู่หลายกระทรวงหลายกรมด้วยกัน บางกรมที่ไม่ควรจะมีอยู่ก็อยู่
 ผมจะยกตัวอย่างให้เห็นชัดเจนว่าในมาตราต่อไป เช่น ในเรื่องของ
 สำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งมีแผนงานรักษาความมั่นคงภายใน ๑๕๙ ล้านบาท
 แผนงานดำเนินนโยบายเพื่อความมั่นคง ๗๖ ล้านบาท ถามว่าตรงนี้ควรมีหรือไม่
 ควรมีครับ ควรจะมีอยู่ที่นี้ครับ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติมีอยู่ ๑๒๐ ล้านบาท
 ถามว่าควรมีไหม ควรมีครับ เพราะเป็นสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
 ที่ดูแลเรื่องความมั่นคงแห่งชาติ นอกจากนั้นที่กระทรวงกลาโหมมีมากมาย
 สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม ๗๑ ล้านบาท กองบัญชาการทหารสูงสุด
 มีอยู่ ๒,๕๑๗ ล้านบาท กองทัพบกมีอยู่ ๘,๗๒๒ ล้านบาท กองทัพเรือมีอยู่
 ๘,๙๗๒ ล้านบาท กองทัพอากาศมีอยู่ ๖,๕๒๐ ล้านบาท เป็นเรื่องของ
 การรักษาความมั่นคงทั้งนั้น นอกจากนั้นที่กระทรวงการต่างประเทศดูแล

เรื่องความมั่นคงมีอยู่ ๑,๑๓๘ ล้านบาท ไปอยู่ที่กระทรวงเกษตรฯ ได้อย่างไร
 ท่านประธาน ที่กระทรวงเกษตรฯ ต้องเรียนถามกรรมาธิการว่าในส่วนของ
 กรมชลประทาน เรื่องของแผนงานรักษาความมั่นคงภายใน ๕๐ ล้านบาทนั้น
 เอาไปทำอะไร นี่กรมชลประทานครบ ๕๐ ล้านบาทว่าด้วยแผนงานรักษาความมั่นคง
 ภายใน ผมดูแล้วก็ไม่มีการปรับลด กรรมาธิการไม่มีการตัดออก ตรงนี้ขอให้
 ท่านประธานได้ชี้แจงครับ ในส่วนของกระทรวงมหาดไทย สำนักงานปลัด
 กระทรวงมหาดไทยมีอยู่ ๘๖ ล้านบาท ที่กรมการปกครองมีอยู่ ๑,๕๓๒ ล้านบาท
 ทั้งหมดนี้ว่าด้วยการรักษาความมั่นคงภายใน ท่านประธานครับ ผมจึงนำเรียน
 ท่านประธานไปยังกรรมาธิการว่า สิ่งที่ผมอยากให้มีการปรับลดในส่วนที่เกี่ยวข้อง
 กับกระทรวงการคลัง หรือมาตรา ๕ ในเรื่องของงบประมาณรายจ่ายงบกลาง
 ที่เกี่ยวข้องกับ (๑๑) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการรักษาความมั่นคงภายในประเทศ
 ขอให้มีการปรับลดออกทั้งหมดเป็นสิ่งที่ผมนำเรียนท่านประธานผ่านไปยังกรรมาธิการครับ
 ขอขอบคุณครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านชจิตร์ครับ

นายขจิตร์ ชัยนิคม (อุดรธานี) : ท่านประธานที่เคารพ ผม ขจิตร์ ชัยนิคม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดอุดรธานี พรรคความหวังใหม่ ในมาตรานี้ผมได้ส่งวนคำแปรญัตติไว้ที่จะขอตกลงประมาณตามเล่มซึ่งใช้เป็นหลัก คือเล่มสีน้ำเงิน ผมขอตกลงใน (๗) เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินและจำเป็น โดยขอตกลง ๔,๐๐๐ ล้านบาท และในมาตรานี้ผมจะอภิปรายเพิ่มเติมในประเด็น (๘) ซึ่งตามเอกสารนี้มีการเปลี่ยนแปลงทั้งปรับแล้วก็เพิ่มตามที่คำอธิบายไว้ใน เอกสารนี้ว่า กรรมการเพิ่มขึ้นมา เพราะฉะนั้นผมจะอภิปรายใน ๒ ประเด็น ในมาตรานี้ ท่านประธานที่เคารพครับ ผมเป็นคนเคารพในการทำเอกสาร ผมเป็นครูบาอาจารย์มา เพราะฉะนั้นอะไรที่มีปัญหาผมจะเปิดดูเอกสารก่อนว่า มันมีคำอธิบายไหม เพราะฉะนั้นในประเด็นแรกที่ผมอยากจะอภิปรายก็คือ ประเด็นที่กรรมการมีการเปลี่ยนแปลง รายการเปลี่ยนแปลง (๘) ในมาตรานี้ เป็นการเปลี่ยนแปลงซึ่งแสดงถึงอารมณ์ความไม่มั่นคงของกรรมการงบประมาณ ซึ่งสะท้อนให้เห็นว่าความไม่น่าเชื่อถือในการพิจารณา ผมจึงอยากจะถาม ก่อนผมจะถามผมไปดูเล่มที่มีการปรับลดก็คือเล่มนี้ มีเล่มสีแดงอยู่ ๓ เล่ม รายละเอียดการปรับลดทั้งหมดอยู่ที่นี้ ปรากฏว่ารายการที่ ๘ ปรับลดลงไป ๒๒ ล้านบาท เหตุผลไม่ได้แถลงไว้ในเอกสารที่มีแจกทั้งหมดจึงรู้ไม่ได้ ไปดู ในเอกสารที่มีการเปลี่ยนแปลงเล่มสีขาวก็ระบุว่ามีการเปลี่ยนแปลงแต่ว่า ไม่ได้แจ้งเหตุผลไว้จึงไม่อาจทราบได้ ท่านประธานที่เคารพครับ ผมอยากจะ ทราบว่าวัน เวลาใดที่กรรมการชุดนี้ประชุมและมีความเห็นว่าจะลดลง แล้วไปตัด ๒๒ ล้านบาท ใน ๔๔๑ ล้านบาท ตัดด้วยเหตุผลอะไร ในวันนั้น บรรยากาศเป็นอย่างไรทำไมคิดว่าต้องตัด ใน (๘) เช่นกันอยู่ ๆ ท่านก็มา เพิ่มอีก ๑๘๔ ล้านบาท ผมถามว่ากรรมการชุดเดิมหรือเปล่า ประชุมวันไหน ที่เปลี่ยนความคิดแล้วมาเพิ่มไป ๑๘๔ ล้านบาทเศษในเรื่องเดียวกัน นี่คือการสะท้อนภาพที่ไม่น่าเชื่อถือที่สุดของกรรมการ ซึ่งผมได้ตั้งไปให้พิจารณา แทนสภา นอกจากประเด็นนี้แล้วจริง ๆ แล้วผมควรจะได้อภิปรายในมาตรา ที่ผ่านมา เพราะมันเป็นภาพรวมว่ามีการตัดเพิ่มโดยไม่มีเหตุผลน่าเชื่อถือ อันนี้ ก็เป็นส่วนหนึ่งเหมือนกัน นี่คงจะเป็นการเพิ่มในส่วนหนึ่งซึ่งรวมเข้ากับ ๑๔,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งตัดมาแล้ว แล้วก็เพิ่มเข้าไปอย่างไม่น่าเชื่อถือ ผมกราบเรียนว่าทำไมถึงไม่น่าเชื่อถือ ผมไม่ได้พูดขึ้นเอง ผมนั่งฟังในที่ประชุม แห่งนี้ว่ามีการเพิ่มวันสุดท้าย มีคนลงเสียงอยู่ ๑๘ คน ในองค์ประชุมซึ่งผมตั้งไป

ทั้งหมด ๕๗ ท่าน มีการพูดมากมายว่าการลงมติ ๑๘ คนนั้นไม่ได้หิ้นเหม
ต่อการผิดกฎหมาย ๑๘ คนนั้นหนึ่งในสามของกรรมาธิการทั้งหมดเท่านั้น ทำไม
การพิจารณางบประมาณที่ตัดมาว่ามีความสำคัญถึง ๑๔,๐๐๐ ล้านบาท ต้องใช้เสียง
แค่ ๑๘ ท่าน ใน ๕๗ ท่าน ซึ่งผมได้ตั้งไปกับมือ บอก ๕๗ ท่าน ส่วนอื่นท่านอยู่
สังกัดฝ่ายรัฐบาลที่ไม่เห็นด้วย ท่านก็ไม่สบายใจท่านก็ไม่เข้าร่วม ส่วนที่ไม่เห็นด้วย
ก็นิ่ง-----

ผมอยากจะถามว่าเป็นความชอบธรรมหรือยังที่เพิ่มเข้าไปด้วยเสียง ๑๘ เสียง ผมไม่อยากจะทราบชื่อหรือกรครับ แต่ว่าผมขอตำหนิการทำงาน ๑๘ ท่านนั้นมีความ ใจไม่เอียงและหมิ่นเหม่ต่อการผิดกฎหมายรัฐธรรมนูญ ถึงแม้ว่าหลายคนจะบอกว่า ถ้า ส.ส. และคณะกรรมการปรญัตติ ท่านกลัวเหลือเกินว่ามันจะหมิ่นเหม่ ผมไม่เคยเห็นร่างพระราชบัญญัติฉบับไหนหรือกรครับ ผมอยู่ในสภานี้มาากันาน พอรัฐบาล เสนอเข้ามาแล้ว คณะกรรมการปรญัตติ เสร็จแล้วต้องโยนกลับไปหารัฐบาลอีก ผมก็เห็นร่างพระราชบัญญัติงบประมาณนี้แหละที่สร้างประเพณีที่ผิด ๆ ทำลายอำนาจ ของฝ่ายนิติบัญญัติมาตลอด แล้วไม่เคยแก้ไขให้ถูกต้อง กรรมการ ๑๘ ท่าน และกรรมการที่มาจากรัฐบาลนั้นแหละ มีความหมิ่นเหม่ต่อการผิดรัฐธรรมนูญ เพราะว่าท่านไปมีมติในส่วนที่ท่านมีส่วน มีผลประโยชน์เกี่ยวข้องกับทางอ้อม ท่านมองว่า ส.ส. จะผิด แต่ผมมองว่าท่านนั้นแหละต้องไปตรวจดูว่า ๑๘ ท่าน ที่ลงมติคือใครบ้าง มีส่วนในการที่จะหมิ่นเหม่แล้วก็เข้าไปใกล้ความผิดพลาด เจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญชัดเจน ท่านประธานที่เคารพครับ ผมจึงอยากจะทราบว่า ในการประชุมของคณะกรรมการ ใน (๕) ผมไม่ได้คัดค้านนะครับว่า ค่าใช้จ่าย เพื่อรองรับการดำเนินงานขององค์กรตามรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ผมไม่ได้คัดค้าน หลักการการตั้งอันนี้เลย ต้องพูดให้ชัด แต่ที่ผมสงสัยอยากจะทราบก็คือว่า คณะกรรมการประชุมอย่างไร ตอนตั้งประชุมกันอย่างไรจึงมีเหตุผลตัด ๒๒ ล้านบาท แล้วไปประชุมใหม่อย่างไร มีองค์ประกอบคนกลุ่มเดิมหรือเปล่า หรือว่าแบ่งกัน ทีละ ๑๘ ๑๘ คน คนละชุด วิธีประชุมผมไม่ทราบเพราะผมไม่ได้เป็นกรรมการ แต่ผมเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ผมจะอนุมัติงบประมาณนี้ในฐานะที่ผมเป็นตัวแทน ประชาชน ผมไว้วางใจให้ความเชื่อถือไม่ได้ ผ่านไปเฉย ๆ ไม่ได้ เพราะว่า วันก่อนคุณตัด ๒๒ ล้านบาท วันดีคืนดีคุณผ่านมาไม่กี่วัน มีอะไรเปลี่ยนแปลงบ้าง ในตัวในจิตใจเหตุผลทางการเมืองมีอะไรเปลี่ยนแปลงบ้าง คุณถึงไปเพิ่มอีก ๑๘๔ ล้านบาท นี่คืสิ่งที่ผมต้องการทราบ อะไรทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลง องค์ประกอบอะไร ที่ทำให้เกิดมติที่ขัดแย้งกันอย่างนี้แล้วมาเปลี่ยนแปลงงบประมาณใน (๕) ในมาตรานี้ ท่านประธานที่เคารพครับ ประเด็นที่ ๒ ที่กระผมขอตัดก็คือว่า วงเล็บเรื่อง เงินสำรองค่าใช้จ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตั้งไว้ ๕,๓๗๒ ล้านบาท ผมขอตัดไป ๔,๐๐๐ ล้านบาท วันนีการพิจารณางบประมาณเราคงจะต้องคำนึงถึง การเปลี่ยนแปลงการปกครอง การจัดองค์กรการปกครองของบ้านเมือง ผมไม่เห็นด้วย ในการจัดงบประมาณตามแบบที่ว่าเคยทำอย่างไรก็ทำกันไป เขาเคยตั้งไว้ฉุกเฉิน

พอมาสถานการณ์เปลี่ยน ท่านก็ตั้งไว้ฉุกเฉิน จำนวนก็ไล่เลี่ยกัน ที่ผมไม่เห็นด้วย
ที่ผมขอตัดเพราะว่า เอละ ยอมรับความเป็นจริงว่ายังมีรัฐบาลอยู่ตรงกลางอยู่
ผมก็ให้ไป ๕,๐๐๐ กว่าล้านบาท แต่ ๔,๐๐๐ ล้านบาทที่ผมตัด พูดไว้ตรงนี้
ผมเห็นว่าถึงเวลาแล้ว ถ้าเรายอมรับกัน เราออกกฎหมายไปด้วยความรับผิดชอบ
ว่าวันนี้เรากระจายอำนาจไปสู่ท้องถิ่น เราให้ท้องถิ่น อบต. อบจ. ดูแลเทศบาล
ดูแลกันเอง แล้วท่านไปรู้อะไรมากกว่าเขาในกรณีเรื่องฉุกเฉิน ทำไมท่าน
ไม่ตั้งลงไปตรงนั้น ตั้งลงไปให้เขาดูแลกันเอง ไม่ใช่ว่าอยู่ที่นายอำเภอ
อยู่ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเหมือนเดิม เสร็จแล้วเวลาใช้ก็เป็นเหมือนสมาชิก
หลายท่านที่พูดมาแล้วผมไม่อยากพูดซ้ำประเด็น เหมือนพูดมาแล้วนั้นก็หมายความว่า
มาใช้กันตอนปลายปีงบประมาณ แล้วก็มีความจำเป็นที่จะต้องทำอะไรบางอย่าง
ไม่จำเป็นบ้าง งบนี้เป็นงบที่สูญเสียมากที่สุดในการติดตามดูการใช้จ่ายงบประมาณ
ท่านประธานที่เคารพครับ ด้วยเหตุผลอย่างนี้ ด้วยเหตุผลที่ว่าความจำเป็น
ฉุกเฉินเร่งด่วนนั้น วันนี้ต้องให้ความไว้วางใจองค์การบริหารส่วนตำบล
ต้องกระจายเงินออกไปให้เขา มีงบฉุกเฉินอย่างน้อยขององค์การบริหารส่วนตำบลละ
๑ ล้านบาท ไม่ใช่เอามากอดไว้อยู่กับรัฐบาลกลางอย่างนี้ ผมจึงไม่เห็นด้วย
จึงขอตัดไป ขอกราบขอบพระคุณครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านนิรันดร์ครับ

นายนิรันดร์ นาเมืองรักษ์ (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม นิรันดร์ นาเมืองรักษ์ พรรคความหวังใหม่จากจังหวัดร้อยเอ็ด
ผมเป็นผู้หนึ่งที่ขอสงวนคำแปรญัตติในมาตรา ๔ แล้วก็ทั้งหมดขอตัดไป
๑๐ เพอร์เซ็นต์ ท่านประธานที่เคารพครับ ตามที่รัฐบาลได้ตั้งงบกลางไว้จำนวน
๗๖,๗๗๓,๗๐๗,๑๐๐ บาท กระผมขอตัดจำนวน ๑๐ เพอร์เซ็นต์ทั้งหมดเลยนะครับ
เป็นเงิน ๗,๖๗๗,๓๗๐,๗๑๐ บาท คงเหลือให้รัฐบาลนำไปบริหารจำนวน
๖๙,๐๙๖,๓๓๖,๓๙๐ บาท ท่านประธานที่เคารพครับ เหตุผลที่กระผมขอตัด
ในส่วนนี้ เพราะว่าทุกครั้งทุกปีทางรัฐบาลก็ได้มีงบกลางไว้จำนวนมาก อย่างกรณี
ที่เพื่อนสมาชิกหลายท่านที่ได้อภิปรายไปแล้วนั้นผมว่าเป็นสิ่งที่น่ารับฟัง เป็นอย่างยิ่ง
โดยเฉพาะอย่างยิ่งคณะกรรมการที่พิจารณางบประมาณนั้นก็ควรที่จะพิจารณา
ร่วม ๆ กับสมาชิกที่ได้อภิปรายไปแล้วก็รับฟัง เพื่อเป็นการพิจารณาในการตัดสินใจ
กันอีกครั้งหนึ่งก่อนที่จะผ่านวาระที่ ๒ วาระที่ ๓ ท่านประธานครับสำหรับ (๑)
เงินเบี้ยหวัดบำเหน็จบำนาญของข้าราชการ ท่านสมาชิกหลายท่านก็ได้พูดไปแล้ว
ว่าถึงอย่างไรก็ตามตั้งไว้เท่าไร แต่การขอเบี้ยหวัด ขอบำเหน็จบำนาญนั้น
หลายท่านตายไปแล้วก็ยังไม่ได้รับงบประมาณในส่วนนี้ เพราะฉะนั้นผมไม่ทราบ
เหมือนกันว่าแต่ละครั้งแต่ละปีที่ได้ตั้งงบประมาณไว้นั้นใช้จ่ายกันหมดหรือไม่
หรือว่ายังเหลือเงินคงคลังอยู่หรือว่าอย่างไร อันนี้ผมก็ไม่ทราบเพราะว่าไม่ได้
เป็นกรรมาธิการ ไม่ทราบว่ากรรมาธิการนั้นได้ซักไซ้ไล่เลียงในเรื่องของพวกนี้
หรือเปล่าก็ไม่ทราบ สิ่งที่ผมสนใจที่สุดก็คือ (๗) เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน
หรือจำเป็น ท่านประธานที่เคารพครับ เงินในส่วนนี้ใช้จ่ายในกรณีฉุกเฉิน
หรือจำเป็นนั้นพอที่จะเข้าใจได้ว่าสิ่งใดที่คิดว่ามันจำเป็น สิ่งใดที่ว่ามันฉุกเฉิน
ไม่จำเป็นที่จะต้องไปทางงบประมาณรองรับไว้ว่าจะต้องจ่ายอะไร หรืออะไร
จะเป็นการตัดสินใจของผู้บริหารในระดับสูง ไม่ว่าจะ เป็นท่านนายกรัฐมนตรี
หรือทางกระทรวงการคลัง จะต้องตัดสินใจใช้จ่ายในงบส่วนนี้ ผมขอกราบเรียน
ท่านประธานครับว่า ในปีที่แล้ว พ.ศ. ๒๕๔๒ นั้นทางรัฐบาลก็ได้จัดงบในกรณี
ฉุกเฉินไว้เป็นจำนวนมากเช่นเดียวกัน แต่ท่านประธานที่เคารพครับ หลายสิ่ง
หลายอย่างที่เราประชาชนเขาฉุกเฉินและเขาจำเป็น ในกรณีว่าอุทกภัย อัคคีภัย
หรืออะไรต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นกับเขานั้น ปรากฏว่าส่วนมากแล้วเขารឹងมาหาสมาชิก

สภาผู้แทนราษฎร ซึ่งเขาคิดว่าเป็นที่พึ่งพาของเขาในเขตพื้นที่ให้ได้ประสานงาน ให้ได้รับการช่วยเหลือจากทางรัฐบาล แต่ปรากฏว่าอะไรก็แล้วแต่ที่ขอผ่านเข้ามา ทางสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรโดยวิธีการใด ๆ ก็แล้วแต่ การที่ได้รับตอบสนอง จากทางรัฐบาลนั้นผมเรียนท่านตรง ๆ ว่าไม่มี มีก็น้อย อย่างกรณีไฟไหม้ ไฟไหม้ ไปที่หนึ่งทางส่วนรัฐบาลได้ของบจากส่วนกลางให้ส่งกะสีไป ๑๗ แผ่น ๒๐ แผ่น แล้วไปทำอะไรได้ อย่างนี้เป็นต้น หรืออย่างกรณีน้ำท่วมหรือภัยแล้ง อย่างน้ำท่วม ที่ภาคใต้ ผมขอกราบเรียนว่า โอ.เค. (O.K.) อันนั้นสมน้ำสมเนื้อว่าน้ำท่วม ครั้งหนึ่งไปพันล้านบาท แต่พี่น้องประชาชนในเขตภาคอีสาน ผมไม่ได้หมายความว่า ผมจะต้องไปยกเอาภาคของผมมาอ้างอิงในสภาแห่งนี้ แต่ผมขอเรียนว่าผมเป็น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอยู่จังหวัดทางภาคอีสาน ส่วนมากแล้วภาคอีสานนั้น จะมีความแห้งแล้ง เพราะว่าท่านประธานก็เป็นคนภาคอีสานท่านก็คงจะทราบดี พอของบประมาณจะผ่านในลักษณะใดก็แล้วแต่ ผ่านเป็นขั้นตอน ขอจัดผ่านอำเภอ ไปจังหวัด ผ่านจังหวัดมาถึงส่วนกลางก็ได้รับคำตอบบอกว่า ไม่มีเงิน แต่ที่นี้ ในเมื่อเราตั้งงบประมาณไว้เป็นจำนวนมากถึง ๗๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท เงิน ๗๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ผมอยากจะเรียนถามกรรมการน้อยครั้งว่า ท่านได้สอบถามทางส่วนกลางคนที่ซึ่งบกลางไม่ว่ากระทรวงการคลัง หรือ สำนักนายกรัฐมนตรี หรือนายกรัฐมนตรีใหม่เก่าปีที่แล้วใช้ไปหมดหรือเปล่า ที่ตั้งไว้ใช้ไปหมดไหม -----

แล้วที่ตั้งไว้ปีนี้นั้นวัตถุประสงค์ในการที่ท่านจะใช้จริง ๆ เป็นอย่างไร และ
 ข้อกำหนดเงื่อนไขในการที่จะขอใช้เงินในส่วนนี้ได้มีอะไรบ้าง ท่านได้ชักใช้
 ไล่เสียงตรงนี้หรือไม่ ผมอยากให้การมาธิการได้ตอบและชี้แจงในสภาแห่งนี้ด้วย
 เพราะผมจะได้ นำเอาความรู้ตรงนี้ไปบอกกับพี่น้องประชาชนว่า รัฐบาลได้
 ตั้งงบกลางไว้เท่านี้ และวิธีการเวลาเราเกิดฉุกเฉินอะไรขึ้นมาเราจะขอ
 วิธีการขอจะขอได้อย่างไรอย่างนี้เป็นต้น ผมกราบเรียนว่าบางครั้งผมมองเห็น
 ในการใช้จ่ายงบกลางอาจจะใช้จ่ายไปในทางที่ไม่เกิดประโยชน์ต่อพี่น้อง
 ประชาชนมากนัก เป็นการใช้จ่ายตามอำเภอใจของผู้ที่มีอำนาจในการใช้จ่าย
 เงินตรงนี้ เพราะว่า เป็นเงินลอย ๆ ไว้โดยในรายละเอียดของการใช้จ่าย
 ไม่มีแผนรองรับ เพราะฉะนั้นผมเข้าใจในเรื่องของกรณีฉุกเฉินและจำเป็น
 เพราะฉะนั้นในส่วนนี้ผมอยากจะขอตักทั้งหมดและอยากให้การมาธิการ
 ได้นำส่วนที่ตักนั้นไปช่วยเหลือพี่น้องประชาชนคนยากคนจนทั้งประเทศว่า
 ในส่วนที่เขามีความจำเป็นไม่ว่ากรณีจะไปสนับสนุนในเรื่องของการพัฒนา
 ในชนบทจะเป็นถนนหนทาง หรือแหล่งน้ำที่มีความจำเป็นอย่างยิ่งต่อชีวิต
 ของคนยากคนจนในชนบท อันนี้ผมอยากจะให้ท่านตัดในส่วนนี้ไป ๑๐ เปอร์เซ็นต์
 แล้วไปกำหนดหรือว่ามอบหน้าที่ตรงนั้นให้ท่านนายกฯ หรือท่านผู้มีอำนาจ
 ในการใช้จ่ายเงินไปดำเนินการให้เกิดประโยชน์แก่พี่น้องประชาชนในชนบท
 เป็นส่วนมาก อย่างในกรณี (๑๐) ท่านประธาน ผมมีความสงสัยว่าเงินชดเชย
 ค่างานสิ่งก่อสร้าง อันนี้ผมอยากจะเรียนถามคณะกรรมการเพื่อเป็นความรู้ว่า
 เงินชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้าง ประการที่ ๑ เป็นอย่างไร เงินชดเชยค่างาน
 สิ่งก่อสร้าง และไปชดเชยอย่างไร อย่างนี้ตกได้ไหม แต่ความเข้าใจของผม
 จะตรงหรือไม่ก็ไม่ทราบว่าจะ เป็นเงินชดเชยในกรณีที่ว่าบางสัญญาที่ทำสัญญา
 ผูกพันกับรัฐไว้แล้ว แต่ในขณะนั้นเป็นสัญญาที่จะสามารถปรับค่าเค (K) หรือ
 อะไรได้ และท่านจะเอาเงินในส่วนนี้ไปชดเชยในส่วนนั้นใช่หรือไม่ อันนี้ผมขอ
 เรียนถาม หรือว่าบางครั้งจะมีการปรับสัญญาหรือเงินที่ผู้รับจ้างผู้รับเหมาโดนปรับ
 ปรับมาแล้วรัฐบาลได้หักเงินปรับส่วนนั้นมา แต่เวลาเขามีเหตุผลในการขอคืน
 ค่าปรับแล้วท่านไม่มีเงินคืนค่าปรับ แล้วท่านเอาเงินส่วนนี้ไปคืนค่าปรับใช่หรือไม่
 อันนี้ผมขอเรียนถามท่านเพื่อเป็นความเข้าใจ เพื่อที่จะได้ตอบพี่น้องประชาชนว่า
 ในการตั้งงบประมาณในส่วนกลางนั้นเขาเอาไปทำอะไรกันบ้าง ท่านประธาน
 ที่เคารพ ในส่วนที่ผมขอตัก ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ในมาตรา ๔ นี้ เป็นจำนวน

๖๗, ๖๗๗ ล้านบาทเศษนั้น ผมอยากจะให้ทางรัฐบาลนั้นนำไปดำเนินการ
 ช่วยเหลือพี่น้องประชาชนในเขตพื้นที่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งผมไม่ใช่ว่าเสี่ยง
 กับ อบต. ว่าอยากจะไปเพิ่มงบให้เขาตรงนั้น เพราะท่านประธานก็ทราบดี
 ท่านเป็นผู้แทนราษฎรอยู่บ้านนอก ท่านทราบว่าปัญหาอะไรทุกอย่างที่พี่น้อง
 ประชาชนในเขตพื้นที่เดือดร้อนวิ่งมาหา ส.ส. บอกท่าน ส.ส. ครับ
 ขอตกลงนี้หน่อย ขอตกลงนี้ ขอสร้างถนนหน่อย ของบประมาณอันนั้นอันนี้ ผมก็
 เรียนต่อพี่น้องประชาชนไปหลายครั้งว่า ผมเคยต่อสู้ในสภาผู้แทนราษฎร
 อยากจะให้รัฐบาลได้จัดงบประมาณ เห็นความสำคัญของพี่น้องประชาชน
 คนยากคนจนผู้เสียภาษีอากรตรงนั้นให้มากกว่าในส่วนกลาง ผมเรียน
 ท่านประธานว่าเราไม่มีอำนาจ เราไม่มีหน้าที่ในการที่จะจัดสรรงบประมาณ
 หรือของงบประมาณในส่วนนั้น เข้าไปก้าวก้าวซึ่งขัดต่อรัฐธรรมนูญได้ แต่
 ถามว่าพี่น้องประชาชนคนยากคนจนเขาเข้าใจตรงนั้นไหม พูดอย่างไรเขา
 ก็ต้องมาหาสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือผู้แทนฯ ของเขาอยู่ดี เพราะฉะนั้น
 ในเมื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มาจากแต่ละเขตพื้นที่นั้นได้เห็นความจำเป็น
 ของพี่น้องประชาชนนำเข้ามาพูดในสภาแห่งนี้ -----

และก็อยากจะให้รัฐบาลได้บริหารงานบริหารเงินให้ไปตกถึงมือของประชาชนอย่างแท้จริง และที่ผมพูดในวันนี้หมายถึงว่าอยากให้คณะกรรมการได้พิจารณาในส่วนที่ผมขอตัดหรือปรับลด ๑๐ เปอร์เซ็นต์นั้น ส่วนที่เหลือที่ปรับไป ๗,๐๐๐ กว่าล้านบาท เอาไปดำเนินการเพื่อพี่น้องประชาชนให้แบ่งเบาภาระจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งเราทำอะไรไม่ได้เพราะมันขัดต่อรัฐธรรมนูญ แม้กระทั่งถ้าเราจัดไปให้ อบต. และกำหนดบอกพี่น้องประชาชนให้ชัดเจน โดยรัฐบาลต้องมีการประชาสัมพันธ์แบ่งเบาภาระให้กับ ส.ส. ด้วยว่าให้งบ อบต. มาเป็นจำนวน ปกติเคยให้มา ๒ ล้านบาทต่อ ๑ อบต. ให้เขาไป ๕ - ๕ ล้านบาทหรือ ๑๐ ล้านบาทไปเลย เขาอยากได้หอยกระจ่ายข้าว เขาอยากได้เต็นท์อยากได้อะไรก็ให้ เขาสามารถตั้งงบประมาณบริหารของเขาภายในเขตพื้นที่ที่เขารับผิดชอบอย่างนั้นไปเลย ผมว่าจะดีกว่าที่เรามากระจุกหรือว่าตั้งงบไว้โดยที่ประชาชนหรือผมในฐานะที่เป็นผู้แทนราษฎรนั้นไม่ทราบในรายละเอียดเหมือนกัน เมื่อปีที่แล้วผมเห็นหนังสืองบประมาณนะครับว่าเงินที่เราตัดออกมาแล้วจากการพิจารณาของกรรมาธิการได้พิจารณาตัดงบแล้วที่ในส่วนที่กรรมาธิการตัดลงไป ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท ถามว่าส่วนนี้ไปอยู่ที่ใด ท่านสมาชิกหลายท่านก็ได้ถาม แต่ใคร ๆ ทั้งนั้นในฐานะที่เป็นตัวแทนของพี่น้องประชาชนก็อยากจะทราบตรงนี้ว่าเงินทุกบาททุกสตางค์ที่ผ่านสภาผู้แทนราษฎรนั้นเขาไปทำอะไรกันบ้าง เราในฐานะที่เป็นตัวแทนของพี่น้องประชาชนในฐานะที่เป็นคนที่มาทำหน้าที่ตรงนี้ก็อยากจะทราบเพื่อให้คำตอบกับพี่น้องประชาชนได้อย่างชัดเจน แต่ที่นี้ผมขอเรียนถามทางคณะกรรมการนะครับว่างบกลางทั้งหมดในปี ๒๕๕๒ นั้นทางรัฐบาลได้ใช้ไปหมดหรือยัง ถ้ายังไม่หมดยังเหลืออยู่เท่าไร ๆ อย่างนี้ผมขอเรียนถามทางท่านคณะกรรมการนะครับ ส่วน (๑๑) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการรักษาความมั่นคงของประเทศ เมื่อก็มีท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติท่านได้พูดไปแล้ว ท่านได้อธิบายนั่นคือข้อเท็จจริงต่อสภาไปแล้ว งบรักษาความมั่นคงภายในประเทศนั้น ผมขอเรียนว่ากระทรวงกลาโหม เขาก็มีงบที่จะรักษาความมั่นคงของงบ เขาอยู่แล้วทุกกระทรวง ทบวง กรม จะมีงบตัวนี้อยู่ทั้งหมด ถามว่าคณะกรรมการได้พิจารณาถึงจุดนี้หรือไม่ สมควรที่จะตัดออกหรือไม่ หรืออย่างไร ขอให้คณะกรรมการได้พิจารณาทบทวนตรงนี้ว่าเพื่อนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ได้เรียกร้องให้ท่านได้ตัดปรับลดตรงนี้ ท่านมีความคิดเห็นคล้อยตามกันหรือไม่หรืออย่างไร ผมอยากจะฟังคำอธิบายจากทางท่านกรรมาธิการด้วยนะครับท่านประธานที่เคารพครับ ผมคงจะขอพูด

รายละเอียดในงบกลางเพียงเท่านี้ก่อน แต่ขอสรุปว่าทั้งหมดนั้นขอตัดไป ๑๐ เปอร์เซ็นต์
และยืนยันว่าในส่วนที่ตัด ๑๐ เปอร์เซ็นต์นั้นขอให้กรรมการหรือรัฐบาลนำไป
ช่วยเหลือพี่น้องประชาชนคนยากคนจนไปกระจายในชนบทให้เต็มที่พี่น้องมี
ความต้องการ ขอกราบขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านกิ่งกาญจน์และท่านประเทือง นะครับ

นางกิ่งกาญจน์ ณ เชียงใหม่ (กรรมการ) : ขอขอบคุณท่านประธาน
ดิฉัน กิ่งกาญจน์ ณ เชียงใหม่ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเชียงใหม่
พรรคความหวังใหม่ ในฐานะกรรมการเสียงข้างน้อย ท่านประธานคะ
ความเป็นจริงดิฉันได้พยายามที่จะยกมือเพื่อจะพูดเมื่อมีการหารือกัน เรื่องการกระทำ
ในหน้าที่ของกรรมการว่าจะผิดมาตรา ๑๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
หรือไม่ ตรงนี้ท่านประธานคะดิฉันต้องขอใช้เวลาท่านประธานเพื่อที่จะทำความเข้าใจ
ไปถึงตรงส่วนนั้นเล็กน้อย -----

ท่านประธานคะ ความเป็นจริงการทำหน้าที่ของกรรมาธิการไม่ว่าจะเสียงข้างมากหรือข้างน้อย ตั้งแต่เราได้พูดกันในเรื่องภาพรวมเมื่อเริ่มการพิจารณางบประมาณ ดิฉันเองเป็นผู้หนึ่งที่ได้ย้ำเสมอว่า การทำหน้าที่ของกรรมาธิการนั้นเราคงจะไม่ได้เน้นว่าใครเป็นฝ่ายค้านหรือเป็นฝ่ายรัฐบาล แต่เมื่อเราได้รับเกียรติจากสภาผู้แทนราษฎรซึ่งมาจากประชาชน เพื่อจะมาทำหน้าที่ตรงนี้ ดิฉันกลับเห็นว่าเราน่าที่จะได้ทำหน้าที่แล้วก็บทบาทในการที่เราเป็นหนึ่งในระบบตรวจสอบ เพื่อให้เกิดการใช้จ่ายงบประมาณที่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล แล้วก็เพื่อให้เกิดการใช้จ่ายอย่างเป็นธรรมทั่วถึง และได้ประโยชน์สูงสุดจากเงินงบประมาณนั้น ๆ ดิฉันเองได้พยายามทำหน้าที่นั้นอยู่เสมอมา การที่จะมีการหยิบยกมาพูดว่า มีการฉ้อโกงมาชหรือไม่นั้น ดิฉันเองก็ไม่ได้เป็นนักกฎหมายหรือคณะท่านประธาน ดิฉันเรียนมาทางเศรษฐศาสตร์ และดิฉันก็ได้ทบทวนบทบาทและการกระทำของตัวเองทุกครั้งทุกวัน ในขณะที่ปฏิบัติหน้าที่กรรมาธิการ ดิฉันก็ยังเห็นว่าดิฉันได้ทำหน้าที่ตามบทบาทและหน้าที่ที่กฎหมายเอื้อให้ดิฉันทำหน้าที่อย่างดีที่สุด ไม่ได้มีตรงไหนเลยที่จะเป็นลักษณะที่หมิ่นเหม่ต่อการฉ้อโกงมาชรัฐธรรมนูญดังกล่าวนั้น ท่านประธานคะ การจัดสรรงบประมาณดิฉันอยากจะเรียนท่านประธานว่า ทุกปี ๆ ที่ผ่านมามีท่านประธานจะสังเกต ดิฉันได้ไปค้นแม้แต่งบประมาณในปี ๒๕๕๒ ปี ๒๕๕๐ ท่านประธานจะสังเกตว่าการจัดสรรงบประมาณในแต่ละปี ๆ ที่ผ่านมา เอาเป็นว่าถ้าท่านประธานจะย้อนหลังไปสัก ๑๐ ปี ดิฉันว่าสัดส่วนของกระทรวง กรม กองต่าง ๆ ของจำนวนเงินงบประมาณที่สำนักงานประมาณเสนอมายังเป็นสัดส่วนอย่างนั้นอยู่ ไม่ได้มีการปรับเปลี่ยนทิศทางหรือเป็นการปรับเปลี่ยนกลยุทธ์ใด ๆ ที่แสดงให้เห็นว่าเรากำลังเผชิญกับปัญหาวิกฤติ โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหาวิกฤติของเศรษฐกิจที่เราเผชิญกันอยู่ทุกวันนี้ กระทรวงที่ได้รับงบประมาณสูงสุด ๓ กระทรวงแรกก็ยังคงเป็นกระทรวงเดิม เริ่มต้นจากกระทรวงศึกษาธิการ อันดับ ๒ ก็เป็นกระทรวงมหาดไทย อันดับ ๓ ก็จะเป็นกระทรวงกลาโหม อันดับ ๔ อันดับ ๕ ก็จะเป็นกระทรวงคมนาคม กระทรวงเกษตรฯ อะไรต่าง ๆ เหล่านี้ และยิ่งไปกว่านั้นในรายละเอียดของรายกระทรวง กรม กองต่าง ๆ ก็ยังเป็นสัดส่วนของงบประมาณรายกรมที่เป็นอย่างเดิมอีก ขึ้นอยู่กับว่างบประมาณในปีนั้นจะมีมากหรือน้อยถ้างบประมาณในปีนั้นจะลดลงไปสัก ๑๐ เปอร์เซ็นต์ สัดส่วนทั้งหลายนั้นก็ลดไปตามสัดส่วน อันนั้นเป็นจำนวนประมาณ ๑๐ เปอร์เซ็นต์เหมือนกัน ดังนั้นกรรมาธิการทุกท่านรวมทั้งดิฉันเองด้วยก็เห็นว่าเมื่อไม่มีการปรับเปลี่ยนกลยุทธ์ใด ๆ เพื่อให้ไปสู่

การเผชิญหน้ากับปัญหาวิกฤติเลข เราก็ถึงที่นั่งดูในรายละเอียดโดยการ
เปิดดูทุกรายการ ทุกหน้า ทุกกระทรวง กรม กอง เพื่อจะดูว่าความผิดปกตินั้น
อยู่ตรงไหนบ้าง แล้วเราก็พยายามที่จะปรับลดลงมาให้เป็นไปตามเหตุตามผล
แล้วก็ยืนยันว่าไม่ได้เสียในเชิงนโยบายของรัฐบาลและไม่ได้เสียในเชิงของ
ลักษณะงานที่ถูกตัดทอนลงไป เพื่อให้ได้เงินงบประมาณมาอีกส่วนหนึ่ง
เพื่ออย่างน้อยที่สุดในขั้นของกรรมาธิการเราไม่สามารถที่จะทำอะไรได้แล้ว
ในการตั้งงบประมาณปกติประจำปี เราก็สามารถที่จะนำเงินส่วนนี้ไปทำ
ให้เกิดประโยชน์สูงสุดได้ ก็เป็นความเห็นร่วมกัน และเราก็ทำงานสอดคล้อง
กันมาโดยตลอด ท่านประธานคะ จนกระทั่งมาถึงในช่วงสุดท้ายสิ่งหนึ่งที่ฉัน
อาจจะพูดว่าเป็นอุปสรรคปัญหาของการจัดสรรงบประมาณมาโดยตลอด
ท่านประธานจะสังเกตเห็นว่า งบประมาณในแผนปกตินั้นจะมีงบประมาณมากมาเรื่อยๆ
ไม่ว่ากระทรวง กรม กองใด บางรายการผูกพัน ๕ - ๕ ปี ๕ - ๖ ปี -----

และยิ่งไปกว่านั้นก็มีมากก็ทำให้เกิดองคาพยพที่ไม่สามารถที่จะเปลี่ยนแปลงปรับตัว
 เข้าสู่เหตุการณ์เฉพาะหน้าได้แล้วยังใช้อย่างล่าช้า บางงบประมาณนั้นตั้งผูกพัน
 มาตั้งแต่ปี ๒๕๔๐ ปี ๒๕๔๑ ปี ๒๕๔๒ ก็ตั้งไปปี ๒๕๔๓ ตั้งอีก แต่ว่ายังไม่เคยมี
 การได้ใช้งบประมาณเลขก็มี บางรายการเป็นรายการที่มีรายละเอียดประกอบ
 มาจากกระทรวง กรม กองเอง ดิฉันเปิดดูเพิ่งใช้ไปแค่ ๑๐ เปอร์เซ็นต์
 ๒๐ เปอร์เซ็นต์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกระทรวง กรม กอง ที่มีการท้วงติงกันมาก
 ก็จะเป็นกระทรวงมหาดไทย โดยกรมโยธาธิการ กระทรวงเกษตรฯ โดย
 กรมชลประทาน ซึ่งท่านประธานจะเห็นว่าทั้ง ๒ กรมนี้เป็นบ่อเกิดของงบลงทุน
 ซึ่งเป็นอันดับ ๒ อันดับ ๓ ของงบประมาณทุกปี กรมโยธาธิการทำงานใช้จ่าย
 งบประมาณช้ามาก ตรงนี้ดิฉันเองต้องขอฟุดว่าดิฉันไม่โทษส่วนราชการทั้งหมด
 หรอกคะท่านประธานคะ แต่การใช้อำนาจบริหารในทางที่ไม่ถูกต้อง มีการ
 เปลี่ยนแปลงงบประมาณจำนวนมากมาย ก็ทำให้เกิดการใช้งบประมาณต่าง ๆ
 นั้นล่าช้า และก็เช่นเดียวกับกรมชลประทานซึ่งเป็นหัวใจของภาคการเกษตร
 ซึ่งท่านประธานก็ทราบนะคะว่า ณ ขณะนี้ประเทศจะอยู่รอดได้จากปัญหาเศรษฐกิจ
 ก็จากภาคการเกษตรเท่านั้น กรมชลประทานเป็นต้นทางของการเกษตรทุกชนิด
 ดังนั้นถ้ากรมชลประทานยังไม่สามารถที่จะดำเนินการแล้วก็ทำการใช้จ่าย
 งบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้เกิดการเร่งรัดในการที่จะเพิ่มคุณภาพ
 ทางภาคการเกษตรแล้ว เราคงไปไม่ถึงไหนคะท่านประธานคะ เรามีการอภิปราย
 ในส่วนต่าง ๆ เหล่านี้อย่างกว้างขวาง และในที่สุดเราก็ได้ข้อยุติร่วมกัน ซึ่งดิฉัน
 เห็นอีกเหมือนกันว่าเป็นข้อยุติร่วมกันที่ระหว่างคณะกรรมการเอง และก็
 ส่วนราชการต่าง ๆ ด้วย ก็มีความรู้สึกว่าการทำหน้าที่ที่กรมโยธาธิการในปีนั้น
 ดิฉันมีความรู้สึกภาคภูมิใจว่าได้ทำหน้าที่ของตัวเองอย่างดีที่สุด สิ่งที่เกิดตามมาก็คือ
 เมื่อมีการตัดงบประมาณมาซึ่งท่านประธานก็ทราบแล้วว่าเป็นจำนวนเงิน
 ๑๔,๘๐๐ ล้านบาท เราก็มาพิจารณาดูว่าในงบประมาณที่เราเห็นซึ่งดิฉันเองได้มีการ
 ขอร้องว่าในปีนี้อธิบายให้เป็นที่ใหม่จริง ๆ ขอให้สำนักงบประมาณได้พิมพ์รายละเอียด
 ลงไปในเล่มเขียว ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับงบลงทุนทุกชนิดทุกกระทรวง เพื่อแจกให้กับ
 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทุกท่านเป็นเอกสารในการประกอบการพิจารณา
 ในวาระที่ ๒ และขอให้ได้จัดกระจายงบประมาณไปสู่ส่วนต่าง ๆ ทุกภูมิภาค
 ของประเทศอย่างเป็นธรรมอย่างทั่วถึง ตอนนั้นก็ยังไม่เห็นเล่มเขียวเลขนะคะ
 ท่านประธาน ดิฉันได้สอบถามท่านเลขาฯ คณะกรรมการก็บอกว่า ในวันพรุ่งนี้เช้า
 จะถึงมือท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทุกท่าน เราก็คงจะได้เห็นกันว่าความจริงใจ

ในการที่จะแก้ไขปัญหาร่วมกันของคณะกรรมการไม่ว่าจะเสี่ยงข้างมาก
 เสี่ยงข้างน้อยนั้นมีอยู่ตรงจุดไหนและก็มีอยู่เล็กน้อยเพียงใด กรรมการทุกท่าน
 ได้พยายาม เพราะเราเห็นแล้วว่าจากการจัดในงบประมาณที่เราเห็นมีการกระจุกตัว
 อย่างมากมาย สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้เป็นความรู้สึกที่เจ็บปวดของสมาชิก
 สภาผู้แทนราษฎรทุกท่านเนื่องจากว่าคงจะไม่มีใครอยากจะทำให้การใช้จ่าย
 งบประมาณเพื่อให้ลงไปอยู่ในแต่เพียงบางท้องที่เท่านั้น ที่เจ็บปวดยิ่งไปกว่านั้น
 ก็คือว่าปัญหาเศรษฐกิจกำลังรุนแรง และการใช้จ่ายงบประมาณ ดิ้นในฐานะ
 ที่ดิ้นก็เรียนเศรษฐศาสตร์มาความรู้ก็อาจจะไม่มากนัก แต่ดิ้นก็ยังเห็นว่า
 การจัดสรรงบประมาณถ้าไม่ครอบคลุมทุกพื้นที่ ถ้าไม่สามารถที่จะทำให้เกิด
 การใช้จ่ายการจ้างงานได้ทุกพื้นที่ของประเทศ ณ เวลานี้ การใช้จ่ายงบประมาณ
 จะไม่มีผลในการที่จะไปแก้ปัญหาเศรษฐกิจโดยสิ้นเชิง การลงทุนภาคเอกชน
 ท่านประธานก็ทราบว่าตอนนี้จะไปหมดทุกภาค ภาครัฐเท่านั้นที่จะทำให้ไปชดเชย
 การลงทุนในภาคเอกชนต่าง ๆ เหล่านี้ได้-----

การลงทุนภาครัฐในปีที่ถ้าท่านประธานจะดูภาพรวม ๘๖๐,๐๐๐ ล้านบาท จะเหลืออยู่เพียงน้อยนิดเท่านั้นเอง เพราะองคาพยพของเรานั้นยังอู้ย้ออยู่มากเงินเป็นส่วนใหญ่มากกว่า ๘๐ เปอร์เซ็นต์ต้องถูกใช้จ่ายไปในรายจ่ายประจำแล้วก็ถูกใช้จ่ายไปในภาคของเงินเดือนแล้วก็ค่าจ้างต่าง ๆ ดังนั้นการที่เราปรับลดเงินลงมาให้เหลือ ๑๕๘,๐๐๐ ล้านบาท ยิ่งเป็นความจำเป็นอย่างซึ่งที่จะจัดสรรภาพของงบประมาณ แล้วก็แม้แต่เพียงเงินอีกส่วนเดียวเท่านั้นเป็นส่วนน้อยเหลือเกิน คิดแล้วประมาณ ๑๐ กว่าเปอร์เซ็นต์ของงบประมาณทั้งหมด ๘๖๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่จะเป็นส่วนที่ถ้าเราได้จัดสรรอย่างดีที่สุด มันก็จะเป็นส่วนที่จะไปสร้างเสริมไปแก้ปัญหาในส่วนของงบประมาณภาคการลงทุนของรัฐที่อาจจะน้อยไปบ้างในเงินงบประมาณปกติที่เราได้จัดสรรไปแล้ว ตรงนี้เองก็มีการอภิปรายอย่างกว้างขวางในที่ประชุมดิฉันต้องเรียนว่าในฐานะกรรมการเสียงข้างน้อย ดิฉันมีความภาคภูมิใจซึ่งบางครั้งดิฉันเห็นว่าทางส่วนกรรมการเสียงข้างมากในส่วนของรัฐบาลเอง เราก็เห็นพ้องต้องกันว่า เราน่าจะทำอย่างนั้นเราน่าจะทำอย่างนี้ร่วมกัน ดิฉันขอกล่าวยืนยันอีกครั้งหนึ่งว่าโดยน้ำใสใจจริงของกรรมการส่วนใหญ่แล้วเห็นพ้องต้องกันหมดว่า สิ่งที่เราทำมาทั้งหมดทั้งหลายนั้นในการที่จะมุ่งเน้นไปสู่การกระจายตัวไปทุกพื้นที่ของประเทศ แม้แต่ท่านประธานคณะกรรมการวิสามัญ ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ดิฉันขออนุญาตที่ได้เอ่ยถึงท่าน ท่านก็ยังได้พูดในที่ประชุมว่าท่านเห็นด้วยในประเด็นนี้เป็นอย่างยิ่ง แต่เป็นที่น่าเสียใจที่ไม่สามารถที่จะทำการจัดสรรต่าง ๆ เหล่านั้นไปได้ถึงจุดหมายปลายทาง แล้วก็เกิดการหยิบยกการพูดถึงการกระทำที่ผิด มาตรา ๑๘๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ขึ้นมาพูดเสียก่อน ดิฉันไม่ทราบว่าจะเกิดการพูดจากกันขึ้นมาอย่างไร แล้วใครเป็นคนยกประเด็นนี้ขึ้นมาเป็นคนแรก แต่ดิฉันขอแสดงความคิดเห็น ณ ตรงนี้ในฐานะที่ดิฉันเองได้รับฟังมาตลอด แล้วก็ได้ถูกกล่าวหาอยู่ตลอดเวลา ดิฉันเป็นคนหนึ่งที่พยายามที่จะให้ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายในปีนี้ผิดมาตรา ๑๘๐ ดิฉันได้ยืนยันในที่ประชุมคณะกรรมการแล้วว่า ดิฉันไม่เคยมีเจตนาอย่างนั้น ดิฉันมีความบริสุทธิ์ใจที่จะทำหน้าที่ของตัวเองอย่างดีที่สุด ดิฉันถึงจะขอใช้โอกาสตรงนี้เพื่อยืนยันความบริสุทธิ์ใจของดิฉัน แล้วดิฉันจะวิงวอนเพื่อนพ้องน้องพี่ที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทุกท่านได้โปรดทำความเข้าใจในประเด็นนี้ และได้โปรดเข้าใจว่าสถาบันนิติบัญญัตินั้น ถ้าเราได้ทำหน้าที่ของเราอย่างดีที่สุดในฐานะตัวแทนของพี่น้องประชาชน สถาบันอันทรงเกียรตินี้ถึงจะอยู่ได้ด้วยศักดิ์ศรี ด้วยความภาคภูมิใจ การหยิบยกงบ ส.ส. มาพูดเพื่อให้ดูเหมือนว่าจะผิด มาตรา ๑๘๐ นั้น

๑๑๒

สผ ๒๒/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สันตนา ๕๕/๒

ดิฉันเห็นว่าเป็นการพุดจาที่ล่าช้าอย่างมาก ๆ ไม่ได้มีการจัดสรรใด ๆ ที่คล้ายคลึงกับงบ ส.ส. เลข งบ ส.ส. ท่านประธานก็คงจะทราบว่า เมื่อเราแปรญัตติปรับลดลงมาแล้ว เราจะกันเงินไว้ส่วนหนึ่งเพื่อให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทุกท่านได้เสนอรายการเข้ามาที่หลัง ณ ตรงนี้ ดิฉันยืนยันว่าไม่ได้มีการกระทำเช่นที่ว่ำนั้นเลย ทุกอันเป็นการแปรญัตติเพิ่มมาจากกระทรวง กรม กอง และทุกรายการมีรูปแบบรายการเสนอเข้ามาพร้อมกันทั้งหมด -----

ตรงส่วนนี้กรรมการได้แสดงความเห็นว่า มีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีการพิมพ์เล่มเขียวที่จะต้องมามีรูปแบบรายการให้พร้อม เพราะว่าในทุก ๆ ปีที่ผ่านมามีคณะกรรมการประเทศได้ใช้อำนาจบริหารแล้วก็เปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณเป็นจำนวนมากทุกปี เราถึงจะได้ย้ายกับสำนักงบประมาณและคณะผู้บริหารในสถานะที่เป็นแต่เพียง ๒ องค์การที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงงบประมาณว่า เมื่อมีการจัดรูปแบบงบประมาณมาเรียบร้อยแล้ว จัดสรรลงพื้นที่เป็นที่เรียบร้อยแล้ว เราก็หวังว่าในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ นี้จะไม่มีการเปลี่ยนแปลงรายการเป็นจำนวนมากอย่างนั้นอีก นอกจากจะมีปัญหาสำคัญเร่งด่วนที่รัฐบาลจำเป็นที่จะต้องแก้ไขถึงจะมีการเปลี่ยนแปลง ทั้งหมดทั้งหลายเหล่านี้ท่านประธานตามดิฉันมาตั้งแต่ต้นก็คงจะเห็นว่าดิฉันเองนั้นได้นึกทบทวนไปเมื่อไรถึงแม้แต่ขณะนี้ดิฉันก็ยังมีคามภาคภูมิใจในการทำหน้าที่กรรมการของดิฉันอย่างเต็มที่ ถึงแม้ว่าดิฉันไม่สามารถที่จะสำเร็จตามความตั้งใจตามวัตถุประสงค์ได้ทุกอย่างก็ตามที่มีความพยายามต่าง ๆ เหล่านั้น แต่ก็ถือว่าทำให้มีการจุดประกายว่าการทำหน้าที่โดยถูกต้องนั้นน่าจะทำอย่างไรบ้าง บทบาทหน้าที่ของสภานิติบัญญัติกับบทบาทหน้าที่ของคณะผู้บริหารประเทศนั้นควรที่จะสอดคล้องกันอย่างไรบ้าง เพื่อให้ระบบตรวจสอบอันเป็นระบบที่ประชาชนทั้งประเทศต้องการให้เกิดนั้นมีประสิทธิภาพอย่างสูงสุด ดิฉันคงต้องเรียนท่านประธานว่า ด้วยเหตุผลต่าง ๆ เหล่านี้เราถึงได้มาท้วงติง ดิฉันเองในหลาย ๆ มาตรการที่ดิฉันไม่ได้สงวนตั้งแต่แรกดิฉันต้องบอกท่านประธานว่า ดิฉันก็ต้องกลับมาสงวนเพราะดิฉันไม่สามารถที่จะทำตรงนั้นให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ที่ดิฉันตั้งใจเอาไว้ได้ ดิฉันก็คงจะกราบเรียนท่านประธานในส่วนของมาตรา ๑๘๐ นั้น ดิฉันก็ยังเรียนยืนยันว่า ดิฉันเห็นว่าเราน่าที่จะให้มีการดำเนินการในเรื่องนี้เพื่อให้กระจ่างชัดเสียที่หนึ่งว่า อะไรคือความถูกต้อง อะไรคือบทบาทที่แท้จริงของทั้ง ๒ สภานี้ แล้วเพื่อที่จะเป็นบรรทัดฐานในการพิจารณางบประมาณในปีต่อไป สำหรับมาตรา ๕ ดิฉันแปรญัติขอตัดเอาไว้ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ จริง ๆ แล้วอันที่ดิฉันเห็นว่าน่าที่จะตัดมากที่สุดก็คือใน (๗) เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เนื่องจากท่านประธานก็กราบว่าเงินงบประมาณขณะนี้เราหาได้ยากเต็มที่ ส่วนหนึ่งเราต้องไปกู้เขามา รายจ่ายอะไรก็ตามที่เรายังไม่ทราบว่า จะเกิดขึ้นหรือไม่เป็นแต่เพียงสิ่งที่คาดเอาไว้เท่านั้น และในประวัติศาสตร์ที่ผ่านมาเราจะเห็นว่าเงินส่วนนี้ใช้ไม่หมดสักปีเดียว ดังนั้นดิฉันก็ยังเห็นว่าน่าที่จะตัดเอาไว้สักส่วนหนึ่ง ดิฉันคงจะไม่พูดมากใน (๗) เพราะว่ามีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหลายท่านได้พูดจา

ให้ความเห็นไปแล้ว ดิจันจะขอผ่านไปถึง (๙) ค่าใช้จ่ายเพื่อรองรับการดำเนินงานขององค์กรตามกฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ เราพูดถึงการเสนอการปรับลดจากฝ่ายรัฐบาลซึ่งเสนอเข้าสู่ ครม. โดยสำนักงานงบประมาณและมีการพูดจากันอีกด้วยว่า การเอาเข้าพิจารณาใน ครม. นั้นเป็นการเอาเข้าสู่วาระพิจารณาในวาระจร การพิจารณาในวาระจรนั้นมีความสำคัญอยู่ที่ตรงที่ว่า ทาง ครม. เองก็ไม่ได้มีเวลาในการที่จะลงไปดูในรายละเอียดที่มาที่ไปของการจัดสรรงบประมาณจำนวนเท่านั้นเท่านั้น แต่ก็คงจะพูดในลักษณะของนโยบายเท่านั้นเอง ขณะเดียวกันกรรมการเป็นผู้ที่ได้ดูในรายละเอียดแทบจะทุกรายการ ตรงนี้เองที่ดิฉันเห็นว่าทางรัฐบาลก็น่าที่จะฟังเสียงกรรมการบ้างเมื่อมีการท้วงติง

ในข้อนี้คะท่านประธาน ในเล่มสีขาวซึ่งครั้งแรกทาง กรม. ได้ส่งมาให้พิจารณา เป็นงบในส่วนของศาลปกครองที่ตั้งใหม่ เป็นในส่วนของงบอุดหนุนเพื่อเป็นอัตรา ค่าจ้างและเป็นเงินเดือน ตอนแรกตั้งมา ๙๗ ล้านบาท ท่านประธานคะ ดิฉัน สอบถามทางสำนักงบประมาณว่า สาเหตุที่ตั้งมา ๙๗ ล้านบาทนี้มีรายละเอียด อย่างไรบ้าง ทางสำนักงบประมาณที่เกี่ยวข้องก็ตอบว่า เป็นการตั้งเพื่อเตรียม ค่าใช้จ่ายในส่วนต่าง ๆ เหล่านี้เป็นระยะเวลา ๖ เดือน เนื่องจากว่า ศาลปกครองขณะนี้ก็ยังไม่ได้เรียบร้อย และกว่าจะเรียบร้อยจัดตั้งได้เพื่อใช้เงิน ตรงส่วนนี้ก็น่าจะเข้าไปสักครึ่งปีงบประมาณ ๒๕๔๓ แล้ว เพราะฉะนั้นเขาถึง ตั้งไว้ ๖ เดือน แต่ด้วยเหตุผลกลใดดิฉันก็ไม่ทราบได้ ท่านประธานคะ ตั้งกลับมาใหม่ก็ตามที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ดิฉันขออนุญาตเอ่ยนาม ท่านนิรันดร นามเมืองรักษ์ ได้ถามว่า ทำไมตรงนี้เพิ่มขึ้นเป็น ๑๘๔ ล้านบาทใน (๙) อันนี้ก็คือสาเหตุหนึ่งมาจากงบในส่วนของศาลปกครอง ท่านประธานคะ เพิ่มจาก ๙๗ ล้านบาทมาอีกเท่าตัวเป็น ๑๘๔ ล้านบาท และเมื่อดิฉันมีความเห็นแย้ง ดิฉันได้ไปปรึกษาว่า ตรงนี้เมื่อตั้ง ๖ เดือนดิฉันก็เห็นชอบแล้วน่าจะจะเป็นสัก ๖ เดือน ทำไมถึงไปตั้งมาให้ในปี ก็ยังหาคำตอบไม่ได้ ดิฉันจึงอยากจะ เรียนท่านประธานและเพื่อนสมาชิกทุกท่านว่า ดิฉันยังยืนยันว่าในส่วน ของศาลปกครองนั้น ดิฉันเห็นชอบแล้วน่าจะตั้งแต่เพียง ๙๗ ล้านบาท ดังนั้น ใน (๙) ในส่วนของศาลปกครองที่ตั้งมา ๑๘๔ ล้านบาท ดิฉันก็ยังเห็นว่า น่าจะตั้งแต่เพียง ๘๔ ล้านบาท และในส่วนเงินที่เหลือหลังจากปรับลดมาได้นั้น ถ้าเพื่อเพื่อนสมาชิกจะเห็นด้วยแล้วก็มีการปรับลดมาจริง ๆ ดิฉันก็ยังเห็นว่า ในส่วนนี้ถ้าเห็นความจำเป็นของการกระจายรายได้ ดิฉันก็ยังเห็นว่าในส่วน เงินที่ส่วนราชการดังกล่าวเตรียมถ่ายโอนไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ว่าจะเทศบาลใหม่หรือ อบต. นั้น เอาไปใช้ในส่วนนั้นก็ได้อีก ท่านประธานคะ ดิฉันไม่ได้หาเสียงกับเทศบาลใหม่ หรือไม่ได้หาเสียงกับ อบต. แต่ท่านประธานคะ การใช้จ่ายตรงนั้น องค์กรที่เลือกมาก็มาจากพี่น้องชาวบ้าน การดูแลจากสายตา ของพี่น้องชาวบ้านในประสิทธิภาพของการใช้เงินภาษีของพี่น้องประชาชนก็เป็นไป อย่างใกล้ชิดและมีประสิทธิภาพกว่า การใช้จ่ายเงินก็ตรงกับความต้องการของ พี่น้องประชาชนมากกว่า ดังนั้นดิฉันจึงเห็นว่าถ้าเราสามารถที่จะตัดได้ น่าจะ เอาลงไปสู้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเหล่านั้น แต่ดิฉันจะไม่ขอให้ใช้เป็นลักษณะ ที่กระทรวง กรม กอง ได้เตรียมไว้คือ ไม่ได้เป็นการถ่ายโอนอย่างแท้จริง

กระทรวง กรม กอง ยังเป็นผู้ดูแลอยู่ ดิฉันอยากจะให้เงินส่วนนี้แปรไปเป็น
เงินงบบุคคลทั่วไปขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ ที่ดิฉันได้กล่าวถึง
ดิฉันต้องขอขอบคุณท่านประธานที่อนุญาตให้ดิฉันได้ใช้เวลาตรงนี้ แล้วก็หวัง
ในความเข้าใจของเพื่อนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทุกท่านในประเด็นต่าง ๆ
เหล่านี้ด้วย ขอขอบคุณค่ะท่านประธาน

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายโสภณ เพชรสว่าง รองประธาน
สภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายสมศักดิ์
เกียรติสุนนท์ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน)
ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : เชิญท่านประเทืองครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (สิงห์บุรี) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม ประเทือง วิจารณ์ปรีชา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสิงห์บุรี
พรรคชาติไทย ในมาตรา ๔ งบกลาง กระผมได้ขอแปรญัตติไว้ในส่วนของ
เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และเงินชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้าง
ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการรักษาความมั่นคงของประเทศ ท่านประธานที่เคารพ
ในประเด็นที่เงินสำรองจ่ายและเงินชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้าง ผมขออนุญาตจะ
ไม่พูดถึงในเรื่องของเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน เพราะว่าหลายท่านก็ได้
แปรญัตติในประเด็นตรงนี้และมีเหตุผลคล้าย ๆ คลึงกันในการที่จำเป็นจะต้อง
ไปปรับลดหรือขอตัดงบประมาณในส่วนนี้ออก -----

แต่ว่าในเรื่องของเงินชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้าง ซึ่งผมขอตัดออกทั้งหมดนั้น
 กระผมมีเหตุผลและเห็นว่าควรจะต้องตัดออกจริง ๆ นั่นก็คือ การจ่ายเงินในประ
 ครงนี้ไม่ก่อให้เกิดความยุติธรรม แต่ผมไปคุยกับบริษัทผู้รับเหมาซึ่งเป็นรายย่อย
 รายเล็ก ๆ เขาจะบอกว่าไม่น่าจะต้องมีตรงนี้ เพราะมีเขาก็ไม่ได้รับ
 ส่วนช่วยเหลือใด ๆ แต่พอมาคุยกับบริษัทผู้รับเหมาใหญ่ ๆ ซึ่งมีเงินตั้งแต่
 ๕ ล้านบาท รับเหมางานตั้งแต่ ๕ ล้านบาทขึ้นไปจนเงินเป็นร้อย ๆ ล้าน
 หลาย ๆ ร้อยล้านนั้น ก็บอกว่ามีค่าจำเป็นและความจำเป็นตรงนี้เลยทำให้
 มองภาพไปว่า การช่วยของรัฐโดยนำเงินงบประมาณเข้าไปช่วยนั้น ทำท่าจะ
 เหมือนกับว่าช่วยคนที่ร่ำรวยไปเสียแล้วนะครับ แต่ว่าก็ไม่ใช่เป็นประเด็นที่
 ตัดใจมากหรอกครับ แต่ว่าหลักเกณฑ์วิธีการคิดนั้น เรายอมรับว่า ยุติธรรม
 แต่ว่าวิธีการจ่ายไม่ทั่วถึงนั่นก็คือ การไม่ยุติธรรม ตรงนี้น่าจะต้องไป
 คำนึงถึงเสียใหม่ว่าทางกระทรวงการคลังน่าจะไปดำเนินการดูแลงบประมาณ
 ในส่วนนี้ให้ก่อให้เกิดความเป็นธรรม ในเมื่อเป็นผู้รับเหมาที่ต้องเผชิญกับ
 ปัญหาวิกฤติด้วยกันทั้งนั้น ไม่ว่าจะเงินมากเงินน้อยประการใดก็ตาม ก็น่าจะได้รับการ
 ชดเชยให้เสมอกัน ไม่ใช่ให้หลักแล้วก็ก่อให้เกิดความรู้สึกในทางที่ไม่ดี
 ต่อรัฐบาลผู้จ่ายเงินตรงนี้ ส่วนเงินค่าใช้จ่ายในการดำเนินการรักษาความมั่นคง
 ของประเทศนั้น งบประมาณปีนี้ก็ตั้งไว้ ๒๐๐ ล้านบาท แต่กระผมขอตัดออก
 ๑๐๐ ล้านบาท ด้วยเหตุผลที่จะต้องตัดงบประมาณในส่วนนี้ลง กระผมก็ต้อง
 กราบเรียนท่านประธานว่า ประการแรก แผนงานรักษาความมั่นคงแห่งชาตินั้น
 เป็นที่ทราบกันว่ามีอยู่ทุกกระทรวง ทบวง กรม ในแผนงานในส่วนนี้ เพราะ
 ส่วนราชการที่จัดระเบียบบริหารส่วนราชการของแผ่นดินให้มีกระทรวง ทบวง
 กรม ต่าง ๆ นั้น ทุกกระทรวง ทบวง และทุกกรม มีหน้าที่ที่จะต้องรักษา
 ความมั่นคงในแต่ละด้านของประเทศด้วยกันทั้งสิ้น และก็มีเงินงบประมาณไป
 สนับสนุนอยู่ตรงนี้แล้ว ก็เหลืออยู่แต่กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน
 ของประเทศ ซึ่งเป็นผู้ใช้เงินงบประมาณในส่วนนี้ กองอำนวยการรักษา
 ความมั่นคงภายในของประเทศนั้น ถ้าจะพูดกันตามเป็นจริงแล้วก็คือ มีงานที่จะต้อง
 ต่อด้านคอมมิวนิสต์ ขณะนี้คอมมิวนิสต์ก็ได้สลายตัวไปหมดสิ้นแล้ว และเห็นได้ว่า
 คนที่มีความจำเป็นที่จะต้องเข้าไปสู่อุคคอมมิวนิสต์ ซึ่งเป็นคอมมิวนิสต์นั้น
 ไม่ว่าจะด้วยอุดมการณ์หรือด้วยความจำเป็นนั้น ก็ได้ชี้ให้เห็นแล้วว่าบ้านเมือง
 ในยุคหนึ่งสมัยหนึ่งมีความจำเป็นที่จะต้องมีความคิดเห็น ว่า ควรจะต้องให้บ้านเมือง

มีระบบการปกครองในแบบของคอมมิวนิสต์ เพราะฉะนั้นจึงจะเห็นได้ว่าคอมมิวนิสต์
จึงได้ระบาคันไปทั่ว แต่เมื่อเราปรับปรุงในด้านของรัฐบาล ข้าราชการของรัฐ
ให้เห็นว่าเป็นผู้ให้บริการกับประชาชน ประชาชนทุกหนทุกแห่งนั้น รัฐจะต้อง
เข้าไปดูแลอย่างทั่วถึง ตรงนี้ก็เกิดทำให้ประชาชนได้เข้าใจ แม้แต่คนที่เข้าไป
ฝึกไฟในลัทธิของคอมมิวนิสต์ก็กลับทั้งตัวกลับทั้งใจเข้ามารับใช้ เพื่อพัฒนา
ชาติไทยกันหมดแล้ว -----

เพราะฉะนั้นตรงนี้ก็กองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในจึงไม่มีความจำเป็นที่จะต้องอยู่ตรงนี้ เพราะฉะนั้นในหน้าที่ของฝ่ายนิติบัญญัตินี้ จะเข้าไปบุบกองอำนาจการรักษาความมั่นคงโดยตรงนี้ทำได้ไหม กระทบไม่ได้ เป็นหน้าที่ของฝ่ายบริหาร แต่ว่าถ้าหากว่าไม่ให้เงินงบประมาณตรงนี้ไปเสีย รัฐบาลคงจะต้องไปคิดว่าถึงเวลา หรือว่าหมดความจำเป็นแล้วที่จะต้องลดบทบาทของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในของประเทศลง เพราะว่าฝ่ายนิติบัญญัติซึ่งมีหน้าที่ให้เงินงบประมาณนั้น เขาไม่ให้แล้ว แต่ว่าความคิดเห็นตรงนี้ไม่ใช่ความคิดเห็นของผมคนเดียว ในส่วนของพรรคชาติไทยนั้นมีทั้งคุณสง่า ธนสงวนวงศ์ ซึ่งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดชลบุรี และมีคุณสมพัฒน์ แก้วพิจิตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครปฐม คุณณเทพียร สงฆ์ประชา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดชัยนาท และคุณสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรรักษ ผู้แทนราษฎรจังหวัดชลบุรี แล้วยังมีอีกหลายท่านที่ขอปรับลดงบประมาณ หรือขอตัดงบประมาณค่าใช้จ่ายในการดำเนินการรักษาความมั่นคงภายในของประเทศ ออกนี้ ก็คงจะมีเหตุผลเช่นเดียวกันกับตัวผม แล้วถ้าถามว่าถ้าตัดกองอำนาจรักษาความมั่นคงภายในประเทศ หรือว่าไม่ให้เงิน ๒๐๐ ล้านบาทไปนี้ ประเทศไทยมันจะขาดความมั่นคงไหม ไม่ขาดหรอกครับ เพราะแผนการรักษาความมั่นคงภายในของประเทศนั้นยังมีอยู่ทุกกระทรวง ทบวง กรม อย่างที่ได้กราบเรียนกับท่านประธานไว้แล้ว แต่ว่าทำไมปีนี้จึงไม่ตัดหมด ขอตัดเพียงครึ่งเดียว เพื่อเปิดโอกาสให้รัฐบาลหรือฝ่ายบริหารนั้น ค่อย ๆ ปรับลดในส่วนนี้ลง ปีนี้เมื่อรัฐบาลได้รับเงินงบประมาณไปอย่างจำกัด หรือได้รับไปครึ่งเดียวเพียง ๑๐๐ ล้านบาทนั้น ก็จะให้ในส่วนของกองอำนาจรักษาความมั่นคงภายในประเทศนี้ ได้ไปดำเนินการส่งคืนตัวข้าราชการต่าง ๆ ที่ไปจากกระทรวงต่าง ๆ นี้กลับไป และลดงานตรงนั้นไปเสีย แล้วมอบหมายงานในส่วนที่กองอำนาจการเคยเป็นฝ่ายวางแผนไว้นี้ ก็สามารถที่จะให้กระทรวงหรือกรมต่าง ๆ ที่ได้รับงบประมาณในส่วนของแผนรักษาความมั่นคงภายในประเทศนี้ไว้เข้าไปดำเนินการในส่วนนี้ คงจะก่อให้เกิดประสิทธิผลขึ้น โดยไม่ต้องมีกองอำนาจรักษาความมั่นคงเสีย แล้วปีหน้าถ้ารัฐบาลยังไม่เลิกลงจะขอปรับลดทั้งหมด ตรงนี้เรียกว่า เปิดโอกาสให้ฝ่ายบริหารได้ไปจัดส่วนราชการในตรงนี้ แล้วถึงเวลาแล้วจริง ๆ เมื่อเร็ว ๆ นี้ระยะที่ผ่านมา ก็มีท่านประธานาธิบดีของจีนแผ่นดินใหญ่ ท่านเดินทางมาประเทศไทย ท่านพูดไว้

เป็นเรื่องน่าคิด บอกว่าการที่จะมีความคิดเห็น หรือว่าลัทธิที่แตกต่างกันนั้น แต่เราสามารถที่จะมีความสัมพันธ์และผูกไมตรีกันฉันท์มิตรได้ เพราะฉะนั้น มันจึงไม่เรื่องแปลกอะไร ถ้าจะมีบางประเทศใดที่เป็นคอมมิวนิสต์ เราก็ยังเข้าไป มีสัมพันธ์ทางการทูตอยู่เรื่อยในปัจจุบัน เพราะฉะนั้นก็ถึงเวลาที่กองอำนาจการ รักษาความมั่นคงภายในของประเทศนี้ น่าจะต้องยุบตัวลงและให้ปรับขนาดให้ เล็กลง และในปีต่อไปก็ยุบส่วนงานตรงนี้เสีย เพื่อที่ตัดงบประมาณลงเพียง ครึ่งเดียวนี้ ก็ให้โอกาสรัฐบาล ผมมั่นใจว่าเพื่อนสมาชิกทั้งหลายคงจะเห็นด้วย กับเหตุผลที่ผมได้กราบเรียนกับท่านประธานมา นี่เป็นเหตุผลและความจำเป็น ที่จะต้องปรับลดเงินงบประมาณส่วนนี้ลง ส่วนปรับลดไปแล้วนี้ เงินส่วนนี้จะเอาไป ทำอะไร ก็เอาไปใส่ไว้ในของตรงกรณีเพื่อความจำเป็นและฉุกเฉินนั้นก็ได้รับ เพราะว่าการนั้นสามารถที่จะใช้อะไรก็ได้ บันดาลอะไรขึ้นมาก็ได้ จริง ๆ แล้ว อยากจะพูดตรงนี้เหมือนกัน แต่ว่าได้บอกกับท่านประธานว่าจะไม่พูดถึง เพราะ มีหลายฝ่ายได้พูดไปแล้ว จะไม่ไปพูดให้เสียสัจจะ ท่านประธานที่เคารพครับ ด้วยเหตุผลที่ผมได้กราบเรียน และความจำเป็นที่จะต้องตัดค่าใช้จ่ายในการ ดำเนินการรักษาความมั่นคงภายในของประเทศ จำนวน ๑๐๐ ล้านบาท ผมเชื่อว่า ท่านประธานเองคงจะเห็นด้วยกับตัวผม ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่สอง) : เชิญท่านกุศล หมีเทศ ครับ

นายกุศล หมีเทศ (สุโขทัย) : กราบเรียนท่านประธาน ด้วยความเคารพ ผม กุศล หมีเทศ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสุโขทัย ท่านประธานที่เคารพ ผมขอเสนอตัดงบประมาณในมาตรา ๔ คือ รายจ่ายงบกลาง ลง ๕ เปอร์เซ็นต์ ผมขออนุญาตอธิบายเหตุผลว่า งบกลางตั้งไว้ ๗๖,๐๐๐ กว่าล้านบาท ตัด ๕ เปอร์เซ็นต์ ก็ ๓,๐๐๐ กว่าล้านบาท ในหมวดที่ ๑ เรื่องเบี้ยหวัด บำเหน็จบำนาญนั้น ผมเห็นว่าตรงนี้ยังมีความสำคัญ เพราะว่าต้องเป็นรายจ่ายคงที่ รายจ่ายประจำ ผมคงไม่พูดอะไรมาก แต่ว่าเงินช่วยเหลือข้าราชการและลูกจ้าง ตรงนี้ ท่านประธานที่เคารพ ท่านประธานคงจะเคยจำได้ว่า เมื่อ ๒ - ๓ ปี ที่ผ่านมา นั้น เรากลัวสมองไหล และอยากจะดึงนักวิชาการจากต่างประเทศ กลับสู่แผ่นดินเกิด-----

ตรงนี้แหละครับเราก็ได้ไปเพิ่มเงินเดือนค่าตอบแทนให้ข้าราชการตั้งแต่
 ซี ๘ ซี ๙ ซี ๑๐ ซี ๑๑ คนหนึ่งเป็นเงินหลายพัน และปิงซีสูง ๆ ซี ๘ ซี ๑๐
 ซี ๑๑ เป็นหมื่นบาท ตรงนี้แหละครับ ท่านประธานที่เคารพครับ ผมเห็นว่า
 วันนี้บ้านเมืองเราอยู่ในภาวะวิกฤติ เศรษฐกิจของเรานั้นตกต่ำมาก
 เงินไม่มีพอที่จะจ่าย ตรงนี้ผมเห็นว่าถึงเวลาแล้วครับที่เราจะต้องทบทวน
 ตัดออก และทำอย่างไรครับท่านประธาน ตัดยอดงบกลางแล้วเอาไปไว้
 ที่ไหนครับ ท่านประธานที่เคารพ ผมเห็นว่าวันนี้เราต้องเพิ่มอำนาจในการซื้อ
 ให้แก่คนส่วนใหญ่ของประเทศ โดยเฉพาะข้าราชการซึ่งมีอยู่ทั้งหมด
 ๒ ล้านคนเศษ ท่านประธานที่เคารพครับ ท่านประธานอาจจะทราบนะครับว่า
 ข้าราชการเกือบทุกคนเป็นหนี้สหกรณ์ออมทรัพย์ข้าราชการโดยเฉพาะ
 ข้าราชการชั้นผู้น้อยที่มี ซี ๑ ซี ๒ ซี ๓ ซี ๔ ซี ๕ ซี ๖ ซึ่งไม่ได้รับ
 เงินอุดหนุนหรือว่าเงินประจำตำแหน่ง ตรงนี้แหละครับ ท่านประธานที่เคารพ
 ผมเห็นว่าเราควรจะใช้วิกฤติตรงนี้ให้เป็นโอกาสของรัฐบาล คือว่า
 เอาเงินส่วนนี้ที่ผมเสนอตัดออกนั้นเอามาช่วยพักชำระหนี้สหกรณ์ออมทรัพย์
 ให้แก่ข้าราชการทั่วประเทศ โดยรัฐบาลนั้นเอาเงินจำนวนนี้ไปโปะดอกเบี้ย
 ให้กับสหกรณ์ออมทรัพย์ทุกแห่งของข้าราชการ แล้วให้ข้าราชการนั้นได้พัก
 ชำระหนี้สัก ๓ ปี ถ้ามว่าจะทำได้หรือครับ ท่านประธานที่เคารพ ทำได้ครับ
 ถ้า ๖๖ นายกรัฐมนตรีหรือรัฐบาลนั้นตั้งใจที่จะทำ แต่วันนี้ผมดูใน
 งบประมาณแล้วรัฐบาลไม่มีความตั้งใจที่จะช่วยเหลือ ตรงนี้แหละครับ
 ผมจึงขอเสนอท่านประธานว่า กระผมเห็นสมควรให้ตัดงบลงมาเพื่อเอาเงิน
 จำนวนนี้ไปช่วยข้าราชการส่วนหนึ่ง และท่านประธานที่เคารพครับ โดยเฉพาะ
 ในงบจ่ายฉุกเฉินซึ่งตั้งไว้ถึง ๙,๐๐๐ กว่าล้านบาท ตรงนี้แหละครับ
 ๖๖ นายกรัฐมนตรีมีอำนาจในการใช้จ่ายเมื่อเหตุผลจำเป็น ไม่ว่าจะเจอ
 ภัยแล้งหรือภัยพิบัติต่าง ๆ กระผมเห็นว่าตั้งไว้ทุกปีครับท่านประธาน
 แต่ไม่ทราบว่าอย่างปีที่ผ่านมานี้ได้ใช้จ่ายไปแล้วเท่าไร เป็นเงินเท่าไร
 แต่อย่างกรณีมีความเร่งด่วนความจำเป็น เช่นเมื่อที่ผมได้รับการบอกกล่าว
 จากท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติคะครับว่า วันนี้ประเทศของเราแทนที่จะมี
 รายได้นอกจากการส่งออกแล้ว ไม่ว่าจะ เป็นส่งออกอุตสาหกรรมต่าง ๆ
 หรือพืชพันธุ์ธัญญาหารต่าง ๆ ก็ดีครับท่านประธาน แต่เรื่องการท่องเที่ยว
 ขณะนี้นะครับท่านประธานทราบไหมครับว่า นักท่องเที่ยวที่เหมาลำมาจาก

ประเทศรัสเซียก็ดีหรือต่างประเทศก็ดีครับ มาลงที่อุตะเถา ท่านประธาน
ที่เคารพครับ แต่ว่าสนามบินอุตะเถานั้น ผมคิดว่าน่าจะครบถึงเวลาแล้ว
ที่เราจะต้องปรับปรุงให้เป็นสนามบินส่งเสริมการท่องเที่ยวหรือว่า
สนามบินนานาชาติ ไม่ว่าจะเป็นการท่องเที่ยวก็ดีหรือเป็นศูนย์การส่งสินค้า
ในภาคพื้นเอเชียและแปซิฟิก ตรงนี้แหละ แต่รัฐบาลนั้นไม่เคยใช้สิ่งเหล่านี้
ให้เป็นประโยชน์ ตรงนี้แหละครับรัฐบาลไม่ได้สนใจไม่ได้จัดงบประมาณในการ
ปรับปรุง ซึ่งขณะนี้กองทัพเรือเป็นผู้รับผิดชอบอยู่ สมควรให้รัฐบาลนะครับ
โดยเฉพาะท่านนายกรัฐมนตรีที่มีอำนาจอยู่ ณ วันนี้ควรจะเอางบจำนวนนี้
ส่วนหนึ่งไปปรับปรุงสนามบินพาณิชย์หรือว่าสนามบินของทหารอุตะเถา
ให้เป็นศูนย์กลางการขนส่งสินค้าหรือการท่องเที่ยว ตรงนี้แหละครับ
ท่านประธานที่เคารพ ผมเห็นว่าถึงเวลาแล้วที่รัฐบาลจะต้องสนใจ
ท่านประธานที่เคารพ ผมฝากท่านประธานผ่านไปยัง ๗พณฯ นายกรัฐมนตรี
นะครับว่า ควรจะเอาเงินจำนวนนี้ ผมทราบว่าใช้เงินไม่มากครับในการ
ปรับปรุงกองทัพเรือขอมาเพียง ๒๐๐ ล้านบาทเท่านั้นเอง ตรงนี้แหละครับ
ผมเห็นว่า ท่านนายกรัฐมนตรีและรัฐบาลควรจะเอาเงินตรงนี้ไปให้กับ
กองทัพเรือเพื่อปรับปรุงสนามบินอุตะเถาเพื่อนักท่องเที่ยวจะได้สะดวกสบาย
มาเที่ยวที่พัทยา -----

ท่านประธานที่เคารพครับ ในหมวดอื่น ๆ โดยเฉพาะหมวดที่ ๙ นะครับ ในเรื่อง
การใช้จ่ายรับรองดำเนินงานตามองค์กรของรัฐธรรมนูญ ตรงนี้แหละครับ
ท่านประธานที่เคารพ กระทบเห็นว่ารัฐบาลนั้นยังไม่มีความตั้งใจที่จะส่งเสริม
ประชาธิปไตยเท่าที่ควร เพราะยังไม่ค่อยมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรู้ว่
การเลือกตั้งครั้งหน้านั้นมันจะเป็นอย่างไร หรือว่าองค์กรต่าง ๆ ที่จะตั้งขึ้น
ตามรัฐธรรมนูญนั้นมันมีอะไรบ้าง ตรงนี้แหละครับผมจะไปพูดในรายละเอียด
ในเรื่องกองทุนอีกครั้งหนึ่งนะครับท่านประธาน แต่ตรงนี้ผมขอฝากท่านประธาน
ด้วยความเคารพว่า ข้าราชการ ๒ ล้านกว่าคน ณ วันนี้ะครับ ถ้าท่านยังมัวแต่ช่วย
ฝากท่านประธานผ่านไปยังรัฐบาลและกรมการทุกท่านนะครับว่า สมควรที่จะ
จัดงบประมาณไปช่วยสหกรณ์ออมทรัพย์ข้าราชการทุกสหกรณ์ทั้งประเทศซึ่งมีอยู่
ไม่กี่ร้อยสหกรณ์ ใช้เงินจำนวนไม่เกิน ๑ แสนล้านบาทครับ ท่านประธานที่เคารพ
ถามว่าจะทำได้หรือเงินมันมากมายเหลือเกิน ผมก็ฝากผ่านท่านประธานไปยัง
กรมการทุกท่านครับ แล้วเวลาท่านตั้งเงินกองทุนฟื้นฟู ไปช่วยธนาคาร
เป็นเงินถึง ณ วันนี้ ๑ ล้าน ๔ แสนล้านบาทครับ ทำไมท่านทำได้ แล้ววันนี้
ถ้าจะช่วยคนจนไม่ถึง ๔ - ๕ แสนล้านบาทนะครับ ทำไมจะทำไมไม่ได้ครับ
ในเมื่อท่านมีอำนาจอยู่ เพียงแต่ท่านจะทำหรือไม่ทำเท่านั้นเองครับ ฉะนั้น
ท่านประธานที่เคารพครับ ผมขอฝากกับท่านประธานและผ่านไปยังท่านกรมการ
ทุกท่านนะครับว่า สมควรครับที่จะได้สนใจในเรื่องการแก้ปัญหาของคนยากคนจน
ทั้งประเทศครับ ไม่ใช่ตั้งงบประมาณไปกระจุกอยู่ตรงนี้นะครับ ผมเชื่อว่าที่ผมพูด
ไปนี้ท่านทำไม่ได้หรอกครับ เพราะกรมการก็ไม่มีอำนาจ แต่รัฐบาลมีอำนาจครับ
นายกรัฐมนตรีมีอำนาจ แต่ถ้าท่านไม่ทำก็ไม่เป็นไรครับ ก็ยุบสภาเร็ว ๆ คินอำนาจ
ผมจะได้ไปบอกประชาชนว่าผมอาสาที่จะไปเอางบประมาณแผ่นดินไปตั้งกองทุนฟื้นฟู
คนจนอีก ๒ แสนล้านบาท เอาไปช่วยข้าราชการ เอาไปช่วยชาวไร่ชาวนาครับ
ท่านประธานที่เคารพครับ วันนี้ผมขอฝากไว้แค่นี้ในมาตรานี้ก่อนครับและมาตราอื่น ๆ
จะพูดต่อไป ขอฝากแค่นี้ครับท่านประธานที่เคารพ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : เชิญท่านสันต์ศักดิ์ครับ

นายสันต์ศักดิ์ งามพิเชษฐ์ (ชลบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภา
ที่เคารพ กระทบ นายสันต์ศักดิ์ งามพิเชษฐ์ จังหวัดชลบุรี พรรคชาติไทย กระทบ

ได้ขอตัดงบประมาณ ทบวง กรมไว้และขอแปรญัตติ ซึ่งตามที่ท่าน ส.ส. กุศล
 หนีเทศ ขอร้องที่ต้องเอ่ยนาม ท่านได้กล่าวไปนั้นก็มีความจริงและความเหมาะสม
 ทุกประการ ส่วนที่สำคัญที่สุดผมก็คงคิดว่า ท่านผู้แทนราษฎรหลาย ๆ คนก็ได้
 กล่าวไปแล้วทุกกระทรวง ทบวง กรม หลาย ๆ อย่างงบกลางนะครับ ซึ่งวันนี้
 งบกลางนั้นผมเห็นว่ามีส่วนสำคัญที่จะต้องกราบเรียนให้ทางคณะกรรมการ
 ได้ทราบ โดยเฉพาะอย่างยิ่งส่งไปถึงคณะรัฐมนตรีด้วย รายได้ของรัฐบาลเดี๋ยวนี้
 ของประเทศชาติเราเห็นมีอยู่ ๒ ทาง ก็คือเรื่องของการส่งออกและก็นำเข้า
 ของนักท่องเที่ยวซึ่งสามารถนำเงินตราต่างประเทศเข้ามา ใน ๒ ปีนี้รัฐบาลจัดให้
 เป็นปีการท่องเที่ยวของประเทศไทย นั่นก็คือมีนักท่องเที่ยวเข้ามาจำนวนมากมาย
 โดยเฉพาะอย่างยิ่งสนามบินอู่ตะเภาที่ได้กล่าวไปแล้วนั้น เป็นสนามบินนานาชาติ
 เป็นมติของคณะรัฐมนตรี และก็มอบให้กองทัพเรือเป็นผู้ดูแล ทุกปีจะมีเครื่องบิน
 เหมาลำมาจอดที่สนามบินอู่ตะเภาหลายลำมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งยุโรปตะวันออก
 และก็รัสเซีย ในปีนี้ก็เช่นเดียวกัน เดือนธันวาคมมีจองมาแล้วเป็นหมื่น ๆ คน
 และก็หลายสิบลำ เมื่อ ๒ ปีที่แล้วตอนค่าเงินบาทของเราอ่อนตัว ชาวรัสเซีย
 ชาร์เตอร์ ฟ্লাइट (Charter flight) มาลง ก็ใช้สนามบินแห่งนี้และก็มาใช้เงิน
 กันอย่างมากมาย เพราะว่าเท่ากับซื้อของได้ถูก จะเห็นได้ว่าเมืองพัทยาและก็
 ใกล้เคียงคือจังหวัดระยองสินค้าเครื่องไฟฟ้าทุกชนิดถูกซื้อกลับไปยังมากมาย
 มหาศาล นั่นก็คือมีเงินตราหมุนเวียนไหลเข้ามาอยู่ในประเทศ และ ๒ ปีนี้
 จะไปหาข้อมูลได้จาก ททท. หรือกองทัพเรือ จะเห็นว่ามีเงินหมุนเวียนจาก
 เครื่องบินเหมาลำมาที่อู่ตะเภานี้เป็นจำนวนปีละหลายพันล้านบาท นั่นก็คือ
 การนำรายได้เข้ามา -----

ซึ่งเรามีสนามบินที่มีมาตรฐานอยู่ ถ้าเปรียบเสมือนสนามบินอุตะเกานี้เป็นเพชรแล้ว ก็เป็นเพชรที่เจียรระไนเรียบร้อย ใส่เรือนแหวนเรียบร้อย เอาผ้ามาปิดฝุ่นเท่านั้น ส่วนหนองงูเท่านั้นยังเป็นเพชรในตมอยู่ ยังไม่ทราบว่าจะเสร็จวันไหน เพราะฉะนั้น สนามบินอุตะเกานี้รัฐบาลทำไมถึงมองข้ามไป ผมเองในฐานะประธานคณะกรรมการ การท่องเที่ยว สภาผู้แทนราษฎร โดยมีคณะหอการค้าหรือผู้ประกอบการการท่องเที่ยว ของภาคตะวันออกเฉียงใต้ร้องเข้ามาในกรมการ ๓ ปีแล้ว และของบประมาณไป ประมาณ ๒๐๐ ล้านบาท เพื่อขยายห้องผู้โดยสารและเครื่องเดินอากาศตลอดจน โคมไฟของสนามบิน จากเข้า - ออก ๔๐๐ คนเป็น ๑,๐๐๐ คน แต่ปรากฏว่า งบประมาณนี้ เห็นใจว่ากองทัพเรือมีงบประมาณจำนวนจำกัด การจะมหารายได้ จากสนามบินอุตะเกานี้คงได้ในตัวผมเองคงได้ไม่มากนัก แต่โดยรวมของ ประเทศชาติแล้ว เมื่อนักท่องเที่ยวเข้ามาจะทำให้มีเงินตราหมุนเวียนเข้ามา อย่างมากมาย โดยเฉพาะอย่างยิ่ง โรงแรมต่าง ๆ เช่น ในภาคตะวันออกเฉียงใต้ ๔๐,๐๐๐ กว่าห้องพัก ทำให้มีเงินทองหมุนเวียนซื้อสินค้ากลับไป ในส่วนนี้ก็คิดว่า ถ้าหากว่าใช้งบประมาณของกองทัพเรือในฐานะที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้ เป็นผู้ดูแลนั้นนะ มีงบประมาณจำนวนจำกัด เพราะว่าส่วนงบประมาณของกองทัพเรือนั้นก็คงต้องไปใช้ ในส่วนหนึ่งของความมั่นคงของประเทศชาติ เพราะฉะนั้นอยากจะขอโดยกรมการ การทำเรื่องเสนอไปหลายวาระแล้ว ไปสู่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ไปสู่รัฐมนตรี ว่าการกระทรวงคมนาคม ไปสู่ทางส่วนกลางของงบประมาณ โดยเฉพาะอย่างยิ่งส่งไปให้ ส่วนหนึ่งของ ททท. ซึ่งมีเงินกู้ โอ.อี.ซี.เอฟ. (OECF) ในส่วนหนึ่งของการสนับสนุน การท่องเที่ยว เพราะฉะนั้นส่วนนี้ วันนี้ก็อยากจะชี้แจงให้กรมการงบประมาณ และรัฐบาลได้ทราบว่าโดยส่วนใดก็แล้วแต่ เพราะว่าเศรษฐกิจโดยรวมของ ประเทศชาติแล้วดีขึ้นอย่างแน่นอน ถ้ามีการขยายห้องผู้โดยสารและทางเดินอากาศ ตลอดจนปรับปรุงสนามบินอุตะเกานี้ให้เป็นสนามบินพาณิชย์นานาชาติที่มีความสมบูรณ์ขึ้น แต่คงไม่ใช่ ๑๐๐ เพอร์เซ็นต์ทีเดียว ๒๐๐ ล้านบาทเป็นเงินเพียงน้อยนิด ซึ่งรัฐบาลก็มีนโยบายแล้วว่าจะสนับสนุนการท่องเที่ยว โดยเฉพาะอย่างยิ่งบางครั้ง ที่รัฐบาลเห็นความสำคัญเกษตรกรเราก็เห็นความสำคัญนะครับ เรื่องสวนยางก็แล้วแต่ ๔,๐๐๐ ล้านบาทแล้วก็ออกไป เรื่องปาล์มก็ ๔,๐๐๐ - ๕,๐๐๐ ล้านบาทแล้วก็ ออกไปโดยรวดเร็ว แต่ส่วนการท่องเที่ยวนี้เป็นส่วนสำคัญซึ่งเป็นนโยบายของรัฐบาล อยู่แล้วเพียง ๒๐๐ ล้านบาท และยิ่งมีความรู้สึกเป็นส่วนหนึ่งซึ่งเป็นข่าวเมื่อวันที่ ๒ วันนี้เองว่ารัฐบาลได้จัดงบประมาณไปช่วยประเทศลาวในการเฟ้าสนามบิน

๒๐๐ ล้านบาท ยิ่งทำให้มีผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยว โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ภาคตะวันออกนั้นก็ได้รับทราบมาว่า ช่วยบอกรัฐบาลที่เออะครับ ช่วยของงบประมาณ ส่วนนี้ โดยงบใดก็แล้วแต่ ถ้าทางกองทัพเรือมีงบจำกัดนั้น ยังมี ๓ ทางเรียกว่า ๑. ของบกกลางในส่วนนี้ ๒. อาจจะขอจากกรมการบินพาณิชย์ หรือ ๓. จะขอจากการท่องเที่ยวซึ่งมีเงินกู้ ไอ.อี.ซี.เอฟ. แล้วช่วยกันดำเนินการเพื่อให้เป็นรูปธรรม เรื่องของการท่องเที่ยว และได้ทราบข่าวว่าวันที่ ๑ ธันวาคม ถึงวันที่ ๑ มกราคม จะมีการร่วมมือของ ททท. และภาคเอกชนต่างประเทศ จะมาจัดคอนเสิร์ตก้องโลกที่ สนามบินอู่ตะเภา ๑ เดือน และจะใช้ทุนที่หมุนเวียนถึง ๑,๒๐๐ ล้านบาท คือ ๓๐ ล้านเหรียญ ถ้าหากว่าโครงการนี้เป็นรูปธรรม ซึ่งได้ทราบว่าพุงนี้จะตกลงข่าวแล้วว่า จะเป็นรูปธรรม นั่นก็คือนักท่องเที่ยวจะมาอีกถึงหลายแสนคน เงินทองก็จะหมุนเวียน อีกหลายหมื่นล้านบาทอยู่ในภูมิภาคนี้ แน่นอนก็คือจะต้องมีการเหมาลำมาอย่างแน่นอน ส่วนนี้ก็ขอฝากรัฐบาลในฐานะที่เป็นกรมการการท่องเที่ยว แล้วเป็นผู้แทนของ ท้องถิ่นนี้ ก็อยากจะกราบเรียนให้กรมการงบประมาณตลอดจนคณะรัฐมนตรี ได้ทราบ ก็ฝากโครงการนี้ไว้ด้วยนะครับ ก็คงสั้น ๆ เพียงโครงการเดียวนะครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : เชิญกรมการการกรับ

นายพิสิฐ ลี้อาธรรม (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธาน
ที่เคารพ กระผม นายพิสิฐ ลี้อาธรรม รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง
ขออนุญาตตอบกรรมาธิการงบประมาณ ขออนุญาตตอบข้อซักถามของท่านสมาชิก
ในเรื่องต่าง ๆ ของงบบกลางดังนี้

เรื่องที่ ๑ เกี่ยวกับเรื่องของ กบข. นะครับ หรือเงินที่รัฐบาล
จัดสรรให้กับกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ คำถามที่ท่านสมาชิกถามแสดง
ความเป็นห่วงใย ว่ารัฐบาลจะจ่ายเงินสมทบกองทุนไม่เพียงพอ ทำให้ข้าราชการ
ที่เกษียณอายุอาจจะมีปัญหาไม่สามารถมีเงินมาดูแลตัวเองได้เมื่อเกษียณในเรื่อง
ดังกล่าวนี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งท่านได้ยกในประเด็นที่ว่ารัฐบาลไม่ได้จ่ายเงิน
สำรองเข้าอย่างครบถ้วนตามกฎหมายของ พ.ร.บ. กบข. มาตรา ๔๒
ในประเด็นนี้ผมขออนุญาตเรียนชี้แจงว่า ในการเกษียณอายุของข้าราชการนั้น
ข้าราชการจะได้ทั้งเงินบำเหน็จบำนาญส่วนหนึ่ง อีกส่วนหนึ่งก็คือเงินที่มาจาก
การสะสมหรือการสมทบที่ กบข. เป็นผู้ดูแลให้ ซึ่งจะมีการจ่ายเข้าเป็นประจำ
ทุกเดือน เงินส่วนหลังคือเงินส่วนที่รัฐบาลมีภาระต้องจ่ายสมทบให้ หรือแม้กระทั่ง
เป็นเงินประเดิมก็ตาม ส่วนเหล่านั้นขอยืนยันว่ารัฐบาลได้จ่ายให้อย่างครบถ้วน
จำนวน ๘,๗๕๐ ล้านบาท เพราะฉะนั้นสำหรับข้าราชการแต่ละท่านที่มีบัญชีอยู่ใน
กบข. หรือว่าเป็นสมาชิกของ กบข. รัฐบาลได้จ่ายเงินต่าง ๆ ให้แก่รัฐท่าน
อย่างครบถ้วน ไม่ได้ขาดตกบกพร่องมาตั้งแต่ต้น ที่จัดตั้งมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๐ แต่ยังมีอีก
บัญชีหนึ่งคือบัญชีเงินสำรอง บัญชีนี้เป็นบัญชีที่เป็นเสมือนหนึ่งเป็นหลักประกันว่าหาก
ในอนาคตรัฐบาลมีปัญหางบประมาณแผ่นดิน ไม่สามารถที่จะจ่ายเงินบำเหน็จบำนาญ
ให้ได้ ก็จะอาศัยเงินของ กบข. ในบัญชีเงินสำรองนี้จ่ายให้ เพราะฉะนั้นจึงมี
กฎหมายเขียนเอาไว้ว่าให้รัฐบาลจ่ายเงินเข้าบัญชีสำรองส่วนนี้ แต่ในขณะที่เดียวกัน
ในกฎหมายข้อนี้ก็เขียนเอาไว้ค่อนข้างที่จะชัดเจนว่า หากรัฐบาลประสบวิกฤติทาง
เศรษฐกิจของประเทศ ก็ยังสามารถจะนำเงินในบัญชีสำรองนี้กลับเข้าเป็นรายได้
แผ่นดินได้อีก เพราะฉะนั้นโดยเจตนารมณ์ของกฎหมายมาตรานี้ เห็นได้ชัดว่าเป็น
เพียงเงินส่วนที่มีไว้เพื่อเป็นหลักประกันในยามที่หากอนาคตรัฐบาลไม่สามารถจ่ายได้
นะครับ แต่ว่าในระยะ ๓ - ๔ ปีที่ผ่านมา ตั้งแต่ที่เรามีการตั้ง กบข. ขึ้นมา
รัฐบาลได้มีการตั้งงบประมาณรายจ่ายในส่วนของบำเหน็จบำนาญอย่างต่อเนื่อง

๑๒๘

สพ ๒๒/๒๕๔๒ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สะแกวรรณ ๖๒/๒

โดยตลอด อย่างเช่นในปีที่รัฐบาลก็ตั้งเงินในส่วนของบำเหน็จบำนาญข้าราชการไว้ เป็นจำนวนถึง ๓๑,๗๕๐ ล้านบาท เพราะฉะนั้นการที่ไม่ตั้งบัญชีสำรองให้จึง ไม่น่าจะมีผลกระทบต่อข้าราชการที่เกษียณในขณะนี้แต่อย่างไร ขณะเดียวกัน ผมก็ขอเรียนข้อมูลให้ท่านสมาชิกได้รับทราบ เพื่อจะได้ไปบอกกล่าวแก่ข้าราชการ ที่เป็นสมาชิก กบข. ด้วย ว่าสถานภาพของ กบข. ขณะนี้ก็มีเงินอยู่ในบัญชีสูงถึง ๑๐๑,๐๐๐ ล้านบาท และก็มีการบริหารการจัดการที่เป็นไปตามกฎหมาย คือมี คณะกรรมการของตนเอง ซึ่งประกอบไปด้วยหัวหน้าส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง กับการเงินการคลังของประเทศ รวมไปถึงตัวแทนของข้าราชการต่าง ๆ เข้าไป ดูแล โดยที่รัฐบาลไม่อาจเข้าไปแทรกแซงได้ -----

- ๖๓/๑

เพราะฉะนั้นในเรื่องของการบริหารนั้นก็อาจจะมีบางครั้งที่จะได้รับผลดีมีผลตอบแทนสูง แต่บางครั้งก็อาจจะมีผลกระทบได้บ้างนะครับ อย่างกรณีที่ท่านยกขึ้นมา ซึ่งเรื่องนั้นก็ต้องให้ข้าราชการที่เป็นสมาชิกติดตามตรวจสอบจาก กบข. ซึ่งเป็นตัวแทนของท่านโดยตรงต่อไปสำหรับเรื่องของ กบข.

ส่วนเรื่องต่อไปที่ท่านสมาชิกได้ถามก็คือ มีความเป็นห่วงว่า การที่รัฐบาลมีโครงการเปลี่ยนเส้นทางชีวิตจะมีข้าราชการเกษียณก่อนกำหนดถึง ๓๐,๐๐๐ คน ตามที่ได้ประกาศไป จะเอาเงินที่ไหนมาจ่ายเป็นเงินบำเหน็จบำนาญให้กับข้าราชการที่จะขอเกษียณก่อนอายุ เพราะงบประมาณปี ๒๕๔๓ ไม่ได้มีรายการนี้ตั้งไว้เป็นการเฉพาะ ประการนี้ก็ขอทราบเรียนว่า ทางหน่วยงานที่เกี่ยวข้องคือ สำนักงาน ก.พ. ก็ได้พิจารณาในประเด็นนี้ครับว่า ข้าราชการที่จะเกษียณก่อนอายุ โดยปกติแล้วนี่เราก็จะมีการตั้งงบประมาณที่เป็นเงินเดือนไว้ในงบประมาณประจำปีนะครับ เพราะฉะนั้นหากเราไปจ่ายบำเหน็จบำนาญแก่เขา เราก็ไม่ต้องจ่ายเงินเดือน ด้วยเหตุนี้ในการกำหนดวงเงินที่จะจ่ายบำเหน็จบำนาญให้รวมไปถึงเงินที่เป็นเงินขวัญถุงเพิ่มเติมให้อีก ๓.๕ เท่าของเงินเดือน จึงได้คำนึงถึงวงเงินงบประมาณรายจ่ายเงินเดือนที่มีไว้แล้ว ตัวอย่างเช่นในปีงบประมาณ ๒๕๔๓ นี้ รัฐบาลก็ได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายเป็นเงินเดือนให้กับข้าราชการผู้นั้นอยู่แล้วเป็น ๑๒ เดือน แต่โดยปกติแล้วนี่เงินบำนาญมักจะมีไม่เท่ากับเงินเดือน คือมีเพียงประมาณสัก ๗๐ เปอร์เซ็นต์ของเงินเดือน ๗๐ เปอร์เซ็นต์ของเงินเดือนก็คือประมาณสัก ๘ เดือนของงบประมาณที่ตั้งเอาไว้ เพราะฉะนั้นส่วนที่เหลือคืออีกประมาณ ๓ เดือนเศษ ก็จะเป็นเงินขวัญถุงที่รัฐบาลจะแถมให้ เพราะฉะนั้นใน ๒ ปีแรกนี้ ก็คือปี ๒๕๔๓ และปี ๒๕๔๔ หากจะมีข้าราชการขอเกษียณก่อนอายุก็จะไม่มีปัญหาในเรื่องภาระของงบประมาณ เนื่องจากสามารถจ่ายจากงบที่เป็นเงินเดือนได้นะครับ

ในประการต่อมาที่ท่านได้ถามเกี่ยวกับเรื่องของเบี้ยหวัดว่า ไม่มีการจ่ายเบี้ยหวัดนั้น ผมคิดว่าอาจจะเป็นการเฉพาะที่อาจจะมีการตกลงกันได้ แต่ว่าในปีงบประมาณ ๒๕๔๒ ที่ผ่านมานั้น รัฐบาลได้ตั้งงบประมาณสำหรับเบี้ยหวัดไว้ ๒๙๙ ล้านบาท และในแต่ละเดือนก็มีการจ่ายไปอย่างต่อเนื่อง เดือนหนึ่งประมาณ ๒๐ กว่าล้านบาท ล่าสุดเมื่อเดือนสิงหาคมก็มีการจ่ายไป ๒๓ ล้าน ๙ แสนบาท เบี้ยหวัดนี้ก็ เป็นงบที่มีการขยายตัวอย่างต่อเนื่องนะครับจากอดีตที่ผ่านมา เช่น ในปี ๒๕๓๙ ก็มี ๒๓๕ ล้านบาท ปี ๒๕๔๐ ๒๗๐ ล้านบาท ปี ๒๕๔๑ ๒๗๒ ล้านบาท

และในปี ๒๕๔๓ ที่จะถึงนี้รัฐบาลก็ได้ตั้งงบประมาณไว้เพิ่มขึ้นเป็น ๓๔๓ ล้านบาท มีบุคลากรที่มีสิทธิได้รับเบี้ยหวัดประมาณ ๑๖,๐๐๐ คนเศษ เพราะฉะนั้นโดยรวม ๆ แล้วนี้ รัฐบาลได้ดูแลในเรื่องของการจ่ายเบี้ยหวัดอย่างต่อเนื่อง แต่อาจจะมียาหนึ่งรายใดที่ตกหล่นหรือบกพร่องไปก็ขอให้ท่านได้แนะนำให้ท่านผู้นั้นได้ติดต่อกับทางจังหวัดโดยตรงนะครับ จะได้รับการดูแลเป็นอย่างดีครับ

ในคำถามที่ท่านได้ถามในเรื่องเกี่ยวกับงบการก่อสร้างรัฐสภาที่ดีและงบบอื่น ๆ ก็ดีนั้น อันนี้ขอกราบเรียนนะครับว่า รัฐบาลได้พิจารณาเรื่องนี้ในที่ประชุม ครม. ในเดือนที่ผ่านมา และได้มีข้อคิดว่าการก่อสร้างรัฐสภานั้นเราคงไม่จำกัดเฉพาะแต่บที่ขอมาท่านั้น แต่ต้องคำนึงถึงงบก่อสร้างอาคารต่าง ๆ ว่าจะมีอาคารใดบ้างเป็นจำนวนเงินเท่าใด จะมีถึง ๔,๐๐๐ ล้านบาท มากน้อยเพียงใด ขณะเดียวกันก็ต้องคำนึงถึงถนนหนทางและสาธารณูปโภคอื่น ๆ ที่จะต้องทำเสริมกันไปด้วย เพราะฉะนั้นในขณะนี้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องก็ได้รับข้อสังเกตของ ครม. เพื่อนำไปปรับปรุงว่าจะมีการจัดทำโครงการอย่างนี้อย่างถูกต้อง และก็ครบถ้วนเพื่อเสนอกลับมาได้อีกทีหนึ่งนะครับ เพราะฉะนั้นประเด็นนี้ก็ขอกราบเรียนว่าอยู่ในความสนใจของรัฐบาลชุดนี้ว่าจะดำเนินการให้ดีที่สุดนะครับ

สำหรับเรื่องที่ท่านถามเกี่ยวกับบ้านาญของ ส.ส. นั้น อันนี้ก็ เป็นอีกด้านหนึ่งที่รัฐบาลได้ดูร่วมกับงบอื่น ๆ ที่มีการพิจารณากัน ในส่วนบ้านาญของท่านอื่น ๆ เช่น วุฒิสมาชิกก็ดีหรือองคมนตรีก็ดี และขณะนี้กระทรวงการคลังดำเนินการในเรื่องดังกล่าวอยู่ครับ

ในคำถามต่อไปเกี่ยวกับวงเงินที่เป็นค่าใช้จ่ายเพื่อรองรับการดำเนินงานขององค์กรตามกฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ซึ่งท่านได้ถามใน ๒ - ๓ ประเด็นด้วยกัน ประเด็นที่ ๑ การปรับลด ๒๒ ล้านบาทนั้น มีเหตุผลที่มาที่ไปอย่างไร ขอกราบเรียนว่าการปรับลดของวงเงินเหล่านี้ คณะกรรมาธิการได้ขอให้สำนักงานประมาณได้ไปพิจารณาปรับลดค่าใช้จ่ายงบประมาณ คืองบค่าตอบแทน ค่าใช้สอยและค่าวัสดุ ของส่วนราชการทุกแห่ง ให้ปรับลดลงไป ๕ เปอร์เซ็นต์ เพราะฉะนั้นหน่วยงานเหล่านี้จึงมีการปรับลดลงไป ๕ เปอร์เซ็นต์ตามไปด้วย และตัวเลขก็ออกมาเป็น ๒๒ ล้านบาท เงินทั้งหมดที่ตั้งจึงเหลือ ๔๑๙ ล้านบาท สำหรับ ๕ หน่วยงานด้วยกัน ก็คือ ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา ศาลปกครอง คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ อย่างไรก็ตามหลังจากที่รัฐสภาได้ผ่านวาระที่ ๑ ของงบประมาณฉบับนี้แล้วกฎหมายของศาลปกครองก็มีผล เพราะฉะนั้นสำนักงานประมาณจึงได้ขอแปรญัตติเพิ่มเติมเข้ามา และในการแปรญัตติในขั้นของกรรมาธิการนั้น จึงได้มีการเพิ่มงบของศาลปกครองส่วนนี้เข้าไปอีก ๑๘๔ ล้านบาท ซึ่งจะทำให้ศาลปกครองนั้นสามารถดำเนินการในปีที่จะถึงนี้ใน ๗ จังหวัด ไม่รวมกรุงเทพมหานครอีกแห่งหนึ่ง โดยจะมีการตั้งงบต่าง ๆ เช่น เงินเดือน ค่าใช้จ่ายต่าง ๆ รวมไปถึงครุภัณฑ์ ค่าวัสดุ เป็นเงินอีกประมาณ ๑๘๔ ล้านบาท อันนั้นก็เป็นที่มาของการแปรญัตติเพิ่มเติมงบประมาณส่วนนี้ครับ ผมขออนุญาตตอบข้อซักถามของท่านสมาชิกแต่เพียงเท่านี้ก่อนครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญคุณหมอเปรมศักดิ์ครับ

นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ (ขอนแก่น) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายแพทย์เปรมศักดิ์ เพียยุระ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น พรรคความหวังใหม่ ได้ฟังท่านรัฐมนตรีชี้แจงเรื่อง กบข. แล้วเข้าใจว่าท่านชี้แจงผิดประเด็นไปมาก เพราะความจริงผมไม่ได้กลัวว่ารัฐบาล

๑๓๒

สผ ๒๒/๒๕๔๒ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

วิภาวกรรม ๖๕/๒

จะไม่มีเงินจ่ายบำเหน็จบำนาญข้าราชการแต่ประการเดียว ปัญหาสำคัญมันอยู่ที่ว่า
รัฐบาลเสนอร่างกฎหมายโดยไม่ได้ตั้งงบสำรอง เป็นการทำผิดกฎหมายครับ
และเรื่องนี้มีการหารือไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว แต่ก็ปรากฏว่า
ก่อนที่กฤษฎีกาจะมีความเห็นออกมา กระทรวงการคลังได้ถอนเรื่องกลับคืนไป
อย่างมีเลศนัย โดยที่ไม่ได้มีคำชี้แจงว่าทำไมผิดกฎหมายจะแก้ไขอย่างไร และ
ท่านรัฐมนตรีก็ไม่ได้อธิบายความสำคัญของเงินสำรองตรงประเด็นเท่าไร
ผมต้องกราบเรียนว่า กฎหมายกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการมีผู้อภิปรายไว้
นำเสนอหลายท่าน กระผมขอยกตัวอย่าง อย่างเช่น รัฐมนตรีอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ
ท่านได้อภิปรายไว้มองเห็นภาพชัดว่า เรื่องนี้จะจัดกองทุนขึ้นมาเพื่อให้รัฐบาล
ดำเนินการวางแผนกันเงินสำรองเพื่อมารองรับการใช้จ่าย ซึ่งเป็นเรื่องของ
บำเหน็จบำนาญ ซึ่งนอกจากจะเป็นประโยชน์กับรัฐบาลเองในการวางแผน
ระยะยาวแล้ว ยังเป็นประโยชน์สำหรับข้าราชการด้วย เพราะถือว่าเป็น
หลักประกันว่า ไม่ว่าฐานะการเงินการคลังจะเปลี่ยนแปลงไปอย่างไรในอนาคต
รัฐบาลก็จะได้มีการกันเงินเป็นกองทุนที่สำรองเอาไว้เพื่อจ่ายบำเหน็จบำนาญ
แก่ข้าราชการ-----

อันนี้คือเจตนาธรรมที่สภาแห่งนี้ได้ผ่านกฎหมายฉบับนี้ออกไปบังคับใช้ แต่กองทุนนี้ไม่เคยมีการตั้งเงินสำรองตั้งแต่ปี ๒๕๔๑ ปี ๒๕๔๒ ปี ๒๕๔๓ ซึ่งเป็นที่หวังไว้มากว่าการกระทำที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมายจะมีผลอย่างไรในอนาคต กระผมต้องขอกราบเรียนท่านประธานครับว่า มันมีความเปลี่ยนแปลงเรื่องของวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจอย่างที่ท่านรัฐมนตรีพูดนั้นก็ เป็นความจริง แต่ปัญหาที่สำคัญครับท่านประธานครับ ปัญหาทางข้อกฎหมายมาตรา ๗๒ ได้หาทางออกไว้แล้วครับว่า ถ้าหากว่ามีปัญหาในเรื่องของวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจก็ยังคงเปิดโอกาสไว้เพื่อออกพระราชกฤษฎีกา เพื่อที่จะนำเอาเงินกองทุนในส่วนที่เป็นการจัดงบสำรองไว้นี้ไปใช้จ่ายได้ แต่ต้องตั้งไว้ก่อนต้องตั้งงบสำรองไว้ก่อน ถ้าไม่ตั้งเลยไม่ถูกกฎหมาย แต่ตั้งไว้แล้วถ้าหากว่ามีวิกฤตการณ์ซึ่งจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินเกิดขึ้นสามารถดึงเงินโดยพระราชกฤษฎีกา รัฐบาลก็ออกได้ตรงนี้ทำไมไม่ทำ ท่านประธานครับ สมาชิกของกองทุนฯ นี้ ๑,๐๘๖,๘๖๓ คน จะประสบกับชะตากรรมอย่างไร ผมเองคิดว่าเรื่องนี้ไม่ใช่เรื่องเล็ก ๆ เป็นเรื่องใหญ่ ซึ่งจะต้องทำความเข้าใจให้ปรากฏ เพราะเรื่องนี้มีความสำคัญที่กรมการไม่ได้รับคำตอบในที่ประชุมประชุมเพียง ๓ นาทีผ่านไป เมื่อมีหนังสือหรือไปยังคณะกรรมการกฤษฎีกาก็ดี มีหนังสือหรือไปยังกรมบัญชีกลาง หรือว่าขอข้อเท็จจริงจากสำนักงานประมาณ ก็ได้รับคำตอบที่ไม่เป็นที่สบายใจ ท่านประธานที่เคารพครับ การควบคุม และการบริหารกองทุนฯ นี้เป็นเรื่องที่น่าแปลกมาก มีคณะกรรมการตามมาตรา ๑๒ ของกฎหมายนี้ ประกอบไปด้วยบุคคลที่จะต้องเกี่ยวข้องในเรื่องนี้ ซึ่งเมื่อหาหรือไปแล้วคำตอบกลับกลายเป็นวนเวียนอยู่ในอ่าง เพราะประธานกองทุนฯ นี้คือ ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน กบข. โดยตำแหน่ง แล้วปลัดกระทรวงการคลังทำหนังสือหรือไปยังผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ ซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง ซึ่งมันเป็นเรื่องพิกลครับ ท่านประธานครับ แล้วเมื่อมีเรื่องกฎหมายก็ทำเรื่องไปหาหรือกับเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งก็เป็นกรรมการโดยตำแหน่งอีกท่านหนึ่ง คนที่ตั้งงบประมาณเรื่องนี้คืออธิบดีกรมบัญชีกลางก็เป็นกรรมการโดยตำแหน่งของกองทุน กบข. อีกคนหนึ่ง บุคคลที่เกี่ยวข้องทั้ง ๔ ท่านนี้ไม่ได้เป็นที่สบายใจเลยครับ ในกรณีที่เราไม่มีคำตอบเรื่องการทำผิดกฎหมายข้อนี้ ข้อ ๗๒ นี้เป็นหัวใจสำคัญ เพราะเงินสำรองนั้น คือหลักประกันที่กองทุนฯ นี้จะเดินหน้าต่อไปได้หรือไม่ ท่านประธานอย่าลืมครับว่า ข้าราชการตามกฎหมายนี้ที่เป็นสมาชิกมีถึง ๘ ประเภท ทั้งข้าราชการพลเรือน

ข้าราชการตุลาการ ข้าราชการอัยการ ข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย
 ข้าราชการครู ข้าราชการรัฐสภาของเราด้วย ข้าราชการตำรวจ
 และข้าราชการทหาร เป็นสมาชิกในกองทุนฯ นี้ทั้งสิ้น ปัญหาคือตรงนี้จะทำอย่างไร
 เมื่อมันผ่านมาถึงในขั้นตอนนี้แล้วมันไม่ถูกกฎหมาย ท่านประธานครับ
 แล้วคำถามที่ ๒ ที่ท่านรัฐมนตรีไม่ได้ตอบผมก็คือว่า กรณีที่นำเงินไปลงทุน
 เขามีข้อกำหนดว่าควรจะต้องคำนึงถึงความเสี่ยง แต่ปรากฏว่าหลักฐานจาก
 สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินชัดเจนครับว่า มีการนำหลักทรัพย์ไปทำสัญญาซื้อขาย
 กับบริษัทเงินทุนภัทรธนกิจ จำกัด ถึง ๖๘๗.๘๒ ล้านบาท โดยยังไม่มีคำตอบ
 จากท่านรัฐมนตรีว่าทำไมถึงไปลงทุนตรงนี้ บริษัทเงินทุนหลักทรัพย์อีกก็แห่ง
 อย่างนี้ขอให้เปิดเผยออกมาให้สมาชิกได้ทราบ เพราะสมาชิกกองทุนฯ นี้
 เขาไม่ทราบครับ มีแค่วารสารฉบับนี้ซึ่งกระจายอยู่ในวงแคบ ๆ มีเพียงแจ้งว่า
 ทำอะไรไปบ้าง เรื่องเล็ก ๆ น้อย ๆ เท่านั้นครับ เรื่องใหญ่ ๆ อย่างเอา
 เงินของเขาไปลงทุนอะไรไม่เคยแจ้งให้สมาชิกซึ่งเป็นเจ้าของเงินได้ทราบเลย
 แล้วท่านประธานครับ เรามาดูกฎหมายข้อต่อไปว่า เมื่อมีความเสี่ยง เมื่อมี
 ความเสียหายเกิดขึ้นผู้ที่รับผิดชอบที่ทำให้เกิดความเสียหายไม่ได้มีโทษ
 อะไรเลยครับ รัฐมนตรีซึ่งรักษาการคือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
 มีอำนาจเพียงให้ถอดถอนออกไปจากตำแหน่ง-----

แต่ไม่มีการลงโทษ มันจึงไม่มีใครกลัว ท่านประธานครับ เมื่อเป็นอย่างนี้ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการซึ่งตั้งเงินงบประมาณเข้าไปแต่ละปีจึงไม่มีหลักประกันอะไรให้กับข้าราชการทั่วประเทศเลย ตรงนี้ผมขอความกระจ่างมากกว่านี้ด้วย สำหรับเรื่องของการนำเงินไปลงทุนในเรื่องต่าง ๆ มันมีความเสี่ยงสูง บริษัทนี้ปีที่เราก็ได้ทราบแล้วครับว่าสถานะการเงินเป็นอย่างไรร บริษัทอื่น ๆ ที่นำไปลงทุนเป็นอย่างนี้ พี่น้องข้าราชการทั่วประเทศ เขาไม่สบายใจครับ เขาต้องการคำตอบที่ชัดเจนมากกว่านี้ และขอให้ท่านได้ตอบตรงไปตรงมาเลยครับ เป็นอย่างไรเราจะได้แก้ไขและทำความเข้าใจให้กับผลประโยชน์ของข้าราชการล้านกว่าคนนี้ด้วยครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญกรรมาธิการครับ

นายพิสิฐ ลี้อาธรรม (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายพิสิฐ ลี้อาธรรม กรรมาธิการ ขออนุญาตตอบข้อซักถามของท่านสมาชิกเมื่อสักครู่นี้เกี่ยวกับเรื่องของ กบข. อีกครั้งหนึ่งครับ ในเรื่องของ กบข. ผมขอให้ท่านได้ดูมาตรา ๗๑ มาตรา ๗๑ มีเขียนไว้ชัดว่า กองทุนให้แยกเป็น ๓ บัญชี บัญชีที่ ๑ คือบัญชีเงินสำรอง เป็นการสำรองเพื่อในขณะนั้นก็เพื่อให้มีบำเหน็จบำนาญแก่ข้าราชการในอนาคตได้ นั่นก็เป็นความรับผิดชอบของรัฐบาล แต่อีกบัญชีหนึ่งคือบัญชีรายบุคคล ซึ่งเป็นบัญชีเกี่ยวกับเงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชยและดอกผล

ในส่วนหลังนี้ครับ บัญชีเงินรายบุคคล รัฐบาลได้จ่ายเงินเข้าอย่างครบถ้วนตามหลักตามเกณฑ์ ในปีนี้ตั้งไป ๘,๐๐๐ กว่าล้านบาท เพราะฉะนั้นสำหรับข้าราชการแต่ละท่านนั้นที่จะได้รับเงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชยและดอกผลจึงได้อย่างเต็มเม็ดเต็มหน่วย แต่สำหรับบัญชีที่ ๑ ซึ่งเป็นคนละบัญชีกัน เป็นเงินที่อยู่หนึ่ง ๆ เรียกว่าเงินสำรอง เป็นการเผื่อเอาไว้ว่าหากอนาคตรัฐบาลไม่สามารถที่จะจ่ายเงินบำเหน็จบำนาญได้ ก็ให้เอาบัญชีนี้มาใช้ แต่ขณะเดียวกันก็มีเขียนเอาไว้ในมาตรา ๗๒ ว่า หากเงินในบัญชีนี้มีมากเกินไปรัฐบาลก็มีสิทธิที่จะเอาเงินจากบัญชีนี้กลับมาเป็นรายได้แผ่นดินได้อีก เพราะฉะนั้นเงินบัญชีนี้จึงแยกออกจากเงินของข้าราชการเสมือนหนึ่งเป็นเงินบัญชีพัก ขณะนี้ต้องยอมรับครับว่ารัฐบาลมีปัญหาเรื่องงบประมาณแผ่นดิน ด้วยภาวะเศรษฐกิจปัจจุบัน รายได้ตกต่ำ เงินงบประมาณ

มีอย่างชัดเจนนั้น เราจึงต้องใช้งบประมาณอย่างเป็นประโยชน์สูงสุด ไม่เป็นการถูกต้องเหมาะสมเลยครับที่รัฐบาลจะเอาเงินไปพักเอาไว้ในบัญชีใดบัญชีหนึ่ง โดยไม่ได้ใช้ประโยชน์ ทั้งที่ท่านสมาชิกทั้งสภาแห่งนี้อยากจะให้รัฐบาลได้นำเงินงบประมาณไปใช้จ่ายเพื่อประโยชน์ของประชาชนโดยส่วนรวมในเรื่องของสาธารณูปโภค ในเรื่องของการคมนาคมทาง โรงเรียน ในเรื่องของการทำงานต่าง ๆ เพราะฉะนั้นด้วยเหตุนี้จึงเป็นความจำเป็นในขณะนี้ที่ว่าเงินในส่วนนี้จึงไม่มีเหตุผลทางเศรษฐกิจที่จะไปตั้งไว้ ที่นี้ประเด็นที่ท่านสมาชิกถามคงเป็นประเด็นกฎหมายว่ารัฐบาลทำผิดกฎหมายหรือไม่ ประเด็นนี้ขอกราบเรียนนะครับว่า รัฐบาลมีการตั้งงบประมาณโดยผ่านสำนักงบประมาณ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณมีอำนาจตามมาตรา ๖ ซึ่งมาตรา ๖ นั้นผู้อำนวยการสำนักงบประมาณมีอำนาจในการจัดสรรงบประมาณแผ่นดินตามความเหมาะสม ตามความจำเป็น เพราะฉะนั้นรัฐบาลจึงใช้อำนาจตามกฎหมาย พ.ร.บ. วิธีการงบประมาณปี ๒๕๐๒ ในการจัดสรรงบประมาณตามความจำเป็นต่าง ๆ เพราะหากรัฐบาลจะต้องไปตั้งงบประมาณตามที่กฎหมายแต่ละฉบับกำหนดเอาไว้ ขณะนี้ก็จะมีความยากที่จะมีกองทุนต่าง ๆ มากมายที่จะบังคับให้รัฐบาลต้องไปตั้งงบประมาณไว้ให้ในเรื่องต่าง ๆ อีกมากมาย ซึ่งในภาวะเช่นนี้ก็เรียนว่าในส่วนของสำนักงบประมาณนั้น สำนักงบประมาณได้อาศัย พ.ร.บ. วิธีการงบประมาณฯ มาตรา ๖ ที่ให้ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณมีหน้าที่ในการจัดทางงบประมาณ และมีหน้าที่ในการที่จะเรียกหรือว่าวิเคราะห์งบประมาณ กำหนดเพิ่มหรือลดเงินประจำงวด -----

รวมไปถึงมาตรา ๗ ซึ่งจะเป็นการให้ส่วนราชการเสนอข้อเท็จจริงต่าง ๆ เพื่อจะได้มีข้อมูลในการพิจารณาว่ามีความจำเป็นในการตั้งงบประมาณหรือไม่ เพราะฉะนั้นเงินส่วนนี้ที่เป็นเงินสำรอง ก็ขอกราบเรียนว่า สำนักงบบฯ ได้ยืนยันว่าได้ตรวจสอบแล้ว เห็นว่ายังไม่มีความจำเป็น โดยเฉพาะในภาวะที่เราวิกฤติเศรษฐกิจ มีเงินรายได้ตกต่ำ ควรที่จะเอาเงินงบประมาณไปใช้ประโยชน์ด้านอื่นมากกว่าที่มาพักไว้เฉย ๆ อย่างที่ท่านสมาชิกได้พูด เมื่อสักครู่นี้ครับว่า ท่านไม่ได้เป็นห่วงในเรื่องของความมั่นคงว่า รัฐบาลจะไม่มีเงินจ่ายบำนาญ เพราะท่านเห็นแล้วว่า มี แต่ท่านเป็นห่วงในเรื่องเตรียมกฎหมาย ถ้าเป็นประเด็นกฎหมายกระผมก็ขอเรียนอีกครั้งหนึ่งว่า ในส่วนของสำนักงบบฯ นั้น เขาก็มีอำนาจตามกฎหมายที่จะจัดสรรตามความจำเป็นและตามที่ท่านเห็นสมควรได้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญกรรมาธิการครับ

นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ ผม พิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล กรรมาธิการ ความจริงการประชุมนี้ก็เป็นเรื่องระหว่างท่านสมาชิกกับกรรมาธิการ ผมคงจะไม่ไปตอบอะไรแทนรัฐบาล แต่เพียงแต่สำหรับข้อที่อภิปรายในเรื่องกองทุน กบข. ขณะเข้าสู่การพิจารณาของกรรมาธิการใช้เวลาพิจารณาเพียง ๓ นาที แล้วก็ผ่านไป ผมเกรงจะมีข้อผิดพลาดครับ เพราะว่าวันนั้นผมนั่งเป็นประธานที่ประชุมอยู่เรื่อง กบข. มีการพิจารณากันมากกว่า ๑ ชั่วโมง และมีสมาชิกสอบถามรายละเอียด ผู้ชี้แจงก็ได้ตอบในรายละเอียดกันหลายรอบ จำได้ว่าท่านกรรมาธิการ พันตำรวจโท ไหวพจน์ อภรณ์รัตน์ ก็ดี ท่านกรรมาธิการ อุดม ไกรวัตนุสรณ์ ก็ดี ท่านกรรมาธิการ อรรถสิทธิ์ ทรัพย์สิทธิ์ ก็ดี ล้วนแล้วแต่ได้ทำหน้าที่ของตนเองอย่างเต็มที่ในการซักถามข้อมูลจากผู้ชี้แจง ข้อมูลตามที่ท่านกรรมาธิการพิสิฐ ลี้อาธรรม ชี้แจงต่อที่ประชุมก็เป็นข้อมูลที่ปรากฏในที่ประชุมด้วย ได้มีการชี้แจงถึงข้อกฎหมาย ได้มาชี้แจงถึงกองทุนบัญชีต่าง ๆ ว่ารัฐบาลได้มีการจัดตั้งให้สำหรับส่วนที่เป็นเงินชดเชย เงินสมทบครบถ้วนทั้งงบประมาณในทุกปีที่ผ่านมาและปีนี้ ส่วนที่เป็นทุนสำรองก็ได้มีคำชี้แจงชัดเจนว่า เป็นส่วนที่จะตั้งให้เพื่อความจำเป็น แล้วยังปรากฏข้อมูลอีกว่า

กองทุนนี้ขณะนี้อยู่ในการบริหารของคณะกรรมการ ซึ่งเลือกโดยตัวแทน
จากหน่วยงานต่าง ๆ ดังที่ท่านสมาชิกพูดถึง รัฐบาลไม่มีอำนาจไปสั่งการใด ๆ
ต่อคณะกรรมการ เพราะเป็นตัวแทนแห่งชาติ ๗ คณะกรรมการ ดูทรัพย์สิน
ของเขาจะไปลงทุนในเรื่องอะไรอย่างไร เป็นอำนาจหน้าที่ของเขา
ไม่ได้เป็นหน่วยงานที่อยู่ในการกำกับดูแลของกระทรวงการคลังหรือของ
หน่วยราชการใด ๆ ในที่ประชุมก็ยังมีกรณีข้อถึงบัญชีของ กบข. ครั้น
ก็ได้ปรากฏว่า ใน กบข. ดังกล่าวนี้อาจมีทุนที่เป็นทรัพย์สินต่าง ๆ ขณะนี้มากกว่า
แสนกว่าล้าน และในการบริหารของคณะกรรมการที่ผ่านมา มีผลงานที่ดี
ผลประโยชน์ตอบแทนถ้าคิดเป็นเชิงดอกเบี้ยมากถึงประมาณ ๑๖ ต่อปี
ซึ่งในภาวะเศรษฐกิจเช่นนี้ อัตราดอกเบี้ยก็อยู่ที่ประมาณ ๔ - ๕ เปอร์เซ็นต์
แต่ในอดีตที่ผ่านมาผลงานของการบริหารของคณะกรรมการ ผลตอบแทน
ประมาณ ๑๖ เปอร์เซ็นต์ต่อปี เป็นเรื่องดี และขณะนี้ปัญหาใหญ่อีกอันหนึ่งก็คือ
การบริหารเงินจำนวนมากมาย ในการดูแลของคณะกรรมการในภาวะที่
อัตราดอกเบี้ยตกต่ำเช่นนี้ที่ประชุมก็ได้มีการพิจารณากันด้วยความละเอียด
รอบคอบ กรรมการแต่ละท่านไม่ได้ละเลย ทุกคนได้ทำหน้าที่ของตนเอง
เต็มที่ ข้อเท็จจริง ข้อมูลที่ท่านกรรมการพิสิฐ ลีอาธรรม ได้กรุณาชี้แจงมา
เมื่อสักครู่ ก็ล้วนแล้วแต่ได้ซักถามในที่ประชุมมาแล้วทั้งนั้นครับ ผมขออนุญาต
ชี้แจงเพื่อความชัดเจนครับว่า ไม่ได้พิจารณาเพียงแค่ ๓ นาที แล้วก็ผ่านไป
ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : เชิญคุณหมอลครับ

๑๓๕

สผ ๒๒/๒๕๔๒ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สายชล ๖๘/๑

นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ (ขอนแก่น) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายแพทย์เปรมศักดิ์ เพียยุระ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น พรรคความหวังใหม่ กระผมต้องขอขำว่าท่านรัฐมนตรี ซึ่งเป็นกรรมาธิการ ท่านพิสิฐ ลี้อาธรรม ประธานโทษที่เอ่ยนาม ผมมีความกังวลเรื่องไม่มีเงินจ่ายอยู่เหมือนกัน ซึ่งผมได้พูดว่าไม่ได้กังวลเรื่องนี้เรื่องเดียว และกังวลมากกว่าคือเรื่องของกฎหมาย เพราะว่ารัฐบาลจะต้องรักษาการตามกฎหมาย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังคือผู้รักษาการในเรื่องของพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ผมต้องกราบเรียนครึบว่า การตั้งงบประมาณนั้นเป็นเจตนารมณ์ของกฎหมายฉบับนี้ที่จะต้องให้มีหลักประกันให้กับข้าราชการซึ่งอุทิศชีวิตให้กับการรับใช้ประชาชน ในกรณีที่เกิดวิกฤติทางเศรษฐกิจของประเทศ ตามมาตรา ๗๒ ได้เขียนไว้ท่านทำไม่ทำอย่างนี้คือรัฐอาจจะได้สั่งให้กองทุนส่งเงินออกจากบัญชีสำรอง กลับคืนมาเป็นรายได้ของแผ่นดินโดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา ซึ่งวิธีการนี้ไม่ยากอะไร สำนักงบประมาณก็ตั้งงบประมาณรายจ่ายเรื่องนี้ขึ้นมาเป็นงบสำรอง และให้อยู่ในภายใต้การดูแลเบิกจ่ายของกระทรวงการคลัง เสร็จแล้วก็ต้องใช้อำนาจตามกฎหมาย อีกว่า ในกรณีที่เกิดวิกฤติทางเศรษฐกิจต้องการใช้เงินเท่าไร ท่านก็สามารถออกพระราชกฤษฎีกาดูเอาเงินสำรองนี้ออกไปใช้ได้ อันนี้คือขั้นตอนที่ควรจะต้องกระทำ แต่เรื่องนี้ปรากฏว่าเราไม่ตั้งเสียตั้งแต่ต้นแล้วก็อ้างว่ามันเกิดวิกฤติการณ์ทางเศรษฐกิจจึงไม่ตั้ง ตรงนี้จึงไม่ตรงประเด็นที่กระผมซักถามในเบื้องต้น

ประเด็นที่ ๒ ท่านกรรมาธิการได้ชี้แจงว่า กรณีที่ไปลงทุนที่ไหน ท่านไม่ทราบนั้นเพราะไม่มีอำนาจ ผมต้องกราบเรียนว่าข้อเท็จจริงแล้วไม่ใช่อย่างนั้น เพราะรัฐมนตรีที่รักษาการคือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจที่จะถอดถอนการลงทุนที่มีปัญหาได้ อันนี้เกิดขึ้นโดยบทบัญญัติของกฎหมายเลย ระหว่างที่มีการพิจารณากฎหมายฉบับนี้ในที่ประชุมสภาได้มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหลายท่านได้พูดถึงหลักประกันตรงนี้ว่า การนำเงินไปลงทุนเมื่อเกิดความเสี่ยงเกิดขึ้นเกิดความเสียหายเกิดขึ้นคนที่รับผิดชอบจะต้องทำอะไร แต่ปรากฏว่ากฎหมายนี้ก็ได้บัญญัติเพียงว่า ให้มีการตรวจสอบข้อเท็จจริงและถ้าหากว่าเสียหายก็ให้ยุติให้ถอดถอนตำแหน่งและให้คืนเงินในส่วนที่ดำเนินการอยู่เท่านั้นเอง แต่ปัญหาที่ร้ายแรงมากกว่านั้นก็ถือว่า ความเสี่ยงที่เกิดขึ้นไม่มีใครรับรอง

เมื่อเป็นอย่างนี้สมาชิก กบข. ซึ่งเป็นข้าราชการทุกประเภทจึงมีความกังวลใจว่า เงินที่เขาถูกตัดออกไปทุกเดือน ๆ มากองที่กองทุนนี้ คนที่บริหารกองทุนรับผิดชอบ ต่อเขาแค่ไหน ถ้ามีสายสัมพันธ์ในด้านของผลประโยชน์จะทำให้เขาเกิดผลกระทบ แล้วมีความรับผิดชอบบ้างไหม อย่างกรณีที่กระผมชี้ให้เห็นถึงบริษัททรนกิจ ที่ลงทุนไป ๖๕๗ ล้านบาท แล้วสถานะการเงินวันนี้เป็นอย่างนี้ ปัญหาที่เกิดขึ้นก็คือ ผู้รับผิดชอบจะเพียงถูกถอดถอนเท่านั้นหรือ ท่านประธานที่เคารพ ตรงนี้ครับ คือที่ผมเรียนว่า รัฐมนตรีนั้นคือห้ามล้อ คือคนที่จะเบรค แต่ปัญหาที่เกิดขึ้นเรื่องนี้ ท่านกลับตอบว่า รัฐมนตรีไม่มีสิทธิไปก้าวถ่ายเป็น เรื่องของคณะกรรมการ คณะกรรมการนั้นประธานคือปลัดกระทรวงการคลัง คือผู้ได้บังคับบัญชาของรัฐมนตรี ว่าการกระทรวงการคลัง เรื่องนี้จึงเป็นความรับผิดชอบของรัฐบาล เรื่องหนึ่ง ไม่ใช่เป็น เรื่องของคณะกรรมการเท่านั้น ผมเองจึงต้องขอกราบเรียนท่านว่า วิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจจะแก้ได้หรือไม่ ก็ต้องรู้จักใช้กฎหมายเพื่อรักษาผลประโยชน์ ของพี่น้องข้าราชการทั่วประเทศ เช่น กรณีกองทุน กบข. ด้วยเช่นกัน ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่สอง) : เชิญท่านวิทยากรครับ

นายวิทยา แก้วภราดัย (นครศรีธรรมราช) : กราบเรียน ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม วิทยา แก้วภราดัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์ กระผมได้สงวนคำแปรญัตติมาตรา ๔ ไว้ นะครับ ข้อที่ผมกังวลและจำเป็นต้องสงวนการแปรญัตติมาตรา ๔ ไว้ ก็ในประเด็นเนื่องจากประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงาน และ ข้อที่กระผมเป็นกังวลมากที่สุดในการใช้จ่ายงบประมาณก็คือ กรณีเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ซึ่งทุกปีครับเราจะมีเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน หรือจำเป็น ผมเข้าใจว่าอำนาจในการสั่งจ่ายงบประมาณส่วนนี้อยู่ที่คณะรัฐมนตรี จะเป็นผู้อนุมัติให้นำเงินเหล่านี้ออกมาจ่ายสำหรับกรณีที่บ้านเมืองเราเกิดภัยวิฤติ ธรรมชาติ -----

ไม่ว่าจะเป็นน้ำท่วม แผ่นดินไหวหรือไฟไหม้ และทุกครั้งที่มีการส่งจ่ายเงินงบประมาณส่วนนี้ออกมา ก็มักจะเกิดปัญหาโดยตลอด ผมได้เคยแสดงความคิดเห็นไว้ในสภาแห่งนี้ ทุกครั้งที่เกิดลักษณะภัยธรรมชาติภัยพิบัติขึ้นมา แล้วคณะรัฐมนตรีเราก็ได้อนุมัติเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินไปช่วยให้บรรเทาความเดือดร้อนที่เกิดขึ้นกับพี่น้องประชาชน แต่ทุกปีที่ผ่านมาประสิทธิภาพในการใช้เงินส่วนนี้ของเราต่ำมาก เราเกิดอุทกภัยปีที่แล้ว คณะรัฐมนตรีอนุมัติเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินออกไป กว่าจะได้มีการดำเนินการครบ ไปประมูลจัดซื้อจัดจ้างกันเสร็จในวันนี้น้ำท่วมครั้งใหม่ จนชาวบ้านไม่รู้ว่าเงินสำรองจ่ายฉุกเฉินที่ออกไปนั้นเป็นของปีไหนกันแน่ ท่านประธานครับ กระผมจำเป็นที่จะต้องหาหรือท่านประธานฝากไปถึงผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ในปีที่แล้วได้เกิดอุทกภัยขึ้นในทางภาคใต้ ๑๐ จังหวัด เมื่อประมาณเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๔๒ ในปีงบประมาณนี้ คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติงบประมาณจำนวน ๓๐๐ ล้านบาท เพื่อแก้ปัญหาในการบูรณะสาธารณสถานทั้งหมดที่เกิดขึ้นจากกรณีน้ำท่วม และในการตอบกันในสภาหรือในการชี้แจงของทุกฝ่าย เร่งรัดยืนยันว่า หลังจากเกิดอุทกภัยแล้วในระยะเวลาอันสั้นรัฐจะได้ใช้งบประมาณกรณีใช้จ่ายฉุกเฉินนี้ออกไปบรรเทาความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชน โดยจะใช้งบประมาณโดยเร่งด่วน แต่ผมขออนุญาตเรียนผ่านท่านประธานสภาไปครับ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ จนถึงวันนี้ครับ เงินที่ทางส่วนราชการในท้องที่ไม่ว่าจะ เป็นอำเภอหรือจังหวัดเสนอขอผ่านกระทรวงมหาดไทยไปยังสำนักงานงบประมาณ เพื่อบูรณะสาธารณสถานที่ได้รับ ความเสียหายเนื่องจากอุทกภัยตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ จนบัดนี้สำนักงานงบประมาณยังไม่อนุมัติครับ นี่กำลังจะเข้าฤดูหน้าฝนของภาคใต้ อีก ๒ เดือนก็จะเกิดอุทกภัยขึ้นอีกครั้งในภาคใต้ ซึ่งเป็นภัยที่เกิดขึ้นเป็นประจำ อยู่ทุกปี จนมาบัดนี้ครับจะสิ้นปีงบประมาณแล้ว เงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไป ๓๐๐ ล้านบาท ปรากฏว่าสำนักงานงบประมาณยังไม่ได้ส่งจ่ายลงไปเลย กระผมจึงคิดว่าจำเป็นที่จะต้องทบทวนถึงประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานโดยเฉพาะสำนักงานงบประมาณ และผมก็อยากได้ป็นคำตอบจากคณะกรรมการครับ เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินจำเป็นในรอบปี ๒๕๔๒ ที่เราตั้งไว้ จนถึงวันนี้เราได้ใช้จ่ายไปจริงกี่เปอร์เซ็นต์ ยังเหลืออีกเท่าไร และกรณีที่เกิดขึ้น ยกตัวอย่าง ที่ผมได้กล่าวไปเมื่อสักครูนั่นสำนักงานงบประมาณ มีปัญหาอย่างไรถึงไม่ยอมอนุมัติงบประมาณไปให้ แม้ว่าคณะรัฐมนตรีจะได้มีมติ

ยืนยันในการจ่ายเงินเหล่านั้นออกมาแล้ว ผมจึงได้ส่งวนคำแปรญัตติในมาตรานี้ เพราะเห็นว่าถ้าตัวเองปล่อยให้เกิดสภาพอย่างนี้ครับ ในการแก้ปัญหาบ้านเมือง เราไม่สามารถจะแก้ได้ ถ้าประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณต่ำ ถึงจะได้อ่างงบประมาณไปที่พื้นล่างที่หมีน้ำล่างก็ตาม ถ้าหน่วยงานยังไม่มีวามกระตือรือร้น ในการใช้จ่ายงบประมาณอย่างจริงจัง ก็ไม่สามารถที่จะแก้ปัญหาได้ และก็ไม่มี ความจำเป็นที่จะตั้งงบประมาณ กระผมขออนุญาตเรียนถามท่านประธานสภา ไปยังกรรมการซึ่งมาจากสำนักงบประมาณด้วยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่สอง) : เชิญท่านอิสสระ สมชัย ครับ

นายอิสสระ สมชัย (อุบลราชธานี) : กราบเรียนท่านประธานสภา ที่เคารพครับ กระผม นายอิสสระ สมชัย พรรคประชาธิปัตย์จากจังหวัดอุบลราชธานี กระผมเป็นผู้หนึ่งครับที่ได้ส่งวนคำแปรญัตติไว้ในมาตรานี้ ท่านประธานที่เคารพ มี ๒ เรื่องครับที่กระผมอยากจะขอคำชี้แจง

เรื่องแรกเป็นเรื่องที่คุณวิทยาพูดไปเมื่อสักครู่นี้ เป็นแต่เพียงว่า ต่างพื้นที่กันครับ ท่านประธาน เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินและจำเป็นนั้น กระผมพยายามจะพูดทุกครั้งที่มีการพิจารณางบประมาณ เนื่องจากว่าเงินส่วนนี้ ได้ตั้งเงินงบประมาณไว้ค่อนข้างจะสูง ปีนี้ตั้งไว้ทั้งหมดถึง ๙,๓๗๒ ล้านบาท ท่านประธานครับ จากประสบการณ์ที่กระผมได้เคยพบมาโดยตลอดนั้น กรณี เกิดอุทกภัยก็ดีหรือว่าภัยพิบัติต่าง ๆ ก็ดี ซึ่งเป็นงบประมาณซึ่งตั้งไว้เพื่อว่า จะเกิดเหตุการณ์เช่นนั้นขึ้น-----

กระผมมีความข้องใจในการใช้จ่ายเงินงบประมาณ โดยเฉพาะความล่าช้า
 ซึ่งเป็นมาโดยตลอด แทบไม่น่าเชื่ออย่างที่คุณวิฑูรย์บอกว่า เกิดอุทกภัยปีนี้
 กว่าเงินงบประมาณจะลงมา ฤดูฝนปีใหม่เข้ามาแล้ว และไม่ได้ทำในคอนนั้น
 ต้องทำกันเงินงบประมาณข้ามปีไปอีก มันจะเป็นเช่นนี้อยู่ตลอด เพราะเหตุนี้
 แผลหะครับกระผมจึงคิดว่าน่าจะปรับลดเงินงบประมาณส่วนนี้ลงไปให้หน่วยงาน
 ซึ่งเกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหากรณีเกิดอุทกภัยโดยตรง เช่นกองป้องกันภัย
 พลเรือน ซึ่งขึ้นอยู่กับกรมการปกครอง ท่านประธานครับ ความล่าช้าส่วนนี้
 กระผมคงไม่ได้โทษที่สำนักงานงบประมาณ แต่ผมอยากจะกราบเรียนว่าขั้นตอน
 ในการเสนอโครงการเพื่อขอรับเงินงบประมาณส่วนนี้จะเริ่มมาจากอำเภอ
 มาที่จังหวัด และมาที่กรม ในกรมการปกครองหรือกองป้องกันภัยพลเรือนนั้น
 จะพยายามรวบรวมกรณีเกิดอุทกภัยทั่วประเทศ เมื่อรวบรวมแล้วถึงจะได้
 เสนอไป โดยไม่ได้คำนึงว่าเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นนั้นควรจะแยกแยะว่าอุทกภัย
 ธรรมดา หรือว่าเป็นกรณีอุทกภัยอย่างร้ายแรง เช่น กรณีที่เกิดขึ้นที่อำเภอ
 พิบูลมังสาหาร จังหวัดอุบลราชธานี ได้เกิดอุทกภัยเมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม
 ๒๕๔๒ ได้เกิดน้ำท่วมใหญ่ เกิดอุทกภัยอย่างหนัก มีน้ำท่วมอยู่ทั้งหมด ๖ ตำบล
 ในอำเภอพิบูลมังสาหาร สร้างความเสียหายทางด้านการเกษตร โรงเรียน
 ก็ได้รับความเสียหาย วัดได้รับความเสียหาย บ้านพักอาศัยของราษฎรได้รับ
 ความเสียหาย หรือแม้กระทั่งทางด้านการเกษตร เป็นต้นว่าพืชพันธุ์ต่าง ๆ
 โดยเฉพาะต้นข้าวซึ่งปักดำไว้ในนาเสียหายจนกระทั่งหมดสิ้น เมื่อสิ่งเหล่านี้
 เสียหายไปแล้ว ทางกรมไม่ได้หาเงินงบประมาณเข้าไปชดเชย เป็นต้นว่า
 หาพันธุ์กล้าเข้าไปส่งเสริมสำหรับไปปลูกทดแทน ถ้าหากว่าจะรอให้มีความ
 ล่าช้าเช่นนั้นก็ไม่สามารถจะทำได้ทันกาล เบ็ดก็ดี ไก่ก็ดี อุปกรณ์
 การเลี้ยงเบ็ดเลี้ยงไก่ แม้กระทั่งที่นั่นมีการส่งเสริมการเลี้ยงกบ กบส่งออก
 จากที่อำเภอพิบูลมังสาหาร กบเลี้ยงนี้ปีหนึ่งหลายสิบล้าน ปรากฏว่าราษฎร
 ได้รับความเสียหายไปทั้งหมด จนกระทั่งขณะนี้ยังไม่ได้รับความช่วยเหลือจาก
 ทางกรมเลย และกรณีสิ่งสาธารณประโยชน์ ถนนเสียหาย ๕๕ เส้น
 ทาง รพช. ๓ สาย ของกรมโยธาธิการ ๑ สาย ทางหลวงแผ่นดิน
 ๑ แห่ง ถนนระหว่างหมู่บ้าน ๓๘ แห่ง ถนนภายในหมู่บ้าน ๑๖ สาย
 เป็นระยะทาง ๒ กิโลเมตร สะพาน ๒ แห่ง คอสะพานขาด ๓ แห่ง
 ท่านประธานครับ ความเสียหายเหล่านี้ในพื้นที่ คืออำเภอพิบูลมังสาหารได้เสนอ

ขอรับเงินงบประมาณเพื่อไปแก้ไขปัญหาความเดือดร้อน เพื่อให้ประชาชนสามารถได้แก้ไขปัญหาของตนเองได้ แต่จนกระทั่งบัดนี้ได้รับเงินเฉพาะเท่าที่อำนาจทางผู้ว่าราชการจังหวัดหรือทางอำเภอดำเนินการแค่นั้นเอง ความเสียหายส่วนนี้ที่น่าที่จะใช้เงินงบประมาณส่วนนี้เข้าไปดำเนินการแก้ไข กระผมจึงมีความเห็นว่าถ้าหากว่าจะตั้งเงินงบประมาณกันไว้อยู่ตรงที่เป็นงบกลางกรณีอย่างนี้ก็จะทำให้การแก้ไขปัญหามันทันกาล

อีกงบประมาณส่วนหนึ่ง ซึ่งกระผมอยากจะกล่าวถึงก็คือ (๑๐) เงินชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้าง ตั้งไว้จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังกรรมการ ได้ทราบว่า จริง ๆ แล้วในการดำเนินงานสิ่งก่อสร้างเหล่านี้ผมไม่เข้าใจว่าทำไมจะต้องมีการตั้งเงินชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้างไว้จำนวนถึง ๑,๐๐๐ ล้านบาท ท่านได้เคยไปตรวจสอบดูไหมครับว่า ในการประกวดราคางานก่อสร้างแต่ละแห่งนั้นรัฐบาลตั้งไว้ เมื่อมีการประกวดราคาจริง ๆ แล้วได้มีการเสนอราคาต่ำกว่าค่างานนั้นบางแห่งถึง ๓๐ เปอร์เซ็นต์ก็มี ๑๐ เปอร์เซ็นต์ก็มี ๑๕ เปอร์เซ็นต์ก็มี ๒๐ เปอร์เซ็นต์ก็มี สูงสุดผมเห็นบางแห่งเกือบถึง ๔๐ เปอร์เซ็นต์ก็มี ในเมื่อผู้มาประกวดราคาเสนอราคาต่ำกว่าราคามากขนาดนี้แล้ว ผมมองไม่เห็นความจำเป็นอย่างใดเลยที่จะไปตั้งเงินชดเชยค่างานและสิ่งก่อสร้างไว้ถึงจำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท ถ้าตั้งไว้ลักษณะเช่นนี้เป็นช่องทางให้หน่วยงานเหล่านั้นเสนอหาวิธีการเพื่อจะใช้เงินงบประมาณเหล่านี้

ซึ่งวงการรับเหมาทั่วไปคงจะเรียกเงินจำนวนนี้ว่าค่าเคครับ เงินค่าเคนั้น บางงานก็ได้รับเงินค่าเค บางงานก็ไม่ได้ มันเลยเกิดความลักลั่นกัน เพราะ หากว่าทางกรมการก็ได้หรือสำนักงานประมาณก็ได้ หรือ สดง. ก็ได้ มีการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินในโครงการต่าง ๆ แล้วจะพบว่าในแต่ละงานนั้น จะมีการเสนอราคาต่ำกว่างบประมาณซึ่งทางการได้ตั้งไว้ทั้งสิ้น เพราะฉะนั้น เงินงบประมาณส่วนนี้กระผมคิดว่าไม่มีความจำเป็นจะตั้งไว้ถึงจำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท ขอคำชี้แจงจากกรมการด้วย ขอขอบคุณที่ท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่สอง) : เชิญคุณหมอวิชัยครับ

นายวิชัย ชัยจิตตวิชกุล (อุดรธานี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายแพทย์วิชัย ชัยจิตตวิชกุล พรรคความหวังใหม่จากอุดรธานี ท่านประธานครับ ในเรื่องงบกลางมาตรา ๔ กระผมมีข้อสังเกตและก็ได้ตั้ง งบประมาณไว้ ๑๐ เพอร์เซ็นต์ครับ โดยมีเหตุผลสนับสนุนดังต่อไปนี้ครับ เรื่องแรก (๗) ครับ เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ๘,๓๗๒ ล้านบาทเศษครับ ผมมีความเห็นเหมือนเพื่อนสมาชิกซึ่งได้อภิปราย ไป ๒ ท่าน คือเนื่องจากว่าเรื่องงบกลางตรงนี้ที่ใช้กรณีที่มีอุทกภัยหรือภัยพิบัติ ต่าง ๆ ซึ่งเกิดขึ้น รัฐเองจะจัดสรรเป็นเงินเพื่อไปซื้อวัสดุสิ่งของต่าง ๆ ผมเอง อยู่ในคณะกรรมการการเกษตรฯ ท่านประธานเจริญได้ติดตามเรื่องนี้มาตลอด ๓ ปีครับ แล้วสิ่งที่เกิดขึ้นนอกจากความล่าช้าแล้วคือประเด็นทุจริตเป็นประเด็น ที่พบอยู่ทุกครั้งที่ทุกปีเลย ทุจริตพันธุ์ข้าวที่มาช่วยแจกจ่ายบ้าง พันธุ์ผักบ้าง อะไรบ้าง พันธุ์ข้าวที่ซื้อ ขอโทษท่านประธานครับ ถ้าว่าพันธุ์ข้าวคือพันธุ์ที่ต้อง เอาไปปลูกได้ แต่ปรากฏที่ซื้อไปนั้นเป็นข้าวซึ่งเอาไปรับประทาน ราคา มัน ต่างกันครึ่งต่อครึ่ง เช่นกันพันธุ์ผักเหมือนกันครับ แทนที่จะซื้อกระป๋องราคา นี้ ราคาแค่ ๑๐๐ กว่าบาท ไปซื้อ ๒๐๐ กว่าบาท แน่นนอนครับในตอนหลังก็กลับมา เรื่องผักสวนครัวรั้วกินได้บ้างอะไรบ้าง ก็เริ่มต้นจากเรื่องนี้ละครับคือจากการ ที่ว่าเริ่มซื้อของเพื่อไปช่วยเหลือผู้ประสบภัย บัญเคมี บัญอินทรีย์ เช่นเดียวกัน วิธีการแบบเดียวกัน ผมว่าเลิกได้ไหมครับ เงินนี้ถ้าจะมีคงไว้ได้ เห็นด้วยที่จะ ให้มีเงินตัวนี้ไว้ แต่ว่าต้องใช้วิธีทดแทนพี่น้องแบบใหม่ ค่าเสียหายเท่าไร จะช่วยเท่าไรตีมาเป็นเงินเลยครับ นากี่ไร่ ฟืชสวนกี่ไร่ เปลี่ยนแปลง วิธีการใหม่เสีย ผมว่าชาวบ้านเขาถ้าขอให้ได้เงินทดแทนไปบ้างเพื่อไปใช้จ่าย

ในครอบครัวเขา ไปเตรียมการเพาะปลูกในอนาคตต่อไป หรือใช้สิ่งจำเป็น
เขาพอใจมากกว่าที่ราชการของเราจะเอาเงินไปสนับสนุนในเรื่องของไปจัดซื้อ
ให้เขาแบบเบ็ดเสร็จครบ ผมเรียนได้ว่าเรื่องนี้พี่น้องผู้แทนราษฎรหลายท่าน
หรือแม้แต่ท่านวีระกร คำประกอบ หรือพี่น้องราษฎรที่รับที่จะเป็นผู้ถูกช่วยเหลือ
เขายินดีจะรับเป็นเงิน สมมุติว่าเรื่องของพายุที่ผ่านไปแล้วมีพี่น้องราษฎร
เสียหาย ๓๐๐ ครอบครัวจะช่วย ๑๐๐ ล้านบาท เอา ๓๐๐ ไปหารเลยครั้บ
นั่นคืออันที่ ๑ อันที่ ๒ ดูจำนวนไร่นา จำนวนพืชผล จำนวนบ้านเรือนที่เขา
เสียหายแล้วก็ช่วยไปตามนั้น ผมเรียนได้ว่าหลักเกณฑ์นี้เป็นเรื่องที่
กระทรวงการคลังเอง ทางสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ที่เกี่ยวข้องจะต้องตั้ง
คณะกรรมการกลางขึ้นมาดูแลบตัวนี้ และใช้จ่ายอย่างให้เป็นธรรม เพราะฉะนั้น
ข้อที่ ๗ ผมจะพูดเพียงแค่นี้ว่าขอให้เป็นหลักเกณฑ์ใหม่เสีย จะช่วยเหลือเป็นวัสดุ
สิ่งของอย่าให้มีในอนาคต ขอให้เป็นคำตอบแทนเป็นรายหัว รายบุคคล
รายความเดือดร้อนเฉพาะกรณี ๆ ไป อีกเรื่องหนึ่งซึ่งผมอยากจะเรียน
ฝากไว้แล้วก็คิดว่าถ้าตัดก็คงไม่ผิดนักคือ (๑๐) ครั้บ เงินชดเชยค่างาน
สิ่งก่อสร้าง บางที่เราเรียกว่าค่าเคบ้าง อะไรบ้างนะครั้บ กระผมเรียนว่า
ทำไมไม่ไปตั้งในแต่ละหน่วยงานไปเลย มาตั้งตรงนี้ไว้ทำไม ตัดออกได้ไหม
จะทำให้กรมสรรพากรไม่ต้องหนักด้วย ๑,๐๐๐ ล้านบาทครั้บ ตัดทิ้งไปได้ไหม
ไม่ต้องมีค่าเคก็ตั้งได้อยู่แล้ว ถ้ามาตั้งไว้ตรงนี้นอกจากจะตั้งไว้ลอย ๆ
ไม่ได้ใช้ หรือใช้ไม่หมดก็จะเป็นปัญหาต่อไปว่าปีต่อไปก็ต้องตั้งแบบนี้เช่นเดียวกัน
(๑๑) ครั้บ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการรักษาความมั่นคงของประเทศ ถ้าพูด
สั้น ๆ ก็คืองบราชการลับ ๒๐๐ ล้านบาท ผมไม่ค่อยเห็นด้วย เป็นอำนาจท่านนายกฯ
ที่จะดำเนินการเรื่องนี้ ถึงแม้จะมีความสำคัญจำเป็นอยู่บ้างในบางครั้งที่มีความ
ระดับประเทศเดินทางมาสู่ประเทศไทย แต่ผมว่าในความจำเป็นในภาพรวม
จริง ๆ แล้วไม่จำเป็น สามารถดึงจากงบตัวอื่น ๆ มาใช้ได้ ตัดตัวนี้ ๒๐๐ ล้านบาท
ตัด (๑๐) ๑,๐๐๐ ล้านบาท ก็จะทำให้ลดงบประมาณไปได้ ๑,๒๐๐ ล้านบาท
ทีเดียว ท่านประธานที่เคารพครั้บ ในเรื่องของการตั้งงบกลางถึงแม้จะเป็น
จำนวนเงินที่มาก และส่วนหนึ่งเพื่อพี่น้องข้าราชการ ลูกจ้าง เป็นเรื่องที่ดี
แต่ในส่วนที่เกิดไม่มีความจำเป็นต้องตัดทิ้งไปหรือเปลี่ยนแปลงไป เปลี่ยนแปลง
ระเบียบวิธีการ เช่นกรณีของเงินสำรองจ่าย กระผมคิดว่าถ้าเกิดเราไปตั้ง

หลักเกณฑ์ที่เหมาะสม ซึ่งผมอยากจะถามคำถามเหมือนกับท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ได้ถามไปแล้วว่าปี ๒๕๔๒ นี้เหลือสักเท่าไร ซึ่งแจ้งในสภาได้ไหมครับ งบประมาณ ปี ๒๕๔๒ ที่ผ่านไประบสารองจ่ายกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเหลือเท่าไร แล้วจะมาก บวกปีนี้อีกเท่าไรหรือจ่ายหมดแล้ว จ่ายอะไรบ้าง ขอบพระคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญท่านอดีตรัฐมนตรี

นายอดีตรัฐมนตรีเพียงเกษ (ขอนแก่น) : ท่านประธานที่เคารพ ผม อดีตรัฐมนตรีเพียงเกษ พรรคความหวังใหม่จากจังหวัดขอนแก่น สำหรับมาตราที่มีการแก้ไขจากคณะกรรมการ ผมก็นั่งฟังทั้งเหตุผลของสมาชิกที่เสนอความเห็นไป และคณะกรรมการที่ตอบข้อซักถามที่สมาชิกได้พูดไป มีเรื่องหนึ่งครับท่านประธาน เป็นการชี้แจงของทางคณะกรรมการคือ ท่านรัฐมนตรีฟิลิปปินส์ ลืออักษร ขออนุญาตที่เอ่ยนามในฐานะที่เป็นกรรมการ ท่านได้ชี้แจงเกี่ยวกับงบประมาณที่จะไปก่อสร้างสภาผู้แทนราษฎรแห่งใหม่ไม่ชัดเจนครับ ผมพยายามฟังด้วยความสุขุมนะครับว่าท่านจะตอบอย่างไร ผมฟังทางท่านประธาน คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรคือ ท่านไพจิตร ศรีวรขาน บอกว่าเรื่องนี้มีสถาบันการศึกษาได้พิจารณาเรื่องที่จะก่อสร้างไว้เรียบร้อยแล้ว และที่ดินก็มีที่ดินที่แน่ชัดที่พลโยธิน จตุจักร ในการที่จะก่อสร้าง ผมคิดว่าสภาของเราครับท่านประธานเป็นฝ่ายนิติบัญญัติ สภาแห่งนี้เราพิจารณาเงินทองให้แก่ฝ่ายบริหาร กระทรวง ทบวง กรม กรมแล้วกรมเล่า กระทรวงแล้ว กระทรวงเล่า เราไม่ได้มีความคิดที่จะไปตัดอะไรเขาจนเขาทำงานไม่ได้ แต่พอมาวันหนึ่งเป็นวันที่เราต้องมีที่ทำการของเราใหม่ กลับมีการตอบที่ไม่ชัดเจนว่าต้องปล่อยให้หน่วยงานอื่นพิจารณาเรื่องนี้อีก เราพิจารณาที่อยู่ของเราะท่านประธานครับ วันนี้ข้าราชการบางส่วนต้องไปอยู่ที่ตึกที่ปักนี้คือการที่จะพยายามโยกย้าย สถานที่จอดรถก็ไม่มีอะไรก็ไม่มีทั้งสิ้น ที่ตรงนี้ไม่เหมาะสมที่จะเป็นสภาผู้แทนราษฎรในทศวรรษต่อไปแล้วครับท่านประธาน ผมอยากให้ทางคณะกรรมการชุดนี้ตอบให้ชัดเจนว่า สำหรับเรื่องสภาผู้แทนราษฎร เหตุผลอย่างไรท่านถึงไม่จัดสรรงบกลางให้ ท่านอาจจะคิดว่าถ้าจัดสรรงบกลางไปภายใต้รัฐบาลนายชวน หลีกภัย ขออนุญาตที่จะกล่าวอย่างนั้น ถ้าอนุมัติไปประธานสภาที่ชื่อ วันมูหะมัดนอร์ มะทา อย่างนั้นหรือครับ อนุมัติให้ไม่ได้ เป็นปัญหาทางการเมืองหรือเปล่า แต่ผมอยากให้ท่านยกปัญหาทางการเมืองออกไปเสีย นี่คือนบ้านของเรา อยากถามความชัดเจนเรื่องนี้ครับว่าจะเอากันอย่างไร จะไม่ให้เลยหรือว่าจะให้ทั้งทางสภามาเป็นงบออกแบบก่อสร้าง หรือทำอะไรไม่ได้เลย จะต้องอยู่อย่างนี้ ท่านผู้อำนวยการงบประมาณหรือว่าข้าราชการมา

หาที่จอดรถไม่ได้อยู่อย่างนี้อีก ๑๐ ปีโซ่ไหมครับ ผมอยากให้ทุกคนชัดเจนครับ
วันนี้ เพราะสภาผู้แทนราษฎรเป็นบ้านของเราทั้งนั้น อยากให้ทุกคนมีเหตุมีผล
ว่าเงินทองเราจะหาได้หรือไม่ได้อย่างไรต้องให้ชัดเจนในวันนี้ ผมจึง
อยากถามท่านกรรมาธิการนะครับ ในฐานะที่เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง
การคลังด้วย ถ้าไปถามกระทรวง ทบวง กรมอื่น ถามอีกสักปีหนึ่งก็ไม่ได้
ทำงานหรอกครับ ที่สภาแห่งนี้เราก็มีศักยภาพในการที่จะไปว่าจ้างออกแบบ
ต่าง ๆ ได้ด้วยตัวของเขาเอง ของฝ่ายนิติบัญญัติ หากท่านพิจารณาเข้าไป
เขาอาจจะคิดว่าท่านไปก้าวถ่ายอำนาจนิติบัญญัติเสียด้วยซ้ำไป ผมอยากให้
ฝ่ายนิติบัญญัติสภาตั้งงบประมาณได้เอง มีเปอร์เซ็นต์ต้องงบประมาณเป็นรายปี
ซึ่งอภิปรายมาหลายปีแล้ว จึงขออนุญาตถามท่านกรรมาธิการและถาม
ท่านไพจิต ศรีวรขาน ในฐานะที่เป็น ส.ส. และคิดว่าอยากจะเป็น ส.ส.
อีกต่อไป มาอยู่ตรงนี้คงไม่เหมาะสม อยากจะเคลื่อน อยากจะให้ข้าราชการ
ไปอยู่พร้อมเพรียงเรียงหน้ากันครับ มีบางท่านก็ไปอยู่ที่ทิพย์ไค้ บางท่านก็มี
มาอยู่ที่นี้ ติดต่อสื่อสารกันลำบาก เป็นลักษณะว่าน่าสมเพชครับท่านประธาน
ทั้ง ๆ ที่เป็นที่พิจารณาเงินให้แก่หน่วยงานราชการอื่น แต่หน่วยงานของตนเอง
กลับบอกปิดบัญชีไป ผมตั้งข้อสงสัยครับท่านประธาน จึงขออนุญาตที่จะย้ำ
ให้ท่านรัฐมนตรีที่ตอบเรื่องนี้ให้ตอบชัดเจนอีกครั้งหนึ่ง และก็อยากถาม
ท่านประธานคณะกรรมาธิการกิจการสภาฯ ครับ ท่านไพจิต ศรีวรขาน
จะเอากันอย่างไร เพราะฝ่ายค้านเห็นว่าประเด็นนี้เป็น ๑ ใน ๑๑ ประเด็น
ที่เราจะต้องคาดคั้นเอาความจริงให้แก่พี่น้องประชาชนให้ได้ เริ่มจาก
การตีความเราได้แล้ว เริ่มจาก กบข. ประเด็นที่ ๒ นี่ก็ประเด็นที่ ๓
เหลืออีกประมาณ ๕ ประเด็น หรือ ๘ ประเด็น เราจะได้คาดคั้นจาก
คณะกรรมาธิการว่าสนใจในประเด็นปัญหาที่พี่น้องประชาชนหรือ ส.ส.
ให้ความสนใจเป็นประการใดครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : เชิญท่านกฤเทพศรี

ร้อยโท กฤเทพ ไสกระจ่าง (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม กฤเทพ ไสกระจ่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดศรีสะเกษ
พรรคความหวังใหม่ ขออนุญาตท่านประธานสั้น ๆ ในช่วงนี้ ในเรื่องที่กระผม
ได้แปรญัตติขอตกลงงบประมาณกลางลำดับที่ ๗ เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน
หรือจำเป็น ซึ่งตั้งมา ๙,๐๐๐ กว่าล้านบาท ทางกรมการไม่ได้ตอบอย่างชัดเจน
ซึ่งกระผมพยายามฟังคำตอบ ก็ไม่เห็นว่าจะมีทิศทางอย่างไรที่จะทำให้เรา
มั่นใจได้ว่าการใช้เงินนี้จะ เป็นไปอย่างทั่วถึงมีประโยชน์ เพราะว่างบกลาง
กระผมดูรายการซึ่งมีทั้งหมด ๑๒ รายการ ทางกรมการไปปรับลดเฉพาะ
รายการที่ ๙ ซึ่งกรมการมาชี้แจงก็พอมีเหตุผล เพราะว่าที่ไปปรับลดแล้ว
เพิ่มขึ้น เนื่องจากมีองค์การศาลปกครองออกมา ก็เลยตั้งเพิ่มเข้าไปตัวนั้นฟังได้
ที่นี้กระผมอยากจะกราบเรียนถามไปยังกรมการเพิ่มเติมครับท่านประธาน
เพราะว่างบกลางเป็นงบที่ให้ฝ่ายบริหาร โดยเฉพาะอย่างยิ่งนายกรัฐมนตรี
ใช้ เป็นเอกเทศก็ว่าได้ ท่านประธานคงเคยพบเห็นว่าในสมัยที่ยังไม่มีรัฐธรรมนูญ
ฉบับใหม่ พวกเราในสภาแห่งนี้ก็เคยได้ขอใช้งบกลาง อย่างกรณีที่เป็น อบต.
พิเศษ ซึ่งเราก็เคยได้เอาไปพัฒนาหมู่บ้าน แต่ตอนหลังมาเราไม่ได้มีส่วนร่วม
ในการใช้อย่างนั้นเลย เพราะเราคิดว่าเป็นงบที่ทางรัฐบาลเอาไปใช้ในกรณี
ฉุกเฉิน ปีที่ผ่านมากะผมก็คงเรียนถามเหมือนกับท่านสมาชิกที่ถามไปว่า
ปีที่ผ่านมามีได้ใช้ไปอย่างไร มีความจำเป็นขนาดไหนที่กรมการไม่ได้ไป
แตะต้องเลยแม้แต่บาทเดียว ตั้งมา ๙,๐๐๐ กว่าล้านบาท ก็คงไว้เต็มจำนวน
ไม่ได้มีความสงสัยเลยว่า งบจำนวนนี้ท่านนายกรัฐมนตรีที่จะใช้ท่านมีความจำเป็น
มีเหตุผลอะไรที่จะต้องไม่ถูกตัดเลย ตรงนี้กระผมคิดใจมาก ท่านประธาน
ที่เคารพ เราอยากจะเห็นว่างบจำนวนนี้ถ้าจะมีอยู่ ในฐานะที่ว่าขณะนี้เรา
กระจายอำนาจไปยัง อบต. แทนที่ว่ารัฐบาลกลางโดยท่านนายกฯ หรือว่า
รัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องจะใช้วิธีการกระจายออกไปแบบว่าเป็นส่วนแบ่งจากรัฐบาลกลาง
ขอบตรงไหนก็ให้ไปตรงนั้น ไม่ขอบตรงไหนก็ไม่ให้ เราจะถือเป็นหลักการว่า
งบตรงนี้ให้ไปทุกส่วนของ อบต. ทั่วประเทศ เป็นงบฉุกเฉินที่เราจะใช้แก้ปัญหา
ของเขา ในกรณีที่เกิดภัยพิบัติ หรือในกรณีที่เกิดความเสียหายทางธรรมชาติ
จะได้ไหม เพราะว่าเฉลี่ยลงไปมันได้อยู่แล้ว เพราะฉะนั้นตรงนี้กระผมอยาก

กราบเรียนถามกรรมการว่า แนวการพิจารณาของท่านนี้ทำไมไม่ได้คิดว่า เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เป็นงบที่กรรมการควรจะได้ พิจารณาตัดหรือปรับลด ทำไมถึงไม่ได้ไปแตะต้องเลย อยากทราบเหตุผลว่า จากการพิจารณาในรอบหลาย ๆ ปีที่ผ่านมา มีเหตุผลยืนยันถึงขั้นที่ท่านไม่สามารถ ไปปรับลดได้เลยหรืออย่างไร ก็ขอกราบเรียนถามเป็นประเด็นสุดท้ายครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่สอง) : เชิญท่านขจิตรครับ

นายขจิตร ชัยนิคม (อุดรธานี) : ท่านประธานที่เคารพ ผม ขจิตร ชัยนิคม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดอุดรธานี พรรคความหวังใหม่ ผมอยากจะย้ำประเด็นที่ผมถาม ประเด็นแรกก็คือ เรื่อง (๙) ค่าใช้จ่ายเพื่อ รับรองการดำเนินงานขององค์กรตามกฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ผมได้รับ คำชี้แจงว่า ตอนเอาเข้ามาครั้งแรกตัดยังไม่มียี่ของศาลปกครอง พอต่อมา พิจารณามากก็มียี่ของศาลปกครอง ตามที่จริงแล้ววันเวลาที่ผ่านพระราชบัญญัติ ศาลปกครองนั้น ได้ผ่านไปแล้วก่อนที่จะรับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปี คือสภาแห่งนี้ได้ผ่านพระราชบัญญัติศาลปกครองไปก่อนแล้ว คำชี้แจงนี้คลาดเคลื่อนหรือเปล่า ข้อเท็จจริงคืออย่างไรกันแน่ ในวันประชุมตัด ๒๒ ล้านบาท แล้วก็ต่อมานี้ระยะเวลาเดียวกัน คณะกรรมการชุดเดียวกัน มาเพิ่ม ๑๘๔ ล้านบาท อันนี้ผมอยากจะให้ดูว่าเหตุผลจริงคืออะไร -----

ใน (๗) เมื่อก็มีท่านสมาชิกทั่วถึงแล้ว ผมขอพูดย้ำเพื่อความชัดเจนว่า ผมมีความเห็นว่าเสนอตัดตรงนี้ ๔,๐๐๐ ล้านบาท โดยประสานกันว่า ขณะนี้ทางรัฐบาลก็คงจะดูแลอยู่บ้าง แต่ว่าอยากจะให้ภารกิจส่วนนี้ไปเป็นหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งผมขอตัดไป ๔,๐๐๐ ล้านบาทที่กระจายไปได้โดยประมาณ ก็จะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลละ ๕๐๐,๐๐๐ บาท ผมอยากจะต่อรองกับกรรมาธิการ สิ่งไหนที่เป็นประโยชน์ก็ควรจะต้องรองได้ในสภานี้ ไม่ใช่ว่าเขียนมาแล้วแก้อะไรไม่ได้ ถ้าแก้อะไรไม่ได้ผมก็อยากจะเสนอปิด เดี่ยว ๑๐ นาทีก็ปิดได้แล้ว ไม่ต้องมาพูดอะไรให้มันเป็นเรื่องการพูดแล้วก็เป็นเรื่องสมมุติ หรือว่าเป็นเรื่องให้ประชาชนคิดว่าพิจารณากันจริงจังมาก แต่สุดท้ายก็ตัดอะไรไม่ได้ ผมว่ามันไม่ถูก มันต้องตัดได้ เปลี่ยนแปลงได้ตามมติของสภานี้ ขอคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญท่านสรชาติครับ

ว่าที่พันตรี สรชาติ สุวรรณพรหม (หนองบัวลำภู) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ กระผม สรชาติ สุวรรณพรหม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดหนองบัวลำภู พรรคความหวังใหม่ ท่านประธานครับ ในมาตรา ๕ นั้น กรรมาธิการได้เพิ่มเติมขึ้นมา ซึ่งความเป็นจริงแล้วนั้นจำนวน ๗๖,๗๗๐,๐๐๐ บาท อะไรจำนวนนั้นะครับ เป็นงบประมาณที่เพียงพอในงบกลางที่เพียงพออยู่แล้วนั้น กระผมเองต้องขออนุญาตกราบเรียนว่า ถึงแม้ว่ากรรมาธิการจะพยายามชี้แจงว่า ในเมื่อศาลปกครองเพิ่มขึ้นมา จะต้องจัดสรรในงบกลางไปให้เพื่อการดำเนินการ ผมเองต้องขออนุญาตกราบเรียนว่าจริง ๆ แล้วในงบกลางที่เราจัดจริง ๆ ในงบกลางนี้ เป็นงบประมาณซึ่งเราเองไม่ทราบว่าจะมาจ่ายเป็นค่าอะไร ค่าที่แน่นอนไม่เกิดขึ้น ถึงมีกรณีงบกลางเกิดขึ้น ดังนั้นแล้วถ้ากรณีซึ่งเรารู้ชัดเจนว่า งบประมาณต้องจ่ายเป็นค่าอะไรบ้างนั้นครับ มันไม่ควรที่จะมาจัดไว้ในงบกลาง ดังนั้นยอดเดิมซึ่งมีอยู่แล้ว ผมว่าเพียงพอต่อการที่เพิ่มเติมต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นมา และก็เปลี่ยนแปลงภายในวงเล็บต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น ดังนั้นในยอดรวมของมาตรา ๕ นั้น ผมเห็นด้วยกับร่างฯ เดิมมากกว่าการซึ่งกรรมาธิการเพิ่มเติมขึ้นมา เพราะอย่างน้อยที่สุดจะได้เห็นว่าในแต่ละปี ๆ นั้น เราจะเห็นว่างบกลางซึ่งตั้งเอาไว้เพื่อการสำรองการจ่าย จ่ายไม่หมด และเปิดโอกาสให้งบกลางนี้เป็นตัวซึ่งทำให้รัฐบาลเองนำออกไปใช้จ่าย เราเคยจำได้ท่านประธานที่เคารพครับว่า เคยมีการขอใช้กรณีงบกลางนั้นไปสร้างหลังคาโบสถ์อย่างนี้ ซึ่งมันไม่เข้าท่า

มันไม่ใช่หลักการเหตุผลในการมาตั้งงบกลางเอาไว้อย่างนั้น แต่เมื่อมันไม่ใช่
ในต้นปีมาตลอด งบกลางก็ถูกไปใช้ในสิ่งซึ่งต้องการให้รายจ่ายงบประมาณเป็นไป
ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่เกิดขึ้น ผมขออนุญาตกราบเรียนว่า
งบกลางจริง ๆ นั้น ใน (๑) (๒) (๓) เป็นเงินเบี้ยหวัดบำเหน็จบำนาญ และ
เงินช่วยเหลือข้าราชการ แน่นนอนตรงนี้เราตั้งเอาไว้ แต่เราสามารถที่จะมีแนวโน้ม
และรู้ได้ล่วงหน้า เพราะสิ่งเหล่านี้สามารถเป็นการประมาณการมาจากยอดเดิม
แล้วตั้งส่วยอดใหม่ได้ สิ่งที่เพิ่มขึ้นมานั้น ผมต้องขออนุญาตกราบเรียนว่า ถึงแม้ว่า
กรมการจะพยายามบอกว่าใน (๔) นั้น เป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญฉบับใหม่
ซึ่งศาลปกครองเกิดขึ้น แต่เมื่อเรารู้ว่าศาลปกครองเกิดขึ้นแน่นอนที่เกิดขึ้นแล้วนั้น
รายจ่ายตรงนี้น่าจะเป็นรายจ่ายซึ่งรู้ล่วงหน้าอยู่แล้วนั้น ต้องไปกำหนดในหมวด
ซึ่งมันเป็นรายจ่ายที่สามารถเกี่ยวกับเรื่องศาลทั้งหมดที่เกิดขึ้นในหมวดอื่น ๆ ถัดไป
ดังนั้นงบกลางจริง ๆ แล้วนั้นมันควรจะเป็นอย่างซึ่งเราไม่สามารถที่จะรับรู้ล่วงหน้า
ได้เลยว่าเหตุการณ์ต่าง ๆ จะเกิดขึ้นมีอะไรบ้าง ไม่อย่างนั้นเราก็จะเปิดโอกาส
ให้ทุกรัฐบาล ทุกกระทรวง ทบวง กรม หันมาดูงบกลางกัน ให้อำนาจกับรัฐบาลกลาง
ในการที่จะดูแลงบกลาง มีอะไรบ้างกระจายไปใช้ตามในสิ่งซึ่งเป็นเหมือนกับ
เราดูเราทราบกันดีว่า เป็นงบซึ่งจะต้องเพิ่มเติมไปให้กับหน่วยงานอื่น ๆ มาจึงขอ
งบกลางกันเท่านั้นเอง ถ้าเราสามารถจัดสรรงบกลางในปริมาณและสัดส่วน
ซึ่งประมาณการแล้วว่า ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง ๆ ประมาณเท่าไรได้ ใกล้เคียง
ความเป็นจริงมากที่สุด มันหมายถึงประสิทธิภาพของการวางแผนงบประมาณ
แต่ถ้าเราสามารถจัดสรรในงบกลางเอาไว้ มันเกินมาแล้วเหลือมากนั้น มันมอง
ในแง่ของประสิทธิภาพของการใช้งบประมาณนั้น มันเหมือนกับว่าในการซึ่งเรา
วางแผนเอาไว้ล่วงหน้า กับการใช้จริงปฏิบัติจริงมันเป็นคนละเรื่องกัน เป็น
ประสิทธิภาพของการที่จะมองเห็นว่ากรมการเอง พยายามที่จะจัดไม่เป็น
ไปตามในสิ่งซึ่งประมาณการจากตัวเลขที่เกิดขึ้นว่าในปี ๒๕๔๓ นั้น เราควรจะ
ใช้งบกลางเท่าไร ไม่เปิดโอกาสให้หน่วยงานอื่นมาของงบกลางไปใช้ที่เกิดขึ้น
เป็นสิ่งที่ผมเองต้องขออนุญาตกราบเรียนกับท่านประธานตรงนี้ว่า เห็นด้วย
ซึ่งจะให้งบกลางเป็นไปยอดเดิม ยอดซึ่งตามร่างฯ ที่รัฐบาลนำเสนอมา ไม่ควร
ที่จะเพิ่มเติมเข้าไป ถึงแม้ว่าจะมีส่วนจำเป็นที่จะเพิ่มเติม แต่สามารถที่จะใช้ใน

๑๕๔

สผ ๒๒/๒๕๔๒ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ดวงใจ ๗๔/๓

วงเล็บเดียวกันทั้งหมดมาเปลี่ยนในงบกลางซึ่งเป็นมาตรา ๔ ในหมวดเดียวกัน
ทั้งหมดที่เกิดขึ้นครบท่านประธานครับ ขอขอบคุณครับ

- ๗๕/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญกรรมการชี้แจงครับ

นายพิสิฐ ลี้อาธรรม (กรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายพิสิฐ ลี้อาธรรม กรรมการ ขออนุญาตเรียนชี้แจงข้อซักถาม รวมทั้งข้อห่วงใยที่ท่านสมาชิกได้กล่าวเมื่อสักครู่นี้ ประเด็นแรกในเรื่องของงบก่อสร้างรัฐสภา ที่ท่านขอความชัดเจนในส่วนนี้ กระผมในฐานะที่เป็นประธานในที่ประชุมของกรรมการในวันนั้น ซึ่งได้ดูในเรื่องของการแปรญัตติ งบแปรญัตติที่เราได้เสนอเข้ามากันในที่ประชุมวันนั้น เมื่อที่ประชุมตกลงกันว่าจะอาศัยรายการที่ ครม. ได้ส่งมาให้จำนวน ๑๘,๐๐๐ ล้านบาทเป็นตัวตั้ง แล้วเราก็มาดูว่ารายการใดบ้างควรจะตัดออก คงเหลือไว้ประมาณ ๑๘,๐๐๐ กว่าล้านบาท แล้วก็ได้เพิ่มเข้ามาเป็นงบประมาณปี ๒๕๔๓ ด้วยเหตุนั้นก็มีการพิจารณาหลายท่านมีความเป็นห่วงว่างบประมาณหลายจำนวนด้วยกันที่ในความเห็นของกรรมการน่าจะเอาไว้ แต่เนื่องจาก ครม. ไม่ได้ใส่ไว้ในรายการ ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท เพราะฉะนั้นจึงขอให้ผมในฐานะที่เป็นประธานในที่ประชุมได้เป็นผู้ประสานงานในเรื่องนี้กับทางรัฐบาล ซึ่งกระผมก็ได้ทำหนังสือในฐานะที่เป็นประธานในที่ประชุม และก็เป็นรองประธานกรรมการงบประมาณปี ๒๕๔๓ กระผมก็ได้นำรายการเหล่านั้นรวบรวมให้ทางรัฐบาลได้ไปพิจารณา ซึ่งเรื่องนี้ก็ถือว่าเป็นเรื่องที่รัฐบาลก็ได้รับไป และก็คงต้องดูแลต่อไป ผมเองก็เป็นสมาชิกหนึ่งในนั้นก็จริง แต่ขณะนั้นผมทำหน้าที่ในฐานะของกรรมการงบประมาณ และอีกด้านหนึ่งก็คือเรื่องของการก่อสร้างรัฐสภาที่การประชุม ครม. ได้เคยมีการพิจารณากันเมื่อเดือนที่แล้ว กระผมได้กราบเรียนไปแล้วว่า ข้อมูลที่ให้มาในที่ประชุม ครม. เห็นว่ายังไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ เพราะจะต้องดูทั้งงบก่อสร้าง รวมทั้งงบสาธารณูปโภค งบถนน จิปาถะต่าง ๆ ให้ครบถ้วน ด้วยเหตุนี้จึงได้ขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปรวบรวมมาให้สมบูรณ์ครบถ้วนจึงจะพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง เพราะฉะนั้นในประเด็นนี้จึงขอเรียนเพื่อให้เห็นความก้าวหน้าว่า กระผมทำหน้าที่ในฐานะที่เป็นผู้ประสานระหว่างคณะกรรมการงบประมาณกับรัฐบาล ในการที่จะนำเอาความห่วงใยของสมาชิกในที่ประชุมแห่งนี้ว่าอยากจะมีสถานที่ที่ถูกต้องเหมาะสม ซึ่งในวันนั้นที่ประชุมกรรมการก็ถามผมโดยตรงว่าผมมีความรู้สึกอย่างไร ผมก็เรียนตามตรงว่าผมเองก็มีความเคารพในสถาบันแห่งนี้ ผมก็ถือว่าเป็นสถาบันที่มีความศักดิ์สิทธิ์ โดย

ส่วนตัวแล้วเห็นว่าในองค์การปกครองนั้นมีรัฐสภา และก็มีศาลฎีกา มีที่ประชุม คณะรัฐบาล ซึ่งจะเป็นสถานที่ที่สำคัญในแต่ละประเทศ เพราะฉะนั้นในการ ก่อสร้าง หรือในการดำเนินการใด ๆ นั้นก็จะต้องดูแลให้ถูกต้องและ เหมาะสม เพราะฉะนั้นประเด็นนี้ก็ขอให้ท่านสมาชิกได้รับทราบว่า ในความ ห่วงใยของท่านนั้น กรรมาธิการได้คุยเรื่องนี้กันอย่างมาก ไม่ได้ผิดจากที่ท่าน พูดไว้ และผมก็ได้ทำหน้าที่ในการนำเอาความห่วงใยนั้นได้ไปเรียนกับทาง รัฐบาล ส่วนที่ว่ารัฐบาลนั้นจะดำเนินการต่อไปหรือไม่ ผมก็เรียนว่าก็ได้มี การดำเนินการไปแล้วครั้งหนึ่งก็คือ ครม. ได้ขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งในวันนั้นมีกระทรวงคมนาคมเป็นผู้นำเสนอเข้ามา ให้ไปพิจารณางบประมาณ ให้ครบถ้วนเสียก่อน

ประเด็นที่ท่านถามอีกข้อหนึ่งในเรื่องของค่าเค ว่าที่ตั้งไว้จำเป็น
เหมาะสมหรือไม่นั้นก็ขอกราบเรียนนะครับว่าในปีที่เราตั้งค่าเคไว้เพียง
๑,๐๐๐ ล้านบาท ในขณะที่ค่าเคในปี ๒๕๔๒ มีจำนวนที่สูงกว่านี้ถึงประมาณ
๗,๕๐๐ ล้านบาท เพราะฉะนั้นจำนวนที่ตั้งในปีนี้ก็ถือว่าค่อนข้างที่จะต่ำกว่าเกณฑ์
กรรมวิธีการจึงเห็นว่าไม่ควรไปตัดในส่วนนี้ แล้วหากไปกระจายอยู่ในส่วนงาน
ต่าง ๆ ตามที่ท่านเสนอก็จะมีปัญหาในความลักลั่นในการดูแลว่าจะเหมาะสม
หรือไม่ เพราะว่าการกำหนดส่วนนี้แท้ที่จริงแล้วก็ควรจะต้องให้สำนักงานประมาณ
เป็นผู้ที่ดูแลว่าเป็นการเพิ่มเติมจากงบประมาณปกติของแต่ละส่วนงานได้รับไป
อยู่แล้ว และอีกคำถามหนึ่งที่ท่านได้ถามเกี่ยวกับเรื่องของงบฉุกเฉิน งบสำรองจ่าย
เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น โดยชื่อก็บอกแล้วว่าเป็นเรื่องฉุกเฉินหรือจำเป็น
ที่ท่านถามว่าในแต่ละปีที่ผ่านมาได้มีการใช้จ่ายอย่างไร ก็ขอกราบเรียนว่า
อย่างในกรณีของปี ๒๕๔๒ ข้อมูลที่ได้รับก็คือขณะนี้เหลือเพียง ๓๐๐ ล้านบาท
จากงบที่ตั้งไว้ประมาณ ๙,๐๐๐ ล้านบาท เพราะฉะนั้นก็ใช้เกือบหมด ก็คาดว่า
คงจะหมดในปีงบประมาณ ๒๕๔๒ ด้วยข้อมูลนี้ทางกรรมวิธีการจึงได้คงงบส่วนนี้
เอาไว้ ส่วนที่ท่านเป็นห่วงในเรื่องของการช่วยเหลือเรื่องน้ำท่วม ภัยแล้ง
และอุบัติเหตุต่าง ๆ นั้น จริง ๆ แล้วเวลาเกิดเหตุการณ์ขึ้นมา หน่วยราชการ
ที่อยู่ในภูมิภาคมีอำนาจอยู่แล้วในการจ่ายเงินที่เรียกกันว่าเป็นงบสำรองจ่าย
ไม่ว่าจะเป็นนายอำเภอ ไม่ว่าจะเป็นผู้ว่าฯ หรือแม้กระทั่งกรมประชาสงเคราะห์
ก็จะมีส่วนที่จะช่วยเหลือราษฎรได้โดยตรงอยู่แล้วเป็นการเร่งด่วน หลังจากที่จ่าย
ไปแล้วก็นำมาเบิกจากงบฉุกเฉินส่วนนี้ได้ภายหลัง เพราะฉะนั้นในการแก้ไข
ปัญหาเฉพาะหน้า ส่วนราชการเหล่านั้นมีอำนาจที่จะทำได้ทันที แต่อาจจะ
มีคำถามว่าวงเงินที่ให้อาจจะน้อยเกินไปหรือไม่ อันนั้นก็ เป็นอีกเรื่องหนึ่ง
แต่ขอกราบเรียนครับว่าที่ได้ดำเนินการที่ผ่านมานั้นก็ไม่ได้มีข้อเป็นห่วง
หรือว่าปัญหาเกี่ยวกับเรื่องของวงเงินที่มีอยู่ว่าจะน้อยเกินไป

ประเด็นสุดท้ายที่ท่านกรรมวิธีการอีกท่านหนึ่งได้ถามเกี่ยวกับ
เรื่องของการช่วยเหลืออุบัติเหตุอันนั้นควรจะจ่ายเป็นเงิน แทนที่จะเป็นของนั้น
อันนี้ก็ขอกราบเรียนว่าขณะนี้รัฐบาลกำลังดูในเรื่องของกองทุนประกันพืชผลเกษตร
อยู่ ซึ่งคงจะมีการดำเนินการในปีงบประมาณต่อไป เพราะว่าได้มีข้อมูลแล้วก็
มีการเตรียมการไว้ค่อนข้างจะมาก โดยเฉพาะ ธ.ก.ส. ซึ่งเป็นผู้ปฏิบัติ
เพราะฉะนั้นในส่วนนี้ก็จะมีการดูแลตามที่ท่านสมาชิกได้ตั้งข้อสังเกตขึ้นมาครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญคุณหมอวิรัชครับ

นายวิรัช ชัยจิตวุฒิชกุล (อุดรธานี) : ท่านประธานที่เคารพ ผม วิรัช ชัยจิตวุฒิชกุล พรรคความหวังใหม่ จังหวัดอุดรธานี ต้องขอบคุณท่านคณะกรรมการที่ได้ตอบคำถามไป แต่ว่าอาจจะยังไม่ตรงนัก คือผมอยากจะเสนอให้บอกค่าใช้จ่ายจากงบกลางส่วนหนึ่ง กองทุนทดแทนพืชผลเกษตรอะไรก็แล้วแต่ส่วนนั้นก็ว่าไป แต่เฉพาะในเรื่องของฉุกเฉินจะเป็นภัยแล้ง เช่นกรณีที่ผ่านมาปีนี้ในช่วงต้นฤดูกาลมีเรื่องของภัยแล้งเกิดขึ้นมาก แล้วปรากฏว่างบฝนหลวงของกระทรวงเกษตรฯ ไม่พอ น่าจะจ่ายตัวนี้ได้ แต่ปรากฏว่าบางแห่งก็เสียหายไปแล้วว่าจะมาตั้งต้นใหม่อะไรใหม่ไม่ทันกาล นั่นคือประการที่ ๑

ประการที่ ๒ คือเวลาที่ถูกอุทกภัยก็ตาม ภัยแล้งก็ตาม แทนที่จะชดเชยเป็นเรื่องของสิ่งของวัสดุ บัณฑิตการผลิต ชดเชยเป็นเงินเลย ได้ไหมให้ออกเป็นระเบียบหรือวิธีการปฏิบัติ โดยอาจจะตั้งคณะกรรมการกลางในเรื่องการใช้งบกลางโดยเฉพาะ ถ้าแบบนี้เป็นธรรม แล้วต่อไปจะไม่มีคำถามเหล่านี้ในสภาเราอีก แต่ถ้าตราบิตที่ยังไม่มีคณะกรรมการกลาง แล้วจ่ายตามใจชอบ อยากจ่ายก็จ่าย ไม่อยากจ่ายก็ไม่อยากจ่าย ถึงแม้ว่าการจ่ายก็ชะลอเวลาเนิ่นนานออกไปจนกระทั่งภัยแล้งหรืออุทกภัยนั้น มันข้ามช่วงปี ข้ามช่วงเวลาไปนานแล้ว สิ่งที่ผมอยากเรียกร้องในวันนี้ คือให้คณะกรรมการได้คิดถึงวิธีการที่จะมีการใช้จ่ายเงินอย่างมีประสิทธิภาพ การตั้งไว้ ๕,๐๐๐ ล้านบาทที่จะตัดไป ๑๐ เปอร์เซ็นต์ก็ถือว่าไม่ได้ตัดก็ได้ แต่ว่าอยากจะให้คิดวิธีการที่จะให้เกิดผลกลับไปสู่พี่น้องเกษตรกร หรือผู้ประสบภัยอย่างเป็นธรรมและทั่วถึงกัน เสนอให้มีวิธีการแนวทางปฏิบัติครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : เชิญท่านไพจิตครับ

นายไพจิต ศรีวรขาน (นครพนม) : ท่านประธานที่เคารพ
ผม ไพจิต ศรีวรขาน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครพนม พรรคความหวังใหม่
มีอยู่ ๒ ประเด็นที่ท่านกรรมาธิการ ท่านรองประธานคณะกรรมการ ท่านรัฐมนตรี
ช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ท่านพิสิฐ ลี้อาธรรม ได้ตอบที่กระผมได้ถาม
ประเด็นแรกเรื่องของบ้านาณผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ผมสรุปใจความว่า
ท่านตอบว่ากำลังดำเนินการ ผมอยากจะกราบเรียนต่อสภาแห่งนี้ว่า ขพบท
ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้ยืนยันความเห็นของท่านในฐานะที่เป็นประมุขฝ่าย
นิติบัญญัติ ตามที่ได้ปรึกษากับประธานคณะกรรมการทุกคณะ ซึ่งถือว่าเป็นตัวแทน
พรรคการเมือง ในเจตนารมณ์ที่อยากจะให้รัฐบาลได้รับฟังข้อคิดเห็นตามแนวทาง
ที่สภาควรที่จะต้องได้รับการดูแลที่ดีตสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ผมทราบว่ารัฐบาลเอง
คงจะได้พิจารณาด้วยความรอบคอบ และให้เกิดดอกผลต่อการดูแลที่ดีสมาชิก
สภาผู้แทนราษฎรที่ยังมีชีวิตอยู่ ส่วนจะเป็นเม็ดเงินมากน้อยขนาดไหนขึ้นอยู่กับฐานะ
ที่เป็นไปได้ตามกรอบงบประมาณที่รัฐบาลสามารถจะดูแลได้ แต่ถ้าจะไม่ดูแลกันเลย
โดยบอกว่าให้มีผลกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่จะมีหลังจากประกาศใช้ อดีตผู้แทนฯ
ปัจจุบันก็จะไม่ได้รับใบอนุญาตด้วยเพราะมีการเลือกตั้งใหม่ ก็จะสอบตกกัน เพราะตัวเลข
มีการตกลงกันโดยประมาณกันมา ๒๐ - ๓๐ เปอร์เซ็นต์อยู่แล้ว เปลี่ยนกติกา
การเลือกตั้งใหม่ ท่านทั้งหลายเหล่านี้ก็จะ เป็นอดีตสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
มากกว่าเดิมอีก เพราะฉะนั้นในจุดนี้ก็ขอฝากประเด็นนี้ให้กับท่านรองประธาน
คณะกรรมการได้รับฟังแล้วก็ได้ให้ความรอบคอบในประเด็นดังกล่าวนี้ด้วย
ขอขอบพระคุณ

ส่วนประเด็นเรื่องของสภา ถ้าผมฟังวันนี้ะครับ ผมต้องการคำตอบ
หนังสือของท่านรองประธานคณะกรรมการที่ทำเสนอต่อ ขพบท นายกรัฐมนตรี
เพื่อแสดงความชัดเจน ผมก็ได้สรุปว่าได้ทำหนังสือแสดงเจตนารมณ์ของ
คณะกรรมการไปแล้ว ส่วนจะได้หรือไม่ได้อย่างไรก็จะดูแลกันไป ก็คงจะเป็น
แบบนี้ก็คืออาจจะได้หรืออาจจะไม่ได้ ไม่ตรงกับที่ผมฟังคำชี้แจงจากกรรมาธิการ
ที่อยู่ก็ยืนยันว่าจะให้ในงบกลาง บอกผมว่าอย่างนี้ จะให้ในงบกลาง ซึ่งผมก็ไม่รู้
จะถามใคร ก็ต้องถามตรง ๆ กันตรงนี้ เพราะว่างบจำนวนส่วนของการบริหาร
การพัฒนางานสภาประมาณ ๑๗๐ กว่าล้านบาทอยู่ในนี้ จาก ๒๔๗ ล้านบาท

ส่วนเรื่องของการสร้างสภา ผมได้กราบเรียน ผมต้องอ้างชื่อท่านบุญชู
โรจนเสถียร อีกรอบหนึ่ง หลังจากที่ได้มีการรับทราบรายงานผลของการสำรวจ
เตรียมการก่อสร้างที่ทำการรัฐสภาแห่งใหม่ รายงานผลการศึกษาวิจัยฉบับสมบูรณ์
จากคณะสถาปัตยกรรมศาสตร์ของมหาวิทยาลัยศิลปากร และจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
ว่า เรามีความสมบูรณ์มีความเป็นเหตุเป็นผลที่คิดกันมากกว่า ๕ ปี ท้ายสุดเพื่อให้อำนาจ
ความสมบูรณ์ในการตั้งงบประมาณก็ช่วยไปศึกษา ไปวิจัย ก็มีข้อสรุปว่าจะต้องทำ
อย่างเป็นจริงเป็นจังแล้วว่า ใช้บริเวณสนามกอล์ฟรถไฟ ก็ขอเพียงว่ารัฐบาล
ให้เงินสนามกอล์ฟแก่การรถไฟ ส่วนจะถูกจะแพงก็สุดแต่รัฐบาลจะว่ากัน
ท้ายสุดความเห็นของ กรม. บอกว่าให้สำนักงบประมาณไปดูอีกที ผมแปล
จากตรงนั้นว่าไม่ตัดสินใจ คือใช้เวลาชะลอออกไปโดยไม่ให้เกี่ยวข้องกับเรื่อง
ของงบประมาณที่จะมี แต่อย่างไรก็ตามก็ได้นำปัญหานี้มาประชุมกัน ขณะที่ประชุม
กรรมมาธิการงบประมาณ ท่านประธานสภาได้ทำบันทึกถึงท่านนายกรัฐมนตรี
อีกครั้งหนึ่งว่าขอความชัดเจนว่าจะให้สร้างหรือไม่ให้สร้าง -----

ซึ่งขณะนี้เพื่ออุญผมไม่ได้นำหนังสือฉบับนั้นมาด้วย ผมก็กราบเรียนว่า เรามีความจำเป็นที่จะต้องทำบ้านของเรา เพราะต่อไปจะมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เพิ่มขึ้น ๕๐๐ คน มีวุฒิสมาชิกอีก ๒๐๐ คน ทำหน้าที่นิติบัญญัติอย่างเดียว ไม่ได้ไปอยู่กระทรวงแล้วครับ ทุกคนจะอยู่ที่นี้หมด ความลำบากแน่นอนว่าจะมีขึ้นมากมาย เพราะฉะนั้นความจำเป็นตรงนี้ก็ขอกราบเรียนว่า มีความสมบูรณ์แล้วถ้าจะต้องให้ ผมฟังตามนี้ว่า ในท้ายสุดกรรมาธิการงบประมาณได้ขอให้งบประมาณจำนวน ๗๐ ล้านบาท เพื่อการออกแบบท่านประธานครับ ผมก็ถามอีกแล้วว่า ท่านประธานคณะกรรมการดำเนินการเตรียมการก่อสร้าง ซึ่งมีท่านบุญชู โรจนเสถียร จะสามารถดำเนินการเพื่อที่จะให้มีการออกแบบ เพื่อนำไปสู่การตั้งงบประมาณได้หรือไม่อย่างไร ก็ถ้าฟังคำถามตามนี้ผมก็ขอคำยืนยันว่า จะสามารถได้เม็ดเงินเพียงเล็กน้อย ความจริงแล้วจะต้องต่อว่ากัน ว่าเวลาเราให้ ผมทราบว่างบประมาณปีนี้งานที่อื่นเขาเยอะแยะ ไปสร้างหน่วยงานใหม่ กระทรวงการต่างประเทศก็ได้ไป กระทรวงอื่น ๆ ได้เยอะแยะ แต่ว่าพอสภาจะสร้างใหม่ก็มีปัญหา ผมขอกราบเรียนว่า มันมีความจำเป็นและควรที่จะมีความชัดเจนต่อการทำหน้าที่ของฝ่ายนิติบัญญัติเรา ก็ขอกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพว่า มันมีความพร้อมและมีความสมบูรณ์ ศึกษา ๓ ประธานสภาแล้วครับ และท้ายสุดมาหยุดอยู่ ณ วันนี้ก็ขอแต่เงินเท่านั้น ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญท่านวิทยากรครับ

นายวิทยา แก้วภราดัย (นครศรีธรรมราช) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม วิทยา แก้วภราดัย ผมยังไม่ชัดเจนในข้อกังวลของผมที่ได้เสนอตั้งงบประมาณในเรื่องของงบกลางนะ ครับ โดยเฉพาะเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ผมได้เรียนถามกรรมาธิการถึงประสิทธิภาพในการใช้เงินของเราครับ เกิดอุทกภัย เกิดเหตุฉุกเฉินปีนี้และไปจ่ายปีหน้าไม่จำเป็นต้องตั้งเป็นงบฉุกเฉินครับ ประสิทธิภาพในการใช้เงินของเราก็หมายความว่าความฉุกเฉินปีนี้ เกิดเหตุเดือนนี้อย่างน้อย ๒ - ๓ เดือน ควรจะแก้ปัญหาตก และข้อเรียนถามของผมว่าที่เกิดอุทกภัยตัวอย่างในภาคใต้เนะครับ เมื่อเดือนกุมภาพันธ์ปีนี้ คณะรัฐมนตรี

อนุมัติงบประมาณ ๓๐๐ ล้านบาท ในการบูรณะสาธารณสถาน จนบัดนี้ยังไม่อนุมัติ
ผลถามว่าเราจะตั้งเป็นงบประมาณคดีใหม่ ถ้าตั้งเป็นงบประมาณคดีก็ไม่จำเป็นต้องมี
งบสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : เชิญท่านบุญเกิดครับ

นายบุญเกิด หิรัญคำ (ชัยภูมิ) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม นายบุญเกิด หิรัญคำ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดชัยภูมิ
พรรคความหวังใหม่ อันนี้ผมอยากขอถามประเด็นที่ได้ค้างไว้นิดเดียวครับ
ไม่ซ้ำหรอกครับ เพราะว่าเงินเบี้ยหวัดของทหารผ่านศึกที่เดินทางกลับบ้าน
นับไม่หมดกลับบ้านนี้ จ่ายไปปีละ ๔๐๐ บาทต่อคน แต่ว่าขณะเดียวกัน
มันหายไปหมดแล้ว ๒ - ๓ ปีแล้วยังไม่ได้เลย เรื่องนี้จะทำอย่างไร
จะตั้งกรรมการสอบสวนหรือจะว่าอย่างไรกันครับ เรื่องนี้เรื่องหนึ่ง
เรื่องงบภัยแล้งนี้อีกอันหนึ่ง ผมเอาใจใส่เป็นอย่างยิ่ง เพราะว่าชาวบ้าน
ผมลงทุนปักค่านาไปแล้ว ข้าวกำลังจะตายแล้งปีบ ผมก็เดินทางมาที่กระทรวง
มหาดไทย มาหาเงินเพื่อไปช่วยเหลือชาวบ้าน เรื่องนี้มันสูบน้ำข้างอะไรบ้าง
พอดีก็มันไม่มีที่จะจ่ายให้มันก็ไปที่กระทรวงมหาดไทย ไปหาหัวหน้าฝ่าย
คุณวีระนี่ละครับที่กระทรวงมหาดไทย ท่านก็บอกว่ามันมีอยู่ไม่ต้องไปทวง
เพราะฉะนั้นผมก็บอกว่า โทษไปบอกให้หน่อย ท่านเลยโทษต่อหน้าผมเลยครับ
โทษไปหานายอำเภอ นายอำเภอก็พูดอืด ๆ ออด ๆ ต่อมาผมไปตามที่อำเภอ
ทางอำเภอยื่นยันกับผมเลยบอกว่า ถ้าไม่เปลี่ยนระเบียบการจ่ายเงินใหม่
พวกผมติดคุกไม่รู้จะจ่ายได้อย่างไร เขาพูดอย่างนี้นะครับ เพราะฉะนั้น
มันขัดอยู่ที่ระเบียบ หรือว่าใครผิดใครถูก หรือว่าไม่อยากจะทำงานกัน
ลองคิดดูตามตัวนี้ให้หน่อยนะครับ อีกไม่กี่วันผมจะไปตาม ผมกลับไปนี่ผมจะ
รีบตามมา และขณะเดียวกันให้มันจ่ายกันให้ได้หน่อย เงินไม่ใช่มากมายหรอกครับ
แห่งละ ๑๐,๐๐๐ - ๒๐,๐๐๐ บาทเท่านั้นเอง ๒๐,๐๐๐ - ๓๐,๐๐๐ บาท
อย่างนี้ ตามกันไม่เห็นไม่เจอ เรื่องนี้ก็ขอกรุณาฝากไว้ด้วยครับ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : หมอสุรวิทย์ครับ

นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์ (ชัยภูมิ) : ท่านประธานสภาที่เคารพ
กระผม นายแพทย์สุรวิทย์ คนสมบูรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชัยภูมิ

๑๖๓

สผ ๒๒/๒๕๔๒ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ทักษิณีย์ ๗๘/๓

พรรคความหวังใหม่ กระผมได้ฟัง ๗๗๗ พิสิฐ ลี้อาธรรม ได้ชี้แจง
กรณีงบประมาณในการใช้จ่ายกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นซึ่งค่อนข้างจะ
คือฟังแล้วก็คิดว่า มีการที่จะให้อำนาจของนายอำเภอ ให้อำนาจของ
ผู้ว่าราชการจังหวัดในการใช้จ่ายตามอำนาจ เช่นให้นายอำเภอใช้จ่าย
กรณีฉุกเฉินได้ ๑ แสนบาท ผู้ว่าราชการจังหวัด ๕ ล้านบาท ๑๐ ล้านบาท
ซึ่งส่วนนี้ตามหลักการตามวิธีการที่เราพูดนั้น มันเป็นเรื่องที่สามารถจะ
แก้ปัญหาได้อย่างทันที่วงที่-----

- ๗๘/๑

แต่ในทางปฏิบัติผมกราบเรียน อันนี้เป็นประสบการณ์ในปีนี้ด้วย ผมยกตัวอย่างในพื้นที่ของผม ราษฎร เกษตรกรอำเภอคอนสวรรค์ จังหวัดชัยภูมิ ประสบปัญหาภาวะฝนทิ้งช่วง ข้าวกล้าในนาขณะนี้กำลังมีปัญหาในเรื่องขาดแคลนน้ำ บางคนจะสงสัยว่าทำไมจังหวัดอื่น ๆ มีเขื่อนน้ำท่วม ป้องกันน้ำท่วม แต่ผมเรียนว่าในขณะที่ที่จังหวัดชัยภูมิของผมนั้นกำลังประสบปัญหาภัยแล้งอย่างหนัก ไม่เฉพาะชัยภูมิเท่านั้น ผมสอบถามแล้วว่าจังหวัดขอนแก่น โคราช บุรีรัมย์ ก็อยู่ในสภาวะเช่นเดียวกัน ผมเองผมก็ทราบดีว่าเรามีเงินในลักษณะเช่นนี้ ก็ได้แนะนำให้ราษฎรได้ทำหนังสือถึงอำเภอ โดยผมเองก็ทำหนังสือในฐานะผู้แทนราษฎรไปถึงอำเภอด้วย ผมยังทำไปถึงจังหวัดด้วยพร้อมกันในเรื่องเดียวกัน จังหวัดก็ตอบได้ดี บอกว่าได้ส่งเรื่องให้ทางอำเภอตรวจสอบข้อเท็จจริงและช่วยเหลือตามความจำเป็นต่อไป ซึ่งส่วนนี้ผมถือว่าจังหวัดได้ตอบให้ดีแล้ว แต่ปรากฏว่าทางอำเภอ ๑ เดือนแล้วครับ ราษฎรของบประมาณสำหรับที่จะช่วยค่าน้ำมันสูบน้ำจากลำน้ำสายหลัก คือลำน้ำชี เข้ามาลำน้ำเก่า จากลำน้ำเก่าราษฎรสามารถสูบน้ำเองได้ แต่ขณะนี้ลำน้ำสายหลัก หรือแหล่งน้ำธรรมชาติขาดน้ำ ทั้ง ๆ ที่อยู่ติดกับลำน้ำชี ซึ่งในส่วนราชการผมคิดว่าน่าจะสูบน้ำจากลำน้ำชี เข้ามาในลำน้ำสายรองลงมา โดยให้ราษฎรสูบน้ำต่อ แต่ขณะนี้ ๑ เดือนยังไม่ได้ ผมก็ไปสอบถามท่านนายอำเภอว่าทำไมมันถึงช้า ท่านนายอำเภอก็บอกว่า จะต้องรายงานสถานการณ์ก่อน ความจริงมันน่าจะรายงานไปก่อนนั้นแล้ว สถานการณ์ภัยแล้งมันรู้อยู่แล้วว่าแล้ง และรายงานเสร็จแล้วจังหวัดจะต้องประชุมคณะกรรมการอนุมัติ คุณแล้วฟังแล้วผมคิดว่าไม่ได้ ปีนี้คงไม่ได้ละครับ ๑ แสนบาทที่เราพูดนั้น ในทางปฏิบัติมันเป็นไปได้เลยครับ ในส่วนนี้เราจะแก้ไขอย่างไร ก็ฝากท่านคณะกรรมการธิการได้โปรดประสานให้ผมด้วยนะครับ ในส่วนของจังหวัดชัยภูมิในเรื่องภาวะฝนแล้ง ซึ่งขณะนี้ผมทำหนังสือไปค่อนข้างจะหลายฉบับแล้ว ก็ยังไม่ได้รับผลเท่าที่ควร ตอนแรกผมจะไม่พูดในเรื่องนี้ แต่ว่าบังเอิญฟังแล้วมันไม่ตรงกับสิ่งที่จริงในขณะนี้ ที่ท่านตอบมานั้นมันเป็นเรื่องทฤษฎี เรื่องหลักการ แต่ทางปฏิบัติแล้วมันไม่ได้เป็นเช่นนั้นครับ ผมกราบเรียนแค่นี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ท่านขจิตร รอบ ๓ แล้วนะครับ

นายขจิตร ชัยนิคม (อุดรธานี) : ท่านประธานที่เคารพ
ผม ขจิตร ชัยนิคม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดอุดรธานี พรรคความหวังใหม่

ผมขึ้นมาถามคำถามเดิมครับ เพราะว่าคำถามผมยังไม่ได้รับการตอบ คำถามผม
ที่บอกว่า งบฉุกเฉิน ผมขอต่อรองกับท่านรองประธานคณะกรรมการ ซึ่งเป็น
ตัวแทนจากฝ่ายรัฐบาลว่า ในฐานะที่เราปกครองอยู่ขณะนี้ เรากระจายอำนาจ
ไปยัง อบต. ผมขอตัด ๔,๐๐๐ ล้านบาท ให้ท่านไปตั้งให้ อบต. เป็นงบฉุกเฉิน
ให้เขา ให้เขาดำเนินการกันเอง เราต้องรู้ว่าทูตารัฐบาลเราอยู่ตรงกรุงเทพฯ
มันไม่ทันเขาหรอกครับ ถ้าฉุกเฉินจริง ๆ ถ้าจะแก้ปัญหาจริง ๆ ต้องให้องค์การ
บริหารส่วนตำบล ผมขอตัด ๔,๐๐๐ ล้านบาท กระจายไปทุกตำบล ผมขอต่อรอง
ท่านอย่างนี้ ท่านมีความเห็นอย่างไร หรือท่านพูดถึงเรื่องชนบท เรื่องคนบ้านนอก
ท่านไม่สนใจหรือท่านไม่ตอบคำถาม ถือว่าเป็นประเด็นไม่สำคัญหรืออย่างไร
ผมนั่งฟังอยู่ตั้งแต่ผมถาม คำถามเดิมครับ ท่านมีความเห็นอย่างไร ถ้าไม่ให้
ทำไมท่านไม่ให้ ท่านไม่ไว้วางใจเขาใช่ไหม นี่ข้อที่ ๑ ข้อที่ ๒ ผมก็ถาม
อันเดิมอีกว่า (๘) ที่ท่านประชุมกรรมการชุดเดิม ครั้งแรกท่านตัดไป
๒๒ ล้านบาท ครั้งที่ ๒ ท่านเพิ่มมาที่เดิม ๑๘๔ ล้านบาท เรื่องเดิม คณะเดิม
ท่านตอบว่า แต่ก่อนกฎหมายปกครองยังไม่ผ่าน จริง ๆ มันไม่ใช่ ผมดูแล้ว
พระราชบัญญัติศาลปกครองผ่านสภาไปนานแล้ว ผมก็เลยถามว่าเหตุผลจริง ๆ
คืออะไร ถ้าท่านไม่ตอบข้อ ๓ อย่างน้อยต้องตอบข้อ ๑ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญท่านอดีตรัฐมนตรี

นายอดีตรัฐมนตรี เพียงเกษ (ขอนแก่น) : ท่านประธานที่เคารพ ผม อดีตรัฐมนตรี เพียงเกษ พรรคความหวังใหม่จากจังหวัดขอนแก่น ผมได้ลุกขึ้นเพื่อที่จะหาความเป็นจริงจากการพิจารณาขงกลางของคณะกรรมการเรื่องเกี่ยวกับสภาผู้แทนราษฎรของเรา ผมหาโอกาสอย่างนี้มาพูดจากันให้ชัดเจนว่า ทางฝ่ายบริหารก็ดี ทางฝ่ายนิติบัญญัติก็ดีจะเอากันอย่างไร ทางรัฐมนตรีซึ่งเป็นกรรมการได้ตอบว่า ท่านพยายามที่จะทวงถามไปยังนายกรัฐมนตรีเกี่ยวกับการขอใช้งบกลาง โดยหนังสือของท่านลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๔๒ ถามว่าการจัดสรรงบประมาณที่เป็นงบกลางนั้นควรจะสนับสนุน โดยถามไปยังนายกรัฐมนตรี ท่านประธานครับ วันนี้ผมขออนุญาตนิดหนึ่งเพราะเราเป็นกิจการของสภาผู้แทนราษฎรเรา เราไปของงบประมาณปกติ ไม่ทราบว่าจะให้ใครไปพูดจา ในงบประมาณก็เป็นปัญหากันอยู่ ทางคณะกรรมการดูประหนึ่งว่ามีเจตนาดีที่อยากจะถามว่า สำหรับงบกลางที่จะจัดสรรให้สภาผู้แทนราษฎร สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๒๔๗ ล้านบาทนั้น ทางรัฐบาลเห็นเป็นอย่างไร ถ้าเปรียบเทียบกับ ๒๔๗ ล้านบาทกับงบอื่นน้อยมาก ผมไม่เปรียบเทียบกับเรื่องอื่นนะครับ ผมอ่านแล้วนำเสนอเราจริง ๆ ที่เกิดมาเป็นสภาผู้แทนราษฎร เช่นว่างานบริหารทั่วไป ๗๐ ล้านบาท เป็นค่าใช้จ่ายในการปรับปรุงระบบปรับอากาศอาคารรัฐสภา ๑ และ ๓ พวกเราหายใจไม่ได้เลยครับ หน้าซีดหน้าเขียว นั่นคืออากาศไม่พอ ผมได้รับข่าวอย่างนั้น มีการปรับปรุงเรื่องการก่อสร้างเรือนนอนเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยซึ่งเราเรียกว่าตำรวจเพียง ๒ ล้านบาทเศษ อย่างนี้เป็นต้น เรื่องค่าเช่าอาคารที่ทำการสำนักงานที่อาคารทิปโก้ ๙ ล้านบาทเศษจะทำอย่างไร สิ่งพวกนี้มีประโยชน์อย่างยิ่งต่องานนิติบัญญัติของเรา ค่าใช้จ่ายในการรับรองกลุ่มมิตรภาพของสมาชิกรัฐสภา ค่าใช้จ่ายในการเดินทางรับรองแขกที่มาจากต่างประเทศนานาชาติ งานบริการด้านวิชาการสารสนเทศ ๕ ล้านบาทเศษ สิ่งพวกนี้มีประโยชน์ครับท่านประธาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งข้อ ๓.๔ ซึ่งเป็นเอกสารแนบของท่านไป โครงการก่อสร้างที่ทำการรัฐสภาแห่งใหม่ ๗๐ ล้านบาท เป็นค่าออกแบบและเตรียมการก่อสร้าง

รัฐสภาแห่งใหม่ ท่านนายกรัฐมนตรีไม่ตอบครับ วันนี้ก็บังเอิญมีท่านรองนายกรัฐมนตรี
 ผมขออนุญาตท่านประธานครับ ผมอยากถามแทนสมาชิกรัฐสภาแห่งนี้ว่า ที่ท่าน
 รองประธานกรรมการพิสิฐถามท่านไป ท่านไม่สนใจเลยใช่ไหมครับ เพียง
 ๗๐ ล้านบาทเอง เราไม่ได้ขออะไรมากมาย มาเพื่อเป็นค่าออกแบบในการที่
 จะสร้างสภาแห่งใหม่ของเรา ผมอยากให้คุณพ่อซึ่งเป็นรองนายกรัฐมนตรี ได้โปรด
 ให้ความมั่นใจแก่เราครับ ท่านประธานครับ ใครจะมาเป็นรัฐบาลไม่สำคัญ อันนั้นคือ
 เราเป็นแขกเขาที่กระทรวง ไปแป๊บเดียวเจ้าบ้านคือข้าราชการประจำ บ้านเรา
 คือสภาผู้แทนราษฎร วันนี้ผมจะต้องขอทางท่านประธาน ขอท่านรองนายกรัฐมนตรี
 ซึ่งนั่งอยู่วันนี้ ท่านพิชัย รัตตกุล ขออนุญาตเอ่ยนามครับ อยากถามว่าเป็นอย่างไร
 ถึงไม่ให้ เพียง ๗๐ ล้านบาท หรือว่ารัฐบาลชุดนี้ว่าอยู่ตรงนี้ไปแหละ มันใกล้
 ทำเนียบรัฐบาลดี พอไม่ครบองค์ประชุมก็จะได้วิ่งมาทันอย่างนั้นใช่ไหมครับ
 ก็อยากให้ตอบให้ชัดเจน จึงขออนุญาตท่านประธานขอโดยสารเรื่องนี้ ผมก็อยาก
 ถามท่านประธานกิจการสภาฯ เราทำงานอย่างเหน็ดเหนื่อยทางสภาผู้แทนราษฎร
 ไปดูงานต่างประเทศครับท่านประธาน อยู่ประเทศอังกฤษ แคนาดา เยอรมัน
 เขามีศักดิ์ศรีมาก ของเราเพิ่งจะมีห้องรับแขก แต่ก่อนไปแย่งข้าราชการ ซี ๑
 ซี ๒ นั่งครับ ผมจึงขออนุญาตถามท่านประธานผ่านไปยังท่านรองนายกรัฐมนตรี
 มีอยู่คนเดียวก็ไม่ใช่ใครครับ ถือว่าท่านนายกรัฐมนตรี หรือว่า ครม. ท่านอื่น
 อาจจะมีภารกิจ ขอโดยสารเวลาตรงนี้ครับ เพียง ๒๔๗ ล้านบาท เป็นอย่างไร
 ถึงตระหนักเห็นว่าเห็นวักที่จะให้ฝ่ายนิติบัญญัติ ส่วนฝ่ายอื่นท่านให้เอา ๆ ซึ่งพวกผม
 ก็ไม่คิดใจอะไรมากมาย จึงขออนุญาตถามท่านเป็นครั้งสุดท้ายจะไม่ลุกขึ้นอีก
 ในงบบกลาง เพราะผมไม่ได้แปรญัตติ เหตุที่พูดได้เพราะว่ากรรมการไปเพิ่มเติม
 และแก้ไข จึงขออนุญาตโดยสารในช่วงเวลานี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญท่านมานะครับ

นายมานะ กุสกูล (นครพนม) : ท่านประธานที่เคารพ

ผม มานะ กุสกูล พรรคความหวังใหม่จากจังหวัดนครพนม ท่านประธานครับ ผมได้ฟังคำชี้แจงของท่านกรรมาธิการแล้ว แต่สิ่งที่ผมได้ฟังท่านสมาชิกจากพรรคฝ่ายค้านที่ได้ถามคณะกรรมการไว้ แต่ก็ไม่ได้รับคำตอบที่ชัดเจน นั่นก็คือเรื่องกรณีเงินสำรองจ่ายกรณีฉุกเฉินและจำเป็น ผมขอเรียนว่าในปีที่แล้วเราก็มีการตั้งงบประมาณตรงนี้ไว้ และวันนี้ก็เหลืออยู่อีกแค่ ๑๓ วันก็จะหมดงบประมาณปี ๒๕๔๒ ผมเชื่อมั่นว่ารัฐบาลก็คงจะได้ใช้งบประมาณเงินสำรองจ่ายฉุกเฉินไปไม่น้อย เหมือนกับสมาชิกพรรคประชาธิปัตย์ที่ได้อภิปรายไว้ในสภานี้ว่าเรื่องเงิน ๓๐๐ ล้านบาทที่จะไปช่วยเหลือในภาคใต้นั้นก็ยังไม่ถึงจนปัจจุบันนี้จริง ๆ แล้วงบประมาณตัวนี้เป็นอำนาจของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ที่จะเอาไปใช้เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชนทั่วประเทศ ไม่ว่าจะเป็นน้ำท่วม พายุ ฝนแล้ง เอาไปใช้ได้ครับ และผมเชื่อมั่นว่าสิ่งหนึ่งที่เอาไปใช้ก็คืองบการทำฝนเทียม ในปีนี้ก็คิดว่่าก็คงจะใช้ อันนี้ แต่ในบางพื้นที่ก็เกิดน้ำท่วม อย่างปัจจุบันนี้ก็ เป็นข่าวอยู่ ซึ่งก็อยู่ในงบปี ๒๕๔๒ ก็คืออย่างจังหวัดหนองคาย กรณีที่น้ำโขงท่วมขึ้นมา ท่านรองประธานกรรมาธิการ ท่านรัฐมนตรีพิสิฐ ลี้อาธรรม ท่านอาจจะเคยผ่านไปจังหวัดหนองคาย แต่ท่านคงจะไม่เคยเห็นสภาพน้ำท่วม สภาพบ้านเรือนพังทลายลงไปในริมโขง นั่นคือสภาพของพี่น้องประชาชนที่เดือดร้อน เขาก็ยังได้งบประมาณส่วนนี้ไปช่วยเหลือ บ้านพังแล้วท่านรัฐมนตรี เชื้อใหม่ครับ บ้านราคา ๑ แสนบาทรัฐบาลให้เงินไปสงเคราะห์หลังกะสี ๔ - ๕ แผ่น ไม่เกิน ๓,๐๐๐ - ๔,๐๐๐ บาท นั่นคือการช่วยเหลือ แต่ทำอย่างไรเราถึงจะป้องกันได้ ก็มองตัวนี้เพื่อให้อำนาจของฝ่ายบริหาร โดยเฉพาะท่านนายกรัฐมนตรีทำได้ และอย่างเหตุการณ์ที่จังหวัดนครพนม ซึ่งกรรมาธิการอาจจะมองไม่เห็น แต่ท่านสามารถที่จะโทรถามท่านผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนมในวันนี้ได้เลย และเชื่อมั่นว่าในวันที่ ๒๕ ถ้า ฯพณฯ นายกฯ ชวน หลีกภัย เดินทางไปที่จังหวัดนครพนม ถ้าท่านมีเวลา อยากจะกราบเรียนเชิญท่านไปดู นั่นคือที่ปากน้ำสงคราม ต.ลิ่งกำลังพิง ห่างจากถนนสายนครพนม - หนองคาย ๑๕ เมตร จากตลิ่งที่สูงถึง ๓๐ กว่าเมตร ถ้าว่าปล่อยไว้ให้พังไปจนถึงสะพานอะไรจะเกิดขึ้นครับ

สพ ๒๒/๒๕๔๒ (ส. นิตินบัญญัติ) เป็นพิเศษ

เขาวงกต ๘๑/๒

งบประมาณราชการอีกหลายร้อยล้านบาทที่จะต้องไปสร้างสะพานขึ้นใหม่ จะต้องไปปรับปรุงถนนใหม่ แต่ถ้าว่างบฉุกเฉินตรงนี้อาจลงไปซ่อมแซม เอาลงไปป้องกันไม่ให้ตลิ่งพังเกินกว่านี้ก็คงจะใช้ได้ ถ้าท่านจะตอบว่าผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจที่จะใช้งบได้ ๕ ล้านบาท พอหมด ๕ ล้านบาทแล้วขอมาได้อีก ท่านประธานครับ ผมเชื่อมั่นว่าถ้าท่านไปเปิดคู่มือหลังของผู้ว่าราชการจังหวัด แต่ละคนที่ประสบปัญหาภัยน้ำท่วม ทุกคนต้องทำเรื่องชี้แจง ทุกคนต้องหมั่นهمتต่อการติดตามในการที่เอางบประมาณไปใช้ ท่านสามารถไปเปิดดูได้ ไม่ทราบว่าจะทางคณะกรรมการเคยถามดูหรือไม่ ว่าในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดไปใช้เงินงบฉุกเฉินจังหวัดละ ๕ ล้านบาท ถ้าหมดแล้วก็โอนไปให้ใหม่อีกนั้น มีการป้องกันตัวเขาได้มากน้อยเพียงไร เพราะผู้ว่าราชการจังหวัดแต่ละคน นายอำเภอแต่ละคนนี่กลัวมากเรื่องการใช้งบตัวนี้ กลัวที่จะต้องติดคุก กลัวจะต้องใช้หนี้ ทั้ง ๆ ที่เขาเอาไปแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชน -----

เพราะฉะนั้นผมอยากจะเรียนถามท่านรองประธานกรรมการ ท่านรัฐมนตรี ช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ถ้าท่านไม่ตอบในกรณีที่ว่าในงบประมาณปี ๒๕๕๒ นั้น ได้ใช้เงินไปเพื่ออะไรบ้าง ท่านจะตอบเป็นเอกสารก็ได้ วันนี้ไม่ทันก็ขอให้ทางสำนักงานงบประมาณกับกรมบัญชีกลางได้ทำเป็นเอกสารแจกสมาชิกในวันพรุ่งนี้ก็ได้ เพื่อจะได้เป็นตัวอย่างที่ดีสมกับที่ท่านนายกรัฐมนตรีบอกว่ารัฐบาลนี้ทำอะไรประชาชนต้องรู้ งบประมาณแผ่นดิน เงินภาษีของประชาชน เอาไปทำอะไรประชาชนก็ต้องรู้ ผมก็หวังเป็นอย่างยิ่งว่า ท่านรองประธานกรรมการ คงจะลุกขึ้นยืนยันได้ว่าท่านจะส่งเอกสารให้เราในวันพรุ่งนี้ตอนที่มีการประชุมสภา เพื่อจะได้รู้ว่างบฉุกเฉินที่รัฐบาลเอาไปใช้ทำอะไรบ้าง เป็นเงินจำนวนเท่าไร เพื่อที่พี่น้องประชาชนผู้เสียภาษีเข้ามาจะได้สบายใจ กรุณาอย่าทำเหมือนการกู้เงินมา แล้วเอาไปทำในสิ่งที่ประชาชนต้องแบกรับหนี้ โดยที่เขาไม่รู้เรื่อง ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญคุณสรชาติครับ

ว่าที่พันตรี สรชาติ สุวรรณพรหม (หนองบัวลำภู) :
 ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม สรชาติ สุวรรณพรหม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดหนองบัวลำภู พรรคความหวังใหม่ รู้สึกว่าเป็นคำตอบซึ่งจากกรรมการค่อนข้างจะไม่ค่อยประทับใจเท่าไรนัก ในเมื่อจริง ๆ แล้วในงบกลางนั้น ผมเองต้องขออนุญาตทราบเรียบร้อยแล้วว่าเป็นงบที่ตั้งเอาไว้สำรองเพื่อการที่我不知道จะจ่ายค่าอะไร ผมเองต้องขออนุญาตทราบเรียนว่าในการซึ่งประธานกรรมการเอง หรือกรรมการอื่นก็แล้วแต่มาเพิ่มขอตรงกลางเข้าไปเอง ทั้ง ๆ ที่จะไปรับปากคนนั้นคนนี้จะได้อย่างโน้นอย่างนี้เข้าไปนี้ครับ ยิ่งชัดเจนมากยิ่งขึ้นว่าไม่น่าจะถูกต้องตามวัตถุประสงค์ของงบกลางมากยิ่งขึ้นครับท่านประธาน ท่านประธานที่เคารพครับ ในเมื่อเรารู้ถึงความจำเป็นหรือสิ่งที่ผ่านมาแล้วว่างบกลางมีความจำเป็นขนาดไหน ควรจะตั้งสำรองไปในขณะนั้นที่เกิดขึ้น ดังนั้นก็คือการที่เราจะบอกว่างบกลางนั้นจะต้องไปใช้จ่ายในเรื่องของศาลปกครองเท่านั้นเท่านั้น ผมเองต้องขออนุญาตทราบเรียนว่าในเมื่อเรารู้ว่ายอดที่จะจ่ายจริง ๆ เกิดขึ้นมันไม่ใช่งบกลางแล้ว มันต้องไปตั้งไว้ตรงอื่น ตรงอื่นที่เกิดขึ้น ผมอยากจะเห็นกรรมการ อยากเห็นประธานอยู่ตรงนี้ บอกว่างบกลางยอดเต็มมันเพียงพอแล้ว เอาตามร่างฯ เดิม ส่วนที่เพิ่มขึ้นมานั้น เอาไปไว้ที่อื่น เป็นอำนาจหน้าที่ของท่านที่ทำได้อยู่แล้วในการแก้ไขตรงนี้

ที่เกิดขึ้น ผมเองต้องขออนุญาตกราบเรียนว่า ถ้าเราเริ่มต้นจากการมาตั้ง
งบบกลางตรงที่ว่าอยากจะเอาอะไรมาแก้ปัญหา ใครอยากได้อะไรแก้ปัญหา
ไม่ได้ก็มาของบกลางใช้งบบกลางที่เกิดขึ้น มันใช้ไม่ได้แล้วในการจัดตั้ง
งบประมาณในเรื่องของงบบกลาง ผมเองต้องขออนุญาตกราบเรียนว่า เรา
คำนวณงบบกลางมาจากสิ่งในอดีตที่ผ่านมาว่า ค่าเบี้ยหวัดมันควรจะเป็นเท่าไร
ก็ตั้งไว้ในประมาณซึ่งมันควรที่จะเป็นตามแนวโน้มที่เกิดขึ้น ช่วยเหลือข้าราชการ
และลูกจ้างมีเท่าไร ตั้งเป็นแนวโน้มที่เกิดขึ้น เงินสำรองไว้ฉุกเฉิน แนนอน
เราอาจจะไม่รู้ความจำเป็นที่เกิดขึ้น หรือถ้ารู้แล้วมันควรจะมีมากน้อยขนาดไหน
ผมขออนุญาตกราบเรียนว่าในการซึ่งเราตั้งในงบบกลางไว้มาก ๆ นี้ละ
เป็นสิ่งที่ เป็นข้อครหาหนักทออยู่ตลอดเวลาว่า จำเป็นอย่างยิ่งว่าในงบประมาณ
ซึ่งมันกำลังจะหมดไป ทุกกระทรวง ทบวง กรม ก็มาจ้องดูงบบกลางว่ามีเหลือ
อยู่เท่าไรก็มาขอใช้จ่ายบ้าง ทั้ง ๆ สิ่งที่มีจำเป็นอย่างยิ่งก็คือเราสามารถ
จัดสรรจากงบบกลางนี้ไปไว้ในมาตราอื่น ๆ ของกระทรวงอื่น ๆ ได้ทั้งหมด
ที่เกิดขึ้น ซึ่งยอดเดิมผมขออนุญาตกราบเรียนแล้วว่ามันเพียงพอและมากเกินไป
ความจำเป็น ในวาระ ๑ หลายท่านได้พูดคุยกันมากมายมหาศาล แต่กลับมา
เห็นในวาระ ๒ เพิ่มขึ้นมา มันเป็นเรื่องที่ประหลาดมากกับกรรมาธิการ โดยเฉพาะ
อย่างยิ่งท่านรองประธานกรรมาธิการมาตอบว่า เนื่องจากศาลปกครองเกิดขึ้น
มาแล้วจะมาเข้าร่วมเติมในส่วนนี้ ไม่มีที่จะลงไปอีกแล้ว การตอบอย่างนี้มันมี
ความรู้สึกเหมือนว่าตอบไม่รับผิดชอบในงบบกลาง ถ้างบบกลางตามวัตถุประสงค์
ในการจัดท่างบกลาง คือบซึ่งจะต้องไม่รู้ว่าจะจ่ายอะไรที่เกิดขึ้น ถ้าจะตอบ
อย่างนี้ว่าประมาณการเท่านั้นว่าจะจ่ายเรื่องนั้นเท่านั้นที่เกิดขึ้นในอนาคต
ของปี ๒๕๕๓ ตลอดไป เพื่อให้มีการเหลือน้อยที่สุดในสิ้นปีงบประมาณ
ไม่อย่างนั้นแล้วอดีตที่ผ่านมา นั้น เราเคยใช้งบบกลางไปสร้างหลังคาโบสถ์
ใช้งบบกลางไปสร้างสิ่งที่โครงการไม่มีเกิดขึ้นในแผนงาน เป็นอำนาจของ
ฝ่ายบริหารคือคณะรัฐมนตรี จะเอาไปใช้จ่ายอย่างมากมายมหาศาลและผิด
วัตถุประสงค์มาโดยตลอด และก็เป็นลู่วงในการไปทำมาหากินของฝ่ายบริหาร
ซึ่งไม่ชอบมาพากลมาตลอด เรารู้กันเอง ตั้งนั้นงบบกลางจริง ๆ แล้ว ผมอยากจะ
เห็นว่ายอดมันน่าที่จะลดลงไปจากเดิมด้วยซ้ำไป เพราะความจำเป็นในเรื่อง
ของงบบกลางนั้น ในยุคปัจจุบันนี้ข้อมูลข่าวสารมันออนไลน์ (On-line) แล้วครับ
หวยยังออนไลน์ได้เลยครับ ถ้าไม่เราจะไม่รู้ล่วงหน้าได้

อดีตที่ผ่านมาเราบอกงบบกลางมีมาก เพราะเราไม่รู้ว่าจะเกิดขึ้น
 ในอนาคตมันเท่าไร นั่นคือออนไลน์ไม่เกิดขึ้น แต่ปัจจุบันอะไรก็ออนไลน์หมดแล้ว
 เขารู้ล่วงหน้าทั้งนั้นว่าจะใช้จ่ายอะไรที่ล่วงหน้าประมาณการออกมาที่เกิดขึ้นจริง ๆ
 ที่เกิดขึ้นเท่าไร มันไม่ควรที่จะมาเพิ่มในแผนงานงบประมาณในงบกลางว่า
 มันเพิ่มขึ้นมา ความจำเป็นจริง ๆ แล้วยอดงบบกลางนั้นในวาระที่ ๑ ที่เรารับหลักการ
 แล้วมีการอภิปรายกับสมาชิกสภาผู้แทนฯ หลายท่านว่ามันควรจะลดไปตามเหตุตามผล
 ที่เกิดขึ้น และงบรายการของงบบกลางอะไรที่ไม่จำเป็นนั้นท่านควรที่จะตัดออก
 เอาไปไว้ในสิ่งซึ่งในมาตราอื่น ๆ ซึ่งมีความจำเป็นด้วยซ้ำไป แต่กลับเห็นว่า
 มีเพิ่มเติมขึ้นมา จึงอยากจะทราบเหตุผลกับท่านรองประธานหรือกับท่านประธาน
 ที่อยู่ตรงหน้า เหตุผลจริง ๆ คืออะไร แล้วท่านไปรับปากคนอื่นมาจะเอางบบกลาง
 ให้คนนั้นคนนั้นมันจริงเท็จมากน้อยขนาดไหน ถ้ามันจริงแล้วนั้นในเมื่อรู้ว่าจะจ่าย
 ล่วงหน้าอยู่แล้วทำไมไม่ไปจัดในหมวดที่มีมียกข้อที่เกิดขึ้น นั่นคือสิ่งของผมเอง
 ต้องขออนุญาตทราบ เรียงถามกับท่านกรรมาธิการแทนพี่น้องประชาชนทั้งประเทศ
 ซึ่งห่วงมากในเรื่องงบบกลาง ซึ่งรู้อ่างงบบกลางเป็นเรื่องซึ่งจะต้องเอาไปใช้ตามอำนาจ
 หน้าที่ของรัฐมนตรีของผู้มีอำนาจสูงสุดที่จะเอาไปจ่ายใครซึ่งเป็นพวกพ้องที่เกิดขึ้น
 ทั้งหมดที่เกิดขึ้น นั่นเป็นสิ่งที่ซึ่งในการจัดสรรงบประมาณเขาไม่ทำกันในเรื่องของ
 งบบกลางเอาไว้ซึ่งมันเกินความจำเป็นที่เกิดขึ้น งบบกลางจะใช้เฉพาะในสิ่งที่มัน
 จำเป็นจริง ๆ ที่จะเกิดขึ้นตามประมาณการที่จะออกมาว่ามันควรจะเป็นเท่าไร
 นั่นคือสิ่งของผมเองต้องขออนุญาตทราบ เรียงกับท่านประธานกรรมาธิการตรงนี้ ช่วยกรุณา
 เรียงถามแล้วก็ตอบกับกรรมาธิการหน่อย ในสิ่งที่เพื่อน ๆ หลายท่านมีความจำเป็น
 ในเรื่องของการก่อสร้างรัฐสภานั้น ในเมื่อทั้งสภานั้นมีความจำเป็นที่จะเกิดขึ้นนั้น
 ท่านต้องตอบอย่างชัดเจนว่ามันจะเกิดขึ้นได้อย่างไร อยู่ตรงไหน และงบประมาณ
 ๓๐ กว่าล้านบาท ถ้ายอดงบบกลางใช้ยอดเต็มมันสามารถเหลืออย่างแน่นอนในการ
 ที่ไปใช้ในสิ่งที่จะต้องก่อสร้างตามเพื่อนสมาชิกต้องการที่อยากจะได้ยอดงบบกลาง
 ไปทำหน้าที่ในสิ่งอย่างอื่น เป็นสิ่งที่ผมเองจะต้องขออนุญาตทราบ เรียงกับท่านประธาน
 และท่านกรรมาธิการช่วยกรุณา เรียงถามแล้วก็ตอบตรงไปตรงมา เพื่อความโปร่งใส
 ของการนำงบประมาณไปสู่การปฏิบัติของงบประมาณแผ่นดินครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่สอง) : เชิญท่านสุวโรชครับ

นายสุวโรช พะลัง (ชุ่มพร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สุวโรช
 พะลัง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชุ่มพร พรรคประชาธิปัตย์ ผมมีเรื่องที่ยากจะ

๑๗๓

สผ ๒๒/๒๕๔๒ (ส. นิตินิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

วรุทัย ๘๓/๒

กราบเรียนต่อท่านประธานในวาระที่ ๒ นี้ด้วยกัน ๒ ประเด็นครับท่านประธาน
ในประเด็นที่ ๑ ต่อกรณีในมาตรา ๕ ซึ่งเป็นงบกลางนั้น ท่านประธานถ้าหาก
ได้มีโอกาสเปิดดูในเอกสารเล่มสีน้ำเงินก็จะเห็นได้ว่า งบประมาณจากร่างฯ เดิมนั้น
มีอยู่ ๗๖,๙๓๕,๐๐๐ กว่าบาท เศษนิดหน่อยครับ ก็มีการพิจารณาในชั้นกรรมาธิการ
และก็มาเหลือเพียงแค่ ๗๖,๗๐๐,๐๐๐ กว่าบาท ซึ่งถ้าดูตรงนี้แล้วจะเห็นได้ว่า
ตัวเลขที่เหลือเข้าสู่สภาในวาระที่ ๒ นี้ น่าจะเป็นตัวเลขที่ต่ำกว่าในชั้นที่รับหลักการ
ในวาระที่ ๑ และในหมวดต่าง ๆ เกี่ยวกับการใช้เงินของมาตรา ๕ นั้น ถ้าหาก
ดูแล้วท่านประธานจะเห็นได้ว่า คงมีการเปลี่ยนแปลงไปเฉพาะใน (๙) ก็คือ
ค่าใช้จ่ายเพื่อรองรับการดำเนินงานขององค์การตามกฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับใหม่
ซึ่งเดิมนั้นมีอยู่ ๖๐๓ ล้านบาทเศษ กรรมาธิการพิจารณาแล้วปรับลดมาเหลือ
๕๕,๐๐๐ กว่าล้านบาทเศษ ซึ่งตัวเลขจะต่ำลงมาจากร่างฯ เดิม เพราะฉะนั้น
การปรับปรุงการแก้ไขเป็นการปรับปรุงแก้ไขน้อยกว่าวาระที่ ๑ เพราะฉะนั้น
ถ้าหากท่านประธานได้ใช้ข้อบังคับแล้วก็พิจารณาจากการอภิปรายของท่านสมาชิก
ผมคิดว่าระยะเวลาเกี่ยวกับมาตรา ๕ นี้เราก็กินเวลานานมา ๓ ชั่วโมงกว่า ๆ
เกือบ ๕ ชั่วโมงแล้ว ซึ่งตรงนี้ก็ฝากกราบเรียนต่อท่านประธานว่า ให้ท่านใช้ข้อบังคับ
ที่มีอยู่โดยเคร่งครัดก็จะทำให้การประชุมกะทัดรัดแล้วก็กระชับขึ้น นั่นก็คือเรื่องที่ ๑
ในเรื่องที่ ๒ ที่ผมอยากจะกราบเรียนเกี่ยวกับขอใช้สิทธิในการมีการแก้ไขในงบกลางนี้
ก็อยากจะกราบเรียนต่อท่านประธานว่า กระผมเห็นด้วยที่ทางคณะกรรมาธิการ
ได้มีการตั้งคณะอนุกรรมาธิการและคณะทำงานขึ้นมาทั้งหมดด้วยกันก่อนที่จะมีการ
พิจารณาในวาระที่ ๒ กลับเข้ามาในวันนี้ด้วยกันทั้งหมด ๘ คณะ ซึ่งแต่ละคณะก็มี
ประโยชน์เป็นอย่างมากครับท่านประธาน แต่สิ่งที่อยากจะกราบเรียนก็คือว่า
คณะหนึ่งที่ผมคิดว่าน่าจะขาดหายไป ซึ่งท่านสมาชิกหลายท่านก็ลุกขึ้นมาอภิปราย
แสดงความคิดเห็นกังวลความห่วงใย โดยเฉพาะอย่างยิ่งเกี่ยวกับความเสียหาย
ที่เกิดจากอุทกภัยหรือภัยธรรมชาติ -----

ซึ่งตรงนี้ต้องยอมรับความจริงครับว่าในแต่ละปีนั้นไม่ว่าจะเป็นภัยแล้งก็ดี น้ำท่วมก็ตาม เกิดขึ้นมาแทบทุกปี แล้วก็เป็นเรื่องที่ทางรัฐบาลเอง ก็ต้องจัดสรรงบประมาณไปแก้ไขบรรเทาความเดือดร้อนในเรื่องเหล่านั้น อย่างเร่งด่วน แต่ผมไม่เห็นในการประชุมของคณะกรรมการที่จะได้ตระหนัก และให้ความสำคัญในเรื่องเกี่ยวกับการตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงาน เกี่ยวกับเรื่องการแก้ไขหรือการบริหารจัดการงบประมาณเกี่ยวกับการแก้ไข ปัญหาอุทกภัยหรือภัยธรรมชาติ รวมทั้งภัยแล้งนี้ด้วย เพราะตรงนี้ผมคิดว่า เป็นเรื่องที่มีความจำเป็นและสำคัญอย่างยิ่ง ท่านประธานครับ ถ้าหากในหมวด งบกลางนะครับ ถ้าหากได้มีการพิจารณาตั้งคณะอนุกรรมการในเรื่องดังกล่าวนี้ ก็จะทำให้เรื่องนี้มีความกระชับและก็จะรัดกุมมากยิ่งขึ้น และก็เสียงเรียกร้อง ของเพื่อนสมาชิกในที่ประชุมนี้ก็คงจะน้อยหรือเบาบางลงไป ก็อยากจะฝาก กราบเรียนถามท่านประธานผ่านไปยังคณะกรรมการครับว่า ในเรื่องดังกล่าวนี้ ท่านได้ตระหนักและได้ให้ความสำคัญไหม ถ้าท่านให้ความสำคัญทำไมท่านถึงไม่ตั้ง คณะทำงานหรือคณะอนุกรรมการเรื่องนี้ขึ้นมาครับ ขอขอบคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา ประธานสภา ผู้แทนราษฎร ได้กลับมาขึ้นบัลลังก์ดำเนินการประชุมต่อไป)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณทรงพลครับ

นายทรงพล โกวิทศิริกุล (หนองคาย) : กราบเรียนท่านประธาน ที่เคารพครับ ผม นายทรงพล โกวิทศิริกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดหนองคาย ในส่วนของงบกลางนี้นะครับ จริง ๆ ตัวกระผมเองไม่ได้ขอแปรญัตติไว้ใน มาตรา ๔ นี้นะครับ แต่ในเมื่อมีการปรับลด ในส่วนตัวของผมเองยังเห็นว่า งบกลางนี้มีความสำคัญ แต่ผมอยากตำหนิดหนึ่ง วิธีการใช้ของงบกลาง ในใจ ของผมเองหลังจากที่ผมมีประสบการณ์และมีโอกาสไปสัมผัสการใช้งบกลางแล้ว ใจผมเองที่ท่านกรรมการไปปรับลดแค่ ๐.๒๑ เปอร์เซ็นต์นี้ครับ ผมว่า จริง ๆ แล้วควรจะปรับลดมากกว่านี้ด้วยซ้ำไป เพราะในขั้นตอนการของงบประมาณ งบกลางนี้ยุ่งยากมาก ถึงแม้ว่าเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นเป็นเหตุการณ์จริงพบเห็นพิสูจน์ได้ ราษฎรเดือดร้อนก็ไม่รับฟัง ผมได้พยายามมา ๑ ปีเต็มครับ ในการที่จะเรียกร้อง ความเป็นธรรมให้กับราษฎรในอำเภอท่าบ่อ จังหวัดหนองคาย โดยเฉพาะในพื้นที่ ที่เรียกว่าดอนเขี้ยวน้อย ซึ่งเมื่อประมาณ ๒ วันที่แล้ว ถ้าเกิดท่านสมาชิกหรือ ท่านผู้ฟังผู้ชมทุกท่านได้เห็นข่าวในหน้าหนังสือพิมพ์คงจะทราบดีว่า เกิดการกัดเซาะ

ของกระแสน้ำในลำน้ำโขง ทำให้พื้นที่ซึ่งเป็นพื้นที่ของพี่น้องเกษตรกรชาวไร่ ชาวนา สูญหายไปกับสายน้ำในพริบตา ใช้เวลาเพียงไม่ถึง ๑ ชั่วโมง บ้านที่เคย อยู่อาศัยกันอย่างสุขสงบ มีความสุขมีความสบายใจทุกอย่างก็จะต้องสูญหายไปกับกระแสน้ำโดยที่ทำอะไรไม่ได้เลย ผมได้พิสูจน์หลายอย่างให้เห็น แต่ก็เป็นที่ น่าเสียดายว่าไม่ได้รับการตอบสนองในส่วนของงบกลางตัวนี้ แต่ถึงอย่างไรก็ตาม ทางกรมโยธาธิการก็ได้ตั้งงบประมาณให้ในงบประมาณปี ๒๕๔๓ เพื่อไปสร้างเขื่อน ป้องกันคลื่นอย่างถาวรริมแม่น้ำโขง ผมจึงขอวิงวอนไปถึงท่านผู้มีอำนาจ ไม่ว่าจะ เป็น ในส่วนของสำนักงบประมาณก็ดี ผมมั่นใจว่าท่านไม่มีโอกาสไปเห็นหรือทราบดีว่า ความเดือดร้อนของเกษตรกรซึ่งมีบ้านอยู่หลังเดียว มีทีวีอยู่เครื่องเดียว ไม่มีอะไรเลย นอกจากนั้นก็มีที่ทำมาหากินอยู่แปลงเดียว ต้องสูญเสียไปกับกระแสน้ำต่อหน้าต่อตา ทั้ง ๆ ที่ทำอะไรไม่ได้ ได้พยายามเรียกร้องพยายามขอร้องได้พยายามทุกอย่าง แต่ก็ปราศจากความเอาใจใส่ความเห็นใจจากผู้ที่เกี่ยวข้อง ในฐานะที่ผมเป็น ส.ส. ในพื้นที่ จริง ๆ พื้นที่นั้นก็ไม่ใช่พื้นที่เลือกตั้งผมด้วยซ้ำ แต่ในฐานะที่เป็น ส.ส. ในจังหวัดหนองคาย ผมก็ได้พยายามทำหน้าที่ผมจนถึงที่สุด แต่ในเมื่อ ทำถึงที่สุดแล้วไม่ได้รับการตอบสนอง เพิ่งมาได้รับในปี ๒๕๔๓ นี้ ก็ไม่รู้จะทำ อย่างไม่ต่อ ก็จะต้องไปชี้แจงให้กับราษฎรได้เข้าใจ แต่ส่วนที่หายสาบสูญไปกับ แม่น้ำโขงปริมาณจำนวน ๔๐๐ ไร่ไม่ใช่น้อย เป็นการสูญเสียอธิปไตยของ ประเทศไทยไป แล้วเราไม่มีโอกาสที่จะได้คืนมาด้วยซ้ำ ผมฝากเป็นอุทาหรณ์ และฝากผู้มีอำนาจ เพราะเหตุการณ์ลักษณะนี้ต้องเกิดขึ้นอีกแน่ ยกตัวอย่างเช่น จังหวัดนครพนมที่ท่าน ส.ส. มานะได้เอ่ยถึง หรือพื้นที่ทุกพื้นที่ที่อยู่ริมแม่น้ำ สายใหญ่ ๆ นะครับ ผมขอฝากไว้เป็นข้อสังเกต ขอกราบขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ถ้าไม่มีผู้ใดอภิปรายใน มาตรา ๔ ซึ่งได้พูดกันตั้งแต่เช้าแล้วในงบกลางนั้น ก็ถือว่าปิดอภิปรายนะครับ ท่านรองประธานคณะกรรมการจะชี้แจง เชิญครับ

นายพิสิฐ ล้อาธรรม (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายพิสิฐ ล้อาธรรม กรรมาธิการ ขออนุญาตชี้แจงข้อซักถามของท่านสมาชิกอีกครั้งหนึ่ง ในเรื่องเกี่ยวกับงบสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นที่ท่านสมาชิกได้ถามว่าสมควรไหมที่จะแบ่งให้ อบต. ทั่วประเทศทั้งหมด ๕,๐๐๐ ล้านบาท ในความเห็นของกระผมผมเห็นว่าวิธีการนั้นก็จะเป็นการล็อกเงินในแต่ละพื้นที่ แทนที่เงินนั้นจะได้อยู่ในศูนย์กลางที่จะสามารถใช้ในการกรณีฉุกเฉินในจุดที่จำเป็น แต่ถ้าเกิดกระจายออกไปบางจุดอาจจะไม่มีกรณีน้ำท่วม ไม่ได้มีกรณีฝนแล้ง ก็จะไม่ได้อยู่ในวัตถุประสงค์ของกรณีนี้แน่นอนถ้า อบต. จะมีเหตุผลในการใช้เงินอื่นใดในแง่ของกระทรวงมหาดไทยก็สามารถที่จะจัดสรรเงินต่าง ๆ ให้ได้อยู่แล้ว แต่ถ้าเป็นงบสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นนั้น ส่วนใหญ่แล้วก็เป็นเรื่องเกี่ยวกับเหตุการณ์ที่ไม่คาดฝัน เป็นเรื่องเกี่ยวกับอุบัติเหตุต่าง ๆ ภัยแล้ง ซึ่งส่วนใหญ่อย่างที่ผมได้กราบเรียนไปแล้วก็คือ ทางฝ่ายปกครองได้มีการใช้เป็นเงินทดรองจ่ายไปแล้วหน้าแล้ว แล้วก็มาขอเบิกจากงบนี้เป็นการชดเชย นอกจากนี้ก็ยังมีภาระผูกพันตามกฎหมายต่าง ๆ เรื่องของความสัมพันธ์ระหว่างประเทศรวมไปถึงค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่อาจจะมีความจำเป็นอย่างเช่นเรื่องแก้ปัญหาวายทูเค (Y2K) รวมไปถึงเรื่องของการอพยพพราหฺณเหล่านี้ เป็นต้น เพราะฉะนั้นเงินงบกลางสำหรับเป็นเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นจึงมีเหตุผลและก็มีลักษณะเฉพาะของตัวมันเอง และในปีที่ผ่านมาหลาย ๆ ปีงบประมาณก็อยู่ประมาณ ๕,๐๐๐ ล้านบาทเศษ และได้มีการใช้งบนี้ไปอย่างเต็มที่ ส่วนประเด็นที่ท่าน ส.ส. วิทยา ขออภิปรายที่เอ่ยนาม ได้สอบถามเกี่ยวกับเรื่องของงบ ๓๐๐ ล้านบาทที่ได้ขอ ครม. มา กระผมก็ขออนุญาตกราบเรียนว่าสำนักงานประมาณก็ได้มีหนังสือไปถึงกรมการปกครองเมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ว่างบ ๓๐๐ ล้านบาทอันนั้นทางกรมการปกครองได้ขอมา ๒๒๗ ล้านบาท สำนักงานประมาณก็ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าใน ๒๒๗ ล้านบาท ซึ่งเป็นทั้งหมด ๘๘๓ รายการสำหรับ ๘ - ๙ จังหวัดที่มีปัญหาในภาคใต้ สำนักงานฯ ก็ได้อนุมัติไป ๗๕๓ รายการเป็นเงิน ๑๕๒ ล้านบาท อันนี้ก็ได้รับการดูแลไปแล้วตั้งแต่เมื่อต้นเดือนสิงหาคม ในคำถามที่ท่านถามอีกด้านหนึ่งเกี่ยวกับองค์การตามรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ซึ่งในคราวนี้รัฐบาลได้ตั้งอยู่ในงบกลางสำหรับ ๕ หน่วยงานด้วยกัน ตามที่กระผมได้กราบเรียนไปแล้ว ทั้งหมดเป็นเงิน ๕๕๑ ล้านบาท และกรรมาธิการก็ได้ตัดลดลงไป ๒๒ ล้านบาท โดยยึดเอาการตัดงบค่าใช้จ่ายที่จำเป็น

๑๓๓

สผ ๒๒/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

รัตน ๘๕/๒

ค่าวัสดุต่าง ๆ ลงไป ๕ เพอร์เซ็นต์ แล้วก็เหลือ ๔๑๙ ล้านบาท และต่อมาก
กรรมาธิการก็ได้รับคำขอจากรัฐบาลให้ตั้งเป็นปรกฏติเพิ่มสำหรับงบของ
ศาลปกครอง ศาลปกครองแต่เดิมได้รับจัดสรรไว้ ๑๕๕ ล้านบาท และในงวดนี้
ก็ได้มีการเพิ่มไปอีก ๑๘๔ ล้านบาท เพื่อจะกระจายไปสู่จังหวัดต่าง ๆ ตามที่ผม
ได้กราบเรียนแล้ว เพราะฉะนั้นประเด็นที่ท่านสมาชิกถามว่าทำไมกันหรือ
อย่างนั้น ก็ขอกราบเรียนว่างบของหน่วยงานใหม่ตามรัฐธรรมนูญนี้
ต่อไปในระยะข้างหน้าก็คงจะแยกออกจากงบกลาง เหมือนกับงบของ
คณะกรรมการการเลือกตั้ง หรืองบของศาลสถิตยุติธรรมเหล่านั้นเป็นต้น
ก็จะไม่อยู่ในงบกลางอีกต่อไป แต่ว่าในปี ๒ ปีนี้ ปีที่แล้วเราได้ตั้งไป ๕๐๐ ล้านบาท
และปีนี้ก็ตั้งไป ๔๑๙ ล้านบาท บวกกับ ๑๘๔ ล้านบาท ก็จะเป็นช่วงระยะเวลา
ที่ยังไม่มีความแน่นอนในการดำเนินการ เพราะฉะนั้นจึงมีลักษณะที่อาจจะมีความ
ไม่ชัดเจนบ้างในช่วงนี้ แต่ต่อไปในระยะข้างหน้าทางสำนักงบบฯ ก็จะมี
ความชัดเจนมากขึ้น และก็ฉายรายการเหล่านี้เป็นรายการต่างหากอยู่ใน
งบขององค์กรอิสระ ซึ่งขณะนี้ก็มีอยู่แล้วหลายองค์กรด้วยกัน

ประเด็นสุดท้ายที่พวกผมขออนุญาตกราบเรียนในเรื่องของ
การทำงานของกรรมาธิการเกี่ยวกับการปรกฏติที่ท่านสมาชิกเมื่อตอนเช้า
ได้กล่าวว่ารัฐบาลคล้ายกับว่าทำงานไม่รอบคอบ พิจารณางบปรกฏติ
ในลักษณะของเป็นการพิจารณาจรของ ครม. นั้น-----

ผมขอเรียนว่าในเรื่องนี้ กรม. ได้มีการพิจารณางบประมาณเมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม โดยเป็นการพิจารณาตามปกติ เป็นการพิจารณาเพิ่มเติม โดยสำนักงบประมาณ ก็ได้มีการนำหลักเกณฑ์และก็ได้มีการเสนอรายการต่าง ๆ ให้ กรม. ได้พิจารณาในวันอังคารที่ ๒๔ นั้น ไม่ใช่เป็นวาระจรอย่างที่ท่านเข้าใจ แต่เมื่อ กรม. ได้พิจารณาแล้วและได้ส่งมาให้กับทางกรรมาธิการ กรรมาธิการก็ได้ใช้สัปดาห์นั้น ในการดูรายละเอียดที่ กรม. ได้เสนอมา แล้วก็ไม่ได้ใช้รายการ ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท ที่ กรม. เสนอ แต่กลับไปใช้ ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท และก็ไม่ได้ใช้เวลาในช่วงพุทธศักราชที่ ๕๐๐ นั้นถึงรายการต่าง ๆ นี้ออกมา แล้วก็เสนอให้รัฐบาลพิจารณาอย่างเร่งด่วน เพราะฉะนั้น กรม. จึงได้รับเรื่องนี้อย่างกระชั้นชิดและก็ได้มีการนำเข้าสู่เป็นวาระพิจารณาจรเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ซึ่งเป็นการพิจารณาสิ่งที่ คณะกรรมาธิการได้ดำเนินการเอง และจะขอให้ กรม. ได้อนุมัติในรายการเหล่านั้น และ กรม. ในวันที่ ๓๑ นั้นก็เห็นว่ารายการเหล่านี้ไม่ใช่สิ่งที่ กรม. ได้พิจารณาแต่เดิม ก็มีมติไม่พิจารณา เพราะฉะนั้นขอกราบเรียนนะครับว่าที่ท่านสมาชิกหลายท่านได้กล่าวว่ารัฐบาลดูเรื่องนี้ในลักษณะของการพิจารณาจรรนั้นข้อเท็จจริงก็คืองบ ๑๘,๐๐๐ ล้านบาทเป็นการพิจารณาเป็นวาระปกติ ซึ่งปกติแล้ว กรม. ก็จะมีการพิจารณาที่อยู่ในปกติชัมพูกับปกติฟ้า ซึ่งก็ได้มีการพูดคุยกันในวันอังคารที่ ๒๔ กันเรียบร้อย แต่ส่วนที่เป็นการพิจารณาจรรนั้นมันเป็นเรื่องที่ คณะกรรมาธิการเสนอไปเองอย่างเร่งด่วนก็เลยกลายเป็นเรื่องจรไป ก็ขอกราบเรียนเพื่อความเข้าใจแต่เพียงเท่านี้ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณกฤษฎางค์ครับ

นายกฤษฎางค์ แก้วโสภาก (นครราชสีมา) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม กฤษฎางค์ แก้วโสภาก สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครราชสีมา พรรคชาติพัฒนา ผมใคร่ขอตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับการทำงานงบประมาณของฝ่ายนิติบัญญัติครับ ท่านประธานที่เคารพ ผมนั่งฟังมาตั้งแต่เช้า ผมดูแล้วคล้าย ๆ กับว่าร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณของเราคงจะต้องปรับปรุงเสียแล้วละครับท่านประธาน ผมยังอยู่ในเรื่องงบกลางนะครับ เพราะว่าผมไม่ทราบว่า สภานิติบัญญัติแห่งนี้มีอำนาจเต็มในการจัดตั้งงบประมาณแต่ละปีหรือไม่ ผมว่าผู้ที่มีอำนาจเต็มจริง ๆ ไม่ใช่ผู้แทนของราษฎร เป็นผู้แทนของส่วนราชการคือสำนักงบประมาณแล้วตอนนี้เท่าที่ผมสังเกตดู รัฐบาลก็มีหน้าที่รับใบที่เขาตอบให้จากข้างหลังแล้วมาอ่านให้พวกกระผมฟังอยู่ข้างหน้า มันให้สะท้อนใจครับ

ท่านประธานที่เคารพ ทำอย่างไรที่ฝ่ายนิติบัญญัติเองจะสามารถจัดงบประมาณเอง เพราะเราเป็นผู้แทนราษฎร ผมฝากท่านประธานเป็นข้อสังเกตเอาไว้ เราจำเป็น หรือยัง ถึงเวลาหรือยังที่เราจะแก้พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ถ้าผมจำไม่ผิด ผมเกิดได้ยังไม่เป็นหนุ่มเลยครับ ตอนนั้นยังเด็ก ๆ อยู่ก็ยังไม่ได้อยู่ ในปัจจุบัน และจะใช้ต่อไปอีกนานเท่าไรไม่ทราบ ผมสะท้อนใจครับ เพราะว่า รัฐมนตรีผมก็อ่านตามใบสั่งที่เขียนมาจากข้างหลัง เมื่อไรเราจะได้ทำงบประมาณของเราเองเสียที ผมพอเคยเป็นมาบ้างกรรมาธิการวิสามัญ เพราะว่าสำนักงบประมาณจะเอาอย่างนี้ก็จบทุกอย่าง เราทำอะไรไม่ได้เลย แล้วรัฐบาลจริง ๆ ผมเข้าใจว่าคือสำนักงบประมาณครับท่านประธานที่เคารพ ส่วนราชการกรม กองต่าง ๆ พอสำนักงบประมาณบอกว่าอย่างนี้ทุกอย่างจบเลย กลัวเสียยิ่งกว่า หนูกลัวแมวเสียอีก ผมขอใช้คำนี้คงไม่กระทบท่านผู้ใด ฉะนั้นตรงนี้ สภาแห่งนี้ จะต้องเป็นอิสระแล้วครับท่านประธาน ตอนนี้เราถูกรอบงำโดยส่วนราชการ ที่เราเขียนกฎหมายขึ้นมาให้ส่วนราชการนี้ครอบงำผู้แทนประชาชน แปรญัตติ ก็ทำไม่ได้ ทำอะไรก็ทำไม่ได้ ผมไม่ทราบว่า จะเอาร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณนี้เข้ามาสภาทำไม เขียนเสร็จก็ประกาศใช้เลยครับท่านประธาน ที่เคารพ เข้ามามันก็ไม่เกิดประโยชน์ เราทำอะไรไม่ได้ ฝ่ายรัฐบาลก็ทำอะไร ไม่ได้ ฝ่ายค้านก็ทำอะไรไม่ได้ ได้ตัวอย่างเดียวคือแสดงความคิดเห็นและที่ตั้ง ข้อสังเกต แล้วเป็นผู้แทนประชาชนทำไมครับท่านประธานที่เคารพ-----

ผมฝากท่านตรงนี้ไว้ด้วย ขอความกรุณาฝ่ายรัฐบาลคิดเสียเรื่องนี้ ผู้หลักผู้ใหญ่
 ในรัฐบาลมาคิดเสียว่าเราจะพัฒนากฎหมายในการจัดตั้งงบประมาณประจำปี
 อย่างไร ปลดแอกเสียที่เถอะครับ ทำเรื่องนี้ให้เป็นอำนาจของนิติบัญญัติจริง ๆ
 เสียที เพราะว่าคนที่นั่งอยู่ตรงนี้ทั้งหมดนี้รู้ว่าความทุกข์ของราษฎรคืออะไร
 รู้ว่าความแห้งแล้งมันเป็นอย่างไร รู้ว่าการใช้เงินงบกลางมันยากขนาดไหน
 ต่อเมื่อผู้ที่อยู่ไกลจากอำนาจ ถ้าใครเกาะเกี่ยวอยู่ตรงนั้นมันใช้ได้ง่ายครับ
 ผู้แทนฯ เหมือนกันคนอยู่ไกล ๆ อย่างผมนี้ใช้ยากเหลือเกิน ยังไม่เคยได้กลิ่นเลย
 ว่างบกลางเป็นอย่างไร เอาไปทำอะไรบ้าง แต่ราชการเขาใช้ได้เนะครับ
 คนมีอำนาจทุบตีะปึง ๓๐ โครงการลงไปเลย คนที่อยู่ไกล ๆ อำนาจอย่างว่า
 แต่ทุบตีะเลยครับ เอาหัวเขกมันยังไม่ไปเลยงบประมาณ ผมเรียนอย่างนั้น
 ท่านประธาน ผมขออนุญาตตั้งข้อสังเกตให้รัฐบาลคิดเสียว่าเราจะปรับปรุง
 กฎหมายเกี่ยวกับวิธีการงบประมาณเสียใหม่ให้อิสระแก่สภาผู้แทนราษฎรเสียที
 เถอะครับ ขอบพระคุณครับ ท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เราพูดกันมานานแล้ว ผมจะขอให้
 คุณมานะ เป็นท่านสุดท้ายก็แล้วกัน ขอกรุณาลิ้น ๆ หน่อย เพราะว่าเป็นรอบที่ ๒
 แล้วนะครับ เชิญครับ

นายมานะ กุสกูล (นครพนม) : ท่านประธานที่เคารพ ผม มานะ
 กุสกูล พรรคความหวังใหม่จากจังหวัดนครพนม ผมได้เรียนตามทางคณะกรรมการ
 ก็ไม่ได้รับคำตอบนะครับ ก็คือการใช้จ่ายงบกลางของปี ๒๕๔๒ เท่าไร
 ท่านประธานครับ ผมเชื่อมั่นว่าคณะกรรมการก็คงจะไม่ได้ถาม ท่านถึงไม่ตอบ
 เพราะสิ่งที่ผมขอนั้นถ้าตอบในปัจจุบันนี้ไม่ได้ก็ให้ชี้แจงเป็นเอกสาร โดยขอ
 ในวันพรุ่งนี้ ถ้าท่านจะลงรายละเอียดมากไม่ได้ ก็บอกมาว่าเอาไปใช้ในการ
 แก้ไขปัญหาภัยแล้งเท่าไร อุทกภัยเท่าไร วาตภัยเท่าไร ด้านความมั่นคงเท่าไร
 อย่างน้อยที่สุดก็มีตัวเลขให้เราได้ดูได้พิจารณาเนะครับ ตรงนี้คือสิ่งที่ผมอยากจะขอ
 เมื่อกี้ท่านสมาชิกจากพรรคชาติพัฒนาได้ลุกขึ้นอภิปรายเนะครับ ผมก็เห็นด้วยว่าเรา
 จะต้องมีการแก้ไข พ.ร.บ. ว่าด้วยวิธีการงบประมาณเสียใหม่ในฐานะที่เรา
 มาจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ผมขอกราบเรียนว่าท่านประธานก็เป็นสมาชิก
 สภาผู้แทนราษฎรมานานกว่าผมเนะครับ แล้วท่านก็ได้เป็นรัฐมนตรี และผมเชื่อมั่นว่า
 ท่านรองประธานคือท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังที่ท่านนั่งอยู่ตรงนั้น
 ท่านก็เป็นผู้แทนราษฎรมารุ่นไล่ เรียกว่าผมก็คงจะเห็นว่าอำนาจในการจัดสรร

งบประมาณนั้นอยู่ที่สำนักงานงบประมาณ สมชื่อ ท่านประธานครับ ท่านรองประธานครับ
 สำนักงานงบประมาณเป็นคนกำหนด กระทรวงกลาโหมเอาไปเท่านั้นพันล้านบาท
 กระทรวงศึกษาธิการเอาไปเท่านั้นหมื่นล้านบาท อยากได้มากเสนอมาอีกแล้วจะ
 พิจารณาให้ทีหลัง การตัดสินใจอยู่ที่สำนักงานงบประมาณ ผมเชื่อมั่นว่าผู้อำนวยการ
 สำนักงานงบประมาณมีอำนาจมากกว่านายกรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรีมีอำนาจแก้ไข
 พ.ร.บ. งบประมาณใหม่ครับ ตามตรงนี้เลย งบประมาณที่ไม่เกิน ๕ ล้านบาท
 ถ้าผมจำไม่ผิด ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณสามารถที่เปลี่ยนแปลงงบประมาณได้
 แต่นายกรัฐมนตรีมีไหมครับ ผมเชื่อมั่นว่าไม่มี เพราะฉะนั้นในการพิจารณา
 งบประมาณในวันนี้ ผมเชื่อมั่นว่าเดี๋ยวต่อไปก็คงจะเร็วขึ้น เพราะพูดไปก็สองไพเบี้ย แต่สิ่ง
 ที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมาพูดในสภาแห่งนี้คือการปรับทุกข์ให้ฟังกันระหว่าง
 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรด้วยกัน มาจากการเลือกตั้งด้วยกันว่าสิ่งที่เราประสบ
 พบเห็นมานั้น ราษฎรไทยประสบอะไรมานั้น เราเป็นผู้แทนราษฎรด้วยกันเราเห็นครับ
 ท่านนายกฯ ชวน ท่านก็เห็น ท่านรองฯ พิชัย ท่านก็เห็น ท่านรองประธานฯ พิเศษฐ
 ท่านก็เห็นว่าราษฎรเดือดร้อนอย่างไร แต่สำนักงานงบประมาณไม่ค่อยเห็นหรือครับ
 เพราะว่าท่านทำงานอยู่ในกรุงเทพฯ ตลอด ไม่มีเวลาที่จะออกไปสัมผัสในพื้นที่
 อย่างที่ผมกราบเรียนถามว่าบจังหวัดละ ๕ ล้านบาทในการแก้ไขปัญหาความ
 เดือดร้อนนั้น ผู้ว่าราชการจังหวัดใช้ง่ายไหมครับ ไม่ง่ายเลย ต้องเสี่ยงกับคุก
 เสี่ยงกับตาราง แต่ด้วยหน้าที่สามัญสำนึกเขาจำเป็นต้องใช้ ในอำเภอ ๆ ละ
 ๑ แสนบาท ท่านประธานครับ เสี่ยงจากการติดคุกนะครับ เพราะระเบียบ
 ในการปฏิบัติราชการเหมือนคำโบราณที่บอกว่า ของของหลวงนั้นตกน้ำไม่ไหล
 ตกไฟไม่ไหม้ เงินของหลวงนั้นทุกบาททุกสตางค์จะต้องมีที่ไปที่มา แต่ในบางครั้ง
 ด้วยระเบียบที่กำหนดไว้นั้นทำให้การปฏิบัติยาก จะเห็นว่างบกลางที่ใช้จะมาใช้
 ช่วงปลายปี แต่ถ้าใช้กันจริง ๆ แล้วนี่การแก้ไขในบางปัญหาไม่สามารถที่จะ
 กระทำได้ ผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอ ส.ส. อยากจะทำ นายกรัฐมนตรี
 อยากจะทำในการออกไปเยี่ยมในพื้นที่ แต่ทำไม่ได้เพราะติดระเบียบ แต่ถ้า
 ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณอยากจะทำมีระเบียบให้ทำได้ นี่คือข้อเท็จจริง -----

ท่านประธานครับ ผมขอฝากสุดท้ายอยากให้ท่านรองประธานได้ตอบ ว่าใน
 งบประมาณปี ๒๕๕๓ มีการเปลี่ยนแปลงงบประมาณจากที่สภาอนุมัติไปเป็นเงินที่เปอร์เซ็นต์
 ถ้าท่านตอบผมมาที่ผมแปรญัตติไว้ผมจะไม่พูด ตอบผมมาสิครับว่างบประมาณปี ๒๕๕๓
 มีการเปลี่ยนแปลงงบประมาณที่เปอร์เซ็นต์ ในอดีตเคยมีมาครับ งบประมาณ
 หลาย ๆ อัน หลายกระทรวงเปลี่ยนแปลงโดยอาศัยอำนาจของผู้อำนวยการ
 สำนักงานงบประมาณในวงเงินไม่เกิน ๕ ล้านบาท จะเอาเงินเปลี่ยนจากโครงการนี้
 โดยอ้างเหตุผลว่าไม่มีความเหมาะสม หรือไม่สามารถกระทำการได้ทันไป
 เปลี่ยนแปลงเป็นงบประมาณอย่างอื่น อย่างการสร้างถนนของกรมทางหลวง
 การสร้างถนนกรมทางหลวงบอกสร้างไม่ทัน ไม่สามารถดำเนินการได้เงิน
 ๑๒ ล้าน ๘ แสนบาท เปลี่ยนไปเป็นหลังคาของกรมทางหลวงแผ่นดินก็ทำกันมาแล้ว
 แห่งละ ๕ ล้านบาทบ้าง ๓ ล้านบาทบ้าง จนใช้เงินจนหมด นั่นคือการเปลี่ยนแปลง
 งบประมาณ ท่านพิเศษที่ท่านเคยเป็นกรรมาธิการงบประมาณร่วมกับผม
 ในงบประมาณปี ๒๕๕๐ เราเคยถามกันมา เพราะฉะนั้นขอให้ท่านได้ตอบ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : อยากให้สรุปหน่อยครับ

นายมานะ คูสมุก (นครพนม) : กำลังจะสรุปครับท่านประธาน
 ตอบได้ไหมครับ ว่าในงบประมาณปี ๒๕๕๓ ณ จนถึงวันนี้มีการเปลี่ยนแปลงงบ
 งบประมาณที่เปอร์เซ็นต์ ขอคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคณะกรรมาธิการชี้แจงครับ

นายพิเศษ พันธุ์วิชาติกุล (กรรมาธิการ) : กราบเรียน

ท่านประธานที่เคารพครับ ผม พิเศษ พันธุ์วิชาติกุล กรรมาธิการ ในคำถาม
 ว่าปีที่แล้วได้ใช้งบกลางไปแล้วเท่าไร เพื่อการใดบ้าง ผมขออนุญาตตอบเฉพาะ
 ที่มีข้อมูลนะครับขณะนี้ ปีที่แล้วตั้งงบกลางเอาไว้ทั้งหมด ๔,๐๐๖,๕๘๐,๐๐๐ บาท
 และถึงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๓ เป็นเวลา ๑๑ เดือน ได้ใช้อนุมัติให้
 เบิกจ่ายไปแล้วทั้งสิ้น ๖,๖๗๕ ล้านบาทเศษ คงเหลือที่ยังไม่เบิกจ่ายเพื่อการต่าง ๆ
 อยู่ ๒,๓๓๑ ล้านบาท ส่วนที่ใช้ไปแล้วก็คือใช้ไปเพื่อค่าใช้จ่ายในการช่วยเหลือ
 ผู้ประสบภัย ค่าใช้จ่ายต้องผูกพันตามกฎหมาย ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับความสัมพันธ์
 ระหว่างประเทศ ค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างปรับปรุงอาคารสถานที่ ค่าใช้จ่าย
 เกี่ยวกับพระมหากษัตริย์และราชวงศ์ ค่าใช้จ่ายด้านแรงงานและสวัสดิการสังคม
 กับค่าใช้จ่ายอื่น ทั้งหมดอนุมัติจ่ายไปแล้ว ๖,๖๗๕ ล้านบาท ที่จะต้องจ่ายต่อไป
 ค่าใช้จ่ายบางประการ เช่น ค่าใช้จ่ายดำเนินการพัฒนาหลวง ค่าใช้จ่ายช่วยเหลือ

ผู้ประสบภัย เช่น กรณีที่เกิดภัยที่จังหวัดจันทบุรี ตามที่ท่านเพื่อนสมาชิกทราบอยู่ มีตัวค่าใช้จ่ายอีกตัวหนึ่งที่จะต้องใช้คือ เงินเพิ่มตามสัญญาแบบปรับราคาได้ หรือที่ทางก่อสร้างเรียกกันว่า ค่าเค เนื่องจากว่าการทำสัญญาบางอย่างเป็นสัญญาประเภทที่ปรับราคาได้ โดยมีดัชนีคำนวณให้ปรับเพิ่มหรือปรับลดราคาตามที่ระบุไว้ในสัญญา ในช่วงที่ผ่านมาเนื่องจากว่าในปีที่แล้วในเรื่องอัตราดอกเบี้ย ในเรื่องเงินเพื่อ ในเรื่องปัจจัยคำนวณหลายตัวเพิ่มขึ้นหรือบางอย่างเช่น สัญญาซื้อของที่จะต้องนำเข้าจากต่างประเทศ ขณะนั้นตั้งไว้ในราคาที่อัตราเงินบาทอยู่ที่ ๒๕ บาทกว่า ๆ หรือบางส่วนก็มาตั้งไว้ที่ประมาณ ๔๐ บาท และก็ปัจจุบันนี้ ๓๐ กว่าบาทเป็นต้น -----

ทั้งหมดนี้โดยข้อผูกพันตามสัญญา คือสัญญาที่ปรับราคาไค้ก็มีค่าใช้จ่ายอีกตัวหนึ่ง
ที่จะต้องเตรียมมาใช้ เพราะฉะนั้นในปี ๒๕๔๒ งบประมาณที่เป็นงบกลางก็คง
จะต้องใช้หมดสิ้น คิดว่าพยายามกระเบียดกระเสียวให้อยู่ในค่าใช้จ่ายที่เพียงพอ
เท่าที่มี แต่จริง ๆ แล้วถ้าจะใช้ทั้งหมดตามความผูกพันก็ไม่ค่อยพอหรอกครับ
๙,๐๐๔ ล้านบาทไม่พอพอ แต่ทั้งหมดก็เรียนยืนยันว่าอีก ๑ เดือนที่ผ่านมา
งบตรงนี้คงใช้หมดครับ ได้อนุมัติจ่ายอะไรทั้งหมดแล้ว ส่วนการที่ไปปรับเปลี่ยน
รายการอะไรบ้างหรือไม่ ก็เรียนว่าส่วนที่เป็นสาระสำคัญนี้ไม่มีหรอกครับ
ไม่ได้ไปปรับเปลี่ยนอะไร แต่บางที่เรื่องรายละเอียด ๆ น้อย ๆ ในบางส่วน
มันเป็นรายละเอียดเกินไป ซึ่งผมไม่มีข้อมูลในมือขณะนี้ที่จะชี้แจงครับ ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมเห็นว่าได้อภิปรายกัน
ในมาตรา ๔ นี้พอสมควรแก่เวลาแล้วนะครับ ผมเห็นว่าสมควรปิดอภิปราย
ก็จะขออนุญาตจากที่ประชุมต่อไปนะครับ เนื่องจากมาตรา ๔ งบกลาง
มีการแก้ไข จะเห็นชอบกับที่กรรมาธิการแก้ไข หรือจะเห็นชอบกับที่มีผู้แปรญัตติ
ถ้าหากเห็นชอบกับกรรมาธิการเสียงข้างมากแล้วก็ถือว่าเห็นชอบไป ถ้าหากว่า
ไม่เห็นด้วยกับกรรมาธิการเสียงข้างมาก เห็นชอบกับผู้แปรญัตติก็ค่อยถาม
ทีละราย ๆ ไปนะครับ

(ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบ
ก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญท่านสมาชิกที่อยู่ข้างนอกครับ
มาลงมติในมาตรา ๔ งบกลางครับว่าจะเห็นชอบกับที่กรรมาธิการแก้ไขหรือไม่
ถ้าเห็นชอบกับที่กรรมาธิการเสียงข้างมากแก้ไข กรุณากดช่อง เห็นด้วย
ถ้าไม่เห็นด้วยกับกรรมาธิการเสียงข้างมาก หมายถึงเห็นด้วยกับผู้สงวน
คำแปรญัตติที่กดช่อง ไม่เห็นด้วย กรุณา ลงคะแนนได้ครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกท่านใดที่เข้ามาแล้ว
ยังไม่ได้ลงคะแนนบ้างครับ ลงคะแนนทุกท่านแล้ว ขอให้เจ้าหน้าที่รวมคะแนนครับ
ผลการลงคะแนน เห็นด้วยกับที่กรรมาธิการแก้ไข ๑๗๑ เสียง ไม่เห็นด้วยกับที่
กรรมาธิการเสียงข้างมากแก้ไข ๒๘ เสียง เพราะฉะนั้นก็ถือว่ามติที่ประชุมนี้
เห็นด้วยกับที่กรรมาธิการเสียงข้างมากแก้ไข ต่อไปเชิญเลขาธิการฯ ต่อครับ

นางศิริลักษณ์ ปันบำรุงกิจ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :
มาตรา ๕ สำนักนายกรัฐมนตรี มีการแก้ไข มีผู้ขอสงวน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอกรรมวิธีการที่สงวนคำแปรญัตติ
ไว้ก่อนนะครับ กรุณายกมือด้วยนะครับผู้ที่เป็นกรรมวิธีการเสียงข้างน้อย
ที่ขอแปรญัตติ ไม่อย่างนั้นผมจะข้ามไปที่สมาชิกก่อนนะครับ สมาชิกที่
สงวนคำแปรญัตตินะครับ เชิญคุณเงินครับ

นายเงิน ไชยศิวามงคล (กรรมวิธีการ) : ผมกรรมวิธีการครับ
ขอย้ำอีกครั้งหนึ่งว่าผมแปรญัตติไว้ทุกมาตรา กราบเรียนท่านประธานครับ
ตามที่สงวนคำแปรญัตติไว้จากมาตรา ๕ สำนักนายกรัฐมนตรีและหน่วยงาน
ที่กำกับ จากวงเงินงบประมาณ ๘,๐๐๐ กว่าล้านบาท มีการปรับลดประมาณ
๑๕๐ ล้านบาท เหลือวงเงินประมาณ ๗,๘๐๐ กว่าล้านบาท ซึ่งมีหน่วยงาน
ทั้งหมดอยู่ประมาณ ๒๒ หน่วยงาน จุดที่ผมจะยกมากล่าวอ้างเกี่ยวกับเหตุผล
ในการตัดงบประมาณ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ในครั้งนี้จากหน่วยงานที่เป็นมันสมอง
ของประเทศเกี่ยวกับสำนักงบประมาณในข้อ ๔ และข้อ ๑๐ สำนักงาน
คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ -----

ข้อ ๑๕ เกี่ยวกับสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและ
 ประพฤติมิชอบในวงราชการ ข้อ ๑๖ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม
 ยาเสพติด ข้อ ๒๑ สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย เกี่ยวกับสำนักงานประมา
 ตามที่มีโอกาสเข้าประชุมร่วมในฐานะเป็นกรรมาธิการในปีนี้ คิดว่าตรงนี้เป็น
 จุดหลักในการพัฒนาประเทศส่วนหนึ่ง เพราะว่าทางรัฐบาลใช้เป็นหัวหอ
 กในมาตรการการคลังในการแก้ไขปัญหาของประเทศ ปัญหาที่เกิดขึ้นในการ
 ดำเนินการก็คือ การพิจารณาในคณะรัฐมนตรีซึ่งมีตำแหน่งที่ใช้ในการบริหาร
 จัดการในส่วน ๆ นี้มี ๓ จุดด้วยกัน จุดแรกก็คือคณะรัฐมนตรีซึ่งสวมหมวก
 ถึง ๓ ใบด้วยกัน เป็นกรรมาธิการ เป็นรัฐมนตรี เป็นคณะรัฐบาล จุดที่ ๒
 สำนักงานประมาสวมหมวก ๒ ใบเช่นเดียวกัน การเป็นเลขานุการใน
 คณะกรรมาธิการ เป็นทั้งกรรมาธิการ ส่วนที่ ๓ ก็คือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
 ซึ่งเป็นทั้ง ส.ส. และเป็นทั้งกรรมาธิการ ทั้งหมดได้ร่วมกันพิจารณา
 เป็นระบบกลไกต่าง ๆ ถือว่าโครงสร้างหลัก ๓ จุดหลัก เปรียบเสมือน
 สภาตรายางที่เกิดขึ้นในการดำเนินการ และผลในการตรวจสอบ ในการแก้ไข
 ในการปฏิบัติได้เกิดปัญหาขึ้นต่อประเทศชาติอย่างต่อเนื่อง แนวทางการปฏิบัติ
 ผ่านจากงบประมาณ ๒ ล้านกว่าล้านบาท มาเป็น ๘๖๐,๐๐๐ ล้านบาท
 เข้าสู่สภาผู้แทนราษฎรซึ่งเป็นเปรียบเสมือนสภาตรายาง แล้วก็มีกรตั้ง
 กรรมาธิการทั้งหมด ๕๗ คน ซึ่งเป็นหมวก ๒ ใบระหว่าง ๓ ฝ่ายด้วยกัน
 และมีการสรุปในการนำเสนอต่อรัฐบาลอีกครั้งหนึ่ง ในการตั้งงบประมาณ
 ๑๔,๐๐๐ กว่าล้านบาท และมีการเพิ่มอีก ๒,๐๐๐ ล้านบาท คณะรัฐบาลเพิ่มอีก
 ๒,๐๐๐ ล้านบาท เป็น ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท มีการสรุปในหลาย ๆ ด้านจาก
 สำนักงานประมาว่าในการแก้ไขโดยการอ้างกฎหมายมาตรา ๑๘๐ ว่า

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอประทานโทษนิดหนึ่งครับ
 ไม่ทราบว่าประเด็นนี้เป็นการซ้ำที่เราพูดกันมาทั้ง ๒ มาตราหรือยังครับ
 คุณเงินครับ

นายเงิน ไชยสีวามงคล (กรรมาธิการ) : คงไม่ซ้ำครับ
 ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมรู้สึกว่าจะซ้ำกันนะครับว่า
 เงิน ๑๔,๐๐๐ ล้านบาท ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท แสนกว่าล้านบาทนี้ ขอความกรุณา
 ช่วยสรุปประเด็นนี้นิดหนึ่ง เพราะว่าผมรู้สึกว่าเป็น ๒ มาตราข้างหน้า
 เราได้พูดในประเด็นนี้มากพอสมควร

นายเงิน ไชยศิวามงคล (กรรมาธิการ) : จะอยู่กับการ
เปลี่ยนแปลงเป็นหลักสำคัญครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : อยากให้พยายามอย่าให้ซ้ำ
กับที่ได้อภิปรายไปแล้วนะครับ เชิญครับ

นายเงิน ไชยศิวามงคล (กรรมาธิการ) : วิธีการปฏิบัติที่ผม
เห็นว่ามีความสำคัญอันดับแรก ก็คือการพิจารณาในคณะรัฐมนตรี ทางสำนักงบประมาณ
เป็นผู้นำเสนอทั้งหมด มีการล็อกเวลาในด้านปฏิบัติ มีการดำเนินการที่อ้างอิง
กฎหมาย แล้วก็มีการนำแนวทางต่าง ๆ ในธรรมเนียมปฏิบัติเก่า ๆ มาใช้
สิ่งเหล่านี้ครับผมถือว่าเป็นมันสมองของประเทศที่จะต้องดำเนินการแก้ไขทั้งระบบ
ในการดำเนินการกิจกรรมเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณ เราจะเห็นว่ามีความขัดแย้ง
เกิดขึ้นจากอดีตที่ผ่านมา แต่สิ่งที่สำคัญที่สุดคือเราไม่ได้ดำเนินการแก้ไข
อันนี้มันเป็นเรื่องสำคัญครับ เพราะว่ารัฐบาลทุกรัฐบาลนี้ใครจะขึ้นไป
เป็นนายกรัฐมนตรีฝ่ายบริหารก็ตาม จะใช้มาตรการเกี่ยวกับแนวทางของ
มาตรการการคลังเป็นการแก้ไขปัญหาของประเทศ มีงบผูกพันอยู่ สรุปแล้ว
ประมาณ ๑๘๐,๐๐๐ ล้านบาท มีงบประมาณประจำประมาณ ๗๕ เปอร์เซ็นต์ของประเทศ
มีหนี้สินที่จะต้องชำระค้างชำระอยู่ ๑.๑ แสนล้านบาท เป็นดอกเบี้ยประมาณ
๗.๕ ค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น เพราะฉะนั้นสิ่งเหล่านี้ถ้าเรามอง
โครงสร้างทั้งระบบแล้ว เราจะเห็นว่าจะมีอำนาจหลัก ๆ อยู่ประมาณ
๖ อำนาจหลักด้วยกัน ๑. ทางราชการ ๒. อำนาจของสภา ซึ่งประกอบด้วย
สภาผู้แทนราษฎร ฝ่ายบริหาร ฝ่ายนิติบัญญัติ และส่วนหนึ่งอำนาจของสื่อทางราชการ
ทางสถาบันที่ควรเคารพ -----

ท่านประธานครับ ที่ผมชี้แจงจุดนี้เพราะว่ามันเป็นเรื่องสำคัญที่สุดของประเทศที่เราไม่ได้ให้ความสำคัญ จุดนี้เป็นเรื่องสำคัญที่สุดของประเทศในการนำไปสู่การใช้งบประมาณทั้งหมด ทั้งหลายทั้งปวงในการปรับโครงสร้างรายจ่ายประจำและงบพัฒนา และการชำระหนี้ทั้งหมด ถ้าเราไม่ผ่าจุดนี้ประเทศจะล่มสลายลงไปเรื่อย ๆ ปัญหาเกิดอยู่ภายในครับ ไม่ได้อยู่ภายนอก สิ่งหนึ่งที่ผมอยากสรุปตรงนี้ก็อยู่ในโครงสร้างที่เกิดขึ้น ผมถือว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไม่ว่าฝ่ายค้านฝ่ายรัฐบาลถูกเสี้ยมเขาให้ชนกัน เนื้อไม้ได้กิน หนั่งไม้ได้รองนั่ง กระดุกแขวนคอ มันเป็นการเสียภาพพจน์ของสภา แล้วเราไม่มีคำตอบที่จะไปตอบคำถามต่อพี่น้องประชาชนได้ทั้งหมด นี่เป็นข้อที่ ๔ ในจุดหลักต่าง ๆ ส่วนหนึ่ง ข้อที่ ๑๐ เกี่ยวกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จากงบประมาณ ๒๓๕ ล้านบาท ถูกปรับลดทั้งสิ้นประมาณ ๓ ล้านบาทเศษ เหลือ ๒๓๑ ล้านบาท จุดที่ผมเสนอปรับลดลงตรงนี้เพราะว่าแนวทางต่างที่เกิดขึ้นในโครงสร้างของประเทศก็คือ เราเอาแนวทางการพัฒนาของต่างประเทศมาใช้โดยไม่มาประยุกต์ใช้ในประเทศไทย โดยเฉพาะการกล่าวอ้างของสหรัฐอเมริกาซึ่งเป็นหลัก เป็นมหาอำนาจของโลกส่วนหนึ่งที่หลายฝ่ายโดยเฉพาะทางวิชาการไปร่ำเรียนมา ผมติติงทางคณะกรรมการในการประชุมอยู่ครั้งหนึ่งว่า ในการเอาแนวทางต่าง ๆ มาใช้ในประเทศต้องดูพื้นฐานหลัก ศาสนาประจำของสหรัฐอเมริกาเป็นศาสนาคริสต์ของเราศาสนาพุทธ อิสลาม นี่หลักใหญ่ โครงสร้างของรัฐธรรมนูญของเขามาใช้มา ๒๐๐ ปี เราใช้ ๖๐ กว่าปี พื้นที่ส่วนหนึ่งเขาเป็นหิมะ ของเราเป็นดิน เพราะฉะนั้นกฎเกณฑ์ต่าง ๆ โดยเฉพาะตัวเลขของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไม่ควรที่จะเอาแนวทางหลักของเขามาใช้ทั้งหมด ตรงนั้นคือข้อผิดพลาดในการวางมาตรฐานในการจัดสรรงบประมาณทั้งหมด โดยเฉพาะการกล่าวอ้างของสำนักงานงบประมาณ อีกอย่างหนึ่งเกี่ยวกับกฎหมายรัฐธรรมนูญที่มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง ๓๓๖ มาตรา ๑๒ หมวด ในการที่ให้มีการเปลี่ยนแปลงเขตเลือกตั้ง ตรงนี้ต้องขอย้ำอีกครั้งหนึ่ง เพราะว่าเป็นรากฐานในการจัดสรรงบประมาณ ถ้าเราใช้งบประมาณในแนวทางซึ่งเป็นหลักต่าง ๆ และไม่มีพื้นฐานในการสอดคล้องกันกับประเทศของเรา ผลจะไม่เกิดขึ้นครับตรงนี้ จุดหนึ่งที่เราเห็นชัดเจนก็คือเกี่ยวกับธนาคารเกษตรฯ ซึ่งตัวเลขของสถาบันการเงินอยู่ในเกณฑ์จัดว่าใช้ได้สวย เอ็น.พี.แอล. ๑๐.๕ เปอร์เซ็นต์ ๑๑.๖ เปอร์เซ็นต์ แต่ตัวบุคคลนั้นเราพัฒนาตัวเลขมากเกินไปที่ผมมอง เราไม่ได้พัฒนาคนเลย

๑๘๕

สพ ๒๒/๒๕๔๒ (ส. นิตินบัญญัติ) เป็นพิเศษ

เบญจวรรณ ๙๑/๒

ตัวเลขของสถาบันการเงินธนาคารเกษตรฯ สวย ถือว่าเป็นกรีน แบงก์ (Green bank) สามารถกู้เงินต่างประเทศได้สบาย ๆ แต่ตัวคน ๔๐ กว่าล้านคน ไม่ใช่ ตรงนี้มันหมายถึงว่าเราวางพื้นฐานในการสร้างรากฐานตัวเลขที่จะเป็นที่มาในการจัดงบประมาณเข้าไปในพัฒนาประเทศ ไม่ตรง และไม่ถูกต้อง ท่านบุญชูเกริ่นนำเสมอว่ามีการประเมินผลใหม่

- ๙๒/๑

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมขอคิดหนึ่งครับ คุณเงินครับ ความจริงไม่ยากขัดที่อภิปราย บังเอิญว่าคุณเงินเป็นกรรมาธิการนะครับ สิ่งที่กำลังพูดนี้ความจริงน่าจะเป็นการพิจารณาในชั้นของกรรมาธิการ คือ การเสนอแนะ แต่ว่าถ้าจะมาอภิปรายในสภาก็จะเป็นการซ้ำกับที่ท่านอาจจะ อภิปรายแล้วหรือไม่อภิปรายแล้วมันก็จะยืดเยื้อกันไปใหญ่ ผมอยากจะให้คุณเงิน เฉพาะว่าในประเด็นที่คุณเงินไม่เห็นด้วยกับกรรมาธิการเสียงข้างมากตรงไหน ตรงนี้ก็นำมาเสนอเพื่อให้สมาชิกได้มีการพิจารณาว่าจะเห็นชอบกับคุณเงินหรือไม่ แต่ว่าถ้าไปอภิปรายถึงวิธีการนะครับ วิธีการนั้นมันจะกลายเป็นว่าไปเหมือนกับว่า เราพิจารณาอยู่ในชั้นคณะกรรมาธิการ มันจะกลายเป็นซ้ำ แล้วถ้าคณะกรรมาธิการ ทุกคนได้ใช้สิทธิอย่างนี้พูด สมาชิกอื่น ๆ อาจจะได้มีการอภิปรายได้น้อยมาก เพราะฉะนั้นก็อยากจะให้ว่าเรื่องใดที่สมควรพูดในกรรมาธิการแล้วก็พูดแล้ว ตรงนี้น่าจะเปิดให้สมาชิกซึ่งไม่ได้เป็นกรรมาธิการได้แสดงความคิดเห็นบ้าง ผมจึงขออภัยเดี๋ยวจะไปกันใหญ่ กลายเป็นว่ากำลังนั่งอยู่เฉพาะในกรรมาธิการ ๕๗ คน นะครับ เชิญต่อครับ เอาเฉพาะในประเด็นที่ว่าท่านสงวนไว้แล้วก็กรรมาธิการ เสียงข้างมากไม่เห็นด้วย เราก็จะได้ฟังว่าอันไหนจะมีเหตุผลว่านะครับ เชิญครับ

นายเงิน ไชยศิวิมมงคล (กรรมาธิการ) : จากรากฐานการพัฒนา ตัวเลขต่าง ๆ ที่ไม่เห็นด้วยในแนวทางในการตัดงบประมาณที่มาที่ไปก็กล่าวอ้าง พอสังเขปครับ ตัวอย่างเช่น เกี่ยวกับเรื่องสถาบันการเงิน ตัวเลขต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็น จี.ดี.พี. (GDP) ที่อาจารย์จัดตั้งขึ้นมาในการสรุป แล้วอีกส่วนหนึ่งก็คือ ข้อ ๑๕ เกี่ยวกับสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ในวงราชการต่าง ๆ งบประมาณ ๑๔๐ ล้านบาท ปรับลดไป ๒,๕๘๐,๐๐๐ บาท เหลือ ๑๓๘ ล้านบาท ท่านประธานครับ สิ่งเหล่านี้มันต่อเนื่องโยงใยกันที่ผมอภิปราย แล้วก็อ้างแนวทางต่าง ๆ ที่มีรายละเอียดพอสมควร สาเหตุหลักก็คือ ผมไม่อยากจะให้สภา หรือรัฐบาล หรือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งฝ่ายนิติบัญญัติและฝ่ายบริหาร มาแก้ไขปัญหาที่ปลายเหตุอย่างนี้ มันไม่มีประโยชน์อะไรเลย มันเป็นสภาพรายงาน ทั้งหมดเลยในหลาย ๆ จุดที่เกิดขึ้นมา เพราะว่าถ้าเราไม่ทำความเข้าใจกับ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร โดยเฉพาะในสภา ผมคิดว่าใครที่ไม่ได้เข้าไปอยู่ตรงนั้น จะวาดภาพหรือสร้างความคิดแนวทางในการตัดสินใจไม่ชัดเจนตรงนั้น เพราะว่า ในการเข้าไปเป็นกรรมาธิการค่อนข้างแตกต่างกันกับคนที่ไม่ได้เข้าไปซึ่งอยู่ภายนอก

แต่มีส่วนที่จะสรุปและตัดสินใจในแนวทางต่าง ๆ ในการใช้งบประมาณ ถือว่าเป็นสมาชิกของสภาผู้แทนราษฎรในสภาเรา เพราะฉะนั้นสิ่งที่ผมหยิบขึ้นมาเป็นประเด็น ๆ ๒ - ๓ ประเด็นนี้นะครับมันต่อเนื่องกัน ในโครงสร้างหลักแล้วนี่ผมถือว่าการปฏิรูประบบราชการเป็นสิ่งที่จำเป็นสูงสุด แต่ที่มาในการแก้ไขเปลี่ยนแปลงในระบบราชการทั้งหมดมันอยู่ที่การเปลี่ยนแปลง พ.ร.บ. งบประมาณ ๒๕๐๒ ถ้าเรามาแก้ไขปัญหาโดยการให้ สตง. มาตรวจสอบ ปัญหามันปูดขึ้นมาแล้ว มันเป็นการแก้ไขปัญหาที่ปลายเหตุ เพราะฉะนั้นสิ่งเหล่านี้ผมขอชี้แจง ๒ - ๓ ประเด็นด้วยกัน และขอสรุปว่าควรจะตัดงบประมาณเหล่านี้ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ เพื่อใช้ประโยชน์ต่าง ๆ ในการที่เราจะไปชำระหนี้สินเดิมที่มีภาระผูกพันต่อภายในและภายนอกประเทศ เพราะฉะนั้นขอสรุปอีกครั้งหนึ่งครับท่านประธาน ผมว่าปัญหาที่ใหญ่ที่สุดของประเทศตอนนี้ก็คือการแก้ไข พ.ร.บ. งบประมาณทั้งหมดโดยการปฏิรูปครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ กรรมการเสียงข้างน้อย
นะครับ คุณธีระชัย ศิริจันทร์ ครับ

นายธีระชัย ศิริจันทร์ (กรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานสภา
ที่เคารพ กระผม นายธีระชัย ศิริจันทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดอำนาจเจริญ
พรรคความหวังใหม่ ในฐานะกรรมการเสียงข้างน้อยนะครับ ผมเองได้ขอสงวน
คำแปรญัตติที่จะดองบในส่วนของสำนักนายกรัฐมนตรีใน ๑๐ เพอร์เซ็นต์นะครับ
ในส่วนของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ท่านประธานที่เคารพครับ ที่ผ่านมามีในอดีตนั้นคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ นั้นซึ่งเราเรียกกันว่า สภาพัฒนา ค่อนข้างจะมีบทบาทอย่าง
มากมายในการพัฒนาประเทศ บทบาทในนี้ก็ก็คือว่า ไม่ว่าจะทำอะไรก็ตามนั้น
ก็ต้องขอความเห็นจากสภาพัฒนาเสียก่อน และดูในหน่วยงานต่าง ๆ ของ
สำนักนายกรัฐมนตรีค่อนข้างจะมีคณะกรรมการมากมายจนกระทั่งให้องค์กรนั้นอยู่อ้าย
นะครับ แต่ถ้ามาอีกทีก็ต้องคอยคณะกรรมการตัดสินใจ เพราะฉะนั้นท่านดูสิครับว่า
บางครั้งเป็นงานที่ซ้ำซ้อนกัน อย่างค่าใช้จ่ายในการประสานการจัดทำแผนพัฒนา
หมู่บ้านป้องกันตนเองชายแดน ค่าใช้จ่ายของคณะกรรมการนโยบายกระจาย
ความเจริญไปสู่ภูมิภาคและท้องถิ่น ค่าใช้จ่ายสำนักงานคณะกรรมการฟื้นฟูทะเลไทย
อะไรเหล่านี้ะครับ แม้กระทั่งการป้องกันสาธารณภัย ซึ่งอยู่ในสำนักงาน
คณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมชาตินั้นก็ล้วนแล้วแต่เป็นงานที่ค่อนข้าง
จะไปซ้ำซ้อน ไม่ว่าจะการป้องกันชายแดนนั้นทางมหาดไทยก็ดี ทหารก็ดีนะครับ
ก็ได้มีหน่วยงานนั้นอยู่แล้ว เพราะฉะนั้นผมถึงได้พูดจบบอกว่าควรจะได้มีการปรับลด
ในส่วนนี้ เพราะว่างานจริง ๆ แล้วแทบไม่มีอะไรเลยเป็นงานที่หน่วยงานอื่น
ทำอยู่แล้วนะครับ นั้นประการที่ ๑

ประการที่ ๒ ผมเองได้เคยพูดในคณะกรรมการบอกว่า สภาพัฒนา
การเศรษฐกิจและสังคมชาตินั้นเคยได้มีความคิดใหม่ครับว่า ในปัจจุบันนี้นั้น
เศรษฐกิจของบ้านเรากำลังอยู่ในขาลง และสิ่งที่เกิดขึ้นตามชายแดนนั้นไม่ว่า
ยาบ้าก็ดี ไม่ว่าปัญหามอนการพนันที่อยู่ตามชายแดนประเทศเพื่อนบ้านเหล่านั้น
ซึ่งถ้าเราไม่ปฏิเสธนะครับว่า สิ่งนี้คือสิ่งที่บั่นทอนเศรษฐกิจทางอ้อม ลูกค้าส่วนใหญ่
ที่เดินทางเข้าไปในต่างประเทศ ไปประเทศเพื่อนบ้านตามบ่อนนั้นนะครับ ล้วนแล้ว
แต่เป็นลูกค้าคนไทยร้อยละ ๙๙ เพอร์เซ็นต์ วัน ๆ หนึ่งมีเงินที่ทะลักออกจาก
ประเทศไทยไปสู่บ่อนในประเทศเพื่อนบ้านนั้นไม่รู้กี่สิบล้านล้านบาท เรื่องอย่างนี้

สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเคยคิดไหมครับว่า จะหาวิธีการ
ป้องกันไม่ให้เงินทองเรานั้นรั่วไหลได้อย่างไร เคยเสนอไหมครับว่า แทนที่
จะปล่อยเป็นหยวนออนไลน์ขึ้นมาก็ตั้งบ่อนมันเสียที่นี้หมดเรื่องหมดราวไป ปรากฏว่า
สภาพัฒน์บอกว่าไม่เคยคิดนะครับ เพราะฉะนั้นผมจึงบอกว่าเมื่อไม่เคยคิดก็แสดงว่า
วัน ๆ ก็อยู่กันไปวัน ๆ ไม่ได้มีความคิดความอ่านที่จะป้องกันหรือว่าสร้างสรรค์
ให้เศรษฐกิจบ้านนี้เมืองนี้มันดีขึ้น ก็ตัดออกไปสัก ๑๐ เปอร์เซ็นต์นะครับ ในนี้ตั้งมา
๒๐๐ กว่าล้านบาท ตัดไปสัก ๒๓ ล้านบาท ก็น่าจะเป็นเหตุเป็นผล เอาเงินพวกนี้
ไปทำประโยชน์อย่างอื่น และอีกส่วนหนึ่งผมเองค่อนข้างจะจริงจังในเรื่องนี้ครับ
คือคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนมันมีบางตัวหนึ่งที่เรียกว่าค่าใช้จ่ายในการชักจูง
การลงทุนจากต่างประเทศเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ นี่เงินไม่มากครับ ๑๔ ล้านบาท
แล้วก็มีค่าใช้จ่ายในการรณรงค์เสริมสร้างความมั่นใจต่อเศรษฐกิจไทย
๒๓ ล้านบาท มาดูงานนะครับว่า จำเป็นจะต้องสร้างสรรค์ให้ บี.ไอ.ไอ.
(BOI) ใช้จ่ายในการเสริมสร้างภาพลักษณ์ของประเทศไทย เผยแพร่ข้อมูล
ของประเทศ เช่น หลักเกณฑ์ ระเบียบต่าง ๆ ในการลงทุนมันก็เข้าข่ายนะครับ
แล้วก็อีกอันหนึ่งก็บอก จัดกิจกรรมแลกเปลี่ยนความคิดเห็น สัมมนาร่วมกับกลุ่ม
นักธุรกิจผู้บริหารระดับสูงของบริษัทที่เคยอยู่ประจำประเทศไทย สร้างแนวร่วม
ในการเผยแพร่ข้อมูลทางการค้าและการลงทุน-----

ถ้าอยู่ในภาวะเศรษฐกิจขาขึ้นสิครับ อย่างนี้ น่าส่งเสริมให้ออกไป พุดจาไป เพื่อหานักลงทุนมาลงทุนในประเทศของเรา ถ้ามว่าที่ผ่านมานั้น บี.โอ.ไอ. มีความรับผิดชอบแค่ไหน เพียงไร กับการที่ชักจูงให้บุคคล หรือแม้กระทั่ง ผู้คนในประเทศลงทุน แล้วเป็นอย่างไรครับ เศรษฐกิจระยะยะ ๔ - ๕ ปี ที่ผ่านมานั้นมันกินาศสิ้น คณะกรรมการ บี.โอ.ไอ. ไม่เคยมีความรับผิดชอบ ในเรื่องอย่างนี้ และในภาวะเศรษฐกิจอย่างนี้นะครับ เงินไม่มาก รวมแล้ว ก็ประมาณ ๓๗ ล้านบาท ผมว่าสงวนไว้ใช้อย่างอื่นเถอะครับ วันนี้ไม่จำเป็นต้องออกไปโฆษณาอะไรอีกแล้ว เพราะเศรษฐกิจภายในประเทศมันกินทั้ง ไม่มีประเทศไหนเข้ามาลงทุนหรือครับช่วงนี้ เอาการเผยแพร่การลงทุนนั้น ให้เป็นหน้าที่ของกระทรวงการต่างประเทศรับช่วยกันไปเถอะครับ ไหน ๆ เราก็อยู่ในรัฐบาลเดียวกัน กระทรวงการต่างประเทศก็ดี พุดพาดิชย์ ในต่างประเทศนั้นก็น่าจะเป็นตัวแทนที่จะพุดจาให้ความรู้ความกระจ่างแก่ผู้ที่จะมา ลงทุนในประเทศไทยได้ไปพลาจ ๆ ก่อน ไม่จำเป็นหรือครับ เพราะช่วงนี้ มีแต่คนมาเลหลังประเทศไทยทั้งนั้น ผมยังมองไม่เห็นว่าจะภายในปีหน้า จะมีใครมาลงทุนกันนักหนา เพราะฉะนั้นอยากฝากเรื่องนี้กับทางรัฐบาลด้วยครับว่า เงินส่วนนี้ ๒๐ - ๓๐ ล้านบาท เอาไปใช้จ่ายในภาคเกษตรเถอะครับ เพราะว่า เราหลงทางมานาน เราคิดว่าเราจะเป็นเสือตัวที่ห้าในเอเชีย เราคิดว่าเราจะ เป็นประเทศอุตสาหกรรม แต่ความจริงพื้นเพจริง ๆ ของชีวิตคนไทยเรานั้น ๘๐ เปอร์เซ็นต์เป็นเกษตรกร เราต้องอาศัยความร่ำรวยจากการผลิตอาหาร เลี้ยงคนทั้งโลก ไม่ใช่จะมาคิดแต่จะสร้างโรงงาน แล้วก็เพียงคิดก็ขาดทุนแล้ว แค่อ้อเครื่องมือเครื่องจักรจากต่างประเทศ อ้อเทคโนโลยี แล้วก็ต้องจ้างคน มาสอน แค่นี้ต้นทุนมันก็เกิน ๕๐ เปอร์เซ็นต์ขึ้นไปแล้ว อย่างนี้จะไปทำทำไม เพราะฉะนั้นผมถึงบอกว่าเงินจำนวนนี้ผมขอตัดทั้งหมดเลยนะครับ วันนี้ พี่น้องเกษตรกรในท้องไร่ท้องนามีความปรารถนาอย่างยิ่งที่อยากจะเห็น รัฐบาลนั้นได้สนับสนุนส่งเสริมให้มีการขยายเขตไฟฟ้าไปตามท้องถื่นในชนบท โดยเฉพาะในท้องไร่ท้องนา อย่างน้อยที่สุดถ้าในท้องไร่ท้องนาเรานั้นมีไฟฟ้าอยู่ ผมเชื่อครับว่าพี่น้องเกษตรกรนั้นจะสามารถทำงานได้อย่างมากมาย เราไม่ต้องอยู่ใน หมู่บ้านหรือครับ ไปอยู่ในท้องไร่ท้องนา ตื่นทำงานตั้งแต่ตี ๕ เลิกงานสัก ๓ ทุ่ม ยังไหวเลย นี่เป็นสิ่งที่พี่น้องเกษตรกรเราเรียกร้อง เพราะฉะนั้นผมถึงได้ขอตัดงบ การใช้จ่ายในการชักจูงการลงทุนจากต่างประเทศเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ ฟังแล้วมันทะแม่ง

เงินแค่ ๒๐ กว่าล้านบาท จะเดินทางไปฟื้นฟูเศรษฐกิจให้คนมาลงทุนนี้ ผมว่ามันเป็นไปได้ เพราะฉะนั้นผมก็ฝากท่านประธานครับว่า ผมขอตัดในส่วนของ ปี.โอ.ไอ. ทั้ง ๓๗ ล้านบาทนี้ครับ ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณกุลครับ

นายกุล หมีเทศ (สุโขทัย) : ท่านประธานที่เคารพครับ

ผม กุล หมีเทศ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสุโขทัย ขออนุญาตตั้งงบประมาณในมาตรา ๕ งบประมาณรายจ่ายของสำนักนายกรัฐมนตรีและหน่วยงานในกำกับทั้งสิ้น ๕ เพอร์เซ็นต์ครับ ท่านประธานที่เคารพครับ ขออนุญาตอธิบายเหตุผลท่านประธานที่เคารพครับ ด้วยความจริงแล้วสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้น ผมเป็นผู้แทนอยู่ในสภาแห่งนี้มาทั้งหมด ๑๗ ปี ไม่เคยมีผู้แทนคนใดทรอกครับ ที่จะตั้งงบประมาณได้ แต่เนื่องจากว่ามันเป็นกฎหมาย ซึ่งออกมาเก่าแก่ตั้งแต่ปี ๒๕๐๒ นะครับ ท่านประธานครับ ตรงนี้ นะครับผมฟังมาแล้ว สมาชิกผู้ทรงเกียรติหลายท่าน นะครับหนักใจกับกฎหมายฉบับนี้มาก ก็หวังว่าคนที่มีความรู้เพียงคนเดียวเท่านั้นครับท่านประธานที่เคารพที่จะแก้ไขได้ เพราะว่าพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณปี ๒๕๐๒ นั้น เป็นพระราชบัญญัติเกี่ยวกับเรื่องการเงิน คนที่จะอนุมัติให้เสนอนั้นมีคนเดียวครับ ท่านประธานที่เคารพครับ คือนายกรัฐมนตรี ฉะนั้นกฎหมายฉบับนี้นั้นจะผ่านได้ จะเสนอนั้นต้องนายกรัฐมนตรีวันนี้ คือนายชวน หลีกภัย เท่านั้นครับถึงจะแก้ไขได้ ฉะนั้นก็ฝากท่านประธานครับ ท่านประธานครับ ผมขอเข้าไปในรายละเอียดนะครับว่า สำนักนายกรัฐมนตรีนั้น ผมดูแลหน่วยงานซ้ำซ้อนกันมากมายหลายหน่วยงานเหลือเกิน แทนที่จะเอาหน่วยงานเหล่านั้นไปไว้ในกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ ผมขออนุญาตยกตัวอย่างกรณีให้ท่านประธานได้ฟังนะครับ -----

หน่วยงานสำนักงานข่าวกรองตั้งงบประมาณไว้วันนี้ะครับ ๒๘๖ ล้านบาทเศษ แล้วก็สำนักงานความมั่นคงแห่งชาติอีก ๑๒๐ ล้านบาท ท่านประธานที่เคารพครับ ๒ หน่วยงานนี้มีลักษณะงานคล้าย ๆ กันครับ ท่านประธาน จริง ๆ แล้วหน่วยราชการของเรานั้นใหญ่โตเหลือเกิน ถึงเวลาแล้วหรือยังครับ ท่านประธานที่เคารพครับ ควรที่จะเอามารวมเป็นหน่วยงานเดียวกัน เพื่อประหยัดในการใช้จ่ายของรัฐบาล เพราะวันนี้ค่าใช้จ่ายประจำมากมาย นะครับ ถึง ๔๐ กว่าเปอร์เซ็นต์แล้ว ณ วันนี้สมควรแล้วครับที่เราจะได้มีการปฏิรูป หรือแม้แต่สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ท่านประธานที่เคารพครับ ใช้เงินถึง ๑,๐๘๗ ล้านบาท ตรงนี้ละครับ มากมายเหลือเกิน แต่ว่าผมไม่ทราบว่าวันนี้ะครับ ไม่ว่าจะ เป็นลูกจ้างก็ดี หรือข้าราชการก็ดี ถ้าเราขึ้นไปนะครับ หน่วยราชการต่าง ๆ นั้นจะมีคนว่างงานไม่ทำงานเยอะมากมายเหลือเกิน ทำไมครับ ท่านประธานที่เคารพ ไม่เอาเงินเหล่านั้นตัดเสียสัก ๕ เปอร์เซ็นต์ เอาเงินเหล่านั้นมาประเมินผล มาตั้งเกณฑ์กติกาว่า สิ้นปีข้าราชการคนไหนไม่ผ่านเกณฑ์มาตรฐานของราชการแล้วล่ะก็ ให้ออกไปเสียบ้างครับ ไม่ใช่ในวัน ๆ มีหน้าที่ในการชงกาแพให้เจ้านาย แล้วสิ้นปีได้ ๒ ขึ้นอีกต่างหากครับ ท่านประธาน อย่างนี้ะครับ ควรจะมีกฎและกติกาสำนักงานข้าราชการพลเรือนหรือว่า ก.พ. ควรจะมีมาตรฐาน ผมจึงกราบเรียนท่านประธานครับว่า สิ่งเหล่านี้ควรจะรีบแก้ไข ไม่อย่างนั้นสังคมของเราก็จะตกต่ำอยู่อย่างนี้ทุกวัน

ท่านประธานที่เคารพครับ ในเรื่องสำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติวันนี้ะครับ ตั้งงบประมาณไว้ ๒๗ ล้านบาท ตรงนี้ละครับ ผมไม่ทราบว่าเป็นอย่างไร ทำไมหน่วยงานตรงนี้ การพลังงานนั้นเป็นเรื่องที่รัฐบาลต้องให้ความสนใจ เพราะว่าพลังงาน ไม่ว่าจะ เป็นไฟฟ้าก็ดี น้ำมันเชื้อเพลิงก็ดี ตรงนี้ละครับ มันเป็นต้นทุนในการผลิต แต่วันนี้ผมไม่ทราบว่าคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติทำอะไรอยู่ครับ จึงปล่อยให้ นโยบายน้ำมันขึ้นไปได้ตลอดเวลา และค่าน้ำ ค่าไฟ ต่าง ๆ ที่เป็นเรื่องเกี่ยวกับการพลังงานนี้ะครับ ไม่สามารถที่จะวางกรอบนโยบายให้ชัดเจน ตรงนี้ะครับ สมควรที่จะแก้ไขแล้วก็ยุบหน่วยงาน เอาไปรวมกับกองกรมน้ำมันที่มีลักษณะงานคล้ายกัน

แล้วอีกหน่วยงานหนึ่งครับ ท่านประธานที่เคารพ คือคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผมเป็นกรรมาธิการเมื่อปี ๒๕๒๖ ปีนั้นผมเป็นผู้แทนสมัยแรกครับ ท่านประธานที่เคารพครับ ผมเห็นแล้วว่าคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติตั้งแต่วันนั้นจนมาถึงวันนี้ ตลอดระยะเวลา ๑๖ ปีเศษครับ ท่านประธานที่เคารพ ตั้งแต่แผน ๔ แผน ๕ แผน ๖ มาเรื่อย ๆ ท่านประธานที่เคารพครับ วันนี้ผมไม่ทราบว่าคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมชาตินั้น วางแผนอย่างไรครับ วันนี้จึงทั้งประเทศครับ ระบบเศรษฐกิจของเรา และท่านประธานทราบไหมครับ ในพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ เขียนไว้ว่า งบประมาณที่เกินกว่า ๒๐๐ ล้านบาทขึ้นไป หรือว่าเกิน ๑๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ผมจำไม่ได้ถนัดนะครับท่านประธานที่เคารพ ต้องขออภัย ว่าต้องได้รับความเห็นชอบจากสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตรงนี้ละครับท่านประธานที่เคารพครับ จะเป็นจุดช่องว่างใหม่หน่วยงานราชการนั้น ถ้าโครงการไหนที่เกิน ๑๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ถ้าสภาพัฒนาไม่เห็นชอบ ไม่มีทางผ่านครับ นี่ละครับจะเป็นจุดช่องว่างในการคอร์ปชั่นได้ไหมครับ ท่านประธานที่เคารพ คือโครงการไหนถ้าหน่วยงาน กรม กองต่าง ๆ ไม่ไปตกลงกับสภาพัฒนา แล้วไม่มีทางผ่านอนุมัติ ตรงนี้ละครับผมเห็นว่าถ้าผมมีอำนาจในบ้านเมืองในวันข้างหน้าละครับ ท่านประธานที่เคารพครับ สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติสมควรจะยุบครับ เพราะวางแผนอย่างไรครับ ๑๖ ปีที่ผ่านมา เศรษฐกิจแจ้งทั้งชาติครับ ท่านประธานที่เคารพครับ ตรงนี้แหละสมควรหรือครับจะใช้งบประมาณตั้ง ๒๓๑ ล้านบาทกับการทำให้เศรษฐกิจของชาตินั้น วันนี้วางแผนอย่างไรครับ ทำให้ระบบเศรษฐกิจของชาตินั้นถูกต่างชาติมายึดโดยเรียบร้อยครับ ท่านประธานที่เคารพครับ วันนี้ธนาคารถูกต่างชาติยึดไปหมดแล้ว แล้วก็รัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ก็กำลังจะถูกยึด วางแผนอย่างไรครับท่านประธานครับ ต้องตรวจสอบนะครับ รัฐบาลต้องตรวจสอบ สภาพัฒนา นี่ทำงานอย่างไร -----

ท่านประธานที่เคารพครับ ตรงนี้ยังมีอีกหลายอย่าง ท่านประธานที่เคารพครับ ในหมวดของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนก็เช่นกัน วันนี้ผมไม่ทราบว่า คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนนั้นได้ส่งเสริมอย่างไรครับ วันนี้ธุรกิจแจ้งบริษัทล้ม เมื่อปีที่แล้วนะครับ ท่านประธานที่เคารพครับ ทราบไหมครับว่า บริษัทห้างร้านต่าง ๆ นั้นล้มไปหรือว่ายุบไป ๑๖,๐๐๐ กว่าบริษัท ฉะนั้น ท่านประธานที่เคารพครับ ตรงนี้จะครับ ^{โดยที่กระทรวง} ส่งเสริมการลงทุนนั้นใช้เงินถึง ๒๓๕ ล้านบาท ผมเห็นว่าวันนี้ บี.โอ.ไอ. หรือว่าคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนนั้น ควรจะพิจารณาทบทวนได้แล้วครับ ยกตัวอย่าง ผมผ่านไปครับ นั่งรถไปจากกรุงเทพฯ นะครับ ถ้าผ่านจังหวัดพิจิตร สมัยที่รัฐมนตรีมหาดไทย วันนั้นะครับ เป็นรัฐมนตรีอุตสาหกรรมครับ ดึงนิคมอุตสาหกรรมไปไว้ตรงพิจิตรครับ ตั้งแต่วันนั้น วันนี้ใช้เวลาก็ไปแล้วครับ ท่านประธานที่เคารพ ผมยังไม่เห็นมีอะไรเลยครับ เห็นมีแต่รถไปถมดินกันอยู่ แบบนี้แปลว่าอะไรครับท่านครับ ส่งเสริมอย่างไร พอมีอำนาจก็ดึงโครงการต่าง ๆ ไป มันต้องเร่งรัดสิครับ จะส่งเสริมอย่างไร จะทำอย่างไร ไม่ใช่มีแต่ส่งเสริมพรรคพวกบางคนที่เป็นกลุ่มกันอยู่อย่างเดียวเลยครับ แล้วก็ไปซื้อที่ ผมก็ไม่เข้าใจเหมือนกัน ตรงนี้ต้องทบทวนนะครับ ต้องทบทวน ท่านประธานที่เคารพครับ และที่สำคัญที่สุดนะครับ คณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติใช้งบประมาณถึง ๓๗๘ ล้านบาท ตรงนี้จะครับ ซ้ำซ้อน ทั้งกระทรวงศึกษาธิการเอ๋ย ทบวงมหาวิทยาลัยเอ๋ย ท่านประธานที่เคารพครับ ใช้เงินกันมากมายเหลือเกิน แล้ววันนี้ก็ใช้รัฐมนตรีเปลือง เพราะว่าเมื่อมีหน่วยงานซ้ำซ้อนในสำนักงานกฤษฎมนตรีแล้ว ก็ต้องมีรัฐมนตรีรับผิดชอบ วันนั้นะครับรัฐมนตรีประจำสำนักงานกฤษฎมนตรีมีตั้งร่วม ๑๐ คน ท่านประธานที่เคารพครับ ผมเห็นว่าวันนี้ถึงเวลาแล้วหรือยังครับที่รัฐบาลและทางกรมการนั้นจะได้ปรับปรุงเปลี่ยนแปลง ปฏิรูประบบราชการของเรา ให้สอดคล้องกับความเป็นจริงของสังคมครับ ท่านประธานครับ ตรงนี้ะครับ และที่สำคัญที่สุดคือสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ ตรงนี้จะครับใช้เงินถึง ๑๓๘ ล้านบาท ถ้าผมเป็นนายกรัฐมนตรีในวันข้างหน้าที่จะมีการเลือกตั้งนะครับ ท่านประธานที่เคารพ ผมจะยุบ ป.ป.ป. ครับ ยุบอย่างไรครับ ท่านประธานที่เคารพครับ วันนั้นะครับ ซ้ำราชการโกงเต็มบ้านเต็มเมือง แม้แต่สอบสวนเมื่อไม่กี่วันนี้ครับ ผักสวนครัวรั้วกินได้ สอบไปสอบมาปรากฏว่าคนที่โกงไม่มีความผิดครับ ปรากฏว่า ซ้ำราชการตัวเล็ก ๆ เท่านั้นะครับ สอบสวนไปแล้วแบบนี้แปลว่าอะไรครับ

ท่านประธานที่เคารพครับ ก็เห็นกันอยู่โทนโทครับ โครงการต่าง ๆ มากมาย
ไม่ว่าจะเป็นนิกการเมืองก็ดี ชำราชการก็ดี แม้แต่นักธุรกิจ ท่านประธาน
ที่เคารพครับ ไปกู้จากต่างประเทศ ธนาคารต่าง ๆ ไฟแนนซ์ต่าง ๆ ไปกู้มา
จากต่างประเทศครับ ท่านประธาน เป็นเงินถึง ๗๕,๐๐๐ ล้านดอลลาร์
หรือที่เรียกว่าธนาคารไฟแนนซ์ไปค้าเงินต่างประเทศไว้เป็นเงินทั้งหมด
๓ ล้านล้านบาทท่านประธาน แล้วอยู่มาดี ๆ เมื่อไม่กี่วันครับ ท่านประธาน
ทราบไหมครับ เขาโอนเงินจากที่พวกนายธนาคาร เจ้าของไฟแนนซ์ เขาเรียกว่า
โจรลัมบนฟูครับ หรือว่าพวกโจรเสือนอก ลัมบนฟู อยู่มาพวกนายธนาคาร
ได้อ่านาจครับ ท่านประธานที่เคารพครับ ไม่รู้หายไปไหนหมดแล้ว วันนี้
ไม่มีนั่งอยู่ข้างบน ท่านประธานรู้ไหมครับว่าวันนี้พวกนายธนาคาร เขามายึดอ่านาจ
พวกเราไปแล้ว มาจากผู้จัดการ อดีตผู้จัดการใหญ่ตั้ง ๔ - ๕ คน ในสภาแห่งนี้
ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เดี่ยวครับ มันเกี่ยวกันตรงไหน
นายกุศล หมี่เทศ (สุโขทัย) : ป.ป.ป. ครับ ท่านประธานครับ
ผมจะเสนอว่าทำไมผมต้องตัดหน่วยงานของ ป.ป.ป. อีก ๕ เปอร์เซ็นต์ เพราะผม
จะบอกเหตุผลท่านประธานว่า วันนี้ ป.ป.ป. ทำงานไม่ได้ผลครับท่านประธานครับ
เพราะอะไร ผมจะยกตัวอย่างว่าวันนี้ไม่ว่าจะเป็นข้าราชการที่ดีที่โกงกิน ข้าราชการ
นิกการเมือง แม้แต่นักธุรกิจที่สามารถที่จะเอาเงินงบประมาณเงินของประชาชน
๓ ล้านล้านบาท โอนมาเป็นหนี้สาธารณะ ท่านประธานที่เคารพครับ ประชาชน
ต้องเสียภาษีทุกบาททุกสตางค์ วันนี้ประชาชนถึงบอกว่าทำไมน้ำมันขึ้นราคาละ
ค่าไฟกำลังขึ้นราคา ทุกสิ่งทุกอย่างครับเพราะอะไร เพราะ ป.ป.ป. ไม่ทำหน้าที่
ให้ดีที่สุดครับ ก็ทำไมไม่ลองละครับ ก็เห็นชัด ๆ ครับ ว่าโกงกินกันเห็นกันชัด ๆ
ไม่เอาติดคุกติดตารางมาสักคนครับ ใครมันก็ไม่กลัว วันนี้ครับอภิปรายไม่ไว้วางใจ
ก็ทำอะไรไม่ได้ ฉะนั้นท่านประธานที่เคารพครับ ตรงนี้แหละ ต้องฝากท่านประธาน
ผ่านไปยังรัฐบาลและคณะกรรมการมาธิการนะครับ ผ่านไปยังท่านนายกรัฐมนตรีว่า
ท่านต้องออกกฎหมายครับ ให้ตัวท่านเองละครับให้อ่านาจเด็ดขาด เพราะวันนี้
ท่านนายกฯ ท่านจะปราบการโกงท่านก็ปราบไม่ได้ครับ เพราะท่านไม่มีอำนาจเด็ดขาด
ท่านต้องออกกฎหมายสิครับ เมื่อมีพฤติกรรมอันเชื่อว่าข้าราชการก็ดี นิกการเมืองก็ดี
หรือพ่อค้าที่ดีที่โกงนี้ครับ เอาเข้าคุกเข้าตาราง ยึดทรัพย์สินมันสิครับ ท่านประธานครับ
ตรงนี้ละครับ แต่ว่าถ้าไม่กล้า ยุบสภาแล้วก็ผมอาสาละครับท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณกุลศลครับ ถึงแม้คุณกุลศลจะเป็น
 นายกรัฐมนตรีก็ไปยุบ ป.ป.ป. ไม่ได้นะครับ เพราะว่าผิดรัฐธรรมนูญนะครับ

นายกุลศล หมี่เทศ (สุโขทัย) : ผมก็แก้รัฐธรรมนูญสิครับ
 ท่านประธานครับ เพราะผมได้เป็นนายกรัฐมนตรีแล้วแสดงว่าเสียงผมข้างมากครับ
 ไม่ขาดครับ ท่านประธานที่เคารพครับ ผมขอต่อหน้าครับ คณะกรรมการป้องกัน
 และปราบปรามยาเสพติด ตรงนี้ครับ ท่านประธานที่เคารพครับ ท่านทราบ
 ไหมครับว่า ยาเสพติดวันนี้ที่ร้ายแรงที่สุดคือยาบ้าหรือเรียกว่ายาม้า ท่านประธาน
 ที่เคารพครับ วันนี้ยังปราบยังไม่เยอะ ทุกจังหวัดผมไปมาทั่วประเทศครับ วันนี้
 เขาวงกตของชาติเกือบ ๓๐ เปอร์เซนต์ เขาวงกต ๑๐๐ คนนะครับท่านประธาน
 ติดยาเสพติด ยาบ้าเสียเกือบ ๓๐ คน ทำไม่ได้ถึงเป็นอย่างนั้นครับ ท่านประธานครับ
 ผมจะบอกท่านประธานผ่านไปยังกรมการนิรโทษกรรมว่า สำนักงานคณะกรรมการ
 ป้องกันและปราบปรามยาเสพติดนี้ผมต้องตัด ๕ เปอร์เซนต์ เพราะอะไร
 จริง ๆ แล้วถ้ามีอำนาจตัดได้จะตัดให้หมดเลยอีกต่างหากครับ แต่ว่าอำนาจ
 ของผมวันนี้ทำไม่ได้ครับ ท่านประธานที่เคารพครับ ผมกราบเรียนท่านประธานว่า
 มันต้องแก้ที่สาเหตุครับ สาเหตุของการปราบยาบ้าที่แก้ไม่ได้มี ๒ สาเหตุครับ
 ท่านประธาน สาเหตุที่ ๑ ผู้ค้าลงทุน ๑๐ บาท ได้กำไร ๑๐๐ บาท มันได้กำไร
 ๑๐ เท่าครับท่านประธาน คนที่จะค้าได้มันก็คือผู้มีอำนาจ ท่านประธานที่เคารพครับ
 ๑. จะต้องเป็นผู้มีอิทธิพลในท้องถิ่น ๒. คนที่มีอำนาจได้อาจจะต้องเป็น
 นักการเมืองบางคน ๓. อาจจะต้องเป็นข้าราชการที่มีอำนาจ เช่น ข้าราชการ
 ตำรวจที่ดี ทหารที่ดี ที่บางคนนะครับ ที่ใช้อำนาจโดยมิชอบ ตรงนี้ละครับ
 ท่านประธานที่เคารพ แก้ง่ายนิดเดียว ผมฝากท่านประธานผ่านไปยังกรมการ
 ฝากไปยัง ป.ป.ส. นะครับว่า วิธีแก้นะครับ ท่านประธานที่เคารพครับ แก้ที่
 สาเหตุ ๒. ผู้ที่เสพนั่นท่านประธานครับท่านไปถามเถอะ วิทยุในโรงเรียน
 เด็กนักเรียนก็ดี หรือในหมู่บ้านก็ดีนี้ เสพยาบ้าแล้วไม่มีใครสักคนเดียวครับ
 ที่รับว่าตัวเองติดครับ ฉะนั้นเราต้องแก้ที่สาเหตุ ฉะนั้นผมแนะนำท่านประธาน
 ผ่านไปยังกรมการนิรโทษกรรมทุกท่านและ ป.ป.ส. นะครับว่า รัฐบาลควรจะให้
 องค์กรเภสัชกรรมครับ รัฐบาลต้องออกกฎหมายก่อนนะครับ แก้พระราชบัญญัติ
 ยาเสพติดปี ๒๕๒๒ ผมจำไม่ได้ชัดเจนว่าอะไร ให้ยาบ้าเป็นยาประเภท ๒
 เสียเลยนะครับ แล้วก็ให้องค์กรเภสัชกรรมนั้นผลิตออกมาแล้วขายยาบ้าเม็ดละ
 ๑ บาทครับท่านประธาน ขายเพียงเม็ดละ ๑ บาทนี้ ตัดพ่อค้าคนกลางครับ อันที่ ๑

๒. คนที่อยากเสพยาบ้า จะซื้อยาบ้าได้ต้องไปขออนุญาต อบต. ผู้ใหญ่บ้าน กำนัน เพื่อกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน หรือ อบต. จะได้ว่าใครเสeph แล้วให้ไปซื้อได้ที่อนามัยทุกแห่งทั่วประเทศ

ท่านประธานที่เคารพครับ รัชกาลที่ ๕ ท่านเลิกทาสได้ ทำไมแค่เลิกยาบ้าท่านเลิกไม่ได้ครับ ท่านใช้เวลา แล้วคนที่เรารู้ว่าใครเสeph เราก็เอาไปบำบัดครับ วันนี้โรงพยาบาลอาจจะไม่พอที่จะไปบำบัด ก็วัดเขอะแยะครับ สมัยโบราณนั้นวัดเขอะแยะครับ เอาไปบำบัดเสียจะได้หายครับ ตรงนี้ละครับคือการแก้ไขปัญหา ท่านประธานที่เคารพครับ ทำไมวันนี้ยาบ้าถึงเต็มบ้านเต็มเมือง ท่านจำได้ไหมครับประวัติศาสตร์ เมื่อครั้งประเทศจีนได้ถูกต่างชาติครอบงำ เขาก็ทำให้ประเทศจีนอ่อนแอด้วยเอาฝิ่นเข้าไปขายครับ วันนั้นเราตกเป็นเมืองขึ้นทางเศรษฐกิจของต่างชาติ เขาก็เอายาบ้านี้ครับมาทำลายคนไทยครับ ท่านประธานที่เคารพครับ ผมฝากครับ ต่อไปครับ

สำนักงานสถิติแห่งชาติ ตรงนี้ผมต้องขออนุญาตตัดอีก ๕ เปอร์เซ็นต์ เพราะอะไร เพราะสำนักงานสถิติแห่งชาตินี้ ผมว่านะครับท่านประธาน ควรที่จะเอาไปไว้ร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการเสีย เพื่ออะไรครับ เพราะหน่วยงานที่มีทรัพยากรหรือว่าคนมากที่สุดนั่นคือครู แต่ละจังหวัด ท่านประธานที่เคารพครับ วันนี้รัฐบาลรู้ไหมว่าประชาชนในหมู่บ้านต่าง ๆ ใช้แท็บเล็ตกี่ห่อ ใช้สบู่อะไรกี่ก้อน กินข้าววันละกี่กิโลกรัม สำนักงานสถิติแห่งชาติรู้ไหม แล้วในเมื่อไม่รู้ เราจะวางแผนการผลิตอย่างไร รัฐบาลจะผลิตได้อย่างไรว่าปีนี้เราจะให้โรงงานผลิตแท็บเล็ตกี่ห่อที่ใช้ภายในประเทศ แล้วที่เหลือจะส่งไปต่างประเทศเท่าไร แม้แต่การจะผลิตข้าวครับ ท่านประธานที่เคารพครับ รัฐบาลยังไม่ได้รู้เลยว่าปีนี้คนไทยกินข้าวหมู่บ้านละเท่าไร ครอบครัวยุคกิลิตร ตรงนี้ละครับท่านประธานครับ สำนักงานสถิติแห่งชาติควรที่จะทำข้อมูลตรงนี้ให้รัฐบาลได้มีโอกาสมองแผนในการผลิตและจำหน่าย

ท่านประธานที่เคารพครับ วันนี้กระผมเองก็ขอต่ออีกนิดหนึ่งครับ เพราะว่าสำนักนายกฯ นี้มีตั้งเกือบ ๒๐ หน่วยงาน กรมวิเทศสหการครับ ท่านประธานที่เคารพครับ กรมวิเทศสหการนี้มีอำนาจหน้าที่คล้าย ๆ กับกระทรวงการต่างประเทศ ผมเห็นว่าควรที่จะเอาไปรวมกับกระทรวงการต่างประเทศเสีย

๒๐๒

สผ ๒๒/๒๕๕๒ (ส. นิตินิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สุภปภา ๙๗/๓

ไม่ใช่วันนี้ใช้บังคับตั้ง ๓๐๐ กว่าล้านบาทครับ ในขณะที่กระทรวงการต่างประเทศ
มีเงินไม่เท่าไรครับ ท่านประธานที่เคารพครับ ควรที่จะเอาไปทำงานเสียในลักษณะ
คล้ายกัน ยืมเอาไปรวมกันเสียครับ ท่านประธานที่เคารพครับ

สุดท้ายผมก็ขอฝากท่านประธานผ่านไปยังกรมมาธิการทุกท่าน และรัฐบาลว่าสิ่งที่ผมพูดไปนั้น เนื่องจากกฎหมายจำกัดว่า ส.ส. ไม่สามารถที่จะตัดงบประมาณได้ แต่สามารถสงวนคำแปรญัตติไว้เพื่อที่จะอภิปรายในสภาสิ่งที่จะเป็นประโยชน์นะครับ ผมฝากไว้กับท่านประธานผ่านไปยังรัฐบาลช่วยดำเนินการแก้ไขเป็นการเร่งด่วนโดยเฉพาะเรื่องยาบ้า นะครับ ท่านประธานที่เคารพครับ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณสรชาติครับ

ว่าที่พันตรี สรชาติ สุวรรณพรหม (หนองบัวลำภู) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ กระผม สรชาติ สุวรรณพรหม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดหนองบัวลำภู พรรคความหวังใหม่ ท่านประธานครับ ด้วยความเคารพท่านประธานครับ ที่ผมได้ขออนุญาตกราบเรียนว่าในมาตรา ๕ นั้นที่ได้ขอปรับลดงบประมาณไป ๕ เปอร์เซ็นต์นั้น เนื่องจากผมเองต้องขออนุญาตกราบเรียนว่า ในหน่วยงานสำนักนายกรัฐมนตรีนั้น ส่วนมากจะเป็นหน่วยงานเกี่ยวกับการวางแผน ไม่ว่าจะเป็นวางแผนกำลังคน วางแผนด้านงบประมาณ การจัดเตรียมด้านข้อมูลข่าวสาร ด้วยความจำเป็นด้านนี้นั้นเองครับ ซึ่งแน่นอนครับในอดีตที่ผ่านมาหน่วยงานของรัฐบาลกลางเหล่านี้มีความจำเป็นในการดำเนินการในการวางแผน แทนรัฐบาลกลาง ซึ่งในอดีตที่ผ่านมาการปกครองมิได้มีการกระจายอำนาจสู่ชนบท มิได้มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างทั่วถึงอย่างทุกวันนี้ ความจำเป็นของรัฐบาลกลางมีมากขึ้น ๆ เนื่องจากภาวะเศรษฐกิจประชากรเพิ่มขึ้น แต่ ณ วันนี้นั้น ผมเองต้องขออนุญาตกราบเรียนว่า ความจำเป็นของหน่วยงานรัฐบาลกลางนั้นที่จะดำเนินการอย่างเพิ่มขึ้นอย่างเป็นระบบนั้น มันไม่มีความจำเป็นต่อไป เนื่องจากรัฐธรรมนูญในมาตรา ๒๘๒ มาตรา ๒๘๓ มาตรา ๒๘๔ นั้น ต้องการที่จะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจเป็นของตนเองในการที่จะไปกำหนดนโยบายที่เกิดขึ้น ผมเองยอมรับครับว่า เพื่อนข้าราชการในสำนักนายกรัฐมนตรีนั้นมีคุณภาพ แต่แน่นอนครับว่า ความที่มีคุณภาพนั้นจำเป็นอย่างปึงที่จะต้องลดลงตามขั้นตอนและการกระจายอำนาจที่เกิดขึ้น ในเมื่อความจำเป็นที่จะต้องลดลงนั้นงบประมาณต้องลดลงไปสัดส่วนที่เกิดขึ้น ผมขออนุญาตตัด ๕ เปอร์เซ็นต์ในภาพรวมตรงนี้นั้น อย่างน้อยที่สุดเพื่อที่จะเห็นว่าไม่ว่าจะเป็นบฯ ประจำหรือบฯ เงินทุนก็แล้วแต่นั้น ของรัฐบาลกลางในการวางแผนกลางนั้นจะต้องลดลงค่อย ๆ ลดลงไปเรื่อย ๆ จะต้องไปเพิ่มให้กับหน่วยงานปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกิดขึ้น ความจำเป็นที่หน่วยงานปกครองส่วนท้องถิ่นอย่าง อบต. อบจ.

ที่เกิดขึ้นนั้น ถ้ามองว่าหน่วยงานเหล่านั้นต้องการฝ่ายกำลังพลในการวางแผนใหม่ ต้องการครับ บาง อบต. บางเทศบาลครับ คนทำงานด้านงบประมาณแทบ ไม่มีเลย สำนักงานงบประมาณก็ทำหน้าที่ในการวางแผนงบประมาณสำหรับรัฐบาลกลาง แต่ในส่วนของท้องถิ่นเองก็จำเป็นที่จะต้องมีส่วนงบประมาณเพื่อการวางแผน ของงบประมาณแต่ละปีเช่นเดียวกันนะครับว่า อบจ. เทศบาล อบต. เช่นเดียวกัน แต่ในขณะนี้สิ่งเหล่านี้เราไม่ได้กระจายเงิน กระจายงาน กระจายคนไปยังท้องถิ่นที่เกิดขึ้นนะครับ มันขาดสิ่งเหล่านี้ ผมตัด ๕ เปอร์เซ็นต์นี้ ผมเองก็ต้องขออนุญาตทราบเรียนว่า ต้องขออนุญาตขอคุณทางกรมการ การซึ่งตัดมาแล้วบางส่วนแต่ไม่มากพอครับ จากยอดเดิม ๘,๐๐๐ กว่าล้านบาทนั้น ยอดที่ผมตัดไป ๕ เปอร์เซ็นต์นั้น ๔๐๐ กว่าล้านบาท ๔๐๐ กว่าล้านบาท ผมสามารถที่จะเอาเงินเหล่านี้ไปจ้างบุคลากรในท้องถิ่น เช่นเดียวกับรัฐบาลกลาง ซึ่งมีบุคลากรในการวางแผนเป็นมันสมองของรัฐบาลกลาง ฝ่ายการเมืองมีหน้าที่ ตัดสินใจบนข้อมูลข่าวสารซึ่งนำเสนอมาจากข้าราชการประจำในรัฐบาลกลาง รัฐบาลท้องถิ่นเช่นเดียวกันครับ ถ้าจะให้ทำการตัดสินใจของท้องถิ่นนั้นมีคุณภาพขึ้นมา ฝ่ายมันสมองซึ่งเป็นฝ่ายข้อมูลข่าวสารราชการในท้องถิ่นนั้นก็จะต้องมีส่วนนี้เข้าไป ดังนั้นยอดตรงนี้เองครับ ในเมื่อรัฐบาลกลางต้องการกระจายอำนาจไป ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๘๔ มาตรา ๒๘๕ มาตรา ๒๘๖ ที่จะเกิดขึ้นนั้น ต้องตัดยอดของรัฐบาลกลางในฝ่ายวางแผนไปยังรัฐบาลท้องถิ่นมากยิ่งขึ้น ท่านประธานที่เคารพครับ ผมเองต้องขออนุญาตทราบเรียนกับท่านประธาน อย่างนี้ครับว่า ในหมวดงานของรัฐบาลกลางไม่ว่าความจำเป็นในเรื่องของ การวางแผนของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ก็แล้วแต่ ว่าด้วยของสำนักงาน ก.พ. ก็แล้วแต่ ว่าด้วยการวางคนที่เกิดขึ้นนั้น เรามีแผนและขั้นตอนในการที่จะลดบุคลากรอยู่แล้วนี้ครับ ทำไมเราไม่ใช้ เงื่อนไขตรงนี้ในเรื่องของงบประมาณเป็นข้อกำหนด ทำไมต้องไปรอกฎหมาย แผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจมาบังคับเสียก่อนท่านถึงจะดำเนินการในการ กระจายอำนาจกระจายงบประมาณ กระจายเงิน กระจายกำลังคนเข้าไป ผมเชื่อแน่ว่าถ้ารัฐบาลนั้นตั้งใจที่จะดำเนินการในการกระจายอำนาจสู่ชนบท รัฐบาลตั้งใจที่จะดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญ นอกจากจะมีแผนพัฒนา ทางการเมือง งบประมาณจะไม่ออกมาอย่างนี้ เราจะเห็นชัดเจนว่างบประมาณ ในเงินของรัฐบาลกลางนี้ครับซึ่งมีสำรอง สำนักงานนายกรัฐมนตรีจะต้องลดลงจากยอดเดิม

และลดลงจากยอดที่รัฐบาลทำเสนอมา เพราะเราต้องการลดกำลังคน ลดงาน
ในรัฐบาลกลาง ไปเพิ่มงานรัฐบาลท้องถิ่นที่เกิดขึ้น ด้วยความจำเป็นครับ
ท่านประธานที่เคารพครับ หน่วยงานรัฐบาลกลางบางหน่วยงานไปดำเนินการ
ในท้องถิ่น เป็นต้นว่าโครงการกระจายความเจริญสู่ภูมิภาค-----

ผมถามท่านประธานก่อนว่าจะไปรู้เรื่องเท่ากับ อบต. อบจ. ผมได้อย่างไร แล้วทำไมไม่คิดที่จะโอนเงินงบประมาณเหล่านั้นไปให้กับท้องถิ่นเขาไป ตัดยอด แล้วก็รวมลงไป ใคร ๆ ก็สามารถคิดโครงการเองว่าจะทำอะไรเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับท้องถิ่นตรงนั้น ความยุติธรรมเกิดขึ้นใหม่ครับท่านประธาน แต่สิ่งซึ่งเราเห็นว่าหน่วยงานรัฐบาลกลางที่เกี่ยวข้องกับการวางแผนเองนี้ครับ คิดที่จะเอางบประมาณมาทำ แต่บนข้อมูลพื้นฐานที่มีอยู่มันไม่เท่าเทียมกันแล้วครับ รัฐมนตรีมีอำนาจ รัฐมนตรีก็สั่งการเอาโครงการของคนนั้นคนนี่ไปดำเนินการ เรารู้ ๆ กันอยู่ครับ แต่ถ้าสมมุติคิดว่าหน่วยงานรัฐบาลกลางซึ่งทำงานเกี่ยวกับการวางแผน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอนิดหนึ่งครับคุณสรชาติ ตอนนี้อยู่ในวาระที่ ๒ นะครับ ผมฟังอภิปรายแล้วเหมือนกับอภิปรายในวาระที่ ๑ นะครับ ขอให้เข้ามาในวาระที่ ๒ ว่าตัด ๕ เพอร์เซ็นต์หน่วยงานใด เพราะเหตุอะไรครับ อย่างนั้นจะกว้างไป จะเข้าไปวาระที่ ๑ ครับ

ว่าที่พันตรี สรชาติ สุวรรณพรหม (หนองบัวลำภู) : ท่านประธานครับ อยู่ในประเด็นตลอดครับ นี่คือเหตุผลที่ขอตัด ๕ เพอร์เซ็นต์ทุกหน่วยงานครับ ท่านประธาน แล้วยอดรวมอีก ๕ เพอร์เซ็นต์ ทั้งหมดก็คือ ๔๐๐ ล้านบาท เพื่อที่จะให้ปกครองท้องถิ่นทั้งหมดที่เกิดขึ้น ผมกำลังจะกราบเรียนท่านประธานว่า หน่วยงานกลางซึ่งงานเดิมที่ได้ทำอยู่แล้วนะครับ ถึงเวลาแล้ว^{หรือ}ยังครับ ซึ่งสามารถหน่วยงานในท้องถิ่นทำได้ หน่วยงานกลางไม่ต้องทำแล้ว ดังนั้นก็คือหน่วยงานกลางไม่ทำแล้วความจำเป็นจะต้องมีงบประมาณใหม่ละครับ ก็ต้องไม่มี ที่เกิดขึ้น อยู่ตรงนี้ก็ต่อ เอายอดตัวนี้ไปให้กับท้องถิ่นเขาดำเนินการที่เกิดขึ้นทั้งหมด ซึ่งหน่วยงานในสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาตินั้น ก็จะได้มีหน้าที่ในการไปจัดทำข้อมูลข่าวสารเพื่อการวางแผน ไปวิเคราะห์โครงการ โครงการท้องถิ่นที่เกิดขึ้นไม่ว่าจะเป็นงบเงินกู้หรืออะไรก็แล้วแต่ สำนักงานนี้ ก็จะกลั่นกรองได้เองทั้งหมด ดังนั้นยอดตรงนี้มีมันไม่มีความจำเป็นก็ตัดยอดออกไปให้กับท้องถิ่นเขาไปที่เกิดขึ้น

ท่านประธานที่เคารพครับ สำนักงานส่งเสริม~~เพื่อ~~การลงทุนละครับ ความจำเป็นในรัฐบาลกลางมีใหม่ครับ มีครับ แต่ในขณะที่นั้นระบบข้อมูลข่าวสารนั้นเพียงพอ ธุรกิจสามารถเดินได้ด้วยตัวของตัวเองในบางกลไกของตลาด มาโดยตลอดแล้ว ความจำเป็นที่จะต้องเอาข้อมูลเหล่านี้ หน่วยงานราชการที่

เกิดขึ้นไปเผยแพร่มีมากน้อยเพียงใด ซึ่งความจำเป็นบางครั้งบางบริษัทเขาสามารถมีข้อมูลในการลงทุนมากกว่าส่วนราชการด้วยซ้ำไป ในเมื่อความจำเป็นมันลดลงไปเรื่อย ๆ ก็ตัดยอดลงไปอีกครับ เอาจบประมาณให้กับท้องถิ่นเขาไปอีกให้สิ่งซึ่งเขาไม่สามารถที่จะคิดได้ว่าเขาจะทำอะไรในท้องถิ่น ไม่ว่าจะ เป็นเศรษฐกิจชุมชนที่เกิดขึ้น ประชาชนเขาจะได้คิดตัดสินใจได้ ก็ตัดยอดตรงนี้ ออกไปอีก ๕ เปอร์เซ็นต์ครับ ท่านประธานครับ

ท่านประธานที่เคารพครับ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดเช่นเดียวกันครับ เดิมนั้นรัฐบาลกลางไม่มีเงินท้องถิ่น ความจำเป็นก็จึงงบประมาณเพิ่มขึ้นมาเนื่องจากการปราบปราม แต่ในขณะนี้ท้องถิ่นเขามีหน่วยงานรองรับในสิ่งเหล่านี้แล้ว ความจำเป็นนั้นมันต้องลดลงเรื่อย ๆ ผมเชื่อว่าถ้ารัฐบาลมีแผนพัฒนาทางการเมืองเป็นไปตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๗๗ เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๘๒ มาตรา ๒๘๓ มาตรา ๒๘๔ ตามขั้นตอนทั้งหมดที่เกิดขึ้น งบประมาณในส่วนของรัฐบาลกลาง ในมาตรา ๕ ซึ่งเป็นของรัฐบาลในส่วนกลาง ข้าราชการประจำในส่วนกลาง จะต้องถูกลดลงกระจายลงไปเรื่อย ๆ นั้นเป็นสิ่งที่ผมเองต้องขออนุญาตกราบเรียนว่า อยากจะเห็นการดำเนินการจัดสรรงบประมาณไปตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ ไม่ได้หมายความว่าอดีตที่ผ่านมามีทำอย่างไรวันนี้ก็ทำอย่างนั้น บังเอิญว่าการจัดสรรงบประมาณในครั้งนี้ยังยึดตามแบบแนวทางเดิม ๆ ว่าปีที่แล้วทำอย่างไร เราเพิ่มเติมอะไรบ้าง ไม่ได้ยึดตามแนวทางกรอบรัฐธรรมนูญ ซึ่งเป็นกฎหมายสูงสุดในการปกครองประเทศต่างหากครับท่านประธาน ซึ่งผมต้องขออนุญาตมาตัดยอดรวมตรงนี้ ๕ เปอร์เซ็นต์ ๔๐๐ กว่าล้านบาท เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ เพื่อให้เห็นว่ารัฐบาลท้องถิ่นเกิดขึ้นมาแล้ว รัฐบาลกลางหมดความสำคัญลงไปนั้น ยอดตรงอันนี้น่าจะตัดลงไป แล้วให้รัฐบาลท้องถิ่นเขาไปตัดสินใจเองตาม มาตรา ๒๘๔ ท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญผู้ที่สงวนคำแปรญัตตินะครับ
คุณหมอเปรมศักดิ์สงวนคำแปรญัตตินะครับ เชิญครับ

นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ (ขอนแก่น) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายแพทย์เปรมศักดิ์ เพียยุระ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น พรรคความหวังใหม่ กระผมได้ขอสงวนคำแปรญัตติในมาตรา ๕ ซึ่งเป็นรายการของงบประมาณรายจ่าย สำนักนายกรัฐมนตรีนคร และหน่วยงานในกำกับท่านประธานครับ กระผมเองจะขออนุญาตอภิปรายในประเด็นปัญหาที่พี่น้องประชาชนขณะนี้ประสบ ได้มีผลกระทบเป็นอย่างยิ่ง โดยเฉพาะต่อประเทศชาติในระยะยาว นั่นก็คือปัญหายาเสพติด ซึ่งหน่วยงานในสำนักนายกรัฐมนตรีนครที่ดูแลเรื่องนี้ คือสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ที่เรียกคุ้นกันดีว่า ป.ป.ส. ท่านประธานครับ ในแผนงานของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดนั้น ผมเห็นว่า เป็นเรื่องที่มีการจัดงบประมาณค่อนข้างจะฟุ่มเฟือยไปในเรื่องของ การสัมมนาและฝึกอบรม ไม่ว่าจะในงานนโยบายและแผนงานความร่วมมือระหว่างประเทศ งานพัฒนาบุคลากร งานปราบปรามยาเสพติด งานสนับสนุนการดำเนินคดียาเสพติด งานป้องกันการติดยาและยาเสพติด งานส่งเสริมและประสานงานฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด งานประสานและสนับสนุนการแก้ไขปัญหายาเสพติด งานข้อมูลและสารสนเทศด้านยาเสพติด ตลอดจนถึงโครงการแก้ไขปัญหายาเสพติดในชุมชนที่มีการระบาดอย่างรุนแรง ได้จัดงบประมาณเป็นค่าใช้จ่ายในการสัมมนาและฝึกอบรมทั้งสิ้น และเป็นงบประมาณที่ถ้าจะว่าไปแล้ว สถานการณ์ยาเสพติดขณะนี้ เป็นสถานการณ์ที่ต้องการการปราบปรามอย่างเด็ดขาดและเร่งด่วน ไม่ใช่ใช้สถานการณ์ที่จะมาสัมมนาและฝึกอบรมกันอยู่ เรื่องนี้ผมได้เสนอจัดงบประมาณ เพื่อที่จะให้นำมาใช้ในสิ่งที่มีความจำเป็นมากกว่า ท่านประธานครับ ความจริงการปราบปรามยาเสพติดในประเทศของเราเป็นที่กล่าว เป็นที่ขานกันในกลุ่มประชาชนว่าได้ผลไม่มากนัก จนกระทั่งในปีนี้นักวิชาการของฝ่ายทหารก็ได้เข้ามาช่วย จึงปรากฏผลชัดเจน หน่วยงานอย่าง กอ.รมน. ต้องปรับเปลี่ยนภารกิจมาช่วยด้านการปราบปรามยาเสพติด จึงเป็นผลให้เกิดความเข้มแข็งยิ่งขึ้น เรื่องนี้ผมเองต้องกราบเรียนท่านประธานครับว่า ได้เฝ้ามองการจัดงบประมาณในส่วนการปราบปรามยาเสพติดของประเทศของเราทุกปี ปรากฏว่าหน่วยงานที่มีหน้าที่แก้ไขปัญหาร่วมกันในเรื่องนี้ มีทั้งสิ้น ๓๕ หน่วยงาน มีงบประมาณใช้จ่ายแต่ละปีในเรื่องการปราบปรามยาเสพติดเป็นจำนวนมาก แต่ผลที่เกิดขึ้นในสายตาของประชาชนนั้น ปรากฏว่าล้มเหลว ภาพมันฟ้องออกมาว่า เยาวชนคนรุ่นใหม่ติดยาเสพติดกันมากขึ้น เรื่องนี้ไปถามเด็กอนุบาลก็ทราบว่ามันไม่ได้ผล ถามว่าเพราะเหตุใด

จึงไม่ได้ผล ท่านประธานครับ เมื่อเราได้ไปดูการจัดงบประมาณกระทรวง
 ทบวง กรมต่าง ๆ เอาในสำนักนายกรัฐมนตรีด้วยกันก็ได้ มีงบประมาณในเรื่อง
 การปราบปรามยาเสพติดติดแทรกอยู่ในทุกองค์กร องค์กรละนิดองค์กรละหน่อย
 อย่างกรมประชาสัมพันธ์ แทรกในแผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด
 ๒ ล้าน ๓ แสนกว่าบาท อย่างนี้ก็แทรกไว้ มันจึงเป็นผลให้เกิดการกระจัดกระจาย
 ของงบประมาณ เกิดการสูญเปล่า สิ้นเปลือง และไม่เป็นผลดีต่อการปราบปราม
 ยาเสพติด หน่วยงานราชการของประเทศไทยเรา อะไรที่มีซ้ำซ้อนกันแล้ว
 ก็มักจะทำงานประสานกันลำบาก หนักไปทางประสานงานเสียมากกว่า
 เลยเป็นผลให้จัดงบประมาณมากมาย แต่ไม่มีผลงานอย่างชัดเจนในสายตา
 ของประชาชน กระผมขอกราบเรียนท่านประธานครับว่า เรื่องนี้ไม่ได้เป็นการ
 อภิปรายโดยความรู้สึกส่วนตัว แต่เป็นเรื่องที่มีรายงานผลการปฏิบัติงานที่เป็น
 ลายลักษณ์อักษรของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งได้มีการตรวจเงินแผ่นดินว่า
 การปราบปรามยาเสพติดนั้น หน่วยงานของรัฐทำกันโดยขาดเป้าหมายที่ชัดเจน
 ไม่มีการประสานงานกับหน่วยงานอื่นโดยรองรับและสนับสนุนส่งเสริมซึ่งกันและกัน
 ยกตัวอย่างเช่น การผลิตสื่อที่จะใช้เป็นตัวแบบในการปราบปรามยาเสพติด
 ก็ผลิตกันไปคนละทาง ป.ป.ส. ผลิตไปอย่างหนึ่ง ในส่วนของกระทรวงที่เกี่ยวข้อง
 อื่น ๆ ตำรวจไปอย่าง กระทรวงศึกษาธิการไปอย่าง -----

เมื่อเป็นอย่างนี้จึงไม่สามารถสัมผัสกับกลุ่มเป้าหมายอย่างลึกซึ้ง กลุ่มเป้าหมายในแต่ละเรื่องในแต่ละประเด็นนั้นมีแนวโน้มมีความเสี่ยงที่จะติดยาเสพติดไม่เหมือนกัน เด็กนักเรียนในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการก็มีความเสี่ยงอีกแบบหนึ่ง คนงานในโรงงานก็มีความเสี่ยงอีกอย่างหนึ่ง แต่ว่าเมื่อมีการจัดงบประมาณไม่มีการประสานงานกันจึงไม่สามารถจะดึงดูดความสนใจจากกลุ่มเป้าหมายได้อย่างเป็นเอกภาพ เพราะฉะนั้นการปราบปรามจึงไม่มีประสิทธิภาพ ก็มาจัดงบประมาณกัน สัมมนาฝึกอบรมกันอย่างนี้จะครบถ้วนประธาน จึงไม่ตรงกับเป้าหมายที่เราต้องการ ที่ควรจะเป็น ท่านประธานครับ การประเมินผลอีกข้อหนึ่งซึ่งสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ได้บันทึกไว้ชัดเจนว่าการประเมินผลนั้นไม่มีระบบ การติดตามไม่มีประสิทธิภาพ ตรงนี้จะครบถ้วนท่านประธานที่เคารพ เราจึงเห็นว่าการจัดงบประมาณในการปราบปรามยาเสพติดของเราจึงมีปัญหาทุกปี และก็อภิปรายกันในที่ประชุมสภาแห่งนี้ทุกปี ปีที่แล้วกระผมเป็นกรรมาธิการงบประมาณ เป็นกรรมาธิการเสียงข้างน้อยก็มีข้อสังเกตถึงเรื่องการปราบปรามยาเสพติดว่าควรจะทำอย่างไรเป็นเอกภาพ แต่ปีนี้ก็จัดงบกระจัดกระจายไม่ต่างจากปีที่แล้ว คงจะไม่ได้เอาข้อสังเกตมาปฏิบัติอะไรเลย ซึ่งตรงนี้น่าเสียดายมาก เพราะปีที่แล้วจะเป็นบทเรียนของปีนี้ แต่ก็ยังช้า ๆ ชาก ๆ คือผิติดอยู่เหมือนเดิม ท่านประธานครับ เขายังมีข้อเสนอแนะจาก สตง. ซึ่งผมคิดว่าคณะกรรมการน่าจะตอบข้อชี้แจงให้ด้วยว่าเป็นอย่างไร สตง. เขาได้บันทึกหรือไม่ เขาบอกว่าการที่เราจะจัดโครงการลักษณะเดียวกันลงในพื้นที่เดียวกันควรจะระบุดำเนินการและกิจกรรมให้ชัดเจน และแบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบของแต่ละส่วนให้ชัดเจน ให้มีการทำงานในลักษณะที่ส่งเสริมกัน โดยมีหน่วยงานหลัก หน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งรับผิดชอบ และเขาได้เขียนไว้ว่าควรที่จะเพิ่มบทบาทให้ บ.ป.ส. เป็นหน่วยงานหลักในการจัดงบประมาณในภาพรวม ท่านประธานครับ แต่เมื่อผมไปพิจารณาของหน่วยงานอื่นที่มีการปราบปรามยาเสพติด เครื่องตรวจสอบสารเสพติดไปจัดไว้ในงบประมาณของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นต้น ซึ่งบอกประชาชนไม่ได้ว่าทำไมถึงต้องทำอย่างนี้ ควรจะจัดสรรให้หน่วยงานที่ทำหน้าที่โดยตรง ในเรื่องนี้โดยตรงได้มีการควบคุมจึงจะทำให้เม็ดเงินของประชาชนนั้นมีประสิทธิภาพ

ประการสุดท้าย เรื่องนี้ผมไม่ทราบว่าเป็นที่ประชุมกรรมาธิการพิจารณากันอย่างไรจึงได้คลอดเม็ดเงินออกมาในลักษณะที่ยังเป็นเหมือนปีที่แล้ว สตง. ได้เขียนว่าควรจะทำเป็นแผนป้องกันและควบคุมกับการแก้ไขปัญหายา โดยให้

องค์กรชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหา ปัจจุบันมีการกระจายอำนาจอย่างกว้างขวางทุกระดับ รอบตัวเมืองเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล หรือ อบต. ในเขตตัวเมืองเป็นเทศบาล ไม่ว่าจะเทศบาลตำบล เทศบาลเมือง หรือเทศบาลนคร ตรงนี้ทางกรมการได้พิจารณาอย่างไรให้องค์กรท้องถิ่นเข้ามาเป็นหลักหรือไม่ และป็นหน่วยย่อยของท้องถิ่นก็คือสถาบันครอบครัว มีวิธีการในการจัดงบประมาณลงไปตรงนี้อย่างไรจึงจะปลูกฝังจิตสำนึกและความรู้ความเข้าใจเรื่องยาเสพติดอย่างลึกซึ้งถึงแก่น คือในบ้านและโรงเรียน ผมต้องขอกราบเรียนท่านประธานครับว่า ประเด็นเรื่องยาเสพติดนั้นผมเองในฐานะที่เป็นนายแพทย์เห็นปัญหาอย่างนี้ แล้วก็ไม่ทราบว่าประชาชนจะรู้สึกอย่างไรว่าการปราบปรามยาเสพติดมันไม่ได้ผล ก็เพราะเราจัดเป้าหมายและเม็ดเงินนั้นไม่ลงไปตามกระบวนการที่ควรจะเป็น มันจึงสูญเปล่าซ้ำซ้อน แล้วก็เกิดปัญหามากขึ้น ๆ ทุกปี

ท่านประธานครับ อีกประเด็นหนึ่งสุดท้ายครับ ก็คือโครงการของ ป.ป.ส. เองที่บอกว่า เป็นแผนงานในด้านของการประสานงานความร่วมมือระหว่างประเทศ กระผมเองมีข้อสงสัยอยู่ตลอดว่าคดีระหว่างประเทศ ซึ่งขณะนี้ เป็นเรื่องที่มีการผลิตยาเสพติดจากชายแดนเข้ามา เราจัดงบประมาณไว้ น้อยนิดมาก ทั้ง ๆ ที่เรื่องนี้เป็นเรื่องใหญ่ แต่ไปจัดเรื่องอื่น ค่าใช้จ่ายสัมมนาอบรมจัดไว้มาก ทั้ง ๆ ที่ในขณะนี้เราต้องปราบปรามไม่ใช่มานั่งศึกษากันอยู่

การขอความร่วมมือระหว่างประเทศ ยกตัวอย่างง่าย ๆ อย่างคดีบั้งรอน ผมเคยตั้งกระทู้ถามในที่ประชุมสภาแห่งนี้ ท่านรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องก็บอกว่า เป็นเรื่องระหว่างประเทศ พุดมากไม่ได้ กังงานในหน้าที่มีงบประมาณอย่างนี้ ทำไมจะพุดไม่ได้ ทำไมท่านไม่จัดระบบตรงนี้ให้ดี ถึงจะแก้ปัญหายาเสพติด ข้ามชาติได้ ไม่อย่างนั้นงบประมาณก็เป็นการค้ำฟ้าพริกละลายแม่น้ำไปทุกปี และไม่มีผลดีเกิดขึ้นเลย ผมเห็นความสัมพันธ์ในการจัดงบประมาณไม่เหมาะสม เช่นนี้ก็ไม่สบายใจครับท่านประธาน จึงได้เสนอคำแปรญัตติและสงวนไว้เพื่อที่จะให้คณะกรรมการได้พิจารณาด้วยว่าท่านมีเหตุผลอย่างไรจึงดำเนินการ ชำรอบกับปีที่แล้วและไม่พัฒนาขึ้นเลย ทั้ง ๆ ที่มีข้อสังเกตจากปีก่อน ท่านประธานครับ ความร่วมมือระหว่างประเทศนั้นคือหัวใจสำคัญของการปราบปรามยาเสพติดวันนี้ ข้าราชการออกทางล้อมวลชนตลอดว่ามีปัญหา ทะลักเข้าจากชายแดนด้านนั้นด้านนี้ มีการผลิตกันตามแนวชายแดนตลอด แต่ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศตรงนี้ไม่ดี และเราจะแก้ปัญหาก็ได้อย่างไร ท่านประธานครับ เพราะฉะนั้นกระผมเองจึงได้เสนอความเห็นและขอฟัง คำชี้แจงของคณะกรรมการวิสามัญด้วยครับว่า ท่านจะแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยองค์กรที่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีอย่างนี้ได้หรือไม่ ขอขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้ที่แปรญัตติก่อนนะครับ ท่านวิรัตน์ ยังไม่ได้แปรครับ ไม่เป็นไร ผมจะให้พุดเหมือนกัน เอาไว้ตอนหลัง คุณบุญเกิด เชิญครับ

นายบุญเกิด หิรัญคำ (ชัยภูมิ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายบุญเกิด หิรัญคำ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดชัยภูมิ พรรคความหวังใหม่ ในมาตรา ๕ งบประมาณรายจ่ายของสำนักนายกรัฐมนตรี และหน่วยงานในกำกับตั้งงบประมาณมา ๘,๓๐๐ ล้านบาทเศษ เรื่องนี้กระผมได้ศึกษาโดยละเอียดรอบคอบแล้วก็เห็นว่าบางหน่วยงานที่ควรจะถูกมารวมกัน เพราะว่าผมขอตัดไว้ ๑๕ เบอร์เซ็นต์ และบางอันก็อาจจะตัดหมด บางอย่างก็อาจจะไม่ตัด เพราะฉะนั้นงบประมาณตัวนี้ถ้าจะให้แจงบรายละเอียดแล้วผมมีเอกสารที่ผมพยายามร่างขึ้นมาจะได้ชี้แจงอีกครั้งหนึ่ง เพราะว่าตอนนี้จะอภิปรายในลักษณะที่ไม่ละเอียด เพราะว่า เป็นเรื่องงบประมาณจะใช้เวลายืดยาวจนเกินไป หน่วยงานที่น่าจะถูกมารวมกันได้ก็คือมีหน่วยงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรี งบตัวนี้ตั้งไว้ ๘๒๘ ล้านบาทเศษ และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๔๙๖ ล้าน ๙ แสนบาท รวมแล้ว ๒ หน่วยงานนี้ ๑,๒๘๕ ล้านบาท
 ๒ หน่วยงานนี้ถ้ายุบมารวมกันแล้วเราจะสามารถประหยัดค่าใช้จ่ายลงได้
 ครั้งต่อครั้ง เพราะผมเห็นว่าหน่วยงาน ๒ หน่วยงานนี้ทำงานคล้าย ๆ กัน
 และอีกประการหนึ่งคณะรัฐบาลที่ตั้งขึ้นมาโดยสภาเป็นผู้รับรอง เป็นรัฐบาล
 ที่มาจากประชาชน แต่ขณะเดียวกันเราก็เห็นมาหลายครั้งหลายสมัย
 หลายรัฐบาลแล้วที่เรามีเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมาจากข้าราชการประจำ
 คือเป็นตำแหน่งประจำมาตลอด เดียวนี้ท่านก็ดี ท่านก็เก่ง เก่งทางด้านกฎหมาย
 แต่ขณะเดียวกันเมื่อมีการเปลี่ยนรัฐบาล ตำแหน่งนี้ควรจะเป็นการเมืองครับ
 ตำแหน่งเลขาธิการคณะรัฐมนตรีควรจะเปลี่ยนด้วย แต่ก็ไม่มีมีการเปลี่ยนแปลง
 เพราะฉะนั้นก็เป็นคนเดิมนั้นละครับ ผมคิดอย่างนี้ครับ เพราะว่าแนวนโยบาย
 ของรัฐที่เราไม่ได้ดำเนินการอยู่ทุกวันนี้ เป็นแนวนโยบาย เป็นงบประมาณ
 ที่มาจากข้าราชการประจำนั้น เพราะว่าเรานำข้าราชการประจำมาเป็น
 เลขาธิการคณะรัฐมนตรี ท่านผู้นี้ก็ทำหน้าที่ที่จะถือเอาผู้คิดต่าง ๆ เอากฎหมาย
 ต่าง ๆ นำเอาแฟ้มต่าง ๆ เข้ามาสู่ที่ประชุมคณะรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรี
 เข้ามานั่งประชุมกันในช่วงเช้า เราก็เห็นเอกสารกองท่วมหัวก็ว่าได้
 แล้วเราก็มานั่งพิจารณากันว่าเอกสารนี้มาจากไหนบ้างเราก็ไม่รู้ก็เปิดไป
 ถ้าหากว่ายับยั้งไว้ก็ไม่ผ่าน งานก็ไม่เดิน

เพราะฉะนั้นจึงต้องเปิดไป เรื่องนี้ว่าอย่างไร ก็ผ่าน ๆ กันไปเรื่อย บางทีก็มีการหมกเม็ด อันนี้ละครับแนวนโยบายต่าง ๆ ที่มาจากประชาชน มาจากผู้แทนราษฎร มาจากฝ่ายการเมืองนั้นไม่ได้ผ่านเข้าถึงคณะรัฐมนตรี มันอ้อมอยู่นั้นนะครับ อ้อมอยู่ไม่ถึงคณะรัฐมนตรี ไม่ได้ประชุมกันสักทีหนึ่งก็เลยช้า ๆ ไป ผลที่สุดก็หมดปีหมดเดือนไป พอมาเข้าสู่ถึงงบประมาณปี งบประมาณก็มาพิจารณากันในสภาผู้แทนราษฎรก็เป็นงบประมาณลักษณะเก่า ๆ ที่เราเคยทำกันมาแล้วตั้งแต่สมัยปี ๒๕๑๒ ถึงงบประมาณคล้าย ๆ กันนี้ครับ ทุกวันนี้ก็ไม่ได้เปลี่ยนแปลง เพราะฉะนั้นมันจึงไม่มีการปฏิรูป ไม่มีการก้าวหน้าในด้านงบประมาณทางด้านนโยบายของรัฐบาล เพราะฉะนั้นถ้าหากเราดูหน่วยงาน ๒ หน่วยงานนี้มารวมกัน ท่านเลขาธิการคณะกรรมการคุณธรรมท่านเป็นผู้เชี่ยวชาญทางด้านกฎหมาย เราก็มาใช้ทางด้านกฎหมายก็ได้ ท่านก็ไม่ได้เสียหายไปไหน แต่ขณะเดียวกันเรามีเลขาธิการคณะกรรมการคุณธรรมมาจากฝ่ายการเมือง จะตั้งมาจากพรรคประชาธิปไตยด้วยกันก็ได้ หรือตั้งจากพรรคใดพรรคหนึ่งเข้ามาเพื่อดูแลว่าประเทศชาติต้องการอะไร เดียวนี้ประชาชนต้องการอะไร แนวนโยบายของรัฐเราต้องการดำเนินการไปในรูปไหน อย่งไรจะเป็นผลดีต่อบ้านต่อเมืองในอนาคต ดังนั้นผมถึงเห็น ผมถึงได้ปรารถนาติดงบประมาณในเรื่องเหล่านี้จากอีกเรื่องหนึ่งที่สำคัญมากครับ ที่ประชาชนเรียกร้องต้องการ แต่แล้วถูกตัดไปหมดสิ้นไม่เหลือแม้แต่บาทเดียว คือโครงการรวมน้ำบวกใจถวายในหลวง โครงการตัวนี้เป็นโครงการที่ทำกันมาได้ ๒ - ๓ ปีนี้เอง เริ่มตั้งแต่ปี ๒๕๔๐ ปี ๒๕๔๑ และปี ๒๕๔๒ ใช้งบประมาณไปไม่กี่บาทหรือหกหรือแปดปี ๒๕๔๐ ใช้งบประมาณ ๑๐๐ ล้านบาท ปี ๒๕๔๑ ใช้งบประมาณไป ๕๐ ล้านบาท ปี ๒๕๔๒ ใช้งบประมาณไป ๕๐ ล้านบาท แต่มาถึงปีนี้ครับ งบประมาณไม่มีแม้แต่บาทเดียว ไม่ใช่ที่ไม่มีคนมาเรียกร้องต้องการนะครับ มีคนมาเดิน มีคนมาบอก มีคนมาขอร้องคณะกรรมการบอกว่า ขอเถอะเรื่องนี้ เพราะว่าเกิดประโยชน์ต่อบ้านต่อเมือง ไปดูที่บ้านผมก็ได้ครับเกิดประโยชน์จริง ๆ เพราะงบประมาณที่เอาไปซุกสระเล็ก ๆ ให้กับราษฎรนี้ครับ สระหนึ่งกว้าง ๒๐ เมตร ยาว ๔๐ เมตร ลึก ๓ เมตร ราคาเพียง ๑๓,๐๐๐ บาท คิวบิกเมตรละ ๕ บาทกว่า ๆ เท่านั้นเอง ซึ่งไม่มีใครทำได้ แต่ว่าโครงการนี้ทำได้เพราะบารมี รถแบคโฮ (Backhoe) บางทีก็ไปจอดอยู่ เขาก็เอามาซุกมาช่วย ๆ กันหน่อย ผลที่สุดก็ได้สระนี้ขึ้นมา สระนี้เขาเอาไปทำอะไรครับ

ง่ายกว่าการประมงปลากะตักตั้งหลายเท่า เพราะอยู่ ๆ เขาก็เอาสระนี้
 มาเลี้ยงปลา ปลาเขาซื้อปลานิลเข้ามาปล่อย สระหนึ่งสามารถปล่อย
 ปลานิลได้ ๔๐,๐๐๐ ตัว ๔๐,๐๐๐ ตัวเวลาจับขาย ๒ ตัวต่อกิโลกรัม
 ก็ได้ประมาณ ๒๐,๐๐๐ กิโลกรัม ขายได้แสนบาทครึ่ง นี่ครับที่ราษฎรทำอยู่
 บางแห่งดินเค็มทำนาไม่ได้ผล เขาก็ไปขุดสระและทำบ่อเลี้ยงปลา
 เขาสามารถมีรายได้ปีหนึ่งได้กำไร ๕๐,๐๐๐ - ๖๐,๐๐๐ บาทต่อสระหนึ่ง
 เรื่องนี้ประชาชนอยากได้มากวิ่งเต้นกัน อยากได้มาขอกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน
 มาขออบต. บอกว่า ขอเถอะ ขอสระแบบนี้มาหน่อย มาขอผู้แทนราษฎรด้วย
 ผมก็บอกว่าไม่เป็นไรผมจะพยายามพูดให้บางที่ก็อาจจะได้มา แล้วผลที่สุด
 งบประมาณถูกตัดไปหมดเกลี้ยงครับ งบประมาณนี้มาจากไหน มาจาก
 สำนักนายกรัฐมนตรี ไม่ใช่ตัวเล็ก ๆ เป็นปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นคนขอ
 สำนักงบประมาณมา ปีนี้ขอไม่มากครับ ขอ ๕๐๐ ล้านบาท เพื่อจะมา
 ทำการขุดสระให้ได้ ๔๕,๐๐๐ บ่อ ใช้เงินเพียง ๕๐๐ ล้านบาทเท่านั้นเอง
 แต่ที่ไม่มีปรากฏในงบประมาณเลย เดียวนี้เขาก็ตกอกตกใจกันอยู่ ที่ชาวบ้าน
 ขอมมา ๔๕,๐๐๐ บ่อนั้นจะได้หรือไม่ เขาตกอกตกใจกันอยู่นะครับเรื่องนี้
 เพราะฉะนั้นเรื่องนี้เป็นเรื่องที่จะเกิดประโยชน์ต่อประชาชน ชาวไร่
 ชาวนาผู้ยากจน ดังนั้นงบประมาณแผ่นดินนี้บางที่ออกมาไม่ตรงกับเป้าหมาย
 ผมจึงมีความจำเป็นต้องตัดลง ๑๕ เปอร์เซ็นต์ และขณะเดียวกันมาดูงบประมาณ
 บางตัวรู้สึกว่่าตั้งขึ้นมามาก อย่างสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน
 เป็นงบประมาณทั้งหมด ๑,๐๘๙ ล้านบาท -----

ผมก็ได้ซักถามดูแล้วว่างบประมาณทำไมมากนักหนา ที่เขาเรียกว่า ก.พ. นี้
 ทำไมมากนักหนา เพราะว่า ก.พ. นี้เป็นผู้กำหนดครับ เป็นผู้ออกกฎหมาย
 กำหนดเลื่อนขึ้นเงินเดือนเจ้าหน้าที่ เจ้าพนักงาน และอีกอันหนึ่งก็คือแล่นักศึกษา
 ในต่างประเทศไม่กี่ล้านบาทหรอกครับ แต่ขณะเดียวกันตั้งงบประมาณมา
 ๑,๐๘๘ ล้านบาท มากเกินไปหรือเปล่าครับ ตั้งงบประมาณมาเพื่อยกวิทยฐานะ
 เพื่อทำอะไรต่าง ๆ เพื่อมาร่างกฎหมายต่าง ๆ นี้ให้กับหน่วยงาน ให้กับพวก
 ของตัวเองก็ว่าได้ นะครับพูดตามส่วน อันนี้เป็นเหตุหนึ่งซึ่งงบประมาณเราโป่ง
 มากขึ้นและขณะ ~~เดียวกัน~~ เราก็มีสำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงาน
 แห่งชาติ อยู่ที่สำนักงานกวก ความจริงแล้วไม่น่าจะมี แต่ว่าเหตุที่มีขึ้นเพราะว่า
 สำนักงานกวก นี้เป็นที่รวมรัฐมนตรีสำนักงานกวก หลายสาขาหลายฝ่ายเข้ามา
 นั่งรวมกันอยู่ มีห้องทำงานของตัวเองอยู่ แต่รัฐมนตรีสำนักงานกวก นี้ก็เกี่ยว
 เดินไปกระทรวงที่ตัวเองเกี่ยวข้อง สมมุติว่ากระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี
 ตัวเองเป็นคนคุมอยู่ หรือว่ากระทรวงใดกระทรวงหนึ่ง หน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่ง
 ที่ตัวเองคุมอยู่ก็เกี่ยวข้องเดินไป ก็มาตั้งสำนักงานอยู่ที่สำนักงานกวก เพื่อคุม อย่างปี
 นี้ก็มีงบประมาณ ๒๗ ล้านบาท ~~ต่อไป~~ เราตัดก็ได้ครับ ตัดออกหมดก็ได้
 และขณะเดียวกันก็ไปทำอยู่ที่กรมพลังงาน ที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี
 ร่วมกันก็ได้ ไม่จำเป็นต้องมาตั้งแบ่งที่นี่อีก เพราะว่ากระทรวงวิทยาศาสตร์
 เทคโนโลยี นั้นเขาทำงานก้าวหน้า แต่ขณะเดียวกันรัฐมนตรีที่จะไปนั่งคุมเขานี้
 ก็มาตั้งขอส่วนตัวขึ้นมาอีก อันนี้รับทำให้งบประมาณของเราเกิดความซ้ำซ้อน
 ขึ้นมา แล้วก็จมไม่ลงด้วย อย่างกรมพลังงานแห่งชาตินี้เป็นเรื่องที่ว่าต่อไป
 ผมจะอภิปรายให้เห็นคำเห็นแดง ให้รู้แจ้งเห็นจริงกัน

ต่อไปก็สำนักงานพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตั้งขึ้นมา
 ๒๓๕ ล้านบาทเศษ นโยบายที่รัฐบาลมาทำอยู่ขณะนี้ก็คือ แผนพัฒนาเศรษฐกิจ
 ฉบับที่ ๗ ฉบับที่ ๘ ทำไปทำมานโยบายเศรษฐกิจ ฉบับที่ ๘ ฟองสบู่แตก
 แตกขึ้นมาเป็นการเงินการทองของเราเสียหาย แต่ขณะเดียวกันตอนนี้สภาพพัฒนา
 การเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติก็ยังมายืนยันบอกเรา เดียวนี้เศรษฐกิจเราดีขึ้น ๆ
 เราเชื่อได้ไหม ผมฟังเสียง ๆ หนา นายกรัฐมนตรี ชวน หลีกภัย แล้วท่านไม่เชื่อ
 เพราะอะไรครับ เพราะว่าสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาตินี้ได้เขียน
 นโยบายขึ้นมา แล้วปฏิบัติไปปฏิบัติมาเงินทองไม่รู้ว่าจะหายไปไหนหมด ผลที่สุด
 ฟองสบู่ก็แตก อันนี้ท่านนายกรัฐมนตรีโชคดียังไม่เชื่อครับ ยังมาวิเคราะห์

พิจารณากันอีก แล้วยังจะทุ่มเงินงบประมาณเข้าไปถึง ๒๗๐ กว่าล้านบาท
ผมถึงเห็นว่าไม่เหมาะไม่ควร เพราะฉะนั้นผมก็อยากจะเรียนท่านประธาน
ผ่านไปยังท่านกรรมาธิการบอกว่า งบประมาณแผ่นดินปีนี้เรายังปฏิรูปไม่ทัน
ทำอะไรไม่ค่อยทันนัก เพราะว่ารัฐบาลก็เข้ามาประมาณปีเศษก็น่าจะทำ
แต่ว่าขณะเดียวกันก็ไม่ได้ทำ ผลที่สุดงบประมาณก็ออกมาในลักษณะรูปเดิม
ผมก็มาพิจารณางบประมาณในลักษณะรูปเดิม ปีต่อไปถ้าเป็นลักษณะอย่างนี้อีก
ผมเชื่อว่าคนที่พูดก็พูดคำเดิมอีกครับ ไม่ต้องไปพูดคำใหม่หรือครับ เขียน ๆ ไว้
อันเท่าก็เอามาพูดใหม่ก็ได้ ก็ขอให้มีการเปลี่ยนแปลงมีการปรับปรุงแก้ไขครับ
ผมยังมีหลายมาตราที่จะต้องอภิปรายอีก ตอนนี้ก็ขอตัด ๑๕ เบอร์เซ็นต์
ขอบคุณมากครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีสมาชิกจะขออภิปรายอีก ๑ ท่าน
เชิญคุณวิรัตน์ครับ

นายวิรัตน์ ตยางคนนท์ (สกลนคร) : กราบเรียนท่านประธานสภา
ที่เคารพ กระผม วิรัตน์ ตยางคนนท์ ส.ส. สกลนคร พรรคความหวังใหม่
ตามมาตรา ๕ งบประมาณรายจ่ายของสำนักนายกรัฐมนตรีและหน่วยงานในกำกับ
ซึ่งคณะกรรมการได้ทำงานด้วยความเหนื่อยยากลำบากและมีการปรับลด
ผมขออนุญาตมาพูดที่สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
มีการปรับลดงบประมาณไปเป็นจำนวนมาก ปัญหาของประเทศไทยเวลานี้ก็คือ
ปัญหาเรื่องยาเสพติด ยาบ้า ซึ่งระบาดหนักเข้าไปถึงในชุมชนในโรงเรียน
โรงเรียนชั้นประถม มัธยม และมหาวิทยาลัย ปัญหานี้เดือดร้อนกันมากมายและ
ทำลายเศรษฐกิจเสียหายย่อยยับ ผมไม่ทราบว่าคณะกรรมการวิสามัญได้
ปรับลดเพื่ออะไร หรือว่าปัญหานี้หมดไปแล้ว ไม่มีหรืออย่างไร ท่านประธาน
ที่เคารพครับ ท่านคณะกรรมการที่เป็น ส.ส. นั้นย่อมรู้ว่าเดือดร้อนกันแค่ไหน
งบประมาณไม่เพียงพอ โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่จังหวัดสกลนครนั้น มีการรณรงค์
ต่อต้านยาเสพติด รัฐบาลมีงบให้ใหม่ ไม่มีครับ จัดโดยใคร จัดโดย อบต.
กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ครู เขาต้องเรียไรต้องออกเงินมา ท่านก็ทราบดี ไม่มีเงิน
ต้องมาขอชาวบ้าน มาขอกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ขอร้านค้า แต่ยังมีโชคดีที่สกลนครนั้น
ท่านนายอำเภอสว่างแดนดินก็เอาใจใส่ ผู้กำกับก็เอาใจใส่ และผู้บังคับการ
ตำรวจสกลนครก็เอาใจใส่ ปัญหาก็น้อยลง แต่ผมในฐานะที่เป็นกรรมการ
การปกครองนั้นเห็นว่าเป็นเรื่องเดือดร้อนอย่างมากมาย เรื่องต่าง ๆ เหล่านี้
กรรมการไม่น่าจะปรับลดเลยครับ น่าจะเพิ่มเสียด้วยซ้ำ โดยเฉพาะแผนงาน
ป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด เขาบริหารดีแล้วหรือครับ แผนงานนี้ถึงต้อง
ไปปรับลด มีแต่เพิ่มขึ้น ๆ สถิติก็เพิ่มขึ้น

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณวิรัตน์ครับ งบประมาณของ
คณะกรรมการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด อันนี้เพิ่มใช้ใหม่ครับ ไม่ได้
ปรับลดนะครับ

นายวิรัตน์ ตยางคนนท์ (สกลนคร) : ปรับลด ๗ ล้าน ๗ แสนบาทครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : แต่ยอดสุดท้ายก็คือเพิ่มใช้ใหม่ครับ
เชิญครับ จะได้ทราบข้อเท็จจริงครับ

นายวิรัตน์ ตยางคนนท์ (สกลนคร) : ตรงนี้ปรับลดครับ ตาม
เอกสารที่แนบมานี้ครับ นโยบายกับแผนก็ปรับลด ปรับลดกัน นโยบายการที่จะ
ปราบปรามไม่มี โดยเฉพาะ ๓. งานความร่วมมือระหว่างประเทศ ตรงนี้

เป็นเรื่องใหญ่และมีปัญหาอย่างมากมาย ความร่วมมือระหว่างประเทศท่านไป
 ลดได้อย่างไรงานอย่างนี้ โดยเฉพาะทราบกันอยู่ว่ายาน้ำนั้นผลิตจากประเทศพม่า
 ประเทศลาว ประเทศเขมร ที่ส่งเข้ามายังประเทศไทยก็พันล้านเม็ดที่เข้ามา
 ระบาดอย่างมามากมาย ทำไมไม่ใช้ความร่วมมือระหว่างประเทศในการแก้ปัญหา
 ไปเจรจาประสานกับรัฐบาลต่างประเทศ เช่น พม่าขอร้องให้หยุดการผลิต
 ขอให้ปราบปรามไม่ให้มีการตั้งโรงงาน ที่พม่าประเทศเดียวหรือก็ไม่ใช่ ยังมี
 ประเทศเขมรอีก ประเทศลาวอีก แล้วทำไมมาปรับลดแผนงานที่เป็นประโยชน์
 ความร่วมมือระหว่างประเทศนั้น ทำไมไม่ใช้ให้เป็นประโยชน์ ทำไมไปปรับลด
 ของเขา หรือไม่ต้องการให้ต่างประเทศนั้นร่วมมือ อยากรผลิตเท่าไรก็ผลิตมา
 ขายมาเลย อย่างนี้ไม่เป็นการช่วยทำลายชาติหรือครับ งานพัฒนาบุคลากร
 ก็เหมือนกันก็ยังมีปรับลด งานปราบปรามยาเสพติดก็มีการปรับลด
 กระผมขึ้นไปที่กองบัญชาการตำรวจภูธรภาค ๒ และเชียงใหม่ทางเหนือ
 เขาก็บอกว่า การใช้บุคลากรปราบปรามยาเสพติดสู้สู้ไม่ได้-----

สุนัขมีความสามารถและเชี่ยวชาญในการตรวจจับยาเสพติด ทำไมไม่เพิ่มไป
 ชื่อสุนัขเพิ่มขึ้น ใช้ตำรวจน้อยลง อันตรายก็น้อยลง ตรงนี้เป็นงานที่น่าจะทำ
 และส่งเสริม โดยเฉพาะมีการจับยาเสพติดที่ สน. บางชื่อ ตำรวจจับ
 มีข่าวออกมาจับได้ ๒ แสนเม็ด ลงบันทึกไว้แค่ ๒๐๐ เม็ด ถ้าใช้สุนัขจับ
 ไม่มีหรือกรับปัญหาอย่างนี้ที่เขากัน ตำรวจก็มาชี้แจงในคณะกรรมการ
 ชี้แจงกันสั้น ๆ ๒ แสนเม็ด เหลือ ๒๐๐ เม็ด แล้วหน้าซ้ำผู้ต้องหาที่มาด้วยกัน
 ในรถเป็นซสปอร์ต มากันกลางค่ากลางคืนดึกตื่นมาจากภาคใต้ มา ๒ คน
 จับแค่คนเดียว แทนที่จะจับไปทั้งสอง ไม่กรับจับแค่คนเดียว ซึ่งท่านอดีตร เพียงเกษ
 อยู่ขอนแก่นมาบ่นให้ผมฟัง ทำไมที่ขอนแก่นผู้ใหญ่คน เด็กคน เด็กอายุ ๓ ขวบ
 ไม่รู้เรื่องเลยเขายังจับเด็กไปด้วย ต่างกันนะครับ นี่ละกรับปัญหายาเสพติด
 ปัญหาปราบปราม ทำไมไปตัดลดเขา สิ่งต่าง ๆ น่าจะเป็นประโยชน์ใน
 การปราบปรามและป้องกันมิให้ยาบ้าระบาด จะทำให้เศรษฐกิจของชาติดีขึ้น
 โดยเฉพาะงานส่งเสริมการประสานฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด เวลานี้ท่านประธาน
 ทราบไหมครับในเรือนจำ ที่เรือนจำกลางกรุงเทพมหานคร เรือนจำบางขวาง
 เรือนจำทุกจังหวัดผู้คนล้นคุก ที่เพชรบูรณ์ คุกนะครับ คนหนึ่งนอนครึ่งคืน
 อีกคนหนึ่งนอนครึ่งคืนเพราะไม่พอ มันล้น ล้นเพราะมีการจับยาเสพติดมากขึ้น
 ผู้หญิงก็โดนจับไม่มีที่จะขัง แออัดขัดเยียด ตรงนี้น่าจะเพิ่มสถานฟื้นฟู สถานบำบัด
 ไม่ใช่ไปตัด ไปปรับลด โดยเฉพาะพวกติดยาเสพติดนั้นเขาถือว่าเป็นผู้ป่วย
 น่าจะต้องบำบัดฟื้นฟูดูแลอย่างดี สิ่งนี้ก็คือสิ่งที่ผมไม่เห็นด้วยที่คณะกรรมการ
 ไปปรับลด ผมต้องขอภัยด้วย ทั้ง ๆ ที่ท่านก็พยายามทำด้วยความสามารถ
 ทำด้วยความเจตนาดี แต่สิ่งที่ออกมานั้นไม่เหมือนกัน ท่านประธานครับ ที่ภาคใต้
 ยะลา ปัตตานี ผมไม่เห็นครับ แต่ที่สกลนคร อำเภอสว่างแดนดิน ทุกหมู่บ้าน
 จะมีป้ายขึ้นด้วยไม้อัด ๓ - ๔ แผ่น จะเขียนข้อความว่า รักในหลวง ห่วงลูกหลาน
 ร่วมกันต้านยาเสพติด โดยเฉพาะปีนี้ ๗๒ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวนั้น
 ก็รณรงค์กันทุกบ้าน ทุกตำบล ทางกองกำกับการก็ไปรณรงค์ประกาศเป็นหมู่บ้าน
 ปลอดภัยยาเสพติด ตรงนี้ต้องเพิ่มงบประมาณครับท่านกรรมการที่เคารพ
 เพิ่มไปสิครับ เพิ่มไปให้ผู้ใหญ่บ้าน กำนัน ได้เอาไปใช้ ไปเขียนป้าย ไปให้ อบต.
 ไปให้ครู ไม่ใช่ให้เขาไปหากันเอง เงินเดือนครูก็น้อยนิด อบต. ไม่มีเงินเดือน
 ตรงนี้ผมไม่เห็นด้วยกับคณะกรรมการอย่างยิ่งที่มีการปรับลด ก็ขอฝากด้วย

สพ ๒๒/๒๕๔๒ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สุณิสสา ๑๐๖/๒

และก็ขอคำชี้แจงว่าทำไมถึงปรับลดรายการต่าง ๆ ส่วนงาน ป.ป.ป. นั้น
ผมไม่ขออภิปรายหรือถกครับ เพราะท่านกุศล หมีเทศ อภิปรายไปแล้วอย่างละเอียด
ตัวอย่างชี้ให้เห็นว่าปัญหาของประเทศไทยนั้นเห็น ๆ กันอยู่ ป.ป.ป. ไม่มี
ความสามารถที่จะปราบปราม แล้วผมก็ตามข่าวว่า ป.ป.ป. สำหรับประธาน
คณะกรรมการมีข่าวทุจริตหรือไปรับเงินรับทองกับผู้ทุจริตใหม่ก็ไม่มี ประธาน ป.ป.ป.
แต่ละคนนั้นก็ชื่อเสียงดี ประวัติดี ไม่เคยมีคดีต่างพร้อย ไม่มีชื่อเสียงต่างพร้อย
แต่ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันไม่หมดไปเลยครับผมถึงง ผมก็สงสัยครับ แต่ผม
ไม่ขออภิปรายเพียงแต่ขอตั้งข้อสังเกตแค่นี้ครับ ขอบคุณท่านประธานครับ

- ๑๐๗/๑

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญกรรมาธิการชี้แจงครับ

นายยงยุทธ ดิยะไพรัช (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธาน

ที่เคารพครับ กระผม นายยงยุทธ ดิยะไพรัช ในฐานะกรรมาธิการนะครับ ซึ่งผู้อภิปรายในส่วนของสำนักนายกรัฐมนตรีนั้นมีทั้งหมด ๗ ท่าน เนื่องจากเวลามีจำกัดผมขออนุญาตชี้แจงนะครับ กระชั้นแล้วก็ เป็นรายบุคคลไป

ในส่วนของท่านเงินนะ ครับ ในฐานะที่เป็นกรรมาธิการด้วย และท่านได้อภิปรายในลักษณะของการเป็นข้อสังเกต โดยเฉพาะในเรื่องของการสังคายนารูปแบบของงบประมาณที่มีปัญหานั้น ผมก็เชื่อว่าเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่ายที่ได้รับทราบแล้วก็คงจะนำข้อสังเกตที่ท่านได้ตั้งไว้ นำไปแก้ไขต่อไปนะครับ

ส่วนที่ ๒ ของท่านธีระชัย ซึ่งก็เป็นกรรมาธิการด้วยเช่นกันครับ ท่านท้วงใยในเรื่องของงบ โดยเฉพาะของ บี.โอ.ไอ. คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ท่านได้พูดถึงในเรื่องของการรณรงค์เสริมสร้างความมั่นใจต่อเศรษฐกิจไทย ท่านพยายามที่จะชี้แจงให้เห็นว่าสมควรที่จะต้องปรับลด ๒๓ ล้านบาท ทั้งนี้จากการสอบถามในชั้นของกรรมาธิการนั้น พวกเราก็เห็นถึงความจำเป็นจริง ๆ พวกเราตอนแรกก็เห็นด้วยกับท่านธีระชัย แต่ว่าพอซักถามแล้ว เห็นถึงความจำเป็น ความจำเป็นโดยเฉพาะบทบาทของการสร้างความเชื่อมั่นนั้น จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องชี้แจงข้อมูลต่าง ๆ ให้กับนักลงทุนในต่างประเทศ โดยเฉพาะในเรื่องของข้อมูลทางด้านเศรษฐกิจ ข้อมูลทางด้านสังคมรายละเอียดต่าง ๆ ซึ่งได้มีการพิมพ์แจกหลายภาษา นะครับ แล้วก็ใช้สื่อต่าง ๆ ในต่างประเทศ เพื่อที่จะแก้ไขปัญหาค่าความไม่เข้าใจที่นักลงทุนต่างประเทศมีต่อประเทศไทยของเรา

ประการที่ ๒ ก็คือเหตุผลในเรื่องของความต่อเนื่องความต่อเนื่อง ที่ผ่านมานั้น หลังจากที่เรานำไปไม่ว่าจะไปดำเนินการอะไรก็ตามในต่างประเทศนั้น ทำหยุด ๆ หย่อน ๆ ขาด ๆ หาย ๆ นะครับ ก็จะมีปัญหา โดยเฉพาะความไม่เข้าใจ แล้วก็การติดตามผลของการดำเนินการต่าง ๆ ของหน่วยงานราชการ หรือว่าหน่วยงานที่ส่งเสริมทั้งหลายนั้นก็มักจะมีปัญหา ทำให้ประสิทธิภาพตรงนี้หย่อนไป เพราะฉะนั้นจะต้องมีความต่อเนื่อง

เรื่องสุดท้ายครับ ก็คือในเรื่องของการสร้างแนวร่วมเครือข่ายในต่างประเทศนั้น เป็นความจำเป็นอย่างยิ่ง มีเพื่อนกรรมาธิการหลายท่านที่ได้

เรื่องสุดท้ายครับ ก็คือในเรื่องของการสร้างแนวร่วม
เครือข่ายในต่างประเทศนั้นเป็นความจำเป็นอย่างยิ่ง มีเพื่อนกรรมการ
หลายท่านที่ได้พยายามชี้แจงว่า บทบาทของตัวแทนหน่วยงานราชการของ
ประเทศไทยเราในต่างประเทศนั้นควรอย่างยิ่งที่จะต้องมียุทธศาสตร์ให้มากกว่า
ที่เป็นอยู่ ก็คือบทบาทในเชิงลักษณะของทูตพาณิชย์หรือลักษณะของเซลส์แมน
(Salesman) ซึ่งเป็นตัวแทนของประเทศในการที่จะนำผลผลิตของประเทศ
หรือในเรื่องของการให้ข้อมูลในงานบริการต่าง ๆ โดยเฉพาะในเรื่องของ
การท่องเที่ยว การลงทุนนั้น ควรที่จะต้องร่วมมือและให้รายละเอียดกับนักลงทุน
ต่างประเทศให้มากกว่าที่เป็นอยู่ แนวร่วมและเครือข่ายที่วางไว้ในต่างประเทศนั้น
ก็เป็นความจำเป็นอย่างยิ่ง เพราะฉะนั้นการสร้างเชื่อมั่นด้วยเหตุผล
๓ ประการนั้นก็มีความจำเป็น แต่ถึงอย่างไรก็ตามก็ยังเชื่อว่า สิ่งที่ท่านธีระชัย
เป็นห่วงนั้น เราสามารถตรวจสอบการใช้งบประมาณของหน่วยงานราชการดังกล่าว
ได้ครับ อันนี้ก็เพื่อความสบายใจที่ท่านจะตรวจสอบนะครับ

ท่านที่ ๓ ก็คือท่านภูษิตนะครับ ได้พูดถึงในเรื่องสำนักงาน
คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ว่าน้ำมันขึ้นราคานี้รัฐบาลมีวไป
ทำอะไรอยู่ จริง ๆ เรื่องน้ำมันขึ้นราคาเป็นที่ทราบกันดีอยู่แล้วว่า
เป็นการรวมตัวของกลุ่มประเทศผู้ผลิตนะครับ พยายามที่จะลดปริมาณ
การผลิตน้ำมันลง แล้วก็พยายามที่จะทำให้เกิดความต้องการน้ำมันใน
ตลาดโลกให้สูงขึ้น เขาจะได้ขอขึ้นราคาน้ำมัน ทีนี้สิ่งที่กระทบกับ
ประเทศไทยในขณะนี้ก็เป็นทางเลือกอย่างหนึ่งว่า รัฐบาลนั้นจะรับภาระ
หรือว่าจะผลักภาระให้กับพี่น้องประชาชนนั้น เป็นเรื่องที่ส่งผลกระทบต่อ
ทั้ง ๒ ด้านนะครับ เพราะฉะนั้นการดำเนินการดังกล่าวถ้าจะเป็นลักษณะ
ของการให้ความนิยมชมชอบที่พี่น้องประชาชนมีต่อรัฐบาล นั่นก็คือเพียง
ด้านเดียวก็คงจะเป็นเรื่องของการลดภาษีทำให้ราคาน้ำมันลดลง แต่ว่า
อาจจะแก้ไขปัญหาก็ได้เพียงช่วงระยะเวลาหนึ่งเท่านั้นเอง ถ้าไม่เป็นไป
ตามกลไกของการตลาด เพราะฉะนั้นในเรื่องของราคาน้ำมันจะขึ้นจะลงนั้น
ปัจจัยภายนอกเป็นปัจจัยที่สำคัญมากนะครับ

อีกเรื่องหนึ่งก็คือ เรื่องที่ท่านได้พูดถึงสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทำให้ประเทศชาติเสียหาย ผมไม่ได้กราบเรียนว่าเจ็จนะครับ ที่ท่านเรียนเช่นนั้นจะเห็นได้ว่าในบันทึกหลาย ๆ ขึ้นตอนนะครับ ในระบบบริหารราชการแผ่นดินนั้น จะเห็นได้ว่าสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาตินั้นได้มีบทบาทในการที่จะชี้แจงและสั่งสัญญาในปัญหาเศรษฐกิจ และได้วางพื้นฐานเฉพาะแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่มีขึ้นมาตลอด แต่ปรากฏว่าบางยุคบางสมัยบางรัฐบาลไม่ได้นำมาใช้ให้เกิดประโยชน์ก็มี ดังเช่นที่เราได้พูดกันเป็นประเด็นทางการเมืองที่บอกว่า เอกสารเหล่านั้นเขาสั่งให้นำไปเผาบ้าง ไม่ฟังบ้าง อะไรบ้างที่เป็นประเด็นทางการเมืองซึ่งผมไม่ขอกล่าวในที่นี้ะครับ อาจจะเป็นปัญหาการประท้วงกันได้

อีกเรื่องหนึ่งครับ เรื่อง ปี.โอ.ไอ. ที่ท่านกุศลได้พูดถึงเรื่องการส่งเสริมนิคม บอกว่าในสมัยรัฐมนตรีสนั่น ขจรประศาสน์ เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมนั้นได้นำนิคมไปที่จังหวัดพิจิตร ก็ปรากฏว่าท่านกล่าวถึงเรื่อง ปี.โอ.ไอ. จริง ๆ แล้วการนิคมอุตสาหกรรมนั้น เป็นคนละหน่วยงานกับปี.โอ.ไอ. นะครับ เป็นหน่วยงานคนละหน่วยและเป็นหน่วยงานที่สังกัดกระทรวงอุตสาหกรรม แต่ ปี.โอ.ไอ. นั้นสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี เพราะฉะนั้นสิ่งที่ท่านได้เรียนถามไปว่า จะเอื้อประโยชน์ในการขุดดิน ถมดิน แล้วหาประโยชน์หรือเปล่านั้นผมก็คิดว่าเรื่องนี้ค่อนข้างจะสับสนพอสมควรครับ ผมไม่สามารถที่จะชี้แจงได้

กรรมาธิการท่านถัดไปคือ ท่านสรชาติครับ ได้ท้วงใยในเรื่องของงบกลาง ที่เราใช้ปัจจุบันไม่มีแนวโน้มที่จะลดลงน่าที่จะให้อ่างงบกลางเหล่านั้นกระจายไปสู่ท้องถิ่นให้มากขึ้นนั้น เหตุผลดังกล่าวนั้นผมว่าเป็นเหตุผลที่น่ารับฟัง แล้วในขณะนี้ จากการซักถาม โดยเฉพาะ ก.พ. และหน่วยงานสำนักงานปฏิรูประบบราชการหรือการปรับปรุงหน่วยงานที่บริหารภาครัฐนะครับ ซึ่งไม่สามารถจะดำเนินการได้ในทันทีทั้งที่เพราะปัญหาอุปสรรคในวิธีงบประมาณในระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ในเรื่องของการร่วมมือของหน่วยราชการต่าง ๆ โดยเฉพาะบุคลากรของหน่วยงานราชการนั้น ก็มีส่วนสำคัญในการที่จะช่วยส่งเสริมให้การแก้ไขปัญหาในเรื่องของการบริหารงานนั้นส่วนใหญ่ทุกปีจะมีปัญหาที่คืองบในเรื่องของงบรายจ่ายประจำนั้นเพิ่มขึ้น แต่งบลงทุนปรากฏว่าลดลงทุกปี ๆ

ส่วนเหล่านี้ก็เป็นเรื่องที่สำคัญแล้วก็จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องสรุปว่าต้องใช้ระยะเวลาในการที่จะแก้ไขปัญหาดังกล่าว ในส่วนเรื่องของท่านคุณหมอเปรมศักดิ์นะ ครับ ได้พูดถึงปัญหาเรื่องยาเสพติดนั้นได้มีการจัดงบประมาณฟุ่มเฟือย และก็โดยเฉพาะในเรื่องของก้าร์ล้มมนาอบรม จริง ๆ งบล้มมนาอบรมนั้น การแก้ไขปัญหายาเสพติดหลายรัฐบาลครับก็ได้มีการยืนยันว่าจะใช้มาตรการทั้ง ๓ มาตรการ คือ มาตรการป้องกันปราบปราม และบำบัด ในส่วนของกรมการเองได้ตั้งข้อสังเกตว่าปัจจุบันนี้การแก้ไขปัญหามากกว่าที่คุณหมอเปรมศักดิ์ไม่สบายใจด้วยซ้ำไป บอกว่ากรมการได้ฝากข้อสังเกตว่า สิ่งที่เป็นห่วงที่สุดก็คือ มาตรการทางสังคม ซึ่งที่ผ่านมา ๓ มาตรการไม่เพียงพอ มาตรการทางสังคมก็คือการไม่คบไม่ค้า ไม่ไปมาหาสู่ ไม่ยกย่องสถานะของผู้ที่มีส่วนสมคบเกี่ยวข้องกับการค้ายาเสพติดทั้งหลายทั้งปวงนั้นให้มีสถานะทางสังคมแล้วไม่ยอมรับเขา ไม่คบค้ากับเขา ก็เป็นมาตรการทางหนึ่งที่จะช่วยส่งเสริมทำให้คนไม่คิดที่จะไปค้ายาเสพติดด้วยเช่นกันนะครับ แล้วในส่วนองงานที่เกี่ยวกับการจัดล้มมนาอบรมนั้นถือว่าเป็นเรื่ององงานป้องกันนะครับ เพราะว่าการสร้างจิตสำนึกการบริหารบุคลากรทั้งหลายจำเป็นที่จะต้องซักซ้อมความเข้าใจ ให้มีความรู้ในแง่ของการป้องกัน การปราบปราม การบำบัด แล้ววิธีการที่จะแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าที่เกิดขึ้น โดยวิทยากรทั้งหลายก็จะเป็นผู้ที่มีประสบการณ์ ในทั้ง ๓ - ๔ ประการดังกล่าวนี้เป็นผู้มาเป็นวิทยากรผู้มาชี้แจงเพื่อให้บุคลากรในการป้องกันปัญหายาเสพติดนั้นสามารถที่จะปฏิบัติได้ในทางปฏิบัติ เพราะฉะนั้นงบส่วนนี้ก็ยังคงมีความจำเป็นเช่นกัน ซึ่งกรมการได้พิจารณาแล้ว เห็นควรว่าที่จะต้องคงไว้นะครับ

ในเรื่องของประการที่ ๒ ก็คือการจัดงบประมาณเดิม ไม่เห็นว่าการจัดงบจะผิดปกติแตกต่างไปจากงบประมาณปีที่แล้ว ท่านคุณหมอเปรมได้ตั้งข้อสังเกตไว้ กรมการเองพยายามซักถามในประเด็นนี้ได้เห็นว่าถ้าท่านดูแต่ตัวเลขก็คงคิดเป็นเช่นนั้น แต่ถ้าดูภารกิจจะครับ ภารกิจในการบูรณาการระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ท่านจะเห็นว่าทั้ง กอ.รมน. สภาความมั่นคงแห่งชาติ ทหาร ตำรวจ ข้าราชการทุกฝ่าย ทั้งฝ่ายปกครองด้วย ก็ได้ร่วมมือร่วมแรงกันในการที่จะผนึกกำลังในการที่จะแก้ไขปัญหาดังกล่าว ซึ่งท่านก็จะได้เห็นจากภารกิจต่าง ๆ ทางด้านสื่อมวลชนทั้งหลายว่า รูปแบบทั้งหลายนี้ได้เปลี่ยนแปลงไปแล้วนะครับ

ส่วนท่านบุญเกิดนั้นส่วนใหญ่ท่านไม่ได้ตั้งคำถามเป็นประเด็นนะครับ ท่านก็ได้อธิบายถึงปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นและฝากข้อสังเกตไป ผมก็ไม่ขอตอบนะครับ ท่านสุดท้ายคือท่านวิรัตน์ ท่านได้แจ้งว่าในส่วนองบของ ป.ป.ส. นั้นถูกปรับลดลงจำนวนมาก จริง ๆ ไม่ใช่เช่นนั้นครับ งบได้ตั้งไว้ ปีนี้สูงกว่าปีที่แล้ว ๑๖๘ ล้านบาท มีอยู่ ๔๙๕ ล้านบาท สาเหตุที่ปรับลดลง ๗.๗ ล้านบาทนั้นเป็นเรื่องของการปรับลดลงตามเงื่อนไข ก็คือตามเกณฑ์ที่กำหนดไว้คือ ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ คณะกรรมการได้ปรับลดลง ๕ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งอยู่ในเงื่อนไขดังกล่าว เพราะฉะนั้นงบในส่วนองบของ ป.ป.ส. เองนั้น ได้ตั้งเพิ่มขึ้นจากปีที่แล้ว ๑๖๘ ล้านบาทเศษ เพราะฉะนั้นก็ขอให้ท่านสบายใจว่า กรรมการได้ปฏิบัติหน้าที่ดูแลในเรื่องของสมรรถนะของหน่วยงาน ป.ป.ส. เป็นที่เรียบร้อยครับ ขอขอบคุณท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณขจิตครับ

นายขจิต ชัยนิคม (นครพนม) : ท่านประธานที่เคารพครับ

ผม ขจิต ชัยนิคม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดอุดรธานี พรรคความหวังใหม่ ในมาตรานี้เกี่ยวกับงบประมาณรายจ่ายของสำนักนายกรัฐมนตรีและหน่วยงาน ในกำกับ ผมได้แปรญัตติไว้โดยรายละเอียดดังนี้ครับ ท่านประธานครับ ผมกับ ท่านไพจิต ศีวีรขาน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครพนม ได้มีความเห็น ตรงกันว่า โดยหลักการแล้วซึ่งผมได้อภิปรายในภาพรวมตอนวาระที่ ๑ ไว้ สืบเนื่องจากหลักการอันนั้น ก็หมายความว่าผมได้วิพากษ์วิจารณ์และอภิปรายว่า การจัดงบประมาณนั้นไม่ได้สอดคล้องกับวิกฤติในขณะนี้ เป็นการจัดงบประมาณ ในกรอบเดิมซึ่งผมไม่เห็นด้วย แล้วก็ฝากให้กรรมการท่านไปพิจารณาทบทวน แต่ปรากฏว่าหลังจากดูในรายละเอียดแล้วนั้นผมเห็นว่าการจัดงบประมาณยังใช้ วิธีการเดิม ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งใน ๕ - ๖ หน่วยงานซึ่งผมขอตัด หน่วยงานแรก ก็คือสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี หน่วยงานที่ ๒ คือสำนักงานงบประมาณ หน่วยงานที่ ๓ คือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผมขอตัดในงบหมวดค่าที่ดิน และสิ่งก่อสร้างไป ๑๐ เปอร์เซ็นต์ สาเหตุที่ขอตัด ไปดูในรายละเอียด ที่ขอตัด ๑๐ เปอร์เซ็นต์เพราะเห็นว่ามีความจำเป็นจะต้องก่อสร้างอย่างต่อเนื่อง เพราะเป็นงบที่ต่อมาจากปีที่ผ่านมา แต่ว่าที่ขอตัดไป ๑๐ เปอร์เซ็นต์นี้ก็ด้วยเห็นว่า โดยหลักและวิธีการในเชิงปฏิบัติจริงแล้วสามารถที่จะลดงบประมาณลง ๑๐ เปอร์เซ็นต์ก็ยังสามารถดำเนินการได้ จึงขอตัดในหมวดค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง

ใน ๓ หน่วยงานนั้น ใน ๒ หน่วยงานสุดท้ายในมาตรานี้ที่ผมขอตัดคือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ ที่ผมขอตัดไม่ได้เกี่ยวกับความเห็นและพฤติกรรมของหน่วยงานเหล่านี้ แต่ที่ผมขอตัดหมวดค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ซึ่งเสนอเป็นโครงการใหม่ในปี ๒๕๔๓ ท่านประธานครับ ที่ผมเห็นว่าควรจะต้องตัดนั้น ผมมีความเห็นว่าถ้าดูวิกฤติของชาติในวันนี้ ทุกคนแม้แต่รัฐบาลที่เป็นคนเสนอร่างงบประมาณเข้ามาก็ยังบอกเสมอว่า ในภาวะปัจจุบันนั้นต้องทุ่มงบประมาณลงไปในชนบท ในภาคเกษตร แต่ว่าปัญหาอุปสรรคในวันนี้ที่ผมเห็น ที่ผมยกมาแล้วยังมีการก่อสร้างซึ่งผมถือว่ายังไม่จำเป็น บางสำนักงานที่ผมขอตัดนั้นเป็นการก่อสร้างอาคารจอดรถยนต์ ซึ่งระหว่างอาคารจอดรถยนต์กับความ เป็นความตาย ความทุกข์ยากเดือดร้อนของพี่น้องในชนบทในภูมิภาคต่าง ๆ ซึ่งได้ตักงานและกลับไปนั้น ผมว่าการตั้งกองทุนเพื่อกระจายผลผลิตหรือการจ้างแรงงานในภูมิภาคซึ่งอยู่ในมาตรา ๒๓ นั้น ใน (๑) ยังมีจำนวนน้อยเกินไป -----

ถ้าหากผมตัด ๕ รายการที่กล่าวมานี้ก็จะ เป็นเงินประมาณ ๕๘๔ ล้านบาท ถ้าเอาไปรวมหรือถ้าเอาไปเพิ่มในกองทุนที่จะไปกระจายการผลิตและการจ้างงาน ไปในส่วนภูมิภาคก็จะเป็นเงินประมาณ ๗๘๖ ล้านบาท ซึ่งก็ยังไม่พอ เพราะว่า จำนวนวันนี้เงินทั้งหมด ถ้าอยากให้แก้ปัญหามืองแก้ปัญหาวิกฤติ และ คอบสนองต่อปัญหานั้น ความคิดในการจัดงบประมาณจะต้องปรับเปลี่ยน ต้องหยุด ผมคิดว่าต้องหยุดการก่อสร้าง โดยเฉพาะในเมือง ซึ่งเป็นโครงการใหม่ จะต้องหยุดการก่อสร้างวัตถุซึ่งเรากำลังดำเนินการจนเกิดปัญหาต่าง ๆ กลับไป สร้างงาน ไปสร้างคน ไปแก้ปัญหา ซึ่งเป็นรูปธรรมที่ถึงตัวคนยากคนจนมากขึ้น จึงจะสะท้อนความคิดและวิสัยทัศน์ของรัฐบาลปัจจุบัน หรือของคณะกรรมการ ซึ่งพิจารณาว่าความคิดกับการพูด การกระทำนั้นสอดคล้องกัน เพราะฉะนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการที่ผมเคยอภิปรายไว้ในชั้นนี้ ผมจึงขอแปรญัตติตัดใน งบประมาณ ๕ หน่วยงาน ๓ หน่วยงานแรกนั้น ๑๐ เปอร์เซ็นต์ แต่ ๒ หน่วยงาน หลังนั้นเป็นการสร้างอาคารใหม่ และเป็นการสร้างอาคารจอดรถในหน่วยงาน สุดท้ายนี้ ผมเห็นว่าเปรียบเทียบกับความทุกข์ยากเดือดร้อน คนตกงาน ไม่มี ที่จะอยู่ ไม่มีเงินที่จะไปสร้างผลผลิต โครงการต่าง ๆ สิ่งเหล่านี้น่าจะกระจาย ไปยังภูมิภาคไปสู่ชนบทให้ปรากฏเป็นจริง ไม่ใช่เพียงทำเพื่อโฆษณาเท่านั้น ซึ่งแก้ปัญหาก็ไม่ได้ ผมมีความเชื่อมั่นว่าสภาแห่งนี้ยังสามารถที่จะเปลี่ยนแปลงได้ ถ้าเสียงส่วนใหญ่ลงมติ แต่ที่สำคัญว่าความกล้าหาญชาญชัยของคนที่จะตัดสินใจนั้น จะมีเพียงพอหรือไม่เท่านั้น ผมเห็นใจเพื่อนสมาชิกหลายท่านถึงพูดมาว่า ถึงเวลา ต้องปรับเปลี่ยนเรื่องงบประมาณ ผมก็มีความเห็นอย่างนั้น แล้วผมจะพูดยืนยัน อย่างนี้เป็นรายมาตราไปเพื่อให้ปรากฏในสภานี้ว่า ความเห็นว่าการจะ เปลี่ยนแปลงงบประมาณมีในสภานี้ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณ मुख ครับ

นาย मुख สุไลมาน (ปัตตานี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม

นาย मुख สุไลมาน ส.ส. จากจังหวัดปัตตานี สังกัดพรรคความหวังใหม่ ท่านประธานครับ เรากำลังพูดถึงสำนักนายกรัฐมนตรี แต่ผมพูดไม่ทั้งหมด หรอกครับ ผมจะพูดเฉพาะส่วนเรื่องเกี่ยวกับยาเสพติด โดยเฉพาะ ป.บ.ส. ก็ดี หรือว่าการสนับสนุนดำเนินการคดียาเสพติดทั้งหมด ที่ผมสนใจ เรื่องนี้ และจะขอพูดเรื่องนี้ก็เพราะว่า เรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญ เป็นเรื่อง คอขาดบาดตายของบ้านเมือง เราอาจจะเห็นความน่ากลัวของเศรษฐกิจ

ที่ตกต่ำก็จริงอยู่ แต่เรื่องความเลวร้ายของยาเสพติดที่กำลังเกิดขึ้น
ในเมืองไทยนั้น ผมว่าเป็นสิ่งที่น่ากลัวเหลือเกินถ้าหากว่าใครได้สัมผัส
ที่ผมพูดอย่างนั้น เพราะว่าจากการที่ผมไปตรวจเยี่ยมเรือนจำในลักษณะ เพื่อไป
ตรวจสภาพของผู้ต้องขังนั้น ๘๐ เปอร์เซ็นต์ คือผู้ที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด
ทั้งผู้ค้าและผู้เสพ แต่จาก ๘๐ เปอร์เซ็นต์ของผู้ที่ติดคุคนั้นแสดงให้เห็นว่า
คนกระทำผิดของยาเสพติดมากมายเหลือเกิน แล้วก็ยอมรับว่า ๘๐ เปอร์เซ็นต์
ของเยาวชนหรือในหมู่บ้านจะมีแต่ยาเสพติดอยู่ทั่วไป ซึ่งในลักษณะอย่างนั้น
ผมจึงเห็นว่าเรื่องยาเสพติดนั้นเป็นเรื่องที่มีความสำคัญและจำเป็นอย่างยิ่ง
ที่รัฐซึ่งมีอำนาจอยู่ในมือนั้นจะต้องเอาจริงเอาจังในเรื่องนี้ แต่ว่าที่ผม
ไม่สบายใจ แทนที่เรื่องนี้จะกลายเป็นเรื่องสำคัญ และถ้าดูเรื่องงบประมาณแล้ว
ถูกตัดจนกระทั่งว่าแทบมองไม่เห็นภาพว่าจะสามารถทำงานกันได้อย่างไร
ผมจึงไม่เข้าใจว่าการตัดลดหรือปรับปรุงแก้ไขนั้นใช้อะไรเป็นเหตุผล
ใช้ความรู้สึกหรือมีเหตุผลที่เหมาะสมในการที่จะไปตัดสิ่งเหล่านี้ ท่านประธาน
ลองคิดดูสิครับ ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก ค่าพาหนะจาก ๕ ล้านบาท เหลือ
๕ แสนบาท หรือค่าอาหารทำการนอกเวลาจาก ๒ ล้านบาท เหลือ ๑ แสนบาท
เงินแค่นี้จะไปทำอะไร

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอนิดเดียวครับ บังเอิญเดี๋ยวจะ
เข้าใจผิดไป คงต้องดูทั้ง ๒ เล่มนะครับ คือเล่มที่ตัดลดกับที่เพิ่ม และสุดท้าย
คือเล่มสีน้ำเงิน คือที่เป็น พ.ร.บ. งบประมาณนี้แล้วเดิมแผนงานป้องกัน
และแก้ไขปัญหายาเสพติด ๒,๓๗๕ ล้านบาท แต่สุดท้ายคณะกรรมการ
เพิ่มเป็น ๒๕,๐๐๐ ล้านบาทตามอันนี้ เพราะฉะนั้นคงต้องดูทั้ง ๒ เล่มนะครับ
เดี๋ยวจะเข้าใจผิดไปว่าถูกตัดเยอะเหลือเกิน แต่ว่ามีเพิ่มเข้ามา โดยสรุปแล้ว
ก็คือในที่สุด สุดท้ายก็คือว่าเพิ่มมากกว่าที่ลดครับ เชิญครับ

นาย मुख สุไลมาน (ปัตตานี) : เท่าที่ผมสัมผัสจากความเป็นจริงที่แล้มาปัญหาของผู้ปฏิบัติงานก็คือว่า แม้แต่เงินจะล่อซื้ออย่างไม่เพียงพอ แล้วก็ผู้ที่จะไปปฏิบัติงานมีพนักงานที่ไม่เพียงพอ จึงทำให้เป็นอุปสรรคในการที่จะดำเนินการจับกุมผู้ที่ย้ายเสพยาเสพติด จากอุปสรรคดังกล่าวอันนี้เป็นส่วนหนึ่งที่ทำให้การทำงานของเจ้าหน้าที่นั้นมีอุปสรรคอยู่ตลอดเวลา เพราะฉะนั้นก่อนที่จะให้เราไปทำงานนั้น เราจำเป็นต้องเตรียมอุปกรณ์ให้พร้อม เตรียมอุปกรณ์ให้พร้อมนั้นก็ต้องเกิดจากงบประมาณที่เราตั้งไว้ ผมจึงดูแล้วไม่สบายใจในการที่ดูงบประมาณลักษณะที่ว่าค่อนข้างจะไม่สมเหตุผล เพราะฉะนั้นงบประมาณดังกล่าวนี้ผมจึงยังไม่เห็นด้วย ถ้าสามารถแก้ไขหรือเพิ่มเติมได้ ผมก็อยากเสนอให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมงบประมาณในส่วนนี้ด้วยครับ ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมเห็นว่าไม่มีผู้อภิปรายแล้วนะครับ ในมาตรานี้ก็คือว่าปิดอภิปราย ก็จะขอมติจากที่ประชุมต่อไปนะครับว่า จะเห็นด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการหรือไม่ครับ

(ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญท่านสมาชิกที่อยู่ข้างนอกเข้ามาลงมติในมาตรา ๕ สำนักนายกรัฐมนตรีครับ ก็จะลงมติในมาตรา ๕ ว่า จะเห็นด้วยกับการแก้ไขเสียงข้างมากแก้ไขหรือไม่ครับ ถ้าเห็นด้วยกับการแก้ไขเสียงข้างมากแก้ไขก็กรุณา กดปุ่ม เห็นด้วย แต่ถ้าไม่เห็นด้วยกับการแก้ไขเสียงข้างมาก คือเห็นด้วยกับผู้สงวนคำแปรญัตติ ก็กดช่องไม่เห็นด้วยครับ เชิญลงคะแนนได้ครับ ท่านที่เข้ามาข้างในแล้วกรุณา ลงคะแนนได้ครับ

(สมาชิกทำการเลียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกที่เข้ามาแล้ว มีท่านใดยังไม่ได้ลงคะแนนครับ ไม่มีนะครับ ขอให้เจ้าหน้าที่รวมคะแนนได้ครับ เห็นด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการเสียงข้างมาก ๑๗๕ ไม่เห็นด้วย ๒๑ เพราะฉะนั้นถือว่ามติที่ประชุมเห็นด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ ในมาตรา ๕ ครับ

เชิญเลขาธิการฯ ต่อครับ

นายศิริชัย ไชยทิพย์อาสน์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๖ มีการแก้ไข
ผู้แปรญัตติขอสงวน

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา
ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายโสภณ เพชรสว่าง
รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกไม่คิดใจนะครับ เชิญท่านสรชาติครับ

ว่าที่พันตรี สรชาติ สุวรรณพรหม (หนองบัวลำภู) : กราบเรียน
ท่านประธานที่เคารพ กระผม สรชาติ สุวรรณพรหม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
จังหวัดหนองบัวลำภู พรรคความหวังใหม่ ท่านประธานครับ ในมาตรา ๖
ผมได้ส่งวงความเห็นและให้ตัดไป ๕ เบอร์เซ็นต์ จากยอดเดิม ก็คงจะตัดไปที่
๓,๖๐๐ ล้านบาท ก่อนอื่นต้องขออนุญาตขอบคุณทางกรรมธิการซึ่งได้ตัดยอดนี้
ไปก่อนแล้วประมาณ ๑๐๐ ล้านบาท ด้วยความจำเป็นครับท่านประธานที่เคารพ
ในขณะที่ความจำเป็นอย่างยิ่งในการที่จะใช้จ่ายตรงนี้นั้นภารกิจลดลง ในเมื่อ
ภารกิจลดลงแล้วนั้น ผมต้องขออนุญาตกราบเรียนว่าในเมื่อเราต้องการปฏิรูป
ในระบบราชการ ปฏิรูปกองทัพ ปฏิรูปส่วนทั้งหมดทำให้มีบุคลากรน้อยลง คือ
อย่างน้อยที่สุดรัฐบาลกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นมากยิ่งขึ้น ความรับผิดชอบ
ในการดูแลความมั่นคงของท้องถิ่นย่อมมีเกิดขึ้น -----

แต่ในขณะที่ท้องถิ่นเองยังไม่มียงบประมาณเกี่ยวกับการดูแลความมั่นคงของท้องถิ่นเลย ดังนั้นถ้าเราไม่ยอมตัดจากรัฐบาลกลางไปพึ่งแต่ท้องถิ่นทั้งหมดที่เกิดขึ้น ท้องถิ่นเองก็ไม่มีภารกิจเหล่านี้ที่เกิดขึ้น ดังนั้นภารกิจซึ่งเข้าช้อนภารกิจอะไรก็แล้วแต่ในส่วนของหน่วยงานรัฐบาลกลางในกระทรวงที่ทำได้แล้วแต่สามารถถ่ายโอนสู่ท้องถิ่นได้ จำเป็นอย่างยิ่งซึ่งจะเข้าไปสู่ตรงนั้น ผมขออนุญาตกราบเรียนว่าไม่ว่าจะเป็นด้านแผนกำลังคน บุคลากรต่าง ๆ ก็แล้วแต่ ไม่ว่าจะเป็นงบประมาณ หรืองบลงทุนก็แล้วแต่ ที่เข้าช้อนก็จะต้องโอนออกไป ในเมื่องบการลงทุนถูกโอนเข้าไปอยู่ตรงนั้นแล้ว บุคลากรเองซึ่งเป็นรายจ่ายประจำซึ่งรัฐบาลกลางมีรายจ่ายประจำในกระทรวงกลาโหมอยู่ตรงนั้นนั้น ผมต้องขออนุญาตกราบเรียนว่าในขณะที่ซึ่งรัฐบาลท้องถิ่นเองมีการปกครอง มีความจำเป็นที่จะต้องดูแลในส่วนของการปกครองความมั่นคงภายในท้องถิ่นดูแลตนเอง เราตั้งใจอย่างยิ่งที่จะต้องมีส่วนในความมั่นคงของท้องถิ่นที่เกิดขึ้น แต่เนื่องจากงบประมาณจำกัด งบประมาณไม่มีพอที่จะถ่ายโอนสู่ท้องถิ่นที่เกิดขึ้นนั้น ผมขออนุญาตกราบเรียนว่าถ้ารัฐบาลกลางเองสามารถตัดยอดแทบทุกกระทรวง ทบวง กรม ในมาตรา ๖ เช่นเดียวกันครบ ตัดยอดออกไปอีก ๕ เปอร์เซ็นต์ เพื่อการกระจายสู่ท้องถิ่น เพื่อให้ท้องถิ่นสามารถที่จะดำเนินการหาบุคลากรมาทำงาน หาบุคลากรที่มีคุณภาพหรือไม่ก็จากรัฐบาลกลางเองสามารถที่จะต้องดำเนินการโดยการที่จะต้องปลดที่จะต้องดำเนินการ ที่จะต้องให้บุคลากรและรัฐบาลกลางลดลง ไม่อย่างนั้นแล้วถ้าไม่คิดวางแผนกำลังคนในการลดลงเรื่อย ๆ ก็จะทำให้รัฐบาลกลางต้องมีภาระผูกพันเป็นงบประมาณไปเรื่อย ๆ เราต้องการให้งบประมาณไปอยู่ในรัฐบาลท้องถิ่นบ้างที่เกิดขึ้น ดังนั้นในการที่จะถ่ายโอน ไม่ว่าจะเป็นงานไม่ว่าจะเป็นเงิน บุคลากรทั้งหมดต้องถ่ายโอนทั้งหมด ก็สมควรที่จะต้องขอตัด ๕ เปอร์เซ็นต์จากตรงนี้ เพื่ออย่างน้อยที่สุดเพื่อให้กระจายไปสู่ตามแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจที่เกิดขึ้น เป็นเหตุผลซึ่งผมเองต้องขออนุญาตกราบเรียนกับท่านประธานตรงนี้ว่า ต้องขออนุญาตตัดยอด ๕ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งเป็นจำนวน ๓,๖๐๐ ล้านบาท อย่างน้อยที่สุดกรณีการตัดมาในระดับหนึ่งคือ ๑๐๐ ล้านบาทแล้ว แต่ถ้าอยากให้เห็นการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองในอนาคตอันแท้จริงทั้งหมด ต้องตัดยอดรวมพร้อมกัน แล้วกระจายสู่ท้องถิ่นตามมาตรา ๒๘๔ ของรัฐธรรมนูญ เพื่อให้ท้องถิ่นมีอำนาจในการไปกำหนดนโยบายงบประมาณกันเอง นั่นคือสิ่งที่ผมขออนุญาตกราบเรียนกับท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : เกียรติคุณกุลศรี

นายกุลศ หมีเทศ (สุโขทัย) : ท่านประธานที่เคารพครับ
กระผม กุศล หมีเทศ ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพว่า
กระผมขออนุญาตตัดมาตรา ๖ ของกระทรวงกลาโหม ๕ เปอร์เซ็นต์นั้น
แต่โดยข้อเท็จจริง ท่านประธานที่เคารพครับ ผมกราบเรียนว่าจริง ๆ แล้วนั้น
เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมาย ผมเองไม่สามารถตัดได้ แต่เพื่อสงวนความเห็นไว้
อภิปรายให้ท่านประธานและทางกรรมาธิการ รัฐบาลได้ทราบว่า วันนั้น
กระทรวงกลาโหมเราต้องยอมรับความจริงครับ ทั้ง ๓ เหล่าทัพนั้น
มีความจำเป็นในการใช้เงิน แต่ผมอยากกราบเรียนว่าเมื่อไม่กี่วันก่อนมานั้น
กองทัพอากาศที่จะมีการซื้อเครื่องบินก็ดี หรือว่าที่ผ่าน ๆ มานั้นผู้บริหารได้ไปซื้อ
อาวุธต่าง ๆ ที่จะมาใช้ในกองทัพนั้น ผมถามท่านประธานไปยังกรรมาธิการครับ
ว่าวันนี้ได้สอบถามหรือยังครับว่าอาวุธเราที่จะใช้ในการทำสงคราม หรือว่า
ในการป้องกันประเทศนั้นวันนี้เพียงพอหรือยัง แล้วถ้าจะซื้ออีกอย่างเครื่องบิน
เราจะเอาไปรบกับใคร ถามว่าวันนี้เราจะไปรบกับลาวใช้ไหม รบเขมรใช้ไหม
เวียดนามใช้ไหม หรือมาเลเซีย เมื่อเปรียบเทียบกับกำลังอาวุธแล้วจะครับ
ท่านประธานที่เคารพครับ ผมเชื่อมั่นว่าขณะนี้ถ้าเอาไปเปรียบเทียบกับ
ประเทศเพื่อนบ้านนั้นเรามีกำลังพอสมควร เมื่อเปรียบเทียบกับพม่า วันนี้เรามี
กองทัพอากาศ เครื่องบินมากกว่าพม่าหลายเท่า ฉะนั้นผมเห็นว่าตรงนี้รัฐบาล
และกรรมาธิการทุกท่านควรที่จะพิจารณาให้รอบคอบนะครับว่า เราควรที่จะ
ลดกำลังลงมาเพื่อที่จะให้กองทัพนั้นเข้มแข็ง เพราะว่าที่ผ่านมานั้นเคยมี
ผู้บริหารซื้ออาวุธมาแล้วเอามาทิ้งไว้ใช้ไม่ได้อย่างนั้นนะครับ ตรงนี้แหละครับ
ผมฝากไปยังรัฐบาลแล้วก็ให้ช่วยแก้ไข และที่สำคัญที่สุดครับท่านประธานที่เคารพ
ผมอยากกราบเรียนว่าตรงนี้ที่ผมกล่าวไปเมื่อก็ อยากให้รัฐบาลและกรรมาธิการ
ทุกท่านช่วยพิจารณานะครับว่า งบที่จะเอาไปซื้อเครื่องบินเมื่อไม่กี่วัน
ที่ผ่านมานั้นเราไม่คัดค้านครับ แต่ถามว่าท่านจะเอามาทำอะไร จะเอามารบ
กับใครหรือไม่ครับ ควรที่จะเอาเงินตรงนั้นไปบำรุงกองทัพตรงอื่นมากกว่า
หรือมิเช่นนั้นน่าจะเรียกร้องมาด้วยกันให้เข้าใจว่าต้องการอะไร ฉะนั้นงบประมาณนี้
ยังดีครับที่วันนี้มีโอกาสได้พูดถึงกระทรวงกลาโหม แต่ปกติที่ผ่าน ๆ มานั้น
ไม่มีโอกาสได้พูดครับ ก็ถือว่าต้องขอบคุณท่านประธานและรัฐบาลเป็นอย่างยิ่งครับ
ที่มีโอกาสให้พูดกระทรวงกลาโหม แต่จริง ๆ แล้วนั้น ท่านประธานที่เคารพครับ

๒๓๔

สผ ๒๒/๒๕๕๒ (ส. นิตินิติ) เป็นพิเศษ

ช.นิกา ๑๑๒/๓

สมควรที่จะจัดงบให้มากกว่านี้โดยเฉพาะทหารเรือ ซึ่งคุณสนามบินสตีทืบครับ
ท่านประธานที่เคารพครับ -----

- ๑๑๓/๑

ฝากท่านประธานไปยังกรรมการทุกท่านและที่รัฐบาลนะครับว่า ควรที่จะจัดงบไปให้ทหารเรือปรับปรุงสนามบินอู่ตะเภา เพื่อส่งเสริมให้มีนักท่องเที่ยวมาลงที่ลัดทีบเป็นเมืองท่องเที่ยว เป็นเมืองพัทยามาเที่ยวตรงนั้นต่างประเทศ และที่สำคัญที่สุด ท่านประธานที่เคารพครับ ต้องปรับปรุงสนามบินอู่ตะเภาให้กองทัพเรือ เป็นผู้ดูแลและปรับปรุงซ่อมแซม เพื่อเป็นศูนย์การขนส่งสินค้าระหว่างประเทศ ขอบคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : เชิญท่านทวีวัฒน์ครับ

นายทวีวัฒน์ ฤทธิฤกษ์ชัย (สกลนคร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ทวีวัฒน์ ฤทธิฤกษ์ชัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสกลนคร พรรคความหวังใหม่ กระผมขอตั้งงบประมาณของกระทรวงกลาโหมลง ๑๐ เพอร์เซ็นต์ จริง ๆ แล้วผมคิดใจเฉพาะแผนงานป้องกันราชอาณาจักรของกองบัญชาการทหารสูงสุดเท่านั้นนะครับ ความจริงงานของกองบัญชาการทหารสูงสุดทั้งในอดีตและปัจจุบันนับว่าเป็นงานที่มีความสำคัญต่อประเทศชาติมากในอดีตนั้นในสมัยที่เรามีผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ กองบัญชาการทหารสูงสุดก็สามารถปฏิบัติภารกิจอย่างได้ผลในการที่จะพัฒนาชนบทและฟื้นฟูจิตใจ รวมตลอดถึงสร้างความเข้าใจโดยการปฏิบัติทางจิตวิทยาอย่างได้ผล จนกระทั่งทำให้บ้านเมืองสงบร่มเย็นไม่มีสงครามทั้งกลางเมืองและนอกเมืองดังที่ปรากฏอยู่ในขณะนี้ครับ ต่อมาโดยเฉพาะในปัจจุบันนี้ผมเห็นว่างานของกองบัญชาการทหารสูงสุด โดยเฉพาะแผนงานป้องกันราชอาณาจักรนั้น ถึงแม้ว่ายังจะมีความจำเป็นอยู่ในบางหน่วยงาน แต่ว่าการจัดสรรงบประมาณเกี่ยวกับการก่อสร้างบ้านพัก โรงเรียน เป็นค่าครุภัณฑ์ ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างต่าง ๆ เหล่านี้ และก็ยังมีการก่อสร้างสถานที่ทำงานของส่วนราชการต่าง ๆ ส่วนใหญ่ก็เป็นงานค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง เป็นค่าครุภัณฑ์ กระผมคิดว่าบางหน่วยงานหลายหน่วยงานก็เกิดความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น กองบัญชาการทหารสูงสุด ซึ่งมีกองกำลังทหารพัฒนาหรือหน่วยงานพัฒนานั้นควรจะลดบทบาทตัวเองลงมา เพราะว่างบประมาณส่วนนี้ก็ควรจะ ไปให้หน่วยงานอื่นดำเนินการ แต่ผมเห็นว่ายังมีความจำเป็นอยู่อีกอย่างหนึ่งคือสถานีวิทยุของกองบัญชาการทหารสูงสุด ซึ่งเข้าใจว่าคงจะอยู่ในแผนงานป้องกันราชอาณาจักรนี้ด้วย เมื่อก่อนนั้นยกตัวอย่างเช่นว่า สถานีวิทยุ ๙๐๙ ของ กรป. กลาง เป็นสถานี

สถานีวิทยุ ๙๐๙ ของ กรป. กลาง เป็นสถานีวิทยุที่มีความสำคัญในการที่จะปฏิบัติภารกิจจิตวิทยากับผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ สร้างความเข้าใจเข้ากับคนในชาติบ้านเมืองเราจนเกิดความสงบร่มเย็นดังที่ระดมกราบเรียนตอนต้นแล้วนะครับ ตอนหลังมานี้ผมได้ทราบว่าทางสถานีวิทยุสำคัญ ๆ ของ กรป. กลาง ในต่างจังหวัด โดยเฉพาะที่สกลนครก็ให้พ่อค้าเข้าไปเช่าทำรายการหรือประมูลกิจการไปทั้งหมดทำให้บทบาทสถานีวิทยุของ กรป. กลาง ของกองบัญชาการทหารสูงสุด ที่จะทำหน้าที่เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหของบ้านเมืองนั้นลดน้อยลงไป มีการเปิดเพลงฟังทั้งวัน เพลงลูกทุ่งทั้งวันสนุกสนานกันเหลือเกิน ทีนี้ผมอยากจะให้เปลี่ยนบทบาทว่า ถึงแม้ว่าจะยังมีงบประมาณส่วนนี้อยู่ก็ควรที่จะทุ่มเทงบประมาณให้กับหน่วยงานนี้ อย่างเช่น สถานีวิทยุในการต่อต้านยาเสพติด เพราะปัญหาเสพติด ท่านผู้มีเกียรติในที่ประชุมนี้ในสภานี้ได้อธิบายกันอย่างกว้างขวางว่าเป็นปัญหาที่หนักเหลือเกิน และทำทำว่าจะยึดเยื้อยาวนานอาจจะอยู่คู่กับประเทศไทยก็ว่าได้ ไม่มีหน่วยงานไหนที่จะกำหราบปราบปรามได้อย่างเด็ดขาดสิ้นซากแน่นอน ถ้าหากว่าสถานการณ์ยังเป็นอยู่อย่างนี้ -----

กระผมคิดว่าหน่วยงานของ กรป. กลาง ควรจะหันมาพัฒนาทางด้านนี้เป็นแผนงาน ป้องกันราชอาณาจักรอย่างแท้จริง โดยเฉพาะปัญหายาเสพติดนั้นแล้ว ถ้าหากว่า สถานีวิทยุได้ปฏิบัติการทางจิตวิทยาเหมือน ๆ กันกับที่เคยทำงานมาก็จะสามารถ แก้ไขปัญหาและทำความเข้าใจให้กับพี่น้องประชาชน ทำความเข้าใจกับ พ่อแม่ผู้ปกครองในท้องถิ่นได้ กระผมคิดว่าจะเบาบางลง ตอนนี้เป็น เครื่องมือของนักการเมืองทั้งในระดับท้องถิ่นและในระดับชาตินะครับ ในการโฆษณา ประชาสัมพันธ์ตัวเอง ในการสร้างอะไรต่าง ๆ ซึ่งไม่ชอบมาพากลเหลือเกิน ผมก็อยากจะฝากไปทางกองบัญชาการทหารสูงสุดด้วยในเรื่องเหล่านี้ครับ ผมขอกราบเรียนท่านประธานคณะนี้ก่อนครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกท่านผู้สงวนไม่คิดใจ ท่านบุญเกิดคิดใจ เชิญครับ
 นายบุญเกิด หิรัญคำ (ชัยภูมิ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายบุญเกิด หิรัญคำ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดชัยภูมิ พรรคความหวังใหม่ กระผมความจริงต้องใช้ สิบัติรี นะครับ สิบัติรี บุญเกิด หิรัญคำ แต่ว่ามันนานมา ก็ลืมใช้ไป เพราะว่าผมเป็นทหารเกณฑ์เมื่อปี ๒๕๔๖ ครับ ออกปี ๒๕๔๘ ได้รับ ยศเป็นสิบัติรี แล้วก็อยู่กองพล ๓ เงินเดือน ๖ บาท ถึง ๑๒ บาท ตอนเป็นสิบัติรี ได้เงินเดือน ๑๒ บาท ก็พอใช้พอสอย ตอนนั้นก็ไม่ค่อยอยากเป็นทหารกันครับ ชาวบ้านชาวเมืองทั้งหลายก็อยากจะหนีทหารกันบ้าง เสียเงินเสียทองกันบ้าง เพื่อไม่อยากจะ เป็นทหารกัน ลามมาจนถึงทุกวันนี้ ส่วนตัวกระผมมันเป็นทหาร ที่จับใบแดงได้ แล้วก็ไชโยโห่ร้องกันคือกดีใจว่าได้ ดี ๑ ดี ๑ ไม่ใช่ธรรมดาครับ ร่างกายต้องอุดมสมบูรณ์เข้มแข็ง มีกล้ามเนื้ออุดมสมบูรณ์

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : เอางบประมาณเถอะครับท่านครับ

นายบุญเกิด หิรัญคำ (ชัยภูมิ) : ครับ แล้วงบประมาณของ กระทรวงกลาโหมนั้นมิงบประมาณทั้งหมด ๗๗, ๒๕๙, ๗๕๗, ๘๐๐ บาท ความจริง มันก็มากครับงบประมาณตัวนี้มาก ทั้ง ๆ ที่พยายามให้กระทรวงกลาโหม ให้ทหารนั้นมีน้อย เพราะอะไร เพราะว่ามันจะที่เดียวไม่ได้ จะต้องค่อย ๆ ลดลงมา ผมก็เห็นใจนะครับ แต่ว่ามีส่วนหนึ่งที่ผมคิดใจอยู่ว่า ทหารนั้นทุกวันนี้ เราต้องเกณฑ์ทหารทุกปี ๆ แต่ว่าภาพพจน์มันก็เสียเวลาไปเกณฑ์ทหารที่ไร

๒๓๘

สพ ๒๒/๒๕๔๒ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ชุดิมา ๑๑๔/๒

ข่าวบอกว่ามีการเสียเงินเสียทองกัน เรื่องนี้ภาพมันเสียหาย ทำให้ภาพของ
ทหารแห่งชาตินั้นเสีย เรื่องนี้ควรจะแก้ไข ต่อไปนี้ครับไม่ต้องไปเกณฑ์ทหาร
แบบนั้นหรอก รับสมัครทหาร เอาผู้ที่มีความรู้ที่ครับมาเรียนนายสิบ เข้าโรงเรียน
นายสิบ มีคนแย่งกันอยากจะได้เข้านะครับ ต่อไปพลทหารไม่ต้องมีก็ได้ เพราะว่า
พลทหารนั้นถ้ามีไปนี้เขาก็ไม่พอใจเพราะว่าบางที่ไปฝึก ฝึกกันนานเหลือเกิน
อย่างผมเองเป็นทหารตั้งสองปีเต็ม เป็นปี ๒๕๔๖ ออกปี ๒๕๔๘ งานการอะไร
กำลังค้ากำลังขายอยู่ทั้งหมด เพราะอะไร เพราะว่ามาเสียเวลาอยู่ที่กรม กอง
นี้ตั้งสองปี ทั้ง ๆ ที่ว่าฝึกจริง ๆ ก็เพียง ๕ เดือน ๖ เดือนเท่านั้น เพราะฉะนั้น
ทหารทุกวันนี้ไม่ควรจะฝึกนาน เพราะว่าเขาเรียนบางคนก็เรียน รด. มาแล้วบ้าง
เข้าโรงเรียนก็หัดหน้าเดิน หัดกลับหลังหัน ซ้ายหัน ก็หัดมาแล้วตามโรงเรียนต่าง ๆ
เพราะฉะนั้นมาเป็นทหารไม่ต้องไปฝึกนาน ฝึกกันแค่ ๖ เดือนก็พอแล้ว มาอยู่ที่กรม
กอง เพียง ๖ เดือน แล้วก็ฝึกกันจริง ๆ จัง ๆ ให้เข้มแข็ง เดี่ยวนี้มีเสียอยู่อันหนึ่ง
ก็คือเอาทหารบางคนมารับใช้เจ้านาย อันนี้เสียหายมากครับ เสียภาพพจน์มาก
บางที่อาจจะขัดกับสิทธิมนุษยชนด้วยครับ เกณฑ์มาเป็นทหาร

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ท่านบุญเกิดครับ ด้วยความเคารพ ขออภัยว่าที่ท่านจะตัด
ตัดตรงไหนอย่างไร

นายบุญเกิด หิรัญคำ (ชัยภูมิ) : ครั้น ก็ไม่ไกลหรอกครับท่านประธาน
ก็อยู่ ๗๗,๐๐๐ ล้านบาท ที่จริงแล้วเอาไปใช้รับเจ้านายไปไม่ใช้ธรรมดาไปซั๊กผ้า
ซั๊กอะไรให้มันก็ไม่ค่อยถูกต้องนัก เอาไปทำรั้ว ทำสวนก็มีอันนี้ก็อยากจะให้ลดละกันไป
เกณฑ์มาก็เอามาฝึกอบรมเสียดี ๆ และต่อมาก็มาฝึกอาชีพให้ เวลากลับไปก็จะไป
ช่วยพ่อช่วยแม่หรือไปตั้งร้านหรือไปทำอะไรก็ได้ครับ ไปฝึกอาชีพนายทหารเสีย
ผมที่บ้านเมืองก็จะดีขึ้นและก็ไม่ต้องไปฝึกนานครับ ประมาณ ๖ เดือนก็กลับมา
ประมาณ ๖ เดือนก็กลับบ้านได้ไม่ต้องไปวิ่งเต้นเสียเงินเสียทองก็จะสามารถได้
ทหารที่ดี เพราะฉะนั้นในกรม กองต่าง ๆ จะไปลดที่เดียวก็คงจะยากต้องค่อย ๆ
ลดลง ผมว่ามีทหารเทคนิคถ้าต่อไปทำสงครามกันไม่จำเป็นจะต้องไปเอาทหาร
แบบปืนไปรบกันหรอกครับ ไม่ต้องเอาดาบปลายปืนไปรบกัน ตั้งจรวดชี้เป้าไว้
กดสวิตช์ตูมเดียวมันก็ไปแล้วครับ ต้องใช้ทหารเทคนิค ดังนั้นงบประมาณของส่วน
กองทัพทั้ง ๓ กองทัพนี้ กองทัพบก กองทัพเรือ กองทัพอากาศจะสามารถ
ลดลงได้เยอะครับ ผมตัดไว้ ๑๕ เปอร์เซ็นต์ ผมเห็นว่าควรจะต้องปรับลด
ขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านอธิศรครับ

นายอธิศร เพียงเกษ (ขอนแก่น) : ท่านประธานที่เคารพ
ผม อธิศร เพียงเกษ พรรคความหวังใหม่จากจังหวัดขอนแก่น สำหรับ
มาตรา ๖ นี้ทางคณะกรรมการได้มีการปรับลดนะครับ ปรับลดลงตามเอกสาร
เล่มสี่ เลือดยุทธหรือเปล่าไม่ทราบนะครับ ปรับลดลง ๑๐๔ ล้านบาท สำหรับ
กองบัญชาทหารสูงสุดปรับลดลง ๙,๘๘๘,๐๐๐ บาท ผมคิดว่าไปปรับลด
เรื่องค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและศึกษา ณ ต่างประเทศ การศึกษาเป็นพื้นฐาน
ไปตัดเขาทำไมและอยากถามว่าค่าใช้จ่ายที่ท่านไปปรับลดหรือว่าการฝึกอบรม
และศึกษา ณ ต่างประเทศจำนวน ๙,๘๗๒,๒๐๐ บาทเป็นค่าอะไร
ท่านกรรมาธิการไม่ทราบว่าใครเป็นตัวแทนตอบในกระทวงกลาโหมครับ
ผมคิดว่าในการศึกษาในปัจจุบันไม่ว่ากระทรวง ทบวง กรมใดล้วนมีความสำคัญ
ถ้าตั้ง ๓๔ ล้านเป็นเรื่องเอาทหารของเราไปฝึกอบรมและศึกษา ณ
ต่างประเทศ ไปศึกษา ณ ต่างประเทศก็มีความจำเป็น ยศนายพล ยศนายพัน
เขาก็อยากจะมีความก้าวหน้าอย่างนั้นใช่หรือเปล่า สำหรับค่าใช้จ่ายในการ
ฝึกอบรมและศึกษาในประเทศตั้งไว้ ๒๗ ล้านบาท ท่านไปปรับลดลงนิดเดียวครับ

๑๕,๘๐๐ บาท ในประเทศตัดลงหมิ่นกว่าบาทไม่ทราบว่ามีค่าอะไร ผมขอ
รายละเอียดสักนิดหนึ่งครับ ส่วนต่างประเทศเกือบ ๑๐ ล้านบาทนี้ตัดเพราะ
อะไรครับ หรือว่าเครื่องบินเราไปซื้อมาแล้วไม่จำเป็นต้องไปเรียนในการฝึกบิน
หรือว่าเป็นกระทรวง ทบวง กรม เป็นทหารบก ทหารเรืออย่างไร เพราะ
กองบัญชาการทหารสูงสุดเป็นที่รวมของกองทัพ ผมอยากถามประสิทธิภาพของ
คณะกรรมการชุดนี้ครับว่าเป็นอย่างไร หรือว่าตัดกันมาเพราะรายละเอียด
เราไม่ทราบครับ ตัดเฉย ๆ ก็หลุดลอย ๆ มา เราถูกมัดมือชกอย่างนี้
มาโดยตลอดในสภา คนที่รู้ก็ต้องไปอ่านอะไรมาเยอะแยะนะครับ ซึ่งเรา
ไม่มีเวลาอ่าน เอกสารอย่างนี้เราพูดในสภาหลายครั้งว่าเป็นเอกสารที่ไม่มี
ความละเอียดรอบคอบไม่สามารถให้ข้อมูล สมาชิกสามารถตรวจสอบได้หน้า
กท ๓ เรื่องของกองบัญชาการทหารสูงสุด และเรื่องของกรมอื่น ๆ เช่น
ค่าใช้จ่ายของกองทัพเรือ โครงการฝึก ศึกษา วิจัยและพัฒนาการทางทหาร
ตั้งไว้ ๒๔๘,๓๐๐,๐๐๐ บาท ท่านไปลดของกองทัพเรือลง ซึ่งเป็นกองทัพ
ที่น่ารักไปลดเขาตั้ง ๒๐ ล้านบาท ลดทำไมครับ หรือว่าทหารเรือไม่ต้อง
ฝึกอบรมแล้วมีความรู้ดีแล้วอย่างนั้นใช่ไหมครับก็อยากได้คำตอบ เพราะว่า
โครงการของกองทัพบกนั้นหรือว่าของกระทรวงกลาโหม เราต้องจัดกองทัพ
ให้เล็กลงเป็นกองทัพที่มีคุณภาพ คนที่มีคุณภาพต้องมีความรู้ครับ ถ้าไม่มีความรู้
เราจะไปสู้อะไรเขา กองทัพ การเมืองนำการทหาร ทหารก็ต้องมีความรู้
ทุกอย่างมีความรู้หมด ท่านไปตัดเรื่องการศึกษาผมค่อนข้างจะมีความรู้ลึกอ่อนไหว
ไปตัดอย่างอื่น ชื่ออาวุธผมจะไม่เถียงเลย เพราะอาวุธอยู่เฉย ๆ เดินไปไม่ได้
ถ้าไม่มีคนไปตัด อย่างนี้ตั้งเกือบ ๑๐ ล้านบาท ไปตัดกองทัพเรือ ๒๐ ล้านบาท
มีปัญหาแน่ ๆ ในการที่จะจัดโครงการฝึก ศึกษา และวิจัยพัฒนาการทางทหาร
ของเขา จึงขออนุญาตที่จะขอทราบรายละเอียดในการปรับลดของ
คณะกรรมการครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : เชิญกรรมการชี้แจงครับ

นายชยยุทธ ดิยะไพรัช (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายชยยุทธ ดิยะไพรัช ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการชี้แจงในส่วนของการตรวจกลาโหมนะครับ ซึ่งท่าน ส.ส. ได้มีการซักถามกันทั้งหมดอยู่ ๕ ท่าน ท่านสรชาติได้เสนอให้ปรับลดลง ๕ เปอร์เซ็นต์ จริง ๆ แล้วในส่วนของการตรวจกลาโหมนะครับ งบประมาณปีใหม่นี้เพิ่มจากปีที่แล้ว ๑๒๗ ล้านบาท ๘ แสนเศษบาทนะครับ ความห่วงใยของท่าน ท่านต้องการปรับลด ๕ เปอร์เซ็นต์ เพื่อนำงบดังกล่าวกระจายเงินดังกล่าวนี้ไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งกรรมการเองก็ห่วงใยถ้าเราใช้หลักการนี้ในการปรับลดงบแล้วในส่วนของการตรวจ ทบวง กรมอื่นต้องปรับลดหรือไม่ อันนี้ก็เป็นหลักเกณฑ์ที่ยากที่จะไปวินิจฉัยหรือตัดสินในส่วนเหล่านี้ได้ อันนี้ก็เหตุผลส่วนหนึ่งซึ่งเมื่อถึงคราวของการตรวจที่เกี่ยวข้องโดยตรงครับ โดยเฉพาะกระทรวงมหาดไทย เชื่อว่าก็คงจะมีการชี้แจงและซักถามในการที่จะปรับโอนงบในส่วนของการปกครองไปสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนะครับ แล้วก็ในส่วนของการตรวจ เกษตรฯ ก็มี ถึงเวลานั้นมาก็คงจะต้องมีการชี้แจงกันต่อในส่วนของท่านกุศลได้เสนอให้มีการปรับลดลง ๕ เปอร์เซ็นต์ แล้วท่านก็บอกว่าการกำลังทหาร อาวุธยุทธโปกรณ์ทั้งหลายปัจจุบันนี้มีเพียงพอแล้วน่าจะเพียงพอแล้วถ้าเทียบกับพม่า เทียบกับลาว แสสนยานุภาพ คักยภาพ มาตรฐานระดับของการมียุทธโปกรณ์ทั้งหลายนั้นผู้รู้ดี อย่างผม ว่าที่สิบตรี ชยยุทธ ก็คงไม่ทราบได้ ผมเชื่อว่าอาวุธยุทธโปกรณ์ในเรื่องของการปรับกำลังรบทั้งหลายทั้งปวงนั้นจะต้องขึ้นอยู่กับผู้เชี่ยวชาญทางกองทัพ ซึ่งผมเชื่อว่าถ้าเราไม่ได้อยู่ในภาคหรืออยู่ในสนามของการรบ ไม่ได้มีประสบการณ์ทางนั้นครับ เราจะใช้ความรู้สึกในการวิเคราะห์ว่าความเพียงพอของอาวุธทั้งหลายนั้นโดยไม่ได้ดูแยกประเภทบัญชีรายการต่าง ๆ นั้นเราจะไม่ทราบได้ และเป็นเรื่องความลับทางทหารด้วย เพราะฉะนั้นเราก็จะต้องมอบความรู้สึกที่ดี หรือมอบความไว้วางใจให้กับทหารว่า มาตรฐานที่มีอยู่ในขณะนี้ น่าจะต้องมีเกณฑ์ปรับเพิ่มหรือลดอย่างไรนั้นเป็นหน้าที่ของทหาร เพราะฉะนั้นก็ทราบเรียนท่านกุศลนะครับ ในส่วนของกองทัพเรือ ท่านอยากที่จะให้มีการปรับปรุงสนามบินอุตะเกานั้น ผมเชื่อว่าหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องก็คงจะรับ

คำเสนอแนะของท่านไปพิจารณาต่อไป ในส่วนของท่านทวิวัฒน์นะ ครับได้ เสนอให้
ตัดงบของกระทรวงกลาโหม โดยเฉพาะในเรื่องของแผนงานป้องกันราชอาณาจักร
กองบัญชาการทหารสูงสุด ซึ่งตรงกับท่านอดีตรได้ชักถามไป โดยเฉพาะค่าครุภัณฑ์
ที่ดินและสิ่งก่อสร้างทั้งหลายนี้ ครับ แล้วก็ท่านได้เสนอแนะว่า สถานีวิทยุควรถือ
จะต้องปฏิบัติการทางจิตวิทยาเพื่อป้องกันปัญหาเสพยาเสพติด ซึ่งผมเชื่อว่าหน่วยทหาร
ที่ท่านชักถามมาอีกว่า หน่วยทหารพัฒนานั้นควรจะให้หน่วยงานอื่นพัฒนา จาก
การสังเกตท่านจะเห็นได้ว่า งบประมาณในการพัฒนาของทหารได้ลดลงจากเดิม
เป็นอย่างมากแล้วนะ ครับ ส่วนท่านบุญเกิดท่านได้รำพึงรำพันถึงอดีตความเป็นทหาร
ของท่าน แล้วท่านก็ฝากข้อสังเกตไปไม่มีคำถามผมก็ขอผ่านนะ ครับ ในส่วนของ
ท่านอดีตร ท่านห่วงใยในเรื่องของการปรับลดค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและศึกษา
ณ ต่างประเทศของกองบัญชาการทหารสูงสุด แล้วก็การวิจัยศึกษาทหารของกองทัพเรือ
ที่ถูกปรับลดลงนั้น เป็นการปรับลดในเรื่องการเดินทางไปดูงานต่างประเทศ
ของนักเรียน วปอ. ครับท่านอดีตร เพื่อเป็นการดูงานในย่านอาเซียนเท่านั้น ครับ
ซึ่งนโยบายของรัฐบาลเป็นที่ทราบกันดีก็คือพยายามที่จะสงวนเงินตราต่างประเทศไว้
คงไม่ใช่เป็นการศึกษาที่ต่อเนื่องและเป็นการศึกษาระยะยาวเพื่อหวังผลในเรื่อง
ของความรู้ ความชำนาญ ประสบการณ์มาใช้กับการพัฒนากองทัพ เป็นเพียงแค่
การดูงาน ซึ่งถ้าส่งเสริมตรงนี้ก็อาจจะขัดต่อนโยบายของรัฐบาลในเรื่องของ
การสงวนเงินตราต่างประเทศไว้ ครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านอดีตรัตติใจ เชิญครับ

นายอดีตร ฝรั่งเกษ (ขอนแก่น) : ครับ ท่านประธานที่เคารพ ผม อดีตร ฝรั่งเกษ พรรคความหวังใหม่จากจังหวัดขอนแก่น ผมไม่ได้มีความคิดอะไรกับ วปอ. เพราะเราจัดตั้งสถาบันพระปกเกล้าก็เช่นเดียวกัน สถาบันพระปกเกล้าก็ไม่ได้ไปดูงานต่างประเทศ ถ้าจะจัดก็ต้องจัดทั้งหมด มีรุ่น ๑ เท่านั้น คือ ผมกับท่านพิเศษที่ได้มีโอกาสไปต่างประเทศ แต่ผมสละสิทธิไม่ไป ในเมื่อการศึกษา วปอ. ก็ดี การศึกษาสถาบันพระปกเกล้าก็ดีเป็นลักษณะอันเดียวกัน สถาบันพระปกเกล้าไม่ได้ไป แต่ว่า วปอ. ตัดแค่นี้ผมว่าทำไมไม่ตัดทั้งหมดละครับ ตัดทั้งหมดเลยจะต้องให้เหตุผลครับท่าน มีลักษณะการเรียนแบบเดียวกันทั้งหมด อาจารย์เดียวกัน มีหลักสูตรคล้ายคลึงกันมากครับ เพียงแต่ว่าเราได้ประกาศนียบัตรชั้นสูง ยกเถียงกันอยู่ที่สภาแห่งนี้ท่านไม่ให้เป็นปริญญาบัตร แต่ วปอ. ได้ปริญญาบัตร หลักสูตรอันเดียวกัน กองทัพเอาคนทุกคนไปศึกษาร่วมกันคิดเหมือนกัน สถาบันพระปกเกล้าคิดทีหลังเอาทหาร เอาทุกคน ซี ๙ ซี ๑๐ มาศึกษาร่วมกัน ไม่มีมึงดูงานต่างประเทศ ผมว่าลึกลับกันไหมครับ ท่านประธานครับ ผมอยากให้ลักษณะการศึกษาอย่างเดียวกันไม่ควรที่จะสถาบันนี้สูงกว่าสถาบันนี้ เพราะเป้าหมายในการศึกษาเช่นเดียวกัน เลยกถามต่อว่าทำไมไม่ตัดทั้งหมดครับ

ท่านกรรมาธิการ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : กรรมาธิการชี้แจง เชิญครับ

นายชงยุทธ ดิยะไพรัช (กรรมาธิการ) : ผม ชงยุทธ ดิยะไพรัช ในฐานะกรรมาธิการครับ ในส่วนความห่วงใยในการเปรียบเทียบระหว่างสถาบันพระปกเกล้า กับ วปอ. ผมทราบมาว่าสถาบันพระปกเกล้าเองปีนี้ก็ส่งเสริมนโยบายประหัตของรัฐบาล ได้มีการจัดกอล์ฟการกุศลและก็หาเงินไปดูงานต่างประเทศ ซึ่งผมเชื่อว่าเพื่อน ๆ ที่ได้เรียนสถาบันพระปกเกล้าคงจะชี้แจงได้

ในเรื่องที่ ๒ ครับ ในเรื่องการตัดหมดไม่หมดนั้นผมก็เชื่อว่าความจำเป็นในการที่จะต้องไปดูงาน โดยเฉพาะไปดูศักยภาพของประเทศในแถบอาเซียนนั้นเป็นเรื่องที่สำคัญถ้าเราปิดหูปิดตาโดยที่ไม่มีการผ่อนปรนที่จะไปดูประสบการณ์ ความเปลี่ยนแปลงของกองทัพหรือว่าไปดูสิ่งที่เป็นความก้าวหน้าของหน่วยงานต่าง ๆ ในแถบอาเซียนนั้น ผมคิดว่าก็คงจะเป็นปัญหาตามมาว่าเรา

ปิดหูปิดตาหรือเปล่า ซึ่งในส่วนนี้กรรมวิธีการเองก็เห็นว่ามีควมจำเป็นและมีการ
ผ่อนปรนให้ไปดูงานในแถบอาเซียนครับผม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ ท่านอดีตร

นายอดีตร เพียงเกษ (ขอนแก่น) : ท่านประธานครับ ผม อดีตร
เพียงเกษ เรื่องนี้ผมค่อนข้างจะติดใจนะครับ เมื่อมาเปรียบเทียบกับกองทัพเรือ
๒๐ ล้านที่ตัดไปเป็นหลักสูตรอะไรครับ ที่เป็นโครงการฝึก ศึกษา วิจัยและ
พัฒนาการทางทหารตั้งไว้ ๒๕๘ ล้านบาท ตัดไป ๒๐ ล้านบาทอย่างนี้มากนะครับ
ผมยังติดใจผมส่งเสริมอยากให้ทุกคนมีความรู้ความสามารถ แต่ภาวะเศรษฐกิจ
ปัจจุบันเราส่งเงินไว้ตั้ง ๒๕ ล้านบาท หรือ ๓๐ ล้านบาท มันมีความหมาย
ต่อการพัฒนาประเทศ ไปดูที่วิกิได้ครับ ดูวิดีโอก็ได้กดปุ่มอินเตอร์เน็ตก็ได้ไม่จำเป็น
ต้องไปครับคนที่เรียน วปอ. เรียนที่สถาบันพระปกเกล้าไปดูงานต่างประเทศ
มาเกือบทั้งหมดแล้ว วิทยานิพนธ์ก็ไม่ต้องไป เขียนเรื่องติเมอร์ตะวันออกหรือครับ
ไม่ต้องไป เขียนเรื่องโซเวียตรัสเซียไม่จำเป็นครับ ผมอยากสนับสนุนว่าถ้าวันนี้
เป็นไปได้ออกตรงนี้ออกเสีย ออกตรงนี้ไปเพิ่มให้กระทรวงศึกษาธิการของ
ท่านสัมพันธ์ก็ยังได้ ผมคิดว่าเรื่องนี้มันจะลึกล้ำกันมันจะเป็น ที.ที. (T.T.)
สภาผู้แทนราษฎรจะไปต่างประเทศมีคนคัดค้านเยอะ เราไม่ได้ดูงานมาหลายปีแล้ว
เพราะเราเจียมเนื้อเจียมตัวว่าเศรษฐกิจเป็นอย่างนี้เราก็กทำกันอย่างนี้ ในเมื่อ
กองทัพจะเป็นแบบอย่างให้แก่อนุชนให้แก่ประเทศชาติ ผมคิดว่าคณะกรรมการ
น่าจะอนุโลมเรื่องนี้ตัดออกทั้งหมด เพื่อเป็นบรรทัดฐานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกัน
กระทรวงศึกษาธิการทำอย่างไรครับ สถาบันพระปกเกล้าต้องจัดรอบเองหา
รายได้เอง หาโดยฝีมือของเราเองก็ไปกันเอง นี้ก็ไม่ว่ากันหรือสถาบันราชภัฏ
จังหวัดสกลนครปริญญาโทจะไปดูงานที่ประเทศสิงคโปร์ เขาก็หาเงินเอง ไม่ได้
กระทบกระเทือนงบประมาณ ทำไม วปอ. เอาสิทธิอะไรมาเหนือเขาครับ
ผมก็ต้องขอพูดอย่างนี้ไม่ขอให้ทหารได้ยินนะครับ เราก็อุดเฉพาะสมาชิก
สภาผู้แทนราษฎรเรา ผมถ้าเป็นไปได้อรับผมขอ ตัดทั้งหมด ๓๕ ล้านบาท
เลยจะได้ไหม จึงขออนุญาตปรึกษาอีกครึ่งหนึ่งและจะไม่ลุกขึ้นมาอีกครับ -----

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านสัมพันธ์ครับ

นายสัมพันธ์ ทองสมัคร (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ
ผม สัมพันธ์ ทองสมัคร จากจังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์
ในฐานะกรรมาธิการ ผมขอเรียนเรื่องกองวิจัยของกองทัพเรือชนิดหนึ่งว่า
มีคณะกรรมการพิจารณาเกี่ยวกับการวิจัยของกรรมาธิการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฯ เขาไปพิจารณากันว่าอันไหนซ้ำซ้อนบ้าง
อันไหนที่เห็นว่าควรชะลอไว้ก่อนในการวิจัยเรื่องที่ไม่น่าจะนำมาใช้ในระยะสั้น ๆ
เขาก็จะไปรวมกันแล้วเขาจะตัดออกมาในลักษณะนี้ อันนี้ก็เป็นการตัด
ส่วนจะตัดทั้งหมดนั้นคงเป็นไปไม่ได้ เพราะว่าเราเห็นแล้วว่าหลายอย่างนี้
มีความจำเป็นอยู่ การไปศึกษาดูงานของอาเซียนก็เป็นเรื่องที่สำคัญที่เราจะ
เพิ่มศักยภาพของอาเซียน เพราะฉะนั้นคณะกรรมการจึงให้คงไว้แบบนี้ครับ
ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ครับ ท่านสมาชิกครับ เมื่อกรรมาธิการชี้แจงแล้วท่านสมาชิก
ไม่ติดใจใช่ไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกไม่ติดใจนะครับ ผ่านครับ ท่านเลขาธิการฯ เชิญต่อ
นายศิริชัย ไชยทิพย์อาสน์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๗ มีการแก้ไข
กรรมาธิการและผู้แปรญัตติขอสงวน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : เชิญครับ เชิญท่านเงินครับ

นายเงิน ไชยศิวามงคล (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานครับ
ผม เงิน ไชยศิวามงคล กรรมาธิการ ผมขอสงวนขอตัดไว้ ๑๐ เปอร์เซนต์ด้วยกัน
ตามมาตรา ๗ กระทรวงการคลัง

นายอดิศร เพียงเกษ (ขอนแก่น) : ผมขออนุญาตปรึกษาครับ
ท่านไม่ไหวตเสียงเป็นรายมาตราหรือครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : คืออย่างนี้ท่านอดีตรับ ขออนุญาต ขอบคุณมากครับที่ได้กรุณาเสนอขึ้นมา คือผมเห็นว่าเป็นเรื่องตามมาตรา เมื่อผมเรียนถามท่านสมาชิกแล้วว่า การกระทำที่ชี้แจงแล้ว ท่านสมาชิกท่านไม่พอใจ เมื่อไม่พอใจก็ผ่านเหมือนกับ การพิจารณากฎหมายธรรมดาครับ เว้นแต่สมาชิกติงใจอยู่จึงจะขอมติที่ประชุม เมื่อสมาชิกไม่พอใจก็ขอผ่าน ก็พิจารณาเป็นรายมาตราเหมือนร่างพระราชบัญญัติทั่วไปนะครับ ขอบคุณมากครับ เชิญท่านเงินต่อครับ เชิญครับ

นายเงิน ไชยสีวามงคล (กรรมธิการ) : ครับ ขอบคุณครับ ท่านประธานครับ กระทรวงการคลังมีหน่วยงานอยู่ ๗ หน่วยงานด้วยกัน สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กรมธนารักษ์ กรมบัญชีกลาง กรมศุลกากร กรมสรรพสามิต กรมสรรพากร วงเงินที่ตั้ง ในมาตรา ๗ ๗๖,๖๖๖,๔๖๔,๘๐๐ บาทมีการปรับลด ๒๗ ล้านบาทเศษ คงเหลืองบประมาณ ๗๖,๖๓๗,๗๒๙,๖๐๐ บาท ผมขออภิปรายเกี่ยวกับงานเศรษฐกิจการคลัง ซึ่งมีบทบาทในแนวทางการวางนโยบายของประเทศ จริง ๆ แล้วดีที่ผ่านมามีการล้มลุกคลุกคลานในด้านการเมืองหลายสิบปีที่ผ่านมา ผลกระทบต่าง ๆ ความเดือดร้อนไม่มากนักพออยู่ได้ ไม่เคยมีนายกรัฐมนตรีคนไหนอยู่ครบวาระ ๔ ปี แต่หลังจากปัญหาเศรษฐกิจเกิดขึ้นในช่วง ๒ ปีเศษที่ผ่านมา ประชาชนลำบาก ข้าราชการถูกตัดสวัสดิการ เงินเดือนไม่ขึ้น แรงงานอพยพถูกปลดออกจากงาน ธุรกิจล้ม สถาบันการเงินไม่มั่นคง ulla แก่ขายแซนด์วิช (Sandwich) ขั้บรถแท็กซี่ ตรงนี้อยู่กับแผนงานต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น แนวทางการปฏิบัติก่อนดำเนินการจะต้องมีการวางแผน การคิด การพูด การทำ วางแผนนโยบายเกี่ยวกับการออกพระราชกำหนดต่าง ๆ -----

สิ่งเหล่านี้เกิดขึ้นในประเทศในช่วง ๒ ปีเศษ ถือว่าเป็นหลักในการพัฒนาประเทศ ที่กลับเข้ามาสู่สิ่งที่มีความสำคัญมากกว่าด้านการเมืองในระยะหลัง เพราะฉะนั้น ประเทศคงไม่ใช่ของรัฐบาล ไม่ใช่ของคนใดคนหนึ่ง ซึ่งถ้าเกิดปัญหาขึ้นมาแล้ว เราไม่ท้วงติงตรงนั้นคงจะเป็นสิ่งที่น่าเสียใจและเสียตายอย่างยิ่ง โดยเฉพาะ ด้านเศรษฐกิจซึ่งมีสถาบันการเงิน ภาคธุรกิจ แรงงาน ภาคเกษตรเป็นหลัก จุดหนึ่งที่ผมอยากฝากข้อคิดเห็นและขอตั้งบตรงนี้ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ หลักการ เหตุผลก็เพราะว่าแนวทางปฏิบัติภารกิจต่าง ๆ ในการแก้ไขมาตรการการเงิน การคลังไม่ประสบผลสำเร็จเท่าที่ควร จุดหนึ่งผมคงไม่พูดถึงเกี่ยวกับผลต่าง ๆ อย่างพูดที่มาของแนวทางการแก้ไข เพราะว่าประเทศที่อยู่ใกล้เคียงของเรา ตรงนี้เห็นชัดเจนก็คือเกาหลีใต้ จุดหนึ่งที่เป็นจุดบอดของการดำเนินกิจกรรม ในการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจก็คือสภาพการเมืองไม่นิ่ง ความไม่มั่นใจเกิดขึ้น สำหรับนักลงทุนภายในและภายนอกประเทศ เกาหลีใต้มีที่มาในการแก้ไขปัญหาด้านเศรษฐกิจ จุดหลักก็คือมีการเรียกประชุมโต๊ะกลมต่าง ๆ ทั้งสถาบันการเงิน ทั้งภาคธุรกิจ ทั้งสื่อมวลชน ทั้งแรงงาน ทั้งภาคเกษตร ทั้ง เอส.เอ็ม.อี. (SME) ทุกอย่างคุยกันหมดเลย แล้วพูดเป็นเสียงเดียวกัน ตรงนี้มันชี้ให้เห็น ข้อแตกต่างระหว่างการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจของเกาหลีใต้กับประเทศไทย ของเราพูดสวนทางกัน นักวิชาการพูดสวนทางกัน ฝ่ายค้านพูดอย่างหนึ่ง ฝ่ายรัฐบาลพูดอย่างหนึ่ง นักวิชาการทั้งฝ่ายค้าน ฝ่ายรัฐบาลและที่วางตัว เป็นกลาง เพราะฉะนั้นที่มาต่าง ๆ ในเมื่อเกิดความแตกต่างกัน ผมคิดว่า ผลย่อมแตกต่างกันด้วย เพราะฉะนั้นการใช้แนวคิดปฏิบัติภารกิจตรงนี้ถ้าเรา ไม่ดำเนินการแก้ไข เพื่อให้เกิดความมั่นใจขึ้นในประเทศ ตอนนั้นยังเกิดความสับสนอยู่ในความคิดเห็นของคนส่วนใหญ่ ซึ่งทางรัฐบาลเคยดำเนินการ เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหา โดยเฉพาะทางภาคสถาบันการเงิน โดยชั้นอัตรา ดอกเบี้ยเพื่อให้เกิดสภาพหนึ่งของอัตราแลกเปลี่ยน แต่จุด ๆ เดียวเอง ๗ เดือน ๘ เดือน ถึง ๒ ปีที่ผ่านมา เอส.เอ็ม.อี. เรียบร้อยหมดครับ ไปไม่ไหว เพราะว่าประเทศเราใช้เครดิตทำธุรกิจการค้าแล้วผูกโยงต่อเนื่องกัน ระบบการค้าที่เกิดขึ้นภายในและต่างประเทศ โดยเฉพาะภายในประเทศ ขาดกำลังซื้ออย่างรุนแรง สาเหตุหลักใหญ่ ๆ ๒ ประการ ก็คือมูลค่าของที่ดิน ลดลง ที่ดิน ๑๐๐ ล้านบาท กู้ ๕๐ ล้านบาท ดอกเบี้ยขึ้นอีก ลดลงเหลือ ๕๐ ล้านบาท ที่ ๑ ล้านบาท เหลือ ๕ แสนบาท ธนาคารไม่สามารถปล่อยเครดิตได้ ภาครัฐ กำลังนอนอยู่ภาคสถาบันการเงินตลอดยังไม่ไปไหนเลย แล้วก็มาดูตัวเลข

๒๔๘

สผ ๒๒/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

นำพร ๑๑๙/๒

การส่งออกเป็นหลัก ซึ่งเป็นการแก้ไขที่ไม่ครบกระบวนการ เพราะฉะนั้นแนวคิดต่าง ๆ ในการวางแผนของประเทศเป็นเรื่องสำคัญมาก ในด้านเศรษฐกิจตรงนี้อาจมีข้อเปรียบเทียบให้เห็นครับว่า ถ้าเราดำเนินกิจกรรมตรงนี้แล้วในการวางแผนแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจมันไม่ได้ผล ก็ไม่ทราบว่าจะใช้งบประมาณไปทำไม ไม่มีประโยชน์อะไรมากนักตรงนี้ ผมจึงขอตัดงบประมาณในส่วนของการตรวจการคลัง ๑๐ เปอร์เซ็นต์ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : เชิญท่านกุลก่อน เดี่ยวท่านสรชาติตาม

นายกุศล หมีเทศ (สุโขทัย) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม
 กุศล หมีเทศ ส.ส. จังหวัดสุโขทัย ขอกราบเรียนขอบคุณท่านประธาน
 ด้วยความเคารพครับ ที่ให้ผมมีโอกาสได้ลุกขึ้นมาสงวนความเห็นในมาตรา ๗
 กระทรวงการคลัง ผมขออนุญาตตัดจบ ๕ เปอร์เซ็นต์ ทุกกรมของกระทรวง
 การคลัง เนื่องจากการแก้ปัญหาเศรษฐกิจของรัฐบาลโดยรัฐบาล ฯพณฯ ชวน
 หลีกภัย นั้นได้ให้นายธนาคารซึ่งเคยเป็นอดีตผู้จัดการใหญ่ของแต่ละธนาคาร
 ในประเทศไทยมาแก้ปัญหาเศรษฐกิจ ท่านประธานที่เคารพครับ หมายความว่า
 วันนี้นั้นระบบเศรษฐกิจของประเทศเรานั้นถูกครอบงำการบริหารเศรษฐกิจ
 การเงินของประเทศโดยนายธนาคารครับท่านประธาน ฉะนั้นวันนี้ผมขออนุญาต
 บอกประธานผ่านไปยังกรรมการทุกท่านครับว่า การที่ท่านบริหารงานมา
 ๑ ปี กับ ๘ เดือน ท่านบริหารงานผิดพลาดโดยสิ้นเชิงครับท่านประธานครับ
 ผมขออนุญาตครับ ท่านประธานอาจจะบอกว่า อ้าว แล้วทำอย่างไรล่ะ
 ที่ถูกต้อง ผมขออนุญาตบอกท่านประธานไปยังกรรมการทุกท่านนะครับว่า
 จริง ๆ แล้วนั้นการแก้ปัญหาแบบทุกวันนี้ คือช่วยธนาคารโดยตั้งเงินกองทุน
 ฟื้นฟูฯ ไปช่วยแล้วรัฐบาลตั้งเงิน ๖๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทไปใช้หนี้ดอกเบีย
 แล้วผมขออนุญาตถามท่านประธานผ่านไปยังกรรมการครับ ท่านพิเศษ
 ท่านนั่งอยู่ครับ เมื่อปีที่แล้วตั้งไว้ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อไปใช้ดอกเบีย
 เงินกองทุนฟื้นฟูฯ แล้วผมก็ถามว่า เมื่อปีที่แล้วตั้งไว้แล้ววันนี้เอาไปใช้ดอกเบีย
 กองทุนฟื้นฟูฯ หมดแล้วหรือยังนะครับ แล้วปีนี้ตั้งไว้อีก ๖๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท
 เพื่อไปใช้ดอกเบีย ผมไม่ได้เป็นกรรมการปีนี้ก็เลยไม่ทราบว่าเอาไปใช้
 ดอกเบียอะไรครับ ดอกเบียเงินกองทุนฟื้นฟูฯ หรือดอกเบียอันใดครับช่วย
 อธิบายด้วย ท่านประธานที่เคารพครับ การแก้ปัญหาเศรษฐกิจของรัฐบาล
 วันนี้นั้นที่ผิดพลาดเพราะอะไรครับ เพราะท่านคิดว่าต้องช่วยธนาคารก่อน
 เมื่อธนาคารฟื้นแล้ว ไฟแนนซ์ฟื้นแล้วถึงจะมาช่วย ธนาคารถึงจะมาช่วยบริษัท
 ห้าง ร้าน หรือว่าธุรกิจขนาดย่อม ขนาดกลาง แล้วถึงจะมาช่วยคนจน
 ท่านประธานที่เคารพครับ นั่นคือทฤษฎีตะวันตกครับ ทฤษฎีซึ่งรัฐมนตรีว่าการ
 กระทรวงการคลังและรองนายกฯ ศุภชัยนั้นท่านเรียนจบต่างประเทศ
 แต่ละประเทศนั้นคนรวย ๘๐ - ๙๐ เปอร์เซ็นต์ครับท่านประธาน คนจน
 ในประเทศเขาแค่ ๑๐ เปอร์เซ็นต์

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่หนึ่ง) : ท่านกุศลครับ เรากำลังจะตัดจบประมาณ เพราะกรรมการ

น่าจะซักถามในประเด็นที่ว่า ตัดเพราะอะไรอย่างไร ไม่เห็นด้วยเพราะ
อย่างไร เรื่องการบริหารราชการของรัฐบาลผมว่าเอาไว้ช่วงหลังเถอะครับ

นายกุลศล หมีเทศ (สุโขทัย) : ท่านประธานที่เคารพครับ

ผมขออนุญาตท่านประธานด้วยความเคารพจริง ๆ นะครับว่า ด้วยกฎหมายครับ
ผมไม่สามารถตัดงบได้แม้แต่บาทเดียวครับที่พูดนี้ แต่พูดต้องการที่จะเสนอ
เพราะการที่ผมจะมีโอกาสลุกขึ้นมาพูดในเวทีแห่งนี้ หรือสภาอันทรงเกียรติ
แห่งนี้ครับ ท่านประธานที่เคารพครับ โอกาสที่พูดอย่างนี้ผมเป็นผู้แทนฯ
มา ๑๖ ปี เพิ่งพูดวันนี้เป็นวันแรกครับ ครั้งแรกที่มีโอกาสที่ได้พูดยาว เพราะ
ไม่มีโอกาสพูดง่าย ๆ หรือครับในสภาแห่งนี้ ฉะนั้นผมด้วยความเคารพ
ท่านประธานจริง ๆ ครับ ขอสักนิดหนึ่งครับ เพราะว่าผมเชื่อว่าปีหน้าคงไม่มี
โอกาสได้พูดแล้วครับ เพราะสภาคงยุบก่อนที่จะมีงบประมาณนะครับ ฉะนั้น
ผมขออนุญาตด้วยความเคารพจริง ๆ ครับท่านประธานครับ เพื่อที่จะบอกกับ
ท่านประธานผ่านไปยังท่านกรรมาธิการทุกท่านนะครับ วันนี้ยังไม่สายครับ
ที่จะแก้เรื่องนี้ครับ เพราะว่าถ้าท่านแก้แล้วผมก็ไม่ตัดหรือครับท่านครับ
ถ้าท่านรับปากผมว่า กลับไปนี้ยกตัวอย่างครับท่านประธานที่เคารพเพื่อไม่ให้
เสียเวลาท่านนะครับ ยกตัวอย่าง แผนงานสินเชื่อการเกษตร ท่านประธาน
ทราบไหมครับว่า ธ.ก.ส. รัฐบาลเก่าเขาวางแผนไว้ว่า รัฐบาลจะต้องจัดงบ
ปีละ ๒,๐๐๐ ล้านบาท ปีนี้เป็นปีที่ ๕ แล้วนะครับรัฐบาลที่ผ่านมาและรัฐบาล
ปัจจุบันต้องจัดให้ปีละ ๒,๐๐๐ ล้านบาท ๕ ปี ได้ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาทครับ
เพื่อ ธ.ก.ส. จะได้มีทุน แต่วันนี้ท่านประธานครับ ท่านก็เห็นแล้วนะครับ
ตัวเลขปีนี้ ๕๐๐ ล้านบาท เมื่อปีที่แล้วรัฐบาลก็จัดให้ ๕๐๐ ล้านบาท ผมเป็น
กรรมาธิการผมก็แปรญัตติได้เพิ่มขึ้น รัฐบาลให้แปรญัตติเพิ่มขึ้นได้อีก ๕๐๐ ล้านบาท
เป็น ๑,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งตรงนี้จะครับแสดงว่ารัฐบาลไม่ได้มีความตั้งใจที่จะ
ช่วยเหลือเกษตรกร ท่านประธานที่เคารพครับ ผมขออนุญาตท่านประธาน
นิดหนึ่งนะครับว่า เอกสารซึ่งผมเคยเสนอแนะรัฐบาลไปนะครับว่า ให้รัฐบาลนั้น
ช่วยปลดหนี้ ธ.ก.ส. ให้พี่น้องเกษตรกร ๒๓๐,๐๐๐ ล้านบาท เพราะอะไรครับ
ท่านประธานครับ เพราะวันนี้รัฐบาลตั้งเงินกองทุนฟื้นฟูฯ ครั้งแรก ๗ แสนล้านบาท
แต่วันนี้ไปเข้าไปติดลบ ๙ แสนล้านบาทแล้ว ทำไม่ครับ ช่วยคนรวยช่วยธนาคารได้
คนจนชาวไร่ ชาวนาถึง ๕๐ ล้านคน ช่วยไม่ได้ครับ ฉะนั้นตรงนี้จะครับ แต่ท่าน
ก็ตอบยืนยันครับให้กระทรวงการคลังตอบผมมานะครับ แต่ผมคงไม่ต้องให้เสีย
เวลาครับท่านประธาน เพราะผมต้องการที่จะแจกให้พี่น้องคนไทยทั่วประเทศ

๒๕๑

สผ ๒๒/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

พุทธชาติ ๑๒๐/๓

ได้เห็นแล้วครับว่า รัฐบาลตอบผมมานะครับบอกว่า ถ้ายกเลิกหนี้ ธ.ก.ส.
ให้ชาวไร่ ชาวนาแล้ว ธ.ก.ส. จะล้ม นี่ผมไม่ได้บอกว่าเป็นเกษตรกรชักดาบ
นะครับท่านประธานที่เคารพ ผมบอกว่าเป็นรัฐบาลจัดงบประมาณผูกพัน ๓ ปี
ไปช่วยเหลือไม่ใช่ให้งบประมาณปีละ ๕๐๐ ล้านบาทอย่างนี้ครับ นี่แปลว่าเขา
กล่าวหารัฐบาลว่าอ้อมแต่คนรวยไม่ช่วยคนจน เห็นชัดเจนครับท่านประธานครับ

- ๑๒๑/๑

ฉะนั้นผมไม่อยากจะพูดมากไปกว่านี้หรอกเพราะพูดไปแล้วเสียเวลา แต่ต้องการให้พี่น้องที่นั่งฟังอยู่ที่ทางบ้านกับท่านประธานได้รับทราบไว้ว่า รัฐบาลนี้ไม่มีหัวใจเลยที่จะช่วยคนจน บอกว่าถ้าช่วยคนจนแล้วละก็รัฐบาล อยู่ไม่ได้ นะครับ เพราะว่า ธ.ก.ส. จะล้ม ฉะนั้นผมก็ฝากท่านประธาน ผ่านไปยังรัฐบาลว่า ถ้าท่านไม่รับดำเนินการแก้ไขในครั้งนี้น่าท่านมีแต่ช่วยคนรวย ไม่กี่วันเอาอีกแล้วท่านประธานทราบไหมครับ บริษัทเงินทุนหลักทรัพย์อีก ๔,๕๐๐ ล้านบาท ให้ฟรี ๆ เลขครับทำไมคุณให้ได้อย่างนี้ แล้วคนจนชาวไร่ ชาวนาแค่ ๒ แสนกว่าล้านที่เป็นหนี้ ธ.ก.ส. ทำไมรัฐบาลช่วยไม่ได้ ไม่เป็นไรครับท่านประธาน ช่วยไม่ได้ผมอาสาครับ งวดหน้าเลือกตั้ง ผมจะเป็นนายกฯ แล้วผมจะไปปลดหนี้ให้เลขครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านสรชาติครับ

ว่าที่พันตรี สรชาติ สุวรรณพรหม (หนองบัวลำภู) : กราบเรียน ท่านประธานที่เคารพ กระผม สรชาติ สุวรรณพรหม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดหนองบัวลำภู พรรคความหวังใหม่ ท่านประธานที่เคารพ ตามที่กระผมเอง ได้ขออนุญาตตั้งงบประมาณของกระทรวงการคลังนั้นเพราะผมมีความมั่นใจว่า แม้ว่าจะตัดเท่าไรนั้นกระทรวงการคลังเองก็จะมีอำนาจในตัวเองที่จะสามารถ กู้ยืมเงินจากต่างประเทศเข้ามาอีก ผมเชื่อแน่ว่าแม้กระทั่งปีที่ผ่านมางบประมาณ ปี ๒๕๔๒ นั้นจะมีงบประมาณผ่านสภาผู้แทนราษฎรนี้ไปเป็นที่เพียงพอต่อการใช้จ่าย ในการกระตุ้นเศรษฐกิจในการดำเนินการต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น กระทรวงการคลังเอง ก็ยังมีอำนาจตาม พ.ร.บ. งบประมาณ พระราชบัญญัติอื่น ๆ อีกในการกู้ยืมเงินมา เช่นเดี๋ยวก่อนครับในปีนั้นกระทรวงการคลังถึงแม้ว่าจะผ่านปีไป ๘๐๖,๐๐๐ ล้านบาท อะไรต่าง ๆ ก็แล้วแต่ นะครับ ท่านประธานเชื่อไหมครับว่า เดี่ยวกระทรวงการคลัง ก็ต้องไปกู้มาอีกในปีนี้ ในปี ๒๕๔๓ ที่จะเกิดขึ้น ผมจึงขออนุญาตกราบเรียนว่า วันนั้นเราจะตัดกระทรวงการคลังไปเท่าไรมากน้อยอย่างไรก็แล้วแต่ กระทรวงการคลังก็ยังมีความสามารถที่จะไปกู้ยืมเงินจากต่างประเทศเข้ามา เนื่องจากได้รับเอกสิทธิ์จากสภาแห่งนี้ในการที่จะให้อำนาจกระทรวงการคลัง ในการกู้ยืมเงินจากต่างประเทศเข้าไป ผมเชื่อแน่ว่าแผนเหล่านี้ที่อยู่ในใจ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอยู่แล้ว รัฐมนตรีช่วยว่าการทั้ง ๒ ท่านอยู่ตรงนี้ ท่านรู้ครับ แต่วันนี้ท่านน่าจะจะต้องแถลงออกมาให้สภาแห่งนี้รับทราบว่าเป็นปี ๒๕๔๓

Y

ท่านเตรียมแผนจะกู้อะไรบ้างมาทำอะไรเพื่อมากระตุ้นเศรษฐกิจ งบประมาณ
 รายจ่ายประจำปี ~~๘๘๖,๐๐๐~~^{๘๖๐,๐๐๐} ล้านบาทอยู่ตรงนั้นนะครับ ท่านรู้ว่ามันไม่พอกับการ
 กระตุ้นเศรษฐกิจแต่ท่านอยากจะทำเพิ่มเติมเข้ามา แต่ท่านไม่ต้องการให้สภาแห่งนี้
 รับรู้ว่าคุณจะกู้อะไรเข้ามาเพิ่มเติม ท่านประธานที่เคารพครับ ที่กระผมเอง
 ต้องขออนุญาตตัดงบประมาณของกระทรวงการคลังลดไปอีก ๕ เปอร์เซ็นต์นั้น
 อย่างน้อยที่สุดกระทรวงการคลังในฐานะเป็นผู้ซึ่งหารายได้มาใช้จ่ายแล้วก็
 กระจายอำนาจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ท่านประธานที่เคารพครับ
 ผมขออนุญาตกราบเรียนก่อนว่า กรมสรรพากรตรงนี้ยังมีภารกิจเท่าเดิมใหม่
 ในเมื่อภาษีโรงเรือน ภาษีล้อเลื่อน ภาษีอะไรต่าง ๆ เราจะโอนให้ท้องถิ่น
 เขาเก็บแล้วในขณะนี้ ภารกิจเท่าเดิมใหม่ครับ ถ้าภารกิจมันลดลงงบประมาณ
 ต้องลดลง บุคลากรก็ต้องโอนไปยังท้องถิ่นให้กับเขาไปจัดเก็บไม่อย่างนั้น
 ท้องถิ่นจะจัดเก็บได้อย่างไร ในเมื่อกฎหมายแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ
 มันผ่านสภาไปแล้วอยู่ในขั้นวุฒิสภาแล้วก็ประกาศใช้ตรงนี้ กรมสรรพสามิต
 ท่านจะให้กรมสรรพสามิตเก็บเท่าเดิมอีกไหม บุคลากรเท่าเดิมหรือเปล่า
 ท้องถิ่นจะต้องเก็บภาษีน้ำมันเพิ่มเติมตามกฎหมายอีก ความเป็นจริงรัฐบาลชุดนี้
 ก่อนที่จะให้ อบจ. เขาออกข้อบัญญัติเก็บภาษีน้ำมันนั้นรัฐบาลกลางเองนั้นละครับ
 ต้องลดภาษีสรรพสามิตของตัวเองเสียก่อน สร้างปัญหาให้กับท้องถิ่นไม่มีสิ้นสุด
 ในรัฐบาลชุดนี้ครับ ท่านประธาน นั่นคือสิ่งที่ผมเองต้องขออนุญาตกราบเรียนว่า
 ไม่ได้มีการวางแผนขั้นตอนการกระจายอำนาจ ไม่ได้มีการวางแผนพัฒนา
 ทหารการเมืองตามมาตรา ๗๗ เราต้องการให้ท้องถิ่นไปเก็บภาษีเองครับ
 แล้วก็ให้ออกกฎหมายเป็นข้อบัญญัติของท้องถิ่นไปเก็บภาษีน้ำมันทั่วประเทศ
 ประสบกับภาวะในขณะนี้ น้ำมันขึ้นราคาในตลาดโลกเดือดร้อนกันไปทั่วประเทศ
 ที่เกิดขึ้น เนื่องจาก อบจ. เองก็ต้องการเก็บเพราะกฎหมายบอกว่า อบจ.
 สามารถเก็บภาษีได้อีก ๕ เปอร์เซ็นต์ ออกข้อบัญญัติไปทั้งหมด นี่คือนี่ที่ผมเอง
 ต้องชี้ให้เห็นว่ากระทรวงการคลังนั้นผิดพลาดตรงนี้ซึ่งต้องตัด ๕ เปอร์เซ็นต์
 ในกรมบัญชีกลาง ความจำเป็นของข้าราชการในส่วนกลางทั้งหมดที่เราจะลดลง
 หน้าที่กรมบัญชีกลางเท่าเดิมอีกใหม่ที่ต้องมาจัดเงินเพื่อบำเหน็จบำนาญที่เกิดขึ้น
 ท้องถิ่นที่เพิ่มเติมขึ้นไปใครดูแล กรมบัญชีกลางดูแลถึงขั้นตรงนั้นไหมหรือจะถ่ายโอน
 ไปตรงไหน นี่ก็เป็นข้อเท็จจริงทั้งนั้นเลยที่จะต้องตัด ๕ เปอร์เซ็นต์ออกไป
 เพื่ออย่างน้อยจะต้องชี้ให้เห็นว่าในเมื่อเราต้องการที่จะกระจายอำนาจ

๒๕๔

สผ ๒๒/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ศิริพร ๑๒๑/๓

ไปสู่การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น กระทรวงการคลังเป็นกระทรวงหลักที่ต้องถ่ายโอน
ก่อนเพื่อน เพราะในฐานะเป็นกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับการจัดเก็บรายได้ทั้งหมด
ในเมื่อเราต้องการให้ท้องถิ่นนั้นปกครองตนเอง เก็บภาษีเอง เก็บภาษีสรรพสามิตเอง
คิดเองทำเองที่เกิดขึ้นทั้งหมด ท่านยังคิดที่จะเอางบประมาณเก่าเดิมแล้วเพิ่มขึ้นมา
ทุกปี ๆ ขอตัดตรงนี้เพื่อให้เห็นเป็นตัวอย่าง อย่างน้อยที่สุดกระทรวงอื่น
เขาจะได้บอกว่ากระทรวงการคลังยังยอมให้ตัดได้ กระทรวงอื่นเขาจะให้ตัดได้บ้าง
เพื่อให้ถ่ายโอนกับท้องถิ่นเพื่อการพัฒนาที่เกิดขึ้นทั้งหมด -----

- ๑๒๒/๑

ท่านประธานที่เคารพครับ ในกรมธนารักษ์ล่ะครับที่ต้องพยายามไปเก็บภาษี
ในเรื่องของที่ราชพัสดุตลอดเวลา ถึงเวลาแล้วหรือยังที่ราชพัสดุเราจะต้อง
โอนให้กับ อบต. เขาไป ที่ราชพัสดุจะต้องโอนให้กับเทศบาลเขาไปทำหน้าที่
ในการเก็บเป็นเงินของเทศบาลไป เป็นหน่วยงานของรัฐบาลเหมือนกัน
แต่เป็นรัฐบาลท้องถิ่น ถ้าภารกิจตรงนี้มีมันสิ้นสุดลงไป ๕ เปอร์เซ็นต์ ในการตัด
ตรงนี้มีมันไม่มากหรอกครับท่านประธาน ผมถึงขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานว่า
กระทรวงการคลังต้องกล้าที่จะออกมายืนยันมายืนยันดีที่จะขอให้ตัดตรงนี้ เพื่อที่
อย่างน้อยที่สุดจะให้เห็นว่าเป็นหน่วยงานแรกที่สุดเกี่ยวกับการเก็บภาษี
การเก็บรายได้ทั้งหมดนี้ครับ เพื่อให้ท้องถิ่นบอกว่าให้ท้องถิ่นเขาดำเนินการได้
แต่ทางกระทรวงการคลังเองยังทำหน้าที่เดิมอยู่ตลอดเวลา ภารกิจเดิมซึ่งเคยทำ
ก็ไม่เคยทอดทิ้ง ดังนั้นท้องถิ่นจะโตได้ก็คือภารกิจที่เราทำอยู่แล้วมันต้องถ่ายโอนกัน
งบประมาณต้องถูกตัดไป บุคลากรตัดไป กระจายเงิน กระจายงาน กระจาย
บุคลากร นั่นคือสิ่งที่ผมเองต้องขออนุญาตกราบเรียนว่า กระทรวงการคลัง
ซึ่งขอตัดไว้ ๕ เปอร์เซ็นต์ ไม่ได้เป็นสิ่งที่มากมายอะไรครับท่านประธาน
แต่แปลกใจอยู่อย่างหนึ่งท่านประธานครับว่า กรรมาธิการอุตสาหกรรมไปทำหน้าที่
ในการไปตัดมาแล้วในกระทรวงการคลังนี่กลับมาแปรฯ เพิ่มมากกว่าเดิมอีก
ท่านประธาน นั่นคือสิ่งที่ต้องถามกรรมาธิการก่อนว่าเหตุใดกระทรวงการคลัง
ถึงได้เพิ่มขึ้นมาจากยอดเดิม หลังจากกรรมาธิการตัดไปแล้ว เพราะรัฐมนตรี
ว่าการกระทรวงการคลังเป็นคนมีอำนาจสูงสุดใช่ไหมในรัฐบาลชุดนี้ สั่งนายกา
ได้ใช่ไหม สั่ง กรม. ได้ทุกคนใช่ไหม กรรมาธิการไม่มีสิทธิ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ท่านสรชาติครับ ผมว่าท่านอภิปรายดีแล้ว แต่ผมขอความกรุณาว่า
ที่อภิปรายถึงว่ารัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังสั่งนายกา ได้ นั่น ผมว่า
มันเป็นคำพูดที่ไม่เหมาะสมครับ ขอความกรุณาเถอะครับ ขอขอบคุณครับ

ว่าที่พันตรี สรชาติ สุวรรณพรหม (หนองบัวลำภู) : ผมถอน
ตรงนี้ท่านประธานครับ อาจจะสั่งไม่ได้ แต่กระทรวงการคลังอาจจะมียานาจ
สูงสุดใช่ไหมครับ กรรมาธิการนี้บันทึกผมตลอดเวลาท่านประธานครับว่า
เขาอุตสาหกรรมตัดมาแล้ว ๑๔,๐๐๐ ล้านบาท ไปขอได้ ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท กรม.
ออกมาไม่ได้ กรรมาธิการไม่มีอำนาจเลย แต่ต้องให้ทางสำนักงบประมาณ
ทางกระทรวงการคลังเป็นคนให้ความเห็นชอบก่อน กรม. ก็ประทับตรารับรอง

เสร็จบับส่งเข้ามา นี่คือนี่เป็นการชี้ให้เห็นว่าอำนาจของฝ่ายนิติบัญญัติ มาลิตรอนสิทธิครับท่านประธาน แต่ถ้าอำนาจเหล่านี้กระจายไปยังท้องถิ่น ผมจะ ไม่มีความรู้สึกเจ็บปวดอะไรเลย แต่ผมเจ็บปวดในขณะนี้เราสวนทางกันระหว่างการกระจายอำนาจให้กับท้องถิ่น แต่ในขณะที่อำนาจในการจัดทางงบประมาณนั้น เป็นเรื่องของรัฐบาลกลาง เป็นเรื่องของกระทรวงการคลังกับสำนักงานงบประมาณ ไปทำหน้าที่ในการบอกว่ากรมการไม่มีอำนาจหน้าที่อะไรเลย ความเป็นจริง มันไม่ใช่ครับ กรมการนี้แหละครับ เป็นผู้อนุมัติงบประมาณแล้วมาเสนอที่ สภาผู้แทนราษฎร ผู้แทนราษฎร ๓๕๐ ท่านเป็นผู้อนุมัติงบประมาณ ยกมือให้ท่าน แต่บังเอิญว่าสิ่งที่อภิปรายไปแล้วนั้นเพื่อนสมาชิกในฝ่ายรัฐบาลเองก็ทำเป็น เอาตามรัฐบาลก็แล้วกัน บางครั้งเห็นด้วยกับผมทั้งนั้นแหละ ผมรู้ รัฐมนตรีชำนี ก็เห็นด้วย แต่เวลาโหวตเสียงก็ให้รัฐบาลทั้งนั้นนะครับ ไม่ให้ผมสักที นั่นคือสิ่งที่ ผมเองต้องฝากกับท่านประธานไปในตรงนี้ครับท่านประธานขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านไพจิตครับ เชิญครับ

นายไพจิต ศรีวรขาน (นครพนม) : ท่านประธานที่เคารพ

ผม ไพจิต ศรีวรขาน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดนครพนม พรรคความหวังใหม่ กระผมได้ส่งวนคำแปรญัตติในเรื่องของกระทรวงการคลังกับท่านชจิตร์ ชัยนิคม อยู่ใน ๒ ประเด็นครับท่านประธานครับ เรื่องของรายจ่ายเพื่อชำระค่าดอกเบี้ย เงินกู้ ท่านประธานที่เคารพ รัฐบาลได้ตั้งเงินชำระค่าดอกเบี้ยเงินกู้ไว้จำนวน ๖๘,๐๐๐ ล้านบาท ผมเองพยายามติดตามว่าในจำนวนเงินที่ตั้งไว้ในปีงบประมาณ ปี ๒๕๔๒ ก็มีการตั้งงบประมาณเพื่อการชำระหนี้ดอกเบี้ยเงินกู้เช่นเดียวกัน ความเคลื่อนไหวของการชำระเงินกู้ของปี ๒๕๔๒ เป็นประการใด เงินตรงนี้ เรากู้ต่างประเทศหรือยัง กู้ไว้แล้วจำนวนเท่าไร ที่ตั้งไว้ในปีงบประมาณ ปี ๒๕๔๒ นั้นได้ชำระเขาจริง ๆ เท่าไร ที่ผมต้องใช้เหตุผลเพื่อการตัดไว้ในชั้นนี้ ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท ผมเชื่อว่าการชำระเงินกู้แม้จะเป็นดอกเบี้ยเท่านั้นก็เป็นเม็ดเงิน ที่มีความจำเป็นต้องหมุนเวียนอยู่ในภาคการพัฒนาประเทศ ความจริงเงินกู้ที่เป็น ภาระที่รัฐบาลกู้โดยรัฐบาลเอง แล้วใช้ภาษีอากรของประชาชนที่ตั้งกันขึ้นมาใน งบประมาณก็เป็นส่วนสำคัญที่เป็นเรื่องหลัก ที่ผมได้ติดตามมาตลอดว่าจะมีการใช้ ๑. งบประมาณแผ่นดินที่จากภาษีอากรของประชาชนไปชำระเงินกู้ในต่างประเทศ

๒. การแปรรูปรัฐวิสาหกิจ ๓. ดอกผลจากการจัดการบริหารของธนาคารแห่งประเทศไทยที่เป็นรายได้เข้าสู่ภาครัฐเพื่อใช้ดอกเบี้ย ถ้าหากเป็นการกู้มาโดยรัฐบาลเพื่อที่จะมาแก้ปัญหาและพัฒนางานเศรษฐกิจของประชาชนคนยากจนคน แล้วมีความจำเป็นเมื่อถึงเงื่อนไขที่ต้องชำระ ถ้ามีความชัดเจนความผูกพันตรงนี้ก็ชอบที่จะต้องชำระ แต่ถ้าผมเข้าใจว่าเป็นเงินที่กู้มาโดยภาคเอกชนซึ่งเป็นคนที่ทำธุรกิจแล้วล้มเหลว และเป็นภาระตรงนี้มาสู่ดอกผลที่เป็นภาษีอากรของประชาชนจะต้องมีข้อผูกพันไปชำระให้เขา เพราะธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นผู้ค้ำประกัน ถ้าเป็นความเข้าใจตามนี้ผมขอตัดครึบท่านประธานครับ มันไม่เป็นธรรมสำหรับพี่น้องของผมซึ่งเป็นคนยากคนจนที่ไม่ได้มีโอกาสได้ดอกเบี้ย ได้ผันเล่นแร่แปรธาตุทั้งหลายแล้วนำไปสู่ภาระของเขาคือจะต้องมาใช้ แทนที่จะได้เงินจำนวน ~~๖๕๐,๐๐๐~~^{๘๖๐,๐๐๐} ล้านบาท ผมขอตัดประมาณสักครึ่งหนึ่ง เพื่อกลับคืนตรงนี้ไปใช้ในการที่จะพัฒนาชนบทไปใช้ช่วยเหลือในภาคของการเกษตรอย่างจริงจังมากกว่า แทนที่จะทำหน้าที่เป็นลูกหนี้ที่ดีแล้วก็ไปชำระให้เขาแทน เหมือนกับคนหนึ่งไปกู้แล้วคนหนึ่งไปใช้แทนไม่เป็นธรรมครับท่านประธาน ผมจะไม่ยอมให้ใช้โดยเด็ดขาด เพราะฉะนั้นขอใช้สิทธิพิงคำชี้แจงจากท่านกรรมาธิการว่า เป็นหนี้เขาเท่าไรเมื่อไร เป็นหนี้ตั้งแต่สมัย บี.ไอ.บี.เอฟ. (BIBF) หรืออย่างไร หรือว่าเป็นหนี้เมื่อปีที่แล้วแล้วก็ตั้งไว้เพื่อที่จะชำระหนี้ ผมอาจจะไม่มีโอกาสที่จะตัดได้แม้แต่บาทเดียว ถ้าจะอ้างรัฐธรรมนูญว่า การแปรรูป การตัดทอนอะไรทั้งหลายดอกเบี้ยห้ามไปตัดเขา เงินกู้ชำระหนี้กันแต่หลักของความเป็นธรรมว่าใครกิน ใครใช้ ใครทำให้เกิดความเสียหายควรต้องรับผิดชอบ ท่านประธานครับผมสงวนคำแปรญัตติ เพื่อที่จะประหยัดงบประมาณในภาคของการก่อสร้างในชั้นนี้ไว้เกือบทั้งหมดของการก่อสร้างใหม่ มีงานก่อสร้างของกรมศิลปากร การก่อสร้างที่ทำการด้านศิลปากรทั้งชุดนะครับผมตัดทั้งหมด ของกรมสรรพสามิต การก่อสร้างสถาบันพัฒนาการจัดเก็บภาษีอากร ของกรมสรรพากร การก่อสร้างอาคารที่พักอาศัยและสิ่งก่อสร้างประกอบ ทั้งหมดนี้จะได้เงินหลายพันล้านบาท เหตุผลก็คือผมกราบเรียนต่อท่านประธานว่า ภาคชนบทยังมีความจำเป็นที่ต้องได้รับการฟื้นฟูด้วยการให้เม็ดเงินไปเป็นจำนวนมาก เงินกว่าหลายพันล้านบาทตรงนี้ถ้าเราจะต้องมาจัดดำเนินการก่อสร้างในสิ่งที่จะเป็นเครื่องอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติราชการ ซึ่งถ้าเราชะลอส่วนนี้และเอาไปสู่ภาคการฟื้นฟูเศรษฐกิจภาคชนบทอย่างจริงจัง

๒๕๘

สผ ๒๒/๒๕๔๒ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

เบญจกุล ๑๒๓/๒

นั้นจะมีฤทธิ์มีเดชอย่างยิ่ง ท่านประธานอยู่ชนบทเหมือนผม เงินหมู่บ้านละ ๑ แสนบาท
กรรมการหมู่บ้าน พี่น้องประชาชนสนใจมาบริหาร เป็นกิจจะลักษณะ เป็นเรื่องเป็นราว
เกิดรายได้ครอบครัวละ ๘๐๐ บาท ๙๐๐ บาท ๑,๐๐๐ บาทสุดแต่ใครจะรับจ้าง
รับงาน นี่คือเงินประมาณหมู่บ้านละ ๑ แสนบาทและดีเสียว่าทุกหมู่บ้านก็ประมาณ
๘,๐๐๐ ล้านบาท เฉพาะที่ผมสงวนไว้มันเกินกว่านี้ จะได้เพิ่มรายได้ให้ภาคชนบท
อย่างจริงจัง ผมอยากจะเอาเงินอันนี้แทนที่จะชะลอไว้ก่อนได้ไหม ถ้าไม่มีอาคาร
๔ - ๕ อย่างทั้ง ๓ - ๔ กรมที่ผมกราบเรียนนี่พอที่จะปฏิบัติภารกิจในการจัดเก็บ
ในการดำเนินการต่าง ๆ พอไปได้ไหม ถ้าพอไปได้ก็น่าจะเข้าสู่ภาคของ
การบริการทางด้านชนบทตามที่ผมได้นำเรียนเบื้องต้น เพราะฉะนั้นผมขอสงวน
ขอฟังคำชี้แจงจากท่านกรรมาธิการใน ๓ - ๔ รายการที่ผมได้กราบเรียน
ต่อท่านประธานด้วยความเคารพครับ

- ๑๒๔/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกท่านใดยังติดใจอภิปรายไหมครับ ท่านบุญเกิดเชิญครับ

นายบุญเกิด หิรัญคำ (ชัยภูมิ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายบุญเกิด หิรัญคำ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดชัยภูมิ พรรคความหวังใหม่ ความจริงก็ติดแล้วนะครับ แต่ว่าก็จำเป็นต้องอภิปรายแต่พอจบเรื่องนี้แล้ว ก็ควรจะหยุด เพราะว่าพรุ่งนี้ เช้าก็ต้องมาอภิปรายกันต่อ ถ้าวันนี้ติดเกินไป พรุ่งนี้ก็จะมาสายอีก เพราะฉะนั้นผมขออภิปรายงบประมาณของกระทรวงการคลัง ซึ่งตั้งไว้ทั้งหมด ๗๖,๖๖๖,๔๖๔,๘๐๐ บาท ผมเห็นว่ากระทรวงการคลังรู้สึกว่าจะ เป็นกระทรวงที่มีอำนาจมากจนเกินไป บางทีกรม กองอื่น ๆ เหมือนลูกไก่ อยู่ในกำมือจะ บีบก็ตายจะ คลายก็รอดลักษณะอย่างนั้น เพราะพิจารณาดูแล้ว เรื่องบาง เรื่องที่เสนอผ่านเข้ามาตีเหลือเกินแต่แล้วก็หาย ๆ ไป ที่หายไปนั้น ก็ติดมาอยู่ที่กระทรวงการคลังนี่ละครับ ส่วนอีกเรื่องหนึ่งผมก็เห็นว่า เป็นเรื่องที่ดีแต่ว่ามีงบประมาณน้อยไปหน่อย อย่างแผนงานสินเชื่อการเกษตร ๕๐๐ ล้านบาท เรื่องนี้เราเรียกร้องกันมานานแล้ว เพราะว่าเกษตรกรที่กระจาย กันอยู่ทั่วประเทศ เป็นหนี้ เป็นสินประมาณ ๒ แสนล้านบาท เป็นหนี้ ธ.ก.ส. และนอกจากนั้นก็ เป็นหนี้ เอกชนเป็นหนี้ นายทุนดอกเบี้ยแพงมาก เป็นหนี้ในระบบ ดังนั้นเงินจำนวนนี้ผมก็ เข้าใจว่าคงจะกระจายไปช่วยเหลือธนาคารเพื่อการเกษตรฯ เพื่อให้ทางธนาคารเพื่อการเกษตรฯ นั้นมีเงินที่จะมาหมุนเวียนเพื่อลดหย่อน หรือเพื่อชะลอหนี้สิน หรือเพื่อลดดอกเบี้ย ความจริงชาวบ้านเขาบอกว่าหนี้ ธ.ก.ส. เป็นเรื่องที่ดี แต่ว่าขณะเดียวกันดอกเบี้ยมันแพง คือ ดอกเบี้ยประมาณร้อยละ ๘ ร้อยละ ๑๐ ต่อปียังแพงไปหน่อย ถ้าหากว่าสามารถลดลงมาได้เหลือร้อยละ ๕ ร้อยละ ๖ ต่อปีก็จะสามารถมีกำไร สามารถลืมตาอ้าปากได้ แล้วก็อย่าไปตามกัน บ่อย ๆ นะ เพราะว่าเดี๋ยวนี้ชาวบ้านเขาตกใจครับ เวลาเห็นเสื้อแดง ๆ ซึ่งมอเตอร์ไซด์ผ่านเข้าไปบ้านตกอกตกใจเพราะ เขากลัวกัน บางคนก็วิ่งเข้าป่า กลัวว่าจะไปทวงหนี้กัน เรื่องนี้เป็นเรื่องที่ทางกระผมเองซึ่งอยู่บ้านนอก ได้รับเรื่องราวเรื่องนี้ไว้เยอะแยะเหลือเกิน เพราะว่าชาวเกษตรกรตอนนี้ บางคนก็อยากจะหมดหนี้หมดสินกัน จะพยายามกู้หนี้มาใช้หนี้กัน ใช้หนี้ ธ.ก.ส. มาใช้หนี้ นายทุนซึ่งดอกเบี้ยแพงร้อยละ ๕ บาทต่อเดือนพยายามจะกู้เงินกัน แต่ว่าขณะเดียวกันก็กู้ยากเหลือเกินครับ เพราะว่าระเบียบมันก็มีเยอะ อย่างเป็นหนี้อยู่ชาวบ้านก็ต้องไปหาสัญญา หาสัญญาเสรีก็มี น.ส. ๓ มีโฉนดอะไร

ที่ไปค้าประกันไว้ก็เอามาตกลงกันที่ ธ.ก.ส. แล้วก็ส่งเรื่องไปอำเภอ
ต้องไปผ่านอำเภอเสียก่อน พออำเภอพิจารณาเสร็จก็ส่งมาสำนักนายกฯ
สำนักนายกฯ ก็มาหาเงินจากกระทรวงการคลังไปใช้หนี้กัน แต่ว่าเรื่องส่งมา
บางทีก็ไม่ค่อยผ่านจากอำเภอมา เพราะว่าทางอำเภอก็มีกำหนดมีระเบียบไว้
ดังนั้นเงินของกระทรวงการคลัง ผมก็อยากจะให้มันเป็นลักษณะว่าเป็นการกระจาย
ไปสู่ท้องถิ่นให้มากขึ้น วันนี้ก็คิดมากพอสมควรแล้วผมก็ไม่อภิปรายมากหรอกครับ
พอเปลี่ยนเรื่องแล้วก็อยากให้มีการหยุดประชุมกันครับ ขอขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ผมขออนุญาตเรียนชี้แจงท่านสมาชิกนะครับ ท่านประธานสภา
ได้กำหนดว่าวันนี้เราจะประชุมกันถึง ๒๔.๐๐ นาฬิกา เพราะฉะนั้นเรียนท่านสมาชิก
ได้ทราบกรุณาอยู่เพื่อประชุมกันนะครับ เชิญท่านขจิตร์ครับ

นายขจิตร์ ชัยนิคม (อุตรธานี) : ท่านประธานที่เคารพ ผม ขจิตร์
ชัยนิคม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดอุตรธานี พรรคความหวังใหม่ ในมาตรานี้
ผมแปรญัตติไว้ ๒ - ๓ ประเด็น เรื่องแรกก็คือเรื่อง ผมแปรญัตติตัดค่าชำระดอกเบี้ย
เงินกู้ ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท ผมไม่ใช่ไม่ได้อ่านรัฐธรรมนูญ ผมได้อ่าน ปีที่แล้วผมก็พูด
แต่ว่าทางฝ่ายกรรมาธิการไม่สามารถเอาตัวเลขว่า ที่มีสัญญาผูกพันที่เป็นหนี้แล้ว
จริง ๆ เท่าไร ถ้าเป็นเท่าไรแล้วมาตั้งไว้ดอกเบี้ยคำนวณอย่างไร อันนั้น
ผมไม่ปฏิเสธ รัฐธรรมนูญกำหนดบอกว่าตรงนั้นตัดไม่ได้ ผมยอมรับ -----

แต่วันนี้จะต้องตอบผมว่า ๖๘,๐๐๐ ล้านบาทเศษที่ตั้งไว้ชำระดอกเบี้ยเงินกู้ เป็นเงินต้นจริง ๆ เท่าไร แล้วคิดออกมาอย่างไร บางแห่งที่ไปกู้มาเรามี ระยะปลอดดอกเบี้ยอยู่ แล้วท่านเอามาคิดอย่างไรถึงเป็น ๖๘,๐๐๐ ล้านบาท แล้วที่ผมขอตัด ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท ผมเสนอให้ไปเพิ่มกับกองทุนฟื้นฟูและพัฒนา เกษตรกร ซึ่งพี่น้องเกษตรกรเขาเป็นคนเสนอ วันนี้สภาแห่งนี้ได้อนุมัติกฎหมาย ออกไปแล้ว รัฐบาลเขาให้ทุนประเดิมไป ๕,๐๐๐ ล้านบาท ได้เลือกตั้งตัวแทน เกษตรกรที่จะมาฟื้นฟูชีวิตในชนบท เป็นความคิดของคนชนบทของเกษตรกร ที่รวมรายชื่อกัน ๕๐,๐๐๐ คนแล้ว เสนอสภามา รัฐบาลก็ออกกฎหมายไปแล้ว วันนี้กำลังรอเงินอยู่ เงินที่รัฐบาลจัดสรรไว้ ๕,๐๐๐ ล้านบาท แล้วในงบประมาณนี้ ให้เขาไป ๑,๘๒๐ ล้านบาท ๑,๘๒๐ ล้านบาทจะเพียงพออะไรกับการรื้อฟื้น และฟื้นฟูชีวิตเกษตรกร ถ้าฟื้นฟูสถาบันการเงินใช้ ๗ แสนบาท ใช้ ๓ แสนบาท ว่ากันไปเป็นหลักแสน ทำไมฟื้นฟูชีวิตเกษตรกรพูดกันบ่อย ๆ ว่า คือสิ่งที่ จะ กอบกู้ชาติบ้านเมืองให้เข้มแข็งในวันนี้ เริ่มกันด้วย ๑,๘๒๐ ล้านบาทอย่างนี้ ผมจึงแปรญัตติว่า ถ้าไม่มีหลักฐานไม่สามารถบอกตัวเลขว่าต้นเงินกู้วันนี้เท่าไร เงินส่วนที่เกินนั้นซึ่งคาดว่าจะประมาณ ๓๐,๐๐๐ ล้านบาทที่ท่านตั้งเผื่อไว้ ผมขอตัด ไปให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เพื่อให้เห็นถึงความจริงใจของกรมการ ิการ ว่าท่านพิจารณางบประมาณหรือผู้แทนราษฎรได้ดูแลเหตุการณ์ ดูภาวะปัจจุบัน ไม่ใช่ ดูกรอบดูแบบที่ทางราชการเสนอมา ซึ่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ผมยืนยันว่า ได้สะท้อนสิ่งนั้น คำว่า สิ่งนั้น ก็คือรูปแบบเดิม ๆ ที่ใช้มา เพราะฉะนั้น ท่านรองประธานคณะกรรมการซึ่งอยู่ ณ ที่ประชุมแห่งนี้ ผมขอความกรุณาท่านรับ ตัวเลขที่ก่อหนี้และ เป็นหนี้แล้วมีจำนวนเท่าใด ถ้าท่านชี้แจงไม่ได้ละ เอียดท่านก็เอา ตัวเลขรวมมา แล้วทำไมถึงตั้ง ๖๘,๐๐๐ กว่าล้านบาทเป็นงบดอกเบี้ย ปีงบประมาณ ที่แล้วผมก็อภิปรายเรื่องเดียวกันนี้แหละ แล้วผมก็คาดไว้แล้วว่าไม่ถึงที่ท่านตั้งมา พอถึงเวลาก็ไม่ถึงจริง ๆ ตัวเลขนั้น วันนี้ท่านก็ตั้งงบประมาณแบบเดิมมาอีก โดยประมาณซึ่งไม่ถูกต้อง ถ้าถูกต้องก็คือ ตรงนี้คิดได้นี้ครับ ต้นเงินเท่าไร จะเสียดอกเบี้ยเท่าไร ไม่ต้องไปเสียเผื่อไว้ นี่คือผมต้องการจะกราบเรียน ท่านประธานให้ทราบว่า เฉพาะผลพวงจากการไปกู้เงินเข้ามา หรือเป็นหนี้ กู้มาอย่างเดียว แล้วก็เดินตามต่างชาติอย่างเดียว เสร็จแล้วผลก็คือว่า เฉพาะดอกเบี้ยวันนี้ท่านต้องตั้งไว้ ๖๘,๐๐๐ ล้านบาท ท่านประธานที่เคารพครับ เป็นเรื่องน่าเศร้าเหลือเกินที่จะ เทียบกับเงินที่หมู่บ้านละ ๑ แสนบาทที่โยนลงไป

๒๖๒

สพ ๒๒/๒๕๔๒ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

วิธมา ๑๒๕/๒

ยังชนบท โครงการกระตุ้นรายจ่ายของภาครัฐหมู่บ้านละ ๑ แสนบาท ทั้งหมดก็ประมาณ ๘,๐๐๐ - ๑๓,๐๐๐ ล้านบาท ๑๓,๐๐๐ ล้านบาทเท่านั้น ถ้าผมขอตัด ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท เงินก็จะลงไปอยู่ตามหมู่บ้าน อยู่ตามชนบท การแก้ปัญหาเศรษฐกิจท่านทราบแล้ว ประเทศเกาหลี ประเทศมาเลเซียที่เขาฟื้นได้ที่เขาใช้หนี้ได้ เขาใช้วิธีการเอาเงินลงไปในชนบท ไปให้คนยากคนจนเขามีเงินเขาซื้อของ แล้วเงินก็อยู่ที่ร้านค้าด้วย จากร้านค้ามาธนาคาร อย่างนั้นเขาก็แก้ปัญหาถูก รัฐบาลนี้ไม่ทำ พอตั้งงบประมาณก็ตั้งแบบนี้ แบบที่ผมเห็นว่าแก้ปัญหาไม่ได้ ผมจึงขอตัดงบประมาณนี้ ถ้าบอกไม่ให้ตัดต้องบอกคืนเงินมาให้ได้ว่าทำไมถึงตั้ง ๖๘,๐๐๐ ล้านบาท ขอขอบคุณท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : มีท่านใดจะอภิปรายอีกครั้ง

(ไม่มีสมาชิกอภิปราย)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ไม่มี ท่านกรรมาธิการเชิญชี้แจงครับ

นายพิสิฐ ลี้อาธรรม (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายพิสิฐ ลี้อาธรรม กรรมาธิการงบประมาณ ขออนุญาตตอบข้อซักถามของท่านสมาชิกเมื่อสักครู่นี้เกี่ยวกับเรื่องของการตั้งงบประมาณสำหรับการชำระหนี้จำนวน ๖๘,๐๐๐ ล้านบาทนะครับ ซึ่งจำนวน ๖๘,๐๐๐ ล้านบาทนี้ส่วนใหญ่แล้วจะเป็นงบชำระดอกเบี้ยจำนวนทั้งหมด ๖๒,๐๐๐ ล้านบาท ๖๒,๐๐๐ ล้านบาทอันนี้แยกเป็น ๒ ส่วน เป็นหนี้ในก็คือเป็นเงินกู้ที่รัฐบาลได้กู้มาภายในประเทศทั้งหมดจำนวนประมาณ ๔๔,๐๐๐ ล้านบาท และนอกจากนี้ก็เป็นเงินกู้ต่างประเทศอีกประมาณ ๑๖,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งที่จริงเมื่อวันจันทร์ที่ผ่านมา รัฐบาลก็ได้นำเสนอข้อมูลเหล่านี้แก่ ครม. เศรษฐกิจ ตัวเลขยอดหนี้คงค้างขณะนี้ในประเทศไทยเป็นเงินกู้ที่รัฐบาลกู้โดยตรงมีจำนวนที่เป็นหนี้ในประเทศ ๗๗๐,๐๐๐ ล้านบาทเศษ ๆ แต่เป็นเงินกู้โดยตรงประมาณ ๔๒,๐๐๐ ล้านบาทจริง ๆ แล้วนี่นะครับขอกราบเรียนว่า เงินกู้ส่วนใหญ่เป็นเงินกู้ที่รัฐบาลได้ให้กู้แก่กองทุนฟื้นฟู ตามที่สภาแห่งนี้ได้ออกพระราชกำหนดนะครับ ได้อนุมัติในการออกพระราชกำหนดเมื่อปีที่แล้ว ให้รัฐบาลกู้ ๕ แสนล้านบาท สำหรับการชดเชยความเสียหายของกองทุนฟื้นฟู ซึ่ง ๕ แสนล้านบาทอันนั้นท่านสมาชิกคงจำได้ว่าเป็นหนี้ที่กองทุนฟื้นฟู ได้แบกเอาไว้เมื่อเข้าไปแทรกแซงบริษัทเงินทุน ๕๘ แห่ง ในปี ๒๕๔๐ ในช่วงนั้นบริษัทเงินทุนต่าง ๆ ล้มกันเป็นแถบ และก็มีปัญหาภาระหนี้เกิดขึ้น กองทุนฟื้นฟู ต้องไปกู้หนี้ระยะสั้นในตลาดเงิน อาร์.พี. (RP) จำนวนเป็นแสน ๆ ล้านบาท ดังนั้นเมื่อปีที่แล้วจึงได้ดำเนินการทดแทนหนี้ที่ได้ก่อเหล่านั้นเอาไว้แล้วนี่นะครับ โดยการออกพันธบัตรรัฐบาลจำนวน ๕ แสนล้านบาท และก็ไปให้กองทุนฟื้นฟู ได้ถอนหนี้ที่ได้ก่อไว้กับระบบการเงินคืนไปหนี้เหล่านี้จึงกลายเป็นหนี้รัฐบาลในที่สุด เพราะฉะนั้นอันนี้ก็เป็นตัวหลัก และหนี้จำนวนนี้นะครับก็มีภาระดอกเบี้ยถึง ๓๕,๐๐๐ ล้านบาท จึงขออนุญาตกราบเรียนว่าหนี้ส่วนใหญ่นั้นเป็นหนี้ของกองทุนฟื้นฟู ที่ได้เกิดขึ้นอันเนื่องมาจากปัญหาของบริษัทเงินทุน ๕๘ แห่งที่รัฐบาลต้องไปแบกเมื่อปีที่แล้วนะครับ คำถามที่ท่านได้ถามเกี่ยวกับนโยบายของรัฐว่าจะไปกู้อะไรอีกในระยะข้างหน้า นั้น ก็ขอกราบเรียนว่า ณ เวลานี้สภาพปัจจุบันก็เชื่อว่าคงไม่มีอะไรที่จะบอกกล่าวได้ชัดเจนว่าจะต้องกู้อะไรอีกหรือไม่ แต่ที่มีก็คือเงินกู้ที่จะต้องกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณแผ่นดินจำนวน ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งถ้าหากว่าผ่านวาระ ๒ วาระ ๓ ของสภาในวันสองวันนี้แล้ว เมื่อเข้าสู่ปีงบประมาณ ๒๕๔๓ รัฐบาลก็มีภาระที่จะต้องไปกู้

๒๖๔

สพ ๒๒/๒๕๔๒ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

อารีรัตน์ ๑๒๖/๒

โดยการออกพันธบัตรภายในประเทศจำนวน ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งอันนี้ก็จะ
เป็นแหล่งเงินที่สำคัญในการที่จะชดเชยงบประมาณขาดดุลในปีนี้ นอกจากการกู้
ในประเทศส่วนนี้แล้วก็จะมีการจัดทำแผนเงินกู้ประจำปีจากต่างประเทศ ซึ่งใน
แต่ละปีกระทรวงการคลังก็จะประชุมในคณะกรรมการนโยบายหนี้ของประเทศ
ซึ่งจะมีหน่วยงานต่าง ๆ และก็จะจัดทำเป็นแผนการก่อหนี้ต่างประเทศขึ้นมา
ซึ่งได้มีการกู้เงินจากแหล่งต่าง ๆ เช่นธนาคารโลก เอ.ดี.บี. (ADB)
โอ.อี.ซี.เอฟ. เหล่านี้เป็นต้นนะครับ -----

ซึ่งเงินกู้เหล่านั้นรัฐบาลก็มีอำนาจการกู้โดยอาศัยอำนาจการกู้เงินที่
กระทรวงการคลังได้มีอำนาจอยู่แล้วตามกฎหมายการกู้เงินจากต่างประเทศ
ก็ได้จำนวน ๑๐ เพอร์เซ็นต์ของงบประมาณรายจ่าย ขณะเดียวกัน
กระทรวงการคลังก็มีกฎหมายอีกฉบับหนึ่งที่สามารถที่จะค้ำประกันการกู้ของ
รัฐวิสาหกิจได้อีกประมาณ ๑๐ เพอร์เซ็นต์ของงบประมาณรายจ่าย เพราะฉะนั้น
เมื่อถึงเวลาจริงก็จะอาศัยอำนาจทั้ง ๒ ฉบับนั้นมาใช้ในการค้ำประกันโดยการ
กู้เงินจากต่างประเทศอีกทีหนึ่ง ซึ่งอันนี้ก็มีลักษณะเป็นการกู้เพื่อทำโครงการต่าง ๆ
คำถามที่ท่านถามเกี่ยวกับเรื่องของ ธ.ก.ส. จริง ๆ การที่รัฐบาลได้เพิ่มทุน
ให้กับ ธ.ก.ส. ส่วนหนึ่งก็เป็นการเพิ่มทุนโดยอาศัยงบประมาณแผ่นดินที่ท่าน
เมื่อสักครู่นี้ได้กล่าวถึงไปแล้ว แต่อีกส่วนหนึ่งที่รัฐบาลได้ทำมาก ก็คือการเพิ่มทุน
ให้กับ ธ.ก.ส. โดยอาศัยเงินบาทที่ได้รับจากโครงการเงินกู้ที่รัฐบาลกู้จาก
ธนาคารโลกในเรื่องของการกู้เพื่อปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ เมื่อกู้มาแล้ว
ก็จะมีวงเงินที่เป็นเงินบาทที่แปลงจากดอลลาร์ได้มา ซึ่งส่วนนั้นใน ๒ ปีที่ผ่านมา
รัฐบาลก็ได้เพิ่มทุนให้กับ ธ.ก.ส. เป็นจำนวนมากทีเดียว ตัวเลขของการเพิ่มทุน
ของ ธ.ก.ส. ที่ผ่านมามีเท่าที่บวกลบกันแล้วได้จำนวนถึงหมื่นล้านด้วยกัน
เพราะฉะนั้นก็ขอทราบเรียนว่า ที่ท่านอ้างตัวเลขในเอกสารงบประมาณนั้น
เป็นเพียงส่วนเดียวเท่านั้นเองที่มีเพียง ๕๐๐ ล้านบาท แต่ที่จริงแล้วรัฐบาล
ได้เพิ่มทุนโดยการอาศัยเงินที่ได้จากเงินกู้ปรับโครงสร้างเศรษฐกิจไปเพิ่มทุน
ให้กับ ธ.ก.ส. เป็นจำนวนมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกยังติดใจ ท่านเงินเชิญครับ

นายเงิน ไชยดีความมงคล (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธาน
เงิน ไชยดีความมงคล กรรมาธิการ ผมเรียนถามนิดหนึ่งครับว่า มาตรการเกี่ยวกับ
การแก้ไขปัญหา เอ็น.พี.แอล. ที่ชัดเจน เราวางแผนอย่างไรไว้บ้าง เพราะว่า
ตัวนี้เป็นเชื้อโรคนะครับ มันทำลายสถาบันการเงิน ทำลายแรงงาน ทำลาย
เอส.เอ็ม.อี. (SME) และภาครัฐบาลทั้งหมดในการเก็บภาษี ถ้าเราทำลาย
เชื้อโรคตรงนี้ไม่ได้ เราคงลำบากครับ เรียนถามด้วยครับท่านเป็นปัญหาของ
ประเทศครับ ท่านหัวเราะได้อยู่แต่ชาวบ้านเขาไม่ได้หัวเราะตามท่านหรอกครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ท่านเงินครับยังเชิญเราไปพิจารณากับคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณที่ท่านกรุณาถามก็เป็นประโยชน์นะครับ

แต่เอาไว้อถามท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังในโอกาสต่อไปนะครับ
ท่านไพจิตรมีอะไรเชิญครับ

นายไพจิตร ศรีวรชาน (นครพนม) : ท่านประธานที่เคารพครับ
ผม ไพจิตร ศรีวรชาน พรรคความหวังใหม่ จังหวัดนครพนม จากคำชี้แจงของ
ท่านรองประธานคณะกรรมการ เรื่องของดอกเบ็ญช้ำระเงินกู้ ผมเข้าใจว่า
มีการกู้เงินตัวเลขเกินกว่า ๗๗๐,๐๐๐ ล้านบาท แล้วก็ได้กู้เพื่อช้ำระหนี้ให้กับ
ความล้มเหลวของสถาบันการเงิน ถ้าเป็นแบบนี้ครับท่านประธาน เท่าที่ฟัง
อีกตัวเลขหนึ่งก็คือ ๓๕,๐๐๐ ล้านบาทที่ได้ช้ำระ เข้าใจว่าเป็นยอดช้ำระปีที่แล้ว
ผมจำตัวเลขที่ตั้งงบประมาณไว้ในการช้ำระดอกเบ็ญเงินกู้ของปีงบประมาณปี ๒๕๕๒
เกินกว่านี้ครับ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ผมจำได้ คราวนี้ที่ตั้ง ๖๘,๐๐๐ ล้านบาท
ก็น่าจะเหลือครับท่านรองประธาน ๖๘,๐๐๐ ล้านบาท จะขอให้ช้ำระให้ตามที่
เป็นจริงได้ไหม คืออย่างปีที่แล้วเหลืออยู่ ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท ปีนี้ ๖๘,๐๐๐ ล้านบาท
ตัวเลขที่เคลื่อนไหวที่คิดกัน ผมเข้าใจว่าตรงนี้น่าจะเป็นส่วนที่จะสามารถปรับลด
แล้วนำเงินนั้นไปสู่ภาคชนบท ภาคเกษตรที่สุดแต่ที่จะเป็นประโยชน์เพราะ
ความจำเป็นที่จะต้องให้เมล็ดเงินจำนวนนี้สู่ภาคประชาชนนั้นมีความจำเป็นจริง ๆ
ดังที่ผมได้กราบเรียนต่อท่านประธาน เพียงหมู่บ้านละ ๑ แสนบาท คือ ๙,๐๐๐ ล้านบาท
ยังส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประชาชน ถ้าได้ همینเศษ ๆ ที่ปรับลงได้ คือไม่ให้
ไม่ช้ำระเขา แต่ว่าตั้งเท่าที่เป็นจริงที่คาดว่าจะช้ำระเขาได้เหลือจากนั้นก็นำไปสู่
ภาคชนบทที่มีความจำเป็นต้องฟื้นฟูเศรษฐกิจเพื่อช่วยงานของรัฐบาล ผมขอความเห็น
แล้วก็ถ้ายังยืนยันว่าจะเอาทั้งหมดก็ต้องโหวตกันนะครับท่านประธาน เพื่อจะแสดง
ให้เห็นว่าเจตจำนงของผมซึ่งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรบ้านนอก ผมอยากให้อาย
เท่าที่จ่ายได้ แม้จะเป็นเงินกู้ของคนอื่นทำไว้ก็ต้องเอาล่ะเมื่อรัฐบาลจะใช้ แต่ว่า
ขอให้ใช้เท่าที่พอจะใช้ได้เท่านั้น ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ท่านกรรมาธิการชี้แจง เชิญครับ

นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ
ผม พิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล กรรมาธิการ ผมจะขออนุญาตท่านประธานตอบ
เพียงบางส่วนที่เกี่ยวข้องกับอีกบางส่วนเกี่ยวกับหน้าที่ความรับผิดชอบ หรือที่มี
ข้อมูลที่ดีกว่านี้ คือท่านกรรมาธิการพิสิฐ ลีอาธรรม จะขอท่านพิสิฐช่วยชี้แจง
ในบางประเด็นที่ผมยังพอดกหล่นอยู่ ในประการแรกของท่านเงิน ไซยศิริวมงคล
ก็เป็นกรรมาธิการร่วมกันมา ๒๕๐ กว่าชั่วโมง เราก็ได้ซักถามอะไรต่ออะไรมา
พอ ๆ กัน หลายเรื่องที่ผมจะชี้แจงต่อไปนี้ก็โปรดทราบว่าไม่ใช่ชี้แจงในนามรัฐบาล
แต่ว่าเป็นข้อมูลบางส่วนที่เราได้มาจากการพิจารณาหารือในคณะกรรมาธิการ
แต่บางส่วนที่ท่านพูดถึงก็คือว่า รัฐบาลนี้แก้ไขปัญหาเศรษฐกิจไม่ได้ผล
โดยท่านยกประเทศสาธารณรัฐเกาหลีมาเปรียบเทียบ ผมกราบเรียนอย่างนี้ครับว่า
ปัญหาไทยกับปัญหาของเกาหลีใต้ บางครั้งมีบางส่วนที่แตกต่างกัน วัดกันไม่ได้
เกาหลีใต้ไม่มีปัญหาในเรื่องเงินทุนสำรองหมด ประเทศไทยมีครับ หมดไป
เยอะแยะหลายหมื่นล้านบาท เกาหลีใต้ไม่มีปัญหาปิด ๕๖ สถาบันการเงินจนทำ
ให้ระบบธนาคารจะล้มไปทั้งระบบเลย แต่ประเทศไทยเราก็เป็นปัญหาใหญ่
ปัญหาเกาหลีใต้ไม่มีจะต้องปิดใครต่อใครไปรวบรวมหนี้สินจนเข้ามาขายทอด
ตลาดอยู่ใน พรส. แต่ประเทศไทยเราก็มีเป็นปัญหาข้อแตกต่างกัน ข้อสำคัญที่สุด
ถูกต้องครับที่ท่านพูดถึงเรื่องความมั่นคงทางการเมืองและระบบการปกครอง
บางอย่างแตกต่างกัน ที่นั่นเป็นระบอบประธานาธิบดีซึ่งค่อนข้างจะเด็ดขาด
ในการที่จะตัดสินใจดำเนินการและก็ความร่วมมือที่ดี เขาสามารถออกกฎหมาย
แก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ ๗ วันเกือบ ๒๐๐ ฉบับ แต่สำหรับที่นี้บางที่บางฉบับ
เราต้องใช้เวลากันหลายเดือนเหลือเกินในสภาว่าจะผ่านมา บางครั้งบางเรื่อง
ก็อาจจะเป็นอย่างที่เขาพูดกันว่าช้าเกินไปบ้าง ผมขอความกรุณาว่าชี้แจง
ข้อซักถามเพียงเท่านี้

ส่วนด้านคำถามของท่านกุศล หมี่เทศ ว่าประเด็นปัญหา
ก็คล้าย ๆ กันในส่วนที่ว่าเราแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจไม่ได้ผล ก็เรียนว่า
ปัญหาเศรษฐกิจต้องแก้ตามลำดับ แก้ไขปัญหาหนึ่งเพื่อเป็นพื้นฐานรองรับ
ไปสู่การแก้ไขปัญหาอีกปัญหาหนึ่ง และจะไปแก้ไขปัญหาที่ ๒ เพื่อเป็นพื้นฐาน
ไปสู่การแก้ไขปัญหาอีกเรื่องหนึ่ง ไม่สามารถทำปัญหารอบตัวทั้งหมดพร้อม ๆ กัน
หรอกครับ ตรวบใดที่การแก้ไขแต่ละเรื่องไม่สามารถมีพื้นฐานรองรับ เช่น

เริ่มต้นด้วยปัญหาทุนสำรองหมด ค่าเงินบาทตกไปถึง ๕๐ กว่าบาท คุณไม่หยุด
 ค่าเงินบาทคุณไม่มีทางหรือครับที่จะต้องไปแก้ไขปัญหานั้น ไม่ว่าจะการประนอมหนี้
 หรืออะไรต่าง ๆ เพราะเมื่อปัญหาเงินบาทไม่หยุดคุณไม่รู้หรือครับว่า
 เจ้าหนี้กับลูกหนี้ ลูกหนี้มีปัญหาหนี้สินต่างประเทศแค่ไหน ในที่สุดจะคุณด้วย
 ตัวเลขหนี้เท่าไร จะประนอมหนี้กันอย่างไร หรือลูกหนี้ไม่มีหนี้ต่างประเทศ
 ลูกหนี้อาจจะมียุทธศาสตร์หนี้ต่างประเทศ หรือลูกหนี้อาจจะมียุทธศาสตร์หนี้
 หนี้ต่างประเทศ ทั้งหมดนี้เมื่อแก้ไขค่าเงินหยุดก็มาถึงเรื่องกองทุนฟื้นฟูฯ
 มาถึงอะไรตามลำดับ ก็ขออนุญาตที่จะได้ชี้แจงเพื่อโปรดเข้าใจ คำว่า
 อุตสาหกรรม อุตสาหกรรมการเงิน เรียกว่าไม่ได้อุตสาหกรรมเพื่อคนรวย
 หรือครับ ไม่ได้อุตสาหกรรมเพื่อลูกหนี้ของธนาคารหรือครับ แต่ธนาคาร
 ปล่อยหนี้ไม่ใช่ปล่อยหนี้ด้วยทุนจดทะเบียนของคนทั้งหมด ธนาคารปล่อยหนี้
 ด้วยอาศัยเงินกู้จากคนอื่นมา และเงิน ๘๐ เปอร์เซ็นต์ ๘๐ เปอร์เซ็นต์
 มาจากเงินฝาก เงินฝาก ๕๐ ล้านบัญชีประกอบด้วยผู้ฝากมากกว่า ๑๐ ล้านคน
 คนเหล่านี้คนจนครับ คนเหล่านี้คือแม่บ้าน คนเหล่านี้คือข้าราชการ คนเหล่านี้
 คือคนหาเช้ากินค่ำ คนเหล่านี้คือคนระดับต่าง ๆ ที่เราเรียกว่า คนจน อยู่มากมาย
 ถ้าธนาคารล้ม ๕๐ ล้านบัญชี ๑๐ กว่าล้านคนตายหมด-----

เพราะฉะนั้นในภาวะที่จะต้องเอาสถาบันการเงินอยู่ บางครั้งเหตุผลประการหนึ่ง ก็คือตรงนี้แหละครับ ไม่ใช่อุ้มเพื่อที่จะช่วยคนรวยหรือเพื่อสถาบันการเงินทั้งหลาย กราบเรียนท่านกฤษฎา หมีเทศ ก็โปรดรับทราบในความคิดความอ่านตรงนี้ ท่านพูดถึง เรื่อง ธ.ก.ส. ว่าไม่มีความจริงใจในการที่จะแก้ไขปัญหาของ ธ.ก.ส. ไม่มีความจริงใจในการที่จะช่วยคนจนและเกษตรกร โดยยกตัวอย่างว่าปีนี้เพิ่มทุนให้กับ ธ.ก.ส. เพียงแค่ ๕๐๐ ล้านบาท กราบเรียนว่าจากนโยบายที่จะเพิ่มทุนให้ ธ.ก.ส. ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยแบ่งเป็น ๕ ปี ๆ ละ ๒,๐๐๐ ล้านบาท ตั้งแต่ปี ๒๕๓๙ - ๒๕๔๐ - ๒๕๔๑ ตลอดมาไม่ได้จัดให้ปีละ ๒,๐๐๐ ล้านบาท ตามที่ว่าหรือครับ มันก็ค้างหมักหมมกันตามลำดับแต่ปีก็เพียงแค่ ๕๐๐ ล้านบาท ๒๕๐ ล้านบาทเท่านั้น แต่ปีนี้เมื่อผมมาเป็นประธานกรรมการ ธ.ก.ส. และอยู่ที่ กระทรวงการคลัง สิ่งหนึ่งที่ท่านไม่ได้พูดหรือประชาชนอาจจะยังไม่ได้ทราบ ปีนี้แหละครับเป็นปีที่ ธ.ก.ส. ได้เงินเพิ่มทุนมากที่สุด คาบเกี่ยวกับปี พ.ศ. ผมก็ไม่แน่ใจว่าจะอยู่ในปี ๒๕๔๑ เท่าไร ปี ๒๕๔๒ เท่าไรนะครับ กระทรวงการคลัง เพิ่มทุนให้ ธ.ก.ส. เป็นครั้งแรก ๖,๐๐๐ ล้านบาท ครั้งที่ ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท ครั้งที่ ๓ ๑,๐๐๐ ล้านบาท และเมื่อไม่กี่วันนี้ท่านรัฐมนตรีว่าการเพ็งจะอนุมัติไปอีก ๑,๐๐๐ ล้านบาท เพราะฉะนั้นปีเดียวเราให้ไปแล้ว ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท ไม่ใช่ เพียงแค่ ๕๐๐ ล้านบาทตรงนี้ และ ๑๑,๐๐๐ ล้านบาทที่เป็นหนี้ค้างกันมาหลาย ๆ ปี เฉพาะปีนี้กระทรวงการคลังดำเนินการให้ ธ.ก.ส. เกือบทั้งหมด ปัญหาของ ธ.ก.ส. ในภารกิจในปีที่ผ่านมาที่ขอกราบเรียนว่า ก็ทราบละครับว่าภาวะเศรษฐกิจ เช่นนี้งานมันเยอะ นอกจากเรื่องเพิ่มทุนแล้ว ภารกิจในการที่จะต้องหาเงิน ธ.ก.ส. ไปช่วยเกษตรกรในรูปแบบอื่นอีกหลายประการต้องทำเช่นระบบเก็ยอ้อย ระบบอ้อย และน้ำตาลทรายที่จะพึ่งทั้งระบบ เฉพาะเก็ยอ้อยร่วมหมื่นล้านบาท เฉพาะที่ รวบรวมจากสถาบันการเงินทั้งหมด ประคับประคองให้โรงงานน้ำตาลอยู่ได้อีก ร่วมหมื่นล้านบาท และส่วนที่จะต้องหาให้เกษตรกรทำต้นกล้าอ้อยเป็นต้นอ้อย โรงงานทำต้นอ้อยเป็นน้ำตาลทราย และกระบวนการขายจากน้ำตาลทรายไป ต่างประเทศต้องใช้เงินอีกร่วม ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งหมดเฉพาะระบบอ้อยร่วม ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท คือที่กระทรวงการคลังทำไป ชาวามีปัญหาไม่ว่าแทรกแซงข้าว หรือจำนำข้าวอย่างที่ว่า ไม่เพียงแค่นั้น กระทรวงการคลังและรัฐบาลต้องช่วย แม้กระทั่งดำรงสถานะให้โรงสีทั่วประเทศที่จะล้มละลายกันหมดอยู่ได้ ต้องช่วย ระบบโรงสีเป็นเงินหมื่น ๆ ล้านเหมือนกันทั่วประเทศ โดยอาศัยเอ็กซิม แบงก์ (EXIM Bank) อาศัยกลไกธนาคารทั้งหมดโดยท่านรัฐมนตรีว่าการได้ตั้งให้

หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล ช่วยเรื่องอ้อย และกระทรวงการคลังดู
 ในเรื่องข้าวอีกส่วนหนึ่ง เฉพาะระบบข้าวต้องช่วยตั้งแต่ชาวนา ช่วยตั้งแต่โรงสี
 ช่วยแม้กระทั่งการส่งออกทั้งหมดก็เป็นเงินหลายหมื่นล้านด้วยกัน ทั้งหมดนี้อาศัยกลไก
 ธ.ก.ส. ส่วนใหญ่ที่จะต้องทำ หลายเรื่องเรื่องข้าวโพดเรื่องอะไรต่ออะไรก็ทำ
 จนในที่สุด ธ.ก.ส. ได้พยายามแก้ไขกฎหมาย ธ.ก.ส. มามากกว่า ๑๐ ปีแล้ว
 ไม่สำเร็จ ก็สำเร็จในช่วงปีที่แล้วที่ผ่านมาด้วยสภาพนี้ ซึ่งไม่ใช่ผมเท่านั้นหรือครับ
 ประกอบด้วยพวกท่านด้วยได้กรุณาพิจารณาให้ความร่วมมือและร่วมกับกรรมาธิการ
 จนในที่สุดแก้ไขกฎหมาย ธ.ก.ส. ให้ ธ.ก.ส. สามารถช่วยเกษตรกรได้
 กว้างขวางยิ่งขึ้น ดูแลเกษตรกรได้ลึกซึ้งยิ่งขึ้น และนอกจากเงินเพิ่มทุนมีข้อผูกพัน
 อันหนึ่งที่ไม่ค่อยมีใครทราบหรือครับว่า กระทรวงการคลังสามารถค้ำประกันหนี้
 ธ.ก.ส. ได้ไม่เกิน ๕ เท่าของทุนจดทะเบียนเดิม เพราะฉะนั้นทุนเดิมนี่จริง ๆ แล้ว
 แต่ ๖,๐๐๐ ล้านบาท หรือถึงหมื่นล้านค้ำประกัน ๕ เท่าก็ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท
 กระทรวงการคลังแก้ไขกฎหมายและดำเนินการแก้จากค้ำประกันไม่เกิน ๕ เท่า
 เป็นค้ำประกันไม่เกิน ๑๒ เท่า -----

๒๗๑

สผ ๒๒/๒๕๔๒ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

วีรพร ๑๓๐/๑

เพราะฉะนั้นทุนเดิมประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท กระทรวงการคลังค้าประกัน
ได้ถึง ๑๒๐,๐๐๐ เพิ่มขึ้นมา ๘๐,๐๐๐ ขณะเดียวกันเพิ่มทุนเข้าไปอีก ๑๐,๐๐๐
สามารถค้าประกันได้อีก ๑๒๐,๐๐๐ ปีเดียวสามารถค้าประกันเพิ่มได้ถึง
๒ แสน กลไกที่สะดวกคล่องขึ้นช่วยเกษตรกรเรามากขึ้น ท่านจะถามว่า
ถ้ากระทรวงการคลังค้าประกัน ธ.ก.ส. หรือไม่ค้าประกัน ธ.ก.ส. แตกต่าง
อย่างไร ถ้าเป็นการกู้โดยกระทรวงการคลังค้าประกันดอกเบี้ยถูกลง ถ้ากู้โดย
กระทรวงการคลังไม่ได้ค้าประกันดอกเบี้ยสูงกว่า และส่วนต่างดอกเบี้ยที่ถูกกลง
ได้เจือจานเกษตรกรไปทั่วประเทศ และสามารถทำให้เราแก้ไขปัญหาเกี่ยวอ้อย
ปัญหาอ้อยและน้ำตาลทราย ปัญหาข้าวปัญหาอะไรซึ่งประสบวิกฤติพอสมควร
ให้สามารถผ่านพ้นปัญหาไปได้ในระดับหนึ่งพอสมควร ท่านพอจิตได้กรุณาถามถึง
เรื่องชำระหนี้เงินกู้ว่าเงินกู้เท่าไรที่ตั้งไว้ ๖๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท คือชำระหนี้
เงินกู้อะไร เพราะเหตุว่าเป็นเงินกู้ที่ออกพันธบัตรซึ่งสภาพนี้ได้อนุมัติให้
กระทรวงการคลังออกพันธบัตร ๕ แสนล้านบาท เพื่อเอา ๕ แสนล้านบาท
ไปแปลงสภาพกองทุนฟื้นฟูฯ ที่ไปดูดเงินจากสถาบันการเงินมาอยู่ที่กองทุนฟื้นฟูฯ
รวม ๕ แสน - ๖ ล้านบาท โดยภาระดอกเบี้ยสูงถึง ๒๐ กว่าเปอร์เซ็นต์
ตัวเฉลี่ยถึง ๒๒.๒๔ เปอร์เซ็นต์ ใน ๕ แสนล้านบาท ๒๒ เปอร์เซ็นต์กว่า
ดังกล่าวนี้เป็นภาระดอกเบี้ยปีละแสนกว่าล้านที่จะเป็นภาระที่ประเทศชาติ ^{แล้ว}
ต้องรับผิดชอบต่อไป แต่หลังจากที่ได้ใช้ออกพันธบัตรไปวงเงินประมาณ ๕ ^{แล้ว} ล้านบาท
ซึ่งผมไม่ทราบตัวเลขละเอียดว่าในที่สุดได้ใช้ไปกี่แสน ภาระดอกเบี้ยลดลงมา
ตามลำดับจนตัวเฉลี่ยขณะนี้ น่าจะอยู่ที่ ๕ - ๖ เปอร์เซ็นต์คุณด้วย ๕ แสนล้านบาท
ก็แค่ ๒๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ๓๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทจากที่ต้องเสียแสนกว่าล้านบาท
เหลือแค่ ๓๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ลดไป ๖๐,๐๐๐ - ๗๐,๐๐๐ ล้านบาท
๖๐,๐๐๐ - ๗๐,๐๐๐ ล้านบาทลดไปประโยชน์อะไร คือลดภาระงบประมาณ
รายจ่าย เพราะดอกเบี้ยตรงนี้ขี้อตกลงพันธกรณีขณะนี้เข้า ไอ.เอ็ม.เอฟ.
(IMF) บอกว่าดอกเบี้ยทั้งหมดต้องตั้งงบประมาณแผ่นดินชดใช้ เมื่องบประมาณ
แผ่นดินที่ต้องตั้งเพื่อการนี้ลดลงไปตั้ง ๖๐,๐๐๐ - ๗๐,๐๐๐ ล้านบาท
ก็คือไม่เบียดบังงบประมาณแผ่นดินตั้ง ๖๐,๐๐๐ - ๗๐,๐๐๐ ล้านบาท และ
๖๐,๐๐๐ - ๗๐,๐๐๐ ล้านบาท ก็คืองบประมาณรายจ่ายที่ช่วยคนจนได้เพิ่มขึ้น
คือ น้ำ ไฟ ถนน โรงเรียน สถานีอนามัย แหล่งเงินกู้เพื่อการเกษตรสารพัด
ปัญหาก็คือคลายมาตามลำดับตรงนี้ เพราะฉะนั้นคำตอบดอกเบี้ยนี่คืออะไร

๒๓๒

สพ ๒๒/๒๕๔๒ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

วีรพร ๑๓๐/๒

คอกเบี้ยพันธบัตรที่รัฐสภาได้อนุมัติพระราชกำหนดดังกล่าวนั้น ส่วนอื่นนอกจากนี้
ผมขออนุญาตว่าบางเรื่องที่ท่านกรรมาธิการพิสิฐในฐานะรัฐมนตรีเป็นผู้ดูแล
จะทราบดีกว่าผม ขออนุญาตให้ท่านพิสิฐได้กรุณาตอบคำถามที่ค้างอยู่
ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านกรรมาธิการพิสิฐครับ

นายพิสิฐ ลี้อาธรรม (กรรมาธิการ) : กราบเรียน
ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายพิสิฐ ลี้อาธรรม รัฐมนตรีช่วยว่าการ
กระทรวงการคลัง ในฐานะกรรมาธิการ ขออนุญาตเพิ่มเติมประเด็น
ที่ท่านสมาชิกเมื่อสักครู่ได้สอบถามเกี่ยวกับฐานะหนี้ของรัฐบาล รัฐบาลในช่วง
๑ ปีกับ ๑๐ เดือนที่ผ่านมาก็ได้ดูแลในเรื่องการเงินการคลังอย่างเต็มที่
ปัญหาที่สำคัญก็คือเรื่องของหนี้ทั้งนี้ต่างประเทศแล้วก็นี้ของรัฐบาล ในช่วง
ตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๔๐ จนถึงเดือนมิถุนายน ๒๕๔๒ ตัวเลขหนี้ทั้งหมด
ที่รัฐบาลได้กู้โดยตรงและรัฐบาลได้ค้ำประกันทั้งนอกประเทศและในประเทศไทย
รวมกันแล้วได้เพิ่มขึ้นมาประมาณ ๗๗๐,๐๐๐ ล้านบาทด้วยกัน แบ่งเป็น
การเพิ่มขึ้นเป็นการกู้ภายในประเทศจำนวน ๖๔๙,๐๐๐ ล้านบาท แล้วก็เป็นการ
เพิ่มขึ้นจากการที่รัฐบาลค้ำประกันทั้งในประเทศและนอกประเทศ
อีกประมาณ ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท เพราะฉะนั้นรวมกันแล้วก็ประมาณ
๗๗๐,๐๐๐ ล้านบาท และอย่างที่กระผมได้กราบเรียนไปเมื่อสักครู่ก็คือ
เงินกู้ส่วนใหญ่จำนวน ๕ แสนล้านบาท เป็นเงินกู้ที่มาจากกองทุนฟื้นฟู
ที่จำเป็นต้องไปแปลงหนี้ที่ได้ไปก่อไว้ตามที่ท่านรัฐมนตรีพิเศษได้กล่าว
เมื่อสักครู่ก็คือไปช่วยอุดหนุนสถาบันการเงินคือบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์
๕๘ แห่ง ที่มีปัญหาสภาพคล่องเมื่อปี ๒๕๔๐ แล้วทำให้เกิดภาระหนี้ขึ้นมา
แล้วก็ภาระดอกเบี้ยด้วย เพราะฉะนั้นเงินกู้ส่วนนี้เป็นการศึกษาโดยรัฐบาล
เพราะฉะนั้นดอกเบี้ยก็ต่ำลงอย่างมาก แล้วภาระดอกเบี้ยที่เกิดขึ้นในขณะนี้
ก็เหลือเพียง ๓๖,๐๐๐ ล้านบาท -----

เทียบกับที่เคยมีภาวะสูงถึงประมาณ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ตามที่ท่านกรรมาธิการ
เมื่อสักครู่ได้กล่าวถึง อย่างไรก็ตามกระผมขออนุญาตเรียนให้ทราบเป็นประการ
สุดท้ายก็คือว่า ถึงแม้ว่าหนี้รัฐบาลจะสูงขึ้น แต่ในระยะ ๑ ปีกับ ๑๐ เดือนที่ผ่านมา
หนี้ของประเทศที่มีกับต่างประเทศได้ลดลง เมื่อตอนที่เราก่อวิกฤติเมื่อปี ๒๕๔๐ นั้น
หนี้ต่างประเทศของประเทศไทยมีสูงถึงประมาณ ๘๔,๐๐๐ ล้านดอลลาร์
แต่ในระยะที่ผ่านมาเป็นเวลากว่า ๒๐ เดือน ประมาณ ๒๒ เดือน หนี้ต่างประเทศ
ส่วนนี้ได้ลดลงมาเป็นลำดับ ถึงแม้ว่าเราจะมีการกู้เงินจาก ไอ.เอ็ม.เอฟ.
เพิ่มขึ้น กู้เงินจากธนาคารโลกเพิ่มขึ้น แต่ขณะเดียวกันภาคเอกชน ธนาคาร
ต่างประเทศก็ได้ลดการให้กู้ลงเป็นลำดับ ซึ่งรัฐบาลได้พยายามที่จะฝ่าฟันต่อสู้
ในส่วนนั้น ภาระในส่วนนั้นก็มีผลทำให้หนี้ต่างประเทศของเราลดลง ในระยะ
เวลา ๑ ปีกับ ๑๐ เดือนนั้น หนี้ของเราได้ลดลงมาจาก ๗๐,๐๐๐ ล้านดอลลาร์
ในมือของเอกชน เหลือประมาณสัก ๔๕,๐๐๐ - ๔๖,๐๐๐ ในขณะนี้ เพราะฉะนั้น
เมื่อรวมกับหนี้ที่เราต้องไปกู้เพิ่มขึ้นจาก ไอ.เอ็ม.เอฟ. เบ็ดเสร็จแล้ว
หนี้ของเราก็ลดลงไปจาก ๘๔,๐๐๐ เหลือประมาณสัก ๘๒,๐๐๐ - ๘๓,๐๐๐
ล้านในขณะนี้ เพราะฉะนั้นภาระหนี้หรือว่าหนี้ของประเทศไทยกับต่างประเทศ
ในช่วง ๒ ปีนี้จึงลดลง โดยเฉพาะอย่างยิ่งหนี้เอกชนซึ่งเคยมีสูงถึงประมาณ
๗๐,๐๐๐ ล้านก็ลดลงไปถึงประมาณ ๒๕,๐๐๐ เหลือประมาณ ๔๕,๐๐๐ นะครับ
ซึ่งอันนี้เป็นภาพที่เป็นเหตุผลหนึ่งที่กระผมขอกราบเรียนท่านสมาชิกโดยเฉพาะ
ท่านเงิน ขอรักที่เอ่ยนาม ที่เปรียบเทียบกับประเทศไทยกับประเทศหนึ่งในเอเชีย
ในส่วนนี้ขอเรียนว่า ในด้านต่างประเทศนั้นเราได้ปรับปรุงโครงสร้างเศรษฐกิจ
อย่างมาก ภาพที่เคยมีอย่างเลวร้ายในปี ๒๕๔๐ ในด้านของหนี้ต่างประเทศก็ดี
ในด้านของทุนสำรองก็ดี ในด้านของอัตราแลกเปลี่ยนก็ดี ณ ขณะนี้ถือได้ว่า
ปัญหาได้แก้ไขได้อย่างหมดสิ้นนะครับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งหนี้ระยะสั้นที่มีกับ
ต่างประเทศนั้น ได้ลดลงมาเป็นอย่างมาก แน่หนอนเรายังมีปัญหาภายในต้อง
แก้อีกมากมาย อันนี้กระทรวงการคลังและรัฐบาลก็ยอมรับว่า เรายังต้องมี
ปัญหาพื้นฐานต่าง ๆ รวมไปถึงปัญหาความยากจนของประชาชนที่เราต้องดูแลกัน
แต่ในส่วนของภาระต่าง ๆ ที่มีกับต่างประเทศนั้น ขออนุญาตกราบเรียนว่า
เป็นอันถือได้ว่าเราผ่านพ้นวิกฤติในเรื่องนั้นได้แล้วครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านเงินครับ

นายเงิน ไชยคีความงคล (กรรมาธิการ) : ท่านประธานครับ
ผม เงิน ไชยคีความงคล จริง ๆ แล้วคงไม่ใช่เวลามากตรงนี้ เพราะว่า
เป็นเรื่องของระบบ เพราะว่าการค้าแบบเสรีเป็นปลาใหญ่กินปลาเล็ก
ถ้าพื้นตัวขึ้นมาในระยะกลางหรือระยะยาว ถ้าเราไม่มีแนวทางการป้องกันไว้
ไซรอสก็คงมาอีกเหมือนเดิมครับ เป็นปลาใหญ่กินปลาเล็กอยู่ในแนวทาง
การป้องกันปัญหาระบบของประเทศยังไม่ดีเท่าที่ควรตรงนี้ เขาคงไม่มา
กินคนป่วย แต่แข็งแรงเมื่อไร เฮดจ์ ฟันด์ (Hedge fund) มาอีกครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ท่านมานะ เชิญครับ

นายมานะ กุสกูล (นครพนม) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
มานะ กุสกูล พรรคความหวังใหม่จากจังหวัดนครพนม เมื่อที่ผมได้ฟังคำชี้แจง
ของท่านกรรมาธิการเกี่ยวกับเรื่องนี้ต่างประเทศ ผมชื่นใจมากคือท่านบอกว่า
นี้ต่างประเทศเราลดลง ท่านประธานครับ ช่วงนี้ก็ประมาณ ๓ ทุ่มเศษ ๆ
คิดว่าคนไทยเราก็คงยังไม่ได้หลับนอน ได้ฟังคำชี้แจงของท่านกรรมาธิการแล้ว
ก็คงจะดีใจในเรื่องการเป็นนี้ต่างประเทศ เพราะเป็นสิ่งที่เรากำลังกังวลกันมาก
แต่ท่านบอกว่าภาระหนี้ของรัฐบาลที่เพิ่มขึ้น ถ้าผมฟังไม่ผิด แต่นี้ต่างประเทศ
ลดลง ผมอยากจะขอฟังคำชี้แจงจากท่านกรรมาธิการว่า การลดลงของหนี้
เนื่องจากประเทศไทยเรา เอกชนไทยเราสามารถชำระหนี้ได้ โดยมีการทำ
ธุรกิจกำไรและมีเงินสามารถชำระหนี้ได้ หรือว่ามีการแปลงหนี้เป็นทุนหรือว่า
อย่างไร ผมก็อยากจะให้ท่านตอบให้ประชาชนที่ฟังอยู่ทางบ้านได้รับความชัดเจน

และหน้าที่รัฐบาลที่กู้มาเพิ่มขึ้นนั้น อยากจะเรียนถามว่า ถ้าสถานการณ์ของประเทศไทย ในอนาคตปีหน้าคือ ปี ๒๕๔๓ ถ้าเศรษฐกิจของประเทศไทยดีขึ้นสัก ๓ เปอร์เซ็นต์ ถามว่าถ้าเราจะใช้หนี้ต่างประเทศเราจะใช้หนี้ได้เท่าไร และจะต้องใช้เงินเท่าไร เป็นค่าดอกเบี้ยสำหรับใช้หนี้ต่างประเทศในการตั้งงบประมาณปี ๒๕๔๔ ผมขอ กราบเรียนถามไปยังท่านรองประธานคณะกรรมการ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ ผมขออนุญาตทำความเข้าใจทั้ง ๒ ฝ่ายนะครับ ทั้งกรรมการผู้ตอบและผู้ที่ยื่นคำถามแต่อย่างไรก็ขอกรุณาอยู่ในงบประมาณ อย่าไปคิดว่ากรรมการในรัฐบาลจะถามรัฐบาลนะครับ เพื่อที่จะได้ตอบในงบ ของงบประมาณให้ได้ชัดเจน ท่านขจิตรติดพันเชิญครับ

นายขจิตร ชัยนิคม (อุดรธานี) : ท่านประธานที่เคารพ ผม ขจิตร ชัยนิคม จากจังหวัดอุดรธานี พรรคความหวังใหม่ ขออนุญาตถาม สืบต่อจากประเด็นที่ผมอภิปรายตัดไว้คือ แผนการชำระหนี้เงินกู้ที่ทางฝ่ายรัฐบาล ตั้งไว้ ๖๘,๕๒๓ ล้านบาท จากการซักถามและการตอบของท่านรองประธาน คณะกรรมการทั้ง ๒ ท่าน มีข้อความตรงกันที่ผมฟังได้อยู่ในประมาณเดียวกันก็คือ ดอกเบี้ยที่จะชำระเงินกู้ขณะนี้ลดลงมาเหลือ ท่านหนึ่งบอก ๓๕,๐๐๐ ล้านบาท ท่านหนึ่ง ๓๖,๐๐๐ ล้านบาท ก็ไม่เป็นไรก็ใกล้เคียงกันก็คือ ใช้ ๓๖,๐๐๐ ล้านบาท ใช้ไหมครับ ถ้าเป็น ๓๖,๐๐๐ ล้านบาท ท่านตั้งไว้ ๖๘,๐๐๐ ล้านบาท ผมขอตัด ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท มันพอดีกันใช้ไหมครับ ตัดได้ใช้ไหมครับ เมื่อกี้ท่านบอกว่า ดอกเบี้ยลดลงมาเหลือ ๓๖,๐๐๐ ล้านบาท ที่นี้ท่านตั้งไว้ ๖๘,๐๐๐ ล้านบาท อันนี้ที่ตั้งเพื่อไว้ใช้ไหมครับ ๓๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ผมถามเพื่อความชัดเจน อีกครั้งหนึ่ง เพราะจากคำชี้แจงของทั้ง ๒ ท่าน ยืนยันว่าดอกเบี้ยลดลงมาถึงปีละ ๓๖,๐๐๐ ล้านบาท ขอถามประเด็นนี้ก่อนครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญกรรมการครับ

นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ ผม พิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล ที่ตอบไปเมื่อกี้ เกี่ยวเนื่องจากคำถามที่ถามถึงปี ๒๕๔๒ ว่าปี ๒๕๔๒ มีตั้งไว้ ๕๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท สุดท้ายแล้วอะไรไปแค่นั้น แต่สิ่งที่เรา

๒๓๖

สพ ๒๒/๒๕๔๒ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สภาวตรี ๑๓๒/๒

กำลังพูดกันขณะนี้คือ งบประมาณของปี ๒๕๔๓ ที่จะเกิดขึ้นในปีหน้า ในข้างหน้าครับ
ตัวเลขมันจะต่างกันครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านกรรมาธิการฟิสิกส์ครับ

นายฟิสิกส์ ลีอาธรรม (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธาน
ที่เคารพ กระผม นายฟิสิกส์ ลีอาธรรม กรรมาธิการ ขออนุญาตตอบข้อซักถาม
ของท่านสมาชิก เพื่อให้คลายความแคลงใจนะครับ ตัวเลขของหนี้ที่กล่าวถึง
๖๘,๐๐๐ ล้านบาทนั้น อย่างที่ได้กล่าวก็คือ เป็นหนี้ดอกเบี้ย ๖๒,๐๐๐ ล้านบาท
และก็เป็นชำระเงินต้นอีกประมาณ ๕,๐๐๐ ล้านบาท ใน ๖๒,๐๐๐ ล้านบาท
เป็นหนี้ต่างประเทศอยู่ ๑๖,๐๐๐ ล้านบาท และก็เป็นหนี้ในประเทศอยู่
๔๕,๐๐๐ ล้านบาท หนี้ต่างประเทศ ๑๖,๐๐๐ ล้านบาท อันนี้ก็เงินกู้ที่ได้มีการ
ก่อหนี้ในปี ๒๕๔๑ มีภาระอยู่ ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท และปี ๒๕๔๒ ๕,๐๐๐ กว่าล้านบาท

สำหรับปีนี้ในประเทศจำนวน ๔๕,๐๐๐ ล้านบาทนั้นะครับ ผมได้กราบเรียน
 ไปแล้วว่า เป็นหนี้กองทุนฟื้นฟู ๓๖,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งเทียบกับเมื่อปีที่แล้ว
 หนี้ ๕ แสนล้านบาท มีภาระ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่ว่าในปีนี้ออกเบียดลดลง
 ก็เหลือ ๓๖,๐๐๐ ล้านบาท แต่ว่ายังมีอีกจำนวนหนึ่งก็คือ เงินกู้เพื่อชดเชย
 การขาดดุลงบประมาณแผ่นดิน อีกประมาณ ๙,๐๐๐ ล้านบาทเศษ ในจำนวนนี้
 ส่วนใหญ่จะเป็นประมาณการของเงินกู้ในปี ๒๕๔๓ เพราะปี ๒๕๔๓ อย่างที่
 ผมได้เรียน เราจะต้องมีการกู้ ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาท เพราะฉะนั้นใน
 ระหว่างปีจะต้องมีการจ่ายดอกเบี้ย จึงมีการประเมินเอาไว้ว่า จะมีภาระ
 ดอกเบี้ยเกิดขึ้นประมาณ ๕,๖๐๐ ล้านบาท แล้วมีเงินกู้ที่ได้ไปเมื่อปี ๒๕๔๒ นี้คือ
 เดือนมิถุนายนที่เรามีการออกพันธบัตรรัฐบาล ประมาณ ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท
 แล้วก็มีการออกอีกจำนวนหนึ่งในปลายเดือนนี้ ก็มีภาระหนี้ที่จะต้องเกิดขึ้น
 ในปีหน้าอีก ๒,๔๐๐ ล้านบาท และมีของเก่าค้างค้างอยู่อีกประมาณ ๘๐๐ ล้านบาท
 อีกเล็กน้อย ก็รวมกันเป็นประมาณ ๙,๐๐๐ ล้านบาทเศษ เบ็ดเสร็จแล้วก็ เป็น
 ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท สำหรับเงินกู้ในประเทศ เพราะฉะนั้นตัวเลข ๖๘,๐๐๐ ล้านบาท
 จึงมีที่มาที่ไปอย่างชัดเจน สำหรับคำถามที่ท่านถามสาเหตุว่า หนี้ต่างประเทศลดลง
 เพราะอะไร โดยเฉพาะอย่างยิ่งใน ๒ ปีที่ผ่านมาที่รัฐบาลชุดนี้ได้เข้าบริหาร
 ประเทศนั้น ขอกราบเรียนว่าภาวะการเงินต่างประเทศที่เราได้เข้ามาบริหารนี้
 เป็นภาวะที่แตกต่างจากเมื่อก่อนหน้าอย่างสิ้นเชิง เมื่อก่อนหน้าประเทศไทย
 เคยมีเงินไหลเข้าจากต่างประเทศ เคยมีการขาดดุลบัญชีเดินสะพัด เพราะว่า
 เรามีการซื้อของจากข้างนอกมาก และเราได้อาศัยประโยชน์จากการที่มี
 ธนาคารต่างประเทศให้กู้กับประเทศไทยเป็นจำนวนมาก เมื่อก่อนหน้าที่จะ
 เกิดวิกฤติ เราเคยมีการขาดดุลการค้า ขาดดุลบัญชีเดินสะพัด โดยเฉพาะ
 ขาดดุลบัญชีเดินสะพัดนี้ เดือนหนึ่ง ๆ ประมาณ ๑,๐๐๐ กว่าล้านเหรียญสหรัฐ
 แล้วมีเงินกู้ต่างประเทศไหลเข้ามาในจำนวนที่สูงกว่า เพราะว่าทำให้
 รีเสิร์ฟ (Reserve) เราสูงขึ้น แต่ว่าในช่วง ๒๐ เดือน ที่พวกผมเข้ามาดูแล
 ในเรื่องนี้เหตุการณ์ตรงกันข้าม แทนที่จะมีเงินไหลเข้านั้นะครับ กลับมีเงิน
 ไหลออกตลอดเวลา ท่านถามว่าและเราแก้ปัญหาอย่างไร เมื่อมีการลดหนี้
 ต่างประเทศลงตลอดเวลาอย่างนั้น ในช่วง ๒๐ เดือนเศษนี้ มีการไหลออก
 ของเงินประมาณ ๒๕,๐๐๐ ล้านเหรียญสหรัฐในภาคเอกชน ส่วนหนึ่งเราแก้
 โดยการดึงเงินจาก ไอ.เอ็ม.เอฟ. แล้ว เวิลด์ แบงก์ (World Bank)

เข้ามาช่วย แต่อีกส่วนหนึ่งนี่นะครับ ระบบก็ได้ปรับตัวในตัวเอง โดยมีการลดการลงทุนลง เรามีการเกินดุลทางด้านดุลการค้า ดุลบัญชีเดินสะพัด เดือนหนึ่ง ๆ ประมาณ ๑,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ตลอดช่วง ๒๐ เดือนที่ผ่านมา เพราะฉะนั้นเราจึงสะสมเงินจากการที่เราประหยัด จากการที่เราใช้จ่ายน้อยลง ลงทุนน้อยในช่วง ๒๐ เดือนนี้หนักกว่า ๒๐,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐเช่นกัน ก็เป็นอานิสงส์ทำให้เราสามารถลดหนี้ต่างประเทศได้ ทำให้เราสามารถเพิ่มทุนสำรองได้ ทำให้เราสามารถลดภาระของการขายดอลลาร์ล่วงหน้าที่สูงมาก ในช่วงปี ๒๕๔๐ ได้เกือบหมดในขณะนี้ เพราะฉะนั้นในขณะนี้ด้วยระบบปัจจุบัน ด้วยทุนสำรองที่สูงขึ้นกว่า ๓๒,๐๐๐ ล้านดอลลาร์ และมี สว็อป (Swop) เหลือเพียงประมาณ ๓,๐๐๐ ล้านดอลลาร์ ก็เป็นฐานะที่ถือได้ว่ามั่นคงมาก ขณะเดียวกันประเด็นที่ท่านเงินเป็นห่วงว่า จะมีกองทุนประเภท เฮดจ์ ฟันด์ มาโจมตีอีกนั้น สิ่งนี้พวกเราก็ดูแลอยู่ และเราก็ได้มีการหารือในระหว่างประเทศนี้มากด้วยกัน ผมเองได้ไปประชุมมาหลายครั้งหลายคราวด้วยกัน แต่เรียนว่าสภาพปัจจุบันเป็นการยากที่ เฮดจ์ ฟันด์ เหล่านี้จะมาโจมตีประเทศไทย เพราะระบบเราเป็นระบบลอยตัว ไม่เหมือนกับเมื่อก่อนหน้านี้ที่เป็นระบบค่าเงินตายตัว ที่ทำให้เขามุ่งเป้าได้อย่างง่ายตาย ขณะนี้เราเป็นระบบค่าเงินที่ลอยตัว เพราะฉะนั้นโอกาสที่จะโจมตีก็จะมีน้อยลง และขณะเดียวกันตั้งแต่เมื่อเดือนกันยายนปีที่ผ่านมาที่มีปัญหาของ แอล.ที.ซี.เอ็ม. (LTCM) ในสหรัฐนี้ ก็ทำให้ทางการต่าง ๆ ของประเทศหลาย ๆ ประเทศด้วยกันได้เข้มงวด และควบคุมดูแลการทำงานของ เฮดจ์ ฟันด์ เหล่านี้มากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งการกู่ของ เฮดจ์ ฟันด์ เหล่านี้จากธนาคารต่าง ๆ เพราะว่าอาจจะทำให้ระบบสถาบันการเงินทั่วโลกล้มระเนระนาดได้ เพราะฉะนั้นในส่วนนี้ก็ทำให้กำลังของ เฮดจ์ ฟันด์ ลดลง แต่กระนั้นก็ตามขอเรียนว่า เราไม่ได้ประมาทครับ เราก็ดูแลและพยายามที่จะเปรียบเทียบตลอดเวลาว่าเกิดเหตุการณ์ในลักษณะการโจมตีค่าเงินหรือไม่ เพราะฉะนั้นในคำถามสุดท้ายที่ท่านสมาชิกได้ถาม ว่าถ้าสถานการณ์ในปี ๒๕๔๓ คีขึ้น เราจะมีภาระเจริญเติบโตที่สูงขึ้นนี้ะครับ เราจะมีการใช้หนี้ต่างประเทศให้มากขึ้นได้อย่างไร คือลดหนี้ต่างประเทศอย่างไรรันนั้น อันนี้ขอกราบเรียนว่าเป็นนโยบายสำคัญที่ท่านรัฐมนตรีธารินทร์ได้ให้ไว้ กระทรวงการคลังจะพยายามลดการก่อหนี้ต่างประเทศลง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในขณะนี้

๒๓๕

สผ ๒๒/๒๕๔๒ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

เสาวลักษณ์ ๑๓๓/๓

รัฐวิสาหกิจหลายแห่งที่ต้องการเงินในการลงทุน แทนที่จะไปกู้เงินจาก
ต่างประเทศ เราก็หันมาให้เขากู้ในประเทศไทยแทน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง
สภาพคล่องภายในประเทศที่สูงและมีดอกเบี้ยต่ำนี้ ก็เอื้ออำนวยโดยมากสำหรับ
การที่จะให้ทั้งรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจกู้เงินในประเทศแทนที่จะไปกู้
ต่างประเทศครับ

- ๑๓๔/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : เชิญคุณหมอวิชัย

นายวิชัย ชัยจิตวิชกุล (อุดรธานี) : ท่านประธานที่เคารพ
ผม วิชัย ชัยจิตวิชกุล พรรคความหวังใหม่ จังหวัดอุดรธานี ผมต้องเรียน
ท่านประธานอย่างนี้ครับว่า กระทรวงการคลังซึ่งเป็นกระทรวงหลักที่สุดกระทรวงหนึ่ง
ของประเทศ และเป็นหัวใจที่จะควบคุมเรื่องการเงินการคลังทั้งหมด ผมเข้าใจ
คณะกรรมการตีครีไม่ค่อยได้ตัดทอนครับ ถ้าเทียบเป็นเปอร์เซ็นต์ตัดแล้ว
เพียง ๐.๐๓๕ เปอร์เซ็นต์เท่านั้นเอง และตัดเป็นส่วนย่อยส่วนน้อยมาก
ท่านประธานครับ ผมมีข้อสงสัยถ้าผมไม่ได้ถามในวันนี้ที่ผมแปรญัตติแล้ว
๑๐ เปอร์เซ็นต์นั้นก็คงจะไม่อภิปรายเลย แต่ว่าเพอญมันมีคำถามเกิดขึ้นมา
และเป็นช่วงที่ต่อเนื่องกันมา ๑ สัปดาห์ได้เนะครับ เนื่องจากกระทรวงการคลัง
ดูแลธนาคารแห่งประเทศไทย ส่วนหนึ่งคือกองทุนฟื้นฟู ผมกลับมาดูในเรื่อง
แผนงานชำระหนี้เงินกู้ ท่านครับเฉพาะเงินกู้ในประเทศประมาณ ๔๕,๕๐๑ ล้านบาท
ทั้งหมดที่เกิดขึ้นผมอยากจะเรียนถามไปถึงพี่น้องให้ท่านรองประธานได้ตอบ
เพื่อให้พี่น้องประชาชนคนไทยอาจจะหายสงสัยสิ่งที่ท่านได้ทำไป สิ่งที่
รัฐมนตรีคลังได้ทำไว้ คือการที่จะเอาเงินของกองทุนฟื้นฟู ๔,๕๐๐ ล้านบาท
เอาไปอุ้มภัทรธนกิจ ผมมีคำถามว่าถ้าภัทรธนกิจนี้ดี ธนาคารกสิกรไทย
ซึ่งเป็นเจ้าของตั้งเดิมทำไมถึงไม่ออกมาอุ้มทั้งที่บอกว่าเงินตัวนี้
๔,๕๐๐ ล้านบาทผมต้องเรียนว่าเป็นเงินน้อยมากเมื่อเทียบกับเงิน
ซึ่งไหลเวียนในระบบธนาคารกสิกรไทยอยู่แล้ว เขาสงสัยกันครับ
ถ้าว่าจริงทำไมธนาคารกสิกรไทยไม่เอาเสียเองหรือไม่ดูแลเสียเอง ขยายหุ้น
ไปทั้งหมดยกให้ก็บอกว่าตอนนี้จะล้มละลายแล้ว ขอยกโอนคืนให้ ขอบิด
กิจการ ผมเลยสงสัยว่าสิ่งที่กระทรวงการคลังเองได้แก้ปัญหา มันจะเป็นการ
สร้างปัญหาเพิ่มภาระใหม่ ผมส่งสารกรมสรรพากร เงิน ๔,๕๐๐ ล้านบาท
ไม่ใช่เก็บง่ายนะครับ มี ส.ส. หลายท่านได้อภิปรายไว้แล้วบอกว่า
ตอนนี้ไปตั้งเป้าหมายหรือบัตเจ็ท (Budget) ไว้แต่ละจังหวัด เช่นจังหวัด
นครพนม อุดรธานีก็ตั้งเป้าหมายไว้ เอาละประเมินแค่นี้ไม่พอ ถ้าไม่พอ
ถ้าเกิดไม่จ่ายตามนี้ก็จะต้องหาวิธีการดำเนินการเก็บให้ได้ คือผมไม่ได้
ต่อว่ากรมสรรพากร แต่กำลังบอกว่าสิ่งที่ท่านได้มอบหมายให้ทาง
กรมสรรพากรได้ทำนั้นมากมายเหลือเกิน ผมส่งสารพี่น้องประชาชน

ที่เขากำลังเดือดร้อน เงินขณะนี้สภาพเงินในตลาดท่านคงทราบดี
กว่าผมครับ ไม่ได้สิ้นไหลดังที่ว่ากันไว้ เอาละ บอกว่า จี.ดี.พี.
จะขึ้นเท่าไร ก็เปอร์เซ็นต์ ๆ ท่านว่าไป ตัวเลขการเงินจะมากน้อยเท่าไร
ว่าไป แต่สิ่งที่สำคัญครับเงินในตลาดไม่ได้สิ้นไหล ๔,๕๐๐ ล้านบาท ถ้าเกิด
ว่าต้องไปอุ้มตรงนี้ ถ้ามว่าต้องไปเก็บกลับมา เอาละกองทุนฟื้นฟู อาจจะใช้
การออกพันธบัตรออกอะไรก็แล้วแต่เพื่อเอาเงินมาใช้ เงินอาจจะไม่มากนัก
ออกเป็นล้าน ๆ ได้ แต่เฉพาะ ๔,๕๐๐ ล้านบาทผมว่าก็เป็นภาระ ๆ หนึ่ง
อยากถามว่าสิ่งที่ได้ทำอนาคตจะเป็นภาระผูกพันเรื่องเงินกู้ในประเทศด้วยใช่ไหม
และขณะเดียวกันมาตรการที่ท่านได้ทำไว้ กระทรวงการคลังทำไว้ ถูกแล้วหรือครับ
แทนที่จะปล่อยให้ล้มละลายไป และก็แบกรับภาระหนี้โดยตัวของเขาเอง ถ้าแบบนี้
ต่อไปล้มบนฟูกเจ็งมาก็โยนให้รัฐบาลรับไป ให้กองทุนฟื้นฟู รับไป ปัญหา
นี้ต้องตอบครับ ท่านต้องชี้แจงประชาชนให้ทราบ เพราะผมเองก็มีคนถามมาก
เหลือเกิน ทำไมไม่พูดเรื่องภักทรณกิจ ช่วงสัปดาห์ ๒ สัปดาห์พูดกันเรื่องนี้มาก
และสุดท้ายการตอบการแก้ปัญหากระทรวงการคลังก็คือใช้เงินเข้าไปอุ้ม
เหมือนเดิม แล้วจะตั้งบริษัทบริหารหนี้เสียอย่างไรก็แล้วแต่ แต่ว่าส่วนหนึ่ง
คือเงินจากรัฐ เงินจากที่พวกเราจะต้องดูแลเอาไปใส่ในส่วนนั้น ผมมี
คำถามไปถึงท่านรองประธานเพราะเป็นผู้ที่ดูแลอาจจะโดยตรงก็ได้นะครับ
เงินในส่วนนี้ ท่านแก้ปัญหาแบบนี้กระทรวงการคลังต้องรับผิดชอบด้วย จะเป็น
ภาระผูกพันหนี้สินต่อไปไหม ถ้าว่าดีจริงทำไมธนาคารกสิกรไทยไม่ดูแลเสียเอง
เงินในธนาคารล้นอยู่แล้วปล่อยกู้ก็ไม่กล้าปล่อยกู้ มีเงินมากจริงแต่ไม่กล้าปล่อยกู้
เพราะกลัวที่จะไม่ได้คืน ขอบคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ความจริงเงินนอกงบประมาณ ท่านรัฐมนตรีจะตอบก็ได้ นะครับ
เชิญครับ

นายพิสิฐ ลี้อาธรรม (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธาน
ที่เคารพ ด้วยความเกรงใจท่านสมาชิกที่ถามนะ ครับ ผมเชื่อว่าท่านก็มีเจตนา
ที่จะปกป้องผลประโยชน์ของประชาชนซึ่งก็เป็นเจตนาเดียวกับพวกเราในที่นี้
ทุกท่านนะ ครับ แต่ว่าเนื่องจากเรื่องนี้กรรมาธิการไม่ได้ไปตาม เนื่องจาก
ไม่ได้มีภาระต้องงบประมาณแผ่นดิน เพราะฉะนั้นจึงขอเป็นว่าไม่รบกวนเวลา
ในที่นี้ และหากท่านสมาชิกคิดใจน่าจะตั้ง เป็นญัตติหรือกระทู้ถามรัฐบาลต่อไปได้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ท่านขจิตรเชิญครับ

นายขจิตร ชัยนิคม (อุตรธานี) : ท่านประธานที่เคารพ
ผม ขจิตร ชัยนิคม อุตรธานี พรรคความหวังใหม่ ประเด็นเดิมของผมนะ ครับ
จากคำชี้แจงของท่านรองประธานคณะกรรมาธิการ ก็ทำให้ทราบว่าดอกเบี้ยที่ตั้งไว้
๖๘,๕๒๓ ล้านบาท ส่วนใหญ่ก็คือมีภาระผูกพันตามรัฐธรรมนูญที่กำหนดไว้แล้ว
แต่มีส่วนหนึ่งจากคำอธิบายของท่าน คือเป็นต้นเงินที่ยังไม่ได้ก่อภาระผูกพัน
แต่คาดว่าจะได้กู้ เพราะฉะนั้นในส่วนนี้ที่ท่านคาดไว้ยังไม่ได้กู้แต่ที่ตั้งเพื่อไว้
รวมตัวเลขทั้งหมดแล้วเป็นเงินดอกเบี้ยเท่าไรครับ ขออนุญาตถามที่ท่านตั้ง
เพื่อไว้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านสรชาติ

ว่าที่พันตรี สรชาติ สุวรรณพรหม (หนองบัวลำภู) : ท่านประธาน
ที่เคารพครับ กระผมคงขออนุญาตใช้เวลาไม่มากนักถามสั้น ๆ นะครับ เนื่องจาก
การอภิปรายท่านรัฐมนตรียังไม่ได้มีการตอบคำถามที่ผมเรียนถามท่านเอาไว้เลย
อย่างน้อยที่สุดผมเชื่อได้ว่าท่านมีแผนในการที่จะกู้เงินจากต่างประเทศอยู่แล้ว
ในปี ๒๕๔๓ ที่จะถึงตรงนี้ หลังจาก พ.ร.บ. ได้ผ่านสภาไปแล้ว ท่านยังจะ
วางแผนจากการกู้ยืมอีกท่านจะกู้จากแหล่งไหนบ้าง และท่านจะเอามาทำอะไร
สิ่งเหล่านี้มันเป็น เรื่องที่โปร่งใส น่าจะนำเสนอ กับสภาให้รับทราบในคราวเดียวกัน
ไปเลย ดังนั้นคือท่านมีอำนาจในการไปกู้ยืมแล้วและท่านจะกู้อะไรมาอีก
เพราะในปีที่แล้วนั้นท่านไปกู้มา ๒ - ๓ รอบ ไม่ว่าจะเป็นกู้เงินชีพ (SIP) มา

มियाชาวามา กู้จากเวิลด์ แบนก์มา มาแก้ไขปัญหาอะไรต่าง ๆ อีกมากมาย
ตั้งนั้นในปี ๒๕๔๓ เพื่อให้ในขณะที่เราพิจารณาจบประมาณรายจ่ายประจำปีแล้วนั้น
เงินนอกงบประมาณให้ไปกู้เพิ่มเติมมาจะมีอะไรบ้างก็ควรที่จะบอกในคราวเดียวกัน
ทั้งหมดว่า ซึ่งเป็นแผนของทางกระทรวงการคลังที่จะนำเสนอและก็กู้มาอยู่แล้ว
กับรัฐบาล น่าจะเรียนกับทางสภาในวันนี้ให้รับทราบร่วมกัน

อีกหนึ่งคำถามท่านประธานครับ ในขณะนี้การกระจายอำนาจไปสู่
การปกครองส่วนท้องถิ่นโดยเฉพาะอย่างยิ่งภาษีน้ำมัน ท่านประธานที่เคารพครับ
เราเปิดโอกาสให้ท้องถิ่นไม่ว่า อบจ. ไปออกข้อบัญญัติจัดเก็บภาษีทุกจังหวัด
ทั่วประเทศ รัฐบาลกลางเองถ้าไม่คิดที่จะมีแนวทางในการลดภาษีเหล่านี้เกิดขึ้น
เป็นการผลักรถที่เพิ่มขึ้นมาให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น มันเหมือน
กับรัฐบาลกลางไม่เห็นความสำคัญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่กลับจะให้
มีความรู้สึกที่ท้องถิ่นไปออกตามกฎหมาย และให้ประชาชนในท้องถิ่นนั้นไม่ชอบ
คณะผู้บริหารท้องถิ่นปัจจุบันเพราะสร้างความเดือดร้อน แต่ถ้ารัฐบาลกลางเอง
ในขณะนี้คิดว่ามีความศรัทธาและจริงจังต่อการปกครองส่วนท้องถิ่นแล้วนั้น
ท่านต้องบอกออกมาว่าภาษีสรรพสามิตของท่านจะลดในอัตราเท่าไร และจะเพิ่ม
ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเก็บอย่างไร เพื่อให้มีความรู้สึกที่รัฐบาลกลาง
ลดภาษีท้องถิ่นเพิ่มขึ้นมาเพื่อให้จัดเก็บ ประชาชนไม่เดือดร้อนจากผลกระทบ
ที่เกิดขึ้น แต่ถ้าท่านคิดว่าท่านไม่ลดภาษีตรงนี้แล้วนั้นปล่อยให้ อบจ. หรือ
ปกครองท้องถิ่นแต่ละท้องถิ่นไปจัดเก็บเองมันก็เดือดร้อนกันทั้งประเทศ ประชาชน
ไม่เข้าใจก็ปล่อยให้ปกครองท้องถิ่นนั้นจะต้องโค่นค่าประชาชนทั้งประเทศ
นั่นคือสิ่งที่ผมเองต้องขออนุญาตกราบเรียนกับท่านในขณะนี้ในฐานะ เป็นรัฐมนตรี
ว่าการกระทรวงการคลังและท่านเป็นกรรมาธิการด้วย ในขณะที่ควบคุมนโยบาย
ด้านการภาษีอากรกรมสรรพสามิตด้วย นั่นคือสิ่งที่ขออนุญาตกราบเรียนครับ
ท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านมานะ

นายมานะ กุสกูล (นครพนม) : ท่านประธานที่เคารพ ผม
มานะ กุสกูล พรรคความหวังใหม่จากจังหวัดนครพนม พอได้ฟังการชี้แจงของ
ท่านกรรมาธิการ สิ่งที่ผมติดใจก็คือแผนชำระหนี้เงินกู้ยืมที่ว่า ท่านประธานครับ

ท่านได้ชี้แจงตัวเลขมาและผมก็ได้กราบเรียนถามไปว่า ในการลดเงินกู้ต่างประเทศที่ได้ลดลงนั้น ท่านก็ได้ชี้แจงเกี่ยวกับเรื่องการเงินดุลของดุลการค้า ซึ่งเราเคยขาดดุลมาตลอด ผมเข้าใจครับว่าเรามีเงินไปใช้หนี้เขาแล้วส่วนหนึ่ง แต่สิ่งที่ท่านตอบต่อมาที่ผมไม่สบายใจอย่างมาก นั่นก็คือท่านบอกมีแผนการที่จะใช้เงินกู้ภายในประเทศแทน งบประมาณนี้ขาดดุล ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาท นี่เราขาดดุลครั้งแรก ขณะเดียวกันสภาวะการณ์การเงินภายในประเทศนั้น นักธุรกิจประชาชนทั่วไปไม่สามารถที่จะกู้เงินได้ ในปัจจุบันนี้รัฐบาลเขาพยายามชี้แจงนโยบายว่าอยากจะให้ธนาคารต่าง ๆ นั้นปล่อยเงินกู้เข้าสู่ภาคเอกชนที่เป็นนักธุรกิจ เพื่อที่จะประกอบธุรกิจการค้าที่จะส่งสินค้าออกไปต่างประเทศเพื่อที่จะให้มีเงินเข้าประเทศ นี่คือนโยบายที่รัฐบาลไม่ว่าใครมาเป็นรัฐบาลก็ต้องการ นั่นก็คือการมีเงินตราต่างประเทศเข้ามาสู่ภายในประเทศ

แต่ถ้ารัฐบาลนี้จำเป็นต้องกู้ ท่านประธานครับ ปัจจุบันนี้น้ำมันราคาแพงขึ้น
 ค่าเงินบาทลดลง มันเป็นการประจวบเหมาะเหลือเกิน ค่าน้ำมันพุ่งขึ้นเป็น
 ๒๐ กว่าเหรียญต่อบาร์เรล ขณะเดียวกันค่าเงินบาทจาก ๓๖ - ๓๗ บาท
 กลายเป็น ๕๐ บาท มันเป็นการกลับกันสวนทางทันทีเลย แน่นนอนครับ การขาดดุล
 การค้าเราก็ย่อมเพิ่มขึ้น ถ้าตราบิตที่เราจำเป็นต้องใช้น้ำมันที่จะผลิตสินค้า
 เพื่อนำไปสู่ต่างประเทศและการบริโภคภายในประเทศ ท่านประธานครับ
 การได้ดุลการค้าของเราจะเริ่มขาดดุล เนื่องจากอัตราค่าแลกเปลี่ยน เนื่องจาก
 น้ำมันแพงขึ้น เนื่องจากสินค้าต่าง ๆ ที่นำมาเพื่อการผลิตจะต้องซื้อมาแพงขึ้น
 ภาษีเราจะลดลง ตรงนี้คืองบประมาณที่มันจะขาดดุล ไม่ใช่ ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาท
 มันจะขาดดุลเพิ่มขึ้น และเชื่อมั่นว่าเพื่อให้เกิดการบริหารประเทศเป็นไปด้วยความ
 เรียบร้อย รัฐบาลต้องกู้เงินเพื่องบประมาณในครั้งแรก และอันดับต่อไปก็กู้เพื่อ
 ใช้หนี้ จะเป็นการแย่งเอกชนในประเทศกู้ ไม่มีธนาคารไหนหรือครับที่อยาก
 ปลอຍกู้ให้เอกชนถ้ามีรัฐบาลจะกู้ เพราะถ้ารัฐบาลนี้แน่นอนต้องได้เงินกลับคืนมา
 กู้เอกชนอาจจะ เป็นหนี้เสียหนี้เน่า แต่ถ้าให้รัฐบาลกู้แน่นอนอยากได้เงินคืน
 เมื่อไรได้ นี้แหละครับ เศรษฐกิจของเรามันจะถดถอยหรือไม่ และสิ่งที่ผม
 เป็นห่วงที่สุดคือคำว่า กู้ เลิกเสียที่เดอะครับ คำว่า ไปกู้สิบิสิศ ผมว่า
 คณะกรรมการงบประมาณ ปีนี้ตัดงบประมาณไปแล้ว น่าจะตัดลงได้อีกประหยัด
 ลงไปได้อีก เรากินข้าววันละ ๑๐ คำ เราเหลือสัก ๘ คำได้ไหม ไม่อดตายหรอก
 ก็ยังพอเลี้ยงชีพเราได้อยู่ แต่เราไม่ต้องเป็นหนี้ใคร เราไม่ต้องให้ลูกหลาน
 ของเรามาเป็นภาพในอนาคต เราจะได้เป็นไทยแก่ตัวเอง ตัดงบประมาณ
 ค่าใช้จ่ายลงเท่าที่จำเป็น ผมก็ฝากความหวังไว้นะครับ และคิดว่า ขบวนการ
 นายกรัฐมนตรีชวน ก็คงจะยังไม่ยุบสภาง่าย ๆ เหมือนวันนี้ท่านจะมาถาม
 ผมว่า มานะ อยากจะให้ยุบสภาเมื่อไร ผมก็บอกแล้วแต่ท่านนายกรัฐมนตรี
 และคิดว่ารัฐบาลนี้คงจะบริหารต่อไป ก็ขอฝากไว้ว่า อย่าคิดกู้เลยครับ
 อย่าคิดกู้ก็อีกเลย ถ้าจำเป็นต้องออกก็ต้องทน ทนอยู่อย่างเสีย ทนอยู่อย่างราชสีห์
 หิวก็ยอม แต่อย่าไปเป็นทาสเขาด้วยการกู้ นั่นเป็นการขายชาติโดยการขาย
 ทุกสิ่งทุกอย่างในประเทศไทย เพื่อให้คนต่างชาติเข้ามายึดครอง ผมขอฝากไว้
 ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ ท่านสมาชิกส่วนใหญ่ตั้งใจในแผนการชำระหนี้

เงินกู้ ซึ่งความจริงกรมการได้ตอบหลายครั้ง ผมเองก็นั่งฟังอยู่ ว่าตั้งงบไว้ ๖๘,๕๒๓ ล้านบาทเศษ เป็นดอกเบี้ย ๖๒,๕๐๐ ล้านบาท แล้วเป็นเงินต้น ๕,๐๐๐ ล้านบาทเศษ ผมคิดว่าในประเด็นเหล่านี้ ซึ่งบางท่านได้ถามนอกไปจากงบประมาณ ซึ่งทางกรมการก็กรุณาชี้แจง เพราะฉะนั้นกระผมขอความกรุณา กรมการได้ชี้แจงอีกสักครั้งเพื่อความชัดเจนเฉพาะที่เกี่ยวกับงบประมาณ ถ้าหากนอกประเด็นท่านจะตอบก็ได้ ไม่ตอบก็ได้ เชิญครับ

นายพิสิฐ ลี้อาธรรม (กรมการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายพิสิฐ ลี้อาธรรม รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ในฐานะกรมการ ขออนุญาตเรียนชี้แจงว่าที่ท่านสมาชิกได้ถามเกี่ยวกับเรื่องอบจ. เก็บภาษีท้องถิ่นก็ดีหรือเรื่องที่ว่ารัฐบาลจะกู้เงินต่างประเทศอีกหรือไม่นั้นก็ดี แล้วที่ผมได้กราบเรียนว่าเรามีแผนเงินกู้ต่างประเทศประจำปีนั้น ในโอกาสต่อไป ถ้าท่านจะถามในสภาแห่งนี้ ในรูปแบบใดก็น่าจะเป็นประโยชน์ แต่ว่าเนื่องจากสิ่ง ๒ สิ่งนี้ไม่ได้เกี่ยวข้องกับงบประมาณปี ๒๕๔๓ กระผมจึงขออนุญาตยังไม่ใช้เวลานในเรื่องนี้

คำถามที่ท่านถามอีกข้อหนึ่งคือเรื่องเกี่ยวกับประมาณการดอกเบี้ย ในปี ๒๕๔๓ ที่ได้มีการประเมินเอาไว้สำหรับหนี้ยังไม่ได้ก่อ แต่คาดว่าจะก่อ ในปี ๒๕๔๓ และจะเป็นภาระในงบประมาณปี ๒๕๔๓ นั้น ขอเรียนว่ากรมการได้คำนวณดูแลในส่วนนี้ว่า หนี้ต่างประเทศจะมีการก่อเพิ่มขึ้นในปี ๒๕๔๓ เพราะฉะนั้นจะมีภาระเพิ่มขึ้นอีก ๙๑๕ ล้านบาท แล้วหนี้ในประเทศจะมีการก่อเพิ่มอีก ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ก็จะมีภาระหนี้เพิ่มขึ้นอีก ๕,๖๔๓ ล้านบาท อันนี้เป็น ๒ จำนวนที่ท่านสอบถามเมื่อสักครู่นี้

สำหรับเรื่องเกี่ยวกับปัญหาการที่ท่าน ขอภัยที่ต้องเอ่ยนามนะ ครับ ท่านมานะที่ได้เป็นห่วงในเรื่องเกี่ยวกับหนี้ต่างประเทศนั้น จริง ๆ อันนี้ก็อยู่ในใจของพวกเรา นะครับ พวกเราไม่ยากเป็นหนี้ต่างประเทศ ผมจึงได้ถือโอกาสเมื่อสักครู่นี้กราบเรียนท่านนะ ครับว่า หนี้ของประเทศไทยได้ลดลงโดยเฉพาะอย่างยิ่ง หนี้ในภาคเอกชนลดลงไปถึงกว่า ๒๕,๐๐๐ ล้านดอลลาร์ ถ้าท่านอยากทราบว่า เป็นจำนวนเงินเท่าไรก็คือเอา ๓๘ บาท ๓๙ บาทคูณนะ ครับ หรือเอา ๔๐ บาทคูณก็ได้ นะครับ ก็เป็นเงิน ๑ ล้านล้านบาทด้วยกันนะ ครับที่ได้ลดลงในด้านของหนี้ต่างประเทศ เพราะฉะนั้นอันนั้นก็ เป็นปรากฏการณ์ที่เกิดขึ้นในช่วง ๒๐ เดือนเศษนี้

สำหรับปัญหาน้ำมันแพงขึ้นในขณะนี้ ก็ เป็นจุดหนึ่งที่เราก็ติดตามและ เป็นประเด็นทางนโยบายอยู่ นะครับ ขอเรียนว่าปัญหาน้ำมันในขณะนี้ไม่เหมือนกับเมื่อสมัยเกิดวิกฤติครั้งที่ ๑ หรือครั้งที่ ๒ เพราะว่าสัดส่วนของน้ำมันในการนำเข้าขณะนี้ ได้ลดลงมากนะ ครับ เมื่อก่อนเคยมีสูงถึง ๒๕ เปอร์เซ็นต์ของการนำเข้า ขณะนี้เหลือเพียงประมาณ ๗ เปอร์เซ็นต์ ๖ เปอร์เซ็นต์ เพราะฉะนั้น สัดส่วนนั้นนี้ก็น้อยลง ขณะเดียวกันเราก็มีแก๊สในประเทศที่นำมาชดเชยได้บางส่วน นะครับ ในด้านอีกด้านหนึ่งก็คือ เรื่องของอัตราแลกเปลี่ยน ถ้าอัตราแลกเปลี่ยนอ่อนตัวลงอย่างเช่นที่เป็นมาในขณะนี้ ก็จะมีผลทำให้การเกินดุลกับต่างประเทศนี้ น่าจะมีการเกินดุลมากขึ้นนะ ครับ เพราะเราจะซื้อสินค้าข้างนอกน้อยลง เราจะส่งออกได้ง่ายขึ้นนะ ครับ ฉะนั้นทิศทางของอัตราแลกเปลี่ยนขณะนี้ น่าจะเป็นประโยชน์กับเรามากกว่าในแง่ของการลดหนี้ นะครับ ขณะเดียวกันที่ท่านเป็นห่วงในเรื่องของการที่รัฐบาลจะไปกู้เงินภายในประเทศเพื่อแย่งเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณและ ก็จะเป็นการแย่งเงินทุนกับเอกชนนั้น นะครับ จุดนี้ก็เป็นจุดหนึ่งในการดำเนินนโยบายการเงินการคลังนี้ก็ต้องระมัดระวังอย่างยิ่ง นะครับ เราก็ได้ประเมินสถานการณ์แล้วว่า ขณะนี้สภาพคล่องในระบบมีอยู่จำนวนมาก จำนวนหลายแสนล้านบาทด้วยกัน เพราะฉะนั้นก็เชื่อว่าวงเงินที่รัฐบาลจะกู้ภายในประเทศทั้งโดยรัฐบาลเอง หรือรัฐวิสาหกิจนี้ก็จะต้องพยายามดูแลไม่ให้เกิดภาวะของการแย่งเงินทุนกับเอกชนนะ ครับ เพราะฉะนั้นอันนี้ก็จะเป็นจุดหนึ่งที่ผมก็คิดว่า เป็นเรื่องที่สำคัญมากที่ เกี่ยวข้อง

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ ผมขอเรียนถามว่าเมื่อท่านกรรมาธิการชี้แจงแล้ว

๒๘๘

สผ ๒๒/๒๕๔๒ (ส. นิตินิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สะแกววรรณ ๑๓๗/๒

ท่านยังดีใจไหมครับ ถ้าดีใจผมจะขอมติจากที่ประชุม ท่านไพจิตยังดีใจอยู่
ใช้ไหมครับ ขอสั้น ๆ นะครับ เชิญครับ

นายไพจิต ศรีวรขาน (นครพนม) : ท่านประธานครับ ผม ไพจิต
ศรีวรขาน พรรคความหวังใหม่ จังหวัดนครพนม จากคำชี้แจงของท่านรัฐมนตรี
ที่ประมาณการเงินกู้ที่จะต้องมีการผูกพันเพื่อการชำระ จากตัวเลขที่ท่านเสนอ
ต่อสภานั้น ผมเข้าใจว่ายังมีส่วนที่จะตั้งชำระไว้ยังเหลืออยู่นะครับ คือชำระไม่หมด
เพราะฉะนั้นผมขอปรับลดลงอีก ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท เดิมผมขอตัดไว้ ๓๐,๐๐๐
ล้านบาท ท่านได้ชี้แจงว่านี่ต่างประเทศที่มีอยู่แล้วคือ ๓๕,๐๐๐ ล้านบาท
ใช้ไปหมด จะเป็นหนี้ใหม่ที่จะก่อผูกพันทั้งนี้ในประเทศและก็นี่ต่างประเทศ
ดูตัวเลขที่บอกแล้วยังมีส่วนเหลือที่ไม่น่าจะถึงเป็นเท่ากับยอดที่ตั้งไว้ทั้งหมด
เพราะฉะนั้นก็ขอปรับลดกลับทางกรรมาธิการอีก ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท นะครับ
เพื่อนำเงินส่วนนี้ไปสู่ภาคชนบทครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : กรรมาธิการยังยืนยันไหมครับจะปรับ ยืนยันนะครับ
ท่านไพจิตครับ ท่านกรรมาธิการยืนยันอยู่ท่านยังดีใจไหมครับ ถ้าดีใจผม
จะขอมตินะครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ในมาตรา ๗ กระทรวงการคลังนะ ครับ มติที่จะถามจากที่ประชุมนะ ครับ จะ เห็นด้วยกับคณะกรรมการที่มีการปรับลดแก้ไขหรือไม่นะ ครับ ถ้าหากท่านสมาชิกเห็นด้วยก็กรุณา กดปุ่ม เห็นด้วย ถ้าไม่เห็นด้วยก็กรุณา กดปุ่ม ไม่เห็นด้วย นะ ครับ เมื่อท่านสมาชิกเข้ามาแล้ว กรุณาใช้สิทธิลงคะแนนได้ นะ ครับ ถ้าท่านสมาชิกท่านใดมีปัญหาในการใช้สิทธิลงคะแนนก็ กรุณา ยกมือขึ้นนะ ครับ เจ้าหน้าที่จะได้ไปช่วยท่าน ขอเรียนย้ำนะ ครับ ที่ผมจะ เรียงถามมติที่ประชุม ก็คือว่า จะ เห็นด้วยกับคณะกรรมการหรือไม่นะ ครับ ถ้าเห็นด้วย กดปุ่ม เห็นด้วย ถ้าไม่เห็นด้วยก็ กรุณา กดปุ่ม ไม่เห็นด้วย นะ ครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกใช้สิทธิลงคะแนนเรียบร้อยแล้วนะ ครับ เจ้าหน้าที่รวมคะแนนได้ ครับ ผลของการลงคะแนนนะ ครับ เห็นด้วย ๑๗๔ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๒๑ ท่าน งดออกเสียง ๔ ท่าน เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติเห็นชอบกับคณะกรรมการนะ ครับ เชิญต่อครับ ท่านเลขาธิการฯ

นายศิริชัย ไชยทิพย์อาสน์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๘ กระทรวงการ
ต่างประเทศมีการแก้ไข มีกรรมวิธีการและผู้แปรญัตติขอสงวน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านธีระชัยครับ

นายธีระชัย ศิริจันทร์ (กรรมวิธีการ) : กราบเรียนท่านประธาน
ที่เคารพ กระผม นายธีระชัย ศิริจันทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัด
อำนาจเจริญ พรรคความหวังใหม่ ท่านประธานครับ ในฐานะที่เป็นกรรมวิธีการ
เสียงข้างน้อยนั้น ผมอยากจะเรียนอย่างนี้ครับว่า กระทรวงการต่างประเทศนั้น
นับว่าเป็นกระทรวงที่มีความสำคัญอย่างยิ่งยวด แทบจะพูดได้ว่าเป็นหน้าเป็นตา
ของประเทศทีเดียว ในต่างประเทศนั้นจะให้ความสำคัญกับกระทรวงนี้เป็น
อย่างยิ่ง ที่ผมต้องสงวนคำแปรญัตติเอาไว้ก็เนื่องจากว่า กระทรวงการต่างประเทศ
ได้ตั้งงบประมาณในปีถึง ๓,๙๔๓.๓๘๐ ล้านบาท ก็ปรับลดไปบ้างแต่ว่า
ในส่วนที่กระทรวงการต่างประเทศบอกว่า ส่วนราชการจะต้องใช้โดยประหยัด
และให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดนั้น ในระยะเวลาที่ผ่านมาเกือบ ๒ ปีนั้น
ท่านประธานทราบไหมครับว่า ภัยหารายรอบประเทศเรานั้นเกิดขึ้นอย่างมากมาย
ผมได้พิจารณาและเห็นว่ากระทรวงการต่างประเทศของเราในปัจจุบันนั้น
ค่อนข้างจะอ่อนแอ ภัยหายาเสพติดก็ดี ที่มีรายรอบประเทศไทยเรานั้น
ผมอยากจะทำให้กระทรวงการต่างประเทศนั้นได้ใช้ความเพียรพยายามมากกว่านี้
ในการเจรจากับมิตรประเทศที่ได้เป็นฐานที่ตั้งของการผลิตยาบ้า และโดยเฉพาะ
อย่างนี้นั้น ท่านประธานครับ ในยุคโลกาภิวัตน์นั้น การแข่งขันในทางการค้านั้น
รุนแรงมากความสัมพันธ์เชื่อมกับมิตรประเทศ ความคุ้นเคยระหว่างกันและกันนั้น
จะเป็นส่วนหนึ่งที่จะทำให้การเจรจาค่าขายนั้นประสบความสำเร็จ ผมจะยกตัว
อย่างง่าย ๆ ครับว่า ในปัจจุบันนี้นั้นสินค้าการเกษตรของเรานั้น ค่อนข้างจะมี
คู่แข่งที่น่ากลัวอย่างประเทศเวียดนามก็ดี หรือประเทศพม่าซึ่งผลิตข้าวนั้นก็กำลัง
จะกลายเป็นคู่แข่งของเราเช่นกัน หากเราไม่สามารถจะมีมาตรการที่ดีกับประเทศ
คู่ค้าอื่น ๆ ได้ นั้นแน่นอนครับ ตลาดข้าวของเราก็จะถูกแย่งชิงออกไป ในปี ๒๕๓๐
ผมยกตัวอย่างให้เห็นว่า ทุเรียน ผลเอก สิทธิ เสวตศิลา หัวหน้าพรรคกิจสังคม
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศในสมัยนั้น เดินทางไปประเทศจีนพบกับ
ทพณ เต็งเสี่ยวผิง นายกรัฐมนตรีในขณะนั้น ซึ่งบังเอิญผมมีโอกาสได้เข้าไปนั่ง

๒๕๑

สพ ๒๒/๒๕๔๒ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

รจนา ๑๓๘/๓

ร่วมในที่ประชุม ท่านทราบไหมครับว่า ด้วยความคุ้นเคยอย่างดีต่อกันและกันนั้น การเจรจาซื้อขายระหว่างประเทศทั้ง ๒ ใช้เวลาไม่ถึง ๑๕ นาที เราสามารถขายข้าวได้ถึง ๕ แสนตัน นี่ก็เป็นตัวอย่างให้เห็นว่ารัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศนั้นจะต้องเป็นผู้ที่ทำงานหนักและก็สร้างความคุ้นเคยกับมิตรประเทศ

- ๑๓๘/๑

แต่เท่าที่ดูในปัจจุบันนี้ ผมเห็นว่าท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ คนนี้นั้น ท่านเป็นคนหนุ่มรุ่นเดียวกับกระผม ท่านมีความตั้งใจดีก็จริง แต่ท่าน จะเน้นหนักไปทางภาคพื้นยุโรปและอเมริกาทางโน้นมากกว่า ท่านลี้ภัยประเทศ ใกล้เคียงอย่างลาว ญวน เขมร พม่า ซึ่งถ้ารวมทั้ง ๔ ประเทศนี้เข้า ประชากร ไม่น้อย ตลาดใกล้ตัวเราอย่างนี้ถ้าเผื่อว่ากระทรวงการต่างประเทศเราจะได้หา บุคคลที่เหมาะสมมาดำเนินหน้าที่ในเรื่องนี้นั้นก็จะช่วยให้เศรษฐกิจของเราดีขึ้น ได้มากมาย ผมมองเห็นนะครับ ในพรรคประชาธิปัตย์นั้นคนเก่ง ๆ ยังมีอีกหลายคน ที่จะช่วยแบ่งเบาภาระได้ เพื่อนรักของกระผม ท่าน ส.ส. จากชัยภูมิ ท่านอดีตรัฐมนตรี ซึ่งท่านเป็นคนอีสาน ท่านสามารถที่จะช่วยงานด้านนี้ได้เป็นอย่างดี แต่บังเอิญ ว่าท่านไม่มีโอกาส เพราะฉะนั้นผมถึงบอกว่าวันนี้ที่ผมต้องสงวนไว้เพราะว่า กระทรวงการต่างประเทศนั้นยังไม่เข้มแข็งพอ ยังใช้เงินไม่ได้เต็มเม็ดเต็มหน่วย ผมเข้าใจว่า ภารกิจหน้าที่ของกระทรวงการต่างประเทศนั้น นอกเหนือจาก การสร้างความสัมพันธ์กับมิตรประเทศแล้วนั้น หลายเรื่องจะต้องให้ความช่วยเหลือกับ กระทรวงอื่น ๆ ด้วย ยกตัวอย่าง ขณะนี้ประเทศไทยเราโดนชักดาบโดยประเทศ เกาหลีเหนือ มีการเซ็นสัญญาค้าข้าวเมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๓๖ ไทยขายข้าวเอวันเลิศจำนวนแสนตัน เป็นเงิน ๒๓.๒ ล้านเหรียญสหรัฐ แล้วมาปี ๒๕๓๘ เมื่อเดือนมีนาคมขายข้าวขาว ๓๕ เปอร์เซ็นต์ไปอีกจำนวน ๑๖๒,๑๘๘ ตัน เป็นเงิน ๕๖ ล้านเหรียญสหรัฐ รวมแล้วเป็นเงินเกือบ ๒,๗๐๐ ล้านบาท แต่ขณะนี้นั้นยังไม่มีชำระหนี้เลยครับ ปกติหนี้ใช้กัน ๒ ปีก็หมด ล่วงเลยเวลา ชำระหนี้มา ๒ ปีแล้ว กรมการค้าต่างประเทศเองก็หมดปัญญาที่จะไปเจรจากับ เกาหลีเหนือ ก็เป็นหน้าที่ที่กระทรวงการต่างประเทศจะต้องดำเนินการช่วย จำเป็นนะครับ ถ้ากระทรวงการต่างประเทศ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวง การต่างประเทศไม่ไปเกาหลีเหนือ จะมานั่งรอให้เขามาชำระหนี้ไม่มีทาง หรอกครับ ต้องดูว่าเกาหลีเหนือถึงจะอดอยากอย่างไร เขาก็มีอุตสาหกรรม อะไรที่มันจะหยิบฉวยใส่มือมาได้ก็เอามาเถอะครับ สินค้าเกาหลีเหนือบางอย่าง ก็พอดูได้ ท่านไปหรือยัง ยังไม่ไป ไปทวงหนี้เถอะ นี่เฉพาะหนี้ที่มองเห็น และที่เขาชักดาบไว้อย่างอื่นเยอะแยะท่านทำอะไรอยู่ ผมอยากจะทำให้ท่านดำเนินการ เรื่องนี้ อย่าไปฝันถึงเรื่องไทยแลนด์ที่มอะไรนั้นเลย ผมดูแล้วไม่เป็นสารรูป เกรงว่าการทำงานนั้นไม่ประสานกัน กระทรวงพาณิชย์กับกระทรวง การต่างประเทศนั้นเวลาไปค้ำหน้าจะเดินทางไปด้วยกันด้วยซ้ำไป ปัญหา

๒๕๓

สผ ๒๒/๒๕๔๒ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

วิภาวกรรม ๑๓๘/๒

ประเทศซาอุดีอาระเบียวันนี้แก้ตกหรือยังครับ ท่านรัฐมนตรีของผมท่านเองก็เป็นคนที่ค่อนข้างจะมีความซัดเชื่อกับประเทศอาหรับเหล่านี้ ผมว่า ๒ - ๓ ปีท่านน่าจะแก้ปัญหาดอก แรงงานไทยในต่างประเทศโดยเฉพาะประเทศซาอุดีอาระเบียนั้นก็ขาดหายไป รายได้เกือบ ๓๐,๐๐๐ ล้านบาทหายไป สินค้าต่างประเทศเราควรจะขายได้ก็ขายไม่ได้กับประเทศเหล่านี้ อย่างนี้สิครับ ท่านจะต้องทำงานให้หนัก เพราะฉะนั้นด้วยความเคารพ ที่พูดก็เพื่อที่ท่านจะได้คิดสักนิดหนึ่งว่า ที่ผ่านมานั้นหลงทางไป การท่องเที่ยวอย่างนี้ จะปล่อยให้เฉพาะการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยไม่สำเร็จหรือครับ กระทรวงการต่างประเทศต้องช่วย ท่านทราบไหมว่าประเทศไทยเรานั้น เฉพาะการท่องเที่ยวนั้นทำรายได้เข้าประเทศอย่างมหาศาล แต่ถ้าท่านมีความสัมพันธ์อันดีระหว่างประเทศเพื่อนบ้านเรา ทรัพยากรธรรมชาติอีกเยอะแยะไม่ว่าในเขมร ในลาว เราสามารถที่จะขายบริการในประเทศไทย เรื่องโรงแรม เรื่องบริการเราดีที่หนึ่งในย่านนี้ แต่วัตถุดิบแหล่งท่องเที่ยว อย่างนครวัดนครธม น้ำตกหลี่ผีอะไรพวกนี้ ซึ่งอยู่ใกล้ ๆ เดินทางโดยเครื่องบินไม่กี่นาที่ที่เราใช้ ทรัพยากรของเพื่อนบ้าน แต่ก็ขายบริการในประเทศไทยได้ อย่างนี้ท่านรัฐมนตรีครับ ช่วยดำเนินการนิดหนึ่ง พอเสียที่ครับ การไปพูดกับพวกผิวขาวพวกเฟือก ทางอเมริกา มันกินเราทั้งนั้นแหละที่ผ่านมานั้นกินเรามาโดยตลอด ลองมาหันคบกับคนเอเชียด้วยกัน หากินใกล้ ๆ บ้านนี้ก่อนเถอะครับ เพราะฉะนั้นผมถึงอยากจะเรียนย้ำอีกนิดหนึ่งว่า กระทรวงการต่างประเทศเป็นกระทรวงที่มีความสำคัญ แต่การทำงานนั้นค่อนข้างจะไม่ค่อยแข็งแรง เพราะฉะนั้นผมถึงบอกว่า เอาเถอะในภาวะเศรษฐกิจอย่างนี้งบประมาณก็มากพอสมควร แต่ถ้าเราจะทำตัวให้มันสมฐานะที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ผมว่าตัดออกสัก ๑๐ เปอร์เซ็นต์ก็ไม่น่าจะเสียหายปีหน้า ปี ๒๐๐๐ จะมีการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการค้าและการพัฒนา อังค์แทต (UNCTAD) อะไรนี้ใช้ไหม ---

คนเกือบ ๒๐๐ ประเทศ เกือบ ๒๐๐ ประเทศจะเข้ามาพร้อมกับท่านนี้ก็จะ เป็นเงินอีกไม่น้อยที่ต้องใช้จ่าย ที่เขายายากกินไวน์ (Wine) ท่านรัฐมนตรีอย่าหัวเราะนะครับ ใช้เงินไม่น้อยนะครับก็เราประชุมยกให้คนที่มันรวยกว่าเราทำได้ไหมละของพรรคนี้ เราไปเกี่ยวกับเขานิดหน่อยก็จะประหยัดไปเยอะแยะ ท่านรัฐมนตรีพิเศษ ท่านหัวเราะเมื่อกี้จริง ๆ นะครับบางครั้งเราค่อนข้างทำอะไรเกินตัวหาได้วันละ ๑๐๐ บาท กินไวน์มันไม่เข้าท่านะครับ ใส่เสื้อม่อฮ่อม ลีครับ อย่าใส่สูทวันนี้ครับ ขอขอบคุณท่านประธาน

นายยงยุทธ ตริยะไพรัช (กรรมาธิการ) : ท่านประธานครับ ผมขออนุญาตครับ ผมขอเสียมารยาทนิดหนึ่งผมขอใช้เวลาครึ่งนาที่เองครับ ท่านประธานที่เคารพครับ ผม ยงยุทธ ตริยะไพรัช ในฐานะ ส.ส. พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดเชียงราย ผมต้องขอโทษเพื่อนทุกท่านนะครับว่าในช่วงนี้ระยะเวลาที่เรา กำลังพิจารณานี้บางครั้งถ้าเราไม่ได้กำหนดกรอบ ท่านประธานครับ เราไม่ได้พูดถึงการปรับลด ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ๕ เปอร์เซ็นต์นั้นด้วยเหตุผลอะไร แล้วเราก็อภิปรายกันเหมือนรับวาระที่ ๑ เข้าสภา ผมว่าระยะเวลาที่ค่อนข้างจะกระชั้นชิด แล้วก็การอภิปรายก็คงจะยืดต่อไปอีก ผมอยากจะขอเสนอท่านประธานได้โปรดดูแลการประชุม โดยเฉพาะในเรื่องการพิจารณากรอบเวลาด้วยครับผม แล้วก็ในเรื่องของการให้เหตุให้ผลด้วยครับ ขอขอบคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายโสภณ เพชรสว่าง รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่หนึ่ง ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ขอขอบคุณท่านยงยุทธครับ ต้องขอความกรุณาจากท่านสมาชิกนะครับ เราก็คงต้องยึดตามกรอบนี้ตามข้อบังคับ ก็ขอให้ท่านสมาชิกได้ให้ความร่วมมือด้วยนะครับ เชิญท่านอดีตรครับ

นายอดีตร เพียงเกษ (ขอนแก่น) : ท่านประธานที่เคารพ ผม อดีตร เพียงเกษ พรรคความหวังใหม่จากจังหวัดขอนแก่น มาตรา ๘ กระทรวงการต่างประเทศนั้น ทางคณะกรรมาธิการได้ปรับลดทั้งหมด ๑๒,๒๘๒,๐๐๐ บาท ส่วนตัวกระผมมันได้ขอใช้สิทธิในการแปรญัตติ ท่านประธานครับ กระทรวงการต่างประเทศเป็นกระทรวงที่เป็นหน้าเป็นตาของชาติบ้านเมือง ดั่งที่ท่านธีระชัย ศิริจันทร์ ได้อภิปรายไป ผมคิดว่าปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นใน

ภูมิภาคใด ๆ ของโลก กระทรวงการต่างประเทศจะต้องเป็นกระทรวงที่ไว ต่อเหตุการณ์ ปัญหาไม่ว่าจะเกิดที่ยุโรป อเมริกา หรือแม้กระทั่งอยู่ที่ประเทศ เอเชียไกล ๆ ของเรานี้ ท่านประธานครับ ปัญหาติมอร์ตะวันออกเป็นปัญหา ที่พวกเราได้รับข่าวสาร ดูโทรทัศน์ ดูภาพข่าวหนังสือพิมพ์ เป็นเหตุการณ์ที่ รุนแรงมาก ท่านประธาน มีการฆ่ากัน มีการตัดหัวประจานจากกลุ่มที่สนับสนุน ประเทศอินโดนีเซียทำกับคนที่เป็ติมอร์ตะวันออกเพื่อต้องการเป็นเอกราช มีบางท่านบอกว่าเราไม่ควรไปแทรกแซงกิจการภายในของเขา แต่เรา ในฐานะที่เป็นมนุษย์คนหนึ่งที่อยู่บนผืนแผ่นดินของโลกเป็นมนุษย์ชน มองเหตุการณ์ ดังกล่าวแล้วไม่มีความสบายใจ ผมคิดว่ากระทรวงการต่างประเทศไม่ไหวครับ ไม่ไหวต่อเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น น่าจะมีจุดยืนแสดงความคิดเห็นว่าการทารุณโหดร้าย ที่เกิดขึ้นที่ติมอร์ตะวันออกนั้นมันไม่ใช่วิถีที่มนุษย์กระทำต่อกัน การจะแสดง ทัศนะอย่างนี้ผมคิดว่าไม่ใช่การแทรกแซงกิจการภายในของประเทศระหว่าง ประเทศอาเซียนโดยเฉพาะ จึงอยากเห็นความเข้มแข็งของกระทรวง การต่างประเทศครับ ไม่ใช่ว่าเขาฆ่ากันยังเฉยอยู่ ยังจะสมานสามัคคี ยังจะ สนับสนุนทุกสิ่งทุกอย่างที่เป็นประเทศอาเซียน พุดหรุ ๆ แต่ว่าเป็นจริง เป็นไปไม่ได้ ลักษณะการที่ไม่ไหวต่อเหตุการณ์อย่างนี้แหละครับ ผมจึงคิดว่า ในการที่เราจะพูดให้กระทรวงการต่างประเทศมีความกระตือรือร้นขึ้น โดยการ ตัดงบประมาณตั้งที่กระผมได้เสนอไป ๕ เพอร์เซ็นต์นั้นน่าจะเป็นการทำโทษ นักการเมืองก็ดี หรือทูตต่าง ๆ ที่อยู่ในแวดวงของเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น -----

ท่านประธานครับ เรื่องนี้เราจำเป็นต้องพูดในสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของเรา ทางพรรคความหวังใหม่เอง คณะกรรมการการต่างประเทศก็ได้แสดงความคิดเห็นนี้ออกไปเมื่อการประชุมเมื่อวันอังคารที่ผ่านมา ผมอยากทราบว่าทางคณะกรรมการที่ประชุมกันได้เอาเหตุการณ์ปัจจุบันอย่างนี้มาพิจารณากันไหมครับ เพราะเหตุการณ์ติมอร์ตะวันออกไม่ใช่เกิดวัน ๒ วัน ในขณะที่ท่านพิจารณาอยู่เดือน ๒ เดือน เหตุการณ์เหล่านี้เกิดขึ้น ได้มีโอกาสถามกันใหม่ งบประมาณที่ได้อยู่ที่อินโดนีเซียหรือประเทศอาเซียนที่ฟังจะมีนั้น น้อยมากหรือว่าไม่เพียงพอ หรือว่าได้มากเกินไปในการที่จะไปสนับสนุน ปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น ผมไม่อยากจะให้รัฐมนตรีเฉื่อยหรือครับ กระทรวงการต่างประเทศต้องนำจริง ๆ ครับ นำทั้งการค้า นำทั้งอะไรทั้งหมด นำทั้งการเมือง เราเป็นผู้นำของอาเซียน เราจะต้องแสดงจุดยืนนี้

ท่านประธานครับ ผมคิดว่าปัญหานี้น่าจะได้รับการตอบจากคณะกรรมการ ได้สอบถามหรือเปล่าในการปรับลดของท่าน ไม่จำเป็นต้องประชุมลับหรือครับ เป็นการประชุมว่าปัญหาติมอร์ตะวันออก ช่มชู้แล้วก็มา ตัดคอเสียประจាន ที่เกิดขึ้นอยู่ทุกวันนี้ทนอยู่ได้อย่างไร จึงขออนุญาตถามท่านกรรมการ หากท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศที่อยู่ตรงนี้จะถือโอกาสนี้ได้พูดบ้างก็จะเป็นประโยชน์ต่อความสัมพันธ์ระหว่างมนุษย์ต่อมนุษย์ในโลกนี้ครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศครับ

หม่อมราชวงศ์สุขุมพันธุ์ บริพัตร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม หม่อมราชวงศ์สุขุมพันธุ์ บริพัตร รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ขอเรียนตอบคำถามและข้อสังเกตของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรตินี้ครับ ผมขอขอบพระคุณท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร อีระชัย ศิริจันทร์ นะครับ ต้องขออภัยที่ต้องเอ่ยนาม ที่ได้ให้ข้อเสนอแนะต่อกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งผมคิดว่าน่าจะเป็นประโยชน์ต่อการทำงานของกระทรวงการต่างประเทศต่อไป ผมขอขอบพระคุณท่านที่ได้ฝากความหวังไว้แก่กระทรวงการต่างประเทศ ในหลายเรื่อง ไม่ว่าจะเป็นในเรื่องของการปราบปรามยาเสพติด ในเรื่องการค้าขายกับต่างประเทศ ในเรื่องการท่องเที่ยว หรือในเรื่องแรงงาน

ผมขอเรียนอย่างนี้ครับว่า ภารกิจต่าง ๆ ซึ่งท่าน ส.ส. ผู้ทรงเกียรติ ได้กล่าวถึงเมื่อสักครู่นี้ จริง ๆ แล้วภารกิจหลักเป็นของกระทรวง ทบวง กรม อื่นนะครับ ที่กระทรวงการต่างประเทศมีอยู่เพียง ๑,๔๐๐ ชีวิต ๖๐๐ กว่าชีวิตอยู่ในต่างประเทศ ๗๐๐ กว่าชีวิตอยู่ในกรุงเทพฯ เราคงไม่สามารถเข้าไปปราบปรามยาเสพติดในประเทศเพื่อนบ้านได้ เราคงไม่สามารถทำทุกสิ่งทุกอย่างเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจได้ เราคงไม่สามารถทำทุกสิ่งทุกอย่างเพื่อทำให้การท่องเที่ยวดีขึ้นกว่าที่เป็นอยู่ได้ หรือดูแลแรงงานในต่างประเทศดีกว่าที่เราทำอยู่ได้ เพราะว่าเรามีทรัพยากรที่จำกัดอย่างมาก เรามีงบประมาณที่น้อยที่สุดในบรรดากระทรวง ทบวง กรม ต่าง ๆ แต่เราพยายามทำอย่างเต็มที่ครับ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดนั้น เราได้ดำเนินการตามคำริของท่านนายกรัฐมนตรีในการที่จะร่วมมือกับ ประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งกับประเทศพม่าซึ่งในขณะนี้เริ่ม บรรลุผลแล้วนะครับ นับแต่นายกรัฐมนตรีประเทศพม่ามาเยือนประเทศไทย ตามคำเชิญของท่านนายกรัฐมนตรีเมื่อเดือนมีนาคมที่ผ่านมา -----

และหลังจากนั้นก็ได้มีการประชุมและร่วมมือกันระหว่างเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง โดยตรงในเรื่องการปราบปรามยาเสพติด ซึ่งในส่วนนี้กระทรวง การต่างประเทศก็เป็นเพียงผู้สนับสนุนเท่านั้น เช่นเดียวกับในเรื่องอื่นครับ ในเรื่องการทวงหนี้สินจากประเทศเกาหลีเหนือ นั้น ขอเรียนอย่างนี้ ครับว่า ประเทศเกาหลีเหนือเป็นประเทศที่เจรจาได้ด้วยลำบากหน่อย ประเทศอื่น ๆ อภิมาหาอำนาจก็ยังไม่สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ของตนได้ ในส่วนที่เกี่ยวกับการเจรจากับประเทศเกาหลีเหนือ ดังนั้นคงไม่ใช่เป็นเรื่อง ที่แปลกประหลาดอะไรหรอกครับ ที่เราไม่สามารถประสบความสำเร็จ ในเรื่องนี้ได้ และจริง ๆ แล้วอีกส่วนหนึ่งก็เป็นภาระรับผิดชอบของ กระทรวงพาณิชย์ เราร่วมมือกันมาตลอดทุกครั้งที่มีการพบปะกับเจ้าหน้าที่ ชั้นสูงของเกาหลีเหนือ กระทรวงการต่างประเทศก็ทวงหนี้ครับ เราร่วมมือ กับกระทรวงพาณิชย์มาตลอด แต่ว่าเราไม่ได้เคยลดหย่อนกันในเรื่องนี้ แต่ว่าถ้าชีวิตนี้กระทรวงการต่างประเทศประสบความสำเร็จในทุกเรื่อง ก็คงเป็นกระทรวงการต่างประเทศที่ไม่เหมือนกระทรวงการต่างประเทศอื่น ในโลกนี้ เรื่องความสัมพันธ์นั้น ผมคิดว่าเราคงต้องแบ่งแยกกัน แยกแยะ กันให้ดี ในขณะที่ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน และระหว่างประเทศไทยกับประเทศมหาอำนาจอยู่ในสภาพที่ดีมาก เราไม่มี ข้อขัดแย้งที่เป็นเรื่องใหญ่กับใครทั้งสิ้น เราสามารถพูดได้กับทุกฝ่าย ไม่ว่า ฝ่ายนั้น ๆ จะทะเลาะกันเองหรือไม่อย่างไร เราสามารถสร้างสัมพันธ์ไมตรี กับประเทศต่าง ๆ ได้หมดอย่างดียิ่ง ผมต้องขอตั้งข้อสังเกตนะครับว่า ท่าน ส.ส. ผู้ทรงเกียรติที่บอกว่า เราไม่สามารถทำให้ความสัมพันธ์ไมตรี กับประเทศอื่น ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเทศเพื่อนบ้านอยู่ในสภาพที่ดีนั้น ก็ไม่มีการยกตัวอย่าง ว่าประเทศไหนบ้างที่มีความสัมพันธ์ไม่ดี ผมคิดว่า เราได้ทำทุกสิ่งทุกอย่างตามที่เราชอบแล้วนะครับขอเรียนอย่างนี้นะครับ ดังที่ผมพูดในตอนต้น กล่าวในตอนต้น เรื่องความสัมพันธ์นั้น เราคงต้อง แยกแยะกัน ความสัมพันธ์ระหว่างรัฐบาลต่อรัฐบาล ความสัมพันธ์ระหว่าง ผู้นำของรัฐบาลกับผู้นำของรัฐบาล เรามีอยู่ครับ ความสัมพันธ์ซึ่งตั้งอยู่บน พื้นฐานของความร่วมมือระหว่างกัน เพื่อผลประโยชน์ร่วมกันของรัฐทั้ง ๒ รัฐที่เกี่ยวข้อง ในกรณีรัฐบาลชุดนี้ไม่มีความสัมพันธ์ในลักษณะที่เพื่อเปิดโอกาส

ที่จะตัดดวงผลประโยชน์ส่วนตัว หรือผลประโยชน์เฉพาะบุคคลไม่มีการสร้าง
 ความสนิทสนมกับผู้นำของประเทศอื่นเพียงเพื่อทำธุรกิจนะครับ ดังนั้นสนิทสนมครับ
 แต่ว่าเพื่อผลประโยชน์ส่วนรวมของทุกฝ่าย และในส่วนที่เกี่ยวกับการประชุม
 อังค์แทต ผมขอเรียนดังนี้ครับ การประชุมอังค์แทต ครั้งที่ ๑๐ ในช่วง
 เดือนกุมภาพันธ์ของปีหน้านั้นเป็นภารกิจของรัฐบาลชุดก่อนครับ เป็นภารกิจ
 ซึ่งเราต้องรับผิดชอบต่อความยินดีครับ แต่เราไม่ได้เป็นผู้ตัดสินใจรับ
 ใให้มีการจัดประชุมอังค์แทต ครั้งที่ ๑๐ ที่กรุงเทพมหานคร และเป็นภารกิจ
 ที่เราทำอันสืบเนื่องมาจากรัฐบาลชุดก่อน ดังนั้นขอเรียนให้ท่านทราบ
 เพื่อความกระจ่างในเรื่องนี้ ส่วนในเรื่องปัญหาติมอร์ตะวันออกนั้น
 ผมขอขอบพระคุณท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ท่านอดีตร piegel เกษ ขอบภัย
 ที่ต้องเอ่ยนาม ผมขอขอบพระคุณมากที่ท่านได้ให้ข้อเสนอแนะซึ่งเป็นประโยชน์
 ต่อการทำงานของเราต่อไป แต่ผมขอเรียนอย่างนี้ครับว่า ในช่วงเวลา
 หลายสัปดาห์ที่ผ่านมา เราได้ดำเนินการอย่างไม่นิ่งเฉย เราดำเนินการ
 อย่างสร้างสรรค์ พยายามช่วยจัดการปัญหาให้คลี่คลายไปในทางที่เป็นประโยชน์
 ต่อทุกฝ่าย โดยเฉพาะอย่างยิ่งต่อชาวติมอร์ตะวันออกและในขณะนี้ทุกประเทศ
 ให้ความไว้วางใจรัฐบาลไทยในเรื่องนี้ -----

วันนี้ท่านนายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาให้ประเทศไทยเข้าไปมีส่วนร่วมในกองกำลังนานาชาติซึ่งสหประชาชาติ โดยคณะมนตรีความมั่นคงได้มีมติที่จะส่งไปติมอร์ตะวันออกแล้ว จะเป็นการมีส่วนร่วมเต็มรูปแบบ ในขั้นแรกจะมีการส่งกองหน้าไปเพื่อช่วยวางแผนและต่อไปจะมีการส่งไปอีกจำนวนหนึ่ง คาดว่า จะเป็นระดับกองพัน ซึ่งนี่เป็นก้าวที่สำคัญที่สุดในประวัติศาสตร์ของการทูตไทย ที่เกี่ยวกับการมีส่วนร่วมในกองกำลังนานาชาติของสหประชาชาติเพื่อรักษาไว้ซึ่งสันติภาพในประเทศอื่นครับ นี่เป็นก้าวที่สำคัญอย่างมาก ดังนั้นเราไม่ได้นิ่งเฉย เราไม่ได้ทนนั่งยอมทำอะไรเพื่อช่วยชาวติมอร์ตะวันออก บางที่เราทำอะไร เราทำแบบเงิบบ ๆ ทำแบบไม่สร้างภาพ แต่ว่าผลจะปรากฏออกมาทีหลัง ดังที่ได้ปรากฏมาในวันนี้ครับ ขอบพระคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ท่านสมาชิกครับ เพื่อให้การประชุมดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพ ตามข้อบังคับการประชุม ต้องขอความกรุณาจากท่านสมาชิกช่วยอภิปรายเฉพาะในประเด็นที่ท่านได้ขอตัด โดยให้เหตุผลของการตัดงบประมาณให้อยู่ในกรอบของในประเด็นที่ท่านได้ขอสงวนคำแปรญัตติเอาไว้วันะครับ

นายธีระชัย ศิริจันทร์ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานครับ ขออนุญาตนิดเดียวครับ เมื่อกี้พาดพิงแล้วผมเสียหาย จะกลายเป็นว่าผมอ่านหนังสือไม่รู้ ดูหนังสือไม่เป็น ไม่รู้ตำแหน่งหน้าที่ ไม่รู้หน้าที่ของกระทรวงทบวงไหน ขอเรียนนิดเดียวไม่เช่นนั้นคนฟังทางบ้านจะหาว่าธีระชัยโง่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ประเด็นไหนครับ ท่านธีระชัยครับ

นายธีระชัย ศิริจันทร์ (กรรมาธิการ) : ประเด็นที่บอกว่า เรื่องการค้าก็ดี เรื่องการท่องเที่ยว การทวงหนี้ อะไรต่าง ๆ มันไม่ใช่หน้าที่ของกระทรวงการต่างประเทศ แต่มีกระทรวง ทบวง กรม เขาดูแลอยู่ พูดอย่างนี้ผมเสียหาย ที่กระผมกราบเรียนไปนั้นก็เพียงจะชี้ให้เห็นว่า กระทรวงการต่างประเทศนั้นเป็นกระทรวงที่สำคัญ เป็นหน้าเป็นตาของประเทศ เพราะไม่ฟังกันอย่างนี้เลยมันถึงจะต้องตัดเพิ่มอีกสัก ๒๐ เปอร์เซ็นต์ดีไหมครับ ฟังกันนิดหน่อยสิครับ ท่านรัฐมนตรีครับ เพราะว่าเราพูดวันนี้เราสร้างสรรค์ ผมไม่ได้บอกเลยว่าคุณไม่มีความสัมพันธ์ที่ไม่ดีกับเพื่อนบ้าน ผมเพียงแต่ว่า ถ้าเราสามารถสร้างกระชับความสัมพันธ์ให้ดีขึ้นกว่าเดิม มีความสัมพันธ์

ที่แน่นแฟ้น คำว่า เพื่อน ขอกินกันได้ ไม่ได้ขอเข้าพกเข้าห่ออะไรหรอกครับ
 เข้าประเทศของเราเอง อย่างกรณีผมยกตัวอย่างการท่องเที่ยว ถ้าเมื่อ
 วันนี้กระทรวงการต่างประเทศสามารถเจรจากับรัฐบาลพม่าได้ว่า
 ขอบินจากอุบลราชธานีไปเสียมราฐได้ไหมอย่างนั้นครับ ถ้าเปิดการเจรจ
 กันได้ตรงนี้นักท่องเที่ยวมาประเทศไทยไปเที่ยวในเมืองไทย ไปถึงอุบลราชธานี
 ข้ามไปปากเซก็ได้ เวลา ๒๐ นาที จากอุบลราชธานีไปเสียมราฐเที่ยวสัก
 ครึ่งวันแล้วกลับมากินมาใช้เงินอยู่ที่บ้านเรา อย่างนี้ต่างหากครับที่ผมหมายความว่า
 ให้ท่านเข้าใจ ผมไม่ได้โง่ขนาดไม่ได้รู้หรือครับว่ากระทรวงการต่างประเทศ
 มีหน้าที่อะไร ผมไม่ได้โง่หรือครับว่า กระทรวงพาณิชย์มีหน้าที่อะไร จะดูไหมละครับ
 ตรงนี้มีหนังสือขอร้องมา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่สอง) : ท่านธีระชัยครับ ท่านขอ ๑ นาที ให้อยู่ในส่วนที่โศกนาถพิงนะครับ

นายธีระชัย คิริจันทร์ (กรรมาธิการ) : มันถ่ายทอดแล้วเสียหาย
 ท่านประธานครับ นี่หนังสือของกรมการค้าต่างประเทศ จากกองการค้าฉันทพิช
 วันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๔๒ บอกว่า กรมการค้าต่างประเทศได้ดำเนินการเร่งรัด
 ทวงถามอย่างต่อเนื่องทุกวิถีทางแต่ไม่ได้รับการตอบสนอง เนื่องจากทราบดีว่า
 เรายังหรือประสบปัญหาขาดแคลนเงินตราต่างประเทศ ซึ่งล่าสุดสาเหตุถึงวิกฤติ
 ประชาชนขาดแคลนอาหารอย่างหนักจนต้องขอรับความช่วยเหลือจากทุกแหล่ง
 จึงไม่อยู่ในฐานะที่ชำระหนี้ได้ ซึ่งกรมการค้าต่างประเทศได้ติดตามทวงหนี้
 อย่างสม่ำเสมอ รวมทั้งประสานขอความร่วมมือกับกระทรวงการต่างประเทศ
 โดยกรมเอเซียตะวันออกให้ช่วยในการเจรจากับฝ่ายเกาหลีเหนือให้ยอมรับสภาพ
 หนี้ดังกล่าว แล้วตกลงในหลักการที่จะเจรจaprะนอมหนี้ อย่างนี้ท่านทำ
 ที่ผมพูดก็ด้วยความปรารถนาดีว่า ลำพังกระทรวงพาณิชย์คือกรมการค้าต่างประเทศ
 นั้นเขาไม่ทวงหนี้ไม่ได้ สภาพเกาหลีเหนือเราก็ทราบ แต่ว่าถ้าวันนี้ถ้าท่านเดินทาง
 มาถึงที่นั่นไปดูข้อเท็จจริงที่นั่นเป็นอย่างไร แล้วดูสภาพสินค้าบ้านเมืองเขามีอะไร
 จะหยิบจะฉวยได้บ้าง ก็น่าจะค้าขายกันได้ น่าจะเป็นการทวงหนี้ไปในตัวไปด้วย
 ผมพูดอย่างนี้ต่างหากครับ ผมเข้าใจครับทุกอย่างท่านรัฐมนตรีครับ ผมว่าคนเรา
 ความคิดการอ่านคงไม่ต่างกันมากมายนัก แต่ด้วยความปรารถนาดีจริง ๆ
 เท่าที่ผมเรียนแล้ว ผมไม่ได้มีเจตนาจะไปลบหลู่หรือให้ร้ายกระทรวงการต่างประเทศ
 แต่ที่พูดเพื่อสร้างสรรค์ วันนี้ผมเป็นคนไทยคนหนึ่งที่มีความรักชาติบ้านเมือง

๓๐๒

สผ ๒๒/๒๕๔๒ (ส. นิตินบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สายชล ๑๔๓/๓

ไม่ว่าพี่ว่าท่าน ผมอยากเห็นสภาพเศรษฐกิจดีขึ้น อยากเห็นรัฐบาลนี้อยู่ถึงปี ๒๕๔๓
ผมไม่มีเจตนาจะมาทำให้การพิจารณางบประมาณในปีนี้ต้องชะงักแต่อย่างใด
ผมเคารพท่านประธานพิเศษของผม ท่านเอื้ออาสีมาโดยตลอด ขอบคุณครับ
ท่านประธานครับ

- ๑๔๔/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญท่านเงินครับ

นายเงิน ไชยสีวามงคล (กรรมธิการ) : กราบเรียนท่านประธาน เงิน ไชยสีวามงคล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดกาฬสินธุ์ พรรคความหวังใหม่ กรรมธิการ ผอมอภิปรายในขณะกรรมธิการหลายครั้ง แต่มีความคิดว่าการอภิปรายต่าง ๆ สิ่งที่สำคัญที่สุดคือให้รัฐบาลและสังคมรับรู้ จุดอ่อนจุดแข็งและความเปลี่ยนแปลงไปในทางที่ดี มันน่าจะมีประโยชน์มากกว่า จึงได้ใช้เวลาที่นี้ในการสงวนไว้ กระทรวงการต่างประเทศ ๓,๘๐๐ กว่าล้านบาท ตัดออก ๑๒ ล้านบาท เหลือ ๓,๘๓๑ ล้านบาท มีประเด็นเดียวครับที่ผมอยากอภิปรายตรงนี้ เพราะว่าบทบาทของกระทรวงการต่างประเทศมีจุดหลักจุดหนึ่งที่ผมควรจะอภิปรายให้ทางกระทรวงการต่างประเทศรับทราบข้อมูลเกี่ยวกับประเทศของเรา การออกวีซ่าของท่าน ถ้าเราเปรียบเทียบเกี่ยวกับสหรัฐอเมริกา ซึ่งเราใช้ประเทศนี้กล่าวอ้างกันบ่อยในการพัฒนาความเจริญในด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมืองและความมั่นคง เราจะเห็นว่าการออกพาสปอร์ต (Passport) ออกวีซ่า (Visa) ต่าง ๆ ตรงนี้ความแตกต่างกันค่อนข้างสูงครับ ท่านประธาน สหรัฐอเมริกาตรวจสเตตเมนต์ (Statement) การเงินของคนที่จะเข้าประเทศเลยทั้งหมด ค่อยหลัง ๖ เดือน ปีหนึ่ง ปีครึ่ง สรุปแล้วเขาไม่เอาคนจนเข้าประเทศเลย เขาเลือกคนที่อยู่ในเกณฑ์มีเงินในระดับกลางถึงสูง เพราะฉะนั้นปัญหาที่เกิดขึ้นในประเทศเขาน้อยมากครับ ปัญหาอาชญากรรม ปัญหาสังคม ปัญหาการศึกษา ปัญหาทุกอย่างที่จะติดตามไป ตรงนี้คือกรอบต่าง ๆ ที่เป็นจุดอ่อนของประเทศไทย ประเทศไทยไม่ได้มีจุดอ่อนจุดเดียว มันเป็นระบบเป็นขบวนการ ถ้าเราเปรียบเทียบเป็นบ้านหลังหนึ่งจะเห็นชัดว่า ถ้าเราให้ใครเข้าออกในบ้านได้ โดยไม่เลือกว่าคนดีหรือคนเลว ผมว่าสิ่งของที่อยู่ในบ้านหมดไม่เหลือ โวล์ฟกังเข้ามาอย่างไร เราขอออกไปอย่างไร มีแต่ใจรต่างประเทศทั้งนั้นครับที่เข้ามา ตรงนั้นถ้าเราไม่เปลี่ยนแปลงแนวทางต่าง ๆ แล้ว ประเทศจะถูกแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจจากการท่องเที่ยว แต่เพิ่มปัญหาสังคมขึ้นมา มันคู่กันเลยครับ การแก้ไขกับการเพิ่ม การแก้ไขเศรษฐกิจกับการเพิ่มปัญหาสังคม ผมไม่ทราบว่าเราปล่อยให้มันเดินคู่กันมาได้อย่างไรตรงนี้ เราน่าจะแยกแยะจุดนี้จุดชัดเจนครับว่าเกิดขึ้นตลอด ไม่ทราบว่าใครเข้าออกได้บ้างตรงนี้ เพราะฉะนั้นคุณภาพบทบาทของกระทรวงการต่างประเทศ ผมหยิบมาแค่ประเด็นเดียวครับ

ว่ามันจะต้องมีการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงให้ดีกว่านี้ แยกคนดีคนไม่ดีออกไป
ต้องกันตรงนี้ให้อยู่ครับ อีกจุดหนึ่งก็คือเกี่ยวกับทศพาณิชย์ต่าง ๆ ที่มีการแก้ไข
ลดอัตราค่าคลังลง ผมคิดว่าจุดนี้เป็นสิ่งที่ไม่ถูกต้อง เพราะว่ามีการแก้ไขปัญหา
เศรษฐกิจต่าง ๆ โดยเฉพาะในยุคโลกาภิวัตน์ที่มีการค้าแบบเครือข่ายธุรกิจ
แบบเครือข่ายในลักษณะอินเทอร์เน็ต (Internet) ทั้งหมด เราต้องมีทศพาณิชย์
ทุกสถานที่ครับ เป็นตัวที่จะเป็นคล้าย ๆ เป็นนายหน้า อย่างภาษาจีนเขา ยี่ปั่ว
ซาปั่ว อย่างนี้มันจะเป็นโครงข่ายทั้งหมดครับ เพราะว่าในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ
ตรงนี้

(นายวิทยา แก้วภราดัย ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ท่านเงินครับ มีคนประท้วงครับ ท่านวิทยาเชิญครับ

นายวิทยา แก้วภราดัย (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม วิทยา แก้วภราดัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์ ผมต้องขออนุญาตท่านประธาน ไม่อยากรบกวน แต่คิดว่าเป็นเรื่องจำเป็นครับท่าน เพราะผมได้สังเกตการอภิปรายของเพื่อนสมาชิกมาพอสมควร ปรากฏว่าเราไม่ได้อภิปรายในเรื่องงบประมาณที่จะมีการแปรญัตติกันในวาระที่ ๒ แล้ว เรากำลังวิเคราะห์นโยบายของกระทรวงการต่างประเทศกัน ซึ่งผมคิดว่าถ้าปล่อยให้เกิดภาวะอย่างนี้ต่อไปเรื่อย ๆ การอภิปรายไม่มีจุดลงตัว ผมยังฟังดูไม่ทราบเลยว่า เพื่อนสมาชิกที่อภิปราย ที่สงวนคำแปรญัตติมีเหตุผลอย่างไรที่แปรญัตติตัดไว้ ๕ เปอร์เซ็นต์ หรือ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ และจะเอาไปทิศทางไหน เพราะว่าถ้าเป็นอย่างนี้ก็จะ เป็นเรื่องการอภิปรายนโยบาย ซึ่งคนละเรื่องกับวาระที่ ๒ ขอให้ท่านประธานช่วยวินิจฉัยด้วยครับ และวางกรอบในการอภิปรายครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ท่านสมาชิกครับ จริง ๆ เมื่อสักครู่ผมก็ไม่อยากจะทักท้วง แต่มีท่านวิทยาได้ประท้วงผมก็ต้องวินิจฉัย การอภิปรายในวาระที่ ๒ ซึ่งท่านสมาชิกได้สงวนคำแปรญัตติหรือสงวนความเห็นเอาไว้ การสงวนความเห็นหรือคำแปรญัตติโดยการตัดงบประมาณของแต่ละกระทรวง ตรงนั้นต้องให้อภิปรายเหตุผลในการตัด มีเหตุผลอะไรชี้แจงประกอบเท่านั้น ท่านเงินให้ผมได้พูดจบก่อนนะครับ ไม่ได้หมายความว่าเราสงวนความเห็นเอาไว้ หรือสงวนคำแปรญัตติเอาไว้โดยขอตัดงบประมาณเป็นการสงวนเพื่อที่จะอภิปรายอะไรก็ได้ ไม่ได้หมายถึงอย่างนั้นนะครับ เราจะอภิปรายได้เฉพาะในกรอบที่เราขอตัดเอาไว้ว่า ตัดเพราะอะไร เป็นการอภิปรายในวาระที่ ๒ ไม่ใช่เป็นการอภิปรายในวาระที่ ๑ ซึ่งจะต่างกัน อภิปรายในวาระที่ ๒ กรอบมันจะแคบเข้า ฉะนั้นถ้าจะอยู่ในประเด็นก็ต้องอธิบายเฉพาะเหตุผลของการตัดเท่านั้น แต่อย่าเปิดกว้างเหมือนกับการอภิปรายในวาระที่ ๑ ต้องขออนุญาตทำความเข้าใจกับท่านสมาชิกนะครับ เชิญท่านเงินครับ

นายเงิน ไชยศิวามงคล (ลพบุรี) : เข้าใจครับ

ขอบคุณมากครับ ท่านประธาน จริง ๆ แล้วการออกวีซ่า การออกพาสปอร์ต ก็เป็นหน้าที่ของกระทรวงการต่างประเทศโดยตรงอยู่แล้ว เพราะว่า ผมกล่าวอ้างจุดนี้ว่าเป็นการแก้ไขปัญหาด้านเศรษฐกิจในลักษณะเชื่อมโยง กับ ททท. โยงไปถึงเกี่ยวกับการที่ออกวีซ่าโดยไม่เลือกเราไม่ได้เลือกคนดี คนไม่ดีเข้ามาในประเทศ เพราะฉะนั้นปัญหาที่เกิดขึ้นมันได้ทั้งบวกทั้งลบ ตรงนี้เป็นสิ่งชัดเจนอยู่แล้ว เพราะว่ากระทรวงอื่นคงจะไม่มาออกวีซ่าตรงนี้ได้ เป็นบทบาทหน้าที่ตรงนี้โดยตรง เพราะฉะนั้นผมขอตัด ๑๐ เปอร์เซ็นต์ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่สอง) : ท่านสมาชิกครับ ผมขออย่าอีกทีนะครับ การอภิปรายอย่าให้เป็น การอภิปรายในวาระแรก ไม่อย่างนั้นการพิจารณาก็จะไม่จบกันสักที ต้องขอความกรุณานะครับ เชิญท่านหมอวิชัย

นายวิชัย ชัยจิตวณิชกุล (อุตรธานี) : ท่านประธานที่เคารพ ผม วิชัย ชัยจิตวณิชกุล พรรคความหวังใหม่จากจังหวัดอุตรธานี ก็เป็นเรื่อง ที่ดีที่ท่านรัฐมนตรีช่วยฯ ได้มานั่งฟังด้วย กระผมเองได้ตั้งงบประมาณ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ และยังได้ส่งวนค่าแปรญัตติไว้ เนื่องจากผมได้ดูในเรื่อง รายละเอียด โดยเฉพาะอย่างยิ่งครุภัณฑ์ต่าง ๆ ผมเข้าใจดีครับในการ ดำเนินงานภารกิจในต่างประเทศ ถ้าท่านจะได้กรุณาเปิดตามผมไป หน้า ๑๒๙ เล่มสี่ฟ้า ซึ่งไม่ได้รับการตัด ไม่ได้รับการเปลี่ยนแปลงเลย ๒,๗๔๓ ล้านบาทเศษ เงินจำนวนไม่มากนักหรอก เพราะว่าถ้าเทียบกับ สถานทูตไทยที่อยู่ประเทศต่าง ๆ แล้วถือว่าน้อยมาก ยิ่งค่าเงินเปลี่ยนแปลง อย่างนี้ถือว่าไม่มากเลย แต่ผมมีข้อสังเกตครับที่ต้องได้ตัดส่วนหนึ่งมาจาก เรื่องงาน ส่วนที่ ๒ มาจากเรื่องของการตั้งค่าครุภัณฑ์ต่าง ๆ ตั้งไว้สูงมาก ผมว่าสูงมากกว่าที่ขายในเมืองไทยกันอีกเยอะ ผมจะยกตัวอย่าง ลัก ๓ - ๔ อย่าง ยกตัวอย่างเช่น โทรทส์สันสีขนาด ๒๙ นิ้ว ๔๓,๕๐๐ บาท โทรทส์สันสีขนาด ๒๕ นิ้ว ๔๑,๕๐๐ บาท ผมว่าอย่างนี้ถ้าอยู่ต่างประเทศ แล้วมันแพงกว่าเมืองไทย น่าจะเอาจากเมืองไทยไปนะครับ เพราะพวกนี้ ขณะนี้อยู่ประมาณ ๒๐,๐๐๐ กว่าบาทเท่านั้นเอง คือตั้งไว้ประมาณเกือบ ๑ เท่า ผมเองอาจจะดูในรายละเอียดมากเกินไป แต่ท่านดูเถอะครับ

แทบทุกอย่างแพงกว่าที่นี้หมด แล้วแพงมากมายเหลือเกิน บางที่ตั้ง ๓ - ๔ เท่า
ไม่เป็นไรครับในเรื่องของที่ดินสิ่งปลูกสร้าง ผมเข้าใจในต่างประเทศแพงแน่
แต่ถ้าดูในรายละเอียดของครุภัณฑ์ต่าง ๆ จะเป็นเครื่องปรับอากาศก็แล้วแต่
โต๊ะทำงานก็แล้วแต่ มโหฬารพันลึกครับ บางที่ชุดละ ๑ แสนบาทครับ
ต้องชุดหูลุสแล้วครับ หรือชุดอะไรครับขณะนี้ แล้วแพงมาก ผมยังสงสัยว่า
คณะกรรมการปล่อยให้หลุดรอดมาได้อย่างไร แล้วคอมพิวเตอร์โน้ตบุ๊ก
(Notebook) เครื่องละ ๒ แสนบาท ๒๔ เมกะไบต์ (Megabyte)
ความจำ ๒ กิโลไบต์ ๒ แสนบาทต่อเครื่อง โน้ตบุ๊ก อย่างเดียว
คือผมไม่เข้าใจว่าในนี้คณะกรรมการเองได้ตั้งคณะกรรมการเกี่ยวกับเรื่อง
คอมพิวเตอร์หรือไม่ เพราะปีก่อนได้ตั้งมาโดยตลอด แต่ปีนี้หลุดรอดมาได้
อย่างไร แล้วค่อนข้างจะหลุดรอดไปหลายกระทรวงแล้ว ผมได้เปิดดู
หลาย ๆ กระทรวงก็หลุดออกมาเหมือนกัน เลยสงสัยว่าทำไมมันแพงมาก
อย่างนี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งครุภัณฑ์ของสถานทูตไทยในประเทศต่าง ๆ
แพงมาก -----

ถ้าจะเทียบกับเรื่องของประเทศไทยแล้ว โดยเฉพาะเรื่องของอุปกรณ์ไฟฟ้า อิเล็กทรอนิกส์น่าจะถูกกว่า ท่านรัฐมนตรีช่วยฯ กรุณาเปิดดู ก็ได้ครับว่าตั้งไว้สูงมาก แต่สิ่งที่ผมอยากจะตัด ๑๐ เปอร์เซ็นต์อีกเรื่องหนึ่งคือ เรื่องงาน ท่านครับผมเข้าใจว่าคนน้อยจริง ที่ประมาณ ๖๐๐ คนอยู่ต่างประเทศ แล้วไปเห็นการทำงานแล้วก็มีการึกมาก แต่ ๗๗๗ เอกอัครราชทูตที่ประจำที่ ประเทศต่าง ๆ จะต้องเป็นหัวหน้าเซลล์แมน (Salesman) นะครับ จำเป็น เหลือเกินครับ ท่านจะอ้างความรับผิดชอบตรงนี้ เป็นเรื่องอื่นไม่ได้ เพราะท่าน ต้องดูทั้งทูตพาณิชย์ ทั้งทูตอย่างอื่นต้องอยู่ในสถานทูตไทยนั้นด้วย แต่ขณะนี้ สิ่งประเทศไทยเราประสบมากและเพื่อนสมาชิกหลายท่านได้อภิปรายไปคือ ความเป็นห่วงใย อย่าปล่อยว่าไม่ใช่หน้าที่ของมันแล้วไม่ต้องทำ หรือทำน้อย หรือทำเท่าที่ทำได้ แต่ต้องเสียสละครับ ต้องเสียสละอย่างมาหลายเลย แล้วจำเป็นต้อง ทำให้ดีด้วย ขณะนี้ภารกิจในเรื่องของต่างประเทศผมทราบดีครับ ถ้าเรา อ่อนล้ากับเขาแม้แต่ก้าวเดียว หรือปล่อยให้หย่อนยานแม้แต่ช่วงสัก ๖ เดือน เราจะตามหลังเขาอีกมาก พี่น้องเพื่อนสมาชิกเป็นห่วงในเรื่องของสินค้าเกษตรบ้าง ในเรื่องของ จี. ๓. จี. (G to G) บ้าง สถานทูตไทยจำเป็นต้องเป็นผู้ที่มี บทบาทอย่างสูงยิ่งครับ ผมไม่อยากจะยินครับบอกว่ากระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงบัวแก้วคือกระทรวงแดนสนธยา ลูกท่านหลานเธอเกือบทั้งนั้น สื่อมวลชน เขาลงแบบนี้ตลอดครับ ไม่อยากได้ยินจะนามสกุลเดียวกัน หลายนามสกุลที่ สอดคล้องกัน ผมถือว่าเขามีความรู้ความสามารถเขาย่อมทำได้ แต่สิ่งที่เกิดขึ้น เราอยากเห็นว่าทูตไทยที่ไปต่างประเทศนั้นได้ทำเพื่อประเทศไทยสมบูรณ์แบบ ทุกเรื่อง ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการค้า การท่องเที่ยว ขณะนี้การท่องเที่ยว ผมต้องยอมรับครับ ภาคเอกชนทำมากเหลือเกิน สมาคมโรงแรมไทยก็ตามแต่ ทำมากเหลือเกินครับ เป็นตัวแทนเหมือนประเทศไทยออกไปทำการค้าเพื่อตั้ง มูลคามาสู่ประเทศ แต่อยากให้ภาคราชการเรามีบทบาทมากขึ้นครับ นอกจาก อำนวยความสะดวกเขาแล้ว คือทำหน้าที่เป็นผู้ขายด้วยได้ไหม เพราะสิ่งเหล่านี้ ผมคิดว่าการตัด ๑๐ เปอร์เซ็นต์ไม่ใช่เรื่องใหญ่ แทนที่จะต้องตัดกลับต้องเพิ่ม ด้วยซ้ำไป ถ้าท่านได้ทำหน้าที่อย่างสมบูรณ์แบบแล้ว ไม่ว่าจะเป็นเรื่องการค้า คนไทย กงสุลไทยครับที่ประจำในประเทศต่าง ๆ ถึงแม้จะมีสถานทูตถาวรเช่นที่ ใต้หวัน เมื่อไม่กี่วันที่ผ่านมาที่ไม่เสี่ยวของใต้หวันคนงานไทยยกพวกตีกับของฟิลิปปินส์ สิ่งหนึ่งที่ทางรัฐบาลใต้หวันเองเขาเป็นห่วงมาก เขาบอกเขาก็ประกาศแล้วว่า

ต่อไปนี้อากาศถ้ายังตีกันแบบนี้ไม่มีเจ้าหน้าที่ไทยไปดูแล เจ้าหน้าที่ไทยเรามีครบ แต่มีน้อย ทางกระทรวงแรงงาน ก็ส่งไปครบ มี ๒ แห่งคือที่ไทเปกับเกาหลี ๒ แห่ง แต่ทั้ง ๒ แห่งนี้จะดูแลคนงานไทยตั้ง ๑๔๐,๐๐๐ คนได้อย่างไร ไม่พอครับ ต้องเพิ่มมากขึ้น ในที่สุดกระทรวงแรงงาน ผมจะอภิปรายต่อไป แต่เรียนได้ว่า ส่วนหนึ่งที่เกิดขึ้น อากาศถ้าเกิดเรามีเรื่องแบบนี้เรื่อย ๆ แน่นนอนครับตอนนี้เขาบริหารแรงงานของเวียดนาม เขาเปิดตลาดเวียดนามแล้วอนาคตเขาต้องเปิด บังกลาเทศ อินเดีย แรงงานถูกกว่าเรา หรืออาจจะใกล้เคียงกว่าเราเท่านั้นเอง แต่ท่านครับสิ่งเหล่านี้เป็นหน้าที่อันหนึ่งที่ผมคิดว่าเป็นเรื่องที่สำคัญ คือเขาต้อง ประยุกต์ครับ ประยุกต์หน้าที่ของกระทรวงการต่างประเทศ แทนที่จะในเรื่อง ของความสัมพันธ์อย่างเดียว หรือในเรื่องอื่นเพียงเล็กน้อยให้ประยุกต์ เรื่อง ทางการค้า ให้ช่วยเหลือภาคเอกชนให้มากขึ้น ดูแลคนงานให้มากขึ้น รวมไปถึง ในเรื่องของการที่เป็นตัวแทนในเรื่องต่าง ๆ แล้วก็รวมหน่วยงานราชการที่ไปอยู่ในต่างประเทศ ไม่ว่าหน่วยงานทหาร หน่วยงานภาคต่าง ๆ เข้ามา กระทรวง ต่าง ๆ เข้ามาให้ได้ กระทรวงอุตสาหกรรมก็ส่งไป กระทรวงพาณิชย์ก็ส่งไป แต่เขาก็ทำอยู่ครับ แต่ถ้ามีผู้นำที่เป็นหัวหน้าทำเต็มกำลัง ผมเชื่อได้ว่าคนอื่น เขาต้องทำด้วย เราไม่ได้เสียค่ายหรือครับเงิน ๒,๗๐๐ กว่าล้านที่ด้านภารกิจการต่างประเทศค่อนข้างจะน้อย แต่ว่าอากาศถ้าท่านยังตอบเพียงแต่ว่า ผมต้อง เรียนว่าทำแล้วทำได้แค่นี้ ผมว่าคงจะไม่ค่อยดีนัก แล้วก็ผมเข้าใจว่าคนน้อย อยู่แล้วครับ แต่เราก็มีการจ้างชาวต่างประเทศส่วนนั้นอยู่บ้างในบางส่วนมา เป็นลูกจ้างประจำบ้าง ลูกจ้างชั่วคราวบ้าง พนักงานพิมพ์ดีดบ้าง พนักงาน คิดต่ออย่างอื่นบ้าง แต่ผมว่าถ้าจำเป็นต้องเพิ่มก็ต้องเพิ่มครับ ผมคิดว่าทาง กรรมวิธีการเองก็ไม่ได้ตั้งใจขอเพิ่มมากกว่านี้ก็ต้องให้ อยากรู้ท่านประธาน ไปถึงคณะกรรมการด้วยว่ากระทรวงการต่างประเทศทุกปีเราไม่เคยตัดครับ ปีนี้ก็น้อยมาก ๐.๓ เปอร์เซ็นต์ก็ถือว่าน้อยมาก อากาศต้องตั้งมากกว่านี้อีก พวกเราก็น่าจะเห็นใจครับเวลาไปต่างประเทศไปเจอคนน้อยมาก แต่สิ่งที่จะ เกิดขึ้นคือต้องเสียสละครับต้องเสียสละ ยิ่งค่าเงินเปลี่ยนแปลงแบบนี้แล้ว ๓๘ บาท ๔๐ บาท แล้วเขาเดือดร้อนมากครับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเทศซึ่งค่าเงินเขา สูงมากกว่าเราแต่จำเป็นต้องเสียสละแล้วต้องทำงานให้ดี เพื่อให้เป็นบทบาท เป็นชื่อเสียงนำเกียรติยศชื่อเสียงมาสู่ประเทศไทย ขอขอบคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญท่านขจิตกรครับ

นายขจิตกร ชัยนิคม (อุดรธานี) : ท่านประธานที่เคารพ ผมขจิตกร ชัยนิคม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดอุดรธานี พรรคความหวังใหม่ ในมาตราเกี่ยวกับกระทรวงการต่างประเทศนี้ ผมและท่านไพจิตร ศรีวรขาน ส.ส. นครพนมได้เสนอขอตัดงบประมาณสิ่งก่อสร้าง เพราะโดยหลักที่ตั้งไว้ ผมอยากกราบเรียนท่านประธานว่า อาศัยหลักการที่ว่าในภาวะวิกฤติอย่างนี้ ผมได้ตั้งหลักการไว้ว่าจะไม่เห็นด้วยกับการสร้างอาคารหรือสร้างวัตถุขึ้นมาใหม่ โดยเฉพาะการสร้างเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ส่วนราชการ ทั้งนี้เห็นว่า สิ่งที่เคยมี เคยเป็นในภาวะวิกฤติของชาติ เรื่องอาคารพอจะหยุดไว้ได้ เพราะต้องการจะให้ใช้เงินทั้งหมดลงไปทำเรื่องคน เรื่องอาชีพ เรื่องการแก้ปัญหา เพื่อที่จะให้เพิ่มพูนในการที่จะสร้างคุณภาพของคนที่จะฟันฝ่าอุปสรรค ในสถานการณ์วิกฤตินี้ โดยอาศัยหลักการนั้น ที่จริงแล้วไม่ยากแต่ต้องเรื่อง กระทรวงการต่างประเทศ แต่ว่าหลักการก็เป็นหลักการครับ เมื่อเอาหลักการ เข้าไปจับก็มีปรากฏในกระทรวงการต่างประเทศเหมือนกัน ก็คือแผนงาน ดำเนินการนโยบายเพื่อความมั่นคง ก็มีการสร้างสถานที่ มีค่าควบคุมอาคาร การก่อสร้างที่ทำการสถานทูตและบ้านพักเอกอัครราชทูต ณ กรุงพนมเปญ ค่าตกแต่งภายในและค่าควบคุมงาน ตลอดจนแผนงานผลประโยชน์ใน ต่างประเทศ ซึ่งเกี่ยวกับค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างซึ่งดำเนินการมาอย่าง ต่อเนื่องแล้ว ผมก็ขอตัด ๑๐ เพอร์เซ็นต์ ในส่วนที่ก่อสร้างใหม่ก็เห็นว่า ไม่ควรจะต้องในปีนี้ เพราะโดยเฉพาะอย่างยิ่งนะครับที่พนมเปญผมก็เคยไป เมื่อ ๒ ปีก่อนก็ไปเยี่ยม ก็เห็นว่าสถานทูตที่ทำการเช่าอยู่ อยู่ในที่ที่เหมาะสม และเป็นที่ภูมิฐานพอสมควร ถ้าดำเนินการเช่าอยู่ก็น่าจะเช่าต่อไปได้ โครงการนี้ปรากฏตัวเลขตั้งแต่ปี ๒๕๓๖ แต่ว่าไม่ได้ดำเนินการก่อสร้างเสียที่ เขียนดำเนินการในขณะที่ประเทศชาติมีความรุ่งเรืองทางเศรษฐกิจ แต่ไม่ได้สร้าง แต่ว่าเราจะมาใช้งบประมาณ ๑,๐๐๐ กว่าล้านบาท ไปสร้างในขณะที่ประเทศชาติประสบภาวะวิกฤติทางเศรษฐกิจ ผมไม่ได้ คัดค้านที่จะสร้างสัมพันธ์ไมตรีอันดีกับต่างประเทศ เห็นด้วยมีความจำเป็น แต่สิ่งที่เป็นอยู่ในเรื่องสถานที่ยังสามารถดำเนินการและดำเนินงานได้ จึงไม่เห็นด้วยในการที่จะตั้งงบประมาณก่อสร้างสถานที่ราชการใหม่

ในปี ๒๕๔๓ เพราะฉะนั้นต้องขอความกรุณาจากทางท่านกรรมการ
ไหน ๆ ท่านก็เลื่อน เท่าที่ดูตัวเลข ดูชื่อโครงการมันเลื่อนมาแล้ว
๗ - ๘ ปีแล้ว ทีนี้เลื่อนต่อไปไม่ได้แล้วครับ จนกว่าเราจะพ้นภาวะวิกฤติ
อีกปี ๒ ปีค่อยสร้างก็ได้ เช่าเขาไปอยู่ตามเดิมก็สามารถจะดำเนินการได้
ในเรื่องกิจการต่างประเทศ ผมจึงเห็นว่าเสนอตัดในสิ่งก่อสร้างที่จะทำการ
ก่อสร้างใหม่ทั้งหมด เพื่อที่จะนำเงินเหล่านั้นกลับมาทำงานในประเทศ
แล้วกลับไปสู่พี่น้องประชาชนในเรื่องของอาชีพ ในเรื่องแก้ปัญหาแรงงาน
และในเรื่องของการพัฒนาคนในประเทศ ขอขอบคุณครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : ขอขอบคุณท่านขจิตรครับ เป็นการอภิปรายในรอบของวาระที่ ๒
ที่เป็นแบบอย่างที่ดี เชิญท่านกุศลครับ

นายกุล หมีเทศ (สุโขทัย) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม กุล หมีเทศ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสุโขทัย ขออนุญาตกราบเรียน ท่านประธานด้วยความเคารพว่า ในมาตรา ๘ กระทรวงการต่างประเทศนั้น กระผมขออนุญาตเสนอตัด ๕ เพอร์เซ็นต์ และมีเหตุผลดังต่อไปนี้ครับ ท่านประธานที่เคารพ เนื่องจากกระทรวงการต่างประเทศนั้นดำเนินนโยบาย ต่างประเทศผิดพลาดอย่างร้ายแรง ท่านประธานที่เคารพ ท่านคงจะจำได้ เมื่อไม่กี่วันที่ผ่านมานั้น ประธานาธิบดีจีน เจียงเจ่อหมิน ได้กล่าวว่า ขณะนี้ เอเชียของเรานั้นกำลังอยู่ในวงล้อมการล่าอาณานิคมทางเศรษฐกิจของต่างชาติ โดยมีเครื่องมือที่เขาใช้เป็นเครื่องมือ นั่นคือ ไอ.เอ็ม.เอฟ. ธนาคารโลก ธนาคารพัฒนาเอเชีย หรือแม้กระทั่งกระบวนการตัด จี.เอส.พี. (GSP) สิ่งเหล่านี้ครับท่านประธานที่เคารพ คือกระบวนการล่าอาณานิคมยุคใหม่ ฉะนั้นรัฐบาลไม่สามารถที่จะดำเนินนโยบายดังเช่นบรรพบุรุษของเราตั้งแต่ครั้ง โบราณ โดยเฉพาะสมัยรัชกาลที่ ๕ ท่านหลุดรอดพ้นจากการล่าอาณานิคมได้ แต่วันนี้รัฐบาลไม่สามารถที่จะรอดเงื้อมมือของต่างชาติได้ กระผมเห็นว่า ควรจะต้องตัดงบประมาณลง ๕ เพอร์เซ็นต์ และที่กระผมฟัง ขบวนการ รัฐมนตรี ว่าการกระทรวงการต่างประเทศกล่าวไปเมื่อไม่กี่นั้น กระผมขออนุญาต กับท่านประธานด้วยความเคารพว่า สมควรแล้วที่จะต้องถูกตัดงบประมาณ เพราะอะไรครับ ท่านประธานที่เคารพ ท่านบอกว่าท่านมีคนอยู่ต่างประเทศ เพียง ๖๐๐ คน คนในประเทศเพียง ๗๐๐ คน ท่านไม่สามารถดำเนินนโยบาย ต่างประเทศได้บรรลุผล ท่านประธานที่เคารพ รัฐมนตรีนั้นมีหน้าที่ในการตัดสินใจ กำหนดนโยบาย ไม่ใช่ให้ออกไปรบ เช่น เขมรหรือกัมพูชา ลาว ขณะนี้ท่านทราบไหมครับว่าประเทศสิงคโปร์ซึ่งอยู่บ้านใกล้เคียงกับเรานั้นไปค้าขาย แต่ประเทศบ้านเรานั้นไม่สามารถค้าขายกับเขมร เวียดนาม ลาว ได้ เพราะอะไรครับ เนื่องจากมีพันธะอะไรอยู่ท่านต้องรีบแก้ไข ไม่ใช่บินไปโน่น อเมิกาใต้ ห่างไกล ๒ วัน เครื่องบินบิน แต่อยู่ในขณะที่ประเทศใกล้เคียงเรานั้น มูลค่าในการส่งออกวันนี้ทุกอย่างต้องหนีภาษี ไม่ว่าจะ เป็นแท็บ ไม่ว่าจะ เป็นผงชูรส สิ่งต่าง ๆ เยอะแยะมากมาย ท่านประธานที่เคารพ รัฐบาลไทยไม่สามารถจำหน่าย สินค้าเหล่านี้ได้ แต่ในขณะที่ประเทศสิงคโปร์อยู่ไกลจากบ้านเรา แต่เขาเป็นตัวแทน ในการส่งสินค้า สิ่งเหล่านี้กระทรวงการต่างประเทศต้องดำเนินการแก้ไขนโยบาย สิ่งเหล่านี้อย่างเร่งด่วน ไม่ใช่ทำอยู่อย่างนี้ ประเทศของเราอยู่ในภาวะอย่างนี้

ต้องเร่งครับ ต้องเป็นอุทธรณ์ว่าวันนี้เราตกอยู่ภายใต้วงล้อมการล่าอาณานิคมทางเศรษฐกิจ ท่านต้องรีบหาทางแก้ไขเร่งด่วน ไม่นั่นนั่นแล้วงบประมาณที่ตั้งไว้ทั้งหมดนี้จะเป็นการสูญเปล่า ฉะนั้นกระผมฝากท่านประธานด้วยความเคารพไปยังคณะกรรมการธิการว่า งบประมาณนี้ที่ตั้งไว้จริง ๆ แล้วย่อมมากสำหรับกระทรวงการต่างประเทศ แต่กระผมเองไม่มีหน้าที่ที่จะแปรญัตติเพิ่ม ทำได้อย่างเดียวเสนอตัด แต่กระทรวงการต่างประเทศจะต้องเร่งในการหาตลาดการส่งออก ท่านประธานที่เคารพ ฝากไปยังท่านกรรมาธิการทุกท่านและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศว่า ถึงเวลาแล้วที่จะต้องเร่งหาตลาดอย่างเมื่อไม่กี่วันที่ผ่านมากะผมได้ทราบข่าวว่า อินโดนีเซียไม่ให้ซื้อสินค้าการเกษตรจากประเทศไทยมันจริงแท้แค่ไหน แล้วถ้ามันจริงต้องรีบแก้ไขด่วนกระทรวงการต่างประเทศต้องรีบเจรจา ทำไมไม่รีบเกิดจากอะไร กระผมว่าถ้ามันเป็นเรื่องจริง ก็คงจะสั่งมาจากต่างชาติกันครับ เขาจะได้ขายข้าวโดยตรงมาจากอเมริกาเลย ฉะนั้นตรงนี้ต้องรีบเจรจาเพราะเรานั้นเสียเปรียบมากมายแล้วอย่าให้ถึงกับพวกเราต้องลำบากยิ่งกว่านี้เลย ท่านประธานที่เคารพ ฉะนั้นกระผมก็ขอฝากไว้เพียงแค่นี้ก่อน เพราะเรื่องมากมายเหลือเกินเวลาก็ตึกแล้ว ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญท่านไพจิตครับ

นายไพจิต ศรีวรขาน (นครพนม) : ท่านประธานที่เคารพ ผม ไพจิต ศรีวรขาน พรรคความหวังใหม่ จังหวัดนครพนม ผมขอสงวนในการแปรญัตติตั้งงบประมาณการก่อสร้างสถานทูตที่กรุงพนมเปญ ขอใช้เหตุผลประกอบเพิ่มเติมท่านขจิตร์ ชัยนิคม ถ้าเป็นการก่อสร้างในประเทศการจ้างงานการกระจายเงิน การที่จะฟื้นเศรษฐกิจอะไรพอมิเหตุมีผล แต่ตรงนี้จะต้องเป็นการสูญเสียเงินตราไปอย่างเดียวออกไปต่างประเทศ เงินเป็นพันล้าน-----

แล้วโครงการนี้ก็สามารถที่จะชะลอให้สอดคล้องต่อการสูญเสียเงินตราของไทย เพราะเราไม่สามารถที่จะได้ดุลค้าขาย ขายสินค้าเกษตรไม่ได้ ขณะเดียวกัน ประเทศเขมรก็ยากจน ผมไปมาเมื่อสัปดาห์ที่แล้ว สถานทูตที่เราอยู่มันก็ยังพอไปได้ อยู่ในย่านถนนที่เป็นย่านที่เป็นหน้าเป็นตาของกรุงเทพมหานครอยู่ ไม่จำเป็นที่เราจะต้องไปแสดงความมี เป็นประเทศที่เหมือนเราจะสร้างบ้านเป็นตัวแทนที่เป็น ทำเนียบแทนรัฐบาล เราบอกว่าเราอยู่ในภาวะที่มีปัญหาทางด้านเศรษฐกิจ ผมก็ยังสงสัยว่าจะต้องไปสูญเสียทำไม ทำไมไม่ใช้วิธีการบริหารจัดการในเรื่องของการผ่อนชำระค่าเช่าไป จนกว่าเราจะมีฐานะทางการเงินดีขึ้น นี่เป็นการจับจ่ายใช้เงินที่ไม่สอดคล้องต่อภาวะทางการเงินของประเทศ ผมจึงขอตัดทั้งหมดนะครับ เพราะยังไม่ได้ผูกพัน ยังไม่ได้ทำอะไร ผมไม่ทราบว่าการมาธิการคิดอย่างไรในเรื่องนี้นะครับ แม้เป็นเรื่องของการต่างประเทศ แต่ว่าความจำเป็นที่ต้องมีฐานะเป็นหน้าเป็นตาของประเทศไม่ได้ขัดแย้ง แต่มันไม่จำเป็นต้องไปสูญเสียในที่มีไม่สอดคล้องต่อภาวะการเงินการคลังของประเทศ แล้วได้ขอตัดงบประมาณอีกส่วนหนึ่งในเรื่องของงาน แผนงานผลประโยชน์ในต่างประเทศ ท่านประธานครับ ภาระของกระทรวงการต่างประเทศ สถานทูตไทยไม่ว่าประเทศใด ๆ นี้จะเป็นตัวแทนของประเทศที่จะต้องดูแลคุ้มครองชีวิตของคนไทยที่ระเห่ร่อนอยู่ในต่างประเทศ ผมมีญาติพี่น้องที่ไปขายแรงงานอยู่ในประเทศภูมิภาคทางแถบนี้เยอะแยะ หลายคน ที่ไปถูกหลอก คนที่พอช่วยเหลืออย่างจริงจังก็คือสำนักคุ้มครองจัดแรงงานไทย ของกระทรวงแรงงานฯ เป็นประเภทที่ติดดินเข้าไปดูแลช่วยเหลือ แต่จริง ๆ แล้วที่เป็นหน้าเป็นตาที่จะต้องทำในภาครัฐบาลของไทยต่อรัฐบาลในประเทศนั้น ๆ คือ กระทรวงการต่างประเทศ ผมก็เรียนตรง ๆ ว่าค่อนข้างที่จะไม่ประทับใจต่อภาพที่ได้ไปพบกับตนเอง หลายครั้งมีทำที่ที่เป็น กราบเรียนว่าเป็นความเห็นที่เป็นข้าราชการที่ไม่ทุกข์ไม่ร้อนต่อปัญหาของคนเดือดร้อนอย่างจริงจัง ถ้าได้ทำหน้าที่อย่างจริงจังอย่างนี้ผมจะไม่ขอตัด แต่ตรงนี้ผมขอตัดไว้ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ เพราะเห็นว่าจะต้องทบทวนภาระบทบาทที่ทำต่อผู้ยากจน ผู้ที่ไร้ที่พึ่งอยู่ในต่างประเทศ ที่เป็นคน โดยเฉพาะอย่างยิ่งพี่น้องคนภาคอีสานที่ไปขายแรงงานอยู่ในภูมิภาคที่เป็นแหล่ง ผมกราบเรียนไม่ว่าจะเป็นสิงคโปร์ เป็นประเทศในภูมิภาคทางแถบนี้ ที่มีคนทางบ้านกระผมซึ่งไปตกกระกำลำบากเยอะแยะ เป็นหน้าที่ที่จะต้องหาเงินค่าส่งเขากลับมา นี่ต้องรอนะครับ ต้องรอเงินจากทางบ้านส่งไปเป็นค่ารถ ค่าเครื่องบิน ก็สุดแต่แต่ความสามารถของครอบครัวจะได้ส่งกลับมาได้ หน้าที่ตรงนี้น่าจะเป็น

หน้าที่ของกระทรวงการต่างประเทศที่จะต้องดูแลแก้ปัญหา เพราะฉะนั้นด้วยเหตุ
ดังกล่าว ผมจึงขอตัดงบประมาณในส่วนนี้ ๑๐ เพอร์เซ็นต์ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : ขอขอบคุณท่านไพจิตรครับ เชิญท่านชัยครับ

นายชัย ชิดชอบ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธาน
กระผม นายชัย ชิดชอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดบุรีรัมย์ พรรคเอกภาพ
ในฐานะกรรมาธิการ ในฐานะที่กระผมได้รับมอบหมายจากคณะกรรมาธิการวิสามัญ
พิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๓ ให้กระผมเป็นประธานอนุกรรมาธิการ
ปรับลดเกี่ยวกับเรื่องคอมพิวเตอร์ เมื่อสักครู่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติจากจังหวัด
อุดรธานีท่านได้สอบถามว่า มีการปรับลดเกี่ยวกับเรื่องคอมพิวเตอร์หรือไม่ -----

กระผมในฐานะที่เป็นประธานอนุกรรมการ และได้นำเสนอ ได้พิจารณา ตั้งคณะทำงาน ๑๕ ท่านด้วยกัน ท่านจะเห็นในรายละเอียดวงเล็บ หน้า ๓ ว่ามีใครบ้าง ผมขอประทานกราบเรียนว่าเราได้ปรับลดการจัดซื้อ จัดหา ของหน่วยงานทุกหน่วยงานในงบประมาณปี ๒๕๕๓ เป็นวงเงินทั้งสิ้น ๖๙๐,๕๗๐,๐๐๐ บาท ส่วนในกระทรวงการต่างประเทศนั้นท่านได้ตั้ง งบประมาณเอาไว้เรื่องโน้ตบุ๊ก (Notebook) ของสถานเอกอัครราชทูต ต่าง ๆ ทั้งหมด ๒๗ เครื่อง เช่นกลุ่มประเทศลาตินอเมริกา ๕ ประเทศ ๕ เครื่อง กลุ่มประเทศในทวีปอเมริกา ๒ ประเทศ ๒ เครื่อง กลุ่ม ประเทศยุโรป ๘ ประเทศ ๘ เครื่อง กลุ่มประเทศแอฟริกา ๓ ประเทศ กลุ่มเอเชีย ๖ ประเทศ กลุ่มออสเตรเลีย ๑ ประเทศ และรวมเบ็ดเสร็จ ทั้งหมด ๒๗ เครื่องด้วยกัน เฉพาะโน้ตบุ๊กตั้งราคาไว้ ๒ แสนบาทต่อเครื่อง เราได้พิจารณาสอบถามจากหน่วยงานต่าง ๆ และผู้ที่เชี่ยวชาญในเรื่อง คอมพิวเตอร์ ปรากฏว่าเราสามารถปรับลดได้เครื่องละ ๘๐,๐๐๐ บาท จัดซื้อได้เพียงแค่เครื่องละ ๑๒๐,๐๐๐ บาท เท่านั้น และการจัดซื้อนั้น ได้สอบถามจากกระทรวงการต่างประเทศแล้วบอกว่า เงินส่วนนี้จะโอน ไปจัดซื้อแต่ละสถานทูต บางแห่งก็อาจจะซื้อได้ถูกเพราะไม่ต้องเสียภาษี และเงินก็เหลือ บางประเทศก็อาจจะแพงกว่า เพราะค่าของเงินแตกต่างกัน จึงได้ถัวเฉลี่ยเครื่องละ ๑๒๐,๐๐๐ บาท จึงประทานกราบเรียนว่า เราได้ พิจารณาอย่างรอบคอบในฐานะที่เราเป็นคณะกรรมการที่สามารถมอบหมาย ให้เราไปทำหน้าที่เรื่องนี้ด้วยความรอบคอบ จึงประทานกราบเรียนต่อสภา แห่งนี้เพื่อโปรดทราบ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่สอง) : เชิญท่านพิเชษฐครับ

นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล (กรรมาธิการ) : กราบเรียน ท่านประธานสภาที่เคารพ ผม พิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล กรรมาธิการ ผมขอ อนุญาตชี้แจง ๒ เรื่อง เรื่องแรกคือเรื่องสถานเอกอัครราชทูตไทยที่กรุงกัมพูชา เป็นโครงการต่อเนื่อง การก่อสร้างเริ่มมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๑ ในสมัยที่ท่านประจวบ ไชยสาส์น เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ และเพื่อที่จะรวม หน่วยงานทั้งหมดของไทยเราที่กัมพูชาไว้ในสถานที่เดียวกัน คิดว่าจะให้ทัน ในงานเฉลิมพระชนม์พรรษาในวันมหามงคลของเราปีนี้ แต่ว่าในช่วงเดือนตุลาคม

๓๑๗

สพ ๒๒/๒๕๔๒ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

อุทฺยวรณ ๑๕๐/๒

เดือนพฤศจิกายน เดือนธันวาคม มันจะเข้าสู่ประมาณปี ๒๕๔๓ แล้ว ก็เลย
จำเป็นจะต้องตั้งงบประมาณไว้ให้งานนี้เสร็จสิ้นเรียบร้อยให้ทันโอกาสวันอันเป็น
มหามงคล ในปีมหามงคลของเราด้วย ส่วนเรื่องทีบอกว่าวัสดุครุภัณฑ์
บางประการของเราแพงมาก เช่น เครื่องปรับอากาศ หรือทีบอกว่าชุดรับแขก
ชุดหนึ่งแพงกว่าเดิมมาก ก็เนื่องจากอัตราแลกเปลี่ยน สมมุติว่าเครื่องปรับอากาศ
ชุดหนึ่งสัก ๑,๐๐๐ เหรียญ สมัยก่อน ๒๕,๐๐๐ บาท แต่บัดนี้รวม ๔๐,๐๐๐ บาท
แล้วครับ วัสดุครุภัณฑ์อย่างอื่นก็ลักษณะเช่นเดียวกัน ในกรณีบางประเทศที่ไม่ได้
ผลิตเอง เขาก็จำเป็นต้องนำเข้า การนำเข้าในขณะที่ประเทศเขา ค่าเงินเขา
ตกต่ำ ก็เช่นเดียวกันมันก็เป็นต่อเนื่องก็แพงขึ้น ทั้งหมดนี้ขึ้นอยู่กับอัตราภาษี และ
อัตราค่าเงินที่มันแตกต่างกันไปเนื่องจากการเปลี่ยนแปลงในปี ๒ ปีที่เกิดขึ้นมานี้
ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

หม่อมราชวงศ์สุขุมพันธุ์ บริพัตร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง
การต่างประเทศ) : ผมขอบพระคุณท่านเพื่อนสมาชิกทุกท่านที่ได้ให้ข้อคิดเห็น
และข้อเสนอแนะหลายประการด้วยกัน ผมคงไม่ใช้เวลาของท่านประธานและ
เพื่อนสมาชิกในการที่จะตอบทุกประเด็น ผมเพียงขอเรียนยืนยันว่าการกระทรวง
การต่างประเทศยินดีที่จะปฏิบัติภารกิจในทุกเรื่อง และเรารับผิดชอบในทุกเรื่อง
แต่ในขณะที่เดียวกันเราทำทุกสิ่งทุกอย่างด้วยตนเองไม่ได้ ด้วยข้อจำกัดทางด้าน
อำนาจหน้าที่ ทางด้านงบประมาณ และทางด้านบุคลากร แต่ว่าเราพยายาม
สุดความสามารถไม่เคยเป็นอย่างอื่น -----

ในส่วนที่เกี่ยวกับแรงงานนั้นผมขอเรียนท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ท่านไพจิตร ศรีวรชาน ขอภัยที่ต้องเอ่ยนามว่าเป็นนโยบายของกระทรวงการต่างประเทศ ในยุคดอกเตอร์สุรินทร์ พิศสุวรรณ ที่จะให้การสนับสนุนให้การดูแลแก่แรงงานไทย ในต่างประเทศอย่างเต็มที่ นี่เป็นคำสั่งอาจจะเรียกได้ว่า อาจจะเป็นคำสั่งแรกที่ออกไปจากกระทรวงการต่างประเทศ หลังจากที่ท่านได้รับตำแหน่ง เมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๔๐ และในช่วงเวลาที่ผ่านมาระยะหนึ่งเราได้ช่วยคนงานไทย ที่ได้ตกทุกข์ได้ยากนับร้อย ผมจะขออนุญาตส่งรายละเอียดไปให้ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้ทรงเกียรติทราบอีกทีหนึ่ง หากท่านไพจิตร ศรีวรชาน ทราบว่า ในกรณีใด เจ้าหน้าที่สถานทูตหรือสถานกงสุลใหญ่ของไทยไม่ให้การดูแลแรงงาน เพิกเฉยไม่ทำอะไรเลย ทำตัวเป็นเจ้านายหรือว่าผู้ที่ไม่ยอมช่วยเหลือ คนที่ตกทุกข์ได้ยาก ขอความกรุณาท่านแจ้งมาที่กระทรวงการต่างประเทศ เราจะดำเนินการอย่างเต็มที่ครับ เพียงแต่ขอให้เราทราบข้อมูลว่าให้เกิดความบกพร่องเรื่องแรงงานไทยเป็นเรื่องที่สำคัญที่สุดที่เราให้ความสนใจ ไม่เป็นอย่างอื่น เพราะนี่คือเรื่องที่สำคัญที่สุดเรื่องหนึ่ง ขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ท่านสมาชิกครับ ไม่มีท่านใดอภิปรายถือว่าปิดอภิปรายนะครับ ไม่ทราบมีท่านสมาชิกท่านใดยังติดใจอยู่หรือไม่ครับ ถ้าไม่มีขออนุญาตอ่านเลยนะครับ มาตรา ๘ ผมขอมติเลยนะครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เมื่อสักครู่ท่านไพจิตรยังติดใจอยู่นะครับ ไม่มีท่านใดติดใจถือว่าที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามที่กรรมาธิการได้แก้ไข จบมาตรา ๘ ประชุมต่อพรุ่งนี้ ๐๙.๓๐ นาฬิกา ปิดประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๒๒.๕๕ นาฬิกา