



รายงานการประชุมวุฒิสภา

ครั้งที่ ๒

(สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันอังคารที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๕

สารบัญ



5

รายงานการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันอังคารที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๕
ณ ตึกรัฐสภา

	หน้า	
10	ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม	๑
	- เรื่องแจ้งที่ไม่ปรากฏในระเบียบวาระ จำนวน ๒ เรื่อง	
	๑.๑ รับทราบเหตุขัดข้องที่ไม่อาจบรรจุกระทู้ถาม	
	เข้าระเบียบวาระการประชุมวุฒิสภาได้ภายในกำหนดเวลา ๑๕ วัน	
	ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา ข้อ ๑๖๕ (๓) จำนวน ๓ กระทู้	
15	๑.๒ รับทราบเรื่องคณะกรรมการการกีฬา	๒
	ขอเปลี่ยนแปลงผู้แทนในการเป็นกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา	
	ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองบันทึกการประชุม ไม่มี	๓
20	- ขอยยเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ	๓
	ส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	
	<u>ผู้อภิปราย</u>	
	- นายถุช อาทิตย์แก้ว (รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง)	๓, ๔
25	- ตั้งกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง ในคณะกรรมการการกีฬา	๖
	<u>ผู้อภิปราย</u>	
	- นายพิสิฐ เกตุผาสุข (รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง)	๖
	- นายสมชาย แสวงการ	๗

วุฒิสภา (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

ครั้งที่ ๒

	หน้า
ระเบียบวาระที่ ๓ กระทั่งถาม	๘
5 กระทั่งถามลำดับที่ ๓.๑ ถึงลำดับที่ ๓.๔ และลำดับที่ ๓.๖ (ขอเลื่อนการตอบกระทั่งไปคราวหน้า)	๙
๓.๖ กระทั่งถาม เรื่อง แผนผลิตพลังงานไฟฟ้าและการสำรอง พลังงานไฟฟ้าของประเทศ ท่านวิบูลย์ คุหิรัญ เป็นผู้ตั้งถาม ถาพนายกรัฐมนตรี	๙
<u>ผู้อภิปราย</u>	
10 - นายวิบูลย์ คุหิรัญ	๑๐, ๑๔, ๑๕
- นายพงษ์ศักดิ์ รัตพวงศ์ไพศาล (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน)	๑๒, ๑๘
๓.๕ กระทั่งถาม เรื่อง แผนพัฒนากำลังไฟฟ้าของประเทศไทย	๑๕
พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๗๓ (PDP ๒๐๑๐) นายสุรเดช จิรฐิติเจริญ	
15 เป็นผู้ตั้งถาม ถาพนายกรัฐมนตรี	
<u>ผู้อภิปราย</u>	
- นายวันชัย สอนศิริ	๓๑, ๓๕, ๔๒
- นายวราเทพ รัตนากร (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี)	๓๖, ๔๑
20 ๓.๘ กระทั่งถาม เรื่อง การป้องกันและการบูรณะโบราณสถาน จากสภาพการณน้ำท่วม ท่านประดิษฐ์ ตันวัฒนะพงษ์ เป็นผู้ตั้งถาม ถาพนายกรัฐมนตรี	๔๓
<u>ผู้อภิปราย</u>	
- นายประดิษฐ์ ตันวัฒนะพงษ์	๔๔, ๕๒
25 - นายสนทยา คุณปลื้ม (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม)	๔๕, ๕๒

วุฒิสภา (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

ครั้งที่ ๒

หน้า

	๓.๑๐ กระทั่งถาม เรื่อง การใช้ท่าอากาศยานนราธิวาส	๕๓
5	ในการขนส่งผู้ประกอบพิธีฮัจญ์ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งท่านสุริยา ปันจอร์ เป็นผู้ตั้งถาม ถาถามนายกรัฐมนตรึ	
	<u>ผู้อภิปราย</u>	
	- นายสุริยา ปันจอร์	๕๔, ๖๒, ๖๔
	- นายชัชชาติ สิทธิพันธุ์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม)	๕๗, ๖๓
10		
	ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว ไม่มี	๖๔
	ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณา ไม่มี	๖๔
	ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องที่เสนอใหม่ ไม่มี	๖๔
15	ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ ไม่มี	๖๔

รายงานการประชุมวุฒิสภา

ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันอังคารที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๕

ณ ตึกรัฐสภา

5

เริ่มประชุมเวลา ๑๑.๑๕ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมด ๗๕ คน

10

(เนื่องจาก นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา ตีตราชการ นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทรรัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง จึงปฏิบัติหน้าที่ แทนประธานวุฒิสภา)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทรรัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ดิฉันขออนุญาตเปิดประชุมก่อนนะคะ ของท่านไพบูลย์ กับอีก ๒ ท่าน เนื่องจากว่าครบองค์ประชุมแล้ว ดิฉันขออนุญาตเปิดประชุมเลยนะคะ ท่านสมาชิกคะ บัดนี้มีสมาชิกมาประชุม ๗๕ ท่าน ครบองค์ประชุมแล้ว ดิฉันขออนุญาตเปิดประชุมค่ะ

20

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

ท่านสมาชิกคะ ดั้วยมีเรื่องแจ้งที่ไม่ปรากฏในระเบียบวาระ จำนวน

๒ เรื่อง คือ

๑. รับทราบเหตุขัดข้องที่ไม่อาจบรรจุกระทู้ถามเข้าระเบียบวาระการประชุม วุฒิสภาได้ภายในกำหนดเวลา ๑๕ วันตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา ข้อ ๑๖๕ (๓)

จำนวน ๗ กระทู้ ซึ่งรายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่จัดวางให้ท่านสมาชิกทุกท่านแล้ว

25

นะคะ

๒

ว.๒ (ส.นิติบัญญัติ)

สุชาดา ๑/๒

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทรรัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) :

5

๒. รับทราบเรื่องคณะกรรมการการศึกษา ขอเปลี่ยนแปลงผู้แทนในการเป็น กรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา

10

15

20

25

๓

ว. ๒ (ส. นิตินบัญญัติ)

สุชาดา ๑/๓

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทรรัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ตามที่คณะกรรมการการกฤษฎีกาได้มอบหมายให้

- 5 ท่านนฤมล ศิริวัฒน์ เป็นผู้แทนในการดำรงตำแหน่งกรรมการในคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา ข้อ ๘๐ และที่ประชุมมีมติเห็นชอบแล้วนั้น เนื่องจากท่านนฤมล ศิริวัฒน์ ได้ลาออกจากคณะกรรมการการกฤษฎีกา คณะกรรมการจึงมีความประสงค์จะขอเปลี่ยนแปลงกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา ในสัดส่วนของกรรมการการกฤษฎีกาเป็นท่านจรัล จึงยื่นเรื่องร้อง จึงขอแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

- 10 (ที่ประชุมรับทราบ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทรรัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) :

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี

เชิญท่านกฤษ อาทิตย์แก้ว ค่ะ

- 15 นายกฤษ อาทิตย์แก้ว (รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง) :

ท่านประธานที่เคารพครับ กฤษ อาทิตย์แก้ว สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดกำแพงเพชร

รองประธานคณะกรรมการการปกครอง ผมต้องขอกฎัยท่านประธาน ขอฎัย

เพื่อนสมาชิกครับ มีเรื่องเร่งด่วนจากคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

บำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

20

25

นายกฤษฎ อาทิตย์แก้ว (รองประธานคณะกรรมการคนที่หนึ่ง) :

- ขออนุญาตทราบเรียนท่านประธานว่า ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญทั่วไป)
- 5 วันจันทร์ที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ที่ประชุมได้ลงมติรับร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จ
 บำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว
 ไว้พิจารณา และมีมติมอบหมายให้คณะกรรมการการปกครอง วุฒิสภา พิจารณานั้น
 เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน วุฒิสภา
 ต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินั้นมาถึงวุฒิสภา
- 10 กำหนดวันดังกล่าวหมายถึงวันในสมัยประชุม โดยวุฒิสภาได้รับร่างพระราชบัญญัติ
 เมื่อวันจันทร์ที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ซึ่งจะครบกำหนดในวันพุธที่ ๒ มกราคม ๒๕๕๖
 ในการนี้คณะกรรมการได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การพิจารณาเป็นไปด้วยความ
 ความรอบคอบ จึงเห็นควรขยายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวออกไปเป็น
 กรณีพิเศษอีก ๓๐ วัน ตามความในมาตรา ๑๔๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
- 15 พุทธศักราช ๒๕๕๐ ประกอบข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๕๒
 จึงขออนุญาตทราบเรียนท่านประธานเพื่อพิจารณานำเสนอที่ประชุมวุฒิสภาแห่งนี้
 พิจารณาเห็นชอบ ขอบพระคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทรรัตนปริดา
 รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ท่านสมาชิกคะ โดยที่ท่านกฤษฎ อาทิตย์แก้ว

- 20 รองประธานคณะกรรมการการปกครอง ผู้ได้รับมอบหมายจากประธานคณะกรรมการ
 การปกครอง เสนอขอขยายเวลาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
 ส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ออกไปกรณีพิเศษอีก ๓๐ วัน เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติ
 ฉบับนี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน
 นับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัตินั้นมาถึงวุฒิสภา ซึ่งกำหนดระยะเวลา ๓๐ วัน
- 25 จะครบกำหนดในวันพุธที่ ๒ มกราคม ๒๕๕๖ คณะกรรมการได้พิจารณาเห็นว่า
 เพื่อให้การพิจารณาเป็นไปด้วยความรอบคอบ จึงเห็นควรขยายเวลาการพิจารณา

ว.๒ (ส. นิตินิติบัญญัติ)

สุชาดา ๑/๕

ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวออกไปเป็นกรณีพิเศษอีก ๓๐ วัน ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๔๖
จะมีสมาชิกท่านใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นไหมคะ

5 (ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

- ๒/๑

10

15

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ถ้าไม่มี ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบนะคะ เชิญท่านพิสิฐ

5 เกตุผาสุข ค่ะ

นายพิสิฐ เกตุผาสุข (รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายพิสิฐ เกตุผาสุข สมาชิกวุฒิสภา ในฐานะรองประธานคณะกรรมการการศึกษา ซึ่งได้รับมอบหมายจากประธาน คณะกรรมการการศึกษาให้เสนอต่อที่ประชุมวุฒิสภา เพื่อขอตั้งกรรมการแทนตำแหน่ง

10 ที่ว่าง โดยขอเสนอต่อที่ประชุมวุฒิสภาเพื่อให้มีมติตั้ง พันตำรวจเอก พายัพ ทองชื่น สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสระแก้วเป็นกรรมการในคณะกรรมการการศึกษาแทนตำแหน่ง ที่ว่าง ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา ข้อ ๑๐๐ จึงขอกราบเรียนให้ที่ประชุมได้โปรด พิจารณาให้ความเห็นชอบ ขอกราบขอบพระคุณครับ

15

20

25

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทรรัตนปริดา
รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ท่านสมาชิกคะ ด้วยท่านพิสิฐ เกตุผาสุข รองประธาน
5 คณะกรรมการการกีฬาได้รับมอบหมายจากท่านจรัด จึงยิ่งเรื่องรุ่ง ประธาน
คณะกรรมการการกีฬาเสนอขอตั้งกรรมการในคณะกรรมการการกีฬาแทนตำแหน่ง
ที่ว่าง โดยเสนอขอตั้ง พันตำรวจเอก พายัพ ทองชื่น เป็นกรรมการในคณะกรรมการ
การกีฬา จะมีสมาชิกท่านใดเห็นเป็นอย่างอื่นไหมคะ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

10 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทรรัตนปริดา
รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ถ้าไม่มีสมาชิกท่านใดเห็นเป็นอย่างอื่น ถือว่าที่ประชุม
เห็นชอบนะคะ เชิญท่านสมชายคะ

นายสมชาย แสวงการ : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพครับ สมชาย
แสวงการ สมาชิกวุฒิสภาครับ ตามที่เมื่อวาน ในที่ประชุมได้มีการหารือถึงเรื่องที่
15 ศาลปกครองมีคำสั่งทุเลาเกี่ยวกับคดีพิพาทเรื่องการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการ โดยมีขอบ
ซึ่งผู้ร้องคือ นายวุฒิพร เตียวพานิช ผู้ฟ้องคดีกับประธานวุฒิสภาและคณะกรรมการ
เพื่อทำหน้าที่จัดทำบัญชีรายชื่อและตรวจสอบคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้สมัคร
เป็นกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรร
คลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ
20 โทรคมนาคม ซึ่งเป็นผู้ถูกฟ้องคดีร่วมนั้น ศาลได้มีคำสั่งทุเลาการบังคับที่จะทำให้เกิดผล
ต่อการที่จะคัดเลือกผู้สมัครทั้ง ๕ ส่วน และการแสดงวิสัยทัศน์ เมื่อวานนี้ได้มีการประชุม
คณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติและพฤติกรรม
ทางจริยธรรมของผู้สมควรได้รับคัดเลือกเป็นกรรมการติดตามและประเมินผล
การปฏิบัติงานของ กสทช. ซึ่งที่ประชุมและท่านประธานได้มอบหมายให้ผมรายงานต่อ
25 ที่ประชุมวุฒิสภาว่าที่ประชุมได้รับทราบในเรื่องของที่ท่านประธานและคณะกรรมการ
จะอุทธรณ์ต่อคำสั่งทุเลาของศาลปกครอง อันนี้ประการที่ ๑



5 ประการที่ ๒ ในวันนี้ซึ่งจะมีการแสดงวิสัยทัศน์ของทั้ง ๕ กลุ่ม เราก็จะงดไป
 ๑ กลุ่ม ตามที่ศาลให้มีคำสั่งทุเลาคือกลุ่มด้านคุ้มครองผู้บริโภค ซึ่งได้ทำหน้าที่แจ้งผู้ที่จะมา
 5 แสดงวิสัยทัศน์ทั้ง ๒ ท่านแล้ว พร้อมแนบคำสั่งศาลปกครอง ส่วนอีก ๔ กลุ่มยังดำเนินการ
 เหมือนเดิมให้ทั้ง ๘ ท่านได้แสดงวิสัยทัศน์ตั้งแต่เวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา วันนี้ที่
 อาคารรัฐสภา ๒ ชั้น ๓ ก็เรียนเชิญท่านสมาชิกวุฒิสภาได้เข้าฟังการแสดงวิสัยทัศน์ดังกล่าว
 ด้วย เมื่อดำเนินการแล้วเสร็จในทั้ง ๔ กลุ่ม ยกเว้นกลุ่มคุ้มครองผู้บริโภคก็จะส่งเรื่องให้
 10 ท่านประธานวุฒิสภาบรรจุระเบียบวาระต่อไป ส่วนที่ประชุมจะมีมติในการเลือก ๔ กลุ่ม
 โดยรอหรือไม่รอกลุ่มคุ้มครองผู้บริโภคก็สุดแท้แต่ที่ประชุม ก็นำเรียนที่ประชุมเพื่อทราบ
 ครับ

15 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทรรัตนปริดา
 รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : นำเรียนที่ประชุมเพื่อทราบนะคะ เชิญท่านสมาชิก
 เข้ารับฟังวิสัยทัศน์นะคะ
 (ที่ประชุมรับทราบ)

20 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทรรัตนปริดา
 รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ท่านสมาชิกคะ ต่อไปเป็นระเบียบวาระที่ ๓ ค่ะ

ระเบียบวาระที่ ๓ กระทุ้งถาม

20 ตามระเบียบวาระการประชุมวันนี้มีกระทุ้งถามทั้งสิ้น ๑๐ กระทุ้ง ตามข้อบังคับ
 การประชุมวุฒิสภา ข้อ ๑๓๐ กำหนดในการประชุมวุฒิสภาครั้งหนึ่งให้บรรจุกระทุ้งถาม
 ได้ไม่เกิน ๕ กระทุ้ง แต่หากมีกรณีจำเป็นเร่งด่วนประธานวุฒิสภาจะบรรจุกระทุ้งถาม
 เกิน ๕ กระทุ้งก็ได้ เนื่องจากเห็นว่าขณะนี้กระทุ้งถามรอบรรจุเข้าระเบียบวาระการประชุม
 เป็นจำนวนมาก ประธานวุฒิสภาจึงอนุญาตให้บรรจุกระทุ้งถาม จำนวน ๑๐ กระทุ้ง -----

แต่โดยที่กระทู้ถามลำดับที่ ๓.๑ ลำดับที่ ๓.๒ ลำดับที่ ๓.๓ ลำดับที่ ๓.๔ และลำดับ
ที่ ๓.๗ รัฐมนตรีผู้ได้รับมอบหมายให้มาตอบชี้แจงกระทู้ถาม มีหนังสือขอเลื่อนการตอบ

- 5 กระทู้ถามออกไปก่อน เนื่องจากติดภารกิจอื่นไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ ดังนั้นวันนี้จึงเหลือ
กระทู้ถาม จำนวน ๕ กระทู้ โดยจะขอกำหนดเวลาในการถาม - ตอบกระทู้ถามละ ๒๔ นาที
ซึ่งจะใช้เวลาทั้งสิ้น ๒ ชั่วโมง แต่เนื่องจากรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบในการตอบกระทู้ถาม
ลำดับที่ ๓.๖ พร้อมทั้งจะตอบชี้แจง จึงขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามลำดับที่ ๓.๖ ขึ้นมา
พิจารณาก่อน จากนั้นก็จะเป็นกระทู้ถามลำดับที่ ๓.๕ ลำดับที่ ๓.๘ ลำดับที่ ๓.๙ และ
10 ลำดับที่ ๓.๑๐ ตามลำดับ ที่ประชุมไม่ขัดข้องนะคะ

(ไม่มีสมาชิกขัดข้อง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทรรัตนปริคา
รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : กระทู้ถามที่ ๓.๖ กระทู้ถาม เรื่อง แผนผลิตพลังงาน
ไฟฟ้าและการสำรองพลังงานไฟฟ้าของประเทศ ท่านวิบูลย์ คุหิรัญ เป็นผู้ตั้งถาม

- 15 ถาถามนายกรัฐมนตรี

20

25

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปริดา
รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขอเชิญผู้ตั้งกระทู้ถามถามคะ ท่านมีเวลาถาม - ตอบ

5 ๒๔ นาที เชิญค่ะ

นายวิบูลย์ ฤทธิรัญ : ก่อนอื่นต้องขอขอบพระคุณ ท่านรัฐมนตรี
พงษ์ศักดิ์ รักตพงศ์ไพศาล มากนะครับที่กรุณาตอบคำถามในวันนี้ กราบเรียน
ประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผม นายวิบูลย์ ฤทธิรัญ สมาชิกวุฒิสภาสรรหา ใครขอตั้งกระทู้ถาม
ถามนายรัฐมนตรีดังต่อไปนี้ เนื่องจากกระทู้ถามที่ผมได้ตั้งไว้ได้มีการเสนอไว้พิเศษแล้ว
10 ดังนั้นข้อมูลในขณะนี้มีการเปลี่ยนแปลงไปมาก ผมจึงใคร่ที่จะขอสรุปให้เป็นปัจจุบัน
มากที่สุด ส่วนคำถามก็จะคงไว้เช่นเดิม

เนื่องจากในปัจจุบันกำลังผลิตไฟฟ้าที่ติดตั้งของประเทศมีกว่า
๓๐,๐๐๐ เมกะวัตต์ และมีการผลิตจ่ายพลังงานไฟฟ้าสูงสุดที่ประมาณกว่า
๒๖,๐๐๐ เมกะวัตต์ จากปีที่แล้วที่มีประมาณ ๒๔,๐๐๐ เมกะวัตต์ คือเพิ่มขึ้นประมาณ
15 ๘ เปอร์เซ็นต์ โดยที่มีกำลังผลิตสำรองอยู่เพียง ๑๖ เปอร์เซ็นต์ในขณะนี้ โดยกำลังผลิตที่ใช้
ก๊าซธรรมชาติเป็นเชื้อเพลิงถึง ๖๘ เปอร์เซ็นต์ แต่ใช้ถ่านหินประเภทลิกไนต์ (Lignite)
และประเภทโคล (Coal) เพียง ๒๐ เปอร์เซ็นต์ จากพลังงานน้ำซึ่งผลิตในประเทศ และที่ซื้อ
จากต่างประเทศ คือประเทศลาว ๘ เปอร์เซ็นต์ ที่เหลือออกนั้นก็ใช้น้ำมันและพลังงานอื่น ๆ
รวมทั้งพลังงานทดแทนด้วย ซึ่งมีปัญหาที่จะต้องเร่งแก้ไขที่กำลังผลิตจะไม่พอ และการ
20 กระจายชนิดเชื้อเพลิงก็ไม่ดี รวมทั้งการกระจายพื้นที่ผลิตด้วย ซึ่งก่อให้เกิดวิกฤตได้
แต่การจะดำเนินการแก้ไขในขณะนี้ก็มีปัญหาในหลายด้าน เช่น มีการต่อต้านการก่อสร้าง
โรงไฟฟ้า โดยอาจเฉพาะข้อมูลที่มีการนำเสนอให้ประชาชนไม่เพียงพอ และประชาชน
อาจจะมีความเข้าใจในบางสิ่งบางอย่างคลาดเคลื่อนด้วย จึงขอกราบเรียนถามดังนี้

๑. รัฐบาลมีแผนผลิตพลังงานไฟฟ้าและสำรองพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานน้ำ
25 ในประเทศและรับซื้อจากต่างประเทศอย่างไร และมีมาตรการในการสนับสนุนและส่งเสริม
ให้ภาคเอกชนไปลงทุนในการสร้างเขื่อนที่ประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อที่จะนำพลังงานไฟฟ้า
กลับมาใช้ในประเทศ รวมทั้งการผลิตจากพลังงานนิวเคลียร์หรือไม่ อย่างไร

๒. รัฐบาลมีแผนประชาสัมพันธ์และสร้างความเข้าใจเพื่อให้หน่วยงาน
ที่รับผิดชอบ ชี้แจงทำความเข้าใจกับภาคประชาชนให้เห็นถึงความจำเป็นในการผลิต

5 พลังงานไฟฟ้าจากการสร้างเขื่อน การใช้พลังงานจากถ่านหิน -----

10

15

20

25

๑๒

ว. ๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริพรรณ ๔/๑

ตลอดจนพลังงานนิวเคลียร์ เพื่อให้เห็นถึงความปลอดภัยที่จะมีผลต่อการใช้พลังงานต่อ
สิ่งแวดล้อม รวมถึงการทำความเข้าใจเรื่องการนำพลังงานทดแทนมาใช้ในการผลิตพลังงาน
5 หรือไม่ว่าอย่างไร นี่เป็นในประเด็นคำถามในส่วนแรก ขอบพระคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปริคา
รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ท่านสมาชิกคะ ในการนี้ นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้
ท่านพงษ์ศักดิ์ รักตพงศ์ไพศาล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เป็นผู้ตอบชี้แจงคะ
เชิญท่านรัฐมนตรีคะ

10 นายพงษ์ศักดิ์ รักตพงศ์ไพศาล (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน) :
ท่านประธานที่เคารพ ข้าพเจ้า นายพงษ์ศักดิ์ รักตพงศ์ไพศาล รัฐมนตรีว่าการกระทรวง
พลังงาน ซึ่งได้รับมอบหมายจากท่านนายกรัฐมนตรีให้เป็นผู้ตอบชี้แจงกระทู้ถาม
เรื่องแผนผลิตพลังงานไฟฟ้าและการสำรองพลังงานไฟฟ้าของประเทศ ข้าพเจ้าขอตอบ
กระทู้ถามของท่านสมาชิกวุฒิสภา ท่านวิบูลย์ คุุหรือญ ท่านสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติ
15 ดังนี้ครับ

ในคำถามแรกที่ถามว่ารัฐบาลมีแผนการผลิตพลังงานไฟฟ้าและการสำรอง
พลังงานไฟฟ้าจากพลังงานน้ำในประเทศและรับซื้อจากต่างประเทศอย่างไร ปัจจุบันเอง
กระทรวงพลังงานใช้แผนพัฒนากำลังการผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย ปี ๒๕๕๓
ถึงปี ๒๕๗๓ ฉบับปรับปรุง ครั้งที่ ๓ ที่ ครม. ใ้ค้อนุมัติเมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๕
20 เป็นแนวทางในการจัดหาพลังงานไฟฟ้าของประเทศ โดยมีการปรับแผนให้สอดคล้อง
กับนโยบายของรัฐบาลปัจจุบันและผลกระทบจากสถานการณ์ในประเทศและต่างประเทศ
โดยให้ความสำคัญกับความมั่นคงของระบบไฟฟ้าควบคู่กับการรักษาสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้
ตามแผนพีดีพี (PDP) ๒๐๑๐ ฉบับปรับปรุง ครั้งที่ ๓ นี้ มีการกระจายแหล่งเชื้อเพลิงในการ
ผลิตไฟฟ้าเพื่อลดการพึ่งพาทักษะธรรมชาติและเพิ่มความมั่นคงให้กับระบบไฟฟ้า
25 ณ สิ้นปี ๒๕๗๓ โดยจะมีสัดส่วนในการใช้เชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้าจาก

๑. พลังงานน้ำทั้งในและต่างประเทศ คิดเป็น ๑๒ เปอร์เซ็นต์ การซื้อไฟฟ้า
จากประเทศเพื่อนบ้าน พลังงานน้ำและถ่านหินคิดเป็น ๑๒ เปอร์เซ็นต์ พลังงานนิวเคลียร์
คิดเป็น ๕ เปอร์เซ็นต์ รวมทั้งได้พิจารณากำลังผลิตไฟฟ้าสำรองในประเทศให้อยู่ใน

๑๓

ว. ๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริพรรณ ๔/๒

ระดับเหมาะสม คือ ไม่ต่ำกว่า ๑๑๕ ของกำลังการผลิตไฟฟ้าที่พึงได้ทั้งระบบ ด้วยการ
สนับสนุนและส่งเสริมให้ภาคเอกชนไปลงทุนในการสร้างเขื่อนในประเทศเพื่อนบ้านนั้น
5 กระทรวงพลังงานมีแผนการรับซื้อไฟฟ้าจากประเทศเพื่อนบ้าน ภายใต้กรอบบันทึก
ความเข้าใจการรับซื้อไฟฟ้ากับรัฐบาล รัฐบาลสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว
ปริมาณ ๙,๐๐๐ เมกะวัตต์ ประเทศพม่า ในปริมาณ ๑,๕๐๐ เมกะวัตต์ สาธารณรัฐประชาชน
จีน ปริมาณ ๓,๐๐๐ เมกะวัตต์ และประเทศกัมพูชายังไม่ระบุจำนวน เพื่อส่งเสริมการผลิต
10 ไฟฟ้าในประเทศเพื่อนบ้านสำหรับจำหน่ายให้ประเทศไทย ปัจจุบันประเทศไทยมีความ
ตกลงที่จะรับซื้อไฟฟ้าจากประเทศลาว รวมปริมาณ ๕,๔๒๗ เมกะวัตต์ ภายใต้พจนาน
การรับซื้อไฟฟ้าที่รัฐบาลทั้ง ๒ ประเทศได้ลงเอ็มโอยู (MOU) ไว้ ในปริมาณ
๙,๐๐๐ เมกะวัตต์ งานด้านพลังงานนิวเคลียร์ รัฐบาลก็มีแผนจะดำเนินการเอง
โดยในส่วนของโครงการก่อสร้างอาจจะมิให้เอกชนมาร่วมดำเนินการ ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรี
ได้มีมติเลื่อนกำหนดการเข้าระบบของโรงงานไฟฟ้านิวเคลียร์ออกไปอีก ๓ ปี โดยเลื่อนจาก
15 ปี ๒๕๖๖ เป็นปี ๒๕๖๘ รวมถึงสิ้นปี ๒๕๗๓ จะมีโรงงานไฟฟ้านิวเคลียร์ทั้งสิ้น ๒ โรง
รวม ๒,๐๐๐ เมกะวัตต์ โดยโรงที่ ๑ จะเข้าระบบเมื่อปี ๒๕๖๘ และโรงที่ ๒ เข้าระบบ
ปี ๒๕๗๐

ในคำถามที่ ๒ ที่ท่านได้ถามรัฐบาลว่ามีแผนประชาสัมพันธ์และสร้าง
ความเข้าใจเพื่อให้หน่วยงานที่รับผิดชอบชี้แจงทำความเข้าใจกับ -----

- ภาคประชาชน ให้เห็นความจำเป็นในการผลิตไฟฟ้าจากเขื่อน จากถ่านหิน ตลอดจน
นิวเคลียร์เพื่อแสดงให้เห็นถึงความปลอดภัยที่จะใช้พลังงานต่อสิ่งแวดล้อม และรวมถึง
- 5 ความเข้าใจในการนำพลังงานทดแทนมาใช้ในการผลิตไฟฟ้าอย่างไร ผมขออนุญาตตอบ
อย่างนี้ครับว่า งานด้านพลังงานนิวเคลียร์ กระทรวงพลังงานได้จัดตั้งสำนักงาน
สำนักพัฒนาโครงการโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ เพื่อดำเนินการเตรียมความพร้อมในการก่อสร้าง
โรงไฟฟ้านิวเคลียร์ให้เป็นไปตามมาตรฐานและกฎข้อบังคับของไอเออีเอ (IAEA) รวมทั้ง
ทำการประชาสัมพันธ์และเสริมสร้างความเข้าใจแก่ภาคประชาชน ด้านพลังงานหมุนเวียน
- 10 กระทรวงพลังงานมีการสนับสนุนในการทำการประชาสัมพันธ์และความเข้าใจแก่ประชาชน
ทุกหน่วยงานตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งสนับสนุนพลังงานทดแทน เพื่อให้มีความมั่นคง
พลังงานภายในประเทศอย่างยั่งยืน โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อวานนี้ทางท่านนายกรัฐมนตรี
ได้มีการประชุมร่วมกับทุกหน่วยงานระดับปลัดกระทรวง ก็ได้ส่งเสริมให้การใช้พลังงาน
ทดแทนที่ทำจากพืช คือหญ้าเนเปียร์จะเป็นแก๊สชีวภาพทำให้มีพลังงานทดแทน
- 15 เกิดมากขึ้น ส่วนงานพลังงานด้านอื่น ๆ เช่น ถ่านหิน กระทรวงพลังงานได้ให้ความร่วมมือ
และสนับสนุนกับผู้พัฒนาโรงงานไฟฟ้าต่าง ๆ ในการสร้างความเข้าใจกับประชาชน
ทั้งภาพรวมและนโยบายพลังงานต่างประเทศ และเป็นที่ยอมรับของประชาชนชุมชน
ในพื้นที่โดยสำนักงานมีการประสานในการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการดำเนินการ
นำผู้นำชุมชนได้ไปเยี่ยมชมโรงไฟฟ้าถ่านหินที่สะอาด ในปี ๒๕๕๖ ผมได้มอบหมายให้
- 20 การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยให้นำชุมชน ผู้นำชุมชนแต่ละชุมชนนั้น ไปเยี่ยมชม
โรงไฟฟ้าต่างประเทศ เพื่อให้ดูการทำโรงไฟฟ้าถ่านหินอย่างน้อย ๑,๐๐๐ คน เพื่อจะให้
ตัวแทนที่ไปชมงานเหล่านี้มาพูดกระจายข่าวให้กับประชาชนทั่วไปรับทราบ ผมต้อง
ขอขอบคุณท่านสมาชิกวุฒิสภา ท่านวิบูลย์ คูหิรัญ ท่านได้กรุณาสอบถามคำถามเหล่านี้
สิ่งใดที่ขาดตกก็ยินดีครับ ขอขอบคุณครับ
- 25 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทรรัตนปริดา
รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญท่านวิบูลย์คะ ยังมีเวลา
นายวิบูลย์ คูหิรัญ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา ผมใคร่ขอขอบคุณ
ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน ท่านพงษ์ศักดิ์เป็นอย่างมากที่ได้กรุณาให้ข้อมูลกับ

พวกเราในวันนี้ สำหรับที่ท่านได้พูดถึงเกี่ยวกับเรื่องตามแผนพีดีพี ๒๐๑๐ ที่ปรับปรุง
 ครั้งที่ ๓ ที่อนุมัติเมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ เนื่องจากว่าตามแผนอันนี้ ผมเห็นว่า
 5 มีหลายสิ่งหลายอย่างที่จะต้องดำเนินการ แต่ว่าจากข้อมูลที่เราได้รับทราบในขณะนี้
 มีหลายสิ่งทีอาจจะคิดว่าน่าจะต้องมีการปรับปรุงบ้าง อย่างสมมุติที่ทราบว่าจะมีการสร้าง
 โรงไฟฟ้าโดยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยที่กำลังจะสร้างที่กระบี่ ซึ่งจะเป็น
 โรงไฟฟ้าถ่านหินขนาดตัวละประมาณ ๘๐๐ เมกะวัตต์ ๕ ตัว แต่ ๕ ตัวนี้ ผมไม่แน่ใจว่า
 จะมีปัญหาหรือไม่ เนื่องจากว่าเป็นถ่านหิน แล้วก็รู้สึกว่าจะมีประชาชนเริ่มรวมกลุ่มขึ้นมา
 10 เพื่อที่จะทำการต่อต้าน แต่ว่าเท่าที่ทราบก็คงจะดำเนินการไปได้ดี ที่ทราบในขณะนี้
 ทั้ง ๆ ที่เทคโนโลยีในขณะนี้ก้าวหน้าไปมากแต่ประชาชนกลับเกิดความหวาดกลัว ผมคิดว่า
 ถ้าเผื่อว่าเราสามารถที่จะประชาสัมพันธ์ได้ดี เหมือนกับที่ท่านรัฐมนตรีได้กล่าวว่าจะให้
 ประชาชนได้ไปดูโรงไฟฟ้าถ่านหินสะอาดเป็นจำนวนถึง ๑,๐๐๐ คนอะไรนะครับ -----

เพื่อที่จะให้มาเป็นกระบอกเสียงให้ว่าโรงไฟฟ้าขณะนี้เทคโนโลยีโดยเฉพาะอย่างยิ่ง
 ทางด้านถ่านหินสามารถที่จะทำได้เป็นอย่างดีแล้วนะครับ ซึ่งประเทศไทยนี้เราไปตั้งเป้าไว้ว่า
 5 ควรจะมีค่ามิชชั่น (Emission) ของซีโอทู (CO₂) ไม่เกิน ๐.๓๘๖ ต่อกิโลวัตต์อวาร์มิเตอร์
 ที่ได้ตั้งไว้ ในขณะนี้เท่าที่ทราบเทคโนโลยีสามารถทำได้ต่ำกว่านั้นมาก เริ่มทำได้ต่ำกว่า
 แม้ที่มาบตาพุดซึ่งอาจจะสูงกว่านิดหน่อยในขณะนี้ แต่เท่าที่เคยทราบจากท่านรัฐมนตรี
 ว่าเราก็จะเอาไปรวมกับค่าตัวอื่น ๆ ด้วย รวมทั้งพลังน้ำอะไรต่าง ๆ ก็จะทำให้ค่าโดยรวม
 จะต่ำกว่า ๐.๓๘๖ นั้นะครับ เพราะฉะนั้นคิดว่าประชาชนก็น่าจะรับได้ แต่ว่าการ
 10 ประชาสัมพันธ์นี้น่าจะต้องดำเนินการให้มาก โดยเฉพาะอย่างที่มาบตาพุดนี้ก็เห็นว่ามีเป็น
 คล้าย ๆ แบบพิพธิภณท์ที่ทำให้ประชาชนได้เห็นในสิ่งเหล่านี้ ถ้าเพื่อประชาชนได้ไปเยี่ยม
 ชมด้วยก็จะช่วยเป็นกระบอกเสียงได้เพิ่มเติมอีกนะครับ

สำหรับเรื่องพลังน้ำที่ทราบในขณะนี้ที่กำลังก่อสร้างก็มีของประเทศไทย
 ที่ไชยะบุรี ซึ่งคิดวาก็คงจะขายเข้ามาในประเทศไทยเหมือนกันประมาณ ๑,๒๐๐ เมกะวัตต์
 15 เสนอ ซึ่งจริง ๆ อันนี้ก็มีการพูดกันว่าจะทำให้สิ่งแวดล้อมเสียหายอะไรนั้นะครับ ซึ่งถ้าเพื่อ
 เราประชาสัมพันธ์ให้ดีก็คงจะช่วยให้ เพราะว่าจริง ๆ แล้วที่ไชยะบุรีนี้เป็นเขื่อนประเภท
 รันออฟ (Run off) คือหมายถึงว่าเขื่อนนี้จะไม่มีเรซเซอร์ (Reservoir) จะไม่มีอ่างเก็บน้ำ
 เพราะฉะนั้นจะเป็นแค่เพียงกักเพื่อให้น้ำนี้ผ่านเข้าไปในเครื่อง ให้เดินเครื่องไฟแล้วก็ผ่าน
 ออกไปเลย ไปที่ตัวแม่น้ำตามปกติ ก็จะไม่มิต่างอ่างเก็บน้ำที่จะทำให้เกิดไปท่วมในที่มาก ๆ
 20 ทำให้เกิดการเสียหายมาก เพราะฉะนั้นถ้าเพื่อสิ่งเหล่านี้เราสามารถที่จะประชาสัมพันธ์ได้
 ก็น่าจะดี

และอีกเรื่องหนึ่ง เขื่อนต่าง ๆ ที่ท่านรัฐมนตรีได้ว่านั้นะครับ ที่ประเทศพม่า
 จริง ๆ แล้วก็มีเขื่อนใหญ่อยู่ที่ท่าซาง ประมาณ ๙,๐๐๐ เมกะวัตต์ ตัวนี้ซึ่งจริง ๆ แล้วเดิม
 ประเทศไทยเคยได้รับสัมปทานอยู่ แต่เข้าใจว่าเงินลงทุนคงจะไม่มีหรืออย่างไรนี้ก็ทำให้ทาง
 25 ประเทศจีนนี้เข้ามาเทค โอเวอร์ (Take over) แต่ว่าขณะนี้ได้ทราบว่าได้เจรจากันอยู่ระหว่าง
 ของประเทศไทยกับของประเทศจีน เพราะฉะนั้นถ้าเพื่อรัฐบาลสามารถที่จะเข้าไปช่วย
 ในการเจรจา หมายถึงช่วยเจรจากับประเทศพม่า ซึ่งดูแล้วขณะนี้ของพม่ากับเรา
 ความสัมพันธ์น่าจะดีขึ้น น่าจะดีนะครับ เพราะฉะนั้นถ้ารัฐบาลเข้าไปช่วยเจรจาอย่างจริงจัง

๑๓

ว. ๒ (ส. นิติบัญญัติ)

วนิดา ๖/๒

นี่ก็คิดว่าน่าจะช่วยในการที่จะนำเขื่อนอันนี้มา หมายถึงผลิตจ่ายเข้ามาในประเทศไทยด้วย
รวมทั้งที่ฮัตจีด้วย ก็ใกล้ ๆ กันนะครับ ซึ่งก็อีก ๑,๐๐๐ กว่าเมกะวัตต์นะครับ ทั้งหมดนี้

5 ถ้าเผื่อว่าเราสามารถที่จะนำเข้ามาได้ก็จะเป็นส่วนที่จะช่วยประเทศไทยได้มากยิ่งขึ้นนะครับ

สำหรับในส่วนนี้ผมก็เลยอยากจะเรียนถามว่ารัฐบาลมีนโยบายที่จะลด
สัดส่วนการใช้แก๊สธรรมชาติโดยเพิ่มเชื้อเพลิงชนิดอื่น ๆ อย่างไร และข้อที่ ๒ ก็คือมี
นโยบายที่จะช่วยในการเจรจา ในการที่จะซื้อพลังงานจากประเทศเพื่อนบ้านอย่างไรบ้าง
โดยเฉพาะอย่างยิ่งจากประเทศพม่านี้ะครับ และก็ในการประมูลที่ขณะนี้ได้ทราบว่

10 การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยนี้กำลังมีการประมูลไอพีพี (IPP) อยู่อีก

๕,๔๐๐ เมกะวัตต์ ซึ่งก็ปรากฏว่าไปใช้แก๊สธรรมชาติ เรามีนโยบายที่จะเปลี่ยนเป็นใช้
ถ่านหินบ้างไหม เพราะว่าจะช่วยในการลดเปอร์เซ็นต์ของแก๊สธรรมชาติให้ต่ำลงนะครับ
ขอบพระคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทรรัตนปรีดา

15 รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญท่านรัฐมนตรีค่ะ

- นายพงษ์ศักดิ์ รักตพงศ์ไพศาล (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน) :
- ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติ ในส่วนคำถามของท่านสมาชิก
- 5 วุฒิสภา ท่านวิบูลย์ คุณิรัญ ผมต้องขอขอบคุณในคำแนะนำหลายสิ่งหลายอย่างที่พุดมาเกี่ยวกับโรงไฟฟ้าถ่านหิน วิธีการประชาสัมพันธ์ แล้วก็เรื่องไฟฟ้าพลังน้ำที่ไชยะบุรี ซึ่งเป็นเขื่อนน้ำที่ไม่มีกั้นกักน้ำ แล้วก็เป็นการผันน้ำ ในยุโรปนั้นมีการสร้างเขื่อนแบบนี้หลายเขื่อน แล้วก็เป็นที่ยอมรับของประเทศยุโรป ในคำถามได้ถามเรื่องการลดสัดส่วนของ
- 10 แก๊สธรรมชาติ ในเรื่องของการเจรจาซื้อไฟฟ้าพลังน้ำ ในส่วนของลดสัดส่วนแก๊สธรรมชาติก็คือการที่รัฐบาลกำลังเจรจากับประเทศเมียนมาร์ว่าเราจะขอทำเขื่อนไฟฟ้าที่ทำชาว
- เพราะว่าเดิมเอกชนนั้นไปทำข้อตกลงไว้ และยังขาดความสามารถในการดำเนินการด้วยเหตุผลประการใดไม่ทราบได้ ขณะเดียวกันรัฐบาลประเทศจีนก็ไปขออนุญาตจาก
- 15 รัฐบาลประเทศเมียนมาร์ ก็ได้ใบอนุญาตอีกใบหนึ่งซ้อนกันอยู่ที่เขื่อนบริเวณใกล้เคียงกันซึ่งทั้ง ๒ อันนี้ก็ต้องใช้เวลาในการเจรจา ก็คิดว่าภายในกลางปีหน้าคงจะทราบผลการเจรจา
- ถ้าเจรจาสำเร็จก็คิดว่าจะได้ไฟฟ้าจากพลังน้ำบริเวณนี้ประมาณ ๑๐,๐๐๐ เมกะวัตต์
- ซึ่ง ๑๐,๐๐๐ เมกะวัตต์จะลดสัดส่วนการใช้แก๊สธรรมชาติลงทันที ปัจจุบันที่มีการประมูล
- 20 ไอพีพี (IPP) ถึง ๕,๔๐๐ เมกะวัตต์ โดยใช้แก๊สธรรมชาติทั้งหมดนั้น เนื่องจากในปีนี้อะ
- ประมาณเดือนพฤษภาคม เราใช้ไฟฟ้าถึง ๒๖,๗๗๔ เมกะวัตต์ ซึ่งจากการผลิตนั้นมีเพียง
- ๓๒,๒๐๐ เมกะวัตต์ ทำให้การสำรองไฟเหลือน้อยมาก ขณะที่อัตราการเจริญเติบโต
- 25 ทางเศรษฐกิจนั้นเราต้องใช้ไฟฟ้าเพิ่มขึ้นปีละ ๘.๕๕ เปอร์เซ็นต์ ซึ่ง ๒ ปีประมาณ
- ๑๗ เปอร์เซ็นต์ ดังนั้นวิธีการที่ดีที่สุดคือการเร่งผลิตโรงไฟฟ้าที่ใช้แก๊สธรรมชาติ
- ขณะเดียวกันเราก็มีแผนจะลดสัดส่วนโดยเพิ่ม โรงไฟฟ้าพลังน้ำที่เราไปเจรจาอยู่ แต่เราก็ยัง
- มองว่าอาจจะมีความเสี่ยงที่เจรจาสำเร็จหรือไม่ก็ตาม กระทรวงพลังงานเลยได้คิดการผลิต
- โรงไฟฟ้าที่ทำจากไบโอแก๊ส หรือแก๊สชีวภาพ ซึ่งทำจากหญ้าเนเปียร์ เราเพิ่มผลิตตรงนี้ให้มี
- 30 จำนวนมาก แผนการก็คือจะให้เพิ่มถึง ๒.๕ เปอร์เซ็นต์ของแผนงานของโรงไฟฟ้าทั้งหมด
- ซึ่งวิธีนี้จะช่วยให้เราสามารถลดสัดส่วนแก๊สธรรมชาติลง ส่วนข้อเสนอแนะอื่น ๆ
- ที่ท่านสมาชิกวุฒิสภา ท่านวิบูลย์ คุณิรัญ ได้นำเสนอผมก็จะเก็บไปพิจารณา แล้วก็นำเสนอ
- ต่อกระทรวงพลังงานต่อไป ก็ต้องขอบคุณในความหวังดีในครั้งนี้ด้วย ขอขอบคุณครับ

๑๘

ว. ๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ละไม ๗/๒

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทรรัตนปรีดา
รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญท่านวิบูลย์ อีก ๒ นาทีค่ะ

5

นายวิบูลย์ คุณิรัญ : ขอขอบคุณมากนะครับท่านรัฐมนตรี

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทรรัตนปรีดา
รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขอขอบคุณท่านรัฐมนตรีค่ะ เป็นอันจบการพิจารณา
กระทู้ถามที่ ๓.๖

ต่อไปเป็นกระทู้ถามที่ ๓.๕ กระทู้ถาม เรื่อง แผนพัฒนากำลังไฟฟ้าของ

10 ประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๗๓ (PDP ๒๐๑๐) นายสุรเดช จิรัฎฐิติเจริญ

เป็นผู้ตั้งถาม ถามนายกรัฐมนตรี

15

20

25

๒๐

ว. ๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ละไม ๙/๓

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขอเชิญผู้ตั้งกระทู้ถาม เชิญค่ะ

- 5 นายสุรเดช จิรัฎฐิเจริญ : เรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
กระผม นายสุรเดช จิรัฎฐิเจริญ สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดปราจีนบุรี ขอตั้งกระทู้ถาม
ท่านนายกรัฐมนตรีเกี่ยวกับเรื่องแผนพัฒนากำลังไฟฟ้าของประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๗๓
หรือเรียกว่าพีดีพี ๒๐๑๐ ก่อนอื่นต้องขอขอบคุณท่านพงษ์ศักดิ์ รักตพงศ์ไพศาล
ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานที่มาตอบคำถามเกี่ยวกับตัวกระผมโดยตรง
10 แล้วกระทู้ถามนี้เช่นเดียวกับกระทู้ถามของท่านวิบูลย์ คูหิรัญ ท่านเป็นที่ปรึกษา
ทางด้านพลังงานไฟฟ้า ผมเองเป็นประธานคณะกรรมการการพลังงาน วุฒิสภา
ซึ่งประเด็นนี้เป็นประเด็นที่สนใจ โดยเฉพาะประเด็นเรื่องของที่คณะกรรมการ
การพลังงานสนใจ -----

15

- ๘/๑

และกระทู้นี้สอบถามมาตั้งแต่เดือนกันยายน ๒๕๕๔ ปีที่แล้ว ก็ขอต่อเนื่องกลัวว่าจะ
 ไม่เหมือนตามหนังสือที่เขียนไว้ เนื่องจากว่าท่านวิบูลย์ได้ถามแล้ว ก็เป็นที่ทราบกันดี
 5 อยู่แล้วว่าพลังงานไฟฟ้าเรามีความต้องการใช้ ประเทศเรามีการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ
 ประเทศเรามีความต้องการพลังงานไฟฟ้าตามที่ท่านรัฐมนตรีได้บอกแล้วว่า ไฟฟ้าเรามี
 กำลังผลิต ๓๐,๐๐๐ เมกะวัตต์ มีความต้องการใช้ ๒๐,๐๐๐ เมกะวัตต์ แต่ว่าปัจจุบันนี้
 เราไม่มีการเพิ่มกำลังผลิตได้เท่าที่ควร เนื่องจากมีการต่อต้านค่อนข้างจะมาก แต่ว่า
 ความต้องการก็เพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ หลายคนพูดว่าทำไมไม่ใช้ ปัจจุบันนี้เราบอกว่ามีแก๊สใช้
 10 ถึง ๖๐ กว่าเปอร์เซ็นต์ เกือบ ๗๐ เปอร์เซ็นต์ มีถ่านหินประมาณเกือบ ๆ ๒๐ เปอร์เซ็นต์
 พลังงานน้ำเกือบ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ และพลังงานทดแทนน้อยมาก ถามว่าทำไมไม่ใช้พลังงาน
 จากแสงอาทิตย์ แสงอาทิตย์เองเราบอกว่ายังไม่มีมลภาวะ แต่พลังงานแสงอาทิตย์
 นั้นค่าความมั่นคงแค่ ๑๐ กว่าเปอร์เซ็นต์ แล้วก็ต้องจ่ายค่าแอดเดอร์ (Adder) ถึง ๘ บาท
 ทำให้ค่าต้นทุนมีผลต่อเอฟที (Ft) ค่อนข้างจะสูง หรือถามว่าทำไมไม่ใช้พลังงานจากลม
 15 ต้องยอมรับว่าประเทศเราเป็นประเทศที่กระแสลมไม่แรง ทำให้ผลิตกระแสไฟฟ้าจากลม
 ไม่ได้ หรือแม้กระทั่งจากไบโอแก๊สที่ทางท่านรัฐมนตรีบอกว่าจะเพิ่มถึง ๒๐ เปอร์เซ็นต์
 ผมมองว่าไบโอแก๊สหรือชีวภาพนั้นเราเองเป็นประเทศเกษตรกรรม ส่วนหนึ่งเราต้องเป็น
 พืชอาหาร ๒. ถ้าเกิดเป็นพลังงานไฟฟ้าแล้วก็ไม่ปฏิเสธ แต่การใช้พลังงานไฟฟ้านั้น
 แหล่งพลังงานก็จะมาก ต้องมากพอ ผมว่าการที่ใช้มากพอนั้นผมเกรงว่าจะไม่เพียงพอ
 20 ต่อความต้องการ เพราะว่าที่ผ่านมาในเรื่องชีวมวล ชีวภาพนั้นเราก็มี แต่ว่าน้อยมาก ไม่ถึง
 สัก ๕ เปอร์เซ็นต์ได้ ไม่ถึง ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ดังนั้นเองถ้าเราใช้ถึง ๒๐ เปอร์เซ็นต์นั้นต้องใช้
 พื้นที่ในการเพาะปลูกเป็นจำนวนมาก เพราะฉะนั้นก็เป็นเรื่องที่ทำนายที่ทางรัฐมนตรีที่จะ
 ส่งเสริมหรือกระทำอย่างไร หรือเรื่องพลังงานน้ำที่บอกว่าน้ำเราเองคงจะสร้างที่ไหนไม่ได้
 แล้ว ก็หวังว่าจะสร้างแหล่งพลังงานน้ำ ซึ่งเป็นพลังงานที่ถูกแล้วก็สะอาด แต่คงหวังได้จาก
 25 ประเทศเพื่อนบ้าน จากประเทศลาว เราก็ใช้มาากแล้วเกือบ ๆ ๖,๐๐๐ – ๗,๐๐๐ เมกะวัตต์
 อย่างที่ท่านรัฐมนตรีบอกว่าถ้าสามารถไปเจรจาที่ประเทศพม่าได้ที่เขื่อนท่าซางก็ดีหรือ
 ฮัตจีก็ดีถึง ๑๐,๐๐๐ เมกะวัตต์ ก็เป็นสิ่งที่ประ โยชน์ที่ว่าเราจะได้แหล่งพลังงานน้ำ
 แหล่งพลังงานไฟฟ้าที่ถูก แต่ก็ขอฝากว่าช่วยคุณให้รอบคอบ แล้วก็อย่าไปคาดหวังมาก

๒๒

ว. ๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ถัดจากวลี ๘/๒

เพราะว่าเดิมทีประเทศพม่าเองอย่างโครงการทวายก็มีโรงงานไฟฟ้าที่จะสร้างโรงไฟฟ้าถึง ๕,๐๐๐ เมกะวัตต์ โดยใช้พลังงานถ่านหิน แต่ประเทศพม่าเองก็ทบทวนให้ระงับโครงการ 5 ถ่านหินที่ทวายไปให้แหล่งพลังงานอื่น จะเป็นข้อสังเกตหรือข้อพึงระวังไว้ว่าเราอย่าไป คาดหวังประเทศเพื่อนบ้านไว้ ในการเจรจากับประเทศเพื่อนบ้านก็เป็นสิ่งที่ดี ถ้าเราเจรจาได้ เพราะเราจะเป็นประชาคมอาเซียนแล้ว ใช้ผลประโยชน์ร่วมกัน เราเองเป็นผู้บริโภคพลังงาน ประเทศเพื่อนบ้านก็เป็นแหล่งผลิตพลังงานหรือเป็นแบตเตอรี่พลังงานของอาเซียนร่วมกัน แต่ว่าการเจรจานั้นต้องใช้เวลาค่อนข้างจะมาก แล้วก็ความสลับซับซ้อนหรือตัวแปรค่อนข้าง 10 จะเยอะ ผมว่าก็ต้องเผื่อความเสี่ยงไว้พอสมควร เพราะฉะนั้นส่วนที่ปัจจุบันนี้เราเองอย่างที่ ท่านรัฐมนตรีบอกว่าปีหน้าเราจะมีเปิดประมูล ไอพีพีรอบใหม่ถึง ๕,๔๐๐ เมกะวัตต์ โดยใช้พลังงานจากแก๊ส ที่ทางกรมการเองก็เป็นห่วงว่าปัจจุบันนี้เราใช้พลังงานแก๊ส ๖๘ เปอร์เซ็นต์ ถ้าเราเปิดอีกรอบหนึ่ง ๕,๔๐๐ เมกะวัตต์ ทำให้สัดส่วนเราขึ้นถึง ๗๐ เปอร์เซ็นต์ จะเป็นไปได้ไหมว่าเราจะมีความเสี่ยงเกินไปหรือไม่ว่าเราใช้แหล่ง 15 พลังงานด้านเดียวถึง ๗๐ กว่าเปอร์เซ็นต์ โดยใช้แก๊สธรรมชาติ มีความมั่นคงหรือไม่ เป็นไปได้ไหมว่าเราใช้แก๊สธรรมชาติจะมีความมั่นคง นอกเหนือจากความมั่นคง ด้านพลังงานแล้ว ราคา เราต้องยอมรับว่าราคานั้นวันจะเพิ่มสูงขึ้นเรื่อย ๆ เรากลับ แก๊สจากอ่าวไทยไม่พอ บอกว่าอีก ๑๐ กว่าปีจะหมดแล้ว ถ้าไม่มีแก๊สประเทศพม่า ก็ไม่อยากจะขายให้ใครแล้ว ประเทศพม่าเองก็อยากใช้แก๊สของประเทศพม่า อยากจะใช้ 20 ไฟฟ้าเขาเอง เขาไม่อยากจะขายเป็นวัตถุดิบ หรือเราจะคาดหวังว่าจะสามารถพัฒนาพื้นที่ ร่วมประเทศไทย ประเทศกัมพูชาได้ แต่ที่นี้ทาง ปตท. เองก็เอาแก๊สนำเข้า คือแอลเอ็นจี (LNG) สร้างโรงถึงแก๊ส ๕ ล้านตันต่อปี มีแผนจะให้เป็น ๑๐ ล้านตันต่อปี แต่เชื่อหรือไม่ว่า ราคาแก๊สคิดง่าย ๆ ว่าในอ่าวไทยนั้น ๘ บาทต่อกิโลกรัม หรือแอลเอ็นจี -----

๒๓

ว. ๒ (ส. นิติบัญญัติ)

วินัย ๕/๑

- แต่ว่าถ้าประเทศพม่า ๑๒ บาทต่อกิโลกรัม เราขายแอลเอ็นจี ๑๐.๕๐ บาทต่อกิโลกรัม ถ้าเกิด
แก๊สแอลเอ็นจินำเข้าจากต่างประเทศถึง ๑๘ บาทต่อกิโลกรัม จริงอยู่ว่าถ้าพลังงานไม่พอ
5 สามารถใช้พลังงานจากแก๊สได้ แต่ค่ากระแสไฟราคาที่เพิ่มสูงขึ้น เราไม่ได้พูดถึงกัน ต้องทำ
ความเข้าใจกับพี่น้องประชาชนว่า ข้อดี ข้อเสียอย่างไร ผมคิดว่าเราต้องยอมรับความจริง
เราต้องประชาสัมพันธ์ให้ความรู้กับพี่น้องประชาชนให้ครบถ้วนรอบด้าน อย่างมองว่า
ทำไมไม่แสวงอาทิตย์ แสงอาทิตย์ไม่มีผลกระทบ แต่ความมั่นคงไม่มีราคาแพง ทำไมไม่ใช้
พลังงานแก๊สก็ทำง่ายดีชาวบ้าน ไม่ต่อต้านใช้พื้นที่น้อย ไม่ต้องมาแย่ง ถ้าเป็นถ่านหิน
10 ชาวบ้านต่อต้าน นิวเคลียร์ชาวบ้านต่อต้าน พลังงานน้ำสร้างไม่ได้หรือชีวมวล
แย่งพืชพลังงาน แต่ราคาจะเพิ่มสูงขึ้นเป็นอันมาก แล้วก็มีความเสี่ยงหรือไม่ที่ใช้พลังงาน
ถึง ๓๐ กว่าเปอร์เซ็นต์ในแหล่งพลังงานเดียว จึงเป็นข้อสังเกต ดังนั้นผมเองก็จะมีการตั้งคำถาม
อยู่ ๔ ข้อในส่วนนี้ ตามที่นโยบายรัฐบาล ข้อ ๕.๒ ส่งเสริมความมั่นคงด้านพลังงาน
โดยแสวงหาและพัฒนาแหล่งพลังงาน และพัฒนาระบบไฟฟ้าจากทั้งในและต่างประเทศ
15 รวมทั้งให้มีการกระจายแหล่งและประเภทพลังงาน ให้มีความหลากหลายเหมาะสมและ
ยั่งยืนภายใน ๔ ปีนั้น รัฐบาลมีแผนพัฒนา มีแผนสัดส่วนการใช้พลังงานในการผลิต
กระแสไฟฟ้าประเภทพลังงานอะไรบ้าง และสัดส่วนแต่ละประเภทพลังงานร้อยละเท่าไร
อันนี้คือคำถามข้อที่ ๑
- ส่วนคำถามข้อที่ ๒ ก็ตามนโยบายที่รัฐบาลแถลงไว้ในข้อที่ ๓.๕.๔
- 20 ส่งเสริมการผลิต การใช้ ตลอดจนการวิจัยและพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก
โดยตั้งเป้าหมายให้สามารถทดแทนเชื้อเพลิงฟอสซิล (Fossil) ได้อย่างน้อยร้อยละ
๒๕ ภายใน ๑๐ ปี ทั้งนี้ให้มีการพัฒนาอุตสาหกรรมอย่างครบวงจรภายใน ๔ ปีนี้ รัฐบาล
มีแผนใช้พลังงานทดแทนในการผลิตไฟฟ้าประเภทใดบ้าง และในแต่ละประเภทมีสัดส่วน
ในการใช้ร้อยละเท่าไร รวมทั้งให้มีแผนพัฒนาอุตสาหกรรมอย่างครบวงจรอย่างไร
- 25 ข้อที่ ๓ การผลิตพลังงานไฟฟ้าของเชื้อเพลิงแต่ละประเภทมีข้อดี ข้อเสีย
อย่างไร และได้คำนึงถึงปริมาณสำรองการมีเสถียรภาพ การกระจายความเสี่ยง ราคาต้นทุน
สิ่งแวดล้อม การยอมรับ ความเข้าใจ และการมีส่วนร่วมของประชาชนอย่างไร

ข้อสุดท้าย รัฐบาลมีแผนบริหารความเสี่ยงซึ่งกำหนดแนวทางในการ
ดำเนินการที่เป็นรูปธรรม ในกรณีที่โรงไฟฟ้าไม่สามารถก่อสร้างได้ตามแผน และมีแนวทาง
5 ในการแก้ไขบริหารความเสี่ยงได้อย่างไร ทั้ง ๔ คำถามนี้ ก็ขอเรียนท่านประธานผ่านไปยัง
ท่านรัฐมนตรีได้ช่วยตอบในสภาด้วยครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทรรัตน์ปริดา
รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ในการนี้นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้ท่านพงษ์ศักดิ์
รักตพงศ์ไพศาล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานเป็นผู้ตอบชี้แจง ขอเชิญท่านรัฐมนตรีคะ

10 นายพงษ์ศักดิ์ รักตพงศ์ไพศาล (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน) :
กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ข้าพเจ้า นายพงษ์ศักดิ์ รักตพงศ์ไพศาล
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน ซึ่งได้รับมอบหมายจากท่านนายกรัฐมนตรีให้เป็นผู้ตอบ
ชี้แจงกระทู้ถาม เรื่อง แผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย ปี ๒๕๕๓ ถึงปี ๒๕๗๓
ข้าพเจ้าขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติ ท่านสมาชิกวุฒิสภา
15 ผู้ทรงเกียรติ ท่านสุรเดช จิรัฎฐิเจริญ ตามที่คำปรารภ คำหารือของท่านวุฒิสภา ผมขอ
น้อมรับ แล้วก็ต้องยอมรับว่าการใช้แก๊สธรรมชาติมากในโรงงานไฟฟ้านั้น ซึ่งปีนี้
มีการประมูลเพิ่มขึ้นอีก ๕,๔๐๐ เมกะวัตต์นั้นเป็นความเสี่ยง ผมยินดีที่รับไปปรับปรุงแผน
ในปีต่อไป คือแผนพีดีพีฉบับปี ๒๐๑๓ ซึ่งคิดว่าปีหน้าจะเริ่มการประชุมแผนใหม่
ก็จะเรียนเชิญท่านกรรมาธิการพลังงาน ทั้งสภาผู้แทนราษฎร ทั้งวุฒิสภาไปร่วมหารือในการ
20 ปรับปรุงเพื่อจะให้เกิดความมั่นคงด้านพลังงานในประเทศ ส่วนความคิดเห็นของการต่อต้าน
เรื่องถ่านหิน ขณะนี้ทางกระทรวงพลังงานก็มีการวางแผนสร้างการเรียนรู้ด้านพลังงาน
อย่างต่อเนื่อง โดยแยกเป็นหลายระดับ ถ้าระดับประชาชนทั่วไปเราก็จะเป็นการจัดพา
เยี่ยมชมโรงไฟฟ้าถ่านหินที่มาบตาพุด ซึ่งที่มาบตาพุดเองนั้นก็จะเป็นโรงไฟฟ้าถ่านหิน
ที่สะอาด -----

25

แล้วมลภาวะนั้นต่ำกว่ามาตรฐานเยอะ ที่ว่าซีไอสูงกว่านั้นคือเขาวัดระบบรวมทั้งนิคมทำให้
 5 คูเหมือนสูงกว่า แต่ถ้าวัดเฉพาะไฟฟ้าอย่างเดียวก็มีอัตราที่ต่ำ ซึ่งต่างประเทศเองปัจจุบัน
 แหล่งเหมือง ถ่านหิน โรงไฟฟ้า ซึ่งสร้างที่เดียวกันกลายเป็นแหล่งท่องเที่ยวไปแล้ว
 ซึ่งก็คิดว่าในอนาคตเราคงจะมีการเรียนรู้มากขึ้น ประชาชนก็จะลดการต่อต้านมากขึ้น

ในคำถามที่ท่านสมาชิกวุฒิสภา ท่านสุรเดช จิรฐิติเจริญ ได้สอบถาม
 ในข้อแรก เรื่องนโยบายรัฐบาลในการส่งเสริมความมั่นคงด้านพลังงาน ภายใน ๔ ปีนี้
 10 ปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ รัฐบาลมีแผนสัดส่วนการใช้เชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้าและสัดส่วน
 ในพลังงานไฟฟ้าแยกเป็นแก๊สธรรมชาติ ๖๕ - ๖๗ เปอร์เซ็นต์ ถ่านหินนำเข้า
 ๘ - ๙ เปอร์เซ็นต์ ลิกไนต์ ๙ - ๑๑ เปอร์เซ็นต์ และพลังงานทดแทน รวมทั้งพลังงานน้ำ
 จากต่างประเทศ ๑๔ - ๑๕ เปอร์เซ็นต์

ในคำถามที่ ๒ ที่สอบถามนโยบายรัฐบาลในเรื่องการส่งเสริมการผลิต การใช้
 ตลอดจนการวิจัยและพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก โดยตั้งเป้าให้สามารถ
 15 ทดแทนเชื้อเพลิงฟอสซิลอย่างน้อยร้อยละ ๒๕ ภายใน ๑๐ ปี ซึ่งปัจจุบันกระทรวงพลังงาน
 ได้จัดทำแผนการพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือกเออีดีพี (AEDP)
 ซึ่งคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ ได้มีมติเห็นชอบตามมติ คปข. เมื่อวันที่
 ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ โดยให้นำพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือกมาทดแทน
 เชื้อเพลิงฟอสซิล และมีการนำเข้าน้ำมันอย่างยั่งยืนในอนาคต โดยในแผนเออีดีพีนี้
 20 ได้ตั้งเป้าหมายเพิ่มสัดส่วนทดแทนพลังไฟฟ้าจากเดิม ๖ เปอร์เซ็นต์ เป็น ๑๐ เปอร์เซ็นต์
 ปริมาณการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน ณ สิ้นปีที่ ๑๐ คือในปี ๒๕๖๔ จะเท่ากับ
 ๙,๒๐๑ เมกะวัตต์ หรือคิดเป็น ๑๗.๓๘ เปอร์เซ็นต์ของพลังงานไฟฟ้าทั้งหมด และคิดเป็น
 ๑๘.๕ เปอร์เซ็นต์ของพลังงานทดแทน ในส่วนของแผนการพัฒนาอุตสาหกรรม
 อย่างครบวงจร กระทรวงพลังงานยังมีแนวทางที่จะส่งเสริมอุตสาหกรรมผลิตไฟฟ้า
 25 จากพลังงานหมุนเวียนตั้งแต่ต้นน้ำจนถึงปลายน้ำดังนี้

อุตสาหกรรมต้นน้ำ คือการจัดการแหล่งที่มาของพลังงาน เช่น การส่งเสริม
 การเพาะปลูกพืชพลังงาน โดยให้ชุมชนมีส่วนร่วมเป็นเจ้าของแหล่งพลังงาน

๒๖

ว. ๒ (ส. นิติบัญญัติ)

มยurit สุทธิ ๑๐/๒

ในอุตสาหกรรมกลางน้ำ ก็คือการส่งเสริมอุตสาหกรรมในประเทศให้เข้ามา
มีส่วนร่วมในการก่อสร้างโรงไฟฟ้าขนาดเล็กจากพลังงานหมุนเวียนให้เกิดมูลค่าเพิ่ม

5 ในประเทศ

อุตสาหกรรมปลายน้ำ ก็ส่งเสริมให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการผลิต
พลังงานไฟฟ้าโดยใช้มาตรการฟีด อิน แทร์ริฟ (Feed in tariff)

การพัฒนาอุตสาหกรรมผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนอย่างครบวงจร
ดังกล่าวจะส่งผลให้เกิดโรงไฟฟ้าสีเขียวขนาดเล็กกระจายตัวในระบบไฟฟ้ากำลัง แล้วจะ
10 ส่งผลดีต่อความมั่นคงของประเทศ ด้านระบบไฟฟ้าก็จะช่วยลดภาระในการก่อสร้าง
โรงไฟฟ้าขนาดใหญ่ของภาครัฐ เป็นการเสริมสร้างประสิทธิภาพและความมั่นคงของ
ระบบไฟฟ้า และลดการสูญเสียพลังงานไฟฟ้าในระบบส่งและระบบจำหน่ายไฟฟ้ากำลัง
ด้านเศรษฐกิจและสังคมจะช่วยลดการนำเข้าเชื้อเพลิงจากต่างประเทศเป็นการกระตุ้น
เศรษฐกิจ โดยก่อให้เกิดการสร้างงานในพื้นที่ต่าง ๆ ก่อให้เกิดการกระจายรายได้สู่ชุมชน
15 และจะช่วยลดปัญหาความคัดค้านการก่อสร้างโรงไฟฟ้า ในด้านสิ่งแวดล้อมจะช่วยลด
มลภาวะที่เกิดจากการผลิตไฟฟ้าที่ใช้เชื้อเพลิงเชิงพาณิชย์และลดการปล่อยแก๊สเรือนกระจก

ในส่วนคำถามที่ ๓ เรื่องการผลิตพลังงานไฟฟ้าของเชื้อเพลิงแต่ละประเภท
มีข้อดี ข้อเสียอย่างไร และได้คำนึงถึงปริมาณสำรองการมีเสถียรภาพ การกระจายความเสี่ยง
และต้นทุนการผลิตสิ่งแวดล้อมอย่างไร คำถามนี้กระทรวงพลังงานได้มีการวางแผนการผลิต
20 พลังงานไฟฟ้าของเชื้อเพลิงแต่ละประเภทในแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศ โดยมี
ข้อดี ข้อเสีย โดยสรุป ดังนี้

๒๓

ว. ๒ (ส. นิติบัญญัติ)

นันทวรรณ ๑๑/๑

อันที่ ๑ ในเรื่องงานพลังงานหมุนเวียน ข้อดีกระตุ้นให้เกิดการลงทุน
ด้านพลังงาน เป็นการลดการปล่อยแก๊สเรือนกระจก ส่วนข้อเสียก็มีผลกระทบ

5 ต่อความมั่นคงในระบบไฟฟ้าและค่าไฟฟ้า

อันที่ ๒ คือเพิ่มการลงทุนในการเตรียมความพร้อมของสายส่งไฟฟ้าเพิ่มขึ้น
ความไม่แน่นอนของโครงการพลังงานหมุนเวียนที่ยื่นเสนอขาย เรื่องแก๊สธรรมชาติ ข้อดี
ข้อ ๑ ก็คือมีการยอมรับจากประชาชนมากกว่าเชื้อเพลิงชนิดอื่น ข้อ ๒ มีผลกระทบต่อ

10 สิ่งแวดล้อมต่ำ ข้อ ๓ ส่งเสริมการใช้โครงสร้างพื้นฐานและทรัพยากรที่มีอยู่ในประเทศ
ให้เกิดประโยชน์สูงสุด ส่วนข้อเสียคือสัดส่วนที่ใช้ในการผลิตไฟฟ้าสูง อาจเสี่ยงต่อ
ความมั่นคงระบบไฟฟ้า ข้อเสียอีกข้อหนึ่งก็คือปริมาณสำรองในประเทศมีจำกัด มีแนวโน้ม

ว่าจะต้องนำเข้าจากต่างประเทศเพิ่มขึ้น และส่งผลต่อค่าไฟฟ้าในอนาคต ไฟฟ้าพลังน้ำ
มีข้อดีคือสามารถตอบสนองในช่วงที่ความต้องการไฟฟ้าสูงสุดได้อย่างรวดเร็ว ข้อ ๒
คือไม่ปล่อยแก๊สเรือนกระจก ข้อ ๓ ช่วยบริหารจัดการน้ำให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น ข้อ ๔

15 คือไม่มีค่าเชื้อเพลิง ส่วนข้อเสียคือใช้ระยะเวลาในการก่อสร้างนาน ใช้เวลา ๗ – ๑๐ ปี
และใช้พื้นที่สำหรับโครงการเป็นบริเวณกว้าง ค่าก่อสร้างสูง การรับซื้อไฟฟ้าจาก

ต่างประเทศมีข้อดีดังนี้ครับ เพิ่มความสัมพันธ์ด้านเศรษฐกิจระหว่างประเทศ ลดการใช้
ทรัพยากรในประเทศที่มีอยู่อย่างจำกัด ส่วนข้อเสียก็คือการเสี่ยงต่อการขาดแคลน

20 เมื่อมีปัญหาด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ต้องมีการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณ
ชายแดนเพื่อรองรับพลังงานไฟฟ้าจากต่างประเทศมายังศูนย์กลางการไฟฟ้าของประเทศ

ในงานด้านถ่านหินและถ่านหินมีข้อดี คือมีปริมาณสำรองมาก และราคาถูกกว่าเชื้อเพลิง
ฟอสซิลอื่น ๆ ข้อ ๒ คือมีการพัฒนาเทคโนโลยีต่อเนื่องและมีความปลอดภัยในการ

25 เดินเครื่องสูง ข้อ ๓ มีเทคโนโลยีถ่านหินสะอาดช่วยให้ลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม
จนเป็นที่ยอมรับของทั่วโลก ส่วนข้อเสียก็มีครับ สิ่งหนึ่งก็คือประชาชนมีการต่อต้านคัดค้าน

เพราะมีความไม่เข้าใจในเทคโนโลยีถ่านหินสะอาด ข้อ ๒ ก็มีการปล่อยแก๊สเรือนกระจก
สูงกว่าแก๊สธรรมชาติ ข้อ ๓ ใช้เวลาการคิดเครื่องนาน แต่เหมาะเป็นโรงไฟฟ้าฐาน

ส่วนโรงไฟฟ้าที่ทำจากพลังงานนิวเคลียร์ ข้อดีก็คือไม่ปล่อยแก๊สเรือนกระจก แต่เป็น
เชื้อเพลิงที่ราคาถูก ข้อเสียคือมีการต่อต้านจากประชาชน และมีผลกระทบต่อความปลอดภัย

- ของประชาชนอย่างสูงเมื่อเกิดอุบัติเหตุ แล้วก็ราคาค่าก่อสร้างโรงไฟฟ้าสูงมาก ในการจัดหา
ไฟฟ้าของประเทศทางกระทรวงพลังงานได้คำนึงถึงความมั่นคงของระบบไฟฟ้า
- 5 เป็นหลักควบคู่กับสิ่งแวดล้อมและราคาต้นทุนการผลิตที่เหมาะสม โดยพิจารณา
กำลังการผลิตไฟฟ้าสำรองของประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม กล่าวคือไม่ต่ำกว่า
ร้อยละ ๑๕ ของความต้องการไฟฟ้าสูงสุด และมีการเน้นการกระจายเชื้อเพลิงในการผลิต
ไฟฟ้า เพื่อลดการพึ่งพาแก๊สธรรมชาติ การผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนภายใน
ปี ๒๕๖๓ ประเทศจะมีการจัดหาพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๑๕
- 10 การรับซื้อไฟฟ้าจากประเทศเพื่อนบ้านก็ได้มีการบรรจุโครงการที่ลงนามรับซื้อไฟฟ้าแล้ว
โดยมีสัดส่วนการรับซื้อไฟฟ้าจากประเทศเพื่อนบ้านไม่เกินร้อยละ ๑๕ ของกำลังการผลิต
ทั้งหมด การจัดหาไฟฟ้าจากพลังงานนิวเคลียร์ได้มีการพิจารณากำหนดให้มีการผลิตไฟฟ้า
จากพลังงานนิวเคลียร์ในสัดส่วนไม่เกินร้อยละ ๕ ของกำลังการผลิตทั้งหมดในระบบ
ส่วนการจัดการไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าถ่านหินได้พิจารณาตามความจำเป็นด้านความมั่นคง
- 15 ระบบไฟฟ้าภาคใต้ การยอมรับของประชาชนและการมีเป้าหมายในการลดซีไอทู นอกจากนี้
มีการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน -----

5 ขัดข้อง อย่างเช่น เกาะสมุยก็ดี อยู่ ๆ ไฟดับดับทั้งเกาะ ความเสียหายอย่างไร มีเรื่องของ
 ศักยภาพ แล้วก็การกระจายความเสี่ยงที่บอกว่า คงต้องหาแหล่งพลังงานอื่น ๆ กระจาย
 10 ความเสี่ยง เราคงไม่สามารถจะขึ้นบนขาเก้สอย่างเดียวได้ และคงต้องคำนึงถึงเรื่อง
 สิ่งแวดล้อม แล้วที่สำคัญการยอมรับของพี่น้องประชาชนต้องทำความเข้าใจ ผ่านหิน
 ก็ไม่รังเกียจ อย่างแม่เกาะก็ดี หรือบีแอลซีพี (BLCP) ที่ระยองก็ดี ก็เป็นต้นแบบที่ดี
 ที่สามารถนำร่องได้ เพราะผ่านหินเป็นแหล่งพลังงานที่มีสำรองพลังงานถึง ๑๐๐ กว่าปี
 แล้วก็แหล่งพลังงานที่ถูก เหลือแต่เพียงการยอมรับหรือการประชาสัมพันธ์ ดั่งนั้นเอง
 15 คงไม่อยากจะให้ทางรัฐบาลเองใช้แหล่งพลังงานด้านใดด้านหนึ่งซึ่งจะเป็นความเสี่ยงเกินไป
 ทั้งเรื่องความมั่นคงและราคา หรือเรื่องความยอมรับและสิ่งแวดล้อมต่อไป ก็ขอขอบคุณ
 และเป็นกำลังใจ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทรรัตนปริดา
 รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เป็นอันจบการพิจารณากระทู้ถามที่ ๓.๕ ขอขอบคุณ
 15 ท่านรัฐมนตรีนะคะ

ต่อไปเป็นกระทู้ถามที่ ๓.๘ กระทู้ถาม เรื่อง มาตรการการแก้ไขการโฆษณา
 ทางเคเบิลทีวี และวิทยุชุมชน ท่านวันชัย สอนศิริ เป็นผู้ตั้งถาม ถาถามนายกรัฐมนตรีย

20

25

๓๑

ว. ๒ (ส. นิติบัญญัติ)

เปล่งฉวี ๑๒/๓

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปริดา
รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ในการนี้ นายกรัฐมนตรี ได้มอบหมายให้ท่านวราเทพ
5 รัตนากร รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นผู้ตอบชี้แจงนะคะ เชิญผู้ตั้งกระทู้ถาม
ถามคะ

นายวันชัย สอนศิริ : ท่านประธานที่เคารพ กระผม วันชัย สอนศิริ สมาชิก
วุฒิสภา ท่านประธานครับ กระทู้ถามนี้ตั้งเมื่อปีที่แล้ว เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๔
รวมเวลาจนกระทั่งจะมาตอบเป็นเวลา ๑ ปี ๓ เดือน ก่อนที่ท่านรัฐมนตรีวราเทพ รัตนากร
10 จะมาเป็นรัฐมนตรี แต่ก็ทราบเรียนท่านประธานว่า แม้ว่าเรื่องนี้จะล่าช้าไปเป็นเวลา ๑ ปีเศษ
เหตุการณ์ที่เป็นไปตามกระทู้ถามดังกล่าวนั้นยังปรากฏอยู่ และก็มีอยู่จนกระทั่งทุกวันนี้ -----

- ๑๓/๑

๓๒

ว. ๒ (ส. นิติบัญญัติ)

วลัยภรณ์ ๑๓/๑

- กราบเรียนท่านประธานว่ายังไม่สายเกินไปที่รัฐมนตรีคนใดจะมาดำรงตำแหน่งคงจะต้อง
หาทางแก้ไขกันไป ท่านประธานที่เคารพครับ ผมเสียคายนามากครับท่านประธาน
- 5 ที่ผมขออนุญาตท่านประธานเพื่อจะเปิดดีวีดี (DVD) ให้ท่านรัฐมนตรีและที่ประชุมวุฒิสภา
เรานั้นได้ชมกันต่อประเด็นแต่ละประเด็น แต่ท่านประธานวินิจฉัยพิจารณาแล้วเห็นว่า
ไม่เหมาะสม ผมเสียคาย ผมเชื่อว่าท่านประธานไม่ได้ดูหรืออาจจะดูแบบผ่าน ๆ
ท่านประธานครับ เรื่องอย่างนี้เกิดในทีวีดาวเทียม ในเคเบิลทีวี (Cable TV) ทั่วประเทศ
ชาวบ้านเขาเห็นกันทั่วประเทศ แต่เราจะมาพูดในที่ประชุมวุฒิสภาให้ท่านรัฐมนตรีได้เห็น
10 กันจะ ๆ ท่านประธานบอกว่าดูไม่ได้ ไม่เหมาะสม แล้วอย่างไรกันละครับท่านประธาน
ความจริงแล้วลืบปากว่าไม่เท่าตาเห็น แล้วก็จะพูดก็คำพูด ๑๐๐ คำพูด ๑ แสนคำพูด
ไม่เหมือนฟังและดูด้วยตัวเอง ความจริงถ้าเปิดผมก็จะเปิดทีละอัน ๆ ใช้เวลาไม่เกิน
๖ - ๗ นาที ส.ว. วันชัยไม่ต้องอภิปรายเลย แต่เมื่อท่านประธานกรุณาวินิจฉัยแล้วผมก็เคารพ
ผมขอเริ่มอย่างนี้ครับท่านประธาน เรื่องนี้ผมถือว่าเป็นเรื่องใหญ่ท่านรัฐมนตรีครับ บ้านเมือง
15 เราจะปล่อยกันอย่างนี้ไม่ได้ สมัยที่ยังไม่มีคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการ
โทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ผมเคยนำเรื่องนี้ไปหารือกับ
ส่วนราชการ ก็บอกว่าต้องรอ กสทช. พอมี กสทช. กสทช. บอกไม่มีอำนาจที่จะทำอะไร
ผมเอาภาพแบบนี้ให้เขาดูภาพตามกอนาจาร โฆษณาเกินจริง แล้วก็เป็นการกระทำผิด
ศีลธรรมต่าง ๆ กสทช. ไม่มีอำนาจ แล้วบ้านเมืองเราจะปล่อยกันอย่างนี้หรือครับ
20 เพราะฉะนั้นขอกราบเรียนต่อท่านรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อประเด็นนี้ ทั้งหมดนั้นมิได้
เกิดขึ้นจากผมนี่กระหู่ถามขึ้นมาคนเดียวแล้วก็มาสอบถาม ในฐานะที่เป็นคณะกรรมการ
สิทธิมนุษยชน สิทธิเสรีภาพและการคุ้มครองผู้บริโภคได้มีการจัดสัมมนาเรื่องโฆษณา
เกินจริง เพราะจัดสัมมนาแล้วทั้งจากผู้บริโภค ผู้ประกอบการเคเบิลทีวี วิทยุชุมชน รวมทั้ง
นักวิชาการ รวมทั้งส่วนราชการไม่ว่าจะเป็นสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (อย.)
25 สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค (สคบ.) สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์
อุตสาหกรรม (สมอ.) หน่วยงานต่าง ๆ ปรากฏว่าเห็นพ้องตรงกันว่า การโฆษณาต่าง ๆ ในทีวี
วิทยุ โดยเฉพาะอย่างยิ่งทีวีดาวเทียม เคเบิลตามต่างจังหวัด และวิทยุชุมชนมีการโฆษณากัน
เกินจริง โดยเฉพาะอย่างยิ่งเกี่ยวกับเรื่องผลิตภัณฑ์ยา ซึ่งแน่นอน อย. ไม่อนุญาตอยู่แล้ว

๓๓

ว. ๒ (ส. นิติบัญญัติ)

วลัยภรณ์ ๑๓/๒

5 สคบ. ไม่อนุญาตอยู่แล้ว แต่โฆษณาแล้วหายทุกโรคครับ ฟังดูแล้วถ้าให้ผมเปิดจะเห็นเลยว่า
เขาบอก ไม่ว่าจะเป็นมะเร็ง ไม่ว่าจะเป็นเบาหวาน ไม่ว่าจะเป็นตับ ไต หัวใจ ไล้ พุง กินยา
ขวดนี้ขนานนี้หายหมด แม้ว่าจะไม่เป็นเชิงในลักษณะของการบอกเหมือนกับการโฆษณา
สรรพคุณยา แต่ฟังแล้วรู้ได้ว่าคุณ โฆษณาและเกินจริงกว่าผลิตภัณฑ์ ท่านประธาน
รวมทั้งรัฐมนตรีรู้ไหมว่า คนที่ทำแม้ว่าจะจับได้ ไล่ทันปรับแค่ ๒ แสนบาท ๑ แสนบาท
แต่คนพวกนี้ทำธุรกิจไม่เกิน ๓ เดือน ๖ เดือน ๑ ปี ผมรู้จักบางคนเลยครับ ยาเสริม
สมรรถภาพทางเพศขายเป็นเงินไม่ต่ำกว่า ๓,๐๐๐ ล้านบาท เพราะฉะนั้นท่านจะมาปรับ
10 เขาแค่ ๒ แสนบาท ๕ แสนบาท ๑๐๐ ล้านบาท เฉย ๆ ครับ -----

แต่ชาวบ้านร้านตลาดโดยเฉพาะคนต่างจังหวัดโดนหลอกกันคนละ ๑,๐๐๐ – ๓,๐๐๐ บาท
 ครับ เรื่องอย่างนี้ปรากฏอยู่ในทีวีดาวเทียม ในเคเบิลทีวีนั้นประการที่ ๑ เกี่ยวกับเรื่อง

5 การโฆษณาเกินจริงเกี่ยวกับเรื่องสรรพคุณยา

ประการที่ ๒ ครับท่านประธานผ่านไปยังรัฐมนตรีผู้เกี่ยวข้อง อีกเรื่องหนึ่ง
 ที่ผมดูแล้วทนไม่ได้ ผมขนาดไปตัดต่อมาเมื่อคืนนี้ แต่ประธานไม่ให้ท่านรัฐมนตรีดู แต่เดี่ยว
 ผมจะฝากดีวีดีไปให้ท่านรัฐมนตรี ให้หน่วยงานไปดู โฆษณาขายเครื่องรางของขลังครับ
 ใส่รูปภาพแล้วหมดทุกข์หมดโศกหมดโรคหมดภัย หมดเสนียดจัญไร ขอภัยนะครับ

10 เขาโฆษณาแบบนั้น ใส่ยันต์ สักยันต์อย่างโน้นอย่างนี้ ปลอ่ยให้มีการโฆษณากันแบบนี้ครับ
 ท่านประธาน และคนที่เปิดทีวีดาวเทียมอย่างนั้นรวยเป็นเงินเป็นพัน ๆ ล้านบาทเหมือนกัน
 เพราะมีทีวีในลักษณะนี้ ๒ – ๓ ช่อง เท่านั้นยังไม่พอครับ กราบเรียนท่านประธานว่าหมอดู
 ประเภทสแกน (Scan) กรรม ถอดรหัสกรรมหรือแก้กรรมต่าง ๆ เยอะแยะมาก ผมไม่แน่ใจว่า
 ทางหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหรือรัฐบาลจะมีมาตรการในกำกับ การโฆษณาเกินจริงหรือเปล่า
 15 บางทีแค่บอกวัน เดือน ปียังไม่ทันอะไร ทายกันโครม ๆ และที่สำคัญที่สุดบอกห่วยกันจะ ๆ
 กันหน้าจอทีวี ผมเคยทำรายการทีวีนะครับท่านประธาน ท่านรัฐมนตรี ลองจับเวลาของ
 การคุยกับหมอดูครับ ๑๕ นาที หมดไป ๖๗๐ บาท บางคนคุยกับหมอดูแป๊บเดียวหมดเงิน
 เป็นพัน ๆ บาท ลองจับเวลากันเลยครับ ธุรกิจแบบนี้มีเงินหมุนเวียนในทีวีดาวเทียม
 ไม่ต่ำกว่า ๓,๐๐๐ – ๔,๐๐๐ ล้านบาท เฉพาะหมอดูแก้กรรม ถอดรหัสกรรม รวมทั้งสแกน
 20 (Scan) กรรม บ้านเมืองเราจะมอมเมากันอย่างนี้หรือครับ ท่านรัฐมนตรีครับ

ประการต่อมาครับ อีกเรื่องหนึ่งที่ผมเห็นแล้วผมอนเอนใจมาก วันนี้
 ถ้าท่านรัฐมนตรีดูดีวีดีนี้ น้องแนนทสอนน่ารัก อาจจะเป็นตรงนี้ก็ได้ที่ท่านประธานไม่ยอม
 ให้ผมเอามาเปิด สอนหมดเลยครับ แบบแก้ผ้าพูดกันหน้าจอทีวีว่าจะร่วมเพศกันอย่างไร
 แบบไหน ทำอย่างไรถึงจะประสบความสำเร็จ ถึงจะมีความสุขอย่างไร มีภาพ มีท่ามีทาง
 25 กันหมด มีอยู่ทุกวันก็มีครับ ผมไม่แน่ใจว่าท่านรัฐมนตรีทั้ง ๒ ทั้งวัฒนธรรมและประจำ
 สำนักนายกรัฐมนตรีนั้น ได้มีโอกาสดูบ้างหรือเปล่า อันนี้ก็เป็นการพูดกันแบบลามกอนาจาร
 มาก ๆ เลยครับ ไม่ว่าจะเป็นการ โฆษณาสินค้าเสริมสมรรถภาพทางเพศ ซึ่งกระผมมีคลิป
 (Clip) ในชุดที่ ๓ ชุดที่ ๔ นี้ ชุด ๆ จะ ๆ และมีทุกวันทุกคืน มีเป็น ๔๐ – ๕๐ ช่อง ทั้งหมด

๒. เท่าที่ทราบ จะมีหน่วยงานของรัฐหลายหน่วยงานไม่ว่าจะเป็น อย. สคบ. สมอ. ต่างก็รับผิดชอบแต่ละเรื่อง แต่ละหน่วย และก็มักจะอ้างว่าเป็นความรับผิดชอบของหน่วยงานนั้น หน่วยงานนี้ ผมเคยติดตาม พบเห็น ผมดูแลเรื่องการคุ้มครองผู้บริโภค 5 เสมือนหนึ่งว่าเป็นเรื่องของฝ่ายนั้น เป็นเรื่องของหน่วยนี้ ในฐานะที่ท่านเป็นรัฐบาล จะมีการบูรณาการในการแก้ปัญหาเรื่องอย่างนี้ร่วมกันอย่างไร ผมขอเบาะ ๆ ๒ ข้อก่อนครับ ท่านประธาน แล้วก็เดี๋ยวจะส่งศิริดีให้ท่านรัฐมนตรีต่อไปครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทรรัตนปริดา 10 รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญท่านรัฐมนตรีตอบกระทู้ถามค่ะ

นายวราเทพ รัตนากร (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : 15 กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายวราเทพ รัตนากร รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ต้องขอขอบพระคุณท่านสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติ ขออนุญาตเอ่ยนาม ท่านวันชัย สอนศิริ นะครับ ที่ได้นำปัญหาที่ผมคิดว่ามีความสำคัญเป็นคำถาม ในการตั้งกระทู้ถามรัฐบาลในเรื่องนี้ ผมเข้าใจได้ว่าท่านคงได้ติดตามในปัญหานี้มานาน 15 ผมเองขออนุญาตออกตัวว่าอาจจะไม่ได้มีข้อมูลลึกซึ้งเท่าท่าน แต่ว่าเห็นด้วยกับเรื่อง การดำเนินการดังกล่าวนี้เป็นเรื่องที่ต้องมีการดำเนินการอย่างจริงจัง องค์กรก็ตาม ที่ท่านได้ถามกระทู้ถามในคำถามข้อที่ ๑ และข้อที่ ๒ นั้น ผมขออนุญาตที่จะตอบทั้งในแง่ของข้อกฎหมายและในเรื่องของการปฏิบัติ นะครับ

20 คำถามที่ ๑ ที่ถามว่ารัฐบาลมีมาตรการในการแก้ไขปัญหาการโฆษณาจำหน่ายสินค้าทางเคเบิลทีวีและวิทยุชุมชนอย่างไร ขออนุญาตตอบเป็นข้อกฎหมายก่อนว่า ในการแก้ไขปัญหาการโฆษณาจำหน่ายสินค้าทางเคเบิลทีวีและวิทยุชุมชน ในเรื่องนี้กฎหมาย 20 มีด้วยกัน ๓ ฉบับหลัก ๆ ที่สำคัญ ดังนี้

ฉบับแรก ก็เป็นเรื่องของพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒ 25 กำหนดให้การโฆษณาต้องไม่ใช่ข้อความที่เป็นการไม่เป็นธรรมต่อผู้บริโภค หรือใช้ข้อความที่อาจก่อให้เกิดผลเสียต่อสังคมเป็นส่วนรวม อันนี้เป็นเรื่องของสำนักงานคุ้มครองผู้บริโภค หรือ สคบ.

๓๓

ว. ๒ (ส. นิติบัญญัติ)

สง่า ๑๕/๒

กฎหมายฉบับที่ ๒ เป็นเรื่องเกี่ยวกับการควบคุมโฆษณาตามพระราชบัญญัติ
ยา พ.ศ. ๒๕๑๐ และพระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งกำหนดให้ต้องขออนุญาตจาก
5 สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ก่อน โดยต้องไม่ใช่ข้อความอวดอ้างสรรพคุณเกินจริง
ไม่เป็นเท็จและตามเงื่อนไขอื่นที่กำหนด โดยเฉพาะกรณีในเรื่องโฆษณาอาหารต้องไม่แสดง
สรรพคุณในการป้องกันรักษาโรค

กฎหมายฉบับที่ ๓ ที่เกี่ยวข้องก็คือกฎหมายที่ว่าด้วยเรื่องของพระราชบัญญัติ
การประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้
10 ผู้ประกอบธุรกิจสื่อต้องมาขอ ใบอนุญาตประกอบกิจการจากคณะกรรมการ
และคณะกรรมการมีอำนาจสั่งพัก เพิกถอน หรือไม่ให้ใบอนุญาตได้ ถ้าจากกฎหมาย
ทั้ง ๓ ฉบับแล้วก็จะเห็นอย่างนี้ นะครับ ปัญหาที่ท่านได้ถามก็คือว่ามีผู้ประกอบการ
ที่ดำเนินการในส่วนของผู้ที่เป็นเจ้าของเคเบิลทีวีหรือสื่อวิทยุ และในส่วนของผู้ที่เป็น
เจ้าของสินค้า ทั้ง ๒ ส่วนนั้นมีกฎหมายควบคุมไว้อยู่แล้ว ผู้ที่เป็นเจ้าของสินค้านั้น
15 ถ้าเป็นเรื่องยา เป็นเรื่องอาหาร ก็เป็นไปตามที่ผมได้นำเรียนว่ามีพระราชบัญญัติว่าด้วย
เรื่องยาและเรื่องอาหารควบคุมอยู่ ซึ่งก็ไม่สามารถที่จะดำเนินการในการโอ้อวดสรรพคุณ
ที่เกินจริง หรือมีเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศไว้ไม่ให้สามารถเอาเปรียบผู้บริโภคได้
อย่างไรก็ตาม ผมเชื่อว่ามีกัฏลอบแน่นอนที่ท่านได้พูดถึงในการดำเนินการ ก็เป็นหน้าที่
ที่ฝ่ายเจ้าหน้าที่ที่จะต้องไปดำเนินการตามขั้นตอนในเรื่องของการนำตัวผู้กระทำความผิดมา
20 ลงโทษตามกฎหมาย ท่านได้เรียนว่ากฎหมายบอกว่า โทษไม่สูง ปรับ ๒ แสนบาท สำหรับ
ที่จะได้ธุรกิจมูลค่าเป็นพันล้านบาท -----

- ๑๖/๑

- ตรงนี้ผมคิดว่่าก็คงเป็นเรื่องที่น่าขบคิดว่่าจะมีมาตรการการกำหนดโทษหรือการแก้ไข
โทษกันในโอกาสต่อไปอย่างไร หรือไม่ แต่อย่างไรก็ตามขณะนี้ถ้าเรื่องนี้ก็มีกฎหมายควบคุม
5 แล้วก็ต้องกวัดขันเจ้าหน้าที่ในการที่จะต้องดำเนินการการหาตัวผู้กระทำความผิดหรือ
ดำเนินการตามกฎหมายต่อไปครับ ในส่วนของผู้ที่เป็นผู้ให้สัตยาณ หรือว่าผู้บริการเคเบิล
หรือวิทยุนั้นก็มืกฎหมาย กสทช. ในการที่จะดำเนินการยกเลิกใบอนุญาต สังกัดใบอนุญาต
อาจจะมองว่่าก็ยังมีอยู่ ผมคิดว่่าเรื่องนี้ก็คงจะต้องมีการประสานกันของหน่วยงานที่เป็น
หน่วยงานของรัฐ ในเรื่องของการควบคุมและในเรื่องของ กสทช. ที่เป็นผู้ให้ใบอนุญาต
10 ต่อไปนะครับ นอกเหนือจากทั้ง ๒ เรื่องก็คือเรื่องของข้อกำหนดและวิธีการปฏิบัติแล้วครับ
ก็จะมีเรื่องของการดำเนินการ ในลักษณะทางบริหาร ก็คือการที่จะต้องมีการเฝ้าระวัง
โดยเฉพาะอย่างยิ่งก็คือการตรวจสอบในขณะนี้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องก็มีศูนย์เฝ้าระวัง
มีการติดตามมีการดำเนินการตามเรื่องร้องเรียนอยู่เป็นประจำครับ นั่นคือคำถามที่หนึ่ง
ที่ผมคิดว่่ารัฐบาลได้มีแนวทางมาตรการในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว
- 15 ส่วนในคำถามข้อที่ ๒ ที่ท่านถามว่่าเท่าที่ทราบจะมีหน่วยงานของรัฐ
หลายหน่วยงานไม่ว่าจะเป็น อย. สคบ. สมอ. ต่างก็รับผิดชอบแต่ละเรื่อง แต่ละหน่วยงาน
และมักจะอ้างว่่าเป็นความรับผิดชอบของหน่วยงานนั้น หน่วยงานนี้เสมือน
ปิดความรับผิดชอบ รัฐบาลมีมาตรการในการบูรณาการแก้ไขปัญหานี้อย่างไร ตรงนี้
ผมได้รับรายงานว่่าหลังจากที่ท่านได้ตั้งกระทู้ถาม ตั้งแต่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๔ นั้น
20 แล้วก็กระทู้ยังไม่ได้ถูกตอบมาก่อนเวลา ๑ ปีเศษ ได้มีการพัฒนาการในเรื่องของ
การที่บูรณาการเกิดขึ้นแล้วครับ ในวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๕ เมื่อกลางปีที่ผ่านมาได้
มีการพิจารณาร่วมกันทำบันทึกความตกลงร่วมกันระหว่างหน่วยงาน หรือที่เรียกว่าเอ็มไอยู
ทั้ง กสทช. อย. สคบ. แล้วก็หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในด้านนี้เพื่อที่จะพิจารณาในเรื่องของการ
รวบรวมข้อมูลที่เป็นข้อมูลกลางในเรื่องที่เกิดขึ้น แล้วก็พิจารณาในเรื่องประเด็น
25 การร้องเรียนของผู้บริโภค แล้วก็เรื่องของการบังคับใช้กฎหมาย สุดท้ายก็คือเรื่องของ
การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ ผลงานอาจจะยังไม่ออกมาชัดเจนนัก อย่างไรก็ตามผมจะเร่งรัด
ให้มีการดำเนินการตามแนวทางที่ได้ดำเนินการลงบันทึกความเข้าใจของหน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้อง อันนี้จะตอบคำถามของข้อที่ ๒ ของท่านได้ว่าหลายฝ่ายนั้นต่างคนต่างอ้าง

๓๘

ว. ๒ (ส. นิติบัญญัติ)

อัญญา ๑๖/๒

ความรับผิดชอบ ขณะนี้ก็มีกระบวนการในการทำบันทึกความตกลงร่วมกันในการที่จะดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวแล้วครับ นั่นคือ ๒ คำถามแรกที่ผมอยากจะเรียน

5 ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปริคารองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขอเชิญผู้ตั้งกระทู้ถาม ถามค่ะ

นายวันชัย สอนศิริ : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม วันชัย สอนศิริ

สมาชิกวุฒิสภาฟังคำตอบจากท่านรัฐมนตรีแล้วก็เอาละ พูดกันต่อหน้าก็พอใจในระดับหนึ่ง

10 แต่ด้วยความเคารพครับ ท่านประธานผ่าน ไปยังรัฐมนตรีคนหนุ่มเหมือนกันที่นั่งอยู่ข้างหน้า

ท่านสนธยา คุณปลื้ม รวมทั้งท่านวราเทพเองก็ตาม ผมว่าด้วยความเคารพครับ ท่านรัฐมนตรี

ผมเห็นด้วยต่อข้อกฎหมายข้อที่ท่านปฏิบัติ ถ้าท่านจะมีเชิงรุกเหมือนสงกรานต์ผ้าขาวม้าบ้าง

หรือเหมือนเรื่องอื่น ๆ ที่กระทรวงวัฒนธรรมด้วยความเคารพที่ท่านกำลังลุยอยู่ครับ สคบ.

กับหน่วยงานต่าง ๆ ถ้าท่านรัฐมนตรีจะเอาจริงเอาจัง แล้วปลุกลุกขึ้นมาเชิงรุกบ้าง

15 ผมว่าไม่อย่างนั้นผู้บริโภคจะถูกกดขี่เอาไรต์เอาเปรียบอย่างหนักเหมือนทุกวันนี้ เพราะว่า

เงินมหาศาล จริง ๆ ท่านรัฐมนตรีด้วยความเคารพ เพราะฉะนั้นผมจึงเห็นว่าเรื่องนี้มีคน

ที่เขาได้รับการโฆษณาประชาสัมพันธ์ ไม่ว่าจะเป็นเครื่องสำอาง ไม่ว่าจะเป็นยา ไม่ว่าจะเป็น

อะไรก็ตามเขาได้รับความเสียหายครับท่านรัฐมนตรี หน้าพังกันบ้าง มดลูกพังกันบ้าง

รวมทั้งเสียเงินเสียทองไปแล้วไม่ได้ก่อให้เกิดประโยชน์อะไรเลย ท่านรัฐมนตรีอาจจะ

20 ตอบในข้อกฎหมายก็ได้ว่าก็ไปฟ้องเอาสิคุณวันชัย -----

นายวราเทพ รัตนากร (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : กราบเรียน
 ท่านประธานที่เคารพครับ ขออนุญาตตอบเพื่อให้กระชับกับเวลาเลยนะครับว่า ในข้อที่ ๓
 5 ที่ท่านผู้ถามกระซู่ถามได้กังวลถึงเรื่องของการขาดคนและขาดงบประมาณนั้น ผมคิดว่า
 เรื่องนี้เป็นเรื่องที่เกิดขึ้นกับหน่วยงานต่าง ๆ ในข้อจำกัดของงบประมาณของภาครัฐ
 แต่อย่างไรก็ตาม คงจะต้องมีการบูรณาการแล้วก็ปรับในเรื่องของการใช้งบประมาณให้เกิด
 ประสิทธิภาพให้มากขึ้น นั่นคือในส่วนของภาครัฐ แต่ในส่วนของความร่วมมือ ขณะนี้
 ก็มีแผนหรือมียุทธศาสตร์ในการที่จะดำเนินการให้ความร่วมมือเกิดขึ้นในเครือข่าย
 10 ภาคประชาชน เพื่อที่จะได้ช่วยส่งเสริมแล้วก็ช่วยสนับสนุนในการดำเนินการที่จะทำให้
 ผู้บริโภคนั้นเข้มแข็งขึ้น ด้วยการสร้างพลังอำนาจผู้บริโภคด้วยการปรับเปลี่ยนค่านิยม
 และทัศนคติของผู้บริโภค ซึ่งขณะนี้เรามีการดำเนินการทำกรอบยุทธศาสตร์ อย่างไรก็ตาม
 เดียวผมจะขออนุญาตท่านประธานนำเอกสารที่ดำเนินการแล้วให้ท่านได้ศึกษาดู แล้วก็
 จะหารือกับท่านเป็นระยะต่อไป สำหรับเรื่องของการแก้ไขปัญหาเรื่องขาดคนกับขาด
 15 งบประมาณ

ส่วนในเรื่องของมาตรการที่จะเยียวยา แล้วก็มาตรการในเรื่องของการ
 ที่จะช่วยเหลือผลกระทบความเสียหายกับผู้บริโภคนั้น ตั้งแต่ผมได้รับมอบหมายจาก สคบ.
 ได้รับรายงานแล้วก็ศึกษาในเรื่องนี้แล้ว ทราบประเด็นปัญหาว่าเรามีมาตรการในการ
 ช่วยเหลือเยียวยา ก็คือ สคบ. สามารถฟ้องคดีแทนผู้บริโภคได้ก็จริง แต่ว่าระหว่างฟ้องคดี
 20 ได้เกิดความเสียหายเกิดขึ้นแล้ว ผลกระทบเกิดขึ้นกับผู้บริโภคแล้ว ไม่มีมาตรการที่จะไป
 ช่วยเหลือเบื้องต้นเลย ผมได้มอบนโยบายให้ สคบ. ไปศึกษาเรื่องเกี่ยวกับการหาแนวทาง
 จัดตั้งกองทุนขึ้นมา เพื่อที่จะดำเนินการ อย่างน้อยให้เกิดผลในแง่ของจิตใจผู้ที่ได้รับ
 ผลกระทบในแง่ของการถูกละเมิด ในฐานะผู้บริโภค -----

แล้วผลเป็นประการใดจะมารายงานให้ท่านทราบต่อไป แต่อยากจะเรียนว่าตรงนี้จะช่วย
แก้ปัญหาในเรื่องของความรู้สึกของคนว่าตระไม่ไซ้ วันนี้คนที่ได้รับการกระทบจาก
5 สิทธิคุ้มครองผู้บริโภคเล็ก ๆ น้อย ๆ อาจจะละเอียด ก็เลยทำให้ผู้ประกอบการมีความรู้สึก
ที่ไม่ใช่หระกับเรื่องของกฎหมาย แต่ต่อไปนี้มีเงินกองทุนแล้ว แล้วมีมาตรการเสริม
ในเรื่องนี้ ผมคิดว่าจะสามารถจะคุ้มครองผู้บริโภคได้มากขึ้น ต้องขอขอบพระคุณที่ท่าน
ห่วงใยในเรื่องนี้ แล้วก็รับข้อเสนอแนะของท่านไปพิจารณาต่อ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทรรัตนปริดา
10 รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญผู้ตั้งกระทู้ถามค่ะ

นายวันชัย สอนศิริ : ท่านประธานครับ ผม วันชัย สอนศิริ สมาชิกวุฒิสภา
ผมกินเวลาไปนิดเดียวท่านประธานครับ แต่จะไม่กวนเวลาของที่ประชุมมากไปนัก แต่ก็
กราบเรียนต่อท่านประธานผ่านไปยังรัฐมนตรีว่า การที่เขาหลอกลวงเอาโรคเอาเปรียบได้นั้น
ก็เพราะการ โฆษณาของเขา ผมจึงนำเรื่องนี้มาพูดกับท่านรัฐมนตรี เพราะฉะนั้นในส่วนของ
15 ภาครัฐ ผมเข้าใจครับท่านรัฐมนตรีว่างบประมาณและคนไม่พอกับผู้ประกอบการที่เอาโรค
เอาเปรียบ แต่ท่าน สื่อทีวี วิทยุ ในมือของรัฐเยอะมาก แต่ทำไมไม่คิดกลยุทธ์ในการต่อสู้
กับสื่อที่โหมกระแสโฆษณาทำให้ชาวบ้านร้านตลาดหลงเชื่อ น่าจะคิดทำรายการทีวี
ขนาดวุฒิสภาผมเองยังได้ความร่วมมือกับทีเอ็นเอ็น (TNN) ทำรายการ ตีกลองร้องทุกข์
ปลุกผู้บริโภคให้มาสู้กับผู้ประกอบการ เพราะฉะนั้นในภาครัฐมีสื่อเยอะ อันนี้ผมฝาก
20 เป็นข้อเสนอ

และประการสุดท้ายด้วยความเคารพ ผมมีดีวีดี (DVD) ที่จะมอบให้ท่าน
รัฐมนตรีเป็นเพียงตัวอย่างตามคำอธิบายของผม ซึ่งท่านประธานได้เมตตาไม่ให้เปิด
ท่านรัฐมนตรีช่วยกรุณาให้เจ้าหน้าที่ไปเปิดหน่อยครับ แค่นี้แหละท่านไม่ต้องมีเพราะว่า

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทรรัตนปริดา
25 รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขอบคุณค่ะ เนื่องจากดีวีดีที่ท่านผู้ตั้งกระทู้ถามได้ส่งมา
มีภาพบางภาพที่มีลักษณะขู่ขู่ทางเพศ กระทบต่อศีลธรรมอันดีของประชาชน ดิฉันจึงไม่ได้
อนุญาตให้ได้ฉาย แต่จะขออนุญาตท่านรัฐมนตรีฝากไปเพื่อให้ได้ชมค่ะ ขอบคุณ
ท่านรัฐมนตรีค่ะ เป็นการจบการพิจารณากระทู้ถามที่ ๓.๘

๔๓

ว. ๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ที่พววรรณ ๑๘/๒

ต่อไปเป็นกระทู้ถามที่ ๓.๕ กระทู้ถาม เรื่อง การป้องกันและการบูรณะ
โบราณสถานจากสภาวะการฉนำท่วม ของท่านประดิษฐ์ ตันวัฒนะพงษ์ เป็นตั้งถาม
5 ถามนายกรัฐมนตรี

10

15

20

25

- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปริดา
รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ในการนี้ นายกรัฐมนตรี ได้มอบหมายให้ท่านสนชยา
5 คุณปลื้ม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม เป็นผู้ตอบชี้แจง ขอเชิญผู้ตั้งกระทู้ถาม ถามคณะ
นายประดิษฐ์ ตันวัฒนะพงษ์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
กระผม ประดิษฐ์ ตันวัฒนะพงษ์ สมาชิกวุฒิสภาจากการเลือกตั้งจังหวัดสกลนคร
ก็ขอขอบคุณท่านรัฐมนตรี สนชยา คุณปลื้ม ที่มาตอบกระทู้ถามในวันนี้ กระทู้ถามของผม
อาจจะไม่มีซีดี (CD) ซึ่งเป็นที่สนใจเหมือนท่าน ส.ว. วันชัย ต้องขอประทานโทษที่เอียนาม
10 สืบเนื่องจากสถานการณ์น้ำท่วมในปีที่แล้วในหลายพื้นที่ทั่วประเทศไทย ส่งผลกระทบ
อย่างรุนแรง อย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ต่อโบราณสถานหลายแห่ง ทั้งที่ได้ขึ้นทะเบียนเป็น
มรดกโลกแล้ว แล้วรวมถึงโบราณสถานที่มีคุณค่าทางประวัติศาสตร์ ซึ่งมีความเก่าแก่ที่ควร
ดูแลรักษาไว้ -----

ทั้งในพื้นที่ภาคกลางและภาคเหนือ เช่น โบราณสถานในจังหวัดพระนครศรีอยุธยาที่อยู่
 ริมแม่น้ำเจ้าพระยา บริเวณวัดไชยวัฒนาราม วัดป้อมเพชร หมู่บ้าน โปรตุเกส ในจังหวัด
 5 พิษณุโลก บริเวณพระราชวังจันทร์ในจังหวัดเชียงใหม่ และจังหวัดลำพูน ในบริเวณ
 พระน้ำยืน บริเวณแหล่งโบราณคดีเวียงกุมกาม พระธาตุคอกยสุเทพ และในจังหวัดสุโขทัย
 บริเวณอุทยานประวัติศาสตร์และรอบกำแพงเมืองเก่า เป็นต้น นอกจากนี้ยังมีวัดในพื้นที่
 ที่ประสบปัญหาน้ำท่วมหลายแห่งที่มีโบราณสถานและวัตถุมงคลล้ำค่าที่ถูกน้ำท่วมขัง
 จำนวนมาก และเป็นระยะเวลาานาน ส่งผลเสียหายเป็นอย่างมาก อย่างไรก็ตามแม้ว่าภาครัฐ
 10 จะเร่งดำเนินการป้องกันความเสียหาย แต่ปริมาณน้ำที่มีจำนวนมากทำให้มาตรการป้องกัน
 ที่ได้กำหนดไว้ไม่ได้ผลเท่าที่ควร น้ำยังคงได้เข้าท่วมสร้างความเสียหายเป็นจำนวนมาก
 นอกจากนี้สิ่งสำคัญเป็นอย่างมากก็คือหลังจากที่น้ำลดแล้วกลับเข้าสู่ภาวะปกติ หน่วยงาน
 ที่เกี่ยวข้องทั้งหมดต้องร่วมกันทำงานอย่างบูรณาการเพื่อเร่งฟื้นฟูโบราณสถานต่าง ๆ
 โดยเฉพาะโบราณสถานที่เป็นแหล่งท่องเที่ยว เพราะส่งผลโดยตรงต่อภาคการท่องเที่ยว
 15 ในประเทศในภาพรวม จึงอยากเรียนถามท่านนายกรัฐมนตรีว่า

๑. รัฐบาลมีมาตรการเร่งด่วนในการดูแลป้องกันโบราณสถาน รวมถึงที่เป็น
 แหล่งท่องเที่ยวในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์น้ำท่วมหรือไม่ อย่างไร
 ๒. รัฐบาลมีแนวทางหรือแผนงานในการฟื้นฟูบูรณะโบราณสถานที่ถูก
 น้ำท่วมหลังจากน้ำลดลงกลับสู่ภาวะปกติหรือไม่ อย่างไร ขอเพียง ๒ คำถามนี้ก่อนนะครับ
 20 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทรรัตน์ปริดา
 รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขอเชิญท่านรัฐมนตรีค่ะ

นายสนธยา คุณปลื้ม (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม) : กราบเรียน
 ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติทุกท่าน จากที่ทาง
 ท่านประดิษฐ์ ตันวัฒนะพงษ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสกลนคร ท่านกรุณาได้ตั้งกระทู้ถาม
 25 เรื่อง มาตรการในการป้องกันและบูรณะโบราณสถานจากสถานการณ์น้ำท่วม ซึ่งท่าน
 นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้กระผมมาเป็นผู้ตอบชี้แจงแทน จากที่ทางท่านได้กรุณาได้
 กล่าวไปเมื่อสักครู่นี้ ในเบื้องต้นนี้ผมอยากจะขอกราบเรียนว่าในน้ำท่วมใหญ่ปีที่แล้ว
 เมื่อปลายปีที่ท่วมอยู่ ๓ เดือนเต็ม ๆ หนัก ๆ นี้ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับโบราณสถาน อุทยาน

ประวัติศาสตร์หรือว่าสถานที่สำคัญที่เป็นสถานที่ท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมเราได้รับ
 ผลกระทบอย่างรุนแรงในทุกภูมิภาคตามที่ท่านได้กรุณาเรียนต่อที่ประชุมไปเมื่อสักครู่นี้
 5 ทั้งหมดนี้เราได้รับผลกระทบทั้งหมด ๓๐๗ แห่งทั่วประเทศ และเราก็ได้รับการจัดสรร
 งบประมาณในการที่จะบูรณะซ่อมแซมทั้ง ๓๐๗ แห่งในปีที่แล้วเป็นเม็ดเงินประมาณ
 ๑,๑๔๑ ล้านบาทเศษ ซึ่งทั้งหมดนั้นก็ถือว่าเป็นส่วนที่สำคัญที่จะแสดงให้เห็นว่าทางรัฐบาล
 โดยทางกระทรวงวัฒนธรรมในฐานะที่เป็นเจ้าภาพเรื่องนี้เราได้ให้ความสำคัญเกี่ยวกับ
 ปัญหาต่าง ๆ เหล่านี้ และเข้าไปดำเนินการอย่างทันที ซึ่งทั้งหมดแล้วอยากจะเรียนว่า
 10 ในขณะที่ได้ดำเนินการแล้วเสร็จไปแล้ว ๑๗๖ โครงการ ๑๗๖ แห่ง ประมาณ ๖๐ เปอร์เซ็นต์
 ที่เหลืออีกประมาณ ๔๐ เปอร์เซ็นต์อยู่ในระหว่างการดำเนินการ -----

- ซึ่งตรงนี้อาจจะกราบเรียนท่านว่าในการบูรณะโบราณสถานต้องใช้ในเรื่องของเทคนิคต่าง ๆ มากมาย เพราะว่าโบราณสถานในแต่ละแบบ ไม่ว่าจะเป็นในส่วนของเรื่องอุทยาน
- 5 ประวัติศาสตร์ เจดีย์ วัดวาอาราม หรือว่าในสิ่งที่เป็นศิลปวัตถุที่อายุมาก ๆ จะต้องมีเทคนิคพิเศษในการบูรณะ เพราะฉะนั้นตรงนี้อะไรก็จะเป็นส่วนที่จะทำให้ในเรื่องของการดำเนินโครงการ การบูรณะในช่วงน้ำท่วมที่ผ่านมาเราก็ได้ดำเนินการแล้วเสร็จไปในระดับหนึ่ง ประมาณ ๖๐ เปอร์เซ็นต์ ที่เหลือก็ดำเนินการไปตามขั้นตอน ก็คาดว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จ
- 10 ในเร็ว ๆ นี้ ในส่วนของเรื่องมาตรการในการดูแลโบราณสถานที่ได้ดำเนินการเรื่องของการบูรณะไปตามที่ผมได้กราบเรียนในเบื้องต้นนะครับว่า ในมาตรการเร่งด่วนในระยะที่ ๑ เมื่อน้ำท่วมในคราวที่แล้วเรามุ่งเน้นในการที่จะดูแลโบราณสถานให้กลับคืนสู่สภาพปกติโดยเร็ว โดยเราได้ส่งเจ้าหน้าที่หรือว่าผู้มีส่วนที่เกี่ยวข้องได้เข้าไปอยู่ในบริเวณโบราณสถานที่อยู่ในสภาวะน้ำท่วมทันที ท่านจะเห็นนะครับว่า ไม่ว่าจะเป็นจังหวัด
- 15 พระนครศรีอยุธยา ก็ดี หรือแหล่งโบราณสถาน เราจะมีเจ้าหน้าที่เข้าไป มีเวรยามคอยเฝ้าระวังตรวจสอบ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดผลกระทบเสียหายมากขึ้น มีการจัดทำไม่ว่าจะเป็นในส่วนของอุปกรณ์ในการป้องกัน ในส่วนของแรงกระแทกต่างๆ ของน้ำที่จะเข้าไปปะทะ อย่างเช่น มีการจัดทำแพไม่ว่าจะเป็นแพไม้ไผ่ หรือว่าวัสดุอื่นเพื่อเป็นการลดระดับ
- 20 แรงของคลื่นของเรือที่วิ่งผ่านไปมา ทีนี้ท่านจะเห็น โบราณสถานของเราที่จมน้ำ เราจะเห็นการเดินทางของประชาชนที่ใช้เรือพายบ้าง เรือพายนี้ยังมีผลกระทบไม่เท่าไร เรือยนต์หรือว่า
- 25 ในส่วนของการช่วยเหลือที่จะเป็นสกูเตอร์ (Scooter) หรืออะไรที่เข้าไปในช่วงนั้นก็ทำให้เกิดแรงคลื่น จึงต้องไปดำเนินการในเรื่องของการที่จะสร้าง ในเรื่องของวัสดุที่จะลดแรงกระแทกจากคลื่นของน้ำ หลังจากนั้นแล้วเราก็ได้ดำเนินการในเรื่องของการที่จะจัดทำในเรื่องของทำความสะอาดหลังน้ำลด ปรับปรุงภูมิทัศน์ แล้วก็จัดทำในส่วนของเรื่องป้ายคำบรรยายต่าง ๆ ที่จะทำให้นักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศได้ทราบข้อมูล
- แล้วก็ได้เป็นการอำนวยความสะดวก แล้วดูแลทางด้านความปลอดภัย เพื่อให้การเดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในเขตโบราณสถานยังเป็นไปตามปกติได้ เพราะว่าในบางครั้งในช่วงน้ำท่วม ถ้าพื้นที่โบราณสถานมีความชุ่มน้ำ ในบางครั้งในเรื่องของการเกิดการทรุดหรือว่าการที่จะมีผลกระทบกับโบราณสถาน ท่านจะเห็นช่วงนั้นว่ามีการทรุดของกำแพงการทรุดของ

- องค์เจดีย์อยู่ข้าง เนื่องจากว่ามีพื้นที่ชุ่มน้ำ เพราะฉะนั้นในเรื่องของมาตรการในการป้องกัน
 5 ตรงนี้เสร็จแล้ว เราต้องให้ความรู้กับบุคคลที่จะสามารถเดินทางเข้าไปในช่วงที่มีการฟื้นฟู
 ทั้งเจ้าหน้าที่ แล้วก็บุคคลที่จะเข้าไปชมในส่วนของโบราณสถาน หลังจากที่ได้ดำเนินการ
 เริ่มดีขึ้น ท่านจะเห็นว่ามีการจัดการดำเนินการต่าง ๆ เราจะมีควมระมัดระวังมาก
 ในมาตรการต่าง ๆ เหล่านั้น เราได้ดำเนินการไปในพื้นที่ที่เป็นมรดกโลก ไม่ว่าจะเป็น
 ในเรื่องของอุทยานประวัติศาสตร์ ตามที่ท่านได้กรุณาเอ่ยถึงเมื่อสักครู่นี้ครับ ซึ่งทั้งหมด
 10 ได้ดำเนินการแล้วเสร็จไปในช่วง ๓ เดือนแรก มาตรการเร่งด่วนในเรื่องนี้ ๓ เดือนแรกนี้
 เราได้ดำเนินการจนแล้วเสร็จไป ในมาตรการในระยะที่ ๒ ก็คือในเรื่องของการที่จะต้อง
 มีการดำเนินการต่อเนื่องในการสำรวจความเสียหายที่มีต่อตัวโบราณสถานโดยตรง โดยมี
 การสำรวจในเรื่องของโครงสร้างความมั่นคงตามหลักวิชาการทางด้านวิศวกรรม ซึ่งเราได้
 เชิญผู้เชี่ยวชาญในสาขาต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ไม่ว่าจะเป็นวิศวกรรมศาสตร์ ธรณีวิทยา
 15 ปฐพีวิทยา วัสดุศาสตร์ ตลอดจนสาขาวิทยาศาสตร์เพื่อการอนุรักษ์มาให้คำปรึกษาเสนอแนะ
 เพื่อเป็นการกำหนดแนวทางในการอนุรักษ์ตามหลักวิชาการเพื่อให้คงความเป็นของแท้
 ดั้งเดิม -----

- ซึ่งก็กำหนดระยะเวลาในการบูรณาการโครงการทั้งหมดจนแล้วเสร็จนี้ ตามโครงการก็คือ ๓ ปี อันนี้คือการดำเนินการเป็นไปตามขั้นตอน รวมทั้งในการที่จะต้องมีการสำรวจ
- 5 ออกแบบ ได้มีการสำรวจและทำแบบ ในปัจจุบันนี้เราไม่ได้มีการสำรวจแล้วก็ทำแบบของ โบราณสถานทุกแห่งไว้ ในบางครั้งพอมิเหตุอย่างคร่าวที่แล้วเราจะเห็นเลยว่า พอมิ ผลกระทบอย่างกว้างขวางส่วนหนึ่งที่เกี่ยวข้องก็คือในเรื่องของการสำรวจแล้วก็ทำแบบ ในการบูรณะ เพราะฉะนั้นในขณะนี้ผมเองได้เห็น โยบายกับทางกรมศิลปากรไปในเรื่อง ของการที่จะต้องมีการสำรวจทำแบบ โบราณสถานที่สำคัญไม่ว่าจะเป็นแหล่งมรดกโลก
- 10 อุทยานประวัติศาสตร์ โบราณสถานที่มีความสำคัญทางการท่องเที่ยว จะได้มีการสำรวจ เพื่อที่จะเป็นการเตรียมการไว้สำหรับว่า หากมีภัยพิบัติหรือเกิดเหตุต่าง ๆ ขึ้นเราสามารถ ที่จะเข้าไปดำเนินการได้ทันทีโดยไม่ต้องไปสำรวจหรือว่าในการทำแบบต่าง ๆ ซึ่งตรงนี้ ถือว่าเป็นอีกส่วนหนึ่งที่ทางกระทรวงวัฒนธรรมได้มีการดำเนินการไป หลังจากนั้นแล้ว ทางองค์การยูเนสโก (UNESCO) เมื่อปลายปีที่แล้วจนถึงต้นปีนี้เราได้มีการร่วมกันในการ
- 15 ที่จะปรึกษาหารือแนวทางในการอนุรักษ์ฟื้นฟูโบราณสถานในเขตพื้นที่มรดกโลก ซึ่งในพื้นที่ต่าง ๆ เหล่านั้นเราได้เชิญสถานเอกอัครราชทูตจากทั้งประเทศสหรัฐอเมริกา ประเทศญี่ปุ่น ประเทศเนเธอร์แลนด์ ประเทศเยอรมัน ประเทศอิตาลี ที่มีความเชี่ยวชาญ เกี่ยวกับทางด้านนี้ได้เข้ามาสำรวจโบราณสถานในพื้นที่ที่มีผลกระทบเพื่อที่จะได้ร่วมกัน
- 20 ที่จะหาวิธีการในการอนุรักษ์และฟื้นฟูโบราณสถานให้มีความแข็งแรงมั่นคงต่อไป
- อีกมาตรการหนึ่งซึ่งอยากจะขอกราบเรียนกับท่านว่าทางกระทรวงวัฒนธรรม เราได้มีการบูรณาการกันกับกระทรวงการคลัง ในเรื่องของการออกมาตรการในการที่จะ เชิญชวนทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ทั้งในประเทศและต่างประเทศได้เข้ามามีส่วนร่วมในการ อนุรักษ์โบราณสถานของชาติในครั้งนี้ ไม่ว่าจะเป็นทั้งการขอรับการสนับสนุนงบประมาณ
- 25 เทคโนโลยีและการระดมทุนโดยกระทรวงวัฒนธรรม ซึ่งในขณะนี้ในส่วนของท่าน คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบเรื่องมาตรการ ในเรื่องของสิทธิประโยชน์ทางด้านภาษี สำหรับผู้ที่ได้มาร่วมสมทบหรือว่าในรูปแบบการบริจาคเงิน ในการที่จะเข้ามาร่วมการบูรณะ โบราณสถาน ซึ่งจะประกาศใช้ตั้งแต่ปีพร้อม ๆ กับเรื่องของกีฬาหรือเรื่องอื่น ๆ ว่า

ท่านสามารถใช้สิทธิประโยชน์ทางด้านนี้ได้ ๒ เท่าของเงินที่ท่านได้บริจาคให้กับ
 ในเรื่องของการบูรณะฟื้นฟูโบราณสถาน ซึ่งขณะนี้อยู่ในระหว่างการออกระเบียบ
 5 ในขั้นตอนการออกระเบียบต่าง ๆ เพื่อที่จะทำให้เป็นอีกทางหนึ่งที่จะให้การสร้าง
 การมีส่วนร่วมเป็นการบูรณาการระหว่างหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน และประชาชน
 ผู้ที่มีความห่วงใยในการบูรณะ โบราณสถานซึ่งเป็นสมบัติที่สำคัญของชาติต่อไป

ในอีกส่วนหนึ่งก็คือในการที่เราได้ดำเนินการในการจัดทำยุทธศาสตร์ในการ
 อนุรักษ์และพัฒนาโบราณสถานทั้งในระยะเร่งด่วน ในระยะสั้น และในระยะยาว เราได้
 10 ดำเนินการในเรื่องของการที่จะจัดลำดับความสำคัญของ โบราณสถานออกเป็นหลายระดับ
 ด้วยกัน ไม่ว่าจะเป็น โบราณสถานที่เป็นแหล่งสำคัญที่เป็นแหล่งมรดกโลก แหล่งโบราณ
 สถานที่มีความสำคัญในเชิงประวัติศาสตร์ เป็นแหล่งเรียนรู้ แล้วก็แหล่งท่องเที่ยว
 ซึ่งทั้งหมดนี้เป็นการจัดลำดับในส่วนของเรื่องแหล่งโบราณสถานและแหล่งอารยธรรม
 เพื่อที่เราได้จัดในส่วนของการจัดทำยุทธศาสตร์ในเรื่องของการอนุรักษ์และพัฒนา
 15 รวมทั้งการบูรณาการเพื่อการต่อยอดทางเศรษฐกิจในเรื่องของท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม
 จะเห็นว่าในขณะนี้เราได้ดำเนินการของงบประมาณทั้งในส่วนของการตามยุทธศาสตร์และ
 งบกลาง เราเพิ่งได้รับอนุมัติงบประมาณจากท่านนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงบประมาณ -----

จำนวน ๓๕.๙ ล้านบาท เพื่อที่จะบูรณะวัดอรุณราชวราราม ซึ่งเป็น โบราณสถานที่สำคัญ
 แล้วก็ เป็น โบราณสถานที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวที่เป็นสัญลักษณ์ของประเทศ ถ้าท่านสังเกต
 5 ท่านจะเห็นนะครับว่า วัดอรุณราชวราราม ถ้าพูดถึงประเทศไทยหรือไทยแลนด์
 ในต่างประเทศท่านจะเห็นภาพแกรนด์ พาเลซ (Grand palace) หรือพระบรมมหาราชวัง
 ฝรั่งเศสบอกเทมเพิล ออฟ ดอว์น (Temple of dawn) ก็คือวัดอรุณราชวราราม ซึ่งเป็นสัญลักษณ์
 ที่เราเห็นอยู่ทั่วไปที่ไหนจะมีภาพต่าง ๆ เหล่านี้ ตรงนี้เราถึงได้จัดลำดับในเรื่องความสำคัญ
 ของโบราณสถาน อย่างเช่น วัดอรุณราชวราราม เป็นลำดับแรก เพราะว่ามีมีความสำคัญ
 10 ทั้งในเชิงประวัติศาสตร์ เป็นมรดกที่เป็นคุณค่าทางประวัติศาสตร์ แล้วก็ เป็นในเรื่องของ
 แหล่งท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม จึงได้ดำเนินการในการขอจัดสรรงบประมาณ แล้วก็ได้รับ
 การจัดสรรงบประมาณมาเพื่อที่จะมาบูรณะพระปรางค์วัดอรุณราชวราราม เพื่อที่จะเป็น
 แหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญทางวัฒนธรรมและประวัติศาสตร์ของประเทศไทย ดังนั้นจึงขอกราบ
 เรียนเพื่อที่จะเป็นการให้ข้อมูล แล้วก็ เป็นตัวอย่างสำหรับในการที่จะดำเนินการตามแผนใน
 15 เรื่องของการบูรณะฟื้นฟูโบราณสถาน ทั้งที่ ได้รับผลกระทบจากน้ำท่วม แล้วก็ เป็นในส่วน
 ของเรื่องที่จะดำเนินการบูรณะ หรือว่าเป็นแผนยุทธศาสตร์ในการดำเนินการต่อไป สิ่ง
 ที่อยากจะกราบเรียนเพิ่มเติมก็คือว่านอกจากในเรื่องของมรดกทางวัฒนธรรมที่เป็น
 โบราณสถานแล้วเรายังมีในเรื่องของการที่จะจัดลำดับความสำคัญของมรดกภูมิปัญญาทาง
 วัฒนธรรม ไม่ว่าจะเป็นในเรื่องของสิ่งที่ เป็นในเรื่องของวัฒนธรรม ประเพณี สิ่งที่เป็นของ
 20 ภูมิปัญญาพื้นบ้าน ซึ่งท่านอาจจะทราบว่าเมื่อ ๒ อาทิตย์ที่แล้วเราเพิ่งประกาศในเรื่องของ
 การขึ้นทะเบียนมรดกภูมิปัญญาทางวัฒนธรรมในหลาย ๆ เรื่อง ไม่ว่าจะเป็นในเรื่องของ
 คนตรี กีฬา อาหาร อาหารท่านอาจจะเห็นอยู่ในข่าวว่าเราขึ้นทะเบียนปลาร้าไป เป็นมรดกภูมิ
 ปัญญาทางวัฒนธรรมที่เกี่ยวกับธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม ซึ่งก็ถือว่าตรงนั้นเป็นส่วนหนึ่งที่อยู่
 ในแผนของทางกระทรวงวัฒนธรรมในการที่จะจัดตามยุทธศาสตร์ในการอนุรักษ์และพัฒนา
 25 ไม่ว่าจะเป็นเรื่อง โบราณสถานและมรดกทางวัฒนธรรมของเราต่อไป จึงขอกราบเรียน
 กับท่านประคิษฐ์ด้วยความเคารพ และขอบพระคุณที่ท่านมีความห่วงใยในเรื่องนี้ครับ
 ขอบพระคุณครับ

๕๒

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทรรัตนปริดา
รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญท่านผู้ตั้งกระทู้ถามค่ะ

นายประดิษฐ์ ตันวัฒนะพงษ์ : ผม ประดิษฐ์ ตันวัฒนะพงษ์ ขอขอบคุณ

- 5 ทางรัฐบาลที่ตระหนักถึงความสำคัญในการอนุรักษ์วัฒนธรรมและโบราณสถาน
โบราณวัตถุต่าง ๆ จึงได้จัดงบประมาณเร่งด่วนให้ทันเหตุการณ์น้ำท่วมครั้งที่ผ่านมา
ยังได้รับความร่วมมือจากยูเนสโกและต่างประเทศให้ความร่วมมือในการมาช่วยทะนุบำรุง
โบราณสถานเหล่านี้ อีกเรื่องหนึ่งอยากทราบเรียนก็คือภาพเขียนและรูปเขียนต่าง ๆ
ในโบสถ์โบราณสถาน ท่านรัฐมนตรีว่าต้องขอความกรุณาช่วยดูแลอย่าให้เลอะเลือน
10 หรือเลือนหาย เพราะของเหล่านี้ยากยิ่งที่เราจะทำเลียนแบบได้ ว่าอย่างนั้น ขอขอบคุณ
มากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทรรัตนปริดา
รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญท่านรัฐมนตรีค่ะ

นายสนธยา คุณปลื้ม (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม) : กราบเรียน

- 15 ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผม นายสนธยา คุณปลื้ม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม
สำหรับในส่วนของคุณเสนอแนะเพิ่มเติมของท่านประดิษฐ์ ผมต้องขอกราบขอบพระคุณ
ท่านเป็นอย่างสูงนะครับ แล้วทางกระทรวงวัฒนธรรมเราได้ให้ความสำคัญเกี่ยวกับ
ในส่วนของท่านด้าน โบราณสถานในทุก ๆ ประเภท นอกจากในส่วนในเรื่อง
โบราณสถานที่เป็นแหล่งมรดกทางวัฒนธรรม หรือในส่วนของคุณเสนอแนะโบราณสถานที่เป็น
20 แหล่งที่มีการขึ้นทะเบียนกับยูเนสโกแล้ว ในเรื่องของภาพเขียนก็ดี หรือว่าอย่างที่ผมได้ทราบ
เรียนไปในเบื้องต้นในเรื่องของมรดกทางวัฒนธรรมที่จับต้องไม่ได้ -----

๕๓

ว. ๒ (ส. นิติบัญญัติ)

นนทพร ๒๓/๑

ที่เป็นภูมิปัญญา ที่เป็นความรู้ ที่มีการถ่ายทอดกันมาก็เป็นส่วนที่สำคัญที่ทางกระทรวงได้
จัดลำดับไว้เป็นลำดับต้น ๆ เพราะว่าเราจะต้องมีการอนุรักษ์ถึงแก่นแท้ของรากเหง้า
5 ทางวัฒนธรรมนั้น ๆ ที่เรามีอยู่หลากหลายในทั่วประเทศ ทั่วทุกภูมิภาค ทั่วทุกจังหวัดหรือ
หมู่บ้านเลขก็ว่าได้ เพื่อที่ยังคงรักษาไว้ซึ่งมรดกทางวัฒนธรรมของเรา ก็ต้องขอกราบ
ขอบพระคุณ แล้วขอรับข้อเสนอแนะของท่าน เพื่อที่จะไปดำเนินการต่อสำหรับในเรื่องที่
ท่านได้กรุณาให้ความห่วงใย ขอกราบขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทรรัตนปรีดา
10 รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เป็นอันจบการพิจารณากระทู้ถามที่ ๓.๕ ขอขอบคุณ
ท่านรัฐมนตรีค่ะ

ต่อไปเป็นกระทู้ถามที่ ๓.๑๐ กระทู้ถาม เรื่อง การใช้ท่าอากาศยานนราธิวาส
ในการขนส่งผู้ประกอบพิธีฮัจญ์ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งท่านสุริยา ปันจอร์
เป็นผู้ตั้งถาม ถามนายกรัฐมนตรีกะ

15

20

25

๕๔

ว. ๒ (ส. นิติบัญญัติ)

นนทพร ๒๓/๒

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทรรัตน์ปริดา
รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญผู้ตั้งกระทู้ถาม ถามค่ะ

- 5 นายสุริยา ปันจอร์ : เรียนท่านประธานวุฒิสภา ท่านรัฐมนตรีและสมาชิก
วุฒิสภาที่เคารพทุกท่านครับ กระผม นายสุริยา ปันจอร์ สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดสตูล
ขอตั้งกระทู้ถามท่านนายกรัฐมนตรี แต่ทราบว่าท่านนายกรัฐมนตรีมอบหมายให้รัฐมนตรี
ที่รับผิดชอบ ซึ่งขณะนี้ผมกำลังมองคอยู่ ท่านนั่งอยู่ข้างล่าง ขอขอบพระคุณมากครับ
ท่านประธานครับ กระทู้ถามที่ผมเรียนถามท่านนายกรัฐมนตรีได้เขียนตั้งแต่วันที่
10 ๒๖ กันยายน ๒๕๕๔ ใช้เวลาเป็นปีกกว่าที่จะได้คลี่คลาย แต่จะคลี่คลายจริงหรือไม่
เดี๋ยวคงจะได้ทราบ ก่อนอื่นก็ต้องขอขอบพระคุณท่านรัฐมนตรีที่ให้โอกาสในวันนี้
สืบเนื่องมาจากว่าประเทศไทยเราเป็นประเทศที่มีระบบการปกครองตามระบอบ
ประชาธิปไตยที่มีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และให้สิทธิแก่บุคคลชนในชาติจะเลือก
นับถือศาสนาใดก็ได้ โดยเฉพาะไม่ไปกระทบกับความมั่นคงของประเทศชาติ ในพื้นที่
15 ๔ - ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นพื้นที่ที่มีผู้นับถือศาสนาอิสลามเป็นจำนวนมาก ซึ่งถ้าคิด
โดยภาพรวมประเทศไทยมีผู้นับถือศาสนาพุทธเป็นอันดับ ๑ รองลงมาคือนับถือศาสนา
อิสลาม ศาสนาอิสลามมีหลักปฏิบัติอยู่ ๕ ประการ ๑ ใน ๕ นั่นก็คือการปฏิบัติกิจการฮัจญ์
หรือประกอบพิธีฮัจญ์เป็นหลักการที่ต้องปฏิบัติสำหรับผู้ที่มีความพร้อมในเรื่องสุขภาพ
เรื่องเงินทอง เรื่องความปลอดภัยในการเดินทาง จะเห็นได้ว่า เมื่อถึงคราวหรือเทศกาลของ
20 การประกอบพิธีฮัจญ์พี่น้องใน ๔ - ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้หรือพี่น้องมุสลิมทั่วประเทศ
จะเคลื่อนไหว -----

- ๒๔/๑

- เพื่อที่จะไปประกอบพิธีฮัจญ์กันอย่างตั้งหน้าตั้งตา ปีหนึ่งไม่น้อยกว่า ๑๓,๐๐๐ คน ซึ่งเป็นตัวเลขที่ใช้อยู่หลายปีติดต่อกัน ๑๓,๐๐๐ คน โดยเฉพาะในพื้นที่ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้
- 5 ประมาณ ๘,๐๐๐ – ๙,๐๐๐ คน จำนวนผู้ประกอบพิธีฮัจญ์ ๘,๐๐๐ – ๙,๐๐๐ คนนี้ อาศัยทำอากาศยานขนาดใหญ่เป็นหลัก ท่านประธานครับ สำหรับทำอากาศยานขนาดใหญ่มีพื้นที่ที่กว้างขวางพอสมควรสามารถบริการเฉพาะผู้ที่จะไปประกอบพิธีฮัจญ์ได้อย่างสบาย แต่โดยวัฒนธรรมประเพณีของคนในพื้นที่ โดยเฉพาะพี่น้องมุสลิม
- 10 และมีพี่น้องคนใดคนหนึ่งมีโอกาสไปประกอบพิธีฮัจญ์จะมีพี่น้องร่วมแสดงความยินดี และดีใจในฐานะที่ตนก็เป็นมุสลิมเหมือนกันแล้วร่วมเดินทางไปส่งผู้ไปประกอบพิธีฮัจญ์ ๑ คน ผู้ไปประกอบพิธีฮัจญ์จะมีผู้ร่วมเดินทางไปส่งไม่น้อยกว่า ๒๐ – ๓๐ คน ท่านประธานครับ ลองคิดดูว่าทำอากาศยานขนาดใหญ่แม้จะมีพื้นที่ที่กว้างขวางก็จริงอยู่ แต่เมื่อมีพี่น้องประชาชนร่วมไปส่งถึง ๒๐ – ๓๐ คน หรือมากกว่านั้น จึงทำให้ไม่สะดวก และแออัดซึ่งเห็นกับตาอยู่ทุกปี นั่นก็คือความไม่พร้อมไม่สามารถที่จะขยายพื้นที่ได้
- 15 ด้วยเหตุผล ด้วยความกรุณาของทางราชการเห็นความสำคัญกิจการนี้ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้จัดสรรงบประมาณ จำนวน ๔๗๔ กว่าล้านบาท เพื่อที่จะแบ่งเบาภาระทำอากาศยานขนาดใหญ่ขยายไปยังสนามบินที่จังหวัดนราธิวาส เพราะมีผู้ที่ให้ความสนใจให้ความสำคัญกับเรื่องนี้ก็ได้ให้ข้อมูลกับทางราชการ จนในที่สุดว่าถ้าสนามบินนราธิวาสสามารถขยายรันเวย์ (Runway) ออกไปสัก ๕๐๐ เมตร ก็สามารถที่จะรองรับเครื่องบินขนาดใหญ่
- 20 ก็ย่อมจะได้ ในที่สุดรัฐบาลก็จัดสรรงบประมาณ แล้วหลังจากนั้นดำเนินการมาก่อสร้าง จนแล้วเสร็จ ได้ส่งมอบงานเมื่อเดือนเมษายน ๒๕๕๔ แต่ปรากฏว่าสนามบินดังกล่าวนี้ไม่สามารถที่จะใช้งานตามวัตถุประสงค์ได้ นั่นหมายความว่า ๑ ปี ๒ ปีที่ผ่านไป ๓ ปีที่ผ่านไป ก็ไม่สามารถที่จะบริการผู้ที่เดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์ได้ ด้วยเหตุผลอันใด
- 25 ประเด็นนี้เป็นประเด็นที่ผมอยากจะเรียนถาม ๒ ประเด็น
- ประเด็นแรก เหตุใดจึงไม่สามารถใช้ทำอากาศยานนราธิวาสในการขนส่งผู้ไปประกอบพิธีฮัจญ์ได้ ทั้ง ๆ ที่ได้ลงทุนแล้วก็ได้ปรับปรุงเป็นที่เรียบร้อยแล้ว โดยเฉพาะในข้อที่ ๑ นี่ยากจะถามขยายต่อไปนึกหนึ่งว่าก่อนที่จะอนุมัติงบประมาณ

๔๐๐ กว่าล้านบาท ทำไมไม่ศึกษาให้ดี ถ้าท่านจะอ้างด้วยเหตุผลข้อที่ ๑ ข้อที่ ๒ ก็ไม่ว่า แต่ทำไมถึงไม่ศึกษาโดยละเอียด

- 5 ประการที่ ๒ รัฐบาลจะดำเนินการอย่างไรให้ทำอากาศยานจังหวัดนราธิวาส สามารถขนส่งผู้ไปประกอบพิธีฮัจญ์ในอนาคตได้ และจะดำเนินการเมื่อไร ขอเรียนถาม ท่านรัฐมนตรีครับ ขอบคุณมากครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธาน วุฒิสภา คนที่หนึ่ง ได้กลับมาขึ้นบัลลังก์ ทำหน้าที่ประธานของที่ประชุมต่อไป)

- 10 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธาน วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านรัฐมนตรีตอบชี้แจงครับ

- นายชัชชาติ สิทธิพันธุ์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม) : กราบเรียน
ท่านประธานที่เคารพครับ นายชัชชาติ สิทธิพันธุ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
- 5 ได้รับมอบหมายจากท่านนายกรัฐมนตรีให้มาตอบกระทู้ เรื่อง การใช้ท่าอากาศยานนราธิวาส
เพื่อให้บริการผู้ไปแสวงบุญพิธีฮัจญ์ ขออนุญาตใช้สไลด์ (Slide) ประกอบนะครับ เพื่อจะได้
ให้เกิดความชัดเจนนะครับ ต้องกราบเรียนว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญที่ว่าท่านนายกรัฐมนตรี
ได้ให้ความสำคัญและได้สั่งการมาตั้งแต่ปีที่แล้ว แต่ยังมีข้อขัดข้องนิดหน่อย แต่คิดว่า
ปีหน้าได้เห็นแน่นอน ผมขออนุญาตอธิบายรายละเอียดนะครับ ขอสไลด์แรกเลยครับ
- 10 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิก ท่านรัฐมนตรีขออนุญาตใช้สไลด์ประกอบการชี้แจง
นะครับ ได้พิจารณาแล้วอนุญาตครับ เชิญท่านรัฐมนตรีต่อครับ
- นายชัชชาติ สิทธิพันธุ์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม) : คือสนามบิน
ที่กระทรวงคมนาคมรับผิดชอบทั่วประเทศมีอยู่ ๓๒ แห่ง ๒๖ แห่ง เป็นของกรมการบิน
15 พลเรือน ๖ แห่ง เป็นของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ก็ดอนเมือง สุวรรณภูมิ
เชียงใหม่ เชียงราย ภูเก็ต หาดใหญ่ อันนี้เอ เอโอที (AOT) ดูแล ส่วนกรมการบินพลเรือนก็จะ
ดูแล ๒๖ แห่ง ที่เห็นวงเล็ก ๆ อยู่ข้างล่างก็คือสนามบินนราธิวาส อันนี้อยู่ภายใต้การกำกับ
ดูแลของกรมการบินพลเรือน ในภาคใต้เรามีท่าอากาศยานทั้งหมดอยู่ ๕ แห่ง ท่านจะเห็นว่า
ท่าอากาศยานนราธิวาสอยู่ในด้านล่าง เส้นสีเหลืองที่บินคือเส้นทางการบิน ปัจจุบันก็มี
20 บินอยู่ ๑ เที่ยวบิน คือสายการบินแอร์เอเชีย เป็นเครื่องบินแอร์บัส ๓๒๐ ส่วนสนามบินปัตตานี
ปัจจุบันเลิกใช้ก็ยกให้ทหารไปดูแล สนามบินที่อยู่ใกล้เคียงใหญ่ที่สุดอย่างที่สมาชิกได้กล่าว
แล้วก็คือสนามบินหาดใหญ่ที่เป็นตัวฮับ (Hub) ใหญ่ จะเห็นได้ว่าถ้าดูตำแหน่งแล้วนราธิวาส
เหมาะกับการให้บริการพี่น้องโดยเฉพาะ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นอย่างมาก ณ ปัจจุบัน
ถ้าเราดูระยะทางที่ต้องเดินทางจากนราธิวาสไปถึงหาดใหญ่ ๑๕๑ กิโลเมตร ก็มีใช้เส้นทาง
25 หมายเลข ๔๒ และ ๔๓ เพราะฉะนั้นปัจจุบันก็จะไม่ค่อยสะดวก ปัจจุบันแต่ละปีมีพี่น้องเรา
ไปประกอบพิธีฮัจญ์ ๑๓,๐๐๐ ท่าน แล้วก็ที่การบินไทยให้บริการอยู่ประมาณ ๘,๐๐๐ ท่าน
อีก ๕,๐๐๐ ท่าน จะเป็นไปเหมาเครื่องบินแล้วก็จะอาจจะออกจากสุวรรณภูมิ ส่วน ๘,๐๐๐ ท่าน
จะมี ๒๕ ไฟลท์ (Flight) ๒๒ ไฟลท์ จะออกจากหาดใหญ่ ๒ ไฟลท์ จากภูเก็ต แล้วก็

- ๑ ไฟล์ท จากกระบี่ ส่วนบริเวณราชิวาสจริง ๆ แล้วจะมีผู้ที่ต้องการอยู่ประมาณ ๔,๐๐๐ ท่าน เพราะฉะนั้นถ้าเกิดเราสามารถให้ราชิวาสบริการได้ก็จะสะดวกกับพี่น้อง
- 5 ประชาชนมากเลยครับ เพราะว่าไม่ต้องเดินทาง ๑๐๐ กว่ากิโลเมตร เข้ามาที่หาดใหญ่ แล้วก็รวมทั้งญาติพี่น้องที่อยากจะมาร่วม โอกาสสำคัญนี้ที่จะมาส่งที่สนามบินรวมแล้วก็ ๔,๐๐๐ คน ๒๐ ก็ ๘๐,๐๐๐ กว่าท่าน ที่ต้องเดินทางไป – กลับ อันนี้ทางเราก็เห็นความสำคัญ เป็นอย่างมาก จริง ๆ แล้วรัฐบาลก็ได้เริ่มตั้งแต่ของบเมื่อปี ๒๕๕๒ รัฐบาลที่ผ่านมา แล้วก็ ได้มีการขยายท่าอากาศยาน จริง ๆ แล้วท่าอากาศยานถ้า ๒,๐๐๐ เมตร เดิมเครื่องบินใหญ่
- 10 ขึ้นไม่ได้ ถูกต้องครับ ๒,๕๐๐ เมตร แอร์บัส ๓๓๐ แอร์บัส ๓๐๐ ขึ้นได้ ก็เป็นเครื่องที่เรา จะใช้เหมาะลำนำพี่น้องเราไปที่ราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย ปัจจุบันทำการเสร็จแล้ว ท่าอากาศยานเป็นอย่างนี้ แต่ไม่มีตัววง จะไม่มีเจ็ท บริจ (Jet bridge) ต้องใช้เป็นจุดที่รีโมต (Remote) แล้วก็เอาบันไดเทียบ ก็เรียบร้อย ได้บูรณาการทุกอย่าง มีไฟทางวิ่งเรียบร้อย อันนี้ คือสภาพที่หาดใหญ่ครับ เวลาพี่น้องเราไปพิธีฮัจญ์ก็จะแน่นจริง ๆ เนื่องจากว่ามีผู้โดยสาร
- 15 จำนวนมาก แล้วก็ต้องมีญาติพี่น้องที่ไปร่วมแสดงความยินดี ไปส่งนะครับ ก็จะเป็นปัญหา อย่างนี้ ก็จะมาตอบคำถามท่านสมาชิกครับว่า ทำไมเหตุใดถึงยังไม่ได้ใช้เมื่อปี ๒๕๕๕ จริง ๆ แล้วท่านนายกรัฐมนตรีได้โทรศัพท์มาสั่งการ ก็คือหลังจากที่เกิดช่วงน้ำท่วมท่าน ก็โทรศัพท์มาถามเรื่องนี้ ประเด็นหลัก ๆ มี ๔ ประเด็น ที่ทำให้ปี ๒๕๕๕ ที่ผ่านมาเรา ยังให้บริการไม่ได้
- 20 ประเด็นแรกก็คือว่า จากที่เห็นคือท่าอากาศยานเราพร้อม แต่การให้บริการ เครื่องบินเป็นของการบินไทย ซึ่งเครื่องบินเองถึงแม้ท่าอากาศยานจะพร้อมเวลาลงจอด เขาต้องมีอุปกรณ์มาเทียบข้างเครื่องมากมาย ก็มีทั้งบันได ทั้งตัวรถดัน รถลาก ตัวที่จะไป ไฮท์ โหลดเดอร์ (High loader) ที่เอาอาหารเข้าเครื่อง เอาสัมภาระเข้าเครื่อง ก็ต้องกราบเรียน
- 25 ตรง ๆ ว่าปีที่แล้วการบินไทยไม่ได้เตรียมการในจุดนี้ เพราะฉะนั้นต้องเอามาจากหาดใหญ่ ต้องขน คือต้องวิ่งรถมาแล้วก็เอาบุคลากรมาด้วย ซึ่งปีที่แล้วเข้าใจว่าได้มีการกำหนดกับทาง ราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบียเรียบร้อยแล้วว่าเครื่องบินที่จะออก ๆ จากสนามบินไหนบ้าง เพราะฉะนั้นการปรับเปลี่ยนตรงนี้ปีที่แล้วเราทำไม่ทัน

๕๘

ว. ๒ (ส. นิติบัญญัติ)

อารีวรรณ ๒๕/๓

- ประเด็นที่ ๒ คือ เนื่องจากว่าสนามบินการบินจากนครราชสีมาไปที่
ราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบียเป็นสายการบินที่บินระยะไกลหรือว่าลอง ฮอล (Long haul)
5 ต้องมีการเติมน้ำมันเครื่องบินพิเศษ -----

- ๒๖/๑

เพราะว่าน้ำมันเครื่องบินเป็นน้ำมันที่เรียกว่าเจ็ท เอ วัน (JET A - 1) ไม่ใช่ น้ำมันโซล่า
หรือน้ำมันเบนซินที่เราใช้ปกติ เมื่อมีการประสานเอาตัวรถแทงเกอร์ (Tanker) มารอด้วย
5 อันนี้คราวที่แล้วยังต้องประสานกับ ปตท. เพื่อเตรียมตรงจุดนี้ด้วย

ประเด็นที่ ๓ คือเรื่องรถดับเพลิง เนื่องจากว่าท่าอากาศยานที่นครราชสีมา
เราเตรียมรถดับเพลิงไว้ ๒ คัน เรียกว่าเป็นแคททะ โกรรี (Category) ๖ ซึ่งการบินไทยเอง
ก็จะเอาแอร์บัส ๓๓๐ มาลงก็ต้องเปลี่ยนเป็นแคททะ โกรรี ๘ ต้องมีรถดับเพลิงเพิ่มอีก ๒ คัน
เป็น ๔ คัน

10 แล้วประเด็นที่ ๔ คือว่าการจัดสล็อต (Slot) หรือว่าตารางการบินที่เรา
ประสานไปกับทางสนามบินเจดดาห์ที่ราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบียไม่ทัน คือเราส่งไปเป็น
สนามบินภูเก็ต กระบี่ แล้วก็หาดใหญ่ เพราะฉะนั้นต้องมีการส่งเซฟที แมนนวล (Safety
manual) ไปให้ทางโน้นอนุมัติด้วย ทั้งหมดทั้งปวงก็คือข้อที่เราอาจจะมียกข้อบกพร่อง
เรื่องการประสานงานในหน่วยงาน แต่ว่าปี ๒๕๕๖ รัฐบาลก็ตั้งใจว่าต้องมีเครื่องจาก
15 นครราชสีมาออกไปให้ได้ ก็มีการดำเนินการใน ๓ ประการ เพื่อให้ปี ๒๕๕๖ นี้สามารถ
จะให้บริการพี่น้องประชาชนที่จะไปประกอบพิธีฮัจญ์ได้

ประการแรก ก็คือให้การบินไทยจัดอุปกรณ์ภาคพื้นมาให้ครบทั้งตัวบันได
เทียบเคียงบิน เนื่องจากว่าเราไม่มีตัววง ที่สนามบินนครราชสีมาต้องมีบันไดเทียบแอร์บัส
๓๓๐ ก็จะมีบันไดแบบหนึ่ง ก็ต้องเตรียมมา ต้องขนมาจากหาดใหญ่ให้พร้อม รถดัน รถดึง
20 เครื่องบิน ตัวไฮท์ โหลดเดอร์ที่ใช้โหลดสัมภาระ โหลดอาหารขึ้นเครื่องต้องเตรียมให้พร้อม
อันนี้ได้ประกาศทางการบินไทยแล้ว

ประการที่ ๒ คือเรื่องเติมน้ำมันเครื่องบินต้องมีตัวรีฟิลเลอร์ (Refiller)
ที่ตัว ๒๐,๐๐๐ ลิตร ที่จะมาเตรียมพร้อมเพื่อเติมน้ำมันเครื่องบิน ก็ต้องประสานกับ
ทางการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย (ปตท.) อันนี้การบินไทยจะรับผิดชอบไปในการดูแล

25 ประการที่ ๓ เรื่องพื้นที่ ก็เนื่องจากพี่น้องประชาชนจะมากันมาก ๑ ไฟล์ท์
๓๐๕ คน ผู้โดยสาร พี่น้องประชาชนที่มาส่งก็จะประมาณ ๖,๐๐๐ ท่าน เราต้องมีการเตรียม
พื้นที่ทางด้านแลนด์ ไซด์ (Land side) หรือว่าด้านที่ไม่ได้อยู่ในความปลอดภัยการบิน

ต้องมีการจัดพื้นที่เพื่อรองรับประชาชนในส่วนนี้ ได้มอบหมายอธิบดีกรมการบินพลเรือนให้ลงไปดูเรื่องนี้แล้ว

5 ประการที่ ๔ เรื่องสำคัญหัวใจเลยครับ เรื่องความปลอดภัย เรื่องการจัดซีเคียวริตี (Security) ในพื้นที่ เนื่องจากพี่น้องประชาชนจะมากันมากต้องมีการจัดซีเคียวริตีให้เรียบร้อย แบ่งเขตการบินหรือว่าแอร์ ไซด์ (Air side) กับเขตปกติหรือว่าแลนด์ ไซด์ ให้ชัดเจน มีหน่วยความปลอดภัยที่เข้มงวดและต้องส่งเซฟทีเมนทอลให้ทางราชอาณาจักรชานูดีอาระเบียอะพรูฟว (Approve) ด้วย

10 ประการที่ ๕ ที่ต้องทำก็คือว่าจัดระดับเพลิงเพิ่ม เพิ่มให้จาก ๒ คัน เป็น ๔ คัน เพื่อให้เปลี่ยนจากแคททะ โกรรี ๖ เป็นแคททะ โกรรี ๘ พร้อมสอดคล้องกับมาตรการความปลอดภัยของทางบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)

15 ประการที่ ๖ คือปัจจุบันนราธิวาสราประกาศเป็นสนามบินที่ไม่ได้บิน ๒๔ ชั่วโมง เฉพาะเช้าถึงเย็น เนื่องจากว่าไม่มีไฟลท์ลง แต่การที่จะแสวงบุญที่ราชอาณาจักรชานูดีอาระเบียไฟลท์เข้า ไฟลท์ลงแล้วแต่ทางเขากำหนด แล้วมีโอกาสดูที่ต้องออกกลางคืนหรือกลับกลางคืน ก็ต้องมีการประกาศให้สนามบินนราธิวาสใช้ได้ ๒๔ ชั่วโมง มีพนักงานประจำในช่วงที่จะมีพิธีฮัจญ์

20 แล้วก็ประการที่ ๗ ก็คือว่าต้องมีการประสานสเคจดูล (Schedule) หรือว่าสล็อตการบินกับราชอาณาจักรชานูดีอาระเบียตั้งแต่เนิ่น ๆ ว่าจะบรรจุนราธิวาสอยู่ในเส้นทางการบินด้วย เพราะฉะนั้นทั้ง ๗ ประเด็นทางรัฐบาลเราก็ยืนยันว่าได้สั่งการ แล้วก็อธิบดีกรมการบินพลเรือนจะลงไปประสานงานต้องทำให้ได้ ก็คือ โดยเฉพาะอย่างยิ่งต้องประสานกับทางศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) เรื่องความปลอดภัยความมั่นคงในพื้นที่ ซึ่งอันนี้คิดว่าเราไม่น่ามีปัญหา ก็ต้องกราบเรียนยืนยันว่าทางกระทรวงคมนาคม ทางนายกรัฐมนตรีเห็นความสำคัญในเรื่องนี้ แล้วก็เป็นการอำนวยความสะดวกให้

25 พี่น้องเป็นอย่างมาก เพราะการเดินทางจากนราธิวาสไปหาดใหญ่ระยะทางไกล ก็คิดว่าปีนี้เดือนกันยายน ผมว่าประมาณช่วงเดือนกันยายนก็น่าจะพร้อม แล้วเราก็จะเริ่มเตรียมการตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป เลยกกราบเรียนเป็นข้อมูลในเบื้องต้นเท่านี้ ขอบพระคุณครับ

๖๒

ว. ๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ชรินทร์ทิพย์ ๒๖/๓

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านสุริยาครับ ท่านยังเหลือเวลาอีก ๗ นาทีเศษ เชิญครับ

5 นายสุริยา ปันจอร์ : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ และท่านรัฐมนตรี
ที่เคารพครับ ปราบกว่าประเด็นที่ผมได้ตั้งกระทู้ถามมีอยู่ ๒ ประเด็นนั้นชัดเจนมากเลย
ที่ท่านรัฐมนตรีตอบ

ข้อที่ ๑ เหตุที่ไม่สามารถให้บริการได้ในปี ๒๕๕๓ ปี ๒๕๕๔ ปี ๒๕๕๕
ที่ผ่านมาเนื่องจากขาดอุปกรณ์ความพร้อมอะไรต่าง ๆ ชัดเจนมาก

10 และข้อที่ ๒ ยิ่งชัดเจนมากที่สุดเลย และข้อนี้เป็นข้อที่ท่านได้ให้คำมั่นไว้
ตรงนี้ ก็คือปี ๒๕๕๖ ฝั่ง ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ก็คงจะได้ใช้สนามบินจังหวัด
นราธิวาสอย่างแน่นอน เป็นคำตอบที่ชัดเจนมากครับ ผมมีเรื่องที่จะขออนุญาตที่จะเรียนถาม
ต่อเพิ่มเติมนิดเดียว

15

- ๒๗/๑

- เรื่องแรกก็คืออันนี้เป็นเสียงบ่นและวิพากษ์วิจารณ์มาทุกปีที่ผ่านมา นั่นก็คือ
- 5 ค่าบริการของการบินไทย ทำไมถึงแตกต่างจากสายการบินต่างประเทศ นี่ข้อที่ ๑ นะครับ
- ข้อที่ ๒ ครับ หลังจากที่ทางราชการเปิดใช้สนามบินดอนเมือง ขณะนี้
- สายการบิน โลว์คอสต์ (Low cost) ก็เต็มอยู่ที่ดอนเมือง มีผู้คน ผู้โดยสารให้ความสนใจเป็น
- 10 อย่างมาก สิ่งที่มาทีหลังก็คือความแออัดบริการด้านต่าง ๆ โดยเฉพาะแท็กซี่ (Taxi)
- ต้องนั่งคอยเป็นชั่วโมง เมื่อสักครู่ ท่านอาจารย์เจริญ กักตักวานิช ท่านประสบด้วยตนเอง
- ก็มาเรียนกับผมบอกว่าช่วยหน่อย เพราะฉะนั้นผมอยากจะเรียนอย่างนี้ครับว่า ถ้าท่านจะได้
- 15 กรุณาไปติดตามดูแลและหาวิธีแก้เพื่อที่จะบริการผู้โดยสารอย่าให้ได้รับผลกระทบ
- ความเดือดร้อน อันนี้ก็จะเป็นอย่างยิ่งนะครับ มี ๒ ประเด็น ขอบคุณมากครับ
- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธาน
- วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านรัฐมนตรีครับ
- นายชัชชาติ สิทธิพันธุ์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม) : กราบเรียน
- 15 ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผมขออนุญาตตอบ ๒ ประเด็น เรื่องค่าบริการการบินไทย
- เป็นเรื่องของกลไกตลาด คงต้องไปดูอีกทีหนึ่ง เปรียบเทียบกับอะไร อาจจะขอรายละเอียด
- ข้อมูลจากท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติเพิ่มเติมว่าที่พูดนี้คือประเด็นเหมาลำหรือว่าประเด็นที่เป็น
- สายการบินประจำทั่วไป เดี่ยวอันนี้จะไปดูแลให้ครับ ส่วนเรื่องสนามบินดอนเมือง อันนี้
- ก็เป็นเรื่องจริงครับ เรื่องความแออัด ปรากฏว่าเราย้ายจากสุวรรณภูมิไปที่ดอนเมืองได้รับ
- 20 ความนิยมมาก ปัญหาที่เกิดของเครื่องโลว์ คอสต์หรือเรื่องพอยท์ ทู พอยท์ (Point to point)
- จะเกิดช่วงพีค เอาท์ (Peak out) ช่วงที่แน่น ๆ ก็คืออาจจะช่วง ๘ โมง ๙ โมง เพราะว่า
- ลักษณะของโลว์คอสต์เขาจะมาพร้อมกัน ไปพร้อมกัน เวลาที่เข้าออกนะครับ ปัจจุบัน
- แท็กซี่ที่เราให้บริการอยู่ที่ดอนเมือง คือแท็กซี่ที่สนามบินต้องมาลงทะเบียน เพราะเรา
- ต้องการคุณภาพ ต้องมีจดหลักฐาน เพราะฉะนั้นจะมีลงทะเบียนอยู่ประมาณ ๓,๐๐๐ คัน
- 25 ๓,๐๐๐ คันนี้ไม่พอจริง ๆ ครับ ช่วงที่เป็นช่วงชั่วโมงเร่งด่วน ตอนนี้อย่างการทำอากาศยาน
- แห่งประเทศไทยกำลังดำเนินการปรับปรุงแก้ไขอยู่ แล้วนอกจากแท็กซี่แล้วเราก็จะให้
- การนำรถแท็กซี่เข้ามาจอดในชานชาลาให้มากขึ้นเพื่อให้ประชาชนมีทางเลือก ใครจะขึ้นแท็กซี่

ก็มาขึ้นรถเมล์หรือว่ารถสาธารณะแบบอื่นครับ อันนี้ทางกระทรวงคมนาคมจะนำมารับไป
ปรับปรุงอย่างเร่งด่วนเลยครับ ขอบพระคุณครับ

5 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสุรียาเชิญครับ

นายสุรียา ปันจอร์ : ท่านประธานที่เคารพครับ ก่อนที่ท่านรัฐมนตรี
จะตอบกระทู้ เมื่อสักครู่นี้ผมได้โทรศัพท์ไปยังสนามบินนราธิวาส แล้วก็พี่น้องประชาชน
ที่สนใจเกี่ยวกับเรื่องนี้บ้างท่านบางคน แล้วก็ผมได้แจ้งให้ทราบตั้งแต่เมื่อวานด้วย ปรากฏว่า
10 พี่น้องประชาชนใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้ความสนใจและติดตามรับฟังทางวิทยุและ
ทีวีรัฐสภาอยู่ เพราะฉะนั้นในวันนี้ผมในฐานะผู้ตั้งกระทู้และในฐานะพี่น้องประชาชนมุสลิม
ใน ๔ - ๕ โดยเฉพาะ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ขอกล่าวขอบพระคุณท่านรัฐมนตรี
เป็นอย่างสูงเลย แล้วคำว่า “ปี ๒๕๕๖” นี้ผมจะจำ และผมจะเรียนแจ้งให้พี่น้องประชาชน
ได้รับทราบต่อไปครับ ขอขอบพระคุณมากครับ

15 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เป็นอันจบกระทู้ถามที่ ๓.๑๐ นะครับ เป็นอันจบระเบียบวาระ
ว่าด้วยเรื่องกระทู้ถาม ขอบคุณท่านรัฐมนตรีครับ เชิญครับ ท่านสมาชิกต่อไปจะเป็น

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณา ไม่มี

20 ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องที่เสนอใหม่ ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ ยังไม่มีเรื่องอื่น ๆ เสนอนะครับ เป็นอันว่า

วันนี้การประชุมของวุฒิสภาหมดระเบียบวาระที่กำหนดไว้แล้ว ขอบคุณท่านสมาชิก
ทุกท่านที่กรุณาอยู่ร่วมประชุมครับ ผมขอปิดการประชุมวันนี้ครับ

၆၆