



# รายการ ร้อยเรื่อง...เมืองไทย

สถานีวิทยุกระจายเสียงรัฐสภาและสำนักวิชาการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ถนนสามเสน เขตดุสิต กรุงเทพฯ 10300 โทร. 0 2242 5900 ต่อ 5731

เรื่อง โทษปรับเป็นพินัย

ผู้เรียบเรียง นางสาวศรันยา สี่มา นิตกรชำนาญการพิเศษ กลุ่มงานบริการวิชาการ 1 สำนักวิชาการ

ออกอากาศ เมษายน 2566

กฎหมายเป็นเครื่องมือของรัฐที่ใช้ในการควบคุมความประพฤติของคนในสังคมให้อยู่ร่วมกันได้โดยปกติสุข เพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยของสังคม การตรากฎหมายขึ้นใช้บังคับที่ผ่านมามักกำหนดให้ผู้กระทำการฝ่าฝืนสิ่งที่กฎหมายกำหนดต้องรับโทษทางอาญา เนื่องจากเชื่อว่าโทษทางอาญาทำให้ประชาชนเกรงกลัวไม่กล้ากระทำความผิด และสามารถควบคุมพฤติกรรมที่เป็นปัญหาในการอยู่ร่วมกันของคนในสังคมได้ทุกกรณี แต่การกำหนดโทษทางอาญาในบางกรณีไม่เหมาะสมกับประเภทของอาชญากรรม ทำให้เกิดภาวะกฎหมายอาญาเพื่อ (over-criminalization) กฎหมายลดความศักดิ์สิทธิ์ลง อย่างกรณีผู้กระทำความผิดอาญาที่เป็นความผิดเล็กน้อยต้องถูกดำเนินคดีและอาจถูกลงโทษจำคุก หรือบางกรณีถูกลงโทษปรับ แต่หากผู้กระทำความผิดนั้นมีฐานะยากจนไม่สามารถชำระค่าปรับได้ ก็จะถูกนำตัวไปกักขังแทนค่าปรับในเรือนจำ กลายเป็นผู้มีประวัติอาชญากรติดตัว และทำให้เกิดปัญหานักโทษล้นเรือนจำอีกด้วย

จากปัญหาดังกล่าวจึงเกิดแนวความคิดว่า ควรต้องมีการปรับปรุงกฎหมายในการกำหนดโทษอาญาหรือมาตรการลงโทษให้เหมาะสมกับสภาพความร้ายแรงของการกระทำความผิด เพื่อไม่ให้บุคคลต้องรับโทษเกินสมควร โดยให้มีการใช้โทษทางอาญาเท่าที่จำเป็นเฉพาะกับความผิดที่เป็นความผิดอาญาร้ายแรงเท่านั้น ซึ่งหลักการนี้ได้ถูกกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 มาตรา 77 ว่า “รัฐพึงจัดให้มีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น และยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพโดยไม่ชักช้า เพื่อไม่ให้เป็นภาระแก่ประชาชน และดำเนินการให้ประชาชนเข้าถึงตัวบทกฎหมายต่าง ๆ ได้โดยสะดวกและสามารถเข้าใจกฎหมายได้ง่ายเพื่อปฏิบัติตามกฎหมายได้อย่างถูกต้อง และพึงกำหนดโทษอาญาเฉพาะความผิดร้ายแรง” ดังนั้น จึงได้มีการตราพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. 2565 ขึ้นใช้บังคับ เพื่อเปลี่ยนโทษปรับทางอาญาและโทษปรับทางปกครองมาเป็น “โทษปรับเป็นพินัย” ซึ่งไม่มีสภาพบังคับเป็นโทษอาญา และลดทอนโทษอาญาที่ไม่จำเป็น รวมทั้งปรับปรุงระบบโทษปรับให้มีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับหลักการสากล และบริบทของสังคมไทย

พระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. 2565 มีสาระสำคัญ คือ (1) กำหนดให้เปลี่ยนความผิดทางอาญาที่มีโทษปรับสถานเดียวและโทษปรับทางปกครองตามกฎหมายที่กำหนดไว้ในบัญชีท้ายพระราชบัญญัติจำนวน 204 ฉบับ เช่น พระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. 2522 และพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. 2562 ให้เป็น “ความผิดทางพินัย” และผู้กระทำความผิดทางพินัยต้องชำระ “ค่าปรับเป็นพินัย” ให้แก่รัฐ โดยไม่มีการบันทึกประวัติอาชญากร (2) กำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งรับผิดชอบในการปฏิบัติตามกฎหมายที่กำหนดไว้

ตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัติเป็นผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัย ถ้าผู้กระทำความผิดยินยอมชำระค่าปรับเป็นพินัยตามจำนวนและภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้คดีความผิดทางพินัยเป็นอันยุติ แต่ถ้าไม่ยินยอมให้เจ้าหน้าที่ดังกล่าวนั้นส่งสำนวนให้อัยการฟ้องคดีต่อศาลต่อไป (3) การกำหนดค่าปรับเป็นพินัยต้องพิจารณาให้เหมาะสมกับความรุนแรงของการกระทำความผิดและฐานะทางเศรษฐกิจของผู้กระทำความผิด โดยผู้กระทำความผิดอาจขอผ่อนชำระค่าปรับเป็นพินัยเป็นรายงวดก็ได้ แต่ถ้าผู้กระทำความผิดไม่มีเงินชำระค่าปรับเป็นพินัยได้ สามารถร้องขอทำงานบริการสังคมหรือทำงานสาธารณประโยชน์แทนค่าปรับเป็นพินัยได้ (4) ในกรณีที่กระทำความผิดทางพินัยเพราะเหตุแห่งความยากจนเหลือหนาทาน หรือเพราะความจำเป็นอย่างแสนสาหัสในการดำรงชีวิต ผู้กระทำความผิดสามารถยื่นคำร้องเพื่อให้กำหนดค่าปรับเป็นพินัยต่ำกว่าที่กฎหมายบัญญัติไว้ หรือขอทำงานบริการสังคมหรือทำงานสาธารณประโยชน์แทนค่าปรับเป็นพินัยก็ได้ และ (5) ผู้ที่ศาลมีคำพิพากษาให้ชำระค่าปรับเป็นพินัยไม่ชำระค่าปรับภายในเวลาที่ศาลกำหนด ให้ศาลออกหมายบังคับคดีเพื่อยึดทรัพย์สินหรืออายัดสิทธิเรียกร้องในทรัพย์สินของผู้นั้นเพื่อชำระค่าปรับเป็นพินัยได้

พระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. 2565 มีผลใช้บังคับตั้งฉบับตั้งแต่วันที่ 22 มิถุนายน 2566 เป็นต้นไป เว้นแต่กรณีที่กำหนดให้นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการและการให้คำปรึกษาเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งการเสนอแนะเกี่ยวกับการออกกฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ ฯลฯ ซึ่งให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 25 ตุลาคม 2565 เป็นต้นไป ส่วนการเปลี่ยนโทษปรับทางอาญาและโทษปรับทางปกครองตามกฎหมายที่ระบุไว้ในบัญชีท้ายพระราชบัญญัติเป็นโทษปรับเป็นพินัยนั้น จะเริ่มต้นขึ้นตั้งแต่วันที่ 25 ตุลาคม 2566 หรือเมื่อได้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกาตามที่บทเฉพาะกาลกำหนดไว้ ซึ่งการเปลี่ยนโทษปรับทางอาญาและโทษปรับทางปกครองมาเป็นโทษปรับทางพินัยนี้ ทำให้ประชาชนได้รับการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพมากขึ้น เนื่องจากโทษปรับเป็นพินัยไม่ใช่โทษปรับทางอาญา ผู้กระทำความผิดทางพินัยจึงไม่ถูกบันทึกประวัติอาชญากรรมและไม่ต้องถูกกักขังแทนค่าปรับ รวมทั้งทำให้ระบบการลงโทษปรับทางปกครองในกฎหมายมีมาตรฐานเดียวกันอีกด้วย

---

### บรรณานุกรม

ทำความเข้าใจ ร่างพ.ร.บ.การปรับเป็นพินัย คืออะไร. (3 กุมภาพันธ์ 2564). **ฐานเศรษฐกิจออนไลน์**. สืบค้น

3 เมษายน 2565 จาก <https://www.thansettakij.com/general-news/467153>

ดำรงลักษณ์ ลาพินี. (3 กุมภาพันธ์ 2564). **ทำไมต้องปรับเป็นพินัย?** สืบค้น 15 ธันวาคม 2564 จาก

<http://web.krisdika.go.th/data/activity/act13778.pdf>

“พระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. 2565” (25 ตุลาคม 2565). **ราชกิจจานุเบกษา**, เล่ม 139 ตอนที่ 66 ก, น. 22-37.

พลวัฒน์ โรจน์บุญฤทธิ. (ธันวาคม 2565). สาระสำคัญของพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. 2565

“ตอนที่ 1”. **ข่าวเนติบัณฑิตยสภา**, 35 (401), 18-21. สืบค้น 3 เมษายน 2566 จาก

[https://www.thethaibar.or.th/thaibarweb/files/Data\\_web/1\\_%20Kongklang/Pra\\_chasampahan/khao\\_netibandityotpha/2022/Dec2022.pdf](https://www.thethaibar.or.th/thaibarweb/files/Data_web/1_%20Kongklang/Pra_chasampahan/khao_netibandityotpha/2022/Dec2022.pdf)

\_\_\_\_\_. (มกราคม 2566). สาระสำคัญของพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. 2565 “ตอนจบ”.

**ข่าวเนติบัณฑิตยสภา**, 35 (402), 18-21. สืบค้น 3 เมษายน 2566 จาก

[https://www.thethaibar.or.th/thaibarweb/files/Data\\_web/1\\_%20Kongklang/Pra\\_chasampahan/khao\\_netibandityotpha/2023/Jan2023.pdf](https://www.thethaibar.or.th/thaibarweb/files/Data_web/1_%20Kongklang/Pra_chasampahan/khao_netibandityotpha/2023/Jan2023.pdf)