



รายงาน  
คณะกรรมการช่วยเหลือผู้ประสบภัยภาคใต้



# การฟื้นฟูและช่วยเหลือผู้ประสบภัย ใน **กรณีพิบัติ** 6 จังหวัดภาคใต้



สำนักบริหารงานกลาง  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

THAI NATIONAL ASSEMBLY LIBRARY



3961178308



# รายงาน

การฟื้นฟูและช่วยเหลือผู้ประสบภัย  
ธรณีพิบัติใน 6 จังหวัดภาคใต้

จัดทำโดย

คณะกรรมาธิการพิเศษช่วยเหลือผู้ประสบภัยภาคใต้ วุฒิสภา



ต้นฉบับเป็นหน้าว่าง

## คำนำ

จากเหตุการณ์ธรณีพิบัติที่เกิดขึ้นใน ๖ จังหวัดภาคใต้ ได้แก่ จังหวัดระนอง จังหวัดพังงา จังหวัดตรัง จังหวัดภูเก็ต จังหวัดกระบี่ และจังหวัดสตูล ซึ่งก่อให้เกิดความเสียหายต่อชีวิต ทรัพย์สิน ธรรมชาติและทรัพย์สินของประชาชนในพื้นที่ที่ประสบภัยและเป็นภัยธรรมชาติ (Tsunami) ที่ร้ายแรงที่สุดที่เกิดขึ้นในประเทศไทย เป็นครั้งแรก วุฒิสภาในฐานะเป็นฝ่ายนิติบัญญัติและเป็นตัวแทนของประชาชนชาวไทยทั่วประเทศ ขอแสดงความเสียใจอย่างยิ่งกับความสูญเสียที่เกิดขึ้น และขอเป็นแกนนำในการทำหน้าที่ฟื้นฟูช่วยเหลือ และแก้ไขปัญหาให้แก่ผู้ประสบภัยธรณีพิบัติ ทั้งด้านร่างกาย กำลังใจและกำลังทรัพย์ โดยเริ่มดำเนินการช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาตั้งแต่วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๔๗ จนถึงปัจจุบัน อาทิเช่น บริจาคเงินและสิ่งของ ตั้งศูนย์ช่วยเหลือผู้ประสบภัยภาคใต้ เพื่อรับบริจาคเงินและสิ่งของ ขอความร่วมมือสมาชิกวุฒิสภาบริจาคเงินคนละ ๑๐,๐๐๐ บาท หรือตามศรัทธา ประสานความช่วยเหลือกับสมาชิกวุฒิสภาในพื้นที่เพื่อขอทราบข้อมูลต่าง ๆ มาประกอบการพิจารณาดำเนินการฟื้นฟูช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาให้ตรงกับความต้องการช่วยเหลือของผู้ประสบภัยอย่างแท้จริง ร่วมมือกับภาครัฐบาล ภาคประชาชน ภาคเอกชน และตัวแทนองค์กรศาสนาต่าง ๆ เพื่อประกอบพิธีกรรมทางศาสนา และไว้อาลัยแก่ผู้เสียชีวิต ตลอดจนการดำเนินการฟื้นฟูช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาของผู้ประสบภัยโดยคณะกรรมการสามัญประจำวุฒิสภา ทุกคณะ

รายงานฉบับนี้ จึงเป็นการรวบรวมผลการดำเนินงานทั้งหมดของวุฒิสภา และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ในความพยายามที่จะช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาให้แก่ผู้ประสบภัยธรณีพิบัติใน ๖ จังหวัดภาคใต้ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์สำหรับเป็นแนวทางการฟื้นฟูช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาในระยะยาวของรัฐบาลต่อไป

คณะกรรมการช่วยเหลือผู้ประสบภัยภาคใต้

๑๕ มิถุนายน ๒๕๔๘

ต้นฉบับเป็นหน้าว่าง

# สารบัญ

หน้า

## ♣ บทนำ

(ก) - (ง)

## ♣ คณะกรรมการสามัญประจำวุฒิสภา

๑. คณะกรรมการการกีฬา	๑
๒. คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์	๓
๓. คณะกรรมการการคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน	๕
๔. คณะกรรมการการต่างประเทศ	๒๗
๕. คณะกรรมการการทหาร	๓๓
๖. คณะกรรมการการท่องเที่ยว	๓๕
๗. คณะกรรมการการปกครอง	๓๘
๘. คณะกรรมการการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ	๔๓
๙. คณะกรรมการการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	๔๖
๑๐. คณะกรรมการการมีส่วนร่วมของประชาชน	๕๕
๑๑. คณะกรรมการการยุติธรรมและสิทธิมนุษยชน	๕๖
๑๒. คณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคม	๖๖
๑๓. คณะกรรมการการศึกษา ศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม	๗๒
๑๔. คณะกรรมการการเศรษฐกิจ การพาณิชย์และอุตสาหกรรม	๗๕
๑๕. คณะกรรมการการสาธารณสุข	๗๗
๑๖. คณะกรรมการกิจการสตรี เยาวชนและผู้สูงอายุ	๗๙
๑๗. คณะกรรมการกิจการองค์กรอิสระ	๘๑
๑๘. คณะกรรมการสิ่งแวดล้อม	๘๖

## ♣ ข้อเสนอแนะโดยภาพรวมเกี่ยวกับการช่วยเหลือและแก้ไขปัญหา ผู้ประสบภัยธรรมชาติในปีใน ๖ จังหวัดภาคใต้

๙๓

	หน้า
♣ รวมภาพกิจกรรมต่าง ๆ	๙๗
♣ ภาคผนวก	
๑. หนังสือขอบคุณของสถาบันเทคโนโลยีราชมงคล คณะเกษตรศาสตร์นครศรีธรรมราช (กรณีคณะกรรมการการทหาร วุฒิสภา บริจาคเงินช่วยเหลือสมทบทุนในโครงการสร้างบ้านพักชั่วคราวให้แก่ผู้ประสบภัย)	(๑)
๒. รายงานผลการสำรวจข้อมูลปัญหาความต้องการ ของศูนย์พัฒนาเด็กบ้านบางเบน จังหวัดระนอง	(๒)
๓. รายการรับบริจาคเงินของศูนย์ช่วยเหลือและแก้ไข ผู้ประสบภัยภาคใต้ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา	(๕)
๔. คำสั่งวุฒิสภาที่ ๗๕/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๔๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการช่วยเหลือผู้ประสบภัยภาคใต้	(๘)
๕. คำสั่งประธานคณะกรรมการช่วยเหลือผู้ประสบภัยภาคใต้ วุฒิสภา ที่ ๑/๒๕๔๘ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๔๘ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำรายงาน การฟื้นฟูและช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรณีพิบัติใน ๖ จังหวัดภาคใต้	(๑๒)
๖. รายชื่อสมาชิกวุฒิสภา (เลือกตั้งเมื่อ พ.ศ. ๒๕๔๓ - พ.ศ. ๒๕๔๙)	(๑๓)
♣ ภาคผนวก ๑	
๑. โครงการช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรณีพิบัติ (โครงการหมู่บ้านไทยใหม่) เกาะพระทอง จังหวัดพังงา	(๒๒)
๒. โครงการซื้อรถพยาบาลช่วยเหลือผู้ป่วยฉุกเฉินโรงพยาบาลวชิรภูเก็ต	(๒๗)
๓. โครงการเลี้ยงปลาในบ่อพลาสติก ปลูกพืชผักและเลี้ยงสัตว์ ด้วยเกษตรอินทรีย์/ชีวภาพตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง จังหวัดสตูล และโครงการจัดพิมพ์หนังสือเพื่อเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับธรณีพิบัติภัยให้แก่ นักเรียนและประชาชนหรือตั้งกองทุน “สินามิวุฒิสภาเพื่อการศึกษา” จังหวัดตรัง	(๒๘)
๔. โครงการซื้อรถสำหรับใช้ในภารกิจของโรงพยาบาล จังหวัดกระบี่	(๓๐)

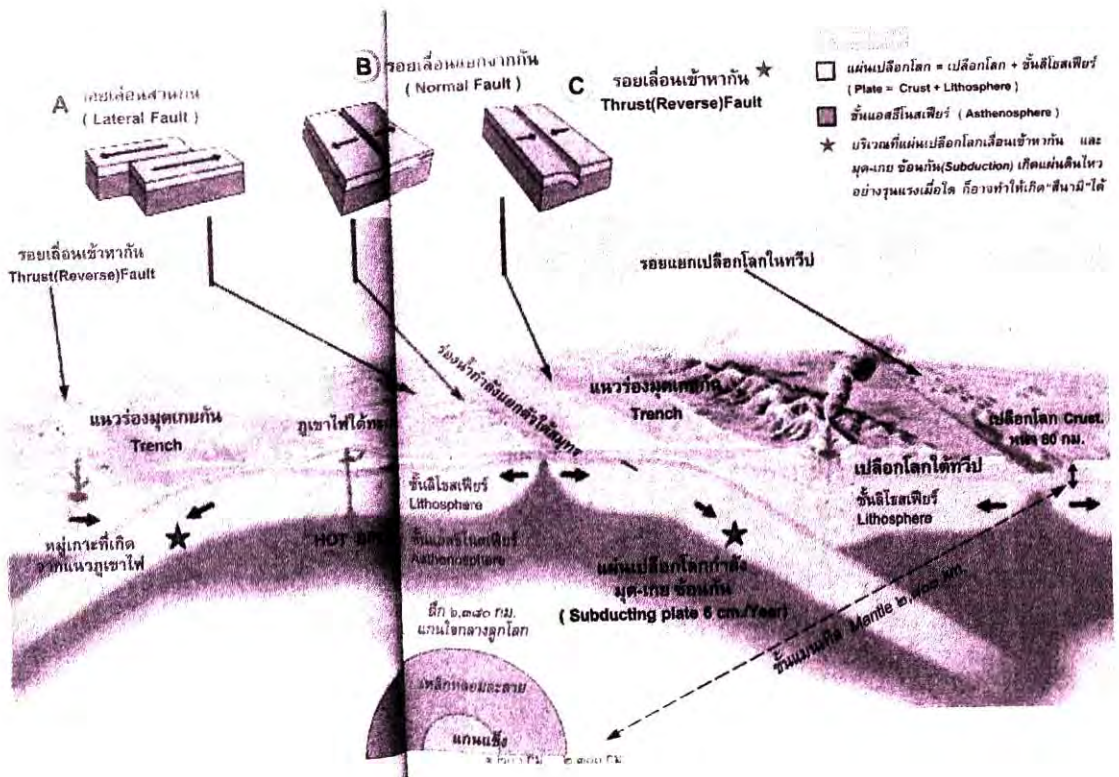
.....

# บทนำ

การไหวตัวของแผ่นดินเกิดจาก การเลื่อนตัวของเปลือกโลก ซึ่งก็มีอยู่สามลักษณะใหญ่ ๆ ด้วยกันคือ รอยเลื่อนสวนกัน รอยเลื่อนแยกจากกัน และรอยเลื่อนเข้าหากัน ทั้งสามรอยเลื่อนนี้ ถ้าเลื่อนเมื่อใดก็จะทำให้เกิดการไหวตัวของแผ่นดินทั้งสิ้น

แผ่นดินไหว เกิดจาก “รอยเลื่อนเข้าหากัน” ซึ่งจะส่งผลต่อเนื่องให้เกิดสึนามิ ดังเหตุการณ์เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๔๗ โดยแผ่นเปลือกโลกอินเดียที่มุดเคยงัดแผ่นเปลือกโลกยูเรเชียได้เลื่อนปะทุ และกระเด็นเป็นแนวยาว ๑,๒๐๐ กิโลเมตรตามแนว Sunda Trench แล้วยกมวลน้ำจำนวนมหาศาลขึ้นทั้งทะเลจนกระเพื่อมเป็นคลื่นสึนามิออกไปทั้งมหาสมุทร

## ภาพอธิบายประเภทรอยเลื่อนของเปลือกโลก



( ข )

ตามที่ปรากฏเหตุธรณีพิบัติใน ๖ จังหวัดภาคใต้ เมื่อวันที่เสาร์ที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๔๗ บริเวณหัวเกาะสุมาตรา ประเทศอินโดนีเซีย วัดแรงสั่นสะเทือนได้ ๙.๐ ริกเตอร์ ส่งผลให้เกิดคลื่นยักษ์ Tidal wave หรือ Tsunami พัดเข้าหาชายฝั่งทะเลอันดามันของประเทศไทย ด้วยความเร็วไม่น้อยกว่า ๕๐๐ กิโลเมตรต่อชั่วโมง ซึ่งก่อให้เกิดความเสียหายต่อชีวิต ทรัพย์สิน ทรัพยากรธรรมชาติและทรัพย์สินของประชาชนนั้น ประธานวุฒิสภาจึงได้แต่งตั้งคณะกรรมการช่วยเหลือผู้ประสบภัยภาคใต้ ตามคำสั่งวุฒิสภา ที่ ๗๕/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๔๗ โดยให้คณะกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการพิจารณาช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรณีพิบัติใน ๖ จังหวัดภาคใต้ ในกรณี คณะกรรมการฯ ได้ดำเนินการช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาผู้ประสบภัยธรณีพิบัติ ซึ่งสามารถสรุปสาระสำคัญเป็นภาพรวมได้ดังนี้

ระยะเร่งด่วน วุฒิสภาและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ได้ดำเนินการดังนี้

๑. จัดตั้งศูนย์รับบริจาคเงินและสิ่งของ ภายใต้ชื่อ “ศูนย์ช่วยเหลือและแก้ไขผู้ประสบภัยภาคใต้” ณ อาคารรัฐสภา ๒ และเปิดบัญชีธนาคารกรุงไทย สาขาอยุธยา ภายใต้ชื่อบัญชี “ช่วยเหลือผู้ประสบภัยจากเหตุธรณีพิบัติภาคใต้” บัญชีเลขที่ ๐๘๙-๐-๐๐๒๕๔-๔ ตั้งแต่วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๔๗ เป็นต้นไป

๒. ดำเนินการประชาสัมพันธ์การรับบริจาคเงินและสิ่งของทางสถานีวิทยุรัฐสภา (คลื่นวิทยุ เอเอ็ม ๙๖.๕ และ เอฟเอ็ม ๘๗.๕) และทางเว็บไซต์ [www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)

๓. เชิญชวนสมาชิกวุฒิสภาบริจาคเงินสดหรือหักเงินเดือนคนละ ๑๐,๐๐๐ บาท หรือตามศรัทธา

๔. สมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการรัฐสภาฝ่ายการเมือง ข้าราชการรัฐสภาสามัญและลูกจ้างประจำของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา หน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชน รวมทั้งประชาชนที่มาเยี่ยมชมรัฐสภาหรือผู้ที่ได้ทราบจากการประชาสัมพันธ์ ได้มาร่วมบริจาคเงินและสิ่งของที่ “ศูนย์ช่วยเหลือผู้ประสบภัยภาคใต้” สรุปได้ดังนี้

- รับบริจาคเงิน ตั้งแต่วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๔๗ ถึง วันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๔๘ รวมเป็นเงินบริจาคทั้งสิ้น ๓,๕๔๓,๐๕๕.๕๐ บาท (สามล้านห้าแสนสี่หมื่นสามพันห้าสิบบาทห้าสิบบาทห้าสตางค์) ทั้งนี้ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้นำเงินบริจาคไปช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาผู้ประสบภัยธรณีพิบัติฯ ระหว่างวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๔๗ - ๒๙ เมษายน ๒๕๔๘ (จัดซื้อถุงยังชีพและอื่น ๆ) เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๕๙,๗๖๙.๐๐ บาท (ห้าหมื่นเก้าพันเจ็ดร้อยหกสิบบาท) ดังนั้นยอดเงินรับบริจาคคงเหลือ ณ วันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๔๘ เป็นเงิน ๓,๕๘๓,๒๘๕.๕๐ บาท (สามล้านสี่แสนแปดหมื่นสามพันสองร้อยแปดสิบบาทห้าสิบบาทห้าสตางค์)

( ค )

- รับประทานสิ่งของเครื่องใช้ ตั้งแต่วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๔๗ ถึงวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๔๘ ได้แก่ น้ำเกลือ ถุงยังชีพ ข้าวสาร อาหารแห้งต่างๆ เสื้อผ้าและของใช้ใน ชีวิตประจำวัน จำนวนประมาณ ๕ คันรถบรรทุก

#### การดำเนินการช่วยเหลือระยะเร่งด่วน

ขอความร่วมมือสมาชิกวุฒิสภาในพื้นที่เพื่อเป็นผู้นำหลักในการนำเงินและสิ่งของที่ได้รับจากศูนย์ช่วยเหลือผู้ประสบภัยภาคใต้ วุฒิสภา ไปช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนแก่ผู้ประสบภัยธรรมชาติโดยประสานกับสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ดังนี้

๑. สิ่งของที่ได้รับบริจาคได้นำไปแจกจ่ายให้กับผู้ประสบภัยธรรมชาติ ที่จังหวัด กระบี่ จังหวัดพังงา จังหวัดภูเก็ต จังหวัดตรัง จังหวัดระนอง จังหวัดสตูล และจังหวัดใกล้เคียงที่ได้รับผลกระทบ ได้แก่จังหวัดสุราษฎร์ธานี และที่ศูนย์พักของผู้ประสบภัยธรรมชาติ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ (รังสิต)

๒. ระยะเร่งด่วนได้นำเงินบริจาคจำนวน ๕๙,๗๖๕.๐๐ บาท จัดซื้อถุงยังชีพและอื่น ๆ เพื่อมอบให้ผู้ประสบภัยธรรมชาติ ส่วนเงินบริจาคที่เหลือคณะกรรมการฯ จะได้พิจารณา ดำเนินการตามมติที่ประชุมคณะกรรมการฯ ต่อไป

#### ระยะยาว

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการช่วยเหลือผู้ประสบภัยภาคใต้ มีแนวทางช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาให้แก่ผู้ประสบภัยธรรมชาติ ในกรณีที่รัฐบาลไม่สามารถเข้าไปช่วยเหลือได้ หรือให้การศึกษแก่เด็กและเยาวชนที่บิดามารดาเสียชีวิตจากเหตุการณ์ธรรมชาติและกำลังศึกษาอยู่ หรือกรณีที่ไม่มีหน่วยงานใดเข้าไปช่วยเหลือและแก้ไข

๒. ที่ประชุมคณะกรรมการช่วยเหลือผู้ประสบภัยภาคใต้ เห็นสมควรให้สมาชิกวุฒิสภาในพื้นที่ที่ประสบภัยธรรมชาติ ทั้ง ๖ จังหวัด ได้แก่ นายวิกรม อัยศิริ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดระนอง นายวงศ์พันธ์ ณ ตะกั่วทุ่ง สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดพังงา นายไพบุลย์ อุปัติศฤงค์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดภูเก็ต พลอากาศเอก กานต์ สุระกุล สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดตรัง นายสมศักดิ์ โล่สภาพรพิพิธ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดตรัง นายวีรพงศ์ สกลกิติวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดกระบี่ และพลเอก หาญ ลีนานนท์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสตูล ลงไปพื้นที่เพื่อศึกษาปัญหาความต้องการช่วยเหลือ และแก้ไขปัญหาของผู้ประสบภัยธรรมชาติของแต่ละจังหวัด โดยจัดทำเป็นโครงการช่วยเหลือและแก้ไขปัญหามอบให้ผู้ประสบภัยธรรมชาติเสนอต่อที่ประชุมเพื่อพิจารณาอนุมัติ ในเบื้องต้นได้พิจารณาจัดสรรเงินบริจาคของ “ศูนย์ช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาผู้ประสบภัยภาคใต้” ซึ่งคงเหลือเงินบริจาคทั้งสิ้น ณ วันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๔๘ รวมเป็นเงิน ๓,๔๘๓,๒๘๕.๕๐ บาท (สามล้านสี่แสนแปดหมื่นสามพันสองร้อยแปดสิบห้าบาทห้าสิบบสตางค์) ให้จังหวัดที่ประสบภัยธรรมชาติ ดังนี้

( ง )

๒.๑ จังหวัดพังงา ซึ่งเป็นจังหวัดที่ได้รับความเสียหายมากที่สุด ได้รับเงินช่วยเหลือจากศูนย์ฯ ดังกล่าว เป็นจำนวนเงิน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านบาทถ้วน)

๒.๒ จังหวัดภูเก็ต และจังหวัดกระบี่ ซึ่งเป็นจังหวัดที่ได้รับความเสียหายรองลงมา ได้รับเงินช่วยเหลือจังหวัดละ ๕๐๐,๐๐๐ กว่าบาท

๒.๓ จังหวัดสตูลและจังหวัดตรัง ซึ่งเป็นจังหวัดที่ได้รับผลกระทบน้อย ได้รับเงินช่วยเหลือ โดยจังหวัดสตูลได้รับจำนวน ๓๐๐,๐๐๐ บาท จังหวัดตรังได้รับ จำนวน ๒๐๐,๐๐๐ บาท

๒.๔ จังหวัดระนอง ซึ่งเป็นจังหวัดที่ได้รับผลกระทบน้อยที่สุด จึงไม่ขอรับเงินบริจาคดังกล่าว

๓. ที่ประชุมคณะกรรมการช่วยเหลือผู้ประสบภัยภาคใต้ เห็นชอบให้จัดทำรายงานการฟื้นฟูและช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติใน ๖ จังหวัดภาคใต้ เพื่อเสนอต่อที่ประชุมวุฒิสภาและรัฐบาลเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปโดยมอบหมายให้คณะทำงานตามคำสั่งคณะกรรมการช่วยเหลือผู้ประสบภัยภาคใต้ วุฒิสภา ที่ ๑/๒๕๔๘ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำรายงานการฟื้นฟูและช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติใน ๖ จังหวัดภาคใต้ เป็นผู้จัดทำรายงานฯ โดยขอความร่วมมือข้อมูลจากคณะกรรมการสิทธิการสามัญประจำวุฒิสภาทุกคณะที่มีกิจกรรมดำเนินงานเกี่ยวกับการช่วยเหลือผู้ประสบภัยภาคใต้ มาประกอบการจัดทำรายงานฯ

\*\*\*\*\*

# การฟื้นฟูและช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรณีพิบัติใน ๖ จังหวัดภาคใต้ ของคณะกรรมการช่วยเหลือผู้ประสบภัยภาคใต้ วุฒิสภา

## ๑. คณะกรรมาธิการการกีฬา วุฒิสภา

### โครงการ/กิจกรรม

คณะกรรมาธิการการกีฬา วุฒิสภา ได้มีส่วนร่วมในการช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาผู้ประสบภัยธรณีพิบัติใน ๖ จังหวัดภาคใต้ โดยดำเนินการให้ความช่วยเหลือในนามของวุฒิสภา และเสนอแนะให้นำประสบการณ์ในการช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาผู้ประสบภัยน้ำท่วมที่จังหวัดเพชรบูรณ์ มาเป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหา ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวได้แบ่งออกเป็น ๒ ระยะ คือ

#### ระยะเร่งด่วน

(๑) ให้คณะกรรมาธิการสามัญประจำวุฒิสภาแต่ละคณะ ดำเนินการรับบริจาคเงินและสิ่งของในนามของวุฒิสภา หรือรวบรวมเครื่องอุปโภคบริโภคที่ได้รับบริจาคแล้วนำไปสมทบกับผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อนำไปช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาให้แก่ผู้ประสบภัยธรณีพิบัติในแต่ละพื้นที่ เพื่อให้ถึงมือผู้ประสบภัยตามความต้องการช่วยเหลือของผู้ประสบภัยอย่างแท้จริง

(๒) เชิญชวนสมาชิกวุฒิสภาบริจาคเงินในนามบุคคล คนละ ๑๐,๐๐๐ บาท หรือในนามคณะกรรมาธิการ

(๓) สำหรับในส่วนกลางได้จัดตั้งศูนย์รับบริจาคในนามวุฒิสภาร่วมกับสมาชิกวุฒิสภากรุงเทพมหานคร และส่วนภูมิภาคได้ตั้งศูนย์รับบริจาคร่วมกับผู้ว่าราชการใน ๖ จังหวัดภาคใต้

(๔) ขอความร่วมมือสำนักงานพุทธศาสนาแห่งชาติทำหนังสือแนบมัสการเจ้าคณะจังหวัด ใน ๖ จังหวัดภาคใต้ เพื่อทราบและขอความร่วมมือรวบรวมเครื่องอุปโภคบริโภค เช่น อาหารแห้ง เครื่องอุปโภคบริโภค ฯลฯ เพื่อมอบให้ผู้ประสบภัย

#### ระยะยาว

(๑) ให้มีการบริหารจัดการทรัพยากรหลังการรับบริจาคเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด เนื่องจากทรัพยากรที่ได้รับบริจาคมีหลายประเภท เช่น เสื้อผ้า อาหารแห้ง เครื่องอุปโภคบริโภค ฯลฯ ตลอดจนให้มีการดูแลติดตามการบริหารทรัพยากรที่ได้มาให้ตรงกับความต้องการช่วยเหลือของผู้ประสบภัยอย่างแท้จริง

(๒) ดำเนินการบริหารจัดการเงินที่ได้รับบริจาคในนามของวุฒิสภา เพื่อฟื้นฟูช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาผู้ประสบภัยให้เป็นรูปธรรม เช่น สร้างบ้านพักถาวร โรงเรียน หรืออื่น ๆ โดยมติของที่ประชุม

(๓) ขอความร่วมมือสมาชิกวุฒิสภาในพื้นที่สำรวจความต้องการช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาดำเนินการตามข้อ ๒ ว่าควรจะเป็นพื้นที่ใด โดยวุฒิสภาจัดซื้อวัสดุ อุปกรณ์ต่าง ๆ จากนั้นขอความร่วมมือกับ อบต. ในเรื่องของเครื่องจักร โรงเรียนอาชีวศึกษาในเรื่องแรงงานก่อสร้าง หรือทหารช่าง และอื่น ๆ เพื่อมีส่วนร่วมในการดำเนินการช่วยเหลือและบรรเทาปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น

## การดำเนินการของภาครัฐ

### ระยะเร่งด่วน

ในภาพรวมถือว่ารัฐบาลได้ดำเนินการแก้ไขและช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติพิบัติได้ผลและเป็นรูปธรรม สามารถแก้ไขปัญหาได้รวดเร็ว สถานการณ์ดีขึ้นเป็นลำดับ

### ระยะยาว

การจัดหาที่อยู่อาศัยให้แก่ผู้ประสบภัยธรรมชาติมีการก่อสร้างบ้านพักถาวรหลังละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท ในพื้นที่ประสบภัย ๖ จังหวัด มีเป้าหมายยอดรวมทั้งสิ้น ๒,๗๕๑ หลัง การฟื้นฟูจัดระเบียบการก่อสร้างอาคารสิ่งก่อสร้างและการจัดระเบียบชายหาด มีผลสืบหน้า กล่าวคือ มีการทำความสะอาดขนย้ายซากปรักหักพัง ขยะมูลฝอย ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกับส่วนราชการและภาคเอกชนร่วมกันดำเนินการทำความสะอาดใน ๕ เขต ได้แก่ ภูเก็ต พังงา ระนอง ตรัง กระบี่ รวมพื้นที่ ๖๖ แห่ง

ในภาพรวมการแก้ไขปัญหาในระยะยาวได้ดำเนินการบางส่วนเสร็จเรียบร้อยแล้ว เช่น ที่บริเวณเกาะพีพี จังหวัดกระบี่ ได้ว่าจ้างภาคเอกชนขนย้ายซากปรักหักพังไปแล้วประมาณ ๒๓,๐๐๐ ตัน ซึ่งถือว่างานในส่วนดังกล่าวนี้ได้เสร็จสิ้นแล้ว



ที่พักชั่วคราวของผู้ประสบภัยธรรมชาติหลังเกิดเหตุการณ์แผ่นดินไหวใน ๖ จังหวัดภาคใต้

## ๒. คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา

### โครงการ/กิจกรรม

คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา ได้ดำเนินการช่วยเหลือและแก้ไข ปัญหาผู้ประสบภัยธรรมชาติพิบัติใน ๖ จังหวัดภาคใต้ ในนามของวุฒิสภา สมาชิกวุฒิสภาและประชาชน โดยได้ศึกษาปัญหาแนวเขตที่ดินในพื้นที่ที่ประสบภัยธรรมชาติซึ่งถูกเปลี่ยนแปลงไปอันจะก่อให้เกิด ปัญหาเรื่องที่ดินเลื่อนลอยและปัญหากรรมสิทธิ์ในที่ดิน

### ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

เห็นควรแก้ไขปัญหาโดยให้มีภาพถ่ายทางอากาศที่ชัดเจน และดำเนินการ ประสานงานกับหน่วยงานภาครัฐและเอกชน และเห็นชอบให้ดำเนินการกำหนดเขตพื้นที่และ มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในบริเวณพื้นที่ที่ได้รับธรรมชาติพิบัติ

### การดำเนินการของภาครัฐ

กรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย ได้ดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยที่เอกสารสิทธิ์ ชำรุดสูญหาย และทำการรังวัดปุเขตที่ดินที่หลักเขตสูญหาย ตลอดจนช่วยเหลือการจัดระเบียบที่ดิน โดยสรุปผลการปฏิบัติงานจนถึงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๔๘ ดังนี้

๑. การอำนวยความสะดวกในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม

๒. การตรวจสอบแนวเขตที่ดินในพื้นที่จังหวัดพังงา โดยซ่อมหมุดหลักฐานแผนที่ ๘๕ หมุด ตรวจสอบแนวเขต ๕๙๗ แปลง ผลการดำเนินการแล้วเสร็จ ๑๐๐ %

๓. การเดินสำรวจขอบเขตที่ดินทั้งตำบล และการเดินสำรวจออกโฉนดในพื้นที่ จังหวัดพังงา ภูเก็ต กระบี่ ระนอง และสตูล เริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม - ๓๐ กันยายน ๒๕๔๘ โดยมีผลการดำเนินงาน ดังนี้

- สอบเขตที่ดินทั้งตำบลจังหวัดระนอง แล้วเสร็จ ๖ แปลง (เป้าหมาย ๓ จังหวัด คือ พังงา ภูเก็ต ระนอง รวม ๔,๓๘๒ แปลง)

- เดินสำรวจออกโฉนดจังหวัดสตูล แล้วเสร็จ ๙๕ แปลง (เป้าหมาย ๔ จังหวัด คือ พังงา ภูเก็ต กระบี่ สตูล รวม ๓,๑๑๑ แปลง)

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินการดังนี้

๑. จัดทำร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่ที่ได้รับภัยธรรมชาติ จังหวัดระนอง จังหวัด พังงา จังหวัดกระบี่ จังหวัดภูเก็ต จังหวัดตรัง และจังหวัดสตูล พ.ศ. ...

๒. ดำเนินการตามมาตรการบริหารจัดการฟื้นฟูและพัฒนาพื้นที่ที่ได้รับภัยธรรมชาติ ภาคใต้ ซึ่งประกอบด้วยมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม รวม ๘ โครงการและตามโครงการ/ กิจกรรม รวม ๒๙ โครงการ ในวงเงิน ๒,๖๕๗.๓๐ ล้านบาท โดยให้สำนักงบประมาณสนับสนุน

ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานต่อไป ซึ่งร่างประกาศและโครงการ/กิจกรรม ดังกล่าวเป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๘ โดยกำหนดมาตรการบริหารจัดการฟื้นฟูและพัฒนาพื้นที่ที่ได้รับธรณีพิบัติ รวม ๖ จังหวัด ให้กลับคืนสู่สภาพเดิมและคุ้มครองสภาพนั้นไว้ให้คงอยู่ เพื่อเป็นฐานในการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อมและส่งเสริมการท่องเที่ยวให้ยั่งยืน และได้ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติแล้ว

ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม มีสาระสำคัญ กล่าวคือ เป็นกำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมและห้ามการดำเนินการอันเป็นการทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกำหนดมาตรการเสริมด้านการบริหารจัดการฟื้นฟูและพัฒนาพื้นที่ที่ได้รับภัยธรณีพิบัติ ในจังหวัดระนอง จังหวัดพังงา จังหวัดกระบี่ จังหวัดภูเก็ต จังหวัดตรัง และจังหวัดสตูล บริเวณชายฝั่งทะเลอันดามันและให้ใช้บังคับได้มีกำหนด ๑ ปี นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา



สภาพความเสียหายบางส่วนของพื้นที่ที่ได้รับความเสียหาย อันเนื่องมาจากเหตุการณ์ธรณีพิบัติ  
ใน ๖ จังหวัดภาคใต้ ส่งผลกระทบถึงแนวเขตที่ดิน พื้นที่เกษตรกรรม ประมงเรือเล็ก  
ที่อยู่อาศัยของประชาชน และอื่น ๆ

### ๓. คณะกรรมการการคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน วุฒิสภา โครงการ/กิจกรรม

๑ ประชุมคณะกรรมการฯ รับทราบการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรณีพิบัติด้านการให้สินเชื่อ ด้านภาษีอากร ด้านการจัดสรรงบประมาณ โดยเชิญผู้ชี้แจงจากกระทรวงการคลัง

๒ ศึกษาดูงานในพื้นที่เพื่อรับทราบข้อมูลจากหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนในพื้นที่จังหวัดภูเก็ต จังหวัดพังงา วันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๘ ถึงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘

สืบเนื่องจากเหตุการณ์ธรณีพิบัติใน 6 จังหวัดภาคใต้ (ภูเก็ต พังงา กระบี่ ตรัง สตูล และระนอง) เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๗ ในเบื้องต้น คณะกรรมการการคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน วุฒิสภา ได้บริจาคเงินเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัย จำนวน ๕๐,๐๐๐ บาท และต่อมาคณะกรรมการฯ ได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาศึกษาและติดตามการให้ความช่วยเหลือเพื่อบรรเทาความเสียหายและบูรณะฟื้นฟูด้านต่าง ๆ ให้แก่ผู้ประสบภัยอย่างต่อเนื่อง โดยมีการเชิญผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูลข้อเท็จจริง และความเห็นต่อกรณีดังกล่าว อาทิ ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กรมสรรพากร กรมบัญชีกลาง ธนาคารอาคารสงเคราะห์ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ธนาคารออมสิน ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม และสมาคมธนาคารไทย รวมทั้งได้มีการศึกษาดูงานในพื้นที่ที่ประสบภัยธรณีพิบัติ จำนวน ๒ ครั้ง คือวันศุกร์ที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๘ ณ จังหวัดภูเก็ต และวันพฤหัสบดีที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ ณ จังหวัดพังงา นอกจากนี้ คณะกรรมการฯ มีกำหนดการเดินทางไปศึกษาดูงานและประชุมสัมมนา ณ จังหวัดภูเก็ต ในวันเสาร์ที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๘ เพื่อรับทราบความคืบหน้าในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยและปัญหาอุปสรรคข้อขัดข้องต่าง ๆ รวมทั้งร่วมกันระดมความคิดเห็นกับผู้แทนภาครัฐและภาคเอกชนเป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาอุปสรรคให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นในโอกาสต่อไป

ข้อมูลจากการเชิญผู้ชี้แจงจากหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนรวมทั้งการศึกษาดูงานในพื้นที่ คณะกรรมการฯ ได้รับทราบข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

#### สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ชี้แจงว่า กระทรวงการคลังได้เสนอมาตรการการให้ความช่วยเหลือต่อผู้ประสบภัยในพื้นที่ภาคใต้ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๗ ดังนี้

#### ๑. มาตรการด้านภาษีอากรและค่าธรรมเนียม

##### ๑.๑ กรมสรรพากร

(๑) ยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาให้แก่ผู้ประสบภัยในพื้นที่ ๖ จังหวัด สำหรับเงินได้พึงประเมินปี ๒๕๔๗ ที่จะต้องยื่นแบบแสดงรายการในปี ๒๕๔๘ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ตามที่อธิบดีกรมสรรพากรประกาศกำหนด

(๒) ขยายกำหนดเวลาการยื่นแบบภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่าย ภาษีมูลค่าเพิ่ม และภาษีธุรกิจเฉพาะ สำหรับผู้ประกอบการที่มีสถานประกอบการตั้งอยู่ในพื้นที่ ๖ จังหวัดโดยขยายเวลาจนถึงเดือนเมษายน ๒๕๔๘

(๓) ให้มีการหักค่าสิทธิหรือค่าเสื่อมราคาสำหรับทรัพย์สินที่ได้รับความเสียหายในพื้นที่ ๖ จังหวัด

(๔) ยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับผู้บริจาคเงินให้แก่ส่วนราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัย

(๕) เร่งรัดการคืนภาษีมูลค่าเพิ่มให้ผู้ประกอบการในพื้นที่ ๖ จังหวัด เป็นกรณีพิเศษ

#### ๑.๒ กรมสรรพสามิต

กรมสรรพสามิตมีมาตรการในการขยายเวลาการยื่นแบบแสดงรายการเสียภาษีสรรพสามิตเช่นเดียวกัน

#### ๑.๓ กระทรวงมหาดไทย

(๑) ยกเว้นภาษีโรงเรือนและที่ดินตาม มาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พุทธศักราช ๒๔๗๕

(๒) ยกเว้นภาษีบำรุงท้องที่ตาม มาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๐๘ ในกรณีที่ดินที่ทำการเพาะปลูกได้รับความเสียหายจากธรณีพิบัติภัย

(๓) ลดหย่อนค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนสิทธินิติกรรม โดยกรณีการโอนอสังหาริมทรัพย์ ลดจากร้อยละ ๒ เหลือร้อยละ ๐.๐๑ ส่วนกรณีจดทะเบียนจำนอง ลดจากร้อยละ ๑ เหลือร้อยละ ๐.๐๑

#### ๒. มาตรการด้านสินเชื่อและการร่วมลงทุน

##### ๒.๑ สินเชื่อเงินกู้อัตราดอกเบี้ยผ่อนปรน

ธนาคารแห่งประเทศไทยได้จัดสรรวงเงินสินเชื่อเงินกู้อัตราดอกเบี้ยผ่อนปรนเป็นวงเงินทั้งสิ้น ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อนำมาปล่อยผ่านสถาบันการเงิน ธนาคารพาณิชย์ และสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เพื่อนำไปสู่ผู้ประสบภัยในพื้นที่ ๖ จังหวัดภาคใต้ โดยให้คิดอัตราดอกเบี้ยปลายทางได้ไม่เกินร้อยละ ๒ ทั้งนี้ อัตราส่วนการให้กู้ระหว่างธนาคารแห่งประเทศไทยกับธนาคารพาณิชย์ คือ ธนาคารแห่งประเทศไทยร้อยละ ๘๐ และสถาบันการเงินร้อยละ ๒๐ ทำให้ยอดเงินรวมในส่วนนี้เป็น ๓๗,๕๐๐ ล้านบาท (ธนาคารแห่งประเทศไทย ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท สถาบันการเงิน ๗,๕๐๐ ล้านบาท)

## ๒.๒ เงินสินเชื่อเพิ่มเติมของสถาบันการเงิน อาทิ

- ธนาคารออมสิน มีโครงการสินเชื่อบำรุงขวัญ สำหรับพื้นที่ประสบภัย  
๖ จังหวัดโดยเฉพาะ โดยตั้งวงเงินไว้ประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท

- ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย  
ตั้งเป้าการปล่อยสินเชื่อเพิ่มเติมประมาณ ๑,๐๐๐ ล้านบาท

- บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม ได้กั้นวงเงินประกัน  
สินเชื่อให้แก่สถาบันต่าง ๆ ประมาณ ๑,๐๐๐ ล้านบาท

## ๓. การร่วมลงทุน

กระทรวงการคลังได้ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและจัดตั้งกองทุนขึ้น

๒ กองทุน ได้แก่

(๑) กองทุนร่วมลงทุนเพื่อร่วมลงทุนในกิจการขนาดใหญ่ วงเงิน ๓,๐๐๐ ล้านบาท จัดตั้งโดยสมาคมธนาคารไทยร่วมกับตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยและธนาคารออมสิน

(๒) กองทุนช่วยเหลือกิจการขนาดกลางและขนาดย่อม วงเงิน ๒,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งได้รับจากกระทรวงอุตสาหกรรม

รวมวงเงินจากการให้ความช่วยเหลือด้านสินเชื่อและการลงทุน ทั้งสิ้น ๕๕,๕๐๐ ล้านบาท แต่จากการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ที่ผ่านมา สำนักงานประกันสังคม จะจัดสรรวงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อสมทบกับมาตรการที่กระทรวงการคลังกำลังดำเนินการอยู่ โดยจัดสรรวงเงิน ๕,๐๐๐ ล้านบาทแรก จะอยู่ในรูปการให้สินเชื่อและอีก ๕,๐๐๐ ล้านบาท สมทบกองทุนเพื่อร่วมลงทุน ดังนั้น เมื่อรวมวงเงินทั้งหมดเป็น ๖๕,๕๐๐ ล้านบาท

นอกจากนี้ สถาบันการเงินต่าง ๆ ก็มีมาตรการในการให้ความช่วยเหลือลูกหนี้ของตนเอง อาทิ การพักชำระหนี้เป็นการชั่วคราวระยะเวลา ๖ เดือน ๑ ปี หรือ ๓ ปี แล้วแต่กรณี ปรับลดอัตราดอกเบี้ย รวมถึงการตัดหนี้สูญในบางกรณี เช่น ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร ตัดหนี้สูญสำหรับลูกหนี้ที่เสียชีวิตจากเหตุการณ์ธรณีพิบัติ

## ๔. มาตรการเพิ่มความคล่องตัวในการเบิกจ่ายเงินทรองราชการ

กรมบัญชีกลางได้สั่งจ่ายเงินทรองราชการลงไปในพื้นที่ ๖ จังหวัด เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๗ เป็นจำนวนเงิน ๒๕๕ ล้านบาท และเพิ่มเป็น ๔๙๐ ล้านบาท เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๘ ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ผู้ว่าราชการจังหวัดในพื้นที่ที่ประสบภัยสามารถเบิกจ่ายเงินได้เองกรณีที่มีการเบิกจ่ายไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

นอกจากนี้ ยังมีการจัดตั้งกองทุน Venture Capital Fund เพื่อเข้าไปช่วยเหลือผู้ประกอบการทั้งรายเล็กและรายใหญ่ โดยเป็นกองทุนเพื่อให้ผู้ประกอบการกู้ยืมเงินไปใช้ในการเริ่มต้นและฟื้นฟูกิจการใหม่

### **กรมบัญชีกลาง**

ผู้แทนกรมบัญชีกลางชี้แจงว่า มาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรณีพิบัติของกรมบัญชีกลาง มีดังนี้

๑. เตรียมเงินสำรองราชการเพื่อช่วยเหลือ โดยประสานกับคลังจังหวัดทั้ง ๖ จังหวัดให้เตรียมเงินสำรองไว้ และให้ทางจังหวัดเตรียมเบิกจ่ายเงินดังกล่าวโดยกรมบัญชีกลางได้โอนเงิน ๒๕๕ ล้านบาท ไปยังจังหวัดต่าง ๆ เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๗ และทางจังหวัดได้นำเงินในส่วนนี้ไปช่วยเหลือ โดยดำเนินการตามหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัย ซึ่งหลักเกณฑ์ทั่วไป จะให้ใช้จ่ายเงินสำหรับค่าจัดการศพ บาดเจ็บ พิกัด ค่ารักษาพยาบาล เครื่องมือประกอบอาชีพ ค่าอาหาร เครื่องนุ่งห่ม ทั้งนี้กรมบัญชีกลางได้ขออนุมัติวงเงินเพิ่มเติมจากคณะรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติแล้ว ทำให้ขณะนี้มียังเงินรวมทั้งสิ้น ๕๙๐ ล้านบาท

๒. กระทรวงการคลังได้มอบหมายให้กรมบัญชีกลางดูแลศูนย์ฟื้นฟูและบรรเทาผู้ประสบภัยธรณีพิบัติใน ๖ จังหวัดภาคใต้ และร่วมมือกับสำนักงานเศรษฐกิจการคลังในการออกแบบระบบโครงสร้าง โดยให้สาขาของธนาคารหรือสถาบันการเงินซึ่งมีอยู่ ๘ แห่ง เป็นหน่วยขอรับสินเชื่อหรือการช่วยเหลือทางการเงิน โดยสาขาของสถาบันการเงินดังกล่าวจะส่งเรื่องมายังสำนักงานคลังจังหวัด สำนักงานคลังจังหวัดจะพิจารณาว่าเรื่องใดอยู่ในข่ายที่จะแก้ไขได้ ก็จะดำเนินการไปและส่งข้อมูลมายังกรมบัญชีกลางซึ่งเป็นศูนย์กลาง ปัจจุบันอยู่ในระหว่างการดำเนินการพิจารณาอนุมัติและดำเนินการต่อไป หากมีปัญหาอุปสรรคในการขอรับสินเชื่อก็สามารถรายงานมายังคณะกรรมการซึ่งมีปลัดกระทรวงการคลังร่วมเป็นกรรมการด้วยเพื่อคณะกรรมการจะได้ออกมาช่วยพิจารณาแก้ไขปัญหาต่อไป ทั้งนี้ กรมบัญชีกลางได้รับรายงานว่ามีผู้ขอรับความช่วยเหลือแยกเป็น สินเชื่อที่อยู่อาศัย ๔๒ ราย สินเชื่อเพื่อการเกษตร ๔๘ ราย สินเชื่อเพื่อการลงทุน ๖๖๒ ราย และอื่น ๆ ๒๖ ราย

### **กรมสรรพากร**

ผู้แทนกรมสรรพากรชี้แจงว่า มาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรณีพิบัติใน ส่วนของกรมสรรพากร เป็นการเพิ่มเติมจากคำชี้แจงของผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สรุปประเด็นสำคัญได้ดังนี้

#### **๑. การบริจาคเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรณีพิบัติ**

- กรณีบุคคลธรรมดาบริจาคเงินให้ส่วนราชการโดยตรงหรือให้ส่วนราชการ โดยผ่านเอกชน โดยมีหนังสือรับรองจากหน่วยงานของรัฐว่าเป็นการบริจาคเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยใน ๖ จังหวัดภาคใต้ สามารถนำหลักฐานดังกล่าวมาหักเป็นค่าลดหย่อนในการคำนวณภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาประจำปีได้ตามที่บริจาคจริง ทั้งนี้สิทธิดังกล่าวจะต้องไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของเงินได้สุทธิ

- กรณีนิติบุคคลที่มีหน้าที่เสียภาษีเงินได้นิติบุคคล หากมีการบริจาคเงินหรือสิ่งของให้ส่วนราชการโดยตรงหรือให้กับส่วนราชการโดยผ่านเอกชน และมีหนังสือรับรองจากหน่วยงานของรัฐว่าเป็นการบริจาคเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยใน ๖ จังหวัดภาคใต้ หรือกรณีมีหลักฐานการบริจาคที่ผ่านการอนุมัติจากกรมสรรพากรแล้ว ก็สามารถนำหลักฐานที่ทางราชการออกให้ดังกล่าวมาหักค่าใช้จ่ายในการคำนวณภาษีเงินได้นิติบุคคลได้ โดยหักเป็นรายจ่ายได้ตามที่จ่ายจริงแต่ไม่เกินร้อยละ ๒ ของกำไรสุทธิ

- กรณีผู้ประกอบการที่จดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มได้นำทรัพย์สิน สินค้า หรือบริการของตนเองบริจาคให้ส่วนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยใน ๖ จังหวัดภาคใต้ กรมสรรพากรถือว่าการบริจาดดังกล่าวเป็นเหตุอันสมควร จึงไม่ต้องถือเป็นรายได้เพื่อเสียภาษีเงินได้นิติบุคคล และไม่นับรวมคำนวณเป็นฐานเพื่อเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม

## ๒. การช่วยเหลือผู้ประสบภัยกรณีพิบัติโดยตรง

- ขยายเวลาการยื่นแบบแสดงรายการเสียภาษีให้แก่ผู้ประกอบการที่ได้รับ โดยให้นำรายได้ในเดือนธันวาคม ๒๕๔๗ มกราคม ๒๕๔๘ และกุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ ไปยื่นพร้อมกับรายได้ของเดือนมีนาคม ๒๕๔๘ ที่ต้องยื่นเดือนเมษายน ๒๕๔๘

- กรณีนิติบุคคลมีทรัพย์สินเสียหายโดยที่ทรัพย์สินดังกล่าวยังหักค่าสึกหรอและค่าเสื่อมราคาไม่หมด ก็ให้สามารถนำส่วนที่ยังหักไม่หมดดังกล่าวเป็นรายจ่ายได้ทั้งจำนวน ซึ่งหากมีรายได้น้อยหรือไม่มีรายได้แต่มีรายจ่ายดังกล่าวสูง ก็อาจทำให้ไม่มีกำไรและไม่ต้องเสียภาษีเงินได้นิติบุคคลประจำปี และถ้าหากยังมีผลขาดทุนสะสมเกิดขึ้นก็ยังสามารถนำไปถือเป็นรายจ่ายในปีถัดไปได้อีกด้วย

- กรณีบุคคลธรรมดาที่มีหน้าที่งานหรือกิจการที่ทำในพื้นที่ที่ประสบภัยได้รับความเสียหายจากกรณีดังกล่าว หากได้มีการขึ้นทะเบียนกับศูนย์หรือหน่วยงานช่วยเหลือผู้ประสบภัยจากทางราชการแล้วก็จะได้รับสิทธิยกเว้นภาษีเงินได้ที่ได้รับ โดยยกเว้นให้เท่ากับมูลค่าความเสียหายซึ่งมีค่าเสมือนการยอมให้หักเป็นรายจ่ายได้เท่ากับมูลค่าที่เสียหายได้นั้นเอง (ต่างกับกรณีปกติที่บุคคลธรรมดาจะหักค่าใช้จ่ายแบบเหมาจ่าย)

- กรณีที่ผู้เสียหายจากกรณีพิบัติมีการขอคืนภาษีมูลค่าเพิ่ม กรมสรรพากรได้มีการพิจารณาเร่งรัดการคืนภาษีมูลค่าเพิ่มของผู้ประกอบการให้อย่างรวดเร็ว อนึ่ง ในส่วนของเจ้าหน้าที่กรมสรรพากร กรมสรรพากรได้ให้นโยบายกับเจ้าหน้าที่ในพื้นที่ให้ใช้มาตรการยืดหยุ่นสำหรับผู้เสียหายโดยตรงและให้ได้รับความช่วยเหลืออย่างรวดเร็วและเป็นธรรม นอกจากนี้เจ้าหน้าที่กรมสรรพากรยังร่วมบริจาคเงินรวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท และบริจาคสิ่งของจำนวน ๓ คันรถ

**ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (SMEs Bank)**

มาตรการการให้ความช่วยเหลือทางการเงินของ SMEs Bank ต่อผู้ประกอบการในพื้นที่ภาคใต้มี ๒ ส่วน ดังนี้

๑. กรณีเป็นลูกค้าของธนาคารโดยตรงธนาคารจะให้หยุดการชำระเงินต้นและดอกเบี้ยขั้นต่ำ ๖ เดือน และถ้าสภาพความเสียหายมีความเสียหายมาก ธนาคารจะขยายเวลาการชำระให้ถึง ๑ ปี หลังจากนั้นธนาคารก็ได้เตรียมเงินสำหรับการให้กู้เพิ่มเติมเพื่อฟื้นฟูกิจการเป็นจำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท โดยธนาคารคิดอัตราดอกเบี้ย MLR ๑ ส่วนการขยายระยะเวลาการชำระหนี้ SMEs Bank สามารถขยายเวลาให้ได้สูงสุด ๑๕ ปี

๒. SMEs Bank ได้ร่วมกับกระทรวงการคลัง โดยเป็น ๑ ใน ๘ ของสถาบันการเงินที่ร่วมให้สินเชื่อจำนวน ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท จากธนาคารแห่งประเทศไทย โดยคิดอัตราดอกเบี้ย ๒%

ธนาคารได้นำเงินบริจาคและถุงยังชีพไปให้กับผู้ประกอบการในพื้นที่โดยได้ร่วมกับกระทรวงอุตสาหกรรม ธนาคารออมสินและธนาคารอาคารสงเคราะห์ อีกทั้งยังได้ร่วมกับกระทรวงการคลัง ในการเปิดศูนย์ฟื้นฟูและบรรเทากรณีพิบัติภัยทางด้านสินเชื่อ ซึ่ง SMEs Bank ได้ใช้สาขาของธนาคารที่อยู่ในพื้นที่ภาคใต้เป็นศูนย์อำนวยความสะดวกดังกล่าวด้วย

**ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.)**

มาตรการช่วยเหลือเกษตรกรและประชาชนผู้ประกอบการในพื้นที่ภาคใต้ของ ธ.ก.ส. มีดังนี้

๑. การช่วยเหลือเฉพาะหน้า

๑.๑ กำหนดวงเงินช่วยเหลือเฉพาะหน้าให้ทุกจังหวัดในพื้นที่ที่ได้รับความเสียหาย จังหวัดละ ๕๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อช่วยเหลือด้านเครื่องอุปโภคและบริโภค โดยการจัดถุงยังชีพมอบให้แก่เกษตรกรผู้ประสบภัย

๑.๒ ธ.ก.ส. ทุกสาขาทั่วประเทศจะรับเป็นศูนย์กลางรับบริจาคความช่วยเหลือแก่ประชาชนผู้ประสบภัยกรณีพิบัติ ผ่านบัญชีเงินฝากออมทรัพย์ สาขานางเลิ้ง เลขที่บัญชี ๐๐๐-๒-๑๖๘๐๐-๐ ชื่อบัญชี กองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัยกระทรวงการคลัง

๒. การช่วยเหลือด้านหนี้สิน

๒.๑ กรณีหนี้สินเดิมที่มีกับ ธ.ก.ส. ณ วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๔๗

๒.๑.๑ กรณีเกษตรกรลูกค้าที่ประสบภัยอย่างร้ายแรงจนสูญเสียชีวิตและไม่มีลูกทางชำระหนี้ให้แก่ ธ.ก.ส. จะให้ความช่วยเหลือโดยจำหน่ายลูกหนี้ดังกล่าวออกจากบัญชีเป็นหนี้สูญ โดย ธ.ก.ส. จะรับภาระเอง

๒.๑.๒ ธ.ก.ส. จะขยายเวลาการชำระหนี้ให้แก่เกษตรกรเป็นเวลา ๓ ปี

๒.๑.๓ งดคิดดอกเบี้ยลูกค้ำที่ประสบภัยจากแผ่นดินไหวไม่เกิน ๓ ปี โดยงดคิดดอกเบี้ยตั้งแต่ ๑ เมษายน ๒๕๕๗ และรัฐบาลชดเชยดอกเบี้ย

๒.๒ การช่วยเหลือฟื้นฟูการประกอบอาชีพ

ธ.ก.ส. จะสนับสนุนเงินทุนดอกเบี้ยต่ำให้ลูกค้ำนำไปฟื้นฟูการประกอบอาชีพ โดยคิดดอกเบี้ยในอัตราคงที่ร้อยละ ๒ ต่อปี เป็นระยะเวลา ๑ ปี

นอกจากนั้น ธ.ก.ส. ยังได้ร่วมกับกระทรวงการคลัง เป็น ๑ ใน ๘ ของสถาบันการเงิน ที่เป็นศูนย์เครือข่ายการให้ความช่วยเหลือทางด้านสินเชื่อ โดยมีชื่อว่า “ศูนย์ฟื้นฟูและบรรเทาธรณีพิบัติภัยทางด้านสินเชื่อ” ซึ่งศูนย์ดังกล่าวตั้งอยู่ที่กรมบัญชีกลางและในระดับจังหวัดจะมีศูนย์ตั้งอยู่ที่คลังจังหวัด นอกจากนี้ศูนย์ให้ความช่วยเหลือทางด้านสินเชื่อแล้ว ยังรับประสานงานติดต่อกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องให้อีกด้วย

### ธนาคารออมสิน

มาตรการการให้ความช่วยเหลือทางการเงินของธนาคารออมสินต่อผู้ประสบภัยในพื้นที่ภาคใต้ มีดังนี้

๑. โครงการสินเชื่อบำรุงขวัญ วงเงินให้สินเชื่อรวม ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท วัตถุประสงค์เพื่อนำไปซ่อมแซมทรัพย์สินของผู้ที่ได้รับความเสียหายหรือบรรเทาความเดือดร้อนเบื้องต้นให้กับผู้ประสบธรณีพิบัติภัย จำนวนเงินให้กู้ ไม่เกินรายละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท อัตราดอกเบี้ยคงที่ร้อยละ ๕ ต่อปี ระยะเวลากู้ ไม่เกิน ๓ ปี โดยรวมระยะเวลาปลอดชำระหนี้เงินต้นและดอกเบี้ย ๑ ปี หลักประกันการกู้ บุคคลค้ำประกัน ระยะเวลาสิ้นสุดโครงการ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ สถานที่ติดต่อ ธนาคารออมสินสาขาในพื้นที่ ๖ จังหวัดที่ประสบธรณีพิบัติภัย

๒. มาตรการช่วยเหลือลูกค้ำโครงการธนาคารประชาชน

● ปรับลดอัตราดอกเบี้ย จากเดิมอัตราร้อยละ ๑ ต่อเดือน เป็นร้อยละ ๐.๕ ต่อเดือน

● ปลอดการชำระหนี้ทั้งเงินต้นและดอกเบี้ย ตามความเหมาะสม ระยะเวลาไม่เกิน ๑๒ เดือน

๓. มาตรการให้ความช่วยเหลืออื่น ๆ ตามความเหมาะสม

● ขยายระยะเวลาชำระหนี้

● ลดเงินงวด

● ปลอดชำระเงินต้น และดอกเบี้ย

● ลดอัตราดอกเบี้ยตามความเหมาะสม

ธนาคารออมสินได้ส่งเจ้าหน้าที่สำรวจความเสียหายในพื้นที่ โดยมีลูกค้ำที่ได้รับความเสียหาย ๑,๕๐๐ ราย คิดเป็นความเสียหาย ๕๐๐ ล้านบาท และเจ้าหน้าที่ยังได้จัดส่งเครื่องนุ่งห่มรวมทั้งเครื่องอุปโภค บริโภค ไปให้แก่ผู้ประสบภัย อีกทั้งยังได้ส่งเจ้าหน้าที่เข้าร่วมกับสำนักงานกฤษฎีกาในการดูแลและจ่ายเงินค่าทำขวัญต่าง ๆ ให้แก่ผู้ประสบภัยด้วย

ส่วนความร่วมมือระหว่างกระทรวงการคลังกับ ๘ สถาบันการเงินของรัฐนั้น ธนาคารออมสินได้ตั้งศูนย์ให้ความช่วยเหลือทางด้านสินเชื่อในทุกสาขาของธนาคาร ๒๒ สาขาใน ๖ จังหวัดภาคใต้ โดยถ้าเป็นลูกค้าของธนาคารออมสิน ธนาคารจะดำเนินการทันที แต่ถ้าเป็นลูกค้าของธนาคารอื่น ธนาคารออมสินจะให้คำแนะนำและส่งไปให้ธนาคารนั้น ๆ ดูแลต่อไป

#### ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.)

มาตรการการให้ความช่วยเหลือทางด้านการเงินของ ธอส. ต่อผู้ประสบภัยในพื้นที่ภาคใต้ มีดังนี้

##### ๑. การให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนทั่วไป

- สมทบมอบเงินจำนวน ๒๐ ล้านบาท เพื่ออนุเคราะห์และช่วยเหลือผู้ประสบภัย

- เป็นศูนย์รวมความช่วยเหลือในการรับบริจาคเงินและสิ่งของบรรเทาทุกข์ อันจำเป็น เพื่อนำไปช่วยเหลือผู้ประสบภัย

- โครงการเงินกู้เพื่อลดภาระหนี้ ปลุกสร้าง และซ่อมแซมที่อยู่อาศัยแก่ผู้ประสบภัยสึนามิ

##### หลักเกณฑ์การให้กู้เงิน

##### ๑. คุณสมบัติของผู้กู้

๑.๑ เป็นลูกหนี้เดิมของ ธอส. หรือลูกค้าใหม่ ซึ่งที่อยู่อาศัยได้รับความเสียหายจากการประสบภัยสึนามิใน ๖ จังหวัดภาคใต้ คือ ภูเก็ต พังงา กระบี่ สตูล ตรัง และระนอง

๑.๒ เป็นลูกหนี้เดิมของ ธอส. ที่ประกอบอาชีพใน ๖ จังหวัด คือ ภูเก็ต พังงา กระบี่ สตูล ตรัง และระนอง และได้รับผลกระทบต่อรายได้จากภัยสึนามิ

##### ๒. วัตถุประสงค์การขอกู้

๒.๑ เพื่อลดภาระหนี้ที่ผ่อนชำระเงินกู้กับ ธอส.

๒.๒ เพื่อปลุกสร้างอาคารทดแทนอาคารเดิม เป็นกรรมสิทธิ์ของตนเอง

๒.๓ เพื่อซ่อมแซมอาคารที่เสียหาย ที่เป็นกรรมสิทธิ์ของตนเอง

##### ๓. วงเงินให้กู้

การให้กู้ตามข้อ ๒.๒ และ ข้อ ๒.๓ ให้กู้/กู้เพิ่มไม่เกินรายละ ๑.๕ ล้านบาท โดยเกณฑ์การพิจารณาให้สินเชื่อเป็นไปตามระเบียบปฏิบัติงานสินเชื่อของ ธอส.

##### ๔. อัตราดอกเบี้ยเงินกู้

๔.๑ กรณีลูกหนี้เดิมและอาคารได้รับความเสียหาย

◆ ลดภาระอัตราดอกเบี้ยในช่วง ๑ ปี โดยคิดในอัตรา ๑% ต่อปี

ปีที่ ๒ - ๔ คิดอัตราดอกเบี้ยคงที่ ๓ ปี ตามประกาศธนาคารในขณะนั้น และหลังจากนั้นคิดอัตราดอกเบี้ยลอยตัวตามประกาศธนาคาร

♦ ส่วนที่กู้เพิ่มคิดอัตราดอกเบี้ยคงที่ ๕ ปี ในอัตรา ๒% ต่อปี ปีที่ ๖ - ๘ คิดอัตราดอกเบี้ยคงที่ ๓ ปี ตามประกาศธนาคารในขณะนั้น และหลังจากนั้นคิดอัตราดอกเบี้ยลอยตัวตามประกาศธนาคาร

๔.๒ กรณีกู้ใหม่ (ลูกหนี้ใหม่)

♦ คิดอัตราดอกเบี้ยคงที่ ๕ ปี ในอัตรา ๒% ต่อปี ปีที่ ๖ - ๘ คิดอัตราดอกเบี้ยคงที่ ๓ ปี ตามประกาศธนาคารในขณะนั้น และหลังจากนั้นคิดอัตราดอกเบี้ยลอยตัวตามประกาศธนาคาร

๔.๓ กรณีลูกหนี้เดิมของ ธอส. ตามข้อ ๑.๒

♦ ลดภาระอัตราดอกเบี้ยในช่วง ๑ ปี โดยคิดในอัตรา ๑% ต่อปี หลังจากนั้นคิดอัตราดอกเบี้ยตามสัญญาเดิม

๕. หลักประกันในการขอกู้เงิน

โฉนดที่ดิน หรือ น.ส. ๓ ก. หรือหนังสือแสดงกรรมสิทธิ์ห้องชุด ที่ตั้งอยู่ใน จังหวัดภูเก็ต พังงา กระบี่ สตูล ตรัง และระนอง ยกเว้นลูกหนี้เดิมของ ธอส. ตามข้อ ๑.๒ หลักประกันตั้งอยู่ในจังหวัดใดก็ได้

๖. การพิจารณาให้กู้เงินและเงื่อนไขอื่น ๆ รวมถึงกรณีผิดนัดชำระหนี้ให้เป็นไปตามระเบียบปฏิบัติงานสินเชื่อของธนาคาร

๗. กำหนดระยะเวลายื่นคำขอกู้เงิน

ติดต่อยื่นคำขอกู้เงินได้ตั้งแต่วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕ ๔๗ จนถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๘ ส่วนมาตรการอื่นที่ ธอส. ได้ดำเนินการ คือ การประนอมหนี้กับลูกค้าที่ประสบภัยพิบัติและเปิดให้ลูกค้าที่ประสบภัยพิบัติที่ไม่มีที่อยู่อาศัย เข้าพักอาศัยใน NPA ของธนาคารเป็นการชั่วคราวได้

**บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.)**

มาตรการการให้ความช่วยเหลือลูกค้า บสย. และผู้ประกอบการ SMEs ที่ได้รับความเสียหายจากภัยพิบัติในพื้นที่ภาคใต้ มีดังนี้

๑. ยกเว้นค่าธรรมเนียมค้ำประกัน ๑ ปี สำหรับลูกค้าเก่าที่อยู่ในพื้นที่เกิดเหตุ และได้รับความเสียหายจากภัยพิบัติ และถึงกำหนดต้องชำระค่าธรรมเนียมต่ออายุหนังสือค้ำประกันตั้งแต่วันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๔๗ เป็นต้นไป

๒. บสย. พร้อมให้ความร่วมมือกับสถาบันการเงินที่ลูกหนี้ได้รับการค้ำประกันสินเชื่อจาก บสย. ในการผ่อนปรนการพักชำระหนี้ทั้งต้นเงินและดอกเบี้ย รวมทั้งการปรับโครงสร้างหนี้ เพื่อให้กิจการสามารถดำเนินต่อไปได้ตามปกติ

๓. บสย. ตั้งวงเงินค้ำประกันสินเชื่อพิเศษจำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ที่ได้รับผลกระทบจากภัยพิบัติ และจะขอสินเชื่อเพิ่มเติมจากสถาบันการเงิน

เพื่อใช้ฟื้นฟูกิจการ โดยจะคิดค่าธรรมเนียมในอัตราพิเศษในปีแรกร้อยละ ๐.๕ ของวงเงิน คำประกันและกำหนดวงเงินคำประกันสูงสุดต่อรายไม่เกิน ๕ ล้านบาท

บสย. ยังให้ความช่วยเหลือในด้านอื่นอีก โดยจัดส่งเครื่องนุ่งห่มและเครื่องอุปโภคบริโภค ไปช่วยเหลือผู้ประสบภัยในพื้นที่ภาคใต้ อีกทั้งได้ส่งเจ้าหน้าที่ของ บสย. ลงไปให้ความช่วยเหลือในพื้นที่โดยไปประจำในจังหวัดที่ได้รับความเสียหาย และได้ร่วมกับกระทรวงการคลัง ในการเปิดศูนย์ฟื้นฟูและบรรเทากรณีพิบัติภัยทางด้านสินเชื่อด้วย

### **ธนาคารแห่งประเทศไทย**

ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทยชี้แจงว่า มาตรการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการที่ได้รับความเสียหายจากกรณีพิบัติภัยของธนาคารแห่งประเทศไทย จะมุ่งเน้นการให้สินเชื่อดอกเบี้ยต่ำแก่ผู้ประกอบการโดยผ่านธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ด้วยวงเงินที่เป็นของธนาคารแห่งประเทศไทยและของสถาบันการเงิน กล่าวคือ เป็นเงินของธนาคารแห่งประเทศไทยร้อยละ ๘๐ จำนวน ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท และเป็นเงินของสถาบันการเงินร้อยละ ๒๐ จำนวน ๗,๕๐๐ ล้านบาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓๗,๕๐๐ ล้านบาท โดยวัตถุประสงค์หลักที่ธนาคารแห่งประเทศไทยปล่อยสินเชื่อในครั้งนี้เพื่อให้ ผู้ประกอบกิจการได้บรรเทาภาระทางการเงินสำหรับยอดสินเชื่อค้าง และเพื่อให้มีเงินทุนหมุนเวียน ในการฟื้นฟูกิจการให้ดำเนินต่อไปได้ ทั้งนี้ อัตราดอกเบี้ยที่ธนาคารแห่งประเทศไทยเรียกเก็บจากสถาบันการเงินค่อนข้างต่ำคือ ร้อยละ ๐.๐๑ แต่ได้ขอให้สถาบันการเงินเรียกเก็บจากผู้ประกอบการเพียง ไม่เกินร้อยละ ๒

อนึ่ง ธนาคารแห่งประเทศไทยได้ออกระเบียบธนาคารแห่งประเทศไทย ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๔๘ เกี่ยวกับมาตรการในการให้ความช่วยเหลือดังกล่าว ดังนั้น ธนาคารแห่งประเทศไทย จึงมีความพร้อมที่จะดำเนินการปล่อยสินเชื่อออกไป เพียงแต่รอให้ธนาคารพาณิชย์เข้ามาขอกู้ยืมในส่วนนี้เท่านั้น

### **สมาคมธนาคารไทย**

มาตรการการให้ความช่วยเหลือทางการเงินของธนาคารพาณิชย์ต่อผู้ประกอบการในพื้นที่ภาคใต้มีดังนี้

๑. สมาคมฯ ได้รวบรวมเงินบริจาคจากธนาคารสมาชิก จำนวน ๔๒.๕ ล้านบาท และได้นำไปมอบให้มูลนิธิราชประชานุเคราะห์ เมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๔๗ ทั้งนี้ไม่รวมเงินบริจาคที่บางธนาคารสมาชิกได้นำไปมอบให้หน่วยงานราชการอีกหลายแห่งล่วงหน้าแล้ว

๒. ธนาคารสมาชิกได้เปิดบัญชีรับบริจาคจากประชาชนทั่วไป และจะรวบรวมนำไปมอบให้มูลนิธิราชประชานุเคราะห์ ภายในสิ้นเดือนมกราคม ๒๕๔๘ นี้

๓. สำหรับมาตรการความช่วยเหลือทางด้านสินเชื่อ ธนาคารได้พิจารณาเตรียมมาตรการสำหรับลูกหนี้ที่ได้รับผลกระทบโดยตรง เช่น การปรับงวดการชำระหนี้ให้สอดคล้องกับสภาพคล่องอาจจะมี Grace period หรือยืดอายุการชำระหนี้ การปรับลดอัตราดอกเบี้ย

ทั้งนี้ จะต้องพิจารณาตามความสามารถของลูกหนี้แต่ละราย

๔. สำหรับลูกหนี้ที่ต้องการเงินกู้ เพื่อซ่อมแซมหรือฟื้นฟูกิจการก็จะได้รับการพิจารณาโดยเร่งด่วน ขณะนี้ทุกธนาคารสมาชิกได้ส่งผู้บริหารจากส่วนกลางลงไปสำรวจความเสียหายและผลกระทบต่อลูกค้าทุกธนาคารแล้ว โดยมีวัตถุประสงค์ที่จะช่วยให้ลูกค้าอยู่รอดและสามารถประกอบธุรกิจต่อไปได้

๕. มาตรการลดอัตราดอกเบี้ยสำหรับลูกหนี้ที่ได้รับผลกระทบจะได้รับการพิจารณาเป็นพิเศษในอัตรา ๒%

ในการนี้ ผู้บริหารธนาคารสมาชิก ได้มอบหมายให้ผู้จัดการสาขาในทุกพื้นที่ ติดตามประเมินความเสียหายและให้ความช่วยเหลือลูกค้าตามความเหมาะสมตามมาตรการของธนาคาร

ทั้งนี้ สถาบันการเงิน ๘ แห่ง ที่ร่วมกับกระทรวงการคลังในการให้ความช่วยเหลือทางด้านสินเชื่อ โดยเปิดศูนย์ฟื้นฟูและบรรเทาหนี้พิบัติภัยด้านสินเชื่อ ได้แก่ ธนาคารออมสิน ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ธนาคารอาคารสงเคราะห์ ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) รวมทั้งสำนักงานกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา

### การประสานขอรับทราบข้อมูลจากกระทรวงการคลัง

นอกจากนี้ คณะกรรมการได้มีการประสานงานกับกระทรวงการคลังเพื่อขอรับทราบ ความคืบหน้าการดำเนินการให้ความช่วยเหลือเพื่อบรรเทาและบูรณะฟื้นฟูผู้ประสบหนี้พิบัติ อย่างต่อเนื่อง สรุปได้ดังนี้

#### ๑. การให้สินเชื่อ (ณ วันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘)

๑.๑ การให้สินเชื่อโดยสถาบันการเงินของรัฐ ได้แก่ ธนาคารกรุงไทย สถาบันการเงินเฉพาะกิจ และบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทยได้อนุมัติให้ความช่วยเหลือด้านสินเชื่อไปแล้ว จำนวน ๘,๕๘๒ ราย หรือร้อยละ ๘๔.๘๕ ของจำนวนผู้ยื่นคำขอทั้งหมด คิดเป็นเงินที่อนุมัติแล้ว ๑๗,๘๐๙ ล้านบาท หรือร้อยละ ๗๕.๘๑ ของวงเงินที่ยื่นคำขอ

๑.๒ สำนักงานกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา ได้อนุมัติวงเงินไปแล้ว ๗๒๑ ราย หรือร้อยละ ๓๙.๕๑ ของผู้ที่ขอความช่วยเหลือทั้งหมด คิดเป็นวงเงิน ๓๖๐.๙๕ ล้านบาท หรือร้อยละ ๔๐.๖๙ ของวงเงินที่ยื่นขอ

๑.๓ ธนาคารแห่งประเทศไทย ได้อนุมัติวงเงินสินเชื่อเงื่อนไขผ่อนปรนให้กับสถาบันการเงินเพื่อนำไปปล่อยกู้กับลูกค้าแล้ว ๑,๙๙๐ ราย คิดเป็นวงเงิน ๔๕,๙๑๘ ล้านบาท จากวงเงินรวมที่เตรียมไว้ ๕๘,๐๐๐ ล้านบาท

#### ๒. การร่วมลงทุนโดยกองทุนร่วมลงทุน (ณ วันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘)

มีการอนุมัติร่วมลงทุนแล้ว ๑๖ ราย หรือร้อยละ ๑๓.๕๕ ของจำนวนผู้ยื่น

คำขอทั้งหมด คิดเป็นวงเงิน ๑,๒๘๙ ล้านบาท หรือร้อยละ ๒๘.๒๖ ของวงเงินที่ยื่นคำขอโดยส่วนที่ยังไม่ได้อนุมัติขณะนี้อยู่ระหว่างการวิเคราะห์ข้อมูลตามหลักการก่อนดำเนินการต่อไป

การให้ความช่วยเหลือด้านสินเชื่อและการร่วมลงทุนข้างต้น โดยเฉพาะกับธุรกิจโรงแรมและการท่องเที่ยว มีการอนุมัติเพิ่มขึ้นเป็นลำดับ เนื่องจากผู้ประกอบการสามารถประเมินความเสียหายและวงเงินที่ต้องการกู้ยืม พร้อมทั้งจัดเตรียมเอกสารประกอบได้ถูกต้องครบถ้วนขึ้น ประกอบกับนโยบายด้านจัดการที่ดินและสิ่งแวดล้อม มีความชัดเจนในรายละเอียด มีการสร้างความเข้าใจระหว่างผู้ประกอบการกับหน่วยงานภาครัฐ ทำให้สถาบันการเงินสามารถพิจารณาอนุมัติให้ความช่วยเหลือได้มากขึ้น อย่างไรก็ตามหากผู้ประกอบการรายใดมีปัญหาในลักษณะเฉพาะจะพิจารณาแก้ปัญหาเป็นรายกรณีต่อไป

### ๓. มาตรการภาษีและค่าธรรมเนียม

ตามที่คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๔๗ มีมติเห็นชอบให้ดำเนินการมาตรการภาษีและค่าธรรมเนียม สามารถสรุปสถานะล่าสุด ณ วันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๔๘ ดังนี้

๓.๑ มาตรการภาษีและค่าธรรมเนียมที่มีผลบังคับใช้แล้ว ได้แก่ การหักผลเสียหายในทรัพย์สินเป็นรายจ่ายในการคำนวณกำไรสุทธิ การขยายกำหนดเวลายื่นแบบแสดงภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่าย ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะ และการเสียภาษีของผู้เสียภาษีและผู้ประกอบการที่มีสถานประกอบการตั้งอยู่ใน ๖ จังหวัด

๓.๒ มาตรการภาษีและค่าธรรมเนียมอื่น ๆ ที่อยู่ระหว่างดำเนินการเพื่อให้มีผลบังคับใช้โดยเร็วต่อไป ได้แก่

๓.๒.๑ การยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาให้ผู้ประสบภัย ๖ จังหวัดภาคใต้ สำหรับเงินได้พึงประเมินประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๗ และการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับเงินบริจาคให้แก่ส่วนราชการ อยู่ระหว่างการออกประกาศของกรมสรรพากร

๓.๒.๒ การยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับเงินบริจาคให้แก่ส่วนราชการโดยผ่านเอกชน อยู่ระหว่างตรวจร่างกฎกระทรวงโดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๓.๒.๓ การลดหย่อนค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมการโอนอสังหาริมทรัพย์ อยู่ระหว่างดำเนินการเพื่อออกประกาศของกรมที่ดิน

๓.๒.๔ การยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลจากค่าสินไหมทดแทนที่ได้รับจากกิจการประกันภัยในส่วนที่เกินมูลค่าทรัพย์สิน ซึ่งคณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาตามที่กระทรวงการคลังเสนอเมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ โดยขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๓.๓ การเร่งรัดคืนภาษีมูลค่าเพิ่มให้ผู้ประกอบการใน ๖ จังหวัดภาคใต้เป็นกรณีพิเศษ มีการขอคืนภาษีเป็นเงินสดรวม ๑๐ ราย คิดเป็น ๒๘,๐๔๓ ล้านบาท ซึ่งดำเนินการ

เสร็จสิ้นแล้ว และมีผู้ประกอบการขอคืนเป็นเครดิต ๑๒๓ ราย ซึ่งหากต้องการขอคืนเป็นเงินสด ผู้ประกอบการดังกล่าวสามารถยื่นคำร้องไปยังกรมสรรพากรได้ต่อไป ในกรณี สรรพากรพื้นที่ได้ ประสานกับผู้ประกอบการดังกล่าวแล้ว โดยมีผู้ประกอบการบางส่วนมายื่นคำร้องขอคืนภาษีเป็นเงินสด ซึ่งได้เร่งรัดดำเนินการคืนภาษีให้แล้ว

#### ๔. การจัดทำแผนพัฒนาภูมิภาคอันดามัน

เพื่อให้การช่วยเหลือทางการเงิน โดยกระทรวงการคลังและสถาบันการเงินต่าง ๆ รวมทั้งมาตรการฟื้นฟูระยะสั้นที่หน่วยงานอื่น ๆ ดำเนินการไปแล้วนั้น มีความยั่งยืน และขยายผลสู่การพัฒนาครบถ้วนทั้งภูมิภาคอันดามัน ทุกกิจกรรมทางเศรษฐกิจ สังคม และชุมชน กระทรวงการคลัง ภายใต้ความร่วมมือทางวิชาการจากธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank : ADB) จึงเริ่มดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาภูมิภาคอันดามัน (The Regional Development Plan) ซึ่งจะเป็นแผนที่ครอบคลุมทุกปัจจัยของการพัฒนาพื้นที่ในระยะยาวขึ้น โดยเริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ และจะจัดทำแผนพัฒนาฯ ในเบื้องต้นให้แล้วเสร็จภายในเดือนเมษายน ๒๕๕๘ จากนั้นตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ๒๕๕๘ เป็นต้นไปประมาณ ๕- ๖ เดือน จะเป็นการพัฒนาแผนในรายละเอียดภายใต้แนวทางที่สามารถนำไปใช้ได้จริง

##### ๔.๑ กรอบการจัดทำแผนพัฒนาฯ

๔.๑.๑ ในการจัดทำแผนประกอบด้วย ๒ กรอบระยะเวลาคือ แผนสำหรับการดำเนินงานในระยะปานกลางตั้งแต่ปี ๒๕๕๘ - ๒๕๕๒ และระยะยาวตั้งแต่ปี ๒๕๕๓ - ๒๕๖๓

๔.๑.๒ มีเป้าหมาย ๓ จังหวัด ได้แก่ ภูเก็ต พังงา และกระบี่ ภายใต้วิสัยทัศน์ในการสร้างสภาพแวดล้อมที่มีลักษณะเฉพาะของพื้นที่ โดยมีสภาพแวดล้อมคุณภาพสูงได้มาตรฐานเป็นที่ดึงดูดนักลงทุน นักท่องเที่ยวและแรงงานฝีมือดี โดยจะนำผลที่ได้ขยายสู่ภูมิภาคอันดามันครบทั้ง ๖ จังหวัดต่อไป

๔.๑.๓ องค์ประกอบของแผนมี ๓ ระดับ คือ แผนในระดับโครงสร้าง (เชิงนโยบาย) แผนในระดับพื้นที่ และแผนรายกิจกรรมทางเศรษฐกิจ การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม การวางแผนด้านสาธารณสุข การพัฒนาชุมชนและการดำรงชีวิตของประชาชน โดยแผนแต่ละระดับจะระบุแนวทางปฏิบัติ มาตรการและรายละเอียดที่ต้องดำเนินการภายใต้หลักการมีส่วนร่วมของชุมชน มีการติดตามและประเมินผลภายใต้การแบ่งปันข้อมูล

##### ๔.๒ รูปแบบและกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาฯ

เนื่องจากในปัจจุบันมีหลายหน่วยงานที่ดำเนินการฟื้นฟูพื้นที่ชายฝั่งอันดามันในระยะสั้นและปานกลาง และในอนาคตเมื่อการฟื้นฟูระยะสั้นเสร็จสิ้นแล้ว อาจจะมีหน่วยงานหลายแห่งเริ่มทำแผนฟื้นฟูระยะยาวขึ้น ซึ่งจะเกี่ยวเนื่องกับแผนพัฒนาภูมิภาคอันดามัน ดังนั้น กระทรวงการคลังโดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง จึงได้หารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำ

แผนเพื่อศึกษาการดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ ในปัจจุบันและที่จะดำเนินการต่อไป โดยเฉพาะการดำเนินงานของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และกรมโยธาธิการและผังเมือง ซึ่งเป็น ๓ หน่วยงานสำคัญในการจัดทำแผนพัฒนาระดับภูมิภาค โดยในเบื้องต้นพบว่าการจัดทำแผนพัฒนาภูมิภาคอันตามันให้ประสบความสำเร็จ ลดความซ้ำซ้อนของงานที่อาจจะเกิดขึ้น เกิดกระบวนการร่วมคิดและร่วมทำในภาพรวมแล้ว จะต้องเป็นการทำงานร่วมกันอย่างใกล้ชิดระหว่างหน่วยงานทั้ง ๓ แห่งข้างต้น กับกระทรวงการคลัง ทั้งในระดับนโยบายและระดับปฏิบัติการ

ทั้งนี้ กระทรวงการคลังจะเร่งรัดการทำงานของคณะที่ปรึกษาเพื่อให้การจัดทำกรอบของแผนพัฒนาฯ เสร็จภายในเดือนเมษายน ๒๕๕๘ และจะนำเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบในการดำเนินงานต่อไปโดยแผนฉบับสมบูรณ์คาดว่าจะแล้วเสร็จภายใน ๖ เดือน

### **แนวทางการจัดทำแผนพัฒนาภูมิภาคอันตามัน**

#### **๑. ความเป็นมา**

สืบเนื่องมาจากเหตุการณ์ธรณีพิบัติภัยในวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๔๗ ทำให้เกิดความเสียหายแก่ประชาชนในพื้นที่เป็นจำนวนมาก รัฐบาลได้ให้ความช่วยเหลืออย่างทันท่วงที หลังจากเหตุการณ์ดังกล่าวโดยการให้ความช่วยเหลือจะเน้นด้านการสร้างชุมชนที่ได้รับผลกระทบให้กลับมาดีดังเดิม และประเมินความเสียหายทางสิ่งแวดล้อม เพื่อสนองนโยบายระยะสั้นดังกล่าว ทำให้จำเป็นต้องมีการวางแผนระยะยาวสำหรับจังหวัดที่ได้รับผลกระทบ

กระทรวงการคลังจะมีการดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาภูมิภาคอันตามัน (Regional Development Plan : RDP) ในระยะยาวสำหรับ ๓ จังหวัดสำคัญที่ได้รับผลกระทบจากธรณีพิบัติ คือ พังงา ภูเก็ต และกระบี่ ซึ่งจังหวัดเหล่านี้ได้มีประเด็นหรือปัญหาที่ก่อนจะเกิดเหตุการณ์ธรณีพิบัติอยู่แล้ว

#### **๒. การวางแผนการดำเนินการและผลกระทบในปัจจุบัน**

๒.๑ การดำเนินการช่วยเหลือที่มีอยู่ในปัจจุบันมาจาก ๓ แหล่ง ได้แก่ รัฐบาล องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ภายใต้กรอบของคณะกรรมการ หลายนคณะ) NGO และผู้บริจาคจากต่างประเทศ

#### **๒.๒ ผลกระทบในระยะยาวและประเด็นสำคัญ**

- **ความจำเป็นในการฟื้นฟูในระยะยาว**

ปัญหา :

- การว่างงาน ขาดรายได้ ขาดโอกาส ซึ่งปัญหาเหล่านี้มีสาเหตุมาจากความเสียหายที่เกิดกับทรัพย์สินต่าง ๆ เช่น โรงแรม หมู่บ้านชาวประมง พื้นที่เกษตรกรรม รวมถึงสาธารณูปโภคต่าง ๆ

- สิทธิในที่ดิน/แรงงานที่ถูกต้องตามกฎหมาย และ  
ผู้ประกอบการ ที่ไม่มีใบอนุญาต ฯลฯ

- ความสูญเสียและความเปราะบางทางจิตใจของประชาชน  
ในชุมชนที่ได้รับผลกระทบ เช่น ผลกระทบที่เกิดขึ้นกับสมาชิกครอบครัวที่เหลือนอยู่ในกรณีที่หัวหน้า  
ครอบครัวเสียชีวิต

- ทรัพยากรธรรมชาติที่ถูกทำลาย

• ผลกระทบจากความช่วยเหลือฉุกเฉินในระยะยาว

การให้ความช่วยเหลือในภาวะฉุกเฉินอาจส่งผลต่อเนื่องไปยังการพัฒนา  
ระยะยาวทั้งภูมิภาค ตัวอย่างเช่นการก่อสร้างใหม่ และการพัฒนาที่อยู่อาศัย อาจมีผลต่อการ  
กระจายตัวและลักษณะของพื้นที่และตัวเมือง อีกทั้งมีผลกระทบต่อโครงสร้างทางสังคมในระยะยาว  
ศักยภาพเรื่องการท่องเที่ยวและการลงทุนจากต่างประเทศ ในอนาคตการกระจายเงินช่วยเหลืออาจ  
มีผลต่อการพัฒนาในภูมิภาคในระยะยาวเช่นกัน การจัดสรรความช่วยเหลือด้านการท่องเที่ยว  
ส่วนใหญ่จะไปอยู่ที่ภูเก็ตและเกาะพีพี ในขณะที่ยังมีพื้นที่อื่นที่มีศักยภาพในด้านการท่องเที่ยว  
แต่ไม่ได้รับความสนใจและความช่วยเหลือในพื้นที่ดังกล่าว ส่วนในภาคการประมง  
มีหลายชุมชนที่ได้รับการละเลยในการให้ความช่วยเหลือในการซ่อมเรือหาปลา ซึ่งจะส่งผลไปยัง  
ปัญหาการว่างงาน

๒.๓ สรุปสถานการณ์ปัจจุบัน

จากการประเมินสถานการณ์การช่วยเหลือต่าง ๆ และผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น  
พบว่าประเด็นสำคัญดังนี้

- ความจำเป็นในการทบทวนภาพรวมของความช่วยเหลือ นโยบาย  
ช่วยเหลือจากหน่วยงานทั้งหมดที่มีอยู่
- การแก้ปัญหาโดยยึดพื้นที่เฉพาะอาจก่อให้เกิดความแตกต่างกัน  
ในภูมิภาคความช่วยเหลือจากรัฐบาลส่วนใหญ่จะยึดพื้นที่เฉพาะเป็นหลัก โดยไม่มีการรวมกัน  
เป็นระดับภูมิภาคก่อให้เกิดความไม่สมดุลในด้านต่าง ๆ เช่น กิจกรรมทางเศรษฐกิจ สังคม
- โครงการช่วยเหลือจากหน่วยงานต่างประเทศ ส่วนใหญ่ไม่ได้เน้นไปที่  
ระดับภูมิภาค
- การเข้าถึงของความช่วยเหลือจากต่างชาติ
- ควรให้ความสำคัญเรื่องนโยบายที่ขับเคลื่อนโดยชุมชน การมีส่วนร่วม  
ของชุมชน
- ผลกระทบต่อภูมิภาคที่เกิดจากความช่วยเหลือต่าง ๆ

ข้อสรุปทั้งหมดนี้ได้สะท้อนให้เห็นถึงความจำเป็นที่ควรรวบรวมการดำเนินงาน  
ต่าง ๆ ที่หลากหลายและกระจัดกระจาย ทั้งที่เป็นระยะสั้นและระยะยาว หรือครอบคลุมในเรื่อง  
ต่าง ๆ ภายใต้อาณัติ ซึ่งได้แก่ แผนพัฒนาภูมิภาคระยะยาว

**๓. ความจำเป็นของการจัดทำแผนพัฒนาภูมิภาคอันดามัน**

แผนพัฒนาภูมิภาคมุ่งเน้นในการแก้ไขปัญหาดังต่อไปนี้

๑. ปัญหาในเรื่องการดำรงชีวิตของประชาชนในพื้นที่ห่างไกล หรือพื้นที่ที่ยากจะเข้าถึงอันเนื่องมาจากทางเลือกในการประกอบอาชีพมีจำกัด
๒. การกระจุกตัวที่มากเกินไปในเรื่องการก่อสร้าง การท่องเที่ยวในพื้นที่ใดพื้นที่หนึ่งมากเกินไป
๓. การท่องเที่ยวที่แออัด หรือการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่มากเกินไป อาจลดคุณภาพการท่องเที่ยวในพื้นที่นั้น ๆ ได้
๔. ประชาชนนอกพื้นที่แหล่งท่องเที่ยวไม่ได้รับความสนใจในเรื่องการให้โอกาสในการประกอบอาชีพ
๕. ขาดความรู้เรื่องการพัฒนาคุณภาพสิ่งแวดล้อมและแหล่งท่องเที่ยว
๖. ความขัดแย้งด้านสิ่งแวดล้อมระหว่างการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์และการประมง
๗. บริเวณที่สวยงามบางแห่งไม่ได้รับการโฆษณาเชิญชวนให้มาท่องเที่ยว
๘. การขาดความเชื่อมโยงระหว่างศูนย์กลางและพื้นที่อื่น ๆ (เช่น วงจรการส่งต่อนักท่องเที่ยว)
๙. ขาดโอกาสในการสร้างกิจกรรมทางเศรษฐกิจใหม่ ๆ ที่เป็นกิจกรรมไม่มีผลเสียต่อสิ่งแวดล้อม และมีความยั่งยืน เช่น กิจกรรมด้าน Knowledge base และ Hi-tech

**๔. ลักษณะของแผนพัฒนาภูมิภาคอันดามัน**

แผนพัฒนาภูมิภาคอันดามันควรจะเป็นนโยบายใหญ่ (Umbrella Policy) ครอบคลุมแผนย่อย ๆ ที่กระจัดกระจาย และกลยุทธ์เฉพาะด้านต่าง ๆ รวมทั้งทั้งนโยบายและประเด็นที่เกี่ยวข้อง เช่น การพัฒนาเศรษฐกิจ การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม การพัฒนาที่ยั่งยืน การพัฒนาชุมชน และการจัดสรรสาธารณูปโภคในส่วนที่เป็นกลยุทธ์เฉพาะด้านเป็นแผนในเรื่องการท่องเที่ยว การประมง การแก้ปัญหาความยากจน ทรัพยากรบุคคล แผนดังกล่าวจะครอบคลุมกรอบการนำไปปฏิบัติใช้ให้เกิดผลสำเร็จ โดยจะทำหน้าที่เป็นแหล่งอ้างอิง สำหรับแผนหรือนโยบายพิเศษอื่น และเป็นกรอบของการประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของนโยบายต่าง ๆ และวิสัยทัศน์ของภูมิภาค

แผนทางกายภาพ ประกอบไปด้วย ๓ ส่วน คือ

**ส่วนที่ ๑ แผนโครงสร้าง (Structure Plan)**

- เป็นแผนกำหนดทิศทางทั่วไปของงานในอนาคต และการพัฒนาในด้านต่าง ๆ รวมถึงกระจายตัวในการพัฒนาพื้นที่ในรูปแบบของการใช้ประโยชน์ที่ดิน การกระจายตัวของประชากรรูปแบบของการตั้งถิ่นฐาน



- เน้นในเรื่องหลักอื่น ๆ ที่สามารถจูงใจการลงทุน หรือกำหนดทิศทางการลงทุนสำหรับภาคเศรษฐกิจต่าง ๆ เช่น อุตสาหกรรม การท่องเที่ยว เกษตรกรรม การอนุรักษ์ และมาตรการพิทักษ์สิ่งแวดล้อม

- แผนในภาพรวมเป็นในรูปแบบของแผนโครงสร้างที่ครอบคลุมไปถึงภูมิภาคทั้งหมด

- สะท้อนถึงนโยบายในการอนุรักษ์ธรรมชาติในบริเวณชายฝั่งของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ อีกด้วย

### ส่วนที่ ๒ แผนเฉพาะพื้นที่ (Area Plans)

- จำกัดเฉพาะพื้นที่ที่ต้องมีการพิจารณาเป็นพิเศษ หรือต้องได้รับการแก้ปัญหาเป็นพิเศษ

- แผนดังกล่าวจะลงรายละเอียดของกิจกรรมพิเศษอื่น ๆ และจะครอบคลุมพื้นที่ที่มีลักษณะภูมิศาสตร์คล้ายกัน

- มีรายละเอียดที่เพียงพอต่อการนำไปดำเนินโครงการใหม่ ๆ หรือนำไปสนองนโยบาย

- เป็นเครื่องมือสำหรับมาตรการควบคุมการพัฒนาในด้านต่าง ๆ ที่นำไปปรับใช้กับแผนท้องถิ่นได้อีกด้วย

- มีรูปแบบในลักษณะการกำหนดพื้นฐานสำหรับการวางผังเมือง แนวทางในการออกแบบที่ควบคุมรูปแบบ ลักษณะและขอบเขตการพัฒนาเมือง และรีสอร์ทที่อยู่ตามชายฝั่ง

- พื้นที่เฉพาะประกอบด้วย เขาลึก ระนอง ภูเก็ต เกาะลันตา ตัวเมืองพังงา และตัวเมืองกระบี่

### ส่วนที่ ๓ แผนกลยุทธ์สำหรับรายกิจกรรม

#### (Sectorial Strategies and Subject Plans)

จะกำหนดกรอบการดำเนินงานที่สมบูรณ์เพื่อใช้ในการเริ่มโครงการใหม่ โดยมีกลยุทธ์หลักสำหรับรายกิจกรรมคือ การพัฒนาเศรษฐกิจระดับภูมิภาค การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม และการพัฒนาที่ยั่งยืน การวางแผนด้านสาธารณสุขภาค การพัฒนาชุมชนและการดำรงชีวิตของประชาชน

ในแต่ละกลยุทธ์จะระบุรายละเอียดเฉพาะด้านที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ การพัฒนาการท่องเที่ยว การประมง อุตสาหกรรมบนพื้นฐานของความรู้ทันสมัย การอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเล การออกแบบผังเมือง การพัฒนาสังคม และแนวทางในการควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดิน

### ๔. กรอบนโยบายและการนำไปปฏิบัติ

ในการที่จะนำแผนดังกล่าวไปปฏิบัติใช้อย่างมีประสิทธิภาพ จำเป็นต้องมีอำนาจในการนำไปบังคับใช้ตามกฎหมาย และมีอำนาจในการบริหารของตนเอง และที่สำคัญควร

เป็นระบบที่ให้สาธารณะเข้ามามีส่วนร่วม รับฟังความคิดเห็นของประชาชนตั้งแต่เริ่มทำแผน และปฏิบัติตามแผน เป็นนโยบายที่ขับเคลื่อนโดยชุมชน รวมทั้งในขั้นตอนการวางแผนเรื่องตาข่ายรองรับทางสังคม (Social Safety Net)

สรุปพื้นฐานของการจัดทำแผนได้กำหนดให้หลักการสำคัญด้านการนำไปปฏิบัติ ดังนี้

- ชุมชนมีความรับผิดชอบร่วมกันในการวางแผนเรื่องสิ่งแวดล้อมของแต่ละชุมชน
  - การติดตามตรวจสอบแผนอย่างมีประสิทธิภาพและความโปร่งใสในการดำเนินงานมีความสำคัญเป็นอย่างมาก ขั้นตอนดังกล่าวเกี่ยวข้องกับการประชุมปรึกษาหารือการจัดสรร และแบ่งปันข้อมูลระหว่างหน่วยงานผ่านระบบสารสนเทศที่ทันสมัย
  - ควรระบุนโยบายพิเศษและเครื่องมือในการจัดการความเสี่ยง และการบรรเทาความรุนแรงที่เกิดจากภัยธรรมชาติและมนุษย์ในขั้นตอนการนำไปปฏิบัติใช้อีกด้วย
- กรอบดังกล่าวจะทำให้ภูมิภาคอันดามันมีโอกาที่จะสร้างสภาพแวดล้อมที่มีลักษณะเฉพาะและเป็นผลดีต่อการเติบโตของภูมิภาคในอนาคต

#### ๕. วิสัยทัศน์ของแผนพัฒนาภูมิภาคอันดามัน

วิสัยทัศน์ของแผนพัฒนาภูมิภาคอันดามันคือการสร้างสิ่งแวดล้อมใหม่ที่มีลักษณะพิเศษต่างจากที่อื่น ๆ บนชายฝั่งอันดามัน โดยเป็นการวางแผนสร้างสภาพแวดล้อมที่มีคุณภาพสูง ซึ่งเป็นที่ดึงดูดของนักลงทุน คนงานที่มีความสามารถและนักท่องเที่ยว ธุรกิจที่จะเกิดในพื้นที่ดังกล่าว เป็นธุรกิจบนพื้นฐานของภาคการผลิตที่ทันสมัย และเป็นที่ตั้งของภาคธุรกิจที่เป็น Knowledge Economy เช่น สถาบันวิจัย โรงเรียนนานาชาติ ฯลฯ ซึ่งการที่จะสามารถดึงดูดธุรกิจประเภทนี้ได้ต้องมีสิ่งแวดล้อมที่สะอาด มีการกระจายตัวของสิ่งอำนวยความสะดวก ความสะดวกรอบ ๆ ภูมิภาค มีการสนับสนุนในรูปแบบของบริการต่าง ๆ เช่น การฝึกอบรมทรัพยากรบุคคล การสร้างสาธารณูปโภคต่าง ๆ

สำหรับวิสัยทัศน์ด้านธุรกิจการท่องเที่ยวที่มีบทบาทสำคัญในการสร้างรายได้ในภูมิภาคดังกล่าวมาก มีวิสัยทัศน์เฉพาะด้าน ได้แก่

- ◆ การกระจายการท่องเที่ยวตามแนวชายฝั่ง และแหล่งท่องเที่ยวต่าง ๆ และดำรงสภาพที่สวยงามของชายฝั่ง โดยคำนึงถึงอัตราการเติบโตของเมือง และการกระจายตัวของรีสอร์ท
- ◆ พัฒนาลิขสิทธิ์ทางการท่องเที่ยวใหม่ ๆ เพื่อเพิ่มแหล่งดึงดูดนักท่องเที่ยวและพัฒนาวงจรการส่งต่อนักท่องเที่ยวระหว่างจังหวัด เพื่อเพิ่มระยะเวลาในการท่องเที่ยวและเป็นการกระจายรายได้
- ◆ มีการอนุรักษ์พื้นที่ชายฝั่ง โดยสนับสนุนการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์

◆ ช่วยสนับสนุนให้มีการพัฒนาเศรษฐกิจ เพื่อเป็นการเกื้อหนุนการท่องเที่ยว และช่วยให้คนงานมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

◆ สร้างภาพพจน์ในการท่องเที่ยวที่มีเอกลักษณ์และน่าดึงดูดใจให้แก่ชายฝั่ง อันดามัน

ในการบรรลุวิสัยทัศน์ดังกล่าวข้างต้น จะต้องดำเนินมาตรการ ดังนี้

๑. สร้างแผนทางกายภาพที่จำเป็นต่อการจูงใจและสนับสนุนกิจกรรมทางธุรกิจ ใหม่ ๆ โดยการจัดสรรสาธารณูปโภค สิทธิในการถือครองที่ดิน เพื่อเป็นการจูงใจกิจกรรมทางการค้า หรืออุตสาหกรรมใหม่ ๆ

๒. การสร้างมาตรการการดึงดูดการลงทุนใหม่ ๆ ในภูมิภาคภายใต้แรงงาน ในภูมิภาคที่มีขีดความสามารถจำกัด และการพัฒนาทางการค้าที่ถูกจำกัดในภาคการผลิตใด ภาคการผลิตหนึ่ง หรือพื้นที่ใดพื้นที่หนึ่ง

๓. การอนุรักษ์และคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ซึ่งการพัฒนาพื้นที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบทางสิ่งแวดล้อมได้ เช่น มลภาวะทางอากาศ มลภาวะทางน้ำ

๔. สร้างความยั่งยืนแก่ชุมชน ซึ่งแผนดังกล่าวจะยึดโครงสร้างของการขับเคลื่อน ของชุมชนในการดำรงความอยู่รอดของชุมชนอย่างยั่งยืน และจัดสรรทรัพยากรรับทางสังคมให้แก่ กลุ่มที่เดือดร้อน

การดำเนินการดังกล่าวข้างต้นมีรายละเอียดที่ต้องดำเนินการ เช่น

■ พิทักษ์สิ่งแวดล้อมโดยการจัดระเบียบชายฝั่ง และให้การสนับสนุนทางการเงิน แก่โครงการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม

■ ปรับปรุงเศรษฐกิจในภูมิภาคโดยการสร้างกลไกสำหรับการสร้างแรงจูงใจ ในการลงทุน เช่น การจัดสรรสาธารณูปโภคเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจที่ยั่งยืน

■ ยกกระตือรือร้นให้บริการและปรับปรุงความสวยงามของแต่ละภูมิภาค

■ กำหนดมาตรการในการพัฒนาสังคมและชุมชน เพื่อให้ชุมชนมีส่วนร่วม และ เกิดนโยบายที่ขับเคลื่อนโดยชุมชน เพื่อให้เกิดความรู้สึกเป็นเจ้าของร่วมกัน

■ สนับสนุนการสร้างเครือข่าย SMEs และเครือข่ายด้านสารสนเทศ

■ ป้องกันอันตรายที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต โดยสร้างกลไกในหน่วยงานต่าง ๆ และกำหนดมาตรการในการวางแผนด้านสิ่งแวดล้อมที่สามารถนำไปใช้ปฏิบัติจริงได้

**สรุปแผนพัฒนาภูมิภาคอันดามัน**

แผนพัฒนาภูมิภาคอันดามันเป็นการวางกลยุทธ์ในระยะยาว และมีความครอบคลุม และเป็นแผนที่จะรวมความสนใจทั้งหมดที่แตกต่างกันจากทุกหน่วยงานในการฟื้นฟูชายฝั่ง รวมถึงการพัฒนาเศรษฐกิจในภูมิภาค การปรับปรุงสิ่งแวดล้อมและสภาพสังคม ในพื้นที่ชายฝั่งอันดามันจึงถือเป็นตัวกลางในการรวมนโยบายที่จัดทำเป็นพิเศษจากหน่วยงาน

ที่หลากหลายในทุกด้านแผนดังกล่าวสามารถสร้างความมั่นใจในการลงทุนทั้งในประเทศและต่างประเทศ โดยการกำหนดทิศทางของนโยบายรัฐและภาคเอกชน และโดยการวางแผนที่มีการพัฒนาอย่างมีความยั่งยืน

### ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

จากการรับทราบข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการให้ความช่วยเหลือเพื่อบรรเทาความเสียหายฟื้นฟูและบูรณะในด้านต่างๆ ให้แก่ผู้ประสบภัย รวมทั้งการศึกษาดูงานในพื้นที่ที่ประสบภัยธรณีพิบัติคณะกรรมการได้เล็งเห็นถึงสภาพปัญหา โดยมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะสรุปได้ ดังนี้

๑. ควรมีการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือทางการเงินของธนาคารต่าง ๆ ด้วยความรวดเร็ว

๒. การให้ความช่วยเหลือของหน่วยงานของรัฐมักเกิดความซ้ำซ้อน ซึ่งจะทำให้สิ้นเปลืองงบประมาณเป็นอย่างมาก

๓. การอนุมัติให้สินเชื่อของธนาคารมักมีขั้นตอนและใช้เวลานานมาก ควรมีการอนุมัติสินเชื่อด้วยวิธีการเฉพาะกิจที่สามารถทำให้ดำเนินการได้รวดเร็วสอดคล้องกับสถานการณ์

๔. ควรมีมาตรการหรือกฎหมายพิเศษเพื่อรองรับวิกฤติการณ์ภัยพิบัติที่อาจจะเกิดขึ้นอีกในอนาคต

๕. ธนาคารแห่งประเทศไทยควรมีการพิจารณาผ่อนปรนหลักเกณฑ์ NPL ซึ่งปัจจุบันกำหนดให้หนี้ที่ค้างชำระต้นเงินหรือดอกเบี้ยเกินกว่า ๓ เดือน เป็น NPL ทั้งนี้เพื่อช่วยเหลือหรือบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่ผู้ประสบภัยที่เป็นลูกหนี้ของธนาคารพาณิชย์ไม่ต้องชำระเงินกู้เดิมและทำให้อาคารให้เงินกู้ใหม่ได้เพิ่มเติมแก่ลูกค้าผู้ประสบภัยได้

๖. ควรเตรียมความพร้อมสำหรับการปรับโครงสร้างหนี้ ทั้งในด้านบุคลากรและหลักเกณฑ์วิธีการต่างๆ

๗. ธนาคารแห่งประเทศไทยควรพิจารณามาตรการในการพักชำระหนี้และเร่งรัดให้นำมาใช้โดยเร็ว เนื่องจากหากดำเนินการล่าช้าไปความเสียหายจะกระทบเป็นวงกว้างมากกว่า ๖ จังหวัดที่ประสบภัย

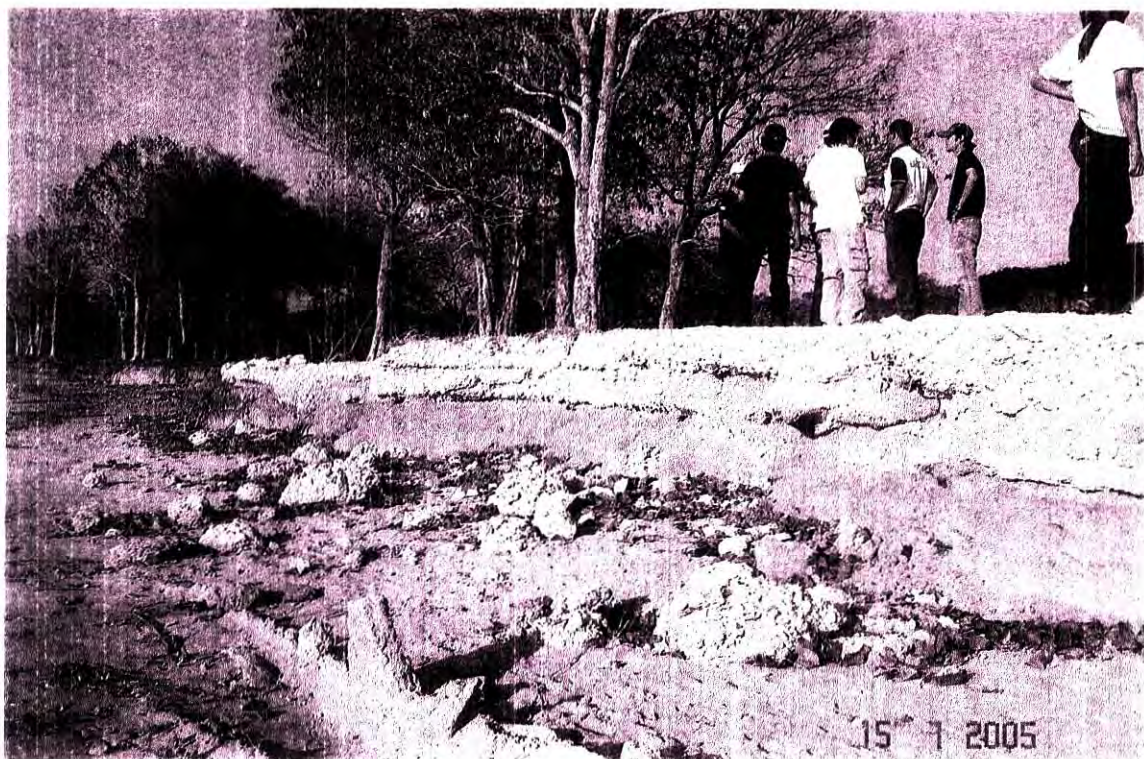
๘. กรณีที่สหประชาชาติเสนอความช่วยเหลือให้แก่ประเทศที่ประสบธรณีภัยพิบัติรวมทั้งประเทศไทย เป็นจำนวนเงินประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่นายกรัฐมนตรีของไทยไม่ขอรับความช่วยเหลือเป็นตัวเงินนั้น คณะกรรมการมีความเห็นว่าหากรัฐบาลไม่รับความช่วยเหลือจากต่างชาติเป็นตัวเงิน ก็ควรรับความช่วยเหลือในรูปแบบอื่นๆ ด้วย อาทิ ด้านทุนการศึกษาจากองค์กรของประเทศต่าง ๆ

๘. กรมสรรพากรควรให้ความช่วยเหลือทางด้านภาษีแก่ผู้ประกอบการเข้าซื้อรถยนต์ที่ยกหนี้ให้แก่ลูกหนี้ซึ่งทรัพย์สินสูญหายจากกรณีพิบัติภัยในครั้งนี้อันแล้วยังมีผ่อนชำระไม่หมด โดยไม่ดำเนินการฟ้องร้องคดีต่อศาล

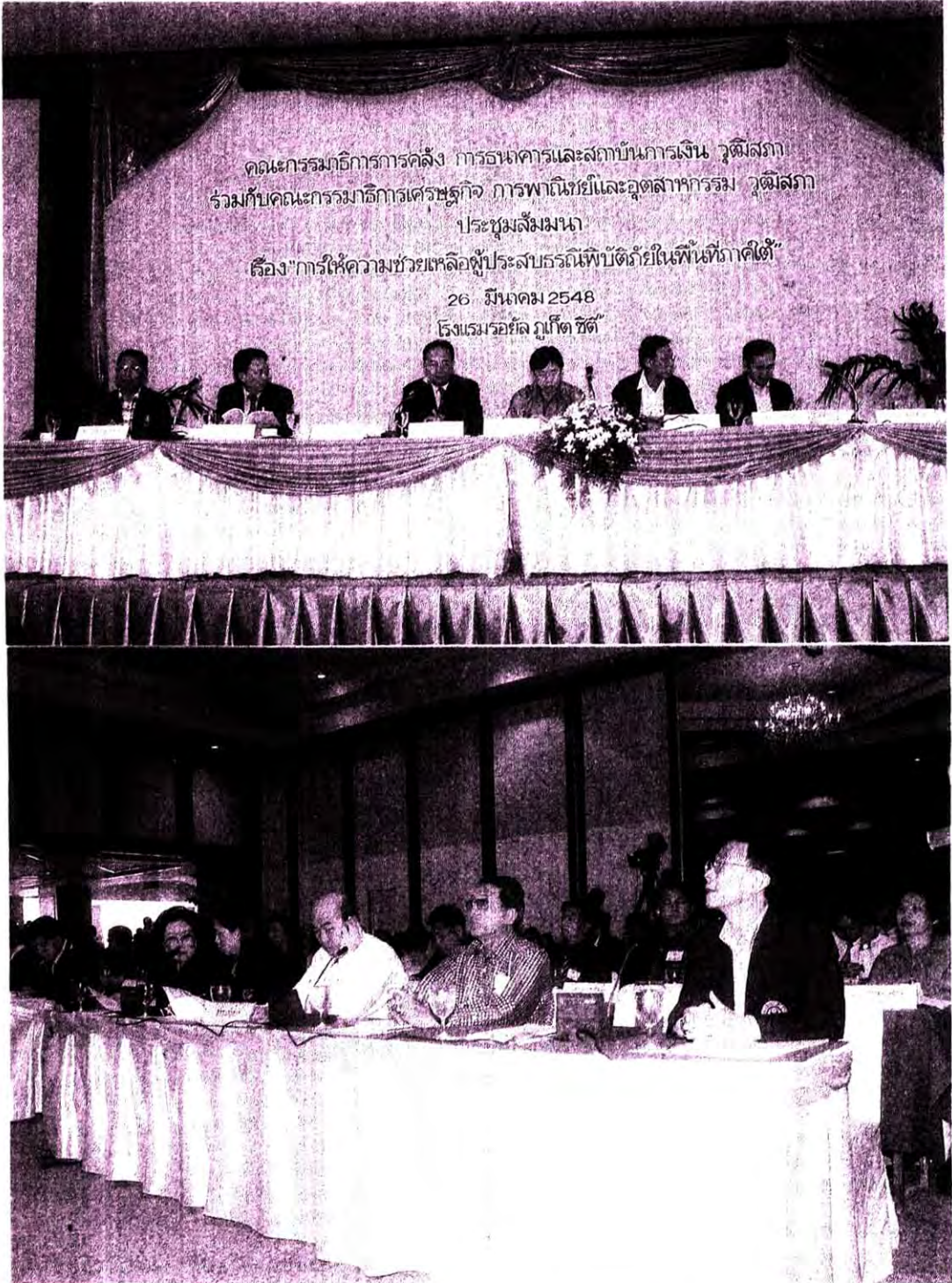
๑๐. การบริจาคเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัยให้แก่ส่วนราชการที่จะนำไปหักค่าใช้จ่ายในการเสียภาษีในปีภาษี ๒๕๔๗ นั้น ซึ่งจะต้องดูจากวันที่ในใบเสร็จรับเงินซึ่งหากลงวันที่ในเดือนมกราคม ๒๕๔๘ ผู้บริจาคก็จะเสียสิทธิในการนำไปหักค่าใช้จ่ายในปีภาษี ๒๕๔๗ ได้ ดังนั้น กรมสรรพากรจึงควรพิจารณาในส่วนนี้ด้วย

๑๑. ควรมีการตรวจสอบการใช้เงิน ๕๐ ล้านบาท ของผู้ว่าราชการจังหวัดในพื้นที่ ๖ จังหวัด ว่าได้มีการใช้เงินตรงตามวัตถุประสงค์และบรรเทาความเสียหายได้ทั่วถึงหรือไม่

๑๒. ควรให้ความสำคัญกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีความรู้ความเข้าใจในพื้นที่ดีกว่า โดยให้เข้ามามีบทบาทในการช่วยเหลือผู้ประสบภัย อาทิ การบริจาคเงินและสิ่งของในพื้นที่ รวมทั้งประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรับทราบข้อมูลการให้ความช่วยเหลือของเจ้าหน้าที่ เพื่อให้มีความเข้าใจที่ถูกต้องตรงกัน



สภาพพื้นที่บางส่วนที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ภัยพิบัติใน ๖ จังหวัดภาคใต้



ประธานคณะกรรมการการคลังฯ วุฒิสภา นายสุรชัย ดนัยตั้งตระกูล ร่วมกับประธานคณะกรรมการ  
การพาณิชย์ฯ วุฒิสภา นายนิเวศน์ พันธุ์เจริญวรกุล จัดประชุมสัมมนา "เรื่องการให้ความช่วยเหลือ  
ผู้ประกอบการปรับตัวในพื้นที่ภาคใต้"  
โดยกราบเรียนเชิญประธานวุฒิสภา นายสุชน ชาลีเครือ เปิดการสัมมนา

## ๔. คณะกรรมการการต่างประเทศ วุฒิสภา

### โครงการ/กิจกรรม

คณะกรรมการการต่างประเทศ วุฒิสภา ได้ดำเนินการช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาผู้ประสบภัยธรรมชาติพิบัติใน ๖ จังหวัดภาคใต้ ในนามของวุฒิสภา สมาชิกวุฒิสภาและประชาชน โดยเดินทางไปแสดงความเสียใจและแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ณ สถานเอกอัครราชทูตของแต่ละประเทศที่มีผู้เสียชีวิต และได้ประชุมคณะกรรมการฯ ร่วมกับหน่วยงาน ต่าง ๆ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

#### ๑. พิจารณาปัญหาแรงงานข้ามชาติที่ประสบภัยธรรมชาติในภาคใต้

จากเหตุการณ์ธรรมชาติที่เกิดขึ้นใน ๖ จังหวัดภาคใต้ของประเทศไทย ทำให้มีผู้เสียชีวิตและสูญหายจำนวนมาก ซึ่งรวมถึงแรงงานต่างด้าวที่มาทำงานในประเทศไทย โดยมีแรงงานพม่าเป็นส่วนมาก นายพรชัย ตันติวิทยาพิทักษ์ คณะกรรมการรณรงค์เพื่อประชาธิปไตยในพม่า ซึ่งเป็นผู้ดูแลสิทธิของแรงงานข้ามชาติในประเทศไทย ได้รายงานสถานการณ์ที่เกิดขึ้นต่อที่ประชุมว่า มีจำนวนแรงงานข้ามชาติที่ลงทะเบียนทั่วประเทศกว่า ๑,๒๐๐,๐๐๐ คน โดยที่จังหวัดพังงามีจำนวน ๓๐,๐๐๐ คน และที่จังหวัดภูเก็ตอีก ๓๐,๐๐๐ คน ซึ่งส่วนใหญ่เป็นแรงงานประมง สวนยาง โรงงานอุตสาหกรรม และในภาคอุตสาหกรรมท่องเที่ยว โดยมีรายงานเบื้องต้นว่ามีแรงงานข้ามชาติเสียชีวิตกว่า ๘๐๐ คน ภายหลังเหตุการณ์ธรรมชาติ มูลนิธิศุภนิมิตร์ได้จัดตั้งศูนย์ให้ความช่วยเหลือแรงงานข้ามชาติ และเป็นตัวกลางประสานการส่งแรงงานข้ามชาติที่สมัครใจกลับบ้าน แต่ทั้งเจ้าหน้าที่และลูกจ้างถูกขัดขวางและข่มขู่จากนายจ้างที่ยังต้องการแรงงานเหล่านั้น จนทำให้กระบวนการส่งตัวกลับอย่างสมัครใจต้องหยุดชะงัก นอกจากนั้นแล้ว เจ้าหน้าที่ตำรวจยังได้กวาดจับชาวพม่าที่ไม่สามารถแสดงบัตรประจำตัว เนื่องจากอ้างว่าถูกรังเรียนจากชาวบ้านในพื้นที่ว่ามีการลักขโมยสิ่งของต่าง ๆ ซึ่งการกระทำดังกล่าวทำให้แรงงานข้ามชาติต้องซ่อนตัว และไม่กล้าแสดงตัวเพื่อขอรับความช่วยเหลือ

๒. พิจารณากฎธรรมชาติที่เกิดขึ้นทางกายภาพ โดยเชิญผู้แทนจากสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ มาให้ข้อมูลดังนี้

นายธงชัย จารุพัฒน์ ได้แสดงภาพถ่ายดาวเทียมและให้รายละเอียดเกี่ยวกับภัยธรรมชาติที่เกิดขึ้นว่า เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๗ เวลาประมาณ ๐๗.๕๔ น. (ตามเวลาในประเทศไทย) ได้เกิดแผ่นดินไหวมีศูนย์กลางอยู่ที่บริเวณด้านตะวันตกของหัวเกาะสุมาตรา ประเทศอินโดนีเซีย ความรุนแรงรู้สึกได้ในหลายจังหวัดของประเทศไทย และส่งผลให้เกิดคลื่นใต้น้ำขนาดใหญ่ที่เรียกว่าสึนามิ (Tsunami) ถล่มพื้นที่ชายฝั่งทะเลอันดามัน ภาคใต้ของประเทศไทย หมู่เกาะอาเจะห์ อินโดนีเซีย มาเลเซีย ศรีลังกา อินเดีย หมู่เกาะมัลดีฟส์ พม่า และโซมาเลีย และได้แสดงภาพถ่ายดาวเทียมแสดงพื้นที่เปรียบเทียบกับระหว่างก่อนเกิดเหตุคลื่นสึนามิ และช่วงที่เกิดเหตุการณ์ ซึ่งแสดงให้เห็นความเสียหายในพื้นที่ต่างๆ ที่เกิดจากคลื่นใต้น้ำ

ภูมิศาสตร์ เช่นบริเวณหาดป่าตอง ที่กระแสน้ำทำให้สิ่งแวดล้อมบริเวณนั้นเปลี่ยนไปอย่างชัดเจน จากนั้นได้ให้ข้อสังเกตว่า ขณะนี้ในประเทศไทยไม่มีระบบเตือนภัยสึนามิ ข้อมูลจากดาวเทียมที่ได้รับนี้ไม่สามารถเตือนภัยในครั้งนี้ได้เนื่องจากเป็นภัยที่เกิดใต้มหาสมุทรซึ่งดาวเทียมมองไม่เห็น จะเห็นได้ต่อเมื่อขึ้นฝั่งเท่านั้น ต้องใช้เครื่องมือเป็นทุ่นลอยและฝิ่งเคเบิลไว้ข้างล่างเพื่อเตือนภัย เมื่อเกิดแผ่นดินไหวใต้มหาสมุทร สำหรับข้อมูลที่ได้จากดาวเทียมในครั้งนี้จะใช้เพื่อช่วยในการฟื้นฟูพื้นที่ ในการเตือนภัยนั้นต้องเป็นหน้าที่ของกรมอุตุนิยมวิทยา สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศ และภูมิสารสนเทศทำหน้าที่ในการประสานงานสถานีรับเพื่อบันทึกภาพเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น สำหรับ นำมาศึกษาว่าพื้นที่ได้รับผลกระทบมากเพียงใด และบริการภาพถ่ายให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อทำการฟื้นฟูต่อไป จากนั้น นางสาวภัทรพร สร้อยทอง ได้แสดงภาพถ่ายและบรรยาย การเกิดคลื่นสึนามิและคาดการณ์ว่าภัยธรรมชาติต่างๆ จะเกิดขึ้นอีก เนื่องจากการดูดน้ำมันในแถบ ตะวันออกกลางซึ่งน้ำมันส่วนหนึ่งในแถบเอเชียต้องถูกดึงไป ประกอบกับการขยับตัวของเปลือกโลก ตามธรรมชาติ ซึ่งการเกิดคลื่นสึนามิในครั้งนี้นำความเสียหายให้แก่พื้นที่ในจังหวัดพังงามากที่สุด เนื่องมาจากลักษณะทางกายภาพ และก่อให้เกิดรอยเลื่อน รอยร้าวที่คาดว่าจะเป็อันตรายเป็นอันตราย ต่อประเทศไทยใน ๔๖ - ๔๗ จังหวัด

### ๓. พิจารณากรณีการจัดตั้งกองทุนของตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย

โดยเชิญผู้แทนจากตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย มาเป็นผู้ให้ข้อมูลดังนี้

นายพันธ์ศักดิ์ เวชอนุรักษ์ ได้ให้ข้อมูลเกี่ยวกับกองทุนช่วยเหลือผู้ประสบภัยว่า ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยได้มีการระดมทุนงวดแรกจำนวน ๑๐ ล้านบาทโดยนำไปช่วยเหลือผู้ประสบภัยใน ๒ ระยะ โดยได้มอบเงินทุนให้กับกองทัพเรือ มูลนิธิร่วมกตัญญู มูลนิธิป่อเต็กตึ๊ง สภากาชาดไทย สมาคมศิษย์เก่าแพทยศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตภูเก็ต เพื่อนำไปใช้จ่ายในส่วนที่จำเป็นเร่งด่วนในการช่วยเหลือผู้ประสบภัย

นอกจากนี้ ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยมีแผนร่วมกับกระทรวงการคลัง เพื่อฟื้นฟูพื้นที่ประสบภัย ซึ่งขณะนี้จะมีเงินกองทุนจำนวนกว่า ๑๐๐ ล้านบาท โดยส่วนแรกจะนำไปสร้างบ้านให้แก่ผู้ประสบภัย และอีกส่วนหนึ่งนำไปสมทบทุนช่วยเหลือผู้ประสบภัยโดยตรง โดยผ่าน ศูนย์ต่างๆ เช่น ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กที่กมลา และหมู่บ้านมุสลิมบางเตย เป็นต้น

สำหรับกองทุนรวมสึนามิ ได้ระดมทุนจากธนาคารพาณิชย์และตลาดหลักทรัพย์ฯ ซึ่งรวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒ - ๓ พันล้านบาท สำหรับภาคธุรกิจโดยเฉพาะด้านการท่องเที่ยวที่ได้รับความเสียหายจากภัยสึนามิ โดยบริษัทจัดการกองทุนรวมเป็นผู้บริหารกองทุน

จากนั้นที่ประชุมมีข้อสังเกตเกี่ยวกับอาสาสมัครที่ลงไปช่วยในพื้นที่ประสบภัย เป็นจำนวนมาก แต่ยังขาดผู้มีอำนาจตัดสินใจในการบริหารและการเบิกจ่ายเงินทุนเป็นไปโดยล่าช้า ดังนั้น จึงต้องการแหล่งเงินทุนที่สามารถเบิกจ่ายได้ในทันที นอกจากนี้ที่ประชุมได้เสนอให้ กองทุนของตลาดหลักทรัพย์ฯ ให้ความช่วยเหลือกับแม่หม้ายที่ไม่สามารถดูแลตนเอง และครอบครัวได้ และแรงงานนอกระบบซึ่งขณะนี้ยังไม่ได้รับความช่วยเหลือที่เพียงพอ

๔. พิจารณาผลกระทบจากคลื่นสึนามิต่ออุตสาหกรรมการท่องเที่ยวของไทย โดยเชิญอุปนายกสมาคมไทยธุรกิจการท่องเที่ยว และผู้แทนจากสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย มาให้ข้อมูลดังนี้

นายสุรพล ศรีตระกูล ได้แสดงความเสียใจต่อบริษัทท่องเที่ยว ซึ่งนำนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติโดยเฉพาะอย่างยิ่งชาวสวีเดน เข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทย ซึ่งนักท่องเที่ยวชาวสวีเดนมีจำนวนผู้เสียชีวิตมากที่สุด และได้ให้ข้อมูลต่อที่ประชุมว่า ขณะนี้สมาคมไทยธุรกิจการท่องเที่ยวได้ประสานงานกับสถานทูตในการดูแลนักท่องเที่ยวต่างชาติ หลังจากเกิดคลื่นสึนามินักท่องเที่ยวได้เดินทางออกจากพื้นที่ที่เกือบหมด นักท่องเที่ยวที่เตรียมการเดินทาง มาเที่ยวที่จังหวัดพังงาและภูเก็ตก็ได้ยกเลิกกำหนดการไป สำหรับวิธีการที่จะทำให้นักท่องเที่ยวกลับมาเที่ยวอีกนั้น ประเทศไทยต้องมีระบบเตือนภัยที่ดีเสียก่อน ในประเทศญี่ปุ่นจะมีหอเตือนภัย อยู่ตามแนวชายหาดเพื่อหลบภัยหากเกิดคลื่นสึนามิ จากนั้น นางสาวชุตีมา วงษ์วิบูลย์สิน ให้ข้อมูลต่อที่ประชุมว่า ขณะนี้จำนวนนักท่องเที่ยวที่พักอยู่ในโรงแรมต่างๆ มีจำนวนน้อยลงกว่า ทุกปีมาก สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยจึงมีโครงการที่จะกระตุ้นให้นักท่องเที่ยว ชาวไทยเที่ยวไทยกันมากขึ้น เนื่องจากพื้นที่ในจังหวัดภูเก็ตและพังงานั้นไม่ได้เสียหายทั้งหมด โดยจะจัดทำแพ็คเกจพิเศษโดยเฉพาะการจัดประชุมและจะกระตุ้นให้หน่วยงานของรัฐลงไป จัดประชุมใน ๖ จังหวัดภาคใต้ด้วยเพื่อเป็นการช่วยฟื้นฟูการท่องเที่ยวในพื้นที่ประสบภัย แต่การประชาสัมพันธ์ให้นักท่องเที่ยวกลับมาเที่ยวโดยเร็วนั้นเป็นเรื่องที่ไม่เหมาะสม เพราะนักท่องเที่ยวยังคงเสียชีวิตกับเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น นอกจากนี้การฟื้นฟูโรงแรม รีสอร์ท ในพื้นที่ประสบภัยนั้น ไม่ควรสร้างในเขตที่มีความเสี่ยงอีก เช่น ที่เขาหลัก ซึ่งเป็นหาดทราย ที่ไม่เอื้ออำนวยให้มีสิ่งปลูกสร้างใดๆ

จากการเดินทางไปศึกษาดูงานในพื้นที่จังหวัดพังงา กระบี่ และภูเก็ต ระหว่างวันที่ ๑๔ - ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ คณะกรรมการการต่างประเทศ ร่วมกับ คณะกรรมการการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้รับทราบปัญหาของประชาชน ความช่วยเหลือ ตลอดจนแนวทางในการแก้ไข และฟื้นฟูสภาพพื้นที่ที่ประสบภัยสึนามิ มีประเด็นสำคัญดังนี้

#### สภาพความเป็นอยู่

ประชาชนผู้ได้รับความเดือดร้อนได้เข้าพักในบ้านชั่วคราวที่รัฐบาลจัดให้ และขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการสร้างบ้านพักถาวรให้ตามโครงการบ้านมั่นคง ทางด้านการประกอบ อาชีพ ชาวบ้านส่วนใหญ่ประกอบอาชีพการประมง เรือประมงได้รับความเสียหายมาก ก็ได้รับความช่วยเหลือในการต่อเรือ ซ่อมเรือ โดยมีการรวมกลุ่มชาวบ้านในพื้นที่กับอาสาสมัครทั้งไทยและ ต่างชาติ โดยได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากทั้งภาครัฐและภาคเอกชน นอกจากนี้มีการรวมกลุ่ม ของเยาวชนในการฝึกอาชีพเพื่อเป็นรายได้ เช่น การทำผ้าบาติก การทำขนม โดยได้รับความช่วยเหลือและสนับสนุนจากมูลนิธิดวงประทีป

## ความช่วยเหลือจากภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน

ในวันนี้ได้มีกระแสความช่วยเหลือทั้งจากหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน ประชาชน อาสาสมัครทั้งชาวไทยและต่างประเทศหลั่งไหลเข้ามาเป็นจำนวนมาก สามารถสรุปได้ดังนี้

๑. สนับสนุนงบประมาณในการสร้างที่อยู่อาศัยใหม่
๒. ช่วยเหลือค่าจัดการศพผู้เสียชีวิตและเงินปลอบขวัญผู้บาดเจ็บรวมทั้งชดเชย ค่าเครื่องมือประกอบอาชีพต่าง ๆ
๓. ช่วยเหลือในด้านการฝึกอาชีพ เช่น การทำผ้าบาติก
๔. ฟื้นฟูสภาพจิตใจของผู้ประสบภัย
๕. จัดตั้งโครงการฟื้นฟูธรรมชาติ ชุมชนชาวเล และการอนุรักษ์ศิลปกรรมสิ่งแวดล้อม เพื่อให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวที่สวยงาม ทั้งยังดึงดูดนักท่องเที่ยวให้กลับมาดังเดิม
๖. จัดให้มีผังเมืองเพื่อความปลอดภัยจากคลื่นสึนามิ

## ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

๑. การให้ความช่วยเหลือแรงงานต่างด้าวในพื้นที่ที่ประสบภัยธรณีพิบัติ ที่ได้รับความเสียหายจากเหตุการณ์ธรณีพิบัติ และถูกจับกุมตัวจากเจ้าหน้าที่ของรัฐเนื่องจากไม่มีเอกสารหลักฐานการเข้าเมืองที่ถูกต้องหรือเอกสารสูญหาย ทำให้ต้องหลบซ่อนตัวอยู่ตามชายป่า ชาติแดนอาหารและสิ่งของจำเป็นต่าง ๆ ในการดำรงชีวิต จึงขอให้รัฐบาลยุติการจับกุมและกวาดล้างแรงงานข้ามชาติ หรือขับไล่แรงงานต่างด้าวออกนอกประเทศ
๒. ขอให้สนับสนุนหรือให้ความช่วยเหลือแก่องค์กรเอกชนในการจัดตั้งศูนย์ประสานงานช่วยเหลือแรงงานต่างด้าวในพื้นที่เขาหลักและบ้านน้ำเค็ม ซึ่งประกอบด้วยตัวแทนจากภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง โดยให้ศูนย์นี้มีภารกิจในการค้นหาและให้ความช่วยเหลือและคุ้มครองแรงงานข้ามชาติ
๓. สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศควรมีส่วนร่วมในการเตือนภัย เนื่องจากเป็นหน่วยงานที่อาจเห็นทิศทางของคลื่นได้ก่อน
๔. เสนอให้กรมอุตุนิยมวิทยาเป็นหน่วยงานซึ่งทำหน้าที่เตือนภัย โดยใช้ข้อมูลจากสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ
๕. การส่งเสริมการท่องเที่ยวในประเทศไทย จะต้องพัฒนาระบบเตือนภัยแก่นักท่องเที่ยวจึงจะไว้วางใจและกลับมาเที่ยวเมืองไทยเพิ่มขึ้น

### ปัญหาที่ควรได้รับการแก้ไข

๑. ชาวบ้านผู้ประสบภัยส่วนใหญ่ไม่มีกรรมสิทธิ์ในที่ดินที่อยู่อาศัย หรือมีการออกเอกสารสิทธิ์ทับที่ดินที่ชาวบ้านอยู่อาศัยมาเป็นเวลานาน และไม่เคยมีผู้ไต่ยืนยันความเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์มาก่อน ทำให้เกิดความขัดแย้งภายในพื้นที่ และก่อความเดือนร้อนให้แก่ชาวบ้าน เนื่องจากนายทุนที่อ้างที่อ้างสิทธิ์เป็นเจ้าของที่ได้ล้อมรั้วและติดป้ายประกาศห้ามบุกรุกแก่ในพื้นที่ทำให้ชาวบ้านไม่มีที่อยู่และไม่สามารถเข้าไปหาศพญาติผู้เสียชีวิตได้

๒. ชาวบ้านผู้ประสบภัยที่ไม่มีกรรมสิทธิ์ที่ดินมีความประสงค์ที่จะอยู่ในที่ดินเดิมเนื่องจากผูกพันและเกี่ยวเนื่องกับวิถีชีวิต การทำมาหากินมาเป็นเวลานาน จึงไม่พอใจในที่อยู่อาศัยใหม่ที่ทางการจัดให้

๓. อาสาสมัครชาวต่างชาติที่เดินทางมาประเทศไทยเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยในด้านต่างๆ เช่น ซ่อมเรือ สร้างบ้าน พื้นฟูจิตใจผู้ประสบภัย ฯลฯ ถูกคุกคามและข่มขู่จากหน่วยงานของรัฐ ในพื้นที่ทั้งยังต้องมีใบอนุญาตทำงาน (work permit) ในการเดินทางเข้ามาเป็นอาสาสมัครในพื้นที่

๔. ญาติผู้เสียชีวิตบางรายไม่สามารถขอรับศพและเงินค่าทำศพได้ ทั้ง ๆ ที่สามารถระบุผู้เสียชีวิตได้ชัดเจนจากข้อมูลในคอมพิวเตอร์

### การดำเนินการของภาครัฐ

คณะกรรมการอำนวยการช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาจากธรณีพิบัติใน ๖ จังหวัดภาคใต้ ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิจน์ ลิปถพัลลภ) พิจารณาแล้วมอบหมายให้กระทรวงแรงงาน และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์รับไปพิจารณาและเสนอที่ประชุมคณะกรรมการอำนวยการฯ ต่อไป





ประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ นายไกรศักดิ์ ชุณหะวัณ ลงพื้นที่สำรวจความเสียหาย และรับฟังปัญหาของผู้ประสบภัยธรณีพิบัติใน ๖ จังหวัดภาคใต้



สภาพความเสียหายบางส่วนในพื้นที่ที่ประสบภัยธรณีพิบัติใน ๖ จังหวัดภาคใต้

## ๕. คณะกรรมการการทหาร วุฒิสภา

### โครงการ/กิจกรรม

คณะกรรมการการทหาร วุฒิสภา ได้ดำเนินการช่วยเหลือและแก้ไขปัญหา ผู้ประสบภัยธรรมชาติพิบัติใน ๖ จังหวัดภาคใต้ ในนามของวุฒิสภา สมาชิกวุฒิสภาและประชาชน โดยได้ติดตามการดำเนินงานของกองทัพต่าง ๆ ในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติ ซึ่งได้รับทราบข้อมูลการดำเนินการช่วยเหลือและแก้ไขตั้งแต่วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๔๗ ถึงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๔๘ สรุปได้ดังนี้

๑. วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๔๗ คณะกรรมการการทหาร วุฒิสภา บริจาคเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติพิบัติใน ๖ จังหวัดภาคใต้ ร่วมกับสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เป็นเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท

๒. คณะกรรมการการทหาร วุฒิสภา บริจาคเงินให้กับสถาบันเทคโนโลยีราชมงคล คณะเกษตรศาสตร์นครศรีธรรมราช ได้ดำเนินการในโครงการสร้างบ้านพักชั่วคราวให้แก่ผู้ประสบภัยธรรมชาติ ณ ศูนย์พักชั่วคราว ตำบลบางม่วง อำเภอตะกั่วป่า จังหวัดพังงา จำนวน ๑๐,๐๐๐ บาท [รายละเอียดปรากฏตามหนังสือขอบคุณ ในภาคผนวก หน้า (๑)]

### ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

เนื่องจากกองทัพมีศักยภาพและบุคลากร รวมทั้งอุปกรณ์เครื่องมือต่าง ๆ ที่สามารถให้ความช่วยเหลือ โดยเฉพาะด้านการก่อสร้างและซ่อมแซมอาคาร บ้านเรือน และสิ่งก่อสร้างต่าง ๆ จึงเห็นควรให้กองทัพเข้ามาดำเนินการช่วยเหลือและแก้ไขปัญหา ผู้ประสบภัยธรรมชาติ ด้านการก่อสร้างบ้านพักถาวร โรงเรียน สถานที่ราชการ หรืออื่น ๆ ให้แก่ผู้ประสบภัยพิบัติ โดยขอรับการสนับสนุนจากรัฐบาล

### การดำเนินการของภาครัฐ

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม โดยสำนักโยธาธิการกลาโหม กระทรวงกลาโหมได้ดำเนินการก่อสร้างบ้านพักถาวรให้กับผู้ประสบภัย จำนวน ๑๑๙ หลัง ในพื้นที่อำเภอเมือง และอำเภอเหนือคลอง จังหวัดกระบี่ และบริเวณพื้นที่ บ้านเกาะจำ ตำบลศรีบอยา จำนวน ๑๕ หลัง

กองบัญชาการทหารสูงสุด โดยหน่วยบัญชาการทหารพัฒนา รับผิดชอบการก่อสร้างบ้านพักถาวร จำนวน ๑๕๙ หลัง พื้นที่ อำเภอเมือง จังหวัดกระบี่

กองทัพบก รับผิดชอบการก่อสร้างบ้านพักถาวร จำนวน ๘๐๐ หลัง พื้นที่อำเภอตะกั่วป่า จังหวัดพังงา

กองทัพเรือ รับผิดชอบการก่อสร้างบ้านพักถาวร จำนวน ๒๓๘ หลัง พื้นที่ อำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ต อำเภอเกาะลันตา จังหวัดกระบี่ และอำเภอตะกั่วป่า จังหวัดพังงา

ผลการปฏิบัติ

๑. บริเวณพื้นที่เกาะสีหะ อำเภอมือง จังหวัดภูเก็ต จำนวน ๒๔ หลัง
  ๒. บริเวณพื้นที่เกาะลันตาใหญ่ เกาะลันตากลาง อำเภอเกาะลันตา จังหวัดกระบี่ จำนวน ๖๐ หลัง และบริเวณพื้นที่เกาะคอเขา อำเภอดงทับปด จังหวัดพังงา จำนวน ๑๑๖ หลัง
- กองทัพอากาศ รับผิดชอบการก่อสร้างบ้านพักถาวร จำนวน ๑๗๙ หลัง พื้นที่อำเภอเกาะเปอร์ และกิ่งอำเภอสุขสำราญ จังหวัดระนอง

ผลการปฏิบัติ

๑. ดำเนินการก่อสร้าง ๑๖๕ หลัง บริเวณพื้นที่บ้านทะเลนอก จำนวน ๒๐ หลัง หาดประพาส จำนวน ๕๒ หลัง หาดทรายขาว จำนวน ๕๐ หลัง และบ้านบางเบน จำนวน ๔๒ หลัง
  ๒. บริเวณพื้นที่บ้านทะเลนอก กิ่งอำเภอสุขสำราญ จำนวน ๒๐ หลัง จังหวัดระนอง และบริเวณพื้นที่หาดประพาส จำนวน ๕๒ หลัง
  ๓. บริเวณพื้นที่หาดทรายขาว กิ่งอำเภอสุขสำราญ จำนวน ๕๐ หลัง ความคืบหน้าการดำเนินการก่อสร้างโรงเรียน โดยกองทัพบกเป็นหน่วยรับผิดชอบ
๑. โรงเรียนราชประชานุเคราะห์ ๓๕ บ้านบางลึก จังหวัดพังงา
  ๒. โรงเรียนราชประชานุเคราะห์ ๓๗ อำเภอเขาพนม จังหวัดกระบี่
  ๓. โรงเรียนราชประชานุเคราะห์ ๓๘ จังหวัดระนอง



ขบวนรถบรรทุกสิ่งของบริจาคช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติพิบัติใน ๖ จังหวัดภาคใต้  
จัดโดยวุฒิสภาและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

## ๖. คณะกรรมการการทอ้งเที๋ยว วุฒิสภา

### โครงการ/กิจกรรม

คณะกรรมการการทอ้งเที๋ยว วุฒิสภา ได้ดำเนินการช่วยเหลือและแก้ไขปัญห ผู้ประสภภัยธรณพิบัติใน ๖ จังหวัดภาคใต้ ในนามของวุฒิสภา สมาชิกวุฒิสภาและประชาชน โดยประชุมคณะกรรมการเพื่อรับฟังความคิดเห็นและแนวทางช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาคึกษา ดูงานในพื้นที่ที่ประสภภัยธรณพิบัติ กล่าวคือ วันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๔๗ ได้ลงไปตรวจสอบพื้นที่ ที่ประสภภัยธรณพิบัติ โดยไปที่ศาลากลางจังหวัดภูเก็ต และได้ช่วยเหลือโดยมอบ เครื่องพรีนเตอร์สีให้กับเอกอัครราชทูตประเทศต่าง ๆ รวมจำนวน ๑๐ เครื่อง และบริจาคขนมปัง ประมาณ ๓๐,๐๐๐ ชิ้น พร้อมนำซูปให้กับผู้ประสภภัยธรณพิบัติซึ่งป่วยอยู่ที่โรงพยาบาลวชิระ จังหวัดภูเก็ต โดยบริจาคผ่านอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์

### ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

เห็นควรดำเนินการช่วยเหลือและแก้ไขผู้ประสภภัยภาคใต้ ดังนี้

ด้านสาธารณสุข รัฐบาลควรส่งเสริมและให้ขวัญกำลังใจแก่เจ้าหน้าที่สาธารณสุขที่ ปฏิบัติงานช่วยเหลือและแก้ไขผู้ประสภภัยธรณพิบัติในพื้นที่ที่เกิดเหตุ

ด้านการทอ้งเที๋ยว รัฐบาลควรเร่งฟื้นฟูชายหาดต่าง ๆ ของจังหวัดภูเก็ต พร้อมทั้งดำเนินการประชาสัมพันธ์ไปยังต่างประเทศให้ทราบทั่วกันว่า จังหวัดภูเก็ตเสียหายเพียง ๑๐ เปอร์เซ็นต์ของพื้นที่ทั้งหมด และไม่มีสิ่งเป็นพิษ แบคทีเรีย หรืออันตรายใดตามที่ปรากฏในข่าว ต่าง ๆ โดยแบ่งออกเป็น ๒ ประเด็น ดังนี้

๑. พื้นที่หรือชายหาดที่ไม่ได้รับผลกระทบโดยตรง ควรรีบดำเนินการฟื้นฟู เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการ แรงงาน รวมทั้งสร้างความมั่นใจให้นักท่องเที่ยวหันมาใช้บริการ ในพื้นที่ดังกล่าว

๒. พื้นที่หรือชายหาดที่ได้รับผลกระทบโดยตรง รัฐบาลควรถือโอกาสจัดระบบ หรือสร้างแหล่งท่องเที่ยวใหม่อย่างมีระบบ ส่งเสริมการทอ้งเที๋ยวโดยเน้นจัดฝึกอบรมการทอ้งเที๋ยว ในจังหวัดที่ประสภภัยธรณพิบัติ

ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ ได้มีข้อเสนอแนะไปยังรัฐบาล ดังมีรายละเอียด ดังนี้

๑. การจัดระเบียบพื้นที่บริเวณชายหาดอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ที่เอกชนถือกรรมสิทธิ์ในอาคาร เตินท์ ร่ม และเตียงผ้าใบบริเวณชายหาด รวมทั้งชุมชน ที่ครอบครองอยู่อาศัยในพื้นที่บริเวณชายหาด ซึ่งพบมากในจังหวัดพังงาและจังหวัดกระบี่ หากการจัดระเบียบพื้นที่บริเวณชายหาดมีความจำเป็นต้องดำเนินการรื้อถอนสิ่งปลูกสร้างถาวร และสิ่งปลูกสร้างชั่วคราว รวมทั้งเคลื่อนย้ายทรัพย์สินและชุมชนออกไปจากพื้นที่ชายหาด รัฐบาลควรต้องดำเนินการอย่างจริงจัง ในมาตรการรองรับกับปัญหาที่อาจเกิดขึ้นเกี่ยวกับการจัดการทรัพย์สินของเอกชน และการจัดหาพื้นที่อยู่อาศัยให้แก่ชุมชน

๒. รัฐบาลควรพลิกวิกฤตจากเหตุการณ์พิบัติภัยในพื้นที่ ๖ จังหวัดภาคใต้ฝั่งตะวันตก โดยเฉพาะจังหวัดภูเก็ตซึ่งมีแหล่งท่องเที่ยวเป็นพื้นที่ชายหาด ให้เป็นโอกาสในการจัดทำผังเมืองและจัดแบ่งพื้นที่ใช้สอยให้มีระบบและเรียบร้อยสวยงาม โดยการบังคับใช้กฎหมาย ที่มีอยู่อย่างเคร่งครัด ทั้งนี้ ชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากเหตุภัยพิบัติจนกระทั่งไร้อาศัย รัฐบาลก็ควรเข้าไปจัดหาพื้นที่ที่เหมาะสมในการจัดตั้งชุมชนใหม่ซึ่งอาจเป็นที่ราชพัสดุแห่งใดแห่งหนึ่ง โดยไม่ใช่พื้นที่ของเอกชน

๓. ภายหลังเหตุการณ์ธรณีพิบัติภัยในพื้นที่ ๖ จังหวัดภาคใต้ฝั่งตะวันตกพบว่า มีผู้เสียชีวิตเป็นจำนวนมาก ทำให้นักท่องเที่ยวและประชาชนทั่วไปยังมีความหวาดกลัว โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ความเชื่อในเรื่องของภูตผี แต่อย่างไรก็ตาม แม้ความเชื่อในเรื่องของภูตผีจะเป็นความเชื่อหรือความกลัวเฉพาะบุคคลก็ตาม แต่ก็มึ้นักท่องเที่ยวเป็นจำนวนไม่น้อยที่เชื่อในเรื่องดังกล่าว และอาจกระทบต่อการท่องเที่ยวของประเทศ ดังนั้น รัฐบาลควรเร่งประชาสัมพันธ์และให้ข้อมูลที่ถูกต้อง เพื่อเป็นการสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักท่องเที่ยวและประชาชนทั่วไป และเพื่อให้นักท่องเที่ยวเหล่านั้น กลับมาท่องเที่ยวในประเทศไทย อันจะเป็นการฟื้นฟูการท่องเที่ยวของประเทศให้กลับมาเหมือนเดิม

๔. สภาพความเสียหายที่เกิดขึ้นจากเหตุการณ์ธรณีพิบัติภัย ยังไม่มีการรายงานผลความเสียหายที่ชัดเจน รวมทั้งการเสนอข่าวที่ไม่ถูกต้อง เนื่องจากการเสนอข่าวเป็นการรายงานข่าวในเชิงเหมารวมสภาพความเสียหายว่า เป็นความเสียหายที่เกิดขึ้นในจังหวัดภูเก็ตเท่านั้น ทำให้นักท่องเที่ยว และประชาชนทั่วไปเกิดความเข้าใจที่ไม่ถูกต้องเกี่ยวกับสภาพทางภูมิศาสตร์ของแหล่งท่องเที่ยวต่างๆ ที่สำคัญในประเทศ โดยนักท่องเที่ยวชาวต่างประเทศมักมีความเข้าใจว่าแหล่งท่องเที่ยวต่างๆ จะตั้งอยู่ในจังหวัดภูเก็ต ดังนั้นรัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ควรประชาสัมพันธ์และสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับสภาพทางภูมิศาสตร์ของแหล่งท่องเที่ยวให้มีความชัดเจนและถูกต้อง

๕. อาจจัดทำพิพิธภัณฑ์หรืออนุสรณ์สถานขึ้น เพื่อให้ระลึกและเกิดการตระหนักถึงการระวังป้องกันภัยจากเหตุการณ์ธรณีพิบัติภัยที่เกิดขึ้น ซึ่งพิพิธภัณฑ์หรืออนุสรณ์สถานเหล่านี้จะเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญต่อไปในอนาคต

๖. ควรมีการดำเนินการสำรวจเพื่อค้นหาศพผู้เสียชีวิตที่ยังอาจมีอยู่ตามแหล่งน้ำหรือชุมชนในพื้นที่ย่าง ๑ เพื่อเป็นการพิสูจน์ให้แน่ชัดว่าไม่มีศพผู้เสียชีวิตอยู่อีกแล้ว เนื่องจากชุมชนดังกล่าวมีขนาดใหญ่และมีน้ำเป็นจำนวนมากซึ่งเป็นการยากที่จะค้นหาได้ แต่อย่างไรก็ตาม ก็ควรที่จะมีความชัดเจนเกี่ยวกับการค้นหาด้วย รวมทั้งควรจัดทำการสำรวจรายชื่อผู้เสียชีวิตและสูญหายจากเหตุการณ์ธรณีพิบัติภัย โดยอาจประสานความร่วมมือไปยังกระทรวงการต่างประเทศสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง และกลุ่มบริษัททัวร์ ในการค้นหาข้อมูลและจัดทำผลสรุปเพื่อแจ้งหรือชี้แจงแก่บรรดาญาติของผู้เสียชีวิตและสูญหาย

## การดำเนินการของภาครัฐ

๑. จัดทำแผนปฏิบัติการโครงการตามกรอบยุทธศาสตร์การฟื้นฟูอุตสาหกรรมท่องเที่ยวใน ๖ จังหวัดภาคใต้
๒. ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องรับผิดชอบโครงการตามกรอบยุทธศาสตร์การฟื้นฟูอุตสาหกรรมท่องเที่ยว ๖ จังหวัดชายฝั่งทะเลอันดามัน
๓. แต่งตั้งผู้จัดการโครงการ (Project Manager) ตามกรอบยุทธศาสตร์การฟื้นฟูอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว ๖ จังหวัดภาคใต้เป็นรายโครงการ
๔. แต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานโครงการตามกรอบยุทธศาสตร์การฟื้นฟูอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว ๖ จังหวัดภาคใต้
๕. ชายฝั่งทะเลอันดามัน ให้มีผู้จัดการ ของทุกโครงการเป็นอนุกรรมการ โดยมีอำนาจหน้าที่ในการอำนวยความสะดวก ติดตาม และประสานงาน ตลอดจนแก้ไขปัญหาและอุปสรรคต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง
๖. แต่งตั้งคณะกรรมการอำนาจการโครงการจัดสร้างอนุสรณ์สถานเหตุการณ์ภัยพิบัติจากคลื่นสึนามิแห่งชาติ จังหวัดพังงา ให้มีอำนาจหน้าที่จัดหาพื้นที่ก่อสร้าง กำกับดูแล และให้ความเห็นชอบการออกแบบและการก่อสร้าง และมอบหมายให้คณะกรรมการฯ ไปเตรียมการคัดเลือกพื้นที่ก่อสร้างฯ โดยให้คำนึงถึงความสวยงาม ความโดดเด่น และความปลอดภัย สำหรับการจัดหาที่ดินในครั้งนี้นั้น ไม่มีนโยบายที่จะจัดซื้อ จึงให้คณะกรรมการฯ ไปพิจารณาที่ดินของทางราชการ หรือประชาสัมพันธ์ให้เอกชนพิจารณาขอที่ดินให้กับทางราชการ โดยไม่คิดมูลค่า พร้อมกันนี้ได้เร่งรัดให้คณะกรรมการฯ ดำเนินการจัดทำ TOR สำหรับการประกวดแบบ
๗. ให้ผู้จัดการโครงการทุกโครงการพิจารณาทบทวนงบประมาณค่าใช้จ่าย โดยเน้นความประหยัดและประสิทธิภาพของผลงาน ทั้งนี้ ทุกโครงการจะต้องแล้วเสร็จภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๘



## ๗. คณะกรรมการการปกครอง วุฒิสภา

### โครงการ/กิจกรรม

คณะกรรมการการปกครอง วุฒิสภา ได้ดำเนินการช่วยเหลือและแก้ไขปัญหา ผู้ประสบภัยธรณีพิบัติใน ๖ จังหวัดภาคใต้ ในนามของวุฒิสภา สมาชิกวุฒิสภาและประชาชน โดยเชิญกรมป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย มาร่วมประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นและแนวทางช่วยเหลือและแก้ไขปัญหา โดยในชั้นต้น ได้เสนอแนะให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จะต้องเป็นหน่วยงานกลางที่ประสานงานกับ ทุกหน่วยงานเพื่อดำเนินการช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาผู้ประสบภัย โดยให้บริการเกี่ยวกับข้อมูล ผู้ประสบภัยธรณีพิบัติด้านต่าง ๆ ให้เป็นทิศทางเดียวกัน และได้ติดตามการดำเนินงานของ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยฯ ตั้งแต่วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๔๘ ถึงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๔๘ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

#### ๑. พื้นที่ประสบภัยและความเสียหาย (ข้อมูล ณ วันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๔๘)

๑.๑ พื้นที่ประสบภัยพิบัติ บริเวณพื้นที่ชายฝั่งทะเลอันดามันของจังหวัด ภาคใต้ฝั่งตะวันตก ๖ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดภูเก็ต พังงา กระบี่ ระนอง ตรัง และสตูล รวม ๒๕ อำเภอ/กิ่งอำเภอ ๙๕ ตำบล ๔๑๒ หมู่บ้าน

๑.๒ ราษฎรได้รับความเดือดร้อน มีจำนวน ๕๘,๕๕๐ คน ๑๒,๔๘๐ ครอบครัว

๑.๓ จำนวนผู้เสียชีวิต บาดเจ็บ และสูญหาย (ข้อมูลถึงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๔๘)

- จำนวนผู้เสียชีวิต รวม ๕,๓๙๕ คน (แยกเป็นคนไทย ๑,๙๒๖ คน คนต่างประเทศ ๑,๙๕๓ คน ไม่สามารถระบุได้ว่าเป็นคนไทยหรือคนต่างประเทศ ๑,๕๑๖ คน)

- บาดเจ็บ รวม ๘,๔๕๗ คน (แยกเป็นคนไทย ๖,๐๖๕ คน คนต่างประเทศ ๒,๓๙๒ คน)

- รับแจ้งสูญหาย รวม ๒,๙๓๒ คน (แยกเป็นคนไทย ๒,๐๒๓ คน คนต่างประเทศ ๙๐๙ คน) (ได้ผ่านการตรวจสอบ ครั้งที่ ๕๒ ณ วันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๔๘ โดยตัดรายชื่อแจ้งเข้า/กลับภูมิลำเนาเดิม/บาดเจ็บ/เสียชีวิต/พบตัวแล้ว)

๑.๔ จำนวนเด็กกำพร้า ในพื้นที่ ๖ จังหวัดภาคใต้ที่ประสบภัย ที่บิดา หรือมารดาหรือผู้อุปการะเดิมเสียชีวิต มีจำนวนทั้งสิ้น ๘๘๒ คน (ข้อมูล ณ วันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๔๘ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์)

#### ๑.๕ ความเสียหายต่อทรัพย์สิน

- บ้านเรือนราษฎรเสียหาย รวม ๖,๘๒๔ หลัง แยกเป็นเสียหายทั้งหลัง ๓,๖๒๕ หลัง เสียหายบางส่วน ๓,๒๐๙ หลัง

- พื้นที่การเกษตร เสียหายคิดเป็นมูลค่า ๘,๔๙๖,๒๑๔.๗๕ บาท

- ด้านประมง พื้นที่เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ และเครื่องมือประมง เสียหาย คิดเป็นมูลค่า ๑,๗๕๗,๔๕๓,๔๐๓ บาท

- ด้านปศุสัตว์ เสียหายคิดเป็นมูลค่า ๑๗,๖๒๕,๖๐๕ บาท

- ด้านสถานประกอบการ เสียหายคิดเป็นมูลค่า ๑๒,๘๕๒,๖๑๗,๗๑๒ บาท

- รวมมูลค่าความเสียหายต่อทรัพย์สิน ที่เกี่ยวกับการประกอบอาชีพ ของราษฎรทั้ง ๖ จังหวัด ประเมินในขั้นต้นประมาณ ๑๔,๖๓๖.๑๙ ล้านบาท (ไม่รวมบ้าน/ที่อยู่อาศัย)

#### ๑.๖ ความเสียหายด้านสิ่งสาธารณประโยชน์

ผลการสำรวจความเสียหายด้านสิ่งสาธารณประโยชน์ ได้แก่ ท่าเทียบเรือ สะพาน ถนน ท่อระบายน้ำ พังงา/เขื่อน ระบบสาธารณูปโภค ไฟฟ้า ประปา โทรศัพท์ และอื่น ๆ ได้รับความเสียหาย ประเมินในขั้นต้น ประมาณ ๑,๐๖๐.๗๔ ล้านบาท

#### ๑.๗ ความเสียหายด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

การสำรวจความเสียหายด้านสิ่งแวดล้อม เป็นการประเมินเบื้องต้น ที่สามารถสังเกตได้ ได้รับความเสียหายทั้งด้านสภาพชายหาด ป่าชายเลน ป่าไม้ แหล่งน้ำจืด แนวปะการัง รวมทั้งเกิดสภาพดินเค็มในบางพื้นที่ ซึ่งจังหวัดได้ประสานงานให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตรวจสอบและแก้ไขแล้ว

### ๒. การตรวจพิสูจน์ยืนยันบุคคลผู้เสียชีวิต

๒.๑ ยอดผู้เสียชีวิตจากภัยพิบัติคลื่นยักษ์ (Tsunami) มีจำนวน ๕,๓๙๕ คน (ข้อมูล ณ วันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๔๘) ขณะนี้มีจำนวนที่สามารถยืนยันพิสูจน์ตัวบุคคลหรือญาติ ยืนยันแล้ว (Identified) และจำนวนศพที่ยังยืนยันไม่ได้ (Unidentified) ดังนี้

- ยืนยันได้แล้ว (Identified) จำนวน ๑,๘๗๐ ศพ (ไทย ๑,๔๗๑ ศพ ต่างชาติ ๓๙๙ ศพ) ญาติรับศพไปแล้ว คนไทย ๑,๔๔๖ คน คนต่างชาติ ๓๔๓ คน

- ยังยืนยันไม่ได้ (Unidentified) จำนวน ๒,๘๗๓ คน (ไทย ๑ ศพ ต่างชาติ ๑,๒๗๙ ศพ ระบุไม่ได้ ๑,๕๙๓ ศพ) สำหรับจำนวนผู้เสียชีวิตของจังหวัดพังงา อยู่ระหว่างการตรวจสอบยืนยันตัวเลขให้ถูกต้อง (ยังไม่สมบูรณ์)

๒.๒ ผลความคืบหน้าการตรวจพิสูจน์ยืนยันบุคคลศพคนต่างชาติ ณ สุสานไม่ขาว จังหวัดภูเก็ต

- ขนย้ายศพคนต่างชาติจากวัดบางม่วง และวัดย่านยาว จังหวัดพังงา ไปยังสุสานไม่ขาวแล้ว โดยขนย้ายตั้งแต่วันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๔๘ จนถึง ๔ มีนาคม ๒๕๔๘ รวม ๒,๐๙๑ ศพ ดังนี้

- สามารถพิสูจน์ยืนยันบุคคลและรับศพไปแล้ว ๔๔๐ ศพ

(๑ กุมภาพันธ์ ๔ มีนาคม ๒๕๔๘) คงเหลือศพคนต่างชาติ ณ สุสานไม่ขาว ๑,๖๕๑ ศพ

๒.๓ กระทรวงมหาดไทยจึงได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการพิสูจน์เอกลักษณ์บุคคลและบริหารจัดการเกี่ยวกับผู้เสียชีวิตจากภัยธรณีพิบัติ (คพธ.) ขึ้นใหม่โดยมี พลตำรวจเอก ชิตชัย วรรณสถิตย์ เป็นประธานกรรมการ คณะกรรมการ ประกอบด้วย หัวหน้าหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และมีพลตำรวจเอก นพดล สมบูรณ์ทรัพย์ เป็นกรรมการและเลขานุการ เพื่อระดมความร่วมมือและบูรณาการการปฏิบัติงานของหน่วยงาน ภาคเอกชนและองค์กรประชาชน ให้การปฏิบัติงานแล้วเสร็จโดยเร็ว

### ๓. การช่วยเหลือผู้ประสบภัย

#### ๓.๑ การจ่ายเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัย (จนถึงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๔๘)

ได้จ่ายเงินช่วยเหลือไปแล้ว รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒๙๙,๐๕๗,๕๕๖ บาท แยกเป็น

- เงินตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ เป็นเงิน ๑๙๒,๓๓๕,๒๕๖ บาท (ค่าจัดการศพ ๑,๘๙๔ ราย บาดเจ็บ ๓,๒๘๓ ราย ค่าเครื่องมือประกอบอาชีพ ค่าเครื่องครัว เครื่องนอน ฯลฯ)

- เงินกองทุนช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย สำนักนายกรัฐมนตรี เป็นเงิน ๙๙,๕๙๔,๐๐๐ บาท (ค่าจัดการศพ ๑,๘๑๙ ราย บาดเจ็บ ๗,๒๒๖ ราย วางงาน ๒๒,๕๓๗ ราย)

- เงินช่วยเหลือของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นเงิน ๗,๑๒๘,๓๐๐ บาท (ค่าขนย้ายครอบครัว/สงเคราะห์ครอบครัว ๕,๐๖๐ ราย ฯลฯ)

๓.๒ การจ่ายเงินช่วยเหลือชาวประมงและผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ (ข้อมูล ณ วันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๔๘) รวมเป็นเงิน ๒๔๘,๗๑๔,๓๔๒ บาท แยกเป็น เรือประมง ๓,๗๕๘ ลำ เป็นเงิน ๑๓๔,๑๗๐,๒๖๒ บาท ผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ ๔,๘๕๗ ราย เป็นเงิน ๘๐,๘๕๖,๖๕๐ บาท เครื่องมือประมง ๔,๕๘๙ ราย เป็นเงิน ๒๙,๘๔๗,๔๓๐ บาท กิจการแพปลา ๑๖ ราย เป็นเงิน ๓,๘๐๐,๐๐๐ บาท

๓.๓ การจ่ายเงินช่วยเหลือผู้ประกอบการรายย่อย จากเงินกองทุนช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย สำนักนายกรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้จ่ายเงินให้ผู้ประกอบการรายย่อยถึงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๔๘ จ่ายแล้ว จำนวน ๔,๒๓๘ ราย เป็นเงิน ๘๓,๙๓๐,๐๐๐ บาท (จากยอด ๔,๒๖๘ ราย)

๓.๔ การจัดหาที่อยู่อาศัยให้แก่ผู้ประสบภัย การก่อสร้างบ้านพักถาวร (หลังละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท) ในพื้นที่ประสบภัย ๖ จังหวัด ข้อมูลสำรวจจำนวนความต้องการ (ณ วันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๔๘) มีเป้าหมายยอดรวมทั้งสิ้น ๒,๗๔๓ หลัง

๔. การฟื้นฟูจัดระเบียบการก่อสร้างอาคารสิ่งก่อสร้างและการจัดระเบียบชายหาด มีผลความคืบหน้า ดังนี้

#### ๔.๑ การทำความสะอาดขนย้ายซากปรักหักพัง ชยะมูลฝอย

- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร่วมกับส่วนราชการและภาคเอกชนได้ร่วมกันดำเนินการทำความสะอาดในเขต ๕ จังหวัด ได้แก่ ภูเก็ต พังงา ระนอง ตรัง กระบี่ รวมพื้นที่ ๖๖ แห่ง ขณะนี้ได้ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยในภาพรวมประมาณ ๙๐% ยังอยู่ระหว่างดำเนินการคือ บริเวณเกาะพีพี จังหวัดกระบี่ ได้ว่าจ้างภาคเอกชนขนย้ายไปแล้ว ประมาณ ๒๓,๐๐๐ ตัน คาดว่าจะแล้วเสร็จ ภายในวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๘

#### ๔.๒ การบูรณะฟื้นฟูโครงสร้างพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ได้รับรายงานจาก 6 จังหวัด ขอรับการสนับสนุนงบประมาณ จำนวน ๒๖๖ โครงการ เป็นเงิน ๑,๖๐๑ ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นโครงการประเภทถนน เขื่อน แหล่งน้ำ ซึ่งคณะกรรมการกระจายอำนาจได้ประชุมเมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ อนุมัติเงินอุดหนุนปี ๒๕๕๘ จากยอด ๑,๕๐๐ ล้านบาท ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว จำนวน ๑๙๘ โครงการ เป็นเงิน ๙๕๒,๒๒๔,๘๐๐ บาท ทั้งนี้มีกำหนดแล้วเสร็จภายใน ๓ เดือน นับแต่ได้รับอนุมัติงบประมาณ

#### ๔.๓ การให้ความช่วยเหลือและให้คำปรึกษาแก่ผู้ประกอบการธุรกิจ

โรงแรมในพื้นที่เขาหลัก จังหวัดพังงา กรมโยธาธิการและผังเมือง ได้เปิดศูนย์ให้คำปรึกษาให้แก่ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวในพื้นที่เขาหลัก เพื่อช่วยเหลือในการตรวจสอบอาคารที่เสียหาย ให้คำแนะนำการซ่อมแซมอาคาร และการบริการให้ข้อมูลเกี่ยวกับการวางผังเมืองเพื่อพัฒนาพื้นที่ โดยในขั้นนี้ให้ผู้ประกอบการดำเนินการตามหลักเกณฑ์เดิมที่กำหนดเพื่อให้สามารถดำเนินการฟื้นฟูธุรกิจได้โดยเร็วตามนโยบายของนายกรัฐมนตรี

๕. กรมที่ดิน ได้ดำเนินการช่วยเหลือผู้ประกอบการที่เอกสารสิทธิ์ชำรุด สูญหาย และทำการรังวัดปูเขตที่ดินที่หลักเขตสูญหาย ตลอดจนช่วยเหลือการจัดระเบียบที่ดิน สรุปลผล การปฏิบัติงานจนถึงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘ ดังนี้



ที่พักอาศัยแห่งใหม่ของผู้ประสภภัยธรณีพิบัติซึ่งอยู่ระหว่างการก่อสร้าง

๕.๑ การอำนวยความสะดวกในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม

จังหวัด	การขอออกใบแทน (แปลง)	บริการถ่ายเอกสาร สิทธิที่ดิน (แปลง)	การจดทะเบียน จำนวนที่ดิน (แปลง)	การจัดระเบียบ ที่ดิน (แปลง)
พังงา	๕๙๕	๒๘๘	๑	๑,๓๓๖
ภูเก็ต	๕๐	๕๔	๒๔	๓๙
กระบี่	๑๗	๔๒	๑๕	-
ระนอง	๓	-	-	๖๗
รวม		๓๘๔	๔๐	๑,๔๔๒

หมายเหตุ - การขอออกใบแทน และบริการถ่ายเอกสารสิทธิที่ดิน กรมที่ดินออกค่าใช้จ่ายให้  
- การจดทะเบียนจำนวนที่ดิน ได้ลดค่าธรรมเนียม

๕.๒ การตรวจสอบแนวเขตที่ดินในพื้นที่จังหวัดพังงา โดยซ่อมหมุดหลักฐาน  
แผนที่ ๘๕ หมุด ตรวจสอบแนวเขต ๕๙๗ แปลง ผลการดำเนินการแล้วเสร็จ ๑๐๐%

๕.๓ การเดินสำรวจขอบเขตที่ดินทั้งตำบล และการเดินสำรวจออกโฉนดใน  
พื้นที่จังหวัดพังงา ภูเก็ต กระบี่ ระนอง และสตูล เริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม-๓๐  
กันยายน ๒๕๔๘ ผลการดำเนินการ ดังนี้

- สอบเขตที่ดินทั้งตำบล จังหวัดระนอง แล้วเสร็จ ๖ แปลง (เป้าหมาย  
๓ จังหวัด คือ พังงา ภูเก็ต ระนอง รวม ๔,๓๘๑ แปลง)

- เดินสำรวจออกโฉนด จังหวัดสตูล แล้วเสร็จ ๗๐ แปลง (เป้าหมาย  
จังหวัด คือ พังงา ภูเก็ต กระบี่ สตูล รวม ๓,๓๑๑ แปลง)



สถานที่สร้างบ้านพักแห่งใหม่ของผู้ประสบภัยธรณีพิบัติ ใน ๖ จังหวัดภาคใต้  
ภายหลังจากเกิดเหตุการณ์แผ่นดินไหว เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๔๗

## ๘. คณะกรรมการการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ วุฒิสภา

### โครงการ/กิจกรรม

คณะกรรมการการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ ได้ดำเนินการช่วยเหลือและแก้ไขปัญหา ผู้ประสบภัยธรณีพิบัติใน ๖ จังหวัดภาคใต้ ในนามของวุฒิสภา สมาชิกวุฒิสภาและประชาชน โดยประชุมคณะกรรมการเพื่อรับฟังความคิดเห็น และแนวทางช่วยเหลือและแก้ไขปัญหา ศึกษาดูงาน ในพื้นที่ที่ประสบภัยธรณีพิบัติ ดังนี้

๑. วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๔๗ ได้รับบริจาคสิ่งของ อาหารแห้ง เครื่องใช้อุปโภค บริโภค น้ำดื่ม เครื่องยังชีพที่จำเป็น และได้นำไปบริจาคแก่ผู้ประสบภัยธรณีพิบัติที่บ้านน้ำเค็ม และนำผู้ประสบภัยจำนวน ๑,๐๐๐ คน มาอาศัยชั่วคราวที่อุทยาน แห่งชาติเขาคอก อำเภอพนม จังหวัดสุราษฎร์ธานี

๒. วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๔๗ - วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๔๘ ดำเนินการขอรับบริจาค สิ่งของ น้ำดื่มประมาณ ๔,๐๐๐ โหล จากโรงไฟฟ้าขนอม รวมทั้งนำสิ่งของที่สำนักงานเลขาธิการ วุฒิสภาได้รับบริจาค นำไปบริจาคที่เทศบาลแทนศาลากลางจังหวัด เนื่องจากพื้นที่ดังกล่าว มีสภาพชุมชนแออัดไม่สามารถนำสิ่งของเข้าไปได้

๓. วันที่ ๒ มกราคม ๒๕๔๘ ได้นำไอศกรีมจำนวน ๑๐,๐๐๐ ถ้วย (แท่ง) จาก โรงงานไอศกรีมเหรียญชัย อำเภอเมือง จังหวัดสุราษฎร์ธานี ไปแจกทั้งที่หน้าวัดย่านยาว บริเวณ หมอพรทิพย์ และคณะได้ดูแลและพิสูจน์ศพผู้เสียชีวิต และไปแจกบริเวณเขาหลักบริเวณบ้านน้ำเค็ม

๔. วันที่ ๖ มกราคม ๒๕๔๘ ได้ระดมแรงงานในพื้นที่ที่ประสบภัยธรณีพิบัติ ไปช่วยสร้างบ้านที่บ้านน้ำเค็มพร้อมทั้งจัดอาหารไปช่วยเหลือในพื้นที่ที่ประสบภัยธรณีพิบัติ และขอความร่วมมือจากโรงเรียนเสริมสวยและตัดเสื้อนิรันดร์น อำเภอเมือง จังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้นำอาจารย์นักเรียนประมาณ ๒๐ คน ไปช่วยบริการสระผมและตัดผม เสริมสวยให้กับ ผู้มาช่วยเหลือผู้ประสบภัยในนามวุฒิสภา



## ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

๑. ระยะเวลาถ้วน ควรดำเนินการช่วยเหลือเกี่ยวกับปัจจัย ๔ โดยเฉพาะที่อยู่อาศัย อาหาร ยารักษาโรค สิ่งของเครื่องใช้อุปโภค เครื่องยังชีพจำเป็นแก่ผู้ประสบภัยธรรมชาติ โดยมีการประสานงานรายละเอียดกับ อบต. อบจ. หน่วยงานภาครัฐ เพื่อทราบข้อมูลเพิ่มเติมและแนวทางแก้ไขโดยตรงตามที่ผู้ประสบภัยธรรมชาติต้องการความช่วยเหลือ

๒. ระยะเวลาหรือระยะฟื้นฟู เห็นควรให้วุฒิสภาศึกษารายละเอียดต่าง ๆ เกี่ยวกับความต้องการช่วยเหลือของผู้ประสบภัยธรรมชาติ และขอให้ดำเนินการช่วยเหลือและแก้ไขให้ถึงมือผู้ประสบภัยธรรมชาติ โดยเน้นทุนการศึกษา อุปกรณ์การเรียนแก่เด็กและเยาวชน เน้นการสร้างรายได้และอาชีพแก่ผู้ประสบภัยธรรมชาติ

๓. การรับมอบเงินบริจาคจากหน่วยงานต่างประเทศ อาจก่อให้เกิดข้อผูกพันและเงื่อนไขที่จะเป็นปัญหาตามมาภายหลังได้ จึงเห็นควรพิจารณาเป็นกรณี ๆ ไป



ประธานคณะกรรมการการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ วุฒิสภา (นายภิญญา ช่วยปลอด) และคณะ เป็นผู้นำในการนำสิ่งของที่ได้รับบริจาคไปช่วยเหลือให้ถึงมือผู้ประสบภัยพิบัติ



ภาพกิจกรรมการลงพื้นที่ของประธานคณะกรรมการการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ วุฒิสภา  
(นายภิญญา ช่วยปลอด) และประชาชนในพื้นที่ที่ประสบภัยธรรมชาติ



## ๙. คณะกรรมการการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ วุฒิสภา

### โครงการ/กิจกรรม

คณะกรรมการการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ วุฒิสภาได้ติดตามการดำเนินการของภาครัฐในการช่วยเหลือ และรับฟังปัญหาของ ประชาชนผู้ประสบภัยสึนามิเพื่อรวบรวมข้อมูล ข้อเท็จจริง ในพื้นที่เกี่ยวกับปัญหาที่เกิดขึ้น และการดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยฯ เพื่อจัดทำเป็นข้อเสนอแนะผ่านวุฒิสภาเสนอไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาต่อไป

#### พื้นที่ดำเนินการ

ประชาชนผู้ประสบภัยในพื้นที่จังหวัดกระบี่ พังงา จำนวน ๘ หมู่บ้าน ได้แก่ หมู่บ้านน้ำเค็ม ทับตะวัน ในไร่ ทุ่งหว้า ปะการัง ปากเตรียม ลันตา และบ้านสิงกาอู๋

#### วิธีดำเนินการ

- ตั้งอนุกรรมการติดตามผลการช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบภัยสึนามิ
- ลงพื้นที่เพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริงและรับฟังปัญหาของประชาชนในพื้นที่จำนวน ๒ ครั้ง
- ออกแถลงการณ์ การตรวจสอบนโยบายและการดำเนินการช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประสบภัยสึนามิใน ๖ จังหวัดภาคใต้

### ปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

#### ปัญหา :

นอกจากสภาพปัญหาอันเป็นผลมาจากภัยธรรมชาติ ชาวบ้านยังประสบปัญหาเรื่องถูกแย่งกรรมสิทธิ์ที่ดินที่ใช้เพื่ออยู่อาศัยและทำกิน

#### ข้อเสนอแนะ :

- (๑) ควรเร่งดำเนินการจัดสร้างที่อยู่อาศัยให้ชาวบ้าน โดยยึดความต้องการของชาวบ้านเป็นหลัก
- (๒) เร่งรัดการตรวจสอบเรื่องการครอบครองที่ดินและการได้มาซึ่งกรรมสิทธิ์ที่ดินของนายทุนที่ไปอ้างกรรมสิทธิ์ที่ดินที่ชาวบ้านครอบครองอยู่ก่อน
- (๓) ควรเร่งรัดการออกเอกสารรับรองสัญชาติให้กับประชาชน
- (๔) พิจารณาให้ความช่วยเหลือด้านอาชีพแก่ประชาชนเป็นการเร่งด่วน
- (๕) ควรดูแล เรื่องการรับศพและการจัดการกับศพอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งปัจจุบันได้มีการจัดเก็บศพ กรณีที่พบศพในภายหลัง รวมทั้งศพที่ญาติยังไม่ได้มารับไปบำเพ็ญกุศลตามพิธีทางศาสนา ซึ่งปัจจุบันได้เปิดให้ผู้ที่เกี่ยวข้องเข้าตรวจสอบและรับศพได้โดยศพคนไทยได้เก็บไว้ที่บ้านไม้ขาว อำเภอถลาง จังหวัดภูเก็ต ส่วนศพของชาวต่างชาติเก็บไว้ที่ ตำบลบางม่วง อำเภอดำรงวิทยารัษฎานุบำรุง จังหวัดพังงา

**การติดตามตรวจสอบนโยบายและการดำเนินการแก้ปัญหา  
ความเดือดร้อนของประชาชนผู้ประสบภัยสึนามิ ในพื้นที่ ๖ จังหวัดภาคใต้  
ระหว่างวันที่ ๑๔ - ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘**

**การตรวจสอบการบรรเทาทุกข์**

จากการติดตามการดำเนินงานเพื่อบรรเทาทุกข์แก่ผู้ประสบภัยของรัฐบาลที่ผ่านมา คณะกรรมการฯ เห็นว่า รัฐบาลยังขาดการจัดระบบงานที่ดีในพื้นที่ ภาวลักษณะที่ปรากฏผ่านสื่อมวลชนแสดงให้เห็นถึงการทำงานที่ขาดความเป็นเอกภาพ แข่งขันกันสร้างภาพทั้งนักการเมืองและหน่วยงานต่างๆ ขาดการประสานงานเชื่อมโยงโดยเอาพื้นที่และประชาชนเป็นตัวตั้ง ความช่วยเหลือจำนวนมากจึงไปไม่ถึงประชาชนผู้ได้รับความเดือดร้อนในเวลาอันควร ไม่ว่าจะป็นข้าวของเครื่องใช้ ยารักษาโรคอาหาร หรือกำลังเจ้าหน้าที่อาสาสมัคร ที่ไม่ได้รับการจัดการดูแล แม้แต่เจ้าหน้าที่ของรัฐด้วยกันเอง ยังมีความไม่เข้าใจบทบาทของกันและกัน

**แนวทางการพัฒนาและการฟื้นฟู**

**ข้อเท็จจริงในการลงพื้นที่**

สาระสำคัญของการประชุมที่เกาะลันตา จังหวัดกระบี่ สรุปได้ดังนี้

นายประสิทธิ์ ภูษัชนิชกุล นายอำเภอเกาะลันตา จังหวัดกระบี่ ได้ชี้แจงกรณีการช่วยเหลือเกี่ยวกับเรื่องที่อยู่อาศัยและวิถีชีวิตของชาวบ้านว่า ทางอำเภอได้ดำเนินการสนับสนุนให้ชาวบ้านในบริเวณหมู่บ้านสังกาอู๋ และบ้านหัวแหลมให้กลับไปมีวิถีชีวิตเดิมคือการทำประมงชายฝั่งได้อย่างเร็วที่สุด โดยมี การประสานในการจัดสร้างบ้านพักอาศัยและจัดตั้งอู่ซ่อมแซมเรือที่ใช้ในการประมงให้กับชาวบ้านทั้งสองหมู่บ้าน ในส่วนเรื่องนโยบายในการแก้ไขปัญหาเรื่องที่ดินคือการออกเอกสารสิทธิในที่ดินให้กับชาวบ้านนั้นต้องรอนโยบายจากหน่วยงานส่วนกลาง

**ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ**

๑) ทางราชการควรจะคำนึงถึงประโยชน์ของประชาชนเป็นหลัก อีกทั้งในการประชุมคณะกรรมการฯ เกี่ยวกับเรื่องปัญหาที่ดินดังกล่าว กรรมการฯ ได้เชิญรองปลัดกระทรวงสำนักนายกรัฐมนตรีมาชี้แจงในที่ประชุมกรรมการฯ ได้ชี้แจงว่านโยบายส่วนกลางไม่มุ่งใช้กฎหมายเป็นหลักหากแต่มุ่งผลประโยชน์ของชาวบ้านเป็นหลัก

๒) กรรมการฯ ได้ฝากให้หน่วยงานราชการ การดำเนินการเรื่องทะเบียนราษฎร บัตรประชาชน ให้กับชาวบ้านที่ประสบปัญหาในหลายพื้นที่ และเรื่องปัญหาของแรงงานต่างด้าวที่บัตรประจำตัวสูญหาย

หลังจากนั้นมีการนำเสนอแผน โครงการฟื้นฟูชุมชนชาวเลและอนุรักษ์ศิลปกรรม-สิ่งแวดล้อมเกาะลันตา โดยตัวแทนจากสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน ซึ่งโครงการดังกล่าวเป็นความร่วมมือกันของภาครัฐ และภาคประชาชน โดยมีสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนเป็น

ตัวกลางในการประสานงาน ซึ่งคณะกรรมการมาธิการฯ แสดงความชื่นชมและรับจะนำโครงการดังกล่าวไปเผยแพร่ให้แก่ภาคราชการส่วนอื่นเพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการแก้ปัญหา

สาระสำคัญของการประชุมที่พื้นที่บ้านทุ่งหว้า อำเภอตะกั่วป่า จังหวัดพังงา สรุปได้ดังนี้

นายนิรันดร์ พิทักษ์วัชระ ประธานคณะกรรมการการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ วุฒิสภา เป็นประธานในการประชุม ได้เปิดโอกาสให้ตัวแทนชาวบ้านจากหมู่บ้านต่างๆ เข้าร่วมเรียนปัญหาดังนี้

๑) บ้านทุ่งหว้า ผู้อาศัยอยู่ในหมู่บ้านส่วนใหญ่เป็นชาวมอแกน ตัวแทนคือนายประสิทธิ์ เกียรชัย เล่าว่า ชาวบ้านอยู่ในพื้นที่มาประมาณ ๕๐ ปี แล้ว หลังจากเหตุการณ์คลื่นสึนามิ ทางราชการแจ้งกับชาวบ้านว่าที่ดินดังกล่าวเป็นที่ดินสาธารณประโยชน์ ชาวบ้านจะเข้าไปปลูกสร้างบ้านอยู่ในที่ดินเดิมไม่ได้ ต้องย้ายไปอยู่ที่แห่งใหม่ซึ่งทางราชการจัดให้ แต่เมื่อผลเอกขวลิตขงใจยุทธ รองนายกรัฐมนตรี มาพบปะพูดคุยกับชาวบ้านได้ตามความต้องการชาวบ้านซึ่งต้องการกลับไปอยู่ในที่ดินเดิม ผลเอกขวลิต ก็บอกชาวบ้านให้กลับได้ ชาวบ้านมาปลูกบ้านในที่เดิม แต่ถูกทางราชการสั่งห้าม และองค์การบริหารส่วนตำบลได้แจ้งให้ชาวบ้านทราบว่า จะใช้ที่ดินดังกล่าวสร้างโรงพยาบาล

สาธารณสุขจังหวัดพังงา ได้ชี้แจงในที่ประชุมว่า กระทรวงสาธารณสุขได้มีความคิดจะสร้างโรงพยาบาลในบริเวณเขาหลักจริงแต่ไม่ได้ระบุพื้นที่ ทั้งนี้แนวคิดของกระทรวงฯ คือต้องไม่ทำให้เกิดความเดือดร้อนแก่ประชาชน และเมื่อทราบว่าที่ดินดังกล่าวมีปัญหาจึงไม่ใช่ที่ดินดังกล่าวแน่นอน

นายชลอศักดิ์ วาณิชย์เจริญ นายอำเภอตะกั่วป่า ได้ชี้แจงในที่ประชุมถึง หลักการของทางการ ในการสร้างบ้านให้กับประชาชนที่ประสบภัยฯ ว่า ทางราชการจะสร้างบ้านให้ครอบครัวและหนึ่งหลังในพื้นที่ที่จัดให้ ซึ่งเป็นที่ดินของทางราชการ คือที่ บ้านพลูเตียว บ้านบางขยะ และบ้านบางหลุด นอกนั้นถ้าเอกชนจะสร้างให้ประชาชน ต้องสร้างบนที่ดินที่มีเอกสารสิทธิเท่านั้น นอกนั้นถ้าเอกชนจะสร้างให้ต้องประสานผ่านกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เท่านั้น ในกรณีบ้านทุ่งหว้านี้ ตั้งอยู่บนที่ดินสาธารณประโยชน์ ซึ่งทางราชการส่วนกลางยังไม่มีนโยบายอนุญาต แต่อย่างไรก็ตาม จะสรุปปัญหาแล้วรายงานให้กระทรวงพัฒนาสังคมฯ และรัฐบาลทราบเพื่อรอสรุปอีกครั้ง ซึ่งหากจะให้ชาวบ้านอยู่ที่เดิม ต้องดำเนินการถอนสภาพที่ดินสาธารณประโยชน์ เสียก่อน

๒) บ้านน้ำเค็ม ตัวแทนชาวบ้านเล่าปัญหาว่า ชาวบ้านอยู่อาศัยมาเป็นเวลานาน ตั้งแต่รุ่นปู่ย่าตายาย มีทั้งที่ดินที่มีเอกสารสิทธิและไม่มีเอกสารสิทธิ ประมาณ ๕๓ หลังคาเรือน ไม่มีเอกสารสิทธิ หลังเหตุการณ์สึนามิ มีนายทุนไปปักป้าย กั้นเขตห้ามชาวบ้านกลับเข้าไปในที่ดิน

โดยอ้างว่าเป็นเจ้าของที่ดิน มีเอกสารสิทธิเป็น นส.๓ ซึ่งออกในปี พ.ศ. ๒๕๒๖ จำนวน ๓ แปลง เนื้อที่ดิน ๖๖ ไร่, ๙๗ ไร่ และ ๕๒ ไร่ เป็นของบริษัทฟาร์อีสท์แอนด์คอนสตรัคชั่น ซึ่งเป็นการออกเอกสารสิทธิทับที่ดินซึ่งชาวบ้านอยู่อาศัย ซึ่งเรื่องการออกเอกสารทับที่ดินชาวบ้านดังกล่าวยังอยู่ระหว่างการดำเนินการทางคดีอยู่ที่ศาลยุติธรรมคดียังไม่ยุติ แต่นายทุนกลับมาปักป้ายห้ามชาวบ้านเข้าที่ดินที่ตนอยู่อาศัยมาตลอดจึงขอความเป็นธรรม กรณีดังกล่าวทางกรมการแนะนำให้ชาวบ้านร้องขอครอบครองปรปักษ์บนที่ดินดังกล่าว ต่อศาลาเนื่องจากครอบครองมาเกินกว่า ๑๐ ปี และขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับปัญหาดังกล่าวไปหาแนวทางบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่ชาวบ้านระหว่างรอผลการพิจารณาคดีของศาลยุติธรรม

๓) บ้านทับตะวัน ชาวบ้านมี ๓๓ ครอบครัวเป็นชาวมอแกน อาศัยอยู่บนที่ดินซึ่งเดิมเป็นที่ที่รัฐให้สัมปทานทำเหมือง เมื่อหมดการสัมปทานชาวบ้านก็พากันเข้ามาอยู่อาศัยเป็นเวลานานตั้งแต่รุ่นพ่อแม่ ปัญหาของชาวบ้านคล้ายกับที่บ้านน้ำเค็ม คือมีนายทุนเข้าไปอ้างเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ในที่ดิน ชาวบ้านทราบเพียงชื่อ คือนางรัมภา กุลฉิม ซึ่งชาวบ้านเข้าใจว่าเป็นทายาทของผู้ได้รับประทานบัตรทำเหมืองเก่า

นายอำเภอตะกั่วป่า ชี้แจงว่า ที่ดังกล่าวได้ดำเนินการสร้างบ้านไปแล้ว ๓๐ กว่าหลัง เพราะทางราชการรับฟังได้ว่าชาวบ้านอยู่ในที่ดินดังกล่าวมานานจริงเพราะปลัดอำเภออาวุโสได้ยืนยันว่าปี พ.ศ. ๒๕๑๒ ได้เห็นชาวมอแกนอาศัยอยู่ในที่ดินอยู่ก่อนแล้ว และที่ดินดังกล่าวเป็นที่ดินรัฐซึ่งไม่ได้ขึ้นทะเบียนเป็นที่ดินสาธารณประโยชน์ ปัญหาดังกล่าวจะทำเรื่องสรุปเพื่อรายงานให้กระทรวงฯ และรัฐบาลทราบและหากนายทุนจะแย้งสิทธิต้องไปร้องต่อศาลเอง

๔) บ้านแหลมปะการัง ชาวบ้านอยู่อาศัยบริเวณที่ชายหาดซึ่ง ถูกคลื่นสึนามิพัดพาเอาดินบริเวณดังกล่าวหายไป จึงทำให้ไม่สามารถกลับไปอยู่อาศัยบนที่ดินเดิมได้ ชาวบ้านยอมที่จะไปอยู่ในที่ดินแห่งใหม่ แต่จะขอให้ทางการจัดที่ชายหาดไว้สำหรับจอดเรือ ซึ่งนายอำเภอตะกั่วป่าได้รับเรื่องดังกล่าวไปดำเนินการ

๕) บ้านปากเตريم อำเภอกระบุรี ชาวบ้านมี ๒๔ ครัวเรือน ที่ดินที่ชาวบ้านอยู่อาศัยเดิม ได้ถูกคลื่นสึนามิพัดหายไปเกือบทั้งหมด ทางราชการจัดที่ดินที่ชาวบ้านไม่สะดวกที่จะไปอยู่ ชาวบ้านจึงไปซื้อที่ดินจากนางนระ รักมิตร ซึ่งเป็นที่ดินที่มีแต่สิทธิครอบครองแต่ไม่มีเอกสารสิทธิอยากให้ทางราชการออกเอกสารสิทธิให้แก่ชาวบ้าน เนื่องจากพื้นที่บ้านปากเตريم อำเภอกระบุรี ได้สูญหายไปหมดแล้ว นายอำเภอตะกั่วป่าจึงรับทราบและรับจะนำข้อร้องเรียนไปแจ้งให้ทางจังหวัดทราบเพื่อหาทางแก้ไขต่อไป

๖) บ้านโนไร่ ชาวบ้านส่วนใหญ่มีอาชีพเลี้ยงปลาในกระชัง อยู่อาศัยในที่ดินมาตั้งแต่รุ่นปู่ย่า หลังเหตุการณ์คลื่นสึนามิ มี นายสมเกียรติ วิริยะ ซึ่งชาวบ้านทราบว่าเป็นเจ้าของโรงงานสับปะรด จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ได้เข้ามาแสดงตนว่าเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ที่ดิน อ้างว่าซื้อที่ดินมาจาก บบส. เมื่อประมาณปี พ.ศ. ๒๕๔๕ เนื้อที่ดินประมาณ ๗๕๐ ไร่ มีชาวบ้านอาศัย

อยู่ประมาณ ๓๐ ครอบครัว ซึ่งยังเป็นคติความอยู่ในศาลยุติธรรม ปัจจุบันชาวบ้านได้รับความช่วยเหลือจากภาคเอกชนปลูกบ้านในที่ดินเดิมไป แต่ยังไม่ได้รับเงินช่วยเหลือจากทางราชการ ชาวบ้านต้องการได้กรรมสิทธิ์ในที่ดินดังกล่าว ซึ่งคงต้องรอการพิจารณาของศาล ส่วนเรื่องความช่วยเหลือจากทางราชการ นายอำเภอตะกั่วป่ารับจะนำเรื่องไปเสนอกกระทรวงและรัฐบาลต่อไป

หลังจากรับฟังปัญหาของประชาชนและคำชี้แจงจากนายอำเภอตะกั่วป่าและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว นายนิรันดร์ พิทักษ์วัชระ ประธานกรรมการฯ ได้สรุปประเด็นต่างๆ ดังนี้คือ

๑. ปัญหาทั้งหมดเป็นปัญหาเชิงนโยบายบริหารราชการส่วนกลางอันเกี่ยวกับปัญหาที่ดิน ซึ่งทางกรรมการฯ เห็นว่าควรมุ่งที่การแก้ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนเป็นหลัก โดยนำเอากฎหมายมาปรับใช้ในการแก้ไขปัญหานั้น ซึ่งกรรมการฯ จะรับไปดำเนินการตรวจสอบการดำเนินการดังกล่าวของภาครัฐ

๒. ปัญหาในพื้นที่ การกลับเข้าไปอยู่อาศัยในที่ดินเดิมของชาวบ้าน ซึ่งมีทั้งที่ดินของรัฐ ที่ดินสาธารณประโยชน์ ที่ดินที่มีเอกชนมาอ้างสิทธิ ต้องให้นายอำเภอ ผู้ว่าราชการจังหวัด สรุปปัญหาให้ชัดเจนและหาแนวทางในการแก้ไขปัญหให้กับประชาชนซึ่งต้องไม่เป็นการซ้ำเติมความเดือดร้อนให้กับประชาชนและไม่เลือกปฏิบัติ

๓. กรรมการฯ ผ่ากับนายอำเภอตะกั่วป่า และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปในเรื่องการระมัดระวังไม่ให้เกิดความรุนแรงในพื้นที่ โดยเฉพาะความรุนแรงอันเกิดมาจากการดำเนินการของเจ้าหน้าที่รัฐ ในขณะที่ยังไม่มี ความชัดเจนในแนวทางการดำเนินการทั้งทางด้านกฎหมาย และความเป็นธรรม

#### ปัญหาการขาดการมีส่วนร่วมของประชาชน

ภายหลังจากเกิดภัยพิบัติคลื่นยักษ์ (สึนามิ) ในพื้นที่ทกจังหวัดภาคใต้ ได้แก่ ระนอง พังงา ภูเก็ต กระบี่ สตูล และตรังแล้ว หน่วยงานราชการทุกฝ่ายได้ระดมความช่วยเหลือในด้านต่างๆ ให้กับประชาชนผู้ประสบภัย โดยเฉพาะปัญหาด้านที่อยู่อาศัยและการประกอบอาชีพ ซึ่งโดยส่วนใหญ่ประกอบอาชีพประมง

แม้ว่าทางการจะพยายามแก้ปัญหาด้วยการสร้างที่อยู่อาศัยใหม่ให้กับประชาชนในพื้นที่ต่างๆ แต่ก็ปรากฏปัญหาว่า พื้นที่ที่ปลูกสร้างที่อยู่อาศัยใหม่นั้น ขัดต่อวิถีชีวิตดั้งเดิมของประชาชนและห่างไกลจากที่อยู่อาศัยเดิมของประชาชนมาก กล่าวคือ ประชาชนส่วนใหญ่ต้องการอาศัยอยู่ในพื้นที่เดิม ใกล้ชายฝั่งทะเลเพื่อสะดวกในการประกอบอาชีพประมง หรือการเลี้ยงปลาในกระชัง และอาชีพอื่นๆ ที่เกี่ยวเนื่อง แสดงให้เห็นว่าการแก้ปัญหของภาครัฐไม่สอดคล้องกับความเป็นจริง ไม่เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจเลือกพื้นที่ที่อยู่อาศัย

นอกจากนั้น คณะกรรมการฯ ได้จัดทำแถลงการณ์ เรื่อง การตรวจสอบนโยบาย และการดำเนินการช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประสบภัยสึนามิใน ๖ จังหวัดภาคใต้ โดยมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

## แถลงการณ์

# เรื่อง การตรวจสอบนโยบายและการดำเนินการ ช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประสบภัยสึนามิใน ๖ จังหวัดภาคใต้

คณะกรรมการการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ วุฒิสภา ได้ติดตามตรวจสอบนโยบายและการดำเนินการแก้ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนผู้ประสบภัยสึนามิในพื้นที่ ๖ จังหวัดภาคใต้ โดยมีการประชุมร่วมกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง องค์กรพัฒนาเอกชน นักการเมืองในพื้นที่ และเดินทางไปรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่โดยตรง

บัดนี้ เหตุร้ายได้ผ่านพ้นไปเป็นระยะเวลา ๑ เดือนแล้ว ความมั่งคั่งที่เกิดขึ้น คือน้ำใจและความช่วยเหลือของชาวไทยและชาวต่างชาติทั่วโลกที่หลั่งไหลไปสู่ ๖ จังหวัดภาคใต้ สะท้อนให้เห็นถึงความเป็นเพื่อนมนุษย์ชาติในโลกเดียวกันที่ประสบภัยธรรมชาติ ภัยสึนามิไม่ได้เป็นเพียงปัญหาของชาวไทย ๖ จังหวัดเท่านั้น แต่เป็นปัญหาของคนไทยทุกคนในชาติ และคนทั้งโลกด้วย

คณะกรรมการฯ มีความเห็นใจ และขอให้กำลังใจเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ตลอดจนอาสาสมัครทั้งคนไทยและชาวต่างชาติ ซึ่งได้ทุ่มเทกำลังความสามารถอย่างเต็มที่ในการช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบเคราะห์กรรม และเพื่อให้การแก้ปัญหารัฐบาลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ครอบคลุมปัญหาที่แท้จริง และป้องกันการฉวยโอกาส คณะกรรมการฯ จึงมีความคิดเห็นเบื้องต้นต่อแนวนโยบายและการดำเนินการของรัฐบาล ดังต่อไปนี้

### ๑) การทำงานที่ขาดการวางโครงสร้างการทำงานอย่างเป็นระบบ

คณะกรรมการฯ เห็นว่า ประชาชนชาวไทยได้ร่วมกันแสดงเจตนาที่ดีในการมุ่งแก้ปัญหา “บรรเทาทุกข์” ของประชาชนผู้ประสบภัยสึนามิ แต่รัฐบาลยังขาดการจัดระบบงานที่ดีในพื้นที่ ภาพลักษณ์ที่ปรากฏผ่านสื่อมวลชนแสดงให้เห็นถึงการทำงานที่ขาดความเป็นเอกภาพ แข่งขันกันสร้างภาพทั้งนักการเมืองและหน่วยงานต่างๆ ขาดการประสานงานเชื่อมโยงโดยเอาพื้นที่และประชาชนเป็นตัวตั้ง ความช่วยเหลือจำนวนมากจึงไปไม่ถึงประชาชนผู้ได้รับความเดือดร้อนในเวลาอันควร ไม่ว่าจะเป็นข้าวของเครื่องใช้ ยาสุขภาพอาหาร หรือกำลังเจ้าหน้าที่อาสาสมัครที่ไม่ได้รับการจัดการดูแล แม้แต่เจ้าหน้าที่ของรัฐด้วยกันเอง ยังมีความไม่เข้าใจบทบาทของกันและกัน เช่น เกิดกรณีความขัดแย้งระหว่าง แพทย์หญิงคุณหญิง พรทิพย์ โรจนสุนันท์ และเจ้าหน้าที่ตำรวจ เกิดภาพทางสังคมเป็นกรณีการแย่งศพเกิดขึ้น

### ๒) การทำงานที่ขาดมิติการมีส่วนร่วมของประชาชน

ที่ผ่านมา รัฐบาลไม่เปิดโอกาสให้ภาคส่วนอื่นๆ ในสังคมได้มีส่วนร่วมกับ

ทางราชการในการ “พัฒนาและฟื้นฟู” ไม่ว่าจะเป็น องค์การพัฒนาเอกชน(NGO) นักการเมือง พรรคฝ่ายค้าน และโดยเฉพาะอย่างยิ่ง การมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชนท้องถิ่นดั้งเดิม และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งล้วนแต่ถูกตัดทอนบทบาท ออกไปจากขั้นตอนกระบวนการพัฒนา และฟื้นฟู

คณะกรรมการฯ มีความเป็นห่วงอย่างยิ่งว่า หากฝ่ายการเมืองมุ่งแต่ การแก้ปัญหาที่หวังผลสำเร็จเฉพาะหน้า มุ่งเชิงปริมาณมากกว่าคุณภาพ เพื่อภาพความสำเร็จ ในทางการเมือง โดยเฉพาะเพื่อหวังผลในโค้งสุดท้ายของการเลือกตั้งที่จะเกิดขึ้นใน วันที่ ๖ ก.พ. ๒๕๔๘ ที่จะถึง จึงเกิดพฤติกรรมในการใช้อำนาจไปละเมิดสิทธิมนุษยชนและ สิทธิชุมชนท้องถิ่นดั้งเดิม อาทิ การปลุกบ้านถาวรขึ้นใหม่ในพื้นที่ลึกเข้าไปจากชายฝั่งทะเล อันเป็นที่ตั้งชุมชนเดิม โดยไม่รับฟังความคิดเห็นของประชาชนผู้อยู่อาศัย จะนำมาซึ่ง ความล่มสลายของความเป็นชุมชนท้องถิ่น กระทบกระเทือนต่อวิถีชีวิต การประกอบอาชีพ ประมงพื้นบ้านอย่างรุนแรง

### ๓) ขาดมิติของการพัฒนาสังคมแบบยั่งยืนและความมั่นคงของมนุษย์

รัฐบาลมองการพัฒนาโดยมุ่ง “เงิน” เป็นตัวตั้ง ทิศทางการพัฒนาจึงมุ่งไปที่ การทุ่มเทงบประมาณและบุคลากรไปในเรื่องการพัฒนาประชาสัมพันธ์ธุรกิจท่องเที่ยวเป็นหลัก โดยไม่ให้ความสำคัญกับธุรกิจขนาดกลางและผู้ประกอบการรายย่อย โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ชาวประมงพื้นบ้าน ประมงชายฝั่ง

ควรตระหนักว่า กรณีชาวบ้านรายเล็กรายน้อยนั้น แม้จะมีมูลค่าความเสียหาย น้อยกว่าธุรกิจขนาดใหญ่ แต่กลับเป็นผู้ที่มีความทุกข์ร้อนยิ่งกว่า เพราะส่วนใหญ่เป็นคนจน ไม่มีเงินเก็บออม ไม่มีทรัพย์สินในรูปอื่นที่จะนำมาช่วยเหลือเยียวยาตนเองได้ ดังปรากฏว่า มีชาวประมงพื้นบ้านจำนวนมาก เมื่อเรือประมงอันเป็นเครื่องมือเลี้ยงชีพเสียหายไป หลายคน ก็ถึงกับหมดหนทางในการหาเลี้ยงชีวิต รัฐบาลจึงควรเร่งรัดจัดหาเรือ หรือเครื่องมือใน การประกอบอาชีพของชาวบ้านโดยเร็วที่สุด

ยิ่งกว่านั้น การจัดระเบียบชายหาด การปรับเปลี่ยนภูมิทัศน์ การวางผังเมือง หรือการดำเนินการใดๆ ควรต้องอยู่บนพื้นฐานการเคารพสิทธิชาวบ้าน สิทธิชุมชนท้องถิ่นดั้งเดิม โดยไม่ฉวยโอกาสใช้ “สินามิ” เป็นเครื่องมือไล่หรือประชาชนผู้อยู่อาศัยหรือ ทำมาหากินบริเวณชายฝั่งทะเลมาหลายชั่วอายุคน ไม่ว่าจะเป็น ชาวเล ชาวมอแกน หรือ ชาวประมงพื้นบ้าน แม้ว่าคนเหล่านี้ บางส่วนจะไม่มีเอกสารสิทธิที่ดินของทางราชการก็ตาม

คณะกรรมการฯ มีความเป็นห่วงว่า การดำเนินการของรัฐบาลกำลังจะนำไปสู่ ความขัดแย้ง ความแตกแยก ความรุนแรง และเป็นการทำลายความเข้มแข็งของชุมชนในพื้นที่ เป็นต้นว่า ฝ่ายวัดก็แตกแยกกับกำนันในท้องถิ่น หรือฝ่ายชาวบ้านก็ถูกยุ้งให้แบ่งแยก แตกแยกกันเองระหว่างคนที่ไม่มีเอกสารสิทธิกับคนที่ไม่มีเอกสารสิทธิ และในอนาคตอันใกล้ หากบริษัทธุรกิจที่ดิน

แจกจ่ายโอกาสเข้าดำเนินการหาผลประโยชน์ ในนามของการพัฒนา ผ่านช่องทางของฝ่ายการเมือง ก็จะเป็นการซ้ำเติมชีวิตของชาวบ้านอีกครั้ง

๔) กรณีการประกาศไม่รับความช่วยเหลือในรูปแบบเงินบริจาคจากต่างประเทศ

การปิดกั้นความช่วยเหลือในรูปแบบเงินบริจาคจากต่างประเทศ ทำให้ประชาชนผู้เดือดร้อนต้องสูญเสียโอกาสไปอย่างไรมนุษยธรรม และไม่สมควร เพราะการรับเงินช่วยเหลือจากต่างชาติมิได้ทำให้เกิดเกียรติภูมิหรือศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ของประชาชนผู้เดือดร้อนด้อยลงแต่อย่างใด อันที่จริง การช่วยเหลือจากองค์การสหประชาชาติ (UN) ถือเป็นหลักธรรมเนียมปฏิบัติของสังคมโลก จากต้นทุนที่ประเทศไทยสั่งสมมาตลอด และเป็นการช่วยเหลือต่อประชาชนผู้เดือดร้อน รัฐบาลไม่มีสิทธิตัดโอกาสผู้เดือดร้อนจากเหตุการณ์

คณะกรรมการฯ จึงเห็นว่า รัฐบาลสมควรต้องเปลี่ยนท่าทีการใช้อำนาจเบ็ดเสร็จที่ไปละเมิดสิทธิและตัดโอกาสของชาวบ้านที่กำลังเดือดร้อน และตกทุกข์ได้ยากอยู่ในขณะนี้ เพราะถ้ารัฐบาลสร้างระบบจัดการที่ดีแล้ว ก็จะสามารถนำเงินบริจาคจากต่างประเทศไปใช้จ่ายช่วยเหลือชาวบ้านผู้เดือดร้อนได้อย่างรวดเร็วทันการยิ่งกว่างบประมาณแผ่นดินทั่วไป

๒๘ มกราคม ๒๕๔๘



ผลิตภัณฑ์งานหัตถกรรม เพื่ออาชีพใหม่ของผู้ประสบภัยธรณีพิบัติ

ส่งเสริมและสนับสนุนโดยมูลนิธิสิริกษาเอเชีย

## ๑๐. คณะกรรมการการมีส่วนร่วมของประชาชน วุฒิสภา

### โครงการ/กิจกรรม

คณะกรรมการการมีส่วนร่วมของประชาชน วุฒิสภา ได้มีส่วนร่วมในการช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาผู้ประสบภัยธรรมชาติใน ๖ จังหวัดภาคใต้ โดยดำเนินการให้ความช่วยเหลือในนามของวุฒิสภา คณะกรรมการ และประชาชน โดยจัดเวทีรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน ทั้งนี้ ได้รับข้อเสนอแนะรวมทั้งปัญหาและอุปสรรคเพื่อเป็นแนวทางของรัฐบาลในการช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาให้แก่ผู้ประสบภัยพิบัติ ซึ่งสรุปเป็นภาพรวมได้ดังนี้

#### ด้านการพัฒนาพื้นที่ที่ประสบภัย

๑. บริเวณหาดป่าตองไม่มีผู้ใดแก้ไขปัญหาในเรื่องเส้นทางชายหาด รถเช่า และปัญหาไม่มีที่จอดรถเพราะรถเช่าจอดเต็มหมด

๒. การแก้ไขปัญหาข้อขัดแย้งระหว่างผู้ประกอบการรายย่อยกับหน่วยงานของรัฐ (เรื่องการเวนคืน) เช่น การเริ่มปลูกสร้างอาคารได้เมื่อไหร่ โดยเฉพาะที่อ่าวตันไทร อ่าวโลละดาลัย เป็นบริเวณที่มีข้อขัดแย้ง

๓. กรณีเงินสูญหายจากกองคลังจังหวัด รัฐบาลควรดำเนินการติดตามจับกุมผู้กระทำความผิดมาลงโทษโดยเร็ว รวมทั้งปัญหาการจ่ายเงินช่วยเหลือคนละ ๒,๐๐๐ บาท ที่ยังไม่ได้รับการช่วยเหลือทั่วถึง และสำหรับผู้ที่ได้รับการช่วยเหลือแล้วและนำเงินไปใช้จ่ายอย่างฟุ่มเฟือย เช่น เข้าบ่อนการพนัน ควรมีนโยบายเพื่อให้มีการนำเงินที่ได้รับการช่วยเหลือไปใช้อย่างมีประโยชน์จริง ๆ

๔. ผู้ประสบภัยที่กู้เงินจากธนาคารออมสิน ๒-๓ เดือนแล้วยังไม่ได้รับเงิน

๕. การช่วยเหลือผู้ประสบภัยที่เกาะพีพี ซึ่งไต่ยื่นเอกสารขอความช่วยเหลือแต่กลับถูกกล่าวหาว่าแอบอ้าง และรวมทั้งกรณีผู้ประสบภัย หมู่ ๓ เกาะพระทอง จังหวัดพังงา ซึ่งปัจจุบันยังไม่ได้รับความช่วยเหลือเพราะกำนันไม่เซ็นชื่อรับรองให้ว่า เป็นผู้มั่งมีที่ดิน และขณะนี้ผู้ประสบภัยไต่ยื่นเรื่องไปที่ศูนย์ดำรงธรรมแล้ว

๖. ปัญหาชาวประมง หมู่ ๓ คุระบุรี เรือประมง/กระชังเสียหาย บางรายไม่ได้รับความช่วยเหลือ ตอนนี้ชาวประมงส่วนใหญ่กำลังรอความช่วยเหลือเพราะไม่ได้ประกอบอาชีพและไม่มีรายได้ ส่วนที่จังหวัดพังงา ยังไม่มีการช่วยเหลือกระชังเรือเล็กชายฝั่งของผู้ที่ไม่มีทะเบียนเฉพาะแต่คนที่ไม่มีทะเบียนเท่านั้นจึงจะได้รับความช่วยเหลือ จึงควรพิจารณาหาทางช่วยเหลือผู้ที่เดือดร้อนจริง

๗. ชมรมเจ็ดสีกี ๖๐ กว่ารายไต่ยื่นหลักฐานต่าง ๆ เพื่อขอรับการช่วยเหลือหมดแล้วแต่ผู้ประกอบการเจ็ดสีกีหาดป่าตองยังไม่ได้รับความช่วยเหลือ ต่างจากแม่ค้าให้เช่าเสื้อและหมอนที่ได้รับเงินช่วยเหลือกันแล้ว รวมทั้งเรื่อง SME ในส่วนของชาวบ้านเนื่องจากยังไม่ได้รับการช่วยเหลือ

๘. งบประมาณปฏิรูปทัศนียภาพป่าตองปลายปี ๒๕๔๖ งบประมาณปรับปรุง ๓๘ ล้านบาท แต่ครั้งนี้ ใช้งบ ๗๐๐ ล้านบาท เหตุผลเพราะอะไรและจะมีการก่อสร้างบริเวณหน้าหาดอีกหรือไม่

๙. ทำเรือรักษา : ควรดเก็บค่าจอดเรือในระยะนี้เช่นเดียวกับที่จังหวัดกระบี่ เพราะผู้ประกอบการยังเดือนร้อนอยู่มาก

๑๐. ควรมอบหมายหน่วยงานของรัฐบริหารจัดการเกี่ยวกับสิ่งของ เครื่องอุปโภค และบริโภคที่รับบริจาคและยังตักค้างอยู่ที่ทับปุด และนำไปบริจาคให้ผู้ประสบภัยที่เดือดร้อนจริง พร้อมทั้งให้มีการตรวจสอบกรณีสิ่งของบริจาคถูกขโมยด้วย

๑๑. ให้มีการกำจัดขยะบริเวณชายหาดบางสัก

๑๒. ผู้ประกอบการทางทะเลได้รับผลกระทบมากโดยเฉพาชาวเรือที่ว่าจะมีสึนามิอีกครั้งหนึ่ง และเห็นควรให้สื่อมวลชนระมัดระวังในการออกข่าว พร้อมทั้งจัดให้มีระบบหรือ หอคอยสำหรับการเตือนภัย

๑๓. หมู่บ้านน้ำเค็ม ควรสร้างบ้านให้ผู้ประสบภัยกว้างขึ้น และที่บ้านพักพรุเตียงที่ ตะกั่วป่าจะสร้างร่วมกับบ้านเฝ้าอาหารหรือไม่ และแนะนำให้สร้างบ้านให้กับผู้ประสบภัยหรือผู้ที่อยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัย โดยให้มีห้องใต้ดินด้วยน่าจะช่วยป้องกันภัยได้อีกทางหนึ่ง เพื่อเป็นทางออกอีกทางหนึ่ง รวมทั้งติดตามผู้สูญหาย พร้อมทั้งทำแบบสอบถามนักท่องเที่ยวเกี่ยวกับความต้องการช่วยเหลือเกี่ยวกับเตียง/รม หรือที่พักอื่น ๆ

๑๔. เป็นผู้ประกอบการที่ปล่อยสินเชื่อ (ส่งอาหารให้กับผู้ประกอบการโรงแรม/ รีสอร์ท) ซึ่งมีผู้ประกอบการที่เป็นลูกค้าซึ่งได้รับผลกระทบจากสึนามิทั้งหมด และไม่สามารถเรียกเก็บเงินค่าสินค้าได้ แต่ในวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๔๘ จะต้องชำระภาษีมูลค่าเพิ่ม และตอนนี้ธุรกิจก็หยุดชะงักผู้ประกอบการไม่ต้องการเสียภาษีแต่ไม่มีเงินจะชำระภาษี ในส่วนนี้ต้องการความช่วยเหลือจากภาครัฐเพื่อหาทางออกให้

๑๕. ด้านการรักษาประเพณีและวัฒนธรรมของประเทศไทย ควรจะมีการประกาศหรือรณรงค์ให้ชาวต่างชาติซึ่งเป็นนักท่องเที่ยวกระทำกรต่าง ๆ ในขณะพักผ่อนหรือท่องเที่ยวโดยเหมาะสมกับประเพณีและวัฒนธรรมไทย ตามบริเวณชายหาดหรือแหล่งท่องเที่ยวต่าง ๆ

๑๖. ด้านการประกันภัย เห็นควรให้มีการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการประกันภัยของนักท่องเที่ยวที่เข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทย



## ๑๑. คณะกรรมการการยุติธรรมและสิทธิมนุษยชน วุฒิสภา

### โครงการ/กิจกรรม

คณะกรรมการการยุติธรรมและสิทธิมนุษยชน วุฒิสภา ได้ดำเนินการช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาผู้ประสบภัยเนื่องจากธรณีพิบัติใน ๖ จังหวัดภาคใต้ เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๔๗ ที่ผ่านมา ซึ่งเป็นเหตุให้มีคนเสียชีวิตและสูญหายเป็นจำนวนมาก โดยมีการประชุมคณะกรรมการเพื่อรับฟังความคิดเห็นและพิจารณาหาแนวทางแก้ปัญหาและช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรณีพิบัติ ดังนี้

๑. ภายหลังจากเกิดเหตุการณ์ดังกล่าว ในนามคณะกรรมการการยุติธรรมและสิทธิมนุษยชน วุฒิสภา ได้ให้การช่วยเหลือด้านการเงิน เป็นจำนวนเงิน ๒๐,๐๐๐ บาท

๒. ที่ประชุมคณะกรรมการการยุติธรรมและสิทธิมนุษยชน วุฒิสภา ได้มีมติตั้งคณะอนุกรรมการขึ้น ๒ คณะ คือ คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาการแก้ปัญหาการชันสูตรพลิกศพและการพิสูจน์เอกลักษณ์บุคคลผู้เสียชีวิตเนื่องจากธรณีพิบัติ และคณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษากฎหมายที่มีผลกระทบจากเหตุธรณีพิบัติ เพื่อพิจารณาศึกษาหาแนวทางการแก้ไขปัญหาในการชันสูตรพลิกศพและพิสูจน์เอกลักษณ์บุคคลผู้เสียชีวิต ตลอดจนแก้ไขกฎหมายเพื่อช่วยเหลือแก่ผู้ประสบภัย

๓. วันที่ ๘ - ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาการแก้ปัญหาการชันสูตรพลิกศพและการพิสูจน์เอกลักษณ์บุคคลผู้เสียชีวิตเนื่องจากธรณีพิบัติ ได้เดินทางไปศึกษาดูงานที่จังหวัดภูเก็ตและพังงา เพื่อตรวจสอบภาพข้อเท็จจริงและรับทราบปัญหาจากเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- เจ้าหน้าที่จากศูนย์ประสานงานการพิสูจน์เอกลักษณ์บุคคลและการส่งกลับ ณ ตำบลฉลอง อำเภอเมืองภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต
- เจ้าหน้าที่จากศูนย์ประสานงานช่วยเหลือผู้ประสบภัยเนื่องจากแผ่นดินไหวและคลื่นยักษ์บริเวณชายฝั่งอันดามัน ณ วัดย่านยาว อำเภอตะกั่วป่า จังหวัดพังงา และรับทราบปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินการให้ความช่วยเหลือทางด้านกฎหมายแก่ประชาชนผู้ประสบภัยจังหวัดพังงา จากเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง อัยการจังหวัด พนักงานสอบสวน แรงงานจังหวัดพังงาและประกันสังคมจังหวัดพังงา

### การดำเนินการของคณะอนุกรรมการ

๑. วันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาการแก้ปัญหาการชันสูตรพลิกศพและการพิสูจน์เอกลักษณ์บุคคลผู้เสียชีวิตเนื่องจากธรณีพิบัติ ได้ระดมความคิดเห็นในประเด็นต่าง ๆ เกี่ยวกับการชันสูตรพลิกศพและการพิสูจน์เอกลักษณ์บุคคลผู้เสียชีวิต จากธรณีพิบัติ อาทิ กระบวนการบริหารจัดการตามระเบียบตำราเกี่ยวข้องกับคดี ปัญหาในการพิสูจน์ศพว่าเป็นบุคคลใด การเก็บข้อมูลของศพ แบบฟอร์มที่ใช้ในการตรวจสอบศพ

๒. วันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาการแก้ปัญหา การชันสูตรพลิกศพและการพิสูจน์เอกลักษณ์บุคคลผู้เสียชีวิตเนื่องจากกรณีพิบัติ ได้เชิญแพทย์หญิง คุณหญิงพรทิพย์ โรจนสุนันท์ รองผู้อำนวยการสถาบันนิติวิทยาศาสตร์ เข้าร่วมประชุมเพื่อพิจารณา ศึกษาปัญหาอุปสรรคในการชันสูตรพลิกศพและการพิสูจน์เอกลักษณ์บุคคลผู้เสียชีวิต เนื่องจาก กรณีพิบัติ พร้อมทั้งหาแนวทางและมาตรการในการแก้ไขปัญหา โดยแพทย์หญิง คุณหญิงพรทิพย์ โรจนสุนันท์ ได้ชี้แจงถึงการดำเนินการพิสูจน์เอกลักษณ์บุคคลผู้เสียชีวิต การเก็บรวบรวมข้อมูล ปัญหาการดำเนินงานของสถาบันนิติวิทยาศาสตร์ และกรณีที่ต้องส่งฟันและกระดูกให้ต่างประเทศ เพื่อทำการตรวจสอบ DNA

๓. วันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๗ คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาการแก้ปัญหา การชันสูตรพลิกศพและการพิสูจน์เอกลักษณ์ โดยเชิญ นายแพทย์บุญชัย สมบูรณ์สุข รองอธิบดี กรมสนับสนุนบริการสุขภาพและรองประธานประสานงานการชันสูตรพลิกศพ ซึ่งเป็นผู้แทนจาก กระทรวงสาธารณสุข และรองศาสตราจารย์นายแพทย์วิสูตร ท่องศิริไพบุลย์ รองหัวหน้าหัวหน้า ภาควิชานิติเวชศาสตร์ ซึ่งเป็นผู้แทนจากคณะแพทยศาสตร์ ศิริราชพยาบาล เข้าร่วมประชุม เพื่อหา แนวทางการแก้ปัญหการชันสูตรพลิกศพและการพิสูจน์เอกลักษณ์ รวมทั้งรับทราบแนวทางในการ ดำเนินงานและการแก้ไขปัญหาของกระทรวงสาธารณสุข

### **แนวทางการช่วยเหลือ และข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ**

ในฐานะที่ประเทศไทยเป็นประเทศที่ประสบเหตุภัยพิบัติครั้งนี้ จนทำให้มี ผู้เสียชีวิตเป็นจำนวนหลายพันคน รัฐควรมีมาตรการอำนวยความสะดวกและเยียวยาบรรเทา ความเดือดร้อนแก่ผู้ประสบภัย ญาติ และผู้มีส่วนได้เสียของผู้สูญหายหรือถึงแก่ความตายเป็นกรณี พิเศษเฉพาะเหตุภัยพิบัติครั้งนี้ โดยวิธีการแก้ไขกฎหมายหรือออกกฎหมายเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ ให้ญาติหรือผู้มีส่วนได้เสียกับผู้ประสบภัยที่สูญหายและคาดว่าเสียชีวิตในเหตุการณ์ภัยพิบัติสามารถ ขอออกหนังสือรับรองการตาย (Death Certificate) ได้ แม้ยังไม่พบศพก็ตามเพื่อเป็นการบรรเทา ความเดือดร้อนแก่ญาติของผู้ประสบภัย

ในการนี้ คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาการแก้ปัญหการชันสูตรพลิกศพและ การพิสูจน์เอกลักษณ์บุคคลผู้เสียชีวิตเนื่องจากกรณีพิบัติ และคณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษา กฎหมายที่มีผลกระทบจากเหตุกรณีพิบัติ จึงมีความเห็นว่าเพื่อเป็นการแก้ปัญหาที่อาจเกิดขึ้น ใน อนาคตกรณีที่มีการเกิดเหตุภัยพิบัติขึ้น รัฐควรกำหนดบทบาทอำนาจหน้าที่ขององค์กรที่รับผิดชอบ อย่างชัดเจน เพื่อเตรียมการป้องกันและมีแผนงานรองรับการปฏิบัติงานอย่างเป็นระบบ รวมทั้งมี การแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเกิดภัยพิบัติเพื่อเป็นการช่วยเหลือและขจัดปัญหาความยุ่งยาก ซับซ้อนในเรื่องต่าง ๆ ซึ่งคณะอนุกรรมการจะได้พิจารณาศึกษาหาแนวทางที่เหมาะสมและ เสนอแนะข้อคิดเห็นที่เป็นประโยชน์ดังนี้

## ข้อเสนอแก้ไขกฎหมายช่วยเหลือผู้สาบสูญจากกรณีพิบัติ

จากเหตุการณ์คลื่นยักษ์สึนามิพัดเข้าชายฝั่ง คร่าชีวิตผู้คนตายไปพร้อม ๆ กัน เช่นนี้นับเป็นเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นรวดเร็วและทันที จนไม่สามารถแบ่งแยกเหตุการณ์ได้ จึงไม่อาจทราบได้แน่ชัดว่าใครตายก่อน ตายหลัง ซึ่งลำดับเวลาของการเสียชีวิตนั้นมีผลทางกฎหมาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งเรื่องมรดก ดังนั้น ในทางกฎหมายจึงถือว่า กรณีบุคคลหลายคนตายในเหตุภัยอันตรายร่วมกัน ถ้าเป็นการพันวิสัยที่จะกำหนดไว้ว่าคนไหนตายก่อนหลัง ให้ถือว่าตายพร้อมกัน ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๗

สำหรับประเทศไทยในขณะนี้ปัญหาเร่งด่วนและสำคัญอย่างยิ่ง คือ การชันสูตรพลิกศพและพิสูจน์เอกลักษณ์ของบุคคลว่าเป็นใคร สัญชาติใด เนื่องด้วยผู้เสียชีวิตแต่ละรายไม่มีเอกสารหลักฐานใด ๆ ที่แสดงบุคคลได้ ทั้งบางศพถูกกระแสน้ำพัดไปไกล มีซากปรักหักพังของสิ่งปลูกสร้างทับถมศพและถูกโคลนทรายฝังกลบเป็นเวลานานหลายวัน สภาพศพจึงน่าเบื่อจนไม่สามารถแยกแยะได้ด้วยตาเปล่า ต้องอาศัยกระบวนการชันสูตรพลิกศพและกระบวนการพิสูจน์เอกลักษณ์ของบุคคลตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๑๔๘<sup>๑</sup> และมาตรา ๑๕๐

---

### <sup>๑</sup> ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

มาตรา ๑๔๘ เมื่อปรากฏแน่ชัด หรือมีเหตุอันสมควรสงสัยว่าบุคคลใดตายโดยผิดธรรมชาติ หรือตายในระหว่างอยู่ในความควบคุมของเจ้าพนักงานให้มีการชันสูตรพลิกศพ เว้นแต่ตายโดยการประหารชีวิตตามกฎหมาย

การตายโดยผิดธรรมชาตินั้น คือ

(๔) ตายโดยอุบัติเหตุ

มาตรา ๑๕๐ ในกรณีที่จะต้องมีการชันสูตรพลิกศพ ให้พนักงานสอบสวนแห่งท้องที่ที่ศพนั้น อยู่กับแพทย์ทางนิติเวชศาสตร์ซึ่งได้รับวุฒิบัตรหรือได้รับหนังสืออนุมัติจากแพทยสภา ทำการชันสูตรพลิกศพโดยเร็ว ถ้าแพทย์ทางนิติเวชศาสตร์ดังกล่าวไม่มีหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้แพทย์ประจำโรงพยาบาลของรัฐปฏิบัติหน้าที่ ถ้าแพทย์ประจำโรงพยาบาลของรัฐไม่มีหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้แพทย์ประจำสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดปฏิบัติหน้าที่ ถ้าแพทย์ประจำสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดไม่มีหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้แพทย์ประจำโรงพยาบาลของเอกชนหรือแพทย์ผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรมที่ขึ้นทะเบียนเป็นแพทย์อาสาสมัครตามระเบียบของกระทรวงสาธารณสุขปฏิบัติหน้าที่ และในการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว ให้แพทย์ประจำโรงพยาบาลของเอกชนหรือแพทย์ผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรมผู้นั้น เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา ทั้งนี้ให้พนักงานสอบสวนและแพทย์ดังกล่าวทำบันทึกรายละเอียดแห่ง

แห่งการชันสูตรพลิกศพทันที และให้แพทย์ดังกล่าวทำรายงานแนบท้ายบันทึกรายละเอียดแห่งการชันสูตรพลิกศพด้วยภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งเรื่อง ถ้ามีความจำเป็นให้ขยายระยะเวลาออกไปได้ไม่เกินสองครั้ง ครั้งละไม่เกินสามสิบวัน แต่ต้องบันทึกเหตุผลและความจำเป็นในการขยายระยะเวลาทุกครั้งไว้ในสำนวนชันสูตรพลิกศพ รายงานดังกล่าวให้ถือเป็นส่วนหนึ่งของสำนวนชันสูตรพลิกศพ และในกรณีที่ความตายมิได้เป็นผลแห่งการกระทำผิดอาญา ให้พนักงานสอบสวนส่งสำนวนชันสูตรพลิกศพไปยังพนักงานอัยการเมื่อเสร็จสิ้นการชันสูตรพลิกศพโดยเร็วและให้พนักงานอัยการดำเนินการต่อไปตามมาตรา ๑๕๖

ให้เป็นหน้าที่ของพนักงานสอบสวนแจ้งแก่ผู้มีหน้าที่ไปทำการชันสูตรพลิกศพทราบ และก่อนการชันสูตรพลิกศพ ให้พนักงานสอบสวนแจ้งให้สามี ภรรยา ผู้บุพการี ผู้สืบสันดาน ผู้แทน โดยชอบธรรม ผู้อนุบาล หรือญาติของผู้ตายอย่างน้อยหนึ่งคนทราบเท่าที่จะทำได้

ในกรณีที่มีความตายเกิดขึ้นโดยการกระทำของเจ้าพนักงานซึ่งอ้างว่าปฏิบัติราชการตามหน้าที่ หรือตายในระหว่างอยู่ในความควบคุมของเจ้าพนักงานซึ่งอ้างว่าปฏิบัติราชการตามหน้าที่ให้พนักงานอัยการและพนักงานฝ่ายปกครองตำแหน่งตั้งแต่ระดับปลัดอำเภอ หรือเทียบเท่าขึ้นไปแห่งท้องที่ที่ศพนั้นอยู่เป็นผู้ชันสูตรพลิกศพร่วมกับพนักงานสอบสวนและแพทย์ตามวรรคหนึ่ง และให้นำบทบัญญัติในวรรคสองมาใช้บังคับ

เมื่อได้มีการชันสูตรพลิกศพตามวรรคสามแล้ว ให้พนักงานสอบสวนทำสำนวนชันสูตรพลิกศพแล้วส่งไปยังพนักงานอัยการภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้ทราบเรื่อง ถ้ามีความจำเป็นให้ขยายระยะเวลาออกไปได้ไม่เกินสองครั้ง ครั้งละไม่เกินสามสิบวัน แต่ต้องบันทึกเหตุผลและความจำเป็นในการขยายระยะเวลาทุกครั้งไว้ในสำนวนชันสูตรพลิกศพ

เมื่อได้รับสำนวนชันสูตรพลิกศพแล้ว ให้พนักงานอัยการทำคำร้องขอต่อศาลชั้นต้นแห่งท้องที่ที่ศพนั้นอยู่ เพื่อให้ศาลทำการไต่สวนและทำคำสั่งแสดงว่าผู้ตายคือใคร ตายที่ไหน เมื่อใด และถึงเหตุและพฤติการณ์ที่ตาย ถ้าตายโดยคนทำร้ายให้กล่าวหาใครเป็นผู้กระทำร้ายเท่าที่จะทราบได้ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับสำนวน ถ้ามีความจำเป็นให้ขยายระยะเวลาออกไปได้ไม่เกินสองครั้ง ครั้งละไม่เกินสามสิบวัน แต่ต้องบันทึกเหตุผลและความจำเป็นในการขยายระยะเวลาทุกครั้งไว้ในสำนวนชันสูตรพลิกศพ

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง วรรคสาม วรรคสี่ และวรรคห้า ให้พนักงานสอบสวนปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานอัยการ

ในการไต่สวนตามวรรคห้า ให้ศาลปิดประกาศแจ้งกำหนดวันที่จะทำการไต่สวนไว้ที่ศาล และให้พนักงานอัยการยื่นคำร้องต่อศาลขอให้ศาลส่งสำเนาคำร้องและแจ้งกำหนดวันนัดไต่สวนให้สามี ภรรยา ผู้บุพการี ผู้สืบสันดาน ผู้แทนโดยชอบธรรม ผู้อนุบาล หรือญาติของผู้ตายตามลำดับอย่างน้อยหนึ่งคนเท่าที่จะทำได้ทราบก่อนวันนัดไต่สวนไม่น้อยกว่าสิบห้าวันและให้พนักงานอัยการนำพยานหลักฐานทั้งปวงที่แสดงถึงการตายมาสืบ

---

เมื่อศาลได้ปิดประกาศแจ้งกำหนดวันที่จะทำการไต่สวนแล้ว และก่อนการไต่สวนเสร็จสิ้น สามี่ ภริยา ผู้บุพการี ผู้สืบสันดาน ผู้แทนโดยชอบธรรม ผู้อนุบาล หรือญาติของผู้ตายมีสิทธิยื่นคำร้องต่อศาลขอเข้ามาซักถามพยานที่พนักงานอัยการนำสืบและนำสืบพยานหลักฐานอื่นได้ด้วย เพื่อการนี้ สามี่ ภริยา ผู้บุพการี ผู้สืบสันดาน ผู้แทนโดยชอบธรรม ผู้อนุบาล หรือญาติของผู้ตายมีสิทธิแต่งตั้งทนายความดำเนินการแทนได้ หากไม่มีทนายความที่ได้รับการแต่งตั้งจากบุคคลดังกล่าวเข้ามาในคดีให้ศาลตั้งทนายความขึ้นเพื่อทำหน้าที่ทนายความฝ่ายญาติผู้ตาย

เมื่อศาลเห็นสมควรเพื่อประโยชน์แห่งความยุติธรรม ศาลจะเรียกพยานที่นำสืบมาแล้วมาสืบเพิ่มเติมหรือเรียกพยานหลักฐานอื่นมาสืบก็ได้ และศาลอาจขอให้ผู้ทรงคุณวุฒิหรือผู้เชี่ยวชาญมาให้ความเห็นเพื่อประกอบการไต่สวนและทำคำสั่ง แต่ทั้งนี้ ไม่ตัดสิทธิของผู้นำสืบพยานหลักฐานตาม วรรคแปดที่จะขอให้เรียกผู้ทรงคุณวุฒิหรือผู้เชี่ยวชาญอื่นมาให้ความเห็นโต้แย้งหรือเพิ่มเติมความเห็นของผู้ทรงคุณวุฒิหรือผู้เชี่ยวชาญดังกล่าว

คำสั่งของศาลตามมาตรานี้ให้ถึงที่สุด แต่ไม่กระทบกระเทือนถึงสิทธิฟ้องร้อง และการพิจารณาพิพากษาคดีของศาล หากพนักงานอัยการหรือบุคคลอื่นได้ฟ้องหรือจะฟ้องคดีเกี่ยวกับการตายนั้น

เมื่อศาลได้มีคำสั่งแล้ว ให้ส่งสำนวนการไต่สวนของศาลไปยังพนักงานอัยการเพื่อส่งแก่พนักงานสอบสวนดำเนินการต่อไป

แพทย์ตามวรรคหนึ่ง เจ้าพนักงานผู้ได้ทำการชันสูตรพลิกศพและผู้ทรงคุณวุฒิหรือผู้เชี่ยวชาญ ที่ศาลขอให้มาให้ความเห็นตามมาตรานี้มีสิทธิได้รับค่าตอบแทน หรือค่าป่วยการ ค่าพาหนะเดินทางและค่าเช่าที่พัก ตามระเบียบที่กระทรวงยุติธรรมกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง ส่วนทนายความที่ศาลตั้งตามมาตรา นี้ มีสิทธิได้รับเงินรางวัลและค่าใช้จ่ายเช่นเดียวกับทนายความที่ศาลตั้งตามมาตรา ๑๗๓

ซึ่งบัญญัติให้ต้องมีการชันสูตรพลิกศพสำหรับกรณีการตายโดยผิดธรรมชาติ ดังเช่นกรณีภัยพิบัติครั้งนี้ ซึ่งมีขั้นตอนให้ต้องปฏิบัติหลายขั้นตอนและใช้เวลานาน เนื่องจากต้องอาศัยข้อมูลจากกระบวนการพิสูจน์จากศพ (Post Mortem) ซึ่งเป็นข้อมูลจากการชันสูตรพลิกศพ เช่น ลายพิมพ์นิ้วมือ การเก็บเนื้อเยื่อไปตรวจหาสารพันธุกรรม (DNA) โดยเก็บจากกระพุ้งแก้ม กล้ามเนื้อ เส้นผม ฟันและกระดูกตามความเหมาะสมของศพแต่ละราย และอาศัยข้อมูลจากกระบวนการพิสูจน์บุคคลสูญหาย (Ante Mortem) ซึ่งเป็นข้อมูลก่อนเสียชีวิต เช่น การสังเกต รอยสัก รอยเจาะแผลเป็น เครื่องประดับ เครื่องนุ่งห่ม ตัวอย่างสารพันธุกรรมจากบิดามารดา ญาติพี่น้อง ประวัติการรักษาพยาบาล ประวัติทันตกรรม เป็นต้น แล้วนำข้อมูลทั้งสองเข้าสู่ระบบฐานข้อมูลเดียวกัน (Interpol Database) เปรียบเทียบว่าข้อมูลตรงกันหรือไม่ เนื่องจากเหตุการณ์ครั้งนี้มีผู้เสียชีวิตจำนวนมาก การตรวจพิสูจน์ศพจึงแตกต่างจากคดีฆาตกรรมทั่วไปที่ส่วนใหญ่มักจะตรวจเปรียบเทียบลักษณะ ๑ ต่อ ๑ แต่เหตุการณ์นี้มีตัวอย่างที่ต้องเปรียบเทียบถึง ๔,๐๐๐ ถึง ๕,๐๐๐ ตัวอย่างจึงต้องใช้เวลานาน เมื่อเปรียบเทียบข้อมูลระหว่าง Post Mortem กับ Ante Mortem ตรงกันแล้ว คณะกรรมการพิสูจน์เอกลักษณ์บุคคล ซึ่งประกอบด้วย ผู้แทนจากกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงมหาดไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติกระทรวงยุติธรรม และพนักงานสอบสวน ร่วมกันพิจารณาขึ้นอีกครั้งหนึ่ง หากคณะกรรมการเห็นว่าศพรายนั้นมีข้อมูล ต้องตรงกันไม่จำเป็นต้องรวบรวมข้อมูลเพิ่มเติมอีก ก็จะอนุมัติให้ปล่อยศพได้ แต่ถ้าคณะกรรมการเห็นว่ายังต้องรวบรวมข้อมูลเพิ่มเติมก็จะให้ผู้เชี่ยวชาญดำเนินการรวบรวมข้อมูลจากศพหรือญาติอีกครั้งหนึ่ง แล้วแต่กรณี และเมื่อดำเนินการตรวจสอบหมายเลขกำกับศพและตัวศพถูกต้องตรงกันแล้ว พนักงานสอบสวนจะสอบสวนปากคำญาติผู้ขออนุญาตรับศพ แล้วจึงออกหลักฐานการชันสูตรพลิกศพตามกฎหมายให้ และคณะกรรมการบริหารจัดการศพจะแจ้งพนักงานฝ่ายปกครองเพื่อออกใบมรณบัตรให้ แล้วจะอนุมัติจ่ายศพให้แก่ญาติต่อไป หากเป็นศพของชาวต่างประเทศ เมื่อญาติได้รับหลักฐานการชันสูตรพลิกศพแล้วสถานทูตจะออกหนังสือรับรองให้แล้วจึงส่งศพกลับภูมิลำเนา ดังนั้นกระบวนการชันสูตรพลิกศพ เพื่อพิสูจน์เอกลักษณ์บุคคลต้องละเอียดชัดเจน รอบคอบทุก ขั้นตอน และต้องโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้เพื่อไม่ให้เกิดข้อผิดพลาด และมีจำนวนไม่น้อยเลยทีเดียวที่ญาติของผู้ประสบภัย โดยเฉพาะคนไทยที่ไม่สามารถหาหลักฐานมาประกอบการพิสูจน์เอกลักษณ์ศพ เช่น ไม่มีประวัติทันตกรรม ประวัติการรักษาพยาบาล เป็นต้น ทำให้การชันสูตรพลิกศพทำได้ยากลำบาก และต้องใช้เวลานาน

ดังนั้น ตราบไคที่ญาติของผู้ประสบภัยยังมิได้พิสูจน์เอกลักษณ์ของบุคคลได้ก็ไม่สามารถขออนุญาตและไม่สามารถรับศพไปได้ หลักฐานสำคัญที่แสดงถึงการสิ้นสภาพบุคคลโดยการตาย ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๕<sup>๖</sup>

#### <sup>๖</sup>ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

มาตรา ๑๕ สภาพบุคคลย่อมเริ่มแต่เมื่อคลอดแล้วอยู่รอดเป็นทารกและสิ้นสุดลงเมื่อตายทารกในครรภ์มารดาก็สามารถมีสิทธิต่าง ๆ ได้ หากว่าภายหลังคลอดแล้วอยู่รอดเป็นทารก

และตามพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ มาตรา ๒๑<sup>๖</sup> และมาตรา ๒๓ ได้กำหนดไว้ว่าเมื่อมีคนตายนอกบ้านให้บุคคลที่ไปกับผู้ตายหรือผู้พบศพแจ้งต่อนายทะเบียน ผู้รับแจ้งแห่งท้องที่ที่มีการตายหรือพบศพ หรือท้องที่ที่มีจะพึงแจ้งได้ภายใน ๒๔ ชั่วโมง นับแต่เวลาตาย หรือเวลาพบศพ หรือจะแจ้งต่อนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจก็ได้ แล้วเจ้าหน้าที่จะออกมรณบัตร หนังสือรับรองการตายตามแบบพิมพ์ที่ผู้อำนวยการกลางกำหนดให้แก่ผู้มีหน้าที่ต้องแจ้ง

---

<sup>๖</sup> พระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔

มาตรา ๒๑ เมื่อมีคนตายให้แจ้งการตายดังต่อไปนี้

(๒) คนตายนอกบ้าน ให้บุคคลที่ไปกับผู้ตายหรือผู้พบศพแจ้งต่อนายทะเบียน ผู้รับแจ้งแห่งท้องที่ที่มีการตายหรือพบศพ แล้วแต่กรณีหรือแห่งท้องที่ที่จะพึงแจ้งได้ ภายในยี่สิบสี่ ชั่วโมงนับแต่เวลาตายหรือเวลาพบศพ ในกรณีเช่นนี้จะแจ้งต่อนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจก็ได้

กำหนดเวลาให้แจ้งตาม (๑) และ (๒) ถ้าในท้องที่ใดการคมนาคมไม่สะดวก ผู้อำนวยการทะเบียนกลางอาจขยายเวลาออกไปตามที่เหมาะสม แต่ต้องไม่เกินเจ็ดวันนับแต่เวลาตายหรือเวลาพบศพ

การแจ้งตาม (๑) และ (๒) ให้แจ้งตามแบบพิมพ์ที่ผู้อำนวยการทะเบียนกลาง กำหนด พร้อมทั้งแจ้งชื่อผู้แจ้งด้วย

มาตรา ๒๓ เมื่อมีคนเกิดหรือคนตาย ผู้ทำคลอดหรือผู้รักษาพยาบาลต้องออกหนังสือรับรองการเกิดหรือการตายตามแบบพิมพ์ที่ผู้อำนวยการทะเบียนกลางกำหนดให้แก่ผู้มีหน้าที่ต้องแจ้งตามมาตรา ๑๘ หรือมาตรา ๒๑

ส่วนกรณีผู้สูญหายจากเหตุการณ์และอยู่ระหว่างการค้นหา นั้น หากผู้สูญหายนั้นมีทรัพย์สินหรือ  
ธุรกิจและมีได้ตั้งตัวแทนผู้รับมอบอำนาจและ ไม่มีใครรู้แน่ชัดว่าผู้ประสภภัยนั้นยังมีชีวิตอยู่หรือไม่  
ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๔๘<sup>๕</sup> วางหลักให้ผู้มีส่วนได้เสียหรือพนักงานอัยการร้อง  
ขอต่อศาล ศาลจะสั่งให้ทำการอย่างใดอย่างหนึ่งไปพลางก่อนตามที่จำเป็นเพื่อจัดการทรัพย์สิน  
ของผู้ไม่อยู่นั้น และเมื่อเวลาล่วงเลยครบ ๑ ปี นับแต่วันที่ผู้ประสภภัยไม่อยู่หรือไปเสียจาก  
ภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่ และไม่มีผู้ใดได้รับข่าวสารเกี่ยวกับผู้ประสภภัย หรือไม่มีผู้ใดพบเห็น ผู้มี  
ส่วนได้เสียหรือพนักงานอัยการร้องขอให้ศาลตั้งผู้จัดการทรัพย์สินของผู้ไม่อยู่ได้เพื่อจัดการ  
เกี่ยวกับทรัพย์สินของผู้ประสภภัยซึ่งไม่อยู่ มิให้ได้รับความเสียหายอันเนื่องมาจากไม่มีผู้ดูแล  
ทรัพย์สินและผลประโยชน์ดังกล่าว

---

#### “ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

มาตรา ๔๘ ถ้าบุคคลใดไปเสียจากภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่โดยมิได้ตั้งตัวแทนผู้รับ  
มอบอำนาจ ทิ้งไปไว้ และไม่มีใครรู้แน่ว่าบุคคลนั้นยังมีชีวิตหรือไม่ เมื่อผู้มีส่วนได้เสียหรือพนักงาน  
อัยการร้องขอศาลจะสั่งให้ทำการอย่างหนึ่งอย่างใดไปพลางก่อนตามที่จำเป็นเพื่อจัดการทรัพย์สิน  
ของบุคคลผู้ไม่อยู่นั้นก็ได้

เมื่อเวลาได้ล่วงเลยไปหนึ่งปีนับแต่วันที่ผู้ไม่อยู่นั้นไปเสียจากภูมิลำเนาหรือ  
ถิ่นที่อยู่และไม่มีผู้ใดได้รับข่าวเกี่ยวกับบุคคลนั้นประการใดเลยก็ดี หรือหนึ่งปีนับแต่วันมีผู้ใดพบ  
เห็นหรือได้ทราบข่าวมาเป็นครั้งหลังสุดก็ดี เมื่อบุคคลตามวรรคหนึ่งร้องขอ ศาลจะตั้งผู้จัดการ  
ทรัพย์สินของผู้ไม่อยู่ขึ้นก็ได้

และหากนับตั้งแต่เกิดเหตุการณ์ภัยพิบัติซึ่งเป็นเหตุอันร้ายแก่ชีวิต (วันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๗) ล่วงเลยมาจนครบระยะเวลา ๒ ปีแล้ว และยังไม่มีความรู้แน่ชัดว่าผู้ประสบภัยรายนั้นยังมีชีวิตอยู่หรือไม่ ตลอดระยะเวลา ๒ ปี ผู้มีส่วนได้เสียหรือพนักงานอัยการร้องขอให้ศาลสั่งให้ผู้ประสบภัยรายนั้นเป็นคนสาบสูญได้ และเมื่อศาลมีคำสั่งให้เป็นคนสาบสูญ กฎหมายถือว่าผู้ประสบภัยรายนั้นตาย เมื่อครบกำหนดระยะเวลา ๒ ปี นับแต่เกิดเหตุการณ์ภัยพิบัติ (วันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๗) ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๖๑<sup>๕</sup> และ ๖๒

---

#### “ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

มาตรา ๖๑ ถ้าบุคคลใดได้ไปจากภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่ และไม่มีใครรู้แน่ชัดว่าบุคคลนั้นยังมีชีวิตอยู่หรือไม่ตลอดระยะเวลาห้าปี เมื่อผู้มีส่วนได้เสียหรือพนักงานอัยการร้องขอ ศาลจะสั่งให้บุคคลนั้นเป็นคนสาบสูญก็ได้

ระยะเวลาตามวรรคหนึ่งให้ลดเหลือสองปี

(๑) นับแต่วันที่การรบหรือสงครามสิ้นสุดลง ถ้าบุคคลนั้นอยู่ในการรบหรือสงคราม และหายไปในการรบหรือสงครามดังกล่าว

(๒) นับแต่วันที่ยานพาหนะที่บุคคลนั้นเดินทาง อับปาง ถูกทำลายหรือสูญหายไป

(๓) นับแต่วันที่เหตุอันร้ายแก่ชีวิตนอกรวมทั้งที่ระบุไว้ใน (๑) หรือ (๒) ได้ผ่านพ้นไปถ้าบุคคลนั้นตกอยู่ในอันตรายเช่นนั้น

มาตรา ๖๒ บุคคลซึ่งศาลได้มีคำสั่งให้เป็นคนสาบสูญ ให้ถือว่าถึงแก่ความตายเมื่อครบกำหนดระยะเวลาดังที่ระบุไว้ในมาตรา ๖๑

จึงเห็นได้ว่า การจะปฏิบัติให้ครบตามเงื่อนไขและขั้นตอนที่กฎหมายกำหนด เมื่อผู้มีส่วนได้เสียของผู้ประสบภัยร้องขอต่อศาลเพื่อให้ศาลมีคำสั่งแต่ละกรณีนั้น ศาลจะต้องไต่สวนเพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงและวินิจฉัยแล้วจึงมีคำสั่ง ต้องอาศัยระยะเวลาอันย่อมส่งผลเสียหายต่อความสัมพันธ์ของครอบครัว การดำรงชีวิตของทายาท ตลอดจนธุรกิจที่ต้องดำเนินไปและการจัดการทรัพย์สินของผู้ประสบภัย ดังนั้น ในฐานะที่ประเทศไทยเป็นประเทศที่เกิดเหตุภัยพิบัติครั้งนี้ จนทำให้มีผู้เสียชีวิตเป็นจำนวนหลายพันคน รัฐจึงควรมีมาตรการอำนวยความสะดวกและเยียวยาบรรเทาความเจ็บปวดแก่ผู้ประสบภัย ญาติและผู้มีส่วนได้เสียของผู้สูญหายหรือถึงแก่ความตายเป็นกรณีพิเศษเฉพาะเหตุภัยพิบัติครั้งนี้ โดยวิธีการออกกฎหมายกำหนดหลักเกณฑ์ให้ญาติหรือผู้มีส่วนได้เสียกับผู้ประสบภัยที่ สูญหายและคาดว่าเสียชีวิตในเหตุการณ์ภัยพิบัติสามารถขอออกหนังสือรับรองการตาย (Death Certificate) ได้ แม้ยังไม่พบศพก็ตาม เพื่อเป็นการบรรเทาความเจ็บปวดแก่ญาติของผู้ประสบภัย เพียงแต่ญาติของผู้ประสบภัยนำพยานหลักฐานและเอกสารต่าง ๆ ที่น่าเชื่อถือพอที่จะแสดงและยืนยันได้ว่าผู้ประสบภัยอยู่ในบริเวณที่เกิดเหตุการณ์ อาทิ สำเนาตั๋วเดินทาง บันทึกการเดินทาง บันทึกการเข้าพักโรงแรมห้องพัก บันทึกการเข้าเมืองของสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง รายการบันทึกการใช้บัตรเครดิตครั้งสุดท้าย บันทึกการใช้โทรศัพท์ครั้งสุดท้าย พยานบุคคลในที่เกิดเหตุ เช่น ผู้รอดชีวิตจากคณะทัวร์ที่ประสบเหตุภัยพิบัติ เป็นต้น เพื่อแสดงประกอบการไต่สวนของพนักงานเจ้าหน้าที่หรือต่อศาลในเขตท้องที่ที่เกิดภัยพิบัติ เพื่อพิสูจน์ถึงถิ่นพำนักอยู่อาศัยของผู้สูญหายที่เชื่อว่าได้รับอันตรายจนถึงแก่ความตามภาครัฐจึงต้องแก้ไขกฎหมายหรือออกกฎหมายให้มีการไต่สวนและออกหนังสือรับรองการตายให้แก่ญาติของผู้ประสบเหตุภัยพิบัติ เพื่อให้ครอบครัวและญาติของผู้ประสบภัยจากเหตุการณ์ภัยพิบัติสามารถจัดการกับภาระการเงินทุกอย่างของ ผู้ประสบภัย อาทิ ประกันภัยทรัพย์สิน หนี้สินได้ง่ายและรวดเร็วยิ่งขึ้น และขจัดปัญหาความยุ่งยากซับซ้อนเรื่องจัดการมรดกการแบ่งปันทรัพย์มรดก ทั้งเป็นการเยียวยาและบรรเทาความเจ็บปวดแก่ญาติของผู้ประสบภัยให้ได้รับการอำนวยความสะดวก

ดังนั้น รัฐจึงควรกำหนดแนวทางแก้ปัญหาที่ขณะนี้กำลังประสบอยู่ อีกทั้งเป็นการเยียวยาความเจ็บปวดแก่ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ภัยพิบัติ โดยยกเว้นหลักเกณฑ์ทั่วไปที่ใช้ในยามปกติเพื่อลดปัญหาความสูญเสียและเสียหายทางเศรษฐกิจทั้งของประเทศไทยและชาวต่างประเทศด้วย



## ๑๒. คณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคม วุฒิสภา

### โครงการ / กิจกรรม

ประชุมคณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคม เพื่อรับทราบการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติพิบัติด้านการให้สินเชื่อ ด้านแรงงานของผู้ประสบภัย โดยเชิญกระทรวงแรงงานโดยปลัดกระทรวงแรงงาน อธิบดีกรมการจัดหางาน อธิบดีกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน เลขาธิการสำนักงานประกันสังคม ผู้แทนของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

#### ประเด็นการชี้แจง

๑. สถานการณ์และสภาพปัญหากรณีพิบัติที่เกิดขึ้นใน 6 จังหวัดภาคใต้ รวมทั้งการแก้ไขปัญหาที่ผ่านมา และแผนการแก้ไขปัญหาในอนาคตในแต่ละจังหวัด
๒. การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย รวมถึงแรงงานที่ว่างงาน ตกงาน จากกรณีประสบภัยพิบัติ และปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ในการดำเนินงาน
๓. แหล่งเงินงบประมาณที่ใช้ในการดำเนินการแก้ไขปัญหาและการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยและคนว่างงาน ตกงาน
๔. กฎหมายที่เกี่ยวข้องที่ใช้ในการดำเนินงาน และปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ในข้อกฎหมาย

### การดำเนินการของภาครัฐ

๑. กระทรวงแรงงาน ได้เสนอแผนงานการช่วยเหลือฟื้นฟูการดำรงชีพของผู้ตกงาน/ ว่างงานจากกรณีพิบัติใน ๖ จังหวัดภาคใต้ ต่อคณะรัฐมนตรี นอกจากนี้คณะรัฐมนตรีได้จัดตั้งศูนย์อำนวยการให้ความช่วยเหลือแก้ไขปัญหาคณะรัฐมนตรี และกระทรวงแรงงานได้รับมติชอบในกลุ่ม ๔ (อนุกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ว่างงานที่สถานประกอบการได้รับผลกระทบ) โดยมีหน่วยงานร่วม คือ กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติเงินให้แก่กระทรวงแรงงาน จำนวนทั้งสิ้น ๒๑๑.๔๗ ล้านบาท โดยมีโครงการที่เสนอไปจำนวน ๖ โครงการ

๑. โครงการจ้างงานเร่งด่วนเพื่อบรรเทาความเดือดร้อน การดำรงชีพผู้ประสบภัยในพื้นที่ ๖ จังหวัดภาคใต้ ที่ประสบกรณีพิบัติ จำนวน ๑๑๖,๓๒๒,๐๐๐ บาท โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือผู้ตกงาน / ว่างงานให้มีรายได้เพื่อบรรเทาความเดือดร้อน ระหว่างรองานใหม่หรือกลับไปประกอบอาชีพเดิม

๒. โครงการให้บริการจัดหางานเคลื่อนที่แก่ผู้ว่างงานในพื้นที่ ๖ จังหวัดภาคใต้ ที่ประสบกรณีพิบัติจำนวน ๔๑๒,๕๐๐ บาท โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมให้ผู้ตกงาน / ว่างงาน ที่ประสงค์จะทำงานใน สปก. หรือเปลี่ยนงานใหม่ได้ตามด้านความรู้ ความสามารถของตนเอง

๓. โครงการให้บริการเคลื่อนย้ายแรงงานแก่ผู้ว่างงานในพื้นที่ ๖ จังหวัดภาคใต้ที่ประสบกรณีพิบัติจำนวน ๓๖๐,๐๐๐ บาท โดยมีวัตถุประสงค์เพื่ออำนวยความสะดวกแก่แรงงานที่ต้องการไปทำงานยังภูมิภาคอื่น

๔. โครงการสร้างอาชีพใหม่ให้แก่ผู้ประสบภัยในพื้นที่ ๖ จังหวัดภาคใต้ที่ประสบภัยกรณีพิบัติ จำนวน ๙,๑๒๓,๕๐๐ บาท โดยมีวัตถุประสงค์ให้ผู้ตกงาน / ว่างงาน มีความรู้ ทักษะในการประกอบอาชีพอิสระ (เป็นการเปลี่ยนอาชีพใหม่)

๕. โครงการฝึกอาชีพผู้ประสบภัยในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้ที่ประสบภัยกรณีพิบัติ จำนวน ๔๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (นอกจากนี้ใช้งบปกติของกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ๙,๓๗๕,๐๐๐ บาท) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อฝึกอาชีพให้ผู้ประสบภัยที่มีทักษะฝีมือในสาขาอาชีพ ต่างๆ เป็นการสร้างทางเลือกในการประกอบอาชีพ และเพื่อปรับปรุงซ่อมแซมบ้านเรือนและ อุปกรณ์ไฟฟ้า และสาธารณสมบัติของชุมชนที่ชำรุดเสียหาย

๖. โครงการกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างช่วยเหลือผู้ประสบภัยในพื้นที่ ๖ จังหวัดภาคใต้ที่ประสบกรณีพิบัติจำนวน ๕๐,๒๖๐,๓๕๐ บาท (นอกจากนี้ใช้งบปกติของกองทุน ๒๓๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนลูกจ้างที่ประสบภัย เนื่องจาก นายจ้างค้างค่าจ้างให้ได้รับเงินในการดำรงชีพ

๒. สำนักงานประกันสังคม ได้มีโครงการช่วยเหลือผู้ประสบภัยในระยะต่อไปอีก ดังนี้

๑. โครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อฟื้นฟูกิจการแก่สถานประกอบการในวงเงิน ๕,๐๐๐ ล้านบาท โดยจะใช้เงินกองทุนประกันสังคมที่มีอยู่มาให้สถานประกอบการที่ประสบความเสียหายได้กู้เงินผ่านธนาคารทุกแห่งที่เป็นลูกค้าอยู่ ซึ่งในปัจจุบันมีธนาคารที่ให้ความร่วมมือกับ สำนักงานประกันสังคมทั้งหมด ๗ แห่ง แต่เนื่องจากวงเงินมีจำกัด จึงกำหนดให้กู้เงินรายละไม่เกิน ๕๐ ล้านบาท และผู้กู้ต้องอยู่ในเขตพื้นที่จังหวัดดังกล่าว พร้อมทั้งมีเงื่อนไขพิเศษ คือ ให้มีการจ้างงานแก่ประชาชนในพื้นที่ที่ประสบความเสียหายก่อนเป็นลำดับแรกในการที่จะรับลูกจ้างเข้าทำงาน ในโรงแรมต่างๆ ที่จะฟื้นตัวขึ้น ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวจะมีการประชุมและลงนามร่วมกันระหว่าง ธนาคารที่จะให้กู้เงินทั้งหมด ๗ แห่ง ในวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๔๘ และอัตราดอกเบี้ยที่จะปล่อยให้ กู้ คือ อัตราร้อยละ ๒ คงที่ เป็นเวลา ๒ ปี โดยเป็นไปตามกฎระเบียบของธนาคารแห่งประเทศไทย

๒. โครงการที่ดำเนินการร่วมกับสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) ซึ่งอยู่ภายใต้กระทรวงอุตสาหกรรม โดยสำนักงานประกันสังคมได้พิจารณาให้ความ

เห็นชอบที่จะให้นำเงินจำนวนหนึ่งไปร่วมลงขันกับกองทุนสินามิ เพื่อนำเงินที่ร่วมทุนไปฟื้นฟูของสถานประกอบการขนาดใหญ่ และมีเงื่อนไขว่า ให้รัฐบาลค้ำประกันจำนวนเงินที่นำไปร่วมทุนนี้ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการเจรจากับทางสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.)ว่าจะดำเนินการในรูปแบบใด

๓. ขอความร่วมมือจากโรงพยาบาลในโครงการของประกันสังคมที่มีอยู่ทั่วประเทศ จำนวน ๒๕๐ แห่ง จัดหน่วยแพทย์และพยาบาลเคลื่อนที่ออกไปให้การดูแลแก่ผู้ประสบภัย ผู้เสียหาย และผู้ที่ได้รับบาดเจ็บต่างๆ โดยรถเคลื่อนที่ดังกล่าวได้ถูกปล่อยขบวนรถออกไปตามจุดต่างๆ ทั้ง ๖ จังหวัดทางภาคใต้ ตั้งแต่วันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๔๘ แล้ว รวมทั้งสิ้น ๑๘ จุด ซึ่งคณะแพทย์และพยาบาล ส่วนใหญ่จะประกอบด้วยจิตแพทย์และแพทย์ที่ดูแลและมีความเชี่ยวชาญทางด้านแผลติดเชื้อ

๓. กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ภายหลังเกิดภัยพิบัติจากคลื่นใต้น้ำขึ้นนั้น กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้ตั้งศูนย์อำนวยการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยขึ้นที่จังหวัดภูเก็ต และมอบหมายให้ผู้บริหารของกระทรวงการพัฒนา-สังคมและความมั่นคงของมนุษย์ลงพื้นที่เพื่อให้ประชาชนใน ๔ จังหวัดที่ประสบภัยและมีความเสียหายเป็นจำนวนมากได้แก่ ภูเก็ต พังงา กระบี่ และจังหวัดระนอง

#### การให้ความช่วยเหลือ

ในระยะเริ่มแรก กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้ให้การช่วยเหลือประชาชนที่ต้องการเดินทางกลับภูมิลำเนา เพราะในจังหวัดภูเก็ตและจังหวัดพังงามีประชาชนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เดินทางมาทำงานเป็นจำนวนมาก และประชาชนที่ประสบภัยส่วนใหญ่ประสงค์ที่จะเดินทางกลับภูมิลำเนา

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้ให้การช่วยเหลือประชาชน กลุ่มดังกล่าวจำนวน ๒๐๐ กว่าคน นอกจากนี้ได้มีการสำรวจข้อมูลโดยมีกลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ ผู้สูงอายุ คนพิการ และครอบครัวต่างๆ ที่ได้รับผลกระทบ เช่น

- ผู้สูงอายุที่ได้รับผลกระทบ ๑,๐๐๐ กว่าคน
- คนพิการที่ได้รับผลกระทบ ๒๒๑ คน
- ครอบครัวที่ประสบปัญหา ๑๒,๐๐๐ กว่าคน
- สตรีที่ได้รับผลกระทบ เช่น คู่สมรสเสียชีวิต ๑,๐๐๐ กว่าคน
- เด็กในครอบครัวยากจน ๗,๐๐๐ กว่าคน

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้ให้ความสงเคราะห์ในเบื้องต้นแล้วบางส่วน นอกจากนี้รัฐบาลได้ตั้งคณะกรรมการด้านต่างๆ จำนวน ๑๐ ด้าน ซึ่งกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จะรับผิดชอบด้านที่อยู่อาศัย และการให้ความช่วยเหลือเรื่องเงินชดเชยทางราชการ เช่น เรื่องการฟื้นฟูหลังประสบภัย กรณีที่อยู่อาศัยมีผู้แสดงความจำนวน ๒,๘๐๐ คน ผู้รับผิดชอบในการสร้างที่พักอาศัยให้แก่ ประชาชนที่ได้แสดง

ความจำนนมีหลายหน่วยงาน เช่น กองทัพบก กองทัพเรือ มูลนิธิต่าง ๆ เป็นต้น ซึ่งในเรื่องการสร้างที่พักอาศัยให้กับประชาชนจะมีหน่วยงานรับผิดชอบในแต่ละพื้นที่ เช่น กองทัพเรือ รับผิดชอบ จังหวัดระนอง กองทัพบก รับผิดชอบจังหวัดภูเก็ต

#### ๔. กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทยได้จัดตั้งศูนย์อำนวยการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยขึ้นที่จังหวัดภูเก็ต โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นประธาน และมีรัฐมนตรีกระทรวงต่างๆ ที่เกี่ยวข้องร่วมดำเนินการ นอกจากนี้ ปลัดกระทรวงมหาดไทยได้สั่งการให้รองปลัดกระทรวงแต่ละท่านรับผิดชอบพื้นที่ต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง

#### ลักษณะการให้ความช่วยเหลือของกระทรวงมหาดไทย

มีประชาชนได้รับความเดือดร้อนจำนวนประมาณ ๕๙,๐๐๐ กว่าคน เป็นจำนวนครัวเรือน ๑๔,๐๐๐ ครัวเรือน จำนวนผู้เสียชีวิตทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศ และยังรวมบุคคลที่ไม่สามารถระบุสัญชาติ ๕,๓๙๓ คน บาดเจ็บจำนวน ๘,๕๕๗ คน สูญหายจำนวน ๓,๐๐๐ กว่าคน กระทรวงมหาดไทยได้ให้ความช่วยเหลือเป็นเงิน ๑๕๙ ล้านบาท โดยสามารถแยกเป็นเงินช่วยเหลือค่าจัดการศพ เงินค่าปลอบขวัญสำหรับผู้บาดเจ็บ เงินสำหรับครอบครัวที่หัวหน้าครอบครัวเสียชีวิตและเครื่องมือในการประกอบอาชีพต่างๆ นอกจากนี้ยังมีการช่วยเหลือประชาชนที่บ้านเสียหายทั้งหมด จำนวน ๓๐,๐๐๐ บาท กรณีเสียหายบางส่วนจำนวน ๒๐,๐๐๐ บาท เป็นต้น

กระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการให้ความช่วยเหลือประชาชนร่วมกับหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักนายกรัฐมนตรี ในลักษณะของเงินกองทุนที่ประชาชนร่วมกันบริจาค ปัจจุบันได้ช่วยเหลือไปแล้ว ๙๙,๕๙๐,๐๐๐ ล้านบาท (ณ วันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘) จากยอดเงินทั้งหมด ๙๐๐ ล้านบาทเศษ รัฐบาลได้จัดสรรเงินงบประมาณสำหรับการให้ความช่วยเหลือแก่หน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องจำนวน ๕,๐๐๙ ล้านบาทเศษ เช่น การให้ความช่วยเหลือด้านที่อยู่อาศัยชาวต่างประเทศ เด็ก คนชรา ผู้พิการ เป็นต้น

กรณีประชาชนผู้ว่างงาน รัฐบาลได้ให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการรายย่อยจำนวน ๒๐,๐๐๐ บาท ซึ่งเงินดังกล่าวได้มาจากกองทุนของสำนักนายกรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ล้านบาท เป็นต้น

กระทรวงมหาดไทยจะเป็นหน่วยงานหลัก โดยกระทรวงมหาดไทยจะร่วมกับกระทรวงต่างๆ ในการให้ความช่วยเหลือดังกล่าว ซึ่งได้มีการจัดตั้งศูนย์อำนวยการช่วยเหลือผู้ประสบภัยที่ศาลากลาง จังหวัดภูเก็ต โดยมีทุกส่วนราชการเป็นกรรมการร่วมกัน และกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นเลขานุการ ทั้งนี้ การดำเนินการจะเป็นไปในลักษณะการบูรณาการกัน เพราะฉะนั้น ข้อมูลที่ได้รับจะออกมาตรงกัน ซึ่งกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจะให้ความช่วยเหลือในเบื้องต้นก่อน ในกรณีที่หัวหน้าครอบครัวเสียชีวิต จะได้รับค่าจัดการศพประมาณ ๔๐,๐๐๐ บาทต่อคน ถ้ามิได้เป็นหัวหน้าครอบครัวและเสียชีวิต จะได้รับค่าจัดการศพ

ประมาณ ๑๕,๐๐๐ บาทต่อคน และในกรณีที่อุปกรณ์ที่ใช้ในการประกอบอาชีพได้รับความเสียหาย จะได้รับเงินช่วยเหลือคนละประมาณ ๑๐,๐๐๐ บาท สำหรับกรณีที่เรือหายไปทั้งลำนั้น กรมประมง จะเป็นผู้ที่ดูแลรับผิดชอบและให้ความช่วยเหลือ ในเรื่องนี้โดยตรง ซึ่งในขณะนี้ก็มีเรือประมง ที่สูญหายไปประมาณกว่า ๑,๐๐๐ ลำ และมีเรือประมงที่มาขอรับความช่วยเหลือทั้งหมดประมาณ ๔,๖๔๔ ลำ และเป็นผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำที่มาขอรับความช่วยเหลือมีจำนวนทั้งหมด ๒๘,๕๒๓ ราย ทั้งนี้ ในเบื้องต้นกรมประมงมีหลักเกณฑ์ในการให้ความช่วยเหลือ คือจะช่วยเหลือให้บุคคลเหล่านั้น สามารถช่วยเหลือตัวเองให้ได้ก่อน แต่ถ้าเป็นเรือขนาดใหญ่ที่ได้รับความเสียหายมาก จะสามารถไป ขอกู้เงินแบบ Soft-Loan ได้

### ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการมาธิการ

๑. ให้กระทรวงแรงงานพิจารณาหาแนวทางในการแก้ไขกฎหมาย เพื่อช่วยให้การ คຸ່ມครองแรงงาน และแรงงานสัมพันธ์เกิดประสิทธิภาพให้มากขึ้น ซึ่งการคຸ່ມครองแรงงานและ แรงงานสัมพันธ์ จะต้องดำเนินการในลักษณะงานที่เอื้ออาทร เนื่องจากเป็นการดูแลผู้ด้อยโอกาส คนยากจนซึ่งเลี้ยงตัวเองไม่พอ แม้ไทยจะอยู่ในระบบทุนนิยม แต่ในขณะเดียวกันก็ยังคงอาศัย ผู้ใช้แรงงาน จะทำอย่างไรที่จะให้ระบบรัฐมีความคิดในเชิงเอื้ออาทร ผู้ใช้กฎหมายต้องเข้าไปศึกษา ซึ่งเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นนี้เป็นเหตุการณ์วิกฤตและประชาชนเดือดร้อน กฎหมายที่มีอยู่จะใช้บังคับใน สถานการณ์ปกติ ดังนั้น จะต้องนำกฎหมายมาเป็นเครื่องมือให้ประชาชนเกิดความมั่นคงในชีวิต และทรัพย์สิน ซึ่งความมั่นคงจะเกิดขึ้นได้ต้องลงพื้นที่ไปศึกษาอย่างใกล้ชิดว่าประชาชนต้องการ อะไร

๒. ถ้ามีปัญหาอุปสรรคในเชิงนโยบาย ขอให้เสนอแนะต่อรัฐบาลภายใน ๑-๒ เดือน เพราะขณะนี้เหตุเกิดได้เกือบเดือนแล้ว ยังไม่สามารถวางแผนฟื้นฟูระยะยาวได้ ในกรอบของ กระทรวงแรงงานจะต้องวางแผนในเชิงยุทธศาสตร์ก้าวหน้าว่า ๖ เดือนทำอย่างไร ๑ ปีทำอย่างไร สำหรับการดำเนินงานของกระทรวงแรงงานที่ชี้แจงค่อนข้างไม่เป็นรูปธรรม และไม่ทันกับการให้ ความช่วยเหลือแก่ประชาชน

๓. ตัวเป้าหมายยังไม่ครอบคลุม กระทรวงแรงงานต้องหาข้อมูลใหม่ โดยการ ลงพื้นที่เพื่อแก้ไขปัญหา และแยกเป็นเรื่อง ๆ ไป เรื่องไหนเร่งด่วนก็ดำเนินการก่อน และโครงการ ต่าง ๆ ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๓ เดือน

๔. เรื่องการเปิดตลาดนัดแรงงานเพื่อช่วยชาวบ้าน กระทรวงแรงงานควรเลิก ดำเนินการได้แล้ว เพราะนายจ้างและสถานประกอบการมีตำแหน่งงานว่างจริงแต่ไม่มีเงิน ต่างคน ต่างมีปัญหาทั้งนายจ้าง ลูกจ้าง และทางรัฐสภาได้แก้ไขกฎหมายแล้วเกี่ยวกับกฎหมายประกันสังคม

ที่ทำให้สามารถนำเงินกองทุนจำนวนร้อยละ ๑๐ ออกมาดำเนินการต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับแรงงานได้ จึงขอให้กระทรวงแรงงานกลับไปพิจารณาว่าจะดำเนินการอย่างไร

๕. ภัยพิบัติที่เกิดขึ้นต้องถือเป็นบทเรียน เป็นวิกฤตที่จะต้องเป็นโอกาสในการศึกษาและทบทวนแนวทางที่จะแก้ไข ซึ่งจะต้องมีการนำเสนอต่อไป

๖. การบริการการจัดการของท้องถิ่น ควรมอบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผู้ดูแลรับผิดชอบ เพราะโดยหลักการแล้วงานให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนในพื้นที่ ๖ จังหวัดภาคใต้ต้องมอบให้พื้นที่เป็นผู้ดำเนินการ และมีหน่วยงานหลักเป็นดูแล ประคับประคองอีกชั้นหนึ่ง เพื่อให้การดำเนินการมีความเข้มแข็งเพิ่มขึ้น และการดำเนินการให้ความช่วยเหลือของรัฐบาลจะต้องเป็นไปอย่างมีระบบ



ภูมิปัญญาท้องถิ่นของผู้ประสบภัยธรณีพิบัติ หลังจากเกิดภัยธรณีพิบัติ

## ๑๓. คณะกรรมการการศึกษา ศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม วุฒิสภา

### โครงการ/กิจกรรม

คณะกรรมการการศึกษา ศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม วุฒิสภา ได้ดำเนินการช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาผู้ประสบภัยธรรมชาติใน ๖ จังหวัดภาคใต้ ในนามของวุฒิสภา สมาชิกวุฒิสภาและประชาชน โดยได้ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐในจังหวัดภูเก็ตและจังหวัดพังงารวมทั้งองค์กรภาคเอกชนต่าง ๆ ได้แก่ มูลนิธิธรรมกาย สมาพันธ์รวมใจไทยทั้งชาติ สมาคมบัณฑิตรัตน์ องค์กรทางพุทธศาสนา อาทิต ศาสนาอิสลาม ศาสนาคริสต์ ศาสนาฮินดู เป็นต้น โดยได้จัดพิธีบำเพ็ญกุศลให้แก่ผู้วายชนม์จากเหตุการณ์คลื่นยักษ์สึนามิ ทั้งเป็นการฟื้นฟูทางด้านจิตใจของประชาชนในพื้นที่จังหวัดภูเก็ตและจังหวัดพังงา โดยมีประธานวุฒิสภาได้ทำหน้าที่เป็นประธานในพิธีดังกล่าว รวม ๒ ครั้ง คือ

ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๔๘ ณ สนามกีฬาภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต

ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๔๘ ณ สนามกีฬาเทศบาลตะกั่วป่า

จังหวัดพังงา

นอกจากนี้ คณะกรรมการฯ ได้ติดตามความคืบหน้าเกี่ยวกับนักเรียนที่สูญเสียบิดาและมารดา หรือผู้ปกครอง และสถานที่ที่ได้รับความเสียหาย และได้นำสิ่งของมีเครื่องอุปโภคบริโภคอุปกรณ์การเรียน การสอนไปมอบให้โรงเรียนที่ได้รับผลกระทบจากธรณีพิบัติในครั้งนี้ด้วย

### ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

๑. กระทรวงศึกษาธิการควรพิจารณาให้ความช่วยเหลือในด้านทุนการศึกษาและการสงเคราะห์เป็นค่าใช้จ่ายสำหรับเด็กให้เป็นไปอย่างรวดเร็วและทั่วถึง

๒. รัฐควรสร้างหรือซ่อมแซมโรงเรียนที่สูญเสียทั้งหมดหรือเสียหายบางส่วน ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อสร้างขวัญและกำลังใจแก่เด็กที่ต้องไปใช้สถานที่ต่างๆ เพื่อเป็นสถานที่เรียนชั่วคราว

### การดำเนินการของภาครัฐ

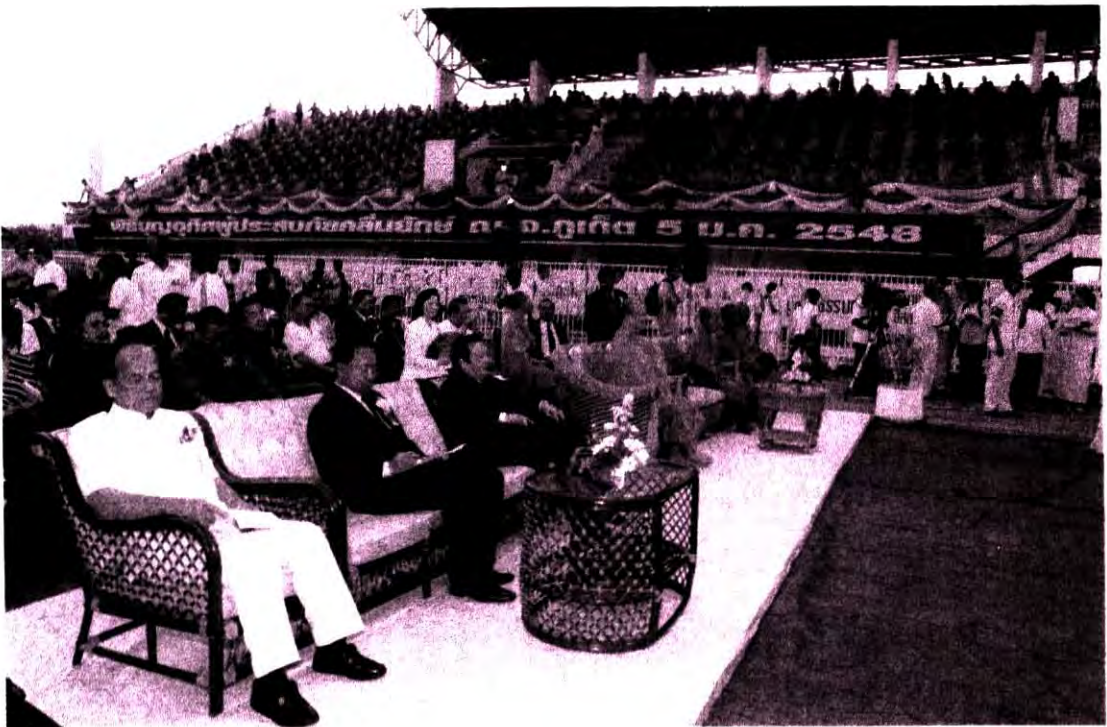
๑. กระทรวงศึกษาธิการได้จ่ายเงินช่วยเหลือนักเรียนที่ประสบภัยใน ๖ จังหวัดภาคใต้แล้ว จำนวน ๘๒,๙๘๐,๐๐๐ บาท เป็นนักเรียนที่สูญเสียบิดามารดาและผู้ได้รับผลกระทบจำนวน ๕,๔๗๒ คน โดยสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานได้นำเงินไปมอบให้ด้วยตนเองทุกคน คนละ ๒,๐๐๐ บาท ส่วนที่เหลือได้ออนเข้าบัญชีชื่อบุคคลของนักเรียนตามอัตราที่รัฐบาลกำหนดคือ นักเรียนที่สูญเสียบิดาและมารดา ได้ช่วยเหลือคนละ ๒๕,๐๐๐ บาท นักเรียนที่ได้รับผลกระทบได้ช่วยเหลือคนละ ๑๕,๐๐๐ บาท

๒. รัฐบาลได้มอบหมายให้กองทัพบกเป็นหน่วยรับผิดชอบดำเนินการก่อสร้างโรงเรียน ๓ แห่ง ดังนี้

๑. โรงเรียนราชประชานุเคราะห์ ๓๕ บ้านบางสีก จังหวัดพังงา อาคารทอนอน สก. และอาคารทอนอน คุณพุ่ม)

๒. โรงเรียนราชประชานุเคราะห์ ๓๗ อำเภอเขาพนม จังหวัดกระบี่ อาคารทอนอน ภปร. อาคารทอนอน สก. และอาคารเรือนพยาบาล

๓. โรงเรียนราชประชานุเคราะห์ ๓๘ จังหวัดระนอง อาคารทอนอน ภปร. และอาคารทอนอน สก.



ประธานวุฒิสภา (นายสุชน ชาลีเครือ)

รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง (นายนิพนธ์ วิชัยρυθุศาสตร์)

ประธานคณะกรรมการการศึกษา ศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม (นายผ่อง เล่งอี่)

และสมาชิกวุฒิสภา ร่วมทำบุญอุทิศส่วนกุศลแก่ผู้เสียชีวิตในเหตุการณ์ธรณีพิบัติ

ณ สนามกีฬาสุรกุล จังหวัดภูเก็ต



ผู้นำศาสนาทุกศาสนาพร้อมพิธีทำบุญอุทิศส่วนกุศลแก่ผู้ประสบภัยธรณีพิบัติ  
ณ สนามกีฬาสุรกุล จังหวัดภูเก็ต



## ๑๔. คณะกรรมการการเศรษฐกิจ การพาณิชย์และอุตสาหกรรม วุฒิสภา

### โครงการ/กิจกรรม

คณะกรรมการการเศรษฐกิจ การพาณิชย์และอุตสาหกรรม ได้ดำเนินการช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาผู้ประกอบการรายย่อยใน ๖ จังหวัดภาคใต้ ในนามของวุฒิสภา สมาชิกวุฒิสภาและประชาชน โดยได้ประสานงานกับหน่วยงานภาครัฐและเอกชน เพื่อให้ผู้ประกอบการและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่ประสบภัยธรรมชาติใน ๖ จังหวัดภาคใต้ ได้รับความช่วยเหลือจากภาครัฐและเอกชน โดยได้ดำเนินการติดตามตรวจสอบการแก้ไขปัญหาผู้ประกอบการรายย่อย โดยได้ประชุมและเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูลต่าง ๆ รวมทั้งให้มีการพลิกฟื้นธุรกิจอันตามันเกี่ยวกับ การช่วยเหลือทางการเงิน ดังนี้

(๑) ธนาคารแห่งประเทศไทย ได้ตั้งเงินสมทบ จำนวน ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท ธนาคารพาณิชย์ตั้งเงินสมทบ จำนวน ๗,๐๐๐ ล้านบาท สำนักงานประกันสังคม ตั้งเงินสมทบ จำนวน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ธนาคาร SMEs ตั้งเงินสมทบ จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท และกองทุนอื่นรวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท จากนั้นจะดำเนินการติดตามการใช้จ่ายเงินสมทบดังกล่าวให้ถึงมือผู้ประกอบการรายย่อยอย่างแท้จริง โดยประสานกับสมาชิกวุฒิสภาจังหวัดภูเก็ต (นายไพบูลย์ อุปัติศฤงค์)

(๒) ธนาคาร SMEs รับจะดูแลผู้ประกอบการรายย่อย ที่ประกอบอาชีพประมงพื้นบ้านรายย่อย ซึ่งผู้ประกอบการดังกล่าว มิได้ทำธุรกรรมกับสถาบันการเงินต่าง ๆ ไว้ จึงเห็นควรเข้าไปดำเนินการช่วยเหลือเพื่อให้มีการรวมตัวกันเป็นกลุ่มเพื่อขอรับความช่วยเหลือ

(๓) การแก้ไขปัญหาโดยให้กองทุนเข้าร่วมถือหุ้น โดยปกติผู้ประกอบการจะไม่ยอมให้บุคคลใดเข้าร่วมลงทุน ในส่วนนี้จะเข้าไปติดตามดูแลการดำเนินการอย่างใกล้ชิดเพื่อความเป็นธรรม

(๔) ในด้านปัญหาของธนาคารพาณิชย์ เนื่องจากผู้ประกอบการส่วนใหญ่เป็นลูกค้าอยู่แล้ว การแก้ไขปัญหาต่างๆ ได้มีกฎ ระเบียบของธนาคารแห่งประเทศไทย เช่น การตัดเป็นหนี้สูญก็อาจจะกระทบต่อเศรษฐกิจโดยรวม เพราะการตั้งหนี้สูญธนาคารพาณิชย์จะต้องตั้งเงินสำรองไว้ สิ่งเหล่านี้ธนาคารแห่งประเทศไทยจะต้องเข้าไปช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาพร้อมกัน

### ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

๑. รัฐบาลควรจัดให้มีศูนย์ประสานงาน โดยมีเป้าหมายให้ความช่วยเหลือในการแนะนำแหล่งเงินทุน การจัดทำแผนเงินธุรกิจ การปรับโครงสร้างธุรกิจ บริการให้คำปรึกษาแนะนำแก่ SMEs และการปรับเปลี่ยนธุรกิจใหม่

๒. การให้ความช่วยเหลือด้านการเงิน รัฐบาลโดยความร่วมมือกับภาคเอกชน หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมกันระดมทุนเพื่อช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาแก่ผู้ประกอบการด้านต่าง ๆ ให้ทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ

### การดำเนินการของภาครัฐ

คณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรม รับผิดชอบดำเนินการเกี่ยวกับ ศูนย์พลิกฟื้นธุรกิจอันดามัน (RESTART Center) ดำเนินการโดยกรมส่งเสริมอุตสาหกรรมร่วมกับ คณะผู้เชี่ยวชาญจากสำนักงานความร่วมมือทางวิชาการแห่งสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมันนี (GIZ) ภายใต้โครงการ Revitalization of SMEs in Tsunami Affected Areas (RESTART) ภายใต้ความร่วมมือและการประสานกำกับดูแลของสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดภูเก็ตและสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดพังงา ศูนย์พลิกฟื้นอันดามัน สาขาจังหวัดภูเก็ต เพื่อให้ความช่วยเหลือในการแนะนำแหล่งเงินทุน การจัดทำแผนเงินธุรกิจ การปรับโครงสร้างธุรกิจ บริการให้คำปรึกษา แนะนำแก่ SMEs และการปรับเปลี่ยนธุรกิจใหม่



สภาพความเสียหายของประมงเรือเล็กที่ถูกคลื่นยักษ์สึนามิซัดมาเกยตื้นบนฝั่ง  
หลังเหตุการณ์ธรณีพิบัติใน ๖ จังหวัดภาคใต้

## ๑๕. คณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา

### โครงการ/กิจกรรม

คณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา ได้ดำเนินการช่วยเหลือและแก้ไขปัญหา ผู้ประสบภัยธรรมชาติพิบัติใน ๖ จังหวัดภาคใต้ ในนามของวุฒิสภา สมาชิกวุฒิสภาและประชาชน โดยได้เดินทางไปศึกษาดูงานเกี่ยวกับสภาพข้อเท็จจริงและผลกระทบต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจากภัยพิบัติใน ๖ จังหวัดภาคใต้ เพื่อติดตามสถานการณ์ข้อเท็จจริง สภาพปัญหา รวมทั้งการดำเนินการให้ความช่วยเหลือของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

#### พื้นที่ดำเนินการ

จังหวัดภูเก็ต โรงพยาบาลวชิระภูเก็ต โรงพยาบาลกรุงเทพภูเก็ต บริเวณชายหาดป่าตอง

จังหวัดพังงา โรงพยาบาลท้ายเหมือง ตะกั่วป่า พื้นที่เขาหลัก องค์การบริหารส่วนตำบลบางม่วง วัฒนายนาว จังหวัดกระบี่ พื้นที่เกาะพีพี โรงพยาบาลกระบี่

### ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

(๑) วันที่ ๑๐ - ๑๑ มกราคม ๒๕๔๘ ได้ลงไปตรวจเยี่ยมพื้นที่จังหวัดภูเก็ต จังหวัดพังงา และจังหวัดกระบี่ พบว่าพื้นที่ที่เกาะพีพี ในระยะแรกมีการช่วยเหลือและแก้ไขเรื่องน้ำดื่มให้แก่ผู้ประสบภัยธรรมชาติ โดยการกลั่นน้ำทะเลให้เป็นน้ำจืด ส่วนการแก้ไขปัญหามาระยะยาวควรดำเนินการที่มีมาตรการเป็นการถาวรและเป็นรูปธรรม

(๒) นักท่องเที่ยวส่วนใหญ่ยังกลัวว่าพื้นที่ที่เกิดธรณีพิบัติจะมีโรคระบาดต่าง ๆ จึงได้ขอความร่วมมือนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดติดต่อกับทางกระทรวงสาธารณสุขเพื่อดำเนินการตรวจเช็คแหล่งน้ำในพื้นที่ที่เกิดธรณีพิบัติทุกแห่ง เพื่อสร้างความมั่นใจรวมทั้งตรวจสอบโรคระบาดต่าง ๆ ที่กำลังจะเกิดขึ้น

(๓) ชมรมอพยพที่บ้านน้ำเค็ม การบริหารจัดการไม่เป็นรูปธรรมที่ชัดเจน เห็นควรมอบหมายให้นายอำเภอหรือปลัดอาวุโสเป็นผู้รับผิดชอบประสานความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหามาระยะยาวแทน อบต.

### แนวทางช่วยเหลือและแก้ไขปัญหามาระยะยาว

ด้านสาธารณสุข ภาครัฐควรมีการบริหารจัดการ ตรวจสอบ และควบคุมแหล่งน้ำอุปโภคบริโภคในพื้นที่ที่ประสบภัยธรรมชาติอย่างเป็นระบบ และเพื่อเป็นการป้องกันโรคระบาดและโรคอื่น ๆ ที่จะตามมาในภายหลัง รวมทั้งสร้างความมั่นใจให้กับประชาชนและหรือผู้บริโภคในพื้นที่บริเวณดังกล่าว

ด้านแรงงานและการท่องเที่ยว พื้นที่หรือแหล่งท่องเที่ยวที่ไม่ได้รับผลกระทบโดยตรงและยังสามารถให้บริการได้ รัฐบาลควรมีมาตรการส่งเสริมการท่องเที่ยว เพื่อเป็นการช่วยเหลือแรงงานผู้ประกอบการ ฯลฯ ที่ได้รับผลกระทบ และเป็นการจูงใจให้ประชาชนหรือนักท่องเที่ยวหันมาใช้บริการอย่างต่อเนื่อง สำหรับพื้นที่หรือแหล่งท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบโดยตรง รัฐบาลควรถือโอกาสจัดระบบต่าง ๆ หรือสร้างแหล่งท่องเที่ยวใหม่อย่างมีระบบ เพื่อเป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยว สร้างอาชีพและรายได้ให้กับประชาชนผู้ประสบภัยธรรมชาติ และธุรกิจอื่นที่เกี่ยวข้อง



สภาพแหล่งน้ำและบ้านเรือนของประชาชนที่ได้รับความเสียหาย  
จากเหตุการณ์ธรณีพิบัติใน ๖ จังหวัดภาคใต้

## ๖๖. คณะกรรมการกิจการสตรี เยาวชนและผู้สูงอายุ วุฒิสภา

### โครงการ/กิจกรรม

คณะกรรมการกิจการสตรี เยาวชนและผู้สูงอายุ วุฒิสภา ได้ดำเนินการช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาผู้ประสบภัยธรรมชาติใน ๖ จังหวัดภาคใต้ ในนามของวุฒิสภา สมาชิกวุฒิสภา และประชาชน โดยดำเนินการต่างๆ ดังนี้

๑. ได้เป็นหลักในการประสานงานให้ “องค์กรพัฒนาเอกชนด้านเด็ก” มาประชุมร่วมกัน ๒ ครั้ง โดยมีองค์กรที่เข้าร่วม อาทิเช่น มูลนิธิเด็ก มูลนิธิเด็กอ่อนในสลัม มูลนิธิวางพระทีป มูลนิธิคุ้มครองเด็ก มูลนิธิศึกษาเอเชีย มูลนิธิสร้างสรรค์เด็ก มูลนิธิส่งเสริมการพัฒนาศิลปะ สหทัยมูลนิธิ สมาคมวายุพิติซี เพื่อประมวลสถานการณ์ปัญหาที่เด็ก ๆ ได้รับความทุกข์ทรมานในพื้นที่ต่างๆ รวมถึงร่วมกันวางแผนกำหนดพื้นที่กระจายความช่วยเหลือจากองค์กรพัฒนาเอกชนไปตามพื้นที่ต่างๆ เพื่อช่วยเหลือเด็กได้ทั่วถึงและไม่ซ้ำซ้อนกัน

๒. เชิญส่วนราชการต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์และกระทรวงศึกษาธิการ เข้าชี้แจงถึงการช่วยเหลือเด็ก สตรีและผู้สูงอายุว่าดำเนินการในเรื่องใด ๆ แล้วบ้าง โดยเฉพาะการช่วยเหลือเร่งด่วนและแผนฟื้นฟูในระยะยาว

### ผลจากการดำเนินการ

๑. องค์กรพัฒนาเด็กภาคเอกชนหลายองค์กร ได้จัดการรุดลงพื้นที่ต่างๆ เพื่อช่วยเหลือเด็กโดยไม่ซ้ำพื้นที่กัน โดยมูลนิธิเด็กลงพื้นที่ที่จังหวัดระนอง มูลนิธิวางพระทีปและมูลนิธิส่งเสริมการพัฒนาศิลปะ ลงพื้นที่ที่จังหวัดภูเก็ต มูลนิธิสร้างสรรค์เด็กลงพื้นที่ที่จังหวัดกระบี่ สมาคมวายุพิติซี ลงทำกิจกรรมกับเยาวชนจังหวัดสตูล ในขณะที่อีกหลายองค์กร ได้แก่มูลนิธิคุ้มครองเด็ก มูลนิธิศึกษาเอเชีย และมูลนิธิเด็กอ่อนในสลัม ได้รวบรวมสิ่งของ อาหาร เครื่องดื่มและงบประมาณสนับสนุนผ่านองค์กรเหล่านั้นเพื่อเข้าถึงกลุ่มเป้าหมายได้โดยตรง

๒. คณะกรรมการฯ รับข้อมูลความต้องการช่วยเหลือเร่งด่วนจากองค์กรพัฒนาเอกชนที่ลงพื้นที่ เช่น ปัญหาน้ำดื่มสำหรับชาวบ้าน ปัญหาเด็กที่ได้รับผลกระทบรุนแรง ปัญหาเด็กขาดผู้ดูแล ปัญหาผู้สูงอายุและผู้พิการขาดอุปกรณ์ช่วยเหลือตนเอง ปัญหาชุมชนมุสลิมที่ได้รับความช่วยเหลือไม่เต็มที่ ฯลฯ ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้ประสานไปยังหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องจนได้รับความช่วยเหลือครบถ้วน

๓. คณะกรรมการฯ ได้ประสานให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เปิดศูนย์ดูแลเด็ก ๆ ขึ้นตามแคมป์พักผู้คน รวมทั้งสนับสนุนอุปกรณ์ อาหาร บุคลากร แก่องค์กรพัฒนาเอกชนในพื้นที่และที่ลงไปทำงาน ได้ทำงานช่วยเหลือเด็กอย่างเต็มที่ [ตามหนังสือสำนักป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้าหญิงและเด็ก ที่ พม ๐๓๐๓/๖๕๐๕ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๔๘ ในภาคผนวก หน้า (๒) - (๓)]

๔. แผนระยะยาวนั้น ได้มีข้อตกลงร่วมกัน ๕ ฝ่าย คือ คณะกรรมการกิจการสตรี เยาวชนและผู้สูงอายุ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และองค์กรพัฒนาเอกชน จะร่วมกันวางแผนและทำงานร่วมกันในการฟื้นฟูบำบัดเด็ก ๆ สตรี ผู้สูงอายุ ภายหลังจากเดือนพฤษภาคม ๒๕๔๘ เป็นต้นไป

### ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

ทุนการศึกษาสำหรับเด็ก ตามที่รัฐบาลประกาศเป็นนโยบายว่าจะให้เด็กทุกคนที่ได้รับผลกระทบจากภัยธรณีพิบัติครั้งนี้ได้รับทุนการศึกษาจนจบระดับปริญญาตรี ประเด็นนี้ คณะกรรมการฯ มีความเห็นด้วยและได้เสนอแนะเพิ่มเติมต่อปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ให้จัดการเรื่องนี้อย่างเป็นระบบโดยเฉพาะการมี “บัตรยืนยันการได้รับทุนการศึกษา” มอบแก่เด็กไว้เป็นหลักฐานแสดงตนรับทุนการศึกษา เพราะประสบการณ์ที่ผ่านมา เช่น กรณีไฟไหม้โรงงาน ทอผ้าเคเต๋อ ที่รัฐบาลเคยกำหนดนโยบายให้ลูกหลานคนงานที่ตายเพราะไฟไหม้ครั้งนั้น ได้รับทุนการศึกษาจนจบปริญญาทุกคน แต่เมื่อเวลาผ่านไปเด็กเหล่านั้นก็ถูกลืม ผลการเสนอแนะเช่นนี้ ได้รับการตอบรับและเกิดผลในเชิงปฏิบัติขึ้นแล้ว ด้วยการที่กระทรวงศึกษาธิการ ได้จัดทำ “บัตรแข็ง” มอบแก่เด็ก ๆ ทุกคนที่ครอบครัวได้รับผลกระทบครั้งนี้



ที่ปักชำควรรวของผู้ประสบภัยธรณีพิบัติ ซึ่งคณะกรรมการกิจการสตรี เยาวชนและผู้สูงอายุ วุฒิสภา ร่วมกับมูลนิธิและภาคเอกชนดำเนินการจัดหาขึ้น

## ๑๗. คณะกรรมาธิการกิจการองค์กรอิสระ วุฒิสภา

### โครงการ/กิจกรรม

คณะกรรมาธิการกิจการองค์กรอิสระ วุฒิสภา ได้ดำเนินการช่วยเหลือและแก้ไข ปัญหาผู้ประสบภัยธรรมชาติใน ๖ จังหวัดภาคใต้ ในนามของวุฒิสภา สมาชิกวุฒิสภาและประชาชน โดยในเบื้องต้นได้ให้ข้อสังเกตเกี่ยวกับการฟื้นฟูช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาผู้ประสบภัยธรรมชาติ ดังนี้

#### ระยะเร่งด่วน

๑. ดำเนินการรับบริจาคในนามวุฒิสภาโดยร่วมกับผู้ว่าราชการจังหวัดทั้ง ๖ จังหวัดที่ประสบภัยธรรมชาติ จัดรายการทางสถานีวิทยุโทรทัศน์เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัย ธรรมชาติ โดยการรับบริจาคเงินและสิ่งของหรืออื่น ๆ

๒. เชิญชวนสมาชิกวุฒิสภาบริจาคเงินคนละ ๑๐,๐๐๐ บาท หรือตามศรัทธา

๓. ประสานความต้องการช่วยเหลือของผู้ประสบภัยพิบัติกับสมาชิกวุฒิสภา

ในพื้นที่ แล้วรายงานความต้องการช่วยเหลือให้คณะกรรมการฯ ทราบเป็นระยะ

#### ระยะยาว

๑. วุฒิสภาต้องศึกษาสภาพปัญหา แนวทางช่วยเหลือและแก้ไขปัญหารวมทั้ง ข้อเสนอแนะต่าง ๆ เสนอต่อรัฐบาลเพื่อพิจารณาดำเนินการ โดยให้มีการติดตาม เฝ้าระวัง การดำเนินการของรัฐบาลโดยใกล้ชิด

๒. ระดมเงินบริจาคเพื่อดำเนินการช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาผู้ประสบภัยที่เป็น รูปธรรมในนามของวุฒิสภา โดยความเห็นชอบของที่ประชุมคณะกรรมการฯ

๓. กระทรวง ทบวง กรมที่เกี่ยวข้อง ควรดำเนินการโดยเชิญผู้ที่เกี่ยวข้องของแต่ละ กระทรวง ทบวง กรมมาให้ข้อมูล โดยมีสมาชิกวุฒิสภาร่วมดำเนินการด้วย เพื่อประโยชน์ในด้านการช่วยเหลือ เสนอแนะ และชี้แจงให้ประชาชนทราบได้อีกทางหนึ่ง

๔. ผู้ว่าราชการจังหวัดทั้ง ๖ จังหวัดที่ประสบภัยพิบัติ ดำเนินการ ประชาสัมพันธ์ความคืบหน้าในการดำเนินการฟื้นฟูช่วยเหลือและแก้ไขเพื่อประโยชน์ต่อหน่วยงาน หรือบุคคลในการที่จะเข้าไปช่วยเหลือและแก้ไขในโอกาสต่อไป

### ข้อเสนอแนะของคณะกรรมาธิการ

รัฐบาลควรแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาศึกษาปัญหา อุปสรรคและแนวทาง แก้ไขจำนวน ๓ คณะ ประกอบด้วย

คณะกรรมการระดับนโยบาย โดยมีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นประธาน มีประธานวุฒิสภาและรองประธานวุฒิสภา สื่อมวลชน คณะบดีสาขาจิตวิทยา มหาวิทยาลัยต่าง ๆ ร่วมเป็นกรรมการ โดยผลการดำเนินงานของคณะกรรมการชุดนี้เป็นอย่างไร จะประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบได้ตลอดเวลา

คณะกรรมการระดับอำนวยการ เห็นควรให้กระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ ดำเนินการตั้งคณะกรรมการขึ้น

คณะกรรมการระดับปฏิบัติการ เห็นควรให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทั้ง ๖ จังหวัด เป็นร่วมกรรมการ ดำเนินการพิจารณาการฟื้นฟูช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาผู้ประสบภัยธรรมชาติ

### การดำเนินการของภาครัฐ

ระยะเร่งด่วน มอบหมายให้กระทรวงต่าง ๆ รับผิดชอบดำเนินการ ดังนี้

๑. รองนายกรัฐมนตรี (นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ) ประธานกรรมการกองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัย สำนักนายกรัฐมนตรี เป็นเจ้าภาพรับผิดชอบการพิจารณาให้ความช่วยเหลือทางการเงินและการจ่ายเงินชดเชยแก่ผู้ประสบความเดือดร้อนในภาพรวมทั้งระบบ รวมถึงการก่อสร้างที่พักอาศัยให้แก่ประชาชนและงานโครงสร้างพื้นฐานและโยธาต่าง ๆ ที่เสียหาย โดยให้พิจารณาร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงแรงงาน กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดแนวทางและวงเงินการให้ความช่วยเหลือให้เงินตกถึงมือผู้ที่ได้รับความเดือดร้อนอย่างแท้จริง โดยครบถ้วนเหมาะสมกับความเป็นจำเป็น และไม่เกิดความซ้ำซ้อน ทั้งนี้ให้หน่วยงานต่าง ๆ ดำเนินการตามภารกิจเฉพาะต่าง ๆ ด้วย ดังนี้

๑.๑ กระทรวงแรงงานรับผิดชอบการให้ความช่วยเหลือดูแลลูกจ้างหรือผู้ใช้แรงงานที่ประสบความเดือดร้อนและตกงานอันเนื่องมาจากธุรกิจ/การประกอบการต่าง ๆ ต้องปิดตัวลงรวมถึงปัญหาแรงงานต่างด้าวที่ตกงานและต้องการกลับประเทศด้วย โดยให้ประสานการดำเนินงานกับกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งให้พิจารณาแนวทางการช่วยเหลือ ชดเชย ที่อาจมีความจำเป็นแก่ผู้ประสบความเดือดร้อนแต่อยู่นอกเหนืออำนาจหน้าที่โดยตรงของหน่วยงานด้วย

๑.๒ กระทรวงการคลังรับผิดชอบการให้ความช่วยเหลือดูแลผู้ประกอบการรายใหญ่ โดยให้ประสานกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อฟื้นฟูกิจการและให้สามารถประกอบธุรกิจและจ้างแรงงานได้ดั้งเดิม

๑.๓ กระทรวงมหาดไทยรับผิดชอบการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการรายย่อย โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดประสานกับองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องด้วย

๒. รองนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง) เป็นเจ้าภาพรับผิดชอบเรื่องการดำเนินการฟื้นฟูสภาพธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตลอดจนระบบนิเวศน์ของพื้นที่ต่าง ๆ ที่ได้รับผลกระทบจากธรณีพิบัติภัยในภาพรวมทั้งระบบ โดยให้จัดตั้งคณะกรรมการขึ้นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นกรรมการ

๓. รองนายกรัฐมนตรี (นายพินิจ จารุสมบัติ) เป็นเจ้าภาพรับผิดชอบเรื่องการดำเนินการสร้างงาน และฟื้นฟูอาชีพเพื่อให้ผู้ได้รับผลกระทบจากธรณีพิบัติภัยสามารถดำรงชีพได้อย่างยั่งยืน โดยให้จัดตั้งคณะกรรมการขึ้น และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นกรรมการ

๔. รองนายกรัฐมนตรี (นายสมศักดิ์ เทพสุทิน) เป็นเจ้าภาพรับผิดชอบการรวบรวมข้อมูลต่าง ๆ เกี่ยวกับการเกิดธรณีพิบัติภัยในครั้งนี้ทั้งหมด เช่นความเป็นมาและมูลเหตุของการเกิดเหตุธรณีพิบัติภัย ปัญหาและอุปสรรคในการแจ้งเตือนภัย การดำเนินการแก้ไขปัญหา การให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประสบภัย ตลอดจนประสบการณ์ของประเทศต่าง ๆ ในการป้องกันและแก้ไขปัญหา เพื่อประมวลไปสู่การเสริมสร้างศักยภาพของกลไกและบุคลากรของประเทศในการเตรียมการป้องกันแก้ไขปัญหาในอนาคตให้มีประสิทธิภาพ โดยให้จัดตั้งคณะกรรมการ โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นกรรมการและผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสมิทธ ธรรมสโรช) เข้าร่วมดำเนินการด้วย

#### ระยะยาว

แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาผู้ประสบภัยธรณีพิบัติใน ๖ จังหวัดภาคใต้ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ) เป็นประธาน และคณะกรรมการอำนวยการฯ ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการดำเนินการช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาจำนวน ๑๑ คณะ คือ

๑. คณะอนุกรรมการให้การช่วยเหลือนักท่องเที่ยวชาวต่างประเทศ มีการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นหน่วยงานหลัก

๒. คณะอนุกรรมการช่วยเหลือผู้ประสบภัย มีสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กรมป้องกันบรรเทาสาธารณภัย เป็นหน่วยงานหลัก

๓. คณะอนุกรรมการช่วยเหลือผู้ประสบภัย อาชีพประมง มีกรมประมงเป็นหน่วยงานหลัก

๔. คณะอนุกรรมการความช่วยเหลือผู้ว่างงาน มีกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมเป็นหน่วยงานหลัก

๕. คณะอนุกรรมการช่วยเหลือผู้ประสบภัย ผู้ประกอบการรายย่อย มีกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลัก

๖. คณะอนุกรรมการช่วยเหลือผู้ประสบภัย ผู้ประกอบการรายใหญ่ มีกระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลัก

๑.๔ กระทรวงมหาดไทยรับผิดชอบการควบคุมดูแลการจัดระเบียบ การก่อสร้างอาคารและสิ่งปลูกสร้าง รวมถึงตลอดถึงการจัดภูมิทัศน์บริเวณชายหาดต่าง ๆ ของจังหวัด ภูเก็ต หมู่เกาะพีพี และเกาะอื่น โดยให้ประสานกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และประชาคมท้องถิ่นให้เหมาะสมไม่ให้เกิดการบุกรุกชายหาด รวมทั้งการแสวงหาผลประโยชน์ของผู้มีอิทธิพลในท้องที่ที่อาจเกิดขึ้นด้วย ทั้งนี้ ให้กระทรวงมหาดไทยนำเสนอรองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิจน์ ลิปถพัลลภ) ทราบการดำเนินการดังกล่าวข้างต้นด้วย

๑.๕ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์รับผิดชอบ การให้ความช่วยเหลือดูแล ซ่อมแซมและจัดสร้างที่พักอาศัยชั่วคราวและถาวรให้แก่ราษฎรที่ที่พัก อาศัยเดิมได้รับความเสียหาย หรือพังทลาย โดยให้ประสานการดำเนินการกับกระทรวงกลาโหม กระทรวงยุติธรรม กระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมโยธาธิการและ ผังเมือง เป็นต้น ทั้งนี้ ให้พิจารณากำหนดแบบบ้านให้ได้มาตรฐาน และจัดสร้างให้เป็นระเบียบ เรียบร้อยเหมาะสมกับสภาพท้องถิ่น สอดคล้องกับความต้องการของประชาคม โดยราคาบ้านที่จะ ก่อสร้างไม่ควรเกินหลังละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท สำหรับวัสดุอุปกรณ์ที่จะใช้ในการก่อสร้าง ให้ประสาน กับกระทรวงอุตสาหกรรมและควรสนับสนุนให้จัดซื้อจัดหาจากผู้ประกอบการในท้องถิ่น เพื่อเป็น การกระตุ้นเศรษฐกิจการค้าในพื้นที่นั้น ๆ ด้วย

๑.๖ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับผิดชอบการให้การช่วยเหลือดูแล แก่ผู้ประกอบการเรือประมงและชาวประมง การกู้เรือประมง รวมทั้งเรือท่องเที่ยว โดยให้ประสาน การดำเนินการกับกระทรวงกลาโหม (กองทัพเรือ) และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง

๑.๗ กระทรวงศึกษาธิการรับผิดชอบเรื่องการก่อสร้างและซ่อมแซม อาคารเรียนของโรงเรียนต่าง ๆ รวมทั้งดำเนินการรองรับนักเรียนที่กำพร้า และไม่มีผู้ปกครองดูแล ได้อยู่ประจำโดยให้ประสานกับมูลนิธิราชประชานุเคราะห์ต่อไป

๑.๘ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬารับผิดชอบการพิจารณาจัดสร้าง อนุสรณ์สถานการเกิดธรณีพิบัติภัยในครั้งนี้ โดยให้ประสานกับกระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานที่ เกี่ยวข้องในรายละเอียดต่อไป

๑.๙ กระทรวงวัฒนธรรมรับผิดชอบจัดทำจดหมายเหตุแห่งชาติเกี่ยวกับการเกิดธรณีพิบัติภัยในครั้งนี้

๑.๑๐ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรับผิดชอบการฟื้นฟู สภาพธรรมชาติของแหล่งท่องเที่ยว ซึ่งจำเป็นจะต้องดำเนินการปรับปรุงแก้ไขอย่างเร่งด่วนเพื่อ รองรับอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวของประเทศ โดยให้ประสานการดำเนินงานกับกระทรวง การท่องเที่ยวและกีฬา

๗. คณะอนุกรรมการจัดหาที่พักอาศัย มีกระทรวงพัฒนาสังคมเป็นหน่วยงานหลัก

๘. คณะอนุกรรมการช่วยเหลือเด็กนักเรียน มีกระทรวงศึกษาธิการและกระทรวงสาธารณสุขเป็นหน่วยงานหลัก

๙. คณะอนุกรรมการช่วยเหลือส่วนราชการต่าง ๆ มีกระทรวงกลาโหม กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมเป็นหน่วยงานหลัก

๑๐. คณะอนุกรรมการชดเชยค่าใช้จ่ายส่วนราชการต่าง ๆ มีกระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลัก

๑๑. คณะอนุกรรมการพิจารณาลิทธิประโยชน์ให้แก่ผู้ประกอบการที่มีสำนักงานเลขาธิการ ก.พ. เป็นหน่วยงานหลัก



สภาพความเสียหายบางส่วนของพื้นที่ที่ผู้ประกอบการมี  
ใน ๖ จังหวัดภาคใต้

## ๑๘. คณะกรรมการสิ่งแวดลอม วุฒิสภา

### โครงการ

คณะกรรมการสิ่งแวดลอม วุฒิสภา ได้ประชุมและเห็นชอบจัดทำโครงการพัฒนาความรู้ระบบเตือนภัยสึนามิ โดยความร่วมมือระหว่างคณะกรรมการสิ่งแวดลอม กลุ่มสื่อสร้างไทย และมูลนิธิสตรี สฤชดีวงศ์ มูลนิธิสาธารณสุขแห่งชาติ มูลนิธิสานแสงอรุณ มูลนิธิโลกสีเขียว มูลนิธิสืบ นาคะเสถียร มูลนิธิบูรณะชนบทแห่งชาติในพระบรมราชูปถัมภ์ ชมรมนักข่าวสิ่งแวดลอม สมาคมนักข่าว นักหนังสือพิมพ์แห่งประเทศไทย โดยการสนับสนุนเงินทุนจัดพิมพ์ เพื่อเผยแพร่หนังสือคู่มือ“ระวังสึนามิ”

#### เป้าประสงค์

๑. เพื่อเป็นการพัฒนาการของกระบวนการเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับระบบเตือนภัยสึนามิ
๒. เพื่อเป็นการสอนหรืออบรมให้แก่ นักเรียน ชาวบ้าน และประชาชนผู้สนใจ โดยทั่วไป
๓. เพื่อสร้างเครือข่ายการเรียนรู้อย่างสร้างสรรค์ในพื้นที่ อาทิ กลุ่มครูในโรงเรียน กลุ่มครูการศึกษาออกโรงเรียน และกลุ่มองค์กรภาคพลเมือง

#### กลุ่มเป้าหมาย

๑. ครูและนักเรียน โรงเรียนในพื้นที่ ๖ จังหวัดภาคใต้ที่ประสบภัยธรณีพิบัติภัย
๒. กลุ่มชาวบ้านที่ต้องการเรียนรู้ อาทิ พนักงานโรงแรมและรีสอร์ท กลุ่มประมงชายฝั่ง กลุ่มค้าขายหน้าชายหาด กลุ่มแม่บ้านที่ประชุมประจำเดือนของกำนัน-ผู้ใหญ่บ้านกลุ่มโรตารีฯ เป็นต้น

#### พื้นที่ดำเนินการ

พื้นที่ประสบภัย ๖ จังหวัดภาคใต้ ประกอบด้วย จังหวัดระนอง จังหวัดพังงา จังหวัดสตูล จังหวัดตรัง และจังหวัดกระบี่

#### วิธีดำเนินการ

๑. กลุ่มโรงเรียนในพื้นที่ ๖ จังหวัดภาคใต้ โดยสาคิตการสอนประกอบสื่อแก่เด็กนักเรียนพร้อมทั้งมอบสื่อพร้อมคู่มือไปยังทุกเขตพื้นที่การศึกษา เพื่อทดลองพัฒนาการสอนจำนวน ๒๑ โรงเรียน ภายในระยะเวลา ๑ เดือน จากนั้นจะจัดประชุมครูผู้สอนเพื่อสรุปประเมินผลเป็นหลักสูตรแนวการสอน และสื่อที่ควรพัฒนาอันจะได้มาซึ่งโครงการที่สมบูรณ์สำหรับกระบวนการเรียนรู้ในโรงเรียน

๒. กลุ่มชาวบ้านที่ต้องการเรียนรู้ จะสาคิตและมอบสื่อพร้อมคู่มือให้กลับไปทดลองสอนภายในระยะเวลา 1 เดือน โดยเครือข่ายการศึกษาออกโรงเรียนและเครือข่ายครูอาสาของโรงเรียนต่าง ๆ และจะนำมาประชุมเพื่อสังเคราะห์เป็นแนวทางและสื่อที่เหมาะสมต่อไป

๓. นำหนังสือวางประจำไว้ในจุดต่าง ๆ เพื่อให้ชาวบ้านหยิบอ่านได้ ทั้งตามห้องสมุดประชาชนที่อ่านหนังสือประจำหมู่บ้าน โรงพยาบาล คลินิก ที่ว่าการอำเภอ สนามบิน สถานีขนส่ง เป็นต้น

๔. นำหนังสือวางจำหน่ายตามร้านหนังสือ หรือร้านสะดวกซื้อ ในราคาที่สามารถหาซื้อได้ทั่วไป

๕. สื่อมวลชน หมายถึง การ์ตูนในโทรทัศน์หรือวิทยุ บทความ หรือละครวิทยุ และหนังสือ “ระวัง...สีนามิ” เพื่อประชาสัมพันธ์และกระตุ้นการเรียนรู้ของชุมชน

๖. รวบรวมและแปลคลังความรู้ตามเว็บไซต์สากลหรือผลสำรวจทางราชการภาพเหตุการณ์สีนามิในพื้นที่ ๖ จังหวัด บทความและหนังสืออ้างอิงบัญชีผู้ทรงคุณวุฒิที่อาจสอบถามได้ เพื่อทำเป็นแหล่งค้นคว้าของผู้สอนในโครงการต่าง ๆ ตลอดจนประชาชนผู้สนใจทั่วไป

### ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

คณะกรรมการฯ ได้นำเสนอแนวทางการพัฒนาระบบเตือนภัยสีนามิสำหรับประเทศไทยต่อรัฐบาล สรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

๑. การพัฒนาระบบเตือนภัยสีนามิต้องพัฒนาพร้อมกันทั้งสามระดับ คือ ระดับสากล ระดับประเทศ และระดับชุมชน

๒. การพัฒนาระบบเตือนภัยสีนามิในระดับสากลต้องยึดถือแนวทางความร่วมมือในเครือข่ายมหาสมุทรอินเดีย ภายใต้กรอบความร่วมมือของสหประชาชาติ โดยยึดถือการเตือนภัยจากร่องแผ่นดินไหว เกาะสุมาตราในทะเลอันดามันอย่างเร่งด่วน

๓. การพัฒนาระบบเตือนภัยในทุกระดับต้องดำเนินการอย่างเร่งด่วน และบูรณาการโดยควรมีการวางแผนเพื่อกำหนดยุทธศาสตร์หรือ Strategic planning มาปรับใช้ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๑๘ เดือน

#### กิจกรรม

**กิจกรรมที่ ๑** ประชุมเพื่อพิจารณาเกี่ยวกับแนวทางการฟื้นฟูพยากรณ์ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในภาคใต้อันเนื่องมาจากธรณีพิบัติภัย

#### เป้าประสงค์

๑. เพื่อรับทราบแนวทางการแก้ไขปัญหของกรมอุตุนิยมวิทยาในส่วนขอระบบเตือนภัยการเกิดคลื่นสีนามิ

๒. เพื่อรับทราบการแก้ไขปัญหในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการประมง

๓. เพื่อรับทราบการแก้ไขปัญหในส่วนที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

๔. เพื่อรับทราบการแก้ไขปัญหในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

๕. เพื่อรับทราบนโยบายการแก้ไขปัญหของกระทรวงฯ จากสำนักนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

#### วิธีดำเนินการ

เชิญผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมประชุม จำนวน ๖ หน่วยงาน คือกรมอุตุนิยมวิทยา กรมประมง กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และสำนักนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ เพื่อชี้แจงข้อเท็จจริงในการแก้ไขปัญหารวมทั้งแนวทางการฟื้นฟูทางทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ ๖ จังหวัดภาคใต้ที่ประสบธรณีพิบัติภัย

**กิจกรรมที่ ๒** เดินทางไปศึกษาดูงานในพื้นที่ที่ประสบธรณีพิบัติภัยและคลื่นสึนามิ

**เป้าประสงค์ที่ ๑** เพื่อเผยแพร่ข้อมูลของระบบเตือนภัยสึนามิ

กลุ่มเป้าหมาย คณะครูและนักเรียนในเขตพื้นที่การศึกษา ๖ จังหวัดภาคใต้ที่ประสบภัยธรณีพิบัติภัย

พื้นที่ดำเนินการ จัดประชุมเพื่อประชาสัมพันธ์โครงการ ณ ห้องประชุมสหกรณ์ออมทรัพย์ครู จังหวัดพังงา

วิธีดำเนินการ สาธิตการสอนประกอบสื่อแก่เด็กนักเรียนพร้อมทั้งมอบสื่อพร้อมคู่มือไปยังทุกเขตพื้นที่การศึกษา เพื่อทดลองพัฒนาการสอน จำนวน ๒๑ โรงเรียนภายในระยะเวลา ๑ เดือน จากนั้นจะจัดประชุมครูผู้สอนเพื่อสรุปประเมินผลเป็นหลักสูตรแนวการสอนและสื่อที่ควรพัฒนา

**เป้าประสงค์ที่ ๒** เพื่อรับทราบข้อมูลเกี่ยวกับปัญหาการบุกรุกที่ดินในพื้นที่ที่ประสบภัยพิบัติสึนามิ

กลุ่มเป้าหมาย ประชาชนในพื้นที่ที่ประสบปัญหาการบุกรุกที่ดินในพื้นที่

พื้นที่ดำเนินการ - หมู่บ้านโนไร่ ตำบลนาเตย อำเภอท้ายเหมือง

- หมู่บ้านทุ่งหว้า ตำบลคึกคัก อำเภอตะกั่วป่า

- หมู่บ้านทับตะวัน ตำบลคึกคัก อำเภอตะกั่วป่า

วิธีดำเนินการ พบตัวแทนชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบจากการบุกรุกพื้นที่ พร้อมทั้งแกนนำกลุ่มอนุรักษ์ เพื่อรับทราบข้อเท็จจริง

**เป้าประสงค์ที่ ๓** เพื่อรับทราบข้อมูลเกี่ยวกับการจัดการศพของผู้ประสบภัยทั้งในส่วนของศพของคนไทยและคนต่างชาติ

กลุ่มเป้าหมาย คณะกรรมการพิสูจน์เอกลักษณ์บุคคล

พื้นที่ดำเนินการ สำนักสงฆ์หาดทรายแก้ว ตำบลไม้ขาว และศูนย์พิสูจน์เอกลักษณ์ บุคคลชั่วคราว (บริษัท ทศท.คอร์ปอเรชั่น จำกัด(มหาชน) จังหวัดภูเก็ต

วิธีดำเนินการ เข้าพบ พลตำรวจเอก นพดล สมบูรณ์ทรัพย์ ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ในฐานะผู้อำนวยการศูนย์พิสูจน์เอกลักษณ์บุคคล เพื่อปรึกษาหารือ และรับฟังสภาพปัญหาในการจัดการศพในพื้นที่ ตลอดจนการพิสูจน์เอกลักษณ์ทางบุคคลของคนไทยและต่างประเทศ

### ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

คณะกรรมการฯ ได้ส่งข้อมูลเบื้องต้นและข้อเสนอแนะในการฟื้นฟูพื้นที่ ๖ จังหวัด ภาคใต้ที่ประสบธรณีพิบัติและคลื่นสึนามิต่อรัฐบาลเพื่อประกอบการพิจารณาและกำหนดแนวทางการดำเนินงานเพื่อแก้ไขปัญหาในด้านต่าง ๆ ดังนี้

#### ๑. การช่วยเหลือด้านที่อยู่อาศัยแก่ผู้ประสบภัย

คณะกรรมการฯ พบว่า ปัจจุบันมีความพยายามทั้งของภาครัฐและผู้ลงทุนในการโยกย้าย ชับไล่ราษฎรผู้ประสบภัยออกจากพื้นที่ชุมชนเดิมในหลายหมู่บ้าน ตามรายงานขององค์กรภาคประชาชน และจากการเดินทางไปศึกษา สภาพปัญหาและข้อเท็จจริงในพื้นที่ จึงเห็นควรนำเสนอให้รัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งทบทวนนโยบายในประเด็นดังต่อไปนี้โดยด่วน

(๑) การที่ราษฎรจะมีเอกสารสิทธิ์ในที่ดินหรือไม่ ไม่ควรเป็นเหตุผลที่จะจงดเว้นไม่ให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูที่อยู่อาศัยในพื้นที่ชุมชนเดิม และตั้งเงื่อนไขว่าจะต้องไปอยู่ในหมู่บ้านแห่งใหม่ที่รัฐสร้างขึ้นเท่านั้น มาตรการเช่นนี้ถือเป็นการบังคับให้ราษฎรอพยพโดยทางอ้อม ซึ่งเมื่อคณะกรรมการฯ ได้เดินทางไปศึกษาสภาพโครงการก่อสร้างหมู่บ้านแห่งใหม่ พบว่าสถานที่ตั้งของหมู่บ้านดังกล่าวอยู่ห่างไกลจากทะเลหรือตลาด ทำให้ชาวบ้านที่ประกอบอาชีพประมงชายฝั่ง เพาะเลี้ยงปลากระชัง หรือเป็นแรงงานรับจ้างในแหล่งท่องเที่ยวต่างๆ ไม่สามารถประกอบอาชีพเช่นเดิมได้

(๒) กรณีที่ดินของชุมชนทับซ้อนกับที่สาธารณะ คณะกรรมการฯ พบว่ามีความพยายามที่จะขับไล่ราษฎรออกจากพื้นที่บางแห่ง โดยอ้างเหตุผลว่าเป็นโครงการของทางราชการ ทำให้ถูกมองว่าเป็นการฉวยโอกาสซ้ำเติมราษฎรซึ่งกำลังตกทุกข์ได้ยาก ในส่วนของโครงการก่อสร้างโรงพยาบาลประจำตำบลในพื้นที่บ้านทุ่งหว้า ตำบลคึกคัก อำเภอตะกั่วป่า จังหวัดพังงา ซึ่งเป็นพื้นที่ที่ราษฎรได้รับผลกระทบจากคลื่นสึนามิ เนื่องจากอยู่ในเขตคลื่นกวาดมีผู้เสียชีวิตจำนวน ๔๑ คน จากการศึกษาสภาพพื้นที่เห็นว่ามีที่สาธารณะแห่งอื่นที่เหมาะสมและปลอดภัยกว่าพื้นที่เดิม ซึ่งอาจจะได้รับผลกระทบจากคลื่นสึนามิในอนาคต ดังนั้นคณะกรรมการฯ จึงเห็นควรให้รัฐบาลระงับโครงการก่อสร้างโรงพยาบาลในพื้นที่ดังกล่าวและหาพื้นที่ก่อสร้างแห่งใหม่

(๓) ปัญหาการที่เอกชนนำเอกสารสิทธิ์มาขับไล่ราษฎร เช่น ในพื้นที่บ้านในไร่ ตำบลนาเตย อำเภอท้ายเหมือง และบ้านทับตะวัน ตำบลบางม่วง อำเภอตะกั่วป่า จังหวัดพังงานั้น คณะกรรมการฯ เห็นว่าเอกสารสิทธิ์เหล่านี้ เป็นหนังสือสำคัญที่ได้มาจากการได้รับประทานบัตร

เหมืองแร่ทั้งสิ้น ซึ่งในทางกฎหมายจะกระทำมิได้ จึงเห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทำการตรวจสอบหลักฐานการได้มาซึ่งเอกสารสิทธิ์ทับที่ชุมชนผู้ประสบภัยทุกแห่งในทันที และไม่ควรรนำปัญหาดังกล่าวมากล่าวอ้างเพื่อปฏิเสธไม่ให้ความช่วยเหลือแก่ราษฎร ทำให้รัฐถูกมองว่าอยู่ข้างนายทุนที่ดินดังเช่นในปัจจุบัน

## ๒. มาตรการควบคุมการใช้ที่ดิน

การจัดระเบียบการใช้ที่ดินอันพึงกระทำหลังพิบัติภัยนั้น คณะกรรมการฯ พบว่า มีความสับสนทางนโยบาย ซึ่งเห็นควรให้ทบทวนเพื่อให้เกิดความชัดเจน คือ

(๑) รัฐไม่ควรนำแนวคิดในการจัดระเบียบการใช้ที่ดินไปใช้จัดการกับชุมชนที่อยู่นอกเขตท่องเที่ยว แต่อาจใช้มาตรการจัดรูปที่ดินมาช่วยแก้ไขปัญหาคอขวดเรื่องสิทธิในที่ดินระหว่างราษฎรกับผู้ที่มีเอกสารสิทธิ์ในที่ดิน หรือระหว่างราษฎรกับรัฐก็ได้

(๒) สำหรับพื้นที่ในแหล่งท่องเที่ยวต่าง ๆ ที่ประสบภัยนั้น อาจกำหนดหลักการเพื่อจัดระเบียบการใช้ที่ดินออกเป็น ๒ ประการ คือ

- จัดระเบียบการใช้ที่ดินเพื่อความปลอดภัย เช่น ห้ามสร้างโรงเรียน โรงพยาบาลในเขตคลื่นกวาดและพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากคลื่นสึนามิ เป็นต้น ซึ่งในส่วนนี้ คณะกรรมการฯ ยังมิได้พบเห็นความพยายามในการดำเนินการแต่ประการใดของภาครัฐ

- จัดรูปที่ดินเพื่อการใช้ที่ดินโดยรวมที่มีความเหมาะสมกว่าเดิม เช่น เปิดพื้นที่ในการเข้าถึงชายหาดให้แก่ที่ดินทุกแปลง ซึ่งรัฐสามารถทำได้โดยใช้อำนาจประกาศเขตจัดรูปที่ดินในพื้นที่ประสบพิบัติภัยตามพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินได้ตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ แต่ในปัจจุบันยังไม่มีมาตรการดังกล่าวจากภาครัฐแต่อย่างใด มีแต่การว่าจ้างให้บริษัทหรือมหาวิทยาลัยออกแบบ โดยขาดการมีส่วนร่วมจากเจ้าของที่ดินอย่างสิ้นเชิง ทำให้การแปรวิกฤตเป็นโอกาสเพื่อสร้างแหล่งท่องเที่ยวที่ดีกว่าเดิมนั้นยังห่างไกลจากความเป็นจริงมาก

## ๓. การพัฒนาระบบเตือนภัยสึนามิ

คณะกรรมการฯ เห็นด้วยกับแนวทางที่รัฐบาลกำลังเร่งรัดให้เกิดระบบเฝ้าระวังทั้งในระดับสากลและระดับประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการพัฒนาความรู้ในระบบเตือนภัยให้หยั่งรากลงไปในชุมชนชายฝั่งทุกแห่งนั้น เป็นงานเร่งด่วนและมีความสำคัญซึ่งจะขาดเสียมิได้ ดังนั้น คณะกรรมการฯ และกลุ่ม “สื่อสร้างไทย” จึงได้ร่วมกันสร้างสรรค์ หนังสือคู่มือ “ระวัง...สึนามิ!” ขึ้นและนำไปสาธิตการสอนให้แก่ักเรียนในจังหวัดพังงา พร้อมทั้งได้ปรึกษารื้ออกับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องจนสามารถริเริ่มเป็นโครงการโดยรวมเป็นที่เรียบร้อยแล้ว

## ๔. มาตรการตรวจพิสูจน์ศพในพื้นที่

คณะกรรมการฯ ได้รับทราบข้อเท็จจริงในพื้นที่พบว่า ปัจจุบันหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะมีรายละเอียดในการระบุตัวผู้สูญหายทั้งจากในประเทศและต่างประเทศ พร้อมทั้งทีมตรวจพิสูจน์จากนานาประเทศพร้อมอาคารและเครื่องมือที่ทันสมัยในจังหวัดภูเก็ตแล้วก็ตาม

แต่การที่มีศพของผู้ประสบภัยจำนวนประมาณ ๔,๐๐๐ ศพ ซึ่งนำมารวบรวมไว้ที่วัดยานนาวา จังหวัด พังงา และยังมีได้รับการตรวจพิสูจน์โดยสมบูรณ์ เพื่อนำข้อมูลมาตรวจทานกับข้อมูลผู้สูญหาย จนสิ้นกระบวนการนั้น นับเป็นปัญหาอุปสรรคที่ไม่สามารถยอมรับได้ไม่ว่าด้วยเหตุผลใด ดังนั้น คณะกรรมการฯ จึงขอสนับสนุนแนวทางของรัฐบาลที่ยืนยันจะตรวจศพทุกศพให้ครบถ้วนและ อยู่ในระบบเดียวกัน

นอกจากนั้น คณะกรรมการฯ ได้เสนอแนวทางการพัฒนาระบบเตือนภัยสึนามิสำหรับ ประเทศไทย สรุปได้ดังนี้

๑. การพัฒนาระบบเตือนภัยสึนามิต้องพัฒนาไปพร้อมกันทั้งสามระดับ คือระดับสากล ระดับประเทศ และระดับชุมชน

๒. การพัฒนาระบบเตือนภัยสึนามิในระดับสากลต้องยึดถือแนวทางความร่วมมือ ในเครือข่ายมหาสมุทรอินเดีย ภายใต้กรอบความร่วมมือของสหประชาชาติ โดยยึดถือการเตือนภัย จากร่องแผ่นดินไหวเกาะสุมาตราในทะเลอันดามันอย่างเร่งด่วน

๓. การพัฒนาระบบเตือนภัยสึนามิในทุกระดับต้องดำเนินการอย่างเร่งด่วนและ บูรณาการ โดยควรมีการวางแผนเพื่อกำหนดยุทธศาสตร์ หรือ Strategic planning มาปรับใช้ ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๑๘ เดือน

สำหรับข้อมูลเกี่ยวกับการเตือนภัยที่ควรทราบ ซึ่งสามารถสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. ระบบเตือนภัย สามารถแบ่งออกได้ ๒ ระดับ คือ

ระดับแรก เรียกว่า สึนามิวอช (Tsunami watch) คือการเฝ้าระวังสึนามิ หมายความว่า เมื่อมีแผ่นดินไหวที่นักวิทยาศาสตร์ดูแล้วมีความเป็นไปได้ถึง ๘๐ เปอร์เซ็นต์ จะออกวิทยุเป็นสึนามิวอช คือ ให้ฟังวิทยุ แต่ยังไม่ต้องหนีภัย ถ้ามีสึนามิจริงจึงจะเปิดไซเรน (Siren) ซึ่งนานาประเทศจะระบุนิวว่าต้องประชาสัมพันธ์โดยวิทยุท้องถิ่นให้ทราบทั่วกันว่าจะเกิด สึนามิหรือไม่ การดูจากกราฟ ดูตำแหน่ง ก็ยังไม่ชัดเจนว่าจะเกิดสึนามิหรือไม่ แต่ควรเตือนให้ เฝ้าระวัง

ระดับที่สอง เป็นการยืนยันว่าสึนามิมาจริงหรือไม่ โดยอาศัยหุ่นตรวจในทะเล ว่ามี คลื่นผ่านระดับน้ำขึ้นสูงหรือต่ำลง มีหุ่นเมื่อไรเขาถึงจะส่งมายังประเทศไทย แล้วประเทศไทยก็ ส่งไปยังทุกเทศบาลแล้วก็เปิดไซเรน ซึ่งขณะนี้ประเทศไทยยังไม่มีหุ่นในทะเล และเท่าที่ คณะกรรมการฯ ได้ติดตามการประชุมที่กรุงปารีส ทราบว่าภายใน ๑ ปี ในระดับสากลจะมีระบบ เตือนภัยอย่างหยาบประมาณ ๖ หุ่น จะทำให้สามารถทราบได้ว่าเมื่อเกิดแผ่นดินไหวประมาณ ๘.๕ ริกเตอร์ที่เกาะสุมาตรา เขาจะออกวิทยุในพื้นที่ให้เฝ้าระวังโดยยังไม่ต้องหนีภัย จากนั้นหุ่น ๖ หุ่น จะดักตรวจ หากตรวจแล้วไม่เจอเขาก็จะออกวิทยุบอกว่าปลอดภัย (Save) แต่ถ้าเขาเจอคลื่นเมื่อใด ก็เปิดไซเรนตามพื้นที่ต่าง ๆ เช่น เทศบาล ชายหาดต่าง ๆ

๒. สิ่งที่จะควรจะทำโดยไม่ต้องรอเวลาและยังไม่ได้ทำ คือ การระบุพื้นที่หรือจำแนก เขตพื้นที่ว่าพื้นที่ใดอันตราย พื้นที่ใดปลอดภัย ถ้าเป็นสึนามิจากซีกอันดามันต้องให้ทางซีก

อ่าวไทยเข้าใจเลยว่าคุณไม่เกี่ยว ส่วนซีกอันตานั้นบางชายหาดไม่เป็นอันตราย ถ้าในนานาประเทศ เขาจะปักป้ายไว้เลยว่า สีนามิเซฟ ส่วนหาดใดที่สินามิเคยเกิดขึ้น เช่น อ่าวพระนาง ซึ่งเขตคลื่นกวาดแค่ชายหาด เขาก็จะปักป้ายว่าเขตคลื่นกวาดมีแค่บริเวณนี้ พวกที่อยู่บนโรงแรมซึ่งระยะทางห่างจากหาดไม่ต้องอพยพ แต่ถ้าเป็นพื้นที่ที่เขาหลัก ถ้าเตือนภัยเมื่อไรต้องอพยพขึ้นเขา เพราะคลื่นกวาดครั้งหนึ่งกินพื้นที่ถึง ๒ กิโลเมตร การจำแนกพื้นที่ที่ต้องจำแนกเขตให้รู้ว่าตรงไหนอันตราย ตรงไหนปลอดภัย อันตรายตรงเขตจุดไหน ควรทำได้แล้ว การปักป้ายไว้จะทำให้รู้ว่าเวลาที่มีการเตือนภัยประชาชนในพื้นที่จะได้รู้ว่าควรทำตัวอย่างไร ดังนั้น โดยสรุปจึงเห็นควรว่าในแง่ระบบเตือนภัยต้องทำเร่งด่วนโดยเฉพาะระบบหุ่นตรวจในทะเล

\*\*\*\*\*



ผู้ประสบภัยธรณีพิบัติทยอยกันมารับสิ่งของบริจาค  
จัดโดยสมาชิกรัฐสภาและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

## ข้อเสนอแนะโดยภาพรวมเกี่ยวกับการช่วยเหลือและแก้ไขปัญหา ของผู้ประสบภัยธรณีพิบัติใน ๖ จังหวัดภาคใต้ มีดังนี้

๑. การสร้างโรงพยาบาลที่เกาะพีพี จังหวัดกระบี่ ไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างต่อไปได้เพราะเกิดจากความขัดแย้งของคณะกรรมการระดับชาติที่ส่งลงไปในพื้นที่ ทั้ง ๒ คณะในการจัดหาที่อยู่อาศัยให้ประชาชนในพื้นที่ จึงเป็นเหตุให้ทางจังหวัดสั่งระงับการก่อสร้างโรงพยาบาลดังกล่าวไว้ ซึ่งถ้าโรงพยาบาลดังกล่าวสร้างเสร็จเรียบร้อยแล้ว จะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนในพื้นที่และนักท่องเที่ยว ดังนั้น การก่อสร้างโรงพยาบาลควรรีบดำเนินการโดยด่วน

๒. สุขภาพจิตของประชาชนและผู้ประกอบการในพื้นที่ยังไม่ดีขึ้น ถึงแม้ว่าทางจังหวัดกระบี่จะมีการจัดบ้านเื้อ้อาหารให้กับบุคคลเหล่านั้น แต่เนื่องจากบุคคลเหล่านั้นไม่สามารถเข้าไปในพื้นที่เพื่อประกอบอาชีพหรือเพื่อทำธุรกิจได้ ทำให้เกิดความเครียด จึงเป็นเหตุให้เกิดสุขภาพจิตตามมา ดังนั้น จังหวัดหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงควรรีบดำเนินการในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว

๓. การกำหนดเขตหรือการกำหนดโซนนิ่งเพื่อการประกอบกิจการนั้น ทางภาครัฐยังมีความขัดแย้งในวิธีการดำเนินการและแนวปฏิบัติ ทำให้ผู้ประกอบการไม่สามารถเข้าไปประกอบธุรกิจของตนเองได้ ทำให้การฟื้นฟูการท่องเที่ยวบนเกาะพีพี และจังหวัดกระบี่ไม่สามารถดำเนินการได้ อาจต้องใช้เวลายาวนาน ๓-๕ ปี

๔. มีกลุ่มผู้แทนคณะกรรมการสมานฉันท์แรงงานไทยและคณะ ได้มายื่นเรื่องร้องเรียนต่อคณะกรรมการแรงงานและสวัสดิการสังคม วุฒิสภา ขอให้แก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนและช่วยเหลือแรงงานผู้ประสบภัยสึนามิ เป็นกรณีเร่งด่วน ๔ ประการ คือ

(๑) ลูกจ้างผู้ใช้แรงงานที่ประสบภัยสึนามิ ต้องการงดการส่งเงินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคมในช่วงระยะเวลาหนึ่ง จนกว่าสถานประกอบการจะเปิดกิจการแล้วจึงส่งเงินสมทบต่อโดยยังคงได้รับสิทธิประโยชน์จากกองทุนอย่างเดิม

(๒) ให้ลูกจ้างผู้ใช้แรงงานที่ประสบภัยสึนามิสามารถกู้เงินจากกองทุนประกันสังคมโดยปลอดดอกเบี้ย ในช่วงระยะเวลาที่ยังไม่ได้ทำงานหรือรอสถานประกอบการเปิดกิจการ

(๓) ให้รัฐบาลช่วยเหลือค่าเล่าเรียนและค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาบุตรของผู้ใช้แรงงานที่ประสบภัยสึนามิ เนื่องจากยังไม่มียานพาหนะ

(๔) ปัญหาการที่นายจ้างไม่เลิกจ้างลูกจ้างแต่ไม่ยอมจ่ายเงินช่วยเหลือแต่อย่างใด ซึ่งลูกจ้างต้องการให้นายจ้างออกคำสั่งเลิกจ้าง เพื่อให้ได้รับเงินช่วยเหลือต่าง ๆ

ซึ่งคณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า ปัญหาดังกล่าวเป็นปัญหาสำคัญที่จะต้องได้รับการแก้ไขในระดับนโยบายและเป็นปัญหาเร่งด่วนเฉพาะหน้าที่กลุ่มผู้ใช้แรงงาน

ต้องการให้รัฐบาลช่วยเหลือและแก้ไขอย่างเร่งด่วน คณะกรรมการฯ จึงมีมติให้เชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ปลัดกระทรวงแรงงาน เลขาธิการสำนักงานประกันสังคม และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง มาชี้แจงเพื่อหาแนวทางในการให้ความช่วยเหลือต่อไป

ทั้งนี้ คณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคม วุฒิสภา ได้มีมติเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของผู้ใช้แรงงานที่ประสบภัยสึนามิ พร้อมทั้งความเห็นและข้อเสนอแนะโดยสรุปดังนี้

๑. คณะกรรมการฯ เห็นว่า กรณีเหตุการณ์คลื่นยักษ์ถล่มใน ๖ จังหวัดภาคใต้ ดังกล่าวถือเป็นเหตุการณ์วิกฤตที่ไม่สามารถนำกฎหมายประกันสังคมที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันซึ่งใช้กับเหตุการณ์ปกติมาใช้บังคับกับเหตุการณ์วิกฤตดังกล่าวนี้ได้ ควรมีกฎหมายใช้บังคับสำหรับเหตุการณ์วิกฤตต่างหาก

๒. การดำเนินการในการให้ความช่วยเหลือผู้ใช้แรงงานที่ประสบภัยสึนามิ ในปัญหาเร่งด่วน ๔ เรื่อง ดังกล่าวข้างต้นนั้น ควรดำเนินการแบบบูรณาการโดยให้กระทรวงแรงงานเป็นเจ้าภาพ โดยในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงแรงงานขอให้กระทรวงแรงงานดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป สำหรับเรื่องที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานอื่นให้ดำเนินการประสานให้ด้วย เช่น ค่าเล่าเรียนบุตร

๓. รัฐบาลควรจัดตั้งกองทุนเพื่อให้ความช่วยเหลือลูกจ้างผู้ประกันตนที่ประสบภัยสึนามิใน ๖ จังหวัดภาคใต้ดังกล่าว โดยใช้งบกลาง งบบริหารกองทุนประกันสังคมหรือใช้งบอื่น ๆ ตามที่พิจารณาเห็นสมควร

๔. รัฐบาลควรให้ความช่วยเหลือผู้ใช้แรงงานที่ทำงานยังไม่ครบ ๑๒๐ วันด้วย เนื่องจากไม่ได้รับสิทธิประโยชน์แต่อย่างใด

๕. ควรนำเงินบริจาค หรือ งบประมาณส่วนกลางมาจ่ายแทนการจ่ายเงินสมทบกองทุนประกันสังคม ทั้งฝ่ายนายจ้างและฝ่ายลูกจ้าง

๖. การแก้ไขกฎหมายเพื่อช่วยเหลือแรงงานที่ประสบภัยสึนามิ เห็นว่า อาจล่าช้าไม่ทันการณ์ จึงควรประกาศให้พื้นที่ประสบภัยพิบัติ ๖ จังหวัดเป็นเขตภัยพิบัติโดยมติคณะรัฐมนตรี เพื่อให้สามารถนำกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น กฎหมายเกี่ยวกับการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนมาใช้บังคับได้

๗. กระทรวงแรงงานควรมีการประชาสัมพันธ์ให้ผู้ใช้แรงงานที่ประสบภัยสึนามิได้ทราบถึงสิทธิประโยชน์ต่างๆ ที่จะได้รับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเรื่องการงดส่งเงินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคม โดยยังคงได้รับสิทธิประโยชน์ต่างๆ เหมือนเดิม

๘. การให้บริการและการให้ความช่วยเหลือเพื่อบรรเทาปัญหาความเดือดร้อน ควรปรับเปลี่ยนรูปแบบวิธีการ โดยดำเนินการในรูปแบบหน่วยงานเคลื่อนที่และประกาศให้ประชาชนทราบก่อนจะลงพื้นที่

โดย นายสรอรรถ กลิ่นประทุม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน รับที่จะดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาค่าความเดือดร้อนในปัญหาเร่งด่วน ๔ ประการ รวมถึงประเด็นปัญหาต่าง ๆ ให้แก่ผู้ใช้แรงงานที่ประสบภัยสึนามิ โดยสรุปดังนี้

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานเห็นด้วยในหลักการที่ว่า เมื่อผู้ใช้แรงงานต้องประสบภัยสึนามิแล้วไม่ควรถูกส่งเงินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคม เพื่อคงสถานการณืเป็นผู้ประกันตนเนื่องจากไม่มีงานทำ ซึ่งประเด็นปัญหาการงดส่งเงินสมทบนี้ กฎหมายไม่เปิดช่องให้สามารถออกระเบียบงดการส่งเงินสมทบได้ ซึ่งกระทรวงแรงงานมีแนวทางช่วยเหลือโดยจะต้องหาผู้ที่มาชำระเงินแทนผู้ประกันตนซึ่งต้องกำหนดให้ชัดเจนว่า ต้องทำงานอยู่ในสถานประกอบการที่ไม่สามารถเปิดกิจการได้ ซึ่งเงินที่จะช่วยเหลือแบ่งออกเป็น ๒ กรณี คือ

๑.๑ เงินบริจาคที่ผ่านสำนักนายกรัฐมนตรี

๑.๒ ตัดเป็นหนี้สูญ ในกรณีที่นับว่าเป็นกิจการที่กำลังประสบปัญหาแล้วและผู้ประกันตนไม่สามารถส่งเงินสมทบได้

๒. ขณะนี้สำนักงานประกันสังคมกำลังจะเสนอแก้ไขพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานได้เสนอให้เปิดช่องไว้เพื่อให้อำนาจคณะกรรมการประกันสังคม ในกรณีที่เกิดภาวะวิกฤต รวมถึงการแก้ไขกฎหมายเพื่อให้สอดคล้องกับปัญหาต่างๆ ที่อาจจะเกิดขึ้นอีกในอนาคต

๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน รับที่จะนำเรื่องการประกาศให้พื้นที่ประสบภัยใน ๖ จังหวัด เป็นเขตภัยพิบัติแห่งชาติโดยใช้มติคณะรัฐมนตรี การใช้เงินงบประมาณส่วนกลาง รวมถึงประเด็นปัญหาต่างๆตามที่คณะกรรมการฯ ได้เสนอแนะไปหารือกับนายวิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี ซึ่งรับผิดชอบดูแลในเรื่องนี้

๔. การช่วยเหลือค่าเล่าเรียนของบุตรผู้ใช้แรงงานที่ประสบภัยสึนามิ กองทุนประกันสังคมจะกันเงินออกมาจำนวนหนึ่ง ประมาณ ๑๐ ล้านบาท เพื่อให้เป็นทุนการศึกษานอกจากนั้น ยังมีเงินกองทุนเพื่อการศึกษาซึ่งอยู่ภายใต้การดูแลของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ที่สามารถเข้ามารองรับได้

๕. กรณีลูกจ้างทำงานไม่ครบ ๑๒๐ วัน จะสามารถได้รับความช่วยเหลืออย่างไรบ้างนั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานรับที่จะไปศึกษาเพื่อหาทางให้ความช่วยเหลือต่อไป

๕. รัฐบาลหรือหน่วยงานที่รับผิดชอบในการฟื้นฟูและให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติใน ๖ จังหวัด ควรจัดกิจกรรมเสริมเพื่อให้ เด็ก เยาวชนและประชาชน ได้มีโอกาสในการผ่อนคลายความตึงเครียด ซึ่งกิจกรรมที่คณะกรรมการฯ เห็นว่ามีความเหมาะสมและน่าจะมีส่วนช่วยให้ประชาชนในพื้นที่สุขภาพจิตและสุขภาพร่างกายที่ดีขึ้นก็คือการเล่นกีฬา

โดยการสนับสนุนและส่งเสริมกิจกรรมกีฬาในพื้นที่ดังกล่าว อาจทำได้หลายวิธี เช่น การนำอุปกรณ์กีฬาไปแจก การก่อสร้างสนามกีฬา หรือลานกีฬาแบบง่าย ๆ รวมไปถึงการจัดรายการการแข่งขันกีฬาในชุมชน โดยหน่วยงานของรัฐ เป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการจัดการแข่งขัน ซึ่งจะช่วยให้เด็ก เยาวชน และประชาชน ในพื้นที่ได้มีโอกาสเข้าร่วมกิจกรรม และออกกำลังกาย รวมทั้งให้มีการเชียร์ต่างๆ เพื่อสร้างความบันเทิงและสนุกสนานกับกิจกรรมการแข่งขันกีฬา ซึ่งจะส่งผลในเรื่องของการเสริมสร้างให้ประชาชนในพื้นที่มีสุขภาพร่างกายแข็งแรง มีสุขภาพจิตใจที่เข้มแข็ง อันจะเป็นพื้นฐานสำคัญในการเริ่มต้นต่อสู้อชีวิตใหม่ ทั้งนี้เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ในการแก้ไขปัญหาเสพติดได้อีกประการหนึ่งด้วย



เยาวชนไทยที่สูญเสียบิดา มารดา และผู้ปกครอง จากเหตุการณ์ธรณีพิบัติ  
มารวมกลุ่มกันทำกิจกรรมเพื่อฟื้นฟูสภาพจิตใจ



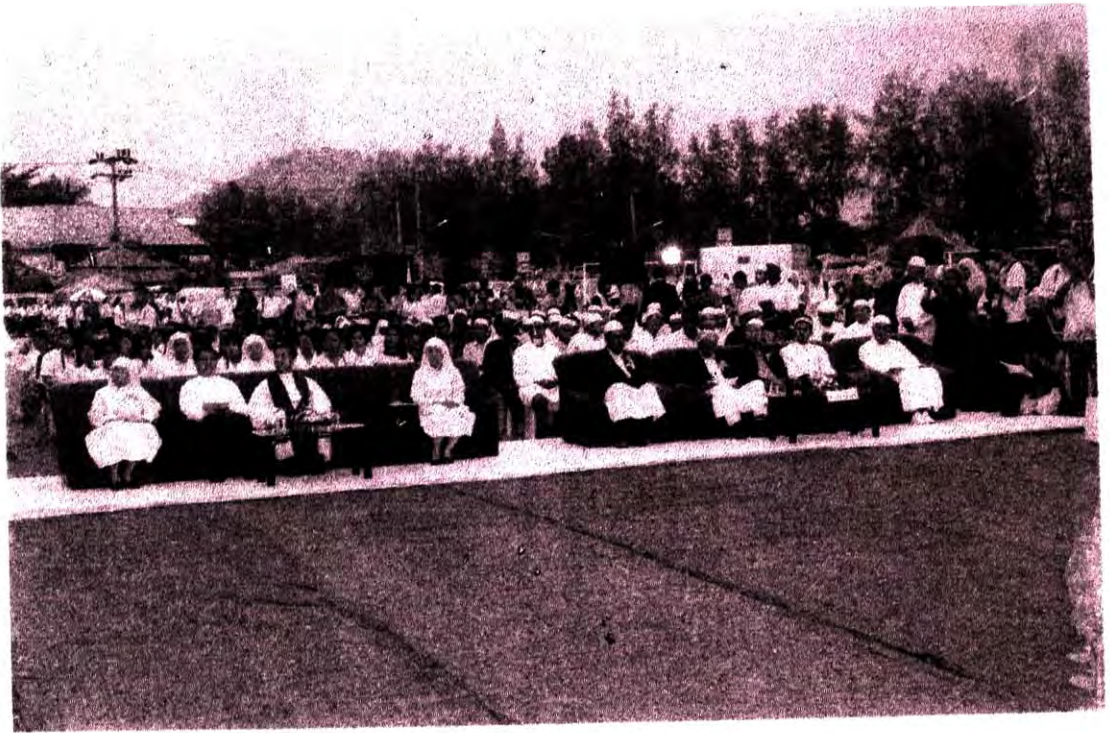
ประธานาธิบดีสภา (นายสุชน ชาลีเครือ)  
ประธานคณะกรรมการธิการแรงงานและสวัสดิการสังคม (นายไสว พรหมณี)  
พลโท ไชยสิทธิ์ ฤทธิพิทักษ์ นายปรีดี หิรัญพฤกษ์ และอดีตเลขาธิการวุฒิสภา นายมนตรี รูปสุวรรณ  
ร่วมแถลงข่าวการช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรณีพิบัติใน ๖ จังหวัดภาคใต้





ภาพกิจกรรมการช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรณีพิบัติใน ๖ จังหวัดภาคใต้  
ของประธานวุฒิสภา (นายสุชน ชาติเลื่อง)





ประชาชนชาวคริสต์และประชาชนชาวไทย ในพิธีทำบุญอุทิศส่วนกุศลแก่ผู้เสียชีวิต  
ในเหตุการณ์ธรณีพิบัติ ณ สนามกีฬาสุวกุล จังหวัดภูเก็ต



พระภิกษุ และประชาชนชาวไทย ในพิธีทำบุญอุทิศส่วนกุศลแก่ผู้เสียชีวิตในเหตุการณ์ธรณีพิบัติ  
ณ สนามกีฬาสุวกุล จังหวัดภูเก็ต



ประธานคณะกรรมการจัดการอุทิศธรรมและสัทธิมนุษยชน (นายค้ำฉนวน สโธปอ้งเก็ก)  
พลอากาศเอก กานต์ สุรกุล พลเอก วัฒนาสารพานิช นายสมณะ เต็มกลางดี  
นายสามารถ รัตขประทีปพร สมาชิกวุฒิสภา และประชาชน  
ร่วมทำพิธีไว้อาลัยให้แก่ผู้เสียชีวิตในเหตุการณ์ธรณีพิบัติ ณ สนามกีฬาสุรกุล จังหวัดภูเก็ต



ภาคผนวก

ต้นฉบับเป็นหน้าว่าง



ที่ ศธ ๐๕๗๓.๑๗/๑๑๘

สถาบันเทคโนโลยีราชมงคล  
คณะเกษตรศาสตร์นครศรีธรรมราช  
ตำบลทุ่งใหญ่ อำเภอทุ่งใหญ่  
จังหวัดนครศรีธรรมราช ๘๐๒๔๐

๑๕ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอบขอบคุณที่ช่วยบริจาคเงินสมทบทุนในโครงการสร้างบ้านพักชั่วคราว ช่วยเหลือผู้  
ประสบภัยจากคลื่นยักษ์

เรียน ประธานกรรมการการทหารวุฒิสภา

ตามที่สถาบันเทคโนโลยีราชมงคล คณะเกษตรศาสตร์นครศรีธรรมราช ได้ทำ  
โครงการสร้างบ้านพักชั่วคราว ให้แก่ผู้ประสบภัยจากคลื่นยักษ์ ณ ศูนย์พักชั่วคราว ตำบลบางม่วง  
อำเภอตะกั่วป่า จังหวัดพังงา ในระหว่างวันที่ ๗-๘ มกราคม ๒๕๕๘ และทางกรรมการการทหาร  
ได้รับบริจาคเงินผ่านทาง พล.ท. โอภาส รัตนบุรี จำนวน ๑๐,๐๐๐ บาท ในการจัดทำโครงการครั้งนี้  
นั้น ซึ่งโครงการดังกล่าวได้สำเร็จ เป็นไปตามวัตถุประสงค์เรียบร้อยแล้ว

ในการนี้คณะเกษตรศาสตร์นครศรีธรรมราช ขอขอบคุณกรรมการการทหาร-  
วุฒิสภาที่ให้การบริจาคเงินในครั้งนี้และขอขอบคุณแทนผู้ประสบภัยบ้านน้ำเค็ม ตำบลบางม่วง  
อำเภอตะกั่วป่า จังหวัดพังงาด้วย พร้อมนี้ได้ ส่งรายงานของ โครงการมาด้วย ๑ เล่มพร้อมภาพถ่าย  
และรายงานการให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประสบภัยจากคลื่นสึนามิ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กรมวิชาเกษตรกรรมและสหกรณ์

ทนาย  
ทนาย อนุชิต อนุชิต  
ประจำอำเภอทุ่งใหญ่  
อำเภอทุ่งใหญ่  
จังหวัดนครศรีธรรมราช  
๒ กพ ๕๘

เพื่อกรรมการการทหารวุฒิสภา  
หรือผู้รับผิดชอบด้าน  
รวมกัน ใน ๔ จว.มา (รองศาสตราจารย์จรรยา ขอพลอยกลาง)  
ชื่อคน: พล.ท. ทนต วัฒนวิวัฒน์ รองคณบดีฝ่ายวิชาการ รักษาการแทน  
คณบดี คณะเกษตรศาสตร์นครศรีธรรมราช  
มาใน/๑๕๗๓.๑๗/๑๑๘ ๑๐,๐๐๐ บ.  
พว.ท. ๒๒๖

ฝ่ายกิจการพิเศษ

โทร. ๐ ๗๕๔๗๕ ๔๕๐ ต่อ ๑๒๐

โทรสาร. ๐ ๗๕ ๓๕๐ ๐๒๘

กรมการ  
๒ กพ ๕๘



ที่ พม ๐๓๐๓/๖๕๐๕

สำนักป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้าหญิงและเด็ก  
กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ  
ถนนกรุงเกษม กทม. ๑๐๑๐๐

๕ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานผลการสำรวจข้อมูลปัญหาความต้องการของศูนย์พัฒนาเด็กบ้านบางเบน จังหวัดระนอง  
เรียน ประธานคณะกรรมการกิจการสตรี เยาวชน และผู้สูงอายุ วุฒิสภา

ตามที่ท่านได้ขอความร่วมมือกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ สำรวจข้อมูลเกี่ยวกับ  
ปัญหา และความต้องการของศูนย์พัฒนาเด็กบ้านบางเบน ตำบลม่วงกลาง อำเภอเกาะเปอร์ จังหวัดระนอง นั้น  
กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ได้ดำเนินการส่งเจ้าหน้าที่ของสำนักป้องกันและแก้ไข  
ปัญหา การค้าหญิงและเด็ก ลงพื้นที่ดังกล่าว โดยได้ประสานข้อมูลกับนางสาม๊ะ มังเก (ผู้ใหญ่บ้าน ม.๒  
ต.ม่วงกลาง) และสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จ.ระนอง ทราบว่า ศูนย์พัฒนาเด็ก  
บ้านบางเบน ปัจจุบันใช้สถานที่ของศาลาเอนกประสงค์ ซึ่งขณะนี้ได้ดำเนินการจัดทำรั้วรอบอาคาร และ  
จัดสร้างห้องน้ำ เป็นที่เรียบร้อยแล้ว โดยในศูนย์ฯ มีเด็กประมาณ ๗๐ คน พี่เลี้ยงทำงานเต็มเวลา ๒ คน  
นักพัฒนาการวุฒิปริญญาตรี ๑ คน (ปฏิบัติงานเฉพาะช่วงเย็น) โดยศูนย์ฯ มีความต้องการอุปกรณ์  
เครื่องใช้ในศูนย์ฯ ได้แก่ เครื่องโทรทัศน์ เครื่องวีซีดี อุปกรณ์เพื่อพัฒนาการเด็ก ทั้งในร่มและกลางแจ้ง  
รวมทั้งบุคลากรด้านการพัฒนาการเด็กประจำ ๑ คน

การพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ได้ดำเนินการให้ความช่วยเหลือและให้การสนับสนุน  
ศูนย์พัฒนาเด็กฯ ดังต่อไปนี้

๑. จัดการฝึกอบรมวิชาชีพพระยาสันผ้าบาติกให้กับผู้ประสภภัย

๒. ให้การสนับสนุนอุปกรณ์เครื่องใช้ที่จำเป็นได้แก่

- ของเล่นเพื่อการพัฒนาการเด็ก
- อุปกรณ์เครื่องนอน
- เครื่องบริโภคที่จำเป็นได้แก่ ข้าวสาร น้ำผลไม้ นม ขนม อาหารกระป๋อง เป็นต้น
- อุปกรณ์เครื่องใช้สำหรับเด็ก
- ยาเวชภัณฑ์
- โต๊ะญี่ปุ่นขนาดต่าง ๆ เป็นต้น

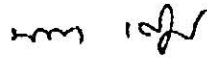
๓. อยู่ระหว่าง ...

(๓)

๓. อยู่ระหว่างการพิจารณาสนับสนุนเครื่องเล่นเด็กกลางแจ้ง จำนวน ๓ ชุด  
๔. ประสานงานกับองค์กรยูนิเซฟ ในการสนับสนุนศูนย์ฯ ในด้านอื่นๆ โดยองค์กรยินดีให้การสนับสนุน ซึ่งจะเดินทางไปดูพื้นที่ พร้อมกับเจ้าหน้าที่ของกรมฯ และผู้แทนจากสำนักงานพัฒนาสังคมฯ จังหวัดระนอง ในเดือนเมษายน ๒๕๕๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และจักรายงานผลความคืบหน้าเป็นระยะต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางนภา เศรษฐกร)

ผู้อำนวยการสำนักป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้าหญิงและเด็ก

ส่วนคุ้มครองสวัสดิภาพหญิงและเด็ก

โทร/โทรสาร ๐ ๒๒๕๑ ๘๒๑๑



(๕)

# บันทึกข้อความ

สำนักงานประธานวุฒิสภา  
รับที่ ๕๕๐ / ๔๘  
วันที่ 12 พ.ค. 48  
เวลา 9.05 น.

ส่วนราชการ สำนักการคลังและงบประมาณ โทร. 1578

ที่ ..... วันที่ 10 พฤษภาคม 2548

เรื่อง .....  
467 (๑๗๒,๐๐๐)  
12 พ.ค. 48 -- 10.๐  
17 พ.ค. 48

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ด้วยเกิดเหตุการณ์แผ่นดินไหวขึ้นในจังหวัดภาคใต้ ในวันที่ 26 ธันวาคม 2547

ในการนี้สำนักการคลังและงบประมาณ ได้รับเงินจากผู้มีจิตศรัทธา เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัย

ดังรายละเอียดดังนี้

วันที่ / เดือน/ปี	เงินสด/เช็ค	หักเงินเดือน	ผ่านธนาคาร	รวม
วันที่ 27 ธ.ค.47	36,070.00	2,000.00	16,800.00	54,870.00
วันที่ 28 ธ.ค.47	100,210.00	64,000.00	172,862.00	337,072.00
วันที่ 29 ธ.ค.47	119,179.00	63,000.00	31,330.00	213,509.00
วันที่ 30 ธ.ค.47	205,333.00	174,099.00	12,400.00	391,832.00
วันที่ 31 ธ.ค.47	513,620.00	-	300.00	513,920.00
วันที่ 4 ม.ค. 48	134,000.00	147,000.00	164,160.00	445,160.00
วันที่ 5 ม.ค. 48	46,400.00	123,000.00	112,000.00	281,400.00
วันที่ 6 ม.ค. 48	105,440.00	99,000.00	-	204,440.00
วันที่ 7 ม.ค. 48	11,800.00	69,000.00	-	80,800.00
วันที่ 10 ม.ค. 48	-	17,000.00	-	17,000.00
วันที่ 11 ม.ค. 48	25,500.00	-	-	25,500.00
วันที่ 12 ม.ค. 48	13,211.50	30,000.00	5,890.00	49,101.50
วันที่ 13 ม.ค. 48	101,200.00	48,000.00	-	149,200.00
วันที่ 14 ม.ค. 48	-	30,000.00	-	30,000.00
วันที่ 17 ม.ค. 48	4,000.00	10,000.00	-	14,000.00
วันที่ 18 ม.ค. 48	100.00	-	-	100.00
วันที่ 19 ม.ค. 48	-	-	-	-
วันที่ 20 ม.ค. 48	-	(29,000.00)	-	(29,000.00)
วันที่ 21 ม.ค. 48	100.00	10,000.00	-	10,100.00
วันที่ 24 ม.ค. 48	-	10,000.00	-	10,000.00
วันที่ 25 ม.ค. 48	-	-	-	-

(๕)

วันที่ /เดือน/ปี	เงินสด/เช็ค	หักเงินเดือน	ผ่านธนาคาร	รวม
วันที่ 26 ม.ค. 48	-	-	-	-
วันที่ 27 ม.ค. 48	-	-	-	-
วันที่ 28 ม.ค. 48	-	10,000.00	-	10,000.00
วันที่ 31 ม.ค. 48	500,000.00	-	-	500,000.00
วันที่ 1 ก.พ. 48	10,000.00	-	-	10,000.00
วันที่ 2 ก.พ. 48	-	-	-	-
วันที่ 3 ก.พ. 48	-	-	-	-
วันที่ 4 ก.พ. 48	10,000.00	-	-	10,000.00
วันที่ 7 ก.พ. 48	-	10,000.00	-	10,000.00
วันที่ 8 ก.พ. 48	-	-	-	-
วันที่ 9 ก.พ. 48	-	-	-	-
วันที่ 10 ก.พ. 48	-	10,000.00	-	10,000.00
วันที่ 11 ก.พ. 48	-	-	-	-
วันที่ 14 ก.พ. 48	-	-	-	-
วันที่ 15 ก.พ. 48	-	-	-	-
วันที่ 16 ก.พ. 48	-	10,000.00	-	10,000.00
วันที่ 17 ก.พ. 48	-	-	-	-
วันที่ 18 ก.พ. 48	-	-	-	-
วันที่ 21 ก.พ. 48	-	-	45,650.00	45,650.00
วันที่ 22 ก.พ. 48	-	-	-	-
วันที่ 24 ก.พ. 48	-	-	-	-
วันที่ 25 ก.พ. 48	-	-	-	-
วันที่ 28 ก.พ. 48	-	-	-	-
วันที่ 1 มี.ค. 48	-	-	-	-
วันที่ 2 มี.ค. 48	-	-	-	-
วันที่ 3 มี.ค. 48	-	-	-	-
วันที่ 4 มี.ค. 48	-	-	-	-
วันที่ 7 มี.ค. 48	-	-	-	-
วันที่ 8 มี.ค. 48	-	-	1,100.00	1,100.00
วันที่ 9 มี.ค. 48	-	-	-	-

(๖)

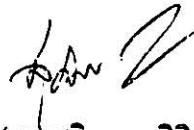
วันที่ /เดือน/ปี	เงินสด/เช็ค	หักเงินเดือน	ผ่านธนาคาร	รวม
วันที่ 10 มี.ค. 48	-	-	-	-
วันที่ 11 มี.ค. 48	-	-	-	-
วันที่ 14 มี.ค. 48	-	10,000.00	-	10,000.00
วันที่ 15 มี.ค. 48	-	-	-	-
วันที่ 16 มี.ค. 48	-	-	-	-
วันที่ 17 มี.ค. 48	2,300.00	-	-	2,300.00
วันที่ 18 มี.ค. 48	-	-	-	-
วันที่ 21 มี.ค. 48	-	3,000.00	-	3,000.00
วันที่ 22 มี.ค. 48	-	-	-	-
วันที่ 23 มี.ค. 48	-	-	-	-
วันที่ 24 มี.ค. 48	-	-	-	-
วันที่ 25 มี.ค. 48	-	-	-	-
วันที่ 28 มี.ค. 48	-	-	-	-
วันที่ 29 มี.ค. 48	-	-	-	-
วันที่ 30 มี.ค. 48	-	-	-	-
วันที่ 31 มี.ค. 48	-	-	-	-
วันที่ 1 เม.ย. 48	-	-	-	-
วันที่ 4 เม.ย. 48	-	-	-	-
วันที่ 7 เม.ย. 48	-	-	-	-
วันที่ 8 เม.ย. 48	-	-	-	-
วันที่ 11 เม.ย. 48	-	-	-	-
วันที่ 12 เม.ย. 48	-	-	-	-
วันที่ 18 เม.ย. 48	-	-	-	-
วันที่ 19 เม.ย. 48	-	-	-	-
วันที่ 20 เม.ย. 48	-	-	-	-
วันที่ 21 เม.ย. 48	-	-	-	-
วันที่ 22 เม.ย. 48	-	-	-	-
วันที่ 25 เม.ย. 48	-	-	-	-

(๗)

วันที่/เดือน/ปี	เงินสด/เช็ค	หักเงินเดือน	ผ่านธนาคาร	รวม
วันที่ 26 เม.ย. 48	122,000.-	-	-	122,000.-
วันที่ 27 เม.ย. 48	-	-	-	-
วันที่ 28 เม.ย. 48	-	-	-	-
วันที่ 29 เม.ย. 48	-	-	-	-
<b>รวม</b>	<b><u>2,060,463.50</u></b>	<b><u>920,099.00</u></b>	<b><u>562,492.00</u></b>	<b><u>3,543,054.50</u></b>

ดังนั้น ยอดรับบริจาคเงินรวม 84 วัน จำนวนเงินทั้งสิ้น 3,543,054.50 บาท (สามล้านห้าแสนสี่หมื่นสามพันห้าสิบบาทห้าสิบบสตางค์)

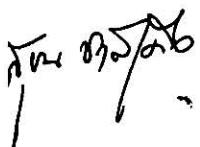
จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ



(นางสุวิมล ภูมิสิงหาราช)

เลขาธิการมูลนิธิสภา

ทราบ



ยศุชน ชาลีเกียรติ)

ประธานมูลนิธิสภา

19/5/48



คำสั่งวุฒิสภา  
ที่ ๗๕/๒๕๔๗

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการช่วยเหลือผู้ประสบภัยภาคใต้

ด้วยตามที่ปรากฏเหตุการณ์พิบัติภัย ณ จังหวัดภาคใต้ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายต่อชีวิต  
ร่างกาย และทรัพย์สินของประชาชน

ดังนั้น จึงเห็นควรแต่งตั้งคณะกรรมการฯ ขึ้นชุดหนึ่ง เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยดังกล่าว  
ประกอบด้วย

- |  |                     |
|--|---------------------|
| ๑. ประธานวุฒิสภา<br>(นายสุชน ชาลีเครือ)  | ประธานคณะกรรมการ    |
| ๒. รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง<br>(นายนิพนธ์ วิไลชญุตศาสตร์)                           | รองประธานคณะกรรมการ |
| ๓. รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง<br>(นายสหัส พิณฑุเสณีย์)                                  | รองประธานคณะกรรมการ |
| ๔. ประธานคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา<br>(นายเสรี สุวรรณภานนท์)                      | กรรมการ             |
| ๕. ประธานคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์<br>(นายนิวัฒน์ พันธุ์)                            | กรรมการ             |
| ๖. ประธานคณะกรรมการการคมนาคม<br>(นายศรีเมือง เจริญศิริ)                                | กรรมการ             |
| ๗. ประธานคณะกรรมการการคลัง<br>การธนาคารและสถาบันการเงิน<br>(นายสุรัชย์ ดนัยตั้งตระกูล) | กรรมการ             |
| ๘. ประธานคณะกรรมการการงบประมาณ<br>(นายสมพงษ์ สระกวี)                                   | กรรมการ             |

- |   |         |
|---|---------|
| ๙. ประธานคณะกรรมการการวิทยาศาสตร์<br>เทคโนโลยีและการพลังงาน<br>(นายถาวร เกียรติไชยากร)    | กรรมการ |
| ๑๐. ประธานคณะกรรมการการเศรษฐกิจ<br>การพาณิชย์และอุตสาหกรรม<br>(นายนิเวศ พันธุ์เจริญวรกุล) | กรรมการ |
| ๑๑. ประธานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อม<br>(นายแก้วสรร อติโพธิ)                                   | กรรมการ |
| ๑๒. ประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ<br>(นายไกรศักดิ์ ชุณหะวัณ)                              | กรรมการ |
| ๑๓. ประธานคณะกรรมการการทหาร<br>(พลเอกอาทิตย์ กำลังเอก)                                    | กรรมการ |
| ๑๔. ประธานคณะกรรมการการปกครอง<br>(พลตรีอินทรัตน์ ยอดบางเตย)                               | กรรมการ |
| ๑๕. ประธานคณะกรรมการการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ<br>(นายภิญญา ช่วยปลอด)                           | กรรมการ |
| ๑๖. ประธานคณะกรรมการการมีส่วนร่วมของประชาชน<br>(นายประเกียรติ นาสิมมา)                    | กรรมการ |
| ๑๗. ประธานคณะกรรมการการยุติธรรม<br>และสิทธิมนุษยชน<br>(นายประสิทธิ์ ปทุมรักษ์)            | กรรมการ |
| ๑๘. ประธานคณะกรรมการกิจการองค์กรอิสระ<br>(หม่อมราชวงศ์กำลุนเทพ เทวกุล)                    | กรรมการ |
| ๑๙. ประธานคณะกรรมการการกีฬา<br>(นายสุทัศน์ จันทรแสงศรี)                                   | กรรมการ |
| ๒๐. ประธานคณะกรรมการการท่องเที่ยว<br>(นายสุรเดช ยะสวัสต์)                                 | กรรมการ |

- |   |         |
|---|---------|
| ๒๑. ประธานคณะกรรมการการแรงงานและ<br>สวัสดิการสังคม<br>(นายไสว พรหมณี)                       | กรรมการ |
| ๒๒. ประธานคณะกรรมการการศึกษา ศาสนา<br>ศิลปะและวัฒนธรรม<br>(นายผ่อง เล่งอี้)                 | กรรมการ |
| ๒๓. ประธานคณะกรรมการสาธารณสุข<br>(นายวีรพงศ์ สกลกิติวัฒน์)                                  | กรรมการ |
| ๒๔. ประธานคณะกรรมการกิจการสตรี<br>เยาวชนและผู้สูงอายุ<br>(นายวัลลภ ตั้งคณานุรักษ์)          | กรรมการ |
| ๒๕. ประธานคณะกรรมการตรวจรายงานการประชุม<br>และติดตามมติของวุฒิสภา<br>(นายมารุต โรจนปิยวงศ์) | กรรมการ |
| ๒๖. ประธานคณะกรรมการการพัฒนาสังคมและ<br>ความมั่นคงของมนุษย์<br>(นายนิรันดร์ พิทักษ์วัชระ)   | กรรมการ |
| ๒๗. พลเอก หาญ ลีนาพันธ์   | กรรมการ |
| ๒๘. นายไพบุลย์ อุบัติศฤงค์  | กรรมการ |
| ๒๙. นายวงศ์พันธ์ ณ ตะกั่วทุ่ง   | กรรมการ |
| ๓๐. นายสุรใจ ศิรินุพงศ์   | กรรมการ |
| ๓๑. นายบุญญา หลีเหลด  | กรรมการ |
| ๓๒. นายวิกรม อัยศิริ  | กรรมการ |
| ๓๓. พลอากาศเอก กานต์ สุระกุล  | กรรมการ |
| ๓๔. นายสมศักดิ์ โล่สถาพรพิพิธ   | กรรมการ |
| ๓๕. นายอนันต์ ดาโลดม  | กรรมการ |
| ๓๖. นายปรีดี หิรัญพฤกษ์   | กรรมการ |
| ๓๗. พลโท โอภาส รัตนบุรี   | กรรมการ |

๓๘. นางอรัญญา สุจนิจ	กรรมการ
๓๙. นายมนู วณิชชานนท์	กรรมการ
๔๐. เลขธิการวุฒิสภา	กรรมการและเลขานุการ
๔๑. นางฉัตรทอง ทิพยกะลิน รองเลขธิการวุฒิสภา	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
๔๒. นางนรรัตน์ พิมเสน รองเลขธิการวุฒิสภา	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
๔๓. นายวุฒิชัย วัชรรัตน์ รองเลขธิการวุฒิสภา	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
๔๔. พันเอกหญิง อัครพร กวีวัฒนา	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ให้คณะกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการพิจารณาช่วยเหลือผู้ประสบกรณีพิบัติภัย  
ดังกล่าวโดยเร็ว

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๒๘ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๗

สุชน ชาลีเครือ  
(นายสุชน ชาลีเครือ)  
ประธานวุฒิสภา



(๑๒)

คำสั่งประธานคณะกรรมการช่วยเหลือผู้ประสบภัยภาคใต้ วุฒิสภา  
ที่ ๑ /๒๕๔๘  
เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำรายงานการฟื้นฟูและช่วยเหลือผู้ประสบภัย  
ธรณีพิบัติใน ๖ จังหวัดภาคใต้

เพื่อให้การดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรณีพิบัติใน ๖ จังหวัดภาคใต้ มีแนวทางที่ชัดเจน  
ในการดำเนินการเป็นรูปธรรมและสามารถตรวจสอบได้ ที่ประชุมคณะกรรมการช่วยเหลือผู้ประสบภัยภาคใต้  
วุฒิสภา ครั้งที่ ๒/๒๕๔๘ วันพุธที่ ๙ มีนาคม ๒๕๔๘ จึงมีมติแต่งตั้งคณะทำงานจัดทำรายงานการฟื้นฟู  
และช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรณีพิบัติใน ๖ จังหวัดภาคใต้ ประกอบด้วย

๑. นายวัลลภ ตังคณานุก์ษ ประธานคณะกรรมการ  
ประธานคณะกรรมการกิจการสตรี เยาวชนและผู้สูงอายุ
๒. นายสุรชัย ดนัยตั้งตระกูล รองประธานคณะกรรมการ  
ประธานคณะกรรมการการคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน
๓. เลขาธิการวุฒิสภา คณะทำงาน
๔. นางฉัตรทอง ทิพยกะลิน คณะทำงาน  
รองเลขาธิการวุฒิสภา
๕. นายวุฒิชัย วัชรรัตน์ คณะทำงาน  
รองเลขาธิการวุฒิสภา
๖. นางนรรรัตน์ พิมเสน คณะทำงาน  
รองเลขาธิการวุฒิสภา
๗. นางนิภาพร ศรีสุวรรณ คณะทำงานและเลขานุการ  
ผู้อำนวยการสำนักบริหารงานกลาง
๘. นางหรรษา จันทรสมบูรณ์ คณะทำงานและผู้ช่วยเลขานุการ  
ผู้อำนวยการกลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักบริหารงานกลาง
๙. นางสาวสิริวรรณ โชติพันธ์ คณะทำงานและผู้ช่วยเลขานุการ  
เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป ๗ สำนักบริหารงานกลาง

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๑๐ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๔๘

(นายสุชน ชาลีเครือ)

ประธานวุฒิสภา

ประธานคณะกรรมการช่วยเหลือผู้ประสบภัยภาคใต้ วุฒิสภา

รายชื่อสมาชิกวุฒิสภา  
ได้รับเลือกตั้งวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๔๓

ลำดับที่	ชื่อ - สกุล	จังหวัด
๑	นายกมล มั่นภักดี	ชุมพร
๒	นางกรองกาญจน์ วิสมหมาย	ศรีสะเกษ
๓	นายโกเมศ ทีฆธนานนท์	ขอนแก่น
๔	พลอากาศเอก กานต์ สุระกุล	ตรัง
๕	นายการุณ ไสงาม	บุรีรัมย์
๖	นายกำพล ภูมณี	ปราจีนบุรี
๗	หม่อมราชวงศ์กำลุนเทพ เทวกุล	เลย
๘	นายเกษม ชัยสิทธิ์	เพชรบูรณ์
๙	นายเกษม มาลัยศรี	ร้อยเอ็ด
๑๐	นายปริญญา กรวยทอง	สุรินทร์
๑๑	นายแก้วสรร อติโพธิ	กรุงเทพมหานคร
๑๒	พลตำรวจตรี เสกสันต์ อุ่นสำราญ	สระแก้ว
๑๓	นายไกรศักดิ์ ชุณหะวัณ	นครราชสีมา
๑๔	นายคำนวน ชโลปถัมภ์	สิงห์บุรี
๑๕	นายคำนวน เหมาะะประสิทธิ์	อุดรดิตถ์
๑๖	นายคำพันธ์ ป้องปาน	อุดรธานี
๑๗	นายแคล้ว นรปติ	ขอนแก่น
๑๘	นายจรูญ ยิ่งประกาศ	สมุทรปราการ
๑๙	นายจอน อึ้งภากร	กรุงเทพมหานคร
๒๐	นายจำเอน จิตรธร	สุโขทัย
๒๑	นางจิตรา อยู่ประเสริฐ	อุดรธานี

ลำดับที่	ชื่อ - สกุล	จังหวัด
๒๒	คุณหญิงจินตนา สุขมาก	นนทบุรี
๒๓	นายจิโรจน์ โชติพันธุ์	ศรีสะเกษ
๒๔	นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง	กรุงเทพมหานคร
๒๕	นายอนันต์ ดาโลดม	สุราษฎร์ธานี
๒๖	คุณหญิงชดช้อย โสภณพนิช	กรุงเทพมหานคร
๒๗	นางสุนีย์ อินฉัตร	ศรีสะเกษ
๒๘	นายชัชวาลย์ คงอุดม	กรุงเทพมหานคร
๒๙	นายชิต เจริญประเสริฐ	ศรีสะเกษ
๓๐	นายชุมพล ศิลปอาชา	กรุงเทพมหานคร
๓๑	พลตำรวจโท ชูชาติ ทิศนเสถียร	ปัตตานี
๓๒	ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ	ราชบุรี
๓๓	นายเชิดพงษ์ อุทัยสง	หนองคาย
๓๔	นายณรงค์ นุ่นทอง	นครศรีธรรมราช
๓๕	พลตำรวจโท ณรงค์ อมาตยกุล	พิษณุโลก
๓๖	นายณรงค์สิทธิ์ เกรือรัตน์	ศรีสะเกษ
๓๗	นายดำรง พุฒตาล	กรุงเทพมหานคร
๓๘	นายเด่น โต๊ะมีนา	ปัตตานี
๓๙	นางเตือนใจ ดีเทศน์	เชียงราย
๔๐	นายถวิล จันท์ประสงค์	นนทบุรี
๔๑	นายถาวร เกียรติไชยากร	เชียงใหม่
๔๒	นายถวิล ไพรสมนต์	นครศรีธรรมราช
๔๓	พลตำรวจโท ทวี ทิพย์รัตน์	กรุงเทพมหานคร
๔๔	นายทวีป ขวัญบุรี	ระยอง
๔๕	นายทองใบ ทองเปาด์	มหาสารคาม

ลำดับที่	ชื่อ - สกุล	จังหวัด
๔๖	นายวิกรม อัยศิริ	ระนอง
๔๗	นายธวัชชัย เมืองนาง	หนองบัวลำภู
๔๘	นายนพดล สมบูรณ์	ลำปาง
๔๙	นายณภินทร ศรีสรรพวงค์	ราชบุรี
๕๐	นางนันทนา สงฆ์ประชา	ชัยนาท
๕๑	นายนิคม เขาว์กิตติโสภณ	ลำปาง
๕๒	นายนิตินัย นาครทรพรพ	หนองคาย
๕๓	นายนิพนธ์ วิไลษุยุทธศาสตร์	อ่างทอง
๕๔	นายนิพนธ์ สุทธิเดช	อำนาจเจริญ
๕๕	นางนิพัทธา อมรรัตนเมธา	ปทุมธานี
๕๖	นายนิรัตน์ อยู่ภักดี	ชัยภูมิ
๕๗	นายนิรันดร์ พิทักษ์วัชระ	อุบลราชธานี
๕๘	นายนิวัฒน์ พันธุ์	ระยอง
๕๙	นายนิเวศ พันธุ์เจริญวรกุล	พระนครศรีอยุธยา
๖๐	นายบรรฑูรย์ เกริกพิทยา	สระบุรี
๖๑	พลเอก บัณฑิตย์ มลายอริศุนย์	กาญจนบุรี
๖๒	นายบุญญา หลีเหลด	สงขลา
๖๓	นายบุญทัน ดอกไธสง	นครราชสีมา
๖๔	นายบุญยืน ศุภสารสาทร	พิษณุโลก
๖๕	นายบุญเลิศ ไพรินทร์	ฉะเชิงเทรา
๖๖	นางบุษรินทร์ ดิยะไพรัช วรพัฒนานันต์	เชียงราย
๖๗	นายประเกียรติ นาสิมมา	ร้อยเอ็ด
๖๘	พลตำรวจเอก ประทีน สันติประภาพ	กรุงเทพมหานคร
๖๙	นางประทีป อึ้งทรงธรรม ฮาตะ	กรุงเทพมหานคร

ลำดับที่	ชื่อ - สกุล	จังหวัด
๗๐	นายสวัสดิ์ กฤตรัชตนันต์	นครศรีธรรมราช
๗๑	นายประศักดิ์ ณ กาฬสินธุ์	กาฬสินธุ์
๗๒	นายประสงค์ โฆษิตานนท์	เพชรบูรณ์
๗๓	นายประสิทธิ์ ปทุมารักษ์	นครปฐม
๗๔	นายประสิทธิ์ พิฑูรกิจจา	นครสวรรค์
๗๕	นายปราโมทย์ ไชชนม์	ราชบุรี
๗๖	นายปราโมทย์ ไม้กลัด	กรุงเทพมหานคร
๗๗	พลตำรวจโท ปรีชา ปฏิบัติสกรกิจ	ชลบุรี
๗๘	นายปรีชา ปิตานนท์	จันทบุรี
๗๙	นายปรีดี หิรัญพฤกษ์	ปทุมธานี
๘๐	พลโท ปัญญา อยู่ประเสริฐ	อุดรธานี
๘๑	นายผ่อง เล่งอี้	กรุงเทพมหานคร
๘๒	พลเอก พนม จินะวิจารณ์	สุโขทัย
๘๓	นายพนัส ทศนียนานท์	ตาก
๘๔	นายพร เพ็ญพาส	บุรีรัมย์
๘๕	นางพรหมจारी รัตนเศรษฐ์	นครราชสีมา
๘๖	นายสงวน นันทชาติ	พะเยา
๘๗	นางพัฒนา ศิริวันสาณฑ์	นครสวรรค์
๘๘	นายพา อักษรเลื้อ	ขอนแก่น
๘๙	นายสนิท กุลเจริญ	สมุทรปราการ
๙๐	นายพิชัย ขำเพชร	เพชรบุรี
๙๑	นายพิเชฐ พัฒนโชติ	นครราชสีมา
๙๒	นางเพ็ญศักดิ์ จักขุจินดา	สกลนคร
๙๓	นายพิชิต ชัยวิรัตน์	ชัยภูมิ

ลำดับที่	ชื่อ - สกุล	จังหวัด
๙๔	นายเพิ่มพูน ทองศรี	บุรีรัมย์
๙๕	พันตำรวจเอก ไพจิตร ศรีคงคา	สงขลา
๙๖	นายไพบูลย์ อูปิตตฤงศ์	ภูเก็ต
๙๗	นายพีครุตติน บอดตอ	นราธิวาส
๙๘	นายภิญญา ช่วยปลอด	สุราษฎร์ธานี
๙๙	นายมนตรี ลินทวิชัย	สมุทรสงคราม
๑๐๐	นายมนัส รุ่งเรือง	สุพรรณบุรี
๑๐๑	พลเอก มนัส อร่ามศรี	สุพรรณบุรี
๑๐๒	นายมนู วณิชชานนท์	สุราษฎร์ธานี
๑๐๓	พลตรี มนูญกฤต รูปขจร	สระบุรี
๑๐๔	นางมลิวลัย เงินหมื่น	อุบลราชธานี
๑๐๕	นายมารุต โรจนापียาวงศ์	นครนายก
๑๐๖	นางมาลินี สุขเวชชวรกิจ	นครสวรรค์
๑๐๗	นางมาลีรัตน์ แก้วกำ	สกลนคร
๑๐๘	พลตำรวจเอก มีชัย นุกูลกิจ	นครศรีธรรมราช
๑๐๙	นายมีชัย วีระไวทยะ	กรุงเทพมหานคร
๑๑๐	นาย मुखตาร์ มะทา	ยะลา
๑๑๑	พลเอก ยุทธนา คำดี	นนทบุรี
๑๑๒	นายรส มะลิผล	ฉะเชิงเทรา
๑๑๓	นางระเบียบรัตน์ พงษ์พานิช	ขอนแก่น
๑๑๖	นายวงศ์พันธ์ ฦ ตะกั่วทุ่ง	พังงา
๑๑๗	พลเอก วัฒนา สรรพานิช	กาญจนบุรี
๑๑๘	นายวัลลภ ตั้งคณานุรักษ์	กรุงเทพมหานคร
๑๑๙	นายวิจิตร มโนสิทธิศักดิ์	ร้อยเอ็ด

ลำดับที่	ชื่อ - สกุล	จังหวัด
๑๑๔	นายระวี กิ่งคำวงศ์	มุกดาหาร
๑๑๕	นายลำพอง พิลาสสมบัติ	นครราชสีมา
๑๒๐	นายวิชัย ครองยุติ	อุบลราชธานี
๑๒๑	พลเอก วิชา ศิริธรรม	จันทบุรี
๑๒๒	นางบัวล้อม พูลลาภ	พิจิตร
๑๒๓	นายวิเชียร เปาอินทร์	สมุทรสาคร
๑๒๔	นายวิญญู อุฬารกุล	สกลนคร
๑๒๕	นายวิทยา มะเสนา	มหาสารคาม
๑๒๖	นายวิบูลย์ แซ่มชื่น	กาฬสินธุ์
๑๒๗	พลตำรวจเอก วิรุฬห์ พันแสง	เชียงราย
๑๒๘	นายวิโรจน์ อมตกุลชัย	ชลบุรี
๑๒๙	นางวิลาวุฒิย์ ตันวัฒนะพงษ์	อุบลราชธานี
๑๓๐	นายวิสิษฐ์ เตชะธีราวัฒน์	เชียงราย
๑๓๑	นายวีรพงศ์ สกลกิติวัฒน์	กระบี่
๑๓๒	นายวีรวัชร สิทธิธรรม	นครพนม
๑๓๓	พลตำรวจตรี วีระ อนันตกุล	ชลบุรี
๑๓๔	นายวีระพล วัชรประทีป	นครราชสีมา
๑๓๕	นายสนิท จันทรวงศ์	อุบลราชธานี
๑๓๖	นายศรีเมือง เจริญศิริ	มหาสารคาม
๑๔๐	พลตำรวจตรี สนาม คงเมือง	เชียงใหม่
๑๔๑	นายวรวิทย์ เชื้อเพชร	ลพบุรี
๑๔๒	นายสม ต๊ะยศ	น่าน
๑๔๓	นายสมเกียรติ ศรลัมพ์	นครสวรรค์
๑๔๔	นายสมเกียรติ อ่อนวิมล	สุพรรณบุรี

ลำดับที่	ชื่อ - สกุล	จังหวัด
๑๓๗	พลเอก ศิริ ทิวะพันธ์	พิษณุโลก
๑๓๘	นายชงค์ วงษ์จันทร์	ลพบุรี
๑๓๙	นายศิลป์ชัย เชษฐศิลป์	อุทัยธานี
๑๔๕	นายสมควร จิตรแสง	ขอนแก่น
๑๔๖	พันเอก สมคิด ศรีสังคม	อุดรธานี
๑๔๗	พลตำรวจเอก สมชาย ไชยเวช	ขอนแก่น
๑๔๘	นายสมบัติ วรามิตร	กาฬสินธุ์
๑๔๙	นายสมบูรณ์ ทองบุราณ	ยโสธร
๑๕๐	นายสมพงษ์ สระแก้ว	สงขลา
๑๕๑	นายสมพร คำชื่น	แพร่
๑๕๒	นายสมศักดิ์ โล่สถาพรพิพิธ	ตรัง
๑๕๓	นายสมสิทธิ์ ศิริเจริญไชย	สุรินทร์
๑๕๔	นายสมัย ชมแสน	ยโสธร
๑๕๕	นายสรารุช นิยมทรัพย์	นครปฐม
๑๕๖	นายสวัสดิ์ ทรัพย์เจริญ	นครพนม
๑๕๗	พลตำรวจเอก สวัสดิ์ อมรวิวัฒน์	เชียงใหม่
๑๕๘	นายสวัสดิภาพ กันทาธรรม	แพร่
๑๕๙	นายสหัส พินทุเสนีย์	สระแก้ว
๑๖๔	นายสามารถ รัตนประทีปพร	หนองบัวลำภู
๑๖๕	นายประโภชน์ สภาวสุ	พระนครศรีอยุธยา
๑๖๖	นายสุชน ชาลีเครือ	ชัยภูมิ
๑๖๗	นายสุทัศน์ จันทรแสงศรี	เพชรบูรณ์
๑๖๘	นายสุนทร จินดาอินทร์	กำแพงเพชร
๑๖๐	นายลัก กอแสงเรือง	กรุงเทพมหานคร

ลำดับที่	ชื่อ - สกุล	จังหวัด
๑๖๑	นายสันต์ เทพมณี	ลำพูน
๑๖๒	นายสันติภาพ อินทรพัฒน์	น่าน
๑๖๓	พลตรี สาคร กิจวิริยะ	ตราด
๑๖๔	นายสุพร สุภสร	อุดรธานี
๑๗๐	นายสุรใจ ศิริบุษงค์	สงขลา
๑๗๑	นายสุรชัย ดนัยตั้งตระกูล	ร้อยเอ็ด
๑๗๒	นายสุรเดช ยะสวัสดิ์	พะเยา
๑๗๓	พันตำรวจเอก สุรพงศ์ ไผ่นวล	บุรีรัมย์
๑๗๔	นายสุรสิทธิ์ ฉัตรชัยเดช	พิจิตร
๑๗๕	นายสุรียน ภูมิรัตนประพิณ	ชัยภูมิ
๑๗๖	นายเสรี สุวรรณภานนท์	กรุงเทพมหานคร
๑๗๗	นายโสภณ สุภาพงษ์	กรุงเทพมหานคร
๑๗๘	นายไสว พรหมมณี	นครราชสีมา
๑๗๙	พลเอก หาญ ลีนานนท์	สตูล
๑๘๐	นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์	แม่ฮ่องสอน
๑๘๑	นายอนันต์ ผลอำนวย	กำแพงเพชร
๑๘๒	นายอนันตชัย คุณานันทกุล	สมุทรปราการ
๑๘๘	พลเอก อาทิตย์ กำลังเอก	เลย
๑๘๙	ร้อยตรี อำนวย ไทยานนท์	ประจวบคีรีขันธ์
๑๙๐	นายอำนาจ เขียรประมุข	สุรินทร์
๑๙๑	พลตำรวจตรี อำพล งามจิตร	ลำปาง
๑๙๒	พลตรี อินทร์ตัน ยอดบางเตย	เชียงใหม่
๑๙๓	นายอิมรอน มะลูลีม	กรุงเทพมหานคร
๑๘๓	ร้อยตรี อนุกุล สุภาไชยกิจ	พัทลุง

ลำดับที่	ชื่อ - สกุล	จังหวัด
๑๘๔	นายอนุชาติ บรรจงศุภมิตร	อุตรดิตถ์
๑๘๕	นายอมร นิลเปรม	อุบลราชธานี
๑๘๖	นางอรัญญา สุนิล	หนองคาย
๑๘๗	นายอาคม ตุลาติลก	เชียงใหม่
๑๘๘	นายอุตร ตันตีสุนทร	ตาก
๑๘๙	นายอุทัยพันธุ์ สงวนเสริมศรี	สุรินทร์
๑๙๐	นายอุบล เอื้อศรี	นครราชสีมา
๑๙๑	นางสาวอุษณีย์ ชิตชอบ	บุรีรัมย์
๑๙๒	นายอุมา ทยิบ	นราธิวาส
๑๙๓	นายโสภาส ร่องเงิน	พัทลุง
๒๐๐	พลโท โสภาส รัตนบุรี	นครศรีธรรมราช



ต้นฉบับเป็นหน้าว่าง

# ภาคผนวก ๑

ต้นฉบับเป็นหน้าว่าง



(๒๓)

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เลขรับ..... 4081
วันที่..... ๗ มิ.ย. ๒๕๔๘
เวลา..... ๑๔.๐๐ น.

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ วุฒิสภา

ที่ พิเศษ/2548

วันที่ ๗ มิถุนายน 2548

เรื่อง การช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจากเหตุการณ์ธรณีพิบัติ

ทราบเรียน ฯพณฯ สุขชน ซาลีเครือ

ประธานคณะกรรมการการช่วยเหลือผู้ประสบภัยภาคใต้ วุฒิสภา

ตามที่คณะกรรมการการช่วยเหลือผู้ประสบภัยภาคใต้ วุฒิสภา ได้ประชุมเมื่อวันที่ 1 มิถุนายน 2548 เพื่อพิจารณาเรื่องเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัยในเหตุการณ์ธรณีพิบัติใน 6 จังหวัดฝั่งทะเลอันดามัน ในส่วนของจังหวัดพังงานั้น ที่ประชุมได้มีมติให้นำเงินจำนวน 2,000,000 บาท (สองล้านบาทถ้วน) ไปช่วยเหลือให้กลุ่มไทยใหม่ (เกาะพระทอง) จำนวน 50 ครั้วเรือน ที่พักอาศัยอยู่ที่วัดสามัคคีธรรม อำเภอกระบุรี จังหวัดพังงา และในวันเดียวกันนั้นก็ได้ออกนุกรรมการจำนวน 4 คน คือ นายผ่อง เล่งอี สมาชิกวุฒิสภา กรุงเทพมหานคร, นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ สมาชิกวุฒิสภา กรุงเทพมหานคร, พล.ต.อินทรัตน์ ยอดบางเตย สมาชิกวุฒิสภา จังหวัดเชียงใหม่ และนายวงศ์พันธ์ ณ ตะกั่วทุ่ง สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดพังงา ซึ่งต่อมาในวันเดียวกัน นุกรรมการได้พิจารณารายละเอียดการใช้เงิน โดยที่ประชุมได้วางหลักเกณฑ์เบื้องต้นว่าให้นำเงินจำนวน 1,500,000 บาท (หนึ่งล้านห้าแสนบาท) ไปซื้อที่ดินเพื่อให้กลุ่มผู้เดือดร้อนได้อยู่อาศัย และเงินอีก 500,000 บาท (ห้าแสนบาท) ไปจัดสร้างบ้านพักอาศัย (บางส่วน) หรือจัดหาเครื่องมือประกอบอาชีพ (เช่น เรือ, เครื่องยนต์ทางยาว, อวน ฯลฯ) ทั้งนี้ได้มอบหมายให้นายวงศ์พันธ์ ณ ตะกั่วทุ่ง สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดพังงา ไปประชุมปรึกษาในรายละเอียดกับผู้เกี่ยวข้อง

ต่อมาในวันที่ 5 มิถุนายน 2548 เวลา 14.00 น. ข้าพเจ้าได้ไปร่วมประชุมกับผู้เกี่ยวข้องที่วัดสามัคคีธรรมในโครงการหมู่บ้านไทยใหม่ (เกาะพระทอง) สรุปการประชุมได้ดังนี้

### 1. ผู้เข้าประชุม

#### 1.1 เจ้าอาวาสวัดสามัคคีธรรม

- 1.2 คุณพิตรภรณ์ สังฆะทรัพย์ หัวหน้าหน่วยเฉพาะกิจสิรินธร
- 1.3 นายวงศ์พันธ์ ณ ตะกั่วทุ่ง สมาชิกวุฒิสภา จังหวัดพังงา
- 1.4 นายจุลิศ ลักษณะวิศิษฐ์ อดีตสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดพังงา

เขต 2

1.5 คุณจินตนา คุณแก้ว ตัวแทนองค์กรการกุศล Malteser Germany (MHD)

- 1.6 คุณเสกสรร มูลนิธิรักษ์ไทย จากองค์กร CARE
- 1.7 นายสุริยะ สโมสร อาจารย์สอนเทคโนโลยีการต่อเรือ ช่อมเรือ
- 1.8 นายมนัส เขียวสด ผู้ใหญ่บ้านหมู่ 7 ต.แม่นางขาว อ.กระบี่ จ.พังงา
- 1.9 ตัวแทนและสมาชิกของกลุ่มไทยใหม่ 50 คริวเรือน

## 2. หัวข้อการประชุม

2.1 เรื่องที่ดิน นายมนัส เขียวสด ได้เสนอขายที่ดินที่เป็นที่ทำกิน ส.ป.ก. อยู่ที่ตำบลแม่บางขาว อำเภอกระบี่ จังหวัดพังงา เนื้อที่ 25 ไร่ (ซึ่งอยู่ติดกับชายป่า โกงกาง และติดถนนสาธารณะ) ในราคา 1,500,000 บาท แต่ที่ประชุมได้ต่อรองจนตกลงราคาเหลือ 1,000,000 บาท ซึ่งที่ดินดังกล่าวจะโอนให้แก่มูลนิธิของสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ

2.2 เงินสดที่เหลืออีก 1,000,000 บาท วุฒิสภาจะนำทูลเกล้าถวายสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ เพื่อใช้ในโครงการดังกล่าวเช่นกัน

2.3 การทำแผนแม่บทในการใช้ที่ดิน วัดสามัคคีธรรม, คุณพิตรภรณ์ สังฆะทรัพย์ และไทยใหม่ 50 คริวเรือน จะได้ร่วมกันวางแผนเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย ทำเรือ สาธารณูปโภค (เช่น น้ำ, ไฟฟ้า, ถนน ฯลฯ)

2.4 มูลนิธิรักษ์ไทย และ MHD จะเข้าร่วมสมทบทุนในข้อ 2.3

2.5 ตกลงให้วุฒิสภาและพันธมิตรมีชื่อร่วมในโครงการ

อนึ่ง คุณจินตนา สังฆะทรัพย์ ได้แจ้งว่า สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ ทรงสนพระทัยเกี่ยวกับทุกข์ยากของประชาชนเป็นอย่างมาก โดยเฉพาะในกลุ่มที่ได้รับการช่วยเหลือจากทางราชการเพียงเล็กน้อย ซึ่งจากการสำรวจพบว่ากลุ่มไทยใหม่ 50 คริวเรือนดังกล่าว ทางราชการให้ความสนใจน้อยมาก ประกอบกับทางวุฒิสภามีความ

(๒๕)

สนใจที่จะช่วยเหลือกลุ่มไทยใหม่ดังกล่าวอยู่ก่อนแล้ว ที่ประชุมจึงมีมติเห็นสมควรที่จะดำเนินการ เพื่อให้เป็นไปตามพระประสงค์ของสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติจ่ายเงินจำนวน 2,000,000 บาท (สองล้านบาทถ้วน) เพื่อใช้ในโครงการหมู่บ้านไทยใหม่ (เกาะพระทอง) โดยตามพระประสงค์ของสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ ด้วย



(นายวงศ์พันธ์ ณ ตะกั่วทุ่ง)

สมาชิกวุฒิสภา จังหวัดพังงา

สำเนาเรียน

- นายผ่อง เล่งอี้ สมาชิกวุฒิสภา กรุงเทพมหานคร
- นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ สมาชิกวุฒิสภา กรุงเทพมหานคร
- พล.ต.อินทรีรัตน์ ยอดบางเตย สมาชิกวุฒิสภา จังหวัดเชียงใหม่



# บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักบริหารงานกลาง โทร. ๙๓๕๗

ที่

วันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๔๘

เรื่อง การช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจากเหตุการณ์ธรณีพิบัติ

กลุ่มงานประสานวุฒิสภา

กรรพเรียน ประธานวุฒิสภา

เลขรับ ๖๔/๒๗๔/๑/๔๘

(ประธานคณะกรรมการช่วยเหลือผู้ประสบภัยภาคใต้)

วันที่ ๒๔/๖/๒๕๔๘ เวลา ๙.๐๐ น.

ออกวันที่ ๒๘/๖/๒๕๔๘ เวลา ๑๐.๐๐ น.

ด้วยนายวงศ์พันธ์ ณ ตะกั่วทุ่ง สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสงขลา ได้มีหนังสือกราบเรียนว่า

๑. วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๘ มติที่ประชุมคณะกรรมการช่วยเหลือผู้ประสบภัยภาคใต้ ให้นำเงินที่วุฒิสภาได้รับบริจาค จำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านบาทถ้วน) ไปช่วยเหลือกลุ่มไทยใหม่ (เกาะพระทอง) จำนวน ๕๐ คริวเรือน ที่พักอาศัยอยู่ที่วัดสามัคคีธรรม อำเภอกระบุรี จังหวัดพังงา และได้ตั้งอนุกรรมการจำนวน ๔ คน คือ

- นายผ่อง เล่งอี้ สมาชิกวุฒิสภากรุงเทพมหานคร
- นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ สมาชิกวุฒิสภากรุงเทพมหานคร
- พลตรี อินทรัตน์ ยอดบางเตย สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดเชียงใหม่
- นายวงศ์พันธ์ ณ ตะกั่วทุ่ง สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดพังงา

ซึ่งอนุกรรมการดังกล่าว ได้พิจารณาในการใช้เงินบริจาคจำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านบาทถ้วน) โดยกำหนดหลักเกณฑ์เบื้องต้น ดังนี้

(๑) ซื้อที่ดินเพื่อให้กลุ่มผู้เดือดร้อนได้อยู่อาศัย จำนวน ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท

(๒) จัดสร้างบ้านพักอาศัย (บางส่วน) หรือจัดหาเครื่องมือประกอบอาชีพ (เรือ, เครื่องยนต์-หางยาว, อวน ฯลฯ)

และได้มอบหมายให้นายวงศ์พันธ์ ณ ตะกั่วทุ่ง ไปประชุมปรึกษากับผู้ที่เกี่ยวข้อง

๒. วันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๔๘ นายวงศ์พันธ์ ณ ตะกั่วทุ่ง ได้ร่วมประชุมกับผู้ที่เกี่ยวข้องที่วัดสามัคคีธรรม ในโครงการหมู่บ้านไทยใหม่ (เกาะพระทอง) โดยมีผู้เข้าร่วมจากหลายฝ่าย รวมทั้งตัวแทนและสมาชิกของกลุ่มไทยใหม่ ๕๐ คริวเรือนด้วย โดยที่ประชุมได้กำหนดเรื่องประชุม ซึ่งสรุปผลการประชุมได้ดังนี้

(๑) นายมนัส เขียวสด ได้เสนอขายที่ดิน ส.ป.ก. ที่ตำบลแม่บางขาว อำเภอกระบุรี จังหวัดพังงา จำนวน ๕๐ ไร่ (อยู่ติดชายป่าโกงกาง และติดถนนสาธารณะ) ราคา ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านห้าแสนบาทถ้วน) ซึ่งที่ประชุมได้ต่อรองลดราคาลงเหลือ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านบาทถ้วน) และจะโอนที่ดินให้แก่มูลนิธิของสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี

(๒) จำนวนเงินที่เหลืออีก ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านบาทถ้วน) สมาชิกวุฒิสภาจะนำทูลเกล้าฯ ถวายสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี เพื่อทรงใช้ในโครงการดังกล่าว

(๓) การทำแผนแม่บทในการใช้ที่ดิน ซึ่งคุณพิตรภรณ์ สังขะทรัพย์ หัวหน้าหน่วยเฉพาะกิจสิรินธร วัดสามัคคีธรรมและไทยใหม่ ๕๐ คริวเรือน จะได้ร่วมกันวางแผนเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย ทำเรือ ระบบสาธารณสุขโรคต่างๆ

(๔) มูลนิธิไทย และ MHD จะเข้าร่วมสมทบทุนในข้อ (๓)

(๕) ให้อุทิสภาและพันธมิตรมีชื่อร่วมในโครงการ

ซึ่งความเห็นของที่ประชุมดังกล่าวมีความสอดคล้องกับพระประสงค์ของสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรม-  
ราชกุมารี ที่จะดำเนินการช่วยเหลือราษฎร โดยเฉพาะกลุ่มไทยใหม่ ๕๐ คริวเรือน ที่ได้รับการช่วยเหลือจากราชการ  
เพียงเล็กน้อย

๓. นายวงศ์พันธ์ ณ ตะกั่วทุ่ง ได้ขอให้ประธานวุฒิสภา (ประธานคณะกรรมการช่วยเหลือผู้ประสบภัย  
ภาคใต้) ได้โปรดพิจารณาอนุมัติจ่ายเงินจำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านบาท) เพื่อใช้ในโครงการหมู่บ้านไทย  
ใหม่ (เกาะพระทอง) ซึ่งตรงตามพระประสงค์ของสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี  
รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่แนบ

อนึ่ง สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ได้ประสานทางโทรศัพท์กับคุณพิตรภรณ์ สังฆะทรัพย์ หัวหน้า  
หน่วยเฉพาะกิจสิรินธร (สำนักงานตั้งอยู่ที่ อำเภอกระบุรี จังหวัดพังงา และอำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ต) ขอรายงาน  
ให้ทราบดังนี้

- เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๔๘ จากการประสานได้ทราบว่า วันจันทร์ที่ ๑๓ มิถุนายน  
๒๕๔๘ คุณพิตรภรณ์ฯ จะเข้าเฝ้าฯ และทูลด้วยวาจาให้ทรงทราบความในเบื้องต้น ซึ่งจะแจ้งให้สำนักงานฯ ทราบ  
ว่าทรงมีรับสั่งเป็นประการใด

- เมื่อวันพุธที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๔๘ สำนักงานฯ ได้ประสานอีกครั้งเพื่อขอทราบความคืบหน้า  
ทราบว่า สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี ทรงทราบความดังกล่าวแล้ว และมีพระประสงค์จะให้  
วุฒิสภาร่วมดำเนินการด้วย และจะประสานในเรื่องการโอนเงินบริจาค และให้เข้าเฝ้าฯ ในโอกาสต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณาอนุมัติจ่ายเงินบริจาคช่วยเหลือผู้ประสบภัยภาคใต้  
จำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านบาท) เพื่อจะได้เตรียมการตามขั้นตอนต่อไป

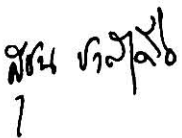


(นางสุวิมล ภูมิสิงหาราช)

เลขาธิการวุฒิสภา

กรรมการและเลขานุการ

**อนุมัติ**



(นายสุชน ชาลีเครือ)

ประธานวุฒิสภา

๒๘



ไพบูลย์ อุปัติศฤงค์  
สมาชิกวุฒิสภา จังหวัดภูเก็ต

15-19 ถนนกลาง อ.เมือง จ.ภูเก็ต 83000

โทร 076-215-480, 211-150 โทรสาร 076-223-226

E-mail: senator@phuket.ksc.co.th

PAIBOON UPATISING  
Senator

15-19 Thalang Rd., Phuket 83000

Tel. 076-215-480, 211-150 Fax 076-223-226

E-mail: senator@phuket.ksc.co.th

วันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่องขออนุเคราะห์ซื้อรถพยาบาลช่วยเหลือผู้ป่วยฉุกเฉิน,

เรียน ท่านประธานวุฒิสภา,

ตั้งแต่เกิดกรณีพิบัติภัย สึนามิ ที่ ๖ จังหวัดทางภาคใต้ วุฒิสภาโดยการนำของท่านประธานได้นำสิ่งของมาบริจาคแก่ผู้ประสบภัย รวมทั้งจัดการระดมหน่วยงานของรัฐมารับฟังปัญหาจากผู้ประสบภัย จนผู้ประสบภัยได้รับความช่วยเหลือเป็นที่ประจักษ์ นอกจากนั้นแล้ววุฒิสภายังได้ระดมให้มีการทำแผนเพื่อฟื้นฟูจิตใจ ได้ทำโครงการเชิญให้ศาสนิกชนทุกศาสนาเข้าร่วมประกอบพิธีกรรมทางศาสนาเพื่อเป็นสิริมงคลต่อพี่น้องประชาชน

ผมรู้สึกซาบซึ้งใจและขอขอบพระคุณท่านประธาน คณะวุฒิสภาและผู้มีจิตใจอันเป็นกุศลที่ได้เห็นอกเห็นใจผู้ประสบภัยใน ๖ จังหวัดทางภาคใต้

เพื่อเป็นประโยชน์ต่อสาธารณชนอย่างต่อเนื่อง ผมขอความอนุเคราะห์จากวุฒิสภาเพื่อจัดซื้อรถพยาบาลช่วยเหลือผู้ป่วยฉุกเฉิน ให้แก่โรงพยาบาลวชิระ ภูเก็ต โดยจะขอใช้งบบริจาคของวุฒิสภาเป็นจำนวน ๕๐๐,๐๐๐ บาท ส่วนงบที่เหลือประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ บาท ผมยินดีใช้งบประมาณของผมสมทบเพื่อซื้อรถพยาบาล ส่วนเครื่องมือแพทย์ในรถพยาบาลเช่น เตียง เครื่องช่วยหายใจ ฯลฯ ทางโรงพยาบาลจะตั้งงบประมาณของโรงพยาบาลจัดหาเอง

จึงเรียนมาขังท่านเพื่อพิจารณาโครงการดังกล่าวนี้ เพื่อประโยชน์แก่ประชาชนในจังหวัดที่ประสบภัยสึนามิ ทั้งยังเป็นการประชาสัมพันธ์ชื่อของวุฒิสภาอีกด้วย

หวังว่าคงจะได้รับการพิจารณาจากท่านประธาน ขอขอบคุณ มา ณ ที่นี้

มอบเลขาธิการดำเนินการ กรมการ มลรัฐภูเก็ต

ส.ค. ๒๕๕๘

ด้วยความนับถือ,





# บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ \_\_\_\_\_

ที่ \_\_\_\_\_ วันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๔๘

เรื่อง การช่วยเหลือผู้ประสบภัยภาคใต้

เรียน ประธานวุฒิสภา

กระผมไปสำรวจความต้องการครั้งล่าสุดเมื่อ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๔๘ งบประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ บาท ไม่สามารถจัดหากระชังให้ผู้ประสบภัยได้ทั่วถึง จึงใคร่ขอเปลี่ยนเป็น การจัดทำโครงการเลี้ยงปลาในบ่อพลาสติก ขนาด ๒ X ๔ X ๑ เมตร สามารถเลี้ยงปลาได้ ๖๐๐ - ๘๐๐ ตัว / ๑ บ่อ ตามกลุ่มต่างๆ และโรงเรียนเสริมด้วยการสอนให้ปลูกพืชผัก และเลี้ยงสัตว์ ด้วยเกษตรอินทรีย์ / ชีวภาพ ตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง เพื่อเป็นอาหารกลางวันของนักเรียน ตามแนวทางนี้ สามารถตอบสนองความต้องการให้แก่ชาวบ้านที่ประสบภัยได้ทั่วถึง จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(หาญ ลินานนท์)

สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสตูล



ต้นฉบับเป็นหน้าว่าง

ส 04150

สว สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา.  
03 สำนักบริหารงานกลาง.  
7.3 รายงานคณะกรรมการช่วยเหลือ  
363.34 ผู้ประสบภัยภาคใต้ การฟื้นฟูและ  
2548 ช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติ  
ใน 6 จังหวัดภาคใต้.



ออกแบบและพิมพ์ที่

สำนักการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

0 2244 1561, 0 2244 1563, 0 2244 1471-2