



รายงาน
ของ
คณะกรรมการการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
วุฒิสภา

สำนักกรรมการ ๑
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวด้วยการเงิน
วุฒิสภาต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน



(สำเนา)

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่...)
พ.ศ. วุฒิสภา

ที่ สว. (กมธ. ๑) ๐๐๐๙ / (ร. ๑๔) วันที่ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง รายงานการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่จันทร์ที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ได้ลงมติรับร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. วุฒิสภา (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้วไว้พิจารณา และตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญคณะนี้ ประกอบด้วย

- | | |
|---------------------------------|------------------------------|
| ๑. นายกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ | ๒. นายคำคุณ สิทธิสมาน |
| ๓. นายจิตรพรต พัฒนสิน | ๔. นางจินตนา ชัยยวรรณาการ |
| ๕. นายจิรัชัย มูลทองโร่ย | ๖. นางจิริดา สงฆ์ประชา |
| ๗. พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ | ๘. นายเฉลิมชัย เฟื่องคอน |
| ๙. พลเอก ดนัย มีชูเวช | ๑๐. นางดวงพร รอดพยาธิ์ |
| ๑๑. นายนิติธรรม พิเชิตเธียรธรรม | ๑๒. นายบุญมี สุระโคตร |
| ๑๓. นางประยูร เหล่าสายเชื้อ | ๑๔. พลเอก ปรีชา จันทร์โอชา |
| ๑๕. พลเอก ปฐมพงศ์ ประถมภัก | ๑๖. นายไพโรจน์ พ่วงทอง |
| ๑๗. นายรณวริทธิ์ ปริยฉัตรตระกูล | ๑๘. นางสาวเรณู ตั้งคจิวางกูร |
| ๑๙. นายลักษณะณ์ วจนานวัช | ๒๐. นายวันชัย สอนศิริ |
| ๒๑. นายวิชัย ไตรสุรัตน์ | ๒๒. นายวีระศักดิ์ โควสุรัตน์ |
| ๒๓. พลเอก สราวุฒิ ชลออยู่ | ๒๔. นายสังศิต พิริยะรังสรรค์ |
| ๒๕. พลอากาศเอก สุจินต์ แซ่มซ้าย | ๒๖. นายสุธัญญ์ ฤทธิษาบ |
| ๒๗. นายสุรสิทธิ์ ตรีทอง | ๒๘. นางอภิรดี ตันตราภรณ์ |
| ๒๙. พลเรือเอก อิทธิคมน์ ภมรสุต | |

ร่างพระราชบัญญัติ...

ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน (กำหนดวันดังกล่าวให้หมายถึงวันในสมัยประชุม) โดยวุฒิสภาได้รับเมื่อวันศุกร์ที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ซึ่งจะครบกำหนดการพิจารณาของวุฒิสภาในวันเสาร์ที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ นั้น

บัดนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อให้โปรดนำเสนอต่อที่ประชุมวุฒิสภาพิจารณาต่อไป

(ลงชื่อ) พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ

(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

วุฒิสภา

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวธิดา เจษฎาชีวิน)

ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สำนักกรรมาธิการ ๑

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๕๐

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๕๑

ธิดา พิมพ์
อุมาพร, ปริญญา ทาน

รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
วุฒิสภา

ตามที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ได้ลงมติรับร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. วุฒิสภา (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้วไว้พิจารณา และตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วันทำการ โดยมีกำหนดเวลาปฏิบัติงานภายใน ๓๐ วัน ซึ่งจะครบกำหนดการพิจารณาของวุฒิสภาในวันเสาร์ที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว
ปรากฏผล ดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเลือกตำแหน่งต่าง ๆ ดังนี้

- | | |
|------------------------------|---|
| ๑.๑ พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ | เป็นประธานคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๑.๒ นายลักษณ์ วจนานวัช | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่หนึ่ง |
| ๑.๓ พลเอก ดนัย มีชูเวท | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่สอง |
| ๑.๔ นายสังคีต พิริยะรังสรรค์ | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่สาม |
| ๑.๕ นายวีระศักดิ์ โควสุรัตน์ | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่สี่ |
| ๑.๖ นางจินตนา ชัยยวรรณาการ | เป็นเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๑.๗ นายวันชัย สอนศิริ | เป็นโฆษกคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๑.๘ นางสาวเรณู ตังคจิวางกูร | เป็นรองโฆษกคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๑.๙ นางอภิรดี ตันตราภรณ์ | เป็นประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๑.๑๐ นายเฉลิมชัย เฟื่องคอน | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๑.๑๑ นายคำคุณ สิริธิตสมาน | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ |

๒. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติแต่งตั้งผู้ช่วยเลขานุการตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๘๗ วรรคสี่ ดังนี้

- | | |
|---------------------------|---|
| ๒.๑ นางสาวธิดา เจษฎาชีวิน | นิติกรปฏิบัติการ กลุ่มงานคณะกรรมการ
การเกษตรและสหกรณ์ สำนักกรรมการ ๑ |
| ๒.๒ นายปริญญา ธรรมสา | นิติกรปฏิบัติการ กลุ่มงานคณะกรรมการ
การเกษตรและสหกรณ์ สำนักกรรมการ ๑ |

๓. ผู้ซึ่งคณะกรรมการมาธิการวิสามัญได้เชิญมาชี้แจงแสดงความคิดเห็น ดังนี้

กระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

๑. นายวีรชัย เพชรร่วง ผู้อำนวยการกองกำลังและพัฒนาระบบ
เงินนอกงบประมาณ

๒. นายวัฒนา บุญญรักษ์ธัญญา เศรษฐกรชำนาญการ

ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

๑. นายวิชาพันธ์ เงินรวง รองผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตร
และสหกรณ์

๒. นายอุดม ถมปัด ผู้อำนวยการสำนักบริหารจัดการหนี้

๓. นายเจริญศักดิ์ เพชรจูง ผู้ช่วยผู้อำนวยการสำนักบริหาร
จัดการหนี้

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๑. นายเทวินทร์ นรินทร์ ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย

๒. นายมานพ อนรรฆเดช นิติกรชำนาญการ

กรมส่งเสริมการเกษตร

๑. นางสาวภาณี บุญยเกื้อกุล ผู้อำนวยการกองพัฒนาเกษตร

๒. นางสาวพันธ์ทิพย์ คำศรีสุข นักวิชาการส่งเสริมการเกษตร

กรมส่งเสริมสหกรณ์

๑. นายศักดิ์ชัย ไชยพุทธ ผู้อำนวยการกองทุนพัฒนาระบบ
สนับสนุนการสหกรณ์

๒. นางสาวอาริสรา ตัณฑจินนะ ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบ
แก้ไขปัญหาหนี้

สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

๑. นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท ประธานกรรมการบริหารกองทุนฟื้นฟู
และพัฒนาเกษตรกร

๒. นายศวัจน์ ชัยวัฒนศิริกุล รองประธานกรรมการบริหารกองทุนฟื้นฟู
และพัฒนาเกษตรกร

๓. นายประจักษ์ บุญกาพิมพ์ รองประธานกรรมการบริหารกองทุนฟื้นฟู
และพัฒนาเกษตรกร

๔. นายสไกร พิมพ์บึง รองเลขาธิการ รักษาการในตำแหน่ง
เลขาธิการ

๕. นายสมศักดิ์ อยู่รอด ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย

๖. นายมนัส วงษ์จันทร์ ผู้อำนวยการสำนักจัดการหนี้ของ
เกษตรกร

๗. นายรัตนกุล โปธิ	ผู้อำนวยการสำนักบริหาร
๘. นางสาวธนวัน บัวหลวงงาม	ผู้อำนวยการสำนักอำนวยการ
๙. นายประยงค์ วัฒนจักร	ผู้อำนวยการสำนักฟื้นฟู

สมาคมธนาคารไทย

๑. นายธวัชชัย หุยากรณ์	ผู้อำนวยการธนาคารกรุงศรีอยุธยา
๒. นายเพิ่มพันธุ์ สมิ้งแก้ว	เจ้าหน้าที่สมาคมธนาคารไทย

๕. ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีกรรมวิธีการวิสามัญสงวนความเห็น

**๖. ร่างพระราชบัญญัตินี้มีสมาชิกวุฒิสภาเสนอคำแปรญัตติ
จำนวน ๑ คน คือ นายเสรี สุวรรณภานนท์**

๗. ผลการพิจารณา

๗.๑ ผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๗.๑.๑ สรุปผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยในชั้นการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง ได้บัญญัติว่า “ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว รัฐพึงจัดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายทุกกรอบระยะเวลาที่กำหนด โดยรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบด้วย เพื่อพัฒนากฎหมายทุกฉบับให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป”

สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นประกอบการจัดทำร่างกฎหมายผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ขอความร่วมมือหน่วยงานอื่น ๆ นำเสนอแก้ไขเพิ่มเติม ระหว่างวันที่ ๒๙ สิงหาคม ถึงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๑ เพื่อให้ผู้เกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไปแสดงความคิดเห็นตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังนี้

๑) วิธีการรับฟังความคิดเห็น

๑.๑) เผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ โดยให้มีการแสดงความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์

https://docs.google.com/forms/d/e/1FAIpQLSeNxtqjCmZ9neyHWKlnVERq7IOGXhQGm2aKe_FEFB5gsAL8g/viewform ระหว่างวันที่ ๒๙ สิงหาคม ถึงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๑ รวมทั้งนำเสนอในเว็บไซต์ของหน่วยงาน เช่น สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จำนวนผู้แสดงความคิดเห็น ๖,๓๓๑ ราย

๑.๒) การแสดงความคิดเห็นผ่านแบบแสดงความคิดเห็นต่อการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นเอกสาร ซึ่งได้มีการรวบรวมและส่งมาที่สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ในวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๑ มีจำนวนผู้เสนอความเห็นเป็นเอกสาร ๑,๑๒๑ ราย

๒) จำนวนครั้งและระยะเวลาในการแสดงความคิดเห็นแต่ละครั้ง

จำนวน ๑ ครั้ง ระหว่างวันที่ ๒๙ สิงหาคม ถึงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๑ รวมระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๑๙ วัน

๓) สรุปผลการมีผู้แสดงความคิดเห็นต่อการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวมจำนวน ๗,๔๕๒ ราย สามารถแยกประเภทรายละเอียดการแสดงความคิดเห็นใน ๓ มาตรา ดังนี้

๓.๑) มาตรา ๑๖ การแก้ไขวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและกรรมการผู้แทนเกษตรกรจากเดิม ๒ ปี เป็น ๔ ปี เห็นด้วย ๗,๐๓๓ คน ไม่เห็นด้วย ๔๐๘ คน

๓.๒) มาตรา ๒๓ แก้ไขเพิ่มเติมให้คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรมีอำนาจในการพิจารณากำหนดที่ตั้งสำนักงานใหญ่ในกรุงเทพมหานครหรือปริมณฑล และสาขาของสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรได้ เห็นด้วย ๗,๐๓๘ คน ไม่เห็นด้วย ๔๑๒ คน

๓.๓) มาตรา ๓๗/๙ แก้ไขเพิ่มเติมให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรับภาระชำระหนี้ให้แก่เจ้าหนี้ของเกษตรกรที่มีทรัพย์สินเป็นหลักประกันและมีบุคคลค้ำประกันได้ เห็นด้วย ๕,๕๙๒ คน ไม่เห็นด้วย ๑,๔๗๔ คน

รวมทั้งจัดทำเอกสารหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) พร้อมทั้งจัดส่งแผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง และกรอบระยะเวลาเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาของวุฒิสภา

๗.๑.๒ สรุปผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยในชั้นการพิจารณาของวุฒิสภา

คณะกรรมการวิสามัญได้นำผลการดำเนินการตามข้อ ๗.๑.๑ และได้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องโดยเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ข้อมูล ข้อเท็จจริง ความเห็นและข้อเสนอแนะต่าง ๆ มาใช้ประกอบการพิจารณาในกระบวนการตราพระราชบัญญัตินี้ครบถ้วนแล้ว

๗.๒ ผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ไม่มีการแก้ไข

คำปรารภ

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓ แก้ไขมาตรา ๑๖

ไม่มีการแก้ไข

นายเสรี สุวรรณภานนท์

ขอแปรญัตติดังนี้

“มาตรา ๑๖ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนเกษตรกรมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่สามปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

เมื่อครบกำหนดวาระตามวรรคหนึ่ง หากยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนเกษตรกรขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนเกษตรกรซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนเกษตรกรซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนเกษตรกรตามวรรคสอง ให้สำนักงานดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเดิสนทกลสิบวันนับแต่วันที่ครบวาระ”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๔ แก้ไขมาตรา ๒๓

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๕ แก้ไขวรรคสองของมาตรา ๓๗/๔

ไม่มีการแก้ไข

นายเสรี สุวรรณภานนท์

ขอแปรญัตติดังนี้

“มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๓๗/๔ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“เมื่อกองทุนรับภาระชำระหนี้ให้แก่เจ้าหนี้ของเกษตรกรตามวรรคหนึ่งแล้ว การจัดการหนี้ของเกษตรกรให้ดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) กรณีหนี้ที่มีทรัพย์สินเป็นหลักประกัน มีจำนวนหนี้เกินกว่ากึ่งหนึ่งของราคาประเมินของทรัพย์สินที่เป็นหลักประกันนั้น ให้ทรัพย์สินที่ใช้เป็นหลักประกันการชำระหนี้ตกเป็นของกองทุน และเกษตรกรจะได้รับทรัพย์สินที่ใช้เป็นหลักประกันคืนไปจากกองทุนได้ก็แต่โดยการเช่าซื้อหรือซื้อในราคาไม่เกินจำนวนหนี้ที่ค้างชำระ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด โดยความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ส่วนจำนวนหนี้ที่ค้างชำระไม่เกินกว่าจำนวนกึ่งหนึ่งของราคาทรัพย์สิน ตาม (๑) วรรคหนึ่ง ให้กองทุนดำเนินการจัดทำเป็นบันทึกข้อตกลงการชำระหนี้คืนไว้เป็นหลักฐานก็ได้

(๒) กรณีหนี้ที่มีบุคคลค้ำประกัน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด โดยความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

(๓) หากกรรมการเห็นว่า เพื่อเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรที่มีฐานะยากจนหรือที่มีความเดือดร้อนจำเป็น ซึ่งมีการทำเกษตรกรรมจริง และเพื่อให้เกษตรกรนั้นสามารถดำเนินชีวิตและประกอบการเกษตรกรรมต่อไปได้ คณะกรรมการจะพิจารณาหนี้ที่ค้างชำระข้างต้นโดยไม่ต้องมี หลักประกันก็ได้”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

(มาตรา ๕/๑)

นายเสรี สุวรรณภานนท์

ขอแปรญัตติเพิ่มความเป็น

มาตรา ๕/๑ ดังนี้

“มาตรา ๕/๑ ให้คณะกรรมการกำหนดแนวทางการทำงานและจัดให้มีพนักงาน
เจ้าหน้าที่ในแต่ละพื้นที่ในการติดตาม แนะนำ ให้ความรู้ ให้ความช่วยเหลือเกษตรกรในแต่ละพื้นที่ เพื่อให้มี
การทำเกษตรกรรมที่สมบูรณ์ และมีผลผลิตที่ดี รวมทั้งแนะนำหรือจัดหาตลาดเพื่อจำหน่ายผลผลิต
ทั้งนี้ การจัดพนักงานเจ้าหน้าที่ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่งดังกล่าว ให้เริ่ม
ดำเนินการในแต่ละพื้นที่ที่มีความพร้อม ซึ่งต้องดำเนินการให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ในประเทศภายในห้าปี”

คณะกรรมการธิการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๖

ไม่มีการแก้ไข

๘. ข้อสังเกตของคณะกรรมการธิการวิสามัญ

คณะกรรมการธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนา
เกษตรกร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เห็นควรตั้งข้อสังเกตเพื่อเสนอต่อที่ประชุมวุฒิสภาพิจารณา ดังนี้

๘.๑ โดยที่ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ แห่งร่างพระราชบัญญัตินี้
ได้กำหนดกรอบระยะเวลาการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนเกษตรกรที่จะ
ปฏิบัติหน้าที่แทนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนเกษตรกรเดิมซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระไว้ โดย
กำหนดให้สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่
ครบวาระ เพื่อให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนเกษตรกรชุดใหม่ได้เข้าปฏิบัติหน้าที่โดยเร็วอันจะมีผล
ทำให้การบริหารจัดการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร รวมทั้งการช่วยเหลือและการแก้ไขปัญหา
ให้แก่เกษตรกรสามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรจึงสมควร
ที่จะมีการพัฒนาการบริหารจัดการภายในองค์กรอย่างเป็นระบบในการเตรียมความพร้อมด้านงานธุรการ
และพิจารณาปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวงกำหนดการแบ่งภูมิภาคและการเลือกตั้งผู้แทนเกษตรกร พ.ศ.
๒๕๔๔ ระเบียบคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรว่าด้วยการสรรหาและแต่งตั้ง
ผู้ทรงคุณวุฒิ พ.ศ. ๒๕๔๒ และระเบียบที่เกี่ยวข้องที่ยังขาดความชัดเจนหรือเป็นอุปสรรคต่อการเลือกตั้ง
ผู้แทนเกษตรกรของแต่ละภูมิภาค หรือการได้มาซึ่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เพื่อให้กระบวนการและ
ขั้นตอนในการได้มาซึ่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนเกษตรกรสามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จภายใน
ระยะเวลาที่กำหนด และเมื่อได้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนเกษตรกรตามจำนวนที่กฎหมายกำหนด
แล้ว สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรสมควรเร่งรัดให้มีการประชุมคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟู
และพัฒนาเกษตรกรโดยเร็วเพื่อพิจารณาแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนเกษตรกรที่จะเป็นกรรมการใน
คณะกรรมการบริหารกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร และคณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร
แล้วแต่กรณี ต่อไป

นอกจากนี้ พึงกำหนดให้มีมาตรการหรือกลไกเพื่อวิเคราะห์หรือตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ค้าประกัน ความสามารถในการชำระหนี้ของเกษตรกร มาตรการอื่นที่จำเป็นในการกลั่นกรองหนี้ของเกษตรกรที่กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรจะเข้ารับภาระชำระหนี้ เช่น การพิจารณาแผนและโครงการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรของเกษตรกรหรือองค์กรเกษตรกร เป็นต้น มาตรการเพื่อพัฒนาศักยภาพให้แก่เกษตรกรโดยการเข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูตามที่กฎหมายกำหนดอย่างเคร่งครัด และหน้าที่ของสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรในการจัดทำรายงานการติดตามประเมินผลการฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพของเกษตรกรแต่ละรายในหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรจะกำหนดขึ้นนั้นด้วย รวมทั้งหลักเกณฑ์ดังกล่าวต้องมีความชัดเจน เพื่อมิให้เกิดความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนและนำไปสู่การใช้ดุลพินิจของคณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกรหรือบุคคลที่เกี่ยวข้องที่ไม่ถูกต้องหรือไม่สอดคล้องกับการแก้ไขปัญหาและจัดการหนี้ให้แก่เกษตรกรตามวัตถุประสงค์แห่งกฎหมายนี้ ทั้งนี้ โดยนำแนวทางหรือมาตรการที่กำหนดไว้สำหรับการให้กู้ยืมเงินโดยการใช้บุคคลค้าประกันภายใต้กฎหมายอื่นมาประกอบการพิจารณาด้วย

ข. การฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

แม้ในปัจจุบันจะได้มีระเบียบคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเฉพาะกิจว่าด้วยการพิจารณาแผนและโครงการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่ใช้เป็นแนวปฏิบัติสำหรับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องและให้เกษตรกรที่กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรได้เข้ารับภาระชำระหนี้ในการเข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรตามที่กฎหมายกำหนดแล้วก็ตาม แต่ในทางปฏิบัติของสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรที่ผ่านมายังไม่ประสบผลสำเร็จและยังไม่ได้นำไปปฏิบัติอย่างเคร่งครัด เนื่องจากสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรยังไม่ได้ตระหนักถึงความสำคัญในเรื่องดังกล่าว หรือมีแนวทางการทำงานที่จะเป็นการส่งเสริมหรือสนับสนุนให้เกษตรกรหรือกลุ่มเกษตรกรได้เห็นประโยชน์ถึงการเข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรที่จะเป็นการพัฒนาศักยภาพและอาชีพให้แก่เกษตรกรทำให้เกษตรกรสามารถพึ่งพาตนเองได้และแก้ไขปัญหาหนี้ของเกษตรกรได้อย่างยั่งยืน สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรจึงสมควรจะได้ตระหนักถึงความสำคัญในเรื่องดังกล่าว และจัดให้มีการวิเคราะห์ถึงสภาพปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นเพื่อกำหนดแนวทางดำเนินการหรือแก้ไขปัญหาอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อให้เกษตรกรหรือองค์กรเกษตรกรได้เข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรตามที่ระเบียบดังกล่าวกำหนดอย่างเคร่งครัด

๘.๔ การที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ขยายขอบเขตหนี้ของเกษตรกรที่กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรจะเข้ารับภาระชำระหนี้ให้แก่เจ้าหน้าที่ของเกษตรกร โดยครอบคลุมถึงหนี้ที่มีบุคคลค้าประกันด้วยนั้น ย่อมมีผลทำให้มีจำนวนหนี้ที่กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรต้องบริหารจัดการในปริมาณที่เพิ่มขึ้นและเกินกว่าศักยภาพความพร้อม และจำนวนบุคลากรของสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรที่มีอยู่ที่จะรองรับได้ ซึ่งอาจก่อให้เกิดความเสี่ยงแก่กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรและงบประมาณแผ่นดินในอนาคต การเข้ารับภาระชำระหนี้ให้แก่เจ้าหน้าที่เกษตรกรดังกล่าว สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรต้องดำเนินการด้วยความรอบคอบและไม่จำเป็นต้องเข้ารับภาระชำระหนี้ของเกษตรกรทั้งหมดทุกราย โดยการหารือกับธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงิน ซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ของเกษตรกรเพื่อลดความเสี่ยงที่จะเกิดขึ้นและลดภาระงบประมาณ นอกจากนี้ สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรต้องดำเนินการด้านการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรให้มีอาชีพและมีการ

ดำรงชีวิตในด้านเกษตรกรรมได้อย่างมั่นคงซึ่งเป็นภารกิจหลักของสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรควบคู่ไปด้วย โดยประสานขอรับการสนับสนุนจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และส่วนราชการอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ความช่วยเหลือในการฟื้นฟูที่จะเป็นประโยชน์ต่อเกษตรกร ด้วยการให้ความรู้ ความช่วยเหลือเกษตรกรในแต่ละพื้นที่เพื่อให้มีการทำการเกษตรที่สมบูรณ์และมีผลผลิตที่ดีรวมทั้งแนะนำหรือจัดหาตลาดเพื่อจำหน่ายผลผลิต

๙. คณะกรรมการวิสามัญได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมรวมทั้งข้อสังเกตมาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว



(นางจินตนา ชัยวรรณการ)

เลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

วุฒิสภา

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนเกษตรกร และกรณีการพ้นจากตำแหน่งตามวาระให้กรรมการนั้นปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะได้มีการแต่งตั้งกรรมการ ขึ้นใหม่ รวมทั้งกำหนดระยะเวลาในการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนเกษตรกร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมให้คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรมีอำนาจ ในการพิจารณากำหนดที่ตั้งสำนักงานใหญ่และสาขาของสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๓)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรับภาระชำระหนี้ให้แก่เจ้าหนี้ ของเกษตรกรที่มีบุคคลค้ำประกันได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๗/๙ วรรคสอง)

เหตุผล

โดยที่การแก้ไขปัญหาหนี้ของเกษตรกรยังไม่อาจดำเนินการให้ครอบคลุมหนี้ของเกษตรกร บางกรณี จึงทำให้เกษตรกรบางส่วนยังไม่ได้รับการแก้ไขปัญหานี้ เนื่องจากกองทุนฟื้นฟูและพัฒนา เกษตรกรไม่อาจรับภาระชำระหนี้ให้แก่เจ้าหนี้ของเกษตรกรที่ไม่มีทรัพย์สินเป็นหลักประกันการชำระหนี้ได้ ประกอบกับวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนเกษตรกร รวมถึงการกำหนด ที่ตั้งของสำนักงานใหญ่และสาขาของสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรที่กำหนดในกฎหมาย ขาดความยืดหยุ่นและทำให้เกิดอุปสรรคต่อการปฏิบัติงาน สมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของพระราชบัญญัติ กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรสามารถรับภาระ ชำระหนี้ให้แก่เจ้าหนี้ของเกษตรกรที่มีบุคคลค้ำประกันได้ และกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนเกษตรกรให้เหมาะสมยิ่งขึ้น รวมทั้งกำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจ กำหนดที่ตั้งของสำนักงานใหญ่ได้ในกรุงเทพมหานครหรือปริมณฑล และกำหนดที่ตั้งของสาขา ณ ที่ใดก็ได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๓๗/๙ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“เมื่อกองทุนรับภาระชำระหนี้ให้แก่เจ้าหนี้ของเกษตรกรตามวรรคหนึ่งแล้ว การจัดการหนี้ของเกษตรกรให้ดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) กรณีหนี้ที่มีทรัพย์สินเป็นหลักประกัน ให้ทรัพย์สินที่ใช้เป็นหลักประกัน การชำระหนี้ตกเป็นของกองทุน และเกษตรกรจะได้รับทรัพย์สินที่ใช้เป็นหลักประกันคืนไป จากกองทุนได้ก็แต่โดยการเช่าซื้อหรือซื้อ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

(๒) กรณีหนี้ที่มีบุคคลค้ำประกัน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่คณะกรรมการกำหนด”

มาตรา ๖ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนเกษตรกรในคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร คณะกรรมการบริหารกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร และคณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ดำรงตำแหน่งต่อไปจนกว่า จะครบวาระตามพระราชบัญญัตินี้ และให้นับวาระการดำรงตำแหน่งเป็นวาระแรก

เมื่อครบกำหนดวาระตามวรรคหนึ่ง หากยังมิได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ หรือผู้แทนเกษตรกรขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิหรือผู้แทนเกษตรกรซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้น อยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิหรือผู้แทนเกษตรกรซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่ เข้ารับหน้าที่

.....

.....

สรุปผลการดำเนินงาน
การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ของ
คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
วุฒิสภา

คณะกรรมการวิสามัญได้มีการประชุมเพื่อพิจารณา จำนวน ๕ ครั้ง ดังนี้
ครั้งที่ ๑ วันอังคารที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ครั้งที่ ๒ วันพฤหัสบดีที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓
ครั้งที่ ๓ วันพุธที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ครั้งที่ ๔ วันพฤหัสบดีที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓
ครั้งที่ ๕ วันจันทร์ที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๓

คณะผู้รับผิดชอบ
ในการจัดทำรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
วุฒิสภา

นางยุวดี รูปขจร ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

ฝ่ายเลขานุการ : กลุ่มงานคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์

นางอุมาพร สายสุวรรณ	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงาน
นางสาวธิดา เจษฎาชีวิน	ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ คนที่หนึ่ง
นายปรีญญา ธรรมสา	ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ คนที่สอง
นางสาวลภัสนันท์ พร้อมมูล	วิทยากรชำนาญการ
นางสาวภรณ์ธิดา คำศรี	วิทยากรปฏิบัติการ
นายอธิปต์ย์ คำสง	นิติกรปฏิบัติการ
นางสาวจิตาภา แสงรัตน์	เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน
นางสาวเบญจรัตน์ โพธิ์ทองคำ	เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน
นางสาวนริگانต์ ทองสัน	นักวิชาการสนับสนุนงานนิติบัญญัติ
นางสาวกรรณิกา ช่างสุวรรณ	นักวิชาการสนับสนุนงานวิชาการ
นางวรรณภา พุทธลีลาศ	พนักงานสนับสนุนการประชุม

ฝ่ายเอกสารอ้างอิง : กลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิงในการประชุมคณะกรรมการ

นางสาวลัดดาวัลย์ สมบูรณ์กิจชัย	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงาน
นายธณเดช เขตต์จตุรัส	นิติกรชำนาญการพิเศษ
นายคมสัน นิคมคณารักษ์	นิติกรชำนาญการ
นางสาวสิริพร บุญนพ	วิทยากรชำนาญการ
นางสาวยุพิน พรพันธ์	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

สอบถามข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่สำนักกรรมการ ๑ โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๕๐ โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๕๑