



เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้น

ร่าง

พระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

สำหรับสมาชิกวุฒิสภาได้ใช้ในการติดตามผลการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติ

ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ ของสภาผู้แทนราษฎร

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ.
เสนอโดย

๑. คณะรัฐมนตรี ชุดที่มีนายสมัคร สุนทรเวช เป็นนายกรัฐมนตรี เสนอต่อ
ประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๑ และได้รับบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๑

๒. เสนอโดย นายวิชาญ มีนชัยนันท์ กับคณะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคพลังประชาชน เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๑ และได้รับบรรจุระเบียบ
วาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๑

๓. เสนอโดย นายวิทยา บุรณศิริ กับคณะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคพลังประชาชน เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๑ และได้รับบรรจุระเบียบ
วาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๑

๔. เสนอโดย นายวินัย เสนเนียม กับคณะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคประชาธิปัตย์ เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๑ และได้รับบรรจุ
ระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๕
พฤศจิกายน ๒๕๕๑

สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๔ ฉบับพร้อมกันไปในวาระที่หนึ่ง
ชั้นรับหลักการ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันพฤหัสบดีที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ และในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๖
(สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ โดยลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฯ
ดังกล่าว

เอกสารประกอบ...

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาในเบื้องต้น ทั้งนี้ ก่อนที่สภาผู้แทนราษฎรจะลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. และเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
มกราคม ๒๕๕๒

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นายนิติ ผาสุข	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นางสาวสุพัตรา วรรณศิริกุล	นิติกร ๗ว.
นางสาวนิตยา นาคเกษม	เจ้าพนักงานธุรการ ๒
นางสาวธารินี ดวงสุวรรณ	เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล ๓

กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๘๘

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกวุฒิสภา และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมวุฒิสภา สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้จากเว็บไซต์วุฒิสภา www.senate.go.th

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลกฎหมายวุฒิสภา อาคารรัฐสภา ๒ ชั้น ๑ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๕

สารบัญ

หน้า

- ความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)..... ๑
- ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ
แห่งร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ๕

ภาคผนวก

๑. : ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)(๑)
: บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.(๑๑)
๒. : ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายวิชาญ มินชัยนันท์ กับคณะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคพลังประชาชน เป็นผู้เสนอ)(๑๕)
: บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.(๒๕)
๓. : ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายวิทยา บุรณศิริ กับคณะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคพลังประชาชน เป็นผู้เสนอ)(๒๙)
: บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.(๔๑)
๔. : ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายวินัย เสนเนียม กับคณะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคประชาธิปัตย์ เป็นผู้เสนอ)(๔๕)
: บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.(๕๗)

- ความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- ประเด็นสำคัญจากการอภิปราย
ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและผลการพิจารณา
ของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ
แห่งร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



ความเป็นมา

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. มีผู้เสนอให้สภาผู้แทนราษฎร พิจารณา รวม ๔ ฉบับ คือ

๑. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มีนายสมักร สุนทรเวช เป็นนายกรัฐมนตรี เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๑ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุม สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๑

๒. เสนอโดย นายวิชาญ มินชัยนันท์กับคณะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๑ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๑

๓. เสนอโดย นายวิทยา บุรณศิริกับคณะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๑ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๑

๔. เสนอโดย นายวินัย เสนเนียมกับคณะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๑ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) คณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้ นายธีระชัย แสนแก้ว รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นผู้เสนอหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติเพื่อให้ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ดังนี้

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ มีบทบัญญัติบางประการไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน และไม่เอื้อประโยชน์ต่อการดำเนินกิจการสหกรณ์ สมควรปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับองค์ประกอบและการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการ ลักษณะต้องห้ามของกรรมการหรือผู้จัดการ หลักเกณฑ์การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย การแต่งตั้งรองนายทะเบียนสหกรณ์ เงินค่าหุ้น การตั้งผู้รับโอนประโยชน์ของสมาชิกผู้ตาย อำนาจหน้าที่ของสหกรณ์ในการรับฝากเงิน หลักเกณฑ์ในการกำหนดอัตราดอกเบี้ยค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย อำนาจของรัฐมนตรีในการเรียกประชุมใหญ่วิสามัญ และแนวทางการแก้ปัญหาการดำเนินการของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยให้ครอบคลุมและเหมาะสมยิ่งขึ้น เพื่อให้การดำเนินกิจการของสหกรณ์สามารถลุล่วงไปได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติรับหลักการแล้ว

.....



จากนั้น นายวิทยา บุรณศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ได้แถลงหลักการและเหตุประกอบร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในฐานะผู้เสนอ

นายชลน่าน ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน จังหวัดน่าน ได้แถลงหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายวิชาญ มินชัยนันท์ กับคณะ ในฐานะผู้เสนอร่วม

อนึ่ง ร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับที่นายวิทยา บุรณศิริ กับคณะ และนายวิชาญ มินชัยนันท์ กับคณะ เป็นผู้เสนอนั้น มีหลักการและเหตุผลทำนองเดียวกันกับฉบับที่คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ

ส่วนร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดย นายวินัย เสนเนียม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดสงขลา กับคณะ เป็นผู้เสนอนั้น มีหลักการและเหตุผลแตกต่างกับร่างพระราชบัญญัติฯ ที่คณะรัฐมนตรีเสนอ โดยมีเหตุผลดังนี้

เหตุผล

เพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนให้ระบบสหกรณ์มีความเข้มแข็งและสามารถดำเนินกิจการได้ด้วยตนเอง การบริหารจึงต้องดำเนินการ โดยสมาชิกตามวิถีทางประชาธิปไตย อันเป็นการวางรากฐานของระบบเศรษฐกิจขั้นพื้นฐานของประชาชน และเพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติ มาตรา ๔๕ และมาตรา ๘๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งกำหนดให้บุคคลมีเสรีภาพ ในการรวมกลุ่มเป็นสหกรณ์โดยรัฐมีหน้าที่ในการส่งเสริม สนับสนุน และคุ้มครองระบบสหกรณ์

สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๔ ฉบับพร้อมกันไปในวันพุธที่หนึ่งชั้นรับหลักการ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ และในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๔ ฉบับ พร้อมกันไป ด้วยคะแนนเสียง ๒๕๖ เสียง ไม่รับหลักการ ไม่มี และงดออกเสียง ไม่มี และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๖ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สองชั้นคณะกรรมการ โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา กำหนดการแปรญัตติ ภายใน ๑๔ วัน



คณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๖ คน ประกอบด้วย

* ๑. นายธีระชัย	แสนแก้ว	ประธานคณะกรรมการ	
๒. นายอลงกรณ์	พลบุตร	รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง	
*๓. นายปัญญา	ศรีปัญญา	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง	
๔. นายนิโรธ	สุนทรเลขา	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม	
*๕. นายอำนาจ	ปะติเส	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่	
๖. นายพิเชษฐ	เชื้อเมืองพาน	เลขานุการคณะกรรมการ	
๗. นายปารเมศ	โพธารากุล	ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง	
๘. นายธีระทัศน์	เดี่ยวเจริญโสภา	ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่สอง	
๙. นายภิรมย์	พลวิเศษ	ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่สาม	
๑๐. นายชลน่าน	ศรีแก้ว	โฆษกคณะกรรมการ	
๑๑. นายเจือ	ราชสีห์	โฆษกคณะกรรมการ	
๑๒. นายณรงค์กร	ชวาลสันตติ	โฆษกคณะกรรมการ	
๑๓. นายเสกสรร	ศุภแสง	โฆษกคณะกรรมการ	
*๑๔. นายเอกราช	ช่างเหลา	*๑๕. นายอภิมุข	สุขประสิทธิ์
๑๖. นายชัยวัฒน์	ทรัพย์รวงทอง	๑๗. นายมุข	สุไลมาน
๑๘. นายจรัสฤทธิ์	จันทรสุนทร	๑๙. นายอนันต์	ศรีพันธุ์
๒๐. นายไชยวัฒน์	ดิณรัตน์	๒๑. นายสุทธิชัย	จรูญเนตร
๒๒. นายสมคิด	บาลไธสง	๒๓. นายการุณ	โหสกุล
๒๔. นายวีระ	รักความสุข	๒๕. นายพดุมชัย	วิริยะโรจน์
๒๖. นายวินัย	เสนเนียม	๒๗. นายอาคม	เอ่งฉ้วน
๒๙. นายนคร	มาฉิม	๓๐. นายสุวิโรช	พะลัง
๓๑. นายสมบัติ	ยะสินธุ์	๓๒. นางนิภา	พริ้งศุลกะ
๓๓. นายอรรณวิชัย	สุวรรณภักดี	๓๔. นายมุฮัมมัดซุลฮัน	ลามะทา
๓๕. นายณัฐวุฒิ	สุขเกษม	๓๖. นายกิตติพงศ์	พงศ์สุรวท

* หมายถึง กรรมการในสัดส่วนของรัฐบาล



**ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ
แห่งร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)**

๑. ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ
นายธีระชัย แสนแก้ว รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ได้แถลงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.^๑
นายชลอนาน ศรีแก้ว กับคณะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน
ได้แถลงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.^๒ แทนนายวิชาญ
มีนชัยนันท์ กับคณะ
นายวิทยา บุรณศิริ กับคณะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน
ได้แถลงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.^๓
นายวินัย เสนเนียม กับคณะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
ได้แถลงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.^๔
ต่อจากนั้น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นและตั้งข้อสังเกต
เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฯ ทั้ง ๔ ฉบับ ดังกล่าว โดยสรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

๑.๑ ประเด็นสำคัญที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้มีการอภิปรายอย่างกว้างขวาง

๑.๑.๑ ปัจจุบันประเทศไทย มีจำนวนประชากรทั้งสิ้น ๖๓,๐๓๘,๒๔๗ คน
เพศชาย ๓๑,๐๙๕,๙๔๒ คน เพศหญิง ๓๑,๙๔๒,๓๐๕ คน (ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๐
จากสำนักทะเบียนกลาง กรมการปกครอง) เมื่อเทียบกับจำนวนสมาชิกสหกรณ์ ข้อมูล
ณ วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๑ มีจำนวนสมาชิกสหกรณ์ เพศชาย ๖,๒๒๓,๘๘๙ คน เพศหญิง
๓,๘๗๔,๘๒๒ คน รวมทั้งสิ้น ๑๐,๐๙๘,๗๑๑ คน อัตราส่วนจำนวนสมาชิกสหกรณ์ต่อ
จำนวนประชากรทั้งหมดคิดเป็น ๑ : ๖ หรือคิดเป็น ๑๖.๐๒% จึงถือได้ว่า มีอัตราส่วนค่อนข้างสูง

^๑ โปรดดูหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ในภาคผนวก หน้า (๑)

^๒ โปรดดูหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
นายวิชาญ มีนชัยนันท์ กับคณะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน เป็นผู้เสนอ ในภาคผนวก หน้า (๑๕)

^๓ โปรดดูหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
นายวิทยา บุรณศิริ กับคณะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน เป็นผู้เสนอ ในภาคผนวก หน้า (๒๙)

^๔ โปรดดูหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
นายวินัย เสนเนียม กับคณะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ เป็นผู้เสนอ ในภาคผนวก หน้า (๔๕)

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติรับหลักการแล้ว

.....



ดังนั้น จึงเห็นได้ว่าสหกรณ์เป็นแหล่งระดมเงินทุนที่สำคัญของพี่น้องประชาชนทั้งระดับล่างและระดับกลาง ทำอย่างไรภาครัฐจะได้ส่งเสริมให้สหกรณ์มีบทบาทเป็นที่ยอมรับของสังคมเทียบเท่ากับภาคเอกชน เช่น สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย หรือสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย

๑.๑.๒ ได้รับเรื่องร้องเรียนจากพี่น้องประชาชนที่เป็นสมาชิกสหกรณ์ (ธกส.) ว่าเมื่อไปกู้เงินที่สหกรณ์แล้ว มักถูกขอร้องให้ซื้อปุ๋ยหรือซื้อยางด้วย ซึ่งหากไม่ให้ความร่วมมือก็จะทำให้กระบวนการในการกู้เงินล่าช้า จึงขอให้รัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องช่วยกำกับดูแลเรื่องดังกล่าวอย่างใกล้ชิดเพื่อไม่ให้เกิดเรื่องร้องเรียนดังกล่าว

๑.๑.๓ ไม่เห็นด้วย ที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมลักษณะต้องห้ามของกรรมการหรือผู้จัดการให้เหมาะสมยิ่งขึ้น และเปิดโอกาสให้บุคคลซึ่งถูกนายทะเบียนมีคำสั่งให้พ้นจากตำแหน่งกรรมการสามารถกลับเข้ามาดำรงตำแหน่งกรรมการหรือผู้บริหารได้เมื่อพ้นกำหนด ๑๐ ปีนับแต่วันที่ มีคำสั่งหรือคำวินิจฉัยให้พ้นจากตำแหน่ง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๒) เพราะผู้ที่ถูกนายทะเบียนมีคำสั่งให้พ้นจากตำแหน่งฯ เนื่องจากผู้นั้นกระทำการ หรืองดเว้นกระทำการในการปฏิบัติหน้าที่ของตน จนทำให้เสื่อมเสียผลประโยชน์ของสหกรณ์หรือสมาชิกหรือสหกรณ์มีข้อบกพร่องเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี หรือกิจการหรือฐานะการเงิน การบัญชี หรือกิจการหรือฐานะการเงิน จึงไม่เห็นด้วยที่จะให้ กรรมการหรือผู้จัดการกลับเข้ามาดำรงตำแหน่งกรรมการหรือผู้บริหารได้เมื่อพ้นกำหนด ๑๐ ปีไปแล้ว เนื่องจากบุคคลเหล่านั้นมีคุณสมบัติไม่เหมาะสมที่จะกลับมาดำรงตำแหน่งกรรมการหรือผู้จัดการอีก ควรมีการเปิดโอกาสให้บุคคลอื่นที่มีความรู้ความสามารถและมีคุณสมบัติเหมาะสม ได้เข้ามาดำรงตำแหน่งดังกล่าวจะดีกว่า

๑.๑.๔ เนื่องจากปัจจุบันสหกรณ์การเกษตรมีผลดำเนินการที่ขาดทุน จึงต้องการให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เข้ามาดูแลหรือแก้ปัญหา ผลการดำเนินการที่ขาดทุนเพื่อให้ผลการดำเนินการของสหกรณ์การเกษตรมีกำไรมากยิ่งขึ้น

๑.๑.๕ การดำเนินงานที่ขาดมาตรฐานเป็นสาเหตุสำคัญประการหนึ่ง ที่ทำให้ระบบสหกรณ์หลายแห่งยังมีความอ่อนแอและขาดความน่าเชื่อถือ จึงฝากไปยังรัฐมนตรีฯ ว่าควรมีแนวทางในการปรับปรุงการดำเนินงานเพื่อให้สหกรณ์มีมาตรฐานมากยิ่งขึ้น โดยมีรูปแบบการพัฒนา Cooperative governance หรือ good governance คือเป็นการรวมตัวกันของสมาชิกสหกรณ์ที่เข้มแข็งบนพื้นฐานของความร่วมมือและความไว้วางใจกันระหว่างสมาชิก

๑.๑.๖ ประเทศในกลุ่มสแกนดิเนเวีย มีสหกรณ์ร้านค้าที่มีความเข้มแข็งมาก เป็นการรวมกลุ่มกันเพื่อต่อสู้กับธุรกิจขนาดใหญ่ หรือที่เรียกว่า ไฮเปอร์มาร์ท ในทางกลับกันสหกรณ์ร้านค้าในประเทศไทย กำลังจะหมดไป เนื่องจากการรวมกลุ่มเพื่อต่อกรกับธุรกิจขนาดใหญ่ ไม่สามารถทำได้ เนื่องจากแนวคิดในการจัดตั้งสหกรณ์ของไทยมีลักษณะกำหนดกรอบให้ทำตามนโยบายโดยคิดจากบนลงล่าง (Top down approach) และมีลักษณะยืดหยุ่นน้อย ซึ่งพบว่ามีสหกรณ์ ออมทรัพย์บางแห่งมีเงินทุนหมุนเวียนปีละหนึ่งหมื่นล้านบาท ซึ่งมากกว่าเงินทุนหมุนเวียนของธนาคารพาณิชย์ในหลาย ๆ แห่ง จึงต้องการให้แนวคิดในการพัฒนาระบบสหกรณ์ของไทยมีลักษณะ



ยื่นหยุ่นขึ้น รวมทั้งควรเพิ่มจำนวนคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติให้สอดคล้องกับจำนวนสมาชิกสหกรณ์ที่มีจำนวนมาก

๑.๑.๗ เนื่องด้วยพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ออกกฎกระทรวงกำหนดประเภทของสหกรณ์ที่จะรับจดทะเบียน พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งมีประเภทสหกรณ์ดังนี้ ๑) สหกรณ์การเกษตร ๒) สหกรณ์ประมง ๓) สหกรณ์นิคม ๔) สหกรณ์ร้านค้า ๕) สหกรณ์บริการ ๖) สหกรณ์ออมทรัพย์ และ ๗) สหกรณ์เครดิตยูเนียน แต่มีสหกรณ์กลุ่มหนึ่งที่ไม่จัดอยู่ในประเภทสหกรณ์ทั้ง ๗ ประเภท ได้แก่ สหกรณ์อิสลาม หรือที่เรียกว่าสหกรณ์ออมทรัพย์ปลอดดอกเบี้ย ซึ่งเจ้าหน้าที่แนะนำให้สมาชิกฯ จดทะเบียนสหกรณ์อิสลามในประเภทขอสหกรณ์ที่ ๖ คือสหกรณ์ออมทรัพย์จากการเข้าจดทะเบียนในประเภทสหกรณ์ที่ ๖ ดังกล่าว จึงทำให้สหกรณ์อิสลามไม่สามารถดำเนินการในรูปแบบสหกรณ์ออมทรัพย์ประเภทที่ ๖ ได้ เนื่องจากสหกรณ์อิสลามเป็นสหกรณ์ปลอดดอกเบี้ย ไม่ได้แสวงหากำไรโดยเงิน จึงต้องการให้มีการแก้ไขกฎกระทรวงเพื่อเพิ่มประเภทสหกรณ์ประเภทที่ ๘ คือ สหกรณ์อิสลามหรือสหกรณ์ปลอดดอกเบี้ย

ภายหลังจบการอภิปรายแสดงความคิดเห็นของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๖๗^{*} ซึ่งกำหนดให้ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติฯ มีสมาชิกอภิปรายสรุป เมื่อไม่มีผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติฯ ประสงค์จะอภิปรายสรุปนายสามารถ แก้วมีชัย รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง จึงได้สั่งเลื่อนการลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฯ ไปในการประชุมสภาผู้แทนราษฎรในคราวต่อไป

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อจากการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ โดยลงมติในวาระที่ ๑ ชั้นหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๔ ฉบับ พร้อมกันไป ด้วยคะแนนเสียง ๒๕๖ เสียง และไม่รับหลักการ ไม่มี และให้ถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณาของคณะกรรมการธิการ

* ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑

ข้อ ๖๗ กำหนดว่า เมื่อการอภิปรายได้ยุติแล้ว ห้ามผู้ใดอภิปรายอีก เว้นแต่ที่ประชุมจะต้องลงมติในเรื่องนั้น จึงให้ผู้ซึ่งมีสิทธิอภิปรายก่อนคนใดคนหนึ่งในแต่ละญัตติ มีสิทธิอภิปรายสรุปได้อีกครั้งหนึ่งเป็นครั้งสุดท้ายก่อนที่ที่ประชุมจะลงมติ

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติรับหลักการแล้ว

ภาคผนวก

๑. ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

- บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๒. ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(นายวิชาญ มินชัยนันท์ กับคณะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน เป็นผู้เสนอ)

- บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๓. ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(นายวิทยา บุรณศิริ กับคณะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน เป็นผู้เสนอ)

- บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๔. ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(นายวินัย เสนเนียม กับคณะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ เป็นผู้เสนอ)

- บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ร่าง

พระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

(สำเนา)

เลขรับ ๑๖/๒๕๕๑ วันที่ ๓ ก.ย. ๒๕๕๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๒๔๔๔

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎรเป็นเรื่องด่วน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผลและบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ)

สมัคร สุนทรเวช

(นายสมัคร สุนทรเวช)

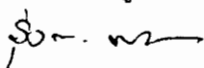
นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๗

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๕๔

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักงานการประชุม

มาตี พิมพ์

๒๗ ทาน

นรวิญ ตรวจ

ร่างฯ ที่ แก้ไขตามมติคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ ดังต่อไปนี้

- (๑) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ คณะกรรมการบริหาร กพส. การดำรงตำแหน่งของกรรมการบริหาร กพส. ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้ง ลักษณะต้องห้ามของกรรมการหรือผู้จัดการ และแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการดำเนินการ สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง มาตรา ๓๐ มาตรา ๓๑ มาตรา ๕๒ มาตรา ๑๑๒ และมาตรา ๑๑๕)
- (๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนสหกรณ์ ในการแต่งตั้งรองนายทะเบียนสหกรณ์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕)
- (๓) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการใช้สิทธิเรียกร้องหรืออายัดค่าหุ้น ในระหว่างที่สมาชิกภาพยังไม่สิ้นสุด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒ วรรคสอง)
- (๔) กำหนดให้ผู้บังคับบัญชาหรือนายจ้างสามารถหักเงินเดือนหรือค่าจ้างของ สมาชิกเพื่อชำระหนี้ให้แก่สหกรณ์เมื่อได้รับความยินยอม และกำหนดให้สมาชิกสามารถตั้ง ผู้รับโอนประโยชน์ของตนเมื่อถึงแก่ความตายได้ตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ (เพิ่มมาตรา ๔๒/๑ และมาตรา ๔๒/๒)
- (๕) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของสหกรณ์ให้สามารถรับฝากเงินจากสมาคม ฌาปนกิจสงเคราะห์ได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๖ (๕))
- (๖) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ในการกำหนดอัตราการเก็บค่าบำรุงสันนิบาต สหกรณ์แห่งประเทศไทย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๐ วรรคหนึ่ง)
- (๗) กำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจเรียกประชุมใหญ่วิสามัญ และกำหนดให้ คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติเป็นผู้วินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินการของ สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย (เพิ่มมาตรา ๑๑๖ วรรคสี่ และมาตรา ๑๑๗/๑)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ มีบทบัญญัติบางประการไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน และไม่เอื้อประโยชน์ต่อการดำเนินกิจการของสหกรณ์ สมควรปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับองค์ประกอบและการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการ ลักษณะต้องห้ามของกรรมการ หรือผู้จัดการ หลักเกณฑ์การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย การแต่งตั้งรองนายทะเบียนสหกรณ์ เงินค่าหุ้น การตั้งผู้รับโอนประโยชน์ของสมาชิกผู้ตาย อำนาจหน้าที่ของสหกรณ์ในการรับฝากเงิน หลักเกณฑ์ในการกำหนดอัตราการเก็บค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย อำนาจของรัฐมนตรีในการเรียกประชุมใหญ่วิสามัญ และแนวทางการแก้ปัญหาการดำเนินการของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยให้ครอบคลุมและเหมาะสมยิ่งขึ้น เพื่อให้การดำเนินกิจการของสหกรณ์สามารถลุล่วงไปได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๕ ให้อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์
ให้นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้อำนวยการกองหรือเทียบเท่าเป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ มีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย การแต่งตั้งตามวรรคสองให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๐ ให้มีคณะกรรมการบริหาร กพส. ประกอบด้วย อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์เป็นประธานกรรมการ อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ อธิบดีกรมประมง อธิบดีกรมปศุสัตว์ อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ผู้แทนสำนักงบประมาณ เป็นกรรมการ โดยตำแหน่ง กรรมการอื่นซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้แทนของสหกรณ์ประเภทละหนึ่งคน และผู้แทนกลุ่มเกษตรกรกรหนึ่งคน เป็นกรรมการ

ให้รองอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ซึ่งอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์มอบหมายเป็นกรรมการและเลขานุการ

การเลือกผู้แทนของสหกรณ์และผู้แทนกลุ่มเกษตรกรเพื่อให้รัฐมนตรีแต่งตั้งตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด

ให้คณะกรรมการบริหาร กพส. มีอำนาจหน้าที่บริหาร กพส. ตลอดจนตรวจสอบ ติดตาม และประเมินผลงานของสหกรณ์ที่ได้รับการส่งเสริมกิจการจาก กพส. ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในระเบียบกรมส่งเสริมสหกรณ์”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๑ ให้นำความในมาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๒ มาใช้บังคับแก่การดำรงตำแหน่งของกรรมการบริหาร กพส. ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้แทนของสหกรณ์และผู้แทนกลุ่มเกษตรกร โดยอนุโลม”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ในระหว่างที่สมาชิกภาพของสมาชิกยังไม่สิ้นสุดลง ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของสมาชิก ใช้สิทธิเรียกร้องหรืออายัดค่าหุ้นของสมาชิกผู้นั้น และเมื่อสมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลง สหกรณ์ มีสิทธินำเงินตามมูลค่าหุ้นที่สมาชิกมีอยู่มาหักกลบหนี้ที่สมาชิกผูกพันต้องชำระหนี้แก่สหกรณ์ได้ และให้สหกรณ์มีฐานะเป็นเจ้าหนี้บุริมสิทธิพิเศษเหนือเงินค่าหุ้นนั้น”

มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๒/๑ และมาตรา ๔๒/๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๔๒/๑ เมื่อสมาชิกได้ทำความยินยอมไว้กับสหกรณ์ ให้ผู้บังคับบัญชาในหน่วยงานของรัฐ หรือนายจ้างในสถานประกอบการ หรือหน่วยงานอื่นใดที่สมาชิกปฏิบัติหน้าที่อยู่ หักเงินเดือนหรือค่าจ้าง หรือเงินอื่นใด ที่ถึงกำหนดจ่ายแก่สมาชิคนั้น เพื่อชำระหนี้หรือภาระผูกพันอื่นที่มีต่อสหกรณ์ ให้แก่สหกรณ์ตามจำนวนที่สหกรณ์แจ้งไป จนกว่าหนี้หรือภาระผูกพันนั้นจะระงับสิ้นไป ให้หน่วยงานนั้นหักเงินดังกล่าวและส่งเงินที่หักไว้คืนให้แก่สหกรณ์โดยพลัน

การแสดงเจตนายินยอมตามวรรคหนึ่ง มีอาจะถอนคืนได้ เว้นแต่สหกรณ์ให้ความยินยอม

การหักเงินตามวรรคหนึ่ง ต้องหักให้สหกรณ์เป็นลำดับแรก ถัดจากหนี้ภาษีอากร และการหักเงินเข้ากองทุนที่สมาชิกต้องถูกหักตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ กฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน และกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม

มาตรา ๔๒/๒ สมาชิกอาจทำหนังสือตั้งบุคคลหนึ่งหรือหลายคนเป็นผู้รับโอนประโยชน์ในเงินค่าหุ้น เงินฝาก หรือเงินอื่นใดจากสหกรณ์เมื่อตนถึงแก่ความตาย โดยมอบไว้แก่สหกรณ์เป็นหลักฐาน”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความใน (๕) ของมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๕) รับฝากเงินประเภทออมทรัพย์หรือประเภทประจำจากสมาชิกหรือสหกรณ์อื่น หรือสมาคมสถาปนากิจสงเคราะห์ซึ่งมีสมาชิกเป็นสมาชิกสมาคมสถาปนากิจสงเคราะห์นั้นไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง ทั้งนี้ ตามระเบียบของสหกรณ์ที่ได้รับความเห็นชอบจากนายทะเบียนสหกรณ์”

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑) เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ”

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖๐ การจัดสรรกำไรสุทธิประจำปีของสหกรณ์ ให้จัดสรรเป็นทุนสำรองไม่น้อยกว่าร้อยละสิบของกำไรสุทธิ และเป็นค่าบำรุงสนับสนุนสหกรณ์แห่งประเทศไทยตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่ต้องไม่เกินร้อยละห้าของกำไรสุทธิ”

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๑๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๑๒ ให้มีคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ประกอบด้วย ประธานกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศประเภทละหนึ่งคน

ในกรณีที่สหกรณ์ประเภทใดไม่มีชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศ ให้มีผู้แทนจากสหกรณ์ประเภทนั้น จำนวนหนึ่งคน เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และกรรมการอื่นซึ่งที่ประชุมใหญ่ของสันนิบาตสหกรณ์ แห่งประเทศไทยเลือกตั้งจากผู้แทนสหกรณ์มีจำนวนเท่ากับกรรมการโดยตำแหน่ง เป็นกรรมการ

ให้คณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยเลือกตั้งกรรมการ เป็นประธานกรรมการคนหนึ่ง และรองประธานกรรมการคนหนึ่งหรือหลายคน

ให้คณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยแต่งตั้งผู้อำนวยการ สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย และให้ผู้อำนวยการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย เป็น เลขานุการของคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

หลักเกณฑ์และวิธีการได้มาซึ่งผู้แทนสหกรณ์ที่ไม่มีชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศ ให้เป็นไปตามข้อบังคับของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๕๖ มาใช้บังคับแก่คณะกรรมการดำเนินการสันนิบาต สหกรณ์แห่งประเทศไทยและผู้อำนวยการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย โดยอนุโลม”

มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๑๕ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๑๑๔ กรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) เป็นบุคคลล้มละลาย

(๔) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๕) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับ ความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๖) พ้นจากการเป็นสมาชิกของสหกรณ์

ภายใต้บังคับตามวรรคหนึ่ง กรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ซึ่งที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งพ้นจากตำแหน่งเมื่อที่ประชุมใหญ่มีมติให้ถอดถอนออกจากตำแหน่ง ด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนผู้แทนสหกรณ์ซึ่งมาประชุม

ในกรณีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้คณะกรรมการดำเนินการ สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยเลือกตัวแทนของสหกรณ์ผู้อื่นเป็นกรรมการแทน และให้ ผู้ซึ่งได้รับเลือกแทนนั้นอยู่ในตำแหน่งได้เพียงเท่าวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน”

มาตรา ๑๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสี่ของมาตรา ๑๑๖ แห่งพระราชบัญญัติ สหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“ในกรณีที่คณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยไม่เรียก ประชุมใหญ่วิสามัญตามวรรคสาม สมาชิกจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสิบของจำนวนสมาชิกทั้งหมด อาจทำหนังสือร้องขอภายในหกสิบวันนับแต่วันพ้นกำหนดเวลาตามวรรคสาม เพื่อให้รัฐมนตรี เรียกประชุมใหญ่วิสามัญได้ ในกรณีเช่นนี้ให้รัฐมนตรีเรียกประชุมใหญ่วิสามัญภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือร้องขอ”

มาตรา ๑๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๑๗/๑ แห่งพระราชบัญญัติ สหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๑๑๗/๑ ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินการของสันนิบาตสหกรณ์ แห่งประเทศไทย ให้ประธานกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย หรือ กรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของ กรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย หรือผู้แทนของสหกรณ์ที่เป็นสมาชิก จำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยคน ร้องขอให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติวินิจฉัยได้ คำวินิจฉัยของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติให้เป็นที่สุด”

มาตรา ๑๖ ให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ คณะกรรมการบริหาร กพส. และคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวัน ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ คงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีคณะกรรมการพัฒนาการ สหกรณ์แห่งชาติ คณะกรรมการบริหาร กพส. และคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่ง ประเทศไทยตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ต้องดำเนินการจัดให้มีคณะกรรมการดังกล่าวภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๑๗ ให้อัตราค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยที่คณะกรรมการ พัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนดตามมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ คงใช้บังคับได้ต่อไปจนกว่าจะมี กฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๘ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รักษาการตาม พระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล/พรบ.สหกรณ์

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุป สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๕๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ มีบทบัญญัติบางประการไม่เอื้อ ประโยชน์ต่อการดำเนินกิจการของสหกรณ์และไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน สมควร ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับองค์ประกอบและการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการ ลักษณะ ต้องห้ามของกรรมการหรือผู้จัดการ หลักเกณฑ์การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการดำเนินการ สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย การแต่งตั้งรองนายทะเบียนสหกรณ์ เงินค่าหุ้น การตั้งผู้รับโอน ประโยชน์ของสมาชิกผู้ตาย อำนาจหน้าที่ของสหกรณ์ในการรับฝากเงิน หลักเกณฑ์ในการกำหนด อัตราการเก็บค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย อำนาจของรัฐมนตรีในการเรียกประชุม ใหญ่วิสามัญ และแนวทางการแก้ปัญหาการดำเนินการของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ให้ครอบคลุมและเหมาะสมยิ่งขึ้น เพื่อให้การดำเนินกิจการของสหกรณ์สำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดี

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ แก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ โดยให้ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นรองประธานกรรมการ ทั้งนี้ สืบเนื่องจากการปฏิรูประบบ ราชการเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๕ กำหนดให้แก้ไขพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้อธิบดี กรมส่งเสริมสหกรณ์เป็นรองประธานคณะกรรมการดังกล่าว แต่ในปัจจุบันนี้โดยที่เห็นว่า ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดูแลในภาพรวมของกระทรวง ซึ่งสมควรแก้ไขให้ปลัดกระทรวง เกษตรและสหกรณ์เป็นรองประธานกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติตามเดิม นอกจากนี้แล้วได้ จัดเรียงลำดับกรรมการให้ถูกต้องตามแบบการร่างกฎหมาย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง)

๒.๒ แก้ไขอำนาจนายทะเบียนสหกรณ์ในการแต่งตั้งรองนายทะเบียนสหกรณ์ จากเดิมที่ให้แต่งตั้งจากราชการในสังกัดกรมส่งเสริมสหกรณ์ โดยให้นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้ง ข้าราชการในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ เพื่อให้มีการแต่งตั้ง ผู้ทำหน้าที่ดังกล่าวได้กว้างขวางและเหมาะสมขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕)

๒.๓ แก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการบริหาร กพส. โดยตัดอธิบดี กรมส่งเสริมสหกรณ์ในฐานะกรรมการออก เนื่องจากเป็นประธานกรรมการในคณะกรรมการ ดังกล่าวอยู่แล้ว และแก้ไขชื่อระเบียบ จาก “ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์” เป็น “ระเบียบ

กรมส่งเสริมสหกรณ์” เพื่อให้ถูกต้องตามพระราชกฤษฎีกาแก้ไขบทบัญญัติให้สอดคล้องกับการโอนอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ พ.ศ. ๒๕๔๕ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๐)

๒.๔ กำหนดให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับวาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติตามมาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๒ มาใช้บังคับแก่การดำรงตำแหน่งของกรรมการบริหาร กพส. ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้แทนกลุ่มเกษตรกรด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้ถูกต้องและครบถ้วน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑)

๒.๕ ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับเงินค่าหุ้น เพื่อเป็นการคุ้มครองแก่สหกรณ์ โดยห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของสมาชิกใช้สิทธิเรียกร้องหรืออายัดค่าหุ้นของสมาชิกในระหว่างที่สมาชิกภาพของสมาชิกยังไม่สิ้นสุด และเมื่อสมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลง สหกรณ์มีสิทธินำเงินตามมูลค่าหุ้นหักกลบลบหนี้ได้ และให้สหกรณ์มีฐานะเป็นเจ้าหน้าที่บริมสิทธิพิเศษเหนือเงินค่าหุ้นนั้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒ วรรคสอง)

๒.๖ เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการแสดงเจตนายินยอมกับสหกรณ์ เพื่อให้สหกรณ์ได้รับการชำระหนี้จากสมาชิกเป็นลำดับแรกถัดจากหนี้ภาษีอากรและการหักเงินเข้ากองทุน โดยให้ผู้บังคับบัญชาในหน่วยงานของรัฐ หรือนายจ้างในสถานประกอบการ หรือหน่วยงานอื่นใดที่สมาชิกปฏิบัติหน้าที่อยู่หักเงินเดือนหรือค่าจ้าง หรือเงินอื่นใดที่ถึงกำหนดจ่ายแก่สมาชิก เพื่อชำระหนี้หรือภาระผูกพันอื่นที่มีต่อสหกรณ์มีอาจถอนคืนได้ เว้นแต่สหกรณ์ให้ความยินยอม และเพิ่มบทบัญญัติให้สมาชิกมีสิทธิทำหนังสือตั้งบุคคลเป็นผู้รับโอนประโยชน์ในเงินค่าหุ้น เงินฝาก หรือเงินอื่นใดจากสหกรณ์เมื่อตนถึงแก่ความตายได้ (เพิ่มมาตรา ๔๒/๑ และมาตรา ๔๒/๒)

๒.๗ แก้ไขเพิ่มเติมให้สหกรณ์มีอำนาจรับฝากเงินจากสมาคมพาณิชย์สงเคราะห์ซึ่งมีสมาชิกสหกรณ์เป็นสมาชิกสมาคมพาณิชย์สงเคราะห์ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง อันเป็นการเพิ่มให้สหกรณ์มีอำนาจกระทำการได้กว้างขึ้นจากกฎหมายปัจจุบันและสามารถช่วยเหลือสมาชิกได้มากขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติม (๕) ของมาตรา ๔๖)

๒.๘ แก้ไขเพิ่มเติมลักษณะต้องห้ามของกรรมการหรือผู้จัดการให้เหมาะสมยิ่งขึ้น และเปิดโอกาสให้บุคคลซึ่งถูกนายทะเบียนมีคำสั่งให้พ้นจากตำแหน่งกรรมการสามารถกลับเข้ามาดำรงตำแหน่งกรรมการหรือผู้บริหารได้เมื่อพ้นกำหนดสิบปี นับแต่วันที่มีคำสั่งหรือคำวินิจฉัยให้พ้นจากตำแหน่ง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๒) ✓

๒.๙ แก้ไขเพิ่มเติมการจัดสรรกำไรสุทธิประจำปีของสหกรณ์เพื่อเป็นค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวงตามความเหมาะสม แต่ต้องไม่เกินร้อยละห้าของกำไรสุทธิ เพื่อให้มีความชัดเจนและเป็นมาตรฐานเดียวกัน ซึ่งกฎหมายปัจจุบันไม่ได้กำหนดไว้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๐)

๒.๑๐ แก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยให้เหมาะสม เพื่อกระจายสัดส่วนของคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยให้มาจากผู้แทนสหกรณ์ทุกประเภท (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๒)

๒.๑๑ แก้ไขเพิ่มเติมให้กรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ซึ่งที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งพ้นจากตำแหน่งเมื่อที่ประชุมใหญ่มีมติถอดถอนด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่า สองในสามของจำนวนผู้แทนสหกรณ์ซึ่งมาประชุมได้ และในกรณีกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ผู้ซึ่งได้รับเลือกแทนอยู่ในตำแหน่งเท่าวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๑๕)

๒.๑๒ กำหนดให้สมาชิกจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสิบของจำนวนสมาชิกทั้งหมด มีสิทธิทำหนังสือร้องขอต่อรัฐมนตรีเพื่อให้เรียกประชุมใหญ่วิสามัญได้ หากคณะกรรมการ ดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยไม่เรียกประชุมใหญ่วิสามัญภายในสามสิบวันนับแต่ วันที่ได้รับหนังสือร้องขอจากสมาชิก ทั้งนี้ เพื่อให้กฎหมายปัจจุบันมีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น (แก้ไข เพิ่มเติมมาตรา ๑๑๖ วรรคสี่)

๒.๑๓ กำหนดให้อำนาจคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติเป็นผู้วินิจฉัย ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินการของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย (เพิ่มมาตรา ๑๑๗/๑)

๒.๑๔ กำหนดบทเฉพาะกาลรองรับคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ คณะกรรมการบริหาร กพส. และคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ให้ยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีคณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้

๒.๑๕ กำหนดบทเฉพาะกาลรองรับอัตราค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนดตามมาตรา ๖๐ ให้ใช้บังคับไปพลางก่อน จนกว่าจะมีกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

๒.๑๖ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้รักษาการ ของพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้เป็นไปตามแบบการร่างกฎหมาย

ร่าง

พระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(นายวิชาญ มีนชัยนันท์ กับคณะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคพลังประชาชน เป็นผู้เสนอ)

(สำเนา)

เลขรับ ๑๘/๒๕๕๑ วันที่ ๑๔ มี.ค. ๒๕๕๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน คูสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๓ มีนาคม ๒๕๕๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวพร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผลและบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ข้าพเจ้าขอเสนอร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา และหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้วก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) วิชาญ มินชัยนันท์ ผู้เสนอ

(นายวิชาญ มินชัยนันท์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) ชลน่าน ศรีแก้ว ผู้เสนอ

(นายชลน่าน ศรีแก้ว)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) พิเชษฐุ์ เชื้อเมืองพาน ผู้เสนอ

(นายพิเชษฐุ์ เชื้อเมืองพาน)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) อุดมเดช รัตนเสถียร ผู้เสนอ

(นายอุดมเดช รัตนเสถียร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) อำนวย คลังผา ผู้เสนอ

(นายอำนวย คลังผา)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) เจริญ จรรย์โกมล ผู้เสนอ

(นายเจริญ จรรย์โกมล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) ประเสริฐ ชัยกิจเด่นนภาลัย ผู้เสนอ

(นายประเสริฐ ชัยกิจเด่นนภาลัย)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(โปรดพลิก)

(ลงชื่อ) ชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง ผู้เสนอ
(นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) พัฒนา สังขทรัพย์ ผู้เสนอ
(นางพัฒนา สังขทรัพย์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) วันเพ็ญ พร้อมพัฒน์ ผู้เสนอ
(นางวันเพ็ญ พร้อมพัฒน์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) ละออง ดิยะไพรัช ผู้เสนอ
(นางสาวละออง ดิยะไพรัช)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) นิยม เวชกามา ผู้เสนอ
(นายนิยม เวชกามา)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) จุมพฏ บุญใหญ่ ผู้เสนอ
(นายจุมพฏ บุญใหญ่)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) ทวีวัฒน์ ฤทธิฤกษ์ชัย ผู้เสนอ
(นายทวีวัฒน์ ฤทธิฤกษ์ชัย)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) เกรียงศักดิ์ ฝ้ายสีงาม ผู้เสนอ
(นายเกรียงศักดิ์ ฝ้ายสีงาม)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) ปวีณ แซ่จิ่ง ผู้เสนอ
(นายปวีณ แซ่จิ่ง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) สุนทรีย์ ชัยวิรัตน์นะ ผู้เสนอ
(นางสาวสุนทรีย์ ชัยวิรัตน์นะ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) สิรินทร รามสุต ผู้เสนอ
(นางสิรินทร รามสุต)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) วิสุทธิ์ ไชยณรุณ ผู้เสนอ
(นายวิสุทธิ์ ไชยณรุณ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) สถาพร มณีรัตน์ ผู้เสนอ
(นายสถาพร มณีรัตน์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) ไพจิตร ศรีวรรณาน ผู้เสนอ
(นายไพจิตร ศรีวรรณาน)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) สมคิด บาลไรสง ผู้เสนอ
(นายสมคิด บาลไรสง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

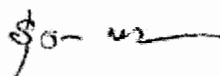
(ลงชื่อ) จักรพรรดิ ไชยสาส์น ผู้เสนอ
(นายจักรพรรดิ ไชยสาส์น)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) จุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ ผู้เสนอ
(นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักงานการประชุม

วันนา ทิมพ์

๒๑๕

๔-๑๕ ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ คณะกรรมการบริหาร กพส. การดำรงตำแหน่งของกรรมการบริหาร กพส. ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้ง ลักษณะต้องห้ามของกรรมการหรือผู้จัดการ และแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ วรรคหนึ่ง มาตรา ๓๐ มาตรา ๓๑ มาตรา ๕๒ มาตรา ๑๑๒ และมาตรา ๑๑๕)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนสหกรณ์ในการแต่งตั้งรองนายทะเบียนสหกรณ์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการใช้สิทธิเรียกร้องหรืออายัดค่าหุ้นในระหว่างที่สมาชิกภาพยังไม่สิ้นสุด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒ วรรคสอง)

(๔) กำหนดให้ผู้บังคับบัญชาหรือนายจ้างสามารถหักเงินเดือนหรือค่าจ้างของสมาชิกเพื่อชำระหนี้ให้แก่สหกรณ์เมื่อได้รับความยินยอม และกำหนดให้สมาชิกสามารถตั้งผู้รับโอนประโยชน์ของตนเมื่อถึงแก่ความตายได้ตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ (เพิ่มมาตรา ๕๒/๑ และมาตรา ๕๒/๒)

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของสหกรณ์ให้สามารถรับฝากเงินจากสมาคมพาณิชย์สงเคราะห์ได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๖ (๕))

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ในการกำหนดอัตราการเก็บค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๐ วรรคหนึ่ง)

(๗) กำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจเรียกประชุมใหญ่วิสามัญ และกำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติเป็นผู้วินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินการของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย (เพิ่มมาตรา ๑๑๖ วรรคสี่ และมาตรา ๑๑๗/๑)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ มีบทบัญญัติบางประการไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน และไม่เอื้อประโยชน์ต่อการดำเนินกิจการของสหกรณ์ สมควรปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับองค์ประกอบและการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการ ลักษณะต้องห้ามของกรรมการหรือผู้จัดการ หลักเกณฑ์การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย การแต่งตั้งรองนายทะเบียนสหกรณ์ เงินค่าหุ้น การตั้งผู้รับโอนประโยชน์ของสมาชิกผู้ตาย อำนาจหน้าที่ของสหกรณ์ ในการรับฝากเงิน หลักเกณฑ์ในการกำหนดอัตราดอกเบี้ยค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย อำนาจของรัฐมนตรีในการเรียกประชุมใหญ่วิสามัญและแนวทางการแก้ปัญหาการดำเนินการของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยให้ครอบคลุมและเหมาะสมยิ่งขึ้น เพื่อให้การดำเนินกิจการของสหกรณ์สามารถถูกลงไปได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

กลุ่มเกษตรกรระดับประเทศหนึ่งคน เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งไม่เกินห้าคน เป็นกรรมการ”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๕ ให้อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์

ให้นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้อำนวยการกองหรือเทียบเท่าเป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ มีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย

การแต่งตั้งตามวรรคสองให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๐ ให้มีคณะกรรมการบริหาร กพส. ประกอบด้วย อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์เป็นประธานกรรมการ อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ อธิบดีกรมประมง อธิบดีกรมปศุสัตว์ อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ผู้แทนสำนักงานประมง เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง กรรมการอื่นซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้แทนของสหกรณ์ประเภทละหนึ่งคน และผู้แทนกลุ่มเกษตรกรหนึ่งคน เป็นกรรมการ

ให้รองอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ซึ่งอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์มอบหมายเป็นกรรมการและเลขานุการ

การเลือกผู้แทนของสหกรณ์และผู้แทนกลุ่มเกษตรกรเพื่อให้รัฐมนตรีแต่งตั้งตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด

ให้คณะกรรมการบริหาร กพส. มีอำนาจหน้าที่บริหาร กพส. คลอดจนตรวจสอบติดตามและประเมินผลงานของสหกรณ์ที่ได้รับการส่งเสริมกิจการจาก กพส. ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในระเบียบกรมส่งเสริมสหกรณ์”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๑ ให้นำความในมาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๒ มาใช้บังคับแก่การดำรงตำแหน่งของกรรมการบริหาร กพส. ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้แทนของสหกรณ์และผู้แทนกลุ่มเกษตรกร โดยอนุโลม”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ในระหว่างที่สมาชิกภาพของสมาชิกยังไม่สิ้นสุดลง ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของสมาชิกใช้สิทธิเรียกร้องหรืออายัดค่าหุ้นของสมาชิกผู้นั้น และเมื่อสมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลง สหกรณ์มีสิทธินำเงินตามมูลค่าที่สมาชิกมีอยู่มาหักกลบลบหนี้ที่สมาชิกผูกพันต้องชำระหนี้แก่สหกรณ์ได้ และให้สหกรณ์มีฐานะเป็นเจ้าหน้าที่บุริมสิทธิพิเศษเหนือเงินค่าหุ้นนั้น”

มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๒/๑ และมาตรา ๔๒/๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๔๒/๑ เมื่อสมาชิกได้ทำความยินยอมไว้กับสหกรณ์ ให้ผู้บังคับบัญชาในหน่วยงานของรัฐ หรือนายจ้างในสถานประกอบการ หรือหน่วยงานอื่นใดที่สมาชิกปฏิบัติหน้าที่อยู่หักเงินเดือนหรือค่าจ้าง หรือเงินอื่นใด ที่ถึงกำหนดจ่ายแก่สมาชิคนั้น เพื่อชำระหนี้หรือภาระผูกพันอื่นที่มีต่อสหกรณ์ ให้แก่สหกรณ์ตามจำนวนที่สหกรณ์แจ้งไป จนกว่าหนี้หรือภาระผูกพันนั้นจะระงับสิ้นไปให้หน่วยงานนั้นหักเงินดังกล่าวและส่งเงินที่หักไว้นั้นให้แก่สหกรณ์โดยพลัน

การแสดงเจตนายินยอมตามวรรคหนึ่ง มีอายุจะถอนคืนได้ เว้นแต่สหกรณ์ให้ความยินยอม

การหักเงินตามวรรคหนึ่ง ต้องหักให้สหกรณ์เป็นลำดับแรก ถัดจากหนี้ภาษีอากรและการหักเงินเข้ากองทุนที่สมาชิกต้องถูกหักตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ กฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน และกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม

มาตรา ๔๒/๒ สมาชิกอาจทำหนังสือตั้งบุคคลหนึ่งหรือหลายคนเป็นผู้รับโอนประโยชน์ให้เงินค่าหุ้น เงินฝาก หรือเงินอื่นใดจากสหกรณ์เมื่อตนถึงแก่ความตาย โดยมอบไว้แก่สหกรณ์เป็นหลักฐาน”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความใน (๕) ของมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๕) รับฝากเงินประเภทออมทรัพย์หรือประเภทประจำจากสมาชิกหรือสหกรณ์อื่นหรือสมาคม ฌาปนกิจสงเคราะห์ซึ่งมีสมาชิกเป็นสมาชิกสมาคมฌาปนกิจสงเคราะห์นั้นไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง ทั้งนี้ ตามระเบียบของสหกรณ์ที่ได้รับความเห็นชอบจากนายทะเบียนสหกรณ์”

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕๒ ห้ามมิให้บุคคลซึ่งมีลักษณะดังต่อไปนี้เป็นที่กรรมการหรือผู้จัดการ

(๑) เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๒) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ องค์กรหรือหน่วยงานของรัฐ หรือเอกชนฐานทุจริตต่อหน้าที่

(๓) เคยถูกที่ประชุมใหญ่มีมติให้ถอดถอนออกจากตำแหน่งกรรมการเพราะเหตุทุจริตต่อหน้าที่

(๔) เคยถูกให้พ้นจากตำแหน่งกรรมการตามคำสั่งของนายทะเบียนสหกรณ์ตามมาตรา ๒๒

(๕) และยังไม่พ้นกำหนดสิบปีนับแต่วันที่คำสั่งถึงที่สุด”

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖๐ การจัดสรรกำไรสุทธิประจำปีของสหกรณ์ ให้จัดสรรเป็นทุนสำรองไม่น้อยกว่า ร้อยละสิบของกำไรสุทธิ และเป็นค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่ต้องไม่เกินร้อยละห้าของกำไรสุทธิ”

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๑๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้

“มาตรา ๑๑๒ ให้มีคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยประกอบด้วย ประธานกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศประเภทละหนึ่งคน ในกรณีที่สหกรณ์ประเภทใด ไม่มีชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศ ให้มีผู้แทนจากสหกรณ์ประเภทนั้นจำนวนหนึ่งคน เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และกรรมการอื่นซึ่งที่ประชุมใหญ่ของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยเลือกตั้งจากผู้แทนสหกรณ์มีจำนวนเท่ากับกรรมการโดยตำแหน่ง เป็นกรรมการ

ให้คณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยเลือกตั้งกรรมการเป็นประธานกรรมการคนหนึ่ง และรองประธานกรรมการคนหนึ่งหรือหลายคน

ให้คณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยแต่งตั้งผู้อำนวยการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย และให้ผู้อำนวยการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยเป็นเลขานุการของคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

หลักเกณฑ์และวิธีการได้มาซึ่งผู้แทนสหกรณ์ที่ไม่มีชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศให้เป็นไปตามข้อบังคับของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๕๒ มาใช้บังคับแก่คณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยและผู้อำนวยการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย โดยอนุโลม”

มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๑๕ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๑๑๔ กรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) เป็นบุคคลล้มละลาย

(๔) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๕) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๖) พันธนาการเป็นสมาชิกของสหกรณ์

ภายใต้บังคับตามวรรคหนึ่ง กรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ซึ่งที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งขึ้นจากตำแหน่งเมื่อที่ประชุมใหญ่มีมติให้ถอดถอนจากตำแหน่งด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนผู้แทนสหกรณ์ซึ่งมาประชุม

ในกรณีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้คณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยเลือกตัวแทนของสหกรณ์ผู้อื่นเป็นกรรมการแทน และให้ผู้ซึ่งได้รับเลือกแทนนั้นอยู่ในตำแหน่งได้เพียงเท่าวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน”

มาตรา ๑๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสี่ของมาตรา ๑๑๖ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“ในกรณีที่คณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยไม่เรียกประชุมวิสามัญตามวรรคสาม สมาชิกจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสิบของจำนวนสมาชิกทั้งหมด อาจทำหนังสือร้องขอภายในหกสิบวันนับแต่วันพ้นกำหนดเวลาตามวรรคสาม เพื่อให้รัฐมนตรีเรียกประชุมใหญ่วิสามัญได้ ในกรณีเช่นนี้ให้รัฐมนตรีเรียกประชุมใหญ่วิสามัญภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือร้องขอ”

มาตรา ๑๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๑๗/๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๑๑๗/๑ ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินการของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ให้ประธานกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย หรือกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย หรือผู้แทนของสหกรณ์ที่เป็นสมาชิกจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยคน ร้องขอให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติวินิจฉัยได้

คำวินิจฉัยของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติให้เป็นที่สุด”

มาตรา ๑๖ ให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ คณะกรรมการบริหาร กพส. และคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ คงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ คณะกรรมการบริหาร กพส. และคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยตาม

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ต้องดำเนินการจัดให้มีคณะกรรมการดังกล่าวภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๑๗ ให้อัตราค่าบำรุงต้นนิมิตสหกรณ์แห่งประเทศไทยที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนดตามมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งใช้บังคับอยู่ในวันก่อนที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ คงใช้บังคับได้ต่อไปจนกว่าจะมีกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๘ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รักษาตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

บันทึกวิเคราะหฺสรูป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑. เพิ่มบทจำกัดสิทธิและเสรีภาพ เนื่องจากเป็นกฎหมายที่มีบทบัญญัติบางประการที่มีเนื้อหาเป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราชราชอาณาจักรไทย ที่มีผลบังคับใช้ในปัจจุบัน

๒. แก้ไของค์ประกอบคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ โดยให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นรองประธานกรรมการ และการจัดเรียงลำดับกรรมการให้ถูกต้องตามแบบการร่างกฎหมาย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ วรรคหนึ่ง)

๓. แก้ไขอำนาจนายทะเบียนสหกรณ์ในการแต่งตั้งรองนายทะเบียนสหกรณ์ โดยให้นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕)

๔. แก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการบริหาร กพส. โดยตัดอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ในฐานะกรรมการออก เนื่องจากซ้ำซ้อนกับตำแหน่งประธานกรรมการ กำหนดหลักเกณฑ์ในการเลือกผู้แทนกลุ่มเกษตรกรเพื่อให้รัฐมนตรีแต่งตั้ง และแก้ไขชื่อระเบียบจาก “ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์” เป็น “ระเบียบกรมส่งเสริมสหกรณ์” เพื่อให้ถูกต้องตามพระราชกฤษฎีกาแก้ไขบทบัญญัติ ให้สอดคล้องกับการโอนอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ พ.ศ. ๒๕๔๕ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๐)

๕. กำหนดให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับวาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติตามมาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๒ มาใช้บังคับแก่การดำรงตำแหน่งของกรรมการบริหาร กพส. ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้แทนกลุ่มเกษตรกร เนื่องจากพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติไว้เฉพาะกรรมการบริหาร กพส. ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้แทนของสหกรณ์เท่านั้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑)

๖. แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับเงินค้ำหุ้น โดยห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของสมาชิกใช้สิทธิเรียกร้องหรือยึดค้ำหุ้นของสมาชิกในระหว่างที่สมาชิกภาพของสมาชิกยังไม่สิ้นสุด และเมื่อสมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลง สหกรณ์มีสิทธินำเงินตามมูลค่าหุ้นหักกลบลบหนี้ได้ และให้สหกรณ์มีฐานะเป็นเจ้าหนี้บริมสิทธิพิเศษเหนือเงินค้ำหุ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒ วรรคสอง)

๗. เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการแสดงเจตนายินยอมกับสหกรณ์ โดยกำหนดให้ผู้บังคับบัญชาในหน่วยงานของรัฐ หรือนายจ้างในสถานประกอบการ หรือหน่วยงานอื่นใดที่สมาชิกปฏิบัติหน้าที่อยู่หักเงินเดือนหรือค่าจ้าง หรือเงินอื่นใดที่ถึงกำหนดจ่ายแก่สมาชิก เพื่อชำระหนี้หรือภาระผูกพันอื่นที่มีต่อสหกรณ์มิอาจดอนคืนได้ เว้นแต่สหกรณ์ให้ความยินยอม และเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้สมาชิกมีสิทธิทำหนังสือตั้งผู้รับโอนประโยชน์เงินค้ำหุ้น เงินฝาก หรือเงินอื่นใดจากสหกรณ์เมื่อคนถึงแก่ความตายได้

โดยให้คัดวรรคสอง วรรคสาม และวรรคสี่ ของร่างเดิมมาตรา ๔๒/๒ ออก เนื่องจากการตั้งผู้รับโอนประโยชน์ ควรปล่อยให้ไปไปตามเจตนารมณ์ของสมาชิกเป็นผู้กำหนด ไม่ควรเขียนกฎหมายจำกัดไว้ว่าตั้งใครได้บ้าง และแม้ไม่ได้ตั้งไว้ก็เป็นไปตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยมรดกอยู่แล้ว (เพิ่มมาตรา ๔๒/๑ และมาตรา ๔๒/๒)

๘. แก้ไขเพิ่มเติมให้สหกรณ์มีอำนาจรับฝากเงินจากสมาคมอาปนกิจสงเคราะห์ซึ่งมีสมาชิกสหกรณ์เป็นสมาชิกสมาคมอาปนกิจสงเคราะห์ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง โดยเปลี่ยนจากการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๖ (๒) ตามร่างที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ซึ่งให้สหกรณ์ดำเนินการอาปนกิจสงเคราะห์ตามควรแก่สมาชิกและครอบครัว เป็นแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๖ (๕) เป็นให้สามารถรับฝากเงินจากสมาคมอาปนกิจสงเคราะห์ซึ่งมีสมาชิกเป็นสมาชิกสมาคมอาปนกิจสงเคราะห์นั้นไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งได้ เนื่องจากหากจะดำเนินการดังกล่าวตามหลักการที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอแล้ว ก็จะต้องอยู่ภายใต้กฎหมายว่าด้วยการอาปนกิจสงเคราะห์กำหนดด้วย แต่เพื่อที่จะดำรงไว้ซึ่งวัตถุประสงค์ของสหกรณ์ซึ่งต้องการให้สมาชิกช่วยเหลือซึ่งกันและกันเพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจและสังคม ในขั้นนี้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) จึงเห็นควรให้แก้ไขดังกล่าว (แก้ไขเพิ่มเติม (๕) ของมาตรา ๔๖))

๙. คัดร่างเดิมมาตรา ๘ (เพิ่มวรรคห้า ของมาตรา ๕๐) ที่กำหนดให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์ซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไป จนกว่ากรรมการซึ่งได้รับเลือกตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่ ทั้งนี้ ไม่เกินหนึ่งร้อยห้าสิบวันออก เนื่องจากกรรมการรักษาการคงปฏิบัติหน้าที่เพียงเรื่องค้างพิจารณาที่มีข้เรื่องสำคัญ จึงไม่ควรกำหนดให้กรรมการที่พ้นจากตำแหน่งรักษาการต่อไป.

๑๐. แก้ไขเพิ่มเติมลักษณะต้องห้ามของกรรมการหรือผู้จัดการให้เหมาะสมยิ่งขึ้นและเปิดโอกาสให้บุคคลซึ่งถูกนายทะเบียนมีคำสั่งให้พ้นจากตำแหน่งกรรมการสามารถกลับเข้ามาดำรงตำแหน่งกรรมการหรือผู้บริหารได้เมื่อพ้นกำหนดสิบปี นับแต่วันที่มิคำสั่งหรือคำวินิจฉัยให้พ้นจากตำแหน่ง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๒)

๑๑. แก้ไขเพิ่มเติมการจัดสรรกำไรสุทธิประจำปีของสหกรณ์เพื่อเป็นค่าบำรุงต้นนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย จาก "ร้อยละห้าของกำไรสุทธิ แต่ต้องไม่เกินอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง" เป็น "ตามอัตราที่กำหนดในกฎหมายกระทรวง แต่ต้องไม่เกินร้อยละห้าของกำไรสุทธิ" เพื่อให้เหมาะสมยิ่งขึ้น และกำหนดบทเฉพาะกาลรองรับอัตราค่าบำรุงต้นนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนดตามมาตรา ๖๐ ให้ใช้บังคับไปพลางก่อนจนกว่าจะมีกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๒)

๑๒. แก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ให้เหมาะสม เพื่อกระจายสัดส่วนของคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยให้มาจากผู้แทนสหกรณ์ทุกประเภท (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๒)

๑๓. แก้ไขเพิ่มเติมร่างเดิมมาตรา ๑๑ (เพิ่ม (๓) ของมาตรา ๑๑๕) โดยแก้ไขเพิ่มเติม ให้กรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยซึ่งที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งพ้นจากตำแหน่ง เมื่อที่ประชุมใหญ่มีมติถอดถอนด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนผู้แทนสหกรณ์ซึ่งมาประชุมได้

เพื่อให้ชัดเจนยิ่งขึ้น และในกรณีกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ผู้ซึ่งได้รับเลือกแทนอยู่ในตำแหน่งเท่าวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งคนแทน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๕)

๑๔. กำหนดบทเฉพาะกาลรองรับคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ คณะกรรมการบริหาร กพส. และคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ให้ยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีคณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๖)

๑๕. จัดลำดับมาตรการรักษาการ เพื่อให้ถูกต้องตามแบบการร่างกฎหมาย (ร่างมาตรา ๑๘)

ร่าง

พระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(นายวิทยา บุรณศิริ กับคณะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคพลังประชาชน เป็นผู้เสนอ)

(สำเนา)

เลขรับ ๒๗/๒๕๕๑ วันที่ ๒๗ มี.ค. ๒๕๕๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ มีนาคม ๒๕๕๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวข้างต้น

ข้าพเจ้ากับคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ มาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา และหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้วก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) วิทยา บุรณศิริ ผู้เสนอ
(นายวิทยา บุรณศิริ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) นิทัศน์ ศรีนนท์ ผู้เสนอ
(นายนิทัศน์ ศรีนนท์)

(ลงชื่อ) สุชาติ โชคชัยวัฒนากร ผู้เสนอ
(นายสุชาติ โชคชัยวัฒนากร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) จุติมา อายแสง ผู้เสนอ
(นางจุติมา อายแสง)

(ลงชื่อ) พลเอก สมชาย วิษณุวงศ์ ผู้เสนอ
(สมชาย วิษณุวงศ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) วาทีร้อยตรี สุเมธ ฤทธาคณี ผู้เสนอ
(สุเมธ ฤทธาคณี)

(ลงชื่อ) สุทิน นพขำ ผู้เสนอ
(นายสุทิน นพขำ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(โปรดพลิก)

(ลงชื่อ) วุฒิชัย กิตติธเนศวร ผู้เสนอ
(นายวุฒิชัย กิตติธเนศวร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน
(ลงชื่อ) อุดมเดช รัตนเสถียร ผู้เสนอ
(นายอุดมเดช รัตนเสถียร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน
(ลงชื่อ) อิทธี ศิริลัทธยากร ผู้เสนอ
(นายอิทธิ ศิริลัทธยากร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน
(ลงชื่อ) สันหัด จีนาภักดิ์ ผู้เสนอ
(นายสันหัด จีนาภักดิ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน
(ลงชื่อ) พิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน ผู้เสนอ
(นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน
(ลงชื่อ) สุรศักดิ์ พันธุ์เจริญวรกุล ผู้เสนอ
(นายสุรศักดิ์ พันธุ์เจริญวรกุล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน
(ลงชื่อ) อนุสรา ยิ่งตรง ผู้เสนอ
(นางอนุสรา ยิ่งตรง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน
(ลงชื่อ) นัจมุดดีน อูมา ผู้เสนอ
(นายนัจมุดดีน อูมา)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน
(ลงชื่อ) อนุชา สะสมทรัพย์ ผู้เสนอ
(นายอนุชา สะสมทรัพย์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน
(ลงชื่อ) สุรเชษฐ์ ชัยโกศล ผู้เสนอ
(นายสุรเชษฐ์ ชัยโกศล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) รัฐกร เจนกิจณรงค์ ผู้เสนอ
(นายรัฐกร เจนกิจณรงค์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน
(ลงชื่อ) กาญจน โหสกุล ผู้เสนอ
(นายกาญจน โหสกุล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน
(ลงชื่อ) นฤมล ธารคำรงค์ ผู้เสนอ
(นางนฤมล ธารคำรงค์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน
(ลงชื่อ) จิรพันธ์ ลิ้มสกุลศิริรัตน์ ผู้เสนอ
(นายจิรพันธ์ ลิ้มสกุลศิริรัตน์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน
(ลงชื่อ) ประเสริฐ ชัยกิจเด่นนภาลัย ผู้เสนอ
(นายประเสริฐ ชัยกิจเด่นนภาลัย)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน
(ลงชื่อ) นที สุทินเมือก ผู้เสนอ
(นายนที สุทินเมือก)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน
(ลงชื่อ) สัตยชัย วงษ์สุนทร ผู้เสนอ
(นายสัตยชัย วงษ์สุนทร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน
(ลงชื่อ) ประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์นะ ผู้เสนอ
(นายประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์นะ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน
(ลงชื่อ) ธเนศ เครือรัตน์ ผู้เสนอ
(นายธเนศ เครือรัตน์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน
(ลงชื่อ) ฉลาด ชามช่วง ผู้เสนอ
(นายฉลาด ชามช่วง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) ร้อยโท ปรีชาพล พงษ์พานิช ผู้เสนอ
(ปรีชาพล พงษ์พานิช)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

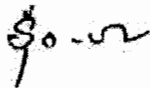
(ลงชื่อ) จตุพร เจริญเชื้อ ผู้เสนอ
(นายจตุพร เจริญเชื้อ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) มานะศักดิ์ จันทร์ประสงค์ ผู้เสนอ
(นายมานะศักดิ์ จันทร์ประสงค์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวรุ่งนภา รันธิโชติ)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักงานการประชุม

ธนพร ทิมพ์

วธ ทาน

 ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ คณะกรรมการบริหาร กทส. การดำรงตำแหน่งของกรรมการบริหาร กทส. ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้ง ลักษณะต้องห้ามของกรรมการหรือผู้จัดการ และแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการ ดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการดำเนินการ สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง มาตรา ๓๐ มาตรา ๓๑ มาตรา ๔๒ มาตรา ๑๑๒ และมาตรา ๑๑๕)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนสหกรณ์ ในการแต่งตั้งรองนายทะเบียนสหกรณ์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการใช้สิทธิเรียกร้องหรืออายัดค่าหุ้น ในระหว่างที่สมาชิกภาพยังไม่สิ้นสุด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒ วรรคสอง)

(๔) กำหนดให้ผู้บังคับบัญชาหรือนายจ้างสามารถหักเงินเดือนหรือค่าจ้างของ สมาชิกเพื่อชำระหนี้ให้แก่สหกรณ์เมื่อได้รับความยินยอม และกำหนดให้สมาชิกสามารถตั้ง ผู้รับโอนประโยชน์ของตนเมื่อถึงแก่ความตายได้ตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ (เพิ่มมาตรา ๔๒/๑ และมาตรา ๔๒/๒)

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของสหกรณ์ให้สามารถรับฝากเงินจากสมาชิก... ฝากปณิกิจสงเคราะห์ได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๖ (๕))

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ในการกำหนดอัตราดอกเบี้ยค่าบำรุงสันนิบาต สหกรณ์แห่งประเทศไทย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๐ วรรคหนึ่ง)

(๗) กำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจเรียกประชุมใหญ่วิสามัญ และกำหนดให้ คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติเป็นผู้วินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินการของ สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย (เพิ่มมาตรา ๑๑๖ วรรคสี่ และมาตรา ๑๑๗/๑)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 มีบทบัญญัติบางประการ ไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน และไม่เอื้อประโยชน์ต่อการดำเนินกิจการของสหกรณ์ สมควรปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับองค์ประกอบและการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการ ลักษณะต้องห้ามของกรรมการหรือผู้จัดการ หลักเกณฑ์การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการดำเนินการต้นนิบาตสหกรณ์ แห่งประเทศไทย การแต่งตั้งรองนายทะเบียนสหกรณ์ เงินค่าหุ้น การตั้งผู้รับโอนประโยชน์ของสมาชิกผู้ตาย อำนาจหน้าที่ของสหกรณ์ในการรับฝากเงิน หลักเกณฑ์ในการกำหนดอัตราดอกเบี้ย ค่าบำรุงต้นนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย อำนาจของรัฐมนตรีในการเรียกประชุมใหญ่สามัญ และแนวทางการแก้ปัญหาการดำเนินการของต้นนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยให้ครอบคลุม และเหมาะสมยิ่งขึ้น เพื่อให้การดำเนินกิจการของสหกรณ์สามารถคล่องไปได้ โดยมีมาตรการในการคุ้มครองระบบสหกรณ์ให้เกิดความเข้มแข็ง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๕ ให้อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์
ให้นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้อำนวยการกองหรือเทียบเท่าเป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ มีอำนาจ
หน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย
การแต่งตั้งตามวรรคสองให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๐ ให้มีคณะกรรมการบริหาร กพส. ประกอบด้วย อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์เป็นประธานกรรมการ อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ อธิบดีกรมประมง อธิบดีกรมปศุสัตว์ อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ผู้แทนสำนักงานประมง เป็นกรรมการ โดยตำแหน่ง กรรมการอื่นซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้แทนของสหกรณ์ประเภทละหนึ่งคน และผู้แทนกลุ่มเกษตรกรหนึ่งคน เป็นกรรมการ

ให้รองอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ซึ่งอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์มอบหมายเป็นกรรมการและเลขานุการ

การเลือกผู้แทนของสหกรณ์และผู้แทนกลุ่มเกษตรกรเพื่อให้รัฐมนตรีแต่งตั้งตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด

ให้คณะกรรมการบริหาร กพส. มีอำนาจหน้าที่บริหาร กพส. ตลอดจนตรวจสอบติดตาม และประเมินผลงานของสหกรณ์ที่ได้รับการส่งเสริมกิจการจาก กพส. ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในระเบียบกรมส่งเสริมสหกรณ์”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๑ ให้นำความในมาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๒ มาใช้บังคับแก่การดำรงตำแหน่งของกรรมการบริหาร กพส. ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้แทนของสหกรณ์และผู้แทนกลุ่มเกษตรกร โดยอนุโลม”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ในระหว่างที่สมาชิกภาพของสมาชิกยังไม่สิ้นสุดลง ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของสมาชิกใช้สิทธิเรียกร้องหรืออายัดค่าหุ้นของสมาชิกผู้นั้น และเมื่อสมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลง สหกรณ์มีสิทธินำเงินตามมูลค่าหุ้นที่สมาชิกมีอยู่มาหักกลบอบหนี้ที่สมาชิกผูกพันต้องชำระหนี้แก่สหกรณ์ได้ และให้สหกรณ์มีฐานะเป็นเจ้าหนี้บุริมสิทธิพิเศษเหนือเงินค่าหุ้นนั้น”

มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๖/๑ และมาตรา ๔๖/๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒

“มาตรา ๔๖/๑ เมื่อสมาชิกได้ทำความยินยอมไว้กับสหกรณ์ ให้ผู้บังคับบัญชาในหน่วยงานของรัฐ หรือนายจ้างในสถานประกอบการ หรือหน่วยงานอื่นใดที่สมาชิกปฏิบัติหน้าที่อยู่ หักเงินเดือนหรือค่าจ้าง หรือเงินอื่นใด ที่ถึงกำหนดจ่ายแก่สมาชิคนั้น เพื่อชำระหนี้หรือภาระผูกพันอื่นที่มีต่อสหกรณ์ ให้แก่สหกรณ์ตามจำนวนที่สหกรณ์แจ้งไป จนกว่าหนี้หรือภาระผูกพันนั้นจะระงับสิ้นไป ให้หน่วยงานนั้นหักเงินดังกล่าวและส่งเงินที่หักไว้คืนให้แก่สหกรณ์โดยพลัน

การแสดงเจตนายินยอมตามวรรคหนึ่ง มีอาจจะถอนคืนได้ เว้นแต่สหกรณ์ให้ความยินยอม

การหักเงินตามวรรคหนึ่ง ต้องหักให้สหกรณ์เป็นลำดับแรก ถัดจากหนี้ภาษีอากร และการหักเงินเข้ากองทุนที่สมาชิกต้องออกหักตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ กฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน และกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม

มาตรา ๔๖/๒ สมาชิกอาจทำหนังสือตั้งบุคคลหนึ่งหรือหลายคนเป็นผู้รับโอนประโยชน์ในเงินค่าหุ้น เงินฝาก หรือเงินอื่นใดจากสหกรณ์เมื่อตนถึงแก่ความตาย โดยมอบไว้แก่สหกรณ์เป็นหลักฐาน”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความใน (๕) ของมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๕) รับฝากเงินประเภทออมทรัพย์หรือประเภทประจำจากสมาชิกหรือสหกรณ์อื่นหรือสมาคมออกปนกิจสงเคราะห์ซึ่งมีสมาชิกเป็นสมาชิกสมาคมออกปนกิจสงเคราะห์นั้นไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง ทั้งนี้ ตามระเบียบของสหกรณ์ที่ได้รับความเห็นชอบจากนายทะเบียนสหกรณ์”

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕๒ ห้ามมิให้บุคคลซึ่งมีลักษณะดังต่อไปนี้ เป็นหรือทำหน้าที่กรรมการหรือผู้จัดการ

(๑) เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๒) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ องค์กรหรือหน่วยงานของรัฐ หรือเอกชนฐานทุจริตต่อหน้าที่

(๓) เคยถูกที่ประชุมใหญ่มีมติให้ถอดถอนออกจากตำแหน่งกรรมการเพราะเหตุทุจริตต่อหน้าที่

(๔) เคยถูกให้พ้นจากตำแหน่งกรรมการตามคำสั่งของนายทะเบียนสหกรณ์ตามมาตรา ๒๒ (๔)

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติ สหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖๐ การจัดสรรกำไรสุทธิประจำปีของสหกรณ์ ให้จัดสรรเป็นทุนสำรอง ไม่น้อยกว่าร้อยละสิบของกำไรสุทธิ และเป็นค่าบำรุงสนับสนุนสหกรณ์แห่งประเทศไทยตามอัตรา ที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่ต้องไม่เกินร้อยละห้าของกำไรสุทธิ”

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๑๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๑๒ ให้มีคณะกรรมการดำเนินการสนับสนุนสหกรณ์แห่งประเทศไทย ประกอบด้วย ประธานกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศประเภทละหนึ่งคน ในกรณีที่สหกรณ์ประเภทใดไม่มีชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศ ให้มีผู้แทนจากสหกรณ์ประเภทนั้น จำนวนหนึ่งคน เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และกรรมการอื่นซึ่งที่ประชุมใหญ่ของสนับสนุนสหกรณ์ แห่งประเทศไทยเลือกตั้งจากผู้แทนสหกรณ์มีจำนวนเท่ากับกรรมการโดยตำแหน่ง เป็นกรรมการ ให้คณะกรรมการดำเนินการสนับสนุนสหกรณ์แห่งประเทศไทยเลือกตั้งกรรมการ เป็นประธานกรรมการคนหนึ่ง และรองประธานกรรมการคนหนึ่งหรือหลายคน

ให้คณะกรรมการดำเนินการสนับสนุนสหกรณ์แห่งประเทศไทยแต่งตั้งผู้อำนวยการ สนับสนุนสหกรณ์แห่งประเทศไทย และให้ผู้อำนวยการสนับสนุนสหกรณ์แห่งประเทศไทย เป็น เลขานุการของคณะกรรมการดำเนินการสนับสนุนสหกรณ์แห่งประเทศไทย

หลักเกณฑ์และวิธีการได้มาซึ่งผู้แทนสหกรณ์ที่ไม่มีชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศ ให้เป็นไปตามข้อบังคับของสนับสนุนสหกรณ์แห่งประเทศไทย

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๕๒ มาใช้บังคับแก่คณะกรรมการดำเนินการสนับสนุน สหกรณ์แห่งประเทศไทยและผู้อำนวยการสนับสนุนสหกรณ์แห่งประเทศไทย โดยอนุโลม”

มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๑๕ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๑๑๕ กรรมการดำเนินการสนับสนุนสหกรณ์แห่งประเทศไทยพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๔) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๕) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับ ความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๖) พ้นจากการเป็นสมาชิกของสหกรณ์

ภายใต้บังคับตามวรรคหนึ่ง กรรมการดำเนินการสนับสนุนสหกรณ์แห่งประเทศไทย ซึ่งที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งพ้นจากตำแหน่งเมื่อที่ประชุมใหญ่มีมติให้ออกจากตำแหน่ง ด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนผู้แทนสหกรณ์ซึ่งมาประชุม

ในกรณีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้คณะกรรมการดำเนินการ สนับสนุนสหกรณ์แห่งประเทศไทยเลือกตัวแทนของสหกรณ์ผู้อื่นเป็นกรรมการแทน และให้ ผู้ซึ่งได้รับเลือกแทนนั้นอยู่ในตำแหน่งได้เพียงเท่าวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน”

มาตรา ๑๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสี่ของมาตรา ๑๑๖ แห่งพระราชบัญญัติ
สหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“ในกรณีที่คณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยไม่เรียก
ประชุมใหญ่วิสามัญตามวรรคสาม สมาชิกจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสิบของจำนวนสมาชิกทั้งหมด
อาจทำหนังสือร้องขอภายในหกสิบวันนับแต่วันพ้นกำหนดเวลาตามวรรคสาม เพื่อให้รัฐมนตรี
เรียกประชุมใหญ่วิสามัญได้ ในกรณีเช่นนี้ให้รัฐมนตรีเรียกประชุมใหญ่วิสามัญภายในสามสิบวัน
นับแต่วันที่ได้รับหนังสือร้องขอ”

มาตรา ๑๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๑๗/๑ แห่งพระราชบัญญัติ
สหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๑๑๗/๑ ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินการของสันนิบาตสหกรณ์
แห่งประเทศไทย ให้ประธานกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย หรือ
กรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของ
กรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย หรือผู้แทนของสหกรณ์ที่เป็นสมาชิก
จำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยคน ร้องขอให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติวินิจฉัยได้
คำวินิจฉัยของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติให้เป็นที่สุด”

มาตรา ๑๖ ให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ คณะกรรมการบริหาร
กทส. และคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวัน
ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ คงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีคณะกรรมการพัฒนาการ
สหกรณ์แห่งชาติ คณะกรรมการบริหาร กทส. และคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่ง
ประเทศไทยตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้
ทั้งนี้ ต้องดำเนินการจัดให้มีคณะกรรมการดังกล่าวภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่
พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๑๗ ให้อัตราค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยที่คณะกรรมการ
พัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนดตามมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒
ซึ่งใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ คงใช้บังคับได้ต่อไปจนกว่าจะมี
กฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม
โดยพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๘ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รักษาการตาม
พระราชบัญญัตินี้

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ มีบทบัญญัติบางประการไม่เอื้อประโยชน์ต่อการดำเนินกิจการของสหกรณ์และไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน สมควรปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับองค์ประกอบและการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการ ลักษณะต้องห้ามของกรรมการหรือผู้จัดการ หลักเกณฑ์การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการดำเนินการ สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย การแต่งตั้งรองนายทะเบียนสหกรณ์ เงินค่าหุ้น การตั้งผู้รับโอนประโยชน์ของสมาชิกผู้ตาย อำนาจหน้าที่ของสหกรณ์ในการรับฝากเงิน หลักเกณฑ์ในการกำหนดอัตราดอกเบี้ยค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย อำนาจของรัฐมนตรีในการเรียกประชุมใหญ่วิสามัญ และแนวทางการแก้ปัญหาการดำเนินการของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ให้ครอบคลุมและเหมาะสมยิ่งขึ้น เพื่อให้การดำเนินกิจการของสหกรณ์สำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดี

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ แก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ โดยให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นรองประธานกรรมการ ทั้งนี้ สืบเนื่องจากการปฏิรูประบบราชการเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๔ กำหนดให้แก้ไขพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์เป็นรองประธานคณะกรรมการดังกล่าว แต่ในปัจจุบันนี้โดยที่เห็นว่าปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดูแลในภาพรวมของกระทรวง ซึ่งสมควรแก้ไขให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นรองประธานกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติตามเดิม นอกจากนี้แล้วได้จัดเรื่องลำดับกรรมการให้ถูกต้องตามแบบการร่างกฎหมาย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง)

๒.๒ แก้ไขอำนาจนายทะเบียนสหกรณ์ในการแต่งตั้งรองนายทะเบียนสหกรณ์ จากเดิมที่ให้แต่งตั้งจากข้าราชการในสังกัดกรมส่งเสริมสหกรณ์ โดยให้นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ เพื่อให้มีการแต่งตั้งผู้ทำหน้าที่ดังกล่าวได้กว้างขวางและเหมาะสมขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕)

๒.๓ แก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการบริหาร กพส. โดยตัดอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ในฐานะกรรมการออก เนื่องจากเป็นประธานกรรมการในคณะกรรมการดังกล่าวอยู่แล้ว และแก้ไขชื่อระเบียบ จาก “ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์” เป็น “ระเบียบ

กรมส่งเสริมสหกรณ์" เพื่อให้ถูกต้องตามพระราชกฤษฎีกาแก้ไขบทบัญญัติให้สอดคล้องกับการโอนอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๔ พ.ศ. ๒๕๔๕ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๐)

๒.๕ กำหนดให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับวาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติตามมาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๒ มาใช้บังคับแก่การดำรงตำแหน่งของกรรมการบริหาร กทส. ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้แทนกลุ่มเกษตรกรด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้ถูกต้องและครบถ้วน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑)

๒.๕ ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับเงินค้ำหุ้น เพื่อเป็นการคุ้มครองแก่สหกรณ์ โดยห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของสมาชิกใช้สิทธิเรียกร้องหรืออายัดค้ำหุ้นของสมาชิกในระหว่างที่สมาชิกภาพของสมาชิกยังไม่สิ้นสุด และเมื่อสมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลง สหกรณ์มีสิทธินำเงินตามมูลค่าหุ้นหักกลบลบหนี้ได้ และให้สหกรณ์มีฐานะเป็นเจ้าหน้าที่บุริมสิทธิพิเศษเหนือเงินค้ำหุ้นนั้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒ วรรคสอง)

๒.๖ เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการแสดงเจตนายินยอมกับสหกรณ์ เพื่อให้สหกรณ์ได้รับการชำระหนี้จากสมาชิกเป็นลำดับแรกถัดจากหนี้ภาษีอากรและการหักเงินเข้ากองทุน โดยให้ผู้บังคับบัญชาในหน่วยงานของรัฐ หรือนายจ้างในสถานประกอบการ หรือหน่วยงานอื่นใดที่สมาชิกปฏิบัติหน้าที่อยู่หักเงินเดือนหรือค่าจ้าง หรือเงินอื่นใดที่ถึงกำหนดจ่ายแก่สมาชิก เพื่อชำระหนี้หรือภาระผูกพันอื่นที่มีต่อสหกรณ์มีอาจถอนคืนได้ เว้นแต่สหกรณ์ให้ความยินยอม และเพิ่มบทบัญญัติให้สมาชิกมีสิทธิทำหนังสือตั้งบุคคลเป็นผู้รับโอนประโยชน์ในเงินค้ำหุ้น เงินฝาก หรือเงินอื่นใดจากสหกรณ์เมื่อตนถึงแก่ความตายได้ (เพิ่มมาตรา ๔๒/๑ และมาตรา ๔๒/๒)

๒.๗ แก้ไขเพิ่มเติมให้สหกรณ์มีอำนาจรับฝากเงินจากสมาคมอาปนกิจสงเคราะห์ซึ่งมีสมาชิกสหกรณ์เป็นสมาชิกสมาคมอาปนกิจสงเคราะห์ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง อันเป็นการเพิ่มให้สหกรณ์มีอำนาจกระทำการได้กว้างขึ้นจากกฎหมายปัจจุบันและสามารถช่วยเหลือสมาชิกได้มากขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติม (๕) ของมาตรา ๔๖)

๒.๘ แก้ไขเพิ่มเติมลักษณะต้องห้ามของกรรมการหรือผู้จัดการให้เหมาะสมยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๒)

๒.๙ แก้ไขเพิ่มเติมการจัดสรรกำไรสุทธิประจำปีของสหกรณ์เพื่อเป็นค่านำร่อง สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวงตามความเหมาะสม แต่ต้องไม่เกินร้อยละห้าของกำไรสุทธิ เพื่อให้มีความชัดเจนและเป็นมาตรฐานเดียวกัน ซึ่งกฎหมายปัจจุบันไม่ได้กำหนดไว้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๐)

๒.๑๐ แก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยให้เหมาะสม เพื่อกระจายสัดส่วนของคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยให้มาจากผู้แทนสหกรณ์ทุกประเภท (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๒)

๒.๑๑ แก้ไขเพิ่มเติมให้กรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ซึ่งที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งขึ้นจากตำแหน่งเมื่อที่ประชุมใหญ่มีมติถอดถอนด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่า สองในสามของจำนวนผู้แทนสหกรณ์ซึ่งมาประชุมได้ และในกรณีกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ผู้ซึ่งได้รับเลือกแทนอยู่ในตำแหน่งเท่าวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งคนแทน (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๑๕)

๒.๑๒ กำหนดให้สมาชิกจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสิบของจำนวนสมาชิกทั้งหมด มีสิทธิทำหนังสือร้องขอต่อรัฐมนตรีเพื่อให้เรียกประชุมใหญ่วิสามัญได้ หากคณะกรรมการ ดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยไม่เรียกประชุมใหญ่วิสามัญภายในสามสิบวันนับแต่ วันที่ได้รับหนังสือร้องขอจากสมาชิก ทั้งนี้ เพื่อให้กฎหมายปัจจุบันมีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น (แก้ไข เพิ่มเติมมาตรา ๑๑๖ วรรคสี่)

๒.๑๓ กำหนดให้อำนาจคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติเป็นผู้วินิจฉัย ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินการของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย (เพิ่มมาตรา ๑๑๗/๑)

๒.๑๔ กำหนดบทเฉพาะกาลรองรับคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ คณะกรรมการบริหาร กพส. และคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ให้ยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีคณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้

๒.๑๕ กำหนดบทเฉพาะกาลรองรับอัตราค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนดตามมาตรา ๖๐ ให้ใช้บังคับไปพลางก่อน จนกว่าจะมีกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

๒.๑๖ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้รักษาการ ของพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้เป็นไปตามแบบการร่างกฎหมาย

ร่าง

พระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(นายวินัย เสนเนียม กับคณะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคประชาธิปัตย์ เป็นผู้เสนอ)

(สำเนา)

เลขรับ ๔๖/๒๕๕๑ วันที่ ๑๔ พ.ค. ๒๕๕๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล

ข้าพเจ้ากับคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผลรวมทั้งบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติประกอบมาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา และหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรดนำเสนอมติสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) วินัย เสนเนียม ผู้เสนอ

(นายวินัย เสนเนียม)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) เรวัต อารีรอบ ผู้เสนอ

(นายเรวัต อารีรอบ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) อาคม เอ่งฉ้วน ผู้เสนอ

(นายอาคม เอ่งฉ้วน)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) เจือ ราชสีห์ ผู้เสนอ

(นายเจือ ราชสีห์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) วิรัตน์ กัลยาศิริ ผู้เสนอ

(นายวิรัตน์ กัลยาศิริ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) ประกอบ รัตนพันธ์ ผู้เสนอ

(นายประกอบ รัตนพันธ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) นริศ ชำนาญรักษ์ ผู้เสนอ

(นายนริศ ชำนาญรักษ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(โปรดพลิก)

(ลงชื่อ) วิชาศ จันทรพิทักษ์ ผู้เสนอ
(นายวิชาศ จันทรพิทักษ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) สามารถ พิริยะปัญญาพร ผู้เสนอ
(นายสามารถ พิริยะปัญญาพร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) อภิชาติ การิกาญจน์ ผู้เสนอ
(นายอภิชาติ การิกาญจน์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) สุวโรช พะลัง ผู้เสนอ
(นายสุวโรช พะลัง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) วิทยา แก้วภราดัย ผู้เสนอ
(นายวิทยา แก้วภราดัย)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) มุสดี ตามไท ผู้เสนอ
(นางมุสดี ตามไท)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) รัชฎาภรณ์ แก้วสนิท ผู้เสนอ
(นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) สุรสิทธิ์ ตริทอง ผู้เสนอ
(นายสุรสิทธิ์ ตริทอง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) เทพไท เสนพงศ์ ผู้เสนอ
(นายเทพไท เสนพงศ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) สงกรานต์ จิตสุทธิภากร ผู้เสนอ
(นายสงกรานต์ จิตสุทธิภากร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) นคร มาฉิม ผู้เสนอ
(นายนคร มาฉิม)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) เชน เทือกสุบรรณ ผู้เสนอ
(นายเชน เทือกสุบรรณ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

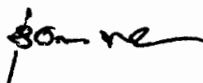
(ลงชื่อ) สาทิต ปิตุเตชะ ผู้เสนอ
(นายสาทิต ปิตุเตชะ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) นริศา อติเทพวรพันธุ์ ผู้เสนอ
(นางสาวนริศา อติเทพวรพันธุ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักงานการประชุม

มนชัย พิมพ์

ชย ทาน

H ตรวา

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดให้คอกผลของทุนกลางของบรรดาสหกรณ์ไม่จำกัดตกเป็นของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย เพื่อใช้จ่ายในกิจการของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยตามมาตรา ๑๑๐ เท่านั้น (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ วรรคสอง)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ (ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ ร่างมาตรา ๕ เพิ่ม (๕) ของมาตรา ๑๐)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนสหกรณ์ (ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕ ร่างมาตรา ๗ ยกเลิกมาตรา ๑๖)

(๔) กำหนดการดำเนินการของนายทะเบียนสหกรณ์เมื่อได้รับการรายงานจากผู้ตรวจการสหกรณ์ ผู้สอบบัญชีและผู้ตรวจสอบกิจการ ในกรณีที่มีความเสียหายแก่สหกรณ์หรือความเสื่อมเสียแก่ผลประโยชน์ของสมาชิกหรือมีข้อบกพร่องเกี่ยวกับการเงิน การบัญชีหรือกิจการหรือฐานะการเงิน (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มเดิมมาตรา ๑๕ วรรคสองและร่างมาตรา ๕ เพิ่มมาตรา ๑๕/๑)

(๕) ยกเลิกอำนาจในการยกเลิกและเพิกถอนมติของที่ประชุมคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ (ร่างมาตรา ๑๐ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐)

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมการให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์หรือกรรมการดำเนินการสหกรณ์พ้นจากตำแหน่ง (ร่างมาตรา ๑๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔ และร่างมาตรา ๑๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๖)

(๗) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของกรรมการบริหาร กทส. (ร่างมาตรา ๑๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๐ มาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๒)

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมการรับจดทะเบียนสหกรณ์ของนายทะเบียนสหกรณ์ (ร่างมาตรา ๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๗ และมาตรา ๓๘)

(๙) แก้ไขเพิ่มเติมสิทธิของสหกรณ์ที่มีต่อเงินค้ำหุ้นของสมาชิก (ร่างมาตรา ๑๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒)

(๑๐) แก้ไขเพิ่มเติมเพื่อให้สหกรณ์ได้รับการหักเงินก่อนเจ้าหนี้รายอื่น (ร่างมาตรา ๑๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒/๑)

(๑๑) แก้ไขเพิ่มเติมเพื่อให้สหกรณ์สามารถจ่ายหรือโอนเงินค่าหุ้นหรือผลประโยชน์ของสมาชิกผู้ตายให้กับผู้รับประโยชน์ได้โดยชอบด้วยกฎหมาย (ร่างมาตรา ๑๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒/๒)

(๑๒) แก้ไขเพิ่มเติมการตีความข้อบังคับของสหกรณ์ (ร่างมาตรา ๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๕)

(๑๓) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การจัดสรรกำไรสุทธิเป็นค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย (ร่างมาตรา ๑๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๐ วรรคหนึ่ง)

(๑๔) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย (ร่างมาตรา ๒๐ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๒ วรรคหนึ่ง)

(๑๕) แก้ไขเพิ่มเติมการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย (ร่างมาตรา ๒๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๕ (๗))

(๑๖) แก้ไขเพิ่มให้อำนาจรัฐมนตรีมีอำนาจเรียกประชุมใหญ่สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย (ร่างมาตรา ๒๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๖ วรรคท้าย)

(๑๗) กำหนดอำนาจวินิจฉัยของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติในปัญหาเกี่ยวกับการบริหารกิจการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยและการตีความระเบียบหรือข้อบังคับของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย (ร่างมาตรา ๒๓ มาตรา ๑๑๗/๑)

(๑๘) เพิ่มบทเฉพาะกาลเพื่อให้มีผลปฏิบัติตามกฎหมายในระยะเวลาที่กำหนดคือ

มาตรา ๒๔ ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ ชุมนุมสหกรณ์ และสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ยังคงดำรงตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะครบวาระตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของสหกรณ์ ชุมนุมสหกรณ์ หรือตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๒๕ ให้บรรดาพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ประกาศ ระเบียบหรือคำสั่งที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับยังคงใช้บังคับต่อไปเท่าที่มีขัดหรือแย้งกับบทแห่งพระราชบัญญัตินี้

(๑๙) กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

เหตุผล

เพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนให้ระบบสหกรณ์มีความเข้มแข็งและสามารถดำเนินกิจการได้ด้วยตนเอง การบริหารจึงต้องดำเนินการโดยสมาชิกตามวิถีทางประชาธิปไตย อันเป็นการวางรากฐานของระบบเศรษฐกิจขั้นพื้นฐานของประชาชน และเพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติมาตรา ๔๕ และมาตรา ๘๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งกำหนดให้บุคคลมีเสรีภาพในการรวมกลุ่มเป็นสหกรณ์ โดยรัฐมีหน้าที่ในการส่งเสริม สนับสนุน และคุ้มครองระบบสหกรณ์

ร่าง
พระราชบัญญัติ
สหกรณ์ (ฉบับที่..) ^๑
พ.ศ.

.....
.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์

พระราชบัญญัติให้มีพระราชบัญญัติว่าด้วยสหกรณ์แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๐ และมาตรา ๑๑๑

ของคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติว่าด้วยสหกรณ์แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๐ และ

มาตรา ๑๑๑ ของพระราชบัญญัติว่าด้วยสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒



มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ดอกผลที่เกิดขึ้นจากทุนกลางให้ตกเป็นของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย เพื่อใช้จ่ายในกิจการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๑๐ เท่านั้น”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นรองประธานกรรมการ เลขานุการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร อธิบดีกรมประมง อธิบดีกรมปศุสัตว์ อธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงานประมาณ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ผู้แทนสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ประธานกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศ

ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรระดับประเทศหนึ่งคนเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง กรรมการซึ่งได้รับการเลือกตั้งจากสหกรณ์ประเภทต่าง ๆ ประเภทละหนึ่งคน และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งไม่เกินห้าคน เป็นกรรมการ

ให้อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ เป็นกรรมการและเลขานุการ ผู้อำนวยการสนับนิตสหกรณ์ แห่งประเทศไทย เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

กรรมการจากการเลือกตั้งตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ เป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเลือกตั้ง ทั้งนี้ ในวาระเริ่มแรกให้กรรมการโดยตำแหน่งพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์วิธีการเลือกตั้ง

ผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่งคัดเลือกผู้ที่มีความเชี่ยวชาญเป็นที่ประจักษ์ด้านการบริหารสหกรณ์”

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๖) ของมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“(๖) รับทราบรายงานประจำปีแยกตามประเภทของสหกรณ์ตามที่นายทะเบียนสหกรณ์เสนอ”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๕ ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นนายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) แต่งตั้งข้าราชการในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งมีตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองอธิบดีหรือเทียบเท่าเป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ มีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้

(๒) แต่งตั้งข้าราชการในสังกัดกรมส่งเสริมสหกรณ์และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ที่มีตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้อำนวยการกองหรือเทียบเท่า เป็นผู้ตรวจการสหกรณ์ ให้ผู้ตรวจการสหกรณ์มีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้

(๓) จัดทำรายงานประจำปีแยกตามประเภทของสหกรณ์ เสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ

บรรดาอำนาจของนายทะเบียนสหกรณ์ในการสั่งการ การอนุญาต การอนุมัติหรือการดำเนินการอื่นใดตามพระราชบัญญัตินี้ นายทะเบียนสหกรณ์อาจมอบอำนาจให้รองนายทะเบียนสหกรณ์ หรือผู้ตรวจการสหกรณ์ ปฏิบัติการแทนได้

การแต่งตั้งตาม (๑) และการมอบอำนาจให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสองของมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“ในกรณีมีการทำให้เกิดความเสียหายแก่สหกรณ์ หรือทำให้เสื่อมเสียผลประโยชน์ของสมาชิก หรือมีข้อบกพร่องเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี หรือกิจการ หรือฐานะการเงินตามรายงานของผู้ตรวจการสหกรณ์ ให้นายทะเบียนสหกรณ์ดำเนินการตามความในมาตรา ๒๑ หรือมาตรา ๒๒ แล้วแต่กรณี ภายในสิบสี่วันนับแต่วันที่ได้รับรายงาน”

มาตรา ๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๑๕/๑ ในกรณีที่ผู้สอบบัญชีหรือผู้ตรวจสอบกิจการ ตรวจพบเหตุตามวรรคสองของมาตรา ๑๕ ให้รายงานต่อนายทะเบียนสหกรณ์ เพื่อทราบภายในสิบสี่วันนับแต่วันที่พบเหตุนั้นและให้นายทะเบียนสหกรณ์ดำเนินการตามความในมาตรา ๒๑ หรือ ๒๒ แล้วแต่กรณีภายในสิบสี่วันนับแต่วันที่ได้รับรายงาน”

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๐ ถ้าที่ประชุมใหญ่หรือที่ประชุมคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ ลงมติอันเป็นการฝ่าฝืนกฎหมาย ข้อบังคับระเบียบหรือคำสั่งของนายทะเบียนสหกรณ์ ให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจสั่งยับยั้งหรือเพิกถอนมตินั้นได้”

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๔ ในกรณีที่นายทะเบียนสหกรณ์ สั่งให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ พ้นจากตำแหน่งทั้งหมด ให้นายทะเบียนสหกรณ์ตั้งสมาชิกสหกรณ์นั้นเป็นคณะกรรมการดำเนินการชั่วคราว มีอำนาจหน้าที่และสิทธิเช่นเดียวกับคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ และให้อยู่ในตำแหน่งไม่เกินเก้าสิบวันนับแต่วันที่แต่งตั้ง”

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๕ ในกรณีที่นายทะเบียนสหกรณ์ สั่งให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์บางคนพ้นจากตำแหน่งและยังมีจำนวนกรรมการดำเนินการสหกรณ์เหลืออยู่ครบองค์ประชุมให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ส่วนที่เหลือ ยังคงบริหารงานสหกรณ์ต่อไปได้จนกว่าจะมีการประชุมใหญ่ เพื่อเลือกตั้งกรรมการดำเนินการสหกรณ์

ถ้ามีกรรมการดำเนินการสหกรณ์เหลืออยู่ไม่ครบองค์ประชุม ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ส่วนที่เหลือเรียกประชุมใหญ่ เพื่อเลือกตั้งกรรมการดำเนินการสหกรณ์แทนภายในสามสิบวันนับ

แต่วันที่กรรมการดำเนินการสหกรณ์พ้นจากตำแหน่ง ในการนี้ให้ผู้ที่ได้รับเลือกตั้งแทนนั้นอยู่ในตำแหน่ง กรรมการดำเนินการสหกรณ์เท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน”

“มาตรา ๒๖ คำสั่งใด ๆ ของนายทะเบียนสหกรณ์ ให้ผู้มีส่วนได้เสียอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการ พัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติได้ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รับคำสั่ง

คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ต้องพิจารณาอุทธรณ์และมีคำวินิจฉัยให้แล้วเสร็จ โดยเร็ว นับแต่วันที่ได้รับการอุทธรณ์นั้น

ในการพิจารณาอุทธรณ์ให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ มีอำนาจออกคำสั่งเป็น หนังสือให้ผู้อุทธรณ์หรือผู้เกี่ยวข้องมาชี้แจงข้อเท็จจริงหรือทำคำชี้แจงเป็นหนังสือ หรือให้ส่งเอกสารใด ๆ ที่เกี่ยวข้องมาประกอบการพิจารณาเท่าที่จำเป็นก็ได้

คำวินิจฉัยของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติให้เป็นที่สุด”

มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๐ มาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติ สหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๐ ให้มีคณะกรรมการบริหาร กพส. ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานกรรมการ อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ อธิบดีกรมส่งเสริม การเกษตร อธิบดีกรมประมง อธิบดีกรมปศุสัตว์ อธิบดีกรมบัญชีกลาง อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดี กรมส่งเสริมการส่งออก อธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม อธิบดีกรมอาชีวศึกษา เลขาธิการสำนักงาน เศรษฐกิจการเกษตร ผู้แทนสำนักงานประมง ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ และผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เป็นกรรมการ

ให้รองอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ ซึ่งอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์มอบหมาย เป็นกรรมการและ เลขานุการ และให้ผู้อำนวยการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ”

“มาตรา ๓๑ ให้คณะกรรมการบริหาร กพส. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) บริหาร กพส.

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการช่วยเหลือ ส่งเสริม หรือฟื้นฟูสหกรณ์

(๓) ติดตามตรวจสอบและประเมินผลงานของสหกรณ์ที่ได้รับการช่วยเหลือ ส่งเสริมหรือ ฟื้นฟู

(๔) จัดทำรายงานประจำปีในการดำเนินงานตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ กำหนด เสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ

(๕) ดำเนินการอื่นใดเพื่อการช่วยเหลือ ส่งเสริม หรือฟื้นฟูสหกรณ์ตามคำแนะนำของ คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ”

“มาตรา ๓๒ ให้นำความในมาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๔ มาใช้บังคับแก่คณะกรรมการบริหาร กพส. โดยอนุโลม”

มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๗ และมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๗ เมื่อนายทะเบียนสหกรณ์พิจารณาเห็นว่า สหกรณ์ตามที่ของจดทะเบียนมีวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๓๓ คำของจดทะเบียนมีเอกสารครบถ้วนถูกต้องตามมาตรา ๓๕ และการจัดตั้งสหกรณ์ตามที่ของจดทะเบียนจะไม่เสียหายแก่ระบบสหกรณ์ ให้นายทะเบียนสหกรณ์รับจดทะเบียนและออกใบสำคัญรับจดทะเบียนให้แก่สหกรณ์นั้น ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่คณะผู้จัดตั้งสหกรณ์ได้ยื่นคำขอจดทะเบียนและเอกสารครบถ้วนตามมาตรา ๓๕

ให้สหกรณ์ที่จดทะเบียนแล้วมีฐานะเป็นนิติบุคคล”

“มาตรา ๓๘ ในกรณีที่นายทะเบียนสหกรณ์มีคำสั่งไม่รับจดทะเบียนให้แจ้งคำสั่งพร้อมด้วยเหตุผลเป็นหนังสือไปยังคณะผู้จัดตั้งสหกรณ์ภายในกำหนดเวลาตามมาตรา ๓๗ หากนายทะเบียนสหกรณ์ไม่แจ้งให้ถือว่านายทะเบียนสหกรณ์ได้รับจดทะเบียนให้สหกรณ์แล้ว ในกรณีเช่นว่านี้ให้นายทะเบียนสหกรณ์ดำเนินการออกและจัดส่งใบสำคัญรับจดทะเบียนไปยังสหกรณ์นั้นโดยเร็ว

คณะผู้จัดตั้งสหกรณ์มีสิทธิยื่นอุทธรณ์คำสั่งไม่รับจดทะเบียนต่อคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ และให้นำบทบัญญัติในมาตรา ๒๖ มาใช้บังคับโดยอนุโลม”

มาตรา ๑๕ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ในระหว่างที่สมาชิกภาพของสมาชิกยังไม่สิ้นสุด ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของสมาชิกใช้สิทธิเรียกร้องในค่าหุ้นของสมาชิกผู้นั้น เมื่อสมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลง สหกรณ์มีสิทธินำเงินค่าหุ้นที่ชำระแล้วของสมาชิกมาหักกลบลบหนี้ที่สมาชิกผูกพัน หรือค้างชำระกับสหกรณ์ได้ และให้สหกรณ์มีฐานะเป็นเจ้าหน้าที่บุริมสิทธิเหนือเงินค่าหุ้นนั้น โดยให้มีสิทธิได้รับชำระหนี้จากเงินค่าหุ้นในลำดับก่อนบุริมสิทธิอื่น”

มาตรา ๑๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“แม้จะมีบทกฎหมายบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น สมาชิกสหกรณ์ต้องทำหนังสือยินยอมให้ผู้บังคับบัญชาหรือนายจ้างในหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ องค์กรหรือสถานประกอบการ หรือหน่วยงานอื่นใดที่สมาชิกปฏิบัติหน้าที่อยู่หักเงินเดือนหรือค่าจ้าง หรือเงินอื่นใดที่ถึงกำหนดจ่ายแก่สมาชิคนั้น เพื่อชำระหนี้หรือภาระผูกพันอื่นที่มีต่อสหกรณ์ ตามจำนวนที่สหกรณ์แจ้งไปจนกว่าหนี้หรือภาระผูกพันนั้นจะระงับสิ้นไปให้หน่วยงานนั้นหักเงินดังกล่าวและส่งเงินที่หักไว้ให้นั้นให้แก่สหกรณ์โดยพลัน

การแสดงเจตนายินยอมตามวรรคแรกมีอาจจะถอนคืนได้ จนกว่าหนี้หรือภาระผูกพันจะระงับสิ้นไป

การหักเงินนั้นให้หักให้สหกรณ์เป็นลำดับแรก ถัดจากหนี้ภาษีอากร”

มาตรา ๑๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๒/๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ.

มาตรา ๔๖/๖

“สมาชิกสหกรณ์อาจตั้งผู้รับประโยชน์ในเงินค่าหุ้น เงินฝาก เงินผลประโยชน์หรือเงินอื่นใดที่สหกรณ์ต้องจ่ายให้แก่สมาชิคนั้น โดยทำเป็นหนังสือตั้งผู้รับประโยชน์ มีพยานลงลายมือชื่ออย่างน้อยสองคน มอบไว้ต่อสหกรณ์ เมื่อสมาชิกถึงแก่ความตายให้สหกรณ์จ่ายเงินดังกล่าวให้แก่ผู้รับประโยชน์ เมื่อสหกรณ์ได้จ่ายเงินไปโดยชอบแล้วสมาชิกหรือนุคคลอื่นใดจะเรียกร้องเอาจากสหกรณ์อีกไม่ได้

ให้สหกรณ์จัดทำทะเบียนผู้รับประโยชน์ไว้เป็นหลักฐาน”

มาตรา ๑๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๕ ในกรณีมีปัญหาเกี่ยวกับการตีความในข้อบังคับ ให้สหกรณ์ขอคำวินิจฉัยจากนายทะเบียนสหกรณ์

ให้นำบทบัญญัติในมาตรา ๒๖ มาใช้บังคับโดยอนุโลม”

มาตรา ๑๙ ให้ยกเลิกความวรรคหนึ่งในมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖๐ ในการจัดสรรกำไรสุทธิประจำปีของสหกรณ์ ให้จัดสรรเป็นทุนสำรองไม่น้อยกว่าร้อยละสิบของกำไรสุทธิ และเป็นค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยตามอัตราที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด แต่ต้องไม่เกินร้อยละห้าของกำไรสุทธิ”

มาตรา ๒๐ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๑๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๑๒ ให้มีคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ประกอบด้วยประธานกรรมการชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศ ประเภทละหนึ่งคน และกรรมการอื่นซึ่งที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งโดยผู้แทนของสหกรณ์แต่ละประเภทเลือกกันเองประเภทละหนึ่งคน”

มาตรา ๒๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๗) ในวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“(๗) ที่ประชุมใหญ่มีมติให้ถอดถอนจากตำแหน่งด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของผู้แทนสหกรณ์ที่มีสิทธิเข้าประชุมใหญ่ทั้งหมด”

มาตรา ๒๒ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคท้ายของมาตรา ๑๑๖ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“ถ้าคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ไม่เรียกประชุมใหญ่วิสามัญภายในกำหนดระยะเวลาตามวรรคสาม ให้รัฐมนตรีเรียกประชุมใหญ่วิสามัญภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือร้องขอ”

มาตรา ๒๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๑๗/๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๑๑๗/๑ ในกรณีมีปัญหาเกี่ยวกับการบริหารกิจการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย หรือการตีความในระเบียบหรือข้อบังคับใดของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ให้กรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย หรือผู้แทนของสหกรณ์ไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยคนขอคำวินิจฉัยจากคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ

คำวินิจฉัยของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติให้เป็นที่สุด และให้สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยถือปฏิบัติตามคำวินิจฉัยนั้น”

มาตรา ๒๔ ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ ชุมนุมสหกรณ์ และสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ยังคงดำรงตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะครบวาระตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของสหกรณ์ ชุมนุมสหกรณ์นั้นหรือตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒”

“มาตรา ๒๕ ให้บรรดาพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ประกาศ ระเบียบหรือคำสั่งที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ยังคงใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับบทแห่งพระราชบัญญัตินี้”

มาตรา ๒๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้”

.....

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ต่อสภาผู้แทนราษฎรและได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒
วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดให้ดอกผลของทุนกลางของบรรดาสหกรณ์ไม่จำกัดตกเป็นของ
สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย เพื่อใช้จ่ายในกิจการของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยตาม
มาตรา ๑๑๐ เท่านั้น (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ วรรคสอง)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ
(ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ ร่างมาตรา ๕ เพิ่ม (๘) ของมาตรา ๑๐)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนสหกรณ์ (ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติม
มาตรา ๑๕ ร่างมาตรา ๗ ยกเลิกมาตรา ๑๖)

(๔) กำหนดการดำเนินการของนายทะเบียนสหกรณ์เมื่อได้รับการรายงานจาก
ผู้ตรวจการสหกรณ์ ผู้สอบบัญชีและผู้ตรวจสอบกิจการ ในกรณีที่มีความเสียหายแก่สหกรณ์หรือความ
เสื่อมเสียแก่ผลประโยชน์ของสมาชิกหรือมีข้อบกพร่องเกี่ยวกับการเงิน การบัญชีหรือกิจการหรือฐานะการเงิน
(ร่างมาตรา ๘ เพิ่มเดิมมาตรา ๑๕ วรรคสองและร่างมาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๑๕/๑)

(๕) ยกเลิกอำนาจในการยกเลิกและเพิกถอนมติของที่ประชุมคณะกรรมการ
ดำเนินการสหกรณ์ (ร่างมาตรา ๑๐ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐)

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมการให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์หรือกรรมการ
ดำเนินการสหกรณ์พ้นจากตำแหน่ง (ร่างมาตรา ๑๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔ และร่างมาตรา ๑๒ แก้ไข
เพิ่มเติมมาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๖)

(๗) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของกรรมการบริหาร กพส.
(ร่างมาตรา ๑๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๐ มาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๒)

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมการรับจดทะเบียนสหกรณ์ของนายทะเบียนสหกรณ์ (ร่าง
มาตรา ๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๗ และมาตรา ๓๘)

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมสิทธิของสหกรณ์ที่มีต่อเงินค้ำหุ้นของสมาชิก (ร่างมาตรา ๑๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒)

(๑๐) แก้ไขเพิ่มเติมเพื่อให้สหกรณ์ได้รับการหักเงินก่อนเข้าหนี้รายอื่น (ร่างมาตรา ๑๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒/๑)

(๑๑) แก้ไขเพิ่มเติมเพื่อให้สหกรณ์สามารถจ่ายหรือโอนเงินค้ำหุ้นหรือผลประโยชน์ของสมาชิกผู้ขายให้กับผู้รับประโยชน์ได้โดยชอบด้วยกฎหมาย (ร่างมาตรา ๑๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒/๒)

(๑๒) แก้ไขเพิ่มเติมการตีความข้อบังคับของสหกรณ์ (ร่างมาตรา ๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๕)

(๑๓) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การจัดสรรกำไรสุทธิเป็นค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย (ร่างมาตรา ๑๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๐ วรรคหนึ่ง)

(๑๔) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย (ร่างมาตรา ๒๐ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๒ วรรคหนึ่ง)

(๑๕) แก้ไขเพิ่มเติมการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย (ร่างมาตรา ๒๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๕ (๗))

(๑๖) แก้ไขเพิ่มให้อำนาจรัฐมนตรีมีอำนาจเรียกประชุมใหญ่ผู้สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย (ร่างมาตรา ๒๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๖ วรรคท้าย)

(๑๗) กำหนดอำนาจวินิจฉัยของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติในปัญหาเกี่ยวกับการบริหารจัดการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยและการตีความระเบียบหรือข้อบังคับของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย (ร่างมาตรา ๒๓ มาตรา ๑๑๗/๑)

(๑๘) เพิ่มบทเฉพาะกาลเพื่อให้มีผลปฏิบัติตามกฎหมายในระยะเวลาที่กำหนดคือ มาตรา ๒๔ ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ ชุมนุมสหกรณ์ และสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ยังคงดำรงตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะครบวาระตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของสหกรณ์ชุมนุมของสหกรณ์ชุมนุมสหกรณ์นั้น หรือตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๒๕ ให้บรรดาพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ประกาศ ระเบียบหรือคำสั่งที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับยังคงใช้บังคับต่อไปเท่าที่มีขีดหรือแย้งกับบทแห่งพระราชบัญญัตินี้

(๑๙) กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

๑.๒ เหตุผล

เพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนให้ระบบสหกรณ์มีความเข้มแข็งและสามารถดำเนินกิจการได้ด้วยตนเอง การบริหารจึงต้องดำเนินการโดยสมาชิกตามวิถีทางประชาธิปไตย อันเป็นการวางรากฐานของระบบเศรษฐกิจขั้นพื้นฐานของประชาชน และเพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติมาตรา ๔๕ และมาตรา ๘๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งกำหนดให้บุคคลมีเสรีภาพในการรวมกลุ่มเป็นสหกรณ์ โดยรัฐมีหน้าที่ในการส่งเสริม สนับสนุน และคุ้มครองระบบสหกรณ์

๒. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ (มาตรา ๑)

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

๓. คำปรารภ

โดยเป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์

๔. วันใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๒)

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

๕. บทรักษาการตามพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๒๖)

มาตรา ๒๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

๖. สาระสำคัญของพระราชบัญญัติ

๖.๑ กำหนดให้ดอกผลของทุกกลางของบรรดาสหกรณ์ไม่จำกัดตกเป็นของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย เพื่อใช้จ่ายในกิจการของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยตามมาตรา ๑๑๐ เท่านั้น (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ วรรคสอง)

๖.๒ แก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ โดยให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นรองประธานกรรมการ และแก้ไขเพิ่มเติมกรรมการซึ่งได้รับเลือกตั้งจากสหกรณ์ประเภทต่างๆ ประเภทละหนึ่งคน ซึ่งได้กำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติเป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการการเลือกตั้งกรรมการ ทั้งนี้ในวาระเริ่มแรกให้กรรมการโดยตำแหน่งพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์วิธีการเลือกตั้ง (ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘)

๖.๓ กำหนดเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติเพื่อรับทราบรายงานประจำปี แยกตามประเภทของสหกรณ์ตามที่นายทะเบียนสหกรณ์เสนอ (ร่างมาตรา ๕ เพิ่ม (๘) ของมาตรา ๑๐)

๖.๔ แก้ไขอำนาจนายทะเบียนสหกรณ์ในการแต่งตั้งรองนายทะเบียนสหกรณ์ แต่งตั้งผู้ตรวจการสหกรณ์ และจัดทำรายงานประจำปีแยกประเภทของสหกรณ์เสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาสหกรณ์แห่งชาติ (ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕ และร่างมาตรา ๗ ยกเลิกมาตรา ๑๖)

๖.๕ กำหนดการดำเนินการของนายทะเบียนสหกรณ์เพื่อได้รับการรายงานจากผู้ตรวจการ ผู้ตรวจสอบบัญชีและผู้ตรวจสอบกิจการในกรณีที่ความเสียหายแห่งผลประโยชน์ของสมาชิกหรือข้อบกพร่องเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี หรือกิจการหรือฐานะการเงิน (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มเติม มาตรา ๑๕ วรรคสอง และร่างมาตรา ๙ เพิ่มเติมมาตรา ๑๕/๑)

๖.๖ ยกเลิกอำนาจของตำแหน่งรองนายทะเบียนสหกรณ์ในการยับยั้งหรือเพิกถอนมติของที่ประชุมคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ (ร่างมาตรา ๑๐ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐)

๖.๗ แก้ไขเพิ่มเติมการให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์หรือคณะกรรมการดำเนินการพ้นจากตำแหน่ง ในกรณีที่เมื่อคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์พ้นจากตำแหน่งทั้งคณะ โดยให้นายทะเบียนสหกรณ์ตั้งสมาชิกสหกรณ์เป็นกรรมการชั่วคราวอยู่ในตำแหน่งไม่เกินเก้าสิบวัน (ร่างมาตรา ๑๑ แก้ไขมาตรา ๒๔) และในกรณีที่กรรมการดำเนินการสหกรณ์บางคนพ้นจากตำแหน่งให้คณะกรรมการดำเนินการที่เหลือบริหารต่อไปได้ แต่ถ้าคณะกรรมการที่เหลืออยู่ไม่ครบองค์ประชุม ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ส่วนที่เหลือเรียกประชุมใหญ่ภายในสามสิบวัน เพื่อเลือกตั้งกรรมการสหกรณ์ (ร่างมาตรา ๑๒ แก้ไขมาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๖)

๖.๘ แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหาร กพส. โดยกำหนดเพิ่มกรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมส่งเสริมการส่งออก อธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม อธิบดีกรมอาชีวศึกษา เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ และผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เป็นกรรมการและการจัดเรียงลำดับกรรมมาให้อุบัติตามแบบการร่างกฎหมาย นอกจากนี้ได้กำหนดให้ผู้อำนวยการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ (ร่างมาตรา ๑๓ แก้ไขมาตรา ๓๐) และกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหาร กพส. ดังต่อไปนี้

- (๑) บริหาร กพส.
- (๒) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการช่วยเหลือ ส่งเสริม หรือฟื้นฟูสหกรณ์
- (๓) ติดตามตรวจสอบและประเมินผลงานของสหกรณ์ที่ได้รับการช่วยเหลือ ส่งเสริม หรือฟื้นฟู

(๔) จัดทำรายงานประจำปีในการดำเนินงานตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด เสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ

(๕) ดำเนินการอื่นใดเพื่อการช่วยเหลือ ส่งเสริม หรือฟื้นฟูสหกรณ์ตามคำแนะนำของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ

๖.๕ กำหนดให้นำความในมาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๔ มาใช้บังคับแก่คณะกรรมการบริหาร กทศ. โดยอนุโลมเกี่ยวกับการประชุมและการแต่งตั้งคณะกรรมการ (ร่างมาตรา ๑๓ แก้ไขมาตรา ๓๒)

๖.๑๐ แก้ไขเพิ่มเติมการรับจดทะเบียนสหกรณ์ของนายทะเบียน โดยกำหนดเวลาสำหรับการดำเนินการรับจดทะเบียนภายในหกสิบวันนับแต่วันที่คณะผู้จัดตั้งสหกรณ์ได้ยื่นทำของจดทะเบียนและเอกสารครบถ้วนตามมาตรา ๓๕ (ร่างมาตรา ๑๔ แก้ไขมาตรา ๓๗) นอกจากนี้ในกรณีมีคำสั่งไม่รับจดทะเบียนให้แจ้งคำสั่งพร้อมด้วยเหตุผลเป็นหนังสือไปยังคณะผู้จัดตั้งสหกรณ์ภายในเวลาที่กำหนด และให้นำบทบัญญัติในมาตรา ๒๖ มาใช้บังคับโดยอนุโลมเกี่ยวกับกรณีมีคณะผู้จัดตั้งสหกรณ์ยื่นอุทธรณ์คำสั่งไม่รับจดทะเบียนของนายทะเบียน (ร่างมาตรา ๑๔ แก้ไขมาตรา ๓๘)

๖.๑๑ แก้ไขเพิ่มเติมสิทธิของสหกรณ์ที่มีต่อเงินค่าหุ้นของสมาชิก โดย ในระหว่างที่สมาชิกภาพของสมาชิกยังไม่สิ้นสุด ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของสมาชิกใช้สิทธิเรียกร้องในค่าหุ้นของสมาชิกผู้นั้น เมื่อสมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลง สหกรณ์มีสิทธินำเงินค่าหุ้นที่ชำระแล้วของสมาชิกมาหักกลบลบหนี้ที่สมาชิกผูกพัน หรือค้างชำระกับสหกรณ์ได้ และให้สหกรณ์มีฐานะเป็นเจ้าหน้าที่บริมสิทธิ์เหนือเงินค่าหุ้นนั้น โดยให้มีสิทธิได้รับชำระหนี้จากเงินค่าหุ้นในลำดับก่อนบริมสิทธิ์อื่น (ร่างมาตรา ๑๕ แก้ไขมาตรา ๔๒)

๖.๑๒ แก้ไขเพิ่มเติมเพื่อให้สหกรณ์ได้รับการหักเงินก่อนเจ้าหน้าที่รายอื่น (ร่างมาตรา ๑๖)

มาตรา ๑๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“แม้จะมีบทกฎหมายบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น สมาชิกสหกรณ์ต้องทำหนังสือยินยอมให้ผู้บังคับบัญชาหรือนายจ้างในหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ องค์กรหรือสถานประกอบการ หรือหน่วยงานอื่นใดที่สมาชิกปฏิบัติหน้าที่อยู่หักเงินเดือนหรือค่าจ้าง หรือเงินอื่นใดที่ถึงกำหนดจ่ายแก่สมาชิคนั้น เพื่อชำระหนี้หรือภาระผูกพันอื่นที่มีต่อสหกรณ์ ตามจำนวนที่สหกรณ์แจ้งไปจนกว่าหนี้หรือภาระผูกพันนั้นจะระงับสิ้นไปให้หน่วยงานนั้นหักเงินดังกล่าวและส่งเงินที่หักไว้คืนให้แก่สหกรณ์โดยพลัน การแสดงเจตนายินยอมตามวรรคแรกมีอายุจะถอนคืนได้ จนกว่าหนี้หรือภาระผูกพันจะระงับสิ้นไป

การหักเงินนั้นให้หักให้สหกรณ์เป็นลำดับแรก ถัดจากหนี้ภาษีอากร”

๖.๑๓ แก้ไขเพิ่มเติมเพื่อให้สหกรณ์สามารถจ่ายหรือโอนเงินค่าหุ้นหรือผลประโยชน์ของสมาชิกผู้ตายให้กับผู้รับประโยชน์ได้ โดยชอบด้วยกฎหมาย (ร่างมาตรา ๑๗)

มาตรา ๑๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๒/๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“สมาชิกสหกรณ์อาจตั้งผู้รับประโยชน์ในเงินค่าหุ้น เงินฝาก เงินผลประโยชน์หรือเงินอื่นใดที่สหกรณ์ต้องจ่ายให้แก่สมาชิคนั้น โดยทำเป็นหนังสือตั้งผู้รับประโยชน์ มีพยานลงรายชื่ออย่างน้อยสองคนมอบไว้ต่อสหกรณ์ เมื่อสมาชิกถึงแก่ความตายให้สหกรณ์จ่ายเงินดังกล่าวให้แก่ผู้รับ

ประโยชน์ เมื่อสหกรณ์ได้จ่ายเงินไปโดยชอบแล้วสมาชิกหรือบุคคลอื่นใดจะเรียกร้องเอาจากสหกรณ์อีกไม่ได้

ให้สหกรณ์จัดทำทะเบียนผู้รับประโยชน์ไว้เป็นหลักฐาน”

๖.๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมการตีความข้อบังคับของสหกรณ์ (ร่างมาตรา ๑๘)

มาตรา ๑๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๕ ในกรณีมีปัญหาเกี่ยวกับการตีความในข้อบังคับ ให้สหกรณ์ขอคำวินิจฉัยจากนายทะเบียนสหกรณ์

ให้นำบทบัญญัติในมาตรา ๒๖ มาใช้บังคับโดยอนุโลม”

๖.๑๕ แก้ไขหลักเกณฑ์การจัดสรรกำไรสุทธิ เป็น คำบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย (ร่างมาตรา ๑๙)

มาตรา ๑๙ ให้ยกเลิกความวรรคหนึ่งในมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖๐ ในการจัดสรรกำไรสุทธิประจำปีของสหกรณ์ ให้จัดสรรเป็นทุนสำรองไม่น้อยกว่าร้อยละสิบของกำไรสุทธิ และเป็นคำบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยตามอัตราที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด แต่ต้องไม่เกินร้อยละห้าของกำไรสุทธิ”

๖.๑๖ แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย (ร่างมาตรา ๒๐)

มาตรา ๒๐ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๑๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๑๒ ให้มีคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ประกอบด้วย ประธานกรรมการชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศ ประเภทละหนึ่งคน และกรรมการอื่นซึ่งที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งโดยผู้แทนของสหกรณ์แต่ละประเภทเลือกกันเองประเภทละหนึ่งคน”

๖.๑๗ แก้ไขเพิ่มเติมการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย (ร่างมาตรา ๒๑)

มาตรา ๒๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๗) ในวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“(๗) ที่ประชุมใหญ่มีมติให้ถอดถอนจากตำแหน่งด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของผู้แทนสหกรณ์ที่มีสิทธิเข้าประชุมใหญ่ทั้งหมด”

๖.๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมให้อำนาจรัฐมนตรีมีอำนาจเรียกประชุมใหญ่สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย (ร่างมาตรา ๒๒)

มาตรา ๒๒ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคท้ายของมาตรา ๑๑๖ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“ถ้าคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ไม่เรียกประชุมใหญ่วิสามัญภายในกำหนดระยะเวลาตามวรรคสามให้รัฐมนตรีเรียกประชุมวิสามัญภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือร้องขอ”

๖.๑๕ กำหนดอำนาจวินิจฉัยของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติในปัญหาเกี่ยวกับการบริหารกิจการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย และการตีความระเบียบหรือข้อบังคับของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย (ร่างมาตรา ๒๓)

มาตรา ๒๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๑๗/๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๑๑๗/๑ ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการบริหารกิจการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยหรือการตีความในระเบียบหรือข้อบังคับใดของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ให้กรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย จำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยหรือผู้แทนของสหกรณ์ไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยคนขอคำวินิจฉัยจากคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ

คำวินิจฉัยของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติให้เป็นที่สุด และให้สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยถือปฏิบัติตามคำวินิจฉัยนั้น”

๖.๒๐ เพิ่มบทเฉพาะกาลเพื่อให้มีผลปฏิบัติตามกฎหมายในระยะเวลาที่กำหนดคือ (ร่างมาตรา ๒๔ และร่างมาตรา ๒๕)

มาตรา ๒๔ ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ ชุมนุมสหกรณ์ และสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ยังคงดำรงตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะครบวาระตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของสหกรณ์ ชุมนุมสหกรณ์นั้นหรือตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๒๕ ให้บรรดาพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ประกาศ ระเบียบหรือคำสั่งที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ยังคงใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับบทแห่งพระราชบัญญัตินี้