



รวมรายงาน  
คณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาและศึกษาติดตาม  
การปฏิรูประบบราชการ  
วุฒิสภา

กลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิง ฯ  
สำนักกรรมการการ ๒

# สารบัญ



คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาและติดตาม  
การปฏิรูประบบราชการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ฯ  
(ตามข้อบังคับ ฯ ข้อ ๑๐๙).....๑

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาและติดตาม  
การปฏิรูประบบราชการ.....๒

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ๓

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. .... ๔

**สังพิมพ์รัฐบาล**

**สมบัติห้องสมุดรัฐสภา**

กลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิง  
สำนักกรรมการ ๒



รายงาน  
ของ  
คณะกรรมการการวิสามัญ  
พิจารณาศึกษาและติดตามการปฏิรูประบบราชการ  
วุฒิสภา

พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติ  
ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ....  
(ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๐๙)

สำนักกรรมการ ๒  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

(สำเนา)

ที่ สว ๐๐๑๐/ (ร ๑๙)

วุฒิสภา

ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๑ กรกฎาคม ๒๕๔๕

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาการศึกษาและติดตามการปฏิรูประบบราชการ  
จำนวน ๑ ชุด

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธ  
ที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๔๔ และครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๔๕ ที่ประชุมได้มีมติรับ  
หลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่..) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติ  
ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. .... และที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญทั่วไป) เป็นพิเศษ  
วันพฤหัสบดีที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๔๕ ที่ประชุมได้ลงมติมอบหมายให้คณะกรรมการวิสามัญพิจารณา  
ศึกษาและติดตามการปฏิรูประบบราชการ เป็นผู้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ๒ ฉบับดังกล่าว ตามนัย  
แห่งข้อบังคับการประชุม วุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๑๐๙ ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญ คณะนี้ประกอบด้วย

- |                             |                                       |
|-----------------------------|---------------------------------------|
| ๑. นายไสว พรานหมณี          | ประธานคณะกรรมการวิสามัญ               |
| ๒. นายบุญเลิศ ไพรินทร์      | รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นางมาลีรัตน์ แก้วก่า     | รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่สอง   |
| ๔. นายแก้วสรร อติโพธิ       | เลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ            |
| ๕. นายทวี แก้วคง            | รองเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ         |
| ๖. นายอนันต์ ดาโลดม         | โฆษกคณะกรรมการวิสามัญ                 |
| ๗. นายชงค์ วงษ์ขัน          | ๘. นายณรงค์ นุ่นทอง                   |
| ๙. นายธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์ | ๑๐. นางนันทนา สงฆ์ประชา               |
| ๑๑. นายบรรจุกรัย เกริกพิทยา | ๑๒. นายบุญยืน ศุภสารสาทร              |
| ๑๓. นายปรธาน สุวรรณมงคล     | ๑๔. นายประยงค์ เต็มชวาลา              |

- |                                   |                              |
|-----------------------------------|------------------------------|
| ๑๕. นายปรัชญา เวสารัชช์           | ๑๖. นางปาริชาติ ศิวะรักษ์    |
| ๑๗. นางมาลินี สุขเวชชวรกิจ        | ๑๘. พลตำรวจเอก มีชัย นฤมลกิจ |
| ๑๙. นายวัลลภ ตังคณานูรักษ์        | ๒๐. พลเอก วิชา ศิริธรรม      |
| ๒๑. นายศรีเมือง เจริญศิริ         | ๒๒. นายศิลปชัย เศรษฐศิลป์    |
| ๒๓. พลเอก วัฒนา สรรพานิช          | ๒๔. นายธวัชชัย เทอดเผ่าไทย   |
| ๒๕. นายสนธิ เดชานันท์             | ๒๖. นายสมคิด เลิศไพฑูรย์     |
| ๒๗. พลตำรวจเอก สวัสดิ์ อมรวิวัฒน์ | ๒๘. นายสวัสดิภาพ กันทารธรรม  |
| ๒๙. นายสุพร สุภสร                 | ๓๐. นายโสภณ สุภาพงษ์         |
| ๓๑. นายอัษฎางค์ ปาณิกบุตร         | ๓๒. นายอาคม ตุลาดีลัก        |

บัดนี้ คณะกรรมการธิการวิสามัญ ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่...) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. .... เสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำรายงานเสนอต่อที่ประชุมวุฒิสภา เพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

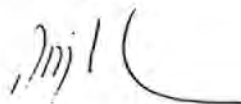
ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) นายไสว พรหมณี

(นายไสว พรหมณี)

ประธานคณะกรรมการธิการวิสามัญพิจารณาศึกษา  
และติดตามการปฏิรูประบบราชการ

สำเนาถูกต้อง



(นายอภิชาติ อ่อนสร้อย)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการการกีฬา

ฝ่ายเลขานุการ

สำนักกรรมการธิการ ๒

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๗๓ ๐ ๒๒๔๔ ๑๖๗๑

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๗๐-๒

ต้นพงศ์ ร่าง

แสงเดือน พิมพ์

อภิชาติ ทาน

รายงาน  
ของคณะกรรมการวิสามัญ  
พิจารณาศึกษาและติดตามการปฏิรูประบบราชการ วุฒิสภา  
เรื่อง พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน  
(ฉบับที่..) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ....  
(ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๐๙)

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญทั่วไป วันพุธที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๔๕ และครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๔๕) ที่ประชุมได้มีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่..) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. .... และต่อมาที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญทั่วไป) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๔๕ ที่ประชุมได้ลงมติมอบหมายให้คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาและติดตามการปฏิรูประบบราชการ เป็นผู้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติสองฉบับดังกล่าว ตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๑๐๙ นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญ ได้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่..) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. .... (ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๐๙) เสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอส่งรายงานการพิจารณาต่อวุฒิสภา ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ มาตรา ๑๘๙ ประกอบกับข้อบังคับฯ ข้อ ๙๐ และข้อ ๑๐๙ ซึ่งรายงานพิจารณาศึกษาปรากฏผล ดังนี้

๑. การดำเนินการของคณะกรรมการวิสามัญ

๑.๑ คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติแต่งตั้ง ศาสตราจารย์ ดร. ชัยอนันต์ สมุทวณิช เป็นที่ปรึกษาของคณะกรรมการวิสามัญ เพื่อให้คำแนะนำ ปรีกษา แสดงความคิดเห็น และให้ข้อเสนอแนะและคำแนะนำต่างๆ เกี่ยวกับแนวทางการปฏิรูประบบราชการ

นอกจากนั้น คณะกรรมการวิสามัญ ยังได้แต่งตั้ง นายอภิชาติ อ่อนสร้อย ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการการกีฬา สำนักกรรมการ ๒ เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ ตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๘๒ วรรคสาม เพื่อทำหน้าที่ในการติดต่อประสานงานกับคณะกรรมการวิสามัญ และคณะอนุกรรมการวิสามัญ ในการรวบรวมและจัดเตรียมข้อมูล และเอกสารประกอบการพิจารณาเสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญ

สำหรับรายละเอียดวิธีการศึกษา ผลการศึกษา ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะต่างๆ เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการปฏิรูประบบราชการดังกล่าวข้างต้น ของคณะกรรมการวิสามัญนั้น ปรากฏตามรายงานแนบท้ายนี้

## ๒. วิธีการพิจารณาศึกษา

๒.๑ คณะกรรมาธิการวิสามัญ ได้ดำเนินการประชุมพิจารณากำหนดกรอบแนวทาง และวิธีการศึกษาในรายละเอียด รวมทั้งวิเคราะห์สาระสำคัญบางประการเกี่ยวกับปฏิรูประบบราชการ จำนวนทั้งหมด ๑๑ ครั้ง (ประชุมครั้งสุดท้าย วันศุกร์ที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๔๕)

๒.๒ พิจารณาศึกษาข้อมูลจากหนังสือ ผลงานการวิจัย เอกสาร กฎหมาย รวมทั้งข้อมูล จากหนังสือพิมพ์และสื่อมวลชนต่าง ๆ

๒.๓ พิจารณาศึกษาข้อมูลและข้อเท็จจริงจากเจ้าหน้าที่ของรัฐที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการปฏิรูประบบราชการ ทั้งในระดับนโยบายและระดับปฏิบัติ คือ

- |                              |                               |
|------------------------------|-------------------------------|
| (๑) นายปองพล อดิเรกสาร       | รองนายกรัฐมนตรี               |
| (๒) นายจาตุรนต์ ฉายแสง       | รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม |
| (๓) คุณหญิงทิพาวดี เมฆสวรรค์ | เลขาธิการ ก.พ.                |

๒.๔ แต่งตั้งคณะอนุกรรมาธิการวิสามัญขึ้นจำนวน ๓ คณะ คือ

๒.๔.๑ คณะอนุกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาและติดตามการปฏิรูประบบงบประมาณ ประกอบด้วย

- |                           |                               |
|---------------------------|-------------------------------|
| ๑) นายสวัสดิภาพ กันทาธรรม | ประธานคณะอนุกรรมาธิการวิสามัญ |
| ๒) นายณรงค์ นุ่นทอง       | อนุกรรมาธิการวิสามัญ          |
| ๓) นายบุญยืน ศุภสารสาทร   | อนุกรรมาธิการวิสามัญ          |
| ๔) นายศิลปชัย เชษฐศิลป์   | อนุกรรมาธิการวิสามัญ          |
| ๕) นายศรีเมือง เจริญศิริ  | อนุกรรมาธิการวิสามัญ          |
| ๖) นายสมคิด เลิศไพฑูรย์   | อนุกรรมาธิการวิสามัญ          |
| ๗) นายอาคม ตูลาติลก       | อนุกรรมาธิการวิสามัญ          |

๒.๔.๒ คณะอนุกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาและติดตามการปรับโครงสร้างกระทรวง ทบวง กรม ประกอบด้วย

- |                             |                                  |
|-----------------------------|----------------------------------|
| ๑) นางมาลีรัตน์ แก้วก่า     | ประธานคณะอนุกรรมาธิการวิสามัญ    |
| ๒) นายชงค์ วงษ์จันทร์       | รองประธานคณะอนุกรรมาธิการวิสามัญ |
| ๓) พลตำรวจเอก มีชัย นุฎลกิจ | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมาธิการวิสามัญ |
| ๔) พลเอก ยุทธนา คำดี        | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมาธิการวิสามัญ |

๕) พลเอก วัฒนา สรรพานิช	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการวิสามัญ
๖) นายธวัชชัย เทอดเผ่าไทย	อนุกรรมการวิสามัญ
๗) นายธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์	อนุกรรมการวิสามัญ
๘) นางนันทนา สงฆ์ประสา	อนุกรรมการวิสามัญ
๙) นายปรัชญา เวสารัชช์	อนุกรรมการวิสามัญ
๑๐) นายสุพร สุภสร	อนุกรรมการวิสามัญ
๑๑) นายอัษฎางค์ ปาณิกบุตร	อนุกรรมการวิสามัญ
๑๒) นายอนันต์ ดาโลดม	อนุกรรมการวิสามัญ
๑๓) นายบรรพต ฤกษ์พิทยา	เลขาธิการคณะอนุกรรมการวิสามัญ

๒.๔.๓ คณะอนุกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาและติดตามภาพรวม แนว  
นโยบาย และยุทธศาสตร์การปฏิรูประบบราชการ ประกอบด้วย

๑) นายบุญเลิศ ไพรินทร์	ประธานคณะอนุกรรมการวิสามัญ
๒) นางมาลินี สุขเวชชวรกิจ	รองประธานอนุกรรมการวิสามัญ
๓) พลเอก วิชา ศิริธรรม	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการวิสามัญ
๔) พลตำรวจเอก สวัสดิ์ อมรวิวัฒน์	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการวิสามัญ
๕) นายโสภณ สุภาพงษ์	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการวิสามัญ
๖) นายนพดล สมบูรณ์	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการวิสามัญ
๗) นายปธาน สุวรรณมงคล	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการวิสามัญ
๘) นายทวี แก้วคง	อนุกรรมการวิสามัญ
๙) นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์	อนุกรรมการวิสามัญ
๑๐) นางปารีชาติ ศิวะรักษ์	อนุกรรมการวิสามัญ
๑๑) นายเฉลิม ศรีผดุง	อนุกรรมการวิสามัญ
๑๒) นายภิรมย์ สิมะเสถียร	อนุกรรมการวิสามัญ
๑๓) นายวุฒิพันธุ์ ชัยรัตน์	อนุกรรมการวิสามัญ
๑๔) นายสันติ บางอ้อ	อนุกรรมการวิสามัญ
๑๕) นายประยงค์ เต็มขวลา	เลขาธิการคณะอนุกรรมการวิสามัญ

### ๓. ผลการพิจารณาศึกษา

คณะกรรมการการวิสามัญ ขอเสนอรายงานผลการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่.....) พ.ศ. .... และ ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. .... ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๐๙ พร้อมทั้งข้อสังเกต และข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการวิสามัญตามรายงานท้ายนี้ เพื่อให้วุฒิสภาพิจารณาใช้เป็นเอกสารประกอบการพิจารณา ในการเตรียมการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับที่กำลังเข้าสู่การพิจารณาของวุฒิสภาในวาระที่ ๑ ขณะนี้

อนึ่ง รายงานของคณะกรรมการการวิสามัญในการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับข้างต้น คณะกรรมการการวิสามัญ ได้ดำเนินการจัดทำเป็น **“ภาคผนวก”** ประกอบด้วย

(ก) ข้อสังเกตต่อร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่.....) พ.ศ. ....

(ข) ข้อสังเกตร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ....

ซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของรายงานการพิจารณาศึกษาในส่วนของกรวิเคราะห์นโยบายการปฏิรูประบบราชการ และร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการปฏิรูประบบราชการของรัฐบาล ซึ่งคณะกรรมการการวิสามัญได้จัดทำและเสนอต่อวุฒิสภาแล้ว



(นายแก้วสรร อติโพธิ)

เลขานุการคณะกรรมการการวิสามัญ

๒ กรกฎาคม ๒๕๕๕

## ภาคผนวก

.....

(ก) ข้อสั่งเกตต่อร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหาร  
ราชการแผ่นดิน (ฉบับที่.....) พ.ศ. ....

(ข) ข้อสั่งเกตร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง  
ทบวง กรม พ.ศ. ....

(แจกในที่ประชุมวุฒิสภา)

(ก) ข้อสังเกตต่อร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่.....)

พ.ศ. ....

๑. ในหลักการ คณะกรรมาธิการวิสามัญ เห็นด้วยกับนโยบายการปฏิรูประบบราชการ ทั้งนี้ เพราะระบบราชการได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลาอันยาวนานตั้งแต่รัชสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ ๕ โดยไม่มีการปรับปรุงแก้ไขให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ของแต่ละยุคแต่ละสมัยที่มีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องปฏิรูประบบราชการให้มีศักยภาพในการรองรับกับปัญหาที่เกิดขึ้น และให้สอดคล้องกับสภาพสังคม เศรษฐกิจ และการเมืองในปัจจุบันที่มีโครงสร้างสลับซับซ้อน และด้วยเหตุที่การปฏิรูประบบราชการครั้งนี้ เป็นการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างทั้งระบบ และกระทบต่อข้าราชการและประชาชนทั่วประเทศ ดังนั้น การดำเนินการควรจะต้องเป็นไปอย่างละเอียดรอบคอบ และต้องใช้เวลาในการพิจารณาดำเนินการพอสมควร ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิรูประบบราชการเป็นไปตามเจตนารมณ์ที่ต้องการให้ระบบราชการเป็นองค์กรขนาดเล็ก กะทัดรัด และมีอิสระคล่องตัวในการบริหารจัดการอย่างมีประสิทธิภาพ อย่างไรก็ตาม ในการปฏิรูประบบราชการครั้งนี้ รัฐบาลไม่อาจปฏิรูประบบราชการเฉพาะในส่วนกลางเท่านั้น แต่จะต้องให้ความสำคัญและคำนึงถึงความสัมพันธ์ระหว่างภาครัฐกับภาคเอกชน และระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นไปพร้อมๆ กันด้วย

๒. การที่มีข้อกำหนดให้ฝ่ายบริหารสามารถตราพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และวิธีในการปฏิบัติราชการและสั่งการให้ส่วนราชการและข้าราชการปฏิบัติ เพื่อให้สถานภาพของระเบียบและการปฏิบัติราชการมีความสำคัญ ซึ่งจะทำให้แนวทางการบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น นั้น แนวคิดดังกล่าวจะเป็นไปได้ในทางปฏิบัติมากน้อยเพียงใด จะเป็นการให้อำนาจฝ่ายบริหารมากเกินไปหรือไม่ และจะส่งผลกระทบต่อระบบการถ่วงดุลย์ของฝ่ายนิติบัญญัติต่อฝ่ายบริหารหรือไม่ รวมทั้งจะก่อให้เกิดประโยชน์สุขต่อประชาชนมากน้อยเพียงใด อย่างไรก็ตาม เป็นที่น่าสังเกตว่า ข้อกำหนดดังกล่าวไม่ได้ระบุรายละเอียดชัดเจนว่า จะมีการลดขั้นตอนในการบริหารจัดการได้อย่างไร ซึ่งถ้าระบบราชการยังไม่สามารถลดขั้นตอนหรือความซ้ำซ้อนในการบริหารจัดการได้ ก็ยากที่จะทำให้การบริหารเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นประโยชน์ต่อประชาชน ถึงแม้ว่าฝ่ายบริหารจะมีเครื่องมือในการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการการบริหารอย่างกว้างขวางก็ตาม

๓. ตามแนวทางการปฏิรูประบบราชการ เมื่อพิจารณาโดยรวมแล้วอาจเห็นว่าเป็นหลักการและแนวคิดที่ดี เพราะดูเหมือนว่า การปฏิรูประบบราชการครั้งนี้เป็นที่รวมของหลักการ แนวคิด วิธีการ และการบริหารจัดการจัดการภาครัฐที่ครอบคลุม อย่างไรก็ตาม ถ้าพิจารณาและวิเคราะห์อย่างละเอียดแล้วจะพบว่า การปฏิรูประบบราชการที่ฝ่ายบริหารเสนอผ่านร่างพระราชบัญญัติครั้งนี้ มีหลายประเด็นที่คลุมเครือและไม่ชัดเจน ไม่สามารถตอบข้อสงสัยและข้อซักถามได้ เช่น ประเด็นการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๕/๑ ฝ่ายบริหารก็ตอบคำถามได้ไม่ชัดเจนว่า เหตุใดฝ่ายบริหารจึงกำหนดให้มีการตราพระราชกฤษฎีกาแทนการใช้ข้อบังคับ กฎระเบียบบริหารราชการ หรือมติคณะรัฐมนตรี และการกำหนดผลสัมฤทธิ์ในการปฏิบัติงาน ก็ไม่มีการกำหนดผู้รับผิดชอบที่ชัดเจน โดยเฉพาะฝ่ายการเมือง แต่กลับมุ่งไปที่ราชการประจำ รวมทั้งไม่มีข้อความใดที่ระบุกลุ่มภารกิจใกล้เคียงกัน แต่กลับระบุข้อความในลักษณะสละสลวย โดยไม่มีเกณฑ์หรือตัวชี้วัดแน่นอนถึงการจัดกลุ่มภารกิจ

๔. กระบวนการบริหารจัดการภาครัฐตามร่างพระราชบัญญัติปฏิรูประบบราชการครั้งนี้ ก็ไม่มีข้อความใดที่ระบุถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน หรือท้องถิ่นว่ามีบทบาทมากขึ้นหรือไม่อย่างไร และที่สำคัญเจตนารมณ์ในการปฏิรูประบบราชการ ที่ต้องการให้ระบบเล็กลง กะทัดรัด และกระจายอำนาจไปสู่ท้องถิ่น ก็ไม่มีรายละเอียดและคำตอบที่ชัดเจนด้วย จึงยากที่จะกล่าวว่าการปฏิรูประบบราชการครั้งนี้เป็นไปเพื่อประโยชน์ส่วนรวม และประชาชนอย่างแท้จริง

๕. ในทางปฏิบัติการปฏิรูประบบราชการครั้งนี้ ไม่ได้ระบุไว้เป็นรูปธรรมชัดเจนว่า จะสามารถแก้ไขปัญหาระบบราชการใดได้บ้าง และสร้างสิ่งใดที่เป็นประโยชน์ต่อระบบราชการได้บ้าง แต่กลับเป็นการอ้างรวมๆว่า การปฏิรูประบบราชการครั้งนี้ จะก่อให้เกิดผลดีต่อระบบราชการหลายประการ โดยไม่มีการให้รายละเอียดที่เป็นรูปธรรมชัดเจนว่าผลดีคืออะไร

(ข) ข้อสังเกตบางประการต่อร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ.....  
มีสาระสำคัญและข้อสังเกต ดังนี้

### ข้อสังเกตในภาพรวม

โดยที่รัฐบาลได้ให้เหตุผลประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ว่า การปฏิบัติราชการที่ผ่านมาตามโครงสร้างการบริหารแบบเดิม เป็นไปด้วยความล่าช้าเพราะ มีขั้นตอนการปฏิบัติงานค่อนข้างมาก และส่วนราชการต่างๆ มิได้กำหนดเป้าหมายร่วมกันและ จัดกลไกการปฏิบัติงานให้สัมพันธ์กัน จึงทำให้การปฏิบัติงานเกิดความซ้ำซ้อนและกระทบต่อการให้บริการแก่ประชาชน แนวทางการแก้ไขปัญหานี้จึงจำเป็นต้องมีการปรับปรุงระบบ ราชการทั้งระบบ โดยปรับอำนาจหน้าที่ส่วนราชการที่มีความสัมพันธ์กันรวมไว้เป็นกลุ่มงาน เดียวกัน ซึ่งจะ เป็นพื้นฐานที่สำคัญในการปรับระบบการทำงานในรูปกลุ่มภารกิจ เพื่อให้ สามารถกำหนดเป้าหมายและทิศทางการปฏิบัติงานของส่วนราชการที่มีความเกี่ยวข้องกันให้ สามารถทำงานร่วมกันได้อย่างมีเอกภาพ และเกิดประสิทธิภาพ รวมทั้งลดค่าใช้จ่ายในส่วนงาน ที่ซ้ำซ้อนกัน

จากเหตุผลข้างต้น คณะกรรมาธิการวิสามัญเห็นว่า ในทางปฏิบัติ เมื่อรัฐบาล ได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. .... และเสนอต่อรัฐสภาเพื่อ พิจารณาต่อไป นั้น ปรากฏว่า

๑. การดำเนินการรวมกลุ่มงานราชการที่เกี่ยวข้องกัน สัมพันธ์กันไว้เป็นกลุ่ม งานเดียวกัน ไม่ปรากฏว่า มีการใช้มาตรฐานในการดำเนินการดังกล่าวแต่อย่างใด ข้อเท็จจริงที่ ปรากฏชัดเจนคือ มีจำนวนหน่วยงานในระดับกระทรวงเพิ่มขึ้นจาก ๑๔ กระทรวง ๑ ทบวง เป็น ๒๐ กระทรวง

๒. การรวมลักษณะงานเข้าด้วยกันในลักษณะกลุ่มภารกิจ ปรากฏความไม่คง เส้นคงวาในหลายลักษณะกล่าวคือ

๒.๑ มีการยกหน่วยงานในระดับกรมให้กลายเป็นกระทรวงในหลาย กรณีเช่น กรมประชาสัมพันธ์ ได้รับการจัดตั้งเป็นกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของ มนุษย์

๒.๒ มีการแบ่งภารกิจในระดับกรมให้เป็นหลายหน่วยงาน อาทิ กรณี กรมการปกครอง ได้แบ่งเป็นสองกรม อันได้แก่ กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น และกรม ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๒.๓ ภารกิจของหน่วยงานที่ลักษณะเนื้อหาใกล้เคียงกันอย่างยิ่ง อาทิ สำนักงานพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ มิได้รับการพิจารณาให้รวมอยู่กับกระทรวงพลังงานแต่ อย่างใด อย่างไรก็ตามในส่วนนี้ยังปรากฏข้อเท็จจริงอีกว่า ภารกิจของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงพลังงาน และกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สามารถ รวมเป็นเพียงกระทรวงเดียวได้หรือไม่

๓. การปรับอำนาจหน้าที่ และภารกิจส่วนราชการใหม่ โดยเฉพาะราชการส่วนกลางปรากฏความสับสนในการดำเนินการทางปฏิบัติ โดยเฉพาะการปรับและจัดตั้งหน่วยงานส่วนกลางที่ดำเนินการด้านนโยบายและปฏิบัติไปพร้อมๆกัน อาทิ กรมบริการสวัสดิการสังคม และสำนักงานการพัฒนาสังคม ในกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ยังไม่ชัดเจนว่าจะต้องทำภารกิจด้านนโยบายหรือปฏิบัติ ควบคู่กันไป

นอกจากนี้หากพิจารณาการดำเนินการดังกล่าว กับการกระจายอำนาจไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแล้วจะพบว่า ภารกิจของบางหน่วยงานจะต้องสิ้นสุดหรือเสร็จสิ้นแล้วในปัจจุบัน เช่น ภารกิจของกรมพัฒนาที่ดินในด้านการสำรวจวิเคราะห์และพัฒนาที่ดิน หรือภารกิจของกรมการพัฒนาชุมชนที่จะต้องถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป และยังปรากฏว่า การดำเนินการในบางกรณีจะชอบด้วยบทบัญญัติรัฐธรรมนูญหรือไม่ อาทิ ความในมาตรา ๕๗ แห่งรัฐธรรมนูญ ที่บัญญัติให้บุคคลซึ่งเป็นผู้บริโภคย่อมได้รับความคุ้มครอง ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ แต่ในร่างกฎหมายฉบับนี้เป็นเพียงการปรับย้ายสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคจากสำนักนายกรัฐมนตรี มาสังกัดกระทรวงพาณิชย์เท่านั้น

ข้อสังเกตต่อการจัดโครงสร้างในบางกระทรวง

#### หมวด ๒ กระทรวงกลาโหม

โดยที่ความในมาตรา ๘ แห่ง พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. .... กำหนดให้ "กระทรวงกลาโหม มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการป้องกันและรักษาความมั่นคงของราชอาณาจักรจากภัยคุกคามทั้งภายนอกและภายในประเทศ การรักษามลประโยชน์แห่งชาติ สนับสนุนการพัฒนาประเทศ และราชการอื่นตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงกลาโหมหรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงกลาโหม" และมาตรา ๘ บัญญัติให้การจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหมให้เป็นไปตามกฎหมาย ข้อบังคับ และระเบียบแบบแผนว่าด้วยการนั้น

จากความในมาตรา ๘ และมาตรา ๘ ดังกล่าว มีข้อควรที่จะพิจารณาต่อการจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม ดังนี้

๑) เนื่องจากการจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหมจะมีลักษณะเฉพาะตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๐๓ ซึ่งบัญญัติขึ้นเพื่อ

๑.๑ กำหนดอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรี ปลัดกระทรวง ผู้บัญชาการทหารสูงสุด ผู้บัญชาการเหล่าทัพ (กองทัพบก กองทัพเรือ และกองทัพอากาศ)

๑.๒ กำหนดอำนาจหน้าที่และภารกิจของกระทรวงกลาโหม การจัดหน่วย และการแบ่งส่วนราชการภายในกระทรวงกลาโหม

๑.๓ กำหนดให้มี "สภากลาโหม" องค์ประกอบ และอำนาจหน้าที่

๒) ในคราวที่มีการปรับปรุงหรือแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดินที่ผ่านมา การจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหมก็ได้มีการแก้ไขปรับปรุงแต่ประการใด

๓) ดังนั้น เมื่อพิจารณาการบริหารราชการของกระทรวงกลาโหมตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๐๓ ถึง พ.ศ. ๒๕๓๙ ประกอบกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ มีข้อสังเกต ดังนี้

๓.๑ กฎหมายดังกล่าวจะไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ อาทิ ภารกิจหน้าที่ของกระทรวงไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญมาตรา ๗๒ ที่บัญญัติให้รัฐต้องจัดให้มีกำลังทหารไว้เพื่อพิทักษ์รักษาเอกราช ความมั่นคงของรัฐ สถาบันพระมหากษัตริย์ ผลประโยชน์แห่งชาติ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และเพื่อการพัฒนาประเทศ รวมทั้งมาตรา ๗๕ ที่บัญญัติให้รัฐต้องจัดระบบงานราชการและงานของรัฐอย่างอื่นให้มีประสิทธิภาพ เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน

๓.๒ กฎหมายดังกล่าวไม่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่แถลงไว้ต่อรัฐสภา ข้อ ๑๕ เรื่องนโยบายในการปฏิรูประบบราชการ

๔) นอกจากนี้ยังปรากฏประเด็นพิจารณาด้านการปกครองบังคับบัญชาและการบริหาร ดังนี้

๔.๑ เนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการและรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของกระทรวงกลาโหม (มาตรา ๖) แต่ปลัดกระทรวงเป็นผู้บังคับบัญชาสำนักงานปลัดกระทรวงเท่านั้น (มาตรา ๑๐) จึงทำให้ขาดความเชื่อมโยงระหว่างผู้บริหารฝ่ายการเมืองและฝ่ายราชการประจำ นอกจากนี้ มาตรา ๕ และมาตรา ๑๒ กำหนดให้กระทรวงกลาโหม หรือกองบัญชาการทหารสูงสุดมีอำนาจตั้ง คณะกรรมการ อนุกรรมการ หรือบุคคลใดๆ แล้วแต่กรณี เพื่อกระทำการหรือพิจารณาหรือสอบสวน เพื่อพิจารณาเรื่องใดๆ ที่เกี่ยวกับแผนเพื่อรักษาเอกราชและประโยชน์แห่งประเทศชาติได้ หากมีการแต่งตั้งขึ้นโดยรัฐมนตรีเพื่อทำการดังกล่าว และเมื่อรัฐมนตรีพ้นจากตำแหน่งคณะบุคคลข้างต้นก็พ้นจากตำแหน่งด้วยจะทำให้ขาดความต่อเนื่องในการบริหารงาน

๔.๒ โดยข้อเท็จจริงหน้าที่ของทหารในการพัฒนาประเทศตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๗๒ กระจัดกระจายอยู่ในหน่วยต่างๆ ทำให้ยากต่อการควบคุม ประสานงานระหว่างหน่วยและทำให้เกิดความซ้ำซ้อน ตลอดจนประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานอีกด้วย

๔.๓ การประสานงานกับกระทรวงอื่นๆ ในภารกิจที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย มักจะเกิดปัญหาในทางปฏิบัติต่อกระทรวงกลาโหม

๔.๔ การพัฒนาประเทศในส่วนของความรับผิดชอบของกระทรวงกลาโหมไม่มีหน่วยงานที่เป็นเครื่องมือให้แก่รัฐมนตรี

๔.๕ มีความสับสนในการจัดสรรงบประมาณเพื่อการพัฒนา บางครั้งมีแต่หน้าที่ไม่มีงบประมาณสนับสนุน

### ข้อเสนอแนะ

๑) ควรปฏิรูปการจัดระเบียบราชการของกระทรวงกลาโหม เพื่อให้สอดคล้องกับการจัดระเบียบบริหารราชการแผ่นดินตามนโยบายการปฏิรูประบบราชการของรัฐบาลที่แถลงไว้ต่อรัฐสภา และรัฐธรรมนูญ มาตรา ๗๒ และมาตรา ๗๕

๒) กำหนดภารกิจที่มีใช้ภารกิจทางการทหาร แต่แปรภารกิจเพื่อการพัฒนาประเทศ ให้กับกองทัพปฏิบัติ เช่น การช่วยเหลือประชาชนเมื่อประสบภัยพิบัติ การปฏิบัติภารกิจสนับสนุนโครงการพระราชดำริ การต่อต้านการก่อการร้าย ฯลฯ

๓) ควรกำหนดภารกิจนอกเหนือจากการรบของทหารให้ชัดเจน เพื่อประโยชน์ในทางปฏิบัติของกระทรวงกลาโหม ไม่ว่าจะเป็นการวางแผนเตรียมการ ประสานงาน หรือการขอรับความสนับสนุนด้านงบประมาณ เป็นต้น

### **หมวด ๕ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา**

เมื่อพิจารณาจากความในมาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ..... โดยเฉพาะภาระหน้าที่ของกระทรวงแล้วไม่พบความชัดเจนว่า เหตุใดจึงมีความจำเป็นต้องจัดตั้งกระทรวงขึ้น และงานทั้งสองด้านไม่เกี่ยวข้องกันโดยธรรมชาติ หากแต่ปรากฏความสัมพันธ์กันเพียงเล็กน้อยเท่านั้น (อาทิ กรณีประเทศมาเลเซีย จัดการแข่งขันรถสูตรหนึ่ง(ฟอร์มูล่าวัน)ชิงแชมป์โลก ในรูปแบบ Sport Entertainment เป็นต้น)

ปัจจุบัน งานด้านการท่องเที่ยวเป็นอิสระคืออยู่แล้ว เพียงแต่การบริหารจัดการภายในขาดประสิทธิภาพ การนำระบบราชการไปใช้ในการบริหารมากเกินไปจะทำให้ขาดความคล่องตัว ดังนั้น ควรคงไว้ซึ่งความเป็นอิสระในรูปแบบปัจจุบัน โดยพิจารณาปรับปรุงแก้ไขข้อบกพร่องภายในที่เป็นอุปสรรคและไม่ทันสมัย อาทิ ปรับโครงสร้างคณะกรรมการใหม่โดยเฉพาะองค์ประกอบของคณะกรรมการให้ประกอบด้วยผู้ที่มีความรู้ ความสามารถในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยว ไม่ควรใช้ระบบอุปถัมภ์แต่งตั้งพรรคพวกของฝ่ายการเมืองและข้าราชการในลักษณะต่างตอบแทนไปเป็นกรรมการ หรือขยายเป็น "สภาการท่องเที่ยวแห่งชาติ" โดยเปิดโอกาสให้เอกชนผู้ประกอบการท่องเที่ยวเข้ามาร่วมในการบริหารด้วย เพื่อประสิทธิภาพในการดำเนินการท่องเที่ยว สามารถแก้ไขปัญหายับยั้งขัดข้องในเรื่องการท่องเที่ยวได้ง่ายขึ้น โดยเฉพาะการทำงานเรื่องการท่องเที่ยวซึ่งจะต้องเป็นหนึ่งเดียวกันทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน

สำหรับในด้านการกีฬา นั้น โดยที่กีฬาและเยาวชนเป็นของคู่กันโดยธรรมชาติ เป็นอนาคตของประเทศ เราควรสร้างสรรเด็กไทยให้มีพลานามัยสมบูรณ์ มีระเบียบวินัย รู้จักทำงานเป็นทีม ใช้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์ ต้องใช้กีฬาเท่านั้นในการสร้างสิ่งเหล่านี้ นอกจากนั้นยังมีผลประโยชน์ทางธุรกิจมหาศาล ถ้าเราสร้างกีฬาให้เป็นอาชีพได้เหมือนประเทศในยุโรป ถ้าประชากรของไทยมีร่างกายแข็งแรง ปราศจากโรคภัยไข้เจ็บ ก็ไม่จำเป็นต้องสั่งซื้อยาหรือเวชภัณฑ์จากต่างประเทศให้เสียดุลการค้า และที่สำคัญ คือ สามารถทำให้เด็กและเยาวชน ออกห่างจากยาเสพติดได้ขอให้รัฐบาลได้พิจารณาในเรื่องนี้อย่างละเอียดรอบคอบใหม่อีกครั้ง โดยตัดสินใจตามหลักวิชาการที่มีเหตุผลโดยยึดผลประโยชน์ของประเทศและคนส่วนใหญ่เป็นหลัก แทนการใช้อำนาจในการตัดสินใจ ดังนั้น รัฐบาลต้องพิจารณาในครอบคลุมและลึกซึ้งไปว่าหลายประเทศที่ฟื้นตัวจากสงครามเช่น เยอรมัน ญี่ปุ่น เกาหลีใต้ ใช้การกีฬาเป็นเครื่องมือในการพัฒนาชาติทั้งสิ้น ในยุโรป กีฬาเป็นธุรกิจที่สำคัญทำให้คนมีงานทำ เป็นตัวนำในวงจรเศรษฐกิจตัวหนึ่ง ทำให้วงจรเศรษฐกิจหมุนได้โดยไม่สะดุด ถึงแม้จะมีปัจจัยทางเศรษฐกิจด้านอื่นมาบีบคั้นก็ตาม รัฐบาลควรกลับไปพิจารณาคำว่า "กีฬาพัฒนาชาติ" ใหม่ หากรัฐบาลมีความประสงค์จะให้กีฬาเป็นส่วนหนึ่งของยุทธศาสตร์พัฒนาชาติ หากการจัดตั้งกระทรวงจะพึงมีขึ้น ควรพิจารณาจัดตั้งเป็น "กระทรวงกีฬาและกิจการเยาวชน" โดยสามารถพิจารณาจากร่างพระราชบัญญัติกระทรวงกีฬาและกิจการเยาวชน ซึ่งคณะกรรมการสภาการกีฬา สภาผู้แทนราษฎรชุดที่แล้วได้ดำเนินการพิจารณาศึกษาและระดมความคิดเห็นจากหน่วยงานราชการ เอกชน สื่อมวลชน และประชาชนโดยทั่วไปแล้วเป็นหลัก ทั้งนี้ เนื่องจากได้มีการชี้แจงและอธิบายไว้ชัดเจนถึงวัตถุประสงค์ ความจำเป็นในการจัดตั้ง โครงสร้าง ภารกิจหน้าที่ ตลอดจนจำนวนบุคลากร ในลักษณะที่เข้าใจง่าย

### หมวด ๑๓ กระทรวงมหาดไทย

มีประเด็นที่ควรมีการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขในส่วนของกระทรวงมหาดไทย  
ดังนี้

“มาตรา ๓๐ แห่งพ.ร.บ.ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ..... กระทรวงมหาดไทย มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับความมั่นคงภายใน การบำบัดทุกข์ บำรุงสุข การพัฒนาการบริหารราชการส่วนภูมิภาค การส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและการพัฒนาชุมชน กิจการสาธารณภัยและพัฒนาเมือง และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทยหรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงมหาดไทย”

ขอแก้ไข โดยนำถ้อยคำ “บำบัดทุกข์ บำรุงสุข” มาเป็นถ้อยคำแรก ก่อนหน้าที่อื่น ๆ และเพิ่ม “การอำนวยความสะดวกความเป็นธรรม การที่ดิน” ดังนี้

“มาตรา ๓๐ กระทรวงมหาดไทย มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการบำบัดทุกข์ บำรุงสุขความมั่นคงภายในและอำนวยความสะดวกความเป็นธรรม การพัฒนาการบริหารราชการส่วนภูมิภาค การที่ดิน การส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและการพัฒนาชุมชน กิจการสาธารณภัยและพัฒนาเมือง และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทยหรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงมหาดไทย”

ทั้งนี้เนื่องจาก

๑. คำว่า บำบัดทุกข์ บำรุงสุข เป็นปรัชญา จิตวิญญาณ ของกระทรวงมหาดไทยและเป็นถ้อยคำที่กว้างขวาง และครอบคลุมภารกิจอื่น ๆ ของกระทรวง

๒. การเพิ่ม การอำนวยความสะดวกความเป็นธรรม เนื่องจากเป็นภารกิจหลักของกระทรวงมหาดไทยที่มีมาแต่เดิม เป็นการอำนวยความสะดวกเป็นธรรมเบื้องต้นในระดับพื้นที่ของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง เช่น การประนีประนอมกรณีพิพาท ซึ่งจะแตกต่างจากกระบวนการยุติธรรมของศาล และเป็นภารกิจที่แยกส่วนออกจากความมั่นคงภายใน

๓. การเพิ่ม การที่ดิน เนื่องจากเป็นภารกิจหลักของกระทรวงมหาดไทยที่มีมาแต่เดิม ที่มีลักษณะเฉพาะด้านการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมและการออกเอกสารสิทธิในที่ดิน ตามประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งหากกำหนดให้มีคำว่า “การที่ดิน” เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทยด้วย แล้วจะเป็นการสะท้อนและครอบคลุมภารกิจในความรับผิดชอบของกระทรวงมหาดไทยได้อย่างครบถ้วน

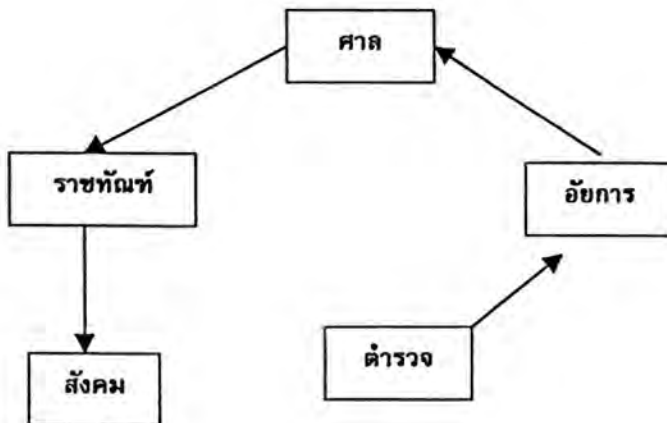
### หมวด ๑๔ กระบวนการยุติธรรม

ความในมาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ แห่งพ.ร.บ.ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ.....โครงสร้างของกระบวนการยุติธรรม มีการปรับเปลี่ยนให้เป็นประโยชน์กับสังคมมากขึ้น แต่ยังไม่ครอบคลุมภารกิจที่สำคัญคือ ทำอย่างไรจึงจะอำนวยความยุติธรรมให้แก่ประชาชนในฐานะที่เป็นกลไกในการรักษาความยุติธรรมของรัฐ

กลไกที่สำคัญคือ “กระบวนการยุติธรรม” หรือ **CRIMINAL JUSTICE SYSTEM** เพราะถ้าขาดสิ่งนี้ไปงานด้านนี้จะไม่เป็นเอกภาพ ต่างคนต่างทำงานของตนไป (เช่น ใช้สถิติ อาชญากรรมที่ไม่เหมือนกัน) ทำให้ไม่สามารถป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมได้อย่างมีประสิทธิภาพ การป้องกันชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนบกพร่อง ทำให้ประชาชนขาดความเชื่อถือในรัฐบาล

ถ้าเป็นไปตามหลักการที่กล่าวข้างต้น สำนักงานตำรวจแห่งชาติและสำนักงานอัยการสูงสุดต้องสังกัดกระบวนการยุติธรรมโดยไม่มีข้อยกเว้น มิฉะนั้นจะไม่เป็นการปฏิรูประบบราชการ ถ้ามีข้อยกเว้นแก่บางหน่วยงาน

#### โครงสร้างกระบวนการยุติธรรมที่เป็นสากล



**หมายเหตุ** ศาลเท่านั้นเป็นสถาบันตุลาการที่เป็นอิสระ แต่ในกระบวนการยุติธรรมสมัยใหม่ อาจมีหน่วยงานภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมด้วย เช่น สภานายความ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชน ฯลฯ มาช่วยให้ความสนับสนุนได้หน่วยงานดังกล่าวต้องมีความสัมพันธ์ในระดับอำนาจการในรูปคณะกรรมการร่วมกัน ในการกำกับดูแลและแก้ไขปัญหาอาชญากรรมของไทยทั้งระบบ ซึ่งเป็นที่ทราบและตระหนักดีแล้วว่า โครงสร้างของสำนักงานตำรวจแห่งชาติว่ามีจุดอ่อนและข้อบกพร่องอย่างไร และมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงอย่างไร หากไม่มีการแก้ไขโดยเร็วอาจเกิดผลกระทบต่อสังคมโดยรวมมากขึ้น และหากพิจารณาในรายละเอียดแล้วจะพบว่า จากเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น ในปัจจุบันประชาชนโดยทั่วไปไม่สามารถพึ่งพาการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจในหลายกรณี โดยเฉพาะการเพิ่มขึ้นของการที่สังคมไทยเริ่มใช้กฎหมายเหนือกฎหมายโดยเจ้าหน้าที่ตำรวจไม่สามารถดำเนินการประการใดได้ในระยะเวลา ๕ ปีที่ผ่านมา ดังนั้น จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่ในอนาคตต้องปรับปรุง โครงสร้าง การบริหารจัดการบุคลากรที่เหมาะสม โดยต้องจัดโครงสร้างขององค์กรตำรวจเป็นสองส่วน กล่าวคือ ส่วนกลางจะต้องสังกัดกระทรวงยุติธรรม (เหมือน FBI สหรัฐ) และส่วนท้องถิ่นก็ต้องปรับให้เป็น "ตำรวจท้องถิ่น" (Local Police) เพื่อแก้ไขปัญหาอาชญากรรมในแต่ละชุมชนให้ถูกต้องเหมาะสมกับสภาพแวดล้อมและสังคมของแต่ละชุมชนท้องถิ่นนั้นๆ

#### หมวด ๑๙ กระทรวงสาธารณสุข

๑) กรอบแนวความคิดในการปรับปรุงโครงสร้างของกระทรวงสาธารณสุขก็มีลักษณะเช่นเดียวกับการปรับปรุงโครงสร้างกระทรวง ทบวง กรม อื่น ๆ ที่ใช้ กรม เป็นฐานความคิด (มิได้มีการจัดโครงสร้างองค์กรที่อาศัยการปรับปรุงบทบาทภารกิจภาครัฐอย่างแท้จริง) เป็นเหตุให้ขาดการวิเคราะห์ว่า ภารกิจที่รัฐจำเป็นต้องทำมีขอบเขตมากน้อยเพียงใด ภารกิจส่วนใดบ้างที่พึงมอบให้ภาคเอกชน หรือภาคประชาชน หรือส่วนท้องถิ่นเป็นผู้รับผิดชอบ

๒) ขณะที่เป้าหมายการปฏิรูประบบราชการในครั้งนี้เป็นองค์กรขนาดเล็ก กะทัดรัด และมีอิสระคล่องตัวในการปฏิบัติงาน ซึ่งปรากฏในภาพรวมว่าได้มีการขยายตัวขององค์การระบบราชการจาก ๑๔ กระทรวง ๑ ทบวง ไปเป็น ๒๐ กระทรวง และจาก ๑๒๕ กรม ไปเป็นมากกว่า ๑๖๐ กรม ทั้งนี้โครงสร้างกระทรวงสาธารณสุขก็เช่นกัน ปรากฏว่ามีจำนวนกรมเพิ่มขึ้นอีก ๒ กรม คือ กรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก กับกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ทั้งนี้ เฉพาะการจัดตั้งกรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกยังปรากฏประเด็นพิจารณาอีกว่า คำว่า "การแพทย์ทางเลือก" จะเป็นการสนับสนุนให้มีการพัฒนาการแพทย์ทางเลือกจากประเทศอื่นๆ ควบคู่ไปกับการพัฒนาการแพทย์แผนไทยหรือไม่ จึงเห็นควรพิจารณาให้ปรับปรุงชื่อกรมให้เหลือเพียง "กรมพัฒนาการแพทย์แผนไทย" ด้วย

๓) ขณะที่การปฏิรูปโครงสร้างกระทรวงสาธารณสุขเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๑๕ และ พ.ศ. ๒๕๑๗ และยังคงใช้อยู่ในปัจจุบันนั้น ได้เน้นหนักในเรื่องการกระจายอำนาจโดยกรมสำนักงานปลัดกระทรวง สาธารณสุขที่ทำหน้าที่ดูแลการบริหารราชการในส่วนภูมิภาคทั้งประเทศ (ขณะที่กรมวิชาการต่าง ๆ จะทำหน้าที่พัฒนาวิชาการและเทคโนโลยีในการสนับสนุนราชการบริหารส่วนภูมิภาค) ได้มีการกระจายอำนาจด้วยการแบ่งอำนาจให้จังหวัด (โดยผู้ว่าราชการจังหวัด) เป็นผู้รับผิดชอบ และดำเนินงานโดยนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด ซึ่งจะมีเอกภาพในการบริหารจัดการในระดับจังหวัดเป็นอย่างดี แต่การปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงสาธารณสุขในครั้งนี้ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขจะทำหน้าที่เพียงกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์การปฏิบัติงาน จึงมีการแยกงานสำคัญบางส่วนไปอยู่ที่กรมใหม่ โดยเฉพาะกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ซึ่งแม้ว่าสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดและสำนักงานสาธารณสุขอำเภอจะยังคงอยู่ในสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข แต่เครือข่ายสถานบริการสุขภาพในจังหวัดยังไม่ชัดเจนว่าจะสังกัดอยู่ที่กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ (กรมใหม่) หรือกรมสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข จึงยังไม่มีหลักประกันหรือคำตอบที่ชัดเจนว่าการปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงสาธารณสุขในครั้งนี้ นอกจากจะไม่เป็นการกระจายอำนาจสู่ภูมิภาคและท้องถิ่นที่เพิ่มขึ้นแล้ว ยังมีแนวโน้มว่าจะลดการกระจายอำนาจให้น้อยลงด้วย

๔) ขณะที่เป้าหมายสำคัญในการปฏิรูประบบราชการในครั้งนี้ ได้เน้นการทบทวนบทบาทและภารกิจของศรภครัฐและตามด้วยการปฏิรูปโครงสร้างองค์กร โดยพยายามจัดกลุ่มภารกิจที่มีบทบาทใกล้เคียง และสอดคล้องกันเข้ามาอยู่ด้วยกัน ซึ่งภารกิจบางประการที่เคยอยู่ที่กระทรวงสาธารณสุข เช่น กรณีงานอนามัยสิ่งแวดล้อม ก็จะไปอยู่ที่กระทรวงใหม่ (กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) แต่ข้อเท็จจริงปรากฏว่า แม้จะมีการโยกงานอนามัยสิ่งแวดล้อมไปอยู่กระทรวงใหม่แล้วก็ตาม แต่ปรากฏว่ากรมอนามัยเองก็ยังคงมีงานดังกล่าวอยู่ในราชการบริหารส่วนกลางคือ กองสุขาภิบาลชุมชนและประเมินผลกระทบต่อสุขภาพ กองสุขาภิบาลอาหารและน้ำ และสำนักจัดการเทคโนโลยีสิ่งแวดล้อมชุมชนเพื่อสุขภาพ อย่างไรก็ตาม สำหรับศูนย์วิชาการเขตของกรมอนามัยนั้น ปรากฏว่าได้มีการลดจำนวนลง กล่าวคือเดิมมีศูนย์ส่งเสริมสุขภาพและศูนย์อนามัยสิ่งแวดล้อมทั้ง ๑๒ เขต ปรากฏว่าได้มีการรวมศูนย์วิชาการทั้ง ๒ เข้าด้วยกันเป็นศูนย์อนามัยเขต จำนวน ๑๒ เขต

หรือในกรณีของงานคุ้มครองผู้บริโภคนั้นโครงสร้างของกระทรวงสาธารณสุขซึ่งมีสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา เป็นผู้รับผิดชอบโดยโครงสร้างใหม่นี้จะมีหน่วยงานระดับกองเพิ่มขึ้น ๒ หน่วยงานคือ กองพัฒนาศักยภาพผู้บริโภค และกองส่งเสริมงานคุ้มครองผู้บริโภคด้านผลิตภัณฑ์สุขภาพในส่วนภูมิภาคและท้องถิ่นด้วย ซึ่งก็ยังไม่มีความชัดเจนว่าหน่วยงานที่เพิ่มขึ้นใหม่นี้จะประสานสัมพันธ์กับงานคุ้มครองผู้บริโภค ซึ่งเป็นองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันในลักษณะไหนอย่างไร



รายงาน

ของ

คณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาคึกษาและติดตาม

การปฏิรูประบบราชการ วุฒิสภา

สำนักกรรมการ 2  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

(สำเนา)

ที่ สว ๐๐๑๐/ (ร ๑๔)

วุฒิสภา

ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ มิถุนายน ๒๕๔๕

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาและติดตามการปฏิรูประบบราชการ

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการพิจารณาศึกษาและติดตามการปฏิรูประบบราชการ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ได้พิจารณาญัตติเรื่องขอให้วุฒิสภาดำเนินการพิจารณาวิสามัญพิจารณาศึกษาและติดตามการปฏิรูประบบราชการว่าเป็นไปตามนโยบายในการปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม ของคณะรัฐมนตรีหรือไม่ และส่งผลกระทบต่อผลประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชนหรือไม่ อย่างไร และลงมติตั้งคณะกรรมการวิสามัญคณะหนึ่งขึ้น พิจารณาตามนัยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ มาตรา ๑๘๗ ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญ คณะนี้ประกอบด้วย

- |                              |                                       |
|------------------------------|---------------------------------------|
| ๑. นายไสว พรหมณี             | ประธานคณะกรรมการวิสามัญ               |
| ๒. นายบุญเลิศ ไพรินทร์       | รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นางมาลีรัตน์ แก้วก่า      | รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่สอง   |
| ๔. นายแก้วสรร อติโพธิ        | เลขาธิการคณะกรรมการวิสามัญ            |
| ๕. นายทวี แก้วคง             | รองเลขาธิการคณะกรรมการวิสามัญ         |
| ๖. นายนิเวศ พันธุ์เจริญวรกุล | รองเลขาธิการคณะกรรมการวิสามัญ         |
| ๗. นายอนันต์ ดาไลดม          | โฆษกคณะกรรมการวิสามัญ                 |
| ๘. นายถาวร เกียรติไชยากร     | โฆษกคณะกรรมการวิสามัญ                 |
| ๙. นายชงค์ วงษ์ชิน           | ๑๐. นายณรงค์ นุ่นทอง                  |
| ๑๑. นายธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์ | ๑๒. นางนันทนา สงฆ์ประชา               |
| ๑๓. นายบรรพจรรย์ เกริกพิทยา  | ๑๔. นายบุญยืน ศุภสารสาทร              |
| ๑๕. นายปธาน สุวรรณมงคล       | ๑๖. นายประยงค์ เต็มขวาลา              |
| ๑๗. นายปรัชญา เวสารัชช์      | ๑๘. นางปาริชาติ ศิวะรักษ์             |
| ๑๙. นางมาลินี สุขเวชชวรกิจ   | ๒๐. พลตำรวจเอก มีชัย นุกูลกิจ         |
| ๒๑. นายวัลลภ ตังคณานูรักษ์   | ๒๒. พลเอก วิชา ศิริธรรม               |
| ๒๓. นายศรีเมือง เจริญศิริ    | ๒๔. นายศิลป์ชัย เขษมศิลป์             |

๒๕. นายสมคิด เลิศไพฑูรย์

๒๖. พลตำรวจเอก สวัสดิ์ อมรวิวัฒน์

๒๗. นายสวัสดิภาพ กันทาธรรม

๒๘. นายสุพร สุภสร

๒๙. นายโสภณ สุภาพงษ์

๓๐. นายอัษฎางค์ ปาณิกบุตร

๓๑. นายอาคม ตุลาดีลัก

อนึ่ง นายนิเวศ พันธุ์เจริญวรกุล ได้ขอลาออกจากตำแหน่งกรรมการ และที่ประชุม วุฒิสภา เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๕ ได้ลงมติตั้ง พลเอก วัฒนาศรรพานิช เป็นกรรมการ แทนตำแหน่งที่ว่าง พร้อมกันนั้น ที่ประชุมได้มีมติให้เพิ่มจำนวนกรรมการ เป็น ๓๓ คน โดยได้ลงมติตั้งนายธวัชชัย เทอดเผ่าไทย และนายสนธิ เตชานันท์ เป็นกรรมการเพิ่ม ต่อมานายถาวร เกียรติไชยากร และนางปาริชาติ ศิวะรักษ์ ได้ขอลาออกจากกรรมการ เมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๔๕ และวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๔๕ ตามลำดับ โดยสองกรณีหลังคณะกรรมการวิสามัญ ไม่ได้แจ้งต่อประธานวุฒิสภา เพื่อขอให้วุฒิสภาตั้ง แทนตำแหน่งที่ว่าง แต่อย่างไร

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญ ได้พิจารณาศึกษาญัตติเรื่องการปฏิรูประบบราชการ และวิเคราะห์กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับระเบียบการบริหารราชการแผ่นดิน และการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม เสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยได้จัดทำเป็นรายงานการพิจารณาศึกษา เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่...) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม ที่กำลังจะเข้าสู่การพิจารณาของวุฒิสภาเร็ว ๆ นี้ รายละเอียดรายงานดังกล่าวปรากฏ ตามเอกสารรายงานที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำรายงานของคณะกรรมการการวิสามัญเสนอต่อ  
วุฒิสภา เพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) นายไสว พรหมณี

(นายไสว พรหมณี)

ประธานคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาศึกษา  
และติดตามการปฏิรูประบบราชการ

สำเนาถูกต้อง



(นายอภิชาติ อ่อนสร้อย)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการการกีฬา

กลุ่มงานคณะกรรมการการกีฬา

สำนักกรรมการ ๒

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๗๓ ๐ ๒๒๔๔ ๑๖๗๑

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๗๐-๒

ต้นพงค์ ร่าง

แสงเดือน พิมพ์

อภิชาติ ทาน

## รายงาน

### การพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาศึกษา

### และติดตามการปฏิรูประบบราชการ วุฒิสภา

### เรื่อง วิเคราะห์แนวนโยบายการปฏิรูประบบราชการ และร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับ การปฏิรูประบบราชการของรัฐบาล

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญทั่วไป) วันศุกร์ที่ ๑ มีนาคม ๒๕๔๕ ได้พิจารณาญัตติเรื่องขอให้วุฒิสภาดำเนินการวิสามัญเพื่อพิจารณาศึกษาและติดตามแนวทางการปฏิรูประบบราชการของรัฐบาล และลงมติตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณาเรื่องดังกล่าวข้างต้นโดยกำหนดระยะเวลาในการพิจารณาศึกษา ๑๘๐ วัน นั้น ในการนี้ คณะกรรมการวิสามัญ ได้แบ่งหัวข้อการพิจารณาออกเป็น ๓ ประเด็น คือ

- ภาพรวม แนวนโยบาย และยุทธศาสตร์การปฏิรูประบบราชการ
- โครงสร้างกระทรวง ทบวง กรม และ
- การปฏิรูประบบงบประมาณ

โดยในแต่ละประเด็น คณะกรรมการวิสามัญ ได้ตั้งคณะอนุกรรมการวิสามัญขึ้นพิจารณาศึกษาเป็นการเฉพาะ

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญ ได้พิจารณาศึกษาและติดตามแนวทางการปฏิรูประบบราชการดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอส่งรายงานการพิจารณาศึกษาต่อวุฒิสภาดำเนินการตามนัยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช ๒๕๔๐ มาตรา ๑๘๙ ประกอบกับข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๙๐

ในการพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งศาสตราจารย์ ดร.ชัยอนันต์ สมุทวณิช เป็นที่ปรึกษาของคณะกรรมการวิสามัญ เพื่อให้คำแนะนำ ปรึกษา แสดงความคิดเห็น และให้ข้อเสนอแนะและคำแนะนำต่างๆ เกี่ยวกับแนวทางการปฏิรูประบบราชการ

นอกจากนั้น คณะกรรมการวิสามัญ ยังได้แต่งตั้ง นายอภิชาติ อ่อนสร้อย ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการการกีฬา สำนักกรรมการ ๒ เป็นผู้ช่วยเลขานุการ คณะกรรมการวิสามัญ ตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ.๒๕๔๔ ข้อ ๘๒ วรรสาม เพื่อทำหน้าที่ในการติดต่อประสานงานกับคณะกรรมการวิสามัญ และคณะอนุกรรมการวิสามัญ ในการรวบรวมและจัดเตรียมข้อมูล และเอกสารประกอบการพิจารณาเสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญ

สำหรับรายละเอียดวิธีการศึกษา ผลการศึกษา ข้อเสนอแนะ และข้อเสนอแนะต่างๆ เกี่ยวกับแนวทางการปฏิรูประบบราชการของคณะกรรมการวิสามัญนั้น ปรากฏตามรายงานแนบท้ายนี้

## ๑. วิธีการพิจารณาศึกษา

๑.๑ คณะกรรมาธิการวิสามัญ ได้ดำเนินการประชุมพิจารณา กำหนดกรอบแนวทาง และวิธีการศึกษาในรายละเอียด รวมทั้งวิเคราะห์สาระสำคัญบางประการเกี่ยวกับปฏิรูประบบราชการ จำนวนทั้งหมด ๑๑ ครั้ง (ประชุมครั้งสุดท้าย วันศุกร์ที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๔๕)

๑.๒ พิจารณาศึกษาข้อมูลจากหนังสือผลงานการวิจัย เอกสาร กฎหมาย รวมทั้งข้อมูล จากหนังสือพิมพ์และสื่อมวลชนต่าง ๆ

๑.๓ พิจารณาศึกษาข้อมูลและข้อเท็จจริงจากเจ้าหน้าที่ของรัฐที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการ ปฏิรูประบบราชการ ทั้งในระดับนโยบายและระดับปฏิบัติ คือ

- |                              |                               |
|------------------------------|-------------------------------|
| (๑) นายปองพล อดิเรกสาร       | รองนายกรัฐมนตรี               |
| (๒) นายจาตุรนต์ ฉายแสง       | รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม |
| (๓) คุณหญิงทิพาวดี เมฆสวรรค์ | เลขาธิการ ก.พ.                |

๑.๔ แต่งตั้งคณะอนุกรรมาธิการวิสามัญขึ้นจำนวน ๓ คณะ คือ

๑.๔.๑ คณะอนุกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาและติดตามการปฏิรูประบบ งบประมาณ ประกอบด้วย

- |                            |                               |
|----------------------------|-------------------------------|
| ๑.) นายสวัสดิภาพ กันทาธรรม | ประธานคณะอนุกรรมาธิการวิสามัญ |
| ๒.) นายณรงค์ นุ่นทอง       | อนุกรรมาธิการวิสามัญ          |
| ๓.) นายบุญยืน ศุภสารสาทร   | อนุกรรมาธิการวิสามัญ          |
| ๔.) นายศิลปชัย เชษฐศิลป์   | อนุกรรมาธิการวิสามัญ          |
| ๕.) นายศรีเมือง เจริญศิริ  | อนุกรรมาธิการวิสามัญ          |
| ๖.) นายสมคิด เลิศไพฑูรย์   | อนุกรรมาธิการวิสามัญ          |
| ๗.) นายอาคม ตูลาติลก       | อนุกรรมาธิการวิสามัญ          |

๑.๔.๒ คณะอนุกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาและติดตามการปรับโครงสร้าง กระทรวง ทบวง กรม ประกอบด้วย

- |                               |                                  |
|-------------------------------|----------------------------------|
| ๑.) นางมาลีรัตน์ แก้วก่า      | ประธานคณะอนุกรรมาธิการวิสามัญ    |
| ๒.) นายชงค์ วงษ์จันทร์        | รองประธานคณะอนุกรรมาธิการวิสามัญ |
| ๓.) พลตำรวจเอก มีชัย นุกูลกิจ | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมาธิการวิสามัญ |
| ๔.) พลเอก ยุทธนา คำดี         | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมาธิการวิสามัญ |
| ๕.) พลเอก วัฒนา สรรพานิช      | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมาธิการวิสามัญ |
| ๖.) นายธวัชชัย เทอดเผ่าไทย    | อนุกรรมาธิการวิสามัญ             |
| ๗.) นายธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์  | อนุกรรมาธิการวิสามัญ             |
| ๘.) นางนันทนา สงฆ์ประชา       | อนุกรรมาธิการวิสามัญ             |
| ๙.) นายปรัชญา เวสารัชช์       | อนุกรรมาธิการวิสามัญ             |
| ๑๐.) นายสุพร สุภสร            | อนุกรรมาธิการวิสามัญ             |
| ๑๑.) นายอัษฎางค์ ปาณิกบุตร    | อนุกรรมาธิการวิสามัญ             |

๑๒.) นายอนันต์ ดาโลดม	อนุกรรมการวิสามัญ
๑๓.) นายบรรพบุรุษ เกริกพิทยา	เลขานุการคณะอนุกรรมการวิสามัญ
๑.๔.๓ คณะอนุกรรมการวิสามัญพิจารณาการศึกษาและติดตามภาพรวม แนวนโยบาย และยุทธศาสตร์การปฏิรูประบบราชการ ประกอบด้วย	
๑) นายบุญเลิศ ไพรินทร์	ประธานคณะอนุกรรมการวิสามัญ
๒) นางมาลินี สุขเวชชวรกิจ	รองประธานอนุกรรมการวิสามัญ
๓) พลเอก วิชา ศิริธรรม	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการวิสามัญ
๔) พลตำรวจเอก สวัสดิ์ อมรวิวัฒน์	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการวิสามัญ
๕) นายโสภณ สุภาพงษ์	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการวิสามัญ
๖) นายหนพดล สมบูรณ์	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการวิสามัญ
๗) นายปธาน สุวรรณมงคล	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการวิสามัญ
๘) นายทวี แก้วคง	อนุกรรมการวิสามัญ
๙) นายวัลลภ ตังคณานุก์ษ์	อนุกรรมการวิสามัญ
๑๐) นางปาริชาติ ศิวะรักษ์	อนุกรรมการวิสามัญ
๑๑) นายเฉลิม ศรีผดุง	อนุกรรมการวิสามัญ
๑๒) นายภิรมย์ สิมะเสถียร	อนุกรรมการวิสามัญ
๑๓) นายวุฒิพันธุ์ ชัยรัตน์	อนุกรรมการวิสามัญ
๑๔) นายสันติ บางอ้อ	อนุกรรมการวิสามัญ
๑๕) นายประยงค์ เต็มชวลา	เลขานุการคณะอนุกรรมการวิสามัญ

## ๒) ผลการพิจารณาศึกษา

คณะกรรมการวิสามัญ ขอเสนอรายงานผลการพิจารณาการศึกษาและติดตามการปฏิรูประบบราชการ พร้อมทั้งข้อสังเกต และข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญตามรายงานท้ายนี้ เพื่อให้วุฒิสภาพิจารณาใช้เป็นเอกสารประกอบการพิจารณา ในการเตรียมการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่.....) พ.ศ. .... และ ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. .... ที่กำลังจะเข้าสู่การพิจารณาของวุฒิสภาต่อไป



(นายแก้วสรร อติโพธิ)  
เลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ  
๒๘ มิถุนายน ๒๕๔๕

## บทสรุปสำหรับผู้บริหาร

ภารกิจหลักของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาและติดตามการปฏิรูประบบราชการ วุฒิสภา ก็คือ การติดตามและศึกษากระบวนการปฏิรูประบบราชการที่ดำเนินไปในปัจจุบันว่าเป็นเช่นใด โดยมีได้จำกัดตัวแต่เฉพาะร่างกฎหมายปรับโครงสร้างส่วนราชการเท่านั้น ซึ่งก็ปรากฏข้อสรุปที่พึงรายงานเป็นเบื้องต้นไว้ดังนี้

### ภาพต่าง ๆ ของการปฏิรูปราชการในปัจจุบัน

ได้พบว่าในชั้นศึกษาวิจัยนั้น นับแต่รัฐบาลชุดก่อนเป็นต้นมาจนปัจจุบัน ได้มีคณะทำงานชั้นศึกษาปัญหาต่าง ๆ ไว้โดยครบถ้วนทุกขอบเขตของการปฏิรูปแล้ว ทั้งการลดบทบาทภาครัฐ การกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่น การปรับปรุงกระบวนการปฏิบัติราชการ การปรับปรุงงานบริหารบุคคล การปรับปรุงวิธีการงบประมาณ และการพัฒนาจิตสำนึกของข้าราชการ

ในชั้นปฏิบัตินั้น ก็ได้คลี่คลายต่อไปเป็นบางส่วนแล้วเช่นกัน เช่นการลดบทบาทภาครัฐ ในกิจการโทรคมนาคมตามรัฐธรรมนูญ หรือการกระจายอำนาจและภารกิจให้โรงพยาบาลในพื้นที่ตามโครงการสามสิบบาทรักษาทุกโรค นอกจากนั้นก็ยังมีทดลองเพื่อแสวงหารูปแบบการสั่งราชการที่มีเอกภาพ โดยระบบผู้บริหารแบบบูรณาการ (ซีอีโอ) ทั้งในราชการส่วนภูมิภาคและราชการส่วนต่างประเทศอีกด้วย สำหรับการกระจายอำนาจแก่ท้องถิ่นนั้น ก็ได้คลี่คลายไปถึงขั้นกำหนดเป็นแผนการถ่ายโอนอำนาจทั้งภารกิจและงบประมาณแล้ว หรือแม้กระทั่งการจัดงบประมาณแผ่นดินในปัจจุบัน ก็มีส่วนที่กล่าวอ้างอธิบายว่าเป็นการจัดงบประมาณในแนวใหม่ที่เน้นผลงานหรือเป้าหมายเป็นสำคัญแล้ว

### ภาพรวมของการปฏิรูประบบราชการในปัจจุบัน

การปรากฏตัวเพียงเฉพาะส่วนของงานศึกษาวิจัย และงานปฏิรูปต่าง ๆ เช่นที่กล่าวมาเป็นเหตุให้ภาพรวมของกระบวนการปฏิรูประบบราชการปรากฏตัวชัดเจนขึ้นไม่ได้ว่ามีอยู่จริงหรือไม่ และเป็นเช่นใด จนในชั้นท้ายสุดเมื่อรัฐบาลได้ผลักดันและนำเสนอร่างกฎหมายระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ร่างกฎหมายปรับปรุงกระทรวงทบวงกรม และร่างกฎหมายวิธีการงบประมาณ ต่อรัฐสภาแล้ว ความสนใจทั้งปวงจึงมุ่งศึกษาไปที่คำอธิบายและตัวร่างกฎหมายดังกล่าวว่า จะสามารถสะท้อนให้เห็นความจริงเช่นใดบ้าง ซึ่งจากการศึกษาของคณะกรรมการฯ ก็ได้ข้อสรุปโดยสังเขปว่า

**รัฐบาลยังไม่อาจสร้างสรรค์การปฏิรูประชาการที่เป็นกระบวนการได้ เหตุเพราะ  
ขาดภาพรวมที่แสดงวิสัยทัศน์ เป้าหมายและยุทธศาสตร์การปฏิรูประบบราชการทั้งระบบ กล่าวคือ**

๑. การจัดโครงสร้างราชการที่นำเสนอมา ไม่สะท้อนให้เห็นชัดเจนว่า ได้พยายามจำกัดภาระหน้าที่ของรัฐให้ลดน้อยลงแล้วอย่างไร ทั้งในมิติการเพิ่มบทบาทให้แก่ภาคเอกชน ชุมชน ราชการส่วนท้องถิ่น และราชการส่วนภูมิภาค ซึ่งถ้าได้มีการทบทวนอย่างจริงจังแล้ว โครงสร้างราชการส่วนกลางก็อาจไม่จำเป็นต้องขยายถึง ๒๐ กระทรวง ๑๖๑ กรมก็ได้ ตัวอย่างเช่น งานวางผังเมืองและงานทางหลวงชนบทนั้น ถ้าทบทวนจนมอบให้แก่ท้องถิ่นแล้ว ก็อาจจะเหลือตำแหน่งสำรวจออกแบบให้กรมโยธาธิการ หรืองานวางผังภาคไว้ในสำนักนายกรัฐมนตรีเท่านั้นก็ได้ ส่วนกระทรวงเทคโนโลยีและสารสนเทศนั้นก็อาจไม่จำเป็นต้องมีขึ้นก็ได้ เพราะได้มอบอำนาจวางแผนแม่บทไว้กับ กทช. และการพัฒนาไว้กับ กลไกการตลาดแล้ว เป็นต้น

๒. การจัดโครงสร้างราชการที่นำเสนอมา ไม่สะท้อนให้เห็นชัดเจนว่า รัฐบาลมีวิสัยทัศน์ในการดำเนินการกิจต่าง ๆ อย่างไร เหตุใดจึงไม่รวมงานวิจัยและส่งเสริมการเกษตรเข้าเป็นกรมเดียวกัน เหตุใดจึงไม่รวมงานวางแผนชลประทานเข้ากับงานจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อการจัดการลุ่มน้ำ โดยองค์รวมที่มีประสิทธิภาพ งานขจัดการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมในสังคมไทยนั้นจะทำโดยมาตรการใด อะไรคืออำนาจหน้าที่ที่แท้จริงของกรมใหม่ คือ สำนักงานส่งเสริมความเสมอภาคฯ ที่ตั้งขึ้นในกระทรวงใหม่คือ กระทรวงพัฒนาสังคมฯ ทั้งหมดนี้ล้วนเป็นปัญหาในเชิงวิสัยทัศน์ ที่ยังไม่ปรากฏตัวให้เห็น เป็นคำอธิบายประกอบการจัดโครงสร้างเช่นที่ควรเลย

๓. ด้วยลักษณะที่เป็นเอกเทศและไม่สะท้อนวิสัยทัศน์ใดเช่นที่กล่าวมา โครงสร้างราชการส่วนกลางที่เสนอมานี้ จึงน่าจะมีฐานะเป็นเพียงการปรับโครงสร้างราชการส่วนกลาง โยกย้ายกรมตั้งกระทรวงใหม่ให้ฝ่ายการเมืองคือ รัฐมนตรี ได้สั่งและกำกับราชการอย่างมีประสิทธิภาพเฉพาะเจาะจงขึ้น และขยายอำนาจรัฐบาลโดยรวมครอบคลุมไปมากกว่าเดิม เช่นการกีฬา การท่องเที่ยว เท่านั้น งานทั้งหมดนี้ ในบางส่วน เช่นการตั้งกระทรวงใหม่ก็นับเป็นข้อที่จำเป็น ดังกรณีราชการพลังงานเป็นตัวอย่าง แต่บางส่วนเช่นงานส่งเสริมวัฒนธรรมนั้น แม้จะถือเป็นงานสำคัญในทางนโยบายได้ แต่ก็มิมีปริมาณงานที่ควรทบทวนใหม่ว่ามีจำนวนมากควรแก่การเป็นกระทรวงหรือไม่

๔. ต่อปัญหาการพัฒนาแผนงานและงบประมาณให้สอดคล้องกัน โดยหวังพึ่งการจัดกลไกกลุ่มภารกิจในกระทรวงต่าง ๆ ที่ขึ้นตรงต่อการสั่งการของรัฐมนตรีว่าการนั้น แม้จะยังมีปัญหาการแบ่งอำนาจหน้าที่และทรัพยากรในกระทรวงที่ต้องทบทวนอีกมาก แต่ก็ถือเป็นแนวทางอันพึงพัฒนาให้รัดกุมต่อไปได้ และควรนำมาใช้เฉพาะที่เป็นภารกิจโดยตรงของราชการส่วนกลางเท่านั้น ส่วนงานระดับพื้นที่นั้นก็ควรให้เป็นของส่วนภูมิภาค ในลักษณะแผนงานและงบประมาณตามแผนงานนั้น ๆ ต่อไป โดยให้อยู่ในกลไกบังคับบัญชาของผู้ว่าราชการจังหวัดแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา

ซึ่งความริเริ่มในข้อนี้ก็มิได้ปรากฏเค้ามูลอยู่ในร่างกฎหมายปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และระเบียบบริหารราชการแผ่นดินที่เสนอมาแต่อย่างใดเลย

๕. ปัญหาสุดท้ายที่น่าจะเป็นปัญหาสำคัญที่สุด ก็คือ การบริหารงานปฏิรูประบบราชการที่ตามร่างกฎหมายใหม่ก็ได้มอบให้ไว้แก่ คณะกรรมการพัฒนาและจัดระเบียบราชการ (กพร.) ซึ่งจะต้องมีการออกแบบกระบวนการทำงาน ทั้งการศึกษาวิจัย ขั้นตอนการมีส่วนร่วมของฝ่ายต่าง ๆ และแผนงานปรับปรุงกฎหมายรายละเอียดข้อบังคับต่าง ๆ อีกเป็นอันมาก หากยังคัดเลือกบุคคลและกำหนดแผนงานตามวิสัยทัศน์แบบข้าราชการอยู่ต่อไป กลไกนี้ก็ย่อมไม่อาจช่วยผลักดันการปฏิรูประบบราชการ ให้ผ่านพ้นปัญหาที่เกิดจากความเร่งรัดไม่ชัดเจนที่ได้กระทำไปและจากความขัดแย้งที่มีอยู่ โดยสภาพไปได้อย่างแน่นอน

.....

## สารบัญ

	หน้า
รายงาน	ก - ค
บทสรุปสำหรับผู้บริหาร	ง - ฉ
สารบัญ	ช
ภาคที่ ๑ :    สรุปผลการศึกษา	๑
๑. เหตุผลความจำเป็นในการปฏิรูประบบราชการ	๑
๒. นโยบายและเป้าหมายการปฏิรูประบบราชการ	๒
๓. ยุทธศาสตร์การปฏิรูประบบราชการไทย	๓
๔. สารสำคัญของการปฏิรูประบบราชการ	๕
๑. ร่าง พ.ร.บ.ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ....	๕
๒. ร่าง พ.ร.บ.ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ....	๘
๓. ร่าง พ.ร.บ.วิธีการงบประมาณ พ.ศ. ....	๑๕
๔. การบริหารจังหวัดแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา	๑๘
๕. การกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น	๑๙
๖. การบริหารการปฏิรูประบบราชการ	๒๐
ภาคที่ ๒ :    การอภิปรายผลการศึกษา ข้อเสนอแนะและข้อเสนอแนะ	๒๑
๑. สรุปผลการศึกษา และข้อสังเกต	๒๑
๒. ข้อเสนอแนะ	
ภาคผนวก :    (จะแจกในที่ประชุมวุฒิสภา)	

**รายงานผลการพิจารณาศึกษาของ  
คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาและติดตามการปฏิรูประบบราชการ  
วุฒิสภา**

-----

**สรุปผลการศึกษา**

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาและติดตามการปฏิรูประบบราชการ วุฒิสภา ได้พิจารณาศึกษา วิเคราะห์และติดตามการปฏิรูประบบราชการของรัฐบาล มีประเด็นและสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

**๑. เหตุผลความจำเป็นในการปฏิรูประบบราชการ**

๑.๑ รัฐบาลต้องดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 75 ซึ่งระบุไว้ดังนี้

“ รัฐต้องดูแลให้มีการปฏิบัติตามกฎหมาย ค้ำครองสิทธิและเสรีภาพของบุคคล จัดระบบงานของกระบวนการยุติธรรมให้มีประสิทธิภาพและอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนอย่างรวดเร็วและเท่าเทียมกัน รวมทั้งจัดระบบงานราชการและงานของรัฐอย่างอื่นให้มีประสิทธิภาพเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน

รัฐต้องจัดสรรงบประมาณให้พอเพียงกับการบริหารงานโดยอิสระของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน”

๑.๒ การปฏิรูประบบราชการถือว่าเป็นความจำเป็นเร่งด่วนของประเทศ (วาระแห่งชาติ) ที่จะต้องดำเนินการเพื่อนำไปสู่การปฏิรูปการเมือง การปฏิรูปทางเศรษฐกิจ และการปฏิรูปสังคมตามนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงไว้ต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2544

**ข้อสังเกต**

โดยที่ระบบราชการไทยในปัจจุบันได้ประสบกับปัญหาและข้อจำกัดเกี่ยวกับการขยายตัวอย่างมากมายทั้งในแนวดิ่งและแนวราบ จนอยู่ในสภาพที่ใหญ่โต เทอะทะ อู้ยอ้าย มีข้าราชการมากเกินไป โดยเฉพาอย่างยิ่งในราชการบริหารส่วนกลาง เป็นเหตุให้มีภาระค่าใช้จ่ายที่จะต้องจ่ายเป็นเงินเดือนและเงินเพิ่มพิเศษเป็นจำนวนมาก ขณะเดียวกันพฤติกรรมการบริหารของระบบราชการที่มีการรวมศูนย์อำนาจไว้ในส่วนกลางย่อมก่อให้เกิดข้อจำกัดทางการบริหารการพัฒนาประเทศด้วย ฉะนั้น แม้วาระบบราชการจะรับใช้สังคมไทยมาอย่างยาวนาน แต่ภายใต้กระแสโลกาภิวัตน์ในปัจจุบันที่มีการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม การเมือง รวมทั้งมีการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศอย่างรวดเร็ว ระบบราชการจึงคงต้องปรับตัวหรือเปลี่ยนแปลงอย่างยากที่จะปฏิเสธหรือหลีกเลี่ยงได้ ทั้งนี้ ก็เพื่อให้ระบบราชการเป็นเครื่องมือในการบริหารประเทศต่อไป ฉะนั้น ด้วยเหตุผลความจำเป็น

ดังกล่าว คณะกรรมการฯ จึงมีความเห็นสอดคล้อง กับรัฐบาลที่จะต้องเร่งรัดการปฏิรูประบบราชการให้เป็นองค์กรขนาดเล็ก กระทัดรัด และมีอิสระ คล่องตัวในการบริหารจัดการอย่างมีประสิทธิภาพ และมีศักยภาพมากพอที่จะเป็นเครื่องมือสำคัญในการบริหารการพัฒนาประเทศต่อไป ทั้งนี้รัฐบาลจะต้องคำนึงถึงความสัมพันธ์ระหว่างภาครัฐกับภาคเอกชนและระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นไปพร้อม ๆ กันด้วย

## ๒.นโยบายและเป้าหมายการปฏิรูประบบราชการ

จากการศึกษาวิเคราะห์การปฏิรูประบบราชการในหลายประเทศ อาทิ ญี่ปุ่น นิวซีแลนด์ สหราชอาณาจักร ฝรั่งเศส สหรัฐอเมริกา และสวีเดน เป็นต้น พบว่าทิศทางนโยบายและเป้าหมาย การปฏิรูประบบราชการอาจดำเนินได้ในหลายลักษณะ เช่น การลดขนาดและจำนวนข้าราชการ การเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงาน การกระจายอำนาจ การมอบภาคเอกชนเป็นผู้ดำเนินการ การปรับบทบาทภารกิจของหน่วยงาน เป็นต้น

ฉะนั้น โดยทั่วไปแล้ว เป้าหมายของการปฏิรูประบบราชการที่พึงจะเป็น ได้แก่

- ๒.๑ ตอบสนองความต้องการของประชาชนและสังคม
- ๒.๒ มีประสิทธิผล (เห็นผลงานมากกว่ากระบวนการ) และระบบราชการมีประสิทธิภาพ (งานเร็วขึ้น ถูกต้องขึ้น)
- ๓.๓ การใช้จ่ายภาษีอากรของประชาชนเป็นไปอย่างคุ้มค่ามากขึ้น
- ๔.๔ การบริหารราชการและการบริการประชาชนมีความเรียบง่าย สะดวก และเป็นประโยชน์ต่อประชาชนมากขึ้น

สำหรับ นโยบายการปฏิรูประบบราชการของรัฐบาลไทยในปัจจุบันมี ๕ ประการดังต่อไปนี้

๑. การปฏิรูประบบราชการให้มีประสิทธิภาพและมีโครงสร้างที่กระชับเหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน และสามารถตอบสนองต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ พร้อมเร่งตรากฎหมายเพื่อปรับโครงสร้างกระทรวง ทบวง กรม เพื่อให้ก้าวทันการเปลี่ยนแปลงในกระแสโลก และสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคม

๒. ปรับปรุงบทบาทของภาครัฐจากผู้ปฏิบัติและควบคุมเป็นผู้สนับสนุนและอำนวยความสะดวก และให้การสนับสนุนดำเนินงานของภาคเอกชนและประชาชน โดยส่งเสริมให้ภาคเอกชนและประชาชนสามารถมีส่วนร่วมอย่างสำคัญในการปฏิรูประบบราชการเพื่อวางแนวทางการดำเนินการให้ชัดเจนและต่อเนื่อง

๓. ปรับกระบวนการบริหารราชการโดยใช้เทคโนโลยีเพื่อให้ประชาชนได้รับบริการข้อมูลข่าวสารอย่างกว้างขวางรวดเร็วและเท่าเทียมกัน

๔. เร่งพัฒนาคุณภาพของข้าราชการให้มีทัศนคติเอื้อต่องานบริการประชาชน รวมทั้งทบทวนกฎหมาย ระเบียบ ขั้นตอน และวิธีการปฏิบัติงาน เพื่อให้การบริหารงานมีความยืดหยุ่น มีประสิทธิผล โปร่งใส ตรวจสอบได้ และมีการประเมินผลที่เป็นระบบและเป็นธรรม

๕. เร่งรัดการเปลี่ยนแปลงกระบวนจัดทำและจัดสรรงบประมาณ ให้เป็นเครื่องมือในการจัดสรรทรัพยากรที่มีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์ในการพัฒนาประเทศ และส่งเสริมให้กระทรวง ทบวง กรม มีบทบาทในการตัดสินใจมากขึ้น พร้อมทั้งจัดให้มีระบบควบคุมตรวจสอบที่มีประสิทธิภาพและโปร่งใส

### ข้อสังเกต

ในกระบวนการพิจารณากำหนดนโยบายและออกแบบโครงสร้างองค์กรระบบราชการควรที่จะต้องตอบสนองต่อวิสัยทัศน์ และพันธกิจในการแก้ไขปัญหาและความต้องการของประเทศ ซึ่งจะสังเคราะห์ผ่านกระบวนการวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน รวมทั้งวิเคราะห์โอกาส และอุปสรรคของการบริหารการพัฒนาประเทศเป็นสำคัญ ซึ่งการกำหนดนโยบายการปฏิรูประบบราชการของรัฐบาลในกรณีนี้ไม่ปรากฏ ณ ที่ใดว่ากรอบแนวคิดและวิสัยทัศน์ของการปฏิรูประบบราชการของรัฐบาลมีลักษณะใดที่ชัดเจน รวมทั้งเมื่อปฏิรูประบบราชการแล้วประชาชนจะได้ประโยชน์อะไร

อนึ่งผลจากการศึกษา วิเคราะห์ และติดตามทิศทางนโยบายและเป้าหมายการปฏิรูประบบราชการไทยดังกล่าวนี้ ยังพบว่าได้มีจุดเน้นไปที่การทบทวนบทบาทภารกิจหน่วยงานภาครัฐและมีการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรให้สอดคล้องกับบทบาทภารกิจดังกล่าว โดยพยายามจัดโครงสร้างองค์กรที่มีภารกิจเดียวกันหรือคล้ายคลึงกันมาอยู่ภายใต้โครงสร้างเดียวกัน เป็นผลให้มีกระทรวงเพิ่มขึ้นจาก ๑๔ กระทรวง ๑ ทบวง เป็น ๒๐ กระทรวง ซึ่งการปรับปรุงหรือปฏิรูปโครงสร้างองค์กร ดังกล่าวนี้อาจเป็นจุดเริ่มต้นและเพียงส่วนหนึ่งของการปฏิรูประบบราชการ โดยยังไม่ครอบคลุมและตอบสนองต่อวิสัยทัศน์การบริหารการพัฒนาประเทศที่พึงจะเป็น รวมทั้งไม่มีคำตอบที่ชัดเจนว่าประชาชนจะได้ประโยชน์อะไรจากการปฏิรูประบบราชการในครั้งนี้

### ๓. ยุทธศาสตร์การปฏิรูประบบราชการไทย

โดยหลักการแล้ว ยุทธศาสตร์ในการปฏิรูประบบราชการที่สำคัญ ได้แก่

- ๓.๑ ปฏิรูปกฎระเบียบในการบริหารงานภาครัฐ
- ๓.๒ จัดโครงสร้างให้องค์กรมีความคล่องตัว มีภารกิจชัดเจน ทำงานไม่ซ้ำซ้อน เน้นการทำงานที่ประสานกันเป็นระบบเครือข่าย
- ๓.๓ ปรับรื้อกระบวนการทำงานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น
- ๓.๔ กระจายงานให้หน่วยงานอื่น เช่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรประชาชน หรือภาคเอกชนรับดำเนินการให้มากขึ้น โดยรัฐทำหน้าที่ในการกำกับดูแล ส่งเสริมสนับสนุน แต่จะไม่ดำเนินการเอง
- ๓.๕ มอบอำนาจและความรับผิดชอบให้หัวหน้าหน่วยงานรับผิดชอบมากขึ้น โดยคำนึงถึงเป้าหมายผลงานมากกว่าการทำตามกฎระเบียบรายละเอียดหรือขั้นตอนกระบวนการที่ยุ่งยากซับซ้อน
- ๓.๖ ใช้เทคโนโลยีสารสนเทศในการปฏิบัติงาน

ซึ่งจากการศึกษาวิเคราะห์และติดตามยุทธศาสตร์การปฏิรูประบบราชการของรัฐบาลในปัจจุบัน พบมีประเด็นและสาระสำคัญที่รัฐบาลได้ระบุไว้ดังนี้

การปฏิรูประบบราชการคือการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงระบบราชการเพื่อให้มีประสิทธิภาพและสมรรถนะสูงขึ้น และมีขีดความสามารถตามบทบาทภารกิจที่สังคมและประชาชนต้องการ จำเป็นต้องเริ่มที่การปรับบทบาทภารกิจให้ชัดเจนและการจัดระบบราชการให้เป็นกลไกที่มีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล (Efficiency and effectiveness) ทั้งนี้รัฐบาลได้กำหนดยุทธศาสตร์หลักในการดำเนินงานไว้ ๔ ประการ คือ

๑. ต้องจัดโครงสร้างหน่วยงานภาคราชการให้กะทัดรัด คล่องตัว มีเอกภาพในการตัดสินใจ รับผิดชอบและแก้ปัญหา โดยมีบทบาทภารกิจที่ชัดเจนวัดผลสำเร็จได้ และมีสายสัมพันธ์ในการดำเนินบทบาทภารกิจที่เกี่ยวข้องกัน (มีการจัดองค์กรที่เป็น Agenda based organization) มีผู้รับผิดชอบการบริหารงานและผลงานตามบทบาทภารกิจที่ได้รับมอบหมายทั้งในระดับการเมืองและข้าราชการประจำ

๒. จัดระบบงบประมาณให้เป็นงบประมาณเชิงยุทธศาสตร์ (Strategic based budgeting) เป็นการปรับระบบการจัดสรรเงินภาษีอากรให้ตอบสนองความต้องการของประชาชน และเป็นกลไกผลักดันการพัฒนาประเทศอย่างแท้จริง

๓. สร้างระบบการทำงานที่สั้น รวดเร็ว มีผู้รับผิดชอบ วัดผลงานได้ โดยให้ค่าตอบแทนตามผลงาน (Performance based incentive) ซึ่งต้องปรับรื้อระบบราชการและการบริหารงานบุคคลภาครัฐทั้งระบบ ตั้งแต่ระบบการจ้างงานตำแหน่ง การเลื่อนขั้น การให้ค่าตอบแทนที่เน้นผลงาน และปรับเงื่อนไขในการรับราชการ (Term and condition) สร้างระบบสรรหาแต่งตั้งของราชการให้เป็นระบบเปิดมากขึ้น เป็นระบบที่โปร่งใส และเป็นธรรม เพื่อให้เกิดการแข่งขันและสามารถได้ผู้บริหารระดับต่าง ๆ และเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีความสามารถ เป็นมืออาชีพ

๔. ปรับกลไกการทำงานของหน่วยงานราชการให้มีประสิทธิภาพและสามารถแข่งขันได้กับหน่วยงานประเภทเดียวกันได้ ทั้งด้านต้นทุน วิธีการดำเนินงาน คุณภาพของการให้บริการ และความพึงพอใจของผู้รับบริการ ในการนี้จะต้องปรับทัศนคติและกรอบความคิดของข้าราชการให้เป็นผู้ทำงานที่มีมาตรฐานในวิชาชีพ มีจรรยาบรรณในการทำงาน มีการให้บริการที่เป็นมาตรฐานเดียวกันอย่างเท่าเทียม และไม่มีพฤติกรรมที่เป็นการเล่นพรรคเล่นพวกหรือ เป็นทวิมาตรฐาน

### ข้อสังเกต

๑. ไม่ปรากฏความชัดเจนเรื่องวิสัยทัศน์ ในลักษณะ Master Plan กรอบแนวคิดหลักการ และยุทธศาสตร์การปฏิรูประบบราชการ เพื่อให้เป็นแม่บทในการกำหนดทิศทางของการปฏิรูประบบราชการ ดังนั้น หากนำเสนอแต่เพียงการปรับปรุงโครงสร้าง และระบุว่าต้องปฏิรูปเรื่องอื่นด้วยในภายหลัง จึงทำให้ภาพของการปฏิรูปโครงสร้างเป็นภาพของการปฏิรูปแบบแยกส่วน ไม่ทำให้เห็นภาพรวมของการปฏิรูประบบราชการทั้งระบบ

๒. โครงสร้างที่นำเสนอนี้ ไม่แตกต่างไปจากโครงสร้างเดิมที่เป็นอยู่ในสาระสำคัญ เป็นความพยายามจัดกลุ่มภารกิจของงานภาครัฐไว้ด้วยกัน โดยจัดกลุ่มภารกิจเดียวกันไว้ในแต่ละ

กระทรวง และแยกภารกิจที่ไม่สามารถอยู่รวมกับกลุ่มภารกิจอื่นหรือเพิ่มภารกิจใหม่ไว้ในกระทรวงใหม่ที่ตั้งขึ้น

๓. แม้ว่ายุทธศาสตร์หลักของการปฏิรูประบบราชการจะมี ๔ ประการดังกล่าว แต่ที่ปรากฏชัดเจนคงเน้นเพียงเฉพาะการปรับปรุงโครงสร้างองค์กรและการปฏิรูประบบงบประมาณเพียงเท่านั้น อย่างไรก็ตามที่วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรได้เน้นให้หน่วยงานราชการมีขนาดเล็ก กระทัดรัด คล่องตัว มีเอกภาพในการตัดสินใจ รวมทั้งแก้ปัญหา และทิศทางการปฏิรูประบบงบประมาณให้เป็นงบประมาณฐานศูนย์นั้น ภาพรวมของงบประมาณของประเทศน่าจะมียอดลดลง แต่ยังเป็นที่น่าสนใจและน่าติดตามว่างงบประมาณค่าใช้จ่ายภาครัฐในภาพรวม จะสามารถลดลงได้จริงหรือไม่

#### ๔. สาระสำคัญของการปฏิรูประบบราชการ

จากการศึกษาวิเคราะห์และติดตามการปฏิรูประบบราชการ พบว่ารัฐบาลกำลังดำเนินการปฏิรูประบบราชการโดยมีกร่าง พ.ร.บ. 3 ฉบับ (คือ ร่าง พ.ร.บ. ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ..... , ร่าง พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่.....) พ.ศ..... , และร่าง พ.ร.บ. วิธีกรบบประมาณ พ.ศ. ....) ซึ่งทั้ง 3 ฉบับกำลังอยู่ในระหว่างการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร ส่วนอีก พ.ร.บ. ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ซึ่งได้แก่ พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจสู่การปกครองส่วนท้องถิ่น และอีกนโยบายหนึ่งกำลังอยู่ในระหว่างการทดลองดำเนินการ คือ การบริหารจังหวัดแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา (ผู้ว่า CEO.) ซึ่งผลการศึกษาวิเคราะห์และติดตามการปฏิรูประบบราชการในลักษณะต่างๆ ดังกล่าว มีประเด็นและสาระสำคัญ รวมทั้งมีข้อสังเกตดังนี้

#### ๑. ร่าง พ.ร.บ.ปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ....

๑.๑ เหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. .... ปรับอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการขึ้นใหม่ และปรับปรุงการบริหารงานโดยจัดส่วนราชการที่ปฏิบัติงานสัมพันธ์กันรวมไว้เป็นกลุ่มงานเดียวกัน เพื่อให้สามารถกำหนดเป้าหมายและทิศทางการปฏิบัติงานของส่วนราชการที่มีความเกี่ยวข้องกันให้สามารถทำงานร่วมกันได้อย่างมีเอกภาพ รวมทั้งเป็นการลดค่าใช้จ่ายในส่วนงานที่ซ้ำซ้อนกัน ทำให้แนวทางความรับผิดชอบของส่วนราชการต่างๆ มีเป้าหมายที่ชัดเจน

๑.๒ ในการทบทวนบทบาทภารกิจและการปฏิรูปโครงสร้างองค์กร รัฐบาลได้มีหลักการและแนวทางการปรับปรุงดังนี้

- รักษาของเดิมที่ดีอยู่แล้ว
- ปรับรื้อสิ่งเก่าที่ชำรุดหรือล้าสมัย
- สร้างเสริมสิ่งใหม่ให้ทันโลก ทันการ
- พัฒนาคณะเพื่อยกคุณภาพและคุณธรรม
- เปลี่ยนแปลงจากภายในเพื่อความยั่งยืน
- แสวงหาแนวร่วมจากสังคม

ทั้งนี้รัฐบาลได้มีการปรับปรุงโครงสร้างองค์กรตามกลุ่มภารกิจ ๑๑ กลุ่มภารกิจ โดยสามารถจำแนกกลุ่มกระทรวงได้ ๓ กลุ่มกระทรวง คือ

๑ กลุ่มกระทรวงที่รับผิดชอบงานตามภารกิจพื้นฐานตามนโยบายของรัฐ เช่น สำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงกลาโหม กระทรวงการคลัง เป็นต้น

๒ กลุ่มกระทรวงตามแนวยุทธศาสตร์ และการพัฒนาประเทศ เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม เป็นต้น

๓ กลุ่มกระทรวงตามความจำเป็นเร่งด่วนของสังคม ที่เป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล เช่น กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศ กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงพลังงาน เป็นต้น

ทั้งนี้ ครม. ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๔๕ เห็นชอบในหลักการเกี่ยวกับกฎหมายปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม ซึ่งเป็น พรบ. ที่ได้จัดโครงสร้างกระทรวงใหม่ ๒๐ กระทรวง ๑๖๑ กรม

๑.๓ สารสำคัญของร่าง พ.ร.บ.ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ... มีดังนี้

๑.๓.๑ กำหนดให้มีผลในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๕

๑.๓.๒ มี ๒๐ กระทรวง ไม่มีทบวง (ยุบทบวงมหาวิทยาลัย) กระทรวงที่เพิ่มขึ้นได้แก่ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงพลังงาน กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

๑.๓.๓ แต่ละกระทรวงมีปลัดกระทรวงและรองปลัดกระทรวง

๑.๓.๔ แต่ละกระทรวงมีกรมและเป็นนิติบุคคล

๑.๓.๕ แบ่งกลุ่มภารกิจในกระทรวง แต่ละกลุ่มประกอบด้วย ๑-๓ กรมที่เกี่ยวข้องกัน มีรองปลัดกระทรวงดูแล (เหมือนเป็นปลัดกระทรวง)

๑.๓.๖ ชั้นต่อไปจะปรับกลุ่มภารกิจเป็นทบวง มีปลัดกระทรวงดูแล และอาจให้กระทรวงเท่านั้นที่เป็นนิติบุคคล ลดขั้นตอนให้สั้นลง มีระบบประเมินผลทุกระดับ มีการกระจายอำนาจไปสู่ภูมิภาคและท้องถิ่น

### ข้อสังเกต

๑.ขาดภาพรวมที่แสดงวิสัยทัศน์ เป้าหมายที่มุ่งประสงค์และยุทธศาสตร์การปฏิรูประบบราชการทั้งระบบ ขณะเดียวกันก็ไม่มี ความชัดเจนว่า การจัดโครงสร้างกระทรวงใหม่จะก่อให้เกิดประโยชน์อะไรต่อประชาชนหรือต่อสังคม รวมทั้งไม่มีอะไรที่แสดงได้ชัดเจนว่าดีกว่าระบบที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน

๒.แม้การปฏิรูปโครงสร้างระบบราชการจะเริ่มต้นด้วยการทบทวนและปรับบทบาทภารกิจ คงจะต้องทบทวนด้วยว่าพันธกิจใดที่รัฐจำเป็นต้องทำ พันธกิจใดที่รัฐไม่จำเป็นต้องทำ รวมทั้งพันธกิจใดที่รัฐอาจจะทำหรือไม่ก็ได้ ซึ่งหากมีการทบทวนตามลักษณะดังกล่าวอย่างจริงจัง โครงสร้างองค์กรอาจไม่จำเป็นต้องขยายถึง ๒๐ กระทรวง ๑๓๙ กรมก็ได้

๓.จากฐานคติที่ว่า “แม้ว่ารัฐจะต้องรับผิดชอบต่อพันธกิจบางประการ ก็ใช้ว่ารัฐจะต้องเป็นผู้ดำเนินการเองเสมอไป เพียงแต่รัฐจะต้องมั่นใจว่าพันธกิจการให้บริการนั้นถึงมือผู้บริโภครายอย่างแท้

จริง รัฐอาจมอบหมายให้ภาคเอกชนหรือองค์กรชุมชนเป็นผู้ดำเนินการแทนก็ได้” ซึ่งก็ปรากฏว่าการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรระบบราชการในกรณีนี้ไม่ปรากฏหรือเน้นถึงการให้ภาคเอกชนหรือองค์กรชุมชนได้มีส่วนร่วมในการดำเนินงานแต่ประการใด และน่าจะชี้ให้เห็นอย่างเด่นชัดว่าบทบาทและภารกิจใดบ้างในส่วนกลางได้มอบหมายไปให้ภาคเอกชน ส่วนใดได้มอบหมายให้ส่วนภูมิภาค และบทบาทและภารกิจใดได้มอบหมายให้ส่วนท้องถิ่นทำ

ฉะนั้น การจัดโครงสร้างที่รัฐบาลเสนอยังไม่สะท้อนความพยายามของรัฐในการจำกัดภาระหน้าที่ของรัฐให้เหลือน้อยลงเท่าที่จำเป็น คือ รัฐสมัยใหม่จะทำหน้าที่ให้น้อยลงโดยทำเพียงเฉพาะพันธกิจหลักเท่านั้น แต่จะกระจายอำนาจหน้าที่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานภาคเอกชน และองค์กรภาคประชาชนรับผิดชอบดูแล รัฐบาลจะทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบายมาตรฐาน และกำกับดูแลหรือส่งเสริมสนับสนุนเป็นหลัก ซึ่งร่าง พ.ร.บ.ฉบับนี้ไม่ได้แสดงเจตนาที่จะลดบทบาทของรัฐ ซึ่งรัฐมุ่งถ่ายโอนภารกิจบางอย่างให้องค์การมหาชน ท้องถิ่น หรือเอกชนรับไปทำเพื่อจะได้ลดคน ลดเงิน และลดการใช้อำนาจรัฐ

๔. การปรับปรุงหรือปฏิรูปโครงสร้าง กระทรวง ทบวง กรม ในกรณีนี้ได้เน้นเพียงเฉพาะการบริหารราชการส่วนกลางเป็นสำคัญ ยังไม่ได้มีการแสดงการมีปฏิสัมพันธ์ที่ชัดเจนทั้งความสัมพันธ์ระหว่างราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นและความสัมพันธ์ระหว่างส่วนราชการในระดับเดียวกันแต่อย่างใด

๕. การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างตามร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้จะไม่ต่างจากเดิมมากนัก กล่าวคือ กระทรวงเดิมยังอยู่เกือบทั้งหมด ที่ถูกตัดออกไปเป็นเพียงส่วนน้อย เช่น ทบวงมหาวิทยาลัย แต่มีการแยกงานจากกระทรวงเดิมออกมาเป็นกระทรวงใหม่ และเพิ่มกระทรวงใหม่อีกบางกระทรวง ส่งผลให้มีกระทรวงเพิ่มมากกว่าเดิม และไม่ได้ลดจำนวนกรมเดิมที่มีอยู่อย่างเห็นได้ชัด

๖. ไม่มีเกณฑ์ชัดเจนในการกำหนดกลุ่มภารกิจหรือในการนำกรมเดิมมาร่วมในกระทรวงใหม่ เช่น ทำไมกลุ่มภารกิจด้านบริหารจัดการทรัพยากรเพื่อการผลิต (ซึ่งรวมกรมชลประทาน) ไม่อยู่ในกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติ นอกจากนั้นความไม่ชัดเจนในการจัดกลุ่มภารกิจ เช่น ในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กลุ่มภารกิจด้านพัฒนาการผลิตและกลุ่มภารกิจด้านบริหารจัดการทรัพยากรเพื่อการผลิตต่างกันอย่างไร

๗. กระทรวงที่ตั้งขึ้นใหม่บางกระทรวงเป็นการนำเอางานที่มีหน่วยงานที่มีใช้ส่วนราชการมาดำเนินการในรอบกระทรวง เช่น กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ขณะที่บางกระทรวง เช่น กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ไม่มีส่วนราชการที่ดูแลเรื่องสารสนเทศ มีแต่กรมไปรษณีย์โทรเลขซึ่งเน้นการสื่อสารเท่านั้น ในขณะที่มีหน่วยงานที่มีใช้ส่วนราชการดำเนินการอยู่แล้ว เช่น การสื่อสารแห่งประเทศไทย

๘. การรวมกลุ่มภารกิจในกระทรวงไม่มีระบบและไม่คงเส้นคงวา เช่น กระทรวงบางกระทรวงมีหลายกลุ่มภารกิจ บางกระทรวงมีเพียงกลุ่มเดียว และบางกระทรวงไม่มีการกำหนดกลุ่มภารกิจ

๙. การแยกกระทรวงวัฒนธรรมออกมาตั้งเป็นการเฉพาะไม่มีเหตุผลเพียงพอ ในเมื่อภารกิจของกระทรวงศึกษาธิการเดิมดูแลเรื่องวัฒนธรรมอยู่แล้ว หากแยกมาดำเนินการเฉพาะจะต้อง

เพิ่มหน่วยงานและกำลังคนในระดับจังหวัดอีกมาก เพราะในอดีตที่ผ่านมาอาศัยกลไกระดับจังหวัดของกระทรวงศึกษาธิการดูแลอยู่

๑๐. โครงสร้างที่วางไว้ไม่ได้เป็นการลดขนาดระบบราชการ หรือลดบทบาทภารกิจภาครัฐลง ตรงกันข้ามกลับเพิ่มจำนวนหน่วยงานมากขึ้น และจำเป็นต้องเพิ่มกำลังคนเพื่อรองรับภารกิจด้วย เช่น การ ตั้งหน่วยงานใหม่ หรือการแยกจากหน่วยงานเดิมที่มีกลไกสนับสนุนอยู่ (เป็นต้นว่า สำนักงานวัฒนธรรมแห่งชาติ) นอกจากนี้ยังไม่ปรากฏหน่วยงานพระพุทธศาสนา ในร่าง พ.ร.บ. ฉบับใหม่ซึ่งหากมีการจัดตั้งหน่วยงานส่งเสริมกิจการพระพุทธศาสนาขึ้นก็จะต้องเพิ่มหน่วยงานอีกในอนาคต

## ๒. ร่าง พ.ร.บ.ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ....

๒.๑ เหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่) พ.ศ. .... ให้สามารถปฏิบัติงานสนองการพัฒนาประเทศและการให้บริการประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการแต่ละระดับได้อย่างชัดเจน ใช้กรอบการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดีเป็นแนวทางดำเนินการ แยกส่วนราชการจัดตั้งเป็นหน่วยงานตามภาระหน้าที่เพื่อให้เกิดความคล่องตัวและสอดคล้องกับเป้าหมายของงาน มีกลุ่มภารกิจของส่วนราชการที่มีงานสัมพันธ์กัน มีผู้รับผิดชอบกำกับการบริหารงานกลุ่มภารกิจโดยตรง

๒.๒ สถาผู้แทนราษฎรได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. .... ในวาระแรก ไปเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๔๕ และได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ในวาระที่ ๒ จำนวน ๓๕ คน

### ๒.๓ สาระสำคัญและข้อสังเกตบางมาตรา

๒.๓.๑ มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสี่ของมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔

“ในกระทรวงจะตราพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งส่วนราชการเพื่อรับผิดชอบภาระหน้าที่ใดโดยเฉพาะ โดยมิผู้บังคับบัญชาของส่วนราชการดังกล่าวเป็นอธิบดีหรือตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเป็นอธิบดีก็ได้ ในกรณีเช่นนั้นให้อธิบดีหรือผู้ดำรงตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่นดังกล่าวมีอำนาจหน้าที่สำหรับส่วนราชการนั้นเช่นเดียวกับอธิบดี”

### ข้อสังเกต

๑. โดยที่ปริมาณจำนวนข้าราชการมีมาก ทำให้ประเทศต้องใช้งบประมาณเป็นค่าตอบแทนข้าราชการสูงกว่าร้อยละ ๔๒ ของงบประมาณประจำปี ดังนั้น ปัญหาของประเทศ คือ ทำอย่างไรจึงจะไม่เพิ่มจำนวนข้าราชการ แต่จะต้องทำให้ข้าราชการทำงานได้มีประสิทธิภาพมากขึ้นในจำนวนเท่าเดิมหรือน้อยลง (ถ้าเป็นไปได้)

๒. ปัญหาที่ระบบราชการที่จำเป็นต้องมีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายระเบียบบริหารราชการแผ่นดินนี้ มีที่มาจากการทำงานของระบบราชการปรับตัวให้ทันกับความเคลื่อนไหวเปลี่ยนแปลงของโลกยุคโลกาภิวัตน์อย่างรวดเร็วได้ไม่ดีเท่าที่ควร ซึ่งสาเหตุสำคัญประการหนึ่ง เพราะการปรับเปลี่ยนส่วนราชการทำได้ยาก จึงมีความดำริว่า ควรแก้ไขให้การเปลี่ยนแปลงส่วนราชการกระทำได้โดย

กฎหมายของฝ่ายบริหาร (Executive) ไม่จำเป็นต้องเสนอออกเป็นกฎหมายระดับ “พระราชบัญญัติ” โดยฝ่ายนิติบัญญัติ (Legislative) ซึ่งเป็นสิ่งที่ดีและในประเทศตะวันตกก็กระทำกัน แต่จำเป็นต้องตระหนักด้วยว่า กลไกที่จะทำให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปด้วยดีได้นั้น ประกอบด้วยส่วนประกอบหลายส่วนที่ทำงานสอดประสานอย่างสอดคล้องกัน ทั้งในการคานและดุล (Check & Balance)

ฉะนั้น ทำอย่างไรจึงจะให้โครงสร้างของระบบบริหารราชการแผ่นดินสอดคล้องกับทิศทางและการแก้ปัญหาของประเทศซึ่งกำหนดขึ้นโดยบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญในส่วนของนโยบายแห่งรัฐ และนโยบายของแต่ละรัฐบาลที่เสนอต่อรัฐสภาในการเข้ารับตำแหน่ง ซึ่งนโยบายแห่งรัฐตามรัฐธรรมนูญเป็นบทบัญญัติพื้นฐาน ในขณะที่นโยบายของแต่ละรัฐบาลจะเป็นนโยบายที่กำหนดขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหาในปัจจุบันในแต่ละช่วงเวลานั้น ๆ ดังนั้น นโยบายของรัฐบาลแต่ละรัฐบาลแม้จะต้องอยู่ภายใต้กรอบแนวนโยบายแห่งรัฐ แต่ก็ก็จะแตกต่างกันไปโดยเน้นที่ทิศทางหรือแนวทางที่รัฐบาลนั้นเสนอต่อประชาชนในการเลือกตั้ง เมื่อแนวทางหรือจุดเน้นแตกต่างกัน การบริหารราชการแผ่นดินที่มีประสิทธิภาพก็คือ สามารถยืดหยุ่นปรับส่วนราชการและข้าราชการให้ตั้งแนวรับใหม่ให้สอดคล้องกับนโยบายใหม่ที่รัฐบาลในขณะนั้น จะใช้ต่อสู้เพื่อแก้ปัญหาที่แตกต่างไปจากเดิมได้ดี ซึ่งรัฐสภาจะทำหน้าที่ตรวจสอบว่ารัฐบาลดำเนินการตามนโยบายของตนหรือไม่

แม้ว่ามาตรา ๗ นี้จะมีข้อดี กล่าวคือ การปรับปรุงงานโดยการตั้งกรมใหม่ย้าย สะดวก รวดเร็ว เป็นอำนาจของฝ่ายบริหารที่จะดำเนินการได้โดยตรง แต่ก็จะมีข้อเสียในลักษณะต่างๆ ได้ด้วย เป็นต้นว่า

๑. มาตรานี้จะทำให้การเพิ่มกรมเป็นอำนาจของฝ่ายบริหารอย่างไม่มีข้อจำกัด และอาจเป็นการหลีกเลี่ยงรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๓๐

๒. ในอนาคตอาจมีการแย่งงานที่ควรมีเอกภาพและประสานสัมพันธ์อย่างใกล้ชิดเพื่อความบรรลุผลของภารกิจที่สำคัญออกเป็นหลายกรม เพื่อประโยชน์ของบุคคลหรือกลุ่มบุคคลที่มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับผู้มีอำนาจทางการเมือง

๓. อาจมีการแย่งงานที่ไม่สำคัญเพื่อขยายงานให้เป็นระดับกรมเพื่อความก้าวหน้าของบุคคลหรือกลุ่มบุคคลโดยไม่คำนึงถึงเหตุผลความจำเป็นและความสิ้นเปลืองของภาครัฐ

๔. การขยายงานให้ตั้งกรมายเกินไปโดยไม่มีข้อจำกัดที่กำหนดไว้ในกฎหมายจะทำให้กำลังคนภาครัฐเพิ่มขึ้น เป็นภาระค่าใช้จ่ายภาครัฐ ไม่สามารถขอปรับเพิ่มค่าตอบแทนของข้าราชการเพราะจะทำให้จำนวนเงินเดือนเพิ่มขึ้นสูงมาก นอกจากนี้ การตั้งกรมใหม่แต่ละกรมจะต้องมีค่าใช้จ่ายเรื่องเงินประจำตำแหน่งของผู้บริหารเพิ่มขึ้น ต้องมีค่าใช้จ่ายเรื่องอาคารสถานที่ตั้งกรม การปรับปรุงห้องผู้บริหาร ค่าป้ายชื่อกรม การพิมพ์หัวกระดาษชื่อกรม ค่ารถยนต์ส่วนบุคคล และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ เพิ่ม

อย่างไรก็ดี สำหรับข้อห่วงใยต่อร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. .... มาตรา ๗ ที่ว่า หากให้ตั้ง “กรม” โดย “พระราชกฤษฎีกา ซึ่งเป็นกฎหมายที่ออกโดยฝ่ายบริหารอาจจะมีการตั้งกรมกันโดยไม่จำเป็นนั้น ทางออกในเรื่องนี้อาจดำเนินการได้ในหลายลักษณะ ได้แก่

๑. ก็อาจจะเพิ่มเติมร่างมาตรา ๗ โดยกำหนดว่า “ในกระทรวงจะตราพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งส่วนราชการเพื่อรับผิดชอบภาระหน้าที่ใดโดยเฉพาะเพื่อปฏิบัติราชการให้เป็นไปตามแนวนโยบาย

แห่งรัฐและนโยบายของรัฐบาลที่รัฐสภาได้ให้ความเห็นชอบแล้วก็ได้ ในแต่ละกรมให้มีผู้บังคับบัญชาของส่วนราชการดังกล่าวเป็นอธิบดี....”

๒. นอกจากนี้ ควรจะกำหนดด้วยว่า เมื่อหมดความจำเป็น ให้อยุบกรมโดยพระราชกฤษฎีกา และให้ถ่ายโอนข้าราชการและลูกจ้างไปปฏิบัติราชการในส่วนราชการอื่นตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดโดยกฎกระทรวงได้ (ซึ่งจะมีการคำนึงถึงสายงานที่ผู้นั้นเคยปฏิบัติ การพัฒนาข้าราชการ เช่น ฝึกอบรมงานใหม่ให้ข้าราชการ เป็นต้น การปรับเทียบขั้นยศและเงินเดือน ฯลฯ)

๓. สิ่งที่สำคัญคือ การตั้งกรมใหม่โดยพระราชกฤษฎีกา นอกจากจะต้องเพื่อสนองแนวนโยบายแห่งรัฐหรือนโยบายของรัฐบาลที่รัฐสภาเห็นชอบแล้ว ยังจะต้องอยู่ภายใต้การควบคุมงบประมาณของกระทรวง (ซึ่งรวมงบประมาณหมวดเงินเดือนและค่าจ้าง) และต้องเป็นการกระทำโดยไม่เพิ่มจำนวนข้าราชการ อีกทั้งต้องมีระบบการตรวจสอบว่ากระทรวงบริหารบรรลุวัตถุประสงค์ตามมาตรฐานที่ควรจะเป็นหรือไม่ด้วย เพื่อมิให้มีการตั้งกรมโดยไม่จำเป็น และในขณะเดียวกัน หากตั้งกรมโดยไม่จำเป็นสำหรับการปฏิบัติตามนโยบายของรัฐบาลที่แถลงต่อรัฐสภา รัฐสภาก็สามารถตรวจสอบได้ว่ารัฐบาลบริหารงานมีประสิทธิภาพหรือไม่

#### ๒.๓.๒ สารสำคัญและข้อสังเกตมาตรา ๙ มาตรา ๑๐ และ มาตรา ๑๑

มาตรา ๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๙/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๓๔

“มาตรา ๑๙/๑ ให้ปลัดกระทรวง รองปลัดกระทรวงที่รับผิดชอบกลุ่มภารกิจและหัวหน้าส่วนราชการตั้งแต่ระดับกรมขึ้นไป วางแผนและประสานกิจกรรมให้มีการใช้ทรัพยากรของส่วนราชการต่าง ๆ ในกระทรวงร่วมกันเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าและบรรลุเป้าหมายของกระทรวง

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง หัวหน้าส่วนราชการและผู้รับผิดชอบกลุ่มภารกิจดังกล่าวจะมีมติให้นางบประมาณที่แต่ละส่วนราชการได้รับจัดสรรมาดำเนินการและใช้จ่ายร่วมกัน หรือในกรณีที่มีงบประมาณเหลือจ่ายในส่วนราชการหนึ่ง หรือหมดความจำเป็นที่จะต้องดำเนินงาน โครงการหรือกิจกรรมใด จะมีมติให้นางบประมาณดังกล่าวไปสมทบ หรือใช้ในการดำเนินงานโครงการหรือกิจกรรมอื่นภายในกระทรวงเดียวกันก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มติตามวรรคสองเมื่อได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีแล้วให้ดำเนินการต่อไปได้”

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๐ ภายใต้บังคับบทบัญญัติมาตรา ๑๑ ในกระทรวงหนึ่งให้มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคนหนึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ และรับผิดชอบในการกำหนดนโยบาย เป้าหมายและผลสัมฤทธิ์ของงานในกระทรวงให้สอดคล้องกับนโยบายที่คณะรัฐมนตรีกำหนด หรืออนุมัติ หรือที่แถลงไว้ต่อรัฐสภา โดยจะให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการได้

ในกรณีที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง การสั่งหรือการปฏิบัติราชการ  
ของรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมอบหมาย

ในกรณีที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเป็นผู้บังคับบัญชาส่วนราชการที่  
เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม แต่มิได้สังกัดกระทรวง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงจะมอบหมายให้  
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงปฏิบัติราชการแทนก็ได้”

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบ  
บริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๑ ในกระทรวงให้มีปลัดกระทรวงคนหนึ่งมีอำนาจหน้าที่

ดังนี้

(๑) รับผิดชอบควบคุมราชการประจำในกระทรวง เสนอแนะการจัดทำ  
นโยบายต่อรัฐมนตรี แปลงนโยบายเป็นแนวทางและแผนการปฏิบัติราชการ กำกับการทำงานของส่วน  
ราชการในกระทรวงให้เกิดผลสัมฤทธิ์ และประสานการปฏิบัติงานของส่วนราชการในกระทรวงให้มีเอก  
ภาพสอดคล้องกัน รวมทั้งเร่งรัดติดตาม และประเมินผลการปฏิบัติราชการของส่วนราชการในกระทรวง

(๒) เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการของส่วนราชการในกระทรวงรองจาก  
รัฐมนตรี

(๓) เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการในสำนักงานปลัดกระทรวง และรับ  
ผิดชอบในการปฏิบัติราชการของสำนักงานปลัดกระทรวง

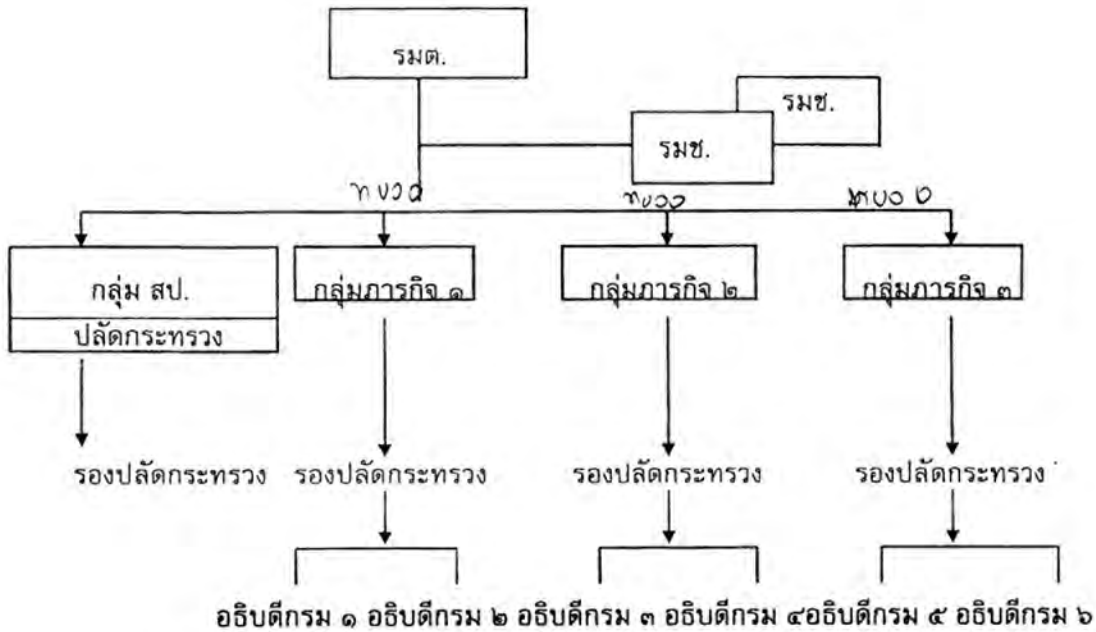
ในการปฏิบัติราชการของปลัดกระทรวงตามวรรคหนึ่ง จะให้มีรองปลัด  
กระทรวงคนหนึ่งเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการตามที่ปลัดกระทรวงมอบหมายก็ได้

กระทรวงใดจัดการกิจของส่วนราชการที่มีอำนาจหน้าที่ใกล้เคียงกันไว้  
เป็นกลุ่มภารกิจให้แต่ละกลุ่มภารกิจมีรองปลัดกระทรวงคนหนึ่งเป็นผู้รับผิดชอบราชการและบังคับ  
บัญชาข้าราชการของส่วนราชการในกลุ่มภารกิจนั้น โดยปฏิบัติราชการขึ้นตรงต่อรัฐมนตรี แต่ต้องราย  
งานผลการดำเนินงานต่อปลัดกระทรวงตามระยะเวลาที่ปลัดกระทรวงกำหนด โดยจะให้มิผู้ช่วยสั่งและ  
ปฏิบัติราชการเพิ่มขึ้นเป็นสองคนก็ได้

ในกรณีที่กระทรวงใดมีการจัดกลุ่มภารกิจ ให้อำนาจหน้าที่ของปลัด  
กระทรวงที่เกี่ยวกับ ราชการของส่วนราชการในกลุ่มภารกิจเป็นอำนาจหน้าที่ของรองปลัดกระทรวง ซึ่ง  
รับผิดชอบราชการของส่วนราชการในกลุ่มภารกิจนั้น ทั้งนี้ เว้นแต่จะมีพระราชกฤษฎีกากำหนดไว้เป็น  
อย่างอื่น”

### ข้อสังเกต

โครงสร้างสายการบังคับบัญชาเมื่อแก้ไขตามมาตรา ๔ มาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๑ แล้วจะเป็นดังนี้



๑. อำนาจปลัดกระทรวงจะมีเฉพาะการควบคุมราชการและบังคับบัญชาข้าราชการในสำนักงานปลัดกระทรวงเท่านั้น จะควบคุมราชการประจำกระทรวงก็ได้ บังคับบัญชาข้าราชการในกระทรวงทั้งหมดก็ได้ เพราะอำนาจควบคุมราชการและข้าราชการในแต่ละกลุ่มภารกิจ ขึ้นอยู่กับรองปลัดกระทรวงที่รับผิดชอบควบคุมงานและข้าราชการในแต่ละกลุ่มภารกิจ และขึ้นตรงต่อ รมว. หรือ รมช. ที่ได้รับมอบหมายจาก รมว. (ถ้ามี) ให้ดูแลภารกิจแต่ละด้าน (ถึงแม้จะมีการกำหนดให้รองปลัดกระทรวงรายงานให้ปลัดกระทรวงทราบภายในระยะเวลาที่กำหนดก็ตาม)

๒. การที่จะกำหนดให้ปลัดกระทรวงมีอำนาจตามมาตรา ๒๑ (๑) แปลงนโยบายเป็นแนวทางและแผนการปฏิบัติราชการ และประสานการปฏิบัติงานของส่วนราชการในกระทรวงให้มีเอกภาพสอดคล้องกัน รวมทั้งเร่งรัดติดตาม และประเมินผลการปฏิบัติราชการของส่วนราชการในกระทรวงทำได้ยาก เพราะอำนาจการควบคุมราชการและข้าราชการแต่ละกลุ่มภารกิจอยู่ที่รองปลัดกระทรวงซึ่งขึ้นตรงต่อ รมว. หรือ รมช. ที่ได้รับมอบหมายจาก รมว. (ถ้ามี) มีผลทำให้

๒.๑ ราชการในกระทรวงอาจไม่เป็นไปตามนโยบาย แผนกลยุทธ์ที่ปลัดกระทรวงเป็นผู้จัดทำ เพราะรองปลัดกระทรวงแต่ละคนก็อาจมีนโยบาย แผนงานและแนวทางการปฏิบัติของตนถ้าสามารถทำให้ รมว. ที่กำกับดูแลเห็นด้วย

๒.๒ การกำกับการทำงานของส่วนราชการให้เกิดผลสัมฤทธิ์ตามที่ปลัด

กระทรวงจัดทำแผนไว้ อาจมีปัญหา เพราะรองปลัดกระทรวงจะสามารถแย้ง แก้ไข ปรับปรุงแผนให้เกิดสัมฤทธิ์ผลตามที่เห็นว่าเหมาะสม

### ๒.๓ การประสานการปฏิบัติงานของส่วนราชการในกระทรวงให้มีเอก

ภาพสอดคล้องกัน เป็นไปได้ยาก แต่รองปลัดกระทรวงมีเขตแดนอำนาจของตน (Jurisdiction) ยากที่ปลัดกระทรวงจะเข้าไปยุ่งเกี่ยวได้ เว้นแต่จะมีบารมีและสัมพันธภาพที่ดีต่อกันมา และต่อเนื่องไปในปัจจุบันและอนาคต

๒.๔ ราชการหรืองานของประเทศอาจเสียหายได้มากหากมีการแตกแยกกันระหว่างข้าราชการประจำ ปลัดกระทรวง และรองปลัดกระทรวงที่คุมแต่ละกลุ่มภารกิจ หรือระหว่างข้าราชการการเมืองกับข้าราชการประจำ ซึ่งเหตุการณ์เหล่านี้ก็เคยเกิดขึ้นมาแล้วในอดีตและปัจจุบัน และคงจะเกิดขึ้นต่อไปในอนาคตด้วย

๓. อำนาจที่ได้มีการมอบหมายไปแล้ว เช่น ปลัดกระทรวงมอบอำนาจให้รองปลัดกระทรวงทำการกำกับติดตามและแก้ไขทำได้ยาก เว้นแต่เรียกอำนาจคืน หรือมีคำสั่งเปลี่ยนแปลงการมอบหมายใหม่

๔. ตามหลักการบริหารราชการแผ่นดิน ร.ม.ว. เป็นผู้รับผิดชอบราชการของทั้งกระทรวงโดยมีปลัดกระทรวงรับผิดชอบในส่วนของข้าราชการประจำทั้งกระทรวง การมี ร.ม.ช. นั้น เป็นเพียงเพื่อแบ่งเบาภาระของ ร.ม.ว. ร.ม.ว. ไม่สามารถปัดความรับผิดชอบต่องานที่ได้แบ่งให้ ร.ม.ช. กำกับดูแลไปแล้วได้ อย่างไรก็ตามสำหรับในด้านการปฏิบัติการทางเทคนิคของงานในความรับผิดชอบของกระทรวง อาจมีการจำแนกเป็นกลุ่ม ๆ โดยมอบให้ ร.ม.ช. กำกับดูแลนโยบายในด้านนั้น ๆ โดยมีข้าราชการประจำเป็นผู้นำนโยบายแปลงไปสู่การปฏิบัติ โดยอาจมีรองปลัดกระทรวงเป็นผู้ช่วยแบ่งเบาภาระรองปลัดกระทรวงในการดูแลได้ทำนองเดียวกับความรับผิดชอบของ ร.ม.ว. อย่างไรก็ตามทั้ง ร.ม.ว. และปลัดกระทรวงก็ยังคงมีหน้าที่รับผิดชอบในงานนั้น ๆ โดยเฉพาะการถูกฟ้องร้องดำเนินคดีทั้งทางแพ่งและอาญาอันเกิดจากการกระทำของ ร.ม.ช. หรือรองปลัดกระทรวง

๕. เป็นการทำลายความเป็นเอกภาพของกระทรวง และขัดกับหลักเอกภาพการบังคับบัญชา (Unity of Command)

๖. มาตรา ๑๔/๑ วรรคสอง กำหนดให้นางบประมาณที่แต่ละส่วนราชการได้รับจัดสรรมาดำเนินการและใช้จ่ายร่วมกัน หรือนำเงินงบประมาณเหลือจ่ายของส่วนราชการหนึ่งไปสมทบหรือใช้ในการดำเนินงานของส่วนราชการอื่นในกระทรวงเดียวกันได้ อาจทำให้มีการเปลี่ยนแปลงงบประมาณที่ได้รับจัดสรรตามแผนงานโครงการที่เสนอของงบประมาณ ไปใช้ในโครงการอื่นที่ไม่เคยของงบประมาณไม่เคยถูกพิจารณาความเหมาะสมในการดำเนินการอย่างถูกต้องตามกระบวนการ งบประมาณ และระดับโครงการที่ได้ผ่านกระบวนการพิจารณาจัดสรรงบประมาณอย่างถูกต้องไป โดยผู้มีอำนาจซึ่งอาจเป็นอธิบดี รองปลัดกระทรวง หรือ ร.ม.ว. แล้วแต่กรณี แม้จะมีข้อกำหนดว่า ต้องกระทำภายใต้หลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด แต่คณะรัฐมนตรีก็มีอำนาจยกเว้นได้

สำหรับข้อกำหนดที่ว่า ในกรณีที่มีงบประมาณเหลือจ่ายในส่วนราชการหนึ่งหรือหมดความจำเป็นที่จะต้องดำเนินงานโครงการหรือกิจกรรมใด หัวหน้าส่วนราชการและผู้รับผิดชอบกลุ่มภารกิจดังกล่าวจะมีมติให้นำงบประมาณดังกล่าวไปสมทบหรือใช้ในการดำเนินงานโครงการหรือกิจกรรมอื่นภายในกระทรวงเดียวกันก็ได้ นั้น แม้จะกระทำภายใต้หลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนดแต่คณะรัฐมนตรี

อาจยกเว้นได้ ในขณะที่งบประมาณผ่านการพิจารณาของรัฐสภา การให้คณะรัฐมนตรีซึ่งเป็นฝ่ายบริหารกำหนดหลักเกณฑ์การโยกย้ายงบประมาณได้เช่นนี้ จะทำให้กฎหมายงบประมาณประจำปีซึ่งสภาเห็นชอบหมดความหมายลง นอกจากนี้ หลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนดอาจไม่เพียงพอที่จะตรวจสอบพบว่าการตั้งงบประมาณไว้มากแต่ใช้น้อย เพื่อนำเงินที่เหลือไปใช้ในโครงการอื่นที่ไม่ต้องผ่านการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ การยกเลิกโครงการที่มีประโยชน์เพื่อนำเงินไปใช้ในโครงการที่มีประโยชน์น้อยกว่า เนื่องจากเทคนิคในการเขียนคำชี้แจงและให้รายละเอียดที่ซับซ้อน ไม่อยู่ในวิสัยที่คณะรัฐมนตรีหรือหน่วยงานที่คณะรัฐมนตรีอาจให้ช่วยพิจารณาจะตรวจสอบพบได้ และจะเกิดการใช้งบประมาณที่ฟุ่มเฟือยเพื่อไม่ให้มีงบประมาณเหลือจ่ายในแต่ละปีได้

อนึ่ง งบประมาณเพื่อการอย่างหนึ่ง ควรจะใช้เพื่อวัตถุประสงค์นั้น ไม่ควรให้นำไปใช้ใน ส่วนงานอื่นเพื่อกิจกรรมที่มีวัตถุประสงค์คนละอย่างได้ แม้จะอยู่ในกระทรวงเดียวกันก็ตาม มิฉะนั้นจะทำให้ระบบการควบคุมตรวจสอบในกิจการแต่ละประเภทกระทำได้อย่าง

อย่างไรก็ตาม ก็เห็นด้วยในหลักการที่ว่า หากมีงบประมาณเหลือจ่ายแล้ว ก็ให้มีการนำงบประมาณไปใช้ในกิจกรรมอื่นภายในกระทรวงหรือกลุ่มภารกิจเดียวกันได้ ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแต่ต้องระบุให้ชัดเจนว่า หลังจากที่ได้มีการดำเนินการบรรลุตามเป้าหมายของแผนงาน/โครงการ ที่ได้ขออนุมัติจากสภาแล้วเท่านั้น ซึ่งจะส่งผลต่อการเสนอแผนงาน/โครงการต่อสภา ให้มีความละเอียด รอบคอบ รัดกุมยิ่งขึ้น

๗. ในวรรคแรกใช้คำว่า**ทรัพยากร**ของส่วนราชการต่าง ๆ ในกระทรวงเดียวกัน ขณะที่ ในวรรคสองมีความชัดเจนว่า เป็นเรื่องของงบประมาณ ซึ่งคำว่า**ทรัพยากร**มีความหมายที่กว้าง ทรัพยากรทางการบริหารประกอบด้วย ๔ M คือ คน เงิน วัสดุ การบริหารจัดการ จากความหมายที่ ปลัดกระทรวง รองปลัดกระทรวง และหัวหน้าส่วนราชการตั้งแต่ระดับกรมขึ้นไป สามารถวางแผนและประสานการใช้คน เงิน วัสดุ การบริหารจัดการ ร่วมกัน มิใช่เป็นอำนาจโดยเฉพาะของปลัดกระทรวง และหากรองปลัดที่คุมกรมอ้างว่า ได้รับคำสั่งมาจากรัฐมนตรีโดยตรง ก็จะทำให้เกิดสภาวะการแย่งชิง ทรัพยากรขึ้นได้ และก้าวล่วงอำนาจของปลัดกระทรวง โดยใช้อ้างอำนาจทางการเมือง จึงควรกำหนด มาตรการในการป้องกันในเรื่องนี้ไว้ให้ชัดเจน

๘. ในวรรคสอง กำหนดให้**หัวหน้าส่วนราชการและผู้รับผิดชอบกลุ่มภารกิจดังกล่าว**จะมี มติให้นำงบประมาณที่แต่ละส่วนราชการได้รับจัดสรรมาดำเนินการและใช้จ่ายร่วมกันนั้น จะเห็นได้ว่า มีการตัดบทบาทของปลัดกระทรวง ซึ่งรับผิดชอบการแปลงนโยบายเป็นแนวทางและแผนการปฏิบัติราชการออกไป ถึงแม้ว่าปลัดกระทรวงจะมีฐานะเป็นผู้บังคับบัญชาของข้าราชการในสังกัดสำนักงานปลัด กระทรวงก็ตาม

และคำว่า**หัวหน้าส่วนราชการ** หมายถึงระดับไหน และ**ผู้รับผิดชอบกลุ่มภารกิจ** หมายถึงรองปลัดกระทรวง หรือไม่ หากตัดคำว่า **หัวหน้าส่วนราชการและผู้รับผิดชอบกลุ่มภารกิจดังกล่าว** ก็จะทำให้มีความชัดเจนว่า ปลัดกระทรวง รองปลัดกระทรวง ที่รับผิดชอบกลุ่มภารกิจ และหัวหน้าส่วนราชการตั้งแต่ระดับกรมขึ้นไปมีอำนาจกระทำการในเรื่องนี้

๙. ความในวรรคสองนี้ จะใช้บังคับกับส่วนราชการที่จัดตั้งขึ้นตามมาตรา ๗ ที่ระบุให้กระทรวงตาม พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งส่วนราชการ โดยมีผู้บังคับบัญชาส่วนราชการดังกล่าวเป็นอธิบดีหรือตำแหน่งที่เรียกอย่างอื่นที่มีฐานะเป็นอธิบดีก็ได้

๑๐. การให้อำนาจในการปรับเปลี่ยนงบประมาณตามวรรคสอง จะทำให้มีการโอนงบประมาณข้ามกรม จะเป็นการผิด พ.ร.บ.วิธีงบประมาณ ปี ๒๕๐๒ ซึ่งให้เป็นอำนาจของ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ในการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณระหว่างปีงบประมาณได้ แต่ก็ห้ามโอนข้ามกรม ดังนั้น จึงควรแก้ไข พ.ร.บ.วิธีงบประมาณ ปี ๒๕๐๒ ให้สอดคล้องกันด้วย

### ข้อเสนอแนะ

เพื่อความเป็นเอกภาพทางการบริหาร ซึ่งปลัดกระทรวงเป็นผู้รับผิดชอบในการจัดทำยุทธศาสตร์การดำเนินงานของกระทรวงการแปลงนโยบายเป็นแนวทางและแผนการปฏิบัติงาน เพื่อนำไปสู่การปฏิบัติให้ได้ผลผลิตที่เป็นไปตาม นโยบายและเป้าหมายที่ได้ตกลงกับรัฐมนตรี นอกจากนี้เพื่อให้การเสนอแผนงาน/โครงการต่อสภา เป็นไปด้วยความละเอียด รอบคอบ รัดกุม และป้องกันการหลีกเลี่ยงไม่ปฏิบัติตามแผนงาน/โครงการ ที่เสนอต่อสภา หรือจงใจปฏิบัติงานตามแผนงาน/โครงการ ที่เสนอต่อสภา เพียงเล็กน้อย แล้วนำงบประมาณมาจัดทำโครงการอื่นตามความต้องการของฝ่ายบริหาร เพื่อหลีกเลี่ยงการตรวจสอบจากสภานั้น มีข้อเสนอแนะดังนี้

๑. ควรระบุว่า การใช้งบประมาณเหลือจ่ายดังกล่าวได้ จะต้องเป็นงบประมาณเหลือจ่ายภายหลังจากที่ได้มีการดำเนินการตามแผนงาน/โครงการ ได้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดตามที่ได้ขออนุมัติต่อสภาเสร็จเรียบร้อยแล้ว

๒. ควรให้ปลัดกระทรวง ร่วมกับรองปลัดกระทรวง ที่ทำหน้าที่หัวหน้ากลุ่มภารกิจหรือร่วมกันและเป็นอำนาจของปลัดกระทรวงที่จะเสนอขอปรับเปลี่ยน/โอนงบประมาณได้ภายในกระทรวง

### ๓. ร่าง พ.ร.บ. วิธีการงบประมาณ พ.ศ. ....

#### ๓.๑ นโยบายการปฏิรูประบบงบประมาณของรัฐบาลปัจจุบัน

เมื่อรัฐบาลชุดปัจจุบันได้เข้ามาบริหารประเทศเมื่อต้นปี พ.ศ. ๒๕๔๔ ได้มีการแถลงนโยบายต่อรัฐสภาที่จะเร่งรัดการปฏิรูประบบงบประมาณ โดยปรับเปลี่ยนวิธีการงบประมาณใหม่ เน้นเรื่องที่สำคัญ 3 เรื่อง ดังนี้

- การจัดสรรทรัพยากรให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ในการพัฒนาประเทศ
- การเพิ่มบทบาทในการตัดสินใจของกระทรวง ทบวง กรม
- มีความโปร่งใส ตรวจสอบได้

ทั้งนี้ รัฐบาลได้กำหนดให้ร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ เป็นกฎหมายที่จำเป็นต่อการบริหารราชการแผ่นดิน และมอบหมายให้คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

การพิจารณาดำเนินการในเรื่องนี้ และกำหนดให้เริ่มจัดทำงบประมาณแบบใหม่ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๖ ไปก่อน ในระหว่างที่พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณใหม่ยังไม่มีผลใช้บังคับ

๓.๒ เหตุผลของการนำเสนอร่าง พ.ร.บ.วิธีการงบประมาณ พ.ศ. .... มีดังนี้

เนื่องจากกระบวนการงบประมาณตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ยังขาดการเชื่อมโยงและปรับเปลี่ยนตามสถานการณ์ หรือนโยบายของรัฐ ทำให้ไม่สามารถเป็นเครื่องมือในการจัดสรรทรัพยากรที่มีประสิทธิภาพให้สอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์ ในการพัฒนาประเทศ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องปรับปรุงกระบวนการงบประมาณเสียใหม่ โดยมีกระบวนการจัดสรรงบประมาณที่มีการกำหนดเป้าหมาย การกลั่นกรอง การประเมินผลงานตามเป้าหมาย ซึ่งมุ่งเน้นที่ผลลัพธ์และผลงานอันจะนำไปสู่กระบวนการงบประมาณที่รองรับการบริหารราชการแผ่นดินแบบมีนโยบายเป็นตัวนำ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓.๓ สาละสำคัญของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ....

คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการได้พิจารณาดำเนินการโดยเห็นสมควรยกร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณขึ้นใหม่ทั้งฉบับ เพื่อเป็นการปรับเปลี่ยนโครงสร้างทั้งระบบ เพื่อให้กระบวนการจัดทำและการจัดสรรงบประมาณเป็นเครื่องมือในการจัดสรรทรัพยากรที่มีประสิทธิภาพสอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์ในการพัฒนาประเทศ ซึ่งสรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. .... ดังนี้

๑. กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายงบประมาณ มีหน้าที่รับผิดชอบในการจัดทำและจัดสรรงบประมาณ เป็นผู้แทนคณะรัฐมนตรีในการจัดทำนโยบายงบประมาณ การจลลัดับความสำคัญของเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ (Strategic delivery target) และทำหน้าที่กลั่นกรองการจัดสรรทรัพยากรสู่เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ของประเทศ

๒. ให้มีการจัดทำข้อตกลงการให้บริการสาธารณะ (Public Service Agreement) โดยเป็นการจัดทำข้อตกลงร่วมกันระหว่างกระทรวงโดยรัฐมนตรีว่าการกับคณะกรรมการนโยบายงบประมาณ เพื่อเป็นพันธะความรับผิดชอบของรัฐมนตรีเจ้ากระทรวงในการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อจัดทำบริการสาธารณะตามที่ตกลงไว้

๓. การเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อรัฐสภา รัฐบาลจะต้องแถลงนโยบาย เป้าหมาย และฐานะการคลังประจำปี รวมทั้งนโยบายและเป้าหมายการคลังล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๓ ปี แสดงเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ประจำปีและระยะปานกลาง พร้อมทั้งข้อตกลงการให้บริการสาธารณะของกระทรวงต่างๆ และวงเงินตามข้อตกลง เพื่อให้ฝ่ายนิติบัญญัติสามารถตรวจสอบการดำเนินงานและผลงานของรัฐบาล โดยใช้เป้าหมายระดับยุทธศาสตร์ที่รัฐบาลได้แถลงต่อรัฐสภาเป็นมาตรฐานวัดผลงานในระดับนโยบาย และใช้เป้าหมายให้บริการสาธารณะ ซึ่งมีรายละเอียดเป้าหมายที่ชัดเจนเป็นกรอบในการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลในระดับปฏิบัติ

๔. กำหนดให้จังหวัดที่ประกาศในราชกฤษฎีกาเป็นส่วนราชการและให้มีการจัดสรรงบประมาณให้หน่วยงานลักษณะพิเศษและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการนโยบายงบประมาณกำหนด

๕. กำหนดให้รัฐมนตรีแต่ละกระทรวงมีหน้าที่ในการกำหนดเป้าหมายการให้บริการสาธารณะที่สอดคล้องกับเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ของรัฐบาล และรับผิดชอบการใช้จ่าย

งบประมาณให้เป็นไปตามข้อตกลงการให้บริการสาธารณะ รวมทั้งเป็นผู้ตัดสินในการจัดสรรและปรับเปลี่ยนงบประมาณ

๖. การโอนงบประมาณระหว่างกระทรวงให้ตราเป็นพระราชบัญญัติ แต่การโอนงบประมาณระหว่างส่วนราชการในกระทรวงเดียวกัน ตราเป็นพระราชกฤษฎีกาได้

๗. กำหนดให้มีการติดตามประเมินผล และการรายงานผลที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณสามารถสนองตอบนโยบายและเป้าหมายการให้บริการสาธารณะของรัฐบาลตามระยะเวลา ปริมาณ คุณภาพ และต้นทุนการให้บริการที่เหมาะสมมีตัวชี้วัดผลการดำเนินงานสามารถตรวจสอบ และติดตามประเมินผลได้อย่างชัดเจน

### ข้อสังเกต

๑. โดยหลักการแล้ว การปฏิรูประบบงบประมาณ โดยกำหนดนโยบายเป้าหมายและฐานะการเงินการคลังล่วงหน้า ๓ ปี มีเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ประจำปีและระยะปานกลางนั้น น่าจะเป็นหลักการที่ดีและชอบด้วยเหตุผลผลเพื่อให้กระบวนการจัดทำและการจัดสรรงบประมาณสามารถเป็นเครื่องมือในการจัดสรรทรัพยากรที่มีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ

๒. ภายใต้อ่าง พ.ร.บ. วิธีการงบประมาณ พ.ศ. .... นี้จะนำไปสู่การมีคณะกรรมการนโยบายงบประมาณแห่งชาติ โดยกำหนดให้รัฐมนตรีเจ้ากระทรวง ต้องไปทำความเข้าใจกับคณะกรรมการฯ นี้ เรียกว่า “ข้อตกลงบริการสาธารณะ” โดยมีหลักการว่างงบประมาณรายจ่ายที่ได้รับอนุมัติจากรัฐสภา และจัดสรรให้กับกระทรวงต่างๆนั้น รัฐมนตรีเจ้ากระทรวงจะต้องไปทำข้อตกลงกับคณะกรรมการฯ ว่ารัฐมนตรีจะรับผิดชอบไปดำเนินการเพื่อให้เกิดผลต่างๆอย่างไร ข้อตกลงดังกล่าวนี้จะลงไปถึงระดับรองปลัดกระทรวงและอธิบดีด้วย

โดยนัยกล่าวนี้ ยังเป็นการเพิ่มบทบาทและอำนาจหน้าที่ให้กับฝ่ายการเมืองเพิ่มขึ้น ซึ่งหากพิจารณาด้วยเหตุผลน่าจะเป็นความชอบธรรม เพราะการเมืองเป็นฝ่ายได้รับมอบอาญาสิทธิ (Mandate) จากประชาชน จึงต้องมีบทบาท อำนาจหน้าที่ที่จำเป็น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง อำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย และยุทธศาสตร์การดำเนินงานในลักษณะต่างๆในอันที่จะตอบสนองต่อการแก้ไขปัญหาและความต้องการของประชาชน อย่างไรก็ดี ภายใต้อ่างดังกล่าวจึงต้องมีระบบและกลไกการควบคุมตรวจสอบอย่างมีประสิทธิภาพด้วย

๓. องค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายงบประมาณที่มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นรองประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลสำนักงบประมาณ รัฐมนตรีจำนวน ๕ คน ที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง ผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนไม่เกิน ๕ คน ที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นกรรมการ และผู้อำนวยการสำนักงบประมาณเป็นกรรมการและเลขานุการนั้นเป็นองค์ประกอบที่ชอบแล้ว อย่างไรก็ดี หากจะกำหนดให้ประธานที่ปรึกษาสภาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นกรรมการ และกำหนดให้ผู้ทรงคุณวุฒิ ๑ คน เป็นผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐกิจการเงินจากสถาบันที่เป็นตัวแทนภาคเอกชน ก็จะเป็นองค์ประกอบที่เหมาะสมและสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

๔. การกำหนดให้จังหวัดที่มีพระราชกฤษฎีกาประกาศกำหนด ถือเป็นส่วนราชการ ตามร่าง พ.ร.บ.มาตรา 4 ที่กำหนด คำนิยามของคำว่าส่วนราชการ ซึ่งมีผลให้จังหวัดจะขอกำหนดและ ได้รับการจัดสรรงบประมาณโดยตรง เช่นเดียวกับกระทรวง ทบวง กรมต่างๆ เป็นไปตามหลักการ กระจายอำนาจสู่ภูมิภาค แต่ควรคำนึงถึงหลักการจัดสรรงบประมาณแผ่นดินที่จะต้องพิจารณาจัดสรร ทรัพยากรที่มีอยู่จำกัด โดยพิจารณาอย่างเป็นระบบในภาพรวม เพื่อให้มีผลต่อระบบเศรษฐกิจและการ คลังของประเทศอย่างเป็นเอกภาพ และคำนึงถึงหลักการบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งรัฐมนตรีจะต้องรับ ผิดชอบการจัดสรร และควบคุมการใช้จ่ายงบประมาณของส่วนราชการในสังกัด รวมถึงหน่วยงานใน ส่วนภูมิภาคด้วย

๕. การกำหนดหลักการให้คณะกรรมการนโยบายงบประมาณกำหนดหลักเกณฑ์และวิธี การในการจัดสรรงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามร่าง พ.ร.บ.มาตรา ๒๗ น่าจะสอดคล้องเหมาะสมและเป็นไปตามหลักการและเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญที่จะกระจายอำนาจสู่ส่วนท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้นด้วย

๖. การกำหนดให้รัฐมนตรีเจ้ากระทรวงมีอำนาจปรับเปลี่ยนงบประมาณในกระทรวงได้ตามนัยร่างมาตรา ๒๙ นั้น ดดยหลักการจะก่อให้เกิดความคล่องตัว และทำให้ฝ่ายบริหารสามารถที่จะตัดสินใจในการใช้จ่ายเงินงบประมาณได้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปด้วย

๗. อย่างไรก็ดี เพื่อให้การบริหารงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เปิดเผย และโปร่งใส รวมทั้งคำนึงถึงความคุ้มค่า ตามหลักของธรรมาภิบาล (good governance) อย่างแท้จริง ควรจะต้องกำหนดให้มีระบบและกลไกการควบคุมตรวจสอบที่มีประสิทธิภาพทั้งจากฝ่ายการเมือง องค์กรอิสระ และจากภาคเอกชนและประชาชนด้วย

อนึ่ง องค์กรตรวจสอบภาคการเมือง ซึ่งได้แก่ กรรมการในองค์กรนิติบัญญัติ น่าจะต้องพัฒนาทั้งบทบาท รูปแบบ และวิธีการควบคุมกำกับ และติดตามประเมินผลการใช้จ่ายบ งบประมาณภาครัฐทั้งในระดับชาติ ระดับภูมิภาค และระดับท้องถิ่น เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการ บริหารงบประมาณและเกิดประสิทธิผลต่อการบริหารการพัฒนาประเทศได้อย่างแท้จริง

#### ๔. การบริหารจังหวัดแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา

##### (CHIEF EXECUTIVE OFFICER)

จากการศึกษาติดตามแนวนโยบายอีกด้านหนึ่งของรัฐบาลปัจจุบัน คือ การบริหารการพัฒนาจังหวัดแบบบูรณาการ ซึ่งรัฐบาลได้ทดลองดำเนินการอยู่ใน ๕ จังหวัด (ได้แก่ ศรีสะเกษ ชัยนาท ลำปาง ภูเก็ต และนราธิวาส) โดยมีจังหวัดเปรียบเทียบกับ ๕ จังหวัด (ได้แก่ สุรินทร์ สิงห์บุรี พิษณุโลก พังงา และปัตตานี ตามลำดับ)

##### ข้อสังเกต

๑. กรอบแนวคิดในเรื่องการบริหารการพัฒนาจังหวัดแบบบูรณาการ อยู่ ภายใต้ฐานคติของการแบ่งอำนาจ (Deconcentration) กล่าวคือ เป็นการแบ่งพื้นที่บางส่วนของประเทศ ไปให้ผู้ว่าราชการจังหวัดรับผิดชอบดำเนินการ โดยผู้ว่าราชการจังหวัดจะมีอำนาจหน้าที่ในการบริหาร

จัดการที่สมบูรณแบบ (แบบบูรณาการ) ซึ่งแม้ว่าจะเป็นการกระจายอำนาจรูปแบบหนึ่ง แต่อำนาจส่วนใหญ่ยังคงอยู่ในกำมือของกลไกภาครัฐเป็นสำคัญ ซึ่งจะแตกต่างจากการกระจายอำนาจ อันเป็นการโอนอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้รับผิดชอบในการดำเนินงาน

๒. โดยที่รัฐบาลมีแนวนโยบายทั้งสองลักษณะ คือ การบริหารจังหวัดแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนาและการกระจายอำนาจสู่องค์กรบริหารส่วนท้องถิ่น ซึ่งทั้งสองลักษณะของนโยบายดังกล่าว แม้จะไม่ใช่การสวนทางกันโดยสิ้นเชิงก็ตาม แต่ก็ไม่ประสานสอดคล้องในทิศทางเดียวกันอย่างชัดเจน จึงอาจเป็นที่วิตกได้ว่ารัฐจะจัดลำดับความสำคัญของนโยบายทั้งสองลักษณะนี้ได้อย่างไร

๓. หากรัฐต้องการจะเน้นการบริหารจังหวัดแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนาจริงก็ควรพิจารณาด้วยว่าผู้ว่าราชการจังหวัด นั้นจะสังกัดอยู่ในหน่วยงานเดิม (กระทรวงมหาดไทย) หรือหน่วยงานใหม่ที่มีลักษณะเป็นกลาง (โดยอาจอยู่ภายใต้การบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรีโดยตรงหรือในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี) และกำหนดให้มีผู้ที่ทำหน้าที่เป็นรองผู้ว่าราชการจังหวัดมาจากหลากหลายสาขางานขึ้นอยู่กัปัญหาและความต้องการในการบริหารการพัฒนาในแต่ละพื้นที่เป็นสำคัญ อนึ่งผู้ว่าราชการจังหวัด ในอนาคตควรจะมาจากการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชนในจังหวัดหรือไม่ ประการใดอีกด้วย

๔. ควรจะต้องวิเคราะห์ด้วยว่าในการปฏิรูประบบราชการในครั้งนี้ บทบาทและอำนาจหน้าที่ของราชการส่วนภูมิภาคนั้น จะมีมากน้อยเพียงใด และโครงสร้างองค์กรจะมีเอกภาพในการบังคับบัญชาอย่างไรหรือไม่ด้วย

๕. รัฐบาลควรจะต้องทู่มเทและเร่งรัดติดตามการประเมินผลระหว่างจังหวัดที่มีการบริหารจัดการแบบบูรณาการ กับจังหวัดเปรียบเทียบ ซึ่งจักต้องอาศัยข้อมูลเชิงประจักษ์ที่เป็นกลางปราศจากอคติและลำเอียงโดยเด็ดขาด ทั้งนี้ก็นำข้อมูลที่ได้มาวิเคราะห์และสังเคราะห์ในลักษณะต่าง ๆ ต่อไป โดยเฉพาะประเด็นความมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการดำเนินงานว่าแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญหรือไม่ รวมทั้งประเด็นความสัมพันธ์ระหว่างการบริหารจัดการแบบ บูรณาการ กับ การกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นพึงจะเป็นไปในลักษณะใด

## ๕. การกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น

จากการศึกษา วิเคราะห์ และติดตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจสู่การปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งออกตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๘๔ ที่ระบุถึงขอบข่ายอำนาจหน้าที่ขององค์กรบริหารส่วนท้องถิ่น (มาตรา ๑๖,๑๗,๑๘ และ ๑๙) รวมทั้ง ลักษณะการถ่ายโอนและแบ่งสรรทรัพยากรสนับสนุน โดยเฉพาะอย่างยิ่งงบประมาณ ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ของรายได้แผ่นดิน ในปี พ.ศ. ๒๕๔๔ และไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๕ ของรายได้แผ่นดิน ในปี ๒๕๔๙ รวมตลอดจนการกำหนดแผน (ทั้งแผนการกระจายอำนาจและแผนปฏิบัติการ) ให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี

### ข้อสังเกต

๑. แม้ว่าแนวนโยบายด้านการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นนี้จะป็นนโยบายที่สำคัญและจำเป็นเร่งด่วน ที่จะให้้องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นมีอิสระและมีศักยภาพพร้อมที่จะบริหาร

การพัฒนาท้องถิ่นตนเองให้เจริญรุดหน้า แต่ดูเหมือนว่ารัฐบาลจะให้ความสำคัญในเรื่องนี้น้อย และจะน้อยมากเมื่อเปรียบเทียบกับ การปรับปรุงและขยายโครงสร้างองค์การบริหารส่วนกลาง

๒. แม้ว่าจะมีแผนยุทธศาสตร์ และแผนปฏิบัติการสำหรับการกระจายอำนาจสู่การปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าว แต่การเอาใจใส่ติดตามควบคุมกำกับเพื่อให้บรรลุผลในทางปฏิบัติตามแผนยังไม่ได้ดำเนินการเท่าที่ควร

๓. สาระสำคัญในแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการที่ต้องดำเนินการโดยเร่งด่วน เพื่อเป็นรากฐานสำคัญในการบริหารการพัฒนาท้องถิ่น คือ กลไกการสนับสนุนทรัพยากร ซึ่งนอกเหนือจากจะเป็นเรื่องของงบประมาณ (ดังที่ปรากฏในมาตรา ๓๐) แล้ว ยังพาดพิงถึงทรัพยากรด้านกำลังคน ซึ่งแผนการเกลี้ยกำลังคนจากราชการบริหารส่วนกลาง และส่วนภูมิภาคไปสู่ส่วนท้องถิ่น นับเป็นเรื่องที่มีความสำคัญเร่งด่วนที่จักต้องรีบดำเนินการ

อย่างไรก็ดี มีข้อพึงระมัดระวังเกี่ยวกับกรอบทิศทาง การขยายตัวของโครงสร้างองค์การและกำลังคนขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่นด้วย มิฉะนั้นแล้วสัดส่วนงบประมาณรายจ่ายประจำ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง งบประมาณค่าใช้จ่ายด้านเงินเดือนและเงินเพิ่มพิเศษต่างๆ จะเพิ่มสูงมาก อันเป็นเหตุให้ค่าใช้จ่ายของงบดำเนินการเพื่อการบริหารการพัฒนาท้องถิ่นมีสัดส่วนที่ลดน้อยลง (เช่นเดียวกับกรณีองค์การภาครัฐที่กำลังเผชิญปัญหาอยู่ในปัจจุบัน) ทั้งนี้ทางเลือกหนึ่งที่น่าจะเหมาะสม คือ การจ้างเหมาบริการ ในรูปแบบต่าง ๆ โดยเปิดโอกาสให้ภาคเอกชนได้มีส่วนร่วมในการดำเนินงานในบางภารกิจหรือบางกิจกรรม โดยกลไกภาครัฐจะทำหน้าที่เป็นเพียงผู้กำหนดกฎเกณฑ์กติกามาตรฐาน และมีการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานนั้นๆ

๔. เป็นความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องเร่งรัดพัฒนาทรัพยากรบุคคลของท้องถิ่นให้มีวิสัยทัศน์ ทักษะ และประสิทธิภาพการบริหารการพัฒนาท้องถิ่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการตอบสนองต่อปัญหาและความต้องการของท้องถิ่นอย่างแท้จริง ซึ่งมีเพียงเป็นการพัฒนาในเชิงวัตถุที่เป็นรูปธรรมเท่านั้น หากแต่จะต้องครอบคลุมถึงการตอบสนองต่อความจำเป็นพื้นฐานสำหรับการพัฒนาเศรษฐกิจและคุณภาพชีวิตของประชาชนในท้องถิ่นนั้น ๆ ด้วย

๕. แม้ว่ารัฐบาลจะมีความพยายามในการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็ตาม แต่ความจำเป็นที่จะต้องมีกลไกการควบคุมกำกับและติดตามผลการปฏิบัติตามแผนยังเป็นเรื่องที่มีความสำคัญ โดยเฉพาะการติดตามพฤติกรรมทางการบริหารขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่นในรูปแบบต่างๆ ว่าสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาล (good governance) อย่างไรหรือไม่ด้วย

## ๖. การบริหารการปฏิรูประบบราชการ

๑. องค์การการปฏิรูประบบราชการ ปัจจุบันได้ใช้คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ โดยสังกัดอยู่ในสำนักงาน ก.พ. ซึ่งอาจมีข้อจำกัดทั้งในเชิงกรอบแนวคิดและวิสัยทัศน์แบบข้าราชการ อันอาจส่งผลให้เป้าหมายการปฏิรูประบบราชการที่คาดหวังว่าจะเป็น การปฏิรูปขนานใหญ่อย่าง เป็นระบบอาจเป็นไปได้ยากในทางปฏิบัติจริง ทั้งนี้เนื่องจากขาดการมีส่วนร่วมของฝ่ายต่างๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งฝ่ายที่ได้รับผลกระทบจากนโยบายการปฏิรูประบบราชการ

๒. เท่าที่ศึกษาวิเคราะห์และติดตามตรวจสอบปรากฏว่าทรัพยากรที่ใช้ในกลไกการปฏิรูประบบราชการลักษณะต่างๆ ตามแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ เป็นเงินกู้จากต่างประเทศ

(ธนาคารโลก) โดยมีมูลค่าถึง ๓,๙๙๑.๐๓๘ ล้านบาท ซึ่งนับว่าเป็นมูลค่ามหาศาล แต่ปรากฏว่าสัมฤทธิ์ผลของการดำเนินงานปฏิรูประบบราชการยังมีไม่มากนัก

## สรุปผลการศึกษา ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ

### ๑. สรุปผลการศึกษาและข้อสังเกต

๑.๑ รัฐบาลมิได้วิเคราะห์สภาวะแวดล้อมทั้งภายในประเทศและต่างประเทศจึงขาดความรู้ ความเข้าใจ จุดแข็ง จุดอ่อน ของประเทศและไม่รู้และไม่เข้าใจโอกาสและอุปสรรคหรือภัยคุกคามจากต่างประเทศหรือประเทศใดเป็นคู่แข่งขั้นที่สำคัญ ด้วยเหตุนี้จึงขาดวิสัยทัศน์ประเทศไทยชัดเจนอย่างเป็นรูปธรรม ดังนั้นบทบาทและภารกิจระบบราชการจึงถูกกำหนดขึ้นแบบลอย ๆ โดยขาดทิศทางที่แน่ชัดว่าเมื่อปฏิรูปตามภารกิจ และบทบาทของระบบราชการที่รัฐบาลกำหนดขึ้นมานั้น จะให้เป็นไปเพื่ออะไรกัน จะให้เกิดวิสัยทัศน์ประเทศไทยอย่างไร ไม่มีคำตอบสำหรับการปรับบทบาทภารกิจของระบบราชการครั้งนี้

๑.๒ รัฐบาลมิได้กำหนดเป้าหมายของประเทศว่าอยากจะทำให้ประเทศไทยเจริญเติบโตและก้าวหน้าในด้านต่างๆ (การเมือง เศรษฐกิจ สังคมฯ) ไปมากน้อยเพียงใดอีก ๒๐ ปี หรือ ๓๐ ปีข้างหน้า ดังนั้น จึงขาดยุทธศาสตร์ชาติเพื่อให้บรรลุเป้าหมายของชาติในด้านต่างๆ ดังกล่าวแล้ว

การที่รัฐบาลกำหนดโครงสร้างองค์กรขึ้นให้สอดคล้องกับบทบาทและภารกิจที่กำหนดขึ้นมาลอยๆ โดยขาดทิศทางและเป้าหมายที่ชัดเจน หรือขาดยุทธศาสตร์ที่เป็นรูปธรรมนั้น จึงไม่มีหลักประกันใดๆ ว่าการปฏิรูประบบราชการครั้งนี้จะสามารถกำจัด หรือป้องกันปัญหาและสนองความต้องการของประเทศชาติและประชาชนหรือส่วนใหญ่ได้อย่างแท้จริงแต่ประการใดเลย

๑.๓ รัฐบาลได้กำหนดนโยบายเป้าหมายและยุทธศาสตร์การปฏิรูประบบราชการได้อย่างสวยงามนั่นก็คือลดบทบาทราชการส่วนกลางโดยการมอบอำนาจและกระจายไปยังราชการส่วนภูมิภาคและราชการส่วนท้องถิ่นตามลำดับ รวมทั้งการแปรรูปราชการให้เอกชนเข้ามารับผิดชอบในรูปแบบต่างๆ แต่ในทางปฏิบัติรัฐบาลมิได้ปฏิรูปบทบาทภารกิจและโครงสร้างระบบราชการให้เป็นไปตามแนวที่กำหนดไว้แต่ประการใดเลย ดังจะสังเกตได้อย่างชัดเจนว่ามีการกำหนดบทบาทภารกิจและโครงสร้างโดยการกระจุกตัวไว้ในส่วนกลาง โดยไม่ได้กล่าวเลยแม้แต่เรื่องเดียวว่าบทบาทและภารกิจใดมีการถ่ายโอนหรือมอบลงไปยังราชการส่วนภูมิภาค บทบาทและภารกิจในกระทรวง ทบวง กรมใดบ้างได้กระจายลงไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อบจ. อบต. เทศบาลเมืองพัทยา และกรุงเทพมหานคร)

เมื่อการปฏิรูประบบราชการไม่เป็นไปตามนโยบายเป้าหมายและยุทธศาสตร์การปฏิรูประบบราชการที่กำหนดไว้ตั้งแต่แรก ผลแห่งการปฏิรูประบบราชการจึงฟ้องตัวมันเองว่าจริง ๆ แล้วรัฐบาลมิได้มองและปฏิรูปให้เป็นไปตามภาพรวมและความเชื่อมโยงระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นแต่ประการใด ก็ปรากฏว่ามีการพิจารณาแต่เฉพาะราชการส่วนกลางซึ่งแทนที่จะเล็กลงกลับโตมากขึ้นจาก ๑๕ กระทรวง เป็น ๒๐ กระทรวง ดังที่ปรากฏและแม้จะมีการจัดกลุ่มภารกิจแต่ก็ยังคงขาดหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนหรือยังมีความลักลั่นกันอยู่อย่างมากด้วย

การพิจารณาการบริหารการพัฒนาจังหวัดแบบบูรณาการก็พิจารณาเฉพาะเรื่องราชการส่วนภูมิภาคโดยไม่ได้พิจารณาไปพร้อมๆ กับการบริหารราชการส่วนกลางและส่วนท้องถิ่นแต่

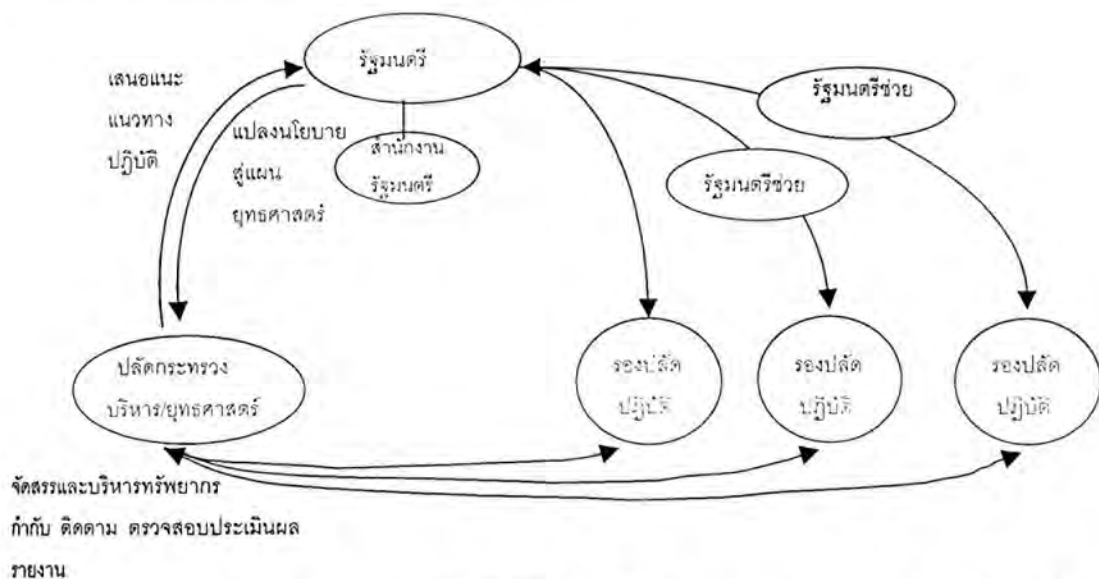
อย่างไร แม้จะกล่าวถึงการกระจายอำนาจไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ก็ตาม แต่ก็พิจารณาเฉพาะเรื่องนี้ โดยไม่เชื่อมโยงกับภาพรวมของระบบราชการทั้ง ๓ ส่วน คือ ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น แบบบูรณาการอย่างแท้จริงแต่อย่างใดด้วย

๑.๔ ขณะที่ประเทศไทยได้ประสบกับปัญหาของระบบราชการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งมีการขยายตัวของโครงสร้างองค์การทั้งในเชิงแนวดิ่ง และในเชิงแนวราบ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในราชการส่วนกลาง เป็นผลให้มีจำนวนข้าราชการเพิ่มสูงขึ้นอันเป็นภาระด้านงบประมาณค่าใช้จ่ายภาครัฐ (กล่าวคือ สัดส่วนงบเงินเดือนและเงินเพิ่มพิเศษของกำลังคนในระบบราชการจะมีสัดส่วนสูงเกิน ๔๒ % ของงบประมาณรายจ่ายทั่วประเทศ) แต่ทิศทางเป้าหมายและนโยบายการปฏิรูประบบราชการของรัฐบาลในครั้งนั้น นอกจากจะไม่ได้ตอบประเด็นปัญหาและข้อจำกัดของระบบราชการโดยสิ้นเชิง (โดยมิได้มีการลดจำนวนหรือขนาดของระบบราชการแต่ประการใด) แล้ว ในทางตรงกันข้ามยังกลับเป็นการเพิ่มหรือขยายหน่วยงานราชการอย่าง ชัดเจน (กล่าวคือ ในซีกของฝ่ายการเมืองจะได้รัฐมนตรีจริงเพิ่มจาก 15 คน เป็น 20 คน และซีกของข้าราชการประจำ โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงจะได้ตำแหน่งปลัดกระทรวงเพิ่มจาก 15 คน ไปเป็น 20 คน และมีรองปลัดกระทรวงเพิ่มขึ้นอีกหลายตำแหน่ง รวมทั้งเจ้าหน้าที่ในกองกลาง กองการเจ้าหน้าที่และกองคลัง ซึ่งทุกกระทรวงที่เพิ่มขึ้นจะต้องมีปัญหาเหล่านี้อย่างหลีกเลี่ยงไม่พ้นอีกด้วย)

นอกจากนี้การปรับปรุงหรือปฏิรูปโครงสร้าง กระทรวง ทบวง กรม ในกรณีนี้ได้เน้นเพียงเฉพาะราชการบริหารส่วนกลางเป็นสำคัญ ยังไม่ได้แสดงการมีปฏิสัมพันธ์ที่ชัดเจนทั้งในเชิงแนวดิ่ง (สัมพันธ์ภาพระหว่างราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น) หรือในเชิงแนวราบ (การประสานเชื่อมโยงของอำนาจหน้าที่ระหว่างหน่วยงานในแต่ละระดับการบริหาร)ว่าจะสัมพันธ์กันในลักษณะใด

๑.๕ โดยที่การปรับปรุงโครงสร้างองค์กรในครั้งนี้ นอกเหนือจากจะมีร่าง พรบ. ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. .... แล้วยังมีร่าง พรบ. ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่....) พ.ศ. .... โดยกำหนดไว้ว่ารัฐมนตรีมีความรับผิดชอบในการกำหนดนโยบายเป้าหมาย และผลสัมฤทธิ์ของงานในกระทรวงให้สอดคล้องกับนโยบายตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ส่วนปลัดกระทรวงมีหน้าที่ควบคุมราชการประจำและเสนอแนะในการจัดทำนโยบายต่อรัฐมนตรี เพื่อแปรนโยบายไปเป็นยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติ ขณะที่รองปลัดกระทรวงรับผิดชอบราชการในแต่ละกลุ่มภารกิจ ซึ่งความสัมพันธ์และสายการบังคับบัญชาภายในกระทรวง จะมีลักษณะดังนี้

**ความสัมพันธ์และสายการบังคับบัญชาภายในกระทรวง**



ภายใต้โครงสร้างความสัมพันธ์ดังกล่าวนี้ แม้ว่ากรมต่าง ๆ ในปัจจุบันยังคงเป็นนิติบุคคล แต่ในแง่อำนาจหน้าที่โดยเฉพาะอย่างยิ่งการกำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานนั้นจะขึ้นอยู่กับฝ่ายการเมืองด้วย ฉะนั้นอำนาจหน้าที่ของฝ่ายการเมืองจะมีเพิ่มสูงขึ้น ขณะที่กลไกระบบราชการจะมีอำนาจหน้าที่ลดน้อยลง

๑.๖ โดยที่เป้าหมายการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรระบบราชการจะต้องสอดคล้องและตอบสนองต่อทิศทางและการแก้ไขปัญหาของประเทศ โดยจะต้องมีขนาดเล็ก กะทัดรัด และคล่องตัวในการปฏิบัติงาน และจักต้องสามารถปรับตัวและเปลี่ยนแปลงให้ทันต่อสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป โดยเฉพาะสภาวะการแข่งขันในกระแสโลกาภิวัตน์ รวมทั้งสามารถยืดหยุ่นเพื่อสอดคล้องและขนานรับต่อนโยบายแห่งรัฐตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ และนโยบายของรัฐบาลที่รัฐสภาได้ให้ความเห็นชอบแล้ว ดังนั้น การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างระดับกรมจึงน่าจะกระทำได้โดยฝ่ายบริหาร ซึ่งสามารถออกโดยพระราชกฤษฎีกาได้ อย่างไรก็ตามการปฏิรูปดังกล่าวควรกำหนดด้วยว่าเมื่อหมดภารกิจความจำเป็นแล้ว สามารถที่จะยุบกรมได้และสามารถถ่ายโอนทรัพยากร (โดยเฉพาะกำลังคน) ไปยังส่วนราชการอื่นได้ด้วย

๑.๗ โดยหลักการแล้ว การปฏิรูประบบงบประมาณ โดยกำหนดนโยบายเป้าหมายและฐานะการเงินการคลังล่วงหน้า ๓ ปี มีเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ประจำปีและระยะปานกลางนั้น

น่าจะเป็นหลักการที่ดีและชอบด้วยเหตุผลเพื่อให้กระบวนการจัดทำและการจัดสรรงบประมาณสามารถเป็นเครื่องมือในการจัดสรรทรัพยากรที่มีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ

๑.๘ ภายใต้ร่าง พรบ. วิธีการงบประมาณ พ.ศ. .... นี้จะนำไปสู่การมีคณะกรรมการนโยบายงบประมาณแห่งชาติ โดยกำหนดให้รัฐมนตรีเจ้ากระทรวง ต้องไปทำความเข้าใจกับคณะกรรมการฯ ซึ่งเรียกว่า “ข้อตกลงบริการสาธารณะ” โดยมีหลักการว่างบประมาณที่ผ่านสภา และจัดสรรให้กับกระทรวงต่าง ๆ นั้น รัฐมนตรีเจ้ากระทรวงจะไปทำข้อตกลงกับคณะกรรมการฯ ว่ารัฐมนตรีจะรับผิดชอบไปดำเนินการเพื่อให้เกิดผลต่าง ๆ อย่างไร ซึ่งรัฐมนตรีก็จะนำไปทำข้อตกลงกับปลัดกระทรวง และรองปลัดกระทรวงต่อไป ข้อตกลงดังกล่าวนี้ จะลงไปถึงระดับรองปลัดกระทรวงและอธิบดีต่าง ๆ ด้วย ทั้งนี้ องค์ประกอบของคณะกรรมการ ควรจะมีประธานที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นกรรมการด้วย และหากกำหนดให้มีผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐกิจการเงินจากสถาบันที่เป็นตัวแทนภาคเอกชนด้วย ๑ คน ก็จะทำให้ห้องค้ประกอบมีความสมบูรณ์และเหมาะสมยิ่งขึ้น

โดยนัยดังกล่าวนี้ ยิ่งเป็นการเพิ่มบทบาทและอำนาจหน้าที่ให้กับฝ่ายการเมืองเพิ่มขึ้น ซึ่งหากพิจารณาด้วยเหตุผลน่าจะเป็นความชอบธรรม เพราะการเมืองเป็นฝ่ายได้รับมอบอำนาจอธิปไตย (Mandate) จากประชาชน จึงต้องมีบทบาท อำนาจหน้าที่ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง อำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย และกลยุทธ์การดำเนินงานในลักษณะต่าง ๆ ในอันที่จะตอบสนองต่อการแก้ไขปัญหาและความต้องการของประชาชน อย่างไรก็ตาม ภายใต้กลไกดังกล่าวจึงต้องกำหนดให้มีระบบและกลไกการควบคุมและตรวจสอบที่มีประสิทธิภาพด้วย

๑.๙ ทิศทางการปฏิรูประบบงบประมาณที่เอื้อต่อการมอบและกระจายอำนาจสู่ภูมิภาค (จังหวัด) และท้องถิ่น น่าจะเป็นหลักการที่ชอบด้วยเหตุผลและสอดคล้องกับหลักการและเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญที่จะกระจายอำนาจสู่การปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้น อย่างไรก็ตาม จะต้องคำนึงถึงหลักการจัดสรรงบประมาณแผ่นดินที่มีอยู่อย่างจำกัด ที่จะต้องมีการพิจารณาในภาพรวมทั้งระบบ เพื่อให้มีผลต่อระบบเศรษฐกิจและการคลังของประเทศอย่างเป็นเอกภาพ

๑.๑๐ โดยที่กรอบแนวคิดในเรื่องการบริหารจังหวัดแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา ซึ่งเป็นแนวนโยบายหนึ่งของรัฐบาล อยู่ภายใต้ฐานคิดของการแบ่งอำนาจ กล่าวคือ เป็นการแบ่งพื้นที่บางส่วนของประเทศไปให้ผู้ว่าราชการจังหวัดรับผิดชอบดำเนินการ โดยผู้ว่าราชการจังหวัดจะมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการที่สมบูรณ์แบบ (แบบบูรณาการ) ซึ่งแม้ว่าจะเป็นการกระจายอำนาจรูปแบบหนึ่ง แต่อำนาจส่วนใหญ่ยังคงอยู่ในกำมือของกลไกภาครัฐเป็นสำคัญ ซึ่งจะแตกต่างจากการกระจายอำนาจ อันเป็นการโอนอำนาจให้องค์กรการบริหารส่วนท้องถิ่นเป็นผู้รับผิดชอบในการดำเนินงาน

ซึ่งหากรัฐต้องการจะเน้นการบริหารจังหวัดแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนาจริงก็ควรพิจารณาด้วยว่าผู้ว่าราชการจังหวัด นี้จะสังกัดอยู่ในหน่วยงานเดิม (กระทรวงมหาดไทย) หรือในหน่วยงานใหม่ที่มีลักษณะเป็นกลาง (โดยอาจอยู่ภายใต้การบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรีโดยตรง หรือในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี) และควรจะกำหนดให้มีผู้ที่ทำหน้าที่เป็นรองผู้ว่าราชการจังหวัดมาจากหลากหลายหลายสาขางานซึ่งจะขึ้นอยู่กับปัญหาและความต้องการในการบริหารการพัฒนาในแต่ละพื้นที่ที่เป็นสำคัญ อนึ่ง ผู้ว่าราชการจังหวัด ในอนาคตควรจะมาจากการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชนในจังหวัดด้วย

นอกจากนั้นรัฐบาลควรจะต้องทุ่มเทและเร่งรัดติดตามการประเมินผลระหว่างจังหวัดที่มีการบริหารจัดการแบบบูรณาการ กับจังหวัดเปรียบเทียบ ซึ่งจำเป็นต้องอาศัยข้อมูลเชิงประจักษ์ที่เป็นกลาง ปราศจากอคติและลำเอียงโดยเด็ดขาด ทั้งนี้ ก็เพื่อนำข้อมูลที่ได้มาวิเคราะห์และสังเคราะห์ในลักษณะต่าง ๆ ต่อไป โดยเฉพาะประเด็นความมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการดำเนินงานว่าแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญหรือไม่ รวมทั้งประเด็นความสัมพันธ์ระหว่างการบริหารจัดการแบบบูรณาการ กับการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นพึงจะเป็นไปในลักษณะใด

๑.๑๑ โดยที่แนวนโยบายด้านการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นเป็นนโยบายที่สำคัญและจำเป็นเร่งด่วน ที่จะให้องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นมีอิสระและมีศักยภาพพร้อมที่จะบริหารการพัฒนาท้องถิ่นตนเองให้เจริญรุดหน้า แต่ดูเหมือนว่ารัฐบาลจะให้ความสำคัญในเรื่องนี้น้อย และจะน้อยมากเมื่อเปรียบเทียบกับ การปรับปรุงและขยายโครงสร้างองค์การในราชการบริหารส่วนกลาง

อนึ่ง โดยที่สาระสำคัญในแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการที่ต้องดำเนินการโดยเร่งด่วน เพื่อเป็นรากฐานสำคัญในการบริหารการพัฒนาท้องถิ่น คือ กลไกการสนับสนุนทรัพยากร ซึ่งนอกจากจะเป็นเรื่องงบประมาณ (ดังที่ปรากฏในมาตรา ๓๐) แล้ว ยังขาดไปถึงทรัพยากรด้านกำลังคน ซึ่งแผนการเกลี้ยกำลังคนจากราชการบริหารส่วนกลาง และส่วนภูมิภาคไปสู่ส่วนท้องถิ่น นับเป็นเรื่องที่มีความสำคัญเร่งด่วนที่จักต้องรีบดำเนินการ

อย่างไรก็ดี มีข้อพึงระมัดระวังเกี่ยวกับกรอบทิศทาง การขยายตัวของโครงสร้างองค์การ และกำลังคนขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่นด้วย มิฉะนั้นแล้วสัดส่วนงบประมาณรายจ่ายประจำ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง งบประมาณค่าใช้จ่ายด้านเงินเดือนและเงินเพิ่มพิเศษต่างๆ จะเพิ่มสูงมาก อันเป็นเหตุให้ค่าใช้จ่ายของงบดำเนินการเพื่อการบริหารการพัฒนาท้องถิ่นมีสัดส่วนที่ลดน้อยลง (เช่นเดียวกับกรณีองค์กรภาครัฐที่กำลังเผชิญปัญหาอยู่ในปัจจุบัน) ทั้งนี้ทางเลือกหนึ่งที่น่าจะเหมาะสม คือ การจ้างเหมาบริการ โดยเปิดโอกาสให้ภาคเอกชนหรือองค์กรชุมชนได้มีส่วนร่วมในการดำเนินงานในบางภารกิจหรือบางกิจกรรม โดยกลไกภาครัฐจะทำหน้าที่เป็นเพียงผู้กำหนด กฎเกณฑ์กติกามาตรฐาน และมีการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานนั้นๆ

๑.๑๒ แม้ว่ารัฐบาลจะมีความพยายามในการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังได้กล่าวแล้วก็ตาม แต่ความจำเป็นที่จะต้องมีการควบคุมกำกับและติดตามผลการปฏิบัติตามแผนยังเป็นเรื่องที่มีความสำคัญ โดยเฉพาะการติดตามพฤติกรรมทางการบริหารขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่นในรูปแบบต่างๆ ว่าสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาล อย่างไรหรือไม่ด้วย

ขณะที่ปัญหาการคอร์ปชั่นส่วนหนึ่งจะเกิดจากการไร้ประสิทธิภาพของระบบการควบคุมติดตาม และประเมินผล ทั้งจากภายในส่วนราชการเองและจากภายนอก ไม่ว่าจะเป็นสำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานคณะกรรมการปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และจากฝ่ายการเมืองทั้งจากฝ่ายบริหาร ฝ่ายนิติบัญญัติและฝ่ายตุลาการ ซึ่งหากกลไกในการควบคุมติดตาม ประเมินผลและการปรับปรุงแก้ไขยังอ่อนแอและไร้ประสิทธิภาพอย่างที่เป็นมาและที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน การมอบอำนาจจากส่วนกลางไปยังส่วนภูมิภาคโดยเฉพาะอย่างยิ่งการบริหารการพัฒนาจังหวัดแบบบูรณาการ และการกระจายอำนาจลงไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ก็จะกลายเป็นการมอบและการกระจายการคอร์ปชั่นลงไปยังส่วนภูมิภาคและท้องถิ่นมากยิ่งขึ้นเท่านั้น

ฉะนั้น จึงเป็นความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องเร่งรัดพัฒนาทรัพยากรบุคคลของท้องถิ่นให้มีวิสัยทัศน์ ทักษะ และประสบการณ์ในการบริหารการพัฒนาท้องถิ่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการตอบสนองต่อการแก้ไขปัญหาและความต้องการของท้องถิ่นให้ได้อย่างแท้จริง ซึ่งมีเพียงเป็นการพัฒนาในเชิงวัตถุที่เป็นรูปธรรมเท่านั้น หากแต่จะต้องครอบคลุมถึงการตอบสนองต่อความจำเป็นพื้นฐานสำหรับการพัฒนาเศรษฐกิจและคุณภาพชีวิตของประชาชนในท้องถิ่นนั้น ๆ ด้วย

๑.๑๓ โดยที่กลไกการบริหารการปฏิรูปองค์การภาครัฐ (ปัจจุบันคือคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ) จะประกอบไปด้วย ทรัพยากรบุคคล ผู้ทรงคุณวุฒิ และทรัพยากรงบประมาณสนับสนุนค่อนข้างมาก (เงินกู้จากธนาคารโลกที่ใช้ในแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐมีมูลค่า ๓,๙๙๑.๐๓๘ ล้านบาท) แต่ดูเหมือนว่ารูปธรรมในความสำเร็จของการปฏิรูประบบราชการยังมีไม่มากนัก จนเกิดความไม่แน่ใจว่าร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดินจะสามารถเป็นหลักประกันในความสำเร็จของการปฏิรูประบบราชการได้จริงหรือไม่

## ๒. ข้อเสนอแนะ

๒.๑ ในการพิจารณากำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์การปฏิรูประบบราชการ รัฐบาลควรจะดำเนินการตามขั้นตอนอย่างเป็นระบบโดยเริ่มต้นด้วยการวิเคราะห์สภาวะแวดล้อมทั้งภายนอกและภายในของประเทศก่อน เพื่อให้ทราบถึงจุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอุปสรรคของการบริหารการพัฒนาประเทศ ทั้งนี้เพื่อนำไปสู่การกำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจ รวมทั้งการกำหนดวัตถุประสงค์ และยุทธศาสตร์ ซึ่งจะรวมถึงการออกแบบโครงสร้างองค์กระบบราชการที่พึงประสงค์ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ด้านต่าง ๆ อย่างเป็นรูปธรรมด้วย โดยเฉพาะอย่างยิ่งจำเป็นต้องตอบสนองต่อวิสัยทัศน์การกระจายอำนาจที่บัญญัติไว้ในกฎหมายรัฐธรรมนูญด้วย นอกจากนี้ยังต้องพิจารณาและระบุให้ชัดเจนถึงผลประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ รวมทั้งความคุ้มค่าของกระบวนการปฏิรูประบบราชการในลักษณะต่างๆด้วย

๒.๒ แม้ว่าปัจจุบันรัฐบาลจะสามารถปฏิรูปโครงสร้างองค์การโดยการจัดกลุ่มภารกิจที่ใกล้เคียงกันมาอยู่ด้วยกันและมีการปรับปรุงโครงสร้างด้วยการเพิ่มหรือขยายหน่วยงาน (จากเดิม ๑๔ กระทรวง ๑ ทบวง เป็น ๒๐ กระทรวง และจาก ๑๒๕ กรมเป็น ๑๖๑ กรม) แล้ว รัฐบาลน่าจะถือว่าจุดนี้เป็นเพียงจุดเริ่มต้นที่จะทำการปฏิรูประบบราชการขนาดใหญ่อย่างเป็นระบบต่อไป

อนึ่ง แม้ในการปฏิรูปบทบาท ภารกิจที่รัฐบาลกำลังดำเนินการอยู่ก็น่าจะได้ปฏิรูปบทบาทพันธกิจที่พึงจะเป็นสำหรับกลไกภาครัฐด้วย กล่าวคือกลไกภาครัฐควรมีบทบาทเพียงเฉพาะภารกิจที่มีความสำคัญและจำเป็นเท่านั้น (ซึ่งได้แก่ การกำหนดทิศทางนโยบาย และแผนการกำหนดกฎเกณฑ์ กติกาและมาตรฐานวิชาการ การบริการทรัพยากรที่จำเป็น การควบคุมกำกับและติดตามประเมินผล เป็นต้น) ภารกิจอื่น ๆ นอกจากนั้นพึงมอบให้ภาคเอกชนหรือองค์กรชุมชน ราชการส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการแทน ด้วยเหตุนี้ ราชการส่วนกลางก็ไม่ควรจะมีถึง ๒๐ กระทรวง ดังได้กล่าวแล้ว

นอกจากนี้ การปฏิรูปบทบาทภารกิจดังกล่าวยังต้องพิจารณาให้ครอบคลุมถึงการปฏิรูปบทบาทความสัมพันธ์ระหว่างราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ทั้งในเชิงแนวคิด และแนวราบด้วย ซึ่งหากรัฐบาลดำเนินการปฏิรูปบทบาทภารกิจในลักษณะดังกล่าวนี้ ผลพวง

ที่เกิดขึ้นแม้ว่าจำนวนหน่วยงาน(กระทรวง ทบวง กรมต่างๆ) จะเพิ่มสูงขึ้น แต่กำลังคนในภาคราชการแทนที่จะเพิ่มสูงขึ้นกลับจะลดน้อยลงได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในราชการบริหารส่วนกลาง

๒.๓ รัฐบาลพึงจัดลำดับความสำคัญและทำความเข้าใจเกี่ยวกับลักษณะความสัมพันธ์ระหว่างแนวนโยบายทั้ง 3 ลักษณะ อันได้แก่ นโยบายการทบทวนบทบาทภารกิจและการปรับปรุงโครงสร้างองค์การภาครัฐ นโยบายการบริหารจังหวัดแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา และนโยบายการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น ซึ่งแทนที่จะให้เกิดภาพลักษณ์แห่งความขัดแย้งหรือสวนทางกัน น่าจะปรับให้ประสานสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

๒.๔ นอกเหนือจากการทบทวนบทบาทพันธกิจ และการปฏิรูปโครงสร้างองค์การในลักษณะต่างๆดังกล่าวแล้ว เป้าหมายและทิศทางนโยบายการปฏิรูประบบราชการยังน่าจะครอบคลุมและเอาใจถึงถึงการปฏิรูประบบและกระบวนการบริหารจัดการ (ซึ่งได้แก่ ระบบการบริหารงานบุคคล การบริหารระบบงบประมาณ การบริหารระบบกฎหมาย ระบบการอนุญาต อนุมัติและการสัมปทาน และการบริหารระบบข้อมูลข่าวสาร ให้โปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ เป็นต้น) รวมทั้งจะต้องครอบคลุมถึงการปฏิรูป ทัศนคติ ค่านิยม และพฤติกรรมในการปฏิบัติราชการของข้าราชการด้วย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการขจัดปัญหาการฉ้อราษฎร์บังหลวงของข้าราชการ

๒.๕ ทิศทางเป้าหมายการปฏิรูปโครงสร้างองค์การระบบราชการ นอกเหนือจากจะสอดคล้องกับบทบาทภารกิจที่จำต้องตอบสนองต่อวิสัยทัศน์การบริหารการพัฒนาประเทศแล้ว ยังต้องมีลักษณะที่ยืดหยุ่น ปรับตัวหรือเปลี่ยนแปลงได้ง่าย เพื่อให้ทันต่อสถานการณ์การเปลี่ยนแปลง โดยเฉพาะสภาวะการแข่งขันในกระแสโลกาภิวัตน์ รวมทั้งสามารถปรับเพิ่มหรือยุบเลิกได้อย่างคล่องตัวตามนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายรัฐธรรมนูญ กับตามนโยบายของรัฐบาลที่ผ่านความเห็นชอบจากรัฐสภาแล้ว

๒.๖ รัฐพึงสนับสนุนและพัฒนาระบบและกลไกการตรวจสอบ และติดตามการจัดสรรและการใช้จ่ายงบประมาณทั้งจากภาคการเมือง องค์การอิสระ ภาคเอกชน และภาคประชาชน เพื่อให้งบประมาณสามารถเป็นเครื่องมือในการบริหารการพัฒนาประเทศอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องเหมาะสมกับยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศอย่างจริงจัง

ทั้งนี้ องค์การตรวจสอบทางการเมือง โดยเฉพาะองค์กรนิติบัญญัติก็ควรได้รับการพัฒนาทั้งบทบาท รูปแบบ และวิธีการ เพื่อให้การควบคุม ติดตาม และตรวจสอบงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และครอบคลุมทั้งระดับชาติ ระดับภูมิภาค และระดับท้องถิ่นด้วย

๒.๗ รัฐพึงจะต้องเร่งรัดพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ในท้องถิ่นให้มีวิสัยทัศน์ ทักษะ และประสบการณ์การบริหารการพัฒนาท้องถิ่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการตอบสนองต่อการแก้ไขปัญหาและความต้องการของท้องถิ่นได้อย่างแท้จริง ซึ่งมีเพียงเป็นการพัฒนาในเชิงวัตถุที่เป็นรูปธรรมเท่านั้น หากแต่จะต้องครอบคลุมถึงการตอบสนองต่อความจำเป็นพื้นฐานสำหรับการพัฒนาเศรษฐกิจและคุณภาพชีวิตของประชาชนในท้องถิ่นนั้น ๆ ด้วย

๒.๘ รัฐพึงเอาใจใส่เร่งรัดติดตาม ควบคุม กำกับการนำนโยบายการปฏิรูประบบราชการไปสู่การปฏิบัติอย่างจริงจัง และควรให้ความสำคัญกับการประเมินผลเชิงนโยบาย โดยเฉพาะประเด็นความมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลของนโยบายการบริหารการพัฒนาจังหวัดแบบบูรณาการ รวมถึงลดจนการสังเคราะห์นโยบายความสัมพันธ์กับการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นด้วย

---

รายงาน  
ของ  
คณะกรรมการวิสามัญ  
พิจารณาศึกษาและติดตามการปฏิรูประบบราชการ  
วุฒิสภา

พิจารณาศึกษา<sup>๑</sup>ร่างพระราชบัญญัติ  
ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
และร่างพระราชบัญญัติ<sup>๒</sup>ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ....  
(ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๐๙)

สำนักกรรมการ ๒  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

(สำเนา)

ที่ สว ๐๐๑๐/ (ร ๑๙)

วุฒิสภา

ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๑ กรกฎาคม ๒๕๔๕

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาและติดตามการปฏิรูประบบราชการ  
จำนวน ๑ ชุด

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธ  
ที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๔๔ และครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๔๕ ที่ประชุมได้มีมติรับ  
หลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่..) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติ  
ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. .... และที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญทั่วไป) เป็นพิเศษ  
วันพฤหัสบดีที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๔๕ ที่ประชุมได้ลงมติมอบหมายให้คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา  
และติดตามการปฏิรูประบบราชการ เป็นผู้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ๒ ฉบับดังกล่าว ตามนัย  
แห่งข้อบังคับการประชุม วุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๑๐๙ ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญ คณะนี้ประกอบด้วย

- |                             |                                       |
|-----------------------------|---------------------------------------|
| ๑. นายไสว พรหมณี            | ประธานคณะกรรมการวิสามัญ               |
| ๒. นายบุญเลิศ ไพรินทร์      | รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นางมาลีรัตน์ แก้วก่า     | รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่สอง   |
| ๔. นายแก้วสรร อติโพธิ       | เลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ            |
| ๕. นายทวี แก้วคง            | รองเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ         |
| ๖. นายอนันต์ ดาไลตม         | โฆษกคณะกรรมการวิสามัญ                 |
| ๗. นายชงค์ วงษ์ขัน          | ๘. นายณรงค์ นุ่นทอง                   |
| ๙. นายธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์ | ๑๐. นางนันทนา สงฆ์ประชา               |
| ๑๑. นายบรรชुरย์ เกริกพิทยา  | ๑๒. นายบุญยืน ศุภสารสาทร              |
| ๑๓. นายปธาน สุวรรณมงคล      | ๑๔. นายประยงค์ เต็มขวลา               |

- |                                   |                               |
|-----------------------------------|-------------------------------|
| ๑๕. นายปรัชญา เวสารักษ์           | ๑๖. นางปาริชาติ ศิวะรักษ์     |
| ๑๗. นางมาลินี สุขเวชชวรกิจ        | ๑๘. พลตำรวจเอก มีชัย นุกูลกิจ |
| ๑๙. นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์        | ๒๐. พลเอก วิชา ศิริธรรม       |
| ๒๑. นายศรีเมือง เจริญศิริ         | ๒๒. นายศิลาปีย์ เชษฐศิริป     |
| ๒๓. พลเอก วัฒนา สรรพานิช          | ๒๔. นายอวิชัย เทอดเผ่าไทย     |
| ๒๕. นายสนธิ เตชานันท์             | ๒๖. นายสมคิด เลิศไพฑูรย์      |
| ๒๗. พลตำรวจเอก สวัสดิ์ อมรวิวัฒน์ | ๒๘. นายสวัสดิภาพ กัณฑ์ธรรม    |
| ๒๙. นายสุพร สุภสร                 | ๓๐. นายโสมณ สุภาพงษ์          |
| ๓๑. นายอิชฎกต์ ปาณิกบุตร          | ๓๒. นายชวาคม ตูลาติก          |

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญ ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่...) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. .... เสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำรายงานเสนอต่อที่ประชุมวุฒิสภา เพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) นายไสว พรหมณี

(นายไสว พรหมณี)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา  
และติดตามการปฏิรูประบบราชการ

สำเนาถูกต้อง



(นายอภิชาติ อ่อนสร้อย)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการการกีฬา

ฝ่ายเลขานุการ

สำนักกรรมการ ๒

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๗๓ ๐ ๒๒๔๔ ๑๖๗๑

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๗๐-๒

ต้นพงค์ ร่าง

แสงเดือน พิมพ์

อภิชาติ ทาน

**รายงาน**  
**ของคณะกรรมการวิสามัญ**  
**พิจารณาศึกษาและติดตามการปฏิรูประบบราชการ วุฒิสภา**  
**เรื่อง พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน**  
**(ฉบับที่..) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ....**  
**(ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๐๙)**

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญทั่วไป วันพุธที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๔๕ และครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๔๕) ที่ประชุมได้มีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่..) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. .... และต่อมาที่ประชุม วุฒิสภา ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญทั่วไป) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๔๕ ที่ประชุมได้ลงมติมอบหมายให้คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาและติดตามการปฏิรูประบบราชการ เป็นผู้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติสองฉบับดังกล่าว ตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๑๐๙ นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญ ได้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่..) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. .... (ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๐๙) เสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอส่งรายงานการพิจารณาต่อ วุฒิสภา ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ มาตรา ๑๘๙ ประกอบกับ ข้อบังคับฯ ข้อ ๙๐ และข้อ ๑๐๙ ซึ่งรายงานการศึกษาปรากฏผล ดังนี้

**๑. การดำเนินการของคณะกรรมการวิสามัญ**

๑.๑ คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติแต่งตั้ง ศาสตราจารย์ ดร. ชัยอนันต์ สมุทวณิช เป็นที่ปรึกษาของคณะกรรมการวิสามัญ เพื่อให้คำแนะนำ ปรีกษา แสดงความคิดเห็น และให้ข้อเสนอแนะและคำแนะนำต่างๆ เกี่ยวกับแนวทางการปฏิรูประบบราชการ

นอกจากนั้น คณะกรรมการวิสามัญ ยังได้แต่งตั้ง นายอภิชาติ อ่อนสร้อย ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการการกีฬา สำนักกรรมการ ๒ เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ ตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๘๒ วรรคสาม เพื่อทำหน้าที่ในการติดต่อประสานงานกับคณะกรรมการวิสามัญ และคณะอนุกรรมการวิสามัญ ในการรวบรวมและจัดเตรียมข้อมูล และเอกสารประกอบการพิจารณาเสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญ

สำหรับรายละเอียดวิธีการศึกษา ผลการศึกษา ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะต่างๆ เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการปฏิรูประบบราชการดังกล่าวข้างต้น ของคณะกรรมการวิสามัญนั้น ปรากฏตามรายงานแนบท้ายนี้

## ๒. วิธีการพิจารณาศึกษา

๒.๑ คณะกรรมาธิการวิสามัญ ได้ดำเนินการประชุมพิจารณากำหนดกรอบแนวทาง และวิธีการศึกษาในรายละเอียด รวมทั้งวิเคราะห์สาระสำคัญบางประการเกี่ยวกับปฏิรูประบบราชการ จำนวนทั้งหมด ๑๑ ครั้ง (ประชุมครั้งสุดท้าย วันศุกร์ที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๔๕)

๒.๒ พิจารณาศึกษาข้อมูลจากหนังสือ ผลงานการวิจัย เอกสาร กฎหมาย รวมทั้งข้อมูล จากหนังสือพิมพ์และสื่อมวลชนต่าง ๆ

๒.๓ พิจารณาศึกษาข้อมูลและข้อเท็จจริงจากเจ้าหน้าที่ของรัฐที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการปฏิรูประบบราชการ ทั้งในระดับนโยบายและระดับปฏิบัติ คือ

- |                              |                               |
|------------------------------|-------------------------------|
| (๑) นายปองพล อดิเรกสาร       | รองนายกรัฐมนตรี               |
| (๒) นายจาตุรนต์ ฉายแสง       | รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม |
| (๓) คุณหญิงทิพาวดี เมฆสวรรค์ | เลขาธิการ ก.พ.                |

๒.๔ แต่งตั้งคณะอนุกรรมาธิการวิสามัญขึ้นจำนวน ๓ คณะ คือ

๒.๔.๑ คณะอนุกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาและติดตามการปฏิรูประบบงบประมาณ ประกอบด้วย

- |                           |                               |
|---------------------------|-------------------------------|
| ๑) นายสวัสดิภาพ กันทาธรรม | ประธานคณะอนุกรรมาธิการวิสามัญ |
| ๒) นายณรงค์ นุ่นทอง       | อนุกรรมาธิการวิสามัญ          |
| ๓) นายบุญยืน ศุภสารสาทร   | อนุกรรมาธิการวิสามัญ          |
| ๔) นายศัลป์ชัย เศษฐศิลป์  | อนุกรรมาธิการวิสามัญ          |
| ๕) นายศรีเมือง เจริญศิริ  | อนุกรรมาธิการวิสามัญ          |
| ๖) นายสมคิด เลิศไพฑูรย์   | อนุกรรมาธิการวิสามัญ          |
| ๗) นายอาคม ตฤชาติลภ       | อนุกรรมาธิการวิสามัญ          |

๒.๔.๒ คณะอนุกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาและติดตามการปรับโครงสร้างกระทรวง ทบวง กรม ประกอบด้วย

- |                             |                                  |
|-----------------------------|----------------------------------|
| ๑) นางมาลีรัตน์ แก้วก่า     | ประธานคณะอนุกรรมาธิการวิสามัญ    |
| ๒) นายชงค์ วงษ์จันทร์       | รองประธานคณะอนุกรรมาธิการวิสามัญ |
| ๓) พลตำรวจเอก มีชัย นุฏลกิจ | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมาธิการวิสามัญ |
| ๔) พลเอก ยุทธนา คำดี        | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมาธิการวิสามัญ |

- |                             |                               |
|-----------------------------|-------------------------------|
| ๕) พลเอก วัฒนา สรรพานิช     | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการวิสามัญ |
| ๖) นายธวัชชัย เทอดเผ่าไทย   | อนุกรรมการวิสามัญ             |
| ๗) นายธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์ | อนุกรรมการวิสามัญ             |
| ๘) นางนันทนา สงฆ์ประชา      | อนุกรรมการวิสามัญ             |
| ๙) นายปรัชญา เวสารัชช์      | อนุกรรมการวิสามัญ             |
| ๑๐) นายสุพร สุภสร           | อนุกรรมการวิสามัญ             |
| ๑๑) นายอัษฎางค์ ปาณิกบุตร   | อนุกรรมการวิสามัญ             |
| ๑๒) นายอนันต์ ดาโลดม        | อนุกรรมการวิสามัญ             |
| ๑๓) นายบรรฑูรย์ เกริกพิทยา  | เลขาธิการคณะอนุกรรมการวิสามัญ |

๒.๔.๓ คณะอนุกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาและติดตามภาพรวม แนว  
นโยบาย และยุทธศาสตร์การปฏิรูประบบราชการ ประกอบด้วย

- |                                  |                               |
|----------------------------------|-------------------------------|
| ๑) นายบุญเลิศ ไพรินทร์           | ประธานคณะอนุกรรมการวิสามัญ    |
| ๒) นางมาลินี สุขเวชชวรกิจ        | รองประธานอนุกรรมการวิสามัญ    |
| ๓) พลเอก วิชา ศิริธรรม           | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการวิสามัญ |
| ๔) พลตำรวจเอก สวัสดิ์ อมรวิวัฒน์ | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการวิสามัญ |
| ๕) นายโสภณ สุภาพงษ์              | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการวิสามัญ |
| ๖) นายนพดล สมบูรณ์               | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการวิสามัญ |
| ๗) นายปธาน สุวรรณมงคล            | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการวิสามัญ |
| ๘) นายทวี แก้วคง                 | อนุกรรมการวิสามัญ             |
| ๙) นายวัลลภ ตังคณาณรงค์          | อนุกรรมการวิสามัญ             |
| ๑๐) นางปาริชาติ ศิวะรักษ์        | อนุกรรมการวิสามัญ             |
| ๑๑) นายเฉลิม ศรีผดุง             | อนุกรรมการวิสามัญ             |
| ๑๒) นายภิรมย์ สิมะเสถียร         | อนุกรรมการวิสามัญ             |
| ๑๓) นายวุฒิพันธุ์ ชัยรัตน์       | อนุกรรมการวิสามัญ             |
| ๑๔) นายสันติ บางอ้อ              | อนุกรรมการวิสามัญ             |
| ๑๕) นายประยงค์ เต็มชวาลา         | เลขาธิการคณะอนุกรรมการวิสามัญ |

### ๓. ผลการพิจารณาศึกษา

คณะกรรมการการวิสามัญ ขอเสนอรายงานผลการพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่.....) พ.ศ. .... และ ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. .... ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๐๙ พร้อมทั้งข้อสังเกต และข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการวิสามัญตามรายงานท้ายนี้ เพื่อให้วุฒิสภาพิจารณาใช้เป็นเอกสารประกอบการพิจารณา ในการเตรียมการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับที่กำลังเข้าสู่การพิจารณาของวุฒิสภาในวาระที่ ๑ ขณะนี้

อนึ่ง รายงานของคณะกรรมการการวิสามัญในการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับข้างต้น คณะกรรมการการวิสามัญ ได้ดำเนินการจัดทำเป็น “ภาคผนวก” ประกอบด้วย

(ก) ข้อสังเกตต่อร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่.....) พ.ศ. ....

(ข) ข้อสังเกตร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ....

ซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของรายงานการพิจารณาศึกษาในส่วนของ การวิเคราะห์แนวโน้มนโยบายการปฏิรูประบบราชการ และร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการปฏิรูประบบราชการของรัฐบาล ซึ่งคณะกรรมการการวิสามัญได้จัดทำและเสนอต่อวุฒิสภาแล้ว



(นายแก้วสรร อดีโพธิ์)

เลขาธิการคณะกรรมการการวิสามัญ

๒ กรกฎาคม ๒๕๔๕

## ภาคผนวก

.....

(ก) ข้อสั่งเกตต่อร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหาร  
ราชการแผ่นดิน (ฉบับที่.....) พ.ศ. ....

(ข) ข้อสั่งเกตร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง  
ทบวง กรม พ.ศ. ....

(แจกในที่ประชุมวุฒิสภา)

(ก) ข้อเสนอต่อร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่.....)

พ.ศ. ....

๑. ในหลักการ คณะกรรมาธิการวิสามัญ เห็นด้วยกับนโยบายการปฏิรูประบบราชการ ทั้งนี้ เพราะระบบราชการได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลาอันยาวนานตั้งแต่รัชสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ ๕ โดยไม่มีการปรับปรุงแก้ไขให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ของแต่ละยุคแต่ละสมัยที่มีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องปฏิรูประบบราชการให้มีศักยภาพในการรองรับกับปัญหาที่เกิดขึ้น และให้สอดคล้องกับสภาพสังคม เศรษฐกิจ และการเมืองในปัจจุบันที่มีโครงสร้างสลับซับซ้อน และด้วยเหตุที่การปฏิรูประบบราชการครั้งนี้ เป็นการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างทั้งระบบ และกระทบต่อข้าราชการและประชาชนทั่วประเทศ ดังนั้น การดำเนินการควรจะต้องเป็นไปอย่างละเอียดรอบคอบ และต้องใช้เวลาในการพิจารณาดำเนินการพอสมควร ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิรูประบบราชการเป็นไปตามเจตนารมณ์ที่ต้องการให้ระบบราชการเป็นองค์กรขนาดเล็ก กะทัดรัด และมีอิสระคล่องตัวในการบริหารจัดการอย่างมีประสิทธิภาพ อย่างไรก็ตาม ในการปฏิรูประบบราชการครั้งนี้ รัฐบาลไม่อาจปฏิรูประบบราชการเฉพาะในส่วนกลางเท่านั้น แต่จะต้องให้ความสำคัญและคำนึงถึงความสัมพันธ์ระหว่างภาครัฐกับภาคเอกชน และระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นไปพร้อมๆ กันด้วย

๒. การที่มีข้อกำหนดให้ฝ่ายบริหารสามารถตราพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และวิธีในการปฏิบัติราชการและสั่งการให้ส่วนราชการและข้าราชการปฏิบัติ เพื่อให้สภาพของระเบียบและการปฏิบัติราชการมีความสำคัญ ซึ่งจะทำให้แนวทางการบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น นั้น แนวคิดดังกล่าวจะเป็นไปได้ในทางปฏิบัติมากน้อยเพียงใด จะเป็นการให้อำนาจฝ่ายบริหารมากเกินไปหรือไม่ และจะส่งผลกระทบต่อระบบการถ่วงดุลย์ของฝ่ายนิติบัญญัติต่อฝ่ายบริหารหรือไม่ รวมทั้งจะก่อให้เกิดประโยชน์สุขต่อประชาชนมากน้อยเพียงใด อย่างไรก็ตาม เป็นที่น่าสังเกตว่า ข้อกำหนดดังกล่าวไม่ได้ระบุรายละเอียดชัดเจนว่า จะมีการลดขั้นตอนในการบริหารจัดการได้อย่างไร ซึ่งถ้าระบบราชการยังไม่สามารถลดขั้นตอนหรือความซ้ำซ้อนในการบริหารจัดการได้ ก็ยากที่จะทำให้การบริหารเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นประโยชน์ต่อประชาชน ถึงแม้ว่าฝ่ายบริหารจะมีเครื่องมือในการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการการบริหารอย่างกว้างขวางก็ตาม

๓. ตามแนวทางการปฏิรูประบบราชการ เมื่อพิจารณาโดยรวมแล้วอาจเห็นว่า เป็นหลักการและแนวคิดที่ดี เพราะดูเหมือนว่า การปฏิรูประบบราชการครั้งนี้เป็นที่รวมของ หลักการ แนวคิด วิธีการ และการบริหารจัดการภาครัฐที่ครอบคลุม อย่างไรก็ตาม ถ้าพิจารณา และวิเคราะห์อย่างละเอียดแล้วจะพบว่า การปฏิรูประบบราชการที่ฝ่ายบริหารเสนอผ่านร่างพระราชบัญญัติครั้งนี้ มีหลายประเด็นที่คลุมเครือและไม่ชัดเจน ไม่สามารถตอบข้อสงสัยและข้อซักถามได้ เช่น ประเด็นการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๕/๑ ฝ่ายบริหารก็ตอบคำถามได้ไม่ชัดเจนว่า เหตุใดฝ่ายบริหารจึงกำหนดให้มีภาคราพระราชกฤษฎีกาแทนการใช้ข้อบังคับ กฎระเบียบบริหารราชการ หรือมติคณะรัฐมนตรี และการกำหนดผลสัมฤทธิ์ในการปฏิบัติงาน ก็ไม่มีการกำหนดผู้รับผิดชอบที่ชัดเจน โดยเฉพาะฝ่ายการเมือง แต่กลับมุ่งไปที่ราชการประจำ รวมทั้งไม่มีข้อความใดที่ระบุกลุ่มภารกิจใกล้เคียงกัน แต่กลับระบุข้อความในลักษณะสละสลวย โดยไม่มีเกณฑ์หรือตัวชี้วัดแน่นอนถึงการจัดกลุ่มภารกิจ

๔. กระบวนการบริหารจัดการภาครัฐตามร่างพระราชบัญญัติปฏิรูประบบราชการครั้งนี้ ก็ไม่มีข้อความใดที่ระบุถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน หรือท้องถิ่นว่ามีบทบาทมากขึ้นหรือไม่อย่างไร และที่สำคัญเจตนารมณ์ในการปฏิรูประบบราชการ ที่ต้องการให้ระบบเล็กลง กะทัดรัด และกระจายอำนาจไปสู่ท้องถิ่น ก็ไม่มีรายละเอียดและคำตอบที่ชัดเจนด้วย จึงยากที่จะกล่าวว่าการปฏิรูประบบราชการครั้งนี้เป็นไปเพื่อประโยชน์ส่วนรวม และประชาชนอย่างแท้จริง

๕. ในทางปฏิบัติการปฏิรูประบบราชการครั้งนี้ ไม่ได้ระบุไว้เป็นรูปธรรมชัดเจนว่า จะสามารถแก้ไขปัญหาระบบราชการได้บ้าง และสร้างสิ่งใดที่เป็นประโยชน์ต่อระบบราชการได้บ้าง แต่กลับเป็นการอ้างรวมๆว่า การปฏิรูประบบราชการครั้งนี้ จะก่อให้เกิดผลดีต่อระบบราชการหลายประการ โดยไม่มีการให้รายละเอียดที่เป็นรูปธรรมชัดเจนว่าผลดีคืออะไร

(ข) ข้อเสนอแนะบางประการต่อร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ.....  
มีสาระสำคัญและข้อสังเกต ดังนี้

#### ข้อสังเกตในภาพรวม

โดยที่รัฐบาลได้ให้เหตุผลประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ว่า การปฏิบัติราชการที่ผ่านมาตามโครงสร้างการบริหารแบบเดิม เป็นไปด้วยความล่าช้าเพราะ มีขั้นตอนการปฏิบัติงานค่อนข้างมาก และส่วนราชการต่างๆ มิได้กำหนดเป้าหมายร่วมกันและ จัดกลไกการปฏิบัติงานให้สัมพันธ์กัน จึงทำให้การปฏิบัติงานเกิดความซ้ำซ้อนและกระทบต่อการให้บริการแก่ประชาชน แนวทางการแก้ไขปัญหานี้จึงจำเป็นต้องมีการปรับปรุงระบบ ราชการทั้งระบบ โดยปรับอำนาจหน้าที่ส่วนราชการที่มีความสัมพันธ์กันรวมไว้เป็นกลุ่มงาน เดียวกัน ซึ่งจะ เป็นพื้นฐานที่สำคัญในการปรับระบบการทำงานในรูปกลุ่มภารกิจ เพื่อให้ สามารถกำหนดเป้าหมายและทิศทางการปฏิบัติงานของส่วนราชการที่มีความเกี่ยวข้องกันให้ สามารถทำงานร่วมกันได้อย่างมีเอกภาพ และเกิดประสิทธิภาพ รวมทั้งลดค่าใช้จ่ายในส่วนงาน ที่ซ้ำซ้อนกัน

จากเหตุผลข้างต้น คณะกรรมาธิการวิสามัญเห็นว่า ในทางปฏิบัติ เมื่อรัฐบาล ได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. .... และเสนอต่อรัฐสภาเพื่อ พิจารณาต่อไป นั้น ปรากฏว่า

๑. การดำเนินการรวมกลุ่มงานราชการที่เกี่ยวข้องกัน สัมพันธ์กันไว้เป็นกลุ่มงาน เดียวกัน ไม่ปรากฏว่า มีการใช้มาตรฐานในการดำเนินการดังกล่าวแต่อย่างใด ข้อเท็จจริงที่ ปรากฏชัดเจนคือ มีจำนวนหน่วยงานในระดับกระทรวงเพิ่มขึ้นจาก ๑๔ กระทรวง ๑ ทบวง เป็น ๒๐ กระทรวง

๒. การรวมลักษณะงานเข้าด้วยกันในลักษณะกลุ่มภารกิจ ปรากฏความไม่คง เส้นคงวาในหลายลักษณะกล่าวคือ

๒.๑ มีการยกหน่วยงานในระดับกรมให้กลายเป็นกระทรวงในหลาย กรณีเช่น กรมประชาสัมพันธ์ ได้รับการจัดตั้งเป็นกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของ มนุษย์

๒.๒ มีการแบ่งภารกิจในระดับกรมให้เป็นหลายหน่วยงาน อาทิ กรณี กรมการปกครอง ได้แบ่งเป็นสองกรม อันได้แก่ กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น และกรม ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๒.๓ ภารกิจของหน่วยงานที่ลักษณะเหมือนกันอย่างยิ่ง อาทิ สำนักงานพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ มิได้รับการพิจารณาให้รวมอยู่กับกระทรวงพลังงานแต่ อย่างไม่ อย่างไรก็ตามในส่วนนี้ยังปรากฏข้อเท็จจริงอีกว่า ภารกิจของกระทรวงเทคโนโลยีสาร สนเทศและการสื่อสาร กระทรวงพลังงาน และกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สามารถ รวมเป็นเพียงกระทรวงเดียวได้หรือไม่

๓. การปรับอำนาจหน้าที่ และภารกิจส่วนราชการใหม่ โดยเฉพาะราชการส่วนกลางปรากฏความสับสนในการดำเนินการทางปฏิบัติ โดยเฉพาะการปรับและจัดตั้งหน่วยงานส่วนกลางที่ดำเนินการดำเนินนโยบายและปฏิบัติไปพร้อมๆกัน อาทิ กรมบริการสวัสดิการสังคม และสำนักงานการพัฒนาสังคม ในกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ยังไม่ชัดเจนว่าจะต้องทำการกิจดำเนินนโยบายหรือปฏิบัติ ควบคู่กันไป

นอกจากนี้หากพิจารณาการดำเนินการดังกล่าว กับการกระจายอำนาจไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแล้วจะพบว่า ภารกิจของบางหน่วยงานจะต้องสิ้นสุดหรือเสร็จสิ้นแล้วในปัจจุบัน เช่น ภารกิจของกรมพัฒนาที่ดินในด้านการสำรวจวิเคราะห์และพัฒนาที่ดิน หรือภารกิจของกรมการพัฒนาชุมชนที่จะต้องถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป และยิ่งปรากฏว่า การดำเนินการในบางกรณีจะชอบด้วยบทบัญญัติรัฐธรรมนูญหรือไม่ อาทิ ความในมาตรา ๕๗ แห่งรัฐธรรมนูญ ที่บัญญัติให้บุคคลซึ่งเป็นผู้บริหารย่อมได้รับความคุ้มครอง ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ แต่ในร่างกฎหมายฉบับนี้เป็นเพียงการปรับย้ายสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคจากสำนักนายกรัฐมนตรี มาสังกัดกระทรวงพาณิชย์เท่านั้น

ข้อสังเกตต่อการจัดโครงสร้างในบางกระทรวง

#### หมวด ๒ กระทรวงกลาโหม

โดยที่ความในมาตรา ๘ แห่ง พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. .... กำหนดให้ "กระทรวงกลาโหม มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการป้องกันและรักษาความมั่นคงของราชอาณาจักรจากภัยคุกคามทั้งภายนอกและภายในประเทศ การรักษามลประโยชน์แห่งชาติ สนับสนุนการพัฒนาประเทศ และราชการอื่นตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงกลาโหมหรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงกลาโหม" และมาตรา ๙ บัญญัติให้ "การจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหมให้เป็นไปตามกฎหมาย ข้อบังคับ และระเบียบแบบแผนว่าด้วยการนั้น"

จากความในมาตรา ๘ และมาตรา ๙ ดังกล่าว มีข้อควรที่จะพิจารณาต่อการจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม ดังนี้

๑) เนื่องจากการจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหมจะมีลักษณะเฉพาะตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๐๓ ซึ่งบัญญัติขึ้นเพื่อ

๑.๑ กำหนดอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรี ปลัดกระทรวง ผู้บัญชาการทหารสูงสุด ผู้บัญชาการเหล่าทัพ (กองทัพบก กองทัพเรือ และกองทัพอากาศ)

๑.๒ กำหนดอำนาจหน้าที่และภารกิจของกระทรวงกลาโหม การจัดหน่วย และการแบ่งส่วนราชการภายในกระทรวงกลาโหม

๑.๓ กำหนดให้มี "สภากลาโหม" องค์ประกอบ และอำนาจหน้าที่

๒) ในคราวที่มีการปรับปรุงหรือแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดินที่ผ่านมา การจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหมก็ได้มีการแก้ไขปรับปรุงแต่ประการใด

๓) ดังนั้น เมื่อพิจารณาการบริหารราชการของกระทรวงกลาโหมตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๐๓ ถึง พ.ศ. ๒๕๓๙ ประกอบกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ มีข้อสังเกต ดังนี้

๓.๑ กฎหมายดังกล่าวจะไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ อาทิ ภารกิจหน้าที่ของกระทรวงไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญมาตรา ๗๒ ที่บัญญัติให้รัฐต้องจัดให้มีกำลังทหารไว้เพื่อพิทักษ์รักษาเอกราช ความมั่นคงของรัฐ สถาบันพระมหากษัตริย์ ผลประโยชน์แห่งชาติ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และเพื่อการพัฒนาประเทศ รวมทั้งมาตรา ๗๕ ที่บัญญัติให้รัฐต้องจัดระบบงานราชการและงานของรัฐอย่างอื่นให้มีประสิทธิภาพ เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน

๓.๒ กฎหมายดังกล่าวไม่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่แถลงไว้ต่อรัฐสภา ข้อ ๑๕ เรื่องนโยบายในการปฏิรูประบบราชการ

๔) นอกจากนี้ยังปรากฏประเด็นพิจารณาด้านการปกครองบังคับบัญชาและการบริหาร ดังนี้

๔.๑ เนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการและรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของกระทรวงกลาโหม (มาตรา ๖) แต่ปลัดกระทรวงเป็นผู้บังคับบัญชาสำนักงานปลัดกระทรวงเท่านั้น (มาตรา ๑๐) จึงทำให้ขาดความเชื่อมโยงระหว่างผู้บริหารฝ่ายการเมืองและฝ่ายราชการประจำ นอกจากนี้ มาตรา ๕ และมาตรา ๑๒ กำหนดให้กระทรวงกลาโหม หรือกองบัญชาการทหารสูงสุดมีอำนาจตั้ง คณะกรรมการ อหุกรรมกร หรือบุคคลใดๆ แล้วแต่กรณี เพื่อกระทำการหรือพิจารณาหรือสอบสวน เพื่อพิจารณาเรื่องใดๆ ที่เกี่ยวกับแผนเพื่อรักษาเอกราชและประโยชน์แห่งประเทศชาติได้ หากมีการแต่งตั้งขึ้นโดยรัฐมนตรีเพื่อทำการดังกล่าว และเมื่อรัฐมนตรีพ้นจากตำแหน่งคณะบุคคลข้างต้นก็พ้นจากตำแหน่งด้วยจะทำให้ขาดความต่อเนื่องในการบริหารงาน

๔.๒ โดยข้อเท็จจริงหน้าที่ของทหารในการพัฒนาประเทศตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๗๒ กระจายกระจายอยู่ในหน่วยต่างๆ ทำให้ยากต่อการควบคุม ประสานงานระหว่างหน่วยและทำให้เกิดความซ้ำซ้อน ตลอดจนจนประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานอีกด้วย

ปัจจุบัน งานด้านการท่องเที่ยวเป็นอิสระดีอยู่แล้ว เพียงแต่การบริหารจัดการภายในขาดประสิทธิภาพ การนำระบบราชการไปใช้ในการบริหารมากเกินไปจะทำให้ขาดความคล่องตัว ดังนั้น ควรคงไว้ซึ่งความเป็นอิสระในรูปแบบปัจจุบัน โดยพิจารณาปรับปรุงแก้ไขข้อบกพร่องภายในที่เป็นอุปสรรคและไม่ทันสมัย อาทิ ปรับโครงสร้างคณะกรรมการใหม่โดยเฉพาะองค์ประกอบของคณะกรรมการให้ประกอบด้วยผู้ที่มีความรู้ ความสามารถในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยว ไม่ควรใช้ระบบอุปถัมภ์แต่งตั้งพรรคพวกของฝ่ายการเมืองและข้าราชการในลักษณะต่างตอบแทนไปเป็นกรรมการ หรือขยายเป็น “สภาการท่องเที่ยวแห่งชาติ” โดยเปิดโอกาสให้เอกชนผู้ประกอบการท่องเที่ยวเข้าร่วมในการบริหารด้วย เพื่อประสิทธิภาพในการดำเนินการท่องเที่ยว สามารถแก้ไขปัญหาข้อขัดข้องในเรื่องการท่องเที่ยวได้ง่ายขึ้น โดยเฉพาะการทำงานเรื่องการท่องเที่ยวซึ่งจะต้องเป็นหนึ่งเดียวกันทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน

สำหรับในด้านการศึกษา นั้น โดยที่กีฬาและเยาวชนเป็นของคู่กันโดยธรรมชาติ เป็นอนาคตของประเทศ เราควรสร้างสรรเด็กไทยให้มีพลานามัยสมบูรณ์ มีระเบียบวินัย รู้จักทำงานเป็นทีม ใช้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์ๆ ต้องใช้กีฬาเท่านั้นในการสร้างสิ่งเหล่านี้ นอกจากนั้นยังมีผลประโยชน์ทางธุรกิจมหาศาล ถ้าเราสร้างกีฬาให้เป็นอาชีพได้เหมือนประเทศในยุโรป ถ้าประชากรของไทยมีร่างกายแข็งแรง ปราศจากโรคภัยไข้เจ็บ ก็ไม่จำเป็นต้องสั่งซื้อยาหรือเวชภัณฑ์จากต่างประเทศให้เสียดุลการค้า และที่สำคัญ คือ สามารถทำให้เด็กและเยาวชน ออกห่างจากยาเสพติดได้ขอให้รัฐบาลได้พิจารณาในเรื่องนี้อย่างละเอียดรอบคอบใหม่อีกครั้ง โดยตัดสินใจตามหลักวิชาการที่มีเหตุผลโดยยึดผลประโยชน์ของประเทศและคนส่วนใหญ่เป็นหลัก แทนการใช้อำนาจในการตัดสินใจ ดังนั้น รัฐบาลต้องพิจารณาในครอบคลุมและลึกซึ้งไปว่าหลายประเทศที่ฟื้นตัวจากสงครามเช่น เยอรมัน ญี่ปุ่น เกาหลีใต้ ใช้การกีฬาเป็นเครื่องมือในการพัฒนาชาติทั้งสิ้น ในยุโรป กีฬาเป็นธุรกิจที่สำคัญทำให้คนมีงานทำ เป็นตัวนำในวงจรเศรษฐกิจตัวหนึ่ง ทำให้วงจรเศรษฐกิจหมุนได้โดยไม่สะดุด ถึงแม้จะมีปัจจัยทางเศรษฐกิจด้านอื่นมาบีบคั้นก็ตาม รัฐบาลควรกลับไปพิจารณาคำว่า “กีฬาพัฒนาชาติ” ใหม่ หากรัฐบาลมีความประสงค์จะให้กีฬาเป็นส่วนหนึ่งของยุทธศาสตร์พัฒนาชาติ หากการจัดตั้งกระทรวงจะพึงมีขึ้น ควรพิจารณาจัดตั้งเป็น “กระทรวงกีฬาและกิจการเยาวชน” โดยสามารถพิจารณาจากร่างพระราชบัญญัติกระทรวงกีฬาและกิจการเยาวชน ซึ่งคณะกรรมการอธิการการกีฬา สภาผู้แทนราษฎรชุดที่แล้วได้ดำเนินการพิจารณาศึกษาและระดมความคิดเห็นจากหน่วยงานราชการ เอกชน สื่อมวลชน และประชาชนโดยทั่วไปแล้วเป็นหลัก ทั้งนี้ เนื่องจากได้มีการชี้แจงและอธิบายไว้ชัดเจนถึงวัตถุประสงค์ ความจำเป็นในการจัดตั้ง โครงสร้าง ภารกิจหน้าที่ ตลอดจนงบประมาณบุคลากร ในลักษณะที่เข้าใจง่าย

๔.๓ การประสานงานกับกระทรวงอื่นๆ ในภารกิจที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย มักจะเกิดปัญหาในทางปฏิบัติต่อกระทรวงกลาโหม

๔.๔ การพัฒนาประเทศในส่วนตัวความรับผิดชอบของกระทรวงกลาโหมไม่มีหน่วยงานที่เป็นเครื่องมือให้แก่อรัฐมนตรี

๔.๕ มีความสับสนในการจัดสรรงบประมาณเพื่อการพัฒนา บางครั้งมีแต่หน้าที่ไม่ใช้งบประมาณสนับสนุน

#### ข้อเสนอแนะ

๑) ควรปฏิรูปการจัดระเบียบราชการของกระทรวงกลาโหม เพื่อให้สอดคล้องกับการจัดระเบียบบริหารราชการแผ่นดินตามนโยบายการปฏิรูประบบราชการของรัฐบาลที่แถลงไว้ต่อรัฐสภา และรัฐธรรมนูญ มาตรา ๗๒ และมาตรา ๗๕

๒) กำหนดภารกิจที่มีใช้ภารกิจทางการทหาร แต่แปรภารกิจเพื่อการพัฒนาประเทศ ให้กับกองทัพปฏิบัติ เช่น การช่วยเหลือประชาชนเมื่อประสบภัยพิบัติ การปฏิบัติภารกิจสนับสนุนโครงการพระราชดำริ การต่อต้านการก่อการร้าย ฯลฯ

๓) ควรกำหนดภารกิจนอกเหนือจากการรบของทหารให้ชัดเจน เพื่อประโยชน์ในทางปฏิบัติของกระทรวงกลาโหม ไม่ว่าจะเป็นการวางแผนเตรียมการ ประสานงาน หรือการขอรับความสนับสนุนด้านงบประมาณ เป็นต้น

#### หมวด ๕ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

เมื่อพิจารณาจากความในมาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ..... โดยเฉพาะภาระหน้าที่ของกระทรวงแล้วไม่พบความชัดเจนว่า เหตุใดจึงมีความจำเป็นต้องจัดตั้งกระทรวงขึ้น และงานทั้งสองด้านไม่เกี่ยวข้องกันโดยธรรมชาติ หากแต่ปรากฏความสัมพันธ์กันเพียงเล็กน้อยเท่านั้น (อาทิ กรณีประเทศมาเลเซีย จัดการแข่งขันรถสูตรหนึ่ง(ฟอร์มูล่าวัน)ชิงแชมป์โลก ในรูปแบบ Sport Entertainment เป็นต้น)

### หมวด ๑๓ กระทรวงมหาดไทย

มีประเด็นที่ควรมีการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขในส่วนของกระทรวงมหาดไทย ดังนี้

“มาตรา ๓๐ แห่งพ.ร.บ.ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ..... กระทรวงมหาดไทย มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับความมั่นคงภายใน การบำบัดทุกข์ บำรุงสุข การพัฒนาการบริหารราชการส่วนภูมิภาค การส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและการพัฒนาชุมชน กิจการสาธารณสุขและพัฒนาเมือง และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทยหรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงมหาดไทย”

ขอแก้ไข โดยนำถ้อยคำ “บำบัดทุกข์ บำรุงสุข” มาเป็นถ้อยคำแรก ก่อนหน้าที่อื่น ๆ และเพิ่ม “การอำนวยความสะดวก การที่ดิน” ดังนี้

“มาตรา ๓๐ กระทรวงมหาดไทย มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการบำบัดทุกข์ บำรุงสุข ความมั่นคงภายในและอำนวยความสะดวก การพัฒนาการบริหารราชการส่วนภูมิภาค การที่ดิน การส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและการพัฒนาชุมชน กิจการสาธารณสุขและพัฒนาเมือง และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทยหรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงมหาดไทย”

ทั้งนี้เนื่องจาก

๑. คำว่า บำบัดทุกข์ บำรุงสุข เป็นปรัชญา จิตวิญญาณ ของกระทรวงมหาดไทยและเป็นถ้อยคำที่กว้างขวาง และครอบคลุมภารกิจอื่น ๆ ของกระทรวง

๒. การเพิ่ม การอำนวยความสะดวก เนื่องจากเป็นภารกิจหลักของกระทรวงมหาดไทยที่มีมาแต่เดิม เป็นการอำนวยความสะดวกเบื้องต้นในระดับพื้นที่ของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง เช่น การประนีประนอมกรณีพิพาท ซึ่งจะแตกต่างจากกระบวนการยุติธรรมของศาล และเป็นภารกิจที่แยกส่วนออกจากความมั่นคงภายใน

๓. การเพิ่ม การที่ดิน เนื่องจากเป็นภารกิจหลักของกระทรวงมหาดไทยที่มีมาแต่เดิม ที่มีลักษณะเฉพาะด้านในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมและการออกเอกสารสิทธิในที่ดิน ตามประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งหากกำหนดให้มีคำว่า “การที่ดิน” เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทยด้วย แล้วจะเป็นการสะท้อนและครอบคลุมภารกิจในความรับผิดชอบของกระทรวงมหาดไทยได้อย่างครบถ้วน

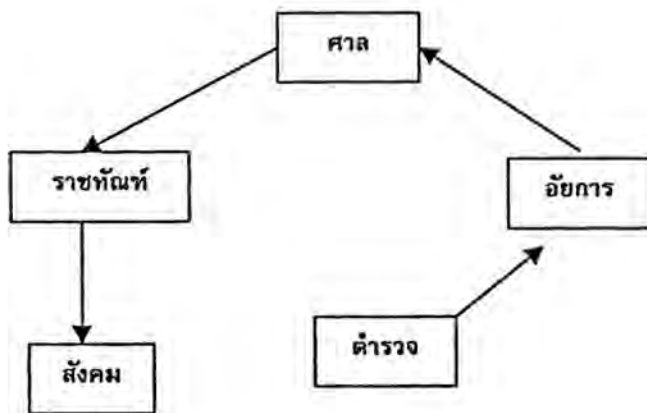
### หมวด ๑๔ กระทรวงยุติธรรม

ความในมาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ แห่งพ.ร.บ.ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ.....โครงสร้างของกระทรวงยุติธรรม มีการปรับเปลี่ยนให้เป็นประโยชน์กับสังคมมากขึ้น แต่ยังไม่ครอบคลุมภารกิจที่สำคัญคือ ทำอย่างไรจึงจะอำนวยความสะดวกยุติธรรมให้แก่ประชาชนใน ฐานะที่เป็นกลไกในการรักษาความยุติธรรมของรัฐ

กลไกที่สำคัญคือ *"กระบวนการยุติธรรม"* หรือ *CRIMINAL JUSTICE SYSTEM* เพราะถ้าขาดสิ่งนี้ไปงานด้านนี้จะไม่เป็นเอกภาพ ต่างคนต่างทำงานของตนไป (เช่น ใช้สถิติ อาชญากรรมที่ไม่เหมือนกัน) ทำให้ไม่สามารถป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมได้อย่างมีประสิทธิภาพ การป้องกันชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนบกพร่อง ทำให้ประชาชนขาดความเชื่อถือในรัฐบาล

ถ้าเป็นไปตามหลักการที่กล่าวข้างต้น สำนักงานตำรวจแห่งชาติและสำนักงานอัยการสูงสุดต้องสังกัดกระทรวงยุติธรรมโดยไม่มีข้อยกเว้น มิฉะนั้นจะไม่เป็นการปฏิรูประบบราชการ ถ้ามีข้อยกเว้นแก่บางหน่วยงาน

#### โครงสร้างกระบวนการยุติธรรมที่เป็นสากล



**หมายเหตุ** ศาลเท่านั้นเป็นสถาบันตุลาการที่เป็นอิสระ แต่ในกระบวนการยุติธรรมสมัยใหม่ อาจมีหน่วยงานภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมด้วย เช่น สภานายความ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชน ฯลฯ มาช่วยให้ความสนับสนุนได้หน่วยงานดังกล่าวต้องมีความสัมพันธ์ในระดับอำนาจการในรูปคณะกรรมการร่วมกัน ในการกำกับดูแลและแก้ไขปัญหายาเสพติดของประเทศไทยทั้งระบบ ซึ่งเป็นที่ทราบและตระหนักดีแล้วว่า โครงสร้างของสำนักงานตำรวจแห่งชาติว่ามีจุดอ่อนและข้อบกพร่องอย่างไร และมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงอย่างไร หากไม่มีการแก้ไขโดยเร็วอาจเกิดผลกระทบต่อสังคมโดยรวมมากขึ้น และหากพิจารณาในรายละเอียดแล้วจะพบว่า จากเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น ในปัจจุบันประชาชนโดยทั่วไปไม่สามารถพึ่งพาการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจในหลายกรณี โดยเฉพาะการเพิ่มขึ้นของการที่สังคมไทยเริ่มใช้กฎหมายหมิ่นเหม่อกฎหมายโดยเจ้าหน้าที่ตำรวจไม่สามารถดำเนินการประการใดได้ในระยะเวลา ๕ ปีที่ผ่านมา ดังนั้น จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่ในอนาคตต้องปรับปรุง โครงสร้าง การบริหารจัดการบุคลากรที่เหมาะสม โดยต้องจัดโครงสร้างขององค์กรตำรวจเป็นสองส่วน กล่าวคือ ส่วนกลางจะต้องสังกัดกระทรวงยุติธรรม (เหมือน FBI สหรัฐ) และส่วนท้องถิ่นก็ต้องปรับให้เป็น "ตำรวจท้องถิ่น" (Local Police) เพื่อแก้ไขปัญหาอาชญากรรมในแต่ละชุมชนให้ถูกต้องเหมาะสมกับสภาพแวดล้อมและสังคมของแต่ละชุมชนท้องถิ่นนั้นๆ

#### หมวด ๑๙ กระทรวงสาธารณสุข

๑) กรอบแนวความคิดในการปรับปรุงโครงสร้างของกระทรวงสาธารณสุขก็มีลักษณะเช่นเดียวกับการปรับปรุงโครงสร้างกระทรวง ทบวง กรม อื่น ๆ ที่ใช้ กรม เป็นฐานความคิด (มิได้มีการจัดโครงสร้างองค์กรที่อาศัยการปรับปรุงบทบาทภารกิจภาครัฐอย่างแท้จริง) เป็นเหตุให้ขาดการวิเคราะห์ว่า ภารกิจที่รัฐจำเป็นต้องทำมีขอบเขตมากน้อยเพียงใด ภารกิจส่วนใดบ้างที่พึงมอบให้ภาคเอกชน หรือภาคประชาชน หรือส่วนท้องถิ่นเป็นผู้รับผิดชอบ

๒) ขณะที่เป้าหมายการปฏิรูประบบราชการในครั้งนี่คือ เป็นองค์กรขนาดเล็กกะทัดรัด และมีอิสระคล่องตัวในการปฏิบัติงาน ซึ่งปรากฏในภาพรวมว่าได้มีการขยายตัวขององค์การระบบราชการจาก ๑๙ กระทรวง ๑ ทบวง ไปเป็น ๒๐ กระทรวง และจาก ๑๒๙ กรม ไปเป็นมากกว่า ๑๖๐ กรม ทั้งนี้โครงสร้างกระทรวงสาธารณสุขก็เช่นกัน ปรากฏว่ามีจำนวนกรมเพิ่มขึ้นอีก ๒ กรม คือ กรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก กับกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ทั้งนี้ เฉพาะการจัดตั้งกรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกยังปรากฏประเด็นพิจารณาอีกว่า คำว่า "การแพทย์ทางเลือก"จะเป็นการสนับสนุนให้มีการพัฒนาการแพทย์ทางเลือกจากประเทศอื่นๆควบคู่ไปกับการพัฒนาการแพทย์แผนไทยหรือไม่ จึงเห็นควรพิจารณาให้ปรับปรุงชื่อกรมให้เหลือเพียง "กรมพัฒนาการแพทย์แผนไทย"ด้วย

๓) ขณะที่การปฏิรูปโครงสร้างกระทรวงสาธารณสุขเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๑๕ และ พ.ศ. ๒๕๑๗ และยังคงใช้อยู่ในปัจจุบันนั้น ได้เน้นหนักในเรื่องการกระจายอำนาจโดยกรม สำนักงานปลัดกระทรวง สาธารณสุขที่ทำหน้าที่ดูแลการบริหารราชการในส่วนภูมิภาคทั้ง ประเทศ (ขณะที่กรมวิชาการต่าง ๆ จะทำหน้าที่พัฒนาวิชาการและเทคโนโลยีในการสนับสนุน ราชการบริหารส่วนภูมิภาค) ได้มีการกระจายอำนาจด้วยการแบ่งอำนาจให้จังหวัด (โดยผู้ว่า ราชการจังหวัด) เป็นผู้รับผิดชอบ และดำเนินงานโดยนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด ซึ่งจะมี เอกภาพในการบริหารจัดการในระดับจังหวัดเป็นอย่างดี แต่การปรับปรุงโครงสร้างกระทรวง สาธารณสุขในครั้งนี้ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขจะทำหน้าที่เพียงกำหนดนโยบายและ ยุทธศาสตร์การปฏิบัติงาน จึงมีการแยกงานสำคัญบางส่วนไปอยู่ที่กรมใหม่ โดยเฉพาะกรม สนับสนุนบริการสุขภาพ ซึ่งแม้ว่าสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดและสำนักงานสาธารณสุข อำเภอจะยังคงอยู่ในสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข แต่เครือข่ายสถานบริการสุขภาพใน จังหวัดยังไม่ชัดเจนว่าจะสังกัดอยู่ที่กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ (กรมใหม่) หรือกรมสำนักงาน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข จึงยังไม่มีหลักประกันหรือคำตอบที่ชัดเจนว่าการปรับปรุงโครงสร้าง กระทรวงสาธารณสุขในครั้งนี้ นอกจากจะไม่เป็นการกระจายอำนาจสู่ภูมิภาคและท้องถิ่นที่เพิ่ม ขึ้นแล้ว ยังมีแนวโน้มว่าจะลดการกระจายอำนาจให้น้อยลงด้วย

๔) ขณะที่เป้าหมายสำคัญในการปฏิรูประบบราชการในครั้งนี้ ได้เน้นการทบทวนบทบาทและภารกิจขององค์กรภาครัฐและตามด้วยการปฏิรูปโครงสร้างองค์กร โดยพยายาม จัดกลุ่มภารกิจที่มีบทบาทใกล้เคียง และสอดคล้องกันเข้ามาอยู่ด้วยกัน ซึ่งภารกิจบางประการ ที่เคยอยู่ที่กระทรวงสาธารณสุข เช่น กรณีงานอนามัยสิ่งแวดล้อม ก็จะไปที่กระทรวงใหม่ (กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) แต่ข้อเท็จจริงปรากฏว่า แม้จะมีการโยกงาน อนามัยสิ่งแวดล้อมไปอยู่กระทรวงใหม่แล้วก็ตาม แต่ปรากฏว่ากรมอนามัยเองก็ยังคงมีงานดัง กล่าวอยู่ในราชการบริหารส่วนกลางคือ กองสุขาภิบาลชุมชนและประเมินผลกระทบต่อสุขภาพ กองสุขาภิบาลอาหารและน้ำ และสำนักจัดการเทคโนโลยีสิ่งแวดล้อมชุมชนเพื่อสุขภาพ อย่างไรก็ตาม วัตถุประสงค์สำหรับศูนย์วิชาการเขตของกรมอนามัยนั้น ปรากฏว่าได้มีการลดจำนวนลง กล่าวคือ เดิมมีศูนย์ส่งเสริมสุขภาพและศูนย์อนามัยสิ่งแวดล้อมทั้ง ๑๒ เขต ปรากฏว่าได้มีการรวม ศูนย์วิชาการทั้ง ๒ เข้าด้วยกันเป็นศูนย์อนามัยเขต จำนวน ๑๒ เขต

หรือในกรณีของงานคุ้มครองผู้บริโภคนั้นโครงสร้างของกระทรวงสาธารณสุขซึ่ง มีสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา เป็นผู้รับผิดชอบโดยโครงสร้างใหม่จะมีหน่วยงาน ระดับกองเพิ่มขึ้น ๒ หน่วยงานคือ กองพัฒนาศักยภาพผู้บริโภค และกองส่งเสริมงานคุ้มครองผู้บริโภคด้านผลิตภัณฑ์สุขภาพในส่วนภูมิภาคและท้องถิ่นด้วย ซึ่งก็ยังไม่มีความชัดเจนว่าหน่วยงานที่เพิ่มขึ้นใหม่นี้จะประสานสัมพันธ์กับงานคุ้มครองผู้บริโภค ซึ่งจะเป็นองค์กร อิสระตามรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันในลักษณะไหนอย่างไร



รายงาน  
ของ  
คณะกรรมการการวิสามัญพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
วุฒิสภา

สำนักกรรมการ ๒  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวด้วยการเงิน  
วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน

๖ ๖ ๖ ๖ ๖ ๖

ต่อมาวุฒิสภาได้ลงมติให้ขยายเวลาพิจารณา  
ออกไปเป็นกรณีพิเศษอีก ๓๐ วัน

(สำเนา)

ที่ ศว ๐๐๑๐/ (ร ๒๕)

วุฒิสภา

ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๑๐๐

๑๒ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวพร้อมรายงานของคณะกรรมการวิสามัญฯ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภาได้ลงมติรับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรีและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ) ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้วไว้พิจารณา และตั้งกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา ซึ่งกรรมการวิสามัญคณะนี้ประกอบด้วย

- |                               |                                    |
|-------------------------------|------------------------------------|
| ๑. นายเกษม รุ่งธนเกียรติ      | ๒. นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนสานต์       |
| ๓. นายชุมพล ศิลปอาชา          | ๔. นายณรงค์ นุ่นทอง                |
| ๕. นางนันทนา สงฆ์ประษา        | ๖. นายนิรันดร์ พิทักษ์วัชระ        |
| ๗. นายบรรพบุรุษ เกริกพิทยา    | ๘. นายบุญยืน ศุกสาร์สาทร           |
| ๘. นายบุญเลิศ ไพรินทร์        | ๑๐. นายปองพล อติเรกสาร             |
| ๑๑. นางพรหมจารี รัตนเศรษฐ์    | ๑๒. นายภิญญา ช่วยปลอด              |
| ๑๓. นายมนตรี รูปสุวรรณ        | ๑๔. นางมาลีรัตน์ แก้วก่า           |
| ๑๕. พลตำรวจเอก มิชัย บุญถัก   | ๑๖. นายถ้ำทอง พิลาสมบัติ           |
| ๑๗. นายวงศ์พันธ์ ณะตะกั่วทุ่ง | ๑๘. พลเอก วัฒนา สรรพานิช           |
| ๑๘. นายวิเชียร เปากินทร์      | ๒๐. พลตำรวจเอก วิรุฬห์ พื้นแสน     |
| ๒๑. นายวิสิษฐ เฑชะธีราวัฒน์   | ๒๒. นายศรีเมือง เจริญศิริ          |
| ๒๓. นายสมเกียรติ ศรีถัมภ์     | ๒๔. นายสมพร คำจีน                  |
| ๒๕. นายสวัสดิ์ ทรัพย์เจริญ    | ๒๖. พลตำรวจเอก เสวีเสดี อมรวิวัฒน์ |
| ๒๗. นายสวัสดิภาพ กันทาธรรม    | ๒๘. นายเกษมทิพย์ กันทาวพัฒนา       |

(สำเนา)

ที่ สว ๐๐๑๐/ (ร ๒๕)

วุฒิสภา

ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ กันยายน ๒๕๔๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวพร้อมรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภาได้ลงมติรับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรีและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ) ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้วไว้พิจารณา และตั้งกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา ซึ่งกรรมการวิสามัญคณะนี้ประกอบด้วย

- |                                |                                    |
|--------------------------------|------------------------------------|
| ๑. นายเกษม รุ่งธนเกียรติ       | ๒. นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนสานต์       |
| ๓. นายชุมพล ศิลปอาชา           | ๔. นายณรงค์ นุ่นทอง                |
| ๕. นางนันทนา สงฆ์ประชา         | ๖. นายนิรันดร์ พิทักษ์วัชระ        |
| ๗. นายบรรจบุรี เกริกพิทยา      | ๘. นายบุญยืน สุกลสารสาทร           |
| ๘. นายบุญเลิศ ไพรินทร์         | ๑๐. นายปองพล อติเรกสาร             |
| ๑๑. นางพรหมจารี รัตนเศรษฐ์     | ๑๒. นายภิญญา ช่วยปลอด              |
| ๑๓. นายมนตรี รูปสุวรรณ         | ๑๔. นางมาลีรัตน์ แก้วก่า           |
| ๑๕. พลตำรวจเอก มีชัย บุญถุกกิจ | ๑๖. นายถ้ำทอง พิลาสมบัติ           |
| ๑๗. นายวงศ์พันธ์ ณ ตะกั่วทุ่ง  | ๑๘. พลเอก วัฒนา สรรพพานิช          |
| ๑๘. นายวิเชียร เปาภิรินทร์     | ๒๐. พลตำรวจเอก วิรุฬห์ หิมนแสน     |
| ๒๑. นายวิสิทธิ์ เศษะธีราวัฒน์  | ๒๒. นายศรีเมือง เจริญศิริ          |
| ๒๓. นายสมเกียรติ ศรีถัมภ์      | ๒๔. นายสมพร คำชื่น                 |
| ๒๕. นายสวัสดิ์ ทรัพย์เจริญ     | ๒๖. พลตำรวจเอก สวัสดิ์ หนรรวิวัฒน์ |
| ๒๗. นายสวัสดิภาพ กันทาธรรม     | ๒๘. นายถนัดภาพ กัทพรพัฒน์          |

( ๒ )

๒๕. นายสุทัศน์ จันทร์แสงศรี

๓๐. นายสุนทร จินดาอินทร์

๓๑. นายสุพร สุกสร

๓๒. นายไสว พราหมณี

๓๓. นายอนันต์ คาโลกม

๓๔. นายอัยฎางค์ ปาณิกบุตร

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน (กำหนดวันดังกล่าวให้หมายถึงวันในสมัยประชุม) โดยวุฒิสภาได้รับเมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๔๕ ต่อมาที่ประชุมวุฒิสภาได้ลงมติให้ขยายเวลาพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวออกไปเป็นกรณีพิเศษอีก ๓๐ วัน ตามความในมาตรา ๑๗๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐

บัดนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอรายงานต่อที่ประชุมวุฒิสภาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

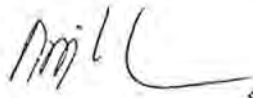
(ลงชื่อ)

ไสว พราหมณี

(นายไสว พราหมณี)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

สำเนาถูกต้อง



(นายอภิชาติ อ่อนสร้อย)

ผู้อำนวยการกลุ่มงาน

กลุ่มงานคณะกรรมการการศึกษา

สำนักกรรมการ ๒

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๒๕, ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๗๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๗๔

จุฬารัตน์ พิมพ์

อภิชาติ อ่อนสร้อย แทน

**รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่..) พ.ศ. ....**

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๓ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๔๕ ที่ประชุมได้ลงมติรับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรีและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ) ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้วไว้พิจารณา และตั้งกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๒๑ วัน ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน (กำหนดวันดังกล่าวให้หมายถึงวันในสมัยประชุม) โดยวุฒิสภาได้รับเมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๔๕ ต่อมาที่ประชุมวุฒิสภาได้ลงมติให้ขยายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวออกไปเป็นกรณีพิเศษอีก ๓๐ วัน ตามความในมาตรา ๑๗๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญ ได้ดำเนินการเสร็จแล้ว ปรากฏผลดังนี้

**๑. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญ ได้มีมติเลือกตั้ง**

- |                                   |   |
|-----------------------------------|---|
| (๑) นายไสว พรหมณี                 | เป็นประธานคณะกรรมการวิสามัญ                     |
| (๒) นายบุญเลิศ ไพรินทร์           | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ<br>คนที่หนึ่ง    |
| (๓) นายสวัสดิภาพ กันทาธรรม        | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ<br>คนที่สอง      |
| (๔) พลตำรวจเอก สวัสดิ์ อมรวิวัฒน์ | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ<br>คนที่สาม      |
| (๕) นายปองพล อดิเรกสาร            | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ                  |
| (๖) นายสันติภาพ อินทรพัฒน์        | เป็นเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ                  |
| (๗) นางพรหมจรรย์ รัตนเศรษฐ์       | เป็นรองเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ<br>คนที่หนึ่ง |
| (๘) นายมนตรี รูปสุวรรณ            | เป็นรองเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ<br>คนที่สอง   |
| (๙) นายสมพร คำชื่น                | เป็นโฆษกคณะกรรมการวิสามัญ                       |
| (๑๐) นายวิสิทธิ์ เตชะธีราวัฒน์    | เป็นโฆษกคณะกรรมการวิสามัญ                       |

**๒. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญ ได้แต่งตั้ง นายอภิชาติ อ่อนเหรียญ**

ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการการกีฬา สำนักกรรมการ ๒ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๘๒ วรรคสาม

(๒)

๓. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

- |                                  |                   |
|----------------------------------|-------------------|
| (๓.๑) คุณหญิงทิพาวดี เมษสุวรรณค์ | เลขาธิการ ก.พ.    |
| (๓.๒) นายสีมา สีมานันท์          | รองเลขาธิการ ก.พ. |
| (๓.๓) นายเฉลิม ศรีผดุง           | รองเลขาธิการ ก.พ. |

๔. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีสมาชิกเสนอคำแปรญัตติ จำนวน ๒๐ คน คือ

- |                                  |                             |
|----------------------------------|-----------------------------|
| (๑) ร้อยตรี อำนวย ไทยานนท์       | (๒) นายนพตล สมบูรณ์         |
| (๓) นายสันต์ เทพมณี              | (๔) นายศิลป์ชัย เชษฐศิลป์   |
| (๕) พลตรี อินทรัตน์ ยอดบางเตย    | (๖) นายสนิท จันทรวงศ์       |
| (๗) นายการุณ ไสงาม               | (๘) นางประทีป อึ้งทรงธรรม   |
| (๙) นางเดือนใจ ดีเทศน์           | (๑๐) นายผ่อง เล่งอี้        |
| (๑๑) นายจำเอน จิตรธร             | (๑๒) นายประเกียรติ นำสิมมา  |
| (๑๓) นายเชิดพงษ์ อุทัยสาंग       | (๑๔) นายเสรี สุวรรณภานนท์   |
| (๑๕) หม่อมราชวงศ์กำลูนเทพ เทวกุล | (๑๖) นายปรีดี หิรัญพฤกษ์    |
| (๑๗) พลอากาศเอก กานต์ สุระกุล    | (๑๘) นายแก้วสรร อติโพธิ     |
| (๑๙) นายกำพล ภูมณี               | (๒๐) นายมารุต โรจนापियาวงค์ |

๕. ผลการพิจารณา

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ไม่มีการแก้ไข

คำปรารภ

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒

มีการแก้ไข

นายเสรี สุวรรณภานนท์ นายกำพล ภูมณี  
และนายมารุต โรจนापियาวงค์

ขอแปรญัตติแก้ไขความใน  
มาตรา ๒ ไว้

คณะกรรมการได้แก้ไขไว้แล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

**มาตรา ๓**

นายเสรี สุวรรณภานนท์ นายกำพล ภู่มณี  
และนายมารุต โรจนापียาวงศ์

**ไม่มีการแก้ไข**

ขอแปรญัตติแก้ไขความใน  
มาตรา ๓/๑ ของมาตรา ๓  
เป็นดังนี้

“มาตรา ๓/๑ การบริหารราชการตามพระราชบัญญัตินี้ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ ความมีประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าในเชิงภารกิจแห่งรัฐ การลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน การลดภารกิจและยุบเลิกหน่วยงานที่ไม่จำเป็น การกระจายภารกิจและทรัพยากรไม่~~ว่าจะ~~จะเป็นทรัพยากรบุคคลหรือทรัพยากรวัตถุให้แก่ท้องถิ่น การกระจายอำนาจตัดสินใจ ~~กระจายอำนาจการบริหารท้องถิ่น~~ การอำนวยความสะดวก และการตอบสนองความต้องการของประชาชนเพื่อให้เกิดความเจริญก้าวหน้าในท้องถิ่น ทั้งนี้ โดยมีผู้รับผิดชอบต่อผลของงาน

การจัดสรรงบประมาณ และการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้าดำรงตำแหน่งหรือปฏิบัติหน้าที่ต้องคำนึงถึงหลักการตามวรรคหนึ่ง

ในการปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการ ต้องใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยเฉพาะอย่างยิ่งให้คำนึงถึงการให้การบริหารราชการส่วนกลางมีหน้าที่กำกับดูแล สนับสนุน และตรวจสอบการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น และให้คำนึงถึงความรับผิดชอบของผู้ปฏิบัติงาน การมีส่วนร่วมของประชาชน การเปิดเผยข้อมูล การติดตาม ตรวจสอบและประเมินผลการปฏิบัติงาน ทั้งนี้ ตามความเหมาะสมของแต่ละภารกิจ

เมื่อมีความพร้อมและเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรานี้ จะตราพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการปฏิบัติราชการและการสั่งการให้ส่วนราชการและข้าราชการปฏิบัติก็ได้”

คณะกรรมาธิการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายปรีดี ธีรบุญฤกษ์

ขอแปรญัตติแก้ไขความใน  
วรรคสาม ในมาตรา ๓/๑  
ของมาตรา ๓ เป็นดังนี้

“ในการปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการ ต้องใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ~~ตามหลักธรรมาภิบาล~~ โดยเฉพาะอย่างยิ่งให้คำนึงถึง ความรับผิดชอบของผู้ปฏิบัติงาน การมีส่วนร่วมของประชาชน การเปิดเผยข้อมูล การติดตาม ตรวจสอบและประเมินผลการปฏิบัติงาน ทั้งนี้ ตามความเหมาะสมของแต่ละภารกิจ”

คณะกรรมาธิการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

(๔)

นายเชิดพงษ์ อุทัยสง

ขอแปรญัตติแก้ไขความใน  
วรรคสาม ในมาตรา ๓/๑  
ของมาตรา ๓ เป็นดังนี้

“ในการปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการ ต้องใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และต้องให้ความร่วมมือกับส่วนราชการอื่น โดยสหภาพสหสัมพันธ์ให้คำนึงถึงความรับผิดชอบของผู้ปฏิบัติงาน การมีส่วนร่วมของประชาชน การเปิดเผยข้อมูล การติดตาม ตรวจสอบและ ประเมินผลการปฏิบัติงาน ทั้งนี้ ตามความเหมาะสมของแต่ละภารกิจ”

คณะกรรมการธิการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

พลอากาศเอก กานต์ สุระกุล

ขอแปรญัตติตัดความใน  
วรรคสี่ ในมาตรา ๓/๑  
ของมาตรา ๓ ออกทั้งหมด

*ร่างข้อพระนิเทศน์ในบทสมเด็จพระมหาธีรราชเจ้าให้พระนิเทศน์ของสมเด็จพระสังฆราชเจ้าคณะสงฆ์ไทย  
กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีดัดแปลงบทบัญญัติรัฐธรรมนูญและบทบัญญัติรัฐธรรมนูญให้สอดคล้องกับ  
บัญญัติที่สี่*

คณะกรรมการธิการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

**มาตรา ๔**

นายปรีดี หิรัญพฤกษ์

ไม่มีการแก้ไข

ขอแปรญัตติแก้ไขความใน  
ของมาตรา ๔ ไว้  
ผู้แปรญัตติพอใจ

คณะกรรมการธิการได้ชี้แจงแล้ว

**มาตรา ๕**

นายเสรี สุวรรณภานนท์ นายอำเภอ ภูมณี  
และนายมารุต โรจนปิยวงศ์

ไม่มีการแก้ไข

ขอแปรญัตติแก้ไขความใน  
มาตรา ๑๕ ของมาตรา ๕  
เป็นดังนี้

“มาตรา ๑๕ ในสำนักนายกรัฐมนตรีหรือในกระทรวงอื่น อาจมีส่วนราชการที่อยู่ในบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรีได้ตามที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยก ารปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม โดยให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา”

คณะกรรมการธิการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๖

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๗

ไม่มีการแก้ไข

นายเกษม รุ่งธนเกียรติ

นายบุญยืน ศุภสารสาทร พลตำรวจเอก มีชัย นุกูลกิจ

นายสุนทร จินตวรินทร์ นายวิเชียร เปาอินทร์

นายวิสิษฐ์ เตชะธีราวัฒน์ นายสุพร สุภสร

และนายอนันต์ ดาโลดม (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็นตัดความในมาตรา

๗ ออกทั้งมาตรา

ร้อยตรี อำนาจ ไทยานนท์ นายพอล สมบูรณ์

และนายสันดี เทพมณี นายส่อง เล่งยี

พลอากาศเอก กานต์ สุระกุล

และนายการุณ โสภาม

ขอแปรญัตติตัดความใน

มาตรา ๗ ออกทั้งมาตรา

ผู้แปรญัตติขอสงวน

คณะกรรมาธิการไม่เห็นด้วย

นายพรหมจรรย์ รัตน์เศรษฐ์ (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็นแก้ไขความในวรรคสี่ ในมาตรา ๑๘ ของมาตรา ๗ เป็นดังนี้

“ในกระทรวงจะตราพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งส่วนราชการเพื่อรับผิดชอบภาระหน้าที่ใดโดยเฉพาะเพื่อปฏิบัติราชการให้เป็นไปตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ หรือนโยบายที่รัฐบาลแถลงต่อรัฐสภาและได้รับความเห็นชอบแล้วก็ได้ ซึ่งไม่มีฐานะเป็นกรมแต่มีผู้บังคับบัญชาของส่วนราชการดังกล่าวเป็นอธิบดีหรือตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเป็นอธิบดีก็ได้ ในกรณีเช่นนั้นให้อธิบดีหรือผู้ดำรงตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่นดังกล่าวมีอำนาจหน้าที่สำหรับส่วนราชการนั้นเช่นเดียวกับอธิบดี ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา และให้คณะอนุกรรมการสามัญประจำกระทรวงทำหน้าที่คณะอนุกรรมการสามัญประจำกรม สำหรับส่วนราชการนั้น”

นายเกษม รุ่งธนเกียรติ (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็นเพิ่มความในวรรคเจ็ด ในมาตรา ๑๘ ของมาตรา ๗ เป็นดังนี้

“ก่อนที่คณะรัฐมนตรีจะให้ความเห็นชอบในร่างพระราชกฤษฎีกา จัดตั้งส่วนราชการตามวรรคสี่ของกระทรวงใด ให้นายกรัฐมนตรีส่งร่างพระราชกฤษฎีกา ดังกล่าวต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ”

(๖)

นายคิลป์ชัย เชษฐศิลป์

ขอแปรญัตติแก้ไขความใน  
วรรคสี่ ในมาตรา ๑๘  
ของมาตรา ๗ เป็นดังนี้

“ในกระทรวงจะตราพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งส่วนราชการเพื่อรับผิดชอบภาระหน้าที่ใดโดยเฉพาะ ซึ่งไม่มีฐานะเป็นกรมแต่มีผู้บังคับบัญชาของส่วนราชการดังกล่าวเป็นอธิบดีหรือตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเป็นอธิบดีก็ได้ ในกรณีเช่นนั้นให้อธิบดีหรือผู้ดำรงตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่นดังกล่าวมีอำนาจหน้าที่สำหรับส่วนราชการนั้นเช่นเดียวกับอธิบดี ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา และให้คณะอนุกรรมการสามัญประจำกระทรวงทำหน้าที่คณะอนุกรรมการสามัญประจำกรม สำหรับส่วนราชการนั้น ทั้งนี้ ต้องได้รับความเห็นชอบจากวุฒิสภา”

คณะกรรมการธิการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายแก้วสรร อติโพธิ

ขอแปรญัตติแก้ไขความใน  
วรรคสี่ ในมาตรา ๑๘  
ของมาตรา ๗ เป็นดังนี้

“ในสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวงจะตราพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งส่วนราชการเพื่อรับผิดชอบภาระหน้าที่ใดโดยเฉพาะ ซึ่งไม่มีฐานะเป็นกรมแต่มีผู้บังคับบัญชาของส่วนราชการดังกล่าวเป็นอธิบดีหรือตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเป็นอธิบดีก็ได้ ในกรณีเช่นนั้นให้อธิบดีหรือผู้ดำรงตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่นดังกล่าวมีอำนาจหน้าที่สำหรับส่วนราชการนั้นเช่นเดียวกับอธิบดี ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา และให้คณะอนุกรรมการสามัญประจำกระทรวงทำหน้าที่คณะอนุกรรมการสามัญประจำกรม สำหรับส่วนราชการนั้น”

คณะกรรมการธิการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายประเกียรติ นาสิมมา

ขอแปรญัตติเพิ่มความเป็น  
วรรคหก ในมาตรา ๑๘  
ของมาตรา ๗ เป็นดังนี้

“ทั้งนี้ กรณีตามวรรคสี่และห้า ให้รายงานต่อที่ประชุมสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาเพื่อให้ความเห็นชอบ”

คณะกรรมการธิการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

(๗)

นางประทีป อึ้งทรงธรรม  
และนางเดือนใจ ดีเทศน์

คณะกรรมการธิการได้ชี้แจงแล้ว

นายเสรี สุวรรณภานนท์ นายกำพล ภู่มณี  
และนายมารุต โรจนปิยวงศ์

คณะกรรมการธิการได้ชี้แจงแล้ว

มาตรา ๘

มาตรา ๙

นายบุญเลิศ ไพรินทร์ นายสวัสดิภาพ กันทาธรรม  
และนางมาลีรัตน์ แก้วก่า (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็นเพิ่มความเป็น  
วรรคสาม ในมาตรา ๑๙/๑ ของมาตรา ๙ เป็นดังนี้  
“ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ”

นายจำเริญ จิตรธร

“มาตรา ๑๙/๑ ให้ปลัดกระทรวง หัวหน้ากลุ่มภารกิจและหัวหน้าส่วนราชการ  
ตั้งแต่ระดับศรหออธิบดีขึ้นไป วางแผนและประสานกิจกรรมให้มีการใช้ทรัพยากรของส่วนราชการ  
ต่างๆ ในกระทรวงร่วมกันเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ ความคุ้มค่า และบรรลุเป้าหมายของ  
กระทรวง”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ขอแปรญัตติแก้ไขความ  
ในวรรคสี่ ในมาตรา ๑๘  
ของมาตรา ๗ ไว้  
ผู้แปรญัตติพอใจ

ขอแปรญัตติแก้ไขความ  
ในวรรคห้า ในมาตรา ๑๘  
ของมาตรา ๗ ไว้  
ผู้แปรญัตติพอใจ

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีการแก้ไข

ขอแปรญัตติแก้ไขความใน  
วรรคหนึ่ง ในมาตรา ๑๙/๑  
ของมาตรา ๙ เป็นดังนี้

ผู้แปรญัตติขอสงวน

(๘)

นางประทีป อึ้งทรงธรรม  
และนางเดือนใจ ดีเทศน์

ขอแปรญัตติแก้ไขความใน  
วรรคสอง ในมาตรา ๑๙/๑  
ของมาตรา ๙ เป็นดังนี้

“เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง หัวหน้าส่วนราชการและหัวหน้า  
กลุ่มภารกิจดังกล่าวจะมีมติให้นางบประมาณที่แต่ละส่วนราชการได้รับจัดสรรมาดำเนินการ  
และใช้จ่ายร่วมกันก็ได้ แต่ทั้งนี้ต้องเป็นการดำเนินการเพื่อให้บรรลุตามเป้าหมาย ของแผน  
งาน โครงการที่ได้ผ่านความเห็นชอบจากรัฐสภาแล้วเท่านั้น”

คณะกรรมการธิการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๑๐

พลอากาศเอก กานต์ สุระกุล

คณะกรรมการธิการไม่เห็นด้วย

ไม่มีการแก้ไข

ขอแปรญัตติตัดความใน  
มาตรา ๑๐ ออกทั้งมาตรา  
ผู้แปรญัตติขอสงวน

ร้อยตรี อำนวย ไทยานนท์ นายนพดล สมบูรณ์  
และนายสันต์ เทพมณี

ขอแปรญัตติแก้ไขความใน  
วรรคหนึ่ง ในมาตรา ๒๐  
ของมาตรา ๑๐ เป็นดังนี้

“มาตรา ๒๐ ภายใต้บังคับบทบัญญัติมาตรา ๑๑ ในกระทรวงหนึ่ง ให้มีรัฐมนตรี  
ว่าการกระทรวงคนหนึ่งซึ่งผู้ซึ่งกษัตริย์เจ้าฟ้าเจ้าราชวงศ์ หรือรับผิดชอบในการกำหนดนโยบาย เป้า  
หมาย และผลสัมฤทธิ์ของงานในกระทรวงให้สอดคล้องกับนโยบายที่คณะรัฐมนตรีแถลงไว้ต่อ  
รัฐสภาหรือที่คณะรัฐมนตรีกำหนด หรืออนุมัติ โดยจะให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเป็น  
ผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการก็ได้”

คณะกรรมการธิการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายปรีดี หิรัญพฤกษ์

คณะกรรมการธิการได้ชี้แจงแล้ว

ขอแปรญัตติแก้ไขความ  
ในวรรคหนึ่ง ในมาตรา ๒๐  
ของมาตรา ๑๐ ไว้  
ผู้แปรญัตติพอใจ

**มาตรา ๑๑**

**มีการแก้ไข**

นายธีรภัทร พิทักษ์วัชร นายบุญยืน ศุภสารสาทร  
นายสุนทร จินดาอินทร์ นายวิเชียร เปาอินทร์  
และนางพรหมจรรย์ รัตนเศรษฐ์ (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็นคัดความใน  
วรรคท้าย ในมาตรา ๒๑ มาตรา ๑๑ ออกทั้งหมด

ร้อยตรี อำนวย ไทยานนท์ นายนพดล สมบูรณ์  
และนายสันต์ เทพมณี

ขอแปรญัตติแก้ไขความใน  
วรรคหนึ่ง (๒) ในมาตรา  
๒๑ ของมาตรา ๑๑ เป็นดังนี้

“(๒) เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการของส่วนราชการในกระทรวง รัฐมนตรีผู้รับผิดชอบ”  
คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายสนธิ จันทรวงศ์  
พลตรี อินทรัตน์ ยอดบางเตย  
นางประทีป อึ้งทรงธรรม  
และนางเดือนใจ ดีเทศน์

ขอแปรญัตติแก้ไขความใน  
วรรคสาม ในมาตรา ๒๑  
ของมาตรา ๑๑ เป็นดังนี้

“ภายในกระทรวงจะออกกฎกระทรวงกำหนดให้ส่วนราชการระดับกรม ตั้งแต่  
สองส่วนราชการขึ้นไปอยู่ภายใต้กลุ่มภารกิจเดียวกันก็ได้ โดยให้แต่ละกลุ่มภารกิจมีผู้ดำรง  
ตำแหน่งไม่ต่ำกว่าอธิบดีคนหนึ่งเป็นหัวหน้ากลุ่มภารกิจรับผิดชอบราชการและบังคับบัญชา  
ข้าราชการของส่วนราชการในกลุ่มภารกิจนั้น โดยปฏิบัติราชการขึ้นตรงต่อปลัดกระทรวง หรือ  
ขึ้นตรงต่อรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบที่กำหนดโดยกฎกระทรวง และสิ้นกรณีขึ้นตรงต่อรัฐมนตรีผู้ทรงคุณวุฒิ  
หรือขึ้นตรงต่อรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบที่กำหนดโดยกฎกระทรวง”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นางประทีป อึ้งทรงธรรม  
และนางเดือนใจ ดีเทศน์

ขอแปรญัตติแก้ไขความใน  
วรรคหก ในมาตรา ๒๑  
ของมาตรา ๑๑ เป็นดังนี้

“ในกรณีที่กระทรวงใดมีการจัดกลุ่มภารกิจ จะให้มีรองปลัดกระทรวงเพิ่มขึ้นเป็น  
หัวหน้ากลุ่มภารกิจก็ได้ และให้ผู้อำนวยการที่ขอมขจัดสรรงบประมาณให้ตั้งที่ข้าราชการของส่วนราชการ  
ในคำสั่งราชการที่ขึ้นต้นว่า “ให้ตั้งที่ข้าราชการที่...” ทั้งนี้ เว้นแต่ระเบียบที่กฎกระทรวงกำหนดไว้  
ใช้ข้อต่างอื่น”

คณะกรรมการธิการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

หม่อมราชวงศ์กำลูนเทพ เทวกุล

ขอแปรญัตติแก้ไขความ  
ในวรรคหนึ่ง (๑) ในมา  
๒๑ ของมาตรา ๑๑ ไว้  
ผู้แปรญัตติพอใจ

คณะกรรมการธิการได้ชี้แจงแล้ว

นายปรีดี หิรัญพฤกษ์

ขอแปรญัตติแก้ไขความใน  
วรรคหนึ่งและเพิ่มความเป็น  
วรรคสาม ในมาตรา ๒๑  
ของมาตรา ๑๑ ไว้  
ผู้แปรญัตติพอใจ

คณะกรรมการธิการได้ชี้แจงแล้ว

มาตรา ๑๒

นายปรีดี หิรัญพฤกษ์

ไม่มีการแก้ไข

ขอแปรญัตติแก้ไขความใน  
วรรคสอง ในมาตรา ๓๒  
ของมาตรา ๑๒ ไว้  
ผู้แปรญัตติพอใจ

คณะกรรมการธิการได้ชี้แจงแล้ว

มาตรา ๑๓

มีการแก้ไข

**มาตรา ๑๔**

**มีการแก้ไข**

นางมาลีรัตน์ แก้วก่า (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็นแก้ไขความในวรรคหนึ่ง ของมาตรา ๕๐/๒ เป็นดังนี้

“มาตรา ๕๐/๒ ให้หัวหน้าคณะผู้แทนเป็นผู้รับนโยบายและคำสั่งจากนายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาล คณะรัฐมนตรี กระทรวง ทบวง กรม มาปฏิบัติการให้เหมาะสมกับการปฏิบัติราชการในต่างประเทศ และเป็นหัวหน้าบังคับบัญชาบุคคลในคณะผู้แทน และจะให้มีรองหัวหน้าคณะผู้แทนเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการแทนหัวหน้าคณะผู้แทนก็ได้”

นายบุญเลิศ ไพรินทร์ (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็นเพิ่มความเป็นมาตรา ๕๐/๓/๑ เป็นดังนี้

“มาตรา ๕๐/๓/๑ ให้มี ‘คณะกรรมการบริหารราชการในต่างประเทศ’ ประกอบด้วยหัวหน้าคณะผู้แทนเป็นประธาน รองหัวหน้าคณะผู้แทนเป็นรองประธาน บุคคลในคณะผู้แทนเป็นกรรมการ และข้าราชการสังกัดกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งได้รับมอบหมายคนหนึ่งเป็นเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(๑) กำหนดนโยบายและแผนในการบริหารราชการในต่างประเทศ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาประกอบการดำเนินการตามมาตรา ๕๐/๒

(๒) กำหนดมาตรฐาน แนวทางในการบริหารราชการในต่างประเทศ และการบริหารงานบุคคลในคณะผู้แทน

(๓) ปฏิบัติการอื่นตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย”

นางมาลีรัตน์ แก้วก่า (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็นแก้ไขความใน (๒) ของมาตรา ๕๐/๔ เป็นดังนี้

“(๒) บริหารราชการตามที่คณะรัฐมนตรี กระทรวง ทบวง กรม มอบหมาย หรือตามที่นายกรัฐมนตรีสั่งการในฐานะหัวหน้ารัฐบาล”

นางมาลีรัตน์ แก้วก่า (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็นแก้ไขความในมาตรา ๕๐/๖ เป็นดังนี้

“มาตรา ๕๐/๖ การที่กระทรวง ทบวง กรม จะมอบอำนาจหรือมีคำสั่งใดที่เกี่ยวข้องไปยังหัวหน้าคณะผู้แทน ให้แจ้งผ่านกระทรวงการต่างประเทศ”

นายปรีดี หิรัญพฤกษ์  
คณะกรรมการธิการได้ชี้แจงแล้ว

มาตรา ๑๕

นายการุณ ไสงาม และนายผ่อง เล็งอี่

คณะกรรมการธิการไม่เห็นด้วย

ขอแปรญัตติเพิ่มความเป็น  
มาตรา ๑๔/๑ ไว้  
ผู้แปรญัตติพอใจ

มีการแก้ไข

ขอแปรญัตติตัดข้อความใน  
ส่วนที่ ๔ คณะกรรมการ  
พัฒนาระบบราชการ  
มาตรา ๗๑/๑ มาตรา  
๗๑/๒ มาตรา ๗๑/๓  
มาตรา ๗๑/๔ มาตรา  
๗๑/๕ มาตรา ๗๑/๖  
มาตรา ๗๑/๗ มาตรา  
๗๑/๘ มาตรา ๗๑/๙ และ  
มาตรา ๗๑/๑๐ ของมาตรา  
๑๕ ออกทั้งหมด  
ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายสุพร สุขสร (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็นแก้ไขความในวรรค  
หนึ่ง ของมาตรา ๗๑/๑ เป็นดังนี้

“มาตรา ๗๑/๑ ให้มีคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการคณะหนึ่ง เรียกโดย  
ย่อว่า “ก.พ.ร.” ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย  
เป็นประธาน รัฐมนตรีหนึ่งคนที่นายกรัฐมนตรีกำหนดเป็นรองประธาน ผู้ซึ่งคณะกรรมการการ  
กระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมายหนึ่งคน กรรมการผู้แทนข้าราชการ  
จำนวนห้าคนซึ่งเป็นข้าราชการระดับปลัดกระทรวง ที่ได้รับการคัดเลือกจากที่ประชุมปลัด  
กระทรวงทุกกระทรวง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิไม่เกินสิบคน ซึ่งทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ  
แต่งตั้งตามคำแนะนำของคณะรัฐมนตรี/๒๙๘๓/๓ จากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญในทางด้าน  
นิติศาสตร์ เศรษฐศาสตร์ รัฐศาสตร์ การบริหารรัฐกิจ การบริหารธุรกิจ การเงิน การคลัง จิต  
วิทยาองค์การ และสังคมวิทยา อย่างน้อยด้านละหนึ่งคน”

นายสุทัศน์ จันทร์แสงศรี (กรรมการ) ขอสงวนความเห็นให้คงความ  
ในวรรคสาม ของมาตรา ๗๑/๑ ไว้ตามร่างเดิม ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

นายเสรี สุวรรณภานนท์ นายกำพล ภู่มณี  
และนายมารุต โรจนापียาวงศ์

ขอแปรญัตติแก้ไขความใน  
วรรคหนึ่ง และวรรคสอง  
ในมาตรา ๗๑/๑ เป็นดังนี้

“มาตรา ๗๑/๑ ให้มีคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการคณะหนึ่ง เรียกโดย  
ย่อว่า “ก.พ.ร.” ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย  
เป็นประธาน รัฐมนตรีหนึ่งคนที่นายกรัฐมนตรีกำหนดเป็นรองประธาน ผู้ซึ่งคณะกรรมการการ  
กระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมายที่สี่สามคน และกรรมการผู้ทรงคุณ  
วุฒิไม่เกิน สิบแปดคน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง จากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญในทางด้าน  
นิติศาสตร์ เศรษฐศาสตร์ รัฐศาสตร์ การบริหารรัฐกิจ การบริหารธุรกิจ ศาสตร์ ศิลป วรรณกรรม  
เงินการคลัง จิตวิทยาองค์การ และสังคมวิทยา สี่ส่วนห้าชั่งด้านละหนึ่งคน

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอย่างน้อย สี่ส่วนห้าคนต้องทำงานเต็มเวลา”

คณะกรรมการธิการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายจำเริญ จิตรธรร

ขอแปรญัตติแก้ไข  
ความในวรรคหนึ่ง  
ของมาตรา ๗๑/๑ ไว้  
ผู้แปรญัตติพอใจ

คณะกรรมการธิการได้แก้ไขแล้ว

ร้อยตรี อำนวย ไทยานนท์ นายนพดล สมบูรณ์  
และนายสันต์ เทพมณี

ขอแปรญัตติเพิ่มความ  
เป็น (๑/๑) ในมาตรา  
๗๑/๒ เป็นดังนี้

“(๑/๑) มีความประพฤติดีและมีผลงานเป็นที่ยอมรับของสังคม”

คณะกรรมการธิการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

(๑๔)

ร้อยตรี อำนวย ไทยานนท์ นายหนพดล สมบูรณ์  
และนายสันดี เทพมณี

ขอแปรญัตติแก้ไขความใน  
(๔) ในมาตรา ๗๑/๒  
เป็นดังนี้

“(๔) ไม่เป็นสมาชิกพรรคการเมืองหรือผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมืองหรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง”

คณะกรรมการธิการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

ร้อยตรี อำนวย ไทยานนท์ นายหนพดล สมบูรณ์  
และนายสันดี เทพมณี

ขอแปรญัตติเพิ่มความ  
เป็น (๔/๑) ในมาตรา  
๗๑/๒ ไว้

คณะกรรมการธิการเห็นด้วยในหลักการและได้แก้ไขแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

นายสุพร สุภสร (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็นแก้ไขความในวรรคแรก  
ของมาตรา ๗๑/๓ เป็นดังนี้

“มาตรา ๗๑/๓ กรรมการผู้แทนข้าราชการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ  
มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี ผู้ซึ่งพ้นจากตำแหน่งแล้ว อาจได้รับแต่งตั้งอีกได้แต่ไม่เกิน  
สองวาระติดต่อกัน”

นายเสรี สุวรรณภานนท์ นายกำพล ภูมณี  
และนายมารุต โรจนापิยาวงศ์

ขอแปรญัตติแก้ไขความ  
ในวรรคแรก ของมาตรา  
๗๑/๓ ไว้

คณะกรรมการธิการได้แก้ไขแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

นายลำพอง พิลาสมบัติ และนายเกษม รุ่งธนเกียรติ (กรรมาธิการ)  
ขอสงวนความเห็นให้คงมาตรา ๗๑/๔ ไว้ตามร่างเดิม ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

(๑๕)

นายสุพร สุภสร (กรรมการ) ขอสงวนความเห็นเพิ่มความเป็นพรรคสอง  
ของมาตรา ๗๑/๕ เป็นดังนี้

“ในกรณีของกรรมการผู้แทนข้าราชการผู้ใดพ้นจากความเป็นข้าราชการ หรือ  
ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอื่นที่มีใช่ตำแหน่งปลัดกระทรวง ให้ผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งกรรมการ  
ผู้แทนข้าราชการ และให้ดำเนินการคัดเลือกกรรมการผู้แทนข้าราชการแทนตำแหน่งที่ว่างภายใน  
สามสิบวันนับแต่ผู้นั้นพ้นจากตำแหน่ง โดยให้กรรมการผู้แทนข้าราชการที่ได้รับการคัดเลือก  
ดังกล่าวมีวาระการดำรงตำแหน่งเท่ากับเวลาที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้แทนข้าราชการที่ยังอยู่ใน  
ตำแหน่ง”

นายเสรี สุวรรณภานนท์ นายกำพล ภูมณี  
และนายมารุต โรจนปิยาวงศ์

ขอแปรญัตติเพิ่มความเป็น  
(๕) ในมาตรา ๗๑/๕  
เป็นดังนี้

“(๕) ขาดการประชุมสองครั้งติดต่อกันโดยไม่มีเหตุอันสมควร ตามมาตรา  
๗๑/๗ พรรคสี่”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายจำเริญ จิตรธรร

ขอแปรญัตติแก้ไขความใน  
วรรคสอง ของมาตรา ๗๑/๕  
เป็นดังนี้

“เมื่อตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิว่างลงก่อนวาระ ให้ดำเนินการแต่งตั้ง  
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ตำแหน่งนั้นว่างลง เว้นแต่วาระของ  
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเหลือไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวันจะไม่แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิก็ได้”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายเสรี สุวรรณภานนท์ นายกำพล ภูมณี  
และนายมารุต โรจนปิยาวงศ์

ขอแปรญัตติเพิ่มความเป็น  
พรรคสี่ ในมาตรา ๗๑/๗  
เป็นดังนี้

“ในกรณีที่กรรมการผู้ซึ่งคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร  
ปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมาย หรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิคนใดไม่มาประชุมสองครั้งติดต่อกัน  
โดยไม่มีเหตุอันสมควร ให้กรรมการผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งไป”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

(๑๖)

นายสุทัศน์ จันทร์แสงศรี (กรรมการ) ขอสงวนความเห็นให้คงความ  
ใน มาตรา ๗๑/๙ ไว้ตามร่างเดิม ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

นายเสรี สุวรรณภานนท์ นายกำพล ภู่มณี  
และนายมารุต โรจนปิยาวงศ์

ขอแปรญัตติเพิ่มความเป็น  
(๗/๑) ในมาตรา ๗๑/๑๐  
เป็นดังนี้

“(๗/๑) พิจารณาศึกษาและรายงานเกี่ยวกับการจัดระบบการกระจายอำนาจสู่  
ท้องถิ่นสำหรับท้องถิ่นใดที่มีความพร้อม เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบ”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๑๖

นายการุณ โสภาม และนายผ่อง เล่งอี่

ไม่มีการแก้ไข

ขอแปรญัตติตัดความ  
ในมาตรา ๑๖ ออกทั้งมาตรา  
ผู้แปรญัตติขอสงวน

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

นายเสรี สุวรรณภานนท์ นายกำพล ภู่มณี  
และนายมารุต โรจนปิยาวงศ์

ขอแปรญัตติแก้ไขความ  
ในมาตรา ๑๖ ไว้  
ผู้แปรญัตติพอใจ

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

มาตรา ๑๗

คณะกรรมการตัดออก

นายปองพล อดิเรกสาร นายสันติภาพ อินทรพัฒน์ นายอักษฎางค์ ปาณิกบุตร  
นายคำพอง พิลาสมบัติ นายศรีเมือง เจริญศิริ นายภิญญา ช่วยปลอด  
นายสมเกียรติ ศรีสัมพันธ์ นายวิเชียร เปาอินทร์ นางพรหมจรรย์ รัตนเศรษฐ์  
และนายวิสิษฐ์ เตชะธีราวัฒน์ (กรรมการ) ขอสงวนความเห็นให้คงความใน  
มาตรา ๑๗ ไว้ตามร่างเดิม ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

นายสุพร สุภสร (กรรมการ) ขอสงวนความเห็นแก้ไขความใน มาตรา ๑๗  
เป็นดังนี้

“มาตรา ๑๗ ให้แก้ไขคำว่า “สำนักงานเลขาธิการรัฐมนตรี” ในพระราชบัญญัติ  
ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เป็นคำว่า “สำนักงานแผน  
และปฏิบัติการของรัฐมนตรี” ทุกแห่ง”

**มาตรา ๑๘**

**มีการแก้ไข**

นายสุทัศน์ จันทร์แสงศรี (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็นให้คงความในวรรคสอง และวรรคห้า ของมาตรา ๑๘ ไว้ตามร่างเดิม ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

นายการุณ ไสงาม และนายผ่อง เล่งอี้

ขอแปรญัตติตัดความ  
ในมาตรา ๑๘ ออกทั้งมาตรา  
ผู้แปรญัตติขอสงวน

คณะกรรมการธิการไม่เห็นด้วย

**มาตรา ๑๙**

**ไม่มีการแก้ไข**

**๕. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ**

คณะกรรมการวิสามัญ ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๕.๑ คณะกรรมการวิสามัญ พิจารณาเห็นว่า การที่ความในวรรคสอง ในมาตรา ๑๙ ของมาตรา ๘ แห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้บัญญัติให้การจัดระเบียบราชการในกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับการทหารให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการ นั้น แต่โดยที่ปัจจุบันกระทรวงกลาโหมมีการจัดระเบียบบริหารราชการ ตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบบริหารราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๐๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญเห็นว่า ควรมีการปรับปรุงกฎหมายข้างต้น เพื่อปฏิรูปการจัดระเบียบราชการของกระทรวงกลาโหมให้สอดคล้องกับการปฏิรูประบบราชการในกระทรวงอื่นๆไปในคราวเดียวกันตามนโยบายปฏิรูประบบราชการของรัฐบาลที่แถลงไว้ต่อรัฐสภา ทั้งนี้เนื่องจาก

(๑) กฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหมได้บังคับใช้มาเป็นระยะเวลาานาน

(๒) รัฐธรรมนูญ มาตรา ๗๒ และมาตรา ๗๕ ได้กำหนดภารกิจของทหารนอกเหนือจากภารกิจทางการทหาร อาทิ ภารกิจด้านการพัฒนาประเทศ

(๓) เพื่อให้กระทรวงกลาโหมสามารถประสานการปฏิบัติกับกระทรวงอื่นได้ จัดระบบการบังคับบัญชาและควบคุมหน่วยขึ้นตรงต่อกระทรวงกลาโหมให้มีประสิทธิภาพและทันสมัย

(๔) สามารถสนองตอบต่อองค์การตรวจสอบตามรัฐธรรมนูญ คณะรัฐมนตรีในการประสานการปฏิบัติตามนโยบายของรัฐบาล และตอบสนองต่อประชาชนและภาคเอกชนให้ดียิ่งขึ้น

๕.๒ คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาแล้วเห็นว่า ปัจจุบัน “สำนักงานเลขาธิการรัฐมนตรี” ซึ่งมี “เลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวง” เป็นหัวหน้าสำนักงานฯ โดยเป็นข้าราชการการเมือง ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการการเมือง แต่โดยที่คุณสมบัติของผู้ดำรงตำแหน่งนี้มีได้กำหนดข้อห้ามในการดำรงตำแหน่งสำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ทำให้ที่ผ่านมาสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจะได้รับการพิจารณาแต่งตั้งเป็นเลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวง อันส่งผลให้การปฏิบัติงานของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในฐานะเลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวง ไม่สามารถปฏิบัติงานได้เต็มที่ เนื่องจากมีภารกิจในฐานะฝ่ายนิติบัญญัติ

ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับการปฏิรูประบบราชการตามนโยบายของรัฐบาล จึงควรจะมีการแก้ไขกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการการเมือง โดยกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของเลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงว่า จะต้องสามารถปฏิบัติงานได้เต็มเวลา มีความรู้ความชำนาญในกิจการที่รับผิดชอบ ตลอดจนจะต้องไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

หากที่ประชุมวุฒิสภาเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญ ขอให้ส่งข้อสังเกตดังกล่าวไปยังรัฐบาลเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป

๖. คณะกรรมาธิการวิสามัญ ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมมาพร้อมทั้งรายงานนี้ด้วยแล้ว



(นายสันติภาพ อินทรพัฒน์)

เลขาธิการคณะกรรมาธิการวิสามัญ

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

---

.....  
.....  
.....

.....  
.....  
.....  
โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

.....  
.....  
.....  
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔

“มาตรา ๓/๑ การบริหารราชการตามพระราชบัญญัตินี้ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ ความมีประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าในเชิงภารกิจแห่งรัฐ การลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน การลดภารกิจและยุบเลิกหน่วยงานที่ไม่จำเป็น การกระจายภารกิจและทรัพยากรให้แก่ท้องถิ่น การกระจายอำนาจตัดสินใจ การอำนวยความสะดวก และการตอบสนองความต้องการของประชาชน ทั้งนี้ โดยมีผู้รับผิดชอบต่อผลของงาน

การจัดสรรงบประมาณ และการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้าดำรงตำแหน่งหรือปฏิบัติหน้าที่ต้องคำนึงถึงหลักการตามวรรคหนึ่ง

ในการปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการ ต้องใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยเฉพาะอย่างยิ่งให้คำนึงถึงความรับผิดชอบของผู้ปฏิบัติงาน การมีส่วนร่วมของประชาชน การเปิดเผยข้อมูล การติดตาม ตรวจสอบและประเมินผลการปฏิบัติงาน ทั้งนี้ ตามความเหมาะสมของแต่ละภารกิจ

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรานี้ จะตราพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการปฏิบัติราชการและการสั่งการให้ส่วนราชการและข้าราชการปฏิบัติก็ได้”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในวรรคสอง วรรคสาม และวรรคสี่ ของมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“สำนักนายกรัฐมนตรีมีนายกรัฐมนตรีเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการและรับผิดชอบในการกำหนดนโยบาย เป้าหมาย และผลสัมฤทธิ์ของงานในสำนักนายกรัฐมนตรีให้สอดคล้องกับนโยบายที่คณะรัฐมนตรีแถลงไว้ต่อรัฐสภาหรือที่คณะรัฐมนตรีกำหนดหรืออนุมัติ โดยจะให้มีรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการก็ได้

ในกรณีที่มีรองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีหรือมีทั้งรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี การสั่งและการปฏิบัติราชการของรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีให้เป็นไปตามที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย

ในระหว่างที่คณะรัฐมนตรีต้องอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าคณะรัฐมนตรีที่ตั้งขึ้นใหม่จะเข้ารับหน้าที่เพราะนายกรัฐมนตรีตาย ขาดคุณสมบัติ ต้องคำพิพากษาให้จำคุก สภาผู้แทนราษฎรมีมติไม่ไว้วางใจ ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยว่าความเป็นรัฐมนตรีของนายกรัฐมนตรีสิ้นสุดลง หรือวุฒิสภามีมติให้ถอดถอนจากตำแหน่ง ให้คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีคนใดคนหนึ่งเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนนายกรัฐมนตรี ถ้าไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งรองนายกรัฐมนตรีหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้รัฐมนตรีคนใดคนหนึ่งเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน

ในระหว่างที่คณะรัฐมนตรีต้องอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าคณะรัฐมนตรีที่ตั้งขึ้นใหม่จะเข้ารับหน้าที่ให้คณะรัฐมนตรีดังกล่าวอำนวยความสะดวกให้หัวหน้าส่วนราชการต่างๆ ดำเนินการใดๆ เท่าที่จำเป็น เพื่อรับแนวทางการบริหารราชการแผ่นดินจากนายกรัฐมนตรีคนใหม่มาเตรียมการดำเนินการได้”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๕ ในสำนักนายกรัฐมนตรี อาจมีส่วนราชการที่อยู่ในบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรีได้ตามที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม”

มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคห้าของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔

“ให้นำความในมาตรา ๑๙/๑ มาใช้บังคับแก่ราชการของสำนักนายกรัฐมนตรี ในส่วนที่เกี่ยวกับสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีและส่วนราชการที่มีได้ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรีด้วย โดยอนุโลม”

มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคดี วรรคห้า และวรรคหก ของมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔

“ในกระทรวงจะตราพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งส่วนราชการเพื่อรับผิดชอบภาระหน้าที่ใด โดยเฉพาะ ซึ่งไม่มีฐานะเป็นกรมแต่มีผู้บังคับบัญชาของส่วนราชการดังกล่าวเป็นอธิบดีหรือตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเป็นอธิบดีก็ได้ ในกรณีเช่นนั้นให้อธิบดีหรือผู้ดำรงตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่นดังกล่าวมีอำนาจหน้าที่สำหรับส่วนราชการนั้นเช่นเดียวกับอธิบดี ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา และให้คณะอนุกรรมการสามัญประจำกระทรวงทำหน้าที่คณะอนุกรรมการสามัญประจำกรม สำหรับส่วนราชการนั้น

การตราพระราชกฤษฎีกาตามวรรคสี่ให้กระทำได้ในกรณีเป็นการยุบ รวม หรือโอน กรมในกระทรวงใดมาจัดตั้งเป็นส่วนราชการตามวรรคสี่ในกระทรวงนั้นหรือกระทรวงอื่น โดยไม่มีการกำหนด ตำแหน่งหรืออัตราของข้าราชการหรือลูกจ้างเพิ่มขึ้น และให้นำความในมาตรา ๘ ทวิ และมาตรา ๘ เบญจ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

การแต่งตั้งอธิบดีหรือผู้ดำรงตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่นของส่วนราชการตามวรรคสี่ ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดเป็นผู้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ และให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว เป็นผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูงตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต"

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๙ กระทรวงมีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม

การจัดระเบียบราชการในกระทรวงหนึ่งๆ ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม ส่วนการจัดระเบียบราชการในกระทรวงที่เกี่ยวกับการทหาร และการศึกษา ให้เป็นไป ตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น"

มาตรา ๑๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๙/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหาร ราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔

"มาตรา ๑๙/๑ ให้ปลัดกระทรวง หัวหน้ากลุ่มภารกิจและหัวหน้าส่วนราชการตั้งแต่ ระดับกรมขึ้นไป วางแผนและประสานกิจกรรมให้มีการใช้ทรัพยากรของส่วนราชการต่างๆ ในกระทรวง ร่วมกันเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ ความคุ้มค่า และบรรลุเป้าหมายของกระทรวง

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง หัวหน้าส่วนราชการและหัวหน้ากลุ่ม ภารกิจดังกล่าวจะมีมติให้นำงบประมาณที่แต่ละส่วนราชการได้รับจัดสรรมาดำเนินการและใช้จ่าย ร่วมกันก็ได้"

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๐ ภายใต้บังคับบทบัญญัติมาตรา ๑๑ ในกระทรวงหนึ่ง ให้มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคนหนึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ และรับผิดชอบในการกำหนดนโยบาย เป้าหมาย และผลสัมฤทธิ์ของงานในกระทรวงให้สอดคล้องกับนโยบายที่คณะรัฐมนตรีแถลงไว้ต่อรัฐสภาหรือที่คณะรัฐมนตรีกำหนด หรืออนุมัติ โดยจะให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการก็ได้

ในกรณีที่มีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง การสั่งหรือการปฏิบัติราชการของรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมอบหมาย

ในกรณีที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเป็นผู้บังคับบัญชาส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น และมีฐานะเป็นกรม แต่มิได้สังกัดกระทรวง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงจะมอบหมายให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงปฏิบัติราชการแทนก็ได้”

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๑ ในกระทรวงให้มีปลัดกระทรวงคนหนึ่งมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(๑) รับผิดชอบควบคุมราชการประจำในกระทรวง แปลงนโยบายเป็นแนวทางและแผนการปฏิบัติราชการ กำกับการทำงานของส่วนราชการในกระทรวงให้เกิดผลสัมฤทธิ์ และประสานการปฏิบัติงานของส่วนราชการในกระทรวงให้มีเอกภาพสอดคล้องกัน รวมทั้งเร่งรัด ติดตาม และประเมินผลการปฏิบัติราชการของส่วนราชการในกระทรวง

(๒) เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการของส่วนราชการในกระทรวงรองจากรัฐมนตรี

(๓) เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการในสำนักงานปลัดกระทรวง และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของสำนักงานปลัดกระทรวง

ในการปฏิบัติราชการของปลัดกระทรวงตามวรรคหนึ่ง จะให้มีรองปลัดกระทรวงคนหนึ่งเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการตามที่ปลัดกระทรวงมอบหมายก็ได้

ภายในกระทรวงจะออกกฎกระทรวงกำหนดให้ส่วนราชการระดับกรมหรือส่วนราชการตาม มาตรา ๑๔ วรรคสี่ ตั้งแต่สองส่วนราชการขึ้นไปอยู่ภายใต้กลุ่มภารกิจเดียวกันก็ได้ โดยให้แต่ละกลุ่มภารกิจมีผู้ดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าสองหรือสี่หรือปลัดกระทรวงคนหนึ่งเป็นหัวหน้ากลุ่มภารกิจรับผิดชอบราชการ และบังคับบัญชาข้าราชการของส่วนราชการในกลุ่มภารกิจนั้น โดยปฏิบัติราชการขึ้นตรงต่อปลัดกระทรวงหรือขึ้นตรงต่อรัฐมนตรีตามที่กำหนดโดยกระทรวง หรือปลัดกระทรวงหรือรัฐมนตรีแต่ต้องรายงานผลการดำเนินงานต่อปลัดกระทรวงตามที่กำหนดโดยกระทรวง ระยะเวลาที่ปลัดกระทรวงกำหนด

ในกลุ่มภารกิจเดียวกัน หัวหน้ากลุ่มภารกิจอาจกำหนดให้ส่วนราชการของส่วนราชการระดับกรมแห่งหนึ่งปฏิบัติงานที่เกี่ยวกับสาธารณ บุคลากร การเงิน การพัสดุ หรือการบริหารงานทั่วไป ให้แก่ส่วนราชการระดับกรมแห่งอื่นภายใต้กลุ่มภารกิจเดียวกันก็ได้

กระทรวงใดมิได้จัดให้มีกลุ่มภารกิจ และมีปริมาณงานมาก จะให้มีรองปลัดกระทรวงเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการเพิ่มขึ้นเป็นสองคนก็ได้

ในกรณีที่กระทรวงใดมีการจัดกลุ่มภารกิจ จะให้มีรองปลัดกระทรวงสองหรือสามคนขึ้นเป็นหัวหน้ากลุ่มภารกิจก็ได้ ปลัด ให้อำนาจหน้าที่ของปลัดกระทรวงที่เกี่ยวกับราชการของส่วนราชการในกลุ่มภารกิจเป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้ากลุ่มภารกิจนั้น ทั้งนี้ เว้นแต่จะมีกฎกระทรวงกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น"

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๓๒ กรมมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการของกระทรวงตามที่กำหนดในกฎกระทรวง แบ่งส่วนราชการของกรม หรือตามกฎหมายว่าด้วยอำนาจหน้าที่ของกรมนั้น

ในกรมหนึ่งมีอธิบดีคนหนึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการและรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของกรมให้เกิดผลสัมฤทธิ์และเป็นไปตามเป้าหมาย แนวทาง และแผนการปฏิบัติราชการของกระทรวง และในกรณีที่กฎหมายอื่นกำหนดอำนาจหน้าที่ของอธิบดีไว้เป็นการเฉพาะ การใช้อำนาจและการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายดังกล่าวให้คำนึงถึงนโยบายที่คณะรัฐมนตรีแถลงไว้ต่อรัฐสภาหรือที่คณะรัฐมนตรีกำหนดหรืออนุมัติ และนโยบาย แนวทาง และแผนการปฏิบัติราชการของกระทรวงด้วย

ในกรมหนึ่งจะให้ มีรองอธิบดีเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการรองจากอธิบดีและช่วยอธิบดีปฏิบัติราชการก็ได้

รองอธิบดีมีอำนาจหน้าที่ตามที่อธิบดีกำหนดหรือมอบหมาย"

มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในวรรคสี่ของมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"คณะรัฐมนตรีอาจกำหนดให้มีการมอบอำนาจในเรื่องใดเรื่องหนึ่ง ตลอดจนการมอบอำนาจให้ทำนิติกรรม ฟ้องคดีและดำเนินคดีแทนกระทรวง ทบวง กรม หรือกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไขในการมอบอำนาจให้ผู้มอบอำนาจหรือผู้รับมอบอำนาจตามวรรคหนึ่งต้องปฏิบัติหรือกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งใดสามารถมอบอำนาจแก่บุคคลอื่นแตกต่างจากที่กำหนดในวรรคหนึ่งก็ได้"

มาตรา ๑๔ ให้เพิ่มความต่อไปนีใน ส่วนที่ ๑ การจัดระเบียบบริหารราชการส่วนกลาง เป็น หมวด ๗ การบริหารราชการในต่างประเทศ มาตรา ๕๐/๑ มาตรา ๕๐/๒ มาตรา ๕๐/๓ มาตรา ๕๐/๔ มาตรา ๕๐/๕ และมาตรา ๕๐/๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔

" หมวด ๗

การบริหารราชการในต่างประเทศ

มาตรา ๕๐/๑ ในหมวดนี้

"คณะผู้แทน" หมายความว่า บรรดาข้าราชการฝ่ายพลเรือน หรือข้าราชการฝ่ายทหารประจำการในต่างประเทศซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในสถานเอกอัครราชทูต สถานกงสุลใหญ่ สถานกงสุล สถานรองกงสุล ส่วนราชการของกระทรวงการต่างประเทศซึ่งเรียกชื่อเป็นอย่างอื่นและปฏิบัติหน้าที่เช่นเดียวกับสถานเอกอัครราชทูตหรือสถานกงสุลใหญ่ และคณะผู้แทนถาวรไทยประจำองค์การระหว่างประเทศ

"หัวหน้าคณะผู้แทน" หมายความว่า ข้าราชการสังกัดกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าคณะผู้แทนตามระเบียบพิธีการทูต หรือระเบียบพิธีการกงสุล ในกรณีของคณะผู้แทนถาวรไทยประจำองค์การระหว่างประเทศ ให้นำความว่า ข้าราชการสังกัดส่วนราชการซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าคณะผู้แทนถาวรไทยประจำองค์การระหว่างประเทศ

"รองหัวหน้าคณะผู้แทน" หมายความว่า ข้าราชการสังกัดกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการแทนหัวหน้าคณะผู้แทน ในกรณีของคณะผู้แทนถาวรไทยประจำองค์การระหว่างประเทศ ให้นำความว่า ข้าราชการสังกัดส่วนราชการซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในลักษณะเดียวกัน

มาตรา ๕๐/๒ ให้หัวหน้าคณะผู้แทนเป็นผู้รับนโยบายและคำสั่งจากนายกรัฐมนตรี ในฐานะหัวหน้ารัฐบาล คณะรัฐมนตรี กระทรวง ทบวง กรม มาปฏิบัติการให้เหมาะสมกับการปฏิบัติราชการในต่างประเทศ และเป็นหัวหน้าบังคับบัญชาบุคคลในคณะผู้แทน และจะให้มีรองหัวหน้าคณะผู้แทนเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการแทนหัวหน้าคณะผู้แทนก็ได้

การสั่ง และการปฏิบัติราชการของกระทรวง ทบวง กรม ต่อบุคคลในคณะผู้แทน ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

หัวหน้าคณะผู้แทนอาจมอบอำนาจให้บุคคลในคณะผู้แทนปฏิบัติราชการแทนตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๕๐/๓ ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าคณะผู้แทน หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้รองหัวหน้าคณะผู้แทนรักษาราชการแทน

ในกรณีที่ไม่มีรองหัวหน้าคณะผู้แทนที่จะรักษาราชการแทนตามวรรคหนึ่ง หรือไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งใดอันเป็นบุคคลในคณะผู้แทน หรือมีแต่บุคคลดังกล่าวไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้การรักษาราชการแทนหัวหน้าคณะผู้แทนหรือผู้ดำรงตำแหน่งใดอันเป็นบุคคลในคณะผู้แทน เป็นไปตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

ความในวรรคหนึ่งไม่ใช้บังคับกับข้าราชการฝ่ายทหารประจำการในต่างประเทศ

มาตรา ๕๐/๔ หัวหน้าคณะผู้แทนมีอำนาจและหน้าที่ ดังนี้

(๑) บริหารราชการตามกฎหมายและระเบียบแบบแผนของทางราชการ

(๒) บริหารราชการตามที่คณะรัฐมนตรี กระทรวง ทบวง กรม มอบหมาย หรือตามที่

นายกรัฐมนตรีสั่งการในฐานะหัวหน้ารัฐบาล

(๓) บังคับบัญชาบุคคลในคณะผู้แทนและข้าราชการฝ่ายพลเรือนที่มีใช้บุคคลในคณะผู้แทนซึ่งประจำอยู่ในประเทศที่ตนมีอำนาจหน้าที่ เพื่อให้การปฏิบัติราชการเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งของกระทรวง ทบวง กรม หรือมติของคณะรัฐมนตรี หรือการสั่งการของ

นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาล

(๔) รายงานข้อเท็จจริงและความเห็นเกี่ยวกับผลการปฏิบัติราชการของบุคคลในคณะผู้แทนตาม (๓) เพื่อประกอบการพิจารณาของผู้บังคับบัญชาของส่วนราชการต้นสังกัดเกี่ยวกับการแต่งตั้ง และการเลื่อนขั้นเงินเดือน

(๕) ท้ายทวารปฏิบัติราชการของข้าราชการฝ่ายพลเรือนที่มีวิบุตยคุณในขณะผู้แทนซึ่ง  
ประจักษ์อยู่ในประเทศที่ตนมีอำนาจหน้าที่ เพื่อให้ทวารปฏิบัติราชการเกิดผลสัมฤทธิ์ และเป็นที่พอใจของ  
ประชาชน ชัยบัณฑิต หรือคำสั่งของกระทรวง ทบวง กรม ข้าราชการคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งของ  
ทบวงหรือรัฐมนตรี หรือข้าราชบริพารที่ใด ๆ ของข้าราชการดังกล่าวที่ขัดต่อกฎหมาย ระเบียบ ชัยบัณฑิต  
หรือคำสั่งของกระทรวง ทบวง กรม ข้าราชการคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งของทบวงหรือรัฐมนตรี

มาตรา ๕๐/๕ รัฐมนตรีว่าการกระทรวง รัฐมนตรีว่าการทบวง ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี  
ปลัดกระทรวง ปลัดทบวง อธิบดีหรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่า อาจมอบอำนาจให้หัวหน้าคณะผู้แทน  
ปฏิบัติราชการแทนได้ ในการนี้ให้นำความในมาตรา ๓๘ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

เมื่อมีการมอบอำนาจตามวรรคหนึ่งโดยชอบแล้ว ผู้รับมอบอำนาจมีหน้าที่ต้องรับมอบ  
อำนาจนั้น และจะมอบอำนาจนั้นให้แก่ผู้อื่นต่อไปไม่ได้ เว้นแต่เป็นการมอบอำนาจต่อไปให้บุคคล  
ในคณะผู้แทนตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

เมื่อได้มีการมอบอำนาจแล้ว หัวหน้าคณะผู้แทนมีหน้าที่กำกับ ติดตามผลการปฏิบัติ  
ราชการของผู้รับมอบอำนาจ และให้มีอำนาจแนะนำและแก้ไขการปฏิบัติราชการของผู้รับมอบอำนาจได้

มาตรา ๕๐/๖ การที่กระทรวง ทบวง กรม จะมอบอำนาจหรือมีคำสั่งใดที่เกี่ยวข้องไปยังหัว  
หน้าคณะผู้แทน ให้แจ้งผ่านกระทรวงการต่างประเทศ"

มาตรา ๑๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นส่วนที่ ๔ คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ  
มาตรา ๗๑/๑ มาตรา ๗๑/๒ มาตรา ๗๑/๓ มาตรา ๗๑/๔ มาตรา ๗๑/๕ มาตรา ๗๑/๖ มาตรา ๗๑/๗  
มาตรา ๗๑/๘ มาตรา ๗๑/๙ และมาตรา ๗๑/๑๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน  
พ.ศ. ๒๕๓๔

#### "ส่วนที่ ๔

#### คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

มาตรา ๗๑/๑ ให้มีคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า "ก.พ.ร."  
ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานกรรมการ

รัฐมนตรีหนึ่งคนที่นายกรัฐมนตรีกำหนดเป็นรองประธานกรรมการ ผู้ซึ่งคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมายหนึ่งคน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิไม่เกินสิบคน ซึ่งทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งตามคำแนะนำของคณะรัฐมนตรีที่แต่งตั้ง จากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญในทางด้านนิติศาสตร์ เศรษฐศาสตร์ รัฐศาสตร์ การบริหารรัฐกิจ การบริหารธุรกิจ การเงิน การคลัง จิตวิทยาองค์การ และสังคมวิทยา อย่างน้อยด้านละหนึ่งคน

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอย่างน้อยสามคนต้องทำงานเต็มเวลา

เลขาธิการ ศ/พ/ร/คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนเป็นกรรมการและเลขานุการโดย

ตำแหน่ง

การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาจากรายชื่อบุคคลที่ได้รับการเสนอโดยวิธีการสรรหา ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๗๑/๒ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย คนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๓) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิด

ที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๔) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมืองหรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง

(๕) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ เพราะทุจริตต่อหน้าที่ หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

มาตรา ๗๑/๓ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี ผู้ซึ่งพ้นจากตำแหน่งแล้ว อาจได้รับแต่งตั้งอีกได้แต่ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งตามวาระ แต่ยังมีได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒินั้นปฏิบัติหน้าที่ไปก่อนจนกว่าจะได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใหม่

มาตรา ๗๑/๔ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗๑/๒
- (๔) คณะรัฐมนตรีให้ออกเพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อน

ความสามารถ

มาตรา ๗๑/๕ ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระและยังมิได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้กรรมการที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้

เมื่อตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิว่างลงก่อนวาระ ให้ดำเนินการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิภายในสามสิบวัน เว้นแต่วาระของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเหลือไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวัน จะไม่แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิก็ได้

มาตรา ๗๑/๖ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่าง หรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอื่นยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้รับแต่งตั้งมีวาระการดำรงตำแหน่งเท่ากับเวลาที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ยังอยู่ในตำแหน่ง

มาตรา ๗๑/๗ การประชุม ก.พ.ร. ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดที่มีอยู่ จึงจะเป็นองค์ประชุม ไม่ว่ากรรมการดังกล่าวจะเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ทำงานเต็มเวลาหรือไม่

ในการประชุม ก.พ.ร. ถ้าประธานไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานปฏิบัติหน้าที่แทน ในกรณีที่ไม่มีรองประธานหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งทำหน้าที่เป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้ามีคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๗๑/๘ การปฏิบัติหน้าที่และคำตอบแทนของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ต้องทำงานเต็มเวลา ให้เป็นไปตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๗๑/๙ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติซึ่งมีฐานะเป็นทบวงทบกรม ๑๕ วรรคที่ ๑ ซึ่งตราตั้งโดยราชกิจจานุเบกษา พ.ร.บ. ๒๕๖๖/๒๕๖๖ เพื่อเข้าราชการพลเรือน ทำหน้าที่สำนักงานเลขาธิการของ ก.พ.ร. รับผิดชอบในงานธุรการ งานประชุม การศึกษาหาข้อมูล และกิจการต่างๆ ที่เกี่ยวกับงานเศรษฐกิจของ ก.พ.ร. ให้ตั้งตลอดจนปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ ก.พ.ร. กำหนด โดยให้เลขาธิการ ก.พ.ร. ซึ่งมีฐานะเป็นอธิบดี เป็นผู้บังคับบัญชาผู้ช่วยเลขาธิการและลูกจ้างของรัฐที่สังกัดสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ให้เลขาธิการ ก.พ.ร. เป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ ซึ่งตราตั้งด้วยพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งโดยนายกรัฐมนตรี

มาตรา ๗๑/๑๐ ก.พ.ร. มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอแนะและให้คำปรึกษาแก่คณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการพัฒนาระบบราชการและงานของรัฐอย่างอื่น ซึ่งรวมถึงโครงสร้างระบบราชการ ระบบงบประมาณ ระบบบุคลากร มาตรฐานทางคุณธรรม และจริยธรรม คำตอบแทน และวิธีปฏิบัติราชการอื่น ให้เป็นไปตามมาตรา ๗/๑ โดยจะเสนอแนะให้มีการกำหนดเป้าหมาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการก็ได้

(๒) เสนอแนะและให้คำปรึกษาแก่หน่วยงานอื่นของรัฐที่มีได้อยู่ในกำกับของราชการ ฝ่ายบริหารตามที่หน่วยงานดังกล่าวร้องขอ

(๓) รายงานต่อคณะรัฐมนตรีในกรณีที่มีการดำเนินการขัดหรือไม่สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่กำหนดในมาตรา ๗/๑

(๔) เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และมาตรฐานในการจัดตั้ง การรวม การโอน การยุบเลิก การกำหนดชื่อ การเปลี่ยนชื่อ การกำหนดอำนาจหน้าที่ และการแบ่งส่วนราชการ ภายในของส่วนราชการที่เป็นกระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการอื่น

(๕) เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการตราพระราชกฤษฎีกา และกฎที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้

(๖) ดำเนินการให้มีการชี้แจงทำความเข้าใจแก่ส่วนราชการและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไป รวมตลอดทั้งการฝึกอบรม

(๗) ติดตาม ประเมินผล และแนะนำเพื่อให้มีการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ และรายงานต่อคณะรัฐมนตรีพร้อมทั้งข้อเสนอแนะ

(๘) ศึกษาและวินิจฉัยปัญหาที่เกิดขึ้นจากการใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้ หรือกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม รวมตลอดทั้งกำหนดแนวทางปฏิบัติ ในกรณีที่เป็นปัญหา มติของคณะกรรมการตามข้อนี้ เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้ใช้บังคับได้ตามกฎหมาย

(๙) เรียกให้เจ้าหน้าที่หรือบุคคลอื่นใดมาชี้แจงหรือแสดงความเห็นประกอบการพิจารณา

(๑๐) จัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับการพัฒนาและจัดระบบราชการและงานของรัฐอย่างอื่น  
เสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา

(๑๑) แต่งตั้งคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงาน เพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่างๆ ตามที่  
มอบหมาย และจะกำหนดอัตราเบี้ยประชุมหรือค่าตอบแทนอื่นด้วยก็ได้

(๑๒) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

มาตรา ๑๖ ในวาระเริ่มแรก ให้ ก.พ.ร. ดำเนินการเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้มีการ  
ปรับปรุงโครงสร้าง ระบบราชการ ระบบงบประมาณ ระบบบุคลากร การปรับเปลี่ยนส่วนราชการเป็น  
องค์การมหาชน หรือองค์กรรูปแบบอื่นที่มีใช้ส่วนราชการ เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปอย่างมี  
ประสิทธิภาพและตอบสนองความต้องการของประชาชน ทั้งนี้ ภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้  
ใช้บังคับ

มาตรา ๑๗ ให้แก้ไขข้อบังคับว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการของข้าราชการพลเรือน  
พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ./ ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เป็นที่บังคับว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการ  
ของข้าราชการพลเรือน

มาตรา ๑๘ ให้ดำเนินการแต่งตั้ง ก.พ.ร. ให้แล้วเสร็จภายในสัปดาห์นับแต่วันวันที่  
พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ให้โอนฝ่ายข้าราชการพลเรือนส่วนที่สังกัดกรมการคลัง กระทรวงการคลัง  
ไปขึ้นของสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน  
ส่วนที่

ให้อำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ตามมาตรา ๔ ทวิ และตาม  
มาตรา ๔ สัตต ในส่วนที่เกี่ยวกับการแบ่งส่วนราชการและการกำหนดอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ ซึ่งแก้ไข  
เพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๓ เป็นอำนาจหน้าที่ของ  
ก.พ.ร.

ให้คณะกรรมการข้าราชการพลเรือน และสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน  
คงมีอำนาจหน้าที่เท่าที่ไม่ซ้ำกับอำนาจหน้าที่ของ ก.พ.ร.

ให้ดำเนินการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนและกฎหมายว่าด้วย  
ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อกำหนดภารกิจของ ก.พ.ร. สังกัดสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน  
รฟชช. คณะกรรมการข้าราชการพลเรือน และสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ให้เหมาะสม  
ซึ่งต้องทำให้แล้วเสร็จและเสนอสภาผู้แทนราษฎรภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๑๙ ให้บทบัญญัติมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน  
พ.ศ. ๒๕๓๔ ก่อนการแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ คงใช้บังคับต่อไปจนกว่าจะมีการแก้ไขเพิ่มเติม  
ให้นำกรณีในส่วนราชการใดขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรีไปบัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง  
ทบวง กรม

.....

.....

**ใบแก้ไขรายงาน**  
**ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่าง**  
**พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ....**

ตามที่คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ.... วุฒิสภา ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. .... ต่อสมาชิกวุฒิสภาทุกท่านไปแล้ว โดยประธานวุฒิสภาได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมวุฒิสภา ในวันพุธที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๔๕ นั้น ในการนี้ คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้พิจารณาเห็นสมควรปรับปรุงแก้ไขรายการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. .... โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ....

**๑.๑ หน้า (๑๕)**

คณะกรรมการวิสามัญฯ ขอเพิ่มความระหว่างบรรทัดที่ ๑๗ กับบรรทัดที่ ๑๘ เป็นดังนี้

“หมวด ๒ กระทรวงกลาโหม

ไม่มีการแก้ไข”

**๑.๒ หน้า (๒๒)**

ความเดิม

“นายจอน อึ้งภากรณ์

ขอแปรญัตติแก้ไขความ

ใน (๕) ไว้

คณะกรรมการชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ”

คณะกรรมการวิสามัญของแก้ไขเป็นดังนี้

นายจอน อึ้งภากรณ์

ขอแปรญัตติแก้ไขความใน (๓)

(๔) และ (๕) และเพิ่มความเป็น

(๓/๑) (๓/๒) (๓/๓) และ (๔/๑)

เป็นดังนี้

(๓) กรมส่งเสริมการพัฒนารัฐบาลและสังคม เศรษฐกิจ

(๓/๑) กรมสวัสดิการครอบครัวและสังคม

(๓/๒) สำนักงานประกันสังคม

(๓/๓) สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

(๔) สำนักงานส่งเสริมสิทธิและโอกาสผู้หญิง ทิศทางสตรีและสตรีชนบท

(๔/๑) สำนักงานส่งเสริมสิทธิและโอกาสผู้ทุพพลภาพ

(๕) สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและคุ้มครองพิทักษ์เด็ก เยาวชนสมานชิกครอบครัว  
ผู้ด้อยโอกาส ตพพิศพร และผู้สูงอายุ

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจใน (๓) และ  
ขอสงวนความเห็นใน(๓/๑) (๓/๒)  
(๓/๓) (๔) (๔/๑) และ (๕)

**๑.๓ หน้า (๒๖)**

คณะกรรมการวิสามัญฯ ขอเพิ่มความระหว่างบรรทัดที่ ๒ และบรรทัดที่ ๓ เป็นดังนี้  
"นายวงศ์พันธุ์ ณ ตะกั่วทุ่ง และนางนันทนา สงฆ์ประชา (กรรมาธิการ) ขอแก้ไขชื่อ  
หมวด ๗ เป็นดังนี้

"หมวด ๗ กระทรวงที่ พหุศาสตร์ ศาสตร์ การท่องเที่ยวและกีฬา"

**๑.๔ หน้า ๓๒**

ความเดิม

"นายผ่อง เล่งอี้ นางมาลีรัตน์ แก้วก่า  
และนายนิรันดร์ พิทักษ์วัชระ

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ขอแปรญัตติตัดความหมวด ๑๐  
ออกทั้งหมวด  
ผู้แปรญัตติขอสงวน"

คณะกรรมการวิสามัญฯ ขอแก้ไขเป็นดังนี้  
นายผ่อง เล่งอี้

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ขอแปรญัตติตัดหมวด ๑๐  
ออกทั้งหมด  
ผู้แปรญัตติขอสงวน

**๑.๕ หน้า ๓๓**

ความเดิม

"มาตรา ๒๔ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการ  
บริหารทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน สงวน อนุรักษ์ และฟื้นฟูทรัพยากร  
ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนด  
ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวง  
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

คณะกรรมการการวิสามัญ ขอแก้เป็นดังนี้

"มาตรา ๒๔ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน สงวน อนุรักษ์ และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ~~ที่รับผิดชอบการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน~~ และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

๒. ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ....

๒.๑ หน้า ๑๕ มาตรา ๓๙

คณะกรรมการการวิสามัญ ขอแก้ไขความใน (๖) ของมาตรา ๓๙ โดยให้ใช้ความเป็นดังนี้  
“(๖) สำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย”

๒.๒ หน้า ๑๖ มาตรา ๔๑

คณะกรรมการการวิสามัญ ขอแก้ไขความใน (๑) ของมาตรา ๔๑ โดยให้ใช้ความเป็นดังนี้  
“(๑) สำนักงานเลขาธิการรัฐมนตรี”

๒.๓ หน้า ๒๒ มาตรา ๕๓/๔

คณะกรรมการการวิสามัญ ขอแก้ไขความในมาตรา ๕๓/๔ โดยให้ใช้ความเป็นดังนี้

“มาตรา ๕๓/๔ ภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้รัฐบาลเสนอกฎหมายเพื่อโอนภารกิจของสำนักงานตำรวจแห่งชาติที่มีใช้ภารกิจหลักในการรักษาความสงบเรียบร้อยและการป้องกันและปราบปรามผู้กระทำความผิด ไปเป็นของส่วนราชการหรือหน่วยงานรัฐอื่นที่เกี่ยวข้องและเพื่อลดภารกิจในพื้นที่ตามลำดับความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดให้มีตำรวจท้องถิ่นเป็นผู้รับผิดชอบการรักษาความสงบเรียบร้อยและการป้องกันและปราบปรามผู้กระทำความผิด

สำนักกรรมการ ๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา



รายงาน  
ของ  
คณะกรรมการการวิสามัญพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ....  
วุฒิสภา

สำนักกรรมการ ๒  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวด้วยการเงิน  
วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน

๖ ๖ ๖ ๖ ๖ ๖

ต่อมาวุฒิสภาได้ลงมติให้ขยายเวลาพิจารณา  
ออกไปเป็นกรณีพิเศษอีก ๓๐ วัน

(สำเนา)

ที่ สว ๐๐๑๐/ (ร ๒๗)

วุฒิสภา

ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๑๓ กันยายน ๒๕๔๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวพร้อมรายงานของคณะกรรมการวิสามัญฯ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภาได้ลงมติรับร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรีและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ) ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้วไว้พิจารณา และตั้งกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา ซึ่งกรรมการวิสามัญคณะนี้ ประกอบด้วย

- |                               |                                   |
|-------------------------------|-----------------------------------|
| ๑. นายเกษม รุ่งธนเกียรติ      | ๒. นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนสานต์      |
| ๓. นายชุมพล ศิลปอาชา          | ๔. นายณรงค์ นุ่นทอง               |
| ๕. นางนันทนา สงฆ์ประสา        | ๖. นายนิรันดร์ พิทักษ์วัชระ       |
| ๗. นายบรรจรุย์ เกริกพิทยา     | ๘. นายบุญยืน สุกลสารสาทร          |
| ๘. นายบุญเลิศ ไพรินทร์        | ๑๐. นายปองพล อติเรกสาร            |
| ๑๑. นางพรหมจารี รัตนเศรษฐี    | ๑๒. นายภิญญา ช่วยปลอด             |
| ๑๓. นายมนตรี รูปสุวรรณ        | ๑๔. นางมาลีรัตน์ แก้วก่า          |
| ๑๕. พลตำรวจเอก มีชัย นุฎลกิจ  | ๑๖. นายลำพอง พิลาสมบัติ           |
| ๑๗. นายวงศ์พันธ์ ณ ตะกั่วทุ่ง | ๑๘. พลเอก วัฒนา สรรพพานิช         |
| ๑๘. นายวิเชียร เปาอินทร์      | ๒๐. พลตำรวจเอก วิรุฬห์ พื้นแสน    |
| ๒๑. นายวิสิทธิ์ เศรษฐีราวัฒน์ | ๒๒. นายศรีเมือง เจริญศิริ         |
| ๒๓. นายสมเกียรติ ศรีลัมภ์     | ๒๔. นายสมพร คำชื่น                |
| ๒๕. นายสวัสดิ์ ทรัพย์เจริญ    | ๒๖. พลตำรวจเอก สวัสดิ์ อมรวิวัฒน์ |
| ๒๗. นายสวัสดิภาพ กันทาธรรม    | ๒๘. นายสันติภาพ อินทรพัฒน์        |

( ๒ )

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับความช่วยเหลือทางการเงิน วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน (กำหนดวันดังกล่าวให้หมายถึงวันในสมัยประชุม) โดยวุฒิสภาได้รับเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๔๕ ต่อมาที่ประชุมวุฒิสภาได้ลงมติให้ขยายเวลาพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวออกไปเป็นกรณีพิเศษอีก ๓๐ วัน ตามความในมาตรา ๑๓๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐

บัดนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอรายงานต่อที่ประชุมวุฒิสภาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ไสว พราหมณี

(นายไสว พราหมณี)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

สำเนาถูกต้อง



(นายอภิชาติ อ่อนสร้อย)

ผู้อำนวยการกลุ่มงาน

กลุ่มงานคณะกรรมการการกีฬา

สำนักกรรมการ ๒

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๒๕, ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๓๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๓๔

จุฬารัตน์ ทิมพ์

อภิชาติ / ดันพงษ์ ทาน

ด่วนที่สุด  
ที่ ๒๘๘๓/๒๕๔๕



สำนักกรรมการ ๒  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ กันยายน ๒๕๔๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ....

เรียน สมาชิกวุฒิสภา

อ้างถึง หนังสือสำนักกรรมการ ๒ ด่วนที่สุด ที่ ๔๘๖๔/๒๕๔๕  
ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๔๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ....

สำนักกรรมการ ๒ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ขอส่งรายงานของ  
คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ....  
ซึ่งบรรจุอยู่ในระเบียบวาระการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)  
วันพุธที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๔๕ มาเพื่อประกอบการพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายมนตรี รุกสุขวรรณ)

รองเลขาธิการวุฒิสภา

ในฐานะรองเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

กลุ่มงานคณะกรรมการการกีฬา

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๗๔ ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๗๔

**รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ**  
**พิจารณาร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ....**

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๓ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๔๕ ที่ประชุมได้ลงมติรับร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรีและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ) ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้วไว้พิจารณา และตั้งกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๒๑ วัน ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน (กำหนดวันดังกล่าวให้หมายถึงวันในสมัยประชุม) โดยวุฒิสภาได้รับเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๔๕ ต่อมาที่ประชุมวุฒิสภาได้ลงมติให้ขยายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวออกไปเป็นกรณีพิเศษอีก ๓๐ วัน ตามความในมาตรา ๑๗๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญ ได้ดำเนินการเสร็จแล้ว ปรากฏผลดังนี้

**๑. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญ ได้มีมติเลือกตั้ง**

- |                                   |   |
|-----------------------------------|---|
| (๑) นายไสว พรหมณี                 | เป็นประธานคณะกรรมการวิสามัญ                     |
| (๒) นายบุญเลิศ ไพรินทร์           | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ<br>คนที่หนึ่ง    |
| (๓) นายสวัสดิภาพ กันทาธรรม        | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ<br>คนที่สอง      |
| (๔) พลตำรวจเอก สวัสดิ์ อมรวิวัฒน์ | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ<br>คนที่สาม      |
| (๕) นายปองพล อติเรกสาร            | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ                  |
| (๖) นายสันติภาพ อินทรพัฒน์        | เป็นเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ                  |
| (๗) นางพรหมจารี รัตนเศรษฐ์        | เป็นรองเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ<br>คนที่หนึ่ง |
| (๘) นายมนตรี รูปสุวรรณ            | เป็นรองเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ<br>คนที่สอง   |
| (๙) นายสมพร คำชื่น                | เป็นโฆษกคณะกรรมการวิสามัญ                       |
| (๑๐) นายวิสิทธิ์ เตชะธีราวัฒน์    | เป็นโฆษกคณะกรรมการวิสามัญ                       |

๒. ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญ ได้แต่งตั้ง นายอภิชาติ อ่อนสร้อย  
ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการการกีฬา สำนักกรรมการ ๒ สำนักงานเลขาธิการ  
วุฒิสภา ทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา  
พ.ศ. ๒๕๔๔ ชื่อ ๘๒ พรรคสาม

๓. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

- |                                |                   |
|--------------------------------|-------------------|
| (๓.๑) คุณหญิงทิพาวดี เมฆสวรรค์ | เลขาธิการ ก.พ.    |
| (๓.๒) นายสีมา สีมันันท์        | รองเลขาธิการ ก.พ. |
| (๓.๓) นายเฉลิม ศรีผดุง         | รองเลขาธิการ ก.พ. |

๔. ผู้ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญ เชิญมาชี้แจง คือ

คณะรัฐมนตรี

- |                              |  |
|------------------------------|--|
| (๑) นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา     | รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี                       |
| (๒) นายจาตุรนต์ ฉายแสง       | รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม                        |
| (๓) นายสุวิทย์ คุณกิตติ      | รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ                      |
| (๔) นางลดาวัลลิ์ วงศ์ศรีวงศ์ | รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงแรงงาน<br>และสวัสดิการสังคม |

สำนักนายกรัฐมนตรี

- |                                  |                            |
|----------------------------------|----------------------------|
| นาวาอากาศตรี วุฒิพงษ์ พงศ์สุพรรณ | กรรมการการปฏิรูประบบราชการ |
|----------------------------------|----------------------------|

สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน

- |                           |                                  |
|---------------------------|----------------------------------|
| (๑) นายศุภรัตน์ โชติกฤษ   | รองเลขาธิการ ก.พ.                |
| (๒) นายยันยงต์ คำบรรลือ   | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์งานบุคคล ๙   |
| (๓) นางสาวชนิษฐา สุตกังวล | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์งานบุคคล ๘ ๑ |

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานเยาวชนแห่งชาติ

(สยช.)

- |                                  |   |
|----------------------------------|---|
| (๑) นางสาวสุรี จุติกุล           | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ<br>ในคณะกรรมการ สยช. |
| (๒) นางสิน้อย เกษมสันต์ ณ อยุธยา | เลขาธิการ สยช.                            |

**สำนักงานสถิติแห่งชาติ**

นายสีอ ล้ออุทัย

เลขาธิการสำนักงานสถิติแห่งชาติ

**สำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (สพช.)**

นายเมตตา บันเทิงสุข

รองเลขาธิการสำนักงาน

คณะกรรมการนโยบาย

พลังงานแห่งชาติ

**สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด**

นายกิตติ ลิ้มชัยกิจ

เลขาธิการ ป.ป.ส.

**การกีฬาแห่งประเทศไทย**

(๑) นายสันติภาพ เตชะวณิช

ผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทย

(๒) นายเฉลิมชัย บุศร์รักษ์

รองผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทย

(๓) นายมนตรี ไชยพันธุ์

รองผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทย

(๔) นายพีระ พงศ์ภาวิรัตน์

ผู้อำนวยการฝ่ายนโยบายและแผน

**กระทรวงการคลัง**

(๑) นายสมหมาย ภาษี

รองปลัดกระทรวง

(๒) นายรพี อสัมภิรณย์

ที่ปรึกษาการคลัง

(๓) นายอารีพงศ์ ภู่ชอุ่ม

ผู้อำนวยการสำนักรัฐวิสาหกิจ

และหลักทรัพย์ของรัฐ

(๔) นางพรรณณี สถาวโรดม

รองผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจ

การคลัง ปฏิบัติหน้าที่ ผู้อำนวยการ

สำนักบริหารหนี้ สาธารณะ

**กระทรวงการต่างประเทศ**

(๑) นางลักษณาจันทร์ เลขาพันธุ์

รองปลัดกระทรวง

(๒) นายอนุสนธิ์ ชินวรรโณ

ผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่

สำนักงานปลัดกระทรวง

**กระทรวงศึกษาธิการ**

- |                           |                          |
|---------------------------|--------------------------|
| (๑) นายไพบูลย์ เสี่ยงก้อง | รองปลัดกระทรวงศึกษาธิการ |
| (๒) นางจรรยาพร ธรณินทร์   | อธิบดีกรมพลศึกษา         |
| (๓) นายสมานจิต ภิรมย์รื่น | อธิบดีกรมการศาสนา        |

**กระทรวงคมนาคม**

- |                              |   |
|------------------------------|---|
| (๑) นายศรีสุข จันทรางศุข     | ปลัดกระทรวง   |
| (๒) นายไกรสร พรสุธี          | รองปลัดกระทรวง  |
| (๓) นางอรพรรณ สุวรรณรัตน์    | อธิบดีกรมไปรษณีย์โทรเลข   |
| (๔) นายจารึก อนุพงษ์         | อธิบดีกรมทางหลวง  |
| (๕) นายสุพจน์ คำภีระ         | อธิบดีกรมการบินพาณิชย์  |
| (๖) นายธีระ ต้นสมพงษ์        | รองอธิบดีกรมทางหลวง   |
| (๗) นายศุภภูมิ สารีบุตร      | รองอธิบดีกรมอุตุนิยมวิทยา   |
| (๘) นายธีระพงศ์ สุทธินนท์    | ผู้ว่าการการสื่อสารแห่งประเทศไทย                                  |
| (๙) นายสิทธิชัย ส่งพิริยะกิจ | รองกรรมการผู้จัดการใหญ่<br>บริษัท ทศท.คอปอเรชั่น จำกัด<br>(มหาชน) |

**กระทรวงเกษตรและสหกรณ์**

- |                                  |                      |
|----------------------------------|----------------------|
| (๑) นายปิติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา | ปลัดกระทรวง          |
| (๒) นายยุคล ลิ่มแหลมทอง          | รองอธิบดีกรมปศุสัตว์ |
| (๓) นายธวัชชัย สำโรงวัฒนา        | ที่ปรึกษาากฎหมาย     |

**กระทรวงมหาดไทย**

- |                              |                           |
|------------------------------|---------------------------|
| (๑) นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ์     | ปลัดกระทรวงมหาดไทย        |
| (๒) นายมนุญญ์ วัฒนโกเมร      | รองปลัดกระทรวงมหาดไทย     |
| (๓) นายเอนก เกษมสุข          | ผู้ช่วยปลัดกระทรวงมหาดไทย |
| (๔) นายอภัย จันทนจุลกะ       | อธิบดีกรมการปกครอง        |
| (๕) นายสุจริต ปัจฉิมนันท์    | อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน    |
| (๖) นายเสริมศักดิ์ พงษ์พานิช | อธิบดีกรมโยธาธิการ        |
| (๗) นายศิวะ แสงมณี           | อธิบดีกรมราชทัณฑ์         |
| (๘) นายรัชนี ศยามานนท์       | อธิบดีกรมการผังเมือง      |

(๙) นายพีรพล ไตรทศวิทย์	รองอธิบดีกรมการปกครอง
(๑๐) นางจุฑามาศ ประทีปวณิช	รองอธิบดีกรมการเร่งรัด พัฒนาชนบท
(๑๑) นายอุทัย ภิรจิต	รองอธิบดีกรมการเร่งรัด พัฒนาชนบท
(๑๒) นายวิษล มนต์เอื้อศิริ	รองอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน
(๑๓) นายสุรชัย ธารสิทธิ์พงษ์	รองอธิบดีรองอธิบดีกรมโยธาธิการ
(๑๔) นายสุรชัย ศศิสุวรรณ	นายช่างใหญ่ กรมการเร่งรัด พัฒนาชนบท
(๑๕) นางสาวเบญจวรรณ อ่านเป็รื่อง	ผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

**กระทรวงยุติธรรม**

(๑) นายมานิตย์ สุธาทพร	รองปลัดกระทรวงยุติธรรม
(๒) พลตำรวจตรี วิเชียรโชติ สุกโชติรัตน์	รองปลัดกระทรวงยุติธรรม
(๓) นายวิศิษฎ์ วิศิษฎ์สรอรรถ	รองอธิบดีกรมบังคับคดี

**กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม**

(๑) นายศักดิ์สิทธิ์ ตรีเดช	รองปลัดกระทรวง
(๒) นางมณฑิพย์ ศรีรัตนากานอน	รองอธิบดี กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม
(๓) นายอภิชัย ขวเจริญพันธ์	รองเลขาธิการ สำนักงาน นโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม
(๔) นางนิศากร ไซษิตรัตน์	รองอธิบดี กรมควบคุมมลพิษ

**กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม**

(๑) นายจาตุรนต์ อรรถวิภาคไพศาลย์	รองปลัดกระทรวง
(๒) นายกิตศักดิ์ จันทจรสวัสดิ์มนั	รองปลัดกระทรวง
(๓) นายปั้น วรรณพิณิจ	ผู้ช่วยปลัดกระทรวง

**กระทรวงพาณิชย์**

นายการุณ กิตติสถาพร

ปลัดกระทรวงพาณิชย์

**กระทรวงสาธารณสุข**

(๑) นายแพทย์ชวลิต สันติกิจรุ่งเรือง

ที่ปรึกษาระดับกรม กรมการแพทย์

(๒) นายแพทย์ จักรกฤษณ์ ภูมิสวัสดิ์

ผู้อำนวยการศูนย์ระบบบริการ

(๓) นายแพทย์ สุภาชัย สาระจรัส

นายแพทย์ใหญ่ ด้านพัฒนา  
ระบบบริการ

(๔) นายจำนงค์ อิมสมบุญ

ผู้อำนวยการกองสุศึกษา

**กระทรวงอุตสาหกรรม**

(๑) นายมนู เลียวไพโรจน์

ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม

(๒) นายเนมาพล บันตะจะจิตร

อธิบดีกรมทรัพยากรธรณี

(๓) นายเรืองศักดิ์ งามสมภาค

เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการ  
ชื้อยและน้ำตาลทราย

(๔) นายเชิดพงษ์ ศิริวิชัย

เลขาธิการ สำนักงานมาตรฐาน  
ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม

(๕) นายสมเกียรติ ภู่งชัยฤทธิ์

รองอธิบดี กรมทรัพยากรธรณี

(๖) นายสมศักดิ์ โพธิ์สัตย์

รองอธิบดี กรมทรัพยากรธรณี

(๗) นายเกษม ฉันทสุวรรณ

ผู้อำนวยการกองน้ำบาดาล

**สำนักงานตำรวจแห่งชาติ**

๑. พลตำรวจเอก สันต์ ศรุตานนท์

ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

๒. พลตำรวจโท นพดล สมบูรณ์ทรัพย์

ผู้ช่วยผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีสมาชิกเสนอคำแปรญัตติ จำนวน ๖๔ คน คือ

(๑) ร้อยตรี อำนวย ไทยานนท์

(๒) นายนพดล สมบูรณ์

(๓) นายสันต์ เทพมณี

(๔) นายศิลป์ชัย เศรษฐศิลป์

(๕) พลตรี อินทร์นัย ยอดบางเตย

(๖) นายสนิท จันทรวงศ์

(๗) นายการุณ ไสงาม

(๘) นางประทีป อึ้งทรงธรรม

(๘) นางเตือนใจ ดีเทศน์

(๑๐) นายผ่อง เล็งอึ้ง

(๑๑) นายจำเริญ จิตรธรร

(๑๒) นายประเกียรติ นาสิมมา

- (๑๓) นายเชิดพงษ์ อุทัยสาข  
(๑๕) นายปรีดี หิรัญพฤกษ์  
(๑๗) นายแก้วสรร อติโพธิ  
(๑๘) นางระเบียบรัตน์ พงษ์พานิช  
(๒๑) นายอุบล เอื้อศรี  
(๒๓) นายสมเกียรติ อ่อนวิมล  
(๒๕) นายสมควร จิตแสง  
(๒๗) นายคำฉนวน ชโลปถัมภ์  
(๒๘) นายนิวัฒน์ พันธุ์  
(๓๑) นายสมพงษ์ ละครแก้ว  
(๓๓) นายวิทยา มะเสนา  
(๓๕) พลเอก หาญ สีนานนท์  
(๓๗) นายปราโมทย์ ไม้กลัด  
(๓๘) นายวีระพล วัชรประทีป  
(๔๑) นายจิโรจน์ โชติพันธุ์  
(๔๓) นายประยุทธ ศรีมีชัย  
(๔๕) นายสมเกียรติ ศรีลัมภ์  
(๔๗) นายอุทัยพันธุ์ สงวนเสริมศรี  
(๔๘) นายบุญเลิศ ไพรินทร์  
(๕๑) นางสาวบุษรินทร์ ดิยะไพรัช  
(๕๓) นายสุนทร จินดาอินทร์  
(๕๕) นายจรูญ ยั่งประภากร  
(๕๗) นายสหัส พันทุเสนีย์  
(๕๘) นายวิชัย ครองยุติ  
(๖๑) พลตำรวจเอก ประทีน สันติประภาพ  
(๖๓) พลตำรวจโท ปรีชา ปฏิบัติสกรกิจ  
(๖๕) นายปราโมทย์ ไพชนม์  
(๖๗) นายระวี กิ่งคำวงศ์  
(๖๘) นายมารุต ไรจนานาปิยาววงศ์  
(๑๔) นายเสรี สุวรรณภานนท์  
(๑๖) พลอากาศเอก กานต์ สุระกุล  
(๑๘) นายวัลลภ ตั้งคณานุรักษ์  
(๒๐) นายมนตรี สินทวิชัย  
(๒๒) พันตำรวจเอก ไพจิตร ศรีคงคา  
(๒๔) นายชงค์ วงษ์จันทร์  
(๒๖) นายโสภาส รองเงิน  
(๒๘) นายคำฉนวน เหมาะประสิทธิ์  
(๓๐) นายนิพนธ์ สุทธิเดช  
(๓๒) นายณภัทร ศรีสรรพวงค์  
(๓๔) นายประสิทธิ์ ปทุมารักษ์  
(๓๖) นายจอน อึ้งภากรณ์  
(๓๘) นายนิรัตน์ อยู่ภักดี  
(๔๐) นายวีรพร สิทธิธรรม  
(๔๒) นายสมสิทธิ์ ศิริเจริญไชย  
(๔๔) นายสงวน นันทชาติ  
(๔๖) นายเกษม ชัยสิทธิ์  
(๔๘) นายสุพร สุภสร  
(๕๐) นายสมัย ยมแสน  
(๕๒) นายอุดร ดันติสุนทร  
(๕๔) พลเอก ศิริ ทิวะพันธุ์  
(๕๖) นายอนันต์ ดาโลดม  
(๕๘) นายอำนาจ เรียบประมุข  
(๖๐) นางนันทนา สงฆ์ประชา  
(๖๒) พลตำรวจโท ทวี ทิพย์รัตน์  
(๖๔) นายเกษม รุ่งธนเกียรติ  
(๖๖) นางนิพัทธา อมรรัตนเมธา  
(๖๘) นายกำพล ภูมณี

๖. ผลการพิจารณา

<u>ชื่อร่างพระราชบัญญัติ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>คำปรารภ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒</u> นายเสรี สุวรรณภานนท์ นายกำพล ภูมณี และนายมารุต ोजनाปิยาวงค์	มีการแก้ไข ขอแปรญัตติแก้ไขความ ในมาตรา ๒ ไว้ ผู้แปรญัตติพอใจ
คณะกรรมการธิการได้แก้ไขแล้ว	
<u>มาตรา ๓</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๔</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๕</u> นายอุบล เอื้อศรี นายสนธิ จันทรวงศ์ นายการุณ ไสงาม นายผ่อง เล่งอี้ นายสมควร จิตแสง และพลอากาศเอก กานต์ สุระกุล	มีการแก้ไข ขอแปรญัตติตัดความใน (๕) ออกทั้งหมด ผู้แปรญัตติขอสงวน
คณะกรรมการธิการไม่เห็นด้วย	
<u>นางประทีป อึ้งทรงธรรม</u> <u>และนางเตือนใจ ดีเทศน์</u>	ขอแปรญัตติแก้ไขความ ใน (๕) เป็นดังนี้
"(๕) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์"	
คณะกรรมการธิการไม่เห็นด้วย	ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายจำเริญ จิตรธร

ขอแปรญัตติแก้ไขความใน  
(๕) เป็นดังนี้

"(๕) กระทรวงการพัฒนาสังคมและ ค้ำชงษ์พันธ์คองของมนุษย์การกีฬา"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายปรีดี หิรัญพฤกษ์

ขอแปรญัตติแก้ไขความใน  
(๕) เป็นดังนี้

"(๕) กระทรวงการพัฒนาสังคม กีฬาและค้ำชงษ์พันธ์คองมนุษย์เยาวชน"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

พลตรี อินทรัตน์ ยอดบางเตย

นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์

นางระเบียบรัตน์ พงษ์พานิช

และนายมนตรี สันทวิชัย

ขอแปรญัตติแก้ไขความ  
ใน (๖) เป็นดังนี้

"(๖) กระทรวงการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

ร้อยตรี อำนวย ไทยานนท์ นายนพดล สมบูรณ์

นายสันดี เทพมณี นายการุณ ไสงาม

นายสมเกียรติ อ่อนวิมล นายผ่อง เล่งอี้

นายจำเริญ จิตรธร นายเชิดพงษ์ อุทัยสง

นายเสรี สุวรรณภานนท์ นายมารุต โรจนปิยาวงศ์

นายกำพล ภูมณี นายชงศ์ วงษ์ขันธุ์

นายสมควร จิตแสง นายปรีดี หิรัญพฤกษ์

และพลอากาศเอก กานต์ สุระกุล

ขอแปรญัตติแก้ไขความ  
ใน (๖) ไว้

คณะกรรมการได้แก้ไขแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

นายนพดล สมบูรณ์ นายผ่อง เล่งอี  
พันตำรวจเอก ไพจิตร ศรีคงคา  
นายการุณ ไสงาม นางประทีป อึ้งทรงธรรม  
นายจำเริญ จิตรธร นายสมควร จิตแสง  
นายปรีดี หิรัญพฤกษ์  
พลอากาศเอก กานต์ สุระกุล  
และนางเตือนใจ ดีเทศน์

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ขอแปรญัตติตัดความ  
ใน (๗) ออกทั้งหมด  
ผู้แปรญัตติของสงวน

นายเสรี สุวรรณภานนท์  
นายมารุต โรจนปิยาวงศ์  
และนายกำพล ภูมณี

“(๗) กระทรวงกีฬา สสค สสวช”  
คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ขอแปรญัตติแก้ไขความ  
ใน (๗) เป็นดังนี้  
ผู้แปรญัตติของสงวน

ร้อยตรี อำนวย ไทยานนท์  
นายนพดล สมบูรณ์  
และนายสันดี เทพมณี

“(๗) กระทรวงกีฬา นันทนาการ และ กิจการเยาวชน”  
คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ขอแปรญัตติแก้ไขความ  
ใน (๗) เป็นดังนี้  
ผู้แปรญัตติของสงวน

พลตรี อินทรัตน์ ยอดบางเตย  
นายวัลลภ ดังคอนารักษ์  
นางระเบียบรัตน์ พงษ์พานิช  
และนายมนตรี สันทวิชัย

“(๗) กระทรวงการกีฬา สสค สสวช”  
คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ขอแปรญัตติแก้ไขความ  
ใน (๗) เป็นดังนี้  
ผู้แปรญัตติของสงวน

นายผ่อง เล่งอี่  
คณะกรรมการธิการไม่เห็นด้วย  
ขอแปรญัตติข้อความใน  
(๑๐) ออกทั้งหมด  
ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายแก้วสรร อติโพธิ นายนิวัฒน์ พันธ์ขัว  
นายนิพนธ์ สุทธิเดช นายสมพงษ์ สระกวี  
และนายณกัณทร ศรีสุวรรณวงศ์  
“(๑๐) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและอนุรักษ์ธรรมชาติ”  
คณะกรรมการธิการไม่เห็นด้วย  
ขอแปรญัตติแก้ไขความ  
ใน (๑๐) เป็นดังนี้  
ผู้แปรญัตติขอสงวน

พลอากาศเอก กานต์ สุระกุล  
“(๑๐) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและพลังงาน”  
คณะกรรมการธิการไม่เห็นด้วย  
ขอแปรญัตติแก้ไขความ  
ใน (๑๐) เป็นดังนี้  
ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายอุบล เอื้อศรี นายสนธิ จันทรวงศ์  
ร้อยตรี อำนวย ไทยานนท์ นายนพดล สมบูรณ์  
นายสันติ เทพมณี นายการุณ ไสงาม  
นายจำเริญ จิตธรร นายสมศวรร จิตแสง  
นายปรีดี หิรัญพฤษ  
และพลอากาศเอก กานต์ สุระกุล  
คณะกรรมการธิการไม่เห็นด้วย  
ขอแปรญัตติข้อความ  
ใน (๑๑) ออกทั้งหมด  
ผู้แปรญัตติขอสงวน

นางประทีป ชิ่งทรงธรรม  
และนางเตือนใจ ดีเทศน์  
คณะกรรมการธิการได้ชี้แจงแล้ว  
ขอแปรญัตติข้อความ  
ใน (๑๑) ออกทั้งหมด  
ผู้แปรญัตติพอใจ

นายการุณ ไสงาม นายสมควร จิตแสง  
และพลอากาศเอก กานต์ สุระกุล

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ขอแปรญัตติตัดความ  
ใน (๑๒) ออกทั้งหมด  
ผู้แปรญัตติขอสงวน

นางประทีป อึ้งทรงธรรม  
และนางเดือนใจ ดีเทศน์

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ขอแปรญัตติตัดความ  
ใน (๑๒) ออกทั้งหมด  
ผู้แปรญัตติพอใจ

นายสุพร สุภสร (กรรมาธิการ)

ขอสงวนความเห็นแก้ไข  
ความใน (๑๔) เป็นดังนี้

"(๑๔) กระทรวงมหาดไทยจัดการปกครองและรักษาความมั่นคงภายใน"

นายการุณ ไสงาม นายผ่อง เล่งอี้  
และนายสมควร จิตแสง

ขอแปรญัตติแก้ไขความ  
ใน (๑๖) เป็นดังนี้

"(๑๖) กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

พลตรี อินทรีตัน ยอดบางเตย  
นายวัลลภ ตังคณานันท์ นายการุณ ไสงาม  
นางระเบียบรัตน์ พงษ์พานิช  
นายมนตรี สันทวีชัย นายสมควร จิตแสง

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ขอแปรญัตติตัดความ  
ใน (๑๗) ออกทั้งหมด  
ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายนพดล สมบูรณ์ นางประทีป อึ้งทรงธรรม  
และนางเดือนใจ ดีเทศน์

คณะกรรมการได้แก้ไขแล้ว

ขอแปรญัตติตัดความ  
ใน (๑๗) ออกทั้งหมด  
ผู้แปรญัตติพอใจ

นายชงศ์ วงษ์จันทร์  
และพลอากาศเอก กานต์ สุระกุล  
คณะกรรมาธิการได้แก้ไขแล้ว

ขอแปรญัตติแก้ไขความ  
ใน (๑๗) ไว้  
ผู้แปรญัตติพอใจ

ร้อยตรี อำนวย ไทยานนท์  
นายนพดล สมบูรณ์ และนายสันดี เทพมณี  
“ (๑๘) กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สารสนเทศและการสื่อสาร ”  
คณะกรรมาธิการไม่เห็นด้วย

ขอแปรญัตติแก้ไขความ  
ใน (๑๘) เป็นดังนี้  
ผู้แปรญัตติของสวน

นายการุณ ไสงาม นายสมควร จิตแสง  
และนายผ่อง เล่งอี้  
“ (๑๘) กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และพลังงาน ”  
คณะกรรมาธิการไม่เห็นด้วย

ขอแปรญัตติแก้ไขความ  
ใน (๑๘) เป็นดังนี้  
ผู้แปรญัตติของสวน

ร้อยตรี อำนวย ไทยานนท์  
นายผ่อง เล่งอี้ นายนพดล สมบูรณ์  
นายการุณ ไสงาม นายเชิดพงษ์ อุทัยสง  
นายสมควร จิตแสง และนายสันดี เทพมณี  
คณะกรรมาธิการได้แก้ไขแล้ว

ขอแปรญัตติแก้ไขความ  
ใน (๒๐) ไว้  
ผู้แปรญัตติพอใจ

หมวด ๑ สำนักนายกรัฐมนตรี

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๖

ไม่มีการแก้ไข

นายแก้วสรร อติโพธิ นายนิวัฒน์ พันธุ์  
นายนิพนธ์ สุทธิเดช นายสมพงษ์ สระกวี  
และนายณภัทร ศรีสรรพวงค์  
ขอแปรญัตติแก้ไข  
ความในมาตรา ๖ เป็นดังนี้

"มาตรา ๖ สำนักนายกรัฐมนตรี มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการทั่วไปของ นายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรี รับผิดชอบการบริหารราชการทั่วไป เสนอแนะนโยบาย และวางแผนการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง และความมั่นคง วางแผนการ พัฒนาถิ่นฐาน วางแผนการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ และราชการเกี่ยวกับการ งบประมาณ ระบบราชการ การบริหารงานบุคคล กฎหมายและการพัฒนากฎหมาย การติดตามและประเมินผลการปฏิบัติราชการ การปฏิบัติภารกิจพิเศษ และราชการอื่น ตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักนายกรัฐมนตรีหรือส่วนราชการที่ สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี หรือที่มีได้อยู่ภายในอำนาจหน้าที่ของกระทรวงใดโดยเฉพาะ" คณะกรรมการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๗

มีการแก้ไข

นายแก้วสรร อดิโทธิ นายนิวัฒน์ พันธุ์  
นายนิพนธ์ สุทธิเดช นายสมพงษ์ สระแก้ว  
และนายณภัทร ศรีสรรพวงค์

ขอแปรญัตติแก้ไขความ  
ใน (๑) และเพิ่มความเป็น  
(๑/๑) ดังนี้

"(๑) สังกัดกรมปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีที่บวงวางแผนพัฒนา"  
(๑/๑) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายศิลาปัทย์ เชษฐศิลป์

ขอแปรญัตติเพิ่มความ  
เป็น (๒/๑) ดังนี้

"(๒/๑) สำนักงานสถิติแห่งชาติ"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

ร้อยตรี อำนวย ไทยานนท์  
นายนพดล สมบูรณ์ นายสันติ เทพมณี  
นายวิทยา มะเสนา  
และนายประสิทธิ์ ปทุมรักษ์

ขอแปรญัตติเพิ่มความ  
(๑๑) ดังนี้

"(๑๑) สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายปรีดี หิรัญพฤกษ์

ขอแปรญัตติเพิ่มความ  
เป็น (๑๑) ดังนี้

"(๑๑) สำนักงานตรวจและติดตามผลการปฏิบัติราชการ"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายสมควร จิตแสง

ขอแปรญัตติเพิ่มความ  
เป็น (๑๑) และ (๑๒) ดังนี้

"(๑๑) สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค

(๑๒) สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายแก้วสรร อติโพธิ นายนิวัฒน์ พันธุ์

นายนิพนธ์ สุทธิเดช นายสมพงษ์ สระแก้ว

และนายณภัทร ศรีสรรพงศ์

ขอแปรญัตติเพิ่มความ  
เป็นมาตรา ๗/๑ ดังนี้

"มาตรา ๗/๑ ทบวงวางแผนพัฒนา มีส่วนราชการ ดังต่อไปนี้

(๑) สำนักงานรัฐมนตรี

(๒) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

**มาตรา ๘**

พลเอก ชาญ ลีนานนท์

**มีการแก้ไข**

ขอแปรญัตติแก้ไขความ  
ในมาตรา ๘ เป็นดังนี้

"มาตรา ๘ กระทรวงกลาโหม มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการป้องกันและรักษาความมั่นคงของราชอาณาจักรจากภัยคุกคามทั้งภายนอกและภายในประเทศ การรักษาผลประโยชน์แห่งชาติ สนธิสัญญา เพื่อการพัฒนาประเทศ และราชการอื่นตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงกลาโหมหรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงกลาโหม

การพัฒนาประเทศ แยกออกเป็นการพัฒนาทางความคิดและอุดมการณ์ และ  
การพัฒนาด้วยการใช้กำลังพลในกองทัพ ในภารกิจอื่นที่มีใช้การรบ

หน่วยทหารทุกหน่วย ต้องมีกอบรมทหารทุกชั้นยศ ตั้งแต่พลทหารถึงผู้บังคับบัญชาชั้นสูงสุดให้เข้าใจอุดมการณ์ หลักการและวิธปฏิบัติของระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข

ภารกิจอื่นที่มีใช้การรบของทหาร คือการสอนให้ชาวไร่ ชาวนาทำการผลิตด้วยวิธีการของเกษตรอินทรีย์ หรือเกษตรชีวภาพเท่านั้น เพื่อมิให้สารพิษตกค้างในการผลิตทุกชนิด และไม่ทำลายสิ่งแวดล้อม การใช้หน่วยทหารทำงานช่างต่าง ๆ ของรัฐบาลที่ต้องใช้เทคนิคสูงในพื้นที่ใกล้หน่วยทหารหรือพื้นที่ชายแดน การช่วยเหลือประชาชนเมื่อมีภัยพิบัติ การป้องกันและรักษาธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม มิให้ถูกทำลายทั้งบนบก ในทะเล ใต้ทะเล ในลำน้ำโขง และการสนับสนุนโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ

การฝึกอบรมให้ชาวไร่ ชาวนา และเกษตรกร เปลี่ยนวิธีการผลิตมาใช้การเกษตรอินทรีย์ หรือเกษตรชีวภาพ เป็นภารกิจเร่งด่วนของทหาร เพราะในปี ๒๕๔๗ องค์การการค้าโลก จะสั่งห้ามสินค้าการเกษตรทุกชนิดที่มีสารพิษเคมีปนเปื้อนเข้าประเทศ การแก้ปัญหาี้โดยหน่วยทหารจะช่วยเหลือชาวไร่ชาวนาและเกษตรกรมิให้ล้มจมทางเศรษฐกิจ"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

มาตรา ๙

ไม่มีการแก้ไข

หมวด ๓ กระบวนการคลัง

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๐

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๑

มีการแก้ไข

นายสมพร คำชื่น (กรรมาธิการ)

ขอสงวนความเห็นให้คง

ความใน (๑) ดังนี้

"สำนักงาน/ศพท/ผู้ศรรัฐมนตรี"

นายวิสิทธิ์ เตชะธีราวัฒน์ นายวิเชียร เปาอินทร์

นางพรหมจारी รัตนเศรษฐี นายณรงค์ นุ่นทอง

นางมาลีรัตน์ แก้วก่า (กรรมาธิการ)

ขอสงวนความเห็นตัดความ

ใน (๙) ออกทั้งหมด

หมวด ๔ กระทรวงการต่างประเทศ

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๒

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๓

มีการแก้ไข

สุนทร จินดาอินทร์ (กรรมการ)

ขอสงวนความเห็นเพิ่มความ  
เป็น (๖) ดังนี้

"(๖) กรมวิเทศสหการ"

นายสมเกียรติ อ่อนวิมล

ขอแปรญัติแก้ไขความ  
ใน (๑๑) (๑๓) (๑๔) และ  
ขอเพิ่มความเป็น (๑๕)  
และ (๑๖) เป็นดังนี้

"(๑๑) กรมอเมริกาและแปซิฟิกใต้"

"(๑๓) กรมเอเชียตะวันออกและแปซิฟิก"

"(๑๔) กรมเอเชียใต้ ตะวันออกเฉียงใต้และแอฟริกา"

"(๑๕) กรมตะวันออกกลาง"

"(๑๖) กรมแอฟริกา"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัติขอสงวน

หมวด ๕ กระทรวงการพัฒนาสังคม

ไม่มีการแก้ไข

และความมั่นคงของมนุษย์

นายสุพร สุภสร นายสุนทร จินดาอินทร์

นายภิญญา ช่วยปลอด และนายสันติภาพ อินทรพัฒน์

(กรรมการ)

ขอสงวนความเห็นแก้ไขชื่อ  
หมวด ๕ กระทรวงพัฒนา  
สังคมและความมั่นคงของ  
มนุษย์ เป็นดังนี้

"หมวด ๕ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์"

นายอุบล เอื้อศรี นายสนิท จันทรวงศ์  
นายการุณ ไสงาม  
นายสมเกียรติ อ่อนวิมล  
นายผ่อง เล่งอี้ นายสมควร จิตแสง  
และพลอากาศเอก. กานต์ สุระกุล

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ขอแปรญัตติตัดความใน  
หมวด ๕ ออกทั้งหมด  
ผู้แปรญัตติของสงวน

นางประทีป อึ้งทรงธรรม  
และนางเตือนใจ ดีเทศน์

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ขอแปรญัตติแก้ไข  
หมวด ๕ เป็นดังนี้  
“หมวด ๕ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์”  
ผู้แปรญัตติของสงวน

นายจำเริญ จิตรธรร

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ขอแปรญัตติแก้ไข  
หมวด ๕ เป็นดังนี้  
“หมวด ๕ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ การกีฬา”  
ผู้แปรญัตติของสงวน

นายปรีดี หิรัญพฤกษ์

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ขอแปรญัตติแก้ไข  
หมวด ๕ เป็นดังนี้  
“หมวด ๕ กระทรวงการพัฒนาสังคม กีฬาและความมั่นคงของมนุษย์เยาวชน”  
ผู้แปรญัตติของสงวน

**มาตรา ๑๔**

นายอุบล เอื้อศรี นายสนิท จันทรวงศ์  
นายการุณ ไสงาม นายสมเกียรติ อ่อนวิมล  
นายผ่อง เล่งอี้ นายสมควร จิตแสง  
และพลอากาศเอก กานต์ สุระกุล

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ไม่มีการแก้ไข

ขอแปรญัตติตัดความใน  
มาตรา ๑๔ ออกทั้งหมด  
ผู้แปรญัตติของสงวน

นางประทีป อึ้งทรงธรรม

และนางเดือนใจ ดีเทศน์

ขอแปรญัตติแก้ความ

ในมาตรา ๑๔ เป็นดังนี้

"มาตรา ๑๔ กระทรวงการพัฒนาสังคมและ คสภ.มีหน้าที่ส่งเสริม มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการพัฒนาสังคม การสร้างความเป็นธรรมและความเสมอภาคในสังคม การส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพและความมั่นคงในชีวิต สถาบันครอบครัว และชุมชน และการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงการพัฒนาสังคม คสภ.มีหน้าที่ส่งเสริม หรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงการพัฒนาสังคม คสภ.มีหน้าที่ส่งเสริม

คณะกรรมาธิการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

นายจำเริญ จิตรธร

ขอแปรญัตติแก้ความ

ในมาตรา ๑๔ เป็นดังนี้

"มาตรา ๑๔ กระทรวงการพัฒนาสังคมและ คสภ.มีหน้าที่ส่งเสริม การกีฬา มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการพัฒนาสังคม การสร้างความเป็นธรรมและความเสมอภาคในสังคม การส่งเสริมและพัฒนาและความมั่นคงในชีวิต สถาบันครอบครัว และชุมชน การคุ้มครองผู้บริโภค และส่งเสริมสนับสนุนและพัฒนาการกีฬา การศึกษาด้าน การกีฬา นันทนาการ กิจการเยาวชน และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและ คสภ.มีหน้าที่ส่งเสริม การกีฬา หรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงการพัฒนาสังคม คสภ.มีหน้าที่ส่งเสริม การกีฬา"

คณะกรรมาธิการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

นายปรีดี ธีรบุญฤกษ์

ขอแปรญัตติแก้ความใน

มาตรา ๑๔ เป็นดังนี้

"มาตรา ๑๔ กระทรวงการพัฒนาสังคม กีฬา และ คสภ.มีหน้าที่ส่งเสริม เยาวชน มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการพัฒนาสังคม การสร้างความเป็นธรรมและความเสมอภาคในสังคม การส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพและความมั่นคงในชีวิต สถาบันครอบครัว และชุมชนส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการและผู้สูงอายุ ส่งเสริมสนับสนุนและพัฒนาการกีฬา กิจการเยาวชน การศึกษาด้านกีฬา นันทนาการ และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงพัฒนา

สังคม กีฬาและ ศสภมขัณฑ์ศสภขัณฑ์ขัณฑ์ยาวชน หรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงการ  
พัฒนาสังคม กีฬาและ ศสภมขัณฑ์ศสภขัณฑ์ขัณฑ์ยาวชน"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

มาตรา ๑๕

มีการแก้ไข

นายอุบล เอื้อศรี นายสนิท จันทรวงศ์  
นายการุณ ไชงาม นายสมเกียรติ อ่อนวิมล  
นายผ่อง เล็งอี่ นายสมควร จิตแสง  
และพลอากาศเอก กานต์ สุระกุล

ขอแปรญัตติตัดความใน  
มาตรา ๑๕ ออกทั้งหมด

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

นางประทีป อึ้งทรงธรรม  
และนางเตือนใจ ดีเทศน์

ขอแปรญัตติแก้ความใน  
ในมาตรา ๑๕ เป็นดังนี้

"มาตรา ๑๕ กระทรวงพัฒนาสังคมและศสภมขัณฑ์ศสภขัณฑ์ขัณฑ์ยาวชน"มีส่วนราชการ  
ดังต่อไปนี้"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

นายปรีดี หิรัญพฤกษ์

ขอแปรญัตติแก้ความ  
ในมาตรา ๑๕ ไว้

คณะกรรมการชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

นายจอห์น อึ้งภากรณ์

ขอแปรญัตติแก้ความ  
ใน (๓) และเพิ่มความเป็น  
(๓/๑) (๓/๒) และ (๓/๓) ดังนี้

(๓) กรมส่งเสริมการพัฒนารวมชนและสังคมและสวัสดิศสภขัณฑ์

(๓/๒) สำนักงานประกันสังคม

คณะกรรมการชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ (๓/๑)

และ (๓/๓) และขอสงวนใน

(๓) และ (๓/๒)

พลตรี อินทรีรัตน์ ยอดบางเตย

นายวัลลภ ตั้งคณานุรักษ์

นางระเบียบรัตน์ พงษ์พานิช

และนายมนตรี สันทวิชัย

ขอแปรญัตติแก้ความ

ใน (๔) เป็นดังนี้

“(๔) สำนักงาน คិតศรศาสตร์ให้สหสถาบันครอบครัวส่งเสริมสวัสดิภาพเด็กเยาวชน  
สตรี ผู้สูงอายุ และครอบครัว”

คณะกรรมการธิการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

ร้อยตรี อำนวย ไทยานนท์ นายนพดล สมบูรณ์

และนายสันต์ เทพมณี

ขอแปรญัตติแก้ความ

ใน (๔) เป็นดังนี้

“(๔) สำนักงาน คิตศรศาสตร์ให้สหพัฒนาสถาบันครอบครัว”

คณะกรรมการธิการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นางประทีป อึ้งทรงธรรม

นางเดือนใจ ดีเทศน์

ขอแปรญัตติแก้ไข

ความ (๔) ไว้

คณะกรรมการธิการชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

นายจอน อึ้งภากรณ์

ขอแปรญัตติแก้ความใน (๔)

และเพิ่มความใน (๔/๑) ไว้

คณะกรรมการธิการชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

พลตรี อินทรีรัตน์ ยอดบางเตย

นายวัลลภ ตั้งคณานุรักษ์

นางระเบียบรัตน์ พงษ์พานิช

และนายมนตรี สันทวิชัย

ขอแปรญัตติแก้ไขความ

ใน (๕) ไว้

คณะกรรมการธิการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

นายจอห์น อั้งภากรณ์ คณะกรรมการธิการชี้แจงแล้ว	ขอแปรญัตติแก้ไขความ ใน (๕) ไว้ ผู้แปรญัตติพอใจ
นายปรีดี หิรัญพฤกษ์ คณะกรรมการธิการชี้แจงแล้ว	ขอแปรญัตติแก้ไขความ ใน (๕) ไว้ ผู้แปรญัตติพอใจ
<u>นางประทีป อั้งทรงธรรม</u> <u>นางเตือนใจ ดีเทศน์</u> (๕) สำนักงาน <u>ส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส และคนพิการ ผู้สูงอายุและผู้พิการ</u> คณะกรรมการไม่เห็นด้วย	ขอแปรญัตติแก้ไขความ ใน (๕) เป็นดังนี้ <u>ผู้แปรญัตติขอสงวน</u>
<u>นายจำเริญ จิตรธรร</u> " (๖) สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค (๗) สำนักงานพัฒนาการกีฬา นันทนาการ และกิจการเยาวชน" คณะกรรมการไม่เห็นด้วย	ขอแปรญัตติเพิ่มความ ใน (๖) (๗) เป็นดังนี้ <u>ผู้แปรญัตติขอสงวน</u>
นายปรีดี หิรัญพฤกษ์ คณะกรรมการธิการชี้แจงแล้ว	ขอแปรญัตติเพิ่มความ ใน (๖) (๗) ไว้ ผู้แปรญัตติพอใจ
หมวด ๖ <u>กระทรวงการศึกษาศึกษาธิการ</u> พลตรี อินทรัตน์ ยอดบางเตย นายวัลลภ ตั้งคนานุรักษ์ นางระเบียบรัตน์ พงษ์พานิช นายมนตรี สิ้นทวีชัย นางประทีป อั้งทรงธรรม	มีการแก้ไข

และนางเตือนใจ ดีเทศน์	ขอแปรญัตติแก้ไขข้อ หมวด ๖ ไว้
คณะกรรมการชี้แจงแล้ว	ผู้แปรญัตติพอใจ
ร้อยตรี อำนวย ไทยานนทร์ นายนพดล สมบูรณ์ นายสันต์ เทพมณี นายการุณ ไสงาม นายผ่อง เล่งอี้ นายจำเอน จิตรธร นายเชิดพงษ์ อุทัยสงาม นายเสวี สุวรรณภานนท์ นายมารุต โรจนานิยาวงศ์ นายกำพล ภูมณี นายชงค์ วงษ์ขันธุ์ นายสมควร จิตแสง นายปรีดี หิรัญพฤกษ์ พลอากาศเอก กานต์ สุระกุล	ขอแปรญัตติแก้ไขข้อใน หมวด ๖ ไว้
คณะกรรมการได้แก้ไขแล้ว	ผู้แปรญัตติพอใจ
<b>มาตรา ๑๖</b>	<b>มีการแก้ไข</b>
พลตรี อินทรัตน์ ยอดบางเตย นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ นางระเบียบรัตน์ พงษ์พานิช นายมนตรี ลินทวิชัย นางประทีป อึ้งทรงธรรม และนางเตือนใจ ดีเทศน์	ขอแปรญัตติแก้ความใน มาตรา ๑๖ ไว้
คณะกรรมการชี้แจงแล้ว	ผู้แปรญัตติพอใจ
นายอุบล เอื้อศรี และนายสนิท จันทรวงศ์	ขอแปรญัตติแก้ความ ในมาตรา ๑๖ ไว้
คณะกรรมการชี้แจงแล้ว	ผู้แปรญัตติพอใจ

นายจำเริญ จิตรธร

คณะกรรมการชี้แจงแล้ว

ขอแปรญัตติแก้ความ

ในมาตรา ๑๖ ไว้

ผู้แปรญัตติพอใจ

ร้อยตรี อำนวย ไทยานนท์

นายนพดล สมบูรณ์

นายสันต์ เทพมณี นายการุณ ไสงาม

นายผ่อง เล่งอี้ นายจำเริญ จิตรธร

นายเชิดพงษ์ อุทัยสง่า นายเสวี สุวรรณภานนท์

นายมารุต โรจนापियाวงศ์ นายกำพล ภูมณี

นายรงค์ วงษ์ชินธุ์ นายสมควร จิตแสง

นายปรีดี หิริญพุกษ์ และ

พลอากาศเอก กานต์ สุระกุล

คณะกรรมการชี้แจงแล้ว

**มาตรา ๑๗**

พลตรี อินทร์นัย ยอดบางเตย

นายวัลลภ ตั้งคณานุรักษ์

นางระเบียบรัตน์ พงษ์พานิช

และนายมนตรี สันทวิชัย

คณะกรรมการชี้แจงแล้ว

นายนพดล สมบูรณ์

คณะกรรมการชี้แจงแล้ว

ขอแปรญัตติแก้ความใน

มาตรา ๑๖ ไว้

ผู้แปรญัตติพอใจ

**มีการแก้ไข**

ขอแปรญัตติแก้ความ

ในมาตรา ๑๗ ไว้

ผู้แปรญัตติพอใจ

ขอแปรญัตติแก้ความ

ในมาตรา ๑๗ ไว้

ผู้แปรญัตติพอใจ

ร้อยตรี อำนวย ไทยานนท์ นายนพดล สมบูรณ์ นายสันดี เทพมณี นายจำเอน จิตรธร นายเชิดพงษ์ อุทัยสง่าง นายเสรี สุวรรณภานนท์ นายมารุต โรจนापียาวงศ์ นายกำพล ภูมณี นายชงศ์ วงษ์ชินธุ์ นายปรีดี หิรัญพฤกษ์ และ พลอากาศเอก กานต์ สุระกุล	ขอแปรญัตติแก้ความ ในมาตรา ๑๗ ให้ ผู้แปรญัตติพอใจ
คณะกรรมการชี้แจงแล้ว	
นายการุณ ไสงาม	ขอแปรญัตติแก้ความ ในมาตรา ๑๗ ให้ ผู้แปรญัตติพอใจ
คณะกรรมการชี้แจงแล้ว	
นายสนิท จันทรวงศ์	ขอแปรญัตติแก้ความใน มาตรา ๑๗ ให้ ผู้แปรญัตติพอใจ
คณะกรรมการชี้แจงแล้ว	
นายผ่อง เล็งอี่	ขอแปรญัตติแก้ความ ในมาตรา ๑๗ ให้ ผู้แปรญัตติพอใจ
คณะกรรมการชี้แจงแล้ว	
นายสมควร จิตแสง	ขอแปรญัตติแก้ความ ในมาตรา ๑๗ ให้ ผู้แปรญัตติพอใจ
คณะกรรมการชี้แจงแล้ว	

หมวด ๗ กระทรวงกีฬาและกีฬารัฐวิสาหกิจ  
การท่องเที่ยว

มีการแก้ไข

พันตำรวจเอก ไพจิตร ศรีคงคา

นายการุณ ไสงาม นางประทีป อึ้งทรงธรรม

นายผ่อง เล่งอี้ นางเดือนใจ ตีเทศน์

นายจำเริญ จิตรธรรม นายสมควร จิตแสง

นายปรีดี หิรัญพฤษภ์ พลอากาศเอก กานต์ สุระกุล

และนายสนิท จันทร์วงศ์

ขอแปรญัตติตัดความ

ในหมวด ๗ ออกทั้งหมด

ผู้แปรญัตติของสงวน

คณะกรรมการธิการไม่เห็นด้วย

พลตรี อินทรีรัตน์ ยอดบางเตย

นายวัลลภ ตั้งคอนานุกษ์

นางระเบียบรัตน์ พงษ์พานิช

และนายมนตรี สิ้นทวีชัย

ขอแปรญัตติแก้ไขชื่อ

หมวด ๗ เป็นดังนี้

"หมวด ๗ กระทรวงการกีฬาและกีฬารัฐวิสาหกิจ"

คณะกรรมการธิการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

ร้อยตรี อำนวย ไทยานนท์

นายนพดล สมบูรณ์

และนายสันติ เทพมณี

ขอแปรญัตติแก้ไขชื่อ

หมวด ๗ เป็นดังนี้

"หมวด ๗ กระทรวงกีฬา นันทนาการและกิจการเยาวชน"

คณะกรรมการธิการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

นายเสรี สุวรรณภานนท์  
นายมารุต ोजनाปิยาวงศ์  
และนายกำพล ภูมณี

ขอแปรญัตติแก้ความ  
ในหมวด ๗ เป็นดังนี้

*"หมวด ๗ กระทรวงกีฬาและกีฬารัฐบาล"*

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

**มาตรา ๑๔**

นายนพดล สมบูรณ์

**มีการแก้ไข**

ขอแปรญัตติแก้ความ  
ในมาตรา ๑๔ ออกทั้งหมด

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

พลตรี อินทวัฒน์ ยอดบางเตย

นายวัลลภ ตั้งคนานุกรักษ์

นางระเบียบรัตน์ พงษ์พานิช

และนายมนตรี สันทวิชัย

ขอแปรญัตติแก้ความ  
ในมาตรา ๑๔ เป็นดังนี้

*"มาตรา ๑๔ กระทรวงการกีฬาและกีฬารัฐบาล มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการส่งเสริมสนับสนุนและพัฒนาการกีฬา การศึกษาด้านกีฬา นันทนาการ กีฬารัฐบาล และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงการกีฬาและกีฬารัฐบาลหรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงการกีฬาและกีฬารัฐบาล"*

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

นายเสรี สุวรรณภานนท์

นายมารุต ोजनाปิยาวงศ์

และนายกำพล ภูมณี

ขอแปรญัตติแก้ความ  
ในมาตรา ๑๔ เป็นดังนี้

*"มาตรา ๑๔ กระทรวงกีฬาและกีฬารัฐบาล มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการส่งเสริมสนับสนุนและพัฒนาการกีฬา การศึกษาด้านกีฬา นันทนาการ กีฬารัฐบาล และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงกีฬาและกีฬารัฐบาลหรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงกีฬาและกีฬารัฐบาล"*

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

ร้อยตรี อำนวย ไทยานนท์

นายนพดล สมบูรณ์

และนายสันดี เทพมณี

ขอแปรญัตติแก้ความ

ในมาตรา ๑๘ เป็นดังนี้

"มาตรา ๑๘ กระทรวงกีฬานันทนาการ และกิจการเยาวชน มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับ การส่งเสริมสนับสนุนและพัฒนาการกีฬา การศึกษาด้านกีฬา นันทนาการ กิจการเยาวชน และราชการอื่นตามที่มิกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงกีฬา นันทนาการ และกิจการเยาวชนหรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงกีฬา นันทนาการและกิจการเยาวชน"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๑๙

มีการแก้ไข

พลตรี อินทรัตน์ ยอดบางเตย

นายวัลลภ ตังคณานุก์ษ์ นางระเบียบรัตน์ พงษ์พานิช

และนายมนตรี สันทวิชย์

ขอแปรญัตติแก้ความ

ในมาตรา ๑๙ และ (๓)

เป็นดังนี้

"มาตรา ๑๙ กระทรวงการกีฬาและนันทนาการ สหประชาชาติ มีส่วนราชการ ดังต่อไปนี้

.....๑๑....."

(๓) สำนักงานพัฒนาการกีฬาและนันทนาการ สหประชาชาติ

นายเสรี สุวรรณภานนท์

นายมารุต โรจนปิยวงศ์

และนายกำพล ภูมณี

ขอแปรญัตติแก้ไขความ

ในมาตรา ๑๙ และ (๓)

เป็นดังนี้

"มาตรา ๑๙ กระทรวงการกีฬาและนันทนาการ สหประชาชาติ มีส่วนราชการ ดังต่อไปนี้

.....๑๑....."

(๓) สำนักงานพัฒนาการกีฬาและนันทนาการ สหประชาชาติ

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

ร้อยตรี อำนวย ไทยานนท์ นายนพดล สมบูรณ์

นายสันติ เทพมณี นายวิทยา มะเสนา

และนายประสิทธิ์ ปทุมรักษ์

ขอแปรญัตติแก้ความ  
ในมาตรา ๑๙ (๓) และเพิ่ม  
ความเป็น (๓/๑) เป็นดังนี้

"มาตรา ๑๙ กระทรวงกีฬา นันทนาการและกิจการเยาวชน มีส่วนราชการ

ดังต่อไปนี้

.....ฯลฯ.....

(๓) สำนักงานพัฒนาการกีฬา นันทนาการและกิจการเยาวชน

(๓/๑) สำนักงานนันทนาการและกิจการเยาวชน

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

พลตรี อินทรัตน์ ยอดบางเตย

นายวัลลภ ตั้งคณานุรักษ์ นายกำพล ภูมณี

นางระเบียบรัตน์ พงษ์พานิช

นายมนตรี ลินทวิชัย นายเสรี สุวรรณภานนท์

และนายมารุต ใจนาปิยาวงค์

ขอแปรญัตติความ  
ใน (๓) เป็นดังนี้

(๓) สำนักงานพัฒนาการกีฬา และนันทนาการ นันทนาการและกิจการเยาวชน

คณะกรรมการชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายวิทยา มะเสนา

และนายประสิทธิ์ ปทุมรักษ์

ขอแปรญัตติแก้ความ  
ในมาตรา ๑๙ (๓) และเพิ่ม  
ความเป็น (๔) และ (๕)  
เป็นดังนี้

"มาตรา ๑๙ กระทรวงกีฬา นันทนาการ และกิจการเยาวชน มีส่วนราชการ

ดังต่อไปนี้ .....ฯลฯ.....

(๓) สำนักงานพัฒนาการกีฬา นันทนาการและกิจการเยาวชน

(๔) กรมส่งเสริมนันทนาการ

(๕) สำนักงานส่งเสริมกิจการและความเป็นผู้นำของเยาวชน"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

หมวด ๘ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒๐

ไม่มีการแก้ไข

นายอุบล เอื้อศรี

และนายสนิท จันทรวงศ์

ขอแปรญัตติแก้ความ

ในมาตรา ๒๐ เป็นดังนี้

“มาตรา ๒๐ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับเกษตรกรรม การจัดหาแหล่งน้ำ และพัฒนาระบบการชลประทาน ส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกร ส่งเสริมและพัฒนาระบบสหกรณ์ รวมตลอดทั้งกระบวนการผลิตพืชสินค้าเกษตรกรรม พืช รวมทั้งราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายแก้วสรร อติโพธิ นายนิวัฒน์ พันธุ์

นายนิพนธ์ สุทธิเดช นายสมพงษ์ สระแก้ว

และนายณภัทร ศรีสรรพางค์

ขอแปรญัตติแก้ความ

ในมาตรา ๒๐ เป็นดังนี้

“มาตรา ๒๐ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับเกษตรกรรม ส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกร รวมตลอดทั้งกระบวนการผลิตและสินค้าเกษตรกรรม การป่าไม้ และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๒๑

มีการแก้ไข

นางนันทนา สงฆ์ประชา นายอนันต์ ตาโลดม

และนายสมพร คำชื่น (กรรมาธิการ)

ขอสงวนความเห็นให้คง

ความในมาตรา ๒๑ (๓)

ไว้ตามร่างเดิม

นายประเกียรติ นาสีมา

ขอแปรญัตติแก้ความ  
ใน (๓) เป็นดังนี้

“(๓) กรมสวัสดิภาพทัณฑ์พยานน้ำ”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

นายปราโมทย์ ไม้กลัด

นายวิระพล วัชรประทีป

นายนิรัตน์ อยู่กักดี นายจำเอน จิตรธร

นายวิทยา มะเสนา นายประสิทธิ์ ปทุมรักษ์

นายศิลป์ชัย เชนฐศิลป์ นายสนธิ จันทร์วงศ์

นายโสภาส รองเงิน

ขอแปรญัตติตัดความ  
ใน (๓) ออกทั้งหมด

คณะกรรมการชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

นายแก้วสรร อติโพธิ นายนิวัฒน์ พันธุ์

นายนิพนธ์ สุทธิเดช นายสมพงษ์ สระแก้ว

และนายณภัทร ศรีสรรพวงค์

ขอแปรญัตติเพิ่มความ  
ใน (๓/๑) เป็นดังนี้

“(๓/๑) กรมป่าไม้”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

นายศิลป์ชัย เชนฐศิลป์

ขอแปรญัตติแก้ความ  
ใน (๔) (๗) (๘) และขอตัด  
ความใน (๙) (๑๐) และ (๑๑)  
ออกทั้งหมดดังนี้

“(๔) กรมส่งเสริมและตรวจบัญชีสหกรณ์

(๗) กรมพัฒนาและปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

(๘) กรมส่งเสริมและวิชาการเกษตร

(๘) ทรบส่งเสริมเกษตร

(๑๑) ทรบส่งเสริมสหกรณ์

(๑๑) สำนักส่งเสริมสหกรณ์ที่ขึ้นต่อเกษตรกรรม

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

หมวด ๙ กระทรวงคมนาคม

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒๒

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒๓

มีการแก้ไข

นายสุนทร จินดาอินทร์ และนายสันติภาพ อินทรพัฒน์ (กรรมการ) ของสงวน  
ความเห็นเพิ่มความเป็น (๖/๑) ดังนี้

"(๖/๑) กรมทางหลวงชนบท"

นายคำนวน ขโลปถัมภ์

ขอแปรญัตติแก้ความใน (๓) และ  
เพิ่มความเป็น (๓/๑) เป็นดังนี้

"(๓) กรมการขนส่งทางน้ำประพาสนิคม"

(๓/๑) กรมการพาณิชย์นาวี"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

นายสนธิ จันทรวงศ์ นายวีรวัชร สิทธิธรรม

นายจิโรจน์ โชติพันธุ์ นายสมสิทธิ์ ศิริเจริญไชย

นายประยุทธ์ ศรีมีชัย

ร้อยตรี อำนวย ไทยานนท์

ขอแปรญัตติเพิ่มความเป็น (๕/๑)

คณะกรรมการได้แก้ไขแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

นายนพดล สมบูรณ์

นายสันติ เทพมณี และ

พลตรี อินทร์นัย ยอดบางเตย

ขอแปรญัตติเพิ่มความเป็น (๘)

คณะกรรมการได้แก้ไขแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

หมวด ๑๐ กระทรวงทรัพยากร

ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ไม่มีการแก้ไข

นายผ่อง เล่งอี๋ นางมาลีรัตน์ แก้วก่า

และนายนิรันดร์ พิทักษ์วัชร

ขอแปรญัตติตัดหมวด ๑๐ ออกทั้งหมวด

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

(๓๓)

นายแก้วสรร อติโพธิ นายนิวัฒน์ พันธุ์

นายนิพนธ์ สุทธิเดช นายสมพงษ์ สระแก้ว

และนายณภัทร ศรีสรรพวงค์

ขอแปรญัตติแก้ไขข้อหมวด ๑๐  
เป็นดังนี้

"หมวด ๑๐ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและอนุรักษ์ธรรมชาติ"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

พลอากาศเอก กานต์ สุระกุล

ขอแปรญัตติแก้ไขข้อหมวด ๑๐  
เป็นดังนี้

"หมวด ๑๐ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และพลังงาน"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

มาตรา ๒๔

นายผ่อง เล็งอึ้ง

ไม่มีการแก้ไข

ขอแปรญัตติตัดมาตรา ๒๔

ออกทั้งมาตรา

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

นายปราโมทย์ ไม้กลัด

นายนิรัตน์ อยู่ภักดี

นายวีระพล วัชรประทีป และ

นายโอภาส รุ่งเงิน

ขอแปรญัตติแก้ไขความในมาตรา ๒๔  
เป็นดังนี้

"มาตรา ๒๔ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีอำนาจหน้าที่  
เกี่ยวกับการบริหารทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน  
สงวน อนุรักษ์ และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สวัสดิศรมสวัสดิประโยชน์  
สืบสานสืบสัน และราชการอื่นตามที่มิบัญญัติกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวง  
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ  
สิ่งแวดล้อม"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

นายแก้วสรร อติโพธิ

นายนิวัฒน์ พันธุ์

นายนิพนธ์ สุทธิเดช

นายสมพงษ์ สระแก้ว

และนายณภัทร ศรีสรรพวงค์

ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๒๔  
เป็นดังนี้

"มาตรา ๒๔ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและอนุรักษ์ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการสงวน อนุรักษ์ และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การจัดการการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและอนุรักษ์ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและอนุรักษ์ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

พลอากาศเอก กานต์ สุภกุล

ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๒๔  
เป็นดังนี้

"มาตรา ๒๔ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการสงวน อนุรักษ์ และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การจัดการการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน และการพลังงาน และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

มาตรา ๒๕

นายส่อง เล็งอึ้ง

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

มีการแก้ไข

ขอแปรญัตติตัดออกทั้งมาตรา

ผู้แปรญัตติของสงวน

ร้อยตรี อำนวย ไทยานนท์

นายนพดล สมบุญ

และนายสันต์ เทพมณี

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ขอแปรญัตติตัดความใน (๖)

และ (๙) ออกทั้งหมด

ผู้แปรญัตติของสงวน

(๓๕)

นายปราโมทย์ ไม้กลัด  
นายนิรัตน์ อยู่ภักดี  
นายวีระพล วัชรประทีป  
นายศิลป์ชัย เศรษฐศิลป์  
นายจำเริญ จิตรธร  
นายสนิท จันทรวงศ์  
และนายโอภาส รองเงิน  
คณะกรรมการธิการเห็นด้วยและได้แก้ไขแล้วใน (๓/๑) ขอแปรญัตติเพิ่มความเป็น (๖/๑) ไว้  
ผู้แปรญัตติพอใจ

นายประเกียรติ นาสิมมา  
คณะกรรมการธิการได้แก้ไขแล้ว ขอแปรญัตติแก้ความใน (๖)  
ผู้แปรญัตติพอใจ

นายเสรี สุวรรณภานนท์  
นายมารุต ोजनाปิยาวงศ์  
และนายกำพล ภูมณี  
นายโอภาส รองเงิน  
นายสงวน นันทชาติ  
และนายคำนวนน เหมาะประสิทธิ์  
คณะกรรมการธิการเห็นด้วยและได้แก้ไขแล้ว ขอแปรญัตติเพิ่มความเป็น (๖/๑) ไว้  
ผู้แปรญัตติพอใจ

นายโอภาส รองเงิน  
คณะกรรมการธิการชี้แจงแล้ว ขอแปรญัตติเพิ่มความเป็น (๖/๓) ไว้  
ผู้แปรญัตติพอใจ

นายแก้วสรร อติโพธิ  
นายนิวัฒน์ พันธุ์  
นายนิพนธ์ สุทธิเดช  
นายสมพงษ์ สระกวี  
และนายณภัทร ศรีสุวรรณวงศ์

ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๒๕  
และตัดความใน (๔) (๕) (๖) และ (๗)  
ออก และเพิ่มความเป็น (๘/๑) และ  
แก้ความใน (๙) เป็นดังนี้

(๓๖)

"มาตรา ๒๕ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและอนุรักษ์ธรรมชาติ  
มีส่วนราชการ ดังต่อไปนี้"

(๘/๑) กรมอนุรักษ์ธรรมชาติ

(๙) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม"

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจใน (๙) (๕) (๖) (๗)  
และขอสงวนเฉพาะในมาตรา ๒๕  
(๘/๑) และ (๙)

นายสนิท จันทรวงศ์

ขอแปรญัตติเพิ่มความเป็น (๘/๒)  
เป็นดังนี้

"(๘/๒) กรมพัฒนาและสูบน้ำด้วยไฟฟ้า"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

พลอากาศเอก กานต์ สุรกุล

ขอแปรญัตติเพิ่มความเป็น (๘/๑)  
(๘/๒) (๘/๓) และแก้ไขความใน (๙)  
เป็นดังนี้

"(๘/๑) กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ

(๘/๒) กรมธุรกิจพลังงาน

(๘/๓) กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน

(๙) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและพลังงาน"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

ร้อยตรี อำนวย ไทยานนท์

นายนพดล สมบูรณ์

และนายสันติ เทพมณี

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ขอแปรญัตติตัดความใน (๖) และ (๙)  
ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายวิทยา มะเสนา

และนายประสิทธิ์ ปทุมรักษ์

ขอแปรญัตติเพิ่มความเป็น (๑๐)  
และ (๑๑) ดังนี้

"(๑๑) กรมพัฒนาและสูบน้ำด้วยไฟฟ้า"

คณะกรรมการธิการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจใน (๑๐) และ  
ขอสงวนเฉพาะ (๑๑)

หมวด ๑๑ กระทรวงเทคโนโลยี

สารสนเทศและการสื่อสาร **ไม่มีการแก้ไข**

นายสุพร สุภสร นายบุญเลิศ ไพรินทร์ พลตำรวจเอก มีชัย นกุลกิจ  
และนายสุนทร จินดาอินทร์ (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็นแก้ไขในหมวด ๑๑  
เป็นดังนี้

"หมวด ๑๑ กระทรวงวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร"

นายอุบล เอื้อศรี นายสนธิ จันทรวงศ์

ร้อยตรี อำนวย ไทยานนธ์

นายนพดล สมบูรณ์

นายสันดี เทพมณี นายศิลป์ชัย เชษฐศิลป์

นายการุณ ไสงาม นางประทีป อึ้งทรงธรรม

นางเดือนใจ ดีเทศน์ นายจำเริญ จิตรธร

นายสมควร จิตแสง นายปรีดี หิรัญพฤกษ์

และพลอากาศเอก กานต์ สุระกุล

ขอแปรญัตติตัดความในหมวด ๑๑  
ออกทั้งหมด

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๒๖

**ไม่มีการแก้ไข**

นายสุพร สุภสร นายบุญเลิศ ไพรินทร์ พลตำรวจเอก มีชัย นกุลกิจ  
และนายสุนทร จินดาอินทร์ (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็นแก้ความในมาตรา ๒๖  
เป็นดังนี้

"มาตรา ๒๖ กระทรวงวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร  
มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการวางแผน ส่งเสริมและพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี  
ตลอดจนส่งเสริมดำเนินกิจการเกี่ยวกับเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร การอุดมศึกษา  
และการสถิติและส่วนราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ  
กระทรวงวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารหรือส่วนราชการที่สังกัด  
กระทรวงวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและการสื่อสาร"

นายอุบล เอื้อศรี นายสนิท จันทรวงศ์

ร้อยตรี อำนวย ไทยานนท์

นายนพดล สมบูรณ์

นายสันดี เทพมณี นายศิลป์ชัย เชษฐศิลป์

นายการุณ ไสงาม นางประทีป อึ้งทรงธรรม

นางเตือนใจ ดีเทศน์ นายจำเอน จิตรธร

นายสมควร จิตแสง นายปรีดี นีรัญพฤษ์

และพลอากาศเอก กานต์ สุระกุล

ขอแปรญัตติข้อความในมาตรา ๒๖

ออกทั้งหมด

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

#### มาตรา ๒๗

#### มีการแก้ไข

นายสุพร สุภสร นายบุญเลิศ ไพรินทร์ พลดำรวงเอก มีชัย นกุลกิจ  
และนายสุนทร จินดาอินทร์ (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็นแก้ความในมาตรา ๒๗  
และเพิ่มความเป็น (๒/๑) (๓/๑) และ (๓/๒) เป็นดังนี้

"มาตรา ๒๗ กระทรวงวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร  
มีส่วนราชการดังต่อไปนี้

"(๒/๑) กรมวิทยาศาสตร์บริการ"

"(๓/๑) สำนักงานเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแห่งชาติ"

"(๓/๒) สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ"

นายอุบล เอื้อศรี นายสนิท จันทรวงศ์

ร้อยตรี อำนวย ไทยานนท์

นายนพดล สมบูรณ์

นายสันดี เทพมณี นายศิลป์ชัย เชษฐศิลป์

นายการุณ ไสงาม นางประทีป อึ้งทรงธรรม

นางเตือนใจ ดีเทศน์ นายจำเอน จิตรธร

นายสมควร จิตแสง นายปรีดี นีรัญพฤษ์

และพลอากาศเอก กานต์ สุระกุล

ขอแปรญัตติข้อความในมาตรา ๒๗

ออกทั้งหมด

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

<u>นายสันติภาพ อินทรพัฒน์ (กรรมการ)</u>	ขอสงวนความเห็นเพิ่มเติมความเป็น (๕) ดังนี้
"(๕) <u>กรมสำรวจและทำแผนที่พลเรือน</u> "	
<u>นายประยุทธ์ ศรีมีชัย</u>	ขอแปรญัตติเพิ่มความเป็น (๕) ดังนี้
"(๕) <u>กรมสำรวจและทำแผนที่พลเรือน</u> "	
คณะกรรมการไม่เห็นด้วย	<u>ผู้แปรญัตติขอสงวน</u>
<u>นายสมเกียรติ อ่อนวิมล</u>	ขอแปรญัตติเพิ่มความเป็น (๕) และ (๖) ดังนี้
"(๕) <u>กรมเทคโนโลยีสารสนเทศ</u> (๖) <u>กรมการสื่อสาร</u> "	
คณะกรรมการไม่เห็นด้วย	<u>ผู้แปรญัตติขอสงวน</u>
<u>นายวิทยา มะเสนา</u> <u>และนายประสิทธิ์ ปทุมรักษ์</u>	ขอแปรญัตติเพิ่มความเป็น (๕) (๖) (๗) และ (๘) ดังนี้
"(๕) <u>สถาบันวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศ</u> (๖) <u>ศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติ</u> (๗) <u>กรมไปรษณีย์โทรเลข</u> (๘) <u>สถาบันพัฒนาเทคโนโลยีภูมิสารสนเทศและการสื่อสารระยะไกล</u> "	
คณะกรรมการไม่เห็นด้วย	<u>ผู้แปรญัตติขอสงวน</u>
หมวด ๑๒ กระทรวงพลังงาน	ไม่มีการแก้ไข
<u>นางประทีป อึ้งทรงธรรม</u> <u>นางเตือนใจ ดีเทศน์</u> <u>นายสมควร จิตแสง และ</u> <u>พลอากาศเอก กานต์ สุระกุล</u>	ขอแปรญัตติตัดความในหมวด ๑๒ ออกทั้งหมด
คณะกรรมการไม่เห็นด้วย	<u>ผู้แปรญัตติขอสงวน</u>
มาตรา ๒๘	ไม่มีการแก้ไข

**มาตรา ๒๙**

นายปรีดี หิรัญพฤกษ์

"(๓) กรมสวัสดิ์เสด็จพลั้งงานธรรมชาติ"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

นายวิทยา มะเสนา และ

นายประสิทธิ์ ปทุมรักษ์

"(๗) กรมพลั้งงานลมและแสงอาทิตย์"

(๘) กรมพลั้งงานชีวภาพ

(๙) กรมพลั้งงานนิวเคลียร์"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

นายนพตล สมบูรณ์

"(๗) กรมพลั้งงานจากแสงอาทิตย์"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

**หมวด ๑๓ กระทรวงพาณิชย์**

**มาตรา ๓๐**

นายจำเริญ จิตรธร

คณะกรรมการได้แก้ไขแล้ว

**มาตรา ๓๑**

ร้อยตรี อำนวย ไทยานนท์

นายนพตล สมบูรณ์

และนายสันต์ เทพมณี

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

**มีการแก้ไข**

ขอแปรญัตติแก้ความใน (๓) เป็นดังนี้

ผู้แปรญัตติขอสงวน

ขอแปรญัตติเพิ่มความเป็น (๗) (๘)

และ (๙) เป็นดังนี้

ผู้แปรญัตติขอสงวน

ขอแปรญัตติเพิ่มความเป็น (๗)

เป็นดังนี้

ผู้แปรญัตติขอสงวน

**ไม่มีการแก้ไข**

**มีการแก้ไข**

ขอแปรญัตติแก้ไขความในมาตรา ๓๐ ได้

ผู้แปรญัตติพอใจ

**มีการแก้ไข**

ขอแปรญัตติตัดความใน (๖) ออก

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายนพดล สมบูรณ์

ร้อยตรี อำนวย ไทยานนท์

นายสันดี เทพมณี และ

นายจำเริญ จิตรธร

คณะกรรมการธิการได้แก้ไขแล้ว

ขอแปรญัตติข้อความใน (๑๐) ออก

ผู้แปรญัตติพอใจ

หมวด ๑๔ กระทรวงมหาดไทย

ไม่มีการแก้ไข

นายสุพร สุภสร (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็นแก้ไขหมวด ๑๔ เป็นดังนี้

“หมวด ๑๔ กระทรวงมหาดไทย กิจการปกครองและรักษาความมั่นคงภายใน”

มาตรา ๓๒

มีการแก้ไข

นายลำพอง พิลาสมบัติ (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็นแก้ความ

ในมาตรา ๓๒ เป็นดังนี้

“มาตรา ๓๒ กระทรวงมหาดไทยมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการบำบัดทุกข์บำรุงสุข การรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน การอำนวยรักษาความเป็นธรรมในสังคม ในระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข สนับสนุนส่งเสริมการเลือกตั้งทุกระดับ การพัฒนาการบริหารราชการส่วนภูมิภาคการปกครองท้องถิ่น การส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นและการพัฒนาชุมชน การทะเบียนราษฎร ความมั่นคงภายใน กิจการบรรเทาสาธารณภัยและการพัฒนาเมือง ราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทย หรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงมหาดไทย”

คณะกรรมการธิการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายอุบล เอื้อศรี

และนายสนิท จันทรวงศ์

ขอแปรญัตติขอแก้ความในมาตรา ๓๒

เป็นดังนี้

“มาตรา ๓๒ กระทรวงมหาดไทย มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการบำบัดทุกข์บำรุงสุข การรักษาความสงบเรียบร้อย การพัฒนาการบริหารราชการส่วนภูมิภาค การส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และพัฒนารัฐบาล การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ การทะเบียนราษฎร ความมั่นคงภายใน กิจการสาธารณภัย และการพัฒนาเมือง และ ราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทยหรือ ส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงมหาดไทย”

คณะกรรมการธิการแก้ไขไว้บางส่วนแล้ว

ผู้แปรญัตติขอสงวน

(๔๒)

นายการุณ ไสงาม

ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๓๒  
เป็นดังนี้

"มาตรา ๓๒ กระทรวงมหาดไทย มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการบำบัดทุกข์บำรุงสุข การพัฒนาการบริหารราชการส่วนภูมิภาค การส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และพัฒนา ชุมชน การทะเบียนราษฎร ความมั่นคงภายใน การป้องกันและปราบปราม และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทยหรือ ส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงมหาดไทย"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

นายสมเกียรติ ศรีลัมพ์ นายวีรวัชร สิทธิธรรม  
นายเกษม ชัยสิทธิ์ นายอุทัยพันธุ์ สงวนเสริมศรี  
นายจิโรจน์ โชติพันธุ์ นายสุพร สุภสร  
นายบุญเลิศ ไพรินทร์ นายสมัย สมแสน  
นายการุณ ไสงาม นางเตือนใจ ดีเทศน์  
นางสาวบุษรินทร์ ตริยะไพรัช นายสุนทร จินดาอินทร์  
นายชงค์ วงษ์พันธุ์ พลเอก ศิริ ทิวะพันธุ์  
นายจรรยา ยิ่งประภากร นายอนันต์ ดาโลดม  
นายสหัส พินทุเสนีย์ พลตรี อินทร์ตัน ยอดบางเตย  
นายสมเกียรติ อ่อนวิมล นายอำนาจ เขียรประมุข  
นายวิชัย ครองยุติ นายผ่อง เล็งอึ้ง  
นายนิรัตน์ อยู่ภักดี นางนันทนา สงฆ์ประชา  
นายสมควร จิตแสง  
และนายประยุทธ ศรีมีชัย

ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๓๒  
เป็นดังนี้

"มาตรา ๓๒ กระทรวงมหาดไทย มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการบำบัดทุกข์บำรุงสุข การพัฒนาการบริหารราชการส่วนภูมิภาค การส่งเสริม การปกครองท้องถิ่นและพัฒนา ชุมชน การทะเบียนราษฎร ความมั่นคงภายในส่วนที่เกี่ยวกับการป้องกันและปราบปราม อาชญากรรม การปกครองท้องที่ รักษาความสงบบริเวณชายแดน และความสงบเรียบร้อย ของประชาชน กิจการสาธารณภัย และการพัฒนาเมือง และราชการอื่นตามที่มีกฎหมาย กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทยหรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวง มหาดไทย"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

พลตำรวจเอก ประทีป สันติประภพ ขอแปรญัตติขอแก้ความในมาตรา ๓๒  
เป็นดังนี้

"มาตรา ๓๒ กระทรวงมหาดไทย มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการบำบัดทุกข์บำรุงสุข  
การพัฒนาการบริหารราชการส่วนภูมิภาค การส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและพัฒนาชุมชน  
การทะเบียนราษฎร ความมั่นคงภายในส่วนที่เกี่ยวกับการป้องกันและปราบปราม  
อาชญากรรม การตระเวนชายแดน การรักษาความปลอดภัย และความสงบเรียบร้อยของ  
ประชาชน กิจการสาธารณภัย และการพัฒนาเมือง และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนด  
ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทยหรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงมหาดไทย"  
คณะกรรมการธิการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายกำพล ภูมณี ขอแปรญัตติขอแก้ความในมาตรา ๓๒  
คณะกรรมการธิการชี้แจงแล้ว ผู้แปรญัตติพอใจ

นายเชิดพงษ์ อุทัยสาง ขอแปรญัตติขอแก้ความในมาตรา ๓๒  
คณะกรรมการธิการได้แก้ไขแล้ว ผู้แปรญัตติพอใจ

**มาตรา ๓๓** **มีการแก้ไข**

นายสุพร สุภสร (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็นแก้ความใน (๓) และเพิ่มความ  
เป็น (๓/๑) ดังนี้

"(๓) กรมกิจการปกครองและรักษาความมั่นคงภายใน  
(๓/๑) กรมตรวจคนเข้าเมืองและบุคคลต่างด้าว"

นายบุญเลิศ ไพรินทร์ และนายสุพร สุภสร (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น  
เพิ่มความเป็น (๓/๑) ดังนี้

"(๓/๑) กรมตรวจคนเข้าเมือง"

นายสมเกียรติ ศรีลัมพ์ นายกำพล ภูมณี  
นายวีรวัชร สิทธิธรรม นายเกษม ชัยสิทธิ์  
นายอุทัยพันธุ์ สงวนเสริมศรี  
นายสุพร สุภสร นายบุญเลิศ ไพรินทร์  
นายสมัย อมแสน นายการุณ ไสงาม  
นางเตือนใจ ดีเทศน์ นางสาวบุษรินทร์ ดิยะไพรัช

นายอุคร ตันติสุนทร นายสุนทร จินดาอินทร์  
นายชงศ์ วงษ์พันธุ์ พลเอก ศิริ ทิวะพันธุ์  
นายจรูญ ยิ่งประกาศ นายอนันต์ ดาไลตม  
นายสนั่น พิณฑุเสนีย์ พลตรี อินทร์ตัน ยอดบางเตย  
นายสมเกียรติ อ่อนวิมล นายอำนาจ เขียวประมุข  
นายวิชัย ครอบยุติ นายผ่อง เล่งอี  
นายนิรัตน์ อยู่ภักดี นางนันทนา สงฆ์ประชา  
นายสมควร จิตแสง

และนายประยุทธ ศรีมีชัย

"(๓/๑) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ขอแปรญัตติเพิ่มความเป็น (๓/๑) ดังนี้

ผู้แปรญัตติของสงวน

นายจอห์น อังภากรณ์

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ขอแปรญัตติตัดความใน (๔) ออก

ผู้แปรญัตติของสงวน

พลตำรวจเอก ประทีป สันติประภพ

"(๔/๑) กรมตำรวจ"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ขอแปรญัตติเพิ่มความเป็น (๔/๑) ดังนี้

ผู้แปรญัตติของสงวน

นายการุณ ไสงาม และ

นายเชิดพงษ์ อุทัยสาข

คณะกรรมการได้แก้ไขแล้ว

ขอแปรญัตติตัดความใน (๖) ออก

ผู้แปรญัตติพอใจ

นายสันติภาพ อินทรพัฒน์ และนายสมเกียรติ ศรีลัมภ์ (กรรมการ) ขอสงวน  
ความเห็นคงความใน (๖) ไว้ตามร่างเดิม

นายสันติภาพ อินทรพัฒน์ (กรรมการ) ขอสงวนความเห็นแก้ไขความเป็น (๗)  
เป็นดังนี้

"(๗) กรมโยธาธิการและผังเมืองตรวจสอบคนเข้าเมืองและบุคคลต่างด้าว"

พลตำรวจเอก วิรุฬห์ พันแสน นายสมพร คำชื่น และนายสันติภาพ อินทรพัฒน์  
(กรรมการ) ขอสงวนความเห็นแก่ความใน (๗) เป็นดังนี้

"(๗) กรมโยธาธิการและผังเมืองพัฒนาวิสัย"

นายแก้วสรร อติโพธิ นายนิวัฒน์ พันธุ์

นายนิพนธ์ สุทธิเดช นายสมพงษ์ สระแก้ว

และนายภินทร ศรีสรรพาศ์

ขอแปรญัตติแก่ความใน (๗) เป็นดังนี้

"(๗) กรมโยธาธิการและผังเมือง"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายสมควร จิตแสง

ขอแปรญัตติเพิ่มความเป็น (๗/๑) ดังนี้

"(๗/๑) กรมตำรวจ"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายสุพร สุภสร นายนิรันดร์ พิทักษ์วัชระ และนางมาลีรัตน์ แก้วก่า (กรรมการ)  
ขอสงวนความเห็นตัดความใน (๘) ออกทั้งหมด

นายสมเกียรติ ศรีลัมภ์ นายสุพร สุภสร และนายวงศ์พันธ์ ณ ตะกั่วทุ่ง  
(กรรมการ) ขอสงวนความเห็นเพิ่มเป็น (๘/๑) ดังนี้

"(๘/๑) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ"

นายการุณ ไสงาม

และนายสมควร จิตแสง

ขอแปรญัตติตัดความใน (๘)

ออกทั้งหมด

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายเชิดพงษ์ อุทัยสง

ขอแปรญัตติเพิ่มความเป็น (๙) ดังนี้

"(๙) กรมตรวจคนเข้าเมือง"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายสมควร จิตแสง

ขอแปรญัตติเพิ่มความใน (๙) เป็นดังนี้

"(๙) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

นายอุบล เอื้อศรี

และนายสนิท จันทร์วงศ์

ขอแปรญัตติเพิ่มความเป็น (๙) (๑๐)

(๑๑) และ (๑๒) เป็นดังนี้

"(๙) กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ

(๑๐) สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว

(๑๑) สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการ

และผู้สูงอายุ

(๑๒) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

หมวด ๑๕ กระทรวงยุติธรรม

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓๔

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓๕

มีการแก้ไข

นายสมพร คำชื่น นายสันติภาพ อินทรพัฒน์ และนายณรงค์ นุ่นทอง

(กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็นให้คงไว้ตามร่างเดิม

นายสุพร สุภสร (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็นแก้ความใน (๙) เป็นดังนี้

"(๙) กรมสอบสวนคดีอาญาพิเศษ"

พลตำรวจโท ทวี ทิพย์รัตน์

พันตำรวจเอก ไพจิตร ศรีคงคา

ร้อยตรี อำนวย ไทยานนท์

นายนพดล สมบูรณ์

นายสันต์ เทพมณี

นายค่านวณ ชโลปถัมภ์

พลตำรวจโท ปรีชา ปฏิบัติธุรกิจ

นายประสิทธิ์ ปทุมรักษ์

(๔๗)

นายเกษม รุ่งธนเกียรติ  
นายเจ็ดพงษ์ อุทัยสาธิต  
และนายสนธิ จันทรวงศ์  
คณะกรรมการธิการได้แก้ไขไว้แล้ว

ขอแปรญัตติข้อความใน (๕) ออก  
ผู้แปรญัตติพอใจ

นายสมเกียรติ ศรีสัมพันธ์ นายกำพล ภู่มณี  
นายวีรवार สิทธิธรรม นายเกษม ชัยสิทธิ์  
นายอุทัยพันธุ์ สงวนเสริมศรี  
นายจิโรจน์ โชติพันธุ์ นายสุพร สุขสร  
นายบุญเลิศ ไพรินทร์ นายสมัย สมแสน  
นายการุณ ไสงาม นางเตือนใจ ดีเทศน์  
นางสาวบุษรินทร์ ดิยะไพรัช นายอุดร ดันดีสุนทร  
นายสุนทร จินดาอินทร์ นายชงศ์ วงษ์พันธุ์  
พลเอก ศิริ ทิวะพันธุ์ นายจรูญ ยิ่งประกาศ  
นายอนันต์ คาไลตม นายสหัส พินทุเสนีย์  
พลตรี อินทรรัตน์ ยอดบางเตย  
นายสมเกียรติ อ่อนวิมล นายอำนาจ เดียรประมุข  
นายวิชัย ครอบยุติ นายผ่อง เล่งอี้  
นายนิรัตน์ อยู่ภักดี นางนันทนา สงฆ์ประชา  
นายสมควร จิตแสง และนายประยทธ ศรีมีชัย  
นายเสรี สุวรรณภานนท์ นายมารุต ोजनाปิยาวงค์  
และกำพล ภู่มณี

ขอแปรญัตติแก้ความใน (๔) เป็นดังนี้

"(๔) กรมสอบสวนคดีพิเศษอาญา"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

พันตำรวจเอก ไพจิตร ศรีคงคา  
ร้อยตรี อำนวย ไทยานนท์  
นายนพดล สมบูรณ์  
นายสันต์ เทพมณี  
นายคำนวน ชโลปถัมภ์  
พลตำรวจโท ปรีชา ปฏิบัติสกรกิจ  
นายประสิทธิ์ ปทุมรักษ์

พลตำรวจโท ทวี ทิพย์รัตน์  
นายเกษม รุ่งธนเกียรติ  
และนายสนธิ จันทรวงศ์  
คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ขอแปรญัตติตัดความใน (๙) ออก  
ผู้แปรญัตติของสงวน

นายคำนวน ชโลปถัมภ์  
พลตำรวจโท ปรีชา ปฏิบัติสภกิจ  
นายประสิทธิ์ ปทุมรักษ์  
พลตำรวจโท ทวี ทิพย์รัตน์  
และนายเกษม รุ่งธนเกียรติ  
คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ขอแปรญัตติตัดความใน (๑๑) ออก  
ผู้แปรญัตติของสงวน

นายสมควร จิตแสง  
คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ขอแปรญัตติตัดความเกี่ยวกับ  
ส่วนราชการที่อยู่ในบังคับบัญชา  
ขึ้นตรงต่อรัฐมนตรี และความใน (๑๒)  
และ (๑๓) ออก  
ผู้แปรญัตติของสงวน

นายเสรี สุวรรณภานนท์  
นายมารุต โรจนปิยาวงศ์  
และนายกำพล ภู่มณี  
" (๑๔) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ"  
คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ขอแปรญัตติเพิ่มความเป็น (๑๔) ดังนี้  
ผู้แปรญัตติของสงวน

หมวด ๑๖ กระทรวงแรงงาน

นสพ.พัฒน์พร สุทธิ

มีการแก้ไข

นายสมพร คำชื่น และนายภิญญา ช่วยปลอด (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น  
ให้คงชื่อหมวด ๑๖ ไว้ตามร่างเดิม

นายการณ ไสงาม นายผ่อง เล่งอี  
และนายสมควร จิตแสง

ขอแปรญัตติแก้ไขชื่อหมวด ๑๖  
กระทรวงแรงงานและพัฒนาอาชีพ  
เป็นดังนี้

"หมวด ๑๖ กระทรวงแรงงานและพัฒนาอาชีพสวัสดิการสังคม"  
คณะกรรมการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติขอสงวน

**มาตรา ๓๖**

**มีการแก้ไข**

นายการุณ ไสงาม นายผ่อง เล่งอี้  
และนายสมควร จิตแสง

ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๓๖  
เป็นดังนี้

"มาตรา ๓๖ กระทรวงแรงงานและพัฒนาอาชีพสวัสดิการสังคม มีอำนาจหน้าที่  
เกี่ยวกับการบริหารและคุ้มครองแรงงาน พัฒนาอาชีพ ส่งเสริมให้ประชาชนมีงานทำ  
การพัฒนาสังคม การสร้างความเป็นธรรมและความเสมอภาคในสังคม การส่งเสริมและ  
พัฒนาคุณภาพและความมั่นคงในชีวิต สถาบันครอบครัว และชุมชน และราชการอื่นตามที่มี  
กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงแรงงานและพัฒนาอาชีพสวัสดิการสังคม  
หรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงแรงงานและพัฒนาอาชีพสวัสดิการสังคม"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

**มาตรา ๓๗**

**มีการแก้ไข**

นายผ่อง เล่งอี้ นายสมควร จิตแสง  
และนายการุณ ไสงาม

ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๓๗  
เป็นดังนี้

"มาตรา ๓๗ กระทรวงแรงงานและพัฒนาอาชีพสวัสดิการสังคม มีส่วนราชการ  
ดังต่อไปนี้"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายเชิดพงษ์ อุทัยสง

ขอแปรญัตติแก้ความใน (๔) เป็นดังนี้

"(๔) กรมพัฒนาฝีมืออาชีพแรงงาน"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายจอน อึ้งภากรณ์

ขอแปรญัตติตัดความใน (๖) ออก

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

ร้อยตรี อำนวย ไทยานนธ์

นายนพดล สมบูรณ์

และนายสันติ เทพมณี

ขอแปรญัตติเพิ่มความเป็น (๖/๑) ดังนี้

"(๖/๑) สำนักงานแนะนำการประกอบอาชีพ"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายผ่อง เล่งอี้ นายการุณ ไสงาม

และนายสมควร จิตแสง

ขอแปรญัตติเพิ่มความเป็น (๗) (๘)

และ (๙) ดังนี้

"(๗) กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ

(๘) สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว

(๙) สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการ  
และผู้สูงอายุ"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

หมวด ๑๗ กระทรวงศาสนาและวัฒนธรรม มีการแก้ไข

นายบุญเลิศ ไพรินทร์ นายสมเกียรติ ศรีลัมพ์

และนายวงศ์พันธ์ ฤๅ ตะกั่วทุ่ง (กรรมการ) ขอสงวนความเห็นแก้ไขชื่อ

หมวด ๑๗ เป็นดังนี้

"หมวด ๑๗ กระทรวงพระพุทธศาสนาและวัฒนธรรม"

พลตรี อินทรัตน์ ยอดบางเตย

นายวัลลภ ตั้งคณานุรักษ์

นางระเบียบรัตน์ พงษ์พานิช

นายมนตรี สันทวิชัย นายการุณ ไสงาม

นางประทีป อึ้งทรงธรรม นางเดือนใจ ดีเทศน์

นายสนธิ จันทรวงศ์

และนายสมควร จิตแสง

ขอแปรญัตติตัดหมวด ๑๗

ออกทั้งหมด

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายวิทยา มะเสนา

นายประสิทธิ์ ปทุมวักษ์

และนายชงศ์ วงษ์พันธุ์

ขอแปรญัตติแก้ไขชื่อหมวด ๑๗  
เป็นดังนี้

"หมวด ๑๗ กระทรวงการศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายกำพล ภูมณี

นางนิพัทธา อมรรัตนเมธา

นายระวี กิ่งคำวงศ์

และนายเสรี สุวรรณภานนท์

ขอแปรญัตติแก้ไขชื่อหมวด ๑๗  
เป็นดังนี้

"หมวด ๑๗ กระทรวงพระพุทธศาสนา และวัฒนธรรมไทย"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

พลอากาศเอก กานต์ สุระกุล

ขอแปรญัตติแก้ไขชื่อหมวด ๑๗  
เป็นดังนี้

"หมวด ๑๗ กระทรวงวัฒนธรรมและศาสนา"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายผ่อง เล่งอี้ นายจำเอน จิตรธร

และนายปราโมทย์ ไพชนม์

คณะกรรมการได้แก้ไขไว้แล้ว

ขอแปรญัตติแก้ไขชื่อหมวด ๑๗ ไว้  
ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๓๔

มีการแก้ไข

นายผ่อง เล่งอี้ นายจำเอน จิตรธร

และนายปราโมทย์ ไพชนม์

คณะกรรมการได้แก้ไขแล้ว

ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๓๔ ไว้  
ผู้แปรญัตติพอใจ

นายนพพล สมบูรณ์

ขอแปรญัตติตัดมาตรา ๓๔  
ออกทั้งมาตรา

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายวิทยา มะเสนา

นายประสิทธิ์ ปทุมรักษ์

และนายชงค์ วงษ์จันทร์

ขอแปรญัตติขอแก้ความในมาตรา ๓๘  
เป็นดังนี้

"มาตรา ๓๘ กระทรวงศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับศิลปะ  
ศาสนา และวัฒนธรรม และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่  
ของกระทรวงศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม หรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงวัฒนธรรม"  
คณะกรรมการธิการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายกำพล ภูมณี

นางนิพัทธา อมรัตน์เมธา

นายระวี กิ่งคำวงศ์

และนายเสรี สุวรรณภานนท์

ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๓๘  
เป็นดังนี้

"มาตรา ๓๘ กระทรวงพระพุทธศาสนาและวัฒนธรรมไทย มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับ  
ศิลปะ พระพุทธศาสนา วัฒนธรรม และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็น  
อำนาจหน้าที่ของกระทรวงพระพุทธศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรมไทย หรือส่วนราชการอื่น  
ที่สังกัดกระทรวงพระพุทธศาสนา และวัฒนธรรมไทย"  
คณะกรรมการธิการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายเสรี สุวรรณภานนท์

และพลอากาศเอก กานต์ สุระกุล

ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๓๘  
เป็นดังนี้

"มาตรา ๓๘ กระทรวงวัฒนธรรมและศาสนา มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับศิลปะ ศาสนา  
และวัฒนธรรม และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวง  
วัฒนธรรมและศาสนา หรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงวัฒนธรรมและศาสนา"  
คณะกรรมการธิการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๓๙

มีการแก้ไข

นายผ่อง เล่งอี้

และนายปราโมทย์ ไชชนม์

คณะกรรมการธิการได้แก้ไขแล้ว

ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๓๙ ไว้

ผู้แปรญัตติพอใจ

นายจำเริญ จิตรวรร

นายวิทยา มะเสนา

นายประสิทธิ์ ปทุมรักษ์

และนายชงค์ วงษ์ขันธุ์

ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๓๙  
เป็นดังนี้

"มาตรา ๓๙ กระทรวงศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม มีส่วนราชการ ดังต่อไปนี้"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

นายกำพล ภูมณี

นางนิพัทธา อมรรัตนเมธา

นายระวี กิ่งคำวงศ์

และนายเสรี สุวรรณภานนท์

ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๓๙  
เป็นดังนี้

"มาตรา ๓๙ กระทรวงพระพุทธศาสนา และวัฒนธรรมไทย มีส่วนราชการ

ดังต่อไปนี้"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

พลอากาศเอก กานต์ สุระกุล

ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๓๙  
เป็นดังนี้

"มาตรา ๓๙ กระทรวงวัฒนธรรมและศาสนา มีส่วนราชการ ดังต่อไปนี้"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

นายกำพล ภูมณี

นางนิพัทธา อมรรัตนเมธา

นายระวี กิ่งคำวงศ์

และนายเสรี สุวรรณภานนท์

ขอแปรญัตติแก้ความใน (๓) ให้

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

นายสมเกียรติ อ่อนวิมล

ขอแปรญัตติแก้ความใน (๕) เป็นดังนี้

"(๕) สำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

หมวด ๑๘ กระทรวงวิทยาศาสตร์

และเทคโนโลยี

ไม่มีการแก้ไข

นายสุพร สุภสร นายบุญเลิศ ไพรินทร์ พลตำรวจเอก มีชัย นกุลกิจ และ นายสุนทร จินดาอินทร์ (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็นขอตัดความในหมวด ๑๘ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ออกทั้งหมด

นายสุพร สุภสร นายบุญเลิศ ไพรินทร์ พลตำรวจเอก มีชัย นกุลกิจ และนายสุนทร จินดาอินทร์ (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็นขอตัดความในมาตรา ๔๐ ออกทั้งหมด

นายสุพร สุภสร นายบุญเลิศ ไพรินทร์ พลตำรวจเอก มีชัย นกุลกิจ และ นายสุนทร จินดาอินทร์ (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็นขอตัดความในมาตรา ๔๑ ออกทั้งหมด

นายการุณ ไสงาม

ขอแปรญัตติแก้ไขหมวด ๑๘ เป็นดังนี้

"หมวด ๑๘ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีและพลังงาน"

คณะกรรมาธิการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๔๐

ไม่มีการแก้ไข

นายอุบล เอื้อศรี

และนายสนธิ จันทรวงศ์

ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๔๐

เป็นดังนี้

"มาตรา ๔๐ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการวางแผน ส่งเสริม วิจัยและพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสาร การอุดมศึกษาและการสถิติ และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีหรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี"

คณะกรรมาธิการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายการุณ ไสงาม

ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๔๐

เป็นดังนี้

"มาตรา ๔๐ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีและพลังงาน มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการวางแผน ส่งเสริม วิจัยและพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และพลังงาน"

(๕๕)

การอุดมศึกษาและการสถิติและราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่  
ของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และพลังงานหรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวง  
วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีและพลังงาน"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นางประทีป อึ้งทรงธรรม

และนางเดือนใจ ดีเทศน์

ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๔๐

เป็นดังนี้

"มาตรา ๔๐ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการ  
วางแผน ส่งเสริม วิจัยและพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี การพลังงาน การอุดมศึกษา  
และการสถิติ และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวง  
วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีหรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายจำเริญ จิตรธร

ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๔๐

เป็นดังนี้

"มาตรา ๔๐ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการ  
วางแผน ส่งเสริมการศึกษาและพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และราชการอื่นตามที่  
กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีหรือ  
ส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายสมควร จิตรแสง

ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๔๐

เป็นดังนี้

"มาตรา ๔๐ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และพลังงานมีอำนาจหน้าที่  
เกี่ยวกับการวางแผน ส่งเสริม และพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เทคโนโลยีสารสนเทศ  
การสื่อสาร การอุดมศึกษาและการสถิติ และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็น  
อำนาจหน้าที่ของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และพลังงานหรือส่วนราชการที่สังกัด  
กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และพลังงาน"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายปรีดี หิรัญพฤกษ์

ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๔๐  
เป็นดังนี้

"มาตรา ๔๐ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการวางแผน ส่งเสริม และพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสาร การอุดมศึกษาและการสถิติ และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีหรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

**มาตรา ๔๑**

**ไม่มีการแก้ไข**

นายการุณ ไสงาม

และนายสมควร จิตแสง

ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๔๑  
เป็นดังนี้

"มาตรา ๔๑ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และพลังงาน มีส่วนราชการดังต่อไปนี้

-----  
(๕) กรมอุดมศึกษา

(๖) สำนักงานสถิติแห่งชาติ"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายจำเริญ จิตรธร

ขอแปรญัตติเพิ่มความเป็น (๓/๑)  
และ (๕) ดังนี้

"(๓/๑) กรมอุดมศึกษา

(๔) -----  
-----

(๕) สำนักงานสถิติแห่งชาติ"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายอุบล เอื้อศรี นายสนิท จันทร์วงศ์

และนายปรีดี หิรัญพฤกษ์

ขอแปรญัตติเพิ่มความเป็น (๕)  
และ (๖) ดังนี้

"(๕) กรมอุดมศึกษา

(๖) สำนักงานสถิติแห่งชาติ"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

ร้อยตรี อำนวย ไทยานนท์

นายนพดล สมบูรณ์

นายสันต์ เทพมณี

และนายศิลาปีย์ เชษฐศิริลปี่

ขอแปรญัตติเพิ่มความเป็น (๕) (๖)

และ (๗) ดังนี้

"(๕) กรมพัฒนาส่งเสริมงานวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

(๖) กรมอุดมศึกษา

(๗) สำนักงานสถิติแห่งชาติ"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายศิลาปีย์ เชษฐศิริลปี่

ขอแปรญัตติเพิ่มความเป็น (๕)

และ (๖) ดังนี้

"(๕) กรมเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

(๖) กรมอุดมศึกษา"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นางประทีป อึ้งทรงธรรม

และนางเดือนใจ ดีเทศน์

ขอแปรญัตติเพิ่มความเป็น (๕) (๖)

(๗) (๘) (๙) เป็น (๑๐) ดังนี้

"(๕) กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ

(๖) กรมธุรกิจพลังงาน

(๗) กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน

(๘) สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

(๙) กรมอุดมศึกษา

(๑๐) สำนักงานสถิติแห่งชาติ"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายสมเกียรติ อ่อนวิมล

ผู้แปรญัตติขอเพิ่มความเป็น (๕)

(๖) (๗) (๘) (๙) และ (๑๐) ดังนี้

"(๕) กรมวิชาการวิทยาศาสตร์และการวิจัย

(๖) กรมเทคโนโลยีที่เหมาะสม

(๗) กรมเทคโนโลยีชีวภาพ

<u>(๘) กรมวิทยาศาสตร์อวกาศ</u> <u>(๙) กรมสมุทรศาสตร์</u> <u>(๑๐) กรมนิวเคลียร์"</u> คณะกรรมการไม่เห็นด้วย	<u>ผู้แปรญัตติของสงวน</u>
<u>นายวิทยา มะเสนา</u> <u>และนายประสิทธิ์ ปทุมรักษ์</u>	<u>ขอแปรญัตติเพิ่มความเป็น (๕) (๖) (๗) (๘) (๙) (๑๐) และ (๑๑) ดังนี้</u>
	<u>"(๕) สำนักงานนโยบายและแผนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี</u> <u>(๖) สถาบันวิจัยและพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี</u> <u>(๗) กรมส่งเสริมและพัฒนากำลังคนทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี</u> <u>(๘) ศูนย์พันธุวิศวกรรมและเทคโนโลยีชีวภาพ</u> <u>(๙) ศูนย์เทคโนโลยีโลหะและวัสดุ</u> <u>(๑๐) สถาบันพัฒนาอุทยานวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี</u> <u>(๑๑) กรมพัฒนาเทคโนโลยีชนบท"</u>
คณะกรรมการไม่เห็นด้วย	<u>ผู้แปรญัตติของสงวน</u>
หมวด ๑๙ กระทรวงสาธารณสุข	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๔๒	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๔๓	มีการแก้ไข
<u>นายวิเชียร เปาอินทร์ (กรรมการ)</u> ขอสงวนความเห็นตัดความใน (๗) ออกทั้งหมด	
<u>ร้อยตรี อำนวย ไทยานนธ์</u> <u>นายนพดล สมบูรณ์</u> <u>และนายสันติ เทพมณี</u>	<u>ขอแปรญัตติตัดความใน (๗) ออก</u>
คณะกรรมการไม่เห็นด้วย	<u>ผู้แปรญัตติของสงวน</u>

**หมวด ๒๐ กระทรวงอุตสาหกรรม**

**และผู้ว่าราชการจังหวัด**

ร้อยตรี อำนวย ไทยานนธ์

นายนพดล สมบูรณ์

นายสันดี เทพมณี นายการุณ ไสงาม

นายผ่อง เล่งอี้ นายเชิดพงษ์ อุทัยสง

และนายสมควร จิตแสง

คณะกรรมการได้แก้ไขแล้ว

**มีการแก้ไข**

ขอแปรญัตติแก้ไขหมวด ๒๐ ไว้

ผู้แปรญัตติพอใจ

**มาตรา ๔๔**

ร้อยตรี อำนวย ไทยานนธ์

นายนพดล สมบูรณ์

นายสันดี เทพมณี นายการุณ ไสงาม

นายผ่อง เล่งอี้ นายเชิดพงษ์ อุทัยสง

และนายสมควร จิตแสง

คณะกรรมการได้แก้ไขแล้ว

**มีการแก้ไข**

ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๔๔ ไว้

ผู้แปรญัตติพอใจ

**มาตรา ๔๕**

ร้อยตรี อำนวย ไทยานนธ์

นายนพดล สมบูรณ์

นายสันดี เทพมณี นายการุณ ไสงาม

นายผ่อง เล่งอี้ นายเชิดพงษ์ อุทัยสง

และนายสมควร จิตแสง

คณะกรรมการได้แก้ไขแล้ว

**มีการแก้ไข**

ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๔๕ ไว้

ผู้แปรญัตติพอใจ

ร้อยตรี อำนวย ไทยานนธ์

นายนพดล สมบูรณ์

และนายสันดี เทพมณี

"(๓) กรมส่งเสริมโรงงานอุตสาหกรรม

(๔) กรมส่งเสริมอุตสาหกรรมครัวเรือน"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ขอแปรญัตติแก้ความใน (๓)

และ (๔) เป็นดังนี้

ผู้แปรญัตติขอสงวน

หมวด ๒๑ ส่วนราชการไม่สังกัด  
สำนักนายกรัฐมนตรี  
กระทรวงหรือทบวง

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔๖

ไม่มีการแก้ไข

- นายอุบล เชื้อศรี นายสนธิ จันทรวงศ์
- นายสมเกียรติ ศรีลัมพ์ นายกำพล ภูมณี
- นายวีรวัชร สิทธิธรรม นายเกษม ชัยสิทธิ์
- นายอุทัยพันธุ์ สงวนเสริมศรี นายจิโรจน์ โชติพันธุ์
- นายสุพร สุภสร นายบุญเลิศ ไพรินทร์
- นายสมัย สมแสน นายการุณ ไสงาม
- นางเตือนใจ ดีเทศน์ นางสาวบุษรินทร์ ดิยะไพรัช
- นายอุดร ดันดีสุนทร นายสุนทร จินดาอินทร์
- นายชงศ์ วงษ์พันธุ์ พลเอก ศิริ ทิวะพันธุ์
- นายจรูญ ยิ่งประกาศ นายอนันต์ ดาไลคม
- นายสนธิส พิณฑุเสณีย์ พลตรี อินทร์พันธ์ ยอดบางเตย
- นายสมเกียรติ อ่อนวิมล นายอำนาจ เขียวประมุข
- นายวิชัย ครอบงำ นายผ่อง เล่งอี้
- นายนิรัตน์ อยู่ภักดี นางนันทนา สงฆ์ประชา
- นายสมควร จิตแสง นายประยุทธ ศรีมีชัย
- พลตำรวจเอก ประทีป สันติประภาพ
- นายเสรี สุวรรณภานนท์
- และนายมารุต ใจนาปิยาวงศ์

ขอแปรญัตติตัดความในวรรคหนึ่ง (๖)

ออก

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายสุนทร จินดาอินทร์ (กรรมการ) ขอสงวนความเห็นเพิ่มความเป็น (๘)  
และแก้ความวรรคท้าย ดังนี้

"(๘) สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

ส่วนราชการตามวรรคหนึ่ง-----" (๘) มีฐานะเป็นกรมอยู่ใน

บังคับบัญชาของรัฐมนตรีกว่าการกระทรวงยุติธรรม"

นายคำนวณ ขโปลัดัมภ์  
พลตำรวจโท ปรีชา ปฏิบัติสกรกิจ  
นายประสิทธิ์ ปทุมรักษ์  
และนายเกษม รุ่งธนเกียรติ

ขอแปรญัตติแก้ความในวรรคสอง  
และวรรคสาม เป็นดังนี้

“ส่วนราชการตามวรรคหนึ่ง (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) ~~และ (๖)~~ มีฐานะเป็นกรมอยู่ใน  
บังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี

ส่วนราชการตามวรรคหนึ่ง (๖) (๗) มีฐานะเป็นกรม อยู่ในบังคับบัญชาของรัฐมนตรี  
ว่าการกระทรวงยุติธรรม”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายเสรี สุวรรณภานนท์  
นายมารุต ไรจนายปิยาวงศ์  
และนายกำพล ภูมณี

ขอแปรญัตติแก้ความในวรรคสอง  
เป็นดังนี้

“ส่วนราชการตามวรรคหนึ่ง (๑) (๒) (๓) (๔) และ (๕) ~~และ (๖)~~ มีฐานะเป็นกรม  
อยู่ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

บทเฉพาะกาล

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔๗

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔๘

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔๙

ไม่มีการแก้ไข

พลอากาศเอก กานต์ สุระกุล  
คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ขอแปรญัตติตัดความในวรรคสองออก  
ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๕๐

มีการแก้ไข

พลตรี อินทรัตน์ ยอดบางเตย  
นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์  
นางระเบียบรัตน์ พงษ์พานิช

และนายมนตรี สันทวิชัยขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๕๐  
เป็นดังนี้

“มาตรา ๕๐ ให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
กลาโหม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรี  
ว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
ยุติธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ รัฐมนตรี  
ว่าการกระทรวงสาธารณสุข รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมของกระทรวงที่ถูกยุบ  
ตามมาตรา ๓ และรัฐมนตรีช่วยว่าการของกระทรวงดังกล่าว เป็นรัฐมนตรีประจำสำนัก  
นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
มหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและพัฒนา  
อาชีพ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี รัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
การศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข รัฐมนตรีว่าการ  
กระทรวงอุตสาหกรรมและผู้ประกอบการ และรัฐมนตรีช่วยว่าการที่เกี่ยวข้องของกระทรวง  
ตามมาตรา ๕ ตามลำดับ จนกว่าจะมีประกาศพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง  
รัฐมนตรีใหม่”

คณะกรรมาธิการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

ร้อยตรี อำนวย ไทยานนทร์นายนพดล สมบูรณ์และนายสันติ เทพมณีขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๕๐  
เป็นดังนี้

“มาตรา ๕๐ ให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
กลาโหม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการ  
กระทรวงยุติธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม รัฐมนตรี  
ว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมของกระทรวง

ที่ถูกยุบตามมาตรา ๓ และรัฐมนตรีช่วยว่าการของกระทรวงดังกล่าว เป็นรัฐมนตรีประจำ  
สำนักนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการ  
กระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน  
และพัฒนาอาชีพ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีสารสนเทศและ  
การสื่อสาร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศาวศึกษาธิการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมและผู้ประศาสน์การ และรัฐมนตรีช่วยว่าการที่เกี่ยวข้อง  
ของกระทรวงตามมาตรา ๕ ตามลำดับ จนกว่าจะมีประกาศพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ  
แต่งตั้งรัฐมนตรีใหม่”

คณะกรรมการธิการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

นายภาวณ ไสงาม

ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๕๐  
เป็นดังนี้

“มาตรา ๕๐ ให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
กลาโหม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรี  
ว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
ยุติธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ รัฐมนตรี  
ว่าการกระทรวงสาธารณสุข รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมของกระทรวงที่ถูกยุบ  
ตามมาตรา ๓ และรัฐมนตรีช่วยว่าการของกระทรวงดังกล่าว เป็นรัฐมนตรีประจำสำนัก  
นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
มหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและ พัฒนา  
อาชีพสวัสดิการสังคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และพลังงาน  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศาวศึกษาธิการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข รัฐมนตรี  
ว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมและผู้ประศาสน์การ และรัฐมนตรีช่วยว่าการที่เกี่ยวข้อง  
ของกระทรวงตามมาตรา ๕ ตามลำดับ จนกว่าจะมีประกาศพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ  
แต่งตั้งรัฐมนตรีใหม่”

คณะกรรมการธิการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

นายสมเกียรติ อ่อนวิมล

ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๕๐  
เป็นดังนี้

"มาตรา ๕๐ ให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
กลาโหม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรี  
ว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
ยุติธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ รัฐมนตรี  
ว่าการกระทรวงสาธารณสุข รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมของกระทรวงที่ถูกยุบตาม  
มาตรา ๓ และรัฐมนตรีช่วยว่าการของกระทรวงดังกล่าว เป็นรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี  
รัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรี  
ว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรี  
ว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
มหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและพัฒนา  
อาชีพ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี รัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
ศวกศึกษาธิการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม  
และผู้ประกอบการ และรัฐมนตรีช่วยว่าการที่เกี่ยวข้องของกระทรวงตามมาตรา ๕  
ตามลำดับ จนกว่าจะมีประกาศพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรีใหม่"  
คณะกรรมาธิการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติของสงวน

นายผ่อง เล็งใจ

ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๕๐  
เป็นดังนี้

"มาตรา ๕๐ ให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
กลาโหม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรี  
ว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
ยุติธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ รัฐมนตรี  
ว่าการกระทรวงสาธารณสุข รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมของกระทรวงที่ถูกยุบตาม  
มาตรา ๓ และรัฐมนตรีช่วยว่าการของกระทรวงดังกล่าว เป็นรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี  
รัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรี  
ว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรี

ว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมและผู้ประกอบการ และรัฐมนตรีช่วยว่าการที่เกี่ยวข้องของกระทรวงตามมาตรา ๕ ตามลำดับ จนกว่าจะมีประกาศพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรีใหม่”

คณะกรรมาธิการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

นายจำเริญ จิตรธร

ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๕๐  
เป็นดังนี้

“มาตรา ๕๐ ให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมและผู้อันเป็นกระทรวงที่ถูกยุบตามมาตรา ๓ และรัฐมนตรีช่วยว่าการของกระทรวงดังกล่าว เป็นรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและพัฒนาอาชีพ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมและผู้ประกอบการ และรัฐมนตรีช่วยว่าการที่เกี่ยวข้องของกระทรวงตามมาตรา ๕ ตามลำดับ จนกว่าจะมีประกาศพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรีใหม่”

คณะกรรมาธิการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

นายเชิดพงษ์ อุทัยสาंग

ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๕๐  
เป็นดังนี้

“มาตรา ๕๐ ให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
กลาโหม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรี  
ว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
ยุติธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ รัฐมนตรี  
ว่าการกระทรวงสาธารณสุข รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมของกระทรวงที่ถูกยุบตาม  
มาตรา ๓ และรัฐมนตรีช่วยว่าการของกระทรวงดังกล่าว เป็นรัฐมนตรีประจำสำนักนายก  
รัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรี  
ว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรี  
ว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
มหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและพัฒนา  
อาชีพ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี รัฐมนตรีว่าการกระทรวง ~~การ~~  
ศึกษาธิการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม  
~~และผู้ช่วย~~ และรัฐมนตรีช่วยว่าการที่เกี่ยวข้องของกระทรวงตามมาตรา ๕  
ตามลำดับ จนกว่าจะมีประกาศพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรีใหม่”  
คณะกรรมการธิการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

นายเสรี สุวรรณภานนท์

นายมารุต โรจนวิญญู

นายกำพล ภู่มณี นายชงค์ วงษ์ขันธุ์

นายปริดี หิรัญพฤกษ์ และ

พลอากาศเอก กานต์ สุระกุล

ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๕๐  
เป็นดังนี้

“มาตรา ๕๐ ให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
กลาโหม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรี  
ว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
ยุติธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ รัฐมนตรี

ว่าการกระทรวงสาธารณสุข รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมของกระทรวงที่ถูกยุบตาม  
 มาตรา ๓ และรัฐมนตรีช่วยว่าการของกระทรวงดังกล่าว เป็นรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรี  
 ว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรี  
 ว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
 มหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและพัฒนา  
 อาชีพ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี รัฐมนตรีว่าการกระทรวง ~~ศสว~~  
 ศึกษาธิการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม  
 และผู้ประกอบการ และรัฐมนตรีช่วยว่าการที่เกี่ยวข้องของกระทรวงตามมาตรา ๕  
 ตามลำดับ จนกว่าจะมีประกาศพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรีใหม่”  
 คณะกรรมาธิการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติของสงวน

นายสมควร จิตแสง

ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๕๐  
เป็นดังนี้

“มาตรา ๕๐ ให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
 กลาโหม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ  
 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรี  
 ว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
 ยุติธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
 วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ รัฐมนตรี  
 ว่าการกระทรวงสาธารณสุข รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมของกระทรวงที่ถูกยุบตาม  
 มาตรา ๓ และรัฐมนตรีช่วยว่าการของกระทรวงดังกล่าว เป็นรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี  
 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรี  
 ว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรี  
 ว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
 มหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและ ~~พัฒนา~~  
~~ศสว~~ ~~สวัสดิการสังคม~~ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ ~~ศสว~~ เทคโนโลยี และพลังงาน  
 รัฐมนตรีว่าการกระทรวง ~~ศสว~~ ~~ศึกษาธิการ~~ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข รัฐมนตรี  
 ว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ~~ศสว~~ ~~ผู้ประกอบการ~~ และรัฐมนตรีช่วยว่าการที่เกี่ยวข้อง  
 ของกระทรวงตามมาตรา ๕ ตามลำดับ จนกว่าจะมีประกาศพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ  
 แต่งตั้งรัฐมนตรีใหม่”

คณะกรรมาธิการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

มาตรา ๕๑

คณะกรรมาธิการตัดออก

**มาตรา ๕๒**

**มีการแก้ไข**

ร้อยตรี อำนวย ไทยานนท์  
นายนพดล สมบูรณ์  
นายสันดี เทพมณี นายจำเอน จิตรธร  
นายเดวี สุวรรณภานนท์  
นายมารุต โรจนापียววงศ์  
นายกำพล ภูมณี นายชงค์ วงษ์ขันธุ์  
และนายปรีดี หิรัญพฤกษ์

ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๕๒ ไว้  
ผู้แปรญัตติพอใจ

คณะกรรมการธิการได้ชี้แจงแล้ว

พลตรี อินทร์พันธ์ ยอดบางเตย  
นายวัลลภ ตังคณานุกาษ์  
นางระเบียบรัตน์ พงษ์พานิช  
และนายมนตรี สันทวิชช์

ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๕๒  
เป็นดังนี้

“มาตรา ๕๒ ในระหว่างที่ยังมิได้จัดระเบียบราชการกระทรวงการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ ให้กระทรวงการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม มีส่วนราชการภายในกระทรวงตามที่พระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติมบัญญัติไว้สำหรับกระทรวง ศึกษาธิการ เว้นแต่ส่วนราชการใดของกระทรวงศึกษาธิการที่พระราช-บัญญัตินี้บัญญัติไว้ให้อยู่ในสังกัดของกระทรวง ทบวง กรมอื่นแล้ว

ให้สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติตามพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๓๔ มีฐานะเป็นกรมอยู่ในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ จนกว่าจะมีการจัดระเบียบกระทรวงการศึกษา ศาสนา และ วัฒนธรรม ตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ”

คณะกรรมการธิการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

**มาตรา ๕๓**

**มีการแก้ไข**

นายจำเอน จิตรธร  
คณะกรรมการธิการชี้แจงแล้ว

ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๕๓ ไว้  
ผู้แปรญัตติพอใจ

(มาตรา ๕๓/๑)

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

(มาตรา ๕๓/๒)

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

นายวงศ์พันธ์ ณ ตะกั่วทุ่ง และนายภิญญา ช่วยปลอด (กรรมาธิการ) ขอสงวน  
ความเห็นแก่ความในมาตรา ๕๓/๒ เป็นดังนี้

"มาตรา ๕๓/๒ ให้มีกรมทางหลวงชนบทเป็นส่วนราชการอยู่ในสังกัดกระทรวง  
มหาดไทย"

(มาตรา ๕๓/๓)

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

(มาตรา ๕๓/๔)

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

มาตรา ๕๔

ไม่มีการแก้ไข

ร้อยตรี อำนาจ ไทยานนท์

นายนพดล สมบูรณ์

นายสันดี เทพมณี

นายจำเริญ จิตรธร

และนายปรีดี หิรัญพุกษ์

ขอแปรญัตติแก่ความในมาตรา ๕๔  
เป็นดังนี้

"มาตรา ๕๔ ให้กรมไปรษณีย์โทรเลข กระทรวงคมนาคมตามพระราชบัญญัติ  
ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๓๔ เป็นกรมไปรษณีย์โทรเลข อยู่ในสังกัดกระทรวง  
มหาดไทยโดยให้ส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงคมนาคมตามพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีการ  
ยุบเลิกกรมไปรษณีย์โทรเลขตามบทบัญญัติกฎหมายว่าด้วยองค์การจัดสรรคลื่นความถี่  
และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๕๕

มีการแก้ไข

นายสมเกียรติ ศรีสัมพันธ์ นายกำพล ภู่มณี

นายวีรวัชร สิทธิธรรม นายเกษม ชัยสิทธิ์

นายอุทัยพันธุ์ สงวนเสริมศรี

นายจิโรจน์ โชติพันธุ์ นายสุพร สุขสร

นายบุญเลิศ ไพรินทร์ นายสมัย ฮมแสน

นายการุณ ไสงาม นางเดือนใจ ดีเทศน์



(๗๑)

พัฒนาระบบราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อพิจารณา  
ดำเนินการแก้ไขต่อไป"

คณะกรรมการธิการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

มาตรา ๕๖

พลตำรวจเอก ไพจิตร ศรีคงคา

ไม่มีการแก้ไข

ขอแปรญัตติแก้ความใน มาตรา ๕๖  
เป็นดังนี้

"มาตรา ๕๖ ให้รัฐบาลรายงานค่าใช้จ่ายประจำและอัตราของข้าราชการและ  
ลูกจ้างของราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาค เปรียบเทียบกับก่อนพระราชบัญญัตินี้  
ใช้บังคับต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา เมื่อครบกำหนดหนึ่งปีและสองปีของการใช้บังคับ  
พระราชบัญญัตินี้"

คณะกรรมการธิการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

๖. คณะกรรมการวิสามัญได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมมาพร้อมกับ  
รายงานนี้ด้วยแล้ว



(นายสันติภาพ อินทรพัฒน์)

เลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม  
พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....  
.....

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม

.....  
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

- มาตรา ๓ ให้ยกเลิก
- (๑) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๓๔
  - (๒) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๔

- (๓) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๕  
 (๔) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๓๕  
 (๕) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๓๕  
 (๖) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๓๕  
 (๗) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๓๕  
 (๘) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๓๖  
 (๙) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๓๖  
 (๑๐) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๕๓๗  
 (๑๑) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๓๗  
 (๑๒) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๓๘  
 (๑๓) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๓๘  
 (๑๔) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๓๙  
 (๑๕) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๑๕) พ.ศ. ๒๕๔๑  
 (๑๖) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๑๖) พ.ศ. ๒๕๔๑  
 (๑๗) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๑๗) พ.ศ. ๒๕๔๒  
 (๑๘) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๑๘) พ.ศ. ๒๕๔๒  
 (๑๙) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๑๙) พ.ศ. ๒๕๔๒  
 (๒๐) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๒๐) พ.ศ. ๒๕๔๒  
 (๒๑) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๒๑) พ.ศ. ๒๕๔๒  
 (๒๒) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๒๒) พ.ศ. ๒๕๔๓  
 (๒๓) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๒๓) พ.ศ. ๒๕๔๔

มาตรา ๔ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้มีกระทรวง และส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกระทรวง ดังต่อไปนี้

- (๑) สำนักนายกรัฐมนตรี
- (๒) กระทรวงกลาโหม
- (๓) กระทรวงการคลัง
- (๔) กระทรวงการต่างประเทศ
- (๕) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

- (๖) กระทรวงศึกษาธิการ
- (๗) กระทรวงกีฬาและสันทนาการและวัฒนธรรม
- (๘) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
- (๙) กระทรวงคมนาคม
- (๑๐) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- (๑๑) กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
- (๑๒) กระทรวงพลังงาน
- (๑๓) กระทรวงพาณิชย์
- (๑๔) กระทรวงมหาดไทย
- (๑๕) กระทรวงยุติธรรม
- (๑๖) กระทรวงแรงงานและสวัสดิการ
- (๑๗) กระทรวงศาสนาและวัฒนธรรม
- (๑๘) กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
- (๑๙) กระทรวงสาธารณสุข
- (๒๐) กระทรวงอุตสาหกรรมและผู้ประกอบการ

หมวด ๑  
สำนักนายกรัฐมนตรี

มาตรา ๖ สำนักนายกรัฐมนตรี มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการทั่วไปของนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรี รับมิตชอบการบริหารราชการทั่วไป เสนอแนะนโยบายและวางแผนการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง และความมั่นคง และราชการเกี่ยวกับการงบประมาณ ระบบราชการ การบริหารงานบุคคล กฎหมายและการพัฒนากฎหมาย การติดตามและประเมินผลการปฏิบัติราชการ การปฏิบัติการกิจพิเศษ และราชการอื่นตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักนายกรัฐมนตรีหรือส่วนราชการที่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี หรือที่มีได้อยู่ภายในอำนาจหน้าที่ของกระทรวงใดโดยเฉพาะ

มาตรา ๗ สำนักนายกรัฐมนตรี มีส่วนราชการ ดังต่อไปนี้

- (๑) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
- (๒) กรมประชาสัมพันธ์
- (๒/๑) สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค  
ส่วนราชการที่อยู่ในบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี
- (๓) สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
- (๔) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
- (๕) สำนักข่าวกรองแห่งชาติ
- (๖) สำนักงบประมาณ
- (๗) สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
- (๘) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
- (๙) สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน
- (๑๐) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

#### หมวด ๒

#### กระทรวงกลาโหม

มาตรา ๘ กระทรวงกลาโหม มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการป้องกันประเทศ รักษาเอกราช ความมั่นคงของรัฐรักษาผลประโยชน์แห่งชาติ การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข สนับสนุนการพัฒนาประเทศ และราชการอื่นตามที่มิ กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงกลาโหมหรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงกลาโหม

มาตรา ๙ การจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหมให้เป็นไปตามกฎหมาย  
ข้อบังคับ และระเบียบแบบแผนว่าด้วยการนั้น

หมวด ๓  
กระทรวงการคลัง

---

มาตรา ๑๐ กระทรวงการคลัง มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการเงินการคลังแผ่นดิน การประเมินราคาทรัพย์สิน การบริหารพัสดุภาครัฐ กิจการเกี่ยวกับที่ราชพัสดุ ทรัพย์สินของแผ่นดิน ภาษีอากร การระงับการ กิจการหารายได้ของรัฐมีอำนาจดำเนินการได้แต่ผู้เดียวตามกฎหมายและไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการอื่น การบริหารหนี้สาธารณะ การบริหารและการพัฒนาธุรกิจวิสาหกิจและหลักทรัพย์ของรัฐ และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงการคลังหรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงการคลัง

มาตรา ๑๑ กระทรวงการคลัง มีส่วนราชการ ดังต่อไปนี้

- (๑) สำนักงานเลขาธิการรัฐมนตรี
- (๒) สำนักงานปลัดกระทรวง
- (๓) กรมธนารักษ์
- (๔) กรมบัญชีกลาง
- (๕) กรมศุลกากร
- (๖) กรมสรรพสามิต
- (๗) กรมสรรพากร
- (๘) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
- (๙) สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
- (๑๐) สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

หมวด ๔  
กระทรวงการต่างประเทศ

---

มาตรา ๑๒ กระทรวงการต่างประเทศ มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการต่างประเทศ และราชการอื่นตามที่ได้มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงการต่างประเทศหรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงการต่างประเทศ

มาตรา ๑๓ กระทรวงการต่างประเทศ มีส่วนราชการ ดังต่อไปนี้

- (๑) สำนักงานเลขาธิการรัฐมนตรี
- (๒) สำนักงานปลัดกระทรวง
- (๓) กรมการกงสุล
- (๔) กรมพิธีการทูต
- (๕) กรมยุโรป
- (๖) *กรมวิเทศสหการ*
- (๗) กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
- (๘) กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย
- (๙) กรมสารนิเทศ
- (๑๐) กรมองค์การระหว่างประเทศ
- (๑๑) กรมอเมริกาและแปซิฟิกใต้
- (๑๒) กรมอาเซียน
- (๑๓) กรมเอเชียตะวันออก
- (๑๔) กรมเอเชียใต้ ตะวันออกกลางและแอฟริกา

#### หมวด ๕

#### กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

มาตรา ๑๔ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการพัฒนาสังคม การสร้างความเป็นธรรมและความเสมอภาคในสังคม การส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพและความมั่นคงในชีวิต สถาบันครอบครัว และชุมชน และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์หรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

มาตรา ๑๕ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์  
มีส่วนราชการ ดังต่อไปนี้

- (๑) สำนักงานเลขาธิการรัฐมนตรี
- (๒) สำนักงานปลัดกระทรวง
- (๓) กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ
- (๔) สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว
- (๕) สำนักงานส่งเสริมสวัสดิศักยภาพและพิทักษ์เด็กและเยาวชน ผู้ด้อยโอกาส พิการ ด้อยโอกาส

และผู้สูงอายุ

- (๖) สำนักงานส่งเสริมและพิทักษ์ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส

#### หมวด ๖

#### กระทรวงต่างประเทศ

มาตรา ๑๖ กระทรวงต่างประเทศ มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการศึกษา ส่งเสริม และกำกับดูแลการศึกษาทุกระดับและทุกประเภท กำหนดนโยบาย แผน และมาตรฐานการศึกษา สนับสนุนทรัพยากรเพื่อการศึกษา ส่งเสริมและประสานงานการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม และการกีฬาเพื่อการศึกษา รวมทั้งการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการจัดการศึกษา และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงต่างประเทศหรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงต่างประเทศ

มาตรา ๑๗ การจัดระเบียบราชการกระทรวงต่างประเทศ ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

## หมวด ๗

กระทรวงกีฬาและที่ตั้งตำรวจการท่องเที่ยว

มาตรา ๑๘ กระทรวงกีฬาและที่ตั้งตำรวจการท่องเที่ยว มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการส่งเสริม สนับสนุนและพัฒนาการกีฬา การศึกษาด้านกีฬา นันทนาการ ที่ตั้งตำรวจการท่องเที่ยว อุตสาหกรรมการท่องเที่ยว และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงกีฬาและที่ตั้งตำรวจการท่องเที่ยวหรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงกีฬาและที่ตั้งตำรวจการท่องเที่ยว

มาตรา ๑๙ กระทรวงกีฬาและที่ตั้งตำรวจการท่องเที่ยว มีส่วนราชการ ดังต่อไปนี้

- (๑) สำนักงานเลขาธิการรัฐมนตรี
- (๒) สำนักงานปลัดกระทรวง
- (๓) สำนักงานพัฒนาการกีฬาและนันทนาการ ที่ตั้งที่ตั้งตำรวจ
- (๓/๑) สำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยว

## หมวด ๘

## กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

มาตรา ๒๐ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับเกษตรกรรม ส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกร ระบบสหกรณ์ รวมตลอดทั้งกระบวนการผลิตและสินค้าเกษตรกรรม และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

มาตรา ๒๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีส่วนราชการ ดังต่อไปนี้

- (๑) สำนักงานเลขาธิการรัฐมนตรี
- (๒) สำนักงานปลัดกระทรวง
- (๒) กรมชลประทาน
- (๔) กรมตรวจบัญชีสหกรณ์

- (๕) กรมประมง
- (๖) กรมปศุสัตว์
- (๗) กรมพัฒนาที่ดิน
- (๘) ~~กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ~~
- (๙) กรมวิจัยและส่งเสริมการเกษตร
- (๑๐) กรมส่งเสริมสหกรณ์
- (๑๑) สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
- (๑๒) สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ
- (๑๓) สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

#### หมวด ๙

#### กระทรวงคมนาคม

มาตรา ๒๒ กระทรวงคมนาคม มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการขนส่ง ธุรกิจการขนส่ง การวางแผนจราจร และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคม และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงคมนาคมหรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงคมนาคม

มาตรา ๒๓ กระทรวงคมนาคม มีส่วนราชการ ดังต่อไปนี้

- (๑) สำนักงานเลขาธิการรัฐมนตรี
- (๒) สำนักงานปลัดกระทรวง
- (๓) กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี
- (๔) กรมการขนส่งทางบก
- (๕) กรมการขนส่งทางรถไฟค้ำประกันพลเรือน
- (๖) กรมทางหลวง
- (๗) สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

## หมวด ๑๐

## กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

มาตรา ๒๕ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการสงวน อนุรักษ์ และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การจัดการการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน และราชการอื่นตามที่มิ กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

มาตรา ๒๕ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีส่วนราชการดังต่อไปนี้

- (๑) สำนักงานเลขาธิการรัฐมนตรี
- (๒) สำนักงานปลัดกระทรวง
- (๓) กรมควบคุมมลพิษ
- (๓/๑) กรมชลประทาน
- (๔) กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
- (๕) กรมทรัพยากรธรณี
- (๖) กรมทรัพยากรน้ำ
- (๖/๑) กรมทรัพยากรน้ำบาดาล
- (๗) กรมป่าไม้
- (๘) กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม
- (๘) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

หมวด ๑๑  
กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

---

มาตรา ๒๖ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการวางแผน ส่งเสริม พัฒนา และดำเนินกิจการเกี่ยวกับเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร การอุดมศึกษา และการสถิติ และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารหรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

มาตรา ๒๗ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร มีส่วนราชการดังต่อไปนี้

- (๑) สำนักงานเลขาธิการรัฐมนตรี
- (๒) สำนักงานปลัดกระทรวง
- (๓) กรมอุดมศึกษา
- (๔) สำนักงานสถิติแห่งชาติ

หมวด ๑๒  
กระทรวงพลังงาน

---

มาตรา ๒๘ กระทรวงพลังงาน มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการจัดหา พัฒนา และบริหารจัดการพลังงาน และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจและหน้าที่ของกระทรวงพลังงานหรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงพลังงาน

มาตรา ๒๙ กระทรวงพลังงาน มีส่วนราชการ ดังต่อไปนี้

- (๑) สำนักงานเลขาธิการรัฐมนตรี
- (๒) สำนักงานปลัดกระทรวง
- (๓) กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ
- (๔) กรมธุรกิจพลังงาน
- (๕) กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน
- (๖) สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

#### หมวด ๑๓

#### กระทรวงพาณิชย์

มาตรา ๓๐ กระทรวงพาณิชย์ มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการค้าส่งธุรกิจบริการ  
ศรัทธาคุ้มครองผู้บริโภคและทรัพย์สินทางปัญญา และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็น  
อำนาจหน้าที่ของกระทรวงพาณิชย์หรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงพาณิชย์

มาตรา ๓๑ กระทรวงพาณิชย์ มีส่วนราชการ ดังต่อไปนี้

- (๑) สำนักงานเลขาธิการรัฐมนตรี
- (๒) สำนักงานปลัดกระทรวง
- (๓) กรมการค้าต่างประเทศ
- (๔) กรมการค้าภายใน
- (๕) กรมการประกันภัย
- (๖) กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ
- (๗) กรมทรัพย์สินทางปัญญา
- (๘) กรมพัฒนาธุรกิจการค้า
- (๙) กรมส่งเสริมการค้าส่งออก
- (๑๐) สำนักงานส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ

หมวด ๑๔  
กระทรวงมหาดไทย

มาตรา ๓๒ กระทรวงมหาดไทย มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการบำบัดทุกข์บำรุงสุข การรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน การอำนวยความสะดวกเป็นธรรมของสังคม การส่งเสริมและ พัฒนาการเมืองการปกครอง การพัฒนาการบริหารราชการส่วนภูมิภาค การปกครองท้องถิ่น การส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและพัฒนาชุมชน การทะเบียนราษฎร ความมั่นคงภายใน กิจการสาธารณภัย และการพัฒนาเมือง และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจ หน้าที่ของกระทรวงมหาดไทยหรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงมหาดไทย

มาตรา ๓๓ กระทรวงมหาดไทย มีส่วนราชการ ดังต่อไปนี้

- (๑) สำนักงานเลขาธิการรัฐมนตรี
- (๒) สำนักงานปลัดกระทรวง
- (๓) กรมการปกครอง
- (๔) กรมการพัฒนาชุมชน
- (๕) กรมที่ดิน
- (๖) ทัพขี้อิสต์กันหะขรรษาสภขัษณภักข
- (๗) กรมโยธาธิการและผังเมือง
- (๘) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

หมวด ๑๕  
กระทรวงยุติธรรม

มาตรา ๓๔ กระทรวงยุติธรรม มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการ กระบวนการยุติธรรม เสริมสร้างและอำนวยความสะดวกยุติธรรมในสังคม และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงยุติธรรมหรือส่วนราชการที่สังกัด

มาตรา ๓๕ กระทรวงยุติธรรม มีส่วนราชการ ดังต่อไปนี้

- (๑) สำนักงานเลขาธิการรัฐมนตรี
  - (๒) สำนักงานปลัดกระทรวง
  - (๓) กรมคุมประพฤติ
  - (๔) กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ
  - (๕) ~~กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ~~
  - (๖) กรมบังคับคดี
  - (๗) กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน
  - (๘) กรมราชทัณฑ์
  - (๙) กรมสอบสวนคดีพิเศษ
  - (๑๐) สำนักงานกิจการยุติธรรม
  - (๑๑) สถาบันนิติวิทยาศาสตร์
- ส่วนราชการที่อยู่ในบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อรัฐมนตรี
- (๑๒) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
  - (๑๓) สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

#### หมวด ๑๖

#### กระทรวงแรงงานและพัฒนาอาชีพ

มาตรา ๓๖ กระทรวงแรงงานและพัฒนาอาชีพ มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการบริหารและคุ้มครองแรงงาน พัฒนาอาชีพผู้มีมือแรงงาน ส่งเสริมให้ประชาชนมีงานทำ และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงแรงงานและพัฒนาอาชีพ หรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงแรงงานและพัฒนาอาชีพ

มาตรา ๓๗ กระทรวงแรงงานและพัฒนาอาชีพ มีส่วนราชการ ดังต่อไปนี้

- (๑) สำนักงานเลขาธิการรัฐมนตรี
- (๒) สำนักงานปลัดกระทรวง
- (๓) กรมการจัดหางาน

- (๔) กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน
- (๕) กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน
- (๖) สำนักงานประกันสังคม

หมวด ๑๗

กระทรวงศาสนาและวัฒนธรรม

---

มาตรา ๓๔ กระทรวงศาสนาและวัฒนธรรม มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับศาสนา ศิลปะ ศาสนา และวัฒนธรรม และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงศาสนาและวัฒนธรรมหรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงศาสนาและวัฒนธรรม

มาตรา ๓๕ กระทรวงศาสนาและวัฒนธรรม มีส่วนราชการ ดังต่อไปนี้

- (๑) สำนักงานเลขาธิการรัฐมนตรี
- (๒) สำนักงานปลัดกระทรวง
- (๓) กรมการศาสนา
- (๔) กรมศิลปากร
- (๕) สำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ
- (๖) สำนักงานคณะกรรมการศิลปกรรมร่วมสมัย
- (๗) สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ

หมวด ๑๘

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

---

มาตรา ๔๐ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการวางแผน ส่งเสริม และพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีหรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

มาตรา ๔๑ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มีส่วนราชการ ดังต่อไปนี้

- (๑) สำนักงานรัฐมนตรี
- (๒) สำนักงานปลัดกระทรวง
- (๓) กรมวิทยาศาสตร์บริการ
- (๔) สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ

#### หมวด ๑๙

#### กระทรวงสาธารณสุข

---

มาตรา ๔๒ กระทรวงสาธารณสุข มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการส่งเสริมสุขภาพอนามัย การป้องกัน ควบคุม และรักษาโรคภัย การฟื้นฟูสมรรถภาพของประชาชน และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงสาธารณสุขหรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงสาธารณสุข

มาตรา ๔๓ กระทรวงสาธารณสุข มีส่วนราชการ ดังต่อไปนี้

- (๑) สำนักงานเลขาธิการรัฐมนตรี
- (๒) สำนักงานปลัดกระทรวง
- (๓) กรมการแพทย์
- (๔) กรมควบคุมโรค
- (๕) กรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและศาสตร์การแพทย์พื้นบ้าน
- (๖) กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์
- (๗) กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ
- (๘) กรมสุขภาพจิต
- (๙) กรมอนามัย
- (๑๐) สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

## หมวด ๒๐

## กระทรวงอุตสาหกรรมและผู้ประกอบการ

มาตรา ๔๔ กระทรวงอุตสาหกรรมและผู้ประกอบการ มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรม การส่งเสริมการลงทุน การพัฒนาผู้ประกอบการ และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงอุตสาหกรรมและผู้ประกอบการหรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงอุตสาหกรรมและผู้ประกอบการ

มาตรา ๔๕ กระทรวงอุตสาหกรรมและผู้ประกอบการ มีส่วนราชการดังต่อไปนี้

- (๑) สำนักงานเลขาธิการรัฐมนตรี
  - (๒) สำนักงานปลัดกระทรวง
  - (๓) กรมโรงงานอุตสาหกรรม
  - (๔) กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม
  - (๕) กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่
  - (๖) สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย
  - (๗) สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม
  - (๘) สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม
- ส่วนราชการที่อยู่ในบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อรัฐมนตรี
- (๙) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

## หมวด ๒๑

ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง

มาตรา ๔๖ ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวงมีดังต่อไปนี้

- (๑) สำนักราชเลขาธิการ มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการเลขานุการในพระองค์พระมหากษัตริย์

(๒) สำนักพระราชวัง มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการจัดการพระราชวัง ตลอดจนดูแลรักษาทรัพย์สินและผลประโยชน์ของพระมหากษัตริย์

(๓) สำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

(๔) สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการวิจัย และอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมาย

(๕) ราชบัณฑิตยสถาน มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการค้นคว้า วิจัย และเผยแพร่ทางวิชาการ และอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมาย

(๖) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการรักษาความสงบเรียบร้อย และอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมาย

(๗) สำนักงานอัยการสูงสุด มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการดำเนินคดีอาญาทั้งปวง ดำเนินคดีแพ่ง และให้คำปรึกษาด้านกฎหมายแก่รัฐบาลและหน่วยงานของรัฐ และอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมาย

ส่วนราชการตามวรรคหนึ่ง (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) และ (๖) มีฐานะเป็นกรม อยู่ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี

ส่วนราชการตามวรรคหนึ่ง (๗) มีฐานะเป็นกรม อยู่ในบังคับบัญชาของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

#### บทเฉพาะกาล

มาตรา ๔๗ ให้โอนบรรดากิจการ อำนาจหน้าที่ ทรัพย์สิน งบประมาณ หนี้ สิทธิ และภาระผูกพันทั้งปวงของกระทรวง ทบวง กรม และส่วนราชการอื่นที่ถูกยุบเลิกตาม มาตรา ๓ ไปเป็นของกระทรวง กรมหรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ โดยกิจการ อำนาจหน้าที่ ทรัพย์สิน งบประมาณ หนี้ สิทธิ และภาระผูกพันของกระทรวง ทบวง กรม และส่วนราชการอื่นใดจะโอนไปเป็นของส่วนราชการใด ให้เป็นไปตามที่กำหนด ในพระราชกฤษฎีกา ในพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวจะกำหนดให้การกำหนดรายละเอียดบางกรณี เป็นไปตามมติของคณะรัฐมนตรีหรือประกาศของรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องก็ได้

มาตรา ๔๘ ให้โอนบรรดาข้าราชการ ลูกจ้าง และอัตรากำลังของกระทรวง ทบวง กรม และส่วนราชการอื่นที่ถูกยุบเลิกตามมาตรา ๓ ไปเป็นข้าราชการ ลูกจ้าง และอัตรากำลังของกระทรวง กรมหรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นตามพระราชบัญญัตินี้ตามที่กำหนด ในพระราชกฤษฎีกา ในพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวจะกำหนดให้การกำหนดรายละเอียดบางกรณี เป็นไปตามมติของคณะรัฐมนตรีหรือประกาศของรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องก็ได้

มาตรา ๔๙ บรรดาอำนาจหน้าที่ที่มีบทกฎหมายกำหนดให้เป็นของส่วนราชการ ที่ถูกยุบเลิกตามมาตรา ๓ หรือของรัฐมนตรี ผู้ดำรงตำแหน่ง หรือผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในส่วนราชการนั้น ให้โอนไปเป็นของส่วนราชการ หรือของรัฐมนตรี ผู้ดำรงตำแหน่งหรือผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในส่วนราชการ อื่นตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

ในการโอนอำนาจหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ถ้าจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงองค์ประกอบ ของคณะกรรมการตามกฎหมายใด หรือแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สอดคล้องกับการโอนอำนาจหน้าที่และเจตนารมณ์ของกฎหมายดังกล่าว ให้กระทำได้โดย การตราเป็นพระราชกฤษฎีกา โดยในพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวจะกำหนดเงื่อนไขหรือเงื่อนไข ให้ส่วนราชการที่ถูกยุบเลิก รัฐมนตรี ผู้ดำรงตำแหน่งหรือผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในส่วนราชการนั้น ยังคงมีอำนาจหน้าที่เดิมต่อไป เพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการให้มีความต่อเนื่องกันก็ได้

ให้ถือว่าพระราชกฤษฎีกาตามมาตรานี้มีผลเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมบรรดา บทกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องด้วย

มาตรา ๕๐ ให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวง กลาโหม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รัฐมนตรี ว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวง พาณิชยกรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและ สิ่งแวดล้อม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข รัฐมนตรี ว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมของกระทรวงที่ถูกยุบเลิกตามมาตรา ๓ และรัฐมนตรีช่วยว่าการ ของกระทรวงดังกล่าว เป็นรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวง กลาโหม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รัฐมนตรี ว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวง พาณิชยกรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม รัฐมนตรีว่าการ



มาตรา ๕๓/๑ ให้กรมวิเทศสหการ สำนักงานนายกรัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๓๔ เป็นกรมวิเทศสหการ อยู่ในสังกัดกระทรวงการต่างประเทศ ตามพระราชบัญญัตินี้ และให้อำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรี ในส่วนที่เกี่ยวกับกรมวิเทศสหการเป็นอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

ภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้โอนกิจการ อำนาจหน้าที่ ทรัพย์สิน งบประมาณ หนี้ สิทธิ ภาระผูกพัน ข้าราชการ ลูกจ้าง และอัตรากำลังของกรมวิเทศสหการ ไปเป็นของส่วนราชการหนึ่งส่วนราชการใดของกระทรวงการต่างประเทศ หรือของผู้ดำรงตำแหน่งหรือผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในส่วนราชการดังกล่าว แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา ในพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวจะกำหนดให้การกำหนดรายละเอียดบางกรณีเป็นไปตามมติของคณะรัฐมนตรีหรือประกาศของรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องก็ได้

มาตรา ๕๓/๒ ให้มีกรมทางหลวงชนบท เป็นส่วนราชการอยู่ในสังกัดกระทรวงคมนาคม

ภายในระยะเวลาห้าปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้โอนกิจการ อำนาจหน้าที่ ทรัพย์สิน งบประมาณ หนี้ สิทธิ ภาระผูกพัน ข้าราชการ ลูกจ้าง และอัตรากำลังของกรมทางหลวงชนบท และบรรดามติของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม หรือผู้ดำรงตำแหน่งหรือผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในกรมทางหลวงชนบท ไปเป็นของกรมทางหลวง หรือผู้ดำรงตำแหน่งหรือผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในกรมทางหลวง หรือไปเป็นขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น หรือผู้ดำรงตำแหน่งหรือผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา ในพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวจะกำหนดให้การกำหนดรายละเอียดบางกรณีเป็นไปตามมติของคณะรัฐมนตรีหรือประกาศของรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องก็ได้

มาตรา ๕๓/๓ ภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้รัฐบาล เสนอกฎหมายปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม ให้สอดคล้องกับภารกิจของทหารตามรัฐธรรมนูญและสถานการณ์ปัจจุบัน

มาตรา ๕๓/๔ ภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัติฉบับนี้ใช้บังคับ ให้รัฐบาล  
เสนอกฎหมายเพื่อโอนภารกิจของสำนักงานตำรวจแห่งชาติที่มีใช้ภารกิจในการรักษาความสงบ  
เรียบร้อยและการป้องกันและปราบปรามผู้กระทำความผิด ไปเป็นของส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ  
อื่นที่เกี่ยวข้อง และเพื่อลดภารกิจในพื้นที่ตามลำดับความพร้อมขององค์ประกอบส่วนท้องถิ่นในการ  
จัดให้มีตำรวจท้องถิ่นเป็นผู้รับผิดชอบการรักษาความสงบเรียบร้อยและการป้องกันและปราบปราม  
ผู้กระทำความผิด

มาตรา ๕๔ ให้กรมไปรษณีย์โทรเลข กระทรวงคมนาคมตามพระราชบัญญัติ  
ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๓๔ เป็นกรมไปรษณีย์โทรเลข อยู่ในสังกัดกระทรวง  
เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารตามพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีการยุบเลิกกรมไปรษณีย์  
โทรเลขตามบทบัญญัติกฎหมายว่าด้วยองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุ  
กระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

มาตรา ๕๕ ภายใต้บังคับวรรคสอง ให้กระทรวง กรม และส่วนราชการที่เรียกชื่อ  
อย่างอื่นที่มีฐานะเป็นกรมตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๓๔ และ  
ที่แก้ไขเพิ่มเติม ยังคงมีอำนาจหน้าที่และการจัดระเบียบราชการเช่นเดิมต่อไป เว้นแต่กระทรวง  
กลาโหม สำนักราชเลขาธิการ สำนักพระราชวัง สำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงาน  
โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ ราชบัณฑิตยสถาน  
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และสำนักงานอัยการสูงสุด ให้มีอำนาจหน้าที่และการจัดระเบียบ  
ราชการตามพระราชบัญญัตินี้ นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

เมื่อมีการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๕๗ มาตรา ๕๘ และมาตรา ๕๙  
ใช้บังคับสำหรับกระทรวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเป็นกรม แห่งใดแล้ว  
ให้กระทรวง กรม หรือส่วนราชการนั้น มีอำนาจหน้าที่และการจัดระเบียบราชการตามพระราช  
บัญญัตินี้ นับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกาดังกล่าวใช้บังคับเป็นต้นไป

ในการจัดระเบียบราชการระยะแรก ถ้ากระทรวงใดสมควรมีกลุ่มภารกิจ  
ให้ตรากฎกระทรวงกำหนดให้มีกลุ่มภารกิจใช้บังคับพร้อมกับพระราชกฤษฎีกาตามวรรคสอง

ในกรณีที่มีการจัดระเบียบราชการของกระทรวงใดเป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้แล้ว ถ้ากระทรวงนั้นมีตำแหน่งรองปลัดกระทรวงและผู้ช่วยปลัดกระทรวงเกินกว่าจำนวนที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และเป็นกรณีที่ไม่สามารถย้ายไปดำรงตำแหน่งอื่นในกระทรวงนั้นหรือกระทรวงอื่นที่เหมาะสมได้ ให้ตำแหน่งรองปลัดกระทรวงและผู้ช่วยปลัดกระทรวงดังกล่าวยังคงมีต่อไปได้ แต่ต้องไม่เกินสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๕๖ ให้รัฐบาลรายงานค่าใช้จ่ายประจำและอัตราของข้าราชการและลูกจ้างของราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา เมื่อครบกำหนดหนึ่งปีและสองปีของการใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

