

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ครั้งที่ ๘/๒๔๔๖ (สามัญ) สมัยที่ ๒ ชุดที่ ๓
วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๔๔๖
ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา

ประธานสภาฯ : วันนี้มีสมาชิกมาประชุม ๑๓๖ คน เป็นองค์ประชุมแล้ว ผู้คิดที่ค้างมาจากคราวประชุมครั้งก่อน เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติอนุมัติพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญาทหาร พุทธศักราช ๒๔๔๖ พุทธศักราช ๒๔๔๖ สำหรับวันที่แล้วมาฝ่ายเสนอเป็นผู้ที่พูดครั้งสุดท้ายต่อไปนี้เป็นฝ่ายค้าน

นายพिंग ศรีจันทร์ (อุตรดิตถ์) : ร่างพระราชบัญญัตินี้จะเห็นได้ชัดจากการที่โต้เถียงกันมาในคราวก่อนยังไม่ทราบผลของการประชุมได้ เพราะเห็นได้ชัดว่าเป็นร่างพระราชบัญญัติที่มีความสำคัญมาก

เหตุผลที่โต้แย้งกันมาในวันก่อนนั้น ก็คืออภิปรายมากมายเกือบจะสิ้นกระแสความลงแล้ว แต่เพื่อที่จะให้ท่านสมาชิกทั้งหลายผู้ที่ไม่ได้มาประชุมคราวก่อนนั้น ก็จะทำให้ทราบถึงความสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้โดยทั่วถึงกัน ฉะนั้นจึงขอคัดค้านสักเล็กน้อย

ร่างพระราชบัญญัติอนุมัติพระราชกำหนดฉบับนี้มีหลักการว่า ราษฎรทุกคนไม่ว่าหญิงหรือชาย ไม่ว่าเด็กหรือผู้ใหญ่ที่อยู่ในเขตใช้กฎอัยการศึก ซึ่งในขณะนี้ทั่วประเทศไทย ให้ถือว่าเป็นทหาร ถ้าผู้บัญชาการทหารสูงสุดมีบัญชาให้ไปกระทำการอะไรเพื่อประโยชน์แก่การสงครามแล้วขัดขืนไม่ได้ ใจความสำคัญของพระราชบัญญัตินี้มีอย่างนี้ ถ้าผู้บัญชาการทหารสูงสุดได้สั่งไปผู้ใดปฏิบัติการ

อย่างไรแล้วซักไม่ได้ ใจความมีเท่านี้ หลักการตามที่เขียนไว้อย่างนี้ จะเห็นได้ว่า
 เรามอบอำนาจให้ผู้บัญชาการทหารสูงสุดอย่างเต็มเปี่ยม เท่ากับผู้บัญชาการทหาร
 สูงสุดมีอำนาจเท่ากับพระราชาในสมัยสมบูรณาญาสิทธิราช หมายความว่าผู้บัญชาการ
 ทหารสูงสุดสิ่งมากก็เป็นกฎหมายไปหมด มีคำสั่งอะไรไปก็เป็นกฎหมายไปหมดเหมือน
 อย่างกระแสนพระบรมราชโองการในสมัยสมบูรณาญาสิทธิ-อย่างเดียวกับ พระเจ้า
 แตนดินมีกระแสนพระบรมราชโองการอย่างใดเป็นกฎหมายเหมือนกับคำสั่งของผู้บัญชา
 การทหารสูงสุด ถ้ารับร่างพระราชบัญญัติอนุมัติพระราชกำหนดนี้ไปแล้ว ฉันเห็นด้วย
 กับผู้แทนราษฎรจังหวัดพระนครหรือยุชยาว่า สถานีไม่ต้องแล้ว ปิดประชุมได้ทันที ไม่
 ต้องมีกฎหมายอะไรอีกต่อไป โชกกฎหมายฉบับนี้อันเดียว คือไปสั่งอะไรก็ใช้บังคับได้
 เหมือนกับใค้มอบกระเป๋อาญาสิทธิ หรืออะไรก็เป็นอย่างนั้น จึงเห็นได้ว่าพระราชบัญญัติ
 อนุมัติพระราชกำหนดที่จะอนุมัติไปนี้ เกิดเกี่ยวข้องมาก คือว่าเกิดขาดมาก

ตามที่ใค้มีความเห็นของฝ่ายที่สนับสนุนที่ใค้อภิปรายกันมากก็พอจะรวมใจความ
 ได้ว่า ความที่ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม และท่านเจ้ากรมพระมณฑุ์
 ว่า ท่านผู้บัญชาการทหารสูงสุดนี้เป็นบุคคลที่ถี่หลายประการ ไม่เคยใช้อำนาจ
 รุนแรงอะไร เช่นนี้ก็ค้คอก แตะฉันเห็นว่า ท่านผู้บัญชาการทหารสูงสุดที่ท่านอาจจะค้
 จริงอย่างท่านรัฐมนตรีว่า เพราะท่านอยู่ใกล้ชิด แทการที่จะรับหลักการแห่งพระราช
 บัญญัตินี้หรือไม่ฉันใค้เกี่ยวกับตัวบุคคลผู้เป็นผู้บัญชาการทหารสูงสุดอย่างใค้เลย -
 เพราะพระราชบัญญัติฉบับนี้บัญญัติออกไรเป็นลักษณะทั่ว ๆ ไปสำหรับผู้บัญชาการทหาร
 สูงสุดทั้งหลายทั่ว ๆ ไป ไม่ใช่เฉพาะผู้บัญชาการทหารสูงสุดผู้เดียว เพราะฉะนั้น
 การที่จะเอาความมีนิสัยใจคอส่วนตัวบุคคลนั้นมาเป็นเหตุสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติ
 ฉบับนั้น ฉันเห็นว่ายังไม่เป็นเหตุผลเพียงพอ ถ้าหากว่าท่านผู้บัญชาการทหารสูงสุด
 ผู้ใค้ผ่านพ้นหน้าที่ไปช่วยประการใค้ก็ตาม เราไม่มีอะไรเป็นหลักประกัน เลยที่ผู้
 ชำการทหารสูงสุดคนใหม่ที่เขาเข้ามา จะมีคุณสมบัติหรือมีคุณงามความดี เท่ากับผู้
 ชำการทหารสูงสุดผู้นี้หรือไม่ เพราะฉะนั้นการที่จะรับหลักการร่างพระราชบัญญัติ

พระราชกำหนดนี้ไป เป็นการเสี่ยงอันตรายเหลือเกิน ซึ่งแล้วแต่ผู้บัญชาการทหารสูงสุด จะบัญชาทุกอย่าง พุคะอะไรไปเป็นกฎหมายไปหมด อย่างที่ท่านผู้แทนโคชัคคีตัวอย่างว่า เพื่อประโยชน์ในเวลาทำสงคราม ให้นาย ค. เรียนหนังสือหรือให้ทำสวนครัว เลี้ยง สัตว์อะไร เหล่านี้เป็นกรรณแรงมาก เพราะฉะนั้นขอให้ท่านสมาชิกทั้งหลาย โคไปรค ไครครวญดูตามตัวหนังสือจงหนัก อย่าได้พิจารณาตัวบุคคลเลย ขอให้พิจารณาแต่หลัก การอันนี้ จะเห็นได้ว่าพระราชบัญญัติอนุมติพระราชกำหนดอันนี้ สถานี้ไม่ควรจะอนุมติ เป็นกฎหมาย

ประธานสภา ฯ ฝ่ายเสนองจะมีใครอภิปรายบ้าง

นายอำเภอ อิศรางกูร ณ อยุธยา (สิงห์บุรี) : ความจริงเรื่องนี้ก็ได้เคย อภิปรายกันมาแล้วในวันพลีสืบคดีแล้ว ปัญหาและข้อเท็จจริงก็ดูเหมือนว่าจะไม่มีอะไรมา กมายนัก แต่อยากจะขอเรียนท่านสมาชิกผู้แทนราษฎรจังหวัดพระนครศรีอยุธยาเล็ก- น้อย คือตามที่ท่านกล่าวว่าพระราชบัญญัติฉบับนี้นั้นมีอำนาจสูงสุดและใหญ่โต คล้าย ๆ กับว่าเมื่อออกไปแล้วเท่ากับว่าประเทศไทยอาจจะถูกทำลายไป คือคุณเป็นการใหญ่หลวง มาก ถ้าหากว่าท่านจะไปพลิกกฎอัยการศึก ซึ่งให้อำนาจแก่นายทหารสั่งการได้ทั่ว ๆ ไป เช่นชั้นผู้บังคับกองพันเป็นต้น มีสิทธิที่จะสั่งอะไรก็ได้ ปัญหาในเรื่องกฎอัยการศึก กับพระราชบัญญัติอนุมติพระราชกำหนดฉบับนี้จะมีเหตุผลเหลือมล้ำค่าสูงกันอย่างไร ท่าน ก็ไม่ได้ยกเหตุผลมาอภิปรายในที่สูงที่ต่ำด้วย

ข้อสำคัญที่สุดคือกฎอัยการศึกเป็นกฎหมายสูงสุด นี่เป็นการรวมพระราชกำหนดให้ กับผู้บัญชาการทหารสูงสุดเพื่อการสงคราม ในทางปฏิบัติกฎอัยการศึกไม่เคยใช้ เรา เพิ่งมาใช้เมื่อคราวสงครามนี้เอง เมื่อบริหารไปแล้ว ผลจะเป็นอย่างไร หวังใจว่า ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติคงทราบดี นี้จึงอยากจะขอเรียนว่า ถ้าหากว่าท่านผู้แทนราษฎร จังหวัดพระนครศรีอยุธยาได้ยกขึ้นมาเทียบเคียงว่าใครจะสูงกว่ากัน แล้วจะเห็นผลได้ ที่เดียว และท่านตัดสินใจว่าแบบในเรื่องถูกหรือที่ร่างมาไม่ถูกนั้นก็เห็นใจจริง ๆ ตาม หลักแห่งพระราชกำหนดนี้ก่อนที่จะมานาสภา ฯ อะไรเป็นอะไร ก็ดูเหมือนจะได้ผ่าน

กรมร่างกฎหมายและผ่านผู้เชี่ยวชาญทางกฎหมาย ท่านรัฐมนตรีซึ่งเป็นศาสตราจารย์ และอาจารย์ใหญ่ก็รับรองว่าถูกต้อง ตลอดจนเจ้ากรมพระธรรมนูญก็ว่า พระราชกำหนด ร่างมาถูกต้อง ท่านผู้แทนราษฎรจังหวัดพระนครหรืออยุธยาบอกว่าไม่ถูกต้อง หรืออะไรก็ตามนั้น ท่านผู้คิดข้อเกี่ยวพันจากวันพฤหัสบดีนั้น จึงอยากจะขอเรียนว่าถ้าเมื่อ เช่นนั้นก็ท่านอาจารย์รับรองว่าถูกต้อง ซึ่งอาจารย์ได้สอนปริญญาเอกก็รับรองว่าถูกต้อง ท่านเจ้ากรมพระธรรมนูญซึ่งเป็นผู้รักษากฎหมายฝ่ายทหารที่ว่าถูกต้องเช่นนั้นแล้ว ท่านว่าไม่ถูกต้องก็เห็นว่าจะกระไรอยู่ ฉะนั้นหากว่าไม่ถูกต้องเช่นนั้น ฉันเห็นว่าท่านอาจารย์ควรที่จะลาออก และฉันก็อยากจะขอเชิญท่านผู้แทนราษฎรจังหวัดพระนครหรืออยุธยาไปเป็นอาจารย์ - เป็นผู้ร่างกฎหมายหรือเป็นเจ้ากรมพระธรรมนูญก็เหมือนกัน ซึ่งท่านพูดว่าฉันเอง ควรจะเป็นรัฐมนตรีเสียเอง นั่นคนละเรื่องไม่ใช่ว่าฉันทราบมาเองในเรื่องข้อเท็จจริง จึงไปสอบสวนมา เพราะฉะนั้นปัญหาในเรื่องร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และในทางกฎหมายการศึกษา ใครจะสูงกว่ากัน และพระราชกำหนดฉบับนี้เป็นกรมมอบอำนาจให้ ผู้บัญชาการทหารสูงสุดในเวลาสงคราม นี่ก็องค์สำคัญที่สุดจะพูดอย่างมาคราก็จะเป็นการไปบอกหนังสือสังฆราช ก็คือกระไรอยู่ เพราะฉะนั้นก็บอกว่าอะไรเป็นอะไร แล้วก็ร้องพูดว่าในเรื่องกฎหมายการศึกษา ฉันในฐานะที่เป็นประชาชนคนหนึ่งก็เห็นใจจริง ๆ ในฐานะที่เราเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรด้วยกัน แม้ว่าจะเสียสละอะไรบางอย่างเพื่อความปลอดภัยของชาติก็เป็นธรรมดาอยู่เอง ซึ่งก็เหมือนว่าจะไม่มีใครร้องอะไรในเรื่องกฎหมายศึกษานั้น เพราะในเมืองไทยเรานั้นมีใจเฉพาะแต่คนไทย คนอื่นก็มีอยู่มาก เพราะฉะนั้นก็จำเป็นที่สุดที่จะต้องให้กฎหมายการศึกษา ที่มีปัญหาว่ากฎหมายการศึกษามีการกระทบกระเทือนหรือมีเหตุการณ์อะไรเกิดขึ้นบ้างหรือไม่ หวังใจว่าท่านสมาชิกทั้งหลายคงจะทราบดีแล้ว แล้วท่านเจ้ากรมพระธรรมนูญก็ได้อภิปรายเมื่อวันนั้นแล้วว่า เป็นบางจังหวัดที่ใช้กฎหมายการศึกษา อำนาจศาลทหารมีได้ใช้ทั่วไป ความจริงกฎหมายการศึกษาหรือศาลทหารนี้ก็น่าเห็นใจ เพราะผู้ที่มิอาชีพในทางทำคดีอาจจะเสียประโยชน์ได้ ท่านผู้รักชาติเสียสละได้โดยไม่ต้องร้องเหิง ๆ ในสถานที่ เพราะฉะนั้นนี่เป็นข้อ-

เท็จจริงที่เพียงไม่ขึ้นเลย ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เห็นว่าเป็นการใหญ่โต ซึ่งทำให้เกิดระส่ำระสายนั้นก็รู้สึกสลดใจเหมือนกัน ความจริงไม่มีอะไรเลย แล้วจนกระทั่งวันนี้ อะไรที่เกิดขึ้นรุนแรงใหญ่หลวงที่เกี่ยวกับยังมองไม่เห็นมีเลย ข้อนี้เป็นข้อสำคัญที่สุด เพราะฉะนั้นหวังใจว่าท่านผู้แทนราษฎรจังหวัดอยุธยาคงจะได้อภิปราย ใดคอมโดยท่านประธานสภาจะให้โอกาส

ประธานสภา ฯ เท่าที่ไต่ฟังท่านสมาชิกทั้งสองฝ่ายอภิปรายมาแล้ว ตั้งแต่วันก่อนและวันนี้ ก็รู้สึกว่า การอภิปรายที่นอกออกไปก็ไม่ว่าจะมีอะไรมากนั้น และเวลานี้ก็มีผู้เสนอขอให้ลงมติเรื่องนี้เป็นมติลับ ซึ่งมีสมาชิกผู้รับรองถูกต้องแล้วเพราะฉะนั้นอยากจะขอให้ที่ประชุมนี้พิจารณาว่าควรจะลงมติลับหรือไม่

นายพัน สุพรรณสาร (พระนครหรืออยุธยา) ถ้าหากว่าท่านประธานจะตัดสินใจให้ปิดอภิปรายก็มีอำนาจที่จะทำได้ตามข้อบังคับ แต่ว่าสำหรับมติลับนี้ได้มีการไต่เพียงกันมาถึงสองนัดประชุมแล้วก็ตาม แต่ว่าโดยปกติก็มีสมาชิกส่วนมากถือกันว่าเป็นมติลับที่สำคัญซึ่งท่านประธานน่าจะเปิดโอกาสให้อภิปรายกันโดยกว้างขวาง แต่ก็สุดแล้วแต่ความเห็นของท่านประธาน แต่โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่มีผู้เสนอมติลับไปขอให้มีการลงมตินั้น ในเรื่องนี้ฉันไม่เคยคัดค้านไว้เป็นส่วนมากแล้ว ว่า ถ้าลับแล้วถ้ามีการเสนอเป็นอย่างอื่นแล้ว ขอให้ถือว่าให้ขอมติของที่ประชุมสภา ฯ และท่านประธานที่แล่วมา คือท่านประธานโดยมากอย่างประธานชั่วคราว ตัดสินไปเป็นอำนาจเด็ดขาด ไม่ยอมให้ลงมติขอความเห็นจากที่ประชุม เพราะฉะนั้นในวันนี้ได้มีผู้เสนอขอให้ลงมติลับโดยมีผู้รับรองถูกต้องแล้ว ฉันก็ใครจะฟังความเห็นท่านประธาน ถ้าหากว่าท่านประธานไม่ถือว่าข้อนี้เป็นเด็ดขาดละก็ อยากจะขอให้ที่ประชุมนี้รับทราบว่าที่หลังก็ไม่เป็นในเช่นนี้แล้วที่หลังจะได้เป็นตัวอย่างต่อไป

ประธานสภา ฯ ขอชี้แจงว่าให้ถือว่า เมื่อมีการเสนอให้ลงมติลับถูกต้องตามข้อบังคับแล้ว ให้ถือว่ามตินั้นเป็นไปโดยเด็ดขาด

นายจำลอง ดาวเรือง (มหาสารคาม) คือผู้ที่จะไปประกาศว่า

ล้มหรือไม่ล้มไม่ได้ ยังไม่มีใครเสนอให้ลงมติเลย ท่านสมาชิกเสนอมติว่าถ้าหาก
ว่าเมื่อมีการลงมติแล้ว จึงให้ลงมติก่อนก็ได้ ที่นี้ยังไม่มีการเปิดอภิปรายจะลงมติก่อน
อย่างไร จะให้วินิจฉัยข้อบังคับการประชุมยังไม่ได้ลงมติ ยังไม่ได้เปิดอภิปรายท่าน
ประธานไม่ถูกตามข้อบังคับ

ประธานสภา ฯ : ที่จริงก็เห็นว่าควรให้ลงมติได้ ฉันทัดคิดเห็นว่าได้
อภิปรายกันมาเป็นเวลาสมควรแล้ว ขอให้ลงมติได้

นายจำลอง ดาวเรือง (มหาสารคาม) : ท่านประธานยังจะใช้
วิธีชี้ขาดกับสภาฯ ขอประธานโทษ คือวิธีชี้ขาดในเมื่อมีปัญหายุ่งยาก เหตุผลที่จะ
ใช้บังคับไม่ใช่กรณีเช่นนี้ แม้แต่ขอมติขอมติการประชุมก็ไม่ควรอย่างยิ่ง คือ
ลำดับการลงมติจากการอภิปรายนั้นควรจะมาตามลำดับ ซึ่งสภาฯได้เคยปฏิบัติเป็น
แบบอย่าง ซึ่งสมาชิกได้เสนอให้ลงมติก่อน เมื่อลงมติแล้วจะล้มหรือเปิดเขาก็อีก
เรื่องหนึ่ง ที่นี้ไม่มีการลงมติด้านประธานวินิจฉัยเอาเอง การวินิจฉัยเช่นนี้สภาฯ
น่าจะเสียแบบซึ่งฉันเห็นว่าท่านประธานน่าจะคำนึงในเรื่องนี้เป็นอย่างมากแม้ท่าน
ประธานจะให้ท่านไปนั้นก็เห็นว่า แบบของสภาฯน่าจะใช้ไม่ได้

ประธานสภา ฯ : ได้มีผู้เสนอให้ลงมติก่อนในที่นี้ในที่ของประธาน
ฉันอนุญาต

นายผล แสนสระคี (ขอนแก่น) : ขอประธานกล่าวสักเล็กน้อย
คือที่ท่านประธานกล่าวเมื่อกี้ว่า ท่านประธานจะเสนอขอมติการอภิปรายท่านประ
ธานได้ใช้สิทธิอันนั้นหรือเปล่า ถ้าท่านประธานยังไม่ได้ใช้สิทธิอันนั้นก็อยากจะขอ
ให้ที่ประชุมนี้อภิปรายกันต่อไป ก่อนที่จะลงมติ เพราะท่านประธานยังไม่ได้นอกจาก
ท่านจะใช้อำนาจตามข้อบังคับ คือ ฉันเห็นท่านประธานนั่งเฉย ๆ ก็สงสัยว่า ท่าน
ประธานจะใช้สิทธิตามที่ท่านมีอำนาจตามข้อบังคับหรือไม่

ประธานสภา ฯ : ที่จริงก็ตามที่บอกว่าเมื่อที่ประชุมได้อภิปราย
มาเป็นการสมควรแล้ว ประธานขอให้เปิดการอภิปราย

นายทอง กัณฑ์ธรรม (แพรว) : เพื่อตัดปัญหาฉันขอ เสนอให้ลงมติ
มีสมาชิกรับรอง

ประธานสภา ฯ : บัดนี้ผู้เสนอให้ลงมติก่อนแล้ว หมดปัญหา และ
ใครมีผู้เสนอให้ลงมติลับ แต่มติลับอันนั้นให้ถือตามมติของที่ประชุม เพราะฉะนั้น ถ้า
ใครเห็นควรจะให้ลงมติลับ ขอได้โปรดยกมือขึ้น

เจ้าวรทัศน์ ๗ ลำพูน (ลำพูน) : เมื่อที่ท่านประธานได้ตัดสินแล้วว่า
ให้ลงมติลับ ไม่น่าจะให้พิจารณาว่าควรลงมติก่อนหรือไม่

ประธานสภา ฯ : ไม่ใช่ พิจารณาดับกับมติลับต่างกัน ขอโทษ ขอบัง
คับ ข้อ ๔๗ ว่าดังนี้ " การขอให้ลงคะแนนลับ จะทำได้เมื่อมีสมาชิกรับรอง ๑๕-
คน หรือเมื่อรัฐบาลร้องขอ

วิธีลงคะแนนลับนั้น ให้เรียกชื่อสมาชิกลงเบี่ยง ต่อหน้าประธาน ตามปกติ
ผู้ที่เห็นควายให้ลงเบี่ยงขาว ผู้ที่ไม่เห็นควายให้ลงเบี่ยงสีน้ำเงิน

นายแก้ว สิงหะคเชนทร์ (พิจิตร) : ฉันขอประธานย้ำคำสั่งอีกครั้ง
หนึ่งสักหน่อยว่า ถ้าเห็นควายให้ลงเบี่ยงขาว ถ้าไม่เห็นควายลงเบี่ยงสีน้ำเงิน ใช่หรือไม่
ไม่ ขอได้โปรดให้สภา ฯ ทราบอีกสักครั้งหนึ่ง

ประธานสภา ฯ : ขอย้ำอีกที ถ้าเห็นควรรับหลักการลงเบี่ยงขาว
ถ้าไม่เห็นควรรับหลักการลงเบี่ยงสีน้ำเงิน

เจ้าวรทัศน์ ๗ ลำพูน (ลำพูน) : การลงมตินี้ไม่มีการคุมเพื่อมิให้
มีมติควาลงมติเบี่ยงขาวหรือเบี่ยงสีน้ำเงิน ขอโปรดอย่าให้มีการคุม

ประธานสภา ฯ : ขอให้เลขาธิการสภา ฯ เรียกชื่อสมาชิกลง-
คะแนน

เลขาธิการสภา ฯ : อ่านชื่อสมาชิกลงคะแนนทีละคนตามลำดับอัก
ษร แล้วได้เชิญนายแก้ว สิงหะคเชนทร์ น.ศ.จิน ศิริไพบูลย์ ร.น. พ.ศ. ขจร
ขจรกลางสนาม นายเสกอล เจตสมมา เจ้าวรทัศน์ ๗ ลำพูน นายเจริญ ปัทมโร-

เป็นกรรมการนับคะแนน

กรรมการนับคะแนน เสนอผลการนับคะแนนต่อประธานสภา ฯ

ประธานสภา ฯ ผลของการลงคะแนนมีดังนี้ เบี้ยชาวรับหลักการมี ๖๕ คะแนน เบี้ยน้ำเงินไม่รับหลักการมี ๕๔ คะแนน เป็นอันว่าที่ประชุมนี้รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติโอนุมัติพระราชกำหนดฉบับนี้ ส่งกรรมาธิการสามัญชุดที่ ๒ แปรญัตติภายในกึ่งวัน

พล.ต.พิชิต เกรียงศักดิ์พิชิต รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม
ขอเสนอให้แปรญัตติภายใน ๙ วัน

ประธานสภา ฯ ท่านรัฐมนตรีเสนอขอให้แปรญัตติภายใน ๙ วัน -
เมื่อไม่มีผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น ถือว่าที่ประชุมนี้อนุมัติ

ในวาระต่อไป ขอให้พิจารณาพระราชบัญญัติโอนุมัติพระราชกำหนดแก้ไข-
เพิ่มเติมพระราชบัญญัติเงินตราในภาวะฉุกเฉิน พุทธศักราช ๒๔๘๔ พุทธศักราช
๒๔๘๖ พุทธศักราช ๒๔๘๖ ของรัฐบาล

สำเนา

บันทึกหลักการและเหตุผล

ในการ เสนอร่างพระราชบัญญัติโอนุมัติพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ

เงินตราในภาวะฉุกเฉิน พุทธศักราช ๒๔๘๔ พุทธศักราช ๒๔๘๖

พุทธศักราช ๒๔๘๖

หลักการ

เสนอพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเงินตราในภาวะฉุกเฉิน -
พุทธศักราช ๒๔๘๔ พุทธศักราช ๒๔๘๖ เพื่อสภายุแทนราษฎรอนุมัติ ตามมาตรา ๕๒
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

เหตุผล

ตามที่ได้ตราพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเงินตราในภาวะ
ฉุกเฉิน พุทธศักราช ๒๔๘๔ พุทธศักราช ๒๔๘๖ ขึ้นใช้บังคับเป็นกฎหมาย ก็
เพื่อให้ประชาชนได้มีเหรียญสตางค์ใช้แลกเปลี่ยนหมุนเวียนไม่ขาดแคลนไปจาก -
ตลาดการค้าอันจะเป็นการนำมาซึ่งความยุ่งยากและกระทบกระเทือนต่อวงการค้า
ขาย และโดยที่มีเหตุฉุกเฉินซึ่งจะเรียกประชุมสภาผู้แทนราษฎรให้ทันท่วงทีมิได้

ร่างพระราชบัญญัติ

อนุมัติพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเงินตรา
ในภาวะฉุกเฉิน พุทธศักราช ๒๔๘๔ พุทธศักราช ๒๔๘๖
พุทธศักราช ๒๔๘๖

.....
.....
.....
.....

โดยที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นสมควรอนุมัติพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติม
พระราชบัญญัติเงินตราในภาวะฉุกเฉิน พุทธศักราช ๒๔๘๔ พุทธศักราช ๒๔๘๖
ตามความในมาตรา ๘๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้ให้เรียกว่า "พระราชบัญญัติอนุมัติพระราช
กำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเงินตราในภาวะฉุกเฉิน พุทธศักราช ๒๔๘๔

พุทธศักราช ๒๔๘๖ พุทธศักราช ๒๔๘๖

มาตรา ๒ ให้ใช้พระราชบัญญัตินี้ตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้อนุมัติพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเงินตราในภาวะฉุกเฉิน พุทธศักราช ๒๔๘๔ พุทธศักราช ๒๔๘๖

.....

.....

พระราชกำหนด

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเงินตราในภาวะฉุกเฉิน พุทธศักราช ๒๔๘๔

พุทธศักราช ๒๔๘๖

.....
.....
.....
.....

โดยที่เห็นสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยเงินตราในภาวะฉุกเฉิน และโดยที่มีเหตุฉุกเฉินซึ่งจะเรียกประชุมสภาผู้แทนราษฎรให้ทันทางที่มีได้ จึงมีพระบรมราชโองการให้ตราพระราชกำหนดขึ้นไว้ โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๘๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกำหนดนี้ให้เรียกว่า "พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเงินตราในภาวะฉุกเฉิน พุทธศักราช ๒๔๘๔ พุทธศักราช ๒๔๘๖"

มาตรา ๒ ให้ใช้พระราชกำหนดนี้ตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเงินตราในภาวะฉุกเฉิน พุทธศักราช ๒๔๘๔ ซึ่งได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติเงินตราในภาวะฉุกเฉิน (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๔๘๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๓ ทวิ บุคคลใด

- (๑) หลอมเหรียญกษาปณ์
- (๒) มีเหรียญกษาปณ์ไว้ในครอบครองเป็นจำนวนเกินสมควรสำหรับปกติหรือเกินจำเป็นสำหรับการใช้จ่ายปกติ
- (๓) ส่งหรือนำเหรียญกษาปณ์ไปต่างจังหวัดหรือต่างประเทศเป็นจำนวนเกินสมควร

ให้ถือว่าบุคคลนั้นค้าเหรียญกษาปณ์

บุคคลใดมีเหรียญกษาปณ์ชนิดราคาขายปลีกต่ำกว่าหรือต่ำกว่าไว้ในครอบครองหรือส่งหรือนำเหรียญกษาปณ์เช่นว่านั้นไปต่างจังหวัดหรือต่างประเทศ รวมเป็นจำนวนเงินเกินกว่าที่กำหนดไว้ต่อไปนี้ ให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่า มีไว้เป็นจำนวนเกินสมควรสำหรับปกติหรือเกินจำเป็นสำหรับการใช้จ่ายปกติ หรือส่งหรือนำไปต่างจังหวัดหรือต่างประเทศเป็นจำนวนเกินสมควร แล้วแต่กรณี

- (ก.) บุคคลซึ่งประกอบการค้าหรืออุตสาหกรรม ๓๐ บาท
- (ข.) บุคคลซึ่งไม่ประกอบการค้าหรืออุตสาหกรรม ๑๐ บาท

ความในมาตรานี้มิให้ใช้บังคับแก่ทบวงการเมือง ธนาคาร และบุคคลซึ่งได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่"

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชกำหนดนี้

.....
.....

พล.ต.เกา เพียรเลิศ บริษัทผู้ทอผ้าจ. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติอนุมัติพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ
เงินตราในภาวะฉุกเฉิน พุทธศักราช ๒๔๘๔ พุทธศักราช ๒๔๘๖

โดยมีหลักการเสนอพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเงินตราใน
ภาวะฉุกเฉิน พุทธศักราช ๒๔๘๔ พุทธศักราช ๒๔๘๖ เพื่อสภายูแทนราษฎร
อนุมัติ ตามมาตรา ๕๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ความสำคัญในพระราชกำหนดที่ออกไปนั้น ก็คือว่าแก้ไขพระราชบัญญัติเงิน
ตราในภาวะฉุกเฉิน พุทธศักราช ๒๔๘๔ ซึ่งได้แก้ไขมาแล้วฉบับที่ ๒ พุทธศั
กราช ๒๔๘๕ มาตรา ๓ ทวิ มาตรา ๖ มาตรา ๗ ตรี แต่เดิมนั้นมีใจความสำคัญ
สรุปได้ว่า ผู้ใดหลอมเหรียญกษาปณ์หรือมีเหรียญไว้ในครอบครองเป็นจำนวนเกินสม
ควร และหรือเกินความจำเป็นแก่การใช้จ่ายตามปรกติแล้ว ก็ให้ถือว่าเป็นการค้า
เหรียญกษาปณ์ แต่ในข้อความที่ว่า เกินควรและเกินความจำเป็นนี้ ได้มีปัญหาขุ
ยากแก่ผู้บริหารเป็นอย่างมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งคือในเรื่องศาลยุติธรรมควย -
เพราะฉะนั้นรัฐบาลจึงเห็นว่าเป็นการสมควรที่จะแก้ไขพระราชบัญญัติเดิมนั้น โดย
ระบุว่า บุคคลซึ่งประกอบการค้าหรืออุตสาหกรรมก็ได้ให้มีได้ ๓๐ บาท บุคคลซึ่งไม่
ประกอบการค้าหรืออุตสาหกรรมก็ได้ให้มีได้ไม่เกิน ๑๐ บาท และบุคคลผู้ใดจะครอบง
มีมากกว่าที่กำหนดไว้นี้ ก็ให้ได้ขออนุญาตได้จากเจ้าพนักงานมีความอยู่เท่านั้น

นายเฉลา เคาลานนท์ (ตราด)

ตามที่รัฐบาลได้เสนอร่าง

พระราชบัญญัติเพื่ออนุมัติพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเงินตราใน ภา
วะฉุกเฉิน พุทธศักราช ๒๔๘๖ มาซึ่งสภา ฯ นั้น เนื่องจากเงินตราในภาวะ
ฉุกเฉินที่ได้ไข้อยู่ก่อนพระราชกำหนดฉบับนั้นนั้นมีข้อความซึ่งกว้างขวาง โดยเฉพาะ
อย่างยิ่ง เฉพาะผู้หลอมเหรียญกษาปณ์ หรือนำเหรียญกษาปณ์ไปต่างจังหวัด หรือ
ต่างประเทศนั้น ไม่เป็นข้อสำคัญ แต่โดยเฉพาะปัญหาในเรื่องที่ผู้ใดมีเหรียญกษาปณ์
ไว้ในครอบครองเกินควรแก่การที่มีไว้สำหรับการใช้จ่ายตามปรกติ หรือเกินความ

จำเป็นในการใช้จ่ายปรกตินั้นอย่างไร พระราชบัญญัติเงินตราในภาวะฉุกเฉินที่ได้
 มีขึ้นมาแล้วนั้น บัญญัติว่าให้ถือว่าบุคคลผู้นั้นได้ทำการค้าหรือขายปลีก ตกอยู่ใน
 ความสันนิษฐานว่าค้าหรือขายปลีกแล้ว โทษที่ใครรับนั้นเป็นโทษอุกฉกรรจ์ คือมีโทษ
 ตั้งแต่ ๕ ปีถึง ๒๐ ปีเป็นอย่างหนึ่ง และจำคุกตลอดชีวิตนั้นอย่างหนึ่ง หรือปรับตั้ง
 แต่ ๑,๐๐๐ บาท ถึง ๑๐,๐๐๐ บาท เป็นโทษที่ร้ายแรงมาก แล้วก็นับตั้งแต่ที่ได้มี
 การใช้พระราชบัญญัติเงินตรามาบัดนี้ ๒ แล้วนั้น ได้มีคดีเกิดขึ้น ฟ้องร้องยังศาล
 มากมายซึ่งเป็นผลทำให้บุคคลที่ทางศาลมีปัญหาก็จะต้องพิจารณาโดยคู่พิพจน์ ว่า
 การที่ผู้ใดมีหรือขายปลีกไว้ในครอบครองเป็นจำนวนเท่าไรจึงจะเกินสมควร ต่อ
 มารัฐบาลได้ออกพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเงินตรา ซึ่งที่ท่าน
 รัฐมนตรีแถลงต่อสภานี้ในพระราชกำหนดนั้นก็มีความที่แก้ไขพระราชบัญญัติ
 เงินตราในภาวะฉุกเฉิน คือได้บัญญัติว่า ผู้ใดที่ทำการประกอบการค้าหรืออุตสาหกรรม
 ใหม่ให้มีหรือขายปลีกไว้ในครอบครองได้ ๓๐ บาท แล้วผู้ที่ไม่ได้ประกอบการค้า
 หรืออุตสาหกรรมใหม่ได้ ๑๐ บาท แต่ก็ยังมีข้อความว่า ผู้ใดมีไว้เป็นจำนวนเกิน
 สมควรก็ถือว่า ทำการค้าเหมือนกัน แต่หาพระราชกำหนดนี้ ก็อนุญาตให้ผู้ประกอบ
 การค้าหรืออุตสาหกรรมมีได้ ๓๐ บาท และผู้ที่ไม่ประกอบการค้าหรืออุตสาหกรรมมี
 ได้ ๑๐ บาท โดยเฉพาะหรือขายปลีกที่มีราคา ๒๐ สตางค์หรือต่ำกว่า ๒๐
 สตางค์ลงมา ในเรื่องนี้นั้นก่อนที่จะได้รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้
 ฉันมีความสงสัยในเรื่องที่รัฐบาลได้กำหนดอัตราจำนวนที่บัญญัติให้ผู้ประกอบการค้า
 หรืออุตสาหกรรมมีได้ ๓๐ บาทและผู้ที่ไม่ได้ประกอบการค้าหรืออุตสาหกรรมมีได้ ๑๐
 บาทนั้น รัฐบาลได้อธิบายเหตุผลอย่างไร และโดยเฉพาะอย่างยิ่ง อาจจะมีปัญหาขึ้น
 ได้หลายทาง เช่นผู้หนึ่งมีบุตรอยู่ในครอบครองมาก บุตรนั้นก็ได้รับการอบรมสั่งสอน
 จากครูเมื่ออยู่โรงเรียนได้เก็บเงินฝากออกเงินไว้ในกระป๋องออมสินรัฐบาล หรือใส่
 กระปุกไม้ไผ่ก็ตาม ทั้งนี้ผู้นั้นอาจจะมีบุตรหลายคนเช่นนี้ จำนวนเงินที่อยู่ในครอบ
 ครอบงำก็อาจจะมีมากกว่า ๓๐ บาท ทั้งนี้เป็นต้น เมื่อเป็นเช่นนั้นแล้วก็ไม่วายที่จะถูก

เจ้าหน้าที่จับกุมไปฟ้องร้องยังโรงศาลโต เพราะมีจำนวนเกินอย่างนี้ก็เป็นภัยที่จะ
 ทำให้ราษฎรเดือดร้อนอยู่ไม่น้อยเหมือนกัน เพราะว่า การจับกุมฟ้องร้องในเรื่อง
 การทำผิดในพระราชบัญญัตินั้นเป็นโทษออกนอกรัจโดยมาก เมื่อจับกุมแล้วแม่แต่ทาง
 ตำรวจก็ไม่ให้ประกันตัวทางอัยการก็ไม่ให้ประกันตัวและตลอดจนทางศาลก็ไม่ได้รับ
 อนุญาตให้ประกัน เมื่อเป็นเช่นนั้นแล้ว ผลก็คือครอนแก่ราษฎรเป็นอย่างยิ่ง เช่น
 อย่างตัวอย่างที่ฉันกล่าวแล้ว เพราะฉะนั้นการที่รัฐบาลเขียนขอความอย่างคลุม ๆ
 เช่นนี้ รู้สึกว่าเป็นผลที่ทำให้ราษฎรเดือดร้อน สภา ฯ นี้มาจะได้พิจารณาโดยละ--
 เอียดก่อนที่จะรับหลักการ ฉันอยากจะเรียนถามรัฐบาลว่า เหตุใดที่มีกฎหมาย
 บัญญัติไว้ ๓๐ บาท ถึงกรณีดังกล่าวแล้วนั้น แล้วไม่มีข้อความให้เห็นเป็นอย่างอื่นแล้ว
 ก็ทำให้ราษฎรเดือดร้อนขึ้นอีก ด้วยเหตุดังนี้ ขอให้รัฐบาลได้กรุณาชี้แจงตอบคำถาม
 ที่ฉันได้เรียนถามด้วย

พล.ต.เกา เพียงเลิศ บริษัทวิทยุธุรกิจ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
 ในพระราชกำหนดนั้น ถ้าท่านอ่านให้กระจ่างแล้วจะได้ความอย่างนี้ ในมาตรา ๓
 ถ้าใครมีเกินกว่า ๓๐ บาท สำหรับพ่อค้าประชาชน ซึ่งทำการค้าหรืออุตสาหกรรม-
 และผู้ที่ไม่ใช่ประกอบการค้าและอุตสาหกรรม ๑๐ บาท นี้พระราชบัญญัตินี้ได้บอก
 สันนิฐานไว้ก่อน ยังไม่เป็นผิด เพราะให้สันนิษฐานไว้ก่อน เพราะฉะนั้นถ้าใครพิสูจน์
 ได้ว่าใครมีไว้ในครอบครองเพื่อการจำเป็นตามสมควรแล้วก็เป็นอีกเรื่องหนึ่ง

นายเฉลา เคาลานนท์ (ตราด) ถูกแล้ว คำที่ท่านรัฐมนตรี
 ชี้แจงว่ากฎหมายให้สันนิษฐานไว้ก่อน การสันนิษฐานไว้ก่อนนี้เป็นภัยเดือดร้อนแก่
 ราษฎรเป็นอย่างยิ่งได้เกิดคดีขึ้นหลายอย่างแล้ว เพราะเหตุว่าถูกสันนิษฐานเช่นนั้น
 แล้วทางตำรวจก็ไม่อนุญาตให้ประกัน ทางอัยการก็ไม่อนุญาตให้ประกัน และทาง
 ศาลก็ไม่ยอมให้ประกัน แต่ก่อนที่จำเลยถูกจับกุมไปถึงศาลก็ถูกแม่เจ้ายะ ราษฎรได้
 ได้รับความเดือดร้อนด้วยประการต่าง ๆ เช่นนี้ เพราะฉะนั้นจึงเห็นว่า ถ้ามีทางใดที่
 จะทำได้เพื่อให้ราษฎรได้รับความสะดวกยิ่งขึ้นกว่านี้ คำที่ท่านรัฐมนตรีได้ชี้แจง
 มานั้น

พล.ต. เกา เพียรเลิศ บริษัทพิมพ์ธุรกิจ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
ท่านสมาชิกก็มีข้อข้องใจเฉพาะเรื่องออมสิน ซึ่งเค็กเล็ก ๆ ไต่ทำการออมสินหรือเก็บ
ไว้ เรื่องนี้ทางกระทรวงการคลังไตร่ตรองกันพิจารณาแล้ว เพื่อจะไม่ให้เป็นการเคือค
รอนในเรื่องนี้

นายพัน สุพรรณสาร (พระนครศรีอยุธยา) ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
การคลังตอนนั้นยังไม่ตรงกับที่ถาม คือว่าฉันอยากจะเรียนถามด้วยความบริสุทธิ์
ใจ การที่รัฐบาลออกพระราชบัญญัติฉบับนี้มา หรือพระราชกำหนดนี้มา ท่านได้ระลึก
หรือเปล่าว่าจะทำให้ทุกคนนั้นมีแต่กระตาคอยู่ในความครอบครอง และผลที่สุดใครจะ
เก็บเอาเงินไว้ จะคงมีความวิตกกังวลนี้ ผลร้ายก็จะเกิดแก่ประชาชนเป็นอย่างมาก ที่
ท่านว่าสันนิษฐานนั้น ข้อแก้ตัวไปตกอยู่กับจำเลย อัยการยอมฟ้องร้องโต้พันที่ถือว่าผิด
ในมาตรา ๓ ว่ามีเหรียญกษาปณ์ไว้เกินกว่าความจำเป็น เก็บก็เก็บไม่ได้ของเอาออก
มาจำหน่ายหมด จะเห็นได้ว่าเมื่อเป็นเช่นนี้ สมมติว่าฉันมีเหรียญเงินกษาปณ์สักหมื่นบาท
แล้วก็ต้องเอาออกมาจำหน่ายแล้วก็เก็บเอากระตาคไว้ ถ้าเก็บเอาเนื้อโลหะไว้ก็
เป็นเรื่องค้าเงินตราเช่นนี้แล้ว ผลสุดท้ายก็เป็นผลร้ายแก่ประชาชน เมื่อเก็บเงินไม่
ได้เขาจะทำอย่างไร ผลที่ปรากฏในปัจจุบันนี้คือ ปรากฏขึ้นว่ามีไม่ไว้ใจในเรื่อง ค่า
ของกระตาคแล้วก็เอากระตาคไปซื้อของไว้มันเป็นเหตุให้ของแพงขึ้นเช่นนี้ไซ้ใหม่ ที่
เป็นอยู่ในปัจจุบันนี้ที่รัฐบาลกำหนดเช่นนี้ ถ้ามองในแง่ที่รัฐบาลจะควบคุมการค้าเงินนั้น
ฉันก็อยากจะสนับสนุนในเหตุผลที่ว่าเวลานี้มีการค้าเงินตรากันมาก เป็นเหตุให้การ
เงินปั่นป่วน แต่ถ้ามองกันอีกแง่หนึ่งในภาวะการณ์ฉุกเฉินนี้ ถ้าประชาชนจะมีโลหะ
เก็บไว้บ้างก็เก็บไม่ได้ถ้าสถานการณ์เป็นเช่นนี้ โลหะก็อ่อนลง และเก็บเงินก็ไม่ได้
ประชาชนในประเทศไทยเราก็จะไม่มีเงินเก็บไว้เลย ถ้าไม่มีใครเก็บเงินไว้สำหรับ
ประเทศแล้ว ก็จะเกิดความปั่นป่วนยิ่งขึ้นกว่าเวลานี้ คือว่าประเทศร่ำรวย ประชาชน
ก็ร่ำรวยด้วย ถ้าประชาชนขาดหลักทรัพย์แล้ว ประเทศจะใคร่อะไรเป็นมูลฐาน ประ
เทศจะใคร่อะไรเป็นหลักทรัพย์ ที่มีอยู่ในมือประชาชน จริงอยู่ในความประสงค์ของ

รัฐบาลแล้ว ฉันยอมรับว่ารัฐบาลมีความประสงค์ แต่ว่าพฤติการณ์ที่ได้ปรากฏขึ้นแก่ประเทศไทยเรานั้นแล้ว เนื่องจากผลของพระราชบัญญัติฉบับเก่า นั้น ในฐานะที่ฉันทราบเรียนนี้ไม่ใช่ว่าเท่าที่เปลี่ยนแปลงใหม่ในเรื่อง ๒๐ - ๓๐ บาท แต่ผลที่เราควบคุมนั้น ๆ เป็นเหตุให้คนเอาเงินออกจำหน่ายซื้อของที่มีค่าไว้เป็นที่คั่นบาง หรือทรัพย์สินอย่างอื่นบ้าง เมื่อเป็นเช่นนี้แล้วฉันเห็นว่าผลร้ายจะตกแก่ประเทศในภายหลัง ในเมื่อประชาชนไม่มีโลหะอยู่ในมือเลย ท่านใคร่ระลึกหรือเปล่า ท่านมองในแง่โทษค่าเงินอย่างเกี่ยว ในแง่ที่จะควบคุมการค้าเงิน และอีกข้อหนึ่งในเรื่องการนำไปมานั้น ฉันเห็นด้วยสำหรับคนที่จะนำเหรียญษาปณ์ออกนอกประเทศ แต่ควรจะใช้วิธีควบคุมทางอื่นมากกว่าที่จะมาบังคับกันด้วยกฎหมาย เช่นนี้ คือกฎหมายป้องกันคนทุจริตไม่ได้ คือถ้าสมมติว่าฉันจะค้าเงินตราและขายให้กับต่างประเทศแล้ว ฉันก็จะคงเอาไปได้โดยไม่คงกลัวกฎหมายฉบับนี้เลย ขอให้ท่านทราบว่าเวลานี้บุคคลผู้ไปขายของต่างประเทศแล้วนำเงินทองออกไปก็ไม่ไ้โดยง่ายไปนั้นมีผลอย่างไร เช่นเดียวกับคนโคค้าเงินทองไปอินโดจีนเมื่อใดก็ได้ โดยไม่ต้องเกรงกลัวกฎหมายฉบับนี้ กฎหมายฉบับนี้บังคับคนซื้ออย่างที่ว่าคนจะมีเงินเกินอัตราสมควรโดยอยู่เฉยๆ ไม่ได้ พอที่จะเก็บเป็นหลักทรัพย์อะไรไม่ได้ เห็นว่าจะยิ่งร้ายกาจขึ้นเพราะฉะนั้นเมื่อแร่โลหะมีค่าสูงกว่าเงินตราในเวลานี้แล้ว ก็เป็นธรรมดาที่เกิดขึ้นป่วนขึ้นแต่ขอให้คิดว่าหน่าจะป้องกันทางอื่นดีกว่าที่จะกำหนดในการเก็บเงินนี้ มีโลหะไว้ไม่ได้ก็เป็นเหตุให้คนที่อยู่เฉย ๆ ผิดกฎหมายแต่ผู้ทักกันอย่างบ้านคนหัดแล้ว คนอย่างไร ๆ ก็ได้ ผลที่สุดก็บังคับคนหมดเพราะกลัวติดคุก หรือไม่ก็แลกขนบัตริมาแล้วซื้อของอื่นขอให้ท่านคิดดูผลสุดท้ายจะเป็นอย่างไร

พล.ศ. เกา เพียรเลิศ บริษัทวิทยุทหกิจ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
 ที่ท่านผู้แทนอนุชยาบอกว่า ฉันตอบไม่ตรงคำถามของผู้แทนจังหวัดตราดนั้น ไม่ถูก

ฉันตอบตรงแล้ว แต่เป็นปัญหาอีกอันหนึ่ง คือว่าพระราชกำหนดฉบับนี้ไม่ใช่เป็นหลัก
 การเดิมของพระราชบัญญัตินั้นเลย หลักการเดิมก็คือ การที่จะควบคุมการค้า
 เหยี่ยวผูกขาดนั่นเอง เหยี่ยวผูกขาดนั้นก็กินความตั้งแต่เหยี่ยวขาดลงไปตลอดหมด
 พระราชกำหนดฉบับนี้แก้ไขเพิ่มเติมอันหนึ่งถึงกำหนดจำนวนเงินลงไปเท่านั้นว่าผู้ที่ทำ
 การค้าไม่เกิน ๓๐ บาท บุคคลธรรมดาไม่เกิน ๑๐ บาท หลักการพระราช
 บัญชีฉบับนี้เพียงเท่านั้น ไม่ได้แก้ไขหลักการของพระราชบัญญัติเดิมเลย อีกประการ
 หนึ่งที่ว่าพระราชบัญญัติฉบับนี้ที่จะทำความเสียหายต่อคนสุจริตและไปไต่ผลประโยชน์ที่
 ทำการทุจริต มันก็จะให้ทำอะไร ก็เป็นหน้าที่ของโรงเรียนที่จะพิจารณา ว่าผู้
 สุจริตหรือไม่สุจริต อีกประการหนึ่งท่านจะเก็บหรือผ่ากลสังเก็บก็มีผลเท่ากัน ถ้ามี
 เหยี่ยวผูกขาดสัก ๆ ก็ไปแลกชนบทมาก ในที่สุดก็กระจายกันไปแล้วที่สุจริตก็จะ
 เข้าไปในคลังนั่นเอง ไม่มีอะไรมาก

นายเตียง ศิริขันธ์ (สกลนคร) ความจริงฉันมีความเห็นนอกเห็น
 ใจรัฐบาลเป็นอย่างมากในการที่ประกาศใช้พระราชกำหนดฉบับนี้ แต่ทว่าฉันมีข้อ
 ของใจอยู่บางประการ เช่นเดียวกับผู้แทนจังหวัดตราดไคกราบเรียนมาแล้ว ฉันขอ
 กราบเรียนอย่างที่เป็นจริงที่ได้เกิดขึ้นแล้วที่จังหวัดของตนเอง และนับตัว
 ออมสินนี้ก็ยังอยู่และเป็นอรรถคดีอยู่ที่โรงเรียน และเพื่อนฉันคือท่านผู้แทนจังหวัด
 อุดรราชธานี ก็เป็นทนายว่าความเรื่องนี้โดยเฉพาะ ปัญหาเรื่องเกี่ยวกับอสัง
 ออมสินที่ผู้แทนจังหวัดตราดไคกล่าวแล้วนั้นเป็นความจริงอย่างยิ่ง คือที่จังหวัด
 สกลนคร เจ้าหน้าที่ไคตรวจคนไคสวางคปัดจากกระป๋องออมสินของบุตรหมู่ของหา
 ประมาณ ๓ = ๔ กระป๋อง ฉันก็จำไม่ได้ ความข้อนี้เป็นข้อที่เคื้อครอนแก่ผู้ต้องหา
 ตรงอย่างที่ท่านผู้แทนจังหวัดตราดเล่าทุกประการ คือว่าหน้าที่การนำสืบคามพระ
 ราชกำหนดฉบับนี้ตกอยู่แก่จำเลย เพราะพระราชกำหนดฉบับนี้วางข้อสันนิษฐาน
 ให้เป็นดังนี้ จึงอยู่ฉันเห็นนอกเห็นใจในเรื่องที่ว่าถ้าหากว่าไม่กำหนดหน้าที่นำสืบ
 แก่จำเลยแล้ว ก็จะเอาโทษแก่จำเลยไคยากเต็มทีในการค้าเหยี่ยวผูกขาด

ในขณะที่เดียวกันนั้นฉันก็เห็นอกเห็นใจผู้ต้องหาเป็นอย่างยิ่ง คือเกี่ยวกับพระราชกำหนดฉบับนี้เป็นกรรมที่มีชกจำเลยอย่างเต็มที่ทีเดียว นอกจากกำหนดหน้าที่นำสืบให้แก้จำเลยแล้ว โทษตามพระราชกำหนดฉบับนี้เป็นโทษอุกฉกรรจ์ เพราะฉะนั้นการกักขังจำเลยหรือผู้ต้องหา นั้นเป็นไปในทางกักกันตัวจำเลยมิให้ไต่ต่อสู้คดีโดยเต็มที่ เพื่อเป็นประโยชน์แก่อรรถคดีและเป็นประโยชน์แก่รัฐบาล ฉันอยากจะขอกราบเรียนรัฐบาลว่า ในทางปฏิบัติที่รัฐบาลจะผ่อนปรนหรือผ่อนผันให้จำเลยไต่ประกันตัวออกไปเพื่อต่อสู้คดีโดยจริงจิงอย่างไรบ้างหรือไม่ เรื่องนี้ฉันคิดว่า เป็นธรรมดาอยู่เองที่เจ้าพนักงานสอบสวนซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่โดยเฉพาะ ก็ไม่ต้องการให้จำเลยหรือผู้ต้องหาออกมาเพื่อหาหลักฐานต่อสู้คดีของเขาไต่โดยเต็มที่ นั่นเป็นเรื่องที่ฉันไม่ควรพูดในที่นี้ เพราะหน้าที่สอบสวนตกอยู่แก่ตำรวจ การจับและการสอบสวนอยู่แก่ตำรวจ ซึ่งเข้าใจว่าสภา ฯ นี้ สมาชิกประเภทที่ ๑ ทุกท่านคงทราบคือว่า เวลาที่เคื่อครอนเพียงไร เมื่อตำรวจเป็นผู้จับและตำรวจเป็นผู้สอบสวนแล้วพอคดีหน้าสำนึกตกอยู่แก่จำเลยเช่นนี้ จำเลยก็ไม่สามารถจะนำสืบไต่โดยอิสระเลย เกือบจะว่าไม่มีทางต่อสู้ไต่เลย ซึ่งเป็นเหตุให้อีกฝ่ายหนึ่งถูกมีมือชกไต่ตามใจชอบ เมื่อเป็นเช่นนี้จึงใคร่เรียนถามท่านรัฐมนตรีว่า จะหาวิธีผ่อนผันสั้นยาวหรือว่าหาวิธีปฏิบัติให้กระตือรือร้นในทางฝ่ายรัฐบาลและราษฎรประการใดบ้าง และขอกราบเรียนถามเรื่องคลังออมสินที่กล่าวเมื่อกี้สักหน่อยซึ่งทางรัฐบาลยังไม่ไต่คดีแน่แจ้งให้ฉันทราบประการใด

พล.ต.เอก เพียรเลิศ บริภัณฑ์ยุทธกิจ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
 ที่จริงไม่เกี่ยวกับกฎหมายที่ออกไปเรื่อง เช่นนี้เป็นเรื่องเกี่ยวกับการปฏิบัติของทางตำรวจ ซึ่งเราต้องรักษานโยบายที่จะต้องทำให้เป็นไปตามกฎหมายฉบับนี้ แต่อย่างไรก็ดีฉันยินดีที่จะรับข้อเมื่อกี้ไปพิจารณา

นายฉ่ำ จำรัสเนตร (นครศรีธรรมราช) รัฐบาลเสนอพระราชกำหนดเรื่องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเงินตราในภาวะฉุกเฉิน ความสำคัญมีอยู่ตามที่รัฐบาลแถลงแล้ว กล่าวโดยเฉพาะเพื่อให้ประชาชนมีเหรียญตราใช้แลกเปลี่ยนหมุนเวียน ไม่ขาดแคลนไปจากตลาดการค้า นั้น จะเป็นการนำมาซึ่งความยุ่งยากและกระทบกระเทือน

ต้องการค่าโดยที่มีเหตุฉุกเฉิน ภาวะความเป็นอยู่ของราษฎรในการใช้จ่ายสคงค์ แลกเปลี่ยนซื้อสินค้าต่าง ๆ เครื่องนุ่งห่มหรืออาหารการบริโภค ตามที่รัฐบาลเสนอ กฎหมายว่าโดยหลักการความนี้ที่ฉันได้อภิปรายมาแล้ว ว่าโดยเฉพะผู้ที่ทำการค้า จะเก็บเหรียญสคงค์ไว้เกิน ๓๐ บาท หรือบุคคลธรรมดาเกิน ๑๐ บาทไม่ได้นั้นฉัน เห็นขอความช่วยเหลือทุกประการ รวมความว่ากฎหมายฉบับนี้ให้ประโยชน์แก่ประชาชนที่ขาดแคลนในการที่จะซื้ออาหารก็ตาม เครื่องนุ่งห่มก็ตาม ซึ่งฉันได้พบมาแล้วในตำบลต่าง ๆ เช่นมีบาทหนึ่งซื้อของในตลาดอย่างต่ำ ๓๐ หรือ ๔๐ สคงค์ ยังไม่ทอนให้ ความเค็ครอนซึ่งได้เกิดขึ้นนั้นเป็นจำนวนมาก ครั้งหนึ่งฉันเคยตามท่านรัฐมนตรีว่าจะหาทางป้องกันอย่างไร และมีคนทางป้องกันก็เกิดขึ้นแล้ว กล่าวคือได้ตราเป็นพระราชกำหนดขึ้นใช้ไปพลางก่อน แล้วมาเสนอสภา ฯ เพื่อใช้เป็นกฎหมายต่อไป ประโยชน์ในการที่เกิดขึ้นกับราษฎรเป็นอันมาก เช่นนี้ ฉันก็ขอสนับสนุนว่ากฎหมายนี้ เป็นประโยชน์ ...

ประธานสภา ฯ : ท่านต้องคำนึงท่านจะค้านหรือสนับสนุน

นายจำ จัรัสเนตร (นครศรีธรรมราช) : ฉันสนับสนุนรัฐบาล

เพราะฉะนั้นฉันเห็นควรที่สภา ฯ นี้จะรับหลักการกฎหมายฉบับนี้ต่อไปถึงเหตุผลที่ฉันได้อภิปรายมาแล้ว

ประธานสภา ฯ : ใครจะคัดค้าน

นายเจลา เतालานนท์ (ตราด) : เมื่อคืนท่านรัฐมนตรีว่าการ

กระทรวงการคลังได้มอบสนองคำขอรองของท่านผู้แทนสกลนครว่า ยินดีจะรับข้อคิดนี้ไปพิจารณาภายหลังนั้น ก่อนที่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังจะรับข้อเสนอตั้งที่รับรองต่อสภา ฯ นี้ไปพิจารณา ฉันขอเรียนต่อท่านว่า แม้วาสภา ฯ นี้ ได้รับหลักการอนุมัติพระราชกำหนดเงินตราในภาวะฉุกเฉินนี้ไปแล้ว ทางที่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังจะพิจารณานั้น ฉันเห็นว่าถ้าหากว่าได้ตัดความในมาตรา ๓ ตรี อนุมาตรา ๑ ที่ว่า "หลอมเหรียญกษาปณ์ และอนุมาตรา ๒ มีเหรียญกษาปณ์

ไว้ในครอบครองเป็นจำนวนเกินสมควรสำหรับปรกติชู้หรือเกินจำเป็นสำหรับใช้จ่าย
ปรกติ ถ้าทางรัฐบาลออกโต้ค้มาตรา ๓ หรืออนุมาตรา ๒ ที่ว่า "จำนวนเกินสมควร"
ออกไปแล้ว ความเดือดร้อนของราษฎรจะไม่มีเลย คือเหลือแค่ขอ ๑ และขอ ๓ ที่ว่า
ส่งหรือนำเหรียญกษาปณ์ไปต่างจังหวัดหรือต่างประเทศ ถ้าคืออนุมาตรา ๒ ที่ว่ามี
เหรียญกษาปณ์เป็นจำนวนเกินสมควรออกแล้ว ผลแห่งความเดือดร้อนของราษฎรจะไม่มี
เพราะฉะนั้นถ้าทางรัฐบาลจะรับข้อเสนอนี้ไปแล้วฉันก็ยินดี

พล.ต. เกา เพ็ชรเลิศ บริษัทวิทยุทหกิจ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
รัฐบาลยอมตัดให้ไม่ได้ เพราะว่าเป็นหัวใจที่จะไม่ให้มีการค้าเหรียญกษาปณ์ทั่วไปแต่
ขอให้ทานสิ่งเกตุควาในวรรค ๒ ของมาตราที่กำหนดความไม่เกิน ๓๐ บาท ๑๐ บาท
นั้น เฉพาะเหรียญกษาปณ์ ๒๐ สตางค์หรือต่ำกว่าเท่านั้น ไม่ใช่ตั้งแต่บาทหนึ่งลงมา

เจ้าวรทัศน์ ณ ลำพูน (ลำพูน) ร่างพระราชบัญญัตินี้รัฐบาลเสนอมานับ
ก็เห็นเจตนาดีของรัฐบาลเป็นอย่างยิ่ง แต่ขอที่ผู้แทนหลายท่านคัดค้านว่าเป็นความ -
เดือดร้อนของราษฎร ฉันเข้าใจที่เสนอพระราชบัญญัตินี้เข้ามาสู่สภา ฯ ก็เนื่องจาก
ว่าสภาวะในการซื้อขายไม่มีทอง ถ้าไม่รัฐบาลไม่แก้ไขในทางนี้ จำเป็นอย่างไรรถึงได้
ออกกฎหมายบังคับว่าผู้มีเหรียญกษาปณ์เกินจำนวนเท่านั้นเท่านั้น จะต้องมีความผิดถึง
เท่าที่ประกาศในเวลานี้ ตามที่เราวางกฎหมายไว้ให้ความยุติธรรมแก่ราษฎรมากที่สุด
เท่าที่จะทำได้ แต่กฎหมายนี้ให้ความลำบากแก่ราษฎรมากที่สุด เนื่องจากเมื่อมีคดี
เกิดขึ้น หน้าที่นำสืบต้องตกเป็นของราษฎร ท่านลองคิดดูว่า ทางปฏิบัติของเจ้าหน้าที่
เท่าที่ราษฎรได้รับความลำบากเวลานี้ ได้รับความลำบากเป็นอย่างยิ่ง เช่นที่จังหวัด
ของฉันก็เคยมีตัวอย่าง และจะขอกราบเรียนขอเท็จจริงว่า ไม่เป็นการสมควรอย่างยิ่ง
ที่ได้เกิดขึ้น มีราษฎรคนหนึ่งมีอันจะกินและมีการค้าขายมากมาย ในวันหนึ่งจำวันที่ไม่
ได้เมื่อเดือนที่แล้วค้าขายตั้งแต่ ๖ โมงเช้าถึง ๖ โมงเย็น มีเหรียญกษาปณ์คือสตางค์
แดงสตางค์ขาวรวมกันเป็น ๓๒ บาท เจ้าหน้าที่เข้อู้นมาคนและจับไป และห้ามเยี่ยม
ห้ามประกันตามกฎหมายนี้ซึ่งถือว่าเป็นโทษอุกฉกรรจ์ มีโทษปรับถึงพันบาท จำคุกตั้งแต่

๕ ปีถึงตลอดชีวิต ซึ่งเรื่องอย่างนี้ราษฎรผู้นั้นจะได้รับความยุติธรรมหรือไม่และกว่า
 ราษฎรผู้นั้นจะนำสืบได้ ราษฎรผู้นั้นจะ控告ลำบากเท่าไร และจะ控告ลงบัญชีว่าวัน
 นี้มีคนมาซื้อเท่านั้น เวลานั้นคนซื้อเท่านั้น เวลานั้นคนซื้อเท่านั้น รวมกันแล้วมีจำนวน
 เกินกว่า ๓๐ บาท ที่กฎหมายบังคับไว้ก็มีโทษ รัฐบาลมีนโยบายที่จะป้องกันเพื่อ ให้
 เหยื่อถูกขโมยมีการหมุนเวียนทั่วประเทศ ไม่มีการเคื้อครอนในการค้าขาย ทำไม
 ไม่ป้องกันความเคื้อครอนของราษฎรในข้อนี้บ้าง ข้อที่เคื้อครอนมากที่สุด ก็คือว่า
 เรื่องการทอนสตางค์ การทอนสตางค์อยากใหม่กฎหมายบังคับว่า ไม่ทอนมีอีก เช่น
 เป็นคนว่าเราซื้อของเพียง ๓๐ สตางค์แล้ว ขูชายมีสตางค์พอทอนได้ แต่ไม่ทอน
 ทำไมรัฐบาลจึงไม่ลงโทษผู้ไม่ทอน ทำไมรัฐบาลไม่แก้ไขในข้อนี้เล่า มีว่าแต่ไปเขียน
 กฎหมายกว้าง ๆ ยิ่งกว่านั้นราษฎรที่สุจริตจะ控告เขาคุกเขาตะรางเป็นจำนวนมาก
 และราษฎรที่ทุจริตไม่ได้รับโทษ ฉนั้นอาจจะเรียนถามรัฐบาลว่า จะหาทางแก้ไขให้
 ราษฎรได้รับความยุติธรรมให้ดีกว่านี้จะไต่หรือไม่

พล.ต. เภา เพียรเลิศ บริภัณฑ์ยุทธกิจ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
 ที่จริงกระทรวงการคลังไม่อยากจะออกไป ที่นี้มีความจำเป็นเพราะว่าเท่าที่ใดสิ่ง
 เกิดมาแล้ว ใ้รับรายงานจากจังหวัดทั่ว ๆ ไป ใ้พบพ้อว่ามีเหยื่อถูกขโมยคนละ
 ห้าร้อยและใ้ฟ้องศาลไปแล้วก็ไม่มีการทำโทษอย่างนี้เป็นจำนวนมากมาย และตรง
 ข้ามอีกฝ่ายหนึ่งก็บอกว่าเหยื่อถูกขโมยไม่พอใช้ในตลาด ก็เมื่อทุกคนต้องการมีใ้สัก
 ร้อยบาท รัฐบาลก็ช่วยไม่ไหว รัฐบาลก็พยายามทำตลอดเวลา ๒๔ ชั่วโมง ที่จะให้
 เหยื่อถูกขโมยพอใช้ ก็ไม่ไหวจึงมีความจำเป็นที่จะต้องกำราบใ้สักคนหนึ่ง เมื่อใ้
 กว่าราบไปแล้วขณะนี้เหยื่อถูกขโมยก็ใ้หัวพอใช้แล้ว ทางจังหวัดทุกแห่งจะมว เบิก
 เหยื่อถูกขโมยที่กระทรวงการคลังเท่าไร ๆ ก็ไม่ซัดซอง เป็นความจริงที่ท่านผู้แทน
 ราษฎรกล่าววว เมื่อเวลาไปซื้อของ ๓๐ สตางค์ ส่งเงินบาทไปแล้วก็ไม่ทอนให้
 แล้วไปคนเราก็มพอทอนใ้ได้ เพราะฉะนั้นจึงต้องออกพระราชกำหนดฉบับนี้ และที่
 จับไปแล้วก็ไม่มีโทษ การทำอย่างนี้โดยทั่ว ๆ ไป เมื่อกระทรวงการคลังใ้รับราย

งานจากจังหวัดแล้วจึงต้องรีบออกพระราชกำหนดนี้โดยเป็นเรื่องด่วน

นายพิง ศรีจันทร์ (อุตรดิตถ์) : ในฐานะที่ฉันได้เคยรับเป็นทนายว่าคดีเรื่องนี้ ๒ เรื่องมาแล้ว คือจังหวัดสวรรคโลกและสุโขทัย ฉันมีข้อที่อยากจะคัดค้านพระราชบัญญัตินี้สักเล็กน้อย คือร่างพระราชกำหนดฉบับนี้กับพระราชบัญญัติที่ออกไปแล้วมีหลักการตรงกัน คือห้ามไม่ให้บุคคลทั้งหลายทำการค้าเหรียญกษาปณ์ และถึงแม้ว่าจะไม่ค้าก็ตาม แต่ก็มีไว้เก็บสมควรแก่การใช้จ่ายตามปกติ หรือมีไว้โดยปกติอยู่แล้ว ให้ถือว่าเป็นตุ๋นค่า หลักอันเก่ากับหลักอันใหม่ตรงกัน แต่อันใหม่นี้มีพิศดารเพิ่มขึ้น คือถ้าเกิน ๓๐ บาทหรือ ๕๐ บาทแล้วให้สันนิษฐานว่าทำการค้าเหรียญกษาปณ์ ข้อนี้เป็นข้อที่ร้ายแก่ราษฎรมาก และยังมีเหตุคดีที่ฉันรับว่าเป็นคดีก่อนพระราชกำหนดนี้ จึงเป็นคดีสบาย แต่ว่าพระราชบัญญัตินี้สันนิษฐานโดยหน้าที่น่าสับสนให้แก่เจ้าเลย ตามหลักกฎหมายทั่วไปถือว่า บุคคลทุกคนเป็นผู้สุจริต คนทุกคนรวมทั้งเจ้าเลยหรือผู้ต้องหาเป็นผู้บริสุทธิ์จนกว่าจะได้นำสืบให้เห็นว่าเจ้าเลยนั้นผิด นี้ตามหลักกฎหมายทั้งหลายซึ่งเป็นหลักทั่วไป แต่กฎหมายฉบับนี้ให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าเจ้าเลยเป็นผู้ผิด เพราะฉะนั้นเป็นการบอกที่จะให้เจ้าเลยนำสืบหักล้างได้ เพราะฉะนั้นขอให้ท่านสมาชิกทั้งหลายได้โปรดพิจารณาคุณอีกสักครั้ง

นายฉ่ำ จำรัสเนตร (นครศรีธรรมราช) : ฉันขอสนับสนุนรัฐบาลโดยวิธีการดังต่อไปนี้ว่า สภา ฯ ควรจะรับกฎหมายฉบับนี้เอาไว้พิจารณาควยดี ทั้งนี้เมื่อตราพระราชกำหนดไปแล้ว เงินในพ้อค่าต่าง ๆ ตามที่ปรากฏมาแล้วในโรงศาลอย่างน้อยรายละ ๕๐ บาท ๓๐ บาท ๔๐ บาท ออกมาเป็นแถวจนกระทั่งเงินไหลมาสู่กระทรวงการคลังค้ำที่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้ตกลงแล้ว ขอให้จริงใจได้ปรากฏแก่ฉัน คือ ฉันซื้ออาหารและซื้ออะไรเล็ก ๆ น้อย ๆ สะควกเหลือเกิน มีพอนั้นนั้น แต่ในกาลก่อนที่พระราชบัญญัตินี้ฉบับนี้ออกของซื้อ ๕๐ สตางค์จึงมีพอนเมื่อรัฐบาลได้ตราพระราชกำหนดนี้ขึ้นแล้ว ราษฎรที่อยู่ตามห้วยคามเขาและนอกเขตเทศบาล ได้มาหาฉันที่บ้าน ชอบคุยฉันว่าบัดนี้มีสตางค์หอนพุ่มเพื่อยเหลือเกิน เมื่อไม่มีสตางค์พอน เขาก็มาร้องขอกับฉันว่าไม่มีสตางค์หอน ชาคแกลน หายากเหลือเกิน ฉันก็มาหา

ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังก็ได้จัดการแล้ว และบัดนี้ราษฎรมาหาฉันเป็นส่วนมากก็บอกว่าได้รับความสะดวกมากขอขอบคุณ และที่ท่านสมาชิกที่ได้พูดมาแล้ว ขอให้ท่านนี้กว่าความสะดวกที่ได้รับตอนสวดังค้อย่างนี้ อย่างไรก็ตามในการที่ตราพระราชกำหนดฉบับนี้ นี่ความจริงเป็นอย่างนี้ และขอให้ท่านกลับหลังหันไปพิจารณาที่ท่านว่า ท่านเป็นนายนาง ก. นาง ข. นั้น ขอให้ท่านนี้กว่าคนเหล่านั้นมีฐานะเป็นอย่างไร นี่แหละข้อเท็จจริง ขอให้ท่านพิสูจน์ด้วยตนเองอย่าให้เสียเวลาของราษฎรในสภา นี้เลย และนี่เป็นประโยชน์ของราษฎรที่จะซื้ออาหารการบริโภคเครื่องนุ่งห่มรอยแปดโคเป็นอย่างดี เพราะฉะนั้นตามที่ตั้งแสดงมานี้ด้วยความจริงเพื่อประโยชน์ของราษฎร ไม่ใช่เป็นการประจบประแจงรัฐบาล เราไม่ต้องพูดประจบประแจงรัฐบาล เราทุกคนช่วยเหตุผล เพราะฉะนั้นฉันขอเสนอให้ลงมติว่า ไม่สมควรจะอภิปรายต่อไปแล้ว เพราะกฎหมายฉบับนี้เป็นประโยชน์แก่ราษฎร

มีสมาชิกรับรอง

นายพุทธเทศ กาญจนเสริม (ศรีสะเกษ) : ฉันขอเปิดอภิปรายต่อไป คือเรื่องนี้เกี่ยวกับความเดือดร้อนของราษฎรทั่วไป และมีข้อเท็จจริงที่เราจะต้องพูดกันอยู่บ้าง ฉันขอเปิดอภิปรายต่อไป ผู้ใดเห็นด้วยโปรดรับรอง

มีสมาชิกรับรอง

ประธานสภา ฯ : ท่านผู้ใดเห็นควรเปิดอภิปรายต่อไป ขอให้ไปรคยยกมือขึ้น

สมาชิกยกมือ ๒๐ คน

ประธานสภา ฯ : ผู้ใดเห็นว่าลงมติได้แล้ว ขอให้ไปรคยยกมือขึ้น

สมาชิกยกมือ ๓๔ คน

ประธานสภา ฯ : เป็นอันว่าลงมติได้แล้ว ท่านผู้ใดเห็นควรรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ขอให้ไปรคยยกมือขึ้น

สมาชิกยกมือ ๗๐ คน

ประชาชนสภา ฯ : ผู้ใดไม่เห็นควรรีบหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ
ฉบับนี้ ขอให้ไปรคยกมือขึ้น

สมาชิกยกมือ ๑๒ คน

ประชาชนสภา ฯ : เป็นอันว่าที่ประชุมนี้รับหลักการส่งกรรมาธิการ
สามัญหรือวิสามัญ

พล.ต.เอก เพียรเลิศ บริภัณฑ์ยุทธกิจ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง :
ขอส่งกรรมาธิการสามัญ

ไม่มีสมาชิกคัดค้าน

ประชาชนสภา ฯ : รัฐบาลขอส่งกรรมาธิการสามัญ เมื่อไม่มีผู้ใด
คัดค้าน ถือว่าที่ประชุมอนุมัติ ส่งกรรมาธิการสามัญชุดที่ ๑ แปรญัตติภายใน ๓ วัน

พล.ต.เอก เพียรเลิศ บริภัณฑ์ยุทธกิจ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง :
ขอแปรญัตติภายใน ๑ วัน

ไม่มีสมาชิกคัดค้าน

ประชาชนสภา ฯ : รัฐบาลขอให้แปรญัตติภายใน ๑ วัน เมื่อไม่มีผู้ใด
คัดค้าน ถือว่าที่ประชุมอนุมัติ

ต่อไปขอให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราช
บัญญัติควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน พุทธศักราช ๒๔๔๕ พุทธศักราช ๒๔๔๖
พุทธศักราช ๒๔๔๖

๔๑๑๒

(สำเนา)

บันทึกหลักการและเหตุผล

ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติอนุมัติพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน พุทธศักราช ๒๕๕๕ พุทธศักราช ๒๕๕๖ พุทธศักราช ๒๕๕๖

หลักการ

เสนอพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน พุทธศักราช ๒๕๕๕ พุทธศักราช ๒๕๕๖ เพื่อสภายุแทนราษฎรอนุมัติตามมาตรา ๑๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

เหตุผล

ตามที่ได้ตราพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน พุทธศักราช ๒๕๕๕ พุทธศักราช ๒๕๕๖ ขึ้นใช้บังคับเป็นกฎหมายก็เพื่อให้มีบทบัญญัติของกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมการแลกเปลี่ยนเงินได้ครอบคลุมถึงการรวมแหล่งกลางเงินปริวรรตค้าย และโดยที่มีเหตุฉุกเฉินซึ่งจะเรียกประชุมสภายุแทนราษฎรให้ทันท้วงทมิได้

ร่างพระราชบัญญัติ

อนุมัติพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมการ
แลกเปลี่ยนเงิน พุทธศักราช ๒๔๘๕ พุทธศักราช ๒๔๘๖
พุทธศักราช ๒๔๘๖

.....
.....
.....
.....

โดยที่สภายูแห่งราษฎรลงมติเห็นสมควรอนุมัติพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติม
พระราชบัญญัติควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน พุทธศักราช ๒๔๘๕ พุทธศักราช ๒๔๘๖
ตามความในมาตรา ๘๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้ให้เรียกว่า "พระราชบัญญัติอนุมัติพระราช-
กำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน พุทธศักราช ๒๔๘๕
พุทธศักราช ๒๔๘๖ พุทธศักราช ๒๔๘๖"

มาตรา ๒ ให้ใช้พระราชบัญญัตินี้ตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้อนุมัติพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุม
การแลกเปลี่ยนเงิน พุทธศักราช ๒๔๘๕ พุทธศักราช ๒๔๘๖

.....
.....

พระราชกำหนด

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน พุทธศักราช ๒๔๘๕

พุทธศักราช ๒๔๘๖

.....
.....
.....
.....

โดยที่เห็นสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน พุทธศักราช ๒๔๘๕

และโดยที่มีเหตุฉุกเฉินซึ่งจะเรียกประชุมสภาผู้แทนราษฎรให้ทัน่วง
ทมิได้

จึงมีพระบรมราชโองการให้ตราพระราชกำหนดขึ้นไว้ โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๘๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกำหนดนี้ให้เรียกว่า "พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน พุทธศักราช ๒๔๘๕ พุทธศักราช ๒๔๘๖ "

มาตรา ๒ ให้ใช้พระราชกำหนดนี้ตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน พุทธศักราช ๒๔๘๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑ ในพระราชบัญญัตินี้

"เงินตรา" หมายความว่า เงินที่ชำระหนี้ได้ตามกฎหมายในประเทศไทย

ไทย

"เงินตราต่างประเทศ" หมายความว่า เงินที่ชำระหนี้ได้ตามกฎหมายในประเทศอื่นใดนอกจากประเทศไทย และหมายความรวมถึงค่าแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ

"ค่าแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ" หมายความว่า เงินฝากคงเหลือในธนาคาร ตั๋วแลกเงิน เช็ค ตั๋วสัญญาใช้เงิน โทร เลขสั่ง โอนเงิน หนังสือสั่งโอนเงิน หรือขนานติ บรรดาที่จะพึงจ่ายเป็นเงินตราต่างประเทศ

"ทองคำ" หมายความว่า เหรียญกษาปณ์ทองคำ ทองคำแท่งหรือก้อน

"หลักทรัพย์" หมายความว่า หุ้น พันธบัตร หุ้นกู้ และใบรับเงินฝาก

"เจ้าพนักงาน" หมายความว่า บุคคลซึ่งได้รับแต่งตั้งเพื่อปฏิบัติกรตามพระราชบัญญัตินี้

"รัฐมนตรี" หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน พุทธศักราช ๒๔๔๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวงควบคุม กำกัดหรือห้ามการปฏิบัติกิจการทั้งปวงเกี่ยวกับการแลกเปลี่ยนเงิน หรือการอื่นซึ่งมีเงินตราต่างประเทศเข้ามาเกี่ยวข้องของไม่ว่าในรูปใด และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงในข้อต่อไปนี้-
ควย

(๑) การซื้อ การขาย การใหญ่ยืมเงินตราต่างประเทศหรือทองคำ

(๒) การสั่งเงินตรา ขนาคาร์บัตร ขนาคณติ หลักทรัพย์ เงินตราต่างประเทศหรือทองคำออกไปนอกประเทศ

(๓) การโอนหลักทรัพย์จากประเทศไทยไปที่อื่น

(๔) การออกตั๋วแลกเงินหรือตั๋วสัญญาใช้เงิน การทำให้ตั๋วแลกเงินหรือตั๋วสัญญาใช้เงินเปลี่ยนมือ การโอนหลักทรัพย์ หรือการรับสภาพหนี้ อันเป็นกรณีให้เกิดหรือโอนไปซึ่งสิทธิที่จะได้รับชำระเงินในประเทศไทยเป็นการตอบแทน

- (ก) การรับชำระเงินหรือการไต่มาซึ่งทรัพย์สินที่อยู่นอกประเทศไทย
- (ข) การไต่ทรัพย์สินที่จะได้รับชำระเงิน หรือการไต่ทรัพย์สินที่จะได้รับมาซึ่งทรัพย์สินที่อยู่นอกประเทศไทย

รวมตลอดถึงการชำระเงินเป็นการตอบแทนการตั้งกลาวนั้นด้วย

(๕) การกำหนดอัตราแลกเปลี่ยนเงิน โดยเฉพาะการนี้ถ้ารัฐมนตรีเห็นสมควรก็ให้กระทำโดยประกาศได้

(๖) การอนุญาตให้ธนาคารหรือบุคคลอื่นใดทำการแลกเปลี่ยนเงิน

(๗) สิ่งให้ขายของชาวออกเป็นเงินตราต่างประเทศ หรือชำระเงินค่าของชาวเข้าเป็นเงินตราต่างประเทศ ทั้งนี้จะระบุชื่อเงินตราต่างประเทศนั้นด้วยก็ได้

(๘) สิ่งให้ขายเงินตราต่างประเทศที่ได้มาจากของชาวออก หรือซื้อเงินตราต่างประเทศเพื่อชำระค่าของชาวเข้า ในแก่หรือจากบุคคลที่รัฐมนตรีกำหนดและกำหนดระยะเวลา วิธีการ และเงื่อนไขแห่งการขายและซื้อดังกล่าวนี้

(๙) ถัด กักตุนหรือห้ามการส่งออกซึ่งของ เมื่อมิได้ขายเงินตราต่างประเทศที่ได้มาจากของนั้น หรือการนำเข้าซึ่งของ เมื่อมิได้ซื้อเงินตราต่างประเทศเพื่อชำระค่าของนั้น ตามระยะเวลา วิธีการ หรือเงื่อนไขที่ได้กำหนดไว้

(๑๐) กำหนดวิธีการและเงื่อนไขในการรับหรือการใช้จ่ายเงินที่ส่งมาจากเมืองต่างประเทศ

(๑๑) กำหนดใญ่สูงของออกหรือผู้นำของเข้าแจ้งรายการเกี่ยวกับเงินที่ได้รับหรือได้ชำระเป็นค่าของที่ส่งออกหรือที่นำเข้า พร้อมทั้งแจ้งรายการแห่งของนั้น"

มาตรา ๕ ให้เพื่อความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน พุทธศักราช ๒๔๕๕

"มาตรา ๔ ทวิ ในการซื้อหรือขายเงินตราต่างประเทศหรือแลกเกอร์ออฟแครดิทและการโอนเงินระหว่างประเทศ ธนาคารหรือบุคคลอื่นใดที่ได้รับอนุญาตให้ทำการแลกเปลี่ยนเงิน ต้องทำการนั้นให้ถูกต้องตามประกาศหรือคำสั่งของรัฐมนตรี"

มาตรา ๒ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติควบคุม
การแลกเปลี่ยนเงิน พุทธศักราช ๒๔๔๕

"มาตรา ๓ ทวิ เมื่อรัฐมนตรีได้มอบหมายให้ธนาคารแห่งประเทศไทย เป็น
ผู้ดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้แทนแล้ว ในผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย แต่ง
ตั้งพนักงานของธนาคาร เป็นเจ้าพนักงานตามความในพระราชบัญญัตินี้ได้"

มาตรา ๓ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชกำหนด
นี้

.....
.....

พล.ต.เอก เพียรเลิศ บริษัทพยูทอกิจ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง)
รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติอนุมัติพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ -
ควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน พุทธศักราช ๒๔๔๕ พุทธศักราช ๒๔๔๖ พุทธศักราช
๒๔๔๖ โดยมีหลักการคือ เสนอพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมการ
แลกเปลี่ยนเงิน พุทธศักราช ๒๔๔๕ พุทธศักราช ๒๔๔๖ เพื่อสภาวะแทนราษฎร
อนุมัติตามมาตรา ๕๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

พระราชบัญญัติควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน พุทธศักราช ๒๔๔๕ นั้นเป็น
กฎหมายเดิมที่มีวัตถุประสงค์เพียงจะควบคุมการแลกเปลี่ยนเงินต่างประเทศ ภายหลัง
นี้เรามีความจำเป็นเกิดขึ้นจะต้องรวมแหล่งกลางเงินปรีวรรคด้วย พระราชบัญญัติเดิม
ก็ไม่ได้ให้อำนาจที่จะควบคุมบริหารงานนั้นให้เป็นไปด้วยดี และจำเป็นจะต้องทำเป็น
การโดยด่วน จึงได้ออกพระราชกำหนดไปก่อน ความในพระราชกำหนดนี้มีอยู่ใน
มาตรา ๓ มาตรา ๔ มาตรา ๓ นั้นเป็นมาตราบทวิเคราะห์ที่พิพซึ่งที่จริงก็เป็นมาตรา
เดิมนั้นเอง แต่เพิ่มคำวิเคราะห์พิพอีก คือ "ค่าแลกเปลี่ยนตราต่างประเทศ" นั้น
คืออะไร ส่วนมาตรา ๔ ที่แก้ไขใหม่ก็เป็นมาตรา ๔ เดิมนั้นเอง แต่ที่เพิ่มขึ้นอีก ก็คือ

นี่เป็นคน และการควบคุมซื้อขายทราบบ้างจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังว่า เพราะเหตุใดจึงมีการควบคุมเงินตราต่างประเทศ

พล.ต.เอก เปี้ยรเลิศ บริษัทพยุหกิจ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ที่จริงฉันได้ชี้แจงมาแล้ว คือพระราชบัญญัติเดิมนั้นให้มีการควบคุมการแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ แล้วต่อมาเรามีความจำเป็นที่จะต้องรวมแหล่งการป้อนเงิน เพราะฉะนั้นพระราชบัญญัติเดิมซึ่งมีวัตถุประสงค์แคบกว่าจึงไม่ได้ให้อำนาจเพื่อบริหารให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ใหม่ จึงต้องทำใหม่ คือในวรรค ๑ และวรรค ๔ นั้นก็ควบคุมเงินตราต่างประเทศแล้ว คือว่าเราให้รัฐบาลมีอำนาจที่จะใช้เงินตราต่างประเทศไหนที่จะใช้จ่ายในการแลกเปลี่ยนสินค้ากันได้ นี่ก็มีอยู่ในวรรค ๑ นั้นเอง คือถ้าเรามีเงินตราต่างประเทศไหนมาก เราก็บังคับให้ใช้เงินตราประเทศนั้น วรรค ๔ วรรค ๕ ก็เหมือนกันที่จะสั่งให้ขายก็ได้ซื้อก็ได้ มีเพียงเท่านั้น

นายบุญเท่ง ทองสวัสดิ์ (แม่ฮ่องสอน) ฉันยังสงสัยที่เสนอเข้ามา จึงอยากจะขอทำความเข้าใจเสียชนิดหนึ่ง ในข้อ ๑ และข้อ ๔ ที่ได้อภิปรายมาแล้วเมื่อคืนนี้ว่า ได้อภิปรายมาแล้วนั้นยังไม่เข้าใจ ฉันอยากจะตั้งปัญหาถามว่า ในเรื่องเงินตราต่างประเทศ เมื่อมีบุคคลส่งสินค้าไปภายนอกประเทศ ทำไมรัฐบาลจึงต้องสั่งให้ขายสินค้านั้นเป็นเงินตราอย่างใดอย่างหนึ่ง เพราะในขณะนี้เราขอมทราบกันว่า ถ้าเราส่งสินค้าบางอย่างไปต่างประเทศ หากเราแลกเปลี่ยนเอาสินค้าบางอย่างเข้ามา ก็คิดว่าเงินตราเข้ามาอีก และอีกอย่างหนึ่งเงินตราต่างประเทศตามธรรมดา ถ้าหากว่าเหรียญกษาปณ์แล้วก็น่าจะปล่อยให้เข้ามาได้ ที่นี้ถ้าหากว่าให้อำนาจให้ขายสินค้าบางอย่างออกเป็นเงินตราต่างประเทศ หรือชำระสินค้าเข้าเป็นเงินตราต่างประเทศ ทั้งนี้จะระบุชื่อเงินตราต่างประเทศนั้นก็ได้ นี่หมายความว่าอะไร และอีกอย่างหนึ่งทำไมจะไปบังคับซื้อเมื่อเขานำสินค้าต่างประเทศเข้ามาแล้ว ทำไมให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังบังคับซื้อจากบุคคลที่เขาขายของออกไปอันนี้ที่ให้อำนาจรัฐมนตรี

แล้วก็เท่ากับให้อำนาจรัฐมนตรีที่จะกักกระเทียมได้ คือเมื่อให้อำนาจแล้วก็จะให้อำนาจนั้นเต็มที่ ฉันขอยกตัวอย่าง สมมติว่ามีจังหวัดหนึ่งชายของออกไปต่างประเทศ ซึ่งจำเป็นจะต้องขายของให้ต่างประเทศ เมื่อขายของไปแล้วจะต้องรับชนบัตรเข้ามา แต่ชนบัตรนั้นนำมาใช้เป็นชนบัตรไม่ได้ ต้องขอเปลี่ยนเป็นเหรียญกษาปณ์เข้ามา ซึ่งเหรียญกษาปณ์ก็เป็นเงินตรา ทั้งนี้เมื่อเปลี่ยนเข้ามาแล้วจะต้องรับเหรียญกษาปณ์อันเป็นจำนวนน้อย คือมูลค่าเขาคีราคาไว้มาก เมื่อนำเข้ามาในประเทศไทยแล้วถ้าหากว่าเรามอบอำนาจให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนดซื้อได้แล้วทางกระทรวงการคลังก็จะซื้อด้วยราคาต่ำที่สุด ทั้งนี้พอค่าที่ส่งสินค้าออกไปชายใดถูก กคราคาอย่างที่สุดถึง ๒ แห่ง คือเมื่อเขาขายได้เป็นชนบัตรต่างประเทศ และต้องเอาชนบัตรนั้นไปแลกเปลี่ยนเป็นเงินเหรียญทองคำเข้ามา เมื่อมาถึงที่นี้ถูกรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนดให้ขายอีก แต่ที่จริงเขาไม่ขายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเขาจะหาวิธีหนุ่อย่างอื่นเป็นค้ำเงิน และถ้าถูกบังคับอย่างในอนุมาตรา ๔ นี้ จะรู้สึกว่ารุนแรงเหลือเกิน คือเรื่องนี้ปรากฏอยู่ในจังหวัดแม่ฮ่องสอน มีพ่อค้าแม่ฮ่องสอนมีความจำเป็นเหลือเกินที่จะต้องส่งไม้ไปชายที่มะระแหมง และพ่อค้าที่มะระแหมงบังคับให้ใช้เงินรูปซึ่งเขาจะเอาเข้ามาไม่ได้ ต้องแลกเปลี่ยนเป็นเหรียญทองคำ เพราะชนบัตรมีค่าต่ำมาก เมื่อเข้ามาแล้วก็ต้องขออนุญาตจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ซึ่งท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังก็บอกว่าแลกเปลี่ยนเหรียญกษาปณ์หรือทองคำเข้ามาแล้วจะคงเอามาขายให้กระทรวงการคลัง ความจริงเมื่อชนบัตรประเทศพะมาแลกเปลี่ยนเป็นเงินเหรียญ เงินเหรียญเหรียญหนึ่งสมมติว่า ๒ บาทกว่าจะนำเข้ามาอีก ๓ บาทกว่า ครั้นถึงกระทรวงการคลังแล้ว ทางกระทรวงการคลังบังคับซื้อในราว ๓๐ สตางค์เท่านั้นตามราคาเนื้อเงิน แทนที่จะได้รับเต็มกลับขาดทุน ๒ ต่อ เรื่องนี้ที่ออกความเห็นเช่นนั้นเป็นเพราะมีเรื่อง เช่นนี้จึงได้ออกกฎหมายอย่างนี้มา และไม่มีวิธีการอย่างไรเลยที่จะช่วยเหลือราษฎรได้ในเรื่องนี้ฉันเองก็ได้วิ่งเต้นคัดค้านขอร้องยังรัฐบาลไปยังกรรมการผสมชนบัตรขอให้ช่วยเหลือว่า

จะทำอย่างไร เพราะว่าไม่ไปตกอยู่ที่มระแห่งเป็นจำนวนมาก เป็นจำนวนหลายแสนบาทซึ่งเป็นของพ่อค้าจังหวัดแม่ฮ่องสอน เขาได้รับเป็นชนบัตรทางโน้นจะคืนเป็นเงินทางนี้ได้หรือไม่ ก็ได้รับตอบว่าไม่ได้เลย รัฐบาลไม่มีประมุขช่วยเหลืออะไรเลย ครั้นขออนุญาตต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกลับสั่งว่าจะเอาเหรียญกษาปณ์ไปไหนไม่ได้ ต้องขายให้กระทรวงการคลัง ครั้นขายให้กระทรวงการคลัง ๆ ก็ราคาต่ำเหลือเกิน ซึ่งพ่อค้าไม่คงขาดทุน อันนี้ถ้าหากว่าออกกฎหมายฉบับนี้ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจเช่นนี้ ก็เท่ากับเราช่วยให้ราษฎรได้รับความลำบากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะที่จังหวัดแม่ฮ่องสอน-แยะมาก เพราะว่าพ่อค้าไม่ในศาลาแม่ระแห่ง มีไม่อยู่ในเมืองแม่ระแห่งเป็น จำนวน ๓๐,๐๐๐ ตัน ซึ่งเป็นจำนวนเงินหลายแสนบาทและถูกบังคับซื้อโดยจ่ายชนบัตรให้ และจะต้องได้รับอนุญาตก่อน ต้องไปขออนุญาตกระทรวงการคลังก่อนนี่ฉันคิดว่าท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลายเราควรจะต้องพิจารณาให้รอบคอบ ความจริงเราเห็นว่าไม่เป็นเรื่องที่สำคัญอะไรเลย แต่แท้ที่จริงเป็นเรื่องที่สำคัญที่สุด เมื่อรัฐบาลไม่มีวิธีอะไรที่จะช่วยเหลือเขาได้แล้ว ก็ไม่ควรจะมาบังคับเพราะฉนั้นจึงมาแล้วรัฐบาลหมกบังนัยจริง ๆ ไม่มีประมุขที่จะช่วยได้ เพราะฉะนั้นเรื่องนี้เราควรจะต้องเป็นปัญหาใหญ่ ไม่ควรจะอนุมัติในร่างพระราชกำหนดนี้ออกเป็นกฎหมายใดต่อไป ถ้าหากว่าเมื่อจะให้ออกก็ขอให้ชักข้อ ๔ ออกเราจึงจะถือว่าช่วยเหลือธนาคารและบุคคลใด-บุคคลหนึ่งเช่นนั้นก็แย เพราะวาธนาคารประเทศไทยทำอะไรไม่ได้เลย ตีตกออกไปต่างประเทศเขาไม่ได้ เขาไม่รับรองทั้งนั้น และเมื่อตีตกไปบางทีก็ไม่รู้เรื่อง - เมื่อเราไม่พร้อมบริบูรณ์ เช่นนี้ไม่ควรจะออกกฎหมายบังคับเขาเกินไป และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติที่อยู่ชายแดนคงจะรู้เรื่องเหล่านี้ดี ถ้าหากว่าเราเข้มงวดกวดขัน-เหลือเกินในการนำเขามา และประมุขที่จะช่วยเหลือเขาอย่างอื่นเราไม่มี เพราะฉะนั้นขอชักข้อ ๔ นี้ออกไม่ไหวบังคับเขา แล้วแต่จะไปทำอย่างไรก็ได้

พล.ท.เอก เพียรเลิศ บริษัทพยัพพาณิชย์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) ในภาวะซึ่งเราอยู่ในขั้นนี้ก็มีความจำเป็นเองที่จะคงมีความเคียดแค้นบ้าง กระหมัดกระเทือนบ้าง แต่รัฐบาลถือว่าการกระทำนี้จะคงถือหลักสาธารณประโยชน์ ส่วนรวมเป็นใหญ่ การที่โลกราชขอ ๘ นั้นก็คงนึกถึงการคว่ำหวาดประเทศในขณะนี้ ว่าเราใช้เงินอย่างใดเป็นใหญ่ เช่นเราจะซื้อสินค้าจากประเทศจีน เราก็จำเป็นต้องใช้เงินจีน แล้วเราจำเป็นต้องใช้เงินจีนแล้วเราก็ไม่มี ทองเสียด้านำเงินอีกต่อหนึ่ง เพราะฉะนั้นเราจึงได้ออกขอ ๘ นี้ว่า ให้บังคับผู้ที่จะซื้อของเขามา นั้น ใช้เป็นเงินตราต่างประเทศซึ่งรัฐบาลจะกำหนด เพราะเงินตราต่างประเทศใดที่รัฐบาล จะกำหนดนั้นก็คือ ที่ประเทศเรามีทุนทรัพย์อยู่เป็น เงินตราต่างประเทศนั้นอีกประการหนึ่งชนบัตริย์บางประเทศรัฐบาลเห็นแจ้งชัดว่าอาจจะปล่อยไปพอคาประชาชนบางท่านนำเขามาแล้ว ก็จะเป็นการเสียหายแก่ชนอื่นหรือต่อประเทศอยู่เหมือนกัน แต่นั้นเป็นกฎหมายอีกฉบับหนึ่งที่ท่านผู้แทนอ้างเมื่อก่อนว่า จะนำเงินตราต่างประเทศเขามาแล้วทอง ขออนุญาต นั้นเป็นกฎหมายอีกฉบับหนึ่งซึ่งฉันจำไม่ได้ เป็นกฎหมายก่อนพระราชบัญญัติความคุ้มครองการแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ ๒๔๔๕ ฉะนั้นจำใจว่าออกก่อนสงครามตะวันออก นี้ด้วยซ้ำ แต่ที่ท่านพูดถึงเรื่องเหรียญกษาปณ์นั้น ที่จริงไม่เคยปรากฏแก่ฉันว่าเป็นประการใด แต่เป็นของธรรมดาอยู่เองที่เราจะคงรวบรวมเงินเหรียญกษาปณ์นั้น แต่ที่กระทรวงการคลังจะกำหนดอัตราแลกเปลี่ยนไปก็คงอาศัยความจำเป็นที่ของการ และที่จะ-- คงสนองกฎอันนั้นเป็น เกณฑ์ออกไปตามตลาดการค้าที่จำเป็นจะต้องทำ เช่นนี้ก็เพราะว่า ในพระราชบัญญัติเงินตราก็ให้อำนาจอยู่แล้ว ที่จะกำหนดเงินตราใดมาใช้ เพราะกฎหมายฉบับนี้ที่จะกำหนดอัตราเป็นกฎหมายเงินตราฉุกเฉินที่ได้ออกไปแล้วนั้น

นายพัน สุพรรณฉัตร (พระนครศรีอยุธยา) ท่านรัฐมนตรีโคซี่แจง
แล้วเมื่อก่อน เบียดผลประโยชน์ที่จะรับทั้งใจใจ แต่เรามีเหตุผลอะไรเป็นพิเศษที่จะคงไปบังคับซื้อเอาเนื้อโลงจากพอลคาเขาอย่างที่ท่านผู้แทนเมื่อก่อนว่า คือว่าถ้าเราไปบังคับซื้อ

เอาเนื้อโลหะซึ่งเขาได้ไปแลกโดยเสียตัวราคาแล้ว ถ้ากลับมาถูกกระทรวงการคลัง
ซื้อโดยบังคับซื้อโดยราคาต่ำอีกเช่นนี้ ถ้าหากว่าไม่บังคับซื้อปล่อยให้เขาขายกันโดยนำ
เนื้อโลหะต่าง ๆ เข้ามารายในประเทศมาก ๆ เช่นนี้ใครจะเป็นคนกว่ำรวยของประเทศ
หรือจะต้องให้เนื้อโลหะเป็นเงินหรือทองเขาไปอยู่ในคลัง นี่ก็เป็นเหตุสุดท้านอง-
เคียวกัน ประชาชนมีเนื้อโลหะต้องถูกบังคับซื้อ และมีไว้ไม่ได้ ด้พระราชนิพนธ์เงิน
ตราฉบับเมื่อครั้ง เพราะฉะนั้นในกรณีเช่นนี้ถ้าจะให้ความสะดวกแก่พ่อค้าไปแล้ว เมื่อ
เขาพยายามแลกเนื้อโลหะให้เป็นของเราแล้วก็ไปประโยชน์แก่ประเทศเราแล้วเขา
มีสิทธิที่จะซื้อขายได้แล้ว เราที่นับว่าหากว่าเราจะใช้วิธีการดังในพระราชนิพนธ์นี้ แล้ว
ซึ่งเขาสามารถจะแลกเอาเหรียญกษาปณ์ทองคำหรือโลหะเขามาได้ เขาก็ไปบังคับ
ซื้อของเขาในราคาที่กำหนดเช่นนี้ ก็ไม่มีพ่อค้าคนไหนจะส่งสินค้าออกไป และสินค้า
บางอย่างที่เหลือความต้องการของประเทศไทย พ่อค้าก็ไม่อยากจะนำออกไปแทนที่จะ
นำไปขายแลกเปลี่ยนโดยสุจริต ทำให้การค้าของประเทศฝืดเคืองเช่นนี้ จึงอยากจะ
ขอเรียนถามว่า การบังคับซื้อเอาเนื้อโลหะและเนื้อทองคำเขามาเพื่อประโยชน์อะไร

นายบุญเท่ง หองสวัสดิ์ (แม่ฮ่องสอน) : คือเรื่องนี้ไม่มีผู้คัดค้านแล้ว

เพื่อรักษาประโยชน์ส่วนใดเสียสำคัญอย่างยิ่ง คือว่าอยากจะขอทำความตกลงสักหน่อย
ถ้าหากว่าปล่อยให้เช่นนี้จะเกิดความลำบากขึ้น เพราะฉะนั้นอยากจะขอตกลงกับรัฐมนตรี
ที่ว่าการกระทรวงการคลัง คือว่าอยากจะหาวิธีใดวิธีหนึ่ง คือว่าถ้ามาตรา ๔ และ
ข้อ ๔ ออก ส่วนวิธีอย่างอื่นจะเอาอย่างไรก็เอา สำหรับข้อ ๔ จะบังคับการซื้อนั้นจะ
ทำอย่างไรนั้นอยากจะขอความกรุณาว่าให้คัดออก ไม่อย่างนั้นเกิดความเคืองแค้นและ
ขอท่านผู้แทนทั้งหลายโปรดเห็นใจด้วย ไม่อย่างนั้นลำบาก เพราะว่าฉัยเคยเรียนไว้
แล้วว่ามีไม้ทั้ง ๒ หนัสนั้น มีราคาเกือบล้านบาทที่มะระแหม่ง คือเราไปทำความตกลง
กันเท่านั้น

พล.ต.เอก เพ็ชรเลิศ บริษัทแพทย์หญิง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
ตัดไม้ได้ จำเป็นจริง ๆ

ประธานสภา ฯ : เท่าที่ขอรอย รัฐบาลบอกว่าตัดไม้ได้

นายบุญเที่ยง ทองสวัสดิ์ (แม่ฮ่องสอน) : ถ้าตัดไม้ได้ ขอเพียงแค่ว่า
โคหรือไม

ประธานสภา ฯ : แปรญัติก็ไปกันแล้วกัน

นายบุญเที่ยง ทองสวัสดิ์ (แม่ฮ่องสอน) : เรื่องนี้ไม่มีการแปรญัติใน
ร่างพระราชกำหนดนี้ แต่จะขอทำความเข้าใจถ้าหากว่าจะตกลงไม่ได้ ก็ควรจะส่ง
เรื่องนี้ไปให้กรรมาธิการพิจารณา เพราะเหตุว่าการเอาเนื้อโลหะเข้ามาในประ-
เทศ เป็นประโยชน์อย่างยิ่ง ถ้าหากว่าเราจะกันเช่นนี้ก็จะไม่ได้ประโยชน์ อยาก
จะขอส่งเรื่องนี้ไปให้คณะกรรมาธิการพิจารณาอีกที

ประธานสภา ฯ : ยังไม่ถึงส่งกรรมาธิการ ต้องลงมติเสียก่อนว่า
จะรับหลักการหรือไม่

นายบุญเที่ยง ทองสวัสดิ์ (แม่ฮ่องสอน) : ในเรื่องนี้ฉันคิดว่าไป
ปรับปรุงเรื่องนี้เสียก่อนแล้วกลับมาพิจารณาอีกครั้งหนึ่งก่อนรับหลักการ

ประธานสภา ฯ : เราควรจะลงมติได้แล้ว ผู้ใดเห็นว่าควรจะรับ
หลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ขอได้โปรดยกมือขึ้น

สมาชิกยกมือ ๔๕ คน

ประธานสภา ฯ : ผู้ใดไม่เห็นด้วย ขอได้โปรดยกมือขึ้น

สมาชิกยกมือ ๑๐ คน

ประธานสภา ฯ : เป็นอันว่ารับหลักการ ส่งกรรมาธิการสามัญ

หรือว่าสามัญ

พล.ต. เกา เพียรเลิศ บริษัทพยุหขกิจ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
ส่งกรรมาธิการสามัญ

ไม่มีสมาชิกคัดค้าน

ประชาชนสภา ฯ รัฐบาลขอส่งกรรมาธิการสามัญ เมื่อไม่มีผู้
คัดค้านถือว่าที่ประชุมเห็นชอบ แปรญัตติภายในกี่วัน

พล.ต. เกา เพียรเลิศ บริษัทพยุหขกิจ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
ขอแปรญัตติภายใน ๑ วัน

ไม่มีสมาชิกคัดค้าน

ประชาชนสภา ฯ รัฐบาลขอแปรญัตติภายใน ๑ วัน เมื่อไม่มีผู้
คัดค้านถือว่าที่ประชุมเห็นชอบ แปรญัตติภายใน ๑ วัน

ในวาระต่อไปพิจารณาร่างพระราชบัญญัติอนุมัติพระราชกำหนดโอนอำนาจ
และหน้าที่เกี่ยวกับราชการกองประมาณสถิติพยากรณ์ พุทธศักราช ๒๔๔๖ พุทธศักราช
๒๔๔๖ ของรัฐบาล

บันทึกหลักการและเหตุผล

ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติโอนหน้าที่พระราชกำหนดโอนอำนาจและหน้าที่
เกี่ยวกับราชการประมวนสถิติพยากรณ์ พุทธศักราช ๒๕๔๖

พุทธศักราช ๒๕๔๖

หลักการ

เสนอพระราชกำหนดโอนอำนาจและหน้าที่เกี่ยวกับราชการการ-
ประมวนสถิติพยากรณ์ พุทธศักราช ๒๕๔๖ เพื่อสภายู่แทนราษฎรอนุมัติตามมาตรา๕๒
ของรัฐธรรมนูแห่งราชอาณาจักรไทย

เหตุผล

ตามที่โคตราพระราชกำหนดโอนอำนาจและหน้าที่เกี่ยวกับราชการ
ประมวนสถิติพยากรณ์ พุทธศักราช ๒๕๔๖ ซึ่งโคตรได้บังคับเป็นกฎหมายก็เพื่อใหราชการ
ประมวนสถิติพยากรณ์ไปขึ้นอยู่กักรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี-
และโคตรที่มีหตุคุณเงินซึ่งจะเรียกประชุมสภายู่แทนราษฎรให้ทันหวงทมิโค

ร่างพระราชบัญญัติ

อนุมัติพระราชกำหนดโอนอำนาจและหน้าที่เกี่ยวกับราชการ
ประมาณสถิติพยากรณ์ พุทธศักราช ๒๔๘๖

พุทธศักราช ๒๔๘๖



.....
.....
.....
.....

โดยที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นสมควรอนุมัติพระราชกำหนดโอนอำนาจ
และหน้าที่เกี่ยวกับราชการประมาณสถิติพยากรณ์ พุทธศักราช ๒๔๘๖ ตามความใน
มาตรา ๘๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้ให้เรียกว่า " พระราชบัญญัติอนุมัติพระ
ราชกำหนดโอนอำนาจและหน้าที่เกี่ยวกับราชการประมาณสถิติพยากรณ์ พุทธศักราช
๒๔๘๖ พุทธศักราช ๒๔๘๖

มาตรา ๒ ให้ใช้พระราชบัญญัตินี้ตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้อนุมัติพระราชกำหนดโอนอำนาจและหน้าที่เกี่ยวกับราชการ
ประมาณสถิติพยากรณ์ พุทธศักราช ๒๔๘๖

.....
.....

(สำเนา)

พระราชกำหนดโอนอำนาจ
และหน้าที่เกี่ยวกับราชการประมวนสถิติพยากรณ์

พุทธศักราช ๒๔๘๖

=====

ในพระปรมาภิไธยสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวอานันทมหิดล
คณะผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์
(ตามประกาศประธานสภาผู้แทนราษฎร ลงวันที่ ๔ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๔๘๐
และวันที่ ๑๖ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๔๘๔)

อาทิตย์พิพอลภา

ปรีดี พนมยงค์

ตราไว้ ณ วันที่ ๑๑ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๔๘๖

เป็นปีที่ ๑๐ ในรัชกาลปัจจุบัน

โดยที่เห็นสมควรโอนอำนาจและหน้าที่เกี่ยวกับราชการประมวนสถิติพยากรณ์
และโดยที่มีเหตุฉุกเฉินซึ่งจะเรียกประชุมสภาผู้แทนราษฎรให้ทันต่อกรณีได้
จึงมีพระบรมราชโองการให้ตราพระราชกำหนดขึ้นไว้โดยอาศัยอำนาจตาม
ความในมาตรา ๘๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกำหนดนี้ให้เรียกว่า "พระราชกำหนดโอนอำนาจและ
หน้าที่เกี่ยวกับราชการประมวนสถิติพยากรณ์ พุทธศักราช ๒๔๘๖"

มาตรา ๒ ให้ใช้พระราชกำหนดนี้ตั้งแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกบรรดากฎหมาย กฎ และข้อบังคับอื่น ๆ ในส่วนที่
บัญญัติไว้แล้วในพระราชกำหนดนี้ หรือซึ่งแย้งกับบทแห่งพระราชกำหนดนี้

มาตรา ๕ บรรดาอำนาจและหน้าที่เกี่ยวกับราชการประมวนสถิติพยากรณ์
ซึ่งกองประมวนสถิติพยากรณ์ กรมการสนเทศ กระทรวงพาณิชย์มีอยู่และซึ่งกฎหมาย=
กำหนดให้หัวหน้ากองประมวนสถิติพยากรณ์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็น
เจาหน้าที่อยู่นั้น ให้โอนไปเป็นอำนาจและหน้าที่ของกองประมวนสถิติพยากรณ์ กรม
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี และให้หัวหน้ากองประมวนสถิติพยากรณ์
และนายกรัฐมนตรี เป็นเจาหน้าที่

มาตรา ๕ ในนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รักษาการ
ตามพระราชกำหนดนี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ
(ลงชื่อ) รอมพล ป.พิบูลสงคราม
นายกรัฐมนตรี

นายเคื้อน มุนนาค รัฐมนตรี รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติโอนมัติ
พระราชกำหนดโอนอำนาจและหน้าที่เกี่ยวกับราชการประมวนสถิติพยากรณ์ พุทธศัภ
ราช ๒๔๘๕ พุทธศัภราช ๒๔๘๖

โดยมีผลให้ขอ ขอให้สภาอนุมัติพระราชกำหนดซึ่งที่ใกล้จะเข้ามาแล้วนั้น
เหตุผลในข้อนี้ที่ทางราชการประมวนสถิติพยากรณ์นี้เป็นชั้นมีกองเป็นเจาหน้าที่
ในชั้นเดิมได้อยู่ที่กรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรีสังกัดในสำนักนายกรัฐมนตรี ในต่อมาได้
มีการปรับปรุกระทรวงทบวงกรม โดยจัดตั้งกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม
ขึ้นนั้น ในขณะนั้นกระทรวงสถิติเกี่ยวกับเรื่องการค้าเป็นส่วนมาก จึงได้โอนสังกัดไปอยู่ใน
กระทรวงพาณิชย์ ซึ่งอยู่ในกรมสนเทศ ซึ่งเป็นที่รวมข่าวสารต่าง ๆ แล้วก็มีผู้ศึกษาจะ
ช่วยในกระทรวงพาณิชย์เป็นอย่างมาก จึงได้มีพระราชบัญญัติโอนอำนาจและหน้าที่เกี่ยวกับ
ราชการประมวนสถิติพยากรณ์ในกรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ไปอยู่ยังกรมการสนเทศ
ในกระทรวงพาณิชย์ แต่ต่อมาในขณะนั้นทางราชการทางสำนักนายกรัฐมนตรีนั้นได้มีการ

ปรับปรุงกันในส่วนราชการนั้นขึ้น ในการปรับปรุงนี้ก็ คือ ทางรัฐบาลได้พิจารณาเห็นว่าทางสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นแหล่งรวม ซึ่งถ้าเราจะเทียบกับทางฝ่ายทหาร ก็คล้าย ๆ ว่าสำนักนายกรัฐมนตรี โดยเฉพาะอย่างยิ่งกรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรี-นั้นก็ควรที่จะจัดเป็นทำนองเสนาธิการทหารจริง ๆ เรียกว่าเสนาธิการฝ่ายพลเรือน เพราะฉะนั้นกรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนั้นก็ได้อนุญาตหมายที่จะจัดกองแบ่งเป็นกองต่าง ๆ ในเรื่องสถิติพยากรณ์ก็มี ในเรื่องเศรษฐกิจก็มี ในเรื่องกรรมกรชนาคก็มี - เมื่อเป็นเช่นนี้แล้วได้พิจารณาเห็นว่าสถิติพยากรณ์โอนไปอยู่ในกรมการสนเทศกระทรวงพาณิชย์นั้น ถ้าหากว่าโอนย้ายกลับมาอยู่ในที่นี้แล้ว ก็จะอำนวยความสะดวกให้เป็นอย่างมาก เพราะในเรื่องสถิติ-พยากรณ์นั้นจะไม่มีเฉพาะในเรื่องพาณิชย์เท่านั้น จะมีในเรื่องอื่น ๆ ด้วย นั่นก็เป็นงานของสถิติพยากรณ์ด้วยเหมือนกัน และนอกจากนี้สถิติพยากรณ์ก็ยังมีในเรื่องอื่น ๆ อีก ซึ่งโดยเหตุผลซึ่งที่กล่าวมานี้ รัฐบาลจึงได้ตราพระราชกำหนดโอนอำนาจและหน้าที่เกี่ยวกับราชการประมาณสถิติพยากรณ์ จากกรมการสนเทศในกระทรวงพาณิชย์กลับมาอยู่ในกรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี

ฉันจึงใคร่จะขอชี้แจงเพิ่มเติมในเรื่องการโอนนั้นก็ เป็นเรื่องการโอนสังกัด-ส่วนในเรื่องงบประมาณต่าง ๆ นั่นก็ไม่มีเปลี่ยนแปลงแต่ประการใด

นายพัน สุพรรณสาร (พระนครศรีอยุธยา) : ที่ท่านรัฐมนตรีชี้แจงถึงเรื่องการโอนงานของกองประมาณสถิติพยากรณ์จากกรมการสนเทศในกระทรวงพาณิชย์ไปยังสำนักนายกรัฐมนตรีนั้น ฉันมีความสงสัยอยู่หลายประการ คือว่า ประการที่ ๑ งานของกองสถิติพยากรณ์เดิมอยู่ในสำนักนายกรัฐมนตรี แล้วทำไมในเวลาที่จะตั้งกระทรวงพาณิชย์แล้วตั้งกรมสนเทศขึ้น ก็มีการชี้แจงแสดงเหตุผลว่างานนั้นจะได้เพิ่มขึ้นในกรมการสนเทศ เราจึงได้มาตั้งเป็นกรมขึ้น จริงอยู่ถึงงบประมาณจะไม่ได้เปลี่ยนแปลงอย่างหนึ่งอย่างใดนั้นก็ตามเถอะ แต่ทว่าเมื่อขึ้นแรกท่านได้ชี้แจงว่าเมื่อโอนงานสถิติพยากรณ์ไปไว้กรมการสนเทศ ก็เป็นเหตุให้กรมการเทศมีงานมาก

ขึ้น จึงไต่ถามขึ้นที่นั่น แล้วเห็นว่าเราโอนงานนี้ก็กลับมาเช่นนี้ กรมการสหเทศจะว่า
อย่างไรกัน งานน้อยไปหรือเงินเหลือนามากเกินไป ในเรื่องนี้ฉันก็สงสัย ขอสงสัย
ของฉันอย่างตรง ๆ เห็นว่าในกรมการสหเทศเวลานี้จะไม่มีการทำอะไรทำ ขอ
ให้ไปคุยที่ตึกกรมฯ เอส เอ บี นั้นเกือบจะนั่งกินน้ำชากันเสียแล้ว เพราะ
ฉะนั้นถ้าโอนงานเข้ามาเสียแล้ว งานในกรมการสหเทศก็เกือบจะไม่มีอะไร
ทำเลย

อีกประการหนึ่ง เมื่องานอยู่ในสำนักนายกรัฐมนตรีนับมีผลเป็นอย่างไร
จึงไต่ถามไปยังกระทรวงพาณิชย์ แล้วเกิดเป็นผลอย่างไครู้จักโอนกลับมา
จึงโอนกลับไปกลับมาไว ๆ เช่นนี้ ทางสมาชิกก็ยังไม่ได้รับผลของงานว่าปฏิบัติ
กันไปอย่างไร งานที่ค้างใหม่นั้นก็ยังไม่รู้ว่าจะเป็นประโยชน์แก่ประเทศชาติอย่าง
ไรได้ ถ้าทุกคนตามภาษาธรรมดาที่ว่าหม้อชาวยังไม่ทันค่าก็กลับมาใหม่ครั้งนี้เป็น
คน คือประเดี๋ยวก็กลับไปกลับมาเช่นนี้

ม.ล. เศษ สนิทวงศ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ในการที่
โอนงานสถิติของกองสถิติพยากรณ์มาจากกระทรวงพาณิชย์นั้น เนื่องจากสงคราม
ได้เกิดขึ้น แล้วการค่าก็ได้เปลี่ยนแปลงไป การเก็บสถิติต่าง ๆ เราจะคง
ทำกันอย่างแน่นอน เพราะว่าเกี่ยวกับการควบคุมสินค้าเข้าออก รัฐบาลได้
พิจารณาว่าสมควรจะโอนกองสถิติพยากรณ์มาอยู่ในกระทรวงพาณิชย์ ส่วนหน้าที่
ของกองประมาณสถิติพยากรณ์ที่มีหน้าที่เกี่ยวกับรวบรวมตัวเลขต่าง ๆ ของ
กระทรวงมหาดกรมก็ยังคงทำอยู่ต่อไป แต่ว่าทางสำนักนายกรัฐมนตรีย้าย
งานให้กว้างขวางออกไป ทางรัฐบาลนี้ได้พิจารณาเหมือนกันว่าผลของงานทาง
กระทรวงพาณิชย์นั้นจะเสียหายหรือไม่ ในเรื่องนี้ก็ได้พิจารณาในข้อสำคัญ ๒ ประ
การ คือว่าการโอนงานกันไปมานั้นจะไม่ทำให้เจ้าหน้าที่งานเพิ่ม และผลของงาน
ทางกระทรวงพาณิชย์ก็จะไม่เสียหาย และเท่าที่ปฏิบัติก็ได้สถิติ คือได้เก็บตัวเลข

เกี่ยวกับการค้าอะไรต่าง ๆ จึงได้แบ่งเจ้าหน้าที่ไปมาช่วยทางกรมพาณิชย์บ้างและส่วนที่เหลือก็โอนไปยังสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งก็มีหน้าที่รวบรวมตัวเลขต่าง ๆ ของเดียวกัน

นายเตียง ศิริขันธ์ (สกลนคร) ในเรื่องการโอนราชการเกี่ยวกับประมวลสถิติพยากรณ์จากที่หนึ่งไปยังอีกที่หนึ่งเป็นการกลับไปกลับมาหลายครั้งหลายหนนั้น จนถึงตนเองจำไม่ได้ว่าราชการประมวลสถิติพยากรณ์นั้นอยู่ที่ไหนแน่ นั้นเป็นปัญหาที่เพื่อนสมาชิกได้เรียนถามมาแล้ว แต่เวลานี้ยังมีข้อสงสัยอยู่บางประการ คือว่าอยากจะถามนิดเดียวว่า ในการที่จะโอนราชการประมวลสถิติพยากรณ์จากที่แห่งหนึ่งไปยังที่อีกแห่งหนึ่งมีความจำเป็นและเป็นเหตุฉุกเฉินด้วยประการใด ๆ หรือถึงจะต้องออกเป็นพระราชกำหนด จะรอไว้ให้เปิดสภา ๆ ก่อนไม่ได้เสียหรือ เพราะเหตุว่าถ้าเราจะพิจารณาการเพียงแต่สถิติพยากรณ์แล้ว จะเห็นได้ว่าเป็นหน้าที่ซึ่งไม่ใช่เป็นงานบริหารเป็นงานเกี่ยวกับการเก็บตัวเลขเป็นส่วนมาก ถึงแม้ว่าจะอยู่ที่เดิมไปพลางก่อนจนกว่าจะได้มีการเปิดประชุมสภาผู้แทนราษฎรแล้วจึงเสนอเป็นร่างพระราชบัญญัติเข้ามาสู่สภาผู้แทนราษฎร นี้ก็จะเป็นการสมควรอย่างยิ่ง ความจริงในระยะเบี่ยงวาระซึ่งเราได้ประชุมกันมาในครั้งก่อนนี้ ฉันเห็นว่าพระราชกำหนดคนหลายพระราชกำหนดซึ่งไม่มีลักษณะเป็นพระราชกำหนดโดยเหตุใด ๆ เลย เพราะว่าไม่มีรูปร่างลักษณะที่จะกล่าวว่าเหตุการณฉุกเฉินแก่ประการใด ข้อนี้เราได้พูดกันมาแล้วเมื่อครั้งประชุมสภา ๆ ในสมัยปีกลายนี้ แต่ทางฝ่ายรัฐบาลก็ไม่ฟังเอาใจใส่ ฉันอยากจะกราบเรียนอ่อนวอนรัฐบาลว่า จริงอยู่แม้ว่าเวลานี้เป็นภาวะฉุกเฉิน ซึ่งเราจะต้องกระทำความรวดเร็วประการใดก็ตาม แต่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหนึ่งอยู่ ณ ที่นี้ ทุกคนก็ได้ปฏิญาณตนแล้วว่าจะปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญแห่งระบอบประชาธิปไตย ฉันรู้สึกเสียใจในการที่รัฐธรรมนูญมาตรา ๒๐๐ ไม่ได้ปฏิบัติตามโดยเคร่งครัด คือว่าถึงแม้ว่าจะเป็นเหตุฉุกเฉินด้วยประการใด ๆ ก็ตาม ก็เรียกได้ว่าการกระทำโดยการออกพระราชกำหนด เช่นพระราชกำหนดฉบับหนึ่ง พระราชกำหนดเกี่ยวกับควยการส่งเสริมการศึกษานั้นอีกฉบับหนึ่ง เหล่านี้เป็นเรื่องที่ขัดกับสัทธิของ-

รัฐธรรมนูญเป็นอย่างยิ่ง ฉันอยากจะทราบเรียนรัฐบาลว่า ทางรัฐบาลมีความจำเป็น โดยอ้างเหตุผลเงินนั้นตั้งข้อความในคำปรารภนั้นประการใด จึงจำเป็นจะต้องออกพระราชกำหนดออกมาในเวลาที่เราไม่มีการประชุมสภาผู้แทนราษฎร จะรอให้มีการประชุมสภาผู้แทนราษฎร เสียก่อนแล้วจึงออกเป็นพระราชบัญญัติไม่ได้หรือ

นายเคื่อน บุนนาค รัฐมนตรี ในเรื่องความเข้าใจของคำว่า เหตุฉุกเฉินนี้ ก็อาจจะเป็นไควว่า ทุกคนอาจจะเข้าใจในทางเดียวกันหรือเข้าใจแตกต่างกันก็ได้ ในพระราชกำหนดโอนอำนาจและหน้าที่เกี่ยวกับราชการประวณสถิติพยากรณ์ ที่รัฐบาลเห็นว่าเป็นเหตุฉุกเฉินก็เพราะเหตุว่าในขณะที่เหตุการณ์ต่างๆ ก็รุนแรงเป็นลำดับ การที่จะไควตัวเลข ถ้าหากว่าเราจะไควเร็วเท่าไรก็ดีเท่านั้น - เพราะไควตัวเลขนั้นเป็นหลักฐานของการที่จะพิจารณากันต่อไปว่าสมควรจะดำเนินการประการใด ในเรื่องต่าง ๆ จะเป็นยานพาหนะหรืออะไรก็ตาม ในเรื่องตัวเลขนั้น เราไม่มีหรือมีก็อาจจะไม่ตรงต่อความจริงเท่าไรนัก เพราะฉะนั้นที่ไควกล่าวนี้ ก็เห็นว่าเป็นเรื่องควน ซึ่งกรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรีก็ได้มีการปรับปรุงกองอะไร - ต่าง ๆ ด้วยเหตุดังกล่าวนี้ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องโอนราชการส่วนนี้มาสำนักนายกรัฐมนตรีโดยเร็ว เพราะฉะนั้นจึงเป็นเหตุฉุกเฉิน

นายเคียง ศิริพันธ์ (สกลนคร) ฉันได้รับคำสั่งแจ้งจากท่าน รัฐมนตรีแล้วว่ามีควจำเป็นอย่างยิ่งในการที่จะไควตัวเลขโดยรวดเร็ว แต่มีปัญหาว่าเราต้องการตัวเลขเร็วที่มีความจำเป็นทางหลักวิชาการ ในการต้องการตัวเลขเร็วเป็นควจำเป็น แต่ควจำเป็นเพราะต้องการตัวเลขเร็วนี้ไม่ - เกี่ยวกับการอยู่ที่แห่งใดแห่งหนึ่งของกรมสถิติพยากรณ์ ราชการสถิติพยากรณ์ถ้าหากว่าจะอยู่ที่เดิมก็คงจะไควตัวเลขเร็วสมควมมุ่งหมายเช่นเดียวกัน ที่ฉันเรียนถามนั้น หมายความว่า ควจำเป็นในการที่จะโอนนี้ จำเป็นอย่างไร ไม่ใช่เกี่ยวกับต้องการตัวเลขเร็ว ควจำเป็นในเรื่องตัวเลขเร็วนี้ฉันเห็นควในภาวะฉุกเฉิน เช่นนี้ ประชานสภา ๆ มีกิจธุระ จึงให้รองประธานสภา ๆ ทำการแทนต่อไป

ผู้ทำการแทนประธานสภา ฯ ไม่มีผู้อภิปรายอีก จึงขอให้ประชุม
ลงมติ ผู้ใดเห็นควรรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ ขอให้ไปรคยมือขึ้น

สมาชิกยกมือ ๔๖ นาย

ผู้ใดไม่เห็นด้วย ขอให้ไปรคยมือขึ้น

สมาชิกยกมือ ๑ นาย

ผู้ทำการแทนประธานสภา ฯ เป็นอันว่าที่ประชุมรับหลักการแห่งร่าง
พระราชบัญญัตินี้ไว้พิจารณาต่อไป สงกรรมาธิการสามัญหรือวิสามัญ

นายเคื่อน บุณนาค รัฐมนตรี ฯ สงกรรมาธิการสามัญ

ผู้ทำการแทนประธานสภา ฯ รัฐบาลขอเสนอให้สงกรรมาธิการสามัญ
ชุดที่ ๑ แปรญัตติภายในกี่วัน

นายเคื่อน บุณนาค รัฐมนตรี ฯ แปรญัตติภายใน ๑ วัน

ผู้ทำการแทนประธานสภา ฯ แปรญัตติภายใน ๑ วัน

ต่อไปขอให้พิจารณาพระราชบัญญัติอนุมัติพระราชกำหนดจัดตั้งสภาวิจัยปรากฏ
การณ์ธรรมชาติ พุทธศักราช ๒๔๘๖ พุทธศักราช ๒๔๘๖ ของรัฐบาล

๔๔๕

(สำเนา)

บันทึกหลักการ และเหตุผล

ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติโอนมรดกพระราชกำหนดจรัญคังสภา

วิจัยปรากฏการณ์ธรรมชาติ พุทธศักราช ๒๕๕๖

พุทธศักราช ๒๕๕๖

หลักการ

เสนอพระราชกำหนดจรัญคังสภาวิจัยปรากฏการณ์ธรรมชาติ พุทธศักราช ๒๕๕๖ เพื่อสภายุแทนราษฎรอนุมัติ ตามมาตรา ๘๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

เหตุผล

ตามที่โคตรราชพระราชกำหนดจรัญคังสภาวิจัยปรากฏการณ์ธรรมชาติ พุทธศักราช ๒๕๕๖ ขึ้นใช้บังคับเป็นกฎหมาย ก็เพื่อจัดตั้งสภาวิจัยปรากฏการณ์ธรรมชาติขึ้นให้เป็นองค์การมั่นคง เพื่อปฏิบัติงานในหน้าที่ให้โดยลึกลับเรียบร้อยสมความมุ่งหมาย เป็นที่เชื่อถือจากประชาชนและต่างประเทศ และโดยที่มีเหตุฉุกเฉินซึ่งจะเรียกประชุมสภายุแทนราษฎรในพื้นทางหิมิต

(ส่วนา)

ร่างพระราชบัญญัติ

อนุมัติพระราชกำหนดจัดตั้งสภาวิจัยปรากฏการณ์ธรรมชาติ พุทธศักราช ๒๕๔๖

พุทธศักราช ๒๕๔๖

.....
.....
.....
.....

โดยที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นสมควรอนุมัติพระราชกำหนดจัดตั้งสภาวิจัยปรากฏการณ์ธรรมชาติ พุทธศักราช ๒๕๔๖ ตามความในมาตรา ๕๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้ให้เรียกว่า " พระราชบัญญัติอนุมัติพระราชกำหนดจัดตั้งสภาวิจัยปรากฏการณ์ธรรมชาติ พุทธศักราช ๒๕๔๖ พุทธศักราช ๒๕๔๖"

มาตรา ๒ ให้ไซ้พระราชบัญญัตินี้ตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้อนุมัติพระราชกำหนดจัดตั้งสภาวิจัยปรากฏการณ์ธรรมชาติ พุทธศักราช ๒๕๔๖

.....
.....

๔๔๓

(สำเนา)

พระราชกำหนดจัดตั้งสภาวิจัยปรากฏการณ์ธรรมชาติ

พุทธศักราช ๒๔๘๖

ในพระปรมาภิไธยสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวอานันทมหิดล

คณะผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์

(ตามประกาศประธานสภาผู้แทนราษฎร ลงวันที่ ๔ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๔๘๐

และวันที่ ๑๘ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๔๘๔)

อาทิตย์ทิพอาภา

ปรีดี พนมยงค์

ตราไว้ ณ วันที่ ๑๑ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๔๘๖

เป็นปีที่ ๑๐ ในรัชกาลปัจจุบัน

โดยที่เห็นสมควรจัดตั้งสภาวิจัยปรากฏการณ์ธรรมชาติขึ้น

และโดยที่มีเหตุฉุกเฉินซึ่งจะเรียกประชุมสภาผู้แทนราษฎรให้ทัน่วงที่มีได้

จึงมีพระบรมราชโองการให้ตราพระราชกำหนดขึ้นไว้โดยอาศัยอำนาจตาม

ความในมาตรา ๘๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกำหนดนี้ให้เรียกว่า "พระราชกำหนดจัดตั้งสภาวิจัยปรากฏการณ์ธรรมชาติ พุทธศักราช ๒๔๘๖"

มาตรา ๒ ให้ใช้พระราชกำหนดนี้ตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้จัดตั้งสภาขึ้นสภาหนึ่ง เรียกว่า "สภาวิจัยปรากฏการณ์ธรรมชาติ" และให้สภานี้เป็นทบวงการเมืองอยู่ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี

มาตรา ๔ ให้สภาวิจัยปรากฏการณ์ธรรมชาติมีหน้าที่

(๑) วิจัยและศึกษา เพื่อหาทางพยากรณ์ปรากฏการณ์ธรรมชาติและออกแถลงการณ์

(๒) ติดต่อและประสานงานกับองค์การอื่นภายในประเทศและแลกเปลี่ยนสิ่ง
วิจัยได้กับองค์การวิทยาศาสตร์ต่างประเทศ

(๓) ให้คำปรึกษาแก่องค์การต่าง ๆ ซึ่งมีหน้าที่เกี่ยวกับงานของสภาและปฏิบัติ
การเกี่ยวกับงานในหน้าที่ตามความประสงค์ของรัฐบาล

มาตรา ๕ ให้สภานี้มีสมาชิกประจำเป็นจำนวนตามสมควรและเลขาธิการซึ่ง
นายกรัฐมนตรีจะได้แต่งตั้งขึ้นจากบรรดาผู้ทรงคุณวุฒิในวิชาการซึ่งเกี่ยวโดยเฉพาะกับ
งานของสภาและจะได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๖ การดำเนินกิจการและการปฏิบัติงานของสภาให้เป็นไปตามที่จะ
ได้กำหนดไว้ในระเบียบการของสภา

มาตรา ๗ สภานี้อาจได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาล หรือจะรับเงินบำรุงจาก
บุคคลหรือองค์การใดก็ได้

มาตรา ๘ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชกำหนดนี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

(ลงชื่อ) จอมพล ป. พิบูลสงคราม

นายกรัฐมนตรี

พล.ร.ท. หลวงสินธุ กมลนาวิณ ร.น. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรธิการ
รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติโอนมติพระราชกำหนดจัดตั้งสภาวิจัยปรากฏการณ์ธรรม
ชาติ พุทธศักราช ๒๔๘๖ พุทธศักราช ๒๔๘๖ เพื่อสภา ฯ ได้พิจารณา

โดยมีหลักการว่า เพื่อให้สภา ฯ โคนมติพระราชกำหนดดังกล่าวแล้ว

เหตุผลในการที่ทางรัฐบาลได้จัดตั้งสภานี้ขึ้น ก็เนื่องด้วยว่าในการเปลี่ยนแปลง
ตามธรรมชาตินั้นย่อมนำผลดีและผลร้ายมาสู่ประชาชนเป็นส่วนสำคัญ ถ้าหากว่าทาง
รัฐบาลได้มีองค์การ รวบรวมเจ้าหน้าที่หรือผู้ทรงคุณวุฒิมาพิจารณาศึกษากิจการ เปลี่ยน
แปลงดังนี้แล้ว ก็อาจจะได้มีการป้องกัน เพื่อจะให้ความเสียหายต่อประชาชนนั้นน้อย-

เข้าได้ โดยเหตุนี้ ทางรัฐบาลจึงเห็นว่าเป็นการจำเป็นที่จะต้องมีสถานขึ้น เป็นการ
ค่าเงินไปให้กว้างขวางชั่วขณะหนึ่ง คือหมายความว่าในการค้ำไปองค์การนี้ได้ทำ
ความมั่นคงอย่างถาวรขึ้นแล้ว อาจจะเป็นองค์การที่ใหญ่ขึ้นด้วยจึงเสนอมาเพื่อสภา
ได้พิจารณาด้วย

นายเจลา เทวานนท์ (ตราด) : ตามที่รัฐบาลได้เสนอร่างพระราช
บัญญัติอนุมัติพระราชกำหนดจัดตั้งสภาวิจัยปรากฏการณ์ธรรมชาติ พุทธศักราช ๒๔๘๖
มายังสภา ฯ นี้

ก่อนอื่น ฉันรู้สึกงงววยในถ้อยคำแห่งชื่อของสภา เพราะว่าสภาวิจัยปรากฏ
การณ์ธรรมชาติ เมื่อแปลแล้วยังไม่เข้าใจว่าสถานนี้มีหน้าที่ทำอะไร ซึ่งงงววยถ้อยคำ
ศัพท์ซึ่งท่านเขียนมาอย่างหยาบ ไม่เข้าใจเสียเลย นั้นประการแรก

ต่อไปก่อนที่สภา ฯ นี้จะได้รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ก็เนื่อง
จากในคำพระราชกำหนดฉบับนี้มีการจัดตั้งสถานี่ จำเป็นจะต้องให้จ่ายเงินของรัฐโดยที่
ทางรัฐบาลได้ให้เงินอุดหนุน หรือว่าได้รับเงินอุดหนุนจากพ่อค้าหรือองค์การใด ๆ ก็
ได้ จึงเป็นผลผูกมัดสถานี่ที่จะต้องอนุมัติเงินเป็นจำนวนมาก เพราะฉะนั้นก่อนที่สภา
นี้จะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จึงน่าที่จะทำความเข้าใจผลแห่งการส่ว
เรื่องในการจัดตั้งสถานี่จะโดยลุ่มค้ำหรือไม่ว่า เพราะว่าเป็นผลผูกมัดงบประมาณแผน-
ดิน ทั้งนี้ขอให้รัฐบาลได้โปรดกรุณาชี้แจงด้วยว่าตามที่ฉันได้เรียนมานี้มีผลประการใด
บ้าง

พล.ร.ท.สินธุ์ กมลนาวิน ร.น. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ในเรื่องชื่อ ที่จริงก็สรุปแล้วแต่ว่าใครจะถนัดทางไหน ที่นักปราชญ์ในทางวรรณคดีเป็น
ผู้ให้ชื่อ ฉันเองก็ไม่มีความสามารถในเรื่องนี้ แต่เขาก็เพื่อจะรวมความไต่ถาม ๆ ว่า
ฉันหมายความว่าท่านคนค้ำท่านเอง วิเสพหาที่วิเสพในเรื่องนั้นแล้วหาทางป้องกันแต่
ว่าในเรื่องชื่อนั้น ฉันอยากจะให้นักวรรณคดีวินิจฉัยต่อไป ฉันไม่รับรองว่าจะแก้ไข
อย่างไรได้หรือไม่ ส่วนในเรื่องเงินนั้นเราได้เคยผ่านพระราชบัญญัติเช่นนี้มาแล้ว ก็

จะคงใช้เงินซึ่งปีหนึ่งก็ไม่มากกว่า ๒ - ๓ หมื่นบาท เช่นสภาวัฒนธรรม

ในการที่เราจะพยากรณ์อะไรล่วงหน้านั้น ตามหลักวิทยาศาสตร์นั้นถือว่าใช้ เวลาอย่างน้อยถึง ๑๒ ปี และบางอย่างถึง ๒๐ ปี ถึงจะพยากรณ์เหตุการณ์ล่วงหน้าได้เป็นเวลานาน ๆ ทั้งนี้อยู่ที่ว่าการพยากรณ์เราต้องการเวลาล่วงหน้ายาวก็ คงใช้เวลานาน ถ้าต้องการรู้เวลาเล็กน้อยก็ใช้เวลาสั้นในการทำตัวเลขนั้น

นายเชมชาติ บุญยรัตพันธุ์ (รอยเอ็ด) ฉันเห็นชื่อพระราชกำหนด
นี้แล้ว ก็เห็นว่าไม่ชอบ ก็ว่าตามธรรมเนียมกฎหมายนั้นออกมาแล้วก็ให้ราษฎรใคร-
ว่าเป็นกฎหมายอะไร แต่เรื่องนี้อ่านแล้วก็เป็นเรื่องที่ไม่เข้าใจ สถานที่เป็นสภาที่
พิมพ์เพื่อ ยังไม่สมควรที่จะตั้งขึ้นและยังไม่น่าจะตั้งขึ้นในขณะนี้ และโดยเหตุผลที่
ท่านรัฐมนตรีโคแดงมาเมื่อก่อนแล้วว่าสถานที่จะรวมบรรดาสมาชิกแล้วทำการคนควา
หรือพยากรณ์อะไรล่วงหน้าในทางโลกนี้ก็จะรับลี้กตั้ง ๑๒ ปีอะไรเหล่านั้น และ
เดี๋ยวฉันได้ไปเห็นรายชื่อสมาชิกเหล่านั้นที่ได้ประกาศมาแล้ว ท่านเหล่านั้นเป็นผู้ที่
ทางคุณวุฒิจริง แต่ท่านเหล่านั้นมีหน้าที่ตามกระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ อยู่แล้ว ซึ่ง
เรามาตั้งสภาขึ้นแล้ว กระทรวงทบวงกรมต่างก็มีหน้าที่เกี่ยวกับประเทศบ้านเมือง
ในยามสงครามนี้ทั้งสิ้น ก็ทำไมเราจะมาตั้งสภาซึ่งมีข้อวิสัยให้เป็นการทรูร่า ทัพ
เพื่อเช่นนี้ ฉันเคยเทศการณไควว่า เมื่อตั้งสภาแล้ว เชิญผู้ทรงคุณวุฒิเหล่านั้นมาประ-
ชุมรวมกันปรึกษาหารือกันแล้ว ก็อาจจะมิอะไรเขียนขึ้นมาเช่นนั้นแล้ว พวกคนควา-
ต่าง ๆ เหล่านั้นก็จะเป็นเจ้าหน้าที่ตามกระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ นั้นเอง ซึ่ง
เวลานี้ก็เป็นเจ้าหน้าที่ผู้ทรงคุณวุฒิทำหน้าที่ของกระทรวงทบวงกรมอยู่แล้วท่านอยาก
จะพยากรณ์เกี่ยวกับเกษตร ก็อาศัยเจ้าหน้าที่เกษตร พยากรณ์เกี่ยวกับทางเศรษฐกิจ
หรือในทางอะไรต่ออะไรก็ไม่ต้องมาผ่านสภานี้เลย เร่วก็เสียอีกที่ให้เจ้าหน้าที่แต่-
ละคนไปคนควาให้ลองแท้ เพราะฉะนั้นจึงเห็นว่า เมื่อคุรูปสภานี้แล้ว ไม่เห็นว่า
ควรจำเป็นที่จะตั้งขึ้น นอกจากจะรบกวนเวลาของสมาชิกที่มีงานอยู่เต็มมือโดยมา
เสียเวลาในการประชุมนี้ แล้วก็ให้ท่านเหล่านั้นไปทำงานให้เต็มไม่เต็มมือจะดีกว่า

ซึ่งทำหน้าที่ของตัวซึ่งไปเรียนมาโดยเฉพาะแล้วทำงานให้เต็มที่ ซึ่งเป็น การสมควรแล้ว ไม่ต้องเสียเงินงบประมาณในการจัดตั้งสถานีขึ้น

พล.ร.ท. สิบโท กมลนาวัน ร.น. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรธิการ
ฉันขออนุญาตชี้แจงเพิ่มเติมเล็กน้อย จึ่งอยู่ ตามที่ท่านสมาชิกสภาโลกลาวเมื่ออื่นแล้วว่ามีเจ้าหน้าที่โดยพรอมมูลแล้วในกระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ แต่ว่าเจ้าหน้าที่เหล่านั้นมีงานหรือว่าจะทำงานในเรื่องเดียวกันเกี่ยวกับฝน เช่นนี้ อาจจะมีที่ชลประทาน อาจจะมีที่ทหารเรือและอาจจะมีที่กรมเกษตร เช่นนี้เป็นต้น แต่ว่าความมุ่งหมายของท่านเหล่านั้นไปคนละอย่าง อย่างกรมเกษตรต้องการเกี่ยวกับการเพาะปลูกพืชผลโดยเฉพาะ ทางชลประทานนั้นจะควบน้ำฝนตกลงมา จะทำให้น้ำขึ้นน้ำลงอย่างไร และเขื่อนน้ำไปยังที่ต่าง ๆ ความเขตนชลประทานเท่าไร และทางทหารเรือนั้นจะเอาตัวเขื่อนไปประกอบเพิ่มเติมความใหม่การพยากรณ์ในทางฝนมากขึ้น แต่งานตัวเลขของแต่ละแผนกก็ยังแยกกันอยู่ คือไม่ได้อยู่รวมกัน คือเอาผู้ที่ทรงคุณวุฒินี้มารวมกันพิจารณาและให้งานแก่สถานงานนั้นรวมกันไม่ได้ ทางรัฐบาลก็พิจารณาเหมือนกันว่าเราควรจะต้องเป็นกรมขึ้นกรมหนึ่งใหม่งานที่จะพยากรณ์ล่วงหน้าเป็นเวลานาน ๆ แต่ว่าเมื่อใดคิดถึงงบประมาณแล้วจะต้องมีงบประมาณมากมาย เพราะกรมต่าง ๆ เหล่านี้มีเจ้าหน้าที่อยู่พรอมมูลแล้ว ก็จะต้องมีเจ้าหน้าที่ของตัวอยู่ ครั้นเราจะแยกเจ้าหน้าที่ออกมาจะต้องเพิ่มงบประมาณเป็นอันมาก ในต่างประเทศเขาทำกันหลายวิธี ประเทศใหญ่ ๆ เขามีงบประมาณโดยเฉพาะขึ้น และมีเจ้าหน้าที่อยู่พรอมมูล เขาเป็นประเทศที่มีคนอยู่สมบูรณ์ครบถ้วน และบางแห่งก็ทำเป็นคณะกรรมการ ซึ่งทำการประจำอย่างลักษณะสภา แต่ว่าทำเป็นงานเฉพาะเป็นแห่ง ๆ ไป งานที่จะต้องทำนั้นเป็นงานที่ต้องใช้คนมากมาย เป็นผู้ทรงคุณวุฒิมากมายเหลือเกิน เราจะทำเช่นนั้นไม่ได้ รัฐบาลเห็นว่าทางที่คิดที่สุกนั้น สถานีควรมี และวิธีนี้จะทำให้ทุนงบประมาณ ไม่ใช่มากมาย เพราะฉะนั้นจึงเห็นว่าเป็นการสมควรที่จะตั้งสถานี

ร.ศ. ถัก รัตนพันธุ์ (พิทลุง) : ฉันข้องใจในชื่อแต่เมื่อใดพึ่งท่านรัฐมนตรีอภิปรายเมื่ออื่นแล้ว ก็รู้สึกเมื่อมอบให้สภา ๆ นี้แล้วก็นึกและเป็นการสมควร จึงขอ

เสนอให้ลงมติ

มีสมาชิกรับรอง

ทำการแทนประธานสภา ฯ ผู้ใดเห็นว่าสมควรรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ขอให้ไปรคยมือขึ้น สมาชิกยกมือพร้อมเพรียง

ทำการแทนประธานสภา ฯ เป็นอันว่าที่ประชุมตกลงรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ส่งกรรมาธิการสามัญหรือวิสามัญ

พล.ร.ท.สินธุ์ กมลนาวิน ร.น. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรราธิการ ขอเสนอให้ตั้งกรรมาธิการสามัญ

ทำการแทนประธานสภา ฯ รัฐบาลขอให้ตั้งกรรมาธิการสามัญชุดที่ ๓ แปรญัตติภายใน ๓ วัน

พล.ร.ท.สินธุ์ กมลนาวิน ร.น. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรราธิการ ขอเสนอให้แปรญัตติภายใน ๓ วัน

ทำการแทนประธานสภา ฯ รัฐบาลขอให้แปรญัตติภายใน ๓ วัน วาระต่อไป ขอให้พิจารณาพระราชบัญญัติโอนมติพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พุทธศักราช ๒๔๗๗ พุทธศักราช ๒๔๘๒ พุทธศักราช ๒๔๘๖ ของรัฐบาล

พล.ท.พิชิต เกรียงศักดิ์พิชิต รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม รัฐบาลขอเสนอพระราชบัญญัติโอนมติพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พุทธศักราช ๒๔๗๗ พุทธศักราช ๒๔๘๖ พุทธศักราช ๒๔๘๖ คอสภาผู้แทนราษฎร

ในเหตุผลที่ขอแก้ไขระเบียบราชการของกระทรวงกลาโหมชั้นมานี้ ความสำคัญมีอยู่อย่างเดียว คือขอจัดตั้งกรมสารวัตรทหารขึ้น ทั้งนี้เพื่อประโยชน์แก่ส่วนราชการทหารเป็นข้อใหญ่ ความจำเป็นที่จะต้องตั้ง บางที่ท่านสมาชิกอาจจะบอกว่ามีควาจำ-

ร.ต.อ. นิตยสุทธิ (นครราชสีมา) : ที่รัฐบาลได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ขึ้นมา ก็คงจะมีจุดประสงค์จะตั้งกรมสารวัตรใหญ่ทหารชั้น เท่าที่ฉันได้เห็นมา เค็มที่เดียวเป็นกรมสารวัตรทหาร จะเป็นควยเหตุผลอะไรก็ไม่แน่จึงได้เลิกสมัครในสมัยคุณภาพ แต่อย่างไรก็ดี ทางรัฐบาลก็ได้จัดตั้งหน่วยทหารหรือสารวัตรทหารสำหรับคุณแลทหารซึ่งกรมกองจัดตั้งขึ้น ดูเหมือนว่าจะเป็นการยอมยั้งงบประมาณแผ่นดินอยู่บ้าง บัดนี้การดูแลควบคุมทหารของสารวัตรทหารนั้นบกพร่องไปอย่างไรจึงจำเป็นต้องตั้งกรมสารวัตรชั้นอื่นอีก เพราะการตั้งกรมสารวัตรใหญ่เช่นนี้ ซึ่งท่านรัฐมนตรีบอกว่าเป็นกรมใหญ่ซึ่งฉันเห็นว่าเป็นการหมดเปลืองเงินมากในยามภาวะบ้านเมืองคับขันเช่นนี้ เมื่อเรามีสารวัตรทหารทำงานได้ก็อยู่บ้างแล้ว ก็ทำไมไม่มีความจำเป็นอย่างไรที่จะเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ขึ้นมาเป็นการผูกพันงบประมาณแผ่นดิน เพราะฉะนั้นขอให้ท่านรัฐมนตรีโคกรุณาชี้แจงว่า สารวัตรทหารที่ทำงานอยู่เวลานี้มีผลน้อยอย่างไร เสียหายแก่ราชการทหารอย่างไร

พล.ต. พิชิต เกียรติศักดิ์พิชิต รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม : ข้อแรกฉันอยากจะชี้แจงในเรื่องที่ท่านซักถามว่า เกี่ยวกับงบประมาณแผ่นดินที่ตั้งกรมสารวัตรชั้นแล้วจะใช้จ่ายฟุ่มเฟือยมากไป ความจริงที่ตั้งกรมสารวัตรชั้นนี้ เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารก็มีเจ้าหน้าที่สารวัตรอยู่แล้วไม่ใคร่โดยลงอย่างไรจึงได้จัดตั้งกรมสารวัตรชั้น แต่เค็มนั้นเรามีสารวัตร แต่การที่เรามีสารวัตรนั้นเราไม่ได้จัดเป็นหน่วยหรือองค์การอะไรชั้นเราอาศัยยืมทหารจากกองพันต่าง ๆ ผลักเปลี่ยนกันทำหน้าที่สารวัตร ท่านก็เป็นทหารเก่าขอให้คิดดูดีหรือว่าท่านมีลูกน้องแล้วท่านเป็นสารวัตรเอง ท่านไปจับลูกน้องแทนที่จะเค็มมือ ท่านก็จับเขามือไปนั้นประการหนึ่งที่ไม่ใคร่ผล เหตุที่ไม่ใคร่ผลกว่าอย่างนี้ ฉันก็อยากจะชี้แจงให้เห็น สมมติว่าเราจัดสารวัตรหน่วยใดหน่วยหนึ่งในบริเวณหน่วยหนึ่ง แทนที่จะไปปราบปรามผู้ที่กระทำผิดความผิดนอกกรมทหารนั้น เช่นตักควายอย่างงาย ๆ เราเอาสารวัตรทหารมาจัดขึ้นในบริเวณกองพันทหารมาหน่วยบางกระบือ ที่นี้พวกทหารมาซึ่งเป็นเพื่อนกันจะทำแรงลงไปก็ดูอะไรอยู่ เพราะฉะนั้นผลก็ได้ค่อยไปดังนี้เป็นตัวอย่าง นอกจากนั้นทางกองพันทหาร เวลานี้หน้าที่การงานของเขาคงประจำอยู่ก็มีไม่น้อยที่เกี่ยวกับการรักษาการ

การเตรียมพร้อมทุกสิ่งทุกอย่าง และหน้าที่ของสารวัตรที่ออกไปทำภารกิจต้องเป็นอิสระนั้น
ประการหนึ่ง อีกประการหนึ่งความมุ่งหมายที่เราจัดตั้งสารวัตรขึ้นทั่วไปทุกแห่งนั้น เกี่ยว
กับเวลานันทหาร พันธมิตรของเราที่อยู่ทั่วไปเขาก็ได้จัดตั้งสารวัตรขึ้น เพราะฉะนั้นเราจึงได้
จัดตั้งสารวัตรของเราขึ้นเพื่อผสมผสานกับเขา และเพื่อประโยชน์แก่ประเทศชาติของเรา
เอง

ร. หะ อู๋ นิตยสุทัษี (นครราชสีมา) ที่ท่านรัฐมนตรีโคกรักษ์แจ้งนั้น
ฉันยังมีความข้องใจที่บอกกล่าว สารวัตรทหารที่เป็นอยู่เวลานี้มีการเห็นแก่ใดกัน อาจจะไม่
ลงโทษทหารพวกเดียวกัน ถ้าเช่นนั้นก็แสดงให้เห็นว่าวินัยของทหารเราในสมัยนี้หย่อนไป
อย่างนั้นหรือ เราไม่ดูแลทหารของเราให้อยู่ในบังคับบัญชา เราสั่งให้ทำกิจการใด ๆ
แล้ว ถ้าไปกระทำผิดเรามีนโยบายที่จะเอาวินัยของทหารให้ดีขึ้นหรือไม่ ฉันเห็น
ว่าการที่เราจะตั้งกรมสารวัตรขึ้น ถ้าหากว่าวินัยของเรายังอ่อนอยู่เช่นนี้ตั้งจะไปเท่า
ไรการ ฆาตของทหารก็จำเป็นไปไม่ได้ก็ หนทางที่ดีที่สุดเพื่อไม่ให้กระทบกระเทือนงบประมาณ
เราควรควั่นวินัยทหารของเราให้ทำงานเป็นสำ เป็นสัน เป็นกอบเป็นกำจะไม่ดีกว่าหรือ

พล.ต.พิชิต เกரியงศักดิ์พิชิต รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม
ความจริงนั้นไม่ใช่ที่เราไม่ควั่นวินัยในทางวินัยทหารเวลานี้ และวินัยของทหารในเวลา
นี้ก็ไม่ใช่หมายความว่าวินัยนั้นอ่อนลงไป ท่านยอมเข้าใจทีเดียวเมื่อพูดถึงจิตใจของคน
เป็นความจริงเราไปขอแรงสารวัตรความหน่วยต่าง ๆ จริงเจาหน้าที่ซึ่งเป็นอยู่บังคับบัญชา
ฝ่ายทหาร นายสิบซึ่งมีความรู้รักษาระเบียบวินัยเคร่งครัด แต่ลูกมือเราเอามาจากพล
ทหาร ทหารนั้นท่านก็เคยเป็น ท่านก็คงรู้เหตุที่เป็นอย่างไร ท่านจะกล่าวว่าเวลานี้ทหาร
ไม่มีวินัยนั้น ฉันขอเรียนว่าไม่เป็นความจริง คือทหารมีวินัย ถ้าไม่มีวินัยก็ทำอะไรไม่ได้
ผู้บังคับบัญชาพยายามควั่นวินัยอยู่เสมอ เพื่อรักษาวินัยอันดี และที่ท่านว่าการที่มีคนชุมนุมอยู่
มาก ๆ ไม่ให้มีภพรองเลยนั้นไม่ได้ แล้วใครบางจะปกครองได้ทั้ง ๑๐๐ เปอรเซ็นต์ไม่
ให้หลุดกระเด็นไปสักคนเดียวได้ ฉันก็มองไม่เห็น คนหมู่มากก็ยอมเป็นดังนี้ ไม่เช่นนั้นจะ
จัดเจ้าหน้าที่ไปรักษาความสงบเรียบร้อยกันทำไม ฉันจึงขอชี้แจงในเรื่องนี้

พ.ต.ชม จันทราภัย (สมาชิกประเภทที่ ๒) : ฉันทขอเสนอให้ลงมติ
มีสมาชิกรับรอง

ประธานสภา ฯ : มีผู้เสนอให้ลงมติแล้ว ผู้ใดเห็นสมควรรับหลักการ
ขอได้โปรดยกมือขึ้น

สมาชิกยกมือพร้อมเพรียง

ประธานสภา ฯ : พร้อมเพรียงกัน เป็นอันที่ประชุมรับหลักการ
แห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ สงกกรมมาธิการสามัญหรือวิสามัญ

พล.ต.พีชิต เกรียงศักดิ์พิชิต รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม :
ขอให้สงกกรมมาธิการสามัญ

ไม่มีสมาชิกคัดค้าน

ประธานสภา ฯ : สงกกรมมาธิการสามัญชุดที่ ๑ เมื่อไม่มีผู้ใดคัด
ค้านถือว่าที่ประชุมนี้อนุมัติ แปรญัตติภายใน ๓ วัน

พล.ต.พีชิต เกรียงศักดิ์พิชิต รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม : ขอ
แปรญัตติภายใน ๓ วัน

ไม่มีสมาชิกคัดค้าน

ประธานสภา ฯ : แปรญัตติภายใน ๓ วัน เมื่อไม่มีผู้ใดคัดค้าน
ถือว่าที่ประชุมนี้อนุมัติ

ต่อไปพิจารณาร่างพระราชบัญญัติอนุมัติพระราชกำหนดควบคุมเครื่องคิด
คำนวณ พุทธศักราช ๒๔๔๖ พุทธศักราช ๒๔๔๖ ของรัฐบาล

บันทึกหลักการและเหตุผล

ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติอนุมัติพระราชกำหนดควบคุมเครื่องคิด

ในภาวะคับขัน พุทธศักราช ๒๔๔๖ พุทธศักราช ๒๔๔๖

หลักการ

เสนอพระราชกำหนดควบคุมเครดิตในภาวะคับขัน พุทธศักราช ๒๔๘๖ เพื่อ
สถาปนาแผนราษฎรอนุมัติ ตามมาตรา ๕๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

เหตุผล

ตามที่โคตรวพระราชกำหนดควบคุมเครดิตในภาวะคับขัน พุทธศักราช ๒๔๘๖
ขึ้นใช้บังคับเป็นกฎหมาย ก็เพื่อความคุ้มครองให้เครดิตเพื่อป้องกันกาเพื่อแห่งเงินตรากับ
ทั้งให้ธนาคารและองค์การเครดิตทั้งปวงระคมกำลังทางเครดิตมาช่วยเหลือรัฐบาล ซึ่ง
จำเป็นต้องมีรายจ่ายมากในระหว่างที่ประเทศอยู่ในภาวะคับขันนี้ และโดยที่มีเหตุถูก
เงินซึ่งจะเรียกประชุมสภาผู้แทนราษฎรให้ทันห่วงที่มีได้

ร่างพระราชบัญญัติอนุมัติพระราชกำหนด
ควบคุมเครดิตในภาวะคับขัน พุทธศักราช ๒๔๘๖
พุทธศักราช ๒๔๘๖

.....
.....
.....
.....

โดยที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นสมควรอนุมัติพระราชกำหนดควบคุม
เครดิตในภาวะคับขัน พุทธศักราช ๒๔๘๖ ตามความในมาตรา ๕๒ ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย

.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้ให้เรียกว่า "พระราชบัญญัติอนุมัติพระราชกำหนดควบคุมเครดิตในภาวะคับขัน พุทธศักราช ๒๔๘๖ พุทธศักราช ๒๔๘๖"

มาตรา ๒ ให้ใช้พระราชบัญญัตินี้ตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้อนุมัติพระราชกำหนดควบคุมเครดิตในภาวะคับขัน พุทธศักราช ๒๔๘๖

.....
.....

พล.ท. เภา เพียรเลิศ บริภัณฑ์ยุทธกิจ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติอนุมัติพระราชกำหนดควบคุมเครดิตในภาวะคับขัน
พุทธศักราช ๒๔๘๖ พุทธศักราช ๒๔๘๖

หลักการก็คือ เสนอพระราชกำหนดควบคุมเครดิตในภาวะคับขัน พุทธศักราช ๒๔๘๖ เพื่อสลายูแทนราษฎรอนุมัติตามมาตรา ๕๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

เหตุผลก็คือ ตามที่โคตรวพระราชกำหนดควบคุมเครดิตในภาวะคับขัน พุทธศักราช ๒๔๘๖ ขึ้นใช้บังคับเป็นกฎหมาย ก็เพื่อควบคุมการให้เครดิตเพื่อป้องกันการแห่ - แห่งเงินตราทั้งให้ธนาคารและองค์การ เครดิตทั้งปวงระดมกำลังทางเครดิตมาช่วยเหลือรัฐบาล ซึ่งจำเป็นต้องมีรายจ่ายมากในระหว่างที่ประเทศอยู่ในภาวะคับขันนี้ และโดยที่มีเหตุผลเงินซึ่งจะเรียกประชุมสลายูแทนราษฎรให้ทันทางที่มีได้

นายจำลอง ดาวเรือง (มหาสารคาม) : ตามที่รัฐบาลได้เสนอร่างพระราชบัญญัติอนุมัติพระราชกำหนดควบคุมเครดิตในภาวะคับขัน พุทธศักราช ๒๔๘๖ นี้ ก่อนที่สภาฯ นี้จะได้อนุมัติร่างพระราชบัญญัตินี้ เราควรจะไตร่ตรองถึงว่า ภาวะการณคาและองค์การต่าง ๆ เวลานี้เป็นอย่างไร ควบเหตุผลที่รัฐบาลเสนอมานี้มีเหตุผล ๒ ประการคือ

ประการที่ ๑ คือ เพื่อป้องกันกาเพื่อแห่งเงินตรา และ

ประการที่ ๒ คือ เพื่อให้ธนาคารและองค์การเครดิตทั้งปวงระดมกำลังทาง
เครดิตมาช่วยเหลือรัฐบาล ซึ่งจำเป็นต้องมีรายจ่ายมากในระหว่างที่ประเทศอยู่ในภาวะ
คับขันนี้

เหตุผล ๒ ประการที่รัฐบาลได้เสนอนี้ ถ้าหากว่าเราจะคำนึงถึงแต่เพียง
ว่าเพื่อป้องกันกาเพื่อแห่งเงินตราแล้ว ความจริงรัฐบาลเองไม่น่าวิตกถึงเรื่องกาเพื่อ
แห่งเงินตรา เพราะว่าในขณะที่การออกธนบัตรนั้นรัฐบาลมีธนาคารชาติซึ่งก็ได้มีข้อยก
เว้นไว้ในมาตรา ๓ อนุมาตรา ๑ คำว่าธนาคารหมายความว่าถึงธนาคารทั้งหลายนอก -
จาก "ธนาคารแห่งประเทศไทย" และ "ธนาคารเพื่อการสหกรณ์" ธนาคารแห่งชาติ
ได้มอบหมายงานในเรื่องออกธนบัตรไป หมายความว่ากาออกธนบัตรนั้นอยู่ใน -
ความควบคุมของรัฐบาล ก็เมื่อธนบัตรที่ออกในประเทศไทยอยู่แล้วและรัฐบาลเป็นผู้ดูแล
เช่นนี้การเพื่อแห่งเงินตราจะมีขึ้นได้อย่างไร ฉะนั้นสัญญากฎหมายฉบับนี้จะไม่มีส่วน
เรื่องเงินเพื่ออย่างไร ในเรื่องกาป้องกันกาเพื่อแห่งเงินตรานั้น เพราะว่ากฎหมาย
ต่าง ๆ ที่ออกนั้น คือธนาคารชาติก็ได้มีอำนาจที่จะควบคุมการนี้อยู่แล้วโดยเฉพาะ และ
ในเรื่องระดมกำลังองค์การเครดิตต่าง ๆ มาช่วยเหลือรัฐบาลโดยวิธีการบังคับให้องค์
การเครดิตต่าง ๆ เช่น ให้ธนาคารซื้อพันธบัตร ๔๐ เปอร์เซ็นต์ และจะต้องมีเงิน
สำรองอีก ๒๕ เปอร์เซ็นต์ รวม ๖๕ เปอร์เซ็นต์ และตามปกติธนาคารจำต้องมีเงิน
สำรองจ่ายอีกตั้งแต่ ๑๕ ถึง ๒๐ เปอร์เซ็นต์ รวมทั้งหมดที่ธนาคารจำต้องจ่ายราว ๆ
๘๕ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งเหลือเงินที่ธนาคารจะหาประโยชน์อีกราว ๆ ๑๕ เปอร์เซ็นต์ องค์
การต่าง ๆ เช่นประกันภัยต่าง ๆ ก็อยู่ในทำนองเดียวกันที่มีเงินเหลือเพื่อจะหาประ
โยชน์ราว ๑๕ เปอร์เซ็นต์ นโยบายของรัฐบาลที่จะส่งเสริมให้องค์การเครดิตเกิดขึ้น
เพื่อจะช่วยเหลือการภายในประเทศให้ดีขึ้น และธนาคารที่อยู่ในประเทศไทยเวลานี้
ก็มีอยู่ ๔ - ๕ ธนาคารทั้งธนาคารชาติด้วย ธนาคารต่าง ๆ ที่จะอยู่ได้ก็ด้วยความช่วย
เหลือและรวมมือของรัฐบาล บรรดาลูกหนี้ต่าง ๆ ของธนาคารที่ออกเครดิตไปก็จะถูก-

ทองหนัก ในขณะที่ถูกทองหนักขึ้นก็จะเกิดความปั่นป่วนขึ้นในตลาดการค้าขึ้นโดยผลของกฎหมายฉบับนี้เองที่ออกไป ความจริงของอาจจะถูกลงเพียง ๒ - ๓ วัน แต่ความเชื่อถือของบุคคลอาจจะหมดความเชื่อถือในธนาคารแล้วก็ไปถอนเงินไปกว้านซื้อของไวซึ่งแทนที่จะทำให้ทองถูกลงก็จะทำให้ทองแพงขึ้นการกระทำเช่นนี้ฉันคิดว่ารัฐบาลจะควบคุมอย่างนี้ไม่มีผล และประการสำคัญที่สุด ก็คือธนาคารต่างประเทศ เช่นธนาคารโยโกฮาม่า และธนาคารอินโอจีน ฯลฯ เรายอมรับกันว่าธนาคารต่างประเทศซึ่งอยู่ในประเทศไทยยอมทำตามกฎหมายฉบับนี้โดยครบถ้วนหรือ ถ้าหากว่ามีบางธนาคารไม่ยอมทำตามกฎหมายฉบับนี้แล้ว ผลของกฎหมายฉบับนี้จะเป็นอย่างไร หรือว่าทางรัฐบาลโคตกลงกับธนาคารต่างประเทศเป็นที่เรียบร้อยแล้วหรือ อย่างนั้น ถ้าหากว่ารัฐบาลไม่พร้อม ยังไม่มีเครื่องมือหรือไม่ตกลงกันแล้ว ฉันก็คิดว่าเรายังไม่ควรจะออกกฎหมายฉบับนี้ไป และสภา ฯ นี้ น่าจะวินิจฉัยว่า ก่อนที่เราจะรับหลักการ ควรจะคำนึงถึงเหตุการณ์ต่าง ๆ ด้วยว่า การปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้จะได้ผลดีหรือไม่ หวังว่าคงจะได้รับคำชี้แจงจากท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

พล.ต. เกา เพียรเลิศบริรักษ์พิทยทกิจ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
 ที่ท่านสมาชิกอภิปรายเมื่อก่อนว่า เงินเพื่อนนั้นถ้าได้มีทุนสำรองเงินจะไม่เพ้อ นั้นเป็นการผิดกับหลักวิชาकार เพราะเหตุว่าตามปรกติมันไม่จำเป็นจะต้องบอกว่ามีเงินทุนสำรองแล้วจะไม่มีเงินเพื่อนภายในประเทศ ที่ฉันว่าเงินเพื่อน เพื่อนภายในประเทศซึ่งเป็นธรรมดาอยู่เอง คือในยามสงครามนี้ไม่จำเป็นว่าประเทศใด สินค้าเครื่องอุปโภคบริโภคในประเทศเราที่เป็นประเทศซึ่งไม่มีการอุตสาหกรรมเพียงพอแน่นอนลดน้อยลงไปเป็นธรรมดา รัฐบาลท่านก็ได้เห็นแล้วว่าในงบประมาณต้องการใช้จ่ายเงินเป็นจำนวนมากขึ้นกว่าเวลาปรกติ ถ้าขนบัตริออกไปสู่ตลาดก็มีปริมาณไม่สมกับปริมาณสินค้าซึ่งเสนอขายในท้องตลาดแล้ว ราคาของสินค้านั้นย่อมถีบขึ้นสูงตามลำดับแห่งจำนวนเงินตราที่ออกไป ปรากฏเป็นหลักฐานว่าในธนาคารพาณิชย์ทั่วไปหมดยอม

มีเงินฝากมากขึ้นเป็นลำดับ กำลังของธนาคารซึ่งใช้เงินยืมเงินยอมนั้นมากขึ้นเป็นลำดับขึ้นไป เหมือนกัน เมื่อปริมาณแห่งสินค้าลดลงและปริมาณแห่งเงินตราที่ออกไปสู่ตลาดนั้นไม่เป็น ส่วนสัมพันธ์กันเช่นนี้แล้ว อำนาจการซื้อหรือขายของเงินตรานั้นก็อาจจะลดลงถึงที่ท่านได้เห็นบ้างแล้วในขณะนี้ เรายึดมั่นถ้าใช้ให้ถูกต้องแล้วยอมเป็นประโยชน์มหันต์ แต่ถาปล่อยให้ไปตามชะตากรรมแล้วยอมมีโทษมากมาย ถึงที่ท่านจะเห็นในต่างประเทศแล้ว รัฐบาลได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ในสถานะการณ์ที่มีอาการส่อไปในทางที่อาจจะมีเงินเพื่อขึ้นภายในประเทศ จึงได้พยายามทุก ๆ ทางที่จะกำจัดเสียแต่คนมือ แต่ไม่ใช่หมายความว่าออกพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปแล้วจะกันเงินเพื่อได้เสมอไป ย่อมมีกรณีอีกหลายกรณีซึ่งอาจจะทำให้เกิดเงินเพื่อขึ้นได้ เพราะฉะนั้นรัฐบาลจึงได้ต้องออกพระราชบัญญัติควบคุมองค์การ เรายึดมั่นภายในประเทศไทย

อีกประการหนึ่งที่ท่านถามถึงว่าธนาคารต่างประเทศซึ่งอยู่ในประเทศเรานั้น จะปฏิบัติตามพระราชบัญญัติหรือไม่ ฉะนั้นเราจะตอบว่า เมื่อเราออกกฎหมายโดยความร่วมมือเพียงของผู้แทนราษฎรแห่งประเทศไทยแล้ว ก็ไม่มีเรื่องราวอะไรหรือเหตุผลประการใดซึ่งธนาคารต่างประเทศจะไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย มีธนาคารไทยตั้ง ๔ ธนาคารได้ปฏิบัติตามกฎหมายนี้แล้ว

นายพุทธเทศ กาญจนเสริม (ศรีสะเกษ) พระราชบัญญัตินี้ข้าพเจ้ามีความ
 ของใจอยู่บางประการ คือความเหตุผลที่เสนอพระราชบัญญัตินี้มีว่า เพื่อป้องกันกาเพื่อแห่ง
 เงินตราตามที่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังชี้แจงว่า การเพื่อแห่งเงินตรา คือ
 ธนบัตรที่ออกโดยไม่มีทุนสำรองก็เรียกว่าเงินเพื่อ หรืออีกประการหนึ่งมีทุนสำรองเหลือล้น
 แต่ว่าการหมุนเวียนของธนบัตรที่มีอยู่ทั่วไปในประเทศเรานั้นมีน้อย นั่นก็เรียกว่าเงินเพื่อแต่
 มูลเหตุของการเงินเพื่อนั้นซึ่งตามความสังเกตของฉันทันเวลานี้ฉันทันสมักรจะเรียกว่าเวลานี้เงิน
 ไม่มีค่า ฉันทันสมักรจะเรียกว่าของแพง มูลเหตุของธนบัตรเวลานี้มีมากขึ้น ปริมาณงานที่
 ไปของการใช้เงินมีมากขึ้น สิ่งของมีน้อย คือพืชผลของเราไม่ไคลคณน้อยด้อยลง ยิ่งมีอย่าง
 ไรก็ไม่ไคลคณน้อยลงเลย พลเมืองมี ๑๔ ล้านเท่าไร แต่มูลเหตุที่ว่าธนบัตรของเราพิมพ์เพื่อ

เกินไป ธนาคารของเราเพิ่งเปิดมีชื่อเสียงไม่กี่ปี ประชาชนส่วนมากยังไม่นิยมนำเงิน
มาฝากธนาคาร และธนาคารนั้นจะมีเงินได้ก็มี ธนาคารจะสร้างชนบทได้เอง ไม่
เหมือนในต่างประเทศซึ่งธนาคารของเขาออกชนบทนับเป็นสิบ ๆ ขึ้นไปได้ นี้เรามี
รัฐบาลแห่งเดียวเท่านั้นที่ออกชนบทได้ ชนบทจะมีมากหรือน้อยนั้นฉันเข้าใจว่าเนื่อง
มาจากชนบทหมุนไปหมุนมา คือมีผู้เอาเงินไปฝากธนาคาร แล้วธนาคารก็เอาเงินนั้น
หมุนเวียน หรืออาจจะเอาอสังหาริมทรัพย์ไปเปลี่ยนเป็นชนบทแล้วเอาชนบทไปเช-
ยจ่ายทั่วไป การหมุนเวียนก็มากขึ้น ทั้งนี้สงสัยว่าการป้องกันเงินเฟ้อโดยควบคุมธนาคาร
นี้ เวลาที่ประชาชนที่ฝากธนาคารตามสถิติการฝากไม่มีมากมาย มีเฉพาะกรุงเทพ ฯ
เท่านั้น หัวเมืองมีน้อยเหลือเกิน คน ๑๔ ล้านติดต่อกับธนาคารเท่าไร คน ๑๔ ล้าน
ติดต่อกับเฉพาะที่กรุงเทพ ฯ ซึ่งอีก ๒๔ จังหวัดมีน้อยมาก มีคนติดต่อกันไม่มาก เพราะฉะนั้น
การที่เงินเฟ้อที่จะเกิดจากธนาคารนั้นฉันมีความรู้สึกยังไม่รัดกุมพอ ที่เราป้องกันไม่ใ-
้สวางค์ขาดตลาด คือให้บุคคลมีเงินไม่เกิน ๑๐ บาทหรือ ๓๐ บาทนั้น ฉันไม่ค่อยเชื่ออีกไม่
ขาดสวางค์จะขาดตลาดอีกเหมือนกัน เหตุใดประชาชนจึงเก็บโลหะเขากระเป่าหมดเอา
ชนบทออกใช้ นี่คือพยายามเก็บสิ่งที่มีค่าใส่กระเป่า การที่ประชาชนคิดว่าชนบทไม่มี
ค่า นี้ฉันเข้าใจอย่างนั้น จึงได้เก็บเงินโลหะซึ่งเป็นของมีค่าทั่ว ๆ ไป ที่ที่ผ่านรัฐมนตรี
รับรองแล้วว่า หุ่นสำรองของเรามีพอ แต่การหมุนเวียนชนบทของเราไม่มาก ค่าของ
สิ่งของย่อมมีราคาแพง นี่เป็นหลักที่ตายตัวซึ่งคัดค้านไม่ได้เลย เพราะเหตุนี้รัฐบาล
จะได้คำนึงถึงการออกชนบท ฉันเข้าใจว่าถ้ามีชนบทหมุนเวียนในตลาดมากโดยไม่มี
หุ่นสำรองนั้นแหละจะเฟ้อได้ เมื่อไม่มีเงินซื้อของก็มีมาก เพราะเงินโลหะก็ไม่มี มี
ชนบททั่ว ๆ ไปของก็แพงขึ้น นี้ฉันจึงเข้าใจว่าคงจะไม่ค่อยดีเพียงพอ รัฐบาลน่าจะมี
วิธีควบคุมทางอื่นอยู่บ้าง ซึ่งชนบทก็พิมพ์มากขึ้น ธนาคารที่ว่ามีชนบทมากมาจากไหนก็
มาจากรัฐบาลแห่งเดียว เงินตราโลหะรัฐบาลก็ไม่ใหม่แล้ว จะใหม่ก็ใหม่ตามปริมาณที่
กฎหมายกำหนดไว้ เพราะฉะนั้นเฟ้อได้ทางเดียว คือทางชนบท ค่ายเหตุนี้ฉันจึงคิดว่า
การออกกฎหมายนี้น่าจะไม่ค่อยดีเท่าไร

พล.ต.เอก เพียรเลิศ บริษัทวิทยุทศกิจ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
 ท่านผู้แถลงเมื่อก่อนก็มีใจความว่า เงินนั้นขณะนี้ไม่พอ ฉันเองไม่ได้บอกวาขณะนี้เพื่อ
 ฉันบอกว่ามีทางสื่อให้เห็นว่าอาจจะเพิ่มขึ้นได้ แต่ที่ท่านชี้แจงเมื่อครั้ง ในกรุงเทพฯ
 นี้เท่านั้นที่มีการใช้จ่ายฟุ่มเฟือย ฉันคิดว่าเฟ้อกับฟุ่มเฟือยก็อย่างเดียวกัน แต่ในต่าง
 จังหวัด ๒๔ จังหวัดนั้นไม่มีชนบัตร์พอ ซอนี่ฉันก็เชื่อว่าไม่มีชนบัตร์พอแต่ขอให้คำนึงว่า
 ใครเป็นคนตั้งราคาสินค้า ไม่เพราะคนที่มีอำนาจมากที่จะซื้อสินค้านั้นหรือ สินค้าทั้ง
 หมกที่มาสู่ประเทศไทยมาจากทางไหน ส่วนมากจากกรุงเทพฯ เพราะฉะนั้น
 ราคาสินค้าที่ถูกต้องขึ้นที่กรุงเทพฯ นี้ก็เพราะความฟุ่มเฟือย ความฟุ่มเฟือยนั้นแหละ
 คือเงินเฟ้อ เงินเฟ้อนั้นก็คือความฟุ่มเฟือย สินค้าเมื่อไปต่างจังหวัดแล้วพวกนั้นจะ
 ใดลดลงบ้างไร มียิ่งกว่ากรุงเทพฯ นี้หรือ แล้วใครจะโดยลร้าย นี้มีความประสงค์
 เพียงเท่านั้น เราจะยอมให้อย่างไรใครซึ่งคน ๆ หนึ่งมีที่ดินหรืกรรเอาที่ดินนั้นไปให้
 ไว้กับธนาคาร แล้วก็ยืมเงินไปซื้อสินค้า แล้วเอาสินค้ากักไว้ แล้วเอาสินค้านั้นไปไว้
 ธนาคารอีก แล้วรับเงินที่ธนาคารนั้นไปซื้อสินค้าอื่นอีก อย่างนี้รัฐบาลใครจะขอควบคุม
 ประชาชนสภา ฯ เรื่องนี้เข้าใจว่ามีปัญหาและผู้ต้องการพูดมาก แต่
 หมดเวลาแล้ว เพราะฉะนั้นขอเลิกประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๗.๐๕ นาฬิกา.

คณะกรรมการตรวจรายงานการประชุม

ผู้ตรวจงาน

พ.ศ.ชน จันทราภักย์

เสถียร เจตสมมา

ประจวบ มหาฉันท

บุญทวย ชูทรัพย์

เจ้าวรทัศน์ ๗ ลาปูน

พล แสนสระศรี

ประเสริฐ ปัทมะสุคนธ์

ประสิทธิ์ ศรีสุชาติ

ถิน จุฑะรพ

สุภร ศรีสุชาติ

สุรินทร์ ลีพลากร

สุชนันท์ ขวลักษณะดิษฐ์

เล็ก จารุณี

ตรวจแล้ว ๑๔ ธ.ค. ๔๖

จิตตะเสน ปัญจะ
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

พลเรือตรี กระแส ประวาทะนาวัน ทรยศเสณี
ประธานสภาผู้แทนราษฎร