

## กระทู้ถามที่ ๑๒๕ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง นโยบายการดำเนินการเกี่ยวกับการปราบปรามบ่อนการพนันประเภทบ่อนวิ่ง  
กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามนายรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

การลักลอบเล่นการพนันเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นในสังคมไทยมาอย่างยาวนาน แม้เจ้าหน้าที่ตำรวจจะได้พยายามกวาดขันในการปราบปรามจับกุมมาโดยตลอดก็ตาม แต่ปัญหาการลักลอบเล่นการพนันประเภทบ่อนวิ่งก็ยังคงปรากฏอยู่ โดยเฉพาะบ่อนวิ่ง ซึ่งเป็นบ่อนที่ปรากฏอยู่แพร่หลายตามท้องที่ต่าง ๆ ยากแก่การติดตามจับกุมของเจ้าหน้าที่ในสถานที่ใดสถานที่หนึ่งโดยถาวร และผู้ที่เล่นการพนันตามบ่อนวิ่งส่วนใหญ่จะเป็นผู้ที่มีรายได้น้อยไม่สามารถเข้าไปเล่นตามบ่อนถาวรหรือบ่อนกาสิโนต่าง ๆ ได้ การปราบปรามจึงทำได้ยาก จึงเป็นช่องทางในการสร้างอิทธิพลขึ้นในท้องที่ต่าง ๆ ดังนั้น หากได้มีการดำเนินการให้ เป็นไปอย่างถูกต้องเช่นเดียวกับห่วยใต้ดิน การแก้ไขปัญหบบ่อนวิ่งจึงควรจะสามารถประสบความสำเร็จได้เช่นเดียวกับการทำห่วยใต้ดินให้เป็นห่วยบนดิน จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลมีนโยบายในการดำเนินการให้การเล่นการพนันบ่อนวิ่งเป็นไปอย่างถูกต้องตามกฎหมาย โดยการออกระเบียบ หลักเกณฑ์ต่าง ๆ เพื่อควบคุมและกำจัดอิทธิพล กำจัดผลประโยชน์ต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น ทำให้เกิดส่วย สร้างอิทธิพลได้หรือไม่ และมีแผนนโยบายปราบปรามการเปิดบ่อนหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒. หากรัฐบาลไม่สามารถปราบปรามบ่อนวิ่งได้ จะมีนโยบายในการดำเนินการให้การเล่นการพนันบ่อนวิ่งให้เป็นไปอย่างถูกต้องตามกฎหมายแล้ว รัฐบาลมีแผนนโยบายที่จะให้บ้านเมืองเกิดความสงบสุขอย่างไร เพราะบ่อนการพนันเป็นปัญหาสังคม ทำให้เกิดความเดือดร้อนกับครอบครัว รัฐบาลมีนโยบาย

ในการควบคุมปราบปรามบ่อนึ่งที่แพร่กระจายอยู่ตามท้องที่ต่าง ๆ ทั่วประเทศอย่างไร ขอทราบ  
รายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

นิคม วรรณญา

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคไทยรักไทย

จังหวัดลพบุรี

## คำตอบกระทู้ถามที่ ๑๒๕ ร.

ของ นายนิยม วรรณวิทย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

เรื่อง นโยบายการดำเนินการเกี่ยวกับการปราบปรามบ่อนการพนันประเภทบ่อนวิ่ง

ข้าพเจ้า พลตำรวจเอก ชิดชัย วรรณสถิตย์ รองนายกรัฐมนตรี และ พลอากาศเอก คงศักดิ์ วันทนา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรี ให้เป็นผู้ชี้แจงตอบกระทู้ถาม เรื่อง นโยบายการดำเนินการเกี่ยวกับการปราบปรามบ่อนการพนันประเภทบ่อนวิ่ง จึงขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีความสนใจ ดังนี้

คำตอบข้อ ๑

ขอเรียนว่า พระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘ มาตรา ๔ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า ห้ามมิให้อนุญาตจัดให้มี หรือเข้าเล่น หรือเข้าพนันในการเล่นอันระบุนไว้ในบัญชี ก ทำยพระราชบัญญัตินี้ หรือการเล่นอันมีลักษณะคล้ายกัน หรือการเล่นอันร้ายแรงอื่นใด ซึ่งรัฐมนตรีเจ้าหน้าที่ได้ออกกฎกระทรวงระบุเพิ่มเติมห้ามไว้ แต่เมื่อรัฐบาลพิจารณาเห็นว่า ณ สถานที่ใดสมควรจะอนุญาตภายใต้บังคับเงื่อนไขใด ๆ ให้มีการเล่นชนิดใด ก็อนุญาตได้โดยออกพระราชกฤษฎีกา ซึ่งปัจจุบันได้มีการตราพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยเงื่อนไขการพนัน ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘ (ฉบับที่ ๒) และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๔๒ ตามมาตรา ๔, ๕ และมาตรา ๖ แห่งพระราชกฤษฎีกาที่ได้บัญญัติว่า การพนันอันระบุนไว้ในบัญชี ก ทำยพระราชบัญญัติ การพนันฯ หรือการเล่นอันมีลักษณะคล้ายกันนั้น จะจัดให้มีการเล่นหรือเข้าพนันได้ ณ สถานกาสิโนของรัฐบาล ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังจัดตั้งขึ้น รวมทั้งการเข้าหรือออกจากสถานกาสิโน การเข้าเล่นหรือเข้าพนัน หรือการอื่น ๆ ตลอดทั้งอัตราค่าธรรมเนียมในสถานกาสิโนนั้น ต้องปฏิบัติตามระเบียบการที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีหน้าที่รักษาการให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกานี้

ดังนั้น หากรัฐบาลจะควบคุมธุรกิจการพนันนอกระบบ รวมทั้งบ่อนวิ่งโดยเห็นว่าสถานที่ใดสมควรจะอนุญาตภายใต้บังคับ เงื่อนไขใด ๆ ให้มีการเล่นชนิดใด ก็สามารถดำเนินการได้ โดยอาศัยอำนาจตามพระราชกฤษฎีกา จะเห็นได้ว่าตามพระราชบัญญัติการพนันฯ ฉบับปัจจุบันได้เปิดโอกาสให้เอกชนเปิดบ่อนการพนันได้เกือบทุกประเภทอยู่แล้ว โดยที่กฎหมายการพนันมีลักษณะควบคุมทั้งผู้จัดให้มีการเล่นและผู้เล่น เนื่องจากการพนันมีผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของสังคม ธุรกิจการพนัน

มีการคดโกงและทุจริตอยู่เสมอ จึงเป็นแหล่งของอาชญากรรม และเป็นปัจจัยเกี่ยวพันกับการก่อให้เกิดความผิดอาชญาฐานอื่นอีก เช่น ความผิดเกี่ยวกับทรัพย์ ความผิดเกี่ยวกับชีวิต ร่างกาย ความผิดฐานอั้งยี่ ซ่องโจร เป็นต้น ซึ่งมีผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อยในสังคมเป็นหลักสำคัญ จึงต้องมีการควบคุมและกำหนดให้เล่นการพนันอยู่ในขอบเขตจำกัด หากจะยกเลิกความผิดตามพระราชบัญญัติการพนันปล่อยให้เปิดบ่อนการพนัน เล่นการพนันอย่างเสรี ย่อมมีผลเสียหายต่อการป้องกันอาชญากรรมเป็นอย่างมาก และกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของสังคมอย่างแน่นอน ฉะนั้น กฎหมายเกี่ยวกับการพนันเท่าที่มีและใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน นับว่ามีความเหมาะสมกับสภาพและสถานการณ์ในปัจจุบัน เพราะมีสภาพที่สามารถปรับเปลี่ยนได้ง่าย โดยพระราชกฤษฎีกาหรือกฎกระทรวงตามที่กำหนดไว้ดังกล่าว จึงยังไม่มี ความจำเป็นที่จะต้องแก้ไขกฎหมายให้เอกชนเปิดบ่อนการพนันเพิ่มเติมอีกแต่อย่างใด

สำหรับด้านการปราบปรามการลักลอบเล่นการพนันนั้น รัฐบาลโดยสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้กำหนดมาตรการด้านต่าง ๆ ไว้ ดังนี้

#### ๑. มาตรการป้องกัน ได้แก่

๑) ให้สืบสวนหาข่าวในทางลึกลับเกี่ยวกับแหล่งอบายมุข และผู้ที่มีพฤติการณ์ในการเปิดบ่อนการพนัน โต้ะพนันบอล และลักลอบเล่นการพนันทุกประเภทในพื้นที่รับผิดชอบ แล้วจัดทำข้อมูล/รายชื่อผู้มีพฤติการณ์ไว้ ไม่ว่าจะดำเนินการอยู่หรือไม่ โดยให้เจ้าหน้าที่ตำรวจออกติดตามพฤติการณ์อย่างสม่ำเสมอ

๒) จัดกำลังเจ้าหน้าที่ทั้งในและนอกเครื่องแบบออกตรวจตราพื้นที่รับผิดชอบอย่างสม่ำเสมอ เพื่อมิให้มีบ่อนการพนัน และลักลอบเล่นการพนันทุกประเภทในพื้นที่รับผิดชอบโดยเด็ดขาด

#### ๒. มาตรการปราบปราม ได้แก่

๑) ให้ทุกหน่วยออกแผนปฏิบัติการเพื่อดำเนินการในการป้องกันและปราบปรามบ่อนการพนัน ในเขตพื้นที่รับผิดชอบ และให้ดำเนินการตามแผนดังกล่าวอย่างจริงจัง

๒) ให้กองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง และกองบัญชาการตำรวจสันติบาล สืบสวนหาข่าวว่าท้องที่ใดมีการปล่อยปละละเลย และแสวงหาประโยชน์จากบ่อนการพนัน การพนันทายผลการแข่งขันฟุตบอลและการกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนันทุกประเภท แล้วรายงานให้ผู้บังคับบัญชา ระดับรองผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติขึ้นไปทราบทันที

๓) ให้พนักงานสอบสวนขยายผลเพื่อดำเนินคดีกับเจ้าของ หรือผู้จัดให้มีการเล่นการพนันเข้ามือ และผู้ที่เกี่ยวข้องตามบทลงโทษของกฎหมายที่เกี่ยวข้องทุกฉบับ ซึ่งนอกจากจะดำเนินคดีตาม

พระราชบัญญัติการพนันฯ แล้วให้ดำเนินการตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องด้วย เช่น กฎหมายอาญา กฎหมายฟอกเงิน กฎหมายศุลกากร และกฎหมายเกี่ยวกับภาษี เป็นต้น เพื่อให้หลายจำอีกด้วย

๔) ให้ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศกลาง (ศทก.) ตรวจสอบการให้บริการสื่อต่าง ๆ และทางเว็บไซต์ต่าง ๆ ให้เป็นไปตามระเบียบ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยเคร่งครัด เพื่อป้องกันมิให้มีการลักลอบเล่นการพนันทางอินเทอร์เน็ต

๕) ให้มีการประสานกับธนาคารต่าง ๆ เพื่อขอความร่วมมือในการติดตาม ตรวจสอบ ความเคลื่อนไหวทางบัญชีเงินฝากของผู้ต้องสงสัย หรือในกรณีที่ธนาคารพบว่าการโอนเงินผ่านบัญชี ในลักษณะที่มีใช้ธุรกิจการค้า แต่เพื่อเล่นการพนัน ทั้งภายในและภายนอกประเทศ ขอให้แจ้งเจ้าหน้าที่ ตำรวจทราบ

#### ๓. มาตรการประชาสัมพันธ์

๑) ให้กองสารนิเทศประชาสัมพันธ์ทำความเข้าใจและขอความร่วมมือกับผู้ประกอบการ ทุกประเภท ให้ผลิตสื่อในทางที่สร้างสรรค์และตระหนักถึงผลกระทบต่อสังคม เด็ก เยาวชน สตรี และประเทศชาติมากกว่าผลประโยชน์ทางธุรกิจ

๒) ประสานขอความร่วมมือกับหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรเอกชน เพื่อรณรงค์ ประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ข่าวสารให้นักเรียน นักศึกษา ประชาชนทั่วไปได้รับทราบโทษ และพิษภัย ของการลุ่มหลงอบายมุข พร้อมทั้งขอความร่วมมือประชาชนในการแจ้งเบาะแส โดยให้หัวหน้าหน่วยทุกระดับ เปิดช่องทางการติดต่อสื่อสารให้กับประชาชนในทุกช่องทาง เช่น การให้ประชาชนเข้าพบ การแจ้ง ทางโทรศัพท์สายตรงกับหัวหน้าหน่วยงาน การแจ้งทางไปรษณีย์ การเปิดตู้ไปรษณีย์ การแจ้งผ่านทาง เว็บไซต์ และอีเมล เป็นต้น

#### ๔. หลักเกณฑ์การพิจารณาความบกพร่องและการลงโทษเจ้าหน้าที่ตำรวจ

เนื่องจากการดำเนินการปราบปรามแหล่งอบายมุขทั้งหลาย รวมถึงบ่อนการพนัน การลักลอบ เล่นการพนันทายผลการแข่งขันฟุตบอล และการพนันอื่น ๆ ทุกประเภท สื่อมวลชน และประชาชน ทั่วไปให้ความสนใจ และกล่าวถึงการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจผู้รับผิดชอบพื้นที่ว่ามีส่วนเกี่ยวข้องกับบ่อนการพนัน ปลอ่ยปละละเลยไม่สืบสวนปราบปรามจับกุมอย่างจริงจัง ได้รับผลประโยชน์จาก

แหล่งการพนัน เป็นต้น ทำให้ไม่สามารถบังคับให้กฎหมายกับผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับการพนันในพื้นที่ต่าง ๆ ให้หมดสิ้นไปได้ สำนักงานตำรวจแห่งชาติจึงกำหนดมาตรการลงโทษเจ้าหน้าที่ตำรวจผู้รับผิดชอบ รวมถึงผู้บังคับบัญชาไว้ ดังนี้

๑) แบ่งพื้นที่ และกำหนดตัวผู้รับผิดชอบพื้นที่ไว้ให้ชัดเจน

๒) ให้ทุกหน่วยปฏิบัติตามนโยบายของสำนักงานตำรวจแห่งชาติอย่างจริงจัง ดังนั้น การอ้างว่าเพียงมีการกระทำความผิด หรือที่เกิดเหตุอยู่ห่างไกลที่ตั้ง หรือที่เกิดเหตุอยู่ในที่เร้นลับ ทำให้ยากต่อการจับกุม จึงไม่สามารถจะนำมาเป็นข้ออ้างให้พ้นความผิดได้

๓) กรณีมีหน่วยงานอื่นไปจับกุมความผิดเกี่ยวกับอบายมุขทั่วไป (ไม่ใช่อบายมุขเป้าหมาย) ในพื้นที่ที่รับผิดชอบของผู้อื่น ให้ลงโทษตามสมควรแก่ความผิด และให้นำไปใช้ประกอบการพิจารณาแต่งตั้งโยกย้าย รวมทั้งการพิจารณาบำเหน็จความชอบด้วย

๔) กรณีมีหน่วยงานอื่นไปจับกุมความผิดเกี่ยวกับอบายมุขเป้าหมายให้ลงโทษตามหลักเกณฑ์ดังนี้

(๑) ความผิดข้อหาปล่อยปละละเลยไม่สนใจสืบสวนจับกุม หรือไม่สามารถป้องกันและปราบปรามอบายมุขได้อย่างมีประสิทธิภาพ

- ระดับชั้นประทวน ให้ลงโทษ กักขัง
- ระดับชั้นสัญญาบัตร ให้ลงโทษ กักขัง
- ระดับรองผู้บังคับการขึ้นไป ให้ลงโทษตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายของคณะกรรมการข้าราชการตำรวจ (ก.ตร.) และพิจารณาดำเนินการทางปกครอง

(๒) ความผิดข้อหามีส่วนพัวพันเกี่ยวข้องกับแหล่งอบายมุขที่กระทำผิดกฎหมาย เรียก หรือมีผลประโยชน์เกี่ยวข้อง แต่ไม่ปรากฏหลักฐานเพียงพอ ให้ดำเนินการทางปกครอง และนำไปเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาผลการปฏิบัติงานในรอบปีด้วย

(๓) ความผิดข้อหามีส่วนพัวพันเกี่ยวข้องกับแหล่งอบายมุขที่กระทำผิดกฎหมาย เรียก หรือมีผลประโยชน์เกี่ยวข้อง และมีพยานหลักฐานเพียงพอที่จะดำเนินการทางวินัย ให้ถือเป็นความผิดอย่างร้ายแรง และหากมีมูลเป็นความผิดอาญา ให้มีการดำเนินคดีอาญาอีกส่วนหนึ่งด้วย

อนึ่ง เนื่องจากสภาพปัญหาต่าง ๆ ที่เป็นสาเหตุของแหล่งอบายมุขนั้น มาจากหลายปัจจัยและเป็นเรื่องยากที่เจ้าหน้าที่ตำรวจเพียงฝ่ายเดียวจะดำเนินการปราบปราม จับกุมให้หมดสิ้นไปได้อย่างสิ้นเชิง

แต่สำนักงานตำรวจแห่งชาติก็ไม่ได้ใส่ใจ และเพิกเฉย ได้กำชับให้ทุกหน่วยถือเป็นนโยบายสำคัญเร่งด่วน เป็นอันดับแรกที่จะเร่งรัดในการป้องกันและปราบปราม จับกุมบ่อนการพนัน และการพนันทุกประเภทให้หมดไปจากทุกพื้นที่ และลงโทษผู้กระทำความผิดในชั้นสูงสุดของกฎหมายที่กำหนดโทษไว้ทุกราย เพื่อให้เกิดความหลาบจำ เพื่อให้ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน สามารถประกอบอาชีพได้อย่างปกติสุข

### คำตอบข้อ ๒

ขอเรียนว่า บ่อนการพนันในประเทศ ไม่ว่าจะเป็นบ่อนวิ่งหรือบ่อนคงที่ก็ตามในขณะนี้ ถ้าผู้ใดจัดตั้งบ่อนการพนัน ถือว่าเป็นความผิด ตามพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘ มาตรา ๕ ที่กำหนดไว้ว่าผู้ใดจัดให้มีการเล่น ซึ่งตามปกติยอมพนันเอาเงิน หรือทรัพย์สินอย่างอื่นแก่กัน ให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าผู้นั้นจัดให้มีขึ้นเพื่อนำมาซึ่งผลประโยชน์แห่งตน และผู้ใดเข้าเล่นอยู่ด้วยก็ให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าผู้นั้นพนันเอาเงิน หรือทรัพย์สินอย่างอื่น ประกอบมาตรา ๑๒ ซึ่งกำหนดไว้ว่าผู้ใดจัดให้มีการเล่น หรือทำอุบายล่อ ช่วยประกาศโฆษณา หรือชักชวนโดยทางตรงหรือทางอ้อม ให้ผู้อื่นเข้าเล่นหรือเข้าพนันในการเล่น ซึ่งมีได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงาน หรือรับอนุญาตแล้วแต่เล่นพลิกแพลง หรือผู้ใดเข้าเล่นหรือเข้าพนันในการเล่นอันขัดต่อบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ หรือ กฎกระทรวงหรือข้อความในใบอนุญาตผู้นั้น มีความผิดต้องรับโทษที่กฎหมายกำหนด ดังนั้น ในปัจจุบันนี้การจัดให้มีบ่อนการพนันโดยไม่ได้รับอนุญาตถูกต้องตามพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘ จึงเป็นการกระทำความผิดตามมาตรา ๕ ประกอบมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘

ปัญหาบ่อนการพนันในประเทศถือเป็นบ่อเกิดของอาชญากรรมต่าง ๆ อันจะส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และเพื่อเป็นการป้องกันและแก้ไขปัญหาดังกล่าว กระทรวงมหาดไทย และสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้วางมาตรการและแนวทางปฏิบัติในการเร่งรัดป้องกันและปราบปรามปัญหาอาชญากรรมทุกประเภท โดยเฉพาะกำชับให้มีการเข้มงวดกวาดขัน แหล่งอบายมุข และบ่อนการพนันอันเป็นแหล่งที่ก่อให้เกิดอาชญากรรม โดยตรวจตราปราบปรามเพื่อเป็นการสกัดกั้นการก่ออาชญากรรม นอกจากนั้น กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือแจ้งกำชับจังหวัดเร่งปฏิบัติตามแนวมาตรการที่กำหนดไว้ และให้รณรงค์ ประชาสัมพันธ์และสร้างความตระหนักเพื่อชี้ให้เห็นโทษ พิษภัย และผลลัพธ์ของการเล่นการพนันฟุตบอล และการเล่นการพนันชนิดอื่น ๆ ด้วยอย่างจริงจัง และต่อเนื่อง