



สรุปผลการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๑
ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)
วันพุธที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๒

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๐๒ นาฬิกา
ณ ห้องประชุมใหญ่วุฒิสภา อาคารรัฐสภา

ข้อหารือของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

นายชวน หลีกภัย ประธานสภาผู้แทนราษฎร ขึ้นบัลลังก์ ก่อนเข้าสู่ระเบียบวาระการประชุม ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกฯ ปรีกษาหารือ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๗ โดยมีรองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนปฏิบัติหน้าที่ สมาชิกฯ ปรีกษาหารือในประเด็นเรื่องต่าง ๆ เช่น น้ำประปา โครงการก่อสร้างถนนและซ่อมแซมถนนในพื้นที่ การก่อสร้างอ่างเก็บน้ำ และประตูน้ำ การขุดลอกแหล่งน้ำ โครงการของการเคหะแห่งชาติ การจับกุมเรือประมงที่ใช้เครื่องมือผิดกฎหมาย ศูนย์การแพทย์ปฐมภูมิ ปัญหาน้ำเสีย กรมสิทธิในที่ดิน ข้อพิพาทในที่ดินระหว่างประชาชนและหน่วยงานรัฐ ปัญหาฝุ่นละออง PM ๒.๕ ปัญหาหมอกควันในภาคเหนือ การบริหารจัดการน้ำเพื่อการเกษตร บริษัทไฟแนนซ์ ยีตรา การขาดแคลนแรงงานในภาคเกษตร ปัญหาไร่ยาสูบ กลุ่มโอท็อปขาดรายได้ การยุบโรงเรียนขนาดเล็ก ระเบียบการเบิกจ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปัญหาน้ำท่วม เป็นต้น

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว นายศุภชัย โพธิ์สุ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ได้เปิดประชุม และดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ สรุปผลการประชุมได้ ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ กระทู้ถาม

กระทู้ถามสด

๑. กระทู้ถาม เรื่อง บทบาทของผู้บัญชาการเหล่าทัพในเรื่องข้าราชการกลาโหมกับการเมือง

พลโท พงศกร รอดชมภู สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบบัญชีรายชื่อ พรรคอนาคตใหม่ เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

ประเด็นคำถาม คือ การให้ข่าวสารของผู้บัญชาการเหล่าทัพในเรื่องทางการเมืองอยู่ในอำนาจหน้าที่ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้ข่าวและบริการข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๒๙ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๓ หรือไม่ การให้สัมภาษณ์ประเด็นทางการเมืองเป็นการฝ่าฝืนข้อบังคับกระทรวงกลาโหมว่าด้วยข้าราชการกระทรวงกลาโหมกับการเมือง พ.ศ. ๒๕๙๙ ข้อ ๗ ที่ให้วางตัวเป็นกลางหรือไม่ การนำเสนอผ่านสื่อไปยังประชาชนในลักษณะทางการเมืองจะขัดต่อข้อบังคับฯ ข้อ ๘ (๘) หรือไม่ กระทรวงกลาโหมมีแนวคิดที่จะปรับแนวทางของกองทัพเพื่อให้เป็นทหารอาชีพ ซึ่งไม่มีอิทธิพลทางการเมืองหรือไม่

พลเอก ชัยชาญ ช้างมงคล รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบ

ประเด็นคำตอบ คือ อำนาจหน้าที่ของกระทรวงกลาโหม ตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑ คือ การพิทักษ์รักษาเอกราชความมั่นคงแห่งราชอาณาจักรจากภัยคุกคามทั้งภายนอกและภายในราชอาณาจักร พิทักษ์ผลประโยชน์แห่งชาติและการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข กองทัพบกเตรียมกำลังพลให้พร้อมปฏิบัติหน้าที่ป้องกันมิให้เกิดภัยคุกคามหรือสถานการณ์ที่กระทบต่อความมั่นคง ซึ่งเป็นภารกิจสำคัญ ผู้บัญชาการเหล่าทัพจึงต้องบังคับบัญชาหน่วยงานเพื่อปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว การให้ข่าวสารของผู้บัญชาการเหล่าทัพเป็นไปตามข้อบังคับกระทรวงกลาโหมฯ ข้อ ๘ ซึ่งผู้บัญชาการเหล่าทัพสามารถให้ข่าวสารเกี่ยวกับนโยบาย การปฏิบัติงานประจำของกระทรวงกลาโหมที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ในด้านความมั่นคง โดยให้ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ ข้อห่วงใย ไปยังประชาชนเกี่ยวกับสถานการณ์บ้านเมือง เพื่อสร้างความตระหนักรู้ ความเข้าใจ เพื่อความร่วมมือในการทำงานร่วมกัน กองทัพในแต่ละประเทศแตกต่างกัน ทั้งภารกิจที่รับผิดชอบและหน้าที่ตามกฎหมายสูงสุด กองทัพไทยมีหน้าที่ช่วยเหลือในการพัฒนาประเทศด้วย ซึ่งกำหนดแนวทางที่จะสร้างกองทัพให้เป็นมาตรฐานสากล ๓ ประการคือ ๑) กองทัพจะสนับสนุนการทำงานของรัฐบาล โดยเป็นเครื่องมือสำคัญในการพัฒนาประเทศและดูแลภัยคุกคามด้านความมั่นคง ๒) กองทัพจะกำหนดระเบียบ ข้อบังคับ ให้บังคับใช้ได้กับสถานการณ์ในปัจจุบัน ๓) กองทัพจะปลูกฝังอุดมการณ์ทหาร ให้ปฏิบัติหน้าที่เพื่อสถาบันหลักของชาติและประชาชน

๒. กระทู้ถาม เรื่อง ความโปร่งใสในการอนุมัติผังการใช้ประโยชน์ที่ดิน เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

นายจิรรัฐ ทองสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดฉะเชิงเทรา พรรคอนาคตใหม่ เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาปนายกรัฐมนตรี

ประเด็นคำถาม คือ การอนุมัติผังการใช้ประโยชน์ที่ดินเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๒ ซึ่งมีประชาชนอ้างว่าได้รับความเดือดร้อนและไม่เห็นด้วยจำนวนมาก การจัดทำผังเมืองดังกล่าวถูกต้องตามหลักผังเมืองหรือไม่ การอนุมัติผังเมืองกระจายในพื้นที่ ๓ จังหวัด ไม่รวมพื้นที่ซึ่งเจ้าสัวนายทุนถือครอง รัฐมนตรีจะเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวต่อสาธารณะเมื่อใด

พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบ

ประเด็นคำตอบ คือ โครงการพัฒนาพื้นที่ภาคตะวันออกหรืออีอีซี (EEC) เป็นการใช้งบประมาณที่มีศักยภาพคือ อีสเทิร์นซีบอร์ด (Eastern Seaboard) การทำผังเมืองในโครงการดังกล่าวดำเนินการตามหลักวิชาการผังเมือง โดยผังการใช้ประโยชน์พื้นที่ พิจารณาข้อมูลในภาพรวมของพื้นที่ หน่วยงานต่าง ๆ วิเคราะห์ศักยภาพของพื้นที่ การขยายตัวของเมืองทั้งปัจจุบันและในอนาคต รวมทั้งการมีส่วนร่วมของประชาชน เพื่อให้การพัฒนาเมือง เกษตรกรรม อุตสาหกรรม การท่องเที่ยว และสาธารณูปโภคพื้นฐาน ดำเนินการอย่างสอดคล้องกับพื้นที่ ซึ่งในภาพรวมพื้นที่ชุ่มน้ำและพื้นที่เกษตรกรรมไม่ได้รับผลกระทบ จะใช้พื้นที่ร้อยละ ๑.๙๙ ของพื้นที่ การเกษตรที่ไม่เหมาะสมมาพัฒนาด้านอุตสาหกรรม โดยคำนึงถึงสิ่งแวดล้อมและไม่ใช้พื้นที่ป่า ซึ่งได้ดำเนินการตามกฎหมายผังเมือง ขอยืนยันว่าการทำผังเมืองไม่มีการเอื้อประโยชน์กับผู้ประกอบการหรือเจ้าสัวใด ๆ ขอรับไปตรวจสอบขั้นตอนการทำผังเมือง ในส่วนการรับฟังความคิดเห็น มีการให้ข้อมูล ข้อเสนอแนะ ทั้งความเห็นที่ตรงกันและความเห็นแย้งนำมาพิจารณาทั้งหมด เรื่องการเปิดเผยข้อมูล จะรับไปดำเนินการตามกฎหมาย

๓. กระทู้ถาม เรื่อง การแก้ไขปัญหายาเสพติด

นายณัฐชนน ศรีก่อเกื้อ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสงขลา พรรคภูมิใจไทย เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาปนนายกรัฐมนตรื

ประเด็นคำถาม คือ รัฐบาลมีแนวทางแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างไร ๑) แนวทางการป้องกันยาเสพติด ๒) แนวทางปราบปรามยาเสพติด หน่วยงานบำบัดยาเสพติดมีมาตรฐานหรือไม่ รัฐบาลมีมาตรการป้องกันการเรียกรับผลประโยชน์เพื่อไม่ดำเนินคดี และการก่อดคดีหลังจากพันโทชองไร

นายสมศักดิ์ เทพสุทิน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบ

ประเด็นคำตอบ คือ ผู้ต้องชงในเรือนจำร้อยละ ๘๐ เกี่ยวชองกับคดียาเสพติด แนวทางสำคัญที่สุดที่ ป.ป.ส. ดำเนินการคือการบูรณาการกับหน่วยงานราชการในเรื่องการป้องกัน เช่น กรมพัฒนาชุมชน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อแก้ปัญหายในหมู่บ้านชุมชน มีกองทุนแม่ชองแผ่นดิน เริ่มต้นหมู่บ้านละ ๘,๐๐๐ บาท ผลการดำเนินการพบว่าจาก ๘๔,๐๐๐ หมู่บ้านชุมชน มีปัญหายาเสพติดประมาณ ๒๔,๐๐๐ หมู่บ้านชุมชน หรือร้อยละ ๓๐ โดยกองทุนจัดสรรให้ ๑๘,๐๐๐ หมู่บ้านชุมชนหรือร้อยละ ๗๕ อีก ๖,๐๐๐ หมู่บ้านชุมชนจะเร่งดำเนินการให้ครบ เช่น สกัดกั้นการขนส่งยาเสพติด เรื่องการปราบปรามยาเสพติด รัฐบาลได้ดำเนินการป้องกันยาเสพติดโดยใช้กฎหมาย ส่งผลให้ผู้ขายหรือผู้ค้าลดลง ๓๐ เปอร์เซ็นต์ โดยจับกุมผู้ค้าและผู้ที่อยู่เบื้องหลังได้กว่า ๙,๘๐๐ ราย ในเรื่องแหล่งผลิต ได้ร่วมมือกับประเทศลุ่มน้ำโขงในการปราบปรามและจับกุม ยึดชองกลางยาเสพติดได้จำนวนมาก ในเรื่องการบำบัด ดำเนินการ ๓ ระบบ คือ ระบบที่ ๑ สมัครใจ ระบบที่ ๒ บังคับบำบัด ระบบที่ ๓ ต้องโทษ หน่วยงานที่รับผิดชอบวางระบบคือกระทรวงสาธารณสุข ซึ่ง ระบบสมัครใจมี รพ.สต. สถานพยาบาล ๑๐,๗๕๑ แห่ง ระบบบังคับมี ๗๒ แห่ง กรมคุมประพฤติดูแลระบบที่ ๓ สถานฟื้นฟู ในสังกัดกรมราชทัณฑ์และกรมพินิจฯ ๑๗๒ แห่ง ซึ่งมีมาตรฐาน จากปี ๒๕๕๗ ถึงปัจจุบัน มีเจ้าหน้าที่รัฐถูกดำเนินคดีเกี่ยวกับยาเสพติด ๕๑๔ คน โดยให้ประชนชนแจ้งเบาะแสดผ่านสายด่วน ๑๓๘๖ สำหรับผู้ที่พันโทชหรือพันโทชแล้ว ใช้กำไลอิเล็กทรอนิกส์เป็นเครื่องมือในการคุมประพฤติ

กระทู้ถามทั่วไป

๑. กระทู้ถาม เรื่อง ปัญหาที่ทำกินชองราษฎรหมู่ที่ ๗ ตำบลบางอน อำเภอพุนพิน จังหวัดสุราษฎร์ธานี

นายสมชาติ ประดิษฐพร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสุราษฎร์ธานี พรรคประชาธิปัตย์ เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาปนนายกรัฐมนตรื

ประเด็นคำถาม คือ ประชาชนหมู่ที่ ๗ ตำบลบางอน อำเภอพุนพิน จังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้อาศัยและประกอบอาชีพทำสวนยางสวนปาล์มเป็นเวลานาน แต่ที่ดินดังกล่าวไม่สามารถออกเอกสารสิทธิได้เนื่องจากติดปัญหาที่ดินอยู่ในเขตป่าคุ้มครอง ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๔๘๘ และกำหนดให้เป็นป่าสงวนแห่งชาติ จึงขอทราบสภาพปัญหาและสาเหตุ รัฐบาลมีมาตรการแก้ไขปัญหายให้ประชาชนในพื้นที่ชองไร เพื่อให้ได้สิทธิโดยชอบด้วยกฎหมาย รัฐบาลมีมาตรการแก้ไขปัญหายเรื่องที่ดินทำกินในระยะยาวหรือไม่ ชองไร

นายวราวุธ ศิลปอาชา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบ

ประเด็นคำตอบ คือ พื้นที่หมู่ ๗ มีการประกาศเป็นพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ตั้งอยู่ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าท่าเคย ป่าคลองไทร ป่ามะลวน และป่าบางอน ตามประกาศของกระทรวง ฉบับที่ ๘๒๓ พ.ศ. ๒๕๒๑ มีพื้นที่ประมาณ ๑๔๖,๐๐๐ ไร่ โดย ๗๐,๐๐๐ ไร่ ได้ประกาศเป็นพื้นที่ ส.ป.ก. อีก ๒๖,๐๐๐ ไร่ ยังเป็นพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติของกรมป่าไม้ ซึ่งพื้นที่ที่ราษฎรใช้ทำกิน ๔,๖๐๐ ไร่ อยู่นอกเขตปฏิรูปที่ดิน หมู่ที่ ๗ จึงมีทั้งพื้นที่ ส.ป.ก. และนอกเขต ส.ป.ก. ในการแก้ปัญหา มีประชาชน ๓๑๓ ราย ยังไม่ได้รับสิทธิในที่ทำกิน ซึ่งจะนำเสนอเป็นพื้นที่เป้าหมายของโครงการจัดทำที่ดินทำกินให้กับชุมชน (คทช.) ในปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งจะจัดสรรที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยให้กับเกษตรกรที่ยากไร้และเกษตรกรตามหลักของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ซึ่งจะให้สิทธิในลักษณะแปลงรวม ไม่ได้ให้กรรมสิทธิ์ การจัดที่ดินจะเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการฯ กำหนด โดยให้คนอยู่ร่วมกับป่าได้ เอกสาร คทช. จะได้รับในปี ๒๕๖๓ จะทำให้เกษตรกรนำที่ดินไปใช้ประโยชน์ได้ เช่น ค่าประกันกับ ธ.ก.ส. ขอรับสิทธิประโยชน์จากรัฐ แต่ไม่สามารถโอนกรรมสิทธิ์หรือขายได้ แต่ตกทอดไปยังบุตรหลานได้ เพื่อป้องกันการบุกรุกที่ดินของรัฐ ป้องกันการขายเปลี่ยนมือไปยังกลุ่มนายทุน ในปัจจุบันพื้นที่ คทช. จัดให้กับชุมชน ๑๖๖ พื้นที่ ใน ๕๙ จังหวัด เนื้อที่ประมาณ ๖๒๐,๐๐๐ ไร่

๒. กระตุ่ถาม เรื่อง ปัญหาคัดค้านโครงการบ้านพักข้าราชการตุลาการที่เชิงดอยสุเทพ (ป่าแห่วง) จังหวัดเชียงใหม่

นายชำนาญ จันทรเรือง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบบัญชีรายชื่อ พรรคอนาคตใหม่ เป็นผู้ตั้งกระตุ่ถาม ถาถามนายกรัฐมนตรี

ประเด็นคำถาม คือ โครงการบ้านพักข้าราชการตุลาการ (ป่าแห่วง) ซึ่งปัจจุบันไม่มีผู้เข้าพัก จะให้สำนักงานศาลยุติธรรมส่งมอบคืนแก่กรมธนารักษ์เมื่อใด หากยังไม่ได้ส่งมอบงานก่อสร้างจะมีการปรับหรือไม่ เหตุใดการฟื้นฟูที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๙ ล้านบาท จึงไม่เปิดให้ประชาชนมีส่วนร่วม การฟื้นฟูมีความคืบหน้าอย่างไร จะต้องทุบทิ้งหรือไม่

นายเทวัญ ลิปตพัลลภ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบ

ประเด็นคำตอบ คือ พื้นที่ดังกล่าวแบ่งเป็น ๓ ส่วน คือ ส่วนบนสุด บ้านพัก ๔๕ หลัง ซึ่งเป็นปัญหาส่วนกลาง เป็นอาคาร ๙ หลัง ส่วนล่าง เป็นที่ทำการศาลอุทธรณ์ภาค ๕ ในส่วนบน บ้านพัก ๔๕ หลัง ไม่มีผู้อยู่อาศัย ศาลยุติธรรมยังไม่ได้ส่งมอบพื้นที่ให้กับกรมธนารักษ์ ส่วนที่ ๒ ปัจจุบันใช้เป็นที่อยู่อาศัย ในส่วนล่าง ศาลอุทธรณ์ภาค ๕ ได้ของบประมาณไปสร้างใหม่ที่จังหวัดเชียงราย ถ้าก่อสร้างเสร็จก็จะย้ายที่ทำการไปแล้วให้เป็นที่ทำการของศาลเยาวชนและครอบครัวจังหวัดเชียงใหม่ ในเรื่องการมีส่วนร่วม ได้มีผู้แทนจากภาคประชาชนเป็นกรรมการในคณะกรรมการกำหนดแนวทางดำเนินการในส่วนของสิ่งปลูกสร้างในพื้นที่และฟื้นฟูสภาพป่าจากกรณีก่อสร้างบ้านพักตุลาการ เรื่องการจัดสรรงบประมาณ มีคณะกรรมการซึ่งมีผู้แทนจากภาคประชาชนเข้าร่วม ปัจจุบันได้โอนเงินให้จังหวัดเชียงใหม่แล้ว ประเด็นการทุบทิ้งหรือไม่ เป็นขั้นตอนที่กรมธนารักษ์จะต้องส่งให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการต่อไป พื้นที่ส่วนกลางและส่วนล่างยังคงใช้งานต่อ การก่อสร้างบ้านพักดำเนินการส่งมอบงานครบถ้วนแล้ว

๓. กระตุ้ถาม เรื่อง ความคืบหน้าของร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำใ้บุคคลสูญหาย พ.ศ.

นายอาดิลัน อาลีอิสเฮาะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดยะลา พรรคพลังประชารัฐ ถามนายกรัฐมนตรื

ประเด็นคำถาม คือ รัฐบาลมีนโยบายจะดำเนินการใ้มีการทบทวนและพิจารณาใ้ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำใ้บุคคลสูญหาย พ.ศ. เป็นกฎหมายหรือไม่ อย่างไร รัฐบาลมีนโยบายที่จะกำหนดกรอบเวลาที่ชัดเจนในการส่งมอบสัตยาบันศาลใ้กับเลขาธิการองค์การสหประชาชาติตามข้อกำหนดของอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการคุ้มครองบุคคลทุกคนจากการหายสาบสูญโดยถูกบังคับหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

นายสมศักดิ์ เทพสุทิน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ได้รับมอบหมายใ้เป็นผู้ตอบ

ประเด็นคำตอบ คือ ประมวลกฎหมายอาญาไม่มีฐานความผิดในเรื่องการทรมานและฐานความผิดในเรื่องอุ้มหาย จึงไม่สามารถแก้ไขประมวลกฎหมายอาญาได้ ต้องตรากฎหมายใหม่ขึ้น มีสาระสำคัญเรื่องเจ้าหน้าที่รัฐทรมานผู้ต้องหาหรือการอุ้มหายเสียชีวิต ซึ่งเป็นประเด็นในสนธิสัญญาต่าง ๆ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ใ้ยังประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๒ สำหรับการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาดังกล่าว ต้องรอใ้กฎหมายฉบับนี้ผ่านวาระที่ ๓ ของสภาผู้แทนราษฎรก่อน จึงจะขอเป็นภาคีอนุสัญญาได้

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

๑. ประกาศสภาผู้แทนราษฎรใ้ผู้มีชื่ออยู่ในลำดับถัดไปในบัญชีรายชื่อเลื่อนขึ้นมาแทนตำแหน่งที่ว่าง และการปฏิญาณตนในที่ประชุม

รับทราบประกาศสภาผู้แทนราษฎร เรื่อง ใ้ผู้มีชื่ออยู่ในลำดับถัดไปในบัญชีรายชื่อของพรรคการเมืองเลื่อนขึ้นมาเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แทนตำแหน่งที่ว่าง จำนวน ๒ คน คือ

๑) ประกาศสภาผู้แทนราษฎร ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๒ ใ้ **นายพิสิฐ ลี้อาธรรม** ผู้สมัครเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ ลำดับที่ ๒๒ พรรคประชาธิปัตย์ เลื่อนขึ้นมาเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แทน **คุณหญิงกัลยา โสภณพนิช**

๒) ประกาศสภาผู้แทนราษฎร ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๒ ใ้ **นางนันทนา สงฆ์ประชา** ผู้สมัครเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ ลำดับที่ ๒ พรรคประชาธิวัฒน์ เลื่อนขึ้นมาเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แทน **นายสมเกียรติ ศรีลัมภ์** ซึ่งขอลาออกจากการเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ตั้งแต่วันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๒ เป็นเหตุใ้สมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลง ตามมาตรา ๑๐๑ (๓) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ที่ประชุมรับทราบ **ประธานของที่ประชุม** ได้กล่าวนำนายพิสิฐ ลี้อาธรรม และนางนันทนา สงฆ์ประชา ปฏิญาณตนในที่ประชุมก่อนเข้ารับหน้าที่ ตามมาตรา ๑๑๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังนั้น ปัจจุบันมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๔๙๙ คน

๒. รายงานประจำปี ๒๕๖๐ ของศาลรัฐธรรมนูญ

ก่อนที่สมาชิกฯ จะอภิปราย ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้ นายเชาวนะ ไตรมาศ เลขาธิการสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ นายบุญเสริม นาคสาร นางพรพิมล นิลทจันทร์ นางสาวสุวัชรีย์ เทพหัสดิน ณ อยุธยา และนางสาวทัศนภกร ลิกขะไชย ผู้แทนจากสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุมตามข้อบังคับฯ ข้อ ๒๔

สมาชิกฯ ได้อภิปรายซักถามและให้ข้อเสนอแนะในประเด็นการตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของกฎหมาย บทบาทของศาลรัฐธรรมนูญในการพิทักษ์รักษาความเป็นกฎหมายสูงสุดของรัฐธรรมนูญ รักษาหลักการประชาธิปไตย ตรวจสอบเสียงข้างมาก ที่มาของศาลรัฐธรรมนูญ สถิติคดีตั้งแต่ปี ๒๕๔๑-๒๕๖๐ ซึ่งมีรัฐประหารทำให้คำร้องลดลง ประเด็นที่ว่าประกาศหรือคำสั่ง คสช. มีเนื้อหาขัดกับรัฐธรรมนูญปี ๒๕๖๐ งานวิจัยของศาลรัฐธรรมนูญ การวิพากษ์วิจารณ์คำพิพากษาหรือคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญอาจมีความผิดฐานละเมิดอำนาจศาล ตามมาตรา ๓๘ วรรคสาม ของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ ซึ่งกำหนดให้ “การวิจารณ์คำสั่งหรือคำวินิจฉัยคดีที่กระทำโดยสุจริตและมีได้ใช้ถ้อยคำหรือมีความหมายหยาบคาย เสียดสี หรืออาฆาตมาดร้ายไม่มีความผิดฐานละเมิดอำนาจศาล” การแก้ไขบทกำหนดโทษการละเมิดอำนาจศาล ตามมาตรา ๓๙ ซึ่งมีโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน เรื่องการประชาสัมพันธ์ เช่น เผยแพร่เอกสาร จัดสัมมนาวิชาการ การอธิบายบทบาทหน้าที่ วิถีพิจารณาคดีของศาลรัฐธรรมนูญเพื่อสร้างความเข้าใจกับประชาชนผ่านเอกสารและสื่อโซเชียล (Social) ประเด็นการใช้จ่ายงบประมาณของศาลรัฐธรรมนูญ ควรปรับลดค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร เช่น เงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง ค่าตอบแทนที่ปรึกษา ผู้เชี่ยวชาญประจำตัว เลขาธิการ ผู้ช่วยเลขาธิการ หลักสูตรหลักนิติธรรมเพื่อประชาธิปไตย มีการสร้างเครือข่าย (Connection) อาจติดต่อมาตรฐานจริยธรรม ควรปรับปรุงเรื่องความเป็นกลาง ประเด็นการวินิจฉัยอำนาจและหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญฉบับปี ๒๕๖๐ ได้แก่ พิจารณาวินิจฉัยความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของกฎหมายหรือร่างกฎหมาย พิจารณาวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจของสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา รัฐสภา คณะรัฐมนตรี หรือองค์การอิสระ หน้าที่และอำนาจอื่นตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ แผนยุทธศาสตร์ของศาลรัฐธรรมนูญปี ๒๕๖๐-๒๕๖๔ เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจและความศรัทธาเชื่อมั่นของประชาชนต่อศาลรัฐธรรมนูญ พันธกิจสร้างความเชื่อมั่นต่อภารกิจของศาลรัฐธรรมนูญมีความสำคัญมาก การจัดทำรายงานในรูปแบบซีดี สถิติคดี เช่น ปี ๒๕๕๘ มีคดี ๑ เรื่อง การศึกษาอบรมตามประเภทและหลักสูตรภายนอกองค์กรของสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ ควรสนับสนุนให้บุคลากรหาความรู้เพิ่มเติม การวินิจฉัยกฎหมายที่เกี่ยวกับสิทธิและเสรีภาพของประชาชน ควรจัดทำสรุปเรื่องร้องเรียนและผลการวินิจฉัยไว้ในรายงานด้วย การพิจารณาวินิจฉัยกรณีที่กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญหรือกฎหมายอื่นให้อยู่ในอำนาจของศาลรัฐธรรมนูญ ควรสร้างความเข้าใจกับประชาชน ปัญหาการบังคับใช้รัฐธรรมนูญ การทำความเข้าใจเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ การเชื่อมโยงบทบัญญัติต่าง ๆ ที่สอดคล้องกับบริบท ข้อเท็จจริง มีการให้เหตุผล เพื่อให้ประชาชนมีความเข้าใจ ยอมรับ และปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญอันจะส่งผลให้ไม่มีการเข้าสู่อำนาจรัฐนอกรัฐธรรมนูญ

นายเชาวนะ ไตรมาศ เลขาธิการสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ ตอบชี้แจงในประเด็นการคุ้มครองการละเมิดอำนาจศาล ซึ่งมีเจตนารมณ์เพื่อคุ้มครองความสงบเรียบร้อยในกระบวนการพิจารณาของศาล และเพื่อคุ้มครองคุณธรรมของกฎหมายที่ศาลใช้ในการอำนวยความสะดวกตามกฎหมาย จึงครอบคลุมถึงการพิจารณาในชั้นศาลและคำวินิจฉัยของศาลซึ่งเป็นผลจากกระบวนการพิจารณา ประสพการณ์ในทางคดี การให้ความเห็นทางวิชาการเกี่ยวกับคำวินิจฉัยของศาลซึ่งเป็นการวิพากษ์วิจารณ์ตามหลักวิชาการโดยสุจริต ไม่เสียดสี

อาฆาตมาดร้ายหรือให้คำหยาบย่อมน่าได้รับความคุ้มครองในเรื่องการหมิ่นศาล เหตุผลที่ศาลรัฐธรรมนูญไม่ยึดโยงกับประชาชนโดยตรง เนื่องจากเป็นไปตามหลักการตรวจสอบถ่วงดุล หลักความสูงสุดของรัฐธรรมนูญ รูปแบบการควบคุมความชอบด้วยรัฐธรรมนูญ ต้องมีความเป็นอิสระและมีความเป็นกลางในทางการเมือง ประเด็นสถิติคดีในปี ๒๕๕๗-๒๕๕๙ มีจำนวนคดีน้อยเนื่องจากการรัฐประหาร มีการจัดทำรัฐธรรมนูญใหม่ จึงไม่มีข้อพิพาททางการเมืองเข้ามาที่ศาล รัฐธรรมนูญชั่วคราวและรัฐธรรมนูญฉบับปกติมีหลักการที่คล้ายกันคือ หลักการตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของกฎหมาย การคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน แตกต่างกันในจำนวนคดีประเด็นการสร้างเชื่อมั่น สร้างความรู้ความเข้าใจกับประชาชน โดยใช้สื่อประชาสัมพันธ์ เช่น แผ่นพับ จัดสัมมนา เครือข่ายประชาชน สายด่วนให้คำปรึกษา งบประมาณและค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเพื่อสนับสนุนภารกิจหลักของศาลรัฐธรรมนูญ ประเด็นคำร้องที่เกี่ยวกับคำสั่งของ คสช. ข้อจำกัดในกระบวนการพิจารณาคดีอาชญากรรมสงคราม การบังคับใช้กฎหมายละเมิดอำนาจศาลและการหมิ่นศาลเพื่ออำนวยความสะดวกในการทำงานตามแผนยุทธศาสตร์ หลักสูตรอบรมนิติธรรมเพื่อประชาธิปไตยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ความรู้ แลกเปลี่ยนประสบการณ์ การปรับปรุงรูปแบบในการจัดทำรายงานประจำปี ลัทธิรัฐธรรมนูญ ซึ่งคำวินิจฉัยของศาลจะพิจารณาเฉพาะคดีที่มีข้อพิพาท ส่วนตัวบทที่ไม่มีข้อพิพาทจะเป็นการศึกษาวิจัย บทความทางวิชาการ ประเด็นการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน โดยรับพิจารณาคดีซึ่งมีเงื่อนไขตามรัฐธรรมนูญและตามกฎหมายวิธีพิจารณา การพิจารณาเรื่องร่างกฎหมายขัดรัฐธรรมนูญ การปรับใช้กฎหมายละเมิดอำนาจศาล เป็นไปอย่างเคร่งครัด เพื่อคุ้มครองคุณธรรมของกฎหมาย และคุ้มครองกระบวนการพิจารณา

ที่ประชุมรับทราบรายงานดังกล่าว โดยมีประธานสภาผู้แทนราษฎรปฏิบัติหน้าที่ต่อ

ระเบียบวาระที่ ๓ รับรองรายงานการประชุม

(ไม่มี)

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

ร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

(โดยเป็นการพิจารณาต่อจากการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพฤหัสบดีที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๒)

ที่ประชุมได้พิจารณาต่อในข้อ ๑๑ แล้วเรียงตามลำดับข้อจนจบข้อ ๑๓ สรุปได้ดังนี้

ข้อ ๑๑ ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมการสงวนความเห็น ประเด็นหน้าที่เลขาธิการ นายชจิตร ชัยนิคม (กรรมการ) ขอแปรญัตติใน (๓) ให้เพิ่มคำว่า “ช่วยประธานในการประชุมให้ปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายและข้อบังคับนี้โดยเคร่งครัด” เนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ของประธานอาจมีข้อผิดพลาด ประธานคณะกรรมการชี้แจงว่าตามข้อบังคับปี ๒๕๕๑ ใช้ว่าช่วยประธานในการควบคุมการนับคะแนนเสียง ซึ่ง คณะกรรมการเห็นควรให้คงไว้ตามร่างเดิมคือ “ช่วยประธานในการประชุม” เนื่องจากการปฏิบัติตามกฎหมายเป็นหน้าที่ของประธาน

ผลการลงมติ ที่ประชุมลงมติเห็นชอบกับกรรมการด้วยคะแนนเสียง ๔๕๗ เสียง ไม่เห็นชอบด้วยคะแนนเสียง (เห็นด้วยกับนายชจิตร ชัยนิคม ผู้สงวนความเห็น) ๓ เสียง งดออกเสียง ๑ เสียง

