



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่  
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
เลขรับ..... 2219  
วันที่..... ๕ มิ.ย. ๖๑  
เวลา..... 12.57 น.

ที่ นร ๐๕๐๓/๕๙๔๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง ผลการพิจารณารายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง “ข้อเสนอเพื่อพัฒนาการจัดหน่วยงานของภาครัฐ  
ในรูปหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (Service Delivery Unit : SDU)” ของคณะกรรมการการการบริหาร  
ราชการแผ่นดิน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๕๕๘๐ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๘/๑๑๕ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑  
และเอกสารประกอบ


ตามที่ได้ส่งรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง “ข้อเสนอเพื่อพัฒนาการจัดหน่วยงานของภาครัฐ  
ในรูปหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (Service Delivery Unit : SDU)” ของคณะกรรมการการการบริหารราชการแผ่นดิน  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้เสนอผลการพิจารณารายงานการพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าว  
มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ รับทราบรายงานผลการดำเนินการ  
ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการการบริหารราชการแผ่นดิน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เรื่อง “ข้อเสนอ  
เพื่อพัฒนาการจัดหน่วยงานของภาครัฐในรูปหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (Service Delivery Unit : SDU)”  
ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ และแจ้งให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้สำนักงาน ก.พ.ร. ส่งรายงานในเรื่องนี้จำนวน ๗๕๐ ชุด  
ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติโดยตรงต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

  
(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชวิลาส)  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กลุ่มงานวิชาการทั่วไป  
รับที่ ๑๓๔ / ๖๑ วันที่ ๒๗ / ๒ / ๖๑  
เวลา ๑๓.๓๕ ส่ง ผู้รับ  
อำนวยการ, สำนักการประชุม

กองนิติธรรม  
โทร. ๐๒ ๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๔๒ (๗๗)  
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘  
(0.2774/0/ส)

กลุ่มงานปฏิบัติ  
รับที่ ๑๓๔ / ๖๑ วันที่ ๒๗ / ๒ / ๖๑  
เวลา ๑๓.๓๕ น.  
สำนักการประชุม



สำนักงาน ก.พ.ร.  
รับที่ (क्रम.) 00105  
วันที่ 24 ก.พ. 2561  
เวลา

ที่ นร ๐๕๐๗/๕๙๕๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง ผลการพิจารณารายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง “ข้อเสนอเพื่อพัฒนาการจัดหน่วยงานของภาครัฐ  
ในรูปหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (Service Delivery Unit : SDU)” ของคณะกรรมการการ  
บริหารราชการแผ่นดิน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการ ก.พ.ร.

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๘/๑๑๕ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

ตามที่ได้เสนอผลการพิจารณารายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง “ข้อเสนอเพื่อพัฒนาการจัด  
หน่วยงานของภาครัฐในรูปหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (Service Delivery Unit : SDU)” ของคณะกรรมการ  
การบริหารราชการแผ่นดิน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ รับทราบรายงานผลการดำเนินการ  
ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการบริหารราชการแผ่นดิน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เรื่อง “ข้อเสนอ  
เพื่อพัฒนาการจัดหน่วยงานของภาครัฐในรูปหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (Service Delivery Unit : SDU)”  
ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ และแจ้งให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบแล้ว และขอได้โปรดส่งรายงานในเรื่องนี้  
จำนวน ๗๕๐ ชุด ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
โดยตรงต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

วิกรม วัฒนา

(นางสาวสาวตรี ชำนาญกิจ)

ผู้อำนวยการกองนิติธรรม ปฏิบัติราชการแทน  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองนิติธรรม

โทร. ๐๒ ๒๘๐ ๙๐๐๐ ตั๋ว ๑๓๔๒ (๙๗)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๕ (๐.2774/๐/๙)

ที่ นร ๑๒๐๘/๑๑๔



สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง “ข้อเสนอเพื่อพัฒนาการจัดหน่วยงานของภาครัฐในรูปแบบพิเศษ (Service Delivery Unit : SDU)” คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดิน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๓/๑๒๙๘ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปผลการพิจารณาและผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดิน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๒. สำเนาภาพถ่ายหนังสือกรมธนารักษ์ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๓๑๙/๑๙๐๖๓ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้แจ้งว่า สรุปผลการประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับรายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง “ข้อเสนอเพื่อพัฒนาการจัดหน่วยงานของภาครัฐในรูปแบบพิเศษ Service Delivery Unit : SDU)” คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดิน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร. ได้รายงานผลการพิจารณาและผลดำเนินการตามคำสั่งรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ยังไม่สามารถตอบปัญหาตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินที่ให้ดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ขอเรียนชี้แจงผลการพิจารณาและผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ตามเจตนารมณ์และการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกิจการองค์การมหาชนและหน่วยงานของรัฐรูปแบบอื่น

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๗๘

โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๑๐

**สรุปผลการพิจารณาและผลการดำเนินการ**  
**ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดิน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ**  
**จากรายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง “ข้อเสนอเพื่อพัฒนาการจัดหน่วยงานของภาครัฐ**  
**ในรูปแบบพิเศษ (Service Delivery Unit : SDU)”**

**๑. ที่มา**

รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้พิจารณารายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง “ข้อเสนอเพื่อพัฒนาการจัดหน่วยงานของภาครัฐในรูปแบบพิเศษ (Service Delivery Unit : SDU)” คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดิน สภานิติบัญญัติแห่งชาติแล้วมีคำสั่งมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. เป็นหน่วยงานหลักรับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

**๒. สรุปผลการพิจารณาและผลการดำเนินการ**

๒.๑ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำเรียนข้อเท็จจริง ผลการพิจารณาและผลการหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๒ ครั้ง (หนังสือ ด่วนมาก ที่ นร ๑๒๐๘/๑๒๒๔ ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ และหนังสือ ด่วนมาก ที่ นร ๑๒๐๘/๑๓๕๕ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๐)

๒.๒ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้พิจารณาความเห็นของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (หนังสือ ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๓/๑๒๙๘ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๑) ซึ่งแจ้งว่า สรุปผลการประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามรายงานของสำนักงาน ก.พ.ร. ยังไม่สามารถตอบปัญหาตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ที่ให้ดำเนินการ ๔ เรื่อง ดังนั้น สำนักงาน ก.พ.ร. จึงขอรายงานผลการพิจารณาและผลการดำเนินการ ดังนี้

**ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดิน**

ข้อที่ ๑ การทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๗ เรื่อง การจัดหน่วยงานแบบหน่วยบริการรูปแบบพิเศษที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการและแนวทางการจัดโครงสร้างองค์กรรูปแบบนี้ รวมทั้งให้นำรูปแบบองค์กรนี้ไปทดลองปฏิบัติใน ๕ หน่วยงาน แต่ได้มีการจัดตั้งจริงเพียง ๒ หน่วยงาน

ข้อที่ ๒ ส่งเสริมให้มีการจัดตั้งหน่วยบริการรูปแบบพิเศษเพิ่มมากขึ้น

- มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๗ ให้นำรูปแบบหน่วยบริการรูปแบบพิเศษไปทดลองปฏิบัติใน ๕ หน่วยงาน ดังนี้

(๑) สำนักกษาปณ์ กรมธนารักษ์

(๒) กองโรงพิมพ์ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- (๓) สถานส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี สำนักงาน ก.พ.ร.
  - (๔) งานด้านศิลปะ วัฒนธรรม พิพิธภัณฑ์
  - (๕) ห้องปฏิบัติการ
- กรณีการแปลงสภาพ “สำนักกษาปณ์” เป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ กรมธนารักษ์อยู่ระหว่างการขอ ทบทวนมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น โดยมีหนังสือถึงสำนักงาน ก.พ.ร. แจ้งยกเลิกนโยบายการแปลงสภาพฯ และขอให้นำเสนอคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เพื่อพิจารณาให้ความเห็นกรณี กรมธนารักษ์ขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๗ (รายละเอียดปรากฏตาม สำเนาภาพถ่ายหนังสือกรมธนารักษ์ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๓๑๙/๑๙๐๖๓ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๐) ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร. จะเร่งดำเนินการเสนอ ก.พ.ร. ต่อไป
  - งานด้านศิลปะ วัฒนธรรม พิพิธภัณฑ์ และห้องปฏิบัติการ รวมทั้งงานด้านอื่น ๆ
    - นับตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีส่วนราชการหลายแห่งแจ้งความประสงค์ที่จะจัดทำข้อเสนอ เพื่อจัดตั้งหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ เช่น สำนักงาน ก.พ. กรมโยธาธิการและผังเมือง กรม วิทยาศาสตร์บริการ
    - ความก้าวหน้าในส่วนของกรมวิทยาศาสตร์บริการ สรุปได้ดังนี้  
ผู้บริหารและคณะทำงานของกรมฯ ได้ประชุมหารือและจัดทำแผนการดำเนินการร่วมกับสำนักงาน ก.พ.ร. ซึ่งผลจากการวิเคราะห์ความเหมาะสมของภารกิจที่ควรปรับเปลี่ยนเป็นหน่วยบริการ รูปแบบพิเศษ ได้แก่ (๑) หน่วยบริหารจัดการผู้ประเมินที่ต้องสนับสนุนการรับรองในทุกกระบวนการ (๒) หน่วยสอบเทียบระดับ Working Standard ที่ต้องสนับสนุนห้องปฏิบัติการทดสอบของกรม (๓) หน่วยทดสอบระดับ Basic Level ที่ต้องสนับสนุนงานทดสอบความชำนาญ
    - สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ผนวกแนวทางการจัดโครงสร้างองค์ในรูปแบบหน่วยบริการรูปแบบพิเศษไว้ เป็นส่วนหนึ่งของข้อเสนอที่ส่วนราชการจะนำไปพิจารณาประกอบการจัดทำแผนปฏิรูปองค์การ (Organizational Transformation Plan) ซึ่งจะมีความชัดเจนขึ้นเมื่อส่วนราชการจัดส่งแผนปฏิรูป องค์การและแผนปฏิบัติการในเดือนเมษายนและเดือนตุลาคม ๒๕๖๑ ตามลำดับ
    - สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ส่งเสริมและเผยแพร่ประชาสัมพันธ์หน่วยบริการรูปแบบพิเศษเพื่อขยาย บทบาทและเพิ่มจำนวนหน่วยงานให้มากขึ้นแก่ส่วนราชการต่าง ๆ ในหลายช่องทาง อาทิ คลินิกให้ คำปรึกษาการดำเนินการจัดทำแผนปฏิรูปองค์การทั้งในระดับกระทรวงและระดับกรม และ การประชุมหารือกับผู้บริหารของส่วนราชการ

#### ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดิน

- ข้อที่ ๓ ศึกษาเพื่อพัฒนาระบบการบริหารจัดการและระบบงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษให้เกิดผล เป็นรูปธรรมตรงตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ พ.ศ. ๒๕๕๐
- ข้อที่ ๔ พัฒนาหน่วยบริการรูปแบบพิเศษที่มีอยู่ ๒ หน่วยงาน ให้มีระบบบริหารจัดการให้เป็นไปตามแนวทาง ปฏิบัติที่วางไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ

- สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ศึกษาการดำเนินงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษโดยใช้กลไกของการกำหนดให้หน่วยบริการรูปแบบพิเศษจัดทำรายงานประจำปี และรายงานผลการดำเนินงานครบ ๔ ปี เสนอต่อส่วนราชการเจ้าสังกัด และกำหนดให้ส่วนราชการเจ้าสังกัดรายงานผลการปฏิบัติงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ รวมทั้งปัญหาและอุปสรรคต่อ ก.พ.ร./กพม. ตามหนังสือเวียนสำนักงาน ก.พ.ร. และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งข้อมูลการจัดทำรายงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ สรุปได้ดังนี้
  - (๑) สถาบันส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี สำนักงาน ก.พ.ร. (จัดตั้งขึ้นตามประกาศ ก.พ.ร. เมื่อปี ๒๕๔๘) ได้จัดส่งรายงานประจำปีตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ – ๒๕๕๙ และได้จัดส่งรายงานผลการดำเนินงานครบ ๔ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ – ๒๕๕๒)
  - (๒) สำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (จัดตั้งขึ้นตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เมื่อปี ๒๕๔๙) ได้จัดส่งรายงานประจำปีตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙ และไม่ได้จัดส่งรายงานผลการดำเนินงานครบ ๔ ปี
- สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ศึกษาวิเคราะห์รายงานดังกล่าวแล้วเสนอ ก.พ.ร./กพม. และได้แจ้งผลการพิจารณาของ ก.พ.ร./กพม. ให้หน่วยบริการรูปแบบพิเศษทั้งสองหน่วยได้นำไปพัฒนาระบบบริหารจัดการและระบบงานมาอย่างต่อเนื่องทุกปี อาทิ
  - มติ กพม. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เห็นชอบกับรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และเห็นชอบให้เพิ่มเกณฑ์การประเมินความพึงพอใจของหน่วยงานต้นสังกัด และความสามารถของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษในการตอบสนองต่อวัตถุประสงค์การจัดตั้งในรายงานของหน่วยงานในรอบต่อไป
  - มติ กพม. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๑ เห็นชอบกับรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และเห็นชอบกับความเห็นสำนักงาน ก.พ.ร. และข้อสังเกตของ อ.กพม.
 

ข้อสังเกตของ อ.กพม. ได้แก่ สำนักพิมพ์ฯ ควรพิจารณาความคุ้มค่าในการลงทุนจัดหาเครื่องพิมพ์และเครื่องจักรอุปกรณ์ใหม่และทบทวนบทบาทภารกิจของสำนักพิมพ์ฯ ให้เหมาะสมสอดคล้องกับบริบทของอุตสาหกรรมการพิมพ์ในปัจจุบันและในอนาคต และหน่วยบริการรูปแบบพิเศษสามารถกำหนดระเบียบปฏิบัติได้เองเพื่อความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน มีเฉพาะระเบียบเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างหรือการเงินที่จะต้องส่งให้กระทรวงการคลังพิจารณาเมื่อพระราชบัญญัติจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับ ส่งผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษที่ไม่สามารถใช้วิธีการตกลงราคาได้เช่นเดียวกับมหาวิทยาลัยของรัฐ

ในส่วนของสำนักงาน ก.พ.ร. ได้ให้ความเห็นในประเด็นต่าง ๆ เช่น การวางแผนและกำหนดเป้าหมายการปฏิบัติงาน การบริหารต้นทุน การบริหารจัดการโครงการ และการพัฒนาเว็บไซต์เพื่อดึงดูดความสนใจของผู้รับบริการ

- เพื่อสนับสนุนการบริหารของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษให้มีประสิทธิภาพและเกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงานยิ่งขึ้น สำนักงาน ก.พ.ร. ได้หารือกรมบัญชีกลางในสองประเด็น ดังนี้
  - (๑) หน่วยบริการรูปแบบพิเศษซึ่งมีสถานะเป็นนิติบุคคลและมีได้เป็นราชการส่วนกลางหรือรัฐวิสาหกิจ แต่หน่วยงานที่อยู่ในกำกับของส่วนราชการ (มาตรา ๔๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบกับข้อ ๒๐ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ) ไม่อยู่ในความหมายของคำว่า “หน่วยงานของรัฐ” ตามพระราชบัญญัติจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่อย่างไร
  - (๒) สถาบันบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี สำนักงาน ก.พ.ร. มีหน้าที่ในการให้บริการทางวิชาการแก่หน่วยงานเจ้าสังกัดเป็นหลัก และได้รับการขึ้นทะเบียนเป็นที่ปรึกษาไทย (สาขาประชากร ด้านวิจัยและประเมินผล และสาขาเบ็ดเตล็ด ด้านการพัฒนองค์กร) ดังนั้น จึงขอให้พิจารณาเพิ่มเติมงานจ้างบริการและการวิจัยของสถาบันฯ เป็นพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุนตามข้อ ๑๑ และให้หน่วยงานของรัฐจัดจ้างสถาบันฯ โดยวิธีเฉพาะเจาะจงตามข้อ ๑๒ ของกฎกระทรวงกำหนดพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุนและกำหนดวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีคัดเลือกและวิธีเฉพาะเจาะจง พ.ศ. ๒๕๖๐

สำนักงาน ก.พ.ร.
รับที่ 11588
วันที่ 15 ส.ค. 2560
เวลา.....



ที่ กค ๐๓๑๗/๑๙๐๖๓

กรมธนารักษ์  
ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอส่งรายงานการประชุมหรือรูปแบบการบริหารงานสำนักกษาปณ์ กรมธนารักษ์

เรียน เลขาธิการ ก.พ.ร.

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประชุมหรือรูปแบบการบริหารงานสำนักกษาปณ์ กรมธนารักษ์ เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๐

ตามที่กรมธนารักษ์ได้เชิญหน่วยงานท่านเข้าร่วมประชุมหรือรูปแบบการบริหารงานสำนักกษาปณ์ กรมธนารักษ์ เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุม ๘๐๑ ชั้น ๘ อาคารกรมธนารักษ์ โดยมีอธิบดีกรมธนารักษ์เป็นประธาน ที่ปรึกษาด้านพัฒนาการประเมินราคาอสังหาริมทรัพย์ รองอธิบดีกรมธนารักษ์ หน่วยงานภายใน และผู้แทนหน่วยงานภายนอกจำนวน ๘ หน่วยงาน (สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงาน ก.พ. สำนักงานงบประมาณ สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กรมบัญชีกลาง และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี) เพื่อเข้าร่วมรับฟัง แลกเปลี่ยน ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับรูปแบบการบริหารงานที่เหมาะสมของสำนักกษาปณ์ต่อไป นั้น

กรมธนารักษ์ได้จัดทำรายงานการประชุมฯ ดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอส่งรายงานการประชุมมาเพื่อโปรดพิจารณารับรอง และหากท่านประสงค์จะแก้ไขเพิ่มเติมประการใด ขอได้โปรดแจ้งให้กรมธนารักษ์ทราบภายในวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๐ ทั้งนี้ หากพินกำหนดระยะเวลาดังกล่าว ขออนุญาตถือว่า ท่านให้การรับรองรายงานการประชุมฯ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดจัดส่งรายงานการประชุมดังกล่าวให้ผู้แทนหน่วยงานท่านที่เข้าร่วมประชุม (นางสาวปวีศา สุขมาก นักพัฒนาระบบราชการชำนาญการ) รับรองรายงานการประชุมฯ ต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายพชร อนันตศิลป์)  
อธิบดีกรมธนารักษ์

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร  
โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๖๔๔๙  
โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๙๐๒๔

รายงานการประชุม  
หารือรูปแบบการบริหารงานสำนักศึกษาปณัฏ์ กรมธนารักษ์  
วันอังคารที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๓๐ น.  
ณ ห้องประชุม ๘๐๑ ชั้น ๘ อาคารกรมธนารักษ์

ผู้เข้าประชุม

กรมธนารักษ์

๑. นายเพชร อนันตศิลป์	อธิบดีกรมธนารักษ์	ประธานที่ประชุม
๒. นายอภิชา ประสงค์ธรรม	ที่ปรึกษาด้านพัฒนาการประเมินราคาอสังหาริมทรัพย์	
๓. นายพงศ์ธร พากเพียรทรัพย์	รองอธิบดีด้านเหรียญกษาปณ์	
๔. นางสาวกาญจนา ศรีธนาภกุล	ผู้ตรวจราชการกรม รักษาราชการแทนผู้อำนวยการสำนักทรัพย์สิน มีค่าของแผ่นดิน	
๕. นายธีรธร แซ่มสนิท	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย	
๖. นางวรนุช ภู่อิม	ผู้อำนวยการสำนักกษาปณ์	
๗. นางพนมวัลย์ วิชชพันธ์	ผู้อำนวยการสำนักการคลัง	
๘. นางเมทินี แก้วมานพ	ผู้อำนวยการสำนักบริหารเงินตรา	
๙. นายศุภชัย ตั้งวัฒนาการ	ธนารักษ์พื้นที่ชัยภูมิ รักษาราชการแทนผู้อำนวยการบริหารทรัพยากรบุคคล	
๑๐. นางสาวนฤกร मुखแจ้ง	ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร	เลขานุการฯ

สำนักงาน ก.พ.ร.

๑. นางสาวปวีรศา สุขมาก
๒. นายณลิน นิลผึ้ง

สำนักงาน ก.พ.

๑. นางสาวแก้วตา ศรีสังข์
๒. นางสาวรัชฎาวรรณ จันทรังษี

สำนักงบประมาณ

๑. นายทวีศักดิ์ ชพานนท์

สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง

๑. นางรัชณี ชุนเจริญ
๒. นางสาวสุภาพ ผ่องอำไพ

กรมบัญชีกลาง

- |                             |                                                |
|-----------------------------|------------------------------------------------|
| ๑. นายวีรชัย เพชรร่วง       | ผู้อำนวยการกองกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ |
| ๒. นางจิราภรณ์ ด่านไทยวัฒนา | นักบัญชีชำนาญการ                               |

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- |                        |                        |
|------------------------|------------------------|
| ๑. นายสมโภช ประเสริฐดี | ผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมาย |
|------------------------|------------------------|

ผู้ที่ไม่มาประชุม

- |                           |                                                     |           |
|---------------------------|-----------------------------------------------------|-----------|
| ๑. นายปรีชา มงคลหัตถิ     | ที่ปรึกษาด้านพัฒนาอสังหาริมทรัพย์                   | ติตราชการ |
| ๒. นางสาวอมรรัตน์ กล้าพลบ | รองอธิบดีด้านที่ราชพัสดุ                            | ติตราชการ |
| ๓. นางนงลักษณ์ ขวัญแก้ว   | รองอธิบดีด้านบริหาร                                 | ติตราชการ |
| ๔. นายติสทัต ไทตระกิตย์   | เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา                          | ติตราชการ |
| ๕. นายปรเมธี วิมลศิริ     | เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | ติตราชการ |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- |                                   |                                           |
|-----------------------------------|-------------------------------------------|
| ๑. นายสำเร็จ งามวงศ์              | ผู้เชี่ยวชาญด้านบริหารทรัพยากรบุคคล (บท.) |
| ๒. นายวิฑูร โขติกุลพิศาล          | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ (บท.)       |
| ๓. นางจิราวรรณ ศรีหนนท์           | นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ (กษ.)          |
| ๔. นางสาวจารุวรรณ คงเพชร          | นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการ (กษ.)      |
| ๕. นางสาวสุอาภา เพชรวสันต์        | นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการ (ทส.)      |
| ๖. นางสุภาพร อนันตวรังกุล         | นิติกรชำนาญการ (กม.)                      |
| ๗. นางสาวณัฐชานันท์ อภิรักษ์ธนกุล | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ (ผง.)    |
| ๘. นางสาวภคพร สิงห์ทอง            | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ (พร.)    |
| ๙. นางสาวศิวาพร ท่อสกุลกล         | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ (พร.)    |

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ทำนอธิตีประธานการประชุมกล่าวเปิดและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องเพื่อทราบ

สรุปการดำเนินการแปลงสภาพสำนักศึกษาปณเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (SDU)

ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหารแจ้งให้ที่ประชุมทราบภาพรวมของกรมธนารักษ์ตั้งนี้  
กรมธนารักษ์เป็นหน่วยงานในสังกัดกระทรวงการคลังภายใต้ภารกิจด้านการบริหาร  
ทรัพย์สิน มีภารกิจ ๔ ด้าน ได้แก่ ด้านบริหารที่ราชพัสดุ ด้านประเมินราคาทรัพย์สิน ด้านผลิตและบริหารเหรียญ

กษาปณ์ และด้านทรัพย์สินมีค่าของแผ่นดิน โครงสร้างในการบริหารมีหน่วยงานส่วนกลางและภูมิภาค รวม ๑๙ หน่วยงาน มีบุคลากรรวมทั้งสิ้น ๓,๕๘๙ คน แบ่งเป็นข้าราชการ ๑,๕๓๗ คน ลูกจ้างประจำ ๔๔๕ คน พนักงานราชการ ๕๙๖ คน และลูกจ้างชั่วคราว ๑,๐๑๑ คน สำหรับสำนักกษาปณ์ เป็นหน่วยงานสังกัดกรมธนารักษ์ มีหน้าที่ตามกฎหมายกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมธนารักษ์ กระทรวงการคลัง พ.ศ. ๒๕๕๗ ดังนี้

- ๑) ผลิตเหรียญกษาปณ์และเหรียญที่ระลึก และการจัดทำเครื่องราชอิสริยยศ เครื่องราชอิสริยาภรณ์ เครื่องหมายตอบแทน และของสิ่งจ้าง
- ๒) ยุบ การหลอม การทำลาย และการล้างตัวเหรียญกษาปณ์
- ๓) ติดตั้ง ซ่อมแซมประตูห้องมั่นคง และซ่อมแซมกุญแจตู้নিরภัยของส่วนราชการ
- ๔) การเงิน การบัญชี และการงบประมาณของเงินทุนหมุนเวียนการผลิตเหรียญกษาปณ์และ การทำของ

โดยปัจจุบันสำนักกษาปณ์มีโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ ๑๕ ส่วน มีบุคลากร รวมทั้งสิ้น ๗๙๐ คน ประกอบด้วย ข้าราชการ ๗๘ คน ลูกจ้างประจำ ๒๘๒ คน พนักงานราชการ ๓๗๑ คน และลูกจ้างชั่วคราว ๕๙ คน

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๗ ให้กรมธนารักษ์แปลงสภาพ สำนักกษาปณ์เป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (SDU) กรมธนารักษ์ได้พิจารณาดำเนินการตามลำดับดังนี้

๑. กรมธนารักษ์ได้จัดตั้งเงินทุนหมุนเวียนขึ้นเพื่อให้สำนักกษาปณ์สามารถดำเนินงาน ได้อย่างคล่องตัว ทำการผลิตได้อย่างมีประสิทธิภาพ และช่วยลดภาระของรัฐในด้านงบประมาณประจำปี ได้แก่ (๑) เงินทุนหมุนเวียนการผลิตเหรียญกษาปณ์ จัดตั้งขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๑๕ โดยมีวัตถุประสงค์ในการผลิต เหรียญกษาปณ์ออกใช้หมุนเวียนให้เพียงพอต่อความต้องการในระบบเศรษฐกิจของประเทศโดยอาศัยอำนาจ ตามความในพระราชบัญญัติเงินตรา พ.ศ. ๒๕๐๑ หมวด ๑ ว่าด้วยเงินตราและหน่วยของเงินตรา มาตรา ๑๐ กำหนด "ให้กระทรวงการคลังจัดทำและนำออกใช้ซึ่งเหรียญกษาปณ์.." และ (๒) เงินทุนหมุนเวียนการทำของต่าง ๆ นอกจากนี้ ในปี พ.ศ. ๒๕๒๐ ยังได้จัดตั้งเงินทุนหมุนเวียนการแสตมป์เหรียญกษาปณ์และเงินตราไทย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อจัดหาและรวบรวมสะสมเงินตราสมัยต่างๆ เหรียญกษาปณ์ และเครื่องราชอิสริยาภรณ์ เพื่อนำออกให้ชาวไทยและชาวต่างประเทศได้ชมด้วย

๒. คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการ เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๗ เรื่อง การจัด โครงสร้างองค์กรรูปแบบอื่นที่มีใช้ส่วนราชการ : หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (Service Delivery Unit : SDU) เพื่อเพิ่ม ศักยภาพและประสิทธิภาพในการทำงาน รวมทั้งทำให้มีอิสระความคล่องตัวทางการบริหารจัดการ โดยให้นำรูปแบบ การจัดโครงสร้างองค์กรดังกล่าวไปทดลองปฏิบัติใน ๕ หน่วยงาน ได้แก่ ๑. สำนักกษาปณ์ กรมธนารักษ์ ๒. กองโรงพิมพ์ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ๓. สถาบันส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี สำนักงาน ก.พ.ร. ๔. หน่วยงานทางด้าน ศิลปะ วัฒนธรรม หรือพิพิธภัณฑ์ และ ๕. หน่วยงานทางด้านห้องปฏิบัติการ

๓. ปี ๒๕๕๗ - ๒๕๕๐ เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมในเรื่องดังกล่าว กรมธนารักษ์จึงได้ จัดทำแผนปฏิบัติราชการเพื่อปรับเปลี่ยนสำนักกษาปณ์เป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ และแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการ โดยมีผู้แทนกรมบัญชีกลาง ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.ร. และผู้ทรงคุณวุฒิร่วมเป็นคณะกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักกษาปณ์ เป็นกรรมการและเลขานุการ โดยที่ประชุมได้ร่วมกันกำหนดกิจกรรมที่จะต้องดำเนินการ รวม ๕ กิจกรรมหลัก ได้แก่ การเตรียมถ่ายโอน ออกแบบระบบการกำกับของกรม และอำนาจหน้าที่ที่จะมอบให้ผู้อำนวยการสำนักกษาปณ์ จัดโครงสร้าง และอัตรากำลัง จัดทำแผนดำเนินการ (Business Plan) และการจัดวางระบบบริหารจัดการแนวใหม่

โดยได้ว่าจ้างมูลนิธิสถาบันนโยบายเศรษฐกิจการคลัง (สผค.) ดำเนินการศึกษาวิเคราะห์ เพื่อจัดวางระบบบริหาร หน่วยบริการรูปแบบพิเศษของสำนักกษาปณ์

๔. ปี ๒๕๕๑ กรมธนารักษ์ได้รายงานผลการศึกษาให้กระทรวงการคลังทราบปัญหาและอุปสรรค ในการปรับเปลี่ยนสำนักกษาปณ์เป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษจะมีปัญหาด้านการบริหารงานบุคคล ด้านการพัสดุ ด้านการเงินและงบประมาณ พร้อมแจ้งให้สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาหาแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าว ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำประเด็นปัญหาเสนอต่อคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเฉพาะกิจเกี่ยวกับการกำหนดหลักการจัดและพัฒนา โครงสร้างระบบราชการพิจารณา ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๑ วันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๑ โดยที่ประชุมมีมติดังนี้

ประเด็นในการพิจารณา	มติของคณะอนุกรรมการฯ
<p>ด้านการบริหารงานบุคคล</p> <p>การรับบำเหน็จบำนาญ สิทธิประโยชน์และสวัสดิการ ส่วนใหญ่ข้าราชการสำนักกษาปณ์มีอายุข้าราชการ ไม่ครบ ๒๕ ปี จะได้รับเพียงบำเหน็จ จะไม่ได้รับ บำนาญ และอาจทำให้สูญเสียบุคลากรที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญด้านวิชาชีพเฉพาะได้</p>	<p>การรับบำเหน็จบำนาญ</p> <p>กรณีที่ ๑ สมควรใจทดลองปฏิบัติงานในหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ โดยดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์การสั่งให้ข้าราชการ ไปทำการ ซึ่งให้นับระยะเวลาระหว่างนั้นเหมือนเต็มเวลาราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ และดำเนินการตามระเบียบ ก.พ. ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการพัฒนาข้าราชการ โดยการให้ไปปฏิบัติงานที่หน่วยงานอื่นในประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๙</p>
	<p>กรณีที่ ๒ สำหรับผู้สมัครใจเปลี่ยนเป็นเจ้าหน้าที่ของหน่วยบริการรูปแบบ พิเศษ โดยการลาออกจากราชการให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติระเบียบ ข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๑๑๐ (๒) โดยข้าราชการ ที่มีอายุ ราชการครบ ๑ ปี มีสิทธิได้รับบำเหน็จ และถ้าครบ ๑๐ ปีมีสิทธิได้รับบำนาญ สำหรับสิทธิประโยชน์และสวัสดิการอื่นๆ สำนักกษาปณ์ มีอำนาจในการ พิจารณาให้แก่ผู้ปฏิบัติงานได้ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการ บริหารงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๑๔ แต่มีให้น้อยลง กว่าที่เคยได้รับจากทางราชการ</p>
<p>ด้านพัสดุ</p> <p>หน่วยบริการรูปแบบพิเศษไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล จึงไม่สามารถทำนิติกรรมด้วยตนเอง การดำเนินการ ใดๆ ของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษยังคงเป็นความ รับผิดชอบของกรมธนารักษ์และต้องได้รับมอบ อำนาจจากอธิบดี ซึ่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่า ด้วยการพัสดุกำหนดให้อธิบดีสามารถอนุมัติได้ภายใน วงเงินไม่เกิน ๕๐ ล้านบาท</p> <p>ด้านการเงินและงบประมาณ</p> <p>ยังไม่มีข้อยุติเรื่องทุนประเดิมที่ใช้ในการบริหารงานซึ่ง อาจเข้าซ้อนกับการใช้จ่ายเงินทุนหมุนเวียนหน่วยบริการ รูปแบบพิเศษต้องใช้เงินงบประมาณควบคู่กับการใช้จ่าย จากเงินทุนหมุนเวียนเดิม ซึ่งยังปิดไม่ได้ รวมถึงความไม่ แน่นนอนว่า กรมธนารักษ์ จะได้รับงบประมาณเพียงพอที่จะจ่ายค่าผลิตเหรียญให้หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ ซึ่งมีวงเงินสูงถึงปีละ ๕,๐๐๐ ล้านบาทได้</p>	<p>เนื่องจากทั้งสองประเด็นเกี่ยวข้องกับข้อกฎหมายและแนวทางการปฏิบัติงานของ หน่วยงานต่างๆ ทั้งด้านการมอบอำนาจ การขอตั้งงบประมาณ รวมทั้งระบบ การบริหารรูปแบบใหม่ที่จะเกิดขึ้นของ หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ โดยพิจารณา เป็น ๒ เรื่อง คือ กรณีของสำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรี และราชกิจจานุเบกษา และกรณีของสำนักกษาปณ์ โดยสำนักงาน ก.พ.ร. และกรมบัญชีกลาง จะดำเนินการหาข้อยุติและจะแจ้งกรมธนารักษ์ต่อไป</p>

๕. ปี ๒๕๕๒ สำนักงาน ก.พ.ร. ประสานเป็นการภายในแจ้งให้กรมธนารักษ์ใช้ผล การพิจารณาจากการประชุมคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเฉพาะกิจเกี่ยวกับการกำหนดหลักการจัด และพัฒนาโครงสร้างระบบราชการพิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๒ วันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๒

เป็นกรณีศึกษาโดยที่ประชุมได้พิจารณากรณีศึกษาของสำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษาที่แปลงสภาพเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษพบว่า มีปัญหาและอุปสรรคเรื่องเงินทุนหมุนเวียนและการประเมินผล การดำเนินงาน มติที่ประชุมเห็นว่า ให้สำนักพิมพ์ฯ คงเงินทุนหมุนเวียนไว้ก่อนและขอยกเว้นการประเมินตามรูปแบบเงินทุนหมุนเวียนกับกรมบัญชีกลาง แต่ให้ดำเนินการตามรูปแบบการประเมินของสำนักงาน ก.พ.ร. และให้สำนักพิมพ์ฯ จัดทำแผนประมาณการรายจ่ายเพื่อจัดซื้อครุภัณฑ์ต่างๆ และเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จ จึงดำเนินการขอยุบเลิกเงินทุนหมุนเวียนฯ

๖. ปี ๒๕๕๓ กรมธนารักษ์ได้มีหนังสือที่ กค ๐๓๐๑/๑๐๖๒๐ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๓ แจ้งขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. ทบทวนการปรับเปลี่ยนสำนักศึกษาปณ เป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ เนื่องจาก มีประเด็นปัญหาด้านการพัสดุ ด้านการเงินและงบประมาณซึ่งยังไม่ได้ข้อยุติจากสำนักงาน ก.พ.ร. นอกจากนี้ ยังมีประเด็นปัญหาและอุปสรรคอื่นๆ ที่ทำให้ไม่สามารถปรับเปลี่ยนสำนักศึกษาปณ เป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ ตามมติคณะรัฐมนตรีได้ สรุปได้ดังนี้

ด้าน	ประเด็นปัญหา
ด้านบุคลากร	- ตำแหน่งที่จะรองรับข้าราชการที่ไม่ประสงค์จะไปปฏิบัติงานในหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ ซึ่งเป็นตำแหน่งงานทางเทคนิค/วิชาชีพ ซึ่งกรมธนารักษ์ไม่มีตำแหน่งที่จะรองรับ - บุคลากรที่มีทักษะและความชำนาญด้านเทคนิค ด้านศิลปกรรมไม่มีความมั่นใจในสถานภาพจึงไม่สมัครใจไปปฏิบัติงานในหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ ส่งผลให้หน่วยบริการรูปแบบพิเศษอาจเกิดภาวะเสี่ยงต่อการดำเนินงานเนื่องจากขาดบุคลากรที่มีความรู้ ความชำนาญ ในสายงานด้านเหรียญกษาปณ์
ด้านเงินทุนในการดำเนินกิจการ	ไม่มีความชัดเจนว่าการขออนุมัติงบประมาณเพื่อเป็นทุนประเดิมให้สำนักศึกษาปณ เป็นจำนวนมากนั้นสำนักงบประมาณจะอนุมัติหรือไม่
ด้านการมอบอำนาจ	การจัดซื้อจัดหาวัตถุดิบในการผลิตเหรียญกษาปณ์ ซึ่งจะต้องได้รับมอบอำนาจจากกรมธนารักษ์ ซึ่งส่วนใหญ่จะมีมูลค่ามากกว่า ๑๐๐ ล้านบาท แต่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ ได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดซื้อจัดจ้างให้อธิบดีมีอำนาจอนุมัติได้ในวงเงินไม่เกิน ๕๐ ล้านบาท ดังนั้นจึงไม่มีความคล่องตัว
ด้านการบริหารเหรียญกษาปณ์	ตามพระราชบัญญัติเงินตรา พ.ศ. ๒๕๐๑ ได้กำหนดหน้าที่ในการจัดหาและนำออกใช้เหรียญกษาปณ์ ได้แก่ สำนักกษาปณ์ซึ่งทำหน้าที่ผลิตเหรียญ และสำนักบริหารเงินตราทำหน้าที่นำเหรียญกษาปณ์จ่ายแลกในระบบเศรษฐกิจ ซึ่งหากแยกสำนักกษาปณ์ออกเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษแล้ว อาจกระทบต่อการบริหารงานด้านเหรียญกษาปณ์ได้

จากปัญหา อุปสรรคดังกล่าวข้างต้น กรมธนารักษ์จึงขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาทบทวนและศึกษาวิเคราะห์ความเป็นไปได้ของการปรับเปลี่ยนสำนักศึกษาปณ เป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษอีกครั้งหนึ่ง

๗. ปี ๒๕๕๔ กลุ่มพัฒนาระบบบริหารได้ประสานเป็นการภายในกับ นางสาวบุษยา เจริญผล ผู้เชี่ยวชาญด้านพัฒนาระบบราชการ ซึ่งแจ้งว่า หากกรมธนารักษ์ประสงค์จะขอให้ทบทวนเกี่ยวกับการปรับเปลี่ยนสำนักศึกษาปณ เป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ ขอให้ดำเนินการศึกษา วิเคราะห์ วิจัยเกี่ยวกับรูปแบบโครงสร้างที่เหมาะสมในการบริหารงานของสำนักศึกษาปณ เพื่อพิจารณาเสนอรูปแบบโครงสร้างที่เหมาะสมของสำนักศึกษาปณ แทนการเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ เพื่อให้ได้ข้อสรุปและเหตุผลสนับสนุนแล้ว จึงส่งให้สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาทบทวนก่อนนำเสนอที่ประชุมคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๘. ปี ๒๕๕๖ กรมธนารักษ์ได้ว่าจ้างมูลนิธิสถาบันธรรมาภิบาลศึกษาร่วมกับศูนย์บริการวิชาการแห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ดำเนินการศึกษา วิเคราะห์ วิจัยเกี่ยวกับรูปแบบโครงสร้างที่เหมาะสมในการบริหารงานแทนการเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ และมูลนิธิสถาบันธรรมาภิบาลศึกษาได้ส่งมอบรายงานผล

การศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อจัดวางระบบโครงสร้างที่เหมาะสมของสำนักศึกษาปณิฉบับสมบูรณ์แล้ว โดยผลการศึกษได้สรุปผลทางเลือกของรูปแบบการบริหารจัดการของสำนักศึกษาปณิได้ ๕ ทางเลือกได้แก่

- ๑) คงสถานภาพเป็นส่วนราชการ
- ๒) แปลงสภาพเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ
- ๓) การเปลี่ยนสถานภาพเป็นองค์การมหาชน
- ๔) การเปลี่ยนสถานภาพเป็นรัฐวิสาหกิจ
- ๕) การโอนสำนักศึกษาปณิให้สังกัดกับธนาคารแห่งประเทศไทย

จากทางเลือกทั้ง ๕ รูปแบบ ผลการศึกษาสรุปได้ว่า หลักการของการเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษไม่สอดคล้องกับลักษณะการดำเนินงานของสำนักศึกษาปณิ ซึ่งมีลักษณะการให้บริการเชิงธุรกิจและอาจนำไปสู่การแข่งขันกับภาคเอกชนซึ่งขัดกับหลักการที่กำหนดไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ พ.ศ. ๒๕๕๐ ในข้อ ๗ “การดำเนินงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษตามระเบียบนี้ต้องมีวัตถุประสงค์ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการบริการภาครัฐเป็นสำคัญ และเมื่อมีกำลังผลิตหรือขีดความสามารถเหลืออยู่ จึงจะให้บริการแก่ประชาชนได้ ทั้งนี้ ให้เป็นหน้าที่ของผู้มีอำนาจควบคุมในการวางหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้บริการแก่ประชาชน เพื่อมิให้เป็นการแข่งขันกับภาคเอกชนด้วย” ดังนั้น รูปแบบการบริหารที่เหมาะสมกับภารกิจในปัจจุบันยังคงเป็นรูปแบบหน่วยงานราชการสังกัดกรมธนารักษ์ แต่ควรพิจารณาใช้จุดแข็งของระเบียบเงินทุนหมุนเวียนการผลิตเหรียญกษาปณ์และการทำของ พ.ศ. ๒๕๔๖ ในการออกระเบียบวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการพัสดุและการกอบกู้หนี้ผูกพัน เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการบริหาร รายละเอียดตามผลการศึกษา ส่วนรูปแบบการบริหารที่เหมาะสมกับภารกิจในอนาคตซึ่งเป็นการร่วมลงทุนกับโรงกษาปณ์ในต่างประเทศ ทั้งด้านการวิจัย พัฒนา และการทำตลาดทั้งเหรียญกษาปณ์หมุนเวียนและเหรียญกษาปณ์ที่ระลึกในระดับภูมิภาค ซึ่งรูปแบบการบริหารที่เหมาะสม ได้แก่การเป็นรัฐวิสาหกิจที่เป็นนิติบุคคล รายละเอียดตามผลการศึกษา

๙. ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้มีการตราพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ขึ้นโดยในมาตรา ๑๘ กำหนดให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่มีทุนหมุนเวียนเป็นประธานกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน และมาตรา ๒๑ กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน กรมธนารักษ์จึงได้มีคำสั่งที่ ๖๐๖/๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนการบริหารจัดการเหรียญกษาปณ์ ทรัพย์สินมีค่าของแผ่นดิน และการทำของ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ โดยมีอธิบดีกรมธนารักษ์เป็นประธานกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน รองอธิบดีกรมธนารักษ์ (ด้านเหรียญกษาปณ์) เป็นผู้บริหารทุนหมุนเวียน ซึ่งมีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบาย กำกับดูแลการบริหารติดตามการดำเนินงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของเงินทุนหมุนเวียน กำหนดข้อบังคับการบริหารงานบุคคล การเงิน การพัสดุ พิจารณาอนุมัติแผนการดำเนินการประจำปี และแต่งตั้งผู้บริหารทุนหมุนเวียน

๑๐. คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ อนุมัติให้ควรวรวมเงินทุนหมุนเวียนการผลิตเหรียญกษาปณ์และการทำของ และเงินทุนหมุนเวียนการผลิตเหรียญกษาปณ์และเงินตราไทยของกรมธนารักษ์เข้าด้วยกัน เป็นเงินทุนหมุนเวียนการบริหารจัดการเหรียญกษาปณ์ ทรัพย์สินมีค่าของแผ่นดิน และการทำของ เพื่อให้เกิดการบูรณาการกระบวนการเกี่ยวกับการผลิตและจัดหาเหรียญกษาปณ์ไทยทั้งระบบอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งปัจจุบันทำให้การบริหารจัดการเหรียญกษาปณ์มีความคล่องตัวทั้งระบบ

๑๑. เงินทุนหมุนเวียนการผลิตเหรียญกษาปณ์และการทำของ กรมธนารักษ์มีการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยสรุปดังนี้

๑) คณะกรรมการบริหารเงินทุนหมุนเวียนการผลิตเหรียญกษาปณ์และการทำของ ได้กำหนดข้อบังคับคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนการบริหารจัดการเหรียญกษาปณ์ ทรัพย์สินมีค่า

ของแผ่นดินและการทำของ พ.ศ.... โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๑ (๒) แห่งพระราชบัญญัติพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ผ่านความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังแล้ว

๒) ต่อมา กรมธนารักษ์ในฐานะหน่วยงานของรัฐเจ้าของเงินทุนหมุนเวียน การผลิตเหรียญกษาปณ์และการทำของ ได้กำหนดโครงสร้างการบริหารงานและกรอบอัตรากำลังของเงินทุนฯ โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ และกระทรวงการคลังได้เห็นชอบโครงสร้างการบริหารงานและกรอบอัตรากำลังของเงินทุนฯ ดังกล่าวแล้ว ประกอบด้วยข้าราชการดำรงตำแหน่งในระดับผู้อำนวยการสูง เป็นผู้บริหารเงินทุนฯ และนักวิชาการเชี่ยวชาญ รวมทั้งส่วนต่าง ๆ จำนวน ๑๕ ส่วน เป็นองค์ประกอบ สำหรับอัตรากำลังที่จัดจ้างโดยเงินทุนฯ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒ จำนวน ๗๙๕ ๘๐๑ และ ๘๐๗ อัตรา ตามลำดับ

๓) การประเมินผลการดำเนินงานเงินทุนฯ ในปีบัญชี ๒๕๕๘ เปรียบเทียบกับปี ๒๕๕๙ โดยกรมบัญชีกลางในฐานะเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่ประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนตามมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ พบว่า เงินทุนฯ มีผลการประเมินการดำเนินงาน ในปีบัญชี ๒๕๕๘ และ ๒๕๕๙ มีคะแนนเฉลี่ยสูงอย่างต่อเนื่องถึง ๔.๑๙๙๑ และ ๔.๓๔๕๒ ตามลำดับ โดยสามารถทำคะแนนเพิ่มขึ้นในส่วนของการเงิน ด้านปฏิบัติการ และด้านการสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

๔) ฐานะทางการเงิน ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ และ ๒๕๕๘ แสดงได้จากงบการเงินที่ผ่านการตรวจรับรองจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแล้ว พบว่า ในปี ๒๕๕๘ และ ๒๕๕๙ การบริหารเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีกำไรสุทธิสูงอย่างต่อเนื่องดังนี้ ปี ๒๕๖๙ มีรายได้สูงถึงปีละ ๓,๑๗๘.๗๑๙ ล้านบาท และมีค่าใช้จ่าย ๒,๖๑๕.๙๐๗ ล้านบาท ส่งผลให้มีกำไรสุทธิปีละ ๕๖๒.๘๑๑ ล้านบาท ในปี ๒๕๕๘ มีรายได้สูงถึงปีละ ๓,๔๒๑,๕๐๔ ล้านบาท และมีค่าใช้จ่าย ๒,๖๑๐,๓๕๑ ล้านบาท ส่งผลให้มีกำไรสุทธิปีละ ๘๑๑,๑๕๓ ล้านบาท

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา  
การพิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับรูปแบบการบริหารงานของสำนักกษาปณ์

๑. เนื่องจากสำนักกษาปณ์ กรมธนารักษ์ ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะฝ่ายเลขานุการ คณะกรรมการบริหารเงินทุนฯ ตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งครอบคลุมกระบวนการบริหารจัดการทั้งระบบของเงินทุนฯ เช่น การจัดทำและบริหารด้านการเงินบัญชี และการงบประมาณประจำปี การจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารงานด้านบุคลากร เป็นต้น ซึ่งเป็นไปตามแนวทางการประเมินผลการดำเนินงานของทุนหมุนเวียนของกฎหมายการบริหาร ทุนหมุนเวียนดังกล่าว ขณะที่มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๗ เรื่อง การจัดโครงสร้างองค์กรรูปแบบอื่นที่มีใช้ส่วนราชการ : หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (Service Delivery Unit : SDU) โดยลักษณะของการกำหนดเป็น SDU ที่มีวัตถุประสงค์ให้เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน มากยิ่งขึ้นกว่า การปฏิบัติงานในรูปแบบของส่วนราชการ อย่างไรก็ตาม การดำเนินการตามบทบัญญัติในกฎหมายบริหาร ทุนหมุนเวียนทำให้การปฏิบัติงานของสำนักกษาปณ์ กรมธนารักษ์ มีความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพ ส่งผลสัมฤทธิ์ต่อประโยชน์ทางราชการเป็นอย่างยิ่ง อีกทั้ง ข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างของสำนักกษาปณ์ กรมธนารักษ์ ได้ร่วมกันแสดงเจตนารมณ์ และความภาคภูมิใจที่จะปฏิบัติหน้าที่ในลักษณะที่เป็นส่วนราชการสังกัด กรมธนารักษ์ และเพื่อให้เกิดความชัดเจนเกี่ยวกับสถานะของสำนักกษาปณ์ ตลอดจน เสริมสร้างขวัญและกำลังใจของข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้าง ในสำนักกษาปณ์

๒. กรมธนารักษ์ จึงได้มีหนังสือเรื่อง การดำเนินการตามพระราชบัญญัติการบริหาร  
ทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ของเงินทุนหมุนเวียนการบริหารจัดการเหรียญกษาปณ์ ทรัพย์สินมีค่าของแผ่นดิน  
และการทำของ เสนอกระทรวงการคลัง โดยท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้ลงนาม เพื่อจัดส่งให้  
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนมติเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๗ ดังกล่าว  
เพื่อให้สำนักกษาปณ์ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะที่เป็นส่วนราชการสังกัดกรมธนารักษ์ เนื่องจากปัจจุบันบริหารทุนหมุนเวียน  
ตามกฎหมายซึ่งความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพส่งผลสัมฤทธิ์ต่อประโยชน์ทางราชการเป็นอย่างยิ่ง ซึ่งสำนักงาน  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๐๘๗๗ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐ แจ้งว่า  
รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) มีคำสั่งให้กระทรวงการคลังนำเรื่องนี้เสนอ ก.พ.ร. พิจารณาก่อน  
และให้นำผลการพิจารณาของ ก.พ.ร. เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป เพื่อให้การดำเนินการในเรื่องดังกล่าว  
สอดคล้องกับแนวทางตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๗ (เรื่อง การจัดโครงสร้างองค์กร  
รูปแบบอื่นที่มีใช้ส่วนราชการ : หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ)

ทั้งนี้ ท่านประธานการประชุมฯ ได้แจ้งให้ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาว่าการบริหารงาน  
ของสำนักกษาปณ์ในปัจจุบันดำเนินการตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ และกรมธนารักษ์  
ได้รวบรวมเงินทุนหมุนเวียน ๒ เงินทุนเข้าด้วยกันแล้วตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘  
ทำให้การดำเนินงานมีประสิทธิภาพและคล่องตัวทั้งระบบ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวเป็นรูปแบบการบริหารงาน  
ที่เกินกว่าการพิจารณาเป็น SDU แล้ว รวมทั้งเจ้าหน้าที่ของสำนักกษาปณ์มีความต้องการเป็นข้าราชการซึ่งมีความ  
มั่นคง และก้าวหน้า จึงไม่สมัครใจเป็นพนักงานของ SDU ดังนั้น เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้องครบถ้วน จึงได้เรียนเชิญ  
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมเพื่อรับฟังข้อมูล แลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับรูปแบบ  
การบริหารงานที่เหมาะสมของสำนักกษาปณ์ เพื่อกรมธนารักษ์จะได้ใช้เป็นข้อมูลประกอบการขอทบทวน  
มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๗ เรื่อง การจัดโครงสร้างองค์กรรูปแบบอื่นที่มีใช้ส่วนราชการ :  
หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (Service Delivery Unit : SDU) ของสำนักกษาปณ์กรมธนารักษ์ต่อไป  
ซึ่งผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ร่วมพิจารณาในวงกว้างในประเด็นดังกล่าวแล้ว สามารถสรุปสาระสำคัญ  
ในการประชุมฯ ได้ดังนี้

ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.ร. : ชี้แจงที่ประชุมได้ทราบว่า กรมธนารักษ์จะมีการเสนอขอปรับปรุง  
โครงสร้างอยู่แล้ว ดังนั้น สามารถนำเสนอเรื่องการขอทบทวนการเป็น SDU ของสำนักกษาปณ์เข้ามาในคราวเดียวกันได้  
ผู้แทนสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า ถ้าพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๗  
ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอนั้น คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการและให้นำไปทดลองปฏิบัติใน ๕ หน่วยงาน  
ดังนั้น หากกรมธนารักษ์ประสงค์จะปรับเปลี่ยนสำนักกษาปณ์เป็น SDU ก็จะมีกระบวนการจัดตั้ง แต่หากไม่ประสงค์  
จะเป็น SDU จึงต้องกลับเข้ากระบวนการเดิม ในส่วนการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียนฯ  
จะเป็นการลบล้างมติคณะรัฐมนตรีในการเป็น SDU ของสำนักกษาปณ์หรือไม่นั้น ผู้แทนสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
แจ้งว่าไม่ทราบ

ผู้แทนสำนักงบประมาณ : ชี้แจงที่ประชุมให้ทราบว่า การรวบรวม ๒ เงินทุนจะเป็นการลบล้าง  
การเป็น SDU หรือไม่นั้น อยู่ในอำนาจพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ผู้แทนสำนักงาน ก.พ. แจ้งว่า การรวบรวม  
ดังกล่าวไม่ได้มีนัยให้ยกเลิก SDU ยังคงแยกส่วนกันอยู่ ผู้แทนกรมบัญชีกลางแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ  
พระราชบัญญัติบริหารทุนหมุนเวียนฯ แล้ว จะมีผลให้ลบล้างมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๗  
หรือไม่นั้น คณะรัฐมนตรีต้องมีความชัดเจน และ SDU ในทางปฏิบัติที่มีความยุ่งยากมาก โดยปัจจุบันหน่วยงาน  
ที่เป็น SDU แล้วยังไม่สามารถยุบเลิกเงินทุนหมุนเวียนได้ เนื่องจากการบริหารงานใช้เงินทุนหมุนเวียนจะไม่ใช้

เงินงบประมาณ หากขยุบเลิกเงินทุนหมุนเวียนจะต้องนำเงินทุนหมุนเวียนส่งเป็นเงินแผ่นดินต่อไป แต่ SDU จะรับงบประมาณจากหน่วยงานต้นสังกัด

ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง : ชี้แจงที่ประชุมให้ทราบว่า การขอยกเลิก SDU ควรนำเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงและนำเสนอ ก.พ.ร. ให้ความเห็นต่อไป ท่านประธานฯ แจ้งว่า การขอยกเลิก SDU ไม่ใช่เรื่องของโครงสร้าง และเจ้าหน้าที่สำนักกษาปณ์ทำงานหนัก ขาดขวัญกำลังใจในการปฏิบัติงาน หากยังมีความไม่แน่นอนว่าจะต้องออกไปเป็น SDU เมื่อใด รวมทั้งความก้าวหน้าของข้าราชการสำนักกษาปณ์ที่ถูกจำกัดอยู่ที่การเป็น SDU ผู้อำนวยการสำนักกษาปณ์แจ้งว่า เจ้าหน้าที่สำนักกษาปณ์ยังประสงค์จะเป็นข้าราชการสังกัดกรมธนารักษ์และมีความคาดหวังที่จะมีความเจริญก้าวหน้าในอาชีพราชการ ท่านที่ปรึกษาฯด้านพัฒนาการประเมินราคาอสังหาริมทรัพย์แจ้งว่า ในฐานะที่เคยเป็นผู้อำนวยการกองบริหารทรัพยากรบุคคลมาก่อน ก็เคยได้เสนอเพื่อขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีมาแล้ว แต่ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.ร. ได้แจ้งให้กรมธนารักษ์สามารถขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวได้เอง โดยไม่ต้องผ่านสำนักงาน ก.พ.ร. ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.ร. แจ้งว่า ให้กรมธนารักษ์ นำเรื่องส่ง สำนักงาน ก.พ.ร. ซึ่งคาดว่าคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) อาจมีความเห็นตามกรมธนารักษ์ ผู้แทนสำนักงาน ก.พ. แจ้งว่า สำนักงาน ก.พ.ร. ควรประเมินผลการดำเนินงานของ SDU และเสนอปัญหาและอุปสรรคของการเป็น SDU ต่อคณะรัฐมนตรี ด้วย

ผู้อำนวยการกองบริหารทรัพยากรบุคคล : ได้เสนอที่ประชุมว่า สามารถดำเนินการคู่ขนานกันได้ ระหว่างการปรับตำแหน่งของข้าราชการในสำนักกษาปณ์และการขอทบทวนการเป็น SDU ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหารแจ้งว่า หากยังติดเรื่องการเป็น SDU อยู่จะส่งผลต่อความก้าวหน้าของข้าราชการสำนักกษาปณ์หรือไม่อย่างไร ผู้แทนสำนักงาน ก.พ. แจ้งว่า ขณะนี้เจ้าหน้าที่ของสำนักกษาปณ์ยังคงเป็นข้าราชการอยู่ ดังนั้น จะได้รับการดูแลเป็นปกติเช่นเดียวกับข้าราชการทั่วไป

ผู้แทนสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี : ชี้แจงให้ที่ประชุมทราบว่า การยกเลิกการเป็น SDU ต้องดำเนินการตามขั้นตอน โดยให้สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาให้ความเห็นต่อไป

มติที่ประชุม เห็นชอบและมอบหมายให้กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร กรมธนารักษ์ พิจารณาดำเนินการดังนี้

๑. ผู้แทนหน่วยงานทั้ง ๒ หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงาน ก.พ. กรมบัญชีกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักงบประมาณ และสำนักงาน ก.พ.ร. มีมติเห็นชอบว่า กรณีสถานการณ์เปลี่ยนแปลงไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ อนุมัติให้ควรวางเงินทุนหมุนเวียนการผลิตเหรียญกษาปณ์และการทำของ และเงินทุนหมุนเวียนการแสดงเหรียญกษาปณ์และเงินตราไทยของกรมธนารักษ์เข้าด้วยกัน เป็นเงินทุนหมุนเวียนการบริหารจัดการเหรียญกษาปณ์ ทรัพย์สินมีค่า ของแผ่นดิน และการทำของ ก่อให้เกิดการบูรณาการกระบวนการเกี่ยวกับการผลิตและจัดหาเหรียญกษาปณ์ไทยทั้งระบบอย่างมีประสิทธิภาพแล้ว แต่มีผู้แทน ๓ หน่วยงาน ได้แก่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักงบประมาณ และสำนักงาน ก.พ.ร. เห็นว่า การดำเนินการดังกล่าว ยังเป็นการดำเนินการปรับปรุงโครงสร้างของหน่วยงาน ดังนั้น ขั้นตอนการดำเนินการ จึงเห็นสมควรให้นำเรื่องนี้เสนอ ก.พ.ร. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

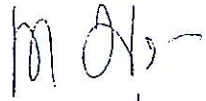
๒. มอบหมายให้กลุ่มพัฒนาระบบบริหารทำหนังสือถึงสำนักงาน ก.พ.ร. เสนอต่อคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า เพื่อประโยชน์ต่อทางราชการซึ่งอาจเกิดอุปสรรคและความเสี่ยงในการปฏิบัติภารกิจด้านการผลิตเหรียญกษาปณ์ซึ่งมีผลต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ กรมธนารักษ์ในฐานะที่เป็นหน่วยงานที่กำกับดูแล จึงขอแจ้งให้ทราบว่า กรมธนารักษ์ขอแจ้งยกเลิกความประสงค์ในการเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ

ไม่มี

ปิดประชุมเวลา ๑๕.๐๐ น.

อภิพร สิงห์ทอง  
(นางสาวอภิพร สิงห์ทอง)  
ผู้จัดรายงานการประชุม

  
(นางสาวอนุชกร มุขแจ้ง)  
ผู้ตรวจรายงานการประชุม

**ด่วนที่สุด**  
ที่ กค ๐๓๑๗/๑๖๖๖๓



สำนักงาน ก.พ.ร.
รับที่ 11590
วันที่ 15 ส.ค. 2560
เวลา

กรมธนารักษ์  
ถนนพระรามที่ ๒ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง แจ้งเปลี่ยนแปลงความประสงค์ในการปรับเปลี่ยนสำนักงาปณัฒเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ

เรียน เลขาธิการ ก.พ.ร.

- อ้างถึง ๑. หนังสือกรมธนารักษ์ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๓๐๒/๓๓๗๗ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖  
๒. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๗ เรื่อง การจัดโครงสร้างองค์กรรูปแบบอื่นที่มีใช้  
ส่วนราชการ : หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (Service Delivery Unit : SDU)  
๓. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๔ เรื่อง การแปลงสภาพ กองโรงพิมพ์ สำนักเลขาธิการ  
คณะรัฐมนตรี และสถาบันส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี สำนักงาน ก.พ.ร. เป็นหน่วยบริการ  
รูปแบบพิเศษ (Service Delivery Unit : SDU)  
๔. หนังสือกรมธนารักษ์ ที่ กค ๐๓๐๑/๑๐๖๒๐ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานผลการศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อจัดวางระบบโครงสร้างที่เหมาะสมของสำนักงาปณัฒ  
ฉบับสมบูรณ์ จำนวน ๑ เล่ม  
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๒/๓๐๘๗๗๗ ลงวันที่ ๒๐  
กันยายน ๒๕๖๐

#### ๑. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ กรมธนารักษ์แจ้งว่ามีนโยบายที่จะจัดตั้งสำนักงาปณัฒเป็นองค์กร  
ที่แยกออกจากระบบราชการและยัดให้ ก.พ.ร. วางรูปแบบองค์กรที่เหมาะสมของสำนักงาปณัฒ รวมทั้ง คณะรัฐมนตรี  
ได้มีมติที่อ้างถึง ๒ เห็นชอบในหลักการให้สำนักงาปณัฒ กรมธนารักษ์ ทดลองแปลงสภาพหน่วยงานเป็นหน่วยบริการ  
รูปแบบพิเศษ ต่อมามติคณะรัฐมนตรีที่อ้างถึง ๓ ให้กระทรวงการคลังดำเนินการแก้ไขกฎ ระเบียบ หรือข้อบังคับ  
ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้มีความสอดคล้องกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ  
พ.ศ. ๒๕๕๘ นั้น

#### ๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ กรมธนารักษ์ได้ดำเนินการเพื่อปรับเปลี่ยนสำนักงาปณัฒเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ  
ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวแล้ว แต่ไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากยังไม่ได้ข้อยุติที่ชัดเจนเกี่ยวกับการดำเนินการ  
ด้านพัสดุด้านการเงินและงบประมาณ ทั้งนี้ กรมธนารักษ์ได้มีการศึกษาวิเคราะห์รูปแบบโครงสร้างที่เหมาะสมในการ  
บริหารงานของสำนักงาปณัฒ โดยผลการศึกษาสรุ้ได้ว่า หลักการของการเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษไม่สอดคล้อง  
กับลักษณะการดำเนินงานของสำนักงาปณัฒ กรมธนารักษ์ ซึ่งมีลักษณะการให้บริการเชิงธุรกิจและอาจนำไปสู่การแข่งขัน  
กับภาคเอกชนซึ่งขัดกับหลักการที่กำหนดไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ  
พ.ศ. ๒๕๕๐ ดังนั้น รูปแบบการบริหารที่เหมาะสมกับภารกิจในปัจจุบันยังคงเป็นรูปแบบหน่วยงานราชการสังกัด  
กรมธนารักษ์ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ กรมธนารักษ์จึงได้มีหนังสือที่อ้างถึง ๔ ขอให้สำนักงาน ก.พ.ร.  
พิจารณาทบทวนและศึกษาความเป็นไปได้ของการปรับเปลี่ยนสำนักงาปณัฒเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ

/๒.๒ ปัจจุบัน...

๒.๒ ปัจจุบันสำนักศึกษาปณิ กรมธนารักษ์ มีการบริหารงานภายใต้บทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติ การบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยเงินทุนหมุนเวียนการบริหารจัดการเหรียญกษาปณ์ ทรัพย์สินมีค่า ของแผ่นดินและการทำของ ซึ่งสำนักศึกษาปณิ กรมธนารักษ์ ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการบริหาร เงินทุนฯ อันเป็นการจัดรูปแบบหน่วยงานเพื่อเพิ่มศักยภาพและประสิทธิภาพในการทำงาน รวมทั้งทำให้มีอิสระ ทางการบริหารจัดการรูปแบบหนึ่งที่ครอบคลุมกระบวนการบริหารจัดการทั้งระบบ ได้แก่ การผลิตและบริหารจัดการ เหรียญกษาปณ์ ด้านการเงินการบัญชี และการงบประมาณ การจัดซื้อจัดจ้าง การบริหารงานด้านบุคลากร และการประเมินผลการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน ทั้งนี้ การแก้ไขกฎ ระเบียบ หรือข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้มี ความสอดคล้องกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ พ.ศ. ๒๕๕๘ อาจกระทบต่อการดำเนินการตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยการบริหารทุนหมุนเวียนดังกล่าว รวมทั้งประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของสำนักศึกษาปณิ และผลสัมฤทธิ์ต่อประโยชน์ทางราชการของกรมธนารักษ์

๒.๓ กรมธนารักษ์ได้เสนอ เรื่อง การดำเนินการตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ของเงินทุนหมุนเวียนการบริหารจัดการเหรียญกษาปณ์ ทรัพย์สินมีค่าของแผ่นดินและการทำของ เพื่อให้ คณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนมติเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๗ เรื่อง การจัดโครงสร้างองค์การรูปแบบอื่นที่มีใช้ ส่วนราชการ : หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (Service Delivery Unit : SDU) และสำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือด่วนที่สุดที่ นร ๐๕๐๖/๓๐๘๗๗ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐ แจ้งว่า รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) พิจารณาแล้ว มีคำสั่งให้กระทรวงการคลังนำเรื่องดังกล่าวเสนอ ก.พ.ร. พิจารณาก่อน และให้นำผลการพิจารณาของ ก.พ.ร. เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒.๔ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้จัดให้มีการประชุมหารือเกี่ยวกับรายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง ข้อเสนอเพื่อการพัฒนาการจัดหน่วยงานของภาครัฐในรูปแบบพิเศษ (Service Delivery Unit : SDU) ของคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดิน สถานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๐ เพื่อสำนักงาน ก.พ.ร. จะได้สรุปรายงานผลการศึกษาดังกล่าวให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) และ คณะรัฐมนตรีตามคำสั่งการต่อไป ซึ่งผู้แทนกรมธนารักษ์ได้เข้าร่วมหารือดังกล่าว และได้แสดงเจตนารมณ์ ถึงสถานะของสำนักศึกษาปณิ ที่ยังคงเหมาะสม ที่จะเป็นส่วนราชการสังกัดกรมธนารักษ์ เนื่องจากในปัจจุบัน สำนักศึกษาปณิ มีจุดแข็งในการบริหารงานในรูปของเงินทุนภายใต้พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกอบกับได้มีการควบรวมเงินทุนหมุนเวียนการผลิตเหรียญกษาปณ์และการทำของ และเงินทุน หมุนเวียนการแสวงหาเหรียญกษาปณ์และเงินตราไทย ทำให้การบริหารงานมีประสิทธิภาพและคล่องตัวทั้งระบบแล้ว ดังนั้น จึงไม่ต้องแปลงสภาพเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษแต่ประการใด

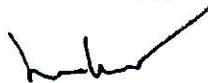
### ๓. ข้อเสนอ

กรมธนารักษ์พิจารณาแล้ว เห็นว่าเพื่อให้เกิดความชัดเจนเกี่ยวกับสถานะของสำนักศึกษาปณิ กรมธนารักษ์ที่มีการดำเนินงานในรูปแบบส่วนราชการ โดยมีเงินทุนหมุนเวียนการบริหารจัดการเหรียญกษาปณ์ ทรัพย์สิน มีค่าของแผ่นดินและการทำของ เป็นกลไกในการบริหารจัดการภายใต้หลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัติการบริหาร ทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ในปัจจุบัน อีกทั้งข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างของสำนักศึกษาปณิ กรมธนารักษ์ ได้ร่วมกันแสดงเจตนารมณ์และความภาคภูมิใจที่จะปฏิบัติหน้าที่ในลักษณะที่เป็นส่วนราชการสังกัดกรมธนารักษ์ กรมธนารักษ์จึงขอเรียน ดังนี้

๑. แจ้งยกเลิกนโยบายการแปลงสภาพสำนักศึกษาปณเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ
๒. โปรดพิจารณาเสนอคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เพื่อพิจารณาให้ความเห็น  
อธิบดีกรมการศึกษานอกโรงเรียนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๔๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพร อนันตศิลป์)

อธิบดีกรมการศึกษานอกโรงเรียน

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๖๔๔๙

โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๙๐๒๔