



สำนักงาน
 เลขรับ..... ๑๑๐๙๑/๒๕๕๕
 วันที่..... ๑๕ ธ.ค. ๕๕
 เวลา..... ๑๕.๑๕๕

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๗๒๐๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
 ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานการกู้เงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และรายงานผลการดำเนินการตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานในเรื่องนี้ รวม ๒ ฉบับ

ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอรายงานการกู้เงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และรายงานผลการดำเนินการตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ รวม ๒ ฉบับ มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๕ รับทราบรายงานดังกล่าว รวม ๒ ฉบับ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้นำเสนอสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาทราบต่อไป

จึงเรียนมา เพื่อขอได้โปรดนำรายงานในเรื่องนี้เสนอสภาผู้แทนราษฎรทราบต่อไป ทั้งนี้ได้แจ้งให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาทราบด้วยแล้ว และได้ขอให้กระทรวงการคลังส่งเอกสารในเรื่องนี้ให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรโดยตรงต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

John Kwan

(นายอำพน กิตติอำพน)
 เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและกฤษฎีกา ๒
 วันที่ ๑๕ / ๑๒.๑๕.๕๕ เวลา ๑๖.๑๕

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖ (สารวัตร)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (๘๐๔๓/๐ /ส)

กลุ่มงานระเบียบวาระ
 วันที่ ๑๕ / ๑๒.๑๕.๕๕ เวลา ๑๗.๑๕

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการประชุม
 วันที่ ๑๕ / ๑๒.๑๕.๕๕ เวลา ๑๖.๐๐
 ส่งกลุ่มงาน พ.ก. ๒๕๕๕๕๕ ดำเนินการ



รายงานการกู้เงินตามพระราชกำหนด
ให้อำนาจกระทรวงการคลัง
กู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคง
ทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

จัดทำโดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
กระทรวงการคลัง

1. ความเป็นมาและวัตถุประสงค์ของการกู้เงิน

ด้วยพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 มาตรา 7 กำหนดว่า ภายใน 60 วัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ให้กระทรวงการคลังรายงานการกู้เงินตามพระราชกำหนดนี้ที่กระทำในปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้วให้รัฐสภาทราบ โดยรายการดังกล่าวอย่างน้อยต้องระบุรายละเอียดของการกู้เงิน วัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่ได้รับหรือคาดว่าจะได้รับ

สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาได้รับทราบกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 แล้ว เมื่อวันที่ 18 และวันที่ 23 พฤศจิกายน 2552 ตามลำดับโดยเป็นการจัดสรรวงเงิน 50,000 ล้านบาท เพื่อสมทบเงินคงคลัง และจัดสรรวงเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 ในวงเงิน 350,000 ล้านบาทสำหรับโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ซึ่งมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

- 1) การกระตุ้นเศรษฐกิจในประเทศ และการเพิ่มการลงทุนของภาครัฐ
- 2) การเพิ่มการจ้างงานผ่านโครงการลงทุนขนาดเล็ก ขนาดกลาง และขนาดใหญ่ในสาขาเศรษฐกิจต่างๆ โดยคาดว่าจะก่อให้เกิดการจ้างแรงงานในทุกระดับตั้งแต่แรงงานในระดับต้นจนถึงแรงงานในระดับสูงที่ต้องใช้ทักษะและประสบการณ์ขั้นสูง
- 3) การกระจายการลงทุนด้านบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานไปยังส่วนภูมิภาคและชนบท โดยคาดว่าจะมีโครงการลงทุนด้านบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานในสาขาต่างๆ เช่น คมนาคม ระบบชลประทาน การศึกษา สาธารณสุข รวมถึงแผนการลงทุนในระดับชุมชน ซึ่งเป็นโครงการที่เน้นการกระจายการให้บริการสาธารณะขั้นพื้นฐานไปยังภูมิภาคและชนบทอย่างครอบคลุมทั่วประเทศ
- 4) การดำเนินโครงการลงทุนที่มีความสำคัญตามนโยบายของรัฐบาลที่มีความจำเป็นเร่งด่วนในการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมให้กับประชาชนในพื้นที่ต่างๆ ได้อย่างทั่วถึง

2. รายละเอียดการกู้เงินภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552

วงเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 สำหรับสนับสนุนการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ได้ถูกจัดสรรให้แก่โครงการต่างๆ เป็นวงเงิน 349,960.44 ล้านบาท โดยในปีงบประมาณ 2552 - 2553 กระทรวงการคลังได้ดำเนินการกู้เงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 เป็นจำนวน 340,000 ล้านบาท (รวมพันธบัตรเพื่อสมทบเงินคงคลังจำนวน 50,000 ล้านบาท) และในปีงบประมาณ 2554 ได้ดำเนินการกู้เงินอีกเป็นจำนวน 58,940.09 ล้านบาท (ยกเลิกรวงเงินกู้ 1,020.35 ล้านบาท ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 ธันวาคม 2553) รวมเป็นวงเงินที่กระทรวงการคลังได้ดำเนินการกู้เงินแล้วเสร็จ จำนวน 398,940.09 ล้านบาท โดยมีรายละเอียดการกู้เงินและการปรับโครงสร้างหนี้ ดังนี้

- 1) การกู้เงินตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555
ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 (ตุลาคม - ธันวาคม 2553) กระทรวงการคลังได้ดำเนินการกู้เงินภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 จำนวน 58,940.09 ล้านบาท โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อนำไปใช้ในการดำเนินมาตรการเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้ดำเนินการกู้เงินจากสถาบันการเงินรวม 2 ครั้ง (งวดที่ 9 และงวดที่ 10 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554) ดังนี้

ปีงบประมาณ	2552		2553	2554	
งวดที่		1	2 - 8	9	10 ^{2/}
วันที่ลงนาม	13 ก.ค. 52	21 ก.ย. 52		3 ธ.ค. 53	17 ธ.ค. 53
วงเงินกู้ (ล้านบาท)	50,000 ^{1/}	30,000	260,000	30,000	29,960.44 เบิกจริง 28,940.09
วิธีการกู้เงิน	พันธบัตร ออมทรัพย์	Term Loan	Term Loan	Term Loan	Term Loan
อายุเงินกู้	5 ปี	2 ปี		4 ปี	4 ปี
วันที่ครบกำหนดชำระ	13 ก.ค. 57	21 ก.ย. 54		3 ธ.ค. 57	17 ธ.ค. 57
อัตราดอกเบี้ย	4%	FDR+0.80%		BIBOR+0.142%	BIBOR+0.227%
ผู้ให้กู้(ธนาคาร) วงเงิน(ล้านบาท)				ธ.กรุงเทพ 4,000 ธ.กสิกรไทย 3,000 ธ.ออมสิน 9,000 ธ.กรุงไทย 14,000	ธ.กรุงเทพ 10,000 ธ.ออมสิน 15,960.44 ธ.กรุงไทย 4,000

หมายเหตุ: ^{1/} เป็นวงเงินกู้เพื่อสมทบเงินคงคลังจำนวน 50,000 ล้านบาท

^{2/} วงเงินกู้งวดที่ 10 จำนวน 29,960.44 ล้านบาท กระทรวงการคลังดำเนินการเบิกเงินกู้จำนวน 28,940.09 ล้านบาท ทำให้ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 กระทรวงการคลังดำเนินการกู้เงินรวมเป็นจำนวน 58,940.09 ล้านบาท

2) การปรับโครงสร้างหนี้

กระทรวงการคลังดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้วงเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 สำหรับสนับสนุนการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 วงเงิน 398,940.09 ล้านบาท จากเงินกู้ระยะสั้นในรูปแบบ Term Loan เป็นเงินกู้ระยะยาวในรูปแบบพันธบัตรออมทรัพย์ พันธบัตรรัฐบาล ตั๋วสัญญาใช้เงิน และพันธบัตรชดเชยเงินเพื่อ โดยผลที่คาดว่าจะได้รับจากการปรับโครงสร้างหนี้ดังกล่าว คือ เป็นการกระจายภาระการชำระหนี้ของรัฐบาลให้สอดคล้องกับกรอบวงเงินงบประมาณ เพื่อชำระหนี้ของรัฐบาล รวมทั้งเพื่อเป็นการลดความเสี่ยงในการยึดภาระการชำระหนี้ (เพิ่มอายุเฉลี่ยของหนี้) ลดความผันผวนของการหมุนเวียนเงินเพื่อเก็งกำไร และลดความผันผวนของต้นทุนในระยะยาว

ปีงบประมาณ	2553	2554				2555
งวดที่	1	2	3	4	5	6
วันที่	มิ.ย. 53	พ.ย.53 – ส.ค.54	ม.ค. 54	ม.ค. 54	ก.ค. 54	คงเหลือ ยังไม่ปรับ
วงเงิน(ล้านบาท)	82,230.29	43,000	18,900	15,700	40,000	149,109.80
วิธีการ	พันธบัตร ออมทรัพย์	พันธบัตรรัฐบาล	ตั๋วสัญญาใช้เงิน	ตั๋วสัญญาใช้เงิน	พันธบัตรชดเชย เงินเพื่อ	
อายุ	6 ปี	15 ปี	12 ปี	18 ปี	10 ปี	
อัตราดอกเบี้ย (เฉลี่ย)	4.17%	3.85%	4.288%	4.582%	4.200%	

3. รายงานผลการเบิกจ่ายเงินกู้ตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ณ วันที่ 30 กันยายน 2554

โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 มีผลการเบิกจ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 ณ วันที่ 30 กันยายน 2554 ตามวัตถุประสงค์และสาขาในการรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

วัตถุประสงค์ / สาขา	วงเงินที่ได้รับอนุมัติ (1)	จำนวนเงินจัดสรร (2)	ผลการเบิกจ่าย		คงเหลือ	
			จำนวน (3)	ร้อยละ (4)=(3)/(2)	จำนวน (5)=(2) (3)	ร้อยละ (6)=(5)/(2)
1 สร้างความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน	59,503.26	59,354.36	51,784.05	87.25	7,570.30	12.75
1.1 สาขาทรัพยากรน้ำและการเกษตร	59,503.26	59,354.36	51,784.05	87.25	7,570.30	12.75
2 ปรับปรุงบริการสาธารณะขั้นพื้นฐาน	74,781.15	73,359.48	61,290.31	83.55	12,069.17	16.45
2.1 สาขาขนส่ง	46,586.54	46,461.09	44,037.75	94.78	2,423.35	5.22
2.2 สาขาพลังงาน	174.30	11.98	0.00	0.00	11.98	100.00
2.3 สาขาการสื่อสาร	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.4 สาขาโครงสร้างพื้นฐานด้านการท่องเที่ยว	3,281.67	3,167.42	2,109.00	66.58	1,058.43	33.42
2.5 สาขาพัฒนาด้านสาธารณสุขพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน	14,691.51	13,787.71	6,918.73	50.18	6,868.98	49.82
2.6 สาขาสวัสดิภาพของประชาชน	9,172.93	9,085.12	7,381.85	81.25	1,703.27	18.75
2.7 สาขาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	185.00	182.26	179.37	98.41	2.89	1.59
2.8 สาขาสิ่งแวดล้อม	689.20	663.89	663.62	99.96	0.27	0.04
3 สร้างศักยภาพในการหารายได้จากการท่องเที่ยว	5,394.26	2,906.84	2,526.64	86.92	380.20	13.08
3.1 สาขาพัฒนาการท่องเที่ยว	5,394.26	2,906.84	2,526.64	86.92	380.20	13.08
4 สร้างฐานรายได้ใหม่ของประเทศ	1,330.60	1,279.71	1,274.91	99.62	4.80	0.38
4.1 สาขาเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์	1,330.60	1,279.71	1,274.91	99.62	4.80	0.38
5 ยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้	51,981.45	50,485.56	39,400.65	78.04	11,084.91	21.96
5.1 สาขาการศึกษา	51,981.45	50,485.56	39,400.65	78.04	11,084.91	21.96
6 ปฏิรูปคุณภาพระบบสาธารณสุข	1,927.66	1,770.45	1,323.71	74.77	446.74	25.23
6.1 สาขาพัฒนาด้านสาธารณสุขพัฒนาบุคลากร	1,927.66	1,770.45	1,323.71	75.02	446.74	25.23
7 สร้างอาชีพและรายได้เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิต	106,542.07	105,122.23	94,185.37	89.60	10,936.86	10.40
7.1 สาขาการลงทุนในระดับชุมชน	106,542.07	105,122.23	94,185.37	89.60	10,936.86	10.40
8 อื่นๆตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด	40,000.00	40,000.00	40,000.00	100.00	0.00	0.00
8.1 สาขาการประกันรายได้และการดำเนินงานอื่นๆที่เกี่ยวข้อง	40,000.00	40,000.00	40,000.00	100.00	0.00	0.00
รวม	341,460.44	334,278.64	291,785.65	87.29	42,492.99	12.71
สำรองจ่ายตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. 2552 ข้อ 16	8,500.00	8,464.12	3,977.58	46.99	4,486.55	53.01
รวมทั้งสิ้น	349,960.44	342,742.76	295,763.23	86.29	46,979.53	13.71

หมายเหตุ : - เป็นการเบิกจ่ายในปีงบประมาณ 2552 -2553 วงเงิน 234,400.87 ล้านบาท

- ข้อมูลจากระบบ GFMS

- กระทรวงการคลังดำเนินการกู้เงินแล้วเสร็จเป็นจำนวน 398,940.09 ล้านบาท (ยกเลิกวงเงินกู้ 1,020.35 ล้านบาท ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 ธันวาคม 2553

4. รายงานผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่ได้รับของแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ที่ใช้เงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552

โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 มีหลักเกณฑ์ในการพิจารณาโครงการ ดังนี้

1) สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ได้แก่

- (1) สร้างความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน รวมทั้งการอนุรักษ์ระบบนิเวศน์และสิ่งแวดล้อม และการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตในภาคการเกษตรและอุตสาหกรรม
- (2) ปรับปรุงบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อมที่ทันสมัยและจำเป็นต่อการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน
- (3) เร่งรัดและสร้างศักยภาพในการหารายได้จากการท่องเที่ยว
- (4) สร้างฐานรายได้ใหม่ของประเทศจากเศรษฐกิจความคิดสร้างสรรค์หรือเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์

(5) ยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ทั้งระบบให้ทันสมัย

(6) ปฏิรูปคุณภาพระบบสาธารณสุขที่มีมาตรฐานสูงสำหรับคนไทย

(7) สร้างอาชีพและรายได้เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในระดับชุมชน

2) มีความพร้อมในการดำเนินโครงการและสามารถเบิกจ่ายเงินลงทุนได้ในปีงบประมาณ 2553 เพื่อให้สอดคล้องกับเป้าหมายของโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ที่เน้นการกระตุ้นให้เกิดการลงทุนภายในประเทศ เพื่อสร้างการจ้างงานและสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจ และส่งผลให้เกิดผลในการกระตุ้นเศรษฐกิจภายในประเทศโดยเร็ว

3) เป็นโครงการที่มีสัดส่วนของการซื้อสินค้าและบริการภายในประเทศเพื่อสนับสนุนให้เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจ เพิ่มการจ้างงาน และสนับสนุนให้เกิดการลงทุนต่อเนื่องจากภาคเอกชน โดยให้ความสำคัญกับโครงการที่สามารถกระจายการลงทุนไปยังภูมิภาคและชนบททั่วประเทศ

4) เป็นโครงการลงทุนที่จะมีผลต่อการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในระยะยาว โดยไม่ใช่โครงการศึกษาและสำรวจข้อมูล

โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ที่ได้รับอนุมัติเงินกู้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 มีจำนวน 44,630 โครงการ โดยมีผลการเบิกจ่ายเงินกู้ ณ วันที่ 30 กันยายน 2554 จำนวน 295,763.23 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 86.29 ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร และการดำเนินโครงการดังกล่าวก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศในทุกสาขาเศรษฐกิจ โดยช่วยเพิ่มพื้นที่รับน้ำจากระบบชลประทานและเพิ่มพื้นที่การเกษตรให้แก่เกษตรกร ทำให้เกษตรกรมีผลผลิตต่อไร่เพิ่มขึ้นและเพิ่มรายได้ และช่วยเพิ่มประสิทธิภาพระบบการขนส่งของประเทศ ลดต้นทุนทางการขนส่ง ทำให้สามารถเข้าถึงตลาดได้อย่างสะดวกมากขึ้น นอกจากนี้ แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ยังช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน โดยสร้างการจ้างงานและสร้างโครงสร้างพื้นฐานทั้งทางด้านการศึกษาและสาธารณสุข สำหรับผลการดำเนินงาน ผลสัมฤทธิ์ และผลประโยชน์ที่ได้รับ และปัญหาอุปสรรคในการดำเนินโครงการในสาขาต่างๆ ที่ได้รับการจัดสรรเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 มีรายละเอียดดังนี้

1) สาขาทรัพยากรน้ำและการเกษตร

ผลการดำเนินงาน

สาขาทรัพยากรน้ำและการเกษตรได้รับอนุมัติเงินกู้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 จำนวน 59,503.26 ล้านบาท และได้รับจัดสรรวงเงินแล้ว จำนวน 59,354.36 ล้านบาท โดยมีผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ 30 กันยายน 2554 จำนวน

51,784.05 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 87.25 ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร โดยมีโครงการสำคัญที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้วจำนวน 4,198 โครงการ เป็นวงเงิน 15,917.41 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 26.82 ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร ได้แก่ โครงการย่อยภายใต้โครงการน้ำภาคตะวันออก ภาคกลาง ภาคใต้ โครงการย่อยภายใต้โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำ และโครงการติดตั้งระบบเตือนภัยล่วงหน้า เป็นต้น และมีโครงการสำคัญที่อยู่ระหว่างดำเนินการจำนวน 1,585 โครงการ ได้แก่ โครงการบริหารจัดการน้ำในพื้นที่ชลประทาน และโครงการจัดหาแหล่งน้ำและเพิ่มพื้นที่ชลประทาน เป็นต้น และมีโครงการที่อยู่ระหว่างจัดซื้อจัดจ้างจำนวน 6 โครงการ

ผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ที่ได้รับ

ประโยชน์ที่ได้รับจากการดำเนินโครงการในสาขาทรัพยากรน้ำและการเกษตรจะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตให้กับภาคการเกษตรของประเทศ โดยเพิ่มพื้นที่ในการทำการเกษตรและขยายระบบการกระจายน้ำในพื้นที่ชลประทานให้ใช้ประโยชน์ได้อย่างเต็มศักยภาพ ทำให้เกษตรกรสามารถเข้าถึงระบบชลประทานได้มากขึ้นและมีน้ำใช้สำหรับการเกษตร เพาะปลูกพืช เลี้ยงสัตว์ และอุปโภคบริโภคอย่างเพียงพอ ส่งผลให้เกษตรกรมีผลผลิตต่อไร่และมีรายได้เพิ่มขึ้น นอกจากนี้ ยังช่วยส่งเสริมการเรียนรู้และพัฒนาด้านเกษตรเพื่อให้เกษตรกรรู้จักทำการเกษตรในหลายรูปแบบและการใช้ประโยชน์จากน้ำให้มีประสิทธิภาพและเหมาะสมกับชนิดพืช ส่งผลในการเพิ่มผลผลิตสัตว์น้ำและพันธุ์พืช รวมทั้งเกิดผลในการกระตุ้นเศรษฐกิจด้านการเพิ่มการจ้างแรงงานท้องถิ่น

ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินโครงการ

(1) การเบิกจ่ายบางโครงการไม่เป็นไปตามแผน โดยมียอดการเบิกจ่าย 51,784.05 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 87.25 ของมูลค่าตามสัญญา เนื่องจากมีโครงการบางส่วนเริ่มดำเนินการล่าช้าออกไป เนื่องจากกระบวนการในการอนุมัติจัดสรรเงินการทำสัญญาจัดซื้อจัดจ้างรวมถึงมีการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ รวมถึงปัญหาอุทกภัยในหลายพื้นที่ทำให้ผู้รับจ้างไม่สามารถเข้าพื้นที่ได้

(2) มีข้อร้องเรียนขอคัดค้านการก่อสร้าง/ทบทวนโครงการ เนื่องจากโครงการดังกล่าวส่งผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่ ส่งผลให้การดำเนินการโครงการไม่เป็นไปตามแผน ได้แก่ โครงการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำห้วยหนองโรง ในท้องที่ตำบลกะบกเตี้ย อำเภอเนินขาม จังหวัดชัยนาท เป็นต้น

2) สาขาขนส่ง

(1) สาขาขนส่งทางถนน

ผลการดำเนินงาน

สาขาขนส่งทางถนน หน่วยงานดำเนินโครงการประกอบด้วยกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท ได้รับการอนุมัติเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 จำนวน 44,911 ล้านบาท และได้รับจัดสรรแล้วจำนวน 44,910.42 ล้านบาท โดยผลการดำเนินงาน ณ วันที่ 30 กันยายน 2554 มีการเบิกจ่ายเงินกู้รวม 42,491.63 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 94.61 ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร โดยกรมทางหลวงได้เบิกจ่ายแล้ว จำนวน 27,562.93 ล้านบาท หรือร้อยละ 92.01 ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร และกรมทางหลวงชนบทได้เบิกจ่ายไปแล้ว จำนวน 14,928.7 ล้านบาท หรือร้อยละ 99.81 ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร โดยส่วนใหญ่เป็นการเบิกจ่ายของโครงการถนนไร้ฝุ่นและโครงการซ่อมพื้นคืบสภาพทางของกรมทางหลวงชนบท ซึ่งมีการเบิกจ่ายส่วนใหญ่ใกล้จะแล้วเสร็จ ในสำหรับโครงการของกรมทางหลวงมีทั้งส่วนโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ คิดเป็นวงเงิน 2,858.05 ล้านบาท ได้แก่ โครงการบูรณะทางหลวงสายหลัก งานอำนวยความสะดวกภัย และโครงการที่ยังอยู่ระหว่างการดำเนินงาน ได้แก่ โครงการก่อสร้างทางและสะพานขนาดใหญ่ โครงการเร่งรัดขยายทางสายประธานให้เป็น 4 ช่องจราจร (ระยะที่ 2) โครงการก่อสร้างทางรอบเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี โครงการเพิ่มประสิทธิภาพทางหลวง งานพัฒนาทางหลวง (โครงการย่อย) งานบำรุงรักษาทางหลวง

ผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ที่ได้รับ

ผลประโยชน์ที่ได้รับจากการพัฒนาด้านขนส่งเชิงยุทธศาสตร์ประกอบด้วย 3 ด้านหลักคือ เพื่อเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ (Competitiveness) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของระบบขนส่งในภาพรวม (Efficiency) และเป็นการพัฒนาระบบการบริหารจัดการที่โปร่งใสและมีประสิทธิผล (Governance) ซึ่งประโยชน์ทั้ง 3 ด้านนี้สอดคล้องกับแผนบริหารราชการแผ่นดิน สำหรับโครงการของกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบทจะได้รับประโยชน์ 2 ด้าน คือ 1) การพัฒนาโครงข่ายทางหลวงเชื่อมโยงภาคและจังหวัด เพื่อสนับสนุนการคมนาคมขนส่งในภาพรวม เช่น โครงข่ายทางเชื่อมโยงภาคอีสานเพื่อการขนส่งสินค้าและผู้โดยสารและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และ 2) เป็นการลดปัญหาอุบัติเหตุ การจราจรติดขัด ทางชำรุด และปรับปรุงภูมิทัศน์ข้างทางสำหรับถนนทั่วประเทศ เช่น โครงการถนนไร้ฝุ่น โครงการเพิ่มประสิทธิภาพทางหลวง งานพัฒนาทางหลวง (โครงการย่อย) เป็นต้น

ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินโครงการ

ปัญหาในการเข้าพื้นที่เนื่องจากเหตุอุทกภัย ปัญหารวมสิทธิ์ที่ดิน สิ่งปลูกสร้าง และต้นไม้กีดขวางการเข้าพื้นที่ หรือติดคำสั่งศาลปกครองระงับการก่อสร้าง รวมถึงบางพื้นที่ผู้รับเหมาไม่ได้เข้ามาดำเนินการ นอกจากนี้ บางส่วนเป็นโครงการที่มีแผนดำเนินการถึงเดือนธันวาคม 2555 จึงทำให้การเบิกจ่ายล่าช้ากว่าแผนเดิมที่วางไว้ อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 (คณะกรรมการฯ) ได้มีหนังสือถึงหน่วยงานขอให้เร่งเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน 2555 ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. 2552

(2) สาขาขนส่งทางอากาศ

ผลการดำเนินงาน

สาขาขนส่งทางอากาศมีหน่วยงานดำเนินการได้แก่ กรมการบินพลเรือน และกองทัพเรือ โดยได้รับการอนุมัติเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 จำนวน 140.74 ล้านบาทและจัดสรรวงเงินแล้วจำนวน 140.59 ล้านบาท ซึ่งโครงการในสาขาขนส่งทางอากาศจำนวน 8 โครงการได้ดำเนินการเสร็จสมบูรณ์แล้ว โดยผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ 30 กันยายน 2554 ของสาขาขนส่งทางอากาศเท่ากับ 140.59 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 100.00 ของวงเงินสาขาที่ได้รับจัดสรร โดยมีการดำเนินงานของโครงการที่สำคัญได้แก่ โครงการพัฒนาท่าอากาศยานปาย และโครงการปรับปรุงพื้นที่ข้างทางวิ่งเพื่อป้องกันการกัดเซาะ ท่าอากาศยานหัวหิน ของกรมการบินพลเรือน จำนวน 52.39 ล้านบาท และแผนพัฒนาศักยภาพของสนามบินนานาชาติอู่ตะเภาของกองทัพเรือ 88.20 ล้านบาท

ผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ที่ได้รับ

ก่อให้เกิดการจ้างงาน เพิ่มรายได้ เพิ่มขีดความสามารถและประสิทธิภาพของระบบขนส่งทางอากาศ เพิ่มความปลอดภัยในการเดินทาง ผู้ใช้บริการได้รับความสะดวกสบายและมีความปลอดภัยในการเดินทางเพิ่มขึ้น

ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินโครงการ

บางโครงการมีปัญหาการดำเนินโครงการทำให้แผนการดำเนินงานล่าช้า เช่น ในขั้นตอนเตรียมการก่อสร้าง เนื่องจากความห่างไกลของแหล่งวัสดุกับพื้นที่ก่อสร้างและต้องมีการปรับปรุงพื้นที่ก่อสร้างให้เหมาะสมก่อนการก่อสร้าง และขั้นตอนระหว่างดำเนินการ เนื่องจากผู้รับจ้างขาดแคลนช่างฝีมือและแรงงานในขณะที่ก่อสร้าง

(3) สาขาขนส่งทางราง

ผลการดำเนินงาน

สาขาขนส่งทางรางมีหน่วยงานดำเนินการได้แก่ การรถไฟแห่งประเทศไทยที่ได้รับการอนุมัติเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 จำนวน 625.67 ล้านบาทและได้รับจัดสรรวงเงินแล้วจำนวน 625.56 ล้านบาท โดยมีผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ 30 กันยายน 2554 เป็นจำนวน 621.02 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 99.27 ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร ประกอบด้วยผลการเบิกจ่ายของโครงการปรับปรุงทางรถไฟที่ไม่ปลอดภัยต่อการเดินรถ จำนวน 399.56 ล้านบาท และโครงการปรับปรุงสถานีรถไฟทั่วประเทศ จำนวน 221.47 ล้านบาท สำหรับสถานภาพของโครงการย่อยในสาขาขนส่งทางรางจำนวน 174 โครงการนั้น อยู่ระหว่างดำเนินการจำนวน 42 โครงการ และมีโครงการที่ดำเนินโครงการเสร็จสมบูรณ์แล้ว จำนวน 132 โครงการ

สำหรับโครงการในสาขาขนส่งทางรางภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ในส่วนที่ใช้แหล่งเงินอื่นนอกจากเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 ได้แก่ โครงการจัดซื้อรถจักร โครงการจัดหารถโบกี้บรรทุกตู้สินค้า และโครงการปรับปรุงทางระยะที่ 5 และระยะที่ 6 พบว่า โครงการจัดหารถจักรดีเซลไฟฟ้าอัลสตอม (15ตัน/เพลลา) จำนวน 7 คัน และจัดหารถจักรดีเซลไฟฟ้าพร้อมอะไหล่ (20 ตัน/เพลลา) จำนวน 13 คัน ได้รับอนุมัติโครงการเมื่อวันที่ 22 มิถุนายน 2553 โดยมีวงเงินลงทุนโครงการจำนวน 833.40 ล้านบาท และ 2,145.00 ล้านบาทตามลำดับ โดยทั้งสองโครงการอยู่ระหว่างการจัดซื้อจัดจ้าง และโครงการจัดหารถโบกี้บรรทุกตู้สินค้า มีวงเงินลงทุนโครงการจำนวน 770.00 ล้านบาท สถานะโครงการอยู่ระหว่างการจัดซื้อจัดจ้างเช่นกัน สำหรับโครงการปรับปรุงทางระยะที่ 5 และระยะที่ 6 มีการลงนามสัญญาจ้างเมื่อวันที่ 10 มิถุนายน 2554 โดยมีวงเงินค่าจ้างก่อสร้างจำนวน 8,070.00 และ 6,549.00 ล้านบาท ตามลำดับ ระยะเวลาก่อสร้าง 24 เดือน (เริ่มสัญญาวันที่ 1 กรกฎาคม 2554 สิ้นสุดสัญญาวันที่ 30 มิถุนายน 2556) ทั้งสองโครงการอยู่ระหว่างดำเนินการ

ผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ที่ได้รับ

ก่อให้เกิดการจ้างงาน เพิ่มรายได้ เพิ่มขีดความสามารถและประสิทธิภาพของระบบขนส่งทางรถไฟทั้งด้านขนส่งผู้โดยสารและขนส่งสินค้า เพิ่มความปลอดภัยในการเดินทาง ประหยัดเวลาในการเดินทางและประหยัดค่าใช้จ่ายในการใช้รถยนต์ ประหยัดพลังงานและลดการนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิง

ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินโครงการ

บางโครงการมีปัญหาในขั้นตอนระหว่างดำเนินการโครงการ เช่น แรงงานไม่เพียงพอ เนื่องจากผู้รับเหมารับงานหลายแห่ง ผู้รับเหมาขาดสภาพคล่องเนื่องจากผู้รับเหมารับงานหลายแห่ง นอกจากนี้ยังมีปัญหาการก่อสร้างไม่เป็นไปตามมาตรฐานตามที่ระบุในรายละเอียดขอบเขตของงาน (TORs) อย่างไรก็ตาม ปัญหาต่างๆ ได้รับการแก้ไขแล้ว

(4) สาขาขนส่ง ระบบรถไฟฟ้

ผลการดำเนินงาน

สาขาขนส่ง ระบบรถไฟฟ้ ได้รับอนุมัติเงินกู้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 วงเงิน 824.60 ล้านบาท โดยได้รับอนุมัติจัดสรรเงินสำหรับโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินของโครงการ จำนวน 784.51 ล้านบาท โดยมีผลการดำเนินงาน ณ วันที่ 30 กันยายน 2554 เบิกจ่ายแล้วเสร็จจำนวน 784.50 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 100 ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร

ผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ที่ได้รับ

เพิ่มประสิทธิภาพและขยายการให้บริการของโครงข่ายรถไฟฟ้ามหานครในพื้นที่กรุงเทพมหานคร และปริมณฑล เชื่อมโยงโครงข่ายระบบรถไฟฟ้ามหานครกับระบบรถไฟฟ้าในเมืองปริมณฑล ซึ่งจะช่วยสนับสนุนให้ประชาชนใช้บริการระบบขนส่งสาธารณะเพิ่มขึ้น ลดปัญหาการจราจรในพื้นที่ใจกลางเมือง ลดปัญหามลพิษจากการจราจร และลดการใช้พลังงานของประเทศ

ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินโครงการ

ปัจจุบันโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วงฯ ได้จัดกรรมสิทธิ์ที่ดินและส่งมอบที่ดินให้แก่ผู้รับเหมาเสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยโครงการฯ อยู่ระหว่างการก่อสร้าง และเป็นไปตามแผนงาน

3) สาขาพลังงาน

ผลการดำเนินงาน

โครงการในสาขาพลังงานมีวงเงินได้รับอนุมัติภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 จำนวน 174.30 ล้านบาท สำหรับ 2 โครงการ ต่อมาโครงการ 1 ชุมชน 1 สวนป่า 1 โรงไฟฟ้าชีวมวล ขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ วงเงิน 162.32 ล้านบาท ขอยกเลิกโครงการ เนื่องจากหน่วยงานไม่มีความพร้อมในการดำเนินงาน คงเหลือโครงการที่ยังดำเนินงานคือ โครงการพัฒนาการใช้แก๊สชีวภาพจากมูลสุกรภายในตำบลแพรงท้อ อำเภอดงหลวง จังหวัดพัทลุง ของกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน วงเงินที่ได้รับอนุมัติ 11.98 ล้านบาท เป็นโครงการเกี่ยวกับค่าติดตั้งระบบท่อส่งแก๊สความยาว 28 กิโลเมตร ทั้งหมด 3 สาย คือ สายสีเหลือง สายสีน้ำเงิน และสายสีเขียว ซึ่งปัจจุบันผู้รับเหมาได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว 2 สาย คือ สายสีเหลือง และสายสีน้ำเงิน โดย ณ วันที่ 30 กันยายน 2554 ยังไม่มีผลการเบิกจ่ายเงินของโครงการ ขณะนี้คณะกรรมการอยู่ระหว่างพิจารณาตรวจรับงาน เพื่ออนุมัติเบิกจ่ายงบประมาณ

สำหรับสาขาพลังงานในส่วนที่เป็นโครงการที่รัฐวิสาหกิจรับภาระเองมีผลการเบิกจ่ายร้อยละ 12 ของวงเงินทั้งหมด ซึ่งส่วนใหญ่เป็นการเบิกจ่ายของโครงการของ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ในขณะที่โครงการของการไฟฟ้านครหลวง ยังไม่มีการเบิกจ่าย เนื่องจากแผนงานเปลี่ยนสายไฟทางอากาศเป็นสายใต้ดิน ปี 2552-2559 ยังไม่ได้อนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

ผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ที่ได้รับ

- (1) ก่อให้เกิดการจ้างงาน เพิ่มรายได้ และมีระบบพลังงานที่มั่นคงเพื่อสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจ ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน
- (2) สามารถให้บริการกระแสไฟฟ้าแก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ลดปัญหาไฟฟ้าดับ และไฟฟ้าดก
- (3) ลดปัญหามลภาวะจากฟาร์มเลี้ยงสัตว์ เช่น กลิ่นและแมลงวัน

ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินโครงการ

- (1) โครงการพัฒนาการใช้แก๊สชีวภาพจากมูลสุกรภายในตำบลแพรงท้อ อำเภอดงหลวง จังหวัดพัทลุง มีการดำเนินงานล่าช้ากว่าแผน เพราะช่วงเริ่มดำเนินโครงการมีฝนตกชุก เกิดภัยธรรมชาติ จึงไม่สามารถดำเนินโครงการตามระยะเวลาที่กำหนดได้
- (2) โครงการของสาขาพลังงานในส่วนรัฐวิสาหกิจรับภาระเองมีการดำเนินงานล่าช้าไปกว่าแผนงาน โดยเฉพาะโครงการของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคและการไฟฟ้านครหลวง ซึ่งขอปรับแผนการเบิกจ่ายจากปี 2553 เป็น ปี 2554 หน่วยงานได้แจ้งว่าเนื่องจากลักษณะของโครงการเป็นโครงการลงทุนขนาดใหญ่

จึงต้องปฏิบัติตามขั้นตอนและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ซึ่งขณะนี้บางโครงการอยู่ระหว่างการศึกษาคความเหมาะสม บางโครงการอยู่ระหว่างนำเสนอสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และบางโครงการอยู่ระหว่างนำเสนอรายงานการวิเคราะห์สิ่งแวดล้อมต่อสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม อีกทั้ง มีปัญหาการคัดค้านการก่อสร้างโรงไฟฟ้า จังหวัดฉะเชิงเทรา จึงทำให้ภาพรวมแผนการดำเนินงานของสาขาพลังงาน มีความล่าช้า

4) สาขาการสื่อสาร

ผลการดำเนินงาน

สำหรับสาขาการสื่อสารไม่ได้รับอนุมัติการจัดสรรเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 โดยโครงการที่บรรจุอยู่ในแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 เป็นโครงการที่รัฐวิสาหกิจรับภาระเอง จำนวน 3 โครงการ ของบริษัท กสท. โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) โดยเป็นโครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินงานจำนวน 2 โครงการ ได้แก่ โครงการเครือข่ายเคเบิลใต้น้ำใยแก้วในอ่าวไทย วงเงินประมาณ 2,700 ล้านบาทและโครงการปรับปรุงประสิทธิภาพโครงข่าย IP วงเงินประมาณ 1,350 ล้านบาท และมีโครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการขอยกเลิกโครงการ ได้แก่ โครงการขยายโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ CDMA วงเงินประมาณ 3,800 ล้านบาท

ผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ที่ได้รับ

ก่อให้เกิดการจ้างงาน เพิ่มรายได้ เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และเป็นช่องทางในการแสวงหาความรู้ สร้างภูมิปัญญา และยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนให้สามารถเข้าถึงข้อมูลสารสนเทศได้อย่างทั่วถึง นอกจากนี้ ยังสามารถรับ-ส่งสัญญาณได้ในแถบความถี่ที่กว้างกว่าโดยใช้เป็นระบบสื่อสารโทรคมนาคมสำรองซึ่งกันและกัน รวมทั้งเป็นระบบสื่อสารโทรคมนาคมหลักควบคู่ไปกับระบบสื่อสารโทรคมนาคมผ่านดาวเทียม

ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินโครงการ

โครงการของสาขาสื่อสารที่รัฐวิสาหกิจรับภาระมีการดำเนินงานล่าช้าไปกว่าแผนงาน เนื่องจาก บริษัท กสท. โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) หาผู้รับเหมาไม่ได้ ซึ่งเดิมกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างใช้ระบบ E-Auction ได้มีการประกาศไปแล้ว 5 รอบ แต่ไม่มีผู้ใดเสนอราคา จึงต้องปรับเปลี่ยนกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างมาเป็นวิธีการจัดซื้อจัดจ้างแบบพิเศษ

5) สาขาโครงสร้างพื้นฐานด้านการท่องเที่ยว

ผลการดำเนินงาน

สาขาโครงสร้างพื้นฐานด้านการท่องเที่ยวได้รับการอนุมัติเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 จำนวน 3,281.67 ล้านบาทและได้รับจัดสรรวงเงินแล้ว จำนวน 3,167.42 ล้านบาท โดยมีผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ 30 กันยายน 2554 เป็นจำนวน 2,108.98 ล้านบาท หรือร้อยละ 66.58 ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร โดยโครงการที่มีสัดส่วนการเบิกจ่ายสูง ได้แก่ โครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อเป็นโครงข่ายเชื่อมโยงเส้นทางคมนาคมและแหล่งท่องเที่ยว จำนวน 137.38 ล้านบาท และโครงการปรับปรุงขยายการประปาแม่สายของการประปาส่วนภูมิภาค จำนวน 126.78 ล้านบาท โดยมีโครงการที่ยังไม่เริ่มเบิกจ่ายได้แก่ โครงการเพิ่มความปลอดภัยแก้ไขปัญหาจราจรและส่งเสริมการท่องเที่ยวของกรุงเทพมหานคร (ติดตั้งกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV) ถนนสายในพื้นที่เขตชั้นใน 6 เขต) ของกรุงเทพมหานคร สำหรับสถานภาพของโครงการย่อยในสาขาโครงสร้างพื้นฐานด้านการท่องเที่ยวจำนวน 175 โครงการนั้น อยู่ระหว่างการจัดซื้อจัดจ้างจำนวน 17 โครงการ อยู่ระหว่างดำเนินการจำนวน 135 โครงการ และดำเนินโครงการเสร็จสมบูรณ์แล้ว จำนวน 23 โครงการ

ผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ที่ได้รับ

ก่อให้เกิดการจ้างงาน เพิ่มรายได้ และยกระดับคุณภาพการให้บริการ เช่น เพิ่มความสะดวกและความปลอดภัยในการเดินทาง มีน้ำประปาที่สะอาดและเพียงพอกับความต้องการ และเพิ่มปริมาณการเดินทางท่องเที่ยวในประเทศมากขึ้น

ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินโครงการ

บางโครงการมีปัญหาในขั้นตอนระหว่างดำเนินโครงการ เช่น ปัญหาอุทกภัย ปัญหาผู้รับเหมาร้างงาน ปัญหาล่าช้าเนื่องจากต้องติดต่oprสานงานกับการไฟฟ้านครหลวงเพื่อเดินสายไฟเข้ากล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV) เป็นต้น

6) สาขาพัฒนาด้านสาธารณสุขพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

ผลการดำเนินงาน

สาขาพัฒนาด้านสาธารณสุขพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานซึ่งเป็นสาขาการลงทุนที่เน้นการพัฒนา ระบบการให้บริการด้านสาธารณสุขที่เป็นการบูรณาการร่วมกันหลายหน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงกลาโหม กรุงเทพมหานคร และสภากาชาดไทย และมีโครงการที่ดำเนินงานรวมทั้งสิ้น 10 โครงการหลัก โดยในสาขานี้ได้รับอนุมัติการจัดสรรเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจพ.ศ.2552 เป็นวงเงินรวม 14,691.51 ล้านบาท และได้รับจัดสรรเงินแล้วจำนวน 13,787.71 ล้านบาท โดย ณ วันที่ 30 กันยายน 2554 มีเบิกจ่ายเงินไปแล้ววงเงิน 6,918.73 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 50.18 ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร ดังนี้

(1) กระทรวงสาธารณสุขซึ่งประกอบด้วย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กรมการแพทย์ และกรมควบคุมโรค ได้รับอนุมัติจัดสรรเงินลงทุนภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจพ.ศ.2552 เป็นวงเงินรวม 9,948.76 ล้านบาท และได้รับจัดสรรเงินไปแล้วเป็นวงเงินรวม 8,592.79 ล้านบาท โดยมีโครงการที่สำคัญในสาขานี้ได้แก่ โครงการที่มุ่งเน้นการพัฒนา ระบบการให้บริการโครงสร้างพื้นฐานในระดับตำบล อำเภอ จังหวัด และศูนย์ความเป็นเลิศเฉพาะด้าน รวมทั้งโครงการสนับสนุนการปฏิบัติงานของบุคลากรทางด้านสาธารณสุข ซึ่งมีผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ 30 กันยายน 2554 รวมเป็นวงเงิน 4,512.26 ล้านบาท หรือร้อยละ 52.51 ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร

(2) กระทรวงศึกษาธิการซึ่งประกอบด้วย มหาวิทยาลัยขอนแก่น มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ มหาวิทยาลัยนเรศวร มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ และมหาวิทยาลัยมหิดล ได้รับจัดสรรเงินลงทุนภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 เป็นวงเงินรวม 2,358.70 ล้านบาท และได้รับจัดสรรเงินไปแล้วเป็นวงเงินรวม 2,105.14 ล้านบาท โดยมีโครงการที่สำคัญได้แก่ โครงการที่มุ่งเน้นการพัฒนา ระบบการให้บริการตติยภูมิศูนย์โรคหัวใจ ศูนย์โรคมะเร็งและเครือข่ายบำบัดเจ็บ โครงการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีทางการแพทย์ และโครงการพัฒนาศิริราชสู่สถาบันการแพทย์ชั้นเลิศ ซึ่งมีผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ 30 กันยายน 2554 รวมเป็นวงเงิน 1,620.02 ล้านบาท หรือร้อยละ 76.96 ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร

(3) กระทรวงกลาโหมซึ่งประกอบด้วย กองทัพบก และกองทัพเรือ ได้รับอนุมัติจัดสรรเงินลงทุนภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 เป็นวงเงินรวม 567.50 ล้านบาท และได้รับจัดสรรเงินไปแล้วเป็นวงเงินรวม 547.90 ล้านบาท โดยมีโครงการที่สำคัญได้แก่ โครงการที่มุ่งเน้นการพัฒนา ระบบการให้บริการระดับตติยภูมิ ระดับตติยภูมิ และระดับตติยภูมิศูนย์โรคหัวใจ มะเร็งและเครือข่ายการบำบัดเจ็บแห่งชาติ ซึ่งมีผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ 30 กันยายน 2554 รวมเป็นวงเงิน 536.57 ล้านบาท หรือร้อยละ 97.93 ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร

(4) กระทรวงมหาดไทย โดยมีกรุงเทพมหานครได้รับอนุมัติจัดสรรเงินลงทุนภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 เป็นวงเงินรวม 22.59 ล้านบาท และได้รับจัดสรรเงินไปแล้วเป็นวงเงินรวม 2.59 ล้านบาท โดยมีโครงการที่สำคัญ ได้แก่ โครงการที่มุ่งเน้นการพัฒนาาระบบการให้บริการระดับตติยภูมิศูนย์โรคหัวใจ มะเร็งและเครือข่ายการบาดเจ็บแห่งชาติ ซึ่งมีผลการเบิกจ่าย ณ 30 กันยายน 2554 รวมเป็นวงเงิน 2.59 ล้านบาท หรือร้อยละ 100 ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร

(5) สภาอากาศไทย ได้รับอนุมัติจัดสรรเงินลงทุนภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 เป็นวงเงินรวม 1,633.96 ล้านบาท และได้รับจัดสรรเงินไปแล้วเป็นวงเงินรวม 1,388.08 ล้านบาท โดยมีโครงการที่สำคัญ ได้แก่ โครงการที่มุ่งเน้นการพัฒนาาระบบการให้บริการระดับตติยภูมิศูนย์โรคหัวใจ มะเร็งและเครือข่ายการบาดเจ็บแห่งชาติ และโครงการก่อสร้างอาคารสิรินธรเพื่อดูแลผู้สูงอายุ โดยมีผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ 30 กันยายน 2554 รวมเป็นวงเงิน 247.28 ล้านบาท หรือร้อยละ 17.81 ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร

ผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ที่ได้รับ

ผลประโยชน์ที่ได้รับจากการพัฒนาาระบบการให้บริการด้านสาธารณสุขที่เป็นโครงสร้างพื้นฐานอย่างทั่วถึงในทุกกระดับ เพื่อเป็นการพัฒนาและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในระยะยาว และเป็นการพัฒนาและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน โดยการดำเนินโครงการต่างๆ ภายใต้สาขานี้ ทำให้ประชาชนได้รับประโยชน์โดยตรงจากการดำเนินโครงการ ซึ่งประชาชนสามารถเข้าถึงการให้บริการด้านสุขภาพของภาครัฐอย่างทั่วถึงและมีคุณภาพได้ในทุกระดับ นอกจากนี้ การดำเนินโครงการดังกล่าวยังช่วยลดอัตราการตายและลดภาระค่าใช้จ่ายที่เกิดจากการเดินทางของประชาชนที่เป็นพื้นที่ทุรกันดาร

ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินโครงการ

ปัญหาจากการดำเนินโครงการนี้ ส่วนมากเป็นปัญหาของกระทรวงสาธารณสุขที่เกิดจากการถูกตรวจสอบข้อเท็จจริงปัญหาการทุจริตภายใต้แผนการลงทุนด้านสาธารณสุขในภาพรวม ซึ่งทำให้กระทรวงสาธารณสุขต้องดำเนินการทบทวนแผนการลงทุนและวงเงินลงทุนใหม่ทั้งหมด จึงทำให้เกิดความล่าช้าในแง่การขอรับจัดสรรเงินลงทุนและการดำเนินโครงการที่ไม่เป็นไปตามแผนงาน ซึ่งเป็นปัญหาต่อเนื่องมาจนถึงปัจจุบัน ทำให้ยังมีบางรายการภายใต้โครงการต่างๆ ที่อยู่ใต้อำนาจของกระทรวงสาธารณสุขอยู่ระหว่างการดำเนินการขอรับจัดสรรเงินจากสำนักงบประมาณ โดยเฉพาะรายการที่เกี่ยวข้องกับโครงการช่วยเหลือและฟื้นฟูแก้ไขปัญหาคอขวด และมีรายการที่ขอขยายระยะเวลาการลงนามในสัญญาอันเนื่องมาจากปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งส่งผลทำให้การเบิกจ่ายเงินในสาขานี้ล่าช้าไปด้วย นอกจากนี้ ยังมีโครงการของสภาอากาศไทยมีปัญหาการดำเนินโครงการล่าช้าเนื่องจากมีปัญหาด้านพื้นที่ที่ต้องมีการย้ายพื้นที่ก่อสร้างอาคารสิรินธร จึงทำให้การเบิกจ่ายเงินล่าช้า

7) สาขาสวัสดิภาพของประชาชน

ผลการดำเนินงาน

โครงการในสาขาสวัสดิภาพของประชาชนที่ได้รับจัดสรรเงินพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 มีวงเงินรวม 9,172.93 ล้านบาท ได้รับการจัดสรรเงินแล้ว จำนวน 9,085.12 ล้านบาท โดยผลการดำเนินงาน ณ วันที่ 30 กันยายน 2554 มีผลการเบิกจ่ายวงเงิน 7,381.85 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 81.25 ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร โดยโครงการในสาขาดังกล่าวจะเกี่ยวข้องกับการพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพของส่วนราชการเพื่อประโยชน์แก่สวัสดิภาพและคุณภาพชีวิตประชาชน โดยได้มีการก่อสร้างบ้านพักข้าราชการเพิ่มเติมเนื่องจากจำนวนบ้านพักที่มีอยู่ในปัจจุบันมีไม่เพียงพอ และบ้านพักข้าราชการที่ชำรุดทรุดโทรมได้รับการปรับปรุงและซ่อมแซมให้มีสภาพที่ปลอดภัยจนการเปลี่ยนวัสดุอุปกรณ์ในอาคารที่เก่าและชำรุดจนไม่สามารถใช้งานในปัจจุบัน โดยโครงการ

บางส่วนได้ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว คิดเป็นวงเงิน 1,786.44 ล้านบาท เช่น โครงการก่อสร้างและปรับปรุงที่พักของข้าราชการกระทรวงกลาโหม และโครงการก่อสร้างบ้านพักข้าราชการของกระทรวงการคลัง และโครงการบางส่วนอยู่ระหว่างดำเนินการ เช่น โครงการก่อสร้างที่พักอาศัยให้ข้าราชการตำรวจ รวมไปถึงการก่อสร้างที่ทำการและสถานที่ราชการพอให้เพียงพอ เช่น โครงการก่อสร้างอาคารสำนักงานอัยการจังหวัด เพื่อให้สามารถให้บริการประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้าง นอกจากนี้ รวมไปถึงการปรับปรุงซ่อมแซมและก่อสร้างอาคารสถานที่ในการพัฒนาคุณภาพชีวิตแก่ผู้ด้อยโอกาสให้มีคุณภาพและมีอาคารสถานที่ที่มีความเพียงพอเหมาะสมในการจัดบริการของหน่วยงานสถานสงเคราะห์และหน่วยบริการ

ผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ที่ได้รับ

ข้าราชการมีคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ดีขึ้น และสร้างขวัญและกำลังใจแก่ข้าราชการชั้นผู้น้อยที่มีอยู่เป็นจำนวนมากซึ่งเป็นกำลังหลักในการปฏิบัติงานของส่วนราชการต่างๆ ซึ่งส่วนใหญ่มีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีอร่อนและส่งผลให้ยกระดับสวัสดิการให้แก่ข้าราชการที่ปฏิบัติหน้าที่ เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ดูแลรักษาความปลอดภัย และสวัสดิภาพของประชาชนมีประสิทธิภาพมากขึ้น รวมไปถึงส่งผลให้เพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานและให้บริการแก่ประชาชนและผู้ด้อยโอกาสมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นจากการเข้าถึงการให้บริการที่พอเพียงและมีประสิทธิภาพ

ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินโครงการ

- 1) ปัญหาทางด้านการส่งมอบพื้นที่ล่าช้า ทำให้ผู้รับเหมาฯยังไม่สามารถเข้าเริ่มดำเนินงานได้ตามแผนงานที่กำหนด
- 2) ปัญหาทางด้านการจัดซื้อจัดจ้าง เช่น ไม่มีผู้สนใจเข้าประมูลงานทำให้ต้องยกเลิกกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างเดิมและเริ่มกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างใหม่
- 3) บางจังหวัดมีความประสงค์ขอเปลี่ยนแปลงพื้นที่และรายการสิ่งปลูกสร้างเดิมเนื่องจากไม่สามารถจัดหาพื้นที่ที่จะก่อสร้างในพื้นที่เดิมได้ทำให้หน่วยงานต้องขออนุมัติเปลี่ยนแปลงพื้นที่ดำเนินการ

8) สาขาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

ผลการดำเนินงาน

โครงการในสาขาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้รับอนุมัติเงินจากพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 วงเงิน 185.00 ล้านบาท สำหรับ 2 โครงการ และได้รับการจัดสรรเงินแล้ว จำนวน 182.26 ล้านบาท โดยผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ 30 กันยายน 2554 จำนวน 179.37 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 98.41 ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร โดยมีโครงการที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้วคือ โครงการพัฒนาห้องปฏิบัติการวิเคราะห์ทดสอบผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม วงเงิน 178.26 ล้านบาท เป็นการจัดหาอุปกรณ์เครื่องทดสอบในแต่ละอุตสาหกรรมรายสาขา เพื่อยกระดับและพัฒนาศักยภาพห้องปฏิบัติการทดสอบภายในประเทศ ได้แก่ สถาบันพัฒนาอุตสาหกรรมสิ่งทอ สถาบันอาหารและสถาบันไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ให้มีความพร้อมและรองรับในด้านการทดสอบตามมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมและมาตรฐานเพื่อการส่งออกสินค้า สำหรับโครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการคือ โครงการผลิตรถบรรทุกเอนกประสงค์เพื่อการเกษตร โดยมีการเบิกจ่ายเงิน ณ วันที่ 30 กันยายน 2554 เป็นวงเงิน 2.89 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 72.25 ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร โดยเป็นกิจกรรมการผลิตรถบรรทุกเอนกประสงค์เพื่อการเกษตร โดยเน้นการออกแบบโครงสร้างให้แข็งแรงมากขึ้นและใช้องค์ความรู้ทางด้านวิศวกรรมร่วมกับการร่วมมือกับภาคการผลิตเชิงอุตสาหกรรมให้เกิดเป็นผลงานที่มุ่งสู่ผู้ใช้งานอย่างแท้จริง

ผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ที่ได้รับ

การพัฒนาห้องปฏิบัติการทดสอบดังกล่าวจะเพิ่มศักยภาพด้านเครื่องมือและอุปกรณ์ ในการทดสอบสินค้าซึ่งจะช่วยสนับสนุนการปฏิบัติตามกฎระเบียบต่างประเทศเรื่องการส่งออกและปรับปรุง มาตรฐานการส่งออกสินค้าของประเทศ รวมถึงช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการ ในการส่งออกไปยังประเทศคู่ค้าและตอบสนองต่อสภาวะการแข่งขันทางการค้าในประเทศและตลาดโลกต่อไป และสำหรับการผลิตรถบรรทุกเอนกประสงค์เพื่อการเกษตรจะช่วยเกษตรกรในการลดต้นทุนในการขนย้าย ผลิตผลทางการเกษตรไปยังแหล่งรับซื้อและจัดจำหน่ายต่างๆ รวมทั้งเป็นการยกระดับคุณภาพและมาตรฐาน ของการผลิตรถยนต์เอนกประสงค์เพื่อการเกษตรและผลิตชิ้นส่วนภายในประเทศ เป็นการสร้างความสามารถ ในการแข่งขันในอุตสาหกรรมยานยนต์ และเกิดกลุ่มตลาดรถเอนกประสงค์เพื่อการเกษตรขนาดเล็ก และลด การนำเข้าจากต่างประเทศได้

ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินโครงการ

ยังมีโครงการในสาขาวิทยาศาสตร์ที่จะช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ในระยะยาวที่ต้องการการสนับสนุนเงินจากรัฐบาล แต่วงเงินภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 มีจำกัด จึงไม่สามารถจัดสรรให้แก่ทุกโครงการได้

9) สาขาสิ่งแวดล้อม

ผลการดำเนินงาน

โครงการในสาขาสิ่งแวดล้อมมีหน่วยงานดำเนินโครงการประกอบด้วย กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช และกรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้รับอนุมัติเงินจาก พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 วงเงิน 689.20 ล้านบาท ได้รับการจัดสรรเงินแล้ว 663.89 ล้านบาทโดยผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ 30 กันยายน 2554 จำนวน 663.62 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 99.96 ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร โดยมีโครงการที่ดำเนินการ เสร็จสมบูรณ์แล้ว ได้แก่ โครงการประชาป้องกันภัยดับไฟป่า วงเงิน 297.81 ล้านบาท และมีโครงการที่อยู่ระหว่าง ดำเนินการ ได้แก่ โครงการส่งเสริมการปลูกต้นไม้เพื่อเศรษฐกิจสังคมและสิ่งแวดล้อม และโครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจ และพื้นที่ป่าต้นน้ำลำธาร

ผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ที่ได้รับ

ประชาชนในพื้นที่โดยรอบสามารถใช้ประโยชน์จากแหล่งน้ำได้ตลอดปี ทำให้บรรเทาปัญหา การขาดแคลนน้ำและภัยแล้งในฤดูแล้ง มีความรู้ในการป้องกันและดับไฟป่าในหมู่บ้านเสี่ยงภัยรวมทั้งสามารถ ใช้อุปกรณ์ดับไฟที่ภาครัฐสนับสนุนได้ รวมทั้งเห็นความสำคัญของการรักษาป่าและมีการปลูกต้นไม้ทดแทน ทำให้ลดปริมาณการสูญเสียพื้นที่ป่าต้นน้ำลำธารและพื้นที่ปลูกพืชเศรษฐกิจได้

ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินโครงการ

(1) อุปกรณ์ที่ใช้ในการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่มีไม่เพียงพอและในพื้นที่ที่เป็นป่าลึกส่งผลให้ การดำเนินงานมีข้อจำกัด เช่น บางพื้นที่ไม่มีถนนตัดผ่านทำให้ไม่สามารถเคลื่อนย้ายอุปกรณ์ดับไฟเข้าไปใน พื้นที่ได้

(2) การคัดเลือกประชาชนเป็นตัวแทนเข้าร่วมโครงการ/การจัดจ้างเกิดการกระจุกตัว ในกลุ่มเครือญาติของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

10) สาขาพัฒนาการท่องเที่ยว

ผลการดำเนินงาน

โครงการในสาขาพัฒนาการท่องเที่ยวได้รับอนุมัติเงินจากพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 วงเงิน 5,394.26 ล้านบาท ได้รับการจัดสรรเงินแล้ว จำนวน 2,906.84 ล้านบาท โดยผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ 30 กันยายน 2554 จำนวน 2,526.64 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 86.92 ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร โดยมีโครงการสำคัญที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ได้แก่ โครงการพัฒนาศักยภาพแหล่งท่องเที่ยวในพื้นที่โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ โครงการก่อสร้างอุทยานสัตว์ป่าอัสสัมชัญตอนบนขอนแก่น-อุดรธานี โครงการส่งเสริมตลาดและเผยแพร่ภาพลักษณ์ของประเทศไทย และโครงการพัฒนาสวนพฤกษศาสตร์และสวนรุกขชาติเพื่อเพิ่มศักยภาพการท่องเที่ยวทางธรรมชาติในพื้นที่อนุรักษ์ โดยแหล่งท่องเที่ยวสำคัญ เช่น ศาลเจ้าพ่อหลักเมือง จังหวัดสุพรรณบุรี บึงสีไฟ จังหวัดพิจิตร แหล่งท่องเที่ยวในพื้นที่โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ และพื้นที่ป่าอนุรักษ์ ได้รับการปรับปรุงภูมิทัศน์ ซ่อมแซม และจัดสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อบริการนักท่องเที่ยวและมีบริการการท่องเที่ยวที่ได้มาตรฐาน รวมไปถึงการประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ภาพลักษณ์ของประเทศไทยในต่างประเทศผ่านทางสื่อต่างๆ ได้แก่ โฆษณาทางโทรทัศน์หรือวิทยุท้องถิ่นในตลาด

ผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ที่ได้รับ

ยกระดับคุณภาพของแหล่งท่องเที่ยวของไทยให้มีศักยภาพและได้มาตรฐานระดับนานาชาติที่จะดึงดูดนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศให้เข้ามาเที่ยวเมืองไทยมากขึ้นโดยการปรับปรุงภูมิทัศน์ ซ่อมแซมสิ่งก่อสร้าง และจัดหาสิ่งอำนวยความสะดวก เพื่อที่นักท่องเที่ยวมีสิ่งอำนวยความสะดวกด้านต่างๆ ในการท่องเที่ยวที่เพียงพอ ได้มาตรฐานและมีคุณภาพ นอกจากนี้ การประชาสัมพันธ์ประเทศไทย จะช่วยให้นักท่องเที่ยวชาวต่างชาติรับรู้ถึงภาพลักษณ์ของประเทศไทยและส่งผลให้นักท่องเที่ยวเดินทางมาท่องเที่ยวยังประเทศไทยมากขึ้น

ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินโครงการ

- (1) บางโครงการมีความล่าช้าเนื่องจากไม่สามารถหาผู้ประมูลราคาได้หรือมีผู้ประมูลราคารายเดียว ทำให้ต้องมีการประกาศประกวดราคาใหม่ หน่วยงานจึงไม่สามารถลงนามในสัญญาได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด และต้องขอให้คณะกรรมการกลั่นกรองฯ พิจารณาขยายระยะเวลาการลงนามในสัญญา
- (2) หน่วยงานเจ้าของโครงการไม่สามารถดำเนินการด้วยตนเองได้ ต้องขอเปลี่ยนแปลงให้หน่วยงานอื่นมาดำเนินการแทน เนื่องจากเป็นการทำงานที่ต้องใช้ผู้เชี่ยวชาญที่มีความรู้เฉพาะด้าน เช่น การต่อเรือ
- (3) บางโครงการจำเป็นต้องทำการศึกษาด้านผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม (EIA) จึงยังไม่สามารถเริ่มดำเนินการก่อสร้างได้ และจำเป็นต้องขอขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการ

11) สาขาเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์

ผลการดำเนินงาน

โครงการในสาขาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ได้รับอนุมัติเงินจากพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 วงเงิน 1,330.60 ล้านบาท ได้รับการจัดสรรเงินแล้ว จำนวน 1,279.71 ล้านบาท โดยผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ 30 กันยายน 2554 จำนวน 1,274.91 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 99.62 ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร โดยมีโครงการสำคัญที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ได้แก่ โครงการส่งเสริมสนับสนุนการสร้างภาพยนตร์และวีดิทัศน์แห่งชาติ วงเงิน 200 ล้านบาท โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูมรดกโลกอยุธยาในสภาวะเร่งด่วน วงเงิน 134.12 ล้านบาท เป็นต้น โครงการในสาขาดังกล่าวจะเป็นการใช้ความคิดสร้างสรรค์บนพื้นฐานวัฒนธรรมและภูมิปัญญาไทยที่เชื่อมโยงกับเทคโนโลยีสมัยใหม่

ให้เป็นอุตสาหกรรมที่มีมูลค่าเพิ่มสูง โดยจัดกิจกรรมเผยแพร่องค์ความรู้ในเรื่องดังกล่าว มีเวทีในการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและต่อยอดการนำต้นทุนทางวัฒนธรรมเพื่อเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจ รวมทั้งสนับสนุนให้มีการพัฒนาผลิตภัณฑ์ภายใต้แนวคิดเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ให้เป็นที่ยอมรับของตลาดโลก เช่น การสนับสนุนการวิจัยในอุตสาหกรรมอาหาร และการจัดงานระดับภูมิภาคเพื่อให้ผู้ที่มีความสามารถด้านกราฟฟิกและแอนิเมชันได้แสดงความสามารถและนำไปสู่การต่อยอดด้านอุตสาหกรรมดิจิทัลคอนเทนต์ออกสู่ตลาดทั้งในประเทศและต่างประเทศ

ผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ที่ได้รับ

ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์อย่างถูกต้อง มีความตื่นตัวและสามารถต่อยอดภูมิปัญญาท้องถิ่นกับความคิดสร้างสรรค์รวมทั้งเห็นคุณค่าของศิลปวัฒนธรรมพื้นบ้านและเรียนรู้ที่จะนำเสนอต้นทุนทางวัฒนธรรมเหล่านี้ในมิติต่างๆ ซึ่งจะทำให้เกิดความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชนในการสนับสนุนผู้สร้างสรรคงานศิลปะไปสู่การสร้างอาชีพ ส่งเสริมการท่องเที่ยว ทำให้เกิดการกระจายรายได้ให้ประชาชนมีรายได้เพิ่มมากขึ้นส่งผลให้มีคุณภาพชีวิตดีขึ้น นอกจากนี้ การวิจัย และการแสดงผลงานต่างๆ ทำให้เกิดการถ่ายทอดเทคโนโลยี และองค์ความรู้ ระหว่างผู้ประกอบการ และเจ้าของเทคโนโลยี ซึ่งเป็น การกระตุ้นเศรษฐกิจทั้งในทางตรงคือ ทำให้เกิดการจ้างงานในพื้นที่ มีการลงทุนในประเทศเพิ่มมากขึ้นและเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจในทางอ้อม คือ ด้านการท่องเที่ยว อีกด้วย

ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินโครงการ

1) เนื่องจากวงเงินภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 มีจำกัดแต่ยังมีโครงการในสาขาเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ที่จะช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในระยะยาวอีกจำนวนมากที่ต้องการการสนับสนุนเงินจากรัฐบาล

2) บางโครงการมีความล่าช้าเนื่องจากบางโครงการไม่สามารถหาผู้ประมูลราคาได้ หรือมีผู้ประมูลราคารายเดียว ทำให้ต้องมีการประกาศประกวดราคาใหม่ หน่วยงานจึงไม่สามารถลงนามในสัญญาได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด

12) สาขาการศึกษา

ผลการดำเนินงาน

โครงการในสาขาการศึกษาประกอบด้วยโครงการของกระทรวงศึกษา กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกระทรวงมหาดไทย ซึ่งมีวงเงินได้รับอนุมัติภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 จำนวนรวม 51,981.45 ล้านบาท โดยได้รับการจัดสรรเงินแล้ว จำนวน 50,485.56 ล้านบาท และมีผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ 30 กันยายน 2554 จำนวน 39,400.65 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 78.04 ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร โดยมีโครงการที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว ได้แก่ โครงการศูนย์ 3 วิจัยสายใยรักแห่งครอบครัว โครงการเพิ่มประสิทธิภาพสถานศึกษาที่ต่ำกว่าเกณฑ์ โครงการลงทุนด้านการศึกษาและการเรียนรู้วิทยาศาสตร์และคณิตศาสตร์ และโครงการเพิ่มประสิทธิภาพส่วนราชการของกระทรวงศึกษาธิการ (ปรับปรุงอาคารการศึกษาและสิ่งก่อสร้าง) ยังคงเหลือโครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการ ได้แก่ โครงการพัฒนาครูทั้งระบบ โครงการปัจจัยสนับสนุนด้านการศึกษา (พัฒนาและขยายเครือข่ายเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อพัฒนาการศึกษา (UniNet) เพื่อรองรับการศึกษาทั้งระบบ) และโครงการวิจัยสู่ภาคเอกชน ณ โครงการพัฒนาที่ดิน จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย สระบุรี เป็นต้น โดยโครงการในสาขาการศึกษาจะเป็นการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์การเรียนการสอน การพัฒนาครูและบุคลากรทางการศึกษา รวมไปถึงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของอาคารเรียนและเครือข่ายสารสนเทศทางการศึกษา

ผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ที่ได้รับ

- (1) สามารถใช้ประโยชน์จากเครือข่ายสารสนเทศเพื่อการศึกษาและการวิจัย โดยนำเทคโนโลยีมาสนับสนุนการศึกษาขั้นพื้นฐาน อาชีวศึกษา และอุดมศึกษา ให้สามารถเชื่อมโยงกับเครือข่ายการเรียนรู้ทั้งระบบ
- (2) สามารถพัฒนาการจัดการเรียนรู้ทั้งระบบ การพัฒนาบุคลากรทางการศึกษา และการวิจัย รวมถึงการพัฒนาเพื่อผลิตและพัฒนากำลังคนให้สอดคล้องกับความต้องการของสถานประกอบการ ภาคอุตสาหกรรม เกษตร และบริการ และสามารถแก้ปัญหาการขาดแคลนบุคลากรทางการศึกษาที่มีความรู้ ความชำนาญเฉพาะทางโดยใช้ระบบเทคโนโลยีและสารสนเทศ
- (3) ยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมโดยนำเทคโนโลยีสารสนเทศ มาประยุกต์ใช้
- (4) หลักสูตรการศึกษาได้รับการจัดเก็บรวบรวมและพัฒนาอย่างต่อเนื่องและมี ประสิทธิภาพ
- (5) เพิ่มการเข้าถึงองค์ความรู้ของนักเรียน นักศึกษาและประชาชนผู้สนใจ โดยนำ การเรียนการสอนไปสู่นอกสถานศึกษาในที่ห่างไกล เพื่อให้เกิดการพัฒนาสังคมภายนอกอย่างมีประสิทธิภาพ และเป็น การแก้ปัญหาขาดแคลนผู้มีวิชาชีพ และลดช่องว่างการขยายการเรียนการสอนสายอาชีพไปสู่สถานศึกษา นอกสถานศึกษาและสถานประกอบการ
- (6) พัฒนาบุคลากรในสายอาชีพไปสู่การปฏิบัติงานจริงของการเรียนรู้ รวมถึงกระตุ้นให้ ผู้เรียนทั้งในและนอกสถานศึกษามีการสนใจการเรียนรู้
- (7) สร้างประสิทธิภาพของผู้สอนในแต่ละวิชาชีพในการตระหนักถึงคุณภาพการสอน
- (8) ลดปัญหาการไม่ได้มาตรฐานของหลักสูตรในแต่ละสาขาวิชาชีพ
- (9) ได้ใช้ประโยชน์เพิ่มขึ้นในการจัดกิจกรรมการเรียนการสอน จากอาคารเรียนและ อาคารเอนกประสงค์ที่ได้รับการปรับปรุง .

ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินโครงการ

- (1) หน่วยงานไม่สามารถดำเนินการลงนามในสัญญาได้ตามกำหนดเวลาในบางโครงการ เนื่องจากผู้ประกอบการแจ้งไม่ประสงค์เข้าทำสัญญาเพราะไม่สามารถทำตามเงื่อนไขในเรื่องการส่งมอบครุภัณฑ์ และไม่สามารถยื่นตามราคา และมีการแก้ไขเอกสารแนบท้ายสัญญาเพื่อความชัดเจนในการจ้างงาน
- (2) หน่วยงานไม่สามารถเบิกจ่ายเงินได้ตามกำหนดเวลาในบางโครงการเนื่องจากการก่อสร้างล่าช้า เนื่องจากมีพื้นที่ก่อสร้างจำกัดทำให้ต้องใช้เวลาในการเคลื่อนย้ายวัสดุ หรือมีการแก้ไข รูปแบบก่อสร้างและการปรับย้ายผังพื้นที่อาคาร นอกจากนี้ รายการครุภัณฑ์บางรายการต้องดำเนินงาน ต่อเนื่องจากการก่อสร้างอาคาร จึงยังไม่สามารถนำครุภัณฑ์เข้ามาติดตั้งในอาคารได้ตามกำหนด

13) สาขาพัฒนาด้านสาธารณสุขพัฒนาบุคลากร

ผลการดำเนินงาน

สาขาพัฒนาด้านสาธารณสุขพัฒนาบุคลากรซึ่งเป็นสาขาการลงทุนที่เน้นการผลิตและพัฒนา ศักยภาพแพทย์และบุคลากรทางด้านสาธารณสุขที่เป็นการบูรณาการร่วมกันหลายหน่วยงาน ได้แก่ กระทรวง สาธารณสุข กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย และสภากาชาดไทย และมีโครงการ ที่ดำเนินงานรวมทั้งสิ้น 2 โครงการหลัก โดยได้รับอนุมัติการจัดสรรเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจ กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจพ.ศ.2552 เป็นวงเงินรวม 1,927.66 ล้านบาท ได้รับการจัดสรรเงินแล้ว จำนวน 1,770.45 ล้านบาท โดยผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ 30 กันยายน 2554 จำนวน 1,323.71 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 75.02 ของวงเงินที่ได้รับจัดสรรดังนี้

(1) กระทรวงสาธารณสุข ซึ่งประกอบด้วย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กรมการแพทย์ และกรมควบคุมโรค มีโครงการที่ได้รับอนุมัติจัดสรรเงินลงทุนภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ.2552 เป็นวงเงินรวม 494.75 ล้านบาท และได้รับจัดสรรเงินไปแล้ว เป็นวงเงินรวม 444.12 ล้านบาท โดยมีโครงการผลิตพัฒนาศักยภาพ แพทย์และบุคลากรทางด้านสาธารณสุข ซึ่งมีผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ 30 กันยายน 2554 รวมเป็นวงเงิน 94.40 ล้านบาท หรือร้อยละ 21.25 ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร

(2) กระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งประกอบด้วย มหาวิทยาลัยขอนแก่น มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยนเรศวร มหาวิทยาลัยมหาสารคาม มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา มหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ มหาวิทยาลัยนครพนม มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี มหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์ มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง มหาวิทยาลัยมหิดล มหาวิทยาลัยบูรพา และจุฬาลงกรณ์ มหาวิทยาลัย ได้รับอนุมัติจัดสรรเงินลงทุนภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ.2552 เป็นวงเงินรวม 1,326.58 ล้านบาท และได้รับจัดสรรเงินไปแล้ว เป็นวงเงินรวม 1,240.63 ล้านบาท โดยมีโครงการผลิตและพัฒนาศักยภาพแพทย์และบุคลากรทางด้านสาธารณสุข และโครงการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีทางการแพทย์ ซึ่งมีผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ 30 กันยายน 2554 รวมเป็นวงเงิน 1,216.39 ล้านบาท หรือร้อยละ 98.05 ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร

(3) กระทรวงมหาดไทย ซึ่งมีกรุงเทพมหานครได้รับอนุมัติจัดสรรเงินลงทุนภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 เป็นวงเงินรวม 13.23 ล้านบาท และได้รับจัดสรรเงินไปแล้วเป็นวงเงินรวม 13.23 ล้านบาท โดยมีโครงการผลิตและพัฒนาศักยภาพแพทย์และบุคลากรทางด้านสาธารณสุข ซึ่งมีผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ 30 กันยายน 2554 รวมเป็นวงเงิน 3.75 ล้านบาท หรือร้อยละ 28.34 ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร

(4) สภาอากาศไทย ได้รับอนุมัติจัดสรรเงินลงทุนภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ.2552 เป็นวงเงินรวม 67.19 ล้านบาท และได้รับจัดสรรเงินไปแล้ว เป็นวงเงินรวม 66.80 ล้านบาท โดยมีโครงการผลิตและพัฒนาศักยภาพแพทย์และบุคลากรทางด้านสาธารณสุข ซึ่งมีผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ 30 กันยายน 2554 รวมเป็นวงเงิน 9.18 ล้านบาท หรือร้อยละ 13.74 ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร

ผลประโยชน์ที่ได้รับ

ผลประโยชน์ที่ได้รับจากดำเนินโครงการผลิตและพัฒนาบุคลากรทางการแพทย์และด้านสาธารณสุขดังกล่าว ทำให้มีบุคลากรทางการแพทย์ได้แก่ แพทย์ พยาบาล/ผู้ช่วยพยาบาล ทันตสาธารณสุข นักวิชาการสาธารณสุข นักกายภาพบำบัด ที่เพียงพอกับปริมาณความต้องการของประชาชน รวมทั้งมีจำนวนบุคลากรทางการแพทย์ที่สามารถรองรับการลงทุนที่เพิ่มขึ้นของการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางด้านสาธารณสุขในทุกระดับอย่างทั่วถึงทั่วประเทศ ซึ่งจะปลอดภัยต่ออัตราการเสียชีวิตของประชาชนและค่าใช้จ่ายในการเดินทางของประชาชน

ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินโครงการ

ปัญหาจากการดำเนินโครงการนี้ ส่วนมากเป็นของกระทรวงสาธารณสุขที่เกิดจากการถูกตรวจสอบข้อเท็จจริงปัญหาการทุจริตภายใต้แผนการลงทุนด้านสาธารณสุขในภาพรวม ซึ่งทำให้กระทรวงสาธารณสุขต้องดำเนินการทบทวนแผนการลงทุนและวงเงินลงทุนใหม่ทั้งหมด จึงทำให้เกิดความล่าช้าในการเบิกจ่ายเงิน นอกจากนี้ สาขาที่เป็นการผลิตแพทย์และพยาบาล รวมทั้งการพัฒนาบุคลากรด้านสาธารณสุข ใช้ระยะเวลาดำเนินงานค่อนข้างยาว จึงทำให้การเบิกจ่ายเงินล่าช้า

14) สาขาการลงทุนในระดับชุมชน

ผลการดำเนินงาน

สาขาการลงทุนในระดับชุมชนได้รับการอนุมัติวงเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 จำนวน 106,542.07 ล้านบาท ได้รับการอนุมัติจัดสรรเงินกู้ จำนวน 105,281.23 ล้านบาท โดยผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ 30 กันยายน 2554 จำนวน 94,399.89 ล้านบาท หรือร้อยละ 89.66 ของวงเงินอนุมัติจัดสรร โดยสาขาการลงทุนในระดับชุมชนมีโครงการที่สำคัญที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว ได้แก่ โครงการเงินทุนของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ประจำปีงบประมาณ 2553 วงเงิน 17,412.38 ล้านบาท โครงการเงินอุดหนุนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) วงเงิน 23,000 ล้านบาท และมีโครงการสำคัญที่อยู่ระหว่างดำเนินโครงการ ได้แก่ โครงการส่งเสริมการเพิ่มศักยภาพการบริการสาธารณะขั้นพื้นฐาน (อุดหนุนเฉพาะกิจ) มีผลการเบิกจ่ายจำนวน 9,156.61 ล้านบาท โครงการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด มีผลการเบิกจ่าย 12,264.77 ล้านบาท โครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง มีผลการเบิกจ่าย จำนวน 16,909.80 ล้านบาท และโครงการตามแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งครอบคลุมการลงทุนทั้งในด้านการเกษตรกรรมและอุตสาหกรรม การคมนาคมและการเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน ที่อยู่อาศัย การศึกษา และสาธารณสุข เป็นต้น มีผลการเบิกจ่ายแล้วจำนวน 18,899.37 ล้านบาท

ผลประโยชน์ที่ได้รับ

เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในชุมชน ลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม ผ่านการสร้างอาชีพทั้งในด้านเกษตรกรรมและอุตสาหกรรมในครัวเรือนเพื่อยกระดับรายได้ของประชาชนในชุมชน เพิ่มการมีงานทำและเพิ่มทักษะฝีมือแรงงาน เพิ่มความมั่นคงด้านที่อยู่อาศัยและแก้ไขปัญหาที่ดินทำกิน เพิ่มศักยภาพการบริการสาธารณะขั้นพื้นฐาน ได้แก่ ถนน ประปา ยกระดับการศึกษาและสาธารณสุข ในระดับชุมชน

ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินโครงการ

(1) โครงการช่วยเหลือและฟื้นฟูโครงสร้างพื้นฐานให้แก่ อปท. ที่ประสบอุทกภัย ซึ่งเป็นโครงการซ่อมแซมโครงสร้างพื้นฐาน และได้รับอนุมัติจัดสรรเงินพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 ในปี 2554 นั้น ปัจจุบันในบางพื้นที่ได้ประสบปัญหาอุทกภัยซ้ำอีกครั้ง จึงส่งผลให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินโครงการ

(2) โครงการตามแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ มีการเปลี่ยนแปลงโครงการและอนุมัติเพิ่มโครงการใหม่เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในหมู่บ้านผ่านการทำประชาคม ปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ การตรวจสอบโครงการด้านสาธารณสุขเพื่อให้เกิดความโปร่งใส รวมถึงภัยธรรมชาติจากน้ำท่วม ทำให้ภาพรวมของโครงการตามแผนการพัฒนาพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ มีความล่าช้ากว่าแผน

(3) โครงการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ส่วนใหญ่เป็นโครงการขนาดเล็กถึงขนาดกลาง มักจะมีการเปลี่ยนแปลงโครงการหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์และข้อเท็จจริง บางโครงการไม่สามารถประมวลหาผู้รับจ้างได้ ต้องดำเนินการกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างใหม่ บางโครงการมีความซ้ำซ้อนกับโครงการของกระทรวงอื่นๆ ทำให้ต้องขอโอนเปลี่ยนแปลงโครงการ และขอยกเลิกในบางโครงการ ทำให้ภาพรวมของโครงการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีความล่าช้ากว่าแผน

15) สาขาการประกันรายได้และการดำเนินงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

ผลการดำเนินงาน

โครงการประกันรายได้ให้เกษตรกร ของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ได้รับอนุมัติจัดสรรเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 จำนวน 40,000.00 ล้านบาท ได้รับการอนุมัติจัดสรรเงินกู้ จำนวน 40,000 ล้านบาท โดยผลการดำเนินงาน ณ วันที่ 30 กันยายน 2554 มีผลการเบิกจ่ายวงเงิน 40,000 ล้านบาท หรือร้อยละ 100 ของวงเงินอนุมัติจัดสรร โดยโครงการดังกล่าวจะดำเนินการประกันราคาผลผลิตขั้นต่ำให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ มันสำปะหลัง และข้าวเปลือก สำหรับปีการผลิต 2552/2553 ใน 75 จังหวัดทั่วประเทศ

ผลประโยชน์ที่ได้รับ

(1) สร้างระบบประกันราคาสินค้าเกษตร โดยสนับสนุนกลไกตลาดในการสร้างเสถียรภาพราคาผลผลิตการเกษตรหลักของประเทศให้มั่นคงและยั่งยืนในระยะยาว เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคการเกษตร ทำให้ระบบการเกษตรของประเทศมีศักยภาพในการผลิต สร้างความมั่นคงด้านอาหาร และพลังงานทดแทนในระยะยาว

(2) ช่วยเหลือให้เกษตรกรได้รับราคามันสำปะหลัง ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และข้าวเปลือกที่สูงขึ้น โดยเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการจะได้รับส่วนต่างระหว่างราคาเกณฑ์กลางอ้างอิงกับราคาประกันเป็นเงินสดโดยตรงจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ซึ่งช่วยให้เกษตรกรไม่ขาดทุนจากการขายผลผลิต โดยมีเกษตรกรที่จดทะเบียนและใช้สิทธิชดเชยจากโครงการประมาณ 4.7 ล้านราย

(3) ลดภาระการจัดสรรงบประมาณของรัฐบาลในการช่วยเหลือเกษตรกร เกี่ยวกับการแปรสภาพและการจัดเก็บผลผลิตในสต็อกของรัฐบาลจากวิธีการจำหน่ายผลผลิตแบบเดิม

(4) ลดปัญหาการทุจริต และแสวงหาผลประโยชน์จากโครงการรับจํานําของผู้ที่เกี่ยวข้องในขั้นตอนต่างๆ คงเหลือในระดับเกษตรกรและเจ้าหน้าที่จดทะเบียน

(5) การจดทะเบียนเกษตรกรและพื้นที่เพาะปลูกเพื่อใช้สิทธิประกันรายได้ ช่วยลดปัญหาการสวมสิทธิจากผลผลิตของประเทศเพื่อนบ้าน

ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินโครงการ

(1) การประชาสัมพันธ์และให้ข้อมูลโครงการแก่กลุ่มเกษตรกรยังไม่เพียงพอ พบว่ายังมีเกษตรกรที่ไม่เข้าใจกระบวนการและขั้นตอนการดำเนินงานโครงการ

(2) เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ให้บริการมีจำนวนไม่เพียงพอกับปริมาณของเกษตรกร ซึ่งมีจำนวนสูงถึง 5 ล้านราย ทำให้การทำงานมีความล่าช้าและเกิดความผิดพลาด

(3) ยังมีการทุจริตในขั้นตอนการจัดทำประชาคมเพื่อขอขึ้นทะเบียนเกษตรกร และการรับรองสิทธิในการจัดทำสัญญาประกันรายได้กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เช่น ยังมีการจดทะเบียนรับรองสิทธิสูงเกินพื้นที่การเกษตรจริง และมีเกษตรกรที่ไม่ได้เพาะปลูกจริงแต่ขอร่วมเข้าโครงการ เป็นต้น

(4) มีการร้องเรียนจากเกษตรกรที่ไม่สามารถขายผลผลิตได้ตามราคาตลาดที่รัฐบาลประกาศ เนื่องจากคุณภาพของผลผลิตไม่ได้มาตรฐานและมีความชื้นสูง สืบเนื่องมาจากมีกระบวนการผลิตที่เปลี่ยนแปลงไปในช่วงรัฐบาลใช้โครงการรับจํานํา เช่น ใช้พันธุ์ข้าวที่มีคุณภาพด้อยลง ไม่มีการตากข้าวเพื่อลดความชื้นเพื่อเร่งนำข้าวไปขายทันทีที่เมื่อเก็บเกี่ยวเสร็จ

16) เงินสำรองจ่ายตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. 2552 ข้อ 16

เงินสำรองจ่ายตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. 2552 ข้อ 16 ได้รับการอนุมัติวงเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 จำนวน 8,500.00 ล้านบาท ได้รับการอนุมัติจัดสรรเงินกู้ จำนวน 8,464.12 ล้านบาท และมีผลการดำเนินงาน ณ วันที่ 30 กันยายน 2554 โดยเบิกจ่ายไปแล้ว จำนวน 3,977.58 ล้านบาท หรือร้อยละ 46.99 ของวงเงินอนุมัติจัดสรร

ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. 2552 ข้อ 16 “ให้คณะกรรมการพิจารณากำหนดวงเงินกู้สำรองจ่ายเพื่อจัดเตรียมไว้ใช้จ่ายในการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการบริหารโครงการตามความจำเป็นและเหมาะสมโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี” และข้อ 12 (6) กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ในการจัดทำประกาศ ข้อบังคับ หรือหลักเกณฑ์ และวิธีปฏิบัติที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงานตามระเบียบนี้ คณะกรรมการฯ จึงได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติในการจัดสรรเงินสำรองจ่ายสำหรับโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ซึ่งสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

(1) การจัดสรรเงินสำรองจ่ายสำหรับโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ให้จัดสรรภายใต้วัตถุประสงค์ของแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 โดยเน้นโครงการหรือรายการที่มีความจำเป็นเร่งด่วน และคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

(2) การจัดสรรเงินสำรองจ่ายดังกล่าวจะต้องไม่ซ้ำซ้อนกับโครงการที่ได้รับจัดสรรไปแล้ว ยกเว้นในกรณีที่เมื่อเริ่มเตรียมการจัดซื้อจัดจ้างแล้วมีวงเงินไม่เพียงพอในการดำเนินโครงการ หรือจัดสรรเพื่อสมทบในกรณีที่วงเงินของโครงการที่เริ่มดำเนินการไปแล้วไม่เพียงพออันเนื่องมาจากปัจจัยต่างๆ ที่ใช้ในการดำเนินโครงการมีการเปลี่ยนแปลง ทั้งนี้ การดำเนินการต้องอยู่ภายใต้ขอบเขตวัตถุประสงค์และเป้าหมายเดิมที่ได้รับอนุมัติ

(3) การจัดสรรเงินสำรองจ่ายสำหรับชดเชยค่างานก่อสร้าง (ค่า K) สำหรับโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

(4) การขอรับจัดสรรเงินสำรองจ่ายดังกล่าว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเจ้าสังกัดของหน่วยงานที่ดำเนินการพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน และนำเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พิจารณาและนำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติต่อไป

ขณะนี้วงเงินสำรองจ่ายจำนวน 8,500 ล้านบาท ได้ถูกจัดสรรให้แก่โครงการต่างๆ และใช้เป็น ค่า K แล้วเป็นจำนวน 4,385.92 ล้านบาท คงเหลือวงเงินสำรองจ่ายจำนวน 4,126.01 ล้านบาท นอกจากนี้ ยังคงมีวงเงินเหลือจ่ายจากการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ที่หน่วยงานได้แจ้งโอนผ่านระบบ GFMS ณ วันที่ 30 กันยายน 2554 จำนวน 606.50 ล้านบาท

5. การติดตามและประเมินผลโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

ในการกำกับติดตามและประเมินผลโครงการนอกจากการรายงานการกู้เงินตามพระราชกำหนดนี้ที่กระทำในปีงบประมาณที่แล้วมาแล้วให้รัฐสภาทราบ กระทรวงการคลังได้จัดทำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศโครงการ (PFMS-SP2) หน่วยงานจะต้องรายงานผลการดำเนินโครงการและผลการเบิกจ่ายเงินในระบบเทคโนโลยีสารสนเทศโครงการตามระยะเวลาที่กำหนด และระบบฯ จะรายงานไปยังคณะกรรมการชุดต่างๆ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทุกสัปดาห์รวมทั้งเผยแพร่ข้อมูลดังกล่าวต่อ

สาธารณชนเพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการติดตามตรวจสอบโครงการผ่านเว็บไซต์ www.tkk2555.com ตั้งแต่วันที่ 4 กันยายน 2552

นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 26 พฤษภาคม 2552 แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการดำเนินโครงการตามแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 2 โดยมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

(1) ติดตามเร่งรัดการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ให้สามารถดำเนินการได้ภายในระยะเวลาและรายงานต่อคณะรัฐมนตรีโดยตรงเป็นประจำทุกเดือน

(2) ให้คำแนะนำแก่หน่วยงานที่ได้รับอนุมัติงบประมาณโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 เพื่อให้สามารถกระตุ้นเศรษฐกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(3) ให้คำแนะนำแก่คณะรัฐมนตรีในการปรับปรุงประสิทธิภาพของโครงการ

(4) เชิญหน่วยงานมาชี้แจงและให้ข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ

โดยคณะกรรมการติดตามเร่งรัดฯ จะเน้นงานด้านติดตามและเร่งรัดการดำเนินโครงการ โดยจะใช้ข้อมูลจากระบบสารสนเทศโครงการเพื่อประกอบการพิจารณาเร่งรัดโครงการหรือการแก้ไขปัญหาอุปสรรคของโครงการโดยการเชิญหน่วยงานมาชี้แจงและรายงานความก้าวหน้าให้คณะรัฐมนตรีทราบทุกเดือน ทั้งนี้ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. 2552 กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติดำเนินการติดตามและประเมินผลโครงการเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการ รวมทั้งประเมินผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวมและรายงานผลต่อคณะกรรมการฯ

ปัจจุบันกระทรวงการคลังได้มอบหมายให้ผู้ตรวจกระทรวงการคลังติดตามผลการดำเนินงานโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ตลอดจนปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานและแนวทางการแก้ไขปัญหา และสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะได้ดำเนินการจ้างที่ปรึกษาเพื่อติดตามและประเมินผลโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พื้นที่ 4 ภาค ซึ่งเป็นการติดตามประเมินผลการดำเนินโครงการจากการเก็บข้อมูลภาคสนามในทุกจังหวัดทั่วประเทศ เพื่อที่สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจะสามารถกำหนดกรอบและแนวทางในการติดตามและประเมินผลโครงการในทุกระดับตั้งแต่ ระดับโครงการ ระดับสาขา และระดับภาพรวม รวมไปถึงได้ทราบปัญหาในระหว่างการดำเนินโครงการของโครงการ เพื่อที่ สบง. จะได้สามารถเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาได้อย่างทันที่และเพื่อให้โครงการสามารถดำเนินต่อไปได้ตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด



รายงานผลการดำเนินการตามมาตรา 17
แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ
พ.ศ. 2548
ประจำปีงบประมาณ 2554

จัดทำโดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

กระทรวงการคลัง

I. ความเป็นมาและข้อเท็จจริง

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 มาตรา 17 กำหนดให้กระทรวงการคลัง รายงานการกู้เงินและการค้าประกันที่กระทำในปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้ว ให้รัฐสภาทราบภายใน 60 วัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ โดยรายงานดังกล่าวอย่างน้อยต้องระบุรายละเอียดของการกู้เงินและการค้าประกัน รวมถึงผลสัมฤทธิ์ที่ได้รับหรือคาดว่าจะได้รับ

ในการบริหารหนี้สาธารณะในแต่ละปีงบประมาณ คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะที่มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธานได้จัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณขึ้นและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ โดยแผนดังกล่าวใช้เป็นกรอบในการดำเนินการบริหารและจัดการหนี้สาธารณะ รวมทั้งมีการปรับปรุงแผนระหว่างปีเพื่อให้สอดคล้องกับฐานะการคลังของรัฐบาล ความต้องการใช้เงินกู้ และภาวะตลาดที่เอื้ออำนวยต่อการบริหารหนี้

โครงสร้างของแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2554 ประกอบด้วย 4 แผนงานย่อย ได้แก่

1. แผนการก่อหนี้ใหม่
2. แผนการปรับโครงสร้างหนี้
3. แผนการบริหารความเสี่ยง
4. แผนการบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนการบริหารหนี้สาธารณะ

บริหารหนี้สาธารณะ

แผนงานย่อยที่ 1-3 นั้น เป็นแผนฯ ที่คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ จะพิจารณาให้ความเห็นชอบการบรรจุเงินกู้และบริหารหนี้ในแผนฯ ตามความเหมาะสมและจำเป็น รวมทั้งพิจารณาผลกระทบที่จะเกิดขึ้นกับระบบเศรษฐกิจ การเงินการคลังจากการดำเนินกิจกรรมดังกล่าวทั้งหมดและสำหรับแผนงานย่อยที่ 4 คณะกรรมการฯ ได้มีมติให้แยกกิจกรรมดังกล่าวออกมา โดยไม่ต้องขออนุมัติภายใต้กรอบแผนการบริหารหนี้สาธารณะ แต่ยังคงต้องดำเนินการตามขั้นตอนการกู้เงินอื่น และรายงานให้คณะกรรมการฯ และคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ โดยมีรายละเอียดของแต่ละแผนงานดังนี้

1. แผนการก่อหนี้ใหม่ ประกอบด้วย

1.1 การก่อหนี้ใหม่ของรัฐบาล

1.1.1 หนี้ในประเทศ จำแนกตามวัตถุประสงค์ของการกู้เงิน ดังนี้

(1) การกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ เป็นการกู้เงินใหม่ภายใต้การจัดทำงบประมาณแบบขาดดุล ประจำปีงบประมาณ 2554 โดยการจัดหาเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณนี้ กระทรวงการคลังจะดำเนินการออกพันธบัตรรัฐบาลร่วมกับตราสารหนี้อื่น เช่น ตั๋วสัญญาใช้เงิน ตั๋วเงินคลัง หรือ การทำสัญญาเงินกู้ ทั้งนี้ การกู้เงินจะขึ้นอยู่กับความจำเป็นในการใช้จ่ายของรัฐบาลด้วย

(2) การกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ เป็นการกู้เงินใหม่ ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 เพื่อสนับสนุนแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ตามมาตรการฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 ของรัฐบาล โดยกรอบวงเงินกู้ตาม พ.ร.ก. ดังกล่าวเท่ากับ 400,000 ล้านบาท โดยการกู้เงินต้องกระทำไปแล้วเสร็จภายในวันที่ 31 ธันวาคม 2553 ซึ่งในปีงบประมาณ 2554 ยังเหลือวงเงินที่ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จอีก 60,000 ล้านบาท

1.1.2 หนี้ต่างประเทศ เป็นการกู้เงินจากแหล่งเงินต่างประเทศเพื่อใช้ในโครงการลงทุน ที่มีค่าใช้จ่ายส่วนหนึ่งที่ต้องจ่ายเป็นเงินตราต่างประเทศ หรือมีผลตอบแทนทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างคุ้มค่า

1.1.3 การกู้เงินของรัฐบาลเพื่อให้กู้ต่อ เป็นการกู้เงินใหม่ของรัฐบาลเพื่อให้การรถไฟฯขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยและการรถไฟแห่งประเทศไทยกู้ต่อ

1.2 การก่อหนี้ใหม่ของรัฐวิสาหกิจ

1.2.1 หนี้ในประเทศ จำแนกตามวัตถุประสงค์ของการกู้เงินได้ ดังนี้

(1) การกู้เงินในประเทศเพื่อทดแทนเงินกู้จากต่างประเทศ เป็นการกู้เงินบาทจากแหล่งเงินทุนในประเทศเพื่อใช้จ่ายในส่วนของการใช้จ่ายที่เป็นเงินตราต่างประเทศ (Foreign Cost) ซึ่งได้กำหนดไว้

เดิมว่าจะกู้จากตลาดเงินทุนต่างประเทศและแหล่ง Export Credit โดยมีเป้าหมายเพื่อลดความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน ลดต้นทุนการกู้เงิน และสนับสนุนการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ

(2) เงินกู้บาทสมทบโครงการเงินกู้จากต่างประเทศ เป็นการกู้เงินเพื่อสมทบค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการเงินกู้ต่างประเทศให้สอดคล้องกับกำหนดการใช้เงิน เพื่อให้สามารถดำเนินโครงการแล้วเสร็จตามแผนงานและเป้าหมายที่กำหนด

(3) เงินกู้เพื่อลงทุน เป็นการกู้เงินจากแหล่งทุนในประเทศเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในโครงการลงทุนที่มีความต้องการเป็นเงินบาททั้งสิ้น

(4) เงินกู้เพื่อดำเนินกิจการทั่วไปและอื่นๆ เป็นการกู้เงินเพื่อใช้ในการเสริมสภาพคล่อง ปล่อยสินเชื่อ และการดำเนินงานปกติของหน่วยงาน

1.2.2 หนี้ต่างประเทศ เป็นการกู้เงินเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม โดยกู้จากแหล่งเงินต่างประเทศเพื่อใช้ในโครงการที่มีค่าใช้จ่ายส่วนหนึ่งที่ต้องจ่ายเป็นเงินตราต่างประเทศหรือมีผลตอบแทนทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างคุ้มค่า

2. แผนการปรับโครงสร้างหนี้ ประกอบด้วย

2.1 การปรับโครงสร้างหนี้ของรัฐบาล : หนี้ในประเทศ จำแนกตามวัตถุประสงค์ของหนี้เงินกู้ได้ ดังนี้

2.1.1 หนี้เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ เป็นการบริหารจัดการหนี้ในประเทศของรัฐบาลโดยกระทรวงการคลัง Roll-over ตัวเงินคลังเพื่อบริหารดุลเงินสด และตัวเงินคลังเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ และการ Roll-over พันธบัตรรัฐบาลที่ครบกำหนดชำระในปีงบประมาณ 2554 เนื่องจากเป็นส่วนที่ยังไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณในการชำระต้นเงิน ทั้งนี้ การบริหารและจัดการหนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อลดต้นทุนเงินกู้ และลดภาระดอกเบี้ยในอนาคต

2.2.2 หนี้เงินกู้เพื่อชดเชยความเสียหายให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (Financial Institutions Development Fund: FIDF) เป็นการบริหารจัดการหนี้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. 2541 และพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. 2545

2.2.3 หนี้เงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ เป็นการบริหารจัดการหนี้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552

2.2 การปรับโครงสร้างหนี้ของรัฐวิสาหกิจ : หนี้ในประเทศ เป็นการบริหารจัดการหนี้ของรัฐวิสาหกิจโดยการ Roll-over หนี้ที่ครบกำหนดชำระคืนในปีงบประมาณ 2554 เพื่อขยายระยะเวลาเงินกู้ให้สอดคล้องกับระยะคืนทุนของโครงการและขยายอายุหนี้ออกไป

3. แผนการบริหารความเสี่ยง มีเป้าหมายเพื่อลดต้นทุนและความเสี่ยงของหนี้ในประเทศและหนี้ต่างประเทศให้อยู่ในระดับเหมาะสม แบ่งเป็น

3.1 Refinance เป็นการเปลี่ยนเงื่อนไขการกู้โดยการกู้เงินใหม่เพื่อชำระคืนหนี้เดิม โดยจะดำเนินการเมื่ออัตราดอกเบี้ยเดิมสูงกว่าอัตราดอกเบี้ยตลาดของสกุลเงินเดียวกัน

3.2 Swap Arrangement ประกอบด้วย

3.2.1 Cross Currency Swap (CCS) เป็นการแปลงภาระหนี้เป็นอีกสกุลเงินเพื่อปิดความเสี่ยงด้านอัตราแลกเปลี่ยน จะดำเนินการเมื่ออัตราดอกเบี้ยเดิมต่ำกว่าอัตราดอกเบี้ยตลาดของสกุลเงินเดียวกัน

3.2.2 Interest Rate Swap (IRS) เป็นการแปลงภาระหนี้จากอัตราดอกเบี้ยแบบ Floating Rate เป็น Fixed Rate หรือจาก Fixed Rate เป็น Floating Rate เพื่อประหยัต้นทุนและลดความเสี่ยงด้านอัตราดอกเบี้ย

4. แผนการบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติภายใต้กรอบแผนฯ

4.1 การก่อหนี้ใหม่ ประกอบด้วย เงินกู้ของรัฐวิสาหกิจที่มีสถานะเป็นบริษัทมหาชนจำกัด และเงินกู้ระยะสั้นเพื่อเสริมสภาพคล่องในรูป Credit line ที่มีการใช้วงเงินต่อเนื่องทุกปี

4.2 การบริหารหนี้ ประกอบด้วย การปรับโครงสร้างหนี้โดยการ Roll-over หนี้ที่ครบกำหนดชำระในปีงบประมาณ 2554 การ Refinance และการบริหารความเสี่ยงโดยการทำ Swap Arrangement

โดยในปีงบประมาณ 2554 คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติและรับทราบแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2554 รวมทั้งการปรับปรุงแผนระหว่างปีรวม 2 ครั้ง มีวงเงินดำเนินการ 1,397,917.36 ล้านบาท ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการแผน	วงเงิน
1. แผนการก่อหนี้ใหม่	569,224.04
1.1 รัฐบาล	483,285.71
1.2 รัฐวิสาหกิจ	85,938.33
2. แผนการปรับโครงสร้างหนี้	608,900.10
2.1 รัฐบาล	501,796.56
2.2 รัฐวิสาหกิจ	107,103.54
3. แผนการบริหารความเสี่ยง	80,000.00
4. แผนการบริหารจัดการหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติภายใต้กรอบแผนฯ	139,793.22
4.1 การก่อหนี้ใหม่	34,350.00
4.2 การบริหารหนี้	105,443.22
รวม (1-3)	1,258,124.14
รวม (1-4)	1,397,917.36

II. ผลการดำเนินการตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2554

ณ สิ้นเดือนกันยายน 2554 รัฐบาลและรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2554 ได้รวม 974,514.00 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 69.71 ของแผน ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	แผน	ผลดำเนินงาน	ร้อยละ
1. แผนการก่อหนี้ใหม่	569,224.04	326,253.20	57.32
1.1 รัฐบาล	483,285.71	277,856.22	57.49
1.2 รัฐวิสาหกิจ	85,938.33	48,396.98	56.32
2. แผนการปรับโครงสร้างหนี้	608,900.10	578,730.39	95.05
2.1 รัฐบาล	501,796.56	471,626.85	93.99
2.2 รัฐวิสาหกิจ	107,103.54	107,103.54	100.00
3. แผนการบริหารความเสี่ยง	80,000.00	17,909.07	22.39
4. แผนการบริหารจัดการหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติภายใต้กรอบแผนฯ	139,793.22	51,621.34	36.93
4.1 การก่อหนี้ใหม่	34,350.00	30,207.39	87.94
4.2 การบริหารหนี้	105,443.22	21,413.95	20.31
รวม (1-3)	1,258,124.14	922,892.66	73.35
รวม (1-4)	1,397,917.36	974,514.00	69.71

1. แผนการก่อหนี้ใหม่ ประกอบด้วย

1.1 การก่อหนี้ใหม่ของรัฐบาล

1.1.1 หนี้ในประเทศ กระทรวงการคลังได้ดำเนินการดังนี้

(1) กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณรวมทั้งสิ้น 200,666.035 ล้านบาท โดยออกตั๋วเงินคลัง 45,691.00 ล้านบาท พันธบัตรรัฐบาล 153,900.00 ล้านบาท และพันธบัตรออมทรัพย์ 1,075.035 ล้านบาท

(2) กู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจจำนวน 59,960.44 ล้านบาท โดยการทำสัญญาเงินกู้กับธนาคาร 4 แห่ง ได้แก่ ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) ธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) และธนาคารออมสิน

1.1.2 หนี้ต่างประเทศ กระทรวงการคลังได้ลงนามในสัญญาเงินกู้กับธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank: ADB) เมื่อวันที่ 14 กุมภาพันธ์ 2554 วงเงิน 9,229.74 ล้านบาท หรือเทียบเท่า 300 ล้านดอลลาร์สหรัฐ และได้ดำเนินการเบิกจ่ายเงินกู้ดังกล่าวแล้ว 2,972.50 ล้านบาท หรือเทียบเท่า 100.00 ล้านดอลลาร์สหรัฐ เมื่อวันที่ 1 สิงหาคม 2554

1.1.3 การกู้เงินของรัฐบาลเพื่อให้กู้ต่อ กระทรวงการคลังได้ลงนามในสัญญาเงินกู้กับธนาคารออมสิน และนำไปให้การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทยกู้ต่อจำนวน 8,000.00 ล้านบาท

1.2 การก่อหนี้ใหม่ของรัฐวิสาหกิจ : หนี้ในประเทศ วงเงินรวมทั้งสิ้น 48,396.98 ล้านบาท โดยจำแนกตามวัตถุประสงค์ของการกู้เงินได้ดังนี้

1.2.1 เงินกู้ในประเทศเพื่อทดแทนเงินกู้จากต่างประเทศ การไฟฟ้านครหลวงออกพันธบัตร วงเงิน 300.00 ล้านบาท เพื่อดำเนินโครงการปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังไฟฟ้าฉบับที่ 10 โดยกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน

1.2.2 เงินกู้บาทสมทบโครงการเงินกู้จากต่างประเทศ รัฐวิสาหกิจ 2 แห่ง กู้เงินบาทสมทบวงเงินรวม 1,404.47 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกันทั้งหมด ได้แก่

(1) การไฟฟ้านครหลวงออกพันธบัตร วงเงิน 1,300.00 ล้านบาท เพื่อดำเนินโครงการปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังไฟฟ้าฉบับที่ 10

(2) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคออกพันธบัตร วงเงิน 104.47 ล้านบาท เพื่อดำเนินโครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้า ระยะที่ 6 ส่วนที่ 1 และระยะที่ 7 ส่วนที่ 2

1.2.3 เงินกู้เพื่อลงทุน รัฐวิสาหกิจ 5 แห่ง กู้เงินเพื่อลงทุนในโครงการ วงเงินรวม 15,526.16 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังค้ำประกัน วงเงิน 8,150.00 ล้านบาท และกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน วงเงิน 7,376.16 ล้านบาท ได้แก่

(1) การเคหะแห่งชาติกู้เงินจากธนาคารพาณิชย์ วงเงินรวม 1,350.00 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังค้ำประกัน เพื่อดำเนินโครงการบ้านเอื้ออาทร ระยะ 4 และ 5

(2) การทางพิเศษแห่งประเทศไทยกู้เงินจากธนาคารพาณิชย์ วงเงินรวม 1,200.00 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังค้ำประกัน เพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างทางเชื่อมต่อโครงการทางพิเศษสายบางพลี-สุขสวัสดิ์ กับถนนวงแหวนอุตสาหกรรม จำนวน 800.00 ล้านบาท และดำเนินโครงการทางพิเศษสายบางพลี-สุขสวัสดิ์ (ค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน) จำนวน 400.00 ล้านบาท

(3) การประปาส่วนภูมิภาคออกพันธบัตร วงเงินรวม 1,800.00 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังค้ำประกัน เพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างและปรับปรุงประปาสาขาในจังหวัดต่างๆ

(4) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคออกพันธบัตร วงเงินรวม 7,376.16 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน เพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างและปรับปรุงเสริมระบบจำหน่ายระยะที่ 6 จำนวน 116.94 ล้านบาท โครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้าระยะที่ 8 ส่วนที่ 1 จำนวน 916.71 ล้านบาท

โครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้าระยะที่ 8 ส่วนที่ 2 จำนวน 818.09 ล้านบาท โครงการติดตั้งระบบ
ศูนย์สั่งการจ่ายไฟระยะที่ 2 จำนวน 605.30 ล้านบาท โครงการเพิ่มความเชื่อถือได้ของระบบไฟฟ้าระยะที่ 2 จำนวน
278.94 ล้านบาท โครงการก่อสร้างระบบจำหน่ายด้วยสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะที่มีไฟฟ้าใช้แล้ว จำนวน 208.68
ล้านบาท โครงการก่อสร้างและปรับปรุงเสริมระบบจำหน่ายระยะที่ 7 จำนวน 1,756.26 ล้านบาท โครงการขยาย
สายไฟฟ้า ให้พื้นที่ทำกินทางการเกษตร จำนวน 231.93 ล้านบาท โครงการปรับปรุงเพิ่มประสิทธิภาพระบบจำหน่าย
2,151.30 ล้านบาท โครงการก่อสร้างระบบจำหน่ายด้วยสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะต่างๆ จำนวน 0.05 ล้านบาท
และโครงการเร่งรัดขยายระบบจำหน่ายไฟฟ้าให้ครัวเรือนที่ไม่มีไฟฟ้าใช้ จำนวน 291.95 ล้านบาท

(5) การรถไฟแห่งประเทศไทยกู้เงินจากธนาคารพาณิชย์ วงเงินรวม 3,800.00
ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังค้ำประกัน เพื่อดำเนินโครงการปรับปรุงทางระยะที่ 5 และระยะที่ 6

1.2.4 เงินกู้เพื่อดำเนินกิจการทั่วไปและอื่นๆ รัฐวิสาหกิจ 7 แห่ง กู้เงินเพื่อเสริมสภาพ
คล่องและดำเนินกิจการทั่วไป วงเงินรวม 31,166.35 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังค้ำประกัน จำนวน
28,576.35 ล้านบาท และกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน จำนวน 2,590.00 ล้านบาท ได้แก่

(1) การประปานครหลวงกู้เงินจากธนาคารพาณิชย์ จำนวน 392.06 ล้านบาท
เพื่อชดเชยมาตรการลดค่าครองชีพ โดยกระทรวงการคลังค้ำประกัน

(2) การประปาส่วนภูมิภาคกู้เงินจากธนาคารพาณิชย์ จำนวน 810.96 ล้านบาท
เพื่อชดเชยมาตรการลดค่าครองชีพ โดยกระทรวงการคลังค้ำประกัน

(3) การไฟฟ้านครหลวงกู้เงินจากธนาคารพาณิชย์ จำนวน 1,077.85 ล้านบาท
เพื่อชดเชยมาตรการลดค่าครองชีพ โดยกระทรวงการคลังค้ำประกัน

(4) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคออกพันธบัตรและกู้เงินจากธนาคารพาณิชย์ วงเงินรวม
11,689.99 ล้านบาท เพื่อดำเนินกิจการปกติ จำนวน 1,590.00 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน
และเพื่อชดเชยมาตรการลดค่าครองชีพ จำนวน 10,099.99 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังค้ำประกัน

(5) การรถไฟแห่งประเทศไทยออกพันธบัตรและกู้เงินจากธนาคารพาณิชย์ วงเงิน
รวม 7,057.13 ล้านบาท เพื่อชดเชยมาตรการลดค่าครองชีพ จำนวน 779.13 ล้านบาท และเพื่อบรรเทาการขาด
สภาพคล่อง จำนวน 6,278.00 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังค้ำประกัน

(6) สำนักงานธนาคุณุเคราะห์กู้เงินจากธนาคารพาณิชย์ จำนวน 1,000 ล้านบาท
เพื่อดำเนินกิจการปกติ โดยกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน

(7) องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพออกพันธบัตรและกู้เงินจากธนาคารพาณิชย์
วงเงินรวม 9,138.35 ล้านบาท เพื่อชดเชยมาตรการลดค่าครองชีพ จำนวน 1,864.35 ล้านบาท เพื่อเป็นเงินกู้
ค่าดอกเบี้ย จำนวน 1,865.00 ล้านบาท เพื่อเป็นค่าน้ำมันและค่าเช่าซ่อม ประจำปีงบประมาณ 2553-2554
จำนวน 5,409.00 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังค้ำประกันทั้งหมด

2. แผนการปรับโครงสร้างหนี้ ประกอบด้วย

2.1 การปรับโครงสร้างหนี้ของรัฐบาล : หนี้ในประเทศ

กระทรวงการคลังได้ดำเนินการ ดังนี้

2.1.1 หนี้เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ

(1) ตัวเงินคลัง : กระทรวงการคลัง Roll-over ตัวเงินคลังเพื่อบริหารดุลเงินสด
วงเงิน 80,000 ล้านบาท และดำเนินการแปลงตัวเงินคลังที่ได้กู้มาเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณที่สะสมมา
ในช่วงปีงบประมาณ 2542-2553 ทั้งหมดให้เป็นพันธบัตรวงเงิน 74,000 ล้านบาท

(2) พันธบัตรรัฐบาล : กระทรวงการคลังเดิมมีแผนจะ Roll-over พันธบัตร
รัฐบาลที่ครบกำหนดชำระในปีงบประมาณ 2554 จำนวน 87,012.86 ล้านบาท แต่ในระหว่างปีสามารถบริหาร
จัดการงบชำระหนี้ได้ จึงนำงบชำระหนี้ที่เหลือมาชำระคืนหนี้ที่ครบกำหนดบางส่วนจำนวน 35,012.86 ล้านบาท
และดำเนินการ Roll-over หนี้ที่เหลืออีกจำนวน 52,000.00 ล้านบาท โดยการออกพันธบัตรรัฐบาลเพื่อการบริหารหนี้

2.1.2 หนี้เงินกู้เพื่อชดใช้ความเสียหายให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (Financial Institutions Development Fund: FIDF)

(1) FIDF1 : กระทรวงการคลัง Roll-over พันธบัตร FIDF1 ครอบคลุมชำระในปีงบประมาณ 2554 จำนวน 39,836.00 ล้านบาท โดยการออกตั๋วสัญญาใช้เงินกับธนาคาร 3 แห่ง ได้แก่ ธนาคารแห่งประเทศไทย-มิตซูบิชิ ยูเอฟเจ สาขากรุงเทพฯ ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) และธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน)

(2) FIDF3 : กระทรวงการคลัง Roll-over พันธบัตร FIDF3 ครอบคลุมชำระในปีงบประมาณ 2554 จำนวน 73,177.99 ล้านบาท โดยการออกพันธบัตรรัฐบาลเพื่อการปรับโครงสร้างหนี้จำนวน 59,000.00 ล้านบาท และออกตั๋วสัญญาใช้เงินจำนวน 14,177.99 ล้านบาท

2.1.3 หนี้เงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ

กระทรวงการคลังดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจซึ่งเดิมเป็นสัญญาเงินกู้วงเงินรวม 117,600.00 ล้านบาท ให้เป็นพันธบัตรรัฐบาลจำนวน 43,000.00 ล้านบาท พันธบัตรรัฐบาลประเภทอัตราดอกเบี้ยแปรผันตามการเปลี่ยนแปลงของเงินเพื่อจำนวน 40,000.00 ล้านบาท และเป็นตั๋วสัญญาใช้เงินระยะยาวจำนวน 34,600.00 ล้านบาท

2.2 การปรับโครงสร้างหนี้ของรัฐวิสาหกิจ : หนี้ในประเทศ

รัฐวิสาหกิจ จำนวน 10 แห่ง ดำเนินการกู้เงินเพื่อ Roll-over จำนวน 78,043.03 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังค้ำประกันทั้งหมด และชำระคืนหนี้เดิมที่มีแผนจะ Roll-over อีกจำนวน 29,060.51 ล้านบาท ได้แก่

2.2.1 การเคหะแห่งชาติใช้เงินรายได้ จำนวน 5,500.00 ล้านบาท เพื่อชำระคืนหนี้ที่ครอบคลุม

2.2.2 การทางพิเศษแห่งประเทศไทยออกพันธบัตรและกู้เงินจากธนาคารพาณิชย์ จำนวน 4,900.00 ล้านบาท เพื่อ Roll-over พันธบัตรและสัญญาเงินกู้ที่ครอบคลุมชำระ และใช้เงินรายได้จำนวน 1,350.00 ล้านบาท สมทบเพื่อชำระหนี้ที่ครอบคลุม

2.2.3 การประปาส่วนภูมิภาคออกพันธบัตร จำนวน 1,850.00 ล้านบาท เพื่อ Roll-over พันธบัตรที่ครอบคลุมชำระ

2.2.4 การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคกู้เงินจากธนาคารพาณิชย์ จำนวน 1,783.77 ล้านบาท เพื่อ Roll-over เงินกู้ที่ครอบคลุมชำระ และได้รับงบประมาณเพื่อการชำระหนี้จำนวน 716.23 ล้านบาท สมทบเพื่อชำระหนี้ที่ครอบคลุม

2.2.5 การรถไฟแห่งประเทศไทยออกพันธบัตรและกู้เงินจากธนาคารพาณิชย์ จำนวน 8,939.00 ล้านบาท เพื่อ Roll-over เงินกู้และพันธบัตรที่ครอบคลุมชำระ

2.2.6 องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพออกพันธบัตรและกู้เงินจากธนาคารพาณิชย์ จำนวน 5,720.00 ล้านบาท เพื่อ Roll-over พันธบัตรและเงินกู้ที่ครอบคลุมชำระ และได้รับงบประมาณเพื่อการชำระหนี้จำนวน 9.91 ล้านบาท สมทบเพื่อชำระหนี้ที่ครอบคลุม

2.2.7 องค์การคลังสินค้าใช้เงินรายได้ จำนวน 1,800.00 ล้านบาท เพื่อชำระคืนหนี้ที่ครอบคลุม

2.2.8 องค์การตลาดเพื่อเกษตรกรได้เจรจาขยายระยะเวลาสัญญาเงินกู้กับธนาคารพาณิชย์ จำนวน 4,730.26 ล้านบาท และได้รับงบประมาณเพื่อการชำระหนี้จำนวน 85.37 ล้านบาท สมทบเพื่อชำระหนี้ที่ครอบคลุม

2.2.9 ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรกู้เงินจากธนาคารพาณิชย์ จำนวน 43,120 ล้านบาท และใช้เงินรายได้ จำนวน 19,599.00 ล้านบาท เพื่อ Roll-over เงินกู้และพันธบัตรที่ครอบคลุมชำระ

2.2.10 ธนาคารอาคารสงเคราะห์ออกพันธบัตร จำนวน 7,000.00 ล้านบาท เพื่อ Roll-over เงินกู้และพันธบัตรที่ครบกำหนดชำระ

2.3 แผนการบริหารความเสี่ยง รวมวงเงินทั้งสิ้น 17,909.07 ล้านบาท ประกอบด้วย

2.3.1 การบริหารความเสี่ยงหนี้ของรัฐบาล กระทรวงการคลังได้ดำเนินการชำระหนี้ในประเทศก่อนครบกำหนดจำนวน 6,576.52 ล้านบาท ทำให้สามารถลดภาระดอกเบี้ยได้ 417.25 ล้านบาท และดำเนินการชำระหนี้ต่างประเทศก่อนครบกำหนดจำนวน 3,950.08 ล้านบาท ทำให้สามารถลดภาระดอกเบี้ยได้ 513.68 ล้านบาท

2.3.2 การบริหารความเสี่ยงหนี้ของรัฐวิสาหกิจ โดยรัฐวิสาหกิจได้ดำเนินการชำระหนี้ในประเทศก่อนครบกำหนดจำนวน 5,195.10 ล้านบาท ทำให้สามารถลดภาระดอกเบี้ยได้ 302.00 ล้านบาท และดำเนินการบริหารความเสี่ยงหนี้ต่างประเทศโดยการ Refinance หนี้สกุลเงินเยนเป็นสกุลเงินบาท จำนวน 2,187.37 ล้านบาท

2.4 แผนการบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติภายใต้กรอบแผนฯ

2.4.1 การก่อหนี้ใหม่ ประกอบด้วย

(1) เงินกู้ของรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทมหาชนจำกัด : บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) ได้กู้เงินเพื่อดำเนินโครงการสร้างโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่ 3 วงเงิน 14,707.39 ล้านบาท

(2) เงินกู้ระยะสั้นเพื่อเสริมสภาพคล่องในรูป Credit line : การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค บริษัท ธารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด และบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) ได้ดำเนินการทำสัญญาเงินกู้วงเงินรวม 15,500.00 ล้านบาท

2.4.2 การบริหารหนี้

บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ดำเนินการ Roll-over หนี้เงินกู้ในประเทศที่ครบกำหนดชำระจำนวน 18,987.00 ล้านบาท และดำเนินการทำ Cross Currency Swap หนี้สกุลเงินบาทเป็นสกุลเงินเยนจำนวน 2,426.95 ล้านบาท

III. สรุปผลการดำเนินการบริหารและจัดการหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2554

1. จากผลการดำเนินงานที่กล่าวมา กระทรวงการคลังและรัฐวิสาหกิจได้บริหารและจัดการหนี้สาธารณะตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2554 เป็นจำนวน 974,514.00 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 69.71 ของแผน ซึ่งแบ่งเป็นการก่อหนี้ใหม่ จำนวน 356,460.00 ล้านบาท และการบริหารหนี้จำนวน 618,054.00 ล้านบาท

ทั้งนี้ การกู้เงินและบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 222,504.33 ล้านบาท แบ่งเป็นการกู้เงินและบริหารหนี้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกันและกระทรวงการคลังให้รัฐวิสาหกิจกู้ต่อ จำนวน 122,769.38 ล้านบาท และไม่ค้ำประกัน จำนวน 99,734.95 ล้านบาท

2. การกู้เงินและค้ำประกันของรัฐบาลในปีงบประมาณ 2554 เป็นไปตามกรอบการกู้เงินและค้ำประกันที่พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติมกำหนด ได้แก่

2.1 การกู้เงินของรัฐบาลเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณหรือเมื่อมีรายจ่ายสูงกว่ารายได้ (มาตรา 21) กำหนดกรอบวงเงินกู้ไว้ไม่เกินร้อยละ 20 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และร้อยละ 80 ของงบประมาณรายจ่ายสำหรับชำระคืนเงินต้น ซึ่งในปีงบประมาณ 2554 เท่ากับ 460,043.69 ล้านบาท ดังนั้น การกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน 200,666.04 ล้านบาท จึงอยู่ภายใต้กรอบวงเงินที่กฎหมายกำหนด

2.2 การกู้เงินจากต่างประเทศของรัฐบาลเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม (มาตรา 22) กำหนดกรอบวงเงินกู้ไว้ไม่เกินร้อยละ 10 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งในปีงบประมาณ 2554 เท่ากับ 207,000.00 ล้านบาท ดังนั้น การกู้เงินจากต่างประเทศของรัฐบาล จำนวน 9,229.74 ล้านบาท จึงอยู่ภายใต้กรอบวงเงินที่กฎหมายกำหนด

2.3 การค้าประกันเงินกู้และการให้กู้ต่อเป็นเงินบาท (มาตรา 28 และมาตรา 25 (2)) กำหนดกรอบการค้าประกันเงินกู้และการให้กู้ต่อเป็นเงินบาทไว้ไม่เกินร้อยละ 20 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ซึ่งในปีงบประมาณ 2554 เท่ากับ 434,000.00 ล้านบาท ดังนั้น การค้าประกันเงินกู้ของกระทรวงการคลัง จำนวน 122,769.38 ล้านบาท จึงอยู่ภายใต้กรอบวงเงินที่กฎหมายกำหนด

3. การบริหารหนี้ในประเทศและต่างประเทศของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจสามารถลดยอดหนี้คงค้างได้ 79,795.07 ล้านบาท รวมทั้งลดภาระและประหยัดดอกเบี้ยได้ 3,836.93 ล้านบาท ซึ่งกระทรวงการคลังและรัฐวิสาหกิจได้ใช้เครื่องมือทางการเงินและอาศัยโอกาสที่ภาวะตลาดการเงินเอื้ออำนวยดำเนินการบริหารหนี้ในรูปแบบต่างๆ เพื่อให้การบริหารจัดการหนี้สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด

4. การจัดหาเงินกู้ของภาครัฐทำให้รัฐบาลมีเงินเพียงพอต่อการใช้จ่ายในการบริหารประเทศและการฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ รวมทั้งรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินโครงการและแผนงานลงทุนได้อย่างต่อเนื่อง เช่น โครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน โครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคลของรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย โครงการระบบรถไฟฟ้าในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล ช่วงบางซื่อ-ตลิ่งชัน โครงการระบบขนส่งทางรถไฟเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิของโครงการรถไฟแห่งประเทศไทย โครงการก่อสร้างทางเชื่อมต่อโครงการพิเศษสายบางพลี-สุขสวัสดิ์ กับถนนวงแหวนอุตสาหกรรมของทางพิเศษแห่งประเทศไทย โครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอ็กซเรย์ระยะที่ 4 ของกรมศุลกากร และโครงการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานของประเทศด้านสาธารณสุข เป็นต้น ซึ่งการลงทุนต่างๆ จะช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน เพิ่มความปลอดภัยในการคมนาคมขนส่ง รวมทั้งเป็นการสร้างฐานรายได้ใหม่ให้แก่ประเทศผ่านโครงการด้านเศรษฐกิจสร้างสรรค์ และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศด้วย

5. การระดมทุนของรัฐบาลด้วยวิธีการออกพันธบัตรทำให้มีปริมาณการออกพันธบัตรอย่างสม่ำเสมอและเพียงพอในการสร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิง (Benchmark) เพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ

6. หนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นเดือนกันยายน 2554 มีจำนวน 4,448,249.87 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 41.66 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) โดยแบ่งเป็นหนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง จำนวน 3,181,158.89 ล้านบาท หนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน จำนวน 1,079,703.84 ล้านบาท หนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงินที่รัฐบาลค้ำประกัน จำนวน 156,941.96 ล้านบาท และหนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน จำนวน 30,445.18 ล้านบาท และเมื่อเปรียบเทียบกับหนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นปีงบประมาณ 2554 กับหนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นปีงบประมาณ 2553 ซึ่งมีจำนวน 4,230,744.74 ล้านบาท พบว่า ระดับหนี้สาธารณะเพิ่มขึ้น จำนวน 217,505.13 ล้านบาท โดยเป็นการเพิ่มขึ้นของหนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรงเป็นส่วนใหญ่

สำหรับแนวทางการบริหารและจัดการหนี้ในอนาคต กระทรวงการคลังจะให้ความสำคัญแก่การบริหารหนี้ในเชิงรุก เพื่อให้การกู้เงินมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด และจะบริหารหนี้ให้อยู่ภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลัง เพื่อให้สามารถจัดหาเงินกู้ที่มีต้นทุนต่ำและอยู่ภายใต้กรอบความเสี่ยงที่เหมาะสม

IV. รายงานผลสำเร็จของโครงการเงินกู้

ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549 ข้อ 16 กำหนดให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะติดตามประเมินผลโครงการหรือแผนงานที่ได้ดำเนินการแล้วเสร็จ และจัดทำรายงานผลสำเร็จของโครงการนั้น ประกอบด้วย ความสอดคล้องของวัตถุประสงค์ ประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ผลกระทบของโครงการ และความยั่งยืนของโครงการ เพื่อเสนอต่อกระทรวงการคลังพร้อมทั้งรายงานการกู้เงินและการค้าประกันตามนัยมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548

ในปีงบประมาณ 2554 สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะได้ดำเนินการติดตามประเมินผลโครงการเงินกู้ที่ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน 2 โครงการ คือ โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโขงแห่งที่ 2 (ช่วงจังหวัดมุกดาหาร กับ แขวงสะหวันเขต) และโครงการบ้านเอื้ออาทร ณ จังหวัดภูเก็ต (กลาง) ของการเคหะแห่งชาติ ซึ่งมีผลการดำเนินงานและผลการประเมินโครงการสรุปได้ดังนี้

1. โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโขงแห่งที่ 2 (ช่วงจังหวัดมุกดาหาร กับ แขวงสะหวันเขต)

1.1 ความเป็นมาของโครงการ

โดยในช่วงปี 2535 – 2538 รัฐบาลของประเทศต่างๆ ในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (Greater Mekong Subregion: GMS) ประกอบด้วย จีน พม่า เวียดนาม ลาว กัมพูชา และประเทศไทย ได้เห็นชอบการดำเนินโครงการพัฒนาพื้นที่อนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงร่วมกัน ภายใต้ความร่วมมือช่วยเหลือของธนาคารพัฒนาเอเชีย และจัดให้มีการศึกษา Feasibility Study การคมนาคมขนส่งทางบกในแนว East-West Corridor พร้อมทั้งมีมติให้ดำเนินการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโขงแห่งที่ 2 ขึ้นที่จังหวัดมุกดาหาร-แขวงสะหวันเขต เพื่อเชื่อมโยงเส้นทางหมายเลข 9 ในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สู่เมืองเว้ ดานัง ของสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม

1.2 วัตถุประสงค์ของโครงการ

(1) เพื่อก่อให้เกิดการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจ การคมนาคมขนส่งตามแนวตะวันออก-ตะวันตก ระหว่างประเทศไทย-สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม

(2) เพื่อช่วยสนับสนุนการพัฒนาพื้นที่ของทั้งสามประเทศ รวมทั้งการพัฒนาในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ทั้งนี้ เมื่อก่อสร้างแล้วเสร็จก็จะช่วยสนับสนุนการค้าและการท่องเที่ยวระหว่างประเทศ และช่วยขยายโอกาสด้านการตลาดให้กับสินค้าไทย

1.3 แหล่งเงินทุนของโครงการ

กระทรวงการคลังได้ลงนามในสัญญากู้เงินกับธนาคารเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศแห่งญี่ปุ่น (JBIC) ซึ่งต่อมาได้มีการโอนงานให้แก่องค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น (JICA) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายการดำเนินโครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโขงแห่งที่ 2 วงเงิน 4,079 ล้านบาท ประกอบด้วย ค่าใช้จ่าย 3 หมวด ได้แก่ 1) หมวดค่าจ้างก่อสร้าง วงเงิน 3,495 ล้านบาท 2) หมวดค่าจ้างที่ปรึกษา วงเงิน 235 ล้านบาท และ 3) หมวดเพื่อเหลือเผื่อขาด วงเงิน 349 ล้านบาท โดยมีรายละเอียดของสัญญาเงินกู้สรุปได้ ดังนี้

วัตถุประสงค์ของการกู้เงิน	เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโขงแห่งที่ 2 ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจ การคมนาคมขนส่งตามแนวตะวันออก-ตะวันตก ระหว่างประเทศไทย สปป.ลาว และเวียดนาม ตลอดจนการสนับสนุนการพัฒนาพื้นที่ของทั้งสามประเทศ รวมทั้งการพัฒนาในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง
วันทีลงนามในสัญญาเงินกู้	27 ธันวาคม 2544
วงเงินกู้	เงินกู้ต่างประเทศ 4,079 ล้านบาท เทียบเท่า 1,490.67 ล้านบาท (อัตราแลกเปลี่ยน 100 เยน ต่อ 36.545 บาท)
ผู้กู้	รัฐบาลไทยโดยกระทรวงการคลัง
ผู้ให้กู้	JICA
เงื่อนไขสัญญาเงินกู้	
1. อัตราดอกเบี้ย	ค่าจ้างที่ปรึกษา 0.75% ต่อปี
2. ระยะเวลาชำระคืนเงิน	ค่าจ้างก่อสร้าง 1.0% ต่อปี
3. ระยะเวลาปลอดหนี้	ค่าจ้างที่ปรึกษา 10 ปี
4. วันสิ้นสุดการเบิกจ่าย	ค่าจ้างก่อสร้าง 20 ปี
	10 ปี
	24 เมษายน 2552

1.4 ผลการดำเนินงาน

สัญญา	แผน	ผล
สัญญาที่ 1	งานก่อสร้าง - ตัวสะพาน 1,600 เมตร	การก่อสร้างเริ่มต้นเมื่อวันที่ 3 ธันวาคม 2546 และดำเนินแล้วเสร็จตามแผนและระยะเวลาตามสัญญา

	-คอสสะพาน 450 เมตร -ถนนคอสสะพาน 158 เมตร -ถนนเปลี่ยนทิศทางจราจร 395 เมตร	เมื่อวันที่ 2 ธันวาคม 2549 ถึงแม้ว่าในระหว่างการดำเนินงานก่อสร้างจะมีอุปสรรคในการเชื่อมต่อชิ้นส่วนสะพานในตำแหน่งเสาต้นที่ 10-11 เมื่อวันที่ 22 กรกฎาคม 2548 ซึ่งผู้รับจ้างได้มีการปรับเปลี่ยนเทคนิคการเชื่อมต่อชิ้นส่วนสะพานใหม่
สัญญาที่ 2	เป็นงานก่อสร้างอาคารด้านควบคุมและถนนเชื่อม และสิ่งปลูกสร้างด้านฝั่งลาว	ตามแผน
สัญญาที่ 3	เป็นงานก่อสร้างอาคารด้านควบคุมและถนนเชื่อม และสิ่งปลูกสร้างด้านฝั่งไทย	การก่อสร้างเริ่มต้นเมื่อวันที่ 2 เมษายน 2547 และคาดว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จภายใน 24 เดือน (ประมาณวันที่ 1 เมษายน 2549) อย่างไรก็ตาม รัฐบาลไทยได้ขอปรับเปลี่ยนแบบสถาปัตยกรรมของโครงการหลังอาคารด้านควบคุมให้สะท้อนถึงเอกลักษณ์ความเป็นไทยมากยิ่งขึ้นส่งผลให้งานมีความซับซ้อนยิ่งขึ้น ในการนี้ กรมทางหลวงจึงได้เสนอขอให้ขยายระยะเวลาสิ้นสุดสัญญางานก่อสร้างดังกล่าวออกไปอีก 180 วัน เพื่อให้การดำเนินงานแล้วเสร็จตามแบบโครงสร้างที่ได้มีการปรับปรุงใหม่ ทั้งนี้ งานก่อสร้างตามสัญญาดังกล่าวได้ดำเนินการแล้วเสร็จเมื่อวันที่ 1 ตุลาคม 2549

1.5 ผลประโยชน์ที่ได้รับจากโครงการ

(1) ก่อให้เกิดการพัฒนาทางเศรษฐกิจ สนับสนุนการค้าและการท่องเที่ยวระหว่างประเทศ โดยมูลค่าการค้าระหว่างไทย-ลาว ผ่านด่านศุลกากร (ด่านมุกดาหาร) มูลค่าการค้าระหว่างไทย-ลาว ผ่านด่านศุลกากร (ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ) เพิ่มขึ้นเมื่อเปรียบเทียบกับก่อนการก่อสร้างสะพาน

(2) พัฒนาระบบคมนาคมขนส่งตามแนวตะวันออก-ตะวันตก ระหว่างประเทศไทย - สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม โดยจำนวนประชาชนของทั้งสองประเทศซึ่งข้ามแดนเข้า/ออก และจำนวนการจราจรยานพาหนะที่ผ่านสะพานซึ่งเพิ่มขึ้นในทุกๆ ปี รวมทั้งรัฐบาลได้รับประโยชน์ทางอ้อมจากรายได้จากการเก็บค่าผ่านทาง

1.6 ผลการประเมินโครงการ

การติดตามประเมินผลของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจะกำหนดหลักเกณฑ์ไว้ 5 ประการ ได้แก่ 1) ความสอดคล้องของวัตถุประสงค์โครงการ 2) ประสิทธิภาพ 3) ประสิทธิผล 4) ผลกระทบ และ 5) ความยั่งยืนของโครงการ โดยสามารถสรุปผลการประเมินโครงการได้ดังนี้

หลักเกณฑ์	รายละเอียด	ผลการประเมิน	เหตุผลประกอบ
1. ความสอดคล้องของวัตถุประสงค์โครงการ	เพื่อประเมินว่ากิจกรรมและวิธีการดำเนินโครงการสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ นโยบาย และการจัดลำดับความสำคัญของประเทศ	พึงพอใจมาก	สอดคล้องตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 9 และฉบับที่ 10 ในด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานโดยเฉพาะระบบโลจิสติกส์ เพื่อดึงดูดการลงทุนต่างประเทศ ตลอดจนการลงทุนในประเทศไทยในต่างประเทศ

หลักเกณฑ์	รายละเอียด	ผลการประเมิน	เหตุผลประกอบ
2. ประสิทธิภาพ	เพื่อประเมินผลการจัดการทรัพยากรของโครงการเพื่อให้การดำเนินโครงการแล้วเสร็จใน 3 ด้าน ได้แก่ ขอบเขต/ระยะเวลา/ต้นทุน	พึงพอใจมาก	สามารถดำเนินกิจกรรมโครงการได้ครบถ้วนตามแผนและอยู่ภายใต้ต้นทุนที่กำหนดไว้
3. ประสิทธิภาพ	เพื่อประเมินการบรรลุวัตถุประสงค์โครงการโดยการเปรียบเทียบผลผลิตที่ได้รับจากโครงการกับเป้าหมายของโครงการ	พึงพอใจมาก	สามารถช่วยสนับสนุนการคมนาคมในการขนส่งสินค้าและการท่องเที่ยวระหว่างประเทศเพื่อนบ้านได้เป็นอย่างดี โดยเมื่อเปรียบเทียบข้อมูลสถิติที่เกี่ยวกับมูลค่าส่งออก/นำเข้า ผ่านด่านศุลกากรมุกดาหาร พบว่ามูลค่าส่งออก/นำเข้ามีแนวโน้มเพิ่มขึ้น นับตั้งแต่ปี 2549 ที่ได้มีการเปิดใช้สะพาน รวมทั้ง เมื่อก่อสร้างแล้วเสร็จก็จะช่วยสนับสนุนการค้าและการท่องเที่ยวระหว่างประเทศอีกทางหนึ่งด้วย
4. ผลกระทบ	เพื่อประเมินผลลัพธ์ทางตรงและผลลัพธ์ทางอ้อมจากการดำเนินโครงการ ตลอดจนผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม สังคม และวัฒนธรรม	พึงพอใจมาก	เป็นการเพิ่มสาธารณูปโภคเพื่ออำนวยความสะดวกต่อผู้ใช้บริการ นำมาซึ่งการขนส่งสินค้า บริการ และแลกเปลี่ยนวัฒนธรรม เพื่อเสริมสร้างชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนที่ดีขึ้น
5. ความยั่งยืนของโครงการ	เพื่อประเมินหน่วยงานรับผิดชอบในการบำรุงรักษา และแผนการบำรุงรักษาภายหลังดำเนินโครงการแล้วเสร็จ	พึงพอใจมาก	มีการมอบหมายหน่วยงานรับผิดชอบในการตรวจสอบ และบำรุงรักษาไว้เป็นการเฉพาะ (คณะกรรมการบริหารสะพาน)

1.7 ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินโครงการ

ในระหว่างการทำงานก่อสร้างสะพานเมื่อวันที่ 22 กรกฎาคม 2548 ได้มีอุบัติเหตุเกิดขึ้นในระหว่างการเชื่อมต่อชิ้นส่วนสะพานในตำแหน่งเสาต้นที่ 10-11 ซึ่งผู้รับจ้างได้มีการปรับเปลี่ยนเทคนิคการเชื่อมต่อชิ้นส่วนสะพานใหม่ รวมทั้งรักษามาตรฐานคุณภาพงานก่อสร้างสะพานให้อยู่ในระดับเดิม นอกจากนี้รัฐบาลไทยได้ขอปรับเปลี่ยนแบบสถาปัตยกรรมของโครงการหลังคาอาคารด่านควบคุม ให้สะท้อนถึงเอกลักษณ์ความเป็นไทยมากยิ่งขึ้น ส่งผลให้ต้องมีการปรับเปลี่ยนงานที่ได้มีการออกแบบไว้แล้ว ตลอดจนมีความซับซ้อนในขั้นตอนการทำงานยิ่งขึ้น ในการนี้ กรมทางหลวงจึงเห็นชอบให้ขยายระยะเวลาดำเนินงานก่อสร้างอาคารด่านควบคุม งานก่อสร้างดังกล่าวออกไปอีก 180 วัน เพื่อให้การดำเนินงานแล้วเสร็จตามแบบโครงสร้างที่ได้มีการปรับปรุงใหม่

1.8 บทเรียนที่ได้รับและข้อเสนอแนะ

การเพิ่มขึ้นของประสิทธิภาพการขนส่งสินค้าตามแนว East-West Corridor นอกจากต้องมีโครงสร้างพื้นฐานที่ครบถ้วนแล้ว ยังต้องการกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการขนส่งสินค้าข้ามชายแดนที่อำนวยความสะดวกด้วย อาทิเช่น พิธีการศุลกากร พิธีการตรวจคนเข้าเมือง ระบบการตรวจสอบความปลอดภัยและมาตรฐานสินค้า เป็นต้น ในการนี้ ประเทศที่อยู่ภายใต้กรอบความร่วมมือในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงได้จัดทำความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (GMS Cross Border Trade Agreement: GMS CBTA) เพื่อลดความยุ่งยากและซ้ำซ้อนในพิธีการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการขนส่งสินค้าข้ามชายแดน เช่น การตรวจปล่อยสินค้าในบริเวณเดียวกัน (Single Stop Inspection) การอำนวยความสะดวกการข้ามพรมแดนของบุคคล และการแลกเปลี่ยนสิทธิด้านการจราจร เป็นต้น แต่ยังคงมีปัญหาคอขวดอยู่บ้างโดยเฉพาะปัญหากฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น ประเทศไทยไม่มีกฎหมายรองรับการปฏิบัติงานร่วมกันของเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน ซึ่งแนวทางการแก้ไขปัญหาคอขวดกรมศุลกากรได้ยกร่างกฎหมายพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน พ.ศ. และกรมศุลกากรได้ยกร่างพระราชบัญญัติศุลกากรว่าด้วยการอนุมัติให้เป็นไปตามข้อตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง จึงกล่าวได้ว่า หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องควรมีความร่วมมือระหว่างกันเพื่อแก้ไขปัญหาคอขวดต่างๆ ต่อไป ตลอดจนการกำหนดมาตรการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการขนส่งตามแนวชายแดนอื่นๆ โดยใช้ประสบการณ์จากโครงการนี้ด้วย

2. โครงการบ้านเอื้ออาทร ณ จังหวัดภูเก็ต (กลาง) ของ การเคหะแห่งชาติ

2.1 ความเป็นมาของโครงการ

โครงการบ้านเอื้ออาทรเป็นโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยตามนโยบายของรัฐบาลที่มีเป้าหมายให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยการเคหะแห่งชาติ (กคช.) ดำเนินการจัดสร้างที่อยู่อาศัยที่ได้มาตรฐานสำหรับประชาชนผู้ด้อยโอกาส ผู้มีรายได้น้อย ข้าราชการและพนักงานชั้นผู้น้อยของหน่วยงานรัฐ จำนวน 601,727 หน่วย ภายในเวลา 5 ปี (พ.ศ. 2546-2550) วงเงินรวมทั้งสิ้นประมาณ 273,209.125 ล้านบาท มีเป้าหมายดำเนินงานครอบคลุมพื้นที่ ในเขตเมืองทั่วประเทศ แบ่งเป็นในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล จำนวน 421,209 หน่วย (ร้อยละ 70) เมืองหลักและเมืองรองในภูมิภาค 180,518 หน่วย (ร้อยละ 30) ตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

โครงการบ้านเอื้ออาทร ณ จังหวัดภูเก็ต (กลาง) เป็นโครงการบ้านเอื้ออาทร ระยะที่ 5 โดยมีแผนการก่อสร้างโครงการ จำนวน 2,471 หน่วย วงเงินลงทุน 1,181.138 ล้านบาท ประกอบด้วยเงินอุดหนุนจำนวน 217.448 ล้านบาท และเงินกู้ในประเทศ 963.69 ล้านบาท

2.2 วัตถุประสงค์ของโครงการ

- (1) เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงในการอยู่อาศัยให้แก่กลุ่มเป้าหมาย โดยการจัดสร้างที่อยู่อาศัยที่ได้มาตรฐานในชุมชนที่มีสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม พร้อมระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการที่จำเป็นในระดับราคาที่สามารถรับภาระในการเช่าซื้อเป็นของตนเองได้
- (2) เพื่อเสริมสร้างสายสัมพันธ์อันดีภายในครอบครัว ชุมชนและสังคม จากลักษณะการออกแบบทางกายภาพ ก่อให้เกิดความเข้มแข็งและมีคุณภาพ รวมทั้งสนับสนุนการมีส่วนร่วมของทุกฝ่ายในการพัฒนาชุมชนเพื่อนำไปสู่ความเป็นชุมชนน่าอยู่อย่างยั่งยืน
- (3) เพื่อส่งเสริมให้เกิดกิจกรรมทางเศรษฐกิจ เป็นการสร้างโอกาสให้กับผู้อาศัยในชุมชนให้มีรายได้เพิ่มขึ้น โดยจัดให้มีองค์ประกอบของชุมชนรองรับกิจกรรมทางเศรษฐกิจ

2.3 ผลการดำเนินโครงการ

- (1) กระทรวงการคลังได้จัดหาเงินกู้ในประเทศให้แก่ กคช. โดยกระทรวงการคลัง

คำประกัน สำหรับโครงการบ้านเอื้ออาทร จังหวัดภูเก็ต (กลาง) วงเงินรวมจำนวน 963.69 ล้านบาท และจากการทบทวนโครงการ กคช. ได้เบิกจ่ายเงินกู้จำนวน 893.952 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 92.76 ของวงเงินกู้

(2) การดำเนินการก่อสร้าง

รายการ	แผนงาน	ผลการดำเนินงาน
งบก่อสร้างระยะที่ 1		
- ระยะที่ 1 ส่วนที่ 1	1,033 หน่วย	1,033 หน่วย
- ระยะที่ 1 ส่วนที่ 2	1,438 หน่วย	1,438 หน่วย
รวม ระยะที่ 1 ส่วนที่ 1-2	2,471 หน่วย	2,471 หน่วย

(3) ระยะเวลาการดำเนินงาน

หน่วย : วัน

รายการ	แผนงาน	ผล	ส่วนต่าง
ระยะที่ 1 ส่วนที่ 1	720	893	+173 (124 %)
ระยะที่ 1 ส่วนที่ 2	570	568	-2 (99.64 %)

2.4 วงเงินลงทุนโครงการ

ตามแผนการดำเนินการก่อสร้างโครงการบ้านเอื้ออาทร ณ จังหวัดภูเก็ต (กลาง) ได้ใช้เงินดำเนินการจำนวน 1,244.732 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

รายการ	วงเงินลงทุนของโครงการ ณ 31 ส.ค.54 หน่วย : ล้านบาท							
	เงินอุดหนุน		เงินกู้ในประเทศ		รายได้		รวม	
	แผน	ผล	แผน	ผล	แผน	ผล	แผน	ผล
1. ค่าก่อสร้างและติดตั้งอุปกรณ์	217.448	197.68	963.69	893.952	-	153.10	1181.138	1,244.732
2. ค่าจ้างที่ปรึกษา								
3. ค่าเผื่อเหลือเผื่อขาด								
4. ค่าเวนคืนที่ดิน								
5. ค่าออกแบบรายละเอียด								
6. ภาษี								
รวม	217.448	197.68	963.69	893.952	-	153.10	1,181.138	1,244.732

2.5 การประเมินผลโครงการ

(1) ความสอดคล้องของวัตถุประสงค์ (Relevance): พึงพอใจมาก (A) เนื่องจากวัตถุประสงค์ของโครงการฯ มีความสอดคล้องกับนโยบายระดับประเทศ ระดับสาขา และวัตถุประสงค์ระดับโครงการ

(2) ประสิทธิภาพ (Efficiency): พึงพอใจ (B) โดยแบ่งเป็นการประเมินวงเงินลงทุนและระยะเวลาการดำเนินโครงการ ดังนี้

- วงเงินลงทุนของโครงการ: พึงพอใจ (B) เนื่องจาก กคช. ใช้จ่ายเงินลงทุนน้อยกว่าแผนการลงทุนที่กำหนดไว้ โดยวงเงินกู้ในประเทศที่ใช้จริงต่ำกว่าแผนประมาณการลงทุน คิดเป็นร้อยละ 92.76 ของแผนการกู้ ซึ่งอยู่ในช่วงการใช้จ่ายเงินร้อยละ 100 หรือน้อยกว่าแผนการลงทุน แต่อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณาวงเงินลงทุนโดยรวมแล้ว ปรากฏว่าสูงกว่าแผน ดังนั้น จึงประเมินได้ในระดับพึงพอใจ (B)

- ระยะเวลาการดำเนินโครงการ: พึงพอใจ (B) เนื่องจากตามแผนงานเดิมได้กำหนดให้โครงการฯ ระยะที่ 1 ส่วนที่ 1 มีระยะเวลาดำเนินโครงการรวมทั้งขยายระยะเวลา เป็น 720 วัน โดย กคช. ใช้ระยะเวลาดำเนินโครงการตั้งแต่วันที่ 20 กุมภาพันธ์ 2550 จนสิ้นสุดโครงการเมื่อวันที่ 31 กรกฎาคม 2552 เป็นเวลา 893 วัน ซึ่งมากกว่าประมาณการไว้ที่ 720 วัน หรือคิดเป็นร้อยละ 124.03 ของระยะเวลาประมาณการ

และโครงการฯ ระยะที่ 1 ส่วนที่ 2 มีระยะเวลาดำเนินโครงการรวมทั้งขยายระยะเวลา เป็น 570 วัน โดย กคช. ใช้ระยะเวลาดำเนินโครงการตั้งแต่วันที่ 22 มกราคม 2553 จนถึงสิ้นสุดโครงการเมื่อวันที่ 13 สิงหาคม 2554 เป็นเวลา 568 วัน แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด ซึ่งโครงการฯ ระยะที่ 1 ส่วนที่ 1 อยู่ในช่วงใช้เวลาดำเนินโครงการ ร้อยละ 100 ถึง 150 ดังนั้น จึงประเมินได้ในระดับพึงพอใจ (B)

(3) ประสิทธิภาพ (Effectiveness): พึงพอใจมาก (A) เนื่องจากโครงการบ้านเอื้ออาทรเป็นโครงการตามนโยบายรัฐบาล เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนผู้ด้อยโอกาสให้มีความเป็นอยู่ดีขึ้น ไม่ได้เน้นผลกำไรจากการดำเนินการ ดังนั้นจึงไม่สามารถทราบถึงประสิทธิผลในการดำเนินงานจากอัตราผลตอบแทนทางเศรษฐกิจได้ อย่างไรก็ตามหากพิจารณาจากอัตราการเข้าอยู่อาศัยของประชาชนในโครงการฯ ที่มีมากกว่าร้อยละ 70 ก็จะสามารถบ่งบอกถึงประสิทธิผลของโครงการฯ ได้ ดังนั้น จึงประเมินได้ในระดับพึงพอใจมาก (A)

(4) ผลกระทบ (Impact): พึงพอใจมาก (A) เนื่องจากโดยภาพรวมแล้วการจัดทำโครงการของ กคช. ในจังหวัดภูเก็ต ได้ผลลัพธ์ทั้งทางตรงและทางอ้อมตามเป้าหมาย รวมทั้งส่งผลกระทบต่อทั้งด้านบวกและด้านลบ ทั้งทางด้านเศรษฐกิจ วัฒนธรรม สังคม และสิ่งแวดล้อม แต่อย่างไรก็ตามการเคหะแห่งชาติได้นำความรู้ประสบการณ์ด้านบริหารจัดการและการพัฒนาชุมชน มาปรับใช้เพื่อลดผลกระทบทางด้านลบดังกล่าวได้เป็นอย่างดี รวมทั้งนำจุดเด่นของความหลากหลายและแตกต่างของประชาชนในชุมชนเอื้ออาทรแลกเปลี่ยนเรียนรู้กับชุมชนดั้งเดิมในพื้นที่ใกล้เคียงและเปิดโอกาสให้ชุมชนใกล้เคียงเข้าร่วมกิจกรรมทางด้านสังคมและวัฒนธรรมในชุมชนเอื้ออาทร ทำให้เกิดการประสานสามัคคีที่ติดต่อกันระหว่างชุมชนดั้งเดิมและชุมชนเอื้ออาทรได้เป็นอย่างดี ดังนั้นจึงประเมินได้ในระดับพึงพอใจมาก (A)

(5) ความยั่งยืนของโครงการ (Sustainability): พึงพอใจมาก (A) เนื่องจากฐานะทางการเงินของ กคช. อยู่ในระดับที่ดี และโครงการฯ สนับสนุนให้ผู้อยู่อาศัยบริหารชุมชนในรูปแบบขององค์กรชุมชน โดยมุ่งหวังให้สมาชิกชุมชนนำหลักการ อดทนอดกลั้น และวิธีการของสหกรณ์มาช่วยเหลือตนเอง เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิต เสริมสร้างความเข้มแข็งทางด้านเศรษฐกิจและสังคม มีคุณภาพชีวิตที่ดี บนพื้นฐานการพึ่งพาตนเอง และช่วยเหลือเกื้อกูลกัน ด้วยการจัดตั้งสหกรณ์บริการชุมชนโครงการบ้านเอื้ออาทรขึ้น ซึ่งการเคหะแห่งชาติจะทำหน้าที่เสมือนพี่เลี้ยงในการสนับสนุนองค์ความรู้ต่างๆ และสนับสนุนการดำเนินงานด้านบริหารชุมชนแบบบูรณาการ รวมทั้งกำกับดูแล ประเมินความสามารถและศักยภาพของสหกรณ์เป็นระยะๆ ดังนั้น จึงประเมินได้ในระดับพึงพอใจมาก (A)

จากผลการประเมินภายใต้หลักเกณฑ์การประเมิน 5 ด้านในภาพรวมพบว่า โครงการบ้านเอื้ออาทร ณ จังหวัดภูเก็ต (กลาง) ของ กคช. มีผลการประเมินอยู่ในระดับพึงพอใจมาก (A) ถึงแม้ว่าด้านประสิทธิภาพจะได้รับการประเมินในระดับพึงพอใจ (B) ซึ่งเกิดจากความล่าช้าในการดำเนินโครงการ แต่เมื่อพิจารณาถึงความสอดคล้องของวัตถุประสงค์ และความยั่งยืนของโครงการ โดยที่ กคช. ดำเนินโครงการจัดสร้างที่อยู่อาศัยสำหรับผู้ด้อยโอกาส ผู้มีรายได้น้อย ข้าราชการและพนักงานชั้นผู้น้อยของหน่วยงานรัฐ ทำให้ประชาชนมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ประกอบกับมีการบริหารจัดการโครงการที่ดี ภายหลังเสร็จสิ้นโครงการจึงได้รับการประเมินในระดับพึงพอใจมาก