



# รายงาน

ของ

คณะกรรมการกิจการองค์กรตามรัฐธรรมนูญ

และติดตามการบริหารงบประมาณ

วุฒิสภา

พิจารณาศึกษาการยื่นข้อทักท้วงการตรวจสอบ

งบการเงินเทศบาลเมืองปัตตานี ปี ๒๕๕๓ - ๒๕๕๔

ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน



สำนักกรรมการ ๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา



# (สำเนา) บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมาธิการกิจการองค์กรตามรัฐธรรมนูญและติดตามการบริหารงบประมาณ วุฒิสภา

ที่ สว(กมธ๒) ๐๐๑๐/(ร ๒)

วันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๑

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาการยืนยันข้อเท็จจริงการตรวจสอบการเงินเทศบาลเมืองปัตตานี  
ปี ๒๕๔๓ - ๒๕๔๔ ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญทั่วไป) วันศุกร์ที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๑  
ที่ประชุมวุฒิสภาได้รับทราบการยืนยันข้อเท็จจริงการตรวจสอบงบการเงินเทศบาลเมืองปัตตานี  
ปี ๒๕๔๓ - ๒๕๔๔ ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ตามมาตรา ๔๔ วรรคท้าย แห่งพระราชบัญญัติ  
ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ และมีมติมอบหมายให้คณะกรรมาธิการ  
กิจการองค์กรตามรัฐธรรมนูญและติดตามการบริหารงบประมาณ วุฒิสภา พิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าว  
แล้วรายงานต่อวุฒิสภาเพื่อประกอบการพิจารณารับทราบ ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑  
ข้อ ๙๕ ซึ่งกรรมาธิการคณะนี้ ประกอบด้วย

๑. นายจิตติพงษ์ วิริยะโรจน์
๒. พลตำรวจเอก สุนทร ชัยขวัญ
๓. นายไพบุลย์ นิติตะวัน
๔. ร้อยโท ภูมิศักดิ์ หงษ์หยก
๕. ศาสตราจารย์วิรัตน์ พาณิชพงษ์
๖. พันตำรวจเอก สนธยา แสงภา
๗. พันตำรวจโท จิตต์ ศรีโยหะ มุกดาธนพงศ์
๘. นายเรืองไกร ลีกิจวัฒน์
๙. นายรักพงษ์ ณ อุบล
๑๐. นางสาวเกศสิณี แซ่วัฒนะ
๑๑. นายคำคุณ สิทธิสมาน
๑๒. นายทวีศักดิ์ คิตบรรจง
๑๓. นายเวดีอราแม มะมิงจิ
๑๔. นายยุทธนา ชุพฤทธิ์
๑๕. นายบวรศักดิ์ คณาเสน

ประธานคณะกรรมาธิการ  
ประธานที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ  
รองประธานคณะกรรมาธิการ คนที่หนึ่ง  
รองประธานคณะกรรมาธิการ คนที่สอง  
รองประธานคณะกรรมาธิการ คนที่สาม  
รองประธานคณะกรรมาธิการ คนที่สี่  
รองประธานคณะกรรมาธิการ คนที่ห้า  
โฆษกคณะกรรมาธิการ  
โฆษกคณะกรรมาธิการ  
กรรมาธิการ  
กรรมาธิการ  
กรรมาธิการ  
กรรมาธิการ  
เลขานุการคณะกรรมาธิการ  
รองเลขานุการคณะกรรมาธิการ



อนึ่ง...

LIIRT

อนึ่ง คณะกรรมการได้แต่งตั้ง นางสาวศิริวรรณ ฤกษ์วิสาห์ ผู้อำนวยการกลุ่มงาน  
คณะกรรมการกิจการองค์กรอิสระ สำนักกรรมการ ๒ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ทำหน้าที่เป็น  
ผู้ช่วยเลขานุการ ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๘๕ วรรคสาม

บัดนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาศึกษาและจัดทำรายงานการพิจารณาศึกษา  
การยืนยันข้อเท็จจริงการตรวจสอบงบการเงินเทศบาลเมืองปัตตานี ปี ๒๕๕๓ - ๒๕๕๔  
ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตามที่ได้รับมอบหมายเสร็จแล้ว รายละเอียดปรากฏตามรายงาน  
ของคณะกรรมการที่ได้แนบมาพร้อมนี้

จึงกราบเรียนมาเพื่อนำเสนอต่อที่ประชุมวุฒิสภา เพื่อประกอบการพิจารณารับทราบ  
ต่อไป

(ลงชื่อ) จิตติพจน์ วิริยะโรจน์

(นายจิตติพจน์ วิริยะโรจน์)

ประธานคณะกรรมการกิจการองค์กรตามรัฐธรรมนูญ  
และติดตามการบริหารงบประมาณ  
วุฒิสภา

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวศิริวรรณ ฤกษ์วิสาห์)

ผู้อำนวยการกลุ่มงาน  
คณะกรรมการกิจการองค์กรอิสระ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักกรรมการ ๒

โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๘๘ - ๙

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๘๙



สุภิญญา พิมพ์  
สมพร/สุพิชฌาย์ ทาน

**รายงานการพิจารณาศึกษา**  
**การยืนยันข้อเท็จจริงการตรวจสอบงบการเงินเทศบาลเมืองปัตตานี ปี ๒๕๕๓ - ๒๕๕๔**  
**ของ**  
**คณะกรรมการกิจการองค์กรตามรัฐธรรมนูญและติดตามการบริหารงบประมาณ**  
**วุฒิสภา**

-----

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญทั่วไป) วันศุกร์ที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๑ ที่ประชุมวุฒิสภาได้รับทราบการยืนยันข้อเท็จจริงการตรวจสอบงบการเงินเทศบาลเมืองปัตตานี ปี ๒๕๕๓ - ๒๕๕๔ ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ตามมาตรา ๕๔ วรรคท้าย แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ และมีมติมอบหมายให้คณะกรรมการกิจการองค์กรตามรัฐธรรมนูญและติดตามการบริหารงบประมาณ วุฒิสภา พิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าว แล้วรายงานต่อวุฒิสภาเพื่อประกอบการพิจารณารับทราบ ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๙๕ นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการได้ดำเนินการพิจารณาศึกษาการยืนยันข้อเท็จจริงการตรวจสอบงบการเงินเทศบาลเมืองปัตตานี ปี ๒๕๕๓ - ๒๕๕๔ ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเสร็จแล้ว โดยมีรายละเอียดในการดำเนินการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการ ผลการพิจารณาศึกษา รวมทั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ดังต่อไปนี้

**๑. การดำเนินการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการ**

ในการดำเนินการพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าว คณะกรรมการได้พิจารณาศึกษา กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ได้แก่

- ๑.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐
- ๑.๒ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒
- ๑.๓ พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖
- ๑.๔ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒
- ๑.๕ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยรธนราชการ พ.ศ. ๒๕๒๓
- ๑.๖ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗
- ๑.๗ หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๐๗/ว ๓๔๔ เรื่อง การเบิกจ่ายค่าวัสดุ เครื่องแต่งกาย ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๖
- ๑.๘ หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๒๓ เรื่อง หลักเกณฑ์ การมีรถรับรองไว้ใช้ในราชการ และรถที่ใช้ในการกิจถวายอารักขาและรักษาความปลอดภัยพระบรมวงศานุวงศ์ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

- ๑.๙ หนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๔๐๗/ว ๗๒ เรื่อง ราคามาตรฐานครุภัณฑ์ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๔๒
- ๑.๑๐ หนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๔๐๗/ว ๖๐ เรื่อง ราคามาตรฐานครุภัณฑ์ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๔๓
- ๑.๑๑ หนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๔๐๗/ว ๖๘ เรื่อง ราคามาตรฐานครุภัณฑ์ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๔๔
- ๑.๑๒ หนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว ๒๐๔๗ เรื่อง การจัดซื้อวัสดุ และครุภัณฑ์ของเทศบาลและเมืองพัทยา ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๓๙
- ๑.๑๓ หนังสือกรมการปกครอง ด่วนมาก ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว ๑๔๘๓ เรื่อง การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาล ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๔๓
- ๑.๑๔ หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๕๐๒/ว ๑๐๑ เรื่อง การเบิกจ่ายเงิน งบประมาณในการดำเนินงานของส่วนราชการ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๓๓

ตลอดจนศึกษาเอกสาร วิเคราะห์ข้อมูลและข้อเท็จจริงต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

## ๒. ผลการพิจารณาศึกษา

คณะกรรมการพิจารณาผลการพิจารณาศึกษาการยืนยันข้อเท็จจริงการตรวจสอบ งบการเงินเทศบาลเมืองปัตตานี ปี ๒๕๔๓ - ๒๕๔๔ ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ตามมาตรา ๔๔ วรรคท้าย แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ รวม ๓ กรณี ดังนี้

๒.๑ กรณีการเบิกจ่ายเงินเป็นค่าผ้าพื้นเมืองบาติก สำหรับตัดชุดผู้บริหาร พนักงานเทศบาลและลูกจ้าง เป็นเงิน ๓๐,๐๐๐ บาท

๒.๒ กรณีการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนให้แก่สำนักงานจังหวัดปัตตานีซื้อรถยนต์ตรวจการ ยี่ห้อ Jeep Grand Cherokee จำนวน ๑ คัน เป็นเงิน ๒,๖๕๕,๐๐๐ บาท

๒.๓ กรณีการเบิกจ่ายเงินค่ากุญแจล็อกเกียร์พร้อมอุปกรณ์ และเครื่องช่วยบังคับ พวงมาลัยเพาเวอร์ สำหรับรถยนต์หมายเลข บ ๗๑๖๖ และ บ ๗๑๖๗ เป็นเงิน ๗๓,๘๐๐ บาท

จากการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการทั้งสามกรณีดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมการเห็นว่า ในการดำเนินการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของเทศบาลเมืองปัตตานี และการดำเนินการตรวจสอบหน่วยรับตรวจในการใช้จ่ายเงินงบประมาณของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินนั้น ทั้งสองหน่วยงานได้ปฏิบัติตามกฎ ระเบียบที่กำหนดไว้ เพียงแต่มีความเห็นในการปฏิบัติตามกฎ ระเบียบไม่ตรงกัน อันมีสาเหตุมาจากกฎ ระเบียบที่ปฏิบัติขาดความชัดเจน ก่อให้เกิดปัญหา การตีความ และปัญหาในการดำเนินการบริหารจัดการงบประมาณ



๓. ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

๓.๑ เพื่อให้การเบิกจ่ายเงินงบประมาณของหน่วยราชการส่วนท้องถิ่น และการตรวจสอบหน่วยรับตรวจในการใช้จ่ายเงินงบประมาณของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการออกกฎ ระเบียบต่าง ๆ เกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินงบประมาณนั้น ควรกำหนดกฎ ระเบียบให้ชัดเจน ทั้งนี้ เพื่อมิให้เกิดปัญหา การตีความ และเพื่อให้หน่วยปฏิบัติมีความเข้าใจในกฎ ระเบียบที่ปฏิบัติอย่างถูกต้องและเป็นแนวทาง เดียวกัน

๓.๒ เนื่องจากกฎ ระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างได้บังคับใช้กับ ส่วนราชการทั่วประเทศ ทำให้มีความไม่เหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพพื้นที่ ดังนั้น ในการออกกฎ ระเบียบดังกล่าว ควรกำหนดรายละเอียดให้กว้างขึ้น และคำนึงถึงการปฏิบัติของหน่วยงานในแต่ละพื้นที่ด้วย

๓.๓ โดยสภาพข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินงานของทางจังหวัดและหน่วยราชการ ส่วนท้องถิ่น มีการดำเนินงานในลักษณะที่ช่วยเหลือกัน โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่ ที่ผ่านมาในการดำเนินงานบริหารงบประมาณของทางจังหวัด ส่วนใหญ่ประสบปัญหาเรื่องงบประมาณ จำเป็นที่ทางจังหวัดต้องรับเงินงบประมาณอุดหนุนจากหน่วยราชการส่วนท้องถิ่น เนื่องจากหน่วยราชการ ส่วนท้องถิ่นมีงบประมาณจำนวนมาก ทั้งเงินในงบประมาณและเงินนอกงบประมาณ ในขณะเดียวกัน การดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการต่าง ๆ ของหน่วยราชการส่วนท้องถิ่นบางแผนงาน/โครงการ ต้องได้รับอนุมัติจากทางจังหวัดเช่นกัน

คณะกรรมการกิจการองค์กรตามรัฐธรรมนูญและติดตามการบริหารงบประมาณ วุฒิสภา จึงขอเสนอรายงานการพิจารณาศึกษาการยืนยันข้อเท็จจริงการตรวจสอบงบการเงินเทศบาล เมืองปัตตานี ปี ๒๕๔๓ - ๒๕๔๔ ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน พร้อมทั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ของคณะกรรมการ เพื่อประกอบการพิจารณารับทราบของวุฒิสภาต่อไป



(นายยุทธนา ยุทธพันธ์)

เลขานุการคณะกรรมการกิจการองค์กรตามรัฐธรรมนูญ

และติดตามการบริหารงบประมาณ

วุฒิสภา



LIART

