

รายงานการประชุมวุฒิสภา ชุดที่ ๔
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ (สมัยสามัญ)
วันพุธที่ ๑๑ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๖๕
ณ ห้องประชุมรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๕.๓๐ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดทั้งสิ้นชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๒๐๑ คน
ประธานวุฒิสภา : มีก็มีสมาชิกมาประชุม ๒๐๑ ท่านครบองค์ประชุมแล้ว
ณขอเปิดประชุม

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งที่ต่อประชุม รับทราบ
พระบรมราชโองการ โปรดเกล้าโปรดกระหม่อม แต่งตั้งสมาชิกวุฒิสภา ด้วยให้มี
พระบรมราชโองการ โปรดเกล้าโปรดกระหม่อมแต่งตั้งสมาชิกวุฒิสภา ตามมาตรา ๘๕
และมาตรา ๘๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๑ จึงขอเชิญ
ท่านสมาชิกโปรดยืนขึ้นรับฟังพระบรมราชโองการ
(สมาชิกและผู้ที่อยู่ในที่ประชุมโดยยืนขึ้นเพื่อรับฟังพระบรมราชโองการ)
นางสาวบังอร อัมโสภา (เลขาธิการวุฒิสภา)



พระบรมราชโองการ
ประกาศ
แต่งตั้งสมาชิกวุฒิสภา

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการ
โปรดเกล้าโปรดกระหม่อม แต่งตั้งสมาชิกวุฒิสภาแทนตำแหน่งที่ว่างตามมาตรา ๕๘
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

- ๑. พลโท ร่มศักดิ์ ไชยโกมินทร์
- ๒. นายอนันต์ อิ่มนาคกุล

โดยให้แทนตำแหน่งที่ว่างตามประกาศลงวันที่ ๓๕ เมษายน พ.ศ. ๒๕๓๔
และประกาศลงวันที่ ๑๕ เมษายน พ.ศ. ๒๕๓๖ ตามลำดับ
ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๓ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๓๕

เป็นปีที่ ๔๑ ในรัชกาลปัจจุบัน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ
พลเอก เปรม ติณสูลานนท์
นายกรัฐมนตรี "



พระบรมราชโองการ
ประกาศ
แต่งตั้งสมาชิกวุฒิสภา

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการ
โปรดเกล้าโปรดกระหม่อม ให้ประกาศว่า ตามที่ไ้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้า
โปรดกระหม่อม แต่งตั้งสมาชิกวุฒิสภาเพิ่มเติม อันเนื่องมาจากมีการจับสลากออก
และมีจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเพิ่มขึ้น ตามประกาศลงวันที่ ๑๕ เมษายน
พุทธศักราช ๒๕๓๖ นั้น

บัดนี้ ปรากฏว่ามีตำแหน่งสมาชิกวุฒิสภาว่างลง ประกอบกับได้มีการเลือกตั้ง
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั่วไปในวันที่ ๒๗ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๒๕ ได้จำนวนสมาชิก
สภาผู้แทนราษฎรเพิ่มขึ้นเป็น ๑๔๗ คน สมควรแต่งตั้งสมาชิกวุฒิสภาให้โดยจำนวนสาม
ในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดของสภาผู้แทนราษฎร จึงมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้า
โปรดกระหม่อม แต่งตั้งสมาชิกวุฒิสภาตามมาตรา ๔๔ และมาตรา ๔๕ ของ
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. พลโท จรัส วงศ์สายัณห์
๒. พลโท ศิริชัย ลักษณียะมาวิน
๓. พลโท งามพล นุทสถิตย์
๔. พลโท สุจินดา กระจาประยูร
๕. พลโท เกษม สงวนชาติศิริโกธ



LIRT

๖. พลตรี เจอ โพธิ์ศรีนาค
๗. พลตรี กิติ รัตนายา
๘. พลตรี ไพโรจน์ จันทร์อุไร
๙. พลตรี วัฒนา สรรพพานิช
๑๐. พลเรือเอก สุรทิน จันทรรักษ์
๑๑. พลเรือโท กลาง จันทนประยูร
๑๒. พลเรือโท ชูงสุข สุนทรนาค
๑๓. พลเรือโท เกษม เมฆลอย
๑๔. พลอากาศเอก พิสุทธิ ฤทธากัน
๑๕. พลอากาศโท พิษณุ ศรีภานุสนธิ์
๑๖. พลอากาศโท นิมล บุญญาบุรุษ
๑๗. พลตำรวจโท ประเนตร ดุทธิภักขัย
๑๘. นายศิริชัย มุลกุล
๑๙. นายสมพงษ์ ศรีสุธี
๒๐. วาที ร้อยตรี เสมอใจ พุ่มพวง
๒๑. นายเกษม จาคึกฉันท
๒๒. นายอรุณสิทธิ์ เวชชาชีวะ
๒๓. นายวิระ ศิริวัฒน์
๒๔. พลเรือเอก สนิธิ บุญชะชัย
๒๕. นายอรุณ ภาณุพงศ์



1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50
51
52
53
54
55
56
57
58
59
60
61
62
63
64
65
66
67
68
69
70
71
72
73
74
75
76
77
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
100
101
102
103
104
105
106
107
108
109
110
111
112
113
114
115
116
117
118
119
120
121
122
123
124
125
126
127
128
129
130
131
132
133
134
135
136
137
138
139
140
141
142
143
144
145
146
147
148
149
150
151
152
153
154
155
156
157
158
159
160
161
162
163
164
165
166
167
168
169
170
171
172
173
174
175
176
177
178
179
180
181
182
183
184
185
186
187
188
189
190
191
192
193
194
195
196
197
198
199
200
201
202
203
204
205
206
207
208
209
210
211
212
213
214
215
216
217
218
219
220
221
222
223
224
225
226
227
228
229
230
231
232
233
234
235
236
237
238
239
240
241
242
243
244
245
246
247
248
249
250
251
252
253
254
255
256
257
258
259
260
261
262
263
264
265
266
267
268
269
270
271
272
273
274
275
276
277
278
279
280
281
282
283
284
285
286
287
288
289
290
291
292
293
294
295
296
297
298
299
300
301
302
303
304
305
306
307
308
309
310
311
312
313
314
315
316
317
318
319
320
321
322
323
324
325
326
327
328
329
330
331
332
333
334
335
336
337
338
339
340
341
342
343
344
345
346
347
348
349
350
351
352
353
354
355
356
357
358
359
360
361
362
363
364
365
366
367
368
369
370
371
372
373
374
375
376
377
378
379
380
381
382
383
384
385
386
387
388
389
390
391
392
393
394
395
396
397
398
399
400
401
402
403
404
405
406
407
408
409
410
411
412
413
414
415
416
417
418
419
420
421
422
423
424
425
426
427
428
429
430
431
432
433
434
435
436
437
438
439
440
441
442
443
444
445
446
447
448
449
450
451
452
453
454
455
456
457
458
459
460
461
462
463
464
465
466
467
468
469
470
471
472
473
474
475
476
477
478
479
480
481
482
483
484
485
486
487
488
489
490
491
492
493
494
495
496
497
498
499
500
501
502
503
504
505
506
507
508
509
510
511
512
513
514
515
516
517
518
519
520
521
522
523
524
525
526
527
528
529
530
531
532
533
534
535
536
537
538
539
540
541
542
543
544
545
546
547
548
549
550
551
552
553
554
555
556
557
558
559
560
561
562
563
564
565
566
567
568
569
570
571
572
573
574
575
576
577
578
579
580
581
582
583
584
585
586
587
588
589
590
591
592
593
594
595
596
597
598
599
600
601
602
603
604
605
606
607
608
609
610
611
612
613
614
615
616
617
618
619
620
621
622
623
624
625
626
627
628
629
630
631
632
633
634
635
636
637
638
639
640
641
642
643
644
645
646
647
648
649
650
651
652
653
654
655
656
657
658
659
660
661
662
663
664
665
666
667
668
669
670
671
672
673
674
675
676
677
678
679
680
681
682
683
684
685
686
687
688
689
690
691
692
693
694
695
696
697
698
699
700
701
702
703
704
705
706
707
708
709
710
711
712
713
714
715
716
717
718
719
720
721
722
723
724
725
726
727
728
729
730
731
732
733
734
735
736
737
738
739
740
741
742
743
744
745
746
747
748
749
750
751
752
753
754
755
756
757
758
759
760
761
762
763
764
765
766
767
768
769
770
771
772
773
774
775
776
777
778
779
780
781
782
783
784
785
786
787
788
789
790
791
792
793
794
795
796
797
798
799
800
801
802
803
804
805
806
807
808
809
810
811
812
813
814
815
816
817
818
819
820
821
822
823
824
825
826
827
828
829
830
831
832
833
834
835
836
837
838
839
840
841
842
843
844
845
846
847
848
849
850
851
852
853
854
855
856
857
858
859
860
861
862
863
864
865
866
867
868
869
870
871
872
873
874
875
876
877
878
879
880
881
882
883
884
885
886
887
888
889
890
891
892
893
894
895
896
897
898
899
900
901
902
903
904
905
906
907
908
909
910
911
912
913
914
915
916
917
918
919
920
921
922
923
924
925
926
927
928
929
930
931
932
933
934
935
936
937
938
939
940
941
942
943
944
945
946
947
948
949
950
951
952
953
954
955
956
957
958
959
960
961
962
963
964
965
966
967
968
969
970
971
972
973
974
975
976
977
978
979
980
981
982
983
984
985
986
987
988
989
990
991
992
993
994
995
996
997
998
999
1000

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๒๕ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๖๕ เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๒๕ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๖๕
เป็นปีที่ ๔๑ ในรัชกาลปัจจุบัน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พลเอก เปรม ติณสูลานนท์

นายกรัฐมนตรี

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานวุฒิสภา เชิญนั่งครับ ท่อไป รับทราบพระบรมราชโองการ
ไปรคเถตา ไปรคกร ะหมอมแกง ทั้งไปรชานแะรองไปรชานสภาผู้แทนราษฎร ด้วยได้
มีพระบรมราชโองการ ไปรคเถตา ไปรคกร ะหมอมแกง ทั้งไปรชาน แะรองไปรชาน
สภาผู้แทนราษฎรแล้ว จึงขอเชิญท่านสมาชิกไปรคยื่นขึ้นรับฟังพระบรมราชโองการ
(สมาชิกและผู้ที่อยู่ในที่ประชุมได้ยื่นขึ้นเพื่อรับฟังพระบรมราชโองการ)



นางสาวบังอร อิ่มไอชา (เลขาธิการรัฐสภา) :

***พระบรมราชโองการ**

ประกาศ

แต่งตั้งประธานและรองประธานสภาผู้แทนราษฎร

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าโปรดกระหม่อม ให้ประกาศว่า โดยที่สภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติเมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๕ เลือกสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ให้เป็นประธานและรองประธานสภาผู้แทนราษฎร คือ

- ๑. นายชวน หลีกภัย เป็นประธานสภาผู้แทนราษฎร
- ๒. นายสุมนต์ ศิลปอาชา เป็นรองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่ ๑
- ๓. นายใหม่ สิริวนุกูล เป็นรองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่ ๒

จึงแต่งตั้งให้ผู้มีนามดังกล่าวเป็นประธาน และรองประธานสภาผู้แทนราษฎร ตามความในมาตรา ๑๐๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ตั้งแต่วันนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๔ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๖๕

เป็นปีที่ ๔๗ ในรัชกาลปัจจุบัน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พลเอก เปรม ติณสูลานนท์

นายกรัฐมนตรี

(ที่ประทับชั่วคราว)



ประธานวุฒิสภา : เชิญนั่งอรัญ ทอไป เป็นเรื่องรับทราบ
 พระบรมราชโองการ โปรดเกล้าโปรดกระหม่อมตั้งนายกรัฎฐมนตรี กายไคมี
 พระบรมราชโองการ โปรดเกล้าโปรดกระหม่อมตั้งนายกรัฎฐมนตรีแล้ว จึงขอเชิญ
 ทานสมาชิกรัฐสภาขึ้นรับฟังพระบรมราชโองการ
 (สมาชิกรัฐสภาและผู้ทูลเชิญในประชุมได้ยืนขึ้นเพื่อรับฟังพระบรมราชโองการ)
 นางสาวบังอร อิมโสภา (เลขาธิการรัฐสภา) :

พระบรมราชโองการ
 ประกาศ
 ตั้งนายกรัฎฐมนตรี

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการ
 โปรดเกล้าโปรดกระหม่อม ให้ประกาศว่า

โดยที่ไคมีการ เลือกตั้งสมาชิกรัฐสภาผู้แทนราษฎรตามรัฐธรรมนูญแล้ว คณะ
 รัฐมนตรีที่บริหารราชการอยู่ของพ้นจากตำแหน่ง และประธานรัฐสภาได้นำความ
 กราบบังคมทูลพระกรุณาว่า ได้ดำเนินการตามวิถีทางในระบอบประชาธิปไตยแล้ว

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าโปรดกระหม่อม แต่งตั้งนายกรัฎฐมนตรี
 พระราชทานให้ดำรงตำแหน่งนายกรัฎฐมนตรี

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๔๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
 จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมตั้ง พลเอก เปรม ติณสูลานนท์ เป็น
 นายกรัฎฐมนตรีบริหารราชการแผ่นดิน ตั้งแต่วันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๒ เป็นต้นไป



ประกาศ ณ วันที่ ๕ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๖๕
เป็นปีที่ ๔๑ ในรัชกาลปัจจุบัน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

นายสุภคุณ มงคลนาวัน

ประธานรัฐสภา

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานวุฒิสภา : เชิญนั่งคร่อม คอไป

เป็นเรื่องรับทราบ

พระบรมราชโองการ โปรดเกล้าโปรดกระหม่อมแต่งตั้งรัฐมนตรี

ด้วย ใบบัญชี

พระบรมราชโองการ โปรดเกล้าโปรดกระหม่อมแต่งตั้งรัฐมนตรีแล้ว

จึงขอเชิญท่าน

สมาชิกโปรดขึ้นขึ้นรับฟังพระบรมราชโองการ

(สมาชิกและผู้ที่อยู่ในที่ประชุมโดยขึ้นขึ้นเพื่อรับฟังพระบรมราชโองการ)

นางสาวมิ่งอร อิมโสภา (เลขาธิการรัฐสภา) :

"พระบรมราชโองการ

ประกาศ

แต่งตั้งรัฐมนตรี

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการ
โปรดเกล้าโปรดกระหม่อม ให้ประกาศว่า ความที่ไต่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า
โปรดกระหม่อม แต่งตั้ง พลเอก เปรม ติณสูลานนท์ เป็นนายกรัฐมนตรี ตามประกาศ
ลงวันที่ ๕ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๖๕ แล้วนั้น



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

บัดนี้ พลเอก เปรม ติณสูลานนท์ นายกรัฐมนตรี ได้เลือกสรรผู้สมควร
 ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรี เพื่อบริหารราชการแผ่นดินแล้ว จึงมีพระบรมราชโองการ
 โปรดเกล้าโปรดกระหม่อม แต่งตั้งรัฐมนตรี ตามความในมาตรา ๑๔๖ ของ
 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

- | | |
|--|---|
| ๑. นายพิชัย วัชคุถล | เป็นรองนายกรัฐมนตรี |
| ๒. พลตรี ชาคิชาย ชูตะหะวณ | เป็นรองนายกรัฐมนตรี |
| ๓. นายพงศ์ สารสิน | เป็นรองนายกรัฐมนตรี |
| ๔. พลเรือเอก สนิธิ บุญยะชัย | เป็นรองนายกรัฐมนตรี |
| ๕. พลเอก เทียนชัย สิริสัมพันธ์ | เป็นรองนายกรัฐมนตรี |
| ๖. นายมีชัย ฤชุพันธุ์ | เป็นรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี |
| ๗. เรืออากาศโท พุฒิ มหาสันทนะ | เป็นรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี |
| ๘. นายจิรายุ อิศรางกูร ณ อยุธยา | เป็นรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี |
| ๙. นายไชยศิริ เรืองกาญจนเศรษฐ์ | เป็นรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี |
| ๑๐. นายอำนาจ สุวรรณศิริ | เป็นรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี |
| ๑๑. นายวิจิต แสงทอง | เป็นรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี |
| ๑๒. พลอากาศตรี ชลิต ทะเนียง งามทวีศักดิ์ | เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม |
| ๑๓. นายสุธี สิงห์เสนห์ | เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง |
| ๑๔. นายศุภชัย พานิชภักดิ์ | เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง |
| ๑๕. นายประภัทร โพธิสุชน | เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง |
| ๑๖. พลอากาศเอก สหิทธิ เทวทศิศลา | เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการ
ทางประเทษ |
| ๑๗. ร้อยตรี ประพาส ติงปะพันธ์ | เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการ
ทางประเทษ |



๑๘. พลเอก ชาญ ฉานฉัตร เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวง เกษตรและสหกรณ์
๑๙. นายสุเทพ เทือกสุบรรณ เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง เกษตรและ
สหกรณ์
๒๐. นายเสนาะ เทียนทอง เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง เกษตรและ
สหกรณ์
๒๑. นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์ เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง เกษตรและ
สหกรณ์
๒๒. นายบรรหาร ศิลปอาชา เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
๒๓. พันโท สนั่น ชจรประศาสน์ เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม
๒๔. นายสุรพันธ์ จินวัตร เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม
๒๕. รัชต์วารวจอ เอก สุรัตน์ โฮสตัน เคารวะท์ เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
พาณิชย์
๒๖. นายประจวบ ไซยสาสน์ เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์
๒๗. นายฐิทธิ หาดสวัสดิ์ เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์
๒๘. พลเอก ประจวบ สุนทรางกูร เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
๒๙. นายวิระ มุสิกพงศ์ เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย
๓๐. นายสุชม เลาวัดยศิริ เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย
๓๑. นายมนตรี พงษ์พานิช เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย
๓๒. นายเฉลียว วิชรพุกถ์ เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย
๓๓. นายสอาด นัยวรรณ เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม
๓๔. นายบัญญัติ บรรทัดฐาน เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์
เทคโนโลยีและการพลังงาน



LIRT

๓๕. นายพิริชิต รัตกุล

เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีและการพลังงาน

๓๖. นายมารุต บุญนาค

เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

๓๗. นายสัมพันธ์ ทองสมัคร

เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

๓๘. พลเอก มานะ รัตนโกเศศ

เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

๓๙. นายเทือกพงษ์ โชนันท์

เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

๔๐. นายวิษรินทร์ เกษะวันทิ

เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข

๔๑. นายประมวล สภาวสุ

เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

๔๒. นายสมบุญธรรม จีระนฤกร

เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

๔๓. นายกร ทักษะรังสี

เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

๔๔. นายสมัน ปันชัยัน

เป็นรัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัย

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ตนเป็นตนไป

ประกาศ ณ วันที่ ๒๒ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๒๕

เป็นปีที่ ๔๑ ในรัชกาลปัจจุบัน

ผู้มีสนองพระบรมราชโองการ

พลเอก ป. คณสุวานนท์

นายกรัฐมนตรี

(ให้ประทับพระบาท)

ประธานวุฒิสภา

เชิญนั่งรับ เรื่องขอไปรับทราบการถึงแก่กรรมของ

สมาชิกวุฒิสภา นายโกศลธรรม

นายบุญธรรม ธรรมดวง สมาชิกวุฒิสภา ถึงแก่กรรม

เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๒๕

เพื่อเป็นเกียรติแก่ท่านผู้ล่วงลับไปแล้ว ยมราชเชิญ



LIRT

๒๖
ท่านสมาชิกโปรดยืนยันแสดงความไว้อาลัยเป็นเวลา ๑ นาที

(สมาชิกแต่ละหมู่ที่อยู่ในที่ประชุมโดยยืนขึ้นแสดงความไว้อาลัย เป็นเวลา ๑ นาที)

ประธานวุฒิสภา : เชิญนั่งครับ เรื่องขอไปรับทราบการลาออกของสมาชิกวุฒิสภา ควสสมาชิกวุฒิสภา รวม ๘ ท่าน โฉนดออกจากตำแหน่ง จึงทำให้สมาชิกภาพของสมาชิกวุฒิสภาสิ้นสุดลง ตามมาตรา ๘๓ (๔) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๑ คือ ๑. พลเอก เทียนชัย สิริสัมพันธ์ ๒. พลเอก มานะ รัตนโกเศศ ๓. นายทามใจ ช่างใต้ ๔. นายชลอ ธรรมศิริ ๕. นายไทรรงค์ สุวรรณศรี ๖. พลโท เอนก บุญยดี ๗. พลเอก บุญฤทธิ์ ทรพรหมโคต จึงขอแจ้งในที่ประชุมทราบ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานวุฒิสภา : เรื่องขอไปรับทราบการพ้นจากสมาชิกภาพของสมาชิกวุฒิสภา ตามมาตรา ๘๓ (๕) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๑ ควสพลเอก ชำนาญ นิลวิเศษ สมาชิกวุฒิสภาโคสมังกร เป็นสมาชิกพรรคดาวหนา เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ จึงทำให้สมาชิกภาพของพลเอก ชำนาญ นิลวิเศษ สิ้นสุดลง เพราะเป็นสมาชิกพรรคการเมือง ตามมาตรา ๘๓ (๕) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๑ จึงแจ้งในที่ประชุมทราบ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานวุฒิสภา : ๑.๑ สมาชิกวุฒิสภาที่ได้รับแต่งตั้งใหม่จะคงปฏิบัติงานก่อนเข้ารับหน้าที่ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๗ มีบัญญัติให้สมาชิกวุฒิสภาของปฏิบัติงานในที่ประชุมแห่งสภา ที่ป็นสมาชิกก่อนเข้ารับหน้าที่ ทั้งนี้หากท่านสมาชิกวุฒิสภาที่ได้รับพระบรมราชโองการ โปรดเกล้าโปรดกระหม่อมแต่งตั้งใหม่โดยอยู่ในที่ประชุมนี้แล้ว โปรดยืนยันเพื่อก่อความปฏิบัติงาน



LIRT

ตามแผนจะใกล้เข้ามา

"ข้าพเจ้า (ซึ่งผู้ปฏิบัติงาน) ขอปฏิบัติงานว่า ข้าพเจ้าจะปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต เพื่อประโยชน์ส่วนรวมของปวงชนชาวไทย ทั้งจะรักษาไว้และปฏิบัติตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยทุกประการ"

(สมาชิกวุฒิสภาที่ได้รับพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งใหม่และไต่มาประชุมวันนี้โดยนอกรอบ และกล่าวคำปฏิญาณตนต่อที่ประชุมตามที่ประธานใกล้กล่าวนำพร้อมกัน)

ประธานวุฒิสภา: เชิญนั่งครับ ขอขอบคุณครับ ท่อไปเป็นระเบียบวาระประชุมเรื่องที่จะแจ้งให้ทราบ เป็นระเบียบวาระที่ ๑.๔ ๑.๑๑ ๑.๑๒ และ ๑.๑๓ สำหรับเรื่องนี้เป็นเรื่องรับทราบตามที่คณะรัฐมนตรีแจ้งมาเพื่อทราบ ซึ่งสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้แจกเอกสารพิมพ์เผยแพร่ เป็นรายงานให้สมาชิกทุกท่านได้ทราบแล้ว จึงขอแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

เรื่อง ๑.๔ คือ รับทราบเรื่องรายงานผลการปฏิบัติราชการของกรมการปกครอง ประจำปี ๒๕๖๔

๑.๑๑ คือ เรื่องรับทราบเรื่องรายงานของคณะกรรมการรักษาการ เกษตรและสหกรณ์พิจารณาปัญหาการค้าขายอาหารคอกทำ

๑.๑๒ รับทราบเรื่องรายงานผลการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน และ

๑.๑๓ รับทราบเรื่องผลการพิจารณารายงานศึกษา เรื่องสวัสดิการผู้สูงอายุของคณะกรรมการวิสามัญ วุฒิสภา

สำหรับเรื่องที่จะแจ้งเรื่องต่อไปคือเรื่อง ๑.๕ ๑.๑๓ ๑.๑๔ ๑.๑๕ ๑.๑๖ เป็นเรื่องรับทราบการพิจารณาความเห็นการ ตามข้อสั่งเอกของคณะกรรมการ



ตามที่วุฒิสภาได้มีมติให้ส่งข้อสั่ง เตกไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาความเป็นการ คือ

๑.๑๘ ข้อสั่ง เตกของคณะกรรมการคมนาคม (พิจารณา ร่างพระราชบัญญัติเรือไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๒๕

๑.๑๙ ข้อสั่ง เตกของคณะกรรมการปกครอง (พิจารณา ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลภาษีอากรและวิธีพิจารณาศีกฎภาษีอากร พ.ศ. ๒๕๒๕

๑.๒๐ ข้อสั่ง เตกของคณะกรรมการการสาธารณสุข และสิ่งแวคต่อมพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๒๕

๑.๒๑ ข้อสั่ง เตกของคณะกรรมการปกครอง (พิจารณา ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๒๕

๑.๒๒ ข้อสั่ง เตกของคณะกรรมการวิสามัญ (พิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๒๕

๑.๒๓ รับทราบ เรื่องผลการพิจารณาการพิจารณา เรื่องสวัสดิการ ข้าราชการของคณะกรรมการวิสามัญ - วุฒิสภา

ข้อสั่ง เตกดังกล่าว เตกพิจารณาโดยคณะรัฐมนตรี โคนแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีรับทราบแล้ว และได้แจ้งให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องรับไปประกอบการพิจารณา ดำเนินการทว้ยแล้ว และเฉพาะข้อสั่ง เตกของคณะกรรมการคมนาคม พิจารณา ร่างพระราชบัญญัติเรือไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๒๕ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ได้มีหนังสือเรียนชั้นแจ้งเพิ่มเติมมา ซึ่งสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ได้ดำเนินการให้สมาชิกทุกท่านทราบแล้ว จึงแจ้งให้รับทราบ

ต่อไป ๑.๑๐ คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ พิจารณา ศึกษาเกี่ยวกับสถานการณ์เกษตร ขอขยายเวลาพิจารณาศึกษาออกไปอีก ๕๖ วัน ภายในประธาน คณะกรรมการการ เกษตรและสหกรณ์ ได้มีหนังสือขอขยายเวลาการพิจารณา



เกี่ยวกับสถาบันเกษตรกรออกไปอีก ๕๐ วัน คือตั้งแต่วันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๕ จนถึงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๕ ซึ่งเป็นการขอขยายเวลาในระหว่างมีกสยป.ประชุม ณ.จริง ฝ่ายอำนาจตามข้อบังคับ ข้อ ๕๐ วรรคสอง อนุญาตให้ขยายเวลาได้ จึงแจ้งให้ที่ประชุมทราบ และก็ได้ทราบวาทกรรมวิชาการ โคศึกษามีคุณภาพ เสริมเรียบร้อยแล้ว และได้นำเข้ามรรฐระเบียบวาระที่ ๔.๒ แล้ว

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานวุฒิสภา : ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๔ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ (สมัยสามัญ) วันศุกร์ที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ (สมัยสามัญ) วันศุกร์ที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ (สมัยสามัญ) วันศุกร์ที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๔ (สมัยสามัญ) วันศุกร์ที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๔ (สมัยสามัญ) วันศุกร์ที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๔ ครั้งที่ ๗/๒๕๖๔ (สมัยสามัญ) วันศุกร์ที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๔ ครั้งที่ ๘/๒๕๖๔ (สมัยสามัญ) วันศุกร์ที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๖๔ ครั้งที่ ๙/๒๕๖๔ (สมัยสามัญ) วันศุกร์ที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๔ (สมัยสามัญ) วันศุกร์ที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๔ (สมัยสามัญ) วันศุกร์ที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๔ (สมัยสามัญ) วันศุกร์ที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๔ และครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ (สมัยวิสามัญ) วันจันทร์ที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๔ หวังทุกคนเจ้าหน้าที่ไควางไวเพื่อท่านสมาชิกได้ครบถ้วนแล้ว มีท่านสมาชิกใดขอแก้ไขเพิ่มเติม

(ไม่มีสมาชิกขอแก้ไขเพิ่มเติม)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มีท่านสมาชิกใดขอแก้ไขเพิ่มเติม ถือว่าที่ประชุมนี้ได้รับรองรายงานการประชุมวุฒิสภาดังกล่าวแล้ว

ต่อไปนี้เป็นเรื่องด่วน พิจารณาเรื่องการร้องขอให้ปล่อยสมาชิกซึ่งถูกคุมขังอื่นเป็นการร้องขอความมาตรา ๑๒๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐



ด้วยได้รับหนังสือจากนายฮาหมัด ซามเทศทอง และ นายสวัสดิ์ ลูกโลก สมาชิกวุฒิสภา ซึ่งถูกคุมขังในระหว่างการพิจารณาของศาลอาญา ในความผิดฐานร่วมกันเป็นกบฏภายในราชอาณาจักรร่วมกันระดมกำลังพลและอาวุธ และสมคบกันเพื่อเป็นกบฏ ขอให้ดำเนินการให้สภาฯร้องขอศาล ให้มีคำสั่งปล่อยตัวในระหว่างสมัยประชุมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๒๓

อาศัยอำนาจประธานสภาตามข้อบังคับ ข้อ ๑๔๖ มติขอเรียนปรึกษาที่ประชุมว่า สภานี้เห็นสมควรจะมีการร้องขอให้ปล่อยตัววุฒิสมาชิกทั้งสองท่าน ในระหว่างคำวินิจฉัยหรือไม่ ขอเชิญท่านสมาชิกแสดงความคิดเห็น เชิญครับ

นายसानนท์ สายสวาหะ ทานประธานที่เคารพ ตามคำร้องของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งสองท่าน ถ้าพิจารณาตามรัฐธรรมนูญก็เป็นที่น่าเห็นใจ แต่เรื่องนี้ไม่ใช่เป็นเรื่องเล็กน้อย เป็นเรื่องสำคัญและเป็นเรื่องใหญ่ในคดีอาญา ซึ่งเป็นคดีอุกฉกรรจ์ชั้นกบฏภายในพระราชอาณาจักร แล้วผู้ที่ต้องหา เป็นจำเลย ที่มีจำนวนมาก ฉะนั้นในการที่รัฐธรรมนูญเขียนไว้ก็เพื่อหวังให้สมาชิกมาทำหน้าที่ แต่สำหรับวุฒิสภานั้นหน้าที่สำคัญก็ในคำควบคุมรัฐบาล ก็นี้ตั้งกระทู้ถาม แต่ในคำปฏิญ์ถึงบางปกติก็นับถนัดกรณกฏหมายที่ผ่านสภาผู้แทนราษฎรมา เมื่อพิจารณาในจำนวนสมาชิกถ้าหากว่าหากไปเพียง ๒ ท่าน ก็เข้าใจว่างานในสภานี้คงไม่มีอะไรคึกคัก แต่พฤติกรรมของการปฏิวัติรัฐประหาร ถ้าหากว่าไม่สำเร็จก็กลายเป็นกบฏ ถ้าสำเร็จก็เป็นการปฏิวัติรัฐประหาร เมื่อการปฏิวัติรัฐประหารสามประวัติดำเนินการแล้วมา ก็มักเลิกสถาบันรัฐสภา แล้วก็เลิกรัฐธรรมนูญ โดยอาศัยที่จะร่างใหม่ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ เมื่อพฤติกรรมเป็นเช่นนั้นถ้าไม่เสร็จก็กลายเป็นกบฏ ก็คงไม่มีโอกาสได้เลิกรัฐสภา หรือยึดอำนาจแห่งรัฐได้ ผู้ที่ร่วมคิดหรืออยู่ในที่ทางพนักงานสอบสวนได้สอบสวนว่า มีส่วนพัวพันก็มักเป็นจำเลยในคดีอาญา แล้วก็จำเลยหลายท่านกลับเป็นผู้มีเกียรติเป็นสมาชิกของวุฒิสภาก็จะไม่เห็นการร้องหาศาลขอให้ศาลปล่อยตัวชั่วคราว ตามประมวลกฎหมาย

วิธีพิจารณาความอาชญาแล้วศาลก็อนุญาตให้ปล่อยตัวชั่วคราว ซึ่งเป็นสมาชิกวุฒิสภาและ
 เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งใช้สิทธิ์ทางศาลเป็นการชอบ ถัดมาเห็นสมาชิกทั้งสอง
 ท่านมาใช้สิทธิ์ทางสภาเพื่อจะให้สภาออกบัตรรอง ไปยังศาลให้ปล่อยตัวในสมัยประชุม จึง
 เป็นควรปฏิบัติถูกต้องตามรัฐธรรมนูญ แต่คดีจะมีโทษหรือไม่ อยู่ที่สภา เพื่อจะวินิจฉัย
 กรณีนี้ควรจะฝากข้อสังเกตจากวุฒิสภาของท่านนั้น ท่านเป็นองค์การแรงงานภายใน
 ประเทศที่สาคัญและมีชื่อเสียง และยังว่านี่ยังมีความสัมพันธ์ในระหว่างประเทศ และ
 องค์การแรงงานต่าง ๆ ในเมืองสภานี้ลงมติให้ศาลปล่อยตัวในระหว่างสมัยประชุมว่าเป็น
 ข้อควรพิจารณาในการพิจารณาไม่ไว้ แต่เมื่อกรณีนี้ก็พิจารณาเป็นการพิจารณา
 ของสภาผู้แทนราษฎรในสมัยประชุมศาลต้องรอจนกว่าสภาผู้แทนราษฎรจะประชุม
 คดีในสมัยประชุมได้ แต่สภาผู้แทนราษฎรในสมัยประชุม ๒ ท่านนี้ ในศาลปล่อยตัวไม่มี
 ข้อความว่าวันหลังพิจารณาจะยกกลับไปศาลในวันพิจารณา ซึ่งไม่มีเงื่อนไข ส่วน
 สมาชิกที่ปล่อยตัวชั่วคราวในคำประกันจากศาลนั้น ต้องไปทวงค่าส่งศาลในวัน
 พิจารณา เพราะฉะนั้นถ้าสมาชิก ๒ ท่านนี้ ได้รับการปล่อยตัวไม่มีเงื่อนไข
 อะไรที่จะให้ไปในวันพิจารณาของศาล ประเด็นที่สำคัญก็คือว่า คดีนี้ถ้าหากว่ามีคดีภัย
 ทางทหารเมืองก็เป็นคดีทางทหารเมือง สมมติว่าเป็นสมมติทางสมาชิก ๒ ท่านนั้น ท่านจะ
 คิดอย่างไรแบบไม่ทราบ สมมติว่าอยู่ในฐานะเป็นจำเลย ในคดีนั้นแล้วว่ามี ความ
 สัมพันธ์ระหว่างทาง ๆ ภายในประเทศภัยต่างประเทศ เบื้องต้นมีโอกาสปล่อยตัวออกมา
 แล้วสมมติว่าไม่เสี่ยงในการที่ตนจะถูกกล่าวเป็นคดีต่อไป แล้วผมไม่ทำอะไรที่จะช่วยไม่ให้ตน
 เดินทางไปออกนอกประเทศได้ เหมือนเดินทางไปออกนอกประเทศได้ ผมก็คงไม่ลี้ภัยใน
 ทางทหารเมือง แล้วก็เริ่มไปติดต่อสัมพันธ์กับแรงงานระหว่างประเทศ อันภาคเราก็
 ไม่รู้อะไรจะเกิดขึ้น จะถูกแทรกแซงหรือจะถูกถามไม่เหมาะสมเกิดขึ้นในบ้านเมือง
 ของเรา ฉะนั้นโดยความเห็นส่วนตัวของผม และหวังว่าท่านสมาชิกวุฒิสภาเถียงข้อ
 โทษที่ควรวินิจฉัยต่อไปในส่วนคดีอื่นเสียของส่วนรวมเป็นใหญ่ ก็อยากจะถามในประชุม



นี้และหาหน้ประธานที่เคารพว่า ถ้าสถานีอนุมัติให้ศาลปล่อยตัวสมาชิกทั้งสอง สถานีมี
 อะไร เป็นหลักประกันไม่ให้สมาชิกทั้งสองเป็นค่าเป็นถาวรชอกนออกประเทศ ส่วนของญาติ
 ปล่อยตัวทางศาลนั้นมีหลักหรือประกัน ถ้ามีก็เงื่อนไขศาลปรับเขาประกัน แล้วก็มีคำสั่ง
 ให้ดำเนินการให้ไปศาลก็ แต่โดยอาศัยความรัฐธรรมนูญแล้วไม่มีหลักอะไรประกันเลยว่า
 สมาชิกผู้นั้นจะไม่ต้องไปศาล หรือจะไม่โทษเขาก็ไปไหนแล้วชอกนกลับ ความรับผิดชอบก็จะ
 ตกกับสถานี จะเห็นเพื่อไม่ให้เสียหายผมเห็นว่า ทานสมาชิกมีเกียรติใครของชอกนศาล
 และศาลก็ให้ประกันมากน่าจะให้ทานสมาชิกทั้งสองดำเนินการทางศาล เพื่อยุติ
 ประกันตัวให้ปล่อยชั่วคราว เหมือนกับท่านสมาชิกท่านอื่น ๆ เพราะว่าอะไรก็เกิดเป็น
 ขรมขึ้น และเงื่อนไขในการดำเนินการพิจารณาตัดสินเป็นผู้กำหนดก็ จะนั่นใน
 ความเห็นส่วนตัวของผม เห็นว่าสถานีไม่ควรอนุมัติของชอกนศาลให้ปล่อยสมาชิกทั้งสอง
 ในสมัยประชุมครับ ขอขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : มีท่านสมาชิกท่านอื่น แสดงความคิดเห็นใหม่ครับ
 เชิญครับ

นายอมร วิชาศาสตร์ : ทานประธานที่เคารพ. กระผมมีความเห็นคล้ายกับ
 ท่านวุฒิสภาที่ได้อภิปรายไป โค้งข้อสังเกตไปคนแรกนะครับ แล้วก็ทรงกันเกือบ
 หกประการ แต่กระผมอยากจะเน้นประเด็นอยู่ ๒ ประเด็นครับ

ประเด็นที่ ๑ ก็คือว่า การที่เรามีรัฐธรรมนูญและให้เอกลัทธิกับสมาชิก
 รัฐสภาทั้งสภาสูง และวุฒิสภา โดยมีโอกาสवादถูกกล่าวหาและกัน ก็จะใคร่ให้ปล่อย
 ตัวออกมาได้เป็นการชั่วคราวนั้น ก็เพื่อที่จะให้สามารถมาปฏิบัติหน้าที่ได้ในฐานะผู้แทน
 ของปวงชน และก็ในกรณีที่เกิดขึ้นในสัจจะเจนว่า เป็นผิดเป็นถูกอย่างไร เพราะยัง
 เป็นการถูกกล่าวหาอยู่ แต่ทั้งนี้ในกรณีนี้ครับ บุคคลที่ถูกกล่าวหา เป็นการถูกกล่าวหาว่า
 ละเมิดรัฐธรรมนูญของตัวเอง คือการก่อกองไม่สงบนั้นเป็นเรื่องของการที่จะล้มล้าง

รัฐธรรมนูญด้วย ดังนั้นรัฐธรรมนูญไม่น่าจะคุ้มครองผู้ที่จะเปลี่ยนแปลงในตัวรัฐธรรมนูญของตัวเอง เห็นว่าเป็นหลักกฎหมายสำคัญอย่างหนึ่ง ที่เราไม่คุ้มครองบุคคลที่กระทำผิดตามสิทธิที่ตัวมีอยู่นั้น นั่นประการที่ ๑

ประการที่ ๒ ผมอยากจะเรียนเป็นข้อสังเกตว่า เรื่องนี้ผู้ที่ถูกกล่าวหาในคดีเดียวกันหลายท่านก็ได้รับการประกันตัวจากทางศาลไปแล้ว เพราะฉะนั้นถ้าเป็นไปก็คิดว่าควรจะไปขอจากทางศาลมากกว่า เพื่อเป็นการเคารพอำนาจอธิปไตยทางตุลาการอีกทางหนึ่งด้วยครับ ผมมีข้อสังเกต ๒ ข้อครับ ขอขอบคุณมากครับ

ประธานวุฒิสภา : มีท่านผู้ใดจะอภิปรายเพิ่มเติมไหมครับ ถ้าไม่มีก็จะถามจะไต่สวนคดี เชิญครับ

พลเรือเอก จินตา ไซยอุดม : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ผม พลเรือเอก จินตา ไซยอุดม วุฒิสมาชิก ขอเรียนต่อที่ประชุมนี้ในการพิจารณาประเด็นปัญหาว่า ควรจะร้องขอให้ปล่อยผู้ถูกกล่าวหาในคดีอาชญากรรมที่ตราอาชญากรรมหรือไม่นั้น ผมใคร่ขอเรียนเป็น ๑ ประเด็นด้วยครับ

ประเด็นแรก จากรัฐธรรมนูญเราพอจะพิจารณาว่า มีหลักการที่จะเป็นแนวให้เราพิจารณาทัศนคติในเรื่องนี้อย่างไรหรือไม่

ประเด็นที่ ๒ ผมอยากจะให้ไตร่พิจารณาว่า ในคดีกรมกฏอรรถาธิบายนั้น รัฐสภาได้เคยมีการพิจารณาในเรื่องท่านองมนตรีแล้วอย่างไรหรือไม่

ในประเด็นที่ ๑ ก็คือจาก ๒ ประเด็นต้นนั้น เราอาจจะมิมติของวุฒิสภาขึ้นตรงเกี่ยวกับอย่างไร จึงจะเป็นประโยชน์ต่อส่วนรวม คือปวงชนประชาชาวไทย และเป็นการปฏิบัติจะรักษาไว้และปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญของราชอาณาจักรไทย ทั้งนี้เราไปปฏิบัติงานกันมาเนอะครับ ผมขอเริ่มด้วยประเด็นที่ ๑ ประเด็นที่ ๒ นั้นมีมาตราในรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้อง ซึ่งก็ควรจะกำกับกันทุกท่านเนอะครับ ในมาตรา ๑๒๑, ๑๒๒ และ

๑๒๓ มาตราที่เกี่ยวข้องซึ่งโดยหลักก็คือมาตรา ๑๒๓ นี้มีความโดยสาระสำคัญว่า ถ้าหาก สมาชิกวุฒิสภาถูกคุมขัง หรือจะทองถูกพิจารณาผิดในระหว่างสมัยประชุมนั้นจะต้องปล่อย ในเมื่อสภาทั้งสองนั้นครบ มีใจความสำคัญ ในมาตรา นี้หรือยี่สิบหนึ่ง ข้อด้วยกระนั้น พุทธคามพิทททหาร เรือก่อน ๑๒๑ หรืออะไรก็ตาม ก็มีความว่าจะจับกุมคุมขัง หรือ พิจารณาผิดก็คุมขัง เป็นสมาชิกของรัฐสภาในขณะนั้น เว้นแต่จะ ใ้รับอนุญาตจากสภา มาตรา ๑๒๖ มีใจความว่า ในการพิจารณาผิดก็อาชญาในจะกระทำมิได้ เว้นแต่จะใ้ รับอนุญาตจากสภานั้นครบ ทั้ง ๑ มาตราในแสดงให้เห็นอะไรครบ เมื่อท่านสมาชิก ผู้มีเกียรติทั้งสองท่านรวมทั้งท่านอาจารย์อมร ซึ่งเป็นอาจารย์ของเดิม เคยเป็น ลูกศิษย์ของท่าน ท่านโกนอควา เพื่อให้ผู้ซึ่ง เป็นสมาชิกนั้นใ้มาปฏิบัติหน้าที่ในกรณี เป็น อยู่นั้นของปวงชนหน้าหน้าอันสำคัญขนาดไหน ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติซึ่ง ไ้กล่าว ไปก่อนนั้นบอก วางงานของรัฐสภานั้น โดยเฉพาะวุฒิสภานั้นเป็นงานซึ่งความที่ท่านกล่าวว่าจะชานไปสัก คนสองคนก็ดูจะไม่เป็นไรในระครบ ก็อาจจะทำให้เรากล่าวว่าวุฒิสภามีความสำคัญขนาดไหน คนชานจะเป็นไรหรือไม่เป็นไร แต่ถาเราใ้ รัฐธรรมนูญให้ชั้นเงินเราจะเห็นว่า รัฐธรรมนูญนั้นใ้ใ้ความสำคัญของงานของรัฐสภาเป็นอย่างมาก ของการอย่างซึ่งที่จะ ใหญ่หนของปวงชนใ้ปฏิบัติหน้าที่ของเขา แม้แต่ศาลซึ่งทรงอำนาจสูงสุด เป็นอำนาจ อันหนึ่งใ้ ๑ ประการของการบริหารประเทศนั้น ก็ยังต้อง เห็นความสำคัญอันจะจับกุม คุมขังมิได้ ของใ้สภานั้นใ้ก่อนเสียก่อน แม้จะพิจารณาผิดก็จะต้อง อนุญาตจากสภา นี้ และจะพิจารณาผิดก็ต้อง ไม่ขัดข้องของการประชุมของรัฐสภา เมื่อเป็นเช่นนั้นแล้ว ทำไมเราไม่เห็นหรือว่างานประชุมของรัฐสภานั้นสำคัญ เมื่อเป็นเช่นนั้นแล้วบุคคลนั้น บุคคลใ้ก็ทำงาน ซึ่งเป็นสมาชิกของรัฐสภาแล้วอันมีความสำคัญอย่างซึ่ง เพราะเขา มี หน้าที่อยู่และเมื่อเขาถูกของหาในคดีเขาต้องชาน เขามีความสำนึกของเขาที่จะปฏิบัติ หน้าที่ ทำไมเราบอกวาไม่สำคัญชานไปก็ไ้ นี้คือแนวใ้ในทางหลักการของ รัฐธรรมนูญ ซึ่งเห็นเหลือเกินว่างานประชุมรัฐสภานั้นสำคัญอย่างซึ่ง สมาชิกวุฒิสภาหนึ่งผู้ใ้จะชาน



ไม่มีใญ่ผู้นั้นจะเป็นผู้ทวงหาความแค้น

ในประเด็นที่ไม่ได้รับ ในประเด็น ๒ ซึ่งผมอยากจะขอให้พิจารณา
 วารัฐธรรมนูญไทยที่จารึกไว้ในชื่อท่านของ ขวัญมีนาถวชาญไว้ ผมเข้าใจว่า
 ท่านประธานและเพื่อนสมาชิกผู้มีเกียรติทุกท่านคงจะจำได้ว่า เราได้เขียนรัฐธรรมนูญ
 นี้โดยกรมทอญได้กระทำกรกฎทอญสาธารณจักร อะไรเป็นเหตุให้เราทำข่างนั้น
 ผมเป็นคนหนึ่งซึ่งก็มีด้วยความยินดีที่ให้นิ โทษกรรม แล้วคนอื่น ๆ ในรัฐสภา หรือ
 วุฒิสภาส่วนใหญ่ก็ยินดีครับ เราได้ทำมาแต่ เราทำอะไร เราบอกว่าการที่กฎ
 ไม่มีความผิดเลย อะไร เป็นเหตุให้เราทำครับ แล้วเหตุถึงวันนั้นความที่เราจะพิจารณา
 ในเรื่องนี้ เราจะพิจารณาในข้อหาว่าเราไม่มีความผิด เราไม่ใ้ให้นิโทษกรรม
 ต่อเขา เรามองว่าความผิดไม่ใช่หน้าที่ของเราที่จะตัดสิน ความผิดเป็นหน้าที่ของศาล
 แต่เราขออำนาจศาลสถิตยยุติธรรมใหม่โดยที่เรามีปฏิญญาที่ตามรัฐธรรมนูญซึ่งได้
 กำหนดไว้ เราทำเพียงแค่นั้นครับ แล้วถ้าสิ่งที่พิจารณาเปรียบเทียบกับเราเคยทำ
 มาแล้วว่าคนกฎทอญสาธารณจักรนั้นไม่มีความผิด แต่เราดูเราจะทำอะไรในสิ่งที่ถูกกล่าว
 พามาปฏิญญาที่ตามรัฐธรรมนูญนั้น ทำไมเราไม่ยอมทำ ที่เรายอมให้นิโทษกรรม
 ไปแล้วนั้นเราทำด้วยเจตนาที่ของส่วนรวม คือประเทภชาติ เราทำด้วยความมีไมธรรม
 เราทำด้วยเมตตาธรรม เราทำเพื่อไม่ให้มีการจะต้องคิดรวมกันต่อไปอีก ในกรวามนั้น
 ให้นิโทษกรรมนั้นถูกกำหนดว่า ถ้าไม่จริงเห็นด้วย ผมบอกผมเห็นด้วย ผม
 เห็นมาหลายหนแล้วว่าการประหารชีวิตคนกฎ การทำร้ายคนกฎ มันตกหนักไม่
 กฎก็ถึงใจมันตาย กววิชีวิตนั้นมันไม่ใช่สิ่งจะทำให้การปฏิวัติหายไปจากแผ่นดิน
 ไทยนี้ อาจจะมีวิธีที่เราเมตตาต่อกัน สามัคคีต่อกันให้เกิดความสามัคคีต่อกันว่า
 การกระทำข่างนั้นไม่ถูกไม่ตองนะ อภัยให้กัน ได้เหมือนกันแล้วต่อไปอย่าทำ แต่ผล
 เป็นอย่างไรก็มันทำอีกและครับ แล้วเมื่อกระทำในครั้งหลัง ๆ นี้ เราจะเห็นว่า



บุคคลซึ่งได้รับบริ โษณกรรมนั้นมิใช่ทุกคน และที่เรานับโทษกรรมไปนั้นก็มีหลายท่านซึ่ง
 กลับมาเป็นผู้แทนราษฎร ราษฎรยังรักใคร่เขาอยู่ เพราะฉะนั้นในประเด็นที่ ๒ นี้ ผม
 เห็นว่าเมื่อทางรัฐสภา หรือวุฒิสภานำไปแก้ไขปฏิบัติในกรณีดังกล่าว ไม่น่าจะเป็นอย่างนั้นแล้ว
 ในกรณีเช่นนั้น เพื่อให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ จึงกล่าวในประเด็นแรกแล้ว ผมก็เห็นว่า
 เราน่าจะนับที่เห็นควรร้องขอต่อศาลใหญ่ซึ่งถูกกล่าวหาว่าไม่มาปฏิบัติหน้าที่ในสภา อัน
 เป็นประเด็นที่ ๑ ของผม ผมขอขอบคุณมากครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอขอบคุณ เชิญครับ

นายชวลิต รุ่งแสง : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายชวลิต รุ่งแสง
 สมาชิกวุฒิสภา เมื่อที่กระผมไปยื่นท่านสมาชิกวุฒิสภาโดยที่โดยสมัครรับ ก็เห็นควรโดยอ้าง
 ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๒๑ กระผมอาจจะไม่ชำนาญวิชาการ แต่กระผมก็เป็น
 นักประสบการณ์ที่ติดตามปัญหาต่าง ๆ มา กระผมได้พยายามศึกษาปัญหาเหล่านี้ ในข้อ
 รัฐธรรมนูญ กระผมได้ศึกษาแล้วลึกซึ้งไปถึงเจตนารมณ์ ของการมีรัฐธรรมนูญมาตราที่
 แรกก่อนนั้นกระผมได้ทราบว่าได้มีการพยายามใช้ของไหว้ของรัฐธรรมนูญ โดยฝ่าย
 บริหารซึ่งจะเอาเปรียบฝ่ายรัฐสภา ซึ่งอยู่ฝ่ายตรงข้ามกัน อย่างบางทีท่านก็ถูกยึดไว้
 ฝ่ายบริหารซึ่งอยู่เหนืออยู่ที่ปฏิบัติหน้าที่ใหม่เป็นไปตามกฎหมาย เวลาเปิดสมัยประชุมใน
 ซบมใจใคร่กลัวจะมา เออะอะ ้วยว้ายในสภาที่หาเรื่องจับกุมคุมขังเสีย ก็ไม่มีโอกาสที่จะ
 ใคมาแสดงความคิดเห็นหรือมาแสดงอะไรในสภา ก็เป็นเรื่องหนึ่งซึ่งนักวิชาการและ
 ท่านผู้ทรงคุณวุฒิ ท่านได้พยายามที่จะมีใ้ถาวรคุณแก่ถาวร และถือกรรมสิทธิ์ทางสภานำไป
 เกิดขึ้น เท่าที่กระผมทราบจึง ได้มีการร่างรัฐธรรมนูญใหม่ซึ่งมีอยู่กันขึ้น อันนั้นแหละครับ
 กระผมถึงได้ถือเอา เป็นเจตนารมณ์ของการที่มีรัฐธรรมนูญมาตราที่ขึ้น เพราะฉะนั้นกระผม
 ถึงบอกไว้ในกรณีพิจารณาว่าเราควรมองในแง่ เจตนารมณ์ด้วย ท่านประธานที่เคารพ
 กระผมอยากจะกราบเรียนว่าในวุฒิสภายังไม่เคยมีการพิจารณา ในเรื่องกล่าวร้องขอให้
 ปลดหรืออย่างไรไม่ทราบ เท่าที่กระผมเป็นมา ๑ ปีก็ยังไม่เห็นมี กระผมขอจะ



กราบเรียนท่านอีกทีว่า ถ้าท่านได้อ่านรัฐธรรมนูญ มาตรา ๔๔ วรรคต้น กระผม
 ขอประทานอาน "วุฒิสภาประกอบด้วยสมาชิกซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง จากผู้ทรง
 คุณวุฒิซึ่งมีความรู้ความชำนาญในวิชาการหรือกิจการต่าง ๆ อันจะยังประโยชน์ โทเกิด
 แก่การปกครองแผ่นดิน -----" ขอประทานแค้นครับผม ถ้าท่านไปดูในหมวดของ
 ผู้แทนราษฎรจะไม่มีอย่างนี้เลยครับผม เพราะฉะนั้นวุฒิสภาที่ไกรยการแต่งตั้ง เขามา
 ก็น่าจะสำคัญในหน้าที่ของตัว ณ สถานนั้น รัฐสภาแห่งนี้คือเวทีที่แสดงความคิดเห็น
 แสดงความนึกคิดของมติของสภา เพื่อให้สภาได้มีมติไปฝ่ายบริหาร โศกนาถเป็นการต่าง ๆ ใน
 เป็นไปคามระบอบประชาธิปไตย ถ้าไปดูรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๐๕, ๑๐๖ จะบอกไว้
 เกินซักมากกว่ามีหน้าที่ควบคุม ถ้าสงสัยหรือมีปัญหอะไรก็เข้าไปดูในผู้สภักดิ์ หรือถ้า
 เพื่อให้เป็นไปคามระบอบของระบอบประชาธิปไตย ท่านประธานที่เคารพ ถ้าจะ
 เปรียบเหมือนเวทีมวย ท่านสมาชิกทั้งสองบนเวทีแห่งนี้ เป็นเวทีที่ขึ้นมาแสดงความคิด
 ต่าง ๆ สามารถที่จะออกเอกเซอร์ไซส์ (Exercise) ในด้านสติปัญญา ความคิด เพื่อ
 ขอมติจากสภาได้ แก่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งสองไม่ยอมใจ ลอกเข็ชออกจากเวที ไป
 ไลน์นอกเวทีแสดง เอกเซอร์ไซส์ ไซเครื่องหนักต่าง ๆ มาออกเอกเซอร์ไซส์อย่างนั้น
 กระผมเห็นว่า เป็นเรื่องที่ไม่ถูกต้องกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ เมื่อเกิดปัญหาอีกหลาย
 ชิ้นถูกจับกุมคุมขังมันก็น่าจะทำให้ฝ่ายตุลาการนั้น เป็นผู้วินิจฉัยว่าสมควรจะปล่อยหรือไม่
 ปล่อย ซึ่งก็ไม่มีตัวข่างแส้วว่าอันไหนที่ศาลเห็นสมควรปล่อยก็ปล่อยมาแล้วครับชั่วคราว
 ไทยมีการวางหลักประกัน ท่านประธานที่เคารพ เมื่อลง ไปเล่นนอกเวทีแล้วพอถึง
 เวลาที่มีปัญหาแล้วจะมาร้องขอคัดค้านเวทีนี้ไปคุ้มครองนั้น กระผมไม่เห็นด้วยเป็น
 อย่างยิ่ง กระผมจึงกราบเรียนท่านสมาชิกผู้มีเกียรติในที่นั่งว่า ขอไปปรึกษา
 วุฒิสภาอะไรก็ความถูกต้อง อะไรคือความควรไม่ควร อะไรคือเจตนา กระผมกราบเรียน
 เป็นข้อสังเกตเพียงแค่นี้ครับ เพื่อให้สมาชิกใดกรณหาพิจารณาว่าจะเห็นสมควรปล่อยหรือ
 ไม่ปล่อย ขอขอบคุณครับ

นายสนั่น สายสว่าง : ท่านประธานที่เคารพ ด้วยความเคารพ
 ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ท่านใดกล่าวถึงว่าเราเคยปฏิญาณไว้ว่าจะรักษาและปฏิบัติตามซึ่ง
 รัฐธรรมนูญ ถ้าเราพิจารณาตามมาตรา ๑๒๓ นี้ เราไม่ได้มีรัฐธรรมนูญและคุ้ม
 วรรคสุดท้ายท่านใดกล่าววว่า ในเมื่อสภาของของสภานี้จึงมีหน้าที่พิจารณาคำร้องขอขึ้นแล้ว
 ลงมติ ถ้าเสียงข้างมากให้ร้องขอขึ้นศาล ก็เป็นการขอมหาญรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๒๓
 ถ้าเสียงข้างมากกว่าไม่ร้องขอศาลก็ปล่อยไม่ได้ ไม่ได้มีกฎหมายและคุ้ม
 แล้วพฤติกรรมในการกระทำที่เรานี้มีโทษกรรมครั้ง เมื่อเทียบกันทั่ว ๆ ไปว่า "เมฆา
 สุาวาญ" กับพฤติกรรมที่เกิดขึ้นเมื่อเดือนกันยายน ซึ่งเรียกกันว่า "๕ กันยายน" นั้น
 ต่างกัน พฤติกรรมเมื่อเมษายนนั้นไม่ได้มีการเสียทรัพย์สิน หรือชีวิตของประชาชนเลย
 แต่พฤติกรรม ๕ กันยายน ที่สมาชิกทั้งสององค์นั้นมีการใช้อาวุธ และโค่นกษัตริย์แล้ว
 ทางประเทศอื่นชีวิตไป ๒ ท่าน ยิ่งกว่านั้นทรัพย์สินของรัฐบาล คือที่ พล. ๑ เสาวัญ
 ถูกยิงหัก เสียทรัพย์สิน เสียทั้งชีวิต และพฤติกรรมเมื่อเมษายนนั้นก็โค่นกษัตริย์
 การเจรจากันก็ยอมไปควยความเรียบร้อย เราก็เห็นว่าควรยอมกันเรียบร้อยต่าง ๆ
 นานานี้ แล้วไม่มีอะไรเสียหายทั้งทรัพย์สินและชีวิตและร่างกายแล้ว สภานี้จึงเห็นว่า
 ควรจะนิรโทษกรรม แล้วเสียงข้างมากสภานี้มีโทษกรรมไป ถ้าจะเอาพฤติกรรม
 ครั้งนั้นมาใช้กับพฤติกรรมครั้งนี้ให้สอดคล้องต้องกันนั้น กระผมเห็นว่าทางกรรมต่าง
 วาระซึ่งกันและกัน ไม่ใช่สภานี้เราโง่เงา ไม่ใช่สภานี้เวลานั้นหน้าอย่าง เวลาหน้า
 อีกอย่าง มันเป็นลักษณะต่างกรรมต่างวาระ ขอให้จริงที่ต่างกัน กระผมใครจะ
 กราบเรียนท่านสมาชิกผู้มีเกียรติจะเป็นบรรทัดฐานนะ และคดีนี้ไม่ใช่คดีถูกฉกรรจ์
 ธรรมดา เป็นคดีอุกฉกรรจ์ถูกทศพรราชอาณาจักร และกระผมกราบเรียนแล้วเมื่อ
 ทำสำเร็จก็จะเลิกรัฐธรรมนูญ แล้วก็นึกก็จะเลิกรัฐธรรมนูญแล้วไม่สำเร็จก็กลับมา
 ย้อนขอของรัฐธรรมนูญอีก กระผมว่าเจกมาไม่บริสุทธิ์ ในการที่คนที่จะมาศาลนั้น
 ของมาควยมือสะฮาค มาควยเจกนามบริสุทธิ์ ฉะนั้นกระผมใครจะกราบเรียนท่าน



สมาชิกผู้มีเกียรติว่า ขอให้ท่านใดใครครวญด้วยสมาชิกสภาผู้ว่าอะไรควรไม่ควร
แล้วกระผมขอสภาว่า ท่านสมาชิกของสภาผู้ว่าในคดีเกี่ยวกับนี้ท่านถูกปล่อยตัวมา
จากศาล โดยขอปล่อยชั่วคราวมีหลักทรัพย์ประกัน ท่านมีหลักทรัพย์เป็นประกันอยู่ แต่
ถ้าสภาไม่ปล่อยตัวทั้งสองท่าน มีอะไร เป็นหลักประกันครบว่าเขาอาจจะหนีไปก็ได้อะไร
ไม่หนีก็ได้อะไร ซึ่งกระผมคาดคะเนเขา ถ้าหนีไปแล้วเรามีหลักประกันใหม่ครบว่าเขาจะ
เขาตัวเขามาได้ หรือจะต้องถูกปรับสินไหมเขาแก่รัฐ เหมือนอย่างบุคคลที่ปล่อยตัว
มาจากศาล ซึ่งความเหลื่อมล้ำมันต่างกัน ใช่เอกสิทธิ์ทางสภาไม่มีอะไร เป็นหลักประกัน
แต่ใช้สิทธิในทางศาลสามมีหลักประกันครบ ก็ขอฝากท่านสมาชิกผู้มีเกียรติไว้ ในข้อ
พิจารณาด้วยครับ

ประธานวุฒิสภา : ไม่มีท่านสมาชิกวุฒิสภาใครปรายเพิ่มเติม ผมจะไขข้อ
มติจากที่ประชุมว่า ที่ประชุมนี้จะเห็นสมควรดำเนินการร้องขอศาลอาญาให้คืนคำสั่ง
ปล่อยตัวสมาชิกวุฒิสภาทั้งสองท่านหรือไม่ โปรดฟังอีกทีหนึ่งนะครับ ผมจะขอมติว่า
ที่ประชุมนี้จะเห็นสมควรดำเนินการร้องขอศาลอาญา ให้คืนคำสั่งปล่อยตัวสมาชิก
วุฒิสภาทั้งสองท่านในระหว่างสมัยประชุมหรือไม่ ถ้าท่านผู้ใดเห็นด้วย ว่าควรร้องขอให้
ปล่อยตัว โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๒๑ คน)

ประธานวุฒิสภา : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๑๓๕ คน)

ประธานวุฒิสภา : มติท่านสมาชิกที่เห็นสมควร ให้ร้องขอให้ปล่อยตัว ๒๑
ท่าน ไม่เห็นสมควร ๑๓๕ ท่าน เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ไม่เห็นสมควรที่จะไปดำเนินการ
ร้องขอให้คืนคำสั่งปล่อยตัว

ระเบียบวาระที่ ๓ กระหูดามไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการข้าราชการพิจารณาเสร็จแล้ว



LIRT

๔.๑ พิจารณารายงานการประชุมระดับของวุฒิสภา ในคราวประชุมวุฒิสภา
ชุดที่ ๔ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ (สมัยสามัญ) วันศุกร์ที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ซึ่ง
คณะกรรมการการตรวจรายงานการประชุม และพิจารณาแก้ไขเนื้วยางานการประชุมระดับ
พิจารณาเสร็จแล้ว



(สำเนา)

ที่ ๑๘๘๔/๒๕๖๔

วุฒิสภา

ถนนอุทองใน กท. ๑๐๑๐๐

๒๑ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง การพิจารณาเปิดเผยแพร่รายงานการประชุมลับ

กรมเขียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของคณะกรรมการ • ชุด

ตามที่ประชุมวุฒิสภา ได้มีการประชุมลับพิจารณาเกี่ยวกับเรื่อง ให้
ความเห็นชอบในการแต่งตั้งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และประพฤติ
มิชอบในวงราชการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้เสนอในคราวประชุมวุฒิสภา ชุดที่ ๔
ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ (สมัยสามัญ) วันศุกร์ที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ นั้น คณะกรรมการ
ตรวจรายงานการประชุมและพิจารณาเปิดเผยแพร่รายงานการประชุมลับ ซึ่งประกอบด้วย

- ๑. พลเอก วาท ภูษฐานุสสรณ์ ประธานคณะกรรมการ
- ๒. นายกรมต ทองขจรราชกิจ
- ๓. พลตรี กระจวี สุทธิพันธ์ อนุชยา :
- ๔. พลโท กำแหง จันทร์วิชัย
- ๕. พลเรือเอก จินดา ไชยอุดม
- ๖. พลโท ชวลิต ยงใจยุทธ
- ๗. นายชวลิต รุ่งแสง
- ๘. พลเรือโท คำรงค์ เศษะนันท์
- ๙. นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี



LIRT

- ๑๐. นายเชียร เจริญชันษา
- ๑๑. นางสาวบังอร อิ่มโอชา
- ๑๒. พลอากาศเอก มณฑิต ไชติชนาภิบาล
- ๑๓. พลอากาศโท ประจักษ์ พลชาติ
- ๑๔. นายประสิทธิ์ เทภระกุล
- ๑๕. นายปลั่ง มีจุล
- ๑๖. พลเรือโท วินัย ไชยเพิ่ม
- ๑๗. พลตรี ศาสร สุวรรณภา
- ๑๘. นายสุชาติ หอวัฒนกุล
- ๑๙. พันเอก สงวน คำวงษา

เลขานุการคณะกรรมการ

ไต่พิจารณารายงานการประชุมลับดังกล่าวเสร็จแล้ว

จึงกราบเรียนมา เพื่อให้ได้โปรดนำเสนอสภาพิจารณาคือไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก วาฬ กฤษรานุสรณ์

(วาฬ กฤษรานุสรณ์)

ประธานคณะกรรมการทวิจรรยาบรรณการประมง

และพิจารณาเปิดเผยรายงานการประชุมลับ



รายงานของคณะกรรมการตรวจสอบและ
พิจารณาเปิดเผยรายงานการประชุมลับ

ตามที่ประชุมวุฒิสภา ได้มีการประชุมลับพิจารณาเกี่ยวกับเรื่อง ให้
ความเห็นชอบในการแต่งตั้งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติ
มิชอบในวงราชการ ในคราวประชุมวุฒิสภา ชุดที่ ๔ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ (สมัยสามัญ)
วันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๕ นั้น เลขาธิการวุฒิสภา ได้ส่งรายงานการประชุมลับ
ดังกล่าวให้คณะกรรมการตรวจสอบและพิจารณาเปิดเผยรายงาน
การประชุมลับดำเนินการ บัดนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาเสร็จแล้ว ปรากฏผลดังนี้
ที่ประชุมคณะกรรมการ เห็นว่า ควรเปิดเผยรายงานการประชุมลับ
ดังกล่าว

สงวน คำวงษา

(พันเอก สงวน คำวงษา)

เลขาธิการคณะกรรมการ



ขอเชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่
(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ประธานวุฒิสภา : ขอเชิญประธานคณะกรรมการแถลงครับ

พลเอก วาท กฤษธานีเสถียร (ประธานคณะกรรมการ)

กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ตามที่ประชุมวุฒิสภาได้มีการประชุมลับ
พิจารณาเกี่ยวกับ เรื่องให้ความเห็นชอบในการแต่งตั้งคณะกรรมการป้องกันและ
ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ ในคราวประชุมวุฒิสภา ชุดที่ ๔
ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ (สมัยสามัญ) วันศุกร์ที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๔ นั้น เลขานุการรัฐสภา
ได้ส่งรายงานการประชุมลับดังกล่าว ให้คณะกรรมการตรวจรายงานการประชุม
และพิจารณาเปิดเผยรายงานการประชุมลับดำเนินการ บัดนี้คณะกรรมการได้พิจารณา
เสร็จแล้ว ปรากฏผลดังนี้ ที่ประชุมคณะกรรมการเห็นว่า ควร เปิดเผยรายงาน
การประชุมลับดังกล่าว ขอพรระกุดครับ

ประธานวุฒิสภา : มีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ
(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานวุฒิสภา : ถ้าไม่มีถือว่าที่ประชุมเห็นสมควร เปิดเผยรายงาน
การประชุมลับของวุฒิสภา ในคราวประชุมวุฒิสภา ชุดที่ ๔ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔
(สมัยสามัญ) วันศุกร์ที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ได้ ขอพรระกุดมากครับ

๔.๖๖ พิจารณารายงานของคณะกรรมการการเกษตร และสหกรณ์
พิจารณาคำขอเกี่ยวกับปัญหาสถาบันเกษตรกร ซึ่งคณะกรรมการการเกษตร
และสหกรณ์พิจารณาเสร็จแล้ว



(สำเนา)

ที่ ๕๔๑/๒๕๖๕

วุฒิสภา

ถนนอุทองใน กท. ๑๐๑๐๐

๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง รายงานการศึกษาเกี่ยวกับสถาบันเกษตรกร

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของคณะกรรมการข้าราชการ เกษตรและสหกรณ์ ๑ ชุด

ตามที่ประชุมวุฒิสภาได้พิจารณาอนุมัติ เรื่อง ขอให้สภาอนุบายให้ศึกษาเกี่ยวกับสถาบันเกษตรกร ซึ่งนายเจลิยว คณานุกูล เป็นผู้เสนอ และลงมติให้คณะกรรมการข้าราชการ เกษตรและสหกรณ์พิจารณาศึกษา ซึ่งกรรมการคณะไม่ประกอบด้วย

- ๑. นายเจลิยว คณานุกูล ประธานคณะกรรมการ
- ๒. นายจำลอง ชิตนโถ รองประธานคณะกรรมการ
- ๓. นายกระจำจาง พันธมนาวิน
- ๔. พลเรือโท โทมัท กมลนาวิน
- ๕. นายเดลิน ช่างนาว่าสวัสดิ์
- ๖. นายบุญธรรม ชุมทอง (ถึงแก่กรรม)
- ๗. พลเรือเอก ประเทือง วงศ์จันทร์
- ๘. พลตรี บัญญา สิงห์ศักดิ์
- ๙. พลเรือเอก ยุชยา เข็กบุญเมือง
- ๑๐. นายรัตน พนมขวัญ
- ๑๑. พลตรี วัฒนชัย วุฒิศิริ
- ๑๒. พลเรือโท วิเชียร สังกรชนกิจ



LIRT

- ๑๑. นายสมคิด บำเรอ
- ๑๔. นายสรวง อักษราบุเคราะห์
- ๑๕. นายสุธรรม วิษุโศภน
- ๑๖. นายอาณัติ อภาภิรม
- ๑๓. หม่อมหลวงประภิก ทินกร โฆษกคณะกรรมการ
- ๑๔. พลตรี ประสาท วัฒนศิลป์ เลขานุการคณะกรรมการ
- ๑๕. นายวิชัย กาญจนพันธุ์ ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ

มีที่ คณะกรรมการไต่พิจารณาวิชา และไต่จัดทำรายงานสรุปผลการ
 ศึกษา รวมทั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะในการแก้ปัญหาดังกล่าวเสร็จแล้ว
 จึงกราบเรียนมา เพื่อโปรดเกล้าฯ เสนอพระอนุชานิสภา เพื่อพิจารณา
 ของคณะกรรมการต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง
 เฉลียว อดานกุล
 (นายเฉลียว อดานกุล)

ประธานคณะกรรมการการ เกษตรและสหกรณ์



รายงานคณะกรรมการการ เกษตรและสหกรณ์
พิจารณาปัญหาสถาบันเกษตรกร

ตามทบทวนวุฒิสภา ชุดที่ ๔ ครั้งที่ ๑๑/๒๕๒๘ (สมัยสามัญ)

วันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๒๘ โภคิจารณาชุกติ เรื่อง ขอให้สภามอบหมายให้
คณะกรรมการการ เกษตรและสหกรณ์ กระทำการศึกษาเกี่ยวกับปัญหาสถาบันเกษตรกร
ซึ่งนายเฉลียว วัฒนากุล เป็นผู้เสนอ และลงมติให้คณะกรรมการการ เกษตรและสหกรณ์
กระทำการศึกษาเกี่ยวกับปัญหาสถาบันเกษตรกรแล้วรายงานต่อสภา ภายในกำหนด
๑๕๐ วัน นั้น บัดนี้การพิจารณาศึกษาได้เสร็จสิ้นแล้ว ต่อมาคณะกรรมการได้ขออนุมัติ
ต่อประธานวุฒิสภา เพื่อขอขยายเวลาศึกษาต่อไปอีก ๕๐ วัน และประธานวุฒิสภาได้
อนุมัติ จึงขอรายงานต่อสภาตามข้อบังคับการประชุมของวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๒๗ ข้อ ๕๑
ดังนี้

๑. ผู้ซึ่งคณะกรรมการได้เชิญมาชี้แจงแสดงความความคิดเห็น เพื่อเป็น

ข้อมูลประกอบการพิจารณา คือ

- ๑) นายเชษฐ ภารังวงศ์ อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์
- ๒) นายทองคอ สุวรรณิน หัวหน้าฝ่าย เกษตรกรรมส่งเสริมการ เกษตร
- ๓) นายชลอ จักแจง ผู้อำนวยการกองพัฒนาการบริหารงาน เกษตร
- ๔) นายวิเชียร ทองสีมา เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๘
- ๕) นายศักดิ์ ทวีทรัพย์ นักวิชาการ เกษตร ๕ กรมส่งเสริมการ เกษตร
- ๖) นายปัญญา พันธุศรีศักดิ์ นักวิชาการ เกษตร ๕ กรมส่งเสริมการ เกษตร
- ๗) นายสมควร สุวรรณศิลป์ รองผู้จัดการใหญ่ชุมนุมสหกรณ์การ เกษตร
แห่งประเทศไทย จำกัด
- ๘) นายบรรณิทร์ หิรัญบุรณะ ผู้จัดการบริษัทข้าว ไทย
- ๙) นายकुละกิด कुละณิพะ ที่ปรึกษาดวงการค้ารถจาก เพื่อ เกษตรกร



- ๑๐) นายอวยชัย สุทธะธาก
 ผู้ช่วยหัวหน้ากองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน
- ๑๑) นายปรารมภ์ บัวสวัสดิ์
 ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย
 รองผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
- ๑๒) นายสุวรงค์ ไทรมล
 ผู้ช่วยหัวหน้าฝ่ายเงินกู้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
- ๑๓) นายวีระศักดิ์ ศรีกุล
 ผู้ช่วยหัวหน้าฝ่ายเงินกู้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
- ๑๔) นายมนตรี เกษะมันท์
 ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
- ๑๕) นายโอสถ อากาศวิภาค
 นายกษมาคมโรงสีข้าวไทย
- ๑๖) นายเจี๋ย กัญล
 นายกษมาคมประมงแห่งประเทศไทย
- ๑๗) นายจรูญ จันทศักดิ์
 นายกษมาคมสัตว์ป่าแห่งประเทศไทย
- ๑๘) นายณนิต เอื้อเชี่ยวชาญกิจ
 เลขาธิการสมาคมสัตว์บาลแห่งประเทศไทย
- ๑๙) นางนภาพร ณ เวชชีวัน
 ผู้ช่วยเลขาธิการสมาคมสัตว์บาลแห่งประเทศไทย
- ๒๐) นายประวิทย์ จาคิตกานิช
 อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์
- ๒๑) นางสาวสุนิ ทังในคุณธรรม
 เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๒ กรมตรวจบัญชีสหกรณ์
- ๒๒) นายหิม ทรัพย์ศิริ
 อธิบดีกรมปศุสัตว์



LIRT

- ๒๓) นายโสภณ เมืองเจริญ ผู้ชำนาญการ กองควบคุมโรคระบาด
กรมปศุสัตว์
- ๒๔) นายสมร เสริฐ พิริยะธารัง นักวิชาการ เกษตร ๘
กรมวิชาการ เกษตร
- ๒๕) นายวิรุฬห์ สิริพิพัฒน์ นักวิชาการ เกษตร ๗
กรมวิชาการ เกษตร
- ๒๖) นายมานัส ทองเจียม นักวิชาการ เกษตร ๖
กรมวิชาการ เกษตร
- ๒๗) นายบุญรักษา คุ้มศิริ นักวิชาการ เกษตร ๕
กรมวิชาการ เกษตร
- ๒๘) นางสมนึก เขียวธรรม เภรชฎกร ๓
สำนักงานเศรษฐกิจการ เกษตร
- ๒๙) นางสาวอาภรณ์ คงสวัสดิ์ เภรชฎกร ๖
สำนักงานเศรษฐกิจการ เกษตร
- ๓๐) นายจำลอง โตะทอง กรรมการผู้จัดการใหญ่ ชกส.
- ๓๑) นายบัณฑิต วัฒนชนาลัย หัวหน้าฝ่ายเงินกู้ ชกส.
- ๓๒) นายทวีวัฒน์ เจริญสุข ผู้อำนวยการ
สำนักมาตรฐานแห่งประเทศไทย
หัวหน้ากองฝึกอบรม
- ๓๓) นางประกอบศรี เพ็ชรสว่าง สำนักมาตรฐานแห่งประเทศไทย
ผู้บริหารกฎหมาย
- ๓๔) นางนาคดี วัชรินทร์ กระทรวง เกษตร และสหกรณ์



LIRT

- ๓๕) นายวิวัฒน์ กิวนานนท์
ผู้ตรวจราชการ
กระทรวง เกษตรและสหกรณ์
- ๓๖) นายบุญนาค แก้วรัตน์
ผู้เชี่ยวชาญพิเศษกรมการค้าภายใน
กระทรวงพาณิชย์
- ๓๗) นางณงศรี ยุทธสารประสิทธิ์
ผู้อำนวยการกอง เศรษฐกิจการตลาด
กรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์
- ๓๘) นายสัมฤทธิ์ หิรัญกิจ
เศรษฐกร ๖
กองวิจัยเศรษฐกิจการเกษตร
สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
- ๓๙) นายเกษม ศิริสุโขดม
เศรษฐกร ๖
กองวิจัยเศรษฐกิจการเกษตร
สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
- ๔๐) นายไพฑูรย์ ตั้งศรีวงศ์
แทนประธาน
ชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย
- ๔๑) นายสัญชัย ประเสริฐสุวรรณ
รองผู้อำนวยการ
องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร
- ๔๒) นายปราโมทย์ น้อยใจบุญ
แทนประธานคณะกรรมการกลางกลุ่ม
เกษตรกรแห่งประเทศไทย
- ๔๓) นายสว่าง โอสถานนท์
รองอธิบดีกรมการวิจัยสหกรณ์
- ๔๔) นายกลอง บุญพิทักษ์สกุล
ผู้อำนวยการกองวิชาการและแผนงาน
กรมการวิจัยสหกรณ์



- ๔๕) นางบุญเมือง เจียรวิฑิตะ หัวหน้าฝ่ายบัญชีและการเงิน
องค์การตลาดเพื่อการเกษตรกร
- ๔๖) นางทวีวิภา วงศ์วานิช หัวหน้ากองบัญชี
องค์การตลาดเพื่อการเกษตรกร
- ๔๗) นางสาวสุพร บุญภูษิตานันท์ พนักงานบัญชี ๓
องค์การตลาดเพื่อการเกษตรกร

๖. คณะกรรมการได้ประชุมปรึกษาวิเคราะห์ข้อมูล และรับฟัง
ความคิดเห็นจากบุคคลที่เชี่ยวชาญ จำนวน ๒๖ ครั้ง ตลอดจนได้เดินทางไปศึกษา
ข้อมูลจากสถาบันเกษตรกรทาง ๆ ในทุกภาคของประเทศ รวม ๑๒ จังหวัด

จากการพิจารณาศึกษาค้นคว้า คณะกรรมการขอสรุปผลการศึกษานี้
และสรุปสรุป ตลอดจนแนวทางแก้ปัญหาและข้อเสนอแนะต่อวุฒิสภา ตามข้อศึกษา
พิจารณาเรื่องสถาบันเกษตรกรที่แนบมา

ข้อศึกษาพิจารณาเรื่องสถาบันเกษตรกร

ของ

คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา

๗. ปัญหา

สมควรให้มีการปรับปรุงสถาบันเกษตรกรในปัจจุบัน ให้มีประสิทธิภาพสูงขึ้น
ผู้มาทราฐนที่ เหมาะสมและมั่นคงขึ้น เป็บประ โยชน์ต่อเกษตรกร ใค้ยงไร



๒. สมมติฐาน

รัฐบาลยังคงมีนโยบาย เกี่ยวกับสถาบันเกษตรกร ในแผนพัฒนาการ เศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ ท้ายของเดือนกันยายนที่ ๕ กล่าวคือ

๒.๑ การปรับปรุงสถาบันเกษตรกร

- ๒.๑.๑ จัดให้มีการร่วมสหกรณ์การ เกษตรและกลุ่มเกษตรกร ให้เป็นสถาบันเดียวกัน เพื่อทำหน้าที่ช่วยเหลือสมาชิกให้ครบวงจรธุรกิจ
- ๒.๑.๒ ปรับปรุงกลไกการบริหารงานของกรมต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับกิจการของสถาบันเกษตรกร ให้สามารถสนับสนุนการรวมสถาบันเกษตรกร เป็นสถาบันเดียว

๒.๒ ด้านการตลาดและราคา

การขายระดับไรนา

- ๒.๒.๑ ส่งเสริมให้เกษตรกรมีกรรมกรร่วมกันขายในรูปสถาบันเกษตรกร ตลอดจนการประสานธุรกิจของสถาบันเกษตรกร ในระดับเดียวกันและ เชื่อมโยงธุรกิจของสถาบันเกษตรกร ต่างระดับ เพื่อดูจุดประสงค์ทางการค้าและการ เพิ่มอำนาจการต่อรอง รวมทั้งส่งเสริมให้มีการจัดขึ้นคุณภาพ และมาตรฐานทำให้ขายสินค้าได้ราคาดีขึ้น
- ๒.๒.๒ ดำเนินการศึกษาระบบซื้อขายแบบผูกพันอย่างจริงจัง เพื่อ กำหนดแนวทางและมาตรการ ให้มีการทำสัญญาซื้อขายระหว่างสถาบันเกษตรกรกับ โรงงานแปรรูป และผู้ส่งออก ให้เกิดความโปร่งใสและเป็นธรรม



LIRT

๓. ข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้องปัญหา

๓.๑ โครงสร้างและบุคลากรของสถาบันเกษตรกร

๓.๑.๑ สถาบันเกษตรกรในปัจจุบันที่จดทะเบียนถูกต้องตามกฎหมาย มี ๒ สถาบัน คือ สหกรณ์การเกษตรและกลุ่มเกษตรกร นอกจากนี้ยังมีกลุ่มเกษตรกรที่มีโครงสร้างเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายอาชีวสหกรณ์ระดับทางเกษตรกรรมแต่ละชนิด ของพืชและสัตว์

๓.๑.๒ โครงสร้างของสหกรณ์การเกษตรประกอบด้วยส่วนใหญ่ ๆ คือ

- (๑) ชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย จำกัด
- (๒) ชุมนุมสหกรณ์การเกษตรจังหวัด จำกัด
- (๓) สหกรณ์การเกษตรซึ่งประกอบด้วยส่วนที่สำคัญ คือ

- (๓.๑) คณะกรรมการดำเนินการ
- (๓.๒) ฝ่ายจัดการ ประกอบด้วยพนักงาน คือ
 - ผู้จัดการ
 - รองผู้จัดการ
 - พนักงานบัญชี
 - พนักงานการตลาด
 - พนักงานสินเชื่อ
 - พนักงานธุรการ
- (๓.๓) สมาชิก



๓.๑.๓ โครงสร้างของกลุ่มเกษตรกร ประกอบด้วยส่วนใหญ ๆ คือ

- (๑) คณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกร แห่งประเทศไทย
- (๒) คณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกร ระดับภาค
- (๓) คณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกร ระดับจังหวัด
- (๔) คณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกร ระดับอำเภอ
- (๕) กลุ่มเกษตรกร ตำบล ซึ่งประกอบด้วย
 - คณะกรรมการกลุ่มเกษตรกร ตำบล
 - ฝ่ายจัดการ ประกอบด้วยพนักงานด้านของ เกี่ยวกับสหกรณ์การเกษตร แต่ส่วนใหญ่กรรมการของกลุ่มจะเป็นผู้ดำเนินการเอง เพราะกลุ่มไม่มีทุนทรัพย์จะจ้างพนักงานดำเนินการ
 - สมาชิก

๓.๑.๔ วัตถุประสงค์ในการดำเนินงานของสถาบันเกษตรกร ทั้งสองสถาบันโดยทั่วไป คือ

- (๑) รวบรวมผลิตภัณฑ์และผลิตภัณฑ์ของสมาชิกมาจำหน่ายหรือแปรรูปออกขาย หรือซื้อผลิตภัณฑ์ และผลิตภัณฑ์จากบุคคลอื่นมาจัดการหรือแปรรูปออกขาย เพื่อทำเป็นดำเนินการดำเนินงานโดยประหยัด
- (๒) จัดหาสิ่งของที่สมาชิกต้องการ จำหน่าย
- (๓) ส่งเสริมและเผยแพร่วิชาการ เกษตร นวัตกรรม ศึกษาศาสตร์กรรมในครัวเรือน หรือการประกอบอาชีพอย่างอื่นในหมู่สมาชิก และครอบครัวสมาชิก รวมทั้ง



LIRT

การส่งเสริมความรู้ในการผลิตทางอุตสาหกรรม เพื่อ
ให้สินค้ามีคุณภาพดีขึ้น

- (๔) จัดให้มีรางวัล เพื่อเก็บรักษาผลิตภัณฑ์ และ
ประกอบกิจการขนส่งตามความจำเป็น
- (๕) ให้เงินกู้แก่สมาชิกเพื่อประกอบการอาชีพ และการ
ใช้จ่ายที่เป็นประโยชน์
- (๖) จัดให้มีเครื่องมือ เครื่องจักรกล หรือบุคคลที่เกี่ยวข้อง
การผลิตทางเกษตร หรือเกี่ยวกับการอุตสาหกรรม
ในครัวเรือนสำหรับสมาชิกใช้ประโยชน์ โดยเสีย
ค่าตอบแทน
- (๗) ส่งเสริมการประหยัด การช่วยตนเอง และการ
ร่วมมือช่วยเหลือกันในหมู่สมาชิก
- (๘) ร่วมทุนในการประกอบกิจการกับสถาบันเกษตร ทรอื่น ๆ

๓.๑.๕ การรวมกลุ่มสถาบันเกษตรกร

ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๕ ได้
กำหนดแนวนโยบาย และมาตรการในการปรับปรุงสถาบัน
เกษตรกรไว้ ดังนี้

- (๑) จัดให้มีการรวมกลุ่มสถาบันเกษตรกรไปสู่สถาบันเดียวกัน
คือ สหกรณ์การเกษตร เพื่อทำหน้าที่ช่วยเหลือสมาชิก
ให้ครบวงจรของธุรกิจ
- (๒) ปรับปรุงองค์การบริหารงานของกรมต่าง ๆ ที่
เกี่ยวข้องกับสถาบันเกษตรกร ให้สามารถสนับสนุน



การรวมกลุ่มเกษตรกรในรูปแบบสหกรณ์การเกษตร เพียง
รูปเดียว

ตามแผนพัฒนาฯ ฉบับนี้ ซึ่งจะจบใน
ปี ๒๕๒๕ ปรากฏว่าการแปรสภาพกลุ่มเกษตรกร
เป็นสหกรณ์การเกษตรนั้น ยังไม่บังเกิดผลสำเร็จ
จึงเห็นได้ว่าจะไม่บรรลุเป้าหมายตามแผนพัฒนาฯ
ฉบับนี้ดังกล่าว

- (๑) จากการสัมมนาแก้ปัญหาราคาข้าวของผู้นำสถาบัน
เกษตรกร และเกษตรกรทั่วไป เรื่องปัญหาช่วยเหลือ
ของรัฐ เมื่อ ๒๖ - ๒๘ มีนาคม ๒๕๒๔ ณ ตึก
สันติไมตรี ทำเนียบรัฐบาล ที่ประชุมได้มีมติให้
รวมกลุ่มเกษตรกรและสหกรณ์การเกษตร เป็นสถาบัน
เดียวกัน โดยให้สถาบันทั้งสองดำเนินการไปตาม
ปกติ เว้นแต่สถาบันกลุ่มเกษตรกร ขอให้ให้เป็น
นิติบุคคลทั้งในระดับตำบล อำเภอ จังหวัด ภาค
และประเทศ และให้รวมสองสถาบันโดยตั้งเป็น
สภาเกษตรกรดำเนินการในรูปกรรมการร่วม และ
ให้มีการตั้งคณะกรรมการกลาง (มาร์เก็ตติ้ง
บอร์ด) โดยมีภาคเกษตรกรรมกรมการสภา
เกษตรกรร่วมกับภาครัฐและภาคเอกชน ในการ
แก้ปัญหาและกำหนดหลักการในการช่วยเหลือในด้าน
การผลิต การจำหน่ายมิให้เกิดปัญหาขอเกษตรกร
ต่อไป



LIRT

๓-๑-๖ การรวมกลุ่มที่มีใช้นิติบุคคล

มีการรวมกลุ่มขึ้นที่เป็นเกษตรกร แต่ไม่ได้จดทะเบียนเป็นนิติบุคคล ซึ่งมีผลกระทบต่อบ้านที่เป็นนิติบุคคลไม่มากนักยกคือ

(๑) กลุ่มแม่บ้านเกษตรกร โดยกรมส่งเสริมการเกษตรจัดตั้ง

(๒) กลุ่มยุวเกษตรกร โดยกรมส่งเสริมการเกษตรจัดตั้ง

จัดตั้งสมาชิกในกลุ่ม (๑) และ (๒) เป็น

บุคคลในครอบครัวของสมาชิกของสถาบันเกษตรกรที่เป็นนิติบุคคล และความมุ่งหมายของกลุ่มทั้ง ๒ นี้ก็เพื่อส่งเสริมให้สมาชิกในกลุ่มได้มีความรู้ความเข้าใจในหลักการ และวิธีการของสถาบันเกษตรกร คือเป็นการเตรียมตัว ให้สามารถเป็นสมาชิกสถาบันเกษตรกรได้ทันในอนาคต และกลุ่มทั้ง ๒ นี้ ยังประกอบอาชีพเสริมที่ขออาชีพหลัก สถาบันเกษตรกรดำเนินการอยู่ เช่น กลุ่มยุวเกษตรกรทำการเลี้ยงเป็ด ไก่ ปลูกผัก กลุ่มแม่บ้านเกษตรกรทำงานศิลปาชีพ ปลูกพืชเสริม ดมขนมอาหาร และแปรรูปผลิตภัณฑ์การเกษตรออกจำหน่าย เพื่อให้ครอบครัวมีรายได้เพิ่มขึ้น

(๓) กลุ่มเกษตรกรธรรมชาติ โดยการส่งเสริมการเกษตรจัดตั้งขึ้น เพื่อเป็นการเตรียมให้เป็นกลุ่มเกษตรกรต่อไป



LIRT

(๔) กลุ่มชลประทานราษฎร์ โดยกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย

(๕) กลุ่มผู้ใช้น้ำ โดยกรมชลประทานจัดตั้ง
กลุ่มใน (๔) และ (๕) เป็นกลุ่มที่ไ้
ประโยชน์จากการทำชลประทาน และการใช้น้ำใน
เขตชลประทาน ซึ่งสมาชิกของกลุ่มก็เป็นสมาชิกของ
สถาบันเกษตรกรด้วย แต่อยู่ในเขตที่ได้รับบริการ
จากการส่งน้ำ และเสียค่าบริการเพื่อการบำรุงรักษา
ระบบชลประทานในระดับไร่นา

(๖) กลุ่มลูกค้าของธนาคารเพื่อการเกษตร และสหกรณ์
การเกษตร (ธกส.) โดยธกส. จัดตั้ง
กลุ่มนี้เกิดจากการรวมตัวของเกษตรกร ที่ไ้
รับสินเชื่อจาก ธกส. โดยตรง ไม่ผ่านสถาบัน
เกษตรกร

(๗) กลุ่มอื่น ๆ

๓.๑.๓ งานประมวลรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๒๕ ที่ไ้เกี่ยวกับ
สถาบันเกษตรกรมีดังนี้

(๑) กรมส่งเสริมการเกษตร
งานสถาบันเกษตรกร ๒๗,๐๖๖,๕๐๐ บาท

(๒) กรมส่งเสริมสหกรณ์
งานสถาบันเกษตรกร ๕๒๐,๔๗๑,๓๐๐ บาท

๓.๑.๔ ความประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๕๐ (๑ พ.ค. ๒๕๑๕)
ไ้แสดงวัตถุประสงค์ ของการจัดตั้งกลุ่มเกษตรกรไว้ตอน
หนึ่ง คือ



คณะปฏิวัติจึงเห็นสมควร จัดให้กลุ่มเกษตรกรเหล่านี้มีฐานะ เป็นนิติบุคคล เพื่อให้มีอำนาจหน้าที่แสวงหาทุนจากสถาบันการเงินของรัฐหรือของ เอกชนมาดำเนินการกิจการให้เจริญก้าวหน้ายิ่งขึ้น ทั้งนี้ภายใต้การสนับสนุนส่งเสริม และกำกับของทางราชการ อันจะมีผลให้กลุ่มเกษตรกรเจริญ เป็นปึกแผ่นและสามารถแปรสภาพเป็นสหกรณ์ ตามกฎหมายว่าด้วยการสหกรณ์ได้โดยรวดเร็ว*

๓.๑.๕ คำถามบุคลากรของสถาบันเกษตรกร

จากการไปศึกษารายภาคสนามของคณะกรรมการวิชาการยังจังหวัดต่าง ๆ ในทุกภาคของประเทศพบว่า มีข้อบกพร่องคำถามบุคลากรของบางสถาบัน คือ

(๑) คณะกรรมการของสถาบันเกษตรกร ส่วนมากยังขาด

คุณสมบัติที่เหมาะสม คือ

- ในด้านคุณธรรม คือ ไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามระเบียบข้อบังคับของสถาบันไม่ปฏิบัติหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย ไม่เสียสละเพื่อส่วนรวม มีการ เล่นพรรคเล่นพวก ไม่สุจริตต่อหน้าที่ ทำให้สมาชิกของสถาบันขาดศรัทธา
- ในด้านความรู้ ความสามารถ คือ ไม่มีความรู้เกี่ยวกับการบริหาร และการณ์รู้ซึ่งขาดประสบการณ์ในการปฏิบัติงาน



LIRT

(๒) สมาชิกของสถาบันเกษตรกร

- กำนันชุมชน คือ

ไม่ให้ความร่วมมือต่อคณะกรรมการของสถาบัน ไม่
ซื่อสัตย์มีเจตนาไม่ซื่อสัตย์ ซากความจงรักภักดี
และซากความรู้สึกเป็นเจ้าของของสถาบัน

- ความรู้ คือ

ไม่เข้าใจระเบียบข้อบังคับของสถาบันดีพอ ไม่มี
การจัดระบบปลูกพืชหมุนเวียน ให้เหมาะสมสภาวะ
ตลาด และซากความรู้ทางเทคโนโลยีในการผลิต
ทำให้ต้นทุนการผลิตค่อนข้างสูงอยู่

(๓) พนักงานของสถาบันเกษตรกร

- กำนันชุมชน คือ

ปรากฏมีพฤติกรรมทางทุจริต ไม่รับผิดชอบหน้าที่

- ความรู้ความสามารถ คือ

ซากความรู้ในงานด้านต่าง ๆ ตามหน้าที่รวมทั้ง
การบัญชีและกฎหมายที่เกี่ยวข้องการตลาดและคชย
ประสิทธิภาพในการทำงาน

๓.๒ การผลิตทางการ เกษตรของสถาบันเกษตรกร

- ๓.๒.๑ การลงทุนด้านการผลิตของสมาชิก สถาบันเกษตรกรจะให้
เงินกู้แก่สมาชิก ตามที่ ชกส. ใหญ่มา โดย ชกส. คัด
ทอดเบี้ยจากสถาบันร้อยละ ๑๐ และสถาบันคัดออกเบี้ยจาก
สมาชิกร้อยละ ๑๑ ส่วนเหลือร้อยละ ๓ เป็นค่าใช้จ่าย
ของสถาบัน



LIRT

๓.๒.๒ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธกส.) ในฐานะเป็นผู้ให้สินเชื่อแก่เกษตรกรแก่ สถาบันเกษตรกรกลุ่ม และให้กลุ่มลูกค้าของ ธกส. กู้ยืมค่าเช่า การให้กู้แก่สถาบันเกษตรกรทำให้สมาชิกของสถาบันได้เงินกู้ยืม เพราะ ธกส. ได้กำหนดเงื่อนไขไว้มาก และขาดต่อการปฏิบัติตาม ส่วนกลุ่มลูกค้า ธกส. นั้น สามารถกู้เงินได้มากกว่าสมาชิกของสถาบัน เพราะ ธกส. สามารถตรวจสอบ ความน่าเชื่อถือ และศึกษามั่นคงจากลูกค้าของตนได้โดยตรง สำหรับกลุ่มเกษตรกรที่จะต้องมีจำนวนสมาชิกร้อยละ ๑๐ ไปวางหลักทรัพย์สินค้ำประกันกับ ธกส. ทำให้กลุ่มเกษตรกรส่วนมากไม่สามารถขอ อนุมัติได้

๓.๒.๓ เรื่องการถือครองที่ดินทำกิน เกษตร สมาชิกของสถาบันเกษตรกร เป็นเจ้าของที่ดินเอง หรือได้รับสิทธิทำกินในที่ดิน จากทางราชการ เป็นส่วนน้อย แต่ส่วนใหญ่จะเช่าที่ดินทำกิน ส่วนการชำระค่าเช่ามีภาระจะทำให้ค่ายผลผลิตของเกษตรกร ภาระชำระค่าเช่าเงิน จึงทำให้สถาบันรวบรวมผลผลิตเพื่อจำหน่ายได้น้อย

๓.๒.๔ ต้นทุนในการผลิตผลผลิตทางการเกษตรแตกต่างกันไป ในแต่ละแหล่งผลิตและการลงทุนในการผลิต ที่ดินที่อยู่ในเขตชลประทานและมีน้ำชลประทานเพียงพอ จะทำให้ต้นทุนในการผลิตต่อหน่วยต่ำกว่าแหล่งผลิตที่ขาดแคลนน้ำ และลงทุนไม่เพียงพอ ฉะนั้นสถาบันเกษตรกรต่าง ๆ จึงได้รับผลผลิต



LIRT

จากสมาชิกด้วยกันทุนการผลิตที่แตกต่าง กันทำให้ผลตอบแทน
ของสมาชิกแตกต่างกันไปด้วย

๓.๒.๕ เนื่องจากเกษตรกร สร้างผลผลิตโดยไม่ทราบความต้องการ
ของตลาด จึงทำให้ผลผลิตนั้นล้นตลาดอยู่บ่อย ๆ ทั้งนี้
เนื่องจากสถาบันเกษตรกร ปรึกษาข้อมูลทางการตลาด และไม
สามารถควบคุมการผลิตของสมาชิกได้

๓.๒.๖ ตามโครงการ เสริมสร้างสหกรณ์การเกษตร ทำให้สหกรณ์
ในโครงการได้ประโยชน์ คือ ได้รับความช่วยเหลือในการ
จ้างพนักงาน ๔ ตำแหน่ง คือ ผู้จัดการ พนักงานสินเชื่อ
พนักงานการตลาดและพนักงานบัญชี ทำให้สถาบันมี
ประสิทธิภาพในการบริหารรวมทั้งการผลิตและการจำหน่าย
ด้วย โครงการนี้ก็เป็นที่สนใจของสถาบันเกษตรกรไทย
ทั่วไป และต้องการได้รับการส่งเสริมตามโครงการนี้ด้วย

๓.๓ การรวบรวมผลผลิตและการจำหน่ายของสถาบันเกษตรกร

๓.๓.๑ สถาบันเกษตรกร ไม่สามารถบริการ ในกานการรวบรวม
ผลผลิตของสมาชิกมาจัดการจำหน่ายได้อย่างเต็มที่ เพราะ
ขาดเงินทุน ขาดย้งต่าง และขาดตลาดรับซื้อที่แน่นอน
คาดคะเนราคาตลาดไม่ถูก ขาดเครื่องมือในการตรวจสอบ
คุณภาพและราคาเจ้าหน้าที่ ที่ชำนาญในการตรวจสอบคุณภาพ

๓.๓.๒ สถาบันเกษตรกร โดยหลักการแล้ว จะรับซื้อผลผลิตจาก
สมาชิกแล้วทำการแปรรูปอีกแยกคุณภาพ และชนิดแล้ว
จำหน่ายแก่พ่อค้าต่อไป แต่มีหลายสถาบันมีทุนน้อย ไม่



LIRT

แปรรูปผลผลิต คง เพียงแต่รับซื้อ ตักแยกชนิดและคุณภาพ แล้วทำการจำหน่ายเลย หรือให้สมาชิกจำหน่ายผลผลิตของตนเองต่อพ่อค้าโดยตรง

๓.๓.๓ ราคาผลผลิตที่สถาบันเกษตรกร รับซื้อจากสมาชิก นอกจากจะเป็นไปตามคุณภาพแล้ว ยังขึ้นกับราคาในตลาดค้าขาย เมื่อราคาในตลาดตกต่ำสถาบันก็ตั้งซื้อในราคาต่ำด้วย เรื่องนี้มักเป็นเหตุให้สมาชิกบางส่วนไม่ขายให้สถาบันเกษตรกร แต่ไปขายให้พ่อค้าโดยตรง ซึ่งจะให้ราคาสูงกว่าในระยะแรก จึงเป็นเหตุให้สถาบันรวบรวมผลผลิตได้น้อยกว่าที่ควร ทำให้ไม่มีอำนาจในการต่อรองกับพ่อค้า ทำให้พ่อค้ากดราคา รับซื้อในระยะหลังจึงไม่เป็นไปตามหลักการของสถาบัน ในการรวมกันขายเพื่อให้ได้ราคาที่เป็นธรรม ทำให้สมาชิกเสื่อมศรัทธาในสถาบัน จึงขาดการร่วมมือในกิจการต่าง ๆ ของสถาบัน

๓.๓.๔ การที่สมาชิกของสถาบันเกษตรกร ต้องกู้ยืมเงินนอกระบบธนาคาร เช่น จากพ่อค้านายทุน จึงทำให้ถูกบังคับโดยปริยายให้ต้องขายผลผลิตให้กับพ่อค้านายทุนเหล่านั้น ในราคาต่ำด้วย เพราะความกลัวว่าจะไม่ได้ออก เป็นเช่นนี้จึงทำให้ไม่มีผลผลิต หรือมีน้อยที่จะขายให้สถาบันเกษตรกร นี้ก็เป็นอีกสาเหตุหนึ่งที่ทำให้สถาบันเกษตรกรอ่อนแอเพราะขาดรายได้จากการร่วมมือรวมใจจากสมาชิก

๓.๓.๕ ทางราชการยังขาดหน่วยงานที่มีประสิทธิภาพ ในการรับซื้อผลผลิตจากสถาบันเกษตรกร โดยตรง ทำให้สถาบันของขาย



มูลค่าที่ค่อนข้างต่ำกลายเป็นส่วนใหญ่ และถูกตั้งราคาโดย
พ่อค้าคนกลาง ฉะนั้นการมีสถาบันเกษตรกรจึงยังลดการทำ
ธุรกิจกับพ่อค้าคนกลางไม่ได้มาก สำหรับองค์การตลาด
เพื่อเกษตรกร (อศก.) ก็ไม่สามารถรับซื้อผลผลิตจาก
สถาบันเกษตรกรได้มากนัก ฉะนั้น ฐานะของสถาบัน
เกษตรกรจึงยังขึ้นกับพ่อค้าคนกลาง เป็นส่วนมากขยู่ตนเอง

๓.๓๖ โครงการ เชื้อมโยงสินเชื้อเพื่อการผลิต และบริการตลาด
ข้าวของสหกรณ์เป็นโครงการที่ดี ทำให้สมาชิกขายข้าวได้
ราคาดี

๓.๓๗ สมาชิกของสถาบันผู้เลี้ยงสุกร ถูกพ่อค้ากดราคาสุกรมียูวิค
เพราะขาดความร่วมมืออย่างจริงจังจากเจ้าหน้าที่ของรัฐที่
เกี่ยวข้อง อาทิเช่น

- ยังมีการฆ่าสุกร เดือน
- การออกใบอนุญาตไม่รัดกุม
- มีการนำสุกรข้ามเขตกัน

๔. ข้อพิจารณา

๔.๑ ข้อพิจารณาทั่วไป

คำว่า "การ เกษตร" ในปัจจุบันนี้ควรมีขอบข่าย
กว้างขวางขึ้นเป็น "ธุรกิจการ เกษตร" คือ มีไหมายถึงการผลิต
ทางการ เกษตร เท่านั้น แต่ควรมายรวมถึง การแปรรูปผลผลิตทาง
การ เกษตร หรืออุตสาหกรรมทางการ เกษตร กับรวมถึง การจำหน่าย
หรือการค้าผลผลิตหรือผลิตภัณฑ์ทางการ เกษตรด้วย และต้องรวม
ถึง เรื่องการ สิ้นเชื้อที่จะใช้ในธุรกิจทั้ง ๓ นั้น ไว้ด้วย กล่าวอย่าง



ยอ ๆ ก็คือ

การ เกษตรควรหมายถึง ธุรกิจการ เกษตรซึ่งก็คือการ
ผลิต ≠ การแปรรูป ≠ การตลาด ≠ การสินเชื่อ ถ้าจะมองในแง่
ของผู้ประกอบการแล้ว

ผู้ประกอบการธุรกิจการ เกษตร คือ เกษตรกร ≠ ผู้
ประกอบการอุตสาหกรรมแปรรูป ≠ พ่อค้า ≠ ธนาคาร

๔.๑.๑ ความสำคัญของธุรกิจแต่ละส่วน

ไม่ว่าการผลิต (เกษตรกร) การแปรรูป (นักอุตสาหกรรม
แปรรูปทางการ เกษตร) การตลาด (พ่อค้า) หรือการ
สินเชื่อ (ธนาคาร) ควรได้รับการยอมรับนับถือ ในทาง
เศรษฐกิจและตั้งคณว่ามีค่าสำคัญเท่าเทียมกัน มิใช่จะถือ
ว่า เกษตรกร เท่านั้นที่มีความสำคัญสูงสุด อันที่จริงในฐานะ
เป็นองค์ประกอบของธุรกิจที่มีความสำคัญ ต่อเศรษฐกิจของ
ชาติก็อย่างมากแล้วควรจะต้องว่าผู้แปรรูป พ่อค้า และนาย
ธนาคารก็เป็นองค์ประกอบที่สำคัญทางเศรษฐกิจของชาติใน
ด้านการ เกษตร เท่าเทียมกัน ฉะนั้นทุกส่วนของ ธุรกิจการ
เกษตรจึงต้องพึ่งพาอาศัยกัน ช่วยพยุงฐานะซึ่งกันและกัน
โดยธรรมชาติ ถ้าเป็นธรรมชาติ คือไม่ช่วยกัน ไม่หันหน้า
เข้าหากัน สู้เลือกกัน และคำทอปรุปรามกัน ก็มีแต่จะ
หายนะควยกันทุกฝ่าย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในยามที่
เศรษฐกิจของโลกกำลัง เสื่อมโทรม มีการแข่งขันและกีดกัน
ทางการค้ากันอย่างมาก เช่น มีจรรยาเป็นในทุกฝ่าย
ในธุรกิจการ เกษตรจะต้องหันหน้าเข้าหากัน เพื่อแก้ปัญหา



LIRT

ในกิจกรรมทางเศรษฐกิจชนิดนี้ของชาติให้ถูกล่วงไปได้ อันจะทำให้ทุกฝ่ายได้คุยร่วมกันอย่างเป็นปึกแผ่นมั่นคง และเท่าเทียมกัน และสังคมก็ควรยกย่องอย่างจริงจัง ต่อทุกฝ่ายว่ามีความสำคัญต่อบ้านเมืองเท่าเทียมกัน มิฉะนั้นฝ่ายที่ไม่ได้รับการยกย่อง หรือถูกประณามต่าง ๆ นานา ในทางจิตวิทยาที่เข้มจะแสดงปฏิกิริยาตอบโต้ และหาทางเอาเปรียบต่าง ๆ ได้

๔.๑๑๒ ควรจะรวมกันอย่างไร

เมื่อทุกฝ่ายต้องกระชับความร่วมมือให้แน่นแฟ้นดังกล่าวแล้ว ก็จำเป็นต้องร่วมมือรวมใจกันในทุกระดับ ทั้งระดับระดับไร่นา จนถึงระดับท่าเรือส่งออก หรือตลาดขายส่งในประเทศ ภาคต่างๆ ในทางรูปธรรม ก็คือตั้งแต่ระดับตำบลจนถึงระดับประเทศ การที่เริ่มรวมกันที่ตำบล ก็เพราะระดับตำบลมีความเหมาะสมในด้านการพัฒนาชนบท เช่น มีสภาตำบล ที่รัฐจะให้ความช่วยเหลือใกล้ชิดสะดวก นอกจากนั้นในพื้นที่ชนบทตำบลมักมีการประกอบกรเกษตรชนิดเดียวกัน เช่น ปลูกพืชชนิดเดียวกัน เลี้ยงสัตว์อย่างเดียวกัน จึงทำให้สะดวกในการให้สินเชื่ออย่างมีหลักเกณฑ์เดียวกัน สะดวกในการส่งเสริมการผลิตโดยใช้ปัจจัยการผลิตที่ใดมาตรฐานเดียวกัน วิธีการผลิตอย่างเดียวกัน อันจะทำให้ได้ผลผลิตมีคุณภาพอย่างเดียวกัน และมีปริมาณตามเป้าหมายที่วางไว้ได้ ทำให้สะดวกแก่การแปรรูปเป็นสินค้าที่ใดมาตรฐาน



LIRT

ตามทิศทางของการ ความจริงของประกอบต่าง ๆ ที่จะ
 รวมมือกันในระดับตำบลส่วนมากก็มีอยู่แล้ว เช่น มีกลุ่ม
 เกษตรกร มีโรงสี หรืออุตสาหกรรมแปรรูปอย่างอื่น มี
 เจ้าหน้าที่จะส่งเสริมการเกษตร และมีพ่อค้าในท้องถิ่น และ
 หองที่ที่จะรับซื้อผลิตภัณฑ์และผลิตภัณฑ์อยู่แล้ว หากแต่ยังขาด
 ขององค์กรขององค์กรหนึ่ง ที่มีอิทธิพลทางงานจิตใจ และมี
 หลักฐานหรือเกร็ดที่เพียงพอที่จะคำประกันการลงทุน ใน
 ธุรกิจตั้งแต่การผลิตรายจนถึงการจำหน่ายเท่านั้น องค์กรนี้
 เพียงทำหน้าที่ประสานฝ่ายต่าง ๆ ดังกล่าวแล้ว (ผลิต
 แปรรูป จำหน่าย ให้สิ้นเชิง) เพื่อทำความเข้าใจกันว่าจะ
 ผลิตอะไรบ้าง จำนวนเท่าใด คุณภาพอย่างไร ตามที่ฝ่าย
 จำหน่ายหรือฝ่ายการตลาดรับไต่ถาม มาจากองค์กรระดับ
 เหนือ (อำเภอ จังหวัด ประเทศ) และความต้องการของ
 ตลาดในท้องถิ่นนั่นเอง แล้วแบ่งโควตาให้เกษตรกรไป
 ผลิตเป็นราย ๆ ไป ตลอดจนว่าจะแปรรูปหรือไม่
 เพียงใด ตลอดจนว่าจะซื้อขายกันในราคาอย่างไร เมื่อ
 ไร้ ไร่ใด และตกลงกันว่าธนาคารจะให้สินเชื่อแก่เกษตรกร
 แต่ละรายหรือรับโควตาการผลิตไปแล้วตามมาตรฐานการผลิต
 (ค่าเตรียมดิน พันธุ์ เพราะปลูก เพราะเลี้ยง ไม้ อาหาร
 ยา เก็บเกี่ยว ฯลฯ) ที่ทุกฝ่ายเห็นชอบด้วย) โดยองค์กรนั้น
 คำประกันสินเชื่อ องค์กรนี้จึงต้องมีเครดิตที่ธนาคาร
 เชื่อถือ หรือมีรัฐบาลคำประกันอีกทอดหนึ่ง ฉะนั้น องค์กรนี้
 จึงควร เป็นสถาบันเกษตรกรที่เป็นนิติบุคคลหรือบริษัทเอกชน



ที่มีทรัพย์สินเพื่อการค้าประกันเกษตรกรทั้งหมด นอกจากนี้
 นั้นฝ่ายแปรรูปและฝ่ายจำหน่าย ก็ของใครบิ่สินเชื่อกจาก
 ธนาคาร ควบคุมความจำเป็น การร่วมมือกันตั้งถาวรแล้ว
 ก็น่าจะทำให้ธุรกิจการ เกษตร ในระดับตำบลนี้ดำเนินไป
 อย่างราบรื่นและมีมั่นคง ได้ เพราะผลิตและแปรรูปตาม
 อุปสงค์ของตลาด และจำหน่ายตามราคาตลาดลงกันได้
 อย่างยุติธรรม

๕.๗.๓ การรวมกันในระดับเหนือจากตำบล

ในระดับอำเภอ จังหวัด และประเทศ ซึ่งมีสถานี
 เกษตรกรทั้ง ๒ สถานี (กลุ่มเกษตรกรและสหกรณ์การ
 เกษตร) อยู่แล้ว ก็ควรรวมตัวเป็นชุมนุมสถานีเกษตรกร
 ในระดับจังหวัด และระดับประเทศ เพื่อเป็นแกนในการ
 รวมฝ่ายรัฐบาล ฝ่ายแปรรูป ฝ่ายผลิต ฝ่ายการตลาด และ
 ฝ่ายสินเชื่อ เข้ามาด้วยกัน ส่วนในระดับอำเภอนั้นควรถือ
 หลักการรวมกันเช่นเดียวกันกับระดับตำบล การรวมกลุ่มกัน
 ทำธุรกิจการ เกษตรนี้ เพื่อให้มีหน้าทึ่รับผิดชอบร่วมกันใน
 ระหว่างชุมนุมสถานีเกษตรกร (กลุ่ม ๖ และสหกรณ์)
 อุตสาหกรรมแปรรูป ผู้จัดจำหน่าย และธนาคาร
 หรือสถานีการเงินอื่น ๆ เพื่อ

(๑) การตลาดและการผลิต

การตลาดและการผลิตของสินค้า เกษตร ทั้ง
 ภายในประเทศและต่างประเทศ การหาตลาดที่มี
 หน่วยราชการและเอกชนดำเนินการ อยู่แล้วในปัจจุบัน



LIRT

แต่ถ้ามีสภาการ เกษตรแห่งชาติ ที่มีกฎหมายรองรับ
เกิดขึ้นแล้ว ทลาคเหล่านี้ก็ควรมอบให้สภาการ เกษตร
แห่งชาติ (ซึ่งจะโคกถั่วคือ ไปตามแผนผังที่แนบมานี้)
เป็นผู้รวบรวมปริมาณการผลิต ให้ชุมชนสถาบัน
เกษตรกรระดับจังหวัดเป็นผู้จัดสรรต่อไปยัง สถาบัน
เกษตรกรระดับรองลงไป จนถึงสมาชิกของสถาบัน
สำหรับธุรกิจการ เกษตรในระดับประเทศนี้ เนื่องจาก
เป็นธุรกิจขนาดใหญ่ ต้องใช้ทุนและบริการของรัฐมาก
จึงควรดำเนินการในรูปแบบสภา ซึ่งอาจเรียกว่า "สภา
การ เกษตรแห่งชาติ" ก็ได้

(๒) การจำหน่าย

ควร เป็นไปตามที่ตกลงกันไว้ ในแผนการผลิต
การจำหน่ายในสภาการ เกษตรแห่งชาติ

๔.๒ สภาการ เกษตรแห่งชาติควรมีสมาชิกที่มาจากสถาบันต่าง ๆ คือ

๔.๒.๑ สมาชิก

- (๑) ฝ่ายรัฐบาล
- (๒) ชุมชนสถาบันเกษตรกรแห่งชาติ
- (๓) สมาคมอุตสาหกรรม การแปรรูปผลิตภัณฑ์ทางการ เกษตร
- (๔) สมาคมผู้ส่งออก
- (๕) สมาคมการค้า เกี่ยวกับผลิตภัณฑ์ทางการ เกษตร
- (๖) สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย
- (๗) สมาคมธนาคาร ไทย
- (๘) ธนาคารเพื่อการ เกษตรและสหกรณ์การ เกษตร (ชกส.)



LIRT

๔๒๒๒ คณะกรรมการ

ในสภาการ เกษตร แห่งชาติ ควรมีคณะกรรมการ
ต่าง ๆ ทั่วๆ ไป เพื่อทำหน้าที่ศึกษาพิจารณาทางธุรกิจ
การเกษตร เพื่อให้ได้มาซึ่งข้อเสนอแนะต่อสภาในเรื่อง
การตลาด การผลิต การแปรรูป การจัดหาทุน หรือสินเชื่อ
และการจำหน่าย ฉะนั้น คณะกรรมการจึงควรมี ดังนี้

- คณะกรรมการการตลาดทำหน้าที่รวบรวมข้อมูลการตลาด
ประมาณการและกำหนดอุปสงค์สินค้า เกษตร
- คณะกรรมการการผลิต และการแปรรูป ทำหน้าที่แบ่ง
โควตาในการผลิต และแปรรูป
- คณะกรรมการกองทุน ทำหน้าที่พิจารณาการจัดสรรทุน
ในการหาตลาด การผลิต แปรรูป และจำหน่ายตาม
โครงการที่กำหนด
- คณะกรรมการ การจำหน่าย ทำหน้าที่พิจารณาจัดสรร
โควตา อุปทานใหม่หมุนเวียนในเกษตรกรรมแห่งชาติและ
มูลค่าเอกรวมไปจัดการจำหน่าย ทั้งภายในประเทศและ
ส่งออก

สภาการ เกษตร แห่งชาตินั้นนอกจากจะเป็นสถาบันเพื่อ
ประโยชน์ทางธุรกิจการ เกษตร ของภาคเอกชนแล้วเนื่องจาก
ธุรกิจการ เกษตร เป็นธุรกิจที่ยังประโยชน์ ให้อับเศรษฐกิจ
ของชาติเป็นอย่างมาก ในเรื่องรายได้จากภาษีอากร การ
จ้างงาน และอุตสาหกรรมที่ต่อเนื่องกันมาก เช่น
อุตสาหกรรมหีบห่อ อุตสาหกรรมสิ่งทอ อุตสาหกรรม



LIRT

เครื่องกระป๋อง เป็นต้น อันจะเป็นการขยายฐานทางเศรษฐกิจให้กว้างขวางขึ้น ฉะนั้น เพื่อให้สภานิติบัญญัติซึ่งตั้งกล่าวไว้ก่อนนี้ สภากรเกษตรนี้จึงควรทำหน้าที่เป็นที่ปรึกษาทางด้านการเกษตร ให้กับรัฐบาลด้วย เพื่อช่วยตรวจสอบความเป็นไปได้ของการเกษตรของรัฐบาล และรวมในการแก้ปัญหาทางการเกษตรและธุรกิจการเกษตรกับรัฐบาลด้วย ทั้งนี้ การวาง พ.ร.บ. สภากรเกษตรแห่งชาติ จึงควรบรรจุเนื้อหาให้บรรจุวัตถุประสงค์ดังกล่าวด้วย

๔.๓ โครงสร้างของสถาบันเกษตรกร (พจนานุกรม ๑ และ ๒)

เมื่อพิจารณาถึงการรวมตัวกันระหว่างภาคีรัฐบาล และสถาบันเกษตรกร ตลอดจนสถาบันการเงิน สถาบันการแปรรูป และสถาบันการจัดจำหน่าย หรือการตลาด ดังได้กล่าวในข้อ ๔.๑ แล้ว โครงสร้างโดยส่วนรวมของสถาบันเกษตรกร จึงควรเป็นไปตามแผนกที่ ๑

๔.๔ บุคลากรของสถาบันเกษตรกร

จากขอบข่ายของทาง ๆ ของบุคลากรในสถาบันเกษตรกร ดังกล่าวแล้วในข้อ ๓.๑.๔ จึงควรได้รับการแก้ไข โดย

- ๔.๔.๑ การคัดเลือก บุคลากรที่เป็นกรรมการ และพนักงานของสถาบันเกษตรกรทางราชการควรสนใจเป็นพิเศษ ที่จะแนะนำให้สมาชิกของสถาบันได้เข้าไปสู่ต่อคุณสมบัติ ของบุคคลที่จะถูกเสนอชื่อเข้ามา เป็นกรรมการ ว่ามีคุณธรรม



และคุณสมบัติเหมาะสมหรือไม่ การชักชวนให้สนใจในคุณสมบัติ
ดังกล่าวนี้จะต้องกระทำอย่างจริงจัง โดยย้ายบ้านเมือง
ท้องให้การสนับสนุนในด้านการโฆษณาให้มากที่สุด

ส่วนการคัดเลือกพนักงานของสถาบันนั้น ก็

เช่นเดียวกันนอกจากจะพิจารณาเรื่องคุณธรรมแล้ว ก็ควร
กำหนดคุณสมบัติทางการศึกษาขั้นต่ำไว้เป็นบรรทัดฐานด้วย เรื่อง
นี้ทางฝ่ายรัฐควร เป็นผู้กำหนด ส่วนกรรมการของสถาบันเป็น
ผู้ดำเนินการคัดเลือก

๔.๔.๒ การฝึกอบรม ควรถือหลักการว่า บุคลากรทุกคนของสถาบัน
เกษตรกรทั้งกรรมการ สมาชิก และพนักงาน ต้องมี
ความเข้าใจในงาน ระเบียบ ข้อบังคับ ของสถาบันอย่าง
แท้จริง จึงต้องมีการฝึกอบรมอย่างจริงจัง โดยสันนิบาต
สหกรณ์แห่งประเทศไทย เป็นหลัก และสนับสนุนโดยทาง
ราชการ ทั้งค่านายประมาณ และวิทยากร จากกรม
ส่งเสริมสหกรณ์จากกระทรวงศึกษาธิการ และจาก
มหาวิทยาลัย ใดๆ ก็ควักวิทยากรที่มาจากแหล่ง
ต่าง ๆ เหล่านี้ควรมีความรู้ ในเรื่องการสหกรณ์เป็นแนว
เดียวกันหมดทั้งในคำนำหลักการ และรายละเอียด ฉะนั้น
ผู้ที่จะเป็นวิทยากรจึงต้องได้รับการอบรมเสียก่อน จาก
สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

การให้ทุนให้สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย มี

บทบาทในการฝึกอบรมอย่างมากนี้ ก็เพราะเป็นองค์กรภาค
เอกชนเช่นเดียวกันด้วย ส่วนทางราชการควร เพียงแต่ให้



LIRT

การสนับสนุนและส่งเสริมเท่านั้น สำหรับพนักงานของ
 สถาบัน เช่น ผู้จัดการ พนักงานสินเชื่อ พนักงานการตลาด
 และพนักงานธุรการนั้น ซึ่งต้องการผู้มีคุณวุฒิเฉพาะอย่าง
 ของสาขาวิชาที่ควรต้องได้รับการฝึกอบรมโดยเฉพาะ โดย
 สันนิบาตสหกรณ์รับฝึกหัดขอในเรื่องนี้ และอาจใช้วิทยากร
 จากแหล่งต่าง ๆ ทั้งจากทางราชการและสถาบันการศึกษา
 ของ เอกชนรวมด้วย ส่วนภาครัฐบาลก็ควรให้การสนับสนุน
 ทางการเงินประมาณ ๑๐๐๐๐ บาท และสิ่งอำนวยความสะดวก
 เช่น เครื่องมือ การฝึกอบรมต่าง ๆ ดังกล่าวแล้ว ควรใ้
 มีการวางหลักสูตรให้ผู้นับการฝึกอบรม ได้มีความเข้าใจใน
 ทางปฏิบัติยิ่งกว่าทางหลักการ และควรนำปัญหาต่าง ๆ ที่
 เกิดขึ้นแล้วแก่สถาบันเกษตรกร ให้ผู้นับการฝึกอบรมฝึกหัด
 แก้ไข เพื่อจะได้นำไปเป็นแนวทางในการแก้ปัญหาต่อไป
 เมื่อเขาต้องประสบกับปัญหาด้วยตนเอง อนึ่ง การฝึก
 อบรมนี้จะต้อง เป็นการดำเนินการต่อเนื่อง เพื่อให้บุคลากร
 ของสถาบันเกษตรกรมีความรู้อย่างทั่วถึงทุกสถาบัน และ
 ใหญ่ที่หมกมุ่นอยู่แต่ลาออกไปได้มีความรู้ ความสามารถ
 อยู่เสมอ เพราะความเสื่อม ความอ่อนแอของสถาบัน
 เกษตรกรนั้น โดยแท้จริงเกิดจากบุคลากรที่ขาดคุณธรรม
 และขาดความรู้ ความสามารถเสียเป็นส่วนใหญ่ ฉะนั้น
 การฝึกอบรมแก่บุคลากร จึงต้องถือว่ามีสำคัญลำดับ
 แรกของกิจการสถาบันเกษตรกร



LIRT

๔.๕ การรวบรวมผลผลิตของสถาบันเกษตรกร

จากปัญหาในการรวบรวมผลผลิตไม่ได้ตามหลักการของสถาบันเกิดขึ้นเพราะสถาบันไม่มีเงินทุนอย่างเพียงพอ ช่างยุ่งต่าง ชาคความมั่นใจในการจำหน่ายออกไปทั้งในเรื่องปริมาณ และราคาจำหน่าย นอกจากนี้ยังเกิดขึ้นเพราะสมาชิกของตน ไม่ยอมเอาผลผลิตมาขายให้สถาบัน เพราะเขาให้ราคาต่ำกว่าพ่อค้า หรือต้องจ่ายให้ขายให้หน่วยที่ให้เงินกู้ แม้จะใ้ราคาต่ำเพราะเกรงว่าจะไม่ใ้เงินกู้ก็อีกต่อไป

การแก้ไขในเรื่องดังกล่าว ควรจะต้องจัดเป็นระบบการผลิต และการจำหน่ายให้เหมาะสม จากโครงสร้างที่ไ้พิจารณาแล้วในข้อ ๔.๒ และ ๔.๓ จะเห็นว่าสถาบันที่จะสามารถจัดหาตลาด และการจัดจำหน่ายอยู่แล้ว กล่าวคือ ชุมชนสถาบันเกษตรกรจังหวัด จะทราบความต้องการผลผลิตในจังหวัดว่ามีปริมาณเท่าใด ในแต่ละชนิด และคุณภาพของผลผลิต แล้วแจ้งความต้องการนี้ให้ชุมชนสถาบันเกษตรกรแห่งชาติรวบรวมปริมาณ และคุณภาพไว้ทุกจังหวัด ก็จะทำให้ทราบความต้องการภายในประเทศทั้งหมด ส่วนความต้องการของตลาดต่างประเทศนั้น โดยที่สภากร เกษตรแห่งชาติจะมีผู้แทนจากส่วนราชการ (กระทรวงพาณิชย์) และผู้แทนขององค์การคาของภาคเอกชนรวมอยู่ด้วย ก็จะทำให้ทราบความต้องการสินค้าเกษตรของต่างประเทศไ้ เมื่อรวมกับความต้องการภายในประเทศเข้าด้วยกัน ก็ทำให้ทราบความต้องการสินค้าเกษตรทั้งหมด เมื่อความต้องการนี้ถูกเสนอเข้าสู่สภากร เกษตรแห่งชาติ ซึ่งประกอบด้วย



LIRT

สมาชิกที่มาจากชุมนุมสถาบันเกษตรกร (ซึ่งไม่ฝ่ายผลิต) สมาชิกที่มาจากองค์กรสหกรณ์รสนสินค้าเกษตร (ฝ่ายแปรรูป) สมาชิกที่มาจากองค์กรทางการค้า (ฝ่ายจำหน่าย) สมาชิกที่มาจากสถาบันการเงิน (ฝ่ายให้ทุน) และสมาชิกที่มาจากรัฐบาล (ฝ่ายหลักประกันและประสานงาน) ความต้องการนี้จะต้องถูกกำหนดเป็นปริมาตร และคุณภาพในการผลิตที่จะจำหน่ายได้อย่างแน่นอน และสถาบันจะตกลงร่วมกันในการกำหนดราคาขั้นต่ำ กำหนดตลาดที่จะนำสินค้าไปจำหน่ายตามระยะเวลาไว้ และนอกจากนี้ยังกำหนดทุน แหล่งเงินทุน ตลอดจนอัตราดอกเบี้ย และเงื่อนไขการชำระหนี้ ให้แก่ชุมนุมสถาบันเกษตรกรแห่งชาติไปดำเนินการผลิต ส่วนสถาบันเกษตรกรแห่งชาติเมื่อได้ทราบข้อมูลต่าง ๆ ทั้งกล่าวแล้ว ก็จักจัดสรรความต้องการสินค้าเกษตรในบรรดาชุมนุมสถาบันเกษตรกรจังหวัดต่าง ๆ ไปผลิตตามขีดความสามารถในการผลิตสินค้าเกษตรแต่ละชนิด จนถึงในขั้นสุดท้าย คือ ชุมชนสถาบันเกษตรกรจังหวัดจะแบ่งสรรโควตาการผลิตในสถาบันเกษตรกร ทั้งสหกรณ์การเกษตร และกลุ่มเกษตรกรไปทำการผลิต ควบคุมการสนับสนุนในด้านต่าง ๆ รวมทั้งด้านสินเชื่อด้วย แก่สถาบันเกษตรกรผู้ผลิต ทั้งนี้ เป็นผลมาจากการตกลงกันในสภาการ เกษตรแห่งชาติแล้ว

ควาระบบการค้าเน้นการจากระดับต่ำขึ้นไปหาระดับสูง และย้อนกลับความต้องการ และการสนับสนุนจากระดับสูงมาหาระดับต่ำ ทั้งกล่าวแล้ว ก็จะเป็นการแก้ปัญหาข้อขัดข้องในการรวบรวมผลผลิตของสถาบันเกษตรกร ได้หมดสิ้น ทั้งในด้านทุน บัญชีและคามันใจ



LIRT

ในตลาดเพื่อการจำหน่ายต่อไป นอกจากนี้ในร้านค้าของสมาชิกเอง เมื่อได้รับสินค้าจากสถาบันการเงินในระบบอย่างเพียงพอ ก็จะไม่กู้เงินนอกระบบ ซึ่งต้องเสียดอกเบี้ยสูงกว่า และเมื่อผลิตได้แล้วก็จะยอมจะขายให้สถาบันเกษตรกร เพราะขายได้ในราคายุติธรรม

๔.๖ การแปรรูปผลผลิตทางการเกษตรของสถาบันเกษตรกร

มีสถาบันเกษตรกรที่ยังยากจนอยู่ ไม่สามารถมีโรงงานแปรรูปของตนเองได้ เช่น ไม่มีโรงสีข้าว จึงต้องขายผลผลิตทางการเกษตรที่ตรงการการแปรรูปก่อนบริโภคให้โรงงานไป ซึ่งก็ยอมทำให้เสียส่วนเหลือของการตลาดไป และต้องเสียผลประโยชน์จากการแปรรูปเพื่อการบริโภคของสมาชิกเองแก่โรงงานแปรรูป เช่น ไร่และปลายข้าว เป็นต้น ซึ่งมีมูลค่ามีประโยชน์ ส่วนสถาบันเกษตรกรที่มีโรงงานแปรรูปของตนเอง แทรกรวมผลผลิตได้จำกัด ก็ทำให้โรงงานแปรรูปทำงานได้ไม่เต็มขีดความสามารถ แต่ต้องเสียค่าจ้างคนงาน และค่าบำรุงรักษาอย่างต่อเนื่องตลอดปี จึงนับว่าเป็นการสูญเสียเปล่าไป

ในระบบการบริหารตามโครงสร้างสถาบันที่เสนอแล้ว ตามข้อ ๔.๒ และ ๔.๓ นั้น จะมีการจัดสรรทรัพยากร การแปรรูปให้บริการได้อย่างทั่วถึง เพราะจะมีการตกลงกันระหว่างผู้แทนของสถาบันการแปรรูปกับผู้ผลิตตั้งแต่ในระดับสภาเกษตรกรแห่งชาติ ชุมชนสถาบันเกษตรกรแห่งชาติ และชุมชนสถาบันเกษตรกรจังหวัด เพื่อแบ่งสรรบริการการแปรรูปให้สถาบันเกษตรกรต่าง ๆ ทั้งนี้เพื่อผลในการสร้างอุปทานให้ได้ตรงตามความต้องการของตลาด



LIRT

อย่าง ไม่มีการชักข้อ และ เป็นไปอย่างค่อนข้าง เพื่อสนองการ
 จำหน่ายให้เกิดผลตามที่ ได้มีการตกลง หรือทำสัญญา กับ วัตถุประสงค์
 การจัดสรร การบริการ แปรรูป เช่นนี้ จะทำให้ วัตถุประสงค์ แปรรูป หน่วยงาน
 ใดอย่าง เดิม วัตถุประสงค์ ความสามารถ ไม่มีการสูญเสีย หรือ มีต้นทุน ส่วน
 การแปรรูป เพื่อการบริการ เอง ของ สมาชิก ก็ควร จะ ได้มีการตกลง กัน
 ทั้ง ๒ ฝั่ง กับสูง เพื่อ มีใหม่ การ ใด เปรียบ เปรียบ กัน ระหว่าง หน่วยงาน
 แปรรูป กับ เกษตรกร ใน เรื่อง ค่าใช้จ่าย ในการ แปรรูป หรือ ค่าจ้าง ใน
 การ แปรรูป กับ ผลพลอย ใด ที่ เกษตรกร ต้อง เสีย ไป ให้ กับ หน่วยงาน

๔.๓ การจำหน่ายผลผลิตของสถาบันเกษตรกร

๔.๓.๑ การดำเนินการจำหน่ายตามโครงการ เชื่อมโยงสินค้า เพื่อ
 การผลิตและบริการ ตลาดชาวของ สหกรณ์ ที่ กระทำ อยู่ใน
 ปัจจุบัน นี้ มี ว่า ใด ผลดี เพราะ ทำให้ สมาชิก หาร หนึ่ง ใด ภาย
 ผลิต คุ้ม การ คุ้ม ราค า ใน อย่าง ยุติธรรม ของ สถาบัน ส่วน
 ผลิต ที่ เกิด จาก ที่ ไร่ ไร่ หนึ่ง แลแล้ว ก็ เป็น ผลกำไร ของ
 สมาชิก ใด ที่ ใด เป็น ตัว เงิน การ ที่ สมาชิก สามารถ หาร หนึ่ง
 ใด นี้ ก็ ทำให้ สถาบัน เกษตรกร ได้รับความ เชื่อถือ จาก สถาบัน
 การ เงิน ที่ จะ ให้ คุ้ม ๑ ๑ ไป จึง ทำให้ สถาบัน เกษตรกร และ
 สมาชิก เพิ่ม ความ มั่นคง ใน ฐานะ ขึ้น ใด ใด คำน อย่าง ไร ก็
 โครงการ เชื่อมโยง นี้ ก็ ยังมี ข้อ เหน็ด จาก ใด ใด โดย เฉพาะ
 อย่าง ไร ยัง ไม่ ครบ ครอบ ถึง กลุ่ม เกษตรกร คุ้ม จึง ทำให้
 กลุ่ม เกษตรกร ต่าง ๑ ๑ ไม่ คุ้ม คุ้ม ไร ไร จาก โครงการ นี้ จึง
 ควร ขยาย โครงการ เชื่อมโยง ๑ ๑ ให้ กว้าง ขวาง ยิ่ง ขึ้น



LIRT

๔.๗.๒. ตลาดที่มีความต้องการผลผลิตอย่างแน่นอนสม่ำเสมอ

ตลาดที่มีการบริโภคอย่างแน่นอนสม่ำเสมอ อันได้แก่ หน่วยทหาร ตำรวจ เรือนจำ โรงเรียน และโรงพยาบาล เป็นต้น ฉะนั้น ถ้าสถาบันเกษตรกรสามารถขายผลผลิตให้กับหน่วยดังกล่าวแล้วด้วยการส่งเสริมของรัฐบาลก็จะทำให้สถาบันเกษตรกรมีลูกค้ารายใหญ่ที่มีคงขึ้น ทำให้สามารถระบายผลผลิตได้มากและแน่นอน นับว่าเป็นการช่วยเหลือในเรื่องการตลาดของสถาบันเกษตรกรได้ทางหนึ่งนอกจากนี้โดยที่หน่วยของทางราชการดังกล่าวแล้ว มีงบประมาณในการจัดหาอยู่แล้ว ฉะนั้น ถ้าทางราชการจะมีงบประมาณนั้นมาให้เงินทุน แก่สถาบันเกษตรกรในการผลิต โดยมีสัญญาการซื้อขายผลผลิตต่อกันไว้แน่นอน ก็จะเป็นการช่วยให้สถาบันเกษตรกรได้ทุน โดยไม่ต้องเสียดอกเบี้ย เพราะเป็นเงินราชการที่เจ้าของงบประมาณไม่อาจนำมาหาผลประโยชน์เป็นดอกเบี้ยได้ ทำให้สถาบันเกษตรกรสามารถลดต้นทุนการผลิตได้ และสามารถขายผลผลิตให้กับหน่วยราชการเหล่านั้นในราคาสูงกว่าพ่อค้าจึงนับว่าได้ประโยชน์ทั้งสองฝ่าย จึงสมควรที่ทางราชการจะสนับสนุนให้มีการดำเนินการดังกล่าวแล้ว

๔.๗.๓. การจำหน่ายผลผลิตไปยังตลาดต่างประเทศ

ตามข้อเท็จจริงที่ปรากฏว่า มีสถาบันเกษตรกรเรียกร้องให้รัฐบาลจัดสรรโควตาการส่งออกข้าว โดยรัฐควรรัฐให้สถาบันเกษตรกรระดับชาติทำการส่งออกนั้น ก็เพื่อ



LIRT

ของการให้สถาบันเกษตรกรมีรายได้บ้าง ซึ่งรัฐก็ควรสนับสนุน ไม่นอกจากจะเพิ่มรายได้แล้ว ยังเป็นการปกป้องให้สถาบันเกษตรกรรู้จักขายกับต่างประเทศ จนถึงสามารถทำตลาดต่างประเทศเองด้วย เช่น เกี่ยวกับองค์กรทางการค้าของเอกชน ซึ่งจะช่วยให้สถาบันเกษตรกรประสบความสำเร็จอย่างมาก เพราะจะทำให้สมาชิกของสถาบันได้ใช้สถาบันให้เป็นประโยชน์ ในการจำหน่ายผลผลิตได้มากขึ้น โดยไม่ต้องผ่านพ่อค้าคนกลาง ทำให้ขายได้ราคาดีขึ้น การให้สถาบันเกษตรกรจะทำการค้าขายกับต่างประเทศนั้น ก็มีทางเป็นไปได้ถ้ามีการส่งเสริมสัมพันธภาพระหว่างชุมชนสถาบันเกษตรกรระดับชาติ กับ สันนิบาตสหกรณ์ของต่างประเทศ หรือองค์กรต่างประเทศ ซึ่งมีวัตถุประสงค์เหมือนกัน ซึ่งเรื่องนี้ตาม พ.ร.บ. สหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๐๑ ได้ให้อำนาจแก่สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยที่จะกระทำโดยอยู่แล้ว รัฐจึงควรสนับสนุนให้กระทำให้สำเร็จอย่างกว้างขวาง ไปยังประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก เพื่อใช้ระบบสถาบันเกษตรกรของชาติทางทูต เป็นแหล่งในการระดมสินค้าเกษตร ออกจากประเทศไทย หรือหากจำเป็นต้องรับซื้อสินค้าเกษตรกรรมบางชนิดจากต่างประเทศรวมทั้งปุ๋ย ยาปราบศัตรูพืช และผลไม้บางชนิด ก็อาจจะซื้อได้ราคาถูกกว่า ระบบการค้าขายตามปกติ เพราะระบบสถาบันเกษตรกรยังไม่ผ่านคนกลาง



LIRT

อันทำให้เสียค่าใช้จ่ายมาก จึงเท่ากับทำให้ต้นทุนในการส่งออกลดลง สินค้าที่สถาบันเกษตรกรต่างประเทศขายให้สถาบันเกษตรกรของไทยจึงน่าจะมียาถูกกว่าสินค้านำเข้าที่ไม่ไคยามาในระบบสถาบันเกษตรกร จึงเป็นเรื่องที่รัฐน่าจะหยิบยกขึ้นมาพิจารณาสนับสนุนด้วย

๔.๓.๔ การจำหน่ายระหว่างสถาบันเกษตรกรด้วยกัน

สถาบันเกษตรกรที่ผลิตสินค้าเกษตรชนิดหนึ่ง ก็ควรขายสินค้านั้นให้แก่สถาบันเกษตรกรที่อยู่ในท้องถิ่น ที่ไม่ได้อผลิตสินค้านั้น เช่น ทางภาคเหนือ ที่มีสถาบันผลิตกระเทียมมาก ก็ควรติดต่อกับสถาบันเกษตรกรทางภาคใต้ ภาคกลาง และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ให้รับซื้อกระเทียมไปจำหน่ายแก่ประชาชน โดยสถาบันที่ผลิตจะทำการขนส่งเอง ทำให้ไม่ต้องผ่านคนกลางหลายทอด ราคาจำหน่ายจึงถูกกว่าในท้องตลาดทั่วไป ง่ายไรก็ดีสถาบันเกษตรกรยังจำเป็นต้องรับการสนับสนุนจากรัฐ ในด้านการตลาด โดยจัดสถานที่จำหน่าย และส่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็น ทั้งนี้ เพราะรัฐมีองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (อ.ก.ถ.) เป็นองค์กรที่ดำเนินการอยู่แล้ว จึงสมควรที่จะให้ความร่วมมือกับสถาบันเกษตรกรได้ การซื้อขายระหว่างสถาบันเกษตรกรด้วยกันนี้ สถาบันเกษตรกรระดับประเทศควรเข้ามามีบทบาทในการรวบรวมข้อมูลความต้องการ ของจังหวัดต่าง ๆ และประสานงานไปยังสถาบันเกษตรกรที่



LIART

ผลิตภัณฑ์ให้ทางการศึกษาขายกันเอง กับสถาบันที่ก่อการ
ซื้อ หรือหัวหน้าแห่งสรรพวิชาทำให้เหมาะสม ในกรณี
ความต้องการมีน้อยกว่าการผลิตของสถาบันต่าง ๆ

การรวมตัวกันของสถาบันเกษตรกรทั้งสอง คือ
สหกรณ์การเกษตรและกลุ่มเกษตรกรในรูปแบบของชุมนุมสถาบัน
เกษตรกรจังหวัด และชุมนุมสถาบันเกษตรกรแห่งชาติ ที่
ได้พิจารณาแล้วในข้อ ๔.๒ และ ๔.๓ จะช่วยทำให้ทราบ
ข้อมูลความต้องการ ใ้ควรเร่งขึ้น ทำให้ประสานงาน
และแบบสรรวิชาเพื่อให้เกิดการชื้อขายกัน ระหว่าง
สถาบันเกษตรกรที่อยู่ทางพื้นที่ใกล้เคียง

- ๔.๗.๔ การจำหน่ายระหว่างสถาบันเกษตรกรกับสถาบันการค้าของ
เอกชน การจำหน่ายลักษณะนี้ยอมเป็นไปตามโครงการ
ที่ใดกำหนดขึ้นในสภาการเกษตรแห่งชาติ โดยเป็นที่ยอมรับ
ร่วมกันแล้วระหว่างสถาบันเกษตรกร กับสถาบันการค้าของ
เอกชนและดำเนินการโดยอาศัยตลาดกลางของชุมนุมสถาบัน
เกษตรกรทั้งสองระดับ

๔.๘ ปัญหาอื่น ๆ

- ๔.๘.๑ เรื่องราคาสุกรมชีวิที่มีราคาตกต่ำ เพราะมีการลอมฆ่าสุกรม
เดือนออกจำหน่ายการชื้อออกอาชญากรรมมากเกินไป และการ
นำสุกรมข้ามเขต มีปัญหาความเดือดร้อนของสถาบันผู้เลี้ยง
สุกรม เช่นนี้ ต้องอาศัยอำนาจของรัฐแก้ไขอย่างจริงจัง ซึ่ง
ถ้ามีชุมนุมสถาบันเกษตรกรระดับจังหวัด และชุมนุมสถาบัน
เกษตรกรระดับชาติเกิดขึ้นแล้ว ก็จะเป็นเครื่องกระตุ้นกลไก



LIRT

ของรัฐ ให้ทำหน้าที่อย่างสม่ำเสมอในภาคหยาบกว้างๆบ้าง
เช่นในปัจจุบัน

๔.๔.๒ เรื่อง โครงการ เชื่อมโยงสินเชื่อเพื่อการผลิต และบริการ
ตลาดข้าวของสหกรณ์ นับว่ามีประโยชน์ต่อสหกรณ์มาก จึง
น่าจะขยายโครงการนี้ให้คลุมถึงสถาบันเกษตรกรที่ผลิตข้าว
ทั้งหมด คือ รวมถึงกลุ่มเกษตรกรคหวิยและควรมีโครงการ
สำหรับพืชหรือสัตว์ที่มีปัญหาในการผลิต และเจ้าหน้าที่เป็น
ประจำคหวิย เช่น มีนสวปหลัง ชาวไท และสุกร เป็นต้น

๔.๔.๓ เรื่องปุ๋ยของ อ.ต.ท. มีราคาถูกนับว่าช่วยลดต้นทุนใน
การผลิตได้เป็นอย่างดี แต่มีจำนวนจำกัดเกินไป ทำให้
เกษตรกรที่หันจากัดไม่อาจใช้ปลูกพืช ความเทคโนโลยีใน
การเพาะปลูกได้ ผลการผลิตคหวิยที่ข้งค่า และทำให้
ต้นทุนการผลิตคหวิยสูง การจำหน่ายจึงประสบการ
ขาดทุนถึงที่มีกรเก็บของขอเพิ่มราคาขายกันอยู่ ฉะนั้น
รัฐจึงควรเร่งส่งเสริมโครงการจุกทเป็นคนเทคโนโลยีเป็นพิเศษ คือ
ของมีนโยบายอันแน่วแน่ที่จะลดต้นทุน ในการผลิตคหวิย
สินค้าลงให้ต่ำที่สุด เพื่อว่าแบรดาในตลาดโลกจะ
กำลัง แข่งขันกับชาติที่ส่งออกสินค้า เกษตรได้ และ
เกษตรกรก็จะยังมีกำไร เพราะฉะนั้นการลดกกระทำโคทำ
การจำหน่ายปุ๋ยในราคาต่ำถึง เช่น อ.ต.ท. ค่าเป็นการ
อยู่ เป็นมาตรการหนึ่งที่ได้ผลในการลดต้นทุน ในการผลิต
คหวิยสินค้า เกษตรกรรวมเป็นอย่างดี แต่เมื่อมีชุมนุม
สถาบันเกษตรกรแห่งชาติ แล้วก็ควรให้การจัดหาและ



จำหน่ายเป็นของสถาบันเกษตรกรแห่งชาติดำเนินการเอง เพื่อผลประโยชน์ที่จะโคกแกสถาบัน และเป็นประโยชน์แก่เกษตรกรในที่สุด

๕. ข้อสรุป

ปัญหาหลักของของสถาบันเกษตรกรมีมาก เพราะสถาบันเกษตรกรต้องทำหน้าที่ทั้งผู้ผลิตและผู้จำหน่ายข้าว หรือถือเป็นหน่วยงานที่ของทำธุรกิจการเกษตรให้ครบวงจร แต่โดยโครงสร้างที่กัก บุคตสารกัก ครอบครองการสนับสนุนของรัฐยังไม่เกื้อหนุนกับการทำธุรกิจ เช่นนี้โดย่างมีประสิทธิภาพ จึงทำให้สหกรณ์เกษตร และกลุ่มเกษตรกรเป็นอันมากประสบความล้มเหลว มีหนี้สินมากและไม่สามารถช่วยให้สมาชิก ซึ่งเป็นเกษตรกรมีฐานะความเป็นอยู่ดีขึ้น จึงสมควรจะได้เร่งรีบปรับปรุงระบบสถาบันเกษตรกรเสียใหม่ สรุปก็คือ

๕.๑ เรื่อง โครงสร้างและบุคลากรของสถาบันเกษตรกร

ควรจัดให้มีการรวมสหกรณ์การเกษตร และกลุ่มเกษตรกรเข้าด้วยกันในระดับที่จะประสานงาน กับกลไกการบริหารของรัฐบาล และกลไกทางธุรกิจภาคเอกชนในด้านการค้าและบริการ และด้านการเงินอย่างใกล้ชิดที่สุด ก็คือระดับจังหวัดและระดับชาติ ซึ่งมีหอการค้าและสภาหอการค้าอยู่แล้ว จึงควรมีขุมแม่สถาบันเกษตรกรในระดับจังหวัด อันประกอบด้วย สมาชิกจากสหกรณ์การเกษตร และจากกลุ่มเกษตรกร ซึ่งเป็นตัวแทนของสถาบันเกษตรกรในระดับอำเภอและตำบล ในการประสานงานธุรกิจภาคเกษตรกรจากรัฐบาล และภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจนี้ นอกจากนี้ยังควรจัดให้มีขุมแม่สถาบันเกษตรกรแห่งชาติขึ้นเพื่อประสานงานกับรัฐบาล และธุรกิจ



ต่าง ๆ ของภาคเอกชนกับควรมีสภากาการเกษตรแห่งชาติขึ้น ไว้เป็น
ที่ประชุมหารือในธุรกิจการ เกษตร เป็นที่ตกลงและยอมรับมติต่าง ๆ ที่
เกี่ยวกับการจัดสรร โควตาการผลิต การแปรรูป และการจำหน่าย
ผลผลิตทางการ เกษตร ตลอดจนการสนับสนุนด้านสินเชื่อ และด้าน
อื่น ๆ ควบ และสถาปนา ก็ควร เป็นที่ปรึกษาของรัฐบาล ในการ
แก้ปัญหา เกี่ยวกับการ เกษตร ของชาติด้วย

สำหรับปัญหาบุคลากรของสถาบัน เกษตรกรรท ที่หย่อนคุณภาพ
และขาดความรู้ความสามารถในการทำงาน ก็ควรแก้ไขทั้งแต่ใน
ขั้นการศึกษาเลือกบุคคลเข้ามาทำงาน โดยรัฐเป็นผู้ออกมาตรฐาน
ของคุณสมบัติไว้อย่างรัดกุม และควรให้มีการฝึกอบรมอย่างต่อเนื่อง
โดยหน่วยงานหน่วยเดียว เพื่อให้มีเอกภาพอย่างแท้จริงอันได้แก่
สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นหน่วยงานในภาคเอกชน
เช่นเดียวกับสถาบัน เกษตรกรทั้งสอง แต่ทั้งนี้ รัฐบาลควรให้การ
สนับสนุนเพื่อให้การฝึกอบรมบุคลากรโดยลุล่วง เต็มที่และรวดเร็ว

๕.๒ เรื่องการผลิต

ควร พึ่ง เล็ง ในหลักกาการ ๓ ประการ คือ

- ๕.๒.๑ ผลิตตามชนิด ปริมาณ และคุณภาพ ตามที่ตลาดต้องการ เพื่อ
ลดการล้นตลาด ทำให้ราคาผลผลิตตกต่ำ กล่าวคือ ใช้
ตลาดเป็น เครื่องชี้การผลิต
- ๕.๒.๒ สกตทุนการผลิตของหน่วยผลิตให้ต่ำที่สุดโดยใช้เทคโนโลยี
อย่าง เต็มที่ และใช้ทุนในการผลิตเพื่อสนองความต้องการ
ทางเทคโนโลยีนั้นให้ได้



๕.๒.๓ รัฐควรพยายามให้สถาบันเกษตรกร สามารถจัดจำหน่ายปัจจัยการผลิตในราคาต่ำที่สุด และให้ได้ตามเวลาที่ต้องการโดยรัฐสนับสนุนให้สถาบันเกษตรกรจัดหาจากร้านขายเอง หรือควบคุมราคาในท้องตลาด
รายละเอียดต่าง ๆ เป็นไปตามข้อพิจารณาในข้อ ๔.๕

๕.๓ เรื่อง การแปรรูป

ควรมุ่งจัดสรรผลผลิตทางการเกษตร ให้โรงงานอุตสาหกรรม การแปรรูปอย่างทั่วถึง เพื่อให้ทรัพยากรชนิดนี้ยิ่งทวีให้คองมีส่วนในโรงงานอย่างสูงเปลา ถ้ามีชุมนุมสถาบันเกษตรกรในระดับจังหวัด ระดับชาติ และมีสภาการเกษตรแห่งชาติเกิดขึ้น จะช่วยในเรื่องนี้ได้เป็นอย่างดี รวมทั้งการให้สินเชื่อในการแปรรูป และส่งเสริมให้มีการลงทุนจัดตั้ง โรงงานอุตสาหกรรมแปรรูป ผลผลิตทางการเกษตรให้มากขึ้น

๕.๔ เรื่อง การจำหน่าย

มีรายละเอียดตามข้อ ๔.๕ และมีข้อควร พง เส็ง พิเศษ คือ

๕.๔.๑ การหาตลาดเมื่อใกล้ตลาดแล้ว ควรมีการจัดสรรเงินทุนตามลำดับตั้งแต่ระดับสภาการเกษตร จนถึงระดับสหกรณ์ การเกษตร และกรมเกษตรกร

๕.๔.๒ การให้โควตาการส่งออก รัฐควรสนับสนุนให้สถาบันเกษตรกรระดับชาติทำการส่งออก รัฐควรสนับสนุนเพื่อให้สถาบันเกษตรกรมีรายได้ และฝึกสอนให้สถาบันเกษตรกรสามารถค้าขายกับต่างประเทศเองได้ในอนาคต



LIRT

๕.๕.๓ การจำหน่ายให้หน่วยราชการที่มีผู้นับถือทั่วโลกเป็นกลุ่มก้อน เช่น หน่วยทหาร ตำรวจ โรงเรียน โรงพยาบาล และเรือนจำ เป็นต้น การจำหน่ายผลิตภัณฑ์ของหน่วยราชการชนิดนี้ รัฐควรยอมให้สถาบันเกษตรกร เป็นกรณีพิเศษ เพื่อเปิดการสนับสนุน

๕.๕.๔ การจำหน่ายผลิตภัณฑ์ในระหว่างสถาบันเกษตรกรด้วยกัน
เรื่องนี้ควร เป็นความรับผิดชอบของสถาบันเกษตรกรระดับชาติเป็นผู้รวบรวมความต้องการสินค้า เกษตร ของสถาบันเกษตรกรในจังหวัดต่าง ๆ แล้วประสานงานให้สถาบันผู้ผลิตทำการผลิตและจำหน่ายให้ การซื้อขายกันเองระหว่างสถาบันเกษตรกรนั้น ทำให้ไม่ทองปานคนกลาง จึงทำให้ลดต้นทุนการจำหน่ายลง และทำให้สินค้าการ เกษตรมีราคาหุ้ยถูกรวมแก่ผู้นับถือทั่วโลกด้วย

๖. ข้อเสนอแนะ

เห็นควร เสนอขอที่ปรึกษาพิจารณา เรื่องสถาบัน เกษตร กรของคณะกรรมการวิชาการ เกษตร และสหกรณ์ใหม่ รุมาถรับไว้พิจารณาต่อไป

พลตรี ประสาท วิมลศิลป์

(ประสาธ วิมลศิลป์)

เลขาธิการคณะกรรมการวิชาการ



อธิบายโครงสร้างสภากร เกษตรแห่งชาติและสถาบันเกษตรกร

(ตามหมวดที่ ๑)

๑. สภากร เกษตรแห่งชาติ

๑.๑ องค์ประกอบ

๑.๑.๑ สมาชิก ประกอบด้วย

(๑) ภาครัฐบาล

- ผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี
- ผู้แทนกระทรวง เกษตรและสหกรณ์
- ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์
- ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม
- ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย
- ผู้แทนกระทรวงคมนาคม
- ผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน
- ผู้แทนกระทรวงการคลัง

(๒) ภาคเกษตรกร

- ประธานชุมนุมสถาบันเกษตรกรแห่งชาติ
- ผู้แทนสาขาอาชีพทางเกษตร ที่ชุมนุมสถาบันเกษตรกรแห่งชาติแต่งตั้ง

(๓) ภาคธุรกิจการค้า

- ผู้แทนสมาคมผู้ส่งออกสินค้าเกษตรกรรม
- ผู้แทนโรงงานแปรรูปผลิตภัณฑ์ทางการเกษตร
- ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย
- ผู้แทนสมาคมการค้าผลิตภัณฑ์ทางการเกษตรภายในประเทศ



LIRT

(๔) สถาบันการเงิน

- ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย
- ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
- ผู้แทนสมาคมธนาคารไทย
- ผู้แทนคณะกรรมการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

๑.๑.๒ คณะกรรมการ ประกอบด้วย

- คณะกรรมการกองทุน
- กรรมการการคลัง
- กรรมการการผลิต
- กรรมการการจำหน่าย

๑.๑.๓ สำนักงานเลขาธิการสภา

๑.๒ หน้าที่

- ๑.๒.๑ รวบรวมข้อมูลสถิติความต้องการของตลาดภายใน และภายนอกประเทศในสินค้าเกษตรกรรม
- ๑.๒.๒ กำหนดแผนการผลิตและแผนการจำหน่ายผลิตภัณฑ์ทางการเกษตร
- ๑.๒.๓ กำหนดราคาขั้นต่ำของผลิตภัณฑ์ทางการเกษตรบางประเภท
- ๑.๒.๔ สร้างอำนาจในการต่อรอง
- ๑.๒.๕ กำหนดนโยบายให้ปฏิบัติตามผู้เกี่ยวข้องกัน
- ๑.๒.๖ อำนวยความสะดวกให้แก่หน่วยงานของรัฐ ในการแนะนำ อบรม ส่งเสริม ช่วยเหลือให้ถูกต้องทาง
- ๑.๒.๗ เป็นที่ปรึกษาให้แก่รัฐบาลในเศรษฐกิจการเกษตร



๒. สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

เป็นองค์กรที่เป็นนิติบุคคล ซึ่งกำหนดไว้ในพระราชบัญญัติสหกรณ์

พ.ศ. ๒๕๑๑ ชุมชนควรรุ่งเรืองเสียงในหน้าที่เกี่ยวกับการฝึกอบรม ดังต่อไปนี้

๒.๑ เป็นพี่เลี้ยงของสภาการ เกษตรแห่งชาติในทางวิชาการและข่าวสารเกี่ยวกับสถาบันเกษตรกร

๒.๒ ให้ความรู้ ศึกษา ฝึกอบรมวิชาการ เกี่ยวกับกิจการสหกรณ์

๒.๓ ส่งเสริมสัมพันธ์ภาพระหว่างสหกรณ์ สันนิบาตสหกรณ์ระหว่างประเทศ หรือองค์การต่างประเทศ ซึ่งมีวัตถุประสงค์เหมือนกัน ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถขยายผลต่อไป ให้ชุมชนสถาบันเกษตรกรแห่งชาติ สามารถหาการค้าขายระหว่างสถาบันเกษตรกรของชาติต่าง ๆ ได้

๓. ชุมชนสถาบันเกษตรกรแห่งชาติ

๓.๑ สมาชิก ประกอบด้วย

- ๓.๑.๑ กรรมการจากสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย
- ๓.๑.๒ กรรมการจากกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย

๓.๒ กรรมการ ประกอบด้วย

- ๓.๒.๑ กรรมการฝ่ายวางแผน
- ๓.๒.๒ กรรมการฝ่ายตรวจสอบ

๓.๓ สำนักงานเลขานุการชุมชนสถาบันเกษตรกรแห่งชาติ

๓.๔ ทรัพยากร ประกอบด้วย

- ๓.๔.๑ ผู้แทนจากหน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตร
- ๓.๔.๒ ผู้แทนจากหน่วยงานในสังกัดกระทรวงพาณิชย์
- ๓.๔.๓ ผู้แทนจากหน่วยงานในสังกัดกระทรวงคมนาคม



๓๖

๓.๔.๔ ผู้แทนจากหน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทย

๓.๔.๕ ผู้แทนจากหน่วยงานในสังกัดกระทรวงอุตสาหกรรม

๓.๔.๖ ผู้แทนสถาบันการเงิน

๔. ตลาดกลางชุมนุมสถาบันเกษตรกรแห่งชาติ (ท.ช.ช.) เป็นนิติบุคคลขึ้นตรงต่อชุมนุมสถาบันเกษตรกรแห่งชาติ มีหน้าที่จัดการการตลาดให้กับชุมนุมสถาบันเกษตรกร ประกอบด้วย

๔.๑ ฝ่ายจัดการ

๔.๒ ฝ่ายปฏิบัติการ

๔.๓ ฝ่ายบริการ

๕. สหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย ประกอบด้วย

๕.๑ สมาชิก ซึ่งเป็นผู้แทนจากชุมนุมสหกรณ์การเกษตรระดับจังหวัด

๕.๒ กรรมการ ซึ่งมาจากการเลือกตั้งจากสมาชิก กรรมการควรมี ๒ คณะ คือ กรรมการฝ่ายวางแผน และกรรมการฝ่ายตรวจสอบ

๕.๓ ฝ่ายจัดการ

๖. กรมเกษตรกรแห่งประเทศไทย

๖.๑ สมาชิก ซึ่งเป็นผู้แทนจากชุมนุมสถาบันเกษตรกรจังหวัด

๖.๒ กรรมการ ซึ่งมาจากการเลือกตั้งจากสมาชิก กรรมการควรมี ๒ คณะ คือ กรรมการฝ่ายวางแผน และกรรมการฝ่ายตรวจสอบ

๖.๓ ฝ่ายจัดการ



LIRT

๗. ขบวนการชุมนุมสถาบันเกษตรกรจังหวัด ประกอบด้วย

- ๗.๑ สมาชิก ซึ่งเป็นตัวแทนจาก
 - ๗.๑.๑ สหกรณ์การเกษตรจังหวัด
 - ๗.๑.๒ กลุ่มเกษตรกรจังหวัด
- ๗.๒ กรรมการ ประกอบด้วย
 - ๗.๒.๑ กรรมการฝ่ายวางแผน
 - ๗.๒.๒ กรรมการฝ่ายตรวจสอบ
- ๗.๓ ที่ปรึกษา ประกอบด้วย
 - ๗.๓.๑ ผู้แทนจากหน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตร
 - ๗.๓.๒ ผู้แทนจากหน่วยงานในสังกัดกระทรวงพาณิชย์
 - ๗.๓.๓ ผู้แทนจากหน่วยงานในสังกัดกระทรวงคมนาคม
 - ๗.๓.๔ ผู้แทนจากหน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทย
 - ๗.๓.๕ ผู้แทนจากหน่วยงานในสังกัดกระทรวงอุตสาหกรรม
 - ๗.๓.๖ ผู้แทนสถาบันการเงิน

๘. ตลาดกลางชุมนุมสถาบันเกษตรกรจังหวัด (ท.ช.จ.) เป็นนิติบุคคลขึ้นตรงต่อ
 ชุมชนสถาบันเกษตรกรจังหวัด มีหน้าที่จัดการ การตลาดให้กับชุมนุมสถาบันเกษตรกร
 จังหวัด ตลอดจนการเชื่อมโยงประสานงาน กับตลาดกลางของชุมนุมสถาบันเกษตรกร
 แห่งชาติ ประกอบด้วย

- ๘.๑ ฝ่ายจัดการ
- ๘.๒ ฝ่ายปฏิบัติการ
- ๘.๓ ฝ่ายบริหาร

๙. สหกรณ์การเกษตรจังหวัด คือชุมนุมสหกรณ์การเกษตรจังหวัดเดิมตามพระราชบัญญัติ
 สหกรณ์ พ.ศ. ๒๔๙๑



๑๐. กลุ่มเกษตรกรจังหวัด คือ คณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรระดับจังหวัดเดิม
ตามระเบียบจัดตั้งของกรมส่งเสริมการเกษตร

๑๑. สหกรณ์การเกษตรอำเภอ คือ สหกรณ์การเกษตรอำเภอเดิม ตามพระราชบัญญัติ
สหกรณ์ พ.ศ. ๒๔๙๑

๑๒. กลุ่มเกษตรกรอำเภอ คือ คณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรระดับอำเภอ ตาม
ระเบียบการจัดตั้งของกรมส่งเสริมการเกษตร

๑๓. กลุ่มเกษตรกรตำบล คือ กลุ่มเกษตรกรที่โคจัดตั้งขึ้นตามประกาศของคณะปฏิวัติ
ฉบับที่ ๑๔๐ และ ๑๔๑ พ.ศ. ๒๕๑๔

หมายเหตุ

- ๑) โครงสร้างสถาบันเกษตรกรในรูปแบบนี้หากเป็นการชดเชยพระราชบัญญัติ
สหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๑๑ และประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๔๐ และ
๑๔๑ พ.ศ. ๒๕๑๔ ก็เห็นควรที่จะคงมีการแก้ไขเพิ่มเติมให้เป็นไป
ตามโครงสร้างสถาบันเกษตรกรที่เสนอนี้ ส่วนสภาการ เกษตรแห่งชาติ
ชุมนุมสถาบันเกษตรกรแห่งชาติ ชุมชนสถาบันเกษตรกรจังหวัด และ
ตลาดกลาง ก็ควรที่จะพิจารณาขยายร่างกฎหมายขึ้นมารองรับให้ถูกต้องด้วย
- ๒) สถาบันการเงินที่เข้าร่วมในระบบโครงสร้างที่เสนอนี้ ควรที่จะ
เปลี่ยนแปลงวิธีการในการให้สินเชื่อแก่เกษตรกร โดยให้สินเชื่อตาม
โครงการสร้างผลผลิตที่ให้มีการตกลงกันในสภาการ เกษตรแห่งชาติ แก่
ละโครงการไปสู่เกษตรกรผู้ผลิต ตามที่ได้อำหนดไว้ในโครงการโดยมีผู้
ควบคุมโครงการ คือสาขาของสถาบันการเงินในท้องถิ่น ส่วนการ
จำหน่ายผลผลิตทางการ เกษตรนั้น สถาบันการเงินก็ควร สนับสนุนโดย
ให้สินเชื่อตามโครงการที่กำหนดไว้ในสภาการ เกษตรแห่งชาติ



- ๑) เรื่องศาลากลางของชุมนุมสถาบันเกษตรกร ทั้ง สองระดับ เนื่องจาก
 ในระยะแรกของชุมนุมสถาบันเกษตรกร ทั้ง สองระดับ อาจยังมี
 ประสิทธิภาพในการดำเนินการศาลากลางอยู่ จึง เห็นสมควรให้องค์การ
 ศาลาเพื่อเกษตรกร (อ.ท.ก.) ซึ่งเป็นองค์กรที่ทำงานร่วมกับ
 สถาบันเกษตรกร อยู่แล้ว ให้ความร่วมมือกับชุมนุมสถาบันเกษตรกร
 ทั้งสองระดับในการจัดการศาลากลางควบ
- ๒) เรื่องการรวมตัวของ เกษตรกรให้เข้ามาอยู่ในสถาบันนั้น โดยการ
 สนับสนุนสถาบันเกษตรกรตามแผนใหม่ สถาบันเกษตรกรก็จะเลือก
 อำนวยประโยชน์ในการเสริมสร้างฐานะทางเศรษฐกิจให้แก่สมาชิกให้
 ค้ำขึ้น เกษตรกรที่อยู่นอกสถาบันก็จะรวมตัวเข้ามาอยู่ในสถาบันเอง
 ควบความกระหึษา จะทำให้การ สร้างผลผลิตเข้ามาอยู่ในระบบได้
 ยิ่งขึ้น



ขอเชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่
(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ประธานวุฒิสภา : ขอเชิญท่านประธานกรรมการแสดงกรับ
นายเจดีย์ วัฒนะกุล (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธาน

ที่เคารพ กระผม นายเจดีย์ วัฒนะกุล ประธานคณะกรรมการ เกษตรและ
สหกรณ์ของวุฒิสภา การแถลงนั้นกระผมขอขอบใจท่านเลขาธิการ เป็นผู้แถลงครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญครับ

ทศพร ประสาท วิมลศิลป์ : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ใน
เรื่องการศึกษาเกี่ยวกับสถาบันเกษตรกรนั้น ความจริงไม่ใช่ของไทย รัฐบาล
ไต้หวันก็ตั้งคณะกรรมการขึ้นมาศึกษาแล้ว อย่างไรก็ดีการที่คณะกรรมการ
การเกษตรและสหกรณ์ของวุฒิสภานั้นไต้หวัน และขออนุมัติจากสภา เพื่อบำรุงการศึกษา
ก็เนื่องจากว่าไต้หวันเห็นว่า การศึกษาของคณะกรรมการของทางรัฐบาลนั้น ก็เป็น
สิ่งที่ถูกต้อง แต่ยังไม่เข้าถึงในทางปฏิบัติ โดยที่คณะกรรมการนี้
ประกอบด้วยเกษตรกรหลายท่าน ซึ่งเป็นประธานชุมนุมสหกรณ์แห่งประเทศไทย ก็มี
เป็นอีกสองสามท่าน และยังมีประธานกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย และ
เป็นรองประธานกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทยด้วย ซึ่งท่านเหล่านั้นมีประสบการณ์
เกี่ยวกับสถาบันเกษตรกรอยู่มากทีเดียว จึงเห็นว่าขอเสนอแนะของคณะกรรมการ
ในเรื่องสถาบันเกษตรกรขณะนี้ น่าจะมีอยู่ในทางปฏิบัติ จึงได้เรียนเสนอขอ
อนุมัติจากสภานี้ และได้รับอนุมัติแล้ว คณะกรรมการก็เริ่มดำเนินการ
ศึกษาในระหว่างที่ปรึกษามิตรประชาที่แล้ว โดยได้ท่านแบบสอบถามไปยังสถาบัน
เกษตรกรต่าง ๆ ทั้งกลุ่มเกษตรกรและสหกรณ์การเกษตร และได้เดินทางไปศึกษา



ไม่ใกล้ชิดกับสถาบันทั้งสอง ถึงระดับอำเภอ ตำบล ในทุกภาคของประเทศ การศึกษาทำให้ได้ทราบว่าสมควรที่จะได้มีการปรับปรุงแก้ไข เกี่ยวกับสถาบันเกษตรกร ทั้งสองสถาบันหลายประการ เนื่องจากว่าจากการศึกษาเห็นว่า สถาบันเกษตรกรนี้ควรจะมีประสิทธิภาพที่มากขึ้น เพราะเครื่องวัดหัวประสิทธิภาพ ในขณะที่ยังไม่ดีพอที่ดูจากฐานะของสถาบัน หัวประสิทธิภาพที่หันกลับมาดูไม่เต็มที่และตัวสมาชิก ซึ่งเป็นเกษตรกรของสถาบันก็มีไม่มากนักอะไรอื่น มีภาระหนี้สินมากขึ้น อันนี้ทำให้คณะกรรมการ ไลคองหาวิธีในทางปฏิบัติว่า ใช้อย่างไร จึงจะแก้ไขให้ได้ โดยทั่วไปแล้วความบกพร่องของสถาบันทั้งสองนี้ ก็เกิดจากความบกพร่องภายในของสถาบันอย่างหนึ่ง และความบกพร่องภายนอก สถาบันในอีกอย่างหนึ่ง สำหรับความบกพร่องภายในนั้น ขออภัยครับที่กระผม คงใช้คำว่า "บกพร่อง" นั้น มีใจว่าทั้งหมดไม่ใช่ชาวสหกรณ์ทั้งหมด หรือว่ากลุ่มเกษตรกรทั้งหมด หัวความบกพร่องบางสถาบันก็ประสบความสำเร็จ บางสถาบันก็ล้มเหลว แต่ว่าที่ประสบความสำเร็จนั้นก็ไม่มีอะไร ยืนยันว่าจะสำเร็จ ตลอดไป ทั้งนี้ก็เนื่องจากว่าระบบการต่าง ๆ ยังไม่ดีพอ สำหรับในเรื่องความบกพร่องภายในนั้นก็เนื่องจากว่า ด้านโครงสร้าง ด้านบุคลากร ยังไม่ค่อยเหมาะสม สมควรจะมีการแก้ไข สำหรับการบกพร่องในภายนอกก็ เกี่ยวกับการดำเนินงานส่งเสริมการปฏิบัติงานของสถาบันเกษตรกร ในด้านการผลิตก็ดี เรื่องการแปรรูปก็ดี หรือเรื่องการจำหน่ายผลผลิตการเกษตรก็สมควร จะได้มีการปรับปรุงเสียใหม่ในค่านทางปฏิบัติ หายประธานครับ ในเรื่อง สถาบันเกษตรกรนี้ ก็มี สถาบัน อย่างที่เรียบให้ทราบแล้ว คือ สหกรณ์



การเกษตร ซึ่งตั้งมาตั้งแต่ปี ๒๔๔๕ เป็นการทดลองก่อน ต่อมาก็มีกฎหมาย
 รับรอง เมื่อ พ.ศ. ๒๔๗๑ โดยมีกรมแก้ไขพระธรรมนูญขึ้นในปี ๒๔๗๒, ๒๔๗๓
 ๒ ฉบับ และที่ใช้ในปัจจุบันนี้ คือ ประมวลบัญญัติสหกรณ์การเกษตร ใน
 พ.ศ. ๒๔๗๑ ที่ใช้อยู่กระทั่งปัจจุบันนี้ ซึ่งกันมาสำหรับสหกรณ์การเกษตรนี้ มี
 อายุยืนนานมาดังรวม ๘๐ ปีแล้ว ส่วนสำหรับกลุ่มเกษตรกรกัน ก่อตั้งขึ้นโดย
 คำสั่งของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๕๐, ๑๕๑ การที่โคตั้งกลุ่มเกษตรกรขึ้นมาแทน
 สหกรณ์การเกษตรนั้น เนื่องจากว่าเพื่อเป็นการเตรียมให้เกษตรกร ได้ศึกษา
 ใ้กับปรับปรุงฐานะของการรวมตัวของเกษตรกร ให้พร้อมที่จะเป็นสหกรณ์ต่อไป
 ในอนาคต เป็นการปรับปรุงตัว แต่อย่างไรก็ตาม จนกระทั่งบัดนี้ก็ยังไม
 สามารถจะเป็นสหกรณ์การเกษตรได้ คือ ไม่สามารถจะแปรสภาพไปได้ ใน
 การแปรสภาพจากกลุ่มเกษตรกร เป็นสหกรณ์การเกษตรนั้น จะต้องมีสมาชิกไม่ต่ำกว่า
 ๒ ใน ๓ ขององค์ให้เป็นสหกรณ์การเกษตร แต่บัดนี้ก็ยังไม่มี อันนี้
 คณะกรรมการแก้ไขกฎหมายว่าทำไม่จริงไม่เป็นเช่นนั้น เพราะว่าถ้าสามารถ
 จะทำให้รวมกันได้เป็นสถาบันเดียวกัน จะทำให้โคประโยชน์ ทำให้การ
 ส่งเสริมของรัฐต่อสถาบันเกษตรกรนั้น เป็นเอกภาพ คือ ไม่กระจัดกระจายกัน
 เพราะในทางปฏิบัติอยู่เวลานี้ สหกรณ์การเกษตร อยู่ภายใต้การกำกับดูแล ของ
 กรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ส่วนกลุ่มเกษตรกรนั้นอยู่
 ภายใต้การกำกับดูแลช่วยเหลือ ของกรมส่งเสริมการเกษตร เกิดการแยกกันขึ้น
 ลงประมาณกันแยกกัน ไม่เป็นเอกภาพที่จะสนับสนุน เพราะฉะนั้นการรวมกัน
 โคกันก็จะเกิดผลดีกว่า ผลเสียอีกอันหนึ่งที่มีการแย่งแยกกันเป็น ๒ ส่วน ก็
 เนื่องจากว่า ทำให้อำนาจในการต่อรอง ในการจำหน่ายสินค้าของเกษตรกรนั้น



LIRT

กระชายก็มีใบเล็ก ใบใหญ่ก็มีใบนั้น นอกจากนั้นก็โดยทั่ว ๆ ไป ก็เห็นว่า
 กลุ่มเกษตรกรที่มีประเภทอาชีพอย่างเดียวกันก็มีความเกี่ยวพันกัน แต่คนก็สังกัดกลุ่มส่วน อันนี้
 ก็เป็นโดยทั่ว ๆ ไป โดยสามัญสำนึกแล้วก็เห็นว่าไม่ค่อยเหมาะสม แต่อย่างไรก็ตาม
 ทางปฏิบัติ หรือขณะนี้ เป็นอยู่จนกระทั่งมีคน กลุ่มเกษตรกรก็ยัง ไม่พยายามที่จะ
 แปรสภาพเป็นสหกรณ์การเกษตร อันนี้ต่างคณะกรรมาธิการ ได้ไปศึกษา ก็มีความเห็น
 ว่าสาเหตุที่สถาบันกลุ่มเกษตรกรยังไม่อยากที่จะเป็นสหกรณ์การเกษตรนั้น โดยหลักใหญ่
 ก็คือว่า ยัง ไม่ค่อยเห็นประโยชน์ของการเป็นสหกรณ์การเกษตรอย่างเด่นชัดนัก ก็โดย
 ที่คิดว่า ฐานะความเป็นอยู่ของเกษตรกรที่สังกัดอยู่กับสหกรณ์การเกษตรนั้น ก็ไม่ไ้ดีขึ้น
 ความปกติ อีกอันหนึ่งก็คือว่า เหตุที่ไม่แปรสภาพจากกลุ่มเกษตรกร เป็นสหกรณ์การเกษตร
 นั้น ก็เห็นว่าสหกรณ์นั้นเป็นการจัดตั้งขึ้นในระดับอำเภอ ส่วนกลุ่มเกษตรกรนั้น เป็น
 การจัดตั้งสถาบันขึ้นขึ้นมาในระดับตำบล ซึ่งความใกล้ชิดในระดับตำบลนี้คิดว่า เขามี
 สำนักงานอยู่ในระดับตำบล ซึ่งเกษตรกรที่เป็นสมาชิก สามารถที่จะไปติดต่อได้ง่าย
 ไม่ไกลเกินไป โดยเฉพาะอย่างยิ่งเส้นทางคมนาคม ซึ่งในพื้นที่ทางไกลยังมีอยู่
 ซึ่งไม่สะดวกที่จะไปติดต่อ ติดต่อในเรื่องการระดมเงิน หรือการกู้เงินไปลงทุนบ้าง
 อันนี้ก็ไม่ค่อยสะดวก ก็เห็นว่าอันนี้เป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำให้สมาชิกของกลุ่มเกษตรกรยังไม่
 ไม่อยากจะเป็นสหกรณ์การเกษตร นอกจากนั้นก็มีปัญหาซึ่งนับว่าสำคัญ เหมือนกับที่ไ้พูดถึง
 จากทางกลุ่มเกษตรกรได้ชี้แจงให้ฟัง เมื่อที่ว่า เขายังรู้สึกชังว่ากลุ่มเกษตรกร นี้ก็เป็น
 นิสัยของคนไทยทั่ว ๆ ไปก็ยังมีความรักภักดีศรัทธาของเขาอยู่ ยัง ไม่อยากที่จะเปลี่ยนชื่อเป็น
 สหกรณ์การเกษตร นี้ก็เป็นเรื่องธรรมดาครับ ผมก็อยากจะเรียนว่าขอแค่ชื่อของ
 คณะกรรมาธิการว่า เราควรที่จะแก้ไขในเรื่องโครงสร้างหรืออย่างไร ที่จะทำให้เกิด
 การรวมกันโดยที่ไม่ต้องเสียศักดิ์ศรี หมายความว่ายังเป็นกลุ่มเกษตรกรอยู่ก็เป็นกลุ่มอยู่



สหกรณ์หนึ่ง เป็นสหกรณ์อยู่ ทำอย่างไรจึงจะรวมกันได้และทำให้ได้ถูกประโยชน์ คณะกรรมการจัดการก็เห็นว่าควรจจะรวมกันในระดับเหนือกว่าอำเภอ คือหมายความว่า ระดับอำเภอนั้นเป็นกลุ่ม ระดับอำเภอเป็นสหกรณ์ร่วมกันเสียในระดับจังหวัดเสียเลย เพราะระดับจังหวัดนั้นเป็นเรื่องสำคัญ เพราะจังหวัดเท่าที่ทราบกัน ก็ถือว่าเป็นศูนย์รวมแห่งการปกครอง เรื่องธุรกิจต่าง ๆ เพราะฉะนั้นการรวมในระดับจังหวัดเสีย ก็จะทำให้เกิดการรวมกันขึ้น คือหมายความว่ามีความสามัคคีของทั้งสองสถาบันนี้มาร่วมทำงาน ในสถาบันนี้ และเราไม่ใช่ชื่ออะไร เราใช้ชื่อกลาง ๆ ว่า ชมรมสถาบันเกษตรกรจังหวัด ถ้าหากอยู่ในแผนกที่ * ก็จะเห็นซึ่งในเรื่องแผนโครงการสร้างอื่นนี้ ผมจะขอให้หม่อมหลวงประดิก หินกร กรรมการบริหารอีกท่านหนึ่งซึ่งแจ้งในรายละเอียดต่อไปครับ สำหรับในการรวมกันนี้ ก็จะทำให้มีชื่อสังเกต คือว่าเราไม่ใ้ชื่อว่าเป็นสหกรณ์หรือเป็นกลุ่มเกษตรกร แต่ใช้คำว่าสถาบัน หรือเป็นคำกลาง ๆ ก็สถาบันนี้ก็เป็นที่พบปะตกลงกันในเรื่อง ใ้โควตาการผลิตบ้าง ซึ่งจะมีโควตาอันนี้มาจากสภาการเกษตรแห่งชาติ ประเด็นผมจะเรียนให้ทราบต่อไป นอกจากนั้นในเรื่องการแปรรูป หรือการจำหน่าย ก็ตกลงกันในระดับจังหวัดนะครับ ทั้งสองฝ่ายไม่ตองมีการถกเถียงกัน การกำหนดราคาผลิตภัณฑ์ทางการเกษตรที่ผลิตออกมาได้ การจะแบ่งว่าจะจำหน่ายอย่างไรก็ตกลงกัน ทำให้เกิดการรวมกันและการทำให้ทางรัฐใ้โควตาไปช่วยเหลือ โดยผ่านทางสถาบันเกษตรกรทางจังหวัดนี้ใ้ช่วยขึ้น ไม่ตองแบ่ง เป็นสองปีกสองฝ่าย นอกจากนั้นก็มีการรวมกันในระดับชาติ เรียกว่าชมรมสถาบันเกษตรกรแห่งชาติ อันนี้ก็เป็นที่ตัวแทนของสถาบันทั้งสองนี้ถึงในระดับชาติ ซึ่งในเวลาอันสถาบันทั้งสองก็มีอยู่แล้วในระดับชาติ แต่ถึงบุคคลนั้นมาร่วมกันทำงานอีกครั้งในสถาบันเกษตรกรแห่งชาติ ซึ่งจะเป็นตัวแทนเขาไปอยู่ในสภาการเกษตรแห่งชาติต่อไปครับ สำหรับรายละเอียดในเรื่องโครงการ ภาระผมจะขอให้หม่อมหลวงประดิก หินกร พูดต่อไปนะครับ สำหรับปัญหาอีกอันหนึ่งคือ มีฐานะภายใน



ของสถาบันเกษตรกร คือ ปัญหาความบุคลากร บุคลากรนี้เป็นสิ่งที่สำคัญมาก ที่จะทำให้สถาบันเกษตรกรมีประสมผลสำเร็จ หรือล้มเหลวเท่าที่ไปสัมพันธ์กับบรรดาสถาบันเกษตรกรในหลายแห่งทุกภาคของประเทศที่ประสบผลความบกพร่อง ส่วนในเรื่องความคืบหน้า ก็เห็นจะไม่ค่อยดี เพราะว่าเราแบ่งแค่วิธีงานกัน ก็หลายสถาบันสำหรับบุคลากรนี้ก็แบ่ง เป็น ๓ พวกนะครับ คือบรรดาสมาชิกของสถาบัน และก็กรรมการของสถาบัน อีกพวกคือ พนักงานของสถาบันซึ่งสถาบันจ้างนักธุรกิจมาทำเป็นกาาร สำหรับสมาชิกของสถาบันนี้ส่วนใหญ่ยังไม่เข้าใจสิทธิและหน้าที่ของตน ในฐานะเป็นสมาชิกไม่ว่าจะกลุ่มเกษตรกร หรือสหกรณ์การเกษตรก็ และก็ไม่ค่อยเห็นความสำคัญของสถาบันเท่าไร ยังมีมองว่าสถาบันเกษตรกรนี้เป็นที่สำหรับให้กู้เงินไปลงทุน หรือว่าที่สำหรับจำหน่ายผลิต จำหน่ายปุ๋ย จำหน่ายยา ส่วนเรื่องการศึกษาผลิตผลมาขาย ต่อสถาบันนั้นเมื่อพอทำให้เงินในราคาดีกว่าไม่มากนักไปจำหน่ายให้พ่อค้า ซึ่งโดยหลักการแล้วสถาบันเกษตรกรจะเป็นผู้รวบรวมผลิตผลทาง เกษตรจากสมาชิกแล้วทำการจำหน่ายต่อพ่อค้าอีกครั้งหนึ่ง ทำให้เกิดอำนาจต่อรองขึ้น แต่ก็ยังปรากฏว่ามีสมาชิกเป็นอันมากที่ไม่ขายให้กับสถาบันเกษตรกรของคน อันนี้ก็ทำให้อำนาจการต่อรองของสถาบันอ่อนแอลงไปสำหรับการแก้ไข เรื่องนี้คณะกรรมการก็เห็นควรว่า ควรจะต้องมีการอบรมให้เขามีความซาบซึ้งจริง ๆ ว่าหน้าที่ของสมาชิกสิทธิเขามีอะไร แม้แต่การ เข้ามาร่วมชมก็ไมค่อยจะครบของกิจกรรมสมาชิกไม่ค่อยมากัน ซึ่งเป็นหน้าที่แต่ว่าไม่ได้ทำตามหน้าที่ที่กำหนดทิศทาง ๆ ของสถาบันนั้นลงไปไม่ได้ไม่เหมาะสม ไม่ครบองค์ก็เลยลงมติดันไม่ได้การให้การศึกษา เวลานี้ทางราชการได้มีศูนย์อบรมอยู่แต่ในภาคต่าง ๆ แต่มีว่ายังไม่เพียงพอ เพราะว่าสมาชิกกระจายอยู่ทั่วประเทศ ทางคณะกรรมการก็เห็นว่าเราควรจะทำด้วยสถาบันการศึกษาต่าง ๆ ไม่ว่าของกระทรวงศึกษาธิการ หรือของกระทรวงมหาดไทยก็ดี ซึ่งจะเห็นว่าเวลานี้โรงเรียนต่าง ๆ ไม่มีอยู่ในทุกตำบลของ

ประเทศ ถ้าเราจะอาศัยสถาบันอื่นนั่นคือ บรรดาครูบาอาจารย์นี่ก็เป็นที่ยอมรับกันว่า มีความสามารถในการถ่ายทอดความรู้ ใฝ่คว้าบุคคลธรรมดา ถ้าอาศัยครูบาอาจารย์ พวกนี้และอาศัยสถาบันที่และสิ่งอำนวยความสะดวกในการอบรมศึกษานี้ โคม่าช่วยอบรม สมาชิกของสถาบัน เกษตรกร มันก็จะทำให้ใคร่ประโยชน์แพร่กระจายไปได้เร็วขึ้น ทั่วประเทศภายในระยะเวลาอันสั้น แต่อย่างไรก็ดี การที่จะอาศัยบรรดาครูบาอาจารย์ เหล่านี้ ๑. ต้องมาอบรมครูบาอาจารย์นี้ใหม่ให้ความเข้าใจอย่างถ่องแท้ ในเรื่องของ สถาบันเกษตรกรทั้งสอง เสียก่อน ซึ่งก็คงไม่ใช่เป็นการยากอะไร เพราะเป็นบุคคลที่มีความรู้ความเข้าใจอะไรก็ง่ายอยู่แล้ว นอกจากนั้นก็จะต้องเป็นระดับอาสาสมัคร คือ ครูบาอาจารย์นี้ต้องเป็นผู้ที่อาสาสมัครเข้ามา ไม่ใช่มาจ้างใครมาสอนอย่างตาม สถาบันทั่ว ๆ ไป ซึ่งสถาบันเกษตรกร ไม่มีเงินจ้าง อันนี้ก็เป็นเรื่องทางฝ่ายปกครอง ของแต่ละจังหวัดที่จะจัดจิตใจใหม่บรรดาครูบาอาจารย์ให้เสียสละอบรมสมาชิกของสถาบัน เกษตรกร สำหรับเรื่องขอบครองของกรรมการของสถาบันเกษตรกร อันนี้จากการที่ไปสัมผัสไปศึกษาดูถึงที่ของสถาบันก็ทราบว่า กรรมการของสถาบันเกษตรกร ทั้งสองยังไม่เคยมีความรู้ความเข้าใจในหน้าที่ของตนเอง นอกจากนั้นบางแห่งก็มี พฤติกรรมทางทุจริตก็ยังมีไม่ทั่วทุกคณะครับ กระผมขอเน้น แต่ว่าที่หมดเหลวไปก็ เกิดจากเหตุการณอื่นขึ้นมา คือความรู้ความเข้าใจไม่มี เพราะว่าการกรรมการ ของสถาบันเกษตรกรจะมีหน้าที่ควบคุมพนักงานที่จ้างออกมา เป็นต้นว่า จ้างผู้จัดการ ของสถาบันซึ่งเป็นเอกชนไม่ได้เป็นสมาชิกของสถาบัน จ้างเจ้าหน้าที่การตลาดเจ้าหน้าที่ สิ้นเชื้อเหล่านี้จ้างมา แต่ว่าตัวกรรมการเองก็ไม่ค่อยจะรู้จักบัญชี บัญชีบัญชีก็ไม่มีความรู้ เวลากรรมการบัญชีสหกรณ์ไปตรวจก็ตรวจไม่ไ้ เพราะส่งบัญชีไม่ถูก อันนี้ เป็นมากที่เกี่ยวกรรมหลายแห่ง ก็เป็นเรื่องที่ควรจะต้องปรับปรุง การปรับปรุงก็ เช่นเดียวกัน นอกจากอาศัยศูนย์การอบรมของทางราชการแล้ว ทางสถาบันการศึกษา

ไม่ว่าจะภาคเอกชนหรือของภาครัฐบาลก็ตาม (ว่าตามทุกจังหวัดก็จะมีโรงเรียนอาชีวะ
 มีโรงเรียนอาชีวศึกษาตามการมีวิชาชีพ ธุรกิจต่าง ๆ ตามทางฝ่ายปกครองของบ้านเมือง ไม่ว่า
 ทางจังหวัดหรืออำเภอก็ตามจะก่อสร้างใหม่หรือบูรณะอาคารเรียนเหล่านี้ ช่วยให้การ
 อบรมกรมการให้กับสถาบันเกษตรกร ก็เป็นการทำให้กรมการเหล่านี้ได้มีความรู้ได้
 เร็วขึ้น เพราะจะอาศัยเฉพาะศูนย์อบรมของทางราชการนั้นดีเห็นจะช้า และก็อายุ
 ของกรมการก็เพียงปีเดียวอบรมเสร็จก็อาจจะผ่านไป ก็ต้องอบรมกันอยู่เรื่อย และ
 โดยมากก็โตสถาบันละคนเท่านั้นคือปี ก็ช้า แต่ถ้าเราอาศัยความร่วมมือจากบรรดา
 ครูบาอาจารย์ของสถานทางธุรกิจ โรงเรียนธุรกิจ โรงเรียนวิชาชีพต่าง ๆ ซึ่งมีอยู่ทุก
 จังหวัดแล้ว โรงเรียนอาชีวะนั้นถ้าอาศัยพวกนี้เข้ามาช่วย โดยวางหลักสูตรเสียใหม่ให้
 ง่ายต่อการทำความเข้าใจ สำหรับหลักสูตรนี้ ก็ควรจะเป็นการทำร่วมกับระหว่างไม่ว่า
 จะกระทรวงศึกษาธิการ หรือทบวงมหาวิทยาลัยของรัฐ และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
 อันนี้มาร่วมกันทำให้เป็นหลักสูตรที่ง่ายท่าแบบเรียนที่ง่ายขึ้น ก็จะช่วยให้ความรู้ของ
 กรมการของสถาบันเกษตรกร ได้มีได้เร็วขึ้น อีกพวกหนึ่งคือพวกพนักงานของ เกษตรกร
 นี้เรื่องของบุคลากร พนักงานของสถาบันเกษตรกรก็ยังมีพฤติกรรมทางทุจริต และไม่มี
 ความรู้ที่จะบริหารงานอย่างจริงจัง ทั้ง ๆ ที่ก็พยายามจ้างผู้จบอาชีวะมาบ้าง และที่
 มาแล้วก็เป็นเด็กใหม่ จมมาใหม่ ๆ ก็มาทำงานก็ยังไม่ปรากฏว่า ชอบถูกต้อมาก
 แคววก็ไม่ให้ทั้งหมด บางคนก็ไม่ค่อยจะไรมาเพียง ๓, ๖, ๗ ม.ก็จ้างมาทำงาน
 ก็การมีวิชาชีพอะไรก็ผิดพลาดมาก อันนี้ถ้าจะมีการอบรมทวนให้กันยาวๆ โดยให้อาศัย
 สถาบันการศึกษาทางอาชีวะบ้าง หรือโรงเรียนธุรกิจการมีวิชาชีพต่าง ๆ มาช่วยอบรม
 อีกทีหนึ่ง เน้นในเรื่องธุรกิจของสถาบันเกษตรกรโดยเฉพาะ อันนี้ก็จะเป็นการช่วย
 ให้พนักงานพวกนี้ได้มีความรู้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องของสถาบันเกษตรกรในเรื่อง
 การลงมีวิชาชีพต่าง ๆ ในเรื่องการค้าเนินธุรกิจ การซื้อ การขายต่าง ๆ ได้ดีขึ้น นี้เป็น

เรื่องของการแก้ไขเรื่องบุคลากร สำหรับในเรื่องความบกพร่องอีกอันหนึ่ง ก็เป็นเรื่อง
 ความบกพร่องของสิ่งที่ยูนอกเหนือจากสถาบันเกษตรกร ที่เกี่ยวกับการส่งเสริมการ
 ดำเนินงานของสถาบันเกษตรกรในเรื่องการผลิต เรื่องการแปรรูป ในเรื่องการ
 จำนวนยูนอกที่ทางคณะกรรมการเห็นว่าในเรื่องการผลิต เวลาที่ทางคาน
 เทคโนโลยีไม่ค่อยจะหวง เพราะเรามีเจ้าหน้าที่ส่งเสริมการเกษตร ถึงระดับตำบล
 แล้ว ก็ขอใหม่อาจจะผลิตอะไร เทาไร เจ้าหน้าที่ส่งเสริมก็มีความรู้ความสามารถ
 ที่จะช่วยได้ ในด้านของความรู้ แต่ที่นาหวงก็คือในเรื่องทุนของสถาบันเกษตรกร ซึ่ง
 ให้สมาชิกไปลงทุนนั้น ก็มันยังไม่ค่อยเพียงพอ เวลาที่เรามีธนาคารเพื่อการเกษตร
 และสหกรณ์การเกษตรอยู่ เพื่อให้มัน แต่ก็ยังไม่เพียงพอต้องอาศัยธนาคารพาณิชย์บ้างก็
 ยังมีว่ายังไม่เพียงพอไม่ทั่วถึง จึงต้องอาศัยนายทุนในท้องถิ่น ซึ่งคอยเบียดเบียน
 เหลือเกิน เท่าที่กรมมีตัวเลขธนาคารแห่งประเทศไทยได้แจ้งให้ทราบ แต่มัน
 ก็มี พ.ศ. ๒๕๒๗ ครับ กรมมีมติว่าจนกระทั่งมัน ก็คงไม่เปลี่ยนแปลงมาก คือ
 อัตราดอกเบี้ยที่เกษตรกรกู้มาจากนอกระบบนะครับ ตลาดการเงินนอกระบบ ที่คิด
 ดอกเบี้ยแพงที่สุด คือ ทางภาคตะวันออก จากพอคาดถึง ๗ เปอร์เซ็นต์ ร้อยละ ๗
 ต่อปี จากภาคพื้นองร้อยละ ๙ ต่อปี จากเพื่อนบ้าน จากพื้นของก็เขามาเหมือนกัน
 จากเพื่อนบ้านก็เช่นเดียวกันถึงร้อยละ ๖๐ ต่อปี ซึ่งนับว่าเป็นดอกเบี้ยที่รุนแรงมาก ถ้า
 เราสามารถจะกู้เงินในระบบของธนาคารหรือระบบการเงินของที่ทางฝ่ายรัฐบาลไปแล้ว
 อันนี้ก็ทำให้เสียดอกเบี้ยน้อย แต่ความก็มีปัญหาในเรื่องที่ว่า ๑. ก็คือการให้สินเชื่อ
 ของธนาคารอาจจะไม่เพียงพอ ถ้าทางรัฐจะไปช่วยเพิ่มขึ้นมา ก็ยังจะมีประโยชน์
 นอกจากนั้นเกษตรกรก็มักจะเป็นผู้ที่ไม่ชอบความยุ่งยากในการกู้เงินเช่นกัน ก็จะมีการ
 กรอกแบบฟอร์มอะไรหลายอย่าง ทำให้เกษตรกรต้องหันไปกู้จากพ่อค้าในท้องถิ่น หรือ
 ญาติพี่น้อง อันนี้เป็นจุดบกพร่องอย่างแรงที่เกี่ยวกับควรจะได้มีการชักชวนกัน ให้หันมา
 กู้ระบบธนาคาร หรือเงินในระบบให้มากขึ้นกว่านี้ นอกจากนั้นการที่คิดเพิ่มบ้างแต่



กำหนดเฉพาะสถาบันนี้เพียง ไม่เพียงพอ จะคงให้ไปถึง เกษตรกร หรือ สหกรณ์ คือ มี
 เกษตรกร เป็นอันมากที่ไม่ได้สังกัดอยู่กับสถาบันเกษตรกร หรือเป็นประเภทอิสระ พวกนี้
 จำเป็นที่จะต้องควรจะได้รับผลประโยชน์ จากการพิจารณาของสภาการ เกษตรแห่งชาติ
 ด้วย นอกจากกำหนดความของการแล้ว การกำหนดราคาขึ้นต่อกิจการจะกำหนดเสีย
 ในสถาบันเดียว เพื่อว่าจะเป็นภาระมั่นใจของผู้ผลิตว่าเขาจะผลิตไม่ขาดทุน การกำหนด
 ราคาขึ้นตามนี้ก็คือ เราอย่าไปคิดถึง เรื่องการกลาษณขึ้นแรกควรจะต้องคิดในเรื่องต้นทุนกำไร
 คือคิดว่าการผลิตขบวนการนี้จะต้องลงทุนเท่าไร เป็นราคามาตรฐานราคาปานกลาง
 ไว้เสียก่อน แล้วจะให้กำไรต่อเกษตรกร เท่าไร ก็หลังจากที่ขึ้นแล้วก็มีเงินพอ
 จับจ่ายใช้สอย ซึ่งในทางเศรษฐศาสตร์ก็หมายความว่า เราเพิ่มอำนาจการซื้อขึ้นก็
 จะทำให้เศรษฐกิจบ้านเมืองดีขึ้น อันนี้ก็จะทำได้ เพราะว่าต้นทุนการผลิตนี้ก็เป็น
 การตกลงกันในสภา ซึ่งมีทั้งผู้ผลิตคือแทนของสถาบันเกษตรกร ผู้จำหน่ายคือขอคา
 คนกลาง ผู้แปรรูปคือโรงสี แล้วยังใหญ่ๆจะเป็นสมาคมธนาคารแห่งประเทศไทย
 และธนาคารแห่งประเทศไทยส่งผู้แทน เขามาร่วมพิจารณาเป็นสมาชิกด้วย นอกจาก
 นั้นก็ยังมีคนกลาง คือฝ่ายรัฐบาล ซึ่งอาจจะเป็นผู้แทนของกระทรวง เกษตรและสหกรณ์
 ผู้แทนของกระทรวงพาณิชย์หรืออื่น ๆ อีก ซึ่งทางหม่อมหลวงประสิทธิ์ทานจะตั้งแง่ข้อไป
 นะครับ อันนี้เมื่อกำหนดราคาขึ้นตัวในการรับซื้อให้แล้ว ก็จะทำให้เกษตรกรมีทางเลือก
 ถ้าเขาเห็นว่าเมื่อขายแล้วขาดทุนก็เพราะว่าไปปลูกในพื้นที่ ๆ ที่ดินไม่อำนวย ภูมิอากาศ
 ไม่อำนวย ก็ขาดทุนของมีการปรับปรุงดินเป็นดินเค็ม ดินเปรี้ยวอะไรต่าง ๆ ก็ทำให้
 จำเป็นที่ต้องใช้เงินในการลงทุนมากกว่า เขาก็ไม่ผลิต ไม่ผลิตก็ไม่ผลิตอย่างอื่น
 แทน หรืออาจจะผลิตเป็นสินค้า ขาวนั้นเขาผลิตพอมริโภคภายในครัวเรือน หรือขาย
 ให้กับในท้องถิ่นใกล้ ๆ ซึ่งค่าขนส่งมันต่ำ อันนี้ก็พออาจจะทำให้ได้กำไรอย่างน้อยไม่
 ขาดทุนก็ สำหรับราคามาตรฐานนี้ก็จะแตกต่างกันในแต่ละภาค เพราะว่าปัจจัย



ในการผลิตเป็นต้นว่าปุ๋ยอะไรต่าง ๆ พืชสิ่งไปทางภูมิภาคต่าง ๆ ก็คงคิดว่าทำให้
เพิ่มขึ้นจากราคาตัว ๆ ไป อันนี้ก็เป็นที่ทางสมการจะกำหนดให้ เมื่อเกษตรกร
เห็นว่าผลิตแล้วขาดทุน เขาก็ไม่ผลิต อันนี้ต้องบอกให้ทราบล่วงหน้า ไม่ใช่ช่วยผลิตมา
แล้วถึงบอกว่าจะซื้อเท่าโน้นเท่านี้ หรือว่าแพงมากกำหนดราคาคนที่มาทำต้นทุนหนึ่งควรจะเป็น
เป็นราคาเท่าไร อันนี้ก็มันว่าไม่เป็นธรรม ควรจะให้เขารวมล่วงหน้าว่าจะซื้อราคา
เท่านี้ เพราะต้นทุนการผลิตเท่านี้ ถ้าไรเท่านี้จะไม่ผลิตหรือไม่ ถ้าเขาผลิตก็ไป ส่วน
ไม่ผลิตไปผลิตอย่างอื่น ผลิตอย่างอื่นนั้นก็ของระวางเหมือนกัน เพราะว่าเขาจะไปทำให้
ผลิตอย่างอื่นนี้ไปตลาดที่เขาไปอีก ก็อาจจะทำให้เกษตรกรที่ผลิตอยู่เดิมนี้เดือดร้อนอีก
เพราะฉะนั้นสถาบันจะเป็นผู้กำหนด เพราะว่าหากรวมเรื่องตลาดก็หมายความว่าส่งออกอะไร
ต่าง ๆ เขาไปร่วมด้วย เพื่อจะทราบที่ว่าจะส่งออกจริง ๆ นะมันเท่าไร แล้วกำหนด
แบ่งสรรมาให้สถาบันเกษตรกร ทำการปฏิบัติตามนี้ เพื่อจะทำให้ผลประโยชน์ของมันได้
ถูกต้อง ก็ไม่เกิดการขาดทุนหรือราคาตกต่ำ กระผมเห็นว่าสิ่งที่เรียนมานี้ก็เป็นเรื่อง
ของทั่ว ๆ ไปแล้วที่ขอสรุป ส่วนรายละเอียดในเรื่องโครงสร้างนี้ ซึ่งเป็นเรื่องสำคัญ
ก็ขอเชิญหม่อมหลวงประสิทธิ์ ทินกร กรรมการธิการ ให้ความชี้แจงต่อไป

ประธานวุฒิสภา : ขอขอบคุณ เชิญหม่อมหลวงประสิทธิ์ทินกร

หม่อมหลวงประสิทธิ์ ทินกร : กราบเรียน ท่านประธานวุฒิสภาสมาชิกผู้ทรง
เกียรติ ความจริงในเรื่องของรายงานของการศึกษาเรื่องสถาบันเกษตรกรนั้น ทาง
คณะกรรมการธิการ ให้ความเห็นแก่ท่านวุฒิสมาชิกไปแล้ว ในการศึกษา
สถาบันเกษตรกร ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๒๕ ใจส่งให้ท่านเป็นรายละเอียดไปแล้ว
 เพราะว่าโดยหลักการประชุมสภา มาเป็นเวลาหลายเดือน ก็เข้าใจว่าท่านคงจะอ่านแล้ว
 นะครับ สำหรับส่วนที่ทางแผนผังของในผนวกที่หนึ่งนั้นนะครับ ที่ใจแสดงแผนผังที่
 คณะกรรมการธิการ ใจสรุปว่าสถาบันเกษตรกร นั้นควรจะอยู่ในรูปใด คุ้ม เหตุนี้จึงขอเรียน



ให้ทราบว่า เหตุที่เป็นเรื่องจริงให้คณะกรรมการชุดนี้ทำงานในเรื่องนี้ก็เนื่องจาก
 ว่าเราไม่เคยเห็นถึงภาวะของเกษตรกรที่ทำการค้า ทำมาหากิน เสริ้งแล้วผลผลิตออก
 มาแล้วขายไม่ไครราคา จึงมีการขาดทุน และทำให้เศรษฐกิจของ เกษตรกรนั้นทรุดตัว
 ลงไปทุกวัน เหตุที่เป็นเช่นนั้นเนื่องจากว่า เรา ไม่มีการที่รวมตัวกันในลักษณะของ
 เกษตรกรที่เป็นกลุ่มเป็นก้อน แต่การรวมตัวนั้นรัฐบาลได้เริ่มทำแล้ว และไครมีมาแล้ว
 เป็นเวลาถึง ๗ ปี โดยเฉพาะสหกรณ์การเกษตร ไครมีมาแล้วถึง ๗ ปี กลุ่มเกษตรกร
 ไครนี้เกิดขึ้นมาเมื่อไครประกาศภาวะปฏิวัติแล้ว ๑๐ กว่าปี แต่ปรากฏว่าสถาบันเกษตรกร
 ทั้งสองสถาบันนั้น ไม่ได้อธิษฐานวชิระโยชน์ให้กับสมาชิก หรือเป็นเครื่องมือที่จะให้ทาง
 รัฐบาลได้พยายามส่งเสริมให้มีการทำมาหากิน ทำให้ฐานะเศรษฐกิจของ เกษตรกรนั้น
 ค่อนข้างดี ทั้งนี้เราปฏิเสธข้อสังเกตนี้ได้ว่า ถ้าหากว่าเป็นเช่นนั้นมิเหตุที่พร่องอะไรบาง
 เหตุที่พร่องที่ ไม่ศึกษาศึกษาว่า เนื่องจากสถาบันเกษตรกรซึ่งเป็นจุดรวมของ เกษตรกร โดย
 เป็นสถาบันนั้น ไม่สามารถที่จะดำเนินงานได้ตามวัตถุประสงค์ที่โคจรตั้งขึ้นมา และการ
 ที่จะให้รัฐบาลได้สามารถที่จะเอื้ออำนวยประโยชน์ ในแก่เกษตรกร ได้สามารถทำ
 ผลผลิตออกมาใหม่ราคา แล้วก็ให้มีเศรษฐกิจดีขึ้นนั้น สิ่งหนึ่งที่มีความจำเป็นที่สุดก็คือ
 เรื่องสหกรณ์ เกษตรแห่งชาติ ถ้าหากว่าเราไม่มีสหกรณ์ เกษตรแห่งชาติแล้ว จุดรวม
 ทาง ๆ ที่จะไปรวมความคิดความเห็นของ เกษตรกรทั้งประเทศ ของผู้ทำการค้า ของ
 ผู้ที่เป็นนายทุน ก็ไม่สามารถที่จะมารวมกัน ดังที่ท่านเสวยทราบดีแล้ว เราจะไม่
 สามารถที่จะทราบความต้องการ แล้วก็การสร้างผลผลิตใหม่ในโคจรกลุ่มกัน ถ้าหากว่า
 กับมานัก(Demand) กับ ขีพพลาย (Supply) คือการสร้างผลผลิต กับความ
 ต้องการนั้น ไม่มีความสมดุลกันแล้ว ผลก็คือการแก้ปัญหาหนึ่งไม่สำเร็จ เพราะฉะนั้น
 เราจำเป็นต้องต้องมีสหกรณ์ เกษตรแห่งชาติขึ้น สหกรณ์ เกษตรแห่งชาติจะดำรง
 หน่วยงานอยู่ไครนั้น จำเป็นต้อง เกิดขึ้นโดย เกษตรกร ที่ต้องการร่วมกัน ให้เป็นปึกแผ่นให้
 แน่นหนา แต่สถาบันเกษตรกร ทั้งสองสถาบันนั้น ปรากฏว่ายังเป็นสถาบันที่อ่อนแอยังไม่



LIRT

สามารถที่จะดำรงสถานภาพในการที่จะเป็นตัวแทนของ เกษตรกรทั้งประเทศได้ เราจึง
 จะต้องหาทางที่จะแก้ไขสถานการณ์ทั้งสองสถานการณ์นั้นให้เขามารวมกันให้เป็นปึกแผ่น โดย
 เฉพาะกลุ่มเกษตรกรและสหกรณ์การเกษตรนั้นยังมีการไม่รวมตัวกันอยู่ ในลักษณะของ
 การไม่รวมตัวนั้น ท่านเลขาธิการของกรมวิชาการก็ได้เรียนไปแล้วว่า โดยเหตุ
 หลายประการทวด้วยกัน เพราะฉะนั้นเราจึงจับการรวมตัวนั้นขึ้นมา โดยที่มิจะให้เข้า
 นำไม่ให้ขึ้น โดยกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทยและสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย
 ขึ้น เราก็ให้มีการรวมตัวในความคิดที่จะประสานงานกันด้วย ชุมชนสถาบันการเกษตร
 แห่งชาติโดยมีการรวมการทั้งสองสถาบันเขามารวมกัน ความจริงในเรื่องของสหกรณ์นั้น
 ทั้งกลุ่มเกษตรกรและสหกรณ์การเกษตรก็ใช้ทุนของผู้ของสหกรณ์ด้วยกันทั้งคู่ แต่ว่าความคิด
 นั้นยังแตกแยกไม่รวมกัน เมื่อเราจัดตั้งเป็นชุมชนสถาบันเกษตรกรแห่งชาติขึ้นแล้ว ผมก็
 คิดว่าในเรื่องนี้ก็จะปรึกษากันหาวิธีในความคิดเห็น ซึ่งจะเป็นแนวทางที่จะนำเข้าสู่สภา
 การเกษตรแห่งชาติโค่นระดมแล้วนอกจากนั้น เราก็ได้รวมกับมาจัดระดมของจังหวัด
 ถึงระดับอำเภอ ตำบล ให้อยู่ในลักษณะที่สถาบันเกษตรกรทั้งสองจะรวมกันทำงานได้โดย
 ไม่ติดขัด ขึ้นเป็นเรื่องของแผนผังในแผนกที่ ๑ สำหรับในแผนกที่ ๒ นั้น ผมขอเรียน
 ว่าเราได้มีการแก้ไขในหน้าที่ ๓ หน้าที่ ๔ ซึ่งทางเจ้าหน้าที่ได้แจกให้ท่านไปแล้วฉบับ
 อันนั้นขอได้เปลี่ยนในแผนกที่ ๒ ในหน้าที่ ๓ ที่ ๔ ควบคู่กัน อันนี้ผมมีเรื่องที่จะเรียน
 ท่าน และถ้าหากว่าท่านสมาชิกท่านมีข้อสงสัยอะไร ก็โปรดเรียนถามได้ ขอขอบคุณ

ประธานวุฒิสภา : ขอขอบคุณ สมาชิกท่านใด มีความประสงค์จะ
 อภิปราย โหมครั้นที่จริง เป็นรายงานของคณะกรรมการที่ละเอียก มีเนื้อหาสาระมาก
 และเป็นประโยชน์มากนะครับ ผมจะใส่ขอมติจากที่ประชุมว่า ที่ประชุมเห็นชอบด้วย
 กับรายงานของคณะกรรมการหรือไม่ เพื่อจะได้ส่งให้คณะรัฐมนตรีต่อไป ท่านใด
 เห็นชอบด้วยครับ โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)



LIRT

ประธานวุฒิสภา : ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบด้วยครับ ไปรอกก็มีขึ้นครับ
(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มีนะครับ เป็นอันว่าที่ประชุมเห็นชอบด้วยกับ
รายงานของคณะกรรมการจะจัดส่งให้คณะรัฐมนตรีรับทราบต่อไป ขอพระคุณ
คณะกรรมการมากครับ ขอพระคุณครับ

ต่อไป ๔.๓ รายงานของคณะกรรมการวิสามัญศึกษาปัญหาสวัสดิการ
ผู้สูงอายุและการพัฒนาสังคม ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว



(สำเนา)

ที่ สวสส/๒๕๒๕

วุฒิสภา

ถนนคูทองใน กท. ๑๐๑๐๐

๒๑ พฤษภาคม ๒๕๒๕

เรื่อง รายงานการศึกษาปัญหาสวัสดิการผู้สูงอายุ และการพัฒนาสังคมของ คณะกรรมาธิการวิสามัญ

กรมเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของคณะกรรมาธิการวิสามัญศึกษาปัญหาสวัสดิการผู้สูงอายุ และการพัฒนาสังคม (ฉบับที่ ๑) ๑ ชุด

ตามที่ประชุมวุฒิสภา ได้พิจารณาอนุมัติ เรื่องให้ตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญศึกษาปัญหาสวัสดิการผู้สูงอายุและการพัฒนาสังคม ซึ่งนายประสพ รัตนากร เป็นผู้เสนอ แล้วลงมติแต่งตั้งกรรมาธิการวิสามัญคณะหนึ่ง เพื่อศึกษาปัญหาสวัสดิการผู้สูงอายุ และการพัฒนาสังคม ซึ่งกรรมาธิการคณะนี้ประกอบด้วย

- ๑. นายชุมสาย หัสสิน
- ๒. นายคิดก มหาคำรงค์กุล
- ๓. หม่อมหลวงตรีหทัยพร เทวกุล
- ๔. นายทวี หนูแก้ว
- ๕. พลเรือเอก นิพนธ์ ศิริวัชร
- ๖. พลอากาศเอก ประจักษ์ สุทธิมัย
- ๗. นายประสพ รัตนากร
- ๘. นายวิฑูร โอสถานนท์
- ๙. นายวิระ รมยะรูป
- ๑๐. พันเอก สมชาย หิรัญกิจ
- ๑๑. คุณหญิงสุวัฒนา เพชรทองคำ



มีคดี คณะกรรมการซึ่ง นายประสพ รัตนากูร เป็นประธาน และ
 หม่อมหลวงทวีศยุทศ เทวกุล เป็นเลขานุการ ได้ศึกษาปัญหาสวัสดิการผู้สูงอายุ ๓
 เสรีจเรียมเรียบร้อยแล้ว และได้จัดทำข้อเสนอแนะต่อรัฐบาลเพื่อพิจารณา จึงกราบเรียนมา
 เพื่อให้ไปรณคณาเสนอที่ประชุมวุฒิสภาพิจารณารายงานของคณะกรรมการต่อไป อนึ่ง
 รายงานของคณะกรรมการฉบับนี้ เป็นการพิจารณาศึกษาเพิ่มเติม จากรายงานของ
 คณะกรรมการชุดก่อน ซึ่งวุฒิสภาได้พิจารณาไปแล้ว และนับว่ามีความสัมพันธ์
 การประชุมนานาชาติเรื่องผู้สูงอายุ และการพัฒนาสังคม ยังจะต้องดำเนินการอยู่
 ซึ่งจะเสนอในการแถลงของวุฒิสภาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ประสพ รัตนากูร

(นายประสพ รัตนากูร)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

กองกรรมาธิการ

โทร. ๒๕๒๓๕๕๐, ๒๕๒๐๕๕๕



รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ ศึกษาปัญหาสวัสดิการผู้สูงอายุ
และการพัฒนาสังคม วุฒิสภา
(ฉบับที่ ๑) ต่อจากฉบับที่ ๒ ซึ่งเสนอเมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓

ตามที่ประชุมวุฒิสภาครั้งที่ ๔ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ (สมัยสามัญ) วันศุกร์ที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ได้ลงมติทั้งคณะกรรมการวิสามัญชั้นคณะหนึ่ง เพื่อศึกษาเรื่อง ปัญหาสวัสดิการผู้สูงอายุและการพัฒนาสังคม โดยกำหนดให้ดำเนินการให้เสร็จภายใน ๑ ปี ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๕ นั้น คณะกรรมการได้ดำเนินการแล้ว โดยได้พิจารณาศึกษาต่อจากคณะกรรมการชุดก่อน ตามที่ไต่เสนอรายงานฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒ ต่อวุฒิสภาไปแล้ว ซึ่งที่ประชุมวุฒิสภาได้ มีมติให้ เสนอรายงานดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อยพิจารณาดำเนินการต่อไป รายงานของ คณะกรรมการฉบับนี้ จึงเป็นรายงานฉบับที่ ๑ ซึ่งมีรายละเอียดดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการได้เลือกนายประสพ รัตนากกร เป็นประธาน คณะกรรมการ และเลือกหม่อมหลวง ทวีศักดิ์ เทวกุล เป็นเลขานุการ คณะกรรมการ

๒. บุคคลที่คณะกรรมการได้เชิญมาชี้แจงแถลงข้อเท็จจริง และแสดง ความเห็น คือ

- (๑) นายสุวัฒน์ ทองนพ อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย
- (๒) นายพงษ์ศักดิ์ พิทักษ์ หัวหน้าฝ่ายโครงการ กรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย



- (๑๑) นางขวัญภาวดี เหลืองพาณิชย์ นักวิชาการศึกษา ๕
กรมการศึกษานอกโรงเรียน
กระทรวงศึกษาธิการ
- (๑๒) นายแพทย์ณรงค์ สกฤติ อธิบดีกรมการแพทย์
กระทรวงสาธารณสุข
- (๑๓) นายแพทย์कुสิศ สุนทรานู รองอธิบดีกรมการแพทย์
กระทรวงสาธารณสุข
- (๑๔) นางมัทนา มงฺกนพ เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบาย และ
แผน ๗ กรมส่งเสริมการเกษตร
กระทรวง เกษตรและสหกรณ์
- (๑๕) นายมาโนช ปิยะวารานนท์ เจ้าหน้าที่กรมส่งเสริมการเกษตร
กระทรวง เกษตรและสหกรณ์
- (๑๖) ดร.สายฤติ วรกิจโกศาทร เจ้าหน้าที่สถานีวิทยุประชากรและ
สังคม มหาวิทยาลัยมหิดล
ทบวงมหาวิทยาลัย
- (๑๗) นายประสิทธิ์ ธีรวิจิตร รองอธิบดีกรมที่ดิน
กระทรวงมหาดไทย
- (๑๘) นายจรัส วันดี หัวหน้าฝ่ายควบคุมการจดทะเบียน
กรมที่ดิน
- (๑๙) นายบุญเหลือ ขอบทีละ นิติกร กรมประชาสัมพันธ์
สำนักนายกรัฐมนตรี



- (๒๐) นางสาวอัญฉัญ กาญจนพญ
ผู้ปกครองสถานสงเคราะห์คนชรา
บางแค กรมประชาสงเคราะห์
กระทรวงมหาดไทย
- (๒๑) นายพร เพชร วิจิตรชัย
ผู้พิพากษาประจำกระทรวง
กระทรวงยุติธรรม
- (๒๒) นายอรุณ ปรีดิ์กิตติ
รองอธิบดีกรมพลศึกษา
กระทรวงศึกษาธิการ
- (๒๓) นายสมชาย ประเสริฐศิริพันธ์
รองผู้อำนวยการ
การศึกษาแห่งประเทศไทย
- (๒๔) นายบุญสม หุ่นเจริญ
เลขาธิการพุทธสมาคมแห่งประเทศไทย
ไทย
- (๒๕) พลเรือโท ลักมณ บุญศิริ
อุปนายกพุทธสมาคมแห่งประเทศไทย
รองประธานสภาสตรีแห่งชาติ
- (๒๖) ศาสตราจารย์ถนัด หะวานนท์
ประธานศูนย์สนเท่ห์สตรี
สภาสตรีแห่งชาติ
- (๒๗) นางนิภา เสกสุวรรณ
อธิบดีกรมการศาสนา
กระทรวงศึกษาธิการ
- (๒๘) นายมงคล ศรีไพรวรรณ
สำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรม
แห่งชาติ
- (๑๕) นางจิราภรณ์ ไชยะศิริ
ประธานกองเกรสุสูงอายุนานาชาติ
(เอเชีย - แปซิฟิก)
- (๑๐) Prof. Gray Andrews



๓. คณะกรรมาธิการ ได้ศึกษาวิเคราะห์เอกสารต่างๆ ประกอบกับรับฟังข้อมูลและความเห็นจากบุคคลที่เกี่ยวข้องมาซึ่ง เกี่ยวกับการวิจัยตัวสติการผู้สูงอายุ และการพัฒนาสังคม พร้อมทั้งได้เดินทางไปศึกษาเยี่ยมชมกิจการชมรมผู้สูงอายุ สถานสงเคราะห์ผู้สูงอายุ คลินิกผู้สูงอายุในโรงพยาบาลประจำจังหวัด ตลอดจนหน่วยงานการพัฒนาสังคม ณ จังหวัดพินนังโลก สุโขทัย ชอนแก่น จันทบุรี เชียงราย เชียงใหม่ ยะลา และนครศรีธรรมราช ประกอบกับประธานคณะกรรมาธิการ ได้เดินทางไปร่วมประชุมเกี่ยวกับผู้สูงอายุในต่างประเทศหลายครั้ง คณะกรรมาธิการจึงขอสรุปผลการศึกษาและขอเสนอแนะต่อประมุขวุฒิสภา เพื่อพิจารณา ดังต่อไปนี้

(๑) รายงานฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒ โดยย่อ

รายงานฉบับที่ ๑ ของคณะกรรมาธิการ มีประเด็นโดยสรุปดังนี้

- ๑.๑ การพิจารณาทัศนคติของผู้สูงอายุ เป็นผู้เสมือนไร้ความสามารถและความรับผิดชอบ ของบุคคลอื่น ผู้ดูแลและผู้สูงอายุ
- ๑.๒ การกำหนดรายได้ บำเหน็จ - บำนาญ เบี้ยยังชีพแก่ผู้สูงอายุ และการประกันสังคม ความประกันสุขภาพ
- ๑.๓ ปัญหาเกี่ยวกับค่าบอชญากรรม และการคุ้มครองแรงงานผู้สูงอายุ
- ๑.๔ การลดหย่อนภาษีแก่ผู้ให้การอุปการะแก่ผู้สูงอายุ
- ๑.๕ บทบัญญัติเกี่ยวกับค่าบอชญาธรรม และสิ่งแวดลอม อันมีผลกระทบต่อผู้สูงอายุ
- ๑.๖ การควบคุมและส่งเสริมสถานสงเคราะห์ผู้สูงอายุ
- ๑.๗ สิทธิของผู้สูงอายุที่ยากไร้ในค่าบอชญาธรรมโลก และเคหะสงเคราะห์



LIRT

(๒) รายงานฉบับที่ ๒ ของคณะกรรมการมีประเด็นโดยสรุป ดังนี้

- ๒.๑ พิจารณาศึกษาเกี่ยวกับเรื่อง การส่งเสริมวัฒนธรรม และการพัฒนาจิตใจ
- ๒.๒ พิจารณาศึกษา เรื่องบทบาทของผู้สูงอายุในการพัฒนาสังคม
- ๒.๓ พิจารณาศึกษา เรื่องกำหนดอายุในการเกษียณอายุ
- ๒.๔ การเตรียมการก่อนเข้าวัยผู้สูงอายุ
- ๒.๕ พิจารณาปัจจัยองค์การประสานงานเรื่องของผู้สูงอายุ
- ๒.๖ พิจารณาการลดหย่อนภาษี
- ๒.๗ การพิทักษ์ความปลอดภัยแก่ผู้สูงอายุ
- ๒.๘ พิจารณาการปรับปรุงค่านิยมผู้ผู้ชิต
- ๒.๙ โครงการมูลนิธิ

(๓) รายงานฉบับที่ ๓ ของคณะกรรมการ ว่า สวัสดิการผู้สูงอายุ

และการพัฒนาสังคม วุฒิสภา

๓.๑ การให้การศึกษาค้นคว้าการ เรื่องผู้สูงอายุ

เพื่อให้การให้สวัสดิการผู้สูงอายุ เป็นไปโดยสมบูรณ์ ถูกต้องตามหลักวิชาการทางการแพทย์ และสาธารณสุข จำเป็นต้องให้การศึกษ เกี่ยวกับผู้สูงอายุ แก่บุคคลต่อไปนี้

- ๓.๑.๑ ระดับนักเรียนแพทย์ และแพทย์
- ๓.๑.๒ พยาบาล และผู้ช่วยพยาบาล
- ๓.๑.๓ นักสังคมสงเคราะห์
- ๓.๑.๔ นักจิตวิทยา
- ๓.๑.๕ ครู อาจารย์



๓.๑๖.๖ อารยธรรม ศึกษาศาสตร์ ผู้นำในชุมชนแออัด

๓.๑๖.๗ ประชาชนทั่วไป

๓.๑๖ การวิจัย

การให้บริการทางการแพทย์และสาธารณสุขแก่ผู้สูงอายุ จำเป็น
ต้องมีการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับสุขภาพ ทัศนคติความเป็นอยู่ ตลอดจนโรคที่มีกเป็นในผู้สูงอายุ
ในเรื่องต่อไปนี้

๓.๑๖.๑ ความระบาควิทยา

๓.๑๖.๒ กานโรคในเขตร้อน และโรคเฉพาะ

๓.๑๖.๓ กานโภชนาการ

๓.๑๖.๔ การออกกำลังกาย และบริหารร่างกาย

๓.๑๖.๕ บริการห้องสมุดวิชาการ

๓.๑๖.๖ การศึกษาวิจัยด้านสังคม

๓.๑๖.๗ การศึกษาวิจัย เรื่องระหว่างวัย

๓.๑๗ การจัดตั้งสถาบันการศึกษาวิจัย ผู้สูงอายุแห่งชาติ

เพื่อให้การวิจัย เกี่ยวกับผู้สูงอายุ เป็นไปอย่างสมบูรณ์ มีความ
จำเป็นต้องมีสถาบันศึกษาวิจัยสำหรับผู้สูงอายุ โดยเฉพาะ ซึ่งบางส่วนอาจดำเนินการ
ได้ในสถาบันที่มีอยู่แล้ว เช่น สถาบันประชากร สถาบันโภชนาการ โดยอาจให้
สถาบันประชากรทำการวิจัยเกี่ยวกับประชากรผู้สูงอายุ สถาบันโภชนาการ ทำการ
วิจัยเกี่ยวกับภาวะโภชนาการของผู้สูงอายุ เป็นต้น ในต่างประเทศมีการตั้งสถาบันวิจัย
เกี่ยวกับผู้สูงอายุ เช่น



- ๓.๓.๑ Institute of Gerontology ในทวีปยุโรป ซึ่ง
วิเคราะห์เกี่ยวกับผู้สูงอายุ
- ๓.๓.๒ Geriatric Research Centre ในทวีปยุโรป มี
หน้าที่ใหม่บริการแก่ผู้สูงอายุ
- ๓.๓.๓ National Institute on Aging ในสหรัฐ
อเมริกาทำหน้าที่ในการวางแผนประสานงาน
ผู้สูงอายุระดับชาติ พร้อมกับทำการวิจัยด้วย

๓.๔ โครงการมติดิจิต

เพื่อให้ผู้สูงอายุจากหลายวงการทางสาขาอาชีพ ได้มาพบปะ
แลกเปลี่ยนความคิดเห็นเห็นกันและกัน จึงควรให้มีการจัดตั้งศูนย์มติดิจิต เป็นศูนย์รวม
ผู้สูงอายุที่เป็นทรัพยากรที่ทรงคุณค่า บรรดาอาสาสมัครผู้สูงอายุที่ทรงคุณวุฒิทางวิชาการ
และประสบการณ์จากทุกสาขาวิชาชีพทั้งทางภาครัฐบาลและเอกชน ทำหน้าที่ให้คำแนะนำ
คำปรึกษาแก่ผู้สูงอายุและบุคคลทั่วไปเป็นการบำเพ็ญสาธารณประโยชน์แก่สังคม และ
ประเทศชาติ ซึ่งควรได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาลในการจัดตั้งศูนย์มติดิจิตทั่วประเทศ
แต่ในขั้นแรกจะจัดตั้งขึ้นในกรุงเทพมหานคร หรือในเมืองศูนย์กลางก่อน

๓.๕ วารสารบริการสุขภาพผู้สูงอายุ

ในการให้สวัสดิการผู้สูงอายุ เป็นไปอย่างคอบนื่อง และกว้างขวาง
จำต้องมีเอกสาร เผยแพร่ข่าวสารทางความรู้สุขภาพแก่ผู้สูงอายุ และผู้สนใจโดยทั่วไป
โดยอาจให้คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ เป็นผู้จัดทำวารสารบริการสุขภาพผู้สูงอายุ
เพื่อให้บริการทางวิชาการ เกี่ยวกับสุขภาพผู้สูงอายุ ซึ่งอาจจัดทำในรูปวารสารราย
สัปดาห์ หรือรายเดือน

๓.๖ บทบาทของผู้สูงอายุในการพัฒนาชุมชน

เนื่องจากผู้สูงอายุมีประสบการณ์ความรู้ความสามารถมากเพราะผ่าน
ชีวิตมานาน หลายท่านเคยดำรงตำแหน่งระดับสูงในทางบริหาร และทางวิชาการ



LIRT

ทั้งภาครัฐบาลและเอกชน จึงควรสนับสนุนให้ผู้สูงอายุมีบทบาทในการพัฒนาชุมชน ในเรื่องต่อไปนี้

- ๓.๖.๑ ผู้นำท้องถิ่น
- ๓.๖.๒ การอนุรักษ์มรดกไทย
- ๓.๖.๓ อาสาสมัครในโครงการพัฒนาเด็กเล็ก
- ๓.๖.๔ อาสาสมัครสาธารณสุข
- ๓.๖.๕ การพัฒนาจิตใจ
- ๓.๖.๖ การฝึกอาชีพ
- ๓.๖.๗ การส่งเสริมวัฒนธรรมไทย

๓.๗ การรณรงค์ วัน - สัปดาห์ "ผู้สูงอายุ" แห่งชาติ

ในปัจจุบันรัฐบาลได้กำหนดให้วันที่ ๑๓ เมษายน ของทุกปี เป็นวันผู้สูงอายุแห่งชาติ แต่วันดังกล่าวตรงกับวันสงกรานต์ วันประมงแห่งชาติ และวันกตัญญู ไม่โดดเด่นเรื่องผู้สูงอายุโดยเฉพาะ จึงควรกำหนดให้มีวันสำหรับผู้สูงอายุ โดยเฉพาะเพื่อจัดกิจกรรมเกี่ยวกับผู้สูงอายุ ในเรื่องนี้คณะกรรมการฯ เห็นว่าควรกำหนดให้วันที่ ๒๑ ตุลาคม ของทุกปีตรงกับวันคล้าย วันพระราชสมภพของสมเด็จพระศรีนครินทราบรมราชชนนี เป็นวันผู้สูงอายุแห่งชาติ เพื่อเป็นการเฉลิมพระเกียรติของ เสด็จพระราชสมภพในฐานะเป็นผู้สูงอายุตัวอย่าง หน้าที่พิเศษประโยชน์อันมีประการแก่ประเทศชาติและประชาชน

๓.๘ การส่งเสริมผู้สูงอายุตัวอย่าง

เพื่อส่งเสริมเกียรติคุณผู้สูงอายุตัวอย่างในปรากฏแก่สาธารณชน ทั้งเห็นต่อวงการสหประชาชาติโดยประกาศยกย่องผู้สูงอายุมาแล้วในผู้สูงอายุ รัฐบาลควรจัดโครงการส่งเสริมผู้สูงอายุตัวอย่าง โดยจัดให้เป็นส่วนหนึ่งของ โครงการปณิธานคุณภาพชีวิตของประชาชนในชาติ (พ.ศ. ๒๕๒๔ - ๒๕๓๐) มีสำนักงาน



LIRT

คณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ประสานงานในขั้นที่จะเผยแพร่
ผลงานและชีวประวัติตัวอย่างดังนี้

๓.๘.๑ ชีวประวัติผู้สูงอายุยุคเฒ่าของไทย

๓.๘.๒ ผู้สูงอายุตัวอย่างของโลก

๓.๘.๓ คนอายุยืนของไทย

๓.๙ งานวิเทศสัมพันธ์เกี่ยวกับเรื่องผู้สูงอายุ

เพื่อให้การขมึ่สังสรร แลกเปลี่ยนความคิดเห็นข้อมูลทาง
วิชาการกับผู้สูงอายุในต่างประเทศ โดยเฉพาะในระดั่มสมาชิกรัฐสภา อันจะเป็น
การสร้างความสัมพันธ์ระหว่างสมาชิกรัฐสภาทางหนึ่ง จึงสมควรให้มีคณะทำงานของ
รัฐสภา เกี่ยวกับเรื่องนี้ และมีคณะกรรมการวิสามัญชุดนี้ต่อไปอีก ๒ ปี

๓.๑๐ การเตรียมตัวก่อนวัยสำหรับผู้สูงอายุ

กรณีผู้สูงอายุที่กำลังจะปลดเกษียณอายุ หรือที่ต้งออกจากงาน
เพราะเหตุสูงอายุเมื่อพ้น ๖๐ ปีไปแล้ว ก่อนจะถึงวาระดังกล่าวผู้สูงอายุควรที่จะเตรียม
การที่จะดำรงชีวิตในวัยสูงอายุ ซึ่งหน่วยงานของรัฐบาล ควรจะโค้กึ่มาถึงการ
เปลี่ยนแปลงทางร่างกายและจิตใจของผู้สูงอายุ บริการทางสังคมและการแพทย์ที่จะ
ให้แก่ผู้สูงอายุ งานอาชีพที่เหมาะสมกับผู้สูงอายุ แล้วเผยแพร่ให้ผู้สูงอายุทราบ
เพื่อช่วยให้ผู้สูงอายุสามารถปรับตัวให้เข้ากับสังคมได้

๓.๑๑ การพัฒนาสังคม

เนื่องจากประชากรส่วนใหญ่ของประเทศ โดยเฉพาะใน
ทางจังหวัดยังมีฐานะยากจน ขาดความรู้ความชำนาญในการประกอบอาชีพหารายได้
มาเลี้ยงครอบครัว จึงต้องมีการพัฒนาสังคม เพื่อยกระดับฐานะความเป็นอยู่ของราษฎร
โดยเฉพาะในท้องถิ่นชนบทให้ดีขึ้น ทั้งทางเศรษฐกิจ สังคม การศึกษา และจิตใจ



LIRT

โดยกำหนดรูปแบบการพัฒนาสังคมต่อไปนี้

- ๓.๑๑.๑ การพัฒนาครอบครัว
- ๓.๑๑.๒ การพัฒนาเด็ก และเยาวชน
- ๓.๑๑.๓ การพัฒนาชุมชน
- ๓.๑๑.๔ การพัฒนาประชากร
- ๓.๑๑.๕ การพัฒนาจิตใจ
- ๓.๑๑.๖ การพัฒนาคุณภาพชีวิต
- ๓.๑๑.๗ การพัฒนาสังคม
- ๓.๑๒ การติดตามผลและการดำเนินงานต่อเนื่อง

โดยทำงานตามสวัสดิการผู้สูงอายุ และพัฒนาสังคมของวุฒิสภา จะต้องดำเนินการต่อเนื่อง และติดตามผลงานตามที่ไต่ถามงานมาแล้วทั้ง ๓ ฉบับ กับการเตรียมการประชุมของ เกรสนานาชาติ เรื่องสูงอายุ (เอเชีย - แปซิฟิก) ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๓๐ ทั้งจะต้องประสานงานกับฝ่ายวุฒิสภา และรัฐสภา เช่น รัฐสภาอาเซียน รัฐสภานานาชาติ. เกี่ยวกับการศึกษานี้เสียตลอดเวลา จึงควรให้ คณะกรรมาธิการวิสามัญ ทำสวัสดิการผู้สูงอายุและพัฒนาสังคม ดำเนินงานต่อไปอีก ระยะหนึ่ง เป็นเวลา ๒ ปี ในกรณี นี้ จะต้องมีเวลาศึกษากำหนดพัฒนาสังคมโดยเฉพาะ ต่อไปด้วย

หนึ่ง ในการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ ก็ได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดีจากผู้แทนกระทรวง ทบวง กรม ต่าง ๆ คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ ผู้ว่าราชการจังหวัด คณะเจ้าหน้าที่ของกรรมาธิการของรัฐสภา ทางประธานรัฐสภา และเลขาธิการรัฐสภา จึงขอขอบคุณในความร่วมมือ สนับสนุนด้วยดีตลอดมา

ประสพ รัตนากร

(นายประสพ รัตนากร)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญ ฯ



LIRT

ภาคผนวก

โครงการมททจก ประกอบรายงานฉบับที่ ๓

เสนอโดย - คณะกรรมการวิชาการ วุฒิสภา และกรรมการพัฒนาสังคม วุฒิสภา
ร่วมกับ - "มูลนิธิส่งเสริมวัฒนธรรมไทย"
วันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๕

๑. เรื่อง เติม - คณะกรรมการสวัสดิการผู้สูงอายุ วุฒิสภา ชุดแรก พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้มีมติสนับสนุน "โครงการมททจก" เสนอโดย คุณหญิงสุวัฒนา เพชรทองคำ ให้รวบรวมอาสาสมัครผู้สูงอายุในวิชาชีพทาง ๆ มาช่วยกันพัฒนาสังคม ในรูปอาสาสมัครผู้บำเพ็ญประโยชน์ ตามความรู้ความสามารถเฉพาะบุคคล และยังทำประโยชน์แก่สังคมได้ เป็นการสอดคล้องกับมติของสมัชชาโลกเรื่องสูงอายุของสหประชาชาติ ต่อมาคณะกรรมการ ชุดที่ ๒ - ๓ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๖๘ ได้พิจารณาเพิ่มเติมให้ "มูลนิธิส่งเสริมวัฒนธรรมไทย" ซึ่งมี พลเอก เปรม ติณสูลานนท์ เป็นประธาน ได้เป็นฝ่ายประสานงาน และดำเนินการ เพราะมีวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมการเคารพผู้สูงอายุแล้ว กับส่งเสริมการพัฒนาสังคมทุกด้านด้วย

๒. โครงสร้าง - ในขั้นต้นจะจัดตั้งคณะทำงานขึ้นเตรียมงานนี้ โดยมีวัตถุประสงค์ที่สำคัญ คือ ส่งเสริมวัฒนธรรมไทยในการเคารพผู้สูงอายุผู้สูงวัย เป็นผู้นำในทางพัฒนาจิตใจจึงควรมีโครงการสวัสดิการผู้สูงอายุ



และสร้างคุณค่าอย่างยั่งยืน โดยยังมีค่าและยังห่วงประโยชน์แก่สังคมได้
ทั้ง เป็นทรัพยากรบุคคลที่มีค่าควรรักษาความถี่ไว้ให้มีประโยชน์ต่อสังคม
การดำเนินงานจากของจักเป็น

"ศูนย์โครงการมหิททิจิต"

มีเจ้าหน้าที่ประสานงานและอำนวยความสะดวก คือ
กรมประชาสัมพันธ์ ในชั้นต้นให้มีการทำทะเบียนประวัติ และ
หักคอกอไว้ และจัดศูนย์กลุ่มขึ้นที่กคามยล

๑. งานขั้นต้น - กำหนดไว้ ๓ ด้าน คือ
 - ก. ด้านส่งเสริมสุขภาพและสุขภาพศึกษา
 - ข. ด้านศิลปการดนตรีและศิลปะ
 - ค. ด้านครูศาสตร์และการศึกษา
๔. งบประมาณ - ขึ้นให้ของงบประมาณจากมูลนิธิส่งเสริมวัฒนธรรมไทย ค่าเงินการไป
ก่อนเมื่อมีโครงการถาวรแล้ว "ศูนย์" หาทุนได้จากแหล่งทุนต่าง ๆ
และทางราชการ
๕. สำนักงาน - ใช้ศูนย์บริการชุมชนส่วนกลาง ๗ สมาคมศิษย์เก่าสวนกุหลาบ ใน
พระบรมราชูปถัมภ์ ท้าวสุทธี ฑุฑิต ไทร. ๒๕๒๕๒๖๓

๖. คณะเตรียมงาน

๑. นายประสพ รัตนากร
๒. นายทวี หนูนภักดิ์
๓. คุณหญิง สุวีณา เพชรทองคำ



- ๔. นายสงวน ทัตถคุณ
- ๕. นายเนตร นานิตย์กุล
- ๖. นายวิฑูร สังสิงแก้ว
- ๗. น.ส. จุฬามาศ ศรีจามร

๘. ฝ่ายประสานงาน ฯ

ศาลาพำนัก บบ๔ พระราม ๖ ก.พ. ๑๐๕๐๐

โทร. ๖๘๖๖๖๖๖, ๖๘๖๖๖๖๕



๑๑๑

รายชื่อหน่วยงานที่คณะกรรมการวิชาชีพวิสามัญเชิญมาชี้แจงประกอบรายงานฉบับที่ ๓
ของคณะกรรมการ ๓ สวัสดิการผู้สูงอายุและพัฒนาสังคม วุฒิสภา

๑. สำนักสวัสดิการสังคม กรุงเทพมหานคร
๒. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักนายกรัฐมนตรี
๓. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
สำนักนายกรัฐมนตรี
๔. กรมสรรพากร กระทรวงการคลัง
๕. กรมแรงงาน กระทรวงมหาดไทย
๖. กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย
๗. กรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย
๘. สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข
๙. กรมประชาสงเคราะห์ กระทรวงมหาดไทย
๑๐. กรมการศึกษานอกโรงเรียน กระทรวงศึกษาธิการ
๑๑. สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงยุติธรรม
๑๒. คณะสาธารณสุขศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล หน่วยงานวิทยาลัย
๑๓. สำนักงานปลัดทบวง ทบวงมหาวิทยาลัย
๑๔. การเคหะแห่งชาติ
๑๕. กรมการแพทย์ กระทรวงสาธารณสุข
๑๖. กรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๑๗. สถาบันวิจัยประชากรและสังคม มหาวิทยาลัยมหิดล ทบวงมหาวิทยาลัย



LIRT

- ๑๘. กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย
- ๑๙. กรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย
- ๒๐. สภาสตรีแห่งชาติ
- ๒๑. ยุวพุทธสมาคมแห่งประเทศไทย
- ๒๒. พุทธสมาคมแห่งประเทศไทย
- ๒๓. กรมการศาสนา กระทรวงศึกษาธิการ
- ๒๔. สำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ
- ๒๕. กรมพลศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ
- ๒๖. การกีฬาแห่งประเทศไทย
- ๒๗. กรมองค์การระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ
- ๒๘. กรมตำรวจ กระทรวงมหาดไทย
- ๒๙. สภาสังคมสงเคราะห์แห่งประเทศไทย
- ๓๐. สำนักงานเสริมสร้างเอกลักษณ์ของชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี
- ๓๑. กรมประชาสัมพันธ์ สำนักนายกรัฐมนตรี
- ๓๒. กรุงเทพมหานคร
- ๓๓. สมาคมนิยมไพร่แห่งประเทศไทย
- ๓๔. ภาจจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



การ เดินทางไปศึกษาข้อมูล

ของ

คณะกรรมการสวัสดิการผู้สูงอายุและพัฒนาสังคม วุฒิสภา

- (๑) ๒๗ - ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ สถานสงเคราะห์ลพบุรี วัฒนาวาส จ.สมุทรปราการ
สถานสงเคราะห์คนชราภาคตะวันออก จ.ชลบุรี
- (๒) ๑๖ - ๑๗ เมษายน ๒๕๖๖ โรงพยาบาลสุรนารี จ.นครราชสีมา และ จ.สระบุรี
- (๓) ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๗ มหาวิทยาลัยมหิดล วิทยาเขตศาลายา จ.นครปฐม
- (๔) ๕ - ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ โรงพยาบาลทหารเรือสี่กั๊ก จ.ชลบุรี
โรงพยาบาลชลบุรี จ.ชลบุรี
- (๕) ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๘ โรงพยาบาลพระมงกุฎเกล้า กรุงเทพมหานคร
- (๖) ๗ เมษายน ๒๕๖๘ จ.พิษณุโลก จ.เพชรบูรณ์
- (๗) ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๘ โรงพยาบาล จังหวัดพิษณุโลก และจังหวัดสุโขทัย
- (๘) ๕ สิงหาคม ๒๕๖๘ โรงพยาบาล จ.ราชบุรี
- (๙) ๒๔ - ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๘ คณะแพทยศาสตร์ มหาวิทยาลัยขอนแก่น
โรงพยาบาลขอนแก่น จ.ขอนแก่น
โรงพยาบาลพระปกเกล้า จ.จันทบุรี
- (๑๐) ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๘ จ.สุโขทัย
- (๑๑) ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ จ.ยะลา
- (๑๒) ๒๘ - ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ จ.พระนครศรีอยุธยา
- (๑๓) ๒๘ มกราคม ๒๕๖๙ โรงพยาบาลเชียงใหม่ประชานุเคราะห์
- (๑๔) ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๙ จ.เชียงใหม่ และ จ.เชียงใหม่



LIRT

(๑๕) ๑๑ - ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ศาลากลางจังหวัด และโรงพยาบาลนครศรีธรรมราช
ศาลากลางจังหวัด และโรงพยาบาลสุราษฎร์ธานี

หมายเหตุ นอกจากนี้ประชาชนและกรมการ ำ ได้ไปบรรยาย เรื่อง สวัสดิการ
ผู้สูงอายุและการพัฒนาสังคม ตามจังหวัดต่าง ๆ อีกทั่วประเทศ ในช่วง
พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๖๕ อีกประมาณ ๓๐ จังหวัด

ที่ นร ๐๖๐๓/๑๓๕๑๓

๑๑๘
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม.๑๐๑๐๐

๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ผลการพิจารณารายงานการศึกษา เรื่องสวัสดิการผู้สูงอายุของคณะกรรมการ
วิสามัญ - วุฒิสภา

เรียน เลขาธิการรัฐสภา

อ้างถึง หนังสือที่ นร ๐๖๐๓/๕๑๐๔ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการพิจารณา ฯ เกี่ยวกับเรื่องนี้

ตามที่ไต่เรียนมาว่า โทษารายงานการศึกษาเรื่องสวัสดิการผู้สูงอายุของ
คณะกรรมการวิสามัญ ฯ วุฒิสภา เสนอคณะรัฐมนตรีทราบ และไต่ส่งให้
คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธาน
กรรมการ วันไปประกอบการพิจารณาคำเนินการ คอไปแล้ว นั้น

บัดนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ประธานกรรมการผู้สูงอายุ
แห่งชาติได้เสนอผลการพิจารณารายงานการศึกษา เรื่อง สวัสดิการผู้สูงอายุของ
คณะกรรมการวิสามัญ - วุฒิสภา มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสรุปผล
การพิจารณา ฯ ที่ไต่ส่งมาพร้อมนี้



๑๑๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ใ้ค้ นำ เสนอคณะรัฐมนตรีทราบแล้ว
จึงเวียนมาให้ทราบ

ขอแสดงความนับถือ

อนันต์ อนันตกุล

(นายอนันต์ อนันตกุล)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองนิติธรรม

โทร. ๒๕๑๐๐๐๓



Legislative Institutional Repository of Thailand

สรุปผลการพิจารณารายงานของคณะกรรมการวิชาชีพ - วิชาชีพ

ศึกษาเรื่อง สวัสดิการผู้สูงอายุ

ฉบับที่ ๒

๑) การพิจารณาเกี่ยวกับเรื่องการส่งเสริมวัฒนธรรม และการพัฒนาจิตใจ

ข้อเสนอของคณะกรรมการ ๗

คณะกรรมการ ๗ มีเจตนารมณ์ที่จะส่งเสริมวัฒนธรรม คุณธรรม ทางศาสนา เพื่อพัฒนาจิตใจ โดยมีผู้สูงอายุเป็นผู้นำทางใจ การป้องกันการทำลายวัฒนธรรมอันดีที่มีอยู่ของผู้สูงอายุ ตลอดจนการสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างวัย

ข้อพิจารณาของคณะทำงาน ๗

คณะทำงาน ๗ เห็นด้วยกับคณะกรรมการ ๗ และปัจจุบันก็มี ส่วนราชการต่าง ๆ เช่น กรมการพัฒนาชุมชน กรมประชาสงเคราะห์ กรมการศึกษา นอกโรงเรียน สำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ ก็มีการดำเนินงานในเรื่องนี้ ซึ่งสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของคณะกรรมการ ๗ อยู่แล้ว นอกจากนี้คณะกรรมการ ผู้สูงอายุแห่งชาติก็กำลังดำเนินการจัดทำแผนระยะยาวสำหรับผู้สูงอายุแห่งชาติ และเรื่องนี้อยู่ในแผนงานการศึกษา สังคมและวัฒนธรรม ซึ่งกรมการศึกษาออกโรงเรียน กำลังดำเนินการร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ และกรมการศึกษา

มติของคณะทำงาน ๗

คณะทำงาน ๗ เห็นสมควรนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อสั่งการ ไปยัง กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ สำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อให้มีการเร่ง ดำเนินการมากขึ้น



๓) การพิจารณาศึกษาเรื่องบทบาทบาทของผู้สูงอายุในการพัฒนาสังคม

ข้อเสนอของคณะกรรมการ ๖

๒.๑ โค้ชกิจกรรมสำหรับผู้สูงอายุที่ยังช่วยตัวเองไม่ได้ ให้มีความสามารถเพียงพอที่จะช่วยตัวเองให้ได้ เพื่อลดภาระทางสังคม

๒.๒ เพื่อให้มีความเคารพผู้สูงวัยอย่างแนบแน่นขึ้น ควรจัดบทบาทให้ผู้สูงอายุเป็นผู้นำในการพัฒนา โดยจัดเข้าในโครงการพัฒนาชนบทควบคู่ไปกับงาน กศช. (คณะกรรมการสร้างงานในชนบท) และ กชช. (คณะกรรมการพัฒนาชนบทแห่งชาติ) โดยมุ่งเน้นในด้านการพัฒนาจิตใจ และการส่งเสริมระบอบประชาธิปไตยด้วย

๒.๓ ส่งเสริมงานศึกษาออกโรงเรียนให้ผู้สูงอายุได้ประกอบอาชีพช่วยตนเองและช่วยครอบครัว

๒.๔ ในการพัฒนาเด็ก ควรให้ผู้สูงอายุได้มีบทบาทในฐานะอาสาสมัครร่วมพัฒนาจิตใจเด็กแก่เยาวชนด้วย

๒.๕ ส่งเสริมผู้สูงอายุที่มีคุณวุฒิ และประสบการณ์เฉพาะสาขาวิชาชีพที่ยังทำประโยชน์แก่สังคมได้ และมีคุณภาพอยู่ในหน่วยงานที่ร่วมพัฒนาในฐานะที่ปรึกษาหรืออาสาสมัคร

ข้อพิจารณาของคณะกรรมการ ๖

๑. เรื่องการจัดกิจกรรมให้ผู้สูงอายุที่ยังช่วยตัวเองไม่ได้ ให้มีความสามารถเพียงพอที่จะช่วยตัวเองให้ได้ เพื่อลดภาระทางสังคมนั้น คณะทำงานพิจารณาเห็นว่าในปัจจุบันได้มีการ เปิดคลินิกผู้สูงอายุชั้นคามโรงพยาบาล และได้ช่วยเหลือฟื้นฟูสมรรถภาพของผู้สูงอายุ เพื่อให้สามารถช่วยเหลือตนเองได้ นอกจากนี้กรมประชาสัมพันธ์ ได้จัดตั้งศูนย์บริการทางสังคมแก่ผู้สูงอายุ ซึ่งให้บริการด้านต่าง ๆ



LIRT

รวมทั้งด้านกายภาพบ้างก็ด้วย มีภาระเร่งรัดจัดตั้งชมรมผู้สูงอายุขึ้นในทุกจังหวัด และต่อไปจะมีโครงการให้บริการผู้สูงอายุประเภท DAY CARE ซึ่งให้บริการเลี้ยงผู้สูงอายุ ในเวลากลางวันด้วย

มติของคณะทำงาน ฯ

คณะทำงาน ฯ เห็นควร เสนอคณะกรรมการ ฯ เพื่อแจ้งให้คณะกรรมการ ฯ ทราบโครงการต่าง ๆ ตามข้างต้น

๖. การส่งเสริมให้ความเคารพผู้สูงอายุ โดยจัดบทบาทให้ผู้สูงอายุเป็นผู้ดำเนินการพัฒนาด้วยการจัดเข้าในโครงการพัฒนาชนบทควบคู่ไปกับงาน กศน. และ กชช. โดยมุ่งไปในด้านการพัฒนาจิตใจ และการส่งเสริมระบบประชาธิปไตยด้วยนั้น คณะทำงาน ฯ เห็นว่าควรส่งเรื่องนี้ไปให้คณะกรรมการสร้างงานในชนบท และคณะกรรมการพัฒนาชนบทแห่งชาติ พิจารณาตามหลักการที่คณะกรรมการ ฯ เสนอ

มติของคณะทำงาน ฯ

เห็นควร เสนอคณะกรรมการ ฯ เพื่อขอรับเรื่องไปให้คณะกรรมการสร้างงานในชนบทและคณะกรรมการพัฒนาชนบท ไปพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามข้อเสนอของคณะกรรมการ ฯ

๗. การส่งเสริมงานศึกษานอกโรงเรียนให้ผู้สูงอายุ ได้ประกอบอาชีพช่วยตนเองและช่วยครอบครัว คณะทำงาน ฯ พิจารณาเห็นว่า เรื่องนี้เป็นเรื่องห้ามของเกี่ยวกับเรื่องการพัฒนาอาชีพซึ่งได้พิจารณาแล้ว และเห็นสมควรให้มีการฝึกอบรมผู้สูงอายุก่อนเกษียณอายุ และให้คำแนะนำการปฏิบัติตัวภายหลังการเกษียณอายุ



มติของคณะทำงาน ฯ

คณะทำงาน ฯ จึงเห็นสมควรนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อมีนโยบายให้
กรมการศึกษานอกโรงเรียน, กรมประชาสัมพันธ์, กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม,
กรุงเทพมหานคร (กทม.) ได้จัดกิจกรรมดังกล่าวข้างตน

๔. การให้ยืมสูงอายุได้มีบทบาท ในฐานะอาสาสมัครร่วมพัฒนาจิตใจเด็กแค
เย่าว่าวี่ยนในเรื่องนี้คณะทำงาน ฯ พิจารณาว่า บางหน่วยงานได้ดำเนินการอยู่แล้ว
เช่น กรมการพัฒนาชุมชน ได้ดำเนินการในรูปแบบของศูนย์เลี้ยง เด็กออทิสติก ซึ่งผู้สูงอายุ
ก็มีส่วนทำหน้าที่ดูแลผู้แค

มติของคณะทำงาน ฯ

คณะทำงาน ฯ เห็นสมควรนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อแจ้งให้
คณะกรรมการ ฯ ทราบว่า หน่วยราชการบางหน่วยได้ดำเนินงานสอดคล้องกับ
เจตนารมณ์ของคณะกรรมการ ฯ แล้ว

๕. การส่งเสริมผู้สูงอายุที่มีคุณวุฒิและประสบการณ์เฉพาะสาขาวิชาชีพทั้ง
ห้าประ โยชน์แก่สังคมได้ และมีคุณค่าอยู่ในทำหน้าที่ร่วมพัฒนาในฐานะที่มีวิชา หรือ
อาสาสมัคร คณะทำงาน ฯ เห็นควรกับขอเสนอของคณะกรรมการ ฯ และเรื่องนี้
เกี่ยวข้องกับเรื่อง การส่งเสริมอาชีพการ เกษียณอายุที่มีมากร การทางกฎหมายอยู่แล้ว

มติของคณะทำงาน ฯ

คณะทำงาน ฯ เห็นควรนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อทราบ

๓) การพิจารณาศึกษา เรื่อง กำหนดอายุในการ เกษียณอายุ

ข้อเสนอของคณะกรรมการ ฯ

๖. การ เกษียณอายุ โดยทั่วไปให้ถือตามวัยตามงคิองสมัครา โลกควา
"ผู้สูงอายุคือผู้ที่มีอายุตั้งแต่ ๖๐ ปีขึ้นไป"



LIRT

๖. สำหรับผู้ทรงคุณวุฒิทางวิชาชีพเฉพาะ เช่น คณาจารย์ ผู้ประสิทธิ์
ประสาทวิทยากร หรือนักวิจัยและศิลปิน อาจจะมีกรณีต่างกันออกไป

๗. ให้มีการทบทวนพระราชบัญญัติ บำเหน็จ บำนาญ ตามหลักการเดิม
เสียใหม่ให้สอดคล้องกับทิศของสังคมโลกดังกล่าว

๘. ในบางอาชีพควรให้มีโอกาสเกษียณอายุก่อน ๖๐ ปี เพื่อเปลี่ยนงาน
ไปตั้งถิ่นฐานที่ใหม่ได้

๙. ในกรณีที่มีการ เกษียณก่อนอายุ ๖๐ ปี ควรมีผลตอบแทนทางด้านบำเหน็จ
บำนาญ เช่น เกี่ยวกับการ เกษียณตามปกติ

ข้อพิจารณาของคณะทำงาน ฯ

คณะทำงาน ฯ ได้พิจารณาข้อเสนอของคณะกรรมการฯ ในข้อ ๑ - ๔
และมีความเห็นว่าได้พิจารณาในเรื่องเดียวกันนี้ในรายงานฉบับที่ ๑ และมีความเห็น
ตามที่ได้พิจารณาไปแล้ว กล่าวคือ การเกษียณอายุของราชการได้ตั้งหลักอายุ ๖๐ ปี ซึ่ง
ตรงกับสมาชิกโลกอยู่แล้ว และเรื่องการจัดงานผู้สูงอายุที่มีความชำนาญงาน กฎหมาย
ก็เปิดโอกาสให้อยู่แล้ว

สำหรับข้อเสนอของคณะกรรมการ ฯ ให้มีการเกษียณอายุก่อน ๖๐ ปี
แต่ให้จ่ายบำเหน็จ บำนาญ เท่ากับเกษียณอายุ ๖๐ ปี ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในด้านการ
จูงใจให้มีการลาออกก่อนเกษียณอายุ ๖๐ ปี ในกรณีที่ไม่ต้องการทำงานต่อไป อันจะ
ทำให้หน่วยงานนั้นรับคนใหม่เข้ามาได้ แต่ควรที่จะคำนึงถึงปัญหา เกี่ยวกับผู้ที่ยังต้องการ
ทำงานต่อไป และพิจารณาในด้านการ เงินของประเทศที่จะต้องจ่ายให้เกษียณก่อน
อายุ ๖๐ ปี แต่ได้รับบำเหน็จบำนาญเท่ากับเกษียณอายุ ๖๐ ปี และยังคงจ่าย
ค่าตอบแทนให้กับผู้เข้าทำงานใหม่อีก ซึ่งจะทำให้ปัญหานี้ยากแก่การพิจารณาตัดสิน



มติของคณะทำงาน ฯ

คณะทำงาน ฯ เห็นควรนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อมอบให้กระทรวง
การคลังพิจารณาในเรื่องนี้ โดยให้อยู่บนพื้นฐานของความสมัครใจของผู้ที่จะเกษียณอายุ

๔) การเตรียมการก่อนเข้าวัยสูงอายุ

ข้อเสนอของคณะกรรมการ ฯ

๑. ในด้านรัฐบาล ควรจัดบริการแนะนำอาชีพ สุขภาพ งานอดิเรก
การใช้เวลาว่างจัดกิจกรรมชกเชย และการปรับจิตใจในวัยสูงอายุ

๒. ส่งเสริมงานเพิ่มรายได้แก่ผู้สูงอายุและครอบครัว เช่น การเปิดอาชีพ
ส่งเสริมอุตสาหกรรมในบ้าน และงานที่เหมาะสมกับวัย เหมาะกับสัณฐานของแต่ละ
กลุ่มวิชาชีพ

๓. สนับสนุนองค์การ เอกชน ให้รับภาระส่งเสริมกิจกรรมแก่ผู้สูงอายุ
ผู้สูงอายุ เช่น การทำเอกสารคู่มือ การเผยแพร่ความรู้ การให้ข่าวสารแก่
ผู้สูงอายุ

๔. จัดส่งเสริมบริการสุขภาพในรูปแบบศูนย์สูงอายุ และตรวจสุขภาพก่อน
วัยผู้สูงอายุให้สม่ำเสมอ ให้มีสุขภาพแข็งแรง เป็นการช่วยลดภาระค้ำบงประมาณ
การรักษาพยาบาลอีกด้านหนึ่ง

๕. ส่งเสริมให้มีกิจกรรมบุญผู้สูงอายุให้กว้างขวางทั่วประเทศ

ข้อพิจารณาของคณะทำงาน ฯ

คณะทำงาน ฯ เห็นด้วยกับข้อเสนอของคณะกรรมการ ฯ ขอเสนอ
ทั้งกล่าวข้างต้นนั้น หน่วยงานต่าง ๆ ของกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงมหาดไทย
กระทรวงศึกษาธิการ รวมทั้งหน่วยงาน เอกชนกำลังดำเนินการอยู่ นอกจากนี้



LIRT

คณะกรรมการการศึกษาวิจัยและวางแผนระยะยาว เกี่ยวกับผู้สูงอายุกำลังดำเนินการ
จัดทำแผนระยะยาวสำหรับผู้สูงอายุแห่งชาติ ซึ่งแผนนี้มีกิจกรรมต่าง ๆ ที่สอดคล้องกับ
ข้อเสนอของคณะกรรมการวิชาการ ฯ กวย

มติของคณะทำงาน ฯ

คณะทำงาน ฯ เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อเร่งรัดให้หน่วยงานที่
เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป และควรมีการประชาสัมพันธ์ ให้ผู้สูงอายุได้ทราบวิธีการ
ต่าง ๆ ที่มีอยู่ทั้งของรัฐบาลและเอกชนด้วย

๕) การพิจารณาจัดองค์การประสานงานเรื่องของผู้สูงอายุ

ข้อเสนอของคณะกรรมการ ฯ

ให้มีการพิจารณาจัดตั้งหน่วยงานขึ้นรับผิดชอบประสานงาน เรื่องผู้สูงอายุ
ในงานดังต่อไปนี้

๑. งานพัฒนาอาชีพสำหรับผู้สูงอายุ
๒. งานส่งเสริมวัฒนธรรมและทัศนคติใจ โดยผู้สูงอายุเป็นผู้นำทางใจ
๓. งานส่งเสริมเอกลักษณ์และวัฒนธรรมไทย
๔. งานส่งเสริมการศึกษาแก่ผู้สูงอายุเพื่อร่วมพัฒนาประเทศ
๕. งานศึกษาวิจัยเรื่องผู้สูงอายุ

ข้อพิจารณาของคณะทำงาน ฯ

คณะทำงาน ฯ มีความเห็นว่า ในปัจจุบันมีหน่วยงานต่าง ๆ ดำเนินการ
เกี่ยวกับผู้สูงอายุแล้ว นอกจากนี้มีคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ ซึ่งประกอบด้วย
ผู้แทนจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่ดำเนินการ เกี่ยวกับผู้สูงอายุทั้งของรัฐบาลและเอกชน เป็น
กรรมการหัวหน้าที่ประสานงานอยู่แล้ว



LIRT

มติของคณะทำงาน ฯ

คณะทำงาน ฯ มีมติว่าในระยะนี้

ยังไม่เห็นสมควรจัดตั้งองค์การ

ประสานงานขึ้นมาอีก

๖) การพิจารณาการลดยกยอนภานี้

ขอเสนอของ คณะกรรมาธิการ ฯ

คณะกรรมาธิการ ฯ เสนอให้มีการลดยกยอนภานี้ในกรณีต่อไปนี้ :-

- ๑. ผู้อุปการะหรือผู้พิทักษ์ผู้สูงอายุทุพพลภาพ
- ๒. สถานสงเคราะห์ผู้สูงอายุและสถานพยาบาลผู้สูงอายุทุพพลภาพ
- ๓. สภานิติบัญญัติเพื่อยังชีพของผู้สูงอายุที่ช่วยเหลือตนเองไม่ได้
- ๔. ภานี้เงินได้ของผู้บริจาคเพื่อการกุศลสงเคราะห์ให้สวัสดิการผู้สูงอายุ
- ๕. ภานี้อื่นใดอันเกี่ยวข้องกับชื่อเสียงและสวัสดิภาพผู้สูงอายุทุพพลภาพ

ข้อพิจารณาของ คณะทำงาน ฯ

เรื่องการลดยกยอนภานี้ คณะทำงาน ฯ

ได้เคยพิจารณาและมีมติไป

ครั้งหนึ่งแล้วในรายงานของคณะกรรมาธิการ ฯ ฉบับที่ ๑

มติของคณะทำงาน ฯ

คณะทำงาน ฯ มีมติให้ถือตามมติที่พิจารณาในรายงานฉบับที่ ๑

๗) การพิทักษ์ความปลอดภัยแก่ผู้สูงอายุ

ขอเสนอของ คณะกรรมาธิการ ฯ

- ๑. ให้ความพิทักษ์ความปลอดภัยแก่ผู้สูงอายุที่อยู่ไกลเดี่ยว จากผู้ดูแล

ลดแหลมของการรักษาความปลอดภัย



LIRT

๒. การบริการทางเวชศาสตร์ชุมชนให้บริการผู้สูงอายุ ตามบ้านที่ขาด
ผู้พิทักษ์

๓. ให้มีบริการสาธารณสุขโลก เพื่อความปลอดภัยแก่ผู้สูงอายุ เช่น
สวนสาธารณะ การจราจร สนามกีฬา สถานพักผ่อนหย่อนใจ และตั้งจำเป็นในการ
ดำรงชีวิตต่าง ๆ

ข้อพิจารณาของคณะทำงาน ฯ

๑. คณะทำงาน ฯ ได้พิจารณาถึงจำนวนผู้สูงอายุที่คงอยู่ตามลำพัง
ขาดผู้ดูแล และพบว่าจากรายงานการวิจัยของสถาบันวิจัยทางสังคม จุฬาลงกรณ์
มหาวิทยาลัยนั้น มีครอบครัวประมาณร้อยละ ๑๐.๐๐ ที่ไม่สามารถดูแลผู้สูงอายุได้ และ
มีผู้สูงอายุประมาณร้อยละ ๑๕.๐๐ ถูกทอดทิ้งอยู่ตามลำพัง ทั้งมีความจำเป็นทาง
เศรษฐกิจ ลูกหลานของผู้สูงอายุต้องอพยพย้ายถิ่นหางานทำ ปลดปล่อยผู้สูงอายุเฝ้าบ้าน
ตามลำพัง และปัญหาจากตัวผู้สูงอายุเองที่ทำให้ลูกหลานละเลย ในการเอาใจใส่
กลุ่มผู้สูงอายุที่มีปัญหามากที่สุดคือ กลุ่มผู้สูงอายุที่ยากจนซึ่งกรมประชาสงเคราะห์ ได้
ดำเนินการช่วยเหลือแล้ว

มติของคณะทำงาน ฯ

๑. คณะทำงาน เห็นควรให้มีการสำรวจ เกี่ยวกับผู้สูงอายุในต่างต่าง ๆ
เพื่อส่งผู้สูงอายุที่ต้องการความช่วยเหลือให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ทั้งนี้มอบให้
กรมการพัฒนาชุมชนทำหน้าที่วิจัย และประสานงานกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในเรื่อง
รายละเอียด เชื้อชาติและเฉพาะกำหนดหน่วยงานต่าง ๆ ของการ เพื่อนำมาใช้ในการ
วางแผนให้บริการในแต่ละด้าน และให้มีการประชาสัมพันธ์ หรือรณรงค์ปีละ ๑ ครั้ง
เพื่อปลูกฝังให้ประชาชนได้มีการช่วยเหลือผู้สูงอายุที่ต้องการความช่วยเหลือ โดย
มีติดต่อกับเรื่อเพื่อวัฒนธรรม



๒. เรื่องบริการทางเวชศาสตร์ชุมชน คณะทำงาน ฯ ได้พิจารณาความหมายของ "บริการทางเวชศาสตร์ชุมชน" ว่า หมายถึง การป้องกันและรวมถึงการให้คำแนะนำในการป้องกันแก่ชุมชน ซึ่งในเรื่องนี้กระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินการจัดให้มีแผนงานที่ผสมผสานบริการสุขภาพผู้สูงอายุในงานสาธารณสุขมูลฐานไทยใหญ่สื่อชาวสาธารณสุข (บ.ส.ส.) และอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อ.ส.ม.) เป็นผู้ออกไปดูแล และรับ-แจ้งข่าวสารให้กับเจ้าหน้าที่เกี่ยวข้องของทราบ เพื่อรับไปดำเนินการให้ความช่วยเหลือต่อไป สำหรับในกรุงเทพมหานครนั้น กองสังคมสงเคราะห์สำนักสวัสดิการสังคม กรุงเทพมหานคร ก็ได้ดำเนินการให้การช่วยเหลือเกี่ยวกับเรื่องนี้อยู่แล้วเช่นกัน

๓. เรื่องการให้บริการสาธารณสุขโลก เพื่อความปอดอกภัยแก่ผู้สูงอายุ เช่น ส่วนสาธารณสุข การจราจร สนามกีฬา สถานพักผ่อนหย่อนใจ และสิ่งจำเป็นในการดำรงชีพต่าง ๆ นั้น คณะทำงาน ฯ ได้พิจารณาว่า ในชนบทไม่มีปัญหา แต่ในส่วนกลางหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการอยู่แล้ว

มติของคณะทำงาน ฯ

คณะทำงาน ฯ เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อทราบ ว่า การบริการทางเวชศาสตร์ชุมชนและการบริการสาธารณสุขโลก มีหน่วยงานต่าง ๆ ได้ดำเนินการอยู่แล้ว

๔) การพิจารณาปรับปรุงกานนิติบัญญัติ

ข้อเสนอของคณะกรรมการมาชิกการ ฯ

คณะกรรมการมาชิกการ ฯ เสนอให้มีการพิจารณาแก้ไขทางกฎหมาย เช่น การประกันสังคม การประกันดำรงชีพผู้สูงอายุ การควบคุมการโฆษณาผู้สูงอายุ การจัดการบริการสาธารณสุขโลก และกระทรวงสาธารณสุข ตลอดจนการ



จึกให้การศึกษา เพื่อการยังชีพของผู้สูงอายุ การรักษาสีทิวของผู้สูงอายุตามสิทธิมนุษยชน

ข้อพิจารณาของคณะทำงาน ๖

การปรับปรุงงานที่มีบัญญัติของคณะกรรมการ ๖ ที่ได้เสนอข้อให้พิจารณา นั้น เป็นการเสนอรวม ๆ ให้มีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายด้านต่าง ๆ เช่น การประกันสังคม การประกันการจ้างของผู้สูงอายุ การควบคุมการใช้แรงงานผู้สูงอายุ ฯลฯ ซึ่งคณะทำงาน ๖ ได้พิจารณาไปแล้วในรายงานฉบับที่ ๑

มติของคณะทำงาน ๖

คณะทำงาน ๖ มีมติยืนยันตามมติที่ได้อภิปรายไปแล้วในรายงานฉบับที่ ๑

๔) โครงการมูทิตาจิต

ข้อเสนอของคณะกรรมการ ๖

๑. ให้มีการจัดรวบรวมรายชื่อท่าหะเขียนการติดต่อบุคคลผู้สูงอายุผู้ทรงคุณวุฒิในสาขาต่าง ๆ เช่น ทางแพทย์ ทันตแพทย์ เกษีษกร พยาบาล ครูอาจารย์ นักสังคมสงเคราะห์ สถาปนิก ฯลฯ ที่สมัครใจจะช่วยเหลือสังคมในรูปแบบอาสาสมัคร

๒. ให้มีองค์กรดำเนินการในค่านชุงการ โดยมีผู้รับผิดชอบ เช่น มูลนิธิส่งเสริมวัฒนธรรมไทย สำนักนายกรัฐมนตรี

๓. ให้มีการวางแผนนโยบาย และวิธีดำเนินการให้แจ้งชัด และ ประชาสัมพันธ์ให้ทราบทั่วกัน

๔. ต้องไม่เป็นการก้าวก่ายเข้าชอมกับงานอื่นของรัฐหรือเอกชน

๕. มีการประเมินผล และปรับปรุงกิจกรรมให้เข้ากับสังคมไทย ทั้งให้ เป็นการดำเนินการที่ต่อเนื่อง



ข้อพิจารณาของคณะทำงาน ฯ
คณะทำงาน ฯ เห็นชอบด้วย ในหลักการเกี่ยวกับข้อเสนอของ
คณะกรรมการปฏิการ ฯ

มติของคณะทำงาน ฯ
เนื่องจากคณะกรรมการ ฯ ยังมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมให้คณะทำงาน
พิจารณา จึงเห็นสมควรรอไว้พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง เมื่อได้รับรายละเอียดแล้ว



สรุปผลการพิจารณารายงานของคณะกรรมการวิสามัญ - ๑๖๑๖

ศึกษาเรื่องสวัสดิการผู้สูงอายุ

ฉบับที่ ๑

๑. การพิจารณาตัดสินให้ผู้สูงอายุ เป็นผู้เสมือนไร้ความสามารถ และ
ความรับผิดชอบของของผู้พิทักษ์ผู้สูงอายุ

ข้อเสนอของคณะกรรมการ ๖

๑) คณะกรรมการ ๖ เห็นควรให้มีการแก้ไขกฎหมายในเรื่องนี้ เพื่อ
ควบคุมการดำเนินการในการตัดสินให้ผู้สูงอายุ เป็นผู้เสมือนไร้ความสามารถได้เป็น
ไปด้วยความเรียบร้อย

๒) คณะกรรมการ ๖ เห็นควรจัดขบวนการในการคุ้มครองผู้สูงอายุที่มี
ผู้พิทักษ์แสวงประโยชน์จากทรัพย์สินของผู้สูงอายุ ซึ่งตกเป็นผู้เสมือนไร้ความสามารถ
ในիրកຸມและสมบูรณ์ถึงกว่าที่เป็นมาแล้ว เช่น ให้กรมประชาสงเคราะห์ กรม
การปกครอง กระทรวงสาธารณสุข เป็นต้น เป็นผู้ดูแลแทนรัฐร่วมด้วย

ข้อพิจารณาของคณะทำงาน ๖

๑) การพิจารณาตัดสินให้ผู้สูงอายุ เป็นผู้เสมือนไร้ความสามารถ และให้
อยู่ในความรับผิดชอบของผู้พิทักษ์นั้น ต้อง เป็นไปตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์
มาตรา ๒๕๖, ๓๓๖, ๓๔๖, ๓๕๖, ๓๖๖ ดังนี้

๑.๑ ในกรณีบุคคลผู้ไม่สามารถจะจัดทำกรงานของตนเองได้ เพราะ
กายพิการ ญาจิดพันเพี้ยนไม่สมประกอบก็ดี เพราะความประพฤติสุจริตร้ายแรงพิเศษเป็น
อาชญากรรมก็ดี เพราะเป็นคนคิดสุรยาเมาเมาก็ดี เมื่อภริยาสามีก็ดี ผู้ปกครองแล้วคือ บิดา
มารดา ปู่ย่า ทายาย หวดก็ดี ผู้สืบสันดานแล้วคือ ลูก หลาน เหลน ล่อ ก็



LIRT

ผู้นบนำล ภาผู้พิทักษ์กั ภาพนักงานอัยการกั ร้องขอทอหาแล้ว ศาลจะสั่งให้บุคคลผู้นั้นเป็นคนเสมือนไร้ความสามารถ และสั่งให้ผู้นั้นอยู่ในความพิทักษ์กั (มาตรา ๓๔ ประกอบมาตรา ๒๕)

๑.๖ เมื่อผู้สูงอายุกเป็นบุคคลผู้เสมือนไร้ความสามารถนั้น ท้องใ้ได้รับความยินยอมของผู้พิทักษ์กัก่อน แล้วจึงจะทำการอย่างหนึ่งอย่างใ้ที่กล่าวทอไปนี้ คือ

- (๑) รัย ใ้ใช้เงินทุน
- (๒) ทำสัญญาเงินกู้ ใ้รัยประกัน
- (๓) ทำการอย่างหนึ่งอย่างใ้ที่เพื่อจะไ้มา ใ้ไปล่อลอบ ไปชิงสืบทธิ ในอสังหาริมทรัพย์ ใ้ในสังหาริมทรัพย์อันมีค่า
- (๔) ทำการอันหนึ่งอันใ้ใ้เกี่ยวกับควยคดีความในศาล เว้นแต่การร้องขอต่ออผู้พิทักษ์
- (๕) ให้ใ้โดยเสนหา ใ้ประนีประนอมยอมความ ใ้ทำความตกลงให้อนผู้ใ้ใ้ตุลาการพิจารวาทกั
- (๖) รัย ใ้มอบสละความเป็นทายาท
- (๗) มอดกัใ้รัยเมื่อเขาใ้ให้ใ้โดยเสนหา ใ้ใ้รับส่วนทรัพย์สินมฤตกอันมีค่าาระกัขึ้น
- (๘) กอสร้าง ปลุกสร้างซ่อมแซม ใ้ขายโรง เรือในใ้ใหญ่ขึ้น ใ้ทำการซ่อมแซมอย่างใหญ่
- (๙) เขา ใ้ให้เขาทรัพย์สินเป็นสังหาริมทรัพย์ มีกำหนดานกว่าหกเดือน ใ้เป็นอสังหาริมทรัพย์มีกำหนดานกว่าสามปี

ในพฤติการณ์สมควร ศาลจะสั่งว่าบุคคลผู้เสมือนไร้ความสามารถ ท้องใ้ได้รับความยินยอมของผู้พิทักษ์กัก่อน เพื่อทำการอื่นใ้คนนอกจากที่กล่าวมาแล้วนั้นอีกใ้ใ้ (มาตรา ๓๔)



๑.๓ ในกรณีที่มีเหตุทำให้เป็นบุคคลเสมือนไร้ความสามารถได้สิ้นสุดไปแล้ว และเมื่อตัวบุคคลผู้นั้นเองถูกศาลใด ๆ กังกัถาคือ ภริยาสามี, ผู้ปกครอง, ผู้สืบสันดาน, ผู้อนุบาล, ผู้พิทักษ์, พนักงานอัยการร้องขอต่อศาลแล้ว ก็ให้ศาลถอนคำสั่งให้เป็นคนเสมือนไร้ความสามารถนั้นได้ (มาตรา ๑๖ ประถมมาตรา ๑๓)

ทั้งนี้ในปัจจุบันมาตรการ กฎหมายดังกล่าว ได้บัญญัติให้การคุ้มครองประชาชนทุกคนอยู่แล้ว แม้ว่าจะไม่ได้บัญญัติให้การคุ้มครองเฉพาะกลุ่ม แต่ก้ให้การคุ้มครองกรณีบุคคลผู้สูงอายุด้วยแล้ว

๖) ข้อหาคะทมิกรรมาธิกร ๖ ท่วงโยว่า ผู้สูงอายุจะไม่ได้รับความเป็นธรรมในทางปฏิบัติและมีเจตนาจะให้มีการแก้ไขประมวลกฎหมายแพ่ง และพาณิชย์ เพื่อให้มีการคุ้มครองของผู้สูงอายุในกรณีที่มีความเป็นไปโดยยาก การแก้ไขเปลี่ยนแปลงกฎหมายดังกล่าวจะต้องมีเหตุผลและความจำเป็นที่เหมาะสมและพอเพียง นอกจากนี้ฝ่ายบริหารไม่อาจเข้าไปก้าวกายอำนาจในกระบวนการยุติธรรมได้ ถ้าต้องการจะให้มีการคุ้มครองของผู้สูงอายุทั้งที่อยู่ในความดูแลในสถานรับราชการหรือเอกชน และที่ไม่ได้อยู่ในความดูแลในสถานใด ๆ ก็เห็นควรที่จะขอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้สูงอายุขึ้นโดยเฉพาะ ทั้งนี้เพราะสามารถที่จะระบรายละเอียก และขบวนการที่ควรให้การคุ้มครองจนถึงสิทธิประโยชน์ในด้านต่าง ๆ ของผู้สูงอายุ

มติของคณะทำงาน ๖

คณะทำงาน ๖ มีความเห็นว่า มาตรการทางกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ในปัจจุบันได้ให้การคุ้มครองของผู้สูงอายุรั้กมก็้อยู่แล้ว จึง ไม่เห็นสมควรแก้ไขเปลี่ยนแปลงกฎหมายดังกล่าว

อนึ่ง คณะทำงาน ๖ มีความเห็นเพิ่มเติมว่า เพื่อให้มีการคุ้มครองของผู้สูงอายุในด้านอื่น ๆ เช่น การกำหนดให้บุตร หลาน หรือผู้มีส่วนได้เสียของให้การอุปการะ



เลี้ยงดูและให้ความเข้าใจ สกนุสูงอายุตามสมควรและตามความเหมาะสม หรือ
มาตรการป้องกันมิให้มีการทอดทิ้งผู้สูงอายุ นอกเหนือจากการคุ้มครองทางประมวล
กฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๑๐ มาตรา ๓๐๗ ฯลฯ นั้น หากจะมีพระราชบัญญัติคุ้มครอง
ผู้สูงอายุ โดยเฉพาะก็จะเป็นการเหมาะสมยิ่ง

๒. การกำหนดรายได้ บำเหน็จ บำนาญ เบี้ยยังชีพแก่ผู้สูงอายุ การ
ประกันสังคม และการลดหย่อนภาษี

ข้อเสนองของคณะกรรมการ ๖

๑) คณะกรรมการ ๖ เห็นควรพิจารณาปรับปรุงกฎหมายประกันสังคม
ด้านประกันสุขภาพเพื่อนำมาบังคับใช้

๒) คณะกรรมการ ๖ เห็นควรพิจารณาปรับปรุงแก้ไขประมวลรัษฎากร
เพื่อยกเว้น หรือลดหย่อนภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาแก่ผู้สูงอายุ ที่มีรายได้เพียงเฉพาะ
บำเหน็จบำนาญ เท่านั้น

ข้อพิจารณาของคณะทำงาน ๖

๑) เรื่องการประกันสังคมเบี้ยยังชีพนั้น คณะทำงาน ๖ ได้พิจารณาจากผู้
สูงอายุเป็น ๒ กลุ่ม คือ

๑.๑ กลุ่มผู้สูงอายุที่รับราชการ เมื่อเกษียณอายุราชการจะมีเงินบำนาญ
สำหรับยังชีพ หรือผู้สูงอายุที่ทำงานประเภทวิธีทำเหมืองแร่ที่มีฐานะมั่นคง รัฐบาลกิจ
ก็จะได้รับเงินบำเหน็จหรือกองทุนเลี้ยงชีพ

๑.๒ กลุ่มผู้สูงอายุที่ไม่รับเบี้ยยังชีพเลย ซึ่งมีจำนวนค่อนข้างมาก
คณะทำงาน ๖ ได้นำเรื่องการประกันสังคม และเบี้ยยังชีพมา
พิจารณาร่วมกัน เนื่องจากมีวัตถุประสงค์เดียวกัน คือ เพื่อให้คนมีรายได้ถึงจากที่



ต้องชำระรายไประจำไปในปัจจุบันบางหน่วยงานไม่มีภาระดำเนินงานอยู่บ้างแล้ว ในรูป
กองทุนสำรองเลี้ยงชีพจะมีวิธีการแตกต่างกัน ๒ วิธี คือ ผู้รับเบี้ยยังชีพไม่ต้องออก
เงินสมทบด้วย (Non-contributory system) และผู้รับเบี้ยยังชีพต้องออก
เงินสมทบ (Contributory system)

มติของคณะกรรมการ ฯ

คณะกรรมการมีมติเห็นด้วยในหลักการที่ว่า ผู้สูงอายุควรจะมีเบี้ยยังชีพเมื่อ
รายได้ประจำลดลงหรือขาดหายไป ส่วนวิธีการจะดำเนินการอย่างไรนั้น เห็นสมควร
มอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งได้แก่ กรมประชาสงเคราะห์พิจารณาหาวิธีการดำเนินการ
เพื่อเสนอข้รัฐบาลต่อไป

๒) เรื่องการลดหย่อนภาษีเงินได้แก่ผู้สูงอายุ คณะกรรมการ ฯ ได้พิจารณา
เห็นว่า การจัดเก็บภาษีของกระทรวงการคลังได้ขึ้นนโยบายภาษีทั่วไป คือ ผู้มีเงินได้
ทุกคนมีหน้าที่ต้องเสียภาษีโดยเท่าเทียมกันตามกฎหมาย ยกเว้นบุคคลที่มีรายได้อาจไม่ถึง
เกณฑ์เสียภาษี การจะยกเว้นภาษีแก่บุคคลใดหรือกลุ่มใดโดยเฉพาะนั้น ในหลักการ
กฎหมายภาษีอากร ไม่นิยมปฏิบัติ เช่น การจะยกเว้นภาษีแก่ผู้สูงอายุนี้ อาจทำให้
ผู้สูงอายุบางคนที่มีรายได้สูงได้รับการยกเว้น ไม่ต้องเสียภาษีไปเลย

มติของคณะกรรมการ ฯ

คณะกรรมการ ฯ มีมติเห็นควรส่งเรื่องการลดหย่อนภาษีเงินได้แก่ผู้สูงอายุให้
กระทรวงการคลังพิจารณาหาทวนอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งขณะนั้นกระทรวงการคลังกำลังพิจารณา
เรื่องกองทุนบำเหน็จบำนาญอยู่



๓. ปัญหาเกี่ยวกับความเหมาะสมของรูปแบบและองค์ประกอบของแรงงานผู้สูงอายุ

ข้อเสนอของคณะกรรมการวิชาการ

- ๑) เห็นควรนำวัยวุฒิ คุณความดีของผู้สูงอายุมาประกอบการพิจารณา คัดเลือกและในการปฏิบัติที่ผู้กระทำมีที่เป็นผู้สูงอายุ
- ๒) เห็นควรแก้ไขกฎหมายคุ้มครองแรงงาน ให้มีบทบัญญัติคุ้มครองผู้สูงอายุ
- ๓) เห็นควรมีการพัฒนาอาชีพทางประการสำหรับผู้สูงอายุ
- ๔) เห็นควรให้มีการ เภมียชชอายุแตกต่างกัน ในอาชีพและคุณวุฒิที่แตกต่างกัน

ข้อพิจารณาของคณะทำงาน

๓.๑ เรื่องการนำวัยวุฒิ คุณความดี มาประกอบการพิจารณาและการปฏิบัติ ที่ผู้สูงอายุนั้น คณะทำงาน ฯ ได้พิจารณาในเรื่องนี้ว่า การปฏิบัติงานในกระบวนการยุติธรรมของปฏิบัติตามที่กฎหมายกำหนดอย่างเคร่งครัด และการพิจารณาพิพากษา ศาลสามารถใช้อุบายพินิจนำประวัติความประพฤติ สติปัญญาการศึกษาอบรม สุขภาพ และภาวะแห่งจิต นิสัย อาชีพ สิ่งแวดล้อม สภาพความมั่งคั่ง มาประกอบการพิจารณาพิพากษาได้ประเด็นจึงไม่มีปัญหา แต่ประเด็นที่ควรพิจารณาอีกคือ ควรพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้สูงอายุที่อยู่ในระหว่างท้องโทษ และพ้นโทษไปแล้ว ซึ่งคณะทำงาน ฯ ได้สรุปประเด็นดังนี้

ก. กรณีที่ผู้สูงอายุ เป็นผู้เสียหายนั้น การบังคับใช้กฎหมายของ โชนังคับแก่บุคคลโดยเสมอกัน จะนำความสูงอายุมาร เป็นข้อต่อสู้ให้เพิ่มโทษ หรือลดโทษ แก่ผู้กระทำความผิดได้ เพราะการเพิ่ม หรือลดโทษจะต้อง เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกฎหมาย



๑. กรณีที่ผู้สูงอายุ เป็นผู้ทองรัง กรมราชทัณฑ์มีมาตรการ ให้
ผู้ทองรังได้รับการอภัยโทษ พักการลงโทษ และลดวันต้องโทษตามหลักเกณฑ์ในระเบียบ
ของกรมราชทัณฑ์อยู่แล้ว ซึ่งผู้สูงอายุ ได้รับประ โยชน์จากมาตรการดังกล่าวเช่นเดียวกัน

มติของคณะทำงาน ฯ

คณะทำงาน ฯ เห็นสมควรนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อแจ้งให้
คณะกรรมการ ฯ ทราบและแจ้งให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณา ทบทวนนโยบายการ
ช่วยเหลือผู้สูงอายุในระหว่างต้องโทษและทัณฑ์โทษไปแล้ว

๑.๒ การแก้ไขกฎหมายคุ้มครองแรงงาน คณะทำงาน ฯ ได้พิจารณาถึง
สถานการณ์แรงงานในปัจจุบันว่า ข้อเท็จจริงของการจ้าง จะมีกรจ้างเฉพาะคน
หนุ่มสาวมากกว่าผู้สูงอายุ เว้นแต่งานบางชนิดที่จำเป็นต้องใช้ ชูชานาญการ หรือ
ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะคน จำเป็นต้องอาศัยบุคคลที่ประสบการณ์ ก็จะมีการจ้างผู้สูงอายุ
ที่เกษียณแล้วทำงานต่อไป ซึ่งผู้สูงอายุในกลุ่มนี้จะได้รับค่าตอบแทนสูง จึงไม่มีความ
จำเป็นต้องมีกฎหมายคุ้มครองของผู้สูงอายุในสถานแรงงาน นอกจากนั้นเมื่อมีการจ้างงาน
เกิดขึ้น กฎหมายก็จะให้ความคุ้มครองทันทีอยู่แล้ว ข้อห่วงใยของคณะกรรมการ ฯ ที่
ต้องการคุ้มครองผู้สูงอายุที่ถูกบังคับให้ทำงานนั้น กับกฎหมายอื่น ๆ เช่นกฎหมายอาญา
มาตรา ๓๐๙ ให้การคุ้มครองผู้สูงอายุที่พึ่งตนเองมิได้ มิให้โยกย้ายหน้าที่ความกฎหมายหรือ
ความสัญญาของตนซึ่งพึ่งตนเองมิได้ ทอดทิ้งผู้พึ่งตนเองมิได้นั้นเสีย โดยประการ
ที่นาจะเป็นเหตุให้เกิดอันตรายแก่ชีวิต หรือหมิ่นกว่าความผิดต่อเสรีภาพ, ประมวล
กฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยจ้างแรงงาน, พระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๑๘
ประกาศกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการคุ้มครองความปลอดภัยต่าง ๆ ในกรทำงาน
ขอที่คณะทำงานเห็นว่าควรจะมีกรระวังก็คือ ในกรณีที่ผู้สูงอายุต้องการทำงาน และ
นายจ้างก็ยินยอมจ้าง ถ้ามีกฎหมายนี้ชอกใจบังคับอาจเป็นอุปสรรคทำให้ผู้สูงอายุไม่สามารถ
ทำงานได้

มติของคณะทำงาน ๖

คณะทำงานเห็นว่า ในปัจจุบันสถานการณ์แรงงานของผู้สูงอายุไม่มีปัญหา
รุนแรงถึงขนาดจำเป็นต้องแก้ไขกฎหมายคุ้มครองแรงงานใหม่ที่มีบัญญัติคุ้มครองผู้สูงอายุ

๓.๓ เรื่อง การพัฒนาอาชีพบางประเภทสำหรับผู้สูงอายุ คณะทำงาน ๖

ได้พิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับเจตนารมณ์ของคณะกรรมการฯ ในข้อที่จะให้ผู้สูงอายุมี
อาชีพและมีการสงวนอาชีพบางประเภทให้แก่ผู้สูงอายุ แต่อาจจะมีปัญหาเกี่ยวกับความ
สามารถและประสิทธิภาพของผู้สูงอายุแต่ละท่าน ซึ่งมีมากขึ้นแตกต่างกันในแต่ละบุคคล
จึงเห็นสมควรแก้ไขปัญหานี้ด้วยการฝึกอบรมผู้สูงอายุก่อนเกษียณอายุ และให้คำแนะนำ
การปฏิบัติตัวภายหลังการเกษียณอายุที่เรียกว่า Pre-retirement training

มติของคณะทำงาน ๖

คณะทำงาน ๖ เห็นสมควรนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อมีนโยบายให้
ส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมแรงงาน กรมประชาสัมพันธ์ กรม
การศึกษานอกโรงเรียน กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม กรุงเทพมหานคร (กทม.) จัด
กิจกรรมในลักษณะของการฝึกอาชีพที่มีความเหมาะสมกับสุขภาพของผู้สูงอายุ รวมถึง
การพิจารณาเรื่อง เงินทุนในการประกอบอาชีพของผู้สูงอายุด้วย

๓.๔ การเกษียณอายุ คณะทำงาน ๖ ได้พิจารณาหลักเกณฑ์การเกษียณ

อายุที่บังคับใช้ในปัจจุบันคือ อายุ ๖๐ ปี และเห็นว่ามีความเหมาะสมกับสภาพในปัจจุบัน
ในกรณีผู้เกษียณอายุมีความชำนาญเฉพาะด้านสูง หรือมีความเหมาะสมในการทำงาน
ต่อ กรมเป็นข้าราชการที่มีระเบียบปฏิบัติวางไว้เกี่ยวกับการจ้าง หรือต่ออายุราชการ
อยู่แล้ว การนำประเภทกลุ่มอาชีพมาเป็นหลักเกณฑ์ในการพิจารณา ตามเจตนารมณ์ของ
คณะกรรมการฯ อาจจะมีผลเสียมากกว่าผลดี และอาจเกิดการเรียกร้องในแหล่งกลุ่ม



มติของคณะทำงาน ฯ

คณะทำงาน ฯ มีความเห็นว่า หลักเกณฑ์การ เกษียณอายุตามมาตรการทางกฎหมายในปัจจุบันมีความเหมาะสมอยู่แล้ว ไม่มีความจำเป็นต้อง เปลี่ยนแปลงกฎหมายแต่อย่างใด

๔. การขอชดเชยบำนาญแก่ผู้พลัดถิ่น

ข้อเสนอของคณะกรรมการ ฯ

คณะกรรมการ ฯ เห็นควรให้มีการพิจารณาแก้ไขปรับปรุงประมวลรัษฎากร เพื่อชดเชยบำนาญแก่บุคคลและสถาบันต่าง ๆ ที่ให้การอุปการะ หรือดูแลผู้สูงอายุ เช่น ผู้พิทักษ์และผู้ปกครองผู้สูงอายุ, สถานสงเคราะห์ผู้สูงอายุ เอกชน หรือสถานพยาบาลที่ดูแลผู้สูงอายุ

ข้อพิจารณาของคณะทำงาน ฯ

๑) คณะทำงาน ฯ พิจารณา เรื่องการชดเชยบำนาญแก่ผู้ปกครองผู้สูงอายุว่า เรื่องนี้อยู่ในหลักการที่กระทรวงการคลังพิจารณาและมีแนวโน้มที่จะเห็นด้วยตามหลักการนี้

มติของคณะทำงาน ฯ

คณะทำงาน ฯ มีมติให้ส่ง เรื่องการชดเชยบำนาญแก่ผู้ปกครองผู้สูงอายุไปยังคณะรัฐมนตรี เพื่อขอมติให้กระทรวงการคลังพิจารณา

๒) การขอชดเชยบำนาญแก่องค์กร หรือสถาบัน เอกชนที่ให้การอุปการะผู้สูงอายุ คณะทำงาน ฯ พิจารณาเห็นว่า เป็นการเน้นถึงสถานสงเคราะห์ สถานพยาบาลที่เห็นว่าเป็นเอกชน ซึ่งมีประกาศกระทรวงการคลังเกี่ยวกับการชดเชยบำนาญให้องค์กร สาธารณกุศลอยู่แล้ว ในขณะที่วิธีการชดเชยบำนาญคือ ให้องค์กร เอกชนที่ให้การให้การชดเชยบำนาญยื่นเรื่องต่อกรมสรรพากร เพื่อเสนอต่อกระทรวงการคลัง

พิจารณาในการที่จะประกาศให้สถานสงเคราะห์ หรือองค์กรนั้น ๆ เป็นองค์กร
สาธารณกุศล และเมื่อได้รับประกาศเป็นองค์กรสาธารณกุศลแล้ว ก็จะได้รับมรดก
ยกย่องตามที่มีหรือไม่

มติของคณะทำงาน ฯ

คณะทำงาน ฯ เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อมีมติให้กรมสรรพากร ซึ่ง
มีหลักเกณฑ์ดำเนินการอยู่แล้ว มีการพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์ในเรื่องนี้อีกครั้ง ใน
ลักษณะที่จะเป็นประโยชน์สูงสุดแก่องค์กรสาธารณกุศลมากยิ่งขึ้น

๔. บทบัญญัติเกี่ยวกับค่าน้ำสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม อันมีผลกระทบท่อผู้สูงอายุ
ขอเสนอของคณะกรรมาธิการ ฯ

ต้องมีบทบัญญัติในการให้บริการ สุขภาพแก่ผู้สูงอายุ ที่ยากไร้ โดยเฉพาะ
รวมทั้ง การจัดการระบบบริการในโรงพยาบาล บริการเวชศาสตร์ชุมชน และการจัดบริการ
สาธารณสุขสำหรับบุคคลผู้สูงอายุตามบ้าน รวมถึงการควบคุมสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะมีผล
กระทบต่อสุขภาพของผู้สูงอายุและการจัดบริการสาธารณะ เช่น สนามกีฬา สวนพักผ่อน
หย่อนใจของผู้สูงอายุ

ข้อพิจารณาและมติคณะทำงาน ฯ

คณะทำงาน ฯ ได้พิจารณาและมีมติว่าให้ส่งเสริมการออกกำลังกาย และ
พักผ่อนหย่อนใจแก่ผู้สูงอายุ แต่สถานที่ควรจะใช้ร่วมกันได้ทุกเพศทุกวัย ส่วนเรื่อง
บริการค่าน้ำสาธารณสุขนั้น ขณะนี้กรมการแพทย์และกรมอนามัย ได้มีบริการในโรงพยาบาล
ต่าง ๆ รวมทั้งในระดัมาอำเภอ หมู่บ้านอยู่ และโรงพยาบาลจัดโครงการผู้สูงอายุ ในชั้น
ของสาธารณสุขมูลฐานใหญ่คือชาวสาธารณสุข กับอาสาสมัครหมู่บ้านเผยแพร่ความรู้
เกี่ยวกับการดูแลผู้สูงอายุตามบ้านในท้องถิ่นชนบท ทั้งในการส่งเสริมสุขภาพและ



การป้องกันโรค นอกจากนี้ยังมีครบประเด็นสุขภาพสำหรับผู้สูงอายุ โคน้อยอีกด้วย

๖. การควบคุมและส่งเสริมสถานสงเคราะห์ดูแลผู้สูงอายุ

ข้อเสนอของคณะกรรมการฯ ๖

ควรมีกฎหมายควบคุมการจัดตั้ง และดำเนินงานสถานสงเคราะห์ดูแลผู้สูงอายุ เพื่อให้สถานสงเคราะห์เหล่านี้ เป็นไปคามมาตรฐานในด้านสุขภาพอนามัย นอกจากนั้นพึงส่งเสริมให้ เอกชนจัดตั้งสถานสงเคราะห์ดูแลผู้สูงอายุเพิ่มขึ้น ตามความเหมาะสมด้วย

มติคณะทำงาน ๖

คณะทำงานมีมติว่า ให้ส่งเสริม เอกชนจัดตั้งสถานสงเคราะห์ผู้สูงอายุเพิ่มขึ้น และควรมีกฎหมายคุ้มครองด้วย โดยมอบให้กรมประชาสงเคราะห์รับผิดชอบ

๗. สิทธิของผู้สูงอายุที่ยากไร้ในต่างประเทศและเคหะสงเคราะห์

ข้อเสนอของคณะกรรมการฯ ๗

ควรมีการผลักดันโดยสภาร่างสนธิสัญญา และกำกับการจากสาธารณูปโภค รวมทั้งการจัดเรื่องการเคหะสงเคราะห์ พร้อมทั้งสิ่งอำนวยความสะดวกอื่น ๆ ตามควรแก่การยังชีพตามอัธยาศัย

มติของคณะทำงาน ๗

คณะทำงานมีมติให้ขอความร่วมมือ การเคหะแห่งชาติพิจารณาถึงความเป็นไปได้ในการทำโครงการเคหะชุมชนซึ่งกันไว้ให้ผู้สูงอายุ ซึ่งเรื่องมีการเคหะแห่งชาติได้พิจารณาแล้ว มีหนังสือแจ้งให้ทราบว่า การเคหะแห่งชาติยังไม่พร้อมที่จะดำเนินการ โดยงบประมาณของการเคหะแห่งชาติเอง เพราะมีปัญหาการหาแหล่งเงินทุนสิ่งที่พอจะทำได้คือ กันที่อยู่อาศัยบางส่วนสำหรับผู้สูงอายุ แต่คงปฏิบัติตามระเบียบการ



LIRT

เขารู้เหมือนประชาชนทั่วไป อย่างไรก็ตามโครงการนี้จะเป็นไปได้ ถ้าหากเป็นนโยบายของรัฐบาลที่สั่งการให้ถาวร และแห่งชาติดำเนินการ และรัฐบาลให้การสนับสนุนด้านการเงินลงทุนโครงการทั้งหมด

สรุปผลการพิจารณารายงานการศึกษาเรื่องสวัสดิการผู้สูงอายุของคณะกรรมการวิสามัญวุฒิสภา

๑. เรื่องประสานงานกับหน่วยงานอื่น

๑.๑ เรื่องการลดหย่อนภาษีเงินได้แก่ผู้สูงอายุ การลดหย่อนภาษีแก่ผู้อุปการะผู้สูงอายุ และแก่องค์การหรือสถาบัน เอกชนที่ให้การอุปการะผู้สูงอายุ เห็นควรขอความร่วมมือกระทรวงการคลังพิจารณาถึงความเป็นไปได้และวิธีดำเนินการ

๑.๒ เรื่องเบี้ยยังชีพสำหรับผู้สูงอายุที่ยากไร้ ไม่มีเบี้ยยังชีพแน่นอน หรือไม่มีเลย มอบกรมประชาสงเคราะห์พิจารณาหาวิธีดำเนินการ

๑.๓ เรื่องการนำวิทยุชุมชนความถี่ของผู้สูงอายุ มาประกอบการพิจารณาในการปฏิบัติของผู้สูงอายุที่กระทำผิดกฎหมาย มอบกรมราชทัณฑ์พิจารณาขยายในการปฏิบัติของผู้สูงอายุตามความเหมาะสมกับวัยและสภาพของผู้สูงอายุแต่ละคน และให้กรมประชาสงเคราะห์จัดหาอาสาสมัครเยี่ยมเยียน ผู้ต้องขังที่เป็นผู้สูงอายุที่ไม่มีญาติด้วย

๑.๔ เรื่องการพัฒนาอาชีพทางประมงสำหรับผู้สูงอายุ ขอความร่วมมือกระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงอุตสาหกรรม กรุงเทพมหานคร และมอบกรมแรงงาน กรมประชาสงเคราะห์ จัดกิจกรรมในลักษณะของการฝึกอาชีพที่มีความเหมาะสมกับสุขภาพของผู้สูงอายุ รวมถึงการพิจารณาเรื่องเงินทุนในการประกอบอาชีพของผู้สูงอายุด้วย

๑.๕ เรื่องการควบคุมและส่งเสริมสถานสงเคราะห์แก่ผู้สูงอายุ มอบกรมประชาสงเคราะห์พิจารณา

๑.๖ เรื่องการจัดมหกรรมให้ผู้สูงอายุเป็นผู้นำในการริเริ่ม โดยจัดเข้าในโครงการพัฒนาชนบทควบคู่ไปกับงาน กสช. และ กชช. มอบกรมการพัฒนาชุมชน



และขอความร่วมมือคณะกรรมการสร้างงานในชนบท และคณะกรรมการพัฒนาชนบท
แห่งชาติพิจารณา

๑.๑ เรื่องส่งเสริมงานศึกษานอกโรงเรียน ให้ผู้สูงอายุได้ประกอบ
อาชีพด้วยตนเองและช่วยครอบครัว ขอความร่วมมือกระทรวงศึกษาธิการ กระทรวง
อุตสาหกรรม กรุงเทพมหานคร และมอบกรมการพัฒนารัฐบาลชนบท กรมประชาสงเคราะห์
พิจารณา

๑.๒ เรื่องการเกษียณอายุก่อน ๖๐ ปี เพื่อให้ได้รับบำเหน็จ บำนาญ
เช่นเดียวกับการเกษียณอายุตามปกติ ขอความร่วมมือกระทรวงการคลังพิจารณา

๒. เรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเพื่อมีมติเป็นนโยบายและเพื่อสั่งการ

๒.๑ เรื่องการพิจารณาศึกษาเกี่ยวกับเรื่องการส่งเสริมวัฒนธรรมและ
การพัฒนาจิตใจ คณะทำงานโคฟีพิจารณาว่า มีหลายหน่วยงานดำเนินการเรื่องนี้คือ
กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทย
จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อสั่งการให้มีการเร่งรัดการดำเนินงานให้กว้างขวาง
มากขึ้น

๒.๒ เรื่องการเตรียมการก่อนเข้าวัยสูงอายุ คณะทำงานโคฟีพิจารณา
ว่าหน่วยงานของกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงมหาดไทย
รวมทั้งหน่วยงานเอกชนได้ดำเนินการ อยู่แล้ว และคณะอนุกรรมการการศึกษาวิจัย
และวางแผนระยะยาวเกี่ยวกับผู้สูงอายุแห่งชาติของคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ ซึ่ง
มีกิจกรรมที่สอดคล้องกับข้อเสนอของคณะกรรมการฯ อยู่จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี
เพื่อสั่งการให้หน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องได้เร่งรัดการดำเนินงาน

๒.๓ เรื่องสิทธิของผู้สูงอายุที่ยากไร้ในค่าน้ำประปาโลก และ
เคหะสงเคราะห์ เรื่องนี้คณะทำงานได้มอบให้กรมเคหะแห่งชาติพิจารณา สั่งการ

คณะแห่งชาติได้แจ้งว่าโครงการ เคหะสงเคราะห์สำหรับผู้สูงอายุที่ยกไว้ นั้น การเคหะ
แห่งชาติยังไม่พร้อมที่จะดำเนินการ โดยงบประมาณของการเคหะแห่งชาติเอง เพราะ
เป็นปัญหาคำนำการหาแหล่งเงินลงทุนสิ่งที่พอจะทำได้คือ ถิ่นที่อยู่อาศัยบางส่วนสำหรับผู้
สูงอายุ แต่จะต้องมีปฏิบัติการระเบียบการเช่าซื้อเหมือนประชาชนทั่วไป อย่างไรก็ตาม
โครงการนี้จะเป็นไปได้ถ้าหากเป็นนโยบายของรัฐบาลที่สั่งการ ให้การเคหะแห่งชาติ
ดำเนินการ และรัฐบาลให้การสนับสนุนค่าดำเนินการเงินลงทุนโครงการทั้งหมด

๒.๔ เรื่องบริการทางเวชศาสตร์ชุมชน และการให้บริการ

สาธารณสุขโลกเพื่อความปลอดภัยแก่ผู้สูงอายุ เช่น ส่วนสาธารณสุข การจราจร สนามกีฬา
สถานที่พักผ่อนหย่อนใจ และสิ่งจำเป็นในการดำรงชีวิตต่าง ๆ ได้มีหน่วยงานของ
กระทรวงสาธารณสุขและกระทรวงมหาดไทยรับผิดชอบดำเนินการอยู่แล้ว จึงเห็นควร
นำเสนอกณะรัฐมนตรี เพื่อสั่งการให้หน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องได้เร่งรัดการปฏิบัติงาน

๓. เรื่องนำเสนอกณะรัฐมนตรี เพื่อแจ้งคณะกรรมการราชวิทยาลัยสภามหาวิทยาลัย

๓.๑ เรื่องบทบัญญัติเกี่ยวกับความสาธาณสุข และสิ่งแวดล้อมอันมี

ผลกระทบต่อผู้สูงอายุ คณะกรรมการเห็นควรให้มีการแยกบริการ สำหรับผู้สูงอายุ
เช่น ส่วนสาธารณสุข สนามกีฬา ลาน ออกกำลังกาย และให้พิจารณาถึงเรื่องการ
ควบคุมสิ่งแวดล้อม ด้วยที่ประชุมพิจารณาว่า ไม่ควรแยกผู้สูงอายุออกจากบุคคลในวัยอื่น
เพราะจะทำให้เกิดช่องว่างระหว่างวัย สำหรับเรื่องสาธารณสุขนั้น กรมการแพทย์
และกรมอนามัยได้มีบริการในโรงพยาบาลต่าง ๆ รวมถึงในชุมชนระดับอำเภอ
หมู่บ้านแล้ว

๓.๒ เรื่องการแก้ไขกฎหมายเรื่อง การพิจารณาตัดสินให้ผู้สูงอายุเป็น
ผู้เสมือนไร้ความสามารถ เรื่องนี้มาครกว่ากฎหมายแพ่งและพาณิชย์ในปัจจุบันได้ให้
ความคุ้มครองของผู้สูงอายุที่คุ้มครองแล้ว จึงไม่เห็นสมควรแก้ไขเปลี่ยนแปลงกฎหมาย



LIRT

ดังกล่าว และมีควมเห็นเพิ่มเติมว่า เพื่อให้มีความคุ้มครองผู้สูงอายุ ในด้านอื่น ๆ ก็น่าจะมีพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้สูงอายุขึ้นโดยเฉพาะ

๓.๓ เรื่องการนำวัยวุฒิ คุณความดีของผู้สูงอายุ มาประกอบการพิจารณาการพิจารณาความผู้สูงอายุที่กระทำความผิด คณะทำงานพิจารณาในการพิจารณาการนั้น ศาลสามารถใช้ดุลยพินิจนำประวัติ ความประพฤติ สัมพันธภาพ การศึกษาอบรม สุขภาพ กว้างจิต นิสัย อาชีพและสิ่งแวดล้อมมาประกอบการพิจารณาผู้สูงอายุ และในกรณีที่ผู้สูงอายุ เป็นผู้เสียหายนั้นจะนำความสูงอายุมา เป็นข้อต่อสู้ให้เพิ่ม หรือลดโทษผู้กระทำความผิดหรือไม่ เพราะการบังคับใช้กฎหมายของใช้บังคับแก่บุคคลโดยเสมอกัน

๓.๔ เรื่องการแก้ไขกฎหมายคุ้มครองแรงงาน ขอให้จริงจังในการจ้างงานปัจจุบันนั้นเมื่อมีการจ้างงานเกิดขึ้นกฎหมายก็จะให้ความคุ้มครองทันทีอยู่แล้วและงานบางชนิดที่ของการจ้างงานเฉพาะด้าน ผู้มีประสบการณ์ ก็จะมีการจ้างผู้สูงอายุที่เกษียณแล้ว ซึ่งจะไ้รับค่าตอบแทนสูง สถานการณ์แรงงานของผู้สูงอายุจึงไม่มีปัญหารุนแรงถึงขนาดจำเป็นต้องแก้ไขกฎหมายคุ้มครองแรงงาน

๓.๕ เรื่องการจกกิจกรรมสำหรับผู้สูงอายุเพียงช่วยตัวเองไม่ได้ ให้ความสามารถเพียงพอที่จะช่วยตัวเองได้ เพื่อลดภาระทางสังคม ขณะนี้ได้มีการเปิดคลินิกผู้สูงอายุขึ้นตามโรงพยาบาล เพื่อฟื้นฟูสมรรถภาพผู้สูงอายุให้สามารถช่วยเหลือตนเองได้ นอกจากนี้กรมประชาสัมพันธ์ ได้จัดศูนย์บริการทางสังคมแก่ผู้สูงอายุขึ้นในทุกจังหวัด และต่อไปจะมีโครงการให้บริการเลี้ยงดูผู้สูงอายุในเวลากลางวันด้วย

๓.๖ เรื่องการให้ผู้สูงอายุได้มีบทบาท ในฐานะอาสาสมัครร่วมพัฒนาจิตใจเด็กแก่ตัววันนั้น กรมการพัฒนาชุมชนได้ดำเนินการอยู่ในรูปศูนย์เลี้ยงเด็กกลางวัน ซึ่งผู้สูงอายุก็ได้ทำหน้าที่ช่วยดูแลด้วย

๓.๗ เรื่องการเกษียณอายุ ให้มีการเกษียณอายุ ๖๐ ปี และควรมีการเกษียณอายุต่างกัน ในสาขาวิชาชีพที่ต่างกันบางสาขาอาชีพ ควรให้มีการเกษียณอายุ



ก่อน ๖๐ ปี เพื่อให้ทั้งคนอาชีพใหม่ เรื่องนี้ตามระเบียบราชการก็ถือหลักเกษียณอายุ ๖๐ ปีอยู่แล้ว และเรื่องการจัดงานผู้สูงอายุที่มีความชำนาญงาน กฎหมายก็เปิดโอกาสให้กระทำได้อยู่แล้ว

๓.๘ เรื่องการจัดตั้งองค์การขึ้นรับผิดชอบประสานงาน เรื่องผู้สูงอายุ ปัจจุบันมีคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่ดำเนินงานเกี่ยวกับผู้สูงอายุทั้งภาครัฐ รัฐบาลและภาคเอกชน ร่วมเป็นกรรมการ เพื่อทำหน้าที่ประสานงานกันอยู่แล้ว จึงยังไม่เห็นสมควรจัดตั้งองค์การประสานงานขึ้นมาใหม่อีก

๓.๙ เรื่องการให้ความพิทักษ์ปลดอภัย แก่ผู้สูงอายุที่อยู่ไกลเกี่ยวกับชาว ผู้ดูแล คณะทำงานใครขอหมายให้กรรมการพัฒนาชุมชนดำเนินการสำรวจผู้สูงอายุในคาม ทาง ๆ เพื่อนำมาใช้ในการวางแผนการให้บริการ ซึ่งการสำรวจใครเสร็จสิ้นลงแล้ว คงใครแนบมานี้

๓.๑๐ เรื่องการให้บริการทางเวชศาสตร์ชุมชน แก่ผู้สูงอายุตามบ้านที่ ชาวผู้พิทักษ์ ขณะนี้กระทรวงสาธารณสุขได้จัดให้มีแผนงาน ที่ผสมผสานบริการสุขภาพ ผู้สูงอายุในงานสาธารณสุขมูลฐาน โดยให้ผู้สื่อข่าวสาธารณสุขและอาสาสมัครสาธารณสุข ประจำหมู่บ้านเป็นผู้ออกไปดูแล



ขอเชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ประธานรัฐสภา : ขอเชิญท่านประธานกรรมการ แลงครบ

นายประสพ รัตนากร (ประธานกรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ

ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ คณะกรรมการวิสามัญศึกษาปัญหาสวัสดิการผู้สูงอายุ และพัฒนาสังคมโคคาเป็นการติดต่อกันมา โดยไกรรายงานมาแล้ว ๒ ครั้ง ในครั้งแรกนั้นเป็นเรื่องเกี่ยวกับทางกานสวัสดิภาพและสวัสดิการผู้สูงอายุกับการคุ้มครองสิทธิผู้สูงอายุสำหรับในรายงานฉบับที่ ๒ ตอนนั้นเป็นเรื่องบริวารสุขภาพ และเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับงานทางคานฝ่ายรัฐและฝ่ายภาคเอกชน ซึ่งทั้งสองรายงานนี้ทางคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติได้ทั้งคณะทำงานจับพิจารณา และส่งรายงานมาใหทางวุฒิสภาโดยผ่านทางคณะรัฐมนตรีทราบแล้วนั้น ยังมีอีกหลายประการที่ไม่ตรงกับเจตนารมณ์ของทางฝ่ายคณะกรรมการและวุฒิสภา ซึ่งเรื่องเหล่านี้จะได้มีการพิจารณาต่อไป สำหรับรายงานครั้งนี้เป็นรายงานฉบับที่ ๓ ก็จะขอกราบเรียนโดยย่อ ๆ โดยที่วาระละเอียดต่าง ๆ นั้น ก็ได้เรียนต่อท่านสมาชิกตามระเบียบวาระ และเอกสารการประชุมอยู่เดีวนี้ละครับ หยื่อ ๆ นั้นก็คือว่าเรื่องนี้จะได้เนนไปในเรื่องเกี่ยวกับคานวิชาการ การวิจัย และการจัดตั้งสถาบันรวม สำหรับเรื่องแรกเป็นเรื่องการศึกษาคานวิชาการผู้สูงอายุ ซึ่งเรื่องนี้เรายังขาดอยู่มาก โดยเฉพาะทางคานแพทย์ พยาบาล นักสังคมสงเคราะห์ ส่วนการวิจัยก็เช่นเดียวกัน ข้อมูลต่าง ๆ นั้นก็ยังไม่เพียงพอ นอกจากนั้นทางสหประชาชาติเองก็เื้อขอข้อมาให้มีการวิจัย เพื่อใ้กว้างแ่เผยแผ่ไขในปัญหาส่วนรวมเป็นปัญหาระดับโลกโดย โกลบอล คอมมิทีที (Global committee) ในเรื่องการสูงอายุ สำหรับประการที่ ๓ การจัดตั้งสถาบันวิจัยที่คานผู้สูงอายุในรูปแบบต่าง ๆ กัน อย่างเช่น เป็นสถาบันหรือเป็นศูนย์ หรืออาจจะเป็นสถาบันแห่งชาติแบบที่นานาประเทศ



LIRT

โคจัททำกันอยู่ อีกอย่างหนึ่งก็คือโครงการมูทิตาจิตีในการที่ให้ผู้หญิงคุณวุฒิก็ ด้สูงอายุ
ที่มีความชำนาญก็มาช่วยในโครงการอาสาสมัครต่าง ๆ ก็กำลังรวมคำเ็นการจกอยู่
สำหรับันที่ ๕ นั้น เป็นการ เผยแพร่ในค่านส่งเสริมสวัสดิภาพผู้สูงอายุ โดยจกเป็น
บริการวารสารออกมา เช่นเกี่ยวกับบทบาทของผู้สูงอายุในการพัฒนาสังคมก็ยังมีบทบาท
อยู่มาก เช่น เป็นผู้นำท้องถิ่นในอาสาสมัครสาธารณสุขในการพัฒนาจิตใจอย่างนี้เป็นต้น
นอกจากที่กล่าวมานี้ก็มีกรรมร่งค้ำฟ้าผู้สูงอายุแห่งชาติ ซึ่งแต่เดิมได้มีมติให้ใช้วันที่
๑๑ เมษายนเป็นหลัก แต่โดยวันที่ ๑๑ เมษายน เป็นวันสงกรานต์ และวันอื่น ๆ
ก็จะให้มีพิธีจรรพาใหม่เป้นวันที่ ๒๑ ตุลาคม ซึ่งตรงกับวันพระราชสมภพของ
สมเด็จพระศรีนครินทราบรมราชชนนี นอกจากที่กล่าวมานี้การส่งเสริมผู้สูงอายุตัวอย่าง
งานวิเทศสัมพันธ์ พูถถึง เรื่องงานวิเทศสัมพันธ์ ทางคณะกรรมการวิชาการ ใ้รับการติดต่อ
จากประธานวุฒิสภาของออสเตรเลีย และทางฝ่ายรองประธานสภาของประเทศจีน
นอกจากนี้ก็มีหลายฝ่ายรวมทั้งประธานรัฐสภาของมาเลเซีย และสิงคโปร์ว่าจะให้
มีการประชุมในฝ่ายระดับสมาชิกรัฐสภา เกี่ยวกับเรื่องผู้สูงอายุนี้ขึ้นก็เ็นความสนใจ
ร่วมกัน เพราะฉะนั้นคณะกรรมการชุดนี้ก็จะไ้เสนอในโอกาสต่อไป ในการพิจารณา
เพื่อว่าจะไ้คำเ็นการขึ้นคองในันที่ ๔ ต่อไป เมื่อโยงถึง เรื่องนี้ก็ขอเรียนว่าในการ
ประชุมซึ่งทางรัฐสภา โดยเฉพาะวุฒิสภา โดยเฉพาะคณะกรรมการชุดนี้จะต้องรับนิชชย
ก็คือว่า การประชุมในค่านเรื่องผู้สูงอายุในทางภาคเอเชีย ซึ่งจะมีในเคื่องพถกจิตถายน
ปัญหา ก็ของคำเ็นการต่อไป อย่างไรก็ตาม สำหรับในรายงานชิ้นนี้เราก็มี่เรื่องการ
เตรียมตัวก่อนวัย คือตรงกับคำสากลที่ว่า ทรั รีไทร์เม้นท์ โปรแกรม (Pre -
retirement program) ขอเรียนว่าการติดตามผลก็ การคำเ็นงานนี้ก็ไ้
ผลก็อย่างมาก นอกจากที่ว่าทางคณะกรรมการก็ขอเรียนไ้โดยตรงว่า ค่านพัฒนา
สังคมนั้นจะต้องคำเ็นการอีกชั้นคองหนึ่ง เพราะในช่วงที่มีการปถศถานันนี้ไ้สามารถ
คำเ็นการต่อไปไ้ความที่ไ้รับมอบหมาย ผลงานทั้งหลายนอกจากที่รายงานมาแล้ว



LIRT

กรรมการฯ ได้แนะนำคณะผู้เข้าร่วมชี้แจงฯ ก็ไม่ปฏิบัติโดยลึกลับเป็นอย่างมาก เช่นเดียวกัน
เมื่อคณะกรรมการฯ ไปในส่วนภูมิภาค ไม่ศึกษาข้อมูลใดไปส่ง เสริมให้บุคคลอื่นเห็นชุมชน
สูงชัน ซึ่งก็เกิดขึ้นทั่วประเทศคือ ๒ ใน ๓ ของประเทศแล้ว แต่ในโอกาสที่ของ
ชกราบขอพระคุณหาพระประธานวุฒิสภาได้ให้การสนับสนุนโครงการ และการศึกษาของ
คณะกรรมการฯ ด้วย รวมทั้งให้หนังสือชี้แจงที่ทราบ และคณะเจ้าหน้าที่ของกรรมการ
กองวิเทศสัมพันธ์และฝ่ายงานเลขาธิการรัฐสภาด้วย ก็ขอเรียนว่าภารกิจของ

คณะกรรมการฯ ทุกนี้ก็มีอีกมาก แต่อย่างไรก็ตามที่พอปฏิบัติความชั้นตอนที่ระ
รายงานในการพิจารณาการขอไปไว้ในโอกาสหลัง สำหรับวาระนี้เป็นแต่เพียง
รับทราบ ก็ขอกราบเรียนว่าขอเป็นมติส่งรายงานอันนี้ไปยังคณะรัฐมนตรี
เพื่อดำเนินการตามระเบียบการต่อไปก็จะเป็นพระคุณอย่างยิ่ง ขอขอบพระคุณมากครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอบพระคุณครับ มีท่านผู้ใดอภิปรายไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกอภิปราย)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นนะครับ ผมจะ
ถือว่าที่ประชุมมีมติเห็นชอบด้วยกับรายงานของคณะกรรมการฯ แล้วจะจัดส่งให้
คณะรัฐมนตรีต่อไป ขอขอบพระคุณมากครับ

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณา ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องที่เสนอใหม่ ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น เลือกตั้งกรรมการฯ เกษตรและ

สหกรณ์แทนตำแหน่งที่ว่างลง • ตำแหน่ง เนื่องจากได้รื้อฟื้นสื่อจากประธานคณะ
กรรมการฯ การ เกษตรและสหกรณ์แจ้งว่า นายบุญธรรม ชุมดวง ได้ถึงแก่กรรม จึง
เป็นเหตุให้ต้องพ้นจากตำแหน่งกร กรรมการฯ ตามขั้วบังคับ ของการประจวบวุฒิสภา

พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๔๕ (๑) จะต้องเลือกตั้งกรรมการฯ ขอนับข้อ ๔๖ ขอเชิญท่าน



LIRT

สมาชิกเสนอชื่อและขอรับรับรองตามข้อบังคับฉบับที่ ๖ ญัตติที่ ๖๔๔

นายชวาลิต มุกรานนท์ : กระผม นายชวาลิต มุกรานนท์ สมาชิกวุฒิสภา
กระผมขอเสนอชื่อ พลตรี วัฒน สุรพรานิช เป็นกรรมการการ เกษตรและสหกรณ์
แทนตำแหน่งที่ว่าง ขอรับรับรอง

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานวุฒิสภา : มีท่านใดเสนอชื่อท่านสมาชิกผู้นอมนั้น

(ไม่มีสมาชิกเสนอ)

ประธานวุฒิสภา : ในวันนี้ครับ เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติเลือก พลตรี
วัฒน สุรพรานิช เป็นกรรมการการ เกษตรและสหกรณ์ แทนตำแหน่งที่ว่าง วันจันทร์
ระเบียบวาระประชุม

นายชวาลิต รุ่งแสง : ท่านประธานครับ ขออนุญาตครับผม ผมขออาศัย
ข้อบังคับที่ ๘๔ ปรัภษาท่านประธานเป็นเรื่องควน เพราะผมรู้สึกว่าการประชุม
วันนี้จะมีการบกพร่อง ไปสักมีคนหนึ่งครับ คงจะเป็นการขัดข้องทางฝ่ายจัดวาระ คือถ้า
ท่านลงชื่อนชื่อข้อมติการประชุมวุฒิสภา ข้อ ๑๒ "ให้มีการประชุมครั้งแรกภายใน
สิบวันนับแต่วัน เปิดสมัยประชุมสามัญหรือวิสามัญรัฐสภา" การประชุมครั้งต่อไปให้เป็นไป
ตามกำหนดที่สภามีมติไว้ แต่ประธานสภาจะสั่งงดการประชุมครั้งใดก็ได้ เมื่อเห็นว่ามี
เรื่องไม่สมควรจะบรรจุเข้าระเบียบวาระประชุม..." อันนี้ผมว่าถ้าเผื่อว่าสภาไม่มี
มติกำหนดวันประชุมไว้ วันต่อไปจะเป็นการขัดข้อมติบังคับทุก ๆ โหมครับ ผมเลย
อาศัยข้อบังคับที่ ๘๔ ขอหารือท่านประธาน แล้วก็จะโดยนเป็นมติที่สภาท่านวันประชุม
เลยครับผม

ประธานวุฒิสภา : ครับ ญัตติที่ ๖๔๔

นายसानนท์ สายสว่าง : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ
เสนออภัยเจตนาที่ ความจริงจะกำหนดวันเวลาประชุมนี้ เราต้องรอสมาชิก



สภาผู้แทนราษฎรของเขาว่า เขากำหนดวันไหน เพราะงานที่จะเข้ามาวุฒิสภา ต้องให้ผ่านสภาผู้แทนฯ เขาก่อน เพราะฉะนั้นต้องรอการกำหนดวันเวลาของสมาชิกสภาผู้แทนฯ ก่อน เพราะฉะนั้นทำไมใคร่บรรจุระเบียบวาระไว้ เขาถูกต้องแล้วครับ วัฏจักรหน้าหลังจากสภาผู้แทนฯ เขากำหนดวันไหนแล้ว เราคงกำหนดหลังจากเขา เพื่อจะให้งานมันสอดคล้องกันครับ

ประธานวุฒิสภา : ครับ ขอชี้แจงเพิ่มเติมนะครับ ที่จริงทางสำนักงานเลขาธิการรัฐสภา เสนอมาซึ่งผมเห็นชอบด้วยในระเบียบวาระนี้ ก็เนื่องจากพิจารณาการทำงานของสองสภานี้ของร่วมมือกัน แล้วก็การกำหนดสมัยประชุมเป็นเรื่องของสภาผู้แทนราษฎร ที่จะให้มี ๑ สมัย หรือ ๒ สมัย แล้วก็การกำหนดวันประชุมด้วย ก็ควรจะเปิดโอกาสให้ทางสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งจะมีการประชุมในวันพรุ่งนี้ ได้ดำเนินการก่อน สำหรับวุฒิสภาในคราวหน้า ก็จะได้อำหนดวันประชุมให้มีความเหมาะสมต่อการดำเนินงานของรัฐสภาต่อไป วันนั้นผมจะระเบียบวาระครับ ขอปิดประชุม ขอบพระคุณครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๒๕ นาฬิกา



ดัชนีรายการงานการประชุม

อุทุมพร แก้วสถิตย์	เปรมจิต บุญหล่อ
กรรณา พิมพ์สุวรรณ	บุญพา เภาสำราญ
ชลลติภรณ์ ธรรมมุต	บึงอร แก่นกุล
นนทรี พจน์ปริญญา	อัมพา กันทิโกวิทย์
พัชณี คล้ายสุวรรณ	สร้อยญา จันทร์เรียว
วิธนา อุดมภักดิ์	พรรณมยุรดา วิไลวงษ์
อรสา เขียมเจริญ	รัชณี ชันธิโชติ
บุญนุช หนองทงษ์	สศิมา ลุ่มมงคล
สุชาดา ภมระราภา	พิพัตน์ สวาทประคัม
อนงค์ ไท่ประคัม	สุดารัตน์ มาลัยพิศ
รุจิรา เนตส์แดง	ชบิภา ศรีสมวงษ์



คณะกรรมการตรวจรายงานการประชุมและพิจารณาเปิดเผยรายงานการประชุมลับ

พลเอก วาท กฤษณานุกุลสัมพันธ์

พลโท จรัส วงศ์สายัณห์

พลเรือเอก จินตนา ไชยอุทุม

นายสุชาติ หอวัฒนกุล

นายปลั่ง มีจุล

นายเชิыр เจริญวัฒน์

พลอากาศโท ประทับ พลชาติ

พลโท กำแหง จันทวิรัช

พลเรือโท กำรงค์ เสขะนันท์

พลเรือโท วินัย ไชยเพิ่ม

พันเอก สงวน คำวงษา

นายประสิทธิ์ เทตระกุล

พลตรีสาทร สุวรรณา

ตรวจแล้ว วันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๕

สภารับรองในคราวประชุม

ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๕ (สมัยสามัญ)

วันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๕

นายอุดม มงคลนาวิน

ประธานวุฒิสภา



LIRT