

กระทู้ถามที่ ๖๖๒ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๒๗ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การเตรียมความพร้อมของผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นเพื่อบริหารงานด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามนายกรัฐมนตรี้ ดังต่อไปนี้

ตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับปี ๒๕๕๐ ได้กำหนดให้รัฐบาลกระจายอำนาจการปกครองจากส่วนกลางไปยังส่วนท้องถิ่น โดยให้องค์กรส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารตนเองมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งการบริหารจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ของตนเอง จากผลการดำเนินการที่ผ่านมาพบว่าการบริหารงานด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในระดับท้องถิ่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งการกำจัดขยะมูลฝอยและการบำบัดน้ำเสียนั้นส่วนใหญ่ล้มเหลว ทำให้รัฐเสียงบประมาณแผ่นดินไปเป็นจำนวนมาก สาเหตุสำคัญประการหนึ่งคือความไม่พร้อมและขาดการอบรมผู้บริหารระดับท้องถิ่นให้มีความรู้ความสามารถในการบริหารจัดการโครงการดังกล่าว จำเป็นอย่างยิ่งที่ส่วนกลาง โดยเฉพาะกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงที่เกี่ยวข้องจะต้องเข้ามามีส่วนช่วยเหลืออย่างเร่งด่วน เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล คู่คุณค่ากับภาษีของประชาชน จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลโดยกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะอย่างยิ่งศูนย์วิจัยและฝึกอบรมด้านสิ่งแวดล้อม กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ได้มีแผนงานหรือโครงการฝึกอบรมแก่ผู้บริหารระดับท้องถิ่นในด้านสิ่งแวดล้อมอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒. รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณในการฝึกอบรมผู้บริหารระดับท้องถิ่นด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไว้หรือไม่ เป็นจำนวนเท่าใด หน่วยงานใดเป็นผู้รับผิดชอบ และในอดีตที่ผ่านมาได้มีการดำเนินการหรือไม่ ขอทราบความก้าวหน้าและรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

นพดล อินนา

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคไทยรักไทย

คำตอบกระทู้ถามที่ ๖๖๒ ร.

ของ นายนพดล อินนา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ระบบบัญชีรายชื่อ)
เรื่อง การเตรียมความพร้อมของผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นเพื่อบริหารงาน
ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ข้าพเจ้า นายสมคิด จาคูศรีพิทักษ์ รองนายกรัฐมนตรี และนายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ให้เป็นผู้ชี้แจงตอบกระทู้ถาม เรื่อง การเตรียมความพร้อมของผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นเพื่อบริหารงานด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ข้าพเจ้าขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

คำตอบข้อ ๑ ขอเรียนว่า ตามที่รัฐบาลได้กระจายอำนาจการปกครองจากส่วนกลางไปยังส่วนท้องถิ่นเพื่อให้มีอำนาจหน้าที่บริหารตนเองมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งการบริหารจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ของตนเองนั้น ศูนย์วิจัยและฝึกอบรมด้านสิ่งแวดล้อม กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ในฐานะที่เป็นหน่วยงานที่มีภารกิจในการพัฒนาศักยภาพบุคลากรที่ปฏิบัติงานด้านสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินการเพื่อรองรับนโยบายดังกล่าวดังนี้

๑. นับตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นต้นมา ศูนย์วิจัย ฯ ได้ดำเนินการจัดฝึกอบรมด้านสิ่งแวดล้อมให้แก่บุคลากรของรัฐและเอกชนที่ปฏิบัติงานด้านสิ่งแวดล้อมทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น เพื่อเพิ่มพูนความรู้ ความเข้าใจในการบริหารจัดการด้านสิ่งแวดล้อม

๒. ในปี พ.ศ. ๒๕๓๘ - ๒๕๔๐ ศูนย์วิจัย ฯ ได้รับอนุมัติงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการเพิ่มสมรรถนะบุคลากรระดับท้องถิ่น ซึ่งเป็นโครงการเพิ่มเติมจากงบประมาณข้อ ๑ ศูนย์วิจัย ฯ จึงได้จัดฝึกอบรมในพื้นที่ให้แก่บุคลากรของท้องถิ่นให้มีความรู้ ความเข้าใจในการจัดทำแผนปฏิบัติการด้านสิ่งแวดล้อมระดับจังหวัด และการบริหารจัดการงานด้านสิ่งแวดล้อมของท้องถิ่น เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมของท้องถิ่นในการบริหารจัดการงานด้านสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ของตนเอง

๓. ในปี พ.ศ. ๒๕๔๑ - ๒๕๔๔ ศูนย์วิจัย ฯ ได้รับงบประมาณในการจัดการฝึกอบรมจำกัด จึงสามารถดำเนินการได้เฉพาะกิจกรรมตามข้อ ๑

๔. ในปี พ.ศ. ๒๕๔๓ - ๒๕๔๕ ศูนย์วิจัย ฯ ได้รับงบประมาณในการดำเนินโครงการพัฒนาเมืองอย่างยั่งยืน (Local Agenda 21) โดยมีเทศบาลนครตรังและเทศบาลนครนครราชสีมาเป็นพื้นที่นำร่องโครงการดังกล่าว ซึ่งเป็นการดำเนินการให้ท้องถิ่นเห็นความสำคัญในการบริหารจัดการด้านสิ่งแวดล้อมของท้องถิ่น และมีการดำเนินการที่ถูกต้องเหมาะสม

๕. ในปี พ.ศ. ๒๕๔๕ ศูนย์วิจัย ฯ ได้รับงบประมาณเพิ่มเติมจากงบปกติ เพื่อให้ดำเนินโครงการพัฒนาศักยภาพบุคลากรระดับท้องถิ่น และศูนย์วิจัย ฯ ได้ดำเนินการในพื้นที่จังหวัดนครปฐม ราชบุรี สมุทรสาคร สมุทรสงคราม เพชรบุรี ประจวบคีรีขันธ์ และกาญจนบุรี (ซึ่งเป็นพื้นที่ในความรับผิดชอบของสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ภาคที่ ๔) โดยมีการจัดฝึกอบรมให้กับบุคลากรของเทศบาล องค์การบริหารส่วนจังหวัด และองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ดังกล่าว ให้มีความรู้ ความเข้าใจในการควบคุม ดูแลและจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่รับผิดชอบ อีกทั้งจัดอบรมผู้นำชุมชนและนักเรียนในการให้ความร่วมมือ และสนับสนุนการดำเนินงานขององค์กรท้องถิ่นของตนอีกด้วย แต่จากการประชุมร่วมกับองค์กรท้องถิ่นพบว่า การที่ท้องถิ่นไม่สามารถจัดการด้านการบำบัดน้ำเสีย และการจัดการขยะมูลฝอยได้ดีเท่าที่ควรนั้น เนื่องจากขาดงบประมาณในการจัดการ และดูแลรักษา โดยเฉพาะอย่างยิ่งระบบบำบัดน้ำเสีย ซึ่งรัฐบาลได้ใช้งบประมาณในการก่อสร้างไปแล้ว

๖. ในปี พ.ศ. ๒๕๔๖ ศูนย์วิจัย ฯ ได้รับงบประมาณในการจัดทำโครงการว่าจ้างหาความต้องการในการฝึกอบรมและดำเนินการจัดอบรมให้กับบุคลากรระดับท้องถิ่น จำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท และดำเนินการจัดฝึกอบรมหลักสูตร องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นกับการใช้กฎหมายสิ่งแวดล้อม จำนวนเงิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท และหลักสูตรการจัดการมูลฝอย จำนวนเงิน ๑๕๐,๐๐๐ บาท

คำตอบข้อ ๒ ขอเรียนว่า จากสภาพปัญหาการบริหารจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในระดับท้องถิ่น โดยเฉพาะการกำจัดขยะมูลฝอยและการบำบัดน้ำเสีย แต่เนื่องจากความไม่พร้อมและการขาดการอบรมผู้บริหารระดับท้องถิ่นให้มีความรู้ความสามารถในการบริหารจัดการโครงการนั้น โดยแท้จริงแล้วมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการขอจัดสรรงบประมาณมาให้อย่างต่อเนื่อง ได้แก่ สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม กรมควบคุมมลพิษ และกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ซึ่งมีขอบเขตการดำเนินงาน ดังนี้

สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม ได้จัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเป็นค่าใช้จ่ายในการอบรมสัมมนาเจ้าหน้าที่ส่วนราชการ เจ้าหน้าที่ท้องถิ่น และประชาชน โดยในปี ๒๕๔๔ และ ๒๕๔๕ ได้อุดหนุน ๗๕ จังหวัด โดยมีผู้ผ่านการฝึกอบรมไปแล้วประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ คน เป็นเงิน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท สำหรับในปี ๒๕๔๖ ได้จัดสรรเงินงบประมาณไว้ ๒๕,๕๐๐,๐๐๐ บาท

กรมควบคุมมลพิษ ได้จัดฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการในการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อม และตรวจสอบแหล่งกำเนิดมลพิษสำหรับเจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เริ่มตั้งแต่ปี ๒๕๔๔ จนถึงปัจจุบัน รวมทั้งสิ้น ๒๕๗ คน เป็นเงิน ๓๕๑,๐๐๐ บาท และในปี ๒๕๔๖ ได้จัดสรรงบประมาณไว้ทั้งสิ้น ๗๕๗,๐๐๐ บาท

กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินการฝึกอบรมผู้นำสิ่งแวดล้อมและอาสาสมัครพิทักษ์สิ่งแวดล้อมระดับหมู่บ้าน ให้มีความรู้ ความเข้าใจ และประสานความร่วมมือในการดูแลเฟื้อระวังสิ่งแวดล้อมในท้องถิ่นตน นับตั้งแต่ปี ๒๕๓๓ ถึงปัจจุบัน รวมทั้งสิ้น ๕๔,๑๕๑ คน งบประมาณที่ได้จัดสรรให้ตั้งแต่ปี ๒๕๔๔ จนถึงปัจจุบันที่ได้จัดสรรไว้ในปี ๒๕๕๖ รวมทั้งสิ้น ๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเฉพาะในส่วนของการสนับสนุนองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) ได้อุดหนุนการดำเนินการฝึกอบรมตั้งแต่ปี ๒๕๔๓ จนถึงปัจจุบัน ๑๕ จังหวัด งบประมาณทั้งสิ้น ๒,๔๐๐,๐๐๐ บาท

สำหรับหน่วยงานหลักที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ได้มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อนำไปอบรมผู้บริหารและพนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) ให้มีความรู้ ความสามารถในการบริหารจัดการ และมีความเข้าใจในกฎหมายและระเบียบต่างๆ ที่เกี่ยวข้องเช่นกัน โดยผลการดำเนินงานตั้งแต่ปี ๒๕๔๔ เป็นต้นมา ได้มีผู้ผ่านการฝึกอบรมแล้วทั้งสิ้น ๒๘,๑๖๒ คน เป็นเงิน ๑๑๕,๖๕๑,๑๐๐ บาท และในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ได้จัดสรรงบประมาณไว้ทั้งสิ้น ๔๑,๔๕๕,๔๐๐ บาท โดยตั้งเป้าหมายการฝึกอบรมไว้ ๑๒,๐๐๐ คน