

กระทู้ถามที่ ๘๖๗ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๒๓ กันยายน ๒๕๔๕

เรื่อง นักธุรกิจชาวไต้หวันจะมาลงทุนเพื่อทำธุรกิจกล้วยไม้ในประเทศไทย

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามนายกรัฐมนตรี้ ดังต่อไปนี้

จากกรณีที่นักธุรกิจชาวไต้หวันจะมาลงทุนเพื่อทำธุรกิจกล้วยไม้ในประเทศไทย ทำให้เกษตรกรผู้เลี้ยงกล้วยไม้เกรงว่าจะเป็นการแข่งอาชีพของคนไทย เนื่องจากการพัฒนากล้วยไม้เกิดจากภูมิปัญญาคนไทยที่มีมากกว่า ๔๐ ปี จนเกิดเป็นสายพันธุ์ต่างๆ มากมาย หากให้ต่างชาติมาลงทุนเท่ากับให้มาขโมยภูมิปัญญาไทย ทำธุรกิจแข่งกับเกษตรกรไทย นอกจากนี้การให้สิทธิประโยชน์กับคนต่างชาติในเรื่องการลดหย่อนภาษีจะทำให้เกษตรกรไม่สามารถแข่งขันได้ ทำให้เกษตรกรที่มีอาชีพเลี้ยงกล้วยไม้หลายครอบครัวต้องเดือดร้อนอาจถึงขั้นล้มละลายอาชีพ และส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศ จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลมีนโยบายให้นักลงทุนต่างประเทศเข้ามาทำธุรกิจกล้วยไม้ในประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒. กรณีได้ไต้หวันจะเข้ามาลงทุนปลูกกล้วยไม้เพื่อส่งออกและขอส่งเสริมการลงทุนจะสามารถดำเนินการได้หรือไม่ และมีผลดีผลเสียอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

เปรมศักดิ์ เพียยุระ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคไทยรักไทย

จังหวัดขอนแก่น

คำตอบกระทู้ถามที่ ๘๖๗ ร.

ของ นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น
เรื่อง นักธุรกิจชาวไต้หวันจะมาลงทุนเพื่อทำธุรกิจกล้วยไม้ในประเทศไทย

ข้าพเจ้า นายสมศักดิ์ เทพสุทิน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ได้รับมอบหมายจาก
ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ให้เป็นผู้ชี้แจงตอบกระทู้ถาม เรื่อง นักธุรกิจชาวไต้หวันจะมาลงทุนเพื่อทำธุรกิจ
กล้วยไม้ในประเทศไทย ข้าพเจ้าขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

คำตอบข้อ ๑ ขอเรียนว่า รัฐบาลมีนโยบายที่จะส่งเสริมให้นักลงทุนต่างชาติเข้ามาลงทุน
ในกิจการที่เอื้อประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศ โดยกิจการที่รัฐให้การส่งเสริมต้องเป็นกิจการที่สำคัญ
และเป็นประโยชน์ในด้านเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงของประเทศ กิจการเพื่อการส่งออก
จำหน่ายต่างประเทศ กิจการที่ใช้ทุนแรงงาน หรือบริการในอัตราสูง หรือกิจการที่ใช้ผลิตผลการเกษตร
หรือทรัพยากรธรรมชาติเป็นวัตถุดิบ ทั้งนี้ โดยมีสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ซึ่งเป็น
หน่วยงานของรัฐบาลทำหน้าที่ดำเนินการนำเอานโยบายไปปฏิบัติ

สำหรับการพิจารณาให้การส่งเสริมในกิจการต่างๆ รัฐบาลโดยสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริม
การลงทุนได้กำหนดกิจการที่ให้การส่งเสริมการลงทุน แยกเป็นหมวดต่างๆ ไว้ ๗ ประเภท ได้แก่

- หมวด ๑ เกษตรกรรม และผลิตผลจากการเกษตร
- หมวด ๒ เหมืองแร่ เซรามิกส์ และโลหะขั้นมูลฐาน
- หมวด ๓ อุตสาหกรรมเบา
- หมวด ๔ ผลิตภัณฑ์โลหะ เครื่องจักร และอุปกรณ์ขนส่ง
- หมวด ๕ อุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์ และเครื่องใช้ไฟฟ้า
- หมวด ๖ เคมีภัณฑ์ กระดาษ และพลาสติก
- หมวด ๗ กิจการบริการและสาธารณูปโภค

ในส่วนของกิจการกล้วยไม้และไม้ดอกไม้ประดับ นับเป็นกิจการที่อยู่ในข่ายจะให้การส่งเสริม
การลงทุนได้ในหมวดเกษตรกรรม และผลิตผลจากการเกษตร ที่มีบัญชีประเภทกิจการที่จะให้การส่งเสริม
การลงทุนคือ กิจการขยายพันธุ์พืช หรือการคัดคุณภาพเมล็ดพันธุ์ และกิจการเพาะปลูกด้วยระบบ
Hydroponics รวมถึงกิจการคัดคุณภาพและบรรจุ เก็บรักษา พืช ผัก ผลไม้ หรือดอกไม้ โดยใช้เทคโนโลยี
ที่ทันสมัย แต่อย่างไรก็ตาม การพิจารณาจะให้การส่งเสริมแก่โครงการที่จะประกอบกิจการข้างต้นหรือไม่
ให้ขึ้นอยู่กับคุณค่าของโครงการที่เอื้อต่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ และผลกระทบต่อผู้ประกอบการ

ที่มีอยู่เดิม นอกจากนี้ ในการพิจารณาโครงการที่ขอส่งเสริมการลงทุนในหมวด ๑ (เกษตรกรรมและผลิตผลจากการเกษตร) จะต้องเป็นไปตามพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๒ บัญชีที่หนึ่ง ที่จะต้องมีผู้มีสัญชาติไทยถือหุ้นรวมกันไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๑ ของทุนจดทะเบียน

คำตอบข้อ ๒ ขอเรียนว่า การที่นักลงทุนไต้หวันจะเข้ามาลงทุนปลูกกล้วยไม้เพื่อส่งออก โดยมีขนาดการลงทุนทั้งสิ้นประมาณ ๓๕,๐๐๐ ล้านบาท มีทุนจดทะเบียน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท (ไต้หวัน ๑๐๐%) จะใช้ที่ดินจังหวัดลพบุรีประมาณ ๑๖,๐๐๐ ไร่ แต่เนื่องจากกิจการปลูกกล้วยไม้เป็นกิจการเกษตรกรรม กรณีชาวไต้หวันจะมาลงทุน จึงต้องปฏิบัติให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๒ บัญชีที่หนึ่ง ที่จะต้องมีผู้มีสัญชาติไทยถือหุ้นรวมกันไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๑ ของทุนจดทะเบียน

ทั้งนี้ โครงการนี้มีขนาดการลงทุนใหญ่ จึงมีผลกระทบต่อเกษตรกรไทยที่ดำเนินกิจการอยู่แล้ว และเพื่อความรอบคอบในการพิจารณาโครงการ คณะอนุกรรมการส่งเสริมการลงทุนจึงได้มีมติ ให้จัดตั้งคณะทำงานพิจารณาการให้การส่งเสริมการลงทุนปลูกและขยายพันธุ์กล้วยไม้ และไม้ตัดดอกขึ้น โดยมีศาสตราจารย์ ดร.ธีระ สุกตะบุตร เป็นประธานการศึกษา เพื่อศึกษาถึงผลดีและผลเสียของโครงการปลูกกล้วยไม้ของชาวไต้หวัน และจากผลการศึกษาสรุปได้ว่า

ผลดี	ผลเสีย
๑. การที่ชาวไต้หวันเข้ามาลงทุนเป็นการนำเข้าเงินตราต่างประเทศประมาณ ๓๕,๐๐๐ ล้านบาท	๑. เกิดการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรมแก่ผู้ประกอบการปลูกกล้วยไม้ไทยจำนวนกว่า ๕,๐๐๐ รายที่ไม่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน แต่ใช้เวลานานเกือบครึ่งศตวรรษในการพัฒนาพันธุ์กล้วยไม้จากภูมิปัญญาคนไทย จนกระทั่งปัจจุบันเป็นผู้ส่งออกกล้วยไม้เมืองร้อนมากเป็นอันดับหนึ่งของโลก
๒. แสวงหาเงินตราต่างประเทศจากการส่งออกปีละประมาณ ๓,๘๐๐ ล้านบาท	๒. ทำให้ผู้ประกอบการไทยสูญเสียส่วนแบ่งตลาดทั้งในประเทศและต่างประเทศ

ผลดี	ผลเสีย
<p>๓. เป็นการกระจายการลงทุนไปสู่ภูมิภาค และก่อให้เกิดการจ้างแรงงานไทย ประมาณ ๑๖,๐๐๐ คน</p> <p>๔. คนไทยจะได้รับการถ่ายทอดเทคโนโลยี ที่ทันสมัยในเรื่องกล้วยไม้</p>	<p>๓. โครงการนี้จะใช้น้ำปริมาณมาก จะก่อให้เกิดความเดือดร้อน เนื่องจากการขาดแคลนน้ำได้ในฤดูร้อน</p> <p>๔. เกิดการแย่งพื้นที่ระหว่างขนส่งทางอากาศ ซึ่งปัจจุบันมีพื้นที่ว่างในการขนส่งพืช เกษตรน้อยอยู่แล้ว</p> <p>๕. การใช้เทคโนโลยีตัดต่อพันธุกรรม (Genetic Transfer) ในเชิงพาณิชย์ ปัจจุบันยังมีการต่อต้านของคนทั่วไป</p>

จากการศึกษาวิเคราะห์ขั้นต้น คณะทำงาน ฯ มีความเห็นสรุปได้ว่าโครงการนี้จะมีผลเสียมากกว่าผลดีจึงไม่สมควรให้การส่งเสริมแก่โครงการนี้ เนื่องจากปัจจุบันผู้ประกอบการภายในประเทศ มีศักยภาพในการปลูกและขยายพันธุ์กล้วยไม้ เพื่อสนองตลาดทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ จนเป็นผู้ส่งออกกล้วยไม้เมืองร้อนชั้นนำของโลก ในด้านการขยายพันธุ์ มีเทคโนโลยีการเพาะเลี้ยงเนื้อเยื่อ ที่ก้าวหน้า และทันสมัย หากให้การส่งเสริมแก่ชาวไต้หวันจะก่อให้เกิดการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรมแก่ผู้ประกอบการที่เป็นคนไทย ซึ่งไม่รับการส่งเสริมการลงทุนที่มีอยู่เป็นจำนวนมาก ดังนั้น ในการประชุม คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ครั้งที่ ๖/๒๕๔๕ วันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๔๕ ได้พิจารณาเรื่องนี้ และมีความเห็นสอดคล้องกับข้อสรุปของคณะทำงาน ฯ ประกอบกับโครงการที่นำเสนอมีผู้ถือหุ้นเป็น ชาวต่างชาติทั้งสิ้น ซึ่งไม่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญชีที่ ๑ ด้วย จึงมีมติไม่อนุมัติให้การส่งเสริมแก่โครงการของชาวไต้หวัน คือ Mr. Yeh Kou I ไปแล้ว