

บันทึกการประชุม

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

ครั้งที่ ๑๑๗

วันพุธ ที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๙

ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

กรรมการผู้มาประชุม คือ

๑. นายมีชัย ฤชุพันธุ์	ประธานกรรมการ
๒. นายสุพจน์ ไข่มุกด์	รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. นายอภิชาติ สุขัคคานนท์	รองประธานกรรมการ คนที่สอง
๔. นายอมร วาณิชวิวัฒน์	โฆษกกรรมการ
๕. นายนครินทร์ สิงห์เสนา	โฆษกกรรมการ
๖. นายชาติชาย ณ เชียงใหม่	โฆษกกรรมการ
๗. นายอุดม รัฐอมฤต	โฆษกกรรมการ
๘. นางกิริณา สุมาวงศ์	กรรมการ
๙. นางจรี วิจิตรวาทการ	กรรมการ
๑๐. นายธิตินันท์ เชื้อบุญชัย	กรรมการ
๑๑. นายเอียรชัย ณ นคร	กรรมการ
๑๒. พลเอก นิวัติ ศรีเพ็ญ	กรรมการ
๑๓. นายประพันธ์ นัยโกวิท	กรรมการ
๑๔. นายภัทร คำพิทักษ์	กรรมการ
๑๕. นายภูมรัตน์ ทักษาดิพงษ์	กรรมการ
๑๖. พลตรี วีระ โรจนนาค	กรรมการ
๑๗. นายศุภชัย ยาวะประภา	กรรมการ
๑๘. นายอัษฎพร จารุจินดา	กรรมการ
๑๙. พลเอก อภิสิทธิ์ เจริญพานิช	กรรมการ
๒๐. นายปกรณ์ นิลประพันธ์	เลขาธิการกรรมการ คนที่หนึ่ง
๒๑. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง	เลขาธิการกรรมการ คนที่สอง

ผู้เข้าร่วมประชุม คือ

ผู้ช่วยเลขาธิการในคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

นายวราห์ แห่งพุ่ม

นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

๑. นายนาถ ดวงวิชัย

ผู้บังคับบัญชาในกลุ่มงานประธานรัฐสภา

๒. ว่าที่เรือตรี ยุทธนา สำเภาเงิน

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาบุคลากร

ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

นางกาญจนารัตน์ ลีวิโรจน์

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๔๕ นาฬิกา

เมื่อกรรมการมาครบองค์ประชุมแล้ว ประธานกรรมการได้กล่าวเปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองบันทึกการประชุม

คณะกรรมการมีมติเลื่อนรับรองบันทึกการประชุม

(บันทึกการประชุม ครั้งที่ ๑๐ วันจันทร์ ที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึงครั้งที่ ๑๑๖ วันอังคาร ที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙ อยู่ระหว่างการตรวจทานของนายปกรณ์ นิลประพันธ์ เลขานุการกรรมการ คนที่หนึ่ง)

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องพิจารณา

พิจารณาจัดทำสาระสำคัญของร่างรัฐธรรมนูญ

ประธานกรรมการหารือที่ประชุมถึงแนวทางการเผยแพร่สาระสำคัญของร่างรัฐธรรมนูญให้กับสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และผู้แทนหน่วยงานต่างๆ ณ อาคารรัฐสภา โดยเห็นควรมอบหมายให้นายอัชพร จารุจินดา กรรมการ ในฐานะประธานอนุกรรมการยกร่างบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ เป็นผู้ตอบคำถามเกี่ยวกับหลักการและความหมายของร่างมาตราต่างๆ และเห็นว่าอาจมีการตั้งคำถามเกี่ยวกับเรื่องการปฏิรูปประเทศ การป้องกันและปราบปรามการทุจริต และกรณีที่ไม่สามารถจัดให้มีการเลือกตั้งภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญตามมาตรา ๒๖๗ (๑) (๒) (๓) และ (๔) ใช้บังคับแล้วว่าจะมีผลเป็นเช่นใดด้วย

นายอัชพร จารุจินดา กรรมการ ในฐานะประธานอนุกรรมการยกร่างบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ กล่าวว่า หากเกิดกรณีที่ไม่สามารถจัดให้มีการเลือกตั้งภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญตามมาตรา ๒๖๗ (๑) (๒) (๓) และ (๔) ใช้บังคับแล้ว คณะกรรมการการเลือกตั้งมีหน้าที่ในการพิจารณาหาสาเหตุของกรณีดังกล่าว และพิจารณาด้วยว่าควรเลื่อนการเลือกตั้งหรือไม่ ส่วนการเผยแพร่สาระสำคัญของร่างรัฐธรรมนูญให้กับสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และผู้แทนหน่วยงานต่าง ๆ ณ อาคารรัฐสภา นั้น อาจมีการตั้งคำถามเกี่ยวกับเนื้อหาในบทเฉพาะกาลที่กำหนดให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศสิ้นสุดลงเมื่อกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศมีผลบังคับใช้แล้วด้วย

ประธานกรรมการกล่าวว่า การปฏิรูปประเทศนั้นจะต้องเริ่มดำเนินการปฏิรูปอย่างจริงจัง การใช้รูปแบบของสภาอาจไม่สามารถปฏิรูปประเทศได้ ร่างรัฐธรรมนูญจึงกำหนดให้มีการตรากฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ ซึ่งจะกำหนดรูปแบบหรือกลไกในการปฏิรูปประเทศ โดยสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศอาจมีส่วนร่วมในการเสนอร่างกฎหมายดังกล่าวด้วย ส่วนการกำหนดให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศสิ้นสุดลงเมื่อ

กฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศมีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายแล้ว เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาเรื่องความซ้ำซ้อนในการปฏิรูปประเทศ

นายปรกรณ์ นิลประพันธ์ เลขาธิการกรรมการ คนที่หนึ่ง กล่าวว่า ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการจัดทำเอกสารที่จะนำไปใช้เผยแพร่ร่างรัฐธรรมนูญเบื้องต้นในรูปแบบกราฟิกและเอกสารคำอธิบายสาระสำคัญของร่างรัฐธรรมนูญเบื้องต้นเสร็จแล้ว โดยส่งเอกสารคำอธิบายสาระสำคัญของร่างรัฐธรรมนูญให้กับนายนาถะ ดวงวิชัย ผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ เพื่อให้คณะกรรมการที่รับผิดชอบนำไปพิจารณาดำเนินการต่อไป ส่วนการจัดทำวิดีโอเผยแพร่สาระสำคัญของร่างรัฐธรรมนูญนั้น ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการจัดทำวิดีโอดังกล่าวแบ่งเป็นสิบห้าตอน ซึ่งจะได้ประสานกับเจ้าหน้าที่ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเพื่อเผยแพร่วิดีโอดังกล่าวต่อไป

ประธานกรรมการขอให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการตรวจสอบเนื้อหาของเอกสารที่จะนำไปใช้เผยแพร่ร่างรัฐธรรมนูญในรูปแบบกราฟิกให้ถูกต้อง และให้กรรมการร่างรัฐธรรมนูญศึกษาและตรวจสอบเนื้อหาของเอกสารคำอธิบายสาระสำคัญของร่างรัฐธรรมนูญเบื้องต้นด้วย หากกรรมการร่างรัฐธรรมนูญท่านใดต้องการปรับปรุงแก้ไขเนื้อหาของเอกสารดังกล่าวให้แจ้งต่อนายนาถะ ดวงวิชัย ผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ เพื่อดำเนินการปรับปรุงแก้ไขต่อไป

นายนครชิต สิงหเสนี โฆษกกรรมการ ในฐานะประธานอนุกรรมการติดตามและรวบรวมความคิดเห็นของประชาชน หรือที่ประชุมว่า ควรมีการปรับเปลี่ยนทมิโฆษกกรรมการร่างรัฐธรรมนูญหรือไม่ เพื่อให้คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญดำเนินงานโดยสะดวกและรวดเร็วมากยิ่งขึ้น และแจ้งว่า กรมองค์การระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ ได้เชิญองค์การระหว่างประเทศบางแห่งมารับทราบข้อมูลที่ถูกต้องเกี่ยวกับร่างรัฐธรรมนูญเพื่อป้องกันไม่ให้องค์กรเหล่านั้นเผยแพร่ข้อมูลที่คลาดเคลื่อน

ประธานกรรมการกล่าวว่า คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญควรพิจารณาเรื่องการปรับเปลี่ยนรูปแบบการดำเนินงานของคณะกรรมการหลังจากเทศกาลสงกรานต์ผ่านพ้นไปแล้ว

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง เลขานุการกรรมการ คนที่สอง หรือที่ประชุมว่า ในช่วงเวลา ก่อนที่ร่างกฎหมายว่าด้วยการออกเสียงประชามติจะมีผลบังคับใช้นั้น อาจมีบุคคลบางกลุ่มบิดเบือนสาระสำคัญของร่างรัฐธรรมนูญ จึงควรมีมาตรการป้องกันการบิดเบือนร่างรัฐธรรมนูญด้วย

ที่ประชุมสอบถามและแสดงความเห็น ดังนี้

- ในขณะที่มีการบิดเบือนร่างรัฐธรรมนูญในรูปแบบกราฟิกต่างๆ คณะกรรมการควรเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ร่างรัฐธรรมนูญในช่วงเวลา ก่อนที่ร่างกฎหมายว่าด้วยการออกเสียงประชามติจะมีผลบังคับใช้ โดยใช้วิธีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ร่างรัฐธรรมนูญผ่านรายการโทรทัศน์ซึ่งเป็นช่องทางที่จะทำให้ประชาชนทราบเนื้อหาสาระสำคัญของร่างรัฐธรรมนูญได้มากที่สุด

- กรรมการร่างรัฐธรรมนูญควรร่วมเวทีการโต้วาทีหรืออภิปราย (debate) เกี่ยวกับร่างรัฐธรรมนูญหรือไม่

- สำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติจะมีการจัดเวทีชี้แจงเรื่องนโยบายประชารัฐของรัฐบาลให้กับสมาชิกกองทุนหมู่บ้านในทุกจังหวัด และจะมีการจัดเวทีสัมมนาของสมาชิกกองทุนหมู่บ้านในกรุงเทพมหานครด้วย ซึ่งอยู่ในระหว่างการประสานงานเรื่องกำหนดการเพื่อให้คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเผยแพร่สาระสำคัญของร่างรัฐธรรมนูญในเวทิดังกล่าว

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง เลขานุการกรรมการ คนที่สอง กล่าวว่า ควรนำเทปรายการโทรทัศน์ที่ใช้ในการเผยแพร่ร่างรัฐธรรมนูญร่างแรกที่มีเนื้อหาไม่ขัดแย้งหรือเป็นไปตามหลักการของร่างรัฐธรรมนูญร่างสุดท้ายไปเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ผ่านรายการโทรทัศน์ นอกจากนี้ คณะกรรมการการเลือกตั้งอาจมี

การจัดเวทีเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ร่างรัฐธรรมนูญโดยใช้รูปแบบของการโต้เถียงหรืออภิปราย (debate) ในช่วงเวลาก่อนที่ร่างกฎหมายว่าด้วยการออกเสียงประชามติจะมีผลบังคับใช้

ประธานกรรมการกล่าวว่า คณะกรรมการมีหน้าที่ชี้แจงหรืออธิบายเนื้อหาสาระสำคัญของร่างรัฐธรรมนูญ แต่ไม่มีหน้าที่ในการถกเถียงกับบุคคลใด กรรมการร่างรัฐธรรมนูญจึงควรปฏิเสธการโต้เถียงหรืออภิปราย (debate) เกี่ยวกับร่างรัฐธรรมนูญ นอกจากนี้ มอบหมายให้โฆษกกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเป็นผู้ชี้แจงกรณีสื่อมวลชนนำเสนอข้อมูลข่าวสารที่ไม่ถูกต้องเกี่ยวกับร่างรัฐธรรมนูญ และให้คณะอนุกรรมการติดตามและรวบรวมความคิดเห็นของประชาชนเป็นผู้พิจารณาจัดวิทยากรไปบรรยายในเวทีของสำนักงานสมาชิกกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ

- มีกรรมการแสดงความเห็นว่า คณะอนุกรรมการประชาสัมพันธ์และสำรวจความคิดเห็นของประชาชนควรพิจารณาปรับแผนงานในการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ร่างรัฐธรรมนูญให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน

- ควรมีการปรับเปลี่ยนรูปแบบการทำงานของคณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ หลังจากที่คณะกรรมการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญเสร็จสิ้นแล้ว

- ที่ผ่านมากomitee กรรมการจะมอบหมายให้คณะอนุกรรมการไปพิจารณาศึกษาหรือตรวจสอบกลั่นกรองเรื่องที่คณะกรรมการให้ความสนใจก่อนเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการ จึงเสนอให้พิจารณาปรับเปลี่ยนรูปแบบของคณะอนุกรรมการในภายหลัง

- ควรมีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ร่างรัฐธรรมนูญเพื่อรักษาฐานเสียงมวลชน หรือสร้างความเข้าใจให้ประชาชนลงคะแนนเสียงเห็นชอบร่างรัฐธรรมนูญอย่างจริงจังด้วย

นายชาติชาย ณ เชียงใหม่ กรรมการ ในฐานะประธานอนุกรรมการประชาสัมพันธ์และสำรวจความคิดเห็นของประชาชน ชี้แจงว่า คณะอนุกรรมการประชาสัมพันธ์และสำรวจความคิดเห็นของประชาชน อยู่ในระหว่างการหารือกับกระทรวงมหาดไทยเพื่อปรับแผนงานในการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ร่างรัฐธรรมนูญ เนื่องจากคณะกรรมการการเลือกตั้งแจ้งว่าการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ร่างรัฐธรรมนูญจะเริ่มดำเนินการได้ก็ต่อเมื่อร่างกฎหมายว่าด้วยการออกเสียงประชามติจะมีผลบังคับใช้แล้ว

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ

ที่ประชุมมีมติให้นัดประชุมคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญครั้งต่อไปในวันพฤหัสบดี ที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๑.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

เมื่อประชุมเป็นเวลาพอสมควรแล้ว ประธานกรรมการได้กล่าวขอบคุณผู้เข้าร่วมประชุมและกล่าวปิดการประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๔.๒๐ นาฬิกา

นายสกันธ์ พรหมบุญตา

นิติกรชำนาญการ

ผู้จัดบันทึกการประชุม

นางสาวจินดารักษ์ แสงกาญจนวนิช

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิง

สำนักกรรมการธิการ ๒

ผู้ตรวจทาน

เอกพล ยุทธนากรชัย/พิมพ์