

สำนักงานสหชาธิการวุฒิสภา  
เลขรับ 6916  
วันที่ - 3 ต.ค. 2554  
เวลา 14.14 น.

วุฒิสภา  
๓ ตุลาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ขอเสนอญัตติตั้งคณะกรรมการวิสามัญศึกษาปัญหาและแนวทางการปฏิรูป  
ระบบการบริหารจัดการสลากในประเทศไทย  
กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

เนื่องด้วยประเทศไทยยังไม่มี การจัดสวัสดิการสังคม (Social Welfare) ที่ดีพอ เพราะต้องใช้งบประมาณสูง ประกอบกับระบบการจัดเก็บภาษีที่ยังไม่มีประสิทธิภาพและเป็นธรรม ดังนั้นการสร้าง ความมั่นคงทางสังคมจึงจำเป็นต้องอาศัยพื้นฐานจากการพัฒนาสังคม (Social Development) ที่ ยั่งยืนเป็นสำคัญ โดยรูปแบบของการพัฒนาสังคมที่มีศักยภาพ คือ รัฐเป็นผู้กระตุ้นและให้การหนุนเสริม องค์การภาคประชาสังคม รวมทั้งสร้างความเข้มแข็ง (Empowerment) ให้แก่ประชาชนในระดับฐานราก หรือรากหญ้าอันจะก่อให้เกิดนวัตกรรมทางสังคมและสร้างความปรองดองไปด้วย

เมื่อพิจารณาจากเงื่อนไขดังกล่าวแล้ว แหล่งงบประมาณที่มีความชอบธรรมซึ่งจะนำมาใช้ในการ พัฒนาสังคม คือ รายได้จากกิจการสลากกินแบ่งรัฐบาลหรือสลากอื่นซึ่งต่อไปนี้เรียกรวมกันว่า “สลาก” เพราะเป็นเงินที่ได้มาจากความเชื่อของบุคคลซึ่งส่วนใหญ่เป็นคนจน มิได้เกิดจากผลผลิตที่ แท้จริง ดังนั้นรายได้ที่เกิดขึ้นจึงไม่สมควรจัดเก็บเข้ารัฐ แต่ควรถูกส่งกลับไปพัฒนาศักยภาพและคุณภาพ ชีวิต สร้างความมั่นคงและเป็นธรรมทางสังคมให้แก่ คนพิการและผู้ด้อยโอกาสกลุ่มต่างๆ แทนที่จะนำ เงินที่ได้มาจากคนจนไปถ่วงเฉลี่ยใช้กับคนรวย

ดังนั้นจึงต้องปฏิรูประบบการบริหารจัดการสลากตั้งแต่สลากกินแบ่งรัฐบาลไปจนถึงสลาก นอกกระบบ โดยการแก้ไขพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ ทั้งฉบับ ซึ่ง ปัจจุบันสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติดังกล่าว ออกสลากกินแบ่ง รัฐบาลและสลากบำรุงการกุศลรวมงวดละ ๖๘ ล้านฉบับ คิดเป็นเงินประมาณปีละ ๖๕,๒๘๐ ล้านบาท โดยนำเงินที่ได้จากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลร้อยละ ๒๘ ส่งคลังเป็นรายได้ของแผ่นดิน ประมาณ ๑๓,๔๔๐ ล้านบาทต่อปี

หลายประเทศได้ให้ความสำคัญกับการดูแลให้การพำนักอยู่ภายใต้การควบคุมของกฎหมาย รวมทั้งสร้างกลไกการบริหารจัดการให้มีรูปแบบ ทิศทางและปริมาณที่ไม่ก่อให้เกิดโทษแก่สังคม เพื่อให้ รายได้ที่เกิดจากการพนันคืนกลับไปสู่การแก้ปัญหาและพัฒนาสังคม เช่น ประเทศญี่ปุ่นกำหนดให้นำ

(โปรดพลิก)

รายได้จากการพนันทางน้ำไปใช้ในกิจกรรมช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาสและการพัฒนาสังคม โดยผ่านการบริหารจัดการของ Nippon Foundation และประเทศสเปนได้ให้สัมปทานการจัดจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลแก่องค์กรคนตาบอดแห่งประเทศไทย (ONCE or The *Organizacion Nacional de Ciegos Espanoles* (Spanish National Blind Organization)) โดยให้นำรายได้ไปใช้ในการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนตาบอดอย่างครบวงจร

เพื่อให้การศึกษาปัญหาและแนวทางการปฏิรูประบบการบริหารจัดการสลากในประเทศไทย เกิดขึ้นอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นรูปธรรม จึงจำเป็นต้องตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าว ตามประเด็นต่อไปนี้

๑. การปรับเปลี่ยนปรัชญาการออกสลากของรัฐ จากเดิมเพื่อหารายได้เข้ารัฐซึ่งรัฐไม่ต้องเป็นผู้แบกรับความเสี่ยงเอง ไปสู่กลไกการพัฒนาสังคม โดยการจัดสรรเงินที่ได้รับจากการจำหน่ายสลาก ไปส่งเสริมวัฒนธรรมด้านการพัฒนาสังคมและการพัฒนาคุณภาพชีวิตซึ่งอาศัยองค์กรภาคประชาชนผ่านกองทุนด้านการพัฒนาสังคมที่จัดตั้งตามกฎหมาย รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนความเข้มแข็งขององค์กรด้านเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการและผู้ด้อยโอกาส เพื่อลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างความเป็นธรรมในสังคม อันจะทำให้องค์กรภาคประชาสังคมมีความเข้มแข็งและสามารถเป็นพลังขับเคลื่อนการพัฒนาสังคมของประเทศ

๒. รื้อระบบโครงสร้างการบริหารจัดการสลาก เพื่อแก้ไขปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อนและการผูกขาดของกลุ่มทุนขนาดใหญ่ ไปสู่การกระจายโอกาสให้แก่ผู้ค้าสลากรายย่อย เช่น คนพิการ ผู้ด้อยโอกาสและผู้ยากไร้ในลักษณะของวิสาหกิจเพื่อสังคม (Social Enterprise) ซึ่งต้องมีการจัดสรรอย่างเป็นธรรมและทั่วถึง ทั้งนี้ ต้องคำนึงถึงความต้องการและสิทธิของผู้บริโภคด้วย โดยพัฒนาระบบการจัดจำหน่ายสลาก เพื่อให้สามารถตอบสนองต่อความต้องการของผู้บริโภคได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ผลจากการรื้อระบบโครงสร้างดังกล่าวย่อมจะนำไปสู่การแก้ไขปัญหาสลากเกินราคาและปัญหาการจัดสรรสลากที่ไม่เป็นธรรม รวมไปถึงการช่วยเหลือส่งเสริมการประกอบอาชีพของผู้ค้าสลากรายย่อย

๓. การรณรงค์ให้ลด ละ เลิกหรือจำกัดการเล่นการพนัน รวมไปถึงการจัดการการพนันในลักษณะเชิงสร้างสรรค์ ตลอดจนการป้องกันและปราบปรามการพนันนอกระบบ เช่น ปัญหาหวยใต้ดิน

๔. ประเด็นอื่นที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูประบบการบริหารจัดการสลากในประเทศไทย

ด้วยเหตุผลดังกล่าว ข้าพเจ้าจึงขอเสนอญัตติตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๓๘ เพื่อให้สมาชิกที่ประชุมวุฒิสภา มีมติตั้งคณะกรรมการวิสามัญ โดยมีกำหนดระยะเวลา ๑๘๐ วัน

สำหรับเหตุผลและรายละเอียดเพิ่มเติมจะได้ชี้แจงในที่ประชุมวุฒิสภาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



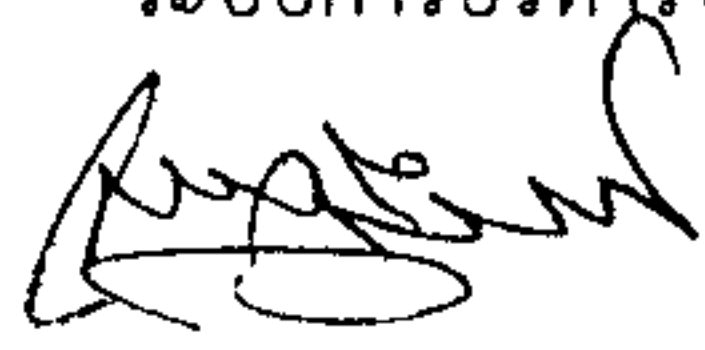
(นายมนต์เชียร บุญตัน)


สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข ๘๒

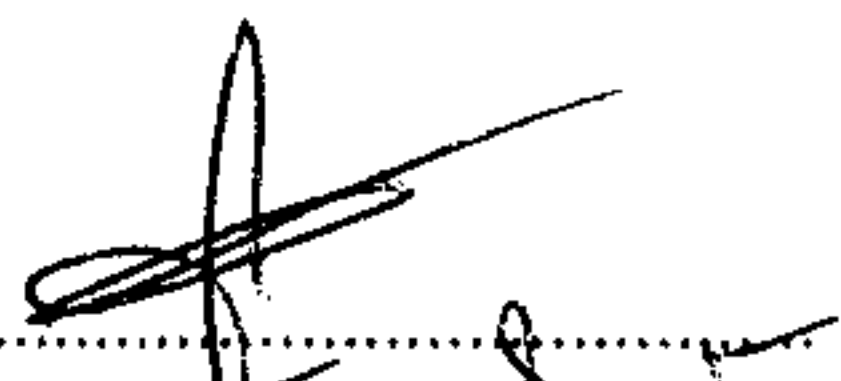
กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ ๒๕๓ / ๕๔ วันที่ ๓ / ๓๑ / ๕๔
เวลา ๒๕.๓๗ ส่ง พรบ.
สำนักการประชุม


กลุ่มงานพระราชบัญญัติ  
 รับที่.....๓..... / ๒๕๕๔  
 วันที่.....๓..... / ๓.๑. / ๒๕๕๔  
 เวลา..... ๑๕.๕๕ น.....  
 สำนักการประชุม


ผู้รับรอง เรื่อง ข้อเสนอผู้ตั้งคณะกรรมการวิชาการวิสามัญศึกษาปัญหาและแนวทางการปฏิรูป  
ระบบการบริหารจัดการสลากในประเทศไทย


  
.....  
ศาสตราจารย์ ดร. วิฑูรย์ สิทธิราษฎร์  
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข..... 61 ..... ✓

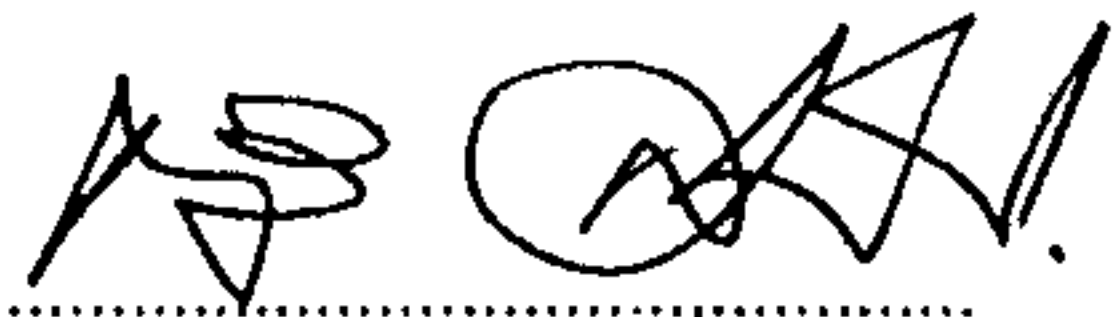
  
.....  
นาย อภิชาติ สุขุมพันธุ์  
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข..... 141 ..... ✓

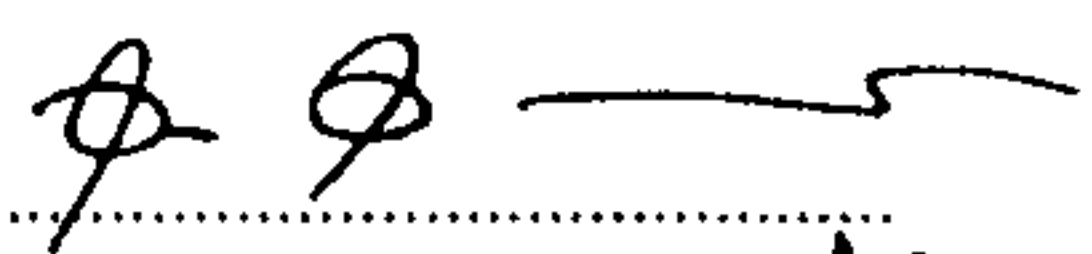
  
.....  
นาย สกนธ์ วัฒนชัย  
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข..... 059 ..... ✓


  
.....  
นาย ชรินทร์ นันทนาคร  
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข..... 118 ..... ✓


  
.....  
นาย กฤษณ์ วัฒนศิริ  
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข..... 014 ..... ✓


  
.....  
นาย อภิชาติ สุขุมพันธุ์  
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข..... 86 ..... ✓

  
.....  
นาย ศุภชัย นันทนาคร  
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข..... 008 ..... ✓


  
.....  
นาย อภิชาติ สุขุมพันธุ์  
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข..... 121 ..... ✓

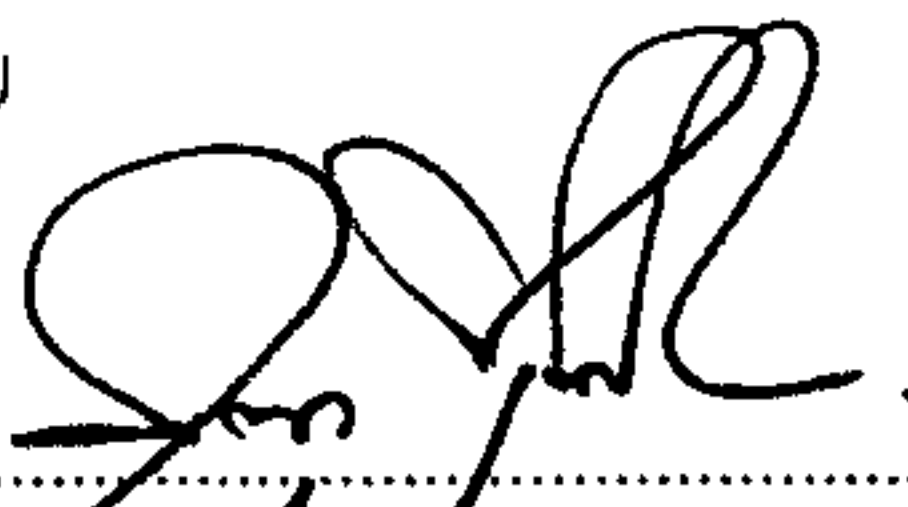
  
.....  
นาย อภิชาติ สุขุมพันธุ์  
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข..... 080 ..... ✓

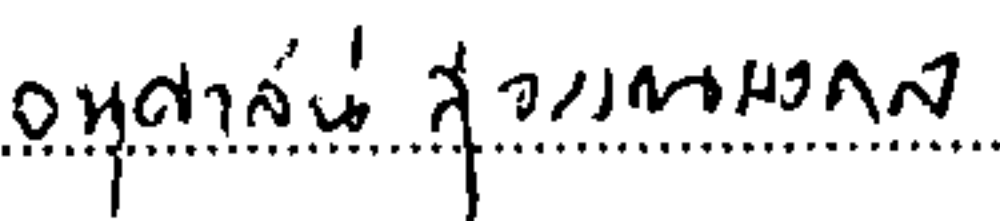
  
.....  
นาย อภิชาติ สุขุมพันธุ์  
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข..... 72 ..... ✓

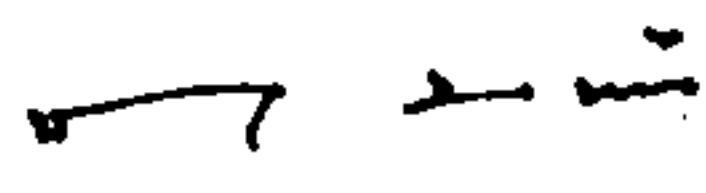
นาย อภิชาติ สุขุมพันธุ์  
  
(น.ส. อ.อ. : ๓๐ คน) ✓  
สหกรณ์การเกษตร

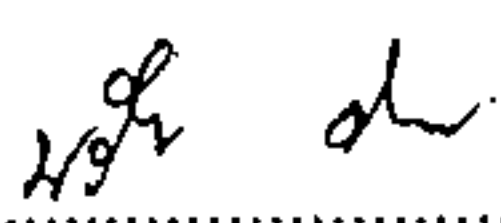
ผู้รับรอง เรื่อง ข้อเสนอแต่งตั้งคณะกรรมการวิชาการวิสามัญศึกษาปัญหาและแนวทางการปฏิรูป  
ระบบการบริหารจัดการสลากในประเทศไทย

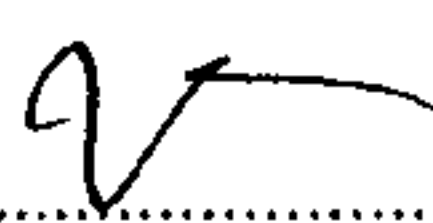
  
.....  
(ศาสตราจารย์ ดร. วิษณุ)  
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข..... ๐๗๓ ✓


  
.....  
(ศาสตราจารย์ ดร. วิชาญ) ๑๖๓ ✓  
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข.....

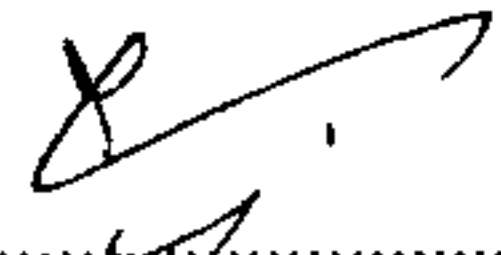
  
.....  
(ดร. วิวัฒน์ สว่างทอง)  
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข..... ✓


  
.....  
(ศาสตราจารย์ ดร. ทัศนีย์)  
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข..... ๐๖๙ ✓

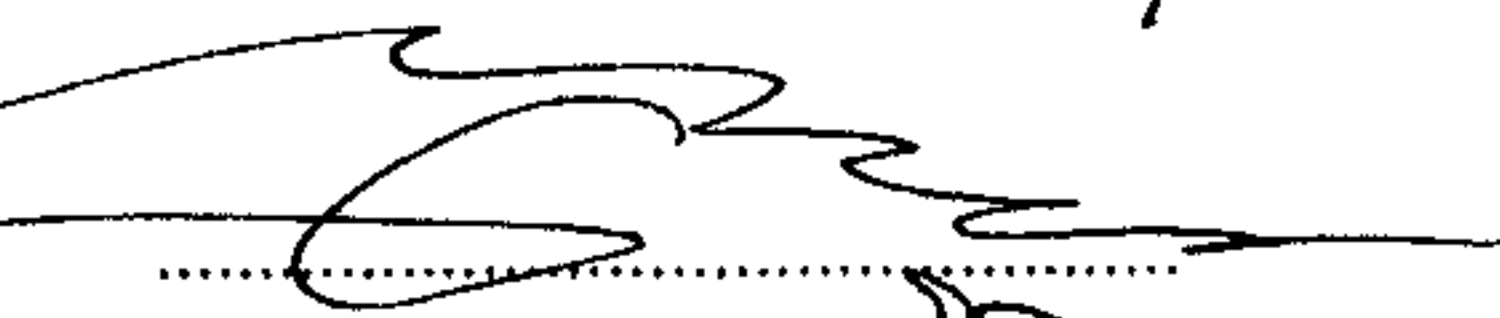
  
.....  
(ดร. วิวัฒน์ สว่างทอง)  
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข..... ๐๗๓ ✓

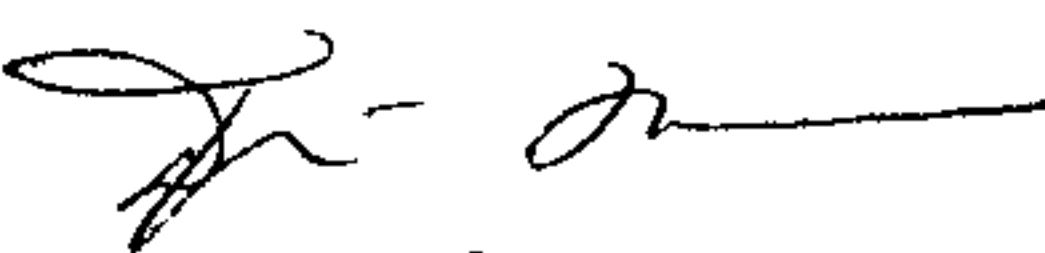
  
.....  
(ดร. วิวัฒน์ สว่างทอง)  
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข..... ๑๓๕ ✓

  
.....  
(ดร. วิวัฒน์ สว่างทอง)  
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข..... ๐๘๓ ✓

  
.....  
(ดร. วิวัฒน์ สว่างทอง)  
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข..... ๑๓๙ ✓

  
.....  
(ดร. วิวัฒน์ สว่างทอง)  
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข..... ๐๙๑ ✓

  
.....  
(ดร. วิวัฒน์ สว่างทอง)  
สมาชิกวุฒิสภา หมายเลข..... ๐๙๔ ✓

รองเลขาธิการวุฒิสภา  
  
(ดร. วิวัฒน์ สว่างทอง)  
เลขาธิการวุฒิสภา  
๓ ต.ค. ๕๖