

กระทู้ถามที่ ๗๖๐ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๓ กันยายน ๒๕๖๗

เรื่อง การส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวและซ่อมเรือ

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถาพนายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

ด้วยอุตสาหกรรมประมงมีส่วนสำคัญต่อระบบเศรษฐกิจไทยและมีผลกระทบต่ออุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องอีกมากมาย ซึ่งรวมถึงอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวและซ่อมเรือประมงและพาณิชย์ด้วยข้อมูลจากกรมเจ้าท่าของการจดทะเบียนเรือเพื่อใช้ในการทำประมงในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ มีจำนวน ๕๘,๖๗๔ ลำ เป็นเรือประมงพื้นบ้านจำนวน ๔๘,๗๗๖ ลำ หรือร้อยละ ๘๓.๑๓ และเป็นเรือประมงพาณิชย์จำนวน ๙,๘๙๘ ลำ หรือร้อยละ ๑๖.๘๗ และจำนวนผู้ประกอบการเรือและซ่อมเรือทั้งขนาดเล็ก ขนาดกลาง และขนาดใหญ่ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ มีจำนวน ๒๓๙ ราย ซึ่งส่วนใหญ่ตั้งอยู่ในจังหวัดชายฝั่งทะเลและลำน้ำสำคัญ เช่น กระบี่ ตรัง ปัตตานี ชุมพร สงขลา และสุราษฎร์ธานี เป็นต้น ลักษณะงานในอุตสาหกรรมเรือแบ่งออกได้เป็น ๒ ประเภท ได้แก่ งานต่อเรือใหม่และงานซ่อมเรือเก่า อย่างไรก็ตามปัจจุบันอุตสาหกรรมเรือและซ่อมเรือกำลังประสบปัญหา นับตั้งแต่ประเทศไทยได้เจรจาการค้ากับสหภาพยุโรป (EU) และมีข้อตกลงเกี่ยวกับการทำประมงผิดกฎหมาย หรือ IUU (Illegal Unreported and Unregulated Fishing) ทำให้มีเรือประมงและพาณิชย์ไทยจำนวนมากไปจดทะเบียนเป็นเรือต่างประเทศ เช่น ประเทศมาเลเซีย เพื่อเลี่ยงกฎหมายประมงของไทยและเอื้ออำนวยความสะดวกในการทำธุรกิจมากกว่าของประเทศไทย แต่เมื่อเรือประมงและพาณิชย์ได้รับความเสียหายจากการกีดกันของน้ำทะเลหรือจากอุบัติเหตุต้องนำเรือเข้าซ่อมแซมในอู่ซ่อมเรือ แต่กลับไม่สามารถนำเรือเข้าประเทศเพื่อนำไปซ่อมยังอู่ซ่อมเรือได้ เนื่องจากได้จดทะเบียนเป็นเรือต่างประเทศ ทำให้อุตสาหกรรมเรือและซ่อมเรือได้รับผลกระทบทั้งผู้ประกอบการเรือและซ่อมเรือที่ต้องสูญเสียรายได้จากการให้บริการซ่อมเรือประมงและพาณิชย์ และผู้ประกอบการเรือประมงก็เดือดร้อนที่ไม่สามารถนำเรือประมงเข้ามาซ่อมยังอู่ซ่อมเรือภายในประเทศได้ จึงขอเรียนถามว่ารัฐบาลมีแนวทางในการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมเรือและซ่อมเรือ เพื่อแก้ปัญหาให้แก่

ผู้ประกอบการอุต่อเรือและลดค่าใช้จ่ายแก่ผู้ประกอบการเรือประมงและพาณิชย์หรือไม่ อย่างไร
ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

สฤษฎ์พงษ์ เกี่ยวข้อง

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

จังหวัดกระบี่

คำตอบกระทู้ถามที่ ๗๖๐ ร.

ของ นายสุภรณ์พงษ์ เกี่ยวข้อง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย จังหวัดกระบี่
เรื่อง การส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวและซ่อมเรือ

ข้าพเจ้า นายภูมิธรรม เวชยชัย รองนายกรัฐมนตรี รักษาการแทนนายกรัฐมนตรี
ขอตอบกระทู้ถาม เรื่อง การส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวและซ่อมเรือ ของท่านสมาชิก
ผู้มีความเกี่ยวข้องที่ได้รับรายงานจากกระทรวงคมนาคม และกระทรวงอุตสาหกรรม ดังนี้

คำตอบ

จากรายงานของกระทรวงคมนาคม โดยกรมเจ้าท่า ทราบว่า

๑. กรมเจ้าท่าได้ขับเคลื่อนการพัฒนาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวและซ่อมเรือ และหารือร่วมกับ
สมาคมท่องเที่ยวและซ่อมเรือไทยและผู้ประกอบการเรืออย่างต่อเนื่อง โดยที่ผ่านมาได้ผลักดันโครงการ
สนับสนุนการท่องเที่ยวภายในประเทศเพื่อพัฒนาการท่องเที่ยวของนักท่องเที่ยวต่างชาติ การสนับสนุน
ให้ยกเลิกมาตรการการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและ
ไม่เป็นม้วน สำหรับใช้ในกลุ่มอุตสาหกรรมท่องเที่ยวและซ่อมเรือ ตามประกาศของกระทรวงพาณิชย์
ผ่านคณะกรรมการส่งเสริมการพาณิชย์นาวี รวมทั้งสนับสนุนให้มีการท่องเที่ยวภายในประเทศให้มากขึ้น
ตามมติกระทรวงอุตสาหกรรม ซึ่งมีมาตรการช่วยเหลือกิจการอุตสาหกรรมท่องเที่ยวและซ่อมเรือ
ภายในประเทศโดยกำหนดให้ภาครัฐใช้เรือที่ต่อภายในประเทศรวมทั้งการสนับสนุนข้อมูลสถิติที่เป็น
ประโยชน์ต่อการดำเนินงานของสมาคมท่องเที่ยวและซ่อมเรือไทย นอกจากนี้ผู้ประกอบการเรือได้รับการ
ส่งเสริมในรูปแบบมาตรการทางการเงิน และสิทธิประโยชน์ผ่านหน่วยงานภาครัฐต่าง ๆ เช่น
การส่งเสริมการลงทุน ผ่านสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน โดยได้รับยกเว้นภาษีเงินได้
นิติบุคคล ได้รับยกเว้นอากรขาเข้าสำหรับเครื่องจักร ได้รับยกเว้นอากรขาเข้าสำหรับวัตถุดิบหรือ
วัสดุจำเป็นสำหรับส่วนที่ผลิตเพื่อการส่งออกและเรือที่ซ่อมหรือสร้างเรือหรือส่วนของเรือที่มีขนาด
ต่ำกว่าหกสิบตันกรอส ที่มีหนังสือรับรองความสามารถเรือจากกรมเจ้าท่าสามารถจัดตั้งคลังสินค้า
ทัณฑ์บน สำหรับยกเว้นอากรขาเข้าส่วนประกอบ อุปกรณ์และวัสดุที่นำเข้ามาเพื่อใช้ซ่อมหรือสร้างเรือ
หรือส่วนของเรือตามประกาศของกรมศุลกากร เป็นต้น

๒. กรมเจ้าท่าอยู่ระหว่างศึกษา วิเคราะห์เพื่อจัดทำแนวทางการส่งเสริมอุตสาหกรรมท่องเที่ยว
และซ่อมเรือสำราญและกีฬาขนาดใหญ่ (Super Yacht) รองรับอุตสาหกรรมท่องเที่ยวและบริการ
ต่อเนื่อง ตามนโยบายรัฐบาลที่ส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวทางน้ำและเรือสำราญ
ในภูมิภาคเอเชีย และนโยบายกระทรวงคมนาคมที่ผลักดันประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยว
ทางทะเลและการจอดเรือสำราญและกีฬาในภูมิภาคเอเชีย

๓. กรมเจ้าท่าร่วมกับสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม ในฐานะหน่วยงานหลักของไทยในการเตรียมการเข้าสู่กระบวนการภาคยานุวัติเข้าเป็นสมาชิกองค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (Organisation for Economic Co-operation and Development : OECD) ภายใต้คณะกรรมการด้านการต่อสร้างเรือ (Shipbuilding Committee : SBC) ซึ่งเป็นความร่วมมือระหว่าง ๑๔ ประเทศสมาชิกของอุตสาหกรรมต่อเรือชั้นนำ ประกอบด้วยสาธารณรัฐโครเอเชีย ราชอาณาจักรเดนมาร์ก สาธารณรัฐฟินแลนด์ สาธารณรัฐฝรั่งเศส สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี สาธารณรัฐอิตาลี ญี่ปุ่น สาธารณรัฐเกาหลี ราชอาณาจักรเนเธอร์แลนด์ ราชอาณาจักรนอร์เวย์ สาธารณรัฐโปแลนด์ โรมานี สาธารณรัฐตุรกี และสหราชอาณาจักร เพื่อสนับสนุนและพัฒนานวัตกรรมให้อุตสาหกรรมต่อเรือเกิดการเติบโต การส่งเสริมให้เกิดการแข่งขันในสภาวะปกติและลดภาวะบิดเบือนของตลาด (Market Distortion) การยกระดับความโปร่งใสและความรู้ความเข้าใจในตลาดของอุตสาหกรรมต่อสร้างเรือผ่านการจัดทำนโยบายด้านเศรษฐกิจ อุปสงค์อุปทาน และการสร้างความเชื่อมโยงระหว่างประเทศและระหว่างอุตสาหกรรม รวมทั้งการสนับสนุนให้เกิดการเจรจาระหว่างประเทศ เพื่อแลกเปลี่ยนแนวปฏิบัติ นโยบาย และความรู้เกี่ยวกับอุตสาหกรรมต่อสร้างเรือ ซึ่งจะเป็นโอกาสสำคัญในการยกระดับมาตรฐาน และขีดความสามารถของอุตสาหกรรมต่อเรือและซ่อมเรือของไทยทั้งในด้านคุณภาพ และการแข่งขันในตลาดโลก

ในส่วนข้อมูลจากกระทรวงอุตสาหกรรม ทราบว่า สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรมเป็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการสนับสนุนด้านนโยบายให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับยุทธศาสตร์ กลยุทธ์ โครงการ ที่มีต่อโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการด้านยกระดับศักยภาพกองเรือพาณิชย์ไทย ในปัจจุบันสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรมดำเนินการสนับสนุนข้อมูลให้ข้อคิดเห็นต่าง ๆ เมื่อมีหน่วยงานหลักต้องการข้อเสนอ ข้อคิดเห็น เพิ่มเติมในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยอุตสาหกรรมต่อเรือถือเป็นอุตสาหกรรมศักยภาพ โดยได้กำหนดเป็นหนึ่งในอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ ซึ่งสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรมร่วมกับศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหาร อยู่ระหว่างการดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ เริ่มในปี ๒๕๖๘ ดำเนินการพัฒนาฐานข้อมูลอุตสาหกรรมป้องกันประเทศเพื่อใช้เป็นกิจกรรมนำไปสู่การวางแผนพัฒนาอุตสาหกรรมป้องกันประเทศต่อไป และในประเด็นที่มีข้อสอบถาม เรื่อง การส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมการต่อเรือและซ่อมเรือที่ได้รับผลกระทบจาก IUU Fishing คือการป้องกัน ยับยั้ง และขจัดการทำประมงผิดกฎหมาย โดยการจัดทำมาตรการที่เคร่งครัด มีประสิทธิภาพและโปร่งใสให้แก่ทุกรัฐในการปฏิบัติ รวมทั้งจัดตั้งองค์การจัดการประมงที่เหมาะสมในแต่ละภูมิภาค ตามหลักการของกฎหมายระหว่างประเทศเพื่อเป็นการป้องกัน ยับยั้ง และขจัดการทำประมงผิดกฎหมาย ซึ่งทำให้เรือที่เดิมเป็นสัญชาติไทยไปจดทะเบียนเป็นมาเลเซียและไม่สามารถเข้ามาซ่อมในอู่ต่อเรือไทยได้ โดยสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรมได้รับข้อมูลจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปรากฏว่ากฎหมายไทยมิได้มีบทบัญญัติห้ามมิให้เรือประมง

ที่ถือธงสัญชาติมาเลเซียเข้ามาในประเทศไทยแต่อย่างไร หากจะเข้าเทียบท่าเรือในประเทศไทย เรือประมงที่ถือธงสัญชาติมาเลเซียดังกล่าว จะต้องได้รับอนุญาตจากอธิบดีกรมประมงของประเทศ มาเลเซียก่อน เพื่อนำมาใช้เป็นเอกสารประกอบการพิจารณาเข้าเทียบท่าเรือในประเทศไทยต่อไป ประกอบกับตามประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง การแจ้งข้อมูลล่วงหน้าและกำหนด ทำเทียบเรือของเรือประมงที่มีใช้เรือประมงไทยที่ประสงค์จะเข้ามาในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๖๔ และประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง การแจ้งข้อมูลล่วงหน้าและการกำหนดทำเทียบเรือ ของเรือประมงที่มีใช้เรือประมงไทยที่ประสงค์จะเข้ามาในราชอาณาจักร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้กำหนดวิธีการการแสดงเอกสารประกอบคำร้องเพื่อนำเรือต่างประเทศเข้าเทียบท่า ประเภทที่ ๕ เรือประมงที่มีได้ประสงค์จะนำสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำเข้ามาในราชอาณาจักรหรือนำผ่าน ราชอาณาจักร มีวัตถุประสงค์เข้าเทียบท่าเพื่อดำเนินกิจกรรมอื่น ได้แก่ เอกสารแสดงสัญชาติเรือ เอกสารแจ้งการนำเรือออกจากท่าครั้งล่าสุด เอกสารผู้ควบคุมเรือ แผนการซ่อมเรือ ซึ่งระบุรายละเอียด ทำเทียบเรือ ประเภทการซ่อม ระยะเวลาที่แล้วเสร็จ และเอกสารอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง