

กระทู้ถามที่ ๐๓๖ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔

เรื่อง การออกโฉนดที่ดินในจังหวัดลพบุรีให้กับราษฎรที่ได้ครอบครองทำประโยชน์ และที่สาธารณะ
สำหรับใช้เลี้ยงสัตว์

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถาถามนายรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

จังหวัดลพบุรีมีที่ดินจำนวนมากที่ได้มีการออกโฉนดที่ดินให้แก่ราษฎร ทำให้ราษฎรได้รับความเดือดร้อนเนื่องจากไม่สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินได้ ไม่ว่าจะเป็นเพื่ออยู่อาศัย ทำการเกษตร เลี้ยงสัตว์ และการนำที่ดินไปใช้ประโยชน์จากการทำนิติกรรมต่างๆ เช่น การจำนำ จำนอง เพื่อนำเงินมาลงทุนในการประกอบอาชีพและอื่นๆ หากมีการออกโฉนดที่ดินให้แก่ราษฎรจะทำให้รัฐบาลสามารถเก็บผลประโยชน์จากภาษีที่ดิน ภาษีบำรุงท้องที่ ภาษีเงินได้ รวมทั้งภาษีจากการรับจำนำ จำนองที่ดิน เป็นการเพิ่มรายได้ให้แก่ภาครัฐอีกเป็นจำนวนมาก จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลมีนโยบายและแนวทางการออกโฉนดที่ดินในจังหวัดลพบุรีให้เกิดเป็นรูปธรรมได้หรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒. รัฐบาลมีนโยบายที่จะออกโฉนดที่ดินให้แก่ราษฎรที่ได้ครอบครองและทำประโยชน์ตลอดจนในที่สาธารณะที่ใช้เลี้ยงสัตว์หรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๓. ขอให้รัฐบาลเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินให้แก่ราษฎรดังกล่าว ภายในระยะเวลา ๓ ปี จะได้หรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

นิยม วรปัญญา

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคไทยรักไทย

จังหวัดลพบุรี

คำตอบกระทู้ถามที่ ๐๓๖ ร.

ของ นายนิยม วรปัญญา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี
เรื่อง การออกโฉนดที่ดินในจังหวัดลพบุรีให้กับราษฎรที่ได้ครอบครองทำประโยชน์
และที่สาธารณะสำหรับใช้เลี้ยงสัตว์

ข้าพเจ้า ร้อยตำรวจเอก ประชัย เปี่ยมสมบูรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ให้เป็นผู้ชี้แจงตอบกระทู้ถาม เรื่อง การออกโฉนดที่ดินในจังหวัดลพบุรีให้กับราษฎรที่ได้ครอบครองทำประโยชน์และที่สาธารณะสำหรับใช้เลี้ยงสัตว์ ข้าพเจ้าขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีความเกี่ยวข้อง ดังนี้

คำตอบข้อ ๑ ขอเรียนว่า รัฐบาลโดยกรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย มีนโยบายเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินให้แก่ประชาชนที่ครอบครองทำประโยชน์ในที่ดินที่พึงออกโฉนดที่ดินได้ตามกฎหมายอย่างทั่วถึงและทั่วประเทศโดยเร็ว สามารถนำไปใช้เป็นหลักฐานในการพัฒนาศักยภาพให้เกิดประโยชน์สูงสุดเพื่อสร้างหลักประกันและความมั่นคงในชีวิต โดยมีแนวคิดที่จะออกโฉนดที่ดินทั่วประเทศให้แล้วเสร็จภายใน ๒๐ ปี

กระทรวงมหาดไทยโดยกรมที่ดินได้ให้ความสำคัญถึงความต้องการโฉนดที่ดินของประชาชนในจังหวัดลพบุรี จึงได้จัดจังหวัดลพบุรีเข้าไว้ในแผนงานเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินตามโครงการเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินให้แล้วเสร็จภายใน ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๓๗ - ๒๕๔๐) และดำเนินการไปแล้วในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๗, ๒๕๓๘ และโครงการพัฒนากรมที่ดิน และเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินทั่วประเทศให้แล้วเสร็จภายใน ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๒๘ - ๒๕๔๗) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๒ - ๒๕๔๔ รวมผลงานทั้งสิ้น ๖๘,๕๓๗ แปลง เนื้อที่ ๕๔๑,๕๘๒ ไร่ และจังหวัดลพบุรีเป็นพื้นที่เป้าหมายตามโครงการพัฒนากรมที่ดินและเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินทั่วประเทศ ระยะที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๗)

คำตอบข้อ ๒ ขอเรียนว่า กระทรวงมหาดไทยมีนโยบายที่จะออกโฉนดที่ดินให้แก่ราษฎรที่ได้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมายโดยเร่งด่วนตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๒๘ ตลอดมาจนถึงปัจจุบัน ตามโครงการพัฒนากรมที่ดินและเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินทั่วประเทศ ซึ่งจะดำเนินการออกโฉนดที่ดินให้แล้วเสร็จภายใน ๒๐ ปี

ทั้งนี้ ที่ดินที่กระทรวงมหาดไทยจะออกโฉนดที่ดินได้นั้น จะต้องเป็นที่ดินที่ราษฎรได้ครอบครอง และทำประโยชน์แล้ว และไม่ใช่อื่นตามข้อ ๑๔ ของกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ. ๒๕๓๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๗ ดังต่อไปนี้ คือ

๑. ต้องไม่เป็นที่ดินที่ราษฎรใช้ประโยชน์ร่วมกัน เช่น ทางน้ำ ทางหลวง ทะเลสาบ ที่ชายตลิ่ง
๒. ต้องไม่เป็นที่เขา ที่ภูเขา และพื้นที่ที่รัฐมนตรีประกาศหวงห้ามตามมาตรา ๕ (๒) แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน แต่ไม่รวมถึงที่ดินซึ่งผู้ครอบครองมีสิทธิครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายตามประมวลกฎหมายที่ดิน
๓. ต้องไม่เป็นที่เกาะ แต่ไม่รวมถึงที่ดินของผู้มีหลักฐานแจ้งการครอบครองที่ดิน มีใบจอง ใบเหยียบย่ำ หนังสือรับรองการทำประโยชน์ โฉนดตราจอง ตราจอง ที่ตราว่า “ได้ทำประโยชน์แล้ว” หรือเป็นผู้มีสิทธิตามกฎหมายว่าด้วยการจัดที่ดินเพื่อการครองชีพหรือที่ดินที่คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติได้อนุมัติให้จัดแก่ประชาชน หรือที่ดินซึ่งได้มีการจัดหาผลประโยชน์ตามมาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๑ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๗ โดยคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติได้อนุมัติแล้ว
๔. ต้องไม่เป็นที่สงวนหวงห้ามตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๒๐ (๓) และ (๔) แห่งประมวลกฎหมายที่ดินซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๒๖ หรือกฎหมายอื่น
๕. ต้องไม่เป็นที่ดินที่คณะรัฐมนตรีสงวนไว้เพื่อรักษาทรัพยากรธรรมชาติ หรือเพื่อประโยชน์สาธารณะอย่างอื่น

สำหรับที่สาธารณประโยชน์ซึ่งใช้เป็นที่เลี้ยงสัตว์เป็นที่ดินที่ราษฎรใช้ประโยชน์ร่วมกัน ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๓๐๕ และตามข้อ ๑๔ (๑) ของกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ. ๒๕๓๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๗ กระทรวงมหาดไทยไม่สามารถออกโฉนดที่ดินให้แก่ราษฎรที่ครอบครองและทำประโยชน์ในที่สาธารณประโยชน์ดังกล่าวได้

คำตอบข้อ ๓ ขอเรียนว่า ในการพิจารณาพื้นที่เพื่อเข้าดำเนินการในจังหวัดใด จะพิจารณาจากเงินงบประมาณที่ได้รับในแต่ละปี โดยจัดลำดับความสำคัญว่าควรดำเนินการในพื้นที่ใดเพื่อให้ประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุด คู่มากับการลงทุน ซึ่งหากกรมที่ดินได้รับเงินงบประมาณสนับสนุนอย่างเพียงพอ ก็จะจัดจังหวัดลพบุรีเป็นพื้นที่เป้าหมายตามโครงการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินต่อไป