

(สำเนา)

เลขรับ ๑๒/๒๕๖๗ วันที่ ๒๔ ม.ค. ๒๕๖๗
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๔ มกราคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขอเสนอญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางการส่งเสริมและสนับสนุนการให้บริการของระบบนิเวศในเขตป่าต้นน้ำ

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ด้วยพื้นที่ป่าต้นน้ำเป็นทรัพยากรธรรมชาติที่มีความสำคัญต่อระบบนิเวศของโลกเป็นอย่างมาก ซึ่งส่งผลโดยตรงต่อคุณภาพชีวิตของมนุษย์ อย่างไรก็ตามนับตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๐๐ เป็นต้นมา พื้นที่ป่าของประเทศไทยลดลงอย่างต่อเนื่อง จนปัจจุบันเหลือ ๑๐๒ ล้านไร่ หรือเท่ากับร้อยละ ๓๑ ของพื้นที่ประเทศไทย ซึ่งพื้นที่ป่าต้นน้ำหลายพื้นที่ก็ลดลงไปด้วย แม้รัฐบาลจะมีนโยบายเพิ่มพื้นที่ป่าเป็นร้อยละ ๕๕ ของพื้นที่ประเทศมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ แต่สถิติพื้นที่ป่าของประเทศไทยโดยรวมก็ยังไม่เพิ่มขึ้น สืบเนื่องจากปัญหาการดำเนินนโยบายบริหารจัดการป่าแบบรวมศูนย์อำนาจและการทุจริตคอร์รัปชันที่ยังรากลึกลงไปในทุกองคาพยพของกลไกรัฐ

ปัจจุบันรัฐบาลไทยมีเจ้าหน้าที่ด้านป่าไม้จำนวนน้อยไม่เพียงพอ โดยมีเจ้าหน้าที่กรมป่าไม้และกรมอุทยานฯ รวมกันทั้งหมด ๒๙,๐๐๐ คน เฉลี่ยแล้วเท่ากับคนหนึ่งจะต้องรับผิดชอบพื้นที่ป่า ๓,๕๐๐ ไร่ ซึ่งเกินกว่าศักยภาพที่จะดูแลป่าของประเทศได้จริง จำเป็นจะต้องพัฒนากลไกและแนวทางใหม่เพื่อนำมาช่วยเสริมระบบการบริหารจัดการป่า โดยกลไกที่มีอยู่แล้ว คือ ชุมชนท้องถิ่นที่ได้แสดงบทบาทอย่างสำคัญในการรักษาผืนป่า เช่น การจัดการป่าชุมชนซึ่งปัจจุบันมีทั้งหมด ๑๑,๓๒๗ แห่งทั่วประเทศ ครอบคลุมพื้นที่ประมาณ ๖.๒ ล้านไร่ นอกจากนี้ ชุมชนที่อยู่ในเขตป่าจำนวนมากมีการจัดการไฟป่าโดยทำงานร่วมกับหน่วยงานรัฐอย่างแข็งขัน หากแต่ไม่ได้รับการสนับสนุนจากรัฐเท่าที่ควร ทุกวันนี้พวกเขาทำด้วยจิตอาสา ไม่ได้ผลประโยชน์ตอบแทนใด ๆ ทำให้ชาวบ้านขาดแรงจูงใจ ในขณะเดียวกันฝ่ายคนที่ได้รับประโยชน์จากการดูแลรักษาป่าต้นน้ำของชุมชนที่อยู่ในเขตป่า เช่น คนทำย่น้ำ นักท่องเที่ยว ชนชั้นกลาง ซึ่งไม่ได้มีส่วนร่วมรับผิดชอบในการดูแลระบบนิเวศ เนื่องจากรัฐไม่มีกลไกที่มาเอื้ออำนวย

แนวทางการอนุรักษ์พื้นที่ป่าต้นน้ำประการหนึ่งที่หลายประเทศทั่วโลกยอมรับและนำไปปรับใช้ คือ “การจ่ายค่าตอบแทนการให้บริการของระบบนิเวศ” หรือ Payment for Ecosystem Service: PES เป็นรูปแบบในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติที่ใช้หลักการ “ผู้ที่ได้รับประโยชน์เป็นผู้จ่าย” ให้แก่ “ผู้ที่ทำหน้าที่ดูแลระบบนิเวศและทรัพยากรธรรมชาติ หรือผู้ทำหน้าที่อนุรักษ์” ซึ่งรูปแบบการได้ผลตอบแทนอาจเป็นเงิน การลดหย่อนภาษี สิทธิประโยชน์อย่างอื่น เพื่อสร้างแรงจูงใจให้คนดูแลรักษาป่าสามารถทำหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น ซึ่งหากสามารถนำแนวทางนี้มาพัฒนาให้เป็นนโยบายและสร้างกลไกร่วมกันระหว่างภาครัฐ เอกชน และประชาชนแล้ว จะเป็นประโยชน์ต่อการรักษาพื้นที่ป่าต้นน้ำของประเทศไทยได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

(โปรดพลิก)

ดังนั้น จึงขอเสนอญัตติดังกล่าวมาตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๔๙ เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางการส่งเสริมและสนับสนุนการให้บริการของระบบนิเวศในเขตป่าต้นน้ำ ส่วนเหตุผลและรายละเอียด จะได้ชี้แจงในที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) เล่าฟิ่ง บัณฑิตเทอดสกุล ผู้เสนอ

(นายเล่าฟิ่ง บัณฑิตเทอดสกุล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

(ลงชื่อ) มานพ ศิริภูวดล ผู้เสนอ

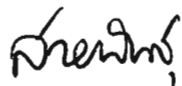
(นายมานพ ศิริภูวดล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

ผู้รับรอง (ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางการส่งเสริมและสนับสนุนการให้บริการของระบบนิเวศในเขตป่าต้นน้ำ)

- | | |
|---|--------------------------------------|
| ๑. นายฐิติกันต์ ฐิติพฤตมิกุล | ๒. นายอภิชาติ ศิริสุนทร |
| ๓. นายอภิสิทธิ์ ไส้สตรูไกล | ๔. รองศาสตราจารย์สุรวาท ทองบุ |
| ๕. นายกฤษณ์หิรัญ เลิศอุทธรณ์ภักดิ์ | ๖. นายกันต์พงษ์ ประยูรศักดิ์ |
| ๗. นายนนท์ ไพศาลลัมเจริญกิจ | ๘. ว่าที่ร้อยตรี สมชาติ เตชถาวรเจริญ |
| ๙. นายสรพัช ศรีปราชญ์ | ๑๐. นายกฤษ ศิลปชัย |
| ๑๑. นางสาวปรัชญาวรรณ ไชยสีบ | ๑๒. นายฐากร ยะแสง |
| ๑๓. นายชัชวาล อภิรักษ์มั่นคง | ๑๔. นายศิริโรจน์ ธนิกุล |
| ๑๕. ว่าที่ร้อยตรีหญิง อรพรรณ จันทาเรือง | ๑๖. นายพูนศักดิ์ จันทร์จำปี |
| ๑๗. นายสมดุลย์ อุตเจริญ | ๑๘. นางสาวเพชรรัตน์ ใหม่ชมภู |
| ๑๙. นายชลธานี เชื้อน้อย | ๒๐. นายศุภสิทธิ์ พงษ์ฐศักดิ์ |
| ๒๑. นายฉัตร สุภัทรวณิชย์ | ๒๒. นางจุฬาลักษณ์ ชันสุธรรม |
| ๒๓. นายวีรวัช รักเที่ยง | ๒๔. นางสาวจัตตดา เลหาพะโรจนพันธ์ |
| ๒๕. นายศุภปรกรณ์ กิตยาธิคุณ | ๒๖. นายภินทิล น่วมเจิม |
| ๒๗. นายกรุณพล เทียนสุวรรณ | ๒๘. นางสาวภัสสริน รามวงศ์ |
| ๒๙. นายปารมี ไวจงเจริญ | |

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวสายพินธุ์ จาตุรภัทร์)

วิทยาการเชี่ยวชาญ

กลุ่มงานระเบียบวาระ สำนักการประชุม

นางสาวสุภัทรา วรภูมิธีรกุล/เจ้าของเรื่อง
กลุ่มงานพระราชบัญญัติและญัตติ ๒
นางสาวปวีณา วงษ์งาม/พิมพ์
นางสาววรัตน์ดา ไชยตะมาตย์/ทาน
นายนรวิชัย วิเศษศิริ/ตรวจ