

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา	
ปฏิบัติหน้าที่	
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	
เลขรับ	11767
วันที่	29 พ.ย. 2560
เวลา	10.25 น.



ที่ นร ๐๕๐๓/ ๓๗๖๕๕

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๐๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติเงินคงคลัง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวม ๒ ฉบับ

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ รวม ๒ ฉบับ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติเงินคงคลัง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวม ๒ ฉบับ ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว รวม ๒ ฉบับ พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)
นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป	
รับที่	๓๒๕ / ๖๐ วันที่ ๒๙ / พ.ย. / ๖๐
เวลา	๑๓.๒๕ น. พ.น.
สำนักการประชุม	

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๒๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (wa009/D/ส.ว.ค)

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ
รับที่ ๓๓ / ๒๕๖๐
วันที่ ๒๙ / พ.ย. / ๖๐
เวลา ๑๓.๓๕ น.

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติเงินคกงคลัง (ฉบับที่..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเงินคกงคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อกำหนดให้
กระทรวงการคลังสามารถส่งจ่ายเงินจากบัญชีเงินคกงคลังบัญชีที่ ๒ เพื่อชำระคืนเงินต้นของ
ตัวเงินคกงคลังที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อบริหารสภาพคล่องของเงินคกงคลังได้ (เพิ่มมาตรา ๘ (๕))

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรเพิ่มเติมให้กระทรวงการคลังสามารถส่งจ่ายเงินจากบัญชี
เงินคกงคลังบัญชีที่ ๒ เพื่อชำระคืนเงินต้นของตัวเงินคกงคลังที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อบริหารสภาพคล่อง
ของเงินคกงคลังให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

บันทึกวิเคราะห์สรุป
สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติเงินคงคลัง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติเงินคงคลัง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุป สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติเงินคงคลัง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่เป็นการสมควรเพิ่มเติมให้กระทรวงการคลังสามารถส่งจ่ายเงินจากบัญชีเงินคงคลังบัญชีที่ ๒ เพื่อชำระคืนเงินต้นของตัวเงินคลังที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อบริหารสภาพคล่องของเงินคงคลังให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติเงินคงคลัง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้กระทรวงการคลังสามารถส่งจ่ายเงินจากบัญชีเงินคงคลังบัญชีที่ ๒ เพื่อชำระคืนเงินต้นของตัวเงินคลังที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อบริหารสภาพคล่องของเงินคงคลังได้ (ร่างมาตรา ๓)

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

ร่างพระราชบัญญัติเงินคงคลัง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งจะทำให้กระทรวงการคลังสามารถส่งจ่ายเงินจากบัญชีเงินคงคลังบัญชีที่ ๒ เพื่อชำระคืนเงินต้นของตัวเงินคลังที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อบริหารสภาพคล่องของเงินคงคลังให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น อันจะเป็นประโยชน์ต่อการบริหารการใช้จ่ายงบประมาณของรัฐบาลเพื่อประโยชน์ต่อประชาชน

ตารางเปรียบเทียบ พ.ร.บ. เงินคงคลัง พ.ศ. ๒๕๔๑ กับร่าง พ.ร.บ. เงินคงคลัง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

พ.ร.บ. เงินคงคลัง พ.ศ. ๒๕๔๑ (กฎหมายปัจจุบัน)	ร่าง พ.ร.บ. เงินคงคลัง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ผ่านการพิจารณา (เรื่องเสร็จที่ ๑๒๖๕/๒๕๖๐)
<p><u>มาตรา ๔</u> เงินต่อไปนี้ ให้ส่งจ่ายจากบัญชีเงินคงคลังบัญชีที่ ๒ หรือคลังจังหวัดหรือคลังอำเภอได้ คือ</p> <p>(๑) เงินยืมทศรองราชการ</p> <p>(๒) เงินฝาก</p> <p>(๓) เงินขายบิล</p> <p>(๔) เงินที่จำเป็นต้องจ่ายคืนภายในปีงบประมาณที่นำส่งแล้ว เพราะเป็นเงินอันไม่พึงต้องชำระให้แก่รัฐบาล</p>	<p><u>มาตรา ๔</u> เงินต่อไปนี้ ให้ส่งจ่ายจากบัญชีเงินคงคลังบัญชีที่ ๒ หรือคลังจังหวัดหรือคลังอำเภอได้ คือ</p> <p>(๑) เงินยืมทศรองราชการ</p> <p>(๒) เงินฝาก</p> <p>(๓) เงินขายบิล</p> <p>(๔) เงินที่จำเป็นต้องจ่ายคืนภายในปีงบประมาณที่นำส่งแล้ว เพราะเป็นเงินอันไม่พึงต้องชำระให้แก่รัฐบาล</p> <p><u>(๕) เงินชำระคืนเงินต้นของตัวเงินคลังที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อบริหารสภาพคล่องของเงินคงคลังตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ</u></p>

คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติเงินคคลัง (ฉบับที่..) พ.ศ.

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

เพื่อให้การส่งจ่ายเงินจากบัญชีเงินคคลังบัญชีที่ ๒ เพื่อชำระคืนเงินต้นของตั๋วเงินคคลังที่กระทรวงการคลัง กู้เพื่อบริหารสภาพคล่องของเงินคคลังตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๐

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

ตั๋วเงินคคลัง (T-bill) เป็นตราสารหนี้ระยะสั้นที่กระทรวงการคลังใช้เป็นเครื่องมือในการบริหาร สภาพคล่องของเงินคคลัง โดยการออก T-bill ดังกล่าวจะบริหารตามสถานะของเงินคคลังที่มี กล่าวคือ ในระหว่าง ปิงบประมาณหากสถานะเงินคคลังมีปริมาณสูง กระทรวงการคลังจะนำเงินคคลังมาลดยอด T-bill คงค้าง แต่หากเงินคคลังมีปริมาณลดลงไม่เพียงพอต่อการใช้จ่ายของภาครัฐ กระทรวงการคลังจะออก T-bill เพื่อเพิ่ม ปริมาณเงินคคลัง

ทั้งนี้ การจ่ายเงินคคลังเพื่อลดยอด T-bill ดังกล่าวปัจจุบันดำเนินการภายใต้กฎหมายการบริหาร หนี้สาธารณะ มาตรา ๑๓ ซึ่งกำหนดให้การชำระหนี้ตั๋วเงินคคลังสามารถจ่ายจากเงินคคลังได้ แต่ไม่มีบทบัญญัติ ดังกล่าวในกฎหมายเงินคคลังที่ชัดเจน ดังนั้น เพื่อให้การส่งจ่ายเงินจากบัญชีเงินคคลังบัญชีที่ ๒ เพื่อชำระคืน เงินต้นของตั๋วเงินคคลังที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อบริหารสภาพคล่องของเงินคคลังตามกฎหมายว่าด้วยการบริหาร หนี้สาธารณะ (ซึ่งได้มีการเสนอแก้ไขกฎหมายในคราวเดียวกัน) สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๐ จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเงินคคลังในประเด็นดังกล่าวให้ชัดเจน

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๐ กำหนดว่า “การจ่ายเงินแผ่นดิน จะกระทำได้ เฉพาะที่ได้อนุญาตไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมาย เกี่ยวด้วยการโอนงบประมาณ กฎหมายว่าด้วยเงินคคลัง หรือกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ เว้นแต่ ในกรณีจำเป็นรีบด่วนจะจ่ายไปก่อนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ ในกรณีเช่นว่านี้ ต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายชดใช้ในพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายหรือพระราชบัญญัติงบประมาณ รายจ่ายเพิ่มเติม หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณถัดไป”

ภายใต้พระราชบัญญัติเงินคคลัง พ.ศ. ๒๕๔๑ ตามมาตรา ๗ (๔) กำหนดว่า การนำเงินคคลังไปชำระหนี้ หรือไถ่ถอนตราสารหนี้ของรัฐบาล (ในลักษณะการจ่ายขาด) จะต้องมีการตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้ เงินคคลังด้วย และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยตั้งแต่ฉบับปี ๒๕๕๐ กำหนดให้การตั้งงบประมาณเพื่อ ชดใช้เงินคคลังดังกล่าวจะต้องกำหนดแหล่งที่มาของรายได้ด้วย ซึ่งบทบัญญัตินี้ดังกล่าวไม่สอดคล้องกับหลักการ

(โปรดพลิก)

บริหารเงินสดของรัฐบาล เพราะหากพิจารณาในเรื่องของการบริหารเงินสด (Cash Management) จะเป็นเรื่องของการนำเงินสดไปใช้ใน ช่วงขณะใดขณะหนึ่ง ซึ่งเป็นการบริหารเงินสดหมุนเวียนในระหว่างปีงบประมาณ ที่กระแสเงินสดรับ-จ่ายของรัฐบาลไม่สอดคล้องกัน (Mismatch) เท่านั้น ไม่ทำให้ปริมาณเงินคงคลังลดลงอย่างถาวร (ไม่ใช่จ่ายขาด) โดยหลักการจึงไม่ต้องมีการตั้งงบประมาณรายจ่ายขาดใช้คืนเงินคงคลัง เพราะหากต้องมีการตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลังตามที่กฎหมายกำหนด ย่อมส่งผลกระทบต่อและเป็นข้อจำกัดในการจัดทำงบประมาณในปีต่อ ๆ ไป

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

เพื่อเป็นการแก้ไขข้อจำกัดในประเด็นการตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลังดังกล่าว ในการบริหารเงินคงคลังที่ผ่านมา เมื่อถึงสิ้นปีงบประมาณกระทรวงการคลังจะดำเนินการออก T-bill เพื่อ Rollover หนี้คงค้างออกไปตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อรักษาวงเงินตัวเงินคลังสำหรับใช้ในการบริหารเงินสดไปในปีงบประมาณถัดไป ซึ่งจะทำให้กระทรวงการคลังไม่ต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายชดใช้เงินคงคลังในปีต่อไป ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวย่อมก่อให้เกิดต้นทุนการถือครองเงินสด (carry cost) โดยไม่จำเป็น

ดังนั้น หากไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติมให้กระทรวงการคลังสามารถส่งจ่ายเงินคงคลังเพื่อชำระคืนเงินต้นของ T-bill (โดยไม่ต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง) ให้ชัดเจนในกฎหมายเงินคงคลัง จะทำให้มีข้อจำกัดในการบริหารจัดการเงินคงคลัง ซึ่งส่งผลกระทบต่อค่าใช้จ่ายในการกู้เงินที่ภาครัฐต้องรับภาระดังที่เคยดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

ไม่มีทางเลือกอื่น

แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร

๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจ มีดังต่อไปนี้

เพื่อให้กระทรวงการคลังสามารถส่งจ่ายเงินจากบัญชีเงินคงคลังบัญชีที่ ๒ เพื่อชำระคืนเงินต้นของ T-bill ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อบริหารสภาพคล่องของเงินคงคลังได้โดยไม่ต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง จึงจำเป็นต้องแก้ไขกฎหมายเงินคงคลังเพื่อรองรับหลักการดังกล่าวให้ชัดเจน

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

เมื่อมีการแก้ไขกฎหมายเงินคงคลังให้สอดคล้องกับการแก้ไขกฎหมายการบริหารหนี้สาธารณะ จะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อภาคการคลังของประเทศ ดังนี้

(๑) กระทรวงการคลังมีกลไกการบริหารสภาพคล่องของเงินคงคลังที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการบริหารจัดการเงินคงคลัง ตลอดจนการวางแผนการกู้เงินของรัฐบาลโดยรวม

(๒) สอดคล้องกับกฎหมายวินัยการเงินการคลังของรัฐ ซึ่งกำหนดให้การบริหารเงินคงคลังจะต้องรักษาไว้ในระดับที่จำเป็น เพื่อให้มีสภาพคล่องเพียงพอสำหรับการเบิกจ่ายเพื่อการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ โดยคำนึงถึงค่าใช้จ่ายและต้นทุนในการบริหารสภาพคล่อง

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

การเสนอแก้ไขกฎหมายเงินคงคลังเพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขกฎหมายการบริหารหนี้สาธารณะในครั้งนี้จะทำให้กลไกการบริหารสภาพคล่องของเงินคงคลังมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยมีเครื่องมือที่เหมาะสมในการบริหารเงินคงคลังให้สอดคล้องกับกระแสเงินสดของรัฐบาลในแต่ละช่วงเวลาได้ ซึ่งย่อมจะช่วยลดต้นทุนเงินกู้ (carry cost) ที่อาจแฝงอยู่ในเงินคงคลังลงได้

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

สามารถรักษาเงินคงคลังให้อยู่ในระดับที่ความเหมาะสมเพียงพอต่อการใช้จ่ายเงินของภาครัฐ

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

ไม่มี

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

ตามพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๑๐ ได้กำหนดให้กระทรวงการคลัง มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการเงินการคลังแผ่นดิน ตลอดจนการบริหารหนี้สาธารณะ ซึ่งสอดคล้องกับพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๓๖ ซึ่งกำหนดให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) มีหน้าที่รับผิดชอบดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารหนี้สาธารณะ ตลอดจนการจัดการกู้เงินเพื่อสำรองเงินคงคลัง ดังนั้น การแก้ไขกฎหมายเงินคงคลังและกฎหมายการบริหารหนี้สาธารณะ จึงเป็นภารกิจของกระทรวงการคลังโดยตรง

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

ไม่ควร เนื่องจากเป็นอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐเท่านั้น

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

ไม่ควร เนื่องจากตามกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ สบน. โดยตรง

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่

ไม่ เนื่องจากตามกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ สบน. โดยตรง

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

- หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function) ในเรื่องการบริหารหนี้สาธารณะ
- หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่องการรักษาวินัยการเงินการคลัง
- ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่องที่ ๖ ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ (ข้อ ๕ การปรับปรุงกฎหมายและระเบียบต่างๆ)
- แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง
- แนวทางการปฏิรูประเทศ ในด้านกฎหมาย (การดำเนินการปรับปรุงกฎหมายสอดคล้องกับหลักการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย) ทั้งนี้ ตามแนวทางการปฏิรูประเทศ มาตรา ๒๕๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

ไม่สามารถใช้มาตรการทางบริหารได้

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร :-

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

การบริหารจัดการเงินคงคลังมีความสำคัญและเชื่อมโยงกับการบริหารงานของภาครัฐทั้งระบบ แต่ภายใต้กฎหมายในปัจจุบันยังมีข้อจำกัดบางประการ เนื่องจากไม่มีบทบัญญัติรองรับการกู้เงินเพื่อบริหารสภาพคล่องของเงินคงคลังไว้เป็นการเฉพาะ ทำให้การบริหารกระแสเงินสดของรัฐบาลไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร การเสนอแก้ไขกฎหมายเงินคงคลังให้สอดคล้องกับการแก้ไขกฎหมายการบริหารหนี้สาธารณะในครั้งนี้จะทำให้กลไกการบริหารสภาพคล่องของเงินคงคลังมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยมีเครื่องมือที่เหมาะสมในการบริหารเงินคงคลังให้สอดคล้องกับกระแสเงินสดของรัฐบาลในแต่ละช่วงเวลา ซึ่งย่อมจะช่วยลดต้นทุนเงินกู้ (carry cost) ที่อาจแฝงอยู่ในเงินคงคลังลงได้

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจากเป็นกฎหมายกลางและมีผลบังคับใช้เป็นการทั่วไปเพราะเป็นการจ่ายเงินจากบัญชีเงินคงคลัง บัญชีที่ ๒

หยอยใช้บังคับเป็นท้องที่ๆ ไป เนื่องจาก.....
ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก.....

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจากต้องการให้การแก้ไขกฎหมายเงินคงคลังมีผลใช้บังคับได้ทันที ทั้งนี้ เพื่อให้รองรับกับประเด็นการให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อบริหารสภาพคล่องของเงินคงคลังตามร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่..) พ.ศ.... ซึ่งเสนอแก้ไขกฎหมายในคราวเดียวกันนี้

มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด.....

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

การแก้ไขกฎหมายตามหลักการที่เสนอ จำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเงินคงคลังซึ่งเป็นกฎหมายกลางที่กำหนดหลักการในการเก็บรักษาและการส่งจ่ายเงินคงคลังไว้เพียงฉบับเดียว ไม่อาจตราเป็นกฎหมายอื่นหรือกฎหมายลำดับรองได้

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ควบคุม

กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘)

ส่งเสริม

ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

การแก้ไขกฎหมายเงินคงคลังเพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะในครั้งนี้ได้กำหนดมาตรการทางกฎหมายในเชิงควบคุม โดยให้อำนาจกระทรวงการคลังในการส่งจ่ายเงินคงคลังเพื่อชำระคืนเงินต้นของ T-bill ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อบริหารสภาพคล่องของเงินคงคลังภายใต้กฎหมายการบริหารหนี้สาธารณะเท่านั้น ดังนั้น จึงไม่สามารถนำเงินคงคลังไปใช้เพื่อวัตถุประสงค์อื่นได้

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม

-

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร คุ่มค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร

-

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร

-

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่

-

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร

-

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่

-

มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่

-

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการหรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร
ไม่มี

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจเข้าซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่

-
หากมีความเข้าซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

-
เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร
ไม่มี

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

โทษทางอาญา โทษทางปกครอง ระบบผสม

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร

๔. ความเข้าซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่

พระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๙๑ ซึ่งใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน เป็นกฎหมายเฉพาะที่กำหนดหลักการในการเก็บรักษาและการส่งจ่ายเงินคงคลังไว้เพียงฉบับเดียว การแก้ไขกฎหมายดังกล่าวไม่มีความเข้าซ้อนกับบทบัญญัติอื่นใด

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

- สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

- กรมบัญชีกลาง

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

-

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

- เชียงบวก.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงบวก.....

- เชียงลบ.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงลบ.....

ด้านสังคม

- เชียงบวก.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงบวก.....

- เชียงลบ.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงลบ.....

ด้านอื่น ๆ

- เชียงบวก : มีกลไกการบริหารสภาพคล่องเงินคลังที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งจะเป็นประโยชน์

ต่อการบริหารจัดการเงินคลัง ตลอดจนการวางแผนการกู้เงินของรัฐบาลโดยรวม

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงบวก : - สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

- กรมบัญชีกลาง

- เชียงลบ.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงลบ.....

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

-

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

-

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

ความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

-

(โปรดพลิก)

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

การประกอบกิจการเป็นไปได้อย่างสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาได้มากน้อยเพียงใด

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

การเสนอแก้ไขกฎหมายเงินคงคลังเพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขกฎหมายการบริหารหนี้สาธารณะในครั้งนี้ จะทำให้กลไกการบริหารสภาพคล่องของเงินคงคลังมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยมีเครื่องมือที่เหมาะสมในการบริหารเงินคงคลังให้สอดคล้องกับกระแสเงินสดของรัฐบาลในแต่ละช่วงเวลา

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

การแก้ไขกฎหมายดังกล่าวจะส่งผลให้ไม่มีความจำเป็นในการออก T-bill ในช่วงสิ้นปี ซึ่งจะสะท้อนการกู้เงินเมื่อขาดสภาพคล่องจริงเท่านั้น จึงส่งผลให้ประหยัดภาระดอกเบี้ยในส่วนนี้ลงได้

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

(๑) สถานะเงินคงคลังอยู่ในระดับที่ความเหมาะสมเพียงพอต่อการใช้จ่ายเงินของภาครัฐ

(๒) สามารถลดต้นทุนเงินกู้โดยการออก T-bill เท่าที่จำเป็นเพื่อการบริหารสภาพคล่อง

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย
ไม่มี

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และ การที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย

๖.๒ ในกรณีที่เป็นการร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

การเข้าถึงข้อมูลประชาชน

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

ไม่มี

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร
กรมบัญชีกลาง ซึ่งเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบในการเบิกจ่ายเงินคงคลังโดยตรง

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

เมื่อตัวเงินคลัง (T-bill) ครบกำหนดชำระ กระทรวงการคลังจะสั่งจ่ายเงินจากบัญชีเงินคงคลังบัญชีที่ ๒ เพื่อชำระเงินต้นของ T-bill โดยดำเนินการผ่านระบบการบริหรงานการเงินการคลังภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) ซึ่งธนาคารแห่งประเทศไทยในฐานะนายทะเบียนตราสารหนี้จะดำเนินการโอนเงินเพื่อชำระหนี้ T-bill ให้แก่เจ้าหนี้ต่อไป

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจาก

กฎหมายนี้มีบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการบริหารเงินคงคลังซึ่งเป็นภารกิจหลักของกระทรวงการคลัง

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

เกิดประโยชน์สุขของประชาชน

เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ

มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ

ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น

มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์

ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ

มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง แต่ขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

-

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร

-

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

-

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

เมื่อตัวเงินคลัง (T-bill) ครบกำหนดชำระ กระทรวงการคลังจะสั่งจ่ายเงินจากบัญชีเงินคงคลังบัญชีที่ ๒ เพื่อชำระต้นเงินของตัวเงินคลัง โดยดำเนินการผ่านระบบการบริหารงานการเงินการคลังภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) ซึ่งธนาคารแห่งประเทศไทยในฐานะนายทะเบียนตราสารหนี้จะดำเนินการโอนเงินเพื่อชำระหนี้ตัวเงินคลังให้แก่เจ้าหนี้ต่อไป

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

ในการกู้เงินโดยการออกตัวเงินคลัง (T-bill) กระทรวงการคลังจะดำเนินการบันทึกข้อมูลหนี้ดังกล่าวในระบบ GFMIS -TR เพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลในการบริหารการชำระหนี้ รวมทั้งเพื่อประมาณการงบชำระหนี้ให้ถูกต้องครบถ้วน โดยฐานข้อมูลหนี้ตัวเงินคลังในระบบ GFMIS -TR จะมีการเชื่อมโยงกับการข้อมูลการเบิกจ่ายงบประมาณหรือเงินคงคลังเพื่อการชำระหนี้ในระบบ GFMIS ด้วย

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่ ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง
ไม่มีกฎหมายลำดับรองที่ต้องออก

๙.๒ มีกรอบในการตรานุญาตเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

-

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น

ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็นหน่วยงานภาครัฐ

- สำนักงบประมาณ สำนักงาน ก.พ.
 สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกิจ ได้แก่

- สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
- กรมบัญชีกลาง

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

- ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ
 ประชาชนทั่วไป
 องค์กรอื่น ได้แก่

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็น โดยเผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th


๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

- จัดทำ ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

- วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น
 จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง
 พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น
 ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น
 ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
 คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ.....


(นายประภาศ คงเอียด)

ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

วันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๐

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ : สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ : นางสาวอัจฉรา อาธารมาศ

หมายเลขติดต่อ : ๐๒ ๒๖๕ ๘๐๕๐ ต่อ ๕๙๑๕

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
ต่อร่างพระราชบัญญัติเงินคกงคลัง (ฉบับที่..) พ.ศ.
ตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

เพื่อดำเนินการตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) กระทรวงการคลัง ได้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติเงินคกงคลัง (ฉบับที่..) พ.ศ. โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. วิธีการ ระยะเวลา และกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

ร่างพระราชบัญญัติเงินคกงคลัง (ฉบับที่..) พ.ศ. มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องใน ๓ ขั้นตอน ดังนี้

ก. ขั้นตอนก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยเป็นการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายที่กระทรวงการคลังยกร่างเบื้องต้น (ร่างฯ แรก) ซึ่งมีการรับฟังความคิดเห็น ๒ วิธี คือ (๑) การจัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และ (๒) การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ดังนี้

วิธีที่ ๑ : การจัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อรับฟังความคิดเห็น เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
ซึ่งมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม จำนวน ๘ หน่วยงาน ประกอบด้วย

๑. สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
๒. กรมบัญชีกลาง
๓. สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
๔. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๕. สำนักงบประมาณ
๖. ธนาคารแห่งประเทศไทย
๗. ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ
๘. คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี

วิธีที่ ๒ : การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ โดยดำเนินการผ่านทางเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th ซึ่งมีกำหนดระยะเวลารับฟังความคิดเห็น ระหว่างวันที่ ๖ - ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐ (รวม ๑๗ วัน) มีผู้เข้าชมร่างพระราชบัญญัติเงินคกงคลัง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑๓๓ ราย (โดยไม่มีการแสดงความคิดเห็น)

ข. ขั้นตอนการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเงินคกงคลัง (ฉบับที่..) พ.ศ. ที่กระทรวงการคลังเสนอ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายดังกล่าว เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ความเห็นจำนวน ๕ หน่วยงาน ประกอบด้วย

๑. สำนักงบประมาณ
๒. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๓. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๔. ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ
๕. ธนาคารแห่งประเทศไทย

ค. ขั้นตอนร่างกฎหมายที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่..) พ.ศ. ที่คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วเสร็จ มีการเพิ่มเติมประเด็นใหม่ นอกเหนือจากร่างที่กระทรวงการคลังเสนอ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงได้มีหนังสือแจ้งให้กระทรวงการคลังดำเนินการรับฟังความคิดเห็นผู้เกี่ยวข้องในประเด็นที่มีการเพิ่มเติมดังกล่าว

ในการนี้ กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติเงินคงคลัง (ฉบับที่..) พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๑๒๖๕/๒๕๖๐) ที่คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วเสร็จมีความเกี่ยวเนื่องเชื่อมโยงกับร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่..) พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๑๒๖๔/๒๕๖๐) จึงได้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับในคราวเดียวกัน โดยดำเนินการ ๒ วิธี คือ (๑) การจัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และ (๒) การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ

วิธีที่ ๑ : การจัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อรับฟังความคิดเห็น เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๐ ซึ่งมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และนักวิชาการ/ผู้ทรงคุณวุฒิ เข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย

๑. กรมบัญชีกลาง
๒. สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
๓. สำนักงบประมาณ
๔. ธนาคารแห่งประเทศไทย
๕. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)
๖. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (กพร.)
๗. ผู้อำนวยการสถาบันวิจัยนโยบายเศรษฐกิจการคลัง
๘. ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ
๙. อดีตที่ปรึกษาด้านตลาดตราสารหนี้ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

วิธีที่ ๒ : การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ โดยดำเนินการผ่านทางเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th ซึ่งมีกำหนดระยะเวลารับฟังความคิดเห็น ระหว่างวันที่ ๓ - ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๐ (รวม ๑๕ วัน) มีผู้เข้าชมร่างพระราชบัญญัติเงินคงคลัง (ฉบับที่..) พ.ศ. จำนวน ๘๓ ราย (โดยไม่มีการแสดงความคิดเห็น)

๒. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้อง และคำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น

ก. ขั้นตอนก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการคลังได้เสนอแก้ไขกฎหมายการบริหารหนี้สาธารณะ (ร่างแรกๆ) ๒ ประเด็น คือ (๑) ให้กระทรวงการคลังสามารถนำเงินคงคลังในส่วนที่เป็นสภาพคล่องส่วนเกินไปฝากธนาคารของรัฐได้ และ (๒) ให้กระทรวงการคลังสามารถส่งจ่ายเงินคงคลังเพื่อชำระคืนต้นเงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อบริหารสภาพคล่องของเงินคงคลังตามกฎหมายการบริหารหนี้สาธารณะได้ ซึ่งมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ความเห็นและข้อสังเกต ดังนี้

(๑) ประเด็นการนำเงินคงคลังในส่วนที่เป็นสภาพคล่องส่วนเกินไปฝากธนาคารของรัฐ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องส่วนใหญ่มีความเห็นว่า การนำเงินคงคลังที่เป็นสภาพคล่องส่วนเกินไปฝากธนาคารของรัฐอาจก่อให้เกิดความเสี่ยงในการเก็บรักษาเงินที่ต้องนำมาใช้จ่ายในภาพรวมของประเทศ และอาจมีประเด็นความไม่สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังภาครัฐ ซึ่งตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๖๒ กำหนดให้ต้องรักษาวินัยการเงินการคลังอย่างเคร่งครัด

นอกจากนี้ เห็นว่าร่างพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ควรเป็นหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่รัดกุม โดยกำหนดกรอบในกฎหมายให้ชัดเจนว่ากรณีใดบ้างที่จะนำเงินส่วนเกินไปฝากธนาคารได้ และเงินส่วนเกินนั้นพิจารณาอย่างไร การเรียกคืนเรียกคืนอย่างไร

(๒) ประเด็นการส่งจ่ายเงินคงคลังเพื่อชำระคืนต้นเงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อบริหารสภาพคล่อง

๑. ผู้แทนสำนักงบประมาณ เห็นว่าประเด็นการนำเงินคงคลังไปชำระหนี้เพื่อบริหารสภาพคล่อง โดยไม่ต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อขอใช้เงินคงคลัง อาจอยู่ในข่ายที่อาจขัดกับรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๔๐

๒. ผู้แทนคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี เห็นว่าการแก้ไขกฎหมายเงินคงคลังดังกล่าว โดยไม่ตั้งรายจ่ายเพื่อขอใช้เงินคงคลังไม่สอดคล้องกับมาตรา ๑๔๐ ของรัฐธรรมนูญ และกฎหมายวินัยการเงินการคลังของรัฐ ซึ่งรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๒ กำหนดให้ต้องรักษาวินัยการคลังอย่างเคร่งครัด

๓. ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย เห็นว่า ตามร่างฯ ที่เสนอเป็นการกำหนดกรอบวงเงินการก่อหนี้ใหม่เท่านั้น โดยไม่มีเพดานยอดคงค้างของหนี้ดังกล่าว อาจส่งผลให้หนี้สะสมเพิ่มขึ้นได้ทุกปี ดังนั้น เพื่อให้เกิดเสถียรภาพทางการคลังในระยะยาวจึงเสนอให้มีการกำหนดเกณฑ์ควบคุมยอดของหนี้คงค้างสำหรับการกู้เงินในกรณีดังกล่าวให้ชัดเจน

๔. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เห็นว่า การแก้ไขกฎหมายเงินคงคลังเพื่อให้กระทรวงการคลังสามารถส่งจ่ายเงินคงคลังเพื่อชำระคืนต้นเงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อบริหารสภาพคล่องของเงินคงคลังตามกฎหมายการบริหารหนี้สาธารณะได้ มีความสอดคล้องกับมาตรา ๑๔๐ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย อย่างไรก็ตาม กระทรวงการคลังต้องพิจารณาให้สอดคล้องกับกฎหมายวินัยการเงินการคลังของรัฐด้วย

๕. ผู้แทนฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ เห็นว่า การแก้ไขกฎหมายประเด็นดังกล่าวทำให้การบริหารกระแสเงินสดของรัฐบาลมีประสิทธิภาพ ซึ่งจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อ

การบริหารจัดการเงินคลังของประเทศ ตลอดจนทำให้การวางแผนการกู้เงินของรัฐบาลโดยรวม สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ในการพัฒนาประเทศ

➤ คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น :

(๑) ประเด็นการนำเงินคลังในส่วนที่เป็นสภาพคล่องส่วนเกินไปฝากธนาคารของรัฐ

กระทรวงการคลังขอพระราชบัญญัติเงินคลัง พ.ศ. มาปรับปรุงแก้ไขอีกครั้งตามความเห็นของผู้แทนหน่วยงานต่าง ๆ โดยจะกำหนดวัตถุประสงค์การนำเงินคลังไปบริหารให้เกิดประโยชน์ให้ชัดเจนและรัดกุมยิ่งขึ้น

(๒) ประเด็นการส่งจ่ายเงินคลังเพื่อชำระคืนต้นเงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อบริหารสภาพคล่องของเงินคลัง : สบ. ได้มีการชี้แจงว่า ร่างกฎหมายที่เสนอมีความสอดคล้องกับบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๔๐ และกฎหมายวินัยการเงินการคลังของรัฐ เนื่องจาก

๑. การนำเงินคลังมาชำระหนี้ตัวเงินคลัง (T-bill) ตามร่างกฎหมายที่เสนอ ถือเป็นกรณีตามกฎหมายเงินคลังอนุญาตให้จ่าย ซึ่งสอดคล้องกับมาตรา ๑๔๐ ของรัฐธรรมนูญ ที่กำหนดว่า “การจ่ายเงินแผ่นดินจะกระทำได้เฉพาะที่ได้อนุญาตไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายเกี่ยวกับการโอนงบประมาณ กฎหมายว่าด้วยเงินคลัง หรือกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ เว้นแต่ในกรณีจำเป็นรีบด่วนจะจ่ายไปก่อนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายบัญญัติในกรณีเช่นว่านี้ ต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายชดใช้ในพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณถัดไป”

๒. พระราชบัญญัติเงินคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ ในปัจจุบัน กำหนดเรื่องการตั้งรายจ่ายชดใช้คืนเงินคลัง ๒ กรณีคือ

กรณีที่ ๑ กรณีการจ่ายเงินคลังที่ต้องตั้งรายจ่ายชดใช้ฯ ซึ่งเป็นกรณีที่มีการจ่ายเงินจากคลังและกระทบต่อสถานะของเงินคลัง ทำให้ปริมาณเงินคลังลดลง ได้แก่ รายจ่ายตามมาตรา ๖ วรรคสอง และรายจ่ายตามมาตรา ๗

กรณีที่ ๒ กรณีการจ่ายเงินคลังที่ไม่ต้องตั้งรายจ่ายชดใช้ฯ ซึ่งเป็นกรณีการจ่ายเงินโดยไม่กระทบต่อสถานะของเงินคลังที่แท้จริง ได้แก่ กรณีตามมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง (เฉพาะรายจ่ายในงบประมาณ) มาตรา ๘ และมาตรา ๑๒

ดังนั้น ร่างกฎหมายที่เสนอให้สามารถส่งจ่ายเงินเพื่อชำระหนี้ T-bill ได้โดยไม่ต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้ฯ นั้นเป็นเรื่องบริหารสภาพคล่องของเงินสด (Cash Management) ซึ่งจะมีการเพิ่มขึ้น-ลดลงระหว่างปีตามกระแสเงินสดของรัฐบาล จึงไม่ใช่กรณีการจ่ายขาด (ไม่กระทบต่อสถานะของเงินคลังที่แท้จริง) จึงสามารถดำเนินการได้และสอดคล้องกับหลักการของกฎหมายเงินคลัง

➤ การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาพิจารณาปรับปรุงแก้ไขร่างฯ :

กระทรวงการคลังพิจารณาความเห็นและข้อสังเกตข้างต้นแล้วเห็นว่า ในการบริหารเงินคลัง กระทรวงการคลังจะต้องรักษาเงินคลังให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมเพื่อให้เพียงพอต่อการใช้จ่ายเงินของภาครัฐ ดังนั้น หากมีการแก้ไขกฎหมายในประเด็นการเพิ่มเติมกรอบการกู้เงินเพื่อบริหารสภาพคล่องของเงินคลัง ซึ่งจะทำให้กลไกการบริหารเงินสดของรัฐบาล (Cash Management) มีความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

โดยกระทรวงการคลังมีเครื่องมือที่เหมาะสมในการบริหารเงินคลังให้สอดคล้องกับกระแสเงินสดของรัฐบาลในแต่ละช่วงเวลาได้ ย่อมไม่มีปริมาณเงินคลังในส่วนที่เกินกว่าความจำเป็นที่ต้องใช้จ่ายของภาครัฐที่จะสามารถนำไปฝากธนาคารหรือบริหารจัดการในทางอื่นได้ ในการนี้ จึงเห็นควรเสนอแก้ไขกฎหมายเฉพาะประเด็นการเพิ่มเติมกรอบการกู้เงินเพื่อบริหารสภาพคล่องของเงินคลังเท่านั้น โดยเป็นการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่..) พ.ศ. ซึ่งเสนอแก้ไขประเด็นการกู้เงินเพื่อบริหารสภาพคล่องของเงินคลังให้มีความเชื่อมโยงและสอดคล้องกัน

ข. ขั้นตอนการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

ในการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติเงินคลัง (ฉบับที่..) พ.ศ. ที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังนี้

๑. สำนักงานงบประมาณ เห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติเงินคลัง (ฉบับที่..) พ.ศ. เป็นการแก้ไขกฎหมายฉบับเดิมเพื่อให้กระทรวงการคลังมีกลไกการบริหารสภาพคล่องของเงินคลังที่มีประสิทธิภาพ จึงสมควรให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในหลักการได้

๒. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เห็นว่า สำนักงานฯ ได้เคยมีข้อสังเกตเกี่ยวกับประเด็นการเพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อให้กระทรวงการคลังสามารถนำเงินคลังในส่วนที่เป็นสภาพคล่องส่วนเกินไปฝากธนาคารว่าอาจเกิดความเสี่ยงในการเก็บรักษาเงินที่ต้องนำมาใช้จ่ายในภาพรวมของประเทศ และอาจไม่สอดคล้องกับวินัยการเงินการคลังของรัฐ ซึ่งตามร่างที่เสนอฯ ต่อคณะรัฐมนตรีได้มีการตัดประเด็นดังกล่าวออกแล้ว กรณีจึงอยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวได้

๓. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ เนื่องจากเป็นการแก้ไขข้อกฎหมายเพื่อให้สอดคล้องกับการบริหารสภาพคล่องของเงินคลังตามร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่..) พ.ศ.

๔. ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ เห็นว่า การแก้ไขกฎหมายเงินคลังจะทำให้สถานะเงินคลังอยู่ในระดับที่มีความเหมาะสมเพียงพอต่อการใช้จ่ายของภาครัฐ รวมถึงสามารถลดต้นทุนเงินกู้ (carry cost) ที่อาจแฝงอยู่ในเงินคลังได้ ซึ่งจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อภาคการคลังของประเทศ จึงให้ความเห็นชอบเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๕. ธนาคารแห่งประเทศไทย ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติเงินคลัง (ฉบับที่..) พ.ศ. ตามที่เสนอ .

ในการนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน

ค. ขั้นตอนร่างกฎหมายที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา

ร่างพระราชบัญญัติเงินคลัง (ฉบับที่..) พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๑๒๖๕/๒๕๖๐) ที่คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วเสร็จ ได้มีการรับฟังความคิดเห็นพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่..) พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๑๒๖๔/๒๕๖๐) ซึ่งมีผู้ให้ความเห็นดังนี้

อดีตที่ปรึกษาด้านตลาดตราสารหนี้ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (ผู้ทรงคุณวุฒิ) เห็นว่า ประเด็นที่เสนอแก้ไขกฎหมายนี้เป็นปัญหามาตั้งแต่ในอดีตที่มีการนำวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณมาใช้ออกตั๋วเงินคลัง (T-bill) โดยเป็นการนำวงเงินที่สมควรกู้เป็นตราสารหนี้ระยะยาวมาออกเป็นตั๋วเงินคลังระยะสั้น ซึ่งไม่สามารถปรับลดวงเงิน T-bill ได้เมื่อสิ้นปีงบประมาณ เพราะหากมีการลด T-bill ลงจะต้องมีการตั้งรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลังซึ่งเป็นการไม่ถูกต้อง ดังนั้น จึงเห็นว่าการแก้ไขกฎหมายในประเด็นนี้เป็นหลักการที่ต้อง

สำหรับการแก้ไขกฎหมายเงินคงคลัง โดยกำหนดให้การจ่ายเงินคงคลังออกจากบัญชีเงินคงคลังบัญชีที่ ๒ เพื่อชำระคืนต้นเงินของ T-bill เป็นไปตามมาตรา ๘ (๕) แห่ง พ.ร.บ. เงินคงคลังฯ เป็นเรื่องของเงินนอกงบประมาณซึ่งไม่ต้องตั้งงบประมาณเพื่อชดใช้เงินคงคลัง เห็นว่าโดยหลักการถูกต้องเหมาะสมแล้ว หากเป็นกรณีตามมาตรา ๗ (๔) ตาม พ.ร.บ.เงินคงคลังฯ ในปัจจุบัน เมื่อมีการจ่ายเงินแล้วก็ต้องตั้งงบประมาณเพื่อชดใช้เงินคงคลัง

➤ คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น :

๑. ข้อชี้แจงประเด็นความจำเป็นในการแก้ไขกฎหมายเงินคงคลัง : ภายใต้กฎหมายเงินคงคลัง ตามมาตรา ๗ (๔) กำหนดว่า การนำเงินคงคลังไปชำระหนี้หรือไถ่ถอนตราสารหนี้ของรัฐบาล (ในลักษณะการจ่ายขาด) จะต้องมี การตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลังด้วยและรัฐธรรมนูญฯ ตั้งแต่ฉบับปี ๒๕๕๐ กำหนดให้การตั้งงบประมาณเพื่อชดใช้เงินคงคลังดังกล่าวจะต้องกำหนดแหล่งที่มาของรายได้ด้วย ซึ่งบทบัญญัติดังกล่าวไม่สอดคล้องกับหลักการบริหารเงินสดของรัฐบาล เพราะหากพิจารณาในเรื่องของการบริหารเงินสดแล้วจะเป็นเรื่องของการนำเงินสดเข้าไปใช้ในช่วงขณะใดขณะหนึ่ง ซึ่งเป็นการบริหารเงินสดหมุนเวียนในระหว่างปีงบประมาณเท่านั้น หากต้องมีการตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลังตามที่กฎหมายกำหนด ย่อมส่งผลกระทบต่อและเป็นข้อจำกัด (burden) ในการจัดทำงบประมาณในปีต่อ ๆ ไป ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ไขข้อจำกัดดังกล่าว ในการบริหารเงินคงคลังที่ผ่านมา เมื่อถึงสิ้นปีงบประมาณกระทรวงการคลังจะดำเนินการออก T-bill เพื่อ Rollover หนี้ค้างออกไปตามมาตรา ๒๔ แห่ง พ.ร.บ.การบริหารหนี้สาธารณะฯ เพื่อรักษาวงเงินตั๋วเงินคลังสำหรับการใช้ในการบริหารเงินสดไปในปีงบประมาณถัดไป ซึ่งจะทำให้กระทรวงการคลังไม่ต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายชดใช้เงินคงคลังในปีต่อไป ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวย่อมก่อให้เกิดต้นทุนการถือครองเงินสด (carry cost) โดยไม่จำเป็น ดังนั้น เพื่อให้มีกลไกทางกฎหมายที่สามารถบริหารสภาพคล่องได้ตามความจำเป็นของรัฐบาล จึงได้มีการเสนอให้แก้ไขกฎหมายการบริหารหนี้สาธารณะและกฎหมายเงินคงคลัง

๒. ข้อชี้แจงประเด็นความสอดคล้องกับบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย : สบ. ได้มีการชี้แจงว่า ร่างกฎหมายเงินคงคลังที่เสนอมีความสอดคล้องกับบทบัญญัติรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๑๔๐ และกฎหมายวินัยการเงินการคลังของรัฐ เนื่องจาก

(๑) การนำเงินคงคลังมาชำระหนี้ตั๋วเงินคลัง (T-bill) ตามร่างกฎหมายที่เสนอ ถือเป็นกรณีที่กฎหมายเงินคงคลังอนุญาตให้จ่าย (ตามร่างมาตรา ๘ (๕) ที่เสนอแก้ไข) ซึ่งสอดคล้องกับมาตรา ๑๔๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่กำหนดว่า “การจ่ายเงินแผ่นดิน จะกระทำได้เฉพาะที่ได้อนุญาตไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายเกี่ยวกับการโอนงบประมาณ หรือกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ เว้นแต่ในกรณีจำเป็นรีบด่วนจะจ่ายไปก่อนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายบัญญัติในกรณีเช่นว่านี้ ต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายชดใช้ในพระราชบัญญัติโอน

งบประมาณรายจ่ายหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณถัดไป”

(๒) การแก้ไขเพิ่มเติมประเด็นดังกล่าวมีความเชื่อมโยงกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่..) พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๑๒๖๔/๒๕๖๐) ในเรื่องของการเพิ่มเติมอำนาจการกู้เงินเพื่อบริหารสภาพคล่องของเงินคลัง ซึ่งการแก้ไขกฎหมายดังกล่าวมีความสอดคล้องกับร่างกฎหมายวินัยการเงินการคลังของรัฐ ซึ่งกำหนดให้การบริหารเงินคลังจะต้องรักษาไว้ในระดับที่จำเป็นเพื่อให้มีสภาพคล่องเพียงพอสำหรับการเบิกจ่ายเพื่อการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ โดยคำนึงถึงค่าใช้จ่ายและต้นทุนในการบริหารสภาพคล่อง

๓. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

สบน. ได้พิจารณาความเห็นและข้อสังเกตข้างต้นแล้ว เห็นควรยืนยันร่างพระราชบัญญัติเงินคลัง (ฉบับที่..) พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๑๒๖๕/๒๕๖๐) ที่คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วเสร็จ เพื่อนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี และสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามขั้นตอนต่อไป

สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบ

การเสนอร่างพระราชบัญญัติเงินคคลัง (ฉบับที่..) พ.ศ.

ผลกระทบการเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ

ร่างพระราชบัญญัติเงินคคลัง (ฉบับที่..) พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๑๒๖๕/๒๕๖๐) ที่คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วเสร็จ มีผลกระทบโดยจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อภาคการคลังของประเทศในประเด็นดังต่อไปนี้

(๑) ทำให้การส่งจ่ายเงินจากบัญชีเงินคคลังบัญชีที่ ๒ เพื่อชำระคืนต้นเงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อบริหารสภาพคล่องของเงินคคลังตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ สอดคล้องกับบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๐ ในเรื่องการจ่ายเงินแผ่นดิน

(๒) ทำให้กระทรวงการคลังมีกลไกการบริหารสภาพคล่องเงินคคลังที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการบริหารจัดการเงินคคลัง ตลอดจนการวางแผนการกู้เงินของรัฐบาลโดยรวม

(๓) สอดคล้องกับกฎหมายวินัยการเงินการคลังของรัฐ ซึ่งกำหนดให้การบริหารเงินคคลังจะต้องรักษาไว้ในระดับที่จำเป็น เพื่อให้มีสภาพคล่องเพียงพอสำหรับการเบิกจ่ายเพื่อการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ โดยคำนึงถึงค่าใช้จ่ายและต้นทุนในการบริหารสภาพคล่อง

ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

(๑) สถานะเงินคคลังอยู่ในระดับที่ความเหมาะสมเพียงพอต่อการใช้จ่ายเงินของภาครัฐ

(๒) สามารถลดต้นทุนเงินกู้โดยการออกตั๋วเงินคลัง (T-bill) เท่าที่จำเป็นเพื่อการบริหารสภาพคล่อง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
กระทรวงการคลัง

หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น การเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
(ร่างพระราชบัญญัติเงินคงคลัง (ฉบับที่..) พ.ศ.)

เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ และดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ (แนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย)

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) กระทรวงการคลัง ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติเงินคงคลัง (ฉบับที่..) พ.ศ. วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน โดยดำเนินการเปิดเผยผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ (www.lawamendment.go.th) ซึ่งมีหลักฐานการดำเนินการดังนี้

๑. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น

จุดใจ แשר เป็นคนแรกในหมู่เพื่อนของคุณที่ถูกใจสิ่งนี้

สำนักงาบริหารหนีสาธารณะ

ร่างกฎหมาย
อยู่ระหว่างการพิจารณาของกรม

- ร่างพระราชบัญญัติเงินคงคลัง (ฉบับที่) พ.ศ. (กำหนดรับฟังความคิดเห็น 6 พ.ค. - 22 พ.ค. 2560)
- ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่) พ.ศ. (กำหนดรับฟังความคิดเห็น 6 พ.ค. - 22 พ.ค. 2560)

ร่างกฎหมาย
อยู่ระหว่างการพิจารณาของกระทรวง

- ไม่มีร่างกฎหมายที่อยู่ในช่วงเวลารับฟังความคิดเห็น

ร่างกฎหมาย
อยู่ระหว่างการพิจารณาของรัฐสภา

- ไม่มีร่างกฎหมายที่อยู่ในช่วงเวลารับฟังความคิดเห็น

ร่างกฎหมาย อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานกฤษฎีกา

- ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่) พ.ศ. Phase 2 (กำหนดรับฟังความคิดเห็น 3 พ.ค. - 17 พ.ค. 2560) (Fax : 02-273-9058, E-mail : alchare@pdmo.go.th)
- ร่างพระราชบัญญัติเงินคงคลัง (ฉบับที่) พ.ศ. (กำหนดรับฟังความคิดเห็น 3 พ.ค. - 17 พ.ค. 2560) (Fax : 02-273-9058, E-mail : alchare@pdmo.go.th)
- ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่) พ.ศ. (กำหนดรับฟังความคิดเห็น 29 พ.ค. - 13 มิ.ย. 2560) (Fax : 0 2273 9058 E-mail : alchare@pdmo.go.th)

(โปรดพลิก)

(๒) ความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหา

ลงทะเบียน	หลักการ	ปัญหาและสาเหตุ	ความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมาย	สาระสำคัญ	ประเด็นความคิดเห็น
-----------	---------	----------------	----------------------------	-----------	--------------------

ความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมาย (ร่าง พ.ร.บ.เงินคดคลัง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.)

โดยที่เป็นการสมควรเพิ่มเติมให้กระทรวงการคลังสามารถส่งจ่ายเงินจากบัญชีเงินคดคลังบัญชีที่ ๒ เพื่อชำระคืนเงินต้นของตัวเงินคดคลังที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อบริหารสภาพคล่องของเงินคดคลัง ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(๓) หลักการอันเป็นสาระสำคัญของกฎหมายที่จะตราขึ้น

ลงทะเบียน	หลักการ	ปัญหาและสาเหตุ	ความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมาย	สาระสำคัญ	ประเด็นความคิดเห็น
-----------	---------	----------------	----------------------------	-----------	--------------------

สาระสำคัญของร่างกฎหมาย (ร่าง พ.ร.บ.เงินคดคลัง (ฉบับที่..) พ.ศ.)

เพิ่มเติมบทบัญญัติให้กระทรวงการคลังสามารถส่งจ่ายเงินจากบัญชีเงินคดคลังบัญชีที่ ๒ เพื่อชำระคืนเงินต้นของตัวเงินคดคลังที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อบริหารสภาพคล่องของเงินคดคลังได้ โดยไม่ต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคดคลัง (มาตรา ๔ (๕))

(๔) ประเด็นที่จะรับฟังความคิดเห็น

ลงทะเบียน	หลักการ	ปัญหาและสาเหตุ	ความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมาย	สาระสำคัญ	ประเด็นความคิดเห็น
-----------	---------	----------------	----------------------------	-----------	--------------------

ประเด็นรับฟังความคิดเห็นของร่างกฎหมาย (ร่าง พ.ร.บ.เงินคดคลัง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.)

ประเด็นที่ ๑ การกำหนดให้กระทรวงการคลังสามารถส่งจ่ายเงินจากบัญชีเงินคดคลังบัญชีที่ ๒ เพื่อชำระคืนเงินต้นของตัวเงินคดคลังที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อบริหารสภาพคล่องของเงินคดคลังได้ โดยไม่ต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคดคลัง

ประเด็นที่ ๒ ความสอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๐

๒. หลักฐานการเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

การรับฟังความคิดเห็น
กฎหมายไทย ร่างกฎหมายใหม่ กฎหมายที่บังคับใช้ในปัจจุบันและอื่นๆ

หน้าหลัก การวิเคราะห์ผลการรับฟังความคิดเห็น ความเป็นมา วิธีการใช้งาน

Law Amendment

ร่างกฎหมายที่อยู่ในระหว่างการรับฟังความคิดเห็นของคณะกรรมการ
ร่างกฎหมายที่อยู่ในระหว่างการรับฟังความคิดเห็นขององค์กรอื่น

👉 ดูใจ แซ่ เป็นคนแรกในหมู่เพื่อนของคุณที่ดูใจสิ่งนี้

การวิเคราะห์ผลที่อาจเกิดขึ้นจากผลการรับฟังความคิดเห็นร่างกฎหมายไทย

คัดกรองตามคำอักษร

ก ข ช ด ชง จ ฉ ช ฉ ณ ญ อุ ฎ ฐ ฑ ฒ ด ต ถ ท ธ น บ ป ผ ฝ พ ฟ ภ ม ย ร ล ว ศ ช ส ห ฬ อ ฮ

แสดง # 10

ลำดับที่			
1	สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบการเสนอร่างพระราชบัญญัติเงินคงคลัง (ฉบับที่...) พ.ศ.	สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ	32
2	รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติเงินคงคลัง (ฉบับที่...) พ.ศ. ตามบทบัญญัติมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ	35
3	สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบการเสนอร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่) พ.ศ.	สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ	42
4	รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่...) พ.ศ. ตามบทบัญญัติมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ	45
5	สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติโอนที่ราชพัสดุที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะในท้องที่ตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ ให้แก่ นางบุญมี ดอนเมือง และนางสาวท ดอนกระลินธุ์ พ.ศ.	นางสุภาพร อนันตวรราชกุล	28

การรับฟังความคิดเห็น
กฎหมายไทย ร่างกฎหมายใหม่ กฎหมายที่บังคับใช้ในปัจจุบันและอื่นๆ

หน้าหลัก การวิเคราะห์ผลการรับฟังความคิดเห็น ความเป็นมา วิธีการใช้งาน

Law Amendment

ร่างกฎหมายที่อยู่ในระหว่างการรับฟังความคิดเห็นของคณะกรรมการ
ร่างกฎหมายที่อยู่ในระหว่างการรับฟังความคิดเห็นขององค์กรอื่น

👉 ดูใจ แซ่ เป็นคนแรกในหมู่เพื่อนของคุณที่ดูใจสิ่งนี้

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติกบิล (ฉบับที่...) พ.ศ. ตามบทบัญญัติมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติเงินคงคลัง (ฉบับที่) พ.ศ. ตามบทบัญญัติมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

Attachments:

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติเงินคงคลัง [] 144 Kb

๓. หลักฐานการเปิดเผยผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

หน้าหลัก การวิเคราะห์ผลการรับฟังความคิดเห็น ความเป็นมา วิธีการใช้งาน

ร่างกฎหมายที่อยู่ในระหว่างการรับฟังความคิดเห็นของคณะกรรมการ
ร่างกฎหมายที่อยู่ในระหว่างการรับฟังความคิดเห็นขององค์กรอิสระ

ดูใจ **แชร์** เป็นคนแรกในหมู่เพื่อนของคุณที่ดูใจสิ่งนี้

การวิเคราะห์ผลที่อาจเกิดขึ้นจากผลการรับฟังความคิดเห็นร่างกฎหมายไทย

คัดกรองตามตัวอักษร ก ข ฃ ค ฅ ง ฉ ฉด ฉข ฉฉ ฉฉด ฉฉข ฉฉฉ ฉฉฉด ฉฉฉข ฉฉฉฉด ฉฉฉฉข ฉฉฉฉฉ

แสดง # 10

ลำดับที่			
1	สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบการเสนอร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนคลัง (ฉบับที่) พ.ศ.	สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ	32
2	รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนคลัง (ฉบับที่) พ.ศ. ... ตามบทบัญญัติมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ	35
3	สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบการเสนอร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่) พ.ศ.	สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ	42
4	รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่) พ.ศ. ... ตามบทบัญญัติมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ	45
5	สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติโอนหรือขายที่ดินเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะในท้องที่ตำบลกมลาไสย อำเภอโกสุมพิสัย จังหวัดกาฬสินธุ์ โพนนา่ง อำเภอนาคู และนางสาวราชนครินทร์บุรี พ.ศ.	นางศุภาพร อนันตวงกุล	28

หน้าหลัก การวิเคราะห์ผลการรับฟังความคิดเห็น ความเป็นมา วิธีการใช้งาน

ร่างกฎหมายที่อยู่ในระหว่างการรับฟังความคิดเห็นของคณะกรรมการ
ร่างกฎหมายที่อยู่ในระหว่างการรับฟังความคิดเห็นขององค์กรอิสระ

ดูใจ **แชร์** เป็นคนแรกในหมู่เพื่อนของคุณที่ดูใจสิ่งนี้

สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบการเสนอร่างพระราชบัญญัติเงินคลัง (ฉบับที่...) พ.ศ.

สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบการเสนอร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนคลัง (ฉบับที่) พ.ศ.

Attachments:
 สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบการเสนอร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนคลัง [] 61 Kb